

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
ІШКІ ІСТЕР МИНИСТРЛІГІНІҢ  
ШЫРАҚБЕК ҚАБЫЛБАЕВ АТЫНДАҒЫ  
ҚОСТАНАЙ АКАДЕМИЯСЫ**



**ҚАЗІРГІ КЕЗЕҢДЕГІ ІШКІ ІСТЕР ОРГАНДАРЫНЫҢ  
ҰЙЫМДАСТЫРЫЛУЫ ЖӘНЕ ҚЫЗМЕТІ:  
МӘСЕЛЕЛЕРІ ЖӘНЕ ШЕШУ ЖОЛДАРЫ**

**ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҒЫЛЫМИ-ПРАКТИКАЛЫҚ  
КОНФЕРЕНЦИЯСЫ МАТЕРИАЛДАРЫ  
2019 жылғы 18 қазан**

**ОРГАНИЗАЦИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ  
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ НА СОВРЕМЕННОМ  
ЭТАПЕ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ**

**МАТЕРИАЛЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ  
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ  
18 октября 2019 года**

**ORGANIZATION AND ACTIVITY  
OF THE INTERNAL AFFAIRS BODIES  
ON THE MODERN STAGE: PROBLEMS AND WAYS  
OF SOLVING THEM**

**MATERIALS OF THE INTERNATIONAL SCIENTIFIC  
AND PRACTICAL CONFERENCE  
October 18, 2019**

**Қостанай**

**ӘОЖ**  
**КБЖ**  
**Қ**

Қазақстан Республикасы ПМ Шырақбек Қабылбаев атындағы  
Қостанай академиясының Ғылыми кеңесімен ұсынылған

**Жалпы редакциясын басқарған**

ҚР ПМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының бастығы,  
заң ғылымдарының докторы, доцент, полиция полковнигі

**Н.А. Биекенов**

**Редакциялық алқа:**

з.ғ.к. С.И. Каракушев, з.ғ.к. А.Ж. Нурушев,  
филос.ғ.к., доцент Г.Т. Кульжанова, п.ғ.к., доцент Н.А. Тулкинбаев,  
филос. докторы (PhD) А.С. Смышляев,  
филос. докторы (PhD) Е.Е. Қайнар, филос.ғ.к. Д.Б. Тойматаев,  
т.ғ.к.А.Н. Табулденов, филол.ғ.к. А.М. Таукенова,  
филол.ғ.к. А.Б. Айсенов, п.ғ.к. С.В. Симонов, з.ғ.к. И.В. Слепцов,  
з.ғ.к. А.В. Брылевский, з.ғ.м. К.И. Юдаков

**Қ** Қазіргі кезеңдегі ішкі істер органдарының ұйымдастырылуы және қызметі: мәселелері және шешу жолдары: халықаралық ғыл.-практ. конф. мат., 2019 жылғы 18 қазан = Организация и деятельность органов внутренних дел на современном этапе: проблемы и пути решения: мат. Междунар. науч.-практ. конф., 18 октября 2019 года = Organization and activity of the internal affairs bodies on the modern stage: problems and ways of solving them: materials of the International scientific and practical conference. October 18, 2019. – Қостанай: ҚР ПМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы, 2019. – 600 б. Қазақша, орысша, ағылшынша

**ISBN**

Жинақта ҚР ПМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясында 2019 жылғы 18 қазанда өткен «Қазіргі кезеңдегі ішкі істер органдарының ұйымдастырылуы және қызметі: мәселелері және шешу жолдары» атты Халықаралық ғылыми-практикалық конференциясына қатысқан Қазақстан Республикасы, Ресей Федерациясы, Тәжікстан Республикасының жетекші ғалымдарының, жоғары оқу орындарының оқытушылары, ғылыми қызметкерлері, докторанттары мен магистранттарының ғылыми мақалалары жинақталған.

Ішкі істер органдары, ҚАЖ қызметкерлеріне, ведомстволық оқу орындарының оқытушыларына, магистранттарына және курсанттарына арналған.

**ӘОЖ**  
**КБЖ**

**ISBN**

© ҚР ПМ Ш. Қабылбаев атындағы  
Қостанай академиясы, 2019

**УДК**  
**ББК**  
**Қ**

Рекомендовано Ученым советом Костанайской академии МВД  
Республики Казахстан имени Ширакбека Кабылбаева

**Под общей редакцией**

начальника Костанайской академии МВД РК им. Ш. Кабылбаева,  
доктора юридических наук, доцента, полковника полиции

**Биекенова Н.А.**

**Редакционная коллегия:**

к.ю.н. С.И. Каракушев, к.ю.н. А.Ж. Нурушев,  
к.филос.н., доцент Г.Т. Кульжанова, к.п.н., доцент Н.А. Тулкинбаев,  
доктор филос. (PhD) А.С. Смышляев, доктор филос. (PhD) Е.Е. Кайнар,  
к.филос.н. Д.Б. Тойматаев, к.и.н. А.Н. Табулденов,  
к.филол.н. А.М. Таукенова, к.филол.н. А.Б. Айсенов,  
к.пед.н. С.В. Симонов, к.ю.н. И.В. Слепцов, к.ю.н. А.В. Брылевский,  
м.ю.н. К.И. Юдаков

**Қ** Қазіргі кезеңдегі ішкі істер органдарының ұйымдастырылуы және қызметі: мәселелері және шешу жолдары: халықаралық ғыл.-практ. конф. мат., 2019 жылғы 18 қазан = Организация и деятельность органов внутренних дел на современном этапе: проблемы и пути решения: мат. Междунар. науч.-практ. конф., 18 октября 2019 года = Organization and activity of the internal affairs bodies on the modern stage: problems and ways of solving them: materials of the International scientific and practical conference. October 18, 2019. – Қостанай: ҚР ПМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы, 2019. – 600 б. Қазақша, орысша, ағылшынша

**ISBN**

В сборник включены научные статьи ведущих ученых, преподавателей, сотрудников, докторантов и магистрантов вузов Республики Казахстан, Российской Федерации, Республики Таджикистан, принявших участие в Международной научно-практической конференции «Организация и деятельность органов внутренних дел на современном этапе: проблемы и пути решения», состоявшейся в Костанайской академии МВД РК им. Ш. Кабылбаева 18 октября 2019 г.

Предназначены сотрудникам органов внутренних дел, УИС, преподавателям, магистрантам и курсантам ведомственных учебных заведений.

**УДК**  
**ББК**

**ISBN**

© Костанайская академия МВД РК  
им. Ш. Кабылбаева, 2019

---

---

**Қазақстан Республикасы**  
**Ішкі істер министрлігінің**  
**Шырақбек Қабылбаев атындағы**  
**Қостанай академиясының бастығы,**  
**заң ғылымдарының докторы, доцент,**  
**полиция полковнигі Н.А. Биекеновтің**  
**ҚҰТТЫҚТАУ СӨЗІ**

**Құрметті конференцияға қатысушылар!**

Сіздерді Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының басшылығы және барлық жеке құрамы атынан Қазақстан Республикасының ішкі істер органдарын жаңғырту жөніндегі 2019-2021 жылдарға арналған жол картасын іске асыру шеңберінде ішкі істер органдарының ұйымдастырылуы мен қызметінің өзекті мәселелерін талқылауға арналған конференция жұмысының басталуымен құттықтаймын.

Бүгінгі тақырыптың өзекті екені даусыз.

Ішкі істер органдарының қазіргі заманғы қызмет етуінде қарама-қайшылықтар бар: бір жағынан, ІІМ-ге қылмысқа қарсы іс-қимылдың және қоғамдық тәртіпті қорғаудың негізгі ауыртпалығы жүктелген, екінші жағынан, әлеуметтік мониторингілеу деректерімен, жедел жағдай көрсеткіштерімен, заңдылық пен тәртіп бұзушылықтардың статистикасымен негізделетін ІІО қызметкерлерінің біраз бөлігінің өздерінің қызметтік міндеттеріне, азаматтардың құқықтары мен заңды мүдделеріне қарым-қатынасы халықта ІІО-ның озбырлықтан, заңсыздықтан, қылмыстылықтан қорғай алатындығына

---

---

сенім тудырмайды.

Осыған байланысты Елбасының тапсырмасы бойынша жүргізіліп жатқан ІО жаңғырту бірінші кезекте біздің қоғамымыздың үміттеріне сәйкес сенім деңгейін арттыруға бағытталған.

ІО жүйесі мен құрылымын дамытуға, практикалық міндеттерді шешуге және жедел-қызметтік іс-әрекеттің тиімділігін арттыруға бағытталған қазіргі заманғы миссияны, тұжырымдамалық сипаттағы шараларды әзірлеу заң шығару және құқық қолдану практикасына, құқық қорғау органдары мен соттардың өзара іс-қимыл тетіктеріне мұқият талдауды, шетелдік озық тәжірибені терең зерттеуді талап етеді.

Ел президенті ағымдағы жылдың 17 сәуірінде ІІМ кеңейтілген алқа мәжілісінде, сондай-ақ басқа да тапсырмаларда азаматтардың конституциялық құқықтарының кепілдіктерін нығайту, «мүлдем төзбеушілік» қағидатын жаппай бекіту, ұрлыққа, есірткі қылмысына қарсы іс-қимылдың тиімділігі, сондай-ақ жолдардағы өлім-жітімді азайту жөніндегі жұмысты жалғастыру қажеттігін атап өтті.

ІО жаңғырту бойынша Жол картасы бағыттарының бірі - пенитенциарлық жүйені жетілдіру.

Біздің академия оны реформалауға белсенді қатысады, оның ішінде қылмыстық жазаларды орындау жүйесін халықаралық стандарттарға жақындатуға мүмкіндік беретін бастамаларды тікелей ғылыми пысықтауды қамтамасыз етеді.

Жаңартылған ведомстволық білім беру жүйесіне жүктелген кадрларды кәсіптік даярлауды жаңғырту саласындағы міндеттер ерекше орын алады.

---

---

Қазіргі уақытта аталған шараларды іске асыру бойынша үлкен жұмыстар жүргізілуде. Олар бойынша оңтайлы шешімдер қабылдануда.

Бұл тұрғыда бүгінгі конференция үлкен мүмкіндіктер береді.

Бағдарламада Ресей, Тәжікстан және басқа елдерден ұлттық және шетелдік сарапшылардың сөз сөйлеуі қарастырылып отыр.

Біздің шетелдік серіктестерімізге ұйымдастырушылардың атынан сараптамалық-әдістемелік қолдау көрсеткендері үшін тағы да алғысымды білдіргім келеді.

Бүгін белгіленген және басқа да мәселелер бойынша қызықты және пайдалы ұсыныстар айтылып, біздің кезекті кездесуіміз қабылданған шаралардың нәтижелерін бағалауға және ИО жаңғырту бойынша одан әрі іс-қимылдарды талқылауға көмектеседі деп үміттенемін.

Баршаңызға жемісті жұмыс тілеймін.

---

---

**ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО**  
**начальника Костанайской академии**  
**МВД Республики **Казахстана****  
**имени Шракбека Кабылбаева,**  
**доктора юридических наук, доцента,**  
**полковника полиции Биекенова Н.А.**

**Уважаемые участники конференции!**

От имени руководства и всего личного состава Костанайской академии МВД Республики Казахстан имени Шракбека Кабылбаева приветствую вас на конференции, посвященной обсуждению актуальных вопросов организации и деятельности органов внутренних дел в рамках реализации Дорожной карты по её модернизации на 2019-2021 годы.

Актуальность сегодняшней темы бесспорна.

Реалиям современного функционирования органов внутренних дел свойственен парадокс: с одной стороны, МВД несет на себе фактически основное бремя противодействия преступности и охраны общественного порядка, с другой стороны, отношение значительной части ее сотрудников к служебным обязанностям, правам и законным интересам граждан, фиксируемое данными социологических мониторингов, показателями оперативной обстановки, статистикой нарушений законности и дисциплины, не вселяет в население уверенность в том, что ОВД способна защитить их от произвола, беззакония, преступности.

В связи с этим, проводимая по поручению Елбасы модернизация ОВД направлена в первую очередь на

---

---

повышение уровня доверия, соответствующего ожиданиям нашего общества.

Выработка современной миссии, мер концептуального характера, направленных на развитие системы и структуры ОВД, решение практических задач и повышение эффективности оперативно-служебной деятельности, требует тщательного анализа законотворческой и правоприменительной практики, механизмов взаимодействия правоохранительных органов и судов, глубокого изучения прогрессивного зарубежного опыта.

Президент страны на расширенной Коллегии в МВД 17 апреля т.г., а также в других поручениях отметил необходимость продолжения работы по укреплению гарантий конституционных прав граждан, повсеместному утверждению принципа «нулевой терпимости», эффективности противодействия кражам, наркопреступности, а также снижению смертности на дорогах.

Совершенствование пенитенциарной системы – одно из направлений Дорожной карты по модернизации ОВД.

Наша Академия активно участвует в ее реформировании, в том числе обеспечивая непосредственную научную проработку инициатив, которые позволят приблизить систему исполнения уголовных наказаний к международным стандартам.

Особое место занимают задачи в сфере модернизации профессиональной подготовки кадров, возложенные на обновленную систему ведомственного образования.

В настоящее время проводится большая работа по реализации указанных мер, по принятию оптимальных



---

---

решений по ним.

В этом плане сегодняшняя конференция дает большие возможности.

В программе предусмотрены выступления как национальных, так и зарубежных экспертов из России, Таджикистана и других стран.

От имени организаторов хочу еще раз поблагодарить наших зарубежных партнеров за оказываемую экспертно-методологическую поддержку, которая всегда помогает нам в работе.

Надеюсь, что сегодня будут высказаны интересные и полезные предложения по обозначенным и другим вопросам, и наша очередная встреча поможет нам оценить результаты принятых мер и обсудить дальнейшие действия по модернизации ОВД.

Желаю всем плодотворной работы.

**1 СЕКЦИЯ.**

**«МҮЛДЕМ ТӨЗБЕУШІЛІК» ҚАҒИДАТЫН ІСКЕ АСЫРУ  
ШЕҢБЕРІНДЕ ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚТЫҢ АЛДЫН АЛУ  
ЖӘНЕ ӘКІМШІЛІК-ЮРИСДИКЦИЯЛЫҚ ҚЫЗМЕТІНІҢ  
ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ**

**СЕКЦИЯ 1.**

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ  
ПРАВОНАРУШЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНО-  
ЮРИСДИКЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА  
«НУЛЕВОЙ ТЕРПИМОСТИ»**

**О ПЕРЕОСМЫСЛЕНИИ НЕКОТОРЫХ ПОДХОДОВ  
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ  
В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА  
«НУЛЕВОЙ ТЕРПИМОСТИ»**

*Акимжанов Т.К.,*

директор НИИ права, профессор кафедры «Юриспруденции и международного права», доктор юридических наук, профессор, Заслуженный работник МВД РК, полковник юстиции в отставке  
Университет «Туран», г. Алматы

Как показывает анализ правоприменительной практики, в Казахстане проблеме противодействия преступности уделяется со стороны государства достаточно внимания. Имеется правовая основа противодействия преступности, достаточно мобильная правоохранительная система, и самое главное – сформировано у большей части населения негативное отношение к криминальным проявлениям в обществе.

Важное место в проводимой правовой политике Республикой Казахстан является уголовная политика, которая является наиболее важной частью всей правовой политики государства, так как обеспечивает защиту основ формирования правового государства.

---

---

Об этом достаточно убедительно было записано в Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 по 2020 годы, что действующий Уголовный кодекс - достаточно эффективный инструмент борьбы с преступностью и уголовно-правовой защиты прав и свобод человека, интересов государства и общества [1].

Для эффективного противодействия преступности необходим комплекс мероприятий, о чем указывал известный советский ученый С.В. Бородин в своей работе «Борьба с преступностью: теоретическая модель комплексной программы» [2, с. 9], в которой он отмечал, что советскую уголовную политику, которая ориентирует различные силы общества на борьбу с преступностью на комплексной основе, необходимо разрабатывать на базе широкого сотрудничества не только криминологов и юристов более широкого профиля, но и экономистов, философов, психологов, педагогов и др. Развернутое выражение уголовная политика должна получить в комплексной программе борьбы с преступностью [2, с. 9].

В другой фундаментальной работе академика В.Н. Кудрявцева «Стратегия борьбы с преступностью» изложены концептуальные вопросы понимания таких важных направлений противодействия преступности, как: противостояние преступности, борьба с преступностью, стратегия безопасности, пресечение и уголовное преследование, проблемы изоляции преступников, социальная и индивидуальная профилактика, применение различных стратегий и другие направления [3, с. 303].

Наукам криминологии и уголовному праву предстоит исследовать уголовно-правовое законодательство и правоприменительную практику с тем, чтобы, в первую очередь, установить, а затем и разрешить имеющиеся проблемы в области уголовного права, морали, разумности и справедливости.

Совершенно прав ученый О.В. Старков, что любая, пусть даже самая глубокая теория остается безжизненной, если она не получит воплощения на практике. Это касается и криминологической теории предупреждения преступлений. Реализация теории предупреждения преступлений возможна только при правильной организации этого процесса как со стороны специализированных правоохранительных государственных и негосударственных

---

---

организаций, так и со стороны правоохранительных органов и организаций [4, с. 104].

В современной концепции правопонимания должна быть предложена идея, позволяющая повысить эффективность и качество правоприменительной деятельности правоохранительных органов в решении вопросов противодействия преступности в Казахстане на основе строжайшего соблюдения норм Конституции Республики Казахстан.

Одним из направлений совершенствования противодействия преступности является правоприменительная деятельность в рамках реализации принципа «нулевой терпимости», провозглашенного Первым Президентом Казахстана Н.А. Назарбаевым в своем послании народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050: новый политический курс состоявшегося государства» была предложена совершенно новая программа действий всего нашего общества на ближайшую перспективу. В Послании особое внимание было обращено на необходимость дальнейшего укрепления государственности и развитие казахстанской демократии, включающей в себя обеспечение принципа нулевой терпимости к беспорядку [5, с. 35].

В Послании было дано разъяснение самого принципа «нулевой терпимости».

Так, Первый Президент указал, что мы не должны мириться даже с самыми малыми правонарушениями, хулиганством, бескультурьем, поскольку это нарушает общественный покой, снижает качество жизни. Ощущение беспорядка и вседозволенности создает почву для более серьезных преступлений [5, с. 35].

Далее, в Послании было указано, что атмосфера нетерпимости к мелким правонарушениям - важный шаг в укреплении общественной безопасности, борьбе с преступностью. Важным аспектом Послания была поставленная цель, что нам нужно преодолеть правовой нигилизм и включить общество в дело охраны общественного порядка [5, с. 35].

И наконец, в Послании было указано, что нам необходимо увязать деструктивное социальное поведение с возможностью получить работу. Мы должны ввести меры наказания за хулиганское поведение в общественных местах, которое должно обязательно

---

---

отражаться в личных делах и резюме при приеме на работу и продвижению по карьерной лестнице. Все это должно стать нормой общественной жизни [5, с. 35].

Для реализации программных установок Первого Президента страны необходим комплексный и концептуальный подход, который позволит использовать обществом все имеющиеся рычаги и возможности правового государства.

Итак, постараемся сформулировать наиболее важные направления совершенствования противодействия преступности в рамках реализации принципа «нулевой терпимости».

### **Первое. Рассмотрение преступности как одной из основных угроз национальной безопасности государства.**

Мировое сообщество осознало, что самой главной задачей для человечества в третьем тысячелетии является обеспечение национальной безопасности в отдельно взятом государстве и, в целом, на всем мировом пространстве.

Первый Президент Казахстана Н.А. Назарбаев в своей книге «Критическое десятилетие», говоря о проблемах безопасности, отметил, что национальная безопасность выступает как *система жизнеобеспечения* государства: нет национальной безопасности — нет государства [6, с. 202].

Заслуживает внимания описанная известным ученым криминологом В.Н. Кудрявцевым в своей книге «Стратегия борьбы с преступностью» стратегия безопасности. Цитируемый автор предлагает меры безопасности определять как предпринимаемые в целях защиты людей, промышленных, военных, научных и иных объектов от преступных посягательств неустановленных (неопределенных) лиц [3, с. 202].

Как известно, понятие безопасности с позиции различных наук, как правило, трактуется неоднозначно. С позиций юридических наук безопасность рассматривается как система установления правовых гарантий защиты личности и общества, обеспечения их нормальной жизнедеятельности, прав и свобод.

Законом Республики Казахстан от 6 января 2012 года «О национальной безопасности Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 26 июля 2016 года) к одним из источников **угроз национальной безопасности, наряду с**

---

---

**другими, отнесены снижение уровня законности и правопорядка, в том числе рост преступности,** включая организованные ее формы, сращивание государственных органов с криминальными структурами, террористическими и экстремистскими организациями, покровительство должностных лиц незаконному обороту капитала, коррупция, незаконный оборот оружия и наркотических средств, способствующих снижению степени защищенности национальных интересов [7, с. 202].

То есть, у нас есть все правовые основания рассматривать преступность как один из главных источников угрозы национальной безопасности страны. А процесс борьбы с преступностью есть процесс обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан.

Предлагаемый нами подход противодействия преступности с позиций обеспечения национальной безопасности дает следующие преимущества:

Во-первых, изменится в обществе в целом само отношение к борьбе с преступностью. Повысится значимость в глазах граждан процесса противодействия преступности. Он будет рассматриваться не как обыденное явление, связанное с борьбой с конкретными видами преступлений и преступниками, а как процесс, направленный на обеспечение национальной безопасности всего государства.

Во-вторых, при таком рассмотрении процесса противодействия преступности значительно повысится роль правоохранительных органов, призванных не только выполнять в пределах своих функций и полномочий борьбу с преступностью, но и обеспечивать наряду со специальными органами Республики Казахстан защиту национальной безопасности государства.

В-третьих, в обществе предлагаемый подход к борьбе с преступностью обяжет все иные органы и всех членов общества участвовать в борьбе с преступностью.

Так, отдельные граждане, различные органы и учреждения, считаящие не обязательным свое участие в процессе борьбы с преступностью по различным причинам, просто не будут иметь морального права не участвовать в процессе обеспечения национальной безопасности государства, в котором они живут.

В-четвертых, используя данный подход к процессу борьбы

---

---

с преступностью можно было бы более четко сформулировать стоящие перед правоохранительными органами задачи.

**Второе. Необходимость расширения сферы противодействия преступности.** Поскольку общество и преступность всегда существовали вместе и тесно взаимосвязаны, то будет правильным рассматривать процесс борьбы с преступностью не только как воздействие на преступность, как негативную составную общества, но и на само общество, которое и порождает эту преступность.

Так, Г.А.Аванесов отмечал, что преступность порождена условиями общественной жизни, но она и сама часть этих условий [8, с. 18].

Наша правоохранительная система свое внимание сконцентрировала лишь на той части населения, которая совершает преступления, то есть потенциальных правонарушителях и преступниках. А основная часть представителей общества, законопослушных граждан, остается вне поля зрения.

Например, при населении Казахстана 18 миллионов человек ежегодно регистрируется примерно 320-350 тысяч преступлений, то доля совершенных преступлений, а также лиц их совершивших составляет всего 5-10 % от всего населения.

Если сравнить этот процесс с медициной, то врачей, как известно, интересует только больная часть населения, с различными диагнозами, а здоровую часть населения, которая в любую минуту может оказаться больной, они во внимание не берут. То же самое и наблюдается в сфере противодействия преступности. Хотя особой границы, разделяющей законопослушное население и лиц, совершивших или склонных к совершению преступлений в природе не существует. Любой законопослушный гражданин может оказаться на скамье подсудимых. И каждое лицо, отбывающее наказание в исправительном учреждении должно стремиться и может стать законопослушным человеком и вернуться к нормальной жизни.

Поэтому борьбу с преступностью следует рассматривать намного шире, чем просто воздействие на саму преступность, так как она (борьба) затрагивает кроме преступности социальные, экономические, политические и иные вопросы. Данный процесс должен предполагать более широкие и масштабные мероприятия,

---

---

реализация которых способствовала бы не только устранению конкретных причин и условий преступности, но и включала бы в себя воздействие и на здоровую, законопослушную часть общества, чтобы ее представители как можно меньше переходили в противоположный лагерь.

**Третье. Усиление профилактической направленности процесса борьбы с преступностью.**

В Казахстане созданы необходимые предпосылки для укрепления данной сферы деятельности, основы которой заложены в Конституции Республики Казахстан и принятых на ее базе новых законов.

Так, принятие 29 апреля 2010 года Закона РК «О профилактике правонарушений» [9] требует по-новому взглянуть на данную проблему, поскольку в указанном законе заложен огромный потенциал, так как одним из неиспользованных резервов в противодействии преступности является необходимость усиления профилактической направленности государства и его органов.

В статье 3 Закона РК «О профилактике правонарушений» целью закона определено установление единой государственной политики в области профилактики правонарушений, а в качестве задач указаны:

- обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина от преступных посягательств;
- снижение уровня правонарушений;
- совершенствование системы профилактики правонарушений, а также выявление, изучение, устранение способствующих им причин и условий;
- социальная адаптация и социальная реабилитация лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- координация деятельности субъектов профилактики правонарушений;
- повышение уровня правовой культуры граждан;
- обеспечение граждан и организаций в профилактике правонарушений [9, с. 3-4].

Другой подход к усилению профилактической направленности процесса противодействия преступности - было бы целесообразным принять на правительственном уровне Программу по реализации Закона РК «О профилактике правонарушений» с конкретными



---

---

мероприятиями, которые должны быть обеспечены организационно и финансово со стороны государства как на республиканском уровне, так и на местном.

Следовало бы обязать все органы, указанные в Законе, к неукоснительному исполнению всех его требований с истребованием ежегодных отчетов о его реализации.

Создать в рамках страны на республиканском, областном, городском и районном уровнях, на постоянно действующей основе координирующие органы по реализации данного закона.

Использовать для наступления на преступность весь потенциал страны на самом высоком уровне (возможно, Администрацию Президента или Совет Безопасности).

Было бы целесообразным вспомнить опыт 80-х годов прошлого века, когда в структуре МВД успешно функционировали службы профилактики. Так, можно было бы создать в МВД РК Комитет профилактики, в котором сконцентрировать всю информационную и организационную работу в низовых подразделениях. Или ввести должности заместителей (министра, председателя комитета, начальника департамента, управления) по профилактике правонарушений.

**Четвертое. Формирование новой уголовно-правовой политики государства.** Как нам представляется, задача государства состоит в том, чтобы, с одной стороны, обеспечить неотвратимость наказания за совершенное преступление, а с другой стороны сделать данное наказание наиболее справедливым и эффективным, максимально уменьшив социальные последствия как для самого осужденного, так и для государства в целом. При этом, не превращая осужденного в изгоя и вечного врага правосудия.

Кроме этого, увеличение индекса тюремного населения сказывается не только на имидже страны, но и имеет прямое отношение к национальной безопасности государства, так как способствует криминализации новых членов общества, проникновению субкультуры в общественные отношения и подрывает устои общества и общественной безопасности, а также разлагает мораль и нравственность законопослушных граждан.

Например, по данным Комитета уголовно-исполнительной системы МВД РК, за период суверенного развития нашей страны, то есть с 1991 по 2018 годы, через исправительные учреждения

---

---

прошло свыше полутора миллиона человек.

**Пятое. Необходимо дальнейшее совершенствование действующего уголовного законодательства Республики Казахстан.**

Несмотря на небольшой срок вступления в силу нового уголовного законодательства Республики Казахстан (1 января 2015 года), правоприменительная практика последних лет свидетельствует о имеющихся проблемах и отдельных упущениях.

*1. Сократить в уголовном законодательстве Республики Казахстан и ввести некоторые ограничения на применение такого вида наказания как лишение свободы.*

По мнению известных ученых, будучи в целом позитивным инструментом воздействия на преступника наказание в виде лишения свободы само по себе порождает определенные негативные последствия, часто мало зависящие от правоохранительных органов, поэтому «стратегия изоляции преступника от общества изживает себя» [3, с. 169].

Кроме этого, было бы желательно предусмотреть даже некоторые ограничения на применение такого вида наказания как лишение свободы. Например, в отношении лиц, достигших пожилого возраста (старше 63 лет); или лиц, не допускавших за период жизни различного рода правонарушений (старше 50 лет); женщин, воспитывающих двух или более детей; несовершеннолетних, совершивших впервые преступления небольшой и средней тяжести, и т.д.

Подобная практика ограничения применения того или иного вида наказания уже успешно применяется в УК РК по другим видам наказаний.

Так, в статье 45 УК РК (Арест) арест не назначается несовершеннолетним; беременным женщинам; женщинам, имеющим малолетних детей; мужчинам, воспитывающим в одиночку малолетних детей; женщинам в возрасте пятидесяти восьми и свыше лет; мужчинам в возрасте шестидесяти трех и свыше лет; инвалидам первой или второй группы [10, с. 41]. Или в статье 47 УК РК (Смертная казнь) указано, что смертная казнь не назначается лицам, совершившим преступление в возрасте до восемнадцати лет, женщинам, мужчинам в возрасте шестидесяти трех и свыше лет [10, с. 42-43].

---

---

*2. Снизить предельные сроки лишения свободы.* Согласно статье 46 УК РК 2014 года лишение свободы за совершенные преступления устанавливается от шести месяцев до 15 лет, а за особо тяжкие преступления – до 20 лет либо пожизненно. За неосторожные преступления срок лишения свободы не может превышать 10 лет. В случае частичного или полного сложения сроков лишения свободы при назначении наказаний по совокупности преступлений срок лишения свободы не может превышать **25 лет**, а по совокупности приговоров – не более **тридцати лет**.

Принимая во внимание многие обстоятельства, связанные с условиями содержания осужденных, с возможностью завершения исправительного процесса в более короткие сроки, с ежегодно нарастающим количеством осужденных, с увеличением затрат на их содержание, а также стремлением Казахстана улучшить индекс «тюремного населения» страны, считали бы целесообразным установить максимальные сроки лишения свободы за совершенные умышленные преступления не свыше 10 лет, за неосторожные преступления до 5 лет, по совокупности преступлений до 12 лет и по совокупности приговоров не более 15 лет.

*3. Пересмотреть порядок условно-досрочно освобождения.* Пересмотреть установленные в статье 72 УК РК обязательные сроки отбытия наказания при условно-досрочном освобождении от отбывания наказания, сократив их : за преступления небольшой тяжести – до 1 года, средней тяжести до 2 лет, тяжкие – до 3 лет, особо тяжкие до 4 лет.

Такая замена не означает массового и обязательного освобождения всех осужденных. Речь идет только о той категории осужденных, которая исправилась и не нуждается в дальнейшей изоляции. Тем более в пункте 5 цитируемой 72 статьи УК РК (Условно-досрочное освобождение от уголовного наказания) установлено общее требование, что фактически отбытый осужденным срок лишения свободы не может быть менее 6 месяцев.

Предложенный подход даст возможность стимулировать осужденных к исправлению и существенно снизить численность тюремного населения и вместе с тем повысить ответственность сотрудников исправительных учреждений.

*4. Расширить применение института условного осуждения.*

---

---

---

*(Статья 63 УК РК 2014 года Условное осуждение)*

С учетом вышеперечисленных обстоятельств можно констатировать, что предложенный подход к переосмыслению отдельных аспектов противодействия преступности будет способствовать решению многих задач, стоящих перед правоохранительными органами и повышению эффективности противодействия преступности в Республике Казахстан.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года: Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 (с изм. и доп. по сост. на 16.01.2014 г.) // <http://online.zakon.kz>
2. Бородин С.В. Борьба с преступностью: теоретическая модель комплексной программы. - М.: Наука, 1990.
3. Кудрявцев В.Н. Стратегия борьбы с преступностью. - М.: Юристъ, 2003.
4. Старков О.В. Предупреждение преступлений: учебное пособие. - М.: Юристъ, 2005.
5. Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства: Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана - Алматы: Юрист, 2013.
6. Назарбаев Н.А. Критическое десятилетие. – Алматы: Атамұра, 2003.
7. Правоохранительные органы: сборник законодательных актов. – Алматы: Юрист, 2017.
8. Аванесов Г.А. Преступность и социальные сословия. Криминологические рассуждения: монография. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010.
9. О профилактике правонарушений: Закон Республики Казахстан от 29 апреля 2010 года № 271-IV.- Алматы: ЮРИСТ, 2012.
10. Уголовный кодекс Республики Казахстан: практическое пособие. -Алматы: «Издательство «Норма-К», 2019.

#### ТҮЙІН

Мақалада «нәлдік толеранттылық» қағидатын іске асыру

---

---

шеңберінде қылмысқа қарсы тұрудың кейбір тәсілдері, сондай-ақ Қазақстан Республикасының қылмыстық заңнамасын жетілдіру шаралары қарастырылған.

#### РЕЗЮМЕ

В статье раскрывается содержание некоторых подходов противодействия преступности в рамках реализации принципа «нулевой терпимости», а также меры по совершенствованию уголовного законодательства Республики Казахстан.

#### RESUME

The article reveals the content of some approaches to crime counteracting within the implementation of “zero tolerance” principle, and also measures to improve the criminal legislation of the Republic of Kazakhstan.

### **ПРОФАЙЛИНГ КАК ОДИН ИЗ МЕТОДОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ АКТАМ ТЕРРОРИЗМА В МЕСТАХ МАССОВОГО СКОПЛЕНИЯ ЛЮДЕЙ**

*Аскарова А.С.,*

научный сотрудник центра по исследованию  
криминологических проблем НИИ,  
магистр права, майор полиции  
Карагандинская академия МВД РК им. Б.Бейсенова

Терроризм является самым опасным явлением во всем мире, в последствии которого погибают большое количество невинных людей, причиняется моральный и материальный ущерб не только гражданам, но и государству в целом. В соответствии с Законом Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 г. наряду с иными основными угрозами национальной безопасности признаются терроризм, экстремизм и сепаратизм в любых их формах и проявлениях [1]. В Казахстане применяется множество профилактических мер по предупреждению совершения террористических актов

---

---

в связи с тем, что в последнее время участились случаи актов терроризма в мире. Терроризм совершенствуется с каждым разом, совершенствуются методы и формы совершения террористических актов, и как следствие угрожающие объемы причиненного или причиняемого вреда.

Для предупреждения террористических актов значимую роль занимает выявление террориста среди мест массового скопления людей. С этой целью целесообразно использовать современные технологии, которые позволили бы определять террориста и пресекать его действия до совершения им террористического акта. Одним из таких современных способов является профайлинг.

Профайлинг обозначает совокупность психологических методов оценки и прогнозирования поведения человека на основе характеристик внешности, анализа наиболее информативных частных признаков личности [2]. Профайлинг используется в различных сферах: в коммерческой деятельности для подбора кадров; в банковских, страховых и аудиторских компаниях, для проверки сведений при выдаче кредитов.

В юридической литературе заслуживает внимания определение профайлинга как технологии предотвращения противоправных действий посредством выявления потенциально опасных лиц и ситуаций с использованием методов прикладной психологии, а в более узком его значении как системы установления вероятностной причастности определенного субъекта к планируемому противоправному действию [3]. Не останавливаясь детально на узком понимании понятия «профайлинг» отметим, что чаще всего он используется психологи-криминалистами для создания психологического портрета при розыске неизвестного преступника и опознании погибших жертв. При создании психологического профиля исследуется и анализируется вся имеющаяся информация об интересующей личности, изучаются материалы уголовных дел, затем делаются выводы. Психологический профайлинг широко применяется в расследовании и раскрытии многоэпизодных преступлений. Следует отметить, что данный метод был описан психологом Джеймсом Брасселом в 1968 г., благодаря им успешно построенному профилю полиции удалось установить и задержать преступника, устроившего в общественных местах, для которых характерно

---

---

значительное скопление народа, более 30 взрывов [4, с. 137].

В целях предотвращения противоправных действий опасных лиц профайлинг использовался европейскими странами и США в авиационной службе. На сегодняшний день технология профайлинга все активнее используется в сфере транспортной безопасности. От эффективности выявления лиц, собирающихся совершить то или иное противоправное деяние на объектах транспортной инфраструктуры, зависит безопасность огромного количества людей [5].

Основной целью данного вида профайлинга является выявление подозрительных и опасных лиц, совершающих акты террористического характера среди большого скопления людей, в основном это аэропорта и железно-дорожные вокзалы. Специфика данного метода заключается в том, что проверяются все пассажиры, а пассажир, заинтересовавший профайлера находится под особым вниманием и контролем. При этом профайлер должен наблюдать за поведением и определить психо-эмоциональное состояние, а именно состояние, которое испытывает лицо, настроенное (или идущее) на совершение террористического акта (например, агрессию, возбужденность, беспокойствие, тревожность, отрешенность и т.д.). Как известно, в основном суицидальные террористические акты совершаются террористами-смертниками, поэтому человек, зная, что идет на смерть, в любом случае будет испытывать тревогу, страх и другие чувства беспокойства, несмотря на его психологическую подготовку. Хотя внешне он может и не показывать вышеуказанные чувства, но специалист в лице профайлера всегда может определить его намерения и по другим признакам. В случае отнесения пассажира к потенциально опасным указанный человек изолируется и с ним ведется подробная беседа, в ходе которой выясняются цель поездки, причины беспокойства, наличие оружия и иные обстоятельства, позволяющие подтвердить или опровергнуть его как террориста. При этом внимательно наблюдают за мимикой, движениями тела и конечностей, так как в таких ситуациях человек с трудом или даже вообще не может контролировать свои чуть заметные движения и мелкие особенности своего поведения. Профайлер может считывать внешние проявления беспокойства и попытки обмана в ходе его общения с потенциальным преступником или

---

---

при наблюдении за ним. По внешнему виду и поведению человека на расстоянии можно определять носителей оружия и взрывчатки агрессивно настроенных лиц. Таким образом, своевременное выявление среди большого скопления людей террориста позволяет предотвратить планируемое противоправное действие, избежать большого количества жертв и серьезных последствий.

Действия профайлера в местах большого скопления людей можно поделить на следующие этапы:

1) наблюдение за всеми пассажирами, посетителями и иными лицами;

2) выявление из общей массы людей лиц, вызывающих подозрение на предмет возможности совершения противоправных действий, в том числе террористического и экстремистского характера;

3) изолирование вышеуказанного лица (лиц) из толпы;

4) проверка документов и имеющегося багажа у данного лица;

5) проведение детальной беседы с целью выяснения следующих обстоятельств:

- цель его нахождения в данном месте;

- цель поездки (в случае задержания в аэропортах, железнодорожных вокзалах, автовокзалах, метро и т.д.);

- причин беспокойства, напряженности, агрессии и т.п.;

- наличие оружия и иных взрывчатых устройств или предметов;

- иные обстоятельства.

На сегодняшний день в структуре МВД применение профайлинга в местах массового скопления людей не получило широкого распространения в силу его малой изученности и отсутствия достаточного количества специалистов в этой области. Этот метод сравнительно недавно начал использоваться в нашей стране. В обеспечении безопасности в местах массового скопления людей не обязательно участие профайлеров, достаточно обучить действующих сотрудников органов внутренних дел современным технологиям и методам профайлинга. Хотелось бы отметить, что в Казахстане имеется Институт НЛП и Профайлинга (г. Нур-Султан), который является единственным сертифицированным и профессиональным учреждением по подготовке профайлеров и



---

---

поддержании их профессионального уровня. Целью института является обучение профильных специалистов подразделений по борьбе с терроризмом и религиозным экстремизмом, правоохранительных органов, служб безопасности, охранных ведомств, банков, кадровых агентств и иных структур знаниям, умениям и навыкам в области нейролингвистического программирования, социальной психологии, профайлинга, безинструментальной детекции лжи в обеспечении безопасности на транспорте (в аэропортах, на ж/д, автовокзалах, метро и т.д.) при проведении масштабных спортивных, праздничных мероприятий, при отборе кандидатов на службу, обеспечении безопасности охраняемых лиц и объектов, зданий, торговых центров и т.д. [6].

Учитывая значимость профайлинга в предупреждении террористических актов необходимо уделить должное внимание вопросу обучения профайлингу сотрудников, ведущих борьбу с данным негативным явлением современного общества. При этом владеть технологией «профайлинг» должны также сотрудники полиции (ДПС, МПС, УАП, ОКП и т.д.), контактирующие с населением при проведении публичных массовых мероприятий в целях обеспечения общественного порядка и безопасности граждан. Применение имеющих навыков профайлера в местах массового скопления людей позволит сотрудникам ОВД правильно оценить обстановку и по внешнему виду, поведению человека визуально определить носителей оружия, взрывчатых устройств или предметов, а также агрессивных настроенных лиц. Использование профайлинга в правоохранительной деятельности поможет правильно распределять силы, направленные на профилактику и пресечение преступлений террористического и экстремистского характера.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. О национальной безопасности Республики Казахстан: Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 года № 527-IV // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000527>
2. Васькин Н.С. Психологическая сущность профайлинга и его история // [https://clck.yandex.ru/redirect/nWO\\_r1F33ck?data](https://clck.yandex.ru/redirect/nWO_r1F33ck?data)
3. Волынский-Босманов Ю.М. Профайлинг. Технологии предотвращения противоправных действий // <https://studref.>

---

---

com/487741/pravo/profayling\_tehnologii\_predotvrascheniya\_protivopravnyh\_deystviy

4. Богомолова С.Н. Серийные убийства на сексуальной основе как объект психолого-криминалистического изучения (анализ зарубежного опыта) / С.Н. Богомолова, В.А. Образцов // Труды Московской государственной юридической академии. – 1997. – № 1. - С. 137.

5. Технология профайлинга в системе психологического сопровождения деятельности ОВД // <http://studylie.ru/blog/tehnologiya-profajlinga-v-sisteme-psi/>

6. Институт НЛП и Профайлинга // <http://profiling.kz/>

### ТҮЙІН

Ғылыми мақала адам көп жиналатын орындарда терроризм мен экстремизмге қарсы тұрудағы профайлинг технологиясын пайдалануға арналған. Мақалада террористерді анықтауға және оның әрекеттерін террористік акт жасамай тұрып алдын алуға мүмкіндік беретін қазіргі заманғы профайлинг технологиясын қолдану ұсынылып отыр. Профайлер әрекеттерінің кезеңдері айқын көрсетілген. Адамдар көп жиналатын жерлерде және көпшілік іс-шаралар өткізу барысында полиция қызметкерлерінің профайлинг технологиясын пайдалану ұсынылды.

### РЕЗЮМЕ

Научная статья посвящена использованию технологии профайлинга в противодействии терроризму и экстремизму в местах массового скопления людей. В статье предложено использование современной технологии профайлинга, которая позволит определять террориста и пресекать его действия до совершения им террористического акта. Четко расписаны этапы действий профайлера. Предложено использование технологии профайлинга сотрудниками полиции в местах массового скопления людей и в ходе проведения публичных массовых мероприятий.

### RESUME

A scientific article is devoted to the use of profiling technology in counteraction to terrorism and extremism in crowded places. The

---

---

article suggested the use of profiling, which will allow to determine a terrorist and prevent his actions before he commits a terrorist act. There are accurately painted stages of profiler actions. The use of profiling technology by police officers in crowded places and during public mass events has been discussed.

## **НЕКОТОРЫЕ ПРИМЕРЫ ВЫЯВЛЕНИЯ, ПРЕСЕЧЕНИЯ И ОСУЖДЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ВС РК И ДРУГИХ ВОИНСКИХ ФОРМИРОВАНИЙ**

***Вафин Х.Ш.,***

старший научный сотрудник управления учета и анализа научной работы Военного научно-исследовательского центра, магистр,  
майор

***Рыскулбеков А.И.,***

доцент кафедры «Военная история и право» факультета военно-гуманитарных наук, PhD, полковник  
Национальный университет обороны имени Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы, г. Нур-Султан

Дальнейшее укрепление обороноспособности Республики Казахстан напрямую зависит от добросовестного выполнения своих должностных обязанностей каждым военнослужащим, командирами всех степеней, нетерпимости к любым коррупционным проявлениям в армейской среде. Активность в противодействии коррупции является высшим уровнем антикоррупционной культуры военнослужащего. В этой связи необходимо будет напомнить о неотвратимости наказания за коррупционные преступления.

**Экс-Министр обороны Республики Казахстан Серик Ныгметович Ахметов (2015 год)**

*Родился 25 июня 1958, Темиртау, Карагандинская область, Казахская ССР.*

19 ноября 2014 судом района Казыбек би города Караганды обвинен в преступлении, ***предусмотренном статьей 176 УК РК (Присвоение или растрата вверенного чужого имущества)***, санкционирована мера пресечения – домашний арест. 11 декабря

---

---

2015 года Ахметов С.Н. приговорен судом к 10 годам лишения свободы в колонии общего режима по обвинению в коррупции.

Из 21 человека, проходившего по «делу Ахметова», 12 подали апелляционную жалобу на приговор суда, в том числе и сам Серик Ахметов. Адвокат экс-премьера Николай Лесник 10 марта огласил в суде дополнение к апелляционной жалобе. В частности, он заявил, что Серик Ахметов признает свою вину в том, что, будучи акимом Карагандинской области и премьер-министром Казахстана, не досмотрел за отдельными лицами, допустившими хищение бюджетных средств в Карагандинской области. Серик Ахметов попросил апелляционную коллегию областного суда его оправдать.

Кроме того, незадолго до начала рассмотрения апелляционной жалобы друзья и брат Серика Ахметова полностью возместили материальный ущерб государству за всех осужденных. Во время главного судебного разбирательства в суде первой инстанции Берик Ахметов внес на счет резерва Правительства 70 млн тенге. 360 млн тенге внес директор ТОО «Торговый дом «СтальЦинк»». После приговора еще 1 млрд 825 млн тенге погасили друзья Серика Ахметова. Итого государству компенсирован ущерб в размере 2,2 млрд тенге.

В связи с этим, апелляционная коллегия суда Карагандинской области смягчила срок заключения. Вместо 10 лет лишения свободы, назначенных судом первой инстанции, Серика Ахметова приговорили к 8 годам колонии. 29 марта 2016 года осужденный переведен в исправительное учреждение АК 159/18 поселка Карабас Карагандинской области для отбытия наказания. 21 сентября 2017 года Ахметов вышел на свободу «в связи с заменой лишения свободы на ограничение».

**Заместитель Министра обороны Республики Казахстан  
Багдат Абдыкадырович МАЙКЕЕВ (2014 год)**

*Родился 5 июня 1953 года в Алма-Атинской области.*

11 февраля 2014 года задержан КНБ Республики Казахстан в Астане во дворе своего дома по подозрению в получении взятки в размере 2 000 000 долларов США. 27 июня 2014 года в Специализированном межрайонном военном суде по уголовным делам под председательством судьи А.М. Кайырова провозглашен

---

---

приговор по уголовному делу в отношении экс-заместителя Министра обороны Майкеева Багдата Абдыкадыровича.

Приговором суда Майкеев признан виновным и окончательно назначено наказание в виде шести лет лишения свободы с конфискацией имущества, лично принадлежащего ему, или являющейся долей в общей совместной собственности, с отбыванием наказания в исправительной колонии строгого режима.

**Заместитель Министра обороны Республики Казахстан Кажимурат Нургалиевич Маерманов (2009 год)**

*Родился 3 февраля 1954 года в селе Бор-форпост Волчихинского района Алтайского края.*

Комитетом национальной безопасности РК в рамках уголовного дела расследуются действия должностных лиц Министерства обороны, допущенные при заключении и реализации ряда контрактов с израильскими фирмами «IMI» и «Soltam Systems» по приобретению реактивных систем залпового огня «Найза» и модернизации артиллерийских систем «Семсер» и «Айбат», официальным представителем которых является Борис Шейнкман.

Данное уголовное дело было возбуждено в августе 2008 года по итогам доследственной проверки материалов Счетного комитета РК о фактах неэффективного использования Министерством обороны Республики бюджетных средств на сумму более 82 млн. долларов США.

Следствием установлено, что контракты заключались с 2006 года под непосредственным руководством заместителя Министра обороны генерал-лейтенанта Кажимурата Маерманова. 10 апреля 2009 года Следственным департаментом КНБ РК предъявлено обвинение заместителю Министра обороны РК генерал-лейтенанту Маерманову К.Н. *по ст. 380 ч. 2 УК* – злоупотребление должностными полномочиями и превышение власти, повлекшие тяжкие последствия. Военным судом санкционирована мера пресечения – арест.

В феврале 2010 года Главная военная прокуратура Республики Казахстан распространила следующее сообщение: «За совершение коррупционных преступлений, злоупотребление властью, получение взятки и превышение служебных полномочий Кажимурат Маерманов осужден к 11 годам лишения свободы с конфискацией имущества».

---

---

**Начальник Главного управления вооружения ВС РК Алмаз Асенов (2013 год)**

К заключению и лишению воинского звания генерала был приговорен бывший высокопоставленный чиновник Министерства обороны получил за крупную взятку от двух сотрудников украинской госкомпании «Укрспецэкспорт». В материалах дела фигурируют миллион долларов «отката» Асенову за содействие в заключении крупных контрактов по ремонту военной техники.

«Отремонтированным» за взятку оказался и самолет АН-72, который 25 декабря 2012 года рухнул под Шымкентом – вместе с пограничниками на борту. В той авиакатастрофе погибли директор пограничной службы КНБ РК Турганбек Стамбеков с супругой, 18 сотрудников пограничной службы и 7 членов экипажа.

Алмаз Асенов был задержан сотрудниками КНБ 25 января 2013 года после ужина с украинскими коллегами. Генерал в нетрезвом состоянии сел за руль джипа, в котором оперативники обнаружили пакет с 200 тысячами долларов. На следующее утро в аэропорту Астаны были задержаны и взяткодатели – сотрудники «Укрспецэкспорта» Олександр Хрульов и Олександр Школяренко. Несмотря на то, что в суде фигурировали и другие крупные суммы денег, переданные Асенову, для строгого приговора хватило и изъятых 200 тысяч долларов.

23 июля 2013 года Асенова приговорили к 11 годам лишения свободы в колонии строгого режима с конфискацией имущества и лишением звания генерала. Его украинские подельники получили по 6 лет колонии строгого режима.

Пока шло следствие, бывший генеральный прокурор Асхат Даулбаев заявил: «мы задержали ответственных должностных лиц из генералитета Вооруженных Сил, которые получили от представителей «Укрспецэкспорта» взятки за ремонт военной авиатехники.

Именно по этим самолетам мы имеем факты и по ремонту АН-72, который потерпел крушение, и по ремонту самолетов, которые находятся на балансе Погранслужбы, и по ремонту самолетов, которые находятся на балансе Вооруженных Сил. Мы имеем факты, когда отдельные должностные лица этих ведомств совершали коррупционные правонарушения, получали взятки от

---

---

тех предприятий, которые осуществляли ремонт».

Постановлением Алматинского областного суда от 27 июня 2016 года Асенов А.Т. освобожден условно-досрочно на оставшийся неотбытый срок 1 год 6 месяцев 28 дней, и в соответствии *со ст. 44 ч. 2 УК* за Асеновым А. установлен пробационный контроль.

**Командующий войсками ПВО СВО ВС РК Серик Исмаилов (2018 год)**

*Родился 7 апреля 1966 года в селе Байкадам Таласского района Джамбульской области.*

Бывшего командующего войсками противовоздушной обороны Серика Исмаилова приговорили к четырем годам заключения за попытку хищения бюджетных средств, передает КТК.

Согласно материалам дела, весной 2018 года Исмаилов и трое его подчиненных решили присвоить треть премии военнослужащих – около 4 млн тенге. Планы военных раскрыли органы военной контрразведки. Генерала и его заместителя арестовали, а остальным запретили покидать город.

Кроме главного зенитчика страны на скамье подсудимых оказались еще трое человек. Это заместитель Исмаилова по финансовой части, начальник штаба войск и командир войсковой части 30131. Последние получили по четыре года, а заместитель Исмаилова – пять лет. Военнослужащих лишили всех званий, наград и возможности работать в военной сфере.

**Заместитель главнокомандующего СВО ВС РК Аскар Бульдешов (2013 год)**

Генерал-майор Бульдешов А. был арестован в апреле 2013 года. 24 апреля следователь военно-следственного управления (ВСУ) Следственного комитета МВД РК предъявил ему обвинение по *статье 380-1 часть 2 п «в»* («Превышение власти или служебных полномочий») УК РК. Кроме того, во время судебного разбирательства военная прокуратура обвинила экс-заместителя главнокомандующего Силами воздушной обороны в организации поборов.

Как сообщал Tengrinews.kz, Аскар Бульдешов вместе с директором ТОО «RG Trade» Талгатом Жумахановым обвинялись в хищении бюджетных средств в особо крупных размерах, превышении власти и служебных полномочий при госзакупках запасных изделий

---

---

и принадлежностей для зенитно-ракетных комплексов войск ПВО. По информации Главной военной прокуратуры, общий материальный ущерб по делу превысил 145 миллионов тенге. Суд приговорил Бульдешова к 8,5 годам лишения свободы.

**Начальник управления «Батыс» ПС КНБ РК Абдыразак Ильясов (2013 год)**

30 декабря 2013 года судья специализированного межрайонного военного суда по уголовным делам в городе Алматы Ербол Ахметжанов вынес приговор бывшему начальнику управления погранвойск КНБ «Батыс» генерал-майору Абдыразаку Ильясову и трем его подчиненным по обвинению в совершении коррупционных преступлений, организации преступной группы и превышении должностных полномочий, сообщил портал «Радио Азаттык».

Прокуратура посчитала, что генерал Абдыразак Ильясов организовал преступную группу с участием своих подчиненных, которые вымогали деньги у иностранных предпринимателей за беспрепятственное пересечение границы через Казахстан при их следовании поездом или автотранспортом из Узбекистана в Россию и обратно. Прокурор утверждал, что взятки с иностранных граждан – на общую сумму более 100 миллионов тенге (около 660 тысяч долларов) – взымались при их следовании через три пункта пропуска: «Бейнеу ж/д», «Тажен Авто» и «Сырым Авто».

56-летнего Абдыразака Ильясова суд, который прошел с участием присяжных заседателей, признал виновным и приговорил к 13 годам лишения свободы. В места лишения свободы он отправился не один, а в компании подчиненных - капитана Айдоса Габдуллина (29 лет, осужден к 11 годам), старшего сержанта контрактной службы Абая Есимова (32 года, осужден на десять лет). Третий подельник генерала Думан Елемесов за деятельное раскаяние сумел избежать тюремного срока. 21 фигурант дела в ходе следствия был переведен в разряд свидетелей.

Дело примечательно тем, что впервые в Казахстане был осужден действующий генерал-майор КНБ, служивший в управлении пограничных войск. Абдыразак Ильясов входил в элиту пограничной службы – генерал имеет ученую степень доктора военных наук, окончил очное отделение Академии им. М.Фрунзе и Академию Генерального штаба в Москве.



---

---

**Заместитель председателя КНБ – директор Пограничной службы Нурлан Джуламанов (2014 год)**

*Родился 25 июля 1956 года в поселке Берды (ныне микрорайон в составе города Оренбург).*

27 октября 2014 года пресс-служба КНБ сообщила о задержании Джуламанова по подозрению в злоупотреблении должностными полномочиями.

Генерал-лейтенанта Нурлана Джуламанова арестовали еще в конце октября 2014 года по подозрению в получении взятки в особо крупном размере. Позже оказалось, что экс-главу Погранслужбы выдал его бывший подчиненный – подполковник Кайрат Балмагамбетов, который также обвинялся в получении взятки в составе организованной группы.

6 марта 2015 года Джумаланову было назначено наказание в виде 11 лет лишения свободы с конфискацией имущества с пожизненным лишением права занимать ответственные и руководящие должности на государственной службе с отбыванием наказания в исправительной колонии строгого режима. Также суд постановил внести представление президенту страны о лишении Джуламанова воинского звания генерал-лейтенант и государственных наград.

Отбывает наказание Н.Джуламанов в колонии в поселке Долинка Карагандинской области. В марте 2017 года в связи с достижением Джуламановым 60-летнего возраста было подано ходатайство об амнистии, которое было отклонено.

**Начальник 2-го департамента Генеральной прокуратуры РК Амирхан Аманбаев (2015 год)**

В начале 2015 года сотрудниками правоохранительных органов была задержана и обезврежена группа людей, состоящая из бывших сотрудников департамента по борьбе с экономической и коррупционной преступностью по городу Алматы во главе с экс-главой Алматинского департамента финансовой полиции Амирханом Аманбаевым, которого называют «Черным генералом».

*Дата рождения: 22.03.1959. Место рождения: КазССР; Акмолинская область; Акмолинский район; совхоз «Воздвиженский».*

По версии следствия, участниками ОПГ было организовано 78 лжепредприятий, оборот по которым составил 77 миллиардов

---

---

тенге, а ущерб от их деятельности – 24 миллиарда тенге в виде не уплаченных в бюджет налогов. Сам судебный процесс получился очень громким: во время заседаний выяснялись шокирующие подробности, а сам А.Аманбаев сделал очень громкое заявление.

**Начальник ДДО Актюбинской области Галымжан Жантурин (2016 год)**

Полковник признал себя взяточником и выплатил штраф 17 августа 2016 года. 12 августа военный суд актюбинского гарнизона вынес приговор начальнику Департамента по делам обороны Актюбинской области Галымжану Жантурину. Его приговорили к штрафу в 5 950 000 тенге и лишили звания полковника.

Как сказано в приговоре, Жантурин организовал систему поборов с подчиненных. Деньги брались за «крышевание» по службе и за отсрочки для призывников. Всего полковник «накопил» таким образом 170 000 тенге. Во время получения очередного «транша» 14 июня 2016 года полковника Жантурина задержали антикоррупционщики.

Схема, по которой работал Жантурин, была проста и безотказна. Так, 24 мая, как сказано в приговоре, Жантурин у себя в кабинете потребовал от начальника отдела по делам обороны Айтекебийского района Балтемирова 100 000 тенге за общее покровительство. Балтемиров осознавая, что в случае отказа Жантурин может повлиять на ход его работы, был вынужден согласиться на дачу взятки. 25 мая 2016 года в комнате для отдыха при кабинете Жантурина передал ему часть взятки – 50 000 тенге. На тот момент в отношении полковника велись негласные следственные действия. Факт передачи денег был зафиксирован антикоррупционщиками.

Второй эпизод, который есть в деле Жантурина, был 27 мая. К Жантурину в кабинет пришел начальник Отдела по делам обороны Мугалжарского района Культлеуов. Он попросил Жантурина дать одному из призывников отсрочку. В свою очередь, Жантурин, как сказано в приговоре, потребовал от Культлеуова 10 000 тенге за согласие на отсрочку для призывника. Культлеуов согласился на требование Жантурина и передал тому требуемые деньги. А 11 июня Культлеуов просил Жантурина за другого призывника – своего сына. За свое «не возражаю» Жантурин также получил «благодарность» – 10 000 тенге.

---

---

По той же схеме брались деньги и от других желающих получить отсрочку от призыва. Получение «благодарностей» опергруппа национального бюро по противодействию коррупции по Актюбинской области посчитала взяткой. Сначала полковник отрицал свою вину, но после того, как ему показали видео, где он берет взятки, Жантурин вину признал. Он признал себя взяточником и пошел на сделку со следствием в обмен на штраф. Военком просил суд учесть его положительную характеристику, безупречные годы службы и то, что у него ребенок-инвалид.

Суд приговорил полковника к штрафу в 35-кратном размере от общей суммы полученных взяток – 5 950 000 тенге, с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать должности на государственной службе. Говорить с журналистами Жантурин после приговора отказался. Его судили по **статье 366 УК РК** (Получение взятки должностным лицом) и признали виновным.

**Начальник Департамента боевой подготовки Генерального штаба Вооруженных сил РК генерал-майор Тимур Абишев (2016 год)**

Генерал-майор Тимур Абишев в общей сложности получил свыше 4,8 млн тенге за покровительство предпринимателю в тендерах.

55-летнего Абишева 21 июня 2016 года Военный суд Акмолинского гарнизона признал виновным в преступлении **по статье 366, часть 3, пункты 1, 4**, Уголовного кодекса – «Получение взятки» и назначил три года лишения свободы без конфискации имущества с пожизненным лишением права занимать должности на государственной службе. Отбывать срок он будет в учреждении уголовно-исполнительной системы средней безопасности. Помимо этого, суд внес Президенту РК представление о лишении Абишева воинского звания генерал-майор.

Абишев признал вину, чистосердечно раскаялся и добровольно выдал 3 млн тенге взятку. Суд учел это как смягчающие обстоятельства и назначил наказание ниже, чем предусмотрено Уголовным кодексом. Согласно материалам дела, летом 2015 года Абишев познакомился с бывшим командиром войсковой части 11098 Бериком Алпысбаевым, ранее судимым за растрату вверенного имущества, ныне директором ТОО «Нур Глобал Контракт».

---

---

Руководимая им фирма в качестве субподрядной организации с августа по декабрь 2016 года оказывала Министерству обороны услуги по ремонту и обслуживанию полигонного оборудования. Однако, еще в мае 2015 года ее признали недобросовестным участником госзакупок и запретили участвовать в тендерах и конкурсах в течение двух лет. Поэтому Алпысбаев помогал другим фирмам выигрывать конкурсы.

Абишев, зная о проблемах Алпысбаева, предложил ему покровительство и вымогал взятки. В сентябре 2015 года Абишев, будучи в служебной командировке в Алматы, в кафе «Алазани» получил от Алпысбаева первую часть оговоренной взятки 8 тысяч долларов, в январе 2016 года – 1 000 долларов, а в мае – еще 1 000 долларов. Затем Абишев потребовал 2 млн тенге отката после заключения договора на ремонт полигонного оборудования. В марте 2016 года Алпысбаев обратился в КНБ с заявлением о вымогательстве взятки Абишевым. 31 марта Абишева задержали с поличным в Астане при получении 2 млн тенге.

Большой общественный резонанс вызвал системный характер взяточничества в ДДО Кызылординской области, где за неоднократное получение от подчиненных взяток на общую сумму более 600 тысяч тенге задержан его первый руководитель **полковник Даулетбахов М.Ш.** Он был осужден к 3 годам лишения свободы, с пожизненным лишением права занимать должности на государственной службе, с лишением воинского звания «полковник». За дачу взяток и посредничество во взяточничестве привлечены и его подчиненные.

К штрафу в размере 5,5 млн. тенге осужден заместитель командира войсковой части 54380 по воспитательной и идеологической работе **майор Алимбаев Б.Т.**, который под предлогом передачи взятки сотруднику ВСУ получил 500 тыс. тенге от капитана Казакбаева Е.А. за сокрытие травмы подчиненного. Он осужден к штрафу в размере 5 млн. 500 тыс. тг. с пожизненным лишением права занимать должности на государственной службе, с лишением воинского звания «майор».

К штрафу в размере 2 млн. тенге осужден начальник госпиталя г.Актобе **полковник Мусабеков Т.Б.**, который задержан при возврате 200 тыс. тенге, ранее полученных от подчиненного за

---

---

обещанный перевод в другой гарнизон. Он осужден к штрафу в размере 2 млн. тенге с пожизненным лишением права занимать должности на государственной службе, с лишением воинского звания «полковник».

В завершении доклада отметим, что формирование антикоррупционной культуры военнослужащего должно строиться на ментальных, ценностных и социальных основах. При этом, правовые представления о правах и обязанностях, разрешениях и запретах являются основой мотивации поведения военнослужащего в направлении его антикоррупционной деятельности, проявления им активной роли в установлении и отстаивании законов.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Лекеров Б.С. и др. Формирование антикоррупционной культуры военнослужащих: учебно-практическое пособие. – Астана: НУО, 2018. – 92 с.

2. Бурнаев З.Р. и др. Противодействие коррупции в вооруженных силах Республики Казахстан (на примерах выявления, пресечения и осуждения отдельных должностных лиц ВС РК и других воинских формирований): учебно-методические рекомендации. – Астана: НУО, 2019. – 32 с.

#### ТҮЙІН

Елдің қорғаныс қабілетін одан әрі нығайту әрбір әскери қызметшінің, барлық дәрежедегі командирлердің өз лауазымдық міндеттерін адал орындауына, әскери ортадағы кез келген сыбайлас жемқорлық көріністеріне төзбеуге тікелей байланысты. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдағы белсенділік әскери қызметшінің сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетінің жоғары деңгейі болып табылады. Осыған байланысты сыбайлас жемқорлық қылмыстары үшін жазалаудың бұлтартпастығын еске салу қажет.

#### РЕЗЮМЕ

Дальнейшее укрепление обороноспособности страны напрямую зависит от добросовестного выполнения своих должностных обязанностей каждым военнослужащим, командирами всех степеней, нетерпимости к любым коррупционным проявлениям в армейской среде. Активность в противодействии коррупции является высшим

---

---

уровнем антикоррупционной культуры военнослужащего. В этой связи необходимо будет напомнить о неотвратимости наказания за коррупционные преступления.

#### RESUME

Further strengthening of the country's defense capacity depends on the conscientious implementation of their duties by each soldier, commanders of all degrees, intolerance to any corruption in the army environment. Activity in combating corruption is the highest level of anti-corruption culture of the soldier. In this regard, it will be necessary to recall the inevitability of punishment for corruption crimes.

### **О СОВРЕМЕННОМ СОСТОЯНИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В КАЗАХСТАНЕ И В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ**

*Вафин Х.Ш.,*

старший научный сотрудник управления учета и анализа научной работы Военного научно-исследовательского центра, магистр, майор

*Бурнаев З.Р.,*

главный научный сотрудник управления исследования военной истории и педагогики Военного научно-исследовательского центра, кандидат педагогических наук, профессор, полковник  
Национальный университет обороны имени первого Президента Республики Казахстан – Елбасы, г. Нур-Султан

Антикоррупционная политика Республики Казахстан находится на стадии больших преобразований. Профилактика коррупции, устранение причин и условий, ее создающих, создание атмосферы нетерпимости к любым проявлениям коррупции и формирование антикоррупционной культуры выступают ключевыми направлениями в общей концепции обеспечения безопасности и стабильности государства.

В нашем государстве наблюдается прогресс и положительная

---

---

динамика в направлении борьбы с коррупцией, о чем свидетельствуют показатели международных рейтингов. Позитивная динамика является результатом нынешней антикоррупционной политики, которая начала реализовываться с принятием Антикоррупционной стратегии на 2015-2025 годы.

Вместе с тем, экспертами Организации экономического сотрудничества рекомендовано:

- усилить роль общества в принятии решений и проведении социологических исследований;
- установить ответственность за предложение/обещание взятки, незаконное обогащение и уголовную ответственность юридических лиц, распространить законодательство о госзакупках на квазигосударственный сектор;
- повысить прозрачность использования бюджетных средств и обеспечить неотвратимость наказания.

По опыту стран, добившихся наилучших результатов в сфере антикоррупционной политики (Сингапур, Великобритания, Новая Зеландия, Швеция, Латвия и др.), Казахстан также определил главенствующим принципом превенцию, когда исключаются предпосылки для совершения коррупции. По новому законодательству, лицо, совершившее коррупционное правонарушение, пожизненно лишается права на занятие государственной должности. Отменено условное осуждение и прекращение уголовного преследования за примирением сторон. По коррупционным преступлениям предусмотрена конфискация имущества. Как альтернативная мера наказания по всем видам взяточничества введено наложение штрафов с кратностью суммы (*кратность от 5 до 80*) в зависимости от размера взятки.

Законом «О противодействии коррупции» определено новое понятие «коррупция», закреплены ограничения для всех госслужащих и субъектов квазигосударственного сектора, расширен круг субъектов коррупционных правонарушений. В целях разграничения нарушений служебной этики от коррупционных правонарушений исключена дисциплинарная ответственность за коррупционные проступки. Теперь они по Закону «О государственной службе» считаются дисциплинарными проступками, дискредитирующими государственную службу, а ответственность субъектов коррупции

---

---

рассматривается только через призму уголовного и административного законодательства.

Введены такие институты превенции коррупции, как:

- антикоррупционный мониторинг и анализ коррупционных рисков;
- антикоррупционное просвещение;
- антикоррупционные ограничения и стандарты;
- меры финансового контроля.

Если ранее система борьбы с коррупцией в большей степени направлялась на ужесточение норм законодательства и мер наказания, то сейчас акцент смещен на превенцию, объединение усилий государства и общества в минимизации коррупционных проявлений. Для вовлечения общества в систему недопущения коррупции любой гражданин либо организация вправе проводить **антикоррупционный мониторинг**. В его основе изучение правовых актов, сайтов госорганов, сведений неправительственных организаций, публикаций в СМИ, данные социологических опросов. Если будут выявлены системные «болевы́е точки» в правовых актах или в организационно-управленческой деятельности госорганов, организаций и субъектов квазигосударственного сектора, предусмотрено проведение **внешнего анализа коррупционных рисков** и внесение рекомендаций по их устранению.

В 2016 году в связи с участвовавшими случаями коррупции в местных органах военного управления, Министерством обороны инициировано проведение внешнего анализа коррупционных рисков в их деятельности. В результате выявлены системные недостатки, связанные с несовершенством процедур оказания государственных услуг и наличием дискреционных полномочий в правовых актах, выработан ряд рекомендаций по устранению причин и условий, способствующих им.

Введен институт **формирования антикоррупционной культуры**, под которым понимается непрерывное (на протяжении всей жизни) антикоррупционное воспитание и образование граждан. Этот институт реализуется посредством принятия комплексных образовательных и информационных мер для различных целевых групп.

Предусматривается развитие в обществе культуры нетерпимости



---

---

к коррупции и внедрение моделей антикоррупционного поведения. К данной работе привлекаются институты гражданского общества. Так, в 2018 году было разработано учебно-практическое пособие по формированию антикоррупционной культуры военнослужащих, которое направлено в органы военного управления и размещено на сайте Министерства обороны.

Результаты работы по противодействию коррупции, в т.ч. итоги научных и социологических исследований, ежегодно отражаются в **Национальном докладе** на имя Главы государства, основная цель которого заключается в анализе результатов антикоррупционной политики и выработке мер по устранению коррупции.

В региональном разрезе чаще всего с коррупционными правонарушениями за последние три года сталкивались респонденты из Кызылординской, Туркестанской, Костанайской и Атырауской областей. При этом, чаще всего гражданам приходится сталкиваться с коррупционными правонарушениями в государственных органах, осуществляющих свою деятельность в сферах налоговых служб, здравоохранения, правоохранительных органов, образования, инспекции труда и земельных отношений.

Итоги социологических исследований позволяют сделать вывод о том, что в обществе сформировалось сознание нетерпимости к коррупции, а принимаемые государством меры по формированию антикоррупционной культуры являются достаточно эффективными. Вместе с тем, в целях дальнейшего повышения уровня доверия граждан к деятельности государственных органов, в первую очередь, необходимо предпринимать следующие меры: внедрение антикоррупционного воспитания и образования подрастающего поколения, усиление общественного контроля и повышение правовой грамотности населения.

На фоне общереспубликанской статистики, свидетельствующей о снижении коррупции за 2017 и 2018 годы на 9% ежегодно, в Вооруженных Силах отмечается снижение коррупции за 2017 год на 24%, а за 2018 год на 16%.

Вместе с тем, как правильно отмечено в обращении Министра обороны, «каждый факт коррупции в Вооруженных Силах подрывает доверие народа к армии, к ее способности встать на защиту страны, невзирая на риски и потери. Нечестный на

---

---

руку военнослужащий – удобный объект для криминалитета и иностранных спецслужб».

В истории есть немало примеров, когда продажные военные начальники за мзду сдавали крепости, города, государства и неслучайно коррупцию в Армии сравнивают с изменой Родине, так как она подрывает обороноспособность любого государства.

Причиной коррупционных нарушений может быть много различных факторов. Но главные – это правовой нигилизм и нечестность отдельных руководителей, готовность некоторых граждан, в том числе военнослужащих, «играть по правилам» взяточников, давая взятки и нелегально обогащая мздоимцев, а также недостаточная профилактическая деятельность и слабый контроль.

Противодействовать коррупции нас должно обязывать не только законодательство, но и, в первую очередь, совесть, честность, неподкупность каждого из нас. Военкоматы без коррупции, внедрение академической честности ВУЗов и нулевой терпимости к коррупции, прозрачное кадровое продвижение офицеров, справедливое распределение финансов, чистые закупки и другие сферы – это реальность, которую мы сможем создать только вместе.

В данном контексте формирование антикоррупционной культуры военнослужащего должно строиться на ментальных, ценностных и социальных основах. При этом, правовые представления о правах и обязанностях, разрешениях и запретах, а также примеры выявления, пресечения и осуждения отдельных должностных лиц являются основой мотивации поведения военнослужащего в направлении его антикоррупционной деятельности, проявления им активной роли в установлении и отстаивании законов.

Антикоррупционная стратегия требует смещения приоритетов работы правоохранительной системы с выявления совершенных преступлений на их профилактику и предупреждение. Обращение Министра обороны в октябре 2018 года к военнослужащим о недопущении коррупции стало своеобразным катализатором перезагрузки работы и перевода ее на новый уровень. Был выбран курс – сильная антикоррупционная культура и мощная профилактика.

**Цель** – устранить любые условия для проявления коррупции.

В рамках совершенствования административного законодательства

---

---

исключена возможность избрания высшего или низшего вида административного наказания по своему усмотрению начальниками местных органов военного управления. Предусмотрена административная ответственность должностных лиц Вооруженных Сил за непринятие в пределах своих полномочий мер по устранению нарушений законодательства о противодействии коррупции (*штраф в размере ста месячных расчетных показателей*).

Продолжена практика тестирования на знание законодательства о противодействии коррупции и антикоррупционных стандартов Вооруженных Сил. Обеспечено функционирование на сайте Министерства обороны специального раздела «противодействие коррупции» для предоставления доступа к информации антикоррупционной направленности.

В целях предупреждения коррупции в армейской среде, установления дополнительного барьера к поступлению на воинскую службу граждан, имеющих склонность к коррупционным проявлениям, в Главном управлении военной полиции **создан полиграфологический отдел** для проведения проверки в отношении лиц, назначаемых на должности с высоким риском совершения коррупционных правонарушений.

Вместе с тем, возникает необходимость осуществления полиграфологического исследования не только при отборе для прохождения воинской службы на должностях с высоким риском совершения коррупционных правонарушений, но и при аттестации военнослужащих, занимающих указанные должности. Инициирован вопрос о внесении соответствующих дополнений в Закон «О воинской службе и статусе военнослужащих».

В соответствии с постановлением Правительства (*от 31 мая 2018 года № 309*) разработан План мероприятий Министерства обороны на 2018-2020 годы по реализации Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015-2025 годы (*утвержден приказом Министра обороны от 26 июня 2018 года № 436*).

В рамках Плана проведен внутренний анализ коррупционных рисков в деятельности местных органов военного управления, по результатам которого предлагается включить в реестр государственных услуг функции по предоставлению отсрочки и освобождению граждан от призыва на срочную воинскую

---

---

службу, провести поэтапную передачу местным исполнительным органам функции по организации и проведению призыва. Эти рекомендации направлены на исключение прямого контакта должностных лиц местных органов военного управления с гражданами в период призывных кампаний. В войска направлены методические рекомендации по противодействию коррупции, в том числе проведению антикоррупционного мониторинга и анализа коррупционных рисков.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Национальный доклад о противодействии коррупции за 2018 год // [kuzmet.gov.kz/ru/pages/nacionalnyu – doklad – o – protivodeystvii – korrupcii](http://kuzmet.gov.kz/ru/pages/nacionalnyu-doklad-o-protivodeystvii-korrupcii).

2. Лекеров Б.С. и др. Формирование антикоррупционной культуры военнослужащих: учебно-практическое пособие. – Астана: НУО, 2018. – 92 с.

#### ТҮЙІН

Мақалада Қазақстан Республикасындағы және Қарулы Күштердегі сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясаттың кейбір аспектілері сипатталған. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы стратегия, жасалған қылмыстарды анықтау арқылы Құқық қорғау жүйесі жұмысының басымдықтарын олардың профилактикасы мен алдын алуға ауыстыруды талап етеді.

#### РЕЗЮМЕ

В статье описаны некоторые аспекты антикоррупционной политики в Республике Казахстан и в Вооруженных Силах. Антикоррупционная стратегия требует смещения приоритетов работы правоохранительной системы с выявления совершенных преступлений на их профилактику и предупреждение.

#### RESUME

The article describes some aspects of anti-corruption policy in the Republic of Kazakhstan and the Armed Forces. The anti-corruption strategy requires shifting the priorities of law enforcement system activity from identification of the committed crimes on their prevention.

---

---

## ОСНОВНЫЕ ПУТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИИ В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ

*Вафин Х.Ш.,*

старший научный сотрудник управления учета и анализа научной  
работы Военного научно-исследовательского центра,  
магистр, майор

*Макаров Е.Л.,*

начальник управления учета и анализа научной работы  
Военного научно-исследовательского центра,  
магистр, подполковник

*Нагуманова Ж.М.,*

ведущий научный сотрудник управления исследования военной  
истории и педагогики Военного научно-исследовательского центра,  
кандидат педагогических наук, подполковник

Национальный университет обороны имени Первого Президента  
Республики Казахстан – Елбасы, г. Нур-Султан

В истории есть немало примеров, когда продажные военные начальники за мзду сдавали крепости, города, государства и неслучайно коррупцию в Армии сравнивают с изменой Родине, так как она подрывает обороноспособность любого государства.

Причиной коррупционных нарушений может быть много различных факторов. Но главные – это правовой нигилизм и нечестность отдельных руководителей, готовность некоторых граждан, в том числе военнослужащих, «играть по правилам» взяточников, давая взятки и нелегально обогащая мздоимцев, а также недостаточная профилактическая деятельность и слабый контроль.

Противодействовать коррупции нас должно обязывать не только законодательство, но и, в первую очередь, совесть, честность, неподкупность каждого из нас. Военкоматы без коррупции, внедрение академической честности ВУЗов и нулевой терпимости к коррупции, прозрачное кадровое продвижение офицеров, справедливое распределение финансов, чистые закупки и другие сферы – это реальность, которую мы сможем создать только вместе.

Опишем предлагаемые пути профилактики коррупции в

---

---

Вооруженных Силах.

**Первое** – формирование антикоррупционной культуры в воинской среде. Все начинается с малого. Сегодня каждый седьмой военнослужащий подвергается административному штрафу, а оплачивают их меньше половины. Причина – низкая правовая грамотность военнослужащих. Ежегодно с ВУЗов выпускаются более 500 офицеров, но их не обучают антикоррупционным нормам. Чтобы они не оступились должен быть сформирован антикоррупционный иммунитет. *Предложено* в образовательную программу ВУЗов включить дисциплину по антикоррупционному просвещению и воспитанию, а прием по контракту проводить после тестирования кандидатов на знание Законов.

Что же касается действующих военнослужащих, то в ходе службы предлагается их обучать, тестировать и повышать их уровень восприятия предлагаемых перемен. Важно видеть обратную связь. **Цель** – сформировать нулевую терпимость к коррупции. Комиссия Министерства обороны Республики Казахстан по контролю за исполнением законодательства о противодействии коррупции вводит практику выездных заседаний с проведением комплексной оценки состояния дел в Вооруженных Силах. Перезагрузка медийной работы, обновление сайта МО РК, циклы передач и социальные ролики повысят уровень противодействия коррупции в армейской среде. Основная ставка в этой работе будет сделана на сильную и проактивную военную общественность.

**Второе** – профилактика через устранение коррупционных рисков.

В этом направлении определены **10 наиболее вероятных коррупциогенных сфер**. Это – сферы финансов, государственных закупок, МТО, военной инфраструктуры, военной приемки и центра военных представительств, субъектов квазигосударственного сектора, кадрового обеспечения и военного образования, военкоматов и оборота неиспользуемого военного имущества. Статистика показала, что **90%** коррупционных преступлений напрямую связаны с распределением бюджетных средств. Вместе с тем, остались не решенными проблемы высокого уровня закупок из одного источника, «заточек» в технической спецификации сужения круга потенциальных поставщиков при закрытых конкурсах.

---

---

В 2017 году за покровительство и получение незаконных вознаграждений на сумму 44 млн. тенге при приеме продукции осуждены начальник ЦВП Карабеков и начальник Алматинского представительства Габдул-Кабилов.

**Третье** – снижение бюрократии и формализма.

Чем выше степень бюрократии, тем меньше шансов для ее развития. Речь идет о быстрых решениях, минимум бумажных согласований. Убрав бюрократию, мы исключим коррупцию. Это в полной мере относится к одной из самых востребованных госуслуг ДДО – выдаче военного билета.

Больше всего коррупционных преступлений, совершенных в Вооруженных Силах, – порядка 75%, ежегодно приходится на местные органы военного управления. Анализ показал, что ежегодно военкоматы всех уровней посещают более 230 000 лиц по различным вопросам воинского учета.

Однако, при таком уровне физических контактов коррупционное поле в наших фронт-офисах остается, по-прежнему, большим. А отсрочки и освобождения от воинской службы остались вне регламента госуслуг, которые осуществляются по старинке и явочно. Именно по ним попадают нечистые на руки офицеры военкоматов. Необходимо по утвержденному плану провести работу по оказанию практической помощи ДДО с охватом всех вопросов служебной деятельности (*начиная от входа в здание, учета моб.ресурса, гос.услуг, призывной работы и завершая архивированием документов*).

**Четвертое** – автоматизация и цифровизация процессов.

В 2018 году Министерство обороны оказало населению более **270 тысяч** государственных услуг по 16-ти видам. **99%** услуг оказываются через ЦОНЫ. Однако, это не сокращает дистанцию между военными и населением.

Причина – старые подходы и слабая автоматизация. Есть объективные факторы – отсутствие в райгорвоенкоматах, воинских частях локальных сетей и доступа к Интернету. Но без цифровизации изжить бытовую коррупцию невозможно, а интеграция баз данных – это мощнейший потенциал для оптимизации многих рутинных процессов.

Предлагается разработать цифровой кабинет военнослужащего,

---

---

---

который при интеграции с электронным паспортом прикрепленного населения Минздрава позволит проводить дистанционный отбор граждан. Сегодня все необходимые медицинские данные о призывнике оцифрованы (*история болезни, амбулаторная карточка и диспансерный учет*), и интеграция систем позволяет проводить предварительный отбор призывников. Это в разы повысит качество призывной компании и снизит нагрузку на ВВК.

Интеграция информационных систем по транспорту и технике с МВД скажется на эффективности учетно-мобилизационной работы. Хорошей профилактикой правопорядка в войсках может стать создание системы обработки данных видеонаблюдения по аналогии со столичным проектом «Сергек».

**Пятое** – консолидация усилий всех военнослужащих в работе по противодействию коррупции.

Большинство военных преданы своему делу. Мы добьемся успеха, если поменяем мышление, культуру и поведение военнослужащих. Для этого необходима поддержка всей военной общественности. Военкоматы без коррупции, внедрение академической честности ВУЗов и нулевой терпимости к коррупции, прозрачное кадровое продвижение офицеров, справедливое распределение финансов, чистые закупки и другие сферы – это реальность, которую мы сможем создать только вместе.

Если взглянуть на нашу историю, то во времена Тауке-хана создана уникальная модель «*Суды биев*», где неподкупность, справедливость и соблюдение морали получили признание как «*Золотой век правосудия*». Мудрость наших предков консолидировала все казахское общество.

В положениях «Жеты-жаргы» за проступки непосредственных виновников, для исключения их повтора – широко применялась система солидарной ответственности общины. Об этом говорится потому, что с 2019 года **законодательно** введена персональная ответственность руководителя за совершение подчиненными коррупционных правонарушений.

В тех случаях, когда руководитель сам выявил факты коррупции и принял исчерпывающие меры по их пресечению, это не должно повлечь в отношении него строгих дисциплинарных и иных мер. Но если такие факты будут выявлены центральной комиссией и



---

---

правоохранительными органами, и они носят системный характер, ответственность придется нести руководителю.

В завершении отметим, что коррупция в Вооруженных Силах – это и продажность, прежде всего, своих личных принципов, чести и достоинства, и нарушение воинской присяги, и предательство интересов воинской службы и государства в целом. Противодействовать коррупции нас должно обязывать не только законодательство, но и, в первую очередь, совесть каждого из нас. На наш взгляд, понятия как совесть, честность, неподкупность – должны стать основой сильной Армии и безопасности государства.

Основопологающим направлением профилактики коррупционных правонарушений в Вооруженных Силах следует считать деятельность военного командования во взаимодействии с уполномоченными государственными органами, общественными объединениями, советами ветеранов. Основная цель – устранение коррупции на всех уровнях управления войсками. Достижение указанной цели реализуется в том числе посредством решения задачи формирования антикоррупционной культуры военнослужащих, исключаяющей любые коррупционные проявления, потому что для искоренения коррупции в Вооруженных Силах требуются усилия всех без исключения. Каждый военнослужащий должен глубоко осознать, что «лезть в бюджетный карман» и «карман» своего сослуживца – это преступление, за которым последует неотвратимое наказание.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Национальный доклад о противодействии коррупции за 2018 год // [kyzmet.gov.kz/ru/pages/nacionalnyy – doklad – o – protivodeystvii – korrupcii](http://kyzmet.gov.kz/ru/pages/nacionalnyy-doklad-o-protivodeystvii-korrupcii).

2. Лекерев Б.С. и др. Формирование антикоррупционной культуры военнослужащих: учебно-практическое пособие. – Астана, НУО, 2018. – 92 с.

3. Бурнаев З.Р. и др. Противодействие коррупции в вооруженных силах Республики Казахстан (на примерах выявления, пресечения и осуждения отдельных должностных лиц ВС РК и других воинских формирований): учебно-методические рекомендации. – Астана, НУО, 2019. – 32 с.

---

---

## ТҮЙІН

Мақалада Қарулы Күштердегі сыбайлас жемқорлықтың алдын алу жолдары сипатталған. Біздің ойымызша, ар-ождан, адалдық, сатылмаушылық сияқты ұғымдар мықты армия мен мемлекеттің қауіпсіздігінің негізі болуы тиіс.

## РЕЗЮМЕ

В статье описаны предлагаемые пути профилактики коррупции в Вооруженных Силах. На наш взгляд, такие понятия, как совесть, честность, неподкупность должны стать основой сильной Армии и безопасности государства.

## RESUME

The article describes the offered ways to prevent corruption in the Armed Forces. In our opinion, such concepts as conscience, honesty and integrity should become the basis of strong Army and the state security.

## **АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

*Кабенова А.С.,*

преподаватель-методист факультета очного и заочного обучения,  
капитан полиции

Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева

В условиях современного развития демократического, правового государства Республики Казахстан, особое внимание уделяется реформированию системы правоохранительных органов. Прежде всего, здесь стоит отметить систему органов внутренних дел (далее – ОВД). Практическая деятельность обозначенного института сегодня признается государством в незыблемости прав и свобод человека, а также определяет серьезность обеспокоенности страны проблемой личной и общественной безопасности социума.

В структурной системе правоохранительных органов - ОВД

---

---

несут серьезную нагрузку в борьбе с преступностью и обеспечению общественной безопасности. Сотрудники ОВД, по роду специфики своей деятельности, ежедневно вступают в противодействие с криминально-активной частью населения, склонной к противоправным действиям. Деятельность сотрудников ОВД на постоянной основе сопряжена с риском для жизни и здоровья.

Более того, стоит отметить, что в современных условиях наблюдается тенденция повышения количества противоправных деяний, совершаемых в отношении сотрудников, фактов сопротивления им. В данных условиях значительно усложняется правоохранительная деятельность ОВД, возрастают требования к организации службы, к сотрудникам, ведущим борьбу с преступностью. Соответственно, на каждого из сотрудников ложится огромная физическая и моральная нагрузка, личный состав вынужден нести службу в условиях усиленного режима. Поэтому, специфика практической деятельности сотрудников ОВД заключается в том, что, обладая широким кругом полномочий в области обеспечения прав и свобод граждан от преступных и иных посягательств, сотрудники нередко сами остаются не защищенными.

Такое положение можно объяснить многими причинами, в частности, недостаточной социальной защитой личного состава, крайне неэффективной практикой реализации социальных гарантий, обусловленная отсутствием четко проработанного механизма защиты предложенной категории граждан и несовершенством законодательства Республики Казахстан, закрепляющего гарантии социальной защиты сотрудников ОВД. Поэтому, одной из актуальнейших проблем сегодняшнего дня является совершенствование социальной защищенности сотрудников ОВД, как неотъемлемой части социальной защиты личности в Республике Казахстан. Сегодня, крайне необходимо обратить взоры на системное совершенствование системы МВД Республики Казахстан, позволяющее обеспечить надежную защиту личности действующего сотрудника, общественных и государственных интересов от преступных посягательств.

Достижение поставленной цели определяется коренным улучшением организации практической деятельности в ОВД, а также созданием высокопрофессионального и конкурентоспособного кадрового

---

---

корпуса, способного в полном объеме решать весь комплекс задач по охране правопорядка и борьбы с преступностью. От уровня профессионализма и компетентности, правовой культуры и служебной этики, честности и порядочности сотрудников, их готовности и способности стоять на страже закона во многом зависит не только престиж и авторитет службы в ОВД, но и ее эффективность.

Показательна трактовка предложенных проблем, акцент в значительной мере делался на общественную значимость социальной защиты. Так, ученый в области правоведения С.В. Григоренко полагал: «Социальное обеспечение это, во-первых, важнейшая функция государства и его органов, во-вторых, эта деятельность призвана обеспечить устранение социальных опасностей, угрожающих жизни и уровню существования различных слоев населения путем предоставления им материальной или социальной помощи» [1, с. 121].

Вместе с тем, комплексных исследований проблем обеспечения обозначенного института пока недостаточно, современной научной концепции социальной защиты сотрудников ОВД не создано. По мнению Н.Д. Кочетковой, подобное положение обусловлено рядом обстоятельств как объективного, так и субъективного характера [2, с. 6]. В связи с этим возникает необходимость дальнейшего углубления теоретических исследований, касающихся социальной защиты сотрудников ОВД.

Важное место здесь имеют исследования нормативно-правовой базы социальной защиты сотрудников ОВД, которую составляют конституционные нормы, нормы международного права, законы, Указы Президента Республики Казахстан, нормативно-правовые акты Правительства Республики Казахстан, а также ведомственные правовые акты. Нормативно-правовая основа социальной защиты сотрудников ОВД представляет собой систему нормативно-правовых предписаний, в соответствии и во исполнение которых государство гарантирует сотрудникам равные с другими гражданами возможности в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Республики Казахстан, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Республики Казахстан, а

---

---

также обеспечивает достойную жизнь и свободное развитие человека.

На сегодняшний день, правовой статус сотрудника ОВД выступает исходным началом в системе обеспечения социальной защиты. Рассматривая характерные свойства, определяющие правовой статус сотрудников ОВД, мы делаем акцент на основополагающие положения, где каждый сотрудник ОВД обладает статусом, с одной стороны, гражданина Республики Казахстан, а с другой - субъекта государственной службы, т.е. должностного лица.

Таким образом, правовой статус сотрудника ОВД не может рассматриваться вне связи с содержанием и объемом основных прав, свобод, обязанностей и ответственности гражданина, закрепленных Конституцией Республики Казахстан, т.е. вне связи с общим статусом гражданина, который характеризует его положение по отношению к государству, его органам и другим лицам. Кроме того, элементами, составляющими конституционный или базовый статус личности, являются следующие характерные особенности - гражданство, общая правоспособность, гарантии, юридическая ответственность. На основании базового, определяется общий и особенный правовой статус определенных категорий граждан, в частности, сотрудников ОВД. Носителями особенного правового статуса могут быть лишь субъекты общественных отношений, обладающие кроме общих свойств и способностей, специфическими (специальными) характеристиками. Как правило, к ним относятся возраст, состояние здоровья, образование, должность, включая полномочия, основанные на совокупности служебных прав и обязанностей.

Таким образом, речь идет о существовании специальной правоспособности, которая обусловлена социальной и профессиональной ролью в сфере общественных отношений.

Анализируя теоретические учения о правовом статусе, а также нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность ОВД, можно определить структуру правового статуса сотрудников ОВД. Структура правового статуса представляет собой комплексное построение его элементов, частей, их совокупность, иерархическую скоординированность, взаимосвязь и взаимодействие, способствующие обеспечению единства и цельности этого понятия.

---

---

В действующем законодательстве, регламентирующем службу в ОВД не предлагается определение правового статуса сотрудника, не сформулированы четко основные критерии, соответствие которым позволяет гражданину претендовать на занятие должности в данной структуре и стать обладателем специального правового статуса [3]. К этим характеристикам относятся: возраст, состояние здоровья, образование, обладание необходимыми профессиональными, деловыми и нравственными качествами. При этом необходимо отметить, что особенность правового статуса сотрудника ОВД проявляется в том, что в данном случае не имеют юридического значения такие свойства и качества личности, как национальность, пол, социальное происхождение, имущественное и должностное положение, отношение к религии, убеждения. И здесь, мы солидарны с мнением В.М. Савицкого, что от правильного употребления термина часто зависит «узнаваемость» всей директивы, заключенной в правовой норме. Напротив, присутствие в действующих законах множества различных терминологических единиц, совпадающих по своему значению, вносит сумятицу в правоприменение [4, с. 9].

Характерной чертой правового статуса сотрудника ОВД являются государственно-властные полномочия, которые обусловлены занимаемой сотрудником должностью, которая, в свою очередь, определяет объем его служебных полномочий.

Особый правовой статус сотрудника ОВД, в соответствии со ст. 17 настоящего Закона Республики Казахстан «О правоохранительной службе», накладывает и определенные ограничения, связанные с пребыванием на правоохранительной службе, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности [5].

Еще одним важным элементом правового статуса сотрудников ОВД является их юридическая ответственность, основным видом которой является дисциплинарная ответственность, реализующаяся в дисциплинарных взысканиях, установленных в ст. 38 Положения о службе в органах внутренних дел. Перечень этих взысканий является исчерпывающим, а значит применение к сотрудникам ОВД иных видов взысканий недопустимо. В случае причинения существенного вреда государственным или общественным интересам, либо охраняемым законом правам или интересам

---

---

граждан в результате неправомерного действия (превышение полномочий, несоблюдение ограничений и запретов и т.д.), либо бездействия (невыполнение служебных обязанностей) сотрудника органов внутренних дел, они будут образовывать состав уголовно наказуемого деяния, а сотрудник будет подлежать привлечению к юридической ответственности.

Для совершенствования института понятия и значения определения правового статуса сотрудника ОВД для осуществления социальной защиты сотрудников ОВД, по нашему мнению, необходимо:

1. Социальную защиту сотрудников ОВД прежде всего, следует рассматривать как составную часть реализации социальной политики Республики Казахстан, призванной обеспечивать один из основных принципов демократического правового государства – социальную справедливость. В содержательном плане социальная защита сотрудников ОВД должна представлять собой систему социальных гарантий конституционных прав и свобод, обеспечивающих удовлетворенность материальными и духовными потребностями в соответствии с тем правовым статусом, который они занимают в обществе. Во-вторых, социальная защита сотрудников ОВД должна рассматриваться как совокупность правовых норм, определяющих виды социальных гарантий сотрудников ОВД, механизм их реализации.

2. Первоочередной мерой, направленной на повышение социальной защиты обозначенной категории лиц, должно быть совершенствование законодательства Республики Казахстан в данной сфере, которое предполагает приведение его в соответствие с Конституцией Республики Казахстан, законодательством о государственной службе, соотнесение с трудовым законодательством, устранение пробелов и противоречий в законодательной базе, а также разработка конкретных механизмов реализации действующих законов в данной области. В данном случае, именно государство посредством принятия правовых норм, имеющих общеобязательный характер, посредством надлежащего функционирования судебной системы на основе реально действующих нормативно-правовых актов способно обеспечить выполнение конституционной обязанности по социальной защите сотрудников ОВД.

---

---

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Григоренко С.В. Теория социального обеспечения: монография. – Киев, 2004. - 180 с.
2. Кочеткова Н.Д. Административно-правовое обеспечение социальной защиты сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2006. - 30 с.
3. Об органах внутренних дел: Закон Республики Казахстан от 23.04 2011 № 199-V.
4. Савицкий В.М. Язык процессуального закона. Вопросы терминологии: пособие. - М., 1987. - 120 с.
5. О правоохранительной службе: Закон Республики Казахстан от 06.01.2011 № 380-IV.

## ТҮЙІН

Автор ІО қызметкерлерін әлеуметтік қорғаудың түсінігі мен сипаттамасы туралы арнайы және заң әдебиетінде бар көзқарастарды қарастырады. ІО қызметкерлерін әлеуметтік қорғау сияқты өзекті проблемалардың бірін қозғайды және шешу жолдарын ұсынады.

## РЕЗЮМЕ

Автор рассмотрела имеющиеся в специальной и юридической литературе точки зрения о понятии и характеристике социальной защиты сотрудников ОВД. Затрагивает одну из таких злободневных проблем, как социальная защита сотрудников ОВД, и предлагает пути решения.

## RESUME

The author considered points of view available in the special and legal literature on the concept and characteristics of police officers social protection. It affects one of the topical problems as officials social protection in the internal affairs bodies and offers solutions.



**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ПРЕСЕЧЕНИЕ  
ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ  
СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

*Кашенов Е.Е.,*

начальник кафедры административного права  
и административной деятельности ОВД  
Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова

Одной из самых актуальных и социально значимых задач, стоящих перед нашим обществом сегодня, безусловно, является поиск путей снижения роста преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних. Необходимость скорейшего решения этой задачи обусловлена тем, что в сферу организованной преступности втягивается все больше и больше несовершеннолетних. Преступность молодеет и принимает устойчивый рецидивный характер. А такая криминализация молодежной среды лишает общество перспектив установления в скором будущем социального равновесия и благополучия.

В профилактике преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних проводится немалая работа. Разрабатывается и реализуется комплекс организационных и практических мер, направленных на повышение эффективности работы в данном направлении.

Проведенный анализ преступлений, совершенных в дежурные сутки показал, что с начала 2017-2018 учебного года несовершеннолетними было совершено 27 преступлений, из которых: 15 фактов краж чужого имущества, 1 факт мелкого хищения, 1 факт умышленного причинения легкого вреда здоровью, 2 факта хулиганства. В общем количестве преступлений, совершенных несовершеннолетними по прежнему преобладают преступления имущественного характера, такие, как кражи, грабежи.

По каждому факту совершения преступления несовершеннолетним проводится служебное расследование с целью установления причин и условий, способствовавших его совершению.

Анализ преступлений свидетельствует о том, что основными

---

---

причинами их совершения являются:

- недолжный контроль со стороны родителей;
- неблагоприятное влияние «улицы»;
- неблагополучие в семье;
- социальные проблемы;
- юридическая безграмотность несовершеннолетних.

В целях стабилизации оперативной обстановки проводятся оперативно-профилактические мероприятия по линии несовершеннолетних, с привлечением заинтересованных служб органов внутренних дел, представителей организации образования, защиты прав детей, здравоохранения, общественных объединений, детских молодежных организаций.

Особое внимание уделялось предупреждению преступности посредством активного выявления административных правонарушений, имеющих профилактическое значение.

Так, с 01.09.2017г. по 15.02.2018г. во время проведения оперативно-профилактических мероприятий выявлено административных правонарушений:

- по ст. 127 КРКоАП (Невыполнение родителями или другими законными представителями обязанности по воспитанию детей) – 82 фактов;
- по ст. 435 КРКоАП (Хулиганство, совершенное несовершеннолетним) – 41 фактов;
- по ст. 442 ч. 2 КРКоАП (Нахождение несовершеннолетних вне жилища) – 504 факта.

Кроме того, сотрудниками ювенальной полиции на постоянной основе проводятся лекции и беседы с несовершеннолетними на правовую тематику, направленные на соблюдение несовершеннолетними мер безопасности на улице и общественных местах, противодействие кражам сотовых телефонов, а также о неотвратимости наказания за совершение преступлений и правонарушений.

Вызывает особую тревогу проблема преступлений, посягающих на половую неприкосновенность несовершеннолетних, являющийся одной из наиболее актуальных и злободневных явлений нашего общества.

Кроме того, хочется заострить внимание на распространение в социальных сетях среди подростков игр суицидальной направленности

---

---

«Синий кит» или «Тихий дом», а также некоторые их вариации «Море китов», «Разбуди меня в 4:20». Данные игры основаны на выполнении подростками 50 заданий на каждый день, финальным этапом которого является совершение суицида играющим.

На сегодняшний день подтверждены факты распространения данных игр на территории Казахстана. В частности, в Восточно-Казахстанской, Костанайской областях и г. Астана. Так, к примеру, 06.02.2017 г. в г.Костанай зарегистрирован факт нанесения себе телесных повреждений в виде порезов вен на руке четырьмя несовершеннолетними после получения сообщений от неизвестного пользователя социальной сети «В контакте» под логином «Ева Браун».

По Карагандинской области было зарегистрировано 7 аналогичных фактов: в г. Балхаш – 2 факта, Жанааркинском районе, г. Шахтинск по 1 факту, а также, как это ни печально, и в г.Караганда.

В сегменте российского интернета еще в прошлом году набрала большую популярность среди поклонников суицидальных групп игра «Беги или умри».

Первый случай произошел в одном из российских городов. Группа школьников стояла на обочине оживленной дороги, как внезапно один из них бросился прямо под колесо автомобиля. Как выяснилось позже, сделал это он на спор, участвуя в новой игре.

Сейчас во многих регионах России и стран СНГ уже зарегистрированы случаи, когда дети становились участниками именно этого опасного «развлечения», с криком «беги или умри!» бросаясь через проезжую часть сквозь поток машин. Есть смертельные случаи, немало и покалеченных школьников.

В этой связи, с учетом имеющихся проблем в организации совместной работы, необходимо выработать единые подходы и объединить усилия всех государственных органов и заинтересованных ведомств в профилактике преступности как среди несовершеннолетних, так и в отношении них, а также в выявлении детей, склонных к суицидам.

Как было отмечено в выступлении Министра внутренних дел генерал-полковника полиции Калмуханбета Касымова, «...

---

---

противостоять суицидальным онлайн-группам полицейским сейчас мешают юридические и технические сложности. Сотрудникам правоохранительных органов приходится тратить много времени, чтобы закрыть ресурс, на котором подростков призывают покончить жизнь самоубийством.

Используемые ресурсы расположены вне зоны Казахстана. «В контакте», например, находится в России, Facebook и Instagram находится в Соединенных Штатах Америки. Здесь выход должен быть такой: мы должны в законодательном порядке обязать владельцев все данные на казахстанских пользователей держать в Казахстане или же обязать их работать в Казахстане через казахстанских провайдеров...»

Кроме того, с 1 января 2017 года вступила в действие часть 3-1 статьи 409 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях, предусматривающая административную ответственность работников (субъектов) организаций образования за укрытие, а равно несообщение в правоохранительные органы о фактах совершения противоправных действий (бездействий) в организациях образования, а также ставших им известных фактах совершения их обучающимися или в отношении них противоправных действий (бездействий) вне пределов организации образования, если эти деяния не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

В заключение хотелось бы отметить, что преступность несовершеннолетних при значимых масштабах распространения требует решительных, энергичных и целенаправленных мер по ее предупреждению. Для этого следует постоянно совершенствовать формы и способы работы правоохранительных органов, обеспечивать подобающим образом их приоритетное кадровое пополнение и материально-техническое снабжение. В решении данных задач принципиальная роль принадлежит мерам общей и индивидуальной профилактики, применяемым правоохранительными органами в целях устранения обстоятельств и условий, способствующих преступлениям несовершеннолетних. Эффективность данной деятельности в значительной степени зависит от того, как данные меры базируются в действующем законодательстве во взаимосвязи с психологией и педагогикой.

---

---

## ТҮЙІН

Мақалада кәмелетке толмағандар арасындағы қылмыстар мен құқық бұзушылықтардың өсуіне ықпал ететін себептер мен жағдайлар, сондай-ақ құқық қорғау және басқа да мемлекеттік органдардың кәмелетке толмағандар арасындағы да, оларға қатысты да құқық бұзушылықтардың алдын алуда бірлескен жұмысын ұйымдастыру мәселелері қарастырылады.

## РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются причины и условия, способствующие росту преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних, а также вопросы организации совместной работы правоохранительных и других государственных органов в профилактике правонарушений как среди несовершеннолетних, так и в отношении них.

## RESUME

The article considers causes and conditions that promote the growth of crimes and offences committed by minors; it also include the issues of preventing the offences not only among minors, but also regarding them.

## **ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ И ХАРАКТЕРИСТИКА МЕР АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ, ПРИМЕНЯЕМЫХ К ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ**

*Корнейчук С.В.,*

старший преподаватель кафедры АПиАД

*Багитов С.С.,*

магистрант 1 курса, старший лейтенант полиции  
Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева

Административная ответственность как основной вид принуждения выступает в качестве одного из основных методов административной деятельности органов государственного управления и в сравнении с методом убеждения на сегодняшний день имеет больший эффект в борьбе с нарушителями административного

---

---

законодательства. В этой связи государство, охраняя и защищая неприкосновенность личности, ее права и свободы, а также законные интересы граждан, предприятий, учреждений и организаций, уполномочивают должностных лиц применять принуждение к тем, на кого меры убеждения не оказали какого-либо воздействия. Административное взыскание к юридическим лицам часто применяется после убеждения, путем вынесения представления об устранении причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений.

Исследование мер административной ответственности, применяемых в отношении физических лиц, осуществлялось многими учеными административистами, в то время как вопросы применения каких-либо мер ответственности к юридическим лицам интересовали цивилистов только лишь в усеченном объеме. Указанный объем состоял лишь в применении мер ответственности юридических лиц в административном порядке, а также отдельных видов материального принуждения: ограничение или запрещение пользования имуществом, взыскание с юридических лиц пени, неустойки и т.п.

Для того чтобы обосновать основания, виды и классификацию мер административной ответственности, следует проанализировать цели, основания и порядок их применения по отношению к физическим лицам, которые могут быть применены и к юридическим лицам.

Исследование проблем применения административной ответственности юридических лиц нашли свое отражение во многих работах теоретиков административного права: А.Т. Ащеулова, Е.О. Тузельбаева, А.А. Таранова, Б.А. Жетписбаева и др.

Так, Жетписбаев Б.А. считает, что причина обостренного и стабильного интереса к административной ответственности юридических лиц кроется в ее малоизученности и слабой освещенности в юридической литературе. Поэтому указанная проблема не утрачивает эффекта притягательности на современном этапе своего развития [1, с. 78].

Исследуя проблему административной ответственности юридических лиц, С.А. Шапинова приходит к выводу о том, что «административная ответственность юридических лиц не

---

---

сводится только лишь к применению административных штрафов. Изменяющиеся экономические и социальные условия в государстве позволили усилить влияние штрафа на укрепление законности юридических лиц, так как его крупные размеры призваны в большей степени отражаться на их имущественном положении. Не ограничиваясь санкцией в виде штрафа, законодатель установил и иные виды административных взысканий, налагаемых на юридических лиц...» [2, с. 39].

Меры административного взыскания, применяемые к юридическим лицам, регламентированы ст. 41 КРКоАП:

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) конфискация предмета, явившегося орудием либо предметом совершения административного правонарушения, а равно имущества, полученного вследствие совершения административного правонарушения;
- 4) лишение специального права;
- 5) лишение разрешения либо приостановление его действия, а также исключение из реестра;
- 6) принудительный снос незаконно возводимого или возведенного строения;
- 7) приостановление или запрещение деятельности или отдельных видов деятельности юридического лица.

Меры административных взысканий в виде предупреждения и административного штрафа могут применяться к юридическим лицам только в качестве основных административных взысканий. Лишение специального права, лишение разрешения либо приостановление его действия, а также исключение из реестра, приостановление или запрещение деятельности юридического лица могут применяться в качестве как основных, так и дополнительных административных взысканий. Конфискация, принудительный снос незаконно возводимого или возведенного строения могут применяться только в качестве дополнительного административного взыскания [3].

Остановимся подробно на некоторых из них.

*Предупреждение* применяется в качестве самостоятельной меры взыскания за совершение незначительных административных

---

---

правонарушений. Оно, как и всякое другое взыскание, налагается путем издания письменного постановления по делу об административном правонарушении. Устное предупреждение юридическому лицу необходимо расценивать как меру убеждения. Признаком любого административного взыскания выступают меры, которые направлены на причинение виновному лицу определенных лишений либо правоограничений.

Пунктом 6 Нормативного постановления Верховного суда Республики Казахстан от 22 декабря 2016 года № 12 даны разъяснения о применении исследуемой меры административного взыскания. Предупреждение может применяться только в качестве основного административного взыскания (часть первая статьи 42 КРКоАП) и подлежит назначению самостоятельно без каких-либо дополнительных взысканий. По делам об административных правонарушениях, за совершение которых предусмотрено взыскание в виде предупреждения или штрафа с конфискацией предмета, явившегося орудием либо предметом совершения административного правонарушения, или с приостановлением деятельности, дополнительное административное взыскание назначается только вместе с административным штрафом [4].

В соответствии с частью первой статьи 43 КРКоАП предупреждение состоит в официальной даче судом, органом (должностным лицом), уполномоченным налагать административное взыскание, отрицательной оценки совершенного правонарушения и предостережения юридического лица о недопустимости противоправного поведения [3].

В отношении юридического лица предупреждение фактически выражает только лишь отрицательную официальную оценку деятельности предприятия или организации и не влечет за собой дополнительных правовых последствий, за исключением состояния административной наказанности. Такое состояние для физического лица может сопровождаться определенными имущественными потерями, а также иметь значение при рецидиве. Повторное совершение физическим лицом однородного административного правонарушения выступает обстоятельством, отягчающим административную ответственность, а также может являться квалифицирующим признаком. Например, за нарушение части 1 статьи 89 КРКоАП «Незаконное превышение нормы



---

---

рабочего времени)», на юридическое лицо может быть наложено административное взыскание только в виде предупреждения. Но за совершение такого же противоправного действия (бездействия) повторно в течение года после наложения административного взыскания действие юридического лица будет квалифицировано по части 2 ст. 89 КРКоАП, которое предусматривает взыскание в виде административного штрафа размером до 120 минимальных расчетных показателей.

Для юридического лица санкция в виде предупреждения никаких последствий не влечет, поэтому обоснованно полагать, что такая мера административного взыскания слабо отвечает целям административного взыскания, в частности, воспитания лица, совершившего правонарушение, в духе соблюдения требований законодательства и уважения правопорядка, предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Следовательно, данную меру административного взыскания для юридического лица следует считать недостаточно эффективной в достижении целей административного наказания. В данном случае представляет интерес предложение некоторых авторов, рассматривающих предупреждение в качестве условного освобождения от наказания при условии того, что в течение года лицо не совершит повторного правонарушения. К сожалению, этот широко применяемый в уголовном законодательстве институт еще не получил юридического закрепления в административном законодательстве.

*Административный штраф* – самая распространенная мера административной ответственности и чаще всего применяемая на практике в отношении субъектов малого, среднего и крупного предпринимательства, выражающаяся в денежном взыскании в случаях и пределах, предусмотренных административными санкциями.

Переход к рыночным отношениям, появление хозяйствующих субъектов различных организационно-правовых форм закономерно возродили административную ответственность юридических лиц в виде штрафов. По мнению Б.А. Жетписбаева, «... Это отчасти объясняется тем, что новые условия позволяют усилить

---

---

влияние административного штрафа на укрепление законности в деятельности юридических лиц, ибо его крупные размеры призваны отражаться на их имущественном положении» [5, с. 35].

В соответствии со ст.44 КРКоАП размер штрафа, налагаемого на субъектов малого предпринимательства не может превышать 500 МРОТ, на субъектов среднего предпринимательства – 1000 МРОТ, на субъектов крупного предпринимательства - 2000 МРОТ. То есть, размеры штрафов в отношении юридических лиц находятся в прямой зависимости от того, к какой организационно-правовой форме они принадлежат [3].

Административный штраф по ряду правонарушений исчисляется, исходя из стоимости предмета административного правонарушения либо суммы неуплаченных налогов, сборов, незаконной валютной операции. В подобных случаях суммы административного штрафа, налагаемого на юридических лиц, могут составлять баснословные размеры, что в ряде случаев сможет привести к их банкротству. Тем более, вряд ли можно поддержать такие предложения как удвоение штрафа в случае его длительной неуплаты, так как причиной неуплаты является неплатежеспособность и ужесточение наказания надо считать несправедливым.

*Конфискация* предмета, явившегося орудием либо предметом совершения административного правонарушения, а также имущества юридического лица, полученного вследствие совершения административного правонарушения, состоит в принудительном безвозмездном обращении их в собственность государства в установленном законодательством порядке. Не является конфискацией изъятие из незаконного владения лица, совершившего административное правонарушение, предмета, подлежащего возвращению его собственнику либо изъятых из оборота. Предмет, изъятый из оборота, подлежит обращению в собственность государства или уничтожению.

По административному законодательству Российской Федерации возмездное изъятие и конфискация могут выступать как в качестве основной, так и дополнительной меры наказания, что создает питательную среду для научных дискуссий о том, кто же прав в разграничении основных и дополнительных административных взысканий? [6]

---

---

В Республике Казахстан возмездное изъятие как вид административного взыскания с 1 января 2015 года исключено из кодифицированного административного законодательства, а конфискация всегда являлась только лишь дополнительной мерой административного взыскания.

Пункт 27 Нормативного постановления Верховного Суда Республики Казахстан от 20 апреля 2018 года № 5 «О постановлении суда по делу об административном правонарушении» разъясняет отличия конфискации от изъятия из незаконного владения имущества у правонарушителя. Изъятие из незаконного владения лица, совершившего административное правонарушение, предметов административного правонарушения, изъятых из оборота и подлежащих обращению в доход государства или уничтожению, не является конфискацией. Суд при вынесении постановления по делу об административном правонарушении должен решить вопрос о судьбе этих объектов независимо от привлечения лица к административной ответственности, в том числе при вынесении постановления о прекращении производства по делу. Назначая дополнительную меру взыскания в виде конфискации имущества, суд в резолютивной части постановления указывает объем имущества, подлежащего конфискации, и перечисляет предметы, подлежащие конфискации [7].

*Лишение специального права* по отношению к юридическому лицу состоит во временном ограничении организации или предприятия выполнять определенную деятельность, предусмотренную специальным разрешением.

Исходя из принципа гуманизма, закон предусматривает ограничение применения данной меры взыскания к инвалидам и лицам, для которых специальное право является единственным источником существования, за исключением систематического нарушения правил пользования специальным правом. Для юридических лиц никаких подобных исключений не предусмотрено. Хотя, на наш взгляд, необходимо предусмотреть такие ограничения на применение данной меры административного взыскания по отношению к юридическим лицам. К примеру, лишение специального права, запрещение деятельности юридического лица, ввиду того, что последствия применения данного наказания имеют отрицательные

---

---

стороны:

1) кто будет обеспечивать продукцией население, которое прекратит выпускать юридическое лицо, после применения указанных мер взыскания?

2) в результате прекращения деятельности юридического лица остро встает вопрос о трудоустройстве рабочих, которые были заняты на производстве. В стране много таких населенных пунктов, занятость населения в которых зависит от одного предприятия. То есть, налицо последствия, угрожающие общественной безопасности граждан, которые имели место в истории нашего государства при переходе к рыночной экономике;

3) прекращение или приостановление юридического лица может затронуть экономические интересы региона.

*Лишение разрешения либо приостановление его действия, а также исключение из реестра* – применяется ко всем субъектам административной ответственности, в том числе и к юридическим лицам, в соответствии с полученной согласно действующему законодательству лицензии, специальным разрешением, квалификационным аттестатом (свидетельством).

Правовые основания исключения из реестра разрешений и уведомлений предусмотрены статьей 47 КРКоАП с ссылкой на иные нормативно-правовые акты. Часть 4 этой статьи гласит, что исключение из реестра осуществляется уполномоченным органом в сфере таможенного дела по основаниям и в порядке, которые установлены таможенным законодательством Республики Казахстан. Основания исключения из реестра таможенных перевозчиков предусмотрены в статье 499 Кодекса Республики Казахстан от 26 декабря 2017 года №123 «О таможенном регулировании в Республике Казахстан».

Решение об исключении из реестра таможенных перевозчиков оформляется приказом руководителя территориального таможенного органа либо лица, его замещающего, либо заместителя руководителя территориального таможенного органа с указанием причины исключения. Решение об исключении таможенного перевозчика из реестра таможенных перевозчиков доводится в письменной или электронной форме до таможенного перевозчика не позднее одного рабочего дня, следующего за днем принятия соответствующего

---

---

решения [8].

Исключение из реестра микрофинансовых организаций осуществляется Национальным Банком Республики Казахстан по основаниям и в порядке, установленном Законом Республики Казахстан от 26 ноября 2012 года № 56 «О микрофинансовых организациях». На основании статьи 16 этого закона Микрофинансовой организации запрещается предоставление новых микрокредитов после получения письменного уведомления уполномоченного органа об исключении ее из реестра микрофинансовых организаций. Микрофинансовая организация обязана в течение тридцати календарных дней после получения уведомления уполномоченного органа об исключении из реестра микрофинансовых организаций провести процедуру перерегистрации путем исключения из своего наименования слов «микрофинансовая организация», производных от них слов или аббревиатуры, предполагающих, что указанное юридическое лицо осуществляет деятельность по предоставлению микрокредитов, либо принять решение о реорганизации или ликвидации [9].

*Приостановление или запрещение деятельности или отдельных ее видов* связано с запрещением эксплуатации отдельных объектов, проведением определенных видов работ и полным прекращением деятельности предприятия или организации. Приостановление (то есть, запрещение на определенный срок) производится в соответствии с иском заявлением органа (должностного лица), уполномоченного рассматривать дела об административных правонарушениях в судебном порядке. КРКоАП предусматривает рассмотрение данных материалов дела в 10-дневный срок. Данная мера административного взыскания может применяться и без участия в этом суда, но не более до трех суток. Причем приостановление деятельности юридического лица может быть применено только в случаях, когда выявленные нарушения устранимы путем проведения необходимых действий (мероприятий) в срок, устанавливаемый судом. В соответствии со ст.48 КРКоАП приостановление деятельности юридического лица или отдельных ее видов устанавливается судом на срок до 3-х месяцев.

*Принудительный снос незаконно возводимого или возведенного строения* выступает исключительно дополнительной мерой

---

---

наказания и может быть применен только в случаях, прямо предусмотренных статьями Особенной части КРКоАП. Особенная часть КРКоАП предусматривает только два состава административного правонарушения, за которое можно наложить административное взыскание в виде принудительного сноса незаконно возводимого или возведенного строения:

- 1) незаконное строительство;
- 2) незаконное строительство на водоохраных зонах и полосах водных объектов, а также незаконное изменение естественного русла реки [3].

Статьей 244 Гражданского кодекса Республики Казахстан дано понятие самовольной постройки. Самовольной постройкой являются жилой дом, другое строение, сооружение или иное недвижимое имущество, созданные на не сформированной в земельные участки земле, принадлежащей государству, на земельном участке, который не принадлежит лицу, осуществившему постройку, а также созданные без получения на это разрешений, необходимых в соответствии с земельным законодательством Республики Казахстан, законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан и иным законодательством Республики Казахстан. Самовольная постройка подлежит сносу осуществившим ее лицом либо за его счет [10].

Таким образом, административные взыскания, применяемые к юридическому лицу - это применение субъектами власти установленных норм административного права принудительных мер, направленных на неукоснительное выполнение юридическими лицами обязанностей в связи с совершением противоправных действий или при возникновении обстоятельств, создающих угрозу нормальной жизнедеятельности населению Республики Казахстан.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Жетписбаев Б.А. Административный процесс: производство по делам об административных правонарушениях в Республике Казахстан: учебник. – Алматы: Юридическая литература, 2002. – 220 с.
2. Шапинова С.А. Административная ответственность

---

---

юридических лиц // Известия Министерства науки. – Академия наук Республики Казахстан. – Алматы: Гылым, 1998. – № 5 (217). - С. 39.

3. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях: кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235.

4. О некоторых вопросах применения судами норм Общей части Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях: Нормативное постановление Верховного суда Республики Казахстан от 22 декабря 2016 г. № 12.

5. Жетписбаев Б.А. Теоретические проблемы административно-правового принуждения в Республике Казахстан. - Алматы: Данекер, 2007. – С. 32.

6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195.

7. О постановлении суда по делу об административном правонарушении: Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 20 апреля 2018 года № 5.

8. О таможенном регулировании в Республике Казахстан: Кодекс Республики Казахстан от 26 декабря 2017 г. №123.

9. О микрофинансовых организациях: Закон Республики Казахстан от 26 ноября 2012 года № 56.

10. Гражданский кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 1994 №268.

## ТҮЙІН

Мақалада әкімшілік жауапкершілік субъектілері ретіндегі заңды тұлғаларға қатысты қолданылатын әкімшілік жазаға тарту шараларының қысқа сипаттамалары беріледі. Ұжымдық шаруашылық жүргізуші субъектілерге әкімшілік жаза шараларын қолданудың кейбір ерекшеліктері қарастырылады. Заңды тұлғалар құқық бұзушы болып табылатын әкімшілік құқық бұзушылық туралы істер бойынша шешім қабылдаудың кейбір проблемалары айқындалады, сонымен қатар оларды шешу бойынша ұсыныстар тұжырымдалады. Мәтіндегі жеке қорытындыларды кодификацияланған әкімшілік заңнаманы жетілдіру барысында қолдануға болады.

---

---

## РЕЗЮМЕ

В статье даны краткие характеристики мер административного взыскания, которые применяются к юридическим лицам как субъектам административной ответственности. Изложены некоторые особенности применения мер административного взыскания к коллективным хозяйствующим субъектам. Выявлены некоторые проблемы о принятии решений по делам об административных правонарушениях, где правонарушителями выступают юридические лица, а также сформулированы предложения по их решению. Отдельные выводы содержатся в тексте статьи и могут быть использованы при совершенствовании административного кодифицированного законодательства.

## RESUME

The article gives brief characteristics of administrative penalty measures, that applies to a legal entity as to subjects of legal responsibility. Some features concerning to administrative penalty measures to collective and economic subjects are also given in the article. It reveals certain issues about making decisions connected to affairs on cases of administrative offences, in which legal entities are offenders. Also varieties of possible suggestions to solve them are given here. Conclusions are contained in the article and can be used during administrative and codified legislation improvement.

## **РОЛЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВОВОГО СТАТУСА БЕЖЕНЦЕВ И ЛИЦ ИЩУЩИЕ УБЕЖИЩЕ**

*Муминов У.К.,*

адъюнкт кафедры государственно-правовых дисциплин,  
майор милиции (Республика Таджикистан)  
Академия управления МВД Российской Федерации

Беженцы относятся к наиболее уязвимым категориям населения и рассматриваются как самая большая трагедия человечества в наше время. Согласно докладу, опубликованному Управлению



---

---

Верховного комиссара ООН по делам беженцев (далее – УВКБ ООН), глобальный кризис беженцев сейчас является как никогда острым, только в конце 2017 года число вынужденных переселенцев достигло рекордных 68,5 миллионов [14]. Международное сообщество, столкнувшись с проблемой беженцев стала брать на себя функции по их защите и оказании помощи, так как этот вопрос является одним из вопросов в сфере защиты прав человека не только международного но и внутригосударственного права [7, с. 82].

Республика Таджикистан (далее – РТ) как один участников международного сообщества не осался на стороне и активно участвует в защите прав и оказании помощи данной категории лиц. По сравнению с другими странами Центральной Азии в РТ, приходится больше всего лиц ищущих убежище и беженцев [10, с. 51]. Основной поток этих лиц в Таджикистане составляют выходцы из соседнего Исламской Республики Афганистан (далее – ИРА), и связано это, прежде всего, со схожестью языков и культур двух народов.

Признание иностранных граждан беженцами на территории Республики Таджикистан, их права и обязанности регулируются Конституцией РТ, Законом РТ «О беженцах», Законом РТ «О правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Таджикистан», и другими нормативно-правовыми актами.

В тексте Конституции Таджикистана содержатся основополагающие нормы института «политического убежища». Политическое убежище является единственным видом убежища, получившим конституционную форму выражения. Однако в п. 3 ст. 16 Конституции РТ указывается что Таджикистан может предоставить политическое убежище иностранным гражданам, ставшим жертвами нарушения прав человека, где в отношении лиц без гражданства такой защиты не предусмотрено, хотя, как уже упомянуто выше, законом «О правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Таджикистан» возможность предоставления политического убежища предусмотрена и для лиц без гражданства. Согласно статье 14 Всеобщей декларации прав человека 1948 г., одним из основополагающих прав человека, является право искать убежище

---

---

[2]. В отличие от Конституции Таджикистана, Конституция России предоставляет такое право не только иностранным гражданам, но и лицам без гражданства. В связи с тем, что жертвами нарушения прав человека могут стать не только иностранные граждане, но и лица без гражданства, представляется целесообразным сформулировать ч. 3 ст. 16 Конституцию Таджикистана следующим образом: *«Таджикистан может предоставить политическое убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства, ставшим жертвами нарушения прав человека»*.

Другим актуальным вопросом предоставления политического убежища в Таджикистане является то, что в законодательстве не закреплен порядок предоставления политического убежища. Согласно закону данный порядок определяется Президентом РТ. Однако Президентом не принято отдельного нормативного акта, регулирующего порядок предоставления политического убежища. В связи с этим предлагается принять *«Положение о порядке предоставления политического убежища в Республике Таджикистан»*, утверждаемое указом Президента РТ.

В установлении правового статуса беженцев, главная роль отводится Закону РТ «О беженцах». Данный закон, дает определение беженца, соответствующее конвенции 1951 года, за исключением снятия временных и географических ограничений, установленных протоколом 1967 г., и дополнением перечня оснований преследования по национальной принадлежности, определяет основания и порядок признания лиц, ищущих убежище в РТ, права и обязанности беженцев, гарантии прав беженцев и т.д. [8, с. 737].

Права, свободы и обязанность беженцев и лиц, ищущих убежище, можно подразделить на две группы:

Права, свободы и обязанности лиц, ищущих убежище, то есть до того как лицо официально приобретает правовой статус беженца;

Права, свободы и обязанности беженцев, то есть лиц, которые уже получили официальный правовой статус беженца.

Следует отметить, что в законодательстве о беженцах предусмотрены те специфические права, которые предназначены лицу как обладателя специального правового статуса - статуса беженца. Кроме этих специфических прав, беженцу, как и всем

---

---

другим лицам, принадлежит весь комплекс общих прав и свобод человека, которые Конституция РТ гарантирует для каждого человека. А также те права, которые закреплены в международно-правовых актах общего характера.

Вместе с тем в Законе РТ «О беженцах», содержит определенные положения, которые на практике не реализуются в силу отсутствия соответствующих подзаконных нормативно-правовых актов и необходимого финансирования. Например, в ст. 5 данного закона закреплено, что местные исполнительные органы государственной власти предоставляют места для временного проживания лиц, признанных беженцами, не имеющих возможности самостоятельно поселиться. Однако таких мест для поселения не существует.

Для регулирования вопросов обеспечения и защите прав беженцев и лиц ищущих убежище необходимо не только законодательное закрепление но и подразделение которое мог реализовать нормы законодательства. Согласно Закона РТ «О беженцах» (ст. 4) где закреплено органы, государственного управления по вопросам беженцев, координирующим органом выступают органы внутренних дел. На сегодняшний день в структуре Министерства внутренних дел РТ существует подразделение, которое занимается вопросами беженцев, - это отдел гражданства и работы с беженцами Паспортно-регистрационной службы. Это подразделение обеспечивает реализацию государственной политики и всячески способствует обеспечению прав беженцев, в том числе, рассматривает ходатайства о признании лица беженцем, выдает удостоверения беженца и индивидуально подходит к решению проблем беженцев, а также решает вопросы жилья, учебы несовершеннолетних и обеспечения рабочими местами.

Решение о признании лица беженцем, либо об отказе в признании его беженцем, принимается *органом внутренних дел* на основании заключения *совместной постояннодействующей комиссии по определению статуса беженца при органах внутренних дел* и представленного, с учётом проведенной процедуры, рассмотрения ходатайства и материалов личного дела лица, ищущего убежище.

Необходимо отметить, что наблюдается тенденция отказа совместной комиссией в удовлетворении большей части заявлений лиц, ищущих убежище и беженцев, и связи с этим наблюдаются

---

---

судебные споры, между Комиссией и лицами ищущими убежище об отмене рашения комиссии [12, с. 38-39]. В целом можно отметить несколько категорий дел, по которым судам приходится рассматривать и в некоторых случаях признавать решения совместной комиссии необоснованными и соглашаться с доводами заявителя и удовлетворять их жалобу.

Первая категория дел относится к случаям, когда совместной комиссией неправильно были применены нормы материального права, в данном случае, нормы Закона РТ «О беженцах», что в свою очередь, приводит к неправильному разрешению дела. В правоприменительной практике были случаи, когда беженцу на основании решения Совместной Комиссии было отказано в продлении статуса беженца согласно ч. 1 ст. 8 Закона «О беженцах». При обжаловании Решения комиссии в суде было указано, что Комиссией была неправильно применена норма ч. 1 ст. 8 Закона «О беженцах», тем самым права и свободы заявителя были нарушены. Вопрос состоял в том, что ч. 1 ст. 8 Закона РТ «О беженцах» не может быть применена к беженцам, она применяется только в отношении лица, ищущего убежище. К примеру, гражданин Исламской Республики Афганистан – Ф.А.М., обладающий статусом беженца, обратился с заявлением о продлении срока действия удостоверения (статуса) беженца. Однако решением Постоянно действующей комиссией за № 1 от 10.02.2014 было отказано в продлении статуса беженца в РТ на основании ч. 1 ст. 8 Закона РТ «О беженцах». В связи с этим Ф.А.М. обратился в суд об оспаривании решения Комиссии. Решением Суда района Сино г. Душанбе от 17 марта 2014 года заявлении Ф.А.М. было удовлетворено, и решение Комиссии в части отказа ходатайства в продлении статуса беженца было признано недействительным [12 с. 39].

Следующая категория дел, по которым судом было вынесено решение в пользу заявителя, связано с правом на единство (воссоединение) семьи. Например, Заявительница гражданка ИГА Х.М.Ш. 04.12.2013 заключила брак с гражданином ИГА имеющий статус беженца в Таджикистане и с целью воссоединения семьи 14 апреля 2014 года она обратилась в Совместную Комиссию с ходатайством о предоставлении производного статуса беженца

---

---

на основании права на воссоединение семьи. Заявительница обосновало это тем, что обеспечения принципа единства семьи предусмотрено в ч. 10 ст. 6 Закона РТ «О беженцах» и в пунктах 182 и 186 главы 6 Руководства по процедурам и критериям определения статуса беженцев, где закреплено, что «... если глава семьи отвечает критериям, установленным в определении понятие беженец, члены семьи, находящиеся на его попечении, также получают статус беженца согласно принципа единства семьи» [12, с. 44]. Однако, несмотря на эти доводы, Комиссия отказала заявительнице в предоставлении статуса беженца. Суд района Сино г. Душанбе своим решением от 06 мая 2014 года удовлетворил заявление гражданки ИГА Х.М.Ш. и отменил решения комиссии [12 с. 40].

Приведенные направления деятельности органов внутренних дел и входят в содержание иммиграционного контроля и регулирования как базового направления деятельности правоохранительных органов РТ в сфере обеспечения конституционно-правового статуса иностранных граждан в Республике. Таким образом анализ и оценка законодательства, указывает на наличие многоуровневого и, порой, противоречивого законодательства, определяющего основы деятельности органов внутренних дел по обеспечению правового статуса беженцев и лиц ищущих убежище в Республике Таджикистан.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Республики Таджикистан от 6 ноября 1994 г. (с изм. и доп. по сост. на 26 сентября 1999, 22 июня 2003 и 22 мая 2016 гг.) // <http://base.mmk.tj/> (дата обращения 29.09.2018).

2. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. // Права человека. Сборник международных и национальных документов в VIII томах. Том I / отв. ред. А.М. Диноршоев. – Душанбе, 2010. – 587 с.

3. Конвенция о статусе беженцев от 28.07.1951 года // Права человека и беженцев в Таджикистане. Сборник международных нормативно-правовых актов и документов. Том I / отв. ред. Ш.М. Менглиев. – Душанбе, 2006. – 204 с.

4. О беженцах: Закон Республики Таджикистан от 10 мая 2002 г., №50 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2002

---

---

г., №4, ч. 1, ст.305; 2010 г., №1, ст.14; 2012 г., №12, ст.1013; Закон РТ от 26.07.2014 г., № 1124.

5. О правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Таджикистан: Закон Республики Таджикистан от 2 января 2018 г. № 1471 // Национальный центр законодательства при Президенте Республики Таджикистан // <http://base.mmk.tj/> (дата обращения: 26.03.2019).

6. Барбин В.В. Правовой режим вооруженного конфликта немеждународного характера: проблемы правового регулирования / В.В. Барбин // Образование. Наука. Научные кадры. – 2019. – № 1. – С. 30-34.

7. Бутылин В.Н., Гончаров И.В., Барбин В.В. Международное гуманитарное право: курс лекций / В.Н. Бутылин и др. – М.: Академия управления МВД России, 2010. – 332 с.

8. Муминов У.К. Проблемы конституционно-правового статуса беженцев в Республике Таджикистан / У.К. Муминов // Юридическая техника. – 2019. – № 13. – С. 735-737.

9. Саиданваров Дж. Законодательства Республики Таджикистан о беженцах / Дж. Саиданваров // Правовая жизнь. Душанбе. – 2016. – №3 (15). – С. 51-60.

10. Саидзода З.А., Хайруллоев Ф.С. Правовое положение беженцев согласно исламскому праву / З.А. Саидзода, Ф.С. Хайруллоев // Труды академии МВД Республики Таджикистан. – 2016. – № 1 (29). – С. 46-51.

11. Холиков А.Г., Диноршоев А.М., Сафаров Б.А. Права беженцев // под ред. д.ю.н., Холиков А.Г. – Душанбе, 2008. – 226 с.

12. Анализ гражданского и административного судопроизводства по делам лиц, ищущих убежище и беженцев. Иноятов И., Фозилов Н., Ширинбекова Н., Кодиркулов Х. – Душанбе, 2014. – 47 с.

13. Официальный сайт УВКБ ООН // <http://www.unhcr.org/> (дата обращения 29.10.2018).

## ТҶҮЙН

Тажикстан Республикасының ішкі істер органдары қызметінің маңызды бағыттарының бірі көші-қон саласындағы мемлекеттік басқаруға қатысу-босқынның және пана іздеген адамның мәртебесін анықтау бойынша қамтамасыз ету болып табылады. Осыған

---

---

байланысты мақалада Тәжікстан Республикасында боскындар мен пана іздеген адамдардың құқықтық мәртебесін қамтамасыз етудегі ішкі істер органдарының рөлі қарастырылады.

#### РЕЗЮМЕ

Одним из важных направлений деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан является участие в государственном управлении в иммиграционной сфере - обеспечение по определению статуса беженца и лица, ищущего убежище. Связи с этим в статье рассматривается роль органов внутренних дел в обеспечении правового статуса беженцев и лиц, ищущих убежище в Республике Таджикистан.

#### RESUME

One of the important direction of the internal affairs bodies activities of the Republic of Tajikistan is participation in public administration in the immigration field - ensuring the determination of refugee status and asylum seekers. In this regard, the article discusses the role of the internal affairs bodies in ensuring the legal status of refugees and asylum seekers in the Republic of Tajikistan.

