

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ІШКІ ІСТЕР МИНИСТРЛІГІНІҢ
ШЫРАҚБЕК ҚАБЫЛБАЕВ АТЫНДАҒЫ
ҚОСТАНАЙ АКАДЕМИЯСЫ
КОСТАНАЙСКАЯ АКАДЕМИЯ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
ИМЕНИ ШРАКБЕКА КАБЫЛБАЕВА

ISSN 2306-451X

DOI:10.47450/2306-451X-2024-82-3



ҒЫЛЫМ НАУКА

3 (82) 2024

ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҒЫЛЫМИ ЖУРНАЛ
МЕЖДУНАРОДНЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ



Меншік иесі:

Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігінің
Шырақбек Қабылбаев атындағы
Қостанай академиясы

ISSN 2306-451X
N3 (82) 2024 ж., қыркүйек
DOI: 10.47450/2306-451X-2024-82-3

ҒЫЛЫМ = НАУКА

Халықаралық ғылыми журнал
2002 жылғы наурыздан бастап шығады
Жарияланымдар тілі - қазақ, орыс, ағылшын

Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға арналған басылымдар тізіліміне (ҚР БҒМ БҒСБК 11.02.2021 ж. №2 ҚБП бұйрығы), «Ғылыми дәйексөздеудің ресейлік индексі» (РИНЦ) Ресей библиографиялық деректер базасына, Қазақстандық цитаталау базасына (ҚазБЦ) енгізілген

Бас редактор - Дәрменов А.Д., заң ғылымдарының кандидаты
Бас редактордың орынбасары - Жолдаскалиев С.М., заң ғылымдарының кандидаты

Редакциялық кеңес құрамы:

Айтуарова А.Б., з.ғ.к., Муканов М.Р. философия докторы (PhD), қауымдастырылған профессор (доцент), Баргаринов А.Р. з.ғ.к., Смышляев А.С., философия докторы (PhD), Қалқаманұлы Д., философия докторы (PhD), Акимжанов Е.С., з.ғ.к., Баргаринова А.А., з.ғ.к., Брылевский А.В., з.ғ.к., Кульжанова Г.Т., филос.ғ.к., доцент.

Редакциялық алқа құрамы:

Әбеуов Е.Т., заң ғылымдарының кандидаты, доцент (Астана қ.)
Әбіл Е.А., тарих ғылымдарының докторы, профессор (Астана қ.)
Әкімжанов Т.Қ., заң ғылымдарының докторы, профессор (Алматы қ.)
Алауханов Е.О., заң ғылымдарының докторы, профессор (Алматы қ.)
Борков В.Н., заң ғылымдарының докторы, доцент (РФ, Омбы қ.)
Джоробекова А.М., заң ғылымдарының докторы, профессор (Қырғыз Республикасы, Бішкек қ.)
Жалбуров Е.Т., заң ғылымдарының докторы, профессор (Шымкент қ.)
Ким Н.П., педагогика ғылымдарының докторы, профессор
Қолдыбаев С.А., философия ғылымдарының докторы, профессор
Панин Ю.И., заң ғылымдарының кандидаты, доцент (РФ, Псков қ.)
Сейтжанов О.Т., заң ғылымдарының кандидаты, доцент (Қарағанды қ.)
Сқақов А.Б., заң ғылымдарының докторы, профессор (Астана қ.)
Татарян В.Г., заң ғылымдарының докторы, профессор (РФ, Мәскеу қ.)
Шынарбаев Б.К., заң ғылымдарының докторы, доцент

Журнал 2015 жылғы 12 наурызда Қазақстан Республикасы Инвестициялар және даму министрлігінде тіркелді. N15156-Ж кәулік.
Алғашқы есепке алу уақыты мен нөмірі 2001 ж. 01.10, №2325-Ж.

Собственник:

**Костанайская академия
Министерства внутренних дел Республики Казахстан
имени Шракбека Кабылбаева**

ISSN 2306-451X
№3 (82) 2024 г., сентябрь
DOI: 10.47450/2306-451X-2024-82-3

ҒЫЛЫМ - НАУКА

Международный научный журнал

Издается с марта 2002 года

Язык публикаций - казахский, русский, английский

Включен в перечень изданий, рекомендованных для публикации
основных научных результатов научной деятельности по юридическим наукам
(приказ ККСОН МОН РК №2 ДСП от 11.02.2021 г.),
Российскую библиографическую базу данных
«Российский индекс научного цитирования» (РИНЦ),
Казахстанскую базу цитирования (КазБЦ)

Главный редактор - Дарменов А.Д., кандидат юридических наук
Заместитель главного редактора - Жолдаскалиев С.М., кандидат юридических наук

Состав редакционного совета:

Айтуарова А.Б., к.ю.н., Муканов М.Р. доктор философии (PhD), ассоциированный профессор
(доцент), Баргаринов А.Р. к.ю.н., Смышляев А.С., доктор философии (PhD),
Қалқаманұлы Д., доктор философии (PhD), Акимжанов Е.С., к.ю.н., Баргаринова А.А., к.ю.н.,
Брылевский А.В., к.ю.н., Кульжанова Г.Т., к.филос.н., доцент.

Состав редакционной коллегии:

Абеуов Е.Т., кандидат юридических наук, доцент (г. Астана)
Абиль Е.А., доктор исторических наук, профессор (г. Астана)
Акимжанов Т.К., доктор юридических наук, профессор (г. Алматы)
Алауханов Е.О., доктор юридических наук, профессор (г. Алматы)
Борков В.Н., доктор юридических наук, доцент (РФ, г. Омск)
Джоробекова А.М., доктор юридических наук, профессор (Кыргызская Республика, г. Бишкек)
Жалбуров Е.Т., доктор юридических наук, профессор (г. Шымкент)
Ким Н.П., доктор педагогических наук, профессор
Колдыбаев С.А., доктор философских наук, профессор
Панин Ю.И., кандидат юридических наук, доцент (РФ, г. Псков)
Сейтжанов О.Т., кандидат юридических наук, доцент (г. Караганда)
Скаков А.Б., доктор юридических наук, профессор (г. Астана)
Татарян В.Г., доктор юридических наук, профессор (РФ, г. Москва)
Шнарбаев Б.К., доктор юридических наук, доцент

Зарегистрирован в Министерстве по инвестициям и развитию
Республики Казахстан 12 марта 2015 г. Свидетельство №15156-Ж.
Время и номер первичной постановки на учет №2325-Ж от 01.10.2001 г.

МАЗМҰНЫ = СОДЕРЖАНИЕ

Ахпанов А.Н., Зайцев О.А., Сарсенбаев Т.Е. ЧЕЛОВЕК. ПРОФЕССИОНАЛ. УЧИТЕЛЬ.
 Посвящается светлой памяти Щербы Сергея Петровича.....4

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ҚЫЗМЕТІ МЕН ЗАҢДАРДЫ ҚОЛДАНУДЫҢ
 ӨZEKTI МӘСЕЛЕЛЕРІ = АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
 И ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

Амангельды А.А., Дүсебаев Т.Т. Қазақстан Республикасының заңнамасындағы цифрлық технологиялар.....8
Ахметжанова Н.Н. Проблемные вопросы обеспечения конфиденциальности при реализации возможностей
 искусственного интеллекта в праве Республики Казахстан.....14
Байғалиев А.Б., Рахметоллов А.К. Деонтологическая ответственность прокурора
 в сфере правоохранительной деятельности.....19
Баргаринова А.А. Оптимизация практики применения статьи 346 Уголовного кодекса Республики Казахстан
 (результаты исследования и итоги круглого стола, состоявшегося 30 мая 2024 г.).....25
Баргаринов А.Р., Искаков* А.К., Токубаев К.З. Перспективы ресоциализации осужденных
 за экстремистскую деятельность в Казахстане.....30
Бачурин С.Н., Довгань О.В., Садвакасова А.Т. Прогнозирование изменений национального уголовного
 судопроизводства с точки зрения развития права, психологии и психиатрии36
Жамулдинов В.Н., Кабдулина К.Т., Ахмадиева А.Т. Проблемы правового регулирования проведения митингов,
 публичных мероприятий и шествий в Республике Казахстан и возможные пути решения.....42
Искаков А.К., Баргаринов* А.Р., Айжанов С.А. К вопросу о необходимости декриминализации преступления
 о заведомо ложном сообщении об акте терроризма.....47
Казиев Т.А. Некоторые проблемы уголовно-правовой охраны труда.....53
Калмаганбетова Д.Б., Есентемирова А.М. Конституциялық соттың Қазақстан Республикасының
 мемлекеттік органдары жүйесіндегі орны.....58
Лакбаев К.С., Нурғалиев Б.М. Проблемы раскрытия и расследования нарушений правил безопасности
 при ведении горных и строительных работ, повлекших гибель или увечье людей.....63
Medvedeva A.N., Dovgan O.V., Kusainova L.K. Potential applications of artificial intelligence in operational
 and official activities of the internal affairs bodies of the Republic of Kazakhstan.....69
Мирошникова О.В., Брызгалова Е.А., Намысов Е.Д. Правовая регламентация производства неотложных следственных
 действий по уголовным делам в Республике Казахстан.....75
Муканов М.Р. Использование беспилотных летательных аппаратов в деятельности правоохранительных органов
 Республики Казахстан: проблемы и перспективы.....82
Муканов М.Р., Биекенов Н.А., Бримжанова С.С. Новые решения для повышения эффективности
 ресоциализации осужденных в Республике Казахстан89
Сатбаева А.М., Курманалиева Э.Б., Бишманов К.М. Қазақстанда және шетелде адамның экологиялық
 құқықтарын қорғаудың қазіргі жағдайы.....97
Саттарова А.Ф. Выявление проблемы школьного буллинга.....104
Сүйменбаева А.М., Абаев М.Б., Акимбаева А.А. Мемлекеттік емес зейнетақы қорлары туралы
 заңнаманы әзірлеу мен жетілдіруде шетелдік тәжірибені пайдалану.....108
Сүлейменов Т.Н., Сакенова А.Б. Общее состояние преступности Республики Казахстан в бытовой сфере.....115
Тайшыков Ж.Х., Жемпинсов Н.Ш. Ұлттық қауіпсіздік объектілерінің түрлері мен олардың құқықтық маңызы.....122
Токсанова М.Б., Сагандықова Д.А. Вопросы привлечения к ответственности за травлю несовершеннолетнего.....126
Түлебаев М.С. Правовой генезис чрезвычайных ситуаций: национальная и мировая практика.....131
Яценко Г.Ю., Жакупов Б.А. Семейно-бытовое насилие: проблемы и пути их решения.....136

ШЕТ ЕЛДЕРДЕГІ ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ҚЫЗМЕТІ = ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗА РУБЕЖОМ

Карабеков К.О. Защита персональных данных в Российской Федерации и Республике Казахстан:
 сравнительно-правовой анализ электронной базы судебных актов.....141

ЖАС ҒАЛЫМ МІНБЕРІ = ТРИБУНА МОЛОДОГО УЧЕНОГО

Абикенов А.Н., Абижанов С.М., Қанатбекұлы Ж. Кісі өлтіруді дәрежелеудегі қылмыстың объективтік белгілері.....146
Айтхожин К.К., Рақимбаев Э.Н., Сабитов К.А. Концептуальные основы формирования
 инновационной системы местного государственного управления и самоуправления в Республике Казахстан.....153
Аманжолова З.Н. Төтенше жағдай кезіндегі азаматтық қатынастарға «бой бермейтін күштің» әсері:
 COVID-19 тәжірибесі негізінде.....160
Еркенов Б.Д. Использование возможностей технологий искусственного интеллекта
 в противодействии легализации (отмыванию) доходов от преступной деятельности.....167
Иманбаев С.М., Назарбекова А.К., Қарымсақов Р.Ш. Сравнительный анализ оперативно-розыскных мероприятий
 и розыскных мер по законодательству Республики Казахстан.....172
Қожахмет Ә.С., Сүлейменов Д.М., Намысов Е.Д. Механизмы и способы предупреждения рецидива преступлений.....178
Садыбеков Б.М., Алдыяров А.Ш. Контроль и ресоциализация условно-досрочно освобожденных лиц,
 осужденных за совершение тяжких и особо тяжких преступлений.....186
Темирканова Д.К. Проблемы предупреждения бытового насилия в Республике Казахстан.....192
Уразалин Б.Т. Особенности применения систем биометрической идентификации осужденных
 в учреждениях минимальной безопасности.....196

Жарияланатын ғылыми мақалаларға қойылатын талаптар = Требования, предъявляемые к публикуемым статьям.....201

**ПОСВЯЩАЕТСЯ
СВЕТЛОЙ ПАМЯТИ
ЩЕРБЫ СЕРГЕЯ ПЕТРОВИЧА**



ЧЕЛОВЕК. ПРОФЕССИОНАЛ. УЧИТЕЛЬ.

Ахпанов Арстан Нокешевич

доктор юридических наук,
профессор кафедры уголовно-правовых дисциплин
Евразийского национального университета имени Л. Н. Гумилева (г. Астана),
заслуженный работник МВД РК, член Научно-консультативных советов при Конституционном Суде РК
и Верховном Суде РК, член Межведомственной рабочей группы по совершенствованию уголовного
и уголовно-процессуального законодательства при Министерстве юстиции РК

Зайцев Олег Александрович

доктор юридических наук, профессор, главный научный сотрудник центра уголовного и уголовно-
процессуального законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации, Заслуженный деятель науки РФ,

Почетный работник высшего профессионального образования РФ,

Вице-президент Международного союза криминалистов и криминологов

Сарсенбаев Талгат Есеналиевич

доктор юридических наук, профессор,
директор Школы права и государственного управления NARXOZ University (г. Алматы),
член Экспертного совета Комиссии по правам человека при Президенте Республики Казахстан,
член Научно-консультативных советов при Верховном Суде РК и Министерстве юстиции РК,
Почетный профессор Международного союза криминалистов и криминологов,
лауреат международной юридической премии «Фемида»

Имя Сергея Петровича Щербы, заслуженного деятеля науки России, доктора юридических наук, профессора, выдающегося и авторитетного ученого, внесшего значительный вклад в развитие юридической науки, известно всей юридической общественности. Сергей Петрович осуществлял масштабные исследования в области уголовного процесса, криминалистики и организации правоохранительной деятельности. Его имя и результаты его научных исследований золотыми буквами вписаны в уголовно-процессуальную науку.

Монографическое исследование Щербы Сергея Петровича «Расследование и судебное разбирательство по делам лиц, страдающих физическими или психическими недостатками» (М., 1975) стало по настоящему настольной книгой для научных и практических работников, и его смело можно отнести к разряду уникальных.

Впервые были всесторонне исследованы проблемы общей и специальной методики расследования преступлений, совершенных лицами, страдающими физическими или психическими недостатками; особенности психологии глухих, немых, слепых, глухонемых и обвиняемых с психическими недостатками; процессуальные особенности участия этих лиц в следственных действиях (допросах, осмотрах, опознаниях), психологические основы и тактические приемы производства следственных и судебных действий. На основе результатов изучения судебной практики, сурдопсихологии, тифлопсихологии и медицины были показаны способы выявления физических и психических недостатков, практические возможности психологической экспертизы по делам указанной категории, ее компетенция

и круг вопросов, на которые могут ответить психологи [1].

Заметным событием в юридической науке стала докторская диссертация С.П. Щербы «Теоретические основы и особенности уголовного судопроизводства по делам лиц, страдающих физическими или психическими недостатками» (М., 1990).

Официальные оппоненты докторской диссертации С.П. Щербы, видные ученые России - доктор юридических наук, профессор, Заслуженный деятель науки РСФСР Карнеева Лидия Михайловна, доктор юридических наук, профессор Эйсман Алексей Александрович, а также доктор юридических наук, профессор Ларин Александр Михайлович - очень высоко оценили уровень проведенного диссертационного исследования. Каждый из оппонентов отметил глубокую и всестороннюю проработку предмета исследования на стыке уголовного и уголовно-процессуального права, криминологии и криминалистики, психологии, психиатрии и судебной медицины.

В своем отзыве А.М. Ларин отметил, что в основе диссертационного исследования лежит гуманистическая прогрессивная концепция охраны прав и законных интересов обвиняемых, страдающих физическими и психическими недостатками, объективного исследования инкриминированных им преступлений, выявления и устранения обстоятельств, способствующих совершению этих преступлений. Одно лишь перечисление положительных результатов диссертационного исследования С.П. Щербы вывело бы объем этого отзыва далеко за обычные рамки [2].

Сергей Петрович Щерба является создателем уникальной научной школы по исследованию юридических, гуманитарных и психологических проблем охраны прав и свобод самых обездоленных и уязвимых участников процесса.

Им опубликовано более 200 научных работ, в том числе 30 монографий, учебников, научно-практических комментариев, руководств и методических пособий, созданных единолично или в соавторстве.

Сергей Петрович из числа тех, в ком признавали настоящего ученого и авторитетного руководителя. Аналитический склад ума, логическое мышление и литературный слог всегда отличали Сергея Петровича среди коллег. Он также отличался своей скрупулезностью и педантичностью. Любой научный проект и научные исследования с участием Сергея Петровича приобретали масштабный характер, благодаря его способности увидеть главное и ранее не выявленное, что делало исследование оригинальным. С ним считались и прислушивались к его мнению. С большим уважением относились к его критическим замечаниям, принимая его правоту.

Он всегда умел увидеть и выделить «изюминку» научной и практической проблемы даже в изученных вопросах. Всегда видел не исследованную сторону научной проблемы. В процессе исследовательского азарта повторял: «Там ещё конь не валялся!». Находясь рядом с Сергеем Петровичем, мы не переставали удивляться его огромному научному потенциалу, азарту и креативным решениям.

В профессиональной среде он заслужил высокое признание как талантливый ученый и порядочный человек!

Своих учеников он всегда ориентировал более детально изучать материалы уголовного дела, сопоставлять ведомственные отчеты и статистические данные, проводить опросы и анкетирования в различных регионах страны, чтобы выявить различные тенденции и устоявшуюся судебно-следственную практику. И на каждом этапе скрупулезно вместе со своим учеником знакомился с полученными результатами.

Такой подход высвечивал целый пласт ранее не изученных, либо не до конца исследованных проблем уголовного судопроизводства. Результаты таких исследований в дальнейшем превращались в «Сравнительные таблицы» и «Рекомендации» для судебных и правоохранительных органов. На основе солидных эмпирических материалов «выходили в свет» учебные пособия и монографические исследования, многие из которых и сейчас пользуются огромным спросом среди практикующих юристов и научных работников [3].

Результаты исследования и предложения находили в дальнейшем отражение в законопроектах, в разработке которых принимали непосредственное участие его ученики в составе рабочих групп. Например, законопроект «О защите лиц, содействующих уголовному судопроизводству», «О внесении изменений и дополнений в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы РФ», в законодательной практике Верховного Совета и Государственной Думы Российской Федерации при подготовке Федерального закона «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», отдельных норм проекта Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, законопроекта «О государственной защите потерпевших, свидетелей и других лиц, содействующих уголовному судопроизводству» [4], проект Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан, Закон Республики Казахстан от 13 июня 1997 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан» в части, относящейся к пункту 8 ст. 21, ст. 671, 116, ч. 2 ст. 422, 423 УПК Казахской ССР [5], проект Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан (1997) при разработке норм, регламентирующих правовое положение потерпевшего, в том числе находящегося в беспомощном состоянии; законов Республики Казахстан: «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам борьбы с преступностью» от 5 мая 2000 г., «О социальной защищенности инвалидов Республики Казахстан» от 15 января 2001 г. и др. [6].

Сергей Петрович не только блестящий ученый, но и менеджер научных процессов, талантливый педагог и воспитатель.

На посту начальника лаборатории ВНИИ Сергей Петрович Щерба всемерно способствовал развитию научного потенциала руководимого им подразделения, расширению сферы научных исследований. Он лично вникал в каждую тему исследования, всегда знал о положении дел в лаборатории, заботился о каждом научном сотруднике. В то же время С.П. Щерба был непреклонен, когда речь шла об упущениях в работе, недисциплинированности, недобросовестности. Взыскательный спрос, тщательный разбор допущенных ошибок, причин неудач помогли многим его подчиненным стать профессионалами, специалистами своего дела [7].

Следует отметить, что он воспитал целую плеяду видных и известных ученых, среди которых 7 докторов юридических наук (профессора Г.В. Абшилава, А.Н. Ахпанов, О.А. Зайцев, Т.Е. Сарсенбаев, Л.В. Сердюк,

А.Е. Федюнин, О.И. Цоколова) и более 30 кандидатов юридических наук, которые сегодня вносят свой вклад в развитие теории и практики уголовного судопроизводства, судебно-правоохранительной деятельности Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Молдовы, Российской Федерации и Украины. Он снискал искреннюю и абсолютную любовь и уважение каждого своего ученика.

Примечательно, что Сергей Петрович в науке не шел проторенной дорогой. Он искал свой путь. Он видел гораздо глубже и мыслил масштабно. Каждый раз старался находить темы, по которым ранее не проводились исследования. Предметом его научных исследований всегда были и являются малоизученные, порой спорные, но всегда достаточно актуальные проблемы [8]. Именно неизученные, малоисследованные и актуальные темы он определял для своих учеников.

Так, например, в 1987 году под его руководством была защищена кандидатская диссертация А.Н. Ахпанова на тему «Обеспечение прав и законных интересов личности при применении органами дознания мер процессуального принуждения» [9]. Основная концепция диссертации заключалась в том, чтобы бережно относиться к правам и законным интересам подозреваемого и обвиняемого в ходе расследования преступлений.

Надо признать, что такой подход к правам подозреваемого и обвиняемого в 80-е годы прошлого столетия вызывал, мягко скажем, «легкое раздражение» со стороны следственно-оперативных подразделений. В принципе это было понятно. В то время подозреваемые и обвиняемые в соответствии с уголовно-процессуальным законом не могли и не имели такого широкого спектра прав, которыми наделены сейчас. Достаточно сказать, что по общему правилу обвиняемые ранее могли пользоваться услугами защитника только на этапе окончания предварительного расследования и ознакомления с материалами уголовного дела. Только в начале 90-х годов прошлого столетия защитника стали допускать к участию в деле с момента предъявления обвинения. А в случае задержания лица, подозреваемого в совершении преступления, или применения к нему меры пресечения до предъявления обвинения - с момента объявления ему протокола задержания или постановления о применении меры пресечения.

Отметим, что диссертация была написана в советское время, когда принцип презумпции невиновности находился под влиянием советской идеологии и в уголовном процессе, соответственно, проходил достаточно сложный путь.

Не менее актуальной и востребованной была кандидатская диссертация О.А. Зайцева на тему «Теория и практика участия свидетеля в уголовном процессе», которая была защищена в начале 90-х годов прошлого века. Диссертация была написана и защищена в условиях, когда социальная престижность свидетельствования в уголовном процессе абсолютно упала. Резко возросли случаи уклонения граждан от выполнения своего свидетельского долга. Повсеместно на свидетелей по уголовным делам оказывалось противоправное воздействие. При этом следственные и оперативные подразделения испытывали серьезные трудности и не могли обеспечить защиту прав и законных интересов свидетелей и потерпевших. Указанные обстоятельства существенно затрудняли расследование преступлений и создавали условия для бурного роста лжесвидетельства, которым была пронизана вся сфера уголовного судопроизводства.

Безусловно, первая комплексная монографическая разработка с аксиологических позиций процессуально-правовых, криминалистических и нравственных проблем участия свидетеля в расследовании и судебном разбирательстве уголовных дел повлияла на изменение роли и места свидетеля в уголовном процессе [10].

Наряду с этим, в число новых и прорывных исследований в правовой науке вошла кандидатская диссертация Т.Е. Сарсенбаева «Расследование преступлений, связанных с беспомощным состоянием потерпевшего». В этом направлении до 1992 г. каких-либо исследований не проводилось вообще.

Вопросы, связанные с защитой прав и законных интересов беспомощных жертв преступления в уголовно-процессуальной сфере были своего рода terra incognita. В период проведения исследования в законодательстве и в теории «беспомощное состояние потерпевшего» традиционно рассматривали применительно только к таким составам преступления, как «изнасилование» и «оставление в опасности». Однако, реалии жизни и судебно-следственная практика свидетельствовали об использовании виновными беспомощного состояния потерпевшего при совершении множества других преступлений.

Кроме того, беспомощное состояние потерпевшего даже не входило в уголовную статистику и совершенные преступления в отношении беспомощных жертв практически не учитывались.

Очевидно, что беспомощное состояние потерпевшего делает его привлекательным для совершения в отношении него практически любого преступления, особенно насильственного характера. Беспомощные жертвы преступления в силу своих индивидуальных свойств и состояний абсолютно уязвимы, и лицо, совершающее преступление, без особых усилий может достигнуть своей цели [11].

При обсуждении темы исследования Сергей Петрович отметил, что тема беспомощного состояния в уголовно-процессуальной науке абсолютно не исследована. Нет никаких разработок и не определены подходы к исследованию. Есть только отдельные статьи и исследования уголовно-правового значения «беспомощного состояния» жертвы преступления. Но при этом он был абсолютно уверен в том, что научная проблема имеет место и она актуальна.

Проведенное в дальнейшем исследование и практика расследования преступлений показала многогранность «беспомощного состояния» как научной и практической проблемы. Более того, показала дальновидность Сергея Петровича: тема «беспомощного состояния» является важной и многосторонней для исследования. Именно правильно определенная научным руководителем тема и задачи диссертации определили востребованный и прорывной характер исследования, актуальность которого подтверждается интересом со стороны ученых и исследователей по сей день.

Конечно, каждый из нас при выборе ранее не исследованной проблемы осознавал, что будет нелегко идти проторенной дорогой. Но безусловная поддержка научного руководителя, научный интерес к теме и практический результат помогли нам добиться успеха.

Сергей Петрович умел вдохновлять и поддерживать! Он был подобен альпинисту, который еще не покорил свою вершину. Вдохновлял и тянул за собой своих учеников. И каждый раз зажигался и получал искреннее наслаждение,

когда в ходе обсуждения научной проблемы выяснялись очередные и совершенно новые аспекты исследуемой проблемы.

Более того, Сергей Петрович видел и перспективу продолжения научного исследования. Он знал, что «на тот момент из маленькой научной проблемы», на которую никто не обращал внимания, в перспективе получится значимое для науки и практики исследование.

Именно поэтому практически все его ученики в автореферате обоснованно указывали, что «работа является первым диссертационным исследованием по данной теме» и становились первопроходцами в данном направлении. В дальнейшем, это безусловно, давало свои плоды.

Величайшая заслуга Сергея Петровича и в том, что он создавал условия для исследования. Очень трепетно относился к нам, своим ученикам и темам наших исследований. Каждый раз приносил газетные вырезки, которые необходимо было изучить и поработать. Иногда эти газетные вырезки не имели прямого отношения к исследуемой проблеме. Но он хотел, чтобы мы взяли за основу такой подход, аргументацию.

Эти газетные и журнальные вырезки сохранились у многих его учеников. Наиболее интересные места подчеркнуты, обведены красным карандашом и указаны выходные данные статьи или вырезки. Это яркое свидетельство того, как он думал и переживал за результаты проводимого исследования каждого своего ученика.

При этом он был строг. О его строгости, порядочности и бескомпромиссности знали все. Особенно в вопросах научной честности. Он вел бескомпромиссную борьбу с плагиатом. Не позволял никому заимствовать мысли, аргументы, цитаты других авторов, без соответствующей на него ссылки. Он был врагом плагиата в любых формах его проявления. Бесспорно, что такие качества вызывают глубокое восхищение и уважение.

Яркий и светлый образ Сергея Петровича как человека, ученого и наставника навсегда останется в памяти его коллег, друзей и учеников. Созданная им уникальная школа по изучению аксиологических проблем в уголовном судопроизводстве не только живет, но и расширяет направления своих исследований.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Щерба С.П. Расследование и судебное разбирательство по делам лиц, страдающих физическими или психическими недостатками. - М., 1975. - 143 с.

2 Ларин А.М. Отзыв на докторскую диссертацию С.П. Щербы «Теоретические основы и особенности уголовного судопроизводства по делам лиц, страдающих физическими или психическими недостатками» // В кн.: Щерба С.П. Уголовное судопроизводство по делам лиц, страдающих физическими или психическими недостатками: Научная школа профессора Сергея Петровича Щербы. - СПб.: Изд-во Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2008. - С. 423.

3 Абшилава Г.В. Актуальные проблемы производства по уголовному делу при заключении досудебного соглашения о сотрудничестве: монография. — М.: «Северный город», 2009. - 487 с.; Ахпанов А.Н. Проблемы уголовно-процессуального принуждения в стадии предварительного расследования. - Алматы: Жеті Жарғы, 1997. - 176 с.; Зайцев О.А. Государственная защита участников уголовного процесса. - М., 2002. - 512 с.; Сарсенбаев Т.Е. Теория и практика охраны прав и законных интересов беспомощных жертв преступления в досудебном производстве: (сравнит.-правовое исслед. по материалам Казахстана и России). - М.: Юрлитинформ, 2005. - 480 с.; Цоколова О.И. Заключение под стражу подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: монография. - М.: ВНИИ МВД России, 2002. - 80 с.; Цоколова О.И., Щерба С.П. Заключение и содержание под стражей на предварительном следствии: пособие. - М.: ВНИИ МВД России, 1996. - 72 с.; Щерба С.П., Зайцев О.А. Обеспечение прав потерпевших и свидетелей на предварительном следствии // Информационный бюллетень СК МВД РФ. - 1994. - № 2 (79); Щерба С.П., Зайцев О.А., Сарсенбаев Т.Е. Обзор следственной практики по расследованию преступлений, совершенных с использованием беспомощного состояния потерпевшего // Информационный бюллетень Следственного комитета МВД России. - 1995. - № 4.

4 Зайцев О.А. Теория и практика участия свидетеля в уголовном процессе: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - М., 1993. - С. 10; Зайцев О.А. Теоретические и правовые основы государственной защиты участников уголовного судопроизводства в Российской Федерации: автореф. дис. ... докт. юрид. наук. - М., 1999. - С. 20.

5 Ахпанов А.Н. Проблемы уголовно-процессуального принуждения в стадии предварительного расследования: автореф. дис. ... докт. юрид. наук. - Караганда, 1997. - С. 20.

6 Сарсенбаев Т.Е. Теория и практика охраны прав и законных интересов беспомощных жертв преступления в досудебном производстве: по материалам Казахстана и России: автореф. дис. ... докт. юрид. наук. - М., 2005. - С. 20.

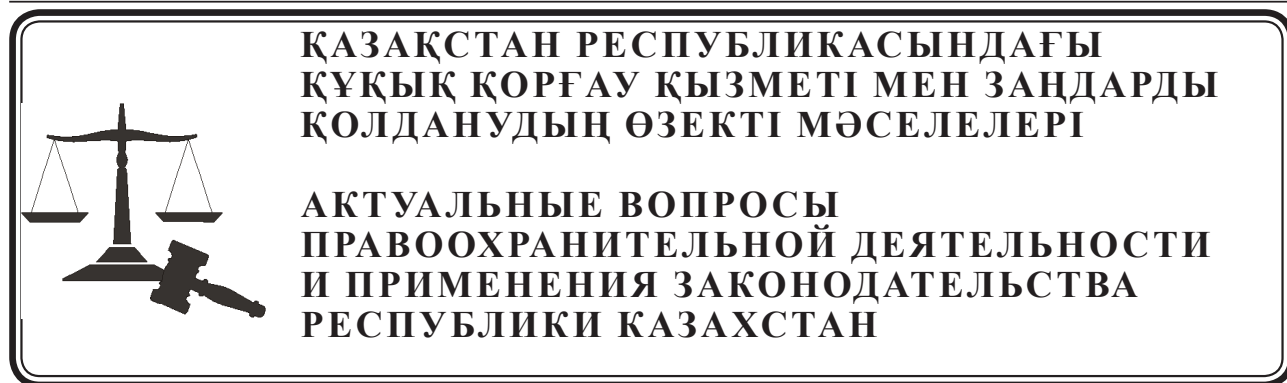
7 Сергею Петровичу Щербе - 70 лет // Научный портал МВД России. - №3. - С. 132 // <https://cyberleninka.ru/article/n/sergeyu-petrovichu-scherbe-70-let/viewer>.

8 Сарсенбаев Т.Е., Зайцев О.А. Слово о человеке и учителе // <https://www.zakon.kz/redaktsiia-zakonkz/203386-k-70-letiju-s.-p.-shherby.html>.

9 Ахпанов А.Н. Обеспечение прав и законных интересов личности при применении органами дознания мер процессуального принуждения: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - М., 1987.

10 Зайцев О.А. Теория и практика участия свидетеля в уголовном процессе: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - М., 1993. - С. 7.

11 Сарсенбаев Т.Е. Теория и практика охраны прав и законных интересов беспомощных жертв преступления в досудебном производстве: (сравнит.-правовое исслед. по материалам Казахстана и России). - М.: Юрлитинформ, 2005. - 480 с.



ӘӨЖ 347.2/.3

DOI: 10.47450/2306-451X-2024-82-3-8-13

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЗАҢНАМАСЫНДАҒЫ ЦИФРЛЫҚ ТЕХНОЛОГИЯЛАР**А.А. Амангельды**

заң ғылымдарының докторы

Қонаев Университеті, Қазақстан Республикасы, Алматы қ.
Қазақстан Республикасы ИМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы**Т.Т. Дүсебаев**

заң ғылымдарының кандидаты

Қонаев Университеті, Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

Андатпа. Мақалада цифрлық технологиялар бойынша нормаларды енгізуге қатысты Қазақстан Республикасының заңнамасына енгізілген өзгерістер талданады, «цифрлық актив», «ерекше құқықтар», «зияткерлік меншік құқығының объектілері» сияқты ұғымдардың арақатынасы ашылған. Мақалада цифрлық технологиялардың айналымы мен пайдаланылуын реттейтін Қазақстан Республикасының азаматтық заңнамаларындағы, атап айтқанда: «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне электрондық құжат, электрондық цифрлық қолтаңба және ақпараттандыру мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» 2003 жылғы 7 қаңтардағы №372-II ҚР Заңындағы, «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне ақпараттандыру мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» 2015 жылғы 24 қарашадағы № 419-V ҚРЗ Заңындағы өзгерістерге талдау жасалады. Өздеріңіз білетіндей, 2023 жылғы 6 ақпанда «Қазақстан Республикасындағы цифрлық активтер туралы» Қазақстан Республикасының № 193-VII ҚРЗ Заңы қабылданды. Осы Заң күшіне енген кезде Қазақстан Республикасының Азаматтық іс жүргізу кодексіне өзгерістер мен толықтырулар енгізілді, атап айтқанда «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне цифрлық активтер және ақпараттандыру мәселелері бойынша» 2023 жылғы 6 ақпандағы №194-VII ҚРЗ Қазақстан Республикасының Заңын қабылдау жолымен өзгерістер енгізілді. Қазақстан Республикасының аумағында жоғарыда аталған заңнамалық актілердің қолданылуына байланысты мүлтік құқықтық қатынастарды реттеу түбегейлі өзгерді. Сондықтан цифрлық активтерді құруға және пайдалануға бағытталған шарттар жасасу кезінде жоғарыда аталған саладағы Қазақстан Республикасының арнайы заңнамасын ескеру қажет. Осылайша, қоғамдық қатынастарды цифрландыру мемлекет пен қоғам қызметінің барлық аспектілерін қамтиды. Сондықтан Қазақстан Республикасының осы арнайы заңнамасын кодификациялау да мүмкін.

Түйін сөздер: цифрлық актив, цифрлық технологиялар, электрондық цифрлық қолтаңба, айрықша құқықтар, зияткерлік меншік құқығы объектілері.

ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**Амангельды А.А.**

доктор юридических наук

Университет Кунаева, Республика Казахстан, г. Алматы
Алматинская академия МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова**Дюсебаев Т.Т.**

кандидат юридических наук

Университет Кунаева, Республика Казахстан, г. Алматы

Аннотация. В статье проанализированы изменения в законодательстве Республики Казахстан, касающиеся введения норм о цифровых технологиях, раскрыто соотношение таких понятий, как «цифровой актив», «исключительные права» и «объекты права интеллектуальной собственности». Проанализированы изменения в законодательстве Республики Казахстан, регулирующем оборот и использование цифровых технологий, а именно: Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам электронного документа, электронной цифровой подписи и информатизации» от 7 января 2003 года № 372-II ЗРК; Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам информатизации» от 24 ноября 2015 года № 419-V ЗРК. Как известно, 6 февраля 2023 года был принят Закон Республики Казахстан «О цифровых активах в Республике Казахстан» № 193-VII ЗРК. С вступлением в силу данного Закона были внесены изменения в Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан, а именно путем принятия Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений

в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам цифровых активов и информатизации» от 6 февраля 2023 года № 194-VII ЗРК. В связи с действием на территории Республики Казахстан вышеуказанных законодательных актов кардинально изменилось регулирование имущественных правоотношений. Поэтому при заключении договоров, направленных на создание и использование цифровых активов, необходимо учитывать специальное законодательство Республики Казахстан в вышеуказанной сфере. Таким образом, цифровизация общественных отношений охватывает все аспекты деятельности государства и общества. Поэтому возможна и кодификация данного специального законодательства Республики Казахстан.

Ключевые слова: цифровой актив, цифровые технологии, электронная цифровая подпись, исключительные права, объекты права интеллектуальной собственности.

DIGITAL TECHNOLOGIES IN THE LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Amangeldy A.A.

Doctor of Juridical Sciences

Kunaev University, Republic of Kazakhstan, Almaty

Almaty Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbolatov

Dyussebaev T.T.

Candidate of Juridical Sciences

Kunaev University, Republic of Kazakhstan, Almaty

Annotation. The article analyzes the changes in the legislation of the Republic of Kazakhstan regarding the introduction of norms on digital technologies. The article reveals the correlation of such concepts as «digital asset», «exclusive rights», and «objects of intellectual property rights». The article analyzes the changes in the civil legislation of the Republic of Kazakhstan governing the circulation and use of digital technologies, namely: the Law of the Republic of Kazakhstan «On amendments and additions to certain legislative acts of the Republic of Kazakhstan on issues of electronic document, electronic digital signature and informatization» dated January 7, 2003 year No. 372-II ZRK; Law of the Republic of Kazakhstan «On amendments and additions to certain legislative acts of the Republic of Kazakhstan on issues of informatization» dated November 24, 2015 No. 419-V ZRK. As you know, on February 6, 2023, the Law of the Republic of Kazakhstan «On Digital Assets in the Republic of Kazakhstan» No. 193-VIII ZRK was adopted. With the entry into force of this law, amendments were made to the Civil Procedure Code of the Republic of Kazakhstan, namely through the adoption of the Law of the Republic of Kazakhstan «On Amendments and Additions to Certain Legislative Acts of the Republic of Kazakhstan on Digital Assets and Informatization» dated February 6, 2023 No. 194-VII ZRK. Due to the effect of the above-mentioned legislative acts on the territory of the Republic of Kazakhstan, the regulation of property relations has changed dramatically. Therefore, when concluding contracts aimed at the creation and use of digital assets, it is necessary to take into account the special legislation of the Republic of Kazakhstan in the above-mentioned area. Thus, the digitalization of public relations covers all aspects of the activities of the state and society. Therefore, codification of this special legislation of the Republic of Kazakhstan is also possible.

Keywords: digital asset, digital technologies, electronic digital signature, exclusive rights, objects of intellectual property rights.

Кіріспе

Цифрлық технология стандарттарын енгізу интернеттің пайда болуымен және ақпараттық технологияның қарқынды дамуымен, компьютерлік бағдарламалардың кеңінен қолданылуымен басталды. Қазақстанда цифрлық технологияларға заңнамалық деңгейде көшу 2003 жылдан бастап кезең-кезеңімен жүргізілуде. Алғаш рет цифрлық форматты ел заңнамасы деңгейінде енгізу «Электрондық құжат және электрондық цифрлық қолтаңба туралы» ҚР 2003 жылғы 7 қаңтардағы № 370-II Заңының қабылдануымен байланысты, онда «электрондық құжат айналымы», «электрондық мұрағат», «электрондық цифрлық қолтаңба», «электрондық құжат» терминдері қарастырылған [1]. Осыдан кейін электронды цифрлық қолтаңба кеңінен қолданыла бастады деп айта алмаймыз. Ол белгілі бір салаларда ғана қолданылады, мысалы, банкаралық есеп айырысу жүйесінде, E-gov электронды үкімет порталында (<https://egov.kz/>). Электронды цифрлық қолтаңбаны қолдану бойынша көптеген сұрақтар туындады.

Негізгі бөлім

Жоғарыда аталған Заңның қабылдануына байланысты «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне электрондық құжат, электрондық цифрлық қолтаңба және ақпараттандыру мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» ҚР 2003 жылғы 7 қаңтардағы № 372-II Заңы қабылданды (бұдан әрі – ҚР-ның 2003 жылғы 7 қаңтардағы Заңы) [2], осы Заңмен Азаматтық кодекстің 152-бабының 2-тармағына сәйкес мәмілені жасау кезінде электрондық цифрлық қолтаңбаны пайдалануға қатысты толықтырулар енгізілді. Осы Заң осы баптың 3-тармағына сәйкес субъектілерді және олардың еркін білдіру мазмұнын айқындайтын электрондық құжаттармен алмасу мәміленің жазбаша нысанына теңестірілетін негіздер тізбесін кеңейтті [3].

«Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне ақпараттандыру мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 24 қарашадағы № 419-V ҚРЗ Заңы (бұдан әрі – 2015 жылғы 24 қарашадағы ҚР Заңы) [4] ҚР Азаматтық кодексінің 152-бабы мынадай мазмұндағы 1-1-тармақпен толықтырылды: «1-1. Мәміленің жазбаша нысаны қағазда немесе электронды түрде жасалады». Осылайша, заң шығарушы мәміленің жазбаша нысанына жатқызған электрондық нысандағы мәмілелер айналысқа енді. Мұндай мәмілелер мемлекеттік сатып алу тәжірибесінде кеңінен қолданылады. Электрондық цифрлық қолтаңбамен жасалған электрондық шарттар арқылы тауарларды, жұмыстарды, қызметтерді сатып алу туралы шарттар жасалды.

2015 жылғы 24 қарашадағы ҚР Заңымен «электрондық ұсыныс» термині енгізілді. Қазақстан Республикасы Азаматтық кодексінің 397-бабының 2-тармағы, оған сәйкес жазбаша немесе электрондық офертада акцепттің

соңғы мерзімі болмаса, егер акцептті офертаны жіберген тұлға алған болса, шарт жасалған болып есептеледі. заңда белгіленген мерзім аяқталғанға дейін. Егер мұндай мерзім белгіленбесе, бұл үшін қажетті мерзімде. Қазіргі уақытта көптеген қоғамдық және мемлекеттік процестерге цифрлық технологияларды енгізумен айқындалатын өзгерістер азаматтық айналымды реттейтін негізгі заңнамалық акт – ҚР Азаматтық кодексіне енгізілді. Алайда, ҚР Азаматтық кодексіне енгізілген нормаларды барлық азаматтық қоғам құптай бермейтінін айта кеткен жөн.

М. К. Сүлейменовтің пікірі бойынша ҚР Азаматтық кодексіне өзгерістер енгізу әрекеттері нәтиже бермеді. Сонымен қатар, цифрлық құқықтар мен мүліктік құқықтардың арақатынасының теориялық проблемасы қалады, М.К. Сүлейменовтің пікірінше, бұл мәселе Ресей Федерациясының Азаматтық кодексімен мүлдем дұрыс шешілмеген. Егер бұл ұғым ҚР Азаматтық кодексінде бекітілсе, онда біздің ойымызша, ол мүліктік құқық нысаны ретінде пайдаланылады [5].

Бұл көзқараспен келіспеу қиын. Оның үстіне, ҚР заңнамасының нормаларында біршама шатасушылықтар бар. «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне цифрлық технологияларды реттеу мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» ҚР 2020 жылғы 25 маусымдағы № 347-VI ҚР Заңы ҚР Азаматтық кодексінің 115-бабының 2-тармағын «цифрлық активтер» деген терминмен толықтырды, ал 116-баптың 3-1-тармағымен мынадай редакцияда жазылды: «3-1. Цифрлық активтердің ұғымы мен түрлері, сондай-ақ цифрлық активтер айналымының ерекшеліктері ҚР-ның заңнамасында, «Астана» халықаралық қаржы орталығының актілерінде айқындалады» [6]. Осылайша, цифрлық актив мүліктің бір бөлігі болып табылады және осылайша келісуге болатын болды. ҚР-ның 2015 жылғы 24 қарашадағы № 418-V «Ақпараттандыру туралы» Заңына қарамастан, «цифрлық актив» ұғымы мүліктің бір бөлігі ретінде емес, мүліктің электрондық цифрлық нысаны ретінде реттеледі, ол әрине, шындыққа жақынырақ [7]. Орыс заң әдебиетінде сандық құқықтардың табиғатын түсіндіруге көптеген еңбектер арналған. Атап айтқанда, Л.Ю. Василевская жаңа құқықтардың тек цифрлық, цифрлық деңгейде ғана мәнді түрде өмір сүру мүмкіндігі азаматтық құқық объектісі категориясына қатысты азаматтық құқықта әртүрлі реттік ұғымдардың пайда болуын көрсетеді деп жазады. Құқықтарды цифрландыру жауапкершілікпен, корпоративтік, айрықша құқықтармен қатар өмір сүретін мүліктік құқықтардың жаңа түрінің пайда болуына емес, оларды цифрлық бекіту әдісіне әкеледі [8].

Алайда, М.Қ. Сүлейменов өз пікірінде жалғыз емес. Сондай-ақ ресейлік зерттеушілер заңнамаға «цифрлық құқықтар» түсінігін енгізу негізінен терминологиялық тұрғыдан дұрыс емес және оларды азаматтық құқық объектілеріне жатқызу мүлде қате деген ұстанымды ұстанады. Әрине, цифрлық құқықтарды заңды фантастика ретінде қарастыруға болады. Сонымен қатар, заң шығарудағы көркем әдебиетті пайдалану белгілі бір мақсатты көздеп, белгілі бір нәтижеге жетуге ықпал етуі керек. Қарастырылып отырған жағдайда, мұндай нәтиже, шамасы, криптовалюталар мен токендерге меншік құқығының режимін кеңейтуден тұрады. Дегенмен, мұндай күрделі құрылымды құрудың объективті қажеттілігі жоқ сияқты: экономикалық айналымды реттеу үшін меншік құқығын цифрлық нысанда, оның ішінде орталықтандырылмаған тізілімдерге жазбалар енгізу арқылы тіркеуге болатынын мойындау жеткілікті [9].

Б.М. Гонгало мен Л.А. Новоселовамен келісу керек, олардың пікірінше, сол немесе басқа айналым объектісінің цифрлық бейнесін жасау, әдетте, оның сипатын өзгертпейді. Мысалы, блокчейндегі акцияларды листинг оларды арнайы сандық активке айналдырмайды. Мұндай есепке алуды заңдастыру үшін акционерлік қоғамдар туралы заңға және бағалы қағаздар нарығы туралы заңға бағалы қағаздарды есепке алудың қолайлы технологиялары бөлігінде толықтырулар енгізу жеткілікті [10, б. 184]. Осылайша, ғалымдар цифрлық активтерді азаматтық құқықтардың дербес объектісі ретінде мойындамайтыны анық. ҚР-ның «Ақпараттандыру туралы» Заңына сәйкес цифрлық актив электрондық цифрлық нысанда мүліктік құқықтарды куәландырады. Дегенмен, мәселе шешілмеген күйінде қалды: цифрлық активтер барлық мүліктік құқықтарын куәландырады ма? Шынында да, азаматтық құқық теориясында мүліктік құқығы нақты, міндетті, айрықша және мұрагерлік құқықтар деп түсініледі. Цифрлық актив, мысалы, нақты құқықтарды, яғни материалдық қабықпен қапталған заттарға құқықтарды куәландыра ала ма? Біздің ойымызша, зияткерлік меншік құқығымен біршама тығыз байланыс бар. Мұны түсіну үшін негізгі ұғымдарды қарастырайық. Айрықша құқықтар – мүліктік құқықтардың бір түрі, атап айтқанда зияткерлік меншік құқығы объектілеріне меншік құқығы. «Цифрлық актив», «ерекше құқықтар» және «зияткерлік меншік құқығының объектілері» ұғымдарының арақатынасын нақтылау және нақтылау қажет. ҚР-сы Азаматтық кодексінің 961-бабына сәйкес зияткерлік меншік құқығының объектілеріне зияткерлік шығармашылық қызметтің нәтижелері және азаматтық айналымға қатысушыларды, тауарларды, жұмыстар мен қызметтерді дараландыру құралдары жатады. Интеллектуалдық шығармашылық қызметтің нәтижелері: авторлық құқық объектілері (мысалы, компьютерлік бағдарламалар, ғылым, әдебиет, өнер туындылары); сабақтас құқықтар объектілері (фонограммалар, қойылымдар, спектакльдер, эфирлік, кабельдік хабарлар); патенттік құқық объектілері (өнертабыстар, пайдалы модельдер, өнеркәсіптік үлгілер); селекциялық жетістіктер (өсімдік сорттары мен мал тұқымдары); ашылмаған ақпарат, оның ішінде өндіріс құпиялары (ноу-хау); интегралдық микросызба топологиясы. ҚР-сы Азаматтық кодексінің 961-бабының 3-тармағына сәйкес фирмалық атаулар, тауар таңбалары, қызмет көрсету белгілері, географиялық белгілер және тауар шығарылған жердің атаулары дараландыру құралдары болып табылады [11]. Зияткерлік меншік құқығының белгілі бір объектісі туралы ақпаратты электрондық цифрлық ортада орналастыруға болады. Мәселе мынада: зияткерлік меншік құқығы объектісін электрондық цифрлық ортада мұндай орналастыруға құқық иеленушінің рұқсаты бар ма? Зияткерлік меншік құқығы объектісін электрондық цифрлық ортаға орналастыру айрықша құқықтың өкілеттіктерінің бірі деп санаймыз. Цифрлық актив авторлық құқық объектілерінің бірі болып табылатын белгілі бір компьютерлік бағдарламалардың көмегімен жасалады, яғни «цифрлық актив» сияқты ұғымның пайда болуы зияткерлік меншік құқығының объектілерімен тікелей байланысты. Бұл жағдайда

сандық объектінің өрнек түрінде ерекше құқықпен тығыз байланысты көруге болады және сонымен бірге ол айрықша құқықтардың өзі сияқты міндеттеме объектісі ретінде әрекет етеді деп қорытынды жасауға болады, бұл цифрлық активтердің заңды табиғатын ерекше құқықтарға жақындатады.

С.Р. Решетняк цифрлық активтердің заңды табиғатын зерттеген кезде цифрлық активтердің үш түрін атап өту керек деп жазады: формальдылар жасаушымен (қаржылық құқықтық қатынастардағы эмитентпен) байланысты болып қалады, ол көбіне автор (құрудың бастамашысы) болып қала береді, бұл оларды абсолютті орталықтандырылған етеді. Мұндай активтердің құны формальды сипатқа ие, өйткені ол тек нақты құнды қайталайды; криптовалюталарды тиісті мүмкіндіктері бар әрбір адам шығарады, бұл оларды орталықтандырылмаған етеді; гибриді табиғаты аралас. Активтің кейбір элементтері орталықтандырылған, ал басқалары орталықтандырылмаған.

Активтердің бірінші түріне, ең алдымен, зияткерлік меншіктің цифрлық объектілері жатады, мысалы, музыкалық шығармалар, компьютерлік бағдарламалар, ойын меншігі және виртуалды меншіктің басқа түрлері және т.б., екіншісіне токендер, биткоиндер және т.б. Активтердің үшінші түріне, мысалы, виртуалды түрде бар, бірақ ұлттық заңнамаға сәйкес құжаттық шарттарды жасау және жасау ережелерімен байланысты смарт-келісімшарттар кіреді [12, б. 101]. Біздің ойымызша, бұл жағдайда цифрлық активті жасаушымен заңды байланыстың қалай сақталғаны туралы көбірек айтылады, бірақ олардың пайда болу мәселелері туралы емес. Осылайша, цифрлық технологияларды қолдану негіздеріне қатысты негізгі ұғымдар өздерінің заңнамалық консолидациясын алды, бұл қисынды, өйткені цифрлық процестер қоғамдық өмірге терең енгендіктен, оларды реттеу объективті қажеттілік болып табылады. Цифрлық активтерді жіктеу бойынша қызықты көзқарас С.Р. Решетняк білдіреді. Оның пікірінше, цифрлық құқықтардың жалпы жіктелуі келесідей болуы мүмкін: цифрлық (виртуалды) мүлік; цифрлық активтер; смарт келісім-шарттар; цифрлық қызметтер. Сондай-ақ ақпаратты, жасанды интеллект пен зияткерлік меншікті белгілей аласыз. Бірақ бұл объектілердің күрделілігі, олардың көпшілігі зияткерлік меншік құқығының нормаларымен және ақпаратты құқықтық реттеу туралы ережелермен, сондай-ақ заттық құқығының жалпы ережелері. Сондықтан бұл объектілерді ақпараттық құқықтардың жіктелуіне енгізу даулы болып табылады [12, б. 97]. Бұл пікір қызықты, өйткені автор бүгінгі күнге дейін белгілі барлық цифрлық активтерді біріктірді, бұл оларды жан-жақты зерттеу үшін нақты түсінік береді. Жасанды интеллектке келетін болсақ, бұл объектіні жеке бөліп көрсетудің қажеті жоқ деп санаймыз, өйткені ол авторлық құқық объектісі ретінде компьютерлік бағдарламаға негізделген. С.Р. Решетняк сонымен қатар банктік шоттарды, сертификатталмаған акцияларды, опциондарды және қаржы құралдарының барлық спектрін атау мүмкіндігі туралы жазады. Сонымен қатар, бұл объектілер қаржылық активтерге толық қатысты емес, өйткені біз цифрлық объект ретінде активтерді бекітудің техникалық тетіктері туралы айтып отырмыз. Яғни, мұнда бірден үш тәсіл біріктірілген. Сонымен, банктік шот қаржылық (банктік) заңнаманың нормаларымен реттелетін қаржылық активтердің өзі, сонымен қатар оларды бекіту құралдары зияткерлік меншік құқығымен қорғалған және тауар ретінде әрекет ете алады, цифрлық мүлікке айналуы, қазірдің өзінде заттық құқығының реттеуіне жатады [12, б. 97].

ҚР-сы цифрлық даму, инновациялар және аэроғарыш өнеркәсібі министрлігінің 2020 жылғы 29 қазандағы №407/НҚ «Қорғалған цифрлық активтерді шығару және олардың айналысы қағидаларын бекіту туралы» бұйрығына сәйкес қорғалған цифрлық актив қорғалған цифрлық активтерге құқықтарды куәландыру және беру, сондай-ақ оларға үшінші тұлғалардың құқықтарымен ауыртпалық салу, оның ішінде цифрлық активтерді иеліктен шығару, сатып алу, электрондық ақшаға, құндылықтарға және басқа мүлікке айырбастау арқылы жүзеге асырылады. ақпараттық жүйені пайдаланушылар арасындағы келісімге сәйкес ақпаратты ақпараттық жүйеге енгізу [13]. И.М. Конобеевская криптовалюталар да, токендер де белгілі бір орталықтандырылмаған кітапта белгілі бір артықшылықтарға құқықтарды немесе тіпті талаптарды бекітудің табиғи тәсілі деп санайды. Мысалы, токен ІСО жобасының бөлігі ретінде өндірілген белгілі бір өнімді алуға немесе осы жобадан пайда алуға құқық бере алады. Осы тұрғыдан алғанда, оның сертификатталмаған бағалы қағаздан айтарлықтай айырмашылығы жоқ. Шын мәнінде, ІСО-ның пайда болуы мен қарқынды дамуы белгілі бір дәрежеде ІРО өткізудің біршама күрделі процедурасының салдары болып табылады [9]. Сондай-ақ автор криптовалюта мен токендердің құқықтарды бекіту тәсілі екенін атап көрсетеді.

Бірақ криптовалюта, С.Р. Решетняк айтуынша, электрондық ақшадан/валютадан (e-money) ажырату керек, өйткені соңғысы айналыстағы ұлттық валютаның электрондық нысаны болып табылады, оның эмитенті жеке тұлғалар емес, мамандандырылған мемлекеттік орган немесе тиісті өкілеттіктер берілген орган болып табылады. Ресей Банкі сияқты өкілеттіктерге ие болды. Сонымен қатар, криптовалюта ресми бағамға байланысты емес және әрқашан конвертелетін ретінде қарастырылмайды. Оның нақты бағасын немесе құнын төлем ретінде валютаның осы түрін пайдаланатын қаржылық қатынастарға қатысушылар ғана анықтайды. Бұл тәсілмен криптовалюта тауармен көп ұқсастыққа ие, өйткені ол тек құн өлшемі ғана емес. Құнның бұл өлшемі криптовалютаның бағасына байланысты. Бұл сұраныс пен ұсыныстың классикалық жүйесі. Қазірдің өзінде 100-ден астам криптовалюта бар және оларды жасау процесі аяқталмаған. Олардың кейбіреулері төлем құралы ретінде танылды және нәтижесінде Amazon сияқты ірі интернет-базарларды пайдалану арқылы капиталдандырылды. Ақша және қаржылық есеп айырысу құқықтық қатынастарында мойындалған криптовалюталардың ішінде Bitcoin, Ethereum және т.б. [12, б. 99]. «Төлемдер және төлем жүйелері туралы» ҚР-ның 2016 жылғы 26 шілдедегі № 11-VI ҚР Заңымен ҚР-ның заңнамасына мынадай ұғымдар енгізілді: электрондық ақша – электрондық нысанда сақталатын және электрондық ақша жүйесінде жүйеге басқа да қатысушылар төлем құралы ретінде қабылдайтын электрондық ақша эмитентінің шартсыз және кері қайтарып алынбайтын ақшалай міндеттемелері; электрондық ақшаның электрондық әмияны – электрондық ақшаға билік етуді қамтамасыз ететін, оны есепке алу және сақтау тәсілі

[14]. «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне техникалық реттеу, кәсіпкерлік, мемлекеттік басқару жүйесін және төлемдерді жетілдіру мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасының 2020 жылғы 30 желтоқсандағы № 397-VI Заңы ҚР-ның Азаматтық кодексінің 740, 741-баптарында мемлекеттік бюджеттен және (немесе) мемлекеттік әлеуметтік сақтандыру қорынан төленетін жәрдемақыларды және әлеуметтік төлемдерді есепке алуға арналған электрондық ақша әмияндарында орналасқан электрондық ақшаны алып қоюға, өндіріп алуға жол берілмейді [15].

Қорытынды

Цифрлық нысандар мәселесі инвестиция тұрғысынан да маңызды. Сонымен, Л.А. Новоселова соңғы уақытқа дейін цифрлық платформаларды пайдаланып инвестиция тарту ресейлік заңнамамен реттелмегенін жазады. Бүгінгі күні заңды толығымен жоятын қажетті нормалар жиынтығының болуы туралы айтудың өзі артық [16].

Біздің мақалада біз негізгілерін анықтауға тырыстық қазіргі уақытта юридің алдында тұрған мәселелер - цифрландыру қандай да бір жолмен әсер еткен аузымен құқықтар. Нәтиже әлі де түсініксіз болып көрінеді «офлайн және онлайн форматтағы күрес», сондай-ақ бізге қиын алайда цифрлық құқық саласының тағдыры туралы нақты айту біз бұл туралы нақты айта аламыз трансфер-заңның мәні сөзсіз бізге жетті және біз тезірек жетеміз біз әрекет етеміз, оның салдарына төзу оңайырақ.

ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

1 Электрондық құжат және электрондық цифрлық қолтаңба туралы: Қазақстан Республикасының 2003 жылғы 7 қаңтардағы № 370-II Заңы // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=51035484#activate_doc=2.

2 Қазақстан Республикасының кейбір заң актілеріне электрондық құжат, электрондық цифрлық қолтаңба және ақпараттандыру мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы: Қазақстан Республикасының 2003 ж. 7 қаңтардағы № 372-II Заңы // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=51035488.

3 Қазақстан Республикасының Азаматтық Кодексі (Жалпы бөлім) // https://adilet.zan.kz/kaz/docs/k940001000_#z0

4 Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне ақпараттандыру мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы: Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 24 қарашадағы № 419-V ҚРЗ Заңы // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38290646&pos=0;0#pos=0;0.

5 Сулейменов М.К. Цифровизация и совершенствование гражданского законодательства // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39845707#pos=5;-106.

6 Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне цифрлық технологияларды реттеу мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы: Қазақстан Республикасының 2020 жылғы 25 маусымдағы № 347-VI ҚРЗ Заңы // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39253315.

7 Ақпараттандыру туралы: Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 24 қарашадағы № 418-V ҚРЗ Заңы // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37847228#activate_doc=2.

8 Василевская Л.Ю. Токен как новый объект гражданских прав: проблемы юридической квалификации цифрового права // <https://urfac.ru/?p=2398>.

9 Конобеевская И.М. Цифровые права как новый объект гражданских прав // Известия Саратовского ун-та. Сер.: Экономика. Управление. Право. - 2019. - Т. 19. - Вып. 3 // [i_m_konobeevskaya_330-334.pdf](https://www.iuridicum.sgu.ru/ru/worksheets/330-334.pdf).

10 Гонгалло Б.М., Новоселова Л.А. Есть ли место цифровым правам в системе объектов гражданского права? // Пермский юридический альманах. - 2019. - № 2 // <https://cyberleninka.ru/article/n/est-li-mesto-tsifrovym-pravam-v-sisteme-obektov-grazhdanskogo-prava/viewer>.

11 Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексі (Ерекше бөлім) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=51013880#activate_doc=2.

12 Решетняк С.Р. Классификация цифровых прав // Вестник экспертного совета. - 2021. - № 1. - С. 97-102.

13 Қамтамасыз етілген цифрлық активтерді шығару және олардың айналымы қағидаларын бекіту туралы: Қазақстан Республикасы Цифрлық даму, инновациялар және аэроғарыш өнеркәсібі министрінің 2020 жылғы 29 қазандағы № 407/НҚ бұйрығы // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34359216#activate_doc=2.

14 Төлемдер және төлем жүйелері туралы: Қазақстан Республикасының 2016 жылғы 26 шілдедегі № 11-VI ҚР Заңы // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=35178397#sdoc_params=text%3d%25d0%25a2%25d3%25a9%25d0%25bb%25d0%25b5%25d0%25bc%25d0%25b4%25d0%25b5%25d1%2580%2520%25d0%25b6%25d3%2599%25d0%25bd%25d0%25b5%2520%25d1%2582%25d3%25a9%25d0%25bb%25d0%25b5%25d0%25bc%2520%25d0%25b6%25d2%25af%25d0%25b9%25d0%25b5%25d0%25bb%25d0%25b5%25d1%2580%25d1%2596%2520%25d1%2582%25d1%2583%25d1%2580%25d0%25b0%25d0%25bb%25d1%258b%26mode%3dindoc%26topic_id%3d35178397%26spos%3d1%26tSynonym%3d0%26tShort%3d0%26tSuffix%3d1&sdoc_pos=0

15 Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне техникалық реттеу, кәсіпкерлік, мемлекеттік басқару жүйесін жетілдіру және төлемдер мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы: Қазақстан Республикасының 2020 жылғы 30 желтоқсандағы № 397-VI Заңы // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=35186067.

16 Новоселова Л.А. Интеллектуальная собственность в схемах финансирования // <https://cyberleninka.ru/article/n/intellektualnaya-sobstvennost-v-schemah-finansirovaniya>.

REFERENCES

1 Jelektrondyq kuzhat zhane jelektrondyq cifrlyk koltanba turaly: Kazakhstan Respublikasynyn 2003 zhylygy 7 kantardagy № 370-II Zany // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=51035484#activate_doc=2.

2 Kazakhstan Respublikasynyn keibir zan aktilerine jelektrondyq kuzhat, jelektrondyq cifrlyk koltanba zhane akparattandyru maseleleri bojnynsha ozgerister men tolyktyrular engizu turaly: Kazakhstan Respublikasynyn 2003 zh. 7

қантарады № 372-II Заны // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=51035488.

3 Kazakhstan Respublikasynyn Azamattyk Kodeksi (Zhalpy bolim) // https://adilet.zan.kz/kaz/docs/k940001000_#z0.

4 Kazakhstan Respublikasynyn keibir zannamalyk aktilerine akparattandyru maseleleri boynsha ozgerister men tolyktyrular engizu turaly: Kazakhstan Respublikasynyn 2015 zhylygy 24 karashadagy № 419-V KRZ Zany // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38290646&pos=0;0#pos=0;0.

5 Sulejmenov M.K. Cifrovizacija i sovershenstvovanie grazhdanskogo zakonodatel'stva // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39845707#pos=5;-106.

6 Kazakhstan Respublikasynyn keibir zannamalyk aktilerine cifrlyk tehnologiialardy retteu maseleleri boynsha ozgerister men tolyktyrular engizu turaly: Kazakhstan Respublikasynyn 2020 zhylygy 25 mausymdagy № 347-VI KRZ Zany // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39253315.

7 Akparattandyru turaly: Kazakhstan Respublikasynyn 2015 zhylygy 24 karashadagy №418-V KRZ Zany // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37847228#activate_doc=2.

8 Vasilevskaja L.Ju. Token kak novyj ob'ekt grazhdanskih prav: problemy juridicheskoy kvalifikacii cifrovogo prava // <https://urfac.ru/?p=2398>.

9 Konobeevskaja I.M. Cifrovye prava kak novyj ob'ekt grazhdanskih prav // Izvestija Saratovskogo un-ta. Ser.: Jekonomika. Upravlenie. Pravo. - 2019. - T. 19. - Vyp. 3 // i._m._konobeevskaya_330-334.pdf.

10 Gongalo B.M., Novoselova L.A. Est' li mesto cifrovym pravam v sisteme ob'ektov grazhdanskogo prava? // Permskij juridicheskij al'manah. - 2019. - № 2 // <https://cyberleninka.ru/article/n/est-li-mesto-tsifrovym-pravam-v-sisteme-obektov-grazhdanskogo-prava/viewer>.

11 Kazakhstan Respublikasynyn Azamattyk kodeksi (Erekshe bolim) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=51013880#activate_doc=2.

12 Reshetnjak S.R. Klassifikacija cifrovyyh prav // Vestnik jekspertnogo soveta. - 2021. - № 1. - S. 97-102.

13 Kamtamasyz etilgen cifrlyk aktivterdi shygaru zhane olardyn ainalymy kagidalaryn bekitu turaly: Kazakhstan Respublikasy Cifrlyk damu, innovaciialar zhane aierogarysh onerkasibi ministrinin 2020 zhylygy 29 kazandagy № 407/ NK buirygy // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34359216#activate_doc=2.

14 Tolemder zhane tolem zhyieleri turaly: Kazakhstan Respublikasynyn 2016 zhylygy 26 shildedegi № 11-VI QR Zany // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=35178397#sdoc_params=text%3d%25d0%25a2%25d3%25a9%25d0%25bb%25d0%25b5%25d0%25bc%25d0%25b4%25d0%25b5%25d1%2580%2520%25d0%25b6%25d3%2599%25d0%25bd%25d0%25b5%2520%25d1%2582%25d3%25a9%25d0%25bb%25d0%25b5%25d0%25bc%2520%25d0%25b6%25d2%25af%25d0%25b9%25d0%25b5%25d0%25bb%25d0%25b5%25d1%2580%25d1%2596%2520%25d1%2582%25d1%2583%25d1%2580%25d0%25b0%25d0%25bb%25d1%258b%26mode%3dindoc%26topic_id%3d35178397%26spos%3d1%26tSyonym%3d0%26tShort%3d0%26tSuffix%3d1&sdoc_pos=0.

15 Kazakhstan Respublikasynyn keibir zannamalyk aktilerine tehnikalyk retteu, kasipkerlik, memlekettik baskaru zhuiesin zhetildiru zhane tolemder maseleleri boynsha ozgerister men tolyktyrular engizu turaly: Kazakhstan Respublikasynyn 2020 zhylygy 30 zheltokсандagy № 397-VI Zany // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=35186067.

16 Novoselova L.A. Intellektual'naja sobstvennost' v shemah finansirovaniya // <https://cyberleninka.ru/article/n/intellektualnaya-sobstvennost-v-shemah-finansirovaniya>.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР/ СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Айжан Амангельдықызы Амангельды - заң ғылымдарының докторы, Қонаев Университетінің азаматтық-құқықтық пәндер кафедрасының профессоры, Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы Академиясы Ғылыми-зерттеу орталығының ғылыми қызметкері, ҚР Ғылым және жоғары білім Министрлігінің ғылыми және ғылыми-техникалық қызметтің аккредиттелген сарапшысы. Қазақстан Республикасы, Алматы қ., Отепов к., 29. E-mail: aizhan_amangeldy@mail.ru.

Дүсебаев Талғат Тұрашұлы - заң ғылымдарының кандидаты, Қонаев Университетінің қылмыстық-құқықтық пәндер және құқық қолдану кафедрасының доценті, тәрбие жұмысы және элеуметтік-мәдени даму жөніндегі проректор. Қазақстан Республикасы, Алматы қ., Курманғазы к., 107. E-mail: dussebaev-talगत@bk.ru

Амангельды Айжан Амангельдықызы - доктор юридических наук, профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин Университета Кунаева, научный сотрудник Научно-исследовательского центра Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, аккредитованный субъект научной и научной-технической деятельности Министерства науки и высшего образования РК. Республика Казахстан, Алматы, ул. Утепова 29. E-mail: aizhan_amangeldy@mail.ru.

Дюсебаев Талғат Турашевич - кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин и правоохранительной деятельности Университета Кунаева, проректор по воспитательной работе и социально-культурному развитию. Республика Казахстан, г. Алматы, ул. Курмангазы 107. E-mail: dussebaev-talगत@bk.ru

Aizhan Amangeldy - Doctor of Juridical Sciences, Professor of the Department of Civil Law Disciplines of the Kunaev University, researcher of the Research Center of the Almaty academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov, accredited expert of scientific and scientific and technical activities of the Ministry of Science and Higher Education of the RK. Republic of Kazakhstan, Almaty, Utepov str. 29. E-mail: aizhan_amangeldy@mail.ru.

Talगत Dyussebaev - PhD, Associate Professor of the Department of Criminal Law Disciplines and Law Enforcement of the Kunaev University, Vice-rector for Educational Work and Socio-cultural development. St. Kurmangazy 107. Almaty. E-mail: dussebaev-talगत@bk.ru.

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТИ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА В ПРАВЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**Н.Н. Ахметжанова**

магистр юридических наук

Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова

Аннотация. В настоящей научной статье анализируются проблемы обеспечения конфиденциальности при реализации возможностей инструментов искусственного интеллекта в праве Республики Казахстан, в том числе в разрезе с имеющимися проблемами в других сферах человеческой деятельности, включая функционал основных и сторонних программных продуктов в обеспечении работы инструментов искусственного интеллекта. Рассматриваются основные документы Республики Казахстан, позволяющие сформулировать выводы о расширении применения искусственного интеллекта на территории страны, в областях, в которых ожидается существенный экономический потенциал и выгода. Акцентируется внимание на существующих в настоящее время и которые возникнут в будущем проблемах обеспечения конфиденциальности при реализации возможностей искусственного интеллекта, в частности, в праве. Формулируются выводы о том, что реализуя возможности инструментов искусственного интеллекта, необходимо определить, на каких, собственно, информационных платформах, программных продуктах будет изначально строиться вся система функционирования искусственного интеллекта, поскольку этот вопрос обеспечения конфиденциальности неразрывно связан с правами граждан на неприкосновенность частной жизни. Поскольку в Республике Казахстан не имеется какой-либо стратегии по применению искусственного интеллекта, включая ограничение его применения, отсутствие собственных антивирусных продуктов, на первых этапах реализации данного направления, очевидно, что конфиденциальность в полном объеме государство обеспечить не сможет. Вопросов обеспечения конфиденциальности при реализации искусственного интеллекта достаточно много, предстоит огромная работа и по законодательному регулированию использования искусственного интеллекта на территории Республики Казахстан, в том числе опыт стран мира, которые, хотя и частично, но уже закрепили в своем законодательстве. По итогам исследования сформулированы отдельные научные выводы, которые направлены на оптимизацию внедрения искусственного интеллекта в Республике Казахстан, с позиции обеспечения конфиденциальности при его реализации.

Ключевые слова: искусственный интеллект, конфиденциальность, программное обеспечение, информационные продукты, право, реализация, национальные информационные платформы, законность, эффект, развитие.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ҚҰҚЫҒЫНДА ЖАСАНДЫ ИНТЕЛЛЕКТ МҮМКІНДІКТЕРІН ІСКЕ АСЫРУ КЕЗІНДЕ ҚҰПИЯЛЫЛЫҚТЫ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУДІҢ ПРОБЛЕМАЛЫҚ МӘСЕЛЕЛЕРІ**Н.Н. Ахметжанова**

заң ғылымдарының магистрі

Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы

Аңдатпа. Бұл ғылыми мақалада Қазақстан Республикасының заңнамасында жасанды интеллект құралдарының мүмкіндіктерін іске асыру кезінде, оның ішінде адам қызметінің басқа салаларындағы бар проблемалармен, оның ішінде негізгі және үшінші тарап бағдарламалық өнімдерінің функционалдығымен тіл табыса отырып, құпиялылықты қамтамасыз ету мәселелері талданады. Ел аумағында, елеулі экономикалық әлеует пен пайда күтілетін салаларда жасанды интеллектті қолдануды кеңейту туралы тұжырымдар жасауға мүмкіндік беретін Қазақстан Республикасының негізгі құжаттары қарастырылады. Жасанды интеллект мүмкіндіктерін жүзеге асыруда, атап айтқанда, құқықта қазіргі уақытта бар және болашақта туындайтын құпиялылық мәселелеріне назар аударылады. Жасанды интеллект құралдарының мүмкіндіктерін жүзеге асыру кезінде жасанды интеллекттің жұмыс істеуінің бүкіл жүйесі бастапқыда қандай ақпараттық платформалар мен бағдарламалық өнімдерге құрылатынын анықтау қажет деген тұжырымдар жасалады, өйткені бұл құпиялылық мәселесі азаматтардың жеке өміріне қол сұғылмаушылық құқықтарымен тығыз байланысты. Қазақстан Республикасында жасанды интеллектті қолданудың стратегиясы болмағандықтан, оның ішінде оны қолдануды шектеу, өзінің антивирустық өнімдерінің болмауы осы саланы жүзеге асырудың алғашқы кезеңдерінде мемлекет құпиялылықты толық қамтамасыз ете алмайтыны анық. Жасанды интеллектті енгізу кезінде құпиялылықты қамтамасыз ету мәселелері өте көп, Қазақстан Республикасының аумағында жасанды интеллектті пайдалануды заңнамалық реттеу бойынша, оның ішінде, ішінара болса да, өз заңнамасында бекіткен элементтерінің тәжірибесі бойынша да ауқымды жұмыстар күтіп тұр. Зерттеу нәтижелері бойынша Қазақстан Республикасында жасанды интеллектті енгізуді оңтайландыруға бағытталған жекелеген ғылыми тұжырымдар оны іске асыру кезінде құпиялылықты қамтамасыз ету позициясынан тұжырымдалған.

Түйін сөздер: жасанды интеллект, құпиялылық, бағдарламалық қамтамасыз ету, ақпараттық өнімдер, құқық, сату, ұлттық ақпараттық платформалар, заңдылық, әсер, даму.

PROBLEMS ISSUES OF ENSURING CONFIDENTIALITY DURING IMPLEMENTATION POSSIBILITIES OF ARTIFICIAL INTELLIGENCE IN THE LAW OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**Akhmetzhanova N.N.**

Master of Law

Karaganda Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov

Annotation. This scientific article analyzes the problems of ensuring confidentiality in the implementation of the capabilities of artificial intelligence tools in the law of the Republic of Kazakhstan, including in connection with existing problems in other areas of human activity, including the functionality of basic and third-party software products in ensuring the operation of artificial

intelligence tools. The main documents of the Republic of Kazakhstan are being considered, which make it possible to formulate conclusions about the expansion of the use of artificial intelligence in the country, in areas in which significant economic potential and benefits are expected. Attention is focused on the current and future problems of ensuring confidentiality in the implementation of the capabilities of artificial intelligence, in particular in law. Conclusions are formulated that by realizing the capabilities of artificial intelligence tools, it is necessary to determine on what information platforms and software products the entire system of functioning of artificial intelligence will initially be built, since this issue of ensuring confidentiality is inextricably linked with the rights of citizens to privacy. Since the Republic of Kazakhstan does not have any strategy for the use of artificial intelligence, including limiting its use, the lack of its own antivirus products, at the first stages of implementing this area, it is obvious that the state will not be able to ensure full confidentiality. There are quite a lot of issues of ensuring confidentiality in the implementation of artificial intelligence; there is a lot of work ahead on legislative regulation of the use of artificial intelligence on the territory of the Republic of Kazakhstan, including on the experience of countries around the world that, although partially, have already enshrined in their legislation. Based on the results of the study, individual scientific conclusions were formulated that are aimed at optimizing the implementation of artificial intelligence in the Republic of Kazakhstan, from the perspective of ensuring confidentiality during its implementation.

Keywords: artificial intelligence, privacy, software, information products, law, implementation, national information platforms, legality, effect, development.

Введение

В Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 г., утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 15 октября 2021 года № 674 в п. 4.13 «Развитие цифрового пространства требует совершенствования регуляторной политики в сфере цифровизации и информатизации» впервые констатирован факт необходимости нормативного регулирования искусственного интеллекта [1]. Помимо указанной проблемы, на фоне очевидных преимуществ искусственного интеллекта, существует и много других, которые придется решать в ближайшее время.

Так, Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Кемелевич Токаев на международном форуме Digital Bridge 2023 указал, что «Искусственный интеллект – это уже не научная фантастика, а наступившая реальность. На наших глазах разворачивается новая эра. Технология искусственного интеллекта является такой же революционной, какими в свое время были электричество и Интернет. Она способна кардинально поменять уклад жизни человека, автоматизировать многие рабочие процессы и создать значительную по своим масштабам экономическую ценность. По оценкам экспертов, потенциальный вклад искусственного интеллекта в мировую экономику сопоставим с четвертью глобального ВВП. Широкое применение данной технологии может стать важнейшим фактором поступательного развития Казахстана» [2].

При этом автор настоящей статьи акцентирует внимание на том факте, что при реализации работы инструментов искусственного интеллекта придется решить принципиальные и первоочередные вопросы обеспечения конфиденциальности в первую очередь в праве и в других сферах деятельности человека. Цель настоящей статьи рассмотреть и провести анализ существующей проблемы обеспечения конфиденциальности, указать именно на крупные проблемы, не вдаваясь в обсуждение частных проблем и предложить авторские решения.

Основная часть

Начнем с того, что в соответствии с поручением Президента Республики к 2029 году количество продуктов с применением искусственного интеллекта должно вырасти не менее, чем в пять раз. Поскольку экономический эффект от внедрения искусственного интеллекта очевиден. Например, мировые специалисты подсчитали, что общий доход с использованием искусственного интеллекта за ближайшие пять лет достигнет более, чем 150 миллиардов долларов [3].

В связи с чем на ближайшие пять лет определены приоритетные секторы экономики для внедрения искусственного интеллекта:

- госуправление;
- естественные монополии в нефтегазовой, горнодобывающей, энергетической, транспортной, логистической, водоснабжающей и сельскохозяйственной отраслях [4].

Для реализации поставленных целей предполагается строительство новейших центров обработки данных, запуск суперкомпьютера и функционирование национальной платформы искусственного интеллекта. Естественно, с учетом возможностей и потребностей отечественных компаний [4].

Обратим внимание на следующий, по нашему мнению, важный факт. Правительство Казахстана делает четкую оговорку, что все сказанное будет реализовано при условии наличия технических и материальных, интеллектуальных и человеческих ресурсов, включая IT-технологии. Учитывая достаточно сжатые сроки исполнения поставленных задач, возможно предположить два наиболее реалистичных сценария.

Первый, наименее реалистичный, заключается в том, что в Казахстане будут созданы свои отечественные продукты, позволяющие реализовать функционирование нацплатформы искусственного интеллекта на основе также созданного суперкомпьютера и осуществлена постройка центров обработки данных.

Второй, наиболее реалистичный, будет заключаться в том, что на основе уже имеющихся научных достижений других стран и разработанных IT-технологий строить свою национальную программу и решения. С большими финансовыми вложениями. Поскольку только подготовка кадров в данном направлении, не говоря уже о разработке суперкомпьютера и IT-технологий, займет годы.

Дело в том, что обеспечить конфиденциальность данных, например, в госуправлении, не говоря уже об правовых сферах деятельности, таких как осуществление правосудия, реализация административной деятельности

фактически невозможно в условиях нестабильной геополитической обстановки в мире и широкой практики лишения соответствующих лицензий на использование программного обеспечения целых стран. А также фактическое отсутствие каких-либо эффективных способов защиты от несанкционированного проникновения на ресурсы целых государств, поскольку антивирусные программы также разрабатывают крупные мировые корпорации, являющиеся собственно, разработчиками основных операционных систем, на которых работает подавляющее население мира и которым, по большому счету наиболее важным является извлечение максимальной выгоды от продажи своих продуктов, чем обеспечение безопасности информационных платформ, даже в рамках отдельных государств.

Например, глобальный сбой операционной системы Windows, произошедший в июле текущего года, парализовал деятельность госучреждений, банков, корпорация, навигационных систем по всему миру, причинив материальный вред на десятки миллиардов долларов. Примечательно, что от данного сбоя и потери данных, а также потери персональных данных не пострадали страны, которые используют на своей территории свое отечественное программное обеспечение. Например, такие крупные страны, как Китай и Российская Федерация.

Следовательно, первое решение, которое будет приниматься в Республике Казахстан по данному вопросу, должно, по нашему мнению, сводиться к тому, по какому пути идти. Если полагаться на второй сценарий, который мы описали выше, то о полной информационной безопасности говорить не приходится. В этом плане мы будем зависимы не просто от отдельных корпораций, но и от стран в целом. Покупая в целом и оборудование, и IT-технологии, и техподдержку и т.д.

Какое в итоге примет решение Правительство Казахстана неизвестно, но мы предполагаем, что наиболее вероятным решением будет второй сценарий, который описан нами выше в статье, поскольку для реализации первого сценария у Казахстана таких ресурсов и технологий нет, программного обеспечения нет и в ближайшее время вряд ли появится.

Определенным компромиссом может выступить совместная разработка таких продуктов, например, с «дружественными» странами, которые предсказуемы в своих политических амбициях и за традиционные положительные отношения со многими странами. Например, по примеру организаций как ЕврАзЭС и БРИКС. Заметим, что при вовлечении в сферу искусственного интеллекта приоритетных отраслей экономики Казахстана имеется полная корреляция с интересами стран, входящих в названные объединения.

Почему собственно, считаем, что обеспечить конфиденциальность в полном объеме в Казахстане не получится при реализации второго сценария? Укажем несколько примеров, которые наглядно покажут реальную ситуацию.

Так, например, компания Nvidia разрабатывает версию чипов для китайского рынка «В 20» на основе искусственного интеллекта [5]. Между тем, в условиях нарастающей конкуренции в Китае уже имеются подобные чипы «Н 20», не уступающие по производительности от американских, что ставит под сомнение успех в продажах американской компании только на том основании, что для рынка Китая разрабатываются так называемые «урезанные» версии подобных чипов на основании действующих санкций США против Китая. Национальные разработки Китая способны наравне с американскими компаниями спокойно конкурировать и никакие односторонние санкции в отношении Китая не способны остановить развитие последнего в данном вопросе.

В Российской Федерации, аналогично Китаю, разрабатываются программное обеспечение, полностью независимое от американских разработок. Более того, все ведущие производства к 2025 году должны перейти на российское программное обеспечение [6].

Национальный казахстанский портал госуслуг E-Gov имел проблемы с безопасностью и несанкционированным проникновением, поскольку основан был на российских разработках и операционных системах не отечественного производства.

Наконец, даже сами США, находясь на вершине IT-разработок, находится в зависимом положении от России в плане разработки антивирусных продуктов и до сих пор пользуются программными продуктами «Лаборатории Касперского», поскольку последний пример фиаско американской компании в обновлении антивируса CrowdStrike, привел к потерям по всему миру на десятки миллиардов долларов [7].

Тем не менее, главный вывод настоящего исследования приводит к тому, что Республике Казахстан предстоит решить следующие принципиальные и, по мнению автора, первоочередные вопросы в области обеспечения конфиденциальности при реализации искусственного интеллекта:

- работа инструментов искусственного интеллекта будет строиться на территории Республики Казахстан на собственных IT-технологиях или заимствованных?;

- если работа инструментов искусственного интеллекта будет строиться на территории Республики Казахстан не на собственных IT-технологиях, каким образом будет решен вопрос об обеспечении конфиденциальности в целях реализации прав граждан?;

- если работа инструментов искусственного интеллекта будет строиться на территории Республики Казахстан не на собственных IT-технологиях, каким образом будет решен вопрос об обеспечении бесперебойности работы компьютерных систем, систем с использованием искусственного интеллекта и, в целом, программного обеспечения в виде оболочки (альтернатива Windows)?;

- достаточно ли искусственного интеллекта в традиционных областях либо он может быть расширен, например, в праве?;

- нуждается ли законодательство Республики Казахстан в дополнительных гарантиях по обеспечению

конфиденциальности при реализации в праве инструментов искусственного интеллекта?

В идеале, как нам представляется, в силу предстоящих огромных финансовых затрат, национальная платформа искусственного интеллекта должна строиться полностью на отечественном программном обеспечении, независимом от других стран мира. Но реальность такова, что на сегодня ни одна страна в мире полностью не может гарантировать в полном объеме обеспечение конфиденциальности, и несанкционированное проникновение в операционные системы, поскольку не обладает в полном объеме всеми IT-технологиями, тем более в области функционирования искусственного интеллекта.

Следовательно, более реалистичным видится решение, при котором Республикой Казахстан будут заимствоваться полностью либо в большей мере передовые IT-технологии, существующие в мире, но смирясь с «отставанием» в сфере соблюдения конфиденциальности, поскольку особенностями развития искусственного интеллекта заключаются в возможности любого доступа к неосвоенным интернет-ресурсам, несмотря ни на какие риски и, тем более, не обращая внимания на вопросы соблюдения конфиденциальности, которые должен регулировать человек.

21 марта 2024 года в Организации Объединенных Наций принята резолюция под названием «Использование возможностей безопасных, защищенных и надежных систем искусственного интеллекта для устойчивого развития» (предложена США, соавторы 120 государств – прим Н.А.), согласно которой все автоматизированные решения и связанные с ними процессы должны находиться под надзором человека [8].

Иначе следует согласиться с мнением Генерального секретаря ООН Антониу Гуттериша о том, что искусственный интеллект является одной из угроз миру, и который призывает участвовать в сотрудничестве всех стран, а не только богатых государств, в выработке систем управления рисками искусственного интеллекта [9].

Заключение

Вопросы применения искусственного интеллекта в человеческой деятельности все чаще становятся предметом для обсуждения среди ученых разных направлений. Несмотря на «техническую» природу искусственного интеллекта, он все больше и что нужно признать – эффективно внедряется все в новые сферы деятельности человека. Производительность искусственного интеллекта действительно поражает своими масштабами и скоростью принятия решения. Тем не менее, человечеству придется решить принципиальный вопрос, основанный на так называемой мечте, которая заключается в том, чтобы всю работу выполняли за человека машины. В такой чувствительной сфере, как правосудие, использование искусственного интеллекта должно быть реализовано с особой осторожностью. Поскольку какой-либо стратегии в Республике Казахстан по развитию искусственного интеллекта еще не сформировано, имеется возможность приложить все усилия ученых Казахстана по разработке такой Концепции, с включением в нее вопросов обеспечения конфиденциальности, защиты персональной информации, бесперебойности и контролируемости человеком продуктов искусственного интеллекта.

Современное состояние законодательства нашей страны по вопросу искусственного интеллекта находится в зачаточном состоянии, предстоит решить указанные в статье вопросы, а также и множество частных вопросов, которые появятся по мере разработки основных документов страны по данному направлению.

С учетом всех трудностей начать разработку таких основных документов страны необходимо уже сейчас, чтобы сформировать нормативную базу, ориентировать ученое сообщество и бизнес на поступательное и эффективное развитие искусственного интеллекта во многих сферах деятельности человека, включая, как мы считаем и право Республики Казахстан.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Концепция правовой политики Республики Казахстан до 2030 г.: Указ Президента Республики Казахстан от 15 октября 2021 года № 674 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000674> (дата обращения 22.07.2024 г.).

2 Глава государства принял участие в международном форуме Digital Bridge 2023 // <https://www.akorda.kz/ru/glava-gosudarstva-prinyal-uchastie-v-mezhdunarodnom-forume-digital-bridge-2023-1294242> (дата обращения: 25 июня 2024 г.).

3 Broadcom ожидает, что в ближайшие пять лет общий доход от искусственного интеллекта составит более 150 миллиардов долларов // <https://ru.investing.com/news/stock-market-news/article-432SI-2456041> (дата обращения: 25 июня 2024 г.).

4 В Казахстане определили отрасли для внедрения искусственного интеллекта // https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/kazahstane-opredelili-otrasli-vnedreniya-iskusstvennogo-541494/ (дата обращения: 25 июня 2024 г.).

5 Главные новости: выборы с США, нефть и чипы ИИ от Nvidia // <https://ru.investing.com/news/economy/article-2459947> (дата обращения: 25 июня 2024 г.).

6 Российские госкомпании с 2025 года должны перейти на отечественные ОС и офисные пакеты // <https://www.vedomosti.ru/technology/news/2023/06/17/980961-goskompanii-dolzhi-pereiti-otechestvennie-os> (дата обращения: 25 июня 2024 г.).

7 Масштабный сбой произошел в операционной системе Windows // <https://www.bfm.ru/news/554498> (дата обращения: 25 июня 2024 г.).

8 В Генассамблее ООН приняли резолюцию по искусственному интеллекту // <https://news.un.org/ru/story/2024/03/1450631> (дата обращения: 25 июня 2024 г.).

9 Генсек ООН назвал искусственный интеллект угрозой миру // <https://bes.media/news/gensek-oon-nazval-iskusstvenniy-intellekt-ugrozoy-miru/> (дата обращения: 25 июня 2024 г.).

REFERENCES

- 1 Konceptsiya pravovoj politiki Respubliki Kazahstan do 2030 g.: Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 15 oktyabrya 2021 goda № 674 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000674> (data obrashcheniya 22.07.2024 g.).
- 2 Glava gosudarstva prinyal uchastie v mezhdunarodnom forume Digital Bridge 2023 // <https://www.akorda.kz/ru/glava-gosudarstva-prinyal-uchastie-v-mezhdunarodnom-forume-digital-bridge-2023-1294242> (data obrashcheniya: 25 iyunya 2024 g.).
- 3 V Kazahstane opredelili otrasli dlya vnedreniya iskusstvennogo intellekta // https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/kazahstane-opredelili-otrasli-vnedreniya-iskusstvennogo-541494/ (data obrashcheniya: 25 iyunya 2024 g.).
- 4 Broadcom ozhidaet, chto v blizhajshie pyat' let obshchij dohod ot iskusstvennogo intellekta sostavit' bolee 150 milliardov dollarov // <https://ru.investing.com/news/stock-market-news/article-432SI-2456041> (data obrashcheniya: 25 iyunya 2024 g.).
- 5 Glavnye novosti: vybory s SShA, neft' i chipy II ot Nvidia // <https://ru.investing.com/news/economy/article-2459947> (data obrashcheniya: 25 iyunya 2024 g.).
- 6 Rossijskie goskompanii s 2025 goda dolzhny perejti na otechestvennye OS i ofisnye pakety // <https://www.vedomosti.ru/technology/news/2023/06/17/980961-goskompanii-dolzhni-pereiti-otechestvennie-os> (data obrashcheniya: 25 iyunya 2024 g.).
- 7 Masshtabnyj sboj proizoshel v operacionnoj sisteme Windows // <https://www.bfm.ru/news/554498> (data obrashcheniya: 25 iyunya 2024 g.).
- 8 V Genassamblee OON prinyali rezolyuciyu po iskusstvennomu intellektu // <https://news.un.org/ru/story/2024/03/1450631> (data obrashcheniya: 25 iyunya 2024 g.).
- 9 Gensek OON nazval iskusstvennyj intellekt ugrozoy miru // <https://bes.media/news/gensek-oon-nazval-iskusstvennyj-intellekt-ugrozoy-miru/> (data obrashcheniya: 25 iyunya 2024 g.).

АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Надежда Николаевна Ахметжанова – заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы ПІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының кәсіби даярлық факультеті бастығының орынбасары. Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Ермеков к-сі, 124. E-mail: nadyaahm@mail.ru.

Ахметжанова Надежда Николаевна – магистр юридических наук, заместитель начальника факультета профессиональной подготовки Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова. Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Ермекова, 124. E-mail: nadyaahm@mail.ru.

Nadezhda Akhmetzhanova – Master of Law, Deputy Head of the Faculty of Professional Training of the Karaganda Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov. Republic of Kazakhstan, Karaganda, Ermekov st., 124. E-mail: nadyaahm@mail.ru.

**ДЕОНТОЛОГИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПРОКУРОРА
В СФЕРЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ****А.Б. Байғалиев**

доктор философии (PhD)

А.К. Рахметоллов

доктор философии (PhD)

Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, г. Косшы

Аннотация. Статья посвящена вопросам деонтологической ответственности в работе прокурора, а также профессиональной моральной деформации сотрудников прокуратуры и в целом правоохранительной системы. Авторы рассматривают подходы к пониманию ответственности и в частности профессионально-деонтологической ответственности сотрудников прокуратуры. Под данным термином следует понимать свойство сотрудника прокуратуры осознать определенные последствия того или иного своего действия или бездействия на основе анализа сложившейся ситуации (позитивная ответственность), а в случае нарушения правовых и этических норм претерпеть меры воздействия при наступлении отрицательных последствий своего действия либо бездействия (негативная ответственность). Статья демонстрирует применение понятия деонтологической ответственности к прокурорской деятельности, в публикации объясняется необходимость внедрения принципов деонтологии в процессы подготовки и повышения квалификации кадров для прокуратуры и других правоохранительных органов. Также в настоящей публикации получает освещение проблема профессиональной деформации в прокуратуре, обсуждаются ее особенности, внешние и внутренние причины, такие как приоритет материальных ценностей над духовными, утрата идеологической основы, отрицание прежних идеалов, коррупция на самых разных уровнях государства, низкая степень контроля за деятельностью государственных и негосударственных организаций, а также изменения в отношении общественности к представителям правоохранительных структур, чему в числе прочего способствовала пресса, влияющая на формирование общественного мнения. Деонтологический подход, по мнению авторов статьи, может помочь в профилактике профессиональной моральной деформации как явления, негативно сказывающегося на качестве работы правоохранительных органов и на их восприятии в глазах населения.

Ключевые слова: деонтология, деонтологическая ответственность, прокурор, профессиональная деформация, профилактика, подготовка кадров, деонтологический подход.

ПРОКУРОРДЫҢ ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ САЛАСЫНДАҒЫ ДЕОНТОЛОГИЯЛЫҚ ЖАУАПҚЕРШІЛІГІ**Ә.Б. Байғалиев**

философия докторы (PhD)

А.Қ. Рахметоллов

философия докторы (PhD)

Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясы, Қосшы қ.

Аңдатпа. Мақала прокурор жұмысындағы деонтологиялық жауапкершілік мәселелеріне, сондай-ақ прокурорлардың және жалпы құқық қорғау жүйесінің кәсіби моральдық деформациясына арналған. Авторлар жауапкершілікті, атап айтқанда, прокурорлардың кәсіби және деонтологиялық жауапкершілігін түсіну тәсілдерін қарастырады. Бұл терминді прокуратура қызметкерінің қалыптасқан жағдайды талдау (оң жауапкершілік) негізінде өзінің қандай да бір әрекетінің немесе әрекетсіздігінің белгілі бір салдарын ұғыну, ал құқықтық және этикалық нормалар бұзылған жағдайда өз әрекетінің не әрекетсіздігінің теріс салдарлары (теріс жауапкершілік) туындаған кезде ықпал ету шараларына ұшырау деп түсіну керек. Мақалада прокурорлық қызметке деонтологиялық жауапкершілік ұғымының қолданылуы көрсетіледі, прокуратура және басқа да құқық қорғау органдары үшін кадрларды даярлау және олардың біліктілігін арттыру процестеріне деонтология қағидаларын енгізу қажеттілігі түсіндіріледі. Сонымен қатар прокуратурадағы кәсіби деформация мәселесі, оның ерекшеліктері, сыртқы және ішкі себептері, яғни материалдық құндылықтардың рухани құндылықтардан басымдығы, идеологиялық негіздің жоғалуы, бұрынғы мұраттарды жоққа шығару, мемлекеттің әртүрлі деңгейлеріндегі сыбайлас жемқорлық, мемлекеттік және мемлекеттік емес ұйымдардың қызметін бақылаудың төмен деңгейі, сондай-ақ құқық қорғау құрылымдарының өкілдеріне жұртшылықтың көзқарасындағы өзгерістер талқыланады, бұған басқалармен қатар қоғамдық пікірдің қалыптасуына әсер ететін баспасөз ықпал етті. Деонтологиялық тәсіл, мақала авторларының пікірінше, құқық қорғау органдарының жұмыс сапасына және олардың халық алдында қабылдауына теріс әсер ететін құбылыс ретінде кәсіби моральдық деформацияның алдын алуға көмектеседі.

Түйін сөздер: деонтология, деонтологиялық жауапкершілік, прокурор, кәсіби деформация, профилактика, кадрларды дайындау, деонтологиялық тәсіл.

DEONTOLOGICAL RESPONSIBILITY OF THE PROSECUTOR IN THE FIELD OF LAW ENFORCEMENT**Baigaliev A.B.**

Doctor of Philosophy (PhD)

Rakhmetollov A.K.

Doctor of Philosophy (PhD)

Law Enforcement Academy Under the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan, Kossy

Annotation. The article is devoted to issues of deontological responsibility in the work of the prosecutor, as well as professional moral deformation of prosecutors and the law enforcement system as a whole. The authors examine approaches to understanding

responsibility and, in particular, the professional and deontological responsibility of prosecutors. This term should be understood as the ability of a prosecutor's office employee to realize certain consequences of one or another of his actions or inactions based on an analysis of the current situation (positive responsibility), and in case of violation of legal and ethical standards, to undergo punitive measures in the event of negative consequences of his actions or inactions (negative responsibility). The article demonstrates the application of the concept of deontological responsibility to prosecutorial activities; the publication explains the need to introduce the principles of deontology into the processes of training and advanced training of personnel for the prosecutor's office and other law enforcement agencies. This publication also covers the problem of professional deformation in the prosecutor's office, discussing its features, external and internal causes. such as the priority of material values over spiritual ones, the loss of an ideological basis, the denial of previous ideals, corruption at various levels of the state, a low degree of control over the activities of state and non-state organizations, as well as a change in the public's attitude towards representatives of law enforcement agencies, which, among other things, contributed the press influencing the formation of public opinion. The deontological approach, according to the authors of the article, can help in the prevention of professional moral deformation as a phenomenon that negatively affects the quality of work of law enforcement agencies and their perception in the eyes of the population.

Keywords: deontology, deontological responsibility, prosecutor, professional deformation, prevention, personnel training, deontological approach.

Введение

В свете необходимости повышения доверия граждан к правоохранительной системе несомненно важна проблема в данной сфере профессиональной этики, формирование антикоррупционного поведения и предупреждение профессиональной деформации у сотрудников юстиции. В то время как моральная чистота всё ещё остается «факультативным элементом присяги прокурора» [1, с. 474], на фоне проводимых в Казахстане реформ в данной сфере представляется перспективным внедрение принципов и подходов деонтологии (от греческих слов со значением «долг» и «наука»), внимание которой сконцентрировано вокруг вопросов должного осуществления обязанностей государственными служащими и в частности работниками правоохранительного направления. Вместе с тем деонтологическая ответственность пока еще не является устоявшимся понятием ни в праве, ни в теории этики, а потому может стать перспективной темой исследования, что определяет актуальность настоящей публикации.

Целью настоящей статьи является представить взгляд на деонтологическую ответственность прокурора как важную и малоизученную проблему в сфере правоохранительной деятельности. Для этого с применением методов сравнительного и эмпирического анализа нами изучены подходы к пониманию деонтологической ответственности прокурора, нормативно-правовые основания для применения данного понятия, зарубежные и отечественные подходы к имплементации деонтологии при подготовке кадров для правоохранительных органов, а также представлен взгляд на проблему предотвращения их профессиональной деформации.

Обзор литературы. За последние 30 лет вопросы ответственности в контексте нравственно-этического, морального аспектов права с различных сторон освещаются в публикациях Канке В.Ф. [2], Лисанюка Е.Н. [3], Михайловского А.В. [4], Реента Ю.А. [5], Седого И.С. [6], Хачатурова Р.Л. и Ягутяна Р.Г. [7], Чудовского В.И. и Котельниковой Т.А. [8], Шалдыбиной О.Н. [9], Кравчук Н.А. [10] и др. Примечательно, что в современных общественных науках проблема ответственности расценивается как более значимая, чем тема справедливости. Этому способствует понимание учеными ответственности и долга как «необходимости поступка из уважения к нравственному закону» [2], «субъективной обязанности отвечать за поступки и действия, а также их последствия; определенный уровень негативных последствий для субъекта в случае нарушения им установленных требований» [3].

По мнению Е.Н. Лисанюка, основополагающим в дефиниции ответственности является рациональное начало, влияющее на поведение лица, его выбор тех или иных действий для совершения [4].

Полагается, что ответственность носит перспективный и ретроспективный характер. Перспективная ответственность – это упреждающее осознание человеком вероятности наступления неблагоприятных последствий при нарушении социальных норм. Хачатуров Р. Л. и Ягутян Р.Г. подчеркивают положительный характер перспективной ответственности, связанной с предупреждением правонарушений и следованием социальным установкам и нормам. Оппозицию к такому виду ответственности представляет ретроспективная разновидность, которую ученые также называют пассивной или отрицательной, связанной с негативными последствиями нарушения норм [7].

В целом при определении социальной ответственности считаем целесообразным руководствоваться следующим понятием, разработанным Хачатуровым Р.Л.: это «специфическое свойство общественного отношения, которое проявляется в деятельности человека и выражается в осознании или возможности осознания им социально значимых последствий свершения того или иного поступка» [7, с. 11]. Подобное определение согласуется с дефинициями Шалдыбиной О.Н., которая особый упор делает на подотчетность лица тем, кто контролирует соблюдение норм, и готовность к принятию этим лицом на себя вины и следующих за этим мер в случае нарушения им таких норм [9, с. 271-277], и Кравчук Н.А., в чьих публикациях помимо вышеуказанного подчеркивается, что тот, кому присуща ответственность как свойство, способен «прогнозировать последствия своих действий» [10].

Основная часть

Итак, проанализировав ряд определений социальной ответственности, можно проследить алгоритм ее реализации. Это свойство человека предположить определенные последствия того или иного своего действия или бездействия на основе анализа сложившейся ситуации (позитивная ответственность); выбрать либо не выбрать это действие либо бездействие; претерпеть меры воздействия при наступлении отрицательных последствий

своего действия либо бездействия (негативная ответственность).

Применительно к проблеме ответственности сотрудников прокуратуры с точки зрения деонтологической ответственности можно выделить два вида:

- личную ответственность сотрудника прокуратуры за свою компетентность;
- коллективную ответственность за результаты работы подразделения.

Именно здесь проявляется степень ответственности прокурора. Если он «болеет» не только за свою работу, но и за конечные результаты своего подразделения, то степень ответственности высока. Если сотрудник отвечает только за свой участок работы и не считает нужным беспокоиться о конечном результате работы своего подразделения, то степень ответственности – низкая. Еще ниже степень ответственности в том случае, если сотрудник работает некачественно, только для того, чтобы что-нибудь шло в зачет, перекладывает ответственность за плохие результаты на коллег, начальство, подчиненных или обстоятельства.

Так, результаты нашего исследования показывают, что в основе низкой служебной дисциплины, проступков и даже преступлений, совершенных ими, лежит не столько низкая профессиональная компетенция, сколько низкая профессионально-деонтологическая культура, а отсюда и низкая ответственность.

Мы полагаем, что профессиональная компетенция, необходимая для сотрудников прокуратуры, в основном должна формироваться на рабочих местах. Конечно же, это возможно и в рамках высшего образования, в том случае, если сотрудник прокуратуры поступил на учебу в магистратуру или докторантуру либо в рамках повышения квалификации.

Возможно, покажется непривычным проводить занятия по деонтологическим основам на службе в прокуратуре, однако, в последние годы участились случаи дисциплинарных наказаний сотрудников прокуратуры вплоть до увольнения со службы, что говорит о ненадлежащей деонтологической подготовке. Нами предлагается проводить занятия в рамках служебной подготовки, причем с приглашением специалистов, имеющих диплом о соответствующем образовании, либо богатый опыт работы, например, медиатора. Также актуально проведение семинаров-тренингов с приглашением именитых коуч-тренеров.

Что касается деонтологической подготовки в системе высшего образования, сложилась парадоксальная ситуация, когда при обилии вузов и кафедр юридического направления не существует специализированных единиц в данном сегменте образовательной системы, которые бы занимались вопросами профессиональной этики.

Отмечается, что «разрыв между качеством юридического образования, потребностями практики и современными требованиями правоохранительной службы из года в год увеличивается, несмотря на то, что сегодня в Казахстане в целях подготовки юристов 82 вуза набирают порядка 30 тысяч абитуриентов, а ежегодно выпускают порядка 20 тысяч юристов. За последние двенадцать лет эта цифра составила свыше 250 тысяч. По количеству юристов на 100 тысяч населения Казахстан опередил Корею, Японию, Германию, Великобританию и США. Так, в Казахстане на 100 тыс. населения приходится 1457 юриста, тогда как в Корее – 22, Японии – 67, Германии – 195, Великобритании – 2, США – 372» [11].

Основная же проблема заключается в том, что в вузах, где готовят юристов, которые должны обладать и системой знаний, и системой навыков, преимущество отдается системе знаний, а по отношению к системе навыков укрепилась такая идеология, как «придешь на практику – там научишься». Из-за такой идеологии выпускники высших учебных заведений порой не могут грамотно провести осмотр места происшествия, составить процессуальный документ, назначить судебную экспертизу, организовать взаимодействие в составе следственно-оперативной группы и т.д. Фактически нынешняя модель профессиональной подготовки, реализуемая в специализированных вузах страны, основную часть проблем становления специалиста как профессионала возлагает на работодателей, то есть на правоохранительные органы страны [12].

Согласно статье 1 Закона РК «О прокуратуре» от 30 июня 2015 года, прокурор от имени государства в установленных законом пределах и формах осуществляет высший надзор за соблюдением законности на территории Республики Казахстан, представляет интересы государства в суде и от имени государства осуществляет уголовное преследование [13]. Также в казахстанском законодательстве [14], как и в других постсоветских странах (Россия [15], Белоруссия [16], Таджикистан [17]) присутствует понятие «моральная чистота», унаследованное из советского юридического дискурса. Соответственно это предполагает формирование у сотрудников прокуратуры профессионально-деонтологической культуры.

Несмотря на создание Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан и положительные результаты реализации задач, связанных с формированием профессиональной подготовки сотрудников прокуратуры Казахстана, практика показывает, что пока еще профессионально-деонтологическая культура сотрудников прокуратуры формируется не последовательно, не концептуально. В Академии правоохранительных органов регулярно ведутся курсы профессиональной этики на курсах повышения квалификации и переподготовки. Вместе с тем пока еще не разработаны и не апробированы инновационные методики выявления уровня сформированности профессионально-деонтологической культуры сотрудников прокуратуры и не осуществлен дифференцированный подход к категориям обучаемых.

Таким образом, анализ состояния вопроса формирования профессионально-деонтологической культуры сотрудников прокуратуры показывает ее тесную связь с деонтологической ответственностью.

Субъектом деонтологической ответственности в прокурорской деятельности являются все общности, чьи действия можно оценить с моральной точки зрения – личность, группа, коллектив. Объектами деонтологической ответственности выступает то, на что посягают нарушители, то есть морально-нравственные ценности либо

общественные отношения, которые претерпели урон вследствие неблагоприятных действий либо бездействия субъекта. В качестве примера можно указать морально-психологический климат в подразделении либо в коллективе в целом.

Специфика прокурорской деятельности с ее жесткой иерархией управления, безусловно, влияет на принятие тех или иных безнравственных решений. Нередко на сотрудников прокуратуры оказывается давление со стороны вышестоящего руководства, и здесь перед ними становится выбор – поступить по совести и оказаться в дискомфортной ситуации, которую может создать руководство, или пойти по пути наименьшего сопротивления и оправдывать себя тем, что поступили вынужденно.

Однако опыт деятельности сотрудников прокуратуры свидетельствует, что в основе нарушения служебного долга, профессиональной тайны, присяги, формализма и халатности при оформлении документов, неточного выполнения приказа, распространения слухов и тому подобного лежит моральная деформация сотрудника прокуратуры. Внешние причины данного явления порождены условиями жизни общества. В частности, к ним можно отнести следующие (рис. 1).

Приоритет материальных ценностей над духовными	• Престижнее стало иметь дорогую машину, мобильный телефон, а не собрание сочинений литературных классиков;
Утрата идеологической основы	• Распад СССР привел к отрицанию идей коммунизма, веры в КПСС. Взамен не было выработано новых идеалов. Усилилась религиозность общества.
Отрицание прежних идеалов	• Это привело к отрицанию «вообще», то есть к правовому и нравственному нигилизму, что привело к резкому росту коррупции.
Коррупция на всех уровнях	• Восприятие коррупции как неотъемлемого явления действительности, которое приходится воспринимать как данность.
Низкая степень контроля и контролируемости	• Слабость или отсутствие должного контроля за деятельностью государственных органов, организаций, граждан.
Изменение отношения общества к представителям правоохранительных органов	• «Нападки» прессы, рядовых граждан в соцсетях, интернете, влекущее падение имиджа сотрудника правоохранительных органов.

Рис. 1. Внешние причины моральной деформации прокуроров¹

Безусловно, что влияние общества сказывается на моральном облике сотрудника прокуратуры, чье моральное сознание и поведение формируется на протяжении всей его жизни, а не закладывается в вузах, хотя они играют большую роль при определении профессионально-деонтологических ориентиров будущего сотрудника прокуратуры. В связи с этим особое значение должно придаваться этапу трудоустройства или зачисления на юридический факультет или в вуз, на котором требуется выявить у соискателя склонность к моральной деформации.

Необходимо выявить опыт нравственного воспитания будущих сотрудников прокуратуры, так как это позволит выстроить обучение таким образом, чтобы оно способствовало формированию тех навыков, которые отсутствуют или присутствуют в зачаточном состоянии. К внутренним причинам моральной деформации сотрудников прокуратуры можно отнести следующие (рис. 2).



Рис. 2. Внутренние причины моральной деформации прокурорских работников²

1 Примечание – Составлено авторами.

2 Примечание – Составлено авторами.

Профессиональная деформация передается «по наследству», так как первичной ячейкой для нового сотрудника является коллектив. Даже лица с высокими моральными установками могут стать изгоями в своем коллективе, если не придерживаются общепринятых правил в том случае, если они попали в не лучший по морально-психологическому климату коллектив. Такая ситуация негативно сказывается как на сознании отдельного сотрудника прокуратуры, так и на результатах его повседневной деятельности. Это также подтверждает потребность в расширенном системном внедрении принципов деонтологии и деонтологической ответственности в практику работы прокуратуры.

Заключение.

Подводя итоги исследования деонтологической ответственности прокурора в сфере правоохранительной деятельности, следует отметить, что существует острая необходимость в формировании профессионально-деонтологической ответственности сотрудников прокуратуры Республики Казахстан. При этом под профессионально-деонтологической ответственностью сотрудников прокуратуры следует понимать свойство сотрудника прокуратуры осознать определенные последствия того или иного своего действия или бездействия на основе анализа сложившейся ситуации (позитивная ответственность), а в случае нарушения правовых и этических норм претерпеть меры воздействия при наступлении отрицательных последствий своего действия либо бездействия (негативная ответственность).

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Шевченко З.В. Аспект моральной чистоты в присяге прокурора // Вопросы российской юстиции. – 2023. – №23. – С. 471–490.
- 2 Канке В.А. Философия для юристов. – М., 2009. – 160 с.
- 3 Лисанюк Е.Н. Ответственность и идентичность субъекта // Субъективность и идентичность / под ред. А.В. Михайловского. – М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2012. – С. 271-277.
- 4 Субъективность и идентичность / под ред. А.В. Михайловского. – М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2012. – 366 с.
- 5 Реент Ю.А. Проблемы патриотического воспитания и формы его реализации в образовательных организациях высшего образования правоохранительных органов России // Ведомости УИС. – 2023. – №3. – С. 57-64.
- 6 Седой И.С. Конституционно-правовые основы реформирования системы правоохранительных органов на современном этапе: пути и перспективы // Образование и право. – 2023. – №7. – С. 188-199.
- 7 Хачатуров Р.Л., Ягутян Р.Г. Юридическая ответственность. – Тольятти: Международная академия бизнеса и банковского дела, 1995. – 200 с.
- 8 Чудовский В. И., Котельникова Т.А. Проблемы влияния уровня профессиональной подготовки сотрудников полиции на уровень доверия граждан к Министерству внутренних дел России // Право и государство: теория и практика. – 2023. – №1 (217). – С. 166-168.
- 9 Шалдыбина О.Н. Профессиональная ответственность в структуре социально-психологических характеристик личности руководителей низового звена: автореф. дис. ... канд. психол. наук: 19.00.05. – Саратов, 2009. – 23 с.
- 10 Кравчук Н.А. Взаимосвязь личностной и профессиональной ответственности как одна из главных качеств руководителя // <http://www.scienceforum.ru/2013/12/2286>. (17.09.2023).
- 11 Мартилова Н.Л. К проблеме определения профессионально значимых индивидуально-психологических качеств полицейского // Тр. Академии управления МВД России. – 2016. – №3(39). – С. 114-117.
- 12 Гревцева Г.Я., Бессарабова И.С., Болодурина Э.А. и др. Гражданское образование: российский и зарубежный опыт: монография. – Челябинск, 2016. – 288 с.
- 13 О прокуратуре: Конституционный закон Республики Казахстан от 5 ноября 2022 года № 155-VII ЗРК // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2200000155>. (17.09.2023).
- 14 Об утверждении текста Присяги сотрудников правоохранительных органов, органов гражданской защиты, осуществляющих функции по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, оказанию экстренной медицинской и психологической помощи населению, государственной фельдшерской службы Республики Казахстан и порядка ее принесения, а также признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан: Указ Президента Республики Казахстан от 19 декабря 2022 года № 61 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2200000061#z69>. (17.09.2023).
- 15 О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17 января 1992 года № 2202-1 // Российская газета. – № 39. – 1992.
- 16 О прокуратуре Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 8 мая 2007 года № 220-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь // <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H10700220>. (17.09.2023).
- 17 Об органах прокуратуры Республики Таджикистан: Конституционный Закон Республики Таджикистан от 25 июля 2005 года № 107 // Национальный центр законодательства при Президенте Республики Таджикистан // <http://ncz.tj/content/конституционный-закон-республики%С2%A0-таджикистан-об-органах-прокуратуры-республики-таджикистан> (17.09.2023).

REFERENCES

- 1 Shevchenko Z.V. Aspekt moral'noj chistoty v prisjage prokurora // Voprosy rossijskoj justicii. – 2023. – №23. – S. 471–490.

- 2 Kanke V.A. *Filosofija dlja juristov*. – M., 2009. – 160 s.
- 3 Lisanjuk E.N. *Otvetstvennost' i identichnost' sub#ekta // Sub#ektivnost' i identichnost' / pod red. A.V. Mihajlovskogo*. – M.: Izd. dom Vysshej shkoly jekonomiki, 2012. – S. 271-277.
- 4 *Sub#ektivnost' i identichnost' / pod red. A.V. Mihajlovskogo*. – M.: Izd. dom Vysshej shkoly jekonomiki, 2012. – 366 s.
- 5 Reent Ju.A. *Problemy patrioticheskogo vospitaniya i formy ego realizacii v obrazovatel'nyh organizacijah vysshego obrazovaniya pravoohranitel'nyh organov Rossii // Vedomosti UIS*. – 2023. – №3. – S. 57-64.
- 6 Sedoj I.S. *Konstitucionno-pravovye osnovy reformirovaniya sistemy pravoohranitel'nyh organov na sovremennom jetape: puti i perspektivy // Obrazovanie i pravo*. – 2023. – №7. – S. 188-199.
- 7 Hachaturov R.L., Jagutjan R.G. *Juridicheskaja otvetstvennost'*. – Tol'jatti: Mezhdunarodnaja akademija biznesa i bankovskogo dela, 1995. – 200 s.
- 8 Chudovskij V. I., Kotel'nikova T.A. *Problemy vlijaniya urovnja professional'noj podgotovki sotrudnikov policii na uroven' doverija grazhdan k Ministerstvu vnutrennih del Rossii // Pravo i gosudarstvo: teorija i praktika*. – 2023. – №1 (217). – S. 166-168.
- 9 Shaldybina O.N. *Professional'naja otvetstvennost' v strukture social'no-psihologicheskikh harakteristik lichnosti rukovoditelej nizovogo zvena: avtoref. dis. ... kand. psihol. nauk: 19.00.05*. – Saratov, 2009. – 23 s.
- 10 Kravchuk N.A. *Vzaimosvjaz' lichnostnoj i professional'noj otvetstvennosti kak odna iz glavnih kachestv rukovoditelja // http://www.scienceforum.ru/2013/12/2286*. (17.09.2023).
- 11 Martilova N.L. *K probleme opredelenija professional'no znachimyh individual'no-psihologicheskikh kachestv policejskogo // Tr. Akademii upravlenija MVD Rossii*. – 2016. – №3(39). – S. 114-117.
- 12 Greveceva G.Ja., Bessarabova I.S., Bolodurina Je.A. i dr. *Grazhdanskoe obrazovanie: rossijskij i zarubezhnyj opyt: monografija*. – Cheljabinsk, 2016. – 288 s.
- 13 *O prokurature: Konstitucionnyj zakon Respubliki Kazahstan ot 5 nojabrja 2022 goda № 155-VII ZRK // https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2200000155*. (17.09.2023).
- 14 *Ob utverzhdenii teksta Prisjagi sotrudnikov pravoohranitel'nyh organov, organov grazhdanskoj zashhity, osushhestvlyajushhij funkcii po preduprezhdeniju i likvidacii chrezvychajnyh situacij prirodnoho i tehnogennogo haraktera, okazaniyu jekstrennoj medicinskoj i psihologicheskoi pomoshhi naseleniju, gosudarstvennoj fel'd#egerskoj sluzhby Respubliki Kazahstan i porjadka ee prinesenija, a takzhe priznanii utrativshimi silu nekotoryh ukazov Prezidenta Respubliki Kazahstan: Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 19 dekabrja 2022 goda № 61 // https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2200000061#z69*. (17.09.2023).
- 15 *O prokurature Rossijskoj Federacii: Federal'nyj zakon ot 17 janvarja 1992 goda № 2202-1 // Rossijskaja gazeta*. – № 39. – 1992.
- 16 *O prokurature Respubliki Belarus': Zakon Respubliki Belarus' ot 8 maja 2007 goda № 220-Z // Nacional'nyj pravovoj Internet-portal Respubliki Belarus' // https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H10700220*. (17.09.2023).
- 17 *Ob organah prokuratury Respubliki Tadzhiķistan: Konstitucionnyj Zakon Respubliki Tadzhiķistan ot 25 ijulja 2005 goda № 107 // Nacional'nyj centr zakonodatel'stva pri Prezidente Respubliki Tadzhiķistan // http://ncz.tj/content/konstitucionnyj-zakon-respubliki%C2%A0-tadzhiķistan-ob-organah-prokuratury-respubliki-tadzhiķistan* (17.09.2023).

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР/ СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Әлібек Болатұлы Байғалиев - философия докторы (PhD), Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясы Жоғары оқу орнынан кейінгі білім беру институтының жалпы заң пәндері кафедрасының аға оқытушысы. Қазақстан Республикасы, Қосшы қ., Республика к-сі, 94. E-mail: baigaliev_009@mail.ru.

Аскар Қанатұлы Рахметоллов - философия докторы (PhD), Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясы Жоғары оқу орнынан кейінгі білім беру институтының жалпы заң пәндері кафедрасының аға оқытушысы. Қазақстан Республикасы, Қосшы қ., Республика к-сі, 94. E-mail: askar-step87@mail.ru.

Байғалиев Алібек Болатович – доктор философии (PhD), старший преподаватель кафедры общеюридических дисциплин Института послевузовского образования Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан. Республика Казахстан, г. Косшы, ул. Республика, 94. E-mail: baigaliev_009@mail.ru.

Рахметоллов Аскар Канатович - доктор философии (PhD), старший преподаватель кафедры общеюридических дисциплин Института послевузовского образования Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан. Республика Казахстан, г. Косшы, ул. Республика, 94. E-mail: askar-step87@mail.ru.

Alibek Baigaliev - Doctor of Philosophy (PhD), Senior lecturer of the Department of General Legal Disciplines Institutes of Postgraduate Education Law Enforcement Academy Under the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan. Republic of Kazakhstan, Kosshy, Republic str., 94. E-mail: baigaliev_009@mail.ru.

Askar Rakhmetollov - Doctor of Philosophy (PhD), Senior lecturer of the Department of General Legal Disciplines Institutes of Postgraduate Education Law Enforcement Academy Under the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan. Republic of Kazakhstan, Kosshy, Republic str., 94. E-mail: askar-step87@mail.ru.

**ОПТИМИЗАЦИЯ ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ СТАТЬИ 346 УГОЛОВНОГО КОДЕКСА
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН (РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ И ИТОГИ КРУГЛОГО СТОЛА,
СОСТОЯВШЕГОСЯ 30 МАЯ 2024 г.)**

А.А. Баргаринова

кандидат юридических наук

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

Аннотация. В научной статье рассматривается ряд проблем, связанных с возможностью уклонения от уголовной ответственности, предусмотренной статьей 346 Уголовного кодекса Республики Казахстан, лица, лишённого права управления транспортным средством, находящегося в состоянии опьянения, при этом управляющего транспортным средством вопреки воле суда о лишении водительского удостоверения, наделяющего лицо данным правом. В теории существует плюрализм мнений относительно ужесточения наказания за рассматриваемое деяние, как правило, сопровождающихся аргументацией о гуманизации уголовной политики, порождающей закономерный вопрос, какой ценой?

Дорожно-транспортные происшествия по вине лиц, находящихся под действием алкогольного, наркотического или токсикоманического опьянения, связанного с элиминацией судом права управления транспортным средством, отмечаются ежедневно, а количество человеческих жертв исчисляется тысячами. Удручающую статистику гибели людей в результате дорожно-транспортных происшествий Президент К.Ж.-К. Токаев назвал «трагедией для нашей страны» и призвал «принять системные меры для исправления сложившейся ситуации» [1].

Несомненно, дополнение статьей 346 Уголовного кодекса Республики Казахстан в редакции 2014 года является мерой превентивного характера, обеспечивающей неотвратимость наказания для лиц, на которых меры административного взыскания не оказывают должного профилактического воздействия. Эффективность применения рассматриваемой статьи на практике подтверждается данными официальной статистики, свидетельствующими о снижении количества преступлений, предусмотренных статьей 346 УК РК. Так, согласно сведениям Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан, в едином реестре досудебного расследования (далее - ЕРДР) зарегистрировано в 2019 году 2569 правонарушений, в 2020 году - 2095, в 2021 году - 1581, в 2022 году - 1330, в 2023 году - 1207 правонарушений [2].

Несмотря на снижение зарегистрированных в ЕРДР уголовных правонарушений по статье 346 УК РК, данный факт свидетельствует не только о дисциплинированности и страхе водителей перед угрозой наказания, в данном случае речь идет о неизвестных лазейках, связанных с несовершенством данной нормы, позволяющей лицам, совершившим рассматриваемое правонарушение, избежать уголовной ответственности.

Ключевые слова: дорожно-транспортное происшествие, управление транспортным средством, состояние опьянения, водитель, лишение водительского удостоверения.

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҚЫЛМЫСТЫҚ КОДЕКСІНІҢ 346-БАБЫН ҚОЛДАНУ
ПРАКТИКАСЫН ОҢТАЙЛАНДЫРУ (ЗЕРТТЕУ НӘТИЖЕЛЕРІ ЖӘНЕ 2024 ЖЫЛҒЫ 30 МАМЫРДА
ӨТКЕН ДӨҢГЕЛЕК ҮСТЕЛДІҢ ҚОРЫТЫНДЫЛАРЫ)**

А.А. Баргаринова

заң ғылымдарының кандидаты

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Кабылбаев атындағы Қостанай академиясы

Аңдатпа. Ғылыми мақалада көлік құралын басқару құқығынан айырылған, мас күйінде, сонымен қатар соттың шешімімен көлік жүргізу құқығын беретін куәлігінен айырылғанына қарамастан көлік жүргізген адамның Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 346-бабында көзделген қылмыстық жауаптылықтан жалтару мүмкіндігімен байланысты бірқатар проблемалар қарастырылады. Теорияда, әдетте құны қандай деген заңды сұрақты тудыратын қылмыстық саясатты ізгілендіру туралы дәлелдермен бірге жүретін, қарастырылып отырған іс-әрекет үшін жазаны қатаңдатуға қатысты пікірлердің сан түрі бар.

Соттың көлік құралын басқару құқығынан айыруына байланысты алкогольдік, есірткілік немесе уытқұмарлық мас күйінде болған адамдардың кінәсінен жол-көлік оқиғалары күн сайын орын алады, ал адам құрбандарының саны мың-мыңдап есептеледі. Жол-көлік оқиғалары салдарынан адам өлімінің жағымсыз статистикасын Президент Қ.-Ж.К. Токаев «еліміз үшін нағыз қасірет» деп атап өтіп, «жағдайды түзеу үшін жүйелі шаралар қабылдау керек» деп шақырды.

2014 жылғы редакциядағы Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінің 346-баппен толықтыру әкімшілік жазалау шаралары тиісті профилактикалық әсер етпейтін адамдар үшін жазаның бұлтартпастығын қамтамасыз ететін алдын алу сипатындағы шара болып табылатыны сөзсіз. Қарастырылып отырған бапты практикада қолданудың тиімділігі ҚР ҚК 346-бабында көзделген қылмыстар санының төмендегенін куәландыратын ресми статистика деректерімен расталады. Мәселен, Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының Құқықтық статистика және арнайы есепке алу комитетінің мәліметтеріне сәйкес сотқа дейінгі тергеп-тексерудің бірыңғай тізілімінде (бұдан әрі - СДТБТ) 2019 жылы - 2569, 2020 жылы - 2095, 2021 жылы - 1581, 2022 жылы - 1330, 2023 жылы - 1207 құқық бұзушылық тіркелген.

ҚР ҚК-нің 346-бабы бойынша СДТБТ-да тіркелген қылмыстық құқық бұзушылықтардың төмендеуіне қарамастан, бұл факт жүргізушілердің жазалау қаупінен қорқуы мен тәртіптілігі туралы ғана емес, бұл жағдайда қарастырылып отырған құқық бұзушылықты жасаған адамдарға қылмыстық жауаптылықтан аулақ болуға мүмкіндік беретін осы норманың жетілмегендігімен байланысты белгісіз оқиғалықтар туралы айтылады.

Түйін сөздер: жол-көлік оқиғасы, көлік құралын басқару, мас күйі, жүргізуші, жүргізуші куәлігінен айыру.

OPTIMIZATION OF THE PRACTICE OF APPLYING ARTICLE 346 OF THE CRIMINAL CODE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN (THE RESULTS OF THE STUDY AND THE RESULTS OF THE ROUND TABLE HELD MAY 30, 2024)

Bargarinova A.A.

Candidate of Juridical Sciences

Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabyrbayev

Annotation. The scientific article deals with a number of problems related to the possibility of evading criminal liability provided for in Article 346 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan of a person deprived of the right to drive a vehicle, being intoxicated, while driving a vehicle, contrary to the will of the court to revoke a driver's license granting a person this right. In theory, there is a pluralism of opinions regarding the tightening of punishment for the act in question, usually accompanied by arguments about the humanization of criminal policy, which raises the logical question, at what cost?

Road traffic accidents caused by persons under the influence of alcohol, narcotic or substance abuse intoxication associated with the deprivation by the court of the right to drive a vehicle are noted daily, and the number of human casualties is in the thousands. The depressing statistics of the deaths of people as a result of traffic accidents, President K.J.-K. Tokayev called it a «tragedy for our country» and called for «systematic measures to correct the current situation».

