

ҒЫЛЫМ



НАУКА

ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҒЫЛЫМИ ЖУРНАЛ

МЕЖДУНАРОДНЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ

Меншік иесі:

Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігінің
Шырақбек Қабылбаев атындағы
Қостанай академиясы

ISSN 2306-451X
N3 (74) 2022 ж., қыркүйек
DOI: 10.47450/2306-451X-2022-74-3

ҒЫЛЫМ = НАУКА

Халықаралық ғылыми журнал.

2002 жылғы наурыздан бастап шығады.

Жарияланымдар тілі - қазақ, орыс, ағылшын

Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға арналған басылымдар тізіліміне (ҚР БҒМ БҒСБК 11.02.2021 ж. №2 ҚБП бұйрығы) «Ғылыми дәйексөздеудің ресейлік индексі» (РИНЦ) Ресей библиографиялық деректер базасына, Қазақстандық цитаталау базасына (ҚазБЦ) енгізілген

Бас редактор - Мухаметкалиев Н.Ж., заң ғылымдарының кандидаты
Бас редактордың орынбасары - Каракушев С.И., заң ғылымдарының кандидаты

Редакциялық кеңес құрамы:

Айтуарова А.Б., з.ғ.к., Смышляев А.С., философия докторы (PhD), Қайнар Е.Е., философия докторы (PhD), Брылевский А.В., з.ғ.к., Кульжанова Г.Т., филос.ғ.к., доцент, Таукенова А.М., филол.ғ.к.

Редакциялық алқа құрамы:

Әбеуов Е.Т., заң ғылымдарының кандидаты, доцент (Қарағанды к.)
Әбіл Е.А., тарих ғылымдарының докторы, профессор (Нұр-Сұлтан к.)
Әкімжанов Т.Қ., заң ғылымдарының докторы, профессор (Алматы к.)
Джоробекова А.М., заң ғылымдарының докторы, профессор (Қырғыз Республикасы, Бішкек қ.)
Жалбуров Е.Т., заң ғылымдарының докторы, профессор (Шымкент к.)
Ким Н.П., педагогика ғылымдарының докторы, профессор
Қолдыбаев С.А., философия ғылымдарының докторы, профессор
Крымов А.А., заң ғылымдарының докторы, доцент (РФ, Санкт-Петербург қ.)
Панин Ю.И., заң ғылымдарының кандидаты, доцент (РФ, Пеков қ.)
Сейтжанов О.Т., заң ғылымдарының кандидаты, доцент (Қарағанды к.)
Сқақов А.Б., заң ғылымдарының докторы, профессор (Нұр-Сұлтан к.)
Татарян В.Г., заң ғылымдарының докторы, профессор (РФ, Мәскеу қ.)
Шынарбаев Б.К., заң ғылымдарының докторы, доцент

Журнал 2015 жылғы 12 наурызда Қазақстан Республикасы Инвестициялар және даму министрлігінде тіркелді. N15156-Ж куәлік.
Алғашқы есепке алу уақыты мен нөмірі 2001 ж. 01.10, №2325-Ж.

Собственник:
**Костанайская академия
Министерства внутренних дел Республики Казахстан
имени Ширакбека Кабылбаева**

ISSN 2306-451X
N3 (74) 2022 г., сентябрь
DOI: 10.47450/2306-451X-2022-74-3

ҒЫЛЫМ - НАУКА
Международный научный журнал
Издается с марта 2002 года.

Язык публикаций - казахский, русский, английский

Включен в перечень изданий, рекомендованных для публикации основных научных результатов научной деятельности по юридическим наукам (приказ ККСОН МОН РК №2 ДСП от 11.02.2021 г.),
Российскую библиографическую базу данных «Российский индекс научного цитирования» (РИНЦ),
Казахстанскую базу цитирования (КазБЦ)

Главный редактор - Мухаметкалиев Н.Ж., кандидат юридических наук
Заместитель главного редактора - Каракушев С.И., кандидат юридических наук

Состав редакционного совета:

Айтуарова А.Б., к.ю.н., Смышляев А.С., доктор философии (PhD),
Кайнар Е.Е., доктор философии (PhD), Брылевский А.В., к.ю.н.,
Кульжанова Г.Т., к.филос.н., доцент, Таукенова А.М., к.филос.н.

Состав редакционной коллегии:

Абеуов Е.Т., кандидат юридических наук, доцент (г. Караганда)
Абиль Е.А., доктор исторических наук, профессор (г. Нур-Султан)
Акимжанов Т.К., доктор юридических наук, профессор (г. Алматы)
Джоробекова А.М., доктор юридических наук, профессор (Кыргызская Республика, г. Бишкек)
Жалбуров Е.Т., доктор юридических наук, профессор (г. Шымкент)
Ким Н.П., доктор педагогических наук, профессор
Колдыбаев С.А., доктор философских наук, профессор
Крымов А.А., доктор юридических наук, доцент (РФ, г. Санкт-Петербург)
Панин Ю.И., кандидат юридических наук, доцент (РФ, г. Псков)
Сейтжанов О.Т., кандидат юридических наук, доцент (г. Караганда)
Скаков А.Б., доктор юридических наук, профессор (г. Нур-Султан)
Татарян В.Г., доктор юридических наук, профессор (РФ, г. Москва)
Шнарбаев Б.К., доктор юридических наук, доцент

Зарегистрирован в Министерстве по инвестициям и развитию
Республики Казахстан
12 марта 2015 г. Свидетельство №15156-Ж.
Время и номер первичной постановки на учет №2325-Ж от 01.10.2001 г.