### **ВОПРОСЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ДРОНАМ, НЕЗАКОННО ИСПОЛЗУЕМЫМ НАД ТЕРРИТОРИЕЙ РЕЖИМНЫХ ОБЪЕКТОВ УИС**

***Помогалова Ю.В.,***

начальник кафедры уголовно-процессуальных  
и административно-правовых дисциплин, кандидат юридических  
наук, доцент, полковник внутренней службы

***Давыдова А.И.,***

курсант 3 курса юридического факультета,  
рядовой внутренней службы  
ФКОУ ВО Воронежский институт ФСИН России

Как показывает практика, с ростом распространения беспилотных технологий риски, которые несут возможность применения подобной техники в противоправных действиях будут также увеличиваться.

---

---

Следовательно, стоит уделить особое внимание применению технологиям противодействия беспилотным летательным аппаратам (далее – БПЛА). Данная проблема носит интернациональный характер и осознание ее актуальности уже сейчас привело к активному появлению в различных странах мира, в том числе и в России, соответствующих технических решений.

Меры по физической нейтрализации дронов не обладают достаточной легальностью, поскольку беспилотник является частной собственностью определенного лица. Соответственно, сбивать дроны даже над режимными объектами и прилегающими к нему территориями весьма проблематично ввиду возможного причинения убытков его владельцу.

Так, например, для обеспечения безопасности объектов уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) используются средства радиоэлектронной борьбы (далее - РЭБ), направленные на обнаружение различных радиоэлектронных средств и их последующее блокирование. Системы РЭБ, как правило, относятся к средствам военного назначения, но в настоящее время они получают свое дальнейшее развитие в качестве средств обеспечения безопасности объектов правоохранительной и гражданской инфраструктуры [2, с. 43].

Такие системы могут быть смонтированы на зданиях и иных стационарных объектах, на транспортных средствах или иметь вид, аналогичный современным образцам огнестрельного оружия. Как, например, противодронное ружье, разработанное концерном «Калашников» - REX-1. В ружье встроено блок подавления, который заглушает в радиусе пяти километров сигналы GPS, ГЛОНАСС и ряда иных систем геолокации. Устройство способно на расстоянии километра блокировать сигналы GSM, 3G, LTE и ставить помехи на частотах 900 Mhz, 2,4 GHz, 5,2 – 5,8 GHz10.

В настоящее время в интересах УИС используются как стационарные, так и переносные комплексы обнаружения и подавления БПЛА [1, с. 169]. Стационарные комплексы устанавливают в центре исправительного учреждения для обеспечения возможности равнозначного перехвата БПЛА, прилетающего с любого направления, а переносные устройства применяют по факту обнаружения дрона-нарушителя. После этого антенное устройство излучает помехи в



---

---

его сторону направленным лучом. В зависимости от конкретного аппарата БПЛА возможны следующие варианты развития событий: зависание дрона над землей с ожиданием возобновления связи с последующим приземлением после разряда аккумуляторов или возвращение на исходное место полета. За время потери связи с внешним пилотом БПЛА сотрудники исправительных учреждений должны оперативно принять меры для того, чтобы подобрать снижающийся дрон, а также, по возможности, поймать его оператора.

Также в Южном военном округе РФ созданы мобильные группы по борьбе с беспилотниками. Навыки противодействия БПЛА военнослужащие оттачивают на проходящих сейчас тактико-специальных учениях. В частности, маневры проходят в Северной Осетии с применением комплексов РЭБ «Красуха» и «Мурманск-БН». В Ростовской области военнослужащие задействовали новейшую станцию РБ-301Б «Борисоглебск-2», а в Волгоградской области спецподразделения создали радиоэлектронный купол и искаженное навигационное поле.

Необходимость формирования подразделений по ликвидации исходящей от дронов угрозы была осознана в ходе сирийской кампании. Экстремисты активно использовали в Арабской Республике самодельные летательные аппараты ударного типа. Атакам беспилотников подвергались как сирийские войска, так и российские военные объекты (например, авиабаза Хмеймим). Все нападения на части контингента РФ были успешно отбиты с помощью средств РЭБ [3].

Подобные мобильные группы начали появляться в составе Вооруженных сил РФ с 2017 года. Так, первое подразделение по борьбе с БПЛА в Западном военном округе было создано в Курской области на базе отдельного соединения радиоэлектронной борьбы. В общей сложности в западных регионах РФ действует более 20 таких формирований.

Помимо специальных групп, задачи по ликвидации угрозы, исходящей от беспилотников, отрабатывают на учениях российские снайперы. Правда, они могут перехватывать только низколетящие аппараты, находящиеся в зоне видимости.

В качестве еще одного способа противодействия дронам

---

---

выделяют хакинг БПЛА (перехват управления беспилотником). Хакинг БПЛА осуществляется следующими способами:

1. Получение доступа к управлению за счет взлома шифрованного канала связи или подмены данных авторизации.
2. Использование уязвимостей программного обеспечения, включая переполнение буфера.
3. Использование интерфейсов и каналов данных оригинального программного обеспечения для «протаскивания» стороннего кода.

К такому типу технических устройств можно отнести ApolloShield. Система строится из отдельных модулей, позволяющих обнаруживать «заблудившиеся» устройства и «переадресовывать» их к месту взлета. Данные, поступающие от различных частей системы, анализируются в центре управления и могут обрабатываться как оператором, так и в автоматическом режиме. Оборудование обнаруживает присутствие беспилотника в охраняемой зоне, его тип и уникальный ID номер, после чего система способна сгенерировать соответствующие сигналы на частоте командного канала беспилотника, что заставит его покинуть охраняемую территорию. Важно отметить, что система позволяет вычислять дроны-нарушители там, где разрешено летать каким-то другим беспилотникам.

Вышеперечисленные способы бесконтактного прерывания полета БПЛА по большей части еще проходят тестовые испытания и не внедрены в повседневное использование. Отдельно стоит выделить высокую стоимость рассматриваемого оборудования, что, в свою очередь, затрудняет ее повсеместное внедрение в деятельность учреждений уголовно-исполнительной системы.

Соответственно на данный момент наиболее эффективным способом борьбы с беспилотниками в условиях учреждений ФСИН остается своевременное реагирование сотрудников на возникающую угрозу. Так, залогом успешного противодействия дронам выступает их оперативное выявление сотрудниками учреждения и прерывание сигнала дистанционного управления путем направления личного состава караула со служебными собаками по периметру учреждения. Операторы беспилотников, как правило, находятся на незначительном расстоянии от места совершения

---

---

противоправного деяния, поэтому легко могут быть обнаружены. Данный способ нельзя назвать самым эффективным, но, с учетом существующих реалий, он является наиболее действенным.

Особый интерес вызывают отдельные подразделения, которые создаются в Японии с целью борьбы со случаями несанкционированного использования дронов. В частности, полиция Токио совсем недавно заявила, что квадрокоптеры, нарушающие те или иные правила полетов, будут отлавливаться с помощью специальных дронов большего размера. Принцип работы предельно прост: к большому квадрокоптеру снизу прикрепляется сеть размером примерно 2х3 метра. Далее такой аппарат догоняет мелких дронов-нарушителей и, поймав их сетью, выносит из запретной зоны.

Впервые на практике подобный метод отлавливания дронов-нарушителей был опробован в феврале 2016. С этого момента «дроны-отлавливатели» исправно несут службу в рядах силовиков. Как сообщает полиция Токио, основная цель подобных работ – защита важных локаций «с учетом самых худших возможных сценариев», из чего можно сделать вывод, что речь здесь, возможно, идет не столько об обезвреживании дронов-папарацци, ведущих наблюдение за частной жизнью знаменитостей, сколько о противодействии серьезной угрозе со стороны дронов-террористов, вооруженных взрывчаткой. В современных условиях данная проблема весьма актуальна, особенно если учесть, что по сообщению Министерства обороны РФ, уже известны случаи использования беспилотников со взрывчатыми веществами на борту в Сирии. Также ФСБ РФ летом 2018г. уже предупреждало о планах террористов использовать дроны для совершения терактов в Европе.

Таким образом, вопросы противодействия БПЛА особо актуальны в настоящее время и требуют соответствующих технических решений.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Андреев Р.Н., Мельник В.А., Рожков А.Ю. Тактика применения средств противодействия беспилотным летательным аппаратам / Р.Н. Андреев [и др.] // Техника и безопасность объектов уголовно-исполнительной системы: материалы Международной научно-практической конференции. – Воронеж: Издательско-полиграфический центр «Научная книга», 2018. – С. 168-170.

---

---

2. Волков Д.Ю. Способы противодействия беспилотным летательным аппаратам и возможность их применения в деятельности уголовно-исполнительной системы / Д.Ю. Волков // Пенитенциарная безопасность: национальные традиции и зарубежный опыт: материалы Международной научно-практической конференции. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2018. – С. 43-45.

3. «Нелетальное противодействие»: как Россия совершенствует методы борьбы с БПЛА // RT на русском. – 2018 // <https://russian.rt.com/russia/article/548902-borba-bespilotniki-voiska> (дата обращения 10.06.2019).

### ТҮЙІН

Мақалада түзеу мекемелері аумағында заңға қарсы дрондарды қолдану барысында пенитенциарлық қауіпсіздікті қамтамасыз ету мақсатында жүзеге асырылатын қарсы тұрудың теориялық және тәжірибелік аспектілері кешені зерттеледі. Жүргізілген зерттеу негізінде ұшқышы жоқ ұшу аппараттарын табу және олардың қолданылуын болдырмау мақсатында режимдік аумақтарды радиоэлектронды мониторингілеу мүмкіндіктері туралы қорытындылар тұжырымдалады. Ресей Федерациясындағы пенитенциарлық мекемелер қызметінің тиімділігін арттырудың техникалық, ұйымдастыру және құқықтық аспектілерін жетілдіруге мүмкіндік беретін квадрокоптерді пайдалануға қарсы тұрудың шетелдік оң тәжірибесі айқындалады.

### РЕЗЮМЕ

Статья посвящена исследованию комплекса теоретических и практических аспектов противодействия, реализуемого в целях обеспечения пенитенциарной безопасности при использовании дронов в противоправных целях над территорией исправительных учреждений. На основе проведенного исследования формулируются выводы о возможностях радиоэлектронного мониторинга режимных территорий с целью обнаружения и пресечения использования беспилотных летательных аппаратов. Выявлен положительный зарубежный опыт противодействия использованию квадрокоптеров, который может способствовать совершенствованию технических, организационных и правовых аспектов повышения эффективности

---

---

деятельности пенитенциарных учреждений в Российской Федерации.

#### RESUME

The article is devoted to a research of complex theoretical and practical aspects of the counteraction realized for ensuring penitentiary safety when using drones in the illegal purposes over the territory within correctional facilities. On the basis of the conducted research conclusions about opportunities of radio-electronic monitoring covered regime territories for the purpose of detection and suppression concerning to use of unmanned aerial vehicles are formulated. Positive foreign experience of counteraction to quadcopters applying which can promote improvement of technical, organizational and legal aspects pertained to increase in efficiency of penal institutions activity in the Russian Federation is revealed.

### **ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ СЕМЕЙНО-БЫТОВЫХ ОТНОШЕНИЙ**

*Сейдахметова А.У.,*

магистрант 2 курса, старший лейтенант полиции  
Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева

По данным информационного сервиса Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан количество зарегистрированных правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений за 12 месяцев 2018 года составляет 919 по сравнению с правонарушениями, совершёнными за 12 месяцев 2017 года – 446. Указанные сведения приведены в рисунке № 1.



Рис. 2.

---

---

Количество зарегистрированных правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений за 5 месяцев 2019 года составляет 335 по сравнению с правонарушениями, совершёнными за 5 месяцев 2018 года – 208. Указанные сведения приведены в рисунке 2 [1].

---



Рис. 2.

При этом следует понимать, что данные цифры включают лишь количество тех зарегистрированных заявлений, по которым было начато досудебное расследование. Между тем, большинство правонарушений в эту статистику не попадает, так как сами женщины решили не придавать огласке насилие в семье.

В мировой практике выработана два подхода к проблеме пресечения насилия в семье: карательный и ресторативный. Если говорить о карательном методе, то необходимо отметить, что он направлен на распад цикла насилия путём расторжения отношений между конфликтующими сторонами и привлечения лица, виновного в нём, к уголовной ответственности. Данный способ доминирует в большинстве стран, в связи с ужесточением ответственности в отношении женщин и детей. Цель ресторативного метода заключается в урегулировании конфликта и сохранении семейных отношений, участием социальных служб в урегулировании конфликта, а также к применению принудительных программ коррекционно-воспитательной и медицинской, а также психологической помощи. Данный метод направлен на приоритетную роль профилактических и воспитательных мер [2].

Например, в России с целью помочь жертвам домашнего насилия сообщить о происходящем, на Facebook была запущена социальная кампания «Черная точка». Суть данной кампании

---

---

---

заключается в том, что человек, пострадавший от насилия в семье, может привлечь внимание к этому, нарисовав у себя на ладони черную точку и показать ее окружающим. Это возможно путем добавления в социальные сети фотографий с изображенной точкой на ладони или же путем демонстрации её людям в общественных местах. Это позволяет окружающим понять, что человек нуждается в защите, но при этом не может сообщить об этом лично [3]. Проблема домашнего насилия актуальна не только в Казахстане, но и за рубежом. Общество и государство обеспокоено фактами насилия, поэтому для жертв насилия создаются условия для получения психологической и иной помощи, а также сообщения об этих фактах. Так, в Соединенных Штатах Америки для того, чтобы дать жертвам насилия возможность сообщить об этом в Нью-Йорке действует телефонная горячая линия 1-800-621-НОРЕ. Она работает круглосуточно, а диспетчеры говорят на десяти разных языках (включая русский). Звонки принимают опытные психологи, главная задача которых – выслушать обратившегося и дать совет [4]. В Казахстане также существует телефон доверия (анонимно, круглосуточно-150) при КГУ «Кризисный центр для жертв бытового насилия». По данному телефону оказывается юридическая и психологическая консультация, социальное сопровождение, условия для безопасного проживания, содействие в прохождении курсов повышения квалификации.

В Италии также действует номер многоязычного телефонного центра помощи – 1522. При этом малоимущим, включая иностранцев, гарантируется защита в гражданском и административном суде: выбранный жертвой адвокат будет полностью оплачен государством, которое также берет на себя все судебные издержки и связанные с ведением дела расходы [4].

Полицейское управление Польши в качестве эксперимента ввело новую систему работы с делами, касающихся домашнего насилия. После первого обращения (жалоба может поступить от жертвы, соседей или работников социальных служб) полицейские приходят на место происшествия и заполняют специальную форму, так называемую голубую карту: с точным указанием кто совершил акт насилия, кто является пострадавшим лицом, тип насилия, первый ли это случай, а также другую информацию.

---

---

После заполнения формы и введения информации в компьютерный банк данных, семью в течение трех последующих дней посещает социальный работник и полицейский [5].

В полиции имеются данные, что в 80 процентах случаев, когда была заполнена «голубая карта», насилие не повторялось. Совершивший насилие понимает, что хотя его не привлекли к ответственности после первого случая, это будет сделано после второй жалобы. Система «голубых карт» позволяет привлечь к ответственности виновного в совершении повторного правонарушения независимо от того, подавало ли пострадавшее лицо иск. Представители Департамента считают, что это является результатом воздействия психологического фактора – нарушители правопорядка стали задумываться о последствиях своего поведения [5].

По законодательству Германии жертвы домашнего насилия могут заявить в полицию в течение трех месяцев. Если же правоохранителей вызывали непосредственно на место совершения преступления, то заявление писать нет необходимости – дело возбудят без просьбы пострадавшего. Также полиция на месте может назначить срок запрета на контакты, нарушение которого уже считается криминалом. Особо эффективным способом борьбы с семейным насилием является возможность правоохранительных органов самостоятельно возбуждать производство по факту насилия в семье [6].

В Швеции преступления, связанные с домашним насилием, также отнесены к категории дел публичного обвинения. Полиция обязана проводить предварительное следствие, которое возглавляет прокурор, а жертва не может воспрепятствовать продвижению дела (например, не может отозвать заявление). Чтобы инициировать предварительное следствие, необходимо основание предполагать, что преступление публичного обвинения было совершено. То есть для начала следствия достаточно располагать информацией о наличии признаков преступления. Например, основанием возбуждения дела может быть наличие синяков, ран или других травм, полученных от близкого человека. Также, полиция Швеции проводит оценку угрозы и степени риска, чтобы понять, нужна ли жертве защита. Существуют разные степени защиты в зависимости от степени угрозы. Полиция может предоставлять консультации и



---

---

различные технические средства для защиты (экстренный телефон с поддержкой GPS и акустическая сигнализация). Жертве также предоставляют собственное контактное лицо для переговоров о безопасности [6].

Существует позитивный опыт защиты жертвы домашнего насилия уже после обращения в суд. Во Франции, например, если в ходе рассмотрения материалов дела и показаний обеих сторон судья по семейным делам сочтет, что насилие имеет место, он вынесет Постановление о защите (о запрете приближаться к женщине) и предпишет временные меры: определит, с кем останутся дети, кто будет пользоваться жильем и какие финансовые обязательства будут возложены на мужчину. По французскому законодательству домашнее насилие по отношению к тому или иному члену семьи считается отягчающим обстоятельством и в зависимости от совершенного преступления может серьезно увеличить тюремный срок. Данное Постановление о защите во Франции именуется Защитным ордером. Данный ордер обычно выдаётся на срок до 6 месяцев и может быть продлён при определённых обстоятельствах. Однако несоблюдение мер, установленных Защитным ордером, является преступлением. Оно наказывается двухлетним тюремным сроком и штрафом в размере 15 000 евро [6].

Во многих случаях (особенно при наличии детей) суд обязывает правонарушителя покинуть жильё на время действия данного ордера, и это не зависит от того, является ли он собственником жилья или арендатором. Если женщина не имеет дохода, то обязанности по оплате жилья ложится на супруга, кроме этого суд обяжет правонарушителя выплачивать ежемесячную финансовую помощь, а также при наличии детей дополнительную сумму на их содержание. Семейный статус родителей роли не играет. Защитный ордер во Франции является в некотором смысле аналогом особого требования в Республике Казахстан.

<b>Наименование</b>	<b>Установление особых требований к поведению правонарушителя (Республика Казахстан)</b>	<b>Защитный ордер (Франция)</b>
<b>Сроки</b>	От 3 месяцев до одного года	До 6 месяцев, может быть продлён по определенным обстоятельствам
<b>Ограничения, установленные судом</b>	Вопреки воле потерпевшего разыскивать, преследовать, посещать потерпевшего, вести устные, телефонные переговоры и вступать с ним в контакты иными способами, включая несовершеннолетних и (или) недееспособных членов его семьи	Правонарушитель обязан выплачивать ежемесячную финансовую помощь, а также при наличии детей дополнительную сумму на их содержание.
	Употреблять алкогольные напитки, наркотические средства, психотропные вещества	Покинуть жильё на время действия данного ордера, и это не зависит от того, является ли он собственником жилья или арендатором

<b>Наименование</b>	<b>Установление особых требований к поведению правонарушителя (Республика Казахстан)</b>	<b>Защитный ордер (Франция)</b>
	Запрет лицу, совершившему бытовое насилие, проживать в индивидуальном жилом доме, квартире или ином жилище с потерпевшим в случае наличия у этого лица другого жилища	
<b>Ответственность за нарушение постановления суда</b>	Штраф 5 МРП и административный арест на срок до 5 суток	Двухлетний тюремный срок и штраф 15 000 евро

Рассмотрев опыт борьбы с бытовым насилием во Франции, находим положительные стороны в некоторых моментах Защитного ордера.

Если же рассматривать Республику Беларусь, то у данного государства, как и в нашей стране, применяется защитное предписание, только имеются отличия. Законом Республики Беларусь от 4 января 2014 года № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» к одной из мер индивидуальной профилактики правонарушений отнесено защитное предписание. Защитное предписание — это установление гражданину, совершившему насилие в семье, ограничений на совершение определенных действий [7].

Защитным предписанием запрещается:

- предпринимать попытки выяснять место пребывания гражданина (граждан), пострадавшего (пострадавших) от насилия в семье,

---

---

если этот гражданин (граждане) находится (находятся) в месте, неизвестном гражданину, совершившему насилие в семье;

- посещать места нахождения гражданина (граждан), пострадавшего (пострадавших) от насилия в семье, если этот гражданин (граждане) временно находится (находятся) вне совместного места жительства или места пребывания с гражданином, в отношении которого вынесено защитное предписание;

- общаться с гражданином (гражданами), пострадавшим (пострадавшими) от насилия в семье, в том числе по телефону, с использованием глобальной компьютерной сети Интернет.

Защитное предписание с письменного согласия совершеннолетнего гражданина (граждан), пострадавшего (пострадавших) от насилия в семье, обязывает гражданина, совершившего насилие в семье, временно покинуть общее с гражданином (гражданами), пострадавшим (пострадавшими) от насилия в семье, жилое помещение и запрещает распоряжаться общей совместной собственностью. Наиболее востребована практика, когда домашнего агрессора обязывают покинуть общее со своей жертвой жилье на срок от 3 до 30 суток, запрещают приближаться к ней вне дома, звонить по телефону, пытаться связаться через Интернет. Значительно реже жертва семейного конфликта предпочитает уйти из дома сама, найдя приют у родных или в кризисных центрах для пострадавших от домашнего насилия, действующих во многих регионах страны. В таком случае к уже упомянутым запретам добавляется воспрещение выяснять новое место жительства пострадавшего [7].

В Британии жертвы домашнего насилия имеют возможность обратиться за защитой в полицию – существует ряд мер, которые она может предпринять. Например, полиция может забрать предполагаемого обидчика из семейного дома на 48 часов. Полицейские также могут обратиться в уголовный суд за охранным ордером, при наличии которого он не сможет вернуться домой в течение 28 дней. Это способ обезопасить дом для жертв домашнего насилия и дать им возможность обратиться за дальнейшей помощью и защитой. Жертвы насилия также могут обратиться в гражданский суд с просьбой ограничить обидчику возможность общения с пострадавшим. Для обеспечения безопасности супружеской жизни до свадьбы или начала совместного проживания британцы могут

---

---

обратиться в полицию и проверить своего будущего партнера на случаи домашнего насилия. Но достоверной информация будет лишь в том случае, если о прошлых случаях насилия было заявлено, и их внесли в общий реестр правонарушений. Представляется очевидной всесторонность борьбы с семейным насилием на международной арене. Противодействие насилию в семье проявляется на этапе создания семьи, в профилактике агрессии в семейных отношениях, выявления и расследования преступлений, связанных с насилием в семье, в защите жертв насилия и перевоспитании семейных тиранов [5].

Таким образом, на основе опыта зарубежных стран можно определить ряд мер, которые могут позитивно сказаться на профилактике правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений:

- вынесение защитного ордера бытовых отношений;
- кризисное вмешательство представителей государственных структур, не требующее получения согласия такой семьи.

Вопрос по кризисному вмешательству представителей государственных структур ранее рассматривался в магистерской диссертации Шакиевой А.М., в частности, автором предлагалось исключить из части 1 статьи 20 Закона РК «О профилактике бытового насилия» формулировку «с учетом мнения потерпевшего». Такое законодательное изменение позволило бы сотрудникам полиции выносить защитное предписание даже до совершения лицом правонарушения без наличия жалобы потенциальной жертвы бытового насилия и, соответственно, обеспечить более качественную профилактику правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений [8, с.79].

Подводя итоги можно сделать вывод, что в рассмотренных нами странах законодательство и правоприменительная деятельность позволяет эффективно противодействовать правонарушениями в сфере семейно-бытовых отношений. Отдельные элементы зарубежного опыта допустимо использовать и в Казахстане. Однако стоит исключить прямое копирование и провести глубокий анализ адаптации различных мер к казахстанской действительности.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Информационный сервис Комитета по правовой статистике

---

---

и специальным учетам Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан // qamqor.gov.kz

2. Кардашевский В.В. Актуальные вопросы применения международного опыта административно-правового регулирования профилактики и пресечения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Вестник Московского университета МВД России. - 2016. - С. 148-150.

3. Останови насилие // <https://ruru.facebook.com/ostanovinasilie/posts/950938841609001>.

4. Архипова А.С. Международный опыт противодействия семейному насилию // <https://cyberleninka.ru>

5. Сборник отчетов о защите прав женщин в Европе // <https://articlekz.com,radulova.livejournal.com/126704.html?thread>.

6. Купцова М. Кто кому вставляет шпильку // Интернетпортал Российской газеты: RG.ru. – М.: 2012 г. // <https://rg.ru/2016/10/27/korrespondenty-rg-o-tom-kak-zarubezhomboriutsia-s-semejnym-nasiliem.html>.

7. Об основах деятельности по профилактике правонарушений: Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 года № 122-З // <https://kodeksy-by.com>.

8. Шакиева А.М. Правовые и организационные проблемы деятельности местной полицейской службы в Республике Казахстан: дис. ... магистра юрид.наук. – Костанай, 2018 – 85 с.

## ТҮЙІН

Мақалада Қазақстан Республикасында тұрмыстық зорлық-зомбылыққа қарсы күрестің түйткілді мәселелері, сондай-ақ шет елдерде осындай мәселелерді шешудің оң тәжірибесі талқыланды. Отбасылық және отбасылық қатынастар саласындағы құқық бұзушылықтар үшін алдын алудан бастап жауапкершілікке дейін зорлық-зомбылыққа қарсы тұру жолдары қарастырылады.

## РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются проблемные вопросы, касающиеся борьбы с бытовым насилием в Республике Казахстан, а также позитивный опыт решения аналогичных проблем в зарубежных странах. В статье изучены пути противодействия насилию –

---

---

начиная с профилактики до ответственности за правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений.

#### RESUME

The article considers the problematic issues relating to the fight against domestic violence in the Republic of Kazakhstan, and also the positive experience of solving similar problems in foreign countries. The article examines the ways to counter violence - from prevention to liability for offenses in the sphere of family and domestic relations.

### **ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ПРОЦЕССЕ ОЦЕНКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ**

*Смышляев А.С.,*

начальник кафедры АПиАД, доктор PhD, майор полиции

*Галиханов М.М.,*

магистрант 2 курса, майор полиции

Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева

В Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года отмечено, что «Главными задачами органов внутренних дел являются охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, борьба с преступлениями против личности, собственности и другими общеуголовными преступлениями. От эффективности деятельности органов внутренних дел зависят безопасность и спокойствие граждан, состояние преступности и уровень криминогенной обстановки в стране, в связи с чем процесс совершенствования органов внутренних дел должен быть сосредоточен на обеспечении быстрого и адекватного их реагирования на преступные проявления и профилактике правонарушений» [1].

Особое значение в этой связи приобретает институт оценки деятельности сотрудников полиции, осуществляющих публичную службу по охране общественного порядка и обеспечению общественной

---

---

безопасности. Не зря в своем Послании Президент Республики Казахстан от 6 октября 2018 года отметил, что «... Нужны глубокие и качественные преобразования в работе правоохранительных органов. Следует внедрить новые современные форматы работы с населением, кардинально изменить критерии оценки полиции. Нужно перевести работу полиции на сервисную модель. В сознании граждан должно укрепиться, что полицейский не карает, а помогает в трудной ситуации. При городских и районных органах внутренних дел необходимо создать комфортные условия для приема граждан по принципу ЦОНов. Все города Казахстана необходимо обеспечить системами мониторинга общественной безопасности. Ключевыми параметрами оценки работы полиции должны стать уровень доверия со стороны общества и чувство безопасности у населения [2].

Мониторинг законодательства и правоприменительной практики деятельности основных подразделений административной полиции показал, что во всех регионах Республики Казахстан существует негативная система оценки деятельности подразделений административной полиции в том числе и местной полицейской службы по количественному показателю. Игнорируются показатели качества работы, уровень законности, криминологическая обстановка на обслуживаемом участке, многофункциональность, разъездной характер работы, специфика работы городской и сельской местности.

Участковым инспекторам полиции предписывается: сколько человек за один год нужно оформить защитных предписаний, взять под административный надзор, составить административных протоколов, окончить уголовных дел упрощенной формы дознания и т.п. То есть задается своего рода средний показатель, независимо от конкретных условий работы и мнения населения. В этой связи почти 100% респондентов высказались о том, чтобы пересмотреть критерии оценки деятельности сотрудников местной полицейской службы, где главным критерием должна стать оценка деятельности полиции мнением населения [3, с. 46].

Мы разделяем мнение авторов мониторинга о создании рабочей группы, провести научное исследование, изучить зарубежный опыт оценки деятельности полиции. Правовые основания



---

---

совершенствования правового регулирования рассматриваемой деятельности содержится в ряде программных документов, определяющих основные направления.

В статье 13 Закона Республики Казахстан предусмотрен общественный контроль за деятельностью ОВД. Пункт 4 этой статьи гласит, что «В целях повышения доверия населения к деятельности органов внутренних дел осуществляется взаимодействие с институтами гражданского общества и применяется система общественного контроля. Для осуществления общественного контроля в соответствии с законодательством Республики Казахстан образуются общественные наблюдательные комиссии и Общественный совет. Министерством внутренних дел и его территориальными органами создаются иные консультативно-совещательные органы в целях:

1) оказания содействия органам внутренних дел в обеспечении прозрачности их деятельности;

2) рассмотрения обращений физических и юридических лиц на действия сотрудников органов внутренних дел, нарушающих нормы служебной этики, установленные законодательством Республики Казахстан;

3) в иных целях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан [4].

В настоящее время подведение итогов деятельности подразделений ОВД осуществляется на основании ведомственных правил или инструкций, регулирующих организационные вопросы деятельности этих подразделений. Но оценка деятельности подразделений ОВД, осуществляющих публичную службу должна осуществляться на основании критериев, утвержденных на уровне правительства, чтобы оценивать их деятельность было возможно другими ведомствами и населением.

Например, постановлением Правительства Республики Казахстан от 24 декабря 1996 года N 1598 «О повышении роли участковых инспекторов полиции органов внутренних дел в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности» утверждены такие критерии. Главным критерием оценки деятельности участкового инспектора полиции является полнота и качество выполнения возложенных на него задач.

---

---

Результаты деятельности участкового инспектора полиции оцениваются прежде всего по личному вкладу в:

1) обеспечение полноты выявления подлежащих учету лиц и осуществление в отношении их профилактического воздействия;

2) предупреждение, пресечение, выявление и раскрытие преступлений и административных правонарушений;

3) своевременное и качественное рассмотрение обращений граждан;

4) соблюдение высокого уровня служебной дисциплины и состояния законности [5].

Несмотря на то, что в этих критериях ничего не сказано о количественных показателях, в динамике оценки деятельности участкового инспектора полиции и пояснительных записках продолжают оценивать деятельность сотрудников по цифровым показателям. Так как участкового инспектора полиции назначают на должность с учетом мнения населения, то и по итогам ежеквартальных отчетов должно население давать оценку деятельности.

На основании Правил организации деятельности участковых инспекторов полиции, утвержденных приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 1095 отчетная встреча участковых инспекторов полиции должна проходить один раз в три месяца.

Целью отчетной встречи является информирование жителей о состоянии правопорядка на административном участке, обеспечения прозрачности в его деятельности, а также повышения уровня доверия граждан к органам внутренних дел. Для максимального привлечения граждан к участию в обсуждении отчета, встречи должны проводиться в наиболее удобное для жителей время. Место проведения выбирается с учетом предполагаемого количества присутствующих.

Содержание отчета в обязательном порядке отражает состояние правопорядка, распространенность отдельных видов правонарушений с указанием причин и условий, способствовавших их совершению, эффективность работы общественности, а также наиболее актуальные проблемы, волнующие жителей административного участка. Результаты мероприятия оформляются протоколом, которые по

---

---

итогах квартала представляются в ОВД [6].

Самым многочисленным подразделением административной полиции является дорожно-патрульная служба полиции, которые постоянно осуществляют публичную службу, постоянно контактируют с населением и порой гражданское общество по их деятельности оценивают работу полиции в целом. Учет и оценка деятельности этого подразделения осуществляется на основании 7 параграфа приказа МВД Республики Казахстан от 28 января 2016 года №10.

Учет результатов работы патрульно-постовых нарядов ведется в целях определения фактического состояния общественного порядка, дорожной безопасности и борьбы с преступностью на обслуживаемой территории, соответствия расстановки сил и средств, а также выполнение поставленных задач. Результаты работы патрулей, участвующих в охране общественного порядка и дорожной безопасности, учитываются руководителями местной полицейской службы, горрайлинорганов и командирами строевых подразделений полиции ежедневно при подведении итогов за сутки. Учет работы патрулей отражается в постовой ведомости и лицевом счете, анализируется с учетом оперативной обстановки в целом по комплексным силам полиции и отдельно по каждой службе. Результаты работы ежеквартально рассматриваются на оперативных совещаниях [7].

Прежде чем определять критерии оценки деятельности сотрудников полиции следует исключить из компетенции ОВД несвойственных функций с учетом результата анализа функций подразделений и служб ОВД. Это мероприятие в настоящее время претворяется в жизнь на основании постановления Правительства РК от 27 декабря 2018 года № 897 «Об утверждении Дорожной карты по модернизации органов внутренних дел РК на 2019-2021 годы» [8]. Время определено до конца третьего квартала 2019 года. В этом же году предполагается:

1) разработка и внедрение новой системы критериев оценки, включающей в себя показатели, объективно отражающие качество реализации возложенных задач и оценку населением состояния безопасности и эффективности деятельности полиции

2) создание Рабочей группы по разработке новой системы

---

---

критериев оценки деятельности полиции

3) изучение международного опыта оценки деятельности правоохранительных органов в странах ОЭСР

4) разработка Перечня критериев оценки деятельности полиции с учетом международного опыта

5) вынесение критериев оценки деятельности полиции на рассмотрение Общественного совета и других представителей общественности;

6) внедрение новой системы критериев оценки деятельности полиции, включающей в себя показатели, объективно отражающие качество реализации возложенных задач и оценку населением состояния безопасности и эффективности деятельности полиции;

7) проведение анализа влияния сложившейся системы правовой статистики на деятельность ОВД на предмет выявления факторов, способствующих погоне за показателями в ущерб реальной борьбе с преступностью и охране общественного порядка.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года: Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858.

2. Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни: Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана. 6 октября 2018 года // [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz).

3. Корнейчук С.В., Гладырь Н.С. Общественный мониторинг законодательства и правоприменительной практики местной полицейской службы в сфере предупреждения и профилактики бытового насилия в РК. - Астана, 2017. – 136 с.

4. Об органах внутренних дел Республики Казахстан: Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года № 199-V ЗРК.

5. О повышении роли участковых инспекторов полиции органов внутренних дел в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности: постановление Правительства Республики Казахстан от 24 декабря 1996 года N 1598.

6. Об утверждении Правил организации деятельности участковых инспекторов полиции, ответственных за организацию работы

---

---

участкового пункта полиции, участковых инспекторов полиции и их помощников: приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 1095.

7. Об утверждении Инструкции по обеспечению общественного порядка и дорожной безопасности сотрудниками органов внутренних дел Республики Казахстан: приказ МВД Республики Казахстан от 28 января 2016 года №10.

8. Об утверждении Дорожной карты по модернизации органов внутренних дел РК на 2019-2021 годы: постановление Правительства РК от 27 декабря 2018 года № 897.

### ТҮЙІН

Мақалада Қазақстан Республикасы ішкі істер органдарының әкімшілік полициясының жекелеген бөлімшелерінің қызметін бағалау критерийлері талданды. Автор жоғарыда көрсетілген критерийлерді жетілдіру бойынша негізгі перспективалық бағыттарды ұсынды.

### РЕЗЮМЕ

В статье проанализированы критерии оценки деятельности отдельных подразделений административной полиции органов внутренних дел Республики Казахстан. Автором предложены основные перспективные направления по совершенствованию вышеуказанных критериев.

### RESUME

The article analyzes the criteria for assessing the activities of individual units of the administrative police of the internal affairs bodies of the Republic of Kazakhstan. The author proposes the main promising directions for improving the above criteria.

---

---

**НРАВСТВЕННЫЙ ИДЕАЛ КАК ОРИЕНТИР В РЕАЛИЗАЦИИ  
ПРИНЦИПА «НУЛЕВОЙ ТЕРПИМОСТИ» В СЛУЖЕБНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ПОЛИЦИИ  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

*Тогузбаев С.У.,*

старший преподаватель кафедры военной педагогики  
и психологии, магистр юридических наук, полковник

*Сартаев Ж.Н.,*

доктор медицинских наук, профессор,  
академик Военных наук РК и РФ, профессор кафедры  
военной педагогики и психологии, полковник запаса

*Шанашев М.А.,*

начальник кафедры военной педагогики и психологии  
подполковник

Военный институт Национальной гвардии Республики Казахстан,  
г. Петропавловск

Озвученная Лидером нации Н.А. Назарбаевым в своём послании народу Казахстана 14 декабря 2012 года «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» подразумевает реализацию комплексной программы широкомасштабных реформ в экономической, политической, социальной, культурной и духовных сферах. Ведь успешное, динамично развивающееся общество может сложиться только на основе утверждения в массовом сознании нормативно-ценностной системы, отвечающей как гуманистическим идеалам, так и задачам стабильного инновационного развития состоявшегося государства.

Утверждение в казахстанском обществе высоких духовно-нравственных ценностей, новых прогрессивных общественных идеалов и гуманистических принципов социальных взаимодействий должно стать императивом государственной политики в сфере идеологии [1, с.14].

К сожалению не всегда высокие духовно-нравственные ценности являются ориентиром в повседневной деятельности сотрудников полиции. Порой встречаются в рядах полиции «оборотни в погонах»,

---

---

которые подрывают авторитет и уважение к сотрудникам полиции со стороны населения Республики. В таких условиях честным и ответственным сотрудникам порой сложно работать, так как не всегда встречают понимание и поддержку среди гражданского населения. В Этическом кодексе государственных служащих Республики Казахстан говорится: «Общество рассчитывает, что государственные служащие будут вкладывать все свои силы, знания и опыт в осуществляемую ими профессиональную деятельность, беспристрастно и честно служить Родине – Республике Казахстан» [2, с. 2].

Поэтому каждый сотрудник полиции должен понимать, что «... высокая ответственность должна носить индивидуальный характер, прежде всего, повышенная требовательность проявляться по отношению к самому себе, ибо такие ценности, как долг, честь, достоинство, дисциплина являются своеобразной цементирующей основой их духовного мира...» [3, с. 127].

В Законе Республики Казахстан «О противодействии коррупции» говорится: «Формирование антикоррупционной культуры осуществляется посредством комплекса мер образовательного, информационного и организационного характера. Антикоррупционное образование – непрерывный процесс воспитания и обучения, осуществляется в целях нравственного, интеллектуального, культурного развития и формирования активной гражданской позиции неприятия коррупции личностью» [4, с. 5].

Отсюда следует, что одной из составляющих реализации принципа «нулевой терпимости» к совершаемым коррупционным правонарушениям является нравственное развитие, итогом которого является нравственное сознание, формируемое под воздействием нравственных идеалов. Принцип «нулевой терпимости» к совершаемым правонарушениям является, по сути, нравственным принципом.

Ядром нравственных принципов личности является нравственный идеал, представляющий зафиксированную в сознании модель, на которую человек равняется в своем поведении. Идеалы выступают как образы желаемого будущего, они влияют на способ и характер мысли и деятельности человека. А.М. Горький писал: «Когда природа лишила человека его способности ходить на четвереньках, она

---

---

дала ему в виде посоха, - идеал! И стой поры он бессознательно, инстинктивно стремится к лучшему – всё выше! Сделайте это стремление сознательным, учите людей понимать, что только в сознательном стремлении к лучшему – истинное счастье» [5, с. 75].

Идеал – это смысл о жизненных ориентирах (ценностях), определяющих жизнь личности в целом. Идеал – это представление о некотором абсолютном совершенстве, он недостижим в эмпирически конкретных условиях жизни личности. Тем не менее, идеал выступает как высшая ценность, одухотворяющая жизнь личности, дающая ей смысл. Идеал — представление о высшей норме совершенства, духовное выражение потребности человека в упорядочении, совершенствовании, гармонизации отношений человека и природы, человека и человека, личности и общества. Идеал выполняет регулятивную функцию, он служит вектором, позволяющим определить стратегические цели, реализации которых человек готов посвятить свою жизнь. Идеал является концентрированным выражением духовных ценностей [6, с. 354].

Идеал – это образец, нечто возвышенное и прекрасное, высшая цель стремления человека. Начиная с античности, идеал рассматривался как благо, ведущее человека к совершенству [3, с. 121].

Понятие идеала как высшего образца, как основы для построения человеком своей жизненной стратегии, было разработано И. Кантом, утверждающим, что «идея даёт правила, а идеал служит первообразом, для всестороннего подражания ему». И. Кант отметил практическую силу идеалов: «мы сравниваем, оцениваем себя с идеалом и улучшаемся, никогда, однако, не будучи в состоянии стать на один уровень с ним» [7, с. 16].

Нравственный идеал является основным элементом нравственного воспитания, который предполагает определённую систему ценностей, ориентиров, нравственных отношений, привычек поведения, потребностей и высокой культуры.

Нравственное воспитание – это целенаправленный процесс формирования моральных качеств, норм и принципов поведения, что и является в совокупности нравственным идеалом. Следовательно,



---

---

становится возможным утверждать, что нравственное воспитание по сути своей является процессом формирования в человеке нравственных идеалов [8, с.10].

Но не следует забывать, что нравственность, однако, не может быть усвоена чисто внешним образом, она основывается на личностной автономии; нравственный закон, в отличие от всех других предписаний, является законом самой личности. Выход из этого положения обычно усматривался в том, чтобы толковать нравственное воспитание как своеобразно «повивальное» искусство (Сократ, И. Кант). Нравственность не является обычной целью, которую можно достичь в определённый отрезок времени с помощью конкретных средств; её скорее можно назвать последней, высшей целью, своего рода целью целей, которая делает возможным существование всех прочих целей и находится не столько впереди, сколько в основании самой человеческой деятельности. Точнее нравственность можно назвать не целью, а идеалом - регулятивным принципом и масштабом оценки человеческого поведения. Процесс воспроизводства нравственности вписан во всё многообразие социальной деятельности. В целом он протекает стихийно и поддаётся направленному воздействию и сознательному контролю главным образом в форме самовоспитания и самосовершенствования.

Человек может влиять на собственное нравственное развитие через культивирование определённых поступков, поведения, суммирующихся в нравственные черты характера. Каковы поступки, говорил Аристотель таковы и нравственные качества человека. Равномерно распределяя блага при обмене между людьми, человек учиться быть справедливым, проявляя отвагу в условиях опасности, он приобретает мужественность. Вместе с тем через поступки он оказывает влияние на других людей. «Моральное воспитание начинается там, где перестают пользоваться словами» (А. Швейцер), оно осуществляется через силу собственного примера. Так, воспитуемый становится воспитателем: воспитывая себя, человек одновременно воспитывает других. Нравственное воспитание выражает потребность общества сознательно влиять на процесс, являющийся предельно индивидуализированным и в целом протекающим стихийно. Нравственные предписания приучают человека как бы смотреть на себя со стороны

---

---

и самокритично вырабатывать уважение к себе и другим [9, с. 171].

В нашем понимании базовой основой жизнедеятельности личности сотрудника полиции должна быть «...нравственность как внутреннее духовное качество, как потребность поступать в соответствии с требованиями этики и морали, способность творить добро, приносить людям благо, а самое главное – защищать их свободу и ценности в любых условиях, даже с риском для своей жизни» [10, с. 525].

Наряду с идеалом, существует и категория нормы. По мнению Л.Н. Толстого, если идеал – это высший образец, к которому мы должны стремиться, то норма представляет своеобразный предел, ниже которого человек не имеет морального права опускаться.

Следует отметить, что знание норм морали еще не означает нравственность поведения, и поэтому необходимо признать, что относительно практики профессиональной деятельности нравственные знания сохраняют значительную самостоятельность: они могут не использоваться или использоваться частично в деятельности личности. В этом случае приходится иметь дело с личностью так называемой «двойной морали», которая теоретически может прекрасно ориентироваться в вопросах нравственности, в том числе и профессиональной морали, но не считать для себя обязательным следовать ее требованиям. Формирование и развитие высокой нравственности, попытки сделать ее органичным, неотъемлемым свойством своей личности требуют от неё не только знаний, но и постоянной в течение всей жизнедеятельности работы над собой [11, с. 29].

Духовный капитал, заложенный в системе идеалов и ценностей, не наследуется автоматически, он требует постоянного воспроизводства в ходе воспитания и обучения новых поколений. Любая система ценностей остается простым перечнем декларативных положений, пока она не подкреплена конкретными ее воплощениями. Одним из главных, магистральных путей такого воплощения является «очеловечивание» ценностей – создание героев. Эти герои могут быть реальными людьми и художественными образами, нашими современниками и историческими личностями. Именно в героях персонифицируются личностные качества, которые востребованы

---

---

временем и которые необходимо воспитывать у подрастающего поколения.

Духовными, нравственными ориентирами для молодежи могут и должны служить исторические личности – государственные деятели, полководцы, ученые, поэты, музыканты [1, с. 20].

Нравственными, духовными ориентирами для сотрудников полиции в повседневной деятельности могут и должны быть примеры добросовестного и честного исполнения своего долга, проявления мужества и героизма в ходе выполнения служебных обязанностей.

Нравственные идеалы являются высшими критериями мотивационно-ценностного отношения личности. Оно характеризуется осознанием человеком своего долга, ответственности перед обществом, добровольным согласием поступиться своими интересами в пользу других, не требуя ничего взамен. Отношение выступает одновременно в двух своих состояниях: как процессуальная характеристика (включает акт оценивания) и как устойчивое личностное образование, определяющее человека как носителя гуманистических ценностей (ценностные ориентации). Личность при этом понимается как активный деятель, избирательно связанный с действительностью, характеризующийся этой избирательностью и на ее основе направляющий свою преобразующую энергию. Проявляясь в действиях, поступках и поведении человека в целом, отношения осуществляют взаимосвязь личности и среды и содержательно определяют направленность личности, согласия и связывая между собой основные феномены субъектности (установки, мотивы, потребности, оценки, эмоции, убеждения и др.) [12, с. 17].

В итоге хочется отметить, что нравственные идеалы являются ориентиром для социального и профессионального становления сотрудников органов полиции Республики Казахстан и характеризуется особым соотношением должного и желаемого. Сформированные нравственные идеалы у сотрудников органов полиции способствуют реализации принципа «нулевой терпимости» к совершаемым правонарушениям в Республике Казахстан.

---

---

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Шаукенова З.К. Ценности и идеалы независимого Казахстана: коллективная монография. - Алматы: Институт философии, политологии и религиоведения КН МОН РК, 2015. – 322 с.
2. Этический кодекс государственных служащих Республики Казахстан: Указ Президента Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 153.
3. Музяков С.И. Ценностные основания воинской деятельности (социально-философский анализ): дис. ... докт. филос. наук. - М., 2008. - 328 с.
4. О противодействии коррупции: Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года № 410-V.
5. Барабаншиков А.В., Муцынов С.С. Проблемы педагогической культуры. Книга. Выпуск первый. - М., 1980. - 208 с.
6. Бучило Н.Ф., Чумаков А.Н. Философия: учеб. пособие. – 5-изд., перераб. и доп. – М., 2010. – 480 с.
7. Касымбеков М.Б., Пралиев С.Ж., Жампеисова К.К. и др. Мәнгілік Ел: учебник. – Алматы: Ұлағат, 2015. – 336 с.
8. Деникин А.В., Федак Е.И., Андриянов Е.В. Профессионально-нравственный идеал офицера внутренних войск: аксиологические и военно-профессиональные основания. - М.: Лаборатория «ОП», 2014. - 150 с.
9. Педагогический энциклопедический словарь / гл. ред. Б.М. Бим-Бад; М.М. Безруких, В.А. Болотов, Л.С. Глебова и др. – М.: Большая Российская энциклопедия, 2008. – 528 с.
10. Философия: энциклопедический словарь / под ред. А.А. Ивина. - М.: Гардарики, 2004.
11. Манерко И.В. Духовно-нравственные качества личности военнослужащего современной Российской армии: сущность, особенности и направления развития (социально-философский анализ): дис. ... канд. филос. наук. - М., 2011. - 179 с.
12. Шиянов Е.Н. Аксиологические основания процесса воспитания // Педагогика: научно-теоретический журнал. - 2007. - №10. – 128 с.

## ТҮЙІН

Мақалада Қазақстан Республикасында жасалған құқық бұзушылықтарға полиция органдары қызметкерлерінің қызметтік

---

---

іс-әрекетінде «мүлдем төзбеушілік» қағидатын іске асыруға қалыптасқан адамгершілік идеялардың қандай әсер ететіні туралы айтылады.

#### РЕЗЮМЕ

В статье раскрывается попытка выявить, какое влияние оказывают сформированные нравственные идеалы на реализацию принципа «нулевой терпимости» в служебной деятельности сотрудников органов полиции к совершаемым правонарушениям в Республике Казахстан.

#### RESUME

The attempt to reveal the influence of the formed moral ideals on realization of “zero tolerance” principle in service activities of the policemen of the Republic of Kazakhstan is considered in the article.

**2 СЕКЦИЯ. ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
ІШКІ ІСТЕР ОРГАНДАРЫН ЖАҢҒЫRTU  
ЖӨНІНДЕГІ 2019-2021 ЖЫЛДАРҒА АРНАЛҒАН  
ЖОЛ КАРТАСЫН ІСКЕ АСЫРУ ШЕҢБЕРІНДЕ  
КАДРЛАРДЫ КӘСІБИ ДАЯРЛАУ ЖҮЙЕСІНІҢ  
ЖАҢА МІНДЕТТЕРІ**

**СЕКЦИЯ 2. НОВЫЕ ЗАДАЧИ СИСТЕМЫ  
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ  
В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ДОРОЖНОЙ КАРТЫ  
ПО МОДЕРНИЗАЦИИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН НА 2019-2021 ГОДЫ**

**ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРЕПОДАВАНИЯ  
ОГНЕВОЙ ПОДГОТОВКИ В СИСТЕМЕ  
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБУЧЕНИЯ СОТРУДНИКОВ ОВД**

*Абильмажинов М.Д.,*

преподаватель кафедры ВиТСП, майор полиции

*Таукенов Т.М.,*

преподаватель кафедры ВиТСП

Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева

Оружие и особенно стрельба всегда вызывают живой интерес у курсантов. Огневая подготовка - это учебная дисциплина, изучающая материальную часть, устройство, тактико-технические характеристики, работу частей и механизмов стрелкового оружия, отработку приемов и правил стрельбы из него, меры безопасности при обращении с оружием в ведомственных учебных заведениях МВД Республики Казахстан. Преподаватели на занятиях по огневой подготовке должны уметь поддерживать этот интерес, проводить занятия увлекательно и разнообразно.

Главными качествами личности, положенными в основу методики проведения занятий по огневой подготовке, должны быть сознательность и активность курсантов, в результате их формирования достигается полное усвоение учебного материала.

В процессе изучения материальной части стрелкового оружия у

---

---

курсантов возникает интерес, который легко поддерживать, используя их увлеченность. Значительно труднее добиваться активности у курсантов – на занятиях по освоению приемов и правил стрельбы, когда требуется многократное повторение одних и тех же упражнений с целью выработки твердых навыков в обращении с оружием. В этом случае преподаватель на занятии не должен допускать бездумного, механического – только по команде – повторения курсантами действий с оружием. Требуется убежденность курсантов в необходимости тренировок, в результате которых все приемы с оружием будут выполняться автоматически, без переключения внимания. Курсанты должны ясно представлять себе цель таких тренировок и понимать, что в сложных и экстремальных ситуациях сознание должно быть сосредоточено на выполнении более важных задач, когда необходимо применять оружие – на своевременном обнаружении новых целей и на принятии правильного решения для их поражения [1, с. 20].

Умению вести прицельный огонь в быстром темпе, после физических и психологических нагрузок, поражать цели с двоянным выстрелом, упреждать противника в открытии огня, вести огонь из-за укрытия, быстро менять позицию и положение для стрельбы, добиваться наиболее успешного использования вооружения и специальных средств в зависимости от условий сложившейся обстановки. Важнейшим является и понимание того, что уверенное владение личным оружием и точная стрельба из него, зависят не только от практических навыков, сформировавшихся в процессе тренировок, но и от наличия качественных теоретических знаний материальной части оружия и боеприпасов, их тактико-технических характеристик, мер безопасности при обращении с ними.

Наряду с выполнением повседневных задач, сотрудники органов внутренних дел осуществляют свою деятельность также и в условиях кризисных и экстремальных ситуаций, при которых от личного состава требуются профессиональная выучка, дисциплина, мужество, максимальное напряжение моральных и физических сил.

Большинство методов обучения и тренировок заключаются в многократном сознательном повторении определенных приемов и действий, которые формируют практические навыки и умения,

---

---

развивая анатомические и физические возможности стрелка, а также профессионально важные качества, необходимые для успешного выполнения поставленных задач. В ходе обучения и в случае необходимости предусматривается также усложнение выполняемых упражнений, действий, приемов и движений.

В процессе тренировок и выполнения практических упражнений происходят развитие и совершенствование морально-волевых, физических, психологических качеств - все вышеперечисленное направлено на совершенствование эмоциональной устойчивости сотрудника.

При формировании навыков и умений, отработке основных упражнений огневой подготовки различают три основных этапа:

- начальный этап - характеризуется высокой физиологической нагрузкой и значительным количеством ошибок;
- переходный этап - на котором происходит существенный качественный скачок в формировании навыка стрельбы;
- заключительный этап - четко прослеживается высокий и устойчивый уровень производительности.

Знания, умения и навыки курсантов должны постоянно закрепляться в ходе занятий. Для этого следует систематически проводить опрос по пройденному материалу, вводить элементы соревнования в выполнении нормативов по действиям с оружием в виде состязательности и коллективной (сплоченной) работы между курсантами.

Необходимыми принципами, обеспечивающими успех и результат обучения, являются также, с одной стороны, коллективизм, а с другой – индивидуальный подход к каждому курсанту. Для этого преподаватель должен знать каждого курсанта: общую успеваемость, стараться выявить склонность к интеллектуальным и физическим способностям, положительные черты его характера. Для преподавателя на занятиях по стрельбе важна правильная и меткая стрельба, которая требует организованности, строгого соблюдения мер безопасности и сознательной дисциплины [2, с. 18].

Курсант как будущий сотрудник органов внутренних дел должен быть морально закаленным, преданным служебному долгу.



---

---

Поэтому все обучение огневой подготовке должно сочетаться с воспитанием у него чувств казахстанского патриотизма, настойчивости, целеустремленности и принципиальности. Эта задача решается, прежде всего, поведением самого преподавателя. Он должен быть для курсантов примерным руководителем, сочетающим в себе знания, умения и навыки огневой подготовки с твердой убежденностью в полезности и необходимости этих знаний для сотрудника органов внутренних дел. Любовь к оружию помогает воспитывать у курсантов гордость за службу в органах внутренних дел.

На занятиях должны иметь место элементы морально-психологической подготовки курсанта. Следует объяснять курсантам реальную картину несения службы с оружием, не скрывать от них ее тягот и трудностей, стараться на всех занятиях, особенно на практических, приучать их мужественно преодолевать трудности, закалять себя морально и физически. На занятиях по стрельбе с этой целью применяются различные приемы и методика – рассказ, показ и тренировка с учебным оружием, точным прицеливанием, ровное дыхание и плавное нажатие на спусковой крючок. При этом необходимо строго соблюдать правила и меры безопасности при обращении с оружием и боеприпасами [3, с. 11].

Здесь обязательно применять один важный принцип воспитания – постоянное сочетание правильной, строгой и справедливой требовательности с полным уважением чувства достоинства курсантов. Это особенно актуально в обращении с курсантами (девушками), чувствительными и весьма тяжело реагирующими на каждое неправильное замечание.

В какие бы сложные ситуации ни ставили преподавателя курсанты, он не должен в своих требованиях к ним переходить к нарушениям единоначалия и субординации, должен удерживать себя от резкой реакции на их дисциплинарные проступки. Большой опыт воспитательной работы в Костанайской академии МВД Республики Казахстан имени Ш. Кабылбаева показывает, что обучаемые всегда правильно понимают самую взыскательную требовательность профессорско-преподавательского состава, если она сочетается со справедливым, человеческим к ним отношением. Этот опыт целиком следует перенести и на подготовку курсантов

---

---

во всех ведомственных учебных заведениях МВД Республики Казахстан.

Психологическая сторона заключается в формировании у сотрудников навыков управления своими эмоциями, уверенности в действиях при ведении схваток, повышении устойчивости к боевым воздействиям при огневом и рукопашном единоборстве, стремлении к активности в нападении и защите.

Педагогическая сторона морально-психологической готовности к действиям в условиях оперативно-служебной деятельности характеризуется организацией и проведением различных педагогических и методических мероприятий учебно-воспитательного процесса, направленных на достижение целей такой готовности у сотрудников.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Солохин С.Н. Огневая подготовка сотрудников органов внутренних дел: учебное пособие. - Алматы: «Данекер», 2003. - С. 226.
2. Щипин А.И., Ковшов Н.В., Шестопалов Е.В., Дьяков Е.Ю. Огневая подготовка в органах внутренних дел. - М.: Издательство Щит-М, 2006. - С. 240.
3. Митюрин Н.Ю., Бобков Н.В. Формирование психологической готовности сотрудников ОВД к применению и использованию огнестрельного оружия // Психопедагогика в правоохранительных органах. - 2008. - № 4. - С. 19-22.

### ТҮЙІН

Мақалада атыс қаруын пайдалану және қолдануға үйрету үшін психологиялық күш қолдану мәселесі талқыланады. «Атыс дайындығы» пәнін оқып-үйренудің рөлі мен маңызы курсанттардың атыс қаруын қолдану дәрежесі мен ату барысында атыс қаруын меңгеру деңгейін арттыру, олардың білімдерін, дағдылары мен қауіпсіздік шараларын сақтауды талап етеді. Мақала педагогикалық және білім беру сипатына ие.

### РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются вопросы актуальности использования психологической нагрузки для обучения применению и использованию

---

---

огнестрельного оружия. Роль и значение изучения учебной дисциплины «Огневая подготовка» требует повышения степени владения огнестрельным оружием курсантами, их знаний, умений и навыков при стрельбе и соблюдения мер безопасности при обращении с оружием и боеприпасами. Статья носит педагогический и воспитательный характер.

### RESUME

The article considers the questions concerning to using the psychological load for training and firearms applying. The role and meaning of «Fire training» discipline require to increase the cadets degree of firearms using, their knowledge, skills, shooting and adherence to security measures by handling of weapons and ammunition. The article has pedagogical and educational character.

### **ІШКІ ІСТЕР ОРГАНДАРЫНДАҒЫ АЗАМАТТАРДЫҢ ҚҰҚЫҚТАРЫН ЖҮЗЕГЕ АСЫРУДЫҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ**

*Базарбаев А.А.,*

ӘҚЖӘҚ кафедрасы бастығының орынбасары, полиция полковнигі

*Садықов А.Ж.,*

2 курс магистранты, әділет майоры

ҚР ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

Республикамыздың тұңғыш президенті Н.Ә. Назарбаевтың «Қазақстан Республикасының 2030 жылға дейінгі даму стратегиясы» деп аталатын Қазақстан халқына Жолдауында заңның абсолюттік жоғарылығын бекіту заңға мойын ұсынған азаматтарды қорғаудың қажеттігі көрсетіледі [1].

Қазіргі кезде, Қазақстандық қоғамда адамның құқықтары мен бостандықтарын қамтамасыз ету құқықтық мемлекеттің негізі ретінде маңызды мәселе түсінігі қалыптасуда. Мемлекеттік құрылым қызметінің негізгі принциптері, сонымен қатар ішкі істер органдары маңызды дәрежеде Қазақстан Республикасы Конституциясының нормаларымен анықталған, яғни 1-бабындағы

---

---

біздің мемлекетіміздің басты құндылығы болып - адам, оның өмірі, құқықтары мен бостандықтары делінген [2].

Ішкі істер органдарының басты міндеттері, қоғамдық тәртіпті қорғау және қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз ету, қылмыстарға қарсы күрес болып табылатыны белгілі. Азаматтардың қауіпсіздігі мен тыныштығы, еліміздегі қылмыстылықтың жай-күйі, оның деңгейі, ішкі істер органдары жұмысының тиімді атқарылуына байланысты.

Сондықтан ішкі істер органдарын жетілдіру процесі, жалпылай алынған қылмыстар мен құқық бұзушылықтардың алдын алуда, олардың жылдам, әрі сәйкес әрекеттерді жүзеге асыруын қамтамасыз етуге бағытталуға тиіс.

Еліміз бүгінгі таңда басынан кешіріп отырған, қоғамдық қатынастарды реформалау кезеңі, қалыпты тұрмыстың әртүрлі өзгерістерге әкеп соғуымен ерекшеленіп отыр.

Реформалаудың негізгі мақсаты - азаматтардың, биліктің және құқық қорғау органдарының мүдделері барынша мүмкін дәрежеде ескерілуі тиіс, қазіргі заманғы полицияның теңгерімді моделін қалыптастыру. Кадрлық қамтамасыз ету процесі Ұлттық полицияны одан әрі дамытудың таңдалған әлеуметтік ұйымының түріне сәйкес келуі тиіс. Ұлттық полицияны демилитаризациялау міндеттері мен функцияларын нақтылау, қызмет өткеру тәртібін демократияландыру және полиция практикасы саласындағы халықаралық стандарттарға сәйкес әскери атрибутиканы кезең-кезеңмен ауыстыру бағытында жалғастырылуы тиіс. Кадрлық қамтамасыз етудің басымдылығы бірінші кезекте полиция жүйесінің негізгі буынын — аудандық полиция бөлімдерін нығайтуға бағытталуы тиіс. Шетелдік тәжірибені ескеретін кешенді тәсілді жалпы бейінді заң білімінен полицейлерді қолданбалы даярлаудың тиімді жүйесіне кезең-кезеңімен көшуі тиіс ведомстволық білім беру жүйесі де талап етеді. Біздің мемлекеттілігіміздің қазіргі даму кезеңіне жауап беретін полицияның құқықтық мәртебесін, барлық полиция қызметкерлері үшін қызметке кіру, қызмет өткеру және қызметтен босату жағдайларын заңды түрде бекіту, қызметкерлердің қызмет өткеруінің әлеуметтік аспектілеріндегі айырмашылықтарды олардың қандай мемлекеттік органда қызмет өткеруіне байланысты жою қажет.

---

---

Адам мен азаматтың негізгі құқықтары мен бостандықтарын қорғау бойынша мемлекет тарапынан қабылданып жатқан шараларға карамастан, әлеуметтік зерттеулердің нәтижелері қазіргі уақытта біздің қоғамда ішкі істер органдарына деген сенім деңгейінің төмен екендігін көрсетеді. Азаматтардың санасында полиция қызметкерінің бекітілген теріс әлеуметтік стереотипі бар. Осы проблемаларды жою тұтастай алғанда құқық қорғау органдарын түбегейлі реформалауда көрінеді. Мәселен, құқық қорғау қызметі саласындағы құқықтық реформа үдерісіне елеулі серпін мен нақтылау сенімді, құқық қорғау жүйесі үшін құқықтық негіз қалыптастыратын, әлемдік стандарттарға жауап беретін, адам құқықтары есептеу нүктесі болып табылатын және негізгі орынды алатын Қазақстан Республикасы құқық қорғау органдарының кадр саясатының тұжырымдамасы береді [3].

Азаматтардың құқықтарын қорғау тетігіндегі ішкі істер органдарының орны айтарлықтай дәрежеде олардың қызметінің әдістерімен де айқындалады, олар қағидаттың талаптарына қатаң жауап беруге тиіс: заңмен рұқсат етілмеген барлық нәрселерге тыйым салынады.

Осылайша, полиция қызметінің «жеке адамды, қоғамды, мемлекетті құқыққа қарсы қол сұғушылықтан қорғау» және «кылмыстар мен әкімшілік құқық бұзушылықтардың алдын алу және жолын кесу» сияқты негізгі бағыттары өзара тығыз байланысты және бір-бірін үйлесімді толықтырады.

Жалпы түрде ішкі істер органдарының адам мен азаматтың құқықтары мен бостандықтарын қамтамасыз ету саласындағы қызметі азаматтардың өз құқықтары мен бостандықтарын дербес, жоспарлы, сапалы және толық іске асыруы үшін қажетті қолайлы жағдайлар жасауға бағытталған және келесі бағыттарды қамтиды:

- азаматтарға түрлі қызмет көрсету бойынша қызмет көрсететін халыққа әлеуметтік көмек: хабар-ошарсыз кеткен адамдарды іздеу; кылмыстан зардап шеккендерге көмек көрсету, ақпараттық қызметтер, консультациялар және т. б.;

- жеке адамға қол сұғылмаушылық құқығы, ар-намысы мен қадір-қасиетін қорғау құқығы, денсаулықты сақтау құқығы, тұрғын үйге қол сұғылмаушылық құқығы және азаматтардың басқа да субъективті құқықтары сияқты құқықтарға кепілдік

---

---

беретін қоғамдық тәртіпті сақтау және қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз ету;

- азаматтардың жеке қауіпсіздігін қамтамасыз ету, жайлылық атмосферасын, ішкі және сыртқы қауіптерден адамның өмірлік маңызды мүдделерінің қорғалу жағдайын, құқық бұзушылықтың алдын алу және т. б. [4].

Азаматтардың өз құқықтары мен бостандықтарын нақты іске асыруының кепілі мен нығаюы - біздің мемлекеттегі құқықтық заңдылықты нығайтудың маңызды құралы. Ішкі істер органдарының жұмыс істеуі саласындағы құқықтық заңдылықты нығайтудың негізгі бағыттары ретінде мыналарды атап өтуге болады.

- қызметкерлерге және олардың отбасыларына заңнамамен берілген әлеуметтік жеңілдіктер мен кепілдіктерді нақты қамтамасыз ету, қызметкердің қызметін материалдық және моральдық ынталандырудың тиісті жүйесін құру. Ішкі істер органдарының қызметкері өз міндеттерін нақты орындауға мүдделі болатын қажетті жағдайлар;

- ішкі істер органдарына қызметке түсетін кандидаттарды мұқият іріктеу, ол ішкі істер органдары қызметкерлерінің қызмет міндеттері мен этикалық стандарттарына сәйкес келмейтін адамдардың ену мүмкіндігін барынша азайтуға мүмкіндік береді;

- ішкі істер органдарының өзіндік қауіпсіздік қызметтерінің қызметін жандандыру - заңдылықты бұзуға бейім қызметкерлерді анықтау және ашу бойынша іс-шаралар өткізу;

- ынтымақтасудың кәсіби әлеуетін нығайту және арттыру, кадрларды даярлау мен қайта даярлаудың ведомстволық жүйесін қайта қарау, мамандарға қажеттілікті анықтау жүйесін енгізу, жоғары білімі бар және мамандығы бойынша тәжірибесі мен жұмыс өтілі бар кадрларды қабылдау мен даярлауға көшу;

- ұжымдардағы моральдық-психологиялық ахуалды нығайту;

- халықтың құқық қорғау жүйесіне деген сенім деңгейін арттыру, имидждік, ойын және деректі фильмдерді, бейнероликтерді, телебағдарламаларды, билбордтарды, ақпараттық-түсіндіру акцияларын шығару арқылы ішкі істер органдары қызметкерінің оң бейнесін қалыптастыруға бағытталған іс-шараларды өткізу;

- заңдылықты нығайту бойынша жұмыс тиімділігінің басты

---

---

шарты барлық қызметкерлердің қатысуы, олардың өз жұмысының маңыздылығын, өзінің жеке жауапкершілігін түсінуі болып табылады.

Осылайша, ішкі істер органдарының қызметіндегі заңдылықтың жай-күйіне көбінесе елдегі қоғамдық тәртіптің жай-күйі, азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қамтамасыз ету, әрбір адам оның өмірі мен денсаулығы, ар-намысы мен қадір-қасиеті, мүлкі мен құқықтары мемлекетпен сенімді қорғалатынына сенімді болатын жағдай жасау тәуелді болады.

Ұсынылып отырған бағдарлар Ішкі істер министрлігінің алдында тұрған барлық проблемаларды, оның ішінде адам мен азаматтың құқықтары мен бостандықтарын қамтамасыз ету мен қорғау саласындағы проблемаларды түбегейлі шешуге үміткер емес, алайда қолдау, Халыққа сүйену, қызметтік міндеттерін адал орындау, заңдылық пен тәртіпті қатаң сақтау ішкі істер органдары қызметкерлерінің қызметінде басым болуға тиіс.

Полиция қызметінің нормативтік шаралары туралы айта кететін болсақ, олардың құқық бұзушылықтардың алдын-алу аясында, мұндағы туындайтын ең басты мәселе, құқықтық нормалардың жүзеге асырылуы.

Қызметкерлердің практикада заңдарға қарағанда заңға тәуелді нормативтік құқықтық актілерінің ережелерін қолдануы басым болып отырғандықтан, мемлекеттік органдардың лауазымды тұлғаларына және азаматтарға «Құқықтық актілері туралы» Қазақстан Республикасы заңының ережелерін көлемді түрде түсіндіру қажет. Барлық мемлекеттік аппараттың алдын алу қызметінің тиімділігі, әрбір лауазымды тұлғаның өз міндеттерін толық кәсіби деңгейінде орындауына тәуелді болып келеді.

Ішкі істер органдарына, азаматтардың құқықтарын, бостандықтарын қорғау мақсатында, әр түрлі сипаттағы мәжбүрлеу шараларын қолдану сияқты билік өкілеттіктері берілген.

Ішкі істер органдарының тұлғаның құқықтары мен бостандықтарының кепілі механизміндегі рөлі көп жағдайда олардың қызметінің әдістерімен анықталады. Негізгі әдістері сенімділік пен мәжбүрлеу болып табылады.

Сенімділік, әсер ету әдісі ретінде бір субъектіден басқаға адамгершілік, интеллектуалды, эмоционалды және басқа өнімділіктерді

---

---

аударудан тұрады. Яғни, адамға табиғи түрде басымырақ әсер ету әдісі болып, азаматтарда ішкі қажеттілік пен құқықтық тәртіптің тұрақты әдетін тәрбиелеуге шақырады.

Сенімділік, ішкі істер органдары қызметінің әдісі болып, адамдардың еркіндігі мен санасына, оларды дұрыс құқықтық тәртіпке шақыру, теріс қылықтардан бастапқы сатыда бас тарту, нормативтік актілерді қатаң сақтау (әсіресе, қылмыстық-құқықтық және әкімшілік құқықтық салаларындағы қоғамдық қатынастарды реттейтін актілерді) мақсатында, әсер етуде бекітіледі. Бұл әсер, ең алдымен азаматтардың адамгершілігі және құқықтық тәрбиесінде қарастырылады. Сенімділік әдісін қолданудың алғашқы қызметі - адамдардың жалпы құқықтық мәдениетін көтеру, құқықтық тәртіпке қолдау көрсетуде күштерді біріктіру.

Ішкі істер органдары тұлғаның құқықтары мен бостандықтарының кепілі ретінде, сенімділікпен қатар, мәжбүрлеу әдісін қолданады. Құқықтық реттеудің нақты әдісі бола тұра, мәжбүрлеу біртекті емес, ол өзінің көлеміне әр түрлі формалар мен шараларды қамти отырып, мемлекеттің құзырлы органдары мен оның лауазымды тұлғаларының, адамдардың мінез-құлқына қатысты реттеу, қорғау мақсатында, қоғамдық өмірден жағымсыз, қажетсіз қоғамдық қатынастарды шеттетуде нақты әсерін жүзеге асырады [5].

Қолданылып отырған әкімшілік және қылмыстық-процессуалдық мәжбүрлеу шаралары жәбірленушілер мен қылмыстық немесе басқа да қолсұғушылықтарға ұшырайтын тұлғалардың құқықтары мен бостандықтарын қорғауға бағытталған. Осы шаралар анық болғандай, белгілі бір дәрежеде қатал болып келгенімен, адамның адамгершілік, қадір қасиетіне нұқсан келтіруді мақсат етпейді.

Ішкі істер органдары қызметкерлерінің осындай өкілеттіктері заң негізінде дұрыс пайдалануды талап етеді. Егерде мұндай болмаса, бұл өкілеттіктерді пайдалану азаматтардың Еліміздің Конституциясында бекітілген құқықтарының орындалуына кері әсерін тигізуі әбден мүмкін.

Сондықтан, әкімшілік мәжбүрлеу шаралары нақты құқықтық реттеу негізінде қатаң заңға сәйкес қолданылуы тиіс.

Ішкі істер органдарын реформалау нәтижесінде полицияның жұмысын ұйымдастыруда міндетті шарттары болып халыққа ашықтық пен сүйеніш болатынын қорытындылауға болады. Тек осылай



---

---

ғана жұртшылықтың сенімін алып, ұстап тұруға болады.

### ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

1. Назарбаев Н.Ә. Қазақстан – 2030: барлық қазақстандықтардың өсіп-өркендеуі, қауіпсіздігі және әл-ауқатының артуы: Республика Президентінің Қазақстан халқына Жолдауы // Қазақстан сарбазы. – 1997. – 4 қараша.

2. Қазақстан Республикасының Конституциясы: 1995 жылы 30 тамызда қабылданған // «Әділет» Ақпараттық-құқықтық жүйе.

3. Аубакиров А. Сила полиции - в доверии народа // <http://mvd.gov.kz>.

4. Некрасов Д.Е. Обеспечение прав и свобод человека в деятельности органов внутренних дел // Человек: преступление и наказание. - 2013. - №4 (83). - С. 185-187.

5. Капустянский В.Г. Убеждение и принуждение в уголовном процессе: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - Л., 1983. - 25 с.

### ТҮЙІН

Мақалада Қазақстан Республикасы Ішкі істер органдарының қызметі барысында азаматтардың конституциялық құқықтарын жүзеге асырудың кейбір мәселелері қарастырылып өтті. Еліміз үшін адам өмірінің қауіпсіздігі қашанда басты назарда тұрады. Осыған орай ішкі істер қызметкерлерінің негізгі міндеті халық сенімін барынша иеленіп, азаматтардың конституциялық құқықтары мен бостандықтарын қорғау болып табылады. Бұл құқық қорғау органдары қызметкерлерінің қызметін бағалаудың негізгі өлшемі болуы тиіс.

### РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются некоторые вопросы осуществления конституционных прав граждан в деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан. Безопасность человеческой жизни находится в центре внимания нашей страны. В связи с этим, основной задачей органов внутренних дел является наибольшее общественное доверие и защита конституционных прав и свобод граждан. Это должно стать основным критерием оценки деятельности сотрудников правоохранительных органов.

---

---

## RESUME

The article considers some issues of the constitutional rights of citizens in the internal affairs bodies activity in the Republic of Kazakhstan. Safety of human life is in the centre of attention of our country. In this regard the main task of the internal affairs bodies is the greatest public trust and the protection of constitutional rights and citizen freedoms. This should be the main criterion for evaluating the activities of law enforcement officers.

### **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РЕЧИ КАК ОСНОВЫ КОММУНИКАТИВНОЙ КОМПЕТЕНЦИИ СОТРУДНИКОВ ОВД**

*Бекжанова Е.Н.,*

старший преподаватель кафедры языков, магистр филологии,  
магистр юриспруденции, майор полиции  
Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева

Успех деятельности сотрудника правоохранительных органов во многом зависит от уровня его коммуникативной компетентности. Наличие коммуникативной компетентности делает сотрудника правоохранительных органов более уверенным в себе и успешным в социальных контактах, а низкий уровень коммуникативного мастерства делает его менее стрессоустойчивым, снижает его фрустрационную устойчивость и повышает тревожность [1, с. 92]. Коммуникативная деятельность, так или иначе, затрагивает все структурные компоненты профессионального труда сотрудников. Как отмечает И.В. Богомолова, она выступает в роли главного средства их профессиональной деятельности, которое не может быть заменено какими-либо другими средствами и без которого деятельность не может быть выполнена. Она является фактором, определяющим качественные характеристики результата их профессионального труда [2]. Васильева И.Л. подчеркивает, что коммуникативная компетентность личности — это интегративное личностное образование, характеризующееся адекватной самооценкой, способностью понимать внутренний мир другого человека,

---

---

перестраиваться при изменении внешних и внутренних условий и ориентироваться в использовании вербальных и невербальных средств в различных ситуациях общения [3].

К сожалению, с каждым днем возрастает противоречие между требованиями общества, предъявляемыми к профессиональным качествам сотрудника правоохранительных органов, и сложившейся системой их подготовки. Общество требует специалистов, обладающих хорошими коммуникативными навыками, но, как ни парадоксально, развитию именно этих навыков в образовании уделяется недостаточное внимание.

Коммуникативная компетентность находит отражение во владении стратегией речевого общения, определяющей цели достижения долговременных результатов (воздействие на мировоззрение, завоевание авторитета, призыв к сотрудничеству и т.д.). Владение тактикой речевого общения как компонентом коммуникативной компетентности состоит в применении конкретных приемов привлечения внимания, установления и поддержания контактов, в воздействии на эмоциональное состояние партнера и т.д.

Поэтому особое внимание должно уделяться развитию риторических способностей как умения влиять с помощью речи на поведение и психические состояния других людей, убеждать с помощью речевых приемов и тактик аргументации в своей точке зрения. Следует отметить, что, не смотря на природную обусловленность этого умения, при определенных условиях оно может быть развито в процессе целенаправленных и систематических усилий.

Слушателям, проходящим первоначальную подготовку в ведомственном учебном заведении, а также действующим сотрудникам органов внутренних дел, повышающим свою квалификацию на курсах, испытывающим трудности в общении с коллегами и, соответственно, имеющим сложности в построении карьеры, необходима консультативная, просветительская и тренинговая помощь в развитии коммуникативных навыков, проводимая в разных формах (групповая, индивидуальная, деловая игра и т.д.), что позволит повысить уровень профессионально-коммуникативной компетенции специалистов и будет способствовать развитию эффективных отношений как среди коллег, так и в профессиональной сфере [4].

---

---

Для совершенствования формирования коммуникативной компетентности у слушателей необходимо создание следующих педагогических условий:

- осознание значимости коммуникативной компетентности в целом и в частности наличия развитой речи, в профессиональной деятельности как самими слушателями, так и преподавателями;

- моделирование коммуникативных ситуаций в процессе обучения, обеспечивающих свободное вхождение слушателей в процесс общения;

- индивидуальный и дифференцированный подход к слушателям в процессе формирования у них коммуникативных способностей.

Развитая речь является одним из главных факторов в профессиональной деятельности сотрудника ОВД, так как первое представление о нем, как правило, складывается на основании впечатления, которое возникает в процессе общения. Развитая речь заключается в умении правильно, точно и выразительно передать свои мысли людям, в умении найти наиболее доходчивое и наиболее уместное, подходящее для каждого конкретного случая языковое средство для выражения своей мысли. Речь должна быть четкой, лаконичной, доброжелательной, доказательной, убедительной, логичной, ясной, содержательной, понятной.

Имея развитую речь, сотрудник ОВД может быстро установить «контакт» с гражданами, правонарушителями, в короткие сроки выявить особенности личности подозреваемых, завладеть информацией о готовящихся преступлениях или терактах и тем самым предотвратить их [5].

Именно поэтому тренинг следует рассматривать как эффективный метод группового и организационного развития. Кроме того, коллективный тренинг в силу своих особенностей является фактором, способствующим становлению «самообучающейся организации» в большей степени, чем традиционные лекционные методы.

Вынесение правильных заключений и постановлений во время раскрытия преступлений во многом зависят от того, насколько рационально поставлено сотрудником составление деловых бумаг. Документируемая информация должна излагаться предельно ясно, четко и недвусмысленно - это основное требование к письменному

---

---

деловому общению сотрудников ОВД. Стилю изложения информации в документе предъявляются особые требования, а именно:

- унификация и стандартизация;
- соблюдение грамматических, лексических, стилистических норм, обеспечивающих точность и ясность изложения;
- однозначность используемых слов и терминов;
- нейтральный тон изложения.

Несоблюдение этих требований, во-первых, усложняет работу с деловыми бумагами, а во-вторых, снижает их практическую значимость или вообще лишает их юридической силы, тем самым затрудняя деятельность сотрудника ОВД [5].

На практических занятиях должны изучаться виды документов, оформляемых сотрудниками ОВД, а также проводиться тренинги общения. Использование разнообразных обучающих и ролевых игр, моделирование ситуаций позволяет организовывать учебное сотрудничество и включать слушателей в систему разнообразных коммуникативных отношений в жизни, обществе.

В ходе занятий могут моделироваться ситуации общения с гражданами (например, родителями девиантных подростков в связи с задержанием их ребенка за нарушение общественного порядка); практически определяться искренность и неискренность высказываний человека; включаться элементы диагностики и самодиагностики коммуникативного потенциала слушателей; составляться сообщения на электронном носителе о необходимости задержания преступника с описанием внешних примет; исправляться речевые ошибки в протоколе устного заявления о преступлении; проводиться работа по избавлению от слов-паразитов, а также над постановкой голоса и совершенствованием дикции; рассматриваться образцы оформления служебных документов и составляться на их основе новые и др. К тому же подобные занятия с действующими сотрудниками, проходящими курсы повышения квалификации, помогут выявить типичные трудности, возникающие у сотрудников ОВД в общении с гражданами и коллегами, и проработать стратегии выхода из сложных коммуникативных ситуаций.

К сожалению, довольно часто в отзывах о молодых сотрудниках правоохранительных органов встречаются замечания о недостаточной их готовности использовать коммуникативные навыки и умения

---

---

для эффективного общения с гражданами в юридически значимых ситуациях. Получается, что в содержании обучения и подготовки будущих сотрудников правоохранительных органов основное место занимает формирование служебно-профессиональных знаний и умений, а проблеме их коммуникативной компетенции уделяется недостаточно внимания. В связи с этим, важной задачей образовательных учреждений МВД РК является поиск практико-ориентированных технологий формирования коммуникативной компетенции как составляющей профессиональной компетентности сотрудника ОВД.

Сотрудники органов внутренних дел, обладая необходимым уровнем развития коммуникативных умений и навыков и, прежде всего, развитой речью, являющейся их основой, позитивно будут оценивать и воспринимать взаимоотношения в служебном коллективе, будут профессионально более успешными, уверенными в себе, поведение их, следовательно, будет адекватным, естественным, им будет намного легче ориентироваться в конфликтных и нестандартных служебных ситуациях.

В деятельности правоохранительных органов взаимодействие, осуществляемое непосредственно или опосредованно между сотрудником и различными категориями граждан, между коллегами, между руководством и подчиненными, является ключевым элементом, позволяющим достигать цели профессиональной деятельности. Для полицейского коммуникативная компетентность является залогом эффективности большинства профессиональных функций и в связи с этим обладает специфическими характеристиками. Безусловно, сотрудник, обладающий всеми необходимыми коммуникативными навыками, имеющий развитую речь, может корректировать, формировать правосознание и поведение граждан, предупреждая тем самым правонарушения и преступления.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Почепцов Г.Г. Имиджеология: теория и практика. - Киев, 1998. - С. 92.

2. Богомолова И.В. Психолого-акмеологические особенности преодоления сотрудниками полиции затруднений в коммуникативной деятельности: дис. ... канд. психол. наук. - М., 2003.

---

---

3. Васильева И.Л. Психолого-педагогические условия развития коммуникативной компетентности студентов, обучающихся с применением дистанционных образовательных технологий. - Самара, 2011.

4. Шлее И.П., Волгин Ю.Г. Формирование профессионально-коммуникативной компетенции у студентов-сотрудников органов внутренних дел как фактор успешности их профессиональной деятельности // Профессиональное образование в России и за рубежом. - 2(22)2016 // <https://cyberleninka.ru/article/n/formirovanie-professionalno-kommunikativnoy-kompetentsii-u-studentov-sotrudnikov-organov-vnutrennih-del-kak-faktor-uspeshnosti-ih>

5. Шашкин Н.Г. Формирование коммуникативной компетентности у будущих сотрудников органов внутренних дел в системе высшего образования: автореф. ... канд. пед. наук. - Чебоксары, 2005 // <http://nauka-pedagogika.com/pedagogika-13-00-08/dissertaciya-formirovanie-kommunikativnoy-kompetentnosti-u-buduschih-sotrudnikov-organov-vnutrennih-del-v-sisteme-vysshego-obrazovaniy>

## ТҮЙІН

Мақалада ПО қызметкерлерінің коммуникативтік құзыреттілігінің қалыптасуының негізі ретінде сөйлеуді жетілдіру мәселесі көтеріледі. Автор ПО қызметкерлерінің коммуникативтік құзыреттілігінің қалыптасуының негізгі көрсеткіші дамыған сөйлеудің болуы болып табылатынын атап өтеді. Оның дамуы және коммуникативтік құзыреттілігін жалпы арттыру үшін автор бастапқы дайындық тыңдаушыларымен, сондай-ақ біліктілікті арттыру курстарынан өтіп жатқан қызметкерлермен оқытудың белсенді әдістерін пайдалана отырып, практикалық-бағытталған сабақтар мен тренингтер өткізуді ұсынады.

## РЕЗЮМЕ

В статье поднимается вопрос совершенствования речи как основы коммуникативной компетенции сотрудников ОВД. Автор подчеркивает, что основным показателем сформированности коммуникативной компетентности сотрудников ОВД является наличие развитой речи. Для ее развития и общего повышения коммуникативной компетенции автор предлагает проводить со слушателями первоначальной подготовки, а также с сотрудниками,

---

---

проходящими курсы повышения квалификации, практико-ориентированные занятия и тренинги с использованием активных методов обучения.

### РЕЗЮМЕ

The article is focused on the issue concerning to the improvement of speech as the basis of communicative competence of the internal affairs bodies employees. The author pays attention to the fact that the main feature of communicative competence of the internal affairs bodies staff is developed speech. For its development and common increase of communicative competence the author suggests to run lessons over with active methods among listeners of primary training and employees are conducting courses on qualification increase.

## МОДЕРНИЗАЦИЯ КАЗАХСТАНСКОЙ ПОЛИЦИИ

*Бузаканова А.Б.,*

преподаватель кафедры ГПД, магистр права, капитан полиции  
Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева

Назрела необходимость формирования полицейского нового формата. Модернизация предполагает глубокое обновление социально-экономических, политических, культурно-духовных основ жизни общества путем различных нововведений и усовершенствований или же процесс перехода от одной формации общества к другой через создание адекватной либерально-демократической, политико-правовой системы (правового государства и гражданского общества).

Модернизация Казахской полиции — ответ на внешний вызов со стороны более развитых стран. Она представляет собой способ, модель «догоняющего развития», веление времени с целью преодолеть историческую отсталость, избежать возможной иностранной зависимости и сохранить традиционные институты власти. Принципы модернизации не успевают охватить подавляющее большинство населения, поэтому не получают прочной социальной поддержки. Во многом именно так происходило в зарубежных странах. Во всех развитых странах мира были проведены значительные реформы полиции, соответствующие современным тенденциям



---

---

развития общества и направленные на повышение эффективности ее деятельности [1].

Подготовка высококвалифицированных специалистов органов внутренних дел является одной из первоочередных задач государства в современных условиях. Подбор, воспитание и обучение кадров, оптимизация системы их профессиональной подготовки представляются важнейшим направлением государственной деятельности, обеспечивающим реализацию правоохранительной функции [2].

Как отметил Нурсултан Назарбаев, необходимы глубокие и качественные преобразования в работе правоохранительных органов, поскольку безопасность является неотъемлемой частью качества жизни и стабильности в стране [3].

Так же как и в развитых странах казахстанское общество ожидает коренного улучшения работы правоохранительных органов, в первую очередь, полиции.

Главой государства 27 декабря 2018 года была утверждена Дорожная карта по модернизации органов внутренних дел Республики Казахстан на 2019 - 2021 годы. В Дорожной карте говорилось о реформах в области модернизации внутренних дел, а так же был отмечен мировой опыт, в частности, таких стран, как Германия, Грузия. Если рассматривать грузинскую полицию, хотелось бы вспомнить реформы, которые проводились в этой стране. Прежде всего, это весна 2004 года, когда был проведен отборочный конкурс. В июле этого же года дорожная полиция была расформирована, а в августе уже укомплектована, обучена и приступила к работе новая служба – Департамент патрульной службы, в котором насчитывалось 1600 сотрудников. Кстати, заработная плата была увеличена. В начале января 2005 года общая численность сотрудников составила 2467 человек и 130 автомашин. Стоит отметить, что полицейские прошли 14-дневное обучение, но только 15% из них являлись прошедшими аттестацию сотрудниками полиции. Но при этом они не трогали следствие и криминальную полицию. Говоря о том, каким должен быть грузинский полицейский, заместитель министра внутренних дел Грузии Нино Джавахадзе отмечала в интервью, что сотрудником полиции может стать любой человек, который пройдет специальную подготовку, тренинг, который умеет общаться

---

---

с людьми. – Желающие могут подать заявку в министерство, потом данная заявка пересылается в нашу академию, где их подготавливают. Кандидат проходит несколько этапов конкурса, проверяются его физическая подготовка, его навыки. Обязательно проходит IQ-тест. Претендентов в полицейские у нас не так много, как хотелось бы. Потому что правила отбора очень строгие. Из 100 человек могут пройти всего 10. Меняются стандарты. Раньше критерием была физическая сила. Теперь должны быть немного другие навыки, интеллектуальные. Полицейский не должен быть равнодушным ни к каким преступлениям, особенно когда дело касается насилия в семье. Например, муж бьет жену, и никто не вмешивается. График у полицейского пока тяжелый. Там и ночные смены есть, и работа каждый второй день. Мы пытаемся этот график изменить и сделать более гуманным. То есть, например, рассматривается переход на режим работы сутки через трое, – рассказала Нино Джавахадзе. Отмечая работу полиции Германии, хочется сказать о высокой степени эффективности созданной и функционирующей в настоящее время полицейской системы данной страны. Об этом позволяют говорить три обстоятельства. Прежде всего, несмотря на детально разработанную правовую базу, ни разу за все послевоенное время вооруженные силы ФРГ не применялись в помощь полиции для урегулирования внутренних кризисных ситуаций. Во-вторых, рост преступности в крупных городах ФРГ происходит лишь за счет иностранцев. И, в-третьих, немцы сумели избежать на своей территории терактов, подобных в США, Великобритании, Испании. При этом они никогда не заигрывали с радикальными исламистами, как англичане, а численность мусульманской общины, постоянно проживающей в ФРГ, у них ничуть не меньше, чем в Великобритании. Полицейские структуры в развитых странах в настоящее время опираются на общественное мнение, активно взаимодействуют с местными сообществами, правозащитниками, СМИ и другими институтами гражданского общества. Полицейские все больше стремятся соответствовать общественным ожиданиям и запросам населения, реализуют различные программы сотрудничества и партнерства в превенции преступности и решении проблем местных сообществ. Работа полиции переориентирована на то, чтобы оказать помощь человеку,

---

---

попавшему в беду [4].

Как отмечал Лидер Нации в сознании граждан Казахстана должно укрепиться, что полицейский не карает, а помогает в трудной ситуации. Ключевыми параметрами оценки работы полиции должны стать уровень доверия со стороны общества и чувство безопасности у населения.

Так, на сегодняшний момент доминирующей идеологией правоохранительных органов зарубежных стран в отношении с обществом является концепция коммунально-ориентированной деятельности полиции.

Несомненное значение в поиске новых путей повышения качества подготовки специалистов всех отраслей правоохранительной деятельности в данном направлении имеет изучение опыта Германии [5].

Для нас особый интерес представляет опыт профессиональной подготовки кадров полиции Федеративной Республики Германии, поскольку именно их система является образцом единой, многофункциональной, многоуровневой, гибкой и эффективной системы профессионального образования, соответствующей динамичному интеграционному процессу. Так, полиция Германии – это сервисная служба, оказывающая услуги населению на определенной территории, тем самым полиция не как силовая структура, а как сервисная служба, нацеленная на разрешение тех проблем, которые ставит население перед полицией.

Отмечая работу полиции Германии, хочется сказать о высокой степени эффективности созданной и функционирующей в настоящее время полицейской системы данной страны. Об этом позволяют говорить три обстоятельства. Прежде всего, несмотря на детально разработанную правовую базу, ни разу за все послевоенное время вооруженные силы ФРГ не применялись в помощь полиции для урегулирования внутренних кризисных ситуаций. Во-вторых, рост преступности в крупных городах ФРГ (в сельской местности преступность не растет) происходит лишь за счет иностранцев. И, в-третьих, немцы сумели избежать на своей территории терактов, подобных в США, Великобритании, Испании. При этом они никогда не заигрывали с радикальными исламистами, как англичане, а численность мусульманской общины, постоянно проживающей

---

---

в ФРГ, у них ничуть не меньше, чем в Великобритании.

Основная цель полиции - защита общества от противоправных посягательств и обеспечения безопасности каждого гражданина. В качестве примера хотелось бы привести профессиональную подготовку полицейских академии США, Европы, где активно внедряется современная программа социально-психологической подготовки полицейских к эффективному профессиональному общению с различными категориями населения.

Интеграция казахстанского образования в мировую образовательную систему в условиях углубления всеобщей интернационализации, необходимость совершенствования подготовки кадров к взаимодействию с правоохранительными ведомствами других стран в решении таких проблем, как терроризм, межнациональные конфликты, обеспечение активизации сотрудничества с международными организациями предъявляют новые требования к качеству профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел.

Хотелось бы отметить, что в будущем и в настоящее время сотрудники органов внутренних дел повышают уровень своих знаний и каждый год повышают квалификацию. Наше государство растет и процветает и все больше зарубежные гости посещают нашу страну. Впервые в Казахстане в рамках модернизации сотрудников органов внутренних дел восемнадцатого апреля в столице состоялась презентация формы и техники нового подразделения, основной задачей которого станет консультирование, информирование и обеспечение безопасности туристов «Туристская полиция». Первые подразделения «Туристской полиции» начали работу в популярных у туристов городах и регионах – Нур-Султане, Алматы и Акмолинской, Алматинской, Туркестанской, Восточно-Казахстанской областях. В рамках концепции развития туристической отрасли, утвержденной Первым Президентом страны – Елбасы Нурсултаном Назарбаевым, МВД инициированы предложения по созданию электронных баз данных «Е-виза», «Е-гостиница», а также туристской полиции. Сегодня для граждан 117 стран визы оформляются в электронном виде и автоматически регистрируются при пресечении государственной границы. База данных «Е-гостиница» позволит сформировать учет мест проживания иностранцев и исключить обязанность посещать полицию для регистрации. В свою очередь, для привлечения иностранцев и

---

---

инвесторов комфорт и безопасность во время пребывания в стране зарубежных гостей будет обеспечивать новое подразделение – туристская полиция. Туристская полиция – это мировой опыт, поэтому необходимо развивать это направление, в частности, чтобы туризм был более привлекательным в Казахстане. Основной задачей туристской полиции является консультирование, информирование зарубежных гостей по интересующим вопросам и обеспечение их безопасности. Полицейские владеют тремя языками: казахским, русским и английским, а также углубленными знаниями истории страны [6].

Органы внутренних дел переходят на новый этап развития. Десятилетиями мы привыкли наблюдать за тем, что граждане с настороженностью относятся к сотрудникам органов внутренних дел и порой не доверяют им. Как говорил глава государства мы должны перейти на другой формат работы, где граждане видят в полицейских современного, вежливого сотрудника.

Кроме этого, в Послании Президент Казахстана поднимал вопрос о подготовке кадров для правоохранительных органов. В Казахстане функционируют пять ведомственных высших заведений. Это Алматинская академия МВД, Карагандинская академия МВД, Академия КУИС МВД, Актюбинский юридический институт МВД и Кокшетауский технический институт, которые в целом ежегодно выпускают вполне квалифицированных молодых сотрудников. И срок обучения 2-3 года, в зависимости бакалавриат это или магистратура и докторантура. После выпускники данных заведений, работая на самых ответственных и решающих участках, вносят значительный вклад в дело борьбы с преступностью и поддержание общественного правопорядка. И стать полицейским может любой гражданин Казахстана, конечно же, соответствующий определенным критериям. Прежде всего, это диплом об общем среднем образовании, это соответствие требованиям, предъявляемым к сотрудникам органов внутренних дел, годных по состоянию здоровья к военной службе и учебе. При этом в учебные заведения принимаются граждане до 25 лет и достигшие 17 лет. Порядок приема на учебу в организации образования МВД включает организацию приема, отбора абитуриентов по медицинским, физическим и психофизиологическим показаниям, а также зачисление в число

---

---

слушателей в организации образования МВД по итогам решения мандатной комиссии МВД. В принципе, условия приема мало чем отличаются от условий приема, скажем, в полицейскую академию США, где выставлены свои требования, где важно гражданство США, неимение судимостей, документы об окончанном школьном образовании. И самое главное, прохождение обучения в колледже, имея высокий балл по предметам, либо два года службы в армии США. Кроме этого, молодому человеку нужно сдать тест – вступительный экзамен на знание базовых школьных предметов, основ психологии, гражданского и уголовного права. А также пройти тест на состояние здоровья и физическую подготовку. Если он проходит все эти препятствия, то с ним проведут собеседование, и таким образом он попадает в полицейскую академию, в которой проходит обучение в течение шести-девяти месяцев. На территории Германии находится несколько полицейских образовательных институтов. Главным принципом учебного заведения этого уровня образования является обеспечение тесной связи учебного процесса с полицейской практикой. На учебу принимаются как юноши, так и девушки, имеющие среднее образование. Обязательное требование – наличие прав вождения автомобилем. Отбор производит специальный центр, расположенный в г. Мюнстер. Здесь абитуриенты принимают участие в тестировании, которые предполагают исследование интеллекта, психологии и физической культуры и по результатам которого происходит отбор кандидатов на учебу. Сами высшие учебные полицейские институты приемом не занимаются, а лишь получают готовых к обучению студентов. Распределение успешно прошедших тестирование по различным институтам также осуществляется специализированным центром, проводящим отбор. Желающих стать полицейскими довольно много, конкурс составляет примерно 10 человек на одно место. Количество обучающихся определяют министерство внутренних дел и министерство финансов Германии. Процесс обучения в полицейском образовательном институте рассчитан на 3 года. Кстати, затрагивая вопросы казахстанского образования, Президент страны отметил, что в высшем образовании будут повышены требования к качеству подготовки в учебных заведениях. – Мы увеличили количество грантов, теперь наступило время

---

---

усиления ответственности, – отметил Нурсултан Назарбаев. – Главный критерий оценки успешности вуза – это занятость выпускников после окончания учебы, их трудоустройство на высокооплачиваемую работу. Также Глава государства подчеркнул, что нужно проводить политику по укрупнению вузов. – На рынке должны остаться только те из них, которые обеспечивают высокое качество образования. Важно развивать партнерство с ведущими университетами мира, привлекая на работу, по опыту Назарбаев Университета, лучших зарубежных топ-менеджеров, – заявил Президент Казахстана. – Считаю необходимым на базе имеющейся образовательной инфраструктуры создать новый региональный вуз по примеру Назарбаев Университета. Как отметил Нурсултан Назарбаев, необходимы глубокие и качественные преобразования в работе правоохранительных органов, поскольку безопасность является неотъемлемой частью качества жизни. Сотрудники органов внутренних дел находятся на переднем фронте борьбы с преступностью и защищают от нее граждан, нередко рискуя своими жизнями [7].

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Повернитесь к народу, или Как нам реорганизовать полицию // Общественно-политическая газета «Время». - 2019. - 24 апреля.
2. Утверждена Дорожная карта по модернизации органов внутренних дел РК // <https://mail.kz/ru/news/kz-news/utverzhdena-dorozhnaya-karta-po-modernizacii-organov-vnutrennih-del-rk/> Источник: zakon.kz
3. Полиции нужна помощь. Сервисную модель помощи нельзя создать без участия общественности. 26.03.2019 // [Expertonline.kz](http://Expertonline.kz)
4. Модернизация деятельности органов внутренних дел // Республиканская газета «На страже». - 2018. - 10 октября.
5. Реформа полиции: в чем рецепт успешных реформ. 31 октября 2018 г. //: [inform.kz/](http://inform.kz/)
6. Туристская полиция // Республиканская газета «На страже». - 2019. - 24 апреля.
7. Модернизация правоохранительной сферы: в ногу со временем // Республиканская газета «На страже». - 2019. - 26 апреля.

---

---

## ТҮЙІН

Мақалада ішкі істер органдарындағы модернизация мәселелері қарастырылады. Еліміздегі полиция тарихындағы даму сатысына ету жолдары туралы айтылды. Мақалада шет елдердің тәжірибесі қарастырылып, еліміздегі жағдай талданады.

## РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются вопросы модернизации в системе органов внутренних дел и перехода на качественно новый этап в истории полиции нашей страны. Отражен опыт зарубежных стран и попытки краткого анализа положения в нашей стране.

## RESUME

The article considers the questions of modernization in the internal affairs bodies' system. There is about new stage in our country police history. It reflects the experience of foreign countries and it gives the attempt of analysis the situation in our country.

## ОТБАСЫ ТҮРМЫСЫНЫҢ КЕЙБІР ЭЛЕМЕНТТЕРІНІҢ БАЛА ӨМІРІНЕ КЕРІ ӘСЕРІ

*Даулетқалиева М.Ж.,*

2 курс магистранты, полиция капитаны

*Базарбаев А.А.,*

әкімшілік құқық және әкімшілік қызмет кафедрасы бастығының  
орынбасары, полиция полковнигі

ҚР ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

Еліміздің болашағы жалынды жастардың қолында. Қазақстан мемлекеті өз болашағын әрдайым жастармен байланыстырады. Тұңғыш президентіміз Н.Ә. Назарбаев өткен жылдың 5 қазандағы жолдауында «Жастар жылы» деп жариялаған болатын. Жастардың білімді, зерек болуы үшін олардың ізденуіне мүмкіндік беріп, үнемі жол ашуда.

Отбасы - әрбір келешектің өмірге деген алғашқы қадамын жасайтын бастапқы ұя. Балаға дұрыс тәрбие беру ең алдымен



---

---

ата-ананың басты ролі, тәрбиелік қағидаларын орындаумен қатар, ата-ана арақатынасы жақсы болуы қажет. Үйдегі жиі болатын ұрыс-керіс балаға кері әсер етеді. Соңғы кезде елімізде ата-ана арасында болып жатқан ажырасу баланың мінез құлқына қаяу салатын нәрсе жоқтың қасы. Балалар ата-анасының айнасы, оларды мінсіз адам ретінде көретінін ұмытпау керек. Ата-ана сияқты болуға, солар сияқты тіршілік етуге тырысады. Үлкендердің әрекеттерін, айтқан сөздерін, дағдыларын тез қағып алады. Бала айтқанын емес көргенін жасайды. «Алдыңғы арба қайда жүрсе, соңғы арба сонда жүреді» «Ұяда не көрсең, ұшқанда соны ілерсің», деген мақал-мәтелдер де жоғарыда айтылған ойды көрсетеді. Сондықтан баланы құрсақтан бастап әрбір ата-ана өз ұрпақтарына барлық жағынан да жақсы тәрбие беру керек. Алайда барлық отбасы бірдей бола бермейді.

Қазіргі қоғамда болып жатқан әлеуметтік, демографиялық және экономикалық өзгерістер отбасыға белгілі бір қиыншылықтар туғызады. Толық емес отбасыларда, ата-ананың біреуі жоқ отбасыларда балаға деген тәрбиелік мәселелерін шешуде кейбір психологиялық ыңғайсыздықтар болуы мүмкін. Осындай отбасыларда көп жағдайда ана мен бала ғана болады. Отбасы тәрбиесінің проблемасы – жалғыз басты аналардың отбасы тұрмысынан қолы босамауы. Мысалы, балаға уақытының жетпеуі, жазғыру, ұрсу сияқты әдістерді қолдана отырып нәтижесіз тәрбие береді. Микроклиматы жағымсыз отбасылардың өмірі ұрыс-керісте болады, ата-ананың бір – біріне, балаларына қорлық сөздер айтып, отбасының шырқын бұзады, мұндай отбасыларда тәрбие проблемалары туындайды.

Елімізде жеке меншіктің пайда болуымен байланысты, әлеуметтік–экономикалық тұрғыда жағдайлары жақсы дамыған, адамдардың баюына немесе мүмкіндігінің тууына байланысты материалдық жағынан ауқатты отбасылар пайда бола бастады.

Бұл отбасыларда да тәрбие жағынан проблемалар аз емес. Осындай жанұяда тәрбиеленген бала көбінесе балалық ұжымдардан алыс болады, жан-жағындағы адамдарға наразылықпен қарап, эгоизм тууы мүмкін.

1989 жылдың 20 қарашасында Біріккен Ұлттар Ұйымының Бас Ассамблеясы қабылдаған «Бала құқығы туралы конвенция»

---

---

басты құжат болып табылады. Бұл негізгі құжатта «Балаға, дене жағынан және ақыл ойының жетілмегендігінен, арнайы қорғау мен қамқорлық, соның ішінде, оны туылғанға дейін және туылғаннан кейін тиісті құқықтық қорғау керек» - деп жазылған.

Сондай-ақ, Біріккен Ұлттар Ұйымының Бас Ассамблеясының 1959 жылдың 20 қарашасында қабылдаған «Бала құқығының декларациясы»; «Адам құқықтарының жалпы декларациясы» және басқа да көптеген халықаралық құжаттар ҚР Конституциясының ішкі отбасылық қатынастарды реттейді. Баланың отбасы мен қоғамдағы тәрбиесі және ағартушылығы мәселелерін қамтитын тарауларына негіз болды. Қазақстан Республикасының Конституциясының 27-тарауында былай делінген:

- неке мен отбасы, аналық, әкелік және балалық мемлекет қамқорлығының аясында;

- балаларды қорғау мен тәрбиелеу ата-ананың табиғи құқығы және міндеті;

- кәмелетке толмаған және еңбекке жарамды балалар еңбекке жарамсыз ата-аналарына қамқорлық жасауы тиіс [1];

Кәмелетке толмағандардың болашақта белгілі бір беделге ие болу үшін оларға құқықтық сананы жетілдіріп, құқықтың табалдырығынан өтуі керек, немесе құқықтық сананы жетілдіру үшін жас ұрпаққа болашақты терең ойлайтын өмірдің бір заңдылығы ретінде қалыптастыру қажет. Құқықтық сананың төмендігі жастардың өмірде қателік жасап, сүрінуіне, өкінуіне, өмірде өз орнын таба алмай қиналуына алып келіп жататын өмірлік тәжірибелер дәлел бола алады. Құқықтық сананың жетілуі, келешектің кепілі деп те айтуға болады. Құқықтық сананы толықтыру үшін кәмелетке толмағандарға құқықтарын білуі, құқыққа қатысы, құқықтың маңыздылығы, заң алдындағы жауапкершілігі сияқты ақпараттарды білу маңызды.

Белгілі педагог В.А Сухомлинский кезінде баланы тәрбиелеудің екі қайнар көзі бар екенін атап көрсеткен болатын. Біріншіден, оқушыға, тәрбиеленушіге саналы түрде әсер ету, екіншіден, баланы қоршаған орта немесе «күрделі» орта [2]. В.А Сухомлинскийдің айтылған ойын қарастыратын болсақ, біріншіден, тәрбие дұрыс бағытта, нәтижелі болу керек, екіншіден, баланы «қоршаған ортасы» деген түсінік өмірдің кейбір көлеңкелі жақтары балаға белгілі

---

---

бір мөлшерде әсер етуі мүмкін. Ересек адамдарға қарағанда жас құқықбұзушылар өзін қоршаған әлеуметтік ортамен өте тығыз байланыстырады. Бұл жөнінде белгілі ғалымдар (А.И. Долгова, О.Д. Ермакова, Н.В. Беляев) әлеуметтік орта мен жасөспірімнің арасындағы тығыз байланысты көрсеткен. Олардың пікірі бойынша, әлеуметтік ортада отбасының рөлі маңызды. Вангерлік ғалым М. Коломшидің пікірі бойынша «жанұя тұрмысының кейбір элементтері бала өмірінде шешуші рол атқармайды. Ең басты шешуші рол болып табылатыны - жанұядағы атмосфера, жанұяның ауыз бірлігі, татулығы».

Отбасындағы теріс қылықтар, ұрыс-керіс, айқай-шу бәрі баланың тәртібіне, тәрбиесіне кері әсерін тигізеді. Осыдан екі жүз мың жыл бұрын белгілі тарихшы Плутарх «маскүнемдер өмірге маскүнемдерді әкеледі» деп бекер жазбаған. Өйткені көптеген зерттеулердің нәтижесі көрсеткендей, жанұя ішімдікке салынса олардың ұрпақтары жалғасын табады. Яғни, жанұяда атасы немесе әкесі ішкен болса, 40-50% жағдай олардың балалары ішімдікті кәметет жасқа толмай татқанын көрсеткен [3].

Бүгінгі қоғамымыздың даму жағдайындағы отбасы тәрбиесінің күй-жайы ерекше көңіл аударуды қажет етеді. Өйткені, қоғамда орын алып отырған келеңсіз жайттардың барлығы отбасы тәрбиесінің олқылықтарымен байланысты болып отыр.

XXI ғасырдың ортасынан бастап отбасы институты елеулі өзгерістерге ұшырады. Өмірлік некеден бас тарту, айырылысу немесе некенің бұзылуы, ұрпақты тәрбиелеудегі қарым-қатынастан бас тарту, толық емес отбасы мен өгей ата-аналы отбасы санының артуы, баланы алдырып тастау мен некесіз бала туу көбейіп бара жатыр. Әкенің ықпалы, ананың мейірімі жалғызбасты отбасыларында жетіспей, ұрпақ тәрбиесіне кері әсерін тигізетіні анық. Ажырасқан отбасылардың балалары менмендік, өзімшіл мінезді болып шығуы жиі кездеседі. Статистикаға жүгінсек, қылмыс жасайтындардың көбі осындай жасөспірімдер.

Заманымыздың тағы бір қатері жасөспірімдер арасындағы суицид. Суицидтік әрекетке барған жастар көбінесе жан күйзеліске ұшыраған, қиыншылықтарды жеңуге жол таба алмай адасып жүрген, сенгіш, өмірдің кез келген құбылысын жанына жақын қабылдайды. Жалпы бұл елімізде ғана емес, бүкіл әлемді жаулаған

---

---

өзекті мәселелердің бірі болып отыр. Жасөспірімдердің өздеріне қол жұмсауының себептері: қорқыныш, отбасындағы ұрыс-керіс, сәтсіздік, айналасындағы қатыгездік қарым-қатынас, немқұрайлы көзқарас.

Алаңдатып отырған тағы да бір басты мәселе жастардың секталарға кіруі, ислам діні ағымдарына еліктеушілік жасауы, мысалы қыз балалардың хиджаб киіп, қара орамал жамылып, бет бейнесін көрсетпеуі, ер балалар сақал өсіріп, шалбарының балақтарын қысқартып киюі, дәстүрлі діни тәртіпті бұрмалауда.

Жалпы жасөспірімдер кез-келген нәрсені қабылдап алуға дайын. Девиантты мінез-құлықтың пайда болуын алдын алу бұл – отбасы және оқу орны. Осындай мінез құлыққа әсер етуші фактор отбасындағы психологиялық ахуал. Ересектер мен жасөспірімдердің арасындағы қарым-қатынас. Осы кезде жасөспірімдер өздерін барынша көрсетуге тырысады. Өздеріне назар аударуды қажет етеді.

Қазіргі кезде жасөспірімдердің арасындағы қылмыстың саны көбеюде. Жастардың алкогольдік ішімдікке, нашақорлыққа бейімдеуі, жасөспірімдердің басына төніп тұрған әр түрлі қиыншылықтардың қанат жаюы, әлемді алаңдатып отыр. Баланың негізгі тәрбиешісі - өзінің ата-анасы. Баланың дұрыс азамат болып өсуі немесе жақсы жолға түсуі үлкендерге байланысты. «Баланы-жастан.....» деген сөздің мазмұны терең мағынаны білдіреді. Себебі, есейген соң баланың теріс мінезін, қалыптасқан қате көзқарасын өзгерту өте қиын. Жасөспірімдердің білім алуында, тәрбиесінің дұрыс қалыптасуына мектеп пен отбасының тығыз қарым-қатынаста болуы қазіргі кезде маңызды болып отыр [4].

Бүгінгі таңда баланы тәрбиелейтін - интернет, теледидар, көше, қоршаған ортасы. Баласының қайда, немен айналысып жүргенінен хабары жоқ ата-аналар аз емес. Көптеген ата-аналар балаға тәрбие беруден бұрын олардың қарны тоқ, киім кешегінің бар болғанын ойлайды.

Бүгінгі отбасы жағдайында бала тәрбиесін ұйымдастыру көптеген ғылым саласынан білімді де, қабілетті болуды керек етеді. Қазіргі заманда ата-аналар жанұя асырау мен өздерінің қажетін қанағаттандырумен уақыттарын өткізуде. Бала тәрбиесі ата-ананың назарынан тыс немесе өзге адамның қолында болып

---

---

отыр. Себебі, бүгінгі күні әрбір үйде демесек те, бес отбасының бірінде бала тәрбиелеушісі жалданып жұмыс істейді.

Жанұяда ұл баланы тәрбиелеуде әкенің рөлі әрдайым маңызды. Ер балаға жауапкершілікті мойнына арта білуді үйрету қажет. Ер - азамат отбасындағы барлық жауапкершілікті өз мойнына алуы қажет. Бірақ қазіргі заманымызда, осы жағынан ер-азаматымыздың қоғамдағы ролі төмендеп кеткендей болып көрінеді. Бала тәрбиесімен айналысу әйелдерге ысырып тастаушылық көбейіп бара жатыр. Ер бала әкесінің, ал қыз бала анасының өнегесімен, тәлім-тәрбиесімен өскен кешегі төл тамырдан тағылым алғанымыз жөн.

Әл-Фарабидің «Тек бақытты адамдар ғана ізгі істер атқаруға қабілетті болады» деген ұлағатты сөзін еске түсіретін болсақ, отбасында татулық пен береке болған ортадан шыққан әрбір азамат немесе азаматша қоғамға пайдалы істермен айналыса алады.

«Бала - өмір гүлі», «Бала - біздің болашағымыз» сияқты көптеген жақсы сөздер бар, шынында дәл тауып айтылған сөздер. Өйткені, біз өз ұрпақтарымызды өсіріп, тәрбие мен білім беріп, болашақта олар бізге де қол ұшын созады деген ниетпен, өмірде көмек беру үшін өмір сүреміз. Кез – келген балаға ата-анасының мейірімі, ыстық махаббаты қажет. Ендеше, өз балаларымызды жақсы көріп, ықыласты қарым-қатынас жасауға уақытымызды аямайық, себебі біздің болашағымыз олардың қандай болатындығына байланысты.

### ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

1. Қазақстан Республикасының Конституциясы: 1995 жылғы 30 тамызда қабылданған.

2. Сухомлинский В.А. Избранные произведения. I-й том // [https://www.koob.ru/suholmlijskij\\_vasilij\\_aleksandrovich/suholmlijskiy\\_1](https://www.koob.ru/suholmlijskij_vasilij_aleksandrovich/suholmlijskiy_1)

3. Парнище А.Ф. О характере групповых преступлений, совершаемых несовершеннолетними, и вопросы уголовной ответственности соучастников преступления. Преступления и ответственность. - Алма-Ата, 1997. - С. 94.

4. Әлиев Ш.Ш. Бүгінгі қазақ отбасындағы бала тәрбиесінің өзекті мәселелері // <http://kz.otbasym.kz>

---

---

## ТҮЙІН

Отбасы барлық уақытта өсіп келе жатқан ұрпақтың тәрбиесі мәселелерін шешуде маңызды рольге ие.

## РЕЗЮМЕ

Семья играет важную роль в решении проблем молодого поколения.

## RESUME

The family plays an important role in solving problems of the younger generations.

## ОБ ОРГАНИЗАЦИИ НАУЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СИСТЕМЕ МВД РОССИИ

*Кожокарь В.В.,*

начальник ФГКУ «ВНИИ МВД России»,  
кандидат юридических наук, генерал-лейтенант полиции

Роль науки в современном обществе не просто высока, она занимает доминирующее положение среди других отраслей и сфер деятельности, а в центре её внимания оказываются механизмы поддержания стабильной жизни страны на основе научных знаний.

Важную роль в организации научной деятельности в системе МВД России сыграло принятие Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», в котором одним из принципов деятельности российской полиции (ст. 11) определено использование науки и техники, современных технологий и информационных систем. Сегодня научная работа является неотъемлемой частью оперативно-служебной и служебно-боевой деятельности органов внутренних дел МВД России. Для успешного решения задач, стоящих перед МВД России, необходим поиск принципиально новых подходов, использующих достижения современной науки. Кроме того, вопросы безопасности общества и государства, поддержания правопорядка не могут рассматриваться вне анализа тенденций развития организации научного обеспечения деятельности органов

---

---

внутренних дел МВД России.

Особое значение организации научной деятельности МВД России придало решение Коллегии МВД России от 06 марта 2001 г. № 2 км/2, объявленное приказом МВД России от 16 марта 2001 г. № 283. В частности, было отмечено, что недостатки в организации научной деятельности в системе МВД России в значительной степени обусловлены отсутствием в Министерстве единого органа управления и координации научных исследований и экспериментальных разработок. Начиная с этого момента и далее управление научной деятельностью и её координация в Министерстве внутренних дел Российской Федерации возлагались на конкретное подразделение, что и стало первым шагом в организации научной деятельности в системе МВД России.

На сегодняшний день в Министерстве внутренних дел Российской Федерации организована и функционирует единая система планирования, разработки, приёмки и внедрения научной продукции, позволяющая своевременно получать и использовать в оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел передовые научные разработки.

Важным этапом в совершенствовании организации научной деятельности в системе МВД России стал приказ МВД России от 1 апреля 2016 г. № 155 «Об осуществлении научной (научно-исследовательской) деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации». Введение в действие данного приказа было необходимо для органов внутренних дел и безусловным шагом вперед, так как предыдущий нормативный акт (приказ от 18 марта 2013 г. № 150 «Об организации научного обеспечения и применения положительного опыта в органах внутренних дел Российской Федерации») требовал изменений.

В соответствии с Приказом МВД России от 1 апреля 2016 г. № 155 «Об осуществлении научной (научно-исследовательской) деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации» координатором научной деятельности в системе МВД России определено ФГКУ «ВНИИ МВД России». Приказ подготовлен в целях совершенствования организации научной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации и регламентирует организацию, координацию и проведение научной (научно-исследовательской) деятельности.

---

---

Данным приказом утверждены приоритетные направления, призванные решать три главные задачи проведения научных исследований:

- повышение интенсивности, эффективности деятельности ОВД на основе внедрения в практику передовых научных разработок;

- подготовка кадров (оперативных сотрудников, следователей, начальников ОВД) на основе научных достижений и передового опыта;

- обеспечение научного поиска и обоснования путей реформирования системы МВД России и всех правоохранительных органов страны.

Приказ утвердил положение о Совете МВД России по научно-гуманитарному обеспечению и положительному опыту в органах внутренних дел Российской Федерации, постоянно действующем высшем совещательном органе МВД России по вопросам научного обеспечения деятельности органов внутренних дел, а также выявления, применения и распространения новых эффективных форм и методов работы.

В 2018 году проведены два заседания Совета МВД России по научно-гуманитарному обеспечению и положительному опыту в органах внутренних дел Российской Федерации, на которых рассмотрены такие вопросы как:

- научное обеспечение правовой работы в системе МВД России. По результатам рассмотрения разработаны предложения и направлены в подразделения центрального аппарата МВД России и образовательные организации системы МВД России для обсуждения.

- Проблемы выявления, апробации и внедрения положительного опыта в оперативно-служебную деятельность органов внутренних дел. Принято решение о создании в банке данных системы научно-технической информации МВД России подраздела «Положительный опыт оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации».

- Результаты научных исследований проблем миграции, относящихся к сфере деятельности МВД России. Решено организовать и провести межведомственные и ведомственные научно-представительские мероприятия по вопросам исследования проблем миграции, относящихся к сфере деятельности МВД России.



---

---

Повышение эффективности результатов научных исследований в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков. С этой целью принято решение рассмотреть вопрос об организации взаимодействия ГУНК МВД России с авторскими коллективами научных и образовательных организаций системы МВД России, выполняющими научные исследования в интересах подразделений по контролю за оборотом наркотиков МВД России.

По результатам рассмотрения всех вопросов приняты и реализуются меры, направленные на совершенствование и оптимизацию научной деятельности в МВД России.

Важнейшей составляющей в организации научного обеспечения деятельности органов внутренних дел являются вопросы выявления и оценки возможности разрешения проблем оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел с использованием достижений ведомственной науки. В этих целях в МВД России создан Сводный перечень проблем оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, требующих научного разрешения.

Основой планирования научной деятельности является анализ результатов оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел, позволяющий научным и образовательным организациям системы МВД России формулировать самые острые проблемы, требующие научного разрешения. На основе их систематизации формируются перечни проблем, требующих научного разрешения, по направлениям деятельности органов внутренних дел. Перечни проблем являются действенным инструментом планирования, способствующим рациональному использованию сил и средств научных и образовательных организаций системы МВД России, повышению качества научных исследований и научно-методического обеспечения органов внутренних дел Российской Федерации.

Сводный перечень проблем, требующих научного разрешения – документ, систематизирующий вопросы, не получившие своего разрешения в ходе повседневной деятельности ОВД. Предложения по дополнению Сводного перечня проблем формируются в подразделениях центрального аппарата МВД России и направляются в ФГКУ «ВНИИ МВД России». Подготовка указанных предложений – важнейшая составляющая всего процесса планирования научной деятельности

---

---

в системе МВД России. Фактически с составления перечня и начинается процесс планирования.

В 2017 году в Сводный перечень были включены 144 проблемы, по 27-ми из них после проведения исследований предложены решения.

В целях организации эффективного научного обеспечения деятельности органов внутренних дел, использования положительного опыта внедрения наиболее действенных (в том числе новых) форм и методов работы в подразделениях центрального аппарата МВД России, территориальных органах МВД России на окружном, межрегиональном и региональном уровнях созданы и в настоящее время функционируют 112 научно-практических секций.

На заседаниях научно-практических секций постоянно рассматриваются вопросы участия в научно-представительских мероприятиях, формирования заявок на проведение научно-исследовательских работ, взаимодействия с исполнителями НИР, авторского сопровождения и внедрения результатов исследований в практику, выявления и распространения положительного опыта в оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел.

В научно-практических секциях ведётся электронная база данных научно-методических разработок, выявляется, анализируется и распространяется положительный опыт оперативно-служебной деятельности. Осуществляется контроль за внедрением результатов научных разработок.

Организация научной деятельности в системе МВД России не стоит на месте, а целенаправленно, активно и наступательно развивается. Так, 24 апреля этого года вступил в силу разработанный нашим Институтом приказ МВД России № 272 «О внесении изменений в нормативные правовые акты МВД России». Разработка этого приказа была обусловлена необходимостью совершенствования существующего порядка организации научной (научно-исследовательской) деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации. Основным предметом нормативного регулирования рассматриваемого Приказа является организация научной (научно-исследовательской) деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации. В данном нормативном правовом акте внесены изменения в приказы МВД России:

---

---

от 26 сентября 2012 г. № 890 «Об организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации»;

от 18 марта 2013 года № 150 «Об организации научного обеспечения и применении положительного опыта в органах внутренних дел Российской Федерации»;

от 1 апреля 2016 года № 155 «Об осуществлении научной (научно-исследовательской) деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации».

Основные новации приказа МВД России от 24 апреля 2019 г. № 272 «О внесении изменений в нормативные правовые акты МВД России»:

упрощен порядок планирования научной (научно-исследовательской) деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации, установлены единые для всех органов, организаций и подразделений МВД России сроки планирования научной деятельности.

Расширен перечень заказчиков научной продукции. Проект приказа возвращает территориальным органам внутренних дел на окружном, межрегиональном и региональном уровнях право выступать в качестве заказчиков научной продукции, которого они были лишены ранее. Заявки на проведение научных исследований, направляемые территориальными органами, выступающими в качестве самостоятельных заказчиков научной продукции, в планы научной деятельности образовательных организаций и планы научно-исследовательских работ научных организаций, будут учитываться исполнителями НИР при получении согласия от профильного подразделения центрального аппарата МВД России.

Актуализированы положения приказа МВД России от 18 марта 2013 года № 150, регулирующие научно-техническую деятельность в системе МВД России.

Срок приёмки результатов научных исследований увеличен с одного до двух месяцев.

Разработана новая форма и упрощён порядок предоставления предложений для включения в Сводный перечень проблем деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, требующих научного разрешения.

Введён институт экспертов (группы экспертов) для оценки актуальности, новизны и практической значимости диссертационных

---

---

исследований, планируемых к проведению в образовательных и научных организациях системы МВД России.

Важнейшую роль в научной деятельности системы МВД России принадлежит играет научный потенциал. Он состоит из сотрудников и работников образовательных и научных организаций, сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих и работников подразделений центрального аппарата МВД России, сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих и работников территориальных органов внутренних дел, имеющих учёные степени.

По состоянию на 1 января 2019 года научный потенциал органов внутренних дел составляет 5043 (на 1 января 2018 года – 5109) сотрудника и работника, из которых 645 – доктора наук, 4398 – кандидаты наук.

В образовательных и научных организациях системы МВД России функционируют 30 диссертационных советов, из которых 5 – объединённые и 7 – специализированные.

В 2018 году в образовательных и научных организациях системы МВД России защищено 147 диссертаций, что на 28 больше (+ 19 %), чем в 2017 году (на соискание учёной степени доктора наук – 12, на соискание учёной степени кандидата наук – 135).

В 2018 году в образовательных организациях системы МВД России обучались 44 адъюнкта и докторанта из числа 619 представителей правоохранительных органов иностранных государств; 6 представителей иностранных государств защитили диссертации в диссертационных советах образовательных организаций системы МВД России.

Огромное значение в организации научной деятельности в системе МВД России придаётся международному сотрудничеству. В 2018 году образовательные и научные организации системы МВД России приняли участие в организации и проведении 125 международных научно-представительских мероприятий, из которых 83 конференции, 26 круглых столов, 11 семинаров, 1 симпозиум, 1 форум, 1 турнир и 1 викторина, осуществили 71 служебный выезд в страны СНГ и дальнего зарубежья, приняли 85 иностранных делегаций.

Координация совместной научно-исследовательской деятельности МВД (Полиции) государств – участников Содружества Независимых

---

---

Государств осуществлялась во взаимодействии с Научно-консультативным советом при Совете министров внутренних дел государств – участников СНГ.

В 2018 году НКС организовал и обеспечил проведение 16 совместных научных исследований, результаты четырёх из них были представлены на заседании Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ в прошедшем году и получили высокую оценку.

В соответствии с планом работы НКС было организовано и проведено 21 международное научно-представительское мероприятие.

Результаты научной деятельности НКС отражены в 15 публикациях на страницах журналов, издаваемых ведущими научными и образовательными организациями МВД (Полиции) государств – участников Содружества.

В целях совершенствования организации научной деятельности в системе МВД России, в соответствии с п. 37.12 Руководства по осуществлению научной (научно-исследовательской) деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации, утверждённого приказом МВД России от 1 апреля 2016 года № 155 и на основе сведений, предоставленных подразделениями центрального аппарата МВД России, территориальными органами МВД России на окружном, межрегиональном и региональном уровнях, образовательными и научными организациями системы МВД России, а также иными организациями и подразделениями, созданными для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России, наш Институт ежегодно готовит «Обзор о состоянии научного обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации», в котором анализируются:

организация научного обеспечения деятельности органов внутренних дел;

анализ кадровой составляющей научного потенциала;

направления научной деятельности;

результаты научной деятельности;

внедрение результатов научной деятельности;

диссертационные исследования;

работа научно-практических секций;

---

---

выявление, применение и распространение положительного опыта;

деятельность Совета МВД России по научно-гуманитарному обеспечению и положительному опыту в органах внутренних дел Российской Федерации;

международное сотрудничество в научной сфере;

публикационная активность, проведение научно-представительских мероприятий.

С учётом анализа предлагаются меры, направленные на совершенствование научного обеспечения оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации.

Подготовка ежегодного обзора способствует выявлению основных недостатков в организации научной деятельности в системе МВД России и их своевременному устранению.

В целях совершенствования научного обеспечения оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации основное внимание будет сосредоточено на проведении научных исследований по решению задач, поставленных перед органами внутренних дел Президентом Российской Федерации В.В. Путиным и Министром внутренних дел Российской Федерации генералом полиции Российской Федерации В.А. Колокольцевым на расширенном заседании коллегии МВД России.

На системной основе необходимо обеспечить непосредственное взаимодействие заказчиков и разработчиков научной продукции при планировании и проведении научно-исследовательских работ, приёмке и внедрении их результатов.

Обеспечить в максимально сжатые сроки доведение результатов научно-исследовательских работ до конечного потребителя – сотрудников органов внутренних дел с целью их эффективного применения в оперативно-служебной деятельности.

Необходимо сконцентрировать научные ресурсы на получении новых результатов, необходимых для повышения эффективности противодействия терроризму и экстремизму, киберугрозам и иным источникам опасности для общества, экономики и государства, а также для обеспечения реагирования органов внутренних дел на новые криминальные угрозы.

Обеспечить планирование и проведение диссертационных

---

---

исследований по тематикам, соответствующим основным задачам, решаемым органами внутренних дел и основным направлениям научного обеспечения деятельности МВД России.

Принимать к защите диссертационные исследования после внедрения их основных положений в оперативно-служебную деятельность органов внутренних дел.

Принять дополнительные меры стимулирования по укреплению научного потенциала организаций, подготовке научно-педагогических кадров высшей квалификации.

Вышеизложенное позволяет сделать следующие выводы относительно проблем и перспектив организации научного обеспечения правоохранительной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации. Значимость организации научного обеспечения деятельности органов внутренних дел не должно недооцениваться или считаться второстепенной задачей. Простых путей нет, да и быть не может. Но идти, и это очевидно, науке в системе МВД следует сегодня чуть впереди преступных элементов, которые так умело, изощрённо используют результаты научных достижений в преступных целях. Для этого необходимо последовательное решение существующих сегодня проблем, связанных с созданием эффективной системы научного обеспечения, определением координирующего звена в процессах организации научной деятельности, сохранением научного потенциала и созданием условий правового, организационного и материального стимулирования.

## **ЗНАНИЕ КАК ФАКТОР СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ**

*Кульжанова Г.Т.,*

кандидат философских наук, доцент  
начальник факультета очного и заочного обучения  
Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева

В современном обществе происходят кардинальные изменения, приводящие к доминированию знаний в качестве фактора социального развития. При этом методологические подходы, постулирующие существование информационного или постиндустриального

---

---

общества, исходили из презумпции равенства возможностей, возникающих в условиях свободного оборота информации.

Как показывает практика, становление системы информационных технологий, определяющих структуру распределения ресурсов в условиях современной стадии цивилизационного развития, не приводит к равенству возможностей, а воспроизводит на новом витке развития факторы сохранения неравенства. Поэтому становление парадигмы «общества знаний» является методологической инновацией, призванной проанализировать процессы, происходящие в современном мире. Следует отметить о том, что само «общество знаний» в качестве теоретического концепта является продуктом социокультурных и технологических тенденций развития западной цивилизации, что, в условиях глобализации мирового сообщества и возникновения модели многополярного мира, заставляет обратиться к поиску цивилизационных оснований его реального формирования.

«Общество знаний» в последние годы становится расхожим термином в работах представителей всех ветвей социально-гуманитарного знания. Принципиально важным представляется тот факт, что создание такого общества, хотя и обусловлено существующими тенденциями социального развития, но не является запрограммированным результатом, детерминирующим выбор факторов и путей развития. В глобальном мире каждое общественное изменение является продуктом большого количества различных действующих причин, поэтому необходимым условием реализации общества знаний на практике является понимание того, что это общество даст для развития человечества в целом. Учитывая ту значимость, которую в обществе приобретает владение навыками обращения с этими знаниями, особенную актуальность приобретает изучение образовательного пространства как базового структурного уровня создания и воспроизводства общества знаний.

Развитие на основе человеческого капитала отечественной казахстанской науки, образования, системы здравоохранения, активизация культуры мышления является условием перехода нашей страны на инновационный путь развития. В настоящий момент эта необходимость оформилась как идея строительства общества, основанного на знаниях, т.е. общества знания. Она



---

---

предполагает изменения во всей системе жизнеустройства и соответственно жизнедеятельности страны и народа.

Экс-президент Казахстана Н.А. Назарбаев в Послании народу Казахстана «Стратегия-2050» подчеркнул, что к 2050 году казахстанский социум должен быть обществом прогрессивных идеалов. Как раз общество знания приобретает черты нового социального идеала, определяющего направленность национальных стратегий и программ. Поэтому созидательное построение такого рода общества ныне выдвигается как актуальная задача развития полиэтнического казахстанского общества в XXI веке.

Создание «общества, основанного на знании», привлекает внимание к тому, что общественное производство трансформируется и радикально меняет свою технологическую основу под влиянием новейших научных и технологических знаний. Экономика не модернизированная, не опирающаяся на знания, оказывается в современных условиях неконкурентоспособной, не соответствующей цивилизационным стандартам и потребностям человека.

Для обеспечения нормального ресурсосберегающего производства материальных благ и услуг необходимо применять принципиально новую технологию, гарантирующую экспоненциальный прирост знаний, их эффективный поиск, хранение, распространение и внедрение. Биотехнология, нанотехнология, космическая технология, атомная, энергетическая, технология новых материалов, безотходных производств и т.д. невозможны без использования новейших знаний и технологий. На этой основе вырастает и складывается новая современная научно-техническая рациональность.

Именно развитие знания способствует смене неоиндустриального и индустриального общества на информационное, которое еще более учитывает роль знания в обществе, в экономике, приводя к возникновению «умной экономики», основанной на научном знании, т.е. экономики знаний.

Общество знаний – это динамично развивающееся общество, для которого характерно осознание роли знания как фактора успеха в любой сфере деятельности; постоянная потребность в новых знаниях, необходимых для создания новых видов продукции и услуг; эффективное функционирование системы производства знаний и передачи знаний; предложение знаний для удовлетворения

---

---

имеющегося спроса на знания и формирования такого спроса; эффективное взаимодействие подсистем, производящих знание, между собой и с подсистемами, производящими материальный продукт. Понимаемое таким образом общество знаний не сводится к экономике знаний. Значительная доля информационной продукции, производимой в обществе знаний, становится общественным достоянием.

В Казахстане имеется значительный научный потенциал, однако он еще не служит в должной мере созданию национальной инновационной системы, соответствующей задаче построения общества, основанного на знаниях. Для построения общества знания необходимо радикальное изменение отношения к образованию, преодоление инструментально-прагматического понимания его роли не только на уровне государственной политики, но и сознание наших граждан.

Идеи знания были одним из актуальных вопросов в философии Просвещения. Эпоха Просвещения – очень важный этап в истории интеллектуальной и вообще духовной культуры Западной Европы и Америки. Позже Просвещение появилось в России, а также в Казахстане.