Undoubtedly, the addition of article 346 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan, as amended in 2014, is a preventive measure that ensures the inevitability of punishment for persons on whom administrative penalties do not have a proper preventive effect. The effectiveness of the application of the article in question in practice is confirmed by official statistics, indicating a decrease in the number of crimes provided for in Article 346 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan. Thus, according to the information of the Committee on Legal Statistics and Special Accounts of the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan, 2,569 offenses were registered in the unified register of pre-trial investigation (hereinafter ERDR) in 2019, 2,095 in 2020, 1,581 in 2021, 1,330 in 2022, and 1,207 offenses in 2023.

Despite the decrease in criminal offenses registered in the ERDR under Article 346 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan, this fact indicates not only the discipline and fear of drivers facing the threat of punishment, in this case we are talking about well-known loopholes associated with the imperfection of this norm, which allows persons who committed the offense in question to avoid criminal liability.

Keywords: traffic accident, driving, intoxication, driver, deprivation of a driver's license.

Введение

Исследование в области проблем применения статьи 346 Уголовного кодекса Республики Казахстан (далее - УК РК) проводилось на кафедре уголовного права и криминологии Костанайской академии МВД Республики Казахстан имени Шракбека Кабылбаева. Небезупречность реализации рассматриваемой нормы на практике, обусловила необходимость поиска системных мер, направленных на устранение пробелов в действующем законодательстве в изучаемой сфере. В рамках исследования был изучен зарубежный опыт, собран эмпирический материал, проведен круглый стол с участием ведущих ученых и практических работников, по результатам которого разработаны предложения по совершенствованию эффективности применения анализируемой статьи.

Основная часть

Основным лейтмотивом ухода от уголовной ответственности по статье 346 УК РК является возможность водителя отказаться от медицинского освидетельствования при остановке транспортного средства, автоматически лишаящего орган уголовного преследования возможности квалификации деяния в рамках указанного состава. Напомним, что абзац 2 пункта 1-1 Нормативного постановления Верховного Суда Республики Казахстан от 29 июня 2011 года № 3 «О практике применения уголовного законодательства по делам об уголовных правонарушениях, связанных с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств» гласит: «Для квалификации деяния по соответствующей части статьи 346 УК РК обязательно должно быть установлено наличие двух обстоятельств: 1) нахождение лица в момент совершения уголовного правонарушения в состоянии алкогольного, наркотического (или) токсикоманического опьянения; 2) факт лишения лица права управления транспортным средством до совершения этого деяния. Наличие лишь одного из указанных обстоятельств исключает квалификацию деяния по статье 346 УК» [3]. Наряду с этим, для привлечения лица к уголовной ответственности необходимы следующие условия взаимодействия лица с транспортным средством: управление, передача или допуск.

Отказ от медицинского освидетельствования лица, лишеного судом права управления, исключает возможность привлечения последнего к ответственности по ст. 346 УК РК. Автоматически происходит «крокировка» уголовной ответственности на административную, т.е. со ст. 346 УК РК на ст. 613 Кодекса РК об административных правонарушениях (далее - КРКоАП), которая регламентирует уклонение лица от прохождения освидетельствования на состояние алкогольного, наркотического и (или) токсикоманического опьянения [4].

Правила проведения медицинского освидетельствования для установления факта употребления психоактивного вещества и состояния опьянения утверждены приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 25 ноября 2020 года № ҚР ДСМ-203/2020. Согласно этим Правилам медицинское освидетельствование для установления факта употребления психоактивного вещества (далее - ПАВ) и состояния опьянения – это амбулаторный осмотр лица в целях установления состояния наркотического, алкогольного опьянений и опьянений от других ПАВ [5].

При этом согласно п.п. 4 п. 3 статьи 54 Закона РК «О дорожном движении» водитель механического транспортного средства обязан пройти по требованию сотрудника органов внутренних дел освидетельствование на состояние опьянения. Отсутствие документов, удостоверяющих личность водителя, судоводителя, направленных для освидетельствования, не может служить основанием медицинской организации для отказа в освидетельствовании [6].

Решение данной проблемы представляет интерес с точки зрения изучения зарубежного опыта. К примеру, ч. 4 ст. 264-1 Уголовного кодекса Республики Молдовы «Управление транспортным средством в состоянии сильного алкогольного опьянения или в состоянии опьянения, вызванного другими веществами, совершенные лицом, не имеющим водительского удостоверения, или лицом, лишенным права управления транспортными средствами» охватывает в частях 1, 2, 3 такие противоправные деяния, как управление транспортным средством лицом в состоянии опьянения, сознательная передача управления транспортным средством лицу, заведомо находящемуся в состоянии опьянения, и отказ, сопротивление или уклонение водителя транспортного средства от проведения теста на алкоголь, от медицинского освидетельствования на состояние опьянения и его характер или от взятия биологических проб на анализ в рамках этого медицинского освидетельствования [7].

Уголовный кодекс Испании в статье 380 предписывает, что «Водитель, который после требования представителя власти откажется подвергнуться законно установленному освидетельствованию, наказывается как виновный в тяжком неповиновении должностному лицу или его представителю [8].

В Уголовном кодексе Российской Федерации (далее - УК РФ) нормы, предусматривающие ответственность за рассматриваемые деяния, сконструированы с административной преюдицией - статьи 264.3. «Управление транспортным средством лицом, лишенным права управления транспортными средствами и подвергнутым административному наказанию или имеющим судимость» и 264 «Нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств». При этом в примечании 2 к статье 264 УК РФ дается разъяснение понятию «лицо, находящееся в состоянии опьянения», которое предполагает, во-первых, установление факта употребления запрещенных веществ лицом в установленном законом порядке, во-вторых, невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения [9].

Уголовный кодекс Республики Беларусь (далее - УК РБ) содержит статью 317-1 «Управление транспортным средством лицом, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством такому лицу либо отказ от прохождения проверки (освидетельствования)», которая предполагает совершение действий, перечисленных в диспозиции статьи, совершенных в течение года после наложения административного взыскания за такие же нарушения [10].

Статья 317-2 УК РБ «Управление транспортным средством лицом, не имеющим права управления» в ч. 1 сконструирована с применением административной преюдиции: «Управление транспортным средством лицом, не имеющим права управления этим средством, если это деяние совершено неоднократно». В примечании к данной статье разъясняется понятие неоднократности, «если это лицо в течение одного года после наложения административного взыскания за управление транспортным средством лицом, не имеющим права управления этим средством, предусмотренного частью 2 статьи 18.14 Кодекса РБ об административных правонарушениях, вновь управляло транспортным средством, не имея права управления этим средством [10].

Таким образом, можно констатировать аналогию применения административной преюдиции в УК РФ и УК РБ по рассматриваемым составам, а также уравнивание отказа либо уклонения от медицинского освидетельствования на состояние опьянения к состоянию опьянения соответственно.

На основании изложенного, в целях реализации принципа неотвратимости наказания законодательно логично, дополнить диспозицию части 1 статьи 346 УК РК следующим содержанием: «а равно отказ или уклонение от прохождения медицинского освидетельствования для установления факта употребления психоактивного вещества и состояния опьянения».

По данному вопросу интерес представляет мнение участников круглого стола, проведенного 30 мая 2024 года в Костанайской академии МВД РК имени Шракбека Кабылбаева, в частности судьи суда № 2 города Костаная, кандидата юридических наук Шаймуруновой Анары Куанышевны. Исходя из общего обзора Верховного суда Республики Казахстан, отмечается, что практика Костанайской области по назначению наказания в виде лишения свободы по статье 346 УК РК является самой эффективной в сравнении с другими видами наказаний. Можно выделить такую проблему, связанную с проведением процедуры медицинского освидетельствования как забор биоматериала. Отсутствует четкий алгоритм, при помощи каких средств, каким образом производить освидетельствование, использовать спирт для дезинфекции места забора и т.д. Кроме того, зачастую при лишении водителя права управления вопрос о судьбе транспортного средства остается неурегулированным, что создает прецедент повторного совершения преступления.

В комментарии начальника отдела дознания Управления полиции города Костанай Департамента полиции Костанайской области Анарметова Кахрамана Бахтияровича было отмечено, что в результате отказа лица от медицинского освидетельствования оно подвергается процедуре принудительно. Проблему составляет тот факт, что лицо должно быть признано в качестве подозреваемого. Вторым проблемным аспектом является то, что в ночное время принудительное освидетельствование необходимо производить в присутствии защитника и понятых. В этой связи, исходя из практики зарубежного опыта, изложенного участниками круглого стола, разделяем мнение о том, что диспозицию части 1 статьи 346 УК РК необходимо дополнить содержанием «а равно отказ или уклонение от медицинского освидетельствования». Данное решение позволит минимизировать риски незаконного привлечения лица в качестве подозреваемого и принудительного медицинского освидетельствования.

Своим мнением в области соблюдения транспортной дисциплины поделился доктор юридических наук, профессор, руководитель лаборатории юридических исследований НИИ ЭПИ Карагандинского университета Казпотребсоюза Бакишев Кайрат Алиханович. Ученый отметил, что заслуживает внимание то обстоятельство, что преступление, предусмотренное ст. 346 УК РК имеет формально-материальный состав и характеризуется

сочетанием двух различных форм вины: умысла и неосторожности. Однако указанная законодательная конструкция привела к неоднозначным и противоречивым судебным решениям. Так, Верховный суд РК в ранее приведенном Нормативном постановлении пришел к выводу, что преступления, предусмотренные ч. 2–5 ст. 346 УК РК, следует считать совершенными с двумя формами вины. Согласно п. 17 ст. 22 УК РК, они в целом признаются совершенными умышленно. Однако трудно представить нетрезвого водителя, желающего причинить общественно опасный вред или сознательно допускающего его причинение, но еще труднее признать умысел в составе передачи управления нетрезвому водителю или допуска его к управлению транспортным средством. В противном случае такие действия должны расцениваться как умышленное посягательство на жизнь или здоровье личности.

Баргаринова А.А. (*прим. - автор настоящей статьи*) в части комментария Шаймуруновой А.К. относительно вопроса о судьбе транспортного средства при лишении водителя права управления обратилась к зарубежному опыту. К примеру, статья 461 УК РБ «Специальная конфискация» устанавливает, что специальной конфискации, то есть принудительному безвозмездному изъятию в собственность государства, подлежит транспортное средство, независимо от права собственности, которым управляло лицо, совершившее преступление, предусмотренное статьей 3171 указанного Кодекса [10].

УК РФ в статье 104.1. «Конфискация имущества», регламентировано, что принудительному безвозмездному изъятию и обращению в собственность государства на основании обвинительного приговора подвергается транспортное средство, принадлежащее обвиняемому и использованное им при совершении преступлений, предусмотренных статьями 264.1, 264.2 или 264.3 УК РФ [9].

Пробелы в законодательстве по вопросам ответственности за управление транспортным средством в состоянии опьянения были освещены начальником кафедры уголовного права и криминологии Костанайской академии МВД Республики Казахстан имени Шракбека Кабылбаева, доктором философии (PhD) Хакимовым Ержаном Маратовичем. В частности, Хакимов Е.М. акцентировал внимание участников на проблеме, связанной с употреблением психоактивных веществ после остановки транспортного средства, лицом, лишенным права управления, с целью избежания уголовной ответственности. В данном случае лицо апеллирует тем, что в момент управления транспортным средством находилось в трезвом состоянии, при этом факт употребления не опровергает, а признает в момент после остановки транспортного средства по требованию уполномоченных органов до фактического прибытия последних с целью выяснения обстоятельств. Таким образом, снова возникает вопрос о определении дефиниции «управление» и проблема установления факта опьянения лица в момент управления, а не после остановки транспортного средства.

По существу вопроса Шаймурунова А.К. пояснила, что проблемы, касающиеся употребления алкогольных напитков после остановки транспортного средства, как правило, в судебной практике не возникают. В случаях, когда после остановки транспортного средства, лицо находится в состоянии алкогольного опьянения, факт управления, как правило, фиксируется сотрудниками полиции при помощи технических средств, камер видеонаблюдения, после чего составляется административный протокол, либо осуществляется досудебное расследование.

Баргаринова А.А. прокомментировала, что понятие «управление» предполагает движение транспортного средства. Представляется, что проблема заключается в умышленном употреблении психоактивных (алкогольных) веществ, с целью уклонения лица от ответственности, именно после остановки транспортного средства.

Толкование термина «управление» транспортным средством дается в Комментарий к ст. 346 УК РК, под которым следует понимать осуществление водителем (или иным лицом), находящимся внутри транспортного средства, таких действий с рычагами и приборами управления, в результате которых оно пришло в движение [11, с. 299].

То есть ключевым фактором управления является именно движение транспортного средства, независимо от преодоленного расстояния. В этой связи инсценировка употребления запрещенных веществ в момент остановки транспортного средства, лицом, лишенным права управления, в перспективе создает аналогию для подобных ситуаций. Однако Комментарий к УК РК носит рекомендательный характер и юридической силы не имеет.

Бакишев К.А. в целях решения данной проблемы предложил целесообразным в Закон РК «О дорожном движении» включить понятие «Управление», что в свою очередь устранил правовые пробелы, связанные с употреблением психоактивных веществ после остановки транспортного средства. Существует пример, когда автомобиль был приведен в движение путем автозапуска и допустил столкновение с другим авто, при этом водитель был привлечен по статье 610 части 1 КРКоАП.

Профессор кафедры уголовного процесса и криминалистики Костанайской академии МВД Республики Казахстан имени Шракбека Кабылбаева, кандидат юридических наук Брылевский Андрей Владимирович поддержал мнение Бакишева К.А. о необходимости отразить в законодательстве понятие «управление».

Анарметов К.Б. резюмировал, что в практической деятельности проблемы управления автомобилем в нетрезвом виде и как следствие после остановки транспортного средства связаны с приобретением спиртного после установленного времени. Представляется целесообразным ограничить продажу спиртных напитков в позднее время.

Заключение

Подводя итог, необходимо сделать вывод о том, что в данной статье отражена лишь малая часть проведенного обзора на анализируемую тему. Аннотированные материалы круглого стола, анкетирования, теоретический материал в изучаемой области положены в основу рекомендаций и предложений, рекомендуемых для совершенствования законодательства РК в целях устранения имеющихся пробелов и противоречий, предусмотренных ареалом исследования.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Вдумайтесь в эти цифры, это настоящая трагедия - Токаев о ДТП (tengrinews.kz) // https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/vdumaytes-eti-tsfriy-nastoyaschaya-tragediya-tokaev-dtp-503583/?ysclid=lpba56t9r17995459 (дата обращения: 07.04.2024 г.) №
- 2 Интернет-портал правовой статистики Комитета по правовой статистике и специальным учётам Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан /Правовая статистика/Статистические отчеты/Отчет№ 1-М «О зарегистрированных уголовных правонарушениях» // <https://qamqor.gov.kz> (дата обращения: 15.04.2024 г.).
- 3 О практике применения уголовного законодательства по делам об уголовных правонарушениях, связанных с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств: Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 29 июня 2011 года № 3 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P110000003S> (дата обращения: 15.04.2024 г.).
- 4 Об административных правонарушениях: Кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235/history> (дата обращения: 16.04.2024 г.).
- 5 Правила проведения медицинского освидетельствования для установления факта употребления психоактивного вещества и состояния опьянения (приложение 3 к приказу Министра здравоохранения Республики Казахстан от 25 ноября 2020 года) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=35892919 (дата обращения: 16.04.2024 г.).
- 6 О дорожном движении: Закон Республики Казахстан от 17 апреля 2014 года № 194-V ЗРК // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000194> (дата обращения: 16.04.2024 г.).
- 7 Уголовный кодекс Республики Молдова от 18 апреля 2002 года № 985-XV (с изм. и доп. по сост. на 24.11.2023 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30394923&sub_id=264010000&pos=3595;-36#pos=3595;-36 (дата обращения: 17.04.2024 г.).
- 8 Уголовный кодекс Испании 1995 г // <http://www.tenerife-navigator.com/directory/laws-of-spain/criminal-code/criminalcode-01.htm> (дата обращения: 17.04.2024).
- 9 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ (с изм. и доп. по сост. на 12 июня 2024 г.) // <https://base.garant.ru/10108000/?ysclid=lzshpqvh76701330491> (дата обращения: 18.04.2024).
- 10 Уголовный кодекс Республики Беларусь (с изм. и доп. по сост. на 22 июля 2024 г.) // <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=Hk9900275> – Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь (дата обращения: 18.04.2024)
- 11 Борчашвили И.Ш. Комментарий к Уголовному кодексу Республики Казахстан. Особенная часть. Т. 3. - Алматы: Жеті Жарғы, 2021. - 952 с.

REFERENCES

- 1 Vdumajtes' v jeti cifry, jeto nastojashhaja tragedija - Tokaev o DTP (tengrinews.kz) // https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/vdumajtes-eti-tsfriy-nastoyaschaya-tragediya-tokaev-dtp-503583/?ysclid=lpba56t9r17995459 (data obrashhenija: 07.04.2024 g.) №
- 2 Internet-portal pravovoj statistiki Komiteta po pravovoj statistike i special'nyj uchjotam General'noj Prokuratury Respubliki Kazakhstan /Pravovaja statistika/Statisticheskie otchety/Otchet№ 1-M «O zaregistrirovannyh ugovolnyh pravonarushenijah» // <https://qamqor.gov.kz> (data obrashhenija: 15.04.2024 g.).
- 3 O praktike primeneniya ugovolnogo zakonodatel'stva po delam ob ugovolnyh pravonarushenijah, svjazannyh s narusheniem pravil dorozhnogo dvizhenija i jekspluatacii transportnyh sredstv: Normativnoe postanovlenie Verhovnogo Suda Respubliki Kazakhstan ot 29 ijunja 2011 goda № 3 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P110000003S> (data obrashhenija: 15.04.2024 g.).
- 4 Ob administrativnyh pravonarushenijah: Kodeks Respubliki Kazakhstan ot 5 ijulja 2014 goda № 235-V ZRK // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235/history> (data obrashhenija: 16.04.2024 g.).
- 5 Pravila provedeniya medicinskogo osvidetel'stvovanija dlja ustanovlenija fakta upotrebleniya psihoaktivnogo veshhestva i sostojanija op'janenija (prilozhenie 3 k prikazu Ministra zdavoohranenija Respubliki Kazahstan ot 25 nojabrja 2020 goda) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=35892919 (data obrashhenija: 16.04.2024 g.).
- 6 O dorozhnom dvizhenii: Zakon Respubliki Kazahstan ot 17 aprelja 2014 goda № 194-V ZRK // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000194> (data obrashhenija: 16.04.2024 g.).
- 7 Ugolovnyj kodeks Respubliki Moldova ot 18 aprelja 2002 goda № 985-XV (s izm. i dop. po sost. na 24.11.2023 g.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30394923&sub_id=264010000&pos=3595;-36#pos=3595;-36 (data obrashhenija: 17.04.2024 g.).
- 8 Ugolovnyj kodeks Ispanii 1995 g // <http://www.tenerife-navigator.com/directory/laws-of-spain/criminal-code/criminalcode-01.htm> (data obrashhenija: 17.04.2024).
- 9 Ugolovnyj kodeks Rossijskoj Federacii ot 13 ijunja 1996 g. N 63-FZ (s izm. i dop. po sost. na 12 ijunja 2024 g.) // <https://base.garant.ru/10108000/?ysclid=lzshpqvh76701330491> (data obrashhenija: 18.04.2024).
- 10 Ugolovnyj kodeks Respubliki Belarus' (s izm. i dop. po sost. na 22 ijulja 2024 g.) // <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=Hk9900275> – Nacional'nyj pravovoj Internet-portal Respubliki Belarus' (data obrashhenija: 18.04.2024)
- 11 Borchashvili I.Sh. Kommentarij k Ugolovnomu kodeksu Respubliki Kazahstan. Osobennaja chast'. T. 3. - Almaty: Zheti Zhargy, 2021. - 952 s.

АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Александра Анатольевна Баргаринова - заң ғылымдарының кандидаты, Қазақстан Республикасы ПМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының ғылыми-зерттеу және редакциялық-баспа жұмысын ұйымдастыру бөлімінің бастығы, полиция майоры. Қазақстан Республикасы, Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: bargarinova_a@kostacademy.edu.kz.

Баргаринова Александра Анатольевна - кандидат юридических наук, начальник отдела организации научно-исследовательской и редакционно-издательской работы Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, майор полиции. Республика Казахстан, г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: bargarinova_a@kostacademy.edu.kz.

Alexandra Bargarinova - Candidate of Juridical Sciences, Head of the Department of Organization of Scientific Research and Editorial Publishing Work of the Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, Police Major. Republic of Kazakhstan, Kostanay, Abai ave., 11. E-mail: bargarinova_a@kostacademy.edu.kz.

**ПЕРСПЕКТИВЫ РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ОСУЖДЕННЫХ ЗА ЭКСТРЕМИСТСКУЮ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В КАЗАХСТАНЕ****А.Р. Баргаринов**

кандидат юридических наук

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

А.К. Искаков*

магистр юридических наук

К.З. Токубаев

доктор философии (PhD)

Учебный центр МВД Республики Казахстан, г. Павлодар

Аннотация. В данной статье рассматриваются основные вызовы и перспективы ресоциализации осужденных за экстремистскую и террористическую деятельность в Республике Казахстан. Основное внимание уделяется факторам, способствующим радикализации бывших преступников, а также мерам, направленным на предотвращение их вовлечения в экстремистскую деятельность после освобождения из мест лишения свободы.

Исследуются психологические, социальные и экономические аспекты, которые могут способствовать повторной радикализации. Психологические факторы включают чувство несправедливости, отчуждения и гнева, которые могут быть усилены условиями содержания в местах лишения свободы. Социальные факторы охватывают влияние радикально настроенных групп внутри пенитенциарных учреждений и недостаточную поддержку при возвращении в общество. Экономические факторы связаны с ограниченными возможностями трудоустройства и финансовой нестабильностью после освобождения.

Анализируются текущие усилия по дерадикализации, включающие программы теологической реабилитации, психологическую помощь и образовательные инициативы. Рассматриваются успехи и недостатки этих программ, а также предлагаются рекомендации по их улучшению. Особое внимание уделяется необходимости разработки индивидуальных планов реабилитации, которые учитывают уникальные потребности каждого осужденного.

Также обсуждаются новые подходы, такие как интеграция современных информационных технологий для мониторинга и поддержки осужденных после освобождения, а также развитие программ наставничества и социального сопровождения. Внедрение комплексного подхода к ресоциализации, включающего дерадикализацию и реинтеграцию, представляется ключевым условием для снижения уровня экстремистской активности и укрепления общественной безопасности в Казахстане.

Ключевые слова: ресоциализация, дерадикализация, экстремизм, терроризм, пенитенциарные учреждения, осужденные.

**ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ ЭКСТРЕМИСТІК ҚЫЗМЕТІ ҮШІН СОТТАЛҒАНДАРДЫ
ҚАЙТА ӘЛЕУМЕТТЕНДІРУ ПЕРСПЕКТИВАЛАРЫ****А.Р. Баргаринов**

заң ғылымдарының кандидаты

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Кабылбаев атындағы Қостанай академиясы

А.К. Искаков*

заң ғылымдарының магистрі

К.З. Токубаев

философия докторы (PhD)

Қазақстан Республикасы ІІМ Оқу орталығы, Павлодар қ.

Аннотация. Бұл мақалада Қазақстан Республикасындағы экстремистік және террористік әрекеті үшін сотталғандарды әлеуметтендірудің негізгі қиындықтары мен перспективалары қарастырылған. Бұрынғы қылмыскерлердің радикалдануына ықпал ететін факторларға, сондай-ақ олардың бас бостандығынан айыру орындарынан шыққаннан кейін экстремистік әрекеттерге араласуына жол бермеуге бағытталған шаралар басты назарда.

Қайта радикалдануға ықпал ететін психологиялық, әлеуметтік және экономикалық аспектілер зерттеледі. Психологиялық факторларға әділетсіздік, бөтендік пен ашу-ыза жатады, олар түрмедегі жағдаймен күшейеді. Әлеуметтік факторларға қылмыстық-атқару мекемелеріндегі радикалды топтардың ықпалы және қоғамға қайта кіруге жеткіліксіз қолдау жатады. Экономикалық факторлар жұмыспен қамту мүмкіндіктерінің шектелуімен және босатылғаннан кейін қаржылық тұрақсыздықпен байланысты.

Ағымдағы дерадикализация әрекеттері, соның ішінде теологиялық оналту бағдарламалары, психикалық денсаулық қызметтері және білім беру бастамалары қарастырылады. Бұл бағдарламалардың жетістіктері мен кемшіліктері сарапталып, оларды жетілдіру бойынша ұсыныстар берілді. Әрбір сотталушының ерекше қажеттіліктерін ескере отырып, оналтудың жеке жоспарларын әзірлеу қажеттілігіне ерекше назар аударылады.

Сондай-ақ сотталғандарды бостандыққа шыққаннан кейін бақылау мен қолдаудың заманауи ақпараттық технологияларын біріктіру, тәлімгерлік және әлеуметтік қолдау бағдарламаларын әзірлеу сияқты жаңа тәсілдер талқыланады. Дерадикализация мен реинтеграцияны қоса алғанда, қайта әлеуметтенуге кешенді тәсілді енгізу Қазақстандағы экстремистік белсенділік деңгейін төмендету мен қоғамдық қауіпсіздікті нығайтудың негізгі шарты болып табылады.

Түйін сөздер: қайта әлеуметтену, дерадикализация, экстремизм, терроризм, пенитенциарлық мекемелер, сотталғандар.

**PROSPECTS FOR RE-SOCIALIZATION OF THOSE CONVICTED
FOR EXTREMIST ACTIVITIES IN KAZAKHSTAN**

Bargarinov A.R.

Candidate of Juridical Sciences

Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh.Kabybayev

Iskakov A.K. *

Master of Law

Tokubaev K.Z.

Doctor of Philosophy (PhD)

Training center of the MIA of the Republic of Kazakhstan, Pavlodar

Annotation. This article examines the main challenges and prospects for the resocialization of those convicted of extremist and terrorist activities in the Republic of Kazakhstan. The focus is on factors contributing to the radicalization of former criminals, as well as measures aimed at preventing their involvement in extremist activities after release from prison.

Psychological, social and economic aspects that may contribute to re-radicalization are explored. Psychological factors include feelings of injustice, alienation and anger, which may be exacerbated by prison conditions. Social factors include the influence of radical groups within penal institutions and insufficient support for reentry into society. Economic factors are associated with limited employment opportunities and financial instability after release.

Current deradicalization efforts are reviewed, including theological rehabilitation programs, mental health services, and educational initiatives. The successes and shortcomings of these programs are examined, and recommendations for their improvement are offered. Particular attention is paid to the need to develop individual rehabilitation plans that take into account the unique needs of each inmate.

New approaches are also discussed, such as the integration of modern information technologies for monitoring and supporting prisoners after release, as well as the development of mentoring and social support programs. The introduction of a comprehensive approach to resocialization, including deradicalization and reintegration, appears to be a key condition for reducing the level of extremist activity and strengthening public safety in Kazakhstan.

Keywords: resocialization, deradicalization, extremism, terrorism, penitentiary institutions, convicts.

Введение

15 марта 2024 года на заседании Национального курултая в городе Атырау Президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев акцентировал внимание на национальных интересах Казахстана в текущей геополитической ситуации. Он подчеркнул, что прежние представления о международных проблемах и способах их урегулирования, включая существующие региональные конструкции как универсальные решения экономических и политических вопросов, ныне выглядят идеалистичными и наивными в свете современных сложных и противоречивых реалий. Касым-Жомарт Токаев отметил необходимость комплексного анализа мировых событий и их последствий для национальных интересов Казахстана, что требует тщательного и глубокого осмысления текущих вызовов и адаптации к новым глобальным условиям [1].

Геополитическое напряжение и продолжающиеся конфликты остаются ключевыми факторами, значительно влияющими на мировую политику и экономику. Эти условия также создают благоприятную почву для роста терроризма и экстремизма. По нашему мнению, этому есть несколько причин:

1. Увеличение числа беженцев и перемещенных лиц. Конфликты в Украине, на Ближнем Востоке, в Африке и других регионах приводят к массовому перемещению населения. Беженцы и перемещенные лица часто сталкиваются с бедностью, безработицей и социальной изоляцией в странах пребывания, что делает их уязвимыми для вербовки экстремистскими группами, которые могут предложить материальную поддержку и чувство принадлежности.

2. Политическая и экономическая нестабильность. Геополитическое напряжение и конфликты приводят к политической и экономической нестабильности, что создает благоприятные условия для экстремистских группировок. В условиях слабых государственных институтов, коррупции и отсутствия правопорядка экстремистские организации могут легче распространять свою идеологию и вербовать новых членов.

3. Идеологическая радикализация. Конфликты, особенно те, которые включают элементы религиозного или этнического противостояния, могут способствовать росту радикальных идеологий. Например, войны на Ближнем Востоке и в Африке часто сопровождаются религиозными противоречиями, которые могут быть использованы экстремистскими группами для оправдания насилия и вербовки новых членов.

4. Прямое влияние конфликтов. Некоторые конфликты напрямую связаны с деятельностью террористических организаций. Например, война в Сирии привела к росту и укреплению таких группировок, как ИГИЛ (деятельность организации запрещена на территории РК), которые используют хаос и безвластие для расширения своего влияния и вербовки новых членов.

5. Усиление репрессивных мер. В ответ на геополитическое напряжение и конфликты государства могут усилить репрессивные меры, что, в свою очередь, может вызвать рост недовольства и радикализации среди населения. Жесткие меры безопасности и ограничение гражданских свобод могут восприниматься как несправедливость, что способствует радикализации отдельных лиц и групп.

Геополитическое напряжение и конфликты создают множество факторов, способствующих росту терроризма и экстремизма и для нашей страны тоже.

Для эффективной борьбы с этими угрозами необходимо комплексное международное сотрудничество, направленное на урегулирование конфликтов, оказание гуманитарной помощи и поддержку экономического и

социального развития в пострадавших регионах. Важно также уделять внимание профилактике радикализации путем усиления социальных программ и работы с уязвимыми группами населения.

Методология

Исследование обозначенной проблемы осуществляется путём применения следующих методов: исторического, системного, формально-логического.

Основная часть

Исследование новостных сводок и статистики преступлений, связанных с экстремизмом и терроризмом в Казахстане, показывает, что значительная доля таких преступлений совершается ранее судимыми лицами. Этот факт поднимает важные вопросы о факторах, способствующих радикализации бывших преступников, и об эффективных мерах для предотвращения их вовлечения в экстремистскую деятельность.

С начала года в Казахстане был предотвращен один теракт. Его планировал ранее судимый за убийство гражданин Казахстана, находившийся под влиянием пропаганды зарубежных боевиков в интернете. Он собирался совершить подрыв в здании одного из государственных органов [2].

Задержаны четыре гражданина Казахстана и один иностранец, подозреваемые в терроризме, пропаганде экстремизма и вербовке. Изъяты религиозно-экстремистская литература и другие доказательства. Один из задержанных ранее участвовал в боевых действиях за границей и был осужден в Казахстане [3].

2 и 3 мая 2024 года в Астане и Павлодаре задержали троих граждан Казахстана, подозреваемых в пропаганде терроризма и участии в запрещенной религиозно-экстремистской организации. Изъяты религиозная литература и другие доказательства. Подозреваемые ранее были осуждены за общеуголовные и экстремистские преступления [4].

17 апреля текущего года в Алматы, Алматинской и Жамбылской областях задержаны четверо граждан Казахстана, подозреваемых в организации и участии в запрещенной религиозно-экстремистской организации. Два из них ранее были осуждены за аналогичные преступления [5].

Ситуация в Казахстане наглядно демонстрирует сложность и многослойность проблемы религиозного экстремизма, который имеет глубокие корни и многогранные проявления. С начала года было предотвращено несколько терактов и задержаны десятки подозреваемых в экстремистской деятельности, что свидетельствует о высоком уровне угрозы со стороны радикальных группировок. Анализ задержаний и изъятых материалов показывает, что значительная часть экстремистов ранее имела судимости за тяжкие преступления, включая участие в боевых действиях за рубежом и общеуголовные преступления.

Международные террористические организации, такие как ИГИЛ и Аль-Каида, активно используют интернет и социальные сети для пропаганды своих радикальных идеологий и вербовки новых членов. Эти группы создают и распространяют контент, который включает в себя экстремистские видео, статьи и форумы, призывающие к насилию и ненависти. Такая деятельность нацелена на различные уязвимые группы населения, включая молодежь, экономически обездоленные слои общества и людей с ограниченным доступом к качественному образованию. Особенно подвержены влиянию осуждённые, находящиеся в пенитенциарных учреждениях, которые изолированы от общества и могут испытывать чувство несправедливости, отчуждения и гнева. В условиях изоляции, где радикальные элементы могут свободно распространять свои идеи среди других осуждённых, это создаёт благоприятную почву для дальнейшей радикализации и рекрутирования в экстремистские группы. Таким образом, интернет-пропаганда международных террористических организаций существенно усиливает риски радикализации осуждённых и других уязвимых групп населения, превращая их в потенциальных участников террористических актов.

Геополитическая нестабильность, вызванная конфликтами и политической турбулентностью в соседних странах, таких как Афганистан, играет значительную роль в распространении радикальных идей и увеличении активности экстремистских группировок. В условиях, когда государственные институты ослаблены или полностью разрушены, террористические и экстремистские организации находят благоприятную среду для своей деятельности. Они могут легко перемещаться через плохо контролируемые границы, создавать базы, набирать новых членов и проводить тренировки.

Кроме того, социальная и экономическая нестабильность, порождаемая этими конфликтами, усиливает чувство безысходности и отчаяния среди населения, что делает людей более восприимчивыми к радикальной пропаганде. Экстремистские группы активно используют эти условия для расширения своего влияния, предлагая идеологические и материальные решения проблем, с которыми сталкивается местное население. Они предоставляют финансовую поддержку, защиту и чувство принадлежности, что особенно привлекательно для молодежи, оставшейся без перспектив на будущее.

Эти группы также могут эксплуатировать межэтнические и межконфессиональные напряжённости, усугубляя конфликты и дестабилизируя обстановку ещё больше. В результате, геополитическая нестабильность создает цепную реакцию, способствующую распространению радикальных идей и увеличению экстремистской активности, что представляет серьёзную угрозу безопасности как на региональном, так и на международном уровне.

Геополитическая нестабильность и деятельность международных террористических организаций (далее - МТО) оказывают значительное влияние на радикализацию в пенитенциарных учреждениях. В условиях конфликтов и политической турбулентности в соседних странах, таких как Афганистан, экстремистские группы получают возможность усилить своё влияние и распространить радикальные идеи. Это происходит через несколько ключевых механизмов:

1. Приток радикальных идеологий - в условиях геополитической нестабильности радикальные идеи

распространяются быстрее и эффективнее. Конфликты в соседних регионах создают благоприятную среду для экстремистских групп, которые активно используют интернет и социальные сети для пропаганды своих идеологий. Осуждённые, находящиеся в изоляции и часто испытывающие чувство несправедливости и отчуждения, становятся легкой мишенью для такой пропаганды. Интернет-пропаганда, проникающая в пенитенциарные учреждения, способствует дальнейшей радикализации осужденных, уже имеющих криминальное прошлое.

2. Уязвимость и психологическая обработка - осуждённые, находящиеся в условиях изоляции, часто испытывают чувство одиночества и отчаяния. В этих условиях они становятся особенно восприимчивыми к радикальной идеологии, которая предлагает им чувство принадлежности и цель. Террористические организации используют эту уязвимость для вербовки новых членов, обещая поддержку и понимание, что особенно привлекательно для тех, кто находится в местах лишения свободы (далее - МЛС).

3. В пенитенциарных учреждениях радикально настроенные осужденные могут организовываться в группы, пропагандируя свои идеи среди других осуждённых. Эти группы могут функционировать как ячейки террористических организаций, создавая инфраструктуру для дальнейшей радикализации и вербовки. Геополитическая нестабильность и активность международных террористических организаций только усиливают этот процесс, предоставляя идеологическую и материальную поддержку.

4. Пост-тюремный экстремизм, то есть осужденные, подвергшиеся радикализации в МЛС, представляют серьезную угрозу национальной безопасности после их освобождения. Они могут стать активными участниками террористических организаций, использовать свои криминальные навыки для поддержки экстремистской деятельности или продолжать пропаганду радикальных идей среди свободного населения.

Таким образом, геополитическая нестабильность и деятельность международных террористических организаций создают благоприятные условия для радикализации осуждённых в пенитенциарных учреждениях, усложняя их реабилитацию и создавая серьёзные угрозы для национальной безопасности. Комплексный подход к решению этой проблемы должен включать меры по противодействию радикализации как внутри учреждений, так и в более широком контексте геополитической стабильности и борьбы с международным терроризмом.

Рассмотрев основные аспекты этого явления, необходимо определить возможные пути решения. На наш взгляд, осужденные за экстремизм и терроризм, попадая в МЛС, должны в первую очередь подвергаться процессам ресоциализации и дерадикализации. Эти процессы являются ключевыми для эффективной интеграции таких лиц в общество и снижения риска рецидива преступлений.

Ресоциализация осужденных за экстремистские и террористические преступления (далее - ЭИТП) является актуальной проблемой в мировой пенитенциарной системе. В Казахстане эта проблема становится еще более острой из-за изменений в нормативно-правовых актах и внедрения международных стандартов в уголовно-исполнительное законодательство. Личность осужденного экстремиста и их сообщества представляют собой сложные динамические системы, развитие которых зависит от множества внутренних и внешних факторов. Учет этих факторов необходим на всех этапах процесса ресоциализации.

В сфере ресоциализации в странах СНГ наблюдается положительная динамика. Например, в Киргизии активно развивается институт пробации, предоставляющий юридическую, социальную и психосоциальную помощь лицам, обвиняемым в террористической деятельности. Обучение сотрудников пробации обеспечило их необходимыми навыками для эффективной ресоциализации и реинтеграции, что способствует снижению рецидивов и уменьшению привлекательности насильственного экстремизма [6].

В Казахстане активно развивается институциональная структура ресоциализации осужденных за ЭИТП. Принятие приказа Министра внутренних дел № 247 от 26 марта 2020 года [7] стало важным шагом в этом направлении. Приказ утвердил правила организации теологической реабилитационной работы (далее - ТРР) с осужденными, и сотрудники уголовно-исполнительной системы (далее - УИС) разрабатывают индивидуальные программы теологической реабилитации для каждого осужденного.

Несмотря на достигнутые успехи, остаются аспекты, требующие дальнейшего совершенствования. Эффективные программы ресоциализации должны основываться на систематической оценке рисков и потребностей осужденных, что позволит разработать стратегии дерадикализации и отказа от насильственных идеологий. Таким образом, улучшение качества этих программ является ключевым элементом в обеспечении успешной ресоциализации и интеграции осужденных в общество.

Таким образом, одним из ключевых условий для повышения эффективности ресоциализации осужденных за ЭИТП является структурирование процесса реабилитации. Это структурирование предполагает выделение двух взаимосвязанных процессов: дерадикализации и отказа от насилия, которые являются основными компонентами комплексной программы ресоциализации.

Мы считаем, что развитие должно осуществляться в следующем направлении.

1. Дерадикализация, изменение идей и взглядов.

Дерадикализация фокусируется на изменении идеологических и идеологических убеждений осужденных, связанных с экстремистскими и террористическими идеями. Этот процесс включает:

- психологическое вмешательство - это работа с профессиональными психологами и психотерапевтами, направленная на осознание и преодоление внутренних причин экстремистских убеждений. Это может включать когнитивно-поведенческую терапию, направленную на изменение мышления и восприятия осужденного, а также разработку навыков критического мышления и анализа информации;

- образовательные инициативы - это введение образовательных программ, которые предоставляют осужденным

знания о правовых, этических и социальных нормах, а также о принципах демократии и прав человека. Эти программы помогают осужденным развить более сбалансированное и адекватное представление о социальной реальности;

- дискуссионные платформы - это организация структурированных дискуссионных групп, в которых осужденные могут взаимодействовать с экспертами, бывшими радикалами и представителями религиозных и социальных групп, чтобы оспорить и переосмыслить свои экстремистские убеждения;

- профилактику повторного вовлечения - это разработка мероприятий и ресурсов, которые помогают предотвратить возврат к радикальным идеям, такие как индивидуальные консультации и участие в специализированных программах реабилитации.

2. Отказ от насилия: изменение поведения.

Отказ от насилия сосредоточен на изменении поведения осужденных, чтобы предотвратить их вовлечение в насильственные действия и преступления. Этот процесс включает:

- социальную и поведенческую терапию - это проведение программ, направленных на изменение поведения, включая тренинг по управлению агрессией и конфликтами, а также развитие социальных и межличностных навыков. Эти программы помогают осужденным находить альтернативные способы разрешения конфликтов и взаимодействия с окружающими;

- развитие навыков самоконтроля - это внедрение программ, которые способствуют развитию навыков самоконтроля и эмоциональной регуляции, чтобы осужденные могли эффективно управлять своими импульсами и реакциями в стрессовых ситуациях;

- поддержку при выходе на свободу - это обеспечение поддержки и мониторинга поведения осужденных после освобождения, чтобы предотвратить рецидив насильственного поведения. Это может включать в себя постпенитенциарное наблюдение, программы реинтеграции и поддержку со стороны социальных служб;

- участие в социокультурных и образовательных мероприятиях - это поощрение участия в культурных и образовательных мероприятиях, которые способствуют позитивной социализации и интеграции в общество. Эти мероприятия помогают осужденным развивать конструктивные интересы и увлечения, снижая риск возврата к насильственному поведению.

Заключение

Геополитическая нестабильность и деятельность международных террористических организаций оказывают значительное влияние на радикализацию в пенитенциарных учреждениях. Радикальные идеи проникают в пенитенциарные учреждения, что усложняет процесс реабилитации осужденных и представляет серьёзные угрозы для национальной безопасности.

Для эффективной борьбы с радикализацией осужденных ключевым является внедрение структурированного подхода к ресоциализации. Важно разделить этот процесс на две взаимосвязанные составляющие: дерадикализацию (изменение идеологических убеждений) и отказ от насилия (изменение поведения). Программы дерадикализации должны включать психологическое вмешательство, образовательные инициативы и дискуссионные платформы, направленные на переосмысление радикальных убеждений. Программы отказа от насилия должны сосредоточиться на социальной и поведенческой терапии, развитии навыков самоконтроля и поддержке при выходе на свободу.

Таким образом, успешная ресоциализация осужденных за экстремистские и террористические преступления требует комплексного подхода, который включает как дерадикализацию, так и отказ от насилия. Внедрение и интеграция этих процессов в структуру реабилитации способствует не только изменению идеологических установок осужденных, но и предотвращению их вовлечения в насильственные действия, что в свою очередь укрепляет общественную безопасность и способствует социальной гармонии.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Геополитическая ситуация и интересы Казахстана: Токаев поручил подготовить комплексный анализ // https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/geopoliticheskaya-situatsiya-interesy-kazahstana-tokaev-529400/.

2 Предотвращены два теракта. Токаев принял главу КНБ // https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/predotvraschenyi-dva-terakta-tokaev-prinyal-glavu-knb-536731/.

3 В Казахстане задержаны четыре гражданина и один иностранец по подозрению в экстремизме // <https://smartnews.kz/ru/news/12221-v-kazahstane-zaderzhany-chetyre-grazhdanina-i-odin-inostranets-po-podozreniyu-v-ekstremizme>.

4 КНБ произвел задержания в Астане и Павлодаре // https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/knb-proizvel-zaderjaniya-v-astane-i-pavlodare-534361/.

5 КНБ провёл задержания в Алматы и двух областях: видео // https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/knb-provel-zaderjaniya-v-almaty-i-dvuh-oblastyah-video-532895/.

6 Development solutions at the center of preventing extremism UNDP Kyrgyzstan's Integrated Development Approach // <https://www.undp.org/kyrgyzstan/blog/development-solutions-center-preventing-extremism-undp-kyrgyzstans-integrated-development-approach>.

7 Об утверждении Правил по организации теологической реабилитационной работы с осужденными лицами в учреждениях уголовно-исполнительной системы: приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 26 марта 2020 года №247 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2000020200/history> (дата обращения 15.04.2024).

REFERENCES

- 1 Geopoliticheskaya situatsiya i interesy Kazahstana: Tokaev poruchil podgotovit' kompleksnyj analiz // https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/geopoliticheskaya-situatsiya-interesy-kazahstana-tokaev-529400/.
- 2 Predotvrashcheny dva terakta. Tokaev prinyal glavu KNB // https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/predotvrashchenyi-dva-terakta-tokaev-prinyal-glavu-knb-536731/.
- 3 V Kazahstane zaderzhany chetyre grazhdanina i odin inostranec po podozreniyu v ekstremizme // <https://smartnews.kz/ru/news/12221-v-kazahstane-zaderzhany-chetyre-grazhdanina-i-odin-inostranets-po-podozreniyu-v-ekstremizme>.
- 4 KNB proizvel zaderzhaniya v Astane i Pavlodare // https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/knb-proizvel-zaderzhaniya-v-astane-i-pavlodare-534361/.
- 5 KNB provel zaderzhaniya v Almaty i dvuh oblastyakh: video // https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/knb-provel-zaderzhaniya-v-almaty-i-dvuh-oblastyakh-video-532895/.
- 6 Development solutions at the center of preventing extremism UNDP Kyrgyzstan's Integrated Development Approach // <https://www.undp.org/kyrgyzstan/blog/development-solutions-center-preventing-extremism-undp-kyrgyzstans-integrated-development-approach>.
- 7 Ob utverzhdenii Pravil po organizatsii teologicheskoy reabilitatsionnoj raboty s osuzhdennymi licami v uchrezhdeniyah ugolovno-ispolnitel'noj sistemy: prikaz Ministra vnutrennih del Respubliki Kazahstan ot 26 marta 2020 goda №247 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2000020200/history> (data obrashcheniya 15.04.2024).

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Аслан Рамазанович Баргаринов - заң ғылымдарының кандидаты, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының ЖІҚ кафедрасының бастығы, полиция подполковнигі. Қазақстан Республикасы, Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: pradik111777@mail.ru.

Асет Қабылхамитович Искаков* - заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Оқу орталығының аға оқытушысы. Қазақстан Республикасы, Павлодар қ., Катаев к-сі, 40. E-mail: asetasset100@gmail.com.

Қуандық Зайруллаевич Тоқубаев - философия докторы (PhD), Қазақстан Республикасы ІІМ Оқу орталығы бастығы. Қазақстан Республикасы, Павлодар қ., Катаев к-сі, 40. E-mail: tkz055@mail.ru.

Баргаринов Аслан Рамазанович - кандидат юридических наук, начальник кафедры ОРД Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, подполковник полиции. Республика Казахстан, г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: pradik111777@mail.ru.

Искаков Асет Кабылхамитович* – магистр юридических наук, старший преподаватель Учебного центра МВД Республики Казахстан. Республика Казахстан, г. Павлодар, ул. Катаева, 40. E-mail: asetasset100@gmail.com.

Тоқубаев Қуандық Зайруллаевич - доктор философии (PhD), начальник Учебного центра МВД Республики Казахстан. Республика Казахстан, г. Павлодар, ул. Катаева, 40. E-mail: tkz055@mail.ru.

Aslan Bargarinov - Candidate of Juridical Sciences, Head of the Department of Operational Investigative Activities of the Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, Police Lieutenant Colonel. Republic of Kazakhstan, Kostanay, Abai ave. 11. E-mail: pradik111777@mail.ru.

Aset Iskakov* – Master in Law, senior lecturer at the Training Center of the MIA of the Republic of Kazakhstan. Republic of Kazakhstan, Pavlodar, Kataev Str. 40. E-mail: asetasset100@gmail.com.

Kuandyk Tokubaev - Doctor of Philosophy (PhD), Head of the Training Center of the MIA of the Republic of Kazakhstan. Republic of Kazakhstan, Pavlodar, Kataev Str. 40. E-mail: tkz055@mail.ru.

**ПРОГНОЗИРОВАНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ НАЦИОНАЛЬНОГО УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА
С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ РАЗВИТИЯ ПРАВА, ПСИХОЛОГИИ И ПСИХИАТРИИ****С.Н. Бачурин**кандидат юридических наук, ассоциированный профессор (доцент)
Карагандинский университет имени академика Е.А. Букетова, Республика Казахстан**О.В. Довгань**магистр экономических наук, магистр педагогики
Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева**А.Т. Садвакасова**доктор философии (PhD)
Карагандинский университет Казпотребсоюза, Республика Казахстан

Аннотация. В настоящей научной статье рассматриваются отдельные вопросы прогнозирования изменений современного уголовного судопроизводства с точки зрения развития права, психологии и психиатрии. Несмотря на присутствие частичных результатов отдельных научных изысканий по данному направлению исследований, преимущественно применительно к праву [1; 2], по-прежнему актуальным на сегодня является вопрос прогнозирования отдельных законодательных решений не только с точки зрения права, но и психологии и психиатрии. Еще в советский период эти направления исследований бурно развивались благодаря прогнозированию и синтезированию знаний в различных областях наук для решения задач уголовного судопроизводства. Как результат – мы до сих пор используем научные разработки названного периода развития в уголовном судопроизводстве, особенно в криминалистике, при реализации оперативно-розыскной деятельности, при расследовании уголовных дел, при назначении судебных экспертиз и при привлечении специалистов в области психологии и психиатрии, прогнозировании изменений следственных ситуаций. Обосновывается мысль о том, что ничего не препятствует и тому, чтобы успешно использовать прогнозирование при изменениях и действующего законодательства как уголовного, так и других отраслей права. Категорически неприемлемой ситуацией авторы настоящей научной статьи считают имеющееся и последовательно укореняющееся в последние годы в Республике Казахстан мнение о том, что прогнозы и прогнозирование – дело не благодарное, не эффективное и слабо реализуемое в практической деятельности органов уголовного преследования и суда. История развития национального уголовного судопроизводства четко показывает, что это развитие имеет определенную цикличность и спиралевидное поступательное движение. Научный интерес вызван к данному вопросу на фоне построения новой трехзвенной модели судебной и правоохранительной деятельности, предусматривающей максимальное соблюдение прав и законных интересов граждан и активных изменений общественной жизни не только в Казахстане, но и в мире, в целом. Формулируются отдельные научные выводы, которые направлены на понимание имеющихся проблем и их решения, а также претендующие на побуждение научной дискуссии в части рассматриваемых вопросов.

Ключевые слова: прогнозирование, законодательство, изменения, право, судебная психология, судебная психиатрия, эффективность, оптимизация, уголовный процесс, рациональность, эффективность, права, законные интересы, закон, эволюция.

**ҚҰҚЫҚ, ПСИХОЛОГИЯ ЖӘНЕ ПСИХИАТРИЯНЫ ДАМУ ТҰРҒЫСЫНАН
ҰЛТТЫҚ ҚЫЛМЫСТЫҚ СӨТ ІСІН ЖҮРГІЗУДЕГІ ӨЗГЕРІСТЕРДІ БОЛЖАУ****С.Н. Бачурин**заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор (доцент)
Академик Е.А. Бөкетов атындағы Қарағанды университеті, Қазақстан Республикасы**О.В. Довгань**экономика ғылымдарының магистрі, педагогика магистрі
Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Кабылбаев атындағы Қостанай академиясы**А.Т. Садвакасова**философия докторы (PhD)
Қазтұтынуодағы Қарағанды университеті, Қазақстан Республикасы

Аңдатпа. Бұл ғылыми мақалада құқық, психология және психиатрия дамуы тұрғысынан қазіргі қылмыстық іс жүргізудегі өзгерістерді болжаудың жекелеген мәселелері қарастырылған. Зерттеудің осы саласында негізінен құқыққа қатысты жеке ғылыми зерттеулердің ішінара нәтижелерінің болуына қарамастан [1; 2], жеке заңнамалық шешімдерді тек заң тұрғысынан ғана емес, сонымен қатар психология мен психиатрияда болжау мәселесі бүгінгі күні өзекті болып табылады. Кеңестік кезеңнің өзінде ғылыми-зерттеу жұмыстарының бұл бағыттары қылмыстық іс жүргізу мәселелерін шешу үшін ғылымның әртүрлі салаларындағы білімдерді болжау мен синтездеу арқасында қарқынды дамыды. Нәтижесінде біз қылмыстық сот ісін жүргізуде, әсіресе криминалистикада, жедел-іздістіру қызметін жүзеге асыруда, қылмыстық істерді тергеу кезінде, сот сараптамаларын тағайындау кезінде және психология мен психиатрия саласындағы мамандарды тарту кезінде, тергеу жағдайларының өзгеруін болжау кезінде аталған даму кезеңінің ғылыми әзірлемелерін әлі де қолданамыз. Қолданыстағы заңнамаға, қылмыстық және басқа да құқық салаларына өзгерістер енгізілген жағдайда, болжауды сәтті пайдалануға ештеңе кедергі келтірмейтіні туралы идея негізделген. Ғылыми мақаланың авторлары соңғы жылдары Қазақстан Республикасында қалыптасқан және дәйекті түрде қалыптасқан болжаулар мен болжамдар – қылмыстық қудалау органдары мен соттың практикалық қызметінде алғыс әкелмейтін, тиімсіз және іске асырылмайтын іс деген пікірді қолайсыз жағдай деп санайды. Ұлттық қылмыстық сот төрелігінің даму тарихы бұл дамудың белгілі бір циклдік сипатқа ие және спиральді түрде алға жылжу екенін анық көрсетеді. Азаматтардың құқықтары мен заңды мүдделерін барынша сақтауды және Қазақстанда ғана емес, сонымен бірге жалпы әлемде қоғамдық

өмірдегі белсенді өзгерістерді көздейтін сот және құқық қорғау қызметінің жаңа үш деңгейлі моделін құру аясында бұл мәселеге ғылыми қызығушылық туды. Бар проблемаларды және олардың шешімдерін түсінуге бағытталған, сондай-ақ қарастырылатын мәселелерге қатысты ғылыми талқылауды ынталандыратын жеке ғылыми тұжырымдар жасалады.

Түйін сөздер: болжау, заңнама, өзгерістер, заң, сот психологиясы, сот-психиатрия, тиімділік, онтайландыру, қылмыстық процесс, ұтымдылық, тиімділік, құқықтар, заңды мүдделер, құқық, эволюция.

FORECASTING CHANGES IN NATIONAL CRIMINAL PROCEEDINGS FROM THE POINT OF VIEW OF THE DEVELOPMENT OF LAW, PSYCHOLOGY AND PSYCHIATRY

Bachurin S.N.

Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor (Docent)
Karaganda University named after academician E.A. Buketov, Republic of Kazakhstan

Dovgan O.V.

Master of Economic Sciences, Master of Pedagogy
Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabyibaev

Sadvakasova A.T.

Doctor of Philosophy (PhD),
Karaganda University of Kazpotrebsoyuz, Republic of Kazakhstan

Annotation. This scientific article considers certain issues of forecasting changes in modern criminal proceedings from the point of view of the development of law, psychology and psychiatry. Despite the presence of partial results of individual scientific research in this area of research, mainly in relation to law [1; 2], the issue of forecasting individual legislative decisions is still relevant today, not only from the point of view of law, but also psychology and psychiatry. Back in the Soviet period, these areas of research developed rapidly, thanks to the prediction and synthesis of knowledge in various fields of science to solve the problems of criminal justice. As a result, we still use scientific developments of this period of development in criminal proceedings, especially in criminology, in the implementation of operational investigative activities, in the investigation of criminal cases, in the appointment of forensic examinations and in the involvement of specialists in the field of psychology and psychiatry, forecasting changes in investigative situations. The idea is substantiated that nothing prevents the successful use of forecasting with changes in current legislation, both criminal and other branches of law. The authors of this scientific article consider a categorically unacceptable situation to be the opinion that has been consistently taking root in the Republic of Kazakhstan in recent years that forecasts and forecasting are not a grateful matter, not effective and poorly implemented in the practical activities of criminal prosecution and court authorities. The history of the development of national criminal justice clearly shows that this development has a certain cyclical and spiral progressive movement. Scientific interest is aroused in this issue against the background of building a new three-tier model of judicial and law enforcement activities, providing for maximum respect for the rights and legitimate interests of citizens and active changes in public life not only in Kazakhstan, but also in the world as a whole. Separate scientific conclusions are formulated, which are aimed at understanding the existing problems and their solutions, as well as claiming to stimulate scientific discussion in terms of the issues under consideration.

Keywords: forecasting, legislation, changes, law, forensic psychology, forensic psychiatry, efficiency, optimization, criminal procedure, rationality, efficiency, rights, legitimate interests, law, evolution.

Введение

В Республике Казахстан продолжается процесс совершенствования национального законодательства. Изменения, происходящие в общественной жизни казахстанцев, нередко находят отражение в правоприменительной практике. Не является исключением и изменения в действующем законодательстве, в том числе уголовном и уголовно-процессуальном, налоговом, административном и т.д. На обсуждении в Парламенте страны находится законопроект, который усиливает уголовную ответственность за отдельные уголовные правонарушения, вводит уголовную ответственность за деяния, которые ранее имели место в административном законодательстве. Очевидна тенденция на криминализацию отдельных деяний, а также усиление в целом ответственности в национальном законодательстве, причем не только в уголовном судопроизводстве. Между тем, исторический анализ изменений национального законодательства дает основания полагать и выдвинуть научную гипотезу, что при принятии решений об усилении ответственности за совершение уголовных правонарушений, криминализацию отдельных деяний необходимо учитывать не только мнения ученых в области права. Назрела потребность в отдельных случаях в использовании других отраслей знаний, таких как психология и психиатрия (например, необходимо использовать научные разработки таких ученых, как Ю.М. Антонян, А.О. Бухановский, Р.Г. Голодец, Б.В. Шостакович и др.).

Покажем на конкретных примерах рассматриваемый срез вопросов, связанных с прогнозированием изменений национального уголовного судопроизводства именно с позиций права, психологии и психиатрии. Решение этих вопросов и существующих проблем станет очередной задачей как для законодателя, так и для ученых, и правоприменителей. Выскажем свои рассуждения и сформулируем ряд теоретических выводов.

Основная часть

Начнем рассмотрение имеющихся вопросов прогнозирования изменений в уголовном судопроизводстве с точки зрения права, психологии и психиатрии с изменений в действующем уголовном и уголовно-процессуальном законодательстве Республики Казахстан с 2010-2011 гг. Этот период ознаменовался и запомнился ученым в области права именно началом процесса декриминализации отдельных видов на тот момент уголовных преступлений, а также процессом депенализации.

На тот момент развития национального законодательства никто не предполагал, поскольку и не пытался прогнозировать по вопросу того, каким образом исключение такого преступления, как, например, побои, которые чаще всего имели место и происходили на семейно-бытовой почве – отразится в последующие годы на криминальной ситуации в целом. Цель была другая – «уйти» с 3-го места в мире по количеству осужденных граждан, после собственно США и России. И цель, надо отметить, была достигнута – по количеству тюремного населения Казахстан стал располагаться на 45 месте уже в 2016 году [3], что соответствовало мировым «маркерам». Но, что в итоге мы имеем сейчас?

Всплеск насилия, причем в такой чувствительной сфере, как семья, так и повсеместно в обществе – в школах, колледжах, медицине, системе дошкольного воспитания. Это такие насильственные действия, как буллинг, применение насилия к представителям медицины, неподчинение представителям правоохранительных органов, применение насилия к детям в детских садах, возвращение негативного отношения к отдельным социальным группам по признакам национальности, религиозных убеждений, сексуальных предпочтений, да и в целом, формирование негативного восприятия населением страны на действия госорганов.

Приведем наиболее показательные примеры, которые имеют место на территории нашей страны.

Побои, умышленное причинение легкого вреда здоровью, которые ранее преследовались в уголовном порядке (статьи 108, 109 УК Республики Казахстан – прим. С.Б.), в 2017 году перешли в разряд административной ответственности. При этом остался старый порядок привлечения к ответственности в административном производстве – только по заявлению потерпевшего, допуская случаи примирения с лицом, совершившим административное правонарушение. В итоге общество столкнулось с ростом насилия, причем не только бытового [4]. Примечателен следующий факт. В 2016 году в России также одновременно с Казахстаном начал происходить процесс декриминализации побоев, на что именитые российские ученые, включая омбудсмена Российской Федерации Т.С. Москалькову, выразили свое несогласие и назвали это ошибкой [5]. С 2017 года в России побои также были декриминализованы. И аналогично, как и в Казахстане, данный процесс декриминализации «усилил ощущение безнаказанности для агрессора» и «добавил проблем процессуального характера» [4]. Действительно, причины очевидны – с точки зрения психологии – безнаказанность порождает дальнейшее девиантное поведение лиц, укрепляет в них уверенность в том, что это сойдет им с рук, развивается дальнейшая уверенность в безнаказанности. На момент принятия законодательного решения о декриминализации побоев принималась во внимание еще одна вполне гуманная цель – дать возможность сохранить семью, реализовать воспитание детей именно в семье, сохранить финансовую стабильность семьи, сохранить оптимальное психическое состояние членов семьи. В итоге, гуманные цели в большинстве случаев законодатель не достиг. Как были факты насилия в семье, так и остались, гуманность коснулась лишь лиц, которые раньше могли быть привлечены к уголовной ответственности и наказанию, а после декриминализации побоев лишь стали увереннее в своей безнаказанности.

Реакция государства на сегодня, в 2024 году – законодательное обсуждение вопроса об усилении ответственности за побои, путем возвращения ее вновь в Уголовный кодекс страны. Причем, полагаем, что действительно правильно, что в этот раз законодатель меняет порядок привлечения за побои – не по заявлению потерпевшего, а по факту выявления таких фактов. То есть, с учетом опасности данного деяния, предусматривается публичный порядок привлечения к уголовной ответственности.

Заметим, что на момент декриминализации побоев в Казахстане в 2016-2017 гг. многие высказывались против данного законодательного решения, обосновывая свои доводы тем, что под процесс гуманизации такие составы преступления, а они относятся к насильственным, попадать не должны. На тот момент во внимание эти аргументы не были приняты.

Между тем, с точки зрения судебной психиатрии, любые насильственные действия имеют под собой первопричину, и связаны они, в первую очередь, с психическими состояниями человека, и, зачастую, с психическими расстройствами и отклонениями. Любой специалист, имеющий опыт работы по расследованию преступлений против личности, включая умышленные убийства, изнасилования, причинение тяжкого вреда здоровью и т.д. подтвердит, что практически в большинстве случаев будет назначаться судебно – психиатрическая экспертиза лицам, подозреваемым в совершении данных преступлений. Эта практика была выработана годами, успешно себя зарекомендовала как в советский период, так и в период суверенитета нашей страны. Эти все действия направлены именно для установления вменяемости лица, совершившего уголовное правонарушение, а также наличия хронического психического заболевания, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики. Единственный момент. По действующему законодательству страны, назначение судебно-психиатрической экспертизы должно иметь под собой основания, дающие сомнения по поводу вменяемости подозреваемых, обвиняемых, подсудимых, а также по поводу способности свидетеля и потерпевшего правильно воспринимать обстоятельства, имеющие значение для дела, и давать о них показания. Стоит в последующем обсудить вопрос, связанный с обязательным назначением судебно-психиатрической экспертизы лицам, подозреваемым в совершении преступлений против личности, а также связанных с любыми насильственными действиями. Уверены, психологи и психиатры дадут ценные рекомендации в этом вопросе и могут внести ценный вклад в прогнозирование будущих изменений в законодательстве.

Остановимся на следующем наглядном примере, который связан с причинением вреда своей погибшей супруге, а впоследствии приведшего к совершению особо тяжкого уголовного преступления со стороны бывшего экс-министра национальной экономики страны К. Бишимбаева.

До совершения особо тяжкого уголовного преступления данным гражданином неоднократно причинялись

телесные повреждения, за которые последний не привлекался даже к административной ответственности. Помимо указанных случаев, имеются достаточные факты, указывающие на агрессивное поведение по отношению к другим социумам. Эти факты указаны в официальных источниках, доступных любому гражданину нашей страны. В итоге, уверенный в своей безнаказанности данный индивид предстал перед судом по обвинению в совершении особо тяжкого уголовного правонарушения. Как следствие, итог с точки зрения психологии и психиатрии практически закономерен.

Данный пример дает основание полагать, что в будущем нам также придется задуматься над прогнозированием изменений законодательства страны в части регулирования таких случаев, когда в семьях допускается насилие в отношении детей со стороны родителей и близких лиц. В отдельных европейских странах уже имеются законы, позволяющие изымать детей из семей, где они подвергаются насилию. И не стоит удивляться сказанному – ведь за привлечение к ответственности в указанных выше случаях наш законодатель уже к этому подошел по примеру западных стран - за привлечение за нанесение побоев теперь не нужно заявление от пострадавшего, достаточно выявления факта побоев или причинение телесных повреждений.

Звучит необычно, с точки зрения наших устоев общества, но если мы не хотим в будущем иметь молодое поколение, которое воспринимает побои в семье лично, либо является очевидцем насилия над матерью, сестрой, братом, не стоит удивляться, что это молодое поколение будет иметь искаженное представление о реальности, подобные действия отложат негативный след на психическом состоянии молодого поколения.

Здесь нужны действительно знания не только юристов, но и психологов и психиатров. Ориентироваться по данному вопросу на опыт зарубежных стран в полном объеме, конечно же, нельзя, поскольку ценности в нашем государстве значительно иные. Если там поощряется воспитание и усыновление малолетних нетрадиционными семьями, легализовано употребление наркотических средств, имеется гендерное разнообразие, смена пола без разрешения родителей, фактически легализованы половые сношения с малолетними и воспринимаются отдельными группами общества под искаженным фокусом демократии, то с точки зрения психиатров, придерживающихся Международного классификатора болезней (МКБ-10) - это все вышеперечисленное относится к психическим расстройствам и должно быть исключено априори в национальном законодательстве Республики Казахстан. Налицо большой срез имеющихся вопросов в дальнейшем по вопросу развития национального законодательства.

Аналогичная ситуация, как и с побоями, возникла в законодательстве Республики Казахстан и по вопросу привлечения к уголовной ответственности за причинение тяжкого вреда здоровью. До принятия УПК Республики Казахстан в редакции 1997 года названный состав преследовался в публичном порядке, после принятия – в частно-публичном порядке.

Наконец, на сегодняшний день реакция государства – возвращение порядка публичного уголовного преследования взамен имевшему место в свое время частно-публичному и увеличение срока уголовного наказания.

Надо понимать, что гуманизация не всегда лишь положительно влияет на развитие человеческого общества. В отдельных случаях она может принимать уродливые формы.

Например, в постсоветских государствах, в большинстве своем либо введен мораторий на применение смертной казни, либо отменена смертная казнь. Ориентировался при этом законодатель на соответствие международным стандартам. Заметим, что наличие такой меры наказания, как смертная казнь, в законодательстве стран было атрибутом несовершенства законодательства этой страны. К их числу западные страны относили и до сих пор относят большинство стран постсоветского пространства, и Китай, Иран и другие страны.

А теперь проведем черту между странами постсоветского пространства и такой страной «мировой демократии», как США. В этой стране до сих пор существует смертная казнь, ее не собираются отменять во многих штатах. Причем практикуется исполнение данного вида наказания в изощренных формах – удушение и умерщвление с применением азота, казни на электрическом стуле с возможностью присутствия на казни людей, не имеющих отношения к исполнению данного вида наказания и так далее. Почему так происходит?

На наш взгляд, в человеческом обществе до сих пор присутствует четкая корреляция между государством и обществом в части реализации так называемой «социальной справедливости» в виде казни уголовных преступников, совершивших особо тяжкие преступления, чтобы соответствовать настроениям общества и не будить лишней агрессии его к представителям государства.

Так, теракт, произошедший в России 22 марта 2024 года в г. Красногорске Московской области навел законодателя этой страны к мысли о том, что фактическая отмена (мораторий) смертной казни как исключительной меры наказания было ошибочным шагом. Будет проведена огромная работа с привлечением большого количества специалистов. В итоге, будет ли она возвращена, интересный юридический вопрос, поскольку потребует решение Конституционного суда Российской Федерации. Речь идет о социальной защите населения от подобных преступлений, вплоть до возвращения и применения ранее некогда действовавшей и применявшейся, хотя и редко, исключительной меры наказания – смертной казни.

Тем не менее, сейчас представляется возможность всем специалистам в области права, психологии и психиатрии спрогнозировать не только окончательное решение по данному вопросу, но и понять, может ли теоретически отразиться на странах, находящихся в постсоветском пространстве, поскольку Республика Казахстан 29 декабря 2021 года отказалась от смертной казни окончательно. К слову сказать, определенной частью населения это не поддерживалось и до сих пор не поддерживается. Причем, известным ученым Республики Казахстан И.Ш. Борчашвили также отрицательно ранее воспринималось исключение смертной казни из числа уголовных наказаний.

Между тем, казахстанский законодатель предпринимает обнадеживающие шаги по рациональному внедрению систематизированных знаний в области психологии и психиатрии в действующее законодательство.

Так, например, по действующему уголовно-процессуальному законодательству Республики Казахстан в отношении несовершеннолетних подозреваемых в соответствии с требованиями статьи 539 УПК в обязательном порядке должна быть назначена комплексная психолого-психиатрическая экспертиза, объединившая в себе знания в двух областях знаний, а также предусматривается возможность проведения психологической экспертизы, что в полной мере соответствует требованиям по установлению обстоятельств, подлежащих доказыванию по делам об уголовных правонарушениях несовершеннолетних. Никаких оснований для их назначения искать не нужно, достаточно лишь установления факта несовершеннолетия подозреваемого. На самом деле, это идеальный пример, когда знания в области психологии и психиатрии, нашли свое отражение в праве, убедительно показав, что сама по себе судебная психиатрия не должна развиваться обособленно, а тяготеть и иметь общее предназначение именно совместно с психологией. Специалисты в этих областях вносят большой вклад в эффективное прогнозирование по изменениям в законодательстве страны, надо эти примеры использовать шире, например, в регулировании правовых норм, которые касаются лиц, с психическими расстройствами и отклонениями.

Подводя итог сказанному, хотелось бы акцентировать внимание на следующем. Цель настоящей научной статьи заключалась именно в том, чтобы поднять вопрос о целесообразности и необходимости прогнозировать изменения в действующем уголовном судопроизводстве, в целом, в законодательстве нашей страны, не только с точки зрения специалистов в области права, но и психологии и психиатрии.

Заключение

Изложенное позволяет сформулировать следующие выводы:

- интеграция права с судебной психологией и психиатрией должна быть представлена на новом уровне, в том числе на уровне прогнозирования перспективных изменений в действующем уголовном судопроизводстве;
- изучить вопрос об обязательном назначении судебно-психиатрической экспертизы по всем уголовным правонарушениям, имеющим насильственный характер;
- усилить работу правоохранительных органов по профилактике насильственных административных и уголовных правонарушений совместно со специалистами в области психологии и психиатрии в учебных заведениях, усилить разъяснительную работу с широкими массами населения в трудовых коллективах;
- изучить необходимость расширения случаев оказания психологической помощи лицам, нуждающимся в ее оказании.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Бачурин С.Н. Прогнозирование в уголовно-процессуальном и других отраслях права Республики Казахстан (реалии, тенденции и положительный опыт) // Экономика и право Казахстана. - 2016. – № 5. - С. 17-23.
- 2 Бачурин С.Н., Галым Ф.Г. Некоторые проблемы профилактики насильственных уголовных правонарушений, совершаемых с применением огнестрельного оружия в Республике Казахстан // Гылым-Наука. - 2021. - № 3 (70). – С. 59–66. DOI: 10.47450/2306-451X-2021-70-3-59-66.
- 3 Заключенных в тюрьмах стало меньше, но преступность растет // <https://rus.azattyq.org/a/kazakhstan-zaklyuchennye-tyurma-statistika/27657293.html> (дата обращения 23.03.2024 г.).
- 4 Насколько сейчас защищены жертвы бытового насилия в Казахстане // <https://masa.media/ru/site/naskolko-seychas-zashchishcheny-zhertvy-bytovogo-nasiliya-v-kazakhstane> (дата обращения 23.03.2024 г.).
- 5 Омбудсмен Москалькова назвала декриминализацию побоев в семье ошибкой // <https://www.forbes.ru/obshchestvo/369895-ombudsmen-moskalkova-nazvala-dekriminalizaciyu-poboev-v-seme-oshibkoy> (дата обращения 23.03.2024 г.).

REFERENCES

- 1 Bachurin S.N. Prognozirovanie v ugolovno-processual'nom i drugih otraslyah prava Respubliki Kazahstan (realii, tendencii i polozhitel'nyj opyt) // Ekonomika i pravo Kazahstana. - 2016. – № 5. - S. 17-23.
- 2 Bachurin S.N., Galym F.G. Nekotorye problemy profilaktiki nasil'stvennyh ugolovnyh pravonarushenij, sovershaemyh s primeneniem ognestrel'nogo oruzhiya v Respublike Kazahstan // Gylym-Nauka. - 2021. - № 3 (70). – S. 59–66. DOI: 10.47450/2306-451X-2021-70-3-59-66.
- 3 Zaklyuchennyh v tyur'mah stalo men'she, no prestupnost' rastet // <https://rus.azattyq.org/a/kazakhstan-zaklyuchennye-tyurma-statistika/27657293.html> (data obrashcheniya 23.03.2024 g.).
- 4 Naskol'ko seychas zashchishcheny zhertvy bytovogo nasiliya v Kazahstane // <https://masa.media/ru/site/naskolko-seychas-zashchishcheny-zhertvy-bytovogo-nasiliya-v-kazakhstane> (data obrashcheniya 23.03.2024 g.).
- 5 Ombudsmen Moskal'kova nazvala dekriminalizaciyu poboev v sem'e oshibkoj // <https://www.forbes.ru/obshchestvo/369895-ombudsmen-moskalkova-nazvala-dekriminalizaciyu-poboev-v-seme-oshibkoy> (data obrashcheniya 23.03.2024 g.).

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Сергей Николаевич Бачурин – заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор (доцент), Академик Е.А. Бөкетов атындағы Қарағанды университетінің қылмыстық құқық, процесс және криминалистика кафедрасының профессоры. Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Университетская к-сі, 28. E-mail: bachurin_s@mail.ru.

Ольга Владимировна Довгань - экономика ғылымдарының магистрі, педагогика магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының ғылыми-зерттеу және редакциялық-баспа жұмысын ұйымдастыру бөлімінің ғылыми қызметкері, полиция капитаны. Қазақстан Республикасы, Қостанай қ., Абай даңғылы, 11. E-mail: olkaschell187@mail.ru.

Адель Талгатқызы Садвакасова - философия докторы (PhD), Қазтұтынуодағы Қарағанды Университетінің ғылыми-зерттеу институтының аға ғылыми қызметкері. Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Академическая к-сі. 9. E-mail: adel_sadvakasova@mail.ru.

Бачурин Сергей Николаевич – кандидат юридических наук, ассоциированный профессор (доцент), профессор кафедры уголовного права, процесса и криминалистики Карагандинского университета имени академика Е.А. Букетова. Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Университетская, 28. E-mail: bachurin_s@mail.ru.

Довгань Ольга Владимировна – магистр экономических наук, магистр педагогики, научный сотрудник отдела организации научно-исследовательской и редакционно-издательской работы Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, капитан полиции. Республика Казахстан, г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: olkaschell187@mail.ru.

Садвакасова Адель Талгатовна – доктор философии (PhD), старший научный сотрудник научно-исследовательского института Карагандинского университета Казпотребсоюза. Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая 9. E-mail: adel_sadvakasova@mail.ru.

Sergey Bachurin – Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor (Docent), Professor of the Department of Criminal Law, Procedure and Criminalistics of the Karaganda University named after academician E.A. Buketov. Republic Kazakhstan, Karaganda, University st., 28. E-mail: bachurin_s@mail.ru.

Olga Dovgan - Master of Economic Sciences, Master of Pedagogy, Reseach officer of the Department of organization of scientific research and editorial publishing work of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, police captain. Republic Kazakhstan, Kostanay, Abay ave., 11. E-mail: olkaschell187@mail.ru.

Adel Sadvakasova - Doctor of Philosophy (PhD), Senior reseach officer of the Research Institute of Karaganda University of Kazpotrebsoyuz. Republic Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str. 9. E-mail: adel_sadvakasova@mail.ru.

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОВЕДЕНИЯ МИТИНГОВ, ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ И ШЕСТВИЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН И ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ РЕШЕНИЯ**В.Н. Жамудинов**

кандидат юридических наук, ассоциированный профессор

К.Т. Кабдулина

магистр юридических наук

А.Т. Ахмадиева

магистр юридических наук

НАО «Торайгыров университет», Республика Казахстан, г. Павлодар

Аннотация. Как известно, Основной закон Республики Казахстан дает право гражданам страны мирно и без оружия собираться, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование. Однако отметим, что реализация этого декларируемого права может ограничиваться законом в интересах государственной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья, защиты прав и свобод других лиц.

Оно содействует гражданам и их объединениям принимать самое активное участие в политической жизни государства, доводить до власти свои требования, а также отстаивать свои интересы по самому широкому диапазону социальных проблем. Поэтому в государстве должны создаваться все необходимые условия, чтобы социально активные граждане, а также институты гражданского общества могли в установленном законом порядке выражать свои мнения на публичных мероприятиях. Однако право на проведение массовых собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования не является абсолютным! Делается акцент: реализация права отдельными гражданами или группой лиц не должны нарушать права остальных членов общества. В этой связи в каждом государстве установлена система запретов, ограничений, мер юридической ответственности за нарушение порядка организации или проведения публичных мероприятий. Авторы работы, выделяя и акцентируя внимание на проблемах правового регулирования затронутой проблемы, формулируют свои понятия и предложения, которые, по их мнению, во взаимодействии с заинтересованными ведомствами будут способствовать предотвращению возможных эксцессов при проведении, например, массовых мероприятий на стадионах и других местах массового пребывания граждан.

Ключевые слова: массовые мероприятия, граждане, шествия, собрания, митинг, пикет, правовое регулирование, переговорщики, международные нормы и практика.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ІС-ШАРАЛАР МЕН ШЕРУЛЕРДІ ШЕШУДІҢ ҰҚТИМАЛ ЖОЛДАРЫН ЖАРИЯЛАУ, МИТИНГТЕРДІ ӨТКІЗУДІ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ МӘСЕЛЕЛЕРІ**В.Н. Жамудинов**

заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор

К.Т. Кабдулина

заң ғылымдарының магистрі

А.Т. Ахмадиева

заң ғылымдарының магистрі

«Торайгыров университеті» КЕАҚ, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

Аңдатпа. Қазақстан Республикасының Негізгі Заңы азаматтарға бейбіт және қарусыз жиналуға, жиналыстар, митингілер, демонстрациялар, шерулер мен пикеттер өткізуге құқық беретіні белгілі. Бұл құқықты пайдалану мемлекеттік қауіпсіздік, қоғамдық тәртіп, денсаулық сақтау, басқа адамдардың құқықтары мен бостандықтарын қорғау мүдделері үшін заңмен шектелуі мүмкін. Алайда, осы декларацияланатын құқықты іске асыру мемлекеттік қауіпсіздік, қоғамдық тәртіп, денсаулық сақтау, басқа адамдардың құқықтары мен бостандықтарын қорғау мүдделері үшін заңмен шектелуі мүмкін екенін атап өту қажет.

Бұл азаматтар мен олардың бірлестіктеріне мемлекеттің саяси өміріне қатысуға, өз талаптарын билікке жеткізуге, сондай-ақ әлеуметтік мәселелердің кең ауқымы бойынша өз мүдделерін қорғауға мүмкіндік береді. Осыған байланысты мемлекет әлеуметтік белсенді азаматтар, сондай-ақ азаматтық қоғам институттары заңда белгіленген тәртіппен қоғамдық іс-шараларда өз пікірлерін білдіре алуы үшін барлық қажетті жағдайларды жасауы тиіс. Алайда жиналыстар, митингілер, демонстрациялар, шерулер мен пикеттер өткізу құқығы абсолютті болып табылмайды. Бұл құқықты іске асыру кезінде жеке азаматтар немесе адамдар тобы қоғамның басқа мүшелерінің құқықтарын бұзбауға, қоғамдық тәртіп пен азаматтардың қауіпсіздігіне қауіп төндірмеуге тиіс. Осыған байланысты әрбір мемлекетте жария іс-шараларды ұйымдастыру немесе өткізу тәртібін бұзғаны үшін тыйым салу, шектеулер, заңды жауапкершілік шаралары жүйесі белгіленген. Авторлар аталған мәселені құқықтық реттеу проблемаларына назар аудара отырып, олардың пікірінше, мүдделі ведомстволармен өзара іс-қимыл жасай отырып, стадиондарда және азаматтар болатын басқа жерлерде жаппай іс-шаралар өткізу кезінде мүмкін болатын шектен шығудың алдын алуға ықпал ететін өз ұсыныстарын тұжырымдайды.

Түйін сөздер: бұқаралық іс-шаралар, азаматтар, шерулер, жиналыстар, митинг, пикет, құқықтық реттеу, халықаралық нормалар.

**PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF RALLIES, PUBLIC EVENTS AND MARCHES
IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN AND POSSIBLE SOLUTIONS**

Zhamuldinov V.N.

Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor

Kabdulina K.T.

Master of Law

Akhmadieva A.T.

Master of Law

NPJSC «Toraigyrov University», Republic of Kazakhstan, Pavlodar

Annotation. As you know, the Basic Law of the Republic of Kazakhstan gives the right to citizens of the country to assemble peacefully and without weapons, to hold meetings, rallies and demonstrations, marches and picketing. The exercise of this right may be restricted by law in the interests of State security, public order, health protection, and the protection of the rights and freedoms of others.

It is highlighted that the declared right to organize, conduct, as well as participate in meetings, rallies, demonstrations, marches and picketing is a general democratic and constitutional value. It allows citizens and their associations to participate in the political life of the state, bring their demands to the authorities, as well as defend their interests on a wide range of social problems. In this regard, the State must create all the necessary conditions so that socially active citizens, as well as civil society institutions, can express their opinions at public events in accordance with the procedure established by law. However, the right to hold meetings, rallies, demonstrations, marches and picketing is not absolute. When exercising this right, individual citizens or a group of people should not violate the rights of other members of society, create a threat to public order and the safety of citizens. In this regard, each State has established a system of prohibitions, restrictions, and measures of legal liability for violating the procedure for organizing or holding public events. The authors, focusing on the problems of legal regulation of the affected problem, formulate their proposals, which, in their opinion, in cooperation with interested departments, will contribute to the prevention of possible excesses during, for example, mass events at stadiums and other places of mass stay of citizens.

Keywords: mass events, citizens, processions, gatherings, rally, picket, legal regulation, international norms.

Введение

Заметим, что правовое регулирование организации, проведение, а также участие в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании является общепринятой в современном мире ценностью и конституционным принципом, но мы же решили остановиться на проблемных вопросах правового регулирования отмеченных мероприятий в правовом акте, как это регламентируется во вновь принятом нормативно-правовом акте весной 2020 года. Принятию закона предшествовали различные споры, звучала критика, но выход в свет нового закона следует признать шагом вперед в части совершенствования законодательства, тем более прошло более четверти века, когда весной (17 марта), в 1995 году впервые в стране появился ... «закон, предписавший порядок подготовки и проведения собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в стране» [1].

С учетом вышеизложенного, можно заключить, что предистория принятия законов, а равно их различие и некоторые новшества привлекли наше внимание, и конечно же, законотворческие процессы должны происходить при активном участии гражданского общества, как и проведение массовых мероприятий: собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования, которые неслучайно, в международном праве они называются «свободой собраний» [2]. Таким образом, вышеуказанные особенности затронутой проблемы и послужили выбору темы научной работы.

Основная часть

Истоки и основы правового регулирования массовых мероприятий в суверенном Казахстане

В своем Послании народу Казахстана от 2 сентября 2019 года К.-Ж.К.Токаев поставил перед Правительством РК конкретную задачу по совершенствованию законодательства о митингах. В частности, Президент РК отметил, что «Согласно Конституции, наши граждане обладают правом свободного волеизъявления. Если мирные акции не преследуют цель нарушения закона и покоя граждан, то нужно идти навстречу...» [3].

Пактом о гражданских и политических правах за гражданами государств-участников [4] признается право на мирные собрания.

И не случайно, в Законе (принят 25 мая 2020 года) перечислены формы выражения своего мнения, и это приветствуется.

Но, наш взгляд, одним из недостатков Закона о мирных собраниях является отсутствие такого понятия, как массовые мероприятия/собрания, о чем и пойдет далее речь в нашей работе.

Отечественные ученые затронутой нами проблеме - определению «массовое мероприятие» - своих работ отдельно не посвящали, поэтому мы решили привести мнение российского исследователя доцента А.В. Гусева, отметившего, что «законодательство Российской Федерации на вопрос об определении понятия «массовое мероприятие» не отвечает однозначно [5].

Так, изучение Федерального Закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» [6], показало, что законодатель использует термин «публичное мероприятие» - как открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан страны.

Исследователь В. Ларин по затронутой проблеме определяет «массовые мероприятия» как совокупность

действий социальной жизни с участием большого количества граждан, которые осуществляются для удовлетворения политических, духовных, физических и иных потребностей граждан, предстают формой реализации их прав и свобод...».

При этом В. Ларин, рассматривая понятие «массовые мероприятия» выделяет из их содержания следующие характерные признаки:

- а) наличие большой массы людей;
- б) организованность действий;
- в) наличие целей или одной конкретно определенной цели;
- г) наличие общественных мест;
- д) регламентация порядка проведения массовых мероприятий [7].

Также не дано такого понятия и в нормативно-правовых актах Республики Казахстан, однако в виду того, что данный вид включают в себя демонстрации, митинги, уличные шествия, военные парады, выборы, референдумы, пикеты и т.п., в Законе Республики Казахстан «О порядке организации и проведения мирных собраний в Республике Казахстан» от 20.05.2020 года все же содержатся констатация касательно форм проведения, но кроме массовых мероприятий [8]!

Российский ученый, профессор Л.А. Нудненко в своей работе отмечает, что митинг - массовое собрание граждан для публичного выражения отношения к решениям и действиям лиц и организаций, событиям общественно-политической жизни путем массовой поддержки [9].

Таким образом, данный вид мероприятия можно отнести к «массовым мероприятиям» по таким признакам, как выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной жизни страны, выражающихся в публичной форме, но при этом выделим особенности: они не всегда носят массовый характер, но привязаны к определенному или заранее оговоренному месту!

Как справедливо отмечает по этому поводу известный советский и российский ученый и специалист, полковник милиции отставке, доктор права, профессор Д.К. Нечевин: «классификация массовых мероприятий по сходным признакам дает общее представление об их широком спектре», что, как следствие, предполагает и разнообразие правовых регламентаций по их организации и проведению [10].

Изучение истории права свидетельствует, что такие деяния, как «массовые беспорядки» имеют место во многих странах мира, которые несут в себе опасность – приводят к человеческим жертвам, уничтожению государственного, общественного имущества и имущества отдельных граждан в крупном размере, временному прекращению нормальной деятельности органов государственного управления.

Как правило, массовые беспорядки начинаются с нарушения порядка проведения мирного собрания и других массовых мероприятий. Сотрудники органов внутренних дел принимают необходимые меры по принудительному прекращению мирных собраний и для привлечения к административной ответственности виновных, согласно ст. 488 Кодекса об административных правонарушениях [11].

В тех случаях, когда нормальный ход проведения массового мероприятия нарушается наступлением какого-либо чрезвычайного происшествия или обстоятельства, охрана общественного порядка и безопасности трансформируется в иной режим несения службы и для которого имеется соответствующая правовая база.

Как видим, в части правового регулирования, правовая основа достаточная, что собственно говоря, не может все-таки успокаивать. А теперь попытаемся вспомнить, как обсуждался, критиковался проект будущего правового акта, конечно, полную картину воссоздать не удастся, но попытка будет сделана. Итак, общеизвестно, что даже начинающий юрист знает, что любой закон, выйдя в свет, сразу же «устаревает», к тому же любой нормативный правовой акт не идеален. Поэтому нам, для более объективной картины, хочется привести по пути мнения разных специалистов по нашей проблеме, например, известный отечественный политолог Талгат Калиев высказался о количестве участников массового собрания, вдруг! превысившим цифру в 250 человек. И далее задался вопросом: повлечет ли увеличение численности в 250+ дальнейшую регламентацию массового собрания, а также отметил ненужность внесения норм о роли журналистов на массовых собраниях, митингах, поскольку имеется отдельный закон о масс-медиа. Эксперт Алия Кайратова считает, что просто крайне необходимы нормы и правила, понятные для всех, поскольку наши граждане грамотны и политически ориентируются во всем. Напротив, другой специалист Казыбек Майгельдинов отметил, что в других государствах, имея в виду, видимо, страны дальнего зарубежья, количество не учитывается, а только возможно прогнозируемое число участников массового собрания, возникает резонный вопрос: кто будет счетчиком, ведь будут и примкнувшие. Что вполне реально на практике!. Консолидированное мнение высказавшихся было понятным: все мнения, предложения, в том числе и критика, должны обсуждаться и учитываться законодателями [13].

По вновь принятому закону высказался и известный ученый, конституционалист, депутат мажилиса, доктор юридических наук Марат Башимов, который считает, что законопроект регулирует и учитывает многие моменты, в том числе и критические замечания, однако в целом закон либерален и демократичен [14].

Заключение

Попытка исследования соответствующей теоретической и правовой базы позволила изучить понятие и сущность массовых мероприятий; осмыслить понятия и изучить классификацию массовых мероприятий как общенаучной категории, а также проанализировать их виды и содержание; провести сравнительную характеристику основных законодательных актов, в том числе российских [12].

На наш взгляд, установление в нашем законодательстве специализированных мест было положительным

шагом и такие места общеизвестны, например, стадионы, дворцы спорта, площади, и т.д.

Практика, наблюдение, личный и зарубежный опыт показывают, что участие органов полиции предусматривается только в случаях нарушения порядка проведения массовых мероприятий для применения мер реагирования и принуждения.

Вместе с тем при осложнении оперативной обстановки, в случаях стихийных митингов и несанкционированных собраниях, важным обстоятельством является роль «переговорщика», в первую очередь задача которого - построить нужный диалог и убедить собравшихся «сесть за стол переговоров», призвать соблюдать закон и это настоятельно просится внесения в нормативный правовой акт!

Таким образом, резюмируя изложенное, мы под **массовым мероприятием понимаем** – это, прежде всего, заранее спланированное и определенное заранее по месту, времени, количеству участников и причинам собрание граждан. И что важно: повестки дня, собрание людей, носящее характер праздника, культурного, спортивного или рекламного мероприятия, либо иных массовых собраний людей! Новый закон «О мирных собраниях ...» принятый в мае 2020 года, в целом более конкретизирован и приближен к международным стандартам, но все же он критикуется со всех сторон. Поэтому мы считаем: наше предложение необходимо вынести на рассмотрение широкого круга общественности [15] с привлечением специалистов, блогеров, правозащитников, журналистов, лидеров общественного мнения, экспертов, полицейских, представителей местной власти.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в Республике Казахстан: Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу Закона, от 17 марта 1995 года N2126 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2000000333> (дата обращения: 22.01.2024 г.).

2 Культемирова Л.Т. Административная деятельность органов внутренних дел. Общая часть: учебное пособие. - Алматы, 2018. - 248 с.

3 Токаев о митингах: Пора адекватно отнестись к публичному выражению позиций // <https://www.zakon.kz/redaktsiia-zakonkz/4999701-novyy-zakon-o-mitingah-razrabotayut-v.html> (дата обращения: 17.01.2024 г.).

4 Международный пакт о гражданских и политических правах // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml (дата обращения: 17.01.2024 г.).

5 Гусев А.В. К вопросу об определении категории «Массовое мероприятие» в контексте охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности // Журнал «Вестник». - Екатеринбург, 2017. - №3. – С. 37-41.

6 О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: Федеральный Закон Российской Федерации от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ // <http://www.consultant.ru/document/> (дата обращения: 10.01.2024 г.).

7 Ларин В.В. Понятие административно правовой охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий // Теория и практика совершенствования охраны общественного порядка. - М., 1985. - С. 54.

8 О порядке организации и проведения мирных собраний в Республике Казахстан: Закон Республики Казахстан от 25 мая 2020 года № 333-VI ЗРК // <http://adilet.zan.kz/> (дата обращения: 10.01.2024 г.).

9 Нудненко Л.А. Теоретические основы права граждан РФ на проведение собраний, митингов, шествий и пикетирования // Журнал российского права. – 2000. – № 12. – С. 64.

10 Нечевин Д.К. Организация деятельности органов внутренних дел по обеспечению правопорядка при проведении массовых мероприятий // Предупреждение преступности и обеспечение безопасности в городах: материалы Междунар. науч.-практ. конф. (4-5 июля 2000 г.) МЮИ МВД России. - М.: Щит-М.- 2001.

11 Об административных правонарушениях: Кодекс Республики Казахстан от 05 июля 2014 года № 235-V ЗРК // <http://adilet.zan.kz/> (дата обращения: 10.01.2024 г.).

12 Камиллов М.А. Соотношение дефиниций «массовые мероприятия», «публичные мероприятия» и «массовые публичные мероприятия» в российском праве // Журнал научных и прикладных исследований. - 2016. - № 2. - С. 56.

13 Новый закон о митингах: что не устраивает экспертов // <https://www.zakon.kz/redaktsiia-zakonkz/5007950-novyy-zakon-o-mitingah-cto-ne.html> (дата обращения: 17.01.24 г.).

14 Известный правовед высказался о законопроекте о мирных митингах в Казахстане // <https://newtimes.kz/obshchestvo/106687-izvestnyi-pravoved-vyskazalsia-o-zakonoproekte-o-mirnykh-mitingakh-v-kazakhstane> (дата обращения: 17.01.24 г.).

15 Биекенов Н.А. Вопросы расширения практики применения наказаний, альтернативных лишению свободы // Ылым-Наука. - 2023. - N2(77). - С.40. DOI: 10.47450/2306-451X-2023-77-2.

REFERENCES

1 O porjadke oporganizacii i ppovedenija mipnyh sobpanij, mitingov, shestvij, piketov i demonstpacij v Respublike Kazahstan: Ukaz Ppezidenta Respubliki Kazahstan, imejushhij silu Zakona, ot 17 mapta 1995 goda N2126 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2000000333> (data obrashhenija: 22.01.2024 g.).

2 Kul'temirova L.T. Administrativnaja dejatel'nost' organov vnutrennih del. Obshhaja chast': uchebnoe posobie. - Almaty, 2018. - 248 s.

3 Tokaev o mitingah: Pora adekvatno otnestis' k publicnomu vyrazheniju pozicij // <https://www.zakon.kz/redaktsiia-zakonkz/4999701-novyy-zakon-o-mitingah-razrabotayut-v.html> (data obrashhenija: 17.01.2024 g.).

4 Mezhdunarodnyj pakt o grazhdanskih i politicheskikh pravah // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml (data obrashhenija: 17.01.2024 g.).

5 Gusev A.V. K voprosu ob opredelenii kategorii «Massovoe meroprijatie» v kontekste ohrany obshhestvennogo porjadka i obespechenija obshhestvennoj bezopasnosti // Zhurnal «Vestnik». - Ekaterinburg, 2017. - №3. – S. 37-41.

6 O sobranijah, mitingah, demonstracijah, shestvijah i piketirovanijah: Federal'nyj Zakon Rossijskoj Federacii ot 19 ijunja 2004 g. № 54-FZ // <http://www.consultant.ru/document/> (data obrashhenija: 10.01.2024 g.).

7 Larin V.V. Ponjatie administrativno pravovoj ohrany obshhestvennogo porjadka pri provedenii massovyh meroprijatij // Teorija i praktika sovershenstvovaniya ohrany obshhestvennogo porjadka. - M., 1985. - S. 54.

8 O porjadke organizacii i provedenija mirnyh sobranij v Respublike Kazahstan: Zakon Respubliki Kazahstan ot 25 maja 2020 goda № 333-VI ZRK // <http://adilet.zan.kz/> (data obrashhenija: 10.01.2024 g.).

9 Nudnenko L.A. Teoreticheskie osnovy prava grazhdan RF na provedenie sobranij, mitingov, shestvij i piketirovanija // Zhurnal rossijskogo prava. – 2000. – № 12. – S. 64.

10 Nechevin D.K. Organizacija dejatel'nosti organov vnutrennih del po obespecheniju pravoporjadka pri provedenii massovyh meroprijatij // Preduprezhdenie prestupnosti i obespechenie bezopasnosti v gorodah: materialy Mezhdunar. nauch.-prakt. konf. (4-5 ijulja 2000 g.) MJuI MVD Rossii. - M.: Shhit-M.- 2001.

11 Ob administrativnyh pravonarushenijah: Kodeks Respubliki Kazahstan ot 05 ijulja 2014 goda № 235-V ZRK // <http://adilet.zan.kz/> (data obrashhenija: 10.01.2024 g.).

12 Kamilov M.A. Sootnoshenie definicij «massovye meroprijatija», «publichnye meroprijatija» i «massovye publichnye meroprijatija» v rossijskom prave // Zhurnal nauchnyh i prikladnyh issledovanij. - 2016. - № 2. - S. 56.

13 Novyj zakon o mitingah: chto ne ustraivaet jekspertov // <https://www.zakon.kz/redaktsiia-zakonkz/5007950-novyy-zakon-o-mitingah-chto-ne.html> (data obrashhenija: 17.01.24 g.).

14 Izvestnyj pravoved vyskazalsja o zakonoproekte o mirnyh mitingah v Kazahstane // <https://newtimes.kz/obshchestvo/106687-izvestnyi-pravoved-vyskazalsia-o-zakonoproekte-o-mirnykh-mitingakh-v-kazahstane> (data obrashhenija: 17.01.24 g.).

15 Biekenov N.A. Voprosy rasshirenija praktiki primenenija nakazanij, al'ternativnyh lisheniju svobody // Fylym-Nauka. - 2023. - N2(77). - C.40. DOI: 10.47450/2306-451X-2023-77-2.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Виктор Николаевич Жамулдинов - заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор, «Торайғыров университеті» КЕАҚ құқықтану кафедрасының профессоры. Қазақстан Республикасы, Павлодар қ., Ломов к-сі, 64. E-mail: vicniczham@mail.ru.

Карлыгаш Темирболатовна Кабдулина - заң ғылымдарының магистрі, «Торайғыров университеті» КЕАҚ аға оқытушысы. Қазақстан Республикасы, Павлодар қ., Ломов к-сі, 64. E-mail: karla_pvl@mail.ru.

Айгуль Толеухановна Ахмадиева - заң ғылымдарының магистрі, «Торайғыров университеті» КЕАҚ. азақстан Республикасы, Павлодар қ., Ломов к-сі, 64. E-mail: a.t_kz@mail.ru.

Жамулдинов Виктор Николаевич - кандидат юридических наук, ассоциированный профессор, профессор кафедры правоведения НАО «Торайғыров университет». Республика Казахстан, г. Павлодар, ул. Ломова, 64. E-mail: vicniczham@mail.ru.

Кабдулина Карлыгаш Темирболатовна - магистр юридических наук, старший преподаватель НАО «Торайғыров университет». Республика Казахстан, г. Павлодар, ул. Ломова, 64. E-mail: karla_pvl@mail.ru.

Ахмадиева Айгуль Толеухановна - магистр юридических наук, НАО «Торайғыров университет». Республика Казахстан, г. Павлодар, ул. Ломова, 64. E-mail: a.t_kz@mail.ru.

Viktor Zhamuldinov - Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Professor of the Department of Jurisprudence of the NJSC «Toraigyrov University». Republic of Kazakhstan, Pavlodar, Lomov str., 64. E-mail: vicniczham@mail.ru.

Karlygash Kabdulina - Master of Law, Senior Lecturer of the NJSC «Toraigyrov University». Republic of Kazakhstan, Pavlodar, Lomov str., 64. E-mail: karla_pvl@mail.ru.

Aigul Akhmadieva - Master of Law, NJSC «Toraigyrov University». Republic of Kazakhstan, Pavlodar, Lomov str., 64. E-mail: a.t_kz@mail.ru.

**К ВОПРОСУ О НЕОБХОДИМОСТИ ДЕКРИМИНАЛИЗАЦИИ ПРЕСТУПЛЕНИЯ
О ЗАВЕДОМО ЛОЖНОМ СООБЩЕНИИ ОБ АКТЕ ТЕРРОРИЗМА****А.К. Искаков**

магистр юридических наук

Учебный центр МВД Республики Казахстан, г. Павлодар

А.Р. Баргаринов*

кандидат юридических наук

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

С.А. Айжанов

магистр юридических наук

Учебный центр МВД Республики Казахстан, г. Павлодар

Аннотация. В последние годы наблюдается значительное увеличение числа заведомо ложных сообщений об акте терроризма. Это явление вызывает серьезные последствия для общества, включая ненужные эвакуации, панику и значительные затраты ресурсов правоохранительных органов. Неоспоримо, что такие сообщения могут привести к дезориентации общественного порядка и даже созданию реальной угрозы для жизни и здоровья людей.

Однако вопрос возможной декриминализации данного деяния требует внимательного рассмотрения. Перевод статьи 273 УК РК «Заведомо ложное сообщение об акте терроризма» [1] в разряд административных правонарушений или уголовных проступков может предоставить гибкость в применении мер наказания, что особенно актуально в случаях, когда мотивы правонарушителей не связаны с реальной угрозой терроризма.

Административные санкции, такие как штрафы или обязательные общественные работы, могут оказаться более соответствующими для лиц, совершивших заведомо ложные сообщения по хулиганским побуждениям, из-за личных интересов или иных мотивов, не касающихся террористической деятельности. Это также позволит сосредоточить уголовное преследование на более серьезных преступлениях, связанных с реальной угрозой общественной безопасности.

Кроме того, пересмотр правового статуса статьи может стимулировать усиление профилактической работы и образовательных программ, направленных на осознание серьезности и последствий заведомо ложных сообщений об акте терроризма. Эти меры могут способствовать снижению числа подобных инцидентов и повысить общественную безопасность в целом.

Таким образом, декриминализация статьи 273 УК РК [1] может представлять собой разумный компромисс между необходимостью обеспечения правопорядка и общественной безопасности, с одной стороны, и необходимостью учета особенностей и мотивов правонарушителей, с другой.

Ключевые слова: декриминализация, заведомо ложное сообщение, терроризм, профилактика, несовершеннолетние.

**ТЕРРОРИЗМ АКТІСІ ТУРАЛЫ КӨРІНЕУ ЖАЛҒАН ХАБАР БЕРУ ТУРАЛЫ ҚЫЛМЫСТЫ
ҚЫЛМЫССЫЗДАНДЫРУ ҚАЖЕТТІЛІГІ ТУРАЛЫ МӘСЕЛЕГЕ****А.К. Искаков**

заң ғылымдарының магистрі

Қазақстан Республикасы ІІМ Оқу орталығы, Павлодар қ.

А.Р. Баргаринов*

заң ғылымдарының кандидаты

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

С.А. Айжанов

заң ғылымдарының магистрі

Қазақстан Республикасы ІІМ Оқу орталығы, Павлодар қ.

Андатпа. Соңғы жылдары терроризм актісі туралы көрінеу жалған хабарлар санының айтарлықтай өсуі байқалады. Бұл құбылыс қоғам үшін ауыр зардаптарға, соның ішінде қажетсіз эвакуацияларға, дүрбелеңге және құқық қорғау органдарының ресурстарына айтарлықтай шығындарға әкеледі. Мұндай хабарламалар қоғамдық тәртіпті бұзуға, тіпті адамдардың өмірі мен денсаулығына нақты қауіп төндіруі мүмкін екендігі даусыз.

Алайда, бұл әрекетті ықтимал қылмыссыздандыру мәселесі мұқият қарауды қажет етеді. ҚР ҚК-нің 273-бабының «терроризм актісі туралы көрінеу жалған хабарлама» [1] әкімшілік құқық бұзушылықтар немесе қылмыстық теріс қылықтар санатына аударылуы жазалау шараларын қолдануда икемділік бере алады, бұл әсіресе құқық бұзушылардың уәждері терроризмнің нақты қауіпмен байланысты болмаған жағдайларда өзекті болады.

Айыппұлдар немесе міндетті қоғамдық жұмыстар сияқты әкімшілік санкциялар жеке мүдделеріне немесе террористік әрекетке қатысы жоқ басқа да себептерге байланысты бұзақылық ниетпен көрінеу жалған хабарламалар жасаған адамдар үшін анағұрлым сәйкес болуы мүмкін. Бұл сондай-ақ қылмыстық қудалауды қоғамдық қауіпсіздікке нақты қауіп төндіретін аса ауыр қылмыстарға бағыттауға мүмкіндік береді.

Сонымен қатар, баптың құқықтық мәртебесін қайта қарау терроризм актісі туралы көрінеу жалған хабарлардың ауырлығы мен салдарын түсінуге бағытталған профилактикалық жұмыстар мен білім беру бағдарламаларын күшейтуді ынталандыруы мүмкін. Бұл шаралар осындай оқиғалардың санын азайтуға және жалпы қоғамдық қауіпсіздікті арттыруға ықпал етуі мүмкін.

Осылайша, ҚР Қылмыстық кодексінің 273-бабының декриминализациясы [1] бір жағынан құқықтық тәртіп пен қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз ету қажеттілігі мен екінші жағынан құқық бұзушылардың ерекшеліктері мен себептерін ескеру қажеттілігі арасындағы ақылға қонымды компаны білдіруі мүмкін.

Түйін сөздер: қылмыссыздандыру, көрінеу жалған хабарлама, терроризм, алдын алу, кәметке толмағандар.

ON THE ISSUE OF THE NEED TO DECRIMINALIZE THE CRIME OF KNOWINGLY FALSELY REPORTING AN ACT OF TERRORISM

Iskakov A.K.

Master of Law

Training Center of the MIA of the Republic of Kazakhstan, Pavlodar

Bargarinov A.R.*

Candidate of Juridical Sciences

Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh.Kabybayev

Aizhanov S.A.

Master of Law

Training center of the MIA of the Republic of Kazakhstan, Pavlodar

Annotation. In recent years, there has been a significant increase in the number of deliberately false reports of an act of terrorism. This phenomenon causes serious consequences for society, including unnecessary evacuations, panic and significant expenditure of law enforcement resources. It is undeniable that such messages can lead to disorientation of public order and even create a real threat to human life and health.

However, the issue of possible decriminalization of this act requires careful consideration. The translation of Article 273 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan "Knowingly false reporting of an act of terrorism"[1] into the category of administrative offenses or criminal offenses may provide flexibility in the application of penalties, which is especially important in cases where the motives of offenders are not related to the real threat of terrorism.

Administrative sanctions, such as fines or mandatory community service, may be more appropriate for individuals who have deliberately made false reports for hooligan motives, personal interests or other motives not related to terrorist activities. It will also make it possible to focus criminal prosecution on more serious crimes involving a real threat to public safety.

In addition, the revision of the legal status of the article may stimulate the strengthening of preventive work and educational programs aimed at realizing the seriousness and consequences of deliberately false reports of an act of terrorism. These measures can help reduce the number of such incidents and improve public safety in general.

Thus, the decriminalization of Article 273 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan [1] may represent a reasonable compromise between the need to ensure law and order and public safety, on the one hand, and the need to take into account the characteristics and motives of offenders, on the other.

Keywords: decriminalization, deliberately false message, terrorism, prevention, minors.

Введение

Заведомо ложное сообщение о готовящемся акте терроризма, закрепленное в Главе 10 Уголовного кодекса Республики Казахстан «Уголовные правонарушения против общественной безопасности и общественного порядка»[1], отличается от многих других правонарушений по ряду аспектов, включая родовую и видовую принадлежность. Это преступление подразумевает не реальную террористическую деятельность, а сообщения о вымышленных событиях, которые обладают признаками террористических актов.

Статья 273 Уголовного кодекса Республики Казахстан предусматривает наказание за заведомо ложное сообщение о готовящемся акте терроризма:

- штраф в размере до пяти тысяч месячных расчетных показателей;
- исправительные работы в том же размере;
- ограничение свободы на срок до пяти лет;
- лишение свободы на срок до пяти лет [1].

Уголовная ответственность начинается с 14-летнего возраста, и на основании судебного решения подлежат возмещению затраты и весь ущерб от данного правонарушения. Если преступление совершено несовершеннолетними, то их родители или законные представители обязаны возместить ущерб.

Согласно сведениям Министерства внутренних дел Республики Казахстан, в 2023 году в Единый реестр досудебных расследований зарегистрировано 215 фактов по статье 273 УК РК. Из них по 43 фактам установлены и задержаны подозреваемые, в отношении 7 лиц вынесены приговоры, они осуждены к различным видам уголовного наказания [2].

Среди лиц, совершающих заведомо ложные сообщения о готовящихся актах терроризма, наблюдается увеличение числа несовершеннолетних. В 2022 году за такие преступления были задержаны 12 подростков, трое из которых получили реальные уголовные наказания, включая ограничение свободы. В 2023 году задержано уже 19 несовершеннолетних, из которых осуждены двое. В отношении четверых из них дела были прекращены из-за недостижения возраста уголовной ответственности, и ответственность за их действия понесли родители. Им были выписаны штрафы по статье 127 Кодекса об административных правонарушениях за неисполнение обязанностей по воспитанию и защите прав детей. В отношении остальных подростков расследование продолжается [2].

Заведомо ложное сообщение об акте терроризма стало более распространенным явлением в последние годы. Мотивы, побуждающие людей к такому поведению, весьма разнообразны: от хулиганских намерений до попыток дезориентировать и дезорганизовать органы государственной власти, отвлечь правоохранительные органы от реальных происшествий (пример - январские события), а также личные интересы или месть. Формы таких сообщений также различны: их могут передавать по телефону, через масс-медиа, в письменном виде или с помощью компьютерной связи, адресуя как отдельным гражданам, так и различным учреждениям и организациям.

Учитывая разнообразие мотивов и форм заведомо ложных сообщений, особое беспокойство вызывает участие в этом несовершеннолетних и людей в состоянии алкогольного опьянения. Важно понимать, что такие действия могут приводить к серьезным последствиям, включая панические настроения, ненужные эвакуации и значительные затраты ресурсов. Поэтому одним лишь ужесточением наказания не удастся снизить данные правонарушения. Необходимо усилить профилактическую работу среди молодежи и проводить разъяснительные кампании через масс-медиа о серьезности таких преступлений и их последствиях.

Основная часть

По мнению Е.А. Ильяшенко, «заведомо ложное сообщение об акте терроризма не создает и угрозы нарушения общественной безопасности. Думается, что можно провести аналогию с преступлениями против здоровья: какие-либо магические обряды, заговоры не в силах причинить вред здоровью и не создают угрозу такого вреда. Так и с ложными заявлениями о террористических актах – они действительной угрозы общественной безопасности не создают» [3].

Мы придерживаемся мнения, что заведомо ложные сообщения об акте терроризма не представляют собой реальной угрозы общественной безопасности по нескольким основным причинам:

1. Отсутствие реальной угрозы выполнения угрозы. В большинстве случаев сообщения об акте терроризма являются вымышленными и не подтверждаются реальной возможностью совершения террористического акта. Такие заявления чаще всего не подкреплены фактическими действиями или возможностью их осуществления.

2. Недостаточность ресурсов для выполнения угрозы. Даже если сообщение о террористическом акте было бы поддержано какой-либо реальной способностью его осуществить, часто отсутствуют необходимые ресурсы и подготовка для таких действий у лиц, давших ложное сообщение.

3. Эффективные меры предотвращения и защиты. Благодаря развитой системе предотвращения террористических актов и оперативным мероприятиям правоохранительных органов, возможные угрозы быстро выявляются и нейтрализуются. Частые учения, системы мониторинга и сотрудничество между специализированными службами позволяют эффективно реагировать на подобные ситуации.

4. Психологический аспект. Ложные сообщения часто имеют мотивацию для привлечения внимания, выражения эмоций или просто являются следствием необдуманных поступков, а не стремлением нанести реальный ущерб.

Таким образом, хотя ложные сообщения о террористических актах могут вызывать временные тревожные реакции и потребность в оперативном реагировании, они редко представляют реальную угрозу для общественной безопасности в сравнении с реальными террористическими угрозами.

По мнению А.Н. Игнатова, «заведомо ложное сообщение об акте терроризма часто имеет откровенно выраженную экстремистскую и террористическую мотивацию» [4].

На наш взгляд, заведомо ложное сообщение об акте терроризма может иметь различные мотивации, и не всегда оно связано с экстремистской или террористической деятельностью. Часто такие сообщения могут быть вызваны хулиганскими поступками, желанием привлечь внимание, личными мотивами, психологическими проблемами или просто безрассудством. Это значит, что мотивы за такими сообщениями могут быть разнообразными и не всегда связаны с экстремистскими убеждениями или террористическими целями.

Изучая открытые новостные источники, мы часто сталкиваемся с абсурдностью заведомо ложных сообщений об актах терроризма. Примерами таких сообщений являются звонки от несовершеннолетних или людей в состоянии алкогольного опьянения.

В июне 2024 года в городе Костанай 9-летний школьник позвонил в экстренные службы, сообщив о бомбе и террористах в школе, чтобы развлечь друзей [5].

Осенью 2023 года иностранный гражданин, поссорившись с женой, позвонил в 102 и сообщил о заложенной бомбе, сорвав рейс Астана - Санкт-Петербург. За это его оштрафовали на 2 587 700 тенге [6].

Начальник департамента полиции на транспорте Бакытжан Малыбаев отмечает, что большинство таких правонарушений совершаются в состоянии алкогольного опьянения [6].

В истории нашей страны имеется вопиющий случай, когда учителя осудили за звонок, сделанный с его телефона. 14 апреля 2015 года учитель физики сообщил о бомбе в карагандинском ЦУМе. При этом он отрицает свою вину, утверждая, что находился в школе и оставил телефон в другом кабинете, что подтверждается свидетельскими показаниями. Несмотря на это, его осудили на 2 года, но впоследствии приговор заменили на штраф [7]. В то время было много шума вокруг этого инцидента с учителем физики. Однако, согласно результатам независимой экспертизы, установлено, что голос, с которого был сделан звонок, не принадлежит учителю физики. Показания коллег о том, что он находился на виду на уроках, не были достаточными для избежания уголовной ответственности. Сам учитель имел хорошую репутацию и положительные отзывы от коллег.

Тема заведомо ложных сообщений об акте терроризма включает несколько ключевых аспектов, требующих правового анализа. В 2023 году в Единый реестр досудебных расследований зарегистрировано 215 случаев по статье 273 УК РК. Из них только в 43 случаях удалось установить и задержать подозреваемых, и лишь 7 человек были признаны виновными [2]. Основные проблемы в расследовании таких преступлений связаны с отсутствием реальных мотивов террористической направленности и частым участием несовершеннолетних или лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения.

Из практики видно, что часто сообщения об акте терроризма, поступающие в дежурные сутки, первоначально регистрируются в Едином реестре досудебных расследований по статье 273 УК РК. Однако, в последующем многие из этих дел перекавалифицируются в заведомо ложный вызов специальных служб по причине отсутствия достаточных

доказательств, необходимых для поддержания обвинения. Такие дела рассматриваются как административное правонарушение, предусмотренное статьей 438 Кодекса об административных правонарушениях Республики Казахстан [8].

Переквалификация дел из уголовного правонарушения по статье 273 УК РК [1] в административное правонарушение по статье 438 КоАП РК [8] обусловлена следующими факторами:

- административное производство требует менее сложных процедур и доказательственной базы по сравнению с уголовным процессом, что ускоряет рассмотрение дел и применение мер ответственности;
- уголовное преследование требует более строгих стандартов доказательства вины и умысла, что часто затрудняет поддержание обвинения по статье 273 УК РК [1];
- административные меры наказания включают штрафы и административный арест, что более пропорционально характеру правонарушения, особенно если его совершили несовершеннолетние или лица, находящиеся в состоянии алкогольного опьянения.

Учитывая низкую раскрываемость таких преступлений, чаще всего выявляются случаи, когда преступления совершают несовершеннолетние или лица, находящиеся в состоянии алкогольного опьянения, а также частые переквалификации по статье 438 КоАП РК [8]. В то же время профессиональные преступные организации, использующие современные методы конспирации, включая интернет и другие технологии, ускользают от правоохранительных органов. Это создает сложности в привлечении к уголовной ответственности реальных организаторов и инициаторов таких ложных сообщений, в результате чего чаще всего ответственность несут несовершеннолетние или лица, находящиеся в алкогольном опьянении.

Рассмотрим данную тему с юридической точки зрения. Вопрос заключается в необходимости разграничения уголовной ответственности в зависимости от характера и мотивации преступления. Несовершеннолетние и лица, находящиеся в состоянии алкогольного опьянения, часто совершают ложные сообщения о террористических актах по недоразумению или неосознанно. В таких случаях важно применять превентивные и воспитательные меры, направленные на обучение правильному поведению и последствиям их действий.

Однако организованные преступные группировки, использующие современные технологии и методы для скрытия своей деятельности, представляют собой более серьезную угрозу обществу. Для борьбы с этими явлениями необходимы эффективные методы оперативно-розыскной деятельности, адекватные законодательные меры и международное сотрудничество правоохранительных органов.

Следовательно, в контексте уголовной ответственности важно балансировать между превентивными мерами в отношении несовершеннолетних и лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, и жесткими мерами по отношению к организованным преступным структурам, чтобы обеспечить безопасность и правопорядок в обществе.

Поэтому считаем, более целесообразным декриминализовать статью 273 УК РК [1] и перевести ответственность за такие действия в сферу административных правонарушений или уголовных проступков. Это позволит более гибко реагировать на случаи, когда преступления совершают несовершеннолетние или лица, находящиеся в состоянии алкогольного опьянения, учитывая их психологическую и возрастную незрелость. В то же время более серьезные и организованные преступные акты должны оставаться под строгим оперативным мониторингом.

Организованные преступные группы используют разнообразные методы конспирации для скрытия своих деяний и обхода правоохранительных органов. Например, использование анонимных интернет-сетей (например, Tor), виртуальных частных сетей (например, VPN) и других технологий для анонимного доступа в интернет и скрытия местоположения.

Учитывая, что организованные преступные группировки могут оперировать за пределами нашей страны, эффективным инструментом становится оперативный мониторинг. Это включает применение современных технических средств для слежения, перехвата и анализа коммуникаций преступных групп. Например, использование специализированного технического оборудования для наблюдения за электронными и телефонными коммуникациями, а также программного обеспечения для глубокого анализа полученных данных. Эти меры позволяют оперативным службам эффективно контролировать и нейтрализовать угрозы, исходящие от международных преступных организаций.

Для эффективной профилактики подростковой преступности необходимо наладить сотрудничество между правоохранительными органами, школами, социальными службами и другими организациями, работающими с подростками [9]. В таких случаях, как заведомо ложное сообщение о терроризме, несовершеннолетних не следует наказывать уголовными или административными мерами. Вместо этого следует проводить профилактическую работу, направленную на повышение осведомленности, воспитание ответственности и обучение навыкам безопасного и ответственного поведения. Важно создать условия для того, чтобы подростки понимали серьезность таких действий и их последствия для общества, а также имели доступ к необходимой поддержке и образованию.

Заключение

Исходя из анализа текущей ситуации с правонарушениями по статье 273 УК РК [1], можно сделать ряд важных выводов. Прежде всего, необходимо признать значительный прирост случаев заведомо ложных сообщений об акте терроризма, что создает серьезные социальные и экономические последствия, такие как паника, ненужные эвакуации и затраты ресурсов правоохранительных органов. Важно отметить, что большинство таких случаев связаны с несовершеннолетними или лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения, что усиливает необходимость в профилактических мерах и административной ответственности.

Однако, выявление и пресечение деятельности реальных организованных преступных групп, использование современных технических средств для оперативного мониторинга и анализа коммуникаций являются критически важными шагами в борьбе с этим явлением. Только таким образом можно эффективно предотвращать и пресекать серьезные преступные деяния, связанные с террористической угрозой.

В целом, улучшение координации и сотрудничества между правоохранительными органами, укрепление профилактической работы среди молодежи и пересмотр подходов к ответственности за такие правонарушения могут значительно улучшить ситуацию в этой области и повысить безопасность общества в целом.

Аргументы в пользу декриминализации:

1. Отсутствие террористической направленности.

Статья 273 УК РК [1] не значится в списке преступлений террористической направленности. Ложные сообщения не представляют собой реальные акты терроризма, а являются вымышленными событиями. Это отличает их от истинно террористических актов, что позволяет рассмотреть более мягкие меры наказания.

2. Мотивы и характер правонарушения.

Основные мотивы данного правонарушения включают хулиганские побуждения, желание дезориентировать органы государственной власти, отвлечь внимание правоохранительных органов от реальных происшествий или личные интересы и месть. Эти мотивы не соответствуют жесткой уголовной ответственности, предусмотренной за тяжкие преступления.

3. Возраст и состояние правонарушителей.

Среди лиц, совершающих данные правонарушения, значительное количество несовершеннолетних и людей в состоянии алкогольного опьянения. Жесткие уголовные меры могут быть чрезмерными для таких категорий правонарушителей и не всегда способствуют их исправлению.

Предлагаемые меры:

1. Перевод в разряд административных правонарушений или уголовных проступков:

Перевод заведомо ложное сообщение об акте терроризма из категории уголовных преступлений в разряд административных правонарушений или уголовных проступков позволит применять более мягкие меры наказания, такие как штрафы или исправительные работы.

2. Усиление профилактической работы:

Активное проведение профилактических мероприятий среди молодежи и в образовательных учреждениях, направленных на разъяснение серьезности и последствий таких правонарушений.

Организация информационных кампаний через масс-медиа о правовых последствиях заведомо ложных сообщений.

3. Повышение правовой грамотности:

Введение обязательных курсов правового воспитания в учебных заведениях, включающих информацию о юридической ответственности за заведомо ложные сообщения и их последствия.

4. Административные меры воздействия:

Привлечение к административной ответственности родителей несовершеннолетних, совершивших такие правонарушения, если установлена их недостаточная воспитательная работа.

Введение обязательных профилактических мер в отношении правонарушителей, таких как участие в образовательных программах и общественных работах.

Декриминализация статьи 273 УК РК «Заведомо ложное сообщение об акте терроризма» [1] и перевод ее в разряд административных правонарушений или уголовных проступков позволит более адекватно и пропорционально реагировать на подобные правонарушения. Это даст возможность снизить нагрузку на уголовную систему и сосредоточиться на реальных угрозах безопасности, при этом эффективно предотвращая и наказывая заведомо ложные сообщения через административные меры.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Уголовный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК (с изм. и доп. по сост. на 12.09.2023 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575252 (дата обращения: 20.05.2024).

2 В МВД напомнили об ответственности за ложное сообщение об акте терроризма // <https://polisia.kz/ru/v-mvd-napomnili-ob-otvetstvennosti-za-lozhnoe-soobshhenie-ob-akte-terrorizma/>.

3 Ильяшенко Е.А. Объект состава заведомо ложного сообщения об акте терроризма // *Философия права*. – 2021. – № 4 (99). – С. 84-88.

4 Игнатов А.Н. Уголовная ответственность за заведомо ложное сообщение об акте терроризма: совершенствование законодательной регламентации // *Вестник Краснодарского университета МВД России*. – 2018. – № 2 (40). – С. 7-11.

5 Хотел развеселить друзей: школьник сообщил в полицию о бомбе и террористах в Костаная // <https://polisia.kz/ru/hotel-razveselit-druzej-shkol-nik-soobshhil-v-politsiyu-o-bombe-i-terroristah-v-kostanae/>.

6 Иностранец оштрафован на 2,5 млн тенге за ложное сообщение о террористах // <https://polisia.kz/ru/inostranets-oshtrafovan-na-2-5-mln-tenge-za-lozhnoe-soobshhenie-o-terroristah/>.

7 Уголовное дело учителя Пака отправлено на проверку в прокуратуру // https://www.inform.kz/ru/ugolovnoe-delo-uchitelya-paka-otpravleno-na-proverku-v-prokuraturu_a3008077.

8 Об административных правонарушениях: Кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235> (дата обращения 10.05.2024).

9 Жамулдинов В.Н., Кабдулина К.Т., Ахмадиева А.Т. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав как координатор профилактики правонарушений среди подростков // *Ғылым - Наука*. – 2024 – №4. – С. 42-46. DOI: 10.47450/2306-451X-2024-80-1-42-46.

REFERENCES

1 Uголовnyj kodeks Respubliki Kazahstan: kodeks Respubliki Kazahstan ot 3 ijulja 2014 goda № 226-V ZRK (s izm. i dop. po sost. na 12.09.2023 g.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575252 (data obrashhenija: 20.05.2024).

2 V MVD napomnili ob otvetstvennosti za lozhnoe soobshhenie ob akte terrorizma // <https://polisia.kz/ru/v-mvd-napomnili-ob-otvetstvennosti-za-lozhnoe-soobshhenie-ob-akte-terrorizma/>.

3 Il'jashenko E.A. Ob#ekt sostava zavedomo lozhnogo soobshhenija ob akte terrorizma // *Filosofija prava*. – 2021. – № 4 (99). – S. 84-88.

4 Ignatov A.N. Uголовnaja otvetstvennost' za zavedomo lozhnoe soobshhenie ob akte terrorizma: sovershenstvovanie zakonodatel'noj reglamentacii // *Vestnik Krasnodarskogo universiteta MVD Rossii*. – 2018. – № 2 (40). – S. 7-11.

5 Hotel razveselit' druzej: shkol'nik soobshhil v politsiju o bombe i terroristah v Kostanae // <https://polisia.kz/ru/hotel-razveselit-druzej-shkol-nik-soobshhil-v-politsiyu-o-bombe-i-terroristah-v-kostanae/>.

6 Inostranec oshtrafovan na 2,5 mln tenge za lozhnoe soobshhenie o terroristah // <https://polisia.kz/ru/inostranets-oshtrafovan-na-2-5-mln-tenge-za-lozhnoe-soobshhenie-o-terroristah/>.

7 Uголовnoe delo uchitelja Paka otpravleno na proverku v prokuraturu // https://www.inform.kz/ru/ugolovnoe-delo-uchitelja-paka-otpravleno-na-proverku-v-prokuraturu_a3008077.

8 Ob administrativnyh pravonarushenijah: Kodeks Respubliki Kazahstan ot 5 ijulja 2014 goda № 235-V // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235> (data obrashhenija 10.05.2024).

9 Zhamuldinov V.N., Kabdulina K.T., Ahmadijeva A.T. Komissija po delam nesovershennoletnih i zashhite ih prav kak koordinator profilaktiki pravonarushenij sredi podrostkov // *Fylym - Nauka*. – 2024 – №4. – S. 42-46. DOI: 10.47450/2306-451X-2024-80-1-42-46.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ/ INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Асет Қабдылхамитович Искаков - заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Оқу орталығының аға оқытушысы. Қазақстан Республикасы, Павлодар қ., Катаев к-сі, 40. E-mail: asetasset100@gmail.com.

Аслан Рамазанович Баргаринов* - заң ғылымдарының кандидаты, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Кабылбаев атындағы Қостанай академиясының ЖІҚ кафедрасының бастығы, полиция подполковнигі. Қазақстан Республикасы, Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: pradik111777@mail.ru.

Сайран Амангелдиевич Айжанов - заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Оқу орталығы бастығының орынбасары. Қазақстан Республикасы, Павлодар қ., Катаев к-сі, 40. E-mail: asetasset100@gmail.com.

Искаков Асет Кабылхамитович – магистр юридических наук, старший преподаватель Учебного центра МВД Республики Казахстан. Республика Казахстан, г. Павлодар, ул. Катаева, 40. E-mail: asetasset100@gmail.com.

Баргаринов Аслан Рамазанович* - кандидат юридических наук, начальник кафедры ОРД Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, подполковник полиции. Республика Казахстан, г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: pradik111777@mail.ru.

Айжанов Сайран Амангельдиевич - магистр юридических наук, заместитель начальника Учебного центра МВД Республики Казахстан. Республика Казахстан, г. Павлодар, ул. Катаева, 40. E-mail: asetasset100@gmail.com.

Aset Iskakov – master in Law, senior lecturer at the Training Center of the MIA of the Republic of Kazakhstan. Republic of Kazakhstan, Pavlodar, Kataev Str. 40. E-mail: asetasset100@gmail.com.

Aslan Bargarinov* - Candidate of Juridical Sciences, Head of the Department of Operational Investigative Activities of the Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh.Kabylbayev, Police Lieutenant Colonel. Republic of Kazakhstan, Kostanay, Abai ave. 11. E-mail: pradik111777@mail.ru.

Sairan Aizhanov - Master of Law, Deputy Head of the Training Center of the MIA of the Republic of Kazakhstan/ Republic of Kazakhstan, Pavlodar, Kataev Str. 40. E-mail: asetasset100@gmail.com.

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ ТРУДА**Т.А. Казиев**

магистр экономики и бизнеса

Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда
Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан, г. Астана

Аннотация. В данной статье автор исследует вопросы охраны труда, акцентируя внимание на уголовно-правовых аспектах этой деятельности, освещает современные проблемы противодействия уголовным правонарушениям в этой сфере.

В частности раскрыта проблема недостаточной квалификации сотрудников органов уголовного преследования, к компетенции которых относится проведение досудебного расследования по уголовным делам о правонарушениях в области охраны труда. Причина данной проблематики, по мнению автора, кроется в бланкетности статьи 156 Уголовного кодекса Республики Казахстан, поскольку при определении квалификации действий виновного лица необходимо производить оценку его действий посредством обращения к специальным нормам в сфере безопасности труда, промышленной санитарии и иным подзаконным актам.