МАЗМҰНЫ = СОДЕРЖАНИЕ

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ҚЫЗМЕТІ МЕН ЗАҢДАРДЫ ҚОЛДАНУДЫҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ = АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Канатов А.К., Раззак Н.Р., Сейтаева Ж.С. Проблемы апроприации «Правил Нельсона Манделлы» в действующем уголовно-исполнительном законодательстве Казахстана	4
Сайтбеков А.М. Вопросы повышения эффективности мер общей превенции уголовного законодательства Республики Казахстан	16
Сидорова Н.В., Сатбаева Қ. Қылмыскерлерді ұстап беруді құқықтық реттеу	23
Бачурин С.Н. Отдельные вопросы содержания процессуальных документов и соблюдения конфиденциальности при завершении досудебного расследования и направлении уголовного дела прокурору	29
Бекмагамбетов А.Б., Табулденов А.Н. О влиянии общих и частных проблем уголовно-исполнительной системы Республики Казахстан на исправление осужденных за преступления, связанные с торговлей людьми	36
Галым Ф.Г., Жусупов А.К. Некоторые проблемы профилактики экстремизма и терроризма среди несовершеннолетних в Республике Казахстан	45
Мырзақарим А.Н. Выявление актуальных проблем цифровизации экологической информации и вопросов доступа к ней..	53
Едресов С.А., Куашева З.М. Полицейский надзор: теоретико-правовые исследования.....	60
Сералина А.Ж., Умрихина М.Ю. О мерах предупреждения уголовных правонарушений в сфере информатизации и связи.....	67

КӘСІПТІК ОҚЫТУ ЖӘНЕ ІШКІ ІСТЕР ОРГАНДАРЫНЫҢ БІЛІКТІ ҚЫЗМЕТКЕРЛЕРІН ДАЯРЛАУ = ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБУЧЕНИЕ И ПОДГОТОВКА КВАЛИФИЦИРОВАННЫХ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Биекенов Н.А. Социальная работа в местах лишения свободы: вопросы подготовки специалистов.....	73
Федотова Е.С. Исследование профессионально-важных психологических качеств участкового инспектора полиции как фактор качественного психологического отбора.....	80

ШЕТ ЕЛДЕРДЕГІ ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ҚЫЗМЕТІ = ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗА РУБЕЖОМ

Градский В.Е., Рукавишникова Г.А. Проблемы и перспективы реализации прав и законных интересов детей в медиативной процедуре при расторжении брака.....	90
--	----

ЖАС ҒАЛЫМ МІНБЕРІ = ТРИБУНА МОЛОДОГО УЧЕНОГО

Lakbayev K.S., Aituarova A.B., Galikhanov M.M. New search signs of modern operative environment.....	97
Асылбеков Т.С., Медеев К.Е., Муканов М.Р. О содержании осужденных, переведенных в локальные участки учреждений смешанной безопасности.....	104
Коваль К.А., Кадацкий С.Н. Правовые аспекты применения аудио- и видеозаписи при производстве следственных действий	111
Алимпиев А.А., Муканов Н.М. Международно-правовые аспекты правового регулирования и организация внутреннего распорядка в учреждениях УИС.....	119
Алимпиев А.А., Шемелина К.О. Порядок осуществления пробационного контроля в отношении лиц, осужденных условно.....	127
Баргаринов А.Р. Транснациональные преступления экстремистского характера как объект криминалистического исследования.....	133
Абишева С.Т. Трёхзвенная модель уголовного процесса на примере отдельных стран ОЭСР.....	138
Ғаббасәлі Б.Ғ. Сравнительный анализ особенностей расследования и предупреждения уголовных правонарушений, связанных с деятельностью финансовых пирамид, на примере Казахстана, Российской Федерации, Китая и США.....	145
Досмогомбетова В.О. Право потерпевшего на участие в доказывании и его процессуальные гарантии.....	152
Есмагамбетова Г.Т. Правовая природа приговорной пробации в Республике Казахстан.....	157
Нүридин С.Н. Жазасын өтеуден шартты түрде мерзімінен бұрын босатылған адамдарды бақылаудың ұйымдық-құқықтық негіздерінің кейбір мәселелері туралы.....	166
Сеильбекова Н.Е. Современные технические средства и проблемы их применения в доказывании на досудебных стадиях уголовного судопроизводства.....	176
Шалбаев А.Ш. Информационные потребности как основа оперативно-аналитической работы органов внутренних дел Республики Казахстан.....	181
Молдабеков Е.Б. Правовые ограничения и запреты, связанные с государственной службой.....	187

Жарияланатын ғылыми мақалаларға қойылатын талаптар = Требования, предъявляемые к публикуемым статьям.....	194
--	-----