Что такое Просвещение? На этот вопрос в своё время попытался ответить И. Кант. Он писал: «Просвещение – это выход человека из состояния своего несовершеннолетия, в котором он находится по собственной вине. Несовершеннолетие есть неспособность пользоваться своим рассудком без руководства со стороны кого-то другого. Несовершеннолетие по собственной вине – это такое, причина которого заключается не в недостатке рассудка, а в недостатке решимости и мужества пользоваться им без руководства со стороны кого-то другого. Sapere aude! – имей мужество пользоваться собственным умом! – таков, следовательно, девиз Просвещения» [1, с. 27].

С 30-х годов XVIII в. начался процесс присоединения Казахстана к Российской империи. Поэтому идеи Просвещения проникли сюда, прежде всего, из России. В свою очередь в Россию они проникли из Западной Европы. Расцвет русского Просвещения падает на 60-е годы XIX в. Наиболее видными его деятелями являются Н.Г. Чернышевский, Н.А. Добролюбов, Д.И. Писарев и др. Как

---

---

и среди представителей западноевропейского Просвещения не было единомыслия по целому ряду вопросов, так его не было и среди русских просветителей. Больше всего внимания они уделяли социальным и социально-политическим проблемам. Что же касается проблемы знания, то ему уделялось не очень много внимания.

Родоначальником казахского Просвещения стал Ч.Ч. Валиханов. В народе, пишет Валиханов, «таится много тёмных предрассудков и вредных обычаев» [2, с. 297]. В этой связи мусульманство было воспринято поверхностно. Оно «оставалось звуком, фразой, под которыми скрывались прежние, шаманские понятия. Языческая символика «многообразна и устойчива даже в быту самого высшего слоя русского общества XI – XII в.в... Языческий, сакрально-магический смысл многих сюжетов внеподлежит сомнению, и сложение целой системы таких образов, иногда слегка завуалированных под христианско-апокрифическую символику, иногда откровенно языческих, явно свидетельствует о том, что наследие языческого периода, «мудрости волшебной», было весьма значительным» [3, с. 459]. Вот почему, считает Ч. Ч. Валиханов, казахский народ нуждается в просвещении.

Отсюда – внимание казахских просветителей к проблеме образования. И. Алтынсарин, к примеру, писал: «В общих интересах правительства нравственно и экономически развивать подвластные ему народы и было бы желательно безотлагательное распространение в киргизской степи русско-киргизских школ, которые если и не вытеснят вполне татарское учение, то всё же будут служить противовесом ему – рассадником, так сказать, практических взглядов на вещи, отражающих предрассудки, вредящие народному развитию; а это в связи с не умершим ещё и вполне бодрствующим киргизским обычаем, основанным на практических началах, притом вне всяких религиозных влияний, не допустит народ к нравственному разложению» [4, с. 309]. И. Алтынсарин отдавал предпочтение именно светскому образованию, способному дать достоверные знания о реальной действительности. «Ум природный, – подчёркивает он, – способен обнимать лишь то, что его окружает, а развить его и сделать способным узнавать и то, чего он не видел, может только светское образование»

---

---

[4, с. 311].

И. Алтынсарин беспокоился о том, что мало квалифицированных учителей. Он писал: «Одним из главных теперь препятствий к основательному положению начала народного образования в Киргизской степи был и есть недостаток способных учителей, которые если и существуют во внутренних губерниях, но трудно их привлечь в Киргизскую степь. Между тем необходимость иметь хороших деятелей по народному образованию именно теперь, при положении, так сказать, основы образования среди киргизов, очевидна» [5, с. 138]. И. Алтынсарин отдавал предпочтение именно светскому образованию, способному дать достоверные знания о реальной действительности. «Ум природный, – подчёркивает он, – способен обнимать лишь то, что его окружает, а развить его и сделать способным узнавать и то, чего он не видел, может только светское образование» [6, с. 311].

Ч.Ч. Валиханов и И. Алтынсарин сравнительно мало уделяли внимания сущности знания, специфике познавательных способностей человека и связанных с этим проблем. Это было компенсировано в творчестве Абая. Абай вопрошал: «...Что нам предпринять, чтобы стать просвещённым народом?» [7, с. 142]. При этом он писал: «Просвещение не должно быть самоцелью» [7, с. 88].

У человека есть два рода потребностей: один составляют сугубо материальные потребности, другой – это желание знать, тяга к знаниям. «Человек, – пишет Абай, – утверждается на земле, постигая тайны явлений природы или делая определённые умозаключения. Это отличает его от животного, выдаёт его душу, говорит о выделении разума и воли» [7, с. 23].

Во времена Абая мировая наука подавляющим большинством человечества воспринималась как двигатель прогресса, как неподлежащее критике достояние культуры. Никто не догадывался, что она в виде потенции содержит в себе отрицательные моменты. Но Абай это видел. Он уже тогда предупреждал, что «у науки есть свои сильные и слабые стороны. О них тоже должен знать человек, тогда ему будет ясно, как развивать науку и извлекать из неё предельную пользу для блага народа» [7, с. 152]. Кто не испытывает жажды знаний, отмечает Абай, тот никогда не постигнет науку. Он должен стремиться к ней. «Но, предупреждает Абай,

---

---

– одного стремления тут мало. Даже сам процесс приобретения знаний должен быть подчинён определённой системе. В противном случае поиски и весь огромный труд человека, затраченный на овладение наукой, могут оказаться напрасными» [7, с. 87-88].

Казахские просветители, как отмечено выше, много внимания уделяли воспитанию и образованию подрастающего поколения. Абай сетовал на то, что с этим в Степи обстоит неблагоприятно. Родители неохотно отдают детей на учёбу. Но если их и отдают, то в нынешних условиях в большинстве своём они остаются недоучками даже просто невеждами. Но это необходимо преодолеть. Абай надеется, что если образованием будет охвачено большое число казахов, то со временем образованные люди заменят нынешних их невежественных родителей, и в Степи наступит благоденствие. Абай пишет: «Обучать детей хорошо, но, чтобы они служили своему народу, надо их учить родному языку» [7, с. 65]. Абай шёл дальше своих предшественников по казахскому Просвещению. Он считал, что образование – это удел не только мужского населения, но и женского.

Таковы основные идеи выдающихся казахских просветителей относительно науки и знания.

Таким образом в современном обществе происходят кардинальные изменения, приводящие к доминированию знаний в качестве фактора социального развития. При этом методологические подходы, постулирующие существование информационного или постиндустриального общества, исходили из презумпции равенства возможностей, возникающих в условиях свободного оборота информации.

Как показывает практика, становление системы информационных технологий, определяющих структуру распределения ресурсов в условиях современной стадии цивилизационного развития, не приводит к равенству возможностей, а воспроизводит на новом витке развития факторы сохранения неравенства. Поэтому становление парадигмы «общества знаний» является методологической инновацией, призванной проанализировать процессы, происходящие в современном мире. Следует отметить о том, что само «общество знаний» в качестве теоретического концепта является продуктом социокультурных и технологических тенденций развития западной

---

---

цивилизации, что, в условиях глобализации мирового сообщества и возникновения модели многополярного мира, заставляет обратиться к поиску цивилизационных оснований его реального формирования.

«Общество знаний» в последние годы становится расхожим термином в работах представителей всех ветвей социально-гуманитарного знания. Принципиально важным представляется тот факт, что создание такого общества, хотя и обусловлено существующими тенденциями социального развития, но не является запрограммированным результатом, детерминирующим выбор факторов и путей развития. В глобальном мире каждое общественное изменение является продуктом большого количества различных действующих причин, поэтому необходимым условием реализации общества знаний на практике является понимание того, что это общество даст для развития человечества в целом. Учитывая ту значимость, которую в обществе приобретает владение навыками обращения с этими знаниями, особенную актуальность приобретает изучение образовательного пространства как базового структурного уровня создания и воспроизводства общества знаний.

В заключении необходимо отметить, что общество знаний становится источником возникновения инновационных технологий, и в этом качестве оно не только является фактором, воздействующим на совершенствование отдельных областей или сфер человеческой деятельности, но и начинает определять контуры цивилизационного развития, продуцируя новые формы человеческих взаимоотношений и способы социального производства.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Кант И. Ответ на вопрос: что такое Просвещение? // Он же. Сочинения. В 6-ти т. Т. 6. – М., 1966.
2. Радищев А.Н. О человеке, его смертности и бессмертии. – СПб., 2001.
3. Гуревич А.Я. Проблемы средневековой народной культуры. – М., 1981.
4. Валиханов Ч.Ч. Записка о судебной реформе // Он же. Избранные произведения. – М., 1986.
5. Алтынсарин И. Отчёт о состоянии казахских школ Тургайской

---

---

области за 1880 г. // Он же. Собрание сочинений. В 3-х т.Т. II. – Алма-Ата, 1976.

6. Сегизбаев О. А. Казахская философия XV – начала XX века. – Алматы, 1996.

7. Валиханов Ч.Ч. Следы шаманства у киргизов // Он же. Избранные произведения. – М., 1986.

### ТҮЙІН

Мақалада білім қоғамының қалыптастыру сұрақтарын өркениетті дамудың қазіргі сатысы ретінде қалыптастыру мәселелері қарастырылады. Ол қазақ ағартушылығындағы ғылым мен білімді түсінуіне басты назар аударады. Автор постиндустриалды қоғамның және қазақстандық қоғам дамуының жаңа тарихи жағдайларында өндірістің, басқарудың және жалпы мәдениеттің дамуына ғылыми біліміне арналған ресурсы болып табылатындығын көрсетеді.

### РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются вопросы формирования общества знания как современной стадии цивилизационного развития. Акцентирует внимание на понимание науки и знание в казахском Просвещении. Автор отмечает, что в новых исторических условиях развития постиндустриального общества и казахстанского социума именно научное знание становится ресурсом развития производства, управления и культуры в целом.

### RESUME

The article considers the formation of a knowledge society as a modern stage of civilizational development. It focuses on the understanding of science and knowledge in the Kazakh Enlightenment. The author notes that in the new historical conditions of the development of post-industrial society and Kazakhstan society, it is scientific knowledge that becomes a resource for the development of production, management and culture in general

---

---

**НОВЫЙ ФОРМАТ ПОЛИЦЕЙСКОГО ВЕДОМСТВА  
В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: СТРАТЕГИЧЕСКИЙ  
ВЕКТОР МОДЕРНИЗАЦИИ**

***Қалқаманұлы М.,***  
преподаватель кафедры УУИПиК,  
магистр юридических наук, капитан полиции  
Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева

*Полиция - это примирение общественных  
свобод с общественным порядком*  
Станислав Ежи Лец

Практически в каждом ежегодном послании Первый Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев уделяет особое внимание вопросам эффективности деятельности казахстанской полиции.

Признание реальных успехов в работе службы, конструктивная критика, а, нередко, и признание системных просчетов, - вся динамика «взлетов и падений», результатов сегментного или масштабного реформирования системы всегда находила отражение в обращениях Елбасы к народу.

И это не случайно. Уже давно сформировался и в последние годы достиг апогея социальный запрос на новый формат деятельности полицейской службы, на преодоление стойкого антагонизма, критической степени недоверия рядовых граждан страны к деятельности полиции.

Несмотря на систематически проводимые преобразования в рамках процесса реформирования казахстанского полицейского ведомства, повышение профессиональных требований к действующим сотрудникам полиции и претендентам на данную правоохранительную службу, до настоящего времени многие вопросы остаются нерешенными в полной мере.

При этом, следует учитывать, что в подавляющем большинстве случаев граждане контактируют с конкретными сотрудниками полиции, от профессионализма и морального уровня которых зависит процесс формирования отношения к полицейскому ведомству в целом.



---

---

Именно по этой причине в очередном послании Первого Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни» от 5 октября 2018 года вновь была озвучена проблема повышения качества правоохранительной деятельности и обеспечения необходимого уровня безопасности граждан. «Сотрудники органов внутренних дел находятся на «переднем фронте» борьбы с преступностью и защищают от нее граждан, нередко рискуя своими жизнями, - указал Н.А. Назарбаев, в то же время общество ожидает коренного улучшения работы правоохранительных органов, в первую очередь, полиции» [1].

В итоге была заявлена необходимость безотлагательной модернизации системы органов внутренних дел, которая стартовала уже с 1 января 2019 года.

Н.А. Назарбаевым были выделены 3 основных направления предстоящей модернизации, каждое из которых включает в себя обширный спектр организационно-правовых вопросов, на решение которых и должны быть направлены кардинальные преобразования.

Во-первых, предполагается оптимизировать штатную численность МВД, избавить полицию от несвойственных функций.

Во-вторых, необходимо утвердить новый стандарт полицейского и изменить систему карьерного продвижения, а также подготовки и отбора кадров через полицейские академии.

И, наконец, в-третьих, следует внедрить новые современные форматы работы с населением, кардинально изменить критерии оценки полиции.

За каждым из указанных направлений модернизации стоит ярко выраженный рациональный подход (в частности, экономическая и организационная составляющая), но, вместе с тем, нельзя не отметить и отчетливый вектор ориентации деятельности полицейских на реальное служение народу. Так, в частности, указывается на необходимость перехода к сервисной модели работы полиции, что должно коренным образом изменить саму систему взаимоотношений между гражданами и сотрудниками полиции, привести к особой форме паритетности, снижению психологического дискомфорта от контакта с полицейскими.

---

---

Повышение прозрачности деятельности полиции, автоматизация значительной части оказываемых услуг, сопровождаемые институтом общественного мониторинга, который, к сожалению, еще недостаточно развит в нашей стране, - все это должно привести к повышению уровня доверия населения к повседневной деятельности полиции, нивелировать длительное время существовавшую карательную практику.

Следует признать, что в установлении прозрачности деятельности, в конечном итоге, заинтересованы и сами полицейские. Повышение осведомленности граждан об основных аспектах работы полиции, в том числе, и создание плодотворных площадок для сотрудничества сформирует четкое представление о том, насколько обширны функции современного казахстанского полицейского, какова интенсивность его труда. Во многих развитых странах полицейские тратят значительное количество служебного времени для установления контактов с населением, которые имеют характер как разъяснительной работы, так и вполне конкретного социального партнерства.

Соответственно, избавление полиции от несвойственных функций, а также двойственных полномочий, в частности, в сфере лицензирования, регистрации и техосмотра машин, приема экзаменов на право управления автомобилем, оформления водительских удостоверений, осуществление экспертно-криминалистической деятельности и т.д. сможет определенным образом высвободить необходимые временные ресурсы для осуществления конструктивных контактов с населением. Что же касается заявленной в Послании аттестации сотрудников правоохранительных органов, то ее следует расценивать в рамках процесса модернизации, в первую очередь, не столько как технический вопрос, своего рода «чистку рядов», но как необходимость для каждого сотрудника провести качественную самооценку с точки зрения соответствия новым стандартам полицейской службы, сформировать его качественно новую профессиональную самоидентичность.

Таким образом, речь идет уже не столько об очередном реформировании, сколько о качественно новом процессе модернизации. Модернизация (от греческого «*moderne*» - новейший) представляет собой процесс усовершенствования, улучшения, обновления объекта, приведение его в соответствие с новыми требованиями

---

---

и нормами, техническими условиями, показателями, системами оценки качества. В рамках процесса модернизации предполагаются преимущественно качественные изменения, своего рода переход на более высокий уровень того или иного процесса, деятельности. Безусловно, процесс модернизации не может происходить «вслепую», требует четкой постановки задачи и соответствующего инструментария. Планируемая модернизация казахстанского полицейского ведомства предполагает собой использование положительного зарубежного опыта функционирования полиции, на основе внедрения которого должна сформироваться новая, уже национальная модель полиции.

Говоря о зарубежном опыте, в частности о грузинской полиции, хотелось бы вспомнить реформы, которые проводились в этой стране. Прежде всего, это весна 2004 года, когда был проведен отборочный конкурс. В июле этого же года дорожная полиция была расформирована, а в августе уже укомплектована, обучена и приступила к работе новая служба – Департамент патрульной службы, в котором насчитывалось 1600 сотрудников. Кстати, заработная плата была увеличена. В начале января 2005 года общая численность сотрудников составила 2467 человек и 130 автомашин. Стоит отметить, что полицейские прошли 14-дневное обучение, но только 15% из них являлись прошедшими аттестацию сотрудниками полиции. Но при этом они не трогали следствие и криминальную полицию. Желающие могут подать заявку в министерство, потом эта заявка пересылается в академию, где их подготавливают. Кандидат проходит несколько этапов конкурса, проверяются его физическая подготовка, его навыки. Обязательно проходит IQ-тест. Отмечая работу полиции Германии, хочется сказать о высокой степени эффективности созданной и функционирующей в настоящее время полицейской системы данной страны. Об этом позволяют говорить три обстоятельства. Прежде всего, несмотря на детально разработанную правовую базу, ни разу за все послевоенное время вооруженные силы ФРГ не применялись в помощь полиции для урегулирования внутренних кризисных ситуаций. Во-вторых, рост преступности в крупных городах ФРГ (в сельской местности преступность не растет) происходит лишь за счет иностранцев. И, в-третьих, немцы сумели избежать на

---

---

своей территории терактов, подобных в США, Великобритании, Испании. При этом они никогда не заигрывали с радикальными исламистами, как англичане, а численность мусульманской общины, постоянно проживающей в ФРГ, у них ничуть не меньше, чем в Великобритании.

В принципе, условия приема мало чем отличаются от условий приема, скажем, в полицейскую академию США, где выставлены свои требования, где важно гражданство США (не важно, иммигрант или коренной житель Штатов), неимение судимостей, документы об оконченном школьном образовании. И самое главное, прохождение обучения в колледже, имея высокий балл по предметам, либо два года службы в армии США. Кроме этого, молодому человеку нужно сдать тест – вступительный экзамен на знание базовых школьных предметов, основ психологии, гражданского и уголовного права. А также пройти тест на состояние здоровья и физическую подготовку. Если он проходит все эти препятствия, то с ним проведут собеседование, и таким образом он попадает в полицейскую академию, в которой проходит обучение в течение шести-девяти месяцев.

На территории Германии находится несколько полицейских образовательных институтов. Главным принципом учебного заведения этого уровня образования является обеспечение тесной связи учебного процесса с полицейской практикой. На учебу принимаются как юноши, так и девушки, имеющие среднее образование. Обязательное требование – наличие прав вождения автомобилем. Отбор производит специальный центр, расположенный в г. Мюнстер. Здесь абитуриенты принимают участие в тестировании, которые предполагают исследование интеллекта, психологии и физической культуры и по результатам которого происходит отбор кандидатов на учебу. Сами высшие учебные полицейские институты приемом не занимаются, а лишь получают готовых к обучению студентов. Распределение успешно прошедших тестирование по различным институтам также осуществляется специализированным центром, проводящим отбор. Желающих стать полицейскими довольно много, конкурс составляет примерно 10 человек на одно место. Количество обучающихся определяют министерство внутренних дел и министерство финансов Германии.

---

---

Процесс обучения в полицейском образовательном институте рассчитан на 3 года [2].

Полиция – это многофункциональная силовая структура, отвечающая за обеспечение безопасности личности, общества и государства. За последние двадцать лет попытки реорганизации и реформирования полицейского аппарата предпринимались не раз, но принципы деятельности полиции остаются незабываемой категорией, своего рода постулатом, парадигмой. Начавшаяся модернизация полицейской системы в изменяющихся социально-экономических и политических условиях направлена на переосмысление качества функционирования полиции, необходимость должного и ориентированного на потребности граждан исполнения сотрудниками своих обязанностей.

Основные задачи полиции Республики Казахстан - защита жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства от противоправных посягательств, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности [3].

При этом перечень полномочий, предусмотренных Законом РК от 23 апреля 2014 года «Об органах внутренних дел Республики Казахстан», включает в себя более 50 пунктов, каждый из которых структурно предполагает значительное количество подфункций. Фактически, в сравнении с функциональным назначением других органов государства, компетенция органов внутренних дел является одной из наиболее полифункциональных. Здесь также можно говорить и про обеспечение полицией такой «мега-функции», как поддержание публичного порядка - правовой категории, призванной характеризовать содержание отношений «человек и закон». Модернизация предполагает не изменение этих ключевых задач, являющихся фундаментом деятельности полиции, а создание таких действенных механизмов, которые позволили бы повысить качество их исполнения, добиться стойких положительных результатов.

Таким образом, оценивая проблему практического осуществления процесса модернизации необходимо понять, как нормы закона перевести в практическую плоскость, сделать работу полиции эффективной, соответствующей закону, то есть фактически

---

---

преодолеть те барьеры и издержки, из-за которых происходит постоянное накопление новых проблем и противоречий.

При совершенствовании деятельности полиции важно в равной степени уделять внимание созданию систематизированной (кодифицированной и консолидированной) законодательной базы, тщательному кадровому отбору и профессиональной подготовке сотрудников полиции, способам и методам контроля их деятельности, распределению функций, равно как и решать проблему дублирования полицейских функций.

Но как исправить системные недостатки организации функционирования полицейской системы, имеющиеся сегодня? Ответ на этот вопрос требует тщательной и неспешной проработки. В новых условиях полиция должна стать эффективным механизмом защиты личности, общества и государства, соответствующим сильной прогрессивной стране. Модернизация полиции должна иметь под собой научно обоснованное экономическое, социологическое и, конечно же, правовое обеспечение.

К настоящему времени сформирована Дорожная карта по модернизации органов внутренних дел Республики Казахстан на 2019-2021 годы, составленная из наиболее значимых направлений, согласованных между собой по срокам и субъектам исполнения.

Соответственно, процесс модернизации предполагает достаточно высокие темпы и интенсивность планируемых к проведению мероприятий. В частности, одним из пунктов, связанных с кардинальным преобразованием в системе подготовки полицейских кадров, запланировано изменение системы ведомственного образования. С одной стороны, ныне существующая система подготовки кадров для казахстанской полиции существовала на протяжении длительного времени и, в целом, себя оправдывала. Однако, время не стоит на месте, на первый план начинают выходить такие критерии, как рациональность, экономическая целесообразность, компетентностный подход при подготовке специалистов.

Следует отметить обоснованно сдержанный подход в отношении полного отказа от существующей формы подготовки полицейских кадров, поскольку в одном из ведомственных учебных заведений

---

---

МВД, - Карагандинской академии имени Б. Бейсенова, - будет сохранена прежняя форма обучения согласно пункту 18 Дорожной карты по модернизации органов внутренних дел Республики Казахстан на 2019 – 2021 годы [4]. Полагаем, что это создаст условия для конкуренции двух систем, в результате которой можно будет конкретным, опытным путем установить наиболее эффективные методы подготовки, воспитывающие полицейского нового формата, деятельность которого по достоинству оценит общество.

Таким образом, можно считать, что на данный момент нормативная база для успешной модернизации создана, однако, естественно, в ходе практической деятельности неизбежно будут высвечиваться отдельные проблемные моменты, требующие дальнейшего совершенствования законодательной основы по модернизации деятельности ОВД в Казахстане.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни: Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана. 5 октября 2018 г. // <http://www.akorda.kz>
2. Модернизация деятельности органов внутренних дел // <http://mediaovd.kz/kz/>
3. Об органах внутренних дел Республики Казахстан: Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года.
4. Об утверждении Дорожной карты по модернизации органов внутренних дел Республики Казахстан на 2019-2021 годы: постановление Правительства Республики Казахстан от 27 декабря 2018 года № 897.

#### ТҮЙІН

Мақалада Қазақстан Республикасының ішкі істер органдарын модернизациялаудың кейбір сұрақтары қарастырылады. ҚР тұңғыш Президенті Н.Ә. Назарбаевтың 2018 жылдың 5 қазанындағы «Қазақстандықтардың әл-ауқатының өсуі: табыс пен тұрмыс сапасын арттыру» атты Қазақстан халқына Жолдауын және Қазақстан Республикасының ішкі істер органдарын жаңғырту жөніндегі 2019-2021 жылдарға арналған Жол картасының кейбір

---

---

ережелері зерделеніп, баға беріледі, Қазақстан полициясының функциялары мен мақсаттары зерттеледі.

### РЕЗЮМЕ

В статье рассмотрены некоторые вопросы модернизации ОВД РК, некоторые положения Послания Первого Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни» от 5 октября 2018 года и Дорожной карты по модернизации органов внутренних дел Республики Казахстан на 2019-2021 годы. Изучены функции и задачи казахстанской полиции.

### RESUME

The article discusses some issues connected with modernization of the internal affairs bodies of the Republic of Kazakhstan. Here also is discussed the message of the First President of the Republic of Kazakhstan N.A. Nazarbayev “Growth of the welfare of Kazakhstanis: increase of incomes and quality of life” dated October 5, 2018 and provisions of the Road map on the internal affairs bodies modernization in the country in 2019-2021. Functions and tasks of the Kazakhstan police have been studied.

## **ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАТРУЛЬНОЙ ПОЛИЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ**

*Медеуова Ж.М.,*

магистрант 2 курса, старший лейтенант юстиции

*Касенова М.А.,*

магистрант 2 курса, старший лейтенант полиции  
Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева

Своевременность рассмотрения настоящей темы вызвана основными приоритетами государственной политики Казахстана, определенными действующими программными документами. Так,



---

---

в Послании Президента Республики Казахстан от 14 декабря 2012 года «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» пятым политическим приоритетом выделено, что «Государство должно следовать принципу нулевой терпимости к беспорядку. Развитое общество начинается с дисциплины и порядка во всем» [1].

Этот приоритет, безусловно, напрямую относится к деятельности патрульной полиции, призванной обеспечивать не только безопасность дорожного движения, но и всего правопорядка на улицах и в общественных местах. В этой связи актуальным является вопрос совершенствования деятельности патрульной полиции, которая является основным субъектом предупреждения и профилактики правонарушений и преступлений, посягающих на безопасность дорожного движения.

В соответствии с Дорожной картой по модернизации органов внутренних дел на 2019-2021 годы, утвержденной постановлением Правительства РК от 27 декабря 2018 года № 897 строевые подразделения дорожно-патрульной полиции переименованы в патрульную полицию. Вряд ли преобразование строевых подразделений дорожно-патрульной полиции как-то повлияет на организацию деятельности патрульной полиции. Но кроме переименования этого подразделения предполагается:

1) оптимизация сержантского состава ОВД путем его перевода в категорию офицерского;

2) внедрение в практику сбалансированного рабочего времени (оптимизация рабочих процессов) - обеспечение строгого соблюдения регламентированного рабочего времени в ОВД (8-часовой рабочий день, 40-часовая рабочая неделя);

3) пересмотр стандартов и алгоритмов работы ОВД, непосредственно взаимодействие с гражданами, в том числе предполагающее исключение причин и условий, способствующих проявлениям грубости и равнодушия;

4) разработка и внедрение новой системы критериев оценки, включающей в себя показатели, объективно отражающие качество реализации возложенных задач и оценку населением состояния безопасности и эффективности деятельности полиции;

5) проведение анализа нормативно-правовых актов регламентации и

---

---

условий труда сотрудников ОВД, непосредственно взаимодействующих с населением;

6) изучение международного опыта нормативно-правовой (инструктивной) регламентации и условий труда сотрудников полиции, непосредственно взаимодействующих с населением в странах ОЭСР;

7) разработка и внедрение новых форм и алгоритмов работы подразделений ОВД, непосредственно взаимодействующих с населением, с учетом национального и международного опыта [2].

Из вышеперечисленного видно, что мероприятия выражены в форме «проработки или разработки», «изучения», «внесения предложений», «проведения анализа» и т.п. что является неконкретными направлениями модернизации ОВД. Как повлияют вышеперечисленные меры на состояние оперативной обстановки на улицах и в общественных местах можно сейчас только прогнозировать, хотя многие сроки плана реализации Дорожной карты уже прошли.

Оптимизация сержантского состава ОВД путем его перевода их в категорию офицерского, безусловно, затронет и подразделения патрульной полиции. По смыслу процесс оптимизации не должен ограничиваться только присвоением патрульным полицейским специальных званий среднего начальствующего состава, оставляя в неприкосновенности их функции и методы деятельности. Если офицер полиции будет исполнять функции сержантского состава патрульной полиции, то это никак не является оптимизацией, а даже наоборот. За одну и ту же работу государству придется больше платить зарплату, которая повысится автоматически за счет доплаты патрульному полицейскому за специальное офицерское звание.

Внедрение в практику контроля за обеспечением строгого соблюдения регламентированного рабочего времени в ОВД путем обеспечения 8-часового рабочего дня и 40-часовой рабочей недели всегда являлась проблемой для сотрудников полиции, чье рабочее время принято считать ненормированным. В соответствии с п.3 статьи 40 Закона Республики Казахстан от 6 января 2011 года №380 «О правоохранительной службе» предусмотрено исполнение правоохранительных функций сверх после окончания рабочего

---

---

времени. В случае необходимости сотрудники могут привлекаться к выполнению служебных обязанностей сверх установленного времени, а также в ночное время, выходные и праздничные дни. Но этой же правовой нормой предусмотрено, что «порядок и условия выплаты компенсаций определяются законодательством Республики Казахстан» [3].

Согласно Инструкции по обеспечению охраны общественного порядка и дорожной безопасности сотрудниками ОВД время несения службы патрульных полицейских исчисляется с начала инструктажа, а выход из подчинения – по команде об окончании службы. При осложнении оперативной обстановки, возникновении чрезвычайных ситуаций (групповых нарушений общественного порядка, массовых беспорядков, террористических актов, стихийных бедствий, пожаров, крупных производственных аварий, катастроф, эпидемий, эпизоотий), проведении массовых мероприятий (общественно-политических, спортивно-массовых, зрелищных культурно-массовых и других массовых мероприятий) вводится усиленный вариант несения патрульно-постовой службы. Патрульно-постовая служба по усиленному варианту обеспечивается за счет увеличения продолжительности ежесуточного несения службы личным составом до 12 часов и отмены выходных дней, а в необходимых случаях – за счет переноса сроков предоставления очередных отпусков и временного запрещения выезда за пределы населенного пункта [4].

Вызывает интерес процесс формирования новой системы оценки труда сотрудников патрульной полиции, которые несут публичную службу и непосредственно работают с населением. Дорожной картой предусматривается оценивать работу полицейских путем формирования новых критериев:

- 1) новых показателей, объективно отражающих качество реализации возложенных задач;
- 2) оценки мнением населения;
- 3) состояние безопасности;
- 4) эффективность деятельности патрульной полиции [2].

Дорожной картой внедрение новых критериев оценки труда патрульных полицейских должна была произойти во 2 квартале 2019 года, но по нашему мнению это нельзя сделать без научных

---

---

исследований, анализа мнений сотрудников полиции и населения и определения новых показателей, которые будут объективно отражать качество реализации возложенных задач.

В ходе анкетирования и интервьюирования сотрудников местной полицейской службы о критериях оценки деятельности полиции были получены мнения, которые представляют научный интерес. Эксперты в ходе мониторинга анализа сформулировали следующие выводы и рекомендации. «Основными критериями оценки деятельности сотрудников местной полицейской службы должны стать:

- 1) мнение населения;
- 2) уровень оперативной обстановки;
- 3) % раскрытых уголовных правонарушений;
- 4) качество профилактической работы.

Цифровые показатели должны быть, но следует их учитывать как факультативный показатель. Качество профилактической работы должно определяться малым количеством преступлений и правонарушений. То есть чем меньше преступлений и правонарушений (количество составленных протоколов), тем лучше профилактика правонарушений [5, с. 17].

Пересмотр стандартов и алгоритмов работы ОВД, непосредственно взаимодействующих с гражданами, в том числе предполагающее исключение причин и условий, способствующих проявлениям грубости и равнодушия, предусмотрено исполнить в течение 2019-2019 годов. Это мероприятие является важным направлением развития и совершенствования деятельности патрульной полиции. Но такой размытый срок исполнения этого мероприятия позволяет сделать вывод, что случится это не скоро, что не следует считать негативным явлением. Следует отметить, что основным и единственным исполнителем этого мероприятия является МВД РК.

Стандарты и регламенты работы ОВД по подразделениям и различным направлениям деятельности по оказанию государственных и правоохранительных услуг разрабатываются уже не первый год, но в деятельности патрульной полиции и иных подразделений, осуществляющих публичную службу, они отсутствуют.

Некоторые алгоритмы действий (пошаговые) патрульной полиции имеются в приказах Министра внутренних дел РК,

---

---

регулирующих деятельность патрульной полиции и основные направления их деятельности. Эти алгоритмы выражены в виде тактических действий патрульных нарядов и имеют ограниченную форму допуска к их изучению. Например, приказом МВД РК №10 от 28 января 2016 года утвержден порядок действий патрульных нарядов:

- 1) при проверке подозрительных лиц и транспортных средств;
- 2) по выявлению и задержанию лиц, подозреваемых в совершении уголовного правонарушения;
- 3) при совершении уголовного правонарушения на месте происшествия;
- 4) при совершении дорожно-транспортных происшествий;
- 5) при розыске транспортных средств;
- 6) по обеспечению общественной и дорожной безопасности при проведении массовых мероприятий и чрезвычайных ситуациях [5].

На основе анализа этих алгоритмов, изложенных в приказе МВД РК №10 от 28 января 2016 года, обосновано, что этот порядок действий нельзя назвать полным, так как не упомянуты многие пошаговые действия по реагированию на вышеперечисленные случаи, возникающие в работе полицейских. Также это не все алгоритмы действий, которые позволят в полном объеме выполнять задачи и функции, стоящие перед патрульной полицией. Например, не утвержден механизм действий патрульных полицейских по реагированию на многие виды административных правонарушений, по которым патрульные полицейские имеют право возбуждать производство по делам об административных правонарушениях и налагать административные взыскания.

Согласно п.4 части 2 статьи 685 КРКоАП патрульные полицейские имеют право налагать административные взыскания более чем по 45 статьям КРКоАП и более чем по 100 составам правонарушения наделены полномочиями возбуждать производство по делам об административных правонарушениях [6].

Инструкции по производству дел об административных правонарушениях в органах внутренних дел Республики Казахстан, утвержденная приказом Министра внутренних дел Республики

---

---

Казахстан от 13 декабря 2013 года № 713, детализирует процедуру осуществления производства по делам об административных правонарушениях. Но, несмотря на это, алгоритмы действий сотрудников полиции по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях там отсутствуют. В основном там описывают порядок деятельности сотрудников административной практики ГОРОЛОП, механизм регистрации и оборота специальной бланочной продукции, а также служебное делопроизводство в процессе регистрации, контроля и направления материалов в суд и иные органы для принятия решения о наложении административного взыскания [7].

На основании вышеизложенного анализа обосновано, что современное состояние деятельности патрульной полиции и их организационное построение является не окончательным вариантом. Следует пересмотреть сроки и детализировать мероприятия плана Дорожной карты по модернизации органов внутренних дел РК на 2019 – 2021 годы в отношении патрульной полиции. Следует кардинально изменить и сформулировать новую систему оценки труда сотрудников патрульной полиции, где основным и решающим показателем должно являться мнение населения.

Для повышения эффективности деятельности патрульной полиции необходимо разработать и утвердить приказом МВД РК основные алгоритмы действий патрульной полиции и иных служб, осуществляющих публичную службу по охране общественного порядка и безопасности дорожного движения, а также по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства: Послание Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана, г. Астана, 14 декабря 2012 года.

2. Об утверждении Дорожной карты по модернизации органов внутренних дел РК на 2019-2021 годы: постановление Правительства РК от 27 декабря 2018 года № 897.

3. О правоохранительной службе: Закон РК от 6 января 2011

---

---

года №380.

4. Об утверждении Инструкции по обеспечению общественного порядка и дорожной безопасности сотрудниками органов внутренних дел Республики Казахстан: приказ МВД РК от 28 января 2016 года №10 // <http://online.zakon.kz/>

5. Корнейчук С.В., Гладырь Н.С. Общественный мониторинг правоприменительной практики местной полицейской службы в сфере предупреждения и профилактики бытового насилия. - Нур-Султан, 2019. – 28 с.

6. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235.

7. Об утверждении Инструкции по производству дел об административных правонарушениях в органах внутренних дел Республики Казахстан: приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 13 декабря 2013 года № 713.

## ТҮЙІН

Мақалада патрульдық полицияның қоғамдық тәртіп пен жол қозғалысы қауіпсіздігін қамтамасыз ету бойынша қызметін жетілдіру жолдары негізделеді. ПО (полицияны) жаңғыртудың саяси бағыттарын анықтайтын бағдарламалық құжаттарға талдау жасалады. Патрульдық полиция қызметін бағалаудағы проблемалар айқындалып, оларды шешу жолдары тұжырымдалады. Қазақстан Республикасының ішкі істер органдарын жаңғырту жөніндегі 2019-2021 жылдарға арналған Жол картасын іске асыру бойынша негізгі басымдықтарды жүзеге асыру шаралары ұсынылады. Ұлттық және халықаралық тәжірибені ескере отырып, тұрғындармен өзара қатынас орнататын ПО-ның бөлімшелері жұмысының жаңа нысандары мен алгоритмін құрап, енгізу қажеттілігі негізделеді.

## РЕЗЮМЕ

В статье обоснованы пути совершенствования деятельности патрульной полиции по обеспечению общественного порядка и безопасности дорожного движения. Дан анализ программным документам, определяющим политические направления модернизации ОВД (полиции). Выявлены проблемы оценки деятельности патрульной полиции и сформулированы пути их

---

---

решения. Предложены меры по реализации основных приоритетов реализации Дорожной карты модернизации ОВД на 2019-2021 годы. Обоснована необходимость разработки и внедрения новых форм и алгоритмов работы подразделений ОВД, непосредственно взаимодействующих с населением, с учетом национального и международного опыта.

### RESUME

The article studies the ways directed to improvement of petrol police activity on public procedure and road traffic security. Analysis to documents, that determine political directions of the internal affairs bodies (the police) modernization. Here issues of assessment a petrol police activity and ways to solve them are discussed. Also the work gives measures on execution of the main priorities belonging to the Road Map of the internal affairs body's modernization on 2019-2021. The article studies the necessity of the development and involvement of new form and algorithm of Internal affairs bodies' departments activity, interacting with the population, taken account a national and international experience.



---

---

**К ВОПРОСУ О ПРОФЕССИОНАЛЬНО ВАЖНЫХ  
КАЧЕСТВАХ ОФИЦЕРОВ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ,  
ДРУГИХ ВОЙСК И ВОИНСКИХ ФОРМИРОВАНИЙ,  
НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ УПРАВЛЕНИЯ  
ПОВСЕДНЕВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ  
ПОДЧИНЕННЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ**

*Оспанов Н.З.,*

ассоциированный профессор (доцент), старший  
преподаватель кафедры имитационного моделирования  
и информационных систем факультета цифровых технологий  
и безопасности информационных систем

*Нугманов М.К.,*

старший преподаватель кафедры оперативного искусства факультета  
«Академия Генерального штаба Вооруженных Сил»  
Национальный университет обороны имени Первого Президента  
Республики Казахстан - Елбасы, г. Нур-Султан

Под профессионально-важными качествами (ПВК) понимаются индивидуальные качества офицеров Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, влияющие на эффективность его деятельности [1].

Анализ повседневной деятельности офицеров Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, современных требований к ним [2, 3, 4, 5 и др.], позволяют синтезировать ПВК и говорить об обобщенной социально-психологической модели руководителя. Модель должна отражать содержание основных, важнейших блоков модели: пригодность офицера Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований к управлению; подготовленность к выполнению должностных обязанностей и индивидуальную работоспособность; творческий потенциал руководителя, который реализуется в процессе управления.

В качестве меры, средства и инструмента измерения реальных качеств руководителя служат показатели его управленческой компетенции. Они отражают уровень сформированности управленческих качеств и степень их соответствия предъявляемым требованиям – нормативной модели.

---

---

Совокупность социально-психологических качеств позволяет охарактеризовать профессионально компетентного, творчески инициативного современного руководителя – офицера Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований:

во-первых – это высококомпетентный руководитель, овладевший современными знаниями, умениями и навыками, обладающий развитыми профессионально-важными качествами;

во-вторых – это патриот своего Отечества, имеющий высокий уровень нравственной культуры;

в-третьих – это управленец, обладающий многомерным мышлением, способный думать и действовать концептуально и многовариантно;

в-четвертых – командир современного склада может состояться, если он располагает достаточным психологическим ресурсом и «сильным» типом нервной системы.

С целью определения и ранжирования наиболее важных качеств офицера – руководителя, было проведено анкетирование офицеров различных должностных звеньев и направлений деятельности. Результаты анкетирования представлены в таблице 1. Из приведенных результатов видно, что такие качества, как способность видеть главное в работе, умение организовывать людей, умение предвидеть ход событий являются доминирующими в перечне качеств различных должностных лиц.

Таблица 1 – Ранговые показатели оценки наиболее важных управленческих качеств офицеров Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований

№ п/п	Качества	КВ	КР	КБ	КЧ(П)	Преп.
1	Знание фактов, цифр, данных	4	6	13	14	11
2	Способность видеть главное	2	1	1	1	1
3	Умение предвидеть	15	3	3	3	5

4	Умение контролировать исполнение	3	5	15	9	13
5	Исполнительность	8	10	6	4	10
6	Умение организовывать людей	1	2	2	2	3
7	Способность к поиску новых, нестандартных решений	13	12	8	15	8
8	Умение анализировать	9	7	4	10	2
9	Оперативность в решении профессиональных задач	12	4	5	7	4
10	Инициативность	10	15	10	11	6
11	Самостоятельность в работе	14	8	7	5	7
12	Коммуникабельность	5	11	1	6	9
13	Умение инструктировать и ставить задачи	7	9	9	8	14
14	Умение оценивать работу подчиненных	6	13	12	12	12
15	Умение согласовывать вопросы	11	14	14	13	15

---

---

Примечания: КВ – командир взвода КР – командир роты КБ – командир батальона КЧ (П) – командир части (подразделения) Преп. – преподаватель военного вуза
---

---

---

Таким образом, для успешного управления повседневной деятельностью подчиненных подразделений субъект управления должен, в первую очередь, обладать высокой степенью ответственности, целеустремленностью, умением организовывать работу и строить взаимоотношения с подчиненными. Для организации повседневной деятельности ему необходимы: высокая профессиональная компетентность, целенаправленность, организаторские умения и навыки. Он должен уметь оперативно решать возникающие в процессе деятельности вопросы и проблемы, настойчиво добиваясь выполнения принятых решений.

Профессиональная деятельность офицеров Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований складывается из целого ряда ситуаций, в каждой из которых они решают определенные проблемы, выполняют определенные функции, требующие тех или иных личностных качеств.

При этом все качества можно разделить на специальные (необходимые для выполнения конкретной функции) и общие – сквозные (необходимые всегда всем офицерам Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, независимо от должности) [6]. Общие или сквозные качества офицера Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, преломляясь через блок его индивидуальных качеств, формируют, так называемую совокупность жизненных принципов (правил), соответствующую его индивидуальным особенностям. Они определяют мировоззрение, жизненную позицию, активность и направленность личности, являются базой, в значительной мере определяющей место и роль офицера в иерархии системы управления повседневной деятельностью подразделений в соответствии с его способностями.

Специальные качества находят свое проявление через совокупность умений при реализации конкретных функций: управленческой, штабной, педагогической, научно-исследовательской и прочие,

---

---

каждая из которых требует наличия у субъекта управления достаточного уровня их развитости и сформированности.

Таким образом, специальные качества выступают своего рода требованиями к офицерам Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, реализация которых обеспечивает его эффективную управленческую, штабную, педагогическую или научно-исследовательскую деятельность. Адекватность индивидуальных особенностей, уровня развитости личности (статического и динамического потенциала) требованиям специфики профессиональной деятельности (наличия необходимых деятельностных качеств) и определяет место и роль офицера Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований в системе управления повседневной деятельностью подчиненных подразделений: командира, офицера штаба, преподавателя, научного работника и т.д.

Практика все более остро ставит проблему индивидуальных различий и профессионального отбора. Поэтому, сейчас уже недостаточно только приобретение специальных знаний. Для успешного выполнения обязанностей по управлению повседневной деятельностью подразделений необходимо обладать целым рядом личностных качеств. Этот вывод однозначно требует положить в основу профессионального отбора в вузы не только проверку знаний кандидатов, но и проведение психологического тестирования для определения способностей к обучению, способностей к дальнейшей эффективной управленческой, педагогической или научной деятельности. Развитие этих качеств должно стать одной из важнейших задач обучения в вузе.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Шадриков В.Д. Психология деятельности и способности человека: учебное пособие. - М., 1996. - С. 11.
2. Рыспаев А.Н. Контроль качества образования – основной компонент подготовки квалифицированного военнослужащего новой формации // Бағдар – Ориентир. - 2015. - №2(66). – С. 42-44.
3. Бурнаев З.Р. Профессиограмма курсанта, обучающегося по ВУС-041900 // Проблемы формирования позитивного имиджа военнослужащего и повышения престижа военно-профессиональной

---

---

деятельности: Сб. материалов межвед. науч.-практ. конф. - Алматы: Военный институт КНБ РК, 2004. - С. 218-220.

4. Психология и педагогика управленческой деятельности командира (военного инженера): учебное пособие. – М.: ВА им. Ф.Э.Дзержинского, 1995. - С. 75-117.

5. Логинов И.П. Морально-психологический потенциал военно-профессиональной деятельности. – М.: ВУ, 1997. – 60 с.

6. Алексеева Л.Г., Воронин А.Н. Развитие и диагностика способностей. – М.: Изд. «Наука», 1991. - С. 25.

## ТҮЙІН

Мақалада офицерлердің кәсіби маңызды қасиеттерін бағалау сұрақтары қарастырылады. Қарулы Күштердің, басқа әскерлер мен әскери құрылымдардың тәжірибелері көрсеткендей, жеке ерекшеліктер мен кәсіби іріктеу мәселелерінің өзектілігі басым, сондықтан арнайы білім алудың өзі жеткіліксіз. Күнделікті әскерлер қызметін басқару бойынша міндеттерді табысты орындау үшін бірнеше жеке қабілеттердің болуы қажет.

## РЕЗЮМЕ

Рассматриваются вопросы оценки профессионально важных качеств офицера. Как показывает практика в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях, все более остро стоит проблема индивидуальных различий и профессионального отбора, поэтому сейчас уже недостаточно только приобретение специальных знаний. Для успешного выполнения обязанностей по управлению повседневной деятельностью подчиненных подразделений необходимо обладать целым рядом личностных качеств.

## RESUME

Questions assess professionally important officer qualities. Practice shows that in the armed forces increasingly acute problem of individual differences and professional selection - so, now is not enough to acquire specialized knowledge. For successful fulfillment of duties for managing daily activities of troops it is important to have a number of personal qualities.

---

---

**ПЕРЕЧЕНЬ ОЦЕНОЧНЫХ КАТЕГОРИЙ, СОДЕРЖАЩИХСЯ  
В НОРМАХ УГОЛОВНОГО КОДЕКСА РЕСПУБЛИКИ  
КАЗАХСТАН 2014 ГОДА**

*Сейтжанова Н.К.,*

докторант, магистр юридических наук,  
подполковник полиции

Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова

Очередной этап правовой политики Казахстана был ознаменован практической одновременным принятием четырех кодексов в 2014 году. Это Кодекс об административных правонарушениях, уголовный кодекс, уголовно-процессуальный и уголовно-исполнительный кодексы.

Уголовный кодекс, стоя на страже самых важных прав человека, предусматривает самые строжайшие меры наказания за их нарушения. Это обстоятельство формирует самые высокие требования к содержанию норм уголовного кодекса, содержание текстов должно быть абсолютно конкретным и предельно ясным всем гражданам, вовлеченным в сферу уголовно-правовых отношений, а также всем правоприменителям уголовного законодательства.

При этом общетеоретическое требование формальной определенности нормы права граничит с требованием многократности применения, которое предполагает абстрактное содержание нормы, позволяющая её применить в неограниченном количестве возможных ситуаций.

Данные признаки нормы права предполагают наличие в статьях Уголовного кодекса таких лингвистических конструкций, которые обеспечивают её многогранное применение, не ограниченное какой-либо шкалой измерения и зависящее от конкретной ситуации. Такие категории признаются оценочными, составить перечень которых мы попытаемся в настоящем исследовании.

Анализ Общей части Уголовного кодекса Республики Казахстан позволил нам выделить следующий перечень оценочных категорий:

- общественная опасность (10, 11, 15, 16, 17, 19, 20, 32, 33, 50, 52, 55, 59, 63, 66, 70, 71, 75 УК РК и др.);
- длительное снижение (п. 4 ст. 3 УК РК);

- 
- 
- иные последствия, свидетельствующие о тяжести причиненного вреда (п. 4 ст. 3 УК РК);
  - трудная жизненная ситуация (п. 14 ст. 3 УК РК);
  - нормальная работа (п. 14 ст. 3 УК РК);
  - несвоевременное обнаружение (п. 14 ст. 3 УК РК);
  - жесткая дисциплина (п. 18 ст. 3 УК РК);
  - достаточные для исправления (ст. 52);
  - существенный вред (п. 14 ст. 3 УК РК) и значительный ущерб (п. 2 ст. 3 УК РК).

Особенная часть УК РК в своих нормах, также содержит ряд оценочных категорий, к числу которых можно отнести:

- общественный долг (п. 2 ч. 2 ст. 99 УК РК);
- беспомощное состояние (п. 3 ч. 2 ст. 99 УК РК и др);
- необходимые для задержания меры (ст. 103 УК РК);
- доведение до самоубийства (ст. 105 УК РК);
- сильное душевное волнение (ст. 111 УК РК);
- иное тяжкое насилие (ст. 115 УК РК);
- страдания (ст. 146 УК РК);
- жестокое обращение (ст. 163 УК РК и др.);
- особая ценность (ст. 193, 203 УК РК);
- особо дерзкое и явное неуважение (ст. 293 УК РК);
- новые метод и средства (ст. 318 УК РК);
- нормальная работа (ст. 350 УК РК)

Даже поверхностный взгляд на сформированный перечень свидетельствует о том, что попытки законодателя снизить количество неопределённости в норму уголовного кодекса к полному успеху не привели. Так, будучи новеллой УК РК 2014 года статья 3 была призвана разъяснить некоторые понятия, содержащиеся в кодексе. Однако, на деле получилось, что более половины. Выделенных нами оценочных категорий, как раз содержатся в пунктах данной статьи.

Определенный нами перечень оценочных категорий, содержащихся в нормах Особенной части УК РК не является окончательным. Он будет подвергнут глубокому научному анализу, так как некоторые из этих категорий уже давно применены законодателем и возможно имеют свое четкое толкование.

В настоящей публикации нами предпринята попытка определить



---

---

перечень лингвистических конструкций, содержащихся в нормах УК РК, которые мы относим к числу оценочных категорий. Каждая оценочная категория из составленного нами перечня должна быть подвергнута тщательному анализу на изучение её природы, регламентации в ином отраслевом законодательстве, на наличие разъяснений Верховного суда, а также их значение для возникающих правоотношений и правовых последствий, который в виду ограниченного объема публикации будет осуществлен в дальнейших научных изысканиях.

### ТҮЙІН

Мақалада біз бағалау санаттарының қатарына жатқызытын Қазақстан Республикасы ҚК нормаларындағы лингвистикалық құрылымдардың тізімін анықтауға талпындық. Біз құрған тізімнің әрбір бағалау санаты, оның табиғатын зерделеуді, басқа заңнама саласын регламенттеуге, Жоғары соттың түсініктемесінің болуына жете талдауға ұшырауы қажет болатын, сонымен қатар туындаған құқықтық қарым-қатынастар және құқықтық зардаптар үшін олардың маңызы, олар жарияланымдардың шекті көлеміне қарай әрі қарай ғылыми ізденістерде іске асырылады.

### РЕЗЮМЕ

В статье предпринята попытка определить перечень лингвистических конструкций, содержащихся в нормах УК РК, которые мы относим к числу оценочных категорий. Каждая оценочная категория из составленного нами перечня должна быть подвергнута тщательному анализу на изучение её природы, регламентации в ином отраслевом законодательстве, на наличие разъяснений Верховного суда, а также их значение для возникающих правоотношений и правовых последствий, который в виду ограниченного объема публикации будет осуществлен в дальнейших научных изысканиях.

### RESUME

The article made an attempt to determine the list of linguistic constructions contained in the norms of the Criminal code, which we refer to as the evaluation categories. Each evaluation category from the list drawn up by us should be subjected to a thorough

---

---

analysis of its nature, regulation in other sectoral legislation, for the presence of explanations of the Supreme court, as well as their importance for the arising legal relations and legal consequences, which in view of the limited volume of publication will be carried out in further scientific research.

**СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚ ҚҰҚЫҚ  
БҰЗУШЫЛЫҚТАРЫ ҮШІН ҚР ҚЫЛМЫСТЫҚ  
КОДЕКСІНІҢ ЕРЕЖЕЛЕРІНЕ ЕНГІЗІЛГЕН  
ӨЗГЕРІСТЕР МЕН ТОЛЫҚТЫРУЛАР ЖӨНІНДЕ**

*Сүйеубаева З.М.,*

кылмыстық, қылмыстық-атқару құқығы және криминология  
кафедрасының аға оқытушысы, құқық магистрі,  
полиция подполковнигі  
ҚР ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

Сыбайлас жемқорлық мәселесі қазіргі таңда жаһандық мәселелердің бірі болып табылады. Сыбайлас жемқорлық құбылыстарын қандай да болмасын мемлекетте кездестіруге болады. Жемқорлықпен күрес жүргізу күрделі де, қиын, өйткені, екі тарап пайда табуға мүдделі.

Жемқорлыққа әртүрлі анықтама беруге болады: бұл – адамда адамгершілік пен адалдықтың болмауы, паракорлыққа бейімділіктің болуы; заңсыз жолмен пайда табу мақсатында өзінің қызметтік жағдайын пайдалануы. Бұрындары жемқорлыққа өзінің ішкі құрылысын, ағзасын зиянды аспен улау деген де анықтама берген. Әрине, қазіргі заманда жемқорлық түсінігі – қызметтік лауазымды пайдалана отырып, оны жеке мүддеге пайдалану деген мағынаны білдіреді. Жемқорлық, әсіресе, мемлекеттік органдарда қауіпті. Тәжірибе көрсеткендей, жемқорлық мемлекеттік басқару жүйесін бұзады, экономиканың дамуына шектеу қояды, әсіресе экономика саласында ұйымдасқан қылмыстың өсуіне мүмкіндік береді.

Сыбайлас жемқорлықтың қауіптілігі өте үлкен: еліміздің байлығын азайтып, экономикасына нұқсан келтіріп, өмір сүру деңгейін төмендетеді. Ал ол, өз кезегінде, барлық адамға қатысты

---

---

болып табылады.

Қазақстан Республикасының қылмыстық заңнамасына сәйкес, сыбайлас жемқорлық қылмыстарға негізінен лауазымды қылмыстар жатады. Олар: қызмет өкілеттігін теріс пайдалану, билікті не қызметтік өкілеттікті асыра пайдалану, пара алу, пара беру, парақорлыққа делдал болу, қызметтік жалғандық жасау, сеніп тапсырылған бөтен мүлікті иемденіп алу барлығы жемқорлық сыбайластық байланыстарды пайдалану арқылы жасалады. 2018 жылы барлығы өндірісте 2841 қылмыстық іс болған. Оның ішінде 561 қылмыстық іс ҚР ҚК 361-бабы «Лауазымдық өкілеттіктерін теріс пайдалану» фактісі бойынша тіркелген. Ал пара алу фактісі бойынша 925 іс қозғалған [1].

Сондықтан Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің «Мемлекеттік қызмет пен мемлекеттік басқару мүдделеріне қарсы сыбайлас жемқорлық және өзге де қылмыстық құқық бұзушылықтар» 15-тарауындағы баптарға бірқатар өзгерістер мен толықтырулар енгізілген [2]. Өзгерістер негізінен осы құқық бұзушылықтар үшін тағайындалатын жазаны жеңілдетуге бағытталған.

ҚР Қылмыстық кодексінің «Лауазымдық өкілеттіктерді теріс пайдалану» 361-бабына өзгеріс енгізілген. ҚР ҚК 361-б. 1-б. «мүлкі тәркіленіп, белгілі бір лауазымдарды атқару немесе белгілі бір қызметпен айналысу құқығынан өмір бойына айыра отырып, екі мың айлық есептік көрсеткішке дейінгі мөлшерде айыппұл салуға, не сол мөлшерде түзеу жұмыстарына, не алты жүз сағатқа дейінгі мерзімге қоғамдық жұмыстарға тартуға, не екі жылға дейінгі мерзімге бас бостандығын шектеуге, не сол мерзімге бас бостандығынан айыруға жазаланады».

2014 жылғы редакцияда «қоғамдық жұмыстарға тарту түріндегі жаза» тағайындалмайтын. ҚР Қылмыстық кодексіне 2018 жылғы 12 шілдедегі енгізілген өзгерістерге сәйкес, 43-б. 2-б. *«Қоғамдық жұмыстар қылмыстық теріс қылықтар үшін – жиырмадан екі жүз сағатқа дейінгі мерзімге, онша ауыр емес және ауырлығы орташа қылмыстар үшін екі жүзден бір мың екі жүз сағатқа дейінгі мерзімге белгіленеді. Қоғамдық жұмыстар сотталған адамды оларды өтеу уақыты кезінде негізгі жұмыс орны бойынша еңбек міндеттерін орындаудан босата отырып не оқудан бос уақытында күніне төрт сағаттан асырылмай өтеледі»* деген

---

---

редакцияда берілген [2]. Бұл жерде айтайын дегеніміз, ҚР Қылмыстық кодекстің жаңа редакциясына қылмыс үшін қоғамдық жұмыстарға тарту түріндегі жаза тағайындалады және қоғамдық жұмыстарға тарту түріндегі жаза *онша ауыр емес және ауырлығы орташа қылмыстар үшін екі жүзден бір мың екі жүз сағатқа дейінгі мерзімде* белгіленеді. Сонымен қатар қоғамдық жұмысқа тарту түріндегі жазаның мөлшері сағат санымен көбейтілген. 2014 жылғы редакцияда қоғамдық жұмыс түріндегі жаза алпыс сағаттан үш жүз сағатқа дейін тағайындалатын болса, 2018 жылғы редакцияда *екі жүзден бір мың екі жүз сағатқа дейінгі мерзімде* тағайындалуы мүмкін [2].

ҚР ҚК «Билікті немесе лауазымдық өкілеттіктерді асыра пайдалану» 362-б. 1-б. жаңа редакцияда *«үш мың айлық есептік көрсеткішке дейінгі мөлшерде айыппұл салуға, не сол мөлшерде түзеу жұмыстарына, не сегіз жүз сағатқа дейінгі мерзімге қоғамдық жұмыстарға тартуға, не үш жылға дейінгі мерзімге бас бостандығын шектеуге не сол мерзімге бас бостандығынан айыруға жазаланады»* деп берілген [2].

Сонымен 2018 жылғы редакцияда *«... сегіз жүз сағатқа дейінгі мерзімге қоғамдық жұмыстарға тартуға ... жазаланады»* деген ереже енгізіліп отыр.

ҚР Қылмыстық кодексінің «Лауазымды адамның өкілеттіктерін иемденіп алу» 363-бабындағы айыппұл мөлшері *үш жүз айлық есептік көрсеткіштен жүз айлық есептік көрсеткішке* дейін, қоғамдық жұмыстарға тарту түріндегі жаза *екі жүз қырық сағаттан бір жүз алпыс сағатқа дейінгі* мерзімге азайтылған. Сонымен қатар қамаққа алу түріндегі жаза *жетпіс бес тәуліктен қырық тәулікке* азайтылып отыр.

Яғни, ҚР Қылмыстық кодексінің 363-бабы «Лауазымды адамның өкілеттіктерін иемденіп алғаны» үшін жаңа редакцияда «бір жүз алпыс айлық есептік көрсеткішке дейінгі мөлшерде айыппұл салуға не сол мөлшерде түзеу жұмыстарына не қоғамдық жұмыстарға тартуға не қырық тәулікке дейінгі мерзімге қамаққа алуға жазаланады».

Сонымен қатар, 2018 жылғы редакцияда ҚР Қылмыстық кодекстің 361-б. 2-б., 362-б. 2-б. және 364-б. 2-б. алынып тасталған.

ҚР Қылмыстық кодексінің «Кәсіпкерлік қызметке заңсыз

---

---

қатысу» 364-бабы және «Заңды кәсіпкерлік қызметке кедергі жасау» 365-баптарына да өзгеріс енгізілген, құқық бұзушыға қоғамдық жұмыстарға тарту түріндегі жаза тағайындалуы мүмкін. Яғни, ҚР ҚК «Кәсіпкерлік қызметке заңсыз қатысу» 364-бабының санкциясы «... *төрт жүз сағатқа дейінгі мерзімге қоғамдық жұмыстарға тартуға ... жазаланады*». Ал, ҚР ҚК «Заңды кәсіпкерлік қызметке кедергі жасау» 365-бабының санкциясы «... *алты жүз сағатқа дейінгі мерзімге қоғамдық жұмыстарға тартуға ... жазаланады*». Сонымен қатар 365-бабының 3-бөлігіне сәйкес, «үш жылдан жеті жылға дейін» емес, «жеті жылға» бас бостандығынан айыруға жазаланады деп нақты белгіленген.

2014 жылғы редакцияда ҚР Қылмыстық кодексінің 366-бабы «Мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамның не оған теңестірілген адамның ... пара алуы – мүлкі тәркіленіп, белгілі бір лауазымдарды атқару немесе белгілі бір қызметпен айналысу құқығынан өмір бойына айыра отырып, **параның елу еселенген сомасы** мөлшерінде айыппұл салуға не бес жылға дейінгі мерзімге бас бостандығынан айыруға жазаланады» деп берілген.

2018 жылғы 12 шілдедегі ҚР Қылмыстық кодексіне енгізілген өзгерістер мен толықтыруларға сәйкес, айыппұл түріндегі жазаның мөлшері азайып, 366-б. 1-б. «елу еселенген» айыппұл емес параның **«жиырма еселенгеннен елу еселенгенге дейінгі»** сомасы мөлшерінде, 366-б. 2-б. «елу еселенгеннен алпыс еселенгенге дейінгі», 366-б. 3-б. «алпыс еселенгеннен жетпіс еселенгенге дейінгі», 366-б. 4-б. «жетпіс еселенгеннен сексен еселенгенге дейінгі» мөлшердегі айыппұлмен ауыстырылған.

2014 жылғы редакцияда ҚР Қылмыстық кодексінің 367-бабы «Мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамға не оған теңестірілген адамға ... жеке өзіне немесе делдал арқылы пара беру – мүлкі тәркіленіп немесе онсыз, белгілі бір лауазымдарды атқару немесе белгілі бір қызметпен айналысу құқығынан өмір бойына айыра отырып, **параның жиырма еселенген сомасы** мөлшерінде айыппұл салуға не үш жылға дейінгі мерзімге бас бостандығынан айыруға жазаланады.

2018 жылғы редакцияға байланысты ҚР Қылмыстық кодексінің 367-бабы бойынша «Мемлекеттік функцияларды орындауға

---

---

уәкілеттік берілген адамға не оған теңестірілген адамға ... жеке өзіне немесе делдал арқылы пара беру - мүлкі тәркіленіп немесе онсыз, белгілі бір лауазымдарды атқару немесе белгілі бір қызметпен айналысу құқығынан өмір бойына айыра отырып, **параның он еселенгеннен жиырма еселенген сомасы мөлшерінде** айыппұл салуға не үш жылға дейінгі мерзімге бас бостандығынан айыруға жазаланады» деп берілген.

Сәйкесінше, ҚР ҚК 367-бабының 2, 3, 4-бөліктерінде айыппұл мөлшері «он есеге» азайтылған [2].

Ал, ҚР Қылмыстық кодексінің **368-бабы парақорлыққа делдал** болғаны үшін – «мүлкі тәркіленіп немесе онсыз, белгілі бір лауазымдарды атқару немесе белгілі бір қызметпен айналысу құқығынан өмір бойына айыра отырып, параның **он еселенген** сомасы мөлшерінде айыппұл салуға, не екі жылға дейінгі мерзімге бас бостандығынан айыруға жазаланады» деп берілген. 2018 жылғы өзгерістерге сәйкес, ҚР ҚК 368-б. 1-б. «параның он еселенгеннен» деген айыппұл мөлшері **«бес еселенгеннен он еселенгенге дейінгі»** деген мөлшермен ауыстырылған. ҚР ҚК 368-б. 2-б. «параның жиырма еселенген» деген айыппұл мөлшері **«он еселенгеннен жиырма еселенгенге дейінгі»** деген мөлшермен ауыстырылған.

Сонымен қатар ҚР ҚК «Сеніп тапсырылған бөтен мүлікті иемденіп алу немесе талан-таражға салу» 189-бабының 3-бөлігінің санкциясына да өзгеріс енгізілген: 2014 жылғы редакцияда мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адам не теңестірілген адам, қызмет бабымен ұштасқан құқық бұзушылық жасаса «мүлкі тәркіленіп, белгілі бір лауазымдарды атқару немесе белгілі бір қызметпен айналысу құқығынан өмір бойына айыра отырып, бес жылдан он жылға дейінгі мерзімге бас бостандығынан айыру» көзделген болатын.

2018 жылғы редакцияда мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адам не теңестірілген адам, қызмет бабымен ұштасқан құқық бұзушылық жасаса *«мүлкі тәркіленіп, екі жылдан жеті жылға дейінгі мерзімге бас бостандығын шектеуге не сол мерзімге бас бостандығынан айыруға, мүлкі тәркіленіп, белгілі бір лауазымдарды атқару немесе белгілі бір қызметпен айналысу құқығынан өмір бойына айыра отырып, **жымқырылған***

---

---

*мүліктің он еселенгеннен жиырма еселенгенге дейінгі мөлшерінде айыппұл салуға не екі жылдан жеті жылға дейінгі мерзімге бас бостандығынан айыруға жазаланады».* Яғни заңшығарушы бұл жерде негізгі жаза түрі ретінде еселенген айыппұл тағайындауды енгізіп отыр.

Сыбайлас жемқорлықтың мемлекетке тигізетін зияны орасан зор, алайда заңшығарушы сотталған тұлғаға өзінің құқық бұзушылығы үшін айыппұл төлеп жазасын өтеуге мүмкіндік береді. Сонымен қатар байқағанымыздай, жемқорлықпен ұсталған тұлғалар қоғамға әлеуметтік қауіптілік туғызбайтын тұлға болғандықтан, келтірілген шығынды өтеп, қоғамнан оқшауланбай жазасын өтеуге мүмкіндік береді. Мемлекеттің қолданылып отырған бұл шаралары жазаны жеңілдеті отырып, қылмыстық құқық бұзушылықтардың алдын алуға септігін тигізеді деген ой туындатады.

## ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

1. Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының Құқықтық статистика және арнайы есеп бойынша комитетінің ақпарат қоры // <http://pravstat.prokurov.gov.kz>

2. Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі: Қазақстан Республикасының 2014 жылғы 3 шілдедегі кодексі (2018 жылғы 12 шілдедегі енгізілген өзгерістер және толықтыруларымен).

## ТҮЙІН

Мақалада жаңа Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі қабылданғаннан кейінгі кейбір сыбайлас жемқорлық қылмыстарына енгізілген өзгерістер мен толықтырулар қарастырылған. Өзгерістер мен толықтыруларға ұшыраған қылмыстық-құқықтық нормаларға салыстырмалы талдау жасалған. Жемқорлық қылмыстары бойынша ресми статистикалық деректер келтірілген.

## РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются изменения и дополнения, внесенные с момента принятия нового Уголовного кодекса Республики Казахстан, по некоторым коррупционным преступлениям. Проведен сравнительный анализ уголовно-правовых норм, подвергшихся изменению и дополнению. Проанализированы официальные

---

---

статистические данные по коррупционным преступлениям.

## RESUME

The article discusses changes and additions made since the adoption of the new Criminal Code of the Republic of Kazakhstan for some corruption crimes. A comparative analysis of criminal law norms has been amended and supplemented. Analyzed official statistics on corruption crimes.

### **ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ІШКІ ІСТЕР ОРГАНДАРЫНЫҢ КАДРЛАРЫН ДАЙЫНДАУ КЕЗІНДЕГІ ҰЛТТЫҚ ПЕДАГОГИКАНЫ ПАЙДАЛАНУ**

*Таукенова А.М.,*

педагогика және психология кафедрасының бастығы,  
филология ғылымдарының кандидаты, полиция полковнигі

*Наурызбаев Б.А.,*

2 курс магистранты, әділет подполковнигі  
ҚР ІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

Кадр мәселелерін қалыптастыру кез-келген қоғам, құрылым немесе мемлекетте болмасын өзекті болып қала бермек.

Бұл сұрақ төңірегінде көптеген ғылыми еңбектер жазылып зерттелгенімен, әлі де болса өзектілігі еш төмендемейтіні анық.

Әсіресе, жаңа демократиялы, зайырлы, құқықтық мемлекет ретінде қалыптасып келе жатқан Қазақстан Республикасы үшін, оның барлық салалары мен біз қарастырып отырған Ішкі істер органдары құрылымдары үшін өзекті бола бермек.

Еліміздің Тұңғыш президенті ұсынған саясаты мен Ішкі істер министрлігінің қабылдаған 2019-2021 жылдар аралығындағы «модернизациялау негізіндегі жол картасы» талаптарын ескеретін болсақ, бұл мәселенің өзектігі айқындалады.

Біріншіден, тарихқа жүгінсек қазақ халқының этнопсихологиялық дамуының ерекшеліктері ұлт болып қалыптасуда үлкен маңызға ие болғаны анық. Халықтың ұлт болып қалыптасуына оның



---

---

мекендеген дала аумағындағы «дала заңдылықтарына» бағынуды талап етті. Халықтың - жынысына қарамай физикалық шыныққан, төзімді, қалыптасқан жағдайға тез бейімделе алатын, сонымен бірге психикалық тұрақты болулары шарт еді. Бұл критерийлер тек ер адамдарға ғана тән емес, әйел адамдар да осы ауыр жүкті арқалаумен келді. Жасы үлкендер балаларды дала аумағын шарлауды, далада аңдар мен құстарды, сонымен бірге өсімдіктер мен жануарларды пайдалануды үнемі үйретіп отырғаны белгілі [1].

Екіншіден, қазақ халқындағы қалыптасқан жасөспірімдерді тәрбиелеудің негізгі жазылмаған үш ережесі өзінің өміршеңдігімен бүгінгі күнге дейін де өзектілігін жоғалтқан жоқ. Олар: бірінші - физикалық күшті қалыптастыру, екіншісі – діни-моральді қасиеттерді дамыту, үшіншісі – ақыл-ой мен танымдық қабілеттерді дамыту болып отыр.

Әрине бұл тәрбиелеудің үш жолы - бір мақсатты көздегенімен, өздігінен де жеке-жеке де үлкен көңіл бөлуді қажет ететіні сөзсіз.

Орыстың ұлттық әдебиеттеріне көз салсақ, отаршылдық саясат кезеңіндегі қазақтармен алынған педагогикалық білімдер, саналы ғұмыр кешкен ел ағаларына «қазақи - Отан сүйгіштік» пен «ұлттық педагогика» ұғымдарын қолданбауға немесе қолдану кезіндегі үрейді қалыптастырғаны хақ екені көрінеді.

Дегенмен, қазақи педагогиканы тәрбиелеу барысында қолдану - еліміздің мамандарын дайындауда, өз ұлттық санамызды қалыптастыруға талпыныс жасау жолындағы қадам деп есептеуге болады.

Әрине, қазақ халқында қалыптасқан тәрбиелеудің барлық әдіс-тәсілдері бүгінгі күнге лайықты емес, дегенмен негізгі принциптері қазақ баласының - Ішкі істер органдары қызметкерлерінің маман ретіндегі критерийлеріне қажет және сәйкес келетіні көрінеді.

Үшіншіден, қоғамның дамуы сатыларында адами құндылықтардың үнемі өзгеріп отыратындығы тарихтан белгілі.

Бүгінгі күні, мемлекет тарапынан Ішкі істер органдарын модернизациялау кезінде талап етіліп отырылған мәселелердің бірден-бірігейі «жаңа қазақ полициясының» стереотипін құру талабында да біз, өз ұлттық құндылықтарымызды ескере отырып, мәселені терең қарастырғанымыз абзал.

---

---

Батыс еуропалық немесе еуропалық модельдердің ұлттық құндылықтарға сәйкес келмейтіні, «кеңестік» полиция стереотипі моральді ескіргенін, орта азия елдерінің полиция қызметкерлерінің стереотиптері жаңаша көзқарас бермегенін, бұрынғы ТМД елдері, оның ішінде Грузия елінің полицей стереотипі - қалыптасу жолындағы қазақ мемлекеттік құқық қорғау құрылымының ауқымдыларының бірі – Ішкі істер органдарына толық сай келмейтіні немесе келетіні уақытпен ғана дәлелденеді.

Ғалымдар тарапынан бұл мәселеге көңіл бөлінгенімен, есту мен ойлау қабілеттері бірінші «қазақтың Отанын сүю» деп соғатын ғалымдардың азығы мен әртүрлі басқа да субъективті пікірлер бұл мәселені шешуді баяулатуда.

Ақтамберді жырау, Бұхар жырау, Шал ақындар өз замандарында сөйлей және ойлай алмау – бұл бақытсыздықтың ең бірігейі десе, М. Жұмабаев «мен қазақ жастарына сенемін» деген өлең жолдарымен ұлттық болмыстағы қазақ жастарының күш жігерін жандандыру үшін өлең жолдарымен серпін берген [2].

Қазақ полициясын қалыптастыру мен дамыту барысында басты міндеттердің бірден-бірігейі болып ақыл-ой мен білім-танымдық қабілеттермен қатар физикалық, моральді еріктік, жігерлілік, төзімділік пен жаңа қоғам қажеттіліктеріне жауап бере алу қабілеттерін қоса дамыту керек.

Бұл тұста, жоғарғы технологияларды игере алу, білімнің жаңа салаларын оқыта отырып, спецификалық білімдерді қажет ететін сала мамандарын әзірлеу, тұлғалық қабілеттерді ескере отырып ұлттық, тілдік, нәсілдік, діни, қажетінше саяси көзқарастарды ескеріп, мамандандырылған құрылымдар мен оқу орындарын қалыптастырған жөн.

Төртіншіден, бүгінгі күнгі – «кәсібилілік, шеберлілік пен құрметпен қарау» деген Қазақстан полициясының ұраны, қалыптасқан мәселеге тиісті емес сияқты [3].

Ішкі істер министрлігі тарапынан жыл сайынғы ішкі істер органдарына қабылданушы түлектер тарапынан олардың жалпы физикалық және дене саулықтарынан басқа ақыл-ой қабілеттерін, төзімділігі мен құштарлығы, елінің патриоттық ұстанымдарын басты жолдарға қоюды ұсынғым келеді.

Қазақ елінің полициясы өзге елдің қоғамдық қауіпсіздігі мен

---

---

қылмыстылығымен күреспейді, ал өз елімнің патриотымын деп тәрбиленген жас полиция қызметкері теріс олқылықтарға баруы екі талай.

Н. Макиавелли, Ю. Крижанович, Ж.Ж. Руссо, И.Г. Фихте секілді батыс ойшылдары патриотизм жоғарғы құндылық деп баға берсе, К.Д. Ушинский өз сөзінде патриотизм тәрбиелеудің басты мақсаты ғана емес, маңызды педагогикалық құрал деп ойын түйіндеген [4].

Кадр мәселелерін қалыптастыру бір күндік мәселе емес, сондықтан да қолданыстағы саясаттың дұрыс болуы мемлекеттің құрылымдарының қалыптасуына ғана әсер етпей, тұтастылығына да өз септігін тигізетіні анық.

Сөз соңында, Қазақстан полициясын құру мен қалыптастыруда қабылданатын шаралар барысында ұлттық педагогиканы қолдану кезінде біз болашақ қазақ полициясының нағыз майталман қызметкерлерін қалыптастырумен қатар, өз елінің патриоттарын қалыптастыратынымыз анық деп айтқымыз келеді.

### ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

1. Айтжанов А.Б., Корнилко И.А. Использование идей народной педагогики казахов в семейном воспитании // Вестник Карагандинского государственного университета. Серия Педагогика. - 2015. - №02 (78).

2. Накешев С.Т., Берстенова А.Б. Роль народной педагогики в воспитании казахстанского патриотизма в рамках модернизации общественного сознания // Вестник КазНПУ. - 2017 // [https:// articlekz.com/article/19356](https://articlekz.com/article/19356).

3. ҚР ИМ ресми сайты.

4. Атемова К.Т., Исабекова Г.Б. Система воспитания в казахской семье // Вестник КарГУ. Серия «Педагогика». - 2015. - № 3(79). - С. 34-38.

### ТҮЙІН

Мақалада ПО қызметкерлерін тәрбиелеу мен даярлаудың негізгі бағыттары, сонымен қатар отаншылдық пен Отанға адалдықты тәрбиелеу мақсатында жұмыс істеу әдістері қарастырылады. Ішкі істер органдары үшін жас қызметкерлерді тәрбиелеудің ұлттық әдістерін қолдану туралы қызықты идея тәлімгерлік институты

---

---

жанындағы практикалық қызметкерлерге және ҚР ІІМ арнайы оқу орындарының курсанттарын тәрбиелеуге көмек көрсетуі тиіс. Сонымен бірге авторлар тәрбие саласындағы жалпы мәселелерді шешу бойынша өз көзқарастарын ұсынады.

### РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются основные направления воспитания и подготовки сотрудников ОВД с применением основных положений казахской национальной педагогики, а также методы работы с целью воспитания патриотизма и верности Родине. Интересная идея о применении национальных методов воспитания молодых сотрудников для органов внутренних дел должна помочь как практическим сотрудникам при институте наставничества, так же курсантам специальных учебных заведений МВД РК. Вместе с этим авторы предлагают свои взгляды на решение обширных проблем в сфере воспитания.

### RESUME

The article is about the main directions in the training of the internal affairs bodies personnel with important provisions of Kazakh national pedagogy, and also methods that reveal the goal of patriotism education and loyalty to the Motherland. The interesting idea about applying national methods of young employees education for the internal affairs bodies should help both practical employees at the Institute of mentoring and cadets of special educational institutions of the Internal Affairs Ministry. At the same time, authors offer their views on the solution of general problems in education sphere.

---

---

**К ВОПРОСУ О ПРОФИЛАКТИКЕ  
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ВЫГОРАНИЯ  
СОТРУДНИКОВ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ  
СИСТЕМЫ РОССИИ НА РАЗЛИЧНЫХ ЭТАПАХ  
ПРОХОЖДЕНИЯ СЛУЖБЫ**

*Черкасова М.А.,*

начальник психологического факультета, кандидат  
психологических наук, полковник внутренней службы  
Вологодский институт права и экономики ФСИН России

Профессиональное выгорание снижает эффективность выполнения профессиональной деятельности и представляет опасность для оптимального функционирования уголовно-исполнительной системы, в связи с чем особую актуальность приобретает вопрос о реализации психологического мониторинга профессионального выгорания сотрудников УИС на разных этапах прохождения службы и учете его данных в психологическом сопровождении личного состава.

Стратегическим приоритетом в профилактике профессионального выгорания следует рассматривать создание системы психологического мониторинга, реализуемой на всех этапах психологического сопровождения профессионального развития различных категорий личного состава.

Оценка предрасположенности к профессиональному выгоранию должна начинаться с учебных заведений, связанных с подготовкой будущих специалистов и быть направлена на выявление лиц, имеющих низкий уровень развития профессионально-важных психологических качеств личности [1].

Эффективное психологическое сопровождение на этапе профессиональной подготовки будущих специалистов УИС возможно при использовании результатов психологического мониторинга для индивидуализации процесса воспитания и развития обучающихся. На данном этапе необходимым является диагностика профессиональных способностей (прежде всего, в аспекте оценки успешности профессионального обучения и выполнения служебных обязанностей). Важными психологическими

---

---

критериями успешности прохождения данного этапа можно считать сформированность профессиональной идентичности и психологической готовности к практической деятельности по получаемой специальности.

Прохождение молодыми сотрудниками и специалистами этапа первичной профессиональной адаптации в учреждениях УИС должно оцениваться по успешности не только приобретения профессионально-должного опыта, доработки требуемых навыков и умений, но и оптимальности включения в систему межличностных взаимоотношений, развития организационной идентичности и усвоения требований современной организационной культуры. В этой связи на этапе адаптации к профессиональной деятельности важным является оценка реальной профессиональной компетентности, особенностей преодоления социально-психологических и иных затруднений молодыми сотрудниками.

Психологическое сопровождение сотрудников со стажем службы от 3-5 лет, направленное на профилактику выгорания, должно решать задачи по актуализации их резервных возможностей, снятию тревоги, формированию адекватной профессиональной самооценки и обучению бесконфликтным формам поведения. В этой связи крайне важным является изучение и оценка профессионально-личностного потенциала сотрудников (с учетом пола, возраста, стажа, специфики деятельности, уровня квалификации, образования, динамики карьеры, личностных особенностей и др.). Критериями успешности на этапе профессионального становления являются: привыкание к рабочему ритму; установление оптимальной работоспособности; успешное освоение новых социальных ролей; идентификация себя с профессиональной группой.

Дальнейшее освоение сотрудниками профессиональной роли и повышение квалификации, выработка собственной профессиональной позиции, достижение определенного профессионально-социального статуса в деятельности специфично происходит на этапе, охватывающем период от 5 до 10 лет службы. Здесь для психологического сопровождения профессионального развития сотрудников УИС необходимо проведение психологического мониторинга с целью выявления и анализа факторов, детерминирующих развитие составляющих профессионального выгорания. С учетом данных

---

---

мониторинга психологическое сопровождение как сотрудников, так и руководителей должно включать в себя мероприятия, направленные на индивидуализацию профессионально-личностного роста и раскрытия имеющегося потенциала в аспекте повышения жизнестойкости и самооффективности.

Этап, приходящийся на второе десятилетие прохождения сотрудниками УИС службы, характеризуется различными возможностями дальнейшей психодинамики профессионализации, в том числе возможностью появления как многофункционального профессионального мастерства, так и профессиональных деструкций. В этой связи психологам необходимо с учетом данных психологического мониторинга готовить обоснованные предложения по профессионально-карьерному росту сотрудников (карьерная карта), т.к. внутри исправительных учреждений по ряду служб в профессионально-должностном продвижении личного состава имеют место «карьерные плато». Кроме того, у сотрудников могут возникать особые переживания, обусловленные прохождением стадии «середины жизни». С учетом указанных моментов психологическое сопровождение на этом этапе должно включать мероприятия, направленные на развитие у сотрудников УИС рефлексивности и повышение конфликтологической компетентности, а также по преодолению «внутренних блокаторов» их профессионально-акмеологического роста и повышению саногенной активности для сохранения личного здоровья.

С целью психологической профилактики профессиональных деструкций могут использоваться следующие технологии:

- повышение социально-психологической компетентности персонала;
- личностно-ориентированная диагностика;
- оптимизация психологического климата;
- сопровождение профессиональной карьеры на всех стадиях профессионального развития;
- оптимизация межличностного взаимодействия [2].

Как известно, в системе мер, направленных на профилактику выгорания, учеными выделяются такие виды психопрофилактики, как первичная, вторичная и третичная [3].

При этом первичная психопрофилактика включает в себя

---

---

превентивные меры и направлена на предупреждение возникновения профессионального выгорания. В связи с этим основные ее задачи – выявление сотрудников, имеющих повышенный риск нарушения психологического здоровья и оказание им психологической помощи.

Вторичная психопрофилактика должна проводиться в отношении сотрудников, уже имеющих признаки профессионального выгорания, и включать мероприятия по предупреждению динамики роста негативных психологических изменений по составляющим профвыгорания, уменьшению их выраженности, облегчению протекания. Комплекс мероприятий данного вида психопрофилактики должен быть направлен на осознание и принятие субъектом труда проблемы и опоры на личностные ресурсы. Ресурсы преодоления выгорания можно рассматривать, прежде всего, в аспекте стрессоустойчивости сотрудника УИС по отношению к разнообразным «вредностям» профессиональной деятельности. В связи с этим активизация ресурсов личности сотрудников УИС является первоочередной задачей пенитенциарных психологов, но для этого необходима информация о результатах психологического мониторинга, конкретизирующая направление их деятельности (по ресурсам личности, которые необходимо развивать).

Третичная психопрофилактика направлена на реабилитацию специалистов с высокой степенью выраженности профессионального выгорания и включает в себя комплекс мероприятий по предупреждению неблагоприятных последствий и рецидивов в развитии синдрома.

При формулировании вывода по мониторингу профессионального выгорания надо учитывать и такие моменты, как жалобы сотрудников в ходе диспансеризации по комплексу симптомов: нарушение сна, соматические жалобы, имевшиеся и появившиеся заболевания, которые могут сопровождаться астеническим симптомокомплексом и осложнять состояние сотрудника; зависимость от курения, употребления алкоголя и лекарственных препаратов (антидепрессантов, транквилизаторов).

Результаты психодиагностического обследования должны отражаться, на наш взгляд, в специальной картотеке учета профессионально-личностного развития сотрудника УИС. Благодаря



---

---

предлагаемой инновации ведомственные психологи смогут осуществлять анализ ежегодных результатов психологической диагностики и иных данных, со временем выделив индикаторы по отдельным категориям личного состава, свидетельствующие о неблагоприятной тенденции в динамике профессионального выгорания.

Среди объективных факторов выгорания необходимо также учитывать и изменения по социально-психологическим характеристикам личного состава: профессиональная инициативность и результативность трудовой деятельности в конкретных службах и подразделениях; имевшие место конфликты с людьми, рост дисциплинарных проступков персонала и текучести кадров. Они выступают своеобразными маркерами, требующими использования специализированного психологического инструментария, чтобы четче понимать причины дополнительного рабочего стресса и трансформации личности.

В этой связи психологический мониторинг профессионального выгорания сотрудников УИС может быть реализован:

– в виде обязательных, ежегодных мониторинговых обследований, направленных на выявление и предупреждение профессионального выгорания (определение лиц, предрасположенных к выгоранию);

– дополнительных диагностических и коррекционных мониторинговых мероприятий, направленных на оценку динамики уже возникших психологических нарушений и обеспечение квалифицированной психологической помощи, психокоррекции и реабилитации лиц с высокой степенью профессионального выгорания.

С учетом результатов проведенного психологического мониторинга профессионального выгорания сотрудников УИС России представляется важным создание системы мер, направленных на профилактику их профвыгорания и реализация их в виде трех блоков: правового; организационно-превентивного, содержательно-методического характера.

С целью создания и оптимальной реализации непрерывного мониторинга правовой блок требует реализации комплекса мероприятий на федеральном и региональном уровнях.

На федеральном уровне:

---

---

– определение места мониторинга профессионального выгорания в системе работы с кадрами и принятие ведомственного нормативного правового акта, утверждающего Положение о проведении психологического мониторинга, которое включает основные требования к нему (цель, задачи, принципы, виды, функции и др.) и средства реализации (процедурно-процессуальные аспекты проведения), в том числе по сбору, обработке, хранению, распространению и учету полученной информации;

– внесение изменений в нормативно-правовые документы, регламентирующие деятельность сотрудников психологической службы в уголовно-исполнительной системе по психологическому сопровождению личного состава ФСИН России, а также по ведению ведомственной статистической отчетности.

На региональном уровне:

– проведение ежегодных мониторинговых обследований состояния и уровня профессионального выгорания сотрудников УИС России, реализация которых обеспечивается необходимыми организационно-распорядительными документами с указанием ответственных лиц;

– проведение аналитической работы по данным мониторинга и их соотнесение с состоянием служебной дисциплины, уровнем морально-психологического климата и конфликтности (с руководством, коллегами, осужденными), текучестью (мобильностью) кадров, заболеваемостью и травматизмом среди личного состава подразделений УИС;

– принятие управленческих решений по профилактике негативных изменений в конкретных подразделениях и по реализации психокоррекционных и иных мер в отношении сотрудников, имеющих профессиональные деструкции в развитии личности.

Организационно-превентивный блок должен включать в себя меры по снижению остроты восприятия психотравмирующих факторов, сопровождающих специалиста в профессии. Необходимо отметить, что профилактические мероприятия, входящие в данный блок, требуют привлечения и заинтересованности руководства учреждения, чтобы разработать комплекс мер, адаптированных к реальным условиям каждого вида пенитенциарного учреждения. Кроме того, некоторые организационные условия являются

---

---

неотвратимыми или трудно преодолимыми (монотонность деятельности; психологически трудный контингент и др.) в силу их объективного характера.

Изучение практики УИС позволяет к наиболее эффективным профилактическим мерам организационно-превентивного блока отнести:

- проведение организационных мероприятий, направленных на улучшение условий труда, повышение привлекательности работы по конкретным должностям в учреждении;

- оптимизация системы мотивации и стимулирования персонала, в том числе планирование дальнейшего профобразования и персональной карьеры;

- демонстрация руководителями поддержки программ обучения (переобучения) сотрудников в связи с технологическими изменениями;

- решение вопроса о назначении наставников, учитывая их психологическую совместимость с молодыми сотрудниками, психолого-педагогическую подготовленность;

- предоставление возможности более удобного (по возможности) графика работы (особенно для сотрудников-женщин);

- четкое структурирование функциональных и ролевых обязанностей, в т.ч. равномерным распределением обязанностей среди сотрудников, отделов (служб) учреждения;

- создание возможности продвижения по службе для всего персонала учреждения; но с учетом их психологических особенностей, установок и состояния нервно-психического здоровья сотрудников, т.е. проведение мероприятий по профессиональной ориентации;

- изучение социально-психологического климата в подразделениях и учреждениях УИС;

- совершенствование внутренних стандартов по управлению учреждением;

- профилактика моббинга и разрешение с участием психолога конфликтных ситуаций.

Представляется, что организационно-превентивная деятельность должна быть организована уже на этапе обучения будущих специалистов УИС России.

В этой связи целесообразно включить в учебные планы подготовки

---

---

---

пенитенциарных психологов ведомственных образовательных учреждений спецкурс «Профессиональные деструкции у сотрудников УИС и их профилактика».

Учитывая индивидуализированные особенности протекания синдрома выгорания, наиболее эффективными будут являться мероприятия, входящие в методический блок, в том числе, прежде всего по индивидуальной и групповой коррекции личного состава УИС.

Таким образом, психологический мониторинг профессионального выгорания на всех этапах прохождения сотрудниками службы в УИС может стать основой для выработки и реализации системы мер, направленных на стимулирование профессионального развития и мотивации личностного роста специалистов. Кроме того, доведение до сведения руководства результатов мониторинга будет способствовать выработке и принятию эффективных управленческих решений по профилактике профессионального выгорания личного состава.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Ларенцова Л.И. Синдром эмоционального выгорания у врачей различных специальностей: психологические аспекты / Л.И. Ларенцова, Л.М. Барденштейн. – М. : Мед. кн., 2009. – 142 с.
2. Зеер Э.Ф. Психология профессиональных деструкций: учеб. пособие / Э.Ф. Зеер, Э.Э. Сыманюк. – М. : Академ. проект; Екатеринбург : Деловая книга, 2005. – 240 с.
3. Бабич О.И. Профилактика синдрома профессионального выгорания педагогов: диагностик, тренинги, упражнения / О.И. Бабич. – Волгоград: Учитель, 2009. – 122 с.

#### ТҮЙІН

Мақалада ПО-да әр түрлі сатыларда қызмет ету барысында кәсіби күйіп кету деңгейін төмендететін психопрофилактикалық іс-шараларды ұйымдастыру үшін психологиялық мониторингтің маңыздылығы баяндалады. Психологиялық мониторингті тиімді жүзеге асыру үшін ұйымдастыру-құқықтық, мазмұнды-психологиялық және процестік-әдістемелік сипаттағы іс-шаралар көрсетіледі.

---

---

## РЕЗЮМЕ

В статье описывается значение психологического мониторинга для организации психопрофилактических мероприятий, снижающих риск выгорания на различных этапах прохождения службы. Для эффективной реализации психологического мониторинга указаны меры организационно-правового, содержательно-психологического и процессуально-методического характера.

## RESUME

The article mentions about the concept of psychological monitoring for the organizations of psychoprophylaxis measures that decrease burnout risk on different stages of the duty. The work also reveals measures, that has organization and legal, informative and psychological, also procedurally and methodological character for effective fulfillment of psychological monitoring.

---

---

**3 СЕКЦИЯ. ҚҰҚЫҚ ҚОЛДАНУ ТӘЖІРИБЕСІН ТАЛДАУ  
ЖӘНЕ ҚЫЛМЫСТЫҚ, ҚЫЛМЫСТЫҚ-ПРОЦЕСТІК  
ЗАҢНАМАСЫН ОДАН ӘРІ ЖЕТІЛДІРУ**

**СЕКЦИЯ 3. АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ  
ПРАКТИКИ И ДАЛЬНЕЙШЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ  
УГОЛОВНОГО И УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОГО  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ НАЗНАЧЕНИЯ  
УГОЛОВНОГО НАКАЗАНИЯ В СУДЕБНОЙ ПРАКТИКЕ**

*Абатуров А.И.,*

начальник кафедры кадровой, воспитательной и психологической  
работы в УИС, кандидат юридических наук, доцент,  
полковник внутренней службы

Кировский институт повышения квалификации работников  
ФСИН России

*Закаря Д.Т.,*

магистрант кафедры уголовного права, процесса и национальной  
безопасности

Вятский государственный университет, Россия

Статья 7.1 Уголовного кодекса РФ (далее - УК РФ) «Уголовная ответственность» строится на нормах Уголовного законодательства России и устанавливает обязанность лица, чья виновность в совершении преступления доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

В то же время статья 7.2 УК РФ «Цели уголовной ответственности» в виде целей уголовной ответственности закрепляет: восстановление социальной справедливости, исправление осужденного (нравственное и юридическое) и предотвращение совершения новых преступлений.

Для выполнения указанных задач УК РФ устанавливает основания, цели и принципы ответственности, определяя при этом самые опасные для общества, личности либо государства

---

---

деяния, признаваемые преступлениями. Тот же документ приводит виды наказаний и другие меры уголовно-правового характера за совершение разных преступлений.

Достижение поставленных задач судебной системой РФ часто сопровождается проблемами, связанными с ошибочными наказаниями, влекущие наказание невиновных либо оставление безнаказанными реальных преступников. Статьей 43 части 2 УК РФ закрепляются три цели наказания, которые стоит учитывать при вынесении приговора. Представим анализ и наличие проблем, связанных с достижением каждой из них.

Первая цель «Восстановление социальной справедливости» означает возмещение ущерба в части отдельного потерпевшего и общества в целом. В современных условиях в законодательстве не принято адекватных механизмов возможной компенсации ущерба потерпевшим от преступлений. В данном контексте интерес представляет опыт Республики Казахстан, в которой указанная проблема решается на законодательном уровне. Так, статьей 71 УПК Республики Казахстан закреплено, что потерпевший имеет право на получение за счет бюджетных средств компенсации за полученный им имущественный вред, который был причинен особо тяжким преступлением. Данное право закреплено за потерпевшим на тот случай, когда у осужденного в счет выплаты компенсации за совершенное преступление средств нет, а имущество отсутствует [2]. Кроме представленных мер, в ряде стран СНГ в уголовном законодательстве закреплены стимулирующие меры обвиняемого к возмещению причиненного вреда потерпевшему [3].

Таким образом, зачастую вынося приговор, ограничивающий свободу преступника, в нашей стране потерпевший остается ни с чем, поскольку у преступника средств компенсировать потери нет, а в России опыт, свойственный другим странам, не применяется. При этом налицо проблема отсутствия социальной справедливости, поскольку во многих случаях преступники ограничиваются условными наказаниями.

Далее рассмотрим вторую цель уголовного наказания - «исправление осужденного». Под данной целью законодатель принимает «нейтрализацию антиобщественных действий и взглядов осужденного, формирование у него уважительного отношения к



---

---

людям, труду, обществу. Указанная цель достигается посредством применения к осужденному либо определённого типа наказания или средств исправления, которые приводятся в части 2 статьи 9 Уголовно-исполнительного кодекса РФ (далее - УИК РФ). А именно – это трудовые обязанности, обязательное обучение, профессиональная подготовка, общественное воздействие) [4].

Однако, эффективным показателем действия указанного института является статистика, которая свидетельствует о том, что по результатам изучения уголовных дел в 33% случаев среди лиц, привлеченных к уголовной ответственности, рецидив преступлений имел место [5].

Отдельно стоит отметить методы исправления несовершеннолетних осужденных. Как показывает практика, исправительные учреждения, подобные воспитательным колониям, в большинстве своем не достигают целей исправления несовершеннолетних. К тому же многими экспертами высказывается мнение, что подобные учреждения целесообразно упразднить, аргументируя при этом тем, что «воспитательный характер колонии эффективен не более чем один год, поскольку «шок от новой реальности» подростков проходит через полгода. Позднее несовершеннолетний адаптируется к новой среде. А уже после двух лет начинается необратимая деформация личности [6, с. 80].

Ряд других экспертов констатируют, что в закрытых учреждениях воспитательного типа созданы неплохие условия, в сравнении с теми, в которых воспитывались ранее несовершеннолетние преступники. А это является некой мотивацией для отдельных личностей, а для ряда из них - шаг по лестнице комфорта.

Другими экспертами поясняется, что ребенок в колониях становится озлобленным и обзленным на весь мир, а не перевоспитывается, исходя из чего стоит больше думать о том, что происходит в стране, в которой условия для жизни подростков могут быть хуже, чем в колониях. Таким образом, цель «исправления осужденного» также до конца не выполняется.

Далее перейдем к изучению цели предупреждения (превенции) совершения новых преступлений. Здесь стоит пояснить, что превентивные мероприятия разделяются на два типа:

- специальное предупреждение (преступления со стороны

---

---

осужденных);

- общее предупреждение (со стороны других лиц).

Однако стоит констатировать, что цель предупреждения наказаний не работает, о чем свидетельствуют следующие факты:

1. Уровень преступности в РФ довольно высок (свыше 2000000 преступлений регистрируется ежегодно, в соответствии с официальной статистикой). Причем указанная тенденция является довольно устойчивой.

2. Ранее отмеченный факт рецидива преступлений свидетельствует, что фактически каждый третий преступник, ранее, отбывший наказание вновь встает на преступный путь. При этом еще не учитывается латентная преступность. К тому же Россия занимает 5-ое место в мире по количеству зарегистрированных преступлений и 14-ое место по количеству убийств [7, с. 265].

Сказанное позволяет проследить довольно устойчивые тенденции в снижении эффективности достижения рассмотренных целей уголовного наказания. Первая тенденция строится на некачественных нормах права. Так, ряд статей дает довольно общие формулировки, которые не позволяют утверждать, что именно понимается, например, под восстановлением социальной справедливости. В то же время отсутствие механизмов гарантированной системы компенсации потерпевшим понесенного ущерба от совершенных против них преступлений доказывают сказанное.

Так, Европейский суд по правам человека установил требование, которое должно быть учтено в системе национального законодательства. В постановлениях ЕС было отмечено, что законодательство Российской Федерации по ряду положений не соответствует стандарту «качества закона», предусмотренного Конвенцией о защите прав человека [8].

Еще одна важная тенденция, влекущая невыполнение целей, поставленных законом перед системой уголовных наказаний, строится на очень низкой эффективности самого института наказания, так как ни одна из показанных целей, по сути, не достигается в полной мере.

Об этом свидетельствует не только высокий уровень преступности в России, но и ряд проводимых социологических исследований ряда групп населения, среди которых находятся

---

---

несовершеннолетние.

Представляется, что причины выявленных проблем находятся глубоко в обществе и связаны с экономической, социальной, духовной и политической платформой. Несмотря на то, что институт наказания играет высокую роль в обществе в плане борьбы с преступлениями, стоит признать, что данный институт не искореняет все причины преступных деяний, которые находятся за пределами правового поля. Можно отметить, что в совокупности все виды уголовных наказаний борются с симптомами преступлений, не достигая при этом задекларированных целей.

Решение выявленных проблем может сопровождаться формированием целей уголовного наказания, учитывающих современное понимание уголовной юстиции. Обращаясь при этом к зарубежной практике, стоит остановиться на взглядах американского социолога права Дональда Блэка, выделившего в своей классификации типов уголовных наказаний такие как реститутивный тип (современный подход, связанный с традициями общества, учитывающий экономически-ориентированный взгляд на факт преступления), консенсусное право (восстановление баланса в обществе, нарушенного преступлением), наказание самого преступника (пенитенциарная традиция) и предупреждение преступности в целом (коммунитарная традиция) [9, с. 55].

Использование двух первых типов права позволяет определить высокий уровень правовой культуры общества в развитых экономических отношениях, социальных и духовных гарантиях в стране.

Представляется, что с целью повышения эффективности системы наказаний в уголовном праве России стоит закрепить также такую цель, как снижение социальной напряженности в обществе [4], а цель «восстановление социальной справедливости» сформулировать более конкретно, отвечая при этом всем потребностям общества.

Цель компенсации вреда потерпевшим от посягательства преступников необходимо закрепить в законодательстве, определив при этом соответствующие механизмы ее реализации.

Предложенные меры будут способствовать развитию в нашей стране реститутивного типа уголовного правосудия и консенсусного права. А именно реализации мер в обеспечении уголовно-правовой

---

---

охраны свободы прав гражданина страны, общественного порядка и безопасности в обществе, развитии конституционного строя РФ и удержанию его от преступных посягательств.

Достижение целей уголовного наказания, среди которых исправление осужденных и предупреждение новых преступлений, совершаемых ими, можно только при воздействии на преступников мер уголовно-исполнительного права.

Поскольку исправление преступника представляется медленным процессом, важными в системе наказаний является система пенитенциарного характера. Только после исполнения наказания преступник считается исправленным.

Здесь же необходимо обратить внимание на возможность внесения изменений в законодательство, нацеленных на освобождение от уголовной ответственности в виду примирения с потерпевшим. Возможно, что данное условие в применяемом в настоящее время в системе российского законодательства виде, не вполне соответствует доктринальному принципу неотвратимости уголовной ответственности.

В виду изложенного целесообразно исключить положение из УК РФ, отмечающее неотвратимость уголовного преследования, на назначение справедливого наказания.

Важным признаком уголовной ответственности представляется однократность наложения. Таким образом, если судимость с преступника сняли либо она погашена, лицо не должно испытывать негативные последствия осуждения.

Каждое положение, которое противоречит подобному установлению, стоит рассматривать как нарушение норм уголовного права. Исключение при этом могут составлять лишь случаи, при которых факт преступления является бессрочным основанием отказа в возможности занимания таким лицом определённых должностей. Примерами здесь могут выступать правоохранительные, государственные или судебные органы.

Таким образом, цели назначения уголовного наказания в судебной практике в современных условиях России не выполняются и не достигаются, поскольку имеет место постоянный рост преступности, повышение преступности среди несовершеннолетних, а также наличие фактов рецидива преступных действий. Данное связано

---

---

с неэффективной системой уголовно-исполнительного наказания и требует корректировки законодательства в системе уголовного права Росси.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный) / Т.К. Агузаров, А.А. Ашин, П.В. Головненков и др.; под ред. А.И. Чучаева. Испр., доп., перераб. - М.: КОНТРАКТ, 2013. // СПС Консультант Плюс

2. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V (с изм. и доп. по сост. на 22.12.2016 г.) // <http://online.zakon.kz/>

3. Карабанова Е.Н., Цепелев К.В. Стимулирование обвиняемого к возмещению причиненного преступлением вреда: проблемы и перспективы // Российская юстиция. - 2016. - № 5.

4. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации: в 2 т. (постатейный) / А.В. Бриллиантов, Г.Д. Долженкова, Э.Н. Жевлаков и др.; под ред. А.В. Бриллиантова. 2-е изд. - М.: Проспект, 2015. Т. 1 // СПС Консультант Плюс

5. Попова Е.И., Гармаев Ю.П. Использование в ходе предварительного расследования норм об особом порядке судебного разбирательства (криминалистический комментарий к нормам главы 40 УПК РФ) // СПС Консультант Плюс

6. Общество и преступность несовершеннолетних: сборник статей, включающий материалы социологического исследования «Общественное мнение о несовершеннолетних правонарушителях», проведенного в феврале-мае 2018 г. в Санкт-Петербурге, Саратове, Ульяновске / под ред. Л. Ежовой, М. Маколи. Центр независимых социологических исследований. – СПб., 2018. - С. 80.

7. Дмитриева А., Волков В. Пассивный рэкет // По ту сторону права: Законодатели, суды и полиция в России: сб. ст. / под. ред. В. Волкова, М. Трудолюбова; авт.: В.Волков, И. Григорьев, А. Дмитриева (и др.). - М.: АЛЬПИНА ПАБЛИШЕР, 2014. - С. 265.

8. Постановление Европейского суда от 11.10.2007 по делу «Насруллоев против Российской Федерации» (№asrulloev v Russia), жалоба № 656/06; Постановление Европейского суда от 08.01.2009 по делу «Худякова против Российской Федерации» (Khudyakova v

---

---

Russia), жалоба № 13476/04 и др.

9. Российский следователь: призвание, профессия, повседневность: монография / К. Титаев, М. Шклярук. – М.: Норма, 2016. – 55 с.

10. Социальная напряженность понимается как состояние недовольства населения действиями властей и проявляющаяся или только в качестве умонастроений и конституционных акций, или также включающая действия преступного характера // Козырев Г.И. Политическая конфликтология: учеб.пособие. - М., 2018.

## ТҮЙІН

Қазіргі қоғамда бекітілген жазалаудың мақсаттарына жету мәселесі қылмыстық саясаттың негізгі мәселесі болып табылады, себебі ол мақсаттар қылмыстық құқық саясатының негізгі проблемасы болып табылады. Қылмыстық заңдағы жазалауды іске асыру арқылы қол жеткізілетін әлеуметтік нәтижелер қылмыстық жазалаудың мақсаттары болып табылады. Бірақ аталған мақсаттарға жету барысында туындайтын әр түрлі проблемалар осы мақалада қарастырылады.

## РЕЗЮМЕ

Проблема достижения установленных целей наказания в современном обществе представляется ключевой проблемой политики уголовного права, поскольку именно эти цели определяют эффективность и суть самого уголовного права. Под целями уголовного наказания понимаются социальные результаты, получение которых преследуется реализацией наказаний в уголовном законе. Однако при достижении указанных целей возникают разные проблемы, которые будут рассмотрены в данной статье.

## RESUME

The problem of achieving established goals of punishment in modern society is a key problem of criminal law policy, since these goals determine the effectiveness and essence of criminal law itself. Purposes of criminal punishment are social results, the achievement of which is punishable by the implementation of penalties in the criminal law. However, in achieving these goals, there are different problems that will be discussed in this article.

---

---

**КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОЕ УЧЕНИЕ  
О ТРАНСПОРТНОМ СРЕДСТВЕ И ОСОБЕННОСТИ  
ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПРИ НАРУШЕНИИ  
ИХ ЭКСПЛУАТАЦИИ**

*Айтуарова А.Б.,*

начальник НИЦ, кандидат юридических наук, полковник полиции

*Мурзатаев Е.Ж.,*

магистрант 2 курса, полковник полиции

Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева

Делающее первые шаги на пути своего становления криминалистическое учение о транспортном средстве относится к числу частных криминалистических теорий. В то же время оно является одной из составляющих криминалистического учения о техногенных источниках повышенной опасности. Это оправданно, ибо транспортные средства в настоящее время все интенсивнее используются не только на благо человека, но и во вред при совершении как неосторожных, так и умышленных преступлений. Эффективность активности субъектов поисково-познавательной деятельности в уголовном судопроизводстве будет неизмеримо выше, если они будут опираться на специальную теоретическую базу, в частности, на криминалистическое учение о транспортном средстве.

Криминалистическое учение о транспортном средстве является в то же время интегративным продуктом, результатом творческого осмысления достижений тех частных криминалистических теорий, которые входят в него как составляющие (о железнодорожном, воздушном, водном и автомобильном транспортных средствах). В криминалистике имеются в основном наработки в области тактико-методического содержания и механизма следообразования при расследовании нарушений правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств. Значительно меньше внимания уделяют ученые-криминалисты рассмотрению аспектов расследования преступлений, связанных с другими видами транспорта [1, с. 189, 2, с. 95].

Такое положение в криминалистической литературе объясняется

---

---

двумя основными причинами:

1) воздушный, водный и рельсовый транспорт при движении практически не оставляют следов-отпечатков;

2) государственная статистика о количестве таких преступлений в советское время была закрытой, что лишало актуальности исследование вопросов их расследования.

*Изучение следов транспортных средств позволяет:*

- выяснить механизм дорожно-транспортного происшествия как в целом, так и отдельные его элементы;

- определить скорость движения автомобиля перед началом торможения, его тормозной и полный остановочный путь;

- установить модель шины автомобиля по следу, оставленному на дорожном покрытии;

- идентифицировать транспортное средство по его следам;

- определить техническое состояние некоторых агрегатов транспортного средства;

- определить вид и марку автомобиля по ширине колеи и размерам базы;

- установить направление движения транспорта;

- установить наличие в кузове автомобиля груза и его характер.

Несмотря на то, что преступления, связанные с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного и воздушного транспорта, по сравнению с аналогичными преступными деяниями в области автотранспорта совершаются значительно реже, их последствия могут иметь очень опасный характер. Достаточно вспомнить столкновение двух аэробусов на взлетно-посадочной полосе в аэропорту Лос-Родео на Канорском острове Тенерифе, которое произошло 27 марта 1977 года. Тогда погибло 575 человек.

Транспортное средство прямо указано в уголовном законодательстве как предмет следующих умышленных преступлений: угон и пиратство. Кроме того, оно часто фигурирует в той или иной степени при расследовании убийств, умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, кражи, контрабанды, терроризма, захвата заложников и т.д. Отдельные аспекты расследования таких преступлений проанализированы в криминалистической



---

---

литературе [3, с. 81]. Вместе с тем, многие проблемы данного направления в криминалистике остаются нерешенными и требуют дальнейшего исследования.

Как и другие частные криминалистические теории, данное учение складывается из двух частей (подсистем): общей и особенной. Общая часть представляет общую модель данной области научного знания. Она должна включать в себя базовые положения, в частности определения основных понятий, классификацию транспортных средств, вовлеченных в уголовный процесс, задачи их изучения и характеристики связанных с ними криминалистически значимых следов, общие для всех видов преступлений, а также иные положения и тенденции развития, знание которых необходимо для различных видов научного, практического и дидактического познания.

Особенную часть можно определить как систему теорий, каждая из которых, будучи также обобщенной моделью, но более низкого уровня, имеет: меньший объем, но является более содержательной по сравнению с общей моделью. Она включает в себя знания о своеобразии отдельных видов транспортных средств с акцентированием внимания на типичных ситуациях, которые складываются в изучаемой научно-обеспечиваемой зоне практической деятельности, а также задачах, средствах, и методах их решения. Понятие «транспорт» (от лат. *transporto* - перемещаю) в юридической и технической литературе зачастую используется в различных значениях, а именно, как транспортно-технологический комплекс, обеспечивающий перевозку пассажиров, грузов, багажа и почты, а также транспортное средство, используемое для перевозки людей и грузов. Вторая позиция представляется верной, поскольку именно транспортное средство, а не весь транспортно-технологический комплекс является техногенным источником повышенной опасности.

Железнодорожный транспорт в уголовно-правовой литературе определяется в основном как совокупность рельсовых транспортных средств (исключая трамвай), железных дорог, подъездных путей и метрополитена, на которых действуют единые правила по обеспечению безопасности движения. К железнодорожным транспортным средствам следует отнести локомотив, поскольку только с его участием возможны общественно опасные последствия

---

---

при совершении преступлений. В технической литературе локомотив определяется как силовое тяговое средство, относящееся к подвижному составу железнодорожного транспорта и предназначенное для передвижения по рельсовым путям поездов или отдельных вагонов [4, с. 184].

Воздушное судно - это летательный аппарат, поддерживаемый в атмосфере за счет взаимодействия с воздухом, отличного от взаимодействия с воздухом, отраженным от поверхности земли и воды.

В технической литературе воздушное судно определяется как летательный аппарат, поддерживаемый в атмосфере за счет силового взаимодействия с воздухом. Состоит оно из восьми функциональных систем:

- 1) планера;
- 2) силовой установки;
- 3) системы управления;
- 4) взлетно-посадочных устройств;
- 5) системы жизнеобеспечения и спасения;
- 6) пилотажно-навигационного оборудования;
- 7) электро - и светооборудования;
- 8) радионавигационного и связного оборудования.

Данное определение воздушного судна наиболее приемлемо и в криминалистике.

Самолеты и вертолеты различают:

- по назначению: грузовые, пассажирские и специальные (спортивные, учебно-тренировочные, поисково-спасательные, санитарные, для борьбы с пожарами и т.д.);

- в зависимости от максимальной скорости полета: до и сверхзвуковые;

- по типу силовой установки: с поршневым и газотурбинным (турбовинтовым и турбореактивным) двигателями;

- по способу взлета и посадки: обычный (разбег-пробег) и вертикальный.

Вертолеты отечественного производства классифицируются по количеству несущих винтов и их расположению на: одновинтовой с рулевым винтом (Ми-2, Ми-8, Ми-26, Ми-10), двухвинтовой соосный (Ка-26, Ка-32) и двухвинтовой поперечный (винтокрыл

---

---

Ка-22).

Транспортное средство в широком смысле - это сложная техническая система самодвижущегося типа, предназначенная для транспортировки людей, грузов и оборудования, установленного на ней, на определенное расстояние за установленное время. Самодвижущимся или самоходным называется транспорт, приводимый в движение двигателем или другой тяговой (силовой) установкой. В технике транспортные средства делят по:

1) типу снабжения энергией:

а) с автономным периодически возобновляемым источником энергии (автомобиль, тепловоз и т.п.);

б) с централизованным постоянным источником энергии (трамвай, троллейбус, поезд метро и т.п.);

2) виду поддерживающего подвеса:

а) колесные (автомобиль); б) гусеничные (трактор); в) крылатые (самолеты); г) на воздушной подушке (судно); д) на магнитной подвеске (поезд) и др.

В криминалистике транспортные средства обычно классифицируют по видам:

1) наземные безрельсовые:

а) по способу передвижения: самоходные (автомобиль, троллейбус, мотоцикл, бронетранспортер и т.п.) и несамоходные (велосипеды, ручные тележки, сани и т.п.);

б) по устройству ходовых частей самоходных транспортных средств: колесные, гусеничные или на полозьях;

в) по числу осей и колес;

г) по объему и мощности двигателя;

д) по максимальной конструктивной скорости;

2) наземные рельсовые по способу передвижения:

а) самоходные (трамвай, тепловоз, электровоз и т.п.),

б) несамоходные (пассажирский и грузовой вагоны, цистерна для перевозки жидких веществ и т. п.);

3) подземные: преимущественно рельсовые (электropоезд метрополитена, шахтные электровозы, вагонетки и т.п.);

4) воздушный транспорт: летательные аппараты тяжелее воздуха (самолеты, вертолеты, планеры) и легче воздуха (дирижабли, аэростаты приводные и свободные);

---

---

5) водный транспорт по способу передвижения:

а) самоходный (теплоход, буксир, катер, моторная лодка и т.д.);

б) несамоходный (буксируемый, парусный, гребной) [5, с. 55-59].

Нарушение лицом, управляющим автомобилем, троллейбусом, трамваем либо другим механическим транспортным средством, правил дорожного движения или эксплуатации транспортных средств, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью человека, а также оставление места дорожно-транспортного происшествия лицом, управляющим транспортным средством и нарушившим правила дорожного движения или эксплуатации транспортных средств, в случае наступления последствий, относятся к числу уголовно наказуемых деяний (ст. 346-349 УК РК).

Рассматривая этот процесс как оптимальную организацию практической деятельности, направленной на получение доказательственной информации, наполняющей предмет доказывания по конкретному делу фактическим содержанием, необходимо руководствоваться криминалистической характеристикой данного вида преступлений, в которой обобщены типичные признаки и особенности обстоятельств совершения подобных преступлений.

Причины отклонений в звене «водитель» носят объективный или субъективный характер. К объективным причинам относятся любые внешние условия, вызывающие необходимость изменения водителем привычных приемов вождения либо вынуждающие водителя нарушить установленные правила дорожного движения с целью избежать наезда, столкновения или других опасных последствий, которые могут, по оценке водителя, наступить в складывающейся дорожной ситуации, если он не предпримет указанных мер. Такие, зачастую вполне оправданные действия водителя могут, однако, привести и к иным, иногда более тяжким последствиям, нежели те, которых он стремился избежать. Например, резкое изменение направления движения, вызванное внезапно появившимся на дороге пешеходом, может привести к столкновению с другим транспортным средством и т.д. [6, с. 98].

---

---

К субъективным причинам отклонений в звене «водитель» можно отнести: не вызванные необходимостью умышленные или неосторожные нарушения правил дорожного движения (превышение допустимой скорости и др.); использование неправильных приемов вождения из-за недостаточной профессиональной подготовленности водителя, неправильной оценки дорожной ситуации либо недостатка опыта; психофизиологические изменения состояния водителя, снижающие работоспособность и реакцию (алкогольное опьянение, чрезмерное утомление и др.).

Опасность ситуаций, создаваемых нарушениями водителя, состоит в том, что управляемое им транспортное средство оказывается на участке дороги, где может представлять реальную угрозу для других участников дорожного движения. Это может быть полоса встречного движения, пешеходная дорожка, перекресток, въезд на который запрещен красным сигналом светофора, и т.д. Сама по себе опасная ситуация не обязательно приводит к аварии. Выезд на полосу встречного движения, например, опасен, когда по ней движется встречный автотранспорт. В таких ситуациях при своевременном принятии водителем необходимых мер (изменение направления движения, экстренное торможение и другие приемы) иногда еще сохраняется возможность избежать дорожно-транспортного происшествия. Опасная ситуация становится аварийной лишь в случае, когда вблизи транспортного средства, нарушившего установленные правила безопасности, оказываются другие участники дорожного движения или препятствия и когда любые действия нарушителя уже не в состоянии предотвратить наезд, столкновение или другие тяжкие последствия. При расследовании дорожно-транспортных происшествий вопрос о возможности предотвращения водителем аварии всегда является одним из главных вопросов и выясняется с особой тщательностью.

Отклонения в звене «транспортное средство» связаны с технической неисправностью транспортных средств и нарушениями правил их эксплуатации, которые становятся причиной дорожно-транспортных происшествий. Особенно серьезными, создающими угрозу для безопасности движения, оказываются неисправности рулевого управления и тормозной системы. Подобные неисправности проявляются во время движения внезапно, неожиданно для самого

---

---

водителя, и предотвратить развитие опасной ситуации и аварийную оказывается чрезвычайно трудно.

Реже причиной дорожно-транспортных происшествий оказываются прочие технические неисправности: двигателя, ходовой части, других узлов и агрегатов транспортного средства. Они могут быть вызваны как недостатками технического обслуживания транспортных средств, так и неправильной их эксплуатацией. Не исключаются и случаи заводского брака, приводящие к аварии на дорогах.

«Дорожная обстановка» как элемент системы управляемого движения транспортного средства складывается из: технического состояния дороги на участке движения; обеспеченности дороги необходимыми дорожными знаками и разметкой, предупреждающими об опасности указывающими направление объезда препятствий и т.д.; наличия на участке дороги пешеходов и других транспортных средств, скорости и направления их движения.

Все перечисленные условия, определяющие дорожную обстановку на трассе, постоянно меняются, что требует от водителя корректировки действий. В этом звене системы отклонения, порождающие аварийную ситуацию, могут быть вызваны действиями (бездействием) дорожных служб, отвечающих за состояние дорог и организацию дорожного движения, водителями других транспортных средств и пешеходами. Так, неудовлетворительное состояние дорог часто оказывается причиной поломки транспортного средства во время движения, что ставит в опасное положение и самого водителя, и других участников дорожного движения, находившихся в непосредственной близости от этого места. Выбоины, ямы, открытые канализационные люки и другие препятствия на дорогах должны иметь ограждение и отмечаться соответствующими дорожными знаками. Их отсутствие может привести также к аварии, особенно при неблагоприятных условиях видимости на дороге [7, с.109].

Частыми виновниками дорожно-транспортных происшествий оказываются пешеходы, нарушающие установленные правила дорожного движения. Последствиями всех рассмотренных нарушений в системе «водитель - автомобиль - дорожная обстановка» и создаваемых этими нарушениями аварийных ситуаций могут быть: наезды на пешеходов, велосипедистов, мотоциклистов и другие

---

---

подвижные объекты; наезды или столкновения с неподвижными объектами, в том числе со стоящими транспортными средствами; столкновение движущихся транспортных средств; опрокидывание транспортного средства вследствие потери устойчивости; падение пассажиров из движущегося транспортного средства; падение транспортного средства; пожары на транспорте. Для каждого из перечисленных видов аварии характерны свои закономерности, своя динамика, определяющие специфику и закономерности слеодообразования. Следы, остающиеся на месте происшествия, на транспортных средствах, потерпевшем, часто оказываются единственным источником сведений о проверяемом событии, особенно на первоначальном этапе расследования, а их изучение - единственным доступным способом познания и оценки механизма дорожно-транспортного происшествия.

К обстоятельствам подлежащим установлению при расследовании ДТП, относятся: характер происшедшего (преступление, несчастный случай, стихийное бедствие); время, место и другие обстоятельства ДТП; виновность водителя в нарушении правил дорожного движения; причинная связь между нарушением правил дорожного движения и наступившими последствиями; механизм ДТП; наличие отягчающих либо смягчающих вину водителя обстоятельств; характер и размер ущерба (в том числе количество пострадавших и степень тяжести вреда здоровью); обстоятельства способствовавшие совершению преступления [8, с. 94].

С учетом всего изложенного криминалистическое учение о транспортных средствах можно определить как систему теоретического знания об особенностях данных объектов и закономерностях выявления и расследования связанных с ними преступлений.

Система рассматриваемого учения складывается из двух элементов: 1) общей теории (общих положений), одинаково важных для всех случаев выявления и расследования преступлений, связанных с машинами и сооружениями; 2) частных теорий, отражающих специфику выявления и расследования отдельных категорий указанных преступлений.

Методологическое значение криминалистического учения о транспорте заключается в том, что оно:

ориентирует на необходимость комплексного подхода к изучению

---

---

всей совокупности машин и сооружений и связанных с ними преступлений как взаимосвязанных частей одного целого;

служит логической основой разработки и систематизации общих и частных рекомендаций, средств, приемов, методов обнаружения, фиксации, изъятия исследуемых техногенных объектов, изучения связанных с ними преступлений, анализа, оценки и использования полученной информации в уголовном процессе.

Объект криминалистического учения о транспортных средствах представляет собой сложное системное образование. Его элементами являются: 1) преступления, связанные с этими техногенными объектами; 2) деятельность по выявлению и расследованию преступлений данной категории.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Образцов В.А. О перспективах развития системы частно-криминалистических теорий в свете идей Р.С. Белкина // 50 лет в криминалистике. К 80-летию со дня рождения Р.С. Белкина: материалы межд. науч. конф. - Воронеж, 2002. С. 186-194.

2. Корма В.Д. Концептуальные основы криминалистического учения о техногенных источниках повышенной опасности // «Черные дыры» в Российском законодательстве. - 2004. - № 3.

3. Можяева И.П. Криминалистическое учение об организации расследования преступлений: современное состояние и перспективы // Труды Академии управления МВД России. - 2015. - №4 (36).

4. Кравцова И.А. Об актуальности криминалистического обеспечения расследования нераскрытых преступлений прошлых лет, совершённых на транспорте // Криминалистика: вчера, сегодня, завтра. - 2019. - №1 (9).

5. Троицкая Н. А., Чубуков А.Б. Единая транспортная система: учеб. - М.: Академия, 2004.

6. Бирюков В.В., Бирюкова Т. Осмотр места происшествия: организационно-тактические основы оптимизации его производства и фиксации результатов // Российское право: Образование. Практика. Наука. - 2017. - №5 (101).

7. Беляев М.В., Демидова Т.В. Применение инновационных технологий при осмотре мест дорожно-транспортных происшествий // Вестник академии экономической безопасности МВД России.



---

---

- Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2015.

8. Земцова С.И. Криминалистические методики расследования преступлений: понятие, классификация и перспективные направления развития // Криминалистика: вчера, сегодня, завтра. - 2019. - №1 (9).

### ТҮЙІН

Мақалада автор көлік құралы туралы криминалистикалық ілімді, олардың жіктелуін, сондай-ақ оларды пайдалану кезінде жауапкершілік ерекшеліктерін қарастырады.

### РЕЗЮМЕ

В статье автор рассматривает криминалистическое учение о транспортном средстве, их классификацию, а также особенности ответственности при нарушении их эксплуатации.

### RESUME

The author considers the criminalistic studing about the vehicle, their classification, and also features of responsibility at violation of their operation.

## CRIMINOLOGICAL CHARACTERISTICS PERSONALITY OF CONVICTS SENTENCED TO LIFE IMPRISONMENT

*Akimzhanov E.S.,*

senior teacher and methodologist of the faculty of full-time and distance education, master of law enforcement activity, police lieutenant-colonel

*Dovgan O.V.,*

scientific worker of the department of organization of research and publishing work, master of economic sciences, master of education, police senior lieutenant  
Kostanay academy of the IAM of the RK after Sh. Kabyibaev

Personality of convicts is studied by many sciences of penetration level – criminal and executive law, penitentiary psychology, penitentiary

---

---

pedagogy and penitentiary medicine. The subject of criminology studies the personality of convicts.

In the Republic of Kazakhstan life imprisonment determined in the art. 46 point 4 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan as alternative to death penalty, which aimed at punitive impact to convicted person, and as prevention of committing new crimes as well as convicts and other persons. When we speak about sentenced persons to life imprisonment, we should take into account that they are not homogeneous mass. They are all joint only one common aspect it is necessity to be in the places of liberty deprivation long time. Among them can be that person who has done only one fatal crime and never do this anymore.

On the base of our elective research most of crimes committed by persons who are sentenced to life imprisonment are violent crimes against person.

However for the right to estimate public danger crimes' degree committed by persons who are sentenced to life imprisonment it is necessary to take into account the criminological researches data. In literature points out that 8-9 murders and physical severe injuries from 10 had situational character, in particular. The decision about committing crime was thought more or less only in 6.4% of murders and 4.1% of robbery acts [1, p. 76-90]. On the base of research this situation looks as follows: 87.5% - murders, 4.2% - robbery.

The relapse of convicted person antisocial attitudes and habits is an indicator of public danger degree of the convicts' personality. Among the category of persons under consideration, 37.5% belong to convicts who have a first criminal record, 20.8% have a second criminal record, and a third or more criminal record - 41.7%. In the group of persons are not recognized as especially dangerous repeated offenders, there is a tendency to decrease the proportion of convicts with increasing criminal record.

The important meaning for characteristic of person convicted to life imprisonment has researching questions connected with the convicts' behavior during their sentences, the correctional measures influence upon convicts, especially in the ratio with amount of imprisonment years. Exactly the general characteristics of those, sentenced to long terms of liberty deprivation will help to consider

---

---

the question about effectiveness or ineffectiveness of these periods of punishment.

A special interest presents measures of encouragements and penalties applied to this category of convicts. According to our study results, the category of convicts under study has 29.2% of encouragements that is in seven times more in relation to penalties. An analysis of the data shows that: at first, the proportion of convicts who had a penalty after serving a certain period of imprisonment is always higher than in the first year of serving the sentence; the second, after 10 years serving sentences, there is no improvement in the behavior of convicts, i.e. decrease in the number of convicts who had violations of regime and penalty for them.

In order to determine the public danger of a criminal, the depth and resilience of his antisocial attitudes, it is necessary to trace the genesis of criminal encroachment: the main forms of public dangerous behavior, some circumstances of committing crime, the spread of repeated commission of unlawful acts. The criminal and legal characteristic of a person sentenced to life imprisonment will help to fulfill this task.

The most important indicators allowing to know the antisocial orientation of the convicted person are crimes that resulted in punishment as imprisonment. The mechanism of committing any crime involves as a starting point the determination of criminal motivation or promoting of an individual to act of criminal behavior. Personality is an immediate part, an element in the causal mechanism for the development of criminal encroachment, which irreversibly involves the fact of committing crime in the correlation of its negative features with a specific life situation. At the same time, the motivation let determine the interest of an individual in the commission of an unlawful act, because it allows him to understand what exactly the criminal wanted to realize in such a choice of his actions. Indeed, “by researching the motive and purpose of crime, we ultimately come to the disclosure of those psychological features of crime subject that constitute the content of his antisocial attitude” [2, p.23-24].

According to Professor Alaukhanov E.O. “considering the criminal behavior, we can distinguish next types of public and personal positions that is directly realized the criminogenic impact to the

---

---

economic processes. These are: a) the satisfaction of simple household needs; b) maintaining the previously achieved standard of life; c) maintaining the consumer level of his family and relatives, taking into account the pattern of social authority established in society or a particular surroundings; d) raising funds for the implementation and support of private business; e) confidence in permissiveness; f) pursuit of selfish purpose and a thirst for enrichment; g) the creation of opportunities to satisfy any desire” [3, p.25]. According to a number of scientists, in cases of deviating, including criminal behavior, the need for social communication, in recognition, in safety, in maintaining and enhancing prestige or status, in leadership, in dominance and others come to the fore [4, p.101]. “Recognition of the decisive role of social surrounding in explaining the causes of any including criminal behavior is at the base of scientific concept of criminology” [5, p.14].

Affirmation of an individual at the social level means to achieve a certain social and role position associated with labor, professional or social activities, often without focus on the microenvironment, whose opinion and assessment may not be significant. Advancement at a social level is usually associated with the conquest of power, prestige and authority, with a career, the provision of material goods. The highest at social level is need for self-actualization, which in the literature is defined as the need for realization of its potential possibilities [6, p. 270].

In this case, there is a self-affirmation achieved by, for example, public speaking, containing information about the inferiority of another nationality other than the nationality of the speaker. The use of publicity here serves as a way of expressing this very self-affirmation [7].

The actions and motives of the convicted person during the period of serving the sentence largely depend on his value orientations.

The formation of the antisocial attitude of person sentenced to life imprisonment is mainly influenced by social components — antisocial manifestations of personality, interests, established value orientations, etc.

In our opinion, the content of the anti-social attitude of this category of convicts includes:

- 
- 
- 1) certain set of social roles;
  - 2) orientations related to the needs and ways of meeting them, which lie in the anti-social sphere; anti-social attitudes, principles;
  - 3) motives for criminal behavior;
  - 4) certain set of volitional and emotional personality traits.

Thus, while serving a sentence, there is a purposeful formative effect on the convict's personality on the part of state bodies, public organizations and individual citizens in order to correct the convicted persons. The convict is limited in meeting the needs, his behavior is regulated in more detail than in other citizens.

The social surrounding of those individuals sentenced to deprivation of liberty is undergoing the greatest changes. It should be noted that social life in places of liberty deprivation in many respects takes place within narrow limits; it does not differ in diversity, does not create necessary conditions for social and moral improvement of the personality.

Condemned to long terms of imprisonment, socially useful contacts are lost, contacts with the outside world are lost, and the perception of reality, of certain moral categories and values is distorted.

While serving the sentence in the places of liberty deprivation, convicts are deprived of the opportunity to independently resolve many issues, relying on the administration of the colony. The microenvironment of convicts in their social positions, attitudes and values is significantly different from the microenvironment in which the person was before the conviction, and falls after the release from punishment.

Thus, while serving a criminal sentence, significant changes in the social environment occur, which are characterized by the following main parameters:

- changing attitudes towards the convicted on the part of society in the face of his mass consciousness;
- alienation, a certain isolation from society;
- loss of socially useful connections, change in the sphere of communication, inclusion of new micro groups into the microenvironment;
- targeted impact on the convicted officials on behalf of state bodies, public organizations, citizens;

- 
- 
- impact on the convicted person by other convicted persons;
  - limiting the needs through the regulation of behavior.

## REFERENCES

1. Механизм преступного поведения. - М., 1981. - 212 с.
2. Шмаров К.В. Преодоление отрицательных последствий отбывания уголовного наказания // Сов. государство и право. - 1977. - №2. - С. 86-90.
3. Алауханов Е.О. Криминологические проблемы предупреждения корыстно-насильственных преступлений. - Алматы, 2004. - 282 с.
4. Борчашвили Н.А. Социальные и личностные детерминанты, составляющие поведение. – Минск, 1993. – 85 с.
5. Кудрявцев В.Н. Причинность в криминологии. - М.: Юридическая литература, 1968. – 175 с.
6. Антонян Ю.М. Психология убийства. Т. 1. - М., 1997. – 187 с.
7. Сундуров Ф.Р. Социально-психологические и правовые аспекты исправления и перевоспитания правонарушителей. – Казань: изд. Казанского университета, 1976. – 144 с.

## ТҮЙІН

Мақалада авторлар өмірлік бас бостандығынан айырылған сотталғандармен сауалнама жүргізу, сотталғандардың жеке істерін зерттеу және авторлардың түрлі пікірлері негізінде өмірлік бас бостандығынан айырылған сотталғандар тұлғасын сипаттауға талпынған.

## РЕЗЮМЕ

В статье авторы на основе анкетирования осужденных к пожизненному лишению свободы, изучения личных дел осужденных и мнения различных авторов попытались охарактеризовать личность осужденных к пожизненному лишению свободы.

## RESUME

Authors tried to describe the personality of convicts to life imprisonment on the basis questionnaire with convicts, studying the personal records and different authors views.

---

---

## ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРЕДЪЯВЛЕНИЯ ДЛЯ ОПОЗНАНИЯ ЖИВОТНЫХ

*Александрова О.П.,*

доцент кафедры правового и организационного обеспечения  
судопроизводства, кандидат юридических наук, доцент  
ФГБОУ ВО Псковский государственный университет

*Буданова Л.Ю.,*

старший преподаватель кафедры организации режима  
и оперативно-розыскной деятельности в уголовно-  
исполнительной системе, кандидат юридических наук,  
капитан внутренней службы  
ФКУ ВО Псковский филиал Академии ФСИН России

Одно из наиболее распространенных следственных действий, позволяющих установить тождество между предметом, лицом или трупом и образом, сохранившимся в памяти опознающего, предъявление для опознания. Тем не менее результаты данного следственного действия часто оспариваются участниками уголовного судопроизводства [5, с. 169], в том числе и по причине недостаточно четкой регламентации в ст. 193 Уголовно-процессуального кодекса РФ (далее – УПК РФ) [6] вопросов предъявления для опознания отдельных объектов, например таких, как животных.

В соответствии со ст. 193 УПК РФ следователь может предъявить для опознания лицо или предмет свидетелю, потерпевшему, подозреваемому или обвиняемому. Однако, уголовно-процессуальный закон не определяет само понятие «предмет». В толковых словарях русского языка предмет трактуется как «всякое материальное явление, вещь» [3, с. 514], «отдельное материальное неодушевленное тело, объект, вещь» [2, с. 105], а животное определяется как «живой организм, существо, обладающее способностью двигаться и чувствовать» [3, с. 172]. Согласно ст. 137 Гражданского кодекса РФ к животным применяются общие правила об имуществе, поскольку законодательством не установлено иное, и не допускается жестокое обращение с ними, противоречащее принципам гуманности. Таким образом, законодатель не относит животных к предметам, а признает их одушевленным имуществом с определенными

---

---

ограничениями относительно обращения с ними.