В этой связи приводится необходимость разработки специализированных курсов повышения квалификации для сотрудников правоохранительных органов по вопросам противодействия уголовным правонарушениям в сфере охраны труда и проведения их на базе ведомственных учебных заведений с привлечением к процессу обучения специалистов научных учреждений Министерства труда и социальной защиты населения.

Кроме того, автором раскрывается роль принятой в Республике Казахстан Концепции безопасного труда на 2024-2030 годы как основного стратегического документа в области профилактики правонарушений в сфере охраны труда, а также приводятся принципы и подходы, на основе которых должна проводиться превентивная работа. При этом акцентируется внимание на необходимости её эффективной реализации для того, чтобы её положения не носили исключительно декларативный характер, поскольку само по себе принятие данного программного документа не является гарантией полноценного обеспечения трудовых прав человека и гражданина.

Ключевые слова: труд, трудовые отношения, нарушения правил охраны труда, несчастные случаи на производстве, уголовная ответственность.

ЕҢБЕКТІ ҚЫЛМЫСТЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚОРҒАУ ТУРАЛЫ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕР**Т.А. Қазиев**

экономика және бизнес магистрі

Қазақстан Республикасы Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің
Еңбекті қорғау жөніндегі республикалық ғылыми-зерттеу институты, Астана қ.

Аңдатпа. Бұл мақалада автор еңбектің қылмыстық құқықтық аспектілеріне назар аударып, оны қорғау мәселелерін зерттейді және осы саладағы құқық бұзушылықтың замануи мәселелерін көрсетеді.

Атап айтқанда, еңбекті қорғау саласындағы құқық бұзушылықтар туралы қылмыстық істер бойынша сотқа дейінгі тергеп-тексерулер жүргізу құзыретіне кіретін қылмыстық құдалау органдары қызметкерлерінің біліктілігінің жеткілісіздігі мәселесі анықталды.

Бұл мәселенің себебі, автордың пікірінше, Қылмыстық кодекстің 156-бабының жалпылама сипатында жатыр, себебі кінәлі адамның іс әрекетінің бағалап анықтағанда, еңбек қауіпсіздігі, өндірістік санитария саласындағы арнайы стандарттарға және басқа да заңға тәуелді актілерге жүгіну керек.

Осыған байланысты, еңбекті қорғау саласындағы қылмыстық құқық бұзушылыққа қарсы күрес мәселелері бойынша құқық қорғау органдары қызметкерлерінің біліктілігін арттырудың мамандандырылған курстарын әзірлеу және оларды Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің ғылыми мекемелерінің мамандырын тарта отырып, ведомстволық оқу орындарының базасында өткізу қажеттілігі көрсетіледі.

Сонымен қатар, автор еңбекті қорғау саласындағы құқық бұзушылықтардың алдын алу мәселелерінде негізгі стратегиялық құжат ретінде Қазақстан Республикасында 2024-2030 жылдарға қабылданған Қауіпсіз еңбек тұжырымдамасының ролін ашып көрсетеді, сондай-ақ профилактикалық жұмыстарды жүргізу қажет принциптер мен тәсілдер қарастырылған. Сонымен бірге, оның ережелері тек декларативті сипатта болмайтындай оны тиімді жүзеге асыру қажеттілігіне назар аударылады, өйткені бұл бағдарламалық құжатты қабылдау өз алдына адам мен азаматтың еңбек құқықтарын толық қамтамасыз етуге кепілдік бермейді.

Түйін сөздер: еңбек, еңбек қатынастары, қауіпсіздік ережелерін бұзу, өндірістегі жазатайым оқиғалар, қылмыстық жауапкершілік.

SOME PROBLEMS OF CRIMINAL LEGAL LABOR PROTECTION**Kaziev T.A.**

Master of Economics and Business

Republican Research Institute for Labor Protection of the Ministry of Labor and Social Protection
of the Population of the Republic of Kazakhstan, Astana

Annotation. In this article, the author explores issues of labor protection, focusing on the criminal legal aspects of this activity, and highlights modern problems of combating criminal offers in this area.

In particular, the problem of insufficient qualifications is revealed employees of criminal prosecution bodies whose competence is includes conducting pretrial investigations in criminal cases offences in the field of labor protection. The reason for this problem, according to the author, lies in the blanket nature of Article 156 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan, since when

determining the qualification of the actions of a guilty person, it is necessary to evaluate his actions by referring to special standards in the field of labor safety, industrial sanitation and other by-laws

In this regard, there is a need to develop specialized advanced training courses for law enforcement officers on combating criminal offences in the field of labor protection and conduct them on the basis of department educational institutions with the involvement of specialists from scientific institutions in the training process Ministry of labor and social protection of the population.

In addition, the author reveals the role of the safe work concept for 2024-2030 adopted in the Republic of Kazakhstan as the main strategic document in the field of prevention of offences in the field of labor protection, and also provides the principles and approaches on the basis of which preventive work must be carried out. At the same time attention is focused on the need for its effective implementation, so that its provisions are not solely declarative in nature, since the adoption of this program document in itself does not guarantee the full provision of labor rights of a person and a citizen.

Keywords: Labor, Labor relations, violations of labor protection rules, industrial accidents, criminal liability.

Введение

Вопросы исследования правовой охраны труда и выработки мер противодействия правонарушениям не утрачивают актуальности как среди представителей науки, так и практиков.

В первую очередь это связано с тем, что труд человека является одним из наиболее многогранных и сложных по своей структуре правовых отношений. Учитывая множественность субъектов данных отношений, а именно общее количество трудоспособного населения земного шара, не будет большим преувеличением отнести их к числу самых распространенных в любом социуме.

Конструкция указанных правоотношений, в их динамике создаёт целостную картину формируемого в результате общественного и государственного блага.

Представляется невозможным полноценное существование и развитие какого-либо общества, а равно и государства без наличия регламентированной нормами права трудовой деятельности граждан.

Соответственно, создание эффективных социально-экономических и правовых условий труда, а также его охрана – задача государственной важности и значимости, результаты реализации которой выступают в качестве критерия отношения государства к проблемным вопросам в данной сфере.

Исходя из определенных Конституцией нашей страны приоритетов, охрану труда следует трактовать как деятельность, направленную на обеспечение безопасности жизни и здоровья человека и гражданина, осуществляющего трудовые обязанности [1].

Существует справедливое мнение о том, что понятие охраны труда не должно ограничиваться техникой безопасности и соблюдением санитарно-гигиенических норм. Указанные элементы необходимо рассматривать как неотъемлемые составляющие общего представления об охране труда [2, с. 153].

Поэтому охрана труда во всех случаях предусматривает комплекс государственных мер, включающий и уголовно-правовую защиту, обеспечение которой относится к компетенции органов уголовного преследования.

Применительно к тематике нашего исследования предлагается далее рассмотреть некоторые проблемные вопросы уголовно-правовой охраны труда как инструмента реализации государственной политики в этой области правоотношений.

Основная часть

По данным официальной статистики, за период 2013 по 2023 годы на предприятиях Казахстана пострадало почти 19 тысяч человек, из которых 2389 погибли. При этом в 6,5 % случаев работники не были обеспечены индивидуальными средствами защиты, специальной одеждой и обувью, а в 11% случаев они не проходили обучение по безопасности труда[3].

Тем самым, приведенные цифры свидетельствуют, что почти каждое пятое происшествие на производстве, в принципе, возможно было предотвратить посредством элементарных мер профилактики. Здесь ключевым критерием является ответственность работодателя не по отношению к негативным последствиям нарушений, а его ответственное либо безответственное отношение к организации труда на возглавляемом им предприятии.

Вышеприведенные категории нарушений дают достаточно оснований предположить наличие ряда проблем по охране труда в нашем государстве, что подтверждают как абсолютные цифровые показатели, так и частные примеры.

Буквально в июле текущего года внимание общественности приковали события, произошедшие на карагандинском ферросплавном заводе, где в результате внезапного выброса пламени пострадали 8 работников предприятия.

Естественно, реакция властей была незамедлительной, помимо вызова российских врачей из ожогового центра им. Вишневого и оказания иной помощи, проводятся проверочные мероприятия, а кроме того имеется информация о возбуждении уголовного дела органами внутренних дел области в связи с отсутствием необходимых защитных сооружений [4].

Приведенный и тому подобные факты свидетельствуют о том, что уголовно-правовые аспекты охраны труда во всех случаях являются последствием нарушения правил охраны труда. Соответствующая статья Уголовного кодекса Республики Казахстан (далее – УК РК) содержит бланкетную диспозицию и отсылает нас к нормам, содержащим правила техники безопасности, промышленной санитарии, а также иных правил охраны труда.

Именно бланкетность нормы порождает необходимость поиска органом уголовного преследования дополнительной информации, обращения к значительному массиву отраслевого законодательства, оценки применения тех или иных норм и правил.

Безусловно, специфика расследования уголовных дел данной категории заключается в том, что следователь (дознатель) при оценке доказательств во многом опирается на заключение специального расследования

уполномоченного органа в области охраны труда, а также заключения судебных экспертиз, в случае их назначения и проведения.

При этом указанные документы в окончательном виде, как правило, содержат в себе ссылки на специальные нормы, регламентирующие алгоритмы действий ответственных лиц.

Проблема состоит в другом. Следователь априори не является специалистом в расследуемой области, для него, как правило, имеющего базовое юридическое образование, «рафинированного гуманитария», представляется весьма сложной задачей правильно оценить, а уж тем более проверить работу комиссии по расследованию несчастного случая на производстве. Причины очевидны, это отсутствие у него достаточного опыта и практики, а также специальных познаний, которые предполагают использование множества сугубо технических норм, правил и стандартов.

В то же время подобные детали важны для определения объёма предъявляемого обвинения. Уточнение и конкретизация действий виновного лица должны находить своё отображение в обвинительном акте. Чем более детально описаны его действия (бездействие), тем более объективной будет оценка суда, тем всесторонне будут исследованы доказательства. Соответственно, правильно выстроенное обвинение существенно облегчает и работу государственного обвинителя в суде.

Необходимость универсализации знаний сотрудников правоохранительных органов подчеркивается и другими исследователями, которые утверждают, что «глубокое понимание социальных, экономических и психологических факторов, влияющих на преступность является ключевым аспектом эффективной правоохранительной деятельности ...» [5, с. 57].

Решение указанной задачи видится нам в создании условий к специализации сотрудников органов уголовного преследования посредством повышения их профессионального уровня именно в сфере охраны труда и безопасности производства.

В этих целях предлагается рассмотреть вопрос о разработке и создании на базе Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан специализированных курсов повышения квалификации для сотрудников органов внутренних дел, а также надзирающих прокуроров по тематике: «Вопросы противодействия уголовным правонарушениям в сфере охраны труда».

Указанный курс предлагается наполнить учебными модулями следующего содержания: «Анализ и оценка первичных данных о происшествии на предприятии до регистрации сведений в Единый реестр досудебных расследований», «Особенности проведения осмотра места происшествия – производственного объекта», «Перечень вопросов, подлежащих выяснению в рамках досудебного производства для оценки полученных доказательств. Предъявление обвинения по делам о нарушении правил охраны труда», «Вопросы взаимодействия с органами охраны труда. Назначение экспертиз по делам о нарушении охраны труда».

Приведенный перечень не является исчерпывающим и может быть дополнен в зависимости от потребностей и интересов сотрудников.

В то же время из наименований предлагаемых тематик легко можно сделать вывод о специфичности информации, которой должен обладать сотрудник органа уголовного преследования при расследовании дел данной категории.

Поэтому, к проведению данных занятий целесообразно привлечь работников научно-исследовательских и территориальных подразделений уполномоченного органа в сфере охраны труда, судей, имеющих опыт рассмотрения дел указанной категории, а также экспертов в области промышленной санитарии, строительства, безопасности производства и т.д.

Акцент при этом должен быть на рассмотрении практических кейсов, основанных на конкретных фактах чрезвычайных происшествий техногенного характера, несчастных случаев на производстве, аварий, производственных травм и т.д.

Обязательным к изучению компонентом, на наш взгляд, является изучение судебной практики по уголовным делам, в особенности, по которым имели место случаи вынесения частных постановлений на качество следствия, а также вынесения в целях устранения причин и условий совершенных уголовных правонарушений.

Важно понимать, что в силу разнообразного характера действий лиц, привлекаемых к уголовной ответственности за нарушения правил охраны труда, следователь (дознатель) должен не только вычлнить для себя именно те действия (бездействие), которые являются преступными, но и заранее знать наиболее распространенные нарушения в области охраны труда, уметь их правильно квалифицировать, а также определять связь между ними и наступившими общественно-опасными последствиями.

Разрабатываемые органами уголовного преследования методики по исследуемой нами тематике должны содержать перечни наиболее распространенных нарушений в сфере охраны труда, которые подлежат анализу и оценке со стороны следователя на предмет их отнесения к разряду противоправных и подлежащих инкриминированию определенному должностному лицу.

К числу таковых относятся:

- допуск к производству работ лиц, не прошедших необходимую подготовку, инструктаж либо обучение, либо прошедших таковую не в полном объёме;
- руководство в виде отдачи распоряжений, приказов и указаний о проведении работ, содержание которых противоречит правилам безопасности;
- необоснованное внесение изменений в технологические процессы, а также конструкции рабочих механизмов, аппаратов, станков, которые не соответствуют правилам безопасного труда;

- разработка производственных алгоритмов, инструкций, памяток, содержание которых противоречит нормам безопасности, а выполнение угрожает жизни и здоровью работников предприятия, либо иных лиц;

- ненадлежащий профессиональный уровень лиц, ответственных за вопросы безопасности труда на производстве;

- неправильная организация работы по безопасности труда на производстве со стороны руководства и ответственных лиц предприятий и учреждений, отсутствие полноценного контроля за мероприятиями по охране труда.

Указанный перечень в процессе доказывания органом уголовного преследования вины ответственных должностных лиц подлежит в свою очередь более детальному изучению с описанием каждого действия, включаемого в объективную сторону преступного деяния, а соответственно и в объём предъявляемого обвинения.

К примеру, работник выполняет работы по монтажу оконных рам высотного дома без страховки и защитного снаряжения, вследствие чего, в результате чего падает и получает тяжкие телесные повреждения.

Следователь в данном случае должен произвести оценку действий как самого работника, так и его непосредственного руководства, а также лица, ответственного за технику безопасности с точки зрения соответствия их действий вышеуказанному перечню с детализацией зоны ответственности каждого.

Другим аспектом рассматриваемой проблематики является профилактика уголовных правонарушений в сфере охраны труда. Данный вопрос нельзя рассматривать однобоко, необходим комплексный подход.

В нашем государстве основополагающим стратегическим документом в этой области является Концепция безопасного труда на 2024 -2030 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 декабря 2023 года №1182 (далее –Концепция) [6].

Необходимо отметить, что сформулированные в Концепции основные принципы и подходы развития достаточно конкретно определяют приоритеты государственной политики в области обеспечения безопасности труда.

Такие заложенные в Концепции дефиниции как превентивность, ответственность, объективность, осведомленность и достоверность ярко отражают сущность её основной идеи и в целом соответствуют политике профилактики правонарушений в Республике Казахстан. При этом они применимы как к области уголовных проступков и преступлений, так и к другим видам юридической ответственности.

В своей совокупности приведенные понятия трансформируются в единый инструмент по повышению эффективности государственной политики в области обеспечения безопасности труда, повышают ответственность работодателя, а также выводят на принципиально новый уровень оценки – трудовую деятельность индивида как участника трудовых отношений, придавая ей особую значимость и ценность.

Концепцией подчеркивается акцент отечественного законодательства на триединую ответственность государства, работодателя и работника в трудовых отношениях, вместе с тем эта ответственность, как мы полагаем, должна быть чётко разграничена.

Надо понимать, что в совокупности соблюдение указанных принципов и подходов являются основой для реализации эффективной профилактики уголовных правонарушений в сфере охраны труда, проблема здесь состоит лишь в необходимости неукоснительного соблюдения данных принципов всеми участниками трудовых отношений.

То есть профилактика уголовных правонарушений в области охраны труда является в большей степени задачей не только уполномоченных государственных органов, но и многочисленных работодателей в лице руководства и ответственных лиц заводов, фабрик, предприятий и иных производственных учреждений.

Концепция как программный документ, консолидирующий принципы безопасного труда в государстве, устанавливает эффективные стандарты правовых трудовых отношений.

Таким образом, Концепция определенным образом усиливает юридическую силу основных правовых актов в сфере трудовых отношений и их охраны, к которым, помимо Конституции, относятся Трудовой, Уголовный кодексы, Кодекс об административных правонарушениях и т.д.

Возвращаясь к вопросу уголовно-правовой охраны труда, а именно к диспозиции и санкции статьи 156 УК РК, следует отметить, что некоторыми государственными органами, в том числе и Генеральной прокуратурой РК, высказывались мнение о необходимости её частичной депенализации в части снижения срока дополнительного наказания. В этом отношении автор солидарен с позицией Е.О. Алауханова и А.Б. Бекмагамбетова, по мнению которых, указанное предложение является следствием недостаточного понимания общественной опасности данного уголовного правонарушения [7, с. 627].

Однако, на наш взгляд, проведение депенализации не будет способствовать усилению ответственности участников трудовых отношений и в целом профилактике уголовных правонарушений в сфере охраны труда.

Заключение

Таким образом, подводя итоги, необходимо отметить следующее:

- актуальные вопросы уголовно-правовой охраны труда, а равно иной правоприменительной практики в этой области не ограничиваются приведенными в исследовании проблемами качества компетенций сотрудников органов уголовного преследования и необходимостью принятия соответствующих мер по повышению их профессионального уровня;

- само по себе принятие Концепции как программного документа, определяющего основные приоритеты и принципы работы по профилактике нарушений прав и свобод человека и гражданина в области охраны труда, несомненно является одним из прогрессивных шагов государственной политики по профилактике правонарушений в целом, проблема состоит в надлежащей её реализации и неукоснительном соблюдении всеми субъектами

трудовых отношений.

В статье, помимо иного аналитического материала, использованы результаты научно-исследовательской работы на тему: Трансформация государственного механизма социальных гарантий в отношении лиц, занятых во вредных условиях труда в современном контексте (ИРН BR22182673), что даёт основания продолжить научные изыскания в данной области.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Конституция Республики Казахстан: принята 30 августа 1995 года (с изм. и доп. по сост. на 19.02.2022 года) // https://online/zakon/kz/Document/?doc_id=1005029 (дата обращения: 25.07.2024).

2 Герфанова Е.И. Уголовно-правовой анализ состава нарушения требований охраны труда // ВЭПС. – 2016. - №2. – С. 152-155.

3 На предприятиях в Казахстане погибло и пострадало почти 19 тыс. человек за 10 лет // https://kz.kursiv.media/2023-11-20/tksh-avarii-proizvodstvo/?_gl=1*fmq9m7*_gaY09LamhabkNJWFBvMEhkaU8wa3BNbzBhTnlPRktCX2VFau55YnpONGFIUEczb0Z4cWE1X3ktWThDU2NKbnRURA (дата обращения: 27.07.2024).

4 Пострадавшим от взрыва в Караганде оказали помощь зарубежные специалисты // <https://liter.kz/postradavshim-ot-vzryva-v-karagande-okazali-pomoshch-zarubezhnye-spetsialisty-1721561117/>.

5 Кегембаева Ж.А., Байсейтова А.Т., Алимова Э.А. Прогнозирование преступности в эпоху цифровых технологий // *Ғылым - Наука*. – 2024. – №2. – С. 57-62.

6 Концепция безопасного труда на 2024-2030 годы: утверждена постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 декабря 2023 года №1182 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226>.

7 Алауханов Е.О., Бекмагамбетов А.Б. Безопасный труд в Республике Казахстан: уголовно-правовая охрана и предупреждение // Институциональные основы уголовного права РФ: к 70-летию юбилею профессора В.П. Коняхина: мат-лы Междунар. науч.-практ. конф. - Краснодар, 2024. – С. 624-631.

REFERENCES

1 Konstitucija Respubliki Kazahstan: prinjata 30 avgusta 1995 goda (s izm. i dop. po sost.na 19.02.2022 goda) // https://online/zakon/kz/Document/?doc_id=1005029 (data obrashhenija: 25.07.2024).

2 Gerfanova E.I. Ugolovno-pravovoj analiz sostava narushenija trebovanij ohrany truda // VJePS. – 2016. - №2. – S. 152-155.

3 Na predpriyatijah v Kazahstane pogiblo i postradalo pochni 19 tys. chelovek za 10 let // https://kz.kursiv.media/2023-11-20/tksh-avarii-proizvodstvo/?_gl=1*fmq9m7*_gaY09LamhabkNJWFBvMEhkaU8wa3BNbzBhTnlPRktCX2VFau55YnpONGFIUEczb0Z4cWE1X3ktWThDU2NKbnRURA (data obrashhenija: 27.07.2024).

4 Postradavshim ot vzryva v Karagande okazali pomoshh' zarubezhnye specialisty // <https://liter.kz/postradavshim-ot-vzryva-v-karagande-okazali-pomoshch-zarubezhnye-spetsialisty-1721561117/>.

5 Kegembaeva Zh.A., Bajseitova A.T., Alimova Je.A. Prognozirovanie prestupnosti v jepohu cifrovyyh tehnologij // *Fylym - Nauka*. – 2024. – №2. – S. 57-62.

6 Koncepcija bezopasnogo truda na 2024-2030 gody: utverzhdena postanovleniem Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 28 dekabrya 2023 goda №1182 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226>.

7 Alauhanov E.O., Bekmagambetov A.B. Bezopasnyj trud v Respublike Kazahstan: ugolovno-pravovaja ohrana i preduprezhdenie // *Institucional'nye osnovy ugolovnogogo prava RF: k 70-letnemu jubileju professora V.P. Konjahina: mat-ly Mezhdunar. nauch.-prakt. konf. - Krasnodar, 2024. – S. 624-631.*

АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Толеубек Андамасович Казиев – экономика және бизнес магистрі, Қазақстан Республикасы Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің Еңбекті қорғау жөніндегі республикалық ғылыми-зерттеу институты Бас директорының кеңесшісі. Қазақстан Республикасы, Астана қ., Александр Кравцов к-сі, 18. E-mail: kaz.toll23@gmail.com.

Казиев Толеубек Андамасович - магистр экономики и бизнеса, советник Генерального директора Республиканского научно-исследовательского института по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан. Республика Казахстан, г. Астана, ул. Александра Кравцова, 18. E-mail: kaz.toll23@gmail.com.

Toleubek Kaziyev - Master of Economic and Business, Advisor to the General Director of the National Research Institute for Labor Protection of the Ministry of Labor and Social Protection of the Population of the Republic of Kazakhstan. Republic of Kazakhstan, Astana, Alexandr Kravtsov str. 18. E-mail: kaz.toll23@gmail.com.

КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ СОТТЫҢ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ МЕМЛЕКЕТТІК ОРГАНДАРЫ ЖҮЙЕСІНДЕГІ ОРНЫ**Д.Б. Калмаганбетова**

философия докторы (PhD)

А.М. Есентемирова

философия докторы (PhD)

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразиялық ұлттық университеті, Қазақстан Республикасы, Астана қ.

Андатпа. 2023 жылғы қаңтардан бастап Қазақстанда азаматтардың құқықтарын қорғау тетігін күшейту мақсатында Қазақстан Республикасының Президенті Қ.-Ж.К. Тоқаевтың бастамасымен Конституциялық Сот жұмысқа кірісті. Осы конституциялық бақылау органының елдегі мекемесі жеке тұлға және оның құқықтары мен бостандықтары ең жоғары құндылық болып табылатын толыққанды құқықтық мемлекет құруға деген ұмтылысты куәландырады. Конституциялық Соттың қызметі Қазақстан Республикасы Конституциясының нормативтік-құқықтық актілерінің Конституциялық Соттың актілерімен өзгертуге не жоюға жататын тыныс-тіршіліктің әртүрлі салаларындағы көптеген сәйкессіздіктерін анықтады.

Қазақстан Республикасының таратылған Конституциялық Кеңесі қызметінің практикасын талдау конституциялық тексеруден тыс көптеген мәселелер қалғанын, қызметтің жиырма жеті жылдық кезеңінде сайлауды немесе республикалық референдумды өткізудің дұрыстығы және халықаралық шарттардың конституциялылығы туралы өтініштер түспегенін анықтады. Нәтижесінде Қазақстан Республикасы Конституциясының үстемдігін қамтамасыз ету, сондай-ақ әділдікті қалпына келтіру және жеке адамның, қоғам мен мемлекеттің өзара қарым-қатынасында конституциялық заңдылық режимін сақтау мақсатында Конституциялық Соттың қызметі қайта жанданды.

Осы ғылыми мақалада Конституциялық Соттың Қазақстан Республикасының Конституциясы мен заңнамасының нормаларына сәйкес оның Қазақстан Республикасының мемлекеттік органдар жүйесіндегі орнын айқындау үшін оның өкілеттіктері мен қызметіне талдау жүргізілді. Зерттеу Конституциялық Соттың Парламент, Үкімет, Президент сияқты мемлекеттік органдармен, сондай-ақ Қазақстан Республикасының сот билігі органдарымен өзара іс-қимылын сипаттауға бағытталған. Сонымен бірге, мемлекеттің әлеуметтік-құқықтық дамуының түрлі өзекті міндеттерін шешу мақсатында Қазақстан Республикасы Конституциялық Сотының құқықтық мемлекеттің аса маңызды институты ретіндегі құқықтық реттеу мен өкілеттіктері талданды.

Түйін сөздер: Конституция, Конституциялық Сот, мемлекеттік органдар, азаматтардың конституциялық құқықтары, конституциялық әділет.

МЕСТО КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**Д.Б. Калмаганбетова**

доктор философии (PhD)

А.М. Есентемирова

доктор философии (PhD)

Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Республика Казахстан, г. Астана

Аннотация. С января 2023 г. с целью усиления механизма защиты прав граждан в Казахстане приступил к работе Конституционный суд, инициированный Президентом Республики Казахстан К.К. Токаевым. Учреждение в стране данного органа конституционного контроля свидетельствует о стремлении построить полноценное правовое государство, в котором личность, его права и свободы являются высшей ценностью. Деятельность Конституционного суда, выявила множество несоответствий нормативно-правовых актов Конституции Республики Казахстан в разных сферах жизнедеятельности, которые актами Конституционного суда подлежат изменению либо устранению.

Анализ практики деятельности упраздненного Конституционного Совета Республики Казахстан выявил, что вне конституционной проверки оставались многие вопросы, за двадцати семилетний период деятельности не поступало обращений о правильности проведения выборов или республиканского референдума и о конституционности международных договоров. Как результат была возобновлена деятельность Конституционного суда с целью обеспечения верховенства Конституции Республики Казахстан, восстановления справедливости и соблюдения режима конституционной законности во взаимоотношениях личности, общества и государства.

В научной статье проведен анализ полномочий и деятельности Конституционного суда для определения его место в системе государственных органов Республики Казахстан в соответствии с нормами Конституции и законодательства Республики Казахстан. Исследование направлено на характеристику взаимодействия Конституционного суда с такими государственными органами, как Парламент, Правительство, Президент, а также органами судебной власти Казахстана. Вместе тем, проанализировано правовое регулирование и полномочия Конституционного суда Казахстана как чрезвычайно важного института правового государства, направленные на решение различных актуальных задач социально-правового развития государства.

Ключевые слова: Конституция, Конституционный суд, государственные органы, конституционные права граждан, конституционная юстиция.

**THE PLACE OF THE CONSTITUTIONAL COURT IN THE SYSTEM OF STATE BODIES
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

D.B. Kalmaganbetova

Doctor of Philosophy (PhD)

A.M. Yessentemirova

Doctor of Philosophy (PhD)

L.N. Gumilyov Eurasian National University, Republic of Kazakhstan, Astana

Annotation. Since January 2023, in order to strengthen the mechanism for protecting the rights of citizens in Kazakhstan, the Constitutional Court, initiated by the President of the Republic of Kazakhstan K.K. Tokayev, has begun its work. The establishment of this constitutional control body in the country testifies to the desire to build a full-fledged rule of law state in which the individual, his rights and freedoms are the highest constitutional value. The activities of the Constitutional Court, which began its work in January 2023, revealed many inconsistencies between normative legal acts of the Constitution of the Republic of Kazakhstan.

An analysis of the practice of the abolished Constitutional Council of the Republic of Kazakhstan revealed that many issues remained outside the constitutional review, during the twenty-seven-year period of activity there were no appeals on the correctness of elections or a republican referendum and on the constitutionality of international treaties. These reasons, as well as the dictates of time, as a result led to the resumption of the activities of the Constitutional Court in Kazakhstan.

The purpose of the scientific article is to analyze the activities of the Constitutional Court in order to further improve the human rights mechanisms of constitutional proceedings to ensure the supremacy of the Constitution of the Republic of Kazakhstan, restore justice and comply with the regime of constitutional legality in the relationship between the individual, society and the state. The research is aimed at identifying problems in legal regulation, as well as the functioning of the Constitutional Court of Kazakhstan as an extremely important institution of the rule of law, as well as solving other urgent tasks of the socio-legal development of the state.

Keywords: Constitution, Constitutional Court, state bodies, constitutional rights of citizens, constitutional justice.

Кіріспе

Қазақстан Республикасы Конституциялық Сотының мемлекеттік билік органдары жүйесіндегі ұйымдастырылуы мен қызметінің теориялық және практикалық аспектілерін зерттеу, сондай-ақ Конституциялық шындықтарды ескере отырып, ережелер мен нормаларды талдау өз өкілеттіктерін тиісінше түсінуді және тиісінше жүзеге асыруды қамтамасыз ету үшін маңызды. Конституциялық Сот Конституцияның үстемдігін қамтамасыз етудің және азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қорғаудың көрінісін жасамауға, бірақ іс жүзінде оған берілген өкілеттіктерді Конституциямен және Конституциялық заңмен іске асыруға тиіс. З.ғ.д., профессор С. Ф. Ударцевтің пікірінше, 1992 жылы 1995 жылға дейін құрылған Конституциялық Сот Қазақстан Республикасы Конституциялық Кеңесінің мұрагері болып табылады. Конституциялық Сот заңдарды, Жоғарғы Кеңестің Қаулыларын, Президенттің Жарлықтарын, Министрлер Кабинетінің қаулыларын жоюға құқылы болды. Азаматтар өздерінің конституциялық құқықтарын қорғау мақсатында өтініш жасау құқығына ие болды. Бұл жеткілікті күшті конституциялық бақылау органы жұмсақ Конституциялық Кеңеспен ауыстырылды, ол негізінен заң жобаларының конституциялылығын тексерді және белгілі бір субъектілердің өтініштері бойынша Конституцияның жекелеген нормаларын түсіндірді [1]. 1992-1995 жылдары жұмыс істеген Тәуелсіз Қазақстан Конституциялық Сотының, 1995-2022 жылдары қызметін жүзеге асырған Республика Конституциялық Кеңесінің қызметін және 2022 жылы теориялық және практикалық аспектілерде жаңадан құрылған Қазақстан Конституциялық Сотын талдау, оның ішінде 1995 жылы Конституциялық Соттың және 2022 жылы Конституциялық Кеңестің жойылу себептерін зерттеу, олардың қызметінің жағымды және жағымсыз жақтарын анықтау және қолданыстағы Конституциялық Соттың болашақ тиімді жұмысы үшін маңызды.

Бүгінгі таңда саяси тұрақтылық мәселесі өте өзекті болып табылады, осыған байланысты мемлекеттік органдардың Конституциялық Сотпен өзара іс-қимыл тетігін талдау маңызды, конституциялық әділет шешімдерінің елдегі саяси тәртіпке әлеуетті әсері зор. Билікті бөлу механизмінің құрамдас бөлігі ретінде Конституциялық Сот биліктің заң шығарушы, атқарушы, сот тармақтары арасындағы, сондай-ақ орталық және жергілікті өзін-өзі басқару органдары арасындағы ықтимал қақтығыстардың төрешісі ретінде әрекет етеді. Соттың қызметі заң шығару процесіне де, Үкіметтің жұмысына да оң әсер етеді. Сонымен қатар, прокуратура органдарының, соттардың, құқық қорғау органдарының жұмыс сапасына қойылатын талаптардың өсуі күтілуде. Осылайша, Конституциялық Сот Қазақстан Республикасындағы адам құқықтарын қорғау жүйесінің негізгі іргетасы болады.

Қоғамдық-саяси өмірдің қазіргі тенденцияларына жауап беретін тәуелсіз Конституциялық Сот төрелігінің мемлекеттік-құқықтық реформасын іске асыру Қазақстан Республикасы Конституциялық Сотының қызметімен, оның функцияларымен, юрисдикциясымен, жұмыс нысандары мен әдістерімен, сондай-ақ Қазақстан Республикасы мемлекеттік билігінің үш тармағымен өзара байланысты.

1995 жылғы Қазақстан Республикасының Конституциясы 19.09.2022 жылғы жағдай бойынша өзгертулер мен толықтырулармен Конституциялық Сотқа VI бөлімді, соттар мен сот төрелігін, прокуратурамен және адам құқықтары жөніндегі уәкілмен бірлесіп VII бөлімді берді. Осылайша, Конституциялық Сот Қазақстан Республикасының сот жүйесіне кірмейді деп қаулы ете отырып. Мемлекеттің Негізгі Заңына енгізілген өзгерістер мен толықтыруларға байланысты Қазақстан Республикасының сот жүйесі мен оқшауланған құрылымдық бірлік болып табылатын конституциялық Сот арасындағы ерекшеліктер айқындалады [2]. Тиісінше, Конституциялық процестің актілері мен Қазақстан Республикасы Конституциялық Сотының шешімдерінің сипаты және жалпы юрисдикция соттарының актілері әртүрлі сипатта болады және мүлдем басқа салдарға әкеп соғады.

Негізгі бөлім

Конституциялық Сот құру туралы Норма 2022 жылғы 5 маусымда өткен негізгі заңға түзетулер енгізу жөніндегі республикалық референдум өткізу арқылы Қазақстан Республикасының Конституциясына енгізілді және бекітілді. Республикалық референдумда Конституциялық Сот құру туралы ұсынысты сайлаушылардың 77,18% қолдады, бұл ретте Конституциялық Сотты құру жөніндегі бұл норма «Азаматтардың құқықтарын қорғау тетігін күшейту» жеке өзгерістер блогына бөлінді [3]. Блокқа сәйкес, Конституциялық Сот азаматтардың өтініштері бойынша олардың Қазақстан Республикасының Конституциясына сәйкестігіне құқықтары мен бостандықтарын тікелей қозғайтын ҚР нормативтік-құқықтық актілерін қараумен айналысады.

Биліктің бөліну принципі, Конституцияның үстемдігі, конституциялық іс жүргізу, тежеу және тепе-теңдік жүйесі сияқты құқықтық мемлекеттің элементтері Қазақстанның және бүкіл әлемдегі басқа мемлекеттердің саяси-құқықтық дамуына елеулі үлес қосты. Конституциялық Соттың мемлекетте құрылуы мен жұмыс істеуі мемлекеттік органдар арасында билік өкілеттіктерін жаңғырту мен қайта бөлудің, демократияландырудың одан әрі процесінде мемлекеттік билік тармақтарының жауапкершілігін арттырудың маңызды айғағы болып табылады [4]. Конституциялық Соттың қызметі конституциялық заңдылық режимінің кепілі болып табылады, сондай-ақ Конституциялық процестердің үздіксіздігін қамтамасыз етеді. Елде конституциялық әділет органын қалыптастыру демократиялық құқықтық мемлекеттің дәйекті нығаюын, мемлекет пен жеке тұлғаның өзара жауапкершілігін қамтамасыз етуге бағытталған.

Конституциялық Соттың еліндегі ұйыммен байланысты ең маңызды новелла-бұл азаматтардың Конституциялық Сот төрелігіне қол жеткізуін қамтамасыз ететін, Конституцияның құқық қорғау әлеуетін арттыратын маңызды құқықтық құрал болып табылатын жеке тұлғалардың негізгі сотқа шағым беру функциясы. 1-бапта адамның және азаматтың құқықтары мен бостандықтарын мемлекеттің ең жоғары құндылықтары деп жариялай отырып, Қазақстан Республикасының Конституциясы барлық қажетті экономикалық, әлеуметтік, саяси жағдайларды жасай отырып, оларды қамтамасыз етуге кепілдік береді, сол арқылы елдің Конституциялық Соты конституциялықты сақтаудың маңызды элементі бола отырып, қоғамда ерекше рөл атқарады [2]. Конституциялық Соттың негізгі міндеті-саяси және әлеуметтік тұрақтылықты бұзуға қабілетті қақтығыстар мен қақтығыстарды болдырмай, барлық заңдар мен нормативтік құқықтық актілердің Конституцияға қайшы келмейтінін қамтамасыз ету. Әлемде конституциялық соттар 70-тен астам елде жұмыс істейді, көптеген мемлекеттерде ұқсас функциялар Жоғарғы Сотқа жүктелген.

Конституциялық Сот төрелігін жүзеге асыратын органның алғашқы күндерінен бастап құбылысы ерекше қызығушылық тудырады және әртүрлі ғылым салаларының өкілдері арасында: құқықтану, саясаттану, әлеуметтану және т. б. арасында ерекше назар аударды. Қазақстандағы Конституциялық сот төрелігінің айрықша және өсіп келе жатқан рөлін ескере отырып, жаңадан құрылған конституциялық өндіріс институтының қызметіндегі, оның жұмыс істеуі мен дамуындағы проблемаларға ғылыми зерттеулер жүргізілуде. Конституциялық Әділет мәселелерін конституциялық құқық саласындағы белгілі ғалым, 1993-1995 жылдары жұмыс істеген Конституциялық Соттың бірінші және жалғыз төрағасы, Қазақстан Республикасы Ұлттық Ғылым академиясының академигі М.Т. Баймаханов зерттеді [5]. Қазақстан Республикасы Конституциялық Сотының жұмыс істеуіне арналған жалғыз монографиялық жұмыс 1992-1995 жылдардағы Конституциялық Сот судьясы Ж. Н. Байшевтің монографиясы болып табылады [6]. Конституциялық Соттың қызметі туралы Е.А. Оңғарбаев, С. К. Амандықова, Е. К. Кубеев сияқты қазақстандық ғалымдар [7] және т. б. осы ғалымдардың жұмыстары Қазақстан Конституциялық Кеңесінің қызметін, сондай-ақ жалпы және жекелеген аспектілерде конституционализмнің әртүрлі ұғымдары мен мәнін ашты [8].

Армян ғалымы Арутюнян Г.Г. Конституциялық Сот қызметінің мәселелерін негізінен шет елдердің тәжірибесі тұрғысынан зерттеуге арнады. «Мемлекеттік билік жүйесіндегі Конституциялық Сот: салыстырмалы талдау» монографиялық жұмысында әлемдік тәжірибеде және 15 жекелеген мемлекеттерде конституциялық бақылау жүйесінің қалыптасуы мен жұмыс істеуінің теориялық және практикалық мәселелерін ашты [9]. Г.Г. Арутюнянның басқа монографиялық жұмысында «Конституциялық бақылау: жүйенің жұмыс істеуі мен даму сипаты» қырықтан астам елдің тәжірибесінде конституциялық бақылаудың негізгі мәселелері, сот конституциялық бақылау жүйесі, олардың ерекшеліктері мен эволюциясы талданды.

Қазақстанда конституционализм доктринасының қалыптасуында 1992 жылғы маусымда, яғни 1993 жылғы Конституция қабылданғанға дейін жарты жыл бұрын «Қазақстан Республикасының Конституциялық Соты туралы» Заңның және «Қазақстан Республикасындағы конституциялық сот ісін жүргізу туралы» Заңның қабылдануы ерекше болды. «Қазақстан Республикасының Конституциялық Соты туралы» тәуелсіз Қазақстанның 5.06.1992 жылғы Заңымен заң шығарушы алғаш рет конституциялық заңдылық пен Конституцияның үстемдігінің Жаңа органы, ҚР Конституциясын қорғау жөніндегі сот билігінің жоғары органы ретінде айқындалды (1-бап) [10]. Конституциялық Сот сот билігінің органы ретінде белгіленіп, осыған байланысты Конституциялық Соттың өзге мемлекеттік органдар мен лауазымды адамдардан, сондай-ақ қоғамдық бірлестіктерден тәуелсіздігі мен дербестігі бекітілді [11].

Мақаланы дайындау кезінде ғылыми зерттеудің жалпы және жеке әдістері қолданылды: тарихи, диалектикалық, формальды-логикалық, функционалды, формальды-құқықтық, салыстырмалы-құқықтық және басқалар.

Мемлекеттің қоғамдық-құқықтық, саяси және ұлттық ерекшеліктерін қарастыра отырып, ең алдымен конституциялық құқық саласындағы қазақстандық және шетелдік ғалымдардың монографиялары мен еңбектерінің, сондай-ақ мемлекеттік Құрылыс және басқару саласындағы ғылыми жұмыстардың әртүрлі көздері зерттелді. Зерттеудің теориялық және әдіснамалық негізі танымның жалпы ғылыми және философиялық әдістері және

оларға негізделген құқықтық зерттеу әдістері болып табылады. Белгіленген мәселелерді шешудің ерекшелігі азаматтардың, қоғамның және мемлекеттің конституциялық құқықтарын іске асыру тетігінің теориясы мен практикасына жүгінуді талап етті.

Тарихи әдіс әлемдік тәжірибеде конституциялық бақылау институтының пайда болуын, таралуы мен өзгеруін, оның Қазақстан Республикасында қалыптасу ерекшеліктерін, оның модельдерінің өзіндік ерекшеліктерінің қалыптасуын зерттеуге мүмкіндік берді. Тарихи-салыстырмалы әдіс 1990 жылдары Қазақстан Республикасының Конституциялық Сотын қалыптастыру кезеңдерінде жалпы және ерекше аспектілерді белгілеуге, осы органды Қазақстан Республикасының Конституциялық Кеңесі және одан әрі конституциялық іс жүргізудің мамандандырылған органы-Қазақстан Республикасының қазіргі Конституциялық Соты етіп қайта құруға мүмкіндік берді.

Қорытынды

Қазақстанда конституциялық Сот құру азаматтардың, қоғамдық институттардың, мемлекеттің құқықтарын барынша қорғауға, ҚР-да Конституциямен кепілдік берілген құқықтар көлемін беру тетігін құруға бағытталған. ҚР Конституциялық Соты Конституциялық Соттың жұмыс істеу тиімділігін жақсартуға, заңдылық деңгейін арттыруға және азаматтардың, қоғам мен мемлекеттің құқықтары мен бостандықтарын қорғауды іске асыруға бағытталған.

Сондай-ақ, Конституциялық қызмет құқық қорғау сипатының тиімділігін арттыру мақсатында Қазақстан Республикасының нормативтік-құқықтық базасының Конституцияға қаншалықты сәйкес келетіндігін көрсетеді. Конституциялық Соттың құрылуы мен жұмыс істеуі зерттеулер жүргізуге қызмет етеді және заң ғылымдары, атап айтқанда конституциялық, қылмыстық, қылмыстық іс жүргізу құқығы, саясаттану және әлеуметтану бойынша зерттеулерде одан әрі зерттеулер кезінде ғылыми материал бола алады.

Конституциялық Сот - бұл Қазақстандағы мемлекеттік билік органы, оның міндетіне ҚР Конституциясының IV Бөлімінің және 2022 жылғы «ҚР Конституциялық соты» туралы Конституциялық заңның нормаларын негізге ала отырып, саясатқа, саяси шешімдерге конституциялық-құқықтық талаптар мен нысандарға бағыну кіреді.

ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

1 Исакова Б. Суд вместо совета. Как поправки в Конституцию помогут казахстанцам защитить свои права // <https://informburo.kz/stati/sud-vmesto-soveta-kak-popravki-v-konstituciyu-pomogut-kazahstancam-zashhitit-svoi-prava> (жүгінген күні 5.07.2023ж.).

2 Қазақстан Республикасының Конституциясы: 1995 жылғы 30 тамызда қабылданды (19.09.2022 ж. жағдай бойынша өзгерістермен және толықтырулармен) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029 (жүгінген күні 1.07.2023 ж.).

3 2022 жылғы 5 маусымда республикалық референдумда дауыс беру қорытындылары туралы // <https://www.election.gov.kz/rus/news/acts/index.php?ID=7120> (жүгінген күні 5.07.2023 ж.).

4 Қазақстан Республикасының Конституциялық Соты туралы: Қазақстан Республикасының 2022 жылғы 5 қарашадағы № 153-VII ҚРЗ конституциялық заңы // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2200000153> (жүгінген күні 1.07.2023 ж.).

5 Баймаханов М.Т., Джусупова Г.С., Салимбаева Ж.Ч. Становление правового государства и конституционный процесс в Республике Казахстан. - Алматы: КазГЮА, 2001. - 287 б.

6 Баишев Ж.Н. Судебная защита Конституции. - Алматы: Жеті Жарғы, 1994. - 192 б.

7 Онгарбаев Е.А., Абдрасулов Е.Б., Аубакирова И.У., Башимова М.С. Қазақстан Республикасының Конституциясы. 2022 жылғы 5 маусымда республикалық референдумда қабылданған өзгерістер мен толықтыруларға түсініктеме. - Нұр-Сұлтан, 2022. - 412 б.

8 Амандыкова С.К., Кубеев Е.К. Конституция Республики Казахстан: теоретико-правовой анализ. – Алматы: Білім, 2008. – 300 б.

9 Арутюнян Г.Г. Конституционный суд в системе государственной власти: сравнительный анализ. - Ереван, «Нжар», 1999, 238 б.

10 Қазақстан Республикасындағы конституциялық сот ісін жүргізу туралы: Қазақстан Республикасының 1992 жылғы 5 маусымдағы Заңы. Қазақстан Республикасы Президентінің 1995 жылғы 19 қазандағы N 2550 Заң күші бар Жарлығымен күші жойылды // https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z920001500_ (жүгінген күні 28.08.2023 ж.).

11 Абилова А.С. Қазақстан үшін еуропалық тәжірибе: Конституциялық Соттың азаматтардың құқықтарын қорғаудағы рөлі // Ғылым-Наука. - 2023. - 4 (79). - Б. 4-10. DOI 10.47450|2306-451X-2023-79-4-4-9.

REFERENCES

1 Iskakova B. Sud vmesto soveta. Kak popravki v Konstituciju pomogut kazahstancam zashhitit' svoi prava // <https://informburo.kz/stati/sud-vmesto-soveta-kak-popravki-v-konstituciyu-pomogut-kazahstancam-zashhitit-svoi-prava> (zhugingen kuni 5.07.2023zh.).

2 Kazahstan Respublikasynyn Konstitucijasy: 1995 zhylyg 30 tamyzda kabyldandy (19.09.2022 zh. zhagday bojnsha ozgeristermen zhane tolyktyrularmen) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029 (zhugingen kuni 1.07.2023 zh.).

3 2022 zhylyg 5 mausymda respublikalyk referendumda dauys beru korytyndylary turaly // <https://www.election.gov.kz/rus/news/acts/index.php?ID=7120> (zhugingen kuni 5.07.2023 zh.).

4 Kazahstan Respublikasynyn Konstitucijalyk Soty turaly: Kazahstan Respublikasynyn 2022 zhylyg 5 karashadagy № 153-VII KRZ konstitucijalyk zany // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2200000153> (zhugingen kuni 1.07.2023 zh.).

- 5 Bajmahanov M.T., Dzhusupova G.S., Salimbaeva Zh.Ch. Stanovlenie pravovogo gosudarstva i konstitucionnyj process v Respublike Kazahstan. - Almaty: KazGJuA, 2001. - 287 b.
- 6 Baishev Zh.N. Sudebnaja zashhita Konstitucii. - Almaty: Zheti Zharry, 1994. - 192 b.
- 7 Ongarbaev E.A., Abdrasulov E.B., Aubakirova I.U., Bashimova M.S. Kazahstan Respublikasynyn Konstitucijasy. 2022 zhylgy 5 mausymda respublikalyk referendumda kabyldangan ozgerister men tolyktyrularga tusinikeme.– Nur-Sultan, 2022. – 412 b.
- 8 Amandykova S.K., Kubeev E.K. Konstitucija Respubliki Kazahstan: teoretiko-pravovoj analiz. – Almaty: Bilim, 2008. – 300 b.
- 9 Arutjunjan G.G. Konstitucionnyj sud v sisteme gosudarstvennoj vlasti: sravnitel'nyj analiz. - Erevan, «Nzhar», 1999, 238 b.
- 10 Kazakstan Respublikasyndagy Konstituciyalyk sot isin zhurgyzu turaly: Kazakstan Respublikasynin 1992 zhylgy 5 mausymdagy Zany. Kazakstan Respublikasy Prezidentinin 1995 zhylgy 19 kazandagy N 2550 Zan kushi bar zharlygy men kushi zhoyildy // https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z920001500_ (date of application 28.06.2024 ж.).
11. Abilova A.S. Kazakstan ishin europalyk tazhiribe: Konstituciyalyk sottyn azamattardyn kukyktardyn korgaudagy roli // Gylım-Nauka. 2023. - 4 (79). - B. 4-9. DOI 10.47450|2306-451X-2023-79-4-4-9.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Дина Бахытовна Калмаганбетова – философия докторы (PhD), Л.Н. Гумилев атындағы Еуразиялық ұлттық университетінің қылмыстық құқықтық пәндер кафедрасының аға оқутушысы. Қазақстан Республикасы, Астана қ., Сатпаев к-сі, 2. E-mail: dina_zhautikova@mail.ru.

Айгуль Маратовна Есентемирова - философия докторы (PhD), Л.Н. Гумилев атындағы Еуразиялық ұлттық университетінің постдокторанты. Қазақстан Республикасы, Астана қ., Сатпаев к-сі, 2. E-mail: bam051289@inbox.ru.

Калмаганбетова Дина Бахытовна - доктор философии (PhD), старший преподаватель кафедры уголовно-правовых дисциплин ЕНУ им. Л.Н. Гумилева. Республика Казахстан, г. Астана, ул. Сатпаева, 2. E-mail: dina_zhautikova@mail.ru.

Есентемирова Айгуль Маратовна - доктор философии PhD, постдокторант ЕНУ им. Л.Н. Гумилева. Республика Казахстан, г. Астана, ул. Сатпаева, 2. E-mail: bam051289@inbox.ru.

Dina Kalmaganbetova - Doctor of Philosophy (PhD), Senior Lecturer at the Department of Criminal Law Disciplines of the L.N. Gumilyov Eurasian national university. Republic of Kazakhstan, Astana, Satpaev St. 2. E-mail: dina_zhautikova@mail.ru.

Aigul Yessentemirova - Doctor of Philosophy (PhD), Postdoctoral fellow of the L.N. Gumilyov Eurasian national university. Republic of Kazakhstan, Astana, Satpaev St. 2. E-mail: bam051289@inbox.ru.

**ПРОБЛЕМЫ РАСКРЫТИЯ И РАССЛЕДОВАНИЯ НАРУШЕНИЙ
ПРАВИЛ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ВЕДЕНИИ ГОРНЫХ И СТРОИТЕЛЬНЫХ РАБОТ,
ПОВЛЕКШИХ ГИБЕЛЬ ИЛИ УВЕЧЬЕ ЛЮДЕЙ¹**

К.С. Лакбаев

доктор юридических наук, профессор

Б.М. Нурғалиев

доктор юридических наук, профессор

Карагандинский университет Казпотребсоюза, Республика Казахстан

Аннотация. Данная статья посвящена особенностям и сложностям при расследовании нарушений правил безопасности при ведении горных и строительных работ. В последние годы они часто становятся причинами крупных аварий, в результате которых гибнут и получают увечье большое количество людей. Несмотря на явную актуальность этой проблематики, многие аспекты правильной организации и методики их расследования остаются не исследованными. Это относится к поиску и подбору квалифицированных экспертов, обладающих достаточным объемом профессиональных знаний. Особые сложности возникают в их привлечении к неотложному осмотру места происшествия, при котором нередко возникают ситуации явного или неявного противодействия со стороны руководителей соответствующих производственных объектов. При этом следователи, как правило, не имеют технического образования и не могут оценить реальную картину события и квалифицированно поставить на разрешение экспертов такие вопросы, которые помогут установить истинную причину происшествия. При расследовании уголовных дел не используются в полной мере возможности оперативных подразделений в рамках выполнения поручений на проведение негласных следственных действий. Сложилось общепринятое ошибочное мнение, что их привлечение при техногенных авариях бесперспективно. С целью устранения подобных проблем вносятся предложения, направленные как на оптимизацию расследования, так и на выявление причин и условий, способствующих возникновению чрезвычайных ситуаций при ведении горных и строительных работ.

Ключевые слова: аварии, горные и строительные работы, следственная ситуация, оперативно-розыскные мероприятия.

**АДАМДАРДЫҢ ҚАЗА БОЛУЫНА НЕМЕСЕ ЖАРАҚАТЫНА ӘКЕП СОҚҚАН САЛҒАН ТАУ-КЕН
ЖӘНЕ ҚҰРЫЛЫС ЖҰМЫСТАРЫНДАҒЫ ҚАУІПСІЗДІК ЕРЕЖЕЛЕРІН БҰЗУДЫ АШУ
ЖӘНЕ ТЕРГЕУ МӘСЕЛЕЛЕРІ²**

Қ.С. Лақбаев

заң ғылымдарының докторы, профессор

Б.М. Нурғалиев

заң ғылымдарының докторы, профессор

Қазтұтынуодағы Қарағанды университеті, Қазақстан Республикасы

Андатпа. Бұл мақала тау-кен және құрылыс жұмыстары кезіндегі қауіпсіздік ережелерін бұзуды тексерудің ерекшеліктері мен қиындықтарына арналған. Соңғы жылдары олар көп адамның өліміне және жарақатына әкеліп соқтыратын ірі апаттардың себебіне айналды. Бұл мәселенің айқын өзектілігіне қарамастан, оларды дұрыс ұйымдастыру мен зерттеу әдістемесінің көптеген аспектілері зерттелмеген күйінде қалып отыр. Бұл жеткілікті кәсіби білімі бар білікті сарапшыларды іздеу мен таңдауды білдіреді. Оларды оқиға болған жерді шұғыл тексеруге тартуда ерекше қиындықтар туындайды, оның барысында тиісті өндірістік объектілер басшыларының ашық немесе жасырын қарсылық көрсету жағдайлары жиі туындайды. Сонымен қатар, тергеушілердің, әдетте, техникалық білімі жоқ және оқиғаның шынайы бейнесін бағалай алмайды және оқиғаның шынайы себебін анықтауға көмектесетін сараптамалық шешімге сұрақтарды шебер қоя алмайды. Қылмыстық істерді тергеу кезінде жасырын тергеу әрекеттерін жүргізу туралы бұйрықтарды орындау үшін жедел бөлімшелердің мүмкіндіктері толық пайдаланылмайды. Олардың техногендік апаттарға қатысуы бекер деген жалпы қабылданған қате пікір бар. Осындай проблемаларды жою үшін тергеуді оңтайландыруға да, тау-кен және құрылыс жұмыстары кезінде төтенше жағдайларды туындауына ықпал ететін себептер мен жағдайларды анықтауға бағытталған ұсыныстар енгізілуде.

Түйін сөздер: апаттар, тау-кен және құрылыс жұмыстары, тергеу жағдайы, жедел іздестіру шаралары

¹ Статия подготвлена в рамках выполнения договора на грантовое финансирование Комитетом науки Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан (ИРН проекта АР 19675171).

² Мақала Қазақстан Республикасы Ғылым және жоғары білім министрлігінің Ғылым комитетімен гранттық қаржыландыру туралы келісімді жүзеге асыру шеңберінде дайындалған (ИРН жобасы АР 19675171).

PROBLEMS OF DISCLOSURE AND INVESTIGATION OF VIOLATIONS OF SAFETY RULES DURING MINING AND CONSTRUCTION WORKS THAT RESULTED IN DEATH OR INJURY OF PEOPLE³

Lakbayev K.S.

Doctor of Juridical Science, Professor

Nurgaliev B.M.

Doctor of Juridical Science, Professor

Karaganda University of Kazpotreboysuz, Republic of Kazakhstan

Annotation. This article is devoted to the features and difficulties in investigating violations of safety rules during mining and construction work. In recent years, they have often become the cause of major accidents, resulting in the death and injury of large numbers of people. Despite the obvious relevance of this issue, many aspects of the correct organization and methodology for their investigation remain unexplored. This refers to the search and selection of qualified experts with sufficient professional knowledge. Particular difficulties arise in involving them in an urgent inspection of the scene of an incident, during which situations of explicit or implicit opposition from the managers of the relevant production facilities often arise. At the same time, investigators, as a rule, do not have a technical education and cannot assess the real picture of the event and skillfully raise questions for expert resolution that will help establish the true cause of the incident. When investigating criminal cases, the capabilities of operational units are not fully used to carry out orders to conduct covert investigative actions. There is a generally accepted erroneous opinion that their involvement in man-made accidents is futile. In order to eliminate such problems, proposals are made aimed at both optimizing the investigation and identifying the causes and conditions that contribute to the occurrence of emergency situations during mining and construction work.

Keywords: accidents, mining and construction work, investigative situation, operational search measures

Введение

Аварии на горнорудных предприятиях или крупных строительных объектах в нашей стране происходят регулярно, результатом которых становятся многочисленные человеческие жизни. Так, например, только на шахтах и рудниках Казахстана за время независимости погибло более 200 человек, несколько сотен получили увечья и остались инвалидами [1]. Одна из наиболее крупных аварий произошла 28 октября 2023 года на шахте им. Костенко в Караганде, когда в результате взрыва метана и последующего пожара погибло 46 горняков. Это послужило поводом к расторжению инвестиционного соглашения с компанией «Арселор Миттал Темиртау», владевшей наряду с шахтами и металлургическим комбинатом [2].

Менее трагичные, но масштабные аварии происходят не только в шахтах, опасность которых общеизвестна, но и в сфере гражданского строительства. В Атырау 11 сентября 2009 года упал пролет длиной 96 метров на строящемся автомобильном мосту через реку Урал и погибли 8 строителей. Официальная причина происшествия – неисправность техники и многие предыдущие нарушения технологии работ [3]. Всем памятно обрушение в микрорайоне «Бесоба» Караганды в апреле 2012 года элитного жилого дома, построенного по государственной программе, который простоял всего три года. По счастливой случайности обошлось без жертв из-за того, что здание разрушалось постепенно, в течении нескольких дней, и все жильцы успели выехать. 24 апреля 2015 года в Алматы на пересечении проспектов Рыскулова и Саина обрушился строящийся мост. Рухнули шесть пролетов моста по 18 метров, в результате чего образовался завал площадью около 1000 квадратных метров. Обрушение произошло при заливке бетона. 21 человек получил травмы различной степени тяжести, 1 из них погиб [3].

Анализ обстоятельств произошедших аварий наглядно показывает, что основной причиной подавляющего большинства из них является нарушение правил безопасности при ведении работ. Расследование подобных уголовных дел вызывает серьезные сложности по ряду аспектов. Во-первых, существует ярко выраженная специфика в осуществлении многих следственных действий – тот же осмотр места происшествия весьма специфичен как по объектам осмотра, так и по его субъектам. Для этого необходимо обладать хотя бы базовыми техническими знаниями в сфере физики, химии, взрывотехники, тушения пожаров, устройства машин и механизмов и т.д. Не говоря о том, что в некоторых случаях осмотр места происшествия невозможен, как это бывает при взрывах и последующих обрушениях в шахтах.

Так было 11 января 2008 года на шахте «Абайская» в городе Абай Карагандинской области, где на глубине 400 метров произошел взрыв метана, приведший к сильному пожару. Тогда погибло 30 горняков. Последствия этой аварии исключили возможность осмотра членами правительственной комиссии аварийного участка. Поэтому причины и обстоятельства аварии члены комиссии исследовали путём изучения технической документации, показаний контрольно-измерительных приборов и опроса очевидцев [2].

Во-вторых, в связи с тем, что следователи нечасто ведут расследования по крупным техногенным авариям и катастрофам с человеческими жертвами (в отличие от общеуголовных преступлений), типовые методики и тактики расследования в должной мере не наработаны. Специализация следователей по данной линии не осуществляется; порой они испытывают острую нехватку в наличии алгоритмов действий в той или иной ситуации.

В-третьих, подавляющее количество назначаемых по уголовному делу экспертиз, как правило, носит сложный комплексный характер, требующий привлечения нескольких специалистов (экспертов), обладающих междисциплинарными знаниями. В Казахстане их немного, и они часто загружены по месту своей основной работы. Очевидно, что в качестве экспертов прежде всего привлекают лиц, обладающих специальными познаниями

³ The article was prepared as part of the implementation of a grant funding agreement by the Science Committee of the Ministry of Science and Higher Education of the Republic of Kazakhstan (IRN project AR 19675171).

в данной сфере, имеющих опыт экспертных исследований, из числа работников научно-исследовательских, проектных учреждений такого профиля, а также опытных инженеров, техников и других специалистов, работающих в горнорудной и строительной отраслях. В то же время, М.М. Дмитриев не рекомендует привлекать в качестве экспертов следующих лиц:

- а) работников предприятия, где произошла авария или несчастный случай;
- б) лиц, принимавших участие в ведомственном расследовании;
- в) работников органов технадзора и других ведомств, осуществляющих государственный надзор и контроль в области промышленной безопасности и охраны труда;
- г) представителей профсоюзных органов;
- д) любых иных лиц при наличии обстоятельств, исключающих их участие в производстве по уголовному делу в качестве эксперта [4].

Такой подход представляется обоснованным, чтобы исключить элементы субъективизма и связи таких специалистов с руководителями предприятий, которые порой заинтересованы в сокрытии истинных причин чрезвычайного происшествия.

Обзор литературы. Широкий общественный резонанс, возникающий после каждого такого события, особенно с многочисленными жертвами и пострадавшими, обуславливает большое количество публикаций о них в средствах массовой информации. В то же время основная их часть преследует цель получения кратковременного внимания аудитории, не вдаваясь в детальную проблематику расследования этих дел. Немногими исключениями из общей массы являются журналистские материалы Ж. Мамышева, Д. Никитина, В. Широкобородова и Л. Чен. Что касается научных работ по проблематике расследования подобных уголовных дел, то в казахстанском открытом информационном пространстве они не обнаружены. В этой связи, использовался опыт российских авторов – И.В. Веренич, М.М. Дмитриева, М.В. Никиточкиной и некоторых других.

Методология. Изучение проблематики раскрытия и расследования нарушений правил безопасности при ведении горных и строительных работ неизбежно связана с погружением в сложную технологическую сферу подобного производства. При этом необходимо естественное сочетание юридических и технических знаний, что предполагает использование системно-структурного метода исследования, который позволяет выявить характер взаимодействия между этими различными отраслями знаний. Также используются сравнительный, логический метод и метод перехода от общих понятий к частным.

Результаты. При расследовании нарушений правил безопасности при ведении горных и строительных работ одной из значимых проблем является правильная формулировка вопросов эксперту. Поэтому, например, в случаях обрушения горных пород в горных выработках перед экспертом рекомендуется ставить следующие вопросы:

1. Соответствует ли система разработки горно-геологическим условиям?
2. Соответствует ли Паспорт управления кровлей и крепления горно-геологическим условиям?
3. Правильно ли использовались приемы управления кровлей?
4. Не вызвано ли обрушение недоброкачественной или несвоевременной оборкой кровли и боков горной выработки?
5. Не является ли причиной обрушения отставание установки крепи от забоя на расстояние сверх предусмотренного Паспортом управления кровлей и крепления?
6. Не является ли причиной обрушения применение временной крепи, не обеспечивающей устойчивости выработок?
7. Отвечает ли конструкция подвесного полка в стволе шахты проекту и техническим условиям? [4].

При пожарах в горных выработках перед экспертом могут быть поставлены следующие вопросы:

1. Не произошел ли пожар в горной выработке в результате неправильной эксплуатации электрооборудования?
2. Не явились ли причиной пожара проводимые в выработке газосварочные и автогенные работы?
3. Не явилось ли причиной пожара трение ленты конвейера или механический удар? [4].

Очевидно, что неподготовленный следователь, не обладающий хотя бы базовыми знаниями в горной или строительной отрасли, не в состоянии квалифицированно сформулировать такие вопросы для эксперта. Соответственно, его заключение не сможет осветить те важные обстоятельства, которые подлежат установлению по уголовному делу. Проблемой является также то, что сами экспертизы обычно длятся долго, в связи с чем приходится прерывать производство, иногда не один раз. Соответственно, это негативно отражается как на отдельных следственных действиях, которые должны проводиться в комплексе, так и в ходе уголовного дела в целом.

Вышеизложенный комплекс проблемных вопросов нуждается в неотложном решении. Прежде всего, представляется целесообразным разработать методики проведения следственных действий в различных ситуациях:

- 1) при авариях и несчастных случаях в шахтах и на иных объектах горнорудной промышленности, связанных с:
 - обрушением горных пород;
 - взрывами газопылевой смеси и последующими пожарами;
 - неисправностью технологического оборудования;
 - человеческим фактором;
- 2) при авариях и несчастных случаях в сфере промышленного и гражданского строительства, связанных с:
 - ошибками в проектировании объектов;
 - нарушениями строительных норм и правил при их возведении;
 - несоблюдением правил безопасности при их эксплуатации.

Нам представляется, что такие методики целесообразно разрабатывать по модульной схеме, когда одно и то же следственное действие (или экспертиза) может применяться в различных следственных ситуациях. Это обусловлено тем, что основные технологические процессы горных или строительных работ часто схожи по своим параметрам и нет необходимости для каждого отдельного случая разрабатывать отдельную методику. Имея набор подобных методических модулей, можно с их помощью выстраивать тактику и стратегию расследования.

Следующим шагом могла бы стать специализация части следователей по линии горных и строительных работ в тех регионах, где расположены основные крупные производства данного вида. Для этого необходимо создать учебно-методическую базу их обучения с привлечением профильных специалистов этих сфер для разработки обучающих материалов, с возможным последующим их привлечением в качестве экспертов. Таким образом, по каждому региону будет создан «пул» специалистов по различным линиям, что облегчит в дальнейшем их поиск. При этом нет необходимости готовить следователей как высококлассных специалистов. Достаточно дать им базовые знания об основах технологии производства в той или иной сфере, чтобы они четко представляли себе этапы расследования уголовных дел данной категории.

Пока не будут решены эти проблемы, судебная практика по делам о нарушениях правил безопасности при ведении горных или строительных работ будет оставаться неопределенной. Производство по большей части таких дел прерывается на длительный срок как раз в связи со сложностями в привлечении экспертов (специалистов) и проведении качественных экспертных исследований [5].

Есть еще одно направление, которое представляется важным в свете того, что Казахстан – достаточно развитая в промышленном отношении страна со множеством горнорудных и строительных производств. Речь идет об оперативно-розыском обеспечении процесса расследования уголовных дел. В настоящее время возможности оперативных подразделений органов внутренних дел (ОВД) в этом направлении практически не используются. На наш взгляд, это обусловлено распространенной точкой зрения о том, что техногенные и природные аварии лежат вне сферы оперативно-розыскной деятельности (ОРД). На наш взгляд, это ошибочная позиция. Анализ причин чрезвычайных происшествий позволяет говорить о том, что в ряде случаев они были обусловлены умышленными действиями различных должностных лиц таких производств, либо такие действия усугубили влияние техногенных или природных факторов. Например, в ходе разбирательства по взрыву на шахте им. Костенко в Караганде в октябре 2023 года выяснилось, что там не была установлена система позиционирования, которая позволяет определять местоположение и состояние шахтеров в подземных условиях. Система могла помочь спасателям быстрее найти и эвакуировать пострадавших в случае аварии. В Казахстане такая система обязательна для всех шахт с 2020 года [6].

Среди аналогичных факторов можно также назвать:

- снижение тендерной стоимости строительства объектов и вследствие этого снижение затрат на соблюдение правил охраны труда и культуры производства [7];
- обогащение за счет манипуляций в процессе строительства с хищениями в форме присвоения и растраты либо мошенничества;
- искажение данных в документах бухгалтерского учета и отчетности, показателей финансово-экономической деятельности предприятия [8].

Естественно, что для сокрытия таких факторов виновные лица будут осуществлять активное противодействие их выявлению в процессе досудебного расследования. О важности учета данного обстоятельства говорят Д.А. Жакудаев и С.Н. Кадацкий [9].

Поэтому для установления полной картины происшествия, выявления скрытых причин и условий, способствовавших им, следует шире практиковать дачу следователем поручения оперативным подразделениям на проведение негласных следственных действий (НСД) в рамках Главы 30 Уголовно-процессуального кодекса (УПК) Республики Казахстан (РК). Помимо этого, мы считаем, что оперативные подразделения имеют право осуществлять в инициативном порядке (без поручения следователя) оперативно-розыскные мероприятия (ОРМ), в том числе специальные, для получения дополнительных результатов ОРД, которые могут в дальнейшем использоваться в расследовании. Такие полномочия регламентированы пунктом 3-1) статьи 2 Закона РК «Об оперативно-розыскной деятельности» (Закон РК об ОРД), который ставит задачу выявления лиц, совершивших уголовное правонарушение, а также предметов и документов, имеющих значение для уголовного дела [10].

Еще одним обстоятельством, придающим актуальность авариям на горнорудных и строительных объектах, является то, что они могут стать триггером обострения социально-экономической ситуации в отдельных регионах, с ростом протестных настроений среди населения. Так, 20 сентября 2006 года из-за взрыва метана произошло масштабное чрезвычайное происшествие (ЧП) на шахте им. Ленина в г. Шахтинске Карагандинской области, где погиб 41 шахтёр. Трагедия коснулась почти каждого дома в городе. Несколько дней по улицам шли похоронные процессии, обстановка была настолько накалённой, что в акимате боялись социального взрыва [2].

Учитывая возможные негативные последствия таких событий, представляется необходимым начать работу по переориентированию оперативных подразделений ОВД на ранее выявление причин и условий, способствующих возникновению подобных ЧП. Прежде всего, это должно выражаться в распространении зоны их оперативного обслуживания на крупные объекты горнорудной и строительной сферы. Цель заключается в том, чтобы за счет этого создать систему бесперебойного получения информации о процессах, происходящих в них; по аналогии с традиционной криминальной средой. Этот процесс неизбежно потребует соответствующей специализации оперативных работников, по аналогии со следователями. В то же время работа в таком квалифицированном

«тандеме» поднимет расследование таких уголовных дел на новый уровень.

Важным моментом расширения зоны оперативного обслуживания станет то, что появится дополнительный канал получения информации о ситуации на интересующих объектах. Существующая система технического надзора, инспекций по труду, профсоюзов и других официальных организаций не всегда способна выявлять изощренные схемы хищений и манипуляций с документами. К тому же, иногда эти структуры аффилированы с руководством предприятий и бывают заинтересованы в сокрытии выявляемых нарушений. Проводимые после аварий опросы работников предприятий дают неполную информацию, так как многие боятся потерять работу и официальные показания давать не хотят. Здесь оперативные подразделения, внешне никак не связанные ни с кем из них, могут получать изнутри максимально объективную информацию.

Оперативная информация о факторах, способствующих возникновению аварий, есть, она не сильно скрывается; даже среднестатистический оперативный работник при наличии базовой технологической подготовки способен ее получить и оценить. Например, несколько лет назад журналисты писали о том, что в ходе оптимизации расходов руководство «Арселор Миттал Темиртау» сократило подразделение, которое занималось дегазацией угольных пластов путем бурения скважин с поверхности [11].

Здесь не надо быть большим специалистом, чтобы понять важность этой работы. Общеизвестно, что основной причиной взрывов и пожаров на угольных шахтах является превышение предельно допустимых концентраций метана. Снижение или прекращение дегазации – прямой путь к авариям с человеческими жертвами. Журналисты также писали о систематических нарушениях техники безопасности, приобретении шахтерами спецодежды за свой счет, взятках за устройство на высокооплачиваемую работу и т.д. [11]. Очевидно, что эти и многие другие факторы прямо влияют на общее состояние безопасности при ведении горных и строительных работ, и, будучи проигнорированными, неизбежно создают условия для возникновения ЧП.

Заключение

С учетом важности и актуальности этого направления, представляется необходимым кардинально изменить подход со стороны следователей и оперативных подразделений ОВД к данной сфере.

Подытоживая данную проблематику, можно сделать следующие выводы:

1. Вопросы расследования нарушений правил безопасности при ведении горных или строительных работ нуждаются в более глубоком научном и практическом изучении.

2. Необходимо разработать частную методику проведения следственных действий по таким делам, уделив особое внимание квалифицированному назначению экспертиз по ним.

3. Учитывая серьезный протестный потенциал последствий подобных чрезвычайных происшествий, целесообразно направить ресурсы ОВД на их раннее выявление и предупреждение таких уголовных правонарушений.

4. Для этого нужна целевая специализация следователей и оперативных работников ОВД по овладению достаточным объемом технологических знаний.

Реализация данных мер позволит разработать необходимые методики раскрытия и расследования нарушений правил безопасности при ведении горных или строительных работ.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Сколько горняков погибло на казахстанских шахтах за годы независимости страны // <https://www.zakon.kz/stati/6411921-skolko-gorniyakov-pogiblo-na-kazakhstanskikh-shakhtakh-za-gody-nezavisimosti-strany.html> (дата обращения 22.03.2024 г.).

2 Никитин Д. Беспощадная профессия, или почему никто не остановил гибель казахстанских шахтёров? // <https://ulysmidia.kz/analitika/22358-beshpochhadnaia-professiia-ili-pochemu-nikto-ne-ostanovil-gibel-kazakhstanskikh-shakhtiorov/> (дата обращения 26.03.2024 г.).

3 Почему в Казахстане падают дома и мосты? // <https://qazaquni.kz/kogam/35892-pochemu-v-kazahstane-padayut-doma-i-most> (дата обращения 28.03.2024 г.).

4 Дмитриев М.М. Особенности расследования преступлений, связанных с нарушением правил безопасности при ведении горных работ: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2008 // <https://www.dissercat.com/content/osobennosti-rassledovaniya-prestuplenii-svyazannykh-s-narusheniem-pravil-bezopasnosti-pri-ve> (дата обращения 29.03.2024 г.).

5 Широкобородов В. Заложники подземелья. Что тормозит расследование аварий на шахтах? // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30428063&pos=5;-88#pos=5;-88 (дата обращения 12.04.2024 г.).

6 Мамышев Ж. Стали известны причины пожара с последующим взрывом на карагандинской шахте // <https://kz.kursiv.media/2023-12-09/stali-izvestny-prichiny-pozhara-s-posleduyushhim-vzryvom-na-karagandinskoj-shahte/> (дата обращения 02.04.2024 г.).

7 Никиточкина М.В. Основные причины и условия, способствующие нарушениям правил безопасности при ведении строительных работ // <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-prichiny-i-usloviya-sposobstvuyushchie-narusheniya-pravil-bezopasnosti-pri-vedenii-stroitelnyh-rabot> (дата обращения 06.04.2024 г.).

8 Веренич И.В. Использование специальных знаний в процессе расследования преступлений, совершенных в сфере строительства, эксплуатации зданий и сооружений: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2010. – С. 16.

9 Жакудаев Д.А., Кадацкий С.Н. Классификация видов противодействия расследованию уголовных правонарушений, осуществляемого при принятии решений на стадии досудебного производства // «Гылым-Наука». – 2023. – №4(79). – С. 163-167. DOI: 10.47450/2306-451X-2023-79-4-163-167

10 Об оперативно-розыскной деятельности: Закон Республики Казахстан от 15 сентября 1994 года № 154-

XIII // https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z940004000_ (дата обращения 08.04.2024 г.).

11 Чен Л. Почему власти разрешили Лакшми Митталу Темиртау в свою империю превратить // <https://ulysmedia.kz/rassledovaniya/12112-kak-vlast-pomogla-mittalu-temirtau-v-imperiiu-prevratit/> (дата обращения 08.04.2024 г.).

REFERENCES

1 Skol'ko gornyakov pogiblo na kazhstanskikh shahtah za gody nezavisimosti strany // <https://www.zakon.kz/stati/6411921-skolko-gornyakov-pogiblo-na-kazhstanskikh-shakhtakh-za-gody-nezavisimosti-strany.html> (data obrashcheniya 22.03.2024 g.).

2 Nikitin D. Besposhchadnaya professiya, ili pochemu nikto ne ostanovil gibel' kazhstanskikh shahtyorov? // <https://ulysmedia.kz/analitika/22358-besposhchadnaia-professii-ili-pochemu-nikto-ne-ostanovil-gibel-kazhstanskikh-shakhtiorov/> (data obrashcheniya 26.03.2024 g.).

3 Pochemu v Kazhstane padayut doma i mosty? // <https://qazaquni.kz/kogam/35892-pochemu-v-kazhstane-padayut-doma-i-most> (data obrashcheniya 28.03.2024 g.).

4 Dmitriev M.M. Osobennosti rassledovaniya prestuplenij, svyazannyh s narusheniem pravil bezopasnosti pri vedenii gornyh rabot: dis. kand. ... yurid. nauk. – M., 2008 // <https://www.dissercat.com/content/osobennosti-rassledovaniya-prestuplenii-svyazannykh-s-narusheniem-pravil-bezopasnosti-pri-ve> (data obrashcheniya 29.03.2024 g.).

5 Shirokoborodov V. Zalozhnik podzemel'ya. Chto tormozit rassledovanie avarij na shahtah? // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30428063&pos=5;-88#pos=5;-88 (data obrashcheniya 12.04.2024 g.).

6 Mamyshev Zh. Stali izvestny prichiny pozhara s posleduyushchim vzryvom na karagandinskoj shahte // <https://kz.kursiv.media/2023-12-09/stali-izvestny-prichiny-pozhara-s-posleduyushhim-vzryvom-na-karagandinskoj-shahte/> (data obrashcheniya 02.04.2024 g.).

7 Nikitochkina M.V. Osnovnye prichiny i usloviya, sposobstvuyushchie narusheniyam pravil bezopasnosti pri vedenii stroitel'nyh rabot // <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-prichiny-i-usloviya-sposobstvuyushchie-narusheniyam-pravil-bezopasnosti-pri-vedenii-stroitelnyh-rabot> (data obrashcheniya 06.04.2024 g.).

8 Verenich I.V. Ispol'zovanie special'nyh znaniy v processe rassledovaniya prestuplenij, sovershennyh v sfere stroitel'stva, ekspluatatsii zdaniy i sooruzhenij: avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. – M., 2010. – S. 16.

9 Zhakudaev D.A., Kadackij S.N. Klassifikatsiya vidov protivodejstviya rassledovaniyu ugovonnyh pravonarushenij, osushchestvlyаемого pri prinyatii reshenij na stadii dosudebnogo proizvodstva // «Gylym-Nauka». – 2023. – № (79). – S. 163-167. DOI: 10.47450/2306-451X-2023-79-4-163-167

10 Ob operativno-rozysknoj deyatel'nosti: Zakon Respubliki Kazahstan ot 15 sentyabrya 1994 goda № 154-XIII // https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z940004000_ (data obrashcheniya 08.04.2024 g.).

11 Chen L. Pochemu vlasti razreshili Lakshmi Mittalu Temirtau v svoyu imperiyu prevratit' // <https://ulysmedia.kz/rassledovaniya/12112-kak-vlast-pomogla-mittalu-temirtau-v-imperiiu-prevratit/> (data obrashcheniya 08.04.2024 g.).

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Қанат Саметұлы Лакбаев – заң ғылымдарының докторы, профессор. Қазтұтынуодағы Қарағанды университеті ғылыми-зерттеу институтының бас ғылыми қызметкері. Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Академическая к-сі, 9. E-mail: k.lakbaev@mail.ru.

Бахыт Молдатъев Нурғалиев – заң ғылымдарының докторы, профессор. Қазтұтынуодағы Қарағанды университеті ғылыми-зерттеу институтының бас ғылыми қызметкері. Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Академическая к-сі, 9. E-mail: nbake@mail.ru.

Лакбаев Канат Саметович – доктор юридических наук, профессор, главный научный сотрудник Научно-исследовательского института экономических и правовых исследований Карагандинского университета Казпотребсоюза. Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 9. E-mail: k.lakbaev@mail.ru.

Нурғалиев Бахыт Молдатъев – доктор юридических наук, профессор, главный научный сотрудник Научно-исследовательского института экономических и правовых исследований Карагандинского университета Казпотребсоюза. Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 9. E-mail: nbake@mail.ru.

Kanat Lakbayev – Doctor of Juridical Science, Professor, Chief Researcher of Research Institute of economic and legal research of Karaganda University of Kazpotrebsoyuz. Republic of Kazakhstan, Karaganda, Academic Str. 9. E-mail: k.lakbaev@mail.ru.

Bakhyt Nurgaliev – Doctor of Juridical Science, Professor Chief Researcher of Research Institute of economic and legal research of Karaganda university of Kazpotrebsoyuz. Republic of Kazakhstan, Karaganda, Academic Str. 9. E-mail: nbake@mail.ru.

POTENTIAL APPLICATIONS OF ARTIFICIAL INTELLIGENCE IN OPERATIONAL AND OFFICIAL ACTIVITIES OF THE INTERNAL AFFAIRS BODIES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**A.N. Medvedeva**

Master of Juridical Sciences

O.V. Dovgan

Master of Economical Sciences, Master of Pedagogy

Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabyrbayev

L.K. Kusainova

Candidate of Juridical Sciences

Karaganda University named after Academician E.A. Buketov, Republic of Kazakhstan

Annotation. The Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan has a leading position in maintaining of law and order, and also ensuring public safety in the country. However, the traditional methods used by law enforcement officers do not get the desired effect in practice. Police officers collide with the new challenges and demands of the time, from the transformation of criminal activity to limited resources. In this context, artificial intelligence offers a paradigm shift in the work of law enforcement agencies, providing additional opportunities for forecasting and preventing crimes and offenses, optimizing resources and expanding threat detection capabilities.

In the article, the authors attempted to explore the prospects for the introduction of artificial intelligence technologies to solve the tasks assigned to the internal affairs bodies. Focusing on predictive policing, resource allocation and threat detection, the research paper presents a plan for integrating artificial intelligence tools to enhance the operational capabilities of law enforcement agencies.

During the study, the authors comprehended the possibilities of artificial intelligence in ensuring public safety using the latest achievements of science and technology, and also highlighted the forms of police activity in which its application is possible. Despite such obvious positive properties of artificial intelligence, the authors in the article cite a number of arguments in favor of the fact that policing should strive to create a balanced approach that maximizes its benefits while reducing the risks associated with it.

The solutions proposed by the authors are aimed at reducing the response time to emergencies in the country, optimizing the allocation of resources and early identification and analysis of security risks, which ultimately will contribute to the creation of a safer «human-centered model of society», as has been repeatedly noted at the state level.

Keywords: artificial intelligence, law and order, security, forecasting, digital technologies, resources, integration, strategy, crime.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ІШКІ ІСТЕР ОРГАНДАРЫНЫҢ ЖЕДЕЛ-ҚЫЗМЕТТІК ҚЫЗМЕТІНДЕ ЖАСАНДЫ ИНТЕЛЛЕКТТІ ПАЙДАЛАНУ МҮМКІНДІКТЕРІ**А.Н. Медведева**

заң ғылымдарының магистрі

О.В. Довгань

экономика ғылымдарының магистрі, педагогика магистрі

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

Л.К. Кусайнова

заң ғылымдарының кандидаты

Академик Е.А. Бөкетов атындағы Қарағанды университеті, Қазақстан Республикасы

Андатпа. Қазақстан Республикасының Ішкі істер министрлігі құқықтық тәртіпті сақтауда және елдегі қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз етуде жетекші орын алады. Алайда, тәртіп сақшылары қолданатын дәстүрлі әдістер практикалық іс-әрекетте тиісті нәтиже бермейді, полицейлер қылмыстық іс-әрекеттің өзгеруінен бастап ресурстардың шектеулілігіне дейінгі уақыттың жаңа қиындықтары мен бұйрықтарына тап болады. Осы тұрғыда, жасанды интеллект құқық қорғау органдарының жұмысында парадигманың өзгеруін ұсынады, қылмыстар мен құқық бұзушылықтарды болжау және алдын алу, ресурстарды оңтайландыру және қауіп-қатерді анықтау мүмкіндіктерін кеңейту үшін қосымша мүмкіндіктер ұсынады.

Мақалада авторлар ішкі істер органдарының алдына қойылған міндеттерді шешу үшін жасанды интеллект технологияларын енгізу перспективаларын зерттеуге тырысты. Болжалды полиция қызметіне, ресурстарды бөлуге және қауіптерді анықтауға назар аудара отырып, ғылыми мақала ішкі істер органдарының жедел мүмкіндіктерін кеңейту үшін жасанды интеллект құралдарын біріктіру жоспары болып табылады.

Жүргізілген зерттеу барысында авторлар ғылым мен техниканың жаңа жетістіктерін пайдалана отырып, қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз ету ісінде жасанды интеллект мүмкіндіктері түсінілді, сондай-ақ оны қолдануға болатын полиция қызметінің нысандары анықталды. Жасанды интеллекттің осындай айқын жағымды қасиеттеріне қарамастан, мақалада авторлар полиция қызметі онымен байланысты тәуекелдерді азайта отырып, оның артықшылықтарын барынша арттыратын теңдестірілген тәсілді құруға ұмтылуы керек деген бірқатар дәлелдер келтіреді.

Авторлар ұсынған шешімдер елдегі төтенше жағдайларға ден қою уақытын қысқартуға, ресурстарды бөлуді оңтайландыруға және қауіпсіздік тәуекелдерін алдын ала анықтауға және талдауға бағытталған, бұл сайып келгенде мемлекеттік деңгейде бірнеше рет атап өтілген қауіпсіз «қоғамға бағытталған модельді» құруға ықпал етеді.

Түйін сөздер: жасанды интеллект, құқық тәртібі, қауіпсіздік, болжау, цифрлық технологиялар, ресурстар, интеграция, стратегия, қылмыс.

ВОЗМОЖНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА В ОПЕРАТИВНО-СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Медведева А.Н.

магистр юридических наук

Довгань О.В.

магистр экономических наук, магистр педагогики

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

Кусайнова Л.К.

кандидат юридических наук

Карагандинский университет им. академика Е.А. Букетова, Республика Казахстан

Аннотация. Министерство внутренних дел Республики Казахстан занимает ведущее место в поддержании правопорядка и обеспечении общественной безопасности в стране. Однако традиционные методы, применяемые стражами порядка, не получают должного эффекта в практической деятельности, полицейские сталкиваются с новыми вызовами и велениями времени, начиная от трансформации преступной деятельности и заканчивая ограниченностью ресурсов. В этом контексте искусственный интеллект предлагает смену парадигмы в работе правоохранительных органов, предоставляя дополнительные возможности по прогнозированию и предотвращению преступлений и правонарушений, оптимизации ресурсов и расширению возможностей обнаружения угроз.

В статье авторы предприняли попытку исследовать перспективы внедрения технологий искусственного интеллекта для решения задач, поставленных перед органами внутренних дел. Сосредоточив внимание на предиктивной полицейской деятельности, распределении ресурсов и обнаружения угроз, научная статья представляет собой план интеграции инструментов искусственного интеллекта для расширения оперативных возможностей органов внутренних дел.

В ходе проведенного исследования авторами осмыслены возможности искусственного интеллекта в деле обеспечения общественной безопасности с использованием новейших достижений науки и техники, а также выделены формы полицейской деятельности, в которых возможно его применение. Несмотря на столь очевидные положительные свойства искусственного интеллекта, авторы в статье приводят ряд аргументов в пользу того, что полицейская деятельность должна стремиться к созданию сбалансированного подхода, который максимизирует его преимущества при одновременном снижении связанных с ним рисков.

Предлагаемые авторами решения направлены на сокращение времени реагирования на чрезвычайные происшествия в стране, оптимизацию распределения ресурсов и заблаговременное выявление и анализ рисков безопасности, что в конечном итоге будет способствовать созданию более безопасной «человекоцентричной модели общества», о чем неоднократно отмечалось на государственном уровне.

Ключевые слова: искусственный интеллект, правопорядок, безопасность, прогнозирование, цифровые технологии, ресурсы, интеграция, стратегия, преступность.

Introduction

In the age of digital technologies the deployment of artificial intelligence made a revolution in the work of many state bodies and organizations. It led to increasing of efficiency and productivity in various spheres of life. The Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan (hereinafter – the MIA of the Republic of Kazakhstan) is as responsible agency for public safety, law and order in the country can significantly benefit from the integration of artificial intelligence into official activities. Artificial intelligence has already demonstrated its ability to transform internal affairs and policing all over the world. Artificial intelligence tools - from predictive analytics to facial recognition - are becoming increasingly common in the internal security of many countries, whose success stories provide valuable lessons for moving our country towards the integration of artificial intelligence.

Speaking at the Digital Bridge 2023 International Forum, President of the Republic of Kazakhstan Kassym-Jomart Tokayev emphasized that «... it is already obvious that the further development of automation and artificial intelligence will radically change the global structure of the workforce. In this regard, the quality of digital literacy and computer science education should be improved» [1].

Presented above demands a detailed analyzes of artificial intelligence opportunities application in operational and official activities of the internal affairs bodies, and also make recommendation directed to its effective implementation.

The main part

Artificial intelligence systems are used in monitoring aimed to increasing of public safety, identification of potential threads and optimize emergency response through predictive analytics. Since the using of artificial intelligence is extremely necessary reality, ethical principles should be implemented in its development to maximize benefits while reducing risks and ensuring the well-being of all members of society.

The potential of artificial intelligence is huge. As we stand on the threshold of a new technological revolution, it is our collective responsibility to channel it for the common good.

One of the priority areas of development of the state policy of the Republic of Kazakhstan is ensuring public safety and order. The importance of introducing artificial intelligence into the activities of the employees of the internal affairs bodies in the implementation of the tasks assigned to them in accordance with the Article 4 of the Law of the Republic of Kazakhstan «On Internal Affairs Bodies of the Republic of Kazakhstan» will be studied [2].

Artificial intelligence in the operational and service activities of the internal affairs bodies can be implemented in various forms of police activity. In our work, we will focus on the possibilities of its introduction within the framework

of predictive activities, and also on optimizing the resources of the MIA of the Republic of Kazakhstan.

Predictive analytics based on artificial intelligence can use historical data on crimes, demographic information, and other relevant variables to protect potential hotspots of crime and efficiently allocate resources. By identifying high-risk areas, law enforcement can actively engage in preventive measures, ultimately enhancing their efficiency and increasing public safety. The MIA of the Republic of Kazakhstan will significantly improve its ability to prevent crimes, solve crimes more effectively, and make police activities more efficient since preventive policing refers to the use of mathematical, predictive, analytical methods. At the same time, these methods of law enforcement officers' activities are especially relevant in light of the transition of the police to a service model.

Artificial intelligence systems can process enormous amounts of data: from crime reports to social media posts and they do this much faster than humans. By identifying patterns and correlations that may not be immediately apparent to human analysts, artificial intelligence can help predict where crimes are likely to occur, who might commit them, and when they might happen.

In addition, artificial intelligence can optimize the allocation of police resources by forecasting crime hotspots, allowing law enforcement agencies to concentrate patrols and resources in areas with a high probability of crime. This can lead to more effective use of patrol units and a potential reduction in crime rates.

The MIA of the Republic of Kazakhstan has already begun integrating artificial intelligence into operational activities. For example, to intercept illegal content such as drug distribution in the Internet, the fight against narcotics units are provided with appropriate tools like "Argus", "Iris", "Triton", which automatically monitor and identify instances of drug distribution on social networks and websites. The "Cybernadzor" system also provides real-time blocking of websites [3].

One of the possibilities of artificial intelligence is facial recognition system which can be used by duty officers, operators of operational control centers to identify persons involved in criminal activity. With the integration of predictive policing, this technology can help track suspects and prevent them from committing crimes.

Certain steps have already been taken to integrate artificial intelligence. For example, patrol cars in the Republic of Kazakhstan are equipped with an AI-based hardware complex integrated with the public and road safety system "Sergek Group".

According to representatives of the MIA, with the help of cameras and artificial intelligence, this system identifies vehicles in traffic, recognizes license plates and checks databases for offenders and individuals with outstanding child support or tax debts, insurance databases, unidentified fake numbers and orientations. Moreover, in the near future, there will be a function such as recording habitual speeding, illegal parking and violations of traffic markings [4].

However, artificial intelligence systems should be designed in such a way as to provide a clear justification for their predictions, which can increase transparency and accountability in policing. This is especially important when it comes to preventing situations that could be associated with the human decision-making process.

It is important to note that while artificial intelligence has the potential to improve predictive capabilities of policing activities, it also raises important ethical issues. Such issues, like the accuracy and fairness of decisions made by artificial intelligence, the potential for abuse and the need for transparency in the activities of artificial intelligence, require special attention. The use of artificial intelligence into predictive policing should serve the public good and respects human rights.

The MIA of the Republic of Kazakhstan considers the possibility of introducing artificial intelligence into police activities with the aim of forecasting, which should strive to create a balanced approach that maximizes advantages while minimizing potential risks associated with it. This includes creating a reliable legal base, ensuring transparency in the decision-making process in artificial intelligence, and maintaining a dialogue with the community to build trust and cooperation.

One of the most attractive applications of artificial intelligence in the MIA of the Republic of Kazakhstan is the optimization of resource allocation and management. Using the capabilities of machine learning algorithms and data analysis, artificial intelligence systems can analyze huge amounts of data with incredible speed and accuracy. This allows us to identify patterns and trends that may not be obvious to human analysts. For example, the MIA of the Republic of Kazakhstan can use artificial intelligence to forecast police activities, where algorithms evaluate historical crime data to predict future incidents. The law enforcement agencies can more effectively allocate their personnel, targeting areas with a higher projected risk of crime.

Moreover, artificial intelligence can simplify administrative tasks such as document processing, issuing permits and requests to government services, freeing up human resources to focus on more complex tasks that require decision-making. Automation of routine procedures will significantly reduce the likelihood of human error, reduce response time and increase the overall satisfaction of citizens with public services.

In the context of internal operations, artificial intelligence can optimize the work schedule of employees, equipment maintenance and logistics management, which will lead to more efficient use of the budget of the central department. The use of artificial intelligence in these areas can lead to more transparent and accountable management practices since decisions on data are often easier to verify and justify than those based solely on human intuition.

The key areas of application of artificial intelligence in the activities of internal affairs bodies include:

1. Forecasting and crime prevention. Artificial intelligence can identify patterns of criminal activity by identifying correlations in large volumes of data and predict potential criminal activity. Machine learning algorithms can help predict where and when crimes may occur and assist in optimizing resource use.

2. Resource management. Optimization algorithms, implemented by artificial intelligence can help distribute personnel and equipment, ensuring efficient use of resources in areas where they are most needed.

3. Verification and document processing. Machine learning and natural language processing can automate document verification and speed up administrative tasks, reducing waiting times for citizens and freeing up personnel to perform other important tasks.

4. Traffic management. Artificial intelligence can improve traffic management by predicting and preventing accidents, optimizing traffic flow, and improving road safety with the help of intelligent transportation systems and video surveillance systems.

5. Responding to emergencies. Artificial intelligence systems can help internal affairs bodies respond to emergencies, including social networks, data breaches, sensors and video surveillance system failures.

Successful integration of artificial intelligence requires a comprehensive approach and takes into account technological, organizational and ethical considerations. These include the following:

- Development of a technological roadmap. A clear technological roadmap is needed to determine how artificial intelligence systems should be integrated into current police practices. It should include an assessment of current opportunities, identification of areas with the greatest impact potential, and timelines for implementation;

- Data infrastructure creation. An effective artificial intelligence system requires proper data infrastructure. The MIA of the Republic of Kazakhstan should invest in the infrastructure of data collection and management to ensure the accuracy, security and accessibility of data for artificial intelligence applications;

- Legal and ethical framework. The introduction of artificial intelligence requires a clear legal and ethical framework. This foundation should address data confidentiality, transparency of algorithms, and accountability to prevent misuse and protect citizens. National legislation should be continuously monitored and updated to cover the latest artificial intelligence technologies, ensuring compliance with international human rights standards;

- Intersectoral cooperation. Cooperation between governments, the private sector, and international organizations can facilitate knowledge sharing and the development of best practices. Partners can also help in ensuring access to advanced technologies and sharing knowledge that may be unavailable within individual countries.

- Pilot projects. Before being implemented nationwide, pilot projects should be conducted to test the viability of intelligence applications. These projects allow for evaluating effectiveness, identifying potential problems, and collect feedback from stakeholders;

- Staff development. The human factor should be considered during the implementation of artificial intelligence. Training programs should be developed so that staff has the necessary skills to work with intelligence systems. This includes not only technical skills, but also an understanding of the impact of artificial intelligence on their roles and responsibilities;

- Public engagement and transparency. Public trust is of paramount importance for the implementation of artificial intelligence in internal affairs. The Ministry should engage with citizens to explain its benefits, how it will be used, and the measures taken to protect their rights. Transparency of operations conducted by artificial intelligence can help alleviate concerns and strengthen trust in technology;

- Case studies and international experience. Studying international examples can be particularly effective for Kazakhstan. For example, the Los Angeles Police Department uses PredPol, a predictive policing program. In the UK, the National Data Analytics Solution (NDAS) project is aimed at predicting and preventing crimes using artificial intelligence. Singapore's HomeTeam Science and Technology Agency (HTX) have developed artificial intelligence-based solutions to ensure public safety [5]. These examples demonstrate the variety of applications of artificial intelligence and the importance of an individual approach that takes into account local conditions.

Despite the obvious benefits of artificial intelligence, it is necessary to highlight problems that the MIA of the Republic of Kazakhstan should consider to maximize the productivity of artificial intelligence. These include:

1. Confidentiality and ethics. The use of artificial intelligence in government services raises questions of confidentiality and ethics, especially in relation to surveillance and data processing. The Ministry must ensure that artificial intelligence systems comply with legal and ethical standards to maintain public trust and protect privacy.

2. Infrastructure and investment. The introduction of artificial intelligence requires significant investment in infrastructure and technology. The government should allocate resources for the development and maintenance of artificial intelligence systems as is training on working with new technologies.

3. Safety and reliability. Artificial intelligence systems are not immune from cyber threats and technical failures. The Ministry must implement reliable security measures to protect confidential data and ensure the reliability and fault tolerance of artificial intelligence systems. Ensuring the reliability of artificial intelligence systems is crucial, as mistakes can have serious consequences for the entire country.

Future of artificial intelligence in internal affairs is not only the introduction of new technologies, but transforming organizational culture and processes. The MIA of the Republic of Kazakhstan should create programs for continuous training, adaptation, and ethical influence of artificial intelligence on society. Moreover, as the Ministry embarks on this path, it is extremely important to maintain a citizen-oriented approach. Artificial intelligence should be used not just for the sake of modernization, but also to improve the quality of services provided to citizens. The ultimate goal is to create a safer, more efficient and transparent ecosystem of internal affairs agencies. To ensure sustainable progress, the Ministry should establish a special artificial intelligence management body responsible for overseeing initiatives in its field. This body should be tasked with ensuring compliance with strategic goals, promoting interagency

coordination and monitoring the effectiveness of artificial intelligence and its impact on society.

The integration of artificial intelligence will also provide Kazakhstan with an opportunity to contribute to the global dialogue on ethics and management of intelligence. By sharing our experience, successes and lessons learned, our country can influence the development of international standards and practices. Continuous evaluation is crucial to ensure the successful implementation of this innovation in science and technology.

Conclusion

Summing up, we note that the strategic introduction of artificial intelligence into operational and service activities represents a promising approach to management, which can significantly increase operational efficiency and the provision of services to citizens, paving the way for a more responsive and efficient infrastructure of internal affairs agencies. The integration of artificial intelligence into the activities of the MIA of the Republic of Kazakhstan will help significantly improve the efficiency of employees, but it is important to balance these achievements with ethical considerations and the protection of privacy and individual rights. The further path will be fraught with difficulties, but with a strategic and thoughtful approach, the advantages of artificial intelligence can be fully realized for the benefit of Kazakhstan and its people.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Токаев: Искусственный интеллект кардинально изменит глобальную структуру рабочей силы // <https://www.zakon.kz/sobytiia/6410078-tokaev-iskusstvennyu-intellekt-kardinalno-izmenit-globalnuyu-strukturu-rabochey-sily.html> (дата обращения 01.04.2024 г.).

2 Об органах внутренних дел Республики Казахстан: Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года №199-V // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000199> (дата обращения 01.04.2024 г.).

3 Для выявления и блокирования наркосайтов будет использоваться искусственный интеллект – М. Ахметжанов // <https://primeminister.kz/ru/news/dlya-vyyavleniya-i-blokirovaniya-narkosaytov-budet-ispolzovatsya-iskusstvennyu-intellekt-m-akhmetzhanov-23423> (дата обращения 10.04.2024 г.).

4 Камеры с ИИ установили на патрульных авто в еще одном городе Казахстана // https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/kameryi-ii-ustanovili-patruelnyih-avto-esche-odnom-gorode-519425/ (дата обращения 10.02.2024 г.).

5 Программное обеспечение для прогнозирования преступности «принято 14 полицейскими силами Великобритании» // <https://eng-news.ru/Crime-prediction-software-adopted-by-14-UK-police-forces/> (дата обращения 02.04.2024 г.).

REFERENCES

1 Tokaev: Iskusstvennyj intellekt kardinal'no izmenit global'nyu strukturu rabochej sily // <https://www.zakon.kz/sobytiia/6410078-tokaev-iskusstvennyu-intellekt-kardinalno-izmenit-globalnuyu-strukturu-rabochey-sily.html> (data obrashcheniya 01.04.2024 g.).

2 Ob organah vnutrennih del Respubliki Kazahstan: Zakon Respubliki Kazahstan ot 23 aprelya 2014 goda №199-V // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000199> (data obrashcheniya 01.04.2024 g.).

3 Dlya vyyavleniya i blokirovaniya narkosajtov budet ispol'zovatsya iskusstvennyj intellekt – M. Ahmetzhanov // [https://primeminister.kz/ru/news/dlya-vyyavleniya-i-blokirovaniya-narkosajtov-budet-ispolzovatsya-iskusstvennyu-intellekt-m-akhmetzhanov-23423](https://primeminister.kz/ru/news/dlya-vyyavleniya-i-blokirovaniya-narkosaytov-budet-ispolzovatsya-iskusstvennyu-intellekt-m-akhmetzhanov-23423) (data obrashcheniya 10.04.2024 g.).

4 Kamery s II ustanovili na patrol'nyh avto v eshche odnom gorode Kazahstana // https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/kameryi-ii-ustanovili-patruelnyih-avto-esche-odnom-gorode-519425/ (data obrashcheniya 10.02.2024 g.).

5 Programmnoe obespechenie dlya prognozirovaniya prestupnosti «prinyato 14 policejskimi silami Velikobritanii» // <https://eng-news.ru/Crime-prediction-software-adopted-by-14-UK-police-forces/> (data obrashcheniya 02.04.2024 g.).

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Анна Николаевна Медведева – заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының әкімшілік-құқықтық пәндер кафедрасының аға оқытушысы, полиция подполковнигі. Қазақстан Республикасы, Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: anya_mart12_2013@mail.ru.

Ольга Владимировна Довгань – педагогика ғылымдарының магистрі, экономика ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының ғылыми-зерттеу және редакциялық-баспа жұмысын ұйымдастыру бөлімінің ғылыми қызметкері, полиция капитаны. Қазақстан Республикасы, Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: olkaschell87@mail.ru.

Лариса Канатовна Кусайнова - заң ғылымдарының кандидаты, Академик Е.А. Бөкетов атындағы Қарағанды университетінің қылмыстық құқық, іс жүргізу және криминалистика кафедрасының меңгерушісі. Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Университетская к-сі, 28. E-mail: Klarisa_777@mail.ru.

Медведева Анна Николаевна – магистр юридических наук, старший преподаватель кафедры административно-правовых дисциплин Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, подполковник полиции. Республика Казахстан, г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: anya_mart12_2013@mail.ru.

Довгань Ольга Владимировна – магистр экономических наук, магистр педагогических наук, научный сотрудник отдела организации научно-исследовательской и редакционно-издательской работы Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, капитан полиции. Республика Казахстан, г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: olkaschell87@mail.ru.

Кусайнова Лариса Канатовна - кандидат юридических наук, заведующая кафедрой уголовного права, процесса и криминалистики Карагандинского университета имени академика Е.А. Букетова. Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Университетская, 28. E-mail: Klarisa_777@mail.ru.

Anna Medvedeva – Master of Juridical Sciences, Senior Lecturer of the Department of Administrative and Legal Disciplines of the Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabyrbayev, police lieutenant colonel. Republic of Kazakhstan, Kostanay, Abai ave., 11. E-mail: anya_mart12_2013@mail.ru.

Olga Dovgan – Master of Economic Sciences, Master of Pedagogy, Reseach officer of the Department of Organization of Scientific Research and Editorial Publishing Work of the Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabyrbayev, police capitan. Republic Kazakhstan, Kostanay, Abai ave., 11. E-mail: olkaschell87@mail.ru.

Larisa Kusainova - Candidate of Juridical Sciences, Head of the Department of Criminal Law, Procedure and Criminalistics of the Karaganda University named after Academician E.A. Buketov. Republic of Kazakhstan, Karaganda, University st., 28. E-mail: Klarisa_777@mail.ru.

**ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ПРОИЗВОДСТВА НЕОТЛОЖНЫХ СЛЕДСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ
ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН****О.В. Мирошникова**

магистр юриспруденции

Е.А. Брызгалова

магистр юридических наук

НАО «Северо-Казахстанский университет имени Манаша Козыбаева», Республика Казахстан, г. Петропавловск

Е.Д. Намысов

доктор философии (PhD)

Карагандинская академия МВД Республика Казахстан им. Б. Бейсенова

Аннотация. Научная статья представляет собой комплексный анализ уголовно-процессуального законодательства Республики Казахстан в части, касающейся проведения неотложных следственных действий. В ходе исследования авторы провели глубокое рассмотрение научных интерпретаций понятий следственных и неотложных следственных действий, а также осветили историческую эволюцию данной тематики. Актуальность темы подтверждается отсутствием научных работ казахстанских исследователей, посвященных проблеме использования термина «неотложные» следственные действия, а также существующей политикой государства, направленной на защиту прав и законных интересов лиц, вовлеченных в сферу уголовного судопроизводства. Данное исследование фокусируется на анализе общественных отношений в контексте проведения неотложных следственных действий в казахстанском уголовном процессе, а также изучает соответствующие нормы уголовно-процессуального законодательства Республики Казахстан и Российской Федерации. Цель работы заключается в глубоком анализе концепции и процедур неотложных следственных действий по казахстанскому законодательству, выявлении противоречий и разработке предложений для совершенствования нормативной правовой базы в данной сфере. Для достижения поставленной цели в изучении проблемных аспектов правовой регламентации в Республике Казахстан проведения такой категории следственных действий, как «неотложные», авторами использовался комплекс общих и специальных методов научного познания, применение которых позволило всесторонне проанализировать объект исследования. В процессе изучения выбранной проблематики и для обоснования сформулированных выводов был применен ряд методологических подходов, ключевыми из которых являются: теоретический анализ, использование диалектики, применение исторического подхода, аналогия, а также сравнительный анализ норм уголовно-процессуального законодательства. В заключении авторы предлагают внести ряд изменений в отдельные нормы казахстанского уголовно-процессуального законодательства в целях устранения выявленных несовершенств и коллизий.

Ключевые слова: неотложные следственные действия, проверка заявлений и сообщений, уголовный процесс, досудебное производство, уголовное дело, досудебное производство, единый реестр досудебных расследований.

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ҚЫЛМЫСТЫҚ ІСТЕР БОЙЫНША
ШҰҒЫЛ ТЕРГЕУ ІС-ҚИМЫЛДАРЫН ЖҮРГІЗУДІ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ****О.В. Мирошникова**

заңтану магистрі

Е.А. Брызгалова

заң ғылымдарының магистрі

«Манаш Қозыбаев атындағы Солтүстік Қазақстан университеті» КЕАҚ, Қазақстан Республикасы, Петропавл қ.

Е.Д. Намысов

философия докторы (PhD)

Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы

Аңдатпа. Ғылыми мақала шұғыл тергеу әрекеттерін жүргізуге қатысты бөлігінде Қазақстан Республикасының қылмыстық іс жүргізу заңнамасына кешенді талдау болып табылады. Зерттеу барысында авторлар тергеу және шұғыл тергеу әрекеттері ұғымдарының ғылыми түсіндірмелерін терең қарастырып, осы тақырыптың тарихи эволюциясын атап өтті. Тақырыптың өзектілігі қазақстандық зерттеушілердің «шұғыл» тергеу әрекеттері терминін қолдану проблемасына арналған ғылыми жұмыстарының жоқтығымен, сондай-ақ қылмыстық сот ісін жүргізу саласына тартылған адамдардың құқықтары мен заңды мүдделерін қорғауға бағытталған мемлекеттің қолданыстағы саясатымен расталады. Бұл зерттеу қазақстандық қылмыстық процесте шұғыл тергеу әрекеттерін жүргізу контекстіндегі қоғамдық қатынастарды талдауға бағытталған, сондай-ақ Қазақстан Республикасы мен Ресей Федерациясының қылмыстық іс жүргізу заңнамасының тиісті нормаларын зерделейді. Жұмыстың мақсаты қазақстандық заңнама бойынша шұғыл тергеу әрекеттерінің тұжырымдамасы мен рәсімдерін терең талдау, қайшылықтарды анықтау және осы саладағы нормативтік құқықтық базаны жетілдіру үшін ұсыныстар әзірлеу болып табылады. Қазақстан Республикасында құқықтық регламенттеудің проблемалық аспектілерін зерделеуде қойылған мақсаттарға қол жеткізу үшін «шұғыл» сияқты тергеу әрекеттерінің санатын жүргізу үшін авторлар ғылыми танымның жалпы және арнайы әдістерінің кешенін пайдаланды, оларды қолдану зерттеу объектісін жан-жақты талдауға мүмкіндік берді. Таңдалған проблематиканы зерттеу барысында және тұжырымдарды негіздеу үшін бірқатар әдістемелік тәсілдер қолданылды, олардың негізгілері: теориялық талдау, диалектиканы қолдану, тарихи тәсілді қолдану, ұқсастық, сондай-ақ қылмыстық іс жүргізу заңнамасының нормаларын салыстырмалы талдау. Қорытындылай келе, авторлар анықталған кемшіліктер мен қайшылықтарды жою мақсатында қазақстандық қылмыстық іс жүргізу заңнамасының жекелеген нормаларына бірқатар өзгерістер енгізуді ұсынады.

Түйін сөздер: шұғыл тергеу әрекеттері, арыздар мен хабарламаларды тексеру, қылмыстық процесс, сотқа дейінгі іс жүргізу, қылмыстық іс, сотқа дейінгі іс жүргізу, сотқа дейінгі тергеп-тексерудің бірінші тізілімі.

**LEGAL REGULATION OF URGENT INVESTIGATIVE ACTIONS IN CRIMINAL CASES
IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

Miroshnikova O.V.

Master of Jurisprudence

Bryzgalova E.A.

Master of Law

Npjsc «North-Kazakhstan University named after Manash Kozybaev», Republic of Kazakhstan, Petropavlovsk

Namysov E.D.

Doctor of Philosophy (PhD)

Karaganda Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov

Annotation. The scientific article is a comprehensive analysis of the criminal procedural legislation of the Republic of Kazakhstan in the part concerning the conduct of urgent investigative actions. In the course of the study the authors conducted an in-depth review of scientific interpretations of the concepts of investigative and urgent investigative actions, as well as highlighted the historical evolution of this topic. The relevance of the topic is confirmed by the absence of scientific works of Kazakhstani researchers devoted to the problem of using the term "urgent" investigative actions, as well as the existing policy of the state aimed at protecting the rights and legitimate interests of persons involved in criminal proceedings. This study focuses on the analysis of social relations in the context of conducting urgent investigative actions in the Kazakhstani criminal proceedings, and examines the relevant norms of the criminal procedural legislation of the Republic of Kazakhstan and the Russian Federation. The purpose of the work is to analyze in depth the concept and procedures of urgent investigative actions under Kazakhstani legislation, to identify contradictions and to develop proposals for improving the regulatory legal framework in this area. To achieve the set objectives in the study of problematic aspects of legal regulation in the Republic of Kazakhstan of such category of investigative actions as "urgent", the authors used a set of general and special methods of scientific knowledge, the application of which allowed to comprehensively analyze the object of research. In the process of studying the selected problems and to substantiate the formulated conclusions, a number of methodological approaches were applied, the key of which are: theoretical analysis, the use of dialectics, the use of historical approach, analogy, as well as a comparative analysis of the norms of criminal procedural legislation. In conclusion, the authors propose to make a number of changes in some norms of Kazakhstan criminal procedural legislation in order to eliminate the identified imperfections and conflicts.

Keywords: urgent investigative actions, verification of statements and reports, criminal process, pre-trial proceedings, criminal case, pre-trial proceedings, unified register of pre-trial investigations.

Введение

Такая категория, как «следственные действия», на протяжении значительного времени занимает центральное место в уголовном процессе. Несмотря на то, что рассматриваемый термин активно используется в тексте действующего Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан (далее - УПК РК), его четкая регламентация законодательством не предоставлена, в то время как порядок производства следственных действий, а также субъектов, уполномоченных на их проведение, отражен во многих нормах не только УПК РК, но и других процессуальных нормативных правовых актах.

Объект данного научного исследования представлен в виде общественных отношений, которые возникают в рамках производства неотложных следственных действий. Предмет исследования представляет собой положения уголовно-процессуального законодательства Республики Казахстан и Российской Федерации.

Целью исследования является комплексный анализ понятия «неотложные» следственные действия, а также регламентированный законом порядок их производства в Республике Казахстан для выявления коллизий и формирования предложений и рекомендаций по совершенствованию действующих нормативных правовых актов в данной сфере.

Определенная цель обусловила постановку и решение следующих задач: выявить коллизии в казахстанском уголовно-процессуальном законодательстве, которое регламентирует порядок производства «неотложных» следственных действий; сформировать предложения по совершенствованию действующего законодательства в целях должной реализации прав и законных интересов граждан в рамках уголовного судопроизводства.

В рамках теоретического анализа научных работ по уголовному процессу было установлено, что исследователи подходят к определению термина «следственные действия» с различных позиций. Одни исследователи определяют их как основной метод сбора и проверки доказательств в уголовном деле, обозначая следственные действия как преобладающий способ работы [1, с. 54; 2, с. 390]. Другие рассматривают их как специфическую форму деятельности следователя, включающую обнаружение, анализ, фиксацию и оценку доказательств, проводимых по строгой процедуре [3, с. 108]. Третьи воспринимают следственные действия в виде комплекса процедур (поисковых, познавательных и удостоверительных), выполняемых в рамках предварительного расследования с целью сбора, проверки и оценки доказательств для установления фактов, имеющих значение для дела, в строгом соответствии с уголовно-процессуальным законодательством [4, с. 237]. Четвертые описывают следственные действия как набор операций, регламентированных уголовно-процессуальным законом и направленных на эффективное обнаружение и фиксацию доказательственной информации [5, с. 38; 6, с. 8].

Исходя из представленных выше научных точек зрения, следственные действия должны производиться уполномоченными субъектами исключительно с соблюдением положений уголовно-процессуального законодательства.

Обратим внимание на то, что УПК РК использует к следственным действиям следующие категории: неотложные; негласные и иные следственные действия. Тем не менее, в юридической науке существует широкий спектр различной

классификации следственных действий [7, с. 30-31; 8; 9]. В рамках данного научного исследования подробное рассмотрение таких вопросов представляется нецелесообразным, учитывая специфическую направленность. Однако следует подчеркнуть, что в законодательстве Казахстана отсутствует четкое закрепление понятия неотложных следственных действий, что подчеркивает значимость и актуальность выбранного направления исследования.

Основная часть

Для подробного исследования избранной тематики и обоснования выводов при подготовке данной научной статьи были использованы следующие методы научного познания: теоретический анализ, диалектический метод, исторический метод, метод абстрагирования, метод сравнительного анализа уголовно-процессуальных норм и метод аналогии.

В рамках анализа природы и значимости неотложных следственных действий представляется актуальным изучение практики Российской Федерации, где данная категория действий получила свое законодательное оформление. В соответствии с российским законодательством неотложные следственные действия выполняются органами дознания незамедлительно после возбуждения уголовного дела, по уголовным делам, когда производство предварительного расследования является обязательным (п.19 ст. 5 УПК РФ) [10].

Однако, несмотря на законодательное закрепление рассматриваемого термина в УПК РФ, в теории российскими исследователями данное понятие трактуется неоднозначно. И.А. Возгрин, например, интерпретирует неотложные следственные действия как срочные начальные процедуры, которые предусмотрены уголовно-процессуальным законодательством и должны быть инициированы непосредственно после или в момент возбуждения уголовного дела [11, с.58-59]. Данная позиция находит поддержку у значительной части специалистов в области процессуального права [12, с. 15; 13, с. 37; 14, с. 65; 15, с. 61].

Вместе с тем положения действующего УПК РК заставляют задуматься о других проблемах, которые вытекают в связи с отсутствием законодательной регламентации понятия «неотложные следственные действия» и исключением такой стадии уголовного процесса, как возбуждение уголовного дела.

Отметим, что в работах казахстанских исследователей проблемные вопросы неотложных следственных действий не рассматриваются вовсе. Лишь отдельные моменты затрагивались некоторыми учеными в рамках анализа положений новой редакции УПК РК [16, с.27; 17, с.52; 18, с.73], вступившего в действие с 2015 г.

В действующем УПК РК о проведении неотложных следственных действий упоминается в следующих нормах:

- при наличии признаков преступления, по которому необходимо осуществление предварительного следствия, орган дознания вправе начать досудебное расследование и произвести неотложные следственные действия по установлению и закреплению следов преступления (ч. 1 ст. 196 УПК РК);

- при обнаружении сведений об уголовном правонарушении прокурор, следователь, дознаватель, орган дознания до регистрации заявления и сообщения об уголовном правонарушении производят неотложные следственные действия по установлению и закреплению следов уголовного правонарушения (ч. 1 ст. 184 УПК РК);

- УПК РК не содержит запрета на производство неотложных следственных действий при проверке информации, содержащей признаки административного или дисциплинарного деликта или уголовного правонарушения, рассмотрение которого происходит в частном порядке (ч. 6 ст. 179 УПК РК).

Исходя из анализа представленных аргументов, можно заключить, что выполнение неотложных следственных действий допускается как до, так и после начала досудебного расследования. В этом контексте возникают определенные риски признания таких действий незаконными, если они осуществлялись до официальной регистрации в Едином реестре досудебных расследований (ЕРДР), поскольку следственные действия представляют собой строго регламентированную процессуальную деятельность в соответствии с УПК РК.

Анализ исторического развития УПК РК показывает, что в Кодексе 1997 года не было предусмотрено четкое определение понятия неотложных следственных действий, при этом их производство допускалось в следующих случаях: дознавателями по делам, требующим обязательного предварительного следствия; следователями в течение первых пяти суток после возбуждения дела, если оно не подлежит их подследственности; при возбуждении уголовного дела против депутата Парламента республики (ст. 496 УПК) [19].

Таким образом, ранее только после возбуждения уголовного дела было возможно проведение неотложных следственных действий. В то же время, в исключительных случаях, до возбуждения уголовного дела допускалось проведение осмотра, выемки, назначения экспертизы, производство освидетельствования, а также исследование образцов. Однако не все из представленных действий могли квалифицироваться как «неотложные», а их срочный характер не был особо акцентирован в нормах УПК РК. Отметим также, что перечень неотложных следственных действий, производимых до возбуждения уголовного дела, постоянно изменялся, и до января 2015 г. (после вступления в силу новой редакции УПК РК) таковыми являлись: осмотр, выемка, обыск, задержание, освидетельствование и допросы (подозреваемых, потерпевших и свидетелей) (ст. 200 УПК РК редакции 1997 г.) [20].

Не можем оставить без внимания то, что некоторые процессуалисты выдвигают предложение о том, что действия, предпринимаемые до официального начала уголовного дела, целесообразнее называть «первоначальными» действиями. Так, Г.Д. Луковников высказывает мнение о необходимости исключения из уголовно-процессуального законодательства понятия «неотложные следственные действия», аргументируя это тем, что любое следственное действие, предусмотренное УПК, может носить неотложный характер [21, с. 14].

Принимая во внимание данный подход, мы утверждаем, что в Республике Казахстан действия, проводимые до начала досудебного расследования, направлены на определение наличия или отсутствия состава уголовного

правонарушения, что подтверждается наличием процедуры 24-часовой проверки информации об уголовном правонарушении, предусмотренной приказом Генеральной Прокуратуры РК №89.

Дополнительно указание в УПК РК о том, что неотложное следственное действие знаменует начало досудебного расследования, создает некоторую неоднозначность в толковании положений, связанных с неотложными следственными действиями, особенно в контексте статьи 196 УПК РК. Согласно п. 1 ст. 196 УПК РК, органы дознания уполномочены на производство любого неотложного следственного действия (о чем указывает присутствующая в данной норме оговорка «и другие»). Данное положение, на наш взгляд, предусматривает проведение любого следственного действия.

Тем не менее, УПК РК не ограничивает проведение неотложных следственных действий исключительно органами дознания. Уголовно-процессуальное законодательство предусматривает производство неотложных следственных действий и в других обстоятельствах, а также другими субъектами правоприменения. К примеру, в случаях обнаружения информации об уголовном правонарушении, прокурор, следователь и дознаватель могут осуществлять неотложные следственные действия до момента регистрации в ЕРДР (ч. 1 ст. 184 УПК РК). Таким же образом, УПК РК не содержит запрета на проведение неотложных следственных действий в случаях поступления информации с признаками административного правонарушения или дисциплинарного проступка, а также когда в материалах содержатся данные, на основании которых производство уголовного преследования предусмотрено в частном порядке (ч. 5 ст. 179 УПК РК).

Так, проводимым исследованием обнаруживается определенная неоднозначность в применении термина «неотложные» следственные действия и в понимании их сущности:

во-первых, они представлены как определенного рода следственные действия, которые проводятся органом дознания по уголовным делам, по которым производство в форме предварительного следствия является обязательным; во-вторых, они определяются как действия, иницирующие начало досудебного расследования в случаях, когда регистрация в ЕРДР невозможна по ряду определенных обстоятельств;

в-третьих, подразумевается, что неотложные следственные действия не являются обязательными элементами уголовного процесса, поскольку их проведение не препятствует дальнейшему рассмотрению уголовных дел в частном порядке в судах или в органах, уполномоченных привлекать к административной или дисциплинарной ответственности.

Фокусируясь на понимании того, что производство неотложного следственного действия служит альтернативой началу досудебного расследования (регистрации в ЕРДР), важно подчеркнуть, что данная концепция предполагает два различных способа начала досудебного расследования. Однако на основе анализа УПК РК можно выявить определенные правовые рамки, ограничивающие возможность рассматривать производство неотложного следственного действия как способ начала досудебного расследования.

К примеру, ст. 179 УПК РК детализирует условия, при которых неотложные следственные действия могут являться альтернативной началу досудебного расследования:

1) согласно ч. 2, в процессе осуществления неотложного следственного действия необходимо одновременно предпринять действия для регистрации заявления и сообщения в ЕРДР, с использованием средств связи. Данное положение указывает на то, что проведение неотложного следственного выступает лишь в качестве предпосылки к началу досудебного расследования;

2) ч. 6 той же статьи выделяет два особенных случая, когда неотложные следственные действия могут проводиться без непосредственной регистрации в ЕРДР:

- когда заявление или сообщение содержат информацию о признаках административного правонарушения или дисциплинарного проступка;

- когда сведения в заявлении или сообщении указывают на необходимость расследования уголовного дела в частном порядке.

Кроме того, согласно правилам, установленным приказом Генеральной Прокуратуры РК №89 от 19 сентября 2014 г., без регистрации в ЕРДР предусмотрена возможность производства неотложных следственных действий в случаях, если информация в заявлении или сообщении свидетельствует об отсутствии состава уголовного правонарушения, что может привести к решению оставить заявление без дальнейшего рассмотрения с хранением его в номенклатурном деле [22].

В анализируемых случаях, когда проведение неотложных следственных действий не ведет к автоматическому началу досудебного расследования, ставится под вопрос целесообразность положений УПК РК, закрепленных в следующих нормах: ч. 1 ст. 196; ч. 1 ст. 179; ч. 2 ст. 179 УПК РК.

Позволим себе озвучить авторскую позицию о том, что условия, наличие которых предполагает производство неотложных следственных действий без последующего начала досудебного расследования, приводит к размыванию границ и дискредитации гарантий начала досудебного расследования, что в свою очередь, подрывает значимость принципов правовой определенности и защиты прав и интересов лиц, вовлеченных в сферу уголовного процесса.

Следовательно, анализируя статью 179 УПК РК, можно выделить противоречие между ч. 1, которая гласит, что выполнение неотложного следственного действия иницирует досудебное расследование, и дополнениями, содержащимися в ч.ч. 2 и 6 той же статьи, а также в ч. 1 ст. 196 УПК РК.

Также, следует акцентировать внимание на том, что во время действия УПК КазССР роль следственных действий в процессуальной деятельности была существенно меньше, в частности, их осуществление не влекло за собой обязательность для правоохранительных органов немедленно приступить к расследованию уголовного

дела. Так, УПК КазССР устанавливал запрет на проведение любых следственных действий до возбуждения уголовного дела (ст. 85 УПК КазССР от 22 июля 1959 г.). Однако в 1965 году был установлен перечень следственных действий, которые возможно было производить до возбуждения уголовного дела: осмотр места происшествия и назначение экспертизы, когда принятие данного процессуального решения было вызвано необходимостью получения результатов данных следственных действий [23].

На наш взгляд, вышеуказанные законодательные меры были направлены на исключение нарушений законных прав и интересов участников уголовного процесса. Вместе с тем отмечалась тенденция к приданию доказательственной силы информации, собранной в ходе досудебной проверки, в результате чего происходило постепенное расширение круга следственных действий. К 1997 году УПК РК допускал до возбуждения уголовного дела проведение осмотра места происшествия, выемки, назначенной экспертизы, освидетельствования и получения образцов. При этом производство перечисленных следственных действий не связывалось с обязательным последующим возбуждением уголовного дела, и они не классифицировались как «неотложные», что отражает эволюцию подходов к уголовно-процессуальному регулированию.

Исходя из положений ч. 2 ст. 179 действующего УПК РК, производство неотложных следственных действий и начало досудебного расследования являются понятиями неразделимыми.

При этом значимым является то, что начало отсчета времени досудебного расследования связано именно с моментом регистрации уголовного дела в ЕРДР, а не с моментом производства первого неотложного следственного действия. В этой связи справедливо отмечаем, что неотложное следственное действие выступает как необходимая, но обязательно сопровождаемая последующей регистрацией в ЕРДР предпосылка.

Учитывая, что действующий УПК был разработан с опорой на опыт Украины, где стадия возбуждения уголовного дела исключена в 2012 году, следует отметить особенность украинской модели. На Украине начало досудебного расследования осуществляется единственным образом — через регистрацию информации ЕРДР. Допускается проведение только одного следственного действия до регистрации — осмотра места происшествия, которое не имеет статуса «неотложного» [24].

В отличие от УПК Украины, где процедурные рамки начала досудебного расследования строго регламентированы, УПК РК не предоставляет такой же степени ясности, что влечет за собой определенные трудности в правоприменительной практике, особенно в вопросах, связанных с инициацией досудебного производства и интерпретацией понятия «неотложных» следственных действий.

Заключение

Для устранения выявленных противоречий и коллизий уголовно-процессуального законодательства Республики Казахстан предлагается отказаться от использования термина «неотложные» в контексте следственных действий, осуществляемых до регистрации в ЕРДР. Хотя идея применения к таким действиям термина «первоначальные» находит поддержку в юридической литературе, на наш взгляд, более целесообразным является не присваивать действиям, предшествующим регистрации в ЕРДР, какие-либо специфические наименования, учитывая отсутствие в этом острой необходимости. Таким образом, рекомендуется исключить связь производства всех требуемых следственных действий с такой категорией, как «неотложные».

В этой связи предлагаем внести следующие изменения в уголовно-процессуальное законодательство Республики Казахстан:

1. Из ч. 6 ст. 179 УПК РК исключить слово «неотложных». Несмотря на то, что в данной научной статье выдвигалось авторское мнение о том, что следственные действия относятся исключительно к процессуальной деятельности и их производство не должно опускаться до момента регистрации в ЕРДР, хотим указать следующее:

- учитывая, что производство следственных действий предусмотрено в приказе ГП РК №89 до момента регистрации в ЕРДР в рамках существующей 24-часовой проверки информации, то их производство справедливо признать процессуальным действием;

- ввиду наличия указания на определенный круг субъектов (органы, осуществляющие досудебное производство), которые уполномочены производить следственные действия до момента начала уголовного дела, справедливо признать их деятельность процессуальной.

2. Исключить производство неотложного следственного действия как альтернативу началу досудебного расследования.

3. Исключить слово «неотложные» в ч. 2 ст. 179 УПК РК.

4. Исключить слово «неотложных» в п. 9, 14-2 и 15 приказа ГП РК №89.