**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ
ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ҚЫЗМЕТІ МЕН ЗАҢДАРДЫ
ҚОЛДАНУДЫҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ**

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
И ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

УДК 343.82
МРНТИ 10.83.21

DOI: 10.47450/2306-451X-2022-74-3-4-15

**ПРОБЛЕМЫ АПРОПРИАЦИИ «ПРАВИЛ НЕЛЬСОНА МАНДЕЛЫ»
В ДЕЙСТВУЮЩЕМ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ
КАЗАХСТАНА**

А.К. Канатов

кандидат юридических наук, ассоциированный профессор
РГП на ПХВ «Института парламентаризма» УМТО, Казахстан, г. Нур-Султан

Н.Р. Раззак

доктор юридических наук
Мажилис Парламента Республики Казахстан, г. Нур-Султан

Ж.С. Сейтаева

кандидат юридических наук, ассоциированный профессор
Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан,
г. Косшы

Аннотация. В настоящей публикации рассмотрены вопросы использования положений обновленных Минимальных стандартных правил обращения с заключенными 2017 г. (Правила Нельсона Манделы) в уголовно-исполнительном законодательстве. Обновлению подверглись восемь основных стандартов: принцип обращения с уважением к человеческому достоинству, медицинские услуги, дисциплинарные наказания и санкции, расследование смертей и пыток, защита уязвимых групп, доступ к юридическому представительству, жалобы и независимая проверка, обучение персонала.

Важность соблюдения указанных Правил не вызывает сомнений, поскольку их выполнение является ключом к предотвращению пыток. Между тем Президентом Республики Казахстан К.-Ж.К.Токаевым неоднократно подчеркивалась неприемлемость применения пыток и запрещенных методов дознания, а также их противоречие принципам любого прогрессивного общества.

Авторами проведен сравнительный анализ указанных Правил с нормами казахстанского уголовно-исполнительного законодательства, обозначены новеллы, достоинства и значение для пенитенциарной практики Правил Нельсона Манделы, сформулированы предложения по совершенствованию отечественного законодательства.

Анализ содержания Правил Нельсона Манделы свидетельствует о необходимости принятия ряда новшеств в подходы к управлению и функционированию пенитенциарной системы. Кроме того, выявлен ряд проблемных вопросов, таких как наличие норм, порождающих коллизии между нормами Уголовно-исполнительного кодекса РК и нормами иных законов, наличие пробелов в правовом регулировании, наличие неэффективно реализуемых, устаревших и коррупциогенных норм и др.

Реализация обозначенных замечаний и предложений будет направлена на дальнейшую обдуманную и адекватную апроприацию «буквы и духа» Правил Нельсона Манделы в национальное пенитенциарное законодательство, обеспечивая дальнейшее повышение уважения прав человека в исправительных учреждениях.

Ключевые слова: осужденные, Минимальные стандарты обращения с заключенными, Правила Нельсона Манделы, уголовно-исполнительное законодательство, заключенные, права человека, запрет пыток.

**ҚАЗАҚСТАННЫҢ ҚОЛДАНЫСТАҒЫ ҚЫЛМЫСТЫҚ-АТҚАРУ ЗАҢНАМАСЫНДАҒЫ
«НЕЛЬСОН МАНДЕЛА ҚАҒИДАЛАРЫН» АПРОПРИАЦИЯЛАУ ПРОБЛЕМАЛАРЫ**

А.Қ. Қанатов

заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор
МТҚБ «Парламентаризм институты» ШЖҚ РМК, Қазақстан, Нұр-Сұлтан қ.

Н.Р. Раззақ

заң ғылымдарының докторы
Қазақстан Республикасы Парламентінің Мәжілісі, Нұр-Сұлтан қ.

Ж.С. Сейтаева

заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор
Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясы, Қосшы қ.

Аңдатпа. Осы жарияланымда 2017 жылғы тұтқындарға қараудың жаңартылған ең төменгі стандарттық ережелерінің ережелерін (Нельсон Мандела ережелері) қылмыстық-атқару заңнамасында пайдалану мәселелері қаралды. Сегіз негізгі стандарт жаңартылды: адамның қадір-қасиетін құрметтеу принципі, медициналық қызметтер, тәртіптік жазалар мен санкциялар, өлім мен азаптауды тергеу, осал топтарды қорғау, заңды өкілдікке қол жеткізу, шағымдар және тәуелсіз тексеру, қызметкерлерді оқыту.

Осы ережелерді сақтаудың маңыздылығы күмән тудырмайды, өйткені оларды орындау азаптаудың алдын алудың кілті болып табылады. Сонымен қатар, Қазақстан Республикасының Президенті Қ.-Ж.К. Тоқаев азаптаулар мен анықтаудың тыйым салынған әдістерін қолдануға жол берілмейтіні, сондай-ақ олардың кез келген прогрессивті қоғамның қағидаттарына қайшы келетіні туралы бірнеше рет атап өткен болатын.