Относительно зарубежного опыта в разрешении вопроса о возможности предъявления для опознания животных отметим, что ст. 229 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан (далее - УПК Республики Казахстан) по аналогии с российским законодательством устанавливает, что для опознания свидетелю, потерпевшему или подозреваемому может быть предъявлено лицо или предмет. По данному поводу Т. А. Ханов отмечает, что подобная формулировка нормы не регламентирует возможность предъявления для опознания животных, однако, при этом автор допускает проведение такого следственного действия, руководствуясь общими положениями ст. 229 УПК Республики Казахстан с учетом специфики предъявления для опознания такого рода объектов [7].

В Республике Беларусь ст. 223 Уголовно-процессуального закона [6] устанавливает возможность предъявления для опознания лица или объекта, а также трупов и животных. При этом белорусский законодатель не распространяет на опознание животных требование о предъявлении их в группе по возможности схожих животных с общим количеством не менее трех (ч. 5 ст. 224) [6].

В России некоторые авторы отмечают, что вопрос предъявления для опознания животных в соответствии со ст. 193 УПК РФ является дискуссионным, однако, допускают возможность проведения такого следственного действия, отмечая при этом проблемы предъявления для опознания экзотических или редких видов животных (например, россомахи) и организации его производства (например, доставки других животных помимо опознаваемого, так как оно, по мнению авторов, основанному на толковании указанной выше нормы, должно предъявляться для опознания в группе схожих животных) [5, с. 171]. Кроме того, следует отметить, что животные за время их поиска могут в значительной степени измениться (например, вырасти) в результате чего опознающему затруднительно будет его опознать.

Другие авторы положительно отвечают на вопрос о возможности опознания животных в соответствии с российским законодательством и отмечают, что в следственной практике чаще всего возникает необходимость предъявить для опознания похищенных домашних



---

---

животных (коров, овец, коз, лошадей и т. п.), а также породистых собак и кошек, а также трупов животных, разрубленных необработанных частей животного (голова, рога, шкура и т. д.) [1, с. 165; 4, с. 221].

Кроме того, при предъявлении для опознания животных авторами [1, с. 165; 5, с. 171] предлагается привлекать специалиста для трактовки поведения животного по отношению к опознающему его человеку и реакции на него, особенно в тех случаях, когда, например, хозяин спустя продолжительное время затрудняется опознать животное, так как его признаки могут существенно измениться, однако, поиск такого специалиста представляется весьма затруднительным, а его заключение при опознании фактически будет являться заключением специалиста, а само следственное действие «опознание» заключается в отождествлении предмета опознающим.

В практической деятельности опознание животных проводится, в первую очередь, по делам, связанным с их похищением или причинением вреда животным или же самими животными. Кроме того, возникают случаи подмены понятий «предъявление для опознания» и узнавание животных в ходе другого следственного действия, например, согласно приговору суда № 1-39/2018 от 19 июля 2018 г. по делу № 1-39/2018 в Курганской области в ходе осмотра места происшествия – стада лошадей от 22 августа 2017 г. с участием потерпевшего в с. Звериноголовское, он опознал 10 голов из своего стада. Однако в данном случае речь идет о том, что потерпевший указал на животных из своего стада.

В словарях русского языка термин «узнать» трактуется как «обнаружить в комнибудь или чемнибудь знакомого, знакомое» [3, с. 736]. Схожее определение дается и термину «опознать» – «узнать по каким-либо признакам или приметам» [3, с. 400]. Тем самым суды используют понятие «опознание» в указанных выше случаях не как результат следственного действия – предъявления для опознания, а как констатацию факта того, что определенное лицо в ходе производства иного, не предъявления для опознания процессуального действия указало на конкретное животное в результате его узнавания по определенным признакам или приметам.

Таким образом, предъявление для опознания животных встречается

---

---

в практической деятельности правоохранительных органов России, однако, буквальное толкование положений ст. 193 УПК РФ приводит к выводу о невозможности производства указанного следственного действия, в том числе и с учетом закрепленных в законе правил его производства. Поэтому на сегодняшний день отождествление животного может быть произведено в ходе, например, таких следственных действий, как осмотр или допрос при условии внесения определенных корректировок в уголовно процессуальное законодательство, регламентирующее правила их производства.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Матвейчев Ю.А. Объекты и цель предъявления для опознания: дискуссионные вопросы в уголовном процессе и криминалистике // Вестник Полоцкого государственного университета. - 2017. - С. 164-166.

2. Мартемьянов Ю. С. Логика ситуаций. Строение текста. Терминологичность слов. - М.: Языки славянской культуры, 2004. - С. 105.

3. Ожегов С.И. Словарь русского языка / под ред. Н.Ю. Шведовой. - М.: Рус. яз., 1981. - 816 с.

4. Руководство для следователей / под ред. Мозякова В.В. - М.: Экзамен, 2015. - С. 221.

5. Татьяна Л. Г. Дискуссионные вопросы предъявления для опознания // Юридический вестник Самарского университета. - 2017. - Т. 3. - № 4. - С. 169–172.

6. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь от 16 июля 1999 г. № 295-3 // [https://www.online.zakon.kz/document/?doc\\_id=30414958#pos=2268;-52](https://www.online.zakon.kz/document/?doc_id=30414958#pos=2268;-52).

7. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: от 4 июля 2014 г. № 231-V // [http://www.online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31575852#pos=1;-307](http://www.online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575852#pos=1;-307).

8. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. - 2001. - № 52. - Ст. 4921.

9. Ханов Т.А. Особенности подготовительных действий при предъявлении для опознания животного по делам о кражах скота // Закон и правопорядок в третьем тысячелетии: материалы

---

---

международ. науч.-практ. конф. - Калининград: Калининградский филиал Санкт-Петербургского университета МВД России, 2017. - С. 180–181.

#### РЕЗЮМЕ

Мақалада тану деген тергеу әрекетін жүргізу сұрақтары қарастырылады. Іс жүзінде жануарлар сияқты объектілерді тануды жүргізуге қатысты проблемалар туындайды. Авторлар Ресейде, Беларусь Республикасында, Қазақстан Республикасында жануарларды тануды жүргізу сұрақтарын зерттеуге талпынады.

#### РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются вопросы производства такого следственного действия, как опознание. Так, в практической деятельности возникают проблемы относительно возможности проведения опознания таких объектов, как животные. Авторами предпринята попытка исследования вопросов проведения опознания животных в России, Республике Беларусь, Республике Казахстан.

#### RESUME

The article considers such investigative action as identification. Thus, in practice, has problems concerning the possibility of identifying such objects as animals. The authors attempted to study the issues related to identification of animals in Russia, Belarus, the Republic of Kazakhstan.

### **СОСТОЯНИЕ ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫХ ПРОИСШЕСТВИЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН И МЕРЫ ИХ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ**

*Ғаббасәлі Б.Ғ.,*

научный сотрудник центра по исследованию криминологических проблем НИИ, капитан полиции  
Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова

Состояние безопасности дорожного движения в Республике Казахстан становится все более серьезной и актуальной проблемой.

---

---

Эта проблема связана с организацией дорожного движения, с состоянием дорог и ответственностью участников дорожного движения. Дорожно-транспортные происшествия – это происшествия, возникающие в процессе движения по дороге транспортного средства, при котором пострадали, погибли люди или повреждены транспортные средства, грузы и т.д. Причинами ДТП являются: незнание правил дорожного движения; неудовлетворительное техническое состояние транспортных средств; неудовлетворительное состояние дорог; недисциплинированность пешеходов; неосторожные движения участников движения; недостаточная квалификация водителей, их невнимательность и т.п.

К основным видам нарушений правил дорожного движения водителями транспортных средств, приводящим к возникновению дорожно-транспортных происшествий, относятся:

- 1) эксплуатация технически неисправного транспорта;
- 2) управление транспортными средствами в состоянии алкогольного и наркотического опьянения;
- 3) выезд на полосу встречного движения;
- 4) превышение установленной скорости;
- 5) несоблюдение очередности проезда;
- 6) нарушение правил проезда пешеходных переходов и железнодорожных переездов;
- 7) неправильный выбор скоростного режима или несоблюдение дистанции;
- 8) отсутствие права на управление транспортными средствами соответствующей категории;
- 9) нарушение правил обгона;
- 10) использование мобильного телефона во время езды.

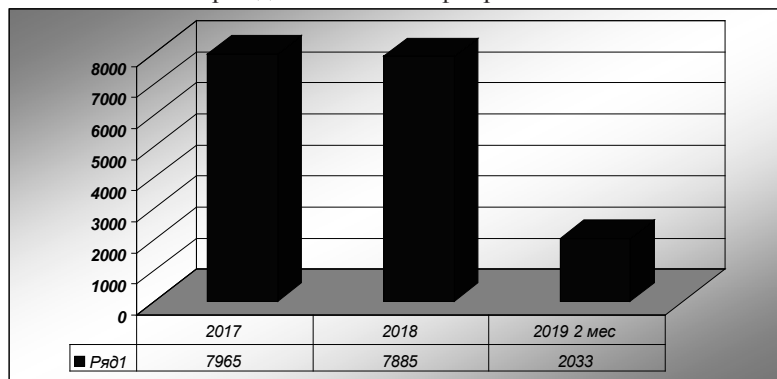
Одним из способов снижения числа дорожно-транспортных происшествий является их предупреждение путем прогнозирования. Эффективные методы прогнозирования помогут значительно улучшить ситуацию в системе обеспечения безопасности дорожного движения. В настоящее время для прогнозирования дорожно-транспортных происшествий применяют статистические методы, основой которой являются данные Комитета по правовой статистике и специальным учетам при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан. К сожалению, в Казахстане статистика дорожно-транспортных происшествий со смертельным исходом является одной из самых высоких в мире: только за 2 месяца 2019 г. зарегистрировано 2033 ДТП, в которых погибли 70 человек и пострадали 3535 человек. Коэффициент смертности на дорогах в

---

---

РК составляет 24,2 на 100 000 населения, т.е. вероятность гибели в ДТП в 11 раз выше, чем в странах Европы [1].

Динамика дорожно-транспортных происшествий  
в период с 2017 г. по февраль 2019 г.



Приведенные данные свидетельствуют о том, что удельный вес дорожно-транспортных происшествий в общей структуре преступности равен 20 – 25 %. В количественном отношении они находятся на втором месте после правонарушений против собственности [2]. Следует отметить снижение в 2019г. количества зарегистрированных дорожно-транспортных происшествий: если за два месяца в 2017 г. было зарегистрировано 2725 правонарушений, 2018 г. – 2266, то в 2019 г. – 2033, т.е. аварийность на дорогах снизилась почти на 25 %.

В анализируемый период основная масса зарегистрированных транспортных преступлений приходится на следующие составы: нарушение правил дорожного движения или эксплуатации транспортных средств лицами, управляющими транспортными средствами (ст. 345 УК РК) – 8336 фактов, т.е. 47 % от общего числа зарегистрированных дорожно-транспортных происшествий; управление транспортным средством лицом, лишенным права управления транспортными средствами, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического и (или) токсикоманического опьянения, а равно передача управления транспортным средством такому лицу или допуск к управлению транспортным средством такого

---

---

лица (ст. 346 УК РК); оставление места дорожно-транспортного происшествия (ст. 347 УК РК).

2017 – 2 мес. 2019 гг. совершено 17883 дорожно-транспортных происшествий, в которых погибло 1524 человека. В результате нарушения правил безопасности движения погибло 23 человека, нарушения правил дорожного движения – 1445.

В 2017 г. в результате дорожно-транспортных происшествий погибло 704 человека, в 2018 г. – на 18 человек больше, а за два месяца 2019 г. по сравнению с аналогичным периодом 2018 г. увеличилось на 46 %, т.е. на 38 человек. Из указанных данных можно сделать вывод, что уровень аварийности на дорогах в Республики Казахстан снижается, а количество погибших год за годом растет. Одна из частых причин – засыпание за рулем и снижение бдительности водителей на дорогах.

Анализ ДТП показывает, что причины дорожных происшествий не менялись. Основная вина лежит на водителях транспортных средств грубо нарушивших правила дорожного движения – более 90%. Грубое нарушение правил дорожного движения влечет за собой травмирование и смертельные случаи. Как отмечается в отчете МВД, две трети всех нарушений правил дорожного движения – это превышение скорости, пятая часть – выезды на встречную полосу движения. Каждый шестой случай связан с наездом на пешехода, переходившего проезжую часть в неустановленном месте, из них каждый десятый – ребенок. Чаще всего правила нарушают молодые люди с водительским стажем до пяти лет – на их долю приходится четверть всех дорожно-транспортных происшествий.

В самом аварийном за анализируемый период 2017 г. было зарегистрировано 2 542 749 нарушений правил дорожного движения, из них: превышение скорости – 343 970, состояние алкогольного и наркотического опьянения водителей – 30 791, использование телефона за рулем – 222 365, нарушение правил расположения транспортного средства на проезжей части дороги, встречного разъезда или обгона – 7 252 и т.д. В том числе в Алматы – почти 650 тысяч, в Шымкенте – чуть более 230 тысяч, в Восточно-Казахстанской области – 227 524 [3].

Большинство правонарушителей – мужчины. Женщины

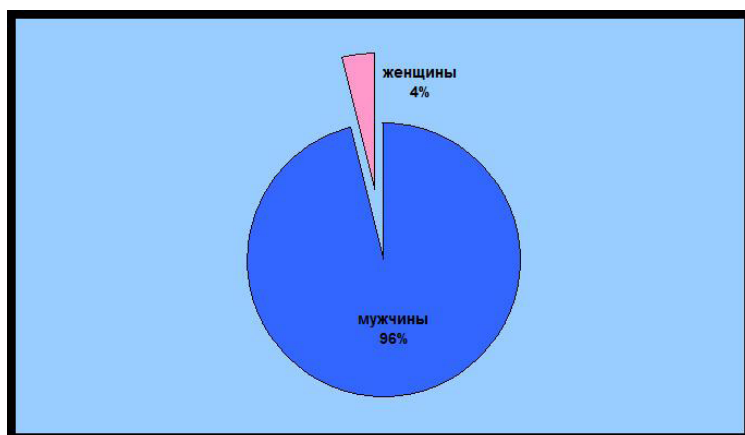
---

---

---

составляют менее 4%. Это связано не только с преобладанием мужчин среди водителей транспортных средств, но и с тем, что женщинам-водителям свойственна большая дисциплинированность, аккуратность, редки случаи управления автомобилем в нетрезвом состоянии. Смертность от дорожно-транспортных происшествий по вине мужчин в 5 – 6 раз выше, чем по вине женщин.

Динамика лиц, совершивших дорожно-транспортные происшествия по половому признаку в период с 2017 г. по февраль 2019 года



Среди правонарушителей преобладают лица в возрасте 18 лет – 24 года. В возрасте 40 лет и более численность правонарушителей снижается. Большое значение имеют профессиональная подготовка и водительский стаж. Наибольшее число правонарушений приходится на лиц, со стажем от одного до двух лет (свыше 32 %) и, соответственно, не имеющих достаточных профессиональных навыков и опыта работы. Среди правонарушителей высок удельный вес лиц, ранее привлекавшихся к административной (80%) и уголовной ответственности (12%).

В целом с момента обретения независимости страны количество дорожных аварий снизилось с 18 тысяч в 1991 г. почти до 16 тысяч в 2018 г., т.е. сокращение за 27 лет произошло всего на

---

238

---

---

15%, причем за эти годы Республика потеряла почти 82 тысячи человек, число пострадавших составляет полмиллиона казахстанцев. Причем около 70% от общего количества пострадавших – люди трудоспособного возраста, в возрасте 30 – 39 лет. Большинство из них впоследствии становятся инвалидами. Эти люди нуждаются в лечении, им надо платить пособия по инвалидности. Таким образом, государству наносится многомиллиардный ущерб. Зарубежные эксперты оценивают экономический ущерб, наносимый Республике от аварийности на дорогах в семь миллиардов долларов ежегодно [4].

Таким образом, текущая ситуация на дорогах страны свидетельствует о том, что принимаемые государством меры по обеспечению дорожной безопасности недостаточны. Решение проблем возможно лишь путем применения комплексного подхода к их разрешению и широкой поддержки населения. Генеральная ассамблея ООН провозгласила 2011–2020 годы Десятилетием действий за безопасность дорожного движения, цель которого — спасение жизней и снижение тенденции увеличения смерти и травм в результате дорожно-транспортных происшествий. Министром здравоохранения РК утвержден национальный план мероприятий по реализации Десятилетия действий по обеспечению безопасности дорожного движения и предупреждению травматизма на 2011–2020 гг., в соответствии с которым к 2020 г. ожидается снижение смертности до 12 человек на 100 тыс. населения [5]. Для достижения такого результата необходимы годы упорного труда.

Снижению дорожно-транспортного происшествия могут способствовать следующие меры: развитие дорожных инфраструктур; обязательное использование ремней безопасности; во взаимодействии со средствами массовой информации активизация пропагандистских мероприятий, направленных на разъяснения правил участникам дорожного движения; повышение уровня их дисциплины и предупреждение дорожно-транспортных происшествий; ужесточение уголовной ответственности за подделку водительских прав и их использование, за нарушения правил дорожного движения с тяжкими последствиями; внедрение фото и видеофиксации нарушений правил дорожного движения (после внедрения системы



---

---

видеонаблюдения «Сергек» дороги стали самыми безопасными по Республике: почти вдвое сократилась смертность (на 48 %) и на 16% количество раненых. В целом на 15% стало меньше дорожно-транспортных происшествий.).

На основании вышеизложенного, и, принимая во внимание всю сложность и остроту развития ситуации с обеспечением дорожного движения предлагаем:

1) Широко использовать положительно зарекомендовавший себя зарубежный опыт предупреждения дорожно-транспортных происшествий. Например, как в Германии, обязать компанию, осуществляющую ремонт дорог, в течение определенного времени нести персональную ответственность за качество ремонта и за свой счет производить повторный ремонт, устранения допущенных недостатков;

2) В случае выявления переоборудования автобусов, осуществляющих перевозки пассажиров, и выпуска их на линию без техосмотра, не только взимать штрафы, но и отзываться либо приостанавливать действие лицензии-разрешения.

3) Запретить нерегулярные перевозки пассажиров физическим лицам и мелким субъектам предпринимательства, не имеющим собственной производственно-ремонтной базы, инженера-механика и медицинского работника в штате. Таким образом, «таксисты», стоящие на вокзалах и зазывающие клиентов, уйдут с этого рынка, поскольку большинство из них работает нелегально и не соответствует предъявляемым требованиям.

4) Ввести законодательные ограничения по возрасту транспорта, допускаемого к осуществлению регулярных и нерегулярных пассажирских перевозок.

Тема дорожно-транспортных происшествий является очень актуальной, так как дорожно-транспортные происшествия происходят практически каждый день. Безусловно, универсального ответа на вопрос, каким образом можно исправить статистику и сохранить как можно больше человеческих жизней, не существует, однако, повышение ответственности каждого участника дорожного движения может в корне преобразовать сложившуюся ситуацию.

---

---

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Число ДТП в Казахстане в зимний период вырастает на 6 %. // <https://inbusiness.kz/ru/news/chislo-dtp-v-kazahstane-v-zimnij-period-vyrastaet-na-6>
2. В Казахстане растёт число ДТП // <https://rezonans.kz/obshchestvo/8651-tegi-dtp-almaty-raziya-abdykadyrova>
3. Где в Казахстане больше нарушают ПДД // <https://tengrinews.kz/autos/gde-v-kazahstane-bolshe-narushayut-pdd-339711/>
4. В 2018 году на дорогах Казахстана погибло более двух тысяч человек // <https://mk-kz.kz/social/2019/01/11/v-2018-godu-na-dorogakh-kazahstana-pogiblo-bolee-dvukh-tysyach-chelovek.html>
5. Лепеха И.В. Анализ аварийности на дорогах Казахстана // <https://vestnikacademy.kz/wp-content/uploads/pdf/2016/02/03.pdf>

## ТҮЙІН

Мақалада Қазақстан Республикасындағы жол-көлік оқиғаларының негізгі себептері келтіріледі, жол-көлік оқиғаларының туындауына әкелетін көлік құралдары жүргізушілерінің жол қозғалысы ережелерін бұзуының негізгі түрлері көрсетіледі. Автордың пікірінше, еліміздің жолдарындағы жағдай мемлекеттің жол қауіпсіздігін қамтамасыз ету бойынша қабылдайтын шаралары жеткіліксіз екендігін көрсетеді. Проблемаларды кешенді көзқарас арқылы және тұрғындардың қолдауымен ғана шешу мүмкін болады. Сонымен қатар жол-көлік оқиғалары санын төмендетуге бағытталған профилактикалық іс-шараларға назар аударылады.

## РЕЗЮМЕ

В статье перечислены основные причины дорожно-транспортных происшествий в Республике Казахстан, указаны основные виды нарушений правил дорожного движения водителями транспортных средств, приводящие к возникновению дорожно-транспортных происшествий. Автор считает, что текущая ситуация на дорогах страны свидетельствует о том, что меры, принимаемые государством по обеспечению дорожной безопасности, недостаточны. Решение проблем возможно лишь путем применения комплексного подхода к их разрешению и широкой поддержки населения. Достаточное

---

---

внимание уделено профилактическим мерам, направленным на снижение дорожно-транспортных происшествий.

## RESUME

The main causes of road accidents in the Republic of Kazakhstan are given in the article, also reveals important types of traffic rules violations by drivers of vehicles, leading to road accidents. The author thinks that the current situation in our roads characterizes the insufficiency of measures on providing security on the roads, that are taken by the State. The decision of problems is possible by applying a complex approach and population support. Preventive measures, the main purpose of which is traffic accidents decline.

### **К ВОПРОСУ ОБ ОКАЗАНИИ СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ ОБВИНЯЕМЫМ И ПОДОЗРЕВАЕМЫМ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ДОСУДЕБНОЙ ПРОБАЦИИ**

*Исergenova A.K.,*

адъюнкт кафедры уголовного процесса,  
магистр юридических наук, капитан полиции  
Санкт-Петербургский университет МВД России

*Абишева А.К.,*

преподаватель кафедры организации социальной работы  
в ОВД, магистр юридических наук, капитан полиции  
Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева

Современная правовая политика Республики Казахстан направлена на гармонизацию с мировыми тенденциями в области реализации правосудия в отношении правонарушителей. Так, международные правовые нормы закрепляют необходимость при назначении уголовного наказания учитывать дальнейшую социализацию преступника, а также интересы потерпевшей стороны и защиты общества [1]. Тем самым, это указывает на то, что первостепенной задачей государства является предупреждение криминального поведения со стороны лиц, ранее совершивших

---

---

уголовное правонарушение.

Сегодня Казахстан на пути формирования и развития своей модели профориентационной работы в правоохранительной сфере, в частности системе пробации. Пробационное воздействие, которое оказывается на правонарушителя в нынешней практике применения находят более широкий спектр объективизаций, нежели одной из мер уголовно - правового характера.

Институт пробации является новым, динамично развивающимся направлением в деятельности органов внутренних дел, целью которого представляется решение значительного количества разноплановых задач, начиная от традиционных контрольных функций, заканчивая социальным сопровождением лица, совершившего преступление, призванным способствовать его ресоциализации, социальной адаптации и реабилитации. Если ранее вопрос о процедуре приспособления правонарушителя к новой жизни на свободе рассматривали постфактум, то в условиях пробационной системы возвращение и укрепление социальных связей может происходить на стадии предварительного расследования. Такая деятельность осуществляется в рамках досудебной пробации.

Под досудебной пробацией в соответствии с Законом Республики Казахстан «О пробации» следует понимать деятельность и совокупность мер по оказанию социально-правовой помощи подозреваемому, обвиняемому, направленными на коррекцию их поведения [2]. Из представленного определения понимается, что законодатель ставит во главу угла процесс социализации лица, в отношении которого реализуется уголовное преследование. Таким образом, полагаем, что национальный курс досудебной пробации не в полной мере разделяет основополагающую ориентацию международного сообщества, которая заключается в подготовке компетентным уполномоченным должностным лицом или учреждением доклада о социальном обследовании правонарушителя [1]. Как известно, в компетенцию службы пробации входит составление досудебного доклада относительно социально - психологического состояния обвиняемого (подозреваемого). Однако, казахстанская досудебная пробация, на наш взгляд, менее эффективна, чем модели, принятые в наиболее развитых государствах мира. Это связано, прежде всего, в закрепленных нормативных правилах, которые определяют

---

---

в последующем построение механизма реализации (отсутствие правового статуса сотрудника службы пробации в уголовном судопроизводстве; ограниченный круг лиц, подпадающих под досудебную пробацию; реализация досудебной пробации на добровольной основе обвиняемых (подозреваемых); отсутствие квалифицированных специалистов в службе пробации и т.д.).

Как указывает национальный эксперт по пенитенциарным вопросам Е. А. Саламатов, большинство подозреваемых (обвиняемых) не желают отвлекаться на такую помощь, так как, прежде всего их интересуют юридические аспекты, от которых зависит предстоящий приговор суда. По его мнению, основной причиной отсутствия намерения получить социальную поддержку от государства на стадии досудебного производства заключается в том, что для правонарушителей указанное расценивается как признание вины в предъявляемом обвинении [3, с. 1].

Для того, чтобы оценить организационные аспекты и результаты деятельности службы пробации в области предоставления социально - правовой помощи обвиняемым (подозреваемым), необходимо понять, есть ли существенная потребность в этой услуге?

В соответствии с национальным законодательством, пробация осуществляется в формах пробационного контроля и оказания социально-правовой помощи лицам, состоящим на учете службы пробации [2]. Так как, пробационный контроль носит характер государственного принуждения, устанавливающий карательное воздействие на подучетное лицо, функционирование досудебной пробации в указанной форме недопустима. Соответственно, вторая пробационная форма образует сущность и содержание досудебной пробации.

Авторы комментария к Закону РК «О пробации» отмечают, что сущность социально-правовой помощи можно определить как систему социальных, правовых, экономических мер и гарантий, реализуемых государственными и негосударственными организациями, которые направлены на выявление, предупреждение и нейтрализацию влияния на жизнедеятельность лица, в отношении которого устанавливается пробация, отрицательных факторов (социальных рисков) с целью соблюдения его прав, обеспечения достойных условий и уровня жизни [4, с. 63].

---

---

Национальный уголовный процесс, помимо беспристрастного, быстрого и полного раскрытия и расследования преступлений, ставит перед собой задачу поддержания законности и правопорядка, а также предупреждения уголовных правонарушений [5]. Внедрение элемента пробации в досудебное расследование, таким образом, стало одним из направлений в вопросе профилактики совершения повторных преступлений путем обеспечения поддержкой социально незащищенной категорией правонарушителей (пенсионеров, инвалидов, несовершеннолетних, беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей, мужчин, в одиночку воспитывающих малолетних детей), которые имеют процессуальное право на осуществление в отношении них досудебной пробации (п.13-1 ч. 9 ст. 68 УПК РК).

С точки зрения идейно-теоретической концепции досудебной пробации, стоит отметить, что реализуя пробационную форму в виде оказания социально - правовой помощи обвиняемым (подозреваемым), государство действительно стремится снизить уровень криминализации общества. Тем не менее, в практической деятельности сотрудники службы пробации сталкиваются со скептическим отношением со стороны обвиняемых (подозреваемых).

По нашему мнению, досудебная пробация в Республике Казахстан должна производиться в форме оказания содействия в осуществлении правосудия. Тем самым, ключевой задачей для сотрудников службы пробации будет являться подготовка и составление качественного и полного досудебного доклада. Существенным, на наш взгляд, является акцент на социально - ориентированное исследование личности обвиняемого (подозреваемого).

Оказание содействия в осуществлении правосудия реализуется не только в досудебной пробации, но и в остальных моделях пробации, посредством подготовки и направления в суд представлений на условно - досрочное освобождение от отбывания наказания в виде ограничения свободы или представлений на замену неотбытой части наказания на более тяжкий вид наказания, либо представления на назначение принудительного труда в отношении подучетного лица в соответствии с уголовным законодательством.

Таким образом, внедрение формы пробации в виде оказания содействия в осуществлении правосудия будет способствовать

---

---

следующему:

- изменение вектора деятельности сотрудников службы пробации от оказания социальной поддержки к всестороннему изучению личности обвиняемого (подозреваемого);
- повышение уровня применения пробации на стадии досудебного производства при расследовании уголовных дел;
- соответствие общепринятым международным стандартам в сфере досудебной пробации;
- определение, в последующем, роли сотрудника службы пробации в уголовном процессе;
- закрепление досудебного доклада в качестве процессуального документа и т.д.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила): приняты 14 декабря 1990 г. Резолюцией 45/110 Генеральной Ассамблеи ООН // Международные акты о правах человека : сб. док. / сост. В. А. Карташкин, Е. А. Лукашева. – М., 2002.
2. О пробации: Закон Республики Казахстан от 30 декабря 2016 года № 38-VI ЗРК // <http://online.zakon.kz>.
3. Саламатов Е.А. Досудебная пробация: проблемы и пути решения // <http://www.zakon.kz/4927553-dosudebnaya-probatsiya-problemy-i-puti.html>.
4. Комментарий к Закону Республики Казахстан «О пробации». – Костанай: Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева, 2017. – 240 с.
5. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: Кодекс Республики Казахстан от 04 июля 2014 года № 231-V ЗРК // <http://online.zakon.kz>.

### ТҮЙІН

Мақалада авторлар сотқа дейінгі пробация кезіндегі әлеуметтік-құқықтық көмек көрсетудің мәселелеріне назар аударады. Мақалада «сотқа дейінгі пробация, «әлеуметтік-құқықтық көмек», «пробациялық әсер» ұғымдары және пробация қызметкерлерінің тергеушілермен

---

---

бірлескен сотқа дейінгі пробацияны іске асыруындағы өзара-іс қимыл жасасу сұрақтары қарастырылады. Авторлар пробация қызметінде іс жүзінде туындайтын мәселелерді қарастырады. Пробацияны жүзеге асыру нысанындағы күдіктілер мен айыпталушыларға қатысты әлеуметтік бағыттылған зерттеу жүргізуіне назар аудару ұсынылады.

### РЕЗЮМЕ

Статья посвящена вопросу сущности и значения в предоставлении социальной поддержки правонарушителям в ходе досудебной пробации. Авторами проанализированы теоретические аспекты осуществления оказания социально - правовой помощи обвиняемым и подозреваемым, а также рассмотрены существующие вопросы в правоприменительной деятельности службы пробации. В статье также предлагается акцентировать внимание на социально-ориентировочное исследование личности обвиняемого (подозреваемого) в ходе осуществления формы пробации.

### RESUME

The article is devoted to the issue of the nature and significance in the provision of social assistance to offenders during pre-trial probation. The authors analyzed theoretical aspects of the provision the social and legal assistance to the accused and the suspects, and also analyzed existing issues in the law enforcement activity of the probation service. The article also suggests focusing on the socially-indicative study of the accused (suspect) in the course of probation form implementation.



---

---

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОНЯТИЯ ПРИНЦИПА  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЫ ЛИЦ,  
УЧАСТВУЮЩИХ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ**

*Исина А.Е.,*

старший научный сотрудник отдела ОНИиРИР,  
магистр юридических наук, подполковник полиции  
Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева

*Каймульдинов Е.Е.,*

кандидат юридических наук  
Костанайский социально-технический университет  
им. академика З. Алдамжар

В соответствии со ст. 1-1 «Принципы осуществления государственной защиты лиц, участвующих в уголовном процессе» государственная защита лиц, участвующих в уголовном процессе, осуществляется в соответствии с принципами:

- законности;
- уважения прав и свобод человека и гражданина;
- приоритета прав и законных интересов личности защищаемого лица;
- взаимной ответственности защищаемых лиц и органов, обеспечивающих государственную защиту.

Рассмотрение вопроса о понятии и сущности принципов государственной защиты лиц, участвующих в уголовном процессе очень важно, как для теории, так и для практической деятельности органов обеспечивающих безопасность защищаемых лиц. Вопрос о принципах традиционно является одним из важнейших в юридической науке. Принцип – это основа, начало общественного явления, в частности отрасли права или вида деятельности.

Для полноты понимания принципов следует рассмотреть их в различных аспектах. В словаре иностранных слов указывается, что принцип (от лат. Prīncipiūm основа, начало):

1. Основное, исходное положение какой-либо теории, учения и т.д.; руководящая идея, основное правило деятельности.
2. Внутреннее убеждение, взгляд на вещи, определяющие норму поведения.

---

---

3. Основа устройства, действия какого-либо механизма [1, с. 409].

Философский аспект понятия «принцип» заключается в теоретическом обобщении наиболее типичного, что констатирует и выражает закономерность, положенную в основу познания вообще или в основу какой-либо отрасли права. В словаре Ожегова С.И. дается следующие толкование слова принцип:

1. Основное исходное положение какой-нибудь науки, теории, учения и т.п.

2. Убеждение, взгляд на вещи.

3. Основная особенность в устройстве чего-нибудь [2].

При рассмотрении принципов, например А.Г. Маркушин замечает, что в теории допускается подмена понятий «принцип» и «требование» [3, с. 22 ]. Ранее мы рассмотрели словарное толкование понятия принцип, теперь необходимо определить понятие «требование». В словаре оно имеет пять значений, но мы приведем только два из них, наиболее отвечающие рассматриваемому аспекту. Итак, требование – это норма, совокупность условий или данных, которым кто-либо или что-либо должно соответствовать, и правила, налагаемые кем-либо. Как видно, некоторое сходство в этих понятиях имеется. Представляется, что если и искать разграничение этих понятий по отношению к ГЗЛ УУП, то, на наш взгляд, требование – это, что необходимо сделать, а принцип – чем руководствоваться при этом. Также не следует смешивать принципы с условиями и порядком выполнения ГЗЛ УУП. Условия и порядок выполнения ими своих функций относительно принципов всегда носит подчиненный характер.

Для формулирования принципов ГЗЛ УП важно знание предъявляемых к ним требований. Принципы отражают закономерности общественной и государственной жизни и по своему содержанию объективны. Вместе с тем они представляют собой волевой акт государства, продукт сознательного творчества законодателя и по форме юридического выражения субъективны. В этом единстве двух сторон – объективного и субъективного – проявляется главным образом природа принципов [4, с. 12].

Принципы ГЗЛ УУП, по нашему мнению сформировались в процессе практической деятельности правоохранительных

---

---

органов и специальных служб, были обобщены и сформулированы теорией и получили нормативное закрепление в законодательстве и ведомственном правовом регулировании [5, с. 9]. Принятие в 2000 году Закона Республики Казахстан «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе» придало принципам статус законодательных норм с соответствующим механизмом их соблюдения.

Мы солидарны с точкой зрения изложенной Г.С. Яковлевым, что принципы, являясь исходными положениями, имеют важное значение. Законодательная фиксация в нормативных правовых актах создает предпосылки для того, чтобы объективные требования ее закономерностей, сформулированные в виде обязательных правил, неизбежно будут использоваться персоналом органов, правомочных обеспечивать безопасность, для достижения цели и разрешения задач ГЗЛ УУП. Речь идет о том, что принципы осуществления ГЗЛ УУП, обретая форму нормативных правовых норм, непосредственно включаются в процесс правоприменения. При этом, с одной стороны, они представляют собой нормы, то есть установленные и санкционированные государством и обеспечиваемые его силой правила, регулирующие отношения в сфере ГЗЛ УУП, а с другой – исходные положения человеческой деятельности в этой сфере, то есть понятия, отображающие логику деяния различных форм деятельности в ней [6, с. 11].

Рассматривая ст. 2 Закона «Принципы осуществления государственной защиты лиц, участвующих в уголовном процессе деятельности», мы видим, что законодатель не дал определения понятия принципа, как и толкования изложенных в ней принципов, что, на наш взгляд, является пробелом в законодательстве. И мы солидарны с мнением В.М. Савицкого, что от правильного употребления термина часто зависит «узнаваемость» всей директивы, заключенной в правовой норме. Напротив, присутствие в действующих законах множества различных терминологических единиц, совпадающих по своему значению, вносит сумятицу в правоприменение [7, с. 9].

По определению А.Н. Сагандыковой, принципы права – это выраженные в праве руководящие начала, характеризующие наиболее важные черты его содержания [8, с. 7]. В теории существуют различные точки зрения. Так, под принципами понимает основополагающие

---

---

начала, руководящие идеи, отражающие убеждения и взгляды общества в лице его законодательных и правоохранительных органов на сущность, цели и задачи специфической государственно-правовой формы борьбы с преступностью.

Аналогичного мнения придерживаются В.А. Лукашов и А.Ю. Шумилов, определяя под принципами ГЗЛ УУП – «руководящие идеи, основополагающие начала, выработанные практикой, выраженные в нормах законодательных актов, регулирующих общественные отношения в области» ГЗЛ УУП «и отражающие политические, экономические и социальные закономерности развития современного общества, а равно нравственные и правовые представления граждан относительно сущности, цели, задач и процедур осуществления» [6, с. 62] ГЗЛ УУП.

Другие авторы полагают, что любой вид деятельности «базируется на принципах, то есть на руководящих основных положениях, определяющих ее наиболее существенные свойства. По своему происхождению принципы представляют собой нашедшие нормативное воплощение идеи, взгляды на то, каким требованиям она должна отвечать, что иметь своей основой» [10, с. 22].

Ученые Казахстана в области теории дают следующее трактование принципов. ГЗЛ УУП, как разновидности государственно-правовой борьбы с преступностью присущи определенные принципы, то есть руководящие правила и требования, которым должны следовать все ее субъекты. Эти принципы определяют содержание и ограничения столь специфического труда, какой является ГЗЛ УУП, отражают объективные закономерности борьбы с преступностью [11, с. 23]. Другая группа авторов: А.К. Мулдахметов, А.Ч. Уразалиев, Т.Б. Токалов предлагает следующее определение: Принципы – «это обусловленные требованиями законов и подзаконных нормативных актов исходные положения, определяющие сущность организации и тактики применения» [12, с. 56] мер безопасности к защищаемым лицам

В теории нет однозначного отношения к законодательному закреплению принципов. Ряд авторов (В.Г. Бобров, В.В. Сергеев, А.Г. Маркушин) полагает, что принципы, являя собой общие руководящие идеи, только и идеями должны оставаться. Они не нуждаются в правовом закреплении, так как пронизывают

---

---

всю систему любой отрасли права без исключения. В качестве дополнительного аргумента приводят следующую точку зрения, что принципы несут в себе специфический характер, и указать их в открытом тексте Закона невозможно без ущерба для всей их полноты. Указание допустимой в открытой печати части будет нарушать целостность системы и структуры принципов.

Однако с такой точкой зрения трудно согласиться. Мы солидарны с мнением Р.Т. Шуменовой, которая указывает: «Несмотря на то, что принципы вырабатываются наукой, обязательную силу последние приобретают только после закрепления в законодательстве и в результате правоприменительной практики» [4, с. 7].

Идеи, не получившие закрепления в законе, остаются началами правосознания, научными выводами, представляют замысел нормы-принципа (суждение для себя), а не правовую норму (суждение для всех). Нормативность – имманентное свойство принципов, неотделимое от природы ГЗЛ УУП как особого рода государственно-правовой деятельности. По своей сути принципы ГЗЛ УУП носят императивный, властно-повелительный, они содержат обязательные предписания, исполнение которых обеспечивается всем арсеналом сил и средств. Принципы постулируют претворение в жизнь заключенных в них правовых требований, заранее определенных целевым характером ГЗЛ УУП. Если «принципы не выражены в Законе, то «они являются элементами правовой идеологии» [13, с. 98] и «не могут регулировать» [14, с. 44] ГЗЛ УУП. В поддержку данного мнения выступает и другая группа авторов (К.В. Сурков, А.А. Чувилев, В.В. Николюк, А.Ю. Шумилов), которые в своих работах полагают, что принципы являются такие исходные руководящие идеи, которые получили свое закрепление в праве, и должна осуществляться в строгом соответствии с ними. Как нам представляется, наиболее полно отвечает современному состоянию оперативно-розыскной теории, мнение второй группы авторов. В подтверждение нашего мнения можно выделить следующие моменты:

- ГЗЛ УУП может осуществляться только на началах и в формах, предписанных законом, и основные положения на которых эта деятельность строится должны найти закрепление в законе;

- никакие теоретические идеи не могут регулировать ГЗЛ УУП

---

---

и правоотношения, возникающие в ходе ее осуществления;

в самих принципах не должны формулироваться все стороны дозволенного или обязательного поведения;

принципы должны отличаться устойчивостью и постоянством;

- и, наконец, сам факт принятия Закона Республики Казахстан «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе», включение в него правовой нормы (ст. 2), закрепляющей принципы ГЗЛ УУП, является подтверждением правоты данной группы авторов.

Правовые идеи, формируемые исследователями, несомненно, могут влиять на правосознание правоприменителя, но такое правосознание должно корректироваться и подчиняться только тем научным идеям, которые восприняты законодателем в качестве основы того или иного вида деятельности и нашли свое закрепление в конкретных правовых нормах, то есть стали нормами-принципами [15, с. 93].

Обобщая сказанное, интересным, на наш взгляд, представляется определение, что принципами являются и определенные объективные закономерности, которым подчиняется процесс осуществления ГЗЛ УУП и организация работы органов, обеспечивающих безопасность. Из этого следует, что принципы ГЗЛ УУП:

1) являются исходными положениями и руководящими началами данного вида правоохранительной деятельности и в силу своего характера отражают социально-исторические закономерности общественного строя, в условиях которого осуществляется ОРД, и в связи с этим ее назначение, внутренние закономерности, то есть особенности ГЗЛ УУП, как организационно и тактически упорядоченной системы мер обеспечения безопасности лиц, проводимых в интересах борьбы с преступностью; объективные связи первых закономерностей со вторыми. Каждый принцип ГЗЛ УУП, отражая определенные закономерности общественной жизни, аккумулирует в себе серию однородных свойств и признаков, комплекс которых, отличаясь автономным характером, приобретает очертания того или иного исходного положения ГЗЛ УУП. В свою очередь, «состоявшийся» принцип ГЗЛ УУП неизбежно должен влиться в систему ее руководящих начал. В своей целостности

---

---

она и призвана выражать сущность и социальное назначение ГЗЛ УУП, ее юридическую природу, характеризовать различные аспекты;

2) предопределяют государственно-правовой характер ГЗЛ УУП, ее юридическую природу и легитимность как самостоятельного вида правоохранительной деятельности;

3) гарантирует соблюдение прав и свобод человека и гражданина при осуществлении ГЗЛ УУП, а также выполнение гражданами их юридических обязанностей;

4) создают предпосылки к формированию концепции каждого ее основного положения либо всей системы в целом, обеспечивая тем самым совершенствование различных аспектов ГЗЛ УУП;

5) будучи закрепленными в юридических нормах законодательных актов, регламентирующих ГЗЛ УУП, имеют определяющее значение для регулирования общественных отношений, складывающихся в ее сфере, а также для практики, обеспечивая правильное применение правовых норм, принятие обоснованных и законных решений [16, с. 64].

Принципы отражают закономерности общественной и государственной жизни и по своему содержанию объективны. Вместе с тем они представляют собой волевой акт государства, продукт сознательного творчества законодателя и по форме юридического содержания субъективны. В этом единстве двух сторон – объективного и субъективного проявляется главным образом природа принципов [4, с. 7].

Принципы ГЗЛ УУП адресуются человеку и гражданину, а также и соответствующим государственным органам. Органы государства, осуществляющие ГЗЛ УУП, должны действовать на основе установленных принципов и несут ответственность за все последствия, связанные с их нарушением. Поэтому признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

Таким образом, в результате рассмотрения различных точек зрения, отмечая положительные и отрицательные моменты каждого, мы предлагаем ст. 2 «Принципы осуществления государственной защиты лиц, участвующих в уголовном процессе» Закона Республики Казахстан «О государственной защите лиц, участвующих в

---

---

уголовном процессе» дополнить частью первой и изложить в следующей редакции:

«Статья 1-1. Принципы осуществления государственной защиты лиц, участвующих в уголовном процессе

**Принципы государственной защиты лиц, участвующих в уголовном процессе – это основополагающие начала, руководящие идеи, выраженные в нормативных правовых актах, определяющие построение законодательных институтов обеспечения безопасности защищаемых лиц, отражающие убеждения и взгляды общества на сущность, цели, задачи специфической государственно-правовой формы борьбы с преступностью в процессе осуществления государственной защиты лиц, участвующих в уголовном процессе и организации работы правомочных органов, обеспечивающих безопасность защищаемых лиц.**

Государственная защита лиц, участвующих в уголовном процессе, осуществляется в соответствии с принципами законности, уважения прав и свобод человека и гражданина, приоритета прав и законных интересов личности защищаемого лица, взаимной ответственности защищаемых лиц и органов, обеспечивающих государственную защиту.

С помощью такого института, как принципы ГЗЛ УУП обеспечивается выбор и направление в организации работы, слаженность и упорядоченность всего комплекса мер и является гарантией законности ее осуществления.

В системе законодательства регламентирующего ГЗЛ УУП принципы занимают главенствующее место, всегда являясь первичными нормами. Обладая высокой степенью общности, опосредуясь в других правилах, принципы синхронизируют всю систему норм, детально регламентирующих организацию и тактику обеспечения безопасности защищаемых лиц, и придают глубокое единство механизму институтов ГЗЛ УУП [14, с. 45].

В теории существуют различные точки зрения по вопросу ее правовой основы ее принципов. До настоящего времени этот важный вопрос остается дискуссионным.



---

---

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Словарь иностранных слов - 18-е изд., - М.: Рус.яз., 1989. – 680 с.
2. Философский словарь - М., 1987. - С. 251. – 600 с. Ожегов С.И. Словарь русского языка: Ок. 57000 слов. / Под ред. чл-корр. АН СССР Н.Ю.Шведовой. - 19-е изд., испр. - М.: Рус. яз., 1986. – 740 с.
3. Маркушин А.Г. Актуальные проблемы теории и практики оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел (правовые, моральные, организационные и тактические аспекты): дис. ... д.ю.н. в форме научного доклада, выполняющего также функции автореферата. - М., 1994. – 52 с.
4. Шуменова Р.Т. Системе процессуальных гарантий обеспечения принципов уголовного судопроизводства: дис. ... к.ю.н. – Алматы, 2001. – 180 с.
5. Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности»: Научно-практический комментарий / под ред. проф. В.В. Николюка и доц. В.В. Кальницкого - Омск: ЮИ МВД России. - 1996. – 342 с.
6. Яковлев Г.С. Аппарат управления: принципы организации. - М., 1974. - 186 с.
7. Савицкий В.М. Язык процессуального закона // Вопросы терминологии. - М., 1987. – 156 с.
8. Сагандыкова А.Н. Конституционное право Республики Казахстан: курс лекций. - Алматы: Білім, 1999. – 336 с.
9. Оперативно-розыскная деятельность: учебник / под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, А.Ю. Шумилова. - М.: ИНФРА-М, 2001. – 464 с.
10. Чувилев А.А. Оперативно-розыскное право – М.: Издательская группа НОРМА-ИНФРА М, 1999. – 122 с.
11. Галиев С.Ж., Сапарин О.Е. Комментарий к Закону Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности»: учебное пособие. – Алматы: Жеті жарғы, 1998. – 80 с.
12. Мулдахметов А.К., Уразалиев А.Ч., Токалов Т.Б. Термины и определения: учебно-практическое пособие. - Алматы, 1999. – 112 с.
13. Алексеев С.С. Общая теория права. Т. 1. - М., 1982. – 400 с.
14. Гущин А.Н., Францифоров Ю.В. Доказательства, доказывание

---

---

и использование результатов оперативно-розыскной деятельности: учебное пособие. - М.: «Издательство ПРИОР», 2001. - 120 с.

15. Зажицкий В.И. Правовые принципы в законодательстве РФ // Государство и право. – М., 1996. - № 11. – 142 с.

16. Горяинов К.К., Кваша Ю.Ф., Сурков К.В. Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности»: Комментарий. - М.: Новый Юрист, 1997. – 680 с.

### ТҮЙІН

Мақалада қылмыстық процеске қатысушы тұлғаларды мемлекеттік қорғау принциптерінің өзекті мәселелері қарастырылады. Жетекші мамандардың әр түрлі көзқарастарын талдау негізінде авторлар қылмыстық процеске қатысушы тұлғаларды мемлекеттік қорғау принципі туралы өз көзқарастарын білдіріп, оның анықтамасын (түсінігін) тұжырымдайды.

### РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются актуальные вопросы принципов государственной защиты лиц, участвующих в уголовном процессе. Предпринята попытка на основе анализа различных точек зрения ведущих специалистов дать свое видение принципа государственной защиты лиц, участвующих в уголовном процессе, и выразить в представленном определении (понятии).

### RESUME

The article considers the actual issues connected to principles of the state protection of individuals, taking apart in the criminal process. The attempt is done on the basis of analysis related to different points of view to give their own opinion about principle of the state protection of individuals taking apart in the criminal process and present it in mentioned definition (concept).

---

---

## АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ ПО ВОПРОСАМ МОШЕННИЧЕСТВА С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

*Искакова Б.Е.,*

старший научный сотрудник Центра по исследованию проблем  
расследования преступлений НИИ,  
магистр юридических наук, подполковник полиции  
Карагандинская академия МВД РК им. Б.Бейсенова

Опережающее развитие за прошедшее десятилетие глобальной компьютерной сети Интернет привело к тому, что информационно-телекоммуникационные инфраструктуры экономически развитых стран, их национальные информационные ресурсы оказались уязвимыми объектами посягательств со стороны преступных сообществ и групп, отдельных криминальных элементов. Интернет-мошенничество признано глобальной международной проблемой.

Интернет-мошенничеству подвержены фактически все страны мира вне зависимости от уровня их развития. Однако, открытость, прозрачность, глобальность Интернета создает не только криминальные проблемы, но и открывает огромные возможности для эффективной борьбы с преступностью. Новые информационные технологии, в том числе реализуемые посредством Интернет, могут и должны играть важную роль в борьбе с асоциальным поведением и преступностью [1]. В подразделениях органов внутренних дел необходимо сотрудникам обеспечить доступ и подключение к сети Интернет.

Наибольшая трудность, стоящая перед правоохранительными органами в организации борьбы с преступниками, использующими возможности сети Интернет, заключается в невозможности эффективно координировать свои действия через государственные границы, рамки различных юрисдикций и законодательных систем.

В Казахстане рыночные преобразования наряду с позитивными изменениями привнесли множество факторов, способствующих распространению преступных посягательств в сфере экономики. Примерно половину всех преступлений в анализируемой сфере

---

---

составляют посягательства на собственность и прежде всего мошенничество.

По данным Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, наблюдается интенсивный рост Интернет-мошенничеств. Так, в 2016 г. было зарегистрировано 105 преступлений, в 2017- 180, в 2018 - 516, за 3 месяца 2019 - 326 преступлений.

Данные официальной статистики о зарегистрированных преступлениях, предусмотренных ст. 190 ч.2 п.4 УК РК, свидетельствуют об устойчивой тенденции к их росту. Изучение состояния преступлений, совершенных путем обмана или злоупотребления доверием пользователя информационной системы, свидетельствует, что в период с 2016 по март 2019 года всего было зарегистрировано 1127 преступлений данной категории, их доля составляет 26% от общего числа уголовных преступлений по ст. 190 УК РК (Мошенничество).

Темп роста преступления, предусмотренного ст. 190 ч.2 п.4 Уголовного кодекса Республики Казахстан за весь анализируемый период составил 1073,3% (со 105 до 1127). В разрезе с 2016 по 2018 год, темп роста составил 762,9% (со 105 в 2016 г. до 801 в 2018 г.).

Хотелось бы отметить, что из общего числа зарегистрированных преступлений, предусмотренных ст. 190 ч.2 п.4 Уголовного кодекса Республики Казахстан, больший процент занимают прерванные уголовные дела. Так, за 2016 год было прервано 875 (86%) уголовных дел, за 2017 год - 1631 (89.7%) уголовных дел, за 2018 год - 269 (6,2%) уголовных дел [2].

Проведенный анализ состояния работы показал, что тяжелое состояние дел складывается по мошенничествам, совершенным путем обмана или злоупотребления доверием пользователя информационной системы по всей Республике. Указанная выше статистика показывает прогрессирующий рост Интернет-мошенничества.

Следует отметить, что процесс формирования информационного общества сопровождается опасным для него негативными явлениями, спровоцированными информатизацией и предоставляющими потенциальную опасность механизма формирования глобального

---

---

информационного общества. Центральной проблемой стал вопрос обеспечения информационной безопасности. Мировая практика борьбы с правонарушениями, связанными с применением информационной системы, показывает необходимость межгосударственного сотрудничества в борьбе с Интернет – мошенничеством, поскольку данная категория правонарушений в силу современных тенденций в области развития мировой информационной инфраструктуры выходит за рамки национальной юрисдикции, и обрела содержательные признаки транснациональной преступности [3].

Как и в других странах, процесс информатизации протекает и в нашей Республике, оказывая существенное влияние на всестороннее развитие казахстанского общества, способствуя интеграции последнего в мировое информационное пространство, расширению международных связей, укреплению демократических и суверенных основ, политического единства государства. Развитие компьютерных технологий вызвало появление и активное распространение таких общественно опасных преступлений, как мошенничество в сфере информационной системы. В отличие от других имущественных преступлений, Интернет - мошенничество отличается наибольшей латентностью, а раскрываемость этой группы преступлений в основном остается на низком уровне.

Определенную сложность при раскрытии и расследовании мошенничества в сфере информационной системы в таком случае представляет отслеживание (установление) «IP-адреса» нахождения компьютера, планшета, сотового телефона и т.д., с которого был осуществлен выход в сеть с целью совершения хищения чужого имущества или приобретения права на чужое имущество пользователя информационной системы. Практически каждое уголовное дело, связанное с сетью Интернет, сопряжено с такой оперативно-розыскной задачей, как установление по известному IP-адресу электронного носителя, использующего его, а также его местоположение.

При расследовании данного вида преступления возникают трудности в получении санкции о выемке, сведений банковских карточек, телефонных переговоров абонентских номеров, также получении выемок с банков и операторов сотовых связей. Кроме того, имеются трудности получения сведения о пользователе, то

---

---

есть о подозреваемом лице, по социальным сетям других стран (Вконтакте, Инстаграмм, Телеграмм и т.д.). Отдельное поручение в другие страны направляется исключительно через Генеральную прокуратуру Республики Казахстан.

Практика досудебного расследования показывает низкую эффективность проведенных следственных и оперативно-розыскных мероприятий по данным категориям дел, которая заключается.

Таким образом, на наш взгляд, для успешного расследования и противодействия по данному виду уголовного правонарушения необходимо:

– в составе следственных подразделений правоохранительных органов выделить следователей, обладающих специальными знаниями в области информационной технологии. Следователям на постоянной основе следует осуществлять взаимодействие с подразделением «К» Департамента криминальной полиции МВД РК, созданных в интересах повышения эффективности предупреждения, выявления и раскрытия мошенничества. При этом необходимым условием должна стать осведомленность о новых способах совершения Интернет-мошенничества не только в различных районах, областях, но и в других государствах. Это будет способствовать своевременному принятию мер по борьбе с интернет-мошенничеством и предупреждению организации и граждан о возможных способах его совершения в других регионах;

– привлекать специалистов в области информационной технологии при производстве выемки электронных носителей информации, так как зачастую следователи не обладают специальными знаниями и навыками, необходимыми для правильного и полного извлечения электронных данных

– обеспечить сотрудников полиции соответствующим аппаратным, программным обеспечением, также доступа и подключения к сети Интернет, так как вопрос о технической оснащенности правоохранительных органов в борьбе с Интернет-мошенничествами остается острым. Его решение необходимо признать одним из приоритетов, чтобы изменить ситуацию к лучшему;

– повысить уровень знания в области информационных технологий (включение в программу вузовской подготовки следователей соответствующих учебных лекций, проведение курсов повышения

---

---

квалификации переподготовки кадров, проведение семинаров, тренингов в системе профессиональной служебной подготовки следователей с целью обмена опытом в области раскрытия и расследования Интернет-мошенничества).

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Батурин Ю.М. Телекоммуникации и право: попытка согласования // <http://www.medialaw.ru/publications/books/wb-tele/bat.html>. Проверено 30.06. 2009.
2. Данные правовой статистики КПСиСУ при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан // [www.service.pravstat.kz](http://www.service.pravstat.kz).
3. Гусарова А. Казахстан адаптируется к киберэре // Concordiam. Журнал по проблемам безопасности и обороны Европы. - 2016. - № 2.

### ТҮЙІН

Мақалада ақпараттық жүйелерді қолданумен жасалған алаяқтықты анықтау, ашу және тергеудің проблемалық мәселелерінің кейбірі талқыланады.

### РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются некоторые проблемные вопросы выявления, раскрытия и расследования мошенничества, совершаемого с использованием информационных систем.

### RESUME

The article discusses some of the problematic issues about detection, disclosure and investigation of fraud committed using information systems.

## ДОПУСТИМОСТЬ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

*Капустина Л.К.,*

адъюнкт кафедры уголовного процесса, капитан полиции  
Санкт-Петербургский университет МВД России

Вопросы допустимости доказательств в частности, и доказывания

---

---

в целом зачастую становятся предметом научных исследований. И это не случайно, ведь сложно переоценить роль допустимых доказательств и их значение в принятии процессуальных решений. Вопросы подобного рода по праву входят в разряд не только актуальных, а, как справедливо отмечает ряд ученых, «архиаktуальных» [1, с. 13].

Казалось, повышенное внимание ученых к вопросам допустимости на протяжении многих лет не могло не разрешить всех имеющихся проблем. Однако, современные реалии говорят об обратном. Предложенные модели решения имеющихся проблем, к сожалению, довольно часто существуют в плоскости теоретической мысли, что наделяет их статусом «вечных» философских вопросов, не имеющих практического разрешения. Нельзя не согласиться с мнением тех ученых, которые видят причину подобного негативного феномена в подкреплении и развитии теоретических воззрений на основе отечественного законодательства [1, с. 13]. Многие зарубежные страны, в том числе и страны СНГ, далеко продвинулись в разрешении вопросов законодательной регламентации допустимости и доказывания. В рамках данной статьи обратимся к опыту Республики Казахстан в разрешении вопросов допустимости доказательств при расследовании уголовных дел.

Основными нормативными правовыми актами, регламентирующими институт допустимости доказательств по уголовным делам Республики Казахстан являются Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан (далее УПК РК) [2] и Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 20 апреля 2006 года № 4 «О некоторых вопросах оценки доказательств по уголовным делам» [3].

Подобно принципу свободы оценки доказательств, закрепленному в ст. 17 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее УПК РФ) [4], в УПК РК закреплена ст. 25 «Оценка доказательств по внутреннему убеждению», а также существующая в тесной взаимосвязи с ней ст. 24 «Всестороннее, полное и объективное исследование обстоятельств дела» [2]. Стоит отметить, что несомненным плюсом ст. 25 УПК РК является разграничение полномочий оценки присяжных заседателей, выступающих в рамках уголовного судопроизводства в качестве непрофессиональных судей, а значит,



---

---

не обладающих специальными знаниями уголовно-процессуального закона. Так, указанная норма гласит: «...заседатель оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на совокупности рассмотренных доказательств, руководствуясь при этом совестью [2], тогда как судья, прокурор, следователь, дознаватель руководствуются ещё и законом. В ст. 17 УПК РФ подобного разграничения нет, и при буквальном толковании указанной нормы, гласящей, что «...судья, присяжные заседатели, а также прокурор, следователь, дознаватель оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на совокупности имеющихся в уголовном деле доказательств, руководствуясь при этом законом и совестью» [4], непрофессиональные судьи, в роли которых выступают присяжные заседатели, должны учитывать нормы закона при принятии решения.

Как в российском, так и казахстанском законодательстве уделяется внимание вопросам нарушений, которые делают невозможным использование доказательств для целей уголовного судопроизводства. Так, в УПК РФ этому посвящена ст. 75 УПК РФ. В УПК РК недопустимым доказательствам посвящена ст. 112 УПК РК, которая гласит, что «...фактические данные должны быть признаны не допустимыми в качестве доказательств, если они получены с нарушениями требований УПК РК, которые путем лишения или стеснения гарантированных законом прав участников процесса или нарушением иных правил уголовного процесса при расследовании или судебном разбирательстве дела повлияли или могли повлиять на достоверность полученных фактических данных» [2]. В качестве критериев недопустимости, согласно указанной нормы, выступает допущение в процессе получения доказательств таких нарушений, как: «применение пыток, насилия, угроз, обмана, а равно иных незаконных действий; использование заблуждения лица, участвующего в уголовном процессе, относительно своих прав и обязанностей, возникшего вследствие неразъяснения, неполного или неправильного ему их разъяснения; проведение процессуального действия лицом, не имеющим права осуществлять производство по данному уголовному делу; участие в процессуальном действии лица, подлежащего отводу; нарушение порядка производства процессуального действия; получение

---

---

сведений от неизвестного источника либо от источника, который не может быть установлен в судебном заседании; применение в ходе доказывания методов, противоречащих современным научным знаниям [2]. Кроме того, недопустимыми также являются: «показания участников уголовного судопроизводства, вещественные доказательства, протоколы следственных и судебных действий и иные документы, если они не включены в опись материалов уголовного дела» [2].

Ценность ст. 112 УПК РК заключается в слиянии института допустимости и достоверности доказательств. Логичной видится формулировка «нарушения законодательства, которые влияют или могут повлиять на достоверность». Отсутствие подобной формулировки в российском законодательстве создает два негативных аспекта уголовного судопроизводства. Во-первых, внешне допустимые по форме, способу получения и соответствующие иным критериям допустимости, не связанным с достоверностью, доказательства могут ложиться в основу принятия процессуальных решений лиц, ответственных за судопроизводство. При этом содержательная составляющая таких доказательств может не соответствовать действительности, а значит, может привести к привлечению к ответственности лиц, непричастных к совершению инкриминируемых преступлений. Так, показания потерпевшего, внешне соответствующие критериям допустимости, предусмотренным УПК РФ, но не являющиеся соответствующими действительности и не являющимися достоверными, были положены в основу обвинения двух лиц и, в том числе, послужили основанием для признания их виновными в совершении преступления, предусмотренного п. «в» ч. 3 ст. 286 УК РФ, и назначения наказания в виде лишения свободы. И лишь по прошествии двух лет данный приговор был отменен, в связи с выяснением судом факта недостоверности содержащихся сведений в протоколе допроса потерпевшего [5].

Во-вторых, ст. 112 УПК РК «проливает» свет на вопрос о существенности нарушений, основным критерием которого выступает влияние или возможность влияния на достоверность. Конкретизируются вопросы существенности нарушений в ст. 415 УПК РК, которая к таковым относит такие нарушения, которые связаны с «нарушением принципов и иных общих положений УПК

---

---

РК при судебном рассмотрении дела, которые путем лишения или стеснения гарантированных законом прав участвующих в деле лиц, несоблюдения процедуры судопроизводства или иным путем помешали всесторонне, полно и объективно исследовать обстоятельства дела, повлияли или могли повлиять на постановление правосудного приговора или иного решения суда» [6].

Проанализировав институт признания доказательств недопустимыми в уголовном судопроизводстве России и Республики Казахстан, можно сказать, что в них наблюдаются, как общие черты, так и существенные различия. Для целей российского уголовного судопроизводства интерес представляют именно те нормы уголовно-процессуального права Республики Казахстан, которые иным способом регулируют вопросы допустимости доказательств, превосходя российское законодательство в обеспечении защиты прав и свобод граждан в процессе уголовного судопроизводства. Интеграция подобного рода норм в уголовное судопроизводство России с учетом национальной специфики позволила бы существенно продвинуться в решении некоторых проблем, связанных с оценкой допустимости доказательств, повысив, тем самым, качество процесса доказывания и эффективность осуществления назначения уголовного судопроизводства.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Попов А. П., Попова И. А., Зинченко И. А. Проблемы современного уголовно-процессуального доказательственного права: монография / А.П. Попов, И.А. Попова, И.А. Зинченко. – Пятигорск: Рекламно-информационное агентство на КМВ, 2019.
2. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: Кодекс Республики Казахстан от 04 июля 2014 года № 231-V ЗРК // <http://online.zakon.kz> (дата обращения: 08.06.2019).
3. О некоторых вопросах оценки доказательств по уголовным делам: Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 20 апреля 2006 года № 4 (с изм. и доп. от 31.03.2017) // <https://www.zakon.kz/72927-normativnoe-postanovlenie-verkhovnogo.html> (дата обращения: 08.03.2019).
4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации:

---

---

федеральный закон от 18 декабря 2001 года № 174-ФЗ (ред. от 01.04.2019, с изм. и доп., вступ. в силу с 12.04.2019) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 52 (ч.1), ст. 4921.

5. Постановление Президиума Московского городского суда от 13 ноября 2015 года по делу № 44у-289 / 15 // Суды общей юрисдикции города Москвы: официальный портал // <https://www.mos-gorsud.ru/mgs/services/cases/presidium-criminal/details/19970d11-03ad-4544-addf-f65515b02cbd?caseNumber=N+44%D1%83-289/15> (дата обращения 12.06.2019).

6. Аубакирова А.А. Допустимость доказательств в уголовном процессе Республики Казахстан /А.А. Аубакирова // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. – 2014. – № 3. - Т.14. – С.18-22.

## ТҮЙІН

Мақалада қылмыстық істер бойынша дәлелдемелерге жол беру мәселесі қарастырылады. Автор Ресей Федерациясы мен Қазақстан Республикасының қылмыстық іс жүргізу заңнамасының дәлелдемелерге жол беру бойынша кейбір қағидаларын реттеуге арналған кейбір ережелеріне талдау жүргізді. Талдау барысында ресейлік кемшіліктер мен қазақстандық қылмыстық іс жүргізу заңнамасының артықшылықтары анықталды.

## РЕЗЮМЕ

В статье рассматривается допустимость доказательств по уголовным делам. Автором проведен анализ некоторых положений уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации и Республики Казахстан, посвященных регламентации допустимости доказательств. На основании проведенного анализа выявлены недостатки российского и преимущества казахстанского уголовно-процессуального законодательства.

## RESUME

The admissibility of criminal evidence is revealed in the article. The author analyzed some provisions of criminal procedure law of the Russian Federation and the Republic of Kazakhstan. The analysis showed short comings of the legislation of the Russian Federation

---

---

and the benefits of the Republic of Kazakhstan legislation.

**НЕКОТОРЫЕ ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ  
ПРОЦЕССУАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА  
СЛЕДОВАТЕЛЯ И ПРОКУРОРА**

*Курманалинов Е.,*

старший помощник прокурора Костанайской области,  
аспирант Тамбовского государственного университета  
им. Г.Р. Державина, советник юстиции

Традиционно прокурорский надзор за следствием и дознанием в Республике Казахстан по отношению к органам внутренних дел носит императивно-менторский характер, что обусловлено наличием вертикально обусловленных процессуальных отношений прокурор-следователь.

Как показывает практика, такой формат взаимоотношений имеет как свои очевидные преимущества, так и недостатки.

Сторонники обеспечения процессуальной независимости следователя утверждают о необходимости расширения его полномочий, поскольку на их взгляд усиление роли прокурора в досудебном процессе преследует узковедомственные интересы надзорного ведомства [1], в Российской Федерации напротив многими учеными приводится мнение о необходимости усиления роли прокурора в стадии следствия [2, с. 52]. Более того, отдельными практиками высказывается мнение о передаче функции расследования всех тяжких и особо тяжких преступлений в органы прокуратуры, на примере ранее имевшей место советской практики.

На сегодняшний день Уголовно-процессуальным кодексом Республики Казахстан достаточно определены полномочия процессуального прокурора как фактического руководителя досудебной стадии уголовного процесса.

Практика знает множество положительных примеров завершения уголовных дел под руководством процессуальных прокуроров. Тем не менее, некоторые ученые считают, что внедрение данного института создало дисбаланс в вопросе равных возможностей

---

---

защиты и обвинения в уголовном процессе, поскольку основная надзорная функция прокурора трансформируется в обвинительную [1].

Справедливости ради следует отметить, что эти суждения в некоторых случаях небезосновательны, так как следователи, как и прокуроры нередко вменяют обвиняемым большой «с запасом» объём обвинения, руководствуясь теми соображениями, что в суде зерна очистятся от плевел и «лишние» статьи и пункты будут исключены.

В то же время надо признать, что внедрение института процессуальных прокуроров позволило минимизировать факты переквалификаций судом деяний с более тяжких составов на менее тяжкие, а также в целом значительно улучшить качество следствия по делам данной категории.

В этих условиях, усиление прокурорского надзора в форме «процессуального руководства» оправдано и от этого органы уголовного преследования, а в первую очередь, следственные подразделения органов внутренних дел только выигрывают.

Обратимся к зарубежному опыту. В 2007 году прокуратура Российской Федерации передала полномочия по расследованию уголовных дел, вновь созданному Следственному Комитету Российской Федерации. При этом Уголовно-процессуальный Кодекс Российской Федерации значительно ограничил полномочия прокурора именно в сфере надзора за следствием, к примеру, прокуроры в РФ не могут истребовать уголовное дело, находящееся в производстве без письменного мотивированного запроса.

Тем не менее, эти реформы, преследовавшие целью обеспечение процессуальной независимости следователей, привели к массовым нарушениям конституционных прав граждан в уголовном процессе.

Вследствие этого, руководство Генеральной прокуратуры РФ в настоящее время инициировало вопрос не только о расширении полномочий прокурора в сфере надзора за следствием, но и возвращении права санкционирования ареста, ранее переданного судам [3].

По большому счёту на сегодняшний день важное значение имеет не наличие либо отсутствие у того или иного органа

---

---

властно-распорядительных полномочий в уголовном процессе, а то, насколько эффективно этот орган реализовывает поставленные перед ним задачи, вытекающие из положений Концепции правовой политики Республики Казахстан по защите конституционных прав и свобод человека и гражданина, вовлечённых в орбиту уголовного преследования.

При этом, какая бы схема не применялась, многое зависит от личных качеств следователя, прокурора и судьи, уровня его профессиональных компетенций, объективности, беспристрастности, внимательности и т.д.

На практике, практически все руководители районных и небольших городских прокуратур крайне заинтересованы в улучшении кадрового состава следственного аппарата органов уголовного преследования, а в частности органов внутренних дел.

В небольших сельских регионах следователи и заместители начальников отделов полиции по следствию, как правило, напрямую работают с районным прокурором.

По личному опыту автора, наибольший эффект приносит совместное проведение обучающих мероприятий сотрудников органов прокуратуры, а также следователей и дознавателей ОВД районного и городского звена.

Преимущества очевидны, во-первых вырабатывается единая практика применения законодательства, иницируются новые и совершенствуются действующие методики расследования преступлений, обсуждаются пробелы в законодательстве, изучаются возможные ошибки и коллизии.

Тандем следователя и процессуального прокурора хорош прежде всего возможностью совместного конструктивного обсуждения перспектив досудебного расследования и судебного разбирательства, поскольку в его основе лежит всем известный принцип «одна голова хорошо, а две лучше».

При этом, процессуальный прокурор своими процессуальными решениями обязан очистить уголовное дело от излишних «плевел» в форме исключения сомнительных доказательств, коррекции объёма обвинения.

Учитывая, что на практике процессуальные прокуроры, как

---

---

правило, назначаются по всем досудебным расследованиям о тяжких и особо тяжких преступлениях, можно сделать вывод о постепенной концентрации фактических полномочий по расследованию уголовных дел в органах прокуратуры.

Таким образом, исходя из всего вышеизложенного, формируем следующие выводы:

- эффективное процессуальное сотрудничество следователя и прокурора выгодно как стороне обвинения, так и стороне защиты, как гарантия соблюдения конституционных прав граждан в уголовном процессе;

- институт процессуального прокурора в его фундаментальном значении занимает главенствующую роль в досудебной стадии уголовного процесса Казахстана;

- первоочередной задачей низовых подразделений органов прокуратуры и полиции должно стать повышение профессионального уровня процессуальных прокуроров и следователей.

- обеспечение процессуального руководства прокурора по досудебным расследованиям о тяжких и особо тяжких преступлениях можно назвать первым этапом постепенного перехода исключительного права расследования уголовных дел к компетенции подразделений специальных прокуроров.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Ахпанов А.Н., Хан А.Л. Регламентируя полномочия прокурора // «Юридическая газета». - 2019. - 12 февраля.

2. Рагулин А.В. О необходимости расширения полномочий прокурора как участника уголовного судопроизводства в Российской Федерации // Евразийская адвокатура. - 2017. - №4 (29). - С. 52.

3. Чайка предложил вернуть прокурорам право на аресты без суда // [www.kommersant.ru/](http://www.kommersant.ru/) 07.06.2019 г.

### ТҮЙІН

Мақалада автор тергеушінің және прокурордың процессуалдық ынтымақтастығының кейбір ұйымдастырушылық мәселелерін және азаматтардың конституциялық құқықтарын қамтамасыз етудегі прокуратура институтының ролін анықтайды.



---

---

## РЕЗЮМЕ

В статье автор раскрывает некоторые организационные вопросы процессуального сотрудничества следователя и прокурора, а также раскрывает роль института прокуратуры в вопросах обеспечения конституционных прав граждан в уголовном процессе.

## RESUME

In this article the author reveals the organizational aspects of procedural cooperation between corener and prosecutor, as well as reveals the role of the prosecution service in matters of ensuring citizens constitutional rights in criminal law.

### **К ВОПРОСУ О КВАЛИФИКАЦИИ УГОЛОВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ПО УГОЛОВНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

*Қожахмет Ә.С.,*

преподаватель кафедры уголовного, уголовно-исполнительного права и криминологии, магистр правоохранительной деятельности, майор полиции

*Сағалиева А.М.,*

преподаватель кафедры административного права и административной деятельности, майор полиции  
Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева

Квалификация уголовных правонарушений является сложным процессом мыслительной деятельности лица, осуществляющего досудебное расследование и правосудие. Некоторые общественно - опасные деяния не вызывают споров по поводу их соотношения с соответствующей статьей Уголовного кодекса Республики Казахстан. Однако, ряд составов уголовных правонарушений является смежным, т.е. содержит один или несколько однородных признаков, которые и вызывают определенные споры как в правоприменительной практике, так и в теории.

Важность правильной квалификации несомненна. Неправильное применение закона может быть основанием отмены судебного

---

---

приговора в соответствующих судебных инстанциях, назначения наказания несоответствующего тяжести совершенного общественно - опасного деяния и других последствий, которые не только влияют на субъект уголовного правонарушения, но и систему правосудия в целом.

А.А. Герцензон, автор первой в отечественном уголовном праве работы о квалификации преступлений, писал: «Квалификация преступлений состоит в установлении соответствия данного конкретного деяния признакам того или иного состава преступления, предусмотренного уголовным законом» [1, с.45]. Последующие определения «Квалификации» в целом соответствуют процитированному. Необходимо отметить, что более точное определение квалификации в своих трудах даёт Кудрявцев В.Н. «Квалификация преступлений - это установление и юридическое закрепление точного соответствия между признаками совершенного деяния и признаками состава преступления, предусмотренного уголовно-правовой нормой» [2, с.14]. Кудрявцев В.Н. указывает на юридическое закрепление соответствия признаков деяния с признаками состава преступления. Нельзя не согласиться с позицией последнего. В судебно-следственной практике не только устанавливают соответствие, но и юридически закрепляют свои выводы. Кроме того, именно сопоставление признаков деяния и признаков преступления лежит в основе правильной квалификации уголовного правонарушения. Упоминание об уголовно-правовой норме также, по мнению автора, является наиболее верным. Квалификация уголовных правонарушений ограничивается не только Особенной частью Уголовного кодекса Республики Казахстан, но учитываются нормы Общей части Уголовного кодекса Республики Казахстан.

Правильная квалификация - это квалификация, которая не противоречит закону. Для правильной квалификации необходимо рассмотреть все обстоятельства совершенного общественно-опасного деяния, при наличии административного или иного правонарушения, судебно-следственные органы обязаны выделить факты в отдельное производство и направить своё решение в компетентные органы для принятия соответствующего решения.

В соответствии с вышесказанным, правильная квалификация

---

---

общественно-опасного деяния (в широком смысле) - эта та квалификация, при которой учтены все обстоятельства, совершенного общественно-опасного деяния, с учётом норм не только Уголовного кодекса, но и других нормативно-правовых актов, которые предусматривают какой-либо вид ответственности.

Правильная квалификация общественно-опасного деяния (в узком смысле) - это квалификация, при которой учтены все обстоятельства совершенного общественно-опасного деяния с учётом норм Уголовного кодекса.

Среди юристов, учёных и правоведов нет единого мнения о том, что является критериями для наиболее точной квалификации. Обычно, критериями квалификации являются признаки состава уголовного правонарушения. Но квалифицировать общественно-опасное деяние необходимо не только по признакам, но и с учётом иных положений норм Уголовного кодекса.

Критериями квалификации в соответствии с признаками состава уголовного правонарушения являются:

- установление субъекта уголовного правонарушения;
- установление объекта уголовного правонарушения;
- установление субъективной стороны уголовного правонарушения;
- установление объективной стороны уголовного правонарушения.

Нет единства во мнении, какой из признаков является наиболее важным при квалификации. Но, несомненно, все признаки должны быть оснащены доказательствами, законно полученными, допустимыми, объективными и всесторонними.

В теории и практике существуют так называемые квалификационные ошибки - это неверное установление наличия либо отсутствия состава уголовного правонарушения, не соответствие признаков деяния с признаками в нормах УК. Основными причинами данных ошибок являются имеющиеся несоответствия в уголовно-правовых нормах, а также недостаточная квалификация судебно-следственных органов.

Квалификационные ошибки обобщенно можно классифицировать по трем группам:

- 1) непризнание наличия состава преступления в деяниях, где

---

---

он имеется;

2) признание наличия состава преступления в деяниях, где он отсутствует;

3) неправильное избрание нормы УК для квалификации преступления [3].

Наиболее распространенная квалификационная ошибка по нашему мнению проявляется в смежных составах уголовных правонарушений.

Высокий процент среди всех уголовных правонарушений занимают уголовные правонарушения против собственности (глава 6 УК РК). Поэтому именно преступление против собственности мы рассмотрим в качестве примера.

Гр. А. и гр. Б., имея прямой умысел на тайное хищение чужого имущества, а именно автомагнитолы с автомобиля марки Lifan X70, группой лиц по предварительному сговору около 00.30 часов 12 декабря 2018 года взломали замок водительской двери автомобиля. Владелец автомобиля гражданин В., увидев неизвестных лиц около своего транспорта, хотел предотвратить совершение преступления. Возникла драка, в ходе которой гражданин А. нанёс гражданину В. тяжкое телесное повреждение, от которого последний скончался. Суд вынес приговор в отношении гражданина А. по ст.ст. 192 ч.2 п.1 и 4, 99 ч.2 п.7 и 8 УК РК (разбой, совершенный с применением оружия или предметов в качестве оружия в группе лиц по предварительному сговору и убийство, совершенное группой лиц по предварительному сговору из корыстных побуждений, а равно сопряженное с разбоем, либо вымогательством), в отношении гражданина Б. по ст. 188 ч.2 п.2 УК РК (кража, совершенная группой лиц по предварительному сговору).

Объектом уголовного правонарушения является право собственности. Субъектами уголовного правонарушения выступают двое лиц А. и Б. в группе по предварительному сговору (вменяемые, достигшие возраста уголовной ответственности). Установление субъективной стороны в данном случае вызовет некоторые затруднения, умысел подозреваемых направлен на совершение тайного хищения чужого имущества, однако, в связи с возникшими обстоятельствами, т.е. появлением владельца автомобиля, преступление стало явным. Возникает вопрос о квалификации грабежа (ст.191) или разбоя

---

---

(ст.192). Несомненно, в данном случае налицо разбой, так как было применено насилие, опасное для жизни и здоровья потерпевшего. При этом в отношении гражданина Б. необходимо вменить статью 191 УК РК, так как телесное повреждение, которое повлекло смерть потерпевшего нанёс гражданин А. Квалификация судьи в данном случае неверна, так как хищение стало открытым. Гражданин А. нанёс тяжкое телесное повреждение, которое причинило смерть потерпевшего, однако, умысла на совершение убийства в данном примере нет, и квалификация преступления не является корректной. Верная квалификация в данном случае ст. 192 ч. 3 п. 1 УК РК (разбой, с причинением тяжкого вреда здоровью, повлекшее по неосторожности смерть потерпевшего). Установление объективных признаков: смерть наступила в результате причинения тяжкого вреда здоровью. Указание на убийство по предварительному сговору в данном случае так же не уместно, в случае такового, у гражданина Б. минимум в квалификации был бы указан грабеж или разбой или убийство. Таким образом, правильной квалификацией по мнению автора: гражданин Б. - ст. 191 ч. 2 п. 3 УК РК (грабеж, совершенный группой лиц по предварительному сговору), гражданин А. - ст. 192 ч. 3 п. 1 УК РК(разбой, совершенный группой лиц по предварительному сговору, с применением насилия, опасного для жизни и здоровья, выразившийся в причинении тяжкого вреда здоровью, повлекшее по неосторожности смерть потерпевшего).

Данный пример, прежде всего, указывает на необходимость анализа деяния по ряду обстоятельств и признаков совершенного преступления, в целях наиболее точного определения состава уголовного правонарушения, для назначения справедливого наказания, соответствующего тяжести совершенного преступления. При этом каждый критерий квалификации имеет важное значение для дела и каждое обстоятельство должно быть доказано соответствующими вещественными доказательствами. В случае имеющихся противоречий закон действует в пользу обвиняемого.

В Уголовном кодексе РК 467 статей, 157 из которых имеют смежные признаки.

Кроме вышеуказанного примера неправильного анализа в правоприменительной практике существует еще одна распространённая

---

---

ошибка - это завышенная квалификация. Суть её состоит в вменении более тяжкой статьи. Обычно данная ошибка допускается органами правосудия в случае затруднения правильной квалификации. И здесь как раз основанием такой квалификации являются нормы Общей части УК РК, в частности ст. 6 УК РК «Обратная сила закона. Закон, устраняющий преступность или наказуемость деяния, смягчающий ответственность или наказание, или иным образом улучшающий положение лица, совершившего уголовное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется на лиц, совершивших соответствующее деяние до введения такого закона в действие, в том числе на лиц, отбывающих наказание или отбывших наказание, но имеющих судимость». Следовательно при квалификации уголовного правонарушения учитывает все обстоятельства совершенного деяния, объективно подходит к решению вопроса, и оценивает деяние и по своему внутреннему убеждению. Естественно, мнение в спорном вопросе может быть неоднозначно и это вполне обоснованно. Судья в случае «завышенной квалификации» всегда может перейти на менее тяжкое преступление.

Однако, УПК РК в ряде случаев не предусматривает возможность исправления ошибки в квалификации преступлений, поэтому важность правильной квалификации несомненна.

В заключение хотелось бы выделить следующие положения:

1. Для правильной квалификации общественно опасного деяния учитываются нормы Общей и Особенной части УК РК.

2. Признаки общественно опасного деяния сопоставляются с признаками состава уголовного правонарушения.

3. Критерием квалификации смежных составов уголовных правонарушений являются признаки состава.

4. В случаях затруднительного решения вопроса о квалификации общественно опасного деяния предпочтение отдается «Завышенной квалификации», но не заниженной.

5. Назначение справедливого наказания возможно только при правильной квалификации.

6. Признание лица виновным в совершении уголовного правонарушения возможно только при наличии неопровержимых доказательств.

---

---

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Герцензон А.А. Квалификация преступлений. - М., 1947.
2. Кудрявцев В. Н. Общая теория квалификации преступлений. - М., 1999. - С. 14.
3. Кузнецова Н.Ф. Проблемы квалификации преступлений: лекции по спецкурсу «Основы квалификации преступлений». - М., 2007.

## ТҮЙІН

Мақалада қылмыстық құқық бұзушылықтарды саралау ұғымы, осы іс жүргізуге байланысты өлшемдер мен қателер қарастырылады. Меншікке қарсы қылмысты саралау үлгісі келтіріледі. Қорытындыда зерттеу барысында алынған негізгі қорытындылар жасалады.

## РЕЗЮМЕ

В статье рассмотрено понятие квалификации уголовных правонарушений, критерии и ошибки, связанные с данным процессом. Приведен пример квалификации преступления против собственности. В заключении сделаны основные выводы, полученные в ходе исследования.

## RESUME

The article studies the concept of criminal offences qualification, the criteria and errors associated with this process. An example of qualifying a crime against property is given. In the end, the main conclusions that are obtained during the study are made.

---

---

**ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ  
ПРЕДМЕТА ОБЖАЛОВАНИЯ В ПОРЯДКЕ СТАТЬИ  
125 УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОГО КОДЕКСА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Маринкин Д.Н.,*

кандидат юридических наук, доцент кафедры правовых дисциплин  
и методики преподавания права ФГБОУ ВО «Пермский  
государственный гуманитарно-педагогический университет»;  
доцент кафедры предпринимательства и экономической  
безопасности, экономический факультет,  
ФГБОУ ВО «Пермский государственный национальный  
исследовательский университет»,

*Джумаева В.А.,*

юрист, г. Санкт-Петербург

Российская Федерация как и любое другое правовое демократическое государство ставит в приоритет защиту прав и свобод человека и гражданина. Именно поэтому в уголовном судопроизводстве особое внимание уделено институту защиты прав и свобод человека. Причем защита прав возможна как на судебной стадии, так и на стадии досудебного производства, в том случае, если происходит ограничение конституционных прав и свобод, что свидетельствует о дополнительных гарантиях, созданных государством на законодательном уровне.

В соответствии со статьей 46 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на судебную защиту и право на обжалование решений и действий (бездействий) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц [1].

Данное положение нашло отражение и в статье 6 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ) [2], закрепляющим право на защиту, а также в статье 19 УПК РФ, закрепляющей право на обжалование процессуальных действий и решений.

Возможность защиты нарушенных конституционных прав и свобод предусмотрена статьей 125 УПК РФ. Однако, несмотря



---

---

на имеющееся законодательное регулирование, анализ судебной практики свидетельствует о наличии определенных спорных ситуаций, касающихся производства по жалобам в предусмотренном указанной ранее статьей порядке.

Так, возникают вопросы при определении предмета обжалования в порядке статьи 125 УПК РФ. Указанные обстоятельства стали необходимостью комплексного изучения обжалования решений, действий (бездействий) в порядке статьи 125 УПК РФ.

Исходя из анализа положений части 1 статьи 125 УПК РФ можно прийти к выводу о том, что в суд в порядке данной статьи могут быть обжалованы:

- постановления органа дознания, дознавателя, следователя, руководителя следственного органа (об отказе в возбуждении уголовного дела; о прекращении уголовного дела);

- иные действия (бездействия) и решения дознавателя, начальника подразделения дознания, начальника органа дознания, органа дознания, следователя, руководителя следственного органа и прокурора, которые способны причинить ущерб конституционным правам и свободам участников уголовного судопроизводства;

- иные действия (бездействия) и решения, которые способны затруднить доступ граждан к правосудию.

В российской юридической доктрине позиция относительно определения предмета обжалования неоднозначна [8]. Так, часть авторов полагают, что в суд можно обжаловать любые действия и решения, которые по мнению заявителя, ограничивают его конституционные права, только ему необходимо при этом предоставить подтверждение своих доводов [6]. Ведь если будет определен четкий перечень актов, которые можно оспорить, то это будет ограничивать конституционные права, такие как право обжаловать в суд любые решения и действия (бездействия) органов государственной власти и должностных лиц, а также гарантированная судебная защита прав и свобод человека и гражданина.

Другие авторы полагают, что отсутствие четкого перечня решений влечет за собой непрерывный поток жалоб на абсолютно любые действия (бездействия) и решения, что в последующем вызывает длительные второстепенные судебные тяжбы.

---

---

По нашему мнению, закрепление четкого перечня актов, обжалуемых в порядке статьи 125 УПК РФ, действительно может нанести ущерб на возможность защиты конституционных прав и свобод, так как данные права могут быть нарушены любым решением, ровно как действием или бездействием, поэтому законодатель не может предвидеть все случаи нарушения. Нельзя и согласиться с аргументом последних авторов, относительно длительных второстепенных судебных тяжб. В частности, возможность обжалования любого акта (решения, действия и бездействия) сама по себе не влечет обязанность суда рассмотрения указанной жалобы по существу и как следствие появлению длительных судебных тяжб. Суд должен при решении вопроса о принятии жалобы к рассмотрению определить нарушались ли конституционные права в каждом конкретном случае или нет. Соответственно, если было нарушение, то вне зависимости от того, каким решением оно было достигнуто, необходимость рассмотрения жалобы по существу есть.

Вопрос в данном случае дополнительно состоит и в том, что судьи иногда ошибочно могут рассматривать жалобу по существу, когда фактически обжалуемые решения, действия или бездействия не затрагивают конституционные права, следовательно, не являются предметом обжалования в порядке статьи 125 УПК РФ.

Так, например Московский городской суд, рассматривая жалобу на Постановление Басманного районного суда города Москвы от 28 июля 2014 года [3], посчитал, что Басманный районный суд справедливо принял к рассмотрению в порядке статьи 125 УПК РФ жалобу, поданную заявителем ввиду несогласия с решением прокурора, вынесенное по жалобе, поданной в порядке статьи 124 УПК РФ. Однако, просто несогласие с решением прокурора не является предметом обжалования в порядке статьи 125 УПК РФ, ввиду того, что он не нарушает конституционных прав и свобод, а также не затрудняет доступ к правосудию.

Процесс рассмотрения второстепенных вопросов усложняется только тем, что судьи принимают к рассмотрению то, что вовсе не является предметом, так как не нарушаются конституционные права заявителя. Поэтому следует считать необходимым не определять четкие перечни процессуальных решений, которые

---

---

могут быть обжалованы в порядке статьи 125 УПК РФ, а обязать суды, при принятии жалобы к рассмотрению указывать каких именно конституционных прав нарушение в данном случае будет рассматриваться.

Таким образом, решая этот вопрос на этапе принятия жалобы, суды будут сразу отсеивать жалобы, не подпадающие под предмет регулирования, не загружая суд дополнительными ненужными разбирательствами по существу.

Также в отдельную категорию можно выделить ученых, которые предлагают ограничить предмет статьи 125 УПК РФ не определенными актами, а путем определения конкретных прав, которые могут быть обжалованы, так, они предлагают, чтобы суд рассматривал жалобы только на действия (бездействия) и решения, которые ограничивают следующие права: личную неприкосновенность граждан; неприкосновенность частной жизни; право собственности; доступ к правосудию и судебную защиту прав [7]. Абсолютно не разделяем данную позицию, ввиду того, что, таким образом фактически одни конституционные права ставятся выше других, что, по действующему российскому законодательству, неприемлемо.

Судебная практика в свою очередь разделяет решения, действия (бездействия) на две группы в соответствии со статьей 125 УПК РФ:

1. Способные причинить ущерб конституционным правам и свободам.
2. Затрудняющие доступ граждан к правосудию.

Например, в Постановлении Пленума Верховного суда Российской Федерации №1 от 10 февраля 2009 года «О практике рассмотрения судами жалоб в порядке статьи 125 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» [4] содержится разъяснение о том, что к первой группе относятся вынесенные дознавателем, следователем или руководителем следственного органа постановление, связанное с возбуждением уголовного дела, противоположное тому, что закреплено в статье статьи 125 УПК, постановление о возбуждении уголовного дела в отношении конкретного лица. Также обжалование возможно при отказе в назначении защитника или допуске законного представителя. Возможно и обжалование

---

---

постановлений об избрании и применении мер процессуального принуждения в отношении обвиняемого и подозреваемого, за исключением тех, которые применяются по решению суда.

Указанное Постановление Пленума содержит разъяснение, что относится к решениям, действиям (бездействиям), которые затрудняют доступ к правосудию. Так, к ним относятся такие действия (бездействия) или решения, которые ограничивают права на участие в досудебном производстве по уголовному делу, а также создают гражданину препятствия для дальнейшего обращения за судебной защитой нарушенного права. Примерами таких решений могут быть отказ в признании лица потерпевшим, отказ в приеме сообщения о преступлении, бездействие при проверке сообщения о преступлении, постановление о приостановлении предварительного расследования и другие.

Указанный в Постановлении перечень решений не является исчерпывающим, перечислены только наиболее часто встречающиеся. На сегодняшний день, могут быть обжалованы любые решения, действия (бездействия), которые по мнению заявителя затрагивают его конституционные права и свободы либо затрудняют доступ к правосудию.

Следует отметить и то, что согласно положениям Постановления Пленума Верховного Суда РФ в порядке статьи 125 УПК РФ помимо решений дознавателя, следователя, руководителя следственного органа могут быть обжалованы решения и действия (бездействия) должностных лиц, органов, которые осуществляют оперативно-розыскную деятельность – по выявлению и пресечению преступлений, а также которые проверяют в порядке поручения следователя, руководителя следственного органа или органа дознания поступившие заявления или иные сообщения о совершенном или готовящемся преступлении.

На этот счет в научной литературе мнения разделились. Так, часть авторов считает, что предмет обжалования действительно должен состоять не только из уголовно-процессуальных действий, но и из оперативно-розыскных, так как только. Другие авторы считают, что проверка возможна только в отношении тех оперативно-розыскных мероприятий, которые послужили поводом к возбуждению уголовного дела. Третьи авторы полагают, что

---

---

оперативно-розыскная деятельность – засекреченная деятельность, поэтому контроль за ней является проблематичным и доказать, что в отношении какого-то лица действительно проводилось оперативно-розыскное мероприятие практически не возможно [9]. Предполагаем на этот счет, что судебная практика отражает необходимость того, чтобы оперативно-розыскная деятельность была предметом обжалования в порядке статьи 125 УПК РФ.

Так, например, Ессентукским городским судом было вынесено постановление по апелляционной жалобе, поданной в порядке статьи 125 УПК РФ, согласно которой заявитель просил признать незаконными действия оперуполномоченного, выразившееся в составлении рапорта в нарушении положений ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» [5].

Таким образом, можно прийти к выводу о том, что дискуссионным вопросом остается необходимость закрепления полного перечня решений, которые могут являться предметом обжалования в порядке статьи 125 УПК РФ. По нашему мнению, данное закрепление не требуется ввиду наличия потенциальной возможности нарушения конституционных прав любым действием (бездействием) или решением.

Также в научной литературе ведутся дискуссии относительно возможности проведения судебного контроля над оперативно-розыскной деятельностью. В данном вопросе разделяем позицию Верховного Суда и считаем необходимость того, чтобы действия (бездействия) и решения, выносимые при оперативно-розыскной деятельности являлись всегда предметом обжалования в порядке статьи 125 УПК РФ.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. - 04.08.2014. - № 31. - Ст. 4398.

2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 01.04.2019, с изм. от

---

---

17.04.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.04.2019) // Ведомости Федерального Собрания РФ. - 01.01.2002. - № 1. - Ст. 1.

3. Апелляционное постановление Московского городского суда №10-17616/2014 10-17617/2014 от 24 декабря 2014 года по делу №3/2-412/14 // [https://sudact.ru/regular/doc/zA05YmLOmd6S/?regular-txt=Постановление+Басманного+районного+суда+города+Москвы+от+24+ноября+2014+года&regular-case\\_doc=&regular-lawchunkinfo=&regular-doc\\_type=&regular-date\\_from=&regular-date\\_to=&regular-workflow\\_stage=&regular-court=Московский+городской+суд+%28Город+Москва%29&regular-judge=&\\_=1557420007376&snippet\\_pos=92#snippet](https://sudact.ru/regular/doc/zA05YmLOmd6S/?regular-txt=Постановление+Басманного+районного+суда+города+Москвы+от+24+ноября+2014+года&regular-case_doc=&regular-lawchunkinfo=&regular-doc_type=&regular-date_from=&regular-date_to=&regular-workflow_stage=&regular-court=Московский+городской+суд+%28Город+Москва%29&regular-judge=&_=1557420007376&snippet_pos=92#snippet).

4. О практике рассмотрения судами жалоб в порядке статьи 125 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10.02.2009 № 1 (ред. от 29.11.2016) // Российская газета. - № 27. - 18.02.2009.

5. Апелляционное постановление №22К-6229/2018 от 29 октября 2018 по делу №22К-6229/2018 // [https://sudact.ru/regular/doc/DJDDLiа3ogxr/?regular-txt=результаты+оперативно+розыскной+деятельности+&regular-case\\_doc=&regular-lawchunkinfo=Статья+125.+Судебный+порядок+рассмотрения+жалоб%28УПК+РФ%29&regular-doc\\_type=&regular-date\\_from=&regular-date\\_to=&regular-workflow\\_stage=&regular-area=&regular-court=&regular-judge=&\\_=1557422713472&snippet\\_pos=192#snippet](https://sudact.ru/regular/doc/DJDDLiа3ogxr/?regular-txt=результаты+оперативно+розыскной+деятельности+&regular-case_doc=&regular-lawchunkinfo=Статья+125.+Судебный+порядок+рассмотрения+жалоб%28УПК+РФ%29&regular-doc_type=&regular-date_from=&regular-date_to=&regular-workflow_stage=&regular-area=&regular-court=&regular-judge=&_=1557422713472&snippet_pos=192#snippet).

6. Желева О.В. Злоупотребление правом на обжалование в суд действий (бездействия) и решений государственных органов и должностных лиц, осуществляющих уголовное преследование // Вестник Томского государственного университета. - 2016. - №405. - С. 168-172.

7. Мельников В.Ю. Судебная реформа - некоторые вопросы судебного контроля // Российский судья. - 2008. - № 1. - С. 7-12.

8. Носкова Е.В. Производство по рассмотрению и разрешению судом жалоб в порядке статьи 125 УПК РФ: монография. - Томск: РАП, 2013. - 222 с.

9. Судебный контроль - гарантия конституционных прав граждан, вовлеченных в сферу оперативно-розыскной деятельности // Юристъ-Правоведъ. - 2018. - №4. - С.187-191.

---

---

## ТҮЙІН

Мақалада Ресейдің қолданыстағы қылмыстық-процестік заңнамасын зерттеу негізінде Ресей Федерациясы Қылмыстық-процестік кодексінің 125-бабына сәйкес шағымдану затын анықтау, оны Ресей соттарымен қолдау тәжірибесінің сұрақтары, аталған құқықтық нормаларға түсініктеме берудегі ғылыми көзқарастар, қазіргі құқықтық мемлекетте оларды іске асыру сұрақтары қарастырылады.

## РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются вопросы определения предмета обжалования в порядке статьи 125 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации на основе проведенного исследования действующего уголовно-процессуального законодательства России, практики его применения судами России, научные подходы к комментированию таких правовых норм и вопросы их реализации в современном правовом государстве.

## RESUME

The article studies issues concerning to the definition of the appeal as in the Article 125 of the Criminal and procedure Code of the Russian Federation on the basis of the conducted research belonging to the existing criminal procedure legislation of Russia, practice of its application by courts in Russia, scientific approaches to commenting such precepts of law and questions of their realization in the modern constitutional state are considered.

---

---

**ПРОБЛЕМЫ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

*Мельникова Н.А.,*

доцент кафедры административно-правовых дисциплин  
юридического факультета, кандидат юридических наук,  
доцент, подполковник внутренней службы

*Житков А.А.,*

старший преподаватель кафедры уголовного права  
и криминологии юридического факультета,  
подполковник внутренней службы

Вологодский институт права и экономики ФСИН России

В настоящее время экстремизм приобрел угрожающие масштабы для жизнедеятельности человечества. Официальные данные указывают на устойчивый рост количества преступлений экстремистской направленности, хотя в 2018 году количество их снизилось. Так, в 2012 году было зарегистрировано 696 таких преступлений (+11,9), в 2013 году – 896 (+28,7), в 2014 году – 1034 (+14,3), в 2015 году – 1329 (+27,7), в 2016 году – 1450 (+9,1), в 2017 году – 1521 (+4,9), в 2018 году – 1265 (–16,8)[1].

Одним из принципов противодействия экстремизму является неотвратимость наказания. Важную роль при этом играют меры уголовной ответственности. Уголовный кодекс РФ предусматривает ряд положений, непосредственно относящихся к действиям экстремистской направленности.

Принятие федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» обусловило внесение изменений в нормы УК РФ. Так, в соответствии с федеральным законом от 25.07.2002 № 112-ФЗ была изменена формулировка статьи 280 УК РФ «Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности», и в УК РФ введены два новых состава преступления: ст. 282.1 «Организация экстремистского сообщества» и 282.2 «Организация деятельности экстремистской организации» [2]. Далее федеральным законом от 24.07.2007 № 211-ФЗ[3] дано само понятие преступления экстремистской направленности, а также существенно изменены



---

---

нормы об экстремистских преступлениях.

В ранее действовавшей редакции ст. 282.1 УК РФ эта группа деяний была четко обозначена и получила наименование «преступления экстремистской направленности». В ее состав были включены следующие статьи: ст. 148, 149; ч. 1 и 2 ст. 213; ст. 214, 243, 244, 280, 282 УК РФ.

Федеральным законом № 211-ФЗ перечень этих деяний из ст. 282.1 УК РФ исключен и заменен общим понятием «преступления экстремистской направленности». Преобразованием структуры уголовно-правовых норм законодатель показал, что борьба с экстремизмом является одной из актуальных тем, а принимаемые меры уголовно-правового противодействия угрозам общественной безопасности и правопорядка должны соответствовать их реальной опасности.

Однако, обновленное законодательство о противодействии экстремизму было подвергнуто критике, как нарушающее грани между гарантированными Конституцией РФ правами на многообразие политической деятельности, на свободу слова, свободу создания общественных организаций.

В действующем уголовном законодательстве противодействие преступлениям экстремистской направленности непосредственно призвано содействовать установлению уголовной ответственности за «публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности» (ст. 280 УК РФ), «организацию экстремистского сообщества» (ст. 282.1 УК РФ).

В соответствии с Постановлением пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28.07.2011 № 11 «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности» к числу преступлений этой категории относятся те, которые совершены по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, предусмотренные соответствующими статьями Особенной части УК РФ (например, статьями 280, 282, 282.1, 282.2 УК РФ пунктом «е» части 1 статьи 111, пунктом «б» части 1 статьи 213 УК РФ), а также иные преступления, совершенные по указанным мотивам, которые в соответствии в пунктом «е» части 1 статьи 63 УК РФ признаются

---

---

обстоятельством, отягчающим наказание [4].

Объект преступлений экстремистской направленности – это различные по своему характеру общественные блага, на которое посягает экстремистская деятельность.

Стоит отметить, что единого родового и видового объектов преступлений экстремистской направленности нет, это обусловлено многообразием видов экстремистской деятельности. Но все же выделяют три родовых объекта:

- личность человека (ст. 105, 111, 112, 115, 116, 117, 119 УК РФ)

- общественная безопасность и общественный порядок (ст. 213, 214 УК РФ)

- государственная власть (ст. 280, 282, 282.1, 282.2 УК РФ) [5].

Важной характеристикой преступлений экстремистской направленности является то, что большинство из них являются двуобъектными. В основном это характерно для тех составов, в которых экстремистский мотив выступает в качестве квалифицирующего признака (например, ч. 2 ст. 105 УК РФ – жизнь человека, или ч. 2 ст. 111 УК РФ – здоровье человека). Но в силу специального мотива совершенных преступлений экстремистской направленности, помимо объекта основного они посягают на равноправие людей, их личное и коллективное достоинство.

При этом все преступления экстремистской направленности независимо от видового, родового объектов, всегда имеют общий объект посягательства – формально-юридическое равенство физических лиц независимо от различных свойств [6].

Таким образом, основным критерием отнесения деяния к преступлению экстремистской направленности является наличие мотива – политическая, идеологическая, расовая, национальная или религиозная ненависть или вражда либо ненависть или вражда в отношении какой-либо социальной группы. Формально данные преступления можно разделить на две группы: 1) преступления, в которых указанный мотив выступает квалифицирующим признаком, предусмотренным диспозицией нормы Особенной части УК РФ; 2) преступления, в которых указанный мотив выступает в качестве обстоятельства, отягчающего наказание в соответствии с п. «е» ст. 63 УК РФ.

---

---

Проведенный анализ положений УК РФ позволил выделить наравне с общими положительными тенденциями в противодействии экстремизму и дискуссионные положения.

Так, критического осмысления требует введение ст. 280.1 УК РФ «Публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации» наравне с уже действующей ст. 280 УК РФ «Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности». Как справедливо отмечают С.В. Борисов и А.А. Чугунов, данной статьей законодатель подчеркивает особый объект «целостность Российской Федерации», при этом не учитывает важный признак – насильственный характер действий, что фактически исключает экстремистскую направленность деяния» [7, с. 103]. Выходом из сложившейся ситуации является восстановление юридической техники, а именно включение данного деяния в диспозицию ст. 280 УК РФ в качестве признака.

Таким образом, уголовная ответственность за деяния экстремистской направленности выступает элементом в единой системе мероприятий по противодействию экстремизму. Последние изменения, внесенные в УК РФ указывают на активную позицию законодателя. Однако, выявленные в ходе исследования недочеты являются ориентиром для дальнейшего совершенствования уголовного законодательства.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Официальный сайт МВД России // <https://мвд.рф> (Дата обращения 19.06.2019).
2. О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности»: Федеральный закон от 25.07.2002 № 112-ФЗ (ред. от 29.12.2012) // СЗ РФ. – 2002. – № 30. – Ст. 3029.
3. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия экстремизму: Федеральный закон от 24.07.2007 № 211-ФЗ (ред. от 22.02.2014) // СЗ РФ. – 2007. – № 31. – Ст. 4008.
4. О судебной практике по уголовным делам о преступлениях

---

---

экстремистской направленности: Постановление пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28.06.2001 № 11 // Российская газета. - 2001. - 25 июня.

5. О введении в действие Перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности: Указание Генпрокуратуры РФ Указание Генпрокуратуры РФ и МВД РФ от 28.10.2010 №450/85/3 // Российская газета. – 2010. - 13 октября.

6. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 // СЗ РФ. – № 4. – 2014. – Ст. 445.

7. Борисов С.В., Чугунов А.А. Новеллы уголовного законодательства в сфере противодействия экстремизму: критический анализ // Современное право. – 2015. – № 4. – С. 101 - 105.

## ТҮЙІН

Мақалада «экстремизм» және «экстремистік қызмет» ұғымдарын нормативтік-құқықтық бекітудің өзекті мәселелері қарастырылады, экстремистік бағыттағы қылмыстардың белгілері анықталады. «Экстремизм» ұғымы мен экстремистік әрекетке қарсы әрекет бойынша Ресей заңнамасының базасы талданады. Қылмыстық заңнаманың бірқатар ерекшеліктері және көрсетілген экстремистік бағыттағы қылмыстарды шектес құрамдар мен әкімшілік құқық бұзушылықтардан ажырату проблемалары анықталады.

## РЕЗЮМЕ

В работе рассмотрены актуальные проблемы нормативно-правового закрепления понятия «экстремизм» и «экстремистская деятельность», выявлены признаки преступлений экстремистской направленности. Проанализированы понятие «экстремизм» и база российского законодательства по противодействию экстремистской деятельности. Выявлен ряд особенностей уголовного законодательства и проблемы отграничения указанных преступлений экстремистской направленности от смежных составов и административных правонарушений.

## RESUME

The article is about actual problems related to legal consolidation of such concepts as «extremism» and «extremist activity», identified

---

---

signs of extremist crimes. The concept «extremism» and the basis of the Russian legislation on counteraction to extremist activity were analyzed. Some features of the criminal legislation and problems in delimitation of the specified crimes of extremist orientation from adjacent structures and administrative offenses are revealed.

**К ВОПРОСУ О ПЕРЕЧНЕ ВОПРОСОВ, РЕШАЕМЫХ  
СУДОМ ПРИ ИСПОЛНЕНИИ ПРИГОВОРА,  
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Могушков А.М.,*  
адъюнкт факультета подготовки  
научно-педагогических кадров  
Академия ФСИН России, г. Рязань

В ходе исполнения приговора суд решает наиболее важные вопросы при применении наказаний и иных мер уголовно-правового характера. Основа этому подходу заложена в ст. 20 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК России), согласно которой суд контролирует исполнение наказаний при решении вопросов, подлежащих рассмотрению судом при исполнении приговора в соответствии со ст. 397 (за исключением случаев, указанных в п.п. 1 и 18) и ст. 398 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК России). Кроме суда в соответствующем заседании также участвуют иные лица: прокурор, осужденный, представитель учреждения или органа, исполняющего наказание, и т.д.

В ст. 397 УПК России приведен перечень вопросов, подлежащих рассмотрению судом при исполнении приговора. В данной норме закона указан перечень из более чем двадцати подобных вопросов: о замене штрафа, обязательных работ и других видов наказания в случае злостного уклонения от его отбывания; об изменении вида исправительного учреждения, назначенного по приговору суда осужденному к лишению свободы, в соответствии со ст. 78 и 140 УИК России; об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания в соответствии со ст. 79 Уголовного кодекса

---

---

Российской Федерации (далее – УК России); о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания в соответствии со статьей 80 УК России; и т.д.

В ст. 398 УПК России определены виды отсрочки исполнения приговора, также решаемые судом:

- исполнение приговора об осуждении лица к обязательным работам, исправительным работам, ограничению свободы, аресту или лишению свободы может быть отсрочено на определенный срок при наличии одного из следующих оснований: болезнь осужденного, препятствующая отбыванию наказания, - до его выздоровления; беременность осужденной или наличие у нее малолетних детей, наличие у осужденного, являющегося единственным родителем, малолетних детей - до достижения младшим ребенком возраста четырнадцати лет, за исключением осужденных к ограничению свободы, лишению свободы за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, не достигших возраста четырнадцати лет, или лишению свободы на срок свыше пяти лет за тяжкие и особо тяжкие преступления против личности; тяжкие последствия или угроза их возникновения для осужденного или его близких родственников, вызванные пожаром или иным стихийным бедствием, тяжелой болезнью или смертью единственного трудоспособного члена семьи, другими исключительными обстоятельствами, - на срок, установленный судом, но не более 6 месяцев; добровольное желание осужденного, которому впервые назначено наказание в виде лишения свободы за совершение преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ч. 1 ст. 231 и ст. 233 УК России, признанного больным наркоманией, пройти курс лечения от наркомании, а также медико-социальную реабилитацию - до окончания курса лечения от наркомании и медико-социальной реабилитации, но не более пяти лет;

- уплата штрафа может быть отсрочена на срок до пяти лет, если его немедленная уплата является для осужденного невозможной.

Традиционно считается, что уголовно-процессуальный закон в указанных нормах содержит исчерпывающий перечень таких вопросов; соответственно, правовое положение участников стадии исполнения приговора частично регламентировано в ст.

---

---

ст. 397-399 УПК России (в судебном заседании осужденный, потерпевший, его законный представитель и (или) представитель, вправе знакомиться с представленными в суд материалами, участвовать в их рассмотрении, заявлять ходатайства и отводы, давать объяснения, представлять документы, в соответствии с ч. 3 ст. 399 – прим. авт.).

Однако, на самом деле в УК России и УИК России также определены и другие подобные вопросы, решаемые судом при исполнении приговора (при этом соответствующие положения отсутствуют в УПК России):

- по ч.ч. 1, 2 и 4 ст. 81 УК России лицо, у которого после совершения преступления наступило психическое расстройство, лишающее его возможности осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействий) либо руководить ими, а также лицо, заболевшее после совершения преступления иной тяжелой болезнью, в случае их выздоровления после освобождения от отбывания наказания могут подлежать уголовной ответственности и наказанию;

- согласно ч.ч. 1 и 2 ст. 18 УИК России, к осужденным к принудительным работам, аресту, лишению свободы, страдающим психическими расстройствами, не исключающими вменяемости, учреждениями, исполняющими указанные виды наказаний, по решению суда применяются принудительные меры медицинского характера;

- в случаях тяжелой болезни осужденного, препятствующей отбыванию обязательных работ, либо признания его инвалидом первой группы осужденный вправе обратиться в суд с ходатайством об освобождении его от дальнейшего отбывания наказания (ч. 3 ст. 26 УИК России);

- по ч. 3.1 ст. 26 УИК России, в случае наступления беременности женщина, осужденная к обязательным работам, вправе обратиться в суд с ходатайством об отсрочке ей отбывания наказания со дня предоставления отпуска по беременности и родам;

- в случаях тяжелой болезни осужденного, препятствующей отбыванию исправительных работ, либо признания его инвалидом первой группы осужденный вправе обратиться в суд с ходатайством об освобождении его от дальнейшего отбывания наказания (ч.

---

---

4 ст. 42 УИК России);

- согласно ч. 5 ст. 42 УИК России, в случае наступления беременности женщина, осужденная к исправительным работам, вправе обратиться в суд с ходатайством об отсрочке ей отбывания наказания со дня предоставления отпуска по беременности и родам;

- осужденный к принудительным работам вправе обращаться в суд с ходатайством о снижении размера удержаний из заработной платы в случае ухудшения его материального положения. Решение о снижении размера удержаний выносится с учетом всех доходов осужденного к принудительным работам (ч. 4 ст. 60.10 УИК России).

С учетом того, что вышеуказанные вопросы не предусмотрены в ст. ст. 397-398 УПК России, правовое положение различных участников в процессе их решения при исполнении приговора практически не регламентируется в УИК России (в УК России это вообще не регулируется – прим. авт.). Имеются лишь отдельные нормы в этой области; например, по ч. 2 ст. 18 УИК России, если будет установлено, что осужденный страдает психическим расстройством, не исключающим вменяемости, которое связано с опасностью для себя или других лиц, администрация учреждения, исполняющего наказание, направляет в суд представление о применении к такому осужденному принудительных мер медицинского характера.

Таким образом, необходимо изменение УК, УИК и УПК России для комплексного определения перечня вопросов, решаемых судом при исполнении приговора, по законодательству Российской Федерации, и правового положения его участников.

## ТҮЙІН

Мақалада Ресей Федерациясының қылмыстық, қылмыстық-атқару және қылмыстық-процестік заңнамасының ережелерін талдау нәтижесінде сот үкімін орындау барысында соттармен шешілетін сұрақтар тізімін анықтау проблемалары айқындалады. Сот үкімін орындау барысында соттармен шешілетін сұрақтар тізімін, сонымен қатар оған қатысушылардың құқықтық мәртебесін кешенді анықтау үшін Ресей Федерациясының ҚК-н, ҚАК-н және



---

---

ҚПК-н өзгерту қажет екені туралы тұжырым жасалады.

### РЕЗЮМЕ

В статье по результатам анализа положений уголовного, уголовно-исполнительного и уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации выявляется ряд проблем определения перечня вопросов, решаемых судом при исполнении приговора. Делается вывод о том, что необходимо изменение УК, УИК и УПК Российской Федерации для комплексного определения перечня вопросов, решаемых судом при исполнении приговора, а также правового положения его участников.

### RESUME

According to provisions of the criminal, the criminal-executive and the criminal-procedural legislation of the Russian Federation, the article identifies a number of problems in determining issues to be resolved by the court in the execution of the sentence. It is concluded, that it is necessary to amend the Criminal code, the Criminal Executive code and the Criminal-Procedure code of the Russian Federation for a comprehensive definition of the list of issues to be resolved by the court in the execution of the sentence, and also the legal status of its participants.

## **ОТСРОЧКА ИСПОЛНЕНИЯ ПРИГОВОРА: ВИДЫ И ЦЕЛИ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИИ**

*Могушкова М.Т.,*

адъюнкт факультета подготовки  
научно-педагогических кадров  
Академия ФСИН России, г. Рязань

Различные виды отсрочки исполнения приговора (исполнения наказания) предусмотрены в российском уголовном и уголовно-процессуальном законодательстве. Рассмотрим кратко регулирование этих видов отсрочек и цели их применения.

Во-первых, в соответствии с ч. 1 ст. 82 Уголовного кодекса

---

---

России (далее – УК России), беременной женщине, женщине, имеющей ребенка в возрасте до четырнадцати лет, мужчине, имеющему ребенка в возрасте до четырнадцати лет и являющемуся единственным родителем, кроме лиц, которым назначено наказание в виде ограничения свободы, лишения свободы за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, не достигших четырнадцатилетнего возраста, лишения свободы на срок свыше пяти лет за тяжкие и особо тяжкие преступления против личности, лишения свободы за преступления, предусмотренные ст. ст. 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4 и 205.5, ч.ч. 3 и 4 ст. 206, ч. 4 ст. 211, ст. 361 УК России, и сопряженные с осуществлением террористической деятельности преступления, предусмотренные ст. ст. 277, 278, 279 и 360 УК России, суд может отсрочить реальное отбывание наказания до достижения ребенком четырнадцатилетнего возраста.

В этой норме не указана цель применения этого вида отсрочки, однако, представляется, что с учетом упоминания наказания цели ее применения должны быть связаны с восстановлением социальной справедливости, исправлением осужденного или предупреждением совершения новых преступлений, в соответствии с ч. 2 ст. 43 УК России. В определенной степени это проявляется в других положениях ст. 82 УК России, согласно которым, если до достижения ребенком четырнадцатилетнего возраста истек срок, равный сроку наказания, отбывание которого было отсрочено, и орган, осуществляющий контроль за поведением осужденного, в отношении которого отбывание наказания отсрочено, пришел к выводу о соблюдении осужденным условий отсрочки и его исправлении, суд по представлению этого органа может принять решение о сокращении срока отсрочки отбывания наказания и об освобождении осужденного от отбывания наказания или оставшейся части наказания со снятием судимости (ч. 4) и если в период отсрочки отбывания наказания осужденный совершает новое преступление, суд назначает ему наказание по правилам, предусмотренным статьей 70 УК России (ч. 5).

Таким образом, применение этого вида отсрочки российский законодатель связывает с исправлением осужденного и предупреждением совершения новых преступлений.

В то же время возникает вопрос: каким же образом достигается

---

---

исправление осужденного, ведь средства исправления (установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим), воспитательная работа, общественно полезный труд, получение общего образования, профессиональное обучение и общественное воздействие) указаны в ст. 9 Уголовно-исполнительного кодекса России (далее – УИК России), а данный вид отсрочки не регламентирован в уголовно-исполнительном законе? Ответа на него в УК России и УИК России нет.

Во-вторых, по ч. 1 ст. 82.1 УК России (похожая норма есть в ст. 398 УПК России) осужденному, которому впервые назначено наказание в виде лишения свободы за совершение преступления, предусмотренного ч.1 ст. 228, ч. 1 ст. 231 и ст. 233 УК России, признанному больным наркоманией и изъявившему желание добровольно пройти курс лечения от наркомании, а также медицинскую реабилитацию, социальную реабилитацию, суд может отсрочить отбывание наказания в виде лишения свободы до окончания лечения и медицинской реабилитации, социальной реабилитации, но не более чем на пять лет (в данной норме закона также нет указания о достижении каких-либо целей данного вида отсрочки – прим. авт.).

В то же время в ст. 82.1 УК России вообще отсутствует упоминание об исправлении осужденных (что вряд ли верно – прим. авт.), и только в ч.ч. 4 и 5 говорится о том, что в случае, если в период отсрочки отбывания наказания осужденный, признанный больным наркоманией, совершил новое преступление, суд отменяет отсрочку отбывания наказания и направляет осужденного для отбывания наказания в место, назначенное в соответствии с приговором суда. В этом случае данный вид отсрочки законодатель отдаленно связывает с достижениями только цели предупреждения совершения новых преступлений.

В то же время конструкция ст. 82.1 УК России свидетельствует о том, что также целями применения этого вида отсрочки можно назвать прохождение курса лечения от наркомании, медицинскую реабилитацию либо социальную реабилитацию, которые не согласуются с целями применения наказания, указанными в ч. 2 ст. 43 УК России.

В-третьих, согласно ч. 1 ст. 398 УПК России, в случае болезни

---

---

осужденного, препятствующей отбыванию наказания, до его выздоровления исполнение приговора об осуждении лица к обязательным работам, исправительным работам, ограничению свободы, аресту или лишению свободы может быть отсрочено судом на определенный срок. В данном случае законодатель вообще не определяет цели применения этого вида отсрочки исполнения приговора (что вряд ли правильно – прим. авт.); отдаленно целью этой отсрочки можно назвать выздоровление осужденного, что также не согласуется с целями применения наказания по ч. 2 ст. 43 УК России.

В-четвертых, по ст. 398 УПК России беременность осужденной или наличие у нее малолетних детей, наличие у осужденного, являющегося единственным родителем, малолетних детей, являются основаниями для отсрочки исполнения приговора об осуждении лица к обязательным работам, исправительным работам, ограничению свободы, аресту или лишению свободы, за исключением осужденных к ограничению свободы, лишению свободы за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, не достигших возраста четырнадцати лет, или лишению свободы на срок свыше пяти лет за тяжкие и особо тяжкие преступления против личности (здесь также отсутствует упоминание о целях применения этого вида отсрочки исполнения приговора – прим. авт.).

В-пятых, в соответствии с ч. 1 ст. 398 УПК России, возможна отсрочка на срок до 6 месяцев исполнения приговора об осуждении лица к обязательным работам, исправительным работам, ограничению свободы, аресту или лишению свободы в случае наступления тяжких последствий или угрозы их возникновения для осужденного или его близких родственников, вызванные пожаром или иным стихийным бедствием, тяжелой болезнью или смертью единственного трудоспособного члена семьи, другими исключительными обстоятельствами. В данной норме закона также не указываются цели применения приведенного вида отсрочки; более того, ряд указанных обстоятельств вообще могут не наступить или же не характеризуют самого осужденного, а относятся к его близким (что также вряд ли приемлемо – прим. авт.).

Более того, факт совершения преступления осужденным, которым

---

---

предоставлена отсрочка по УПК России, не приостанавливает реализацию указанных видов отсрочки, что вообще ставит под сомнение обоснованность их применения.

Таким образом, по российскому уголовному и уголовно-процессуальному законодательству цели применения различных видов отсрочек исполнения приговора (исполнения наказания) в большинстве случаев не определены, и только в одном случае законодатель связывает их с исправлением осужденного, в двух – с предупреждением совершения новых преступлений; однако, такая позиция российского законодателя, по всей видимости, не имеет достаточного обоснования.

### ТҮЙІН

Мақалада жүкті әйелдердің және 14 жасқа дейінгі баласы бар әйелдердің, 14 жасқа дейінгі баласы бар және балаларын жалғыз өзі тәрбиелеп отырған еркектердің, нашакорлықпен ауырады деп танылған және нашакорлықтан өз еркімен емделу курсынан өтуге ниет білдірген адамның; жазаны өтеуге кедергі жасайтын ауруы бар тұлғаның жазаны өтеуін кейінге қалдырудың түрлері және сол жазалардың мақсаттары қарастырылады. Ресей заңнамасы бойынша үкімді орындауды (жазаны орындауды) кейінге қалдыру түрлерін қолданудың мақсаттары көп жағдайда анықталмаған деген қорытынды жасалады.

### РЕЗЮМЕ

В статье рассмотрены различные виды отсрочки исполнения приговора (исполнения наказания) и цели их применения в отношении: беременной женщины, женщины, имеющей ребенка в возрасте до четырнадцати лет, мужчины, имеющего ребенка в возрасте до четырнадцати лет и являющегося единственным родителем; признанного больным наркоманией и изъявившего желание добровольно пройти курс лечения от наркомании; лица, имеющего болезнь, препятствующую отбыванию наказания; и пр. Делается вывод о том, что по российскому законодательству цели применения различных видов отсрочек исполнения приговора (исполнения наказания) в большинстве случаев не определены.

---

---

## RESUME

The article considers various types of suspended sentence (execution of punishment) and the purpose of their application in relation to: a pregnant woman, a woman with a child under the age of fourteen years, a man, who has a child under the age of fourteen years and as he is the only parent; recognized as a patient of drug addiction and expressed a desire to voluntarily undergo treatment for drug addiction; a person with a disease that prevents the serving of punishment; etc. It is concluded that according to the Russian legislation the purposes of application of different types characterized delays of sentence execution (execution of punishment) in most cases are not defined.

### **ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ТАМОЖЕННЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ В ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКЕ ГЕРМАНИЯ**

*Павлов А.А.,*

доцент кафедры уголовного права и криминологии,  
кандидат юридических наук

*Кузнецова Н.В.,*

старший преподаватель кафедры уголовного права и криминологии  
Вологодский институт права и экономики ФСИН России

Сегодня Германия является ключевым участником Европейского сообщества, который составляет стержень европейской интеграции и считается лидером по разработке стандартов таможенного дела, используемых другими государствами и интеграционными объединениями в качестве мировых образцов [1].

Анализ статистических сведений о количестве преступлений, связанных с незаконным перемещением через границу отдельных предметов и товаров, на протяжении последних лет показывает устойчивый их рост. Так, по данным таможенного управления ФРГ число таможенных расследований по данным фактам с 2014 (14 657) года по настоящее время увеличилось на 18,3%. Количество лиц, подозреваемых в совершении рассматриваемых

---

---

преступлений, в указанный период возросло на 19,5% [2].

Среди незаконно перемещенных предметов преобладают наркотические средства, огнестрельное оружие и боеприпасы, сигареты, наличные денежных средств. Сравнение статистических показателей о зарегистрированных преступлениях, совершаемых в сфере внешнеэкономической деятельности, количестве изъятых предметов и веществ, позволяет сделать вывод о распространенности указанных явлений в Германии.

Уголовно-правовая защита внешнеэкономических отношений осуществляется посредством Уголовного уложения Федеративной Республики Германия (Strafgesetzbuch (StGB)).

В Уголовном Уложении Германии ответственность за таможенные преступления содержится как в главах, охраняющих экономическую деятельность, так и иных, что свидетельствует об особенностях определения объекта преступного посягательства. Согласно уголовному закону в Германии наказуемыми являются действия, направленные на ввоз и вывоз материалов, используемых для изготовления служебных удостоверений (бумага, пластины, формы, клише, бланки служебных удостоверений и т.д.). Санкцией статьи предусмотрено наказание в виде лишения свободы сроком на два года или денежный штраф (§ 275). Аналогичным образом квалифицируются действия, направленные на ввоз и вывоз фальшивых официальных удостоверений (§ 276). Ответственности также подлежат физические и юридические лица, занимающиеся незаконным ввозом и вывозом радиоактивных и других опасных веществ и ресурсов – до 5 лет лишения свободы (§ 328) [3].

Общие нормы, предусматривающие наказание за рассматриваемые преступления содержатся также в Налоговом кодексе (Положение о налогах и платежах) Германии [4]., который действует с 16 марта 1977 года. К ним относятся контрабанда и уклонение от уплаты налогов. За совершение простой контрабанды, вне зависимости от вида и количества перемещаемого товара, предполагается лишение свободы сроком до пяти лет. За квалифицированную контрабанду, то есть совершение преступления в виде промысла, с применением насилия или в составе банды с применением огнестрельного оружия, предусмотрено увеличение срока лишения свободы до десяти лет (§373) [5, с. 76]. Следует отметить, что

---

---

в системе таможенных органов Германии создано специальное подразделение по борьбе с нарушениями права интеллектуальной собственности - Центральное таможенное управление. Данная структура координирует процесс изъятия контрафактной продукции непосредственно на границе [6]. За незаконное перемещение контрафактных и фальсифицированных товаров в отдельных случаях, также возможно привлечение к уголовной ответственности.

Таможенные платежи в Германии относятся к налоговым платежам (§369). Таможенная пошлина (Zoll) признается немецким законодателем налогом для целей Положения о порядке взимания налогов, сборов или пошлин (§312). При этом в тексте закона специально указано, что положения об ответственности за уклонение от уплаты налогов распространяется на ввозные таможенные пошлины, налог с оборота и акцизы, установленные другим государством, входящим в ЕС (п. 6 § 370).

Основными видами преступлений, совершаемых в данной сфере являются: уклонение от уплаты налога, нарушение таможенных правил, подделка знаков уплаты пошлины. В законе также перечислены конкретные способы уклонения: предоставление неполных или недостоверных сведений, умышленное не предоставление сведений, умышленное неприменение знаков уплаты пошлины или налоговых штампов. Субъектом рассматриваемых преступлений может выступать только физическое лицо. Привлечение к уголовной ответственности возможно в случае, когда лицо сообщает налоговым или иным уполномоченным государственным органам недостоверные сведения, имеющие существенное значение для налогообложения либо когда нарушается установленная законом обязанность лица своевременно предоставлять требуемые сведения, в результате чего происходит незаконное пользование налоговыми льготами. Среди наказаний, назначаемых за неуплату таможенных платежей, предусмотрено тюремное заключение сроком до пяти лет, а также штраф, размер которого в статье конкретно не определен. Увеличение размера наказания в виде лишения свободы до 10 лет предусмотрено при наличии квалифицирующих признаков. К ним относятся: злоупотребление служебными полномочиями должностным лицом, наступление вредных последствий, которые выражаются в получении неоправданных налоговых преимуществ или занижении размера,



---

---

подлежащих уплате налоговых платежей [7, 224].

Примечательно, что в УК Германии отдельно не выделяются нормы о контрабанде наркотических средств и иных ограниченных в свободном обороте предметов. Уголовная ответственность за их контрабанду определяется Законом о торговле наркотиками (BtMG) [8]. Данный нормативный акт дифференцирует наказание в зависимости от количества перемещаемого вещества, совершения преступления организованной группой (бандой), возраста преступника, применения оружия. Так § 30 Закона предусматривает наказание в виде тюремного заключения сроком не менее двух лет, если лицо незаконно импортирует наркотические средства в незначительном количестве. Лишение свободы сроком не менее 5 лет предусматривается для лиц, занимающихся ввозом или вывозом незначительного количества наркотиков в качестве члена банды, а также лицом, не достигшим возраста 18 лет либо имеющим и использующим огнестрельное оружие (§30a). В более «тяжелых» случаях, например, при организации преступного сообщества для осуществления контрабанды наркотических средств, в том числе и на территорию других государств, предусматривается лишение свободы сроком до 10 лет (§30б). Наказание может быть смягчено, если лицо осуждено к лишению свободы сроком более 3-х лет, но при этом добровольно способствовало раскрытию преступления (§31). Уголовное преследование не осуществляется в отношении лиц, которые перемещали наркотики в незначительном количестве для личного употребления при наличии письменного разрешения. Однако, в данном случае, при проведении расследования, нужно устанавливать не умышленную форму вины и отсутствие высокой общественной опасности деяния (§ 31a).

Нормативным документом, препятствующим контрабанде огнестрельного, ядерного, химического и биологического оружия, боеприпасов выступает Закон о контроле над военным оружием (KkraffkontrG) [9], запрещающий его незаконный ввоз, вывоз и транзит по федеральной территории. Среди наказаний за несоблюдение запрета предусмотрен штраф и тюремное заключение сроком не менее 5 лет (§19-20).

Таким образом, перечень уголовно-наказуемых деяний, совершаемых в сфере внешнеэкономической деятельности в

---

---

Германии значительно меньше, чем предусмотрено, например, в отечественном законодательстве. Нормы не содержат количественных и качественных характеристик, запрещенных к перемещению предметов и веществ, не всегда конкретизируют способы совершения преступлений, что, на наш взгляд, негативно отражается на определении характера и степени общественной опасности совершенного преступления и последующей дифференциации и индивидуализации уголовной ответственности.

В то же время германский опыт установления уголовной ответственности может быть заимствован в части смягчения ответственности для физических лиц, которые незаконно перемещают наркотические средства, психотропные вещества для личного потребления. В уголовном законодательстве России, Казахстан и других государствах - членах ЕАЭС ответственность за контрабанду указанных веществ наступает вне зависимости от цели перемещения. Критерием дифференциации и индивидуализации ответственности выступает их размер, применение насилия к лицу, осуществляющему таможенный или пограничный контроль, использование служебного положения, совершение преступления организованной группой лиц. Перемещение наркотиков для личного потребления обладает меньшей степенью общественной опасности, чем их контрабанда с целью сбыта. В этой связи представляется правильным предусмотреть в примечании к ст. 229.1 УК РФ в качестве обстоятельства, смягчающего наказание за незаконное перемещение отсутствия цели сбыта с учетом количества перемещаемых веществ.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Преход Н., Семенюк Д. Правоохранительная деятельность таможенных органов: опыт Федеративной республики Германия // [http://elib.bsu.by/bitstream/123456789/34268/1/perekhod\\_semenyuk\\_2012\\_2\\_CA\\_issues\\_r.pdf](http://elib.bsu.by/bitstream/123456789/34268/1/perekhod_semenyuk_2012_2_CA_issues_r.pdf) (дата обращения 07.06.2019)
2. Der Zoll Jahresstatistik 2016 // <http://www.zoll.de/DE/Service/Publikationen/Broschueren/statistiken.html?nn=19350> (дата обращения 07.06.2019)
3. Уголовный кодекс Германии // <http://constitutions.ru/?p=5854> (дата обращения: 25.06.2019).

---

---

4. Положение о налогах и платежах // [http://www.gesetze-im-internet.de/ao\\_1977/BJNR006130976.html#BJNR006130976BJNG000101301](http://www.gesetze-im-internet.de/ao_1977/BJNR006130976.html#BJNR006130976BJNG000101301) (дата обращения 01.02.2018)

5. Савчишкин О. Г., Степанов Г. И. Зарубежное уголовное законодательство об ответственности за контрабанду наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов // Вестник Челябинского государственного университета. - 2013. - № 17. - С. 76.

6. Состояние нормативно-правовой базы в сфере борьбы с контрафактной продукцией. Зарубежный опыт. Информационно-аналитические материалы Государственной Думы РФ // <http://iam.duma.gov.ru/node/8/4673/16659> (дата обращения 07.04.2019)

7. Рузина А.С. Налоговые преступления по законодательству Федеративной Республики Германии // Вестник Московского государственного лингвистического университета. - 2008. - № 550. - С. 224.

8. Закон об обороте наркотических средств от 28.07.1981 (закон о наркотиках – BtMG) // [http://www.gesetze-im-internet.de/btmg\\_1981/\\_\\_\\_29.html](http://www.gesetze-im-internet.de/btmg_1981/___29.html) (дата обращения 25.06.2019)

9. Закон о контроле над военным оружием // [http://www.gesetze-im-internet.de/krwaffkontrg/\\_\\_\\_18a.html](http://www.gesetze-im-internet.de/krwaffkontrg/___18a.html) (дата обращения 07.05.2019)

## ТҮЙІН

Мақалада Германия Федеративтік Республикасының қылмыстық заңнамасы бойынша кедендік шекара арқылы тауарлар мен заттарды заңсыз өткізуге байланысты кедендік қылмыстар үшін қылмыстық жауапкершілік мәселелері қарастырылады.

## РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются вопросы уголовной ответственности за таможенные преступления, связанные с незаконным перемещением через таможенную границу товаров и предметов по уголовному законодательству Федеративной Республики Германии.

## RESUME

Issues of criminal liability for custom crimes related to the illegal movement of goods and objects across the customs border under the

---

---

criminal law of the Federal Republic of Germany is considered in the article.

## **ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ЗНАНИЙ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИИ И РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

*Расулова Н.С.,*

начальник кафедры уголовного процесса, полковник полиции  
Уральский юридический институт МВД России

В условиях развития и совершенствования различного рода технологий, компьютеризации и информатизации общества закономерно появляются не только новые преступные деяния и новые способы совершения традиционных преступлений, но и формируются новые методики экспертных исследований, дающие возможность разрешать ранее недоступные задачи. В этой связи у правоохранительных органов возрастает потребность в применении специальных знаний при расследовании уголовных дел, в связи с чем нормы уголовно-процессуального законодательства должны соответствовать научно-техническому процессу в целях обеспечения эффективного доказывания. Однако, анализ процессуальных норм российского законодательства, регламентирующих процедуру использования специальных знаний, позволяет выявить в них наличие некоторых противоречий, препятствующих единообразному толкованию и применению.