Таким образом, предлагаемые изменения устраняют сложности в понимании термина «неотложные» следственные действия и исключают выявленные в УПК РК коллизии и способствуют сокращению случаев нарушения конституционных прав и законных интересов граждан.

При этом отметим, что единственный вопрос, который остается нерешенным – это признание проведенных следственных действий до начала досудебного расследования в качестве доказательств при рассмотрении уголовного дела в частном порядке или административного или дисциплинарного производств. Однако считаем, что данный вопрос требует отдельного подробного изучения и обоснования, что выходит за рамки избранной темы данной научной статьи.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Семенцов В.А. Досудебное производство по новому Уголовно-процессуальному кодексу Республики Казахстан // Российский юридический журнал. – 2015. – №4(103). – С. 20-25.

- 2 Рыжаков А.П. Уголовный процесс: учебник для вузов. – Изд. 3-е, испр. и доп. - М.: Издательство «НОРМА». – 2004. – 704 с.
- 3 Быховский И.Е. Развитие процессуальной регламентации следственных действий // Советское государство и право. – 1972. – № 4. – С. 105-111.
- 4 Тертышник В.М. Уголовный процесс: учебное пособие. – Изд. 2-е, пер. и доп. - Харьков: Издательство «Арсис», 1999. – 528 с.
- 5 Шейфер С.А. Следственные действия. Система и процессуальная форма: монография. – М.: Юрлитинформ, 2001. – 208 с.
- 6 Гусаков А.Н. Следственные действия и тактические приемы: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 1973. – 16 с.
- 7 Стельмах В.Ю. Современные подходы к классификации следственных действий // Академический юридический журнал. – 2016. – № 2 (64). – С. 28-39.
- 8 Комягина Ю.С., Лаврухин С.В. Следственные действия: сущность, классификация, принципы: монография. – М.: Юрлитинформ, 2009. – 246 с.
- 9 Семенцов В.А. Следственные действия в досудебном производстве: общие положения теории и практики: монография. – Екатеринбург: «Уральская государственная юридическая академия», 2006. – 266 с.
- 10 Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 года № 174-ФЗ // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30407315.
- 11 Возгрин И.А. Научные основы криминалистической методики расследования преступлений: курс лекций. // Санкт-Петербургский юридический институт МВД России. – 1993. – Ч. III. – 80 с.
- 12 Стельмах В.Ю. Неотложные следственные действия: процессуальные проблемы назначения и производства // Академический юридический журнал. – 2012. – № 1. (55). – С. 14–23.
- 13 Есина А.С., Арестова Е.Н. Дознание в органах внутренних дел: учебное пособие. - М.: Щит-М, 2003. – 78 с.
- 14 Плеснева Л.П. Правовые и организационные основы взаимодействия следователя с органами дознания: дис. ... канд. юрид. наук. – Иркутск: БГУЭП, 2002. – 190 с.
- 15 Вдовцев П.В. Неотложные следственные действия: понятие и проблемы законодательной регламентации // Проблемы экономики и юридической практики. – 2010. – №4. – С. 60-62.
- 16 Дерিশев Ю.В., Нурмагамбетов А.С. Реформа досудебного производства по новейшему уголовно-процессуальному законодательству Республики Казахстан // Научный вестник Омской академии МВД России. – 2015. – №3 (58). – С. 26-29.
- 17 Ахпанов А.Н. Конструктивно-критический подход к проекту новой редакции УПК Республики Казахстан // Право и государство. – 2013. – № 3 (60). – С. 51-55.
- 18 Жунусова М.К. Дифференциация форм досудебного расследования в Республике Казахстан: вопросы теории уголовного процесса // Гылым-Наука. – 2023. - №4 (79). - С.70-77.
- 19 Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575852.
- 20 Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 13 декабря 1997 года № 206 // https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z970000206_.
- 21 Луковников Г.Д. Органы дознания в системе досудебного производства по уголовным делам: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 1999. – 29 с.
- 22 Об утверждении Правил приема и регистрации заявления, сообщения или рапорта об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований: приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 19 сентября 2014 года № 89 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14W0009744>.
- 23 Уголовно-процессуальный кодекс Казахской ССР от 22 июля 1959 г. // https://adilet.zan.kz/rus/docs/K590001000_.
- 24 Уголовно-процессуальный кодекс Украины от 13.04.2012 № 4651-VI // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31197178.

REFERENCES

- 1 Semencov V.A. Dosudebnoe proizvodstvo po novomu Uголовно-processual'nomu kodeksu Respubliki Kazahstan // Rossijskij juridicheskij zhurnal. – 2015. – №4(103). – С. 20-25.
- 2 Ryzhakov A.P. Uголовnyj process: uchebnyj dlja vuzov. – Izd. 3-e, ispr. i dop. - M.: Izdatel'stvo «NORMA». – 2004. – 704 s.
- 3 Byhovskij I.E. Razvitie processual'noj reglamentacii sledstvennyh dejstvij // Sovetskoe gosudarstvo i pravo. – 1972. – № 4. – С. 105-111.
- 4 Tertyshnik V.M. Uголовnyj process: uchebnoe posobie. – Izd. 2-e, per. i dop. - Har'kov: Izdatel'stvo «Arsis», 1999. – 528 s.
- 5 Shejfer S.A. Sledstvennye dejstvija. Sistema i processual'naja forma: monografija. – M.: Jurlitinform, 2001. – 208 s.
- 6 Gusakov A.N. Sledstvennye dejstvija i takticheskie priemny: avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk. – M., 1973. – 16 s.
- 7 Stel'mah V.Ju. Sovremennye podhody k klassifikacii sledstvennyh dejstvij // Akademicheskij juridicheskij zhurnal. – 2016. – № 2 (64). – С. 28-39.
- 8 Komjagina Ju.S., Lavruhin S.V. Sledstvennye dejstvija: sushhnost', klassifikacija, principy: monografija. – M.:

Jurlitinform, 2009. – 246 s.

9 Semencov V.A. Sledstvennye dejstvija v dosudebnom proizvodstve: obshhie polozenija teorii i praktiki: monografija. – Ekaterinburg: «Ural'skaja gosudarstvennaja juridicheskaja akademija», 2006. – 266 s.

10 Ugolovno-processual'nyj kodeks Rossijskoj Federacii ot 18 dekabnja 2001 goda № 174-FZ // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30407315.

11 Vozgrin I.A. Nauchnye osnovy kriminalisticheskoi metodiki rassledovanija prestuplenij: kurs lekcij. // Sankt-Peterburgskij juridicheskij institut MVD Poccii. – 1993. – Ch. III. – 80 s.

12 Stel'mah V.Ju. Neotlozhnye sledstvennye dejstvija: processual'nye problemy naznachenija i proizvodstva // Akademicheskij juridicheskij zhurnal. – 2012. – № 1. (55). – S. 14–23.

13 Esina A.S., Arestova E.N. Doznanie v organah vnutrennih del: uchebnoe posobie. – M.: Shhit-M, 2003. – 78 s.

14 Plesneva L.P. Pravovye i organizacionnye osnovy vzaimodejstvija sledovatelja s organami doznanija: dis. ... kand. jurid. nauk. – Irkutsk: BGUJeP, 2002. – 190 s.

15 Vdovcev P.V. Neotlozhnye sledstvennye dejstvija: ponjatie i problemy zakonodatel'noj reglamentacii // Problemy jekonomiki i juridicheskoi praktiki. – 2010. – №4. – С. 60-62.

16 Derishev Ju.V., Nurmagambetov A.S. Reforma dosudebnogo proizvodstva po novejsheму ugolovno-processual'nomu zakonodatel'stvu Respubliki Kazahstan // Nauchnyj vestnik Omskoj akademii MVD Rossii. – 2015. – №3 (58). – S. 26-29.

17 Ahpanov A.N. Konstruktivno-kriticheskij podhod k proektu novoi redakcii UPK Respubliki Kazahstan // Pravo i gosudarstvo. – 2013. – № 3 (60). – S. 51-55.

18 Zhunusova M.K. Differenciacija form dosudebnogo rassledovanija v Respublike Kazahstan: voprosy teorii ugolovnogo processa // Fylym-Nauka. – 2023. – №4 (79). – S.70-77.

19 Ugolovno-processual'nyj kodeks Respubliki Kazahstan: kodeks Respubliki Kazahstan ot 4 ijulja 2014 goda № 231-V // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575852.

20 Ugolovno-processual'nyj kodeks Respubliki Kazahstan: kodeks Respubliki Kazahstan ot 13 dekabnja 1997 goda № 206 // https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z970000206_.

21 Lukovnikov G.D. Organy doznanija v sisteme dosudebnogo proizvodstva po ugovolnym delam: avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk. – M., 1999. – 29 s.

22 Ob utverzhdenii Pravil priema i registracii zajavlenija, soobshhenija ili raporta ob ugovolnyh pravonarushenijah, a takzhe vedenija Edinogo reestra dosudebnyh rassledovanij: prikaz General'nogo Prokurora Respubliki Kazahstan ot 19 sentjabnja 2014 goda № 89 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14W0009744>.

23 Ugolovno-processual'nyj kodeks Kazahskoj SSR ot 22 ijulja 1959 g. // https://adilet.zan.kz/rus/docs/K590001000_.

24 Ugolovno-processual'nyj kodeks Ukrainy ot 13.04.2012 № 4651-VI // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31197178.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Олеся Викторовна Мирошникова – заңтану магистрі, «Манаш Қозыбаев атындағы Солтүстік Қазақстан университеті» КЕАҚ құқықтық пәндер кафедрасының аға оқытушысы. Қазақстан Республикасы, Петропавл қ., Пушкин к-сі, 86. E-mail: mob0808@mail.ru.

Екатерина Александровна Брызгалова – заң ғылымдарының магистрі, «Манаш Қозыбаев атындағы Солтүстік Қазақстан университеті» КЕАҚ құқықтық пәндер кафедрасының аға оқытушысы. Қазақстан Республикасы, Петропавл қ., Пушкин к-сі, 86. E-mail: katyu_mila@mail.ru.

Ерлан Думанұлы Намысов - философия докторы (PhD), Қазақстан Республикасы ПМ Бәрімбек Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы бастығының орынбасары, полиция полковнигі. Қарағанды қ., Еркемов қ., 124. E-mail: aigul1452@mail.ru.

Мирошникова Олеся Викторовна – магистр юриспруденции, старший преподаватель кафедры правовых дисциплин НАО «Северо-Казахстанский университет имени Манаша Козыбаева». Республика Казахстан, г. Петропавловск, ул. Пушкина, 86. E-mail: mob0808@mail.ru.

Брызгалова Екатерина Александровна – магистр юридических наук, старший преподаватель кафедры правовых дисциплин НАО «Северо-Казахстанский университет имени Манаша Козыбаева». Республика Казахстан, г. Петропавловск, ул. Пушкина, 86. E-mail: katyu_mila@mail.ru.

Намысов Ерлан Думанович - доктор философии (PhD), заместитель начальника Карагандинской академии МВД Республика Казахстан им. Б. Бейсенова, полковник полиции. г. Караганда, Еркемова, 124. E-mail: aigul1452@mail.ru.

Olesya Miroshnikova - Master of Jurisprudence, Senior Lecturer of the Department of Legal Disciplines of the NJSC «North-Kazakhstan University named after Manash Kozybaev». Republic of Kazakhstan, Petropavlovsk, Pushkin str. 86. E-mail: mob0808@mail.ru.

Ekaterina Bryzgalova - Master of Law, Senior Lecturer of the Department of Legal Disciplines of the NJSC «North-Kazakhstan University named after Manash Kozybaev». Republic of Kazakhstan, Petropavlovsk, Pushkin str. 86. E-mail: katyu_mila@mail.ru.

Erlan Namysov - Doctor of Philosophy (PhD), Deputy Head of the Karaganda Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov, police colonel. Karaganda, Ermekova, 124. E-mail: aigul1452@mail.ru.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ БЕСПИЛОТНЫХ ЛЕТАТЕЛЬНЫХ АППАРАТОВ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

М.Р. Муканов

доктор философии (PhD), ассоциированный профессор
Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

Аннотация. Беспилотные летательные аппараты становятся все более популярным инструментом для полицейских управлений по всему миру, поскольку их можно использовать для выполнения различных задач, которые сотрудникам правоохранительных органов трудно или опасно выполнять самостоятельно. Они могут значительно повысить производительность правоохранительных органов.

Автором изучено актуальное законодательство РК, научно-практические работы и зарубежный опыт с целью выявления проблем и перспектив использования беспилотных летательных аппаратов в деятельности правоохранительных органов Казахстана.

В результате исследования было установлено, что беспилотные дроны представляют собой эффективное средство для осуществления наблюдения и визуального контроля в областях с ограниченным доступом, а также при негласном документировании различных действий. Анализ отечественного опыта позволил выделить такие проблем, как стоимость самих беспилотников, а также их содержания и ремонта; отсутствие централизованной системы управления группами, использующие в своей деятельности беспилотные летательные аппараты. В результате сделан вывод о необходимости разработки и производств собственных беспилотных систем, а также использования беспилотных летательных аппаратов специально созданным подразделением системы МВД РК, что в свою очередь требует и соответствующей подготовки высококвалифицированных операторов.

Развитие технологий расширяет область применения беспилотных летательных аппаратов в сфере общественной безопасности и борьбы с преступностью. Перспективные направления выделены путем анализа зарубежного опыта: использование полицейскими беспилотников для восстановления связи, создания временной Wi-Fi зоны, мобильного интернета, соединяющего и передающего данные; внедрение дополненной реальности; принятие стандарта удаленной идентификации; использование систем противодействия беспилотных летательных аппаратов.

Ключевые слова: беспилотные авиационные системы, беспилотный летательный аппарат, дрон, квадрокоптер, общественная безопасность, оперативно-служебные задачи, охрана границ, правоохранительные органы, система подготовки операторов, системы противодействия, системы управления.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ОРГАНДАРЫНЫҢ ҚЫЗМЕТІНДЕ ПИЛОТСЫЗ ҰШУ АППАРАТТАРЫН ПАЙДАЛАНУ: МӘСЕЛЕЛЕРІ МЕН БОЛАШАҒЫ

М.Р. Муканов

философия докторы (PhD), қауымдастырылған профессор
Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Кабылбаев атындағы Қостанай академиясы

Андатпа. Ұшқышсыз ұшу аппараттары бүкіл әлем бойынша полиция бөлімдері үшін барған сайын танымал құралға айналуға, өйткені оларды құқық қорғау органдарының қызметкерлері өз бетінше орындау қиын немесе әртүрлі қауіпті тапсырмаларды орындау үшін пайдалануға болады. Олар құқық қорғау органдарының жұмысын едәуір арттыра алады.

Зерттеу нәтижесінде пилотсыз дрондар қол жетімділігі шектеулі жерлерде бақылау мен визуалды бақылауды жүзеге асырудың және әртүрлі әрекеттерді жасырын құжаттаудың тиімді құралы екендігі анықталды. Отандық тәжірибені талдау мынадай проблемаларды бөліп көрсетуге мүмкіндік берді: дрондардың өзіндік құны, сондай-ақ оларды күтіп ұстау және жөндеу; өз қызметінде ұшқышсыз ұшу аппараттарын пайдаланатын топтарды басқарудың орталықтандырылған жүйесінің болмауы. Нәтижесінде жеке пилотсыз жүйелерді әзірлеу және өндіру, сондай-ақ ҚР ІІМ жүйесінің арнайы құрылған бөлімшесі пилотсыз ұшу аппараттарын пайдалану қажеттілігі туралы қорытынды жасалды, бұл өз кезегінде жоғары білікті операторларды тиісті даярлауды талап етеді.

Технологияларды дамыту қоғамдық қауіпсіздік пен қылмысқа қарсы күрес саласында ұшқышсыз ұшу аппараттарын қолдану саласын кеңейтеді. Шетелдік тәжірибені талдау арқылы перспективалық бағыттар бөлінді: полицейлердің дрондарды байланысын қалпына келтіру, уақытша Wi-Fi аймағын, деректерді қосатын және беретін мобильді интернетті құру үшін пайдалану; толықтырылған шындықты енгізу; қашықтықтан сәйкестендіру стандартын қабылдау; ұшқышсыз ұшу аппараттарына қарсы іс-қимыл жүйелерін пайдалану.

Түйін сөздер: пилотсыз авиациялық жүйелер, пилотсыз ұшу аппараты, дрон, квадрокоптер, қоғамдық қауіпсіздік, жедел-қызметтік міндеттер, шекараны қорғау, құқық қорғау органдары, операторларды даярлау жүйесі, қарсы іс-қимыл жүйелері, басқару жүйелері.

THE USE OF UNMANNED AERIAL VEHICLES IN THE ACTIVITIES OF LAW ENFORCEMENT AGENCIES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN: PROBLEMS AND PROSPECTS

Mukanov M.R.

Doctor of Philosophy (PhD), Associate Professor
Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabybayev

Annotation. Unmanned aerial vehicles are becoming an increasingly popular tool for police departments around the world because they can be used to perform a variety of tasks that are difficult or dangerous for law enforcement officers to perform on their own.

They can significantly increase the productivity of law enforcement agencies.

By the authors has studied the current legislation of the RK, scientific and practical works and foreign experience in order to identify problems and prospects for the use of drones in the activities of law enforcement agencies of Kazakhstan.

The study found that unmanned drones are an effective tool for surveillance and visual control in areas with limited access, as well as for covert documentation of various activities. The analysis of domestic experience has highlighted such problems as: the cost of drones themselves, as well as their maintenance and repair; the lack of a centralized management system for groups using drones in their activities. As a result, it was concluded that it is necessary to develop and produce own unmanned aerial systems, as well as the use of unmanned aerial vehicles by a specially created division of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan, which in turn requires the appropriate training of highly qualified operators.

The development of technology expands the scope of application of drones in the field of public security and crime fighting. Promising directions are highlighted by analyzing foreign experience: the use of drones by police officers to restore communication, create a temporary Wi-Fi zone, mobile internet connecting and transmitting data; the introduction of augmented reality; the adoption of a remote identification standard; the use of drone countermeasures systems.

Keywords: unmanned aircraft systems, unmanned aerial vehicle, drone, quadcopter, public security, operational and service tasks, border protection, law enforcement agencies, operator training system, countermeasure systems, control systems.

Введение

Беспилотные летательные аппараты (БПЛА, дроны, квадрокоптеры) становятся все более популярным инструментом для полицейских управлений по всему миру, поскольку их можно использовать для выполнения различных задач, которые сотрудникам правоохранительных органов трудно или опасно выполнять самостоятельно. БПЛА могут значительно повысить производительность правоохранительных органов.

Так, дроны можно использовать в различных ситуациях. В частности, они могут снимать изображения и видео с места преступления в высоком разрешении, что позволяет сотрудникам полиции собирать доказательства и более эффективно документировать предысторию. Их также можно использовать для поиска пропавших без вести людей, особенно в труднодоступных районах, таких как пересеченная местность или большие водоемы [1, с. 5-6].

БПЛА могут предоставлять сотрудникам правоохранительных органов информацию в режиме реального времени и оказывать поддержку в ситуациях повышенного риска, таких как активные перестрелки или ситуации с захватом заложников. Они могут отслеживать дорожное движение и помогать в реконструкции дорожно-транспортных происшествий, что позволяет полицейским более быстро и эффективно реагировать на них.

С помощью дронов можно отслеживать большие скопления людей и предоставлять информацию сотрудникам полиции на местах, что позволяет им более быстро и эффективно реагировать на потенциальные беспорядки. Кроме того, БПЛА могут контролировать границы и обнаруживать незаконную деятельность, такую как контрабанда или несанкционированный въезд. Они также могут быстро оценить ущерб и предоставить информацию во время стихийных бедствий или других чрезвычайных ситуаций [1, с. 11-12].

Все вышеуказанные возможности БПЛА все больше актуализируют дальнейшие исследования их применения в деятельности государственных правоохранительных органов.

При этом, следует отметить дискуссионность темы использования правоохранительными органами в своей деятельности авиационных беспилотных систем. Так, Дж. Бенгли поднимает вопрос об опасениях общественности на счет того, что возможности беспилотников приближают нас к «обществу слежки», в котором каждое наше движение отслеживается, записывается и тщательно изучается правительством. Однако и слишком жесткие ограничения либо полное запрещение их использования не позволят реализовать их полезный потенциал при решении задач правоохранительными органами по обеспечению общественной безопасности [2].

Эту тему развил и М. Уотни, который считает, что возмущение общественности может вызывать использование полицией БПЛА для мониторинга толпы и протестов, поскольку это может нарушать различные права человека (на неприкосновенность частной жизни, свободу слова, протест и свободу передвижения). Эти права должны быть сбалансированы с общественной безопасностью. Автор подчеркивает, что опасность заключается не в технологии беспилотных летательных аппаратов как таковой, а в том, как она используется, и в том, как полиция рассматривает, обрабатывает и действует на основе собранной информации с целью предотвращения преступлений или борьбы с ними. В связи с этим необходимо установить, насколько недостатки перевешивают преимущества использования БПЛА правоохранительными органами в целях общественной безопасности. Способ решения этих проблем может послужить ориентиром для всех стран, которые рассматривают возможность использования БПЛА для обеспечения правопорядка [3].

Д.П. Дрю провел в своей работе обзор возможностей и вариантов использования БПЛА полицейскими управлениями в США, а также сформулировал рекомендации по их дальнейшему эффективному применению [4].

Российские авторы А.Р. Баранов и М.А. Ускова анализируют основы применения БПЛА подразделениями органов внутренних дел и в результате делают вывод, что их повсеместное внедрение в деятельность правоохранительных органов дело времени. Для повышения эффективности использования данного вида техники формулируется ряд рекомендаций, которые следует учесть и правоохранителям других стран [5].

Наше исследование предлагает всесторонний взгляд на будущее использования БПЛА в деятельности правоохранительных органов Казахстана, с учетом имеющихся тенденций и инноваций, которые будут определять эту сферу в ближайшие годы.

Материалы и методы исследования. В настоящее время отсутствуют глубокие исследования отечественных авторов о применении БПЛА в работе правоохранительных органов Казахстана, а также об анализе будущего развития беспилотных систем для обеспечения общественной безопасности, предотвращения, выявления,

пресечения, расследования и раскрытия преступлений. Таким образом, автор провел анализ существующего законодательства РК, научно-практических исследований и международного опыта с целью выявления проблем и перспектив использования БПЛА в деятельности правоохранительных органов Казахстана.

Для этого были использованы следующие методы: диалектический, позволяющий оценить все явления в их динамической связи; синтез – для обобщения частных примеров; анализ – для детализированного исследования отдельных аспектов и оценки достоинств и недостатков конкретных явлений; прогнозирование – для формулирования заключительных положений, предложения путей совершенствования существующей практики внедрения БПЛА в правоохранительную практику.

Основная часть

Использование БПЛА военными и правоохранительными службами Казахстана

В своем недавнем Послании народу Казахстана Президент К.-Ж. К. Токаев выделил необходимость укрепления обороноспособности страны, особое внимание уделяя предоставлению отечественной армии передового вооружения, включая беспилотные авиационные системы [6]. Самым массовым беспилотником в Вооруженных Силах Казахстана является израильский легкий разведывательный БПЛА Skylark 1LEX. Применение БПЛА позволяет достичь нескольких важных целей.

Во-первых, БПЛА способны выполнять разведку и наблюдение на значительных расстояниях, обеспечивая ценные данные о положении и действиях противника. Они могут осуществлять поиск и обнаружение вражеских сил, а также следить за движением транспортных средств и контролировать границы и территории.

Во-вторых, беспилотные системы могут быть использованы для поддержки операций на земле, обеспечивая точные данные о местоположении врага, помогая в размещении вооружений и координируя действия войск. Они также способны осуществлять атаки на наземные цели, выполнять миссии по уничтожению определенных объектов и предоставлять поддержку огнем.

Кроме того, беспилотные системы сегодня играют важную роль в обеспечении связи и коммуникации во время военных операций. Они могут использоваться для передачи данных, видеопотоков и команд между военными частями на поле боя, обеспечивая более эффективную и безопасную связь [7].

Самое значительное преимущество БПЛА перед пилотируемыми самолетами заключается в их более низкой стоимости и возможности массового производства. Это предполагает не только финансирование и загрузку разработчиков и промышленности, но также создание системы обучения квалифицированных операторов беспилотных летательных аппаратов [6].

Б. Казиев, председатель наблюдательного совета ТОО KazAeroSpace, предлагает тесное взаимодействие с заводом-производителем БПЛА для обучения квалифицированных специалистов [8]. Он считает, что на базе завода, выпускающего беспилотники, необходимо создать учебный центр, где будущие операторы получают практические навыки работы с беспилотными авиационными системами в соответствии Правилами использования беспилотных авиационных систем в воздушном пространстве РК [9].

Помимо военной сферы, в Казахстане БПЛА активно используются и в деятельности правоохранительных органов. Так, в июне 2024 г. полицейские Алматинской области проводили рейды, в т.ч. с применением квадрокоптеров, для выявления нарушений правил дорожного движения [10]. Использование дронов полицейскими оказалось эффективным инструментом, но оно также вызвало некоторую обеспокоенность по поводу конфиденциальности и гражданских свобод. Однако в нашей стране уже создана вся необходимая законодательная база использования БПЛА, включая снятые с их помощью данные в суде как вещественные доказательства.

Предполагается, что введение данной практики на постоянной основе способствовало бы снижению количества серьезных дорожно-транспортных происшествий. К слову, работа в этом направлении ведется, но не в нашей стране, а в соседней России.

Так, сотрудники Новосибирского государственного университета (НГУ) разработали дрона-полицейского с искусственным интеллектом и способностью ориентироваться в пространстве без GPS. БПЛА опирается на интеллектуальную навигацию по подстилающей поверхности. Планируется, что дроны смогут принимать решения, опираясь на ИИ, т.е. на основе большого количества примеров и знакомых ситуаций он сам решает, что ему делать. Заявленная дальность полета квадрокоптера – около 30 км, а батареи должно хватать на полтора часа работы, что немало. Конечно, еще рано говорить о полноценном роботе-полицейском, но стремительное развитие технологий дает право сделать смелое предложение, что уже в скором времени самостоятельные БПЛА будут нормой [10].

БПЛА становятся незаменимым инструментом в борьбе с преступностью, повышая эффективность правоохранительной деятельности на всех этапах: от предупреждения до раскрытия. Например, благодаря БПЛА можно быстро найти пропавший автомобиль, не задействуя при этом большое количество сотрудников полиции.

Применение БПЛА также эффективно при преследовании лиц, которые пытаются скрыться от полиции. Оператор БПЛА в реальном времени отслеживает местоположение преследуемого лица, передавая его координаты патрульным группам. Это позволяет им выбрать оптимальный маршрут преследования и задержать преступника, а также определить место его укрытия в случае попытки скрыться.

Оснащенные инфракрасными камерами и тепловизорами БПЛА способны сканировать обширные территории, работая круглосуточно. Один БПЛА может заменить разыскную группу численностью до 20-25 сотрудников по поиску и обеспечить надзор за выбранным районом [5, с. 10-11].

Таким образом, БПЛА демонстрируют высокую эффективность в сфере наблюдения и контроля в труднодоступных

местах, а также при необходимости тайной фиксации действий. Их использование особенно актуально при осмотре места происшествия, когда требуется обзор с высоты для выявления и документирования следов преступления. Полученные видеозаписи могут служить ценным доказательством в рамках уголовного дела. Кроме того, целесообразным представляется использование БПЛА при проведении ряда следственных действий, требующих видеофиксации, таких как проверка показаний на месте или следственный эксперимент.

Проблемы использования БПЛА в деятельности правоохранительных органов Казахстана

При использовании БПЛА в полиции сталкиваются с рядом ключевых проблем, выделяемых специалистами по специальной технике:

1) высокая стоимость БПЛА представляет собой существенный барьер для их широкого внедрения. Помимо начальных затрат на приобретение, требуются средства на содержание, ремонт и замену запчастей;

2) отсутствие единой системы управления группами, применяющими БПЛА, затрудняет координацию их действий и эффективное использование.

Что касается первой проблемы, то Казахстан, не имея собственного производства БПЛА, вынужден закупать их у иностранных поставщиков. Это, безусловно, позволяет получить доступ к передовым технологиям, но также повышает зависимость и уязвимость Вооруженных Сил страны от внешних факторов [11, с. 70].

Развитие беспилотных систем приобретает все большую важность, и наша страна должна активно участвовать в этом процессе. Создание и поддержка отечественных технологий в этой сфере позволит нам укрепить суверенитет и обеспечить конкурентоспособность в будущем. Чем раньше мы начнем развивать эту область, тем легче будет нам добиться успеха.

В настоящее время в Казахстане начат процесс собственного производства БПЛА. Так, с августа 2023 г. на Петропавловском заводе тяжелого машиностроения (ПЗТМ) запустили совместное с китайскими партнерами производство БПЛА. Проект стал следствием заключенного между Казахстаном и Китаем меморандума о сотрудничестве в области производства [12].

Завод планирует выпускать беспилотники, которые смогут выполнять разнообразные задачи: тушить пожары, снимать фото и видео, следить за определенными зонами и патрулировать, в т.ч. охраняя границы. Важным моментом является то, что производство комплектующих уже налажено на ПЗТМ, а в будущем планируется локализовать производство и плат, и чипов в Казахстане. Сейчас же системы управления, которые по сути являются «мозгами» дронов, закупаются в Китае. В этом главная цель – наладить полностью местное производство.

Из шести уже производимых на ПЗТМ беспилотников работа четырех продемонстрирована журналистам и представителям специальных служб - ДЧС, полиции и КНБ:

1) БПЛА первой модификации - небольшого размера и может нести нетяжелый полезный груз (к примеру, фото/видеокамера), максимальная высота его полета – 7 км, максимальная дальность полета – 20 км, скорость – до 60 км/ч. При его запуске у оператора появляется 3D-отображение местности с высоты. Он может выполнить определенное задание (к примеру, снять видео/фото) и самостоятельно вернуться «домой»;

2) второй беспилотник – больший по размеру – оснащен рупором, который может передавать сигналы бедствия, звуковые оповещения в любой местности (городской, природной). Его использование возможно при поиске людей и даже возможно указание верного пути заблудившемуся человеку. Также этот беспилотник может поднимать более тяжелый груз, т.е. что-то отправить и передать, скинуть порошковую смесь в очаг возгорания и др.

Так, в ходе демонстрации его возможностей перед ним была поставлена задача: найти и определить местонахождение диверсанта, проникшего на территорию охраняемого объекта, и передать его координаты в службу безопасности. Беспилотник быстро обнаружил нарушителя, и, следуя за ним, в режиме реального времени передал информацию в службу безопасности, включая изображение диверсанта и его точное местоположение. Диверсант был задержан, а беспилотник успешно выполнил свою миссию;

3) третья модификация, созданная из карбона, титана и пластика, выдерживает экстремальные температуры до -50°C. Благодаря этому, она может выполнять патрулирование границы, мониторинг местности и передачу данных на командный пункт;

4) четвертый беспилотник выполнен из тех же материалов, но отличается тем, что может подниматься на большую высоту (максимальная – 7 км с радиусом действия – до 50 км). Невидимый и бесшумный, аппарат, способный увеличивать изображение в 60 раз с исключительным разрешением, был направлен на поиск автомобиля предполагаемого нарушителя. Он быстро обнаружил цель и, непрерывно следя за ней, передавал данные на контрольный пункт [12].

Таким образом, развитие беспилотных технологий сулит Казахстану двойную выгоду: повышение экономической конкурентоспособности и укрепление обороноспособности. Поэтому создание собственных беспилотных систем становится неотложной задачей для страны.

В отношении второй проблемы полагаем, что для эффективного применения БПЛА в оперативно-розыскных мероприятиях и других задачах полиции, целесообразно создать специальное подразделение в структуре МВД РК. Перед использованием БПЛА необходимо провести тщательную подготовку, определив цели, задачи, место и время применения [5, с. 13].

Таким образом, БПЛА обладают огромным потенциалом для усиления работы правоохранительных органов Казахстана. Их внедрение в каждое подразделение - лишь вопрос времени. Однако для максимальной эффективности необходимо разработать четкие стандарты и правила использования БПЛА, определить полномочия подразделений, ответственных за их применение, и обеспечить их современным оборудованием. Только комплексный подход,

включающий стандартизацию, правовое регулирование и техническую оснащенность, позволит максимально использовать преимущества БПЛА для повышения эффективности работы правоохранительных органов.

Перспективные направления использования БПЛА в деятельности правоохранительных органов

Постоянное развитие технологий расширяет возможности дронов, делая их все более необходимыми при выполнении ряда задач по обеспечению общественной безопасности, предупреждению, выявлению, пресечению, расследованию и раскрытию преступлений. Во многих странах дроны используются для контроля и наблюдения за толпой во время мероприятий, демонстраций, футбольных матчей и т.д. [1, с. 15].

Для выполнения своих задач полиции необходима информация и данные, передача которых в режиме реального времени может быть жизненно важна при наблюдении, борьбе с беспорядками или осмотре места преступления. Однако в определенных районах или обстоятельствах могут возникнуть проблемы с постоянной радиосвязью, и в этом случае подача информации может быть прервана.

Так, во время мероприятия на пляже в районе Хоск-ван-Холланд в 2009 г. полицейские были окружены группой хулиганов и были вынуждены применить огнестрельное оружие, чтобы держать группу на расстоянии [3]. Хотя более поздние исследования доказали, что в работе полиции и местных властей были допущены ошибки, одной из важнейших проблем во время этого события стало отсутствие радиосвязи из-за сбоев в передаче и «переполненности одной частоты».

В связи с этим актуальным становится использование полицейскими беспилотников для восстановления радиосвязи или для обеспечения временного Wi-Fi соединения над «горячей точкой» события. Еще одним вариантом является использование дронов для получения данных из других источников в качестве своего рода системы мобильного интернета, соединяющей и передающей данные.

Оба вида использования дронов уже стали реальностью и продолжают развиваться в военной сфере, а их применение в полицейских операциях представляется многообещающим.

Большие возможности для правоохранительных органов открывает внедрение технологий дополненной реальности (A.R.), таких как Google Glass [13]. Так, программное обеспечение для распознавания лиц может повысить продуктивность и эффективность проверок тех, кто находится на учете службы пробации. БПЛА с дополненной реальностью могут использоваться для обеспечения ситуационной осведомленности спецподразделений, занимающихся борьбой с терроризмом и захватом заложников.

В связи с тем, что БПЛА все больше приобретаются и частными лицами ради профессиональной или любительской видеосъемки, нередкими являются нарушения правил использования этих аппаратов [14]. На сегодняшний день дроны могут пилотироваться несовершеннолетними, лицами в состоянии опьянения, а также людьми, страдающими от психических расстройств. Уже имели место травмы, и даже смертельные случаи, связанные с халатностью пользователей или их неадекватным поведением [15, с. 138].

В этом контексте имеет смысл принятие стандарта удаленной идентификации (Remote ID), описывающего способность беспилотника передавать информацию о себе и своем местоположении правоохранительным органам в режиме реального времени. Эта технология необходима для обеспечения ответственного и безопасного использования дронов в общественных местах [1, с. 29].

Указанная информация должна быть доступна уполномоченным органам, чтобы в случае каких-либо проблем или нарушений они могли быстро идентифицировать местоположение дрона и его оператора. Подобно автомобильным номерам, внедрение правил Remote ID для беспилотников позволит идентифицировать и отслеживать ответственного оператора. Используя эту технологию, правоохранительные органы смогут оперативно реагировать на несанкционированную деятельность дронов и следить за тем, чтобы операторы соблюдали правила их использования.

При этом одним из основных вызовов при оперировании беспилотниками является противодействие антидроновыми средствами. В качестве эффективного ответа на проблемы, создаваемые БПЛА, рассматриваются системы противодействия БПЛА, также известные как системы C-UAS. Они могут обнаруживать, отслеживать, идентифицировать и нейтрализовать угрозу от беспилотника, который входит в контролируемое воздушное пространство [1, с. 32].

Однако меры противодействия дронам – это относительно новая технология, использующая различные автоматизированные методы для обеспечения безопасности воздушного пространства. Несмотря на повышенное внимание к потенциальным преимуществам систем C-UAS, по-прежнему сложно оценить их возможности. Поэтому конечным пользователям сложно подобрать подходящие средства борьбы с беспилотниками для конкретных случаев использования.

Заключение

В заключение следует отметить, что БПЛА становятся все более важным инструментом в работе правоохранительных органов по всему миру. Они обеспечивают большую гибкость и адаптируемость при проведении операций по наблюдению, а также могут использоваться для выполнения различных задач, которые полицейским сложно или опасно выполнять самостоятельно.

Беспилотные технологии, применяемые полицией, имеют свои недостатки, однако их потенциал для развития и внедрения в правоохранительную деятельность Казахстана неоспорим. Для успешного использования БПЛА необходимо определить четкие стандарты и требования, подготовить квалифицированных операторов, установить четкие полномочия для подразделений, работающих с БПЛА, и обеспечить их современным оборудованием. Все это позволит повысить эффективность применения беспилотных авиационных систем.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Police Drones Report 2023. – Dubai, 2024. – 43 p.
- 2 Bentley J.M. Policing the police: Balancing the right to privacy against the beneficial use of drone technology. – 2019. – № 70. – P. 249.
- 3 Watney M. Ethical and Legal Aspects Pertaining to law Enforcement use of Drones // International Conference on Cyber Warfare and Security. – 2022. – № 1 (17). – С. 358-365.
- 4 Drew D.P. Drones & police departments: usage, law, issues, and recommendations. – Austin, 2020. – 47 p.
- 5 Баранов А.Р., Ускова М.А. Основы применения беспилотных летательных аппаратов подразделениями органов внутренних дел // Вопросы совершенствования тактико-специальной подготовки сотрудников правоохранительных органов: сб. трудов конференции. – М., 2022. – С. 10-14.
- 6 Мещерякова А. О возможностях применения беспилотных авиационных систем рассказали в Минобороны РК // <https://www.nur.kz/politics/kazakhstan/2049027-o-vozmozhnostyah-primeneniya-bespilotnyh-aviatsionnyh-sistem-rasskazali-v-minoborony-rk/> (09.08.2024).
- 7 Жусупбекова Д. Беспилотные летательные аппараты. Почему им уделяют внимание ведущие армии мира // <https://sarbaz.kz/analitika/35-kak-gotoviat-operatorov-bpla-v-kazakhstane/> (09.08.2024).
- 8 Медеубаева М. Почему Казахстану критически важно производить свои БПЛА // <https://inbusiness.kz/ru/news/pochemu-kazahstanu-kriticheski-vazhno-proizvodit-svoi-bpla> (09.08.2024).
- 9 Об утверждении Правил использования беспилотных авиационных систем в воздушном пространстве Республики Казахстан: приказ и.о. Министра индустрии и инфраструктурного развития РК от 31 декабря 2020 г. № 706 (с изм. и доп. по сост. 27.01.2024) // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2000022031> (09.08.2024).
- 10 Мальченко А. Казахстанские полицейские возобновили практику применения квадрокоптеров // <https://mk-kz.kz/social/2024/06/05/kazakhstanskije-policeiskije-vozobnovili-praktiku-primeneniya-kvadrokopteroev.html> (09.08.2024).
- 11 Касенов Д.Д. Аprobация и основные научные результаты полученные в ходе выполнения программы по разработке, созданию и применению разведывательных беспилотных летательных аппаратов в интересах вооруженных сил Республики Казахстан // Социально-экономическая география в XXI веке: новые реалии и практические возможности: сб. материалов междунар. науч.-практ. конф. / редкол.: Е.А. Антипова (гл. ред.), А.П. Безрученко, А.В. Дыдышко. – Минск: БГУ, 2022. – С. 70-75.
- 12 Бережная Е. Казахстан представил 4 вида дронов, собранных совместно с Китаем // <https://ru.sputnik.kz/20230823/kazakhstan-predstavil-4-vida-dronov-sobrannykh-sovmestno-s-kitaem-37879281.html> (09.08.2024).
- 13 Liu C., Shen, S. 2020. An augmented reality interaction interface for autonomous drone // 2020 IEEE/RSJ International Conference on Intelligent Robots and Systems (IROS). – Las Vegas, 2020. – P. 11419-11424.
- 14 Мауленкулов М. Какой штраф грозит за незаконный запуск квадрокоптеров и других дронов в Казахстане // <https://www.nur.kz/nurfin/fines-and-taxes/1907399-kakoy-shtraf-grozit-za-nezakonnyy-zapusk-kvadrokopteroev-i-drugih-dronov-v-kazakhstane/> (09.08.2024).
- 15 Берглеуов С.С. Ұшқышсыз ұшатын аппараттарды алкогольдік немесе есірткілік мас күйінде басқару мәселесі // Ғылым-Наука. – 2023. – № 1 (76). – Б. 138-144. DOI: 10.47450/2306-451X-2023-76-1-138-144.

REFERENCES

- 1 Police Drones Report 2023. – Dubai, 2024. – 43 p.
- 2 Bentley J.M. Policing the police: Balancing the right to privacy against the beneficial use of drone technology. – 2019. – № 70. – R. 249.
- 3 Watney M. Ethical and Legal Aspects Pertaining to law Enforcement use of Drones // International Conference on Cyber Warfare and Security. – 2022. – № 1 (17). – S. 358-365.
- 4 Drew D.P. Drones & police departments: usage, law, issues, and recommendations. – Austin, 2020. – 47 p.
- 5 Baranov A.R., Uskova M.A. Osnovy primeneniya bespilotnyh letatel'nyh apparatov podrazdeleniyami organov vnutrennih del // Voprosy sovershenstvovaniya taktiko-special'noj podgotovki sotrudnikov pravoohranitel'nyh organov: sb. trudov konferencii. – M., 2022. – S. 10-14.
- 6 Meshcheryakova A. O vozmozhnostyah primeneniya bespilotnyh aviacionnyh sistem rasskazali v Minoborony RK // <https://www.nur.kz/politics/kazakhstan/2049027-o-vozmozhnostyah-primeneniya-bespilotnyh-aviatsionnyh-sistem-rasskazali-v-minoborony-rk/> (09.08.2024).
- 7 Zhusupbekova D. Bespilotnye letatel'nye apparaty. Pochemu im udelyayut vnimanie vedushchie armii mira // <https://sarbaz.kz/analitika/35-kak-gotoviat-operatorov-bpla-v-kazakhstane/> (09.08.2024).
- 8 Medeubaeva M. Pochemu Kazahstanu kriticheski vazhno proizvodit' svoi BPLA // <https://inbusiness.kz/ru/news/pochemu-kazahstanu-kriticheski-vazhno-proizvodit-svoi-bpla> (09.08.2024).
- 9 Ob utverzhenii Pravil ispol'zovaniya bespilotnyh aviacionnyh sistem v vozdushnom prostranstve Respubliki Kazakhstan: prikaz i.o. Ministra industrii i infrastrukturnogo razvitiya RK ot 31 dekabrya 2020 g. № 706 (s izm. i dop. po sost. 27.01.2024) // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2000022031> (09.08.2024).
- 10 Mal'chenko A. Kazahstanskije policeiskije vozobnovili praktiku primeneniya kvadrokopteroev. MK Kazahstan // <https://mk-kz.kz/social/2024/06/05/kazakhstanskije-policeiskije-vozobnovili-praktiku-primeneniya-kvadrokopteroev.html> (09.08.2024).
- 11 Kasenov D.D. Aprobaciya i osnovnye nauchnye rezul'taty poluchennye v hode vypolneniya programmy po razrabotke, sozdaniyu i primeneniyu razvedyvatel'nyh bespilotnyh letatel'nyh apparatov v interesah vooruzhennyh sil

Respubliki Kazahstan // Social'no-ekonomicheskaya geografiya v XXI veke: novye realii i prakticheskie vozmozhnosti: sb. materialov mezhdunar. nauch. -prakt. konf. / redkol.: E.A. Antipova (gl. red.), A.P. Bezruchenok, A.V. Dydysenko. – Minsk: BGU, 2022. – S. 70-75.

12 Berezhnaya E. Kazahstan predstavil 4 vida dronov, sobrannykh sovместno s Kitaem // <https://ru.sputnik.kz/20230823/kazahstan-predstavil-4-vida-dronov-sobrannykh-sovместno-s-kitaem-37879281.html> (09.08.2024).

13 Liu C., Shen, S. 2020. An augmented reality interaction interface for autonomous drone // 2020 IEEE/RSJ International Conference on Intelligent Robots and Systems (IROS). – Las Vegas, 2020. – R. 11419-11424.

14 Maulenkulov M. Kakoj shtraf grozit za nezakonnyj zapusk kvadropteroev i drugih dronov v Kazahstane // <https://www.nur.kz/nurfin/fines-and-taxes/1907399-kakoy-shtraf-grozit-za-nezakonnyy-zapusk-kvadropteroev-i-drugih-dronov-v-kazahstane/> (09.08.2024).

15 Bertleuov S.S. Ushkyshtyn ushatyn apparattardy alkogol'dik nemese esirtkilik mas kujinde baskaru maselesi // Gylim-Nauka. – 2023. – № 1 (76). – B. 138-144. DOI: 10.47450/2306-451X-2023-76-1-138-144.

АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Малик Рсбаевич Муканов - философия докторы (PhD), қауымдастырылған профессор, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академия бастығының орынбасары міндетін уақытша атқарушы. Қазақстан Республикасы. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: alik8385@mail.ru.

Муканов Малик Рсбаевич - доктор философии (PhD), ассоциированный профессор, временно исполняющий обязанности заместителя начальника Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева. Республикf Казахстан, г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: alik8385@mail.ru.

Malik Mukanov – Doctor of Philosophy (PhD), Associate Professor, Acting Deputy Head of the Kostanay Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev. Republic of Kazakhstan, Kostanay, Abai ave., 11. E-mail: alik8385@mail.ru.

**НОВЫЕ РЕШЕНИЯ ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ
ОСУЖДЕННЫХ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН¹****М.Р. Муканов**доктор философии (PhD), ассоциированный профессор
Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева**Н.А. Биекенов**доктор юридических наук, доцент
Ситуационный центр Совета Безопасности Республики Казахстан, г. Астана**С.С. Бримжанова**магистр естественных наук
Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

Аннотация. Проблемы эффективной ресоциализации осужденных остаются актуальными для уголовно-исполнительных систем всего мира. В Казахстане также продолжается работа по поиску новых решений для повышения эффективности ресоциализации осужденных в нашей стране.

Авторами изучены научно-практические работы казахстанских и зарубежных ученых в области уголовного, уголовно-исполнительного права, сравнительного правоведения, касающиеся проблем подготовки осужденных к жизни на свободе.

В исследовании рассмотрены достигнутые результаты в организации ресоциализации осужденных в Казахстане на сегодняшний день. При этом выделены рациональные предложения по его совершенствованию, высказанные в казахстанской прессе. Также изучен зарубежный опыт (Швейцария, Великобритания, Индонезия), который свидетельствует о том, что дополнительные финансовые затраты, связанные с осуществлением пенитенциарных и постпенитенциарных программ ресоциализации, впоследствии многократно компенсируются снижением бюджетных расходов на отбывание осужденными новых сроков заключения. Также целесообразным представляется выделение в программе ресоциализации двух главных направлений развития: личностное и навыков по формированию самостоятельности. При этом для разработки эффективного комплекса мер социально-адаптационной направленности необходимо, исходя из законодательно закрепленных возможностей, составление комплекса индивидуальных мероприятий, применимых непосредственно к конкретному осужденному. В этих целях предложено использование технологии искусственного интеллекта, который позволит выявить персонализированные в отношении каждого осужденного ресоциализирующие факторы.

Проведенный анализ научной литературы и краткое обобщение прогрессивных методов зарубежной практики позволяют выделить основные направления, которые могут быть использованы в работе по ресоциализации осужденных и минимизации криминальной активности после их освобождения в Казахстане.

Ключевые слова: высшее образование, искусственный интеллект, исправление, осужденные, пенитенциарная инфраструктура, ресоциализация, Республика Казахстан, социальные программы, уголовно-исполнительная система, цифровые технологии.

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА СОТТАЛҒАНДАРДЫ ҚАЙТА ӘЛЕУМЕТТЕНДІРУ
ТИІМДІЛІГІН АРТТЫРУ ҮШІН ЖАҢА ШЕШІМДЕР****М.Р. Муканов**философия докторы (PhD), қауымдастырылған профессор
Қазақстан Республикасы ИМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы**Н.А. Биекенов**заң ғылымдарының докторы, доцент
Қазақстан Республикасы Қауіпсіздік Кеңесінің Ахуалдық орталығы, Астана қ.**С.С. Бримжанова**жаратылыстану ғылымдарының магистрі
Қазақстан Республикасы ИМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

Андатпа. Сотталғандарды тиімді қайта әлеуметтендіру мәселелері бүкіл әлемнің қылмыстық-атқару жүйелері үшін өзекті болып қала береді. Қазақстанда да біздің елімізде сотталғандарды қайта әлеуметтендіру тиімділігін арттыру үшін жаңа шешімдер іздеу жұмыстары жалғасуда.

Авторлар қазақстандық және шетелдік ғалымдардың қылмыстық, қылмыстық-атқару құқығы, салыстырмалы құқықтану саласындағы сотталғандарды бостандықта өмір сүруге дайындау проблемаларына қатысты ғылыми-практикалық жұмыстарын зерделеді.

Зерттеу Қазақстанда сотталғандарды қайта әлеуметтендіруді ұйымдастыруда қол жеткізілген нәтижелерді қарастырды. Бұл ретте оны жетілдіру бойынша қазақстандық баспасөзде айтылған ұтымды ұсыныстар келтірілді. Сондай-ақ, шетелдік тәжірибе (Швеция, Ұлыбритания, Индонезия) зерттелді, бұл пенитенциарлық және пенитенциардан кейінгі қайта әлеуметтендіру бағдарламаларын жүзеге асыруға байланысты қосымша қаржылық шығындар кейіннен сотталғандардың жаңа қамау мерзімдерін өтеуге арналған бюджет шығыстарының төмендеуімен бірнеше рет өтелетінін көрсетеді. Сондай-ақ, қайта әлеуметтендіру

¹ Стаття подготовлена в рамках реализации научного проекта грантового финансирования по научным и (или) научно-техническим проектам на 2023-2025 годы Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан, АР19679540 «Совершенствование организационно-правового механизма реализации института ресоциализации осужденных в Республике Казахстан».

бағдарламасында дамудың екі негізгі бағытын: жеке тұлғаны және тәуелсіздікті қалыптастыру дағдыларын бөлген жөн. Бұл ретте, әлеуметтік-бейімдеу бағытындағы шаралардың тиімді кешенін әзірлеу үшін заңнамада бекітілген мүмкіндіктерді негізге ала отырып, нақты сотталушыға тікелей қолданылатын жеке іс-шаралар кешенін жасау қажет. Осы мақсатта жасанды интеллект технологиясын пайдалану ұсынылды, ол әрбір сотталған адамға қатысты дербестендірілген қайта әлеуметтендіру факторларын анықтауға мүмкіндік береді.

Ғылыми әдебиеттерге жүргізілген талдау және шетелдік практиканың прогрессивті әдістерін қысқаша қорыту сотталғандарды қайта әлеуметтендіру және Қазақстанда босатылғаннан кейін қылмыстық белсенділікті барынша азайту жөніндегі жұмыста пайдаланылуы мүмкін негізгі бағыттарды бөліп көрсетуге мүмкіндік береді.

Түйін сөздер: жоғары білім, жасанды интеллект, түзету, сотталғандар, пенитенциарлық инфрақұрылым, қайта әлеуметтендіру, Қазақстан Республикасы, әлеуметтік бағдарламалар, қылмыстық-атқару жүйесі, цифрлық технологиялар.

NEW SOLUTIONS TO IMPROVE THE EFFICIENCY OF RESOCIALIZATION OF CONVICTS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Mukanov M.R.

Doctor of Philosophy (PhD), Associate Professor

Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev

N.A. Biekenov

Doctor of Juridical Sciences, Associate Professor

The Situation Center of the Security Council of the Republic of Kazakhstan, Astana

Brimzhanova S.S.

Master of Natural Science

Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev

Annotation. The problems of effective resocialization of convicts remain relevant for penal systems around the world. In Kazakhstan, work is also continuing to find new solutions to improve the effectiveness of resocialization of convicts in our country.

By the authors has studied the scientific and practical works of Kazakhstani and foreign scientists in the field of criminal, criminal-executive law, comparative law, concerning the problems of preparing convicts for life in freedom.

The study examines the results achieved in organizing the resocialization of convicts in Kazakhstan to date. At the same time, rational proposals for its improvement, expressed in the Kazakhstani press, are highlighted. Foreign experience (Switzerland, Great Britain, Indonesia) has also been studied, which indicates that additional financial costs associated with the implementation of penitentiary and post-penitentiary resocialization programs are subsequently compensated many times over by a reduction in budget expenditures for convicts serving new prison terms. It also seems appropriate to highlight two main areas of development in the resocialization program: personal and skills for the formation of independence. At the same time, in order to develop an effective set of measures of social adaptation orientation, it is necessary, based on legislatively established possibilities, to draw up a set of individual measures applicable directly to a specific convict. For these purposes, it is proposed to use artificial intelligence technology, which will allow identifying resocializing factors personalized for each convict.

The conducted analysis of scientific literature and a brief summary of progressive methods of foreign practice allow us to identify the main areas that can be used in the work on the resocialization of convicts and the minimization of criminal activity after their release in Kazakhstan.

Keywords: higher education, artificial intelligence, correction, convicts, penitentiary infrastructure, resocialization, Republic of Kazakhstan, social programs, penal system, digital technologies.

Введение

Ключевой задачей современной уголовно-исполнительной политики является успешная ресоциализация осужденных и бывших заключенных. Это означает возвращение человека в общество, где он должен снова научиться жить по правилам, усвоить социальные нормы и ценности, а также развить необходимые навыки и знания.

Ресоциализация считается успешной, когда человек чувствует себя частью общества, выполняет свою роль, не ощущает себя одиноким и имеет возможность реализовать свой потенциал. Полагаем, улучшению качества жизни осужденных и повышению их шансов на успешную реинтеграцию в общество будет способствовать разработка эффективного механизма ресоциализации с использованием научных методов и новых цифровых технологий.

Зарубежные классические теории, одним из последователей которых является М. Фуко, утверждают, что более эффективной реабилитации осужденных способствуют исправительные учреждения, ориентированные, в первую очередь, на их ресоциализацию путем реализации соответствующих программ, а не на наказание [1].

Заслуживает внимания проведенный бразильскими исследователями системный анализ проблем программы ресоциализации заключенных путем сопоставления и перечисления в замкнутых циклах факторов, оказывающих основное влияние на ее результаты. Исследование выявило два ключевых фактора, мешающих успешной реализации программы: недостаточное финансирование правоохранительных структур и скептицизм значительной части населения. Администрация может преодолеть эти препятствия, уделив внимание и устранив выявленные проблемы [2].

Индонезийский исследователь Ш. Варджияти предлагает модель реабилитационной программы для лиц, отбывающих наказание в тюрьмах открытого типа. В частности, автор предлагает делать упор на две составляющие: развитие личности и развитие самостоятельности [3].

Особый интерес представляют исследования возможностей применения цифровых технологий в целях

ресоциализации осужденных [4].

Изучению проблем ресоциализации осужденных и лиц, освобожденных из мест лишения свободы, посвящено немалое количество и отечественных исследований [5; 6; 7].

И, тем не менее, данная тема по-прежнему имеет огромную теоретическую и практическую значимость, она касается буквально каждого из нас.

В рамках данного исследования изучены работы казахстанских и зарубежных ученых, специализирующихся на уголовном, уголовно-исполнительном праве, а также сравнительном правоведении. Фокус исследования – проблема исполнения наказания в виде лишения свободы, особенно подготовка осужденных к жизни на свободе.

Методологической базой исследования стали основные принципы диалектического метода познания, позволяющие проанализировать взаимосвязь теории и практики, формы и содержания изучаемого объекта. В работе также использованы концепции уголовного и уголовно-исполнительного права, а также других отраслей, регулирующих вопросы социальной адаптации и ресоциализации осужденных. Для достижения поставленных целей применены различные методы исследования: логический, сравнительно-правовой, системно-структурный, а также другие специфические для данной области методы.

Основная часть

Социальная адаптация лиц, содержащихся в пенитенциарных учреждениях, малоэффективна лишь мерами уголовно-исполнительного воздействия. Помимо самих учреждений уголовно-исполнительной системы (далее - УИС) активное участие должны принимать представители местных исполнительных органов, неправительственных организаций, близкие и родные люди осужденных, волонтеры и общество в целом.

Так, в Костанайской области с октября 2022 г. был запущен пилотный проект «Ресоциализация лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы и после освобождения», направленный на улучшение процесса возвращения осужденных в общество и повышение координации между различными ведомствами, предоставляющими помощь бывшим заключенным. Проект позволил разработать алгоритм, который сопоставляет потребности осужденных с предложениями организаций, оказывающих помощь, а также выработать рекомендации по совершенствованию законодательства в области ресоциализации [8]. В 2024 г. продолжается реализация проекта, учитывая полученные замечания и предложения. Основная цель – предотвратить повторные правонарушения со стороны освобождающихся и освобожденных из мест лишения свободы лиц. Для этого местные органы власти оказывают комплексную социально-правовую помощь, создавая условия для исправления и возвращения в общество, а также содействуют в трудоустройстве и бытовом обустройстве [9].

Однако до сих пор остается нерешенной проблема рецидивной преступности. При этом, Уполномоченный по правам человека в РК А. Ластаев отмечает, что практика свидетельствует о том, что к рецидиву чаще склонны осужденные без высшего образования. Именно низкий образовательный уровень является одной из основных причин совершения преступлений.

По данным МВД РК, на конец 2023 г. из 28 500 осужденных к лишению свободы среднее образование имели 59 % (16 877), средне-специальное – 24 % (6 735), высшее – 11 % (3 135), не имели среднего образования 1 755 осужденных (6 %). В этом же году 3 939 лицам лишение свободы было заменено на ограничение с применением probation. Из повторного 201 преступления всего 2,5 % совершено лицами, имеющими высшее образование. При этом большинство осужденных (14 618) – это молодые люди в возрасте от 15 до 35 лет, которые в ближайшем будущем выйдут из мест заключения в социальное общество [10].

Следует отметить, что возможность получения высшего образования на платной основе уже реализована в отдельных исправительных учреждениях [11; 12; 13], однако многие осужденные элементарно не могут погасить долги по предъявленным к ним искам о возмещении ущерба, не говоря об оплате учебы. Получение высшего образования является одним из направлений ресоциализации, позволяющим осужденным повысить эффективность реализации своих возможностей после освобождения, сокращая тем самым вероятность рецидива преступлений. А учитывая, что задача государства состоит в том, чтобы подготовить осужденных к жизни вне исправительного учреждения, следует согласиться с предложением Уполномоченного по правам человека в РК А. Ластаева о необходимости выделения ограниченного количества квот на образование в вузах для лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы [10].

Следует сказать и о другом рациональном предложении – создать базу данных по ресоциализации тех, кто вышел из мест заключения. Такое поручение дала заместитель Премьер-Министра – министр труда и социальной защиты населения Казахстана Т. Дуйсенова в июле 2023 г. акиматам и МВД РК в связи с убийством в том же месяце того же года пятилетней девочки в Туркестанской области [14]. Однако пока нет актуальных данных о том, на каком этапе реализации находится данное решение.

Полагаем, что новые решения для повышения эффективности ресоциализации осужденных в РК можно выработать путем обобщения и использования опыта зарубежных стран.

Так, в Швейцарии процесс адаптации к жизни в обществе начинается уже в местах лишения свободы, где для каждого осужденного разрабатывается индивидуальный план. Великобритания же стала одним из первых государств, где в исправительных учреждениях активно внедряется полная образовательная адаптация. Каждый заключенный в Великобритании имеет доступ к образованию. В каждой тюрьме организованы вечерние занятия и созданы условия для получения профессиональных навыков. При реализации социальных программ в британских тюрьмах применяются Европейские пенитенциарные правила [15], которые предписывают разработку в каждом учреждении программ социально-образовательного характера, способствующих развитию способностей

заклученных. Цель этих программ – улучшить перспективы заключенных, помочь им вернуться в общество, повысить их самооценку и сформировать нравственные ценности [16, с. 158].

Международные документы, регулирующие вопросы исполнения наказаний и обращения с осужденными, уделяют значительное внимание подготовке к освобождению и постпенитенциарной реабилитации. Например, Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций обращения с заключенными [17] подчеркивают важность связи осужденных с внешним миром и опеки после освобождения. В этом документе предусматривается активное участие различных организаций, как государственных, так и негосударственных, в процессе возвращения бывших осужденных в общество.

При этом ключевой акцент делается на продолжительной социальной поддержке бывших заключенных, которая охватывает не только период отбывания наказания, но и время после освобождения, обеспечивая плавный переход и повышая эффективность их реинтеграции в общество.

Исходя из этого, процесс подготовки осужденного к освобождению и его поддержку в социальной адаптации после выхода на свободу следует рассматривать как две взаимосвязанные и последовательные стадии одного общего процесса. Обеспечение непрерывности между этими стадиями возможно лишь через укрепление взаимодействия уголовно-исполнительной системы с государственными органами, местными властями и неправительственными организациями, которые помогают осужденным в их социальной адаптации после освобождения.

Целью пенитенциарной системы являются коррекция, реабилитация и адаптация осужденного к обществу. При этом положительные изменения характеристик заключенных в процессе ресоциализации могут произойти благодаря хорошей системе наставничества и более гуманным подходам. Наиболее эффективным подходом к предотвращению и профилактике криминальных контрмер со стороны преступников является создание тренерской среды (коучинг), которая в целом является отражением окружающей среды.

Здесь интересен индонезийский опыт. В частности, в женском центре содержания под стражей класса ПА в Сурабае апробирована новая модель воспитания заключенных в форме коучинга, состоящая из двух разделов:

1) личностный коучинг (программы по воспитанию религиозного сознания, патриотизма, интеллектуальных способностей, правового сознания, а также интеграции в общество);

2) коучинг самостоятельности (программы развития навыков по созданию собственного малого бизнеса, навыков, разработанных в соответствии с талантами заключенных, и навыков для поддержки промышленного бизнеса или сельскохозяйственной деятельности с использованием промежуточных или высоких технологий) [3, с. 91].

Усилия, предпринимаемые в направлении реализации коучинга для заключенных или граждан, находящихся в местах лишения свободы, направлены на обеспечение положений и формирование психических установок заключенных на осознание всех своих действий и ошибок, произошедших ранее в их жизни. Кроме того, не повторять преступных действий, самосовершенствоваться и становиться добродетельными людьми при возвращении в общественную среду (ресоциализация).

При проведении коучинга для лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, есть три важных момента, понимание которых обеспечит успешность его реализации и соответствие ожиданиям заключенных, сотрудников исправительных учреждений и общества в целом, а именно:

1) исправительный процесс должен быть организован и управляться в духе воспитания и поощрения, а не возмездия и тюремного заключения;

2) исправительный процесс включает в себя работу с заключенными внутри и вне исправительного учреждения, т.е. и после их освобождения;

3) исправительный процесс требует участия и сплоченности со стороны сотрудников исправительных учреждений, заключенных, их семей, а также представителей широкой общественности [3, с. 91].

Здесь следует отметить, что согласно опросу, проведенному в 2023 г. среди осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы в исправительных учреждениях Костанайской области, показал, что в большей степени они готовы и открыты к мерам ресоциализации и социальной адаптации, которые направлены на изменение их сознания и поведения в сторону соблюдения установленных норм и правил, а также подготовку их к жизни на свободе путем восстановления бытового и трудового устройства [18, с. 9].

При этом в качестве одной из проблем, препятствующих успешной реализации программ по ресоциализации осужденных, называется устаревшая или находящаяся в плохом состоянии пенитенциарная инфраструктура. Так, сами здания, где содержатся и занимаются осужденные, должны быть прочными, добротными, безопасными и комфортными.

Для Казахстана это также весьма актуальная проблема. Многие исправительные учреждения были построены либо переделаны под тюрьмы в прошлом веке. В настоящее время уже заявлено о постройке к 2025 г. трех новых колоний [19].

Также отмечается необходимость создания рабочей группы по коучингу при внедрении данного нового формата и, конечно, обеспечения высококвалифицированными специалистами. Иначе процесс обучения не будет оптимальным, как следствие бывший заключенный не получит необходимых навыков, что в свою очередь увеличивает риск рецидива.

В целом, опыт зарубежных стран свидетельствует о том, что дополнительные финансовые затраты, связанные с осуществлением пенитенциарных и постпенитенциарных программ ресоциализации, впоследствии многократно компенсируются снижением бюджетных расходов на отбывание осужденными новых сроков заключения.

Как уже было ранее отмечено, для разработки эффективного комплекса мер социально-адаптационной направленности, необходимо, исходя из законодательно закрепленных возможностей, составить комплекс индивидуальных мероприятий, применимых непосредственно к конкретному осужденному. В связи с этим для оптимизации работы по разработке индивидуальных ресоциализационных программ представляется целесообразным использование технологий искусственного интеллекта [4, с. 74].

При этом искусственный интеллект видится в роли помощника, который обрабатывает потоки данных и предлагает пользователю (сотруднику системы исполнения наказаний) наиболее оптимальные варианты разработки индивидуальной стратегии проведения социально-адаптационных мероприятий. В свою очередь, сотрудник системы исполнения наказаний может принять за основу предлагаемую стратегию либо дополнить ее мероприятиями, которые, на его взгляд, наиболее полно и точно будут соответствовать личности осужденного. В любом случае, сотрудник системы исполнения наказаний посредством использования искусственного интеллекта будет освобожден от рутинной работы по разработке стратегий интеграции в общество осужденных.

Здесь можно привести пример внедренного во всех пенитенциарных учреждениях видеонаблюдения с искусственным интеллектом, который позволяет идентифицировать личность, автотранспорт и выявлять правонарушения визуально [20]. Искусственным интеллектом на основании полученной информации об осужденном с камер видеонаблюдения в исправительном учреждении выявляются особенности его поведения осужденного, а также круг контактов [21, с. 150].

Другими словами на каждого осужденного будет заводиться цифровой профиль, в котором будет накапливаться вся информация о нем, полученная в процессе исполнения наказаний, где нейросеть фиксируются все поведенческие аспекты осужденного.

В аспекте сказанного формирования института ресоциализации осужденных предполагает разработку нейросети «Ресоциализация» и имплементацию ее в работу УИС РК. Использование данной сети должно начинаться с момента начала реализации уголовной ответственности (привлечения в качестве обвиняемого).

Успешная интеграция осужденных в общество после отбытия наказания возможна только с учетом всех обстоятельств совершенного преступления, а также учета всей палитры общественных отношений, в которые был вовлечен осужденный как до совершения преступления, так и в период отбывания наказания (ближайшее социальное окружение, взаимоотношения в семье, вредные привычки). Кроме этого, необходимо соотнести социальные признаки осужденного с биологическими признаками (возраст, пол, особенности развития психики и т. д.) и на основе этого выстроить модель ресоциализации осужденного, отталкиваясь от имеющихся в обществе возможностей по ресоциализации осужденных (подбор места работы, обучающих курсов, курсов медицинской реабилитации для аддитивных личностей и т.д.). Так, например, для осужденного, совершившего преступление корыстной направленности и совершившего насильственное преступление, программа ресоциализации будет отличаться ввиду различных детерминант, способствовавших преступлению.

Исходя из современных реалий, можно констатировать, что сотрудникам системы исполнения наказаний банально не будет хватать времени на проведение вышеуказанной работы. Использование технологий искусственного интеллекта позволит значительно упростить обозначенную работу, предлагая по итогу наиболее оптимальные программы ресоциализации осужденных.

Сотруднику, ответственному за составление программы ресоциализации осужденных, останется только взять за основу предложенную машинной системой программу ресоциализации либо внести в нее необходимые корректировки. Необходимо учитывать, что динамичное развитие информационных технологий и особенно специфики применения нейросетей обуславливает необходимость постоянной корректировки правил использования нейросетей в деятельности практических подразделений, связанных с реализацией мер уголовной ответственности. Эти правила не будут статичны по своему содержанию. Ввиду аккумуляции большого количества информации о лицах, состоящих на учете в системе исполнения наказаний, необходимо установление точных границ использования нейросетей. Безусловно, это трудоемкая и финансово затратная работа, но социальный эффект от использования нейросети «Ресоциализация» обещает значительное снижение рецидивной преступности в результате разработки индивидуальных ресоциализационных программ в отношении осужденных.

Таким образом, концептуальная модель искусственного интеллекта для ресоциализации осужденных должна предполагать сбор, накопление и обработку информации о личности лица, совершившего преступление, а также сбор информации об имеющихся в обществе возможностях по ресоциализации осужденных (подбор места работы, обучающих курсов, курсов медицинской реабилитации для аддитивных личностей и т. д.). Данная работа должна состоять из двух стадий: досудебной стадии, в период которой производится социальное обследование лица, и стадия исполнения наказания, когда поведение осужденного подлежит тщательному изучению с сопоставлением индивидуальных социальных особенностей, выявленных в процессе социального обследования личности на досудебной стадии.

Заключение

Проведенный анализ научной литературы и краткое обобщение прогрессивных методов зарубежной практики позволяют выделить основные направления, которые могут быть использованы в работе по ресоциализации осужденных и минимизацию криминальной активности после их освобождения в Казахстане:

- выделение ограниченного количества квот на образование в вузах для лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы;
- создание базы данных по ресоциализации тех, кто вышел из мест заключения;

- применение опыта многих стран мира, учитывая специфику УИС РК, в целях совершенствования действующей системы по ресоциализации осужденных;
- приоритетность самой личности осужденного в процессе исправления, поскольку как бы хорошо ни была организована работа по ресоциализации, если сам осужденный не ориентирован на свое исправление, то достижение конечной цели – исправления – невозможно);
- развитие первоочередных навыков для формирования у осужденных самостоятельности;
- обновление пенитенциарной инфраструктуры;
- обеспечение УИС РК высококвалифицированными кадрами;
- использование технологии искусственного интеллекта для формирования эффективной стратегии реализации уголовной ответственности посредством выявления персонализированных в отношении каждого осужденного ресоциализирующих факторов и разработки на их основе индивидуальных ресоциализационных программ.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Jouet M. Foucault, prison, and human rights: A dialectic of theory and criminal justice reform // *Theor. Criminol.* – 2022. – № 26. – P. 202-223.
- 2 Almeida F.B.d., Morandi M.I., Moreira, W.A., Buzuku S., Sellitto M.A. Handling the Subjacent Complexity of a Resocialization Program for Inmates: A Systemic Analysis and Leverage Points // *Journal of Open Innovation: Technology, Market, and Complexity.* – 2022. – № 8 (3). – P. 1-15.
- 3 Warjiyati S. Legal Protection for Juvenile, Female, and Elderly Prisoners in The Provisions of Facilities // *International Journal of Law Dynamics Review.* – 2023. – № 2 (1). – P. 83-98.
- 4 Тит А.А. Нейросеть «Ресоциализация»: использование технологий искусственного интеллекта для интеграции осужденных в общество // *Уголовно-исполнительная система сегодня: взаимодействие науки и практики: сб. материалов XXIII Всероссийской научно-практической конференции.* – Новокузнецк, 2023. – С. 73-76.
- 5 Аюбаев М.А., Тулкинбаев Н.А., Бримжанова С.С. О некоторых вопросах ресоциализации осужденных, отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы // *Гылым-Наука.* – 2023. – № 3 (78). – С. 12-17. DOI: 10.47450/2306-451X-2023-78-3-12-17
- 6 Муқанов М.Р., Бегалиев Е.Н., Исергепова А.К. Новые подходы к пенитенциарной и постпенитенциарной ресоциализации осужденных в Республике Казахстан // *Гылым-Наука.* – 2023. – № 3 (78). – С. 31-36. DOI: 10.47450/2306-451X-2023-78-3-31-36
- 7 Нурпеисова М.Т. Институт ресоциализации лиц, осужденных к лишению свободы: основные этапы, формы и методы реализации // *Гылым-Наука.* – 2024. – № 1 (80). – С. 176-179. DOI: 10.47450/2306-451X-2024-80-1-176-179
- 8 Рахимбек Б. Итоги пилотного проекта по ресоциализации осужденных обсудили в Костанайской области // <https://polisia.kz/ru/itogi-pilotnogo-proekta-po-resotsializatsii-osuzhdennyh-obsudili-v-kostanajskoj-oblasti/> (12.08.2024).
- 9 Зангер А. Не допустить рецидива. Будет организована комплексно социально-правовая помощь и поддержка каждому // <https://sarykol.qostanai.media/ne-dopustit-recidiva-budet-organizovana-kompleksno-socialno-pravovaja-pomoshh-i-podderzhka-kazhdomu/> (12.08.2024).
- 10 Марат А. Осужденные смогут получать высшее образование в колониях // <https://prosud.kz/news/kak-osuzhdennye-poluchayut-visshee-obrazovanie-5138c5/> (12.08.2024).
- 11 Шайхинов Б. Первый вуз открыли при колонии в Казахстане // <https://ru.sputnik.kz/20210607/kazakhstan-koloniya-vuz-17265973.html> (12.08.2024).
- 12 Маханова Н. В СКО осужденные смогут получить высшее образование и копить на жилье // <https://polisia.kz/ru/v-sko-osuzhdennye-smogut-poluchit-vysshee-obrazovanie-i-kopit-na-zhil-e/> (12.08.2024).
- 13 Рахимбек Б. Осужденный из Караганды пройдет онлайн-обучение в ЕШКО // <https://polisia.kz/ru/osuzhdennyj-iz-karagandy-projdet-onlajn-obuchenie-v-eshko/> (12.08.2024).
- 14 Думанова К. После убийства 5-летней девочки акиматам и МВД поручили создать базу данных по ресоциализации бывших заключенных // <https://kz.kursiv.media/2023-07-23/dmnv-baza-dannyh-resoczializacziya/> (12.08.2024).
- 15 Рекомендация Комитета министров Rec(2006)2 государствам-членам Совета Европы о Европейских пенитенциарных правилах // <https://base.garant.ru/70170038/> (12.08.2024).
- 16 Шершнеф М.Н. Обзор зарубежных средств ресоциализации осужденных к лишению свободы // *International Law Journal.* – 2022. – № 5. – С. 157-160.
- 17 Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (приняты на первом Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 30 августа 1955 г., одобрены Экономическим и Социальным Советом в его резолюциях 663 С (XXIV) и 2076 (LXII) от 13 мая 1977 г.) // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/prison.shtml (12.08.2024).
- 18 Мухаметкалиев Н.Ж., Исергепова А.К. О положении осужденных, отбывающих наказание в местах лишения свободы, в рамках осуществления мер по ресоциализации (на примере пенитенциарных учреждений по Костанайской области) // *Гылым-Наука.* – 2023. – № 1 (76). – С. 4-10. DOI: 10.47450/2306-451X-2023-76-1-4-10.
- 19 Дарибай А. Где в Казахстане собираются построить новые колонии // https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/gde-v-kazahstane-sobirayutsya-postroit-novyie-kolonii-541760/ (12.08.2024).
- 20 Завершена работа по внедрению сплошного видеонаблюдения – МВД РК // <https://gurk.kz/news/zavershena-rabota-po-vnedreniyu-sploshnogo-videonablyudeniya-mvd-rk> (12.08.2024).
- 21 Саргсян А.А. Перспективы цифровизации назначения и исполнения уголовного наказания // *Пенитенциарная*

REFERENCES

- 1 Jouet M. Foucault, prison, and human rights: A dialectic of theory and criminal justice reform // *Theor. Criminol.* – 2022. – № 26. – R. 202-223.
- 2 Almeida F.B.d., Morandi M.I., Moreira, W.A., Buzuku S., Sellitto M.A. Handling the Subjacent Complexity of a Resocialization Program for Inmates: A Systemic Analysis and Leverage Points // *Journal of Open Innovation: Technology, Market, and Complexity.* – 2022. – № 8 (3). – R. 1-15.
- 3 Warjiyati S. Legal Protection for Juvenile, Female, and Elderly Prisoners in The Provisions of Facilities // *International Journal of Law Dynamics Review.* – 2023. – № 2 (1). – R. 83-98.
- 4 Tit A.A. Nejroset' «Resocializaciya»: ispol'zovanie tekhnologij iskusstvennogo intellekta dlya integracii osuzhdennyh v obshchestvo // *Ugolovno-ispolnitel'naya sistema segodnya: vzaimodejstvie nauki i praktiki: sb. materialov XXIII Vserossijskoj nauchno-prakticheskoy konferencii.* – Novokuzneck, 2023. – S. 73-76.
- 5 Ayubaev M.A., Tulkinbaev N.A., Brimzhanova S.S. O nekotoryh voprosah resocializacii osuzhdennyh, otbyvayushchih nakazanie v uchrezhdeniyah ugolovno-ispolnitel'noj sistemy // *Gylym-Nauka.* – 2023. – № 3 (78). – S. 12-17. DOI: 10.47450/2306-451X-2023-78-3-12-17
- 6 Mukanov M.R., Begaliev E.N., Isergepova A.K. Novye podhody k penitenciarnej i postpenitenciarnej resocializacii osuzhdennyh v Respublike Kazahstan // *Gylym-Nauka.* – 2023. – № 3 (78). – S. 31-36. DOI: 10.47450/2306-451X-2023-78-3-31-36
- 7 Nurpeisova M.T. Institut resocializacii lic, osuzhdennyh k lisheniyu svobody: osnovnye etapy, formy i metody realizacii // *Gylym-Nauka.* – 2024. – № 1 (80). – S. 176-179. DOI: 10.47450/2306-451X-2024-80-1-176-179
- 8 Rahimbek B. Itogi pilotnogo proekta po resocializacii osuzhdennyh obsudili v Kostanajskoj oblasti // <https://polisia.kz/ru/itogi-pilotnogo-proekta-po-resotsializatsii-osuzhdennyh-obsudili-v-kostanajskoj-oblasti/> (12.08.2024).
- 9 Zanger A. Ne dopustit' recidiva. Budet organizovana kompleksno social'no – pravovaya pomoshch' i podderzhka kazhdomu // <https://sarykol.qostanai.media/ne-dopustit-recidiva-budet-organizovana-kompleksno-socialno-pravovaya-pomoshh-i-podderzhka-kazhdomu/> (12.08.2024).
- 10 Marat A. Osuzhdennye smogut poluchat' vysshee obrazovanie v koloniyah // <https://prosud.kz/news/kak-osuzhdennye-poluchayut-vysshee-obrazovanie-5138c5/> (12.08.2024).
- 11 Shajhinov B. Pervyj vuz otkryli pri kolonii v Kazahstane // <https://ru.sputnik.kz/20210607/kazahstan-koloniya-vuz-17265973.html> (12.08.2024).
- 12 Mahanova N. V SKO osuzhdennye smogut poluchit' vysshee obrazovanie i kopit' na zhil'e // <https://polisia.kz/ru/v-sko-osuzhdennye-smogut-poluchit-vysshee-obrazovanie-i-kopit-na-zhil-e/> (12.08.2024).
- 13 Rahimbek B. Osuzhdennyj iz Karagandy projdet onlajn-obuchenie v ESHKO // <https://polisia.kz/ru/osuzhdennyj-iz-karagandy-projdet-onlajn-obuchenie-v-eshko/> (12.08.2024).
- 14 Dumanova K. Posle ubijstva 5-letnej devochki akimatam i MVD poruchili sozdat' bazu dannyh po resocializacii byvshih zaklyuchennyh // <https://kz.kursiv.media/2023-07-23/dmnv-baza-dannyh-resotsializaciya/> (12.08.2024).
- 15 Rekomendaciya Komiteta ministrov Rec(2006)2 gosudarstvam-chlenam Soveta Evropy o Evropejskih penitenciarnyh pravilah // <https://base.garant.ru/70170038/> (12.08.2024).
- 16 Shershnev M.N. Obzor zarubezhnyh sredstv resocializacii osuzhdennyh k lisheniyu svobody // *International Law Journal.* – 2022. – № 5. – S. 157-160.
- 17 Minimal'nye standartnye pravila obrashcheniya s zaklyuchennymi (prinyaty na pervom Kongresse OON po preduprezhdeniyu prestupnosti i obrashcheniyu s pravonarushitel'yami 30 avgusta 1955 g., odobreny Ekonomicheskim i Social'nym Sovetom v ego rezolyuciyah 663 S (XXIV) i 2076 (LXII) ot 13 maya 1977 g.). OON // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/prison.shtml (12.08.2024).
- 18 Muhametkaliev N.Zh., Isergepova A.K. O polozhenii osuzhdennyh, otbyvayushchih nakazanie v mestah lisheniya svobody, v ramkah osushchestvleniya mer po resocializacii (na primere penitenciarnyh uchrezhdenij po Kostanajskoj oblasti) // *Gylym-Nauka.* – 2023. – № 1 (76). – S. 4-10. DOI: 10.47450/2306-451X-2023-76-1-4-10.
- 19 Daribaj A. Gde v Kazahstane sobirayutsya postroit' novye kolonii // https://tengrinews.kz/kazahstan_news/gde-v-kazahstane-sobirayutsya-postroit-novyie-kolonii-541760/ (12.08.2024).
- 20 Zavershena rabota po vnedreniyu sploshnogo videonablyudeniya – MVD RK // <https://gurk.kz/news/zavershena-rabota-po-vnedreniyu-sploshnogo-videonablyudeniya-mvd-rk> (12.08.2024).
- 21 Sargsyan A.A. Perspektivy cifrovizacii naznacheniya i ispolneniya ugolovnogo nakazaniya // *Penitenciar'naya nauka.* – 2022. – № 2. – S. 146-152.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Малик Рсбаевич Муканов - философия докторы (PhD), қауымдастырылған профессор, Қазақстан Республикасы ПМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академия бастығының орынбасары міндетін уақытша атқарушы. Қазақстан Республикасы, Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: alik8385@mail.ru.

Нұрлан Амангелдіұлы Биекенов – заң ғылымдарының докторы, доцент, Қазақстан Республикасы Қауіпсіздік Кеңесінің Ахуалдық орталығы меңгерушісінің орынбасары. Қазақстан Республикасы, Астана қ., Мәңгілік Ел қ., 6. E-mail: nbiekenov@mail.ru.

Сауле Сериковна Бримжанова - жаратылыстану ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы ПМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы білім беру сапасын мониторингілеу және бақылау (бағалау) бөлімшесінің бастығы. Қазақстан Республикасы, Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: Kameshova_88@mail.ru.

Муканов Малик Рсбаевич - доктор философии (PhD), ассоциированный профессор, временно исполняющий обязанности заместителя начальника Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева. Республика Казахстан, г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: alik8385@mail.ru.

Биекенов Нурлан Амангелдинович – доктор юридических наук, доцент, заместитель заведующего Ситуационным центром Совета Безопасности Республики Казахстан. Республика Казахстан, г. Астана, ул. Мәңгілік Ел, 6. E-mail: nbiekenov@mail.ru.

Бримжанова Сауле Сериковна - магистр естественных наук, начальник отделения мониторинга и контроля (оценки) качества образования Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева. Республика Казахстан, г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: Kameshova_88@mail.ru.

Malik Mukanov – Doctor of Philosophy (PhD), Associate Professor, Acting Deputy Head of the Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev. Republic of Kazakhstan, Kostanay, Abai ave., 11. E-mail: alik8385@mail.ru.

Nurlan Biyekenov – Doctor of Juridical Sciences, Associate Professor, Deputy Head of the Situation Center of the Security Council of the Republic of Kazakhstan. Republic of Kazakhstan, Astana, Mangilik El str. 6. E-mail: nbiekenov@mail.ru.

Saule Brimzhanova - Master of Natural Sciences, Head of the Department of Monitoring and Control (assessment) of the quality of Education of the Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev. Republic of Kazakhstan, Kostanay, Abai ave., 11. E-mail: Kameshova_88@mail.ru.

**ҚАЗАҚСТАНДА ЖӘНЕ ШЕТЕЛДЕ АДАМНЫҢ ЭКОЛОГИЯЛЫҚ ҚҰҚЫҚТАРЫН
ҚОРҒАУДЫҢ ҚАЗІРГІ ЖАҒДАЙЫ****А.М. Сатбаева**

заң ғылымдарының кандидаты

Қ. Сағадиев атындағы Халықаралық бизнес университеті, Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

Э.Б. Курманалиева

заң ғылымдарының кандидаты

Қонаев университеті, Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

К.М. Бишманов

заң ғылымдарының кандидаты

Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті, Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

Андатпа. Бұл мақалада Қазақстандағы, Америка Құрама Штаттарындағы және Еуропалық Одақ мемлекеттеріндегі адам экологиялық құқықтарының қазіргі жағдайы зерттеледі. Адамның деструктивті қызметі қоршаған ортаның нашарлауына және адамның өмірге, денсаулыққа және мүліктің сақталуына табиғи құқықтарының көптеген бұзылуына әкелді. Қазіргі әлемде адамның бақылаусыз әрекетінің жойқын әсері адамның қолайлы жағдайда өмір сүру мүмкіндігіне қауіп төндіруі мүмкін. Әлемнің көптеген мемлекеттерінің заңнамалық актілері адамның қауіпсіз ортаға құқығын таниды, өйткені мұндай құқық қоғамның гүлденген өмірі үшін іргелі болып табылады. Дегенмен, халықаралық құқықта азаматтардың экологиялық құқықтарының кешенін тікелей бекітетін құжат жоқ. Бұл жағдай халықаралық құжаттардың көпшілігі «азаматтың экологиялық құқықтары» сияқты термин халықаралық құқықта бекітілгенге дейін қабылданғанын түсіндіреді. Адам құқықтары жөніндегі негізгі құжат - «Адам құқықтарының жалпыға бірдей Декларациясы», азаматтардың экологиялық құқықтары тікелей реттелетін арнайы құжаттарды толық көлемде алмастырмайды. Қазіргі халықаралық құқықта адамның экологиялық құқықтарын реттейтін халықаралық құжат қажет. Мұндай қажеттілік адамның зиянды әрекетіне байланысты болған табиғи ортаның қанағаттанарлықсыз жағдайы. Бірқатар конвенцияларды ратификациялап, тиісті міндеттемелерді өз мойнына ала отырып, біздің еліміз ұлттық құқыққа адамның экологиялық құқықтарын ішінара реттейтін халықаралық құжаттардың ережелерін енгізді. Қазақстанда экологиялық құқықтық қатынастар 2021 жылы қабылданған Экологиялық кодекспен реттеледі. Нормативтік құжат негізінде жаңартылатын энергетиканы кеңінен қолдануды ынталандыру мүмкіндігі пайда болды. Алайда, көзделіп отырған құқықтық шаралар, аталған мәселеге байланысты, қоғамдық өмірдің басқа салаларында күшейтуді қажет етеді. Мысалы, білім беру мекемелері жас ұрпақты экологиялық тәрбиелеуге көп көңіл бөлуі керек.

Түйін сөздер: адамның экологиялық құқықтары, Конвенция, Халықаралық құқық, Еуропалық Одақ, халықаралық сот, құқықтарды қорғау, АҚШ.

**СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ЗАЩИТЫ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
В КАЗАХСТАНЕ И ЗА РУБЕЖОМ****Сатбаева А.М.**

кандидат юридических наук

Университет международного бизнеса им. К. Сағадиева, Республика Казахстан, г. Алматы

Курманалиева Э.Б.

кандидат юридических наук

Университет Кунаева, Республика Казахстан, г. Алматы

Бишманов К.М.

кандидат юридических наук

Казахский национальный университет им. Аль-Фараби, Республика Казахстан, г. Алматы

Аннотация. В данной статье исследуется современное состояние экологических прав человека в Казахстане, США и странах Европейского Союза. Деструктивная деятельность человека привела к ухудшению состояния окружающей среды и многочисленным нарушениям естественных прав человека на жизнь, здоровье и сохранность имущества. В современном мире разрушительное воздействие неконтролируемой деятельности человека может поставить под угрозу способность человека жить в благоприятных условиях. Законодательные акты многих государств мира признают право человека на безопасную среду, поскольку такое право является фундаментальным для благополучной жизни общества. Однако в международном праве нет документа, прямо закрепляющего комплекс экологических прав граждан. Данная ситуация объясняется тем, что большинство международных документов были приняты до того, как такой термин, как «экологические права гражданина», был закреплён в международном праве. Основным документом по правам человека – «Всеобщая декларация прав человека» - не заменяет в полном объёме специальные документы, в которых непосредственно регулируются экологические права граждан. В современном международном праве необходим международный документ, регулирующий экологические права человека. Это связано с неудовлетворительным состоянием природной среды, в котором такая потребность обусловлена вредной деятельностью человека. Ратифицировав ряд конвенций и взяв на себя соответствующие обязательства, наша страна внесла в национальное право положения международных документов, частично регулирующих экологические права человека. Экологические правоотношения в Казахстане регулируются Экологическим кодексом, принятым в 2021 году. На основе нормативного документа появилась возможность стимулировать широкое использование возобновляемой энергетики. Однако эти правовые меры, связанные с данной проблемой, требуют усиления в других сферах общественной жизни. Например, образовательные учреждения должны уделять больше внимания экологическому воспитанию подрастающего поколения.

Ключевые слова: экологические права человека, конвенция, международное право, Европейский Союз, международный суд, защита прав, США.

**THE CURRENT STATE OF PROTECTION OF ENVIRONMENTAL HUMAN RIGHTS
IN KAZAKHSTAN AND ABROAD**

Satbayeva A.M.

Candidate of Juridical Sciences

Sciences K. Sagadiev University of International Business, Republic of Kazakhstan, Almaty

Kurmanaliev E.B.

Candidate of Juridical Sciences

Kunaev University, Republic of Kazakhstan, Almaty

Bishmanov K.M.

Candidate of Juridical Sciences

Al-Farabi Kazakh National University, Republic of Kazakhstan, Almaty

Annotation. This article examines the current state of environmental human rights in Kazakhstan, the USA and the countries of the European Union. Destructive human activity has led to environmental degradation and numerous violations of natural human rights to life, health and safety of property. In the modern world, the destructive effects of uncontrolled human activity can jeopardize a person's ability to live in favorable conditions. The legislative acts of many countries of the world recognize the human right to a safe environment, since such a right is fundamental to the prosperous life of society. However, there is no document in international law that directly enshrines the complex of environmental rights of citizens. This situation is explained by the fact that most international documents were adopted before such a term as «environmental rights of a citizen» was enshrined in international law. The main human rights document, the «Universal Declaration of Human Rights», does not fully replace special documents that directly regulate the environmental rights of citizens. In modern international law, an international document regulating environmental human rights is needed. This is due to the unsatisfactory state of the natural environment, in which such a need is caused by harmful human activity. Having ratified a number of conventions and assumed corresponding obligations, our country has introduced into national law the provisions of international documents partially regulating environmental human rights. Environmental legal relations in Kazakhstan are regulated by the Environmental Code adopted in 2021. Based on the regulatory document, it became possible to stimulate the widespread use of renewable energy. However, these legal measures related to this problem require strengthening in other areas of public life. For example, educational institutions should pay more attention to the environmental education of the younger generation.

Keywords: environmental human rights, convention, international law, European Union, International Court of Justice, protection of rights, USA.

Кіріспе

Бүгінгі таңда адамның экологиялық құқықтары бүкіл адамзат ауқымындағы ең жоғарғы құндылықтардың бірі болып табылады. Бұл бағыттағы белсенді ғылыми зерттеулер қоршаған орта ресурстарын сақтау және тиімді пайдалану ғана емес, сонымен қатар адамның жақсы өмір сүруіне жағдай жасау, оның ішінде таза ауамен тыныс алу, таза су ішу, экологиялық таза тағамдарды тұтыну және басқа да биологиялық, рухани қажеттіліктерді қанағаттандыру кіреді. Осыған байланысты әлемнің көптеген елдерінде экологиялық құқықтар тек дербес құқық ретінде ғана емес, адамның биологиялық, экологиялық және эстетикалық қажеттіліктерін қанағаттандыруды құқықтық қамтамасыз етудің өмірлік негізі ретінде де танылады.

Соңғы жылдары адамның экологиялық құқықтарын зерттеу, Қазақстан және басқа да елдердің экологиялық құқықтық ғылыми тұжырымдамасында маңызды орын алып жүр. Адам және азаматтың конституциялық экологиялық құқықтары бөлек талданады. Бұл үрдіс еліміздің адам құқықтарын жан-жақты қорғау мәселелерінде халықаралық қоғамдастықтың толыққанды мүшесі болуға ұмтылысын көрсетеді, және мұнда экологиялық құқық маңыздылығы бойынша жетекші орындардың бірін алады.

Мақаланың тақырыбын жан-жақты ашу үшін, адамның экологиялық құқықтарын қорғау мәселесін жүзеге асырылатын іргелі халықаралық құжаттар зерттелді.

Негізгі бөлім

Зерттеу жұмысының құжаттары ретінде бірқатар халықаралық құжаттар ұсынылды, олар әлем мелекеттерімен (Қазақстан және т.б.) ұлттық заңнамаға енгізілді. Бұл құжаттардың басты мақсаты, адамның экологиялық құқықтарын ішкі заңнамалық актілерді қорғау жөніндегі халықаралық стандарт талаптарына сәйкес келтіру. Ғылыми мақаланың тақырыбын жан-жақты ашу мақсатында салыстырмалы, тарихи және жүйелік талдау әдістері қолданылды. Нормативтік талдау осы зерттеудің негізі болды.

Ғылыми-техникалық прогресстің дәуірі, адам қызметі бүкіл планетаның экожүйесіне қауіп төндіріп, бүлдіретінінің айқын көрінісі болды. Табиғи ресурстарды тұтынудың артуына, адамзаттың өз керегін қажеттілігінен тыс пайдалануға деген шексіз ұмтылысы себеп болды. Осылайша, 1960 жылдары Америка Құрама Штаттары (бұдан әрі - АҚШ) табиғатты қорғау заңнамасын кәдімгі, мәжбүрлеу механизмдері арқылы жүзеге асыруда көптеген қиындықтарға тап болды. Осыған байланысты АҚШ билігі алғаш рет қоғамның қоршаған ортаны қорғау заңнамасының сақталуына мониторинг жүргізудің жаңа тәсілдерін құру және енгізу туралы ойластырды. Мысалы, XX-шы ғ. 80-жылдарының басында, «атмосфералық ауаны қорғау туралы заңнаманы жетілдіру және жақсарту барысында, АҚШ Конгресіндегі ұзақ талқылаулар кезінде, АҚШ азаматтарына «Таза ауа туралы» Заңның негізінде құқықтары бұзылған болса, сотқа талап қою құқығын беру туралы шешім қабылданды» [1].

Еуропалық Одақтың (бұдан әрі - ЕО) табиғатты қорғау қызметінің дамуының қазіргі кезеңінде Қоғамдастықтың экологиялық саясатын іске асырудың құқықтық негізі, Еуропалық қоғамдастық туралы шартта көрсетілген (Рим шарты) 1957 ж. [2]. ЕО шартының XIX бөлімі қоршаған ортаға арналған. Бұл құжатта адамның экологиялық

құқықтарын қамтамасыз етуге ерекше көңіл бөлінген. «Бұл құқықтар: қолайлы қоршаған ортаға құқығы, қоршаған орта туралы ақпарат алу құқығы, экологиялық шешімдер қабылдауға қатысу құқығы, экологиялық құқық бұзушылық салдарынан келтірілген зиянды өтеу құқығы, экологиялық істер бойынша сот төрелігіне қол жеткізу құқығы. ЕО үшін адамның экологиялық құқықтарын қорғауда, 1998 жылғы, ақпаратқа қол жеткізу, қоғамның шешімдер қабылдауға қатысуы және қоршаған ортаны қорғау мәселелері бойынша сот төрелігіне қолжетімділік туралы Орхус конвенциясы маңызды болып табылады» [3].

Еуропалық қоғамдастықтың қоршаған ортаны қорғау саласындағы қызметі, 1992 жылғы Еуропалық Одақ туралы шарттың ережелерінің арасында да заңды негіз табады. Осы Шарттың 6-бабынан Еуропалық Одақ кепілдік берілген негізгі құқықтарды «құрметтеуге» міндетті екендігі шығады. «Адам құқықтарын қорғау туралы Еуропалық сот тәжірибесі өз қызметі барысында Конвенцияның баптарына негізделеді: 2-бап (өмір сүру құқығы), 6 және 13 баптар (әділ сот төрелігіне құқығы), 8 бап (жеке өмірді құрметтеу құқығы), 10 бап (сөз бостандығы) және 1 баптың 1 хаттамасы (жеке меншік құқығы)» [4].

«Жалпы, ЕО-дағы адамның экологиялық құқықтарына қатысты мәселелер, 1950 жылғы Адам құқықтары мен негізгі бостандықтарын қорғау жөніндегі Еуропалық конвенцияменен [5] және 1998 жылғы Орхус конвенциясымен реттеледі деп айтуға болады» [3]. Алайда, Еуропалық Одақта адамның қолайлы(салауатты) қоршаған ортаға құқығын тікелей бекітетін арнайы құқықтық құжат жоқ.

Еуропалық Одақтағы экологиялық нормаларды қабылдауға жұртшылықтың қатысуының ең танымал түрі ретінде, адамдардың экологиялық ұйымдарға немесе топтарға бірігуі болды. Мұндай ұйымдар қазіргі уақытта Ұлыбританияда, Германияда, Нидерландыда, Данияда және басқа да бірқатар Батыс Еуропа елдерінде бар. Аталған елдерде азаматтардың экологиялық құқықтарын орнату және қорғау үшін күрестегі белсенділік әртүрлі болғанымен, экологиялық қауіпсіздік саласындағы жағдайды жақсарту үшін заңнамалық актілерді қабылдаудағы жұртшылықтың рөлін атап өтпеуге болмайды [6]. Қоршаған ортаны қорғау ұйымдарындағы мүшеліктің жоғары деңгейі қоршаған ортаны қорғау құқықтарын тиімді пайдалануға кепілдік бермесе де, қоғамның белсенді қатысуы бар мүше мемлекеттер мен халықаралық экологиялық ұйымдар арасында өте күшті байланыс бар еуропалық саяси аренада халықтың жаппай қатысуы өте маңызды. Олар ЕО-ның Брюссельдегі штаб-пәтерінде шешім қабылдауға үлкен әсер етеді [7].

Әртүрлі мүше мемлекеттерде өздерінің экологиялық құқықтарын қорғау үшін сотқа жүгінудің әртүрлі нұсқалары бар. «Жалпы, оларды төрт негізгі топқа бөлуге болады:

- 1) кез келген тұлғаның экологиялық құқықтарын қорғау үшін сотқа жүгіну мүмкіндігі (Голландия, Ирландия);
- 2) кез келген мүдделі тараптың (Франция, Ұлыбритания, Испания, Швеция, Финляндия) экологиялық құқықтарын қорғау үшін сотқа жүгіну мүмкіндігі;
- 3) талапкердің жеке құқықтары бұзылған жағдайда ғана экологиялық құқықтарды қорғау үшін сотқа жүгіну мүмкіндігі (Германия);
- 4) арнайы бірлестіктердің (Италия, Греция) қоршаған ортаны қорғау құқықтарын қорғау үшін сотқа жүгіну мүмкіндігі» [7].

Жалпы, мүше мемлекеттерде азаматтардың экологиялық құқықтарын сот арқылы қорғау құралдары 1998 жылғы Орхус конвенциясының ережелеріне сәйкес келеді. Осылайша, Еуропалық континентте адамның экологиялық құқықтарын қорғау процесін күшейту үшін Еуропа Кеңесі әзірлеген бірқатар халықаралық құқықтық стандарттар, оның ішінде Адам құқықтары жөніндегі Еуропалық конвенция сәтті қолданылды.

Бүгінгі таңда, адам құқықтары жөніндегі Еуропалық сот қоршаған ортаға және адамның экологиялық құқықтарын қорғауға қатысты 300-ге жуық іс бойынша шешім шығарды.

Адамның экологиялық құқықтары 1972 жылы Біріккен Ұлттар Ұйымы (бұдан әрі - БҰҰ) қабылдаған Стокгольм декларациясы [8]; 1992 жылы қабылданған «Қоршаған орта және даму жөніндегі Рио-де-Жанейро декларациясы» [9]; «Мемлекеттердің экономикалық құқықтары мен міндеттері туралы Хартия» (12 желтоқсан 1974ж.) [10] сияқты халықаралық құжаттармен де қорғалған.

Азаматтардың заң шығару қызметіне белсенді қатысуы, экологиялық қауіпсіздікті орнату жөніндегі екіжақты міндеттердің құрамдас бөлігі болып табылады, өйткені дүниежүзіндегі елдердің халқы, қауіпсіз ортада адамдардың барлық өзекті қажеттіліктерін ескеретін, мемлекетпен жоғары сапалы заң жобаларын қабылдауға тікелей мүдделі.

Біздің елімізде адамның экологиялық құқықтарын дәйекті және дұрыс жүзеге асыру маңызды құқықтық мәнге ие, себебі бұл тікелей қоршаған ортадағы қолайлы жағдайларды кезең-кезеңімен қалпына келтірудің бастапқы құрамдас бөлігі болып табылады, ал ол өз кезегінде адам өмірінің негізін қамтамасыз етуге арналған.

2022 жылға арналған «ҚР адам құқықтарының жағдайының жыл сайынғы шолуында», 2021 жылдан бастап Еуропа экономикалық ынтымақтастық және даму ұйымы (бұдан әрі - ЕЭЫДҰ) жоғары экологиялық стандарттарына көшуді көздейтін жаңа Экологиялық кодекс әрекет етеді деп көрсетілген. «Ластаушы төлейді», «дұрыстайды» және «алдын алу» қағидаттарын кеңінен енгізу, болашақта экологиялық құқық бұзушылықтардың алдын алуға көмектеседі, сонымен қатар, ірі компанияларды қоршаған ортаға айтарлықтай зиян келтіретін өндіріс әдістеріне жүгінбеуге ынталандырады. Онымен қоса, осындай негізде жүктелген жауапкершілік, оларды «жасыл» технологиясын белсендірек енгізуге мәжбүр етеді [11].

«2020 жылдың 29 шілдесінен бастап, 2021-2030 жылдарға арналған «Жасыл экономика» Жоспарына көшу жүзеге асырылуда» [12]. Бұл жоспарды жүзеге асыру, табиғи ресурстарды ұқыпты пайдалануға мүмкіндік береді. Сонымен қатар, нормативтік құжат негізінде жаңартылатын энергияны кең көлемде пайдалануды ынталандыру және көтермелеу мүмкін болады. Алайда, бұл құқықтық шаралар қоғамдық өмірдің басқа салаларында күшейтуді

талап етеді. Жалпы табиғатпен қарым-қатынас жасау дағдылары адамда бала кезінен қалыптасады, сондықтан балабақшалар, жалпы білім беру мекемелері, орта арнаулы және жоғары оқу орындары бірінғай мемлекеттік бағдарлама бойынша экологиялық білім беру мәселелерімен айналысуы керек.

Мемлекет өзі қабылдаған заңдарда еліміздегі азаматтардың құқықтарының ажырамастығын ескеруге міндетті, өйткені экологиялық қауіпсіздік, қолайлы тіршілік ету ортасы, табиғи ресурстарды экологиялық таза пайдалану және басқа да қоршаған ортаны қорғау саласындағы құқықтық қатынастарға тікелей байланысты және олардан туындайтын құқықтар мен міндеттер сияқты құқықтық категорияларды сақтау және белгілеу қазіргі заман талабы болып табылады. Бұл мәселеде заңшығарушы ретінде мемлекеттің рөлі басым. Сонымен бірге, Қазақстан азаматтарының заңнамалық актілерде көзделген барлық құқықтарға ие бола отырып, Қазақстан Республикасының Конституциясында да белгіленген тікелей міндеттері бар екенін есте ұстаған жөн. Атап айтқанда, 38-бапта: «Табиғатты қорғау және табиғи ресурстарды күту» [13]. Бұл ретте азаматтардың табиғи ортаға қатысты құқықтары мен міндеттерінің тығыз байланысы концептуалды құқықтық тетік ретінде түсініледі, ол арқылы еліміздің негізгі заңнамалық актісінің екінші бөлімінде – адам және азаматта көрсетілген конституциялық нормаларды іске асыру жүзеге асырылады [13].

Қазіргі Қазақстанда азаматтардың экологиялық құқықтарын жүзеге асыруға байланысты бірқатар маңызды проблемалар бар. Бұл мәселелерді шешудің маңыздылығы келесі жағдайлармен байланысты:

1. Біздің елімізде соңғы онжылдықта мынадай келеңсіз құбылыстармен байланысты экологиялық жағдайдың нашарлау үрдісі байқалды:

- табиғи ресурстардың тұрақты деградациясы және сарқылуы;

- су ресурстарының сарқылуы және ластануы;

- өнеркәсіптік кәсіпорындардың, шаруашылық жүргізу субъектілердің, жылу электр станцияларының, автомобиль шығарындыларының (әсіресе Алматы, Астана, Шымкент және т.б. ірі қалаларда) қызметіне байланысты атмосфераға зиянды және улы шығарындылар мөлшерінің артуы;

- ағаштар мен басқа да өсімдіктерді жаппай кесу, сондай-ақ өрт салдарынан өсімдік және орман қоры алаңдарының қысқаруы;

- шөлейттену және топырақ эрозиясы аймағының ұлғаюы;

- жануарлар дүниесінің жойылуы.

2. Өкінішке орай, біздің елімізде азаматтардың қолайлы өмір сүру ортасына байланысты конвенциялық және конституциялық құқықтары толық көлемде жүзеге асырылмайды. Бұл мемлекетімізде біртұтас және дәйекті экологиялық саясаттың қалыптаспағандығынан туындап отыр. Оның үстіне Қазақстан аумағында, сарапшылардың пікірінше, табиғи ресурстарды аяусыз игеру әрекеттері тоқтамайды. Мұндай жағдайларға мемлекет ішінде заңнаманың жетілдірілмегендігінен, қоршаған ортаны қорғаудың нақты тетіктерінің жоқтығынан, күресу қиынға түсетін бюрократиялық және сыбайлас жемқорлық жүйенің және т.б. болуы себеп. Мемлекеттік органдар арасында жиі кездесетін заң бұзушылықтар – халықтың экологиялық мәселелер бойынша шешім қабылдау процесіне қатысты шынайы ақпаратқа қол жеткізе алмауы немесе бұрмаланған түрде ұсынылуы, сол арқылы халықты қате ақпараттандыру.

3. Бірқатар конвенцияларды ратификациялап, өзіне тиісті міндеттемелерді алып, біздің еліміз халықаралық құжаттардың ережелерін ұлттық заңнамаға енгізді, бұл өз кезегінде олардың мүлтіксіз орындалуын талап етеді. «Қазақстан Республикасының құқықтық жүйесіне тек өзі жасаған және ратификациялаған шарттар ғана әсер етеді, сонымен бірге олар Конституцияға қайшы келсе, ратификацияланбайды» [14, б. 120].

Қазақстан бұл құжаттардың маңыздылығын және оларды ұстану қажеттігін түсіне отырып, экологиялық құқықтық қатынастарды кезең-кезеңімен дамыту бағытын белгіледі және осы мақсатта қабылданған заңнамалық актілерде экологиялық құқықтық қатынастардың субъектілерінің шеңберін, олардың экологиялық құқық бұзушылық жасағаны үшін жауапкершілік дәрежесін және табиғатты қорғау саласындағы заңнаманы нақты белгілеп берді. Сонымен бірге адамның қолайлы өмір сүру ортасына құқықтарын мойындап, қорғауына алды.

4. Бүгінгі таңда адамның қоршаған ортаға деструктивті әсер етуіне байланысты жағдайды өзгертудің өзекті қажеттілігі туындады. Экологиялық құқық бұзушылықтар қазіргі уақытта жеке және заңды тұлғалардың заңды мүдделеріне қол сұғып, табиғи ортаға айтарлықтай зиян келтіруде [15].

Әлемнің көптеген елдерінің заңнамалық актілері адамның қауіпсіз қоршаған ортаға құқығын мойындайды, өйткені мұндай құқық қоғамның табысты жұмыс істеуі үшін негіз болып табылады. Алайда халықаралық құқықта азаматтардың экологиялық құқықтарының жиынтығын тікелей белгілейтін құжат жоқ. Туындаған бұл жағдайды халықаралық құжаттардың көпшілігінің «азаматтың экологиялық құқықтары» деген термин халықаралық құқықтық қолдануда, сондай-ақ заңнамада және ғылыми доктриналарда бекітілгенге дейін қабылданғанымен түсіндіруге болады. Халықаралық құқық қолдану тәжірибесі азаматтардың табиғи құқықтары бұзылған кезде, табиғатты қорғау мәселелеріне байланысты құқықтар бір мезгілде пайда болатынын растайды. Осылайша, өмір сүру құқығы адамның негізгі құқығы ретінде көптеген халықаралық құжаттарда бекітілген. Әдетте, әрбір адамның бұл ажырамас құқығы, адамның қолайлы өмір сүру ортасына құқығымен тығыз байланысты және мемлекет қажетті ортаны қамтамасыз етпесе, онда адам өлуі мүмкін.

БҰҰ-ның адам құқықтары жөніндегі комитеті, «Азаматтық және саяси құқықтар туралы халықаралық пактіде» бекітілген өмір сүру құқығы, ең алдымен, осы пактіні ратификациялаған мемлекеттердің халықаралық құжаттың ережелерін сақтау үшін тиісті шараларды, атап айтсақ, өмір сүру ортасының сапасын жақсарту және нәресте өлімінің санын азайту арқылы адамның өмір сүру ұзақтығын арттыру мәселелерінде, бұл да қолайсыз сыртқы

жағдайлардың салдары болып табылады, қамтамасыз етуге міндеттенетінін білдіретініне қатысты түсініктеме берді.

Жоғарыда аталған Комитет қатысушы мемлекеттердің денсаулық сақтау және қоршаған ортаны қорғау саласында қабылдаған шараларының нәтижелерін бірнеше жыл бойы тыңдаған кезде, тіршілік ету ортасының адамның физикалық өмір сүру ұзақтығына және сапасына әсерінің бұлтартпас фактілеріне көз жеткізді. Бұл факт БҰҰ-ның адам құқықтары жөніндегі Комитетіне адамның өмір сүру құқығының экологиялық аспектісін ресми тануға мүмкіндік берді.

Адам құқықтары жөніндегі Еуропалық Комиссия «European Convention on Human Rights» 2-бабына қатысты түсіндірме берді, атап айтқанда, бұл құжатты мойындайтын мемлекеттер қолайсыз жағдайларды жойып қана қоймай, ең алдымен «адамдардың өмірі мен денсаулығын қорғау және адамдардың экологиялық қауіпсіздігін қамтамасыз ету арқылы мүмкін болатын қауіптің алдын алуға белсенді шараларды қабылдайды деп мәлімдеді» [16]. Сонымен қатар, осы баптың негізінде, жалпы мемлекетке ғана емес, экологиялық қауіпсіздікті қамтамасыз ету мәселелері бойынша іс-әрекеттері жағымсыз салдарға әкеп соққан жекелеген мемлекеттік органдарға да міндеттемелер жүктелуі мүмкін.

Жоғарыда айтылғандардан белгілі болғандай, адамның өмір сүру құқығын бекітетін халықаралық құжаттар, жеке азамат өз мемлекетінде экологиялық құқық бұзушылықтар мен озбырлықтан толық қорғалатынына кепілдік бола алмайды. Адамның экологиялық құқықтарына қатысты құқықтардың тағы бір маңызды жиынтығы халықаралық құжаттарда бекітілген. Тұрғын үйге және басқа да мүлікке қол сұғушылық туралы айтып отырмыз. Азаматтардың мүлкі қолайсыз табиғи орта жағдайында, сондай-ақ дүлей зілзалалар кезінде бүлінуі мүмкін. Меншік иесінің мүлкіне келтірілген залалдың бұл түрі белгілі бір мемлекеттегі экологиялық проблемалардың тікелей салдары болып табылады.

Қолайлы табиғи ортаның жоқтығынан зардап шеккен азаматтардың Еуропалық адам құқықтары сотына берген көптеген шағымдарына байланысты аталған сотпен, әрбір жеке мемлекет экологиялық апаттардың себебі болуы мүмкін және орын алған экологиялық проблемаларды жою бойынша уақытылы шаралар қабылдамағаны және табиғат құбылыстары салдарынан болатын экологиялық апаттар мен апаттардың алдын алу және олардың зардаптарын жою жөніндегі шараларды заңнамалық актілерінде реттемегені үшін жауапты деп шешті.

Экологиялық құқықтық қатынастарды халықаралық деңгейде реттейтін жеке халықаралық құжатты қабылдау қажет екендігінің айқын дәлелі, адам құқықтары жөніндегі Еуропалық Сот кеңсесіне келіп түскен талап арыздар.

Көбіне бұл шағымдар қоршаған ортаның адам денсаулығына жағымсыз әсерлерімен байланысты болатын шулар: өнеркәсіптік, әуежай, темір жол, автомобиль және т.б. Қоршаған ортаның қолайсыздығынан материалдық залал туралы шағымдар да көбейіп барады. [8, б. 274].

Қорытынды

Осылайша, қазіргі уақытта адамның қолайлы қоршаған ортаға құқықтары халықаралық құжаттарда әлі де реттеу мәні болып табылмайды. Өңірлердегі экологиялық жағдайдың адамның өмір сүру құқығы, денсаулық құқығы, демалу құқығы және т.б. табиғи құқықтардың сақталуына тікелей тәуелділігі мойындалған.

Адам құқықтарының негізгі құжаты, «Адам құқықтарының жалпыға бірдей Декларациясы» [17] сияқты азаматтардың экологиялық құқықтарын тікелей реттейтін арнайы құжаттарды толығымен алмастырмайды.

Осыдан айқын қорытынды шығады: қазіргі халықаралық құқықта адамның экологиялық құқықтарын реттейтін халықаралық құжат қажет. Бұл қажеттілік адамның зиянды әрекеттерінен туындаған табиғи ортаның қанағаттанарлықсыз жай-күйі аймағындағы проблемалардың нашарлауымен байланысты. Халықаралық құжат БҰҰ-на мүше болған барлық мемлекеттер үшін ұсынушылық сипатқа ие болуы және адамның экологиялық құқықтарын қорғаудың негізгі принциптерін көрсететін преамбула мен баптарды қамтуы керек. Қазақстанның 1950 жылғы «Адам құқықтары мен негізгі бостандықтарын қорғау жөніндегі Еуропалық конвенцияға» [5] қосылатын кезі келді деп есептейміз. Құжатты ратификациялау азаматтарымызға өз құқықтарын, соның ішінде экологиялық құқықтарын қорғау мақсатында Еуропалық адам құқықтары Сотына шағымдануға мүмкіндік береді.

Біздің елімізде адам құқықтарын қоғамның түрлі салаларындағы омбудсмендер қорғайды. Осыған орай, осы зерттеудің авторлары (бұл көзқарас 2018 жылы Қазақстанның табиғатты қорғау ұйымдарының қауымдастығы ұсынған) азаматтардың экологиялық құқықтарын қорғау үшін мемлекеттік деңгейде омбудсмен лауазымын белгілеуді орынды деп санайды, олардың негізгі қызмет түрлерінің тізімі мыналарды қамтуы тиіс:

- жеке тұлғалардан келіп түскен экологиялық құқықтардың бұзылуына қатысты шағымдарды қарау және шешу;
- экологиялық құқықтық қатынастар субъектілерінің табиғатты қорғау заңнамасын бұзу фактілеріне тергеу жүргізу;

- азаматтардың экологиялық құқықтарының бұзылуы фактілерінің саны және осы бұзылған құқықтарды қалпына келтіру нәтижелері туралы жыл сайынғы есептерді дайындау және жариялау;

- жіберілген экологиялық құқық бұзушылық фактілері бойынша сот ісін қозғау.

Сондай-ақ адам құқықтарын қоршаған ортаны қорғау мәселелерінде халықтың білімі мен мәдениетінің деңгейін арттыруға көңіл бөлу маңызды. Өртүрлі деңгейдегі оқу орындарына тиісті пәндерді енгізу, экологиялық қауіпсіздік және адамның экологиялық құқықтарын қорғау мәселелері бойынша халықтың жалпы білім алуында оң нәтиже береді.

ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

1 Brief description of the Clean Air Act // <https://www.epa.gov/lep/kratkoe-opisanie-zakona-o-chistom-vozdrukhe>

(жүгінген күні: 24.04.2024 ж.).

2 The 1957 Treaty of Rome // <https://www.affarieuropei.gov.it/en/legislation/the-treaties-of-rome/#:~:text=The%20%22Treaties%20of%20Rome%22%20were,Community%2C%20better%20known%20as%20EURATOM> (жүгінген күні: 24.04.2024 ж.).

3 The Aarhus Convention of 1998 // <https://aarhus.osce.org/about/aarhus-convention> (жүгінген күні: 24.04.2024 ж.).

4 Treaty of Maastricht on European Union // <https://eur-lex.europa.eu/EN/legal-content/summary/treaty-of-maastricht-on-european-union.html#:~:text=It%20was%20signed%20on%207,previous%20communities%20a%20political%20dimension> (жүгінген күні: 24.04.2024 ж.).

5 Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms Rome, 4.XI.1950 // <https://www.coe.int/ru/web/compass/the-european-convention-on-human-rights-and-its-protocols> (жүгінген күні: 24.04.2024 ж.).

6 Dalton R.J., Rohrschneider R. Transitional Environmentalism: Do Environmental Groups Cooperate Globally? Center for the Study of Democracy. Research Monograph Series. 1999.

7 Environment policy: general principles and basic framework // <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/en/sheet/71/environment-policy-general-principles-and-basic-framework> (жүгінген күні: 24.04.2024 ж.).

8 United Nations Conference on the Human Environment, 5-16 June 1972, Stockholm / Conference. Environment and sustainable development // <https://www.un.org/en/conferences/environment/stockholm1972#:~:text=The%20Stockholm%20Declaration%2C%20which%20contained,and%20the%20well%2Dbeing%20of> (жүгінген күні: 24.04.2024 ж.).

9 Rio declaration on environment and development (1992) / Culturalrights Culture and Development // <https://culturalrights.net/en/documentos.php?c=18&p=195#:~:text=The%20Rio%20Declaration%20states%20that,and%20key%20sectors%20of%20societies> (жүгінген күні: 24.04.2024 ж.).

10 Charter of Economic Rights and Duties of States / GA Res. 3281(xxix), UN GAOR, 29th Sess., Supp. No. 31 (1974) 50 – 12 p. // https://www.aaas.org/sites/default/files/SRHLR/PDF/IHRDArticle15/Charter_of_Economic_Rights_and_Duties_of_States_Eng.pdf (жүгінген күні: 24.04.2024 ж.).

11 Ежегодный обзор о ситуации с правами человека в Республике Казахстан. – Нур-Султан, 2022. – 51 с. // https://www.gov.kz/uploads/2023/3/3/5fcca00862da7060a5dc1d9b3e1dd8db_original.1515743.pdf (жүгінген күні: 24.04.2024 ж.).

12 Об утверждении Плана мероприятий по реализации Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» на 2021-2030 годы: постановление Правительства Республики Казахстан от 29 июля 2020 г. №479 (с изм. и доп. по сост. на 04.04.2023 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=32862947&pos=4;-90#pos=4;-90 (жүгінген күні: 24.04.2024 ж.).

13 Қазақстан Республикасының Конституциясы: 1995 жылы 30 тамызда республикалық референдумда қабылданды // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029 (жүгінген күні: 24.04.2024 ж.).

14 Байжомартова К.А. Гармонизация экологического законодательства Республики Казахстан с принципами и нормами международного права / К.А. Байжомартова // Юридические науки. Ученый XXI века. – 2015. – №1 (13). – С. 120-122.

15 Байдельдинов Д.Л. Экологическое право Республики Казахстан: учебное пособие / Д.Л. Байдельдинов, С.Д. Бекишева. – Алматы: Издательский центр ОФППИ «Интерлигал», 2004. – С. 175-176.

16 European Convention on Human Rights / European Court of Human Rights Council of Europe 67075 // Strasbourg cedex France. – 62 p. // https://www.echr.coe.int/documents/d/echr/convention_ENG (жүгінген күні: 24.04.2024 ж.).

17 The Universal Declaration of Human Rights / United Nations // <https://www.un.org/en/about-us/universal-declaration-of-human-rights> (жүгінген күні: 24.04.2024 ж.).

REFERENCES

1 Brief description of the Clean Air Act // <https://www.epa.gov/lep/kratkoe-opisanie-zakona-o-chistom-vozdukhe> (zhugingen kuni: 24.04.2024 zh.).

2 The 1957 Treaty of Rome // <https://www.affarieuropei.gov.it/en/legislation/the-treaties-of-rome/#:~:text=The%20%22Treaties%20of%20Rome%22%20were,Community%2C%20better%20known%20as%20EURATOM> (zhugingen kuni: 24.04.2024 zh.).

3 The Aarhus Convention of 1998 // <https://aarhus.osce.org/about/aarhus-convention> (zhugingen kuni: 24.04.2024 zh.).

4 Treaty of Maastricht on European Union // <https://eur-lex.europa.eu/EN/legal-content/summary/treaty-of-maastricht-on-european-union.html#:~:text=It%20was%20signed%20on%207,previous%20communities%20a%20political%20dimension> (zhugingen kuni: 24.04.2024 zh.).

5 Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms Rome, 4.XI.1950 // <https://www.coe.int/ru/web/compass/the-european-convention-on-human-rights-and-its-protocols> (zhugingen kuni: 24.04.2024 zh.).

6 Dalton R.J., Rohrschneider R. Transitional Environmentalism: Do Environmental Groups Cooperate Globally? Center for the Study of Democracy. Research Monograph Series. 1999.

7 Environment policy: general principles and basic framework // <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/en/sheet/71/environment-policy-general-principles-and-basic-framework> (zhugingen kuni: 24.04.2024 zh.).

8 United Nations Conference on the Human Environment, 5-16 June 1972, Stockholm / Conference. Environment and sustainable development // <https://www.un.org/en/conferences/environment/stockholm1972#:~:text=The%20Stockholm%20Declaration%2C%20which%20contained,and%20the%20well%2Dbeing%20of> (zhugingen kuni: 24.04.2024 zh.).

9 Rio declaration on environment and development (1992) / Culturalrights Culture and Development // <https://culturalrights.net/en/documentos.php?c=18&p=195#:~:text=The%20Rio%20Declaration%20states%20that,and%20key%20sectors%20of%20societies>

culturalrights.net/en/documentos.php?c=18&p=195#:~:text=The%20Rio%20Declaration%20states%20that,and%20key%20sectors%20of%20societies (zhugingen kuni: 24.04.2024 zh.).

10 Charter of Economic Rights and Duties of States / GA Res. 3281(xxix), UN GAOR, 29th Sess., Supp. No. 31 (1974) 50 – 12 p. // https://www.aas.org/sites/default/files/SRHRL/PDF/IHRDArticle15/Charter_of_Economic_Rights_and_Duties_of_States_Eng.pdf (zhugingen kuni: 24.04.2024 zh.).

11 Ezhegodnyj obzor o situacii s pravami cheloveka v Respublike Kazahstan. – Nur-Sultan, 2022. – 51 s. // https://www.gov.kz/uploads/2023/3/3/5fccca00862da7060a5dc1d9b3e1dd8db_original.1515743.pdf (zhugingen kuni: 24.04.2024 zh.).

12 Ob utverzhdenii Plana meroprijatij po realizacii Konceptcii po perehodu Respubliki Kazahstan k «zelenoj jekonomike» na 2021-2030 gody: postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 29 ijulja 2020 g. №479 (s izm. i dop. po sost. na 04.04.2023 g.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=32862947&pos=4;-90#pos=4;-90 (zhugingen kuni: 24.04.2024 zh.).

13 Kazahstan Respublikasynyn Konstitucijasy: 1995 zhylygy 30 tamyzda respublikalyk referendumda kabyldandy // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029 (zhugingen kuni: 24.04.2024 zh.)/

14 Bajzhomartova K.A. Garmonizacija jekologicheskogo zakonodatel'stva Respubliki Kazahstan s principami i normami mezhdunarodnogo prava / K.A. Bajzhomartova // Juridicheskie nauki. Uchenyj XXI veka. – №1 (13). – 2015. – S. 120-122.

15 Bajdel'dinov, D.L. Jekologicheskoe pravo Respubliki Kazahstan: uchebnoe posobie / D.L. Bajdel'dinov, S.D. Bekisheva. – Almaty: Izdatel'skij centr OFPPI «Interligal», 2004. – S. 175-176.

16 European Convention on Human Rights / European Court of Human Rights Council of Europe 67075 // Strasbourg cedex France. – 62 p. // https://www.echr.coe.int/documents/d/echr/convention_ENG (zhugingen kuni: 24.04.2024 zh.).

17 The Universal Declaration of Human Rights / United Nations // <https://www.un.org/en/about-us/universal-declaration-of-human-rights> (zhugingen kuni: 24.04.2024 zh.).

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Айжан Мұратқызы Сатбаева – заң ғылымдарының кандидаты, Қ. Сағадиев атындағы Халықаралық бизнес университетінің Әлеуметтік-гуманитарлық ғылымдар кафедрасының доценті. Қазақстан Республикасы, Алматы қ., Абай даңғ., 8А. E-mail: sathaeva@mail.ru.

Эльмира Бақытжанқызы Курманалиева – заң ғылымдарының кандидаты, Қонаев университетінің азаматтық-құқықтық пәндер кафедрасының доценті. Қазақстан Республикасы, Алматы қ., Құрманғазы к-сі, 107. E-mail: Yelmira_777@mail.ru.

Кәкімжан Мұратжанұлы Бишманов – заң ғылымдарының кандидаты, Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университетінің Дінтану және мәдениеттану кафедрасының профессоры. Қазақстан Республикасы, Алматы қ., Масанчи к-сі, 39. E-mail: bkm58@mail.ru.

Сатбаева Айжан Муратовна – кандидат юридических наук, доцент кафедры социально-гуманитарных наук Университета международного бизнеса имени К. Сагадиева. Республика Казахстан, г. Алматы, пр. Абая, 8А. E-mail: sathaeva@mail.ru.

Курманалиева Эльмира Бахытжановна - кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Кунаевского университета. Республика Казахстан, г. Алматы, ул. Курмангазы, 107. E-mail: Yelmira_777@mail.ru.

Бишманов Какимжан Муратжанович - кандидат юридических наук, профессор кафедры религиоведения и культурологии Казахского Национального Университета имени Аль-Фараби. Республика Казахстан, г. Алматы, ул. Масанчи, 39. E-mail: bkm58@mail.ru.

Aizhan Satbayeva – Candidate of Juridical Sciences Associate Professor of the Department of Social Sciences and Humanities of the K. Sagadiev University of International Business. Republic of Kazakhstan, Almaty, 8A Abai Avenue. E-mail: sathaeva@mail.ru.

Elmira Kurmanalieva – Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor of the Department of Civil Law Disciplines, Kunaev University. Republic of Kazakhstan, Almaty, 107 Kurmangazy str. E-mail: Yelmira_777@mail.ru.

Kakimzhan Bishmanov – Candidate of Juridical Sciences, Professor of the Department of Religious Studies and Cultural Studies of the Al-Farabi Kazakh National University. Republic of Kazakhstan, Almaty, 39 Masanchi Street. E-mail: bkm58@mail.ru.

ВЫЯВЛЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ ШКОЛЬНОГО БУЛЛИНГА**А.Ф. Саттарова**

кандидат педагогических наук

Актюбинский юридический институт МВД Республики Казахстан им. М. Букембаева

Аннотация. Автором статьи исследуются причины роста количества противоправных действий, совершенных несовершеннолетними, и также в отношении несовершеннолетних, суицидов среди несовершеннолетних в течение 2018-2022 гг. За методологическую основу взят проблемно-ориентированный подход, при котором изучаются статические данные Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан, публикации средств массовой информации, социальные контенты и мнение граждан по вопросам обеспечения безопасности детей и подростков.

Анализ показал, что государство и общество выражает серьезную озабоченность вопросами обеспечения условий для развития, обучения и воспитания подрастающего поколения. Однако резонансные преступления и данные статистики свидетельствуют, что, находясь в стенах учебных заведений, несовершеннолетние могут подвергнуть опасности свои жизнь и здоровье.

Проблема предупреждения и профилактики школьного буллинга (травли) в Казахстане, как и во многих других государствах, стала за последние два десятилетия стала актуальной. Современным подросткам характерны агрессивность, стремление к лидерству и самоутверждению за счет унижения физически и психологических слабых, желание добиться своих целей любыми средствами. Жертвами буллинга становятся дети и подростки, по каким-то параметрам отличающиеся от других (по социальному происхождению, материальному достатку, национальной или религиозной принадлежности, по внешности, особенностям поведения и др.). Объекты травли могут быть превосходить обидчика или, наоборот, быть слабее.

Школьный буллинг, как правило, является латентным явлением. Многие дети, став объектом нападения, терпят, полагая, что насилие прекратится само по себе, либо не знают, куда обратиться за помощью. Педагоги и родители, замечая, что ребенок находится постоянно в подавленном настроении, его успеваемость снизилась в разы, выявляя пропуски школьных занятий, надеются, что все это временные трудности, которые как-то будут исправлены. Однако, как показывает практика, при отсутствии своевременной и грамотной помощи последствия развития ситуации школьного буллинга могут быть крайне тяжелыми. Это и нанесение телесных повреждений разной степени тяжести, и применение оружия (холодного, огнестрельного) и др.; определенная часть подростков совершает суицидальные попытки.