Нельсон Мандела қағидаларының мазмұнын талдау пенитенциарлық жүйені басқару және жұмыс істеу тәсілдеріне бірқатар жаңалықтарды қабылдау қажеттілігін көрсетеді. Бұдан басқа, ҚР Қылмыстық-атқару кодексінің нормалары мен өзге де заңдардың нормалары арасындағы коллизияларды туындататын нормалардың болуы, құқықтық реттеудегі олқылықтардың болуы, тиімсіз іске асырылатын, ескірген және сыбайлас жемқорлық сипатындағы нормалардың болуы және т.б. бірқатар проблемалық мәселелер анықталды.

Аталған ескертулер мен ұсыныстарды іске асыру түзеу мекемелерінде адам құқықтарын құрметтеуді одан әрі арттыруды қамтамасыз ете отырып, Нельсон Мандела қағидаларының «әрпі мен рухын» ұлттық пенитенциарлық заңнамаға одан әрі ойластырылған және барабар апроприациялауға бағыттталатын болады.

Түйін сөздер: сотталғандар, тұтқындарға қараудың ең төменгі стандарттары, Нельсон Мандела ережелері, қылмыстық-атқару заңнамасы, тұтқындар, адам құқықтары, азаптауға тыйым салу.

**PROBLEMS OF APPROPRIATION OF THE «NELSON MANDELA RULES» IN THE CURRENT
PENAL ENFORCEMENT LEGISLATION OF KAZAKHSTAN**

Kanatov A.K.

Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor
RSE on the right of economic management «Institute of Parliamentarism», Kazakhstan, Nur-Sultan

Razzak N.R.

Doctor of Juridical Sciences
Majilis of the Parliament of the Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan

Seitayeva Zh.S.

Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor
Academy of law enforcement agencies under the General Prosecutor's Office of the Republic of Kazakhstan, Kossy

Annotation. This publication discusses the use of the provisions of the updated Minimum Standard Rules for the Treatment of Prisoners in 2017 (the Nelson Mandela Rules) in penal enforcement legislation. Eight basic standards have been updated: the principle of treatment with respect for human dignity; medical services; disciplinary punishments and sanctions; investigation of deaths and torture; protection of vulnerable groups; access to legal representation; complaints and independent verification; staff training.

The importance of observing these Rules is beyond doubt, since their implementation is the key to preventing torture. Meanwhile, the President of the Republic of Kazakhstan K.-J.K.Tokayev has repeatedly stressed the unacceptability of the use of torture and prohibited methods of inquiry, as well as their contradiction

to the principles of any progressive society.

An analysis of the content of the Nelson Mandela Rules indicates the need to adopt a number of innovations in approaches to the management and functioning of the penitentiary system. In addition, a number of problematic issues have been identified, such as the existence of norms that generate conflicts between the norms of the Criminal Executive Code of the Republic of Kazakhstan and the norms of other laws, the presence of gaps in legal regulation, the presence of inefficiently implemented, outdated and corrupt norms, etc.

The implementation of the indicated comments and suggestions will be aimed at further deliberate and adequate appropriation of the “letter and spirit” of the Nelson Mandela Rules into national penitentiary legislation, ensuring further improvement of respect for human rights in correctional institutions.

Keywords: convicts, Minimum Standards for the Treatment of Prisoners, Nelson Mandela Rules, Penal Enforcement Legislation, prisoners, human rights, prohibition of torture.

Введение

Осознание правовых мыслей-форм, содержащихся в Уголовно-исполнительном кодексе Республики Казахстан, предполагает реформирование казахстанского общества, укрепление правовых основ национальной государственности, трансформацию уголовно-исполнительной политики суверенного государства.

Важным социально-политическим фактором подобной трансформации уголовно-исполнительного законодательства явилось утверждение в октябре 2021 года Президентом Республики Казахстан К.К. Токаевым Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года [1]. Согласно указанному документу системы государственного планирования (п. 4.12.): «В целях улучшения регулирования порядка и условий исполнения и отбывания наказаний и иных мер уголовно-правового регулирования, а также усиления охраны прав и свобод осужденных требуется дальнейшее совершенствование уголовно-исполнительного законодательства, в том числе путем его приближения к общепризнанным международным стандартам».

Учитывая вышеизложенное, объектом анализа в данной работе выступает Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан (далее – УИК РК) [2].

Напомним, что в 2015 году Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию ООН были представлены новые Минимальные стандартные правила в отношении обращения с заключенными – Правила Нельсона Манделы, которые являются универсально признанными минимальными стандартами содержания заключенных под стражей и закрепляют общеприменимые правила и основные принципы международной пенитенциарной практики [3].

В Правилах, именованных в знак уважения к наследию великого борца за права человека Нельсона Манделы, подчеркивается принцип гуманного обращения с лицами, лишенными свободы, содержится абсолютный запрет на пытки и другие жестокие, бесчеловечные и унижающие достоинство виды обращения, запрет на длительное содержание осужденного в изоляции [4, с. 259].

Красной нитью в Правилах Нельсона Манделы прослеживается следующая правовая идея: люди в местах лишения свободы будут защищены от пыток или любого другого жестокого, бесчеловечного, унижающего достоинство обращения и наказания [5].