В указанном докладе мы хотели бы более детально рассмотреть в качестве форм специальных знаний получение заключения эксперта и заключения специалиста.

Для начала обратимся к понятию «специальные знания». Здесь следует отметить, что Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (далее - УПК РФ), а также Федеральный закон от 31.05.2001 № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» (ст. 9) не раскрывают данное понятие, более того в УПК РФ наряду с термином «специальные знания» (ст.ст. 57, 58, 195, 199 УПК РФ)

---

---

можно встретить и словосочетание «специальные познания» (ч. 4 ст. 80 УПК РФ), что приводит к многочисленным дискуссиям среди ученых-процессуалистов, а также неоднозначному толкованию со стороны правоприменителей.

Например, А.Н. Петрухина полагает, что «вместо слов «специальные знания» необходимо употреблять «специальные познания», поскольку именно данное понятие позволяет фиксировать в себе процедурную сторону постижения исследуемого предмета, мира в целом»[1, с. 14].

Однако, мы разделяем мнение ученых, которые считают, что наиболее верным является употребление термина «специальные знания», обосновывая свою позицию тем, что «познание – представляет собой определённый процесс отражения и воспроизведения в человеческом мышлении объективной действительности, накопления опыта, усвоения навыков и приобретения умения, а знания – это продукт общественно-трудовой и мыслительной деятельности, уже основанный на опыте, навыке и умении»[2].

Следует отметить, что в отличие от российского законодательства, однозначная позиция по данному вопросу закреплена в уголовно-процессуальном законе Республики Казахстан (далее - УПК РК). Вступивший в законную силу УПК РК имеет достаточно много новелл, одной из которых является введение дефиниций «специальные знания» и «специальные научные знания». Так, под «специальными знаниями» понимаются не общеизвестные в уголовном процессе знания, приобретенные лицом в ходе профессионального обучения либо практической деятельности, используемые для решения задач уголовного судопроизводства (п. 5 ст. 7 УПК РК), а «специальными научными знаниями» является область специальных знаний, содержание которой составляют научные знания, реализованные в методиках судебно-экспертных исследований (п. 6 ст. 7 УПК РК). Указанные нововведения, на наш взгляд, позволяют внести ясность в направления использования специальных знаний. В этой связи мы поддерживаем мнение Л.Г. Шапиро, которая полагает, что четкое понимание сущности специальных знаний способствует правильному определению области знаний, необходимых для применения, соответствующего специалиста и решению других вопросов [3, с. 29], что в целом

---

---

имеет позитивное значение для эффективного осуществления уголовно-процессуальной деятельности.

Далее, продолжая анализировать нормы УПК РК, приходим к выводу о том, что введение таких понятий, как «специальные знания» и «специальные научные знания», неразрывно связаны с участниками «специалист» и «эксперт». Так, в соответствии со ст. 79 УПК РК специальными научными знаниями обладает эксперт, а специалист – специальными знаниями (ст. 80 УПК РК). Таким образом, эксперт производит экспертизы, основываясь на методиках судебно-экспертных исследований, а специалист использует свои знания для решения иных задач уголовного процесса.

Несколько иначе ситуация складывается в уголовном судопроизводстве России. В соответствии с УПК РФ специальными знаниями обладают и эксперт, и специалист, при этом, эксперт назначается для производства судебной экспертизы и дачи заключения (ст. 57 УПК РФ); формы участия специалиста выражаются в виде: содействия в обнаружении, закреплении и изъятии предметов и документов; применения технических средств в исследовании материалов уголовного дела; постановки вопросов эксперту, а также для разъяснения сторонами суду вопросов, входящих в его профессиональную компетенцию (ч. 1 ст. 58 УПК РФ). Анализ следственно-судебной практики позволяет сделать вывод о том, что наиболее распространенной формой участия специалиста в уголовном деле является его привлечение для содействия эффективному производству следственных действий, поскольку эта функция является наиболее целесообразной и значимой.

Следует также отметить, что в уголовном судопроизводстве России до сих пор нет единого мнения о том, могут ли в качестве специалиста выступать педагог, психолог, врач или же они являются отдельными участниками, наделенными своими правами и обязанностями.

На наш взгляд, более удачно определены функции специалиста в УПК РК. Так, в соответствии с ч. 1 ст. 80 УПК РК специалист привлекается для оказания содействия в собирании, исследовании и оценке доказательств путем разъяснения участникам уголовного процесса вопросов, входящих в его специальную компетенцию,

---

---

а также применения научно-технических средств. Эта же норма однозначно разрешает вопрос с процессуальным статусом педагога, психолога, которые участвуют в следственных и иных процессуальных действиях с участием несовершеннолетнего; врача, участвующего в следственных и иных процессуальных действиях, за исключением случаев назначения его экспертом, данные участники наделяются правами и обязанностями специалиста.

Таким образом, в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством России и Республики Казахстан эксперт и специалист привлекаются для выполнения конкретных функций. Результатами их деятельности могут стать такие виды доказательств, как заключение и показания эксперта и заключение и показания специалиста.

Классической формой использования специальных знаний является назначение и производство судебной экспертизы. Однако, в 2003 году в УПК РФ появилось новое доказательство заключения и показания специалиста (ч.ч. 3, 4 ст. 80 УПК РФ), что явилось причиной различного рода дискуссий и вопросов относительно его применения в доказывании. До настоящего времени данный вид доказательства не нашел своего широкого применения со стороны органов расследования, поскольку до сих пор не ясна его правовая природа.

Так, согласно ч. 3 ст. 80 УПК РФ в качестве заключения специалиста выступает его суждение по вопросам, поставленным перед ним сторонами, представленное в письменном виде. При этом порядок получения заключения специалиста, в отличие от процедуры назначения и производства судебной экспертизы (гл. 27 УПК РФ), в УПК РФ не определен, что обоснованно вызывает у правоприменителей затруднения в его использовании в качестве доказательства при расследовании уголовных дел. Чаще всего на практике заключение специалиста предоставляется стороной защиты в ходе судебного заседания с целью поставить под сомнение заключение эксперта. Ярким примером является уголовное дело по обвинению фотографа Л. в совершении преступления, предусмотренного ст. 105 УК РФ, когда заключение специалиста сыграло немаловажную роль при постановлении оправдательного приговора [4]. В стадии предварительного

---

---

расследования следователь или дознаватель либо отказывают в удовлетворении ходатайства стороны защиты о приобщении к делу заключения эксперта, либо допрашивают в качестве свидетеля специалиста, в итоге заключение специалиста теряет статус самостоятельного доказательства. Кроме того, нет единого мнения среди ученых-процессуалистов и опрошенных сотрудников правоохранительных органов относительно вопроса: проводит ли специалист исследование для дачи своего заключения. УПК РФ на данный счет содержит противоречивые нормы. Так, если ч. 3 ст. 80 УПК РФ определяет заключение специалиста как суждение, то ч. 3 ст. 226.5 УПК РФ в качестве одной из особенностей доказывания при производстве дознания в сокращенной форме закрепляет норму, согласно которой заключение специалиста, данное им в результате исследования в ходе проверки сообщения о преступлении, выступает в качестве альтернативы заключению эксперта. Таким образом, возникает вопрос, какого рода исследование может проводить специалист в рамках своего суждения, может ли заключение специалиста по своей правовой природе составлять конкуренцию заключению эксперта? Мы не разделяем мнения тех ученых, которые предлагают предусмотреть в УПК РФ такой же порядок получения заключения специалиста как при назначении судебной экспертизы [5], поскольку в данном случае неоправданно возникает два следственных действия, схожих по своему назначению и содержанию. Кроме того, п. 20 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации «О судебной экспертизе по уголовным делам» от 21 декабря 2010 г. № 28 разъясняет следующее: «специалист не проводит исследование вещественных доказательств и не формулирует выводы, а лишь высказывает суждение по вопросам, поставленным перед ним сторонами. Поэтому в случае необходимости проведения исследования должна быть произведена судебная экспертиза» [6].

В отличие от уголовно-процессуального законодательства России в УПК РК регламентирована форма и содержание не только заключения эксперта (ст. 116 УПК РК), но и заключения специалиста (ст. 117 УПК РК). При этом, в основе указанных видов доказательств лежат два разных исследования: судебно-экспертное (заключение эксперта) и исследование и выводы по вопросам,



---

---

поставленным перед специалистом лицом, ведущим уголовный процесс, или сторонами (заключение специалиста). Немаловажным, на наш взгляд, является то, что заключение специалиста не является обязательным для органа, ведущего уголовный процесс, однако его несогласие с заключением должно быть мотивировано (ч. 7 ст. 117 УПК РК). Осталось только разобраться в принципиальных отличиях указанных исследований. Однако, по мнению ряда ученых, данное разграничение является формальным [7, с. 59].

Таким образом, может снова возникнуть вопрос, способно ли по своему содержанию заключение специалиста заменить заключение эксперта? В этой связи Э.А. Алимова, подчеркивая полноценную доказательственную силу заключения специалиста наравне с заключением эксперта, предлагает переименовать главу 35 УПК РК и назвать ее «Судебная экспертиза и исследование судебного специалиста» [8].

По законодательству России, в случае разрешения вопроса об альтернативе двух заключений, необходимо обратиться к такому юридическому свойству доказательства, как допустимость. Согласно ст. 307 УК РФ специалист не предупреждается об уголовной ответственности за дачу заведомо ложного заключения, соответственно, допустимость такого вида доказательства может быть поставлена под сомнение. Более того, мы солидарны с мнением И.В. Овсянникова, согласно которому уникальность и незаменимость заключения эксперта заключается в новом знании, полученном (выведенном) путем проведения экспертом исследований с использованием своих специальных знаний [9, с. 48-51].

С учетом того, что в современных условиях эффективность расследования преступлений зависит от качественного применения специальных знаний, полагаем в качестве совершенствования их использования в УПК РФ целесообразно в ст. 5 включить понятие «специальные знания». В целях эффективного применения заключения специалиста в доказывании необходимо регламентировать требования к его форме, в качестве положительного примера возможно обратиться к опыту уголовного судопроизводства Республики Казахстан. Исключить противоречия в действующем УПК РФ, а так же предупредить возможность возникновения необоснованной

---

---

аналогии между заключением эксперта и заключением специалиста, позволит рассматривать суждение специалиста в качестве мнения, данного им в целях разъяснения какого-либо вопроса.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Петрухина А.Н. Заключение и показания эксперта и специалиста как доказательства в современном уголовном судопроизводстве России: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09 / А.Н. Петрухина. – М., 2009. – С. 176.
2. Смирнов А.В. Формальные средства доказывания в уголовном праве и процессе: монография / А.В. Смирнов. – М.: Норма: ИНФРА-М., 2019. – 240 с.
3. Шапиро Л.В. Специальные знания в уголовном судопроизводстве и их использование при расследовании преступлений в сфере экономической деятельности: дис. ... д-ра юрид. наук. - Саратов, 2008. – 497 с.
4. Уголовное дело по обвинению Л. в совершении преступления, предусмотренного ст.105 УК РФ // Архив Свердловского областного суда.
5. Давлетов А.А. Специалист в уголовном процессе: новые возможности и проблемы // Российская юстиция. – 2003. – № 9. – С.47-48; Балакшин В.С. Ответственность специалиста в уголовном процессе // Проблемы юридической ответственности: история и современность: статьи по итогам Всероссийской научно-практической конференции / под ред. Г.Н.Чеботарева. - Тюмень, 2004. Ч.1.
6. О судебной экспертизе по уголовным делам: постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации от 21 декабря 2010г. № 28 // ИС «КонсультантПлюс».
7. Абдрашев Р.М., Бекбасарова Т.Ж. Дискуссионные вопросы применения специальных научных знаний в контексте принятия нового Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. – 2015. – № 4(21). – С. 56-59.
8. Алимова Э.А. Проблемы участия специалиста в современном уголовном процессе Республики Казахстан // Вестник криминалистики. – 2019. – № 1(69). – С. 59-66.

---

---

9. Овсянников И.В. Дискуссиям о заключении специалиста 10 лет // Законность. – 2015. – №2. – С.48-51.

### ТҮЙІН

Мақалада Ресей мен Қазақстан Республикасындағы сотқа дейінгі амалдардағы арнайы білім нысандарын қолданудың салыстырмалы талдауы келтірілген, құқықта қолданылатын тәжірибе мен заңнамалық реттеу ерекшеліктері көрсетілген, заманауи қылмыстық-процессуалдық заңнаманы жетілдіру бойынша ұсыныстар тұжырымдалған.

### РЕЗЮМЕ

В докладе проведен сравнительный анализ применения форм специальных знаний в досудебном производстве России и Республики Казахстан, отражены особенности правоприменительной практики и законодательного регулирования, сформулированы предложения по совершенствованию современного уголовно-процессуального законодательства.

### RESUME

In the article the comparative analysis of application related to forms of special knowledge in pre-trial procedure of the Russian Federation and the Republic of Kazakhstan is carried out, features of law-enforcement practice and legislative regulation are reflected, suggestions for improvement of the modern criminal procedure legislation are formulated.

## **ПРОБЛЕМЫ ДОПУСТИМОСТИ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ**

*Рахимжанова Г.Т.,*

магистрант

Академия правоохранительных органов  
при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан,  
г. Нур-Султан

В Концепции правовой политики Республики Казахстан

---

---

на период с 2010 до 2020 года отмечалось, что приоритетом развития уголовно-процессуального права остается дальнейшая последовательная реализация основополагающих принципов уголовного судопроизводства, направленных на защиту прав и свобод человека [1].

Одним из основных конституционных принципов, направленных на защиту прав и свобод человека, является признание доказательств недопустимыми, которые получены незаконными способами (пп. 9 п. 3 ст. 77 Конституции РК) [2, с. 28].

И мы поддерживаем мнение Б.Т. Толеубековой о том, что «все принципы уголовного процесса, включенные в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан (далее - УПК РК), воспроизводят соответствующие нормы Конституции Республики Казахстан или выводятся из их содержания. Эти принципы в той или иной мере воспроизводятся и детализируются в других законодательных и нормативных актах, регулирующих участие в этой деятельности правоохранительных органов» [3, с. 276].

Одним из проблемных аспектов допустимости доказательств является вопрос, касающийся правовых последствий нарушения процессуальной формы при получении доказательств, то есть порядка и условий совершения процессуальных действий.

В ч. 1 ст. 112 УПК РК указан перечень недопустимых доказательств. При рассмотрении указанной нормы у нас возник вопрос к п. 5, где указано, что фактические данные должны быть признаны не допустимыми в качестве доказательств, если они получены с нарушениями требований настоящего Кодекса, в том числе с *существенным нарушением порядка производства процессуального действия*.

Однако, в ст. 436 УПК РК имеется перечень существенных нарушений уголовного закона. Если обратиться к перечню (ч. 3 ст. 436 УПК РК) в ней перечисляются нарушения УПК, которые могут быть совершены на судебной стадии. В ч. 1 ст. 436 УПК РК указано, что «существенными нарушениями уголовно-процессуального закона признаются нарушения принципов и иных общих положений настоящего Кодекса, допущенные в ходе досудебного производства или при судебном рассмотрении дела, а также иные нарушения закона, которые путем лишения или стеснения гарантированных

---

---

законом прав участвующих в деле лиц, *несоблюдения процедуры судопроизводства* или иным путем помешали всесторонне, полно и объективно исследовать обстоятельства дела, повлияли или могли повлиять на постановление правосудного приговора или иного решения суда» [4, с. 257].

В данном случае в УПК РК не раскрывается, что является существенным нарушением порядка производства процессуального действия или несоблюдения процедуры судопроизводства.

Анализируя юридическую литературу по данному вопросу, мы выявили две точки зрения. Первые считают, что любые нарушения требования уголовно-процессуального законодательства влекут признание полученных доказательств недопустимыми. Данной точки зрения придерживаются А. Чувилев и А. Лобанов, которые полагают, что любые доказательства, полученные даже с незначительными нарушениями закона, следует признавать недопустимыми доказательствами [5, с. 47-49].

Аналогичное мнение у В.В. Золотых, который свою точку зрения поясняет тем, что «исключение недопустимых доказательств может воспрепятствовать противоправному поведению сотрудников правоохранительных органов и помешать судам стать пособниками преднамеренного нарушения Конституции» [6, с. 68].

Вторые считают, что не все доказательства должны признаваться недопустимыми.

Мы также поддерживаем данную точку зрения. По нашему мнению, бесспорное исключение доказательств, полученных с любым нарушением уголовно-процессуального закона, независимо от характера и степени этих нарушений, не допустимо, поскольку не все нарушения уголовно - процессуального закона являются неустраняемыми, такой подход противоречит принципу уголовного процесса - состязательности и равноправия сторон, а также ущемляет права обвиняемого на защиту.

Л. Калинкина предлагает «делить существенные нарушения закона на безусловно существенные и условно существенные. Безусловно существенные доказательства, которые никоим образом нельзя восстановить. Условные доказательства, которые возможно устранить, т.е. имеют восполнимый характер» [7].

Солидарен с данной позицией В.А. Середнев, который также

---

---

делит доказательства на устранимые и неустранимые. «Грань между устранимыми и неустранимыми процессуальными нарушениями определяется, прежде всего: нарушением или ограничением конституционных прав человека и гражданина и возможностью или невозможностью восполнить образовавшийся в результате отступления от процессуальной формы пробел в доказывании. Естественно, что нарушение конституционных гарантий прав и свобод граждан при уголовном преследовании всегда ведет к признанию полученных доказательств, не имеющих юридической силы» [8].

Вместе с тем, М. Якуб считает необходимым оценивать все доказательства по существу, независимо от нарушений, допущенных при получении [9, с. 20].

На наш взгляд, было бы верным деление законодателем процессуальных нарушений при доказывании на существенные (невосполнимые) и несущественные (восполнимые) нарушения, которые независимо от вида нарушения должны быть представлены суду.

Это также корреспондируется с п. 4 Нормативного постановления Верховного Суда Республики Казахстан от 20 апреля 2006 года №4 (далее - НП ВС №4), где отмечается, что «решая вопрос о недопустимости доказательств по делу, суд должен в каждом случае выяснить, в чем конкретно выразилось допущенное нарушение. При этом суд не должен допускать случаев необоснованного исключения допустимых доказательств из материалов дела, а также исследования в судебном заседании фактических данных, недопустимых в качестве доказательств» [10].

К существенным нарушениям уголовно-процессуального закона следует отнести перечень недопустимых доказательств указанный в ч. 1 ст. 112 УПК РК, при этом в п.5 указанной статьи должны быть внесены некоторые изменения.

Это также соотносится с пунктом 4 НП ВС №4, согласно которому «доказательство признается недопустимым, при нарушениях прав человека и гражданина, гарантированных Конституцией Республики Казахстан, установлении обстоятельств, указанных в статье 112 УПК» [10].

Восполнимыми нарушениями уголовно-процессуального

---

---

закона, по нашему мнению, следует считать такие нарушения, которые могут быть устранены. К примеру, будет ли недопустимым доказательством, если следственные действия осмотр места происшествия, следственный эксперимент, допрос проведены с нарушениями требования УПК РК, когда допущенную ошибку можно устранить проведением повторного осмотра места происшествия, следственного эксперимента, допроса. Допустим, если неправильно были зафиксированы доказательства, но при этом следы преступления сохранились, либо в протоколе допроса при ознакомлении с материалами дела отсутствовала дата и т.д. в данном случае, дефекты устранимы.

Другой пример, на одном из заводов нашей Республики произошла авария. Осмотр места происшествия производился следователем в присутствии понятых с участием судебного эксперта и двух инженеров и криминалиста. Осмотр сам по себе был сложным, поскольку осматривались три трупа жертв аварии и оказана неотложная помощь тяжело раненным. Протокол был составлен в соответствии с требованиями УПК и подписан всеми участниками процесса, кроме одного из понятых. Нарушение закона налицо, однако, столь ли оно значительно, чтобы признать доказательства недопустимыми, то есть исключить из доказательства все данные, полученные в ходе осмотра.

В данном случае, суд, рассматривающий данное дело, вправе восполнить данный пробел, путем вызова на судебное заседание понятого, не подписавшего протокол и допросить последнего в качестве свидетеля, и в случае подтверждения понятым о присутствии при вышеуказанном осмотре и согласии с его содержанием, суд вправе признать доказательство допустимым.

Следует отметить, что невозможно повторно провести процессуальные действия, как опознание, либо обнаружение вещественных доказательств и т.п. Полагаем, вопрос о допустимости таких доказательств должен быть решен судом при комплексном рассмотрении доказательств, т.е. при их сопоставлении.

Согласно п. 19 НП ВС №4 «О некоторых вопросах оценки доказательств по уголовным делам» следует, что при оценке протокола следственного действия, если допущены существенные нарушения закона, то есть протокол не подписан следователем,

---

---

понятым и т.п., то он должен быть признан недопустимым доказательством [10].

Полагаем, что данный пункт НП ВС №4 следует исключить, поскольку данное нарушение порядка производства процессуального действия является не существенным и восполнимым, поскольку, как было изложено выше, суд вправе восполнить данный пробел путем вызова, не подписавшего протокол, участника уголовного процесса (следователя, понятого и т.п.).

Кроме того, это противоречит п. 4 НП ВС №4 в части выяснения судом, в чем выразилось нарушение.

Учитывая нашу общую историю с Россией, мы изучили Пленум Верховного Суда Российской Федерации от 5 марта 2004 года №7 «О применении судами норм уголовно-процессуального Кодекса Российской Федерации» (далее - Пленум ВС РФ №7).

Так, в п. 14 Пленума ВС РФ №7: «В тех случаях, когда существенные нарушения закона, допущенные в досудебной стадии и являющиеся препятствием к рассмотрению уголовного дела, выявлено при судебном разбирательстве, суд, если он не может устранить такое нарушение самостоятельно, по ходатайству сторон или по собственной инициативе возвращает дело прокурору для устранения указанного нарушения при условии, что оно не будет связано с восполнением неполноты произведенного дознания или предварительного следствия» [11].

Более того, согласно п. 2 Пленума ВС РФ №7 «решая вопрос о том, является ли доказательство по уголовному делу недопустимым по основанию указанному в п.3 ч.2 ст.75 УПК РФ (Иные доказательства, полученные с нарушением требований УПК РФ), суд должен в каждом случае выяснять, в чем конкретно выразилось допущенное нарушение. При рассмотрении уголовного дела по существу в силу ч.7 ст.235 УПК РФ, суд по ходатайству стороны вправе повторно рассмотреть вопрос о признании исключенного доказательства допустимым [11].

В этой связи, мы пришли к промежуточному выводу, что наделение суда правом признавать доказательства допустимыми или недопустимыми, только после самостоятельного устранения допущенных нарушений закона положительно отразилось бы на защите прав участников уголовного судопроизводства.



Основания признания доказательств недопустимыми должны отвечать следующим критериям:

- 1) сведения о достоверности доказательств нельзя восполнить;
- 2) невозможно повторить следственные действия;
- 3) допущенные нарушения уголовно-процессуального закона могут воспрепятствовать суду для вынесения законного и обоснованного приговора;
- 4) нарушены конституционные права граждан.

Как показывает судебная практика, зачастую, при рассмотрении уголовных дел судами не рассматривается вопрос о признании исключенного доказательства допустимым и как результат процент вынесения оправдательных приговоров судами нашей республики, очень низок. В таблице 1 приводятся статистические данные по уголовным делам рассмотренными судами Республики [12].

Таблица 1

Год	Количество рассмотренных дел с вынесением приговоров	Осуждено лиц	Оправдано лиц	Всего судами прекращено дел/лиц	Всего возвращено прокурору дел/лиц	для пересоставления обвинительного акта(ст.521 УПК РК) дел/лиц	для устранения нарушений УПК РК дел/лиц	в порядке п.п.2,3 ч.1 ст.623 УПК РК	в порядке п.п. 1, 2, 3 ч.1 ст.626 УПК РК
2016	27989	31823	886	16526/ 18864	3973/ 4397	54/77	293/ 416	148/ 191	233/ 300
2017	29378	33671	865	20713/ 23422	4532/ 196	144/ 180	506/ 831	222/ 289	325/ 400
2018	27817	31652	875	15533/ 17779	4399/ 5018	120/ 201	522/ 780	159/ 196	269/ 344

Кроме того, как известно, на стадии досудебного расследования доказательства признаются недопустимыми - дознавателем, следователем, прокурором по внутреннему убеждению. Такие доказательства не включаются в обвинительный акт.

Согласно ч.3 ст.112 УПК РК, не включение в опись материалов уголовного дела источников доказательственной информации, перечисленных в ч.2 ст.111 УПК РК (по разным мотивам), исключает

---

---

их использование в общем массиве доказательств подозрения, обвинения по делу.

На наш взгляд, исключение источников доказательственной информации по причине того, что они не были включены в опись материалов уголовного дела, противоречит принципу состязательности и равноправия сторон. Нарушает процессуальные права обвиняемого, так как существующий принцип тайны досудебного расследования не позволяет участникам уголовного процесса ознакомиться с имеющейся доказательственной информацией, тогда как должностные лица органов уголовного преследования вправе исключить доказательства по собственной инициативе, без уведомления обвиняемого.

Следует также отметить, что на практике допустимы случаи, когда лицо, осуществляющее досудебное расследование, может не включить в опись материалов уголовного дела доказательственную информацию вследствие невнимательности, небрежности либо загруженности (нахождения в производстве большого объема уголовных дел).

С учетом изложенного, представляется важным и необходимым разработать и законодательно закрепить конкретный перечень нарушений требований УПК РК, ведущих к признанию доказательств недопустимыми при их собирании, проверке и оценке, в частности, следует внести в уголовно - процессуальный закон следующие изменения:

1) дополнить ст.112 УПК РК перечнем существенных нарушений порядка производства процессуального (следственного) действия;

2) дополнить НП ВС №4 в части толкования незначительного нарушения уголовно-процессуального закона, а именно: какие нарушения порядка производства процессуального действия следует считать незначительными (восполнимыми);

3) исключить из п.19 НП ВС №4 первый и второй абзацы;

4) исключить из ч.3 ст.112 УПК РК следующее предложение, «не могут быть положены в основу обвинения показания подозреваемого, потерпевшего и свидетеля, заключение эксперта, специалиста, вещественные доказательства, протоколы следственных и судебных действий и иные документы, если они не включены в опись

---

---

материалов уголовного дела».

Полагаем, что внесение вышеуказанных изменений в уголовно-процессуальное законодательство будет способствовать защите конституционных прав граждан и соответствует цели Стратегии «Казахстан-2050» как вхождение нашего государства в тридцатку самых развитых государств мира.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года: утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года №858 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858> (Дата доступа: 01.06.2019).

2. Уголовно-процессуальное право Республики Казахстан. Часть общая: Академический курс / под ред. д.ю.н., проф. Б.Х. Толеубековой. Книга первая. - Алматы: ТОО Издательская компания «НАС», 2004. - 416 с.

3. Конституция Республики Казахстан [Текст]: - Алматы: «Издательство «Норма-К», 2002. - 44 с.

4. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан. - Алматы: «Издательство «Норма – К», 2018. - 368 с.

5. Чувилов Н., Лобанов А. Плоды отравленного дерева // Российская юстиция. - 1996. - N 11. - С. 47-49.

6. Золотых В.В. Проверка допустимости доказательств в уголовном процессе. - Ростов Н/Д: Феникс, 1999. - С. 68.

7. Дискуссионные проблемы допустимости доказательств в науке уголовно-процессуального права. Мудрый Юрист // <https://www.wiselawyer.ru/polerznoe/2103>. (Дата доступа: 22.04.2019).

8. Середнев В.А. Проблемы допустимости доказательств // <http://www.konsultant228.ru/data/dokuments> (Дата доступа: 10.04.2019).

9. Якуб М.Л. Проблема оценки доказательств в советском уголовном процессе // Вестник МГУ. Серия 11. Право. – 1974. – № 6. – С. 20.

10. О некоторых вопросах оценки доказательств по уголовным делам: Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 20.04.2006 года №4 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/R06000004S> (Дата доступа: 27.03.2019).

---

---

11. О применении судами норм уголовно-процессуального Кодекса Российской Федерации: Нормативное постановление Верховного Суда Российской Федерации от 05.03.2004 года №7 // <http://adilet.zan.kz/rus/docsP06000004S> (Дата доступа: 27.05.2019).

12. Аналитическая информация // Анализ статистических данных о состоянии преступности за 2016, 2017, 2018 гг. // <http://pravstat.prokuror.gov.kz/rus/o-kpsisu/deyatelnost-komiteta/analiticheskaya-informaciya>.

## ТҮЙІН

Мақалада дәлелдемелерді қылмыстық сот ісін жүргізуде жарамсыз деп тану кезінде құқық қолданудың өзекті мәселелері қарастырылады. Қылмыстық іс бойынша пайдаланылатын дәлелдемелерге жол беру-тараптардың теңдігі мен жарыспалылығы қағидаттарында қылмыстық процесті құру кезінде істің заңдық маңызы бар мән-жайларын дұрыс анықтаудың, сот төрелігінің мақсаттарына қол жеткізудің маңызды кепілдігінің бірі.

ҚР ҚІЖК 112-бабының 1-бөлігінің «Дәлелдемелер ретінде жол берілмейтін нақты деректер» нормаларын талдай отырып, автор осы баптың 5-тармағын қолдану проблемасына тап болды, яғни нақты деректер, егер олар іс жүргізу әрекеттерін жүргізу тәртібін елеулі бұза отырып алынған болса, дәлелдемелер сапасында жол берілмейтін болып танылуы тиіс. Бұл ретте, заң шығарушы іс жүргізу әрекеттерін жүргізу тәртібін елеулі бұзушылықтардың тізбесін ашпайды, бұл дәлелдемелерді жарамсыз деп тану кезінде дәлелдемелерді бағалауды қиындатады, өйткені іс жүзінде сот тергеу (іс жүргізу) әрекеттерін жүргізу шамалы бұзылған кезде жойылуы мүмкін, елеулі дәлелдемені жарамсыз деп таныған жағдайларға жол беріледі, бұл ретте сот тергеуі барысында мұндай бұзушылықтарды дербес жою шараларын қабылдамайды. Осы зерттеуді жүргізе отырып, автор іс жүргізу әрекетін жүргізу тәртібін елеулі бұзушылықтар тізбесін қалыптастыру, дәлелдемелерді жарамсыз деп танудың даусыз тұжырымдарына әкелетін қылмыстық іс жүргізу заңының Елеулі емес бұзушылықтарын түсіндіру қажет деп санайды. Автор осы зерттеудің нәтижелері дәлелдеу процесін жетілдіруге, сондай-ақ дәлелдемелерге жол бермеуге әкелетін себептерді азайтуға көмектеседі деп санайды.

---

---

## РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются актуальные вопросы правоприменения при признании доказательств недопустимыми в уголовном судопроизводстве. Допустимость используемых по уголовному делу доказательств - это одна из важнейших гарантий правильного установления судом юридически значимых обстоятельств дела, достижения целей правосудия, при построении уголовного процесса на принципах равенства и состязательности сторон.

Анализируя нормы ч.1 ст. 112 УПК РК «Фактические данные, не допустимые в качестве доказательств» автор столкнулся с проблемой применения п.5 данной статьи, то есть фактические данные должны быть признаны не допустимыми в качестве доказательств, если они получены с существенным нарушением порядка производства процессуального действия. При этом, законодатель не раскрывает перечень существенных нарушений порядка производства процессуальных действий, что затрудняет оценку доказательств при признании доказательств недопустимыми, поскольку на практике допустимы случаи, когда суд при незначительном нарушении порядка производства следственных (процессуальных) действий, которые устранимы, признает существенное доказательство недопустимым, при этом не принимая меры к устранению в ходе судебного следствия такого нарушения самостоятельно. Проведя данное исследование, автор считает необходимым формирование перечня существенных нарушений порядка производства процессуального действия, толкование несущественных нарушений уголовно-процессуального закона, ведущих к бесспорным выводам признания доказательств недопустимыми. Автор полагает, что результаты данного исследования помогут усовершенствовать процесс доказывания, а также свести к минимуму причины, порождающие недопустимость доказательств.

## RESUME

The article considers the topical issues of law enforcement in the recognition of evidence inadmissible in criminal proceedings. The admissibility of the evidence used in the criminal case is one of the most important guarantees of the correct establishment by the court of legally significant circumstances of the case, the achievement of

---

---

goals, the main of which is justice, in the criminal process construction on the principles of equality and adversarial parties.

Analyzing the norms of part 1 in the Article 112 of the Criminal-Procedure Code «The actual data is not valid as evidence», the author was faced with the problem concerning to the application of section 5 in this article, i.e. the actual data should be declared not admissible as evidence if they are obtained with a material violation of the procedure for procedural actions fulfillment. The legislator did not disclose essential violations of the procedural action, which complicate the evidence evaluation in recognition of evidence inadmissible, since, in practice, acceptable cases in which the court in minor violations of investigative (procedural) actions that are disposable, recognizes the significant evidence to be inadmissible, while not taking measures to remove in the course of the trial, such a violation alone. After this study, the author considers it necessary for the formation of procedure essential violations for the fulfillment of procedural acts, the interpretation of minor violations of the criminal procedure law, leading to the undisputed findings of the admission of evidence inadmissible. The author believes that the results of this study will help to improve the process of proof, as well as to minimize the causes of generating inadmissibility of evidence.

**К ВОПРОСУ ПРИМЕНЕНИЯ РЕШЕНИЙ  
ЕВРОПЕЙСКОГО СУДА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(НА ПРИМЕРЕ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ  
СИСТЕМЫ)**

*Салогуб М.Л.,*

старший научный сотрудник группы международного  
сотрудничества организационно-научного и редакционного отдела,  
кандидат педагогических наук, доцент,  
подполковник внутренней службы  
ФКОУ ВО Воронежский институт ФСИН России

В апреле 2019 года во ФСИН России состоялось очередное

---

---

заседание рабочей группы Совета руководителей пенитенциарных служб государств – участников СНГ. Предметом встречи стал обмен опытом в сфере медицинского обеспечения лиц, содержащихся в местах принудительного содержания, в том числе, лечения и реабилитации алко и наркозависимых, а также больных такими социально опасными заболеваниями как туберкулез и ВИЧ.

В своем вступительном слове заместитель директора ФСИН России Валерий Максименко подчеркнул, что каждая из стран СНГ некогда была частью одной большой державы, но после распада СССР пенитенциарная система каждого государства пошла своим путем развития. Обсуждение достижений и проблемных вопросов в деятельности систем исполнения наказаний участников Совета позволяет обменяться опытом, взять на вооружение все самое лучшее, что уже опробовано и внедрено коллегами [1].

Учитывая сходство задач стоящих перед пенитенциарными системами государств постсоветского пространства, представляется актуальным рассмотрение вопросов о международных стандартах в сфере прав человека и исполнение постановлений и решений Европейского суда по правам человека (далее ЕСПЧ) в уголовно-исполнительной системе России.

В настоящее время решения ЕСПЧ являются эффективным средством воздействия на уголовно-исполнительную систему в целях реализации гарантий прав лиц, содержащихся в местах лишения свободы и предварительного заключения.

После вступления России в Совет Европы и ратификации в 1998 году Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (далее Конвенция) в период с 2002 по 2011 г.г. ФСИН России, по запросам Уполномоченного Российской Федерации при ЕСПЧ, были проведены расследования и разработаны предложения в меморандумы Российской Федерации по 1193 жалобам, в отношении 466 из них ЕСПЧ были приняты решения. В результате рассмотрения 187 дел ЕСПЧ констатировал нарушения властями Российской Федерации положений Конвенции, касающиеся деятельности уголовно-исполнительной системы. Сумма, которую ЕСПЧ обязал Россию выплатить заявителям, чьи права были нарушены, превышала 2 млн евро.

Оценка решений принятых Европейским судом по правам

---

---

человека за указанный период позволяет сделать вывод, что приоритетными являются жалобы заявителей на недопустимые условия содержания в следственных изоляторах и исправительных учреждениях (нарушение ст. 3 Конвенции).

Следует отметить, что в период с 2002 по 2011 гг. по жалобам российских заявителей, где была признана приемлемость жалобы по ст. 3 Конвенции, было принято более 100 решений в пользу заявителей, претензии в жалобах которых касались условий содержания в СИЗО [2].

По данным Уполномоченного Российской Федерации при Европейском суде по правам человека - заместителя Министра юстиции Российской Федерации М. Л. Гальперина, в 2017 году было вынесено 305 постановлений против России. Всего в ЕСПЧ поступило 7 957 жалоб против России, 6 889 были признаны неприемлемыми либо исключены из списка дел, подлежащих рассмотрению. По количеству поданных жалоб на душу населения Россия находится в третьем десятке стран Совета Европы.

Важно отметить, что, по самым приблизительным оценкам, до 90% дел по уголовно-правовым жалобам против России, которые поступают в ЕСПЧ, минуют Верховный Суд. Аналогичная ситуация сложилась примерно с половиной гражданских дел [3].

В подтверждение высказанной позиции и практической реализации многолетней работы по применению позиций ЕСПЧ в российское законодательство в мае 2019 года Правительством Российской Федерации представлен на рассмотрение Совета Государственной думы проект федерального закона № 711788-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования компенсаторного судебного средства правовой защиты от нарушений, связанных с необеспечением надлежащих условий содержания под стражей и в исправительных учреждениях» [4].

Предпосылками для его принятия явились исполнения пилотного постановления от 10 января 2012 г. по делу «Ананьев и другие против Российской Федерации» (Ananyev and Others in Russia).

Постановлением Европейского Суда по правам человека от 10 января 2012 г. по жалобам № 42525/07 и № 60800/08 «Ананьев и другие против Российской Федерации» установлено наличие в



---

---

Российской Федерации структурной проблемы ненадлежащих условий содержания под стражей, в местах лишения свободы и отсутствие эффективных средств правовой защиты от соответствующих нарушений.

При анализе российского законодательства Европейский Суд по правам человека (далее - Европейский Суд) констатировал неэффективность российских правозащитных механизмов восстановления нарушенных прав в результате ненадлежащих условий содержания под стражей, в исправительных учреждениях, в том числе возмещения причиненного вреда.

В связи с этим в целях реформирования судебных средств правовой защиты от нарушений, связанных с необеспечением надлежащих условий содержания под стражей (содержания в исправительных учреждениях) подозреваемых, обвиняемых и осужденных в совершении преступлений, подготовлен соответствующий проект федерального закона в целях создания ясного, понятного и доступного средства правовой защиты нарушенных прав граждан.

Анализ практики Европейского Суда по жалобам на нарушение ст. 3 Конвенции, показал, что суммы, присужденные Европейским Судом, значительно превышают суммы компенсации, присужденные решениями российских судов.

Инициаторы законопроекта полагают, что соответствующие изменения в законодательстве Российской Федерации позволят создать эффективное национальное средство правовой защиты и его признание таковым Европейским Судом, а также перенести бремя защиты прав российских граждан на национальный уровень, что положительно скажется на имидже Российской Федерации и будет способствовать существенному сокращению расходов федерального бюджета, связанных с выплатой компенсаций по постановлениям Европейского Суда [4].

По мнению М. Л. Гальперина, законопроект предусматривает возможность для истца получить компенсацию в российском суде, не обращаясь в ЕСПЧ. Документом предлагаются новые нормы для Кодекса административного судопроизводства, которые распространятся на нарушения во всех учреждениях, связанных с ограничением свободы, в том числе в отделах полиции и изоляторах временного содержания.

---

---

Необходимо отметить значительные положительные изменения, достигнутые уголовно-исполнительной системой в создании условий содержания под стражей, в исправительных учреждениях, соответствующим международным стандартам.

В ходе расширенного заседания коллегии Федеральной службы исполнения наказаний, на котором были подведены итоги деятельности ведомства было отмечено, что 2018 год по многим параметрам стал знаковым в истории современной службы исполнения наказаний, кроме того исполнилось 20 лет с момента передачи уголовно-исполнительной системы в ведение Министерства юстиции.

За указанный период в ведомстве произошли серьезные изменения. Только за первые 5 лет было создано более 14,5 тысяч мест для размещения подозреваемых, обвиняемых и осужденных. С 2007 по 2016 годы построено 13 новых следственных изоляторов, отвечающих международным стандартам, отремонтированы 6 домов ребенка, что позволило кардинально изменить условия содержания матерей и детей.

Оборудование учреждений УИС ведется с применением новейших технологий и технических достижений: интегрированных систем безопасности, инженерно-технических средств охраны и надзора, пожарной, тревожно-охранной сигнализации.

В настоящее время внедряется и показывает положительные результаты компьютерная программа по размещению обвиняемых и подозреваемых в СИЗО, которая позволяет удаленно контролировать загруженность камер, порядок размещения, проводить мгновенный анализ ситуации с наполненностью камер. По сравнению с 2012 годом количество следственных изоляторов, в которых имелось переполнение, сократилось в 4 раза. Размер жилой площади, приходящейся в среднем на одного человека, превысил 5 квадратных метров [5].

ФСИН России разработана и утверждена Правительством Российской Федерации федеральная целевая программа «Развитие уголовно-исполнительной системы (2017 – 2025 годы)», которой предусмотрено проектирование, строительство и реконструкция 366 объектов. При этом в 2017 году, вне программы, на капитальный ремонт было выделено 2 млрд рублей. За счет выделенных средств

---

---

отремонтировано 986 объектов. Принятие новой федеральной целевой программы стало подтверждением неизменности курса на улучшение условий содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных [6].

В 2017 году в рамках работы по совершенствованию законодательства в сфере исполнения уголовных наказаний принято более 40 нормативных актов. Принятые акты касались вопросов совершенствования законодательства, в том числе в сфере реализации института отсрочки отбывания наказания, административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания, реализации Государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции [5].

Полагаем, что планомерная, эффективная политика ФСИН России по переходу к цивилизованной, основанной на гуманистических принципах системе изоляции подозреваемых и осужденных от общества и вступление в силу указанного законопроекта позволит значительно снизить количество исковых заявлений от граждан России в ЕСПЧ и будет успешным примером создания государством доступных внутренних механизмов защиты прав граждан, обеспечении действительно независимого правосудия, полном и быстром возмещении причиненного вреда гражданам.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Во ФСИН России состоялось очередное заседание рабочей группы Совета руководителей пенитенциарных служб государств – участников СНГ // [http://фсин.рф/sovet\\_ruk\\_penitentsiarnykh\\_sluzhb/](http://фсин.рф/sovet_ruk_penitentsiarnykh_sluzhb/) (дата обращения 30.05.2019).

2. Королькова Т. О. Обзор постановлений Европейского суда по правам человека по жалобам граждан на нарушение их конституционных прав в условиях содержания под стражей // Сборник материалов третьего Всероссийского совещания помощников начальников территориальных органов ФСИН России по соблюдению прав человека в уголовно-исполнительной системе 8-11 августа 2011 г. - СПб.; М.: ФКУ НИИИТ ФСИН России, 2011. - С. 11.

3. Гальперин М.Л. Россия и ЕСПЧ: есть напряжение? // Закон.

---

---

- 2018. - N 5. - С. 103-108.

4. Законопроект № 711788-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования компенсаторного судебного средства правовой защиты от нарушений, связанных с необеспечением надлежащих условий содержания под стражей и в исправительных учреждениях» // <https://sozd.duma.gov.ru/bill/711788-7> (дата обращения 03.06.2019).

5. Расширенное заседание коллегии ФСИН России: положительные тенденции // [http://фсин.рф/news/index.php?ELEMENT\\_ID=375753\\_ID=448262](http://фсин.рф/news/index.php?ELEMENT_ID=375753_ID=448262) (дата обращения 3.06.2019).

6. Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2017 - 2025 годы)»: Распоряжение Правительства РФ от 23.12.2016 N 2808-р // Собрание законодательства РФ. - 09.01.2017. - № 2 (Часть II). - Ст. 413.

## ТҮЙІН

Мақалада Ресейдің қылмыстық-атқару жүйесіне қатысты Адам құқықтары жөніндегі Еуропалық соттың шешімдеріне қысқаша талдау жасалған. АҚБЕК ұсынымдары негізінде мемлекет әзірлеген азаматтардың бұзылған құқықтарын құқықтық қорғау құралдарының сипаттамасы ұсынылған.

## РЕЗЮМЕ

В статье представлен краткий анализ решений Европейского Суда по правам человека в отношении уголовно-исполнительной системы России. Представлено описание средств правовой защиты нарушенных прав граждан, разработанные государством на основе рекомендаций ЕСПЧ.

## RESUME

The article presents a brief analysis that connects with decisions of the European Court concerning to human rights in relation to the penal system of Russia. It give a description of remedies for the violated rights of citizens, developed by the state on the basis of recommendations of the ECHR.

---

---

**О НОВЫХ ПОДХОДАХ К ОЦЕНКЕ ВСЕСТОРОННЕГО,  
ПОЛНОГО И ОБЪЕКТИВНОГО ИССЛЕДОВАНИЯ  
ОБСТОЯТЕЛЬСТВ УГОЛОВНОГО ДЕЛА НА СТАДИИ  
ДОСУДЕБНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ**

***Сейтжанов О.Т.,***

заместитель начальника, кандидат юридических наук, доцент,  
подполковник полиции

Карагандинская академия МВД РК им.Б.Бейсенова

***Темиржанов А.Т.,***

начальник Управления аналитической работы СД МВД РК,  
полковник полиции, г. Нур-Султан

Принцип, закрепленный в ст. 24, содержит в себе несколько свойств, предъявляемых к процессуальной деятельности (ч.1 ст.24):

- всесторонность;
- полнота;
- объективность;
- необходимость;
- достаточность.

Все эти свойства необходимо соблюдать одновременно, не выбирая отдельные характеристики из контекста закрепленного принципа.

Если рассматривать каждое свойство в отдельности, то они вступают в конкуренцию между собой: всесторонность с необходимостью, полнота с достаточностью.

Для снижения репрессивности уголовного процесса необходимо исключить сверхдостаточный сбор доказательств, преследующий цель обеспечения полноты без учета критерия достаточности. Даже каждый дополнительный допрос ставит человека в условия риска быть привлеченным к уголовной ответственности за отказ или за дачу ложных показаний.

Образ репрессивного правоохранительного органа формируется за счет увеличения количества людей, вовлеченных в уголовно-процессуальные отношения, неоднократные и повторные процессуальные действия с их участием создают общественное

---

---

мнение о бесполезности деятельности правоохранительных органов и об их чрезмерном полномочии в ограничении прав граждан.

Статистика свидетельствует о том, что около 70% прекращенных прокурором снова прекращаются, соответствующая сумма денежных средств расходуется нерационально.

За 12 мес. 2015 года из 16236 отмененных прокурором постановлений о прекращении досудебного расследования повторно прекращено 11601, т.е. 71,4%.

За 12 мес. 2016 года из 21704 повторно прекращено 17672, т.е. 81,4%.

За 12 мес. 2017 года из 16707 повторно прекращено 13184, т.е. 78,9%.

За 12 мес. 2018 года из 10869 повторно прекращено 8711, т.е. 80,1%.

Стремление достичь полноты без учета достаточности приводит к угрозам и экономического характера. Производство любого процессуального действия обходиться государству финансовыми затратами через оплату труда следователя, а производству экспертизы напрямую может выражаться в определенной сумме денег.

При стандартном сроке расследования 2 месяца, при возвращении прокурором дела для дополнительного расследования сроком на 1 месяц сумма расходов увеличивается на 50%. Аналогичные нерациональные расходы государственных средств происходят при отмене прекращения досудебного производства. Каждое производство излишнего процессуального или следственного действия может быть признано нерациональной растратой государственных средств.

Механизмом оценки достаточности могут послужить математические подходы взвешивания каждого собираемого доказательства. Совокупность достаточных доказательств должно представлять определенную сумму баллов. Каждое собранное доказательство должно быть оценено в числовом выражении по отношению к обстоятельствам, подлежащим доказыванию.

При этом подтверждающие доказательства должны оцениваться с положительным значением числовой единицы, а оправдывающие с отрицательным значением числа. Это обеспечит равновесие доказательств, подтверждающих или опровергающих виновность.

---

---

Такой подход уже ранее известен отечественному уголовному процессу и принадлежит процессуалистам приверженцам теории научного объективизма.

Четкие границы достаточности доказательств позволят снизить репрессивность уголовного процесса, приведут к экономии сил и средств, исключат возможность спекуляции с полной доказательственной базой и повысят ответственность каждого органа, ведущего уголовный процесс.

Для реализации данных механизмов предлагается следующая редакция ч. 1 ст. 24 УПК РК:

*«Суд, прокурор, следователь, дознаватель обязаны принять все предусмотренные законом меры для всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств дела на основе доказательств, достаточных для разрешения уголовного дела».*

При этом, невозможно провести в рамках одной публикации глубокий научный анализ данной концепции, реализация которой будет продолжена в дальнейших научных изысканиях.

## ТҮЙІН

Мақалада Қазақстан Республикасы ҚПК-нің 24-б. бекітілген қылмыстық іс жүргізу принципіне жүргізілген талдаудың тезистері, онда бір уақытта жан-жақтылық, толықтық, әділдік, қажеттілік, жеткіліктіліктің ара қатынасы көрсетілген. Статистикалық мәліметтер негізінде толықтық және жеткіліктілік сынға ұшыраған болатын және олардың реттелуін өзгерту бойынша тиісті ұсыныстар құрылған.

## РЕЗЮМЕ

В настоящей статье представлены тезисы проведенного анализа уголовно-процессуального принципа, закрепленного в ст. 24 УПК РК, в котором соотносятся одновременно: всесторонность, полнота, объективность, необходимость, достаточность. На основе статистических данных были подвергнуты критике полнота и достаточность и сформированы соответствующие предложения по изменению их регламентации.

---

---

## RESUME

The article presents theses pertaining the analysis of the criminal procedure principle enshrined in the article 24 of the Criminal-Procedure Code, which relate at the same time: comprehensiveness, completeness, objectivity, necessity, sufficiency. On the basis of statistics was criticised for completeness and sufficiency and generated proposals for changes in their regulation.

### **СИСТЕМНОСТЬ – НЕЗАКРЕПЛЕННЫЙ ПРИНЦИП УГОЛОВНОГО ЗАКОНА**

*Середин А.А.,*

врио заместителя начальника по учебной работе,  
кандидат юридических наук, доцент,  
полковник внутренней службы

Вологодский институт права и экономики ФСИН России

Динамика социальных отношений обуславливает потребность в коррекции их правового регулирования. Уголовный закон относится к числу законодательных актов, подверженных наибольшим изменениям. К настоящему времени приняты 234 федеральных закона, которыми в УК РФ было внесено несколько тысяч изменений и дополнений. Данный факт предъявляет особые требования к сохранению системности уголовно-правовых норм.

Уголовный закон есть сложная система правовых норм, логика взаимодействия которых неочевидна и требует глубокого анализа. Поскольку закон является частью более широкой социальной системы, отследить взаимодействие элементов в глобальной совокупности намного сложнее. Изменения в малой совокупности (законе) влекут трансформацию во внешней (широкой) социальной совокупности.

Сегодня мир сталкивается с проблемой кризиса системности, системного мышления и системного взаимодействия в правовом и широком социальном понимании. Активно происходит трансформация традиционных социальных устоев, лежащих в основе моральных, нравственных и основанных на них правовых систем. Общество



---

---

демонстрирует отказ от ценностей, которые столетиями составляли основу человеческих взаимоотношений. Глобальный мир идет по пути деградации базовых устоев, отказа от защиты важнейших социальных благ, возвышения стандартов поведения, за которые еще «вчера» была предусмотрена уголовная ответственность.

Наличие взаимосвязи происходящих социальных процессов и закона не требует доказательств: под охрану поставлены лишь наиболее значимые для общества блага. Если в мире происходят деструктивные процессы (отказ от традиционных ценностей, их переоценка, переосмысление), это не может не отразиться в дальнейшем на содержании уголовного законодательства. Например, в Швеции тепло от печей крематориев стало активно использоваться для отопления домов, в США в штате Вашингтон разрешена переработка тела умершего человека для его использования в качестве удобрения. Ни первое, ни второе не признается осквернением тел умерших. Иерархи католической церкви все чаще высказываются в защиту педофилов, говоря о содеянном ими не как о преступлении, а как о психическом отклонении, очевидно призывая к смягчению уголовной ответственности или к отказу от нее. В европейских странах происходит пропаганда гомосексуализма, однополых браков, трансгендерных переходов и других действий, основа которых – «ценностные извращения». Распространение подобных идей, внедрение их в массовое сознание со временем вызывает терпимость общества к таким проявлениям. Подмена социальных ценностей не может не повлиять на содержание уголовного закона: влечет избыточную декриминализацию либо избыточную криминализацию деяний, «деформацию» правовой системы в целом.

Смысл уголовного законодательства состоит в охране социальных ценностей. Государственная система есть отражение, квинтэссенция социального взаимодействия. Изменение государственных приоритетов отражается на объеме и качественном составе охраняемых благ, функционировании целого ряда уголовно-правовых институтов, работе уголовно-правовой системы в целом. Именно вокруг потребности в уголовно-правовой защите важнейших общественных отношений происходит построение и систематизация норм уголовного кодекса по их охране.

---

---

Предпосылкой понимания системы является всестороннее изучение всех ее элементов. Социальная система имеет свою цель, свое предназначение. Достижение цели невозможно без осознания составляющих частей системы, понимания механизма их взаимодействия, законов и принципов существования, правил внутрисистемного и внешнего управления, осознания цены ошибок управления.

Позитивный потенциал уголовного закона как единого комплекса правовых норм, проблемы его конструирования и применения возможно оценить, лишь взглянув на него целиком, рассматривая нормы в единстве и взаимодействии. Познание системы построения УК РФ лежит в основе управления ключевыми процессами уголовно-правовой науки и практики (законотворческого и правоприменительного) на основе системного анализа.

Системный анализ уголовного закона – это способ познания, основанный на подходе к закону как к структурированному набору взаимосвязанных элементов, очень специфичных и детализированных, каждый из которых сформирован по принципу институциональной принадлежности вокруг уникального законодательного явления, которое в отношении этих элементов играет роль родового признака. Таким признаком, например, является «соучастие». При том, что соучастие – есть система норм, каждый из ее элементов должен отвечать задачам института соучастия в уголовном праве: обосновывает ответственность иных, кроме исполнителя, соучастников преступления, является обстоятельством, отягчающим наказание, влияет на квалификацию преступления. Элементы системы, не соответствующие названным задачам, противоположные их сути в лучшем случае неэффективны, а в худшем – вредны, что ведет к коллизии и в целом к деградации системы.

Несовершенство, двойственность правовых формулировок одной из уголовно-правовых подсистем способны привести к дисбалансу иных систем уголовного права (квалификации преступлений, назначения и освобождения от наказания и др.), усилить деформирование более глобальных социальных процессов, развивающихся по законам системы: провоцировать социальную напряженность, вызвать протестные настроения и т. п. Нечто подобное происходило в СССР как ответ на разрушение

---

---

внутренних и внешних системных связей вследствие избыточной криминализации, применения уголовного закона по аналогии, использования «внесудебного правосудия» и других изменений, подрывающих социальные основы. Уголовный закон как любой сложный «организм» – это система внутри системы (правовой системы государства), внутри системы (системы государственного управления), которая сама в своей структуре имеет множество систем (подсистем).

Нередко изменения уголовного законодательства вносятся без учета идеи системного взаимодействия. В иерархии этапов психического развития – концепции спиральной динамики, ключевым моментом является идея о способности человеческой психики к эволюции, основоположником которой был американский психолог К. Грейвз. Концепция строится на заявлении о наличии «лестницы сознания», ступеней эволюции в рассуждениях. Каждая ступень определена разными взглядами на построение структурно сложных объектов. В процессе взаимодействия с «внешним контекстом» при условии личностного роста человек становится способным к мыслительной деятельности на более высоком уровне [1, с. 81-90]. Цель – посмотреть на мир, логику его развития с позиции «желтого» уровня – уровня, который находится на лестнице сознания достаточно высоко, но лишь здесь возможны суждения о внешних объектах с позиции видения внутренних и внешних связей вещей и явлений.

Что дает понимание системы, системного мышления в уголовном праве? Известно, что система – это порядок, набор и последовательное расположение элементов, скрепленных между собой специальными связями и отношениями [2, с. 193]. Также как набор звуков не равнозначен мелодии, простая совокупность всех элементов системы не тождественна системе. Законодательная система отличается структурированным содержанием, разбиваясь на более мелкие системы (подсистемы). Цель выделения подсистем состоит в познании и поиске рычагов управления. Так, например, С. С. Алексеев в структуре права обоснованно выделяет четыре элемента, два из которых отнесены к основным (нормы и институты), еще два – к факультативным (субинституты и подотрасли) [3, с. 23–24, 30–32]. Система уголовного права – это упорядоченная

---

---

общность объединенных в уголовно-правовые институты норм, в соответствии с характером и спецификой регулируемых ими общественных отношений. Наличие элементов, их сущность мы осознаем и понимаем в общем легко. Причина в том, что именно они являются в достаточной мере осязаемыми и конкретными, именно они, как правило, доступны для наглядного восприятия. Но систему нормы права как составные части сами по себе не создают. Другое дело – отношения между ними. Последние достаточно абстрактны, часто в законе не прописаны и менее ощутимы. Их сложнее отслеживать, принимать во внимание, учитывать, соблюдать баланс. Этим объясняются значительные сложности законодателя и правоприменителя в работе по мониторингу таких взаимосвязей. Тем не менее отношения между элементами для эффективной работы системы часто более важны, нежели сами элементы. Так, например, «средний уровень карательного воздействия» за преступления в разных государствах различен. С точки зрения справедливости не так важно, какое наказание будет назначено виновному, его срок или размер; принципиально – как оно соотносится с наказуемостью иных тождественных или однородных преступлений, а также деяний, посягающих на иные объекты.

Взаимосвязи обуславливают реализацию потенциала каждого из компонентов, и в результате - потенциала множества, обеспечивают их объединение в комплекс, единый правовой механизм. Игнорирование наличия в законе взаимосвязей означало бы паралич его применения. Классическим примером являются отношения и взаимная обусловленность основания уголовной ответственности (состава преступления, определяющего характер и степень общественной опасности) и наказания за его совершение. Только будучи объединены в систему состав преступления и наказание способны обрести свое подлинное правовое значение, реализовать заложенную в них сущность.

Система обуславливает поведение правоприменителя. Чем больше элементов, чем больше связей и взаимозависимости, тем более трудным является ее осознание и понимание, тем более сложными будут действия субъекта при работе с системой.

Несмотря на «дробное» и логичное в целом содержание, любая

---

---

отрасль права демонстрирует системные проблемы. Некоторые из них существуют тысячи лет. Собственно, сам уголовный закон является порождением системной проблемы – преступности. Давно известны преступные проявления, сформулированные в виде составов преступлений, детерминанты преступности, изучена личность преступника. Тем не менее никому еще не удалось свести хотя бы один существенный сегмент преступности к нулю, не считая случаев декриминализации и «мертворожденных» составов преступлений. Системные проблемы не порождаются отдельной нормой уголовного закона, не вызваны поведением конкретного правоприменителя. Они являются повторяющимися, основаны на внутренних сущностных противоречиях. В нашем случае остановимся на двух основных:

1) неспособность законодателя (а в отдельных случаях и субъекта правоприменения) к пониманию в полной мере логики системы и системных проблем. Законодатель не всегда в состоянии отследить взаимозависимость элементов в сложной конструкции уголовного закона, предвидеть их взаимное влияние, прогнозировать изменения работы системы в случае корректировки одной из составляющих. Например, с принятием и вступлением в силу УК РФ система уголовных наказаний включала в себя тринадцать видов, из которых четыре на практике не применялись, но входили при этом в состав санкций уголовно-правовых норм. Это приводило к значительному сужению рамок санкций (вследствие этого из альтернативных они фактически превращались в относительно определенные), искажало действие принципа справедливости, входило в противоречие с волей самого законодателя.

Причина, по которой системные проблемы продолжают существовать, появляются новые системные проблемы, обусловлена наличием скрытых взаимосвязей, существующих в рамках другой системы, которую управленческое звено до конца не осознает или не учитывает. Например, доля ранее осужденных лиц, в отношении которых вступил в законную силу обвинительный приговор, традиционно составляла более четверти, а в настоящее время – более трети от числа осужденных [4]. Несмотря на то, что рецидив – понятие уголовного права, проблема его снижения исключительно средствами уголовного закона не решается.

---

---

Детерминанты повторности очень сложны, противодействие рецидиву предполагает комплексное воздействие на объективные и субъективные факторы.

Если конкретная норма УК РФ не работает, либо работает неправильно, но при этом сформулирована рационально, – мы столкнулись с системной правовой проблемой;

2) упрощение содержания нормативного предписания, вызванное, чаще всего, стремлением к «оптимизации» разного рода затрат на его применение. Иногда в основу построения системы могут изначально закладываться заведомо неидеальные с точки зрения ее баланса, соблюдения прав участвующих субъектов догмы, либо не корректироваться постулаты, неадекватность которых явно проявилась с течением времени. Ошибочная сущность правовых норм может быть очевидна, «лежать на поверхности», но по определенным причинам они продолжают действовать, отказаться от них крайне затруднительно. Например, проблема неэффективности определения возраста уголовной ответственности строго фиксированным образом существует сотни лет. Возрастная планка субъекта, подлежащего ответственности в нашей стране, установлена на уровне 14 и 16 лет. Данная юридическая фикция продолжает существовать, несмотря на очевидные смысловые противоречия. Проводится весьма непрозрачная параллель между возможностью привлечения к уголовной ответственности и определенным в УК РФ временем жизни лица с момента рождения до совершения преступных действий при очевидной индивидуальности психического и интеллектуального развития личности [5, с. 27–38]. Дополнительные сложности, связанные с колоссальными трудозатратами, финансированием, коррупционными рисками, рисками вынесения недостоверных заключений, повлекли за собой отказ от более оправданного подхода к определению минимального возрастного порога. Последний мог бы состоять в проведении в каждом случае судебно-психологической экспертизы.

В качестве вывода следует отметить следующее:

- уголовный закон представляет собой систему права, поэтому требует отношения к себе с учетом имеющихся взаимосвязей;

- все сложные проблемы уголовного закона обладают системным характером, имея в своей основе комбинацию факторов;

---

---

- характерная черта уголовного закона – нелинейность его действия. Комбинации, определяемые набором уголовно-правовых норм, результат, к которому приводит их применение, могут быть просчитаны. Однако, по сложности ее невозможно сравнить с уравнением, в котором одна-две переменных. В системе уголовного закона сотни, тысячи переменных, и все они имеют взаимное влияние. Нелинейность обуславливает отдаленность результата от исходных значений, а значит – существенную сложность просчета модели будущего результата;

- достижение положительного результата от законодательных изменений возможно лишь при условии внесения в уголовный закон не локальных, а взаимно сбалансированных комплексных поправок.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бек Д., Кован К. Спиральная динамика: управляя ценностями, лидерством и изменениями в XXI веке. – СПб.: Бест Бизнес Букс, 2010.
2. Даль В. Толковый словарь живого великорусского языка. Т. 4. – СПб.: Типография М.О. Вольфа, 1882.
3. Алексеев С. С. Структура советского права. - М., 1975.
4. Основные статистические показатели состояния судимости в России за 2008 - 2017 годы // <http://www.cdpr.ru/index.php?id=79&item=2074>.
5. Ответственность несовершеннолетних по российскому уголовному праву / под ред. В.Ф. Воробьева и С.Т. Гаврилова. - Воронеж, 2001.

### ТҮЙІН

Мақала күрделі жүйе ретінде қылмыстық заңның жүйелік көрінісі мәселелеріне арналған, оның элементтерінің өзара іс-қимыл логикасы айқын емес және терең талдауды талап етеді. Шағын жиынтықтағы (заңда) өзгерістер сыртқы (кең) әлеуметтік жиынтықтағы трансформацияға әкеп соғады. Заңда өзара байланыстың болуын елемей оны қолданудың дәріменсіздігін білдіреді. Қылмыстық жауапкершілік негізінің (қоғамдық қауіптілік сипаты мен дәрежесін айқындайтын қылмыс құрамының) және оны жасағаны үшін жазалаудың қатынастары мен өзара шарттылығы

---

---

классикалық үлгі болып табылады. Нәтижесінде автор қылмыстық заң әрекетінің бейсызықты екендігі туралы, заң өзгерістерінен оң нәтижеге қол жеткізу қылмыстық заңға жергілікті емес, өзара теңдестірілген кешенді түзетулер енгізілген жағдайда ғана мүмкін екендігі туралы қорытындыға келеді.

### РЕЗЮМЕ

Статья посвящена проблемам системного видения уголовного закона как сложной системы, логика взаимодействия элементов которой неочевидна и требует глубокого анализа. Изменения в малой совокупности (зако́не) влекут трансформацию во внешней (широкой) социальной совокупности. Игнорирование наличия в законе взаимосвязей означало бы паралич его применения. Классическим примером являются отношения и взаимная обусловленность основания уголовной ответственности (состава преступления, определяющего характер и степень общественной опасности) и наказания за его совершение. В результате автор приходит к выводу о нелинейности действия уголовного закона, о том, что достижение положительного результата от законодательных изменений возможно лишь при условии внесения в уголовный закон не локальных, а взаимно сбалансированных комплексных поправок.

### RESUME

The article is devoted to issues, related to systemic vision of the criminal law as a complex system, logics implying elements interaction of which demands a thorough analysis. Changes in a little number (law) lead to transformation in a outer (large) social number. Ignoring to presence of interaction in the law would mean its applying inability. Example is attitudes and mutual validity of the criminal liability (structure of the crime determining the danger character and its level) also the punishment for crime committing. As a result, the author comes to conclusion about inconsistency of the criminal law action on possibility of positive result achievement from law changes only if there is a condition allowing to include into the criminal law not topical but mutually balanced amendments.



---

---

**ПОНЯТИЕ «ДЛИТЕЛЬНЫЙ СРОК ЛИШЕНИЯ  
СВОБОДЫ»: АКТУАЛЬНАЯ ТРАКТОВКА  
И НЕОБХОДИМОСТЬ ПРЕОДОЛЕНИЯ  
ДЕСТРУКТИВНЫХ СОСТОЯНИЙ ОСУЖДЕННЫХ**

*Симонова Ю.И.,*

доцент кафедры права, кандидат юридических наук  
Костанайский филиал ФГБОУ ВО  
«Челябинский государственный университет»

*Қалқаманұлы М.,*

преподаватель кафедры УУИПиК,  
магистр юридических наук, капитан полиции  
Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева

Ни одно государство до настоящего времени не может обойтись без применения строгих видов уголовного наказания, в том числе и связанных с изоляцией от общества. Даже в странах с наиболее благоприятной степенью криминологической безопасности общества и сравнительно невысоким «индексом тюремного населения» (не более 150 осужденных на 100 тыс. населения), применение лишения свободы, в том числе длительных сроков изоляции, является неизбежным фактором, обусловленным необходимостью обеспечения безопасности общества. Возникают вопросы: можно ли среднюю продолжительность срока лишения свободы расценивать как показатель эффективности деятельности пенитенциарной системы государства и уголовной политики государства в целом? Насколько принципиальными являются количественные показатели осужденных, отбывающих длительные сроки лишения свободы? И, наконец, могут ли длительные сроки лишения свободы выполнять другие функции, помимо обеспечения изоляции осужденных, совершивших наиболее общественно опасные деяния?

Следует отметить, что понятие «длительный срок лишения свободы» является оценочным, не имеющим унифицированного определения ни в международных документах, ни в рамках национальных правовых систем. Несмотря на настоятельные рекомендации международных актов к максимальному использованию ресурсов национальных систем по снижению объема применения

---

---

мер, связанных с изоляцией от общества, нередко потребности самозащиты государственной системы предопределяют необходимость повышения санкций уголовно-правовых норм (в частности, за террористические преступления и преступления экстремистского характера, а также связанные с посягательством на половую неприкосновенность несовершеннолетних и др.). Соответственно, в настоящее время вести разговор о возможном снижении среднего размера наказания в виде лишения свободы не приходится. По этой причине, как мы полагаем, само понятие «длительный срок лишения свободы» требует исследования в актуальном режиме, то есть в полной корреляции со скоростью современных социальных процессов и их влиянием на осужденного, его способностью в последующем адаптироваться к тем изменениям, которые произошли за период его пребывания в изоляции.

Отметим, что для казахстанского статистического учета осужденных, находящихся в пенитенциарных учреждениях, оценка продолжительности срока назначенного наказания не является характерной (преимущественно за основу принимаются данные о количестве осужденных по различным категориям преступлений, а также при рецидиве преступлений). Вместе с тем, и этих показателей нередко бывает достаточно для установления того факта, что многие осужденные, к настоящему времени находящиеся в условиях изоляции, отбывают длительные сроки лишения свободы. Так, еще в начальном периоде реализации института пробации в Казахстане, официальные лица правоохранительной системы указывали на тот факт, что возможные ресурсы гуманизации законодательства уже исчерпаны на 95 %. При этом подчеркивалось, что в пенитенциарных учреждениях страны уже содержатся только те лица, которые были осуждены за тяжкие и особо тяжкие преступления, а также при рецидиве преступлений. И, тем не менее, «индекс тюремного населения» продолжает оставаться значительно выше (316 заключенных на 100 тыс. населения) [2]. Соответственно, даже при простом сопоставлении указанных данных с легальным определением продолжительности сроков лишения свободы для категории тяжких и особо тяжких преступлений можно утверждать, что средний срок лишения свободы осужденных в настоящее время составляет не менее 7-8

---

---

лет. При этом категория «длительный срок лишения свободы» никаким образом не обозначается в качестве индикатора тех или иных процессов в уголовной политике и пенитенциарной практике. Равно как и отсутствуют специальные механизмы ресоциализации данных лиц. В частности, в рамках пенитенциарной пробации, основные аспекты реализации которой регламентированы ст. 16 Закона РК от 30 декабря 2016 года «О пробации», указывается, что пробация осуществляется за год до предполагаемого освобождения осужденного, без дифференциации фактически отбытого осужденным срока наказания в виде лишения свободы [1]. Вместе с тем, отрицать разницу в глубине социальной дезадаптации осужденных, отбывших краткие (до 2 лет), средние (до пяти лет) и длительные сроки (мы предположительно расцениваем их как 7 и более лет лишения свободы) было бы неверным.

В целом, следует отметить, что для зарубежной практики также не является характерным определение «средних» сроков лишения свободы, а также установление параметров понятия «длительный срок лишения свободы». Преимущественно в качестве объекта оценки выступают минимальные и максимальные сроки данного вида уголовного наказания, которые, на наш взгляд, ввиду значительного диапазона имеют достаточно слабую информативную составляющую. Качественная оценка длительности сроков лишения свободы в абсолютных и относительных величинах, таким образом, как правило, относится к частным направлениям оценки пенитенциарной системы государства. Так, в частности, в официальных отчетах ФСИН России указывается, что у подавляющего большинства осужденных (более 80 %) срок лишения свободы не превышает 10 лет. При этом если в 2002 году доля осужденных, сроки лишения свободы у которых не превышали 10 лет, составляла 88%, то уже в 2015-2017 гг. она несколько снизилась и составила 82 % (незначительное повышение, + 6 %). При этом, согласно статистическим данным, почти половина осужденных, находящихся в исправительных учреждениях России отбывают сроки лишения свободы, не превышающие 5 лет (от 43% в 2003 году до 50% в 2007-2008 годах, 47% в 2016-2017 годах). Что касается доли отбывающих сроки наказания свыше 10 лет лишения свободы, то она возросла с 12 % в 2002 году до 18% в 2016-2017 годах.

---

---

На начало 2018 года доля отбывающих сроки наказания от 10 до 15 лет повысилась до 12,4%, доля отбывающих сроки наказания свыше 15 лет составила в 2014-2017 годы 6% (рост на 1,3 % по сравнению с периодом 2012-2014 гг.). Закономерно предположить, что в Казахстане данные по осужденным к длительным срокам лишения свободы (в пропорциональном соотношении с осужденными к менее длительным срокам) объективно даже выше, поскольку процесс гуманизации был связан с максимально возможным использованием ресурсов по неприменению судами наказания в виде лишения свободы, а также к тотальному использованию механизмов досрочного освобождения от наказания.

Проанализированные выше статистические данные не дают оснований для двойственной трактовки «условного» параметра длительного срока лишения свободы. Практически все данные формируются вокруг показателя «10 лет лишения свободы», в диапазоне от которого и определяются остальные показатели. В целом, необходимо отметить, что и в источниках доктринального толкования в качестве длительного срока лишения свободы также определяется 10-летний период. В целом же, специальных исследований, посвященных вопросам определения понятия «длительный срок лишения свободы», в настоящее время недостаточно. Хотя, справедливости ради, следует признать, что в последние годы исследования по данному вопросу несколько активизировались, в особенности в психологическом разрезе.

В указанном ключе, в частности, можно отметить следующее определение: «длительный срок лишения свободы - это промежуток времени, обусловленный состоянием уголовного законодательства и пенитенциарной системы государства, коррелирующий с условиями лишения свободы и психолого-социальными особенностями личности осужденного» [3, с. 10]. Таким образом, понятие «длительный срок лишения свободы» - это не только исключительно календарная его продолжительность, но и качественное наполнение самого процесса наказания (в частности, строгость режима пенитенциарного учреждения), а также особенностей личности самого осужденного (в первую очередь, возрастные, гендерные характеристики, состояние здоровья, личные психологические особенности и т.д.).

Безусловно, процессы гуманизации уголовно-исполнительной

---

---

системы во многом способны оказывать нейтрализующее воздействие на отдельные социально дезадаптирующие факторы. Так, например, включение дополнительных прогрессивных элементов в саму систему отбывания наказания в виде лишения свободы (своеобразного механизма «социальных лифтов»), наличие других элементов послабления в режиме отбывания наказания в зависимости от поведения осужденного и т.д. способны снизить психологическое напряжение, создать своеобразную «динамику жизни», своего рода имитацию жизни на свободе, когда у человека имеются возможности по самоуправлению своими жизненными циклами и процессами [4, с. 198].

Вместе с тем, длительные сроки лишения свободы несут в себе вполне конкретные риски деструктивно-психологического характера, которые нельзя игнорировать. В первую очередь, это риск институализации «состояния несвободы» у осужденных, развития деформации личностной сферы, которая с неизбежностью приведет к сложностям в адаптации после освобождения. В итоге, одна из наиболее успешно реализуемых целей назначения наказания в виде лишения свободы – обеспечение безопасности общества, - имеет конечную точку, которой может оказаться освобождение из пенитенциарного учреждения социально дезадаптированного лица. Не вызывает сомнения тот факт, что длительное пребывание осужденного в изоляции неизбежно приводит к тому, что он существенно отстает от уровня развития социальных процессов в обществе, теряет те или иные профессиональные навыки, которые не может использовать и совершенствовать, находясь в изоляции, часто утрачивает связь с членами (при длительных сроках имеет тотальное значение) и т.д. Конечно же, это неизбежные сопутствующие факторы, связанные с лишением свободы, фактически входящие в качественное наполнение данного вида наказания. Тем не менее, наиболее деструктивно и практически без возможности социальной и психологической реституции данные факторы действуют при длительном пребывании в местах лишения свободы.

Возможно именно с учетом всех перечисленных факторов, исследователи проблемы в начале 90-х годов XX века предлагали ограничиться в уголовном законе максимальным лишением свободы сроком на 10 лет [5, с. 10]. Это, безусловно, было обусловлено

---

---

абсолютизацией гуманизации как избранного вектора развития уголовной и уголовно-исполнительной политики, которое, с учетом актуальной оценки проблемы, выглядит достаточно утопичным. Гуманизация по-прежнему заявляется как основной лейтмотив всех преобразований в уголовно-исполнительной системе, но она не способствует отказу от длительных сроков лишения свободы. Напротив, правильным будет констатировать, что по целом ряду групп преступных посягательств идет поступательное повышение максимальных сроков лишения свободы. В настоящее время более или менее существенных аргументов в пользу снижения максимальных сроков лишения свободы непосредственно в уголовном законе нет. Именно по этой причине мы в рамках настоящей статьи ставим цель привлечь внимание к проблеме длительных сроков лишения свободы именно как неизбежного фактора современной уголовной и уголовно-исполнительной системы.

Определенный интерес в исследуемом контексте имеет также и мнение судей по трактовке как самого понятия «длительный срок лишения свободы», так и судейского отношения непосредственно к практике применения длительных сроков при применении данного вида наказания. Результаты исследований по данному вопросу представлены следующими данными: около 38% судей считают, что в качестве длительного срока лишения свободы следует считать более 10 лет изоляции от общества, 32% - более 5 лет изоляции, 19% - более 3 лет изоляции от общества, 7% - более 20 лет изоляции от общества, 4% - более 25 лет изоляции от общества. Причем, 66% респондентов полагают, что понятие «длительный срок лишения свободы» определяется средним значением максимально возможного срока лишения свободы, предусмотренным уголовным законодательством, а 34% - влиянием срока изоляции на степень общественной деградации личности осужденного [5, с. 76].

Обращение исследователей к мнению практических работников уголовно-исполнительной системы, непосредственно, в ежедневном режиме осуществляющим работу со спецконтингентом, являются весьма важным источником информации по исследуемой проблеме. Так, И.Ю. Бобылева, проводившая соответствующее исследование,

---

---

приводит следующие характерные изменения в поведении осужденных, констатируемые сотрудниками учреждений: 1) социальная апатия, диагностируемая в первые несколько лет отбывания лишения свободы: осужденный не видит никаких перспектив досрочного освобождения, и, соответственно, не строит планы на дальнейшую жизнь; 2) достаточно частые вспышки агрессии к другим осужденным, поскольку длительное нахождение с одними и теми же людьми неизбежно провоцирует психологическое напряжение, требующее внешней реализации; 3) по истечению определенного промежутка времени (в зависимости от срока назначенного наказания, но в особенности при наказаниях более 7-8 лет лишения свободы) возникает страх перед фактом приближающегося освобождения, поскольку осужденный не имеет представления о перспективах дальнейшего социального обустройства на свободе [6, с. 50].

Таким образом, любой период пребывания в местах лишения свободы характеризуется специфическими факторами риска. Однако, риски, связанные с длительными сроками лишения свободы являются наиболее критичными. В данном случае следует учитывать кумулятивный эффект деструктивного воздействия, когда происходит усугубление любого психологически-деструктивного фактора, искажается восприятие времени, собственного «я», нивелируются любые цели и установки, в том числе и те, которые могут быть реализованы даже в условиях изоляции [7, с. 30].

Нельзя сбрасывать со счетов и тот факт, что отдельные категории осужденных будут демонстрировать различное субъективное отношение к равным по продолжительности срокам наказания. Так, в частности, у женщин общие деструктивные факторы будут иметь специфическое содержание: отсутствия семьи (как правило, браки с женщинами, попавшими в места лишения свободы, расторгаются в течение первого года отбывания наказания), переживание относительно разлучения с детьми. Необходимо учитывать, что для женщин, осужденных на длительные сроки лишения свободы, весьма характерна деструкция в плане социализации, что часто приводит к целому ряду негативных последствий, связанных с уровнем самооценки: пренебрежение собственным внешним видом, приобретение маскулинных (мужских) черт характера, повышение конфликтности на почве личных неприязненных

---

---

отношений с другими осужденными (для женщин в большей степени характерно внешнее выражение личной неприязни, длительность протекания конфликтов и т.д.). Нельзя не учитывать и такой весомый фактор, как возможность реализации репродуктивной функции. Так, для женщины, не имеющей детей и осужденной к длительному сроку лишения свободы, возможность реализации данной функции снижается в гораздо большей степени, нежели у мужчин, в силу объективных биологических ограничений.

Таким образом, современная трактовка и унифицированное применение понятия «длительный срок лишения свободы» необходима для повышения практики учета всех факторов, сопровождающих пребывание осужденного в условиях изоляции, преодоления деструктивных факторов уже в период пребывания осужденного в местах лишения свободы. Скорость социальных процессов чрезвычайно велика, она на порядок выше, нежели имела место 10-15 лет назад, что способно привести к полному «выпаданию» осужденного из социума, невозможности его адаптации даже при условии оказания социально-правовой помощи по факту освобождения.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. О пробации: Закон Республики Казахстан от 30 декабря 2016 года № 38-VI.
2. Механизм пробации снизил рецидивную преступность в Казахстане // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31351244#pos=3;-86](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31351244#pos=3;-86)
3. Каданеева Е.А. Перспективы развития наказания в виде лишения свободы на определенный срок // Уголовно-исполнительное право. - 2011. - № 2 (12). – С. 10-11.
4. Лопашенко Н.А. Уголовная политика. - М.: Волтерс Клувер, 2009. – 608 с.
5. Глебов В.Н. К вопросу об актуальности исследования проблемы предупреждения рецидивной преступности лиц, осужденных к длительным срокам лишения свободы [Текст] / В.Н. Глебов // Научное обеспечение реализации Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года: сборник научных трудов докторантов, адъюнктов и соискателей. – Рязань: Академия ФСИН России, 2011. - С. 75-80.



---

---

6. Бобылева И.Ю. Длительные сроки лишения свободы [Текст] / И.Ю. Бобылева. – М.: НИИ МВД РФ, 1992. – 80 с.

7. Денисов С.В. О некоторых результатах криминологического исследования лиц, отбывших длительные сроки лишения свободы [Текст] / С.В. Денисов // Следователь. Федеральное издание. – 2007. - № 5. – С. 29-32.

## ТҮЙІН

Қазіргі уақытқа дейін «бас бостандығынын ұзақ мерзімге айыру» ұғымы біріздендірілген жоқ. Әр түрлі дереккөздер (доктриналдық, статистикалық және т.б.) негізінен оны бағалауды 10 және одан аса жылға бостандығынан айыру шеңберінде жүргізеді. Сонымен қатар, осы уақытта әлеуметтік процестер динамикасы аталған мерзімді төмендетуді талап етеді. Бұдан басқа, ұзақ мерзімге бас бостандығынан айыруға сотталғандар әлеуметтік түзетушілік ықпал ету адресаттары болып табылады.

## РЕЗЮМЕ

Понятие «длительный срок лишения свободы» к настоящему времени не получил унифицированного определения. Различные источники (доктринальные, статистические и др.) преимущественно производят его оценку в рамках 10 и более лет лишения свободы. Вместе с тем, в настоящее время динамика социальных процессов требует пересмотра данного срока в сторону снижения. Кроме того, осужденные к длительным срокам лишения свободы должны являться адресатами специального коррекционного воздействия.

## RESUME

The content «Long term of liberty deprivation» haven't unified definition. Variety of sources, such as doctrinal, statistical and others produces make its assessment within 10 and more years of liberty deprivation. Nowadays dynamics of social process demands revision of mentioned date to the decline. Besides, convicted to long term of liberty deprivation must be addressees of special correctional influence.

---

---

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ СОВЕРШЕНИЯ НОВЫХ  
ПРЕСТУПЛЕНИЙ КАК ЦЕЛЬ ПРИМЕНЕНИЯ  
НАКАЗАНИЙ В МЕЖДУНАРОДНЫХ АКТАХ**

*Ужахов А. С.,*  
федеральный судья,  
Сунженский районный суд, Республика Ингушетия, г. Сунжа

Предупреждение совершения новых преступлений представляет собой одну из целей применения наказаний (ч. 2 ст. 43 Уголовного кодекса Российской Федерации), а также одну из целей уголовно-исполнительного законодательства (ч. 1 ст. 1 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации).

Учитывая, что уголовное и уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации совершенствуется под влиянием международных актов, думается актуальным исследование положений в части закрепления предупреждения совершения новых преступлений как цели применения наказаний.

В некоторых международных актах имеет место ориентированность применения уголовно-правовых, профилактических и других мер для достижения цели предупреждения совершения новых преступлений:

- в соответствии с Конвенцией о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, «геноцид независимо от того, совершается ли он в мирное или военное время, является преступлением, которое нарушает нормы международного права и против которого они обязуются принимать меры предупреждения и карать за его совершение» (ст. 1), а «каждый участник настоящей Конвенции может обратиться к соответствующему органу Объединенных Наций с требованием принять ... меры в целях предупреждения и пресечения актов геноцида...» (ст. 8);

- согласно ст. 3 Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, «каждая Сторона за совершение правонарушений ... предусматривает применение таких санкций, учитывающих серьезный характер этих правонарушений, как тюремное заключение или другие виды лишения свободы, штрафные санкции и конфискация; стороны

---

---

могут предусмотреть в дополнение к осуждению или наказанию ... применение в отношении правонарушителя таких мер, как лечение, перевоспитание, последующее наблюдение за ним, восстановление трудоспособности или социальная реинтеграция; ... когда совершаются малозначительные правонарушения, Стороны могут предусмотреть в качестве альтернативы осуждению или наказанию такие меры, как перевоспитание, восстановление трудоспособности или социальная реинтеграция, а также, если правонарушитель является наркоманом, его лечение и последующее наблюдение за ним; Стороны могут предусмотреть либо вместо осуждения или наказания, либо в дополнение к осуждению или наказанию за правонарушение... меры для лечения, воспитания, наблюдения после окончания лечения, восстановления трудоспособности и социальной реинтеграции правонарушителя»;

- по ст. 2 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, «каждое Государство-участник предпринимает эффективные законодательные, административные, судебные и другие меры для предупреждения актов пыток на любой территории под его юрисдикцией» и т.п.

Интересны в этой области и положения Конвенции о защите прав человека и основных свобод, согласно которым: не допускается вмешательство со стороны публичных властей в осуществление этого права, за исключением случая, когда такое вмешательство предусмотрено законом и необходимо в демократическом обществе в интересах национальной безопасности и общественного порядка, экономического благосостояния страны, в целях предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья или нравственности или защиты прав и свобод других лиц (ст. 8); осуществление свободы выражения мнения, налагающее обязанности и ответственность, может быть сопряжено с определенными формальностями, условиями, ограничениями или санкциями, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах национальной безопасности, территориальной целостности или общественного порядка, в целях предотвращения беспорядков и преступлений, для охраны здоровья и нравственности, защиты репутации или прав других лиц, предотвращения разглашения информации,

---

---

полученной конфиденциально, или обеспечения авторитета и беспристрастности правосудия (ст. 10); осуществление прав на свободу мирных собраний не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах национальной безопасности и общественного порядка, в целях предотвращения беспорядков и преступлений, для охраны здоровья и нравственности или защиты прав и свобод других лиц (ст. 11).

Однако в рассматриваемых нормах отсутствует четкое положение о том, что наказания применяются для достижения цели предупреждения совершения новых преступлений.

Похожая ситуация – с международными актами, посвященными применению различных уголовно-правовых мер.

Так, в пр. 38 Минимальных стандартных правил в отношении обращения с заключенными (Правил Нельсона Манделы) говорится, что тюремной администрации рекомендуется использовать, насколько это возможно, механизмы предупреждения конфликтов, посредничества или любые иные альтернативные методы разрешения споров для предупреждения дисциплинарных нарушений или урегулирования конфликтов.

В соответствии с пр. 12 Минимальных стандартных правил, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинских правил), для выполнения своих функций наилучшим образом служащие полиции, которые часто или исключительно занимаются несовершеннолетними или которые главным образом занимаются предупреждением преступности несовершеннолетних, должны пройти специальный инструктаж и подготовку.

В Минимальных стандартных правилах в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийских правилах), данному вопросу уделяется более четкое внимание:

- в процессе применения Правил государства-члены стремятся обеспечивать надлежащее соотношение между правами отдельных правонарушителей, правами жертв и интересами общества в отношении общественной безопасности и предупреждения преступности (пр. 1.4);

- полицию, прокуратуру или другие учреждения, занимающиеся уголовными делами, следует наделять правом освобождать

---

---

правонарушителя от ответственности, если, по их мнению, нет необходимости возбуждать дело в целях защиты общества, предупреждения преступности или обеспечения соблюдения закона и прав жертв (пр. 5.1);

- цель надзора состоит в том, чтобы сократить рецидивы правонарушений и содействовать такому включению правонарушителя в жизнь общества, который свел бы к минимуму вероятность повторного совершения преступлений (пр. 10.1).

С учетом сказанного, можно констатировать, что в международных актах отсутствует четкое закрепление предупреждения совершения новых преступлений как цели применения наказаний.

## ТҮЙІН

Ресей Федерациясы Қылмыстық кодексінің 43-бабының 2-бөлігін ескере отырып, мақалада жаңа қылмыстарды жасаудың алдын алу жазалауды қолдану мақсаттарының бірі болып табылатындығы бөлігінде кейбір халықаралық актілердің ережелері қарастырылады (Есірткі құралдары мен психотроптық заттардың заңсыз айналымына қарсы күрес туралы Конвенция; Азаптауларға және басқа да қатыгез, адамгершілікке жатпайтын немесе ар-намысты қорлайтын іс-әрекеттер мен жазалау түрлеріне қарсы Конвенция; Қамауға алынғандармен қарым-қатынасқа қатысты ең төменгі стандарттық ережелер; Кәмелетке толмағандарға қатысты сот төрелігін іске асыруға қатысты ең төменгі стандартты ережелер; Түрмеге қамауға алумен байланысты емес шараларға қатысты ең төменгі стандартты ережелер және т. б.). Халықаралық актілерде жазаларды қолдану мақсаты ретінде жаңа қылмыстардың жасалуының алдын алуды нақты бекіту жоқ деген қорытынды тұжырымдалды.

## РЕЗЮМЕ

В статье с учетом ч. 2 ст. 43 Уголовного кодекса Российской Федерации в части того, что предупреждение совершения новых преступлений представляет собой одну из целей применения наказаний, рассматриваются положения некоторых международных актов (Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ; Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство

---

---

видов обращения и наказания; Минимальных стандартных правил в отношении обращения с заключенными; Минимальных стандартных правил, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних; Минимальных стандартных правил в отношении мер, не связанных с тюремным заключением; и др.). Сформулирован вывод о том, что в международных актах отсутствует четкое закрепление предупреждения совершения новых преступлений как цели применения наказаний.

### RESUME

In article taking into account part 2 of Art. 43 of the Criminal code of the Russian Federation regarding that the prevention of Commission of new crimes represents one of the purposes of application of punishments, provisions of some international acts are considered (the Convention against illicit traffic in narcotic drugs and psychotropic substances; the Convention against torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment; the Minimum standard rules concerning the treatment of prisoners; The standard minimum rules for the administration of juvenile justice; standard Minimum rules in respect of measures not involving imprisonment; etc.). It is concluded that the international instruments do not clearly establish the prevention of the Commission of new crimes as the purpose of the application of penalties.

### **НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ С АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПРЕЮДИЦИЕЙ**

*Чашников В.А.,*

врио заместителя начальника, кандидат юридических наук,  
подполковник полиции,

ФГКОУ ВО «Уральский юридический институт  
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Одним из приоритетных направлений современного уголовного законодательства Российской Федерации (далее – РФ) является

---

---

активное использование института административной преюдиции. Законодатели усматривают в данном институте средство предупреждения преступлений и административных правонарушений.

Актуальность исследования преюдициальных составов обусловлена, прежде всего, их теоретической и практической значимостью. Введение норм с административной преюдицией в уголовный закон направлено, прежде всего, на усиление предупредительной функции уголовного закона, а также на стимулирование правоупушного поведения.

Уголовное законодательство РФ, возвращая институт административной преюдиции, имеет цель распределить государственное принуждение, а также снизить репрессивность уголовно-правовых норм [1, с. 48].

На сегодняшний день понятие административной преюдиции не нашло своего законодательного закрепления, однако в научном сообществе этому понятию уделяется большое внимание.

Так, по мнению В.И. Колосовой, термин «преюдиция» произошел от латинского *prejudicium* – предрешение вопроса, заранее принятое решение, обстоятельство, позволяющее судить о последствиях. По ее мнению, административная преюдиция представляет собой привлечение лица к уголовной ответственности, если оно в течение определенного периода времени после одного или двух административных взысканий за правонарушение совершит такое же правонарушение [2, с. 248].

В.Л. Зуев отмечает, что смысл административной преюдиции сводится к «образованию» состава преступления «за счет признаков административного правонарушения». При этом «в качестве критерия разграничения преступления и проступка выступает факт предшествующего наложения административного взыскания за такое же деяние» [3].

Г.В. Ямашева полагает, что административная преюдиция позволит более эффективно разграничивать преступления и административные правонарушения; будет способствовать обеспечению соответствия действующего уголовного законодательства таким принципам, как экономия уголовной репрессии, что позволит сократить численность лиц, осужденных к лишению свободы. Кроме того, предупредительная функция уголовного законодательства значительно усилится,

---

---

поскольку лицо, совершившее административное правонарушение, будет предупреждено о возможности привлечения к уголовной ответственности в случае совершения еще одного такого же правонарушения [4, с. 69].

Соответственно, важную роль в предупреждении преступлений с административной преюдицией играет наказанность лица за первичный административный деликт. Как правило, суд в своем постановлении о привлечении лица к административной ответственности предупреждает лицо о том, что в случае повторного совершения аналогичного административного правонарушения в период административной наказанности последует уголовная ответственность. Так, в приговоре Альметьевского районного суда Курганской области от 10.08.2019, в отношении С., обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 314<sup>1</sup> Уголовного кодекса РФ (далее – УК РФ), указано, что «С., имея умысел на несоблюдение административного надзора, будучи предупрежденным об уголовной ответственности за неоднократное несоблюдение установленных правил...» [5].

Конституционный Суд РФ придерживается мнения, что нормы с административной преюдицией – это такие нормы, которые, оставаясь по своей основе административными правонарушениями, по характеру и степени общественной опасности приближаются к уголовно наказуемым деяниям [6].

Из этого следует, что сущность института административной преюдиции заключается в том, что состав преступления образуется за счет признаков административного правонарушения, а также в поэтапном усилении ответственности за повторное их совершение. Отличительной чертой преступления и правонарушения заключается лишь в предшествующем наложении административного взыскания за такое же деяние.

В уголовно-правовой доктрине нет единства мнений относительно роли административной преюдиции. Так, с одной стороны, она позволяет исключить излишнюю криминализацию деяний, с другой – дает возможность предупреждения преступлений путем привлечения лица к административной ответственности за аналогичное правонарушение, а также более четко разграничить уголовную и административную ответственность, основным критерием которой



---

---

является степень общественной опасности деяния.

Кроме того, некоторые авторы полагают, что административное и уголовное право охраняют одни и те же общественные отношения, составы этих норм часто схожи между собой, в связи с чем они должны согласованно выполнять задачу превенции преступлений и иных правонарушений.

Для более эффективной превенции преступлений и административных правонарушений целесообразно после неоднократного совершения административных правонарушений, за последнее из которых лицо привлекалось к административной ответственности и по которому не истек срок, предусмотренный статьей 4.6 Кодекса об административных правонарушениях РФ (Далее – КоАП РФ) (1 год), считать, что совершение следующего аналогичного общественно вредного деяния должно влечь за собой уголовную ответственность» [7, с. 23].

Взаимосвязь административно-деликтного и уголовного права выражается не только в схожести деяний. Абсолютно обоснованной представляется позиция ученых о том, что административное наказание направлено на предотвращение ущерба, причиненного общественным отношениям, которое способно перерасти в уголовно наказуемое деяние [8, с. 3].

Надо сказать, что не только наказание за совершение административного правонарушения имеет цель предупреждения совершения новых преступлений. Кроме наказания, предупредительным воздействием обладает применение мер, обеспечивающих производство по административному делу. Это такие меры, как:

- задержание, доставление, личный досмотр лица, совершившего противоправное деяние;
- меры административного пресечения: применение физической силы, специальных средств, оружия в отношении лица, совершившего противоправное деяние;
- административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

Следствием этих мер может явиться изменение качественных характеристик поведения лица, что, безусловно, способствует предупреждению совершения новых правонарушений, образующих преюдициальный состав.

На современном этапе развития общественных отношений

---

---

встречаются случаи, когда образуются новые формы общественно опасных посягательств, не подпадающие под действие уголовного закона. При таких условиях деятельность государства по предупреждению и пресечению преступлений носит номинальный характер. В этом случае целесообразно принятие новых уголовно-правовых норм и совершенствование уже имеющихся составов [9, с. 92].

В настоящее время уголовный закон содержит тринадцать составов преступлений с преюдициональным элементом. Законодатель либо пополняет уголовный закон новыми нормами (например, ст. 116<sup>1</sup> УК РФ), либо изменяет уже существующие статьи (например, ст. 282 УК РФ).

Сторонники введения административной преюдиции в уголовный закон закладывают в этот институт предупредительную функцию совершения новых преступлений и правонарушений, предусмотренных КоАП РФ, что способствует снижению уровня рецидива, разделению уголовной и административной ответственности, реализации возможности более быстрого и эффективного реагирования на совершаемые преступления. Сторонники предлагают «не торопиться с выводами и, прежде всего, задаться вопросом: что важнее для общественного порядка: «чистота» уголовного права и его строгое разделение с административным правом либо эффективное предупреждение правонарушений путем тесного взаимодействия административного и уголовного законодательства» [10, с. 49].

Однако, по замечанию Н.А. Лопашенко, противника введения административной преюдиции в уголовный закон, в плане предупреждения преступности административная преюдиция представляет собой «переложение ответственности за отсутствие профилактики правонарушений с лиц, виновных в этом, на самого правонарушителя» [11, с. 68].

Позволим себе не согласиться с данным утверждением, так как не только профилактика со стороны контролирующих совершение преступлений и административных правонарушений органов способна повлиять на лицо, совершающее противоправные деяния. В связи с тем, что основным конструирующим состав преступления с административной преюдицией элементом является субъект, то есть лицо, подвергнутое административному

---

---

наказанию, то именно воздействие на личность преступника может иметь положительное превентивное воздействие, а не общая профилактика преступности, имеющая декларативный характер. Привлечение к административной ответственности лица служит сдерживающим фактором для недопущения совершения им новых противоправных деяний.

Следует согласиться с Малковым А.П., анализирующим нормы с административной преюдицией, который выделил следующие ее преимущества:

а) использование в уголовном законодательстве административной преюдиции обладает профилактической направленностью и оказывает соответствующее предупредительно-воспитательное воздействие на лицо, которое совершило правонарушение, является официальным предупреждением;

б) использование административной преюдиции является средством сдерживания расширения уголовно-правового принуждения и противодействия преступности [12, с. 63].

В заключение отметим, что необходимость системного воздействия на преступность очевидна. Естественным следствием использования административной преюдиции выступает сдерживание роста числа граждан, входящих в число «судимых лиц». Возможность предупреждения преступлений посредством применения мер административного принуждения является одним из наиболее действенных методов предотвращения совершения новых преступлений. Наличие в российском законодательстве административной ответственности за совершение деяний позволяет правоохранительным органам успешно противодействовать распространению преступности, а в частности, совершению преступлений с административной преюдицией.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Обухова Т.В. Административная преюдиция как направление гуманизации уголовного законодательства РФ // Проблемы правоохранительной деятельности и образования: сб. науч. тр. докторантов, адъюнктов, аспирантов. - 2018. - № 15. - С. 47-51.

2. Колосова В.И. Административная преюдиция как

---

---

средство предупреждения преступлений и совершенствования уголовного законодательства // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. - 2011. - № 5 (1). - С. 246–254.

3. Зуев В.Л. Особенности доказывания по делам о преступлениях с административной преюдицией: лекция. - М.: УМЦ при ГУК МВД РФ, 1995.

4. Ямашева Г.В. К вопросу о восстановлении института административной преюдиции в уголовном законе // Журнал российского права. - 2009. - № 10. - С. 69–79.

5. Приговор Альметьевского районного суда Курганской области от 10.08.2017 по делу № 1-27/2017 // <https://sudrf.ru> (дата обращения: 10.06.2019).

6. Постановление Конституционного Суда РФ от 10.02.2017 № 2-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 212.1 Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина И.И. Дадина» // <http://www.consultant.ru>

7. Оноколов Ю.П. Институт административной преюдиции как инструмент противодействия преступлениям и иным правонарушениям // Таможенное дело. - 2014. - № 2. - С. 20–23.

8. Административное право: учеб. / под ред. Д.П. Звоненко, А.Ю. Малумова, Г.Ю. Малумова. – М.: Юстицинформ, 2007.

9. Петрашева Н.В. Лицо, совершившее преступление, как объект уголовно-правового исследования // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. - 2015. - № 10 (65).

10. Безверхов А.Г. Возвращение «административной преюдиции» в уголовное законодательство России // Российская юстиция. - 2012. - № 1. - С. 48–53.

11. Лопашенко Н.А. Административной преюдиции в уголовном праве – нет! // Вестник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. - 2011. - № 3. - С. 64-71.

12. Малков В.П. Административная преюдиция: за и против // Вестник академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. - 2011. - № 3. - С. 58-64.

---

---

## ТҮЙІН

Мақалада нормативтік-құқықтық актілерді және басқа да дереккөздерді талдау негізінде әкімшілік преюдициямен қылмыстың алдын алу мәселелері қарастырылады. Автор әкімшілік мәжбүрлеу шараларын қолдану арқылы қылмыстың алдын алу мүмкіндігі жаңа қылмыстардың жасалуын болдырмаудың ең пәрменді әдістерінің бірі болып табылатындығы туралы қорытынды жасайды. Ресей заңнамасында әрекеттерді жасағаны үшін әкімшілік жауапкершіліктің болуы құқық қорғау органдарына әкімшілік преюдициямен қылмыс жасауға табысты қарсы тұруға мүмкіндік береді.

## РЕЗЮМЕ

В статье на основе анализа нормативно-правовых актов и других источников рассмотрены вопросы предупреждения преступлений с административной преюдицией. Автор делает вывод о том, что возможность предупреждения преступлений посредством применения мер административного принуждения является одним из наиболее действенных методов предотвращения совершения новых преступлений. Наличие в российском законодательстве административной ответственности за совершение деяний позволяет правоохранительным органам успешно противодействовать совершению преступлений с административной преюдицией.

## RESUME

Based on the analysis of normative legal acts and other sources, the article deals with the questions of crime prevention with administrative prejudice. The author makes the conclusion that the possibility of preventing crimes through the use of administrative coercion is one of the most effective methods of preventing the commission of new crimes and offences. The presence of administrative responsibility for the commission of acts in the Russian legislation permits the law enforcement agencies to successfully counteract the commission of crimes with administrative prejudice.

**4 СЕКЦИЯ. ЖЕДЕЛ-ІЗДЕСТІРУ ҚЫЗМЕТІНІҢ ЖӘНЕ  
ОНЫ ҒЫЛЫМИ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ МӘСЕЛЕЛЕРІ**

**СЕКЦИЯ 4. ВОПРОСЫ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ЕЁ НАУЧНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

**ПРОВЕДЕНИЕ ОБЩИХ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНЫХ  
МЕРОПРИЯТИЙ**

*Донанов Р.М.,*

доцент кафедры оперативно-розыскной деятельности,  
магистр права, подполковник полиции  
Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева

На сегодняшний день одной из самых актуальных задач, стоящих перед правоохранительными органами, является совершенствование деятельности оперативных аппаратов по предупреждению и раскрытию преступлений. Тактические и организационные формы и методы не соответствуют в полной мере потребностям современной динамически развивающейся реальности. И также по актуальности не уступает потребность в совершенствовании института общих оперативно-розыскных мероприятий. Достижение наиболее эффективных результатов в борьбе с преступностью на практике обеспечивают цели, содержание, предел субъектов оперативно-розыскной деятельности, основывающихся на праве. Только при постоянном обобщении накопленных знаний, применяя комплексный подход при исследованиях, возможно полное осмысление и понимание этого социального феномена.

Общие оперативно-розыскные мероприятия - это совокупность связанных единым тактическим, стратегическим замыслом организованных действий органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, направленных на решение поставленных задач. Одним из общих оперативно-розыскных мероприятий является опрос лиц. Опрос лиц - это оперативно-розыскное мероприятие, направленное на сбор фактической информации, имеющей значение для решения задач оперативно-розыскной деятельности, со слов опрашиваемого лица, которое располагает

---

---

или может располагать ею [1].

Современная общественведческая литература характеризует опрос как метод сбора первичной информации об объективных и субъективных фактах со слов опрашиваемого посредством обращения к нему вопросами. Субъектами подворно-поквартирного обхода являются, как правило, сотрудники различных правоохранительных органов, опрос осуществляется в связи с раскрытием и расследованием преступления, он также имеет определенные цели и задачи. Поэтому подворно-поквартирный обход – это поисковое мероприятие, заключающееся в проведении специальной беседы (разведывательного опроса) с лицами на конкретном объекте (по месту их жительства, работы либо в ином месте) с целью установления лиц и фактов, представляющих интерес для предупреждения, пресечения и расследования преступлений. Разведывательный опрос сочетается с визуальным наблюдением за поведением опрашиваемого, его реакцией на вопросы, характером ответов, окружающей обстановкой [2].

Подворно-поквартирный обход принято делить на три этапа: подготовительный, поисковый, заключительный.

Первым этапом подворно-поквартирного обхода является подготовительный этап. В первую очередь составляется детальный план деятельности. Этот план включает в себя определенные действия: получение и анализ исходной информации, определение круга объектов посещения, определение количества сотрудников полиции их инструктаж, закрепление сотрудников полиции отдельными объектами, формирование перечня вопросов, подлежащих выяснению (анкеты опросов), составление списка с поисковых признаков конкретных лиц, похищенных предметов, распространение ориентировок, субъективных портретов (фотороботов), составление списков лиц, организаций на основе учетов ОВД (притоны, ранее судимые лица, состоящие различных учетах, имеющие зарегистрированное оружие, совершающие административные правонарушения).

Вторым этапом подворно-поквартирного обхода является поисковый этап. Под руководством старшего группы участники поискового мероприятия проводят подворно-поквартирный обход в соответствии с полученными заданиями. Немедленно

---

---

фиксируется рапортом или устно передается членам следственно-оперативной группы для более тщательной проверки информация, представляющая оперативный интерес.

В заключительном этапе подворно-поквартирного обхода результаты обхода фиксируются рапортом сотрудника полиции, в котором указываются адрес его проведения, номера квартир (домов), состав опрошенной семьи, данные о каждом ее члене, содержание полученной информации. Результаты необходимо фиксировать в отдельных рапортах, если был произведен обход нескольких домов. В конце обхода старший группы должен составить подробную справку и подробно зафиксировать в ней наиболее значимые обстоятельства, которые требуют дополнительной проверки, а также прилагает все имеющиеся исходные материалы и план дальнейшей деятельности.

От того, насколько профессионально организован подворно-поквартирный обход, зависит насколько оперативно сотрудники соберут необходимый объем информации и выявят тех лиц, которых необходимо проверить в первую очередь.

Исходя из вышеизложенного по вопросу проведения общего ОРМ - опрос лиц, предлагаем разработать и ввести в практическую деятельность сотрудников правоохранительных органов единые правила проведения общих ОРМ.

В результате внедрения в практику указанных рекомендаций и содержащихся в данной статье предложений, уровень организации оперативно-розыскной деятельности в Республике Казахстан будет значительно улучшен.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Об оперативно-розыскной деятельности: Закон Республики Казахстан от 15 сентября 1994 года № 154 – XIII (с изм. и доп. по сост. на 21.12.2017 г.) // Эділет: нормативно-правовая, электронная база РК.

2. Кокурин Г.А.О некоторых особенностях проведения разведывательного опроса при подворно-поквартирном обходе // Российское право.— 2016. — № 3. — С. 17-23.



---

---

## ТҮЙІН

Мақалада жалпы жедел-іздігісіз іс-шараларының бірін - үй-үйді аралау кезінде адамдардан сұрау жүргізудің кейбір ерекшеліктері қарастырылады.

## РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются некоторые особенности проведения одного из общих оперативно-розыскных мероприятий - опроса лиц при подворно-поквартирном обходе.

## RESUME

The article discusses some features one of the general investigative measure persons' poll at a household round.

## **ПЕРСПЕКТИВЫ БОРЬБЫ С НАРКОМАНИЕЙ МОЛОДЕЖИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН, РАСПРОСТРАНЯЮЩИЕСЯ ПОСРЕДСТВОМ СЕТИ ИНТЕРНЕТ**

*Пьянников В.И.,*

старший преподаватель кафедры оперативно-розыскной  
деятельности, магистр правоохранительной деятельности,  
майор полиции

Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева

«Особо тревожит наших людей активизация наркопреступности. Достать и купить наркотики стало легче. Любой подросток может это сделать через Интернет. В каждом спальном районе можно найти завуалированную рекламу наркотиков. Так называемые ссылки на специальные сайты, QR-коды с выходом в целые интернет-магазины можно найти на стенах домов и заборов наших городов» - сообщил Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев. С данными словами нашего Президента нельзя не согласиться.

Наркомания - это болезнь, с которой нужно бороться всеми усилиями нашей страны и остальному миру в целом. Большинство стран выделяют огромные суммы из бюджета на противодействие наркомафии местного и международного масштаба.

---

---

Обстоятельства с каждым годом приобретает всё более сложный характер, и руководители многих стран не справляются с поставленными задачами в области решения данной категории особо важных для здоровья и жизни людей проблем. Методы борьбы с наркодельцами совершенствуются, но сами производители и поставщики находят новые пути и лазейки, как в несовершенном законодательстве государств, так и в новых прецедентах перевозки наркотических средств, также возникают всё новые способы изготовления и употребления наркотиков. Вечный конфликт и борьба с наркобизнесом усугубляется новыми возможностями и ухищрениями наркокартелей и наркомафии, особенно серьёзно обстоит проблема с наркотиками в странах, в которых органы государственной власти и чиновничество подвержено большим проблемам с коррупционной составляющей самой власти.

Проблеме массовой наркотизации населения нашей страны в частности должно оказываться большое внимание со всех сторон общественных позиций и мнений, как всего активного гражданского общества, так и властей. Молодёжь находится в огромной группе риска и от верно сформированной политики страны и общественного мнения в решении проблем с наркоманией как заболеванием XXI века, зависит уровень жизни и дальнейшая профилактика среди молодых людей, а также правильно сформированный подход к лечению уже зависимых от наркотиков граждан [2].

Многие основания подталкивают человека к употреблению наркотиков, зачастую индивид не осознаёт масштаба всех вытекающих со временем регулярного употребления наркотических средств последствий.

Даже одноразовое употребление может привести к непредсказуемым результатам, как вследствие, человек становится вовлечён в употребление на регулярной основе, возможны также летальные исходы в силу передозировки наркотиков или вовсе организм человека может отреагировать как защитная функция от поступивших в него ранее не известных веществ.

Наркоторговцы благополучно осуществляет продажу наркотиков оптом и в розницу через интернет и доверенных лиц на улицах многих городов Казахстана. Приобрести наркотические средства на данный момент не составляет большого труда любому

---

---

человеку обладающим смартфоном и элементарными навыками владения использованием интернета. С помощью мессенджеров, использующих зашифрованные трафики, скрытую передачу данных, можно практически безопасно совершить любую сделку или покупку почти в каждом крупном городе нашей страны. Множество покупок совершается через интернет по системе перечисления денежных средств на электронные кошельки преступников и последующей выдачей интернет-магазинами по продаже наркотиков подробного описания и адреса местонахождения наркотических веществ, непосредственно ранее спрятанных в определённых местах, действует так называемая система «закладок». Эта схема позволяет остаться в тени самой преступной группировки и людей, приобретающих те или иные запрещенные вещества.

При совершении сделок, для достижения информационной безопасности наркоторговцы используют большой набор различных инструментов шифрования данных и используют систему конспирации.

Также реализуется торговля на улицах путём передачи наркотических веществ лично в условленном месте в определённое время лицом торгующим наркотическими веществами. Однако это несёт большую вероятность опасности подобного рода сделок для всех участников преступления. Таким образом, злоумышленники получают денежные средства, полученные преступным путём.

Такое положение дел ведёт к активному и более эффективному распространению наркотиков, как правило, в молодёжной среде, наркоторговцы могут предлагать свои услуги по покупке наркотиков в школах, колледжах, ВУЗах и других учебных заведениях, и общественных местах. Рекламу наркотиков можно увидеть прямо на улицах городов Казахстана, как правило, это надписи или трафареты, нанесённые на стены зданий с помощью краски, рассказывающие о том или ином интернет-магазине по продаже наркотических средств с указанием контактных данных для связи с наркоторговцами.

Несмотря на то, что казахстанский закон в сфере борьбы с наркотиками еще не доведен до совершенства, полицейские не сидят сложа руки и активно работают с распространителями психоактивных веществ. Причем не только с посредниками в

---

---

продажах, называемых закладчиками, но и с организаторами каналов их продажи.

Так, в Ауэзовском районе Алматы уже в этом году, 4 января, сотрудникам управления по борьбе с наркобизнесом алматинского департамента полиции удалось задержать крупного оптового наркоторговца, у которого было изъято два килограмма синтетических наркотиков.

Регулярно полицейским удается задерживать и более мелких распространителей. Охоту— как за закладчиками, так и за организаторами каналов по продаже психоактивных веществ— борцы с наркобизнесом ведут в плотном сотрудничестве со своими коллегами из отдела «К» – по расследованию преступлений в сфере высоких и компьютерных технологий. Имеется у них и свое подразделение, которое контролирует соцсети и мессенджеры, выявляя и разрабатывая активных сбытчиков [3].

Синтетические наркотики наиболее опасны из всех остальных наркотиков и сопровождаются ярко выраженными последствиями, обладают сильнейшим разрушительным воздействием на организм человека и усиленным привыканием на психологическом и физическом уровне каждого зависимого больного наркоманией. Необходимо проводить соответствующие меры по профилактике и выявлению подобных случаев, а также пресекать подобные правонарушения по всей строгости закона и нести ответственности по уголовным статьям [4].

На основании вышеизложенного нами предлагается внести ряд изменений в Уголовный кодекс РК.

Предлагаемые изменения в действующее уголовное законодательство:

*«Статья 296. Потребление в немедицинских целях, а также незаконное завладение и владение наркотиками*

*Потребление наркотиков в немедицинских целях - наказывается обязательными работами на срок от ста шестидесяти до ста восьмидесяти часов либо исправительными работами на срок до одного года.*

*Незаконное приобретение и (или) хранение наркотиков без цели сбыта в крупном или особо крупном размере -*

*наказывается обязательными работами на срок от ста*

---

---

восьмидесяти до двухсот сорока часов либо исправительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до одного года.

*Примечания: 1. Под наркотиками в Особенной части УК РК подразумеваются наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги или прекурсоры, изъятые из гражданского оборота на территории Республики Казахстан либо существенно ограниченные в нем.*

*Лицо, потребляющее наркотики в немедицинских целях, освобождается от уголовной ответственности в случае добровольного лечения от наркомании, если в его действиях отсутствуют признаки иного состава преступления.*

*Лицо, потребляющее наркотики в немедицинских целях и содействующее следствию в раскрытии, расследовании или пресечении преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, освобождается от уголовной ответственности с обязательным лечением от наркомании.*

*Статья 297 Незаконное приобретение, хранение, изготовление, переработка, транспортировка в целях сбыта и сбыт наркотиков*

*Незаконное приобретение, хранение, изготовление, переработка, транспортировка в целях сбыта наркотиков, -*

*наказываются лишением свободы на срок от двух до трех лет со штрафом в размере от двухсот до пятисот месячных расчетных показателей либо в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период от шести месяцев до одного года.*

*Сбыт наркотиков -*

*наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет со штрафом в размере от пятисот до тысячи месячных расчетных показателей либо в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период от одного года до трех лет.*

*Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные:*

- а) группой лиц по предварительному сговору;*
- б) в крупном размере;*

---

---

*в) в отношении заведомо несовершеннолетнего (-них), - наказываются лишением свободы на срок от семи до пятнадцати лет со штрафом в размере от тысячи до двух тысяч месячных расчетных показателей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период от двух лет до пяти лет.*

*Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, совершенные:*

*а) организованной группой или преступным сообществом (преступной организацией);*

*б) лицом с использованием своего служебного положения;*

*в) в отношении лица, заведомо малолетнего (-них);*

*г) в особо крупном размере, - наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати пяти лет со штрафом в размере от двух тысяч до пяти тысяч месячных расчетных показателей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период от трех до пяти лет либо пожизненное лишение свободы со штрафом в размере полученного или предполагаемого дохода в результате приобретения или сбыта наркотиков».*

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Токаев: В каждом спальном районе можно найти рекламу наркотиков // [https://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/tokaev-kajdom-spalnom-rayone-nayti-reklamu-narkotikov-367388/](https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/tokaev-kajdom-spalnom-rayone-nayti-reklamu-narkotikov-367388/) Tengrinews.kz

2. Апольский Е.А. Западноевропейская толерантность и мультикультурализм: опыт и перспективы правового регулирования в России // Вестник Костромского государственного университета им. Н.А. Некрасова. - 2014. - Т. 20. - № 5.

3. Легко найти, трудно наказать: как наркодельцы обходят законы Казахстана // <https://ru.sputniknews.kz/society/20190111/8827621/sinteticheskiye-narkotiki-kazakhstan.html/>

4. Синтетические наркотики - медленная смерть // <http://www.garant.ru>.

## ТҮЙІН

Мақалада жастар арасында Интернет арқылы есірткі тарату және қолдану проблемалары қарастырылады.

---

---

## РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются проблемы употребления и распространения наркотических веществ среди молодежи в сети Интернет.

## RESUME

The article considers with the problems of the use and distribution of drugs among young people on the Internet.

### **ӨТКІЗУ КЕЗІНДЕ, ҚЫЛМЫСТЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚОРҒАУ ОБЪЕКТІЛЕРІНЕ ЗИЯН КЕЛТІРЕТІН ЖЕДЕЛ-ІЗДЕСТІРУ ШАРАЛАРЫН ЖІКТЕУ**

*Скаков А.Б.,*

заң ғылымдарының докторы, профессор

*Абенов Р.Т.,*

2 курс магистранты, полиция капитаны

ҚР ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

Латын тілінен аударғанда жіктеу - «түсініктер мен заттарды жүйелеп бөлу және реттеу» [1, б. 210], «олардың жалпы белгілеріне байланысты кластарға, бөлімдерге, дәрежелерге бөлу» [2, б. 427] дегенді білдіреді. Сонымен қатар бұл терминді оның құрылу үрдісі мен жіктелуі және де жіктеуді пайдалану үрдісі деп те түсінуге болады [3, б. 6]. Түрлі құбылыстар мен заттарды ғылыми тұрғыдан негіздеп жіктеу, алдындағыға қарағанда тереңірек жаңа білімдерді игеруге алып келеді [4, б. 19]. Әрине, әлеуметтік құбылыстарды зерттеу, егер олар дифференцияланған және бір жүйеге келтірілген жағдайда жеңілірек болады.

Қылмыстық құқықты, заңмен қорғалатын мүдделерге айтарлықтай зиян келтіретін немесе адамға, қоғамға және мемлекетке сол қауіпті төндіруге жағдай жасайтын барлық әрекеттер қызықтырады. Осындай құқыққа қайшы әрекеттерден қорғау нысандары «Жедел-ізвестіру қызметі туралы» Заңда да қарастырылған. Олардың қатарына жедел-ізвестіру шараларын жатқызуға болады (одан әрі - ЖІШ). ЖІШ жүзеге асыру анықталған жағдайларда нақты қылмыстық құқықбұзушылықтардың құрамдарымен сырттай ұқсас

---

---

болуы мүмкін, сонымен қатар қылмыстық-құқықтық қорғалуға жататын объектілерге заңды зиян келтіруі мүмкін. Бұл жағдайда, зиян, өзіне қатысты ЖІШ жүргізіліп жатқан тұлғаларға, сонымен қатар үшінші тұлғаларға да келтірілуі мүмкін. Бұл ретте үшінші тұлғалар ретінде, өзіне қатысты жедел-ізвестіру шаралары жүргізіліп жатқан тұлғаға қатысы жоқ тұлғаларды түсіну қажет. Мысалы, бақылау жүргізу кезінде жедел қызығушылық тудырып отырған тұлғаның жеке құпиясы ғана бұзылып қоймай, соның қасында жақын жүрген тұлғаның да құқығы бұзылуы мүмкін; жасырын бақылау жүргізу кезінде, электр (телекоммуникациялық) байланыс желілері бойынша берілетін ақпаратты ұстап қалу мен алу барысында, өзіне қатысты жедел-ізвестіру шарасы жүргізіліп жатқан абоненттің құпиялылық құқығы бұзылып қана қоймай, сонымен сөйлесіп жатқан адамның құпиялылық құқығы да бұзылады.

Жедел-ізвестіру шарасы заңмен анықталмаған. Бірақ, ол бірнеше рет жедел-ізвестіру ғылымының зерттеу пәні ретінде қарастырылған [5, б. 18]. Біздің зерттеуіміздің мақсаттарының өзгеше болуына байланысты біз бұл мәселелер бойынша пікірталас жүргізбейміз, алайда, толығымен алғанда жедел-ізвестіру шараларының, сонымен қатар оның түрлерінің нормативтік анықтамасының болмауы заңнамалық техникадағы айтарлықтай кемшілік болып табылатындығын атап өту қажет және де ол жедел-ізвестіру қызметі субъектілерінің құқыққолданушылық қызметінде оны бірыңғай түсінуге қиыншылықтар тудырады. Бұл мақалада, біз, ТМД қатысушы – мемлекеттерінің Парламент аралық ассамблеясының пленарлық отырысында бекітілген «Жедел-ізвестіру қызметі туралы» ТМД Модельдік заңында анықталған жекелеген санаттарын қолданамыз (одан әрі – Модельдік заң) [6]. Көрсетілген халықаралық қайнар-көзге сәйкес, «жедел-ізвестіру шаралары-бұл ұлттық заңнамамен бекітілген жедел-ізвестіру қызметінің тапсырмаларын шешу мақсатында мемлекеттік органдармен жария немесе жасырын жүзеге асырылатын шаралар жүйесі». Жедел-ізвестіру шараларының түрлері туралы айтқанда олардың нақты тізімі Қазақстан Республикасының «Жедел-ізвестіру қызметі туралы» Заңының 11-бабында қарастырылғанын атап өту қажет. Оларға мыналар жатады:

1. Жалпы жедел-ізвестіру іс-шаралары мыналар болып



---

---

табылады:

- 1) адамдарға сауал қою;
- 2) азаматтармен жария және жасырын қатынастар орнату, оларды жедел-ізвестіру қызметіне пайдалану;
- 3) енгізу;
- 4) қылмыстық іс-әрекетті имитациялайтын мінез-құлық таныту;
- 5) астыртын кәсіпорындар мен ұйымдар құру;
- 6) бақыланатын өнім беру;
- 7) заңмен қорғалатын жеке өмірге, тұрғын үйге қол сұғылмауын, өзінің және отбасының құпиясын, сондай-ақ жеке салымдары мен жинаған қаражатының, жазысқан хаттарының, телефон арқылы сөйлескен сөздерінің, почта, телеграф арқылы және басқа да жолдармен алысқан хабарларының құпиялылығын қозғамайтын мәліметтер алу үшін техникалық құралдарды қолдану;
- 8) анықтамалар алу;
- 9) үлгілерді алу;
- 10) жедел сатып алу;
- 11) іздеу-қызмет иттерін пайдалану;
- 12) жеке адамды белгілері бойынша іздеу және ұқсастыру;
- 13) ақпаратты заңсыз алып тастау қондырғыларын іздеу;
- 14) құқыққа қарсы әрекеттер іздерін табу, жасырын орнықтыру және алып қою, оларды алдын ала зерттеу;
- 15) қылмысты әзірлеуші, жасаушы немесе жасаған адамның ізіне түсу және оны ұстау;
- 16) ұстап алынған адамдардың жеке басын жете тексеруді, оларда болатын қылмыстық әрекетке қатысты болуы мүмкін заттар мен құжаттарды алып қоюды, сондай-ақ, тұрғын үй-жайларды, жұмыс орындары мен өзге де орындарды жете тексеруді, көлік құралдарын жете тексеруді куәгерлердің қатысуымен жүзеге асыру;
- 17) қарулы қылмыскерлерді қолға түсіру жөніндегі операцияларды жүргізу;
- 18) байқау.

2. Арнаулы жедел-ізвестіру іс-шаралары мыналар болып табылады:

- 1) адамды немесе орындыжасырын аудио-және (немесе)

---

---

бейнебақылау;

2) электр (телекоммуникация) байланысының желілері арқылы берілетін ақпаратты жасырын бақылау, ұстап алу және алу;

3) абоненттер және (немесе) абоненттік құрылғылар арасындағы қосылулар туралы ақпаратты жасырын алу;

4) компьютерлерден, серверлерден және ақпаратты жинауға, өңдеуге, жинақтауға және сақтауға арналған басқа құрылғылардан ақпаратты жасырын алу;

5) пошта жөнелтілімдері мен өзге жөнелтілімдерді жасырын бақылау;

6) жасырын кіру және (немесе) орынды жасырын зерттеп қарау.

Іздестіру сұрақтарына арналған басылымдарда, атап өтілген шаралардың нақты тізімі көрсетілгенімен, жедел-іздігі қызметінде Заңмен қарастырылмаған әрекеттер кездесетіндігі негізделіп бекітіледі. Оған мысал, тұрғын жайға кіріп іздігі бақылау жүргізу, адам дауысының үлгілерін жинақтау [7, б. 305], қылмыстар немесе қылмысқа дайындалып жатқан тұлғалар туралы, жасалған немесе жасалайын деп жатқан қылмыстар туралы ақпараттарды сатып алу, адамдардың айрықша психофизиологиялық мүмкіндіктерін пайдалану, жедел келіссөздер [8, б. 14] және т.б. Алайда, біз одан әрі Қазақстан Республикасының «Жедел-іздігі қызметі туралы» Заңының 11-бабында қарастырылған әрекеттер туралы сөз қозғайтын боламыз, себебі біздің зерттеу объектісі болып табылатын құқық қатынастар осы жағдайда ғана туындауы мүмкін.

Басқа маңызды мәселе, жедел-іздігі шараларын жіктеу сұрақтары болып табылады, себебі бұл мәселе ұзақ уақыт бойы жедел-іздігі ғылымы өкілдерінің назарын өзіне аударып жүрген өзекті мәселелерінің бірі болып қала беруде. Бұл сұрақ көптеген авторлардың зерттеу пәні болған [9, б. 81]. Бұл зерттеулерде жіктеудің критерийлері жедел-іздігі сипатқа ие болған. Сонымен қатар, оларда қылмыстық құқықтық жүйелеу сұрақтары қарастырылмаған деп айтуға болады. Атап өтетін жағдай, жедел-іздігі шараларын дифференциациялау мәселесі біздің зерттеу үшін де қызығушылық тудырады.

Осылайша, А.Ю. Шумилов өзінің алғашқы зерттеу жұмыстарында

---

---

жедел-іздістіру шараларын «жай» және «өткір» деп бөліп қарастырған [10, б. 9-10]. Оның ойынша, онымен жіктелетін ЖІШ мынадай ерекшеліктерге ие болған, мәселен, ЖІШ бірінші тобы, екінші топқа қарағанда адам құқықтарын шектеуді талап етпейді. Алайда, ғалым кейінгі соңғы жұмыстарының бірінде бұндай пайымдауынан бас тартып, барлық жедел-іздістіру шаралары заңды мүдделер мен құқықтарға зиян келтіруі мүмкін екендігін мойындаған [11, б. 129].

А.Е. Четиннің «Обеспечение прав личности при проведении оперативно-розыскных мероприятий» атты монографиясы да назар аударуға тұрарлық [9, б. 90]. Онда, жедел-іздістіру шараларын топтарға бөлу негіздерінің бірі ретінде «конституциялық құқықтарды шектеудің сипаты мен тереңдігі» табылады [9, б. 93]. Сонымен қатар, автор ЖІШ адамдардың конституциялық құқықтары үшін зияны жағынан да қарастырады. Осы орайда, қылмыстық-құқықтық қатынастар туындауы мүмкін екендігіне назар бөлінбейді. Конституциялық құқықтарды шектеуді саралау өлшемі ретінде қарастыру, біздің ойымызша, жедел-іздістіру шараларының қылмыстық-құқықтық сипатына толық көлемде сай келмейді [9, б. 109]. Бұл дегеніміз, ең алдымен бұл құқықтарды шектеу дәрежесі, нақты қоғамдық қатынастарды қорғайтын құқық саласын анықтауға әсер етеді. Айқын мысал ретінде, ҚР Конституциясымен қарастырылған меншік құқығы бола алады (ҚР Конституциясының 26-бабы). Ол қылмыстық құқық нормаларымен қорғалады. Ерекшелігі келтірілген зиянның көлеміне байланысты болады (мысалы, ҚР ҚК-нің 188-б. 1-б. (ұрлық) және ҚР ҚК-нің 187-б. 1-б. (ұсақ-түйек жымқыру)).

Осылайша, жоғарыда айтылғанның негізінде «азаматтардың конституциялық құқықтарын шектеу» түсінігі «қылмыстық-құқықтық қорғау объектілеріне келтірілген зиян» санатына қарағанда кең екендігі туралы қорытынды жасауға болады.

### ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

1. Философский словарь : пер. с нем. / под ред. Г. Шишкоффа; общ.ред. В.А. Малинина. - М., 2003.
2. Философский словарь / под ред. И.Т. Фролова. - М., 2001.
3. Розова С.С. Классификационная проблема в современной

---

---

науке. - Новосибирск, 1996.

4. Кадников Н.Г. Классификация преступлений по уголовному праву России : дис. ... д-ра юрид. наук. - М., 2000.

5. Чечетин А.Е. Оперативно-розыскные мероприятия: понятие, сущность, структура. - Барнаул, 2004.

6. Модельный закон СНГ об оперативно-розыскной деятельности (новая редакция): принят на двадцать седьмом пленарном заседании Межпарламентской ассамблеи государств – участников СНГ: постановление от 16 ноября 2006 г. № 27-6 // <http://docs.cntd.ru> (дата обращения: 17.05.2017).

7. Оперативно-розыскная деятельность: учебник / под ред. К. К. Горяинова, В. С. Овчинского, А. Ю. Шумилова. М., 2001.

8. Аتماжитов В.М., Бобров В.Г. О законодательном регулировании оперативно-розыскной деятельности. - М., 2003.

9. Чечетин А.Е. Обеспечение прав личности при проведении оперативно-розыскных мероприятий: монография. - СПб.: СПбУ МВД России, 2016.

10. Шумилов А.Ю. Юридические основы оперативно-розыскных мероприятий: учеб.пособие. - М., 1999.

11. Шумилов А.Ю. Оперативно-розыскная наука в Российской Федерации: монография: в 3 т. Т. 1: Оперативно-розыскная деятельность и формирование науки о ней: монография. - М.: ИД Шумиловой И.И., 2013.

## ТҮЙІН

Мақалада жедел-іздістіру шараларын өткізу кезінде қылмыстық-құқықтық қорғау объектілеріне зиян келтіретін шараларды жіктеу сұрақтары қарастырылады.

## РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются вопросы классификации оперативно-розыскных мероприятий, при проведении которых причиняется вред объектам уголовно-правовой охраны.

## RESUME

The article considers the classification of investigative measures, during which harm is caused to the objects of the criminal law protection.

---

---

**5 СЕКЦИЯ. ҚЫЛМЫСТЫҚ-АТҚАРУ ЖӘНЕ  
ПРОБАЦИЯЛЫҚ ҚЫЗМЕТІН ҰЙЫМДАСТЫРУ ЖӘНЕ  
ЖҮЗЕГЕ АСЫРУ: ҚАЗІРГІ МӘСЕЛЕЛЕРІ ЖӘНЕ  
ОЛАРДЫҢ ТИІМДІЛІГІН АРТТЫРУ КЕЛЕШЕГІ**

**СЕКЦИЯ 5. ОРГАНИЗАЦИЯ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ  
УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ И ПРОБАЦИОННОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: СУЩЕСТВУЮЩИЕ ПРОБЛЕМЫ  
И ПЕРСПЕКТИВЫ ПОВЫШЕНИЯ  
ИХ ЭФФЕКТИВНОСТИ**

**МЕЖДУНАРОДНАЯ ПРАКТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
СЛУЖБ ПРОБАЦИИ**

*Айтуарова А.Б.,*

начальник НИЦ, кандидат юридических наук,  
полковник полиции

Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева

В Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 24.08.2009 года № 858, была поставлена задача приблизить пенитенциарную систему к международным стандартам - гуманизации уголовной политики, декриминализации многих уголовных преступлений, смягчению уголовной ответственности, депенализации, применению мер наказания, альтернативных лишению свободы [1]. Реформа уголовного правосудия позволила сократить количество осужденных в местах лишения свободы и лиц, содержащихся под стражей, с 63,6 тыс. чел. (2010) до 35,2 тыс. чел. (2018).

Для повышения эффективности реализации поставленных задач, которая соответствует Концепции, несомненно, важное значение имеет изучение международного опыта зарубежных стран, в первую очередь, в области социальной реабилитации и адаптации лиц, оказавшихся в сфере уголовного судопроизводства. Практика правоохранительной деятельности этих государств свидетельствует о высокой эффективности пробации в исправлении

---

---

данной категории лиц, в снижении уровня преступности, а также в её частной и общей профилактики.

Вместе с тем, на наш взгляд, не все положения норм права зарубежных стран в рассматриваемой сфере без подробного разбора следует внедрять в наше национальное законодательство. В Законе РК «О пробации» [2] следует учитывать национальный менталитет, господствующий в обществе, предыдущий опыт деятельности правоохранительных органов, в том числе уголовно-исполнительной системы, и другие обстоятельства. Так, например, в правоохранительной деятельности нашего государства имеется богатый опыт реализации отдельных видов института пробации, в первую очередь, так называемых «приговорной» и «постпенитенциарной».

При реализации карательно-воспитательного процесса в отношении осужденных, условно привлеченных к наказаниям, альтернативным лишению свободы, условно-досрочно освобожденных, освобожденных по отбытию срока наказания, в отношении которых установлен административный надзор и т.д., казахстанскими правоохранительными органами выработаны ряд эффективных воспитательных, профилактических, социальных мер, не учесть которые при разработке закона нельзя.

Вместе с тем, международный опыт применения пробации свидетельствует о значительном ее потенциале в процессе профилактики преступности. Именно полное применение всех видов пробации существенно повысит ее эффективность.

В этой связи, следует рассмотреть дефиницию «пробация» с различных источников.

Статья 1 Закона РК «О пробации» определяет пробацию как систему видов деятельности и индивидуально определяемых мер контрольного и социально-правового характера, направленных на коррекцию поведения лиц, категории которых определены законом, для предупреждения совершения ими уголовных правонарушений [2].

Пробация (от англ. *probation* - испытание) - в уголовном праве США, Англии и ряда других стран это вид условного осуждения, при котором осужденный помещается на время испытательного срока, установленного судом, под надзор специальных органов;

---

---

возможен и ряд дополнительных ограничений (не посещать определенных мест, воздерживаться от общения с определенными лицами и т.п.) [3].

Пробация (от лат. *probatio* - испытание) — форма условного осуждения в ряде стран (США, Великобритания и др.), при котором осужденный без лишения его свободы поступает под надзор специальных органов. Срок probation и требования к осужденному, находящемуся в таком режиме, определяются в приговоре суда [4].

Изучение опыта зарубежных стран, где служба probation имеет многолетнюю историю, показывает довольно широкий спектр в исполняемых ею функциях, что в свою очередь приводит к разнообразию построения этого государственного органа.