Автор полагает, что правоохранительным органам необходимо обратить пристальное внимание на организацию эффективной деятельности по профилактике школьного буллинга.

Ключевые слова: проблемно-ориентированный подход, криминогенность, статистика, школьный буллинг, несовершеннолетние, противоправные действия, суициды, причины школьного буллинга.

МЕКТЕПТЕГІ ҚОРҚЫТУ МӘСЕЛЕСІН АНЫҚТАУ**А.Ф. Саттарова**

педагогика ғылымдарының кандидаты

Қазақстан Республикасы ІІМ М. Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институты

Андапта. Мақала авторы 2018-2022 жылдар ішінде кәмелетке толмағандар жасаған, сондай-ақ кәмелетке толмағандарға, кәмелетке толмағандар арасындағы суицидтерге қатысты құқыққа қайшы әрекеттер санының өсу себептерін зерттейді. Әдістемелік негіз ретінде Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының статикалық деректері, бұқаралық ақпарат құралдарының жарияланымдары, әлеуметтік контенттер және балалардың қауіпсіздігін қамтамасыз ету мәселелері бойынша азаматтардың пікірі зерделенетін проблемалық-бағдарланған тәсіл алынды.

Талдау көрсеткендей, мемлекет пен қоғам өскелең ұрпақты дамыту, оқыту және тәрбиелеу үшін жағдайларды қамтамасыз ету мәселелеріне елеулі алаңдаушылық білдіреді. Алайда, резонанстық қылмыстар мен статистикалық мәліметтер оқу орындарының қабырғасында болған кезде кәмелетке толмағандар өз өміріне және денсаулығына қауіп төндіруі мүмкін екенін көрсетеді.

Қазақстанда, көптеген басқа мемлекеттердегідей, мектептегі қорқытудың (буллингтің) алдын алу мәселесі соңғы екі онжылдықта өзекті бола бастады. Қазіргі жасөспірімдерге агрессивтілік, физикалық және психологиялық әлсіздіктерді қорлау арқылы көшбасшылық пен өзін-өзі растауға деген ұмтылыс, кез-келген тәсілмен өз мақсаттарына жетуге деген ұмтылыс тән. Қорқытудың құрбандары - балалар мен жасөспірімдер, кейбір жағынан басқалардан ерекшеленеді (әлеуметтік шығу тегі, материалдық байлығы, ұлттық немесе діни байланысы, сыртқы келбеті, мінез-құлық ерекшеліктері және т.б.). Қорлау объектілері зорлық-зомбылықтан асып түсуі мүмкін немесе, керісінше, әлсіз болуы мүмкін.

Мектептегі қорқыту әдетте жасырын құбылыс болып табылады. Шабуылдың нысанасына айналған көптеген балалар зорлық-зомбылық өздігінен тоқтайды деп сенеді немесе көмекке қайда жүгіну керектігін білмейді. Мұғалімдер мен ата-аналар баланың үнемі депрессиялық көңіл-күйде екенін байқап, оның оқу үлгерімі бірнеше есе төмендеп, мектептегі сабақтарды өткізіп жіберуді анықтап, мұның бәрі қандай да бір жолмен түзетілетін уақытша қиындықтар деп үміттенеді. Алайда, тәжірибе көрсеткендей, уақтылы және сауатты көмек болмаған жағдайда, мектептегі қорқыту жағдайының салдары өте ауыр болуы мүмкін. Бұл әртүрлі ауырлықтағы дене жарақаттарын жасау, және қару қолдану (суық, атыс) және т.б.; жасөспірімдердің белгілі бір бөлігі суицидтік әрекеттер жасайды.

Автор құқық қорғау органдары мектеп буллингінің алдын алу бойынша тиімді қызметті ұйымдастыруға мұқият назар аударуы керек деп санайды.

Түйін сөздер: проблемаға бағытталған тәсіл, криминогендік, статистика, мектептегі қорқыту, кәмелетке толмағандар, заңсыз әрекеттер, суицидтер, мектептегі қорқытудың себептері.

IDENTIFYING THE PROBLEM OF SCHOOL BULLYING

Sattarova A.F.

Candidate of Pedagogical Sciences

Aktobe Law Institute of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Bukenbayev

Annotation. The author of the article examines the reasons for the increase in the number of illegal actions committed by minors, as well as in relation to minors, suicides among minors during 2018-2022. A problem-oriented approach is taken as a methodological basis, in which static data of the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan, mass media publications, social content and the opinion of citizens on issues of ensuring the safety of children and adolescents are studied.

The analysis showed that the state and society express serious concern about ensuring conditions for the development, education and upbringing of the younger generation. However, high-profile crimes and statistics show that, being in the walls of educational institutions, minors can endanger their lives and health.

The problem of prevention and prevention of school bullying (bullying) in Kazakhstan, as in many other countries, has become relevant over the past two decades. Modern teenagers are characterized by aggressiveness, the desire for leadership and self-affirmation at the expense of humiliating the physically and psychologically weak, the desire to achieve their goals by any means. The victims of bullying are children and adolescents who differ in some parameters from others (by social origin, material wealth, national or religious affiliation, appearance, behavioral characteristics, etc.). The objects of harassment may be superior to the offender or, conversely, be weaker.

School bullying is usually a latent phenomenon. Many children, having become the target of an attack, suffer, believing that the violence will stop by itself, or do not know where to turn for help. Teachers and parents, noticing that the child is constantly in a depressed mood, his academic performance has decreased significantly, revealing school absences, hope that all these are temporary difficulties that will somehow be corrected. However, as practice shows, in the absence of timely and competent assistance, the consequences of the development of a school bullying situation can be extremely severe. This is the infliction of bodily injuries of varying severity, and the use of weapons (cold, firearms), etc.; a certain part of teenagers makes suicidal attempts.

The author believes that law enforcement agencies need to pay close attention to the organization of effective activities for the prevention of school bullying.

Keywords: problem-oriented approach, criminogenicity, statistics, school bullying, minors, illegal actions, suicides, causes of school bullying.

Введение

Для общества проблема воспитания подрастающего поколения всегда является актуальной. Здоровая, хорошо образованная, физически развитая, с высокими нравственными принципами молодежь – это основная задача, на выполнение которой направлены усилия государства и каждой семьи. Поэтому практически всем инцидентам, связанным с несовершеннолетними, придается большой общественный резонанс.

Вовлечение несовершеннолетних в совершение противоправных действий, жестокое обращение с детьми, невыполнение родительских обязанностей по воспитанию детей, сексуализированные преступления в отношении несовершеннолетних, торговля детьми, незаконная эксплуатация детского труда, приобщение к употреблению алкоголя и психоманических средств и т.д. – согласно законодательству Республики Казахстан совершение противоправных действий в отношении несовершеннолетних является отягчающим основанием для привлечения к правовой ответственности [1; 2]. Виновные наказываются по всей строгости закона, общественность старается установить причины произошедшего и выработать превентивные меры.

Однако, нередки факты совершения и самими несовершеннолетними преступлений и правонарушений, поражающие своей жестокостью, изощренностью, цинизмом и отсутствием раскаяния за содеянное.

В течение 2023 г. в рамках научного исследования изучались различные аспекты проблемы обеспечения безопасности несовершеннолетних. Были применены общенаучные подходы, аналитические методы, логический анализ, а также метод сравнительного правового анализа.

В соответствии с проблемно-ориентированным подходом изучены и проанализированы мнения граждан о проблеме безопасности несовершеннолетних, а также статистические данные за 2018-2022 гг. о несовершеннолетних преступниках и несовершеннолетних жертвах преступлений, суицидах несовершеннолетних [3].

Основная часть

Изучение публикаций в средствах массовой информации, пабликов в социальных сетях, опросы родителей несовершеннолетних показали, что обеспокоенность общества вызывают вопросы обеспечения безопасности детей и подростков в учебных заведениях.

Большой общественный резонанс вызвали сообщения о скулшуттинге, драках между школьниками, о сексуальных домогательствах педагогов по отношению к воспитанникам, сексуальных «играх» и издевательствах в детских лагерях отдыха и школах-интернатах и т.д. [4; 5; 6]. К сожалению, информация такого характера практически ежедневно становится новостной. При этом следует предполагать, сколько вопиющих фактов остаются скрытыми по разным причинам.

Анализ статистических данных показывает, что количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в 2018-2022 гг., уменьшилось в два раза, в т.ч.: средней тяжести (с 65,9 % в 2018 г. до 46,8 % в 2022 г.) и тяжких преступлений (с 1,3 % в 2018 г. до 0,5 % в 2022 г.). Количество преступлений небольшой тяжести остается практически неизменным – 7,6 % в 2018 г. и 9,7 % в 2022 г. Однако выявлен рост количества особо тяжких преступлений – с 19,3 % в 2018 г. до 40,8 % в 2022 г.

Среди несовершеннолетних преступников уменьшилось количество лиц женского пола (с 7,7 % в 2018 г. до

6,5 % в 2022 г.), учащихся (с 58,1 % в 2018 г. до 51 % в 2022 г.), а также состоявших на учете ОВД (с 10,2 % в 2018 г. до 5,5 % в 2022 г.).

Большая часть несовершеннолетних на момент совершения преступления находилась в возрасте 16-17 лет – около 80 %; примерно 20 % – в возрасте 14-15 лет. При этом доля несовершеннолетних преступников в возрасте 14-15 лет снизилась с 23,5 % в 2018 г. до 20 % в 2022 г.; количество же преступников в возрасте 16-17 лет, наоборот, увеличилось с 76,4 % в 2018 г. до 79,9 % в 2022 г.

Серьезную обеспокоенность государства и общества вызывает и процесс виктимизации несовершеннолетних. Анализ статистических данных показывает, что в 2018-2022 гг. потерпевшими от особо тяжких преступлений чаще всего становились несовершеннолетние в возрасте 12-13 и до 11 лет. В отношении подростков 14-15 и 16-17 лет чаще совершались преступления средней тяжести. Жертвами преступлений небольшой тяжести чаще всего были дети до 11 лет.

Попадая в сложную жизненную ситуацию (после перенесенного сексуального или физического насилия, предательства, утраты близкого человека, распада семьи, несчастливой любви, совершения постыдного действия или проступка, наступления беременности, огласки порочащей репутацию информации, длительного насилия в семье или коллективе и т.д.), многие несовершеннолетние не видят для себя иного выхода из нее иначе, чем уход из жизни. Уже на протяжении более 15 лет, к сожалению, Казахстан прочно занимает 10-е место среди 50-ти стран с самым высоким количеством суицидов несовершеннолетних [7].

Статистика показывает, что в целом, число случаев аутоагрессивного поведения детей и подростков уменьшается, но не значительно (на 7,3 %, если сравнивать показатели 2018 и 2022 гг.).

Среди совершивших акты самоубийства больше подростков в возрасте 15-17 лет (58,4 % в 2018 г. и 59,4 % в 2022 г.), воспитывавшихся в полных семьях (80,9 % в 2018 г. и 76,4 % в 2022 г.). Суициды чаще совершаются несовершеннолетними мужского пола (67,4 % в 2018 г., 59,4 % в 2022 г.), в т. ч. в возрасте 15-17 лет (55 % в 2018 г., 62,2 % в 2022 г.), воспитывавшихся в полных семьях (80,8 % в 2018 г., 81,6 % в 2022 г.).

По каждому факту совершения суицида несовершеннолетним ОВД проводится расследование с целью выяснения причин произошедшего и привлечения к ответственности виновных. Причинами суицидов в течение 2018-2022 гг. чаще всего стали: болезненное состояние, конфликты по месту учебы, разрыв семейных отношений, утрата близкого; материальные проблемы, конфликтные отношения с родителями, конфликтные отношения с родственниками, одиночество. Пристального внимания требует факт о невозможности установления причин совершения несовершеннолетними суицидов более чем в 50 % случаев. Это свидетельствует, что ребенок не доверил свои переживания родным или близким; окружающие вовремя не заметили происходящие изменения в поведении подростка; вероятно, в семьях и школьных коллективах не уделяется должного внимания психологическому самочувствию несовершеннолетних и не оказывается необходимая помощь.

Исследование также показало, что достаточно большое количество противоправных действий в отношении несовершеннолетних совершается их ровесниками, в т.ч. в стенах учебных заведений: физическое насилие (тычки, шипки, толкание, нанесение телесных повреждений различной степени тяжести; скулшутлинг и др.), психологическое насилие (оскорбление, издевательства, игнорирование, бойкот, травля, шантаж, запугивание и др.), экономическое насилие (вымогательство денег, вещей), сексуальное насилие (приставания, принуждение к вступлению в интимные отношения и др.). Суициды несовершеннолетних могут быть также спровоцированы конфликтами в школе – травлей и преследованием со стороны одноклассников.

Перечисленные выше действия подпадают под содержание дефиниции «буллинг»: «травля (буллинг) ребенка – систематические (два и более раза) действия унижительного характера, преследование и (или) запугивание, в том числе направленные на принуждение к совершению или отказу от совершения какого-либо действия, а равно те же действия, совершенные публично или с использованием средств массовой информации и (или) сетей телекоммуникаций (кибербуллинг)» [8].

Заключение

Таким образом, изучение статистических данных позволило сделать следующие выводы:

- несовершеннолетние ведут себя агрессивно. Подростками 14-17 лет совершаются различные виды противоправных деяний, при этом наблюдается рост тяжких и особо тяжких преступлений, т.е. жизнь и здоровье другого человека не является для них ценностью;

- выявлено увеличение количества тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними мужского и женского пола, учащимися школ, гимназий и лицеев;

- дети и подростки чаще становятся жертвами противоправных деяний, что свидетельствует об их неумении прогнозировать развитие ситуации и дать при необходимости должный отпор агрессору из-за возрастных особенностей психологического и физического развития. Отсутствие доверительных отношений с родителями и другими взрослыми (родственниками, близкими, педагогами) становится причиной того, что попавший в опасность ребенок не обращается за помощью или не верит в ее действенность; родители не знают о проблемах, волнующих ребенка, о круге его общения и не контролируют времяпрепровождение;

- при возникновении проблем многие подростки впадают в длительную депрессию, на фоне чего совершают суициды;

- следует обратить пристальное внимание на тот факт, что современная школа не является безопасным местом для ребенка; несовершеннолетние в средних общеобразовательных учебных заведениях могут как совершить противоправные деяния, так и стать их жертвами.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Уголовный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 г. № 226-V ЗРК // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000188> (дата обращения: 10.06.2023 г.).
- 2 Об административных правонарушениях: кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 г. № 235-V ЗРК // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000188> (дата обращения: 10.06.2023 г.).
- 3 Статистические данные УКПСиСУ при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан // <https://qamqor.gov.kz> (Дата обращения: январь-июнь 2023 г.) // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000188> (дата обращения: 12.06.2023 г.).
- 4 Пострадавшие при нападении в школе в Казахстане дети находятся в реанимации // <https://ria.ru/20230213/deti-1851640454.html> (дата обращения: 23.05.2023 г.).
- 5 Семиклассницу в Таразе изнасиловали во время урока // <https://www.zakon.kz/4995369-semiklassnitsu-v-taraze-iznasilovali-vo.html> (дата обращения: 23.05.2023 г.).
- 6 Учителя физкультуры подозревают в домогательствах к школьнице в Алматинской области // <https://rus.azattyq-ruhy.kz/society/50441-uchitelja-fizkultury-podozrevaiut-v-domogatelstvakh-k-shkolnitse-v-almatinskoi-oblasti> (дата обращения: 16.05.2023 г.).
- 7 Число суицидов несовершеннолетних уменьшилось в РК // <https://ustinka.kz/kazakhstan/society/81974.html> (дата обращения: 02.03.2023 г.).
- 8 О правах ребенка в Республике Казахстан: Закон Республики Казахстан от 08.08.2002 г. № 345 // https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z020000345_ (дата обращения: 09.02.2024 г.).

REFERENCES

- 1 Ugolovnyj kodeks Respubliki Kazahstan: kodeks Respubliki Kazahstan ot 3 ijulja 2014 g. № 226-V ZRK // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000188> (data obrashhenija: 10.06.2023 g.).
- 2 Ob administrativnyh pravonarushenijah: kodeks Respubliki Kazahstan ot 5 ijulja 2014 g. № 235-V ZRK // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000188> (data obrashhenija: 10.06.2023 g.).
- 3 Statisticheskie dannye UKPSiSU pri General'noj prokurature Respubliki Kazahstan // <https://qamqor.gov.kz> (Data obrashhenija: janvar'-ijun' 2023 g.) // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000188> (data obrashhenija: 12.06.2023 g.).
- 4 Postradavshie pri napadenii v shkole v Kazahstane deti nahodjatsja v reanimacii // <https://ria.ru/20230213/deti-1851640454.html> (data obrashhenija: 23.05.2023 g.).
- 5 Semiklassnicu v Taraze iznasilovali vo vremja uroka // <https://www.zakon.kz/4995369-semiklassnitsu-v-taraze-iznasilovali-vo.html> (data obrashhenija: 23.05.2023 g.).
- 6 Uchitelja fizkul'tury podozrevajut v domogatel'stvah k shkol'nice v Almatinskoi oblasti // <https://rus.azattyq-ruhy.kz/society/50441-uchitelja-fizkultury-podozrevaiut-v-domogatelstvakh-k-shkolnitse-v-almatinskoi-oblasti> (data obrashhenija: 16.05.2023 g.).
- 7 Chislo suicidov nesovershennoletnih umen'shilos' v RK // <https://ustinka.kz/kazakhstan/society/81974.html> (data obrashhenija: 02.03.2023 g.).
- 8 O pravah rebenka v Respublike Kazahstan: Zakon Respubliki Kazahstan ot 08.08.2002 g. № 345 // https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z020000345_ (data obrashhenija: 09.02.2024 g.).

АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Альфия Фаритовна Саттарова – педагогика ғылымдарының кандидаты, Қазақстан Республикасы ПІМ Ақтөбе заң институтының тұрмыстық зорлық-зомбылықтың алдын алу бойынша мамандар даярлау Орталығының бастығы, полиция полковнигі. Қазақстан Республикасы, Ақтөбе қ., Курсанттар тас жолы, 1. E-mail: sattarowa@mail.ru.

Саттарова Альфия Фаритовна – кандидат педагогических наук, начальник Центра по подготовке специалистов по профилактике бытового насилия Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М.Букембаева. Республика Казахстан, г. Актобе, Курсантское шоссе, 1. E-mail: sattarowa@mail.ru.

Alfiya Sattarova – Candidate of Pedagogical Sciences, Head of the Center for Training Specialists in the Prevention of Domestic Violence of the Aktobe Law Institute of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Bukembayev. Republic of Kazakhstan, Aktobe, Cadet sco, 1. E-mail: sattarowa@mail.ru.

МЕМЛЕКЕТТІК ЕМЕС ЗЕЙНЕТАҚЫ ҚОРЛАРЫ ТУРАЛЫ ЗАҢНАМАНЫ ӨЗІРЛЕУ МЕН ЖЕТІЛДІРУДЕ ШЕТЕЛДІК ТӘЖІРИБЕНІ ПАЙДАЛАНУ**А.М. Суйменбаева**

кұқық магистрі

М.Б. Абаев

заң ғылымдарының кандидаты

М.Х. Дулати атындағы Тараз өңірлік университеті, Қазақстан Республикасы

А.А. Акимбаева

кұқық магистрі

Ш. Мұртаза атындағы Халықаралық Тараз инновациялық институты, Қазақстан Республикасы

Аңдатпа. Бұл мақалада мемлекеттік емес зейнетақы қорлары, қосымша зейнетақымен қамсыздандыру, жинақтаушы зейнетақы ұғымдары талданды. Авторлар аталған институттарды заңнамалық реттеу негіздеріне назар аударады, олардың теориялық талдауын жүргізеді, сонымен қатар Қазақстанда ерікті зейнетақымен қамсыздандыру жүйесінің даму перспективаларын белгілейді және олардың толыққанды дамуына кедергі келтіретін бірқатар тежегіш факторларды сипаттайды. Мақалада зейнетақы жүйелерін реформалаудың шетелдік тәжірибесін талдау болып табылады. Зейнетақыны реформалау бүкіл әлемдегі жүйелер өсіп келе жатқан халықты әлеуметтік қолдау шығындарын теңестіру қажеттілігімен байланысты, елдің қаржылық мүмкіндіктері қарастырылады.

ҚР Конституциясына сәйкес әлеуметтік, оның ішінде зейнетақымен қамсыздандыру Қазақстан Республикасы мен оның субъектілерін бірлесіп жүргізудің мәні болып табылады. Мемлекеттік деңгейде зейнетақы жүйесінің институттары заңнамалық түрде айқындалады, оның жұмыс істеу тетігі белгіленеді. Осылайша, зейнетақымен қамсыздандыруды зерттеудің өзектілігі осы саладағы негізгі проблемаларды анықтау және шешу, сондай-ақ елде зейнетақы жүйесін жетілдіру бойынша жинақталған тәжірибені зерделеу қажеттілігімен байланысты.

Зейнетақымен қамсыздандыру - мемлекеттің маңызды әлеуметтік міндеттерінің бірі. Сол себепті, ҚР-дағы бұл міндеттің маңыздылығы зейнеткерлерді материалдық қамтамасыз ету үшін жауапкершілікке және оларды материалдық қамтамасыз етудің қанағаттандырылмаған деңгейіне байланысты. Зейнетақы жүйесін жаңғыртудың негізгі міндеті, әлеуметтік-зейнетақы мәртебесі бар адамдардың ағымдағы тұтынуының жоғары стандартын қамтамасыз ету болып табылады.

Зейнеткерлердің өміршеңдігі мемлекет үшін өте маңызды әлеуметтік проблемаға айналды, өйткені зейнетақы егде жастағы адамдар үшін негізгі, көп жағдайда материалдық көздің жалғыз түрі болып табылады. Зейнетақы жүйесінің негізгі міндеті әрбір адамның өміріндегі белгілі оқиғаларға байланысты жоғалтқан табысын өтеу болып табылатыны мәлім.

Түйін сөздер: Қазақстан, зейнетақы, зейнетақы жүйесі, реформа, зейнетақы институты, әлеуметтік сақтандыру, жинақтаушы зейнетақы.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА В РАЗРАБОТКЕ И УСОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПЕНСИОННЫХ ФОНДАХ**Суйменбаева А.М.**

магистр права

Абаев М.Б.

кандидат юридических наук

Таразский региональный университет им. М.Х. Дулати, Республика Казахстан

Акимбаева А.А.

магистр права

Международный Таразский инновационный институт им. Ш. Муртазы, Республика Казахстан

Аннотация. В данной статье проанализированы понятия негосударственные пенсионные фонды, дополнительное пенсионное обеспечение, накопительная пенсия. Авторы обращают внимание на основы законодательного регулирования указанных институтов, проводят их теоретический анализ, а также устанавливают перспективы развития системы добровольного пенсионного обеспечения в Казахстане и описывают ряд тормозящих факторов, препятствующих их полноценному развитию. В статье представлен анализ зарубежного опыта реформирования пенсионных систем. Пенсионная реформа во всем мире связана с необходимостью сбалансировать расходы на социальную поддержку растущего населения, рассматриваются финансовые возможности страны.

В соответствии с Конституцией РК предметом совместного ведения Республики Казахстан и ее субъектов является социальное, в том числе пенсионное обеспечение. На государственном уровне законодательно определяются институты пенсионной системы, устанавливается механизм ее функционирования. Таким образом, актуальность исследования пенсионного обеспечения обусловлена необходимостью выявления и решения основных проблем в данной сфере, а также изучения накопленного опыта по совершенствованию пенсионной системы в стране.

Пенсионное обеспечение - одна из важнейших социальных задач государства. Поэтому важность этой задачи в РК зависит от ответственности за материальное обеспечение пенсионеров и неудовлетворенного уровня их материального обеспечения. Основной задачей модернизации пенсионной системы является обеспечение высокого стандарта текущего потребления лицами с социально-пенсионным статусом.

Жизнеспособность пенсионеров стала очень важной социальной проблемой для государства, поскольку пенсия является основным, во многих случаях единственным источником материала для пожилых людей. Как известно, основной задачей

пенсионной системы является возмещение утраченного дохода в связи с известными событиями в жизни каждого человека.

Ключевые слова: Казахстан, пенсия, пенсионная система, реформа, Пенсионный институт, социальное страхование, накопительная пенсия.

USING FOREIGN EXPERIENCE IN THE DEVELOPMENT AND IMPROVEMENT OF LEGISLATION ON NON-STATE PENSION FUNDS

Suymenbayeva A.M.

master in Law

Abayev M.B.

Candidate of Juridical Sciences

Taraz Regional University named after M.H. Dulati, Republic of Kazakhstan

Akimbayeva A.A.

master in Law

Sh. Murtaza International Taraz Innovation Institute, Republic of Kazakhstan

Annotation. This article analyzes the concepts of non-state pension funds, additional pension provision, and funded pension. The authors draw attention to the fundamentals of legislative regulation of these institutions, conduct their theoretical analysis, and also establish prospects for the development of the voluntary pension system in Kazakhstan and describe a number of inhibiting factors that hinder their full development. The article presents an analysis of foreign experience in reforming pension systems. Pension reform of the system around the world is associated with the need to balance the costs of social support for a growing population, and the country's financial capabilities are being considered.

In accordance with the Constitution of the Republic of Kazakhstan, the subject of joint jurisdiction of the Republic of Kazakhstan and its subjects is social security, including pension provision. At the state level, the institutions of the pension system are legislatively defined, and the mechanism of its functioning is established. Thus, the relevance of the study of pension provision is due to the need to identify and solve the main problems in this area, as well as to study the accumulated experience in improving the pension system in the country.

Pension provision is one of the most important social tasks of the state. Therefore, the importance of this task in the Republic of Kazakhstan depends on the responsibility for the material provision of pensioners and the unsatisfied level of their material provision. The main task of modernizing the pension system is to ensure a high standard of current consumption by persons with social and pension status.

The viability of pensioners has become a very important social problem for the state, since pensions are the main, in most cases, the only type of material source for older people. It is known that the main task of the pension system is to compensate for the income lost in connection with certain events in the life of every person.

Keywords: Kazakhstan, pension, pension system, reform, pension Institute, Social Insurance, accumulative pension.

Кіріспе

Қарастырылып отырған тақырып өте өзекті, ол саяси тұрғыдан да, кәсіби тұрғыдан да өзекті. Бірақ бұл мақалада біз мемлекеттің саясатына араласуды жөн көрген жоқпыз, өйткені әрбір саяси күштің өз бағдарламасы бар: біреулер зейнеткерлік жастың өсуіне түбегейлі қарсы болса, ал біреулер еліміздің қазіргі зейнетақы жүйесін мүлдем жоққа шығарады. Бірақ бұл бойынша туындайтын өзекті мәселелер көп жағдайда мемлекетіміздегі қолданып жүрген зейнетақы жүйесін қалай жақсартуға болатындығында, егеменді республикамызда зейнеақы қорының тапшылығы мәселелерін қалай шешуге болады, жинақтаушы бөлікпен не істеу керек және т.б. Әрине осы жағдайда Қазақстан Республикасы Үкіметі мен Қазақстан Республикасының Ұлттық банкінің жеке зейнетақы капиталы бойынша ұсыныстарын талқылау өте маңызды десек артық айтылған емес.

Зейнеткерлердің өміршеңдігі мемлекет үшін өте маңызды әлеуметтік проблемаға айналды, өйткені зейнетақы егде жастағы адамдар үшін негізгі, көп жағдайда материалдық көздің жалғыз түрі болып табылады.

Жалпы алғанда ХХІ ғасырдың басынан бастап әлемнің дамыған елдерінің көпшілігінде зейнетақы жүйелерінің үнемі даму процесі байқалады, оның қажеттілігі мен бағыты, ең алдымен, өзгеретін демографиялық жағдайлармен анықталады. Сонымен қатар, соңғы жылдары әлемдік экономика төмен өсу қарқынына тап болды. Осы жаһандық процестердің қабаттасуы дамыған елдердегі зейнетақы жүйелерінің бұрын соңды болмаған дағдарысына әкелді, осыған байланысты зейнетақы жүйесінің тұрақты жұмыс істеуі мәселелері өзектілікке ие болып, ұлттық экономиканың қауіпсіздігі мен бәсекеге қабілеттілігін қамтамасыз ету проблемаларына кіреді [1].

Мемлекеттің әлеуметтік-құқықтық саясаты саласындағы басты мәселелердің бірі зейнетақымен қамсыздандыру мәселелері болып табылады. Зейнетақымен қамсыздандыру қоғамның еңбекке жарамсыз мүшелерінің материалдық игіліктерін үйлестіруді білдіреді. Ұзақ уақыт бойы зейнетақы реформасындағы туындаған мәселелер аз қамтылған кәсіби мамандардың объектісі ретінде танылып отырса, соңғы кездері құқықтық ғылымнан басқа салаларда және мемлекеттік органдар көбірек қызуғышылық танытуда.

Қазіргі таңда зейнетақы реформаларының қарқынды даму өзектілігі байқалады, өйткені еңбекке жарамсыз халықты материалдық тұрғыда жеткілікті деңгеймен қамтамасыз ету, мемлекеттің құқықтық саясатының маңызды факторларының біріне айналып тұр. Дамыған елдердің ұлттық зейнетақы жүйелері азаматтарды зейнетақымен қамсыздандыруды өзгермелі сыртқы (демографиялық) факторларға бейімдеу мәселесін әр түрлі жолмен шешеді. Бейімделу негізінен тарихи қалыптасқан дәстүрлерге негізделген. Бұл ретте құрылымдық та, параметрлік те барлық зейнетақы реформалары өркениетті қоғамдастықта жалпыға бірдей танылған әлеуметтік мақсаттарға

қол жеткізуге бағытталған: әрбір адамға еңбекке жарамсыз кезеңде лайықты өмір сүру деңгейіне кепілдік беру үшін объективті жағдайлар жасау қарастырылады [2].

Мұндай жүйені құру, сөзсіз, Қазақстан Республикасының ұлттық экономикалық мүдделерінің және Қазақстан Республикасы Конституциясының 1-бабына сәйкес әлеуметтік мемлекет болып табылатын Қазақстанның алдында тұрған басым стратегиялық міндеттердің қатарына кіреді [3]. Ұзақ уақыт бойы Қазақстанда зейнетақымен қамсыздандырудың неғұрлым оңтайлы жүйесін қалыптастыруға әрекеттер жасалуда, алайда бұл процесс қарама-қайшылықтардан түспейді: зейнеткерлікке шыққаннан кейін азаматтарға қолайлы өмір сүру деңгейін қамтамасыз ететін және азаматтарды белсенді еңбек қызметіне ынталандыратын тұрақты зейнетақы жүйесін құру туралы айту мерзімінен ерте болып көрінеді.

Бізді ең алдымен жеке зейнетақы капиталын заңдастыруға байланысты мәселелер қызықтырады. Ең үлкен мәселе сенім мәселесі болып тұр, азаматтардың жинақтарын қалыптастыру проблемасы бар және жеке зейнетақы капиталы идеясын іске асырылуы шешілуі тиіс, ең бастысы бұл идея ерікті негізде жүзеге асырылып, мемлекет тарапынан берілетін жеңілдіктер арқылы ынталандырылуы тиіс. Нәтижесінде біздің азаматтар зейнет жасында лайықты өмір үшін жинақ ақша қалыптастыра алады, ал экономика ұзақ мерзімді инвестициялық ресурс алады деп үміттенеміз.

Зейнетақы жүйесінің негізгі міндеті әрбір адамның өміріндегі белгілі оқиғаларға байланысты жоғалтқан табысын өтеу болып табылатыны мәлім. Ол үшін зейнетақы жүйесінде қаржылық түсімдер мен міндеттемелер теңдестірілуі тиіс. Бұл міндетті шешу 2014 жылдан бастап іске асырылып келе жатқан зейнетақы жүйесін одан әрі жаңғыртудың тұжырымдамасы көзделген. Өкінішке қарай, бүгінгі таңда осы мақсатқа жетуде толығымен ілгерілеу мүмкін болмады. Зейнетақы жүйесін жетілдіру туралы шешім қабылдау үшін, біздің ойымызша, қабылданған шешімдерді іске асыру қажет.

Әдістер мен материалдар

Ұсынылып тұрған жұмыстың мақсаты еңбекке жарамсыз халықты зейнетақымен қамтамасыз етудің әлеуметтік құқықтық мәселелерін зерттеу болғандықтан, зерттеуде құқықтық зерттеудің негізгі әдістері қолданылады. Атап айтатын болсақ, жалпы құқықтық зерттеудің әдістері, оның ішінде салыстырмалы құқықтық әдіс, теориялық, эмпирикалық әдістері, аналогия әдісі қолданылады. Салыстырмалы-аналитикалық әдіс, зейнетақы жүйесінің мемлекеттік органдармен өзара жекелеген элементтерін салыстыру негізінде, негізгі заңдылықтарын, қағидаларын, қызметін анықтауға мүмкіндік береді. Жұмыстың кіріспе бөлімінде зейнетақымен қамтамасыз ету мәселесі, үнемі оны дамыту процесі және оны құқықтық тұрғыдан реттелуінің маңызы ғылыми тұрғыда негізделген. Нәтижелер мен талқылау бөлімінде салыстыру, аналогия, талдау секілді әдістер қолданылды. Ал қорытынды бөлімінде синтез және тұжырымдау әдісі қолданылады.

Талқылау

Бүгінде кез келген нюанстарды ескеретін кең заңнамалық база Қазақстан Республикасы зейнетақы жүйесі сияқты еліміздің әрбір азаматының өмірінің маңызды жағын айқындайды. Елімізде өткен зейнетақыға қатысты реформа зейнетақыны сақтандыру қажеттілігі туралы заңның қабылдануына ықпал етті. ҚР-ның қазіргі заманғы зейнетақы жүйесі – міндетті зейнеткерлікке шыққан адамдар үшін ақша қаражатын тұрақты түрде беруді қолдау және ұйымдастыру болып табылатын заңдардың жиынтығын білдіреді.

Қазақстанда мемлекеттік емес зейнетақы сақтандыруды дамытудың перспективалық бағыттарын әзірлеу үшін шет елдердің тәжірибесін зерттеу қажет болды. Бүгінде кәрілікті жекелеген қаражатпен қамтамасыз ету қағидаты бүкіл әлемде үстемдік маңызға ие, сол себепті жеке капиталдандыруды дамытудың өзі мемлекет тарапынан реттеуші және ынталандырушы әсерді ұдайы сезінуде. Мемлекет елдің зейнетақы жүйесінің құқықтық базасын құруда және жетілдіруде шешуші рөл атқарады, осы жүйені іске асыру іске және оның іс-қимылы тетігін қалыптастырады және жетілдіреді, сол арқылы қажетті жағдайлар жасайды. Қолданыстағы зейнетақы жүйесін модернизациялаудың ұқсас бағыты 2016 жылы әзірленген жеке зейнетақы капиталы тұжырымдамасының жобасында да қамтылған [4]. Осы тұжырымдама шеңберінде қолданыстағы жинақтаушы зейнетақы жүйесін тарату және азаматтарға жеке зейнетақы капиталын - жеке зейнетақы жинақтарын еңбекке қабілетті жастағы адамдардың қосымша аударымдары есебінен дербес қалыптастыру ұсынылады.

Жалпы алғанда еліміздегі демографиялық өзгерістер зейнетақы реформасына үнемі назар аударуды талап етіп отырады. Бұдан басқа, экономикалық дағдарыс тек біздің елде емес, сонымен қатар көптеген мемлекеттердегі реформаларды кейінге қалдыруды қиындатты. Дағдарысқа дейін бірнеше ел өздерінің зейнетақы жүйелеріндегі ірі өзгерістерді жүзеге асырғанымен, соңғы жылдары реформалар жүргізу бойынша күш-жігер серпін алды. Көптеген елдер өз реформаларын заңнамалық мемлекеттік негізде шоғырландырды және заңмен белгіленген зейнетке шығу жасын арттыру неғұрлым кең таралған реформа болып табылды. Біздің еліміз, сонымен қатар Еуропа мемлекеттерінің біразы 2010 жылдан бастап зейнеткерлік жасын көтерді. Әрине, бұл ең өзекті мәселе. Бізде белгілі бір пропорциялар жинақталған. Бірнеше ел сондай-ақ жарна мерзімін ұлғайтты, жарна мөлшерлемелерін реформалады немесе зейнетақы кірісін есептеуге әсер ететін басқа да әрекеттер жасады, бірақ олардың азы ғана болашақта зейнетақы жүйелерінің барабарлығы мен орнықтылығын қамтамасыз етуде маңызды рөл атқаратын зейнетақы схемаларының кәсіби және жеке құрамдас бөліктеріне айтарлықтай өзгерістер енгізді.

Әрбір ел өз даму деңгейінде демографиялық және әлеуметтік-экономикалық ерекшеліктерін ескере отырып, зейнетақы жүйесін құру жолымен жүрді. Кез келген зейнетақы жүйесінің негізгі мақсаты еңбекке жарамсыз халықты кедейліктен, азаматтардың өмір сүру кезіндегі жұмыс жасау уақытының шегіне жеткенде, арнайы табыспен қамтамасыз ете отырып, өмірдің неғұрлым төмен деңгейінен қорғау болып табылады. Осы ретте

мемлекет азаматтарға жинақтаушы зейнетақы қорын ұсынып, сол жүйе арқылы жалпы жинақтарын ұлғайтып, зейнеттік жаста қаржылық жағдайын едәуір көтеріп, зейнеттің бейнетін көруді қамтамасыз етпек. Жинақтау жүйесінің негізгі қағидаты әрбір сақтандырылған адамның өмір сүру жағдайларын жасау жолымен оның дербес жауапкершілігі болып табылады. Зейнетақы жүйесі толығымен жинақтаушы негізге негізделген, экономиканың жалпы жинақтарын ұлғайтады және инвестициялардың ұлғаюына және экономикалық өсуге алып келеді [5].

Жинақтаушы зейнетақы жүйесі демографиялық факторлардың ықпалынан айырылған, өз қатысушыларына таңдау еркіндігін береді және жалақы мен тиімділікті үнемдеу негізінде зейнетақыларды саралауды қамтамасыз етеді.

Алайда, жинақтау жүйесінің тұжырымдамасында жасырын тәуекелдер көп. Ол жалақысы жоғары қызметкерлер үшін анағұрлым тиімді, олар өздерінің зейнетақы шоттарына едәуір ақша жинай алады, бірақ кедейлікті қайта болдырмау тетігін қамтамасыз етпейді. Осылайша, бүгінде бірде-бір жүйені зейнетақы саясатының басты мақсатына қол жеткізу үшін тиімді деп қарастыру мүмкін емес.

Зейнетақы жүйесін реформалаудың халықаралық тәжірибесін қарастыратын болсақ, негізгі үрдіс жинақтаушы зейнетақы жүйесіне көшу болып табылатынын көрсетеді, бұл экономикаға инвестицияларды ұлғайту және зейнеткерлер үшін инвестициялық кіріс алу мүмкіндігінің оңтайлылығын көрсетеді. Иә, АҚШ-та үш деңгейлі зейнетақы жүйесі жұмыс істейді: бірінші деңгей - біріккен жүйе, бірақ ол азаматтарға зейнетақыға өз ақшасын жинауға мүмкіндік беретін басқа да зейнетақы бағдарламаларын толықтырады; екінші деңгей - жұмыс істеушілер өз табысының бір бөлігін жинақ шоттарына аударатын міндетті жинақтау жүйесі; үшінші деңгей - ерікті жеке қаржыландыру жүйесі, ол зейнеткерлікке шығуға және ұзақ мерзімді жұмыспен қамту кезінде үлкен жарналар төлеуге, зейнеткерлікке шығудың оңтайлы деңгейін ұстап тұруға мүмкіндік береді [6]. Егер мемлекеттік зейнетақы мөлшері кедейлік шегінен төмен болса, тек базалық мемлекеттік зейнетақы алатын адамдардың өздерінің табысы негізінде берілетін әлеуметтік көмекке құқығы бар.

Швецияда базалық мемлекеттік зейнетақы жүйесі табыстың 18,5%-ын құрайтын сақтандыру жарналары есебінен қаржыландырылады, оның 16%-ы мемлекеттік жүйеге түседі. Ағымдағы жарналардың көпшілігі зейнетақыларды төлеу үшін пайдаланылады, бірақ әлеуметтік сақтандыру мекемесі сақтандырылғандар үшін шартты жеке шоттар ашады, бұл жарналардың осы бөлігіне әсер етеді. Зейнетақы еңбек қызметін тоқтататын және зейнетақы төлеудің күтілетін кезеңіндегі өндірісті ұлғайтатын адамдардың ағымдағы өмір сүру ұзақтығын ескере отырып, жинақталған қаражат сомасына қарай есептеледі. Қарттардың ең төменгі табысқа кепілдік беру еңбек ету барысында табысы төмен адамдар үшін зейнетақы сақтандыру жүйелерін пайдалана отырып жүзеге асырылады. Кейбір жарналар осы жүйеде капиталдандырылады және қызметкердің ол жарналарды мемлекеттік жинақтаушы қордағы жеке шоттарға орналастыру мүмкіндігі бар. Осылайша, Швецияда белгіленген жарналар жүйесі жұмыс істейді, ол халыққа таңдау беретін және оған тиімді ынталандыруды ұсынатын сақтандыру желісін білдіреді. Зейнеткерлік жасқа қатысты дұрыс таңдау келесідей, зейнетақыда ұзақ болу немесе зейнетақы кезеңінде өмір сүрудің неғұрлым жоғары деңгейі; жарналар мен зейнетақылар арасындағы елеулі өзгерістер еңбек нарығының тиімділігін арттырады. Швед жүйесі тәуекелге ұшырамайды, себебі жинақтау жүйесіне көшуге байланысты шығындары жоқ, бұл үйлестіру жүйесінің икемділігін растайды. Латын Америкасының көптеген елдері зейнетақы шығындары PAYG зейнетақы жүйесін әзірледі. Ірі зейнетақы бағдарламаларын іске асыру Орталық және Шығыс Еуропаның проблемаларына ұқсас қаржыландыру проблемаларын талап етеді, бұл негізінен бюджет мүмкіндігін қамтымайтын негізсіз шешімдер қабылдаудың нәтижесі болып табылады. Бұл жағдай бірқатар Латын Америкасы елдерін зейнетақыларды қаржыландырудың неғұрлым тиімді тетіктерін іздеуге, атап айтқанда, жеке зейнетақы жүйелерін енгізуді көтермелеуге мәжбүр етті, өйткені Латын Америкасында мемлекет қаржыландыратын бағдарламалар жеткілікті түрде тиімді болмады [7].

Қазақстан зейнетақы қорларын шетелдіктерден коммерциялық емес ұйымның ерекше ұйымдық-құқықтық нысанын ерекшелейді. Егер шет елдерде жеке зейнетақы қорлары клиенттің мүдделерін қанағаттандырумен қатар өз құрылтайшыларының пайдасына пайда алуға міндетті болса, онда еліміздің зейнетақы қорлары өз құрылтайшыларына тікелей пайда әкелмейді, бұл едәуір бастапқы капиталы бар қорды құру кезіндегі негізгі қиындық болып табылады.

Құрылтайшылардың жиынтық салымының ең аз мөлшерін заңнамалық белгілеу - зейнетақы қорларының жұмыс істеуінің қазақстандық ерекшелігі ретінде танылады. Ал, шетелдік мемлекеттік емес зейнетақы қорларының құрылтайшысы, әдетте, қордың пайда болған тапшылығын қажет болған жағдайда жабатын оның экономикалық тұрақтылығының кепілі болып табылады.

Жаңа заңның қолданылу кезеңінде сақтандыру зейнетақылары мөлшерінде елеулі өзгерістер болған жоқ. Біз зейнетақының инфляция деңгейіне ғана өскенін байқап отырмыз. Бұдан басқа, ҚР Үкіметі зейнетақы коэффициентінің құнын айқындау әдістемесін бекіткен жоқ, бұл азаматтар үшін түсінікті зейнетақы формуласының болуы туралы айтуға мүмкіндік бермейді. Жинақтаушы құрауыш қазіргі кездегідей зейнеткерлердің болашақтағы материалдық жағдайына ерекше әсер етпейді. Бұл ретте зейнетақы жинақтары есебінен төлемдердің әртүрлілігі (бұл жинақтаушы зейнетақы, мерзімді зейнетақы төлемі, бір жолғы төлем) сақтандырушы азаматтарға өмір бойы жинақтаушы зейнетақы тағайындамауға, ал зейнетақы жинақтарын бір мезгілде төлеуге бағытталған түрлі схемаларды қолдануға мүмкіндік береді.

Зейнетақы жүйесі қандай болса да, ол ең алдымен зейнетақымен қамсыздандырудың белгілі бір деңгейін кепілдендіруі, ашық, түсінікті және пайдалы болуы тиіс.

Шетелдік тәжірибеде өнеркәсіптік зейнетақы қорларында зейнетақымен қамсыздандыру мөлшері мен жарналар

мөлшері арасында қатаң байланыс жоқ. Мұндағы зейнетақы деңгейі еңбек өтіліне және орташа жалақысына байланысты. Жеке зейнетақымен сақтандыру кезінде жарналар деңгейі сақтандырылған зейнетақы мөлшерімен анықталады және алынған жалақы деңгейіне байланысты емес. Зейнетақы сомасын жинақ сомасына қарай есептеу баламалы болып табылады (еңбек сіңірген кездегі зейнетақы). Зейнетақы мөлшері сақтандыру ережелерімен белгіленген шектерде кез келген болуы мүмкін.

Батыс елдерінің көпшілігінде зейнетақы жоспарлары жұмысшылар зейнетке шыққанға дейін өтемақысының бір бөлігін ұстайды. Бұл сомадан әдетте пайыздар алынады.

Сонымен қатар, отандық схемалардан айырмашылығы, кәсіпорындардың зейнетақы жоспарлары мен көптеген дамыған елдердің салықтық реттеуі зейнеткерлікке шыққан кезде қызметкердің зейнетақы жинақтары сомасының 25-33% шегінде біржолғы жәрдемақы алу мүмкіндігін қарастырады, бұл оған оның қаржылық мәселелерін шешуге (несие өтеу, тұрғын үй сатып алу және т.б.) мүмкіндік береді. Мысалы, Австралияда мемлекеттік емес зейнетақы тағайындаудың орнына зейнеткерлік жасқа жеткенде жинақталған зейнетақы қаражатын алуға рұқсат етілген. Чилилықтар, егер қаласа, барлық соманы бірден немесе ішінара (ай сайын) ала алады және жеткілікті жинақ деңгейімен 60-65 жасқа дейін зейнетке шығуға немесе зейнеткерлік жасқа жеткеннен кейін жұмысын жалғастыруға құқығы бар. Біздің елде азамат зейнеткерлік жасқа жеткенде оған жыл сайынғы міндетті жинақ сомасы төленеді.

Көптеген елдерде әлеуметтік сақтандыру және салық жүйесі жұмыс берушілерді мемлекеттік зейнетақы қорларына жарналар төлеуге міндеттейтініне қарамастан, компаниялар өз қызметкерлеріне қосымша қаржыландырылатын төлемдердің жеке жоспарларын жасауда. Жаксы ойластырылған зейнетақы жүйесі мамандарды тартуға ғана емес, оларды ұйымда ұстап қалуға да көмектеседі [8].

Мемлекеттік емес зейнетақы сақтандыруды дамытуда салық саясаты маңызды рөл атқарады. Америка Құрама Штаттарында және бірқатар басқа елдерде жұмыс берушінің зейнетақы қорына аударымдары белгілі бір шектерде федералдық салыққа жатпайды. Мүшелік жарналар да салықтан шегеріледі. Өте маңызды жайт, инвестициялық қорлардан түсетін табыс толығымен немесе ішінара салық салынбайды. Осылайша, мемлекет зейнетақы қорларын қаржыландыруға жанама түрде де қатысады.

Шынында да, жинақтау жүйелерінің үлкен ресурстары бар, олар өз табыстарынан зейнетақы сақтандыруына жарналар енгізген тұлғаларға зейнетақы төлеуге пайдаланылады. Сондай-ақ, жинақтаушы жүйенің зейнетақылық құқықтық қатынастарға тартылған адамдардың өмір бойы тұтыну деңгейіндегі алшақтықты жою мақсатын қалпына келтірудің үлкен әлеуеті бар. Дегенмен, «сақтандыру желісін қамтымайтын таза жинақ жүйелері егде жастағы адамдарды, тіпті жұмыс істеген жылдары орташа табыс тапқандарды да қартайған шағында кедейлену қаупінен қорғайды».

Осыған байланысты мемлекет деңгейінде мемлекеттік зейнетақымен қамтамасыз ету құқығын алмаған тұлғаларға ең төменгі зейнетақыға кепілдік беріліп, жұмыс істейтін халықтың зейнетақы жинақтары да инфляциядан қорғалуы тиіс [4, б.109].

Осыған байланысты аралас зейнетақы жүйесін құру тиімдірек болып есептелді. Сондықтан авторлардың пайымдауынша, «шет елдердің тәжірибесін ескере отырып, мемлекетте үш деңгейлі зейнетақы жүйесін құру керектігі айтылып, оның ішінде барлық азаматтарға еңбек өтілімен тағайындалғанына қарамастан мүгедектік басталған кезде немесе белгіленген жасқа толған кезде берілетін базалық зейнетақыны енгізу қажеттігі айтылады. Басқаша айтқанда, зейнетақы жүйесі жұмыс істейтін азаматтардың қорғалуын қамтамасыз ете отырып, жарна төлеуге ынталандыруды бұзбайтындай немесе зейнетақы ресурстарын ауқымды қайта бөлуді тудырмайтындай етіп ұсынылуы керек».

Бүкіл әлемде зейнетақы жүйесін реформалау елдің қаржылық мүмкіндіктерімен өсіп келе жатқан адамдарды әлеуметтік қолдау шығындарын теңестіру қажеттілігінен туындап отыр. Украина мемлекеті де басқа еуропалық елдер сияқты мемлекеттік зейнетақы жүйесінде дағдарысқа ұшырап отыр. Оның бір себебі – халықтың тез қарттық жасқа жетуі. Бірқатар елдердің тәжірибесі көрсеткендей, жарна мөлшерлемелерін ұлғайту жұмыспен қамту деңгейіне теріс әсер етеді және мемлекеттік қарыздың айтарлықтай өсуіне әкеледі, сондықтан жол берілмейді. Бірқатар экономистер жинақтаушы зейнетақы жүйесіне толық көшу мәселені шешудің жолы деп санайды. Дегенмен, бұл мемлекеттік қаржы жүйелеріне және салық төлеушілердің қазіргі буынына қосымша салмақ түсіреді. Сондықтан зейнетақы жүйелерінің дағдарысынан шығудың негізгі бағыттарын айқындау қажеттілігі туындады. Жаһандық экономикалық құлдырау жағдайында Қазақстанның зейнетақы жүйесінің тиімділігі және оның әлеуметтік мемлекеттің стандарттарына сәйкестігі мәселесі барған сайын өткір болуда. Сондықтан шетелдік тәжірибені бейімдеу негізінде еліміздің зейнетақы жүйесін реформалаудың бұрын ұсынылған жолдарын қайта қараудың өзекті қажеттілігі туындады.

Негізгі бөлім (әдіснама, нәтижелер)

Сонымен отандық және шетелдік ғылыми әдебиеттер мен ақпарат көздеріне талдау көрсеткендей, халықты лайықты зейнетақымен қамтамасыз ету мәселесі құқықтық тұрғыдан аз зерттелген тақырыптардың бірі болып табылады. Осы мақалада зейнетақы қорының ел экономикасына зор ықпалы бары қарастырылады, өйткені оның басты мақсаты - уақыт пен кеңістікте қайта бөлінген және жинақталған қаражаттың көмегімен өмірлік игіліктердің лайықты деңгейін қамтамасыз ету. Тұратын жеріне қарамастан, адам өз еңбегімен және өткен әлеуметтік аударымдардың көмегімен болашақта белгілі бір күнкөріс деңгейіне кепілдік береді. Қазақстандық зейнетақы жүйесінің ескі моделінде жинақталған көптеген кемшіліктер мен олқылықтар ел экономикасына теріс әсер етіп, оның дамуына кедергі келтіруі мүмкін. Сондықтан да қазіргі кезеңде реформалау қажет болып

табылады. Мемлекеттік ықпал ету және жүйені ынталандыру құралдарына жүргізілген талдау осы мемлекеттік ықпал ету тетіктерінің сыртқы ортаның белгілі бір жағдайларына бейімделу фактісін түсінуге мүмкіндік берді, яғни, әдетте, бұл шаралар мұқият заңнамаға негізделген және тиісті түрде құрылымдалған. Олар, мемлекеттік емес зейнетақы қорларының жұмыс істеуін қамтамасыз етуге қатысты заңнамалық базаны дамыту жөніндегі жұмысты, жүйе тетігінің өзара байланысты компоненттерін түзету мен регламенттеуді: зейнетақы қорлары мен активтер міндеттемелерінің арақатынасын, резервтерді бөлудің бағыттары мен қаржылық мүмкіндіктерін, активтерді басқару жөніндегі компаниялардың лицензиялық шарттарын айқындауды; жинақтаушы зейнетақы қоры (әрі қарай - ЖЗҚ) әкімшілендіру, ЖЗҚ-ны банкрот деп тану ерекшеліктерін және жинақтаушы зейнетақы қоры қаражатын тәуекелдерді барынша азайтатын және осындай қорлардың кірістеріне кепілдік беретін қаржы құралдарына инвестициялау ережелеріне қатысты саясатты қатар іске асыра отырып, зейнетақы қорларының қатысушылары мен салияшыларын қорғау тетігін белгілеу.

Ерікті зейнетақылық сақтандырудың шетелдік жүйелерін талдау қорытындысы бойынша авторлар ЖЗҚ-ның нарықтық зейнетақы институты ретіндегі артықшылықтары мынадай шарттар сақталған жағдайда іске асырылуы мүмкін деген қорытындыға келеді: егжей-тегжейлі әзірленген заңнамалық базаның болуы, басқару мен бақылаудың мемлекеттік тетіктері, осы саладағы құқықтық қатынастардың әртүрлі субъектілерінің қызметін келісу жүйелері мен рәсімдері. Қазақ елі басқа Еуропа елдері сияқты, мемлекеттік зейнетақы дағдарысына тап болады. Мұның бір себебі - халықтың тез кәрілік деңгейіне өтуі. Кейбір елдердің тәжірибесі зейнетақы ставкаларының өсуін көрсетіп, мемлекеттік қарыздың едәуір өсуіне әкелді, демек қолайсыз деген мағынан білдіріп отыр.

Қорытынды

Қорыта келе, зейнетақымен қамсыздандырудың халықаралық тәжірибесі және оны елімізде пайдалану зерттелді, сондай-ақ жұмыс істеп тұрған зейнетақы жүйесін жетілдіру бойынша ұсынымдар әзірленді. Қарт адамдардың зейнетақы мәселесі барлық елдер үшін өзекті екенін атап өткен жөн. Соңғы уақытта көптеген елдер мемлекеттік қаржы дағдарысына қауіп төндіретін елеулі әлеуметтік проблемалармен бетпе-бет келуде, дағдарыстың ең маңызды элементтерінің бірі мемлекеттік зейнетақы жүйесі болып табылады. Сондықтан мемлекеттік зейнетақы жүйесін реформалау қажеттілігі туындайды, бұл зейнетақы жасын немесе зейнетақы схемаларының кейбір бөліктерін зейнетақымен жекешелендіруге құқығы бар жасты арттыруға, көмектің мөлшерін есептеу үшін базаны өзгерте отырып, жұмыс істеп тұрған мақсатты қорларды әртараптандырылған инвестициялау мүмкіндігін қамтамасыз етуге мүмкіндік берер еді (мысалы, көмекті есептеу кезінде ескерілетін қалдықтардың жылдар санын ұлғайту). Сонымен қатар, үкімет бірқатар шаралар қабылдап, атап айтқанда, басқа да әлеуметтік бағдарламаларды (жұмыссыздық және т.б.) ішінара өтейді. Қазақстандағы экономикалық, әлеуметтік және демографиялық жағдайды ескере отырып, осындай проблемалармен бетпе-бет келетін елдердің тәжірибесін мұқият зерделеу керек. Әлемдік зейнетақы жүйелерін талдау бірінші мемлекеттік зейнетақы жүйелерін реформалау қажеттілігі зейнетақы жасын көтеруге, аралас зейнетақы жүйесін енгізу жағына қарай мемлекеттік зейнетақы жүйесін қайта құруға, қажет болған жағдайда зейнетақы бағдарламаларының бір бөлігін жекешелендіруді жүргізуге, жұмыс істеп тұрған мақсатты қорлардың инвестицияларын әртараптандыруды қамтамасыз етуге немесе зейнетақыны есептеу үшін жаңаларын құруға, базаны өзгертуге мүмкіндік беретіндігін растайды. Мемлекеттік саясат соншалықты ақылға қонымды болуы тиіс, ойластырылмаған шешімдер жүргізіліп жатқан қоғам реформасының көңілін қалдырмауы тиіс. Сондай-ақ, зейнетақы жарналарын капиталдандыру жүйесіне көшу үшін кемінде 30-40 жыл қажет болатынын атап өткен жөн, одан кейін толыққанды зейнетақы жүйесі ғана жұмыс істейді. Үш деңгейлі зейнетақы жүйесі демографиялық жағдайдың өзгеруіне (PAYG-ге неғұрлым сезімтал) және экономикадағы және капитал нарығындағы ауытқуларға (пакеттік жүйеге қарағанда көп сезілген) байланысты тәуекелдерді оның құрамдастарының арасында бөлуге мүмкіндік береді. Тәуекелдерді мұндай бөлу зейнетақы жүйесін неғұрлым қаржылық тұрғыдан орнықты және теңгерімді етеді, ол қызметкерлерді зейнетке шығу кезінде кірістің жалпы деңгейінің төмендеуінен сақтандырады және олар үшін маңызды мәнге ие және пайда әкеледі. Одан әрі даму Қазақстандағы тиімді және әлеуметтік бағдарланған зейнетақы жүйесін қалыптастыру құралдарын әзірлеу үшін зейнетақы жүйесінің жекелеген компоненттерін, сонымен қатар, Қазақстандағы қолданыстағы зейнетақы жүйесінің әлсіз жақтары мен артықшылықтарын реформалаудың халықаралық тәжірибесін терең жүйелі талдауға негізделуі тиіс мемлекеттік әл-ауқат және проблемаларды шешу мүмкіндігі қарастырылады.

ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

- 1 Гонтмахер Е.Ш. О развилках пенсионной реформы // Журнал НЭА. – 2012. - №3 (15). – С. 168-171.
- 2 Борисенко Н.Ю. Мировой опыт проведения пенсионных реформ // Финансы и кредит. – 2004. - № 18 (156). – С. 53-58.
- 3 Қазақстан Республикасының Конституциясы: 1995 жылғы 30 тамызда республикалық референдумда қабылданды (2022.19.09. берілген өзгерістер мен толықтыруларымен) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1000581 (жүгінген күні 28.02.2023).
- 4 Тоқаев пен Құдайбергенов зейнетақы жүйесін модернизациялау жайын талқылады, 2019 // <https://kaz.zakon.kz/redaktsiia-zakonkz/4996310-to-aev-pen-daybergenov-zeyneta-y-zh-yes.html> (жүгінген күні 22.03.2023).
- 5 Дегтярь Л.С. Пенсионные реформы в развитых странах: новейшие тенденции и выводы для России // Проблемы прогнозирования. – 2012. - № 2. – С. 101-111.
- 6 Цыганкова К. Откуда получают деньги пенсионеры США? // <https://news.tochka.net/98421-otkuda-poluchayut-dengi-pensionery-ssha/> (жүгінген күні 22.03.2023).

7 Стратегия-2020: Новая модель роста - новая социальная политика: итоговый доклад о результатах экспертной работы по актуальным проблемам социально-экономической стратегии России на период до 2020 г. Книга 1 / под научн. ред. В.А. Мау, Я.И. Кузьмина. - М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2013. - 430 с.

8 Как работает пенсионная система Австралии, 2015 // <https://lifeinsurance.kz/happy-life/kak-rabotaet-pensionnaya-sistema-avstralii> (жүгінген күні 22.03.2023).

REFERENCES

1 Gontmaher E.Ş. O razvilkah pensionnoi reformy // Jurnal NEA. – 2012. - №3 (15). – S.168-171.

2 Borisenko N.İu. Mirovoi opyt provedenia pensionnyh reform // Finansy i kredit. – №2004. - 18 (156). – S. 53-58.

3 Kazahstan Respublikasynyn Konstıtusiasy: 1995 jyly 30 тамызда respublikalyk referendumda kabyldandy (2022.19.09. berilgen ozgerister men tolyktyrularymen) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1000581 (жүгінген күні 28.02.2023).

4 Tokaev pen Kūdaibergenov zinetaky juiesin modernizasiyalau jaiyn talkylady, 2019 // <https://kaz.zakon.kz/redaktsiia-zakonkz/4996310-to-aev-pen-daybergenov-zeyneta-y-zh-yes.html> (жүгінген күні 22.03.2023).

5 Degtār L.S. Pensionnye reformy v razvityh stranah: novešie tendensii i vyvody dlā Rosii // Problemy prognozirovania. – 2012. - № 2. – S.101-111.

6 Sygankova K. Otkuda poluchaiut dengi pensionery SŞA? // <https://news.tochka.net/98421-otkuda-poluchayut-dengi-pensionery-ssha/> (жүгінген күні 22.03.2023).

7 Strategia-2020: Novaia model rosta - novaia sostiālnaia politika // Itogovy doklad o rezūltatah ekspertnoi raboty po aktualnym problemam sostiālno-ekonomicheskoi strategii Rosii na period do 2020 g. Kniga 1 / pod nauchn. red. V.A. Mau, İa.İ. Kūzminova. - M.: Izdatelski dom «Delo» RANHiGS, 2013. - 430 s.

8 Kak rabotaet pensionnaia sistema Avstralii, 2015 // <https://lifeinsurance.kz/happy-life/kak-rabotaet-pensionnaya-sistema-avstralii> (жүгінген күні 22.03.2023).

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Акмарал Мукатаевна Суйменбаева - құқық магистрі, М.Х.Дулати атындағы Тараз өңірлік университеті мемлекеттік және әкімшілік құқық кафедрасының аға оқытушысы. Қазақстан Республикасы, Тараз қ., Төле би көшесі, 68. E-mail: akmaral.suymenbayeva@mail.ru.

Максат Битурсинович Абаев - заң ғылымдарының кандидаты, М.Х.Дулати атындағы Тараз өңірлік университеті мемлекеттік және әкімшілік құқық кафедрасының аға оқытушысы. Қазақстан Республикасы, Тараз қ., Төле би көшесі, 68. E-mail: Abayev_m@mail.ru.

Айнур Алимхановна Акимбаева - құқық магистрі, Ш. Мұртаза атындағы Халықаралық Тараз инновациялық институты азаматтық және қылмыстық құқық кафедрасының аға оқытушысы. Қазақстан Республикасы, Тараз қ., Желтоқсан к., 696. E-mail: akmara.80@mail.ru.

Суйменбаева Акмарал Мукатаевна - магистр права, старший преподаватель кафедры государственного и административного права Таразского регионального университета им. М.Х. Дулати. Республика Казахстан, г. Тараз, ул. Төле би, 60. E-mail: akmaral.suymenbayeva@mail.ru.

Абаев Максат Битурсинович – кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры государственного и административного права Таразского регионального университета им. М.Х. Дулати. Республика Казахстан, г. Тараз, ул. Төле би, 60. E-mail: Bekenova_anar@bk.ru.

Акимбаева Айнур Алимхановна - магистр права, старший преподаватель кафедры гражданского и уголовного права Международного Таразского инновационного института им. Ш. Муртазы. Республика Казахстан, г. Тараз, ул. Желтоқсан, 696. E-mail: akmara.80@mail.ru.

Akmaral Suymenbayeva - Master of Law, Senior Lecturer at the Department of State and Administrative Law of M.H. Dulati Taraz Regional University. Republic of Kazakhstan, Taraz, Tole bi str., 60. E-mail: akmaral.suymenbayeva@mail.ru.

Maksat Abayev - Candidate of Juridical Sciences, Senior Lecturer at the Department of State and Administrative Law of M.H. Dulati Taraz Regional University. Republic of Kazakhstan, Taraz, Tole bi str., 60. E-mail: Abayev_m@mail.ru.

Ainur Akimbayeva - Master in Law, Senior Lecturer of the Department of Civil and Criminal Law of the Sh. Murtaza International Taraz Innovation Institute. Republic of Kazakhstan, Taraz, Zheltoksan str., 696. E-mail: akmara.80@mail.ru.

ОБЩЕЕ СОСТОЯНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В БЫТОВОЙ СФЕРЕ**Т.Н. Сулейменов**

кандидат юридических наук

А.Б. Сакенова

доктор философии (PhD), кандидат юридических наук

Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова

Аннотация. Статья посвящена рассмотрению вопросов о состоянии преступности Республики Казахстан в бытовой сфере. В частности, проанализированы данные правовой статистики по фактам регистрации рассматриваемых правонарушений. Установлено, что с 2021 года наблюдается общий рост преступности в данной сфере, особенно по фактам причинения вреда здоровью. Как правило, при совершении преступлений, связанных с причинением вреда здоровью, лицо испытывает не только физический, но и моральный вред. В этой связи, было также исследовано казахстанское законодательство, на предмет использования терминологии, связанной с понятием и сущностью страданий, испытываемых жертвами бытового насилия, проанализированы мнения ученых юристов и экспертов в области психологии.

Авторами отмечается, что негативные условия внутри семейного уклада оказывают прямое влияние на эффективность процессов воспитания и социализации детей, что, в свою очередь, оказывает заметное воздействие на снижение качества жизни общества в целом и несет отрицательные последствия для социального и экономического развития государства.

В ходе исследования были применены такие методы научного исследования, как аспектный метод, статистический и метод правового анализа законодательства, позволившие установить сущность исследуемых понятий, выявить основные тенденции преступности в сфере бытового насилия и коллизии в нормативных правовых актах. Установлено, что нравственные и психические страдания охватываются понятием моральных страданий, что не учтено в казахстанском законодательстве.

В заключении авторами предложены изменения в Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан №7 от 27 ноября 2015 г. и в Закон Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия» от 4 декабря 2009 г. в целях совершенствования понятийного аппарата и исключения выявленных коллизий.

Ключевые слова: бытовое насилие, причинение вреда здоровью, моральный и физический вред, нравственные и психические страдания, уголовное правонарушение, семья.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ТҰРМЫСТЫҚ САЛАДАҒЫ ҚЫЛМЫСЫНЫҢ ЖАЛПЫ ЖАҒДАЙЫ**Т.Н. Сулейменов**

заң ғылымдарының кандидаты

А.Б. Сакенова

философия докторы (PhD), заң ғылымдарының кандидаты

Қазақстан Республикасы ПМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы

Аңдатпа. Мақала Қазақстан Республикасының тұрмыстық саладағы қылмысының жай-күйі туралы мәселелерді қарауға арналған. Атап айтқанда, қарастырылып отырған құқық бұзушылықтарды тіркеу фактілері бойынша құқықтық статистика деректері талданды. 2021 жылдан бастап осы салада, әсіресе денсаулыққа зиян келтіру фактілері бойынша қылмыстың жалпы өсуі байқалды. Әдетте, денсаулыққа зиян келтірумен байланысты қылмыстар жасаған кезде адам физикалық ғана емес, моральдық жағынан да зиян келтіреді. Осыған байланысты, қазақстандық заңнама да зерттелді, тұрмыстық зорлық-зомбылық құрбандарының азап шегуінің тұжырымдамасы мен мәніне байланысты терминологияны қолдану тұрғысынан заңгер ғалымдар мен психология саласындағы сарапшылардың пікірлері талданды.

Авторлар отбасы құрылымындағы жағымсыз жағдайлар балаларды тәрбиелеу мен әлеуметтендіру процестерінің тиімділігіне тікелей әсер ететінін атап өтті, бұл өз кезегінде жалпы қоғамның өмір сүру сапасының төмендеуіне айтарлықтай әсер етеді және мемлекеттің әлеуметтік-экономикалық дамуына теріс әсер етеді. Зерттеу барысында зерттелетін ұғымдардың мәнін анықтауға, тұрмыстық зорлық-зомбылық пен нормативтік құқықтық актілердегі қақтығыстар саласындағы қылмыстың негізгі тенденцияларын анықтауға мүмкіндік беретін заңнаманы құқықтық талдаудың аспектілік әдісі, статистикалық және әдісі сияқты ғылыми зерттеу әдістері қолданылды. Моральдық және психикалық азаптар қазақстандық заңнамада ескерілмеген моральдық азап ұғымымен қамтылатыны анықталды.

Қорытындылай келе, авторлар тұжырымдамалық аппаратты жетілдіру және анықталған қайшылықтарды болдырмау мақсатында Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының 2015 жылғы 27 қарашадағы №7 нормативтік қаулысына және «Тұрмыстық зорлық-зомбылықтың алдын алу туралы» 2009 жылғы 4 желтоқсандағы Қазақстан Республикасының Заңына өзгерістер енгізуді ұсынды.

Түйін сөздер: тұрмыстық зорлық-зомбылық, денсаулыққа зиян келтіру, моральдық және физикалық зиян, моральдық және психикалық азап, қылмыстық құқық бұзушылық, отбасы.

GENERAL STATE OF CRIME IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN IN THE DOMESTIC SPHERE

Suleimenov T.N.

Candidate of Juridical Sciences

Sakenova A.B.

Doctor of Philosophy (PhD), Candidate of Juridical Sciences

Karaganda Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov

Annotation. The article is devoted to the consideration of questions about the state of criminality of the Republic of Kazakhstan in the domestic sphere. In particular, the data of legal statistics on the facts of registration of the considered offenses are analyzed. It is established that since 2021 there is a general growth of crime in this sphere, especially in the facts of causing harm to health. As a rule, when committing offenses related to causing harm to health, a person suffers not only physical but also moral harm. In this regard, the Kazakhstani legislation was also investigated for the use of terminology related to the concept and essence of suffering experienced by victims of domestic violence, and the opinions of legal scholars and experts in the field of psychology were analyzed. The authors note that negative conditions within the family structure have a direct impact on the effectiveness of the processes of upbringing and socialization of children, which, in turn, has a marked impact on the decline in the quality of life of society as a whole and has negative consequences for the social and economic development of the State. In the course of the study, such methods of scientific research as the aspect method, the statistical method and the method of legal analysis of legislation were applied, which made it possible to establish the essence of the concepts under study, to identify the main trends in crime in the sphere of domestic violence and conflicts in normative legal acts. It was established that moral and mental suffering is covered by the concept of moral suffering, which is not taken into account in the Kazakh legislation.

In conclusion, the authors proposed amendments to the Normative Resolution of the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan № 7 of November 27, 2015 and the Law of the Republic of Kazakhstan «On the Prevention of Domestic Violence» of December 4, 2009 in order to improve the conceptual apparatus and exclude the identified conflicts.

Keywords: domestic violence, infliction of harm to health, moral and physical harm, moral and mental suffering, criminal offense, family.

Введение

Семья представляет собой фундаментальный и наиболее распространенный социальный институт, играющий ключевую роль в структуре общества. Однако она также подвержена влиянию криминогенных факторов, способствующих возникновению конфликтных ситуаций в повседневной жизни. Неблагополучная домашняя атмосфера, где граждане проводят большую часть своего времени, оказывает существенное влияние на качество их жизни. Наличие благополучной атмосферы в этом пространстве является гарантией удовлетворительного уровня жизни.

Правонарушения в рамках семейно-бытовой сферы несут за собой глубокие травмы – физические и моральные, включая случаи, приводящие к летальным исходам или инвалидности, что оказывает негативное воздействие на всех членов семьи, особенно на женщин и детей.

Обострение домашних конфликтов может привести к значительной социально-психологической деформации личности, выражающейся в агрессивном поведении, которое может перерасти в уголовное правонарушение. Деструктивная обстановка в семье отрицательно сказывается на процессе воспитания детей, в результате чего в таких семьях часто встречаются несовершеннолетние правонарушители. Данные обстоятельства снижают общее качество жизни населения, что отражается на жизни всего государства.

Вопросы ужесточения ответственности за преступления в сфере бытового насилия и профилактики данных уголовно-наказуемых деяний освещались во многих работах казахстанских [1; 2; 3; 4] и зарубежных исследователей [5; 6].

В связи с этим ещё в 2019 году Президент К.-Ж.К. Токаев в своем Послании народу Казахстана обратил внимание на необходимость повышения уровня безопасности и качества жизни граждан. В данном Послании было акцентировано внимание на поддержке института семьи и детства, а также на приоритетности защиты прав ребенка и борьбы с домашним насилием [7].

Вместе с тем в 2022 году Президентом вновь освящалась проблема бытового насилия и поставлена задача эффективного противодействия правонарушениям в данной сфере [8], что подчеркивает актуальность избранной тематики.

Основная часть

Эффективное преодоление уголовных нарушений в контексте семейно-бытовой сферы стоит в числе ключевых задач, стоящих перед государством. Домашнее насилие оказывает разрушительное воздействие на процесс социализации детей. Проявления насилия со стороны родителей почти неизменно приводят к негативным последствиям, деформируют личностное развитие, становясь причиной глубоких жизненных травм. Дети, подвергшиеся насилию в семье, испытывают затруднения в установлении социальных связей, адаптации к общественной жизни, формировании собственной семьи и часто переносят модель агрессивного поведения на отношения со своими детьми и окружающими. Такое поведение характеризуется низким уровнем эмпатии и склонностью к насилию как средству решения конфликтов.

Между тем, в данной научной статье мы исследуем состояние преступности в Республике Казахстан, используя статистический метод научного исследования, в целях установления основных тенденций рассматриваемых уголовно-наказуемых деяний. Данный метод позволил установить особенности состояния преступности Республики

Казахстан в бытовой сфере за последние пять лет, в период с 2019 по 2023 гг., и установить, что рост регистрации в основном произошел по таким умышленным видам деяний, как причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 106 УК РК) и вреда здоровью средней тяжести (ст. 107 УК РК) [9].

Поскольку при совершении названных деяний пострадавшему лицу причиняется не только физический, но и моральный вред, мы решили обратить внимание на положения действующего законодательства, регламентирующего сферу бытового насилия и на применение существующего понятийного аппарата. В частности, были рассмотрены такие понятия как нравственные и психические страдания. В данном случае был использован метод сравнительно-правового анализа законодательства, который позволил выявить некоторые коллизии и аспектный метод, с помощью которого авторское мнение было сформировано на основе изученных научных работ.

Переходя к исследованию нынешнего состояния преступности в сфере бытового насилия, укажем, что за последние пять лет, согласно официальным данным Портала правовой статистики и специальных учетов, совершено 237 уголовных правонарушений. При этом рост регистрации рассматриваемых деяний наблюдается с 2021 года (см. табл. 1).

Таблица 1. - Регистрация уголовных правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений в период с 2019 по 2023 гг. [10].

Года	Всего зарегистрировано	В семейно-бытовой сфере	
		проступки	преступления
2023	13325	Всего уголовных правонарушений: 54	
		1	53
2022	14454	Всего уголовных правонарушений: 39	
		0	39
2021	15956	Всего уголовных правонарушений: 29	
		0	29
2020	19703	Всего уголовных правонарушений: 51	
		4	47
2019	25868	Всего уголовных правонарушений: 64	
		3	61

Анализируя данные выше представленной таблицы, отметим следующее:

- из 53 преступлений в 2023 году в семейно-бытовой сфере совершено: 8 убийств (ст.99 УК РК), 4 покушения на убийство, 1 факт причинения смерти по неосторожности (ст. 104 УК РК), 14 фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (ст. 106 УК РК), 21 факт причинения вреда средней тяжести (ст. 107), 1 факт причинения неосторожного вреда здоровью (ст. 114), 1 факт действий насильственного характера (ст. 121), 1 факт нарушения неприкосновенности жилища (ст. 149 УК), 1 факт умышленного уничтожения имущества (ст. 202 УК РК), 1 факт самоуправства (ст. 389 УК РК);

- из 39 преступлений в 2022 году в семейно-бытовой сфере совершено: 3 убийства (ст. 99 УК РК), 13 фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (ст. 106 УК РК), 17 фактов причинения вреда средней тяжести (ст. 107), 1 факт причинения вреда здоровью при превышении пределов необходимой обороны (ст. 112 УК РК), 2 факта неосторожного причинения вреда здоровью (ст. 114), 1 факт изнасилования (ст. 121 УК РК), 1 факт умышленного уничтожения имущества (ст. 202 УК РК), 1 факт незаконного пересечения границы (392 УК РК);

- из 29 преступлений в 2021 году в семейно-бытовой сфере совершено: 4 убийства (ст. 99 УК РК), 2 факта причинения смерти по неосторожности (ст. 104 УК РК), 13 фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (ст. 106 УК РК), 7 фактов причинения вреда средней тяжести (ст. 107), 2 факта причинения вреда здоровью при превышении пределов необходимой обороны (ст. 112 УК РК), 1 факт действий насильственного характера (ст.121);

- из 47 преступлений в 2020 году в семейно-бытовой сфере совершено: 6 убийств (ст. 99 УК РК), 16 фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (ст. 106 УК РК), 23 факта причинения вреда средней тяжести (ст. 107), 2 факта причинения вреда здоровью при превышении пределов необходимой обороны (ст. 112 УК РК). Также совершено 4 проступка - угроза (ст. 115 УК РК);

- из 61 преступления в 2019 году в семейно-бытовой сфере совершено: 7 убийств (ст. 99 УК РК), 28 фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (ст. 106 УК РК), 22 факта причинения вреда средней тяжести (ст. 107), 1 факт причинения вреда здоровью при превышении пределов необходимой обороны (ст. 112 УК РК), 1 факт развращения малолетних (ст. 124 УК РК), 1 факт нарушения неприкосновенности жилища (ст. 149 УК), 1 факт умышленного уничтожения имущества (ст. 202 УК РК). Также совершено 3 проступка - угроза (ст. 115

УК РК).

Таким образом, анализ правовой статистики показывает рост преступности в семейно-бытовой сфере с 2021 года, в особенности увеличилось количество таких преступлений, как причинение вреда здоровью (как тяжкого, так и средней тяжести).

Риск, связанный с семейным и бытовым насилием, проистекает из его потенциально катастрофических социальных последствий. Такие крайние проявления насилия, как смерть или тяжелые травмы жертв, представляют собой лишь часть ущерба. Существенным и далеко идущим последствием семейно-бытового насилия является дестабилизация семейной структуры, что может привести к детской безнадзорности и ее сопутствующим негативным эффектам.

Постоянное воздействие насилия в домашней среде влечет за собой разрушение нравственных основ семьи, подрывая ее внутреннюю целостность и функциональность. Данное обстоятельство не только оказывает негативное воздействие на участников семейного социума, но и оставляет долгосрочные психосоциальные последствия для всех его членов, особенно для детей, подрывая их эмоциональное благополучие и социальную адаптацию.

Отметим, что при совершении уголовных правонарушений в семейно-бытовой сфере причиняется не только физические, но и моральные страдания.

При этом в Законе РК «О профилактике бытового насилия» от 4 декабря 2009 г. под бытовым насилием понимается умышленное противоправное деяние (действие или бездействие) одного лица в сфере семейно-бытовых отношений в отношении другого (других), причиняющее или содержащее угрозу причинения только **физического и (или) психического страдания** (выделено авт.) (п. 3 ст. 1). Также в ст. 4 указаны разновидности бытового насилия: физическое, психологическое, сексуальное, экономическое. В то время как в понятие «потерпевший», в данном же нормативном правовом акте, указано, что таковым признается лицо, которому непосредственно бытовым насилием причинен **моральный** (выделено авт.), физический и (или) имущественный вред (п. 1 ст. 1) [11].

Таким образом, мы наблюдаем различное использование терминологии, что, на наш взгляд, является упущением законодателя.

К тому же, анализ научной литературы показывает, что моральные страдания включают в себя психические, нравственные и иные страдания [12].

Кроме того, в работах исследователей уголовного права выделяют традиционно три вида вреда при совершении преступных деяний – материальный, физический и моральный [13; 14].

Таким образом, справедливо отметим, что в вышеуказанном Законе не учитывается причинение морального страдания, который является, на наш взгляд, обязательным признаком при совершении бытового насилия и его нецелесообразно отождествлять с психическими страданиями, поскольку последнее понятие является более узким.

Авторская позиция не безосновательна, поскольку исследователями в области психологии [15] и уголовного права [16, с. 39.] психические страдания, причиненные в результате преступного деяния, охватываются страданиями нравственными.

В свою очередь, в Республике Казахстан моральный вред включает в себя понятие нравственных страданий, что указано в Нормативном постановлении Верховного суда Республики Казахстан от 27 ноября 2015 г. № 7 «О применении судами законодательства о возмещении морального вреда»: под нравственными страданиями (эмоционально-волевыми переживаниями человека) следует понимать испытываемые им чувства унижения, раздражения, подавленности, гнева, стыда, отчаяния, ущербности, состояние дискомфорта и т.д. [17].

Следует подчеркнуть, что роль психологического эксперта не включает в себя принятие решений о наличии морального ущерба в юридическом смысле. Основная функция такого эксперта заключается в выявлении психологических аспектов морального вреда, а именно — идентификации негативных изменений в психическом состоянии пострадавшего. В случаях, когда дезадаптация пострадавшего лица является результатом психического нарушения, вызванного противоправными действиями или бездействием виновной стороны, анализ причинно-следственной связи между данными событиями требует совместных усилий специалистов в области психологии и психиатрии [18]. Данное обстоятельство подчеркивает мультидисциплинарный характер подхода к оценке морального ущерба, в котором важно учитывать как нравственные, психологические, так и психиатрические аспекты для обеспечения объективности и всесторонности судебного-экспертного заключения.

Кроме того, в соответствии с данными, представленными в научных трудах, экспертизы в области судебной психиатрии, считают оценку морального ущерба относительно новой областью в практике их исследований. Их потенциал и возможности остаются недостаточно освещенными для специалистов в области права, а также для лиц, стремящихся защитить свои права и интересы в судебных процессах [19, с. 14].

Такая ситуация указывает на необходимость более глубокого изучения и популяризации знаний о методиках и применении данного вида экспертиз в юридической практике, а также несомненно указывает на обязательное наличие единообразия понятийного аппарата, регламентированного законодательством.

Таким образом, справедливо указать на тот факт, что по сути, нравственные и психические страдания охватываются понятием моральных страданий, что не учтено в казахстанском законодательстве.

Заключение

На основании вышеизложенного, справедливо отметим, что неверным является учитывать наличие лишь физических и психических страданий, при совершении преступлений в семейно-бытовой сфере. Считаем, что использование термина «моральные страдания» является более целесообразным и точным, включающим в себя

и нравственные и психические страдания, как с точки зрения психологии, так и уголовного права.

Учитывая рост регистрации преступлений в семейно-бытовой сфере за последние три года, считаем, что казахстанское законодательство необходимо привести в соответствие в целях исключения рисков невозмещения морального вреда потерпевшим в случаях совершения в отношении них рассматриваемых видов преступных деяний.

Так, предлагаем внести следующие изменения:

1. В абзац 2 ч. 2 НПВС РК от 27 ноября 2015 года № 7 после слова «нравственные» необходимо включить слово «**психические**».

2. Относительно разновидностей бытового насилия, указанных в ст. 3 Закона «О профилактике бытового насилия», и с учётом наличия понятия морального вреда, указанного в НПВС РК от 27 ноября 2015 года № 7, в которое нами были предложены изменения, считаем целесообразным ввести понятие моральных страданий. Так, предлагаем включить в ст. 1 Закона «О профилактике бытового насилия» пункт 6, изложив его в следующей редакции: «Моральные страдания - нравственные, психические, физические страдания испытываемые гражданином в результате противоправного нарушения, умаления или лишения принадлежащих ему личных неимущественных благ и прав».

Учитывая, что моральный вред охватывает как нравственные, так и психические страдания, то в п. 1 ст. 1 Закона РК «О профилактике бытового насилия» не требуется внесение изменений.

В заключение хотим сказать, что единый понятийный аппарат является необходимым условием для правильного создания и эффективного применения законодательства. Использование различных слов, близких по смыслу, или означающих одно и то же, непременно вызывает разное их толкование и, несомненно, может внести путаницу при использовании положений Закона правоприменителем, что негативно отразится на охране прав и законных интересов личности.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Рахметов С.М. Проблемы совершенствования законодательства республики казахстан по противодействию семейно-бытовому насилию // Вестник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан. - 2020. - №5 (63) // <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-sovershenstvovaniya-zakonodatelstva-respubliki-kazahstan-po-protivodeystviyu-semeyno-bytovomu-nasiliyu> (дата обращения: 08.02.2024).

2 Акимжанов Е.С. Правовая характеристика бытового насилия в Республике Казахстан // Государственная служба и кадры. - 2021. - №3. // <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovaya-harakteristika-bytovogo-nasiliya-v-respublike-kazahstan> (дата обращения: 08.02.2024).

3 Асанов Ж.К. Теоретико-прикладные проблемы предупреждения и пресечения бытового насилия (криминологические и уголовно-правовые проблемы): дис. ... канд. юрид. наук. - Алматы, 2010. - 163 с.

4 Жубандыкова Л.А. Семейно-бытовое насилие: проблемы диспаритета законодательных мер воздействия// Гылым-Наука. – 2022. - №4 (75). - С. 149-157.

5 Сердюк Л.В. Семейно-бытовое насилие: криминологический и уголовно-правовой анализ: монография. - М. : Юрлитинформ, 2015. - 255 с.

6 Машинская Н.В. Насилие в семье (криминологические и уголовно-правовые аспекты): автореф. дис. ... канд. юрид. наук:12.00.08 - М., 2001. - 29 с.

7 Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана: Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 2 сентября 2019 г. // https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana (дата обращения: 11.01.2024).

8 Новый Казахстан: путь обновления и модернизации: Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 12 марта 2022 г. // <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1623953>. (дата обращения: 11.01.2024).

9 Уголовный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изм. и доп. по сост. на 12.09.2023 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575252 (дата обращения: 11.01.2024).

10 О зарегистрированных уголовных правонарушениях: отчет №1-М // Официальный портал Органов правовой статистики и специальных отчётов Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан // <https://qamqor.gov.kz/crimestat/statistics> (дата обращения: 30.01.2024).

11 О профилактике бытового насилия: Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2009 г. (с изм. и доп. по сост. на 01.07.2023 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30525680 (дата обращения: 06.02.2024).

12 Енгальчев В.Ф., Южанинова А.Л. О судебно-психологической экспертизе морального вреда // Российский психологический журнал. - 2007. - №1 // <https://cyberleninka.ru/article/n/o-sudebno-psihologicheskoy-ekspertize-moralnogo-vreda> (дата обращения: 08.02.2024).

13 Лохвицкий А.В. Курс русского уголовного права // Журнал Министерства юстиции правительствующего Сената. - 1867. — 662 с. // <http://simlib.ru/handle/123456789/1281> (дата обращения: 03.02.2021).

14 Шкабин Г.С. Вред в уголовном праве: виды и правовое регулирование // Lex Russica. - 2016. - №8 (117) // <https://cyberleninka.ru/article/n/vred-v-ugolovnom-prave-vidy-i-pravovoe-regulirovanie> (дата обращения: 08.02.2024).

15 Коврова А. Понятие психических и нравственных страданий // <https://zaochnik.com/spravochnik/psihologija/>

juridicheskaja-psihologija/psihicheskie-i-nravstvennye-stradanija/ (дата обращения: 08.02.2024).

16 Накишев Н.С. Попытки: уголовно-правовые и криминологические аспекты: дис. ... магистра юрид. наук. - Косшы, 2022. - 93 с.

17 О применении судами законодательства о возмещении морального вреда: Нормативное постановление Верховного суда Республики Казахстан от 27 ноября 2015 года № 7 // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39217526.

18 Полянская В.А. Психологический компонент морального вреда как предмет судебно-психологической экспертизы // Сибирский юридический вестник. - 2007. - №1 // <https://cyberleninka.ru/article/n/psihologicheskij-komponent-moralnogo-vreda-kak-predmet-sudebno-psihologicheskoy-ekspertizy> (дата обращения: 08.02.2024).

19 Калинина А.Н. Теоретические и методические основы судебной психологической экспертизы по делам о компенсации морального вреда: дис. ... канд. юрид. наук. - М., 2006. - 248 с.

REFERENCES

1 Rahmetov S.M. Problemy sovershenstvovaniya zakonodatel'stva respubliky kazahstan po protivodejstviyu semejno-bytovomu nasiliju // Vestnik Instituta zakonodatel'stva i pravovoj informacii Respubliki Kazahstan. - 2020. - №5 (63) // <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-sovershenstvovaniya-zakonodatelstva-respubliki-kazahstan-po-protivodejstviyu-semejno-bytovomu-nasiliju> (дата обращения: 08.02.2024).

2 Akimzhanov E.S. Pravovaya harakteristika bytovogo nasilija v Respublike Kazahstan // Gosudarstvennaja sluzhba i kadry. - 2021. - №3. // <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovaya-harakteristika-bytovogo-nasilija-v-respublike-kazahstan> (дата обращения: 08.02.2024).

3 Asanov Zh.K. Teoretiko-prikladnye problemy preduprezhdenija i presechenija bytovogo nasilija (kriminologicheskie i ugovolno-pravovye problemy): dis. ... kand. jurid. nauk. - Almaty, 2010. - 163 s.

4 Zhubandykova L.A. Cemejno-bytovoe nasilie: problemy dispariteta zakonodatel'nyh mer vozdejstvija // Fylym-Nauka. - 2022. - №4 (75). - S. 149-157.

5 Serdjuk L.V. Semejno-bytovoe nasilie: kriminologicheskij i ugovolno-pravovoj analiz: monografija. - M. : Jurlitinform, 2015. - 255 s.

6 Mashinskaja N.V. Nasilie v sem'e (kriminologicheskie i ugovolno-pravovye aspekty): avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk: 12.00.08 - M., 2001. - 29 s.

7 Konstruktivnyj obshhestvennyj dialog – osnova stabil'nosti i procvetaniya Kazahstana: Poslanie Glavy gosudarstva Kasym-Zhomarta Tokaeva narodu Kazahstana ot 2 sentjabrja 2019 g. // https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana (дата обращения: 11.01.2024).

8 Novyj Kazahstan: put' obnovenija i modernizacii: Poslanie Glavy gosudarstva Kasym-Zhomarta Tokaeva narodu Kazahstana ot 12 marta 2022 g. // <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1623953>. (дата обращения: 11.01.2024).

9 Ugolovnyj kodeks Respubliki Kazahstan: kodeks Respubliki Kazahstan ot 3 ijulja 2014 goda № 226-V (s izm. i dop. po sost. na 12.09.2023 g.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575252 (дата обращения: 11.01.2024).

10 O zaregistrirrovannyh ugovolnyh pravonarushenijah: otchet №1-M // Oficial'nyj portal Organov pravovoj statistiki i special'nyh otchjotov General'noj Prokuratury Respubliki Kazahstan // <https://qamqor.gov.kz/crimestat/statistics> (дата обращения: 30.01.2024).

11 O profilaktike bytovogo nasilija: Zakon Respubliki Kazahstan ot 4 dekabrja 2009 g. (s izm. i dop. po sost. na 01.07.2023 g.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30525680 (дата обращения: 06.02.2024).

12 Engalychev V.F., Juzhaninova A.L. O sudebno-psihologicheskoy jekspertize moral'nogo vreda // Rossijskij psihologicheskij zhurnal. - 2007. - №1 // <https://cyberleninka.ru/article/n/o-sudebno-psihologicheskoy-ekspertize-moralnogo-vreda> (дата обращения: 08.02.2024).

13 Lohvickij A.V. Kurs ruskogo ugovolnogo prava // Zhurnal Ministerstva justicii pravitel'stvujushhego Senata. - 1867. — 662 c. // <http://simlib.ru/handle/123456789/1281> (дата обращения: 03.02.2021).

14 Shkabin G.S. Vred v ugovolnom prave: vidy i pravovoe regulirovanie // Lex Russica. - 2016. - №8 (117) // <https://cyberleninka.ru/article/n/vred-v-ugolovnom-prave-vidy-i-pravovoe-regulirovanie> (дата обращения: 08.02.2024).

15 Kovrova A. Ponjatie psihicheskikh i нравstvennyh stradanij // <https://zaochnik.com/spravochnik/psihologija/juridicheskaja-psihologija/psihicheskie-i-nravstvennye-stradanija/> (дата обращения: 08.02.2024).

16 Nakishev N.S. Попытки: уголовно-правовые и криминологические аспекты: дис. ... магистра юрид. наук. - Косшы, 2022. - 93 с.

17 О применении судами законодательства о возмещении морального вреда: Нормативное постановление Верховного суда Республики Казахстан от 27 ноября 2015 года № 7 // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39217526.

18 Poljanskaja V.A. Psihologicheskij komponent moral'nogo vreda kak predmet sudebno-psihologicheskoy jekspertizy // Sibirskij juridicheskij vestnik. - 2007. - №1 // <https://cyberleninka.ru/article/n/psihologicheskij-komponent-moralnogo-vreda-kak-predmet-sudebno-psihologicheskoy-ekspertizy> (дата обращения: 08.02.2024).

19 Kalinina A.N. Teoreticheskie i metodicheskie osnovy sudebnoj psihologicheskoy jekspertizy po delam o kompensacii moral'nogo vreda: dis. ... kand. jurid. nauk. - M., 2006. - 248 s.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Темирлан Ныгыманович Сулейменов - заң ғылымдарының кандидаты, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы қылмыстық процесс кафедрасының бастығы, полиция полковнигі. Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Ермеков к-сі, 124. E-mail: temirlan_suleymenov@mail.ru.

Әсемгүл Болатқызы Сәкенова - философия докторы (PhD), заң ғылымдарының кандидаты, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының криминалистика кафедрасы бастығының орынбасары, полиция подполковнигі. Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Ермеков к-сі, 124. E-mail: assemgul_s@mail.ru.

Сулейменов Темирлан Ныгыманович - кандидат юридических наук, начальник кафедры уголовного процесса Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, полковник полиции. Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Ермекова, 124. E-mail: temirlan_suleymenov@mail.ru.

Сакенова Асемгүл Болатовна - доктор философии (PhD), кандидат юридических наук, заместитель начальника кафедры криминалистики Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, подполковник полиции. Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Ермекова, 124. E-mail: assemgul_s@mail.ru.

Temirlan Suleimenov - Candidate of Juridical Sciences, Head of the Department of Criminal Procedure of the Karaganda Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov, police colonel. Republic of Kazakhstan, Karaganda, Ermekov str. 124. E-mail: temirlan_suleymenov@mail.ru.

Asemgul Sakenova - Doctor of Philosophy (PhD), Candidate of Juridical Sciences, Deputy Head of the Department of Criminalistics of the Karaganda academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov, police lieutenant colonel. Republic of Kazakhstan, Karaganda, Ermekov str., 124. E-mail: assemgul_s@mail.ru.

ҰЛТТЫҚ ҚАУІПСІЗДІК ОБЪЕКТІЛЕРІНІҢ ТҮРЛЕРІ МЕН ОЛАРДЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ МАҢЫЗЫ**Ж.Х. Тайшыков**

заң ғылымдарының магистрі

Н.Ш. Жемпиисов

заң ғылымдарының кандидаты

Қазақстан Республикасының Бас прокуратурасы жанындағы Құқық қорғау органдары академиясы, Қосшы қ.

Аңдатпа. Мақалада ұлттық қауіпсіздік объектілерінің түрлері: тұлға, қоғам, мемлекет зерттеледі. Ұлттық қауіпсіздік объектілеріне қатысты әр түрлі ғылыми көзқарастарға талдау жасалып, авторлық баға беріледі.

Ұлттық қауіпсіздік объектілерінің пәндік табиғаты қаралады, ұлттық қауіпсіздік объектілерінің мағынасы тек адаммен қарым-қатынаста, оның әлеуметтік қызметін жүзеге асыру үшін қызметтік функцияны орындайтын саяси-әлеуметтік (тұлға, қоғам, мемлекет) және құқықтық құрылымдар (жеке және заңды тұлға) түріндегі саяси және құқықтық мүдделерге байланысты айқындалады. Құқық пен ұлттық қауіпсіздік объектілерінің пәндік өзара қатыстылығы мен алатын орны көрсетіледі.

Мақалада ұлттық қауіпсіздік объектілерін зерттеудегі әртүрлі ғылыми тәсілдер арқылы қарастырылады. Авторлар ұлттық қауіпсіздіктің объектілері, ұлттық мүдделерді және басқа да элементтерді зерттеудегі бірқатар қиындықтарға назар аударады, олардан өтуге ұлттық қауіпсіздіктің жалпы теориясының ережелеріне сүйену ықпал етеді, оның негізгі бағыты заң ғылымы болып табылады.

Мемлекеттің ұлттық қауіпсіздік жүйесі - бұл институционалды ұйымдастырушылық жағынан мынадай құрамдас бөліктерден: ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз ету объектілері, ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз ету субъектілері, ұлттық құндылықтар (рухани және материалдық) және мемлекеттің мақсаттары негізінде қалыптастырылатын ұлттық мүдделер, тәуекелдер, қауіптер мен ұлттық қауіпсіздікке төнетін қатерлер түріндегі күштерге мемлекеттің жиынтық күші түрінде ұлттық мүдделерді іске асыруды және ұлттық мүдделерді қорғауды қамтамасыз ететін органдар, күштер мен құралдар тұратын аса күрделі және көп деңгейлі жүйе.

Осы мақалада ұлттық қауіпсіздік объектілерінің түрлері: тұлға, қоғам және мемлекет зерттеледі. Ұлттық қауіпсіздік объектілерінің түрлері үшін негізді дәлелдер келтіріледі. Ұлттық қауіпсіздік объектілерінің негізгі сипаты белгіленеді, сол арқылы ұлттық қауіпсіздік объектілеріне талдау жасалады.

Түйін сөздер: құқықтық қатынастар, ұлттық қауіпсіздік субъектілері, жеке тұлға, қоғам, мемлекет, ұлттық қауіпсіздік, ұлттық мүдделер, ұлттық қауіпсіздік объектілері.

ВИДЫ ОБЪЕКТОВ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ИХ ПРАВОВОЕ ЗНАЧЕНИЕ**Тайшыков Ж.Х.**

магистр юридических наук

Жемпиисов Н.Ш.

кандидат юридических наук

Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, г. Косшы

Аннотация. В статье исследуются виды объектов национальной безопасности: личность, общество, государство. Анализируются противоположные точки зрения в этой области и дается авторская оценка.

Устанавливается предметная принадлежность (характер) объектов национальной безопасности. На этой основе значение объектов национальной безопасности определяется исключительно в отношениях с человеком, в зависимости от политических и правовых интересов в виде социально-политических (лицо, общество, государство) и правовых структур (физическое и юридическое лицо), выполняющих служебную функцию для осуществления его социальной деятельности.

Указывается, какое значение для общего права, предметная принадлежность (характер) объектов национальной безопасности.

В статье рассматриваются различные подходы к изучению национальной безопасности. Авторы обращают внимание на ряд трудностей в изучении объектов национальной безопасности, национальных интересов и других элементов, преодолению которых способствует опора на положения общей теории национальной безопасности, основным направлением которой является юридическая наука.

Система национальной безопасности государства - это особо сложная и многоуровневая система, состоящая в институциональном организационном отношении из следующих компонентов: объектов обеспечения национальной безопасности, субъектов обеспечения национальной безопасности, национальных ценностей (духовных и материальных) и целей государства, формируемых в виде национальных интересов, рисков, угроз и совокупной силы государства на силы в виде угроз национальной безопасности и органы, силы и средства, обеспечивающие защиту национальных интересов.

В данной статье исследуются типы объектов национальной безопасности: личность, общество и государство. Приводятся аргументы в пользу законных видов объектов национальной безопасности. Устанавливается признаки объектов национальной безопасности и тем самым проводится анализ объектов национальной безопасности.

Ключевые слова: правовые отношения, субъекты уголовного права, личность, общество, государство, национальная безопасность, национальные интересы, объекты национальной безопасности.

TYPES OF NATIONAL SECURITY FACILITIES AND THEIR LEGAL SIGNIFICANCE

Taishykov Z.

Master of Juridical Sciences

Zhempiisov N.

Candidate of Juridical Sciences

Academy of Law Enforcement Agencies under the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan, Kossy

Annotation. The article examines the types of objects of national security: personality, society, and the state. The opposite points of view in this area are analyzed and the author's assessment is given.

The subject affiliation (nature) of national security objects is established. On this basis, the importance of national security objects is determined exclusively in relations with a person, depending on political and legal interests in the form of socio-political (person, society, state) and legal structures (individual and legal entity) performing an official function to carry out his social activities.

It is indicated what importance the subject matter (nature) of national security objects has for common law, including criminal law.

The article discusses various approaches to the study of national security. The author draws attention to a number of difficulties in studying the objects of national security, national interests and other elements, which are overcome by relying on the provisions of the general theory of national security, the main focus of which is legal science.

The national security system of the state is a particularly complex and multilevel system consisting, institutionally and organizationally, of the following components: objects of national security, subjects of national security, national values (spiritual and material) and goals of the state, formed in the form of national interests, risks, threats and the combined force of the state against forces in the form of threats national security and the bodies, forces and means ensuring the protection of national interests.

This article examines the types of objects of national security: the individual, society and the state. Arguments are given in favor of legitimate types of national security facilities. The signs of national security facilities are established and thus the analysis of national security facilities is carried out.

Keywords: legal relations, subjects of criminal law, personality, society, state, national security, national interests, objects of national security.

Кіріспе

XXI ғасырдың басында, өткен тарихи кезеңдердегідей, адамның қауіпсіз өмір сүруін қамтамасыз ету мәселесі өзектілігін жоғалтпады. Дәстүрлі қауіп – қатерлер: соғыспен, саяси тұрақсыздықпен, табиғи апаттармен қатар оның қоғам өміріне тікелей байланысты жаңа сын-қатерлер пайда болды.

Қазіргі уақытта әлемдік қоғамдастық пен жекелеген мемлекеттер әлі де тиісті жауап таба алмаған халықаралық, аймақтық және ұлттық қауіпсіздікке төнген бірқатар жаңа қауіптер пайда болды. Олар: саяси терроризм, халықаралық қылмыс, ядролық және өзге де қару-жарақтың планетада таралуы, экологиялық және техногендік сипаттағы жаңа төтенше жағдайлар, әлеуметтік-экономикалық проблемалардың өсуі.

Көптеген мемлекеттер өздерінің қажеттіліктерін қамтамасыз ету үшін трансұлттық қылмыстар жасайтын террористік топтарды қаржылық қолдауға назар аударады. Бұл жағдай осындай қаржыландыруды тергеу әдістерін әзірлеу қажеттілігін тудырады [1].

Негізгі бөлім

«Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздігі туралы» 1998 жылы қабылданған Заңда «ұлттық қауіпсіздік объектілері - жеке адам, оның құқықтары мен бостандықтары, қоғам, оның материалдық және рухани құндылықтары, мемлекет, оның конституциялық құрылысы, тәуелсіздігі және аумақтық тұтастығы» деп көрсетілген [2].

Қазіргі кезде әрекет ететін «Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздігі туралы» Заңда «ұлттық қауіпсіздік объектілері – адам, оның өмірі, құқықтары мен бостандықтары; қоғам, оның материалдық және рухани құндылықтары; мемлекет, оның конституциялық құрылысы» деп айқындалған [3].

Осылайша, ұлттық қауіпсіздік (қауіпсіздік) объектілері: адамды, қоғамды, мемлекетті білдіреді.

Ал «Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздігі туралы» Қазақстан Республикасының 1998 жылғы 26 маусымдағы Заңының 1-бабының 8)-тармақшасына сәйкес «ұлттық қауіпсіздік объектілері - жеке адам, оның құқықтары мен бостандықтары, қоғам, оның материалдық және рухани құндылықтары, мемлекет, оның конституциялық құрылысы, тәуелсіздігі және аумақтық тұтастығы» нақты көрсетілген еді.

Салыстырмалы құқықтық талдау жүргізсек, ұлттық қауіпсіздік саласында қазір әрекет ететін заңда ұлттық қауіпсіздіктің объектісінің маңызды сипаттамасы ретінде мемлекеттің тәуелсіздігі мен аумақтық тұтастығы жоқ.

Өз кезегінде. «Қазақстан Республикасының мемлекеттік тәуелсіздігі туралы» Қазақстан Республикасының 1991 жылғы 16-желтоқсандағы Конституциялық Заңының 15-бабына сәйкес «Республиканың ажырағысыз хұқы болып табылатын мәселелерді шешуге араласудың қандай болса да оның мемлекеттік тәуелсіздігіне қол сұғушылық деп бағаланады» [4].

Сондай-ақ, Қазақстан Республикасы Конституциясының 2-бабының 2-тармағына сай «Республиканың егемендігі оның бүкіл аумағын қамтиды. Мемлекет өз аумағының тұтастығын, қол сұғылмауын және бөлінбеуін қамтамасыз етеді» [5].

Бұл жерде мемлекеттің маңызды сипаттамасы ретінде оның тәуелсіздігі мен егемендігін сақтау ұлт пен мемлекеттің маңызды міндеті екендігін көреміз. Сол себепті ұлттық қауіпсіздік объектілері қатарынан мемлекеттің тәуелсіздігі мен аумақтық тұтастығы жаңа заңнан негізсіз алынған және ұлттық қауіпсіздік объектілері қатарын мемлекеттің егемендігімен толықтыру керек деп есептейміз.

Қазақстан Республикасы Президентінің 2018 жылғы 15 ақпандағы № 636 Жарлығымен бекітілген Қазақстан

Республикасының 2025 жылға дейінгі Ұлттық даму жоспарының 7-жалпыұлттық басымдығы бойынша «Мемлекеттің ұлттық қауіпсіздік саласындағы саясаты Қазақстан Республикасының ұлттық мүдделерін экономикалық, қоғамдық-саяси, әлеуметтік, ақпараттық, халықаралық, әскери және басқа салалардағы нақты және ықтимал қауіп-қатерлерден қорғауды қамтамасыз етуге бағытталған» [6].

Ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз ету саласындағы мемлекеттік саясатты қалыптастыру және іске асыру Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздігінің 2025 жылға дейінгі стратегиясында қамтамасыз етіледі.

Қазіргі уақытта әрекет ететін «Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздігі туралы» Заңда «Ұлттық қауіпсіздігін қамтамасыз ету – ұлттық мүдделерді нақты және ықтимал қауіп-қатерлерден қорғауға бағытталған ұлттық қауіпсіздік субъектілерінің қызметі» ретінде белгіленді.

Бұл жерде ұлттық қауіпсіздікті анықтауда жеке адамның, қоғамның және мемлекеттің ұлттық мүдделерді ауыстыру ұлттық қауіпсіздік объектілерін өзгертпейді деп ойлаймыз. Олар әлі де жеке тұлға, қоғам мен мемлекет болып қала береді. Біздің ойымызша, ұлттық мүдде дегеніміз - жеке адамның, қоғамның, мемлекеттің қорғалу жағдайын қамтамасыз ету.

Осы аталған ұлттық қауіпсіздік объектілері кейбір ғалымдармен қолдау тапқан. Мысалы, И.В. Мухин әлеуметтік–психологиялық абстракт болып табылатын «жеке тұлғаға» қарағанда адам деп көрсеткендігі жөн деп және «Кіші (мемлекет) үлкен (қоғам) қауіпсіздігін, тұтастай қауіпсіздік бөлігінде, жүйенің қауіпсіздік элементінде, бүкіл қоғам институтында және т.б. қалай қамтамасыз етуге болады? Мемлекет тек азаматтық қоғаммен бірге қоғамды құрайды. Мемлекет - қоғамның бір бөлігі ғана» деген тұжырымға келеді [7].

И.В. Мухин қауіпсіздік объектілерін тізімдеу ретімен де келіспейді. Оның пікірінше, ол мұндай болуы керек: адам, мемлекет, қоғам, өйткені «қоғам» ұғымы «мемлекет» ұғымына қарағанда кеңірек.

Сонымен қатар қауіпсіздік объектілеріне, И.В. Мухиннің ойынша, қоршаған орта жатады. Ол былай деп жазады: адамдардың, мемлекеттің және қоғамның қандай қауіпсіздігі өмір сүру ортасынан тыс жерде қарастырылуы мүмкін.

Енді бір көзқарас - қауіпсіздік объектісі «ұлт» деп аталады. Ұлттық қауіпсіздік қызметтерінің қызметі, – деп жазады А.Н. Колев, – бір объектіні - ұлтты қорғаумен байланысты болуы керек. Әйтпесе, Д.В. Трошиннің пікірінше, ұлттық мүдделерді тасымалдаушы субъектінің жүйелік тұтастығы бұзылады. Ұлттық мүдделерді ол ұлттың өмір сүруін қамтамасыз ететін қажеттіліктерін қанағаттандыруды түсінеді [7].

Келтірілген авторларға қарсылық білдіруге тырысайық. Ұлттық қауіпсіздік контекстінде қоршаған орта тек ғана негізі әлеуметтік өзара әрекеттесу болып табылатын қоғамдық өмірдің бір саласы. Ол қоғамның кез-келген саласында, мазмұны жағынан әр түрлі, бірақ оның негізі әрқашан пәнаралық болып қала береді.

Әрі қарай, ұлттық қауіпсіздік (қауіпсіздік) және ұлттық мүдделер шынымен жүйелік құбылыстар болып табылады. Тұтастық пен бірлік - бұл жүйенің әр элементінің өзара байланысы мен өзара әрекеттесу процесінде орнатылған жүйенің негізгі қасиеттері. Біртұтас құбылыс ретінде жүйе элементтерінің әрқайсысында жоқ жана, басқа сапалық қасиеттерге ие болады (пайда болу қасиеті).

«Ұлттық мүдделер» дегеніміз - қарапайым жеке тұлғаның, қоғамның, мемлекеттің қажеттіліктерінің жиынтығы ғана емес. Бұл құбылыс біртұтас және бөлінбейтін, жеке тұлғаның, қоғамның және мемлекеттің объективті маңызды қажеттіліктерін қанағаттандыру арқылы ұлттың өмір сүруіне және дамуына кепілдік береді. Жүйенің тұтастығының қасиеті оның нақты мақсатты функциясынан көрінеді және әр элементінің үлесімен жүзеге асырылады [8].

Бірқатар зерттеушілер - А.И. Васильев, А.В. Возженников, А.А. Прохожев, В.Л. Райгородский, Л.Т. Шпигель - ұлттық қауіпсіздік жүйесі - бұл өмір салаларына байланысты қауіпсіздік түрлерінің жиынтығы деп санайды. Қауіпсіздік түрлерінің саяси, әскери, экономикалық, ақпараттық, азық-түлік, технологиялық, экологиялық және т.б. қауіпсіздік жиынтығы және бұл түрлер 3 деңгейде жүзеге асырылады - адамның қауіпсіздігі, қоғамның қауіпсіздігі, мемлекеттің қауіпсіздігі [10].

Адам сонымен бірге әлеуметтік қатынастардың объектісі де, субъектісі де, «материя», оның негізінде әлеуметтік қызмет пен қарым-қатынастың барлық басқа субъектілері: «тұлға», «қоғам», «мемлекет» қалыптасады.

Қорытынды

«Қазақстан Республикасының Ұлттық қауіпсіздігі туралы» Заңның 1-бабы 8-тармағында көрсетілген ұлттық қауіпсіздік объектілері қатарын мемлекеттің тәуелсіздігі, егемендігі мен территориялық тұтастығы объектілерімен толықтырып, мынадай редакцияда жазуды ұсынамыз: «Ұлттық қауіпсіздік объектілері – адам, оның өмірі, құқықтары мен бостандықтары; қоғам, оның материалдық және рухани құндылықтары; мемлекет, оның тәуелсіздігі мен конституциялық құрылысы, егемендігі мен территориялық тұтастығы».

Осылайша, ұлттық қауіпсіздік объектілерін заңнамада жоғарыда айтылғандай айқындау арқылы еліміздің ұлттық қауіпсіздігін қамтамасыз етуге үлес қосамыз және жеке тұлға, қоғам мен мемлекеттің маңызды ажырамас сипаттамаларын белгілеп, ұлттық қауіпсіздік объектілерін нақтылаймыз.

ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

1. Кадацкий С.Н., Ополонина К.Ю. Криминалистическая характеристика финансирования терроризма в Республике Казахстан // Ғылым-Наука. — 2024. — № 1 (80). — С. 52–55. DOI:10.47450/2306-451X-2024-80-1-4-8.

2 Қазақстан Республикасының Ұлттық қауіпсіздігі туралы: Қазақстан Республикасының 1998 жылғы 26 маусымдағы №233 Заңы // https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z980000233_.

3 Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздігі туралы: Қазақстан Республикасының 2012 жылғы 6 қаңтардағы № 527-IV Заңы // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z1200000527>.

4 Қазақстан Республикасының мемлекеттік тәуелсіздігі туралы: Қазақстан Республикасының 1991 жылғы 16-желтоқсандағы Конституциялық Заңы // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z910004400>.

5 Қазақстан Республикасының Конституциясы: 1995 жылы 30 тамызда республикалық референдумда қабылданды // https://adilet.zan.kz/kaz/docs/K950001000_.

6 Қазақстан Республикасының 2025 жылға дейінгі Ұлттық даму жоспары: Қазақстан Республикасы Президентінің 2018 жылғы 15 ақпандағы № 636 Жарлығы // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/U1800000636>.

7 Решетникова Г.А. Объекты национальной безопасности: их природа, социально – правовое и политическое значение // Вестник Урмудского университета. - 2021. - Т. 31, вып. 4. DOI: 10.35634/2412-9593-2021-31-4-690-696.

8 Возжеников А.В. Национальная безопасность в контексте современного политического процесса России: Теория и политика обеспечения: дис. ... доктора полит. наук. - М., 2002. - 391 с.

9 Кардашова И.Б. Актуальные аспекты исследования национальной безопасности // Национальная ассоциация ученых (НАУ) IX (14). Юридические науки. - М., 2015.

10 Кикоть-Глухodedова Т.В. Анализ понятий «Система национальной безопасности» и «Система обеспечения национальной безопасности» Научная дискуссия // <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-ponyatiy-sistema-natsionalnoy-bezopasnosti-i-sistema-obespecheniya-natsionalnoy-bezopasnosti/viewer>.

REFERENCES

1 Kadatsky S.N., Opolonina K.Yu. Criminalistic characteristics of the financing of terrorism in the Republic of Kazakhstan // Gylym-Nauka7 — 2024. — № 1 (80). — Pp. 52-55. DOI:10.47450/2306-451X-2024-80-1-4-8.

2 Kazakhstan Republikasynyn Ultyk kauipsizdigi turaly: Kazakhstan Republikasynyn 1998 zhylygy 26 mausymdagi No. 233 Zany // https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z980000233_.

3 Kazakhstan Republikasynyn ultyk kauipsizdigi turaly: Kazakhstan Republikasynyn 2012 zhylygy 6 kantardagi No. 527-IV Zany // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z1200000527>.

4 Kazakhstan Republikasynyn memlekettik tauelsizdi turaly: Kazakhstan Republikasynyn 1991 zhylygy 16 zheltoksandagi Constitutionalyk Zany // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z910004400>.

5 Kazakhstan Republikasynyn Constitutsiasy: 1995 zhyly 30 tamyzda respublikalyk referendumda kabyldandy // https://adilet.zan.kz/kaz/docs/K950001000_.

6 Kazakhstan Republikasynyn 2025 zhylyga deyingi Ultyk damu zhospari: Kazakhstan Republikasy Presidentin 2018 zhylygy 15 akpandagi No. 636 Zharlygy // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/U1800000636>.

7 Reshetnikova G.A. Objects of national security: their nature, socio-legal and political significance // Bulletin of Urmud University. - 2021. - Vol. 31, issue 4. DOI: 10.35634/2412-9593-2021-31-4-690-696 .

8 Vozzhenikov A.V. National security in the context of the modern political process in Russia: Security theory and policy: dissertation for the degree of Doctor of Political Sciences. - М., 2002.

9 Kardashova I.B. Actual aspects of national security research // National Association of Scientists (NAU) IX (14), Law Sciences. - М., 2015.

10 Kikot-Glukhodedova T.V. Analysis of the concepts of «National security system» and «National security system» Scientific discussion // <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-ponyatiy-sistema-natsionalnoy-bezopasnosti-i-sistema-obespecheniya-natsionalnoy-bezopasnosti/viewer>.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Жандос Хасенович Тайшыков – заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасының Бас прокуратурасы жанындағы Құқық қорғау органдары академиясының докторанты. Қазақстан Республикасы, Қосшы қ., Республика көш., 94. E-mail: tzhandos91@mail.ru.

Назарбек Шаруанович Жемпинсов - заң ғылымдарының кандидаты, Қазақстан Республикасының Бас прокуратурасы жанындағы Құқық қорғау органдары академиясының арнайы заң пәндері кафедрасының профессоры, аға әділет кеңесшісі. Қазақстан Республикасы, Қосшы қ., Республика көш., 94. E-mail: oxbridge23@gmail.com.

Тайшыков Жандос Хасенович - магистр юридических наук, докторант Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан. Республика Казахстан, г.Косшы, ул. Республика, 94. E-mail: tzhandos91@mail.ru.

Жемпинсов Назарбек Шаруанович - кандидат юридических наук, профессор кафедры специальных юридических дисциплин Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, старший советник юстиции. Республика Казахстан, г.Косшы, ул. Республика, 94. E-mail: oxbridge23@gmail.com.

Zhandos Taishykov - Master of Law, Doctoral student of the Academy of Law Enforcement Agencies at the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan. Republic of Kazakhstan, Kosshy, 94 Republic str. E-mail: tzhandos91@mail.ru.

Nazarbek Zhempissov - Candidate of Juridical Sciences, Professor of the Department of Special Legal Disciplines of the Academy of Law Enforcement Agencies at the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan, Senior Adviser of Justice. Republic of Kazakhstan, Kosshy, 94 Republic str. E-mail: oxbridge23@gmail.com.

ВОПРОСЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ТРАВЛЮ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО**М.Б. Токсанова**

ассоциированный профессор (доцент)

Д.А. Сагандыкова

Алматинская академия МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова

Аннотация. Статья посвящена вопросам квалификации вновь принятой статьи Кодекса об административных правонарушениях - травля несовершеннолетнего (*ст. 127-2*), срок вступления в силу которого обозначен в Законе 15 июня 2024 г. Исследуя состав нового деяния, авторы ставят ряд вопросов, которые могут иметь место при осуществлении административного производства как со стороны уполномоченных органов, так и субъектов правонарушения.

В работе рассмотрены отдельные положения Правил профилактики травли (*буллинга*) ребенка, утвержденные приказом Министра просвещения. Отмечена роль данного документа, который определяет порядок деятельности по профилактике травли ребенка, а также необходимость дополнений и изменений в связи принятыми нормами в Кодексе об административных правонарушениях.

В статье приводятся результаты международных исследований по данной проблеме.

Авторы обращают внимание на правовой механизм осуществления правосудия в отношении несовершеннолетнего лица, совершившего буллинг.

В материале выработаны предложения по внесению изменений в части определения полномочья по принятию решения по факту травли ребенка и поднят вопрос об ужесточении наказаний за кибербуллинг.

Ключевые слова: травля, буллинг, кибербуллинг, несовершеннолетний, статья, административная ответственность, состав правонарушения, унижение, социальные сети.

КӘМЕЛЕТКЕ ТОЛМАҒАНДЫ ҚОРЛАҒАНЫ ҮШІН ЖАУАПКЕРШІЛІККЕ ТАРТУ МӘСЕЛЕЛЕРІ**М.Б. Токсанова**

қауымдастырылған профессор (доцент)

Д.А. Сағандықова

Қазақстан Республикасы ИМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы

Аңдатпа. Мақала Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодекстің күшіне ену мерзімі 2024 жылғы 15 маусымда заңмен белгіленген кәмелетке толмаған адамды жәбірлеу атты жаңадан қабылданған бабының (*127-2-бап*) біліктілік мәселелеріне арналған. Жаңа әрекеттің құрамын зерттей отырып, авторлар уәкілетті органдар мен құқық бұзушылық субъектілері тарапынан әкімшілік іс жүргізуді жүзеге асыру кезінде орын алуы мүмкін бірқатар мәселелерді қояды.

Жұмыста оқу-ағарту министрінің бұйрығымен бекітілген баланы жәбірлеудің (*буллингтің*) алдын алу қағидаларының жекелеген Ережелері қаралды. Баланы жәбірлеуің алдын алу жөніндегі қызмет тәртібін, сондай-ақ Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодексте қабылданған нормаларға байланысты толықтырулар мен өзгерістер қажеттігін айқындайтын осы құжаттың рөлі атап өтілді.

Мақалада осы мәселе бойынша халықаралық зерттеулердің нәтижелері келтірілген.

Авторлар жәбірлеу жасаған кәмелетке толмаған адамға қатысты сот төрелігін жүзеге асырудың құқықтық механизміне назар аударады.

Материалда баланы жәбірлеу фактісі бойынша шешім қабылдау жөніндегі өкілеттікті айқындау бөлігінде өзгерістер енгізу жөнінде ұсыныстар әзірленді және кибербуллинг үшін жазаларды қатаңдату туралы мәселе көтерілді.

Түйін сөздер: жәбірлеу, буллинг, кибербуллинг, кәмелетке толмаған, мақала, әкімшілік жауапкершілік, құқық бұзушылық құрамы, қорлау, әлеуметтік медиа.

ISSUES OF BRINGING TO JUSTICE FOR HARASSMENT OF A MINOR**Toksanova M.B.**

Associate Professor (docent)

Sagandykova D.A.

Almaty Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov

Annotation. The article is devoted to the issues of qualification of the newly adopted article of the Code of Administrative Offenses - harassment of a minor (*Articles 127-2*), the date of entry into force of which is indicated by law on June 15, 2024. Examining the composition of the new act, the authors raise a number of questions that may occur during the implementation of administrative proceedings on the part of both authorized bodies and subjects of the offense.

The article considers certain provisions of the Rules for the prevention of bullying of a child, approved by the order of the Minister of Education. The role of this document, which defines the procedure for the prevention of child bullying, as well as the need for additions and changes in connection with the adopted norms in the Code of Administrative Offenses, was noted.

The article presents the results of international research on this problem.

The authors draw attention to the legal mechanism for the administration of justice against a minor who committed bullying.

The material has developed proposals to amend the definition of the authority to make a decision on the fact of bullying of a child and raised the issue of tougher penalties for cyberbullying.

Keywords: bullying, bullying, cyberbullying, minor, article, administrative responsibility, offense, humiliation, social networks.

Введение

С момента обретения независимости правовую систему Казахстана дополнили более 50 нормативных правовых актов, обеспечивающих защиту прав ребенка.

Вместе с тем с развитием технологий, популяризацией соцсетей, всплывают новые правонарушения, имеющие тяжкие последствия в отношении детей, совершаемые также в их среде, особенно в ученической. Так, актуальным стал новый вид травли – кибербуллинг.

В настоящее время законодательством Республики Казахстан дано определение: травля (*буллинг*) ребенка - систематические (*два и более раз*) действия унижительного характера, преследование и (*или*) запугивание, в том числе направленные на принуждение к совершению или отказу от совершения какого-либо действия, а равно те же действия, совершенные публично или с использованием средств массовой информации и (*или*) сетей телекоммуникаций (*кибербуллинг*) [1].

Изучение зарубежных исследований в данной области указывают на тот факт, что в школах лишь немногие учителя замечают травлю ребенка. Так, проведенное в 2019 году Казанским федеральным университетом (Россия) исследование показало, что дети по 10-бальной шкале оценивают уровень травли и агрессии в школах на 7-8 баллов, а их учителя — лишь на 3-4 балла. В Швейцарии же учителя дают оценку уровню травли в их школах на 8-9 баллов, а школьники — лишь на 3-5 баллов.

Первые упоминания об исследованиях школьной травли проведены в 1905 году французским ученым К.Дьюксом, где он в одной из своих работ впервые исследовал данный феномен. Его научные изыскания были положены в основу целого ряда трудов европейских исследователей [2].

На сегодняшний день в мировом масштабе по статистике ЮНЕСКО, каждый год буллингу подвергаются 246 млн. детей и подростков.

В нашей стране первым по сути правовым документом по профилактике буллинга стали утвержденные в декабре 2022 года Министром просвещения Правила профилактики травли (*буллинга*) ребенка (*далее - Правила*).

Согласно Правилам, организация образования призвана осуществлять мероприятия, направленные на социальную реабилитацию ребенка, подвергнувшегося травле (*буллингу*), и социальную адаптацию несовершеннолетнего инициатора/зачинщика травли (*буллинга*).

Организация здравоохранения при поступлении информации о травле ребенка регистрирует факт в соответствии с формой учетной документации в области здравоохранения, проводит визуальный осмотр жертвы; оказывает медицинскую помощь детям, пострадавшим от травли в соответствии со стандартами оказания медицинской помощи.

Организация образования, здравоохранения, организации социальной защиты при факте травле ребенка незамедлительно в письменном виде информируют местный исполнительный орган в сфере образования и по месту обучения ребенка и органы внутренних дел [3].

Также утвержден алгоритм действий сотрудников полиции при поступлении информации о травле (*буллинга*) ребенка в ОВД.

Анализ показал, что именно школьный буллинг несёт наиболее тяжёлые последствия — с точки зрения психологии он негативно влияет не только на жертву, но и на инициатора/зачинщика, и даже на безмолвных свидетелей. Тяжкие последствия - суицид или жестокая, вплоть до убийства месть со стороны жертвы.

В этой связи немаловажен усиленный родительский контроль за виртуальной жизнью детей в социальных сетях ввиду отсутствия должных ограничений к негативной информации в интернете.

Однако, как показывает практика, родители, которые являются первыми трансляторами правовых и культурных норм, сами зачастую не соблюдают их, не обеспечивают защиту своих детей от негативного влияния социальных сетей [4].

В соответствии со статьей 27 Конституции РК «Забота о детях и их воспитании - естественное право и обязанность родителей», неисполнение которых карается законом.

15 апреля 2024 г. Главой государства К.-Ж.К. Токаевым подписан Закон «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях по вопросам обеспечения прав женщин и безопасности детей», дата вступления в силу - 15 июня 2024 г.

Настоящим Законом введен новый состав административного правонарушения, предусматривающий ответственность за травлю (*буллинг, кибербуллинг*) несовершеннолетнего - статья 127-2 КРКоАП. Травля (*буллинг, кибербуллинг*) несовершеннолетнего [5].

Полагаем, что на практике при применении вновь принятой статьи возникнут ряд вопросов как у уполномоченного должностного лица, ведущее административное производство, так и субъектов правонарушения.

Основная часть

При квалификации любого правонарушения важно установить соответствие между совершенным лицом общественно опасным деянием и признакам конкретному составу правонарушения, описанным в статье. Квалификацию осуществляют уполномоченные лица, которые и составляют протокол.

Обратимся к КРКоАП. Согласно ст. 804 КРКоАП право составлять протоколы об административных правонарушениях по факту травли ребенка уполномочены сотрудники ОВД (*дополнения в пп. 1. ч. 1 ст. 804 КоАП*), а также должностные лица уполномоченного органа в области образования, т.е. представители территориальных управлений образования (*дополнения в пп. 49. ч. 1 ст. 804 КоАП*) и уполномоченного органа в области защиты прав ребенка – Комитета по охране прав детей Министерства просвещения РК (*поправки в пп. 65 ч. 1 ст. 804 КоАП*) [6]. Материал административного дела рассматривается судьей специализированного межрайонного суда по делам несовершеннолетних в соответствии ч. 2 ст. 684.

Вместе с тем санкция данной статьи не предусматривает арест, только предупреждение и штраф даже при

повторности. Полагаем, что в этой связи полномочия для принятия решения возможно было определить уполномоченным органом, возбудившим административное производство, оставляя право правонарушителям на выбор рассмотрения дела в суде.

Вернемся к определению понятия «травля (буллинг) ребенка».

Первое, на что мы должны обратить внимание - в определении отмечено, что это систематические (два и более раз) действия унижительного характера.

Таким образом, первый состав правонарушения – это системность, т.е. уполномоченное должностное лицо должен обратить внимание на наличие фактов, подтверждающих системность - 2 и более раз совершение действий унижительного характера, и это должно быть отражено в заявлении обратившего лица (подростка или законного представителя) с приобщением материалов, подтверждающих системный характер деяний, описанных в статье.

При отсутствии системности данного деяния оснований для возбуждения административного дела не имеется. Полагаем, в данном случае должен действовать алгоритм, утвержденный Министром просвещения в Правилах профилактики травли (буллинга) ребенка, которые, на наш взгляд, требуют также внесения изменений и дополнений.

Так, в алгоритме действия сотрудников ОВД указано, что *при отсутствии оснований к возбуждению уголовного дела или его прекращении за отсутствием состава преступления, направляют сообщения о травле (буллинга) ребенка, в орган, вышестоящий к организации образования, в которой произошел случай, для рассмотрения по существу и принятия решения*. Именно в этой части необходимо внести корректировки.