Как отмечает д.ю.н, профессор Скаков А.Б., несмотря на то что Минимальные стандартные правила обращения с заключенными не имеют обязательной юридической силы, а носят рекомендательный характер, они являются своего рода моделью нормативного акта, содержанию которого должны соответствовать все другие нормативные правовые документы, регламентирующие стандарты обращения с лицами, отбывающими уголовные наказания [6].

Для результативности восприятия большого пласта действующего международного и национального законодательства, юридической и специальной литературы, правоприменительной практики в правоохранительной области апроприация будет сопровождаться:

- 1) анализом сложившегося на территории Казахстана законодательства в исследуемой области;
- 2) выявлением отдельных недостатков действующего УИК РК;

3) конкретными предложениями по совершенствованию национального законодательства.

Основная часть

Анализ действующего уголовно-исполнительного законодательства выявил ряд вопросов, требующих своего разрешения с позиций соблюдения Правил Нельсона Манделы.

Наличие норм, порождающих коллизии между нормами УИК и нормами иных законов.

Конституцией Республики Казахстан [7] закреплён ряд статей (13, 16, 17, 24, 29), регламентирующих основные права человека на личную свободу, на неприкосновенность достоинства, на получение квалифицированной юридической помощи, на охрану здоровья и получение бесплатного гарантированного объёма медицинской помощи, на безопасные условия труда, отдых, отпуск, а также оплату труда в соответствии с трудовым законодательством Республики Казахстан. Указанными основными правами обладают и осуждённые с ограничениями, устанавливаемыми Конституцией, Уголовным кодексом и иными законами Республики Казахстан (статьи 9, 10 УИК РК).

Вместе с тем в действующий УИК РК необходимо перенести нормы подзаконных актов, противоречащие нормам Конституции Республики Казахстан.

Так, в соответствии с п. 1 ст. 39 Конституции, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения. При этом в Правилах внутреннего распорядка учреждений уголовно-исполнительной системы [8], а также Правилах организации деятельности по осуществлению контроля и надзора за поведением лиц, содержащихся в учреждениях УИС, и производства досмотров и обысков, утверждённых приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 20 февраля 2017 года №36 ДСП, содержатся нормы, затрагивающие и ограничивающие права осуждённых.

В этой связи необходимо «усилить и детализировать» статью 104 «Права и обязанности осуждённых» УИК РК.

В п. 2 ст. 104 «Осуждённые к лишению свободы наряду с обязанностями, установленными статьей 11 настоящего Кодекса, обязаны в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом и правилами внутреннего распорядка учреждений:» пп. 7 изложить следующим образом:

«7) нести дежурство по камерам, комнатам и помещениям общего пользования в карантинных отделениях, дисциплинарных изоляторах, отрядах, одиночных камерах, карантинном отделении, помещениях временной изоляции, согласно утверждённому графику и проводить санитарную уборку помещений (мытьё полов, раковин, унитазов)». Таким образом, в подпункте 7) части второй статьи 104 УИК будут уточнены помещения, где осуждённые обязаны нести дежурство.

Учитывая, что в Правилах Нельсона Манделы № 37 указано, что поведение, представляющее собой дисциплинарное нарушение, должно регулироваться законодательством или нормативными правовыми актами компетентного административного органа [9], предлагается добавить в п. 2 ст. 104 соответствующую обязанность осуждённых: подпункт 10) соблюдать правила поведения лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Анализ пп. 3 ч. 3 ст. 104 УИК РК о том, что осуждённые не вправе наносить себе телесные повреждения, в том числе с помощью другого лица, причинять вред своему здоровью с целью уклонения от отбывания наказания или исполнения установленных обязанностей, показывает, что юридически данная норма даёт право осуждённым совершать членовредительство, если это не связано с исполнением наказания. В этой связи целесообразно вообще исключить в указанной норме цели совершения осуждёнными членовредительства.

В таком случае пп. 3 ч. 3 ст. 104 УИК РК будет выглядеть следующим образом:

«3. Осуждённые в соответствии с настоящим Кодексом и правилами внутреннего распорядка учреждений не вправе:

3) наносить себе телесные повреждения, в том числе с помощью другого лица, причинять вред своему здоровью».

Также по результатам анализа УИК выявлено несоответствие его норм с положениями

Уголовного кодекса РК. В частности, Уголовным кодексом Республики Казахстан не предусмотрены учреждения смешанной безопасности [10], в этой связи предлагается исключить п. 7 (учреждение смешанной безопасности как вида учреждения) из ч. 1 статьи 89 УИК РК.

В целях конкретизации и устранения двойного толкования норм УИК предлагается разъяснение понятия «невмешательство в деятельность учреждения уголовно-исполнительной системы». В этом случае п. 5 ст. 38 УИК «Формы деятельности общественной наблюдательной комиссии» может быть представлен в следующем виде:

«5. Не допускается вмешательство членов общественной наблюдательной комиссии в деятельность учреждений и органов, исполняющих наказание (осуществление общественного мониторинга, выходящего за рамки прав, обязанностей и форм деятельности общественной наблюдательной комиссии)».