Особенность рассматриваемого правового института заключается в том, что отсутствует единое общепринятое его понимание. Что касается термина «условное осуждение», то он не может быть признан универсальным, поскольку употребляется только в континентальной Европе и неточно передает содержание данного института (осуждение является реальным, а условным считается неприменение наказания). Отсрочка в исполнении наказания (простая отсрочка) и отсрочка в осуждении, обремененная надзором, имеют свои национальные названия (probationная система, система испытания, уголовный надзор, защитный надзор, условное осуждение и т.п.), которые на первоначальном этапе своего развития могли рассматриваться в качестве синонимов. Однако в последующем в законодательстве большинства стран, в том числе США и Англии, простая отсрочка (условное осуждение) и отсрочка осложненная (probation) были закреплены в качестве самостоятельных санкций, что не позволяет говорить об их тождественности.

В Англии условное осуждение уходит историческими корнями в эпоху средних веков и в XIX столетии оформляется законодательными актами. В 1879 году судьи получили право освобождать лиц, виновных в преступлениях небольшой тяжести, от тюремного заключения. Данная процедура сопровождалась отобранием подписки, вменяющей в обязанность испытуемому подвергнуться наказанию и денежному штрафу в случае совершения в испытательный период



---

---

новых правонарушений. Акт 1887 года вводит в Соединенном Королевстве институт probation. Согласно положениям данного Закона, основаниями для ее применения являются совершение преступления впервые и его небольшая опасность (максимально возможный срок тюремного заключения не превышает двух лет). При наличии этих условий суд был вправе не назначать наказание и освободить обвиняемого под залог или поручительство. В отношении обвиняемого устанавливалось требование являться в суд по первому вызову, возместить потерпевшему причиненный ущерб, в течение испытания не нарушать законов. Если отмеченные обязанности оказывались невыполнимыми, суд приговаривал правонарушителя уже к наказанию, также дополняемому денежными взысканиями.

В 1907 году принимается специальный Акт об испытании преступников (Probation of offenders act). В нем более четко регламентируются основания применения probation. В частности, решая вопрос о ее назначении, суд должен учитывать не только тяжесть преступления, но и особенности личности подсудимого: его возраст, состояние здоровья, интеллектуальное и эмоциональное развитие, жизненный опыт, предшествующий рассматриваемому правонарушению.

Кроме того, вводился институт надзора за поведением условно осужденного. Этот надзор осуществляли офицеры probation, находившиеся под контролем мировых судей.

В Великобритании институт probation регламентируется Законом о полномочиях уголовных судов (1973). Перспективы ее назначения в каждом конкретном случае обуславливаются выводом суда о целесообразности обращения к данной мере воздействия с учетом природы преступления, характера преступника, а также обстоятельств, отягчающих и смягчающих ответственность. За время существования службой probation Великобритании накоплен значительный опыт в области исполнения наказания, не связанного с лишением свободы, который может быть использован и используется на первоначальном этапе развития служб probation в странах, где до недавнего времени не существовало единой системы работы с осужденными в условиях проживания в обществе [5, с. 62].

---

---

В одних государствах законодатель определяет условное осуждение как наказание (например, Швеция, Финляндия, Латвия), в других – относит к иным мерам уголовно-правового характера (например, Англия, Дания), в третьих – связывает применение этой меры с освобождением от наказания (например, Эстония), а в некоторых странах вообще не обозначает природу данного института (например, США).

В США в 1869 году учреждается специальная должность агента, в обязанности которого входило посещение несовершеннолетних в пенитенциарных заведениях, наблюдение за правонарушителями. Агенту предоставлялось право освобождать подростков на свободу на условиях хорошего, законопослушного поведения с их стороны. Одновременно он оказывал различную помощь несовершеннолетнему.

Подобная система с 1878 года распространяется и на взрослых и одновременно появляется институт должностных лиц, исполняющих приговор о направлении на испытание (Probation officer). По существу это было возникновение probation в США. Английский опыт становления probation оказал значительное влияние на развитие данного института в правовой системе США.

На общегосударственном уровне probation в этой стране стала применяться с 1925 года на основе соответствующего федерального закона. Это означало, что в отношении данной меры уголовно-правового воздействия сложилось позитивное представление юристов, правительственных структур, общественности США [6, с. 6].

Службами probation осуществляются функции оказания суду в избрании адекватного наказания посредством оценки жизненной ситуации обвиняемого, его социального статуса, психологических особенностей личности, вероятности совершения повторных преступлений (выполняются службами probation Швеции, Дании, Финляндии, Норвегии, Эстонии, Латвии, Молдовы и т.д.).

Данные государственные органы часто занимаются подготовкой социального расследования или доклада для суда до вынесения приговора, предоставляя информацию о личности, семейном положении, образовании, работе и состоянии здоровья правонарушителя. Такие доклады могут включать предложение или рекомендацию о

---

---

соответствующем приговоре и оценку пригодности правонарушителя для приговора, который заключается в надзоре за осужденным в общине.

Работа службы пробации в Латвии осуществляется по следующей схеме: клиенту пробации составляется план постпенитенциарной помощи, действия, предусмотренные в плане, координирует работник пробации, при необходимости подконтрольного могут направить в центр социальной реабилитации, а также назначить ему обязательное участие в коррекционных программах [7, с. 25]. Сотрудники данной службы наделены следующими правами: требовать от клиента выполнения обязанностей, установленных приговором суда, контролировать, как подопечный выполняет вмененные ему требования, предъявляемые в соответствии с планом надзора, получать о нем информацию, приглашать в Государственную службу пробации [8, с. 86].

Служба пробации Латвии охватывает не только сферы деятельности по работе с условно осужденными и условно-досрочно освобожденными гражданами. В качестве ее отдельных специфических функций можно выделить подготовку в процессе судебного разбирательства, независимого от следственных органов, доклада суду о социальной опасности гражданина, организацию процедур примирения заинтересованных субъектов уголовного процесса [6, с. 26].

Подобный опыт есть и в Германии. В ФРГ обязанностями службы пробации является предоставление информации суду о поведении осужденного, грубых или неоднократных нарушениях условий или обязанностей, о социальных, семейных обстоятельствах, характере осужденного, а также об органах и организациях, которые смогут принять на себя задачи по его трудоустройству [9, с. 20].

В Японии созданы и функционируют органы реабилитационной защиты, включающие центральные, районные комиссии и состоящие при них пункты защитного надзора. Их основная задача - оказание правонарушителям разносторонней помощи. Серьезный вклад в это дело вносят многочисленные общественные организации. В отношении освобождаемых из мест лишения свободы в течение восьми месяцев реализуются меры по подысканию им жилья,

---

---

работы.

В Южной Корее функционирует служба по условно-досрочному освобождению и Агентство гражданской реабилитации, призванное осуществлять опеку и оказывать помощь бывшим осужденным [8, с. 83].

Подобная службы есть в Китае, где для наблюдения за лицом, освобожденным из мест лишения свободы, назначается специальный государственный орган, который при помощи заинтересованных общественных движений помогает бывшим осужденным занять свое место в обществе [10, с.158].

Во Франции, Бельгии и других государствах континентальной Европы суд первоначально выносил приговор и назначал конкретную меру уголовно-правового воздействия, затем постановлял об условном ее неприменении в отношении преступника. Условно осужденный должен был не совершать новых противоправных деяний, однако требований к его образу жизни не ставилось. Ответственность за новое преступление основывалась на принципе совокупности наказаний, что, конечно, влекло отмену probationii.

Франко-бельгийская система, в отличие от США и Великобритании, не предусматривала подписки и денежного залога, что, несомненно, способствовало распространению применения условного осуждения, ибо для малоимущих правонарушителей предоставить залог было практически невозможно. Однако негативным моментом французской probationii являлось отсутствие системы судебного контроля за поведением испытуемых, известного англо-американской системе. Данное обстоятельство не могло не влиять отрицательным образом на эффективность условного осуждения.

В начале XX века складываются две основные формы probationii: англо-американская и франко-бельгийская. Эти формы, наряду с общими признаками, имели отличительные особенности, обусловленные типом исторического развития национального уголовного права.

В 1910 году Международный пенитенциарный конгресс, оценивая практику применения условного осуждения, в своей резолюции отдал предпочтение англо-американской системе. Это во многом предопределило ее дальнейшее широкое распространение.

Таким образом, институт probationii возник в Англии и США

---

---

и является вполне традиционным для уголовной юстиции этих стран. Однако в других государствах также существуют различные формы условного освобождения преступников от реального отбывания наказания (защитный надзор в Японии, условная отсрочка исполнения наказания в ФРГ, условное осуждение в Нидерландах и т.п.). Термин «пробация» в законодательных актах большинства государств континентальной правовой семьи не используется, так как существуют собственные обозначения условного неисполнения наказания.

Различны и категории осужденных, находящихся под контролем службы пробации – это условно осужденные, осужденные с отсрочкой исполнения приговора, условно-досрочные освобожденные, в том числе и с интенсивным контролем (электронный мониторинг). В некоторых странах служба пробации исполняет наказание в виде общественных работ, принудительные работы.

Особенности в построении службы объясняются отличиями в формировании структур государственных органов управления, правовыми традициями, видами наказаний. Из сказанного следует сделать вывод о том, что не существует единой модели службы пробации.

Несмотря на различия во взглядах и особенности законодательного оформления в каждом отдельном государстве суть условного осуждения везде одинакова – отложить исполнение наказания за совершенное преступление под определенным условием, если есть основание полагать, что цели наказания могут быть достигнуты без его реального отбытия.

На наш взгляд, гармоничное взаимодополнение и сочетание национального и международного опыта в рассматриваемой сфере, позволит обеспечить высокий потенциал правового регулирования общественных отношений, складывающихся в процессе пробации. Особенно, высказанное нами мнение справедливо при реализации ранее неизвестных для национального уголовного судопроизводства досудебной и пенитенциарной пробации.

Изучение, обобщение и анализ зарубежного опыта ресоциализации осужденных к лишению свободы играет важную роль в определении основных направлений социальной политики в отношении граждан, осужденных к лишению свободы. Безусловно, не все эти идеи

---

---

в силу ряда причин могут быть интегрированы в уголовно-исполнительное законодательство нашей республики. Подобного рода опыт может стать неким ориентиром на пути совершенствования отечественной пенитенциарной системы.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года: Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 (с изм. и доп. по сост. на 16.01.2014 г.).

2. О пробации: Закон Республики Казахстан от 30 декабря 2016 № 38-VI.

3. Большой юридический словарь / А.Я. Сухарев, В.Е. Крутских, А.Я. Сухарева. - М.: Инфра-М., 2003.

4. Большой юридический словарь // [https://www.internet-law.ru/dic/jurisprudence.php?dic\\_tid=5224](https://www.internet-law.ru/dic/jurisprudence.php?dic_tid=5224)

5. Крайнова Н. Ресоциализация осужденных. Зарубежный опыт // Уголовное право. - 2002. - № 2. - С. 83.

6. Ивашко Н.Н., Кунаш К.А., Луценко В.Е., Морозова А.Л. Службы пробации Великобритании и США: учебное пособие. - Новокузнецк: ФКОУ ВПО Кузбасский институт ФСИН России, 2013.

7. Цининя Е. Социальная реабилитация и реинтеграция бывших осужденных в Латвии // Ведомости Уголовно-исполнительной системы. - 2009. - № 2. - С. 25-26.

8. Ляхманов Е.И. Обзор отечественного и зарубежного опыта ресоциализации осужденных как средства противодействия рецидивной преступности и предложения о создании специализированной службы, в функциональные обязанности которой входила бы деятельность в данной сфере // Бюллетень Министерства юстиции Российской Федерации. - 2010. - № 9. - С. 86.

9. Никитин А.М. Зарубежный опыт постпенитенциарной адаптации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы // Российская юстиция. - 2013. - № 8. - С. 20.

10. Скаков А.Б. Повышение эффективности уголовно-исполнительной политики Казахстана и России в сфере исполнения наказаний,

---

---

альтернативных лишению свободы, и социальной адаптации  
// Человек: преступление и наказание. - 2018. - № 26 (2). - С.  
154-161.

### ТҮЙІН

Мақала авторы қылмыстың алдын алу процесінде пробация қызметін қолданудың халықаралық тәжірибесінің кейбір аспектілерін қарастырады.

### РЕЗЮМЕ

В статье автор рассматривает некоторые аспекты международного опыта применения службы пробации в процессе профилактики преступности.

### RESUME

In the article the author considers some aspects of the international experience of probation service application in the process of crime prevention.

## **К ПРОБЛЕМЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УГОЛОВНО- ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИНСПЕКЦИЙ С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

*Асадов В.В.,*

доцент кафедры организации режима и оперативно-  
розыскной деятельности в УИС, кандидат юридических наук,  
майор внутренней службы  
Псковский филиал Академии ФСИН России

Современная уголовно-исполнительная политика Российской Федерации нацелена на применение наказаний, соизмеримых с совершенным преступлением, поиск и использование новых форм и методов исправительного воздействия на осужденных, организационных механизмов социальной работы с осужденными, закрепление в уголовно-исполнительном законодательстве Российской Федерации форм социальной, психолого-педагогической работы с осужденными в качестве основного средства исправления осужденных [5]. В связи с этим происходит расширение применения наказаний и уголовно-правовых мер, не связанных с лишением

---

---

свободы. Безусловно, наказание без изоляции от общества – это правовая льгота, которая позволяет осужденному нести наказание без лишения свободы, дает возможность сохранить семью, общественно полезные связи. Такой осужденный не испытывает на себе негативного влияния субъективной культуры мест лишения свободы, а значит, у него больше шансов вернуться к правопослушному образу жизни. Осужденный этой категории может осознать свой проступок и доказать исправление, оставаясь в целом в привычной для него среде.

Ежегодно по учетам уголовно-исполнительных инспекций (УИИ) проходит около 1 млн осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией осужденного от общества: в 2018 г. – 1 034 029 осужденных, 2017 г. – 989 228, 2016 г. – 871 786 осужденных [9]. Среди осужденных к наказаниям без изоляции от общества большинство – 53,7 % – составляют условно осужденные, 8,8 % – осужденные к исправительным работам, 6,6 % – осужденные к обязательным работам.

Тем не менее следует отметить, что в последние годы суды все чаще применяют наказания в виде обязательных и исправительных работ. По официальным данным, число осужденных к исправительным работам в 2017 году по сравнению с 2016 годом возросло на 42,6 % и составило 42 384 человека (в 2016 г. – 24 324 чел.), в 2018 году эта цифра увеличилась еще на 5,3 % и составила 44 737 осужденных. Если проанализировать данные по назначению наказания в виде обязательных работ, то можно увидеть несколько другую тенденцию: увеличение количества осужденных к обязательным работам в 2016 году на 37,3 %, или 39 344 (2015 г. – 24 677 чел.), а затем незначительное, но снижение – 36 747 осужденных, или – 6,6 %, в 2017 году и 33 889 осужденных, или –7,8 %, в 2018 году.

В то же время, несмотря на постепенное снижение, по-прежнему самую многочисленную категорию осужденных к наказаниям без изоляции от общества составляют условно осужденные: в 2016 г. – 261 355 человек, или 61,8 % от общего числа осужденных состоящих на учете УИИ; в 2017 г. – 280 391, или 55,6 %; в 2018 г. – 274 019, или 53,7 %.

Важно подчеркнуть, что, несмотря на достаточно большую работу,



---

---

выполняемую УИИ, и предпринимаемые УИИ профилактические меры, процент совершения повторных преступлений этой категорией лиц остается достаточно высоким. Так, в 2018 г. снято с учета УИИ в связи с осуждением за новое преступление 19 002 человека, или 1,8 % (в 2017 г. – 15 692 человека, или 1,6 %; в 2016 г. – 10 652 осужденных, или 1,2 %) [9].

Совершение осужденным повторного преступления свидетельствует о неэффективности применяемого к нему вида наказания, а также о том, что УИИ не справляются в полном объеме с задачами, возложенными на них. Это подтверждают и результаты проведенного нами исследования. Так, более половины опрошенных сотрудников УИИ полагают, что инспекции не могут противостоять совершению повторных преступлений осужденными к наказаниям без изоляции от общества.

Неоднократно на разном уровне высказывалось мнение о том, что предупредительно-профилактическая работа с осужденными не должна носить спонтанный или разовый характер. Это должна быть комплекс мер, направленных на предупреждение совершения осужденными без изоляции от общества повторных преступлений. И здесь, безусловно, определяющее значение будет иметь межведомственное (внешнее) взаимодействие УИИ с подразделениями органов внутренних дел, администрацией предприятий, учреждений и организаций, в которых работают осужденные, органами местного самоуправления, судами и общественными объединениями. Каждое из направлений взаимодействия имеет свое важное значение и обусловлено в первую очередь рядом причин, по которым осужденные без изоляции от общества совершают повторные преступления.

Взаимодействие УИИ с органами местного самоуправления – это совместная деятельность занимающих равноправное положение элементов системы различных органов и учреждений, направленная на решение общих задач – на эффективное исполнение наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества [8, с. 9].

Возможность налаживания взаимодействия УИИ с органами местного взаимодействия определяется наличием общих целей в их деятельности. Общими целями деятельности УИИ и органов местного самоуправления в данном случае выступают

---

---

противодействие совершения преступлений, в том числе и повторных, на территории муниципального образования, повышение безопасности региона. Безусловно, на это напрямую влияет эффективность исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества.

Основными направлениями взаимодействия УИИ с органами местного самоуправления являются:

- 1) взаимодействие в рамках согласованной деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью;
- 2) взаимодействие по вопросам правотворчества;
- 3) взаимодействие в процессе профилактики правонарушений;
- 4) процессуальное взаимодействие в судопроизводстве. [7, с. 98].

Актуальным на сегодняшний день остается вопрос правового регулирования взаимодействия УИИ с органами местного самоуправления. В настоящее время в законодательстве Российской Федерации отсутствует документ, регулирующий взаимодействие УИИ с органами местного самоуправления, что нередко затрудняет организацию такого взаимодействия.

Сама возможность организации взаимодействия УИИ с органами местного самоуправления заложена в Конституции Российской Федерации. Так, в п. 2 ст. 132 Конституции Российской Федерации закреплено, что «органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями» [2].

Кроме того, в п. 1 ст. 49 УК РФ определено, что «вид обязательных работ и объекты, на которых они отбываются, определяются органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями» [3]; в п. 1 ст. 50 УК РФ указано, что «осужденный, не имеющий основного места работы, отбывает исправительные работы в местах, определяемых органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями, но в районе места жительства осужденного» [3].

Так, в соответствии с ч. 1 ст. 25 УИК РФ наказание в виде обязательных работ исполняют УИИ по месту жительства осужденных. Вид работ и объекты, на которых они отбываются, определяются органами местного самоуправления по согласованию с УИИ

---

---

[4]. Законодатель закрепил за УИИ право при необходимости направлять обращение в органы местного самоуправления для внесения изменений в перечень [6].

Тем не менее нередки случаи, когда осужденных направляют отбывать обязательные работы в организации, учреждения и на предприятия, которые не определены органами местного самоуправления или где им отказывают в трудоустройстве, ссылаясь на отсутствие вакансий. На наш взгляд, одна из причин этого – отсутствие в ряде регионов утвержденного перечня организаций для отбывания обязательных работ.

В то же время организации, входящие в такой перечень, неохотно берут осужденных на работу, они не заинтересованы в трудоустройстве осужденных. И связано это в первую очередь с тем, что, как правило, осужденные не имеют нужной квалификации, недобросовестно относятся к выполняемой работе и т.д.

Здесь обнаруживается некоторое противоречие: с одной стороны, организации и предприятия отказываются трудоустроить осужденных, с другой – осужденные не желают работать. В то же время отсутствие места работы – это одна из ключевых причин ненадлежащего исполнения осужденным наказания, возложенного на него судом.

В связи с этим целесообразно обратиться к положительному опыту зарубежных стран.

Так, представляется положительным опыт зарубежных стран, где органы местного самоуправления составляют перечень работ, подлежащих выполнению (например, США, Финляндия, Норвегия, Швеция, Дания).

Правонарушители исполняют различного рода общественные задания: уборка и оформление парков, садов, скверов, улиц, посадка деревьев; покраска и ремонт заборов; разбивка садов и цветников; оформление общественных зданий; производство в мастерских службы пробации товаров широкого потребления для продажи; выращивание дешевых овощей для пожилых людей и их консервирование; оказание помощи престарелым и больным; работа в клубах для пенсионеров; участие в реализации социальных программ муниципалитетов.

Интересно, что некоторые осужденные по завершении срока

---

---

наказания продолжают заниматься такого же рода общественной деятельностью, что свидетельствует о правильности выбора меры наказания и об эффективности оказанного на них воспитательного воздействия.

Представляется, что главным недостатком в организации взаимодействия УИИ с органами местного самоуправления является формальный подход к такому взаимодействию. Органы местного самоуправления должны не просто составить перечень организаций и предприятий, куда могут быть трудоустроены осужденные, но и помогать в подборе таких мест. Эти вопросы должны обсуждаться на совместных совещаниях УИИ и органов местного самоуправления. Возможно, необходимо в штате администраций региона предусмотреть должность сотрудника, отвечающего за координацию обязательных и исправительных работ. Одной из функций такого сотрудника станет подбор мест работы для осужденных в муниципальных структурах либо в неправительственных или благотворительных организациях, а также помощь в осуществлении контроля за этой категорией осужденных.

Важным вопросом при исполнении наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, остается вопрос сохранения социально полезных связей осужденных. Нередко осуждение, в том числе к наказаниям и мерам, не связанным с изоляцией осужденного от общества, приводит к разрыву социально полезных связей: разрушение семьи, утрата связей с родными и близкими, потеря работы и т.д.

Важным документом, ориентирующим на такую работу, выступает Европейская конвенция о надзоре за условно осужденными правонарушителями, подписанная 30 ноября 1964 г. [1].

В краткой преамбуле подписавшие Конвенцию члены Совета Европы, «принимая твердое решение достичь совместных действий в борьбе с преступностью», ставят перед собой цель – «гарантировать на территории Договаривающихся Сторон либо социальную реабилитацию осужденных, получивших условный приговор, и условно освобожденных судом их государства, либо гарантировать приведение в исполнение приговора, если предписанные условия не выполнены».

---

---

В ст. 1 Европейской конвенции о надзоре за условно осужденными или условно освобожденными правонарушителями обозначена социальная направленность работы с правонарушителями, где основными формами воздействия на них должны являться надзор и наблюдение за ними, цель которых – способствовать хорошему поведению и адаптации к социальной жизни. Отмечается, что при отсутствии стремления этих правонарушителей к исправлению возможно применение судом дополнительных санкций либо приведение в исполнение объявленного реального приговора [1].

Безусловно, сохранить общественно полезные связи намного проще, чем их заново выстроить. В связи с этим существенную помощь в этом вопросе могут оказать органы местного самоуправления. УИИ самостоятельно не имеют возможности оказать всестороннюю социальную помощь осужденным, находящимся в трудной жизненной ситуации. Органы местного самоуправления способны оказать помощь в этом вопросе.

Проблемным в деятельности УИИ остается вопрос контроля за осужденными. В связи с этим на совместных совещаниях должен обсуждаться вопрос о безвозмездном предоставлении УИИ администрацией транспорта для осуществления контроля за осужденными, проживающими в отдаленных районах.

Таким образом, можно выделить несколько направлений повышения эффективности организации взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций с органами местного самоуправления:

во-первых, взаимодействие уголовно-исполнительных инспекций с органами местного самоуправления не должно иметь декларативный характер, не должно быть формальным;

во-вторых, необходимо переработать и существенно дополнить имеющуюся нормативную правовую базу, регулиующую вопросы взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций с органами местного самоуправления;

в-третьих, изучить положительный зарубежный опыт взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций с органами местного самоуправления и оценить возможность его применения в России.

---

---

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Европейская конвенция о надзоре за условно осужденными или условно освобожденными правонарушителями от 30 ноября 1964 г. // <http://www.legislationline.org/ru>

2. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // СПС «КонсультантПлюс».

3. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 23 апреля 2019 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

4. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ (в ред. от 27 декабря 2018 г., с изм. и доп., вступ. в силу с 8 января 2019 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

5. О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года: распоряжение Правительства Рос. Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р // СПС «КонсультантПлюс».

6. Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества: приказ Минюста России от 20 мая 2009 г. № 142 // СПС «КонсультантПлюс».

7. Дазмарова Т.Н. Организация взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций с органами местного самоуправления на современном этапе // Человек: преступление и наказание. – 2014. – № 4(87). – С. 97–100.

8. Казак Б.Б., Белая Н.П. Взаимодействие уголовно-исполнительных инспекций с органами внутренних дел и местного самоуправления: состояние, проблемы и перспективы: монография. – Псков: Псков. юрид. ин-т Федеральной службы исполнения наказаний, 2008. – 121 с.

9. Характеристика лиц, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях // <http://фсин.рф>.

---

---

## ТҮЙІН

Мақалада сотталғанды қоғамнан оқшауламай қылмыстық-құқықтық сипаттағы жазаларды және шараларды орындау кезінде қылмыстық-атқару инспекцияларының жергілікті өзін-өзі басқару органдарымен өзара іс-қимылын ұйымдастыру мен жүзеге асырудың негізгі проблемалары қарастырылады. Мұндай өзара іс-қимылдың тиімділігін арттыру жолдары белгіленеді.

## РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются основные проблемы организации и осуществления взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций с органами местного самоуправления при исполнении наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции осужденного от общества. Намечаются пути повышения эффективности такого взаимодействия.

## RESUME

The article considers the main problems concerning to the organization and fulfillment of interaction between criminal and executive inspections and the local authorities in the execution of sentences and measures of criminal and legal nature without isolation of the convict from society. Ways that help increase the effectiveness of such interaction are outlined.

## **ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ НОРМ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

*Баргаринов А.Р.,*

преподаватель кафедры оперативно-розыскной деятельности,  
магистр юридических наук, майор полиции

*Бабич А.А.,*

преподаватель кафедры организации социальной работы в ОВД,  
магистр юридических наук, капитан полиции  
Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева

---

Уголовно-исполнительное законодательство, в широком смысле

---

---

слова, представляет собой совокупность норм, которые основываются на Конституции Республики Казахстан и общепризнанных принципах и нормах международного права, и состоит из Уголовно-исполнительного кодекса, законов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих порядок и условия исполнения и отбывания наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия [1].

В настоящей научной статье рассматриваются вопросы, связанные с законодательной и нормативной регламентацией применения досудебной пробации. Научная статья не рассматривает целесообразность применения досудебной пробации, напротив, анализируются пути повышения эффективности ее применения.

Рассмотрим понятие и область применения досудебной пробации согласно Закону Республики Казахстан «О пробации». Согласно положениям статьи 13 указанного Закона, «досудебная пробация – деятельность и совокупность мер по оказанию социально-правовой помощи подозреваемому, обвиняемому, направленных на коррекцию их поведения».

Досудебная пробация применяется на добровольной основе в отношении подозреваемых, обвиняемых:

- несовершеннолетних;
- инвалидов;
- женщин: в возрасте 58 и свыше лет;
- беременных;
- имеющих малолетних детей в возрасте до трех лет.
- мужчин: в возрасте 63 и свыше лет;
- воспитывающих в одиночку малолетних детей в возрасте до трех лет.

Социально-правовая помощь при досудебной пробации состоит в мерах, перечисленных в статье 6 настоящего Закона, а именно:

- 1) оказания социально-правовой помощи по вопросам:
  - получения медицинских услуг;
  - получения среднего образования;
  - овладения профессией (профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации);
  - содействия в трудоустройстве;
  - обеспечения психологического сопровождения;
  - получения установленных законодательством Республики



---

---

Казахстан льгот и социальных выплат;

2) содействия в восстановлении и формировании поддерживающей системы социальных связей, включающего:

социально-психологическое и психологическое консультирования;

социальный патронаж;

помощь в восстановлении семейных и иных социально-позитивных связей при условии взаимного согласия сторон;

3) социально-бытовой адаптации, включающей:

обеспечение местом пребывания;

организацию реабилитационных мероприятий;

привлечение к участию в культурных мероприятиях;

4) предоставления консультаций по социально-правовым вопросам.

Досудебная пробация осуществляется по письменному заявлению лица, подпадающего под досудебную пробацию, с момента его обращения [2].

За подробной регламентацией применения досудебной пробации, диспозиция статьи отсылает авторов обратиться к Комментарию к Закону Республики Казахстан «О пробации». Согласно нормам указанного источника, основными целями досудебной пробации являются коррекция поведения подозреваемого или обвиняемого, а также сохранение или восстановление утраченных социально-полезных связей лиц, оказавшихся в сфере уголовной юстиции [3, с. 142]. В общем, в качестве цели пробации законодатель определил «содействие в обеспечении безопасности общества», что фактически и предполагает направленность пробации на профилактику совершения уголовных правонарушений со стороны лиц, в отношении которых она установлена [3, с. 19]. То есть возникает парадоксальная ситуация - несмотря на законодательное закрепление целей пробации, круг лиц, в отношении которых применяется досудебная пробация, законодателем строго ограничен, хотя из соображений здравого смысла, несовершеннолетние, инвалиды, пенсионеры и беременные женщины представляют собой скорее социально уязвимый контингент, в сравнении с теми подозреваемыми и обвиняемыми, которые действительно представляют опасность для общества.

---

---

Кроме того, согласно статье 53 Уголовного кодекса Республики Казахстан, несовершеннолетие, беременность и наличие малолетних детей у виновного являются обстоятельствами, смягчающими уголовную ответственность и наказание.

Таким образом, авторами предлагается сферу действия досудебной пробацции расширить, то есть наделить правом обращения за применением досудебной пробацции не только лиц, указанных в Законе «О пробацции», но и всех остальных участников досудебного производства, находящихся в статусе подозреваемого и обвиняемого. Таким образом, это способствует более эффективному применению института досудебной пробацции, а также полноценной реализации целей и задач пробацции.

Во-вторых, согласно нормам Закона Республики Казахстан «О пробацции», досудебная пробацция не применяется в отношении лиц, к которым применена мера пресечения в виде домашнего ареста или содержания под стражей. Возникает вопрос: почему законодатель ограничивается указанными мерами пресечения, ведь они применяются так же в отношении подозреваемого, обвиняемого лица, которые учитывая цели досудебной пробацции, могут нуждаться в ее применении.

Согласно положениям статьи 146 УПК РК:

Домашний арест заключается в изоляции подозреваемого, обвиняемого от общества без содержания их под стражей, но с применением ограничений, установленных судьей.

При применении домашнего ареста в отношении подозреваемого, обвиняемого, подсудимого могут быть применены одно или несколько ограничений:

- 1) запрет выхода из жилища полностью или в определенное время;
- 2) запрет на ведение телефонных переговоров, отправление корреспонденции и использование средств связи, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 5) настоящей части;
- 3) запрет на общение с определенными лицами и принятие кого бы то ни было у себя;
- 4) применение электронных средств контроля и возложение обязанности носить при себе эти средства;
- 5) возложение обязанностей отвечать на контрольные телефонные

---

---

звонки или иные сигналы контроля, звонить по телефону или лично являться в определенное время в орган дознания или другой орган, осуществляющий надзор за поведением подозреваемого, обвиняемого или подсудимого;

б) установление наблюдения за подозреваемым, обвиняемым или их жилищем, а также охрана их жилища или отведенного им помещения в качестве жилища;

7) другие меры, обеспечивающие надлежащее поведение и изоляцию подозреваемого, обвиняемого от общества.

За поведением подозреваемого, обвиняемого при необходимости устанавливается надзор.

При осуществлении надзора за соблюдением арестованным установленных ограничений выхода из жилища орган, ведущий уголовный процесс, вправе в любое время суток проверять его нахождение по месту жительства. Проверка производится не более двух раз в дневное время и не более одного раза в ночное время. Нахождение должностного лица в жилище арестованного допускается с согласия этого лица и лиц, проживающих с ним совместно, и не должно превышать тридцать минут.

В постановлении суда о домашнем аресте устанавливаются конкретные ограничения, применяемые к подозреваемому, обвиняемому, а также указывается орган или должностное лицо, осуществляющее надзор [4].

С учетом сказанного выше, применение меры пресечения в виде домашнего ареста, не является ограничением для применения в отношении подозреваемого, обвиняемого досудебной probation. С учетом возложенных на лицо обязанностей, инспектор службы probation может охарактеризовать личность подозреваемого, обвиняемого, с точки зрения соблюдения возложенных на него судом норм и ограничений при подготовке досудебного доклада.

Далее, согласно статье 147 УПК РК:

Содержание под стражей в качестве меры пресечения применяется только с санкции судьи и лишь в отношении подозреваемого, обвиняемого, подсудимого в совершении преступления, за которое законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше пяти лет, при невозможности применения других, менее строгих мер пресечения. Следует отметить, что в исключительных

---

---

случаях эта мера пресечения может быть применена в отношении лица, подозреваемого, обвиняемого, подсудимого в совершении преступления, за которое законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок до пяти лет, если:

1) он не имеет постоянного места жительства на территории Республики Казахстан;

2) не установлена его личность;

3) им нарушена ранее избранная мера пресечения или мера процессуального принуждения;

4) он пытался скрыться или скрылся от органов уголовного преследования или суда;

5) он подозревается в совершении преступления в составе организованной группы или преступного сообщества (преступной организации);

6) он имеет судимость за ранее совершенное тяжкое или особо тяжкое преступление;

7) имеются данные о продолжении им преступной деятельности [4].

Исходя из вышесказанного, применение меры пресечения в виде содержания под стражей также не является основанием для признания человека виновным, а является лишь мерой, ограничивающей свободу лица, в предохранительных и предупреждающих целях.

Создается впечатление, что на лиц, в отношении которых приняты меры пресечения в виде домашнего ареста или содержания под стражей не распространяется действие презумпции невиновности, а их вина ввиду строгости избранных мер пресечения уже заведомо установлена и доказана. Согласно статье 19 УПК Республики Казахстан: «Каждый считается невиновным, пока его виновность в совершении преступления не будет доказана в предусмотренном настоящим Кодексом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда».

Другой вопрос о предании статуса службе пробации на стадии досудебного производства. К примеру, в статье 9 Закона Республики Казахстан «О пробации» говорится, что служба пробации - это орган уголовно-исполнительной системы, осуществляющий исполнительные и распорядительные функции по обеспечению исполнения уголовных наказаний без изоляции от общества. То

---

---

есть имеются принципиальные противоречия по осуществлению досудебной пробацции, на стадии досудебного расследования и речь о наказании ведется где-то в «перспективе». Данное определение, противоречит и исполнению пенитенциарной пробацции, которая применяется к осужденным в местах лишения свободы.

На основании изложенного, следует сделать вывод о том, что исходя из целей досудебной пробацции, которые состоят в обеспечении безопасности общества, возможность расширения круга подозреваемых и обвиняемых лиц, в отношении которых применяется досудебная пробацция, следует пересмотреть, также включить в этот список лиц, к которым применены меры пресечения в виде домашнего ареста или содержания под стражей. Кроме того, предлагается подвергнуть коррекции понятие «служба пробацции», с учетом целей и задач досудебной и пенитенциарной пробацции, на стадии досудебного расследования и в местах лишения свободы.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 234-V // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000234>.
2. О пробацции: Закон Республики Казахстан от 30 декабря 2016 года № 38-VI ЗПК // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000038>.
3. Комментарий к Закону РК «О пробацции» . - Костанай: Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева, 2017.
4. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000231>.

#### ТҮЙІН

Мақалада пробаццияны жүзеге асыру кезінде қылмыстық-атқару заңнамасының нормаларын жетілдіруге байланысты мәселелер қарастырылады. Ғалымдар пікірлерінің көпшілігіне қарамастан, халықаралық тәжірибені ескере отырып, пробацция түрлерін қолданудың көпқырлылығын мойындауға толық негіз бар. Авторлардың қарастыруға шығарылған ұсыныстары түбегейлі болып табылмайды, қазіргі заманғы болмысын ескере отырып, ұлттық заңнамаға жақындатылған және қолайлы нұсқалардың

---

---

бірі болып табылады.

### РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются вопросы, связанные с совершенствованием норм уголовно-исполнительного законодательства при осуществлении probation. При всей полимерности мнений ученых, с учетом международного опыта, имеются все основания полагать о многогранности применения видов probation. Предложения, выносимые авторами на рассмотрение, не являются исчерпывающими, а являются одним из вариантов, приближенных и приемлемых к национальному законодательству, с учетом современных реалий.

### RESUME

The article considers the issues related to the improvement of norms of the criminal-executive legislation under the probation. With all the polymerization of scientists opinion, taking into account the international experience, there is a reason to believe in the versatility of the use of types of probation. The proposals submitted by the authors for consideration are not exhaustive, but it is one of the options which is approximately and acceptable to the national legislation, taking into account modern realities.

## **ОРГАНИЗАЦИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРОБАЦИИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ МВД РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

*Жолдаскалиев С.М.,*

адъюнкт кафедры организации деятельности ОВД  
центра командно-штабных учений, магистр юридических наук,  
капитан полиции

Академия управления МВД России, г. Москва

Правовая политика в Республике Казахстан, равно как и в большинстве стран мира, направлена на реализацию идеи расширения сферы применения наказания без изоляции осужденных от общества. Одно из важных направлений на современном этапе

---

---

функционирования правоохранительной системы представляет собой осуществление контроля и надзора за лицами, состоящими на учете службы пробации, в том числе освобожденными условно-досрочно от отбывания наказания в виде лишения свободы. В целях достижения эффективных результатов в вопросах снижения рецидивной преступности и криминального поведения со стороны подучетных лиц службы пробации, по-нашему мнению, возникают определенные проблемы, выражающиеся не в полной мере оказания социальной поддержки правонарушителям.

Указанные недостатки в правоприменительной практике по ресоциализации, реабилитации и социальной адаптации осужденных, слабо проводимой профилактической работы с лицами, состоящими на учете службы пробации, зачастую влекут за собой негативные последствия, а именно ведут к социально-психологической деградации личности правонарушителя и росту совершения повторных преступлений.

В ресоциализации правонарушителя особое место занимает служба пробации, которая составной частью входит в систему МВД Республики Казахстан. В соответствии с отечественным законодательством, служба пробации является специализированным органом, в число задач которой входит оказание подучетному лицу необходимой социальной, психологической и правовой помощи. Значительным элементом в пробационной деятельности выступает изучение личности правонарушителя, которое обеспечивает сотрудника службы пробации существенной информацией, помогающей определить уровень нравственности осужденного и перспективы дальнейшей воспитательной работы. Ее цель заключается в эффективном исправлении осужденных и сведении к минимуму, насколько это возможно, криминального рецидива с их стороны.

Служба пробации в ряде западных стран обладает многолетней историей, которая демонстрирует огромный опыт многообразия в организации и устройстве данной службы. Так например, служба пробации в Великобритании находится в ведении Министерства внутренних дел, в США – судебной системы, в Нидерландах – прокуратуры, в Польше и Швеции – Министерства юстиции [1, с. 95-97]. Кроме того, служба пробации имеет разные категории

---

---

подучетных лиц, к которым относятся условно осужденные, осужденные с отсрочкой исполнения приговора, условно освобожденные, в том числе и с интенсивным контролем (электронный мониторинг).

В настоящее время в рамках проводимой оптимизации уголовно-исполнительной системы в Казахстане реализуется формирование и становление собственной модели службы пробации ОВД. Так, в целях развития службы пробации ОВД в Казахстане 30.12.2016 года принят Закон РК «О пробации» [2], 15.08.2014 года – приказ Министра внутренних дел РК №511 «Об утверждении Правил организации деятельности службы пробации» [3], 23.10.2014 года - постановление Правительства Республики Казахстан № 1131 «Правила оказания социально-правовой помощи лицам, состоящим на учете службы пробации» [4].

Осуществление пробационного контроля реализуется согласно решению судебного органа после вступления его в законную силу. Исполнение обязанностей, которые возлагаются судом на лиц, условно осужденных, в частности контроль за их поведением, а также оказание содействия в получении социальной поддержки, осуществляется службой пробации ОВД по месту жительства осужденного. В процессе осуществления ресоциализации и социальной адаптации осужденных, в соответствии с индивидуально разработанной программой местными исполнительными органами, неправительственными организациями и иными структурами предоставляется социально-правовая помощь указанным лицам. Разрешение проблем, связанных с эффективной реализацией норм законодательства касательно службы пробации, имеет существенное значение для государства и общества, поскольку влияет как на общую криминогенную ситуацию в стране, так и на уровень криминализации общества в целом. Таким образом, вопросы организации эффективной системы службы пробации, должной организации деятельности уполномоченного государственного органа и его взаимодействия с другими органами имеют особую актуальность [5, с. 1-2].

Анализ специальной литературы, изучение эмпирического материала позволяет утверждать важность решения следующих проблем, связанных с реализацией возложенных на службу пробации ОВД функций: отсутствие технических средств (например,



---

---

электронных «браслетов»); сложности, связанные с контролем службы пробации исполнения осужденными запретов, связанных с передвижением в местах постоянного проживания (пребывания) в ночное время.

В целях укрепления деятельности казахстанской службы пробации, с учетом рассмотренных вопросов, мы считаем необходимым реализацию следующих аспектов:

- изучить полностью и всесторонне причины и условия, способствующие совершению повторных уголовных правонарушений для успешного их устранения;

- консолидировать тесное взаимодействие службы пробации ОВД с органами прокуратуры и судами;

- не допускать сотрудниками службы пробации осуществления формального характера профилактической работы с подучетными лицами;

- указывать фактическую и достоверную отчетную информацию, которая отражает действительную картину всей деятельности службы пробации. В связи с этим, следует обратить большое внимание усовершенствованию информационно-аналитического обеспечения службы пробации;

- необходимо конкретизировать положения ведомственного приказа МВД РК, регулирующие порядок взаимодействия службы пробации с подразделениями полиции. Так, начальникам органов внутренних дел и их заместителям в отношении организации взаимодействия органов внутренних дел со службой пробации необходимо включать отдельным разделом в план работы городских (районных) управлений внутренних дел вопросы, связанные с контролем подучетных лиц, состоящих на учете службы пробации, и мероприятия по организации предупредительно-профилактической работы с осужденными, состоящими на учетах службы пробации; выработать единую концепцию по усовершенствованию профилактической работы с подучетными лицами; обеспечивать привлечение сотрудников подразделений местной полицейской службы и криминальной полиции к своевременному исполнению постановлений о приводе осужденных, уклоняющихся от явки в службу пробации; обеспечивать своевременное направление в службу пробации запросов сотрудникам органов следствия и

---

---

дознания;

- на подчетных лиц, в отношении которых осуществляется уголовное преследование.

Цель проведения данных мероприятий – предотвращение преступности среди лиц, осужденных без изоляции от общества, и направление данных лиц на путь исправления.

С применением института пробации Казахстан имеет реальную возможность приблизиться к новым горизонтам снижения постпенитенциарной преступности и снижения количества лиц, содержащихся в местах лишения свободы. Внедрение в правовую систему Казахстана международных стандартов и норм, связанных с функционированием института пробации в сфере предупреждения рецидива преступлений органами внутренних дел требует отдельного изучения существующего зарубежного опыта по организации деятельности службы пробации.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Хуторская Н.Б. Международные стандарты и организация деятельности службы пробации за рубежом // Развитие пенитенциарной системы в Кыргызской Республике: результаты, проблемы и перспективы: материалы Международной конференции. - Бишкек, 2013.

2. О пробации: Закон Республики Казахстан от 30 декабря 2016 № 38-VI.

3. Об утверждении Правил организации деятельности службы пробации: приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 15 августа 2014 года № 511 (с изм. и доп. по сост. на 16.06.2017 г.).

4. Об утверждении Правил оказания социально-правовой помощи лицам, состоящим на учете службы пробации: постановление Правительства Республики Казахстан от 23 октября 2014 года № 1131 (с изм. и доп. по сост. на 06.04.2017 г.).

5. Кусаинов Ш.Д. Развитие службы пробации в Казахстане // Кокшетау Азия. – 2017. - №12.

#### ТҮЙІН

Мақалада Қазақстан Республикасы ІІМ қылмыстық-атқару

---

---

жүйесінде пробация қызметінің құқық қорғау қызметін жүзеге асырудың кейбір мәселелері қарастырылады.

### РЕЗЮМЕ

В статье освещаются некоторые проблемы осуществления правоохранительной деятельности службы пробации в уголовно-исполнительной системе МВД Республики Казахстан.

### RESUME

The article highlights some problems of law enforcement probation service in the criminal executive system of the IAM of the Republic of Kazakhstan.

## **СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ В ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МОЛОДЫХ СОТРУДНИКОВ ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ**

*Зауторова Э.В.,*

профессор кафедры юридической психологии и педагогики,  
доктор педагогических наук, профессор  
Вологодский институт права и экономики ФСИН России

Продолжающийся процесс совершенствования и развития уголовно-исполнительной системы, приведение условий отбывания наказаний в соответствие с нормами международного права обуславливают новые формы ее концептуального, организационного и методического обеспечения. В связи с этим современная практика вносит существенные изменения в систему представлений о требованиях к профессиональным и личностным качествам лиц, осуществляющих свою деятельность в местах лишения свободы, в которых мы видим граждан, взявших на себя обязательства по прохождению федеральной государственной службы в уголовно-исполнительной системе в должности рядового или начальствующего состава.

Их профессиональная деятельность протекает в экстремальных

---

---

условиях и характеризуется воздействием значительного числа стрессогенных факторов. К тому же сотрудник пенитенциарного учреждения должен соблюдать право на обязанность: каждое его действие влечет за собой серьезные правовые последствия, что отличает работу сотрудника уголовно-исполнительной системы от большинства других профессий и придает ей особую социальную значимость. Это предъявляет повышенные требования к социально-психологическим качествам личности, обеспечивающим адекватное поведение и эффективность деятельности в местах лишения свободы [1, с. 93-94].

В «Квалификационных требованиях к сотрудникам основных служб уголовно-исполнительной системы», помимо характеристик, непосредственно связанных с правоохранительной стороной службы, как обладание высоким уровнем гражданского правосознания и профессиональной этикой, правовой культурой, глубоким уважением к закону, чувством нетерпимости к любому нарушению закона и т.д., присутствуют и такие как высокий уровень общего развития, высокая общая культура поведения, обладание комплексом практических управленческих умений, коммуникативные способности личности [2]. При этом необходимо учитывать, что контингент осужденных крайне негативен по психологическим, криминологическим и уголовно-правовым признакам, что может оказывать негативное влияние на физическое и нервно-психическое состояние сотрудников и, как следствие, снижать уровень их профессионального здоровья.

В ходе проведенного Г. Ф. Хохряковым исследования о психических состояниях тех, кто работает с лицами, преступившими закон, оказалось, что у них заметно выражены негативные психические состояния, как тревожность, беспокойство и др. Как заметили психологи, все они «подключены к сети высокого напряжения»: случаи психических расстройств встречаются среди них на 16% чаще, чем среди вольнонаемных граждан [6].

В своем поведении сотруднику необходимо неукоснительно соблюдать закон, правила вежливости, не позволять себе грубости, недоброжелательности и равнодушия. Сотрудник должен вести себя корректно и тактично, соблюдать нормы служебной этики и правила делового поведения [3; 4]. К тому же статистика утверждает,

---

---

что выбор профессионального пути во многом определяет судьбу человека. Около 50% неудовлетворенности жизнью связано с профессиональной деятельностью человека. Отношение человека к трудовой деятельности, возникающее в период подготовки к ней, в процессе обучения и самой деятельности – важная социальная и психологическая характеристика личности [5].

При этом важно отметить, что профессионалом человек становится не сразу. Анализ ситуации показывает, что в настоящее время у молодых специалистов пенитенциарных учреждений существует ряд негативных проявлений социально-психологического плана. Такие, например, как отсутствие навыков и способов поведения в трудных жизненных ситуациях, неадекватная самооценка собственной личности, высокая мотивация к получению материальных благ и низкий стимул к накоплению любого трудового опыта, отсутствие навыков планирования карьеры и др. Результатом всего этого является то, что мы все чаще сталкиваемся с проявлением профессиональной некомпетентности или непрофессионализма в деле исправления преступников в местах лишения свободы.

Современная ситуация выдвигает целый ряд социально-психологических проблем профессионализации, которые необходимо решать во время прохождения службы молодыми сотрудниками в пенитенциарных учреждениях, как:

- проблема формирования профессионального самосознания и профессиональной идентификации человека;

- проблема трудовой и профессиональной адаптации молодого сотрудника к изменившимся условиям деятельности и профессиональной среды;

- проблема профессиональной деформации сотрудника в условиях новой реальности;

- проблема формирования профессионализма и повышения эффективности профессиональной деятельности [5].

Изучая данное направление, нами был проведен опрос молодых сотрудников пенитенциарных учреждений (служба в уголовно-исполнительной системе от года до 3-х лет). Так, отвечая на вопрос: «Как вы оцениваете уровень своей профессиональной подготовки?», примерно половина опрошенных специалистов дают вполне удовлетворительную оценку. Но в то же время около

---

---

трети руководителей подразделений уголовно-исполнительной системы указывают на существенные недостатки и просчеты в подготовке начинающих сотрудников.

При этом 10% опрошенных негативно характеризуют уровень профессиональной подготовленности кадров и из главных недостатков называют такие как низкий уровень дисциплины и ответственности, узость кругозора, эмоциональную инертность, отсутствие стремления повышать свой профессиональный и образовательный уровень, неспособность оказать действенное влияние на лиц, которые нуждаются в исправлении. Начинаящие служебную деятельность сотрудники имеют также затруднения в коммуникативном взаимодействии с осужденными, снижающие его результативность, как замкнутость (аутизм), повышенную сосредоточенность на своих проблемах и переживаниях, высокую степень обидчивости, конфликтности, агрессивности, а также эмоциональной неустойчивости, слабое владение вербальными и невербальными средствами общения.

Как явствует из результатов анализируемого исследования, значительное количество молодых сотрудников пенитенциарных учреждений имеют общее представление о степени развития своих профессиональных качеств и способностей. Однако это понимание зачастую носит ограниченный характер, вследствие чего они используют возможности своего профессионального роста и развития эпизодически, от случая к случаю, бессистемно. Нет сомнения, что такая позиция оказывает отрицательное воздействие на уровень профессиональной компетентности молодых сотрудников и существенно снижает результативность их служебной деятельности.

К тому же структура коллектива сотрудников исправительных учреждений такова, что она детерминирована на принципе единоначалия и строгой субординации. Все это способствует накоплению психологической напряженности и оказывает влияние на общее состояние молодого сотрудника.

В связи с этим сотрудники пенитенциарных учреждений остро нуждаются в психологической диагностике и сопровождении.

Необходимо принять меры по повышению уровня профессиональной культуры молодых сотрудников, регулярно проводить работу

---

---

в данном направлении по специально разработанным планам, предусматривающим систематическое расширение и углубление профессиональных знаний, повышение уровня общей культуры и педагогического мастерства. С целью совершенствования кадровой политики, связанной с профессиональным отбором, повышением воспитательной работы в коллективах, а также профилактикой чрезвычайных происшествий, необходимо обратить внимание на формирование ряда специфических требований психологического содержания к осуществлению деятельности молодых сотрудников пенитенциарных учреждений.

При этом целесообразно строить работу как в коллективной, так и индивидуальной форме. Например, способствовать развитию его профессиональных навыков, осуществлять деятельность по формированию направленности сотрудника на другого человека, развивать умения активизировать личность или подавлять ее активность в зависимости от стратегии поведения, уметь расслабляться, снимать нервно-мышечное напряжение и др. В практике вузовского образования дополнительно вводить такие курсы, как «Психологические основы профессионального общения», «Профессионально-педагогическая культура», «Психология общения», «Социальная психология» и др. Это может восполнить пробел в подготовке молодых специалистов, подготовить будущих и действующих сотрудников к тому, чтобы они стали более грамотными и компетентными в профессиональной деятельности.

Важное место в развитии профессиональной культуры молодого сотрудника занимает самовоспитание. Человек самостоятельно определяет пути и средства для формирования необходимых ему профессиональных качеств, определяет цели и задачи саморазвития, вырабатывает жизненные правила и принципы, которыми можно руководствоваться в своей деятельности.

Немаловажным в профессиональной компетентности сотрудника является творческое отношение к своей деятельности. Уровень творчества в деятельности сотрудника пенитенциарного учреждения отражает степень использования им своих возможностей для достижения поставленных целей. Творческий потенциал личности молодого сотрудника формируется на основе накопленного им социального опыта, психолого-педагогических и предметных

---

---

знаний, новых идей, умений и навыков, позволяющих находить и применять оригинальные решения и, тем самым, совершенствовать исполнение своих профессиональных функций.

Таким образом, эффективность профессиональной деятельности молодых сотрудников пенитенциарного учреждения во многом будет зависеть от того, насколько развиты у них необходимые умения и навыки, сформирована достаточная степень развития общей культуры. Разработка и введение в рамках служебной подготовки различных курсов, тренинговых занятий, направленных на повышение социально-психологических аспектов профессиональной компетенции, будут способствовать решению этой важной задачи.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Алферов Ю.А., Козюля В.Г. Деадаптация и стрессоустойчивость человека в преступной среде. – Домодедово, 2006. – С. 93-94.

2. Барановский Н.И., Демин В.М. Квалификационные требования к сотрудникам основных служб уголовно-исполнительной системы: метод. рекомен. – М.: НИИ ФСИН России, 2006. – 52 с.

3. Заурова Э.В. Личность осужденного и сотрудника в воспитательном процессе исправительных учреждений: монография. – М., 2018. – 108 с.

4. Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников и федеральных государственных гражданских служащих уголовно-исполнительной системы: приказ ФСИН РФ от 11.01.2012 N 5 // <http://legalacts.ru/doc/prikaz-fsin-rf-ot-11012012-n-5/> (дата обращения 09.07.2018).

5. Сигова И.В. Социально-психологические проблемы профессиональной деятельности молодых специалистов // Управление и экономика в условиях экономической нестабильности: проблемы и перспективы: Мат. научно-практической конференции. Вологда: Вологодский филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», 2014. – С. 363-369.

6. Хохряков Г. Ф. Парадоксы тюрьмы / ред.: С.Н. Чихалова. – М.: Юрид. лит., 1991. – 224 с.



---

---

## ТҮЙІН

Бүгінгі таңда бас бостандығынан айыру орындарындағы қызмет тиімділігі мен барабар мінез-құлықты қамтамасыз ететін тұлғаның әлеуметтік-психологиялық қасиеттеріне жоғары талаптар қойылады. Осыған байланысты пенитенциарлық мекемелердің жас мамандары өздерінің лауазымдық міндеттерін жиі толық орындамайды. Мақалада пенитенциарлық мекемелерде жас қызметкерлердің қызмет өткеру кезінде шешуі қажет кәсіпқойлықтың бірқатар әлеуметтік-психологиялық мәселелері және оларды шешу жолдары ұсынылады.

## РЕЗЮМЕ

Сегодня предъявляются повышенные требования к социально-психологическим качествам личности, обеспечивающим адекватное поведение и эффективность деятельности в местах лишения свободы. В связи с этим молодые специалисты пенитенциарных учреждений часто в полной мере не справляются со своими должностными обязанностями. В статье представлено ряд социально-психологических проблем профессионализации, которые необходимо решать во время прохождения службы молодыми сотрудниками в пенитенциарных учреждениях, и пути их решения.

## RESUME

Today, there are increased demands on the socio-psychological qualities of the individual, ensuring adequate behavior and efficiency of activities in places of detention. In this regard, young specialists of penitentiary institutions often do not fully cope with their duties. The article presents a number of socio-psychological problems of professionalization, which must be solved during the service of young employees in prisons and ways to solve them.

---

---

**ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ СИСТЕМЫ ПАТРОНАТА  
НАД ОСВОБОЖДАЕМЫМИ ИЗ ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ  
УЧРЕЖДЕНИЙ**

***Иваняков Р.И.***

доцент кафедры государственно-правовых дисциплин,  
кандидат исторических наук  
Псковский филиал Академии ФСИН России,

***Иванякова А.В.***

старший инспектор отдела по исполнению  
административного законодательства  
УМВД России по городу Пскову

В ходе международных пенитенциарных конгрессов, которые проводились в Европе и Северной Америке в конце XIX – начале XX вв., рассматривалось множество различных вопросов тюремных ведомств; и одним из них стал вопрос об организации системы патроната.

Этот вопрос обсуждался уже в 1872 году в Цинциннати. «Пенитенциаристы XIX века считали, что необходимо спасти уже освобожденного преступника путем поиска ему работы, оказывая ему нравственную поддержку и помогая восстановить потерянное доброе имя и доверие общества» [8, с. 39]. Организаторы конгресса выделили в третий отдел вопросы, посвященные проблематике патроната, начиная от надзора за освобожденными, помощи, им оказываемой, и заканчивая созданием приютов для них [5, с. 12]. «В резолюции конгресса его участники отметили, что в случае освобождения арестантов раньше положенного срока, необходимо будет, для увенчания тюремного дела, участие общества по устройству надзора за выпущенными на свободу арестантами» [10, с. 27-28].

По мнению значительного большинства участников этого конгресса, меры воспитательного воздействия не будут эффективными, если после освобождения из тюрьмы бывший осужденный «встретит общее недоверие, предубеждение и не встретит ни одного человека, которому он мог бы довериться и который мог бы дать ему возможность жить честно» [1, с. 23].

---

---

В то же время в ходе третьего пенитенциарного конгресса его участники отклонили предложение о создании убежищ для освобождаемых из мест заключения [2, с. 36–37].

«В ходе тюремного конгресса, состоявшегося в 1885 году в Риме, мнения его участников кардинальным образом разделились. Часть участников секции выступила категорически против создания убежищ для освобождаемых из мест лишения свободы, однако большинство участников предложили резолюцию, которая предполагала необходимость создания в каждом государстве убежищ, в которых могли бы найти приют освобождаемые из мест лишения свободы для дальнейшей ресоциализации» [8, с. 39]. «Однако в ходе пленарного заседания члены конгресса, не согласные с предложением большинства, аргументировали свою позицию тем, что жизнь в убежище приведет к взаимному общению всех освобождаемых из тюрем и негативно скажется на исправлении осужденных» [8, с. 40].

В отношении деятельности обществ патроната или благотворительных учреждений конгресс принял резолюцию о том, что посещение тюрем представителями упомянутых учреждений должно разрешаться и поощряться, но при условии соблюдения всех внутренних правил. Следует отметить, что резолюция предусматривала необходимость максимально возможного свободного общения представителей патронатств с заключенными [12, с. 37].

«В ходе международного тюремного конгресса в Санкт-Петербурге организаторы уделили значительно больше внимания по сравнению с предыдущими конгрессами вопросам организации и деятельности обществ патроната. С учетом опыта работы обществ патроната в рамках работы третьей секции конгресса был рассмотрен вопрос о необходимости международного взаимодействия различных учреждений и обществ патроната для обмена методами организации работы, организации контроля за освобождаемыми преступниками различных национальностей с целью обеспечения их возврата на родину и обмена различными сведениями» [9, с. 40].

Итогом работы конгресса стало принятие следующих рекомендаций:

1) общества патроната (при их отсутствии – благотворительные учреждения) должны быть образованы повсеместно, и между ними

---

---

должно быть установлено тесное взаимодействие, в том числе международного уровня, для оказания наиболее эффективной помощи лицам, нуждающимся в патронировании;

2) между различными учреждениями патронирования должны быть достигнуты соглашения о постоянном взаимном обмене имеющимся опытом работы, а также осуществляться распространение патроната на иностранцев, отправка освобождаемых на родину или, если они изъявят желание, оказание им помощи в трудоустройстве в другом месте и самое важное – при отправке их на родину должны быть приняты меры относительно заработка, одежды и выписывания пропусков для свободного перемещения [8, с. 40].

Впервые в ходе петербургского конгресса был обсужден вопрос о создании особого центрального учреждения обществ патроната [3, с. 61–62].

Организаторы петербургского конгресса уделили настолько пристальное внимание вопросам организации патроната, что, помимо указанных возможностей патронирования, были рассмотрены вопросы о патронировании семейств заключенных для их социальной поддержки, поддержки семейных связей между осужденными и членами семьи. «Участниками конгресса было отмечено, что все общества патроната должны внести в свои уставы положения о необходимости организации подобной работы и в ходе ее реализации активно взаимодействовать с местными административными и духовными властями» [3, с. 64].

В ходе обсуждения вопросов относительно организации патроната автоматически возник вопрос о согласовании деятельности обществ патроната и полицейских учреждений: каким образом лучше эту работу организовать, какова специфика организации этой работы с различными категориями бывших преступников, в первую очередь с теми, кто получил условное освобождение [3, с. 65].

«По мнению членов конгресса, органы полиции должны воздержаться от активного участия в контроле и надзоре за лицами, находящимися под патронажем, чтобы не оказать негативного воздействия на воспитательный процесс. Эта работа должна возлагаться исключительно на общества патроната» [3, с. 65].

Одним из важнейших вопросов, который привлек внимание участников конгресса, стало трудоустройство освобождаемых

---

---

преступников. Для этого необходимо взаимодействовать с учреждениями, бесплатно предоставляющими информацию о наличии рабочих мест [3, с. 89].

Общества патроната должны предоставлять исчерпывающую и точную информацию о прошлом лиц, которые направляются на работу, их потенциальным работодателям [3, с. 90].

По мнению одного из активных участников петербургского конгресса М.И. Свешникова, который являлся приват-доцентом по государственному праву при Санкт-Петербургском университете, «патронат оказался полезным для всего общества и государства, осознание общепольности его побудило даже некоторые правительства прийти к нему на помощь денежными средствами, а также предоставлением ему различных льгот и прав» [12, с. 180]. Однако предоставление прав обществам патроната пока ограничивается тюремным заработком, поступающим при неисполнении возложенных на него обязанностей в кассу патроната при достижении добровольного согласия на это осужденного [12, с. 180].

Отдельное внимание было акцентировано «на необходимости международного сотрудничества всех учреждений патроната, с одной стороны, с целью обмена взглядами и сведениями, а также дальнейшего развития системы патронирующей деятельности, с другой – для организации обмена сведениями об освобожденных, переезжающих из одного государства в другое» [12, с. 181–182].

Предложение об установлении международного взаимодействия привело к необходимости решения еще одной насущной проблемы – «объединение обществ патроната в пределах одного государства, которое не менее, а, скорее, даже более важно, чем международное взаимодействие. По мнению М.И. Свешникова, необходимо, чтобы общества патроната каждого государства имели авторитетного и опытного представителя и центральный аппарат» [12, с. 183–184]. В качестве примера он приводил хорошо зарекомендовавший себя опыт Франции и Англии.

Основными способами поддержания международного взаимодействия были переписка и обмен отчетной документацией, а также международные конгрессы.

---

---

Один из наиболее сложных вопросов, который возник перед обсуждавшими, – «каким образом эта специальная задача могла бы быть исполнена, не затрагивая ничьего самолюбия, и служа, в то же время, средством для возбуждения раскаяния в заключенном и возвращения его к честной трудовой жизни» [3, с. 3].

Для достижения этой цели всем обществам патроната было предложено внести соответствующие правила в свои уставы и установить взаимодействие со всеми местными административными и духовными учреждениями [3, с. 3].

Резолюция пенитенциарной комиссии Санкт-Петербургского юридического общества, которая занималась предварительной подготовкой и проработкой вопроса, была более категоричной: «1) общее попечение о семьях заключенных должно быть предоставлено общественному призрению и не может быть задачей патроната; 2) общества патроната должны стремиться к установлению отношений между заключенным и его семьей, чтобы сохранить семейные узы и привязанности; 3) семье заключенного должно быть предоставлено право на заработок арестанта, и общество патроната должно взять на себя посредничество между семьей и тюремной администрацией как для определения размера заработка, так и для передачи денег» [15, с. 199–200].

Одним из наиболее интересных и важных вопросов, который был рассмотрен в ходе конгресса в Санкт-Петербурге, – взаимодействие обществ патроната с полицией с целью предотвращения совершения повторных преступлений лицами, освобождаемыми из тюрем. Пенитенциарная комиссия Санкт-Петербургского юридического общества предложила осуществлять совместную принудительную (полицейскую) и в то же время попечительную опеку над освобожденными, считая, что это будет являться формой публичной опеки [15, с. 209–210].

В ходе международного пенитенциарного конгресса в Париже деятельности обществ патроната было уделено крайне мало внимания по сравнению с ранее прошедшим петербургским конгрессом, и один из участников парижского конгресса И.П. Закревский в его описании практически не упоминает интересующую нас проблематику [7].

Вновь к рассмотрению вопросов патроната вернулись в 1900

---

---

году в ходе международного тюремного конгресса в Брюсселе. Участники этого конгресса не имели разногласий относительно необходимости подобных учреждений, поэтому в повестке дня был поставлен вопрос о роде деятельности учреждений патроната, и в качестве одного из основных направлений деятельности обозначена задача помощи бывшим заключенным в поиске работы. Общества патроната должны были в ходе поиска работы «бороться с тем предубеждением, которое существует по отношению к бывшим преступникам, рекомендуя этих лиц и принимая на себя нравственную ответственность за них» [6, с. 119].

Кроме того, участники конгресса рассмотрели вопросы, связанные с деятельностью обществ патроната. Среди наиболее обсуждаемых были вопросы об участии обществ патроната в подготовке заключенного к освобождению, оказании различной помощи в получении работы после освобождения, направлении в убежища, содействии при поступлении на военную службу, эмиграции и др. [6, с. 120].

Один из участников конгресса предложил помещать освобожденных из тюрем в особые учреждения трудовой помощи. В небольших городах созданием таких учреждений должны были заниматься общества патроната. Докладчик даже озвучил предложение по всеупотребительному наименованию таких учреждений как дома трудовой помощи, в которых бывший заключенный мог бы получить все необходимые справки, места работы и иное содействие. В больших городах эту функцию могли выполнять существующие специальные учреждения, а общества патроната лишь оказывали содействие в направлении в эти учреждения [6, с. 120].

Однако это предложение вызвало резкую критику со стороны отдельных участников секции, на которой происходило рассмотрение этого вопроса. Большинство членов конгресса, ссылаясь на решения предыдущих конгрессов, вновь отвергли предложение о создании убежищ или заведений, где могли бы собираться освобождаемые из тюрем [6, с. 121].

Вопрос, который неоднократно становился наиболее дискуссионным, – создание временных убежищ для бывших заключенных, должен быть подвергнут более глубокой

---

---

проработке и вынесен на рассмотрение в дальнейшем [6, с. 121–122].

Создание системы патроната стало одной из ведущих тем обсуждения в ходе съезда Международного союза криминалистов, который состоялся 4 и 5 сентября 1902 года в Санкт-Петербурге под председательством профессора Гарро. На съезде обсуждался актуальный вопрос о покровительстве над освободившимися из заключения, о патронате. Отмечалось, что «патронат соответствует новым направлениям уголовного права. Это не дело милосердия, которое можно вручить великодушию добрых людей, а долг правосудия, в связи с чем требуется соответствующее законодательство» [4, с. 272].

К сожалению, в начале XIX века этот институт в России был очень слабо развит, на что указывал Сергей Викторович Познышев в научном труде 1908 года «Учение о карательных мерах». В научном докладе профессор сообщает о том, что в 1875 году Петербургским комитетом Попечительного общества было создано учреждение для освободившихся из мест заключения с особым отделением для несовершеннолетних. По данным съезда Международного союза криминологов, в России в начале XX века на 800 мест заключения приходилось всего 7–8 обществ патроната (кишиневское, образовавшееся в 1878 году; 2 московских и 2 петербургских тюремно-благотворительных комитета; общество об освобождаемых из тюрем, созданное в 1905 году в Ярославле, и др.), но деятельность этих учреждений оценивалась как неудовлетворительная [14, с. 136].

В рамках исследования патроната Сергей Викторович Познышев намечает некоторые пути решения сложившейся в стране проблемы, а также акцентирует внимание на основных принципах, исходных началах, на которых должна основываться деятельность патроната в нашей стране, и на тех условиях, которые должны быть для этого созданы.

Во-первых, главный принцип успешной организации патроната в нашем государстве, который С. В. Познышев стремился донести до общественности, – это базирование на частной инициативе. Профессор отметил, что успех в этом начинании будет действительно достигнут, если на благо общего дела будут трудиться инициативные,



---

---

принципиальные, высоконравственные люди, преданные интересам службы и честно и добросовестно выполняющие свои обязанности, проявляющие твердость и работающие с полной отдачей в течение всего служебного времени.

Во-вторых, важнейшим принципом в создании обществ патроната, по мнению Сергея Викторовича Познышева, являлось создание Главного общества патроната, которое занималось бы активной работой с освободившимися из мест заключения и различными способами пропагандировало идею патроната в нашей стране (например, через организацию лекций, распространение брошюр и объявлений, предоставление отчетов о проделанной работе).

Кроме того, Главное общество патроната могло бы оказывать содействие в организации и функционировании местных обществ патроната, потому что в небольших городах нашего государства, по сравнению со столицей и другими крупными городами, частная инициатива не так ярко проявлялась, что тормозило процесс развития института патроната. Как отмечает С.В. Познышев, Главное общество патроната должно было стать такой организацией, в которую люди могли бы не только вкладывать свои пожертвования, но и обратиться со своими предложениями и замечаниями по улучшению ее деятельности [14, с. 136].

В-третьих, предполагалось, что в функции Главного общества патроната должна была войти разработка образцового Устава местных обществ, который бы представлял собой свод правил, регулирующих организацию и порядок деятельности этих учреждений.

В-четвертых, деятельность как Гласного общества патроната, так и местных обществ должна основываться на таком важном и необходимом принципе, как принцип гласности, который подразумевает, что деятельность этих учреждений будет открытой [13, с. 605].

В заключение С.В. Познышев выражал надежду на создание, помимо местных обществ патроната, специальных мастерских, в которых освободившиеся из мест заключения могли бы в течение определенного непродолжительного времени работать до момента получения постоянного места работы [14, с. 137].

В рамках проведения Международного тюремного конгресса

---

---

в Вашингтоне в 1910 году был организован съезд Американской тюремной ассоциации, на котором были представлены доклады и аналитические справки пяти комиссий, действующих в составе ассоциации, в том числе о патронате и условном осуждении.

Учитывая накопленный опыт, комиссия по патронату представила доклад о формах организации патроната. Целью обществ и учреждений патроната должно быть приспособление освобожденного заключенного к общественной жизни.

Как вариант предлагалось использовать европейский опыт: в Европе общества патроната получили право распоряжаться деньгами освобождаемых, им предоставляются субсидии от государства; те, кто находится под патронатом, допускаются на работы, организованные государством. Для того чтобы эта работа была более эффективной, на попечении каждого патрона должно быть не более 50 освобожденных [11, с. 21–23].

Рассмотрение вопросов патроната было продолжено в ходе непосредственной работы конгресса. Этой проблематике была посвящена работа третьей секции, на которой наиболее важным и значимым стал вопрос об оказании помощи семьям осужденных. Поступившее предложение об оказании материальной поддержки семьям заключенных вызвало бурную критику со стороны как американских, так и некоторых европейских делегатов, которые отмечали, что государство не сможет взять на себя подобные расходы [11, с. 62–63]. Итогом работы стала резолюция о желательности ввести и расширить законодательство относительно попечительного надзора и установить в каждой стране центральный орган, который будет осуществлять общий надзор за деятельностью попечителей [11, с. 87].

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. I Международный тюремный конгресс в Лондоне // Постановления шести международных тюремных конгрессов и систематический указатель к ним / сост. Ф. А. Малинин. - СПб., 1904.

2. II Международный тюремный конгресс в Стокгольме // Постановления шести международных тюремных конгрессов и систематический указатель к ним / сост. Ф. А. Малинин. - СПб., 1904.

3. IV Международный тюремный конгресс в Санкт-Петербурге

---

---

(1890) // Бюллетень, издаваемый секретариатом конгресса. - 1890. - № 5. - 6 (18) июня.

4. IX съезд Международного союза уголовного права в Санкт-Петербурге (4–7 сентября 1902 г.) // Журн. Министерства юстиции. - 1902. - № 8.

5. Анненков М.Н. Международный тюремный конгресс и английские тюрьмы. - СПб., 1873.

6. Жижиленко А.А. Международный пенитенциарный конгресс в Брюсселе 1900 г. // Вестн. права. - 1901. - Март.

7. Закревский И. П. Пятый международный пенитенциарный конгресс. - СПб., 1895.

8. Иваняков Р.И., Круглова Е.А., Одинцова М.А. Эволюция идей патроната над освобождаемыми из исправительных учреждений в ходе международных пенитенциарных конгрессов XIX века // Закон и право. - 2015. - № 2.

9. Иваняков Р.И., Смирнова И.Н. Обсуждение проблем исполнения наказаний в отношении несовершеннолетних в ходе международных пенитенциарных конгрессов // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. - 2012. - № 3.

10. Иваняков Р.И., Высоцкая Е.В. Участие русской православной церкви в воспитательно-профилактической работе с несовершеннолетними осужденными // Александр Невский на страже Отечества. 770-летие Ледового побоища: сб. материалов III Междунар. Александро-Невских чтений. - Псков: Издательство ООО «ЛОГОС Плюс», 2012.

11. Люблинский П.И. Итоги международного тюремного конгресса в Вашингтоне. - СПб., 1911.

12. Международный тюремный конгресс в Риме. 1885. Отчет начальника Главного тюремного управления. - СПб., 1886.

13. Познышев С.В. Основные начала науки уголовного права. Общая часть уголовного права. - М., 1912.

14. Познышев С.В. Учение о карательных мерах и мере наказания. - М., 1908.

15. Труды пенитенциарной комиссии Санкт-Петербургского юридического общества / под ред. И.Я. Фойницкого. - СПб., 1890.

---

---

## ТҮЙІН

Мақалада түрмеден босатылатын адамдарға патронат және қамқоршылық жүйесін ұйымдастыру тарихы қарастырылады. Жұмыста пенитенциарлық конгрестер мен съездерге қатысушылардың жұмыстарымен қатар ресми материалдар да талданады. Сонымен қатар Сергей Викторович Познышевтің еңбектері, атап айтқанда, Ресейде түзеу мекемелерінен босатылатындарға патронат құру қажеттілігі туралы мәселе оларда қалай көрініс табатыны талданады.

## РЕЗЮМЕ

В статье рассматривается история организации системы патроната и попечительства над лицами, освобождаемыми из тюрем. В работе проанализированы как работы участников пенитенциарных конгрессов и съездов, так и официальные материалы. Помимо этого анализируются труды Сергея Викторовича Познышева, и в частности то, как отражается в них вопрос о необходимости создания в России патроната над освобождаемыми из исправительных учреждений.

## RESUME

The background of organization of patronage system and guardianship over individuals, who are released from the prison is mentioned in the article. The report analyzes both works of penitentiary congress participants and official materials. Besides, here is revealed works written by Sergey Victorovich Poznyshev, to be precise, the fact how is discussed the issue about the necessity of patronage in Russia over those, who is released from correctional facility.

---

---

**ҚЫЛМЫСТЫҚ-АТҚАРУ ЖҮЙЕСІ МЕКЕМЕЛЕРІНЕН  
ҚАШУ ҚЫЛМЫСЫН ЖАСАҒАН СОТТАЛҒАНДАРДЫҢ  
ТҮЛҒАСЫ**

***Қайнар Е.Е.,***

магистратура бастығы,  
философия ғылымдарының докторы (PhD), полиция майоры

***Қабай М.Ә.,***

2 курс магистранты, әділет аға лейтенанты  
ҚР ІІМ Ш.Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

Қылмыстық-атқару жүйесі мекемелерінен сотталғандардың қашу қылмысының қоғамға қауіптілігі орасан. Бас бостандығынан айыру орындарынан қашқан адам қылмыстық жауаптылықтан құтылудан немесе жазаны өтеуден бұлтару мақсатын көздейді.

Қылмысты болдырмау мен алдын-алу жағдайын көздеу мақсатында ең алдымен, осы қылмысты жасайтын адамның тұлғасы зерттелуі тиіс.

«Антисоциалды тұлға» және «қылмыскердің тұлғасы» ұғымдарының арасында нақты айырмашылықты ұғыну керек. Кез келген «антисоциалды тұлға» қылмыс жасамайды және кез келген қылмыскер «антисоциалды тұлға» болып табылмайды [1]. Сондай-ақ, қылмыскер тұлғасының тұжырымдамасын түсіндіру үшін оны ұқсас, бірақ бірдей емес ұғымдардан (айыпталушы, сотталушы және т.б) нақты ажырату қажет. Бұл ұғымдардың өзара байланысы жалпы ұғымды сипаттайтын белгілі бір қасиеттердің жиынтығын қамтиды, ол адам қылмыс жасаған немесе айыпталушы (күдікті). Бірақ бұл адам басқа көзқараспен қаралады – криминологиялық, қылмыстық-құқықтық, процессуалдық, пенитенциарлық. Сондықтан, тұлға сипаттамасының мазмұны әр түрлі болады: «Қылмыскер тұлғасы» ұғым ретінде қылмыстық-құқықтық сипаттамасына қатысы жоқ, жеке тұлғаның басқа да көптеген сипаттамаларын қамтиды. Қайталама қылмыс жасаудың алдын алу мақсатында, тұлғаны зерттеу бұл қылмыскер тұлғасын зерттеу болып табылады, белгілі бір ерекшелігі - ол бас бостандығынан айыру түріндегі жазаға сотталған, сондықтан оны, қылмыскер тұлғасы және де сотталған тұлғасы ретінде зерттеу керек, себебі іс жүзінде

---

---

қашып кету ашық соттың шешіміне бағынбау болып табылады. Адамның тұлғалық қасиеттері – көптеген ғылымдардың ең қиын зерттеу объектісі болып табылады. Сотталғанның тұлғасын зерттеу қылмыстық, қылмыстық-құқықтық және криминологияның негізгі мәселелерінің бірі.

Сотталған – бұл жасаған қылмысы үшін бас бостандығынан айыру түріндегі жазаны өтеп жатқан адам. Осы орайда заң талаптарын бұзуда көрінетін, белгілі бір қоғамдық қатынастарға қол сұғатын, қоғамға жат көзқарастың, теріс мораль мен әдеттердің ұстанушысы ретінде қарастырылады.

Қылмыстық-атқару жүйесі мекемелеріндегі сотталғанның тұлғасын зерттеу, соның ішінде сотталғандардың қашуының алдын алу мақсатына мүмкіндік береді. Сонымен қатар:

- криминогенді көзқарастарын, дағдыларын, құндылық бағдарларын, тұлғаның моральдық-психологиялық ерекшеліктерін, олардың жасалған қылмыста көрсетілген тереңдігі мен тұрақтылығын анықтауға;

- олардың оң жеке қасиеттері мен тұлғаның моральдық-психологиялық ерекшеліктерін анықтап, оны жетілдіру үшін нығайту және дамытуына ықпалын тигізеді;

- антисоциалды көзқарастар мен дағдыларды жеңу үшін қандай әдістер мен тәсілдерді қолдану қажеттілігін көрсетеді [2].

Атап айтатын жағдай, ҚАЖ мекемесінің әкімшілігі көп жағдайда «сотталғандардың жалпы массасынан» ерекшеленетейін, тәртіпсіз немесе мекеменің қоғамдық өміріне белсене араласатын сотталғандарға ғана назар аударады. Түзеу мекемесі жағдайында сотталғанның жеке қасиеттерін білу жеке түзеу және алдын алу жұмыстарын жүргізуге сапалы жағдай жасайды, сонымен қатар, сотталғанның мекемеден қашуға икемділігін анықтауға мүмкіндік береді.

Қашып кеткен сотталған криминологиялық тұрғыдан қылмыскердің ерекше түрі болып табылады. Аталмыш қылмыс жасалған кезде, сотталғанның өміріне бас бостандығынан айыруға сотталғанға дейін жасаған қылмысынан қарағанда қауіп үлкенірек. Алғаш ұсталған кезде, құқық қорғау органының қызметкерлерінде қашып кетуді тоқтату кезіндегі заңды мүмкіндіктер болмайды. Осы сәт қарастырылған қылмысты жасаған сотталғанның тұлғасының

---

---

мінездемесі үшін шешуші болып табылады. Сотталған бостандықта болған кезінде қылмысты жоспарлау барысында ол қылмыстың ашылмайтындығына, өзінің ұсталмайтындығына, ұсталса да ептілігін пайдалана отырып, соттың өзін ақтап шығатындығына сенімі болады. Ал қашу қылмысын жасаған кезде ондай мүмкіндіктерге ие болмайды: мотив маңызды емес, жеңілдетуші мән-жайлар жоқ, өлімнің нақты қауіпі бар. Қашу қылмысының бірнеше элементтері бар:

- әлеуметтік-демографиялық (жынысы, жасы, отбасы жағдайы). Қарастырылған қылмыс бойынша Ресей Федерациясы мен Қазақстан Республикасының территориясында зерттелген 281 қашу деректерінің ішінде тек 1 қылмыс сотталған әйел адамның тарапынан болған. Сондықтан қашу қылмысын ер адамдарға тән қылмыс деп атауға болады [3];

- адамның жасы, психофизиологиялық фактор ретінде сотталғандардың әлеуметтік-демографиялық мінездемесі үшін маңызды болып табылады. Өйткені ол адамның тұлға ретінде қалыптасуына, қоғамдағы мінез-құлқына айтарлықтай ықпал етеді және көбінесе бас бостандығынан айыру жазасын өтейтін адамдардың заңсыз әрекетін анықтайды, оның психологиялық жағдайына байланысты іс-әрекеттеріне тікелей ықпал етеді. 2008-2018 жылдар арасындағы қашу қылмыстары бойынша қарастырылған 33,3% істердің қорытындысы бойынша көбінесе түзеу мекемелерінен 30 жасқа дейінгі сотталғандар қашатынын байқаймыз. Себебі, жас сотталғандар өздерінің дене күшінің жеткіліктілігіне сенім артады;

- отбасы бар сотталғандар көптеген жағдайларда барлық жағынан жақсы сипатталады. Отбасының психологиялық қамқорлығы, сотталған адамның «өз жазасын әділетті өтеу арқылы» бостандыққа шығу ниетін күшейтеді. Отбасының болмауы, оның бұзылуы, отбасылық проблемалар көңіл-күйді нашарлатады, теріс психологиялық жағдайды туғызатын психологиялық стресті тудырады, бұл басқалармен қатар, аталған қылмыстың түрін жасауға себеп болуы мүмкін. Қарастырылған 33% істердің қорытындысы бойынша, қашу қылмысын жасаған сотталғандардың 5% азаматтық некеде, 62% отбасын құрмаған.

Сонымен қатар, сотталғандарды қашу қылмысына итермелейтін

---

---

психологиялық әлеуметтік-демографиялық фактілерімен қатар, қылмыстық-атқару жүйесі мекемелерінен қашудың кең таралған белгілі мотивтері көрсетіледі:

қақтығыстарды болдырмау есебінде – 8%;

жазасын орындауға құлықсыздық таныту - 32%;

отбасын, туысқандарын, сүйген адамын көруге ниеттену - 14%;

сотталғанның есірткі, психотроптық заттарға тәуелділігі - 14%;

үкімнің әділетсіздігі - 9%.

Сонымен қатар қылмыстық іс бойынша өткен куәгерлерден, жәбірленушіден кек алуға ниеттену - 2%;

қашу қылмысын жасаған тұлғаларға еліктеу - 10%;

басқа да себептер - 8%.

Сотталғанның тұлғасын зерттеу, оның бас бостандығынан айыру орындарынан қашуының алдын алуға ықпалын тигізеді. Сотталғанның тұлғасы бас бостандығынан айыру орындарының бөліністерімен, атап айтқанда, тәрбие бөлімінің қызметкерлерімен, психолог-мамандармен жан-жақты зерттелуі тиіс. Қазіргі кездегі ҚР қылмыстық-атқару жүйесі мекемелеріндегі сотталғандардың саны мен олардың жасақтарға бөлінуін ескере отырып, сотталғанның тұлғасының зерттелуіне кедергі келтіретіндігін байқаймыз. Сотталғанды ең алдымен психологиялық тұрғыдан зерттеу жұмысын мекеме психологтары атқаратын болса, олардың өзі мекемелерде штат бойынша максималды 2 қызметкерді құрайды. Бұл жерде, сотталғанның тұлғасын зерттеудің мәселесі туындайды. Себебі, жоғарыда көрсетілген фактілер, сотталғандардың мекемеде тек тәртібінің бақыланатынын, ал оның жеке тұлғасының көп жағдайда зерттелмей қалатындығын көрсетеді. Осы жағдайды нақты мысалмен көрсететін болсақ, Солтүстік Қазақстан облысы Петропавл қаласындағы «ЕС-164/6» РММ әйелдерге арналған орташа қауіпсіз мекемесінде қазіргі таңда, яғни 2019 жылдың маусымында, сотталғандардың саны - 208. Мекемеде 2 жасақ бар. 1-жасақтағы сотталғандар саны - 96, 2-жасақтағы сотталғандар саны - 112. Әрбір жасақта бір-бірден жасақ басшысы, мекемеде штат бойынша – 2 психолог маманы бар. Жасақтағы сотталғандар санының көп болуы мен психолог мамандарының аздығы оның



---

---

әрбірінің тұлға ретінде зерттелуіне қиындық туғызады.

Мақаламды қорытындылай келе, сотталғандардың жеке тұлғасының зерттелуі мекеменің тәрбие жұмыс бөлімінің негізгі функционалдық қызметі іспеттес болуы керек және жасақтардағы сотталғандардың санын қысқарту керек, сонымен қатар мекемедегі психолог мамандарының санын ұлғайту керек деген ұсыныстарды өз тарапымнан ұсынамын.

### ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

1. Криминологическая характеристика и профилактика современных проявлений преступности в Республике Казахстан. – Алматы, Данекер, 2001. – 381 с.

2. Деев В.Г. Психологические особенности переориентации приспособленческой направленности личности осужденных молодежного возраста: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Рязань, 2002. – 25 с.

3. Смиян А.Д. Побег из места лишения свободы, из-под ареста или из-под стражи: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – СПб., 2014. – 25 с.

### ТҮЙІН

Мақалада қылмыстық-атқару жүйесі мекемелерінен қашу қылмысын жасаған сотталғандардың тұлғасы қарастырылады. Сотталған адамның жеке тұлғасын зерттеу, яғни қылмыс жасауға итермелеген уәждерді білу, қылмыстың қоғамдық қауіптілік дәрежесін, теріс белгілердің пайда болу көздерін және қылмыстық теріс мінез-құлықпен залалдану шараларын, жазаны өтеу кезінде жеке тұлғасындағы өзгерістерді анықтау болып табылады. Сондай-ақ ол тәрбиелік ықпал етудің тиімділігін бағалауға, жеке адамның моральдық келбетін қалыптастыру қандай дәрежеде жүзеге асырылғанын анықтауға мүмкіндік береді.

### РЕЗЮМЕ

В статье рассматривается личность осужденного, совершившего побег из учреждения уголовно-исполнительной системы. Изучение личности осужденного в ее развитии, т.е. знание мотивов, побудивших к совершению преступления, выяснение степени общественной опасности преступления, источников образования отрицательных

---

---

черт и меры зараженности преступной психологией, тех изменений в его личности, происшедших в период отбывания наказания, дает возможность оценить эффективность воспитательного воздействия, выяснить, в какой степени осуществлялось формирование морального облика личности.

### RESUME

The article examines the identity of the convict escaped. Studying the personality of the convict, knowledge of the motives that led to crime commission, elucidation of the degree of public danger of a crime, sources of negative traits and measure of infestation by criminal psychology, those changes in his personality that occurred during the period of punishment, makes it possible to evaluate the effectiveness of the educational effect, to find out to what extent the formation moral.

### **ПОСТПЕНИТЕНЦИАРНОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ЛИЦ, ОТБЫВШИХ НАКАЗАНИЕ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ**

*Латышева Л.А.,*

старший преподаватель кафедры уголовно-исполнительного права и организации воспитательной работы с осужденными юридического факультета, кандидат юридических наук, майор внутренней службы,

Вологодский институт права и экономики ФСИН России

В царской России в течение длительного исторического периода (вплоть до XVIII в.) превалировала карательная функция уголовного наказания – оно применялось для устрашения преступников, других членов общества. В этой связи исполняемые уголовные меры были достаточно жестокими, сопровождалась применением пыток, психологическим воздействием и бесчеловечным отношением к заключенным.

Вопросы ресоциализации осужденных получили правовую регламентацию в российском уголовном и уголовно-исполнительном законодательстве приблизительно с конца XVIII - начала XIX в.

---

---

Так, в период правления Александра I развивается система общественного контроля и попечения тюрем. В 1819 г. создается Попечительское о тюрьмах общество (Общество), одним из направлений деятельности которого являлось оказание помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы. Например, Санкт-Петербургский комитет общества помогал лицам, освободившимся из тюрьмы, одеждой, пищей, деньгами, различными ходатайствами перед властями, в 1827 г. устроил для них особое убежище. В 1835 г. в составе Санкт-Петербургского тюремного комитета был учрежден Особый комитет для разбора нищих, который взял на себя и заботы об освобождающихся из тюрем [3, с. 231].

Следующий этап развития патроната относился к 70-м гг. XIX столетия. В 1875 г. Санкт-Петербургский комитет Общества основал Убежище для освобождаемых из мест заключения, в котором было особое отделение для несовершеннолетних. Убежище ставило перед собой цель обеспечения освобожденных пропитанием и оплачиваемой работой. До конца 1908 г. в России существовало 23 общества, преследующих задачи тюремного патроната [3, с. 232]. Уже в 90-е гг. XIX в. в обществе формируется стремление не только помочь отбывшим наказание в первые дни пребывания на свободе, но, что значительно важнее, вернуть их к частной жизни.

К 1905 г. учреждения Общества попечительного о тюрьмах подразделялись на две категории: 1) благотворительно-тюремные комитеты в Санкт-Петербурге и Москве, представлявшие собой частные организации филантропического характера, существовавшие на свои средства; 2) Попечительные о тюрьмах комитеты и отделения, которые кроме благотворительности занимались также административно-хозяйственными вопросами. Цель благотворительных тюремных комитетов заключалась в оказании содействия в адаптации к жизни вне тюрьмы лицам, освободившимся из мест заключения, в заботе о детях лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, в оказании помощи семьям осужденных к лишению свободы и ссылке.

Идеи дальнейшего развития постпенитенциарного сопровождения осужденных отмечал С.В. Познышев. Он полагал, что целесообразно создать Главное Всероссийское общество патроната, которое

---

---

объединяло бы все местные общества и пропагандировало бы идею патроната. Для полной реализации идей патроната необходимы Единый (нормальный) устав общества и широкая гласность их деятельности. Общество патроната должно через своих членов еще во время пребывания заключенных в тюрьме подготавливать их к возвращению на свободу. Желательно, чтобы некоторые освобождаемые арестанты в силу их индивидуальных особенностей принимались под покровительство в самый момент освобождения. Обществам патроната целесообразно создавать для освободившихся преступников убежища, хотя бы кратковременного характера, до момента устройства на постоянную работу [4, с. 55]. В 1904–1905 гг. был разработан проект так называемого нормального Устава Общества покровительства лицам, освобожденным из мест заключения Российской империи. Это была одна из попыток правительства создать общеимперский нормативный акт, на основе которого функционировали бы все организации, оказывающие помощь заключенным. Например, в Уставе Общества покровительства лицам, освобождаемым из мест заключения Владимирской губернии (патроната), утвержденном министром юстиции 04.12.1904 г., указывалось, что Общество распространяло свою деятельность только на лиц, освобождаемых из мест лишения свободы Владимирской губернии, и в том случае, если они сами того желали. Деятельность Общества была весьма многообразной и предусматривала следующие направления:

1) снабжение лиц, освободившихся из мест заключения, одеждой, пищей, медикаментами, рабочими инструментами, материалами и другими полезными предметами;

2) выдача ссуд и денежных пособий лицам, освободившимся из мест лишения свободы;

3) помощь в поиске занятий и рабочих мест;

4) содействие в помещении бывших заключенных в приюты, больницы, школы, дома трудолюбия, бесплатные или дешевые квартиры;

5) способствование в получении ими видов на жительство;

6) содействие в воспитании детей др. [2, с. 6].

24 декабря 1912 г. был издан Закон о государственной помощи обществам покровительства лицам, освобожденным из мест

---

---

заклучения. В частности, предоставлялись преимущества в виде освобождения от различных налогов, сборов и пошлин, например, от налогов и сборов с недвижимого имущества, от промыслового налога и др.

Таким образом, к 1917 г. в российской уголовной и уголовно-пенитенциарной политике окончательно сформировалась идея о приоритете социально-воспитательной работы с осужденными и лицами, освободившимися из тюрем. Меры данного вида обеспечивают большую эффективность процесса исправления осужденного и, как следствие, – предупреждение преступности.

В настоящее время Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации (УИК РФ) отношения в сфере социальной помощи освобожденным из исправительных учреждений не относит к предмету уголовно-исполнительного законодательства, не определяет порядок оказания социальной помощи, а содержит лишь отсылочные нормы, определяющие трудовое и бытовое устройство, получение других видов социальной помощи [5, с. 14].

Ряд российских нормативных правовых актов регламентирует отдельные стороны процесса постпенитенциарной ресоциализации лиц, освободившихся из исправительного учреждения. Так, одной из задач Федеральной службы исполнения наказаний Минюста России является организация деятельности по оказанию осужденным помощи в социальной адаптации. В соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» административный надзор представляет собой меру профилактики рецидивной преступности. Он определяется как осуществление органами внутренних дел наблюдения за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей, предусмотренных законом. Сотрудники органов внутренних дел ведут персональный учет поднадзорных лиц, осуществляют систематическое наблюдение за ними, ведут индивидуальную профилактическую работу. Однако существует и ряд недостатков. Данный закон закрепляет упрощенную модель наблюдения за ранее судимыми лицами, при которой действия государственных органов ограничены лишь установлением запретов

---

---

и возложением обязанностей в отношении поднадзорных лиц. В административном надзоре отсутствуют ресоциализирующие начала, поскольку его содержание сводится только к запретительным мерам. Вопросам оказания социальной помощи, содействия в трудовом и бытовом устройстве, освоении новой профессии внимания не уделяется. На законодательном уровне вопросы постпенитенциарной ресоциализации лиц, осужденных к лишению свободы, не урегулированы. Попытки разработать подобный закон были предприняты в 90-е гг. прошлого столетия. Так, в 1990 г. предлагалось принять общесоюзный Закон о социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы. В 1997 г. был разработан проект Федерального закона «О социальной помощи лицам, отбывшим наказание, и контроле за их поведением» № 97802711-2. В 2006 г. был подготовлен проект Федерального закона «Об основах социальной адаптации и реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы» № 312198-4.

Принятие закона Республики Башкортостан «О социальной адаптации лиц, освобождаемых и освобожденных из учреждений, исполняющих уголовные наказания» (Закон РБ) явилось вехой в начале построения механизма ресоциализации в России. В законодательном порядке впервые лица, освобожденные из мест лишения свободы, были признаны объектом социального контроля, осуществляемого государственными учреждениями и обществом. В законодательном порядке определены права и обязанности сторон. Особое внимание уделяется уязвимым категориям осужденных, их трудоустройству, обеспечению жилой площадью. В Законе РБ предусмотрен контроль за исполнением положений закона со стороны компетентных органов, органов государственной власти и местного самоуправления, а также прокурора республики. Благодаря участию в этой работе государственных структур и общественности в республике в пять раз сократилось количество лиц, не получивших помощи в трудовом и бытовом устройстве после освобождения из мест лишения свободы. Открываются реабилитационные центры для освободившихся – как государственные (муниципальные, городские), так и созданные неправительственными организациями [1, с. 5].

Имеются и некоторые упущения: почти все полномочия

---

---

предоставлены государственным органам, отсутствуют механизмы общественного контроля, участия общественных организаций в данном процессе. Указанный закон распространяется только на осужденных, проживающих до осуждения на территории Республики Башкортостан.

Таким образом, нормативные правовые акты в данной сфере находятся не на должном уровне, а отдельные из них до сих пор не приняты (например, ФЗ «О постпенитенциарной ресоциализации лиц, освободившихся из исправительного учреждения»). Подобное состояние правовой базы является одним из факторов, обуславливающих неудовлетворительное состояние ресоциализации осужденных и лиц, освободившихся из исправительного учреждения, и требует совершенствования правового регулирования рассматриваемой сферы деятельности.

Для решения проблем осужденных как в период отбывания наказания, так и в постпенитенциарный период целесообразно создание единого государственно-правового механизма осуществления процесса ресоциализации осужденных к лишению свободы, включающего в себя:

– разработку на законодательном уровне закона, регламентирующего постпенитенциарную ресоциализацию лиц, освободившихся из исправительных учреждений. В Федеральном законе «О постпенитенциарной ресоциализации лиц, освободившихся из исправительных учреждений» необходимо предусмотреть следующие основные положения:

- 1) перечень лиц, которым должна оказываться помощь;
- 2) основания предоставления помощи;
- 3) перечень субъектов, оказывающих помощь лицам, освободившимся из исправительных учреждений;
- 4) порядок, компетенция, формы участия общественных объединений и государственных структур в постпенитенциарной ресоциализации бывших осужденных;
- 5) открытие реабилитационных центров.

Таким образом, основным его содержанием должно быть не просто установление строгого контроля за поведением этих лиц, а главным образом гарантия государственной помощи в процессе возвращения к нормальной жизни в обществе (в поиске работы,

---

---

при необходимости в переквалификации, найме социального жилья и решении других бытовых проблем). В связи с этим необходимо установить тесную взаимосвязь между пенитенциарными учреждениями и общественными институтами в целях эффективной ресоциализации осужденных в постпенитенциарный период;

– создание специализированного органа, оказывающего помощь лицам, отбывающим наказание и освободившимся от этого наказания. Функции такого органа в перспективе могут осуществлять службы постпенитенциарной ресоциализации лиц, освободившихся из исправительных учреждений. Данную службу целесообразно создавать на региональном уровне, представительства (филиалы) на местном. Именно на службу будет возложена ответственность за решение социальных проблем лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в частности бытового и трудового устройства. В состав службы должны входить представители органов управления, в компетенции которых находятся дела социальной защиты и здравоохранения, представители органов просвещения, служб по трудоустройству, органов суда и, внутренних дел, а также различных общественных организаций. Таким образом, представляется необходимым разработать Федеральный закон «О службе постпенитенциарной ресоциализации лиц, освободившихся из исправительных учреждений».

Реализация указанных предложений позволит решать проблемы преемственности между исправительными учреждениями и гражданскими организациями, оказывающими помощь лицам, отбывающим и отбывшим наказание; скоординировать и упорядочить деятельность субъектов ресоциализации осужденных, в том числе общественных организаций, разграничить их полномочия, права, обязанности и ответственность.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Болтков С.Н. Российский опыт привлечения общества к помощи осужденным и их последующей адаптации // Ведомости уголовно-исполнительной системы. - 2003. - № 8. - С. 4–8.

2. Зориков А.Н. Региональные структуры пенитенциарной системы и благотворительно-тюремные общества России на рубеже XIX–XX



---

---

веков: на материалах Тверской губернии: автореф. дис. ... канд. историч. наук. – Тверь, 1996. – 24 с.

3. Краткий очерк тюремного устройства и мероприятий в области тюремного дела в России за 1905-1910 гг. – СПб., 1910. – С. 17–242.

4. Познышев С.В. Очерки тюрьмоведения: ученые записки Императорского лицея Цесаревича Николая. – М., 1910. – С. 1–80.

5. Татауров О.С. Проблемы социальной адаптации осужденных, освободившихся из мест лишения свободы // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. - 2010. - № 2. - С. 1–15.

### ТҮЙІН

Мақалада бас бостандығынан айыру түріндегі жазаны өтеп жатқан адамдарға көмек көрсету сұрақтары қарастырылады. Бас бостандығынан айыру орындарынан босатылған адамдарға қатысты қолда бар ресейлік тарихи тәжірибе қазіргі уақытта пайдаланылуы мүмкін. Автор қолданыстағы заңнаманы және оны осы салада қолдану тәжірибесін жетілдіру бойынша бірқатар ұсыныстар ұсынады.

### РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются вопросы оказания помощи лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы. Акцентируется внимание на том, что имеющийся российский исторический опыт патроната над лицами, освободившимися из мест лишения свободы, может быть использован в настоящее время. Автором предложен ряд рекомендаций по совершенствованию действующего законодательства и практики его применения в данной сфере.

### RESUME

The article considers the provision of assistance to persons who have served a sentence of imprisonment. Attention is paid to the fact that the current Russian historical experience of patronage over persons released from places of detention can be used now. The author proposed a number of recommendations to improve the current legislation and its application in this area.

---

---

## УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ И КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПНОСТИ В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

*Олексюк М.В.,*

старший преподаватель кафедры уголовного,  
уголовно-исполнительного права и криминологии,  
магистр юридических наук, майор полиции  
Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева

Изучение преступности в местах лишения свободы имеет большое практическое значение для правильной работы не только учреждений уголовно-исполнительной системы, но и для всей судебной и правоохранительной системы Республики Казахстан.

Совершение уголовных правонарушений осужденными в процессе отбывания наказания в виде лишения свободы создает реальную угрозу порядку и условиям исполнения наказания, а также безопасности осужденных и персонала учреждений. Кроме того, преступность выступает реальным препятствием по созданию благоприятствующей обстановки для достижения целей уголовного наказания в учреждениях УИС Республики Казахстан.

Преступность в местах лишения свободы – это совокупность преступлений (уголовно наказуемых деяний), совершаемых в пенитенциарных учреждениях за определенный промежуток времени, характеризующаяся количественными и качественными показателями.

Признаки пенитенциарной преступности (преступности в местах лишения свободы):

- 1) она представляет собой определенную часть в структуре всей преступности, при этом отличается своими количественными и качественными характеристиками;
- 2) характеризуется высоким уровнем латентности;
- 3) обусловлена факторами, взаимосвязанными с действующей уголовной и уголовно-исполнительной политикой государства, условиями отбывания наказания в местах лишения свободы;

- 
- 
- 4) имеет выраженную специфику субъекта преступлений;
  - 5) представляет опасность пенитенциарной, общественной и личной безопасности [1, с. 26];
  - 6) способствует распространению криминальной субкультуры [2, с. 217].

Характерными для мест лишения свободы являются такие преступления, как побег, уклонение от отбывания наказания в виде лишения свободы, противоправные посяательства на личность, кроме того, сохраняется высокий уровень неповиновения законным требованиям администрации уголовно-исполнительного учреждения и угроза применения насилия в отношении сотрудника учреждения, обеспечивающего изоляцию от общества, либо его близких, а также осужденного или посягательство на их здоровье или жизнь.

Так, согласно отчетам КПС и СУ о зарегистрированных преступлениях и результатах деятельности органов уголовного преследования за 12 мес. 2016 г., лицами, отбывающими уголовное наказание, было совершено 132 уголовных правонарушения, из которых ни одного факта в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы [3]. В 2017 году было зарегистрировано 184 уголовных правонарушений, совершенных лицами, отбывающими уголовное наказание, при этом произошел скачок преступности в местах лишения свободы. В учреждении минимальной безопасности было зарегистрировано 5 фактов, в учреждении средней безопасности 9 фактов и по 2 факта в учреждениях максимальной и смешанной безопасности [4]. В 2018 году уровень преступности среди лиц, отбывающих уголовное наказание, остался практически неизменным, и было зарегистрировано 178 уголовных правонарушений [5]. При этом в местах лишения свободы зарегистрировано 19 случаев. За 4 месяца текущего года уже было зарегистрировано 33 уголовных правонарушений, совершенных спецконтингентом, из которых 4 было совершено в учреждении минимальной безопасности и 3 в учреждении средней безопасности [6]. Из приведенных статистических данных мы видим, что отмечается тенденция роста числа зарегистрированных уголовных правонарушений в учреждениях исполняющих наказание в виде лишения свободы.

Следует отметить, что объект уголовных правонарушений в

---

---

учреждениях, исполняющих наказание, обладает некоторыми особенностями, повышающими степень их общественной опасности. Так, во всех случаях совершения уголовных правонарушений в местах лишения свободы нарушаются общественные отношения, обеспечивающие нормальную деятельность учреждений УИС. Такая деятельность направлена, прежде всего, на достижение предусмотренных уголовным и уголовно-исполнительным законом целей наказания и представляет собой урегулированные законодательными нормами правоотношения, складывающиеся в процессе отбывания и исполнения наказания, которым причиняется или может быть причинен вред.

Посягая на тот или иной объект уголовно-правовой охраны, осужденный прямо или косвенно посягает на нормальную деятельность учреждений, исполняющих уголовное наказание в виде лишения свободы. В данном случае нормальная деятельность рассматриваемых учреждений как объекта уголовно-правовой охраны является второстепенной, однако позволяет лучше установить общественную опасность совершаемых преступных деяний. К примеру, совершение преступления небольшой тяжести в учреждении может стать причиной для совершения более тяжкого преступления, в ходе которого возможны посягательства на жизнь и здоровье людей, общественный порядок и общественную безопасность.

Уголовные правонарушения, совершенные в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, специфичны с учетом такого признака, как место их совершения. По результатам исследований К.С. Сагинбекова, следует, во-первых, что большинство преступлений (86,8%) совершено на охраняемой территории. Во-вторых, наиболее благоприятной для совершения преступления является промышленная зона, где существенно ослаблены возможности проведения с осужденными индивидуально-профилактической работы и где приоритетными являются производственные интересы. В-третьих, в жилой зоне наиболее криминогенным является помещение отряда, где совершено 20,3% преступлений. Это место наибольшего сосредоточения осужденных, где они проводят большую часть своего времени. И, в-четвертых, это является показателем эффективности работы лиц, обеспечивающих охрану и надзор за осужденными [7].

---

---

Время совершения преступления в учреждении рассматривается в двух основных аспектах: как время суток (в том числе светлое и темное) и как время года. Ведь знание особенностей, а также интенсивности совершения преступлений по времени позволяет более рационально распределять имеющиеся силы и средства, а также принимать упреждающие меры по недопущению совершения преступлений в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

Минимальное число преступлений совершается в утреннее время и составляет небольшой процент от общего числа совершенных преступлений. Этот показатель характеризуется наибольшей интенсивностью деятельности администрации учреждений УИС. Построение на завтрак и прием пищи осужденными осуществляются в присутствии персонала учреждения, развод на работу, утренняя проверка и другие мероприятия, проводимые с осужденными, препятствуют их противоправной деятельности. Распорядок дня осужденных в это время суток максимально насыщен общественными мероприятиями.

Преступная деятельность осужденных активизируется в дневное время. В данное время суток осужденные менее подконтрольны администрации и больше предоставлены сами себе, особенно если они заняты на производстве или работают по обслуживанию учреждения. На рабочих местах легче оборудовать тайники для хранения запрещенных предметов, происходит более интенсивное общение с лицами, с которыми осужденные вступают в недозволенные связи. Это, в свою очередь, порождает ряд негативных явлений, таких как употребление спиртных напитков, токсичных или наркотических средств.

В вечернее время процент совершаемых преступлений снижается. Это связано также с мероприятиями, на которых проявляется активность администрации: сьем с работы, подведение итогов работы за день, вечерняя проверка, ужин, проведение общих и индивидуально-воспитательных мероприятий - все это приходится на данный период суток, что следует рассматривать как положительный профилактический фактор.

Время года обычно рассматривается как фактор, способствующий совершению таких преступлений, как, прежде всего, побег. Больше

---

---

всего преступлений приходится на весну и осень, а минимальное количество преступлений приходится на зимнее время года.

Объективная сторона преступлений, совершенных в учреждениях УИС, нередко связана с подготовительными действиями. В половине случаев подготовка к совершению преступления состоит в приобретении или подыскании орудий совершения преступления. В зависимости от готовящегося преступления они могут быть самыми разнообразными: колюще-режущие предметы бытового назначения и орудия производства (нож, топор, лом, лопата и т.п.); специально изготовленные или приспособленные (заточка, штырь, шило и т.п.). Используются также механизмы, техника, различные приспособления, облегчающие совершение преступления или его маскировку, в том числе, инсценирование несчастного случая или самоубийства.

Распространенными целями, к которым стремятся осужденные, совершая преступления, являются борьба за лидерство в учреждении - 11,8% и приобретение авторитета в уголовной среде - 10,7%. Лица, преследующие указанные цели, отличаются решительностью и жестокостью, причем жертвами их преступной деятельности являются не только осужденные, но и иные лица, в том числе персонал учреждений УИС. Ненормальное удовлетворение полового влечения составляет 1,7% из числа выявленных. Эта цель является характерной для преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности, которые отличает высокая латентность [7].

Изучение личности пенитенциарных преступников позволило выделить три их типа:

а) последовательно-криминогенный тип (38,7 %). К нему относятся осужденные, отбывающие наказания за совершение тяжких, особо тяжких преступлений против жизни и здоровья. Эти осужденные активно поддерживают нормы тюремной субкультуры, систематически нарушают установленный порядок отбывания наказания, вследствие чего неоднократно водворялись в дисциплинарный изолятор. В условиях мест лишения свободы ими совершаются, как правило, насильственные преступления как в отношении других осужденных, так и в отношении персонала, реже — побеги. Большая часть осужденных, относящихся к этому

---

---

типу, находятся в возрасте 18-24 года;

б) ситуативно-криминогенный тип (32,9%). Осужденные, отнесенные к этому типу, отбывают лишение свободы за совершение преступных посягательств на различные объекты уголовно-правовой охраны. Их поведение отличается непоследовательностью; нарушения порядка отбывания наказания, как правило, носят необдуманый характер и являются бессистемными, связанными с посягательствами на различные требования. В основе совершения ими преступлений нередко лежат межличностные конфликты, вызванные оскорблениями со стороны потерпевших, либо они совершаются на бытовой почве при употреблении спиртных напитков;

в) ситуативный тип (28,3 %) — лица, относящиеся к этому типу, как правило, впервые отбывают наказание за совершение преступлений против собственности в учреждениях минимальной безопасности (колониях-поселениях), характеризуются в целом положительно, вместе с тем при наличии благоприятной ситуации совершают побег или уклонение от отбывания наказания в виде лишения свободы [8].

Подавляющая часть уголовных правонарушений, совершаемых осужденными в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, направлена против личности, против общественной безопасности и общественного порядка; против правосудия и порядка исполнения наказаний. Исходя из этого, целесообразно формировать профессиональную готовность администрации учреждений, исполняющих наказание, к предупреждению, выявлению, раскрытию и расследованию именно этих деяний. Предложенный подход позволит усилить контроль над преступностью осужденных и сделать его более результативным.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Сивцов С.А. Пенитенциарная преступность как угроза пенитенциарной безопасности: вопросы теории и практики // Российский судья. – 2011. – № 11. – С. 25-27.

2. Шалагин А.Е. Криминологическая характеристика и предупреждение преступлений, совершаемых в местах лишения свободы // Вестник экономики, права и социологии, 2016. – №

---

---

1. – С. 216-219.

3. Отчет о зарегистрированных преступлениях и результатах деятельности органов уголовного преследования за 12 мес. 2016 г. - форма №1-М // <https://qamqor.gov.kz/portal/page/portal/POPageGroup/Services/Pravstat>

4. Отчет о зарегистрированных преступлениях и результатах деятельности органов уголовного преследования за 12 мес. 2017 г. - форма №1-М // <https://qamqor.gov.kz/portal/page/portal/POPageGroup/Services/Pravstat>

5. Отчет о зарегистрированных преступлениях и результатах деятельности органов уголовного преследования за 12 мес. 2018 г. - форма №1-М // <https://qamqor.gov.kz/portal/page/portal/POPageGroup/Services/Pravstat>

6. Отчет о зарегистрированных преступлениях и результатах деятельности органов уголовного преследования за 4 мес. 2019 г. - форма №1-М // <https://qamqor.gov.kz/portal/page/portal/POPageGroup/Services/Pravstat>

7. Сагинбеков К.С. Пенитенциарный рецидив и его предупреждение: по материалам Республики Казахстан: дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08. - Костанай, 2005. – 169 с.

8. Филиппова О.В. Преступность в местах лишения свободы и ее предупреждение : по материалам Республики Бурятия : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08 - Томск, 2009.- 190 с.

## ТҮЙІН

Мақалада бас бостандығынан айыру орындарындағы қылмыстылықтың түсінігі және оның белгілері берілген. Бас бостандығынан айыру түріндегі жазаларды орындайтын қылмыстық-атқару жүйесі мекемелеріндегі қылмыстылыққа салыстырмалы-құқықтық талдау жасалған. Пенитенциарлық қылмыскерлер тұлғасының типологиясы берілген.

## РЕЗЮМЕ

В статье дано понятие преступности в местах лишения свободы и раскрыты ее признаки. Проведен сравнительно-правовой анализ преступности в учреждениях уголовно-исполнительной системы, исполняющих наказание в виде лишения свободы. Приведена типология личности пенитенциарных преступников.



---

---

## RESUME

The article gives the concept of crime in prisons and reveals its signs. It makes a comparative legal analysis of crime in the institutions of the penitentiary system executing punishment in the form of imprisonment. The typology of the personality of penitentiary offenders is given.

### **БАС БОСТАНДЫҒЫН ШЕКТЕУ ТҮРІНДЕГІ ҚЫЛМЫСТЫҚ ЖАЗАЛАРДЫҢ ПРОБАЦИЯ ҚЫЗМЕТТЕРІМЕН ОРЫНДАЛАТЫН КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ**

*Савицкая О.С.,*

ғылыми-зерттеу орталығының ғылыми қызметкері,  
құқық қорғау қызметі магистрі, полиция майоры

*Ибраева Н.Ж.,*

ғылыми-зерттеу және редакциялық-баспа жұмысын ұйымдастыру  
бөлімінің аға ғылыми қызметкері,  
заң ғылымдарының магистрі, полиция майоры

*Сарсенова К.А.,*

ғылыми-зерттеу және редакциялық-баспа жұмысын ұйымдастыру  
бөлімінің аға ғылыми қызметкері,  
заң ғылымдарының магистрі, полиция подполковнигі

Құқықтық саясат тұжырымдамасының ережесін іске асыру шеңберінде, Тұжырымдаманы [1; 2] іске асыру бойынша 2011 жылға арналған іс-шаралар жоспарының 15-т. орындау мақсатында, 2012 жылы «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне пробация қызметі мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Заңы қабылданды [3]. Жоғарыда аталған нормативтік-құқықтық актілер негізінде, сотталғандардың жүріс-тұрысын қадағалауға ғана емес, сондай-ақ әлеуметтік-құқықтық көмек беруге, оның ішінде жұмыспен қамту, білім және мамандық алуға, медициналық, құқықтық, психологиялық қызмет және басқа да әлеуметтік көмек көрсетуге шақырылған қылмыстық-атқару инспекциясының құрылымында пробация

---

---

қызметі бөліністері құрылды.

Тұжырымдаманың негізгі бағыттарын одан әрі іске асыру үшін 2.1 «Құқық қорғау жүйесінің ұйымдастырушылық-құқықтық негіздерінің тиімділігін арттыру» тарауында келесі: құқық қорғау қызметінің құқықтық негіздерін жетілдіруі; құқық қорғау органдарының нақты міндеттерді орындау тиімділігін қамтамасыз етуге бағытталған қызметін оңтайландыру; пенитенциарлық сипаттағы шаралардың тиімділігін қамтамасыз ету, оның ішінде қоғамның құқық қорғау органдарымен топтасуы кезіндегі міндеттері көрсетілген «ҚР құқық қорғау жүйесін одан әрі жаңғыртудың 2014-2020 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасын іске асыру жөніндегі іс-шаралар жоспары» құрылды [4].

Пробация институты қазақстандық қоғам үшін ерекше әлеуметтік-саяси маңызға ие болып, сотталған тұлғаларды әлеуметке қосу бойынша тетіктері жетілдірілуде. 2015 жылдың 1 қаңтарынан бастап бас бостандығынан айыру орындарынан босатылатын сотталғандарды, сонымен қатар бостандықты шектеу түріндегі қылмыстық жаза тағайындалған адамдарды қайта әлеуметке қосу процесін реттейтін нормалар қарастырылған Қылмыстық-атқару кодексі қолданысқа енгізілді [5].

2015 жылы бекітілген «100 нақты қадам» - Ұлт жоспары» бағдарламасын іске асыру мақсатында, бес институционалдық реформаны жүзеге асыруда 33 қадам «Бас бостандығынан айыру орнынан босаған және сынақтан өту қызметіне тіркелген азаматтарды әлеуметтік оңалтудың тиімді жүйесін қалыптастыру келтіру. Осындай азаматтар үшін арнаулы әлеуметтік қызмет стандарттарын және әлеуметтік оңалтудың кешенді стратегиясын жасау» деп белгіленген [6].

Осыған байланысты, осы жүйені халықаралық тәжірибеге сәйкес келтіру үшін 2016 жылдың 30 желтоқсанында пробацияның толық кезеңдерінің енгізілуін қарастыратын «Пробация туралы» Заңы қабылданды [7]. Сонымен қатар 2016 жылдың 8 желтоқсанында «Қазақстан Республикасындағы бас бостандығынан айыру орындарынан босаған және пробация қызметінде есепте тұрған азаматтарды әлеуметтік оңалтудың 2017-2019 жылдарға арналған кешенді стратегиясы» [8] және 2016 жылғы 29 желтоқсанда осы стратегияны іске асыру бойынша іс-шаралар жоспары

---

---

бекітілді [9].

Пробация қызметі институты жұмысының тиімділігін бағалау үшін белгіленген талаптарға қаншалықты сәйкес келетіндігі және пробация қызметі қызметкерлері жұмыстарының оң нәтижесі «Пробация туралы» Заңның 1-бабының 2-тармағында анықталған:

1) күдіктінің, айыпталушының мінез-құлқын түзеу;

2) сотталған адамды әлеуметке қосу;

3) қылмыстық-атқару (пенитенциарлық) жүйесінің мекемесінен босатылған адамды әлеуметтік бейімдеу және оңалту [7].

Бүгінгі күнде Қазақстан Республикасының пробация мәселелерін реттейтін «Пробация туралы» Заңы еліміздің қылмыстық заңнамасын құқық бұзушыларға қатысты қылмыстық-құқықтық ықпал етуді қолдану аясын кеңейту бөлігінде әлемдік тәжірибеге жақындату үшін әзірленді.

«Пробация туралы» заң жобасын қабылдаудың басты оң салдары ретінде жалпы қылмыс деңгейінің төмендеуі, кінәлі адамдарды әлеуметке қосу ықпалын едәуір күшейту, қайталанатын қылмыстық құқық бұзушылықтардың елеулі түрде азаюы, қылмыстық сот төрелігінің әлеуметке қосу әлеуетін кеңейту және пробация мәселелері бойынша мүдделі мемлекеттік органдардың өзара тиімді іс-қимылын қамтамасыз ету топшыланған, бұл соңғы нәтижесінде 2-тараудың 10-бабындар (Жергілікті атқарушы органдардың құзыретінде) нақтылы көрсетілген. Қазақстан Республикасының 2011 жылғы 10 қаңтардағы «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне әр түрлі заңнамалық актілердің құқық нормалары арасындағы қайшылықтарды, оқшылықтарды, коллизияларды және сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар жасауға ықпал ететін нормаларды жою мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Заңымен бас бостандығынан айыру орнынан босатылған адамдарды әлеуметтік оңалту жергілікті атқару органдарына жүктелді [10]. Дегенмен, пробация қызметінің қызметкерлері іс-жүзінде жергілікті атқару органдарына жолдаған жүгінушілердің көбіне сотталғандарды тиісті нысанда әлеуметке қосуды қамтамасыз етуге мүмкіндік бермейтін ресми сипаттағы жауаптар алады. Сондықтан да, көптеген облыстарда бас бостандығын шектеу түрінде жазасын өтеп жатқан, есепте тұрған адамдар

---

---

арасында тұрғын үй мәселесі күрделі болып тұр.

Әлеуметтік бейімдеу орталығына белгілі бір тұрғылықты жері жоқ сотталғанды бөлу үшін кейде бір айдан астам уақыт күту қажет болады. Қостанай қ. пробация қызметінің есебі бойынша, қазіргі уақытта белгілі бір тұрғылықты жері жоқ 40 адам тіркелген, бұл ең алдымен қиындық тудырады және іс жүзінде осы санатпен одан әрі пробациялық бақылау жүргізуді жүзеге асыруға мүмкіндік бермейді. «Пробация туралы» Заңының 9-бабына (2-б., 2-т.) сәйкес пробация қызметінің қызметкерлері өзіне қатысты пробация қолданылатын адамның тұрғылықты жерін анықтайды. Тұрғын үй мәселесі бойынша орын алған жағдайға сәйкес, пробациялық бақылау белгіленген адамдар Заңның 3-тарауының 15-бабындағы сот үкімі немесе қаулысы заңды күшіне енген күннен бастап он тәулік ішінде есепке қою үшін пробация қызметіне келу міндеттері орындалмайды, ол бұл бұзушылықтарға және тіркеуге қою мүмкін болмауына әкеп соғады [7].

Жазаны орындаудың және қылмыстық-құқықтық ықпал етудің басқа да шараларының шарты мен тәртібі сақталмайды, тиісінше, олармен алдын ала әңгімелесуді тіркеу және өткізу үшін белгіленген күндері пробация қызметіне келмейді. Сотталғандардың пробациялық бақылау шарттарын сақтамауы негізінде, пробация қызметінің қызметкерлері «Пробация туралы» Заңның 15-бабы 4-бөлімнің 4-тармағына сәйкес бас бостандығын шектеуге сотталған адамға қатысты жазбаша ескерту түрінде жазалау қолданады, ал жазасын өтеуден қасақана жалтарған жағдайда сотқа бас бостандығын шектеудің өтелмеген бөлігін бас бостандығынан айыру түріндегі жазаға ауыстыру туралы мәселені шешу үшін материалдарды ұсынуға міндетті. Осындай жағдайларды болдырмау мақсатында 2018 жылдың желтоқсанында бекітілген Қазақстан Республикасы ішкі істер органдарын жаңғырту жөніндегі Жол картасының 42-тармағы әкімдіктердің пробация қызметтерімен өзара іс-қимыл жасасуын күшейту және ЖАО-ға пробация қызметтерін қаржыландыру құқығын заңнамалық түрде беру мәселесін пысықтау, сондай-ақ функцияларды талдаудың бірыңғай әдіснамасын әзірлеу бойынша тапсырмалар анықталды. Бас бостандығынан айыру орындарынан босатылған және пробация қызметінде есепте тұрған адамдарға әлеуметтік-құқықтық қызметтердің қажетті көлемін көрсетуде мемлекеттік органдардың, қоғамдық

---

---

бірлестіктердің және азаматтардың мүмкіндіктерін кешенді іске асыру тетігін жаңғырту мен дамытудың маңызды аспектілеріне жетекші рөл беріледі. Құқықтық қатынастардың барлық субъектілерінің өзара іс-қимылының тиімділігін арттыруға ерекше назар аударылған [11].

Қазақстанның ғалымдарымен Қылмыстық-атқару кодексіне өзгерістер мен толықтыруларды енгізу туралы сұрақ бірнеше рет көтерілді, атап айтқанда, 66-бабының 4-тармағындағы «Бас бостандығын шектеу түріндегі жазаны өтеу шарттарында» «хабардар етпей» деген сөзден кейін «жазбаша» сөзін қосымша қосу.

Қылмыстық-атқару кодексі мен «Пробация туралы» Заңның 15-бабының 3-тармағының 4-тармақшасының «тұрғылықты жерінің, жұмыс немесе оқу орнының өзгергені туралы пробация қызметін жазбаша хабардар ету» арасындағы қайшылықты жою үшін. Өйткені, бұл қателік құқық қолдану тәжірибесінде пробация қызметінің қызметкерлеріне мәселе тудыруда. Пробациялық бақылау белгіленген адам пробация қызметінің қызметкерлеріне телефон шалып хабарлайтын жағдайлар жиі кездеседі. Қызметкер пробация туралы Заңға сүйене отырып, тұрғылықты жерін өзгергені туралы хабарлау тәртібін түсіндіргенде, «мен ҚР ҚАК 66-бабының 4-тармағына сәйкес бас бостандығын шектеу түріндегі жазаны өтеу шарттар мен міндеттерін адал орындаудамын» - деген жауап алады.

ІІМ қызметкерлерінің және бөлністерінің қызметін, соның ішінде пробация қызметін одан әрі жетілдіру мақсатында, 2019-2021 жылдарға арналған Жол картасының 26.1-т. «ІІО-ның халықпен тікелей өзара іс-қимыл жасайтын қызметкерлерінің еңбек шарттарына және нормативтік құқықтық (нұсқамалық) регламенттеуге талдау жүргізуді» орындауға ерекше назар аудару қажет деп есептейміз [11]. Мұндайға, Қазақстанның қылмыстық-атқару саясатының түбегейлі өзгерісі нағыз сынақ болған Қазақстан Республикасы пробация қызметінің қызметкерлері бәрі тұтастай жатады. Жыл сайын пробация қызметінде есепте тұратын адамдар саны көбеюде, пробацияның әр инспекторына жүктелген жүктемелер ұлғаюда, бұл әсіресе ауылдар мен аудандарда қызмет ететін инспекторларға қатты сезілуде, бұдан пробацияның орындалуы көбінесе немқұрайлы түрде орындалады (ауылдардың бір-бірінен қашықтығы, автокөлікпен толық қамтамасыз етілмеуі, қадағалау

---

---

процесі өте күрделенуі, арнайы құралдардың болмауы). Бұл сотталғандарды әлеуметке қосуды азайтуға, түзету мекемелеріне қайтып келуіне әкеп соқтырады. Пробация қызметінің қалыптасқан үлгісін талдау негізінде елдегі пробацияның толымды және тиімді қызметінің кезең уақыт, бірталай қаржы ресурстарын талап ететіндіктен, бас бостандығынан айыру жерінен босатылған және пробация қызметінде есепте тұрған адамдарға көмек көрсетуде пробацияның барлық субъектілердің өзара әрекет жасауы және функцияларын кешендік іске асыру кезінде жауапкершілігінің артуы өте маңызды. Барлық мәселелер пробация қызметі қызметкерлерінің теріс қызметтік жұмысына әсер етуде, бұдан сотталғандардың оң әлеуметтендіру пайызы төмендейді және криминалдық ортаға қайтадан тартылады.

### ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

1. Қазақстан Республикасының 2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге дейінгі кезеңге арналған құқықтық саясат тұжырымдамасы туралы: Қазақстан Республикасы Президентінің 2009 жылғы 24 тамыздағы № 858 Жарлығы.

2. Қазақстан Республикасының 2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған құқықтық саясат тұжырымдамасын іске асыру жөніндегі 2011 жылға арналған іс-шаралар жоспарын бекіту туралы: Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2010 жылғы 30 желтоқсандағы № 1468 Қаулысы.

3. Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне пробация қызметі мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы: Қазақстан Республикасының 2012 жылғы 15 ақпандағы № 556-IV Заңы.

4. Қазақстан Республикасының құқық қорғау жүйесін одан әрі жаңғыртудың 2014-2020 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасын іске асыру жөніндегі іс-шаралар жоспарын бекіту туралы: Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2014 жылғы 1 сәуірдегі № 292 Қаулысы.

5. Қазақстан Республикасының Қылмыстық-атқару кодексі: Қазақстан Республикасының 2014 жылғы 05 шілдедегі № 234-V кодексі (2019.21.01 берілген өзгерістер мен толықтырулармен).

6. 2015 жылғы 30 мамырдағы Қазақстан Республикасы Президентінің

---

---

«Ұлт жоспары - 100 нақты қадам» бағдарламасы.

7. Пробация туралы: Қазақстан Республикасының 2016 жылғы 30 желтоқсандағы ҚР Заңы.

8. Қазақстан Республикасындағы бас бостандығынан айыру орындарынан босатылған және пробация қызметінде есепте тұрған азаматтарды әлеуметтік оңалтудың 2017-2019 жылдарға арналған кешенді стратегиясын бекіту туралы: Қазақстан Республикасы Президентінің 2016 жылғы 8 желтоқсандағы № 387 Жарлығы.

9. Қазақстан Республикасындағы бас бостандығынан айыру орындарынан босатылған және пробация қызметінде есепте тұрған азаматтарды әлеуметтік оңалтудың 2017-2019 жылдарға арналған кешенді стратегиясын іске асыру жөніндегі іс-шаралар жоспарын бекіту туралы: Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2016 жылғы 29 желтоқсандағы № 912 Қаулысы.

10. Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне әр түрлі заңнамалық актілердің құқық нормалары арасындағы қайшылықтарды, оқшылықтарды, коллизияларды және сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар жасауға ықпал ететін нормаларды жою мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы: Қазақстан Республикасының 2011 жылғы 10 қаңтардағы № 383- IV Заңы.

11. Қазақстан Республикасының ішкі істер органдарын жаңғырту жөніндегі 2019-2021 жылдарға арналған жол картасын бекіту туралы: Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2018 жылғы 27 желтоқсандағы № 897 қаулысы.

## ТҮЙІН

Мақалада пробация қызметінің қалыптасқан үлгісін талдауға басты назар аударылады, сонымен қатар осы мәселелерді шешу жолдары негізделеді.

## РЕЗЮМЕ

В научной статье основное внимание уделено анализу сформировавшейся модели службы пробации, а также обоснованы авторские предложения и пути решения этих проблем.

---

---

## RESUME

The article paid attention to the analysis of the probation service formed model, also authors' suggestions and ways to solve these problems are justified.

### **О МОДЕРНИЗАЦИИ СЛУЖБЫ ПРОБАЦИИ В КАЗАХСТАНЕ В РАМКАХ ИЗУЧЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПЕРЕДОВОГО ОПЫТА ПРОБАЦИИ**

*Савицкая О.С.,*

научный сотрудник группы НИЦ, магистр правоохранительной  
деятельности, майор полиции

*Қаражан А.А.,*

старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин,  
магистр права, капитан полиции  
Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева

Институт пробации приобретает важное социально-политическое значение для казахстанского общества, совершенствуется механизм по ресоциализации осужденных лиц. С 1 января 2015 года введен в действие Уголовно-исполнительный кодекс, в котором также предусмотрены нормы, регламентирующие процесс ресоциализации осужденных, освобождающихся из мест лишения свободы, а также лиц, которым назначено уголовное наказание в виде ограничения свободы [1].

В целях реализации Программы «План нации - 100 конкретных шагов», утвержденной в 2015 году, по осуществлению пяти институциональных реформ 33-й шаг обозначен как «Выстраивание эффективной системы социальной реабилитации граждан, освободившихся из мест лишения свободы и находящихся на учете службы пробации. Разработка комплексной стратегии социальной реабилитации и стандарта специальных социальных услуг для таких граждан» [2].

Для выстраивания данной системы, в соответствии с действующей международной практикой, принимается Закон «О пробации»,



---

---

который предусматривает внедрение полного цикла пробации. Появляется такой вид, как досудебная пробация, к которому у действующих сотрудников появляется ряд вопросов организационного и правоприменительного характера. При полуструктурированном интервьюировании сотрудников был выявлен факт, что 48% опрошенных понятия не имеют о существовании приказа «Об утверждении Методики проведения психосоциального тестирования личности подозреваемого, обвиняемого на стадии досудебной пробации и Методики подготовки досудебного доклада», принятого еще в 2017 г. Это говорит о том, что данный вид пробации практически сотрудниками эффективно не используется, либо психосоциальное тестирование личности подозреваемого для составления досудебного доклада проводится без учета принятых форм и рекомендаций, отраженных в данном приказе.

Проведен детальный мониторинг и анализ материалов проекта, проведенного Европейским союзом «Совершенствование уголовного правосудия в Казахстане» [3], который был организован в целях развития службы пробации в Казахстане и поддержки проводимых судебно-правовых реформ в Казахстане по приведению в соответствие с международными стандартами, в котором так же проговаривается механизм осуществления досудебной пробации. Считаем для нас полезным обратить внимание на опыт Нидерландов, отраженный в многочисленных выводах к данному проекту, по применению досудебной пробации. Как указано в данных материалах, по общему правилу при составлении досудебного доклада необходим контакт офицера пробации с самим правонарушителем, однако в некоторых случаях это является невозможным, в таких случаях может быть организована видеосвязь (например, если правонарушитель находится в изоляции). Досудебный доклад может быть представлен в устной либо письменной форме. Устная форма досудебного доклада имеет место при необходимости его быстрого предоставления, но в последующем в обязательном порядке должен быть представлен транскрипт. В отношении более тяжких правонарушений срок предоставления досудебного доклада может составлять от 15 и до 21 дня.

К сравнению, в отечественном «Законе о пробации» сказано, что на основании сведений, полученных в порядке, предусмотренном

---

---

подпунктом 9) пункта 2 статьи 9, служба пробации составляет досудебный доклад, представляемый лицу, к которому применяется досудебная пробация, до начала судебного разбирательства. Как мы видим, форма составления не определена, а срок предоставления доклада крайне размыт. Ответа на эти вопросы мы также не видим и в приказе «Об утверждении Методики проведения психосоциального тестирования личности подозреваемого, обвиняемого на стадии досудебной пробации и Методики подготовки досудебного доклада», единственное что сказано в статье 9) «Досудебный доклад подготавливается в двух экземплярах...не позднее трех рабочих дней до начала судебного разбирательства» [4]. А также остается непонятной цель назначения социально-правовой помощи на период проведения досудебного расследования. Об этом также указывает Саламатов Е.А., говоря о том, что «ни о какой социальной или иной помощи подозреваемым или обвиняемым с целью коррекции их поведения на досудебной стадии в Токийских правилах не говорится», ссылаясь на рекомендации, указанные в Минимальных стандартных правилах ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийских правилах) [5]. В данных Правилах сказано о том, что «если существует возможность составления докладов о социальном обследовании, судебный орган может воспользоваться докладом, подготовленным компетентным, уполномоченным должностным лицом или учреждением. Доклад должен содержать социальную информацию о правонарушителе, которая имеет отношение к характеру правонарушений, совершенных данным лицом, и к его нынешним правонарушениям. Он должен также содержать информацию и рекомендации, которые имеют отношение к процедуре вынесения приговора. Доклад составляется на основе фактического, объективного и беспристрастного материала, а мнения формулируются в четких выражениях. Одним из способов контроля над качеством досудебных докладов является процедура контрподписания руководством» [6]. Предлагаем п. 1 статьи 14 данного Закона изложить в следующей редакции: «Досудебный доклад – информация, изложенная в письменном виде о психологической, социальной характеристике и личностных особенностях подозреваемого, обвиняемого, о следовании ими рекомендациям службы пробации и принятии ее помощи». С

---

---

исключением обязательств у сотрудника службы пробации по оказанию социально-правовой помощи в отношении подозреваемого лица, в связи с отсутствием целесообразности данных мероприятий, так как данное лицо не признано виновным, поэтому назначать помощь с целью коррекции его поведения считаем излишним и противоречащим нормам права.