Кроме того, в Правилах установлено, что травля (буллинг) ребенка со стороны педагога организаций образования в отношении ребенка (детьми) в период учебно-воспитательного процесса рассматривается советом по педагогической этике в соответствии Типовыми правилами организации работы совета по педагогической этике (приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 11 мая 2020 года № 190 «О некоторых вопросах педагогической этики»).

В связи с принятием нормы административного законодательства, педагог должен будет привлечен к административной ответственности, после факт может быть рассмотрен на совете по педагогической этике для решения вопроса привлечения к дисциплинарной ответственности. Полагаем, это и нужно указать в поправках Правил.

Далее, по составу уточним понятие «действия унижительного характера», куда входят оскорбления, злые и непристойные шутки, насмешки, распространение слухов и сплетен, а также бойкот. Эти действия должны иметь системный характер, что будет основанием для возбуждения административного дела.

Кроме того, «действия унижительного характера» можно рассмотреть как действия, порочащие честь и достоинство человека или деструктивные формы поведения, нарушающие общественную нравственность, моральные принципы общества, а также недостоверная негативная характеристика личности ребенка или его родителей (законных представителей) с применением ненормативной, обесцененной лексики.

При этом к действиям унижительного характера не следует относить нравственную оценку действий, объективную критику и оценки успеваемости, педагогическую характеристику аморальных поступков, противоправных действий в пределах, допустимых законом, с соблюдением прав человека.

Обратимся к определению состава преступления по ст. 131 УК РК «Оскорбление, т.е. унижение чести и достоинства, выраженное в неприличной форме». Объектом преступления является честь и достоинство человека.

Объективная сторона преступления заключается в действиях, направленных на унижение чести и достоинства другого лица, выраженных в неприличной форме путем негативной оценки личности потерпевшего. Неприличная форма рассчитана на то, чтобы вызвать у потерпевшего чувство обиды и унижения, она противоречит общепризнанным правилам поведения людей в обществе. При решении вопроса о том, выражена ли отрицательная оценка в неприличной форме, суд должен исходить из норм нравственности нашего общества, а не только из ее восприятия самим потерпевшим, ибо он может обладать повышенным самоощущением и любые критические высказывания в свой адрес считать оскорбительными. Не имеет значения, соответствует ли отрицательная оценка потерпевшего действительности или нет.) [7].

Перечисленный далее состав рассматриваемой статьи – «преследование и (или) запугивание, в том числе направленные на принуждение к совершению или отказу от совершения какого-либо действия».

Если обратиться к понятию травля, в переводе буллинг (от англ. bullying - запугивание) — агрессивное преследование и издевательство над одним из членов коллектива со стороны другого, также часто группы лиц, не обязательно из одного формального или признаваемого другими коллектива.

К примеру, к нему можно отнести такие факты как переписка через сотовые телефоны с текстом запугивания («если не сделаешь, что тебе говорят, будет хуже...» и др.).

При этом, если не обеспечено доказательство, где факт переписки с текстом запугивания, не протоколировано и нотариально не заверено, всё будет в пользу правонарушителя. Как правило, автор поста удаляет информацию в социальных сетях или переписку в сотовом телефоне до рассмотрения дела в суде.

Все перечисленные действия, совершенные публично или с использованием средств массовой информации и (или) сетей телекоммуникаций – это кибербуллинг, разновидность травли. В статье 127-2 КРКоП он не выделяется, т.е. законодатель не предусмотрел кибербуллинг как отягчающее обстоятельство.

К примеру, по ч. 2 ст. 131 УК РК за оскорбление, совершенное публично или с использованием средств массовой информации или сетей телекоммуникаций, наказание превышает почти 2 раза, чем по ч. 1.

Необходимо обратить внимание, что травля среди подростков набирает обороты и приводит к различным последствиям, в т.ч. трагическим, особенно вследствие размещения их в средствах массовой информации и (или) сети телекоммуникаций. В этой связи полагаем, что следует ужесточить наказание за кибербуллинг, выделив в отдельную часть статьи.

В содержании ч. 3 ст. 127 КРКоАП предусмотрено, что, если травля совершена несовершеннолетним лицом в возрасте от двенадцати до шестнадцати лет – взыскание в виде предупреждения или штрафа накладывается на родителей или лиц, их заменяющих. Таким образом, субъектом являются родители несовершеннолетнего лица или лица, их заменяющие, и, соответственно, протокол составляется на них.

Если лицу на момент совершения травли исполнилось 16 лет, протокол составляется на него согласно ст. 28 КРКоАП (*физическое вменяемое лицо, достигшее к моменту окончания или пресечения административного правонарушения шестнадцатилетнего возраста*). Вменяемость – обязательный признак субъекта (*отсутствие болезненного состояния, в т.ч. психического*), осознание последствий противоправных действий.

Все иные действия, не подпадающие под признаки состава рассмотренного правонарушения, рассматриваются в ином правовом поле.

Так, в Уголовном кодексе предусмотрено наказание за причинение физических или психических страданий путем систематического нанесения побоев или иными насильственными действиями, если это деяние не повлекло причинения тяжкого или средней тяжести вреда здоровью, в отношении заведомо несовершеннолетнего или лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии либо в материальной или иной зависимости от виновного, а равно лица, похищенного либо захваченного в качестве заложника и др.

Данное деяние, совершаемое путем насильственных действий, совершенные с особой жестокостью, издевательством с целью доставить мучения потерпевшему, называется в уголовном праве истязанием (ст. 110 УК).

То есть определение буллинг применим только в КоАП, в Уголовном кодексе же буллинг формально как правонарушения нет. Однако, надо понимать и различать, что в УК присутствует травля как способ преступления, только в виде описания – «путем угроз, жестокого обращения или систематического унижения человеческого достоинства» [7].

Но, если впоследствии травли ребенку причинена травма, в том числе психологическая, то это деяние квалифицируется как истязание. За истязание ребенка предусмотрено ограничение свободы или лишение свободы от 4 до 7 лет.

Следующее последствие травли. За доведение в ходе буллинга несовершеннолетнего до самоубийства (или до покушения на самоубийство) предполагается наказание исключительно посредством лишения свободы от 5 до 9 лет (поправка в ч. 3 ст. 105 УК РК).

Следует учитывать, что уголовная ответственность по статьям 105 («Доведение до самоубийства») и 110 («Истязание») УК РК наступает только с возраста 16 лет.

В случае, когда субъекту не исполнилось 16 лет, привлекаются к административной ответственности родители или лица, их заменяющие, по ч. 3 ст. 127 КРКоАП: «...деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, совершенное родителем или иным лицом, на которое возложены эти обязанности, а равно педагогом или другим работником организации образования, здравоохранения или иной организации, на которого возложены обязанности по воспитанию и (или) образованию, повлекшее ...совершение им умышленного деяния, содержащего признаки виновного либо административного правонарушения» [6].

В этой связи важно установить факт умысла совершенного правонарушения у ребенка до 14-ти лет, т.е. осознавал ли он последствия совершаемого деяния и умышленно совершил их (исключением будут случаи совершения малолетним ребенком до 7-ми лет).

Вместе с тем, если судом будет признано, что совершенное деяние - результат неисполнения родителями или другими законными представителями обязанностей по воспитанию ребенка, они должны привлекаться к ответственности по ч. 1 данной статьи.

Практика показывает, что в последнее время при установлении судом вины родителей за правонарушения детей потерпевшая сторона обращается в суд за возмещением морального ущерба. Ответственность за вред, причиненный несовершеннолетними в возрасте до четырнадцати лет, согласно ст. 925 Гражданского кодекса РК, несут законные представители, а с 14 лет - сами несовершеннолетние на общих основаниях [8].

Заключение

Таким образом, правовую систему Казахстана в текущем году дополнили нормативные правовые акты, обеспечивающие защиту прав ребенка.

Актуальность вопроса принятия новых норм стало иметь место с развитием технологий, популяризацией соцсетей, где появились новые правонарушения, имеющие тяжкие последствия в отношении детей, совершаемые также в их среде, особенно в ученической – это травля ребенка.

Над определением понятия травли (буллинга) работали как законодатели, так и правоведа, ученые. Важность этого термина заключается в том, что по ним определяется состав правонарушения – об этом мы привели примеры в данной статье.

Вместе с тем допускаем, что будут разногласия при квалификации состава данного правонарушения, результатом которого может стать нарушение прав ребенка. В этой связи считаем необходимым на курсах повышения квалификации сотрудников ювенальной полиции предусмотреть рассмотрение темы буллинга, изучение алгоритма действий.

Кроме того, проблема укрытия фактов травли в школьной среде остается актуальной - администрация учебного заведения, зачастую создавая мнимое благополучие в вверенном учреждении, скрывают факты буллинга, ограничиваясь беседой с родителями или еще проще – ставят условия о переводе в другую школу зачинщика травли.

По данным статистики КПСиСУ при ГП РК, по ст. 127-1 КРКоАП за несообщение о противоправных деяниях, совершенных несовершеннолетними или в отношении несовершеннолетних, в 2022 году привлечено ответственности 45 лиц, в 2023 году – 63, за 4 месяца 2024 г. - 37 лиц [9].

Об эффективности принимаемых административных мер за совершение травли в отношении ребенка, полагаем, можно будет судить по истечении года со дня вступления в силу принятой нормы Кодекса.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Об образовании: Закон Республики Казахстан №19- III от 27.07. 2007 г. // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z070000319>.
- 2 Наумова Н.Н., Ефимова А.С. Зарубежные исследования феномена буллинга в 1980-90 годы // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2018. - №5-1. – С. 139-142.
- 3 Правила профилактики травли (буллинга) ребенка: приказ Министра просвещения Республики Казахстан от 21 декабря 2022 № 506 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2200031180>.
- 4 Токсанова М.Б., Анес А.К., Курбанова Г.В. Организационно-правовая деятельность сотрудников органов внутренних дел по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних: учебное пособие. – Алматы: Алматинская академия МВД РК им. М. Есбулатова, 2023. – 87 с.
- 5 О внесении изменений и дополнений в Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях по вопросам обеспечения прав женщин и безопасности детей: Закон Республики Казахстан от 15 апреля 2024 года № 72-VIII ЗРК // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2400000073>.
- 6 Об административных правонарушениях: Кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235>.
- 7 Борчашвили И.Ш. Комментарий к Уголовному кодексу Республики Казахстан (Особенная часть) // https://zakon.uchet.kz/rus/docs/T9700167_1.
- 8 Гражданский кодекс Республики Казахстан (Особенная часть): кодекс Республики Казахстан от 1 июля 1999 года № 409-I // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1006061.
- 9 Статистические данные КПСиУ при ГП // <https://gis.kgp.kz/arcgis/apps/experiencebuilder/experience/?id=c048e1f975084dc1957108c00c9fb4d7>.

REFERENCES

- 1 Ob obrazovanii: Zakon Respubliki Kazahstan №19- III ot 27.07. 2007 g. // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z070000319>.
- 2 Naumova N.N., Efimova A.S. Zarubezhnye issledovaniya fenomena bullinga v 1980-90 gody // Mezhdunarodnyj zhurnal gumanitarnyh i estestvennyh nauk. – 2018. - №5-1. – S. 139-142.
- 3 Pravila profilaktiki travli (bullinga) rebenka: prikaz Ministra prosveshhenija Respubliki Kazahstan ot 21 dekabrya 2022 № 506 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2200031180>.
- 4 Toksanova M.B., Anes A.K., Kurbanova G.V. Organizacionno-pravovaja dejatel'nost' sotrudnikov organov vnutrennih del po profilaktike pravonarushenij sredi nesovershennoletnih: uchebnoe posobie. – Almaty: Almatinskaja akademija MVD RK im. M. Esbulatova, 2023. – 87 s.
- 5 O vnesenij izmenenij i dopolnenij v Kodeksa Respubliki Kazahstan ob administrativnyh pravonarushenijah po voprosam obespechenija prav zhenshhin i bezopasnosti detej: Zakon Respubliki Kazahstan ot 15 aprelja 2024 goda № 72-VIII ZRK // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2400000073>.
- 6 Ob administrativnyh pravonarushenijah: Kodeks Respubliki Kazahstan ot 5 ijulja 2014 goda № 235-V ZRK // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235>.
- 7 Borchashvili I.Sh. Kommentarij k Ugolovnomu kodeksu Respubliki Kazahstan (Osobennaja chast') // https://zakon.uchet.kz/rus/docs/T9700167_1.
- 8 Grazhdanskij kodeks Respubliki Kazahstan (Osobennaja chast'): kodeks Respubliki Kazahstan ot 1 ijulja 1999 goda № 409-I // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1006061.
- 9 Statisticheskie dannye KPSiU pri GP // <https://gis.kgp.kz/arcgis/apps/experiencebuilder/experience/?id=c048e1f975084dc1957108c00c9fb4d7>.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Майя Булатовна Токсанова - қауымдастырылған профессор (доцент), Қазақстан Республикасы ПІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясының құқық қорғау қызметін басқару кафедрасының бастығы, полиция полковнигі. Қазақстан Республикасы, Алматы қ., Өтепов к-сі, 29. E-mail: Maya.toksanova@mail.ru.

Динара Амангелдіқызы Сагандықова - Қазақстан Республикасы ПІМ Мақан Есболатов атындағы Алматы академиясы құқық қорғау қызметін басқару кафедрасының доценті, полиция полковнигі. Қазақстан Республикасы, Алматы қ., Өтепов к-сі, 29. E-mail: dina.anel@mail.ru.

Токсанова Майя Булатовна - ассоциированный профессор (доцент), начальник кафедры управления правоохранительной деятельностью Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, полковник полиции. Республика Казахстан, г. Алматы, ул. Утепова, 29. E-mail: Maya.toksanova@mail.ru.

Сагандықова Динара Амангельдиевна - доцент кафедры управления правоохранительной деятельностью Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, полковник полиции. Республика Казахстан, г. Алматы, ул. Утепова, 29. E-mail: dina.anel@mail.ru.

Maya Toksanova - Associate Professor (docent), Head of the Department of Law Enforcement Management of the Almaty Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov, Police Colonel. Republic of Kazakhstan, Almaty, 29 Utepova str. E-mail: Maya.toksanova@mail.ru.

Dinara Sagandykova - Associate Professor of the Department of Law Enforcement Management of the Almaty Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov, Police Colonel. Republic of Kazakhstan, Almaty, 29 Uteпов str. E-mail: dina.anel@mail.ru.

ПРАВОВОЙ ГЕНЕЗИС ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ: НАЦИОНАЛЬНАЯ И МИРОВАЯ ПРАКТИКА**М.С. Тулебаев**

Департамент полиции г. Астана, Республика Казахстан

Аннотация. Научная статья исследует развитие правовых систем управления чрезвычайными ситуациями, сосредоточив внимание на сравнительном анализе Казахстана и ведущих мировых практик. Казахстан сталкивается с различными чрезвычайными ситуациями, включая природные катастрофы (сейсмическая активность, наводнения, засухи) и техногенные происшествия. Понимание правового характера этих ситуаций помогает более эффективному реагированию на угрозы. В статье рассматривается историческое развитие правового регулирования чрезвычайных ситуаций в Казахстане, начиная с периода до обретения независимости и до современных реформ. Оцениваются ключевые законодательные акты, такие как Закон «О чрезвычайных ситуациях» и Закон «О гражданской защите», а также изменения, связанные с интеграцией соответствующих органов в структуру Министерства внутренних дел.

В международном контексте в статье анализируются правовые модели и практики ведущих стран, таких как США, Франция, Германия и Европейский Союз. Обращается внимание на особенности их систем управления чрезвычайными ситуациями, включая централизованные и децентрализованные подходы, роль специализированных агентств и механизмов международного сотрудничества. Особое внимание уделяется сравнительному анализу организационных структур, процедур реагирования, планирования и подготовки, а также вовлечению гражданского общества и частного сектора. Чрезвычайные ситуации требуют слаженной работы государственных и частных институтов. Правовой анализ помогает установить четкие рамки и ответственность различных учреждений, что улучшает координацию действий в кризисных ситуациях.

Подчеркивается важность адаптации лучших мировых практик к национальным условиям и предоставляет рекомендации по совершенствованию правового регулирования и управления чрезвычайными ситуациями в Казахстане. Исследование направлено на выявление эффективных решений и стратегий, способствующих повышению готовности и устойчивости к кризисам в стране и на международной арене.

Ключевые слова: чрезвычайная ситуация, правовой генезис, кризисные ситуации, защита населения, обеспечение безопасности.

ТӨТЕНШЕ ЖАҒДАЙЛАРДЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ ГЕНЕЗИСІ: ҰЛТТЫҚ ЖӘНЕ ӘЛЕМДІК ТӘЖІРІБЕ**М. С. Төлебаев**

Астана қаласының Полиция департаменті, Қазақстан Республикасы

Андатпа. Ғылыми мақалада Қазақстан мен жетекші әлемдік тәжірибелерді салыстырмалы талдауға назар аударып, төтенше жағдайларды басқарудың құқықтық жүйелерінің дамуы зерттеледі. Қазақстан түрлі төтенше жағдайларға, соның ішінде табиғи апаттарға (сейсмикалық белсенділік, су тасқыны, құрғақшылық) және техногендік оқиғаларға тап болады. Осы жағдайлардың құқықтық сипатын түсіну қауіп-қатерге тиімді жауап беруге көмектеседі. Мақалада тәуелсіздік алғанға дейінгі кезеңнен бастап қазіргі заманғы реформаларға дейінгі Қазақстандағы төтенше жағдайларды құқықтық реттеудің тарихи дамуы қарастырылады. «Төтенше жағдайлар туралы» Заң және «Азаматтық қорғау туралы» Заң сияқты негізгі заңнамалық актілер, сондай-ақ тиісті органдардың Ішкі істер министрлігінің құрылымына кірігуіне байланысты өзгерістер бағаланады.

Халықаралық контексте мақала АҚШ, Франция, Германия және Еуропалық Одақ сияқты жетекші елдердің құқықтық модельдері мен тәжірибелерін талдайды. Орталықтандырылған және орталықтандырылмаған тәсілдерді, мамандандырылған агенттіктердің ролін және халықаралық ынтымақтастық тетіктерін қоса алғанда, олардың төтенше жағдайларды басқару жүйелерінің ерекшеліктеріне назар аударылады. Ұйымдастырушылық құрылымдарды, әрекет ету, жоспарлау және дайындық процедураларын салыстырмалы талдауға, сондай-ақ азаматтық қоғам мен жеке секторды тартуға ерекше назар аударылады. Төтенше жағдайлар мемлекеттік және жеке институттардың үйлесімді жұмысын талап етеді. Құқықтық талдау әртүрлі мекемелердің нақты шеңбері мен жауапкершілігін орнатуға көмектеседі, бұл дағдарыс жағдайында үйлестіруді жақсартады.

Жұмыс әлемдік озық тәжірибелерді ұлттық жағдайларға бейімдеудің маңыздылығын атап көрсетеді және Қазақстандағы төтенше жағдайларды құқықтық реттеу мен басқаруды жетілдіру бойынша ұсыныстар береді. Зерттеу елдегі және халықаралық аренадағы дағдарыстарға дайындық пен төзімділікті арттыруға ықпал ететін тиімді шешімдер мен стратегияларды анықтауға бағытталған.

Түйін сөздер: төтенше жағдай, құқықтық генезис, дағдарыстық жағдайлар, халықты қорғау, қауіпсіздікті қамтамасыз ету.

THE LEGAL GENESIS OF EMERGENCY SITUATIONS: NATIONAL AND WORLD PRACTICE**Tulebaev M.S.**

Astana Police Department, Republic of Kazakhstan

Annotation. The scientific article explores the development of legal systems for emergency management, focusing on a comparative analysis of Kazakhstan and the world's leading practices. Kazakhstan is facing various emergency situations, including natural disasters (seismic activity, floods, droughts) and man-made accidents. Understanding the legal nature of these situations helps to respond more effectively to threats. The article examines the historical development of the legal regulation of emergency situations in Kazakhstan, starting from the period before independence and up to modern reforms. Key legislative acts such as the Law «On Emergency Situations» and the Law «On Civil Protection» are being evaluated, as well as changes related to the integration of relevant bodies into the structure of the Ministry of Internal Affairs.

In an international context, the article analyzes the legal models and practices of leading countries such as the USA, France, Germany and the European Union. Attention is drawn to the specifics of their emergency management systems, including centralized

and decentralized approaches, the role of specialized agencies and mechanisms of international cooperation. Special attention is paid to the comparative analysis of organizational structures, response procedures, planning and training, as well as the involvement of civil society and the private sector. Emergencies require the coordinated work of public and private institutions. Legal analysis helps to establish a clear framework and responsibilities of various institutions, which improves coordination of actions in crisis situations.

The work highlights the importance of adapting the world's best practices to national conditions and provides recommendations for improving legal regulation and emergency management in Kazakhstan. The research is aimed at identifying effective solutions and strategies that contribute to improving preparedness and resilience to crises in the country and in the international arena.

Keywords: emergency, legal genesis, crisis situations, protection of the population, security.

Введение

Правовой генезис чрезвычайных ситуаций, таких как стихийные бедствия, террористические акты, эпидемии и другие кризисные ситуации, имеет важное значение для обеспечения безопасности и защиты населения. В Казахстане национальная практика в области управления чрезвычайными ситуациями основана на законодательстве, включая Конституцию Республики Казахстан, Закон Республики Казахстан от 11 апреля 2014 года № 188-V ЗРК «О гражданской защите», Закон Республики Казахстан от 8 февраля 2003 года N 387 «О чрезвычайном положении» и другие нормативные правовые акты. В соответствии с этими законами устанавливаются правила организации работы по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также определяются полномочия органов и служб, ответственных за реагирование на такие ситуации. Мировая практика также предполагает наличие законодательства и механизмов управления чрезвычайными ситуациями. В различных странах могут существовать различия в подходах к управлению кризисными ситуациями, однако основные принципы остаются общими: предупреждение, реагирование, восстановление. Международные организации, такие как Организация Объединенных Наций, также играют важную роль в содействии странам в разработке и соблюдении стандартов по управлению чрезвычайными ситуациями. Сотрудничество между странами и обмен опытом являются ключевыми элементами эффективной борьбы с чрезвычайными ситуациями на международном уровне. Таким образом, правовой генезис чрезвычайных ситуаций включает в себя как национальные, так и международные нормативные акты, которые направлены на обеспечение безопасности и защиты населения в случае возникновения кризисных ситуаций.

Основная часть

Правовой генезис чрезвычайных ситуаций в Казахстане охватывает развитие и изменения в законодательной и нормативной базе, направленные на управление такими ситуациями. Основные этапы и ключевые элементы этого процесса можно описать следующим образом:

1. Начальный этап (до 1991 года).

До обретения независимости в 1991 году Казахстан, будучи частью Советского Союза, следовал общесоюзным нормативам и стандартам в области управления чрезвычайными ситуациями. Система была централизованной и включала в себя единые правила и процедуры, разработанные на уровне СССР.

2. Независимость и первые шаги (1991-2000 годы).

После обретения независимости в 1991 году Казахстан начал формировать собственную правовую основу для управления чрезвычайными ситуациями. В этот период ключевыми документами стали:

- Закон «О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» (1996 год). Этот закон стал основополагающим в создании национальной системы управления чрезвычайными ситуациями. Он определил основные принципы и структуры для реагирования на чрезвычайные ситуации, а также полномочия государственных органов и организаций [1];

- законодательные акты по гражданской защите - в это время также был разработан ряд подзаконных актов и норм, регулирующих вопросы гражданской защиты и управления последствиями чрезвычайных ситуаций.

3. Развитие и совершенствование системы (2000-2010 годы).

В этот период Казахстан продолжил развивать свою правовую и организационную базу:

- Закон «Об утверждении классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (2004 год). Закон был принят для более детального регулирования вопросов гражданской защиты, обеспечения безопасности населения и имущества от различных угроз [2];

- Концепция предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и совершенствования государственной системы управления в этой области. В рамках концепции было разработано и внедрено множество нормативных актов и планов действий, включая создание специализированных служб и структур для оперативного реагирования [3].

4. Современные тенденции и реформы (2010 - по настоящее время).

В последние годы Казахстан продолжает совершенствовать свою систему управления чрезвычайными ситуациями:

- Закон «О гражданской защите» (2014 год): внесены поправки и изменения для улучшения координации между различными уровнями власти и повышения эффективности реагирования на чрезвычайные ситуации [4];

- упразднение Министерства по чрезвычайным ситуациям и его интеграция в структуру Министерства внутренних дел (2014 год): этот шаг был сделан для повышения эффективности управления и координации действий в условиях чрезвычайных ситуаций;

- актуализация нормативных актов и международное сотрудничество: Казахстан активно участвует в международных программах и инициативах по управлению чрезвычайными ситуациями, что способствует

улучшению национальной системы и обмену опытом;

- адаптация к современным вызовам: Казахстан принимает меры для адаптации к новым вызовам, таким как изменение климата и природные катастрофы, путем модернизации законодательства и инфраструктуры.

Таким образом, правовой генезис чрезвычайных ситуаций в Казахстане представляет собой динамичный процесс, который отражает изменения в законодательстве и адаптацию к новым условиям и вызовам.

Практика европейских и западных стран в области правового регулирования чрезвычайных ситуаций имеет свою специфику и особенности, которые зависят от национальных традиций, систем управления и истории. Тем не менее, можно выделить несколько общих подходов и тенденций, характерных для правового генезиса чрезвычайных ситуаций в этих регионах.

1. Общие принципы и нормативные акты. В большинстве европейских и западных стран правовая база для управления чрезвычайными ситуациями начинается с основополагающих законов и актов, которые определяют обязанности государственных органов, роль местных властей и права граждан. Эти акты часто содержат четкие определения видов чрезвычайных ситуаций и устанавливают процедуры для реагирования и управления ими.

2. Законодательное регулирование. США: Основой является «Закон о внутренней безопасности» (Homeland Security Act), принятый в 2002 году, который послужил базой для создания Министерства внутренней безопасности (DHS) и регламентирует структурированный подход к управлению чрезвычайными ситуациями на федеральном уровне [5]. Также важными являются Закон «О координации и поддержке национального реагирования на чрезвычайные ситуации» (Robert T. Stafford Disaster Relief and Emergency Assistance Act) [6] и Закон «О готовности и восстановлении» (Emergency Management Assistance Compact, EMAC) [7].

Европейский Союз: Основные документы включают Европейскую систему гражданской защиты, которая была создана для координации помощи и поддержки государств-членов в случае чрезвычайных ситуаций. Основные элементы включают Механизм гражданской защиты ЕС и Регламент ЕС о гражданской защите.

3. Национальные законы. Франция: Кодекс внутренней безопасности, который определяет правовые рамки для реагирования на различные виды кризисов и бедствий. (Code de la sécurité intérieure) [8]. Франция также имеет Национальный план по управлению кризисами (Plan de prévention des risques majeurs).

Германия: Закон «О гражданской обороне и ликвидации последствий стихийных бедствий» (Gesetz über den Zivilschutz und die Katastrophenhilfe des Bundes (Zivilschutz- und Katastrophenhilfegesetz - ZSKG) регулирует организацию и координацию действий на федеральном и земельном уровнях, а также ответственность различных органов [9].

4. Структура и Организация. Централизованные и децентрализованные модели. В некоторых странах применяется централизованная модель, где основные функции по управлению чрезвычайными ситуациями сосредоточены на национальном уровне. Например, в Швейцарии и Норвегии основную координацию осуществляют национальные органы. В других странах, таких как Австралия и Канада, действуют федеративные модели, где ответственность за реагирование на чрезвычайные ситуации распределена между федеральными и региональными властями.

Специализированные агентства. Многие страны создали специализированные агентства или министерства, отвечающие за управление чрезвычайными ситуациями. Например, Федеральная служба по чрезвычайным ситуациям (FEMA) в США, Агентство по чрезвычайным ситуациям (Emergency Management Agency) в Австралии.

4. Планирование и подготовка. В большинстве стран разрабатываются национальные и региональные планы по подготовке и реагированию на чрезвычайные ситуации. Эти планы включают: оценку рисков и уязвимостей; разработку сценариев и процедур реагирования; проведение учений и тренировок.

5. Участие гражданского общества. Большое внимание уделяется вовлечению гражданского общества и частного сектора в процесс управления чрезвычайными ситуациями. Например, Великобритания и Скандинавские страны активно привлекают волонтерские организации и частные компании к обеспечению готовности и реагированию.

6. Международное сотрудничество. Многие западные страны активно участвуют в международных инициативах и соглашениях, таких как Рамочная программа ООН по управлению рисками бедствий (Sendai Framework for Disaster Risk Reduction) [10] и Международный Союз Красного Креста [11].

7. Взаимопомощь и обмен информацией. Международное сотрудничество также включает в себя обмен информацией и лучшими практиками, участие в совместных учениях и предоставление помощи другим странам в случае крупных катастроф. В целом, практика европейских и западных стран в правовом регулировании чрезвычайных ситуаций демонстрирует высокую степень организации и системности. Эти страны стремятся к эффективному управлению кризисами и разработке интегрированных подходов, обеспечивающих безопасность и защиту населения.

Заключение

Совершенствование правового регулирования и управления чрезвычайными ситуациями в Казахстане можно рассмотреть на основе опыта таких стран, как США, Франция, Германия и Европейский Союз. Вот несколько рекомендаций, основанных на их лучших практиках:

1. Создание единой системы управления чрезвычайными ситуациями. Например, в США система FEMA (Federal Emergency Management Agency) демонстрирует важность центрального управления в условиях ЧС. Казахстан может разработать аналогичную структуру, которая будет включать в себя четкие протоколы и распределение полномочий между уровнями власти.

2. Интеграция технологий. Интерес представляет опыт Германии. Использование современных технологий для мониторинга и быстрого реагирования на ЧС, таких как системы раннего оповещения. Казахстану стоит

развивать информационные технологии в управлении ЧС, включая создание мобильных приложений для информирования населения и координации действий служб.

3. Обучение и подготовка. Так, во Франции осуществляются регулярные учебные тренировочные мероприятия для служб экстренного реагирования и населения. Казахстану необходимо внедрить системы обучения на всех уровнях, начиная с образовательных учреждений и заканчивая специализированными тренингами для сотрудников служб.

4. Международное сотрудничество. Европейский Союз наглядно демонстрирует примеры совместных операций и обмена опытом. Казахстан может развивать сотрудничество с соседними странами и международными организациями для обмена знаниями и ресурсами в области управления ЧС.

5. Участие общества. К примеру, в США программа Community Emergency Response Team (CERT), вовлекающая граждан в подготовку и реагирование на ЧС. В Казахстане стоит развивать аналогичные инициативы, чтобы повысить уровень осведомленности и готовности населения.

6. Правовая база. Четкие законы и нормы, регулирующие действия в условиях ЧС предлагается рассмотреть с учетом опыта Германии. Необходимо провести обзор и обновление существующего законодательства в Казахстане для более четкой регламентации процессов, связанных с ЧС.

7. Финансирование и ресурсы. Казахстану следует рассмотреть возможность создания специализированных фондов для быстрого реагирования и восстановления в случае ЧС на примере стран Европейского союза.

8. Оценка рисков и планирование. Проведение регулярных оценок рисков для определения уязвимых областей и разработки соответствующих планов действий по примеру Франции и Германии. Казахстану стоит внедрить системные подходы к оценке риска и разработке стратегий снижения уязвимости.

Эти рекомендации помогут Казахстану разработать более эффективную систему правового регулирования и управления чрезвычайными ситуациями, основываясь на успешном международном опыте.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера: Закон Республики Казахстан от 5 июля 1996 года N 19. Утратил силу Законом Республики Казахстан от 11 апреля 2014 года № 188-V // https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z960000019_/info.

2 Об утверждении классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: постановление Правительства Республики Казахстан от 13 декабря 2004 года N 1310. Утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 2 июля 2014 года № 756 // https://adilet.zan.kz/rus/docs/P040001310_.

3 О Концепции предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и совершенствования государственной системы управления в этой области: постановление Правительства Республики Казахстан от 23 ноября 2005 года N 1154. Утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 9 ноября 2010 года N 1179 // https://adilet.zan.kz/rus/docs/P050001154_.

4 О гражданской защите: Закон Республики Казахстан от 11 апреля 2014 года № 188-V (с изм. и доп. по сост. на 08.06.2024 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31534450&pos=3;-106#pos=3;-106.

5 Homeland Security / Homeland Security Act of 2002 // <https://www.dhs.gov/homeland-security-act-2002>.

6 Federal Emergency Management Agency/ Stafford Act // <https://www.fema.gov/disaster/stafford-act>.

7 Emergency Management Assistance Compact (EMAC) // <https://www.fema.gov/pdf/emergency/nrf/EMACOverviewForNRF.pdf>.

8 Code de la sécurité intérieure // https://www.legifrance.gouv.fr/codes/texte_lc/LEGITEXT000025503132/.

9 Gesetz über den Zivilschutz und die Katastrophenhilfe des Bundes (Zivilschutz- und Katastrophenhilfegesetz - ZSKG) // https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/downloads/DE/gesetzestexte/zivilschutzgesetz.pdf?__blob=publicationFile&v=2.

10 Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг. // https://www.unisdr.org/files/43291_russiansendaiframeworkfordisasterri.pdf.

11 Международный Комитет Красного Креста // <https://www.icrc.org/ru/international-red-cross-and-red-crescent-movement>.

REFERENCES

1 O chrezvychajnyh situacijah prirodnoho i tehnogennoho haraktera: Zakon Respubliki Kazahstan ot 5 ijulja 1996 goda N 19. Utratil silu Zakonom Respubliki Kazahstan ot 11 aprelja 2014 goda № 188-V // https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z960000019_/info.

2 Ob utverzhdenii klassifikacii chrezvychajnyh situacij prirodnoho i tehnogennoho haraktera: postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 13 dekabrja 2004 goda N 1310. Utratilo silu postanovleniem Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 2 ijulja 2014 goda № 756 // https://adilet.zan.kz/rus/docs/P040001310_.

3 O koncepcii preduprezhdenija i likvidacii chrezvychajnyh situacij prirodnoho i tehnogennoho haraktera i sovershenstvovanija gosudarstvennoj sistemy upravlenija v jetoj oblasti: postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 23 nojabrja 2005 goda N 1154. Utratilo silu postanovleniem Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 9 nojabrja 2010 goda N 1179 // https://adilet.zan.kz/rus/docs/P050001154_.

4 O grazhdanskoj zashhite: Zakon Respubliki Kazahstan ot 11 aprelja 2014 goda № 188-V (s izm. i dop. po sost. na 08.06.2024 g.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31534450&pos=3;-106#pos=3;-106.

5 Homeland Security / Homeland Security Act of 2002 // <https://www.dhs.gov/homeland-security-act-2002>.

6 Federal Emergency Management Agency/ Stafford Act // <https://www.fema.gov/disaster/stafford-act>.

7 Emergency Management Assistance Compact (EMAC) // <https://www.fema.gov/pdf/emergency/nrf/EMACoverviewForNRF.pdf>.

8 Code de la sécurité intérieure // https://www.legifrance.gouv.fr/codes/texte_lc/LEGITEXT000025503132/.

9 Gesetz über den Zivilschutz und die Katastrophenhilfe des Bundes (Zivilschutz- und Katastrophenhilfegesetz - ZSKG) // https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/downloads/DE/gesetzentexte/zivilschutzgesetz.pdf?__blob=publicationFile&v=2.

10 Sendajskaja ramochnaja programma po snizheniju riska bedstvij na 2015–2030 gg. // https://www.unisdr.org/files/43291_russiansendaiframeworkfordisasterri.pdf.

11 Mezhdunarodnyj Komitet Krasnogo Kresta // <https://www.icrc.org/ru/international-red-cross-and-red-crescent-movement>.

АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Марат Сагинтаевич Тулебаев - Астана қаласы Полиция департаментінің бастығы, полиция генерал-майоры. Қазақстан Республикасы, Астана қ. E-mail: doctor.u@mail.ru.

Тулебаев Марат Сагинтаевич - начальник Департамента полиции г. Астана, генерал-майор полиции. Республика Казахстан, г. Астана. E-mail: doctor.u@mail.ru.

Marat Tulebaev - Head of the Astana Police Department, Major General of the Police. Republic of Kazakhstan, Astana. E-mail: doctor.u@mail.ru.

СЕМЕЙНО-БЫТОВОЕ НАСИЛИЕ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**Г.Ю. Яценко**

магистр национальной безопасности и военного дела
Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш.Кабылбаева
Б.А. Жакупов

кандидат юридических наук, ассоциированный профессор
Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова

Аннотация. Одной из широко обсуждаемых и актуальных тем в настоящее время является семья и проявления в ней семейно-бытового и (или) домашнего насилия. Семья - это начало, старт в социум, где реализуешь себя как личность. В свою очередь фундамент личности закладывается именно из здоровой атмосферы в семье. На основе брака создается ячейка общества, где между двумя людьми, индивидуальность и характер которых соприкасаются и начинают уживаться на одной территории, формируется как здоровая атмосфера, так и отрицательная, разница только в степени допустимости каждого из её состава.

Продолжительное время думалось о том, что семейно-бытовое насилие – это удел только неблагополучных семей, где родители злоупотребляют алкоголем, но факты говорят об обратном. От данной проблемы не застрахован абсолютно никто. Жертвой насилия может быть как женщина, мужчина, так и дети, проживающие в разных социальных статусах.

Особенность межличностных отношений в семье и неспособность внутрисемейного урегулирования говорит о латентности совершения данного вида правонарушений. В связи с чем необходимо всестороннее полно подойти к рассмотрению вопроса о причинах возникновения насилия в семейно-бытовой сфере, а также способах и методах борьбы на современном этапе.

Авторы обращают внимание на постоянную профилактику и правильный организационный подход в методике расследования в настоящее время для снижения уровня как повторения, так и образования новых факторов проявления семейно-бытового насилия в будущем.

Ключевые слова: семейно-бытовое насилие, защита прав, профилактика и открытый характер.

**ОТБАСЫЛЫҚ-ТҰРМЫСТЫҚ ЗОРЛЫҚ-ЗОМБЫЛЫҚ:
ПРОБЛЕМАЛАР ЖӘНЕ ОЛАРДЫ ШЕШУ ЖОЛДАРЫ****Г.Ю. Яценко**

ұлттық қауіпсіздік және әскери істер магистрі
Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы
Б.А. Жақыпов

заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор
Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы

Аңдатпа. Қазіргі уақытта кеңінен талқыланатын және өзекті тақырыптардың бірі - отбасы және ондағы отбасылық және (немесе) тұрмыстық зорлық-зомбылықтың көріністері. Отбасы - бұл бастама, қоғамға бастау, онда сіз өзіңізді тұлға ретінде жүзеге асырасыз. Өз кезегінде жеке тұлғаның негізі отбасындағы салауатты атмосферадан қаланады. Неке негізінде қоғамның жасушасы құрылады, онда екі адам арасында, олардың даралығы мен сипаты бір аумақта байланыста болады және тіл табыса бастайды, салауатты да, жағымсыз да атмосфера қалыптасады, айырмашылық тек оның құрамының әрқайсысының рұқсат етілу дәрежесінде болады.

Ұзақ уақыт бойы отбасылық-тұрмыстық зорлық-зомбылық ата-аналары ішімдікті асыра ішетін, бірақ фактілер басқаша айтатын жұмыс істемейтін отбасылардың тағдыры деп ойлады. Бұл проблемадан ешкім иммунитетке ие емес. Әйел, ер адам және әртүрлі әлеуметтік мәртебеде тұратын балалар зорлық-зомбылықтың құрбаны болуы мүмкін.

Отбасындағы тұлғааралық қатынастардың ерекшелігі және отбасы ішіндегі реттеу, құқық бұзушылықтың осы түрін жасаудағы кідіріс туралы айту мүмкіндігі емес. Осыған байланысты отбасылық-тұрмыстық саладағы зорлық-зомбылықтың туындау себептерін, сондай-ақ қазіргі кезеңдегі күрес тәсілдері мен әдістерін жан-жақты қарастыру қажет.

Авторлар болашақта отбасылық-тұрмыстық зорлық-зомбылық көріністерінің қайталану деңгейін де, жаңа факторларын қалыптастыру деңгейін төмендету үшін қазіргі уақытта тергеу әдістемесінде тұрақты профилактикаға және дұрыс ұйымдастырушылық тәсілге назар аударады.

Түйін сөздер: отбасылық-тұрмыстық, зорлық-зомбылық, құқықтарды қорғау, алдын алу және ашық сипат.

DOMESTIC VIOLENCE: PROBLEMS AND WAYS TO SOLVE THEM**Yatsenko G.Y.**

Master of National Security and Military Affairs
Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev
Zhakupov B.A.

Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor
Karaganda Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov

Annotation. One of the widely discussed and relevant topics at the moment is the family and the manifestations of domestic and (or) domestic violence in it. Family is the beginning, the start in society, where you realize yourself as a person. In turn, the

foundation of personality is laid precisely from a healthy atmosphere in the family. On the basis of marriage, a cell of society is created, where between two people, whose individuality and character touch and begin to get along in the same territory, both a healthy atmosphere and a negative one are formed, the difference is only in the degree of permissibility of each of its composition.

For a long time it was thought that domestic violence is the lot of only dysfunctional families where parents abuse alcohol, but the facts show the opposite. Absolutely no one is immune from this problem. A victim of violence can be either a woman, a man, or children living in different social statuses.

The peculiarity of interpersonal relations in the family and the inability of intra-family settlement to talk about the latency of committing this type of offense. In this regard, it is necessary to comprehensively approach the issue of the causes of violence in the family and household sphere, as well as methods and methods of struggle at the present stage.

The author draws attention to the constant prevention and the correct organizational approach in the investigation methodology at the present time, in order to reduce the level of both repetition and the formation of new factors of family and domestic violence in the future.

Keywords: family and domestic violence, protection of rights, prevention and openness.

Ведение

В последнее время проблема семейно-бытового насилия стала набравшей проблемой и носит абсолютно глобальный характер. Конечно, данная проблема является не новой в нашем мире, но именно сейчас, она медленными, но верными шагами начинает переходить от латентного характера к позиции открытости и гласности.

Конституция Республики Казахстан регламентирует, что достоинство человека неприкосновенно, каждый имеет право на защиту своей чести и достоинства [1]. Именно поэтому необходимо проделать еще не малую работу для того, чтобы ответственность за семейно-бытовое насилие из административного наказания переросло в уголовное.

4 декабря 2009 года принят Закон Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия». В п. 3 ст. 1 говорится о том, что бытовое насилие - это умышленное противоправное деяние (действие или бездействие) одного лица в сфере семейно – бытовых отношений в отношении другого (других), причиняющее или содержащее угрозу причинения физического и (или) психического страдания [2].

На коллегии Министерства внутренних дел Республики Казахстан 30 июня 2023 года президент Касым-Жомарт Токаев высказался о проблеме семейно-бытового насилия. Глава государства отметил, что особое внимание следует уделить повышению эффективности работы по профилактике семейно-бытового насилия. Статистика, по словам Президента, не утешительная. За последние два с половиной года домашними агрессорами совершено 300 убийств. Зарегистрировано 878 фактов причинения тяжкого и 808 фактов среднего вреда здоровью. К административной ответственности за правонарушения в этой сфере привлечено более тридцати семи тысяч лиц [3].

Основная часть

Говоря о бытовом насилии, на ум сразу же приходят именно физическая боль, телесные повреждения, вред здоровью и т.д. Разделяют несколько видов семейно-бытового насилия. Согласно статье 4 ЗРК «О профилактике бытового насилия» существуют такие виды, как бытовое насилие, которое может выражаться в виде физического, психологического, сексуального и (или) экономического насилия [2].

Перечисленные виды могут вытекать один из другого, но нести за собой разные последствия. При этом они все взаимосвязаны, то есть не бывает физического насилия без предварительного при этом психологического давления или подавления личности путем, например, лишения денежных средств, возможности работать и быть финансово независимой, претерпевая при этом насилие в отношении себя. Данные действия приводят к снижению самооценки и утрачиванию способности к самозащите. В этом случае снижается уровень чувства собственного достоинства, нарушаются границы неприкосновенности личности.

Зачастую бытовое насилие перерастает в деяние, которое относится к разряду преступлений, за совершение которых законом предусмотрено уголовное наказание.

Согласно Уголовному кодексу Республики Казахстан (далее - УК РК) к преступлениям против личности, которые могут напрямую быть связаны с домашним насилием, можно отнести, например: убийство (ст. 96 УК РК), доведение до самоубийства (ст. 105 УК РК), умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 106 УК РК), умышленное причинение среднего вреда здоровью (ст. 107 УК РК), истязание (ст. 110 УК РК), угроза (ст. 115 УК РК), изнасилование (ст. 120 УК РК), насильственные действия сексуального характера (ст. 121 УК РК), половое сношение или иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста (ст. 122 УК РК), понуждение к половому сношению, мужеложству, лесбиянству или иным действиям сексуального характера (ст. 123 УК РК), развращение малолетних (ст. 124 УК РК) [4].

Кроме полноценного взрослого страдающего от бытового насилия, с данной проблемой сталкиваются и несовершеннолетние. Здесь проблема начинается уже с юного возраста, когда ребенок начинает считывать модель поведения родителей. При этом речь идет только о том, кто является виновником бытового насилия, но и о том, кто позволяет данное поведение в отношении членов своей семьи.

В первом случае мы говорим о том, что если бытовым мучителем является отец, то ребенок копирует поведение отца, считая это нормой поведения. А с другой стороны он видит, что если мать позволяет такое поведение и отношение к себе и детям, то в дальнейшем ребенок просто перенимает данную модель поведения и в будущем будет использоваться уже у себя в семье.

Отличие семейно-бытового насилия от обычного классического проявления насилия в том, что жертва подвергается тирании со стороны лица, которое должно обеспечивать защиту, быть опорой. То есть, это лица, с которыми они связаны узами родства или брака, вместе проживают в одном доме, квартире, имеют общие

средства к существованию, могут находиться в материальной и моральной зависимости от лица, которое проявляет агрессию.

Претерпевать насилие от человека, в котором ты ищешь защиту, является самым большим стрессом, который в дальнейшем влияет на формирование личности в целом.

Несвоевременное реагирование на факт насилия самой жертвы способствуют развитию у лица, которое совершает данные противоправные действия, чувства безнаказанности и способствует продолжению противоправного поведения. Итогом в ряде случаев будут не просто насильственные действия, а преступления, сопряженные с причинением жертве тяжкого вреда здоровью или смерти доведению их до суицида, или нарушению психологического состояния, ведь здесь трудно говорить о чувстве меры или дозволенности поведения.

Усугубляет положение при разбирательстве с данной проблемой такой факт, как «Я его простила». В большинстве случаев вспышки семейно-бытового насилия происходят в ночное время, и зачастую виновник находится в алкогольном или наркотическом опьянении. Учтивая все вышеперечисленные обстоятельства, жертва начинает придумывать разные причины такого поведения со стороны своего близкого человека. Даже если они обращаются в правоохранительные органы, то обычно к утру или виду, что данная ситуация не обходится обычной беседой, начинают защищать своего мучителя, оправдывать его и просят забрать ранее поданное заявление.

А.А. Андреева утверждает, что причин возникновения насилия в семье большое количество. В различной степени по своему содержанию, факторов нельзя рассматривать их в отдельности, так как они воздействуют и определяют причины насилия в семье, именно поэтому принято рассматривать и изучать факторы и возникшие причины насилия в семье как одно целое. А.А. Андреевой отмечается, что насилие может иметь социальную природу, жестокое обращение вследствие личного жизненного опыта. Так же ей отмечаются детские травмы, социальная и психологическая декомпенсация с учетом личностных характеристик [5].

А.В. Лысова отмечает, что факторами домашнего насилия могут быть: бедность, низкие доходы, закрытость/приватность семьи, условия жизни, эмоциональная напряженность, неравенство в распределении власти между мужем и женой [6]. Соглашаясь с мнением авторов, можно в действительности говорить о том, что причин возникновения насилия в семье огромное множество. Это может зависеть от индивидуальности агрессора, его психологического состояния, а также степени допустимости со стороны жертвы.

Еще одной проблемой является закоренело устоявшееся понятие «терпи ради семьи» или «детям нужен отец». Зачастую женщины переживают за то, что их дети будут расти не в полноценной семье и поэтому терпят поведение агрессора. Но является ли это разумным поступком, если ребенок растет в больной семье, где сам же подвергается насилию со стороны агрессора и, проецируя модель его поведения, в дальнейшем будет отображать уже в социуме, будь то школа или в будущем его собственная семья.

Мы с вами знаем, что в некоторых случаях вследствие проявления насилия сама жертва становится преступником, имея при этом как прямой умысел, так и совершая противоправные действия по неосторожности или в состоянии эффекта. Ведь домашнее насилие может выступать как самостоятельный состав преступления, так и обстоятельством, которое будет являться смягчающим фактором совершения противоправного действия.

Необходимо понимать, что основной задачей расследования преступлений, которые связаны с домашним насилием, является получение информации, при чем здесь надлежит установить с какого периода жертва подвергалась семейно-бытовому насилию, с кем проживала, где работала, сколько детей, были ли ранее обращения в правоохранительные органы, обращалась ли в медицинское учреждение за получением медицинской помощи. Так же следует получить характеристику как с места работы учебы, так и от соседей, таким образом, следует установить причину конкретного преступления, совершенного из-за регулярного проявления насилия.

Правоохранительные органы, сталкивающиеся с расследованием преступлений, связанных с семейно-бытовым насилием, должны отталкиваться не только от показаний жертвы. Как и в классическом расследовании, необходимо начать с осмотра места происшествия или с место проживания как жертвы, так и агрессора. Необходимо обратить внимание на обстановку в доме или квартире, обратить внимание на имеющиеся следы, подтверждающие продолжительное проявление насилия (кровь, поврежденная мебель, стены и т.д.).

Вторым немаловажным шагом в расследовании является допрос жертвы, где необходимо более подробно, всесторонне полно, в подробностях узнать и зафиксировать обстоятельства произошедшего.

Третьим являются допросы родственников, друзей, знакомых, друзей семьи, соседей и остальных лиц, которые могут охарактеризовать поведение как жертвы, так и агрессора.

Так же надлежит в рамках расследования произвести судебно-психиатрическую экспертизу как жертве, так и агрессору для фиксации психологического состояния, установления степени зависимости или одержимости тем или иным лицом, а также установления иных факторов, которые будут влиять на применение меры наказания.

Для проведения всех вышеперечисленных следственных действий статуса административного производства не вполне достаточно.

Государственными органами, неправительственными правозащитными организациями постоянно уделяется внимание противодействию бытового насилия. Как говорит Е.С. Акимжанов, осуществление профилактической деятельности является первой линией обороны общества в противостоянии противоправным явлениям в семейно-бытовых отношениях. Сотрудники должны быть ориентированы на конструктивное их разрешение и подготовлены к работе с лицами, чье психоэмоциональное состояние крайне обострено в связи с насильственными проявлениями в собственный адрес в рамках семейных отношений - сферы жизни, в которой человек традиционно раскрывается, ищет доверия и теплоты, а потому столкновение с любыми проявлениями противоправных и жестоких деяний

носят максимально разрушительный характер [7].

В Республике Казахстан ужесточают ответственность за противозаконные действия. С 1 июля 2023 года полиция переходит от заявленного на выявленный характер регистрации бытовых правонарушений. Это говорит о том, что более заявление от потерпевшей не будет являться основанием для разбирательства, достаточным будет показания свидетелей, соседей друзей, родных, или иного доказательства проявления насилия. Но в любом итоге, окончательное решение будет принимать суд.

В настоящее время бытовое насилие регламентируется статьей 73 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V (с изм. и доп. по сост. на 01.01.2024 г.) [8], а также законами Республики Казахстан «О профилактике правонарушений» от 29 апреля 2010 года № 271-IV и «О профилактике бытового насилия» от 4 декабря 2009 года № 214-IV [2].

С учетом увеличения количества случаев проявления семейно-бытового насилия необходимо рассмотреть вопрос о том, что данный вид преступления должен располагаться в УК РК как самостоятельная статья, расследование по которой будет поручено следователям, которые будут заниматься именно расследованием преступления, связанного с семейно-бытовым насилием.

Рассматривая глобальную сторону данного вида правонарушения, видится необходимым внесение кардинальных изменений в методику расследования и степень ответственности. Надлежит ежедневно осуществлять профилактику по борьбе с семейно-бытовым насилием в виде бесед с семьями, проведением тренингов психологами в школах. Желательно психологам разъяснить детям, что такое нормальное поведение, как не должен относиться к ним тот или иной родитель, что нужно, если они вдруг почувствуют угрозу в отношении себя. Необходимо довести до детей, супруги или супруга, что они могут говорить об этом, и что пословица «не выноси сор из избы» в данном случае не является актуальной.

Заключение

Борьба с фактами семейно-бытового насилия в настоящее время является весьма животрепещущей проблемой, в условиях современной экономической и социальной ситуации. Негативное отражение насилия в семье влияет на будущее формирование молодого поколения и является губительным как для государства, так и для мира в целом.

В настоящее время семейные ценности ослабевают как в отношении, так и в развитии. Негативные отношения между родными людьми многократно стали перерастать в отношения, имеющие уголовный характер, начиная от унижения, побоев до совершения более тяжкого преступления как убийство.

В настоящее время семейно-бытовое насилие является одной из значимых социальных проблем, причиняя обществу непоправимый вред.

Профилактика и решение имеющейся проблемы требует разработки методики расследования данного вида правонарушений.

В статье 17 Конституции Республики Казахстан утверждается, что достоинство человека неприкосновенно. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому, унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

Каждый человек имеет право на спокойную жизнь без допустимости неправомерного поведения со стороны как родственников, супругов, так и абсолютно незнакомых ему лиц.

Постоянная профилактика, обозрение случаев семейно-бытового насилия покажут возможность остальным жертвам не замалчивать ситуацию в семье и без страха и стыда говорить и бороться с этим.

Искоренение стыда и чувства собственной вины у жертвы поможет в дальнейшем избежать случаев порождения новых агрессоров в лице их детей. Ведь мы с вами знаем, что большинство домашних тиранов, сами подвергались насилию со стороны родных лиц, как уже отмечалось ранее.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Конституция Республики Казахстан: принята 30 августа 1995 года (с изм. и доп. по сост. на 19.09.2022 г. // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029.

2 О профилактике бытового насилия: Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2009 года № 214-IV (с изм. и доп. по сост. на 01.07.2023 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30525680.

3 Официальный сайт Президента Республики Казахстан К.-Ж.К. Токаева. Заседание коллегии МВД РК от 30.06.2023 года // <https://www.akorda.kz//>.

4 Уголовный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изм. и доп. по сост. на 12.09.2023 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575252.

5 Андреева А.А. Насилие в семье как социальная проблема современного общества / А.А. Андреева // Актуальные вопросы современной педагогики: материалы VI Междунар. науч. конф. (г.Уфа, март 2015 г.). – Уфа: Лето, 2015. - С. 1-3 // <https://moluch.ru/conf/ped/archive/148/7436/> (дата обращения: 08.01.2024 г.).

6 Лысова А.В. Физическое насилие над женщинами в российских семьях/ А.В. Лысова // Социологические исследования. – 2008. - №9.

7 Акимжанов Е.С. К вопросу о специальной подготовке сотрудников органов внутренних дел Республики Казахстан, осуществляющих профилактику домашнего насилия, насилия в семье // Актуальные вопросы организации образовательной деятельности: материалы Междунар. науч.-метод. конф. // Сетевое издание «Академическая мысль. – 2022. - № 3(20). - С. 9.

8 Об административных правонарушениях: кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V (с

REFERENCES

- 1 Konstitucija Respubliki Kazahstan: prinjata 30 avgusta 1995 goda (s izm. i dop. po sost. na 19.09.2022 g. // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029.
- 2 O profilaktike bytovogo nasilija: Zakon Respubliki Kazahstan ot 4 dekabrya 2009 goda № 214-IV (s izm. i dop. po sost. na 01.07.2023 g.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30525680.
- 3 Oficial'nyj sajt Prezidenta Respubliki Kazahstan K.-Zh.K. Tokaeva. Zasedanie kollegii MVD RK ot 30.06.2023 goda // <https://www.akorda.kz//>.
- 4 Ugolovnyj kodeks Respubliki Kazahstan: kodeks Respubliki Kazahstan ot 3 ijulja 2014 goda № 226-V (s izm. i dop. po sost. na 12.09.2023 g.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575252.
- 5 Andreeva A.A. Nasilie v sem'e kak social'naja problema sovremennogo obshhestva / A.A. Andreeva // Aktual'nye voprosy sovremennoj pedagogiki: materialy VI Mezhdunar. nauch. konf. (g.Ufa, mart 2015 g.). – Ufa: Leto, 2015. - S. 1-3 // <https://moluch.ru/conf/ped/archive/148/7436/> (data obrashhenija: 08.01.2024 g.).
- 6 Lysova A.V. Fizicheskoe nasilie nad zhenshhinami v rossijskih sem'jah/ A.V. Lysova // Sociologicheskie issledovanija. – 2008. - №9.
- 7 Akimzhanov E.S. K voprosu o special'noj podgotovke sotrudnikov organov vnutrennih del Respubliki Kazahstan, osushhestvljajushhh profilaktiku domashnego nasilija, nasilija v sem'e // Aktual'nye voprosy organizacii obrazovatel'noj dejatel'nosti: materialy Mezhdunar. nauch.–metod. konf. // Setevoe izdanie «Akademicheskaja mysl'. – 2022. - № 3(20). - S. 9.
- 8 Ob administrativnyh pravonarushenijah: kodeks Respubliki Kazahstan ot 5 ijulja 2014 goda № 235-V (s izm. i dop. po sost. na 01.01.2024 g.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30525680.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Галина Юрьевна Яценко - Ұлттық қауіпсіздік және әскери істер магистрі, Қазақстан Республикасы ПМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының қылмыстық процесс және криминалистика кафедрасының оқытушысы, полиция капитаны. Қазақстан Республикасы, Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: ODO@kostacademy.edu.kz.

Бакытжан Алдабергенович Жақыпов - заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор, Қазақстан Республикасы ПМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының қылмыстық процесс кафедрасының доценті, полиция полковнигі. Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Ермаков к-сі, 124. E-mail: n_zan_kz@mail.ru.

Галина Юрьевна Яценко – магистр национальной безопасности и военного дела, преподаватель кафедры уголовного процесса и криминалистики Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, капитан полиции. Республика Казахстан, г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: ODO@kostacademy.edu.kz.

Жакупов Бакытжан Алдабергенович - кандидат юридических наук, ассоциированный профессор, доцент кафедры уголовного процесса Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, полковник полиции. Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Ермакова, 124. E-mail: n_zan_kz@mail.ru.

Galina Yatsenko – Master of National Security and Military Affairs, lecturer at the Department of Criminal Procedure and Criminalistics of the Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, police captain. Republic of Kazakhstan, Kostanay, 11 Abai Ave. E-mail: ODO@kostacademy.edu.kz.

Bakytzhan Zhakupov - Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Criminal Procedure of the Karaganda Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov, Police Colonel. Republic of Kazakhstan, Karaganda, Ermekov st., 124. E-mail: n_zan_kz@mail.ru.



ШЕТЕЛДЕРДЕГІ ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ҚЫЗМЕТІ

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗА РУБЕЖОМ

УДК 343.9

DOI: 10.47450/2306-451X-2024-82-3-141-145

ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ЭЛЕКТРОННОЙ БАЗЫ СУДЕБНЫХ АКТОВ

К.О. Карабеков

адъюнкт

Омская академия МВД России

Аннотация. В настоящей статье проведен сравнительно-правовой анализ специального закона о защите персональных данных в Российской Федерации (далее – РФ) и Республике Казахстан (далее – РК). Рассмотрены основные вопросы, связанные с правовым регулированием персональных данных, механизмами защиты, а также проблемы утечки персональных данных, с которыми сталкиваются оба государства. Проведен сравнительный анализ защиты персональных данных, сформированных в электронной базе судебных актов РФ и РК. В статье делаются выводы о необходимости внесения изменений и дополнений в Закон РК «О персональных данных и их защите» и о недостаточной защите персональных данных в электронной базе судебных актов РК.

Защита персональных данных является актуальной проблемой в постоянно развивающемся информационном обществе. РФ и РК активно совершенствуют свое законодательство в области персональных данных, адаптируясь к современным технологиям и вызовам, связанным с информационной безопасностью. Но, несмотря на это, проблемы защиты персональных данных требуют систематического внимания.

Структуру киберпреступности в РФ на 52,6%, а в РК – на 88,9% составляют интернет-мошенничества. Анализ судебной практики в РФ и РК показывает, что недостаточно защищенные базы персональных данных используются интернет-мошенниками для своих преступных целей.

Оба государства имеют свои законы, касающиеся защиты персональных данных, которые определяют основные принципы обработки, права и обязанности операторов и субъектов персональных данных, а также меры безопасности и ответственность за нарушение законодательства.

Проблемы с защитой персональных данных могут иметь серьезные последствия и угрожать конфиденциальности граждан РФ и РК. Современные киберпреступники используют все возможности получить актуальные персональные данные граждан, чтобы использовать их в своих преступных целях. Граждане должны использовать надежные способы ввода и хранения своей личной информации, избегая открытого доступа к ней посторонних лиц. Государство должно уделить больше внимания обеспечению безопасности персональных данных в современном обществе и содействовать предотвращению утечек информации.

Ключевые слова: персональные данные, нарушение безопасности, защита, накопление, использование, обезличивание, обработка, распространение, сбор, субъект, третье лицо, уничтожение, хранение.

РЕСЕЙ ФЕДЕРАЦИЯСЫ МЕН ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ДЕРБЕС ДЕРЕКТЕРДІ ҚОРҒАУ: СОТ АКТІЛЕРІНІҢ ЭЛЕКТРОНДЫҚ БАЗАСЫН САЛЫСТЫРМАЛЫ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ТАЛДАУ

К.О. Карабеков

адъюнкт

Ресей ІІМ Омбы академиясы

Андатпа. Мақалада Ресей Федерациясында (бұдан әрі-РФ) және Қазақстан Республикасында (бұдан әрі – ҚР) дербес деректерді қорғау туралы арнайы заңға салыстырмалы-құқықтық талдау жүргізілді. Дербес деректерді құқықтық реттеуге, қорғау тетіктеріне, сондай-ақ екі мемлекет алдында тұрған дербес деректердің ағып кету проблемаларына байланысты негізгі мәселелер қаралды. РФ мен ҚР сот актілерінің электрондық базасында қалыптастырылған дербес деректерді қорғауға салыстырмалы талдау жүргізілді. Мақалада «Дербес деректер және оларды қорғау туралы» ҚР Заңына өзгерістер мен толықтырулар енгізу қажеттілігі және ҚР сот актілерінің электрондық базасында дербес деректерді жеткіліксіз қорғау туралы қорытындылар жасалады.

Дербес деректерді қорғау үнемі дамып келе жатқан ақпараттық қоғамдағы өзекті мәселе болып табылады. Ресей Федерациясы мен ҚР ақпараттық қауіпсіздікке байланысты заманауи технологиялар мен сын-кәтерлерге бейімделе отырып, дербес деректер саласындағы өз заңнамаларын белсенді түрде жетілдіруде. Бірақ осыған қарамастан, екі елдегі дербес деректерді қорғау

проблемалары жүйелі назар аударуды қажет етеді.

Ресей Федерациясындағы киберқылмыс құрылымының 52,6%-ын, ал ҚР-да - 88,9%-ын интернет-алаяқтық құрайды. Ресей Федерациясы мен ҚР-дағы сот практикасын талдау көрсеткендей, интернет-алаяқтар өздерінің қылмыстық мақсаттары үшін жеткілікті қорғалмаған дербес деректер базасын пайдаланады.

Екі мемлекеттің де дербес деректерді қорғауға қатысты өз заңдары бар, олар өңдеудің негізгі принциптерін, операторлар мен дербес деректер субъектілерінің құқықтары мен міндеттерін, сондай-ақ қауіпсіздік шаралары мен заңнаманы бұзғаны үшін жауапкершілікті айқындайды.

Жеке деректерді қорғаудағы проблемалар ауыр зардаптарға әкелуі мүмкін және Ресей Федерациясы мен ҚР азаматтарының құпиялылығына қауіп төндіруі мүмкін. Қазіргі киберқылмыскерлер азаматтардың өзекті дербес деректерін алу үшін оларды қылмыстық мақсатта пайдалану үшін барлық мүмкіндіктерді пайдаланады. Мемлекет қазіргі қоғамдағы дербес деректердің қауіпсіздігін қамтамасыз етуге және ақпараттың ағып кетуіне жол бермеуге көбірек көңіл бөлуі керек.

Түйін сөздер: дербес деректер, қауіпсіздікті бұзу, қорғау, жинақтау, пайдалану, иесіздендіру, өңдеу, тарату, жинау, субъект, үшінші тұлға, жою, сақтау.

PERSONAL DATA PROTECTION IN THE RUSSIAN FEDERATION AND THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN: COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS OF THE ELECTRONIC DATABASE OF JUDICIAL ACTS

Karabekov K.O.

Advanced Student in a Military Academy
Omsk Academy of the MIA of Russia

Annotation. This article provides a comparative legal analysis of the special law on the protection of personal data in the Russian Federation and the Republic of Kazakhstan. The main issues related to the legal regulation of personal data, protection mechanisms, as well as the problems of personal data leakage faced by both states are considered. A comparative analysis of the protection of personal data generated in the electronic database of judicial acts of the Russian Federation and the Republic of Kazakhstan is carried out. The article draws conclusions about the need for amendments and additions to the Law of the Republic of Kazakhstan «On Personal Data and their protection» and about the insufficient protection of personal data in the electronic database of judicial acts of the Republic of Kazakhstan.

The protection of personal data is an urgent problem in an ever-evolving information society. The Russian Federation and the Republic of Kazakhstan are actively improving their legislation in the field of personal data, adapting to modern technologies and challenges related to information security. But despite this, the problems of personal data protection in our countries require systematic attention.

The structure of cybercrime in the Russian Federation is 52.6%, and in the Republic of Kazakhstan – 88.9% is Internet fraud. An analysis of judicial practice in the Russian Federation and the Republic of Kazakhstan shows that insufficiently protected databases of personal data are used by Internet scammers for their criminal purposes.

Both States have their own laws concerning the protection of personal data, which define the basic principles of processing, the rights and obligations of operators and subjects of personal data, as well as security measures and liability for violations of the law.

Problems with the protection of personal data can have serious consequences and threaten the privacy of citizens of the Russian Federation and the Republic of Kazakhstan. Modern cybercriminals use every opportunity to obtain up-to-date personal data of citizens in order to use them for their criminal purposes. Citizens should use reliable ways to enter and store their personal information, avoiding open access to it by unauthorized persons. The State should pay more attention to ensuring the security of personal data in modern society and help prevent information leaks.

Keywords: personal data, security breach, protection, accumulation, use, depersonalization, processing, distribution, collection, subject, third party, destruction, storage.

Введение

Защита персональных данных является актуальной проблемой в постоянно развивающемся информационном обществе. РФ и РК активно совершенствуют свое законодательство в области персональных данных, адаптируясь к современным технологиям и вызовам, связанным с информационной безопасностью. Но, несмотря на это, проблемы защиты персональных данных в обеих странах требуют систематического внимания. Например, в 2023 году Роскомнадзор зафиксировал 168 утечек персональных данных, в результате которых в открытый доступ попало более 300 млн записей. Всего, согласно данным Роскомнадзора, в 2023 году суды рассмотрели 87 составленных ведомством протоколов по факту утечек персональных данных и назначили штрафы на общую сумму более 4,6 млн рублей [1]. А по информации Министерства цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности РК 5 марта 2024 года АО «Государственная техническая служба» обнаружена утечка более 2 млн персональных данных казахстанцев, являющихся клиентами микрофинансовой организации zaimer.kz (ТОО «МФО «Робокэш.кз»). В целом обнаружены более 36 млн данных клиентов микрофинансовых организаций, функционирующих на платформе Robo.finance (РФ – 23,6 млн (zaimer.ru – 16,8 млн, adengi.ru – 6,8 млн); Филиппины – 5 млн (digido.ph); Вьетнам – 2 млн (vietloan.vn)) [2].

Структуру киберпреступности в РФ на 52,6% [3], а в РК – на 88,9% [4] составляют интернет-мошенничества. Анализ судебной практики в РФ и РК показывает, что недостаточно защищенные базы персональных данных используются интернет-мошенниками для своих преступных целей.

В основной части данной статьи мы проведем сравнительно-правовой анализ норм специальных законов о защите персональных данных РФ и РК.

Основная часть

Согласно статье 4 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Закон РФ) законодательство РФ в области персональных данных основывается на Конституции РФ и международных договорах РФ и состоит из этого Федерального закона и других определяющих случаи и особенности обработки персональных данных федеральных законов [5]. Аналогично звучит статья 4 Закона РК от 21 мая 2013 г. № 94-V «О персональных данных и их защите» (далее – Закон РК) [6]. Также в России и Казахстане имеется широкий перечень нормативно-правовых актов, регулирующих сферу защиты персональных данных. Но предметом нашего исследования мы определяем нормы специальных законов и защиту персональных данных, сформированных в электронной базе судебных актов РФ и РК.

Оба государства имеют свои законы, касающиеся защиты персональных данных, которые определяют основные принципы обработки, права и обязанности операторов и субъектов персональных данных, а также меры безопасности и ответственность за нарушение законодательства.

Согласно ст. 23.1 Закона РФ государственный контроль (надзор) за обработкой персональных данных осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю (надзору) за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства РФ в области персональных данных.

Уполномоченным органом по защите прав субъектов персональных данных, обеспечивающим контроль и надзор за соответствием обработки персональных данных, является Федеральная служба по надзору в сфере массовых коммуникаций (Роскомнадзор) в соответствии с п. 1 ст. 23 Закона РФ и п. 1 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере массовых коммуникаций, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 16 марта 2009 г. № 228.

Согласно ст. 28 Закона РК высший надзор осуществляют органы прокуратуры.

Вместе с этим, в соответствии со ст. 27-1 Закона РК уполномоченным органом в сфере защиты персональных данных является Комитет информационной безопасности при Министерстве цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности РК (Положение о республиканском государственном учреждении «Комитет по информационной безопасности Министерства цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан» утверждено приказом исполняющего обязанности Министра цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности РК от 22 июля 2019 г. № 169/НК).

Согласно исследованиям казахстанского ученого Б.М. МаксUTOва, положение о том, что органы прокуратуры осуществляют высший надзор за соблюдением законности в сфере персональных данных и их защиты, не подкрепляется ни судебной, ни иной правоприменительной практикой. По его мнению, «отсутствие четких разъяснений органов прокуратуры, например, в процедурах подачи жалоб касательно защиты персональных данных, а также каких-либо подзаконных актов ставит правовую ситуацию по защите персональных данных в тупик. Гражданам не совсем понятно, к кому и как обращаться за защитой своих нарушенных прав. Следовательно, обеспечение права на защиту, а также регулирование персональных данных осуществляется каждым уполномоченным государственным органом в своем секторе по-разному. Из этого исходит и то, что ответственность за нарушение права на защиту персональных данных абсолютно игнорируется» [7, с. 26].

Определения термина «персональные данные» в РФ и РК имеют определенные отличия. Согласно ст. 3 Закона РФ персональные данные – любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных). Это определение во многом совпадает с дефиницией Директивы 95/46/ЕСЕС Европейского парламента и Совета Европейского Союза от 24 октября 1995 года о защите прав частных лиц применительно к обработке персональных данных и о свободном движении таких данных (GDPR) [8].

Согласно ст. 1 Закона РК персональные данные – относящиеся к определенному или определяемому на их основании субъекту персональных данных, зафиксированные на электронном, бумажном и (или) ином материальном носителе. Необходимо обратить внимание на следующую особенность – в определении есть привязка к носителю, в связи с чем возникает вопрос о юридическом статусе тех персональных данных, которые сообщены устно. По нашему мнению, данное определение является неполным, так как четко не определено количество информации, которая может считаться персональными данными. Это может привести к разным толкованиям нормативных актов. Ведь в теории любая информация о человеке может считаться персональными данными. Закон не должен ограничивать список информации, которая может считаться персональными данными. Согласно мнению О.В. Лозовой, «на сегодняшний день Закон РК о персональных данных и их защите не дает исчерпывающего понятийного аппарата, а также не охватывает весь перечень прав и обязанностей как субъекта персональных данных, так и контролера» [9, с. 132]. Также Б.М. МаксUTOв отмечает значительные возможности для страны в принятии казахстанского аналога GDPR. Он считает, что GDPR является тем самым мировым стандартом в сфере обеспечения высокой защиты персональных данных, на котором необходимо развивать государственную политику в сфере защиты персональных данных в Казахстане. По мнению ученого, «для улучшения правовой ситуации в сфере защиты персональных данных в стране необходимым является, в первую очередь, принятие того факта, что ЗРК «О персональных данных и их защите» по своему существу является рамочным и неэффективным, а во-вторых, существует острая необходимость в пересмотре положений законодательства о персональных данных, а именно с учётом уже имеющейся мировой практики в сфере защиты персональных данных» [7, с. 25].

Согласно статьям 5 законов РФ и РК сбор, обработка и защита персональных данных осуществляются в

соответствии с принципами соблюдения конституционных прав и свобод человека и законности.

В РФ (URL: <https://sudact.ru/regular/>) и РК (URL: <https://sud.gov.kz/rus/bank>) существует электронный банк судебных актов (судебной практики), который предназначен для:

- организации и формирования автоматизированного сбора единого банка судебных актов;
- обеспечения механизма для систематизации сведений по данным судебным актам;
- санкционированного доступа к информации со стороны различных категорий пользователей.

В ходе исследования были проанализировано двадцать семь судебных актов РФ и РК по киберпреступлениям, полученные из электронных банков судебных актов РФ и РК, где персональные данные в судебных актах в РФ обезличены, а в РК были предоставлены без этой процедуры. Процедура обезличивания предусмотрена вышеуказанными законами РФ и РК и означает действия, в результате совершения которых определение принадлежности персональных данных субъекту невозможно.

В связи с этим, по нашему мнению, общедоступный поисковой сервис «Банк судебных актов» Верховного Суда РК нарушает требования Закона РК. Имеющиеся сведения о персональных данных граждан (ФИО, дата рождения, место регистрации, место жительства, номера телефонов, банковских счетов и т.д.) в базе «Банка судебных актов» представлен без обезличивания. Согласно Закону РК обозначенная выше процедура является распространением и нарушением безопасности персональных данных граждан. В соответствии со статьей 1 Закона РК распространение персональных данных – это действия, в результате совершения которых происходит передача персональных данных, в том числе через средства массовой информации или предоставление доступа к персональным данным каким-либо иным способом. По нашему мнению, это нарушение безопасности персональных данных, т.е. нарушение защиты персональных данных, повлекшее незаконное распространение, несанкционированное распространение передаваемых, хранимых или иным образом обрабатываемых персональных данных (ст. 1 Закона РК).

Также согласно Закону РК защита персональных данных – комплекс мер, в том числе правовых, организационных и технических, осуществляемых в целях, установленных указанным Законом. А целью Закона РК является обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина при сборе и обработке его персональных данных.

Несмотря на нормативно-правовую базу и механизмы защиты, как в России, так и в Казахстане возникают некоторые проблемы и вызовы. Это может быть связано с недостаточной осведомленностью населения о своих правах и обязанностях в отношении персональных данных, а также технологическими вызовами, например, угрозами кибербезопасности и хакерскими атаками.

Заключение

В заключение стоит подчеркнуть, что проблемы с защитой персональных данных могут иметь серьезные последствия и угрожать конфиденциальности граждан РФ и РК. Современные киберпреступники используют все возможности «добыть» актуальные персональные данные граждан, чтобы использовать их в своих преступных целях. Граждане должны использовать надежные способы ввода и хранения своей личной информации, избегая открытого доступа к ней посторонних лиц. Государство должно уделить больше внимания обеспечению безопасности персональных данных в современном обществе и содействовать предотвращению утечек информации.

Учитывая мнения исследователей, международное законодательство, а также динамику развития цифровизации услуг, в Закон РК необходимо внести соответствующие изменения в части корректировки понятийного аппарата и полномочий органов прокуратуры, уполномоченного органа в сфере защиты персональных данных.

Защита персональных данных является важной задачей для обоих государств. Хотя РФ и РК обладают своими законами и механизмами защиты, им все равно приходится сталкиваться с вызовами информационной безопасности и непрерывно совершенствовать свою систему защиты. Лишь таким образом можно обеспечить надежное и эффективное использование персональных данных для блага общества.

Исходя из вышеизложенного, учитывая положительную практику судов РФ, мы предлагаем Верховному Суду РК принять соответствующие организационные, технические меры по защите персональных данных в базе «Банк судебных актов».

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 В 2023 году в сеть утекло более 300 млн записей о россиянах // <https://tass.ru/obschestvo/19693845> (дата обращения: 06.05.2024).

2 Об утечке персональных данных граждан Республики Казахстан в микрофинансовой организации «zaimer.kz» // <https://www.gov.kz/memleket/entities/mdai/press/news/details/721393?lang=ru> (дата обращения: 06.05.2024).

3 Состояние преступности в России январь – декабрь 2023 г. // <http://crimestat.ru/> (дата обращения: 06.05.2024).

4 Статистические данные – сведения об уголовных правонарушениях за 2023 год // <https://qamqor.gov.kz> (дата обращения: 06.05.2024).

5 О персональных данных: федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61801/ (дата обращения: 06.05.2024).

6 О персональных данных и их защите: Закон Республики Казахстан от 21 мая 2013 г. № 94-V // http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z130000005_/13.05.2013 (дата обращения: 06.05.2024).

7 Максутов Б.М. Правовой механизм защиты персональных данных в Казахстане на основе Общего Регламента по защите персональных данных (GDPR) // International scientific review of the problems of law, sociology and political science: COLLECTION OF SCIENTIFIC ARTICLES. XI INTERNATIONAL CORRESPONDENCE SCIENTIFIC

SPECIALIZED CONFERENCE. – Boston: PROBLEMS OF SCIENCE, 2019. – С. 23-35.

8 Директива 95/46/ЕЕС Европейского парламента и Совета Европейского Союза от 24 октября 1995 года о защите прав частных лиц применительно к обработке персональных данных и о свободном движении таких данных (GDPR) // <https://ogdpr.eu/ru/gdpr-2016-679/chapter-1/statya-4-opredeleniya> (дата обращения: 02.05.2024).

9 Лозовая О.В. Законодательство Республики Казахстан в сфере защиты персональных данных: сравнительный анализ с правом Европейского союза // Вестник Института законодательства Республики Казахстан. – 2015. – №1. – С. 128-133.

REFERENCES

1 V 2023 godu v set' uteklo bolee 300 mln zapisej o rossiyanah // <https://tass.ru/obschestvo/19693845> (data obrashcheniya: 06.05.2024).

2 Ob utechke personal'nyh dannyh grazhdan Respubliki Kazahstan v mikrofinansovoj organizacii «zaimer.kz» // <https://www.gov.kz/memleket/entities/mdai/press/news/details/721393?lang=ru> (data obrashcheniya: 06.05.2024).

3 Sostoyanie prestupnosti v Rossii yanvar' – dekabr' 2023 g. // <http://crimestat.ru/> (data obrashcheniya: 06.05.2024).

4 Statisticheskie dannye – svedeniya ob ugovolnyh pravonarusheniyah za 2023 god // <https://qamqor.gov.kz> (data obrashcheniya: 06.05.2024).

5 O personal'nyh dannyh: federal'nyj zakon Rossijskoj Federacii ot 27 iyulya 2006 g. № 152-FZ // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61801/ (data obrashcheniya: 06.05.2024).

6 O personal'nyh dannyh i ih zashchite: Zakon Respubliki Kazahstan ot 21 maya 2013 g. № 94-V // http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z130000005_/13.05.2013 (data obrashcheniya: 06.05.2024).

7 Maksutov B.M. Pravovoj mekhanizm zashchity personal'nyh dannyh v Kazahstane na osnove Obshchego Reglamenta po zashchite personal'nyh dannyh (GDPR) // International scientific review of the problems of law, sociology and political science: COLLECTION OF SCIENTIFIC ARTICLES. XI INTERNATIONAL CORRESPONDENCE SCIENTIFIC SPECIALIZED CONFERENCE. – Boston: PROBLEMS OF SCIENCE, 2019. – S. 23-35.

8 Direktiva 95/46/ЕЕС Evropejskogo parlamenta i Soveta Evropejskogo Soyuza ot 24 oktyabrya 1995 goda o zashchite prav chastnyh lic primenitel'no k obrabotke personal'nyh dannyh i o svobodnom dvizhenii takih dannyh (GDPR) // <https://ogdpr.eu/ru/gdpr-2016-679/chapter-1/statya-4-opredeleniya> (data obrashcheniya: 02.05.2024).

9 Lozovaya O.V. Zakonodatel'stvo Respubliki Kazahstan v sfere zashchity personal'nyh dannyh: sravnitel'nyj analiz s pravom Evropejskogo soyuza // Vestnik Instituta zakonodatel'stva Respubliki Kazahstan. – 2015. – № 1. – S. 128-133.

АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Қанатбек Өмірзақұлы Қарабеков - Ресей ІІМ Омбы академиясының адъюнкты, полиция подполковнигі. Ресей Федерациясы, Омбы қ., Ленин к-сі, 48-408. E-mail: karabekovk@mail.ru.

Карабеков Канатбек Омирзакович - адъюнкт Омской академии МВД России, подполковник полиции. Российская Федерация, г. Омск, ул. Ленина, 48-408. E-mail: karabekovk@mail.ru.

Kanatbek Karabekov - Advanced Student in a Military Academy of the Omsk Academy of the MIA of Russia, police lieutenant colonel. Russia, Omsk, Lenin str., 48-408. E-mail: karabekovk@mail.ru.



ЖАС ҒАЛЫМ МІНБЕРІ ТРИБУНА МОЛОДОГО УЧЕНОГО

УДК 343.2.7

DOI: 10.47450/2306-451X-2024-82-3-146-152

КІСІ ӨЛТІРУДІ ДӘРЕЖЕЛЕУДЕГІ ҚЫЛМЫСТЫҢ ОБЪЕКТИВТІК БЕЛГІЛЕРІ

А.Н. Абикенов

заң ғылымдарының магистрі, докторант

С.М. Абижанов

философия докторы (PhD)

Ж. Қанатбекұлы

заң ғылымдарының магистрі

Қазақстан Республикасы ИМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы

Аңдатпа. Мақала кісі өлтіру қылмыстарын дәрежелеудегі қылмыстық құқық бұзушылықтың объективтік белгілерін талдауға арналған. Кісі өлтіру қылмыстары басқа да қылмыстық құқық бұзушылықтарға қарағанда қауіптілігімен сипатталады. Қылмыстық құқық теориясы дәстүрлі түрде қылмыс объектісін қол сұғудан қылмыстық заңмен қорғалатын қоғамдық қатынас ретінде қарастырады.

Қылмыстық құқық теориясына ұсынған тұжырымдама кеңінен таралуда, ол объектіні зерттеуге оның құрылымдық элементтері арқылы келуді негіз ретінде ұсынады. Жалпы алып қарағанда аталған қылмыс құрамының қол сұғу объектісінің маңызды белгісі ретінде адамның дүниеге келуі сәтін, яғни жарық дүниеге келгеннен басталуы деп айтылады. Аталған концепцияның кең таралғандығына қарамастан, объектімен қылмыс затының, қоғамдық қатнастардың құрылымдылық элементтерінің арақатынасын мәселесі зерттеуге алынатындығы көрсетіледі.

Қылмыстық құқық теориясында аталған қылмыстың түсінігіне қылмыстық құқық тұрғысынан және қалыптасқан әлеуметтік анықтамасына шолу жасалады. Кісі өлтіру қылмыстарын дәрежелеудегі қылмыстық құқық бұзушылықтың объективтік белгілерін анықтау маңызды.

Қоғамға қауіпті әрекет немесе әрекетсіздік қылмыстардың міндетті белгісі және қылмыстық іс-әрекет (әрекет немесе әрекетсіздік) оның объективтік жағының міндетті белгісі ретінде нақтыланады. Қоғамға қауіпті іс-әрекет болып қылмыстық заңмен қорғалатын объектілерге зиянын тигізетін, болмаса залал келтіруге тікелей қауіп төндіретін әрекет екендігі туралы сөз қозғалады. Кісі өлтірудің объективтік белгілері ретінде себепті байланысты нақтылаудың маңыздылығы айтылады.

Аталған мәселе өзіндік қырларымен нақтылауды қажет ететіндігімен түсіндіріледі. Себебі, қылмыстық жауаптылық қоғамға қауіпті әрекет немесе әрекетсіздік және олардан туындаған зардаптың арасындағы себепті байланыстың болуымен негізделеді. Сонымен қатар кісі өлтірудің жасалу орны мен жағдайларын ескерудің орны айтылады. Кісі өлтіру қылмыстарының объективтік белгілері бойынша дәрежелеуде кездесетін проблемалар әлі де болса толықтырылмаған. Оларды дұрыс дәрежелеудің бірден бір бағыттары болып қылмыс құрамының объективтік белгілерін тану табылады.

Кісі өлтіру қылмыстарының объективтік белгілерінің ерекшеліктері қарастырылып, олардың осы қылмыс құрамын дәрежелеудегі орны көрсетілген.

Түйін сөздер: дәрежелеу, Қылмыстық кодекс, кісі өлтіру, қылмыс құрамы, объективтік белгілері, объектісі, объективтік жағы, себептік байланыс, нормативтік қаулы, зардап.

ОБЪЕКТИВНЫЕ ПРИЗНАКИ ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРИ КВАЛИФИКАЦИЙ УБИЙСТВА

Абикенов А.Н.

магистр юридических наук, докторант

Абижанов С.М.

доктор философии (PhD)

Қанатбекұлы Ж.

магистр юридических наук

Алматинская академия МВД Республики Казахстан им. М.Есбулатова

Аннотация. Статья посвящена анализу объективных признаков уголовного правонарушения при квалификации преступления, связанного с убийством. Убийство признается более опасным преступлением, чем другие виды преступления. Теория уголовного права традиционно рассматривает объект преступления как общественные отношения, охраняемое уголовным законом от преступных посягательств.

Широкое распространение получила концепция, представленная в теории уголовного права, которая предлагает в качестве основы изучать объект через его структурные элементы. Отмечено, что важным признаком объекта посягательства указанного состава преступления считается момент начала жизни лица, то есть начало физиологических родов. Несмотря на широкое распространение данного понятия, существуют некоторые проблемы в части взаимосвязи объекта преступления и его структурных элементов общественных отношений, которые требуют детального изучения.

В теории уголовного права дан обзор понятия указанного преступления с точки зрения уголовного права и устоявшегося социального определения. Важно определить объективные признаки уголовного правонарушения при классификации убийств.

Авторы отмечают, что общественно опасное деяние или общественно опасное бездействие является обязательным признаком преступлений и важнейшим символом объективной стороны преступного деяния (деяния или бездействия). Следует отметить, что общественно опасным деянием является деяние, наносящее вред охраняемым уголовным законом объектам, либо создающее прямую угрозу причинению ущерба. Акцентировано внимание на установление причинно-следственной связи как на обязательный признак объективной стороны убийства.

Данный вопрос объясняется тем, что он требует выяснения некоторых аспектов. Это связано с тем, что уголовная ответственность основана на наличии причинно-следственной связи между общественно опасным действием или бездействием и вызванными ими последствиями. Кроме того, необходимо учитывать место и обстоятельства совершения убийства. Проблемы, возникающие при классификации убийств по объективным признакам, до сих пор не решены. Одним из способов их правильной классификации является признание объективных признаков состава преступления.

В статье рассмотрены особенности объективных признаков преступлений, связанных с убийством, и указано их место в классификации состава данного преступления.

Ключевые слова: классификация, Уголовный кодекс, убийство, состав преступления, объективные признаки, объект, объективная сторона, причинно-следственная связь, нормативное постановление, последствия.

OBJECTIVE SIGNS OF A CRIME WITH THE QUALIFICATIONS OF MURDER

Abikenov A.N.

Master of Juridical Sciences, Doctoral Student

Abizhanov S.M.

Doctor of Philosophy (PhD)

Zhanatbek K.

Master of Juridical Sciences

Almaty Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov

Annotation. The article is devoted to the analysis of objective signs of criminal offense in the qualification of a crime connected with murder. Murder is recognized as a more dangerous crime than other types of crime. The theory of criminal law traditionally considers the object of crime as social relations protected by criminal law from criminal encroachments.

The concept presented in the theory of criminal law, which proposes as a basis to study the object through its structural elements, has become widespread. Note that an important feature of the object of encroachment of the specified corpus delicti is considered to be the moment of the beginning of life of a person, that is, the beginning of physiological labor. Despite the widespread use of this concept, there are some problems in terms of the relationship between the object of crime and its structural elements of social relations, which require detailed study.

The theory of criminal law provides an overview of the concept of the specified offense from the perspective of criminal law and the established social definition. It is important to determine the objective signs of a criminal offense in the classification of homicide.

The authors note that a socially dangerous act or socially dangerous inaction is a mandatory sign of crimes and the most important symbol of the objective side of a criminal act (act or inaction). It should be noted that a socially dangerous act is an act that harms the objects protected by criminal law, or creates a direct threat of harm. Attention is emphasized on the establishment of a causal link as a mandatory feature of the objective side of murder.

This question is explained by the fact that it requires clarification of certain aspects. This is due to the fact that criminal liability is based on the presence of a causal link between a socially dangerous action or inaction and the consequences caused by it. In addition, it is necessary to take into account the place and circumstances of committing a murder. The problems arising in the classification of murders by objective characteristics have not yet been solved. One of the ways of their correct classification is to recognize the objective features of the crime.

The article considers the features of objective signs of crimes related to murder and indicates their place in the classification of the corpus delicti of this crime.

Keywords: classification, Criminal Code, murder, corpus delicti, objective features, object, objective side, causal relationship, normative regulation, consequences.

Кіріспе

Жеке адамның өмірі – адамның ең қымбат қол жетпес құнды байлығы. Адамның өмірін сақтау - тек жеке адамның ғана емес мемлекеттің аса маңызды мәселесі. Ата заңымызда адам өмірінің орны ерекше аталып өткен. Айтылғанға орай, кісі өлтіруді дәрежелеудегі қылмыстың объективтік белгілері туралы мәселе қозғалмақ. Заң әдебиеттерінде көп тараған ұғымның бірі қылмыс құрамы. Осы қылмыс құрамының қылмыстық жауаптылықты айқындаудағы ролі қандай екендігі туралы сөз қозғалмауы мүмкін емес.

Егер қылмыстың құрамы заңнамалық абстракция, ақпараттық модель болса, онда неге нақты элементтер мен олардың белгілерін –қылмыстың объектісі, объективті жағы, субъектісі және субъективті жағын талдау кезінде заңнамалық абстрактіліктерін ескерусіз қалдырады. Жүйекомпозиция - заңнамалық абстракция, ал оның ішкі жүйелері мен элементтері оның нақты категориялары болып табылады, бұл жүйе тұжырымдамасына және

эпистемологияға сәйкес келмейді.

Қылмыс құрамының негізі - қылмыстың төрт элементтері бойынша құрылымды ядросы болып табылады, ол іс-әрекеттің қоғамдық қауіптілік дәрежесін қамтитын элементтерден тұрады, олардың белгілері Қылмыстық кодекстің Жалпы және Ерекше бөліктерінің қылмыстық-құқықтық нормаларының диспозицияларында орын алған.

Профессор Е.І. Қайыржановтың пікірі бойынша, «қылмыстың объектісін анықтау үшін кез-келген жеке жағдайда екі түрлі өзара байланысты мәселеге тоқталуға тура келеді. Біріншісі, кімнің қандай мүддесі екендігі туралы сұрақ болса, екіншісі - ол қандай құқықтық норма бұзылды» [1, б. 85].

Мәселен, «формальдық тұрғыдан қылмыс объектісі болып құқықтық норма шығады. Бірақ бұл жәй беткі... жағы ғана. Объектінің неғұрлым терең мазмұнды жағы, мәнісі немесе қоғамдық құндылығы қоғам мен мемлекет атынан қорғалатын мүддеде, қоғамның материалдық не моральдық игіліктерінде жатыр» [2, б. 65]. «Мүдде қоғамдық қатынастардың нақты көрінісі бола тұра, өз кезегінде, өзінің құқықтық формасымен жанамалануы, рәсімделуі, киінуі керек», әйтпесе қылмыс объектісі болмайды [3, б. 27]. Ал академик М.Т. Баймаханов құқық бұзушы осы екі жақты объектіге (қоғамдық қатынастар мен оны қорғаушы заң) зиян келтіреді, - деп атап өтеді [1, б. 83]. Осы келтірілген ұсыныстарға сүйенсек, кісі өлтірудің анықтамасына «өмір» және «өмірден айыру» «өлтіру» деген терминдермен тоғысамыз. Кісі өлтіру, қаза келтіру осы аталған қылмыс құрамының мазмұнын сипаттайды, бірақ заңнамада бекітілген терминдердің қолданылуы реттілікті білдіреді. Тұрмыстық өмірде әр түрлі жағынан айтылғанмен, осы бір ұғымды сипаттайтындығы жоққа шығарылмайды.

Негізгі бөлім

Қылмыстық жауапкершілік мемлекеттің қылмыстық саясатының маңызды элементі ретінде қылмыс көріністерімен күресудің маңызды құралы болып табылады. Қылмыстық құқық шеңберіндегі жауапкершіліктің сипаты қылмыстық-құқықтық нормалардың мазмұнын және олардың бірлігінде қылмыстық-құқықтық кешенді құрайтын басқа құқық салаларының нормаларын анықтайды. Әсер ету жағдайында жасалған кісі өлтіруді әр түрлі тұрғыдан қарастыруға болады, бірақ ең бастысы - бұл қылмыстың объектісі мен объективті жағын дұрыс дәрежеде үшін қажетті.

Адамның тірі кезі қоғаммен байланыса отырып өзіндік құндылыққа ие болады. Заңмен қорғауға алынған құндылық қылмыстық заңнамамен қорғау аясына алынды. Қылмыстық заңмен адамның өмірі маңызды объектінің көзі болады. Қылмыстың объектісі туралы жан-жақты түрлі түсініктер бар, алайда анағұрлым қарапайым ұғымдардың бірі ретінде – қоғамдық қауіпті қылмыстық іс-әрекетті жасаған адамның тікелей бағытталып нәтижесінде зиян келтіреді [4, б. 41]. Ең алдымен қылмыстық іс әрекеттің қоғамдық қауіптілік деңгейін, оның жасалуы мен зардап тигізуінің қаншалықты екендігіне олардың арасындағы себепті байланыстың орнын зерттеумен маңызды.

Еліміздің қылмыстық құқық ғылымы өз алдына қылмыс объектісінің міндетті белгілерін анықтау мен олардың қылмыстарды дәрежелеудегі ерекшеліктері әлі де болса анықталған жоқ. Біздер осы сұрақты талқылауда қылмыс объектісіне қатысты айтылған пікірталас сұрақтарды да шолып өтеміз. Қылмыстық қол сұғушылық объектісі - қылмыс объектісін қоғамдық қатынастардың жиынтығы және солар үшін заңнамада қарастырылған қол сұғушылықтар үшін қылмыстық жауапкершілік тудырады.

Объектіні түсінудің мәселесі бойынша қылмыстық-құқықтық қылмыстар доктринасында бірқатар ұстанымдар тұжырымдалған. Көптеген ғалымдар заңи тұрғыда айтылғандай, қылмыс объектісі қылмыстық қорғалған қоғамдық қатынастар деп санайды. Мұндай түсіндіру кеңестік қылмыстық құқық ғылымында басым болды және әлі күнге дейін жоғары танымалдылығын жоғалтқан жоқ. Бірнеше онжылдықтар бойы отандық ғалымдар бұл теорияның өзектілігін негіздейді қоғамдық қатынастар ұғымына әртүрлі түсіндірулер болғанмен де заң әдебиетінің беттерінде бұл ұғымдар мен түсініктерге қарама қайшы пікірлер де айтылады.

Адам өмірі ең жоғары тұрған игілік және ол заңмен қорғалатын құнды объект деп негіздей түскен. Атап айтқанда, қылмыстық құқықтың даулы теориялық сұрақтарының бірі деп негізге алған Н.И. Загородников те осындай көзқарасты жақтайды [5, б. 19]. Қылмыстық құқық теориясына ұсынған тұжырымдама кеңінен таралуда, ол объектіні зерттеуге оның құрылымдық элементтері арқылы келуді негіз ретінде ұсынады. Аталған концепцияның кең таралғандығына қарамастан, объекті мен қылмыс затының, қоғамдық қатынастардың құрылымдық элементтерінің арақатынасы проблемасы барынша даулы болып табылады. А.А. Пионтковскийдің ойынша, жалпы қоғамдық қарым-қатынастарды: қарым қатынасқа түсушілер және олардың арасындағы бергілі бір түрдегі өзара байланыс, сондай-ақ материалдық дүниедегі қандай да боласын бір зат бар [6, б. 19].

Жалпы философиялық тұрғыдан алғанда қоғамдық қатынас – тіршілік әлеміндегі тірі «элеуметтік» құбылыс. Қоғамдағы барлық адамдар өздерінің элеуметтік қажеттіліктерін, мүдделерін жүзеге асырып, міндеттерін орындай отырып, өзінің мінез-құлқына жауап бере отырып өзара көптеген және сан алуан байланыстар жасайды және мұндай байланыстардың болмауы мүмкін емес. Осы байланыстардың өзі қоғамдық қатынастар болып табылады.

Кісі өлтіруді сипаттаудағы заңсыздықтың белгісін анықтау қажет. Кісі өлтіруді адамның өмірінен заңды түрде айырудан ажыратуға мүмкіндік береді. Сонымен, қажетті қорғаныс кезінде өлімге әкеп соғу қылмыстық жауаптылыққа әкеп соқтырмайды, оның мазмұнына терең үңілетін болсақ кісі өлтіру деп те атауға болмайды.

Құқық теориясында «адам» және «тұлға» ұғымдарының арасында айырмашылық бар. Адам тұлға болып туылмайды, ол оған айналады. «Тұлға» ұғымы «адам» ұғымынан біршама тар шеңберде айтылады. Адам мен тұлға арасында ешқандай айырмашылық жоқ және олардың арасында теңдік белгісін қоятын жағдайлар да бар. Мәселен, кез-келген адам жеке тұлға ма, жаңа туған нәрестенің жеке басын тұлға деп тану керек пе деген сұрақтар туындайды. Қылмыстық-құқықтық қорғау міндеттері тұрғысынан мұндай сұрақтарды қалай түсіне аламыз. Адамзат ұрпағының жалғасы, қоғамның жаңа мүшесінің, сәбидің тууының қандай қоғамдық маңызы бар. Жаңа туған нәрестелер тұлғаның қасиетінің бар екенін көрсете алмайды, оларда элеуметтік қасиеттер әлі жоқ.

Жалпы айтатын болсақ, кісі өлтірудің тікелей объектісі адамның өмірі деп танылады. Осыдан адамның өмірі қылмыстық-құқықтық объект ретінде шығады.

Кісі өлтіру кезінде адамның өмірі қоғамнан бөлінбейді және қылмыстық қол сұғудың объектісі болып табылады. Кісі өлтірудің тікелей объектісі өмір болып табылады. Адамның өмірі және оны қорғау қоғамда үстемдік ететін қатынастармен анықталады. Кісі өлтіру әрқашан жәбірленушіні өлтірумен байланысты. Адам өмірінің басталуын шартты түрде түсінсек, яғни оларды анықтау позициясы оның тыныс алуының басталуы мынадай сұрақтың араласуына әкеп соқтырады. Біріншіден, адам өмірін қылмыстық-құқықтық қорғаудың басталу сәті және, екіншіден, медициналық тұрғыдан қарағанда баланың жаңа туылу критерийлері.

Олардың біріншісіне жауап адамдардың қылмыстық жауаптылығының негіздемесі болып табылады, мысалы, баланың туылған кезеңінде оны өлтіргені үшін кінәлілер екіншісінің шешіміне байланысты әрекетті аяқталған қылмыс ретінде және қастандық ретінде анықтайды. Өмірдің басталуы туралы тағы бір көзқарас - бұл оның қолдаушылар адам өмірінің басталуын толық сәттен баланың құрсақтан бөлінуі деп анықтайды. Көптеген заң әдебиетінде мұндай көзқарастың жақтаушылары да бар және олар тіпті сынға ұшыраған.

Аталғанға байланысты адам өмірінің басталу кезеңін анықтау туралы сұрақ даулы мәселе. Ана құрсағындағы нәрестенің өмір сүруге қаблеттілігі пайда болған сәт, яғни өмірге жарамды уақыты, кезі болып тәжірибеде 7 айлық немесе 9 айлықтағыларды санайды. Ананың құрсағындағы нәресте бұл уақытта ананың құрсағынан тыс өмір сүруге дайын кезі деп айтылады [7, б. 22].

Осындай тұжырымды қолдаушылардың бірі ретінде М.М. Гроздинский болса, ол адамның бастапқы өмірі деп «нәрестенің алғаш тыныс алуы, немесе алғаш тыныс алмаған, бірақ ананың құрсағынан бөлініп шыққан кезі» - деп көрсеткен [8, б. 31].

«Тірі туылу» немесе «өлі туылу» анықтамасы сот-медициналық сараптаманың міндеті болып табылады. Осы сапалық сипаттамаларға байланысты кісі өлтіру аяқталған қылмыс немесе қастандық ретінде біліктілікке ие болады. Адам өмірінің соңғы кезеңі физиологиялық өлім, басталуы мидағы органикалық өзгерістер сәтінен басталады және орталық жүйке жүйесі. Адам ағзалары (немесе) тіндерді трансплантациялау туралы мәселе даулы болып отыр. Дәрігерлер, заңгерлер, теологтар мұндай проблеманың алдында жиі тығырыққа тірелді – тірі деп санау керек пе, болған жағдайда қалпына келтірілген және жасанды түрде қолдау көрсетілетін тыныс алу және қан айналымы тоқтаған немесе миы өлген адам. Ананың құрсағынан бөлініп шыққан сәттен бастап адамның бастапқы өмірі басталады.

Кейбіреулер үшін мидың жалпы өлімі өмірдің соңы, басқалары осы сәттен кейін өмір әлі аяқталмайды деп сенді. Кезінде бұл дәлел келтірілді, ал егер жақын арада медицина ғылымы миды жандандыру тәсілін тапса қалай болмақ?

Кома сияқты адамның шекаралық күйлерінен ажырату үшін, клиникалық өлім фактісін анықтау мұқият медициналық зерттеуді қажет етеді. Қазіргі уақытта медицина қызметкерлері қосулы ми өлімі диагнозының негізінде нақты тұжырымдарды айтады. Әрине, бұл диагнозды алқалы түрде, құрамында белгілі бір жұмыс өтілі бар мамандар комиссиясы белгілейді.

Іс жүзінде көбінесе адамның өлу процесі өтпелі кезеңмен сипатталады, өмір мен өлім арасындағы жағдай - клиникалық өлім. Медицинаның қазіргі даму деңгейіне байланысты, уақытылы реанимациялық іс-шараларды өткізу арқылы, яғни клиникалық өлім жағдайынан шығарылып, адам өмірге қайта оралуы мүмкін. Кісі өлтіру биологиялық өлім басталғаннан бері аяқталды деп санау керек. Қылмыстық қол сұғушылықтың нәтижесінде адам тек клиникалық өлімнің жай-күйі және уақтылы қабылданған шаралар арқылы өмірі сақталды, содан кейін бұл жағдайларда тек кісі өлтіру әрекеті ретінде орын алады.

Кісі өлтіру қылмыстарын дәрежелеу үшін, кісі өлтіру аяқталған қылмыс ретінде барлығын міндетті түрде анықтау қажет және оның объективті жағының шарттары қажет. Кісі өлтірудің объективті жағы мыналарға бағытталған әрекеттен тұрады: басқа адамның өмірінен айыру және осы әрекетке себеп-салдарлық байланыста болу, қол сұғушылық нәтижесінде жәбірленушінің өлімі. Мұндай қылмыстық әрекеттің немесе әрекетсіздіктің нәтижесінде адамның өлімі сияқты басталмаған кезде салдарын қылмыстың аяқталғандығы деп санауға болмайды.

Қылмысқа дайындалу немесе оған оқталу болған жағдайда оларды дәрежелеуімізге әкеп соғады. Кісі өлтіру материалдық құрам болып табылады. Адамды өлтіру - бұл саналы, ерікті әрекет жәбірленушіге физикалық немесе психикалық әсер ету. Кісі өлтіру әрекет, әрекетсіздік арқылы да жасалады. Көбінесе ол функцияның бұзылуына немесе анатомиялық әрекетке бағытталған әрекет арқылы басқа адамның өмірлік маңызды мүшелерінің тұтастығын бұзуымен орындалады. Мысалы, басына балтамен соққы беру, уландыру, оқ ату, пышақтау, т.б. әрекеттер. Егер қылмыс субъектісі оған жүктелген міндеттерді тиісінше орындамаса, яғни өлімнің басталуына жол бермей, оның алдын алуға қатысты ешқандай шараларды орындамаса, әрекетсіздік ретінде саналады. Мұндай міндеттер заңмен бекітілген, тікелей қызметтік міндеттен туындауы мүмкін ережелер, кәсіби міндеттер ретінде саналады. Сол сияқты әрекетсіздік арқылы кісі өлтіру түрі ретінде анасы өз сәбиін қасақана тамақтандырмауы және оның өлімге әкеп соқтыруы танылады.

Сонымен қатар «эвтаназия» мәселесі қылмыстық құқық ғылымында ерекше қызығушылық тудырады – медициналық персоналдың науқастың өлімді жеделдету туралы өтінішін қанағаттандыруы қандай да бір тәсілмен, оның ішінде жасанды шараларды қолдануы. Эвтаназияның құқықтық және этикалық мәселелерін қарастыру аталған сұрақтың зерттеу шеңберінен тыс. Адамның өмірін тоқтатуға бағытталған әрекеттерге немесе әрекетсіздікке тыйым салынады, науқастың өзінің келісімімен немесе өтінішімен жасалған әрекеттер кісі өлтіру деп саналуы керек.

Кісі өлтірудің объективті жағының міндетті белгісі болып «себепті байланыс» табылады, бұл жасалған әрекет пен өлім арасындағы себепті байланыс. Себепті байланыстың және әрекеттің арасындағы мәнжайларды мұқият тексеру керек.

Оқиға немесе жәбірленушінің өз іс-әрекеті не, керісінше, әрекетсіздігінің қажетті салдарынан өлімнің болуы мүмкін. Міне, осындай мән-жайлардың толықтай зерделеніп нақыталануы қажет. Айта кету керек, әрекет пен салдар арасындағы барлық себепті байланыс дәржеленетін кісі өлімнің пайда болғанын куәландыра бермейді. Кездейсоқ байланыстан қажетті себептік байланыстың арасындағы сұрақтарды сот-тергеу жағдайларында талдауымыз керек.

Келтірілген зардап пен әрекеттің арасындағы себептік байланыстың болмауы белгіленетін қылмыстық жауаптылықты алып тастауға не іс-әрекетті ҚК-тің басқа бабы бойынша дәрежелеуімізге мүмкіндік береді. Қылмыстық құқық теориясын зерттеушілердің еңбектері себеп-салдарға арналған, бірақ оның әртүрлі аспектілерін қарастыру, тіптен терең қалыптасқан сұрақтарды қамтиды. Бірақ бұл мәселелер біздің талқыға салынатын сұрақтар шеңберінен тыс жатыр.

Түскен зардап пен әрекеттің арасындағы себептік байланыс әрдайым айқын бола бермейді, сондықтан қылмыстардағы, әсіресе кісі өлтіру қылмыстарындағы себептілік туралы мәселе тұлғаға қарсы қиын мән-жайлардың бірі деп танымыз.

Кісі өлтіру сияқты қылмыста себептік байланыстың болуын анықтай отырып, біз оның объективті, қажетті, заңға сыйымды екенін анықтауымыз қажет. Уақыт бойынша әлеуметтік қауіпті іс-әрекет жасау өлімнің басталуына әкеп соқтыруы қажет. Сонымен бірге, қанша уақыттан кейін кінәлілердің тиісті әрекетін жасауынан өлім болғандығы маңызды емес. Жәбірленушінің өлімі бірден кінәлінің әрекет жасауынан кейін келді, бұл кісі өлтіру, содан кейін ол айтарлықтай аралықтан кейін келді, бұл бірқатар сұрақтарды туындатады.

Кісі өлтірудің қажетті белгісін анықтаған кезде біз қоғамдық қауіпті әрекет өлімнің пайда болуына келтірген шарты болды, яғни ол болмаса өлім болмас еді...

Кісі өлтірудің объективті жағының басқа да факультативті белгілері (уақыты, орны, жағдайы, құралдары, қылмыс жасау тәсілі) бар. Кейбір жағдайларда қылмыстарды дәрежелеуде немесе артықшылық беретін мән-жайлар ретінде және жазаның сипаты мен мөлшеріне әсерін тигізеді.

Қылмыстық-құқықтық тұрғыдан олар бірнеше мағынаға ие:

а) егер факультативті белгі норманың диспозициясына енгізілсе, ол қылмыс құрамының міндетті белгісі болып табылады және қылмысты дәрежелеуде қажетті;

б) олардың орын алмауы жауапкершілікті тудырмайды;

в) егер факультативтік белгі дәрежелеуші құрамда аталса, оның болмауы қылмыстық жауапкершілік пен әрекетті жоққа шығармайды ҚК-нің Ерекше бөлігі тиісті бабының негізгі көздейтін бөлігі бойынша сараланады (қарапайым) қылмыс құрамы.

Қылмыс жасау уақыты - уақыт аралығы қылмыс жасалған уақыт аралығы, олар қылмыс құрамдарында сирек кездеседі. Әрине, олардың өзіндік жағдайларда оның дәрежелеушілік мәні бар. Көбінесе ол қылмыстық жауаптылықтың жалпы шарты ретінде әрекет етеді.

Қылмыстың жасалған орыны - заңда аталған аумақ, қылмыстың орын алған аумағы (жері). Қылмыстық жауаптылықтың жалпы шарты ретінде Қылмыстық кодекспен жауапкершілік қарастырылған. Оларда кеңістіктегі Қылмыстық кодекстің әрекет ету принциптері тұжырымдалған (аумақтық қағидалары). Қол сұғушылық әрекеттерді дәрежелеудегі мәні қылмыс жасалған жер ол заңның белгілі бір нормасында көрсетілген кезде ескеріледі.

Қылмысты жасау тәсілі - әдістер, тактикалық әдіс, айла, амалы, қылмыс жасау үшін қолданылады. Қылмыстық кодексте бұл әдіс көбінесе қылмыстық сипаттың негізгі сипаттамасы ретінде аталады (құрылымдық немесе дәрежелеуші белгісі). Бұл жағдайларда олар қылмыстық қол сұғушылықты дәрежелеуде қажетті болып табылады.

Қылмыс жасау құралдары - аспап (құрал) және басқа да заттардың көмегімен жасалған құрылғылар, икемделген саймандар, химиялық заттар. Олар қылмыстық-құқықтық маңызға ие болады және заң нормасында құрылымдық немесе дәрежелеуші белгісі ретінде танылады.

Қылмыстық жасалу жағдайы – аталған мән-жайлар өзіндік сипатқа ие бола отырып сол немесе өзге құқық бұзушылықтардың объективтік шарттары болып келеді. Олар көбінесе сыртқы факторлармен байланысты болып келеді.

Материалдық құрам ретінде кісі өлтірудің объективті жағына мыналар жатады: әлеуметтік қауіпті әрекет (әрекет немесе әрекетсіздік) кісі өлтіру және әрекет пен кісі өлімінің арасындағы себепті байланыс. Кісі өлтіру қылмысының объективтік жағы басқа адамға қаза келтіретін қоғамға қауіпті әрекет (әрекет немесе әрекетсіздік) [9, б. 14].

Адамның жүйкесіне әсер ету нысандары мен әдістерінің көбейе түсуінің нәтижесінде психикалық әсер ету жолымен адам өлтіру мән-жайлары орын алуда. Кінәлінің психикалық әрекеті жәбірленушіге бағытталады, бірақ анықталуға тиісті мән-жайлар жәбірленушінің жеке денсаулық ахуалы, қалпына байланысты болып келеді, - делінген [10, б. 32].

Ерекше қатыгездікпен кісі өлтіру кезінде кінәлі жәбірленушіге өлім әкелу үшін ғана емес, оған ерекше азап келтіру үшін де қажетті әрекеттерді жасайды. Осылайша, ерекше, күшті, азапты тудыру өлімге әкелетін қосымша құрал болып табылады. Келтірілгендердің ерекшелігі, біздің ойымызша, азап - бұл жәбірленуші сонымен бірге психикалық және физикалық азапты бастан кешіреді.

Кісі өлтіру қылмыстарын «дәрежелеу» олардың орталық буыны болып табылады және де олардың шынайы

сипатын анықтауда үлкен маңыздылыққа ие. Кісі өлтіру қылмыстарын дәрежелеу – осы болған құбылысқа баға беру процесінде оның ескерілуі тиісті жақтарын, ерекшеліктерін корреляция арқылы біліп тану, әлеуметтік маңыздылығы анықтауға бағытталуы.

Дәрежелеу барысында – кісі өлтірудің жасалу сипатын, бір құбылысты оған жатқызу сапалық белгілерін, түрлік қасиеттерін ескеруіміз керек. Дәрежелеу барысында заңдылық беру керек бағалау, белгілері бар тиісті құқықтық норманы көрсету деп танымыз. Кісі өлтіру қылмыстарын дәрежелеуде күрделі танымдық процесті жүзеге асыру, яғни оның объективті түрде көрінісін, шындықтың бар оқиғаларын жіктеп көрсету болып саналады.

Дәрежелеудің орнын, егер құқықтық іске асыру процесінде дұрыс қолдана білсек, айтарлықтай нақтылауға болады. Құқық нормасын қолдану - оны өмірде жүзеге асырудың бір түрі. Құқық нормасын қолдану арқылы әрекеттер жиынтығын түсіне аламыз, нақты істерді қараудан және оның нәтижесінде дұрыс шешім қабылдаудан тұрады. Демек, норманы іске асыруды ресімдейтін шешімдер мен тиісті актілер шығару нақты субъектілерге қатысты әділ құқықтық баға беруден нәтиже алады.

Кісі өлтіруді объективтік жағы бойынша дәрежелеу - қылмыстық-құқықтық бағалау, болған нақты мән-жайлары адам жасаған қоғамдық қауіпті іс-әрекеттің құрамын тиісті қылмыстық заңмен көзделген қылмыстар нормалармен сәйкестендіру.

Қылмыстарды дәрежелеу кезінде қылмыстың алдын алу және заңдылықты сақтау мақсатында қылмыстық заңның қолданылуына байланысты оның жалпы әлеуметтік және саяси маңыздылығын ашу орынды болып көрінеді. Кісі өлтіруді дәрежелеудің әлеуметтік маңызы болып әлеуметтік-құқықтық жүйенің жай-күйін сипаттай отырып, мемлекетте заңдылықты қамтамасыз етудің негізін құрайды және сонымен бірге елдегі құқықтық мемлекеттің қалыптасуында басты орын алады.

Сонымен қатар, қоғам мен мемлекеттің қылмыстық заңнама нормаларын қолдану процесіне қатынасы болып қоғамның мемлекеттік басқару қағидаттары ретінде әлеуметтік жүйеде құқық пен заңдылықтың маңыздылығымен анықталған саяси бағыттың көрінісі ретінде табылады.

Қорытынды

Қарастырылып отырған қылмыстың қолданыстағы заңға сәйкес дұрыс дәрежеленуі сот төрелігін жүзеге асырудың маңызды кепілі болып табылады. Кісі өлтіруді дұрыс қылмыстық-құқықтық бағалау, оның ішінде қылмыстық заңдағы тиісті ережелерді реттеу сапасына байланысты. Қылмыстық заңның кемшіліктері мен олқылықтары құқық қолдану практикасында, сот-тергеу қателіктерінде көрінеді.

Кісі өлтірудегі қылмыстың объективтік белгілері бойынша дәрежелеуде жоғарыда айтылған мән-жайларды ескеру қажет. Құқықтың маңыздылығын, ең алдымен, адамның бастапқы құндылығын, оның құқықтары мен бостандықтарын тану тұрғысынан байланыстыратын көптеген зерттеушілердің дәлелді ұстанымдарының болуына қарамастан, бұл тәсілдің кейбір проблемалық аспектілерінің болуын атап өткен жөн.

Кісі өлтіру қылмыстарын дәрежелеу құқық қорғау органдарының қызметіндегі ең жауапты мәселе. Осыған байланысты қылмыстық іс жүргізу заңы құқық қорғау органдарына қылмысты дәрежелеу туралы дұрыс шешім қабылдаудағы өкілеттіктерін кеңінен беріп отыр. Сонымен қатар, адамның жауапкершілігін шынайы анықтаумен және құқық қорғау органдарының аталған іс бойынша қабылдаған шешімі, қылмысты дұрыс дәрежелеумен тығыз байланысты екендігін түсіндіреді.

Ең алдымен, адам үшін маңыздысы - бұл құқықтар мен бостандықтардың болуы фактісі емес, адам өмірін негізгі аксиологиялық шама ретінде тану. Белгілі бір адам үшін құқықтар мен бостандықтар тірі болған кезде, оларды жүзеге асыра алатын кезде маңызды болады. Өмір - қылмыстық-құқықтық қорғаудың объектісі ретінде, қолданыстағы қоғамдық қатынастардың жиынтығымен қамтамасыз етілген адамның өмір сүру құқығында көрінетін табиғи және ажырамас игілік болып табылады.

Кісі өлтіру қоғамдық қауіпті іс-әрекет үшін қылмыстық жауаптылық пен қылмыстық жазаны көздейтін қылмыстық заңға дәл сәйкес дәрежеленуі тиіс, бұл өз кезегінде кінәлі адамның құқықтарын сақтаудың ғана емес, сонымен бірге заңға сәйкес сот төрелігін жүзеге асырудың заңды кепілі болып табылады.

ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

- 1 Қайыржанов Е.І. Жұмысшылардың мүдделері және қылмыстық заң. - Алматы, 1973. - 158 б.
- 2 Чхиквадзе В.М., Пионтковский А.А., Меншагин В.Д. Курс советского уголовного права. В 2-х томах. - М., 1979. - 39 с.
- 3 Козаченко И.Я., Незнамова З.А., Новоселов Г.П. Уголовное право. Особенная часть: учебник для вузов. - М.: Издательская группа НОРМА-ИНФРА, 2000. - 676 с.
- 4 Қазақстан Республикасының Қылмыстық құқығы. Ерекше бөлім: оқулық. - Алматы: Жеті жарғы, 2003. - 792 б.
- 5 Загородников Н.И. Преступления против жизни по советскому уголовному праву. - М., 1961.- 165 с.
- 6 Пионтковский А.А., Меншагин В.Д. Курс уголовного права. Особенная часть. - М., 1955. - 214 с.
- 6 Ағыбаев А.Н. Қылмыстық құқық. Ерекше бөлім. - Алматы, 2003. - 560 б.
- 7 Грозинский М.М. Организованная преступная деятельность: уголовно-правовые, уголовно-процессуальные и криминологические аспекты. - Караганда, 1997, - 198 с.
- 8 Кудрявцев В.Н. Объективная сторона преступления. - М., 1960. - 154 с.
- 9 Рогов И.И., Рахметов С. М. Уголовное право РК. Особенная часть: учебник для вузов. - Алматы, 2001. - 536 с.
- 10 Кузнецов Н.Ф., Кряков И.М. Курс уголовного права. Общая часть. - М., 1999. - 592 с.

REFERENCES

- 1 Қажыржанов Е.И. ЗНҰмысшылардың мүдделері және қылмыстық заң. - Алматы, 1973. - 158 б.
- 2 Chkhikvadze V.M., Piontkovskij A.A., Menshagin V.D. Kurs sovetskogo ugolovnogo prava. V 2-h tomah. - M., 1979. - 39 s.
- 3 Kozachenko I.Ya., Neznamova Z.A., Novoselov G.P. Ugolovnoe pravo. Osobennaya chast': uchebnik dlya vuzov. - M.: Izdatel'skaya gruppa NORMA-INFRA, 2000. - 676 s.
- 4 Kazakhstan Respublikasynyn Kylmystyk kuckygy. Erekshe bolim: okulyk. - Алматы: Zheti zhargy, 2003. - 792 б.
- 5 Zagorodnikov N.I. Prestupleniya protiv zhizni po sovetskomu ugolovnomu pravu. - M., 1961.- 165 s.
- 6 Piontkovskij A.A., Men'shagin V.D. Kurs ugolovnogo prava. Osobennaya chast'. - M., 1955. - 214 s.
- 6 Agybaev A.N. Kylmystyk kukkyk. Erekshe bolim. - Алматы, 2003. - 560 б.
- 7 Grozdinskij M.M. Organizovannaya prestupnaya deyatel'nost': ugolovno-pravovye, ugolovno-processual'nye i kriminologicheskie aspekty. - Karaganda, 1997, - 198 s.
- 8 Kudryavcev V.N. Ob'ektivnaya storona prestupleniya. - M., 1960. - 154 s.
- 9 Rogov I.I., Rahmetov S.M. Ugolovnoe pravo RK. Osobennaya chast': uchebnik dlya vuzov. - Алматы, 2001. - 536 s.
- 10 Kuznecov N.F., Kryakov I.M. Kurs ugolovnogo prava. Obshchaya chast'. - M., 1999. - 592 s.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Абдулла Нурхатулы Абикенов - заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясының докторанты, полиция капитаны. Қазақстан Республикасы, Алматы қ., Өтепов к-сі, 29. E-mail: Abdulla--92@mail.ru.

Сырым Маратович Абижанов - философия докторы (PhD), Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясының қылмыстық құқық және криминология кафедрасының доценті. Қазақстан Республикасы, Алматы қ., Өтепов к-сі, 29. E-mail: syrym.abizhanov@mail.ru.

Жанатбек Қанатбекұлы - заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы академиясының жоғары оқу орнынан кейінгі білім беру факультетінің аға оқытушы-әдіскері, полиция майоры. Қазақстан Республикасы, Алматы қ., Өтепов к-сі, 29. E-mail: Jako11111@mail.ru.

Абикенов Абдулла Нурхатулы - магистр юридических наук, докторант Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есболатова, капитан полиции. Республика Казахстан, г. Алматы, ул. Утепова, 29. E-mail: Abdulla--92@mail.ru.

Абижанов Сырым Маратович - доктор философии (PhD), доцент кафедры уголовного права и криминологии Алматинской академии им. М. Есболатова. Республика Казахстан, г. Алматы, ул. Утепова, 29. E-mail: syrym.abizhanov@mail.ru.

Қанатбекұлы Жанатбек - магистр юридических наук, старший преподаватель-методист факультета послевузовского образования Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, майор полиции. Республика Казахстан, г. Алматы, ул. Утепова, 29. E-mail: Jako11111@mail.ru.

Abdulla Abikenov - doctoral student of the Almaty Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbolatov. Republic of Kazakhstan, Almaty, Utepov str. 29. E-mail: Abdulla--92@mail.ru.

Syrym Abizhanov - Doctor of Philosophy (PhD), Professor of the Department of Criminal Law and Criminology of the Almaty Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbolatov. Republic of Kazakhstan, Almaty, Utepov str. 29. E-mail: Jako11111@mail.ru.

Zhanatbek Kanatbekuly - Master of Juridical Sciences, Senior teacher-methodologist of the faculty of postgraduate education of the Almaty Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov, Police Major. Republic of Kazakhstan, Almaty, Utepov str. 29. E-mail: syrym.abizhanov@mail.ru.

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ МЕСТНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН¹**К.К. Айтхожин**

доктор юридических наук, профессор

Э.Н. Рахимбаев

доктор юридических наук

К.А. Сабитов

докторант

Университет Кунаева, Республика Казахстан, г. Алматы

Аннотация. Президент Казахстана К.-Ж.К. Токаев отметил 16 марта 2022 года, что в стране нет местного самоуправления (далее МСУ), она гибридная, органы МСУ подчиняются и органам местного государственного управления и местного самоуправления. Актуальность темы исследования вызвана необходимостью формирования в Казахстане эффективной системы МСУ, которой нет до настоящего времени в стране. Президент Казахстана отметил, что в стране должно быть сформировано эффективное МСУ, с соответствующими представительными и исполнительными органами. Однако, до настоящего времени фактически местное самоуправление в Казахстане не создано, не сформированы их реальные органы местного самоуправления. Также актуальность темы нашего исследования обусловлена необходимостью поиска инноваций. Мы солидарны с мнением Президента Казахстана К.-Ж.К. Токаева, который озвучил 16 марта 2022 года, что в самое ближайшее время, необходимо Казахстану ратифицировать Европейскую Хартию МСУ и осуществить модернизацию системы МСУ в РК. На основе базовых норм данной Хартии сформировать в Казахстане ренальное МСУ. Цель исследования – рассмотреть вопросы и проблемы конституционно-правового регулирования МСУ в Казахстане, поиск инноваций в формировании эффективной финансовой системы органов МСУ. Авторами были использованы различные методы - общие (теоретические, универсальные) и частные (эмпирические или практические) методы исследования. Результатами исследования явились следующие положения. Органы государственной власти и МСУ, их должностные лица, учитывая конституционные нормы построения правового и социального государства, должны постоянно совершенствовать правовые основы организации и формирования эффективной финансовой системы органов МСУ в Казахстане. Именно, в первую очередь, от материально-технической и финансовой обеспеченности зависит эффективная деятельность органов МСУ. Отмечается, что формирование эффективной финансовой системы МСУ в современном демократическом и социальном мире признается базовой правовой основой. Итоги исследования окажут содействие законодателю принять качественный закон о МСУ, на основе которого будет возможно формирование инновационных органов управления.

Ключевые слова: государственное управление, местное самоуправление, местное сообщество, исследование, рекомендации, инновации.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ЖЕРГІЛІКТІ МЕМЛЕКЕТТІК БАСҚАРУ МЕН ӨЗІН-ӨЗІ БАСҚАРУДЫҢ ИННОВАЦИЯЛЫҚ ЖҮЙЕСІН ҚАЛЫПТАСТЫРУДЫҢ ТҮЖЫРЫМДАМАЛЫҚ НЕГІЗДЕРІ**К.К. Айтхожин**

заң ғылымдарының докторы, профессор

Э.Н. Рахимбаев

заң ғылымдарының докторы

К.А. Сабитов

докторант

Қонаев университеті, Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

Аңдатпа. Қазақстан Республикасының Президенті Қасым-Жомарт Тоқаев 2022 жылғы 16 наурызда елде жергілікті өзін-өзі басқару жүйесі жоқ екенін, оның гибриді екенін, ал жергілікті өзін-өзі басқару органдары жергілікті мемлекеттік басқару органдарына да, жергілікті өзін-өзі басқару органдарына да бағынатынын атап өтті. Зерттеу тақырыбының өзектілігі Қазақстанда әлі күнге дейін жоқ тиімді жергілікті өзін-өзі басқару жүйесін қалыптастыру қажеттілігімен байланысты. Қазақстан Президенті Қасым-Жомарт Тоқаев елде тиісті өкілдік және атқарушы органдармен тиімді жергілікті өзін-өзі басқару жүйесі құрылуы тиіс екенін атап өтті. Алайда, қазіргі уақытқа дейін Қазақстанда жергілікті өзін-өзі басқару фактілерін құру жүзеге асырылмаған, нақты жергілікті өзін-өзі басқару органдары қалыптастырылмаған. Зерттеу тақырыбының өзектілігі инновациялар іздеудің қажеттілігімен де байланысты. Біз Қазақстан Президенті Қасым-Жомарт Тоқаевтың 2022 жылғы 16 наурызда Қазақстанның жақын арада Еуропалық жергілікті өзін-өзі басқару хартиясын ратификациялап, Қазақстан Республикасында жергілікті өзін-өзі басқару жүйесін жаңғырту қажеттігі туралы пікіріне қосыламыз. Аталған Хартияның негізгі ережелері негізінде Қазақстанда нақты жергілікті өзін-өзі басқару жүйесін қалыптастыру керек. Зерттеу мақсаты – Қазақстандағы жергілікті өзін-өзі басқаруды конституциялық-құқықтық реттеу мәселелерін және проблемаларын қарастыру, жергілікті өзін-өзі басқару органдарының тиімді қаржылық жүйесін қалыптастырудағы инновацияларды іздеу. Авторлар әртүрлі әдістерді – жалпы (теориялық, әмбебап) және жеке (эмпирикалық немесе практикалық) зерттеу әдістерін қолданған. Зерттеу нәтижелері келесідей қорытындыларға әкелді. Мемлекеттік билік органдары және жергілікті өзін-өзі басқару органдары, олардың лауазымды тұлғалары құқықтық және әлеуметтік мемлекет құрудың конституциялық нормаларын ескере отырып, Қазақстандағы жергілікті өзін-өзі басқару

¹ Данное исследование было профинансировано Комитетом науки Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан (грант №AP23489679).