Наличие пробелов в правовом регулировании

29 мая 2019 года по поручению Главы государства был проведен форум «Открытый диалог - инструмент реформирования пенитенциарной системы». По его итогам выявлен пробел в компетенции уполномоченного органа в сфере уголовно-исполнительной деятельности [11].

В этой связи предлагаем дополнить п. 1 статьи 16 УИК «Компетенция уполномоченного органа в сфере уголовно-исполнительной деятельности» следующими подпунктами:

«21) правила организации пропускного режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы;

22) натуральные нормы питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых, обвиняемых, осужденных и детей, находящихся в домах ребенка учреждений уголовно-исполнительной системы;

23) правила по организации питания подозреваемых, обвиняемых, осужденных и детей, находящихся в домах ребенка учреждений уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Казахстан».

Обоснованием принятия пп. 21 является поднятие вопроса о возможности снятия грифа «Для служебного пользования» с Правил посещения учреждений уголовно-исполнительной системы, утвержденных приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 12 апреля 2017 года № 63 ДСП. В этой связи, в целях разрешения спорных вопросов в части организации и разграничения пропускного режима от посещения учреждений уголовно-исполнительной системы представителями общественности (адвокатами, участниками НПМ, членами общественных наблюдательных комиссий и другими лицами), предложено разработать дополнительные правила, которые отдельно будут регламентировать организацию пропускного режима (*с грифом ДСП*). В свою очередь утверждение Правил посещения учреждений уголовно-исполнительной системы для общественности (*с грифом для открытого доступа*) станет еще одним подтверждением приверженности нашей страны принципам Нельсона Манделы.

Введение подпунктов 22) и 23) оправдываются наличием принципов разграничения функций и полномочий между уровнями государственного управления, утвержденных Указом Президента РК от 25 августа 2014 года № 898 [12].

В этой связи вышеназванные функции, направленные на утверждение НПА по реализации государственной политики в соответствующей отрасли, целесообразно передать в уполномоченный орган. Дополнительным обоснованием введения пп. 22 в п. 1 ст. 16 УИК является закрепление пунктом 2 ст. 69 Бюджетного кодекса Республики Казахстан [13] положения о том, что натуральные нормы разрабатываются и утверждаются центральными государственными органами.

Наличие коррупциогенных норм в УИК

В целях минимизации искусственных дискреций уполномоченного органа предлагается наделить суд направлением осужденных в учреждение для отбывания наказания. Необходимо изложить статью 88 УИК в следующей редакции:

«Статья 88. Места исполнения наказания в виде лишения свободы

3. Направление осужденного для отбывания наказания в учреждение соответствующего вида режима другой области допускается по решению суда на основании представления

уполномоченного органа уголовно-исполнительной системы в случаях:

- 1) отсутствия по месту жительства осужденного учреждения соответствующего вида;
- 2) превышения лимита мест отбывания наказания, предусмотренного частью второй статьи 115 настоящего Кодекса.

4. Перевод осужденного для дальнейшего отбывания наказания из одного учреждения в другое того же вида либо учреждение смешанной безопасности допускается по решению суда на основании представления уполномоченного органа уголовно-исполнительной системы в случаях:

- 1) обеспечения безопасности осужденного в соответствии с частью пятой статьи 12 настоящего Кодекса;
- 2) реорганизации или ликвидации учреждения;
- 3) производственной необходимости с согласия осужденного;
- 4) необходимости поддержания правопорядка в учреждении.».

Аналогично вышеотмеченному, необходимо отразить компетенцию суда и в статье 103 УИК: «Статья 103. Условия отбывания наказания

2. Перевод осужденных из одних условий в другие производится по решению суда на основании представления комиссии учреждения, в работе которой могут принимать участие представители местных исполнительных органов области, города республиканского значения, столицы, а также общественности».

Наличие неэффективно реализуемых норм

По итогам Форума от 29.05.2019 г. «Открытый диалог – инструмент реформирования пенитенциарной системы» в статью 34 УИК «Порядок образования общественной наблюдательной комиссии», с целью качественного улучшения работы общественных наблюдательных комиссий, вместо одного кандидата предложено от общественных объединений включать двоих кандидатов.

Окончательный вариант статьи 34 можно представить следующим образом:

«Статья 34. Порядок образования общественной наблюдательной комиссии

1. Общественная наблюдательная комиссия образуется по инициативе граждан или общественных объединений.

Общественные объединения вправе представлять до двух кандидатов в каждую областную, города республиканского значения, столицы общественную наблюдательную комиссию».

Данное предложение позволит более качественно проводить общественный мониторинг силами неправительственных организаций, непосредственно специализирующихся в данном направлении.

В рамках совершенствования общественного мониторинга исполнения уголовных наказаний, предлагается членов ОНК и НПМ наделять правом посещать учреждения уголовно-исполнительной системы в любое время суток.

Законодательную формулировку предлагается определить следующим образом:

«Статья 36. Права и обязанности члена общественной наблюдательной комиссии

1. Член общественной наблюдательной комиссии вправе:

9) беспрепятственно посещать учреждения и органы, исполняющие наказание, в любое время суток».