Так, в соответствии с Законом Республики Казахстан «О пробации», служба пробации в досудебном докладе излагает сведения о подозреваемом, обвиняемом, а именно о его гражданстве, семейном положении, роде занятий, образовании, месте жительства, наличии судимости, социальной характеристики, результатах психосоциального тестирования личности, следовании рекомендациям службы пробации и принятии ее помощи, оценке риска совершения ими уголовных правонарушений и иных характеризующих данных, а также по выполнению мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой оказания социально-правовой помощи. Отрадно, что нашими учеными был тщательно проработан механизм и инструмент составления оценки риска совершения уголовных правонарушений, что отражено в методических рекомендациях по применению инструмента оценки риска правонарушителя в отношении подучетных лиц службы пробации уголовно-исполнительной системы. Для полного внедрения данного механизма в деятельность службы пробации необходимо разработать централизованную электронную базу проведения самого обследования и внесения результатов определенного уровня риска совершения уголовного правонарушения необходимо исследовать [7].

Для того чтобы оценить эффективность работы института службы пробации, насколько она отвечает заявленным требованиям и может обеспечить положительный результат работы сотрудников службы пробации и достижения целей, определенных частью 2 статьи 1 Закона РК «О пробации»:

- 1) коррекции поведения подозреваемого, обвиняемого;
- 2) ресоциализации осужденного;
- 3) социальной адаптации и реабилитации лица, освобожденного из учреждения уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы [8].

Особого внимания заслуживают критерии по оценке эффективности

---

---

---

деятельности офицеров пробации, освещенные учеными, принявшими участие в анализируемом нами проекте. В Нидерландах офицер пробации не несет персональной (дисциплинарной) ответственности за факты повторных правонарушений со стороны подконтрольных лиц, в отличие от уже укоренившейся традиции в Республике Казахстан, которую считаем недопустимой, что в дальнейшем негативно отражается на мотивационной составляющей работе сотрудников. Кроме того, ежегодно осуществляется проверка отчетов офицеров пробации по методу случайной выборки. В качестве критерия по оценке деятельности офицеров служб пробации может выступать статистика изменения рисков, свидетельствующая об эффективности коррекционного воздействия, а не наличие либо количество повторных правонарушений.

К данным выводам мы пришли в ходе проведенного изучения и анализа международного опыта нормативно-правовой регламентации служб пробации и условий труда сотрудников полиции. Считаем рациональным внедрить по примеру программы «ZSM», которая была интегрирована в систему уголовного правосудия Нидерландов шесть лет назад после нескольких лет пилотирования. Цель данной программы состоит в том, чтобы различные ведомства быстро работали в тесной взаимосвязи, чтобы принимать безотлагательные и эффективные решения относительно того, какие меры должны приниматься в отдельных случаях по поступающим материалам о нарушениях. При работе в таком формате решения о лицах, поступающих под пробационный контроль, принимаются в течение 24 часов. Это позволяет местному сообществу видеть, что это нарушение может быть быстро и эффективно рассмотрено, и ведет к повышению доверия к системе. Для участвующих ведомств требуется недолгий и интенсивный период сотрудничества, что сокращает большую работу в долгосрочной перспективе. Принимая во внимание, что в традиционной казахстанской модели, где все ведомства, задействованные в осуществлении и содействии пробации, работают обособлено, бесконечные обмены информацией между ними могут занять недели, в «ZSM» все предварительное разбирательство сортируется в течение 24 часов с момента ареста.

В модели «ZSM» различные ведомства заключают договорные

---

---

обязательства друг с другом. Это может касаться прокуроров, полиции, службы пробации, органов по защите детей и службы защиты жертв преступлений. Они физически сидят в одном здании и зачастую в одном помещении для того, чтобы иметь свободный доступ друг к другу и вести неофициальные, а также официальные обсуждения. Каждое ведомство имеет свою собственную рабочую зону с компьютерами, которые подключаются как к собственной сети ведомства, так и к специальной системе записи и планирования «ZSM». Последняя связана с «digiboard» - дисплейным экраном, который фиксирует все дела, находящиеся в настоящее время в процессе «ZSM», и то, сколько времени нужно ждать до истечения времени для принятия решений. Таким образом, любое лицо может видеть, что требуется и когда.

Взаимодействие строго фиксируется и управляется «координатором цепных процессов». Все работают сообща для того, чтобы направить максимальный объем информации прокурору в течение минимального количества времени для принятия быстрых и эффективных решений. Так, например, система позволит прокурору получить информацию о личных данных подозреваемого, его уголовном прошлом и его личности. Для получения информации о вероятности повторного правонарушения и риска причинения вреда обществу, а также для того, чтобы определить, сможет ли правонарушитель выплатить компенсацию, если это было предписано, будут использоваться более ранние отчеты о пробации. Прокурор также получит информацию о жертве и о воздействии преступления на него (нее), а также получит оценку вероятного риска дальнейшей виктимизации. Данный короткий период интенсивной работы позволяет прокурору принять решение о том, каким образом продолжить рассмотрение уголовного дела в течение 24-часового периода. Если преступник известен и готов к сотрудничеству, требуется только итоговое досье по делу. Это позволяет сэкономить массу времени и работу со стороны всех ведомств при сборе необходимой документации для полного досье. Внедрение «ZSM» в Нидерландах привело к значительному повышению доверия общественности к системе уголовного правосудия.

В целях дальнейшего совершенствования и систематизации

---

---

деятельности сотрудников и подразделений МВД, в том числе служб пробации, необходимо уделить особое внимание исполнению п. 26.1. дорожной карты по модернизации органов внутренних дел Республики Казахстан: «Проведение анализа нормативно-правовой (инструктивной) регламентации и условий труда сотрудников ОВД, непосредственно взаимодействующих с населением», в частности п. 26.3 «Разработка и внедрение новых форм и алгоритмов работы подразделений ОВД, непосредственно взаимодействующих с населением, с учетом национального и международного опытов», п.26.4 «Пересмотр условий труда сотрудников подразделений ОВД, непосредственно взаимодействующих с населением, включая специальную психологическую подготовку сотрудников для работы в дежурных службах» [9], а также приняв во внимание вышеуказанный прогрессивный международный опыт, нами предложено вывести как отдельное подразделение при КУИС МВД РК «Служба пробации», которая должна будет расположиться во фронт-офисах, отдельно от ДУИС областей, в формате работы ЦОН, в котором будут располагаться представители всех органов, задействованных в осуществлении пробации. К таковым можно отнести представителей непосредственно самой службы пробации, местных исполнительных органов, органов, осуществляющих функции по опеке или попечительству, по защите прав ребенка, общественных объединений и иных юридических лиц по вопросам оказания социально-правовой помощи, а также центров занятости населения для регистрации осужденного и предоставления ему информации о вакансиях; специализированных организаций (агентств) по найму жилья, социальных служб для содействия пожилым лицам, инвалидам и лицам без определенного места жительства в получении социальных услуг. А также иные субъекты, осуществляющие пробацию, по вопросам трудового и бытового устройства лиц, подготавливаемых к освобождению, при взаимодействии с гражданами, общественными объединениями и иными юридическими лицами в осуществлении пробации.

Считаем, что данные изменения по преобразованию в новый формат осуществления пробационной деятельности позволит службам пробации более качественно и в кратчайшие сроки координировать и управлять процессом оказания социально-

---

---

правовой помощи подучетным лицам.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан: Кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 234-V (с изм. на 21.01.2019 г.)

2. План нации - 100 конкретных шагов: Программа Президента Республики Казахстан от 20 мая 2015 года.

3. Проект ЕС «Совершенствование уголовного правосудия в Республике Казахстан» // <http://www.eucj.kz/>.

4. Об утверждении Методики проведения психосоциального тестирования личности подозреваемого, обвиняемого на стадии досудебной пробацции и Методики подготовки досудебного доклада: приказ МВД РК №90 от 4.02.2017 г. (с изм. на 15.04.2019г. №307).

5. Саламатов Е.А. Досудебная пробацция: проблемы и пути ее решения. 11.07.2018 г. // [zakon.kz/](http://zakon.kz/)

6. Минимальные стандартные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила): приняты Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1990 года № 45/110.

7. Методические рекомендации применения инструмента оценки риска правонарушителя в отношении подучетных лиц службы пробацции уголовно-исполнительной системы: приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 27.11. 2018 года №860.

8. О пробацции: Закон Республики Казахстан от 30 декабря 2016 года № 38-VI ЗРК.

9. Об утверждении Дорожной карты по модернизации органов внутренних дел Республики Казахстан на 2019-2021 годы: постановление Правительства Республики Казахстан от 27 декабря 2018 года № 897.

### ТҮЙІН

Мақалада авторлар халықаралық құқықтық актілер мен озық пробацция тәжірибесін зерделеп, терең талдау жасады, Қазақстан Республикасы ішкі істер органдарын жаңғырту жөніндегі Жол картасымен белгіленген өзекті бағыттарға сәйкес пробацция қызметін

---

---

жаңғырту бойынша авторлық ұсыныстар берді.

### РЕЗЮМЕ

В статье авторами изучен и проведен глубокий анализ международных правовых актов и передового опыта пробации, предложены авторские предложения по модернизации службы пробации в соответствии с актуальными направлениями, определенными Дорожной картой по модернизации органов внутренних дел Республики Казахстан.

### RESUME

In the article authors studied and conducted analysis of international legal acts and the best practices of probation, discussed author's suggestions for modernizing the probation service in accordance with relevant areas identified by the Road map for the modernization of the internal affairs bodies in the Republic of Kazakhstan.

## **ИСТОКИ СОВЕРШЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ СЕКСУАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА, А ТАКЖЕ ПРИЧИНЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПСИХИЧЕСКОГО РАССТРОЙСТВА В ФОРМЕ ПЕДОФИЛИИ**

*Саддарова К.О.,*

преподаватель кафедры организации режима и оперативно-  
розыскной деятельности в УИС,  
старший лейтенант внутренней служ  
ФКУ ВО Псковский филиал Академии ФСИН России

*Лубков Е.А.,*

эксперт полиграфолог Следственного управления,  
кандидат юридических наук, доцент  
Следственный комитет Российской Федерации  
по Псковской области

Проблема преступлений сексуального характера во всем мире и в частности в нашей стране стоит очень остро. С каждым годом статистика по таким преступлениям неуклонно растет, а лица, их совершающие, освобождаются из мест лишения свободы и совершают



---

---

подобные деяния вновь [9]. Предупредить данные преступления возможно лишь после изучения причин, способствующих их совершению. Так кто же совершает такие преступления? Каковы причины таких преступлений? Какова мотивация таких преступников? Можно ли таких преступников отнести к лицам, страдающим тяжелыми, неизлечимыми психическими заболеваниями? Что с ними необходимо делать? Лечить? Или наказывать? Понимание причин таких преступлений может привести нас и к пониманию того, как на них необходимо реагировать обществу и законодателю.

Исследуя причины совершения преступлений сексуального характера в отношении несовершеннолетних, мы неоднократно убедились в их многообразии, а их истоки мы находим в естественной природе человека и животного. Так, в поведении животного можно выделить ряд поведенческих признаков, которые возникают в процессе эволюции и продолжают сохраняться в популяции на протяжении тысячелетий. В рамках традиционных эволюционных представлений такими являются взросло-детские отношения, широко распространенные у приматов. Во многих случаях такие отношения играли важную роль в процессе выживания как отдельного индивида, так и группы. Из биологического исследования за поведением обезьян было выявлено длительное и интенсивное возбуждение гениталий при взаимодействиях между взрослыми особями и младенцами. Такие взаимодействия были гомо- и гетеросексуальными и сопровождались положительными эмоциями [6, с. 77-81].

В биологическом смысле такие взаимоотношения – это явление изначально конструктивное, так как любовь к детям с явной сексуальной окраской или без нее обеспечивала выживание вида и являлась неотъемлемой частью существования всего живого на планете. Авторы исследования сделали вывод, что половая социализация приматов происходит за счет гомо- и гетеросексуальных контактов взрослых особей со своими детенышами, и такой контакт присущ всем приматам, в том числе человеку. Более того, было выявлено, что одна треть таких контактов инициировалась самим детенышем [6, с. 550-558].

В человеческой природе так же есть место такому своеобразному влечению детей к своим родителям и наоборот. Основатель

---

---

психоанализа Зигмунд Фрейд в своих исследованиях не раз упоминал о наличии у всех детей с рождения богатой сексуальной жизни, которая заключается в сексуальных возбуждениях и удовлетворении сексуальных потребностей (например, грудные младенцы испытывают удовлетворение от сосания). Фрейд считал, что дети наравне с взрослыми испытывают сексуальное влечение, а воздержание от таких влечений является источником психологической травмы, своего рода «изнасилование наоборот» [11, с. 111–115].

В эпицентре всех сексуальных нарушений, считал Фрейд, лежит Эдипов комплекс, который становится заметным в возрасте 3–5 лет, когда согласно периодизации Фрейда личность находится в фаллической, крайне важной для дальнейшего состояния психики, стадии развития. Этот период ознаменован возникновением интереса к отношениям полов и формированием Сверх-Я, контролера и цензора личности. Эдипов комплекс, а точнее его благополучное преодоление, считал Фрейд, лежит в основе всего процесса психосексуального развития и мужчин и женщин. Неразрешенный комплекс у взрослых становится истоком всех отклонений в сексуальной сфере и расстройств психики вообще [10, с. 339–344]. Действительно, сексуальные взаимоотношения взрослых и детей находят свое отражение не только в естественной природе животного и человека, в последующем такие отношения проникают в цивилизации различных культур и народов. Частые случаи проявления таких сексуальных контактов мы наблюдаем в человеческой культуре, где они преступными не считались, а напротив, поощрялись и играли важную социализирующую роль.

Так, в Древней Греции упоминается понятие «педерастия», которая означала наставников мальчиков в искусстве борьбы. В то время в Греции процветает философия гармоничного слияние духовного начала и физических тел наставника и ученика как высшее проявление любви, и считалось, что такое слияние играет важную воспитательную и социализирующую функцию. Сексуальные игры взрослых мужчин с маленькими мальчиками были отнюдь не грехом, а частью их повседневной жизни. «Была бы жизнь смертных восхитительной без плотских наслаждений?

---

---

– вопрошал тогда один из современников поэт Симонид. - Ведь даже боги не могут без них обойтись. И впрямь, сам Зевс, отец богов и людей, держал при себе красавчика Ганимеда!» [7, с. 44–45]. Все религиозные и светские праздники сопровождались танцами, где служили мальчики, подчас откровенно эротическими, когда танцующие сбрасывали одежды. Стоит отметить, что в тот период времени сладострастие поощрялось, а религия не препятствовала ни пороку, ни преступлению, а иногда даже способствовало тому и другому. Близость таких явлений, как сладострастие, жестокость и религия рассматривается в науке и в настоящее время.

И хотя в то время уже существовали законы (Законы Солона), которые предусматривали наказание, в том числе за сексуальное насилие в отношении маленьких мальчиков, эти законы не всегда исполнялись, существовали только «на бумаге» и действовали в отношении определенной категории граждан. Трудно было сказать в то время, что представляет собой само сексуальное насилие, в науке данное понятие не рассматривалось. Соответственно сексуальные отношения между и взрослыми и детьми никак не регулировались законодательно и можно сказать, что для данного времени они были нормой, нежели отклонением. В определенной степени эта «норма» сохранилась и в настоящее время в некоторых странах и отдельных культурах в виде «детских браков». В Америке, Канаде возраст вступления в брак и сексуальную связь колеблется от 14 до 18, а в таких странах как Катар, Саудовская Аравия, Оман, Йемен возраста сексуального согласия вообще не существует. В Индии и Иране нередки случаи вступления в брак девочек возраста 8–15 лет, а иногда и 5-ти с взрослыми мужчинами.

В средние века в сексуальные отношения проникает религия. В то время существовала целая серия религиозных сект, в которых сочеталось религия и любовь. Так, во Франции существовала эротическая секта «насмешников», которые не только проповедовали отсутствие стыда, а, напротив, учили, что страсти, даже самые низкие и грубые, нужны и полезны, а стыдливость должна быть пожертвована богу. Отметим, что жизнь монастырей чрезвычайно богата такими примерами, тогда, когда священники не только

---

---

молились, но и придавались самым экстравагантным оргиям. В настоящее время в современном обществе так же известны следующие случаи: в Австрии в 1993–2010 годах было осуждено 100 католических священников за развратные действия в отношении малолетних; в 2010 году в Германии общественное мнение было взбудоражено фактами растления несовершеннолетних со стороны священников в баварском католическом монастыре Эталь. Жертвами католиков-педофилов стали 100 воспитанников, в числе которых оказались участники хора мальчиков «Регенсбургер Домшпатцен»; в 2009 году в Ирландии был опубликован доклад, на основании которого педофилия инкриминировалась 46 священникам; в США сексуальный скандал разразился в диоцезах Католической церкви после того, как стало известно о таких случаях в Бостонской митрополии. Архиепископ Бостона, кардинал Бернард Фрэнсис Лоу, знал о сексуальных домогательствах к детям со стороны священников своей митрополии, но ничего не предпринимал и даже покрывал преступников. Это привело к выплате семьям пострадавших огромных штрафов, а сам Лоу подал в отставку 13 декабря 2002 года. Папа Бенедикт XVI заявил, что он «глубоко пристыжен» произошедшим, извинился перед пострадавшими и сказал, что педофилы не могут быть полноправными священниками Римской католической церкви.

Проанализировав развитие сексуальных взаимоотношений взрослых и детей, мы уже можем сказать, что такие отношения в природе человека и животного имеют естественные, биологические предпосылки. С развитием общества, государства и определенной культуры в данном государстве эти отношения продолжали существовать и считались нормальными, ненасильственными, во времена античности выполняли воспитательную и социализирующую функцию, а в средние века помимо прочего приобрели яркий религиозный окрас. Законодательно такие отношения никак не регулировались, было мало исследований в данной области, а если они были, то их было недостаточно. Таким образом, они продолжали отстаивать свое право на существование и мы с уверенностью можем сказать, что сексуальные отношения взрослых с несовершеннолетними в настоящий момент, несомненно, имеют биологические (естественные), исторические, религиозные,

---

---

социальные и культурные предпосылки.

В настоящее время отношения сексуального характера детей и взрослых в большинстве стран мира, в том числе и в России, регулируются не только нормами морали, принятыми в настоящий момент, но и находятся под уголовным запретом, а лица, совершающие такие действия, несут уголовную ответственность, и их принято называть педофилами.

Концептуализация педофилии как патологии связано с именем австрийского и немецкого психиатра Рихарда фон Крафт-Эбинга и на сегодняшний день является одной из самых распространенных отклонений сексуального предпочтения. Этиология данного отклонения привлекает внимание различных специалистов и является одной из актуальных научных тем, которую исследуют психологи, психиатры, неврологи, сексологи, а также юристы, социологи и др.

Однако в своем труде «Преступления любви. Половая психопатия» основоположник современной сексологии Рихард фон Крафт-Эбинг упоминает о том, что подобные преступления и притом наиболее отвратительные из них совершаются не душевнобольными, а вполне здоровыми людьми под влиянием пресыщения своими половыми сношениями, уродливого сладострастия, огрубления, а подчас и опьянения. В очень редких случаях эти отвратительные преступления совершаются из «суеверия в расчете, что совокупление с невинной девочкой может избавить от венерической болезни, подобное, конечно, относится к людям, очень низко стоящим в нравственном отношении» [8, с. 34–47]. Однако сразу же отмечает, что имеются данные, доказывающие, что нравственное чувство и половая способность у таких лиц подорваны. Таким образом, определенные дефекты в сфере сексуальных влечений у лица, совершившего подобное преступление, все же имеются. Также, Крафт-Эбинг отмечает, что такие преступления могут совершаться на почве приобретенного слабоумия, хронического алкоголизма и эпилепсии, врожденных состояний умственной недостаточности. Кроме этих категорий в своих исследованиях он выделяет и еще одну. К ней он относит индивидов, чувствующих влечение к детям не вследствие низкого нравственного уровня, физической или психической импотенции, а главным образом вследствие

---

---

особого болезненного предрасположения, такого психосексуального извращения, которому он дал название – эротическая педофилия [3]. Все эти лица, утверждал специалист, без сомнения опасны для общества, нуждаются в лечении и постоянном контроле. Таким образом, уже из первого исследования, посвященного половым преступлениям и сексуальным девиациям, очевидно, что не все лица совершают подобные преступления вследствие патологии психики.

В современных авторитетных классификациях психических расстройств, мнения экспертов так же разделились. Например, очередная редакция «Руководства по диагностике и статистике психических расстройств» (DSM-5), опубликованная американской психиатрической ассоциацией, упоминает о «педофильной ориентации», которая не рассматривается как болезнь, и о «педофильном расстройстве» как определенной психической патологии. К первой категории относятся лица, которые честно признаются, что испытывают сексуальный интерес к детям препубертатного возраста (13 лет и младше), и что данный сексуальный интерес к детям превосходит или сравним с сексуальным интересом к физиологически зрелым лицам. При этом лицо сообщает, что не испытывает по поводу таких своих побуждений чувства вины, стыда и никогда не поддается им. Специалисты, авторы данной классификации считают, что незаконность и криминальность действия сама по себе не причина считать его медицинской патологией, как не считаются болезнью любое убийство или ограбление. Есть и другие исследования, подтверждающие, что не все лица, чувствующие тягу к детям, будут совершать сексуальные преступления, так как многие научились жить со своими влечениями без причинения вреда себе и другим [1, с. 861–1042].

Образование этого расстройства одни ученые связывают с развитием мозга во внутриутробном периоде и ранней фазе появления ребенка на свет. Всемирно известный ученый, возглавлявший Нидерландский институт мозга, Дик Свааб занимался изучением генетических причин педофилии и в своих исследованиях пришел к выводу, что гендерная и сексуальная ориентация (гомо, гетеро, бисексуальность) определяется генетическим фоном и взаимодействием

---

---

между половыми гармонами плода и развивающимся мозгом во время пребывания в матке [5, с. 55–59]. Это исследование является самым современным исследованием, до него было известно еще о двух – первое было проведено в 1984 г., в котором была подтверждена возможность генетического наследования педофилии, так как педофилия встречалась гораздо чаще у родственников педофилов. Второе исследование было опубликовано в 2013 г. финским ученым, в котором обнаружено, что конкордантность педофилии среди монозиготных близнецов выше, чем среди дизиготных [2, с. 167–183].

Российские ученые-психиатры, наряду с другими отечественными специалистами, так же видят причину возникновения педофилии в органическом поражении мозга (чаще пренатальном), что приводит к нарушениям психосексуального развития - раннему созреванию [4, с. 118–123].

Таким образом, не одно исследование подтверждает, что педофилия – это расстройство, которое связано с изменением мозга человека, и эти изменения могут вызвать генетические факторы, развитие мозга во внутриутробном развитии и пренатальном, что запускает дальнейший механизм развития этой девиации. Однако есть и другие исследования, которые подтверждают, что данное психическое расстройство связано с изменениями в мозге, но причины этих изменений находят в другом. В Нидерландском институте мозга было проведено исследование, подтверждающее, что сексуальный интерес к детям может возникнуть у взрослого человека вследствие опухоли мозга в префронтальной коре больших полушарий, височной доле и гипоталамусе [5, с. 144–160].

Есть еще один научный взгляд, согласно которому педофильную модель поведения может сформировать и закрепить в мозге человека – инцест. Сексуальное насилие в детстве, совершенное родителем или близким родственником в отношении ребенка, представляет серьезную опасность для него в последующем. Жертвы такого насилия испытывают глубокую психологическую травму, происходит нарушение половой самоидентификации, развиваются различные сексуальные отклонения, в том числе и расстройства сексуального предпочтения, которые переносятся в последующем и во взрослую жизнь.

---

---

Проанализировав все многообразие причин, мы не можем сказать, что они являются исчерпывающими, так как преступления сексуального характера совершают и лица, которые могут не иметь патологию мозга, а как следствие и такого психического расстройства, как педофилия. В свою очередь вызвать такое деструктивное сексуальное поведение могут и когнитивные искажения или психологическая травма, однако изучение данного вопроса требует отдельного исследования.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Berlin F. S. Pedophili // The International Encyclopedia of Human Sexuality / Whelehan P., Bolin A., Chicester, UK : Wiley-Blackwell, 2015. P. 861–1042.
2. Cantor J. M., Cerebral white matter deficiencies in pedophilic men // Journal of Psychiatric Research. Feb 2008. Vol. 42(3). P. 167–183.
3. Friedreiches Blatter fur gerichtliche Medizin», 1896 и «Arbeiten», IV. N. 4. S. 10.
4. Введенский Г. Е., Ткаченко А. А., Дворянчиков Н.В. Судебная сексология. - М.: Бином, 2016. - 323 с.
5. Дик Свааб. Мы – это наш мозг: От матки до Альцгеймера. - СПб.: Издательство Ивана Лимбаха, 2018. - 544 с.
6. Крайг Г., Бокум Д. Психология развития. - СПб.: Питер, 2007. - 940 с.
7. Мифы народов мира. В 2 т. Т. 1. - М., 1991–92. - С. 265; Любкер Ф. Реальный словарь классических древностей. В 3 т. Т. 2. - М., 2001. - С. 44–45.
8. Рихард фон Крафт-Эбинг Преступления любви. Половая психопатия. - М.: Издательство Литагент Алгоритм, 2017. - 167 с.
9. Состояние преступности в России за январь–декабрь 2017 г. // Официальный сайт МВД России (дата обращения 12.02.2019).
10. Фрейд З. Введение в психоанализ / пер. с нем. Г. В. Барышниковой. - М.: Издательство АСТ, 2016. - 544 с.
11. Фрейд З. Очерки по психологии сексуальности. - Харьков: Издательство Фолио, 2009. - 268 с.



---

---

## ТҮЙІН

Мақалада жыныстық сипаттағы қылмыстарды жасаудың табиғи (биологиялық), әлеуметтік, мәдени, діни алғышарттары қарастырылады. Сонымен қатар, авторлар педофильдік мінез-құлықтың қалыптасу себептерін, қазіргі ғылыми зерттеулерде (биологиялық психиатрия, Нидерландтық ми институты) және сексология, криминалдық сексология, психология, психиатрия, неврология және қазіргі уақытта бар психикалық бұзылулардың жіктелуін қалаушылардың еңбектерінде жыныстық қатынас нысанын таңдауының бұзылуын қарастырады.

## РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются естественные (биологические), социальные, культурные, религиозные предпосылки совершения преступлений сексуального характера. Кроме того авторами раскрыты причины формирования педофильного поведения, раскрыто само расстройство сексуального предпочтения как в современных научных исследованиях (биологической психиатрии, нидерландский институт мозга) так и в трудах основоположников сексологии, криминальной сексологии, психологии, психиатрии, неврологии и имеющихся на сегодняшний день классификаций психических расстройств.

## RESUME

The article considers the natural (biological), social, cultural, religious background of sexual crimes. In addition, authors reveal reasons for the formation of pedophile behavior, revealed the very disorder of sexual preference in modern scientific research (biological psychiatry, the Netherlands Institute of brain) and in the works of founders of sexology, criminal sexology, psychology, psychiatry, neurology and currently available classifications of mental disorders.

---

---

**СОТТАЛҒАННЫҢ МІНЕЗ-ҚҰЛЫҚ СИПАТЫ,  
ОНЫҢ ЖЕКЕ БАСЫНЫҢ БАСҚА ҚАСИЕТТЕРІМЕН  
БАЙЛАНЫСЫ**

*Садыханова Ш.К.,*

ПО әлеуметтік жұмысты ұйымдастыру кафедрасының  
аға оқытушысы, құқық магистрі

*Шаймагамбетова Н.С.,*

педагогика психология кафедрасының оқытушысы  
ҚР ПМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

Әр адамның жеке психологиялық ерекшеліктері бар. Олардың кейбіреулері қысқа мерзімді және тез өтеді (әлсіз дамыған дәм сезімдері, есте сақтаудың төмен жылдамдығы, назар аударудың әлсіз ауыстырып қосқыштығы), басқалары – тұрақты және жиынтығында осы адамға тән іс-әрекеттер мен қарым-қатынас бейнесін және қоршаған әлемге, басқа адамдарға, өзіне-өзі (жамандықты, үнсіздікті, сенімсіздікті, талапшылдықты, мақсаткерлікті, тапқырлықты және т.б.) анықтайды.

Мінез-құлық - бұл адамның өмірлік әсерлері мен тәрбиесінің әсерінен пайда болған және қалыптасқан қарым-қатынасы мен мінез-құлқының белгілі бір стилі. Адамның жеке тұлға ретінде өзіндік ерекшелігі айқын көрінетін тұлғаның ең тұрақты жеке ерекшеліктерінің жиынтығы сипат деп аталады. Ол сотталғанның әрекеттері мен іс-әрекеттерінен, мимикасы мен пантомимикасынан көрінеді. Мінез-құлық сипаты адамның сыртқы келбетіне із салады. Мәселен, тәкаппар адамдар денесін артқа шалқайтып, кеудесін керіп және басын жоғары көтеріп жүреді. Қарапайым адамдар, керісінше, көрінбейтін болуға тырысады, еңкіштеніп, басын төмен иіп, иықты сәл көтереді. Мінез туралы белгілі бір қорытындыны жүрісі бойынша да жасауға болады. Алайда, адамның сипатын сыртқы белгілері бойынша анықтау өте қиын, себебі көптеген сотталғандар өз сипатының мазмұнын жасыруға тырысады. Жанжалды жағдайларда адам өз мінезінің мазмұнын ашады. Жанжалды жағдайларда адам өзінің шынайы бет пердесін ашады, сондықтан мінез-құлқы туралы объективті мәліметтер алу үшін әр түрлі жағдайларда адамды ұзақ бақылау, оның сөздері

---

---

мен қылықтарын салыстыру қажет.

Мінез сотталған адамның қызметіне де әсер етеді. Қатты және батыл сипатты адам көптеген қиындықтар мен кедергілерді еңсеріп, өз мақсаттарын жүзеге асыруға қол жеткізе алады. Адамның мінез-құлық сипатының жекелеген ерекшеліктері бір-біріне, өзара байланысына байланысты. Олар сипатты құрылым деп аталатын біртұтас ұйымды құрайды. Нақты сотталғанның бір немесе бірнеше қасиеттерін (белгілерін) біле отырып, басқа белгілерді болжауға болады. Мәселен, егер сотталған адам жоғары мөлшерде және мұқият болғаны белгілі болса, онда ол адамдарға бейімсіз деп болжауға болады; егер ол қарапайым болса, онда ол өзін-өзі кемсінеді [1, б. 58].

Сипаттың құрылымы оның мынадай қасиеттерімен анықталады:

а) сипаттың тереңдік дәрежесі. Адамның айналасындағыларға деген орталық қатынастарымен анықталатын белгілері неғұрлым терең болып табылады;

б) белсенділік немесе күш тән, олар итермелейтін сипат беру дәрежесімен, сыртқы жағдайларға қарсы іс-қимыл дәрежесімен анықталады. Бұл тұрғыда күшті және әлсіз сипаты бар адамдарды ажыратады;

в) сипаттың орнықтылық немесе өзгергіштік дәрежесі. Бір адамда икемді, өзгермелі мінез болуы мүмкін, ал басқаларында – мінезі тұрақты, аз өзгермелі болады [2, б. 77].

Мінез-құлықтық сипаттың құрылымында екі ішкі құрылым бар. Бірінші ішкі құрылымға қоршаған шындыққа қарым-қатынас жүйесін анықтайтын тұлғаның бағыттылығының негізгі ерекшеліктерін жинақтайтын сипат белгілері жатады. Қарым-қатынастардың осындай немесе басқа бағыты ерік, интеллектуалдық және эмоциялық, реттеу ерекшеліктеріндегі көрініс беретін адамгершілік қасиеттер кешенімен көрінеді.

Сотталғандардың басқа адамдарға қатынасы мынадай ерекшеліктермен анықталады: альтруизм, сезімталдық, шыдамдылық, сенімділік, көпшіліктік, әдептілік, өзара көмек, мейірімділік, өзімшілдік, арамдық, дөрекілік және т.б. Басқа адамдарға қарым-қатынас сотталғандардың топтық қарым-қатынасының мазмұнымен анықталады (ресми және ресми емес бірлестіктер). Пенитенциарлық

---

---

мекеме жағдайында ортаның жеке тұлғаға әсер ету қарқындылығы күшейтіледі, бұл ортаның тұйықталуымен, қарым-қатынас саласының шектеулігімен, сондай-ақ сотталғандардың жалпы әлеуметтік мәртебесімен байланысты [3, б. 123].

Құқық нормаларына деген көзқарас сотталғанның режимге, олардың құқықтық жағдайын реттейтін нормативтік актілерге, құқық қорғау органдарының қызметкерлеріне, атап айтқанда, пенитенциарлық мекеменің персоналына деген ұйғарымдарында көрінеді және көп жағдайда мінез-құлқы мен қызметін анықтайды. Ол әділдік, ар-ождан, парасаттылық, заңға бағынушылық, жауапкершілік, адалдық және басқа да қасиеттерден көрінеді.

Сотталғанның қызметке деген қатынасы жауапкершілік, тапсырылған іс үшін, еңбексүйгіштік, мақсаткерлік, жалқаулық, ұйымдаспағандық және т.б. қасиеттерден көрінеді. Егер сотталған өзінің еңбегі мен оқуын белгілі бір мақсатқа бағындырса, оларға қатаң ұйымшылдықты енгізсе, қызметтік сипат мақсатты болып саналады.

Қылмыс пен жазалауға деген қарым-қатынас қағидаттылықтан, өзін-өзі сыншылықтан, адалдықтан, жауаптылықтан, ұстанымдықтан, алаламаушылықтан және басқа да белгілерден көрінеді. Ол сотталғандардың құқықтық және адамгершілік санасының деңгейін, олардың қоғамның негізделген этикалық санаттары мен моральдық талаптарын білдіруін сипаттайды, жеке адамның өзін-өзі бағалау дәрежесін, оның қажеттіліктері мен мүдделерін алдын ала айқындайды.

Сотталғандарды түзеуге және қайта әлеуметтендіруге, оның ішінде қоғамдық пайдалы еңбекке, білім беруге және кәсіптік даярлауға, өздігінен қызмет көрсететін ұйымдарға қатысуға қатынасы жауапкершілікпен, дербестікпен, еңбекқорлықпен, адалдықпен, әділетсіздікпен, жалқаулықпен сипатталады. Бас бостандығынан айыруды түзеу және қайта әлеуметтендірумен байланыстыратын адамдар арасында жазаны өтеу кезінде көтермеленіп қолдауға ие болғандар көп.

Сотталғандардың заттарға, материалдық әл-ауқаты, адам еңбегінің өнімдеріне де қатынасы өрнектеледі, ұқыптылық, мұқияттылық, шаруақорлық, ысырапшылдық пен ұқыпсыздық, немқұрайлылық арқылы көрінеді. Заттарға, жеке және қоғамдық

---

---

меншікке қатысты сотталған тұлғалар бөлінеді:

А) жеке меншікке ұқыптылықты басқа адамдардың еңбегін құрметтеумен ұштастыратын;

Б) салақтылық пен ұқыпсыздық нәтижесінде қылмыскер болып табылатын, абайсызда ысырапшылдық пен ұқыпсыздық, немқұрайлылық арқылы сотталған адамдар бөлінеді;

В) бөтен меншікке деген жағымсыз қарым-қатынас өзінің бас пайдасын ойлау, пайдакүнемдік, ашкөздік белгілері бар.

Сотталғанның қоғамға, шағын ортаға, жеке адамдарға деген қатынасы: сезімталдық, ізгілік, альтруизм, агрессивтілік, өзімшілдік және т. б. сияқты ерекшеліктерде көрініс табады [4, б. 73].

Сотталғанның өзіне деген қатынасы өзін-өзі бағалау арқылы көрінеді. Өзін-өзі бағалау өзін-өзі сынау, қарапайымдылық, принципшілдік және басқа да қасиеттерді сипаттайды. Өзін-өзі дұрыс лайықты бағалау кезінде тұлғаны бағалау мен өзін-өзі бағалау сәйкес келеді, дұрыс лайық емес жағдайда қарама қайшы болады. Осылайша, өзін-өзі бағалау интеллектуалдық, эмоциялық және ерік сипаттарымен байланысты. Сотталғанның өзіне деген сыни көзқарасы оны өз-өзін өзгертуге күш-жігерді жұмылдыру қажеттігі мақсатын алдына қояды. Тепе-тең емес бағалауда еріктік күш жеткіліксіз болады.

Сотталғанның зияткерлік қызметінің режимнің бұзылуына, симуляцияға және аггравацияға бағыттылығы, қашуға дайындау, кепілге алынғандарды басып алу, топтық және жаппай тәртіпсіздікті, әр түрлі арандатуды ұйымдастыру, түрлі қулық сұмдықтарға бару, қызметкерлерді алдау, тыйым салынған заттарды өткізу және дайындау оның криминалдық бағытқа өзгергенін куәландырады. Мұндай сотталған адам ерекше тәсілді талап етеді, ол оның ақыл-ой белсенділігін оң қызметке ауыстырудан тұрады. Сотталғандардың айтарлықтай санының зияткерлік дамудағы ауытқулары бар екенін атап өткен жөн.

Мінездің ерік қасиеттері (мақсаттылық, дербестік, шешім қабылдаушылық, табандылық, ұйымшылдық, тәртіптілік және т.б.) оның күшін немесе әлсіздігін анықтайды. Күшті ерік-жігері бар, батыл, мақсатты, табанды және мінезі күшті, ал әлсіз адамда әлсіз болып саналады. Өзінің қылмыстық ниетін іске асыруға дайындалып жатқан сотталған адамның мақсатқа ұмтылушылығы,

---

---

табандылығы және қылмыстық өткенімен аяқтауға, түзелу жолына тұруға ұмтылатын сотталған адамның мақсатқа ұмтылушылығы мен табандылығы біркелкі емес бағыты бар және олардың мінез-құлқы мен іс-әрекетінде әр түрлі көрінеді.

Мінездің эмоционалды қасиеттері (сезімталдық, әсерлілік, өмірге құштарлық және оларға қарама-қарсы) эмоциялық процестер мен жағдайлар негізінде қалыптасады. Сотталғандардың мінез-құлқы, оптимист немесе пессимист, апатикалық және т.б. аффективті белгілері бар қандай да бір эмоционалды қасиеттерге ие болуына байланысты сотталғандарды мінез-құлқы, оптимист немесе пессимист, апатиялық және т. б. ерекшеліктерімен бөліп көрсетуге болады (А.И. Папкин, 2004), сондықтан жүрексіздік және қатыгездік, эмоциялық тұйықтық қылмыстық жазаны өтеу кезінде де байқалады (М.В. Тимашев, 2005). Әр түрлі адамдардың мінезінің бір сапасы жүйке қызметінің түріне – темперамент ерекшелігіне, жас кезеңіне байланысты көрінеді.

Сотталғанның мінез-құлқы психологиясын зерделеу кезінде жеке адамның патологиялық емес ауытқуларына назар аудару қажет. Олар жоғары қозушылықта, эмоциялық тұрақсыздықта, импульсивтілікте және әлеуметтік-психологиялық кешендерде (М.Е. Еникеев, 1996), ақыл-ой қызметіне бейімділік немесе экспансивтілік (В.Ф. Пирожков, 1997), ерік немесе эмоциялық жағынан басым (Ф.С. Мохов, 2002), импульсивтілік (В.Г. Деев, 1982) пайда болуы мүмкін [5, б. 88].

Мінез-құлықтың белгілері әр түрлі: жағымды адамгершілік қасиеттер - оң еріктік, эмоциялық және интеллектуалды сапалармен үйлесе; жағымсыз адамгершілік қасиеттер - теріс еріктік, эмоциялық және интеллектуалды сапалармен үйлесуі мүмкін; олардың арасындағы өзара байланыс қарама-қайшы сипатқа ие.

Мінез-құлық ерекшелігі мен қылмыстың сипаты мен түрі арасында өзара байланыс бар (К.Е. Игошев, 2004). Мысалы, пайдакүнемдік қылмыскердің (ұрлық, жымқыру) мінезінде спирттік ішімдіктерге әуестік, ерік жігердің әлсіздігі, ашкөздік және тәкаппарлық, шындықты теріс қабылдау, зияткерлік мүдделердің жұтаңдығы, адамдарға құрметсіздік байқалады. Зорлық-зомбылық қылмыскерлерге (тонау, бандиттік, қарақшылық шабуыл, бұзақылық, кісі өлтіру, ауыр

---

---

дене жарақатын салу) – қорлаушылық, агрессивтілік, қатыгездік, кек алу, аффектілік, өз әрекеттерін бақылай алмаушылық, т.б. қасиеттер тән болып келеді.

Сотталғандардың көпшілігінің мінез-құлық сипатын криминалдық тұрғыдан бір біріне еліктеу дәрежесін біріктіреді. Әсіресе сотталғандардың мінезі олардың қылмыстық іс-әрекетінің ерекшелігімен байланысты.

Мәселен, зорлық-зомбылық қылмыс жасаған адамдар үшін қатыгездік, аяушылық сезімінің жоқтығы, цинизм, эмоциялық тұйықтық тән болса, ал пайдакүнемдік қылмыс жасаған адамдар үшін – ашкөздік, кез келген тәсілмен тартып алуға ұмтылу, қызғаныш, паразитизм сияқты қасиеттер мен сапалар тән болып келеді.

Сотталғандардың мінез-құлық сипатында олардың сотталғандар ортасындағы жағдайы («беделі», «қабылданбаған» және т.б.) айқын көрінеді.

Бірлі-жарым мінез де бір сотталғанның екіншісінен жеке айырмашылықтарында көрінеді, бірақ олар сотталғандардың ортасында біртектілігіне байланысты, егер шекаралық немесе патологиялық белгілер болмаса, айтарлықтай өзгеріске ұшырайды. Сотталғандардың мінезіндегі нормадан ауытқу патологиялық, патологиялық емес болуы мүмкін. Психологиялық портреттердің мысалдарын қарастырайық.

Қылмыскер-психастениктің психологиялық портреті: жасөспірім жасында теріс бағыттың өкілі, сөйлеу, есте сақтау бұзылуымен ерекшеленеді. Адал, өзімшіл, қыңыр, шатақшыл, бейқам, батыл.

Қылмыскердің психологиялық портреті-шизофреник: балалық шағында ұсақ ұрлық жасаған, ата-анасы онымен қатаң болған. Оған естің ауытқуы, дауыстың өзгеруі, жүру кезіндегі қиындықтар, кейде – құлақтағы шуыл, дене қызуы тән. Мұндай тұлғаларға жабырқаңқылық, сезімнің өткірлігі, шиеленіс, алаңдаушылық, қозғыштық, ашушандық, бөтенсіну, тұйықтық, кейде садизм, ізіне түсу, тәуекелшілдік тән. Өмірге деген қарым-қатынас өзгеше, адамдарға - қатал.

Мінез акцентуациясы сотталғандардың жасалған қылмыс түрімен байланысты:

---

---

- абайсызда жасалған қылмыстар көбінесе зияткерлік ақаулармен байланысты;

- зорлық-зомбылық қылмыстарды негізінен агрессивті, ұстамсыз, ашушаң адамдар жасайды;

- бұзақылыққа өзін-өзі растаудың бұрмаланған түрі ретінде өзіне назар аударуға ұмтылатын адам ие болады;

- кісі өлтірушілер арасында ең көп психопаттар, тұрақты маскүнемдер, аффективті өршуге бейім адамдар кездеседі;

- зорлау қылмыстарын ең алдымен олигофрендер жасайды (жыныстық жетілу гипертрофиясына және мүмкіндігі шектеулі болуына байланысты);

- жыныстық қажеттіліктерді еңсерілмейтін тәсілмен қанағаттандыру);

- ұрлық, тонау, қарақшылық эмоционалдық тұйықпен, ойлау ақыл-ойымен, агрессивтілігімен, өзін-өзі реттеудің жоғары деңгейімен ерекшеленетін адамдар жасайды.

Сотталғандардың мінез-құлқындағы нормадан бір ауытқулар нормамен шекаралық болуы мүмкін (истерикалық сапалар, аффективті ұстамсыздық). Әйелдерге құрметсіздік қарым-қатынаста шамадан тыс жыныстық қозу зорлауға, гомосексуализмге субъективті дайындықты құрайды.

Мінездегі басқа да ауытқулар (ашкөздік, жеке басын құрметтемеушілік, араздықты және дөрекілікті ұштастыра отырып) қылмыстық іс-әрекеттерді жасаудың алғышарты болуы мүмкін. Жеңіл ойлаушылық және ерік жігерінің тежегіштердің жетіспеушілігімен бірлікте жоғары импульсивтілік бұзақылық әрекеттерге әкеледі. Сенімсіздік пен дәрменсіздік көбінесе адамның қылмыс жасау үшін құрылған топтарға тартылуына себеп болады.

Бас бостандығынан айыру орындарында адам өлтіргені үшін сотталғандарды психологиялық-психиатриялық зерттеу тәртібін қасақана бұзушылардың жартысынан астамын психикалық ауытқулары бар адамдар құрайтынын көрсетті. Мұндай адамдардың режимді бұзуы олардың шиеленісуімен байланысты.

Әдетте, бұл жағдайда әкімшілік ықпал ету шаралары тиімсіз, себебі бұл санаттағы сотталғандардың жеке ерекшеліктерін ескермеу жағдайлары жиі қолданылады.

Бас бостандығынан айыру орындарының жағдайы сотталғанның



---

---

мінез құлық сипатына әсер етпей қоймайды. Сотталғанның басым қарым-қатынастары жүйесін сипаттайтын (құқық нормаларына, өзіне және басқаларға, қылмыс пен жазалауға, режимге, қоғамдық пайдалы еңбекке, білім беруге үйрету мен кәсіби дайындыққа) адамгершілік қасиеттерінің дамуында елеулі деформация байқалады.

Бұдан басқа, жазаны өтеу және түзеу процесін ұйымдастыру ерекшелігі сотталғандардың уәждемелік дайындығын қалыптастыруға және адамгершілік, интеллектуалдық, эмоциялық және ерік қасиеттерін дамытуға ықпал етпейді. Сотталғандардың ортасы жазаның әділетсіздігіне сенімділікпен байланысты психологиялық қорғауды ынталандырады, өзара криминалдық жұқтыруды негіздейді, жазаны өтеу режимінің талаптарына және түзеудің негізгі құралдарына эмоционалдық және күштік тосқауылдарды қалыптастырады.

Сонымен қатар, адамдар өз күш-жігеріне сүйене отырып, өз сипатын жетілдіруге ұмтылады. Мінезді қайта тәрбиелеудің қажетті шарты өзін-өзі тәрбиелеу болып табылады. Оның тиімділігі көбінесе өзін-өзі бағалауға, өзінің қадір-қасиеті мен кемшіліктерінің себептері мен шарттарын білуге, өзін-өзі жетілдіруге деген ынтасы мен қажеттіліктеріне, құралдарды таңдауға, өзін-өзі өзгерту әдістеріне байланысты. Ағымдағы және қорытынды өзіне-өзі есеп беруді, өзін-өзі бақылауды жүзеге асыру өз жұмысына қажетті түзетулер енгізуге мүмкіндік береді.

Сотталған адамға мінез-құлқын өзгертуге пенитенциарлық мекеменің персоналы көмек көрсетеді, бұл үшін: оның мінез-құлқын оң өзгертуге және теріс қасиеттерді жеңуге күш-жігерін көтермелеуді (алғыс жариялау, демалыс беру, неғұрлым жеңіл режимге ауыстыру, шартты түрде мерзімінен бұрын босату); міндетті әрекетке шақыруды білдіретін талапты пайдалана отырып көрсете алады. Педагогиканың бір ұстанымының бірі А.С. Макаренконың жағдайы болып табылады: «адамға деген көбірек құрмет және оған қойылатын талаптардың мейлінше көп» болуы; жаза (сөздік кіналау, шектеу, сөгіс, белгілі бір материалдық игіліктерден айыру, режимнің неғұрлым қатаң түріне ауыстыру).

Сотталғанды қайта әлеуметтендіру процесінде мінез-құлықтың түрін және оның екпінін ескеру қажет. Мысалы, олар үшін тән

---

---

қасиеттер: психопаттардың ұстамсыздығы, олигофрендердің сенімсіздігі, шаршағыштық және аффектілік, мидың органикалық зақымдануының құбылыстары бар адамдардың жарылуы, неврозбен ауыратын адамдардың жоғары сезімталдығы эксцесстерге бейімділікке, тікелей қоршаған ортаға әсер етуге сезімталдық, ойлаудың болжамдық мүмкіндіктерінің төмендеуіне және мінез-құлықты ерікті реттеудің әлсіреуіне себеп болуы мүмкін.

Бұл туралы ықпал ету шараларын, атап айтқанда, сотталған адамның сипатын психологиялық түзету бағдарламаларын таңдау кезінде есте сақтау қажет. Сотталған - зорлыққа қатысты ол агрессивтілікті, басқаларға сезімталдықты, қатыгездікті, эмоционалдық тұйықты, суицидтік бейімділікті алуды, психологиялық көмек көрсету жолымен эмпатияны қалпына келтіруді, сондай-ақ туыстарымен және жақындарымен байланыс арқылы көздеуі мүмкін.

Сотталғанның сипатын түзетудің маңызды бағыты өзін-өзі бағалау мен қылмысқа және жазалауға деген қарым-қатынасты өзгерту, өзін-өзі тәрбиелеуге және ерік-жігерді дамытуға орнатуды қалыптастыру болып табылады. Осыған байланысты пенитенциарлық мекеме психологының жұмысы ең алдымен карантиннен аймаққа ауыртпалықсыз көшуді және оның жағдайларына бейімделуді қамтамасыз етуге бағытталуы тиіс. Бұл ретте сотталғанның жеке басын зерттеу нәтижелерін талқылау отряд бастығымен бірлескен түрде жүргізілетін сотталғандармен әңгімелесулер үлкен көмек көрсете алады. Осы кезеңде психотерапиялық әңгімелесулер жүйке-психологиялық шиеленісті алып тастаумен, сотталғанның өз күшіне деген сенімділігін қалпына келтірумен байланысты болуы мүмкін.

Қорытындылай келе, сотталғандардың интеллектуалдық, ерік-жігерлік және эмоциялық қасиеттерінің ерекшеліктері көбінесе оларды пенитенциарлық мекеменің жағдайына бейімдеу тәсілін, түзетуге және қайта әлеуметтендіруге бағыттауды анықтайды.

## ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

1. Алферов Ю.А. Методика изучения особенностей характера осужденных в и вопросы воспитательной работы. - М., 2005.
2. Черноswiftов Е.В. Личность преступников и индивидуальное воздействие на них: сб. науч. тр. - М., 2009. - С. 64, 580.

---

---

3. Антонян Ю.М., Юстицкий В.В. Несовершеннолетние преступники с акцентуациями характера. - М., 1993.

4. Ганнушкин Б.Г. Особенности эмоционально-волевой сферы при психопатиях // Психология эмоций: тексты. - М., 2002. - С. 252.

5. Десятников В.Ф., Трофимов Г.Р., Козюля В.Г. Клинико-психологические исследования несовершеннолетних правонарушителей. - М., 2001.

### ТҮЙІН

Мақалада әр адамның жеке психологиялық ерекшеліктері бар екендігі туралы атап өтілген. Оның ішінде сотталғанның мінез-құлқының психологиясын зерделеу кезінде жеке адамның патологиялық емес ауытқуларына назар аудару қажет екендігі туралы айтылған. Олардың жоғары қозушылығы, эмоциялық тұрақсыздығы, импульсивтілігі және әлеуметтік-психологиялық кешендерде ақыл-ой қызметіне бейімділік немесе экспансивтілік пайда болуы мүмкін екендігі туралы айтылған.

### РЕЗЮМЕ

В статье подчеркивается, что каждый человек имеет индивидуальные психологические особенности. В том числе сказано, что при изучении психологии поведения осужденного необходимо обратить внимание на непатологические отклонения личности. Их повышенное возбуждение, эмоциональная нестабильность, импульсивность и склонность к умственной деятельности в социально-психологических комплексах или экспансивность.

### RESUME

The article emphasizes that each person has individual psychological characteristics. In particular, it is said that in the study of the psychology of convict's behavior it is necessary to pay attention to non-pathological personality disorders. Their increased excitement, emotional instability, impulsiveness and tendency to mental activity in social and psychological complexes or expansiveness.

---

---

**ОСОБЕННОСТИ ЗАКРЕПЛЕНИЯ ЭЛЕМЕНТОВ  
ПРАВОВОГО СТАТУСА ОСУЖДЕННЫХ,  
ОТБЫВАЮЩИХ ЛИШЕНИЕ СВОБОДЫ,  
В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ И ИХ КЛАССИФИКАЦИЯ**

*Слепцов И.В.,*

кандидат юридических наук

*Едресова Г.Ш.,*

старший преподаватель-методист магистратуры,

подполковник полиции

Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева

Политико-правовая доктрина Казахстана, согласно положениям Конституции Республики Казахстан (статья 1, с. 12), ориентирована на признание неотъемлемых и неотчуждаемых прав человека и гражданина [1]. Это относится и к осужденным, отбывающим лишение свободы, поскольку в ст. 9 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан (далее – УИК РК) прямо закреплено, что наше государство уважает и охраняет права, свободы и законные интересы всех осужденных и обеспечивает законность применения средств их исправления, а также правовую защиту и личную безопасность [2].

При этом содержание прав, законных интересов, обязанностей и правоограничений осужденных, отбывающих лишение свободы, раскрывается в нормах Конституции Республики Казахстан, уголовного, уголовно-исполнительного, уголовно-процессуального, гражданского, жилищного, семейного и иных отраслей законодательства, в которых одновременно отводится существенное место гарантиям их реализации. Вместе с тем, реализация прав и свобод осужденными, отбывающими лишение свободы, и исполнение ими обязанностей осуществляется в ряде случаев в специфических формах.

Это связано с тем, что об этом непосредственно может быть указано в законе (например, ограничение права на участие в управлении делами государства) или, в случае, когда реализация определенного права или исполнение определенной обязанности невозможна в силу особого статуса осужденных, отбывающих

---

---

лишение свободы (например, право на свободное передвижение). В свою очередь, в тех же случаях, когда нет прямых законодательных предписаний на запрет тех или иных действий, данные лица являются носителями прав и свобод, присущих всем гражданам, и при этом обязаны исполнять присущие им обязанности.

В связи с этим в настоящее время существуют различные точки зрения на классификацию прав, свобод и обязанностей осужденных. Так, по мнению З.С. Токубаева, «права и свободы осужденных к лишению свободы, в силу факта вхождения последних в особую категорию лиц, обладающих принадлежащими исключительно им социальными особенностями, подразделяется на три группы: личные; политические; социально-экономические» [3, с. 28].

В свою очередь Г.Л. Минаков предлагает все права осужденных, отбывающих лишение свободы, разделить на два уровня. Первый – это общие права и свободы, не подверженные каким-либо изменениям и равные правам законопослушных граждан (конституционные и отраслевые права, обладание которыми не связано со специальным их правовым статусом).

Второй уровень – группа специальных прав и свобод, осуществление которых имеет определенные особенности, т.е. специфические. При этом к данной группе он относит те конституционные и отраслевые права и свободы, которые имеют определенные особенности, поскольку они присущи исключительно лицам, отбывающим лишение свободы, и реализуется ими при наличии определенных условий и в особом порядке [4, с. 16].

Аналогичного мнения придерживается и А.А. Игнатьев [5, с. 41]. Иной точки зрения придерживается М.В. Щербакова, которая считает более правильным классифицировать права и свободы осужденных к лишению свободы следующим образом: а) основные права и свободы человека; б) общегражданские права осужденных к лишению свободы; в) специальные права осужденных к лишению свободы [6, с. 43].

Ряд ученых, например В.Н. Белик, отмечает, что все права и свободы осужденных, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, уместно разделить на следующие группы: 1) конституционные права и свободы, реализуемые наравне с законопослушными гражданами (право на жизнь, право на обращение

---

---

в государственные органы и органы местного самоуправления и др.); 2) конституционные права и свободы, осуществление которых осужденными к лишению свободы имеет определенные особенности (например, право свободно реализовывать свои способности и т.д.); 3) специальные права, предусмотренные уголовно-исполнительным законодательством (право на личную безопасность, право на свидание и т.д.) [7, с. 27-28].

Кроме того, как и В.Н. Белик, так и М.В. Щербакова считают, что именно вторая и третья группы выделенных ими прав и свобод носят особый (специфический) характер, поскольку они присущи исключительно осужденным, отбывающим лишение свободы, и являются неотъемлемым элементом только их правового статуса. При этом М.В. Щербакова отмечает, что именно данная их особенность позволяет говорить о том, что в одних случаях данная категория осужденных не может пользоваться каким-либо правом в полном объеме, в других она наделяется дополнительными правами, и тем самым законодательство устанавливает в отношении осужденных, отбывающих лишение свободы, «не только изъятия из их прав, но и в некоторых случаях участвует в определении их позитивного правового статуса» [6, с. 43; 7, с. 28].

Относительно классификации юридических обязанностей осужденных, отбывающих лишение свободы, то в этом вопросе также нет единого мнения. Так, Г.О. Бекузаров предлагает выделять среди обязанностей осужденных, отбывающих лишение свободы, следующие качественно однородные группы: обязанности, дублирующие общегражданские (охрана природы, окружающей среды); обязанности, конкретизирующие общегражданские (например, обязанность соблюдения требований законов, определяющих условия и порядок отбытия наказания в виде лишения свободы); специальные обязанности, выражающие ограничения общегражданских прав (обязанность находиться в пределах исправительного учреждения); специальные специфические обязанности (соблюдение требований личной гигиены и др.) [8, с. 18].

Данную классификацию поддерживает и М.В. Щербакова [6, с. 41]. По мнению же В.Н. Белик эта классификация несколько громоздка и не отражает всей специфики правового статуса осужденного, отбывающего лишение свободы, и предлагает

---

---

выделить в его содержании две группы обязанностей:

общеправовые – обязанности, закрепленные в конституционном законодательстве, и которые он делит, в свою очередь, еще на 3 вида:

а) обязанности, которые правовом плане, в сравнении с другими гражданами, не имеют каких-либо особенностей осуществления (например, охрана окружающей среды);

б) обязанности, обладающие не идентичными со свободными гражданами формами своего осуществления, поскольку, например, с важнейшей конституционной обязанностью как неукоснительное соблюдение требований закона они обязаны соблюдать и нормы уголовно-исполнительного законодательства, которые не являются обязанностями для других граждан,

в) особая группа общеправовых обязанностей, так называемые «мертвые», от осуществления которых в силу известных обстоятельств осужденные, отбывающие лишение свободы, освобождены (например, обязанность прохождения воинской службы);

группа специальных обязанностей, предусмотренных нормами уголовно-исполнительного законодательства, т.е. присущие исключительно осужденным, отбывающим лишение свободы (например, обязанность носить одежду установленного образца) [7, с. 45-46].

В целом можно согласиться с предложенными выше классификациями прав, свобод и обязанностей осужденных, отбывающих лишение свободы. Вместе с тем, по нашему мнению, более предпочтительной будет являться классификация структурных элементов правового статуса осужденных, отбывающих лишение свободы, которую необходимо осуществить на основе того, как они закреплены в уголовно-исполнительном законодательстве, поскольку права и обязанности всех осужденных, а также ограничения их прав, согласно уголовно-исполнительному законодательству, определяются, в том числе, исходя из порядка и условий исполнения (отбывания) конкретного вида наказания [9, с. 252].

Так, в нормах Главы 3 УИК РК закреплена система субъективных прав и юридических обязанностей осужденных. При этом содержание прав и обязанностей сформировано в них исходя из их значимости, степени универсальности, а также общности для различных видов

---

---

уголовного наказания. При этом в наименованиях статей 10 и 11 УИК РК они обозначены как основные [2]. Данные права и обязанности относятся ко всем осужденным независимо от вида отбываемого им уголовного наказания

Вместе с тем предусмотренные в статьях 12, 13 и 14 УИК РК права осужденных на личную безопасность, свободу совести, на обращения с заявлениями, предложениями и жалобами, представляя собой элементы тех же самых основных прав лиц, отбывающих наказания, но они относятся, в основном, к осужденным, отбывавшим наказания, связанные с изоляцией от общества. Кроме того, в частях 3 и 4 ст. 10 УИК РК выделены специфические права, которыми наделяются иностранцы и лица без гражданства, а также осужденные, являющиеся инвалидами с дефектами речи либо слуха, либо зрения [2].

Закрепление в законе категории основных прав и обязанностей осужденных обусловлено желанием законодателя, с одной стороны, гарантировать исполнение важнейших обязанностей и соблюдение основных, в том числе конституционных, их прав. С другой стороны, поскольку указанные нормы входят в Общую часть УИК РК, то в рассматриваемую категорию включены лишь те права и обязанности, которые являются общими для правовых статусов всех осужденных, независимо от отбываемого ими уголовного наказания [9, с. 252].

В то же время в Главе 3 УИК РК сделана попытка как бы вынести за скобки ряд специфических черт правового статуса осужденных, поскольку ст. 10 этой Главы называется «Основные права осужденных», а ст. 11 - «Основные обязанности осужденных». Поэтому полное представление о правовом статусе осужденных, отбывающих лишение свободы, невозможно составить без ознакомления с положениями Особенной части УИК РК, регламентирующими исполнение данного наказания, и где, в частности, в ст. 104 определен ряд специфических прав и обязанностей данной категории осужденных [2]. При этом, исходя из анализа норм Общей части УИК РК, регламентирующих правовое положение осужденных и ст. 104 УИК РК основные права и обязанности осужденных, отбывающих лишение свободы, можно разделить на две группы.



---

---

К первой группе относятся те из них, которые присущи всем осужденным, независимо от того, к какому виду уголовного наказания приговорено лицо. Данные права и обязанности определены статьями 10 и 11 УИК РК, их условно можно назвать «общими». Ко второй относятся права, свободы и обязанности, присущие только осужденным, отбывающим лишение свободы. Они вытекают из порядка и условий отбывания наказания в виде лишения свободы и определены в статьях 12, 13, 14, 104 УИК РК, их условно можно назвать – «специальными» [2].

При этом специфические права осужденных, отбывающих лишение свободы, определены в ряде других законов и достаточно большим количеством подзаконных нормативных актов, поскольку согласно ст. 104 УИК РК осужденные к лишению свободы «имеют и иные права, реализация которых не противоречит целям наказания, порядку и условиям исполнения и отбывания наказания». В свою очередь, осужденные, отбывающие лишение свободы, наряду с обязанностями, установленными ст. 11 УИК РК, должны нести и обязанности, предусмотренные ч.2 ст. 104 УИК РК и Правилами внутреннего распорядка учреждений уголовно-исполнительной системы [35].

В качестве самостоятельного структурного элемента правового статуса осужденных, отбывающих лишение свободы, выступают правоограничения, которые исключают возможность реализации лишь части того или иного их права или законного интереса. В данном случае остаточная часть права распространяется на осужденного к лишению свободы и входит в его правовой статус [10, с. 168]. И как в свое время справедливо указывали А.Е. Наташев и Н.А. Стручков, что «в той области, где права и свободы личности ограничиваются в связи с отбытием наказания в виде лишения свободы, они все равно не теряют своего смысла и подлежат включению в правовой статус лиц рассматриваемой категории» [11, с. 129].

В настоящее время существуют два способа закрепления правоограничений осужденных, отбывающих лишение свободы: при непосредственной ссылке на это в законодательстве – «прямая», и вытекающие из самого характера уголовного наказания в виде лишения свободы и режима его отбывания – «косвенная» [4, с. 22-

---

---

23; 6, с. 45; 7, с. 29; 8, с. 14-19; 12 с. 48-73]. С пониманием прямых ограничений трудностей не возникает, т.к. они непосредственно отражены в законодательстве (например, лишение избирательных прав лиц, которое предусмотрено п. 3 ст. 33 Конституции Республики Казахстан и ч. 3 ст. 104 УИК РК) [1; 2].

В свою очередь, с «косвенными» правоограничениями осужденных, отбывающих лишение свободы, дело обстоит сложнее, поскольку о них прямо в законе не указано. Например, согласно ст. 30 Конституции Республики Казахстан, как и любой гражданин, осужденный, отбывающий лишение свободы, имеет право на получение образования [1]. Вместе с тем это право данной категории лиц включает в себя возможность получить лишь некоторые виды образования.

Так, обучаться в средних специальных и высших учебных заведениях по очной форме осужденные, отбывающие лишение свободы, не могут физически, что исходит из содержания данного вида наказания, основными признаками которого являются обязательная их изоляция и постоянный надзор за ними. При этом даже осужденные, содержащиеся в учреждениях минимальной безопасности, где они находятся только под надзором, имеют право обучаться в организациях высшего и послесреднего образования только заочно (с. 143 УИК РК) [2].

В данный момент в сфере исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы действует, как известно, значительное число подзаконных нормативных актов, в связи с этим возникает вопрос о возможности регулирования в них правоограничений осужденных, отбывающих данное наказание. По мнению ряда ученых, в подзаконных нормативных правовых актах, в том числе ведомственных, вообще не должны закрепляться ограничения правового статуса осужденных, в том числе отбывающих лишение свободы. Тем более, они не могут быть предусмотрены указаниями должностных лиц учреждений и органов, исполняющих наказание [6, с. 47; 7, с. 30; 12, с. 84; 13, с. 24].

Думается, что данная позиция заслуживает безусловной поддержки. Как показал анализ норм действующего уголовно-исполнительного законодательства Республики Казахстан, регулирующих правовой статус осужденных, отбывающих лишение свободы, в настоящее

---

---

время их «прямые» правоограничения установлены как УИК РК, так и Правилами внутреннего распорядка учреждений уголовно-исполнительной системы, утвержденными приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 17 ноября 2014 года № 819. Это, в частности, вытекает из положений ч. 3 ст. 104 УИК РК, где установлено, что осужденные, отбывающие лишение свободы, «не вправе» совершать деяния, установленные как УИК РК, так и Правилами внутреннего распорядка учреждений [2; 14].

Вместе с тем, в связи с возросшим значением в нашей стране таких ценностей, как права и свободы человека и гражданина, в интересах укрепления законности, а также в целях недопущения произвольного толкования и применения норм действующего законодательства, регулирующего уголовно-исполнительную деятельность, правоограничения осужденных, отбывающих лишение свободы, по нашему мнению, должны в максимальной степени отражаться только в законе.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Республики Казахстан: принята 30 августа 1995 года // [http: www.zakon.kz/](http://www.zakon.kz/).
2. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан: Кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года // [http: www.adilet.kz/](http://www.adilet.kz/).
3. Токубаев З.С. Правовое положение осужденных к лишению свободы по законодательству Республики Казахстан: автореф. дис. ... докт. юрид. наук. – Караганда, 2009. - 45 с.
4. Минаков Г.Л. Права и законные интересы лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, и гарантии их реализации. – М.: Академия МВД РФ, 1993. - 77 с.
5. Игнатьев А.А. Уголовно-исполнительное право. – М.: Новый Юристъ, 2011. - 304 с.
6. Щербакова М.В. Обеспечение прав и законных интересов осужденных к лишению свободы: дис. ... канд. юрид. наук. – Челябинск, 2007. - 205 с.
7. Белик В.Н. Обеспечение правовой защиты осужденных к лишению свободы в Российской Федерации: дис. ... докт. юрид. наук. – Рязань, 2014. - 559 с.

---

---

8. Бекузаров Г.О. Юридические обязанности лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 1996. - 24 с.

9. Слепцов И.В. Уголовно-исполнительное право Республики Казахстан. Общая часть (в схемах, определениях и комментариях). – Костанай: Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева, 2017. - 366 с.

10. Селиверстов В.И. Охрана правового статуса осужденных // XXVII съезд КПСС и укрепление законности и правопорядка. – М.: Институт государства и права АН СССР, 1987. – С. 167-169.

11. Наташев А.Е., Стручков Н.А. Основы теории исправительно-трудового права. – М.: Юридическая литература, 1967. -190 с.

12. Селиверстов В.И. Теоретические проблемы правового положения лиц, отбывающих наказания. – М.: Академия МВД России, 1992. - 273 с.

13. Лукашева Е.А. Право, мораль и личность. – М.: Наука, 1986. - 263 с.

14. Правила внутреннего распорядка учреждений уголовно-исполнительной системы: приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 17 ноября 2014 года № 819 // <http://www.adilet.kz/>.

## ТҮЙІН

Мақала бас бостандығынан айыру түріндегі жазасын өтеп жүрген сотталғандардың субъективті құқықтарын, бостандықтарын, заңды міндеттерін және құқықтық шектеуін заңнамалық бекіту, сондай-ақ оларды жіктеу ерекшеліктеріне арналған. Бұл ретте авторлар бас бостандығынан айыруды өтеп жүрген сотталғандардың құқықтық мәртебесін құрайтын элементтерді жіктеу жөніндегі қазіргі ғылыми көзқарастарды және Қазақстан Республикасының қолданыстағы қылмыстық-атқару заңнамасының нормаларын талдау негізінде осы жіктеудің өзіндік нұсқасын ұсынады және негіздейді.

## РЕЗЮМЕ

Статья посвящена особенностям законодательного закрепления субъективных прав, свобод, юридических обязанностей и правоограничений осужденных, отбывающих лишение свободы, а также их классификации. При этом авторы на основе анализа

---

---

существующих научных точек зрения на классификацию элементов, составляющих правовой статус осужденных, отбывающих лишение свободы, и норм действующего уголовно-исполнительного законодательства Республики Казахстан предлагают и обосновывают свой вариант данной классификации.

## RESUME

The article is devoted to the peculiarities of legislative consolidation of subject rights, freedoms, legal obligations and restrictions of convicts serving imprisonment, as well as their classifications. The authors, on the basis of the analysis of existing scientific opinions on the classification of the elements that make up the legal status of convicts serving imprisonment, and the norms of the current criminal-executive law of the Republic of Kazakhstan, propose and justify their version of this classification.

## **УСЛОВИЯ ОСТАВЛЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ В УЧРЕЖДЕНИЯХ СМЕШАННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ - СЛЕДСТВЕННЫХ ИЗОЛЯТОРАХ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТ ПО ИХ ХОЗЯЙСТВЕННОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ**

*Слепцов И.В.,*

профессор кафедры уголовного, уголовно-исполнительного права  
и криминологии, кандидат юридических наук

*Кажикова Г.Н.,*

заместитель начальника кафедры уголовного,  
уголовно-исполнительного права и криминологии,  
подполковник полиции

Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева

Учреждения смешанной безопасности - следственные изоляторы (далее – СИЗО) являются полифункциональными учреждениями уголовно-исполнительной системы, поскольку выполняют одновременно две основные функции: содержание под стражей лиц, в отношении которых избрана мера пресечения

---

---

в виде содержания под стражей, также исполнение уголовных наказаний, связанных с изоляцией осужденных от общества (арест и лишение свободы) [1, с. 9; 2, с. 107; 3, с. 385].

В настоящее время в Казахстане функционируют 17 СИЗО уголовно-исполнительной системы. При этом, по данным Комитета уголовно-исполнительной системы МВД Республики Казахстан (далее – Комитет УИС), в СИЗО на конец 2017 г. содержалось 6 572 человека, что составляло 18,4% от числа всех лиц, содержащихся во всех учреждениях в этом году, в 2018 г. этот показатель составлял 16,5% (5 109 человек).

Из числа лиц, содержащихся в СИЗО уголовно-исполнительной системы, основная масса представлена подозреваемыми, обвиняемыми и подсудимыми. Вместе с тем, достаточно большую группу лиц, содержащихся в них, составляют осужденные к лишению свободы разных категорий. При этом, из числа всех осужденных к лишению свободы, содержащихся в этих СИЗО, самой многочисленной являются осужденные, оставленные для выполнения работ по их хозяйственному обслуживанию.

Так, согласно приказу МВД Республики Казахстан от 29 марта 2017 года № 222, независимо от фактической численности лиц, содержащихся в СИЗО, численность обслуживающего персонала из числа осужденных, оставленных в них для выполнения работ по их хозяйственному обслуживанию, должна составлять не более 5% от установленного лимита. В свою очередь, например, в СИЗО ФСИН России эта цифра составляет от 7 до 10% [4, с. 86; 5, с. 55]. По данным Комитета УИС, в 2016 г. во всех СИЗО в отрядах хозяйственного обслуживания отбывали наказания 616 осужденных, в 2017 г. – 520.

Возможность привлечения определенной категории осужденных к лишению свободы для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию СИЗО предусмотрена ст. 92 УИК РК [6]. Это обусловлено тем, что современный СИЗО представляет собой сложный в хозяйственном отношении автономный комплекс административно-хозяйственных зданий и инженерных сооружений различного назначения, и своевременное и качественное их обслуживание является важным фактором поддержания его жизнедеятельности [3, с. 387; 7, с. 24].

---

---

При этом необходимо отметить, что не каждый осужденный может быть оставлен в СИЗО для их хозяйственного обслуживания, а только такие, которые соответствуют ряду требований как непосредственно установленных уголовным и уголовно-исполнительным законодательством, так и тем, которые выработаны практикой исполнения данной формы лишения свободы [4, с. 84-91; 5; с. 54-62; 7 с. 24-25; 8, с. 22-25; 9, с. 108-113]. Но возможность оставления осужденных к лишению свободы в СИЗО для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию также связывается еще с наличием определенных условий и процедурных правил, предусмотренных как уголовно-исполнительным законодательством, так вытекающим из содержания его норм.

Так, в качестве первого условия оставления осужденного в СИЗО для отбывания лишения свободы, хотя об этом напрямую не указано в законе, является то, что осужденный должен оставаться для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию именно в том СИЗО, в котором он находился до вступления приговора суда в законную силу. Это условие вытекает из содержания ст. 92 УИК РК, где указано, что решение «об оставлении и привлечении» осужденного к лишению свободы к труду для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию СИЗО осуществляется с их согласия по постановлению начальника учреждения (ч. 1), а также, что осужденные, «оставленные» в СИЗО для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, содержатся изолированно от иных лиц на условиях, предусмотренных УИК РК для учреждений средней безопасности (ч. 2) [6].

Вторым условием оставления осужденного в СИЗО для отбывания лишения свободы является его волеизъявление. Данное условие предусмотрено непосредственно уголовно-исполнительным законодательством, где в ч. 1 ст. 92 УИК РК содержится требование о том, что решение об оставлении осужденного и привлечении к труду осуществляется только с «их согласия» [6]. Однако в законе четко не нашло отражения, в какой форме должно быть дано это согласие - в устной или письменной.

Вместе с тем, в какой форме осужденный дает согласие на оставление его в СИЗО имеет не только формальное значение для оставления его для отбывания наказания в этом учреждении, но

---

---

и является, во-первых, определенной гарантией соблюдения его прав. Это, в частности, обусловлено тем, что отбывание наказания в виде лишения свободы в условиях СИЗО связано с наличием специфических условий этих учреждений, поскольку является учреждением закрытого типа. Следовательно, реализовать в нем в полном объеме условия, предусмотренные для учреждений средней безопасности, в которых должны содержаться осужденные, оставленные в нем для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, невозможно.

Так же письменное согласие осужденного к лишению свободы на привлечение его к работам по хозяйственному обслуживанию СИЗО гарантирует ему возможность в дальнейшем подать обратное заявление о переводе его для дальнейшего отбывания наказания в учреждение средней безопасности. При подаче такого заявления администрация СИЗО обязана будет удовлетворить эту просьбу. Как справедливо, по нашему мнению, отмечают Т.А. Клименко и С.А. Лаверычева, в случае оставления осужденного в СИЗО для администрации это является правом, а при переводе для дальнейшего отбывания наказания в учреждение средней безопасности – обязанностью [10, с. 11].

Во-вторых, согласно ч. 1 ст. 92 УИК РК, оставление осужденного в СИЗО для привлечения к выполнению работ по его хозяйственному обслуживанию осуществляется «по постановлению начальника учреждения» [6]. Но для вынесения такого постановления начальнику СИЗО нужны какие-либо письменные обоснования. В качестве такого обоснования, по нашему мнению, должно выступать письменное заявление осужденного о его согласии остаться для отбывания наказания в СИЗО и выполнять предложенную ему работу по его хозяйственному обслуживанию.

В связи с этим предлагается дополнить второе предложение первого абзаца ч. 1 ст. 92 УИК РК положением о том, что осужденный должен письменно дать свое согласие на оставление его в СИЗО для отбывания наказания и на выполнение предложенной ему работы по его хозяйственному обслуживанию путем подачи соответствующего заявления.

Третьим условием, хотя на него нет прямого указания в законе, но которое вытекает из его содержания, является то, что



---

---

предложение об оставлении в СИЗО, для выполнения работ по его хозяйственному обслуживанию, может быть сделано только осужденному, в отношении которого-го приговор суда вступил в законную силу, но который еще не убыл в учреждение средней безопасности, для отбывания наказания. Данное положение может сохраняться до 10-ти дней, поскольку в соответствии со ст. 90 УИК РК осужденный к лишению свободы должен быть направлен для отбывания наказания не позднее 10-ти дней со дня получения администрацией СИЗО распоряжения об исполнении приговора, вступившего в законную силу [6].

При этом, по нашему мнению, предложение об оставлении в СИЗО для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию должно быть сделано осужденному в первые 2-3 дня после получения администрацией СИЗО такого распоряжения, поскольку у него должно быть определенное время для принятия соответствующего решения. Кроме того, в случае отказа осужденного быть оставленным в СИЗО для отбывания наказания, у его администрации должно быть время для того, чтобы направить в Комитет УИС соответствующие документы для определения конкретного учреждения, где он будет отбывать наказание, и получения от него ответа, поскольку в соответствии с Правилами направления осужденных в учреждения уголовно-исполнительной системы для отбывания наказания, утвержденными приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 22 августа 2014 г. № 551, осужденные к лишению свободы направляются для отбывания наказания только согласно его разрядки [11].

При внесении осужденному предложения об оставлении его в СИЗО для отбывания наказания ему должны быть разъяснены особенности отбывания лишения свободы в условиях СИЗО. Кроме того, данному осужденному должна быть обеспечена возможность в этот период реализовать свои права, предусмотренные ст. 90 УИК РК, на: свидания с адвокатом без ограничения их количества; краткосрочное свидание с супругом (супругой), родственниками или иными лицами; телефонный разговор продолжительностью 15 минут, в том числе для обсуждения данного вопроса [6].

Решение об оставлении осужденного для отбывания наказания в СИЗО и привлечении его к труду, так уже было отмечено, согласно ч.

---

---

1 ст. 92 УИК РК, должен принимать начальник данного учреждения, поэтому четвертым условием для привлечения данного осужденного к работам по хозяйственному обслуживанию является наличие соответствующего постановления начальника СИЗО (ч. 1 ст. 92 УИК РК) [6]. Следовательно, в настоящее время предусмотрен внесудебный порядок принятия решения в отношении осужденных, привлекаемых к работам по хозяйственному обслуживанию, поскольку они остаются в СИЗО на основании решения начальника учреждения, в то время как суд назначил этим лицам отбывать наказание в учреждении средней безопасности.

В связи с этим ряд ученых отмечают, что в данном случае это ставит некую зависимость возможности отбывания осужденными лишения свободы в СИЗО от воли администрации этого учреждения, и это предоставляет довольно «широкий простор административному усмотрению». Кроме того, существующий порядок формирования отрядов по хозяйственному обслуживанию СИЗО, по их мнению, можно расценивать как изменение вида учреждения, что вызывает сомнение в его легитимности, поскольку противоречит нормам уголовного и уголовно-исполнительного законодательства о том, что изменение вида учреждения, назначенного приговором, должно осуществляться только судом. При этом они отмечают, что в данном случае решение начальника СИЗО противоречит приговору суда в части определения вида учреждения, исполняющего наказание, и режима его отбывания [10, с. 75; 13, с. 173; 14, с. 11].

В связи с этим, по мнению В.В. Петрова, Е.В. Нечаевой, Клименко, С.А. Лаверычевой, А.О. Зубовой, оставление осужденных к лишению свободы в СИЗО для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию должно относиться к исключительному судебному ведению. При этом они предлагают законодательно закрепить за судами право принимать решение об оставлении осужденных в СИЗО по основаниям, предусмотренным уголовно-исполнительным законодательством, по представлению начальника СИЗО с учетом характеристики осужденного [1, с. 5; 5, с. 59; 10, с. 11; 12, с. 173; 14, с. 168]. Но с этим предложением вряд ли можно согласиться, поскольку, при оставлении осужденного в СИЗО для отбывания наказания изменение уровня безопасности учреждения, в котором он должен отбывать наказание, указанное в приговоре суда, не

---

---

происходит.

В приговоре суд определяет осужденному отбывать наказание в учреждении средней безопасности, и согласно ч. 1 ст. 92 УИК РК, именно из числа этой категории осужденных администрация СИЗО имеет право привлекать лиц для выполнения работ по его хозяйственному обслуживанию. Кроме того, они в соответствии ч. 2 ст. 92 УИК РК должны содержаться изолированно от иных лиц на условиях, предусмотренных уголовно-исполнительным законодательством именно для этих условий. При этом, в соответствии с положениями п. 5) ст. 3, ч. 9 ст. 24 и ч. 2 ст. 89 УИК РК, в настоящее время СИЗО являются учреждениями уголовно-исполнительной системы, предназначенными для исполнения наказаний в виде лишения свободы, и именно в отношении осужденных, оставленных в них для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию [6].

Да, действительно, как уже было отмечено, отбывание наказания в виде лишения свободы в условиях СИЗО связано с наличием специфических условий этих учреждений, поскольку они являются учреждениями закрытого типа и, соответственно, реализовать в нем в полной мере условия, предусмотренные для учреждений средней безопасности, в полной мере невозможно. Но, как отмечает, например, сама же С.А. Лаверычева, осужденные оставляются в СИЗО сугубо добровольно, с их согласия [15, с. 41], т.е. они сами соглашаются отбывать наказания в тех условиях, которые существуют в нем.

Кроме того, в случае передачи решения вопроса об оставлении осужденного в СИЗО в ведение суда, срок его рассмотрения может затянуться и превысить 10-тидневный срок, поскольку, согласно ч. 4 ст. 478 УПК РК, суд может рассматривать вопросы, связанные с исполнением приговора, в том числе об изменении вида учреждения УИС, в течение месяца со дня поступления соответствующего ходатайства [16]. Вместе с тем, в целях исключения возможных предпосылок для злоупотреблений, а также «широкого простора административному усмотрению», предлагается внести в ч.1 ст. 92 УИК РК положения о том, что решение об оставлении осужденных к лишению свободы в СИЗО должно приниматься начальником учреждения после предварительного рассмотрения

---

---

этого вопроса на комиссии учреждения.

Таким образом, к условиям оставления осужденных к лишению свободы в СИЗО для выполнения работ по их хозяйственному обслуживанию относятся следующие: до вступления приговора в законную силу осужденный должен находиться именно в том СИЗО, где он остается для отбывания наказания; письменное согласие самого осужденного на отбывание лишения свободы в условиях СИЗО и на выполнение предложенной работы в виде его заявления; наличие соответствующего распоряжения начальника СИЗО в виде постановления, которое должно выноситься после обсуждения этого вопроса на заседании комиссии учреждения.

Предложение об оставлении в СИЗО для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию может быть сделано только осужденному, в отношении которого приговор суда вступил в законную силу. Данное положение может сохраняться до 10-ти дней, однако данное предложение должно быть сделано в первые 2-3 дня после получения администрацией СИЗО извещения о вступлении приговора в законную силу.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Петров В.В. Исполнение (отбывание) лишения свободы в следственном изоляторе: История и современность: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Екатеринбург, 1999. - 27 с.
2. Сагарян А.В. Деятельность следственных изоляторов по исполнению наказания в виде лишения свободы // Вестник Московского университета МВД России. - 2015. - № 1. – С. 106-107.
3. Слепцов И.В., Жабагина А.А. Следственные изоляторы как полифункциональные учреждения уголовно-исполнительной системы // Актуальные проблемы и перспективы развития правовой системы Казахстана – Костанай: Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева, 2018. – С. 385-389.
4. Лаверычева С.А. О критериях отбора осужденных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию в следственных изоляторах // Вопросы российского и международного права. - 2016. - № 8. – С. 85-92.
5. Нечаева Е.В. Критерии оставления осужденных в следственном

---

---

изоляторе и их дифференциация // *Oeconomia et Jus.* - 2016. - № 4. – С. 55-62.

6. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан: Кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года // [http:// www.adilet.kz/](http://www.adilet.kz/).

7. Мурзабекова Л.Г. Особенности исполнения наказания в виде лишения свободы в условиях следственного изолятора // *Ғылым.* - 2010. - № 4. – С. 22-25.

8. Мурзабекова Л.Г. Основные критерии отбора, при оставлении осужден-ных в следственных изоляторе, для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию // *Ғылым.* - 2010. - № 2. – С. 22-25.

9. Слепцов И.В., Абишева А.А. Критерии отбора осужденных для выполнения для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию следственных изоляторов, установленных законодательством Республики Казахстан // *Ғылым.* - 2018. - № 1. – С. 108-114.

10. Клименко Т.М., Лаверычева С.А. Проблемы правоприменения наказания в отношении осужденных, оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию в следственном изоляторе // *Общество и право.* - 2017. - № 4. – С. 9-13.

11. Правила направления осужденных в учреждения уголовно-исполнительной системы для отбывания наказания: приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 22 августа 2014 года № 551 // [http:// www.adilet.kz/](http://www.adilet.kz/).

12. Лаверычева С.А. Исполнение наказания в следственном изоляторе // *Вопросы российского и международного права.* - 2018. - Том 8. - № 7А. – С. 181-187.

13. Корсаков К.В., Жилко И.А. Криминологическая характеристика осужденных оставленных, в следственных изоляторах для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию // *Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права.* - 2013. - № 3. – С. 72-79.

14. Зубова А.О. Проблемы правового регулирования исполнения лишения свободы в следственном изоляторе // *Право и образование.* - 2010. - № 3. – С. 167-171.

15. Лаверычева С.А. К вопросу об исполнении наказания

---

---

следственными изоляторами // Вестник Самарского юридического института ФСИН России. - 2016. - № 1. – С. 40-42.

16. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: Кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года // [http:// www.adilet.kz/](http://www.adilet.kz/).

### ТҮЙІН

Мақала бас бостандығынан айырылуға сотталғандарды, аралас қауіпсіз мекемелер – тергеу изоляторларында шаруашылық қызмет көрсету жөніндегі жұмыстарды орындау үшін қалдыру жағдайларына арналған. Атап айтқанда, авторлар бұл жағдайларға мыналарды жатқызады: сотталған, сот үкімі заңды күшіне енгенге дейін ұсталған тергеу изоляторында ғана жаза өтеу үшін қалдырылуы мүмкін; сотталған тергеу изоляторы жағдайында жаза өтеуге қалуға өз келісімін жазбаша беру керек және ұсынылған жұмыспен келісетіндігін арызда көрсетуі керек; осы сұрақты мекеме отырысында талқылап болғаннан соң тергеу изоляторының бастығы қаулы түрінде нұсқаулық шығаруы керек.

### РЕЗЮМЕ

Статья посвящена условиям оставления осужденных, к лишению свободы в учреждениях смешанной безопасности-следственных изоляторах для выполнения работ по их хозяйственному обслуживанию. При этом авторы, приходят к вводу, что к таким условиям, относятся следующие: до вступления приговора в законную силу осужденный должен находиться именно в том СИЗО, где он остается для отбывания наказания; письменное согласие самого осужденного на отбывания лишения свободы в условиях СИЗО и на выполнение предложенной работы в виде его заявления; наличие соответствующего распоряжения начальника СИЗО в виде постановления, которое должно выноситься, после обсуждения этого вопроса на заседании комиссии учреждения.

### RESUME

The article is devoted to the conditions of abandonment of convicts to imprisonment in institutions of mixed security-remand prisons to perform work on their maintenance. At the same time, the authors come to the conclusion that such conditions include the following:

---

---

prior to the entry into force of the sentence, the convicted person must have been in the remand prison where he remains to serve his sentence; written consent of the convicted person to serve his sentence in prison and to perform the proposed work in the form of his statement; the presence of an appropriate order of the head of the remand prison in the form of a decision, which should be made after discussion of this issue at a meeting of the Commission of the institution.

**ОГРАНИЧЕНИЕ СВОБОДЫ КАК УГОЛОВНАЯ  
САНКЦИЯ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ  
ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

*Слепцов И.В.,*

профессор кафедры уголовного уголовно-исполнительного права  
и криминологии, кандидат юридических наук

*Мендыбаева Д.Т.,*

старший научный сотрудник научно-исследовательского центра,  
магистр права, подполковник полиции

*Тулкинбаева Ш.Ж.,*

старший научный сотрудник научно-исследовательского центра,  
магистр правоохранительной деятельности,  
майор полиции

Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева

Существующий в настоящее время в Республики Казахстан институт уголовного наказания в виде ограничения свободы, являясь в большей степени самостоятельным отечественным правовым творчеством, вместе с тем, в процессе своего становления, воспринял ряд моментов из положительного опыта ряда зарубежных стран. При этом в зарубежных странах ограничение свободы как вид уголовного наказания и смежные с ним уголовно-правовые институты имеют различные названия, условия и порядок исполнения. Также одним из наиболее широко известных уголовно-правовых институтов, имеющих содержание, сходное с содержанием наказания в виде ограничения свободы, является институт probation.

---

---

При этом в некоторых государствах (Куба, Мексика, Франция) данные санкции назначаются только в качестве замены лишения свободы (т.е. как субститутивная санкция). Так, на Кубе ограничение свободы, являясь самостоятельным видом наказания, фактически представляет собой форму условного осуждения, поскольку назначается не как самостоятельное наказание, а лишь в качестве замены лишения свободы [1, с. 316, 318].

Но во всех случаях, как отмечает В.Н. Додонов, можно говорить об ограничении свободы как уголовной санкции, которое включает в себя как фрагментарное заключение, так и домашний арест, и как уголовно-правовой мере, не связанной с лишением свободы [1, с. 316]. В связи с этим исходя из сущностных характеристик существующих в настоящее время санкций, связанных с ограничением свободы, предусмотренных законодательством зарубежных стран, можно выделить три основные модели данного правового института:

в первой модели лицо частично изолируется от общества (например, в Украине, Грузии, Таджикистане и др.) Карательная сущность ограничения свободы в данной модели проявляется в том, что осужденный помещается в пенитенциарное учреждение (в ряде стран это носит фрагментарный характер), где находится под надзором, ограничиваясь в свободе передвижения, выборе места жительства и места работы. Следовательно, здесь ограничение свободы занимает промежуточное положение между наказаниями, не связанными и, напротив, сопряженными с изоляцией осужденного от общества, предполагающее его «частичную изоляцию»;

во второй модели – сущность ограничения свободы как уголовно-правовой санкции заключается в наложении на осужденного судом определенных обязанностей и правоограничений, ограничивающих его свободу, но оно отбывалось по месту его жительства под надзором специализированного государственного органа (например, в Российской Федерации, Туркмении, Польше, Франции и др.);

третья модель – смешанная, которая предусматривает возможность сочетания обоих вариантов (например, в Беларуси, Турции, ряд вариантов института probation, существующих в США).

Так, согласно ст. 61 УК Украины, наказание в виде ограничения свободы заключается в содержании лица в уголовно-исполнительных учреждениях открытого типа, без изоляции от общества, в условиях



---

---

осуществления за ним надзора с обязательным привлечением осужденного к труду [2]. При этом, как отмечают Ю.А Пономаренко и Е.А. Новикова, определяя сущность данного наказания, украинский законодатель, в данном случае был несколько непоследовательным, указав на отсутствие изоляции от общества, поскольку она здесь все-таки присутствует, а отличие этого наказания от лишения свободы состоит лишь в количественном признаке – степени изоляции осужденного от общества [3, с. 167-168; 4, с. 247].

Аналогичное содержание наказания в виде ограничения свободы предусмотрено уголовным законодательством Грузии и Таджикистана. Так, согласно ст. 47 УК Грузии, ограничение свободы означает помещение осужденного, достигшего к моменту вынесения приговора 14-тилетнего возраста, без изоляции от общества в специальное учреждение – исправительный центр с осуществлением за ним надзора [5]. В соответствии со ст. 54 УК Таджикистана ограничение свободы состоит в содержании осужденного в специальных учреждениях без изоляции от общества в условиях осуществления за ним надзора [6].

Также в качестве дополнительного наказания ст. 32 УК Нидерландов предусматривает возможность помещения лица в государственный исправительный дом [7], а уголовные законодательства Зимбабве, Мексики, Чили предполагают возможность отбывания наказания, связанного с ограничением свободы, путем помещения лица под стражу на ночное время [1, с. 317]. Согласно ст. 37 УК Испании, такая уголовная санкция, связанная с ограничением свободы, как арест, исполняется путем помещения лица по субботам и воскресеньям в исправительное учреждение, расположенное максимально близко к месту его жительства [8].

В свою очередь, в ст. 83 УК Сан-Марино предусмотрено, что судья может отдать распоряжение об исполнении ареста на дому с условием выполнения формальных требований, например, о необходимости трудиться и соблюдать семейные условия либо о необходимости проведения в тюрьме праздничных дней или других дней недели [9]. Есть и примеры подобного ограничения свободы для несовершеннолетних в качестве воспитательной меры, так, ст. 15 УК Сербии предусматривает возможность направления их в специальные дисциплинарные центры [4, с. 248]. Все эти

---

---

уголовно-правовые меры по своему содержанию сходны с первой моделью ограничения свободы как уголовного наказания.

Также ранее УК Азербайджана (ст. 53) предусматривал, что ограничение свободы как уголовное наказание заключалось в содержании осужденного, достигшего к моменту вынесения судом обвинительного приговора 18-тилетнего возраста, в специальном учреждении без изоляции от общества в условиях осуществления за ним надзора. Но в 2011 г. ограничение свободы как вид уголовного наказания был исключен из системы наказания [10, с. 48].

Вместе с тем в большинстве стран мира, где в законодательстве предусмотрены уголовные санкции, связанные с ограничением свободы, его сущность напоминает режим условного осуждения, или постпенитенциарного контроля, поскольку не предполагает содержание осужденного в специальном учреждении [1, с. 317]. При этом, как отмечает Е.А. Новикова, наиболее популярной в уголовном законодательстве зарубежных государств является именно вторая модель, при которой предусматривается возможность оставления человека в обществе с наложением на него определенного объема обязанностей и правоограничений [4, с. 247].

Так, например, в соответствии со ст. 53 УК Российской Федерации ограничение свободы заключается в установлении судом осужденному определенных обязанностей и правоограничений, которое отбывается по его месту жительства, под надзором специализированного государственного органа. При этом установление судом осужденному определенных ограничений (не менять место жительства или пребывания без согласия специализированного государственного органа, запрет на выезд за пределы территории соответствующего муниципального образования) является обязательным [11].

Вместе с тем в период отбывания ограничения свободы суд по представлению специализированного государственного органа, осуществляющего надзор за отбыванием осужденными наказания, может отменить частично либо дополнить ранее установленные осужденному ограничения. Согласно ст. 47.1 УИК Российской Федерации, специализированным государственным органом, осуществляющим надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы, является уголовно-исполнительная

---

---

инспекция [11; 12].

В соответствии со ст. 52-1 УК Туркменистана ограничение свободы состоит в наложении судом на осужденного определенных обязанностей, ограничивающих его свободу, и отбывается по месту его жительства под надзором органа, исполняющего наказание. При этом ни УК, ни УИК Туркменистана не определяет конкретного органа, на которого возложено исполнение данного наказания. В ст. 42.1 УИК Туркменистана только указано, что наказание в виде ограничения свободы, назначенное в качестве основного или дополнительного наказания, исполняют органы, ведающие исполнением наказаний, по месту жительства осужденного [13; 14].

В Германии аналогом ограничения свободы, относящимся ко второй модели, является предусмотренная уголовным законодательством возможность установления в отношении лица надзора как меры исправления и безопасности, в рамках которого на осужденного могут быть возложены ряд обязанностей как на весь период надзора, так и на более короткий определенный срок. На период надзора суд назначает осужденному «помощника», который непосредственно его осуществляет [15, с. 194]. Так же во Франции аналогом ограничения свободы, относящимся к данной модели, является наказание в виде запрещения местопребывания, которое может назначаться в качестве основного или дополнительного наказания, которое предусматривает запрещение появляться в местах, определенных судом. Кроме того, содержание этого наказания включает и осуществление за осужденным надзора. Во время отбывания наказания перечень запрещенных мест и меры надзора могут быть изменены [16, с. 350].

Согласно УК Испании одним из видов наказаний является лишение права находиться где-либо или посещать определенные местности (например, место проживания потерпевшего и членов его семьи) [8, с. 21-25]. Уголовное законодательство Италии, помимо уголовных наказаний, содержит такой институт, как «личные меры безопасности», в которые входят запрет на проживание в одной или нескольких коммунах либо в одной или нескольких провинциях, запрет на посещение таверн и мест, где идет торговля алкогольными напитками [16, с. 563].

В рамках второй модели можно выделить ряд стран, где

---

---

помимо правоограничений и запретов, которые должен соблюдать осужденный, в отношении которого применена санкция, связанная с ограничением свободы, дополнительно суд может обязать лицо отработать определенное число бесплатных общественных работ. Так, в УК Литовской Республики ограничение свободы предусмотрено в качестве самостоятельного наказания (ст. 48) и предполагает, наряду с выполнением осужденным установленных судом запретов и обязательств, безвозмездно отработать до 200-х часов в органах здравоохранения, опеки и попечительства или в неправительственных организациях, деятельность которых направлена на уход за инвалидами, престарелыми и нуждающимися в посторонней помощи людьми. При этом, если осужденный не может выполнить назначенные обязательства по объективным причинам, то по представлению исполняющей наказания инстанции суд может заменить установленные ограничения денежным платежом в фонд потерпевших от преступлений лиц.

В Польше ограничение свободы также предусмотрено в качестве самостоятельного вида уголовного наказания, и согласно статьям 34 и 35 УК, заключается в том, что во время его отбытия осужденный не только должен соблюдать правоограничения и запреты, установленные судом, но также «обязан выполнять указанную судом работу». Обязанность «выполнять указанную судом работу» состоит в выполнении неоплачиваемой контролируемой работы на общественные цели, на соответствующем предприятии, объекте службы здравоохранения, социальной защиты, организации или учреждения, оказывающих благотворительную помощь, или в пользу местной общины продолжительностью от 20-ти до 40 часов в месяц.

При этом суммарное количество бесплатных рабочих часов, которые должен отработать осужденный, может составлять 480 часов. Место, время и способ выполнения работ, назначенных судом, определяются после того, как будет заслушан обвиняемый. В отношении работающего лица суд вместо бесплатной общественно полезной работы может произвести отчисления от 10 до 25% заработка в пользу государства либо на конкретные (указанные судом) общественные цели. Кроме того, назначение данного наказания может сопровождаться передачей виновного под надзор

---

---

куратора или лица, заслуживающего доверия а также учреждения либо общественной организации, в круг деятельности которого входит забота о воспитании, предотвращение деморализации или помощь осужденным [18].

Институт пробации, существующий в ряде стран, также, как правило, предполагает соблюдение лицом, в отношении которого она применяется, определенных условий и правоограничений, при этом налагаемые на осужденных в процессе пробации обязанности во всех странах в основном совпадают по своему содержанию и направленности. Вместе с тем, в ряде стран суд может установить пробацию также с обязательным выполнением осужденными общественных работ, кроме того обязать его пройти соответствующий курс лечения (психиатрическое заболевание, лечение от алкогольной или наркотической зависимости).

Так, в соответствии со ст. 148 (1) Закона Великобритании «Об уголовном правосудии» 2003 г., в рамках применения «наказания в интересах общества», предусматривающего наложение на осужденных определенных ограничений, суд может обязать осужденного, в том числе, пройти по месту жительства курс лечения от алкогольной или наркозависимости, либо курс психокоррекционного лечения (по коррекции психических отклонений, связанных с противоправным поведением), а также выполнить бесплатные общественные работы в пределах от 40 до 300 часов в течение 12 месяцев (садовые работы, малярные работы, уборка мусора). При этом вид работы устанавливается службой пробации [16, с. 91-92; 19, с. 271-272; 20, с. 64].

Общие черты с наказанием в виде ограничения свободы в рамках данного вида второй модели имеет и применяемый в настоящее время в США институт пробации. Применение пробации в США означает, что суд помещает осужденного под надзор специального должностного лица (агента, уполномоченного по пробации). Как правило, пробация предполагает соблюдение условий: ограничивающих свободу передвижения (запрет появления в определенных местах, заведениях или даже приближение к ним на определенное расстояние); ограничивающих выбор рода деятельности (запрет на управление автомобилем); прохождения определенных курсов лечения (от алкогольной или наркозависимости),

---

---

а также выполнение бесплатных общественных работ [21, с. 369, 374; 22, с. 236; 23, с. 23].

Относительно третьей модели - применения санкций, связанных с ограничением свободы (смешанной), где предусматривается возможность сочетания обоих вариантов, то к таким странам, в частности, можно отнести Республику Беларусь. Так, в соответствии со ст. 55 УК Республики Беларусь, ограничение свободы состоит в наложении на осужденного обязанностей, ограничивающих его свободу, и нахождении его в условиях осуществления за ним надзора органами и учреждениями, ведающими исполнением наказания. При этом существуют два способа исполнения данного наказания - с направлением в исправительное учреждение открытого типа или без направления в такое учреждение. Конкретный перечень правоограничений осужденных к ограничению свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа и порядок исполнения данного наказания в этой форме раскрыты в ч. 1 ст. 14 и ч. 1 ст. 48.1 УИК Республики Беларусь [24; 25].

Подобный вид наказания под названием «легкое заключение» предусмотрено-тремя статьями 21-22 УК Турции [26]. К аналогичной мере, связанной с ограничением свободы, можно отнести и предусмотренный ст. 132-26 УК Франции «режим полусвободы», при котором осужденный подлежит направлению в пенитенциарное учреждение, с выходом из него во время, необходимое для профессиональной деятельности, получения образования, участия в жизни семьи или лечения [1, с. 317].

По существу ограничением свободы смешанного типа является и один из видов probation, предусмотренный ст. 4 гл. 28 УК Швеции, как «установление надзора». Особенностью шведского варианта данного вида probation является то, что она может сочетаться с целым рядом других уголовно-правовых мер: выплатой штрафа, выполнением бесплатных общественно - полезных работ, и в том числе с краткосрочным лишением свободы [27, с. 79; 28, с. 111].

К модели ограничения смешанного типа можно отнести и такую уголовно-правовую меру, достаточно широко распространенную в США, как «домашний арест». Данное наказание в США применяется в сочетании с возложением на правонарушителя дополнительных

---

---

обязанностей и ограничений и преимущественно означает, что осужденный может покидать свой дом только для выполнения работы или посещения специальных программ. В выходные дни и вечернее время покидать пределы дома вообще запрещается, кроме случаев особой необходимости [29, с. 150; 30, с. 124].

В США существуют 3 вида домашнего ареста: комендантский час (правонарушитель находится дома в определенный промежуток времени, например, ночью); домашнее задержание (постоянное пребывание правонарушителя дома, за исключением времени занятости на основной работе или учебы в образовательном учреждении); домашнее лишение свободы (постоянное пребывание правонарушителя дома) [27, с. 60]. При этом в США в различных штатах действует несколько программ, связанных с домашним арестом. Так, в рамках программы Community Corrections («исправительное сообщество») применяются программы, которые могут включать в себя:

правонарушитель должен отбыть определенный срок в стационарном учреждении с полуоткрытым режимом, которое подразумевает его пребывание в специальных жилых помещениях (некоей форме общежития), под постоянным надзором офицеров пробации, в случае, если в настоящее время у него нет постоянной работы или он занят ее поиском;

изолированное (госпитальное) и неизолированное (амбулаторное) принудительное лечение правонарушителей от алкогольной и наркотической зависимости с применением системы ограничений и контроля за осужденным;

различные виды домашнего ареста с применением электронного монито-ринга за осужденными;

интенсивная пробация, т.е. возложение на осужденного обязанностей и ограничений с постоянным контролем их выполнения сотрудниками служб пробации;

обязанность посещения Центров ежедневного отчета (Day reporting centers) в которых осужденные каждый день докладывают сотрудникам служб пробации о планируемых и проведенных мероприятиях по личному исправлению;

участие в принудительных образовательных программах;

помещение в «boot camp», т.е. в своеобразный дисциплинарный

---

---

лагерь с жесткой дисциплиной и тренинговыми программами; помещение в общественные центры возмещения ущерба [27, с. 56-58; 29, с. 172-174].

Вместе с тем, несмотря на существующие в зарубежных странах различные варианты мер уголовно-правового воздействия, связанных с ограничением свободы, им свойственны следующие объединяющие их признаки: их содержание включает установление судом лицу обязанностей и запретов, которые он должен исполнять в течение определенного времени под надзором специализированного государственного органа; перечень обязанностей и запретов включает, как минимум, ограничение свободы передвижения в различных формах; эти уголовно-правовые санкции не являются условным осуждением или условно-досрочным освобождением от отбывания наказания.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Додонов В.Н. Сравнительное уголовное право. – М.: Юрлитинформ, 2009. - 448 с.
2. Уголовный кодекс Украины от 5 апреля 2001 года (с изм. и доп. по сост. на 14.10.2014 г.) // <http://www.zakon.kz/>.
3. Пономаренко Ю.А. Виды наказаний по уголовному праву Украины: монография. - Харьков, ФИНН, 2009. - 341 с.
4. Новикова Е.А. Сущность ограничения свободы по законодательству зарубежных стран // Юридическая наука и практика. Вестник Нижегородской академии МВД России. - 2014. - № 2. – С. 246-249.
5. Уголовный кодекс Грузии // <http://www.crimpravo.ru/>.
6. Уголовный кодекс Республики Таджикистан от 21 мая 1998 года (с изм. и доп. по сост. на 26.07.2014 г.) // <http://www.zakon.kz/>.
7. Уголовный кодекс Голландии / науч. ред. Б.В. Волженкин. – СПб.: Юридический центр Пресс, 2001. - 509 с.
8. Уголовный кодекс Испании / под ред. Кузнецовой Н.Ф., Решетникова Ф.М. – М.: Зерцало, 1998. - 218 с.
9. Уголовный кодекс Республики Сан-Марино // <http://www.crimpravo.ru/>.
10. Барков Л.А. Ограничение свободы в современном уголовном



---

---

законодательстве стран СНГ // Вестник Челябинского государственного университета. Право. Вып. 33. - 2012. - № 29. – С. 48-52.

11. Уголовный кодекс Российской Федерации // [http:// www. base.garant.ru/](http://www.base.garant.ru/).

12. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации // [http:// www. base.garant.ru/](http://www.base.garant.ru/).

13. Уголовный кодекс Туркменистана от 12 июня 1997 года (с изм. и доп. по сост. на 08.11.2014 г.) // <http://www.zakon.kz/>.

14. Уголовно-исполнительный кодекс Туркменистана от 25 марта 2011 года (с изм. и доп. по сост. на 01.03.2014 г.) // [http:// www. zakon.kz/](http://www.zakon.kz/).

15. Ежов А.Н., Селяков Н.А. Уголовное законодательство стран Европейского союза. – М., Архангельск: Юпитер, 2005. - 237 с.

16. Уголовное право зарубежных государств. Общая и Особенная части / под ред. И.Д. Козочкина. – М.: Волтерс Клувер, 2010. - 1056 с.

17. Уголовный кодекс Литовской Республики / науч. ред. В. Павилонис. – СПб.: Юридический центр Пресс, 2002. - 470 с.

18. Уголовный кодекс Республики Польша / науч. ред. А.И. Лукашов, Н.Ф. Кузнецова. – СПб.: Юридический центр Пресс, 2001. - 234 с.

19. Есаков Г.А. Крылова Н.Е., Серебренникова А.В. Уголовное право зарубежных стран. – М.: Проспект, 2009. - 336 с.

20. Аистова Л.С., Краев Д.Ю. Уголовное право зарубежных стран. – СПб.: Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2013. - 132 с.

21. Курс уголовного права. Общая часть. - Т. 2. Учение о наказании / под ред. Н.Ф. Кузнецовой и И.М. Тяжковой. – М.: Зерцало-М, 1999. - 400 с.

22. Уголовное право зарубежных государств. Общая часть / под ред. И.Д. Козочкина. – М.: Омега-Л, 2003. - 576 с.

23. Ивашко Н.Н., Кунаш К.А., Луценко В.Е., Морозова А.Л. Службы пробации Великобритании и США. – Новокузнецк: ФКОУ ВПО Кузбасский институт ФСИН России, 2013. - 49 с.

24. Уголовный кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 года

---

---

(с изм. и доп. по сост. на 24.10.2014 г.) // <http://www.zakon.kz/>.

25. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь от 11 января 2000 года (с изм. и доп. по сост. на 12.07.2013 г.) // <http://www.zakon.kz/>.

26. Уголовный кодекс Турции // <http://www.crimpravo.ru/>.

27. Дворянсков И.В., Сергеева В.В., Баталин Д.Е. Применение альтернативных видов наказания в Западной Европе, США и России (сравнительно правовое исследование). – М.: Penal Reform International, 2004. - 90 с.

28. Помошкова Н.В. Исторический аспект института уголовного наказания в виде ограничения свободы: российский и зарубежный опыт // Вестник Казанского юридического института МВД России. - 2015. - № 3. – С. 108-114.

29. Пертли В.А. Применение уголовно-правовых мер без изоляции от общества: исторический опыт и современность. – М.: Международный юридический институт, 2010. - 200 с.

## ТҮЙІН

Мақала шетелдерде бас бостандығын шектеуге байланысты қылмыстық-құқықтық санкцияларды қолдану мен іске асырудың ұйымдық-құқықтық аспектілеріне арналған. Бұл ретте авторлар қазіргі уақытта әлемдік практикада бар осы санкциялар үш үлгі түрінде ұсынылған деген қорытындыға келеді: адамды қоғамнан ішінара оқшау; бас бостандығын шектеу сотталғанға оның еркіндігін шектейтін белгілі бір тыйымдар салу болып табылады, бірақ ол оның тұрғылықты жері бойынша мамандандырылған органның қадағалауымен өтелуі; бас бостандығын шектеумен байланысты санкциялар екі нұсқаны (аралас) біріктіру мүмкіндігін көздейді.

## РЕЗЮМЕ

Статья посвящена организационно-правовым аспектам применения и реализации уголовно-правовых санкций, связанных с ограничением свободы в зарубежных странах. При этом авторы приходят к выводу, что существующие в настоящее время в мировой практике данные санкции представлены в виде трех моделей: когда лицо частично изолируется от общества; когда ограничения свободы заключаются в наложении на осужденного определенных запретов,

---

---

ограничивающих его свободу, но оно отбывалось по месту его жительства под надзором специализированного органа; когда санкции, связанные с ограничением свободы, предусматривают возможность сочетания обоих вариантов (смешанная).

## RESUME

The article is devoted to the organization and legal aspects of applying and execution of the criminal and legal sanctions connected with the freedom restriction in abroad. Authors come to conclusion that data sanctions that are used nowadays are presented in three forms: when a person is partially isolated from the society; when restriction if the freedom implies certain bans to a convict limiting his freedom, but it is served according to his place of residence under the specialized body control; and when sanctions concerning to freedom restriction include the possibility allowing to combine both versions (mixed).

## **ПРИМЕНЕНИЕ АНАЛОГИЧНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫМ (ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ) РАБОТАМ МЕР В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ**

*Сторожев С.А.,*

начальник организационно-научного и редакционно-издательского отделения, подполковник внутренней службы  
ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России,  
г. Новокузнецк

Совершенствование института исполнения общественных (обязательных) работ невозможно без изучения зарубежного опыта, тем более что уголовные наказания, связанные с выполнением общественно полезных работ нашли широкое применение во многих странах. При этом помимо стран дальнего зарубежья (Англия, Дания, Израиль, Испания, Нидерланды, Норвегия, США, Франция, Швейцария и др.), аналоги общественных (обязательных) работ присутствуют в уголовном законодательстве практически всех бывших союзных республик – Азербайджана, Армении, Республики

---

---

Белоруссии, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Латвии, Литвы, Молдовы, России, Украины.

Несмотря на то, что исследуемый вид наказания в различных национальных законодательствах называется по-разному, А. С. Колосовым верно подмечено, что «практически во всех странах название рассматриваемой меры дословно переводится как общественные (общественно полезные) работы» [1, с. 180]. Действительно, например, в Азербайджане, Армении, Дании, Голландии, Белоруссии, Кыргызстане, Норвегии, Украине аналоги обязательных работ называются «общественные работы», в Грузии – «общественно полезный труд», в Израиле – «общественно полезные работы», в Казахстане данный вид наказания именуется «привлечение к общественным работам», во Франции – «работы в общественных интересах», в Испании – «работа на пользу общества». Помимо указания на общественный (общественно-полезный) характер работ, в ряде стран, например таких как Англия, Молдова и Аргентина, в названии рассматриваемого уголовного наказания акцентируется внимание на их бесплатность: в Англии – это «предоставление бесплатных услуг обществу», в Молдове – «неоплачиваемый труд в пользу общества», а в Аргентине – «неоплачиваемая работа в пользу государства или общественно полезных организаций». Только в двух из изучаемых стран в названии отмечается «обязательный» или «принудительный» характер работ: в России этот вид наказания называется «обязательные работы», и уголовный закон Латвии определяет исследуемый вид наказания как «принудительные работы».

Не указывая в названии на «обязательный» или «принудительный» характер назначаемых работ, в некоторых странах они и по сути таковыми не являются. Достигается это тем, что суд может назначить такое наказание только с предварительного согласия или по просьбе подсудимого, что удачно сочетается с международными актами, запрещающими принудительный труд.

Так, в соответствии с ч. 3 ст. 54 УК Армении «общественные работы назначаются... в качестве альтернативного лишению свободы на определенный срок вида наказания при подаче осужденным письменного заявления». В ч. 1 ст. 22 с УК Голландии указывается, что «суд может назначить наказание в виде общественных работ

---

---

только по просьбе обвиняемого». В ст. 49 УК Испании говорится, что «работы на пользу общества не могут назначаться без согласия осужденного». О том же фактически гласит и ч. 1 ст. 46 УК Литвы, согласно которой «публичные работы выполняются лишь в случае согласия осужденного». В Израиле «суд издаёт приказ об общественно-полезных работах только после того, как лицо, признанное виновным, изъявило готовность выполнять положения такого приказа» (п. «хей» ст. 71 «алеф» Закона об уголовном праве).

Часть 2 ст. 131-8 УК Франции устанавливает, что «наказание в виде работы в общественных интересах не может быть назначено подсудимому, который от этого отказывается или не присутствует в судебном заседании». Председатель суда до вынесения решения извещает подсудимого о его праве отказаться от выполнения работы в общественных интересах и принимает его ответ.

Схожее требование содержится в ст. 7 гл. 30 УК Швеции, в соответствии с которым «суд при выборе санкции должен учитывать желание обвиняемого выполнять общественные работы». Представляет интерес ещё одна особенность назначения общественных работ в Швеции, отмеченная Л.П. Питкевич: «суд до вынесения решения обращается в службу пробации с запросом о предоставлении доклада и заключения о возможности и целесообразности назначения общественно полезных работ» [6, с. 38]. Практика получения судом заключения от инспектора службы пробации о возможности применения общественно полезных работ к конкретному лицу характерна также для Англии, Финляндии, Дании, Израиля и др.

Будучи популярным видом наказания в различных странах, законодатель практически не даёт нормативного определения общественным работам, в основном ограничиваясь указанием на него в перечне видов наказаний. В большинстве стран постсоветской территории, аналогично российскому варианту, законодательно указывается лишь суть рассматриваемого уголовного наказания или даётся характеристика самого труда.

Так, в УК Азербайджанской Республики в ч. 47.1 ст. 47 отмечается, что «общественные работы заключаются в выполнении осужденным в свободное от основной работы или учебы время бесплатных

---

---

общественно полезных работ. Вид таких работ определяется соответствующими органами исполнительной власти».

В ч. 1 ст. 54 УК Армении указывается, что «общественные работы - выполнение осужденным назначенных судом неоплачиваемых общественно полезных работ в местах, определенных компетентным органом».

В соответствии с ч. 1 ст. 44 УК Грузии, «общественно полезный труд означает безвозмездный труд осужденного, виды которого определяются Бюро пробации».

Часть 1 ст. 49 УК Республики Беларусь гласит о том, что «общественные работы заключаются в выполнении осужденным бесплатного труда в пользу общества, вид которого определяется органами, ведающими применением общественных работ».

Согласно ч. 1 ст. 43 УК Республики Казахстан, «общественные работы состоят в выполнении осужденным не требующих определенной квалификации бесплатных общественно полезных работ, организуемых местными исполнительными органами в общественных местах».

В ч. 1 ст. 65 УК Кыргызской Республики «общественные работы состоят в выполнении осужденным в свободное от основной работы или учебы время в пользу общества бесплатных работ, конкретный вид которых определяется муниципальной службой совместно с органами пробации».

Латвийский законодатель в ч. 1 ст. 40 УК закрепляет положение о том, что принудительными работами является принудительное привлечение к необходимым общественно полезным работам, которые осужденный отбывает как наказание, безвозмездно выполняя определяемые самоуправлением работы в районе места жительства в свободное от основной работы или учебы время.

УК Украины в ч. 1 ст. 56 гласит, что «общественные работы заключаются в выполнении осужденным в свободное от работы или учебы время бесплатных общественно полезных работ, вид которых определяют органы местного самоуправления».

Обращает на себя внимание очевидная схожесть приведённых норм с изложенным в ч. 1 ст. 49 УК РФ – «обязательные работы заключаются в выполнении осужденным в свободное от основной работы или учебы время бесплатных общественно полезных работ».

---

---

При этом, как и в России, вид общественных (обязательных) работ определяется не судом, а органами местного самоуправления или/и органами, исполняющими данное уголовное наказание.

Необходимо отметить, что не только в постсоветских странах вид общественных работ и объекты, на которых они отбываются, определяется органами местного самоуправления или/и органами, исполняющими данное уголовное наказание. Так, согласно пп. «б» п. 1 ст. 15 Закона о полномочиях уголовных судов, в Англии работу, которую должен выполнять осуждённый к предоставлению услуг обществу, указывает чиновник пробации. Исходя из смысла ст. 4 гл. 27 УК Швеции, в этой стране план общественных работ, который должен выполнять осуждённый, составляется местной администрацией тюрем и пробации.

По другому решается вопрос об органе, определяющем вид и характер обязательных работ, в уголовных законодательствах Голландии, Франции, Польши и Израиля – в этих странах это определяет суд. Так, в соответствии с ч. 2 ст. 22 в УК Голландии, «характер работы, которую надо выполнить, определяет суд в судебном решении». Согласно ст. 131-36 УК Франции, судья устанавливает перечень работ в общественных интересах, которые могут выполняться в его округе. Аналогично определено и в УК Польши: соответствующее предприятие, объект и т. д., где выполняются неоплачиваемые, контролируемые работы на общественные цели, указываются судом (§ 1 ст. 35 УК Польши). Также из ст. 71 «алеф» и ст. 71 «гимел» Закона об уголовном праве Израиля является очевидным, что план общественно полезных работ, т. е. его вид и характер, отражается в судебном приказе.

Здесь отчасти можно согласиться с мнением В. Н. Орлова и А. П. Коваленко, которые отмечают, что указанные нормы «представляют особый интерес, поскольку не позволяют органам, исполняющим обязательные работы, изменять карательное содержание уголовного наказания» [4, с. 96].

Анализируя национальные уголовные законодательства, необходимо отметить различный подход к определению места рассматриваемого уголовного наказания в системе уголовных наказаний.

Во многих странах, особенно в бывших союзных республиках,

---

---

обязательные работы закрепляются законодателем как наиболее тяжкий вид наказания по отношению к уголовному наказанию в виде штрафа. Однако, существуют страны, где обязательные работы являются менее тяжким наказанием, чем штраф Республики Беларусь.

В уголовном законодательстве многих рассматриваемых нами стран (Азербайджан, Армения, Голландия, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Норвегия, Украина) обязательные работы предусматриваются только в качестве основного вида уголовного наказания.

В отдельных УК отсутствует указание на то, что обязательные работы применяются в качестве основного вида наказания, но это подразумевается. Так, в ст. 131-3 УК Франции указывается, что наказание в виде работы в общественных интересах относится к исправительным наказаниям. Вместе с тем следует согласиться с авторами [2, с. 142; 4, с. 86], утверждающими, что труд в общественных интересах во Франции относится к наказаниям, которые могут быть назначены только в качестве основных.

Однако есть страны, в которых обязательные работы предусматриваются не только в качестве основного наказания, но и в качестве дополнительного наказания.

Так, в соответствии с ч. 3 ст. 48 УК Республики Беларусь общественные работы могут применяться не только в качестве основного, но и дополнительного наказания. При этом в ч. 3 ст. 49 УК Республики Беларусь отмечается, что «по усмотрению суда общественные работы могут назначаться и в качестве дополнительного наказания к штрафу или лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью».

УК Испании, разделяя наказания в ст. 33 на строгие, менее строгие и небольшие, не указывает ни в одной из групп общественные работы. Вместе с тем, относя в ст. 39 общественные работы к наказаниям в виде лишения прав, в ч. 5 ст. 33 указывает, что общественные работы могут являться дополнительными. Следовательно, общественные работы в Испании можно считать как основным видом наказания, так и дополнительным.

Следует отметить, что в ряде стран уголовные наказания не классифицируются на основные и дополнительные, а обязательные



---

---

работы следует рассматривать в качестве альтернативного вида наказания, т. е. назначаемого взамен другого вида наказания.

Так, в юридической литературе отмечается, что «в Англии действующая система наказаний не предусматривает их градации на основные и дополнительные, следовательно, предоставление бесплатных услуг обществу как вид наказания является альтернативным» [4, с. 87]. Соглашаясь с этим, И. А. Пушкарёва дополняет, что в Англии «альтернативное наказание в виде общественных работ может быть назначено судом как самостоятельный вид наказания, так и при условном осуждении» [7, с. 41].

Некоторые авторы [3, с. 82] в ряде штатов США уголовное наказание в виде выполнения общественно полезных работ рассматривают в качестве альтернативного наказания краткосрочному лишению свободы. По утверждению В.А. Пертли, применение общественно полезных работ вместо наказания в виде лишения свободы прямо предусматривается в законодательстве австралийского штата Новый Южный Уэльс [5, с. 153].

Любопытным является то, что в Голландии, определяя рассматриваемый вид наказания как основной, в соответствии с уголовным законодательством предписание на выполнение общественных работ выносится взамен введения в действие приговора к краткосрочному тюремному заключению (не больше, чем на шесть месяцев). Таким образом, фактически в Голландии обязательные работы также рассматриваются в качестве альтернативного вида наказания.

Следует отметить, что в некоторых странах, обязательные работы вообще не рассматриваются как самостоятельный вид уголовного наказания. При этом они применяются в качестве меры уголовно-правового характера, обязанностей, условий при условном осуждении и probation или включены в содержательную часть какого-либо уголовного наказания.

Так, в соответствии со ст. 27/2 УК Аргентины при назначении условного приостановления исполнения наказания суд может возложить на осужденного обязанность в свободное от основной работы время выполнять неоплачиваемую работу в пользу государства или общественно полезных организаций. Выполнение общественно полезных работ, в соответствии с п. 3 ч. 2 ст.

---

---

56b УК ФРГ, по решению суда может являться обязанностью осуждённого при условной отсрочки от наказания в виде лишения свободы. Согласно ч. 1 ст. 2а главы 27 УК Швеции условный приговор наряду с пробацией может сочетаться с условием об общественных работах.

В УК Польши также не предусматриваются в качестве самостоятельного вида наказания обязательные работы. Вместе с тем одним из элементов карательного содержания уголовного наказания в виде ограничения свободы, предусмотренного § 2 ст. 34 УК Польши, является обязанность выполнять работу, указанную судом, которая, согласно 1 ст. 35, состоит в выполнении неоплачиваемой, контролируемой работы на общественные цели.

Подведя итог, в целях совершенствования института применения общественных (обязательных) работ в национальном уголовном и уголовно-исполнительном законодательстве можно отметить следующие, на наш взгляд, положительные элементы.

В подавляющем большинстве стран, в отличие от России, данными видами наказания называются «общественные» или «общественно-полезные» работы, в первую очередь, подчёркивая их общественный или публичный характер и опуская указание в названии на «принудительный» («обязательный») характер назначаемых работ. При этом, в некоторых странах назначаемые работы, по сути, и не являются принудительными (обязательными), поскольку назначение судом наказаний, аналогичных обязательным работам, возможно только с согласия подсудимого. Кроме того, практика получения судом заключения от исполнительного органа о возможности применения данного наказания к конкретному лицу до вынесения решения заслуживает особого внимания, т. к., на наш взгляд, способна решить некоторые проблемы, с которыми сталкиваются сотрудники правоохранительных органов (уголовно-исполнительных инспекций, пробации и др.) при исполнении общественных (обязательных) работ.

Чтобы не позволять органам, исполняющим обязательные работы, изменять карательное содержание уголовного наказания, как нам кажется, целесообразно обратиться к опыту ряда стран, где суд определяет вид и характер обязательных работ. Таким образом,

---

---

сотрудники уголовно-исполнительных инспекций, probation и т. п. будут освобождены от фактического «назначения» общественных (обязательных) работ и смогут сконцентрироваться на своих прямых функциях – «исполнении» уголовного наказания.

Для более эффективного использования уголовного наказания рационально, по нашему мнению, применять общественные (обязательные) работы по примеру ряда стран не только в качестве основного вида наказания, но и в качестве дополнительного. Это даст возможность более гибкого использования карательных элементов рассматриваемого наказания, а также назначения обязательных работ одновременно с некоторыми мерами уголовно-правового характера, в частности с условным осуждением, что, безусловно, скажется на более полном достижении целей уголовного наказания.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Колосов А.С. Зарубежный опыт применения наказания в виде обязательных (общественных) работ // Вестник Владимирского юридического института. – 2007. – № 4 (5). – С. 180–183.

2. Крылова Н.Е., Серебrenникова А.В. Уголовное право современных зарубежных стран (Англии, США, Франции, Германии) : учебное пособие. – М.: Зерцало, 1997. – 192 с.

3. Никифоров Б.С., Решетников Ф.М. Современное американское уголовное право / отв. ред. В.А. Власихин. – М.: Наука, 1990. – 256 с.

4. Орлов В.Н., Коваленко А.П. Обязательные работы как вид уголовного наказания: уголовно-правовые и уголовно-исполнительные аспекты : монография. – Ставрополь: Северо-Кавказский государственный технический университет, 2005. – 200 с.

5. Пертли В.А. Применение уголовно-правовых мер без изоляции от общества: исторический опыт и современность : монография. – М.: Издательство Международного юридического института, 2010. – 200 с.

6. Питкевич Л.П. Обязательные работы в Российской Федерации и зарубежных странах // Бизнес в законе. – 2013. – № 4. – С. 38–39.

7. Пушкарёва И.А. К вопросу о наказаниях, не связанных с

---

---

лишением свободы, в Англии и США // Вестник Кузбасского института. – 2015. – 1 (22). – С. 39–44.

### ТҮЙІН

Әлеуметтік пайдалы жұмыстардың орындалуымен байланысты қылмыстық жазалар әлемнің көптеген елдерінде кең қолданды. Мақала мемлекеттік (міндетті) жұмысқа ұқсас шараларды қолдану туралы бірқатар елдердің заңнамаларын талдауды қарастырады. Ұлттық қылмыстық және қылмыстық-атқарушылық заңнамада әлеуметтік (міндетті) жұмысты қолдануды жетілдіру мақсатында назар аударатын оң элементтерге көңіл бөлінеді.

### РЕЗЮМЕ

Уголовные наказания, связанные с выполнением общественно полезных работ, нашли широкое применение во многих странах мира. В статье приводится анализ законодательства ряда стран по вопросам применения аналогичных общественным (обязательным) работ мер. Делается акцент на положительных элементах, на которые целесообразно обратить внимание в целях совершенствования института применения общественных (обязательных) работ в национальном уголовном и уголовно-исполнительном законодательстве.

### RESUME

Criminal penalties related to the execution of socially useful works have found wide application in many countries around the world. The article provides an analysis of the legislation in all over countries on the application of measures similar to public (community) service. Emphasis is placed on the positive elements that are worth paying attention to in order to improve the institution of the application of public (community) service in the national criminal and criminal-executive legislation.

---

---

**СОТТАЛҒАНДАРДЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК ҚАМТАМАСЫЗ  
ЕТІЛУІН ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУДІҢ КЕЙБІР  
МӘСЕЛЕЛЕРІ**

*Тулкинбаев Н.А.,*

ПО әлеуметтік жұмысты ұйымдастыру кафедрасының  
бастығы, педагогика ғылымдарының кандидаты, доцент,  
полиция полковнигі

*Сабырбеков Ж.А.,*

магистратураның оқытушы әдіскері, полиция капитаны  
ҚР ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

Мемлекеттің дамуы, өркениетті елге айналуы – халықтың жоғары әлеуметтік-экономикалық, тұрмыстық жағдайының кепілі. Қазақстан Республикасы өзін демократиялық, зайырлы, құқықтық мемлекет ретінде орнықтырумен қатар, әлеуметтік мемлекет ретінде қалыптасуды да мақсат етеді. Ең алдымен, әлеуметтік мемлекет жекелеген топтарға немесе ұлыстарға емес, қоғам мен адамға тұтас қызмет етеді, мемлекеттік көздер есебінен барлық азаматтарға мүмкіндігінше бірыңғай мөлшерде игіліктер көрсетіп, қоғамдағы ауыртпалықты да теңдей бөлу жолымен әлеуметтік теңсіздікті жеңілдетуге ұмтылады. Ал мемлекеттің әлеуметтік сипаты еңбекпен қамту, әлеуметтік қамсыздандыру және табыстары төмен отбасыларына көмек сияқты әлеуметтік бағыттардан көрінеді.

Әлеуметтік қорғау ұғымына келсек, оның ауқымы кең. Ол мемлекеттің тұтас әлеуметтік саясатын, ұйымдардың оны жүзеге асыруға бағытталған барлық қызметін қамти келе, мынадай бағыттарда жүргізіледі:

- аз қамтылған азаматтар санаттарына көмек ұсыну;
- еңбекпен қамтуға бағытталған мемлекеттік экономикалық саясатты жүзеге асыру;
- жұмыссыздарды әлеуметтік жағынан қорғау;
- бағаны тұрақтандыру;
- жұмыспен қамтылған халықтың ең төменгі жалақы, төлем мөлшерін бағаға сәйкестендіріп, индекстеп отыру;
- аз қамтылған отбасыларына әлеуметтік төлемдер белгілеу.

---

---

Әлеуметтік қорғаудың нақты бағыты, ол – азаматтардың экономикалық-құқықтық кепілдіктер иеленуі, ең төменгі өмір сүру деңгейіне қол жеткізуі.

Қарастырып отырған тақырып тұрғысынан алсақ, әлеуметтік қорғау құқығы – құқық саласының дербес бағыты. Ол қоғамдағы әлеуметтік қамсыздандыру мен қызмет көрсету, жеңілдіктер ұсыну тәртібін реттейтін қоғамдық қатынастарды қарастырады, сонымен қатар ол азаматтардың құқығын рәсімдеу және дау туындағанда оны шешу жағдайларындағы процедуралық, процесстік қатынастарды да реттейді.

Мәселен, қоғамдағы соңғы кезде болып жатқан бірқатар әлеуметтік-экономикалық және саяси өзгерістер жинақтала келе, адамдар мен азаматтардың құқықтарын қамтамасыз етуге ғалым-заңгерлердің назарын аудартты. Бұл процесте қылмыстық-атқару жүйесі мекемелеріндегі адамдардың құқықтарымен қоса, олардың әлеуметтік қамтамасыз етілу құқығы да маңызды орын алады.

Бұл ретте, қылмыстық-атқару заңнамасын дамытудың маңызды үдерісі азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын кеңейту, ұлғайту болып табылады. Осыған орай азаматтардың жалпы құқықтық мәртебесіне, жекелеген адамдардың құқықтық жағдайына, атап айтқанда бас бостандығынан айырылған сотталғандарға, сонымен қатар қылмыстық-атқару жүйесі мекемелеріндегі сотталған зейнет жасындағылар мен мүгедектерге қатысты кейбір ережелерді етене қарастыру қажет деп білеміз. Мысалы, қылмыстық-атқару заңнамасында сотталғандардың құқықтық мәртебесі анықталуы керек, тиісінше, ол анықтама «Қазақстан Республикасында Конституцияға сәйкес адам құқықтары мен бостандықтары танылады және оларға кепілдік беріледі» деген Қазақстан Республикасы Конституциясының 12-бабындағы кепілдікпен сәйкес болуы шарт [1].

Демек, бас бостандығынан айырылған сотталған адам қоғамнан ажыратылмай, оның бір мүшесі ретінде саналуы тиіс. Бірақ Қазақстан Республикасының Конституциясы қабылданғанға дейін ешқандай заңда азаматтарды әлеуметтік қамтамасыз ету құқығы бекітілмей келген. Белгілі ғалым-заңгер В.С. Андреев: «Мемлекет жүргізетін әлеуметтік қамтамасыз ету дегеніміз – азаматтарға медициналық қызмет көрсету, оларды емдеу, балаларды қамтамасыз

---

---

ету және оларды еңбекке жарамсыз уақытында, егде тартқанда қамтамасыз ету бойынша нақты әлеуметтік-экономикалық іс-шаралар жиынтығы», – деп атады [2].

Әлеуметтік ғылымдар академигі, заң ғылымдарының докторы, профессор Р.И. Иванова жүргізген әлеуметтік қамтамасыз ету ұғымы әзірлемесінің маңызы зор. Оның пікірінше, әлеуметтік қамтамасыз ету қоғамда құрылған арнайы қорлардың есебінен егде жастағы азаматтардың, сырқаттардың, кемтар адамдардың, қолға қарап қалған адамдардың, асыраушысынан айырылған және жұмыссыз қалған адамдардың өмірге қажетті жеке қажеттіліктерін қанағаттандыру мақсатында (дене бітімі, әлеуметтік) материалдық игіліктерді бөлу нысанын ұсынады [3].

Біріншіден, әлеуметтік қамтамасыз етуде мемлекеттік жүйе қайта құрылған жағдайда, аталған құқықтың нормалары мемлекеттің әлеуметтік саясатының индикаторы болып табылады. Олар әрқашан қарқынды болып, біздің қоғамымызда болып жатқан әлеуметтік-экономикалық дамудың барлық өзгерістеріне жылдам әрекет етуі тиіс. Сотталғандарға әлеуметтік қамтамасыз етудің тән болуы тек әлеуметтік қана емес, сонымен қатар отандық қылмыстық-атқару жүйесі саясатын және заң алдында барлық азаматтардың тең екендіктерін, демократизм мен гуманизмнің негізгі қағидаларын сипаттайды.

Екіншіден, мемлекеттің құрылуы азаматтарды әлеуметтік қорғаудың отандық мемлекеттік жүйесін құру процесімен шынайы байланысты болып келеді [4].

Сондықтан әлеуметтік қамтамасыз ету құқығын іске асыру халықаралық актілерде бекітілген деңгейден төмен емес әлеуметтік қамтамасыз ету Қазақстан аумағында тұратын әрбір адамның құқығын кепілдендіретін мүмкіндікке, осы ұйымдастырушылық құрылымға арналған тиімді көрсеткіш болып табылады.