органдарының тиімді қаржылық жүйесін ұйымдастыру және қалыптастырудың құқықтық негіздерін үнемі жетілдіріп отыруы қажет. Жергілікті өзін-өзі басқару органдарының тиімді қызметі, ең алдымен, материалдық-техникалық және қаржылық қамтамасыз етуге байланысты екені атап өтілді. Қазіргі демократиялық және әлеуметтік әлемде жергілікті өзін-өзі басқарудың тиімді қаржылық жүйесін қалыптастыру құқықтық негіздің маңызды элементі ретінде мойындалады. Зерттеу нәтижелері заң шығарушыға жергілікті өзін-өзі басқару туралы сапалы заң қабылдауға көмектеседі, оның негізінде инновациялық басқару органдарын қалыптастыру мүмкін болады.

Түйін сөздер: мемлекеттік басқару, жергілікті өзін-өзі басқару, жергілікті қауымдастық, зерттеу, ұсыныстар, инновациялар.

CONCEPTUAL FOUNDATIONS FOR THE FORMATION OF AN INNOVATIVE SYSTEM OF LOCAL GOVERNMENT AND SELF-GOVERNMENT IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Aitkhozhin K.K.

Doctor of Juridical Sciences, Professor

Rakimbaev E.N.

Doctor of Juridical Sciences

Sabitov K.A.

Doctoral student

Kunaev University, Republic of Kazakhstan, Almaty

Annotation. On March 16, 2022, President of Kazakhstan Kassym-Jomart Tokayev noted that there is no local self-government in the country; it is hybrid, with local self-government bodies subordinate to both local state governance bodies and local self-government. The relevance of this research topic is due to the need to establish an effective local self-government (LSG) system in Kazakhstan, which is currently lacking in the country. President Tokayev emphasized that the country must establish an effective LSG with appropriate representative and executive bodies. However, to date, local self-government has not been effectively established in Kazakhstan, and real local self-government bodies have not been formed. Additionally, the relevance of our research topic is driven by the need to seek innovations. We align with President Tokayev's opinion, expressed on March 16, 2022, that Kazakhstan must ratify the European Charter of Local Self-Government in the near future and modernize the LSG system in the Republic of Kazakhstan. Based on the fundamental norms of this Charter, a real LSG system should be established in Kazakhstan. The purpose of the research is to examine the issues and problems of constitutional and legal regulation of local self-government in Kazakhstan, and to search for innovations in forming an effective financial system for LSG bodies. The authors used various methods—both general (theoretical, universal) and specific (empirical or practical) research methods. The research results include the following conclusions. State authorities and LSG bodies, as well as their officials, taking into account the constitutional norms of building a legal and social state, must continuously improve the legal foundations for organizing and forming an effective financial system for LSG bodies in Kazakhstan. It is noted that the effectiveness of LSG bodies primarily depends on material, technical, and financial support. The formation of an effective financial system for LSG in the modern democratic and social world is recognized as a fundamental legal basis. The research outcomes will assist the legislator in adopting a quality law on LSG, based on which it will be possible to form innovative governance bodies.

Keywords: State governance, local self-government, local community, research, recommendations, innovations.

Введение

Вопросы организации деятельности органов местного самоуправления в современных условиях приобретают особое значение, особенно их материально-техническое и финансовое состояние. В Конституции Казахстана установлена норма, позволяющая осуществлять местное государственное управление и самоуправление в стране (ст. 89) [1, с. 36].

В Акорде под председательством Касым-Жомарта Токаева 15 августа 2024 года состоялось совещание, на котором Глава государства поручил Правительству внедрить четкий механизм приоритизации госрасходов как на центральном, так и на местном уровнях [2].

В контексте реализации данного поручения Президента Казахстана, весьма важным является развитие социально-экономического положения сельских населенных пунктов, где работают органы местного государственного управления и самоуправления (МГУиС), которые фактически являются основой - фундаментом эффективной системы управления государством.

Актуальность темы исследования вызвана необходимостью формирования в Казахстане эффективной системы МСУ, которой нет до настоящего времени в стране. Президент Казахстана К.-Ж.К. Токаев отметил, что в стране должно быть сформировано эффективное МСУ, с соответствующими представительными и исполнительными органами. Однако до настоящего времени фактически местное самоуправление в Казахстане не создано, не сформированы их реальные органы местного самоуправления. Также актуальность темы нашего исследования обусловлена необходимостью поиска инноваций в данном контексте.

Право на эффективное МСУ закреплено международным законодательством как важнейшее условие достойной жизни граждан государства. В научной сфере формирование эффективной финансовой системы МСУ считается сложным, многоаспектным государственно-общественно-политическим явлением. Именно в данном контексте проблемы формирования эффективной финансовой системы МСУ стали впервые предметом изучения в отечественной юридической науке Казахстана. Однако, на наш взгляд, в Казахстане все еще отсутствуют исследования, посвященные системному рассмотрению проблем органов МСУ.

Основная часть

Президент Казахстана К.-Ж.К. Токаев отметил 16 марта 2022 года, что в стране нет МСУ, она гибридная,

органы МСУ подчиняются и органам местного государственного управления и МСУ.

Как отмечает Э.Н. Рахимбаев, Казахстан в рейтинге из 71 страны по качеству жизни оказался третьим с конца, заняв 69-е место [3, с. 36].

В этой связи необходимо осуществить комплексное и системное исследование состояния органов МГиС в Казахстане, эффективность их деятельности, выявить основные проблемы и выработать инновационные рекомендации. Нами будут проведены полевые исследования в следующих пилотных населенных пунктах: Казахстан, Алматинская обл., Жамбылский р-н, с. Узынагаш, с. Жана-Курылыс, с. Ынтымак; Казахстан, ВКО, Шемонаихинский р-н, г. Шемонаиха, с. Луговое, с. Октябрь, с. Садовое; Казахстан, Жетысу обл., г. Текели Коксуский р-н, Жарлыозек, с. Муқанчи, с. Бозтоган.

В целях оказания действенной помощи органам МГУиС, маслихатам и сельским округам нами разработан и будет реализован в 2024-2026 годах Проект по изучению состояния, выявлению проблем и выработке инновационных рекомендаций, утвержденный Министерством науки и образования Казахстана в июле 2024 года.

В пилотных населенных пунктах Казахстана будет проведена оценка деятельности органов МГУиС, маслихата и сельского округа на основе анализа, изучено их состояние, выявлены проблемы и выработаны инновационные рекомендации, в том числе в части формирования инновационной системы управления, эффективных органов МГУиС, маслихатов и сельских округов.

Инновационный инструмент оценки деятельности МГУиС, маслихата и сельского округа, предлагаемый нами, предусматривает оценку качества работы органа МГУиС, маслихата и сельского округа и мнения членов местного сообщества сел, поселков и городов об этой работе.

Необходимо исследовать вопросы и проблемы эффективного оказания услуг органами МГУиС, повышения доверия граждан к ним. Следует внедрить передовой опыт в этой сфере для усиления сотрудничества с членами местного сообщества.

Целью данного проекта является осуществление исследований современного состояния МГУиС; выявление проблем и выработка соответствующих рекомендаций по вопросам правовой институционализации инновационной казахстанской модели местного самоуправления. Проект является инновационным и социально-необходимым научным исследованием, отвечающий современным реалиям и вызовам времени, а также требующего комплексного подхода в проведении анализа состояния местного самоуправления в стране, с дальнейшей реализацией поставленных цели и задач в части выработки организационно-правовых решений в Казахстане. Анкетирование, полевые исследования с использованием таких методов, как фокус-группы и глубинное интервью, позволят определить идентичность членов местных сообществ, органов местного самоуправления, что даст возможность выявить возможные риски и угрозы государственным интересам. Анализ зарубежного законодательства, правоприменительной практики позволит авторам проекта дать обоснованные и инновационные предложения в целях совершенствования действующего законодательства Казахстана, в части МГУиС.

Определенного внимания заслуживает организация и деятельность: махалли в Узбекистане; айылы окмоту в Кыргызстане; гминов, повятов, воеводств, государственных администраций, их финансирование, бюджет, доходы, налоги, целевые дотации и т.д. в Польше. В Швеции вызывает определенный интерес деятельность коммун и ландстигов, их структура и экономическое положение, разделение функций и задач, юридический статус, организационная структура, экономическое положение, демократия на местах и ее действие на практике и др. В Германии - деятельность коммунального самоуправления.

Так, например, в рамках 3-х летнего Проекта в пилотных селах и городах будут сформированы эффективные органы МГУиС. Показателями измеримости данной задачи будут являться: проведение полевых исследований, проведение анкетирования и работ фокус-групп в пилотных регионах. Как ранее мы отметили, будут проведены полевые исследования в следующих пилотных населенных пунктах: Казахстан, Алматинская обл., Жамбылский р-н, с. Узынагаш, с. Жана-Курылыс, с. Ынтымак; Казахстан, ВКО, Шемонаихинский р-н, г. Шемонаиха, с. Луговое, с. Октябрь, с. Садовое; Казахстан, Жетысу обл., г. Текели Коксуский р-н, Жарлыозек, с. Муқанчи, с. Бозтоган.

Запланировано: проведение анализа данных их деятельности и представление соответствующих рекомендаций по совершенствованию законодательства и нормативного правового обеспечения вопросов деятельности органов МГУиС.

Намечено: осуществление сравнительного анализа зарубежного опыта по вопросам правового регулирования МСУ; изучена Европейская Хартия МСУ. Будут выработаны рекомендации по совершенствованию действующего законодательства Казахстана. Будет исследована государственная политика по вопросам местного самоуправления, проанализированы риски и угрозы, в целях разработки практических рекомендаций для органов МГУиС, внесения инновационных предложений в государственную политику по МГУиС. Измеримость показателей будет осуществляться через выработку эффективных мер организационного и правового механизма реагирования на недостатки и проблемы, разработку соответствующих инновационных рекомендаций для органов власти. На основе полученных результатов будет разработан проект Государственной концепции децентрализации органов МГУиС в РК на период с 2025 по 2030 годы.

Проект является продолжением ранее проведенных научных исследований специалистами проекта. Принципиальные отличия идеи проекта заключаются в том, что впервые в пилотных селах и городах Казахстана будут созданы эффективные модели МСУ и органы МГУиС.

В целом, при реализации вышеуказанного Проекта ожидаются следующие результаты и достижения: 8 сельских округов и два городских муниципалитета повысят свою квалификацию и эффективность в предоставлении

качественных ключевых услуг посредством эффективного менеджмента; пилотные села и города увеличат свои источники доходов; повысится уровень удовлетворенности населения, поскольку им будут предоставлены доступные и качественные государственные и муниципальные услуги, а также повысится доверие членов местного сообщества к органам МГУиС; бюджетные процедуры в пилотных населенных пунктах улучшатся и будут проведены с активным участием граждан.

Общеизвестно, что в Республике Казахстан 17 областей и 188 районов. Мы полагаем, что в современных условиях в Казахстане необходимо ввести 3-уровневое управление. Основными научными гипотезами являются: введение в систему исполнительной ветви государственной власти Казахстана 3-х уровневое управления: 1 – республиканский уровень, 2 – районный уровень, 3 - первичный уровень (села, поселки и города).

Опыт многих стран мира показывает, что наиболее оптимальное количество министерств или аналогичных структур в стране должно составлять 12 или 15 единиц (министерств) [3].

Мы полагаем, что органы МСУ должны функционировать самостоятельно, как это установлено в в Основном Законе Казахстана, Европейской Хартии МСУ [4], а также в Конституции России [5, с. 4]. В каждом селе и городе необходимо избирать населением на 3 года квартальных и уличных басчы (глава).

Следует отметить, что, у авторов данного Проекта (Г.А. Алибаева, С.С. Молдабаев, Э.Н. Рахимбаев, К.К. Айтхожин) уже имеется положительный опыт создания местных органов самоуправления в с. Муқанчи, Жарлыозекского сельского округа Коксуского района Жетысуской области. В 2021 году в с. Муқанчи был создан Центр устойчивого развития «Oshak» для развития сельских территорий и сельского хозяйства в Жетысуской области в целях развития гражданского общества и поддержки социально уязвимой категории населения. С.С. Молдабаев создал и руководит Центром устойчивого развития «Oshak».

Населением и спонсорами были мобилизованы различные финансовые средства и построено большое здание, где размещается и функционирует орган местного самоуправления – Центр устойчивого развития «Oshak» (ЦУР «Oshak»). Население села собирается в ЦУР «Oshak», обсуждает проблемы и принимает соответствующие меры по их решению, проводят все сельские мероприятия в здании Центра. Данный эксперимент был осуществлен с целью внедрения местного самоуправления в современных условиях Казахстана в отдельно взятом ауле.

Руководитель ЦУР «Oshak» профессор С.С. Молдабаев в 2022 г. провел исследование работы Жарлыозекского сельского округа Коксуского района Жетысуской области в трех селах. Результаты исследования показали следующее. «1. Проблемы улиц, аулов и районов не контролируются на уровне местных сообществ, а целиком отданы на управление организациям, зависимым от властных структур и крупных корпораций. Не во всех аулах имеются органы МСУ, если есть, то они работают формально и зависят от местной власти. 2. При возникновении острых проблем у населения отсутствуют механизмы конструктивного взаимодействия с властью и самостоятельного решения насущных вопросов. Доминирует одна форма – публичный протест, ультиматумы и точечное разрешение наиболее «громких» ситуаций. 3. В свою очередь, люди становятся уязвимыми перед профессиональными провокаторами, увлекающими энергию народа в воронки только политической борьбы. Создаваемые с их подачи структуры заряжают людей преимущественно на агрессивные протестные действия, при этом механизмы системной работы с проблемами не создаются или профанируются. 4. В конечном счёте, в аулах происходит разделение людей на основную, инертную, разочаровавшуюся в «политике» и никак не организованную массу – с одной стороны, и радикально настроенное меньшинство – с другой. В такой атмосфере трудно выделиться и обрести поддержку народным лидерам, желающим работать над созданием сильных соседских и профессиональных сообществ. Парадокс: объединившись, люди могут решать любые проблемы, но решить самостоятельно первичную проблему – объединиться – могут почему-то не всегда. Развитие местных сообществ крайне затруднено без подготовки местных лидеров и организаторов, поэтому мы должны подготовить местных лидеров и местных организаторов» заключает С.С. Молдабаев [6].

С.С. Молдабаев отмечает, что ЦУР «Oshak» является комплексным и инновационным проектом развития, основанной на инициативе членов местных сообществ и направленной на предоставление возможности сельчанам самостоятельно выйти из социальной, экономической и экологической проблем и стать хозяйствующим субъектом.

Миссия ЦУР «Oshak»: содействие аулу в решении экологических, экономических и социальных проблем, а также комплексная поддержка жителей аула в интересах устойчивого развития. Цель ЦУР «Oshak»: создание постоянно действующей платформы для внедрения устойчивого развития аула; достижение полной занятости жителей аула, а также повышение их доходов и уровня жизни; создание администрации местного самоуправления «Oshaq». Задачами ЦУР «Oshak» явились: обеспечение организационно-методического и информационного сопровождения деятельности Центра; организация сопровождения внедрения устойчивого развития в ауле; подготовка аналитических и информационных материалов по результатам мониторинга и оценки результатов внедрения устойчивого развития.

В основу Устава Oshak входит программа ООН Цели устойчивого развития. Поэтому основная миссия - ЦУР Oshak - это содействие аулу в решении экологических, экономических и социальных проблем, а также комплексная поддержка жителей аула в интересах устойчивого развития.

Данный опыт был презентован руководителем Центра устойчивого развития «Oshak» С.С. Молдабаевым на сессии Постоянной комиссии Межпарламентской Ассамблеи СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления, в ходе заседания 26-27 мая 2022 года в г. Санкт-Петербурге, в Таврическом дворце и получил одобрение и поддержку у ее членов. Этот опыт был рекомендован для изучения и применения в селах Российской Федерации. В ходе реализации Проекта нами также будет использован данный

опыт в пилотных селах обозначенных нами 3-х областях Казахстана.

Мы также полагаем, что в каждом селе и поселке Казахстана, а их у нас насчитывается 7031 единиц, можно создать аналогичные Центры устойчивого развития. Все население страны (20 млн. чел.) будут вовлечено в систему органов местного самоуправления, в целях развития местной экономики, сельского хозяйства, животноводства и др., в целом для устойчивого развития местных сообществ.

Мы также считаем, что руководителей исполнительных органов МСУ (акимов) в селах, поселках и городах должны избирать жители местных сообществ, как например в Турции.

В целях изучения опыта деятельности муниципалитетов Турции, группа ученых и практиков Казахстана (далее - делегация), в составе 5 человек, ознакомилась с деятельностью двух районных муниципалитетов и их социально-культурными объектами в г. Стамбул, с 26 по 29 февраля 2024 года.

Помимо подписания протокола о сотрудничестве Союза органов местного самоуправления Казахстана с Союзом муниципалитетов тюркского мира (TDBB), в рамках визита в Турцию, делегация Союза органов МСУ Казахстана (СОМСУ) посетила муниципалитеты Багджылара и Зейтинбурну г. Стамбула.

27 февраля 2024 года делегация Союза органов местного самоуправления Казахстана посетила муниципалитет Багджылара и встретились с заместителем мэра Волканом Чакмаком. После встречи делегация СОМСУ совершила экскурсию в рамках деятельности муниципалитета Багджылара и посетила Дворец для инвалидов, Центр жизни «Вефахане», городскую библиотеку, Информационный дом им. Хасана Наиля Джаната и Молодежный центр.

28 февраля 2024 года делегация посетила муниципалитет Зейтинбурну и встретила с заместителем мэра Османом Динчем. После встречи делегация СОМСУ совершила экскурсию, знакомясь с деятельностью муниципалитета Зейтинбурну, посетила Сад лекарственных растений, историческую Греческую церковь Балыклы, книжный магазин Зейтинбурну, Центр культуры и искусства Зейтинбурну, Музей мозаики, Информационный дом Малтепе, АКДЕМ, памятник казахскому поэту Абаю. Программа завершилась заключительным и оценочным совещанием, проведенным в штаб-квартире TDBB.

В состав делегации Союза органов местного самоуправления Казахстана, присутствовавшей на церемонии подписания Соглашения о сотрудничестве, вошли: Эркинбек Рахимбаев, президент Союза органов МСУ Казахстана; Жазира Омиралы, ректор университета Кунаева, заместитель генерального директора СОМСУ; Бактыгуль Ильясова, заместитель генерального директора СОМСУ; Сандугаш Кошекoва, заместитель директора Казахстанского учебного Центра органов МСУ; Анара Анипина, секретарь Общественного Фонда развития местного самоуправления «Евразийский Общественный Союз».

Протокол о сотрудничестве между Союзом муниципалитетов тюркского мира (TDBB) и Союзом органов местного самоуправления Казахстана был подписан на церемонии, состоявшейся 26 февраля 2024 года, в штаб-квартире TDBB в Стамбуле. Протокол подписали Генеральный секретарь TDBB Фахри Солак, от имени TDBB, и президент Союза органов МСУ Казахстана Э.Н. Рахимбаев, от имени СОМСУ.

После церемонии подписания делегация из Казахстана провела встречу с Генеральным секретарем TDBB Фахри Солаком в штаб-квартире TDBB. На встрече Фахри Солак предоставил информацию о TDBB и его деятельности, отметив, что Казахстан является одной из стран-членов, с которыми TDBB активно сотрудничает и что акимат г. Туркестана также представлен в Совете директоров TDBB. Он также отметил, что недавно в Астане со стороны TDBB был установлен памятник Юнусу Эмре; опубликованы материалы по Казахстану и координируется множество отношений городов-побратимов. Фахри Солак также заявил, что сотрудничество между местными органами власти Казахстана и муниципалитетами Турции может развиваться и дальше в контексте программ городов-побратимов и обмена опытом.

В свою очередь, руководитель Союза органов МСУ Казахстана Э.Н. Рахимбаев отметил, что данный Союз является новым институтом и подчеркнул важность опыта муниципалитетов Турции, страны с богатым опытом в области муниципального управления, а также опыта TDBB. Рахимбаев Э.Н. заявил, что готовы в будущем устанавливать и укреплять побратимские отношения между селами и городами двух стран и ожидают от TDBB поддержки совместных проектов. Считаем, что опыт организации деятельности муниципалитетов г. Стамбул заслуживает особого внимания и необходимо использовать его в Казахстане.

Мы полагаем, что после принятия качественных законов, регулирующих функционирование МСУ в стране, будет возможно создание реальной казахстанской системы органов МСУ в селах, поселках и городах.

Законодательное регулирование источников финансового обеспечения местных бюджетов необходимо основывать на комплексных преобразованиях налоговой системы, системы межбюджетных отношений с использованием инновационных и более эффективных финансовых инструментов.

Как ранее мы отметили, в Казахстане до настоящего времени все еще не сформировалось реальное МСУ. В 2022 году проф. Э.Н. Рахимбаевым был создан Народный Конгресс местных сообществ Казахстана в целях развития МСУ в Казахстане. Профессор Е.З. Бекбаев в 2023 году образовал Казахстанский Союз органов местного самоуправления. Эти НПО намерены вносить соответствующую лепту в дело развития казахстанской инновационной и эффективной системы МСУ.

Заключение

Таким образом, инновации Главы Казахстана К.-Ж.К. Токаева нацеливают на формирование и развитие органов местного самоуправления как фундаментальных основ казахстанской инновационной системы народовластия. Требуется законодательные гарантии, обязывающие органы государственной власти обеспечить реальные условия развития местного самоуправления, и в первую очередь права на обладание достаточными финансовыми

средствами и материально-технической базой. Вопросы и проблемы структуры, состава и объемов финансовых ресурсов органов МСУ должны стать главной проблемой, подлежащей серьезному изучению [7].

Предлагаемые нами инновации будут использованы в качестве базы исследовательской, аналитической и проектной деятельности органов МГУиС в 3-х областях Казахстана. Вторым аспектом практической значимости данного исследования состоит в возможности использования результатов исследования ОМГУ и МСУ, в других селах и городах Казахстана в целях социально-экономического развития территорий, а также при разработке законопроектов и других нормативных правовых актов по МСУ.

Принципиальные отличия идеи и результатов исследований от существующих аналогов будут заключаться в том, что они ранее не были достаточно и системно изучены в Казахстане. Преимуществом является и то, что в ходе реализации выше обозначенного Проекта будет осуществлен комплексный и системный анализ органов государственного управления и издана соответствующая монография.

Мы солидарны с мнением Президента Казахстана К.-Ж.К. Токаева, который озвучил, что в самое ближайшее время необходимо Казахстану ратифицировать Европейскую Хартию МСУ [7] и осуществить модернизацию системы МСУ в РК. На основе базовых норм данной Хартии сформировать в Казахстане ренальное МСУ.

Необходимо в законодательстве РК отказаться от неточных выражений. При этом следует установить нормы, регулирующие процедуры обеспечения органов МСУ соответствующими финансовыми средствами. Таким образом, проблема формирования эффективных органов МСУ с соответствующей финансово-экономической базой на законодательном уровне требует дальнейшего теоретического осмысления и принятия практических действий по инновационному ее разрешению. Полагаем, что все это позволит органам местного самоуправления осуществлять эффективное социально-экономическое развитие территорий, оказывать качественные государственные и муниципальные услуги членам местного сообщества.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Конституция Республики Казахстан: принята 30 августа 1995 г. на республиканском референдуме (с изм. и доп., внесенными законами РК от 7 октября 1998 г., от 21 мая 2007 г., от 2 февраля 2011 г., от 10 марта 2017 г., от 23 марта 2019 г., от 8 июня 2022 года. - Алматы: Изд-во «Юрист», 2022. – 40 с.

2 Токаев заслушал доклады об экономической ситуации в Казахстане 15 августа 2024 года // <https://www.zakon.kz/politika/6445129-tokaev-obsudil-ekonomicheskuyu-situatsiyu-v-kazakhstan.html>.

3 Музапар Д.Ж., Рахимбаев Э.Н. М Конституционно-правовые основы местного самоуправления в странах Центральной Азии и Республике Казахстан: монография. - Алматы: Изд-во «ADAL KITAP», 2024. – 407 с.

4 Европейская Хартия местного самоуправления / European Charter of Local Self-Government. - Обнинск: Институт муниципального управления, 2003. – С. 7 (Серия «Документы Совета Европы») // Ru. Wikipedia. Org.

5 Конституция Российской Федерации. Гимн, герб, флаг. Новая редакция. – М.: Издательство АСТ, 2022. – 32 с.

6 Молдобаев С.С. Ошақ - как орган местного самоуправления // <https://yvision.kz/kk/post/osha-kak-organ-mestnogo-samoupravleniya-986187>.

7 Новый Казахстан: путь обновления и модернизации: Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 16 марта 2022 года // www.prezident.kz. Adilet.zan.kz.rus/docs/K22002022_1.

REFERENCES

1 Konstitucija Respubliki Kazahstan: prinjata 30 avgusta 1995 g. na respublikanskom referendume (s izm. i dop., vnesennymi zakonami RK ot 7 oktjabrja 1998 g., ot 21 maja 2007 g., ot 2 fevralja 2011 g., ot 10 marta 2017 g., ot 23 marta 2019 g., ot 8 ijunja 2022 goda. - Almaty: Izd-vo «Jurist», 2022. – 40 s.

2 Tokaev zaslusal doklady ob jekonomicheskoj situacii v Kazahstane 15 avgusta 2024 goda // <https://www.zakon.kz/politika/6445129-tokaev-obsudil-ekonomicheskuyu-situatsiyu-v-kazakhstan.html>.

3 Muzapar D.Zh., Rakimbaev Je.N. M Konstitucionno-pravovye osnovy mestnogo samoupravlenija v stranah Central'noj Azii i Respublike Kazahstan: monografija. - Almaty: Izd-vo «ADAL KITAP», 2024. – 407 s.

4 Evropejskaja Hartija mestnogo samoupravlenija / European Charter of Local Self-Government. - Obninsk: Institut municipal'nogo upravlenija, 2003. – S. 7 (Serija «Dokumenty Soveta Evropy») // Ru. Wikipedia. Org.

5 Konstitucija Rossijskoj Federacii. Gimn, gerb, flag. Novaja redakcija. – M.: Izdatel'stvo AST, 2022. – 32 s.

6 Moldobaev S.S. Oshaq - kak organ mestnogo samoupravlenija // <https://yvision.kz/kk/post/osha-kak-organ-mestnogo-samoupravleniya-986187>.

7 Novyj Kazahstan: put' obnovenija i modernizacii: Poslanie Glavy gosudarstva Kasym-Zhomarta Tokaeva narodu Kazahstana ot 16 marta 2022 goda // www.prezident.kz. Adilet.zan.kz.rus/docs/K22002022_1.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Кабдулсамих Кошеквич Айтхожин - заң ғылымдарының докторы, профессор, Қонаев университетінің конституциялық, халықаралық құқық және кеден ісі кафедрасының меңгерушісі. Қазақстан Республикасы, Алматы қ., Құрманғазы к-сі, 107. E-mail: kabdulsamikh@mail.ru.

Эркинбек Нурудинович Рахимбаев - заң ғылымдарының докторы, Қонаев университетінің конституциялық, халықаралық құқық және кеден ісі кафедрасының профессоры. Қазақстан Республикасы, Алматы қ., Құрманғазы к-сі, 107. E-mail: 23ren09@mail.ru.

Қуаныш Алимханұлы Сабитов - Қонаев университетінің докторанты. Қазақстан Республикасы, Алматы қ., Құрманғазы к-сі, 107. E-mail: kuan.q-1@mail.ru.

Айтхожин Кабдулсамих Кошеквич - доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой конституционного, международного права и таможенного дела Университета Кунаева. Республика Казахстан, г. Алматы, ул. Курмангазы, 107. E-mail: kabdulsamikh@mail.ru.

Рахимбаев Эркинбек Нурудинович - доктор юридических наук, профессор кафедры конституционного, международного права и таможенного дела Университета Кунаева. Республика Казахстан, г. Алматы, ул. Курмангазы, 107. E-mail: 23ren09@mail.ru.

Сабитов Куаныш Алимханулы - докторант Университета Кунаева. Республика Казахстан, г. Алматы, ул. Курмангазы, 107. E-mail: kuan.q-1@mail.ru.

Kabdulsamih Aitkhozhin - Doctor of Law, Professor, Head of the Department of Constitutional, International Law and Customs Affairs of the Kunaev University. Republic of Kazakhstan, Almaty, 107 Kurmangazy str. E-mail: kabdulsamikh@mail.ru.

Erkinbek Rakimbaev - Doctor of Law, Professor of the Department of Constitutional, International Law and Customs Affairs of the Kunaev University. Republic of Kazakhstan, Almaty, 107 Kurmangazy str. E-mail: 23ren09@mail.ru.

Kuanysh Sabitov - Doctoral student of the Kunaev University. Republic of Kazakhstan, Almaty, 107 Kurmangazy str. E-mail: kuan.q-1@mail.ru.

**ТӨТЕНШЕ ЖАҒДАЙ КЕЗІНДЕГІ АЗАМАТТЫҚ ҚАТЫНАСТАРҒА «БОЙ БЕРМЕЙТІН КҮШТІҢ»
ӘСЕРІ: COVID-19 ТӘЖІРИБЕСІ НЕГІЗІНДЕ****З.Н. Аманжолова**

докторант

Maqsut Narikbayev University, Қазақстан Республикасы, Астана қ.

Аннотация. Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексі мен Жоғарғы Сотының Түсіндірмесіне сай коронавирустық пандемиясына қатысты енгізілген төтенше жағдай режимі «бой бермейтін күш» ретінде танылды. Бұл төтенше жағдай режимі азаматтық айналымның қатысушыларына, атап айтқанда, оларға жүктелген міндеттемелерді уақытты әрі тиісті деңгейде орындау міндетіне тікелей ықпалын тигізді. Мақала аясында осы уақытта орындалмай қалған міндеттемелер үшін жүктелмеген жауапкершіліктердің басты себебі болып табылатын «бой бермейтін күш» түсінігі талданды. Нақтырақ айтатын болсақ, отандық және шетелдік заңнама нормалары бойынша бой бермейтін күштің түсінігі, белгілері, түрлері мен негізгі сипаттамасы қарастырылды.

Мақала аясында төтенше жағдай режимінің бой бермейтін күш ретінде танылу мәселесіне баса назар аударылды, яғни жүргізілген зерттеу нәтижесінде бой бермейтін күш ретінде төтенше жағдайды немесе COVID-19 пандемиясын тану сұрағы жан-жақты қарастырылды, өйткені отандық заңнаманың тарапынан бұл сұрақ нақты реттелмеген. Осы орайда, отандық сот тәжірибесін саралай келе, «бой бермейтін күш» түсінігінің шеңбері кеңейе түсуге болатындығы анықталды, өйткені мақала аясында келтірілген азаматтық сот істерінен карантиндік шаралардың сақталу фактісі азаматтық айналымның қатысушыларына міндеттемелерін орындамағандықтарына жауапкершілік жүктемеуге негіз болды.

Зерттеу жұмысының нәтижесінде «бой бермейтін күш» ретінде тануға жататын мән-жайларды, оның негіздемесін екі топқа бөліп қарастыру қажеттігі негізделді. Бұл тұжырымға COVID-19 пандемиясына байланысты енгізілген төтенше жағдай тәжірибесі, оны мемлекет тарапынан реттеуге бағытталған шаралар, азаматтық сот істері мен ҚР Жоғарғы Сотымен берілген түсіндірме негіз болды.

Түйін сөздер: COVID-19 пандемиясы, бой бермейтін күш, азаматтық жауапкершілік, төтенше жағдай режимі, уақытша шаралар, карантин, дүлей зілзала.

**ВЛИЯНИЕ «НЕПОКОЛЕБИМОЙ СИЛЫ» НА ГРАЖДАНСКИЕ ОТНОШЕНИЯ ВО ВРЕМЯ
ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ: НА ОСНОВЕ ОПЫТА COVID-19****Аманжолова З.Н.**

докторант

Maqsut Narikbayev University, Республика Казахстан, г. Астана

Аннотация. Согласно Гражданскому кодексу Республики Казахстан и разъяснению Верховного Суда, режим чрезвычайного положения, введенный в связи с пандемией коронавируса, был признан «непреодолимой силой». Данный режим чрезвычайного положения оказал непосредственное влияние на участников гражданского оборота, а именно в части своевременного и надлежащего исполнения возложенных на них обязательств. В рамках статьи проанализировано понятие «непреодоливая сила», являющееся основной причиной не возложенной ответственности по обязательствам, оставшимся неисполненными в это время. В частности, были рассмотрены понятие, признаки, виды и основная характеристика «непреодолимой силы» по нормам отечественного и зарубежного законодательства.

В рамках статьи особое внимание было уделено вопросу признания режима чрезвычайного положения как «непреодолимой силы», то есть в результате проведенного исследования был всесторонне рассмотрен вопрос о признании чрезвычайного положения или пандемии COVID-19 как «непреодолимой силы», так как со стороны отечественного законодательства данный вопрос явно не урегулирован. В этой связи, анализируя отечественную судебную практику, установлено, что рамки понятия «непреодоливая сила» могут расширяться, поскольку факт соблюдения карантинных мер по гражданским судебным делам, приведенный в рамках статьи, послужил основанием для несоблюдения ответственности за неисполнение обязательств участниками гражданского оборота.

В результате исследовательской работы, проведенной в ходе статьи, обоснована необходимость рассмотрения обстоятельств, подлежащих признанию «непреодолимой силы», и ее обоснования на две группы. Основанием для данного заключения послужила практика чрезвычайного положения, введенная в связи с пандемией COVID-19, меры, направленные на его урегулирование со стороны государства, гражданские судебные дела и разъяснения Верховного Суда РК.

Ключевые слова: пандемия COVID-19, непреодоливая сила, гражданская ответственность, режим чрезвычайного положения, временные меры, карантин, стихийные бедствия.

**THE IMPACT OF THE «FORCE MAJEURE» ON CIVIL RELATIONS DURING A STATE
OF EMERGENCY: BASED ON THE EXPERIENCE OF COVID-19****Amanzholova Z.N.**

doctoral student

Maqsut Narikbayev University, Republic of Kazakhstan, Astana

Annotation. According to the Civil Code of the Republic of Kazakhstan and the explanation of the Supreme Court, the state of emergency imposed in connection with the coronavirus pandemic was recognized as an "irresistible force." This state of emergency

has had a direct impact on participants in civil turnover, namely in terms of timely and proper fulfillment of their obligations. The article analyzes the concept of "irresistible force", which is the main reason for the non-assigned responsibility for obligations that remained unfulfilled at that time. In particular, the concept, signs, types and main characteristics of "force majeure" according to the norms of domestic and foreign legislation were considered.

Within the framework of the article, special attention was paid to the issue of recognizing the state of emergency as "force majeure", that is, as a result of the study, the issue of recognizing the state of emergency or the COVID-19 pandemic as "force majeure" was comprehensively considered, since this issue has clearly not been resolved by domestic legislation. In this regard, analyzing domestic judicial practice, it was found that the scope of the concept of "irresistible force" can expand, since the fact of compliance with quarantine measures in civil court cases, given in the framework of the article, served as the basis for non-compliance with liability for non-fulfillment of obligations by participants in civil turnover.

As a result of the research work carried out in the course of the article, the need to consider the circumstances subject to recognition of "force majeure" and its justification into two groups is justified. The basis for this conclusion was the practice of the state of emergency introduced in connection with the COVID-19 pandemic, measures aimed at its settlement by the state, civil court cases and clarifications by the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan.

Keywords: COVID-19 pandemic, force majeure, civil liability, state of emergency, temporary measures, quarantine, natural disasters.

Кіріспе

COVID-19 коронавирустық инфекциясының халық арасында жылдам таралуы Республиканың аумағында төтенше жағдай режимін енгізуге алып келді. Бұл режим адамдардың күнделікті өміріне ғана әсер етіп қоймай, азаматтық айналымдағы жеке және заңды тұлғалардың құқықтық қатынастарына да өз ықпалын тигізбей қоймады.

М.К. Сулейменовтің пікірі бойынша, міндеттеме ретінде борышкер мен кредитордың арасында туындаған азаматтық құқықтық қатынастар табылады [1]. Ал міндеттеме оның қатысушыларына байланысты және байланысы жоқ жағдайлардың негізінде орындалмау мүмкіндігі әрдайым болады. ҚР Азаматтық кодексінің 359-бабының нормасына сай міндеттеменің орындалмауы немесе тиісінші дәрежеде орындалмауына байланысты тек бір жағдайда ғана жауапкершілік жүктелмейді, бұл – *бой бермейтін күш*.

Жеке және заңды тұлғаларды азаматтық жауапкершіліктен босатуға негіз болатын «бой бермейтін күш» түсінігінің құқықтық аясын анықтау және оның төтенше жағдай режимімен арақатынасын айқындау мақаланың мақсаты болып табылады. Сәйкесінше, мақала аясында мақсатқа жету үшін отандық және шетелдік тәжірибе мен заңнамалық актілер, сондай-ақ сот тәжірибесі кеңінен зерттелуге жатады.

Зерттеу әдістері

Зерттеу жұмысы барысында жалпы ғылыми және арнайы әдістер кеңінен қолданылды, оның ішінде анализ, синтез, жүйелілік, салыстырмалы-құқықтық және формальды құқықтық әдіс. Формальды құқықтық әдіс төтенше жағдай және «бой бермейтін күш» белгілерін зерттеуде де, құқықтық нормаларды талдауда да, олардағы кемшіліктер мен қайшылықтарды анықтауда, жаңа нормаларды құрастыруда қолданылады. Салыстырмалы құқықтық әдіс мақала тақырыбы бойынша сот тәжірибесін зерттеуде, ғалымдар мен мамандардың ғылыми ұстанымдарын талдауда қажет болады.

Негізгі бөлім

Нәтижелер мен талқылау

«Бой бермейтін күш» түсінігі және белгілері

ҚР Президентінің 2020 жылғы 15 наурыздағы «Қазақстан Республикасында төтенше жағдайды енгізу туралы» Жарлығына (*бұдан әрі - Жарлық*) сай Қазақстан Республикасының территориясында COVID-19 коронавирустық пандемиясының таралуын тежеу мақсатында төтенше жағдай режимі енгізілген болатын [2]. ҚР Жоғарғы Соты жалпы отырысының 2020 жылғы 6 мамырдағы № 9 қаулысымен бекітілген «Төтенше жағдайдың енгізілуіне байланысты сот практикасының жекелеген мәселелері бойынша № 1 Түсіндірмесіне» сай енгізілген төтенше жағдай режимі бой бермейтін немесе еңсерілмейтін күш ретінде танылған еді [3].

ҚР Азаматтық кодексінің 359-бабының 2-тармағымен қатар 182-бабының 1-тармағының 1)-тармақшасына сай, бой бермейтін күш ретінде төтенше және тойтаруға болмайтын мән-жайлар (дүлей құбылыстар, соғыс қимылдары, төтенше жағдай және т.б.) танылады [4].

Демек, ҚР Азаматтық кодексінің нормасынан және Жоғарғы Сотпен берілген түсіндірмеден бой бермейтін күштің келесідей екі белгісін бөліп шығаруға болады:

Төтенше мән-жай – жалпыға таныс қоғамдық қатынастарға немесе құбылыстарға қарағанда күнделікті немесе қалыпты өмір сүру салтының шегінен айқын шығатын ерекше, шұғыл жағдай.

Тойтарылмайтын мән-жай – азаматтық айналымға қатысушылардың басым көпшілігінің еркінен тыс орын алатын, яғни борышкер сияқты қызметті жүзеге асыратын азаматтық айналымның кез келген қатысушысы осы оқиғаның немесе құбылыстың басталуынан не олардың салдарларынан объективті түрде айналып өте алмайтын оқиға немесе құбылыс [3].

Демек, орын алған жағдай осы белгілерге сай болса, яғни жағдай төтенше әрі тойтарылмайтын сипатта болса, бұл жағдай бой бермейтін күш ретінде танылуға жатады.

«Бой бермейтін күш» түсінігінің англо-саксондық (жалпы құқық) және романо-германдық (азаматтық құқық) құқықтық жүйелерде екітүрлі қарастырылатындығы анық. Жалпы құқықта «форс мажор» ұғымы қолданылады, алайда азаматтық құқықтағы «форс мажорлық жағдайлар» бой бермейтін күш» түсінігіне сай келмейді. Англияда және АҚШ-та міндеттемелердің орындалу мүмкін еместігі «фрустрация» түсінігімен байланысты. Дегенмен, бұл екі ұғым бір-біріне балама ретінде қолданылмайды, өйткені азаматтық құқықтағы «форс мажорлық жағдайлардың» аясы кең.

Франция мемлекетінің Азаматтық кодексінің 1218-бабына [5] сай бой бермейтін күш (форс мажорлық) жағдайлар қарастырылған, франциялық заңнамаға сәйкес орын алған жағдайдың бой бермейтін күш ретінде танылуы үшін келесідей үш белгіге сай болуы қажет:

«*Сыртқы жағдай (external)*», борышкердің бақылауынан не оның қызметінің аясынан тыс жағдайлар, яғни орын алған оқиға не борышкер, не оның өкілдерінің тарапынан ешқандай бақылауға, реттеуге жатпайтын жағдайлар, мысалы, «дүлей апаттар», «соғыс қимылдары» борышкердің бақылауына жатпайды.

«*Төтенше немесе күтпеген жағдай (unforeseeable)*», яғни орын алатын жағдайды алдын-ала болжап білу мүмкін еместігін көрсетеді. Десе де, бастапқыда франциялық заңнама оқиғаның абсолютті түрде төтенше болуын талап еткен, алайда кәзіргі таңда орын алатын оқиғаны алдын алу үшін қолданылған ақылға қонымды, объективті шараларды, сонымен қатар орын алған оқиғаның қалыпты еместігі, сирек болатындығы және аяқастылығы есептеледі.

«*Тойтарылмайтын жағдай (irresistibility)*» - форс мажорлық жағдайлардың басты талабы, яғни орын алған оқиғаның әсерінен айналып өте алмау, бұл міндеттемені орындаудың мүмкін еместігін алып келетін жағдай. Франциялық заңнама борышкерден орын алған оқиғаға қарсы шараларды қолданылуын талап етеді [6].

Осы орайда, Қазақстан, Франция және жалпы құқықта қалыптасқан тәжірибенің сипаттарын көреміз, Франция заңнамасындағы үш белгі Қазақстан заңнамасы бойынша екі белгіге біріктірілген, ал «фрустрация» институтына сүйенетін жалпы құқықтың жағдайлары өзгеше. Дегенмен, орын алған оқиғаның форс мажорлық немесе бой бермейтін \ еңсерілмейтін күш ретінде танылуы үшін: 1) оқиғаның болуы борышкердің бақылауына жатпауы тиіс; 2) бұл оқиғаны алдын ала болжау қиындығы, төтенше болуы; 3) бұл оқиғаның салдары азаматтық айналымның қатысушыларына әсер етуі.

Бой бермейтін күш: төтенше жағдай әлде COVID-19?

ҚР Азаматтық кодексімен бой бермейтін күш ретінде танылатын мән-жағдайлардың ішінде «дүлей құбылыстар», «соғыс қимылдары» және «төтенше жағдай» көрсетілді. Бұл үш жағдайдың құқықтық тұрғыда мәртебелері бірдей емес екендігі анық.

ҚР Ішкі істер министрінің «Табиғи және техногендік сипаттағы төтенше жағдайларды мемлекеттік есепке алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы» № 175 бұйрығына сай «*дүлей зілзала – нәтижесінде адамдардың өмірі мен денсаулығына қауіп төнуі мүмкін немесе төнген, қоршаған табиғи орта құрамының және материалдық құндылықтардың қирауы немесе жойылуы мүмкін жойқын табиғи құбылыс немесе айтарлықтай ауқымдағы процесс*» [7].

«Қазақстан Республикасының қорғанысы және Қарулы Күштері туралы» ҚР 2005 жылғы 7 қаңтардағы № 29 Заңының 1-бабының 45)-тармақшасына сай «*соғыс қимылдары – агрессияға тойтарыс беру кезінде алға қойылған жауынгерлік міндеттерді орындау үшін Қарулы Күштердің барлық түрі қолданылатын стратегиялық ауқымдағы (ұрыс қимылдарын қоса алғанда) іс-қимылдар кешені*» [8].

«Төтенше жағдай туралы» ҚР 2003 жылғы 8 ақпандағы № 387 Заңының 1-бабының 5)-тармақшасына сай «*төтенше жағдай – азаматтардың қауіпсіздігін қамтамасыз ету және Қазақстан Республикасының конституциялық құрылысын қорғау мүдделерінде ғана қолданылатын және азаматтардың, шетелдіктердің және азаматтығы жоқ адамдардың құқықтары мен бостандықтарына, сондай-ақ заңды тұлғалардың құқықтарына жекелеген шектеулер белгілеуге жол беретін және оларға қосымша міндеттер жүктейтін, мемлекеттік органдар, ұйымдар қызметінің ерекше құқықтық режимі болып табылатын уақытша шара*» [9].

Осы анықтамаларды оқи отырып, келесідей сұрақ туындайды: «Төтенше жағдай құқықтық режимі және дүлей құбылыстар мен соғыс қимылдары нәліктен бірқатарға қойылған?», яғни бұл сұрақтың туындауына жоғарыда жазылған анықтамалардың нәтижесі болды, өйткені дүлей зілзаланы процесс десе, соғыс қимылдарын іс-қимылдар кешені ретінде танылса, құқықтық режим болып табылатын төтенше жағдай бұл тізімде ерекшеленетіндігі анық.

Төтенше жағдай – құқықтық режим болғандықтан, ол режим ретінде құқықтық құралдар жиынтығының көмегімен нақты қоғамдық қатынастарды арнайы құқықтық реттеу жүйесі болып табылады, яғни бұл қоғамдық қатынастардың белгілі бір кешенінің қалыпты жұмыс істеуін қамтамасыз етуге бағытталған құқықтық реттеудің нақты түрі.

Төтенше жағдай туралы заңға назар аударатын болсақ, табиғи сипаттағы төтенше ахуал режимінен бөлек, дүлей зілзала ол ҚР территориясында төтенше жағдай енгізуге негіз болатын жағдай. Демек, осы орайда, бой бермейтін күш ретінде төтенше жағдай режимі емес, оны енгізуге негіз болған мән-жайдың танылатындығына басымдық берілгендей, бұл әсіресе ҚР Ішкі істер министрінің № 175 бұйрығымен табиғи және техногендік сипаттағы төтенше ахуалдарға берілген классификациясынан да көруге болады, өйткені төтенше жағдай ғана емес, табиғи және техногендік немесе әлеуметтік сипаттағы төтенше ахуалдарды енгізуге негіз болатын мән-жайлардың «төтенше» және «тойтарылмайтын» мән-жай сипатына ие.

COVID-19 пандемиясын алатын болсақ, ҚР Ішкі істер министрінің № 175 бұйрығына сай «жұқпалы аурулар» табиғи сипаттағы төтенше ахуалды ҚР территориясында жариялауға негіз болады. Ал Төтенше жағдай туралы заңның 4-бабына сәйкес эпидемияның себебінен Қазақстан Республикасының демократиялық институттарына, тәуелсіздігі мен аумақтық тұтастығына, саяси тұрақтылығына, оның азаматтарының қауіпсіздігіне елеулі және тікелей қауіп төнген, мемлекеттің конституциялық органдарының қалыпты жұмыс істеуі бұзылған жағдайда төтенше жағдай режимі енгізіледі [9].

Жоғарыда бой бермейтін күш ретінде орын алған оқиғаның танылуы туралы мәселеде оған тән үш белгіні бөліп шығарған болатынбыз, сондықтан пандемия ретінде COVID-19 бен онымен күресу үшін енгізілген төтенше

жағдай режимін салыстырып көрелік.

1-кесте. - Бой бермейтін күш белгілерін сәйкестендіру

Белгілері	Төтенше жағдай	COVID-19
Сыртқы мән-жай	+	+
Төтенше мән-жай	-	+
Тойтарылмайтын мән-жай	+	+

Ескерту: автормен құрастырылған

Бұл кестені талдайтын болсақ: *біріншіден*, «сыртқы мән-жай» бойынша төтенше жағдай режимі де, COVID-19 коронавирустық пандемиясы да тараптардың бақылауынан тыс орын алады, яғни екі жағдай да тараптардың еркіне қарамастан орын алды; *екіншіден*, COVID-19 коронавирустық пандемиясының өршуін алдын ала болжау мүмкін емес, ал төтенше жағдай құқықтық режим ретінде белгілі бір процесстерден өтетіндігі анық, яғни төтенше жағдай режимі аяқ асты енгізілмейді, оның белгілі бір алғышарттары болады, десе де, екі жағдайда да жеке және заңды тұлғалардың күнделікті өмірінде қалыпты емес жағдайлар; *үшіншіден*, екі жағдайда да азаматтық айналымның қатысушыларына әсерін тигізеді.

Бұл арада Жоғарғы Сот COVID-19 коронавирустық пандемиясына сай енгізілген төтенше жағдайды бой бермейтін күш ретінде таныған уақытта өз ұстанымын қолдау мақсатында келесідей екі факторға негізdedі: біріншіден, уәкілетті тұлғалармен қабылданған нормативтік актілер заң талаптарына сай; екіншіден, қолданылған уақытша шаралар халықтың өмірі мен денсаулығын сақтауға, COVID-19 коронавирустық инфекциясының жаппай таралуын тежеу мақсаттарында болғандығы үшін төтенше жағдай енгізу мен қолдану бой бермейтін күшке тән белгілерге сай деп көрсетті [3].

Сонымен қатар, мақала аясында оның мақсатына жету үшін COVID-19 коронавирустық пандемиясына байланысты енгізілген төтенше жағдай кезінде орын алған сот тәжірибесіндегі бірнеше азаматтық істерге талдау жасап өтуді жөн көремді [10].

Алматы қаласының мамандандырылған ауданаралық экономикалық сотымен 14 желтоқсан 2020 жылы №7527-20-00-2/8752 азаматтық іс бойынша қарыз сомасын өндіру туралы талап арыз қарастырылды. Бұл істің мәнін дұрыс әрі толық түсіну үшін істі уақыт кезеңіне бөліп қарастырған жөн.

01.03.2019 жылы тараптар арасында шарт жасалынды.

30.03.2020 жылы шарттың қолданысы аяқталған мерзім.

15.03.2020 жылы төтенше жағдай режимі жарияланды, ол ҚР Президентінің Жарлығымен 11.05.2020 ж. жалғасты, алайда, Алматы қаласында карантиндік шаралар *2020 жылдың маусым айына дейін* сақталған болатын.

Талап қоюшы жауапкерден 01.04.2020 ж. - 10.06.2020 ж. аралығындағы қарыз сомасын өндіруді сұрайды.

Сот ҚР Азаматтық кодексінің 359-бабының 2-тармағына сілтеме жасаған және жауапкердің мүлікті қайтару мүмкіндігі болмағандығын көрсетті де талап қоюшының талабын қанағаттандырудан бас тартты.

Бұл істі саралайтын болсақ:

біріншіден, тараптар арасындағы шарттың қолданылыс мерзімі аяқталғанға дейін елде төтенше жағдай режимі жарияланған болатын;

екіншіден, бой бермейтін күш ретінде танылатын төтенше жағдай режимі жариялануынан, жауапкер өзінің міндеттемелерін тиісінше орындай алмады, сәйкесінше, ол үшін жауапкершілік көтермеді;

үшіншіден, төтенше жағдай режимі ресми түрде 11.05.2020 жылы аяқталды, талап қоюшының көрсеткен мерзімі 01.04.2020 ж. - 10.06.2020 ж., демек, 11.05.2020 ж. - 10.06.2020 ж. ресми түрде төтенше жағдай режимі болмады, яғни ҚР Жоғарғы Сотымен берілген түсіндірмеге сай бұл уақыт аралығын бой бермейтін күш жағдайы деп айтуға негіз болмады;

төртіншіден, сот шешімімен карантиндік шаралардың «маусым айына» дейін жалғасуы да бой бермейтін күш ретінде танылып, осы уақытқа дейінгі жауапкердің әрекеті оған жауапкершіліктер туындатпады.

Бұл арқылы борышкердің азаматтық құқықтық қатынастардың адал емес қатысушысы ретінде тануға болады, яғни өзіне жүктелген міндетті бір жыл бойы орындамай, шарт мерзімінің соңғы екі аптасының төтенше жағдай режимі уақытына сай келіп, міндетін орындамай, төтенше жағдайға негіздей салды.

Осылайша, «карантиндік шаралар бой бермейтін күш ретінде танылады ма?» деген сұрақ туындайды.

Бұл сұраққа жауапты Жоғарғы Сотпен берілген түсініктемеден іздесек, төтенше жағдайды бой бермейтін күш ретінде тануға себеп болған фактор ретінде енгізілген уақытша шараларды көрсетті. Десе де, уақытша шаралар, оның ішінде карантин де, төтенше жағдай құқықтық режимін реттеу шеңберінде қолданылады. Сәйкесінше, төтенше жағдайдың «бой бермейтін күш» ретінде танылуына уақытша шаралар әсер етсе, онда төтенше жағдайдың аяқталуымен, елдің кейбір аймақтарында карантиндік шаралардың сақталуы және оның сотпен бой бермейтін күш ретінде тануы жоғарыдағы сұрақтың өзектілігін арттырады.

Сонымен қатар, төтенше жағдайды бой бермейтін күш ретінде тану барысында уақыт кезеңіне байланысты туындаған қайшылықтарды анық көрсететін келесі сот істерін талдап көрелік.

Қостанай облысының мамандандырылған ауданаралық экономикалық сотымен 15 сәуір 2021 жылы № 3971-21-00-2/422 азаматтық іс бойынша талап қоюшы 2020 жылдың наурыз, сәуір және мамыр айларында жинақталған қарызды өндіруді сұрайды. Алайда, сот қарыз сомасынан 15 наурызға дейінгі соманы шығарады, өйткені бұл

уақыттан кейін орын алған міндеттеме төтенше жағдай кезінде болды.

Демек, бұл жерде сот 15 наурыздан кейін орын алған міндеттеменің орындалмауын осы кезде жарияланған төтенше жағдайдың әсерінен болған бой бермейтін күштің себебімен жауапкерге жауапкершілік жүктемеді.

Алматы облысының мамандандырылған ауданаралық экономикалық сотымен 21 қыркүйек 2020 жылы № 1912-20-00-2/2161 азаматтық іс бойынша талап қоюшы 2020 жылдың ақпан және наурыз айлары үшін тұрақсыздық айыбын сұрайды. Алайда сот ҚР Азаматтық Кодексінің 359-бабының 2-тармағына сілтеме жасап, қанағаттандырудан бас тартады.

Бұл істе ресми түрде төтенше жағдай жарияланғанға дейін, яғни заңды тұрғыда бой бермейтін күш орын алғанға дейінгі жауапкершілікті жауапкерге жүктемеген болатын.

Осы аталып өткен екі істі саралайық:

Біріншіден, бір жағдайда сот төтенше жағдайға дейінгі міндеттеме үшін жауапкершілік жүктесе, екінші жағдайда төтенше жағдайға дейінгі міндеттеме үшін де жауапкершілік жүктемейді. Алдыңғы істермен салыстырған кезде сот істері төтенше жағдай орын алғанға дейінгі міндеттемелер бойынша жауапкершілік мәселесі көтерілді.

Екіншіден, тәжірибе көрсеткендей Республика аумағында төтенше жағдай режимі жарияланғанға дейін ҚР Бас санитариялық дәрігермен қабылданған қаулылардың негізінде шектеу шаралары енгізілген болатын, алайда бұл шаралар туралы сот актілерінде сөз қозғалмаған болатын. Десе де бұл жоғарыда көтерілген сұрақтың өзектілігінің жоғары екендігін айқындайды.

Бұдан бөлек, мерзімге қатысты келесі істерге де талдау жасайық.

Жамбыл облысының мамандандырылған ауданаралық экономикалық сотымен 20 қаңтар 2021 жылы № 3115-20-00-2\1516 азаматтық іс бойынша жауапкерді мемлекеттік сатып алудың жосықсыз қатысушы ретінде тану және тұрақсыздық айыбын өндіру туралы талап арыз қарастырылды.

28.08.2020 жылы тараптар арасында мемлекеттік сатып алу туралы шарт жасалынды. Шарт бойынша тауарды жеткізу мерзімі ретінде қыркүйек айы белгіленген.

Жауапкер төтенше жағдай режимінің енгізілуінен міндеттемені уақытылы орындай алмағандығын алға тартты.

Сот шарттың 28.08.2020 ж. жасалғандығын және жеткізу мерзімі ретінде қыркүйек айы болып белгіленгендіктен, жауапкердің уәждерін негізсіз деп тауып, талап қоюшының талабын қанағаттандырған.

Келесі істің алдыңғы іске ұқсағанымен, өзіндік ерекшеліктері бар.

Жамбыл облысының мамандандырылған ауданаралық экономикалық соты 24 қараша 2020 жылы № 3115-20-00-2\1362 азаматтық іс бойынша жауапкерді мемлекеттік сатып алудың жосықсыз қатысушы ретінде тану және тұрақсыздық айыбын өндіру туралы талап арыз қарастырылды.

26.08.2020 жылы тараптар арасында мемлекеттік сатып алу туралы шарт жасалынды. Шартқа сай жауапкер 15.09.2020 ж. дейін міндетін орындау қажет еді. Алайда, тауарды 22.10.2020 ж. ғана кешіктіріп жеткізді, уақтылы жеткізбеу себебі ретінде төтенше жағдай жариялануына байланысты енгізілген шектеу шараларының кедергі болғандығын көрсетті.

Сот жауапкердің шартты уақтылы орындамауының себебін негізді деп санайды. Сәйкесінше, талап қоюшының талабын қанағаттандырудан бас тартты.

Бұл істерді талдайтын болсақ:

біріншіден, талап арыздың мәні бірдей;

екіншіден, екі істе де төтенше жағдай жауапкермен міндеттемені уақтылы орындалуына кедергі болған жағдай болып табылады. Бір ауданаралық соттың шеңберінде бір талап бойынша осындай бір-біріне ұқсамайтын сот шешімдерінің шығуы сұрақтар тудырады;

үшіншіден, екі істе де шарт ресми түрде төтенше жағдай режимі аяқталғаннан кейін жасалынған. Десе де төтенше жағдайдың ресми түрде аяқталуы, *ҚР территориясында күшін сақтаған карантиндік және шектеу шаралары негізге алынған деген тұжырымға келуге болады*. Сәйкесінше, бұл тағы да жоғарыда туындаған сұрақтың маңыздылығын көрсетеді.

Жоғарыда талданған сот істерінен келесідей тұжырымдарды шығаруға болады:

біріншіден, «бой бермейтін күш» ретінде танылған жағдай *абсолютті* түрде тараптардың бірін жауапкершіліктен босатуға негіз болып табылады;

екіншіден, сот тәжірибесін талдау арқылы жауапкерлердің бой бермейтін күш ретінде «төтенше жағдай» мерзімі ғана емес, пандемияға қарсы қолданылған *уақытша шаралардың мерзімдері де негізге алынғандығын байқауға болады*;

үшіншіден, сот істерінен карантиндік жағдайлардың бой бермейтін күш ретінде танылатындығы анықталды.

Қорытынды

Осылайша, жоғарыда жүргізілген зерттеу жұмысының негізінде жеке және заңды тұлғалар өздеріне міндеттеме алған уақытта, оның орындалмауына немесе тиісінше орындалмауына ықпалын тигізетін *бой бермейтін күштің келесідей екі түрін бөліп шығаруды ұсынамыз*:

біріншіден, *міндеттемені орындаудың нақты мүмкін еместігін туындататын мән-жайлар*. Бұл қазіргі қолданыстағы ҚР Азаматтық кодексіне сай бой бермейтін күш ретінде танылатын төтенше және тойтарылмайтын мән-жай сипаттарына сай келетін жағдайларды қарастыруға болады. Сәйкесінше, бұл негіз бойынша міндеттеменің орындалмауы үшін жауапкершілік туындамауы үшін: 1) орындаудың *нақты* мүмкін еместігі фактісі; 2) орындаудың мүмкін еместігіне алып келген мән-жай; 3) мүмкін емес фактісі мен орын алған оқиға арасындағы себептік байланыс. Мысалы, табиғи құбылыстар немесе техногендік апаттар, оның ішінде, жер сілкінісі немесе өрттер

мен жарылыстардың нәтижесінде міндеттеме орындамау қоғамның қалыпты өміріне сай келмейтін оқиғаның орын алуымен туындайды;

екіншіден, міндеттемені орындаудың заңды тұрғыда мүмкін еместігі, бұл кезде міндеттемені орындамағандығы үшін жауапкершілік ҚР территориясында немесе оның белгілі бір әкімшілік аумағында төтенше жағдай режимін немесе төтенше ахуал жағдайын жариялаумен ғана туындамайды. Сәйкесінше, бұл негіз бойынша жауапкершіліктің туындамауы үшін: 1) ҚР Президентімен немесе уәкілетті органның нормативтік актісі болуы қажет; 2) міндеттемені орындау нормативтік актке қарсы болуы.

Бұл тұжырым жоғарыда зерттелген сот актілерінен шығаруға болады, өйткені төтенше жағдай режимі жарияланғанға дейінгі және кейінгі орын алған шектеу шаралары азаматтық айналымның қатысушыларын міндеттеме үшін жауапкершіліктен босатқан. Сәйкесінше, ҚР Бас санитариялық дәрігерімен қабылданған қаулылардың негізінде орын алған шектеу шаралары, оның ішінде карантиндік шаралар да бой бермейтін күштің сипатына ие.

Десе де міндеттемені орындаудың заңды түрде мүмкін еместігі міндеттемені орындаудың нақты мүмкін еместігін қамтитындығы түсінікті. Алайда, бұл «нақты мүмкін емес» жағдайлардың бой бермейтін күш ретінде танылмайтындығын көрсетпейді, себебі азаматтық айналымның қатысушысының еркінен тыс орын алатын табиғи құбылыстар мен техногендік апаттар әр кезде төтенше ахуал жағдайын жариялауды қажет етпейді.

ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

1 Сулейменов М.К. Ответственность в гражданском праве // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30070848#pos=3;-52 (жүгіну күні: 20.02.2024).

2 Қазақстан Республикасындағы Төтенше жағдайды енгізу туралы: Қазақстан Республикасы Президентінің 2020 жылдың 15 наурызындағы Жарлығы // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/U2000000285> (жүгіну күні: 22.02.2024).

3 Төтенше жағдайдың енгізілуіне байланысты сот практикасының жекелеген мәселелері бойынша №1 Түсіндірмесі: Қазақстан Республикасы Жоғарғы Соты жалпы отырысының 2020 жылғы 6 мамырдағы №9 қаулысы // https://docs.yandex.ru/docs/view?url=ya-browser%3A%2F%2F4DT1uXEPPrJRJIUFoewruGja82_MM32v8jb3xR4Kz9c-k9Joogmv_2wCHVVNU5ti6MekIkeRgU9uXj6G5QSOxa4gYmgE02WECwwqtBqiSiXAZxHKkMFTUTVhZmm5-O8lzFsgLbU1WxstIb1hy9FSKg%3D%3D%3Fsign%3DFsS7Q4BmM1v14XWwDnw26wZFH-kibkcPP61Y1pOQPk4%3D&name=no_1_tusindirme_kaz.docx&nosw=1 (жүгіну күні: 23.02.2024).

4 Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексі // https://adilet.zan.kz/kaz/docs/K940001000_ (жүгіну күні: 25.02.2024).

5 Франция Азаматтық кодексі // https://www.legifrance.gouv.fr/codes/section_lc/LEGITEXT000006070721/LEGISCTA000032008380/?anchor=LEGIARTI000032041055#LEGIARTI000032041055 (жүгіну күні: 10.04.2024).

6 Katsivela M. Contracts : Force Majeure Concept or Force Majeure Clauses ? // <https://heinonline.org/HOL/LandingPage?handle=hein.journals/droit2007&div=7&id=&page=> (жүгіну күні: 12.04.2024).

7 Табиғи және техногендік сипаттағы төтенше жағдайларды мемлекеттік есепке алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы: Қазақстан Республикасы Ішкі Істер министрінің 2015 жылғы 3 наурыздағы № 175 бұйрығы // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/V1500010983> (жүгіну күні: 27.02.2024).

8 Қазақстан Республикасының қорғанысы және Қарулы Күштері туралы: ҚР 2005 жылғы 7 қаңтардағы №29 Заңы // https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z050000029_ (жүгіну күні: 01.03.2024).

9 Төтенше жағдай туралы: Қазақстан Республикасының 2003 жылғы 8 ақпандағы №387 Заңы // https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z030000387_ (жүгіну күні: 01.03.2024).

10 Сот істері ҚР Жоғарғы Сотының сайтынан алынды // <https://office.sud.kz/courtActs/index.xhtml> (жүгіну күні: 15.04.2024).

REFERENCES

1 Sulejmenov M.K. Otvetstvennost' v grazhdanskom prave // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30070848#pos=3;-52 (accessed: 20.02.2024) [in Russian].

2 Kazakstan Respublikasynda totenshe zhagdajdy engizu turaly: Kazakstan Respublikasy Prezidentinin 2020 zhyldyn 15 nauryzyndagy Zharlygy // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/U2000000285> (accessed: 22.02.2024) [in Kazakh].

3 Totenshe zhagdajdyң engiziluiне bajlanysty sot praktikasynyn zhekelegen maseleleri bojnynsha №1 Tysindirme: Kazakstan Respublikasy Zhogargy Soty zhalpy otyrysynyn 2020 zhylyg 6 mamyrdagy №9 kaulysy // https://docs.yandex.ru/docs/view?url=ya-browser%3A%2F%2F4DT1uXEPPrJRJIUFoewruGja82_MM32v8jb3xR4Kz9c-k9Joogmv_2wCHVVNU5ti6MekIkeRgU9uXj6G5QSOxa4gYmgE02WECwwqtBqiSiXAZxHKkMFTUTVhZmm5-O8lzFsgLbU1WxstIb1hy9FSKg%3D%3D%3Fsign%3DFsS7Q4BmM1v14XWwDnw26wZFH-kibkcPP61Y1pOQPk4%3D&name=no_1_tusindirme_kaz.docx&nosw=1 (accessed: 23.02.2024) [in Kazakh].

4 Kazakstan Respublikasynyn Azamatytk kodeksi // https://adilet.zan.kz/kaz/docs/K940001000_ (accessed: 25.02.2024) [in Kazakh].

5 Franciya Azamatytk kodeksi // https://www.legifrance.gouv.fr/codes/section_lc/LEGITEXT000006070721/LEGISCTA000032008380/?anchor=LEGIARTI000032041055#LEGIARTI000032041055 (data obrashcheniya: 10.04.2024) [in English].

6 Katsivela M. Contracts: Force Majeure Concept or Force Majeure Clauses ? // <https://heinonline.org/HOL/LandingPage?handle=hein.journals/droit2007&div=7&id=&page=> (data obrashcheniya: 12.04.2024) [in English].

7 Tabigi zhane tekhnogendik sipattagy totenshe zhagdajlardy memlekettik esepke aludy zhyzege asyru қағдаларын bekitu turaly: Kazakstan Respublikasy Ishki ister ministrinin 2015 zhylygy 3 nauryzdagy № 175 byjrygy // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/V1500010983> (accessed: 27.02.2024) [in Kazakh].

8 Kazakstan Respublikasynyn қорғанysy zhane Karuly Kyshteri turaly: Kazakstan Respublikasynyn 2005 zhylygy 7 kantardagy №29 Zany // https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z050000029_ (accessed: 01.03.2024) [in Kazakh].

9 Totenshe zhagdaj turaly: Kazakstan Respublikasynyn 2003 zhylygy 8 akpandagy №387 Zany // https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z030000387_ (accessed: 01.03.2024) [in Kazakh].

10 Sot isteri KR Zhogargy Sotynyn sajtynan alyndy // <https://office.sud.kz/courtActs/index.xhtml> [data obrashhenija: 15.04.2024].

АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Зарина Нурбековна Аманжолова - М.С. Нарикбаев атындағы КАЗГЮУ Университетінің докторанты. Қазақстан Республикасы, Астана қ., Қорғалжын тас жолы, 8. E-mail: zarina.amanzholova1986@gmail.com.

Аманжолова Зарина Нурбековна - докторант Университета КАЗГЮУ им. М.С.Нарикбаева. Республика Казахстан, г. Астана, Коргалинжское шоссе, 8. E-mail: zarina.amanzholova1986@gmail.com.

Zarina Amanzholova - Doctoral Student of the M.S. Narikbayev KAZGUU University. Republic of Kazakhstan, Astana, Korgalzhyn highway, 8. E-mail: zarina.amanzholova1986@gmail.com.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ТЕХНОЛОГИЙ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ЛЕГАЛИЗАЦИИ (ОТМЫВАНИЮ) ДОХОДОВ ОТ ПРЕСТУПНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Б.Д. Еркенов

магистр национальной безопасности и военного дела, докторант
Алматинская академия МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова

Аннотация. В статье рассматривается вопрос использования технологий искусственного интеллекта в противодействии легализации денег и доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, а также место технологий искусственного интеллекта в системе правовых режимов в области противодействия киберпреступности.

Применяемые сегодня подходы в противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, требуют нового инструментария, внедрения инновационных технологий, поскольку существующие методы недостаточно эффективны для пресечения противоправной деятельности. Как показывает исторический опыт, долгое время правительства большинства стран осуществляли борьбу с легализацией преступных доходов в основном силами традиционных правоохранительных органов. Однако, как правило, оперативно-следственные подразделения получали информацию о финансовых нарушениях посредством определенной выборки, проводимой в ходе оперативно-розыскных мероприятий. Данный метод не позволял отследить все подозрительные финансовые операции и сделки. Технологии искусственного интеллекта предлагают значительные возможности для повышения эффективности в противодействии легализации (отмыванию) преступных денег и доходов.

Данная статья исследует актуальность внедрения технологий искусственного интеллекта в казахстанскую систему противодействия исследуемому правонарушению. Рассматриваются текущие вызовы, связанные с отмыванием денег, автор анализирует потенциал рассматриваемых технологий для решения этих проблем и предлагает рекомендации по эффективному их использованию в казахстанской системе противодействия легализации (отмыванию) преступных денег и доходов.

Автор ставит перед собой цель определить место искусственного интеллекта в системе правовых режимов в области противодействия киберпреступности, выделить его особенности. В статье делается вывод, что такие технологии, как искусственный интеллект, исходя из своих технологических особенностей, необходимы в противодействии не только преступной легализации (отмыванию) денег и доходов, но и киберпреступности в целом, что требует новых подходов к регулированию подобных явлений.

Ключевые слова: искусственный интеллект, противодействие, легализация, доходы, полученные преступным путем.

ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚТАРДАН ТҮСКЕН КІРІСТЕРДІ ЗАҢДАСТЫРУҒА (ЖЫЛЫСТАТУҒА) ҚАРСЫ КҮРЕСТЕ ЖАСАНДЫ ИНТЕЛЛЕКТ ТЕХНОЛОГИЯЛАРЫНЫҢ МҮМКІНШІЛІГІН ПАЙДАЛАНУ

Б.Д. Еркенов

ұлттық қауіпсіздік және әскери істер саласындағы ғылым магистрі, докторант
Қазақстан Республикасы ІІМ М.Есболатов атындағы Алматы академиясы

Аннотация. Мақалада қылмыстық құқық бұзушылықтардан түскен кірістерді жылыстатуға және терроризмді қаржыландыруға қарсы күресте жасанды интеллект технологияларын пайдалану мәселесі, сондай-ақ киберқылмыспен күрес саласындағы құқықтық режимдер жүйесінде жасанды интеллект технологияларының орны қарастырылған.

Қылмыстық жолмен алынған кірістерді заңдастыруға (жылыстатуға) қарсы күресте бүгінгі күні қолданылатын тәсілдер жаңа құралдарды және инновациялық технологияларды енгізуді талап етеді, өйткені қолданыстағы әдістер заңсыз әрекеттердің жолын кесу үшін тиімділігі жеткілікті емес. Тарихи тәжірибе көрсеткендей, көптеген елдердің үкіметтері ұзақ уақыт бойы ақшаны жылыстатумен негізінен дәстүрлі құқық қорғау органдары арқылы күресті. Алайда, әдетте, жедел-іздістіру бөлімшелері қаржылық бұзушылықтар туралы ақпаратты жедел-іздістіру іс-шаралары кезінде жүргізілген белгілі бір үлгі арқылы алады. Бұл әдіс барлық күдікті қаржылық операциялар мен транзакцияларды қадағалауға мүмкіндік бермеді.

Жасанды интеллект (ЖИ) технологиялары қылмыстық ақша мен кірістерді заңдастыруға (жылыстатуға) қарсы іс-қимылда тиімділік пен дәлдікті арттыру үшін айтарлықтай мүмкіндіктер ұсынады. Бұл мақала зерттелетін құқық бұзушылыққа қарсы іс-қимылдың қазақстандық жүйесіне ЖИ енгізудің өзектілігін зерттейді. Ақшаны жылыстатуға байланысты ағымдағы сын-қатерлер қаралады, осы мәселелерді шешу үшін ЖИ мүмкіншіліктерін талдайды және қылмыстық ақша мен кірістерді заңдастыруға (жылыстатуға) қарсы іс-қимылдың қазақстандық жүйесіне ЖИ тиімді енгізу бойынша ұсыныстар жасалады.

Автор киберқылмыспен күресу саласындағы құқықтық тәртіп жүйесінде жасанды интеллекттің орнын анықтауды және оның ерекшеліктерін көрсетуді алдына мақсат етіп қояды. Мақалада жасанды интеллект сияқты технологиялар өздерінің технологиялық ерекшеліктеріне сүйене отырып, ақша мен кірістерді қылмыстық заңдастыруға (жылыстатуға) ғана емес, сонымен бірге мұндай құбылыстарды реттеудің жаңа тәсілдерін қажет ететін киберқылмысқа қарсы тұруда қажет деген қорытындыға келеді.

Түйін сөздер: жасанды интеллект, қарсылық, заңдастыру, қылмыстық жолмен алынған кірістер.

USING THE CAPABILITIES OF ARTIFICIAL INTELLIGENCE TECHNOLOGIES IN COUNTERING THE LEGALIZATION (LAUNDERING) OF PROCEEDS FROM CRIMINAL ACTIVITY

Yerkenov B.D.

Master of National Security and Military Affairs, Doctoral student
Almaty Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Yesbolatov

Annotation. The article studies the issue of applying artificial intelligence technologies in combating money laundering and financing of terrorism, as well as the place of artificial intelligence technologies in the system of legal regimes in the field of combating cybercrime.

The approaches applied today in combating money laundering require new tools and the introduction of innovative technologies, as the existing methods are not effective enough to suppress illegal activities. According to historical experience, for a long time the governments of most countries have been combating money laundering mainly by traditional law enforcement agencies. Therefore, as a rule, operational and investigative units received information on financial irregularities by means of certain sampling conducted in the course of operational and investigative activities. This method did not allow tracing all suspicious financial transactions and deals.

Artificial intelligence (AI) technologies offer significant opportunities to improve efficiency and accuracy in combating legalization (laundering) of criminal money and proceeds. This article explores the relevance of introducing AI into the Kazakhstani system of countering this offense. It considers the current challenges associated with money laundering, analyzes the potential of AI to solve these issues and provides recommendations for effective implementation of AI in the Kazakhstani system of combating legalization (laundering) of criminal money and proceeds.

The author aims to determine the place of artificial intelligence in the system of legal regimes in the field of combating cybercrime, to highlight its features. The article concludes that such technologies as artificial intelligence, based on its technological features, are necessary in combating not only criminal legalization (laundering) of money and proceeds, but also cybercrime in general, which requires new approaches to the regulation of such phenomena.

Keywords: artificial intelligence, combating, legalization, proceeds of crime.

Введение

Легализация (отмывание) преступных денег, процесс сокрытия незаконно полученных доходов путем перемещения их через законные каналы является серьезной угрозой для финансовой стабильности страны и экономической безопасности в целом. Как и во многих других странах, в Казахстане преступная легализация (отмывание) денег и доходов затрагивает различные секторы экономики.

Внедрение технологий искусственного интеллекта открывает новые возможности для повышения эффективности и точности в противодействии преступной легализации (отмыванию) денег и доходов, поскольку традиционные методы борьбы часто оказываются неэффективными из-за их ручного характера и зависимости от человеческого фактора.

Неслучайно, в своем выступлении на международном форуме Digital Bridge 2023 Глава государства Касым-Жомарт Токаев отметил: «Искусственный интеллект — это уже не научная фантастика, а наступившая реальность. На наших глазах разворачивается новая эра. Технология искусственного интеллекта является такой же революционной, какими в свое время были электричество и Интернет. Она способна кардинально поменять уклад жизни человека, автоматизировать многие рабочие процессы и создать значительную по своим масштабам экономическую ценность» [1].

Мы согласны с мнением руководства страны, поскольку внедрение искусственного интеллекта в противодействие не только преступной легализации (отмыванию) денег и доходов является важной мерой, которую должны предпринять государственные органы для защиты своей финансовой системы и обеспечения безопасности своих граждан, но и киберпреступности в целом.

Тем не менее, одной из наиболее уязвимых систем, которой коснулись технологические изменения, стала сфера противодействия легализации (отмыванию) доходов, финансированию терроризма. Противодействие легализации (отмыванию) доходов и финансированию терроризма — важнейшая задача государства по защите ее финансовой системы, в основе которой лежит использование риск-ориентированного подхода, так как именно своевременное реагирование на риски позволяет государственным органам реализовывать полномочия по выявлению операций, свидетельствующих о незаконном осуществлении сделок с имуществом или операций с денежными средствами, связанных с террористической деятельностью и отмыванием доходов, а также осуществление государственной политики в исследуемой сфере [2, с. 114].

При этом искусственный интеллект предлагает мощные инструменты, которые могут значительно улучшить усилия в противодействии исследуемой проблеме основываясь, как нами выше отмечено, на риск ориентированном подходе.

Изучение вопросов использования технологий искусственного интеллекта в противодействии преступности являлись предметом исследований ряда отечественных ученых, таких как А. Жармагамбетов, В.Т. Конусова, М.Ш. Курмангали, Ж.Р. Темирбеков и др.

Среди ученых стран ближнего зарубежья следует отметить научные труды А.А. Карцхия, А.В. Минбалеева, П.М. Морхат, В.Б. Нагородской, Н.Ф. Попова и др.

Исследование проблем в данной области явились предметом изысканий ученых стран дальнего зарубежья, таких как Р. Вебер, А. Дафф, Д. Дресслер, М. Дюпон-Буш, М. Кристен, С. Леклерк, Р. Смитс и др.

Основная часть

Настоящее исследование осуществлено путем применения комплекса методов, традиционно применяемых в правовой науке, а именно: общенаучный, историко-правовой, сравнительно-правовой, формально-логический, системно-структурный. Наравне с указанными методами использованы частные методики, отвечающие целям и задачам тематики исследования: анализ и оценка нарративных источников, имеющие отношение к рассматриваемым проблемам.

Результаты и обсуждение

На сегодня технологии искусственного интеллекта обладают рядом возможностей, которые делают их ценным инструментом в противодействии легализации (отмыванию) преступных денег и доходов.

Такой инструмент может быть использован для различных задач, включая:

1. Анализ больших данных: технологии могут анализировать огромные объемы данных из различных источников, таких как банковские операции, транзакции с кредитными картами и социальные сети, выявляя подозрительные модели и связи.

2. Обнаружение аномалий: алгоритмы могут обнаруживать аномальные транзакции, которые могут указывать на отмывание денег, например, крупные переводы, которые не соответствуют обычным моделям расходов.

3. Профилирование клиентов: технологии могут создавать профили клиентов на основе их транзакционной истории, моделей расходов и другой информации, что позволяет финансовым учреждениям выявлять клиентов с высоким риском отмывания денег.

4. Мониторинг в режиме реального времени: Системы искусственного интеллекта могут непрерывно отслеживать транзакции и выявлять подозрительную активность в режиме реального времени, что позволяет финансовым учреждениям быстро реагировать и предотвращать дальнейшее отмывание денег [3].

Преимущества использования искусственного интеллекта:

1. Повышенная эффективность: искусственный интеллект может автоматизировать и ускорить процессы выявления отмывания денег, что позволяет финансовым учреждениям выявлять больше подозрительных транзакций и более эффективно направлять ресурсы.

2. Повышенная точность: алгоритмы могут быть обучены на больших объемах данных, что позволяет им более точно выявлять и классифицировать подозрительную активность.

3. Более быстрая реакция: системы искусственного интеллекта могут отслеживать транзакции в режиме реального времени, что позволяет финансовым учреждениям более быстро реагировать на подозрительную активность и предотвращать дальнейшее отмывание денег.

4. Сниженные затраты: автоматизация процессов выявления отмывания денег с помощью искусственного интеллекта может снизить операционные расходы для финансовых учреждений [4].

Несмотря на многообещающие возможности, использование искусственного интеллекта в противодействии (отмыванию) преступных денег и доходов также сталкивается с некоторыми проблемами и ограничениями:

1. Сложность: алгоритмы сложны и требуют значительных инвестиций в разработку и внедрение.

2. Предвзятость: алгоритмы могут быть предвзятыми, если они не будут обучены на сбалансированных и репрезентативных наборах данных.

3. Регулирование: необходимы четкие нормативные требования и руководящие принципы для использования искусственного интеллекта в борьбе с отмыванием денег.

4. Угрозы безопасности: системы, используемые для борьбы с отмыванием денег, могут стать мишенью для кибератак [5].

При этом стоит знать, что для правильного пользования и применения технологий искусственного интеллекта, а также решения необходимых задач потребуются соответствующие навыки. Еще в 1971 году Н. Нильсон обратил внимание, что при использовании технологий искусственного интеллекта следует применять эвристический алгоритм решения задач [6, с. 6], что в совокупности с традиционными методами, по нашему мнению, могут положительно отразиться на всю антиотмывочную кампанию.

Здесь следует согласиться с мнением Армана Жармагамбетова, что для развития технологий ИИ на территории Казахстана необходимо вкладываться в развитие послевузовского образования. По его словам, этот сектор является драйвером науки. Вместе с тем необходимо привлекать международных экспертов в рассматриваемой области, с выделением исследовательских грантов [7, с. 372].

На сегодня в Казахстане разработана Концепция развития искусственного интеллекта, где приоритетными отраслями государства для внедрения искусственного интеллекта являются: государственное управление, здравоохранение, образование, финансы, логистика, сельское хозяйство, промышленность [8].

Однако вопросы касаемые правоохранительной деятельности, когда его применение может внести значительную роль не только в противодействии ОД/ФТ, но и киберпреступности в целом, Концепцией не отмечены.

Следует обратить внимание, что Европейский парламент одобрил первый в мире нормативный акт, регулирующий использование искусственного интеллекта и нейросетей в разных сферах - Акт об искусственном интеллекте (AI Act).

Официальная процедура вступления закона в силу завершилась в мае 2024 года. Уже в ноябре 2024 года некоторые ограничения начнут действовать на территории Евросоюза.

Одним из ключевых положений Акта станет запрет на использование систем искусственного интеллекта, таких как нейросети, для создания и анализа баз данных с биометрической информацией граждан. Эти базы

формируются на основе данных из интернета и видеоматериалов. Исключение будет сделано только для работы спецслужб в рамках борьбы с преступностью [9].

Также следует отметить, что некоторые международные компании и правоохранительные органы уже используют ИИ для противодействия легализации (отмывания) денег. К ярким примерам следует отнести:

1. Подразделение финансовой разведки Италии (ПФР Италии) совместно с Генеральным управлением финансового надзора и регулирования Банка Италии разработало приложение нечеткой логики с целью построения индикаторов ПОД для финансовых посредников – небанковских учреждений. Предложенная система нечеткой логики, которая в настоящее время находится на экспериментальной стадии, позволяет получать количественные данные (т.е. трансграничные платежи, полученные из стран / направленные в страны с более высоким уровнем риска) для проведения периодической оценки рисков ПОД/ФТ таких посредников [10].

2. Банк Англии использует ИИ для анализа больших данных и выявления подозрительных транзакций, связанных с мошенничеством и отмыванием денег [11].

3. Британское бюро Serious Fraud Office SFO, ведущее борьбу с крупными преступлениями в сфере мошенничества и коррупции, приняло на работу робота, созданного компанией RAVN. В задачи робота входила работа следователя: по отбору информации, ее структурирование и подготовка выводов. Впервые данную программу использовали при расследовании по делу автопроизводителя Rolls Royce. В результате робот помог следственной группе изучить 30 млн документов, обрабатывая по 600 тыс. штук ежедневно. Программа отсортировала документы по двум «стопкам»: относящиеся и не относящиеся к делу [12].

4. Компания Elliptic разработала систему на основе искусственного интеллекта, способную эффективно выявлять отмывание денег посредством биткоин-транзакций. В исследовании приняли участие ученые из MIT-IBM Watson AI Lab. Команда использовала набор данных из почти 200 млн транзакций, на котором модель обучалась определять не отдельные незаконные операции, а целые «подграфы». Тестирование системы на неназванной криптобирже показало высокую точность: из 52 подозрительных цепочек транзакций 14 подтверждены как связанные с отмыванием денег. При этом в среднем лишь один из 10 000 аккаунтов отмечается таковым, что свидетельствует об эффективности модели. Используя внешние данные, система способна выявлять схемы отмывания денег, недоступные для традиционных методов анализа. ИИ выявил как известные схемы легализации средств вроде «пилинг-цепочек», так и новые шаблоны поведения. Эти знания будут полезны специалистам по борьбе с отмыванием денег, считают исследователи. Модель позволила идентифицировать ряд ранее неизвестных кошельков, использовавшихся субъектами, связанными со схемами ПОД/ФТ, даркнет-рынками и прочими нелегальными активностями [13].

Заключение

Таким образом, правоохранительным органам государства следует обратить внимание на возможности технологий искусственного интеллекта, который будет играть все более важную роль в противодействии преступному отмыванию денег и доходов. Преимущества технологий, такие как скорость, точность, объективность и автоматизация, позволят повысить эффективность противодействия этому явлению. Однако необходимо учитывать вызовы и ограничения, связанные с их использованием, и разрабатывать четкие нормативные рамки для его ответственного применения. По мере развития искусственного интеллекта и его интеграции с другими технологиями ожидается, что он продолжит играть решающую роль в противодействии преступной легализации (отмывания) доходов и обеспечении национальной безопасности. Однако следует помнить, что эти технологии не заменяют, а дополняют системы, направленные на улучшение результатов и упрощение обеспечения мер по противодействию киберпреступности.

Наряду с этим необходимо проводить повышение квалификации специалистов по работе с технологиями искусственного интеллекта. Этот вопрос требует комплексного подхода, сочетающего в себе обучение и самообразование, практический опыт, сертификацию и аккредитацию, сотрудничество и обмен знаниями.

Для этих целей необходимо внести предложения по дополнению Концепции развития искусственного интеллекта на 2024–2029 годы с включением правоохранительных органов по вопросам использования технологий искусственного интеллекта в сфере противодействия не только отмывания доходов/финансирования терроризма, но и киберпреступности в целом.

С помощью ответственного и эффективного использования искусственного интеллекта мы можем создать более надежную и безопасную финансовую систему и противодействовать преступности, подпитываемой легализацией (отмыванием) денег.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Глава государства принял участие в международном форуме Digital Bridge 2023 // <https://www.akorda.kz/ru/glava-gosudarstva-prinyal-uchastie-v-mezhdunarodnom-forume-digital-bridge-2023-1294242> (дата обращения: 15.05.2024 г.).

2 Аксенова М.А. Правовое обеспечение режима противодействия отмыванию доходов, финансированию терроризма в условиях интеграции новых технологий // RUDN Journal of Law. - 2022. - Т. 26. - № 1. - С. 112-128 // <https://doi.org/10.22363/2313-2337-2022-26-1-112-128>.

3 ФАТФ (2021 г.), «Возможности и проблемы новых технологий для ПОД/ФТ», ФАТФ, г. Париж, Франция // <https://www.fatf-gafi.org/publications/fatfrecommendations/documents/opportunities-challengesnew-technologies-aml-cft.html> (дата обращения 19.05.2024 г.).

4 Know exactly what happens on any blockchain // <https://www.elliptic.co/blog/our-new-research-enhancing->

blockchain-analytics-through-ai (дата обращения 17.05.2024 г.)

5 Харитонов Ю.С., Савина В.С., Паньини Ф. Предвзятость алгоритмов искусственного интеллекта: вопросы этики и права // Вестник Пермского университета. Юридические науки. - 2021. - Вып. 53. - С. 488–515. DOI: 10.17072/1995-4190-2021-53-488-515.

6 Нильсон Н. Искусственный интеллект. Методы поиска решений. - М.: Мир, 1973. - С. 270.

7 Как оседлать единорога? Подрывные инновации, глобальные тренды, риски и окно возможностей для Казахстана. – Алматы, 2023. – 560 с.

8 Концепция развития искусственного интеллекта на 2024-2029 гг. // legalacts.egov.kz/npa/view?id=14945497 (дата обращения 19.05.2024 г.).

9 Политика ЕС. Европарламент одобрил Закон об искусственном интеллекте // <https://ru.euronews.com/my-europe/2024/03/13/eu-ai-act-vote> (дата обращения 19.05.2024 г.).

10 FATF (2021 г.), «Возможности и проблемы новых технологий для ПОД/ФТ», FATF, г. Париж, Франция // <https://www.fatf-gafi.org/content/dam/fatf-gafi/translations/guidance/Russian-Opportunities-and-Challenges-of-New-Technologies-for-AML-CFT.pdf> (дата обращения 20.05.2024 г.).

11 Machine learning in UK financial services October 2019 // <https://www.bankofengland.co.uk/-/media/boe/files/report/2019/machine-learning-in-uk-financial-services.pdf> (дата обращения 21.05.2024 г.).

12 AI powered ‘Robo-Lawyer’ helps step up the SFO’s fight against economic crime // <https://www.sfo.gov.uk/2018/04/10/ai-powered-robo-lawyer-helps-step-up-the-sfos-fight-against-economic-crime/> (дата обращения 22.05.2024 г.).

13 Our new research: Enhancing blockchain analytics through AI // <https://www.elliptic.co/blog/our-new-research-enhancing-blockchain-analytics-through-ai> (дата обращения 22.05.2024 г.).

REFERENCES

1 Glava gosudarstva prinjal uchastie v mezhdunarodnom forume Digital Bridge 2023 // <https://www.akorda.kz/ru/glava-gosudarstva-prinyal-uchastie-v-mezhdunarodnom-forume-digital-bridge-2023-1294242> (дата обращения: 15.05.2024 г.).

2 Aksenova M.A. Pravovoe obespechenie rezhima protivodejstviya otmyvaniyu dohodov, finansirovaniyu terrorizma v uslovijah integracii novyh tehnologij // RUDN Journal of Law. - 2022. - Т. 26. - № 1. - С. 112-128 // <https://doi.org/10.22363/2313-2337-2022-26-1-112-128>.

3 FATF (2021 г.), «Vozmozhnosti i problemy novyh tehnologij dlja POD/FT», FATF, g. Parizh, Francija // <https://www.fatf-gafi.org/publications/fatfrecommendations/documents/opportunities-challengesnew-technologies-aml-cft.html> (дата обращения 19.05.2024 г.).

4 Know exactly what happens on any blockchain // <https://www.elliptic.co/blog/our-new-research-enhancing-blockchain-analytics-through-ai> (дата обращения 17.05.2024 г.).

5 Haritonova Ju.S., Savina V.S., Pan’ini F. Predvzjatost’ algoritmov iskusstvennogo intellekta: voprosy jetiki i prava // Vestnik Permskogo universiteta. Juridicheskie nauki. - 2021. - Вып. 53. - С. 488–515. DOI: 10.17072/1995-4190-2021-53-488-515.

6 Nil’son N. Iskusstvennyj intellekt. Metody poiska reshenij. - М.: Mir, 1973. - С. 270.

7 Kak osedlat’ edinoroga? Podryvnye innovacii, global’nye trendy, riski i okno vozmozhnostej dlja Kazahstana. – Алматы, 2023. – 560 с.

8 Konceptija razvitiya iskusstvennogo intellekta na 2024-2029 gg. // legalacts.egov.kz/npa/view?id=14945497 (дата обращения 19.05.2024 г.).

9 Politika ES. Evroparlament odobril Zakon ob iskusstvennom intellekte // <https://ru.euronews.com/my-europe/2024/03/13/eu-ai-act-vote> (дата обращения 19.05.2024 г.).

10 FATF (2021 г.), «Vozmozhnosti i problemy novyh tehnologij dlja POD/FT», FATF, g. Parizh, Francija // <https://www.fatf-gafi.org/content/dam/fatf-gafi/translations/guidance/Russian-Opportunities-and-Challenges-of-New-Technologies-for-AML-CFT.pdf> (дата обращения 20.05.2024 г.).

11 Machine learning in UK financial services October 2019 // <https://www.bankofengland.co.uk/-/media/boe/files/report/2019/machine-learning-in-uk-financial-services.pdf> (дата обращения 21.05.2024 г.).

12 AI powered ‘Robo-Lawyer’ helps step up the SFO’s fight against economic crime // <https://www.sfo.gov.uk/2018/04/10/ai-powered-robo-lawyer-helps-step-up-the-sfos-fight-against-economic-crime/> (дата обращения 22.05.2024 г.).

13 Our new research: Enhancing blockchain analytics through AI // <https://www.elliptic.co/blog/our-new-research-enhancing-blockchain-analytics-through-ai> (дата обращения 22.05.2024 г.).

АВТОР ТУРАЛЫМ ӘЛІМЕТТЕР/ СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ/ INFORMATION ABOUT AUTHOR

Болат Досжанович Еркенов – ұлттық қауіпсіздік және әскери іс магистрі, Қазақстан Республикасы ИІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясының докторанты, полиция подполковнигі. Қазақстан Республикасы, Алматы қ., Өтепов к-сі, 29. E-mail: bolat_erkenov@mail.ru.

Еркенов Болат Досжанович – магистр национальной безопасности и военного дела, докторант Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есболатова, подполковник полиции. Республика Казахстан, г. Алматы, ул. Утепова, 29. E-mail: bolat_erkenov@mail.ru.

Bolat Yerkenov – doctoral student of the Almaty Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Yesbolatov, Police Lieutenant Colonel. master national security and military case, Republic of Kazakhstan, Almaty, 29 Uteпов str. E-mail: bolat_erkenov@mail.ru.

**СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ
И РОЗЫСКНЫХ МЕР ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН****С.М. Иманбаев**

кандидат юридических наук, профессор

А.К. Назарбекова

магистрант

Р.Ш. Қарымсаков

кандидат юридических наук

Университет Туран-Астана, Республика Казахстан, г. Астана

Аннотация. Статья посвящена исследованию вопроса об оперативно-розыскных мероприятиях и розыскных мерах в контексте законодательства Казахстана. Отсутствие четкого определения оперативно-розыскных мероприятий в Законе Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» вызывает проблему их разграничения. Розыскные меры, введенные Уголовно-процессуальным кодексом Республики Казахстан, направлены на установление лиц, предметов и документов в рамках уголовного процесса. Сравнивая их с оперативно-розыскными мероприятиями, выявлены как сходства в целях их функциональности, так и различия в законодательном основании и значении.

Авторы провели сравнительно-правовой анализ розыскных мер, введенных в уголовно-процессуальное законодательство Республики Казахстан, с оперативно-розыскными мероприятиями и выделили основные сходства и отличительные признаки, присущие данным институтам. Обозначены проблемы практического применения оперативно-розыскных мероприятий и розыскных мер, а также выработаны предложения по совершенствованию действующего национального законодательства.

Кроме того, авторами обосновывается необходимость внесения изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан об оперативно-розыскной деятельности и Уголовно-процессуальный кодекс в целях унификации и уточнения данных понятий: оперативно-розыскных мероприятий и розыскных мер. Наряду с этим, авторами выработаны предложения по доктринальным подходам судебной практики, что поможет установить роль органов дознания и следственных аппаратов в оперативно-розыскной деятельности и досудебном процессе. Проведение таких мероприятий является важным инструментом и играет важную роль в противодействии преступности и способствует установлению истины в уголовных делах по их разрешению. Предложенное определение подчеркивает роль оперативно-розыскных мероприятий в ОРД и досудебном производстве.

Ключевые слова: оперативно-розыскная деятельность, Казахстан, розыскные меры, общие оперативно-розыскные мероприятия, розыскные мероприятия, наведение справок.

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЗАҢНАМАСЫ БОЙЫНША ЖЕДЕЛ-ІЗДЕСТІРУ
ІС-ШАРАЛАРЫ МЕН ІЗДЕСТІРУ ШАРАЛАРЫН САЛЫСТЫРМАЛЫ ТАЛДАУ****С.М. Иманбаев**

заң ғылымдарының кандидаты, профессор

А.К. Назарбекова

магистрант

Р.Ш. Қарымсаков

заң ғылымдарының кандидаты

«Туран-Астана» Университеті, Қазақстан Республикасы, Астана қ.

Андатпа. Мақала Қазақстан заңнамасы контекстіндегі жедел - іздестіру іс-шаралары мен іздестіру шаралары туралы мәселені зерттеуге арналған. «Жедел-іздестіру қызметі туралы» Қазақстан Республикасының Заңында жедел-іздестіру іс-шараларын нақты айқындаудың болмауы олардың аражігін ажырату проблемасын тудызады. Қазақстан Республикасының Қылмыстық-процестік кодексімен енгізілген іздестіру шаралары қылмыстық процесс шеңберінде адамдарды, заттар мен құжаттарды белгілеуге бағытталған. Оларды жедел-іздестіру іс-шараларымен салыстыра отырып, мақсаттары мен функционалдығы жағынан да, айырмашылықтары да, заңнамалық негізде де, маңыздылығында да ұқсастықтар анықталды.

Авторлар Қазақстан Республикасының қылмыстық іс жүргізу заңнамасына енгізілген іздестіру шараларына жедел-іздестіру іс-шараларымен салыстырмалы-құқықтық талдау жүргізіп, осы институттарға тән негізгі ұқсастықтар мен айрықша белгілерді атап өтті. Жедел-іздестіру іс-шаралары мен іздестіру шараларын іс жүзінде қолдану мәселелері белгіленді, сондай-ақ қолданыстағы ұлттық заңнаманы жетілдіру жөнінде ұсыныстар әзірленді.

Сонымен қатар, авторлар жедел-іздестіру іс-шаралары мен іздестіру шаралары ұғымдарын біріздендіру және нақтылау мақсатында жедел-іздестіру қызметі туралы Қазақстан Республикасының Заңына және Қылмыстық-процестік кодекске өзгерістер мен толықтырулар енгізу қажеттігін негіздейді. Сонымен қатар, авторлар сот практикасының доктриналық тәсілдері бойынша ұсыныстар әзірледі, бұл жедел-іздестіру қызметі мен сотқа дейінгі процесте анықтау органдары мен тергеу аппараттарының рөлін анықтауға көмектеседі. Мұндай іс-шараларды өткізу маңызды құрал болып табылады және қылмысқа қарсы іс-қимылда маңызды рөл атқарады және оларды шешу бойынша қылмыстық істерде шындықты орнатуға ықпал етеді. Ұсынылған ұйғарым жедел-іздестіру қызметі мен сотқа дейінгі іс жүргізудегі жедел-іздестіру іс-шараларының рөлін көрсетеді.

Түйін сөздер: жедел-іздестіру қызметі, Қазақстан, іздеу шаралары, жалпы жедел-іздестіру іс-шараларын жүргізу, іздеу әрекеттері, анықтамалар алу.

**COMPARATIVE ANALYSIS OF OPERATIONAL-SEARCH MEASURES AND SEARCH MEASURES
UNDER THE LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

Imanbayev S.M.

Candidate of Juridical Sciences, Professor

Nazarbekova A.K.

Master's degree student

Karymsakov R.Sh.

Candidate of Juridical Sciences

Turan-Astana University, Astana city, Republic of Kazakhstan

Annotation. After the adoption of the «On Operative-Investigative Activities» Law of the Republic of Kazakhstan, problems arise with the divisional separation of these activities. The Criminal Procedure Code of the Republic of Kazakhstan, which regulates the criminal process, contributes to the identification of uncertainties. Discrepancies have been found when comparing operative-investigative activities in terms of their goals, functionality, legal basis, and significance, as well as their differences.

The authors delve into the specifics of Kazakhstan's criminal procedural rights, identifying significant similarities and differences when comparing operative-investigative activities. They highlight the influence and importance of operative-investigative activities and their implementation in the judicial process, examining differences observed during the investigation and court proceedings.

Furthermore, the authors clarify the necessity of amendments and additions to the Legislation and Criminal Procedure Code of the Republic of Kazakhstan regarding operative-investigative activities and their definitions, consolidation, and clarification. They also provide recommendations on doctrinal issues that help define the role of courts, particularly in the completion of operative-investigative activities and pre-trial proceedings. Such conducted actions contribute to the facilitation of crime prevention and the clarification of its place in the prosecution process. The required clarification defines the role of operative-investigative activities during both operative and pre-trial procedures.

Keywords: operational-search activity, Kazakhstan, search measures, general operational-search activities, search operations, gathering information.

Введение

Оперативно-розыскная деятельность, являясь специфическим видом правоохранительной деятельности, так же важная составляющая государственного противодействия преступности. Роль и значение оперативно-розыскной деятельности (далее - ОРД) возрастает, связано это с тем, что повышается организованность и профессионализация преступности в современном Казахстане.

Реализуя основные направления Концепции правовой политики Республики Казахстан, в стране продолжается реформирование национального законодательства, способствующего поступательному развитию государственных и общественных институтов, обеспечивающих устойчивое социально-экономическое развитие Казахстана [1].

Это в полной мере относится к сфере правоохранительной деятельности, являющейся центральным звеном в общей государственной политике противодействия преступности. В свою очередь, основным ее элементом является оперативно-розыскная деятельность, которая первой сталкивается с криминальными проявлениями в силу своего преимущественно негласного характера. Это выражается в осуществлении определенных действий, которые присущи исключительно ОРД: они называются оперативно-розыскными мероприятиями [2].

Требуется разработка оптимальных правовых механизмов, предусматривающих эффективное применение уголовно-процессуального законодательства и законодательства об оперативно-розыскной деятельности в целях быстрого и полного раскрытия преступлений [3].

Сравнительный анализ оперативно-розыскных мероприятий и розыскных мер по законодательству Республики Казахстан рассматривался многими учеными-специалистами в области уголовно-процессуальной и ОРД как в России, так и в Казахстане – А.Н. Акпановым, А.Д. Шаймухановым, С.М. Иманбаевым, Р.Ш. Карымсаковым, М.М. Галихановым, А.Ю. Шумиловым, В.Г. Бобровым, К.С. Лакбаевым, Г.М. Рысмагамбетовой и др. Вместе с тем, несмотря на многочисленные исследования, некоторые значимые вопросы остались не изученными и имеют актуальность по сей день.

Основная часть

В данной статье нами проанализированы понятия и сущность оперативно-розыскных мероприятий и розыскных мер. Розыскные меры и оперативно-розыскные мероприятия в первую очередь вызвали научный интерес тем, что п. 4 ст. 11 Закона Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – Закон РК «Об ОРД») разъясняет, что «оперативно-розыскные мероприятия, перечисленные в подпунктах 1), 2), 3), 4), 5), 6), 7), 8), 9), 11), 12), 13), 14), 15), 16) и 17) и в п. 2 настоящей статьи, могут осуществляться в качестве розыскных мер, согласно положениям уголовно-процессуального законодательства Республики Казахстан» [4]. В данный перечень не входят такие мероприятия, как «оперативный закуп» и «наблюдение», поскольку данные определения закреплены в Уголовно-процессуальном кодексе Республики Казахстан (далее – УПК РК) в качестве негласных следственных действий. Соответственно, возникает проблема о разграничениях оперативно-розыскных мероприятий и розыскных мер.

Следует отметить, что в Законе РК «Об ОРД» отсутствует определение оперативно-розыскного мероприятия. Вместе с тем до 2009 года в данном законе имело место законодательное определение оперативно-розыскных мероприятий. В нем было отражено следующее понятие: «Это действия органов, осуществляющих ОРД, в пределах своей компетенции, направленные на решение задач, предусмотренных статьей 2 настоящего Закона» [4]. Но на официальном сайте online.zakon.kz пояснительная записка о причинах исключения определения

оперативно-розыскного мероприятия, которая дала бы точность ученым, отсутствует.

По поводу розыскных мер следует отметить, что с принятием УПК РК 2014 года законодатель закрепил понятие «розыскные меры (мероприятия)». Этот термин в УПК РК предыдущей редакции упоминался, однако определение не было предусмотрено. Сегодня под ним в уголовно-процессуальном законодательстве понимается следующее: «выполняемые по поручению органа, ведущего уголовный процесс, действия органа дознания, направленные на установление места нахождения лиц, скрывшихся от органа, ведущего уголовный процесс, и (или) уклоняющихся от уголовной ответственности, безвестно исчезнувших лиц, предметов и документов, имеющих значение для дела, а также на установление лиц, совершивших уголовное правонарушение» [5].

Таким образом, сравнивая некоторые признаки розыскных мер со схожими признаками оперативно-розыскных мероприятий в правовом поле, нами были выделены ряд схожих критериев.

Прежде всего, следует отметить присутствие ключевого понятия «действие» в определении розыскных мер, как определено в толковом словаре С.И. Ожегова. По толкованию действие представляет собой проявление энергии или деятельности, а также сам процесс функционирования чего-либо [6]. В контексте юридической терминологии «действие» определено как «юридические факты, которые зависят от воли людей, поскольку совершаются ими». С другой стороны, «юридический факт» означает «предусмотренные в законе обстоятельства, при которых возникают конкретные правоотношения». Учитывая данные определения, можно заключить, что использование понятия «действие» в определении розыскных мер обосновано, поскольку действия субъектов являются основой как в уголовном процессе, так и в оперативно-розыскной деятельности.

Важно обратить внимание на использование термина «установить» в определении розыскных мер, который встречается дважды. Это обосновано тем, что поиск информации является основной целью розыскных мер. Следовательно, можно предположить, что поиск информации является главной целью как розыскных мер, так и оперативно-розыскных мероприятий, поскольку информация позволяет «установить объективную реальность о преступлении как событии в прошлом, так и в настоящем» [7, с. 14].

Большой интерес вызывает тот факт, что розыскные меры (мероприятия) и оперативно-розыскные мероприятия обладают сходным познавательным потенциалом и выполняют схожие функции [8, с.55]. Тем не менее, несмотря на сходство в терминологии и общий родовый признак, розыскные меры и оперативно-розыскные мероприятия всё же являются различными с точки зрения правовой основы. Действия закреплены за разными законодательствами: оперативно-розыскные мероприятия – в Законе РК «Об ОРД», розыскные меры – в УПК РК. Это очень важное отличие, по тому как разная законодательная закреплённость подразумевает разных инициаторов проведения действий и разную область ответственности. Так, в соответствии с п. 56 ст. 7 УПК РК розыскные меры (мероприятия) могут осуществляться только по поручению органа, ведущего уголовный процесс, а инициировать оперативно-розыскные мероприятия могут органы, осуществляющие ОРД, и прокурор (п. 1 ст. 8 Закона РК «Об ОРД», п. 2 ч. 2 ст. 12 Конституционного Закона РК «О прокуратуре») [9].

По мнению К.С. Лакбаева, действующая редакция рассматриваемой нормы Закона об ОРД является декларативной, не учитывающей реалии правоохранительной деятельности и, в частности, ОРД. Более того, она может породить на практике комплекс коллизий, обусловленных неоднозначностью законодательной формулировки данной нормы [10].

Вместе с тем, если говорить об отраслевой принадлежности исследуемых видов оперативно-розыскных мероприятий, то они являются категориями оперативно-розыскного права на том основании, что в данном случае приоритет имеет тот правовой источник, который во временном аспекте опережает все иные источники права, в которых соответствующие понятия используются. То есть ЗРК «Об ОРД» принят на 10 лет раньше действующего УПК РК (в ранее действовавших УПК КазССР, УПК РК имели место только следственные и иные процессуальные действия без упоминания негласных следственных действий), что само по себе является доказательством признания примата суждения о категориальной принадлежности видов оперативно-розыскных мероприятий, названных в УПК как негласные следственные действия, - в качестве составной части элементов законодательства об ОРД. Примечательно, что в УПК РК 1997 года была оговорка о том, что информация, полученная оперативно-розыскным путем, может служить не доказательством, а ориентирующей информацией, используемой уполномоченным органом при получении доказательств по уголовному делу.

Общие оперативно-розыскные мероприятия, в отличие от специальных (негласных), не требуют санкционирования прокурором. Данное положение особенно значимо при совершенствовании закона, поскольку признание ОРД как исключительно негласного вида деятельности противоречит присущему ей гласному началу [11, с. 8]. Тем не менее, многие общие, как и специальные оперативно-розыскные действия, могут осуществляться негласно [12, с. 11]. Например, невозможно осуществлять негласный опрос явных свидетелей на месте совершения преступления и невозможным видится негласное наведение справок при направлении официальных запросов в организации.

Говоря о значении слова «негласность» в толковых словарях, можно отметить, что толковый словарь С.И. Ожегова и Н.Ю. Шведовой понимает под ней недоступность для общественного ознакомления и обсуждения. В других случаях «негласность» определяется через прилагательное «негласный», а именно как неизвестный другим, неявный, тайный [13].

А.Ю. Шумилов рассматривает оперативно-розыскное мероприятие «как предусмотренный Законом об ОРД сыскной поступок субъекта, непосредственно осуществляющего ОРД (оперативник, агент и др.), сутью которого является получение необходимой для достижения целей и решения задач ОРД информации» [14].

По мнению Р.С. Белкина, «ОРМ представляют собой специфический вид розыскной деятельности. Правом их проведения наделены лишь компетентные государственные органы в лице некоторых своих служб. Они носят не процессуальный, обычно разведывательный (поисковый) характер и осуществляются только оперативными

работниками и преимущественно негласными средствами» [15].

Ряд учёных отмечают, что основной целью проведения розыскных мер является «установление объективной истины по конкретному уголовному делу», другие считают, что это «собираение доказательств» [16].

В толковом словаре С. Ожегова термин «установление» значит выяснить, обнаружить, а термин «собираение доказательств» значит добывать, собирать. Из этого следует, что под установлением и собиранием понимается также поиск информации.

По мнению М.П. Сысалова, целями оперативно-розыскных мероприятий являются выполнение задач ОРД, «направленных на решение задач ОРД» [17].

Автор В.С. Плетнев считает, что оперативно-розыскные мероприятия направлены на решение стоящей перед ними задач [18].

Мы в свою очередь считаем, что необходимо согласиться с учёными, полагающими, что основной целью оперативно-розыскных мероприятий является поиск информации, необходимой для решения задач ОРД [19], так как точное и чёткое понимание цели оперативно-розыскных мероприятий отграничивает его от других смежных действий оперативных сотрудников.

Из сказанного следует, что социальные предпосылки оперативно-розыскной деятельности имеют уголовно-правовую основу, поскольку нормами уголовного права очерчена сфера применения оперативно-розыскных мероприятий, определен тот круг преступлений, в борьбе с которыми используются средства и методы ОРД [20].

Оперативно-розыскные мероприятия, по нашему мнению, имеют более расширенную природу, чем розыскные меры. Чем же это можно объяснить? Оперативно-розыскные мероприятия проводятся в общем и распространяются в целом на уголовно-правовые отношения, то есть целью оперативно-розыскных мероприятий является охрана и защита национальных интересов общества и государства. Розыскные меры ограничиваются уголовным делом и преследуют цель установления объективной истины по конкретному уголовному делу.

Помимо этого, одной из задач оперативно-розыскных мероприятий является выявление, предупреждение и пресечение преступлений, задачей розыскных мер является раскрытие и расследование конкретного уголовного правонарушения.

Следовательно, оперативно-розыскные мероприятия по объёму своего охвата имеют широкое действие, нежели розыскные меры.

Так же объединяющим признаком розыскных мер и оперативно-розыскных мероприятий является поиск фактических данных. Также каждый вид розыскных мер и оперативно-розыскных мероприятий направлен на получение информации.

Также нами был проведен сравнительный анализ розыскных мер и оперативно-розыскных мероприятий, в котором нашли определенные сходства и отличия. Эти два понятия друг друга взаимно дополняют и при правильном применении дают хороший результат, в виде установления истины по расследуемому делу. Проводя оперативно-розыскные мероприятия правоохранительные органы в лице оперативных сотрудников решают задачу сбора информации о преступлениях, кроме того могут назначаться розыскные меры, которые определяют действия по уже зарегистрированному, преступлению. Выявление – это цель оперативно-розыскных мероприятий, а раскрытие в свою очередь является целью розыскных мер.

Заключение

Резюмируя изложенное в статье о сущности оперативно-розыскных мероприятий и розыскных мер, их сравнительный анализ показал, что в законодательстве не отражено понятие «оперативно-розыскные мероприятия». По нашему мнению, данный факт является пробелом в законодательстве. В силу того, что имеются такие правовые понятия как оперативно-розыскная деятельность, негласные следственные действия и следственные действия, следовательно, законодателю целесообразно дать определение оперативно-розыскных мероприятий и отразить их в законе об оперативно-розыскной деятельности Республики Казахстан. Предлагаем следующее определение: «Оперативно-розыскные мероприятия – это действия, проводимые негласно и (или) гласно правоохранительными и специальными органами Республики Казахстан, направленные на решение задач оперативно-розыскной деятельности в рамках дел оперативного учета и досудебного производства по делу».

Расследование преступлений – сложный и трудоемкий процесс, требующий определенной квалификации, знаний и подготовки. Преступный мир с каждым годом совершенствует свои методы и способы совершения преступлений, применяя последние достижения научной техники и прикладного знания. В связи с чем оперативно-розыскные мероприятия и розыскные меры являются неотъемлемыми и незаменимыми инструментами в установлении истины по уголовному делу и в противодействии преступности.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года: Указ Президента Республики Казахстан. (с изм. и доп. по сост. на 16.01.2014 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30463139.
- 2 Губайдуллин Ж.Ж. Сущность и правовые основы внедрения как оперативно-розыскного мероприятия // *Гылым-Наука*. - 2023. - №4(79). - С. 56. DOI: 10.47450/2306-451X-2023-79-4-56-62
- 3 Иманбаев С., Карымсаков Р. Оперативно-розыскная деятельность в свете требований Концепции правовой политики Республики Казахстан на 2010-2020 годы // *Республиканский юридический научно-практический журнал «Фемида»*. - 2017. - №5(257). - С. 28.
- 4 Об оперативно-розыскной деятельности: Закон Республики Казахстан от 15 сентября 1994 г. № 154-ХІІІ (с изм. и доп. по сост. на 12 сентября 2023 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1003158.

- 5 Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 г. №231-V (с изм. и доп. по сост. на 1 января 2024 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575852.
- 6 Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка // <https://slovarozhegova.ru/word.php?wordid=16424>.
- 7 Бобров В.Г. Понятие оперативно-розыскного мероприятия. Основания и условия проведения оперативно-розыскных мероприятий: лекция. - М., 2003. - С. 14-18.
- 8 Богданов Б.Е., Васильев А.Н., Герасимов В.Н., Герасимов В.П., и др. Криминалистика: учебник / под ред.: Васильев А.Н. - М.: Изд-во Моск. ун-та, 1980. - 496 с.
9. О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшего совершенствования правоохранительной системы: Закон Республики Казахстан от 3 июля 2017 года №84-VI.
- 10 Лакбаев К.С., Рысмагамбетова Г.М., Галиханов М.М. Совершенствование оперативно-розыскного законодательства Республики Казахстан в сфере защиты прав и свобод личности // *Гылым-Наука*. - 2021. - №1(68). - С. 116-120. DOI: 10.47450/2306-451X-2021-68-1-116-120.
- 11 Вагин О.А. О концепции совершенствования оперативно-розыскного закона // *Оперативник (сыщик)*. - 2005. - № 3 (4). - С. 7-8.
- 12 Шахматов А.В., Кондратьев М.В. Правовые основы оперативно-розыскного противодействия незаконному обороту наркотиков в странах СНГ // *Наркоконтроль*. - 2021. - № 2. - С. 6-20.
- 13 Борисов А.Б. Большой юридический словарь. - М.: Книжный мир, 2010. - 848 с. / см. Ожегов С.И. Словарь русского языка: Ок. 53 000 слов / под общ. ред. проф. Л.И. Скворцова. - 24-е изд., испр. - М.: ООО «Изд. Онис»: ООО «Изд-во «Мир и Образование», 2005. - 1200 с.
- 14 Шумилов А.Ю. Оперативно-розыскная деятельность: вопросы и ответы. В 2-х кн. Кн. 2: Оперативно-розыскные мероприятия и меры: учебно-практическое пособие. - М., 2008. - С. 6.
- 15 Криминалистика: учебник для вузов / под ред. Р.С. Белкина. - М.: НОРМА, 2001. - 990 с.
- 16 Паташков С.В., Чокин Ж.М., Каймульдинов Е.Е. Основы оперативно-розыскной деятельности: учебное пособие. - Алматы: Юный полиграфист, 2002. - С. 125.
- 17 Сысалов М.П. Основы оперативно-розыскной деятельности: учебник. - Алматы: Юридическая литература, 2004. - С. 144.
- 18 Плетнев В.С. Оперативно-розыскная деятельность: курс лекций. - Алматы: КазГЮА, 2001. - С. 55.
- 19 Нурғалиев Б.М., Лакбаев К.С., Кусаинова А.К. Казахстанский уголовный процесс: вчера, сегодня, завтра // *Концепт*. - 2014. - № 04. - С. 1-8.
- 20 Шаймуханов А.Д. Законодательное регулирование оперативно-розыскной деятельности и пути его совершенствования. // *«Хабаршы — Вестник»*. - 2021. - № 4 (74). - С. 103.

REFERENCES

- 1 О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года: Указ Президента Республики Казахстан. (с изм. и доп. по сост. на 16.01.2014 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30463139.
- 2 Gubajdullin Zh.Zh. Sushchnost' i pravovye osnovy vnedreniya kak operativno-rozysknogo meropriyatiya // *Gylym-Nauka*. - 2023. - №4(79). - S. 56. DOI: 10.47450/2306-451X-2023-79-4-56-62
- 3 Imanbaev S., Karymsakov R. Operativno-rozysknaya deyatel'nost' v svete trebovaniy Konceptii pravovoy politiki Respubliki Kazahstan na 2010-2020 gody // *Respublikanskij yuridicheskij nauchno-prakticheskij zhurnal «Femida»*. - 2017. - 5(257). - S 28.
- 4 Ob operativno-rozysknoj deyatel'nosti: Zakon Respubliki Kazahstan ot 15 sentyabrya 1994 g. № 154-XIII (s izm. i dop. po sost. na 12 sentyabrya 2023 g.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1003158.
- 5 Ugolovno-processual'nyj kodeks Respubliki Kazahstan: kodeks Respubliki Kazahstan ot 4 iyulya 2014 g. №231-V (s izm. i dop. po sost. na 1 yanvarya 2024 g.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575852.
- 6 Ozhegov S.I. Tolkovyy slovar' russkogo yazyka // <https://slovarozhegova.ru/word.php?wordid=16424>.
- 7 Bobrov V.G. Ponyatie operativno-rozysknogo meropriyatiya. Osnovaniya i usloviya provedeniya operativno-rozysknykh meropriyatij: lekciya. - M., 2003. - S. 14-18.
- 8 Bogdanov B.E., Vasil'ev A.N., Gerasimov V.N., Gerasimov V.P., i dr. Kriminalistika: uchebnik / pod red.: Vasil'ev A.N. - M.: Izd-vo Mosk. un-ta, 1980. - 496 с.
9. O vnesenii izmenenij i dopolnenij v nekotorye zakonodatel'nye акты Respubliki Kazahstan po voprosam dal'nejshego sovershenstvovaniya pravoohranitel'noj sistemy: Zakon Respubliki Kazahstan ot 3 iyulya 2017 goda №84-VI.
- 10 Lakbaev K.S., Rysmagambetova G.M., Galihanov M.M. Sovershenstvovanie operativno-rozysknogo zakonodatel'stva Respubliki Kazahstan v sfere zashchity prav i svobod lichnosti // *Gylym-Nauka*. - 2021. - №1(68). - S. 116-120. DOI: 10.47450/2306-451X-2021-68-1-116-120.
- 11 Vagin O.A. O koncepcii sovershenstvovaniya operativno-rozysknogo zakona // *Operativnik (syshchik)*. - 2005. - № 3 (4). - S. 7-8.
- 12 Shahmatov A.V., Kondrat'ev M.V. Pravovye osnovy operativno-rozysknogo protivodejstviya nezakonnomu oborotu narkotikov v stranah SNG // *Narkokontrol'*. - 2021. - № 2. - S. 6-20.
- 13 Borisov A.B. Bol'shoj yuridicheskij slovar'. - M.: Knizhnyj mir, 2010. - 848 s. / sm. Ozhegov S.I. Slovar' russkogo yazyka: Ok. 53 000 slov / Pod obshch. red. prof. L.I. Skvorcova. - 24-e izd., ispr. - M.: ООО «Изд. Онис»: ООО «Изд-во «Мир и Образование», 2005. - 1200 с.

- 14 Shumilov A.Yu. Operativno-rozysknaya deyatel'nost': voprosy i otvety. V 2-h kn. Kn. 2: Operativno-rozysknye meropriyatiya i mery: uchebno-prakticheskoe posobie. - M., 2008. - S. 6.
- 15 Kriminalistika: uchebnik dlya vuzov / pod red. R.S. Belkina. - M.: NORMA, 2001. - 990 s.
- 16 Patashkov S.V., Chokin Zh.M., Kajmul'dinov E.E. Osnovy operativno-rozysknoj deyatel'nosti: uchebnoe posobie. - Almaty: Yunyj poligrafist, 2002. - S. 125.
- 17 Sysalov M.P. Osnovy operativno-rozysknoj deyatel'nosti: uchebnik. - Almaty: Yuridicheskaya literatura, 2004. - S. 144.
- 18 Pletnev V.S. Operativno-rozysknaya deyatel'nost': kurs lekcij. - Almaty: KazGYUA, 2001. - S. 55.
- 19 Nurgaliev B.M., Lakbaev K.S., Kusainova A.K. Kazhstanskij ugolovnyj process: vchera, segodnya, zavtra // Konzept. - 2014. - № 04. - S. 1-8.
- 20 Shajmuhonov A.D. Zakonodatel'noe regulirovanie operativno-rozysknoj deyatel'nosti i puti ego sovershenstvovaniya. // «Habarshy — Vestnik». 2021. - № 4 (74). - S. 103.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Серік Марденұлы Иманбаев - заң ғылымдарының кандидаты, профессор, «Тұран-Астана» университетінің ұлттық және халықаралық құқық кафедрасының профессоры. Қазақстан Республикасы, Астана қ., Ықылас Дүкенұлы к-сі, 29. E-mail: esirgep57@mail.ru.

Альбина Канатбекқызы Назарбекова - «Тұран-Астана» университетінің магистранты. Қазақстан Республикасы, Астана қ., Ықылас Дүкенұлы к-сі, 29. E-mail: Albina-tileubaev@mail.ru.

Рахмет Шамилұлы Қарымсаков - заң ғылымдарының кандидаты, «Тұран-Астана» университетінің ұлттық және халықаралық құқық кафедрасының доценті. Қазақстан Республикасы, Астана қ., Ықылас Дүкенұлы к-сі, 29. E-mail: rahmet-almash59@mail.ru.

Иманбаев Серік Марденович - кандидат юридических наук, профессор, профессор кафедры национального и международного права Университета «Турани-Астана». Республика Казахстан, г. Астана, ул. Ыкылас Дукенулы, 29. E-mail: esirgep57@mail.ru.

Назарбекова Альбина Канатбековна - магистрант Университета «Турани-Астана». Республика Казахстан, г. Астана, ул. Ыкылас Дукенулы, 29. E-mail: Albina-tileubaev@mail.ru.

Карымсаков Рахмет Шамилович - кандидат юридических наук, доцент кафедры национального и международного права Университета «Турани-Астана». Республика Казахстан, г. Астана, ул. Ыкылас Дукенулы, 29. E-mail: rahmet-almash59@mail.ru).

Serik Imanbayev - Candidate of Juridical Sciences, Professor, Professor of the Department of National and International Law of the «Turan-Astana» University. Republic of Kazakhstan, Astana, Ykylas Dukenula street 29. E-mail: esirgep57@mail.ru.

Albina Nazarbekova - Master's degree student of the «Turan-Astana» University. Republic of Kazakhstan, Astana, Ykylas Dukenula street 29. E-mail: Albina-tileubaev@mail.ru.

Rakhmet Karymsakov - Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor of the Department of National and International Law of the «Turan-Astana» University. Republic of Kazakhstan, Astana, Ykylas Dukenuly str. 29. E-mail: rahmet-almash59@mail.ru.

МЕХАНИЗМЫ И СПОСОБЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ РЕЦИДИВА ПРЕСТУПЛЕНИЙ**Ә.С. Қожахмет**

магистр правоохранительной деятельности

Д.М. Сулейменов

магистрант

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

Е.Д. Намысов

доктор философии (PhD)

Карагандинская академия МВД Республика Казахстан им. Б. Бейсенова

Аннотация. Предупреждение рецидива преступлений как одна из наиболее серьезных и сложных социальных проблем современного казахстанского общества требует перехода к парадигме социальной и экономической адаптации современной инфраструктуры на уровне государства. При этом отсутствие единого научного мнения относительно решения этого вопроса актуализирует необходимость дальнейшего поиска эффективных механизмов и способов предупреждения рецидивной преступности.

В качестве основного материала исследования выступили научно-практические работы и публикации в средствах массовой информации, посвященные используемым механизмам и способам предупреждения рецидивной преступности, а также перспективам их развития.

Анализ зарубежного и отечественного опыта позволил выделить наиболее перспективные, по мнению авторов, механизмы и способы предупреждения рецидива преступлений в Республике Казахстан. В частности, рассмотрены современные технологии, которые могут способствовать поддержке социальных связей и помочь оценить риск рецидива. Обоснована роль доступа к высшему образованию для лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, в общей системе предупреждения рецидивной преступности. Представлены новые подходы к трудоустройству лиц, освобожденных из мест лишения свободы, и возможности оказания помощи наркозависимым осужденным. Также выявлен серьезный пробел в методических и практических направлениях работы с рассматриваемой категорией лиц.

В заключение сделан вывод о важности адаптации любых программ реабилитации и вспомогательных услуг для удовлетворения уникальных потребностей каждого человека, чтобы добиться эффективности в работе по предупреждению рецидива преступлений.

Ключевые слова: зависимость, механизмы, образование, осужденные, предупреждение, преступления, ресоциализация, Республика Казахстан, рецидив, способы, технологии.

ҚЫЛМЫСТАРДЫҢ ҚАЙТАЛАНУЫНЫҢ АЛДЫН АЛУ ТЕТІКТЕРІ МЕН ТӘСІЛДЕРІ**Ә. С. Қожахмет**

құқық қорғау қызметі магистрі

Д.М. Сулейменов

магистрант

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Кабылбаев атындағы Қостанай академиясы

Е.Д. Намысов

философия докторы (PhD)

Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы

Аннотация. Қазіргі қазақстандық қоғамның аса күрделі және күрделі әлеуметтік проблемаларының бірі ретінде қылмыстардың қайталануының алдын алу қазіргі заманғы инфрақұрылымды мемлекет деңгейінде әлеуметтік және экономикалық бейімдеу парадигмасына көшуді талап етеді. Осы мәселені шешуге қатысты бірыңғай ғылыми пікірдің болмауы рецидивтік қылмыстың алдын алудың тиімді тетіктері мен тәсілдерін одан әрі іздеу қажеттігін өзектендіреді.

Зерттеудің негізгі материалы ретінде рецидивтік қылмыстың алдын алудың қолданылатын тетіктері мен тәсілдеріне, сондай-ақ олардың даму перспективаларына арналған ғылыми-практикалық жұмыстар мен бұқаралық ақпарат құралдарындағы жарияланымдар болды.

Шетелдік және отандық тәжірибені талдау, авторлардың пікірінше, Қазақстан Республикасында қылмыстардың қайталануының алдын алудың неғұрлым перспективалы тетіктері мен тәсілдерін айқындауға мүмкіндік берді. Атап айтқанда, әлеуметтік байланыстарды қолдауға ықпал ететін және қайталану қаупін бағалауға көмектесетін заманауи технологиялар қарастырылады. Бас бостандығынан айыру орындарында жазасын өтеп жатқан адамдар үшін жоғары білімге қол жеткізудің рөлі рецидивтік қылмыстың алдын алудың жалпы жүйесінде негізделген. Бас бостандығынан айыру орындарынан босатылған адамдарды жұмысқа орналастырудың жаңа тәсілдері және есірткіге тәуелді сотталғандарға көмек көрсету мүмкіндіктері ұсынылды. Сондай-ақ, қарастырылып отырған адамдар санатымен жұмыстың әдістемелік және практикалық бағыттарында елеулі алшақтық анықталды.

Қылмыстың қайталануының алдын алу жұмыстарында тиімділікке қол жеткізу үшін әрбір адамның бірегей қажеттіліктерін қанағаттандыру үшін кез келген оңалту бағдарламалары мен көмекші қызметтерді бейімдеудің маңыздылығы туралы қорытынды жасалды.