«Статья 42. Права участника национального превентивного механизма

1. Участник национального превентивного механизма вправе:

5) беспрепятственно выбирать и посещать учреждения и органы, исполняющие наказание, подлежащие превентивному посещению в любое время суток с использованием фото, видео и аудио записывающей аппаратуры».

В рамках совершенствования деятельности уголовно-исполнительной системы, в том числе снижения нагрузки на плановые железнодорожные караулы, сокращения расходов с государственного бюджета, предлагается осужденных впервые к лишению свободы за преступления по неосторожности к отбытию в учреждения минимальной безопасности по их желанию направлять самостоятельно.

В связи с этим предлагается статью 91 УИК изложить в следующей редакции:

«Статья 91. Перемещение осужденных

1. Осужденные к лишению свободы направляются к месту отбывания наказания и перемещаются из одного места отбывания наказания в другое под конвоем.

Впервые осужденные к лишению свободы, в том числе к отбыванию наказания в учреждении минимальной безопасности за совершение преступления по неосторожности, в случае их согласия в течение десяти календарных дней со дня вступления приговора в законную силу прибывают в учреждения для отбывания наказания самостоятельно.

Осужденные к пожизненному лишению свободы направляются к месту отбывания наказания под особым конвоем.

7-1. Осужденные к пожизненному лишению свободы, совершившие в период отбывания наказания преступления, в следственный изолятор не переводятся. Следственные действия проводятся по месту отбывания наказания».

Наличие в УИК устаревших норм

С целью достаточной апроприации «Правил Нельсона Манделы» в действующее уголовно-исполнительное законодательство Казахстана необходимо усилить и расширить правовое положение осужденного.

С этой целью предлагается внести изменения и дополнения в статьи 137, 139, 140 и 141 УИК РК, сформулировав права осужденных в следующей редакции:

«Статья 137. Учреждения максимальной безопасности

5. Перевод из строгих условий отбывания наказания в обычные производится не ранее чем через шесть месяцев при отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания».

«Статья 139. Учреждения чрезвычайной безопасности

5. Перевод из строгих условий отбывания наказания в обычные производится не ранее чем через шесть месяцев при отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания».

«Статья 140. Условия отбывания наказания в учреждениях чрезвычайной безопасности

2. Осужденные, отбывающие наказание в обычных условиях, проживают в общежитиях или камерах.

Они вправе:

1) ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на контрольных счетах наличности временного размещения денег, в размере до пяти месячных расчетных показателей;

2) получать три посылки или передачи и три бандероли в течение года;

3) иметь три краткосрочных и одно длительное свидание в течение года».

«Статья 141. Условия отбывания наказания в учреждениях чрезвычайной безопасности для осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы

1. Осужденные к пожизненному лишению свободы в обычных и строгих условиях отбывания наказания размещаются в камерах, в облегченных условиях отбывания наказания в общих жилых помещениях.

Воспитательная работа с осужденными организуется с учетом требований содержания в камерах и проводится в индивидуальной форме. Культурно-массовые и спортивные мероприятия не проводятся. Разрешается проведение индивидуальных физических упражнений без использования спортивных снарядов и инвентаря.

3. Все осужденные по прибытии в учреждения чрезвычайной безопасности помещаются в обычные условия отбывания наказания.

При отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания перевод из обычных условий отбывания наказания в облегченные условия отбывания наказания производится через пять лет.

5. Повторный перевод из строгих условий отбывания наказания в обычные условия отбывания наказания производится через пять лет при отсутствии взысканий. В облегченные условия

отбывания наказания производится в порядке, предусмотренном частью третьей настоящей статьи.».

Наличие излишних бланкетных и отсылочных норм

Концепцией правовой политики Республики Казахстан до 2030 года постулировано: «4.2. Общеизвестно, что совершенствование нормотворчества является объективной потребностью, без реализации которой невозможно положительно воздействовать на экономические, социальные, культурные и иные процессы в обществе. ... в целях обеспечения открытости и прозрачности законодательства важно проработать вопрос минимизации использования бланкетных способов формирования правовых норм».

Необходимо отметить, что УИК содержит достаточное количество норм, которые имеют бланкетную (отсылочную) природу, в частности, следующие (*выделенные курсивом*):

Статья 1. Уголовно-исполнительное законодательство Республики Казахстан

1. Уголовно-исполнительное законодательство Республики Казахстан основывается на Конституции Республики Казахстан и общепризнанных принципах и нормах международного права и состоит из настоящего Кодекса, законов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих порядок и условия исполнения и отбывания наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия.

Статья 2. Действие уголовно-исполнительного законодательства Республики Казахстан в пространстве и во времени

2. Исполнение и отбывание наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, применение средств исправления к осужденным, а также оказание помощи освобождаемым осужденным осуществляются в соответствии с законодательством Республики Казахстан, действующим на момент их исполнения.