Үшіншіден, әлеуметтік қамтамасыз ету құқығын іске асыру – мемлекеттің халықты, оның ішінде сотталғандарды әлеуметтік қорғау саласындағы өзіне алған міндеттемелерін орындауының дәлелі.

Азаматтардың негізгі құқықтарының бірі ретіндегі әлеуметтік қамтамасыз ету құқығының мазмұнына жұмыссыздықтың, науқастанудың, мүгедектіктің, жесірліктің, қарттықтың немесе

---

---

адамға байланысты емес мән-жайлар бойынша өмір сүруге қаражат жоғалтудың өзге де жағдайын қамтамасыз ету құқығы кіреді.

Әлеуметтік қамтамасыз ету құқығы іс жүзінде бүкіл халықтың мүдделерін қозғайтынын ескеру қажет. Оның мәні – егер азаматтар белгілі бір мерзімде немесе көп уақыт еңбекке жарамсыз болып қалса, қоғам мемлекет арқылы азаматтардың әр түрлі төлемдері мен қызметтерін ұсыну бойынша материалдық қамтамасыз ету міндетін өзіне алады.

Еліміздің әр түрлі тарихи кезеңдерінде әлеуметтік қамтамасыз ету институтының алдына қойылған мақсаттар бірқатар әлеуметтік факторларға байланысты өзгеріп отырды.

Аталған мақсаттар бас бостандығынан айыру орындарында сотталғандарды әлеуметтік қамтамасыз ету тұрғысында көрініс табады. Мұндай қорытынды шығарудың өзіндік теориялық негіздемелері бар.

Айталық, ұзақ уақыт бойында түзеу-еңбек құқығы теориясында бас бостандығынан айыру түріндегі қылмыстық жазаны орындауға еңбек (демалыс бермеу және т.б.) және зейнетақы құқықтарындағы шектеулер кіреді деген көзқарас болды. Бас бостандығынан айыру түріндегі жазаны өтеу фактісінен туындайтын сотталғандардың әлеуметтік қамсыздандыруға құқығын шектеу осы санаттағы адамдардың ерекше құқықтық жағдайының нәтижесі болып табылады. Бас бостандығынан айырылған сотталғандар мемлекеттік тұрғыда сақтандырылмаған, оларға зейнетақы тағайындалмаған, ал тағайындалған зейнетақы төленбеген [5].

Сотталғандарға мемлекеттік әлеуметтік сақтандыру қағидасын қолданбауға, жазасын өтеу кезеңінде бас бостандығынан айырылған сотталғандардың, ауырған немесе уақытша еңбекке қабілеттілігін жоғалтқан жұмысшының немесе қызметшінің көптеген проблемалармен байланысты пайда болған мән-жайлары жатты. Бірақ, қылмыстық-атқару жүйесі мекемелері (бұдан әрі – ҚАЖМ) қызметінің тәжірибесі бұл мәселеде орын алып отырған жағдай бірқатар жағдайларда мінсіз деп таныла алмайтынын көрсетті [6]. Мұнда, мысалы, емделіп жатқан немесе уақытша еңбекке қабілетсіз сотталғандардың жекелеген санаттарына (еңбек жарақатына, кәсіби сырқатына және т. б. байланысты) ҚАЖМ-лердің дүкендерінде қосымша тамақ өнімдерін, әсіресе бірінші кезекте қажетті заттарды сатып алуға



---

---

пайдалана алатын ақшалай сомалардың белгілі бір төлемдерін төлеу сотталғандардың еңбек белсенділігін ынталандыруда, бас бостандығынан айыру орындарында режимді қамтамасыз етуде, сотталғандарды сәтті түзету үшін ықпал етуге, сондай-ақ олардың жаңа қылмыс жасауының алдын алуда және бас бостандығынан айыру орындарынан босатылғаннан кейін сотталғандарды неғұрлым табысты бейімдеуде оң рөл атқара алар еді.

Жалпы адам құқықтарының саяси-құқықтық доктринасының өзгеруі және оларды қоғамнан оқшаулау жағдайында іске асыру, атап айтқанда, бас бостандығынан айыру орындарында ұстауға деген көзқарасты қайта қарауға себепші болды. Ол қоғамнан оқшаулауды білдіретін және жүріп-тұру еркіндігін шектеуді және тұрғылықты жерін таңдауды білдіретін құқықтық шектеудің жиынтығы ретінде түсіндіріле бастады.

Бүгінгі таңдағы салалық заңнамалардың нормаларында сотталғандарды әлеуметтік қамтамасыз ету құқығына шектеу жоқ.

Сонымен қатар, сотталғандардың негізгі құқықтарында (ҚР ҚАК-нің 10-бабының 10-11-тармақтарында) әлеуметтік және зейнетақымен қамсыздандырылуға; қауіпсіз еңбек жағдайларына, демалуға, демалысқа, сондай-ақ еңбегіне ақы төленуге құқығы бар деп белгіленген. Қазақстан Республикасы Конституциясының 28-бабында, Қазақстан Республикасының әрбір азаматы жасына келген, науқастанған, мүгедек болған, асыраушысынан айырылған жағдайда және өзге де заңды негіздерде оған ең төменгі жалақы мен зейнетақының мөлшерінде әлеуметтік қамсыздандырылуына кепілдік беріледі [7].

Әлеуметтік жәрдемақы – зейнетақыдан басқа, азаматтардың (уақытша еңбекке жарамсыздығы, жүктілігі және босануы, баланы күту бойынша жәрдемақылар) әлеуметтік қорғалмаған санаттарына шығындалған жалақының немесе көтеріңкі шығынның орнына өтемақы ретінде берілетін ақшалай төлемдер.

Жазасын өтеудің түріне қарамастан, сотталғандар, зейнетақы алуларын қосқанда әлеуметтік қамтамасыз ету құқығына ие. Бұл құқықты іске асыру тәртібі Қазақстан Республикасының заңнамасымен және басқа да нормативтік құқықтық актілермен реттеледі.

---

---

Қазақстан Республикасының 2013 жылғы 21 маусымдағы «Қазақстан Республикасында зейнетақымен қамсыздандыру туралы» Заңына сәйкес азаматтар еңбек немесе әлеуметтік зейнетақы алуға құқылы [8].

ҚАЖ мекемелерінде зейнетақыны және жәрдемақыларды ұсынулар мен тағайындаулардың тәртібі 2006 жылғы 25 тамызда Қазақстан Республикасы Үкіметінің Қаулысымен бекітілген бюджет қаражаты есебінен мемлекеттік базалық зейнетақы төлемдерін, сондай-ақ мүгедектік бойынша, асыраушысынан айырылған жағдай бойынша, жасы бойынша зейнетақы төлемдерін, мемлекеттік базалық әлеуметтік жәрдемақыларды, уәкілетті ұйымдардан арнайы жәрдемақыларды ұсынудың ережесімен реттеледі.

ҚАЖ мекемесіндегі жәрдемақы немесе зейнетақы алуға құқылы тұлғаға Ережеге сәйкес, ҚАЖ мекемесі орналасқан жердегі Орталық бөлімшеге әкімшілік ұсынған өтініш пен құжаттар негізінде жәрдемақы немесе зейнетақы тағайындалады.

Қазақстан Республикасының еңбек заңнамасына сәйкес қауіпсіз еңбек жағдайларына, демалысқа, еңбек демалысына, сондай-ақ еңбегіне ақы төленуі құқығына келер болсақ (осы баптың 11-тармағы), қоғамдық пайдалы еңбек сотталғандарды түзеудің басты құралының бірі болып табылады (ҚАК 7-бабының 4-тармағы). Қазақстан Республикасы Конституциясының 24-бабында әркімнің еңбек бостандығына, іс-әрекет және кәсіптерді еркін таңдауға құқылы екендігі туралы ереже бекітілген. Мәжбүрлеу еңбегі тек қана сот шешімімен немесе төтенше әлде әскери жағдайларда жүргізіледі. Яғни, Қазақстанда сотталғандардың еңбегі елдің Негізгі Заңында бекітілген және оны ұйымдастыру Қазақстан Республикасы ИМ ҚАЖК-не жүктелген.

Бас бостандығынан айыруды өтеуші сотталғандарды еңбекке тарту негіздері мен нысандарын анықтайтын қағидаттар жаза үкімі кесілгендер жолданымы бойынша халықаралық құқықтық актілерінде тұжырымдалады. Бастапқы мәнді 1948 жылғы 10 желтоқсандағы Бас Ассамблеяның 183-пленарлық отырысында (217 А/Ш резолюциясы) жарияланған Жалпыға бірдей адам құқығының декларациясы иеленеді. 1966 ж. 16 желтоқсандағы Декларация ережесін дамытуда Бас Ассамблея Азаматтық және саяси құқық туралы халықаралық пакт қабылдады (2200А/XXI резолюциясы).

---

---

Пактінің 8-бабында Декларацияның 3 және 4-баптарына сәйкес құлдық және құл саудасына, адамдардың бағынышты жағдайға тап болуына тыйым салынады. Пактіде мәжбүрлі және міндетті еңбекті қолдануға тыйым салу туралы қорытынды жасалады. Алайда мұнда тағы да ескертпе жасалған: «Соттың заңды шешімі негізінде қамаудағы тұлға немесе мұндай қамаудан шартты түрде босатылған тұлға орындауға тиіс еңбек ретінде мәжбүрлі немесе міндетті еңбек болып жұмыс немесе қызмет саналмайды».

Жалпы бұл нормалар сотталғанға мейлінше маңызды болатын құқықты бекітеді және жазаны орындау үдерісінде заңдылықтың сақталу кепілдіктерінің бірі ретінде орын алады. Бұрын аталған нормалар түзету мекемелерінің ішкі тәртіп ережелерінде болған және түзеу мекемелері қызметкерлерінің нұсқауларын сотталғандардың мүлтіксіз орындау міндеттемелері ретінде белгіленген еді. Жаңа қылмыстық заңнамаға сәйкес Қазақстан Республикасының ҚАК-інде сотталғандардың құқықтық жағдайының реттелуі осылайша көрініс табады. Әйтсе де мұның өзі ҚР ҚАК, заңнамалық актілерді жетілдіру, өзгерістер мен толықтырулар енгізу бойынша күрделі шешімдер қабылдау қажеттілігін көрсетеді. Бұл шынайы құбылыс, себебі бас бостандығынан айырылған сотталғандарды әлеуметтік қамтамасыз ету құқығын заңнамалық бекіту әлеуметтік қорғалмаған санаттағы азаматтардың ең төмен күнкөріс минимумын қамтамасыз етуге арналған. Осы ережені іске асыру үшін заң шығарушы аталған санаттағы адамдарға арнайы мәртебе беруді ұсынады.

Осылайша, қазіргі кезеңде әлеуметтік қамтамасыз етудің жалпы мақсаты сотталғандарды әлеуметтік қамтамасыз ету болып табылатынын атап өту қажет. Алайда, қылмыстық жазаларды және, атап айтқанда, бас бостандығынан айыруды орындау кезінде әлеуметтік қамтамасыз ету сотталғандардың әлеуметтік қорғалмаған топтарының өмір сүру минимумын қамтамасыз етіп қана қоймай, сонымен бірге белгілі бір тәрбие мақсаттарына қол жеткізуге де бағытталған.

Бұл, біріншіден, қоғамның қылмыскерлерге қарым-қатынасы фактісінің өзі және зерттеу тақырыбына сәйкес сотталғандарға азаматтарды әлеуметтік қамтамасыз етудің негізгі түрлерін тарату болып табылады.

Екіншіден, барлық азаматтар үшін ортақ әлеуметтік қамтамасыз ету

---

---

түрлерін қосымша, тек бас бостандығынан айырылған сотталғандар үшін ғана ерекше етіп толықтыру. Оларды қолдану қажетті ең төменгі күнкөріс деңгейін қамтамасыз ету ғана емес, сонымен қатар сотталған адамның жаңа қылмыс жасауының алдын алуға да бағытталған. Мысалы, Ресей Федерациясының ҚАК-нің 182-бабына сәйкес жазасын өтеуден босату кезінде сотталғандарды материалдық-тұрмыстық қамтамасыз ету бас бостандығынан айырылған сотталғандардың еңбек және тұрмыстық құрылғыларға, сондай-ақ Ресей Федерациясының заңнамасына және нормативтік құқықтық актілеріне сәйкес әлеуметтік көмектің басқа да түрлерін алуға құқығын көздейді [9].

Бас бостандығынан айыру орындарынан босатылғандарға заңнамаға сәйкес әр түрлі әлеуметтік көмек көрсету олардың әлеуметтік бейімделуін жеңілдетеді, өйткені әлеуметтік тұрақсыздық және жұмыссыздық жағдайында, олардың болашақтағы бастамаларының жоқтығы ҚАЖ мекемелерінен, қамау орындарынан босап шыққандардың көпшілігін жаңа қылмыстарға итермелейді [10].

Әлеуметтік-құқықтың мақсаты мен әлеуметтік қамтамасыз ету ұғымын зерттей отырып, әлеуметтік қамтамасыз ету қағидаттарына тоқталмауға болмайды [11]. Мұндай қағидаттар:

- әлеуметтік қамтамасыз етудің жалпыға бірдей сипаты;
- мемлекеттік және қоғамдық қаражат есебінен қамтамасыз ету;
- материалдық игіліктер мен қызметтерді әділ бөлу;
- мемлекеттік органдар мен қоғамдық бірлестіктер арқылы азаматтардың өздерімен қамтамасыз етуді жүзеге асыру.

Бұл қағидаттардың мәні, біріншіден, әлеуметтік қамтамасыз ету барлық азаматтарға шектеусіз қолданылуы тиіс; екіншіден, ол еңбек ету қабілетінен айырылған және жалақыдан айырылған барлық жағдайларда берілуі тиіс; үшіншіден, еңбекке жарамсыз адамдарға кез келген әлеуметтік көмек тегін беріледі; төртіншіден, әлеуметтік қамтамасыз ету мөлшері негізгі қажеттіліктерді қанағаттандырудың белгілі бір деңгейіне кепілдік беруі тиіс және, бесіншіден, әлеуметтік қамтамасыз ету құқығы тиісті ұйымдармен қорғалуы тиіс.

Тиісінше, әлеуметтік қамтамасыз етудің негізгі қағидаттарын ұстана отырып және бас бостандығынан айырылған сотталғандар

---

---

Қазақстан Республикасының толық құқылы азаматтары болып қалатынын, яғни Қазақстан Республикасының Конституциясына сәйкес құқықтарды пайдаланады және міндеттерді атқарады деген фактіні растай отырып, әлеуметтік қамтамасыз ету құқығы оларға таратылуы мүмкін және тиіс деп сенімді түрде айта аламыз. Бұл жағдайда ол ішінара жалпы азаматтық заңдармен (құқықтың әр түрлі салалары: азаматтық, еңбек, әлеуметтік қамтамасыз ету құқығы), сондай-ақ неғұрлым мақсатты қылмыстық-атқару заңдарымен белгіленеді.

Қазіргі уақытта мемлекеттің экономикалық мүмкіндіктері сотталғандарды материалдық-тұрмыстық және медициналық-санитарлық қамтамасыз етуді қоса алғанда, бас бостандығынан айыру орындарының қалыпты өмір сүруін толық көлемде қамтамасыз етуге қауқарсыз. Жұмыспен қамтылмау, туыстары тарапынан материалдық көмек ала алмау, бас бостандығынан айыру орындарындағы сотталған зейнеткерлер мен мүгедектердің басқа сотталғандармен салыстырғанда, жағдайларының тым нашарлауына алып келді.

Жалпы бас бостандығынан айыру түріндегі жазасын өтеп жүрген адамдарға қатысты әлеуметтік қамтамасыз ету бас бостандығынан айырылған сотталғандарға еңбекке қабілетсіздіктің барлық жағдайларында ең төменгі күнкөріс минимумын қамтамасыз ету, сондай-ақ жазаны өтеу кезінде кәсіби-мақсатты мүдделерге неғұрлым табысты қол жеткізуді қамтамасыз ету мақсатында Қазақстан Республикасының қылмыстық-атқару, зейнетақы, еңбек және өзге де заңнамасының нормалары негізінде ұсынылатын әр түрлі ақшалай төлемдер мен әлеуметтік қызметтер көрсетудің кешенді жүйесі болып табылады.

Бас бостандығынан айырылған сотталғандарды әлеуметтік қамтамасыз ету құқығы Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес еңбекке жарамсыздықтың барлық жағдайларында қамтамасыз етудің әр түрлі түрлерін ұсыну жолымен іске асырылады.

Қолданыстағы отандық заңнама бойынша әлеуметтік қамтамасыз ету құқығының субъектісі ҚАЖ мекемелерінде жазасын өтеп жатқан сотталғандар болып табылады. Осылайша, бас бостандығынан айырылған сотталғандарға ақшалай төлемдердің әр түрлі түрлерін ұсыну және әлеуметтік қызмет көрсету жөніндегі қатынастарды

---

---

реттейтін құқықтық нормалардың жиынтығы бас бостандығынан айырылған сотталғандарды әлеуметтік қамтамасыз ету құқығын құрайды.

Жоғарыда аталған мәселелер 2014 жылғы 5 шілдедегі Қазақстан Республикасының Қылмыстық-атқару кодексінде барынша қаралған. Алайда қазіргі қоғамдағы қарқынды өзгерістер бас бостандығынан айыру орындарындағы сотталған адамдардың әлеуметтік қамтамасыз етілуін құқықтық реттеп отыру жұмысы бір сәт те тоқтап қалмауы керектігін ескертеді.

### ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

1. Қазақстан Республикасының Конституциясы: 1995 жылғы 30 тамызда қабылданды // [www.adilet.kz](http://www.adilet.kz).

2. Андреев В.С. Конституционные основы советского права социального обеспечения // В кн.: Вопросы теории и практики социального обеспечения. - М., 2008.

3. Иванова Р.И. Социальное обеспечение; автореф. дис. ... д. ю. н. - М., 1987.

4. Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения: учебно-методическое пособие. - М.: ГЭИС, 2005.

5. Михлин А.С. Пенсионное обеспечение осужденных // Преступление и наказание. - 2013. - № 8.

6. Зубков А.И. Теоретические вопросы правового регулирования труда осужденных. - Томск, 2004.

7. Қазақстан Республикасындағы зейнетақымен қамсыздандыру туралы: Қазақстан Республикасының 2014 жылғы 5 шілдедегі № 234-V Заңы.

8. Қазақстан Республикасындағы зейнетақымен қамсыздандыру туралы. Қазақстан Республикасының 2013 жылғы 21 маусымдағы № 105 –V заңы.

9. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 N 1-ФЗ (ред. от 27.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019).

10. Уголовно-исполнительное право / под ред. И.В. Шмарова. - М., 1996. - С. 296.

11. Азарова Е.Г., Козлов А.Е. Личность и социальное обеспечение в СССР: монография. - М.: Изд- во «Наука», 1983.

---

---

## ТҮЙІН

Мақалада құқық саласының дербес бағыты – сотталғандарды әлеуметтік қорғау құқығы туралы мәселелер қарастырылады. Авторлар қылмыстық-атқару жүйесі мекемелерінде сотталғандарды әлеуметтік қорғау құқығы саласындағы мәселелерге назар аударады. Мақалада сотталғандарға әлеуметтік көмек көрсету жөніндегі мәселелерді әрі қарай құқықтық реттеу және оларды қоғамға бейімдеу тетіктерін іске асыру қажеттілігіне назар аударылады.

## РЕЗЮМЕ

В научной статье рассматриваются вопросы о самостоятельным направлении сферы права – права на социальную защиту осужденных. Авторы обращают внимание на вопросы в сфере права на социальную защиту осужденных в учреждениях уголовно-исполнительной системы. В статье акцентируется внимание на необходимость дальнейшего правового регулирования вопросов по оказанию социальной помощи осужденным и реализации механизмов их адаптации в обществе.

## RESUME

The article considers the issues of the independent direction in the sphere of law - the right to social protection of convicted people. The authors pay attention to the issues concerning to rights on convicts social protection in the institutions of the criminal-executive system. The article focuses on the need for further legal regulation of the social assistance to convicts and the implementation of mechanisms for their adaptation in society.

---

---

**К ВОПРОСУ О ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ  
СРЕДИ ОСУЖДЕННЫХ В УЧРЕЖДЕНИЯХ  
МИНИМАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

*Хон Л.О.,*

научный сотрудник НИЦ, магистр юридических наук,  
капитан полиции

*Аужанов Р.Б.,*

научный сотрудник НИЦ, магистр юридических наук,  
майор полиции

Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева

На сегодняшний день учреждение минимальной безопасности (далее - УМБ) является одним из видов учреждений уголовно-исполнительной системы Республики Казахстан, которое играет немаловажную роль в выполнении поставленных задач перед уголовным и уголовно-исполнительным законодательством Республики Казахстан. Поскольку данное учреждение, с одной стороны, исполняет уголовное наказание в виде лишения свободы, с другой стороны, фактически не лишает свободы, а лишь временно изолирует осужденного.

Одной из главных целей уголовного наказания, согласно ст. 39 Уголовного кодекса Республики Казахстан (далее – УК РК) и ст. 4 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан (далее - УИК РК), является исправление осужденного. В соответствии со ст. 3 УИК РК под исправлением осужденных понимается формирование у них правопослушного поведения, позитивного отношения к личности, обществу, труду, нормам, правилам и этике поведения в обществе.

На основании ст. 128 УИК РК, воспитательная работа с осужденными направлена на их исправление, формирование и укрепление стремления к соблюдению требований законов, труду и занятию иной общественно полезной деятельностью, повышению образовательного и культурного уровня, участию в программах, направленных на социально-правовую помощь осужденным [1].

Необходимо отметить, что особенности воспитательной работы



---

---

с осужденными, отбывающими наказание в УМБ, обусловлены следующими основными факторами:

- 1) особенностью режима содержания осужденных;
- 2) краткосрочностью периода воспитательного воздействия в связи с небольшими сроками наказания;
- 3) особенностями правового статуса личности осужденного.

Относительно режима содержания осужденных в УМБ следует акцентировать внимание, что в них осужденные к лишению свободы:

- содержатся без охраны, но под контролем и надзором администрации, пользуются правом свободного передвижения в пределах территории учреждения, кроме времени, отведенного правилами внутреннего распорядка для сна, могут носить гражданскую одежду, иметь при себе деньги и ценные вещи, проживают, как правило, в общежитиях или камерах, имеют документ установленной формы, который подтверждает его личность.

Незначительные сроки отбывания наказания в данных учреждениях обусловлены спецификой содержащегося контингента. Так, в УМБ отбывают наказание в виде лишения свободы:

- лица, осужденные за преступления, совершенные по неосторожности; лица, осужденные за преступления, не связанные с применением, предусмотренные главами 7, 8, 9, 12 и 13 УК РК; лица, осужденные за преступления, предусмотренные главой 15 УК РК, в случае полного возмещения ими ущерба, причиненного преступлением; лица, впервые осужденные за совершение умышленного преступления, за которое назначено наказание к лишению свободы на срок до двух лет;

- положительно характеризующиеся осужденные, переведенные из учреждений средней и максимальной безопасности в порядке, предусмотренном статьей 96 УИК РК.

В одном и том же УМБ могут отбывать наказание как осужденные мужчины, так и осужденные женщины. В свою очередь, законодательством предусмотрено, что осужденные, совершившие преступления в соучастии, отбывают лишение свободы, как правило, раздельно. Данное правило установлено, с одной стороны, во избежание каких-либо эксцессов между бывшими соучастниками, особенно если в процессе досудебного

---

---

расследования между ними возникали противоречия, либо показания одного из них явились доказательством вины другого, с другой – во избежание возможных преступных контактов бывших соучастников преступления.

Правовой статус осужденного к лишению свободы в УМБ обусловлен, прежде всего, тем, что хотя ограничения в правовом статусе осужденных касаются всех сфер их жизни, в том числе и сферы имущественных отношений, однако осужденные, обладают более широким кругом гражданских прав в отличие от осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы в учреждениях другого вида безопасности.

Следует отметить тот факт, что в отличие от осужденных, отбывающих наказание в учреждениях другого вида безопасности, в УМБ разрешается хранить деньги, ценные вещи, продукты питания, не требующие тепловой обработки, гражданскую одежду, головные уборы и обувь, электробытовые приборы.

Данные обстоятельства должны учитываться при организации воспитательной работы, которая направлена исключительно на исправление осужденного. Формирование правопослушного поведения у осужденных также является задачей и оперативного отдела УМБ. В связи с этим можно констатировать, что и воспитание осужденных, и оперативная профилактика, которая осуществляется оперативными отделами, - это два взаимосвязанных вида деятельности. Связь здесь проявляется в объекте воздействия, в конечной цели, и даже в средствах ее достижения (убеждение и принуждение). Именно поэтому эффективность воздействия воспитательного характера непосредственно связана с результативностью оперативной профилактики, и наоборот.

С учетом принципа сочетания гласных и негласных методов и средств, который отражен в ст. 3 Закона Республики Казахстан от 15 сентября 1994 года № 154-ХІІІ «Об оперативно-розыскной деятельности», особенность оперативной профилактики заключается в том, что ее воздействие на объекты реализуется в скрытом виде: от получения негласной информации до комбинирования оперативно-розыскных возможностей по устранению противоправного поведения, противоправной ситуации (обстановки), недопущению наступления общественно опасных последствий.

---

---

Все объекты профилактического воздействия можно разделить на следующие группы:

- причины преступности в целом;
- условия, способствующие совершению отдельных видов преступлений;
- личность и поведение правонарушителя.

Для устранения (или хотя бы нейтрализации) причин преступлений возможностей отдельного сотрудника оперативного отдела учреждения минимальной безопасности недостаточно. Для этого необходимо аккумулировать целый комплекс общепрофилактических и индивидуально- профилактических мероприятий [2].

Оперативно-розыскные возможности позволяют выявить ранние стадии развития противоправного поведения и своевременно начать оперативную профилактику:

- 1) выявление лиц, от которых можно реально ожидать совершения преступлений;
- 2) постановка их на учет (профилактический, оперативный);
- 3) оказание на них профилактического воздействия;
- 4) в необходимых случаях – пресечение преступной деятельности.

В силу специфики условий отбывания наказания в УМБ имеются определенные особенности при профилактике преступлений:

- максимальное использование всех возможностей в осуществлении надзора над осужденными;
- тесное взаимодействие с другими службами учреждения, а также с территориальными ОВД;
- широкое использование общественности, добровольных организаций осужденных, а также родственников осужденного.

Оперативную профилактику в УМБ можно разделить на общую и индивидуальную. Общая профилактика, помимо организации досуга осужденных, предусматривает выявление и устранение условий, которые способствуют совершению преступлений.

К ним относятся:

- 1) недостатки в осуществлении воспитательной работы и организации досуга осужденных;
- 2) недостатки в организации и осуществлении надзора за

---

---

поведением осужденных;

3) ненадлежащие жилищно-бытовые и санитарно-гигиенические условия;

4) недостатки в организации труда, медицинского обслуживания и др.

Индивидуальная профилактика представляется как выявление осужденных, склонных к совершению преступлений, и проведение с ними надлежащей работы, повседневного гласного и негласного наблюдения с применением сил и средств оперативно-розыскной деятельности.

К методам индивидуально-профилактического воздействия относятся убеждение и принуждение в отношении лиц, которые склонны к совершению преступлений. Указанные методы выступают в неразрывном единстве, носят аккумулирующий социальный и правовой характер.

Особое внимание при выявлении таких осужденных в УМБ обращается:

- на лиц, осужденных на небольшие сроки лишения свободы;

- осужденных, которые проповедуют антиобщественный образ жизни, употребляющих спиртные напитки, учиняющих ссоры, драки;

- активных участников и организаторов преступных групп, как до осуждения, так и в учреждениях УИС;

- лиц, употребляющих наркотические вещества, занимающихся мужеложством, а также имеющих отклонения в психике;

- дезертиров из рядов Вооруженных Сил, уклоняющихся от учета, ранее судимых за побег из учреждений УИС, условно осужденных и условно освобожденных;

- имеющих небольшой оставшийся срок наказания;

- допускающих самовольные отлучки из УМБ на длительный срок;

- недобросовестно относящихся к своим производственным обязанностям.

Установив такое лицо, оперативные сотрудники УМБ изучают его, устанавливают гласное и негласное наблюдение, после ставят на оперативный учет и проводят индивидуально-профилактические

---

---

мероприятия. Необходимо отметить, что данные действия происходят исключительно при строгом соблюдении положений законодательства.

В свою очередь, правовой основой оперативно-розыскной профилактики преступлений и правонарушений, совершаемых в условиях УМБ, составляют нормы Закона Республики Казахстан от 15 сентября 1994 года № 154-ХІІІ «Об оперативно-розыскной деятельности», Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан от 05 июля 2014 года, нормативных правовых актов Министерства внутренних дел Республики Казахстан.

Так, ст. 100 УИК РК устанавливает, что «в учреждениях УИС осуществляется оперативно-розыскная, контрразведывательная деятельность и негласные следственные действия, задачами которой являются:

- обеспечение порядка и условий исполнения наказаний, безопасности осужденных, персонала учреждений и иных лиц;
- предупреждение, выявление, пресечение готовящихся и совершаемых в учреждениях уголовных правонарушений и нарушений порядка отбывания наказания;
- розыск осужденных, совершивших побег из учреждений, а также осужденных, уклоняющихся от отбывания наказания в виде лишения свободы;
- содействие в выявлении и раскрытии преступлений, совершенных осужденными до прибытия в учреждение;
- предупреждение, вскрытие и пресечение разведывательных и (или) подрывных акций.

Таким образом, законодатель возложил в обязанность и одновременно предоставил право учреждениям на осуществление оперативно-розыскной деятельности. В то же время ст. 1 Закона Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» определяет, что оперативно-розыскная деятельность осуществляется исключительно посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий, перечень которых содержится в ст. 11 указанного Закона. Следовательно, законодатель обусловил одну из основных задач отдельно оперативного отдела учреждения УИС, строго регламентируя при этом допустимые инструменты ее реализации.

В соответствии с требованиями ст. 2 Закона Республики

---

---

Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» выявление, предупреждение и пресечение преступлений – задачи оперативно-розыскной деятельности. Однако, большинством субъектов ОРД профилактическая деятельность осуществляется попутно. В то же время, для оперативных отделов учреждений УИС оперативная профилактика должна стать приоритетным направлением работы [2].

Значит, в целях профилактики правонарушений среди осужденных, в том числе в УМБ, оперативные отделы:

- осуществляют сбор информации, который необходим для разработки основных мероприятий по предупреждению правонарушений, изучают отрицательные процессы среди подучетных лиц, обеспечивают за ними оперативный контроль, что особенно трудно реализовывать в условиях УМБ. Своевременно доводят до руководства учреждений УИС информацию об оперативной обстановке на объектах учреждения, а в необходимых случаях – до дежурного помощника начальника учреждения и сотрудников заинтересованных служб;

- в случае поступления в оперативный отдел рапортов сотрудников учреждений УИС о необходимости постановки конкретных лиц на профилактический учет проводят предварительную проверку обоснованности и достоверности изложенных в них сведений;

- выявляют активных участников и организаторов группировок отрицательной направленности, принимают меры к их разобщению, выявляют

- иных лиц, намеревающихся совершить правонарушения (что, исходя из специфики УМБ, требует организации взаимодействия с территориальным органом внутренних дел, на территории которого расположено УМБ);

- совместно с другими службами принимают меры к предотвращению конфликтных ситуаций среди осужденных (подозреваемых и обвиняемых), ежедневно уточняют и обновляют список подучетных лиц, хранящийся в оперативном отделе;

- совместно с другими службами проводят работу по склонению к отказу от противоправных намерений и действий осужденных;

- при взаимодействии с правоохранительными органами (особенно органами внутренних дел) осуществляют мероприятия

---

---

по профилактике правонарушений со стороны лиц, отбывающих наказание в УМБ [3; 4].

Для устранения причин и условий, которые способствуют совершению преступления, недостаточно потенциала отдельного сотрудника оперативного отдела. Для этого необходим аккумулирующий комплекс общепрофилактических мероприятий, который включает в себя воспитательную и социально-психологическую работу с осужденными.

Следовательно, можно заключить, что эффективная оперативная профилактика преступлений и правонарушений в УМБ носит комплексный характер и имеет немало особенностей, обусловленных спецификой содержания осужденных в рассматриваемых учреждениях и особенностями спецконтингента. Это требует дополнительного решения организационно-правовых вопросов деятельности оперативных подразделений УМБ, исполняющих наказания в виде лишения свободы.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казах-стан: кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 234-V.
2. Об оперативно-розыскной деятельности: Закон Республики Казахстан от 15 сентября 1994 года № 154-XIII.
3. Добрынина М.Л. Правовой статус осужденных к лишению свободы // Российский следователь. - 2006. - № 11.
4. Селиверстов В.И. Развитие правового статуса осужденных на основе норм Конституции РФ // Человек: преступление и наказание. - 2000. - № 1.

#### ТҮЙІН

Мақалада Қазақстан Республикасының қауіпсіздігі барынша төмен мекемелеріндегі сотталғандар арасындағы құқық бұзушылықтың алдын алудың кейбір ерекшеліктері көрсетіледі.

#### РЕЗЮМЕ

В статье раскрываются некоторые особенности профилактики правонарушений среди осужденных в учреждениях минимальной безопасности Республики Казахстан.

---

---

## RESUME

The article reveals some features of the offenses preventive measures among convicts in the minimum security institutions of the Republic of Kazakhstan.

### **НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ В УСЛОВИЯХ ЕЕ РЕФОРМИРОВАНИЯ**

*Щербаков А.В.,*

начальник кафедры организации режима и оперативно-розыскной деятельности в уголовно-исполнительной системе, кандидат юридических наук, доцент

*Смирнова И.Н.,*

профессор кафедры организации режима и оперативно-розыскной деятельности в уголовно-исполнительной системе, доктор юридических наук, доцент

Псковский филиал Академии права и управления Федеральной службы исполнения наказаний

Прежде всего, отметим, что в настоящее время принимаются значительные меры, направленные на решение проблем в деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы (далее – УИС), связанных с обеспечением прав, свобод и законных интересов подозреваемых, обвиняемых и осужденных, которые носят системный характер. Так, предусматривается, в частности, что реализация федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2017–2025 годы)» окажет влияние на различные стороны жизнедеятельности подозреваемых, обвиняемых, осужденных и персонала учреждений УИС, а также общества и государства в целом на протяжении длительного времени [1]. О результативности ее реализации можно будет судить по улучшению показателей, характеризующих состояние условий содержания под стражей в следственных изоляторах и отбывания наказания в исправительных учреждениях и, в конечном счете, – динамике



---

---

развития уголовно-исполнительной системы в целом.

В числе приоритетных целей Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года следующие: сокращение рецидива преступлений, совершенных лицами, отбывшими наказание в виде лишения свободы, благодаря повышению эффективности социальной и психологической работы в местах лишения свободы, проведение в местах лишения свободы мероприятий в целях адаптации в обществе освободившихся осужденных, в том числе с участием гражданского общества; гуманизация условий содержания лиц, заключенных под стражу, а также осужденных, повышение гарантий соблюдения их прав и законных интересов согласно международным стандартам [2].

В Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года [3] указаны задачи и основные мероприятия по совершенствованию воспитательно-профилактической и социально-психологической работы с осужденными во взаимосвязи с потребностями их исправления и ресоциализации, с опорой на функциональное взаимодействие сотрудников всех служб пенитенциарного учреждения и при участии представителей гражданского общества.

Изучение специальной литературы и эмпирических данных позволяет вести речь о двух основных исходных посылах к пониманию проблемы воспитательно-профилактической и социально-психологической работы с осужденными во взаимосвязи с потребностями обеспечения безопасности УИС:

1) эта работа осложняется неблагоприятной пенитенциарной средой (прежде всего в условиях работы исправительных учреждений), искажением в ней традиционных ценностных ориентаций под влиянием асоциальной (криминальной, тюремной) субкультуры, прессинга со стороны окружения. Соответственно возрастает роль психологического сопровождения осужденных, психокоррекционной работы с ними во взаимосвязи с проводимым в рамках соответствующего учреждения комплексом воспитательных и профилактических мер, в том числе касающихся профилактики пенитенциарной преступности [4, с. 165–170];

2) воспитательно-профилактическая и социально-психологическая работа с осужденными предполагает дифференцированный подход

---

---

с учетом гендерных и возрастных признаков, криминологической характеристики осужденного, которая включает в себя характеристику совершенного им преступления, характер и меру наказания, криминальный опыт, личностные особенности и поведение во время отбывания наказания.

Отметим, что воспитательная работа как одно из основных средств исправления осужденных направлена на формирование у них уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития и стимулирование правопослушного поведения (ст. 9 УИК РФ). Как показывает анализ специальной литературы и практика, организация работы с осужденными осуществляется в условиях исполнения уголовного наказания, поэтому осужденные могут оказывать сопротивление воспитательным воздействиям, которые сами по себе не содержат элементов кары. Кроме того, организация и проведение воспитательной работы может затрудняться из-за негативного либо безразличного к ней отношения осужденных. Это, в свою очередь, обуславливает необходимость усиления внимания к выбору наиболее эффективных мер воздействия на осужденных, выработки у сотрудников умения устанавливать психологический контакт с осужденными (что сопровождается повышением требования к их профессиональной подготовке).

Современная работа органов и учреждений УИС, исполняющих наказания, ведется в том числе с использованием новых форм и методов исправительного воздействия на осужденных. Подтверждением тому служат примеры, связанные с апробированием модели центра исправления осужденных [5, с. 91–94], внедрением в работу УИС системы социальных лифтов [6, с. 107–111], активизацией сотрудничества ФСИН России с институтами гражданского общества по социально-психологическому сопровождению и постпенитенциарной адаптации осужденных [7, с. 11–12].

В целом положительно оценивая приведенные законодательные положения и примеры современной отечественной пенитенциарной практики в сфере воспитательно-профилактической работы и социально-психологического сопровождения осужденных, необходимо рассмотреть проблемы организационно-правового характера.

---

---

Прежде всего, в настоящее время (как и ранее) отсутствует концептуальное правовое оформление системы воспитательно-профилактических и социально-психологических мер во взаимосвязи с оценкой степени исправления осужденного, предупреждением пенитенциарной преступности и иных правонарушений и в целом с обеспечением безопасности УИС.

Изучение специальной литературы и эмпирических данных позволяет вести речь об отсутствии в этом плане комплексного подхода, налаженной организации функциональной взаимосвязи между сотрудниками различных служб, проводящих многочисленные мероприятия с осужденными [8, с. 11–13]. Этот аспект, как мы полагаем, должен получить отражение в Концепции безопасности УИС, необходимость разработки которой ранее обосновывалась отечественными исследователями [9, с. 15–18].

Вопросы организации воспитательной работы получили нормативно-правовое отражение применительно к исправительным учреждениям, что, видимо, объясняется спецификой их функционирования и режима отбывания в них наказания, особенностями спецконтингента, значимостью воспитательно-профилактических мероприятий для пенитенциарной безопасности.

В связи с этим в принятых на различных уровнях нормативных правовых актах отражены аспекты материально-технической обеспеченности организации воспитательной работы [10], а также ее непосредственной организации в рамках исправительного учреждения [11]. При этом на практике обнаруживаются недостатки как организации этой работы, так и соответствия ее материально-технической обеспеченности нормативным установлениям.

Следует особо подчеркнуть значимость организации воспитательной работы с осужденными к наказаниям, не связанным с лишением свободы, которая возрастает в настоящее время в связи с расширением практики назначения альтернативных наказаний и ухудшением криминологических характеристик осужденных к таким наказаниям. Общим основанием назначения таких наказаний должна стать твердая убежденность суда в способности подсудимого исправиться в рамках прежней его социальной среды, однако в условиях применения реального исправительного воздействия и соответствующего надзора.

---

---

Между тем действующее законодательство не в полной мере учитывает указанные аспекты. Например, в утвержденной приказом Минюста России Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества [12] отсутствуют определение, формы осуществления и методы проведения воспитательной работы с осужденными; на практике беседа является едва ли не единственной формой воспитательной работы инспекторов [13, с. 67–75].

Очевидно, что в настоящее время необходим комплекс мер для разработки методического обеспечения и правовой регламентации организации воспитательно-профилактической и социально-психологической работы с осужденными без изоляции от общества. При этом нужно учитывать ряд обстоятельств, среди них значимость помощи со стороны администрации организаций и трудовых коллективов, в которых работают осужденные; значимость необходимой информации об осужденных, позволяющей определить наиболее эффективные формы и методы воспитательной работы в каждом конкретном случае; значимость оптимизации организационно-штатного построения уголовно-исполнительных инспекций [14, с. 10–34].

В специальной литературе обращается внимание на то, что при общей законодательной констатации права осужденного на психологическую помощь (ч. 6.1 ст. 12 УИК РФ) законодательно не определены понятие психологической помощи и ее виды, в законе не рассматриваются как юридически значимые факты, которые могут учитываться при решении вопроса об изменении условий содержания, а также условно-досрочном освобождении, обстоятельства активного участия осужденных в психокоррекционных мероприятиях, направленных на преодоление негативных установок и формирование социально значимой мотивации личности [15, с. 88].

Это суждение представляется обоснованным, хотя, разумеется, нельзя отрицать факт нормативно-правовой регламентации работы психологов с осужденными, в том числе с осужденными к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества [16], а также отражения этих аспектов в специальной литературе. Социально-психологическая работа, направленная на содействие осужденному в преодолении

---

---

искаженных ценностных ориентаций и противоправных поведенческих установок, его ресоциализацию, должна рассматриваться в контексте воспитательно-профилактической работы, о чем свидетельствует положение ч. 2 ст. 110 УИК РФ. Соответственно активное участие осужденного в психокоррекции, иных психологических мероприятиях, ориентированных на его ресоциализацию, должно учитываться во взаимосвязи с поведением осужденного, иными факторами, свидетельствующими об его исправлении, для вопросов дифференциации условий содержания.

В связи с этим нам представляются целесообразными соответствующие дополнения в ч. 2 ст. 109 УИК РФ (отражение фактора участия осужденных в проводимых воспитательных мероприятиях, в том числе на основе психолого-педагогических методов, учитываемого при определении степени их исправления, а также при применении к ним мер поощрения и взыскания), кроме того, в ч. 3 ст. 87 УИК РФ (учет участия осужденных в психокоррекционных мероприятиях во взаимосвязи с оценкой возможности прогрессивного изменения для них условий содержания).

Следует также иметь в виду, что рассматриваемые в настоящей статье средства могут быть в полной мере эффективными при условии других составляющих исправления осужденного и его ресоциализации. Речь в этом случае идет о совершенствовании форм организации труда, обучения, иных форм социально полезной занятости осужденных, оптимизации уголовно-исполнительного законодательства в этой сфере деятельности [17, с. 76–83].

В целом необходимы системный подход, предусматривающий дальнейшее совершенствование системы форм и методов воспитательно-профилактической и социально-психологической работы, проводимой с осужденными к наказаниям в виде лишения свободы, а также определение методов и форм указанных направлений работы с осужденными к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества. При этом нужно принять во внимание взаимосвязь указанных направлений с учетом постпенитенциарного этапа социальной работы. В свою очередь, правовое оформление этих вопросов включает в себя следующие уровни: концептуальный (определение в программном официальном документе – Концепции безопасности уголовно-исполнительной системы – узловых

---

---

вопросов организации взаимодействия элементов УИС в сфере организации воспитательно-профилактической и социально-психологической работы с осужденными); законодательный (оптимизация законодательных основ организации взаимодействия органов и учреждений, исполняющих наказания, включая наказания, не связанные с изоляцией от общества, обеспечение содействия уголовно-исполнительным инспекциям со стороны государственных органов и органов местного самоуправления; коррективы в ч. 2 ст. 109 и ч. 3 ст. 87 УИК РФ, что позволит повысить значимость социально-психологической составляющей исправления осужденных, выступающего важным условием обеспечения безопасности УИС); подзаконный.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2017-2025 годы)» : распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. № 2808-р // Собрание законодательства Российской Федерации. 2017. № 2 (ч. II). Ст. 413.

2. Об утверждении Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года : распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 47. Ст. 5489.

3. Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года : распоряжение Правительства Рос. Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 43. Ст. 5544.

4. Коробков В.А., Веденин А.В. Отдельные аспекты применения метода психологического профиля в борьбе с пенитенциарной преступностью // II Международный пенитенциарный форум «Преступление, наказание, исправление» (г. Рязань, 25–27 нояб. 2015 г.) : в 8 т. Т. 5.

5. Материалы Международной научно-практической конференции «Совершенствование воспитательной, социальной и психологической работы в УИС: интеграция теории и практики». - Рязань, 2015. - С. 165–170.

5. Дикопольцев Д. Е. Основные итоги эксперимента по апробации

---

---

модели центра исправления осужденных исправительного учреждения в 2014 году // II Международный пенитенциарный форум «Преступление, наказание, исправление» (г. Рязань, 25–27 нояб. 2015 г.) : в 8 т. Т. 5. Материалы Международной научно-практической конференции «Совершенствование воспитательной, социальной и психологической работы в УИС: интеграция теории и практики». - Рязань, 2015. - С. 91–94.

6. Янчук И. А. Отдельные вопросы правового регулирования системы социальных лифтов, применяемой в исправительных учреждениях ФСИН России // Человек: преступление и наказание. - 2015. - № 1. - С. 107–111.

7. Корниенко Г. А. Современное состояние и перспективы развития уголовно-исполнительной системы // III Международный пенитенциарный форум «Преступление, наказание, исправление» (к 20-летию вступления в силу Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации) : сб. тез. выступ. и докл. участников (г. Рязань, 21–23 нояб. 2017 г.) : в 8 т. Рязань : Академия ФСИН России, 2017. Т. 1. Материалы пленарного заседания. - Рязань, 2017. - С. 11–12.

8. Данилин Е. М., Давыдова Н. В. Состояние воспитательной работы с несовершеннолетними осужденными // Вопросы ювенальной юстиции. - 2015. - № 2. - С. 11–13.

9. Казак Б.Б. Уголовно-исполнительная система в механизме обеспечения внутренней безопасности общества (теоретические и организационно-правовые аспекты) : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. - М., 2000. - 55 с.

10. Об утверждении норм создания материально-технической базы для организации воспитательной работы с осужденными в исправительных учреждениях : постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 1997 г. № 974 // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1997. - № 32. - Ст. 3787.

11. Об утверждении Положения об отряде осужденных исправительного учреждения Федеральной службы исполнения наказаний : приказ Минюста России от 30 декабря 2005 г. № 259 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2006. - № 10.

---

---

12. Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества : приказ Минюста России от 20 мая 2009 г. № 142 // Российская газета. - 2009. - 14 августа.

13. Габараев А. Ш. Проблемы совершенствования воспитательной работы с осужденными к наказаниям не связанным с лишением свободы // II Международный пенитенциарный форум «Преступление, наказание, исправление» (г. Рязань, 25–27 нояб. 2015 г.) : в 8 т. Т. 5. Материалы Международной научно-практической конференции «Совершенствование воспитательной, социальной и психологической работы в УИС: интеграция теории и практики». - Рязань, 2015. - С. 67–75.

14. Смирнова И.Н. Методологические, организационные и правовые основы деятельности уголовно-исполнительной системы в сфере исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. - Псков, 2010. - 44 с.

15. Дебольский М.Г. Психологическая помощь осужденным: теория и практика, меры по совершенствованию нормативно-правового регулирования // II Международный пенитенциарный форум «Преступление, наказание, исправление» (г. Рязань, 25–27 нояб. 2015 г.) : в 8 т. Т. 5. Материалы Международной научно-практической конференции «Совершенствование воспитательной, социальной и психологической работы в УИС: интеграция теории и практики». - Рязань, 2015. - С. 87–91.

16. Об утверждении Инструкции по организации деятельности психологической службы уголовно-исполнительной системы : приказ Минюста России от 12.12.2005 № 238 // СПС «КонсультантПлюс».

17. Соколова О.В., Степанова И.Б. Труд как одно из средств исправления осужденных к лишению свободы: проблемы законодательного регулирования // Lex russica. 2015. - № 1. - С. 76–83.

## ТҮЙІН

Мақалада оны реформалау жағдайында қылмыстық-атқару жүйесінің қауіпсіздігін қамтамасыз ету жөніндегі қызметті құқықтық рәсімдеу және ұйымдастыру мәселелері қаралды.



---

---

Арнайы әдебиетті зерделеу және жинақтау негізінде қызметтің осы бағытындағы кейбір проблемалар анықталды және сотталғандармен тәрбие-профилактикалық және әлеуметтік-психологиялық жұмыс тәжірибесін және қылмыстық-атқару заңнамасын жетілдіруге бағытталған ұсыныстар ұсынылды.

### РЕЗЮМЕ

В статье рассмотрены вопросы правового оформления и организации деятельности по обеспечению безопасности уголовно-исполнительной системы в условиях ее реформирования. На основе изучения и обобщения специальной литературы выявлены некоторые проблемы в этом направлении деятельности и предложены рекомендации, ориентированные на совершенствование уголовно-исполнительного законодательства и практики воспитательно-профилактической и социально-психологической работы с осужденными.

### RESUME

The article is about issues related to the legal formalization and organization of activity on security of the criminal executive system in condition of reforming. On the basis of the study and generalization of special literature some matters in this sphere are revealed. Also suggestions that are directed to the improvement of criminal and executive legislation and to the improvement related to practice of educative prophylaxis and social and psychological work with convicts.

**6 СЕКЦИЯ. ҚАЗАҚСТАННЫҢ ЖАҒАНДЫҚ БӘСЕКЕГЕ  
ҚАБІЛЕТТІЛІГІНІҢ ӨСУ ШАРТЫ РЕТІНДЕ ІШКІ  
ІСТЕР ОРГАНДАРЫНЫҢ ТИІМДІЛІГІН АРТТЫРУ**

**СЕКЦИЯ 6. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ  
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
КАК УСЛОВИЕ РОСТА ГЛОБАЛЬНОЙ  
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ КАЗАХСТАНА**

**ПОДГОТОВКА КУРСАНТОВ К ВЫПОЛНЕНИЮ  
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ЗАДАЧ В УСЛОВИЯХ  
ЭКСТРЕМАЛЬНОЙ СИТУАЦИИ**

*Конвисарь А.А.,*

заместитель начальника кафедры организации социальной  
работы в ОВД, подполковник полиции

*Мухтабаев К.Н.,*

заместитель начальника кафедры ВиТСП,  
подполковник полиции

Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева

В рамках модернизации деятельности органов внутренних дел пристальное внимание уделяется пересмотру системы отбора и подготовки сотрудников новой формации.

Известно, что сотрудники органов внутренних дел находятся на переднем фронте борьбы с преступностью, защищая от нее граждан, нередко рискуя жизнью.

Результативность деятельности органов внутренних дел сегодня зависит не только от создания необходимой правовой и материально-технической базы, но и в значительной степени – от квалифицированного кадрового подбора личного состава, от их профессионализма, выучки, социальной и правовой защищенности [1, с. 40], от подготовленности к выполнению профессиональных задач в экстремальных ситуациях.

И именно поэтому одной из задач обучения курсантов в ведомственном вузе является их подготовка к выполнению

---

---

профессиональных задач в условиях экстремальной ситуации.

Согласно словарю Ожегова С.И., «экстремальный» - выходящий за рамки обычного; чрезвычайный по сложности, трудности, опасности и т.п. [2, с. 727]. К экстремальным ситуациям в органах внутренних дел можно отнести обезвреживание преступников, освобождение заложников, захват террористов, применение оружия, ненормированный рабочий день, большие физические и психологические нагрузки и т.д.

Следует помнить, что экстремальные ситуации и условия предъявляют особые, повышенные педагогические требования к их подготовленности.

1. Обязательность подготовки. Целесообразность подготовки к действиям в экстремальных условиях очевидна, так как экстремальные условия экзаменуют каждого, кто в них попадает. Они выявляют все достоинства и слабости, обнаруживают, кто чего стоит. За пренебрежение требованиями экстремальности при подготовке расплата следует обязательно. В реальных условиях ценой расплаты является жизнь сотрудника.

2. Специфичность. Необходима особая, целенаправленная подготовка, ориентированная на своеобразие экстремальных условий, с учетом целей и задач органов внутренних дел.

3. Широта и педагогическая целостность. Нужно формирование не одного-двух навыков, а всесторонняя подготовка сотрудника к преодолению трудностей, экстремальных ситуаций.

4. Конкретность. Воспитанность, обученность и развитость сотрудников по структурным и содержательным характеристикам должны отвечать требованиям преодоления трудностей, создаваемых каждым из экстремальных факторов и всеми вместе, что должно и может обеспечиваться только строгим и точным построением педагогической системы подготовки и ее элементов.

5. Непрерывность и быстрота подготовки. Экстремальные условия – особая школа, в которой надо учиться добросовестно, непрерывно, быстро, а главное – успешно. Следует не только требовать, но и создавать условия, предоставляя для совершенствования подготовки богатый как практический, так и теоретический материал [1, с. 40-41].

Конечно же, готовность к выполнению курсантами – будущими

---

---

---

сотрудниками органов внутренних дел профессиональных задач в условиях экстремальной ситуации вырабатывается в процессе их профессиональной подготовки, профессионализации и только при наличии у сотрудников профессионализма, качества профессиональной подготовленности, глубоких психолого-педагогических, социально-психологических и правовых знаний, организаторских способностей, настойчивости и т.д.

Профессионализация предполагает включение личности в профессиональную деятельность, специализацию, необходимое образование и уровень квалификации, обеспечение профессиональных гарантий, формирование позиций, отражающей цели, мотивы и удовлетворенность трудом в данной области деятельности.

Профессиональная подготовка является особым видом деятельности, который базируется на усвоении индивидом общественного опыта и формирования на этой основе психологической системы деятельности и личности обучаемого в целом.

Для нас главным моментом является обучение личности специальности, и, прежде всего, ее профессиональная и психологическая готовность. Она предполагает овладение обучаемым специальными знаниями, приобретение навыков, необходимых для выполнения будущей работы, требует от него умения решать профессиональные задачи, а также комплекса личностных качеств, которые определяют профессиональную устойчивость и способность работать по своей специальности.

Любая профессиональная деятельность предстает перед обучаемым в форме нормативно одобренного способа деятельности, в котором обобщены и закреплены опыт и способности предшественников.

Следовательно, готовность к тому или иному виду деятельности достигается в ходе профессиональной подготовки, является результатом многостороннего развития личности с учетом требований, предъявляемых особенностями деятельности, профессии. Соответствие личностных качеств человека и требований профессии является базовым в контексте педагогического руководства личности как субъекта труда.

Основой профессиональной подготовки будущего специалиста принято считать его готовность к деятельности. Обобщая различные

---

---

подходы к определению понятия «готовность», можно выделить три основных направления:

Первое — «готовность» - особое состояние личности, которое проявляется на функциональном уровне.

Второе — «готовность» - интегрированное проявление личности, которое прослеживается на личностном уровне.

Третье - «готовность» - особое психическое состояние личности, которое может проявляться как на функциональном, так и на личностном уровне.

К.М. Пискарева считает, что в многочисленных дискуссиях и поисках определения готовности выделилось два направления, по которым идет развитие содержательной стороны понятия: функциональный и личностный [3, с. 11-12]. Первое направление связано с именами Е.С. Кузьмина [4, с. 34], В.Н. Мясищева и Н.Д. Левитова [5], которые рассматривают готовность в связи с психическими функциями, формирование которых считают необходимым условием для обеспечения результативности профессиональной деятельности. Сторонники данного подхода, рассматривая готовность как особое психическое состояние, основной упор в своих работах делали на положение о готовности как «фоне», на котором происходят психические процессы. В рамках этого направления существует подход к рассмотрению готовности во взаимосвязи с установкой к деятельности (Д.Н. Унадзе). Д.Н. Унадзе определял готовность как такой существенный признак установки, который обнаруживается во всех случаях поведенческой активности субъекта [6, с. 75].

Во втором направлении широко распространенным становится понимание готовности как устойчивой характеристики личности (М.И. Дьяченко, Л.А. Кандыбович [7, с. 152], И.А. Зимняя [8, с. 85-91], В.А. Сластенин [9, с. 79-84] и др.) Готовность трактуется ими как синтез свойств личности, определяющих ее пригодность к деятельности.

В рамках личностного подхода многие исследователи (М.И. Дьяченко, Л.А. Кандыбович) рассматривают готовность как психическое состояние, «настрой» личности на выполнение профессиональной деятельности и как качество личности. Обобщение различных подходов к пониманию готовности к выполнению

---

---

профессиональных задач в условиях экстремальной ситуации позволило понять неоднозначность, сложность и многогранность данного феномена [7, с. 153].

Особое место в рассматриваемой проблематике занимает концепция «готовности» Ю.М. Забродина [10, с. 85]. Эта концепция, по утверждению ее сторонников, позволяет наметить пути разрешения трехстороннего противостояния концепций *развития, формирования и адаптации*, поскольку концепция готовности не исключает, а предполагает и развитие субъекта, и его адаптацию. Она «как бы интегрирует ряд феноменологических планов в профессиональном становлении и развитии субъекта». Категория «готовность» рассматривается на трех уровнях: общая категория личностной психологической, профессиональной и частной профессиональной готовности.

Процесс профессионального становления и развития человека в свете «генерализированного понятия личностной готовности» предполагает:

- создание функциональной основы психической регуляции деятельности;

- расширение взглядов и знаний на мир профессий, мир трудовой деятельности, формирование ценности и значимости труда в обществе, «личных» ценностей, склонностей, способностей, ориентации и требований профессии и т.п.;

- формирование личного опыта и «присвоение» ценностей культуры;

- интеграцию ценностно-мотивационной, операциональной и функциональной готовности в едином субъекте.

В структуре же профессиональной готовности вычленяются такие частные формы, как:

- операциональная (создание и развитие психологической системы регуляции профессиональной деятельности, затрагивающие профессиональные способности) служит основным практическим критерием для решения вопросов о профессиональной пригодности или непригодности человека, а через оценку потенциальных возможностей субъекта и для прогноза развития - определения профессиональной судьбы;

- мотивационная (развитие на базе усвоенных общечеловеческих

---

---

и собственных личностных ценностей и предпочтений системы профессиональных интересов и склонностей) становится реальной базой для определения профессиональной направленности (ее вектора, силы, выраженности) и детерминирует результат решения о предпочтении одного работника другому;

- функциональная (генерализированное состояние человека как общее его настроение, на фоне которого развиваются состояния ожидания, намерения, эмоциональные реакции) является психологическим аргументом в пользу всех процедур оперативного экспресс-контроля профессионала перед выполнением ответственных заданий.

Анализ процессов профессионального становления *с позиций дуального подхода* предполагает изучение субъекта в двух системах, определяющих его профессиональное становление и развитие:

- системе естественных законов его движения, в которых изучается *субъект как развивающийся индивид*;

- системе его социальных связей и социальных институтов, в которой он выступает как *становящаяся социально обусловленная личность* - профессиональный работник [10, с. 87].

Деятельность сотрудников органов внутренних дел требует от них высокого профессионализма, выдержки, самообладания, решительности и мужества.

Состояние готовности будущего сотрудника органов внутренних дел преимущественно обуславливается устойчивыми особенностями, свойственными данному человеку. Но оно не представляет собой перенос качеств в новую ситуацию, простую актуализацию их, оказывает влияние и те конкретные условия, в которых осуществляется деятельность.

Для каждого отдельно взятого будущего сотрудника органов внутренних дел значат, что для его индивидуальной готовности к работе в условиях экстремальной ситуации необходимы:

- осознание требований общества к сотруднику органов внутренних дел своих потребностей к выполнению поставленной задачи;

- осознание целей, решение которых приведет к удовлетворению потребностей или выполнению поставленной задачи;

- осмысливание и оценка условий, в которых будут протекать предстоящие действия, актуализация опыта;

- определение на основе оценки предстоящих условий деятельности

---

---

наиболее вероятных способов решения задач;

- прогнозирование появления своих интеллектуальных, эмоциональных, волевых процессов;

- мобилизация сил в соответствии с условиями и задачами.

Готовность к выполнению профессиональных задач в условиях экстремальной ситуации определяется установкой, которая может быть выражена как устойчивая направленность, которая направлена, прежде всего, на формирование у будущего сотрудника слаженной, прочной мотивации, развитие чувства ответственности его за судьбы людей, воспитание глубокого чувства долга. Эта задача достаточно глобальна и не сводится к чисто индивидуальной подготовке, необходимо выработать у сотрудников четкую уверенность в том, что они действуют от имени государства. В критической обстановке сотрудник должен быть уверен, что является «инструментом справедливости и правого дела».

Вторым основным элементом готовности будущих сотрудников к выполнению профессиональных задач в условиях экстремальной ситуации, является развитие ориентационной системы сотрудника. В данном случае необходимо сочетание теоретической подготовки с моделированием условий различного вида экстремальных ситуаций, приближенных к реальным.

В-третьих, на основе смоделированных ситуаций добиться от будущего сотрудника возможности четко управлять своими действиями, научить его четко контролировать ситуацию. Если в результате подобной подготовки у будущего сотрудника разовьется четко выраженная целостная система всех компонентов готовности, то это значит, что подготовлен специалист с высокой степенью активности, самостоятельности, творчества.

Определение возможностей будущего сотрудника к выполнению профессиональных задач в условиях экстремальной ситуации как система диктует нам, что одной профессиональной готовности мало. Необходимо, чтобы будущий сотрудник обладал высоким уровнем физиологической готовности, физической подготовки.

Таким образом, профессиональная подготовка будущих сотрудников к выполнению профессиональных задач в условиях экстремальной ситуации должна вестись не формально, а на должном уровне, ибо от этого зависит в конечном итоге сама



---

---

жизнь сотрудника. Основным принципом профессиональной подготовки будущих сотрудников должен быть принцип сочетания теории и практики.

В интересах готовности будущих сотрудников к выполнению профессиональных задач в условиях экстремальной ситуации целесообразно совершенствовать не только систему профессиональной подготовки, но и систему профессиональной ориентации, изучать саму профессиональную деятельность, определять ее психофизические требования к будущему сотруднику, создавать методику для определения личностных качеств и психофизиологических процессов, адекватных условиям и сложности службы в органах внутренних дел.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Гордиенко Ш.А. Психолого-педагогическая подготовка к выполнению оперативно-служебных задач в экстремальных ситуациях // Педагогика в правоохранительных органах. - 2006. - № 1(25). – С. 40-42.

2. Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка: Ок. 100000 слов, терминов и фразеологических выражений / С.И. Ожегов; под ред. проф. Л.И. Скворцова. – 27-е изд., испр. – М.: ООО «Издательство Оникс»: ООО «Издательство «Мир и Образование», 2010. – 736 с.

3. Пискарева К.М. Формирование готовности будущих учителей к инновационной деятельности: автореф. дис... канд. пед. наук / К.М. Пискарева. – Ярославль, 2000. – С. 11-12.

4. Кузьмин Е.С. Актуальные проблемы социальной психологии. – Л., 1987. – С. 34.

5. Левитов Н.Д. О психических состояниях человека. – М., 1964.

6. Унадзе Д.Н. Основные положения теории установки / Д.Н. Унадзе // Экспериментальные основы психологии установки. – Тбилиси: ГГУ, 1996. – 172 с.

7. Дьяченко М.И., Кандыбович Л.А. Психология высшей школы. – Минск: БГУ, 1981. – 383 с.

8. Зимняя И.А. Подготовка социального работника как многоуровневый процесс // Социальная работа. – 1992. – Вып. № 6. – С. 85-91.

---

---

9. Сластенин В.А., Мищенко А.И. Профессионально-педагогическая подготовка современного учителя // Советская педагогика. – 1991. - № 10. – С. 79-84.

10. Забродин Ю.М. Теоретические проблемы психологии профессионального становления // Очерки теории психической регуляции поведения. – М., 1997. – 124 с.

### ТҮЙІН

Мақалада авторлар төтенше жағдайлар кезінде кәсіби міндеттерді орындауға курсанттарды дайындауға қатысты мәселелерді қарастырады. «Дайындық» ұғымын анықтаудың әр түрлі тәсілдері егжей-тегжейлі сипатталады, кәсіби дайындық құрылымындағы жеке нысандар ажыратылады; төтенше жағдай жағдайында кәсіби міндеттерді орындауға ішкі істер органдарының болашақ қызметкерлерінің дайындық элементтері анықталады.

### РЕЗЮМЕ

В статье авторами рассмотрены вопросы, касающиеся подготовки курсантов к выполнению профессиональных задач в условиях экстремальной ситуации. Подробно описаны различные подходы к определению понятия «готовность», вычленены частные формы в структуре профессиональной готовности; определены элементы готовности будущих сотрудников органов внутренних дел к выполнению профессиональных задач в условиях экстремальной ситуации.

### RESUME

In the article the authors considered issues related to the training of cadets to do professional tasks in an extreme situation. Various approaches to the definition «readiness» are described in detail, private forms in the structure of professional readiness are singled out; elements revealing readiness of the internal affairs bodies future officials to complete professional tasks in an extreme situation are defined.

---

---

**ПРИНЦИПЫ ПОДБОРА КАДРОВ КАК ОСНОВА  
МЕХАНИЗМА РАБОТЫ С КАДРАМИ ВО ФСИН  
РОССИИ**

*Малышева И.С.,*

старший преподаватель кафедры теории и истории государства  
и права, кандидат юридических наук, майор внутренней службы

*Пысин С.А.,*

преподаватель кафедры теории и истории государства  
и права, подполковник внутренней службы  
ФКОУВО Воронежский институт ФСИН России

В последнее время в стране происходит реформирование многих сфер государственной и общественной жизни. Не стала исключением и сфера государственной службы. Вопросам комплектования кадрового корпуса государственных органов высокопрофессиональными специалистами сегодня уделяется пристальное внимание. Связано это с тем, что человеческий капитал является основным ресурсом любой организации, от качественных и количественных характеристик которого, эффективности его использования во многом зависит результативность деятельности любой структуры, в том числе ФСИН России.

Комплектование кадров ФСИН России само по себе является многоэлементной системой, обеспечивающей должный количественный и качественный состав Службы. В эту систему включаются такие элементы, как подбор, профессиональный отбор и процедуры приема на должность, формирование резерва на выдвижение, перемещение по службе (ротация), т.е. все те элементы, которые позволяют формировать кадровый корпус сотрудников.

Подбор кадров – это первый и наиболее важный элемент в процедуре комплектования кадров. Данный элемент представляет собой этап кадровой работы, в рамках которого кадровая служба формирует совокупность неопределенного круга лиц на вакантную должность, т.е. здесь осуществляется поиск кандидатов, их оценка, сопоставление их качеств с требованиями к вакантной должности и т.д. Рассматриваемый элемент позволяет сформировать необходимый резерв кандидатов на должности ФСИН России,

---

---

из которого впоследствии Служба в дальнейшем сделает отбор наиболее подходящих для нее сотрудников.

Думается, что для уяснения сущности процедуры подбора кадров для ФСИН России следует рассматривать ее как определенную совокупность связанных между собой последовательных действий, преследующих цель сформировать в ближайшем времени качественный и количественный кадровый состав Службы, т.е. подбор кадров - это есть административно-кадровая процедура. В рамках данной процедуры реализуется следующая последовательность действия: поиск кандидатов на должности ФСИН России, оценка и сопоставление личных, моральных, физических и профессиональных качеств кандидатов с квалификационными требованиями, предъявляемыми к должностям во ФСИН России.

Реализация этой административно-кадровой процедуры должно выстраиваться на определенных принципах. Необходимо отметить, что в Федеральном законе «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» [1] (далее - Закона «О службе в УИС ...») в ст. 77 впервые для уголовно-исполнительной системы отображены общие принципы формирования кадрового состава, а именно:

- 1) обязательный профессиональный отбор при равном доступе граждан к службе в уголовно-исполнительной системе;
- 2) совершенствование профессиональных знаний и навыков сотрудников;
- 3) назначение сотрудников на должности в уголовно-исполнительной системе с учетом уровня их квалификации, заслуг в служебной деятельности, личных и деловых качеств;
- 4) соблюдение последовательности прохождения службы в уголовно-исполнительной системе и присвоения специальных званий.

Однако, следует признать, что представленная совокупность принципов формирования кадрового состава не отображает в полной мере всю специфику процедуры подбора кадров. В связи с чем, мы предлагаем следующую их градацию применительно к рассматриваемой процедуре.

---

---

Принципы подбора на службу в уголовно-исполнительную систему подразделяются на две группы: правовые и организационно-управленческие.

Правовые принципы находят свое непосредственное отражение в действующем законодательстве РФ. К ним мы можем отнести:

1. Подбор кадров должен исходить из возможности равного доступа граждан России на соответствующие должности государственной службы.

Данный принцип основывается на ст. 32 Конституции РФ, а так же ст. 3 федерального закона РФ «О системе государственной службы Российской Федерации» [2]. Данный принцип означает предоставление гражданам равной возможности реализовать свои способности к труду посредством профессиональной трудовой деятельности в системе государственной службы[3].

2. Подбор кадров должен исключить всякую дискриминация при приеме на государственную службу.

Данный принцип вытекает из п. 2 ст. 19 Конституции РФ, устанавливающий запрет на всякого рода дискриминацию по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

3. Открытость подбора кадров.

Данный принцип основывается на ст. 3 федерального закона РФ «О системе государственной службы Российской Федерации» и означает, что потенциальные кандидаты на службу имеют право знать о вакантных должностях ФСИН России, требованиях предъявляемых к ним, условиях службы.

3. Своевременность подбора кадров.

Вовремя найти кандидата и вовремя произвести оформление необходимого пакета документов.

В соответствии со статьей 19 федерального закона «О службе в УИС ...» уполномоченный руководитель в течение трех месяцев со дня принятия заявления от потенциального кандидата на службу обеспечивает проведение в отношении него мероприятий, связанных:

- с проверкой достоверности сообщенных им сведений;
- с проверкой уровня физической подготовки;
- с проверкой состояния здоровья и психических качеств и

---

---

состояний;

с допуском к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну.

4. Уважение прав и свобод кандидатов на должности ФСИН России, недопущение использования в процессе подбора методов, которые могут нанести моральный, материальный ущерб или физический вред кандидатам.

5. Конфиденциальность – сохранение в тайне персональных данных кандидатов, полученных в процессе сбора информации о них.

В соответствии со ст. 18 федерального закона «О службе в УИС ...» для поступления на службу ФСИН России гражданин лично представляет в учреждение или орган уголовно-исполнительной системы... согласие, выраженное в письменной форме на обработку персональных данных гражданина в целях изучения возможности приема его на службу в уголовно-исполнительную систему... В личное дело сотрудника вносятся его персональные данные и иные сведения, связанные с поступлением на службу в уголовно-исполнительную систему... Статья 39 того же закона обозначает, что сотрудник, виновный в нарушении норм, регулирующих получение, хранение, обработку, использование и передачу персональных данных другого сотрудника, либо в утрате таких данных, несет ответственность.

К организационно-управленческим принципам можно отнести следующие:

1. Законность подбора кадров.

Процедура подбора на службу должна соответствовать положениям действующего законодательства. В частности Конституции РФ, федеральному закону «О службе в УИС ...», иным нормативно-правовым актам.

2. Системность подбора кадров.

Подбор кадров на службу во ФСИН России должен осуществляться на плановой основе исходя из качественных и количественных характеристик.

3. Сочетание различных методов подбора кадров.

4. Единообразия подходов при подборе кадров.

Данный принцип предполагает, что при подборе кадрового

---

---

состава единство должно проявляться и в правилах приема на службу во ФСИН России, и в профессионально-квалификационных, личностных требованиях к кандидату, ограничениях при отборе. Данный принцип позволяет проводить процедуру подбора кадров на соответствующие должности ФСИН России объективно, исключая случаи коррупционного протекционизма.

Таким образом, процедура подбора кадров на службу во ФСИН России представляет собой административно-кадровую процедуру обеспечивающую комплектование кадров ФСИН России высокопрофессиональными сотрудниками. Как и всякая процедура, подбор кадров осуществляется для кадровых служб на основе ряда принципов правового и организационно-управленческого характера. В связи с чем, мы предлагаем данную процедуру отразить в законе «О службе в УИС ...» и в приказе ФСИН России «О порядке отбора граждан на службу (работу) в органы уголовно-исполнительной системы Российской Федерации». В разделе I «Общие положения» Приказа ФСИН России «О порядке отбора граждан на службу (работу) в органы уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» закрепить принципы подбора кадров на службу во ФСИН России. Это в свою очередь позволит исключить субъективизм и протекционизм при проведении процедуры подбора кадров во ФСИН России, а также гарантирует кандидату на должность отсутствие необоснованного отказа при приеме на службу.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы : фед. закон от 19 июля 2018 г. № 197-ФЗ // СПС Консультант плюс.

2. О системе государственной службы Российской Федерации : фед. закон от 27 мая 2003г. № 58-ФЗ // // СПС Консультант плюс.

3. Современные кадровые технологии в органах власти: монография / А.М. Беляев, Е.Д. Богатырев, А.И. Галкин и др.; под общ. ред. С.Е. Прокофьева, А.М. Беляева, С.Г. Еремина. - М.:

## ТҮЙІН

Мақала Ресей ЖОФҚ кадрлармен қамтамасыз ету сұрақтарына, атап айтқанда, қызметке кадрлерді іріктеу сұрағына арналады. Кадрларды іріктеу - бұл кадрларды құру бойынша кадрлық процедураның бірінші және негізгі маңызды элементі деген тұжырым жасалады. Бұл элемент бір уақытта кадрлық жұмыстың кезеңі және әкімшілік-кадрлық процедура болып табылады. Әкімшілік-кадрлық процедура ретіндегі кадрларды іріктеуді зерттеу негізінде авторлар құқықтық және ұйымдастыру-басқарушылық сипатындағы принциптарды тұжырымдайды.

## РЕЗЮМЕ

Статья посвящена исследованию вопросов комплектования кадрами ФСИН России, а именно вопросу подбора кадров на службу. Делается вывод, что подбор кадров – это первый и наиболее важный элемент в кадровой процедуре по комплектованию кадров. Данный элемент представляет собой этап кадровой работы и одновременно административно-кадровую процедуру.

Исходя из проведенного исследования подбора кадров как административно-кадровой процедуры, авторами сформулированы принципы правового и организационно-управленческого характера.

## RESUME

The article is devoted to the study of staffing issues of the FSEP of Russia, namely the issue of recruitment. It is concluded, that recruitment is the first and most important element in the recruitment procedure. This element is a stage of personnel work and at the same time an administrative and personnel procedure. Based on the study of recruitment as an administrative and personnel procedure, the authors formulated the principles of legal, organizational and managerial nature.



---

---

## ПСИХОЭМОЦИОНАЛЬНЫЕ РЕАКЦИИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ НА СТРЕСС И ИХ ПРОФИЛАКТИКА

*Сартаев Ж.Н.,*

доктор медицинских наук, профессор, профессор кафедры военной педагогике и психологии, полковник в отставке

*Митяев А.И.,*

преподаватель кафедры военной педагогике и психологии,  
полковник запаса

Военный институт Национальной гвардии Республики Казахстан,  
г. Петропавловск

В повседневной жизни военнослужащие сталкиваются с проблемами стресса и эмоциональных взаимоотношений, что вызывает у них чувственные ощущения, значимую оценку внешних отношений, что проявляется в виде эмоциональных переживаний, аффекта, собственных эмоций, чувства, настроения и эмоционального стресса.

По мнению Г. Селье, основная роль стресса заключается в усилении адаптационных возможностей организма. В теории Г. Селье стресс рассматривается с позиции физиологической реакции на физические, химические и органические факторы [1].

Организм военнослужащего мобилизует себя на самозащиту и приспособлению к экстремальной ситуации.

На роль силы стресса указывает Г.К.Ушаков, считая, что функциональное психо-эмоциональное нарушение возникает тогда, когда стрессовые воздействия избыточны или необычайно направлены [2].

Как и другие психические процессы, эмоции имеют рефлекторную природу, возникая в ответ на внешние или внутренние раздражения. Чем большую значимость для военнослужащего имеют изменения, происходящие вокруг него или с ним, тем более глубокими будут эмоциональные переживания.

Эмоции – это «психическое отражение мотива к целям действия и условиям его выполнения» (А.Н. Леонтьев) [3].

И.М. Сеченов отмечал, что «эмоции представляют собой центральную часть безусловного рефлекса головного мозга» [4].

Эмоциональные реакции на раздражение обусловлены состоянием центральной нервной системы. Регулирующая форма поведения того или иного рефлекса обуславливает адекватность отношения военнослужащего к окружающему миру и сослуживцам.

С.Л. Рубенштейн считал, что «эмоция в себе самой, заключает влечение, желание, стремление, направленное к предмету или от него» [5].

И.П. Павлов изучая физиологию эмоций, обнаружил участие симпатической нервной системы к экстремальным воздействиям, что сопровождалось изменениями в гипоталаймо-гипофизарной системы, вследствие чего срабатывала симпато-адреналовая структура [6].

Симпатический отдел нервной системы отвечает за следующие изменения: - повышение кровяного давления, учащение сердцебиения, учащения дыхания, расширение зрачков и т.д. Академик П.К. Анохин, полагал, что при стрессовых ситуациях возникают отрицательные эмоции, вызывающие более энергичный поиск путей удовлетворения потребности в виде «обратной афферентации» (представлено на рисунке 1.) [7; 8].

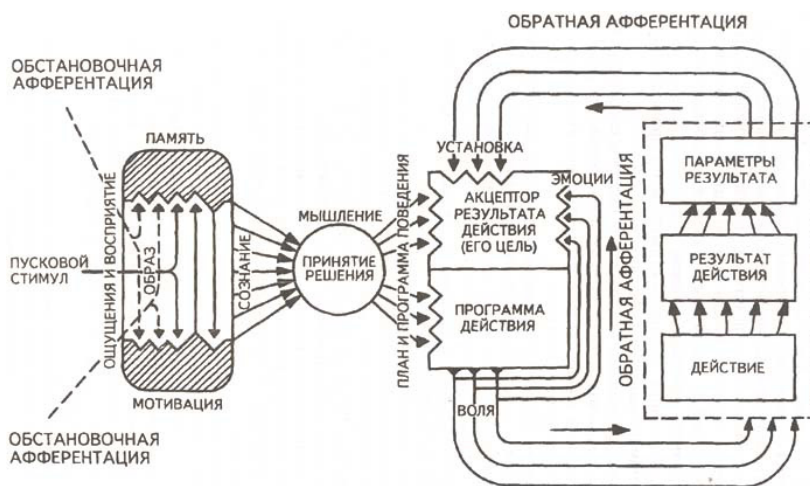


Рис. 1. Функциональная система по П.К. Анохину

---

---

Таким образом, симпатический отдел центральной нервной системы приспособливает организм к энергетическим затратам. Деятельность симпатической нервной системы охватывает именно те стороны жизнедеятельности внутренних органов, которые характерны для эмоций. Когда эмоции снижаются, начинает преобладать энергосберегающая функция парасимпатического отдела, возвращающая организм военнослужащего в нормальное состояние.

Можно считать установленным, что эмоциональные реакции связаны с деятельностью симпатической нервной системы. Повышение физического возбуждения, характерное для таких эмоциональных состояний как гнев и страх, во время которых организм военнослужащего должен приготовиться к действию, т. е. возможны и «импульсивные» действия и т.д.

Импульсивные действия, выполняемые при неожиданных психических состояниях, возникают внезапно, вследствие чего сознанию военнослужащего очень сложно это проконтролировать. В этих состояниях военнослужащий не может руководить своими действиями, хотя по опыту судебно-психиатрической экспертизы такие лица являются вменяемыми, и несут уголовную ответственность за содеянное.

В головном и спинном мозге человека существуют отдельные клетки Реншоу, клетки Пуркинье, грушевидные нейроны мозжечка, оказывающие торможение внутри мозжечка и ядер среднего и продолговатого мозга, что сопровождается торможением центральной системы, как головного, так и спинного мозга [9; 10].

Возникающий в коре головного мозга процесс распространяется на нижележащие подкорковые центры и, включая симпатическую нервную систему, дает начало эмоциональному процессу, захватывающего весь организм военнослужащего.

На рисунке 2 изображены функции центральной нервной системы и показана роль гипоталамо-гипофизарной и симпатoadреналовой структуры в регуляции эмоций.

Эмоции, как сложный процесс, физиологически осуществляются деятельностью корково-подкорковых структур головного мозга. В процессе интеграции эмоций первостепенная роль принадлежит гипоталамусу. Возбудимостью гипоталамуса и содержащихся в нем

центров симпатической и парасимпатической нервной системы объясняется и сам факт появления эмоций, и их качественные особенности.

Психологические эмоции представлены в психике человека в виде трех основных феноменов: это эмоциональные реакции, эмоциональные состояния и эмоциональные свойства.

При более устойчивых эмоциональных состояниях может не отмечаться явной связи с действующими раздражителями, для них характерно изменение нервно-психического тонуса в соответствии с содержанием эмоции. Наиболее мощная эмоциональная реакция - аффект, чем мощнее исходный стимул поведения, тем сильнее аффект.

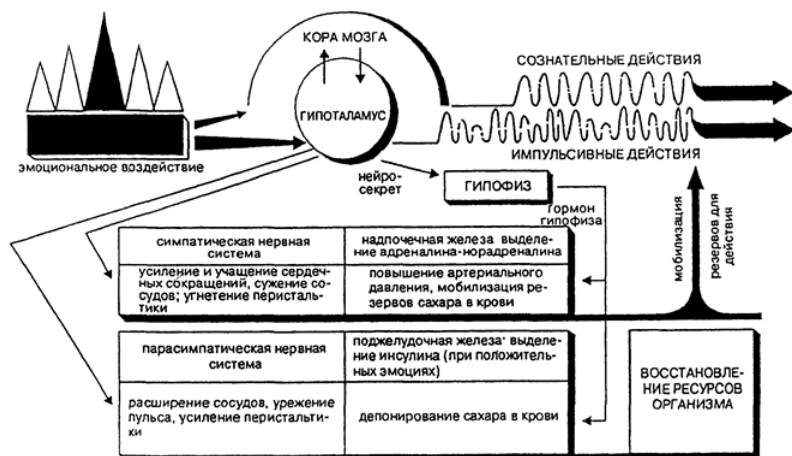


Рис. 2. Структуры головного мозга участвующие в эмоциональном поведении

К наиболее устойчивым характеристикам человека относятся такие как эмоциональная возбудимость, эмоциональная лабильность, эмоциональная ригидность, эмоциональная реактивность.

Эмоциональная возбудимость иногда проявляется и среди военнослужащих в форме импульсивности в межличностных отношениях, что сложно поддается психологической коррекции

---

---

и диагностике. Военнослужащие в таких состояниях подвержены внезапным неконтролируемым решениям, и выполнению необдуманных действий, что приводит к наступлению уголовной ответственности. Коррекция и профилактика негативных психических состояний среди военнослужащих позволяет снизить уровень эмоционального напряжения и обеспечить адаптивность нервных клеток к пластичности.

Таким образом, нейрофизиология эмоций военнослужащих многообразна и во многом зависит от факторов военно-профессиональной среды. Эмоции определяются пластичностью нервных клеток центральной нервной системы к измененным ситуациям внешней среды. Эмоции регулируются гипоталамо-гипофизарной и симпато-адреналовой системой, основную роль выполняет в регуляции эмоций кора головного мозга.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Селье Г. Очерки об адапционном синдроме. - М.: Медгиз, 1960. - 255 с.
2. Ушаков Г.К. Пограничные нервно-психические расстройства. - М.: Медицина, 1978. - С. 89-240.
3. Леонтьев А.Н. Деятельность. Сознание. Личность. - М., 1975. - С. 109.
4. Сеченов И.М. Избранные труды. - М.: Гос. уч. пед изд-во, 1953. - С. 2010.
5. Рубенштейн С.Л. Основы общей психологии: в 2-х т. Т. 2. - М.: Педагогика, 1989. - С. 164-167.
6. Павлов И. П. Полное собрание сочинений. - Л., 1949. - Т 3; - 1951. - Т 3.
7. Анохин П.К. Эмоции. Психология эмоций: Тексты. - М., 1984. - С. 173.
8. Анохин П.К. Системные механизмы высшей нервной деятельности. - М., 1979. - С. 453.
9. Marcel Just, David Brent. Machine learning of neural representations of suicide and emotion concepts identifies suicidal youth. *Nature Human Behavior*, 2017 // <https://www.nature.com/articles/s41562-017-0234-y>.
10. Сартаев Ж.Н., Митяев А.И. Психопрофилактика суицидов

### ТҮЙІН

Әскери қызметшілердің стреске психоэмоционалдык әсерлері импульсивті әрекеттермен жүреді, оны бақылау қиынға түседі. Мақалада әскери қызметшілердің күйзеліске деген психоэмоционалдык әсерлері және оның профилактикасы қарастырылады.

### РЕЗЮМЕ

Психоэмоциональные реакции на стресс у военнослужащих сопровождаются импульсивными действиями, что сложно бывает проконтролировать. В статье рассматриваются психоэмоциональные реакции военнослужащих на стресс и его профилактика.

### RESUME

Psychoemotional reactions on stress of servicemen are accompanied by the impulsive actions, to which are difficult for control. The psychoemotional reactions of servicemen to stress and their prevention are considered in the article.

## **АЗАМАТТЫҚ ҚОҒАМНЫҢ НЕГІЗГІ ИНСТИТУТЫ РЕТІНДЕ АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫН ҚОРҒАУ ЖӘНЕ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ**

*Смагулов М.К.,*

мемлекеттік-құқықтық пәндер кафедрасының аға оқытушысы,  
құқық магистрі, полиция майоры

*Акылбекова А.Б.,*

мемлекеттік-құқықтық пәндер кафедрасының аға оқытушысы,  
құқық қорғау қызметінің магистрі, полиция майоры  
ҚР ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

Қазіргі таңда адам құқықтары мен бостандықтарына үлкен мән беріледі және оларды сақтау және қорғау демократиялық қоғамды дамыту үшін шешуші болып табылады. Индивид пен мемлекеттің өзара қарым-қатынасының мазмұны мен мағынасы

---

---

құқықтар мен бостандықтардың көлемімен ғана емес, сондай-ақ оларды қамтамасыз ету мен қорғау деңгейімен де айқындалады. Сондықтан қазіргі заманғы мемлекеттің негізгі мәселелерінің бірі адамның және жалпы азаматтың құқықтары мен бостандықтарын, сондай-ақ оның жекелеген элементтерін қорғау жүйесін жетілдіру болып табылады.

Адам құқықтары әрқашан нақты-тарихи мазмұнға ие, ол қоғамның ілгері басуына қарай өзгереді, дамиды, жетілдіріледі. Олар адамның қоғаммен байланыстарының ішкі және сыртқы келісімділігін, тұтастығы мен үйлесімділігін көрсетеді. Алайда, егер адам құқықтары мемлекеттің тануына қарамастан бар талап ретінде қарастырылса, мұндай талап қоюларды қорғау индивидтің өзін-өзі бағалауын және оның қажеттіліктерін тану фактісі ретінде бағалануы мүмкін.

М. Баймахановтың көзқарасы бойынша, адам құқығы қоғамда және қазіргі әлемде болып жатқан барлық құбылыстар мен оқиғаларды өлшеуге мүмкіндік беретін әмбебап құндылық болып табылады. Бұл бір жағынан, адам құқықтарының мемлекетке қатысты басымдығын, ал екінші жағынан - жеке тұлға мен мемлекеттің өзара жауапкершілігін қамтитын құқықтың үстемдігі қағидатын бекітуді көздейді [1, б. 111].

Адам құқықтары азаматтық қоғам жағдайында ғана толыққанды іске асырылуы мүмкін, бұл ретте осы толымдылықтың дәрежесі азаматтық қоғам институттарының тұрақтылығы мен азаматтық саяси және құқықтық мәдениеттің дамуымен тікелей байланысты. Азаматтық қоғам адам құқықтарының кепілгері бола отырып, бір мезгілде оларды іске асырудың нәтижесі болып табылады. Тиісінше ХХІ ғасырда азаматтық қоғам идеясының негізінде адам құқықтары теориясы жатыр. Азаматтық қоғамды мемлекеттік емес институттардың жиынтығы ретінде жетілдіру жеке адамның еркіндігіне негізделген, бұл ретте жеке адамның рухани-адамгершілік мүмкіндіктері мен материалдық (экономикалық, саяси, заңдық) қатынастар саласындағы мүмкіндіктер дихотомиясы ретінде қаралуы мүмкін. Бұл екі бағыт азаматтық қоғамды мазмұны мен нысаны ретінде қарастыруға болатын рухани институттар мен ұйымдастыру институттарының жиынтығы ретінде көрсетуге арналған. Тиісінше, азаматтық қоғамның мәні адамдарды біріктіретін

---

---

идея болып табылады, оның негізінде мемлекеттік институттар құрылады және жеке тұлғаның еркіндік шарасы айқындалады. Азаматтық қоғамды біріктіретін идея нақты тарихи сипатқа ие және осы қоғамның мәдениетімен айқындалады.

Адам құқықтарын қорғау көп деңгейлі сипатқа ие және осы құқықтардың табиғатымен байланысты, олардың әрқайсысы адамның өзінің табиғи қасиеттері мен қасиеттерін сақтауының көрінісі болып табылады. Сондықтан да адам құқықтарын қорғау-кез келген заманауи демократиялық мемлекеттің құқықтық жүйесінің басты мақсаты.

Құқықтарды қорғау азаматтардың субъективті құқықтары мен заңды мүдделерін жүзеге асыруды ықтимал бұзушылықтардан тікелей қоршауға бағытталған тұрақты түрде болатын үдерісті қамтамасыз ету сияқты қамтамасыз етуді білдіреді. Бұл ретте азаматтардың құқықтары мен мүдделерін қорғау нақты құқықтық қатынастардан тыс жүзеге асырылады, ал қазірдің өзінде бұзылған құқықтарды қорғау әрқашан нақты деликтік құқықтық қатынастар шеңберінде жүзеге асырылады, олардың пайда болуы адамның да, мемлекеттің де мүдделері тұрғысынан қолайсыз.

Бүгінгі жағдайда Қазақстан Республикасында адам құқықтарын қорғау мен қамтамасыз етуді барлық мемлекеттік билік және жергілікті өзін-өзі басқару органдары жүзеге асырады, бұл Қазақстан Республикасының негізгі заңында бекітілуді тапты. Сонымен қатар, адам құқықтарын қорғау және қамтамасыз ету - қазіргі мемлекеттің міндеті заң әдебиетінде маңызды деп сан мәрте мойындалды.

Алайда, осы міндетті шешуге байланысты конституциялық-құқықтық нормалар мен ережелер олардың негізінде жатқан құндылықтар жүйесі елдің даму басымдықтары нақтыланған жағдайда ғана, осы басымдықтардан туындайтын бағдарламаларға негізделген қоғам өмірін дамытуды қамтамасыз ету үшін тұжырымдамалық тәсілдер анықталған жағдайда ғана тиімді іске асырылуы мүмкін деп болжайды.

Қазіргі азаматтық қоғам нақты сыртқы және ішкі қауіп - қатерлер-халықаралық терроризм, жаппай қырып-жою қаруын тарату, өңірлік қақтығыстар, ұйымдасқан қылмыс, билік органдарының сыбайлас жемқорлық жағдайында дамуда. Осының салдарынан,



---

---

Қазақстан Республикасы көрсетілген және басқа да қауіп-қатерлерге барабар жауап беру үшін мемлекеттік қауіпсіздіктің қажетті деңгейін қолдауға мәжбүр. Халықтың едәуір бөлігінің әлеуметтік-экономикалық жағдайы күрделі күйінде қалып отыр. Бұл және басқа да факторлар жеке адамның құқықтық жағдайының конституциялық қағидаттарын қозғайды және Қазақстан Республикасының сыртқы және ішкі қауіпсіздігін қамтамасыз етуге теріс әсер етеді.

Адам құқықтарын қорғау мен қамтамасыз етудің әкімшілік-құқықтық нысаны, Конституцияға және заңдарға сәйкес шығарылатын, басқарудың нақты салаларындағы атқарушы билік органдарының өкілеттіктерін белгілейтін және осы салаларда жария билік органдарының индивидтермен өзара қарым-қатынастарын, тиісті органдардың міндеттері мен азаматтарды лауазымды адамдардың заңсыз іс-әрекеттерінен қорғау нысандарын айқындайтын, алдын ала айқындалады. Адам құқықтарын қорғау мен қамтамасыз етудің әкімшілік-құқықтық нысаны мыналарды көздейді:

- атқарушы билік саласындағы адам құқықтарының заңнамалық кепілдіктері;

- төмен тұрған органның (лауазымды адамның) әрекетіне шағым жоғары тұрған органның қарауына берілген кезде атқарушы билік органдарының актілеріне шағым берудің әкімшілік (соттан тыс) тәртібі;

- атқарушы билік органдарының заңдарды сақтауын прокурорлық қадағалау, оның ішінде адам құқықтарының сақталуын қадағалау [2, б. 4].

Қазіргі уақытта адам және азаматтың құқықтарын қорғау механизмінде Қазақстан Республикасындағы Адам құқықтары жөніндегі уәкілдің қызметі мойындалды, оның қызметі елде 2002 жылы алғаш рет Қазақстан Республикасы Президентінің тиісті Жарлығымен белгіленген.

Аталған институт адам құқықтарын лауазымды тұлғалардың қол сұғушылығынан қорғауға, заңнаманы және құқық қолдану тәжірибесін дамытуды қамтамасыз етуге бағытталған. Омбудсмен адам құқықтарын қорғау және қамтамасыз ету бойынша кең өкілеттікке ие. Омбудсменнің барлық қызметі БҰҰ-ның ратификацияланған конвенциялары бойынша Қазақстан Республикасының халықаралық міндеттемелеріне сәйкес және осындай мекемелердің әлемдік

---

---

жұмыс тәжірибесіне сілтеме жасай отырып құрылады.

Адам құқықтарын қорғау мен қамтамасыз етудің мемлекетішілік механизмінен басқа, БҰҰ жүйесі шеңберінде бар әмбебап механизмді және Еуропа Кеңесі шеңберінде құрылған өңірлік мезанизмді қамтитын халықаралық тетік бар.

Дамудың қазіргі кезеңінде адам құқықтары мәселесі қазіргі әлемде күрделі және көп жоспарлы болып табылады. Әлемдік қауымдастық үшін адам құқықтары мен оларды қорғау әмбебап идеал, тұрақтылық факторы, сондай-ақ мемлекеттің дамушы және өркендеуінің негізі ретінде әрекет етеді. А. Б. Шамгунованың пікірінше, бүгінгі таңда жеке тұлғаның құқықтары мен бостандықтарының көлемі қандай да бір қоғамның нақты ерекшеліктерімен ғана емес, сонымен қатар жалпыадамзаттық құндылықтар мен мәдениеттің дамуымен, халықаралық қауымдастықтың ықпалдасу деңгейі мен дәрежесімен анықталады. Қазіргі заманғы әлемді еркіндік, теңдік, әділдік қағидаттарына негізделген және әмбебап сипатқа ие адам құқығынсыз елестету мүмкін емес [3, б. 39].

Соңғы уақытта Қазақстанда бастапқы кезеңде адамның құқықтық және өзге де нормаларын сақтау кезінде болдырмауға болатын еңбек, азаматтық, әлеуметтік-мәдени қақтығыстар тұрақты болып тұр. Жағдайды еңбек құлдығы және отбасылық зорлық-зомбылықты қолдану фактілері туралы хабарламаларды қиындатады, бұл адамның қадір-қасиетіне қол сұғылмау құқығын тікелей бұзады. Мұндай жағдайларда жанжалдарды, қоғамдағы шиеленісті жоюға арналған сот-құқықтық жүйені тәжірибелік жетілдіру алғы шарттары болып табылады.

Қазіргі уақытта елдегі адам құқықтарын қорғау саласы Қазақстан Республикасының Конституциясына, Қазақстан Республикасының 2010-2020 жылдарға арналған құқықтық саясат тұжырымдамасына сәйкес реттеледі [4].

Бүгінгі таңда адамның негізгі құқықтары мен бостандықтарын іске асыруды қамтамасыз ететін Қазақстан заңнамасы халықаралық стандарттардың талаптарына толық көлемде жауап бермейді. Өкінішке орай, іс жүзінде мемлекеттік ведомстволардың тәжірибелік қызметінде елеулі өзгерістерді талап ететін істердің нақты жағдайы бар ратификацияланған құқықтық актілердің параллелі әрдайым жүргізілмейді. Адам құқықтары мен бостандықтары саласындағы

---

---

жалпыға бірдей танылған халықаралық принциптер мен нормалардың тікелей қолданылу аясын кеңейту негізінен Қазақстанның осы саладағы халықаралық шарттар мен конвенцияларды ратификациялауы арқылы жүргізіледі.

Құқықтық мәдениетті дамытудың жеткіліксіз деңгейі жағдайында сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар мен қылмыстар жасау үшін қолайлы орта сақталуда. Сот актілерін орындаудың тиімділігі мен әділдігінің болмауы құқықтық салада ғана емес, әлеуметтік аспектіде да мәселелердің туындауына әкеп соғады, өйткені қоғамда құқықтық нигилизмді, заңға және сотқа деген дәлелсіз қарым-қатынасты қалыптастыруға, өзінің азаматтық-құқықтық, отбасылық, еңбек және заңмен белгіленген өзге де міндеттерін елемеге, құқыққа қарсы мінез-құлықты көтермелеуге ықпал етеді [3, б. 39].

Осылайша, Қазақстанда адам құқықтарын қорғау және қамтамасыз ету саласындағы күрделі жағдайды ескере отырып, мынадай ұсынымдарды назарға алу ұсынылады:

- сот, заңнамалық және әкімшілік органдардың, азаматтық қоғам институттарының қызметкерлері арасында кәсіби даярлық пен құқықтық мәдениет деңгейін арттыру үшін шаралар қабылдау;

- ел ішіндегі құқықтық жүйені нығайту үшін адам құқықтарын қорғаудың тиімді қолданыстағы ұлттық мезанизмінің, оның ішінде халықаралық стандарттарға сәйкес адам құқықтарын қорғауға және қалпына келтіруге тиіс сот жүйесінің болуы қажет;

- соттардың жүктілігін төмендету жолымен сот актілерін орындау саласындағы ахуалды сапалы жетілдіру үшін жағдайлар жасау талап етіледі (халықтың медиация институтына жүгінуін жандандыру жөніндегі ақпараттық саясатты күшейту);

- елдегі саяси, әлеуметтік, экономикалық және этносаралық ахуал туралы халықаралық хабардарлықты жақсарту үшін мониторингтік зерттеулердің тұрақты ақпараттық құқық қорғау желісін құру;

- құқықтық саясатта оның қоғамды жалпы демократияландыру процесіне интеграциясы арқылы тұтас тәсілді ілгерілету Қазақстан Республикасындағы адам құқықтары саласындағы ұлттық іс-қимыл жоспарын іс жүзінде іске асырудың тиімділігін арттыруға ықпал ететін болады;

- сот және құқық қорғау органдарының тәуелсіздігін оларды

---

---

жаңғырту, кадрлық жаңарту, сыбайлас жемқорлыққа қарсы кешенді бағдарламаны енгізу жолымен арттыру;

- азаматтық қоғам субъектілері тарапынан транспаренттік мониторинг жүргізу жолымен адам құқықтарын сақтау саласындағы Қазақстанның өзінің халықаралық міндеттемелерін орындауын қатаң бақылауды сақтау;

- БҰҰ-ның Адам құқықтары жөніндегі органдарына ұсынымдарды іске асыруды қоса алғанда, сот төрелігінің тәуелсіздігін, әділ сот процестерін белгілеу және азаптауды тоқтату бойынша тиімді қадамдар қабылдау [3, б. 40].

Осыған байланысты, адам құқықтарын қамтамасыз ету және қорғау өтпелі қоғамдағы авторитаризм мен демократияның арақатынасына әсер етуге қабілетті негізгі мәселе болып табылады. Адам құқықтарының ұлттық тұжырымдамасының мазмұнына, оны іске асыру саясатына, адам құқықтары мен бостандықтарының проблемаларын мақсатты және жүйелі түрде шешуге қоғамды әрі қарай демократияландыру мен Қазақстандағы саяси режим байланысты. Заңдармен жарияланған экономикалық, әлеуметтік, азаматтық, саяси, мәдени және жеке құқықтардың мазмұны ретінде Қазақстанды дамытудың басты міндеті, оларды іске асырудың тиімді тетігін жасау.

## ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

1. Баймаханов М. Права человека как объект изучения юридической науки [Текст]: учебник для вузов / М. Баймаханов, Д. Баймаханова // Правовая реформа в Казахстане. - 2010. - №3(21). - С. 111-117.

2. Сулейманов А.Ф. Проблемы толкования некоторых норм Конституции РК о правах и свободах человека и гражданина [Текст] / А.Ф. Сулейманов // Вестник КазНПУ. - 2012. - №7. - С. 4-6.

3. Шамгунова А.Б. Ситуация в области защиты прав человека в Казахстане: проблемы и решения [Текст] / А.Б Шамгунова // Казахстан Спектр. - 2014. - №1. - С. 39-40.

4. Концепция Национального плана действий в области прав человека в Республике Казахстан на 2015-2020 гг. - Алматы, 2014 // [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31623282](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31623282).

---

---

## ТҮЙІН

Мақалада авторлар Қазақстанда азаматтық қоғамды қалыптастыру жағдайында адам құқықтары жөніндегі уәкіл, сот билігі және Қазақстан Республикасының прокуратурасы қамтамасыз етудің маңызды құралдары болып табылатын Қазақстан Республикасындағы адам құқықтарын қорғау тетігіне талдау жүргізді. Мақалада қазіргі азаматтық қоғамдағы құқықтарды қорғау және қамтамасыз ету тетігінің тұжырымдамасының және Қазақстан Республикасын демократияландыру жағдайында оны іске асыру мәселелерінің көзқарасы көрсетілген.

## РЕЗЮМЕ

В статье авторами проведен анализ механизма защиты прав человека в Республике Казахстан, важнейшим инструментариями обеспечения которых, в условиях формирования в Казахстане гражданского общества, являются уполномоченный по правам человека, судебная власть и прокуратура Республики Казахстан. В статье представлено видение концепции механизма защиты и обеспечения прав в современном гражданском обществе и проблем его реализации в условиях демократизации Республики Казахстан.

## RESUME

The article analyzes the mechanism for the protection of rights in the Republic of Kazakhstan. It is the most important toolkits which provides them in the conditions of formation of civil society in Kazakhstan. The article presents the vision of concept of the protection mechanism and ensure the rights of a modern civil society and problems of its realization in the conditions of democratization of the Republic of Kazakhstan.

---

---

## ПРОБЛЕМЫ ОЦЕНКИ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С ПОМОЩЬЮ КОМПЬЮТЕРНОГО ТЕСТИРОВАНИЯ

*Ульянов А.Д.,*

доцент кафедры организации деятельности ОВД центра командно-штабных учений, кандидат юридических наук, доцент  
Академия управления МВД России, г. Москва

Формирование профессионального управленческого корпуса - одна из приоритетных задач государства, от решения которой зависит прогрессивное развитие страны. Современные реалии свидетельствуют о необходимости повышения требований к качеству подготовки управленческого аппарата, создания благоприятных условий подготовки и воспитания нового поколения кадров организаторов всех отраслей и направлений государственной службы и бизнеса [1]. Особенно это необходимо в области правоохранительной деятельности, которая в настоящее время является той сферой, где профессиональные знания и умения крайне востребованы, потому, что именно в данной сфере принятие решений и социальные последствия просчетов затрагивают интересы не только отдельного гражданина, но и всего общества [10, с. 6].

В немалой степени проблема обеспечения профессиональными управленческими кадрами актуальна и для системы МВД России. Одна из основных причин заключается в пробелах теоретических знаний руководящим составом органов внутренних дел по основным направлениям организаторской работы, правовой культуры, нормативной правовой базы, регулирующей деятельность аппаратов, подразделений системы МВД России. Верно отмечено, что руководящий состав ОВД должен отличаться устойчиво положительным отношением к праву в целом и практике соблюдения правовых норм, что предполагает выработку внутренней убежденности в осознании полезности, значимости и справедливости его исполнения, а также привычку действовать в рамках закона [9, с. 12].

Правовая культура руководителей создается в процессе реализации ими властных полномочий и включает в себя следующие компоненты:

- 
- 
- понимания круга вопросов политического и социального характера, определяющих состояние правосознания в обществе;
  - обладания этическими качествами, профессиональной безупречностью, внутренней и служебной дисциплинированностью, добросовестностью, честностью;
  - знания и применения в практике служебной деятельности правовых норм, уровня правового мышления, степени профессиональной подготовки [7, с. 19].

Рассогласование личностных и профессионально значимых качеств руководителей требованиям времени, становится одной из причин существующих проблем в должном взаимодействии с населением, противодействия преступности и обеспечения ООП. Важность решения проблем продиктована объективными потребностями реальной действительности, состоянием того или иного участка социальной жизни общества, задачами государства, ожиданиями и потребностями населения, граждан. Правовые нормы закрепляют формирующиеся общественные, в том числе и управленческие, отношения, обеспечивают их непрерывное развитие. Значительно расширена практика применения правовых средств, обеспечивающих выполнение управленческих решений в различных сферах социальной жизни в частности, в сфере правоохранительной деятельности.

В МВД России нормативный правовой акт - это официальный документ в письменной форме, принятый (изданный) в определенном формате соответствующим должностным лицом в пределах его прав и обязанностей и направленный на установление, изменение или отмену правовых установок, рассчитанных на неоднократное использование и относительно неопределенный круг лиц [2]. Выраженные в правовой форме, эти решения направлены на выявление и описание проблем ОСД, формулирование и согласование целей, выбор путей и методов их достижения, комплексное использование возможностей системы и ресурсное обеспечение запланированных мероприятий, осуществление контроля их исполнения. Как отмечают специалисты, правовая политика в области государственного управления должна определять главные цели, основные направления и предметные области регулирования общественных отношений, возникающих в современных условиях становления рыночных

---

---

систем и субъектов хозяйствования, реализации политических и иных гражданских прав, и свобод, законных интересов граждан и их объединений [5, с. 12].

Особенно актуальна проблема правовой культуры для организаторской работы в подразделениях ОВД, обладающих уникальными по разнообразию и множеству элементов функциональной и организационной структурами, специфическими полномочиями. Руководящему составу ОВД значение добротной правовой базы однозначно. Она является важнейшим условием и средством профессионального выполнения возложенных на них задач.

Важнейшим сегментом профессионального мастерства являются знания нормативных актов МВД России, куда входят: нормы Конституции РФ, признанные мировым сообществом нормы международного права, относящиеся к деятельности ОВД, законодательные и иные нормативные правовые акты РФ, субъектов РФ в сфере внутренних дел, нормативные правовые акты МВД России, регламентирующие ОСД сотрудников, практические навыки решения правовых ситуаций (задач).

Для организации эффективного проверки и оценки правовой культуры, а также отбора наиболее перспективных руководителей могут использоваться самые разные подходы и методы, а также обширный комплекс эффективных кадровых технологий - как традиционных, так и более современных, призванных оценить достоинства или недостатки потенциальных претендентов на руководящие должности в системе МВД России. Существует большое количество разнообразных методик по оценке, однако все они имеют общий недостаток - субъективность, когда решение во многих случаях зависит от того, кто реализует метод, или от того, кто привлекается в качестве эксперта.

Как проверить и оценить правовую культуру руководящего состава ОВД? Если говорить в целом, оценка должностных лиц - один из составных частей кадровой политики всякого системного образования, в том числе МВД России. Она позволяет интегрировать воедино все компоненты управления персоналом, такие, как прогнозирование и удовлетворение потребности в работниках, отбор, обучение, адаптация сотрудников, стимулирование их трудовой деятельности, развитие профессиональных способностей



---

---

и т.д. А конечные результаты оценки становятся информационной основой при принятии решений в сфере управления подчиненными, когда определяется соответствие должностных лиц руководящего состава занимаемой должности. Так, например, в соответствии с нормативной правовой базой МВД России, должностные лица ОВД, прибывшие на профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки, проходят входной контроль обычно в виде тестирования, содержание которого определяется образовательной программой.

Одним из значимых направлений совершенствования профессиональных навыков руководящего состава ОВД является поиск инновационных подходов к методике проверки и оценки знаний, отвечающей требованиям рациональной технологичности, объективности, надежности при небольших ресурсных затратах. Существующие информационные технологии позволяют автоматизировать процесс проверки знаний нормативных актов, одновременно решая и другую задачу – обучения руководящего состава передовым формам и методам работы.

В настоящее время идет широкое распространение компьютерного тестирования, основная идея которого состоит в реализации возможностей новых информационных технологий для расширения потенциальных преимуществ безбумажного тестирования как лишенного субъективизма, надежного и экономичного метода проверки и оценки профессиональных знаний.

Тесты – (англ. test – испытание, исследование), задачи строго установленного формата, которые предназначены для определения в сопоставимых величинах индивидуальных свойств испытуемого, а также знаний, умений и навыков [6, с. 773].

Тесты представляют собой модельные ситуации, с помощью которых выявляются характерные реакции индивида, которые считаются совокупностью показателей исследуемого признака (свойства). Содержание теста характеризуется по возможности наиболее оптимальным отображением полученных знаний и умений в системе тестовых заданий (вопросов). Исследование посредством тестов, как правило, ограничено во времени и характеризуется наличием нормативных критериев оценки результата тестирования. Стало очевидным фактом то, что тесты позволяют

---

---

получить объективные оценки уровня компетенций тестируемого, выявить пробелы в профессиональной подготовке. Относительная простота процедуры тестирования не исключает сложной обработки результатов (часто в количественных показателях с применением математических методов).

В основе идеи квалификационного тестирования правовой культуры лежит понимание простой аксиомы, суть которой заключается в том, что любой испытуемый содержит в себе объективно измеряемый показатель уровня знаний в той предметной области, который и требуется определить в процессе тестирования. Использование информационных технологий при тестировании позволяет совершенствовать не только саму процедуру тестирования, но и резко сокращать время обработки полученных ответов. Более надежным считается использование не психологических (обращенных на проверку умственных возможностей и свойств характера), а специализированных тестов, которые выявляют конкретные профессиональные знания, умения, навыки. Такое мнение сформировано не только субъективными факторами, но и объективными обстоятельствами. Субъективный фактор - это неразвитость бытующих представлений о возможностях и рамках использования психологических тестов. Объективные обстоятельства свидетельствуют о фактически низком уровне точности выявления эффективной работы испытуемых, который дают даже самые надежные и проверенные психологические тесты по сравнению с тестами по проверке и оценке специальных знаний. Причем, необходимо выделить, что система тестов предопределяет включение в перечень заданий вопросов возрастающей трудности [3, с. 17].

Тестирование с целью выбора подходящих сотрудников для решения определённых задач практиковалось на протяжении многих столетий. Используемые при отборе тестовые задания предназначаются для получения психологического портрета кандидата, оценки его потенциальных возможностей, выявления профессиональных знаний и навыков. Это дает возможность сравнивать испытуемых между собой или модельным эталонным, то есть идеальным кандидатом. При оценивании руководящего состава чаще всего используют перечень подготовленных заданий,

---

---

которые направлены на изучение:

- профессиональных знаний и навыков;
- уровня развития интеллектуальных способностей и иных качеств;
- наличия и уровня развитости определённых личностных возможностей.

Специалистам по работе с персоналом известны, как правило, многие виды различных тестовых заданий. Из всего многообразия выделяются тесты, связанные с выполнением отдельных направлений деятельности, операций, работ. Тесты такого формата считаются наиболее достоверными. Иной вид заданий состоит в создании модельной ситуации с привязкой к реальной обстановке. В последнее время всё большую значимость приобретает проверка знаний в автоматизированном режиме с использованием компьютерной техники. По окончании компьютер производит моментальную обработку полученной информации и выдаёт конечный результат.

Сама методика квалификационного тестирования правовой культуры отвечает определенным требованиям:

- объективности, связанной с устранением субъективного подхода к измерению и оцениванию результатов оценки знаний;
- реализации обратной связи контроля знаний и корректировки планирования дальнейшего обучения после полученных результатов тестирования;
- систематичности и всесторонности, которые заключаются в необходимости проведения запланированного контроля и оценивания знаний на весь период обучения;
- справедливости и гласности, которые означают открытость и прозрачность всех ступеней контроля и оценивания знаний, своевременность ознакомления с конечными результатами проверки, проведение испытаний, тестируемых по одним и тем же критериям и оглашение мотивации оценок;
- научности и эффективности, которые предполагают реальную возможность проверки полученных результатов;
- трудности тестового задания, которая рассчитывается как соотношение процента верных ответов по данному заданию и учёта объёма репрезентативной выборки тестируемых. Оптимальными для тестовых заданий являются вопросы, индекс трудности которых

---

---

приближен к 50 %;

- надежности, которая состоит из точности тестовых измерений и устойчивости результатов тестовых заданий при воздействии случайно возникших ситуаций;

- валидности, заключающейся в соответствии тестового задания своему предназначению;

- дискриминативности, включающей в себя способность теста «различать» испытуемых по направлениям деятельности и уровню управляемости;

- стандартизованности как возможности получения нормативных показателей оценки [4, с. 278].

Уровень качества предлагаемых тестов определяется по их надежности (устойчивости результатов тестирования), валидности (соответствию заданий целям проверки), дифференцирующей сложности заданий (способностью тестов делить тестируемых по степени выраженности проблемных ситуаций).

Понятие «надежность» теорией и практикой тестирования рассматривается в двух аспектах. Во-первых, тестовое задание можно считать надежным, когда у другого испытуемого при параллельном выполнении им данного теста (ретестовость) получаются те же результаты. Во-вторых, тестовое задание считается надежным при условии его внутренней согласованности, когда промежуточные результаты выполнения отдельных заданий положительно коррелируют друг с другом и с конечным результатом теста.

Важным условием является поддержание дискриминативности (согласованности) теста, когда составители отдельных его вопросов и тестового задания в целом смогут оценить тестируемых в диапазоне максимального и минимального результатов теста. Так, тестовые вопросы, на которые правильно отвечают все испытуемые, не имеют никакой практической нагрузки.

Однако при всей привлекательности тестирования необходимо отметить и его обратную сторону. Можно согласиться с мнением, что акцент лишь только на тесты «плодит грубых начетчиков, все таланты которых заключаются в умении угадать нужный вариант из заранее заготовленных. Но разве на практике юристу кто-нибудь готовит варианты нужного решения? Натасканный на тестах дипломированный юрист просто теряется в обилии

---

---

законодательства и тем более не может оказать правовую помощь в ситуации пробела в праве, ведь рассуждать юридически, выводить справедливое решение его при такой системе образования не научили» [8, с. 51-55].

Полагаем, что для повышения надежности контроля и оценки правовой культуры руководителей ОВД желательно использовать сведения, полученные другими формами проверки: например, наряду с тестированием использовать опрос (анкетирование), экспертные оценки, наблюдение, собеседование (оценочное собеседование). Работа руководителя ОВД в большей степени зависит от когнитивных (познавательных) и социальных навыков, а также от особенностей личности. Поэтому целесообразнее использовать при проверке и оценке правовой культуры и компьютерное тестирование и собеседование.

Таким образом, реалии настоящего дня диктуют необходимость учитывать новые условия функционирования ОВД и ставят задачи, которые способны решить лишь квалифицированные руководители-управленцы, обладающие правовой культурой, т.е. комплексом как психолого-педагогических, теоретических, так и профессионально-практических знаний. Оценивать правовую культуру руководителя ОВД необходимо систематически, однако не следует воспринимать результативность компьютерного тестирования и оценки знаний руководителя ОВД как догму. Подходить к оценке руководителя необходимо не однобоко, оценивая лишь теоретические знания правовых актов, а комплексно, учитывая все факторы, влияющие на качество управленческой деятельности.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Послание Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию РФ от 5 ноября 2008 г. // [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_81294/0](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_81294/0) (дата обращения - 28.10.18).
2. Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов в центральном аппарате МВД России: приказ МВД России от 27 июня 2003 г. № 484 (ред. 04.07.2018).
3. Аванесов В.С. Композиция тестовых заданий: учебная книга. 3-е изд., доп. – М.: Центр тестирования, 2002.
4. Войтов А.Г. Учебное тестирование для гуманитарных и

---

---

экономических специальностей: теория и практика. – 2-е изд., перераб. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2005.

5. Кобзаненко В.А. Государство, право и управление как социальные явления: учебно-методическое пособие. – М.: ИПК госслужбы, 2002.

6. Крысин Л.П. Толковый словарь иноязычных слов. – М.: Изд-во Эксмо, 2007.

7. Курбанов Р.Д. Проблемы формирования правовой и нравственной культуры у государственных служащих. // Вестник Московского университета МВД России. - 2007. - № 8.

8. Сорокин В.В. Демонтаж фундамента отечественной юриспруденции (О месте и роли теории права и государства в контексте современного юридического образования) // Российская юстиция. - 2007. - № 7.

9. Степанов О.А. Пути и цели формирования профессионального правового сознания и профессиональной правовой культуры руководителей органов внутренних дел // Труды Академии управления МВД России. - 2013. - № 2(26).

10. Ульянов А.Д., Никитин М.Н. Организация деятельности руководителя территориального органа МВД России: учебное пособие - М.: Академия управления МВД России, 2016.

## ТҮЙІН

Мақалада заманауи білімнің басым бағыттарының бірі ретінде компьютерлік тестілеуді пайдалана отырып, ішкі істер органдарының басқару құрамының құқықтық мәдениетін бақылау және бағалау үдерісіне инновациялық технологияларды енгізу проблемалары талданады.

## РЕЗЮМЕ

В статье анализируются проблемы внедрения инновационных технологий в процесс контроля и оценки правовой культуры руководящего состава органов внутренних дел с использованием компьютерного тестирования как одного из приоритетных направлений современного обучения.

---

---

## RESUME

The article analyzes the problems of introducing innovative technologies in the process of monitoring and evaluating the legal culture of the executive staff of the internal affairs bodies using computer testing as one of the priority areas of modern education.

---

---

## МАЗМҰНЫ=СОДЕРЖАНИЕ

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы  
Қостанай академиясының бастығы,  
заң ғылымдарының докторы, доцент,  
полиция полковнигі Н.А. Биекеновтің құттықтау сөзі 4

Приветственное слово  
начальника Костанайской академии  
МВД РК им. Ш. Кабылбаева,  
доктора юридических наук, доцента,  
полковника полиции Биекенова Н.А. 7

### 1 СЕКЦИЯ.

**«МҮЛДЕМ ТӨЗБЕУШІЛІК» ҚАҒИДАТЫН ІСКЕ АСЫРУ  
ШЕҢБЕРІНДЕ ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚТЫҢ АЛДЫН АЛУ  
ЖӘНЕ ӘКІМШІЛІК-ЮРИСДИКЦИЯЛЫҚ ҚЫЗМЕТІНІҢ  
ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ**

#### СЕКЦИЯ 1.

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ  
ПРАВОНАРУШЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНО-  
ЮРИСДИКЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РАМКАХ  
РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА «НУЛЕВОЙ ТЕРПИМОСТИ»**

*Акимжанов Т.К.*

О переосмыслении некоторых подходов противодействия  
преступности в рамках реализации принципа «нулевой  
терпимости» 10

*Аскарова А.С.*

Профайлинг как один из методов противодействия актам  
терроризма в местах массового скопления людей 21

*Вафин Х.Ш., Рыскулбеков А.И.*

Некоторые примеры выявления, пресечения и осуждения  
отдельных должностных лиц в срк и других воинских  
формирований 27



---

---

<b>Вафин Х.Ш., Бурнаев З.Р.</b>	
О современном состоянии антикоррупционной политики в Казахстане и в вооруженных силах	38
<b>Вафин Х.Ш., Макаров Е.Л., Нагуманова Ж.М.</b>	
Основные пути предупреждения коррупции в Вооруженных Силах	45
<b>Кабенова А.С.</b>	
Актуальные вопросы социальной защиты сотрудников органов внутренних дел Республики Казахстан	50
<b>Кашенов Е.Е.</b>	
Предупреждение и пресечение преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних	57
<b>Корнейчук С.В., Багитов С.С.</b>	
Особенности применения и характеристика мер административной ответственности, применяемых к юридическим лицам	61
<b>Муминов У.К.</b>	
Роль органов внутренних дел Республики Таджикистан в обеспечении правового статуса беженцев и лиц, ищущих убежище	72
<b>Помогалова Ю.В., Давыдова А.И.</b>	
Вопросы противодействия дронам, незаконно используемым над территорией режимных объектов УИС	79
<b>Сейдахметова А.У.</b>	
Зарубежный опыт по профилактике и пресечению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений	85
<b>Смышляев А.С., Галиханов М.М.</b>	
Правовые основания и пути совершенствования законодательства в процессе оценки деятельности полиции	95
<b>Тогузбаев С.У., Сартаев Ж.Н., Шапашев М.А.</b>	
Нравственный идеал как ориентир в реализации принципа «нулевой терпимости» в служебной деятельности сотрудников органов полиции Республики Казахстан	102

---

---

2 СЕКЦИЯ.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ІШКІ ІСТЕР ОРГАНДАРЫН  
ЖАҢҒЫРТУ ЖӨНІНДЕГІ 2019-2021 ЖЫЛДАРҒА АРНАЛҒАН  
ЖОЛ КАРТАСЫН ІСКЕ АСЫРУ ШЕҢБЕРІНДЕ КАДРЛАРДЫ  
КӘСІБИ ДАЯРЛАУ ЖҮЙЕСІНІҢ ЖАҢА МІНДЕТТЕРІ

СЕКЦИЯ 2.

НОВЫЕ ЗАДАЧИ СИСТЕМЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ  
ПОДГОТОВКИ КАДРОВ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ  
ДОРОЖНОЙ КАРТЫ ПО МОДЕРНИЗАЦИИ ОРГАНОВ  
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
НА 2019-2021 ГОДЫ

*Абильмажинов М.Д., Таукенов Т.М.*

Психологические аспекты преподавания огневой  
подготовки в системе профессионального обучения  
сотрудников ОВД 110

*Базарбаев А.А., Садыков А.Ж.*

Ішкі істер органдарындағы азаматтардың құқықтарын  
жүзеге асырудың кейбір мәселелері 115

*Бекжанова Е.Н.*

Совершенствование речи как основы коммуникативной  
компетенции сотрудников ОВД 122

*Бузаканова А.Б.*

Модернизация казахстанской полиции 128

*Даулетқалиева М.Ж., Базарбаев А.А.*

Отбасы тұрмысының кейбір элементтері  
бала өміріне кері әсері 136

*Кожокаръ В.В.*

Об организации научной деятельности  
в системе МВД России 142

*Кульжанова Г.Т.*

Знание как фактор социального развития 151

*Қалқаманұлы М.*

Новый формат полицейского ведомства в Республике  
Казахстан: стратегический вектор модернизации 160

---

---

**Медеуова Ж.М., Касенова М.А.**

Пути совершенствования деятельности патрульной полиции по обеспечению общественного порядка и безопасности дорожного движения 168

**Оспанов Н.З., Нугманов М.К.**

К вопросу о профессионально важных качествах офицеров Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, необходимых для управления повседневной деятельностью подчиненных подразделений 177

**Сейтжанова Н.К.**

Перечень оценочных категорий, содержащихся в нормах Уголовного кодекса Республики Казахстан 2014 года 183

**Сүйеубаева З.М.**

Сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтары үшін ҚР Қылмыстық кодексінің ережелеріне енгізілген өзгерістер мен толықтырулар жөнінде 186

**Таукенова А.М., Наурызбаев Б.А.**

Қазақстан Республикасының ішкі істер органдарының кадрларын дайындау кезіндегі ұлттық педагогиканы пайдалану 192

**Черкасова М.А.**

К вопросу о профилактике профессионального выгорания сотрудников уголовно-исполнительной системы России на различных этапах прохождения службы 197

### **3 СЕКЦИЯ.**

#### **ҚҰҚЫҚ ҚОЛДАНУ ТӘЖІРИБЕСІН ТАЛДАУ ЖӘНЕ ҚЫЛМЫСТЫҚ, ҚЫЛМЫСТЫҚ-ПРОЦЕСТІК ЗАҢНАМАСЫН ОДАН ӘРІ ЖЕТІЛДІРУ**

### **СЕКЦИЯ 3.**

#### **АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ И ДАЛЬНЕЙШЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УГОЛОВНОГО И УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

**Абатуров А.И., Закаряя Д.Т.**

Актуальные проблемы назначения уголовного наказания в судебной практике 206

---

---

<b>Айтуарова А.Б., Мурзатаев Е.Ж.</b> Криминалистическое учение о транспортном средстве и особенности ответственности при нарушении их эксплуатации	214
<b>Akimzhanov E.S., Dovgan O.V.</b> Criminological characteristics personality of convicts sentenced to life imprisonment	224
<b>Александрова О.П., Буданова Л.Ю.</b> Отдельные аспекты предъявления для опознания животных	230
<b>Ғаббасәлі Б.Ғ.</b> Состояние дорожно-транспортных происшествий в Республике Казахстан и меры их предупреждения	234
<b>Исергенова А.К., Абишева А.К.</b> К вопросу об оказании социально-правовой помощи обвиняемым и подозреваемым в рамках реализации досудебной пробаации	242
<b>Исина А.Е., Каймульдинов Е.Е.</b> Определение понятия принципа государственной защиты лиц, участвующих в уголовном процессе	248
<b>Искакова Б.Е.</b> Анализ состояния преступности по вопросам мошенничества с использованием информационных технологий	258
<b>Капустина Л.К.</b> Допустимость доказательств в уголовном судопроизводстве	262
<b>Курманалинов Е.</b> Некоторые организационные вопросы процессуального сотрудничества следователя и прокурора	268
<b>Қожахмет Ә.С., Сағалиева А.М.</b> К вопросу о квалификации уголовных правонарушений по уголовному законодательству Республики Казахстан	272
<b>Маринкин Д.Н.</b> Проблемные аспекты определения предмета обжалования в порядке статьи 125 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации	279

---

---

**Мельникова Н.А., Житков А.А.**

Проблемы уголовного законодательства  
в противодействии экстремистской деятельности 287

**Могушков А.М.**

К вопросу о перечне вопросов, решаемых судом  
при исполнении приговора, по законодательству  
Российской Федерации 292

**Могушкова М.Т.**

Отсрочка исполнения приговора: виды и цели  
по законодательству России 296

**Павлов А.А., Кузнецова Н.В.**

Государственное регулирование ответственности  
за таможенные преступления в Федеративной  
Республике Германия 301

**Расулова Н.С.**

Процессуальные особенности применения  
специальных знаний по законодательству России  
и Республики Казахстан 307

**Рахимжанова Г.Т.**

Проблемы допустимости доказательств в уголовном  
судопроизводстве 314

**Салогуб М.Л.**

К вопросу применения решений Европейского Суда  
по правам человека в законодательстве Российской Федерации  
(на примере уголовно-исполнительной системы) 325

**Сейтжанов О.Т., Темиржанов А.Т.**

О новых подходах к оценке всестороннего, полного  
и объективного исследования обстоятельств уголовного дела  
на стадии досудебного расследования 332

**Середин А.А.**

Системность – незакрепленный принцип уголовного  
закона 335

**Симонова Ю.И., Қалқаманұлы М.**

Понятие «длительный срок лишения свободы»: актуальная  
трактовка и необходимость преодоления деструктивных  
состояний осужденных 344

---

---

*Ужахов А.С.*

Предупреждение совершения новых преступлений  
как цель применения наказаний в международных актах 353

*Чашников В.А.*

Некоторые вопросы предупреждения преступлений  
с административной преюдицией 357

#### **4 СЕКЦИЯ.**

**ЖЕДЕЛ-ІЗДЕСТІРУ ҚЫЗМЕТІНІҢ ЖӘНЕ ОНЫ ҒЫЛЫМИ  
ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ МӘСЕЛЕЛЕРІ**

#### **СЕКЦИЯ 4.**

**ВОПРОСЫ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ЕЁ НАУЧНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

*Донанов Р.М.*

Проведение общих оперативно-розыскных мероприятий 365

*Пьянников В.И.*

Перспективы борьбы с наркоманией молодежи  
в Республике Казахстан, распространяющиеся  
посредством сети Интернет 368

*Скаков А.Б., Абенев Р.Т.*

Өткізу кезінде, қылмыстық-құқықтық қорғау объектілеріне  
зиян келтіретін жедел-ізвестіру шараларын жіктеу 374

#### **5 СЕКЦИЯ.**

**ҚЫЛМЫСТЫҚ-АТҚАРУ ЖӘНЕ ПРОБАЦИЯЛЫҚ  
ҚЫЗМЕТІН ҰЙЫМДАСТЫРУ ЖӘНЕ ЖҮЗЕГЕ АСЫРУ:  
ҚАЗІРГІ МӘСЕЛЕЛЕРІ ЖӘНЕ ОЛАРДЫҢ ТИІМДІЛІГІН  
АРТТЫРУ КЕЛЕШЕГІ**

#### **СЕКЦИЯ 5.**

**ОРГАНИЗАЦИЯ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ УГОЛОВНО-  
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ И ПРОБАЦИОННОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: СУЩЕСТВУЮЩИЕ ПРОБЛЕМЫ И  
ПЕРСПЕКТИВЫ ПОВЫШЕНИЯ ИХ ЭФФЕКТИВНОСТИ**

*Айтуарова А.Б.*

Международная практика деятельности служб пробации 380

---

---

**Асадов В.В.**

К проблеме взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций с органами местного самоуправления 389

**Баргаринов А.Р., Бабич А.А.**

Пути повышения эффективности норм уголовно-исполнительного законодательства 397

**Жолдаскалиев С.М.**

Организация правоохранительной деятельности по осуществлению пробации уголовно-исполнительной системы МВД Республики Казахстан 404

**Зауторова Э.В.**

Социально-психологические проблемы в профессиональной деятельности молодых сотрудников пенитенциарных учреждений 409

**Иваняков Р.И., Иванякова А.В.**

История создания системы патроната над освобождаемыми из исправительных учреждений 416

**Қайнар Е.Е., Қабай М.Ә.**

Қылмыстық-атқару жүйесі мекемелерінен қашу қылмысын жасаған сотталғандардың тұлғасы 427

**Латышева Л.А.**

Постпенитенциарное сопровождение лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы: история и современность 432

**Олексюк М.В.**

Уголовно-правовая и криминологическая характеристика преступности в местах лишения свободы 440

**Савицкая О.С., Ибраева Н.Ж., Сарсенова К.А.**

Бас бостандығын шектеу түріндегі қылмыстық жазалардың пробация қызметтерімен орындалатын кейбір мәселелері 447

**Савицкая О.С., Қаражан А.А.**

О модернизации службы пробации в Казахстане в рамках изучения международных правовых актов и передового опыта пробации. 454

---

---

**Саддарова К.О., Лубков Е.А.**

Истоки совершения преступлений сексуального характера, а также причины формирования психического расстройства в форме педофилии 462

**Садыханова Ш.К., Шаймагамбетова Н.С.**

Сотталғанның мінез-құлық сипаты, оның жеке басының басқа қасиеттерімен байланысы 472

**Слепцов И.В., Едресова Г.Ш.**

Особенности закрепления элементов правового статуса осужденных, отбывающих лишение свободы в законодательстве и их классификация 482

**Слепцов И.В., Кажикова Г.Н.**

Условия оставления осужденных, к лишению свободы в учреждениях смешанной безопасности-следственных изоляторах для выполнения работ по их хозяйственному обслуживанию 491

**Слепцов И.В., Мендыбаева Д.Т., Тулкинбаева Ш.Ж.**

Ограничение свободы как уголовная санкция по законодательству зарубежных стран 501

**Сторожев С.А.**

Применение аналогичных общественным (обязательным) работам мер в зарубежных странах 513

**Тулкинбаев Н.А., Сабырбеков Ж.А.**

Сотталғандардың әлеуметтік қамтамасыз етілуін құқықтық реттеудің кейбір мәселелері 523

**Хон Л.О., Аужанов Р.Б.**

К вопросу о профилактике правонарушений среди осужденных в учреждениях минимальной безопасности 534

**Щербаков А.В., Смирнова И.Н.**

Некоторые аспекты организации деятельности по обеспечению безопасности уголовно-исполнительной системы в условиях ее реформирования 542



---

---

**6 СЕКЦИЯ.**

**ҚАЗАҚСТАННЫҢ ЖАҒАНДЫҚ БӘСЕКЕГЕ  
ҚАБІЛЕТТІЛІГІНІҢ ӨСУ ШАРТЫ РЕТІНДЕ ІШКІ ІСТЕР  
ОРГАНДАРЫНЫҢ ТИІМДІЛІГІН АРТТЫРУ**

**СЕКЦИЯ 6.**

**ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОРГАНОВ  
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КАК УСЛОВИЕ РОСТА  
ГЛОБАЛЬНОЙ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ  
КАЗАХСТАНА**

***Конвисарь А.А., Мухтабаев К.Н.***

Подготовка курсантов к выполнению профессиональных задач в условиях экстремальной ситуации 552

***Малышева И.С., Пысин С.А.***

Принципы подбора кадров как основа механизма работы с кадрами во ФСИН России 561

***Сартаев Ж.Н., Митяев А.И.***

Психоэмоциональные реакции военнослужащих на стресс и их профилактика 567

***Смагулов М.К., Акылбекова А.Б.***

Азаматтық қоғамның негізгі институты ретінде адам құқықтарын қорғау және қамтамасыз ету 572

***Ульянов А.Д.,***

Проблемы оценки правовой культуры руководителей органов внутренних дел с помощью компьютерного тестирования 580

***Авторлардың назарына!***

***Авторлар мақалаларының мазмұнына, фактілердің, цитаталардың, статистикалық деректердің, жалқы есімдердің, географиялық атаулардың және т.б. ақиқаттығына жауапты.***

***Вниманию авторов!***

***Авторы несут ответственность за содержание статей, за достоверность фактов, цитат, статистических данных, имен собственных, географических названий и прочих сведений***

---

---

*Ғылыми басылым*  
*Научное издание*

**ҚАЗІРГІ КЕЗЕҢДЕГІ ІШКІ ІСТЕР ОРГАНДАРЫНЫҢ  
ҰЙЫМДАСТЫРЫЛУЫ ЖӘНЕ ҚЫЗМЕТІ:  
МӘСЕЛЕЛЕРІ ЖӘНЕ ШЕШУ ЖОЛДАРЫ**

**ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҒЫЛЫМИ-ПРАКТИКАЛЫҚ  
КОНФЕРЕНЦИЯСЫ МАТЕРИАЛДАРЫ  
2019 жылғы 18 қазан**

**ОРГАНИЗАЦИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ  
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ:  
ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ**

**МАТЕРИАЛЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ  
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ  
18 октября 2019 года**

**ORGANIZATION AND ACTIVITY  
OF THE INTERNAL AFFAIRS BODIES ON THE MODERN  
STAGE: PROBLEMS AND WAYS OF SOLVING THEM**

**MATERIALS OF THE INTERNATIONAL SCIENTIFIC  
AND PRACTICAL CONFERENCE  
October 18, 2019**

Редакторлары Садвакасова З.С., Айтмаганбетова Г.Б.  
Түзетушісі Сулейманова Д.К.

---

----- 2019 ж. басуға қол қойылды. Пішіні 60x84<sup>1/16</sup>  
Ризографиялық басылыс. Көлемі 38,6 б.т.  
Таралымы 85 дана. № --- тапсырыс

---

... басылды