Түйін сөздер: тәуелділік, тетіктер, білім, сотталғандар, алдын алу, қылмыстар, қайта әлеуметтену, Қазақстан Республикасы, рецидив, тәсілдер, технологиялар.

Kozhakhmet A.S.

Master of Law Enforcement

Suleimenov D.M.

Master's degree student

Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabybayev

Namysov E.D.

Doctor of Philosophy (PhD)

Karaganda Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov

Annotation. Preventing the recurrence of crimes as one of the most serious and complex social problems of modern Kazakh society requires a transition to a paradigm of social and economic adaptation of modern infrastructure at the state level. At the same time, the lack of a unified scientific opinion on the solution of this issue actualizes the need for further search for effective mechanisms and ways to prevent recidivism.

The main research material was scientific and practical works and publications in the media devoted to the mechanisms and methods used to prevent recidivism, as well as the prospects for their development.

The analysis of foreign and domestic experience made it possible to identify the most promising, in the author's opinion, mechanisms and methods for preventing the recurrence of crimes in the Republic of Kazakhstan. In particular, modern technologies that can help support social connections and help assess the risk of relapse are considered. The role of access to higher education for persons serving sentences in places of deprivation of liberty in the general system of prevention of recidivism is substantiated. New approaches to the employment of persons released from prison and the possibility of providing assistance to drug-addicted convicts are presented. A serious gap has also been identified in the methodological and practical areas of work with this category of persons.

In conclusion, it is concluded that it is important to adapt any rehabilitation programs and support services to meet the unique needs of each person in order to achieve effectiveness in preventing recidivism.

Keywords: addiction, mechanisms, education, convicts, prevention, crimes, re-socialization, Republic of Kazakhstan, recidivism, methods, technologies.

Введение

Одной из наиболее серьезных и сложных социальных проблем современного казахстанского общества является рост рецидивной преступности [1]. Вместо стремления ужесточить уголовно-правовые и уголовно-исполнительные меры в уголовной политике переход к парадигме социальной и экономической адаптации современной инфраструктуры на уровне государства представляется более целесообразным подходом, который нацелен на достижение наилучших результатов гуманистической политики. В свою очередь, научные исследования, направленные на разработку новых и совершенствование существующих механизмов и способов предупреждения рецидивной преступности, безусловно, являются актуальными.

Так, можно выделить ряд недавних работ зарубежных ученых. Одна из них посвящена определению влияния тюремного заключения на рецидивизм с использованием теории идентичности и теоретические основы социального вреда [2]. Длительные сроки заключения и строгие правила в тюрьмах контрпродуктивны, поскольку жестокая среда приводит к длительным психическим последствиям для заключенных, что может привести к рецидивам после их освобождения [3].

Оценка роли и эффективности формальных и неформальных общественных организаций в профилактике рецидивной преступности проводится с акцентом на программы социальной реабилитации преступников в тюремной среде [4]. Также обосновывается необходимость и важность профилактики правонарушений и последующего рецидива с раннего возраста [5].

Российские исследователи в качестве одной из проблем совершения рецидива преступлений в России называют действующую систему наказаний [6].

Особое внимание привлекают исследования, посвященные поиску алгоритмов для прогнозирования и предотвращения рецидивизма. Так, изучаются возможности, связанные с использованием математических методов построения прогнозов с использованием искусственного интеллекта, машинного обучения, аппарата искусственных нейронных сетей для повышения эффективности прогнозирования рецидивов и повышения справедливости алгоритмического подхода к рецидивизму [7; 8; 9; 10].

В работах отечественных исследователей упор делается на социальной поддержке как эффективного средства предупреждения рецидива, что сомнению не подвергается, но дискуссии ведутся вокруг условий ее реализации [11]. При этом меры предупреждения рецидивной преступности предлагается разделить на три группы в зависимости от их характера: общесоциальные, специальные и индивидуальные [12].

Однако, несмотря на немалое количество исследований, посвященных рецидивной преступности и возможностям ее предупреждения, в настоящее время в науке не существует единого мнения относительно предотвращения рецидива, высказываемые точки зрения по-своему актуальны, но неполны. В связи с этим необходимо дальнейшее изучение проблем рецидива в уголовном праве и разработка предложений по его предупреждению.

Материалы и методы исследования. В качестве основного материала исследования выступили научно-практические работы и публикации в средствах массовой информации, посвященные используемым механизмам и способам предупреждения рецидивной преступности, а также перспективам их развития.

Методологической основой исследования явились базовые положения диалектического метода познания, позволяющие отразить взаимосвязь теории и практики, формы и содержания предмета исследования.

Основная часть

Рецидивизм является одной из основных проблем, стоящих перед системой уголовного правосудия, которая влечет за собой негативные социальные последствия и экономические издержки. Повторная, рецидивная преступность занимает в структуре преступности Казахстана значительную часть, примерно 15-20 % [13], что свидетельствует о необходимости поиска наиболее эффективных механизмов и способов предупреждения рецидивной преступности.

В настоящее время в качестве одного из эффективных средств противодействия рецидивной преступности в нашей стране можно назвать такой самостоятельный правовой институт как пробация, в рамках которого лицу (подозреваемому; обвиняемому; лицу, отбывающему наказание в виде лишения свободы; лицу, отбывающему наказание без изоляции от общества; лицу, освобожденному из организаций уголовно-исполнительной системы) оказывается социальная и иные виды помощи в целях коррекции его поведения и адаптации, чтобы в дальнейшем не допустить совершения им новых возможных преступлений. Сама уголовно-исполнительная практика и действующее законодательство о пробации определяют ключевую роль службы пробации в реализации соответствующего направления воздействия на лиц, совершивших уголовные правонарушения. Сохранившаяся функция контроля за исполнением ряда уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия дополнена широким спектром своего рода социальных услуг, реализация которых должна привести к изменению мотивационной траектории лиц, склонных к совершению уголовных правонарушений [13].

Согласно п. 10.4 Токийских правил, «правонарушителям должна в случае необходимости оказываться психологическая, социальная и материальная помощь и должны предоставляться возможности для укрепления связей с обществом и для облегчения их возвращения к нормальной жизни в обществе». [14]. Исходя из этого, выделим ряд механизмов и способов, которые, как представляется, являются наиболее перспективными в предупреждении рецидивной преступности в нашей стране.

1. Современные технологии

Социальная изоляция, с которой сталкиваются заключенные, оторванные от семьи и друзей, может ослабить их связи с обществом, в результате чего эти заключенные все больше сближаются с криминально настроенными элементами в тюрьме. Эти отношения могут негативно повлиять на их жизненный выбор после освобождения, в т.ч. побудить многих к повторным правонарушениям.

Решением здесь может стать предоставление осужденным персональных цифровых устройств связи, компьютеров и ограниченного доступа в Интернет. И хотя такая возможность вызывает споры [15], реабилитационные преимущества ограниченных возможностей подключения к Интернету для заключенных постепенно признаются во многих странах.

Так, поддержка прочных социальных связей во время тюремного заключения является неотъемлемой частью корпоративного программного обеспечения для исправительных учреждений Tyler Technologies, в частности, его облачной платформы Resident Resources, которая помогает как заключенным, так и исправительным учреждениям [16]. Помимо надежного управления «трастовыми счетами», на которых хранятся деньги заключенных для покупки товаров повседневного спроса, пополняемые нередко семьей и друзьями, Resident Resources поддерживает отправку электронных сообщений непосредственно заключенным, укрепляя их социальные связи с теми, кто им небезразличен, и сокращая количество обычной почты и ее возможности по доставке контрабанды до 85 %. В целях безопасности эта система также предварительно проверяет сообщения по определенным ключевым словам, выбранным конкретным исправительным учреждением, перед отправкой.

Resident Resources также обеспечивает видеопосещения, а также доступ к бесплатной современной юридической библиотеке и электронной системе подачи жалоб и запросов для передачи таких сообщений сотрудникам исправительных учреждений для рассмотрения. В целом, это технологическое решение усиливает желание и мотивацию заключенного не совершать повторных правонарушений после освобождения, что является ключом к снижению рецидивной преступности [17].

Также следует сказать о возможности использования методов искусственного интеллекта при анализе криминальной статистики [18; 19], неоспоримым преимуществом которых при выявлении потенциальных преступников либо лиц, которые с большой долей вероятности могут совершить повторное преступление, является объективность используемых алгоритмов, реализованных зачастую в форме «черного ящика», где на вход поступают, например, данные о характеристиках лица, а на выходе формируется числовое значение величины риска, характеризующее вероятность совершения преступления данным лицом. Вместе с тем слабым звеном при таком подходе становятся сами данные, на которых обучаются создаваемые прогностические модели [20]. Так, очевидно, что если используются данные решений, которые могли быть приняты с некоторым предубеждением, то тенденция такого предубеждения, если она сильна в обучающей выборке, будет оказывать существенное влияние и на построение прогнозов.

Построение качественных прогностических моделей сопряжено с необходимостью проработки показательного состава используемых данных, рассмотрению вопросов расширения либо, напротив, снижения размерности признакового пространства данных, используемых прогностическими моделями. Данный фактор находит подтверждение и в работе зарубежных правоохранительных органов, использующих прогностические модели в вопросах принятия решений о залоге и вынесения приговоров суда.

Так, методика COMPAS, разработанная в целях оценки риска совершения обвиняемым повторных преступлений, состоит в присвоении обвиняемому баллов согласно специальному опроснику, позволяющему оценить риск рецидива [21]. В ходе заполнения опросника формируются количественные данные, описывающие криминальную историю и личностные признаки лица, позволяющие определять вероятность совершения им повторных

преступлений. Следовательно, применение средств вычисления риска рецидивов является действенным инструментом криминологического прогнозирования и снижения уровня преступности, однако требует при разработке прогнозных моделей качественных датасетов с исчерпывающим показательным составом, позволяющим в полной мере оценить вероятность совершения повторных преступлений.

Таким образом, использование искусственного интеллекта является перспективным средством повышения эффективности работы сотрудников уголовно-исполнительной системы РК и служб пробации, а также актуальным и практически значимым направлением ведомственных научных исследований. Однако от разработчиков соответствующих алгоритмов потребуется выработка научно обоснованного и технологически выверенного подхода к сбору и анализу информации, используемой в моделях предиктивной криминологии.

2. Высшее образование

Предоставление заключенным возможностей для получения образования позволяет им развивать необходимые навыки для дальнейшего трудоустройства на свободе. Когда освобожденные заключенные могут найти свой путь в мире и построить жизнь, которой у них не было до совершения первоначального правонарушения, у них появляются веские причины не совершать повторных правонарушений. И наоборот, те заключенные, которых отправляют обратно в мир без навыков, необходимых для достижения успеха, являются естественными кандидатами на совершение преступлений, чтобы выжить.

Так, по данным МВД РК, на конец 2023 г. из 28 500 осужденных к лишению свободы среднее образование имели 59 % (16 877), средне-специальное – 24 % (6 735), высшее – 11 % (3 135), не имели среднего образования 1 755 осужденных (6 %). В этом же году 3 939 лицам лишение свободы было заменено на ограничение с применением пробации. Из повторного 201 преступления всего 2,5 % совершено лицами, имеющими высшее образование. При этом большинство осужденных (14 618) – это молодые люди в возрасте от 15 до 35 лет, которые в ближайшем будущем выйдут из мест заключения в социальное общество [22].

В настоящее время в отдельных исправительных учреждениях Казахстана уже реализована возможность получения высшего образования на платной основе [23], однако многие осужденные элементарно не могут погасить долги по предъявленным к ним искам о возмещении ущерба, не говоря об оплате учебы. В связи с этим целесообразным представляется предложение Уполномоченного по правам человека в РК А. Ластаева о необходимости выделения ограниченного количества квот на образование в вузах для лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы [22].

Образование не только помогает бывшим правонарушителям найти работу, но также улучшает качество их жизни, самооценку и социальные навыки. Кроме того, образование может также предоставить бывшим правонарушителям необходимые инструменты для внесения позитивных изменений в свою жизнь и предотвращения преступного поведения. Научившись принимать решения, разрешать конфликты и решать проблемы, бывшие правонарушители могут развить навыки, необходимые для выхода из трудных ситуаций, не прибегая к преступной деятельности. Образование также может помочь бывшим правонарушителям понять последствия своих действий и влияние, которое они оказывают на свои семьи и сообщества [24].

3. Трудоустройство

Устройство освободившихся из мест лишения на хорошую работу с достойной оплатой труда в разы снижает риск совершения повторного преступления. Поэтому государство заинтересовано в трудоустройстве бывших заключенных. Работу в этом направлении активно выполняют центры занятости населения, которые занимаются обучением и трудоустройством осужденных. Акиматы городов ежегодно выделяет квоты на трудоустройство отдельных категорий населения, в т.ч. ранее судимых лиц [25].

Работа с лицами указанной категории ведется в тесной связи со службой пробации. Практикуется проведение совещаний с участием сотрудников службы пробации, на которых согласовывается алгоритм взаимодействия центра занятости и службы пробации [26].

Таким образом, освободившись, бывший заключенный может прийти в центр занятости и получить статус безработного. А центры в свою очередь предлагают им либо вакансии, либо профессиональное обучение.

На регулярной основе совместно с центрами занятости проводятся ярмарки вакансий. Помимо этого проводятся семинары-тренинги, круглые столы, встречи не только с бывшими осужденными и состоящими на учете службы пробации, но и с осужденными, отбывающими сроки наказания в учреждениях уголовно исполнительной системы

Однако нужны новые подходы. В качестве такого можно рассмотреть обучение бизнес-планированию лиц, освободившихся из мест лишения свободы и состоящих на учете в службе пробации. Так, в г. Талдыкорган в июле 2023 г. прошел обучающий семинар «Социальное предпринимательство. Начни свой бизнес» в рамках конкурса «Второй шанс». Обучение проходило в интерактивной, игровой форме. Все участники получили знания по основам предпринимательства, заполнили техническое задание, написали бизнес-план. Наиболее перспективные бизнес-проекты были рассмотрены конкурсной комиссии, состоящей из представителей службы пробации, управления координации занятости и социальных программ, а также представителей общественных организаций, и определены победители, которым оказана поддержка по реализации стартапов [27]. Полагаем, такой опыт заслуживает внимания и реализации в других регионах Казахстана.

4. Лечение алкогольной и наркотической зависимости

Многие правонарушения, включая насильственные преступления, обычно совершаются лицами, которые употребляли наркотики или алкоголь до совершения преступления или употребляли их в момент совершения преступления. Поэтому логичным способом снижения рецидивной преступности является предоставление консультаций и иных услуг по лечению алкоголизма и наркомании заключенным, страдающим от злоупотребления алкоголя и психоактивными веществами.

Зарубежная практика демонстрирует реализацию довольно успешных проектов в данном направлении. Так, проект Public Defender Corporation «Коуч по восстановлению», который действует в 23 округах Западной Вирджинии, объединяет малоимущих обвиняемых в уголовных преступлениях с расстройствами, связанными с употреблением психоактивных веществ. Многие из тех, кого направляют к коучу по восстановлению, на момент направления уже находятся в заключении. Коучи-реабилитологи помогают подключить пациентов к программам лечения после освобождения. Такой подход позволяет снизить частоту рецидивов, повысить вовлеченность пациентов в лечение, снизить уровень рецидивизма и стигматизации [28].

В России принята Ведомственная программа социально-психологической работы в отношении лиц, имеющих алкогольную и наркотическую зависимость, содержащихся в следственных изоляторах и исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы, в рамках которой был разработан комплекс мер для осуществления социально-психологической работы и лечения с целью восстановления физического и психического состояния осужденных, формирования социально приемлемых форм поведения, способности адаптироваться к окружающей социальной среде, функционирования в обществе без употребления алкогольных и наркотических веществ [29].

При этом анализ научной литературы свидетельствует о том, что осужденные с наркотической зависимостью нуждаются в психологической реабилитации, с целью профилактики повторных преступлений, а так же успешной ресоциализации на свободе [30]. Однако эффективная реабилитация наркотической зависимости возможна лишь в том случае, если сам осужденный желает восстановиться. Без осознания собственной проблемы и твердой уверенности в необходимости реабилитации избавиться от наркотической зависимости невозможно.

5. Эффективные программы ресоциализации

Ресоциализацию необходимо осуществлять с первых дней направления осужденных в места лишения свободы. При этом разрабатываемые программы ресоциализации должны быть методически грамотными с учетом особенностей лиц, на которые они направлены, и совершенного правонарушения. Если, к примеру, человек осужден за семейно-бытовое преступление, он должен пройти специальную программу – как стать хорошим мужем, хорошим отцом, научиться управлять гневом или противодействовать агрессии [31].

Анализ существующих подходов к процессу ресоциализации позволяет отметить серьезный пробел в методических и практических направлениях работы с этим контингентом, а именно – отсутствие дифференцированного подхода к разработке социально-психологических программ, направленных на ресоциализацию личности. Как показывают исследования, внедрение личностно-ориентированной программы ресоциализации способствует снижению показателей агрессивности, враждебности, конфликтности; повышению рефлексивности, коммуникабельности, способности принимать просоциальные решения [32]. Но следует учитывать, что такой подход требует усиления психолого-педагогической подготовки сотрудников пенитенциарных учреждений или службы пробации.

Заключение

Рецидивизм – сложная проблема, требующая многогранного подхода. В ходе исследования, в качестве механизмов и способов предупреждения рецидивной преступности предлагается рассмотреть использование современных технологий, предоставление доступа к высшему образованию, трудоустройство, разработка программ лечения алкогольной и наркотической зависимости, а также внедрение личностно-ориентированной программы ресоциализации.

Важно отметить, что уровень рецидивизма варьируется в зависимости от типа совершенного преступления и обстоятельств человека. Например, у тех, кто совершил преступления, связанные с наркотиками, может быть более высокий уровень рецидивизма из-за проблем с зависимостью и ограниченного доступа к ресурсам. Кроме того, лица, у которых отсутствует поддержка семьи и друзей или нет стабильного заработка, также могут быть подвержены более высокому риску повторного совершения правонарушений. Поэтому крайне важно адаптировать программы реабилитации и вспомогательные услуги для удовлетворения уникальных потребностей каждого человека, чтобы эффективно снизить уровень рецидивизма.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Уразалин Б.Т., Муканов М.Р. Некоторые вопросы совершенствования деятельности учреждений минимальной безопасности в Республике Казахстан // *Ғылым-Наука*. – 2023. – № 1 (76). – С. 90-96. DOI: 10.47450/2306-451X-2023-76-1-90-96.

2 Lali A., Asghari A., Saghian M.M. (2023). Analyzing Identity Theories on the Prevention of Recidivism among Prisoners // *Comparative Criminal Jurisprudence*. – 2023. – Vol. 2 (5). – P. 651-659.

3 Tobón S. Do Better Prisons Reduce Recidivism? Evidence from a Prison Construction Program // *The Review of Economics and Statistics*. – 2022. – Vol. 104 (6). – P. 1256-1272.

4 Haghypour S., Khosroshahi G.A., Pouryani M.H. Evaluation of the Role and Performance of Formal and Informal Social Organizations in the Prevention of Recidivism with an Emphasis on the Social Rehabilitation Programs of Criminals in the Prison environment (Case of Study: Social and Support Organizations under the Supervision of the Judiciary) // *Journal of Criminal Law and Criminology*. – 2024. – Vol. 11 (22). – P. 283-314.

5 Orlando M.S., Farrington D.P. Prevention of Youth Offending and Recidivism. In: *Understanding and Preventing Recidivism of Young Offenders in Argentina* // *SpringerBriefs in Criminology*. – Cham: Springer, 2024. – P. 71-86.

6 Иванов В.Э., Золотухин Д.Ю. Уголовно-правовые средства предупреждения рецидива преступности // *Власть и общество: история, современное состояние и тенденции развития: сб. материалов Всерос. научно-практич. конф.* – Абакан, 2023. – С. 145-147.

7 Travaini G.V., Pacchioni F., Bellumore S., Bosia M., De Micco F. Machine Learning and Criminal Justice: A

Systematic Review of Advanced Methodology for Recidivism Risk Prediction // International journal of environmental research and public health. – 2022. – Vol. 19 (17). – P. 94-105.

8 Li V., Sridharan S., Sethuraman S., Avdis G. Predicting Recidivism with Machine Learning: An Analysis of Risk Factors and Proposal of Preventions // Journal of Student Research. – 2023. – Vol. 12 (4). – P. 1-17.

9 Tsarkova E., Belyaev A., Lagutin Y., Matveev Y., Andreeva E. Technical Diagnostics of Equipment Using Data Mining Technologies // Safety in Aviation and Space Technologies: Select Proceedings of the 9th World Congress «Aviation in the XXI Century». – Cham: Springer Nature Switzerland AG, 2022. – P. 345-356.

10 Чураков Д.Ю., Царькова Е.Г. Перспективные направления информационных технологий в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации // Актуальные проблемы деятельности подразделений УИС: сб. материалов Всерос. научно-практич. конф. В 2-х ч. Ч. 1. – Воронеж: Научная книга, 2019. – С. 238-253.

11 Мухаметкалиев Н.Ж. Социальная поддержка осужденным, освобождаемым из мест лишения свободы // Вестник Актыбинского юридического института МВД РК им. М. Букенбаева. – 2024. – № 1 (14). – С. 51-57.

12 Сулейменов Д.М., Муканов М.Р. Меры предупреждения рецидивной преступности // Хабаршы – Вестник Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова. – 2024. – № 1 (83). – С. 298-303.

13 Тихонов О. Упреждая рецидив // <http://astanazan.kz/?p=5755> (19.08.2024).

14 Стандартные минимальные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила) (резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 45/110 от 14 декабря 1990 г.) // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/O9000000004> (19.08.2024).

15 Kerr A., Willis M. Prisoner use of information and communications technology. – Canberra: Australian Institute of Criminology, 2018. – 19 p.

16 Software That Connects // <https://empower.tylertech.com/Corrections-Article-Recidivism.html> (19.08.2024).

17 Careless J. 5 ways to reduce recidivism // <https://www.corrections1.com/products/police-technology/software/jail-management/articles/5-ways-to-reduce-recidivism-BTATIdj4eaaxVz8O/> (19.08.2024).

18 Bennett M.L., Chan J. Algorithmic prediction in policing: Assumptions, evaluation, and accountability // Policing and Society. – 2016. – Vol. 28 (7). – P. 1-17.

19 Зорина Н.С. Факторы преступности в сфере компьютерных технологий // 25-летний опыт применения Уголовного и Уголовно-исполнительного кодексов Российской Федерации: проблемы и перспективы развития: сб. материалов круглого стола в рамках XII Пермского конгресса ученых-юристов. – Пермь: Пермский институт ФСИН России, 2022. – С. 45-47.

20 Царькова Е.Г. Методы автоматизированного построения решения задачи оптимального управления ресурсом при обеспечении безопасности объектов // Научно-технический вестник Поволжья. – 2022. – № 3. – С. 67-69.

21 Dressel J., Farid H. The accuracy, fairness, and limits of predicting recidivism // Science Advances. – 2018. – Vol. 4 (1). – P. 1-5.

22 Марат А. Осужденные смогут получать высшее образование в колониях // <https://prosud.kz/news/kak-osuzhdennye-poluchayut-visshee-obrazovanie-5138c5/> (19.08.2024).

23 Рахимбек Б. Осужденный из Караганды пройдет онлайн-обучение в ЕШКО // <https://polisia.kz/ru/osuzhdennyj-iz-karagandy-projdet-onlajn-obuchenie-v-eshko/> (19.08.2024).

24 Strategies for the Prevention of Recidivism // <https://inmate-lookup.org/blog/strategies-for-the-prevention-of-recidivism> (19.08.2024).

25 Об утверждении Правил квотирования рабочих мест для трудоустройства граждан из числа молодежи, потерявших или оставшихся до наступления совершеннолетия без попечения родителей, являющихся выпускниками организаций образования, лиц, освобожденных из мест лишения свободы, лиц, состоящих на учете службы пробации: приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 17 октября 2023 г. № 446 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2300033564> (19.08.2024).

26 Женисова З. Как трудоустраивают бывших осужденных в Алматы // <https://globalnews.kz/kak-trudoustrajvajut-byvshih-osuzhdennyh-v-almaty/> (19.08.2024).

27 Садуакасова С. Второй шанс на новую жизнь // <https://vestnik19.kz/news/cat-8/3122/> (19.08.2024).

28 Kunkel T. Rural innovation sites showcase best practices in reentry and diversion programs // <https://www.corrections1.com/correctional-healthcare/articles/rural-innovation-sites-showcase-best-practices-in-reentry-and-diversion-programs-f6x9AvANUqODzgml/> (19.08.2024).

29 Жегульская Е.О. Психологическая реабилитация осужденных с наркотической зависимостью // NovaInfo. – 2022. – № 132. – С. 136-139.

30 Кирзо А.А. Реабилитация осужденных, склонных к употреблению алкогольных и наркотических веществ // Сб. материалов вторых межвузовских научных студенческих чтений / под ред. Э.В. Зауторовой. – М., 2020. – С. 66-68.

31 Вологодская Г. Зона тревожности // <https://bureau.kz/novosti/zona-trevozhnosti/> (19.08.2024).

32 Царева Е.А. Психологические подходы к практике ресоциализации личности в условиях социальной изоляции // Psychology. Historical-critical Reviews and Current Researches. – 2017. – № 6 (4). – С. 86-96.

REFERENCES

1 Urazalin B.T., Mukanov M.R. Nekotorye voprosy sovershenstvovaniya deyatel'nosti uchrezhdenij minimal'noj bezopasnosti v Respublike Kazahstan // Gylym-Nauka. – 2023. – № 1 (76). – S. 90-96. DOI: 10.47450/2306-451X-2023-76-1-90-96.

- 2 Lali A., Asghari A., Saghian M.M. (2023). Analyzing Identity Theories on the Prevention of Recidivism among Prisoners // *Comparative Criminal Jurisprudence*. – 2023. – Vol. 2 (5). – P. 651-659.
- 3 Tobón S. Do Better Prisons Reduce Recidivism? Evidence from a Prison Construction Program // *The Review of Economics and Statistics*. – 2022. – Vol. 104 (6). P. 1256-1272.
- 4 Haghypour S., Khosroshahi G.A., Pouryani M.H. Evaluation of the Role and Performance of Formal and Informal Social Organizations in the Prevention of Recidivism with an Emphasis on the Social Rehabilitation Programs of Criminals in the Prison environment (Case of Study: Social and Support Organizations under the Supervision of the Judiciary) // *Journal of Criminal Law and Criminology*. – 2024. – Vol. 11 (22). – P. 283-314.
- 5 Orlando M.S., Farrington D.P. Prevention of Youth Offending and Recidivism. In: *Understanding and Preventing Recidivism of Young Offenders in Argentina // SpringerBriefs in Criminology*. – Cham: Springer, 2024. – P. 71-86.
- 6 Ivanov V.E., Zolotuhin D.YU. Ugolovno-pravovye sredstva preduprezhdeniya recidiva prestupnosti // *Vlast' i obshchestvo: istoriya, sovremennoe sostoyanie i tendencii razvitiya: sb. materialov Vseros. nauchno-praktich. konf.* – Abakan, 2023. – S. 145-147.
- 7 Travaini G.V., Pacchioni F., Bellumore S., Bosia M., De Micco F. Machine Learning and Criminal Justice: A Systematic Review of Advanced Methodology for Recidivism Risk Prediction // *International journal of environmental research and public health*. – 2022. – Vol. 19 (17). – P. 94-105.
- 8 Li V., Sridharan S., Sethuraman S., Avdis G. Predicting Recidivism with Machine Learning: An Analysis of Risk Factors and Proposal of Preventions // *Journal of Student Research*. – 2023. – Vol. 12 (4). – P. 1-17.
- 9 Tsarkova E., Belyaev A., Lagutin Y., Matveev Y., Andreeva E. Technical Diagnostics of Equipment Using Data Mining Technologies // *Safety in Aviation and Space Technologies: Select Proceedings of the 9th World Congress «Aviation in the XXI Century»*. – Cham: Springer Nature Switzerland AG, 2022. – P. 345-356.
- 10 Churakov D.Yu., Car'kova E.G. Perspektivnye napravleniya informacionnyh tekhnologij v ugolovno-ispolnitel'noj sisteme Rossijskoj Federacii // *Aktual'nye problemy deyatel'nosti podrazdelenij UIS: sb. materialov Vseros. nauchno-praktich. konf. V 2-h ch. Ch. 1.* – Voronezh: Nauchnaya kniga, 2019. – S. 238-253.
- 11 Muhametkaliev N.ZH. Social'naya podderzhka osuzhdennym, osvobozhdaemym iz mest lisheniya svobody // *Vestnik Aktyubinskogo yuridicheskogo instituta MVD RK im. M. Bukenbaeva*. – 2024. – № 1 (14). – S. 51-57.
- 12 Sulejmenov D.M., Mukanov M.R. Mery preduprezhdeniya recidivnoj prestupnosti // *Habarshy – Vestnik Karagandinskoy akademii MVD RK im. B. Bejsenova*. – 2024. – № 1 (83). – S. 298-303.
- 13 Tihonov O. Uprezhdaya recidiv // <http://astanazan.kz/?p=5755> (19.08.2024).
- 14 Standartnye minimal'nye pravila Organizacii Ob"edinennyh Nacij v otnoshenii mer, ne svyazannyh s tyuremnyim zaklyucheniem (Tokijskie pravila) (rezolyuciya General'noj Assamblei OON 45/110 ot 14 dekabrya 1990 g.) // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/O9000000004> (19.08.2024).
- 15 Kerr A., Willis M. Prisoner use of information and communications technology. – Canberra: Australian Institute of Criminology, 2018. – 19 r.
- 16 Software That Connects // <https://empower.tylertech.com/Corrections-Article-Recidivism.html> (19.08.2024).
- 17 Careless J. 5 ways to reduce recidivism // <https://www.corrections1.com/products/police-technology/software/jail-management/articles/5-ways-to-reduce-recidivism-BTATIdj4eaaVz8O/> (19.08.2024).
- 18 Bennett M.L., Chan J. Algorithmic prediction in policing: Assumptions, evaluation, and accountability // *Policing and Society*. – 2016. – Vol. 28 (7). – P. 1-17.
- 19 Zorina N.S. Faktory prestupnosti v sfere komp'yuternyh tekhnologij // *25-letnij opyt primeneniya Ugolovnogogo i Ugolovno-ispolnitel'nogo kodeksov Rossijskoj Federacii: problemy i perspektivy razvitiya: sb. materialov kruglogo stola v ramkah XII Permskogo kongressa uchenyh-yuristov*. – Perm': Permskij institut FSIN Rossii, 2022. – S. 45-47.
- 20 Car'kova E.G. Metody avtomatizirovannogo postroeniya resheniya zadachi optimal'nogo upravleniya resursom pri obespechenii bezopasnosti ob'ektov // *Nauchno-tekhnicheskij vestnik Povolzh'ya*. – 2022. – № 3. – S. 67-69.
- 21 Dressel J., Farid H. The accuracy, fairness, and limits of predicting recidivism // *Science Advances*. – 2018. – Vol. 4 (1). – P. 1-5.
- 22 Marat A. Osuzhdennye smogut poluchat' vysshee obrazovanie v koloniyah // <https://prosud.kz/news/kak-osuzhdennye-poluchayut-visshee-obrazovanie-5138c5/> (19.08.2024).
- 23 Rahimbek B. Osuzhdennyj iz Karagandy projdet onlajn-obuchenie v ESHKO // <https://polisia.kz/ru/osuzhdennyj-iz-karagandy-projdet-onlajn-obuchenie-v-eshko/> (19.08.2024).
- 24 Strategies for the Prevention of Recidivism // <https://inmate-lookup.org/blog/strategies-for-the-prevention-of-recidivism> (19.08.2024).
- 25 Ob utverzhdenii Pravil kvotirovaniya rabochih mest dlya trudoustrojstva grazhdan iz chisla molodezhi, poteryavshih ili ostavshihsia do nastupleniya sovershennoletiya bez popecheniya roditelej, yavlyayushchihsya vypusknikami organizacij obrazovaniya, lic, osvobozhdenykh iz mest lisheniya svobody, lic, sostoyashchih na uchete sluzhby probacii: Prikaz Ministra truda i social'noj zashchity naseleniya Respubliki Kazahstan ot 17 oktyabrya 2023 g. № 446 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2300033564> (19.08.2024).
- 26 Zhenisova Z. Kak trudoustraivayut byvshih osuzhdennykh v Almaty // <https://globalnews.kz/kak-trudoustraivayut-byvshih-osuzhdennykh-v-almaty/> (19.08.2024).
- 27 Saduakasova S. Vtoroj shans na novuyu zhizn' // <https://vestnik19.kz/news/cat-8/3122/> (19.08.2024).
- 28 Kunkel T. Rural innovation sites showcase best practices in reentry and diversion programs // <https://www.corrections1.com/correctional-healthcare/articles/rural-innovation-sites-showcase-best-practices-in-reentry-and-diversion-programs-f6x9AvANUqODzgml/> (19.08.2024).

29 Zhegul'skaya E.O. Psihologicheskaya reabilitaciya osuzhdennyh s narkoticheskoy zavisimost'yu // NovaInfo. – 2022. – № 132. – S. 136-139.

30 Kirzo A.A. Reabilitaciya osuzhdennyh, sklonnyh k upotrebleniyu alkogol'nyh i narkoticheskikh veshchestv // Sb. materialov vtoryh mezhvuzovskih nauchnyh studencheskih chtenij / pod red. E.V. Zautorovoj. – M., 2020. – S. 66-68.

31 Vologodskaya G. Zona trevozhnosti // <https://bureau.kz/novosti/zona-trevozhnosti/> (19.08.2024).

32 Careva E.A. Psihologicheskie podhody k praktike resocializacii lichnosti v usloviyah social'noj izolyacii // Psychology. Historical-critical Reviews and Current Researches. – 2017. – № 6 (4). – S. 86-96.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Әсел Серікқызы Қожахмет - құқық қорғау қызметі магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы қылмыстық құқық және криминология кафедрасының аға оқытушысы, полиция подполковнигі. Қазақстан Республикасы, Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: aselyakzrk@mail.ru.

Дулат Муктарович Сулейменов - Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының магистранты. Қазақстан Республикасы, Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: dulat.suleymenov.90@mail.ru.

Ерлан Думанұлы Намысов - философия докторы (PhD), Қазақстан Республикасы ІІМ Бәрімбек Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы бастығының орынбасары, полиция полковнигі. Қарағанды қ., Ермеков к., 124. E-mail: aigul1452@mail.ru.

Қожахмет Әсел Серікқызы – магистр правоохранительной деятельности, старший преподаватель кафедры уголовного права и криминологии Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, подполковник полиции. Республика Казахстан, г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: aselyakzrk@mail.ru.

Сулейменов Дулат Муктарович - магистрант Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, подполковник полиции. Республика Казахстан, г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: dulat.suleymenov.90@mail.ru.

Намысов Ерлан Думанович - доктор философии (PhD), заместитель начальника Карагандинской академии МВД Республика Казахстан им. Б. Бейсенова, полковник полиции г. Караганда, Ермекова, 124. E-mail: aigul1452@mail.ru.

Assel Kozhakhmet - master of Law Enforcement, senior lecturer at the Department of Criminal Law and Criminology of the Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, Police Lieutenant Colonel. Republic of Kazakhstan, Kostanay, Abai ave., 11. E-mail: aselyakzrk@mail.ru.

Dulat Suleimenov - Master's degree student of the Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, Police Major. Republic of Kazakhstan, Kostanay, Abai ave., 11. E-mail: dulat.suleymenov.90@mail.ru.

Erlan Namysov - Doctor of Philosophy (PhD), Deputy Head of the Karaganda Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov, police colonel. Karaganda, Ermekova, 124. E-mail: aigul1452@mail.ru.

**КОНТРОЛЬ И РЕСОЦИАЛИЗАЦИЯ УСЛОВНО-ДОСРОЧНО ОСВОБОЖДЕННЫХ ЛИЦ,
ОСУЖДЕННЫХ ЗА СОВЕРШЕНИЕ ТЯЖКИХ И ОСОБО ТЯЖКИХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ****Б.М. Садыбеков**

кандидат юридических наук

А.Ш. Алдыяров

магистрант

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

Аннотация. Несмотря на широкое применение условно-досрочного освобождения, его правовое регулирование и практика применения вызывают вопросы, особенно в отношении лиц, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления. Основная обеспокоенность связана с риском, который они могут представлять для общества. Таким образом, вопросы условно-досрочного освобождения для таких категорий преступников требуют детального изучения и анализа, чтобы найти оптимальные решения. Баланс между необходимостью наказания и возможностью реабилитации осужденных является сложной задачей для правовой системы. К материалам исследования следует отнести ведомственные приказы, научные публикации периодической печати и статьи в средствах массовой информации об особенностях применения условно-досрочного освобождения в целом и к осужденным за совершение тяжких и особо тяжких в частности.

Исследование обосновывает использование электронных браслетов для наблюдения за условно-досрочно освобожденными преступниками, совершившими тяжкие и особо тяжкие преступления. Также изучается возможность чипирования этой категории лиц. Подчеркивается, что любые методы усиления контроля над условно-досрочно освобожденными преступниками должны быть дополнены программами по их социальной реабилитации. Предполагается, что важную роль при реализации таких программ играют адаптационные центры, создание которых требуется во всех регионах нашей страны.

Сделан вывод об особенностях контроля и ресоциализации условно-досрочно освобожденных лиц, осужденных за совершение тяжких и особо тяжких преступлений. Сформулированы предложения по совершенствованию данных процессов.

Ключевые слова: адаптационный центр, контроль, преступления, осужденные, преступления, ресоциализация, Республика Казахстан, условно-досрочное освобождение, чипирование, электронные браслеты, электронный мониторинг.

**АУЫР ЖӘНЕ АСА АУЫР ҚЫЛЫСТАР ЖАСАҒАНЫ ҮШІН СОТТАЛҒАН ШАРТТЫ
ТҮРДЕ МЕРЗІМІНЕН БҰРЫН БОСАТЫЛҒАН АДАМДАРДЫ БАҚЫЛАУ ЖӘНЕ ҚАЙТА
ӘЛЕУМЕТТЕНДІРУ****Б.М. Сәдібеков**

заң ғылымдарының кандидаты

А.Ш. Алдыяров

магистрант

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Кабылбаев атындағы Қостанай академиясы

Андатпа. Шартты түрде мерзімінен бұрын босатуды кеңінен қолдануға қарамастан, оны құқықтық реттеу және қолдану практикасы, әсіресе ауыр және аса ауыр қылмыстар жасаған адамдарға қатысты сұрақтар тугызады. Негізгі алаңдаушылық олардың қоғамға қауіп төндіруі мүмкін. Осылайша, қылмыскерлердің мұндай санаттары үшін шартты түрде мерзімінен бұрын босату мәселелері оңтайлы шешімдерді табу үшін егжей-тегжейлі зерттеу мен талдауды қажет етеді. Жазалау қажеттілігі мен сотталғандарды оңалту мүмкіндігі арасындағы тепе-теңдік құқықтық жүйе үшін қиын міндет болып табылады. Зерттеу материалдарына ведомстволық бұйрықтар, мерзімді баспасөздің ғылыми жарияланымдары және жалпы шартты түрде мерзімінен бұрын босатуды қолдану ерекшеліктері мен, атап айтқанда, ауыр және аса ауыр қылмыс жасағаны үшін сотталғандарға шартты түрде мерзімінен бұрын босатуды қолдану ерекшеліктері туралы бұқаралық ақпарат құралдарындағы мақалалар кіруі керек.

Зерттеу ауыр және аса ауыр қылмыстар жасаған шартты түрде мерзімінен бұрын босатылған қылмыскерлерді бақылау үшін электронды білезіктерді пайдалануды негіздейді. Шартты түрде мерзімінен бұрын босатылған қылмыскерлерге бақылауды күшейтудің кез-келген әдістері оларды әлеуметтік оңалту бағдарламаларымен толықтырылуы керек. Мұндай бағдарламаларды іске асыруда еліміздің барлық өңірлерінде құру талап етілетін бейімделу орталықтары маңызды рөл атқарады деп болжануда.

Мақалада ауыр және аса ауыр қылмыстар жасағаны үшін сотталған шартты түрде мерзімінен бұрын босатылған адамдарды бақылау және қайта әлеуметтендіру ерекшеліктері туралы қорытынды жасалды. Осы процестерді жетілдіру бойынша ұсыныстар тұжырымдалған.

Түйін сөздер: бейімдеу орталығы, бақылау, қылмыстар, сотталғандар, қайта әлеуметтендіру, Қазақстан Республикасы, шартты түрде мерзімінен бұрын босату, чиптеу, электрондық білезіктер, электрондық мониторинг.

**CONTROL AND RE-SOCIALIZATION OF PAROLEES CONVICTED OF COMMITTING SERIOUS
AND ESPECIALLY SERIOUS CRIMES****Sadybekov B.M.**

Candidate of Juridical Sciences

Aldyyarov A.Sh.

Master's degree student

Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbaev

Annotation. Despite the widespread use of parole, its legal regulation and practice raise questions, especially in relation to persons

who have committed serious and especially serious crimes. The main concern is related to the risk they may pose to society. Thus, the issues of parole for such categories of criminals require detailed study and analysis in order to find optimal solutions. Balancing the need for punishment and the possibility of rehabilitation of convicts is a difficult task for the legal system.

The research materials should include departmental orders, scientific publications of the periodical press and articles in the mass media about the specifics of the application of parole in general, and those convicted of committing serious and especially serious crimes in particular.

The study substantiates the use of electronic bracelets to monitor paroled criminals who have committed serious and especially serious crimes. The possibility of chipping this category of persons is also being studied. In conclusion, it is emphasized that any methods of strengthening control over paroled criminals should be complemented by programs for their social rehabilitation. It is assumed that an important role in the implementation of such programs is played by adaptation centers, the creation of which is required in all regions of our country.

In conclusion, the conclusion is made about the peculiarities of the control and re-socialization of parolees convicted of committing serious and especially serious crimes. Proposals have been formulated to improve these processes.

Keywords: adaptation center, control, crimes, convicts, crimes, re-socialization, Republic of Kazakhstan, parole, chipping, electronic bracelets, electronic monitoring.

Введение

Условно-досрочное освобождение является одним из наиболее распространенных механизмов уголовного права, которые определяют возможность досрочного освобождения от отбывания наказания [1]. Но, несмотря на широкое распространение исследуемого института уголовного права, существуют определенные проблемы в его правовом регулировании и применении на практике, особенно когда речь идет о лицах, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления.

Есть опасения, что условно-досрочное освобождение лиц, совершивших серьезные преступления, может быть небезопасным для общества. По мнению некоторых, такие люди должны отбыть полный срок, чтобы защитить людей. Существует риск, что условно-досрочно освобожденные снова совершат преступление, что создает угрозу для общественной безопасности и вызывает недоверие граждан к системе правосудия.

Условно-досрочное освобождение таких лиц может вызывать недовольство среди жертв преступлений и их семей. Они могут считать, что сокращение срока наказания для осужденного является несправедливым и не учитывает страдания, которые они пережили.

Еще одной проблемой является недостаточная эффективность мер реабилитации и ресоциализации осужденных перед их условно-досрочным освобождением. Если осужденные не получают достаточной подготовки и поддержки для возвращения в общество, вероятность их успешной реинтеграции и предотвращения повторного совершения преступлений снижается. Также важное значение имеет эффективность организации контроля за освобожденными преступниками. Отсутствие должного надзора и мониторинга может привести к нарушению условий освобождения и повторным преступлениям.

Таким образом, проблемы условно-досрочного освобождения от отбывания наказания за совершение тяжких и особо тяжких преступлений требуют более тщательного обсуждения и анализа. Баланс между необходимостью наказания и возможностью реабилитации осужденных является сложной задачей для правовой системы.

Зарубежные исследователи в качестве альтернативной формы исполнения наказания в виде тюремного заключения рассматривают электронную систему мониторинга, которая позволяет государству осуществлять контроль за поведением осужденного с помощью технических средств, устраняя необходимость в пенитенциарной изоляции в качестве уголовно-правовой меры реагирования. Такое решение снижает такие негативные последствия, связанные с изоляцией от общества, как деморализация, ослабление семейных и социальных связей, смена окружения, экономическая деградация или стигматизация [2].

По вопросам ресоциализации, в т.ч. рассматриваемой категории лиц, упор, прежде всего, делается на социально-психологическую коррекцию осужденных, как наиболее перспективного направления [3;4]. Также отмечается роль семьи, а главным приоритетом государства должно быть создание рабочих мест для освободившихся преступников, в т.ч. условно-досрочно [5].

Качественный анализ влияния программы условно-досрочного освобождения на уровень рецидивизма в Малайзии позволил выявить пять ключевых факторов: отдельные лица, семьи, сообщества, частные институты, государственная политика. Первый фактор относится к характеристикам и поведению самих условно-досрочно освобожденных; факторы семьи и сообщества включают поддержку и участие семей условно-досрочно освобожденных и местного сообщества в процессе реабилитации. Частные институты предоставляют поддержку и ресурсы для условно-досрочно освобожденных, а эффективная государственная политика и практика помогут успешной реинтеграции освобожденных в общество [6].

По мнению российских исследователей А.С. Аветисян и Е.В. Журенковой, надлежащая правовая регламентация института условно-досрочного освобождения позволит повысить его эффективность и реализовать его в полном объеме, обеспечить достижения целей исправления и исключить необоснованную нагрузку на судей по вопросу отмены условно-досрочного освобождения [7; 8].

По мнению казахстанских исследователей, эффективная работа государственного контроля, особенно в сфере пробации, невозможна без правовых инструментов для активного вмешательства в регулируемые процессы [9]. С.Н. Нуридин, рассматривая ресоциализацию условно-досрочно освобожденных, подчеркивает важность комплексной программы, направленной на восстановление их физического и психического здоровья, а также на преодоление социальных трудностей, возникающих после освобождения [10].

Таким образом, в научной литературе, как в Казахстане, так и за рубежом, активно обсуждаются вопросы,

связанные с теорией и практикой применения условно-досрочного освобождения к осужденным. Однако следует отметить отсутствие особенностей контроля и ресоциализации осужденных за совершение тяжких и особо тяжких преступлений, к которым применено условно-досрочное освобождение, что актуализирует выбранную тему исследования.

Материалы и методы исследования. К материалам исследования следует отнести ведомственные приказы, научные публикации периодической печати и статьи в средствах массовой информации об особенностях применения условно-досрочного освобождения в целом и к осужденным за совершение тяжких и особо тяжких в частности.

Исследование основано на принципах общего метода познания, которые позволили изучить взаимосвязь теории и практики, формы и содержания исследуемого предмета, а также процессы развития и трансформаций рассматриваемых социально-экономических и правовых явлений. При этом использовались общенаучные методы, такие как анализ, синтез и восхождение от общего к частному.

Основная часть

1. Контроль за условно-досрочно освобожденными лицами, осужденными за совершение тяжких и особо тяжких преступлений

Ключевым фактором, способствующим эффективности условно-досрочного освобождения, является качественная организация контроля за поведением освобожденных: ведение регистраций и учета, проведение профилактических мероприятий, разъяснение порядка и условий данного вида освобождения, а также привлечение к ответственности за нарушения. Например, участковые инспекторы полиции ежедневно после 23.00 проверяют условно-досрочно освобожденных лиц, находящихся на учете, чтобы обеспечить соблюдение требований суда. Раз в неделю условно-досрочно освобожденные лица должны посещать участковый пункт полиции в целях проведения профилактической работы.

Основная задача контроля и профилактической работы заключается в поддержке освобожденного в процессе адаптации к новым условиям, помощи в решении возникающих проблем и предотвращении рецидива, который чаще всего возникает в первые месяцы после освобождения. В нарушение требований входит местопребывание лиц, состоящих на учете, вне дома после 23.00 часов, нахождение в общественных местах в нетрезвом состоянии, распитие спиртных напитков и выезд из мест проживания без разрешения.

Таким образом, контроль за условно-досрочно освобожденными, особенно теми, кто был осужден за тяжкие и особо тяжкие преступления, имеет большое значение по нескольким причинам. Во-первых, эта группа людей потенциально может повторно совершать преступления и еще не полностью адаптирована к нормальной жизни в обществе. Во-вторых, после выхода на свободу у осужденных возникает множество соблазнов, таких как алкоголь, наркотики и психотропные вещества.

С 2017 г., для эффективного контроля над условно-досрочно освобожденными лицами законодательно разрешено применять электронные средства слежения. Соответствующее решение принимает начальник городского (районного) отдела внутренних дел (лицо, исполняющее его обязанности), в соответствии с ограничениями, установленными условно-досрочно освобожденному, на основании сведений, характеризующих его личность, а также исходя из технической возможности установки соответствующего оборудования, при постановке условно-досрочно освобожденного на учет [11].

К примеру, по состоянию на сентябрь 2023 г. в г. Костанай из 138 условно-досрочно освобожденных электронные браслеты носили 10. Само устройство напоминает крупные электронные часы, в защитном корпусе. Кстати, время оно тоже показывает. Аппарат, по словам полицейских, легкий, не создает дискомфорта. С его помощью каждое движение носителя можно увидеть через GPRS. Зарядка рассчитана на несколько дней, и подконтрольный человек обязан регулярно заряжать прибор [12].

Хотя электронное наблюдение обладает преимуществами, такими как усиленный контроль с меньшим количеством персонала, реальная возможность соблюдения ограничений и быстрое реагирование на нарушения, его использование сопряжено с определенными проблемами. Так, казахстанские исследователи указывают на то, что использование электронных браслетов сталкивается с рядом технических трудностей, связанных с работой в сети GSM. Например, даже в густонаселенных районах сигнал может быть слабым, а подконтрольное лицо может оказаться в зоне действия устройств, блокирующих сигналы сотовых сетей (к примеру, во время инкассации банков). Кроме того, любые сбои в работе электронных браслетов требуют немедленного реагирования сотрудников, ответственных за подконтрольное лицо, что может привести к частым «ложных» выездам [13].

В связи с этим в качестве альтернативы электронным браслетам предлагается внедрение чипов некоторым категориям осужденных, в частности, совершившим тяжкие и особо тяжкие преступления. Данное предложение представляется вполне жизнеспособным, тем более что опыт чипирования людей уже есть [14].

В современном Казахстане технология чипирования находится на этапе активного обсуждения в научном сообществе. Создание специальных подразделений по разработке, техническому решению и реализации данного проекта приведет к значительному снижению уровня преступности, что положительно скажется как на улучшении качества жизни граждан страны, так и на привлекательности республики для инвесторов [15].

Однако без законодательной поддержки реализовать этот проект не получится. Внедрение микрочипов в организм определенных категорий граждан в целях предотвращения преступности и уклонения от наказания должно быть законодательно обосновано и не должно нарушать права и свободы этих лиц [16].

Хотя чипирование может быть полезным инструментом, оно не является единственным решением для повышения контроля над условно-досрочно освобожденными, осужденными за тяжкие преступления. Для достижения максимального эффекта необходимо дополнение контроля программами реабилитации и ресоциализации,

направленными на их возвращение в общество.

2. Ресоциализация условно-досрочно освобожденных лиц, осужденных за совершение тяжких и особо тяжких преступлений

В казахстанских тюрьмах на сегодняшний день содержатся почти 36 тыс. человек. И все они когда-нибудь могут выйти на свободу. Даже те, кому эта свобода по приговору вроде как не положена: осужденный к пожизненному заключению через 25 лет колонии имеет право подать прошение об условно-досрочном освобождении. И первые из таких могут увидеть свет менее, чем через полгода – в январе 2025-го.

Правозащитники еще 8 лет назад задавались вопросом: каким будет этот возможный выход человека, осужденного за жестокое убийство и даже не одно? Эксперты рекомендовали начать готовить человека к возможному выходу на свободу как минимум за 5 лет до освобождения [17].

Главным критерием успешной ресоциализации является недопущение совершения освободившимся лицом повторных преступлений. Так, по данным Комитета уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел РК, за первые 5 месяцев 2024 г. наблюдается снижение возврата лиц в места лишения свободы, освобожденных ранее условно-досрочно, на 3,2%. Аналогично достигнуто снижение количества совершенных новых преступлений по линии службы пробации на 21%, в т.ч. тяжких и особо тяжких преступлений на 25%. В то же время 45% всех заключенных Казахстана – ранее судимые. Следовательно, во время первого срока исправительное учреждение их исправить не смогло [17].

При этом, по словам представителей уголовно-исполнительной системы, все правила ресоциализации осужденных по самым различным статьям прописаны, это целый комплекс социально-экономических, психолого-педагогических, организационных и воспитательных мер, направленных на последующее формирование у осужденного способности и готовности к жизни в обычных условиях общества. Такая работа начинается с первого дня пребывания осужденного в учреждении вплоть до его освобождения.

Однако казахстанский адвокат с многолетним стажем А. Умарова считает, что социализация заключенных в Казахстане практически не проводится. Есть, конечно, отдельные колонии, в которых этому моменту уделяют внимание, но это абсолютно не повсеместная практика. Наоборот, уголовно-исполнительная система скорее создает препятствия для социализации осужденных. По ее мнению, главный аспект социализации заключенного – это создание прочной связи с миром. Даже совершивший тяжкое преступление человек может исправиться. Но только если будет понимать, для чего он это делает [17].

В связи с этим С.Н. Нуридин предлагает комплексный план реабилитации условно-досрочно освобожденных, включающий в себя поддержку во всех сферах жизни: здоровье, трудоустройстве, образовании и т.д. Ключевым элементом плана должны стать специализированные центры помощи, работающие в каждом регионе. Эти центры, созданные в сотрудничестве с государственными органами, правоохранительными структурами, общественными организациями и социальными службами, будут оказывать помощь в реабилитации и профилактике преступности. Цель - предоставить бывшим заключенным правовую защиту и помочь им вернуться к нормальной жизни [10].

В настоящее время такие центры существуют в виде общественных фондов, которых в стране очень мало. К примеру, в Алматы уже шесть лет существует адаптационный центр, в котором помогают бывшим заключенным, наркозависимым, ВИЧ-положительным и другим людям, попавшим в беду. Примечательно, что из работающих в фонде 54 соцработников большая часть – равные консультанты: бывшие заключенные, экс-наркоманы и люди с ВИЧ-статусом [18].

Одна из самых больших трудностей таких фондов - это добиться от государства собственного здания. Так, по этой причине с 2014 г. в Усть-Каменогорске так и не открылся адаптационный центр [19].

При этом существование таких фондов происходит за счет спонсоров, международных организаций и грантов. Так, в настоящее время главный спонсор алматинского адаптационного центра – Управление ООН по наркотикам и преступности. При этом даже представители правоохранительных органов привозят людей в фонд, что свидетельствует о необходимости таких услуг на государственном уровне [18].

По мнению юриста Д. Момбаева, власти не заинтересованы в выделении бюджета из-за функциональной неграмотности и стигмы вокруг осужденных. В то время как выделяют большие ресурсы на уголовную репрессию, несмотря на то, что с экономической точки зрения адаптация бывших заключенных обойдется налогоплательщикам дешевле, чем содержание их в тюрьмах [18].

Еще одной проблемой ресоциализации является трудоустройство условно-досрочно освобожденных лиц, осужденных за совершение тяжких и особо тяжких преступлений. Здесь также могут помочь центры помощи. Так, при алматинском адаптационном центре планируется открыть социальное кафе и парикмахерскую, где будут трудиться постояльцы адаптационного центра [18].

Следует сказать и о том, что такие центры могут помочь и в вопросе контроля рассматриваемой категорией лиц. Таким образом, очевидна необходимость создания подобных адаптационных центров по всей стране с государственным финансированием. Одним из возможных способов реализации таких социально значимых проектов, как создание адаптационных центров для ранее судимых лиц, в т.ч. условно-досрочно освобожденных, осужденных за совершение тяжких и особо тяжких преступлений, может стать государственно-частное партнерство.

Заключение

Контроль и ресоциализация условно-досрочно освобожденных лиц, осужденных за тяжкие и особо тяжкие преступления, тесно связаны с общей проблемой ресоциализации осужденных, но имеют свои специфические черты. В частности, контроль за рассматриваемой категорией осужденных целесообразно осуществлять посредством применения электронного браслета, который обеспечивает круглосуточный мониторинг. В дальнейшем перспективным направлением представляется чипирование такой категории условно-досрочно освобожденных лиц. Однако такое

решение требует трудоемкой законодательной работы с учетом прав и свобод человека.

В вопросе ресоциализации условно-досрочно освобожденных лиц, осужденных за совершение тяжких и особо тяжких преступлений, требуется разработка комплексного плана, в рамках которого важную роль должны играть адаптационные центры. В качестве одного из возможных способов их создания может выступить государственно-частное партнерство. Очевидно, что без поддержки государства общественным организациям не обойтись.

Также представляется, что создание единой базы данных об условно-досрочно освобожденных, осужденных за тяжкие и особо тяжкие преступления, может стать ключевым инструментом для эффективного контроля и ресоциализации этих лиц. База данных будет содержать информацию о порядке и условиях их досрочного освобождения, что значительно облегчит работу правоохранительных и государственных органов, участвующих в их контроле и адаптации к жизни в обществе. Такая база данных позволит обеспечить координацию действий всех заинтересованных сторон и создать единый информационный ресурс, способствующий успешной реинтеграции условно-досрочно освобожденных.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Бажанов С.А. О некоторых результатах экспертного опроса практических работников исправительных учреждений об оценке эффективности института условно-досрочного освобождения // Евразийский юридический журнал. – 2023. – № 5 (180). – С. 361-362.
- 2 Walancik M., Zawiślak B. Ties With the Families of Convicts Serving a Sentence Deprived of Liberty in the Electronic Monitoring System (SDE) // Journal of Vasyl Stefanyk Precarpathian National University. – 2023. - Vol. 10 (3). – P. 83-97.
- 3 Xianji Ma. A Review of Research on Mental Health Education for Community Correction Objects // Advances in Educational Technology and Psychology. – 2023. – Vol. 7. – P. 135-141.
- 4 Shi Weiwei. On the Construction of a Psychological Correction System for Juvenile Community Correction Objects [J] // Crime and Reform Research. – 2022. – Vol. 4. – P. 31-36.
- 5 Ajmal M., Arshad M. Role of Family and Other Social Institutions for Restoration, Reintegration and Social Support of Ex-Prisoners in Punjab, Pakistan // Remittances Review. – 2024. – Vol. 4. – P. 31-36.
- 6 Syamsulang S., Huzaini M. Does the parole program affect recidivism? Qualitative Analysis in Malaysia // Russian Journal of Economics and Law. – 2023. – Vol. 17(2). – P. 385-395.
- 7 Аветисян А.С. Актуальные проблемы применения условно-досрочного освобождения от отбывания наказания и возможные пути их решения // Вестник магистратуры. – 2024. – № 7 (154). – С. 42-45.
- 8 Журенкова Е.В. Современные проблемы применения условно-досрочного освобождения от отбывания наказания и возможные пути их решения // Вестник магистратуры. – 2024. – № 7 (154). – С. 65-67.
- 9 Мендекеев Н.Н., Мукажанов А.Е. К вопросу о реализации участковыми инспекторами полиции мер пробационного контроля в отношении лиц, освобожденных условно-досрочно от отбывания наказания // Фылым-Наука. – 2023. – № 1 (76). – С. 110-115. DOI: 10.47450/2306-451X-2023-76-1-110-115.
- 10 Нуридин С.Н. Некоторые вопросы применения условно-досрочного освобождения в Республике Казахстан: теория и практика // Всероссийский криминологический журнал. – 2023. – Т. 17. – № 2. – С. 193-205.
- 11 Об утверждении Правил осуществления контроля за поведением лиц, освобожденных условно-досрочно от отбывания наказания: приказ и.о. Министра внутренних дел Республики Казахстан от 19 сентября 2014 г. № 622 (с изм. и доп. по сост. на 08.08.2022 г.) // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14C0009839> (21.08.2024).
- 12 Луговская Н. Новый для Костаная способ контроля людей, склонных к совершению преступлений // <https://alau.kz/povjailsja-novuj-dlja-kostanaja-sposob-kontrolja-ljudej-sklonnyh-k-soversheniju-prestuplenij/> (21.08.2024).
- 13 Муканов М.Р., Бегалиев Е.Н., Сералиева А.М. Чипирование осужденных, уклоняющихся от пробационного контроля, как альтернатива электронным браслетам // Фылым-Наука. - 2024. - № 1 (80). - С. 71-75. DOI: 10.47450/2306-451X-2024-80-1-71-75
- 14 Баста О. Чипирование человека - уже реальность. Новые возможности или опасность? // <https://lr4.lsm.lv/lv/raksts/domskaja-ploschad/chipirovanie-cheloveka-uzhe-realnost.-noviy-vozmozhnosti-ili-opa.a187635/> (21.08.2024).
- 15 Муканов М.Р., Бегалиев Е.Н. Чипирование педофилов как альтернатива химической кастрации // Судебная медицина. – 2024. – № 1 (10). – С. 5-14.
- 16 Муканов М.Р., Бегалиев Е.Н., Сералиева А.М. Чипирование осужденных, находящихся в учреждениях минимальной безопасности (колониях-поселениях), как профилактика уклонения от отбытия наказания // Хабарши – Вестник Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова. – 2023. – № 3 (81). – С. 77-81.
- 17 Величко А. Остаться человеком после казахстанской тюрьмы крайне сложно – адвокат // <https://golos-naroda.kz/35306-ostatsia-chelovekom-posle-kazakhstanskoi-tiurmy-kraine-slozhno-advokat-1721379260/> (21.08.2024).
- 18 Сіләм А. «Нас считают отбросами общества»: как бывшие заключённые возвращаются на свободу // <https://orda.kz/nas-schitajut-otbrosami-obschestva-kak-byvshie-zakljuchennye-vozvraschajutsja-na-svobodu-382091/> (21.08.2024).
- 19 Седых Е. Эпопея с открытием центра адаптации бывших заключённых в Усть-Каменогорске продолжается уже 8 лет // <https://m.yk-news.kz/news/Эпопея-с-открытием-центра-адаптации-бывших-заключённых-в-Усть-Каменогорске-продолжается-уже-8> (21.08.2024).

REFERENCES

- 1 Bazhanov S.A. O nekotoryh rezul'tatah ekspertnogo oprosa prakticheskikh rabotnikov ispravitel'nyh uchrezhdenij ob ocenke effektivnosti instituta uslovno-dosrochnogo osvobozhdeniya // Evrazijskij juridicheskij zhurnal. – 2023.

– № 5 (180). – С. 361-362.

2 Walancik M., Zawiślak B. Ties With the Families of Convicts Serving a Sentence Deprived of Liberty in the Electronic Monitoring System (SDE) // Journal of Vasyl Stefanyk Precarpathian National University. – 2023. Vol. 10 (3). – P. 83-97.

3 Xianji Ma. A Review of Research on Mental Health Education for Community Correction Objects // Advances in Educational Technology and Psychology. – 2023. – Vol. 7. – P. 135-141.

4 Shi Weiwei. On the Construction of a Psychological Correction System for Juvenile Community Correction Objects [J] // Crime and Reform Research. – 2022. – Vol. 4. – P. 31-36.

5 Ajmal M., Arshad M. Role of Family and Other Social Institutions for Restoration, Reintegration and Social Support of Ex-Prisoners in Punjab, Pakistan // Remittances Review. – 2024. – Vol. 4. – P. 31-36.

6 Syamsulang S., Huzaini M. Does the parole program affect recidivism? Qualitative Analysis in Malaysia // Russian Journal of Economics and Law. – 2023. – Vol. 17(2). – P. 385-395.

7 Avetisyan A.S. Aktual'nye problemy primeneniya uslovno-dosrochnogo osvobozhdeniya ot otbyvaniya nakazaniya i vozmozhnye puti ih resheniya // Vestnik magistratury. – 2024. – № 7 (154). – С. 42-45.

8 Zhurenkova E.V. Sovremennye problemy primeneniya uslovno-dosrochnogo osvobozhdeniya ot otbyvaniya nakazaniya i vozmozhnye puti ih resheniya // Vestnik magistratury. – 2024. – № 7 (154). – С. 65-67.

9 Mendekeev N.N., Mukazhanov A.E. K voprosu o realizacii uchastkovymi inspektorami policii mer probacionnogo kontrolyu v otnoshenii lic, osvobozhdenykh uslovno-dosrochno ot otbyvaniya nakazaniya // Gylym-Nauka. – 2023. – № 1 (76). – С. 110-115. DOI: 10.47450/2306-451X-2023-76-1-110-115.

10 Nuridin S.N. Nekotorye voprosy primeneniya uslovno-dosrochnogo osvobozhdeniya v Respublike Kazahstan: teoriya i praktika // Vserossijskij kriminologicheskij zhurnal. – 2023. – Т. 17. – № 2. – С. 193-205.

11 Ob utverzhdenii Pravil osushchestvleniya kontrolya za povedeniem lic, osvobozhdenykh uslovno-dosrochno ot otbyvaniya nakazaniya: Prikaz i.o. Ministra vnutrennih del Respubliki Kazahstan ot 19 sentyabrya 2014 g. № 622 (s izm. i dop. po sost. na 08.08.2022 g.) // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14C0009839> (21.08.2024).

12 Lugovskaya N. Novyj dlya Kostanaya sposob kontrolya lyudej, sklonnyh k soversheniyu prestuplenij // <https://alau.kz/povjailsja-novyy-dlja-kostanaja-sposob-kontrolya-lyudej-sklonnyh-k-soversheniyu-prestuplenij/> (21.08.2024).

13 Mukanov M.R., Begaliev E.N., Seralieva A.M. CHipirovanie osuzhdennykh, uklonyayushchihsya ot probacionnogo kontrolya, kak al'ternativa elektronnykh brasletam // Gylym-Nauka. - 2024. - № 1 (80). - С. 71-75. DOI: 10.47450/2306-451X-2024-80-1-71-75

14 Basta O. CHipirovanie cheloveka - uzhe real'nost'. Novye vozmozhnosti ili opasnost'? // <https://lr4.lsm.lv/lv/raksts/domskaia-ploschad/chipirovanie-cheloveka-uzhe-realnost.-noviy-vozmozhnosti-ili-opa.a187635/> (21.08.2024).

15 Mukanov M.R., Begaliev E.N. CHipirovanie pedofilov kak al'ternativa himicheskoi kastracii // Sudebnaya medicina. – 2024. – № 1 (10). – С. 5-14.

16 Mukanov M.R., Begaliev E.N., Seralieva A.M. CHipirovanie osuzhdennykh, nahodyashchihsya v uchrezhdeniyah minimal'noj bezopasnosti (koloniyah-poseleniyah), kak profilaktika ukloneniya ot otbytiya nakazaniya // Habarshi – Vestnik Karagandinskoj akademii MVD RK im. B. Bejsenova. – 2023. – № 3 (81). – С. 77-81.

17 Velichko A. Ostaf'sya chelovekom posle kazahstanskoj tiur'my krajne slozhno – advokat // <https://glas-naroda.kz/35306-ostatsia-chelovekom-posle-kazahstanskoj-tiurmy-krajne-slozhno-advokat-1721379260/> (21.08.2024).

18 Silam A. «Nas schitayut otbrosami obshchestva»: kak byvshie zaklyuchyonnye vozvrashchayutsya na svobodu // <https://orda.kz/nas-schitajut-otbrosami-obshchestva-kak-byvshie-zaklyuchyonnye-vozvrashchayutsya-na-svobodu-382091/> (21.08.2024).

19 Sedyh E. Epopeya s otkrytiem centra adaptacii byvshih zaklyuchyonnykh v Ust'-Kamenogorske prodolzhaetsya uzhe 8 let // <https://m.yk-news.kz/news/Epopeya-s-otkrytiem-centra-adaptacii-byvshih-zaklyuchyonnykh-v-Ust'-Kamenogorske-prodolzhaetsya-uzhe-8> (21.08.2024).

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Бақытжан Мәлікұлы Сәдібеков - заң ғылымдарының кандидаты, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының косымша білім беру факультетінің бастығы, полиция полковнигі. Қазақстан Республикасы, Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: sadybekov.bm@mail.ru.

Алибек Шамильевич Алдыяров - Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының магистранты, полиция подполковнигі. Қазақстан Республикасы, Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: ali_1415.88@mail.ru.

Садыбеков Бақытжан Маликович - кандидат юридических наук, начальник факультета дополнительного образования Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, полковник полиции. Республика Казахстан, г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: sadybekov.bm@mail.ru.

Алдыяров Алибек Шамильевич - магистрант Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, подполковник полиции. Республика Казахстан, г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: ali_1415.88@mail.ru.

Bakytzhan Sadybekov - Candidate of Juridical Sciences, Head of the Faculty of Additional Education of the Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, Police Colonel. Republic of Kazakhstan, Kostanay, Abai ave. 11. E-mail: sadybekov.bm@mail.ru.

Alibek Aldiyarov - Master's degree student of Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, Police Lieutenant Colonel. Republic of Kazakhstan, Kostanay, Abai ave. 11. E-mail: ali_1415.88@mail.ru.

ПРОБЛЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ БЫТОВОГО НАСИЛИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**Д.К. Темирканова**

магистр права, докторант

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

Аннотация. В научной статье автор рассматривает актуальную проблему бытового насилия и вопросы предупреждения указанного явления в Республике Казахстан. На сегодняшний день бытовое насилие является одной из наиболее распространенных и социально опасных форм агрессии в стране и во всем мире. Бытовая преступность в последнее время привлекает повышенное внимание общественности и правоохранительных органов. Насилие считается одним из наиболее распространенных и серьезных нарушений прав и свобод человека в отношении женщин, мужчин, пожилых людей и детей. Внутрисемейные конфликты все чаще выходят за рамки обычных семейных споров и включают в себя ситуации, опасные для жизни и здоровья. Ситуации с бытовым насилием являются одними из самых серьезных социальных проблем, поскольку данные факты могут иметь крайне негативные последствия для физического и психического здоровья людей. Во всех государствах государственные органы так или иначе борются с этой проблемой, ее потенциалом и сложностью, давно укоренившимся в глубинах общественного мышления об отношениях между людьми внутри семьи. В целях предупреждения бытового насилия обоснована необходимость определения основных направлений в области предупреждения бытового насилия и совершенствование предупредительной деятельности органов внутренних дел.

Реализация конкретных шагов предупреждения бытового насилия в Казахстане требует координации усилий различных служб и комплексный подход к этой проблеме. Комплексность и определенные подходы в решении указанной проблемы позволят понимать и предупреждать негативные факторы, законно защищать жертв преступлений в семейно-бытовой сфере.

Ключевые слова: бытовое насилие, меры, нулевая терпимость, предупреждение, проблема, эффективность.

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ТҰРМЫСТЫҚ ЗОРЛЫҚ-ЗОМБЫЛЫҚТЫҢ
АЛДЫН АЛУ МӘСЕЛЕЛЕРІ****Д.Қ. Темірханова**

құқық магистрі, докторант

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

Андатпа. Ғылыми мақалада автор тұрмыстық зорлық-зомбылықтың өзекті мәселесін және Қазақстан Республикасында аталған құбылыстың алдын алу мәселелерін қарастырады. Бүгінгі таңда тұрмыстық зорлық-зомбылық елдегі және бүкіл әлемдегі агрессияның ең көп таралған және әлеуметтік қауіпті түрлерінің бірі болып табылады. Соңғы уақытта тұрмыстық қылмыс қоғам мен құқық қорғау органдарының назарын аударады. Зорлық-зомбылық әйелдерге, қарттарға және балаларға қатысты адам құқықтары мен бостандықтарының ең көп таралған және ауыр бұзылуларының бірі болып саналады. Отбасылық жанжалдар әдеттегі отбасылық даулардан асып түседі және өмір мен денсаулыққа қауіпті болып келеді. Тұрмыстық зорлық-зомбылық жағдайлары ең маңызды әлеуметтік мәселелердің бірі болып табылады, өйткені бұл фактілер адамдардың физикалық және психикалық денсаулығына өте жағымсыз әсер етуі мүмкін. Барлық мемлекеттерде мемлекеттік органдар бұл проблемамен, отбасы ішіндегі адамдар арасындағы қарым-қатынас туралы қоғамдық ойлауда бұрыннан қалыптасқан оның әлеуеті мен күрделілігімен қандай да бір жолмен күреседі. Тұрмыстық зорлық-зомбылықтың алдын алу мақсатында тұрмыстық зорлық-зомбылықтың алдын алу саласындағы негізгі бағыттарды айқындау және ішкі істер органдарының алдын алу қызметін жетілдіру қажеттілігі негізделген.

Қазақстанда тұрмыстық зорлық-зомбылықтың алдын алудың нақты қадамдарын іске асыру түрлі қызметтердің күш-жігерін үйлестіруді және осы мәселеге кешенді көзқарасты талап етеді. Бұл мәселені шешудегі кешенділік пен белгілі бір тәсілдер теріс факторларды түсінуге және алдын алуға, отбасылық және тұрмыстық саладағы қылмыс құрбандарын заңды түрде қорғауға мүмкіндік береді.

Түйін сөздер: тұрмыстық зорлық-зомбылық, шаралар, нөлдік төзімділік, ескерту, проблема, тиімділік.

PROBLEMS OF PREVENTION OF DOMESTIC VIOLENCE IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**Temirkhanova D.K.**

Master of Law, doctoral student

Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev

Annotation. In the scientific article, the author examines the actual problem of domestic violence and the issues of preventing this phenomenon in the Republic of Kazakhstan. Today, domestic violence is one of the most widespread and socially dangerous forms of aggression in the country and around the world. Domestic crime has recently attracted increased attention from the public and law enforcement agencies. Violence is considered one of the most widespread and serious violations of human rights and freedoms against women, men, the elderly and children. Intra-family conflicts increasingly go beyond the usual family disputes and include situations that are dangerous to life and health. Situations of domestic violence are among the most serious social problems, since these facts can have extremely negative consequences for people's physical and mental health. In all States, government agencies are somehow struggling with this problem, its potential and complexity, which have long been rooted in the depths of public thinking about relationships between people within the family. In order to prevent domestic violence, the need to identify the main directions in the field of preventing domestic violence and improving the preventive activities of internal affairs bodies is justified.

The implementation of concrete steps to prevent domestic violence in Kazakhstan requires the coordination of efforts of various services and an integrated approach to this problem. The complexity and certain approaches to solving this problem make it possible to understand and prevent negative factors, and legitimately protect victims of crimes in the family and household sphere.

Keywords: domestic violence, measures, zero tolerance, prevention, problem, effectiveness.

Введение

В настоящее время в Казахстане, как и в других странах мира, серьезное внимание уделяется вопросу бытового насилия. Формирование здоровых семейных и бытовых отношений существенно влияет на общее развитие общества и государства. Казахстан, как и многие другие государства-члены ООН, подписал практически все ключевые международные соглашения, касающиеся обеспечения гендерного равенства, включая Цели устойчивого развития до 2030 года, где одной из основных задач 5-й Цели является ликвидация насилия [1].

Ежегодно более полумиллиона человек по всему миру погибают от насилия. Еще большее количество людей получают телесные повреждения в результате групповых и межличностных конфликтов. По информации Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), межличностное насилие занимает 4-ое место в перечне основных причин смерти. Одной из наиболее часто распространенных форм насилия является бытовое насилие. Эта тема вызывает глубокую озабоченность в мировом сообществе [3; 4]. Данная проблема освещается в ряде международных правовых актов и в национальном законодательстве Республики Казахстан.

Президент Республики Казахстан К.-Ж.К. Токаев неоднократно отмечал необходимость проявления «нулевой терпимости» к любым формам агрессии и насилия, в том числе в семейно-бытовой сфере [4].

Проблема домашнего насилия должна решаться на уровне социально значимых государственных задач, на основе комплексного подхода путем совершенствования законодательства и реализации эффективных профилактических мер.

Основная часть

В Казахстане уделяется особое внимание качеству семейных отношений, о чем свидетельствует положительная динамика в укреплении гендерного равенства и сформированный институциональный (правовой) механизм противодействия бытовому насилию на межотраслевом уровне, в том числе создана правовая база профилактики бытового насилия [5].

За последние годы Правительство Республики Казахстан предпринимает важные шаги для решения проблемы бытового насилия: имеется закон о профилактике бытового насилия, открыты государственные кризисные центры, утвержден Стандарт оказания специальных социальных услуг жертвам бытового насилия [6]. Но этого для борьбы с бытовым насилием оказалось мало. Также, несмотря на совершенствование законодательства и ужесточение наказаний, в обществе не изжиты случаи насилия и жестокого обращения в семье. До сих пор существуют систематические проблемы в правовом и организационном аспектах.

Предупреждение бытового насилия является актуальной в повестке семейно-демографической политики Республики Казахстан. Рост насилия напрямую отражается на безопасности общества и личности, тем самым представляя острую социальную проблему.

В эффективной борьбе с преступностью, в том числе с насилием в семье, важную роль играют органы внутренних дел, основной целью которых является предотвращение противоправных явлений. Следует отметить, что существует определенная динамика в повышении удовлетворенности населения работой полиции. По данным опроса 2018 года, 44% респондентов остались недовольны действиями сотрудников полиции [7]. В 2020 году 21,21% населения оценили работу полиции отрицательно [8].

Данные о количестве преступлений, совершенных в сфере семейно-бытовых отношений за 2018-2023 годы показывают следующую картину: в 2018 г. – 919, в 2019 г. – 1 052, в 2020 г. – 1 071, в 2021 г. – 1 021, в 2022 г. – 935, в 2023 г. – 923 [9]. Таким образом, в 2020 году фактов совершения преступлений в указанной сфере было значительно больше. При этом необходимо учесть высокую латентность бытового насилия.

Данный рост преступлений в семейно-бытовой сфере связан с тем, что в 2020 году в условиях пандемии COVID-19 уровень преступности значительно увеличился. COVID-19 стал одним из факторов, который повлиял на совершение преступлений в семейно-бытовой сфере.

«...Самые уязвимые категории населения - женщины, дети, пожилые люди и инвалиды - подвергаются бытовому насилию. Наиболее часто встречающейся формой бытового насилия является физическое насилие в отношении женщин, которое признаётся международным сообществом как нарушение прав человека и дискриминация женщин. Семейное насилие может привести к следующим негативным последствиям: смерть, инвалидность, ухудшение здоровья, бесплодие, суицид, психологические травмы, отклонения в развитии и т.д.» [10].

Анализ статистики насильственных преступлений внутри семьи показывает, что в большинстве случаев жертвами таких преступлений становятся женщины. Пожилые люди также подвергаются риску, но статистически у них значительно меньше шансов стать жертвой насилия. Учитывая количество преступлений, совершаемых против женщин в семье, и специфику вопроса домашнего насилия, мы остановились на этом вопросе отдельно.

Таким образом, в подавляющем большинстве жертвами правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений являются женщины, т.е. жены или гражданские супруги правонарушителей.

В соответствии со статистикой в 2022 году количество потерпевших составило 6665 лиц, из них лица женского пола – 2291, или 34,3%, в 2023 году количество потерпевших составило 6235 лиц, из них лица женского пола – 2267, или 36,3%.

Отмечается, что преступления в сфере семейно-бытовых отношений совершаются в основном мужчинами (85%) в возрасте от 21-60 лет (70%), при этом наибольшая степень криминальной активности приходится на возраст 30-39 лет.

Становится очевидной необходимость повышения эффективности предупреждения этих преступлений, усиления контроля над явлениями, влияющими на преступность в сфере семейно-бытовых отношений. В обществе остро стоит проблема обеспечения безопасности семьи и защита ее от криминальных угроз и преступного насилия.

Основная цель – установить причины и условия, которые позволяют предотвратить данные правонарушения.

Устранение причин и условий, способствующих этому негативному явлению, зависит от совершенствования и эффективности административного, гражданского, трудового и уголовного законодательства, а также деятельности правоохранительных органов и органов внутренних дел.

В данном контексте актуальным является вопрос дальнейшего совершенствования мер противодействия бытовому насилию, поскольку данные официальной статистики свидетельствуют о пробелах в системе мер предупреждения бытового насилия, в том числе в вопросах эффективности субъектов данной деятельности.

Заключение

Казахстан в сфере предупреждения бытового насилия ведет активную политику. Данный проблемный вопрос в казахстанском обществе является одним из острых и актуальных.

Несмотря на это, проблемы законодательного характера в правоприменительной практике все еще остаются открытыми, что прямо сказывается на уровне бытового насилия.

Проблема предупреждения бытового насилия до сих пор остается острой в стране. Ввиду опасности и латентности правонарушений в сфере бытовых отношений требует от органов внутренних дел, как ключевых субъектов предупредительной деятельности, реализации эффективных мер по устранению случаев бытового насилия либо хотя бы минимизации риска их совершения.

Вышеуказанное свидетельствует о необходимости дальнейшей работы по совершенствованию профилактики и противодействию бытовому насилию в нашей стране. При разработке мер профилактики семейно-бытовой преступности все субъекты профилактики должны взаимодействовать и координировать свою деятельность, воздействуя на причины и условия, порождающие преступное и иное антиобщественное поведение.

Развитие партнерства между полицией и гражданами становится приоритетом, поскольку позволяет лучше реагировать на реальные проблемы в обществе. Наиболее эффективна работа полиции, ориентированная на решение проблем. Необходимо укреплять институт семьи и сохранять традиционные семейные ценности.

Эффективность деятельности по предупреждению, раскрытию и расследованию преступлений в семье во многом зависит от уровня профессионализма сотрудников правоохранительных органов.

Сотрудники правоохранительных органов обязаны обладать навыками ответственности на всех этапах процесса: от определения характера ситуации и оценки обстановки до принятия необходимых мер, независимо от того, на каком этапе они начинают участвовать в решении проблемы.

Сотрудники органов внутренних дел обязаны иметь полное представление о доступных ресурсах и службах поддержки. Учитывая разнообразие потребностей жертв, практические работники должны быть хорошо информированы о функциях различных систем и учреждений, их возможностях, а также о процедурах получения помощи.

В этом контексте важным является вопрос о дальнейшем улучшении мер по предупреждению бытового насилия, так как официальная статистика указывает на недостатки в системе профилактики этого явления, включая аспекты эффективности участников данной деятельности.

Комплексный и эффективный подход к правовому регулированию насилия в семье, направленный на его полное искоренение или хотя бы значительное снижение, возможен лишь при условии оптимизации профилактической законодательной базы, строгого контроля за её соблюдением и повышения уровня профессионализма сотрудников полиции.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Цели в области устойчивого развития // <https://www.un.org/> (дата обращения: 24.04.2024).
- 2 О противодействии семейно-бытовому насилию в Республике Казахстан: Национальный доклад // НАО «Казахстанский институт общественного развития» // <https://ru.kior.kz/2022/04/04/o-protivodeistvii-semeino-bytovomu-nasiliiu-v-respublike-kazahstan/> (дата обращения: 19.12.2023).
- 3 Справедливое государство. единая нация. благополучное общество: Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 1 сентября 2022 года // <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-181130> (дата обращения: 19.12.2023).
- 4 Новый Казахстан: путь обновления и модернизации: Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 16 марта 2022 года // <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1623953> (дата обращения: 19.12.2023).
- 5 О профилактике бытового насилия: Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2009 года № 214-IV // https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z090000214_z090214.htm (дата обращения: 05.01.2024).
- 6 Дейк Я.В., Кестерн Д.В., Слейд Г., Трошев А. Оценка уровня безопасности населения и доверия к правоохранительным органам: заключительный отчет. – Астана: Генеральная прокуратура Республики Казахстан, Проект ЕУСД, 2018.
- 7 Доверие населения как индикатор деятельности правоохранительных органов Республики Казахстан: монография /колл. авторов. – Косшы: Академия правоохранительных органов при ГП РК, 2021. – С. 85.
- 8 Об утверждении Концепции обеспечения общественной безопасности в партнерстве с обществом на 2024-2028 годы // <https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=14555141>.
- 9 Комитет по правовой статистики и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан // <https://www.gov.kz/memleket/entities/pravstat>.
- 10 Латентность домашнего насилия в Республике Казахстан на современном этапе // <https://cyberleninka.ru/article/n/latentnost-domashnego-nasilija-v-respublike-kazahstan-na-sovremennom-etape>.

REFERENCES

- 1 Celi v oblasti ustojchivogo razvitija // <https://www.un.org/> (data obrashhenija: 24.04.2024).
- 2 O protivodejstvii semejno-bytovomu nasiliju v Respublike Kazahstan: Nacional'nyj doklad // NAO «Kazahstanskij institut obshhestvennogo razvitija» // <https://ru.kior.kz/2022/04/04/o-protivodejstvii-semejno-bytovomu-nasiliju-v-respublike-kazahstan/> (data obrashhenija: 19.12.2023).
- 3 Spravedlivoje gosudarstvo. edinaja nacija. blagopoluchnoje obshhestvo: Poslanie Glavy gosudarstva Kasym-Zhomarta Tokaeva narodu Kazahstana ot 1 sentjabrja 2022 goda // <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-181130> (data obrashhenija: 19.12.2023).
- 4 Novyj Kazahstan: put' obnovlenija i modernizacii: Poslanie Glavy gosudarstva Kasym-Zhomarta Tokaeva narodu Kazahstana ot 16 marta 2022 goda // <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1623953> (data obrashhenija: 19.12.2023).
- 5 O profilaktike bytovogo nasilija: Zakon Respubliki Kazahstan ot 4 dekabrja 2009 goda № 214-IV // https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z090000214_/z090214.htm (data obrashhenija: 05.01.2024).
- 6 Dejk Ja.V., Kestern D.V., Slejd G., Troshev A. Ocenka urovnja bezopasnosti naselenija i doverija k pravoohranitel'nym organam: zakljuchitel'nyj otchet. – Astana: General'naja prokuratura Respubliki Kazahstan, Proekt EUCJ, 2018.
- 7 Doverie naselenija kak indikator dejatel'nosti pravoohranitel'nyh organov Respubliki Kazahstan: monografija / koll. avtorov. – Kossy: Akademiya pravoohranitel'nyh organov pri GP RK, 2021. – S. 85.
- 8 Ob utverzhenii Konceptii obespechenija obshhestvennoj bezopasnosti v partnerstve s obshhestvom na 2024-2028 gody // <https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=14555141>.
- 9 Komitet po pravovoj statistiki i special'nym uchetam General'noj prokuratury Respubliki Kazahstan // <https://www.gov.kz/memleket/entities/pravstat>.
- 10 Latentnost' domashnego nasilija v Respublike Kazahstan na sovremennom jetape // <https://cyberleninka.ru/article/n/latentnost-domashnego-nasilija-v-respublike-kazahstan-na-sovremennom-etape>.

АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛЕМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Динара Қайратқызы Темірқанова - құқық магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының докторанты, полиция капитаны. Қазақстан Республикасы, Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: dinara-kairatovna@mail.ru.

Темирканова Динара Кайратовна - докторант Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, подполковник полиции, капитан полиции, магистр права. Республика Казахстан, г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: dinara-kairatovna@mail.ru.

Dinara Temirkanova - Master of Law, doctoral student of the Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, Police Captain. Republic of Kazakhstan, Kostanay, Abai ave. 11. E-mail: dinara-kairatovna@mail.ru.

ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ СИСТЕМ БИОМЕТРИЧЕСКОЙ ИДЕНТИФИКАЦИИ ОСУЖДЕННЫХ В УЧРЕЖДЕНИЯХ МИНИМАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Б.Т. Уразалин

докторант

Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, г. Косшы

Аннотация. В статье рассмотрены вопросы применения систем биометрической идентификации осужденных в учреждениях минимальной безопасности для обеспечения контроля их нахождения за пределами учреждения, а также автоматизации учета численности спецконтингента с возможностью их анализа по различным критериям. Выделены основные задачи, которые позволяют решать биометрическая идентификация личности при использовании ее в системах контроля и управления доступом в учреждениях уголовно-исполнительной системы. При этом в учреждениях минимальной безопасности наиболее распространенными методами биометрической идентификации являются сканирование отпечатков пальцев и распознавание лица. Например, система идентификации по отпечатку пальца помогает контролировать присутствие осужденных в исправительном учреждении. В случае удаленных участков без постоянного доступа к электроэнергии, эффективным решением является использование портативных биометрических терминалов для локального и удаленного контроля за наличием осужденных на местах их работы. При этом эффективное использование биометрии возможно при комплексной биоидентификации. Сделан вывод о необходимости дополнения уже применяемых систем методом биометрической идентификации по рисунку вен. В дальнейшем неизбежно должна быть создана соответствующая информационная система, содержащая весь комплекс биоидентификаторов и позволяющая оперативно получать данные при проведении проверки лица, использование которой возможно посредством специального оборудования и программного обеспечения. Применение систем биометрической идентификации требует также учета правовых и этических аспектов. В перспективе предполагается возможность интеграции систем биометрической идентификации с другими информационными технологиями (искусственный интеллект, робототехника), что позволит создать более эффективную и безопасную систему управления учреждений уголовно-исполнительной системы.

Ключевые слова: автоматизация, биометрические технологии, дактилоскопические данные, ДНК, осужденные, отпечатки пальцев, распознавание лица, система биометрической идентификации, учреждения минимальной безопасности, цифровизация.

ЕҢ ТӨМЕНГІ ҚАУІПСІЗДІК МЕКЕМЕЛЕРІНДЕ СОТТАЛҒАНДАРДЫ БИОМЕТРИЯЛЫҚ СӘЙКЕСТЕНДІРУ ЖҮЙЕЛЕРІН ҚОЛДАНУ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

Б.Т. Оразалин

докторант

Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасы жанындағы Құқық қорғау органдары Академиясы, Қосшы қ.

Андатпа. Мақалада сотталғандардың мекемеден тыс жерде болуын бақылауды қамтамасыз ету үшін қауіпсіздігі барынша төмен мекемелерінде биометриялық сәйкестендіру жүйелерін қолдану, сондай-ақ оларды әртүрлі критерийлер бойынша талдау мүмкіндігімен арнайы контингент санын есепке алуды автоматтандыру қарастырылған. Жеке тұлғаны биометриялық сәйкестендіру оны қылмыстық-атқару жүйесі мекемелеріндегі кіруді бақылау және басқару жүйелерінде пайдалану кезінде шешуге мүмкіндік беретін негізгі міндеттер көрсетілген. Сонымен қатар қауіпсіздігі барынша төмен мекемелерінде биометриялық сәйкестендірудің ең көп таралған әдістері саусақ ізін сканерлеу және бетті тану болып табылады. Мысалы, саусақ ізін сәйкестендіру жүйесі сотталғандардың түзеу мекемесінде болуын бақылауға көмектеседі. Электр энергиясына тұрақты қолжетімділігі жоқ шалғай учаскелер жағдайында тиімді шешім сотталғандардың жұмыс орындарында болуын жергілікті және қашықтан бақылау үшін портативті биометриялық терминалдарды пайдалану болып табылады. Сонымен қатар, биометрияны тиімді пайдалану кешенді био-сәйкестендіру кезінде мүмкін болады. Тамырлардың үлгісі бойынша биометриялық сәйкестендіру әдісімен бұрыннан қолданылған жүйелерді толықтыру қажеттілігі туралы қорытынды жасалды. Болашақта биоидентификаторлардың барлық кешенін қамтитын және арнайы жабдықтар мен бағдарламалық қамтамасыз ету арқылы пайдалануға болатын адамды тексеру кезінде деректерді жедел алуға мүмкіндік беретін тиісті ақпараттық жүйе құрылуы керек. Биометриялық сәйкестендіру жүйелерін қолдану құқықтық және этикалық аспектілерді де ескеруді талап етеді. Болашақта биометриялық сәйкестендіру жүйелерін басқа ақпараттық технологиялармен (жасанды интеллект, робототехника) интеграциялау мүмкіндігі болжанады, бұл қылмыстық-атқару жүйесі мекемелерін басқарудың неғұрлым тиімді және қауіпсіз жүйесін құруға мүмкіндік береді.

Түйін сөздер: автоматтандыру, биометриялық технологиялар, дактилоскопиялық деректер, ДНК, сотталғандар, саусақ іздері, бетті тану, биометриялық сәйкестендіру жүйесі, ең аз қауіпсіздік мекемелері, цифрландыру.

PECULIARITIES OF APPLICATION OF BIOMETRIC IDENTIFICATION SYSTEMS FOR INMATES IN MINIMUM SECURITY INSTITUTIONS

Urzalin B.T.

doctoral student

Law Enforcement Academy under the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan, Kosshy

Annotation. The article considers the application of biometric identification systems of convicts in minimum security institutions to ensure control of their presence outside the institution, as well as the automation of accounting of the number of special contingent with the ability to analyze them according to various criteria. The main tasks that biometric identification of individuals can solve when using it in access control and management systems in the institutions of the penal system are highlighted. Meanwhile, fingerprint scanning and facial recognition are the most common biometric identification methods in minimum security establishments. For

example, a fingerprint identification system helps to monitor the presence of inmates in a correctional facility. In the case of remote sites without constant access to electricity, an effective solution is the use of portable biometric terminals to locally and remotely monitor the presence of inmates at their work sites. At the same time effective use of biometrics is possible in case of complex bioidentification. It is concluded that it is necessary to supplement the already used systems with the method of biometric identification by vein pattern. In the future, it is inevitable to create an appropriate information system containing the whole complex of bioidentifiers and allowing to promptly obtain data when conducting face verification, the use of which is possible by means of special equipment and software. The use of biometric identification systems also requires consideration of legal and ethical aspects. In the future, the possibility of integrating biometric identification systems with other information technologies (artificial intelligence, robotics) is envisioned, which will make it possible to create a more efficient and secure management system for penal institutions.

Keywords: automation, biometric technologies, fingerprinting, DNA, inmates, fingerprints, facial recognition, biometric identification system, minimum security institutions, digitalization.

Введение

В современных условиях технические средства и технологии используются в учреждениях уголовно-исполнительной системы (далее - УИС) для поддержания необходимого уровня безопасности на охраняемых объектах. В частности, внедрение систем биометрической идентификации в исправительных учреждениях помогает создавать условия для защиты прав осужденных, персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на их территориях.

Однако в условиях учреждений минимальной безопасности сложность состоит в том, что, по сути, осужденные приходят туда только ночевать, а основную часть наказания отбывают на воле – находятся на рабочем месте, выходят по необходимости и т.д. [1, с. 90] Поэтому, прежде всего, требуется цифровизация процессов исполнения наказаний, в частности, для обеспечения контроля за местонахождением осужденных вне учреждения, а также автоматизации учета численности осужденных в учреждениях с минимальной безопасностью и возможностью анализа по различным параметрам. Именно поэтому так важно использование биометрических технологий, которые успешно применяются в режимных мероприятиях и помогают предотвращать преступления в исправительных учреждениях.

Основная часть

Биометрическая система – это система, предназначенная для автоматического распознавания индивидов, основанного на их поведенческих и биологических характеристиках [2, с. 10]. Биометрические системы используют различные методы идентификации личности, в том числе статические (основанные на неизменных биологических характеристиках, таких как отпечатки пальцев, радужная оболочка глаза, геометрия лица, ДНК) и динамические (основанные на поведенческих особенностях, таких как голос, подпись, походка).

В учреждениях УИС биометрическая идентификация применяется, как правило, в системах контроля и управления доступом, в целях:

- регулирования доступа сотрудников и посетителей на территорию учреждения;
- контроля передвижения осужденных внутри учреждения;
- отслеживания численности осужденных на режимных мероприятиях и выявлении отсутствующих;
- предотвращения побегов;
- обеспечении безопасности сотрудников и посетителей;
- защиты материальных ценностей [3, с. 299].

Как показывает практика, системы биометрической идентификации обеспечивают быстрое и эффективное распознавание личности с низким уровнем ошибок. Так, в учреждениях УИС, в т.ч. учреждениях минимальной безопасности, устанавливаются биометрические терминалы, предназначенные для автоматической регистрации прибытия и идентификации осужденных по отпечатку пальца, что позволяет минимизировать контакты с сотрудниками учреждения [4].

Применение биометрических систем идентификации позволяет автоматизировать проверку наличия осужденных в учреждении минимальной безопасности с целью исключения человеческого фактора. В настоящее время сотрудники УИС проводят проверку наличия осужденных утром и вечером по карточкам [5], не исключающей возможности случайной ошибки.

Тогда как применение системы биометрической идентификации по отпечатку пальцев осужденных позволяет автоматизировать проверку, исключая риск подмены личности, поскольку идентификация происходит по уникальным отпечаткам пальцев, которые были занесены в базу данных. Если осужденный не прошел идентификацию на контрольной точке, система сразу же подает сигнал тревоги, что дает возможность сотрудникам службы безопасности быстро установить местонахождение осужденного.

Помимо дактилоскопии, в учреждениях минимальной безопасности УИС РК используется биометрическая идентификация по лицу – 2D- и 3D-распознавание лица. Применение системы биометрической идентификации по изображению лица в системах видеонаблюдения позволяет решать ряд таких важных задач, как:

- определение личности осужденных, относящихся к особой категории (склонных к побегу или злостных нарушителей режима), и отслеживание их перемещений по территории учреждения для предотвращения нарушений;
- выявление осужденных на территории объекта, где они не имеют права находиться, с автоматическим уведомлением о данном событии;
- проведение поисковых операций;
- обнаружение подозрительных действий осужденных или персонала учреждения;
- предотвращение сговоров или передачи запрещенных предметов путем отслеживания злостных нарушителей режима;
- возможность подачи сигнала тревоги при приближении лиц, склонных к побегу, к ограждению внутренней

запретной зоны или промышленной зоне [6, с. 151].

Так, в декабре 2023 г. была завершена работа по внедрению сплошного видеонаблюдения во всех отделах полиции и пенитенциарных учреждениях, которая направлена на обеспечение правопорядка и предотвращение преступлений. Используемый в ней искусственный интеллект позволяет идентифицировать личность, автотранспорт и выявлять правонарушения визуально.

В служебных кабинетах, коридорах и лестничных маршах, а также по периметру зданий полиции установлено порядка 29 тысяч видеокамер, а в 78 пенитенциарных учреждениях – почти 40 тысяч видеокамер, изображения с которых выведены в центры оперативного управления, ситуационный центр КУИС и органы прокуратуры.

С помощью интеллектуальной системы в пенитенциарных учреждениях предотвращено три попытки побега заключенных, 23 суицида, не допущено перерастание девяти конфликтных ситуаций в групповые драки и массовые беспорядки. Наблюдается рост в 6 раз выявленных посредством систем видеонаблюдения нарушений режима содержания. В 2023 г. выявлено более 15 тысяч нарушений. Наблюдается восьмикратное сокращение досудебных расследований за незаконные действия сотрудников в отношении осужденных [7].

Следует отметить, что с 2022 г. в службе пробации также используются биометрические электронные терминалы для осужденных, не изолированных от общества, что позволило автоматизировать их регистрацию по отпечатку пальца и сканированию лица. При этом фиксируются день и точное время, когда осужденный пришел в службу пробации.

По индивидуальным биометрическим данным терминал распознает осужденного, автоматически считывая информацию о нем. Она включает все досье – от документов, удостоверяющих личность, до статьи и даты вынесения обвинительного приговора, а также срока отбывания наказания.

Информация в электронном виде позволяет контролировать явку осужденных для регистрации и отметки по установленному графику. Также установка биометрического электронного терминала исключает коррупционные риски в службе пробации. Экономится и время, поскольку сама регистрация занимает несколько минут, отпала необходимость вести бумажный отчет, заполняя бланки регистрации и отчетности [8].

Предлагается расширить использование подобной практики на осужденных, которые отбывают наказание в учреждениях с минимальным уровнем безопасности, а также на тех, кто находится в льготных условиях и имеет право на временное проживание за пределами учреждения. Эффективным решением является использование переносных биометрических терминалов на удаленных участках без постоянного источника питания для локального и удаленного контроля за присутствием осужденных на местах их работы с помощью биометрической идентификации. Это помогает предотвратить подмену данных и оценить качество проверки сотрудниками учреждения.

Для успешной реализации биометрических технологий в учреждениях УИС необходимо гарантировать высокую точность идентификации при минимальном уровне ошибок. В связи с этим, ученые-криминалисты приходят к выводу, что эффективное использование биометрии возможно при комплексной биоидентификации, когда личность идентифицируется не только по одному биометрическому материалу, а по их совокупности [9, с. 119].

Поэтому целесообразно создать комплексный криминалистический учет, который позволит учитывать различные характеристики личности и внутренние связи между ними путем объединения результатов использования нескольких биоидентификаторов в одной системе. Как показывают исследования, наиболее перспективным методом биометрической идентификации, не учитывая уже применяемые, является рисунок вен (см. табл. 1) [10].

Таблица 1 – Сравнение методов биометрической идентификации по совокупности факторов

Биометрическая СКУД использует:	Биометрические показатели		Фальсификация	Строгая аутентификация (один фактор)	Неизменность характеристик	Чувствительность к влиянию внешних факторов	Скорость аутентификации	Бесконтактная аутентификация во время движения	Комфорт пользователя	Стоимость	Доступность на российском рынке
	FAR	FRR									
Отпечаток пальца	0,001%	0,6%	Возможна	Возможна	Низкая	Высокая	Высокая	Безуспешна	Средний	Низкая	Высокая
Распознавание лица 2D	0,1%	2,5%	Возможна	Нет	Низкая	Высокая	Средняя	На большом расстоянии	Высокий	Средняя	Средняя
Распознавание лица 3D	0,0003%	0,1%	Проблематична	Нет	Высокая	Низкая	Низкая	На среднем расстоянии	Средний	Высокая	Средняя
Радужная оболочка глаза	0,00001%	0,016%	Безуспешна	Возможна	Высокая	Средняя	Высокая	На большом расстоянии	Высокий	Высокая	Низкая
Сетчатка глаза	0,0001%	0,4%	Невозможна	Возможна	Средняя	Высокая	Низкая	Невозможна	Низкий	Высокая	Низкая
Рисунок вен	0,0008%	0,01%	Невозможна	Возможна	Средняя	Средняя	Высокая	На маленьком расстоянии	Средний	Средняя	Высокая

Так, если рост систем, базирующихся на распознавании радужной оболочки глаза, ограничен высокой стоимостью и малой доступностью, то потенциал метода биометрической идентификации по рисунку вен – очевиден.

В настоящее время в нашей стране происходит интеграция биометрических технологий в информационные системы правоохранительных органов. На текущем этапе используются только два типа биометрических данных: ДНК человека и данные дактилоскопии, представленные папиллярными узорами пальцев рук и ладоней [11]. Также введена автоматизированная информационная система «Биометрическая идентификация личности» (далее – АИС «БИЛ») – электронный ресурс, состоящий из двух частей: одна содержит дактилоскопическую информацию в автоматизированной системе, а другая - геномную информацию в соответствующей автоматизированной системе [12]. Однако проверка по дактилоскопической и геномной информации в МВД РК осуществляется по запросу в рамках АИС «БИЛ» в течение пяти рабочих дней, результаты оформляются соответствующей справкой.

Дальнейшее развитие применения систем биометрической идентификации видится именно в создании информационной системы, содержащей весь комплекс биоидентификаторов и позволяющей оперативно получать данные при проведении проверки лица. Для этого также необходимо специальное оборудование и разработанная программа. В качестве примера можно привести мобильный мультибиометрический терминал Паппилон ДиПП-8 (см. рис. 1), который обеспечивает экспресс-идентификацию по отпечатку пальца и фотоизображению лица

по удаленной и локальной мультибиометрическим базам данных, а также позволяет считывать документ, удостоверяющий личность [13].



Рис. 1. Мобильный мультибиометрический терминал Паппилон ДиПП-8

Необходимость, и даже неизбежность интеграции биометрических систем в информационные ресурсы правоохранительных органов довольно долгое время уже является объектом дискуссий [14]. Это обусловлено тем, что помимо юридических аспектов, внедрение биометрии в УИС поднимает этические вопросы, связанные с приватностью и возможной дискриминацией.

Заключение

Будущее биометрических технологий видится довольно перспективным. Прежде всего, развитие применения систем биометрической идентификации видится в создании информационной системы, содержащей весь комплекс биоидентификаторов и позволяющей оперативно получать данные при проведении проверки лица. Кроме того, в перспективе предполагается возможность интеграции систем биометрической идентификации с другими информационными технологиями (искусственный интеллект, робототехника), что позволит создать более эффективную и безопасную систему управления учреждений УИС.

При этом, остается актуальным вопрос обеспечения эффективного и безопасного применения биометрической идентификации в исправительных учреждениях УИС РК в целом, и учреждениях минимальной безопасности в частности. Применение систем биометрической идентификации является важным фактором для обеспечения безопасности и контроля в подобных учреждениях. Одним из приоритетных направлений выступает обеспечение удаленного надзора, позволяющего контролировать соблюдение режима, нахождение осужденных за территорией исправительных учреждений. Развитие новых технологий и совершенствование существующих методов позволят создать более эффективную систему идентификации с минимальным количеством ошибок.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Уразалин Б.Т., Муканов М.Р. Некоторые вопросы совершенствования деятельности учреждений минимальной безопасности в Республике Казахстан // *Гылым-Наука*. – 2023. – № 1 (76). – С. 90-96. DOI: 10.47450/2306-451X-2023-76-1-90-96.
- 2 ГОСТ ISO/IEC 19794-1-2015 Информационные технологии (ИТ). Биометрия. Форматы обмена биометрическими данными. Часть 1. Структура. – М.: Стандартинформ, 2016. – 32 с.
- 3 Зайцева А.Е. Особенности применения систем биометрической идентификации личности на объектах уголовно-исполнительной системы // *Человек: преступление и наказание: сб. материалов Международной научно-теоретической конференции адъюнктов, аспирантов, соискателей, курсантов и студентов*. Т. 2. – Рязань, 2021. – С. 297-302.
- 4 Доклад Председателя Комитета УИС МВД РК на СЦК // <https://www.gov.kz/memleket/entities/ps/documents/details/259051?lang=ru> (дата обращения 25.04.2024 г.).
- 5 Об утверждении Правил внутреннего распорядка учреждений уголовно-исполнительной системы: приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 17 ноября 2014 г. № 819 (с изм. и доп. по сост. на 07.11.2023 г.) // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14C0009984> (дата обращения 25.04.2024 г.).
- 6 Чураков Д.Ю. [и др.] Исследование технологий биометрического распознавания личности в системах охранного телевидения и возможности применения их в учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации // *Актуальные вопросы информатизации федеральной службы исполнения наказаний на современном этапе развития уголовно исполнительной системы: сб. материалов круглого стола*. – Тверь, 2020. – С. 148-162.
- 7 Завершена работа по внедрению сплошного видеонаблюдения – МВД РК // <https://gurk.kz/news/zavershena-rabota-po-vnedreniyu-sploshnogo-videonablyudeniya-mvd-rk> (дата обращения: 25.04.2024).
- 8 Биометрия // <https://kazpravda.kz/n/biometriya-dlya-osuzhdennyh/> (дата обращения: 25.04.2024).
- 9 Керова А.А., Гришин О.А. Использование биометрических данных человека в правоохранительной деятельности // *Проблемы и перспективы развития уголовно-исполнительной системы России на современном этапе: сб. материалов*

Всероссийской научной конференции адъюнктов, аспирантов, курсантов и студентов с международным участием. – Самара, 2019. – С. 118-121.

10 Биометрическая идентификация // http://www.techportal.ru/glossary/biometricheskaya_identifikaciya.html (дата обращения: 25.04.2024).

11 О дактилоскопической и геномной регистрации: Закон Республики Казахстан от 30 декабря 2016 г. № 40-VI ЗРК (с изм. и доп. по сост. на 01.01.2024) // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000040> (дата обращения: 25.04.2024).

12 Об утверждении Правил проведения дактилоскопической и геномной регистрации: постановление Правительства Республики Казахстан от 31 января 2018 г. № 36 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000036> (дата обращения: 25.04.2024).

13 ДиПП-8 – мобильный биометрический терминал // <https://www.papillon.ru/products/equipment/dipp-8/> (дата обращения: 25.04.2024).

14 Барковская Е.Г. Использование биометрических технологий в процессе криминалистической идентификации // Юристы – Правоведь. – 2011. – № 4. – С. 10-13.

REFERENCES

1 Urazalin B.T., Mukanov M.R. Nekotorye voprosy sovershenstvovaniya deyatelnosti uchrezhdenij minimal'noj bezopasnosti v Respublike Kazahstan // Gylym-Nauka. – 2023. – № 1 (76). – S. 90-96. DOI: 10.47450/2306-451X-2023-76-1-90-96.

2 GOST ISO/IEC 19794-1-2015 Informacionnye tekhnologii (IT). Biometriya. Formaty obmena biometricheskimi dannymi. CHast' 1. Struktura. – M.: Standartinform, 2016. – 32 s.

3 Zajceva A.E. Osobennosti primeneniya sistem biometricheskoj identifikacii lichnosti na ob'ektah ugolovno-ispolnitel'noj sistemy // Chelovek: prestuplenie i nakazanie: sb. materialov Mezhdunarodnoj nauchno-teoreticheskoy konferencii ad'yunktov, aspirantov, soiskatelej, kursantov i studentov. T. 2. – Ryazan', 2021. – S. 297-302.

4 Doklad Predsedatelya Komiteta UIS MVD RK na SCK // <https://www.gov.kz/memleket/entities/ps/documents/details/259051?lang=ru> (дата обращения 25.04.2024 г.).

5 Ob utverzhdenii Pravil vnutrennego rasporyadka uchrezhdenij ugolovno-ispolnitel'noj sistemy: prikaz Ministra vnutrennih del Respubliki Kazahstan ot 17 noyabrya 2014 g. № 819 (s izm. i dop. po sost. na 07.11.2023 g.) // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14C0009984> (дата обращения 25.04.2024 г.).

6 Churakov D.Yu. [i dr.]. Issledovanie tekhnologij biometricheskogo raspoznavaniya lichnosti v sistemah ohrannogo televideniya i vozmozhnosti primeneniya ih v uchrezhdeniyah ugolovno-ispolnitel'noj sistemy Rossijskoj Federacii // Aktual'nye voprosy informatizacii federal'noj sluzhby ispolneniya nakazanij na sovremennom etape razvitiya ugolovno-ispolnitel'noj sistemy: sb. materialov kruglogo stola. – Tver', 2020. – S. 148-162.

7 Zavershena rabota po vnedreniyu sploshnogo videonablyudeniya – MVD RK // <https://gurk.kz/news/zavershena-rabota-po-vnedreniyu-sploshnogo-videonablyudeniya-mvd-rk> (дата обращения: 25.04.2024).

8 Biometriya // <https://kazpravda.kz/n/biometriya-dlya-osuzhdennyh/> (дата обращения: 25.04.2024).

9 Kerova A.A., Grishin O.A. Ispol'zovanie biometricheskikh dannyh cheloveka v pravoohranitel'noj deyatelnosti // Problemy i perspektivy razvitiya ugolovno-ispolnitel'noj sistemy Rossii na sovremennom etape: sb. materialov Vserossijskoj nauchnoj konferencii ad'yunktov, aspirantov, kursantov i studentov s mezhdunarodnym uchastiem. – Samara, 2019. – S. 118-121.

10. Biometricheskaya identifikaciya // http://www.techportal.ru/glossary/biometricheskaya_identifikaciya.html (дата обращения: 25.04.2024).

11. O daktiloskopicheskoy i genomnoj registracii: zakon Respubliki Kazahstan ot 30 dekabrya 2016 g. № 40-VI ZRK (s izm. i dop. po sost. na 01.01.2024) // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000040> (дата обращения: 25.04.2024).

12. Ob utverzhdenii Pravil provedeniya daktiloskopicheskoy i genomnoj registracii: postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 31 yanvary 2018 g. № 36 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000036> (дата обращения: 25.04.2024).

13. DiPP-8 – mobil'nyj biometricheskij terminal // <https://www.papillon.ru/products/equipment/dipp-8/> (дата обращения: 25.04.2024).

14. Barkovskaya E.G. Ispol'zovanie biometricheskikh tekhnologij v processe kriminalisticheskoy identifikacii // YUrist – Pravoved". – 2011. – № 4. – S. 10-13.

АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛЕМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Бауыржан Төреханұлы Уразалин – Қазақстан Республикасы Бас Прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясының докторанты, әділет полковнигі. Қазақстан Республикасы, Қосшы қ., Республика к., 94. E-mail: baur.urazalin77@gmail.com.

Уразалин Бауыржан Туреханович – докторант Академии правоохранительных органов при Генеральной Прокуратуре Республики Казахстан, полковник юстиции. Республика Казахстан, г. Косшы, ул. Республика, 94. E-mail: baur.urazalin77@gmail.com.

Bauyrzhan Urazalin – doctoral student of the Academy of Law Enforcement Agencies at the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan, Colonel of Justice. Republic of Kazakhstan, Kosshy, Republic str., 94. E-mail: baur.urazalin77@gmail.com.

**«ҒЫЛЫМ» ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҒЫЛЫМИ ЖУРНАЛЫНДА
ЖАРИЯЛАНАТЫН МАҚАЛАЛАРҒА ҚОЙЫЛАТЫН ТАЛАПТАР**

МАҚАЛАНЫ ЖУРНАЛДА ЖАРИЯЛАУ ҮШІН ҚОЙЫЛАТЫН ШАРТТАР:

- мақалада бұрын-соңды жарияланбаған және басқа басылымдарда жариялауға арналмаған, «Құқық» мамандығы саласындағы өзіндік ғылыми зерттеулердің нәтижелері қамтылуы тиіс. Ғылыми мақалада ғылыми зерттеудің, эксперименталды немесе аналитикалық қызметтің аралық немесе түпкілікті нәтижелері баяндалуы қажет. Мақала бұрын жарияланбаған және жаңалығы бар авторлық әзірлемелерді, қорытындыларды, ұсынымдарды қамтуы тиіс; немесе жалпы тақырыпқа байланысты бұрын жарияланған ғылыми мақалаларды қарауға (жүйелі шолу) арналуы керек. Мақалада шетелдік зерттеушілердің ұқсас мәселелер бойынша ғылыми еңбектеріне шолулар мазмұндалуы керек, сонымен қатар «Ғылым-Наука» журналының алдыңғы шығарылымдарындағы кемінде бір мақалаға (DOI көрсетілген) сілтеме болуы тиіс;

- ӘОЖ (әмбебап ондық жіктеу) болуы тиіс;

- үш тілде (қазақ (шетелдік авторлардан басқалар үшін), орыс және ағылшын) жазылған автор(лар) туралы деректер, мақаланың атауы, аңдатпа және түйін сөздер және әдебиеттің транслитерацияланған тізімі болуы тиіс;

- тең авторлық 3 автордан артық болмау керек;

- авторы (авторлары) қол қойған 6-8 бет көлемдік мақалалар. Көлемі 8 беттен асатын мақаланы қабылдау бас редактормен келісіледі;

- мақалада мемлекеттік құпияны қамтитын мәліметтер және «Қызметте пайдалану үшін» деген белгісі бар мәліметтер жоқ екендігі туралы автордың анықтамасы болу керек;

- журналға жазылу түбіртегінің көшірмесі болу керек. Журналдың индексі - 75383.

МАҚАЛАНЫҢ ҚҰРЫЛЫМДЫҚ БӨЛІКТЕРІНІҢ ОРНАЛАСУ ТӘРТІБІ:

1. Мақаланың құрылымы:

- ӘОЖ (әмбебап ондық жіктеу);

- мақаланың атауы (тақырыбы) (қалың бас әріптермен), автордың (авторлардың) толық Т.А.Ә., оның ғылыми дәрежесі, ғылыми атағы, аффилиациясы (ұйымының атауы), елдің атауы және барлық жарияланым авторларының (оның ішінде негізгі авторын көрсете отырып) пошталық мекен-жайы, электрондық адресі қазақ (шетелдік авторлардан басқалар үшін), орыс, ағылшын тілдерінде. Егер ұйымның атауында қала көрсетілмеген болса, онда ұйымның атауынан кейін үтір арқылы қала мен елдің аты жазылады (Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы құқық қорғау органдары академиясы, Астана қ.). Егер мақаланы бірнеше автор дайындаған болса, олар туралы деректер мақалаға қосқан үлестерінің маңыздылығына байланысты тәртіппен көрсетіледі;

- аңдатпа қазақ (шетелдік авторлардан басқалар үшін), орыс, ағылшын тілдерінде (аңдатпада зерттеудің мәні мен қолданылған әдістері баяндалады, неғұрлым маңызды нәтижелер мен олардың маңыздылығы жинақталады, аңдатпа көлемі – 200-300 сөз);

- түйін сөздер – олар мақала мәтінін іздеуге және оның пәндік саласын анықтауға арналған (қазақ (шетелдік авторлардан басқалар үшін), орыс, ағылшын тілдерінде);

- мақала мәтіні. Мақала мәтінінің құрылымы:

кіріспе;

әдебиетке шолу;

негізгі бөлім (әдіснама, нәтижелер);

қорытынды (қорытынды және зерттеудің одан әрі перспективалары);

- әдебиеттер тізімі - мақаланы дайындау кезінде пайдаланылған ақпараттық көздер мақаланың соңында орналасады.

Ақпараттық көздер оларға мақалада сілтеме жасау тәртібімен орналастырылады. Сілтемелер нөмірі мақала мәтінінде тік жақшада рәсімделеді, мысалы: [1, б. 15]. Мақалада қолданылған әдебиеттер тізімі «ГОСТ 7.1-2003. Мемлекеттік стандарт. Библиографиялық жазба. Библиографиялық сипаттама. Құрастырудың жалпы талаптары мен ережелеріне» сәйкес рәсімделеді. Интернет-ресурстарға сілтеме жасағанда авторы, мәтіннің тақырыбы, алынған көзі, материалдың толық электрондық мекенжайы, оның ашылған уақыты көрсетіледі. Жеке хабарламаларға, есептерге, қорғалмаған диссертацияларға және басқа да жарияланбаған материалдарға сілтеме жасауға рұқсат етілмейді;

- мақалада пайдаланылған әдебиеттің (дереккөздердің) транслитерацияланған тізімі.

2. Мақаланың соңында: «мақала бірінші рет жарияланады» деген жазба болуы керек және жазба жазылған күн мен автордың (авторлардың) қолы қойылады.

3. Суреттер (графикалық материалдар) барлық бөлшектерінің айқын көрсетілуін қамтамасыз ететін форматта анық салынған және нөмірленген, қол қойылған болуы және электрондық тасығышта ұсынылуы керек.

4. Жарияланатын мақаланың сапасын, нәтижелердің дұрыс және дұрыс мазмұндалуын қамтамасыз ету мақсатында бір жақты жасырын («соқыр») рецензиялауды қолдана отырып, мақалалар тиісті тақырып бойынша ғалымдардың немесе мамандардың рецензиялауынан өтеді. Мақалалардың авторларына рецензия жіберілмейді.

ҒЫЛЫМИ ЖУРНАЛҒА МАТЕРИАЛДАРДЫ ҰСЫНУ ТӘРТІБІ

1. Автор А4 форматындағы ақ қағазға басылған екі дана қолжазбаны өзі немесе пошта арқылы хатпен тікелей бас редактордың атына жолдайды. Қолжазбадағы мәтін интервалы – 1, кітап бағдарлы; шрифті Times New Roman, биіктігі 14. Барлық ақшеттері - 2 см. Мәтін ені бойынша тасымалсыз пішімделуі тиіс, абзацтың басында шегініс - 1 см. Мақаланың тақырыбы ортасында пішімделеді. Мақала мәтінінде автоматты түрде нөмірлеу қолданылмауы тиіс. Мәтін автормен оқылып, редакциялық түзетуден өткізілуі міндетті және соңғы бетте автордың қолы қойылуы тиіс. «Word» мәтіндік редакторының форматындағы қолжазбаны электрондық пошта арқылы да жіберуге болады. Кейін автор мақаланың басып шығарылған даналарын жолдауға міндетті.

2. Редакция қажетті түзетулер мен қысқартулар жасауға, сондай-ақ, оның пікірінше, журнал талаптарына сәйкес келмейтін мақалаларды қабылдамауға құқылы. Мақала қабылданбаған жағдайда, редколлегия оның себептері бойынша пікірталасқа жол бермеу құқығын сақтайды. Ғылыми және нақты сипаттағы қателіктер, дәлсіздіктер үшін автор (авторлар) жауап береді. Редакцияға келіп түскен материалдар қайтарылмайды.

3. Редакция жариялау мерзімі бойынша өзіне міндеттеме алмайды. Материалдар олардың редакцияға түсу кезектілігі тәртібімен жарияланады. Егер материал авторға пысықтауға жіберілсе, онда қайта өңделген материалдың авторы қайтарған күн мақала келіп түскен күн болып есептеледі.

4. Қолжазбаларды («Ғылым» журналына мақала» деген белгімен) редакцияға oonirigirig@kostacademy.edu.kz электрондық поштасына және келесі пошталық мекенжайға жолдауға болады:

110005, Қостанай қ., ҚР ПМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы, ҒЗЖРБЖҰБ. Тел.: 8 (7142) 26-02-80 (120). . Факс 8 (7142) 26-57-40.

**ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К СТАТЬЯМ, ПУБЛИКУЕМЫМ
В МЕЖДУНАРОДНОМ НАУЧНОМ ЖУРНАЛЕ «ҒЫЛЫМ»****УСЛОВИЯ ДЛЯ РАЗМЕЩЕНИЯ СТАТЬИ В ЖУРНАЛЕ:**

- статья должна содержать результаты оригинальных научных исследований в области соответствующей группы специальностей «Право», ранее не опубликованных и не предназначенных к публикации в других изданиях. В научной статье должны быть изложены собственные выводы и промежуточные или окончательные результаты научного исследования, экспериментальной или аналитической деятельности. Статья должна содержать авторские разработки, выводы, рекомендации, ранее не опубликованные и обладающие новизной; или посвящена рассмотрению ранее опубликованных научных статей, связанных общей темой (систематический обзор). В содержании статьи должны быть обзоры научных трудов зарубежных исследователей по аналогичной проблеме, также ссылки не менее чем на одну статью в предыдущих выпусках журнала «Ғылым» с указанием DOI. Автор обязан сообщить редколлегии при представлении статьи и других материалов, были ли они опубликованы или представлены в иные издания;

- наличие УДК (универсальная десятичная классификация);
- данные об авторе(ах), название статьи, аннотация, ключевые слова на трех языках (казахский (кроме зарубежных авторов), русский и английский) и транслитерированный список литературы;
- соавторство предполагает не более 3-х авторов;
- рукопись статьи объемом от 6-8 стр., подписанная автором (авторами). Статьи объемом больше 8 страниц согласовываются с главным редактором;
- справка от имени автора о том, что в статье отсутствуют сведения, содержащие государственные секреты, а также сведения с грифом «Для служебного пользования»;
- копия квитанции о подписке на журнал. Индекс журнала - 75383.

ПОРЯДОК РАСПОЛОЖЕНИЯ СТРУКТУРНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ СТАТЬИ:**1. Структура статьи:**

- УДК (универсальная десятичная классификация);
- название (заголовок) статьи (прописными буквами, полужирным шрифтом), полные Ф.И.О. автора(ов), его ученая степень, ученое звание, аффилиации (название организации), название страны, и почтовые и электронные адреса всех авторов публикаций (в том числе с указанием основного автора) на казахском (кроме зарубежных авторов), русском, английском языках. Если в названии организации явно не указан город, то через запятую после названия организации указывается город и страна (Академия правоохранительных органов при Генеральной Прокуратуре Республики Казахстан, г. Астана). Если статья подготовлена несколькими авторами, их данные указываются в порядке значимости вклада каждого автора в статью;

- аннотация на казахском (кроме зарубежных авторов), русском, английском языках (в аннотации излагаются суть и использованные методы исследования, суммируются наиболее важные результаты и их значимость, объем аннотации – 200-300 слов.);

- ключевые слова - предназначены для поиска текста статьи и определения ее предметной области (на казахском (кроме зарубежных авторов), русском, английском языках);

- текст статьи. Структура текста статьи включает в себя:

введение;

обзор литературы;

основная часть (методология, результаты);

заключение (выводы и дальнейшие перспективы исследования);

- список литературы - список использованных при подготовке статьи информационных источников располагается в конце статьи. Перечисление источников дается в порядке ссылок на них в статье. Номер ссылки в тексте статьи оформляется в квадратных скобках, например: [1, с. 15]. Список литературы оформляется в соответствии с ГОСТ 7.1-2003 «Библиографическая запись. Библиографическое описание. Общие требования и правила составления». При ссылках на Интернет-ресурсы указывается автор, название текста, источник, полный электронный адрес материала, дата его открытия. Не разрешаются ссылки на частные сообщения, отчеты, незащищенные диссертации и другие неопубликованные материалы;

- транслитерированный список литературы (используемых источников) к статье.

2. В конце статьи должна быть запись: «статья публикуется впервые», ставится дата и подпись автора (авторов).

3. Рисунки (графический материал) должны быть выполнены четко, в формате, обеспечивающем ясность передачи всех деталей, пронумерованы, подписаны и представлены на электронном носителе.

4. Статьи проходят рецензирование учеными или специалистами по соответствующей тематике с применением слепого рецензирования с целью обеспечения качества публикуемой статьи, корректности и достоверности изложения результатов без направления рецензии авторам статей.

ПОРЯДОК ПРЕДСТАВЛЕНИЯ МАТЕРИАЛОВ В НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ

1. Рукопись должна быть представлена лично или направлена по почте заказным письмом непосредственно главному редактору в двух экземплярах, распечатанных через 1 интервал на белой бумаге формата А4, ориентация книжная; шрифт Times New Roman, высота 14. Все поля – 2 см. Текст должен быть отформатирован по ширине без переносов, отступ в начале абзаца – 1 см. Заголовок статьи форматируется по центру. В тексте статьи не должна использоваться автоматическая нумерация. Текст обязательно должен быть отредактирован, вычитан автором и подписан на последней странице. Возможна пересылка по электронной почте в формате текстового редактора «Word» с последующим предоставлением распечатанных экземпляров.

2. Редакция имеет право производить необходимые правку и сокращения, а также отклонять статьи, которые, по ее мнению, не соответствуют требованиям журнала. Если статья отклонена, редколлегия сохраняет за собой право не вести дискуссию по мотивам отклонения. За ошибки, неточности научного и фактического характера ответственность несет автор (авторы). Поступившие в редакцию материалы возврату не подлежат.

3. Редакция не берет на себя обязательства по срокам публикации. Материалы печатаются в порядке очередности их поступления в редакцию. Если материал направляется автору на доработку, то датой поступления считается дата возвращения автором переработанного материала.

4. Рукописи (с пометкой «статья в Ғылым») направляются в редакцию на e-mail: oonirir@kostacademy.edu.kz и по почтовому адресу: 110005, г. Костанай, пр. Абая, 11, Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева, ООНИИРИП.

Тел.: 8 (7142) 26-02-80 (120). Факс 8 (7142) 26-57-40.

Журналдың шығу мерзімділігі - үш айда бір рет.
«Ғылым» журналына жазылу индексі – 75383.
«Қазпошта» АҚ пошталық байланысының кез келген бөлімінде
жазылуға болады.

Автордың пікірі редакцияның көзқарасын білдірмейді.
Редакцияға келіп түскен материалдар авторға қайтарылмайды.
Тапсырылған материалдар үшін автор жауапты.
Мақала көшірмелері берілмейді, авторларға қаламақы төленбейді.
Материалдарды қайта басу кезінде журналға сілтеме жасау шарт.

Периодичность выпуска журнала - один раз в три месяца.
Подписной индекс журнала «Ғылым» – 75383.
Подписку можно произвести в любом почтовом отделении
АО «Казпочта».

Мнение авторов не всегда отражает точку зрения редакции.
Рукописи авторам не возвращаются.
За достоверность предоставленных материалов
ответственность несет автор.

Оттиски статей не выдаются, гонорар авторам не выплачивается.
При перепечатке материалов ссылка на журнал обязательна.

**Журнал ҚР ҒИМ Ш. Қабылбаев атындағы
Қостанай академиясының ғылыми-зерттеу және
редакциялық-баспа жұмысын ұйымдастыру
бөлімінде теріліп, беттелді**

Редактор:
Кайралапова Г.С.
Компьютерде беттеу: Довгань О.В.

Басуға 2024 ж. 20.09 берілді.
Пішімі 60x84¹/₈. Ризографиялық басылыс.
Көлемі 25 б.т. Таралымы 200 д.
2024 ж. қыркүйек. №09316

«Костанайский печатный двор»
ЖШС басылған
Қостанай қ., Темірбаев к., 39
тел./факс 8 (7142) 53-54-60

© ҚР ҒИМ Ш. Қабылбаев атындағы
Қостанай академиясы

**Журнал набран и сверстан в отделе
организации научно-исследовательской и
редакционно-издательской работы Костанайской
академии МВД РК им. Ш. Кабылбаева**

Редактор:
Кайралапова Г.С.
Компьютерная верстка: Довгань О.В.

Подписано в печать 20.09.2024 г.
Формат 60x84¹/₈. Печать ризография.
Объем 25 п.л. Тираж 200 экз.
Сентябрь 2024 г. Заказ №09316

Отпечатано в ТОО
«Костанайский печатный двор»
г. Костанай, ул. Темирбаева, 39
тел./факс 8 (7142) 53-54-60

© Костанайская академия МВД РК
им. Ш. Кабылбаева



2025 жылға жазылыңыздар
Индексі: 75383