Статья 10. Основные права осужденных

1. Осужденные имеют право на:

2) обращение с ходатайством о помиловании на имя Президента Республики Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

3) обращение с устными и письменными предложениями, заявлениями и жалобами к администрации учреждения или органа, исполняющего наказание, в их вышестоящие органы, суд, органы прокуратуры, иные государственные органы и к должностным лицам, в общественные объединения, а также международные организации по защите прав и свобод человека в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

10) социальное и пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

Статья 17. Компетенция органов уголовно-исполнительной системы и учреждений

6. Комиссии территориального органа и учреждения осуществляют иные функции, установленные законодательством Республики Казахстан.

Статья 18. Компетенция местных исполнительных органов

1. Местные исполнительные органы области, города республиканского значения, столицы, района, города областного значения Республики Казахстан:

3) координируют оказание социально-правовой и иной помощи лицам, состоящим на учете службы пробации, в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

5-1) содействуют занятости осужденных, отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы, в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

7) исполняют иные полномочия в сфере оказания социальной помощи и иной помощи лицам, освобожденным из учреждений, а также состоящим на учете службы пробации, в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

8) осуществляют в интересах местного государственного управления иные полномочия, возлагаемые на местные исполнительные органы законодательством Республики Казахстан.

2. Аким района в городе, города районного значения, поселка, села, сельского округа обеспечивает трудоустройство лиц, освобожденных из учреждений, находящихся на учете службы пробации, а также оказывает им социальную и иную помощь в соответствии с

законодательством Республики Казахстан.

Статья 22. Полномочия службы пробации

1. Служба пробации:

б) осуществляет *иные функции, предусмотренные законодательством Республики Казахстан.*

Статья 44. Прекращение полномочий участника национального превентивного механизма

Полномочия участника национального превентивного механизма прекращаются при:

7) *наступлении иных случаев, предусмотренных законом.*

Статья 114. Обязательное социальное страхование, социальное, пенсионное обеспечение

1. Осужденные, занятые трудом, подлежат обязательному социальному страхованию *в соответствии с законодательством Республики Казахстан.*

3. Осужденные имеют право на социальное и пенсионное обеспечение *в соответствии с законодательством Республики Казахстан.*

Статья 117. Медико-санитарное обеспечение

4. Организация противотуберкулезной помощи, санитарно-эпидемиологического надзора в учреждениях и медицинское освидетельствование осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью, *осуществляются в соответствии с законодательством Республики Казахстан.*

Статья 120. Условия труда и его оплата

2. Оплата труда осужденных осуществляется *в соответствии с законодательством Республики Казахстан* и не может быть ниже установленного минимального размера заработной платы.

Статья 161. Основания освобождения от отбывания наказания

4. Осужденный следует к избранному месту жительства самостоятельно за счет бюджетных средств *в порядке, определенном законодательством Республики Казахстан.*

Методологически общественная опасность таких бланкетных норм заключается в том, что подобные принимаемые в реализацию Кодекса нормы искажают смысл и содержание нормативного правового акта. А в отдельных случаях принимаемые исполнительной властью во исполнение (в реализацию) статей УИК нормативные правовые акты подменяют тем самым законодательную ветвь власти. Нарушается баланс и профессиональные компетенции ветвей государственной власти. Это, в свою очередь, существенно повышает коррупционные риски и, как правило, снижает уровень доверия граждан к законодательству.

В этой связи полагаем необходимым выделенные курсивом отсылочно-бланкетные нормы актуализировать с помощью современной правовой терминологии, которая была обновлена и уже используется во всех действующих нормативных правовых актах.

Также необходимо отметить, что ревизия норм УИК на предмет их соответствия Правилам Нельсона Манделы показала следующее.

Отдельные рекомендации по 122 Правилам Н.Манделы [14] не учтены либо не достаточно регламентированы в уголовно-исполнительном законодательстве РК. В частности:

1) лицам, содержащимся под стражей, не предусмотрен доступ к учетным записям, с возможностью получения копии при освобождении (*9-ое правило Н.Манделы*), а также доступ к своей медицинской карте либо право назначения доступа третьей стороне (*26-ое правило Н.Манделы*);

2) предоставление следственно-арестованным и осужденным отдельной камеры в ночное время (*12-ое правило Н.Манделы*);

3) процедура стирки личных вещей следственно-арестованными и осужденными, в том числе работа банно-прачечного комплекса (*19-ое правило Н.Манделы*);

4) принятие мер к тому, чтобы собственная одежда следственно-арестованных в момент приема в учреждение была чистой и подходящей для носки (*20-ое правило Н.Манделы*);

5) физические упражнения осужденных на свежем воздухе продолжительностью час времени (*23-ое правило Н.Манделы*);

6) детские комнаты в СИЗО, в том числе оставление ребенка на период выезда матери на следственные действия, судебные процессы (*29-ое правило Н.Манделы*);

7) по требованию медицинского работника любое содержащееся лицо приводится в

медицинскую часть для осмотра, а также, что все медицинские осмотры проводятся в условиях полной конфиденциальности (31-ое правило Н.Манделы);

8) доклад врача начальнику учреждения всякий раз, когда врач считает, что физическое или психическое здоровье заключенного было нарушено или грозит быть нарушенным в результате продолжающегося пребывания в заключении или в связи с какими-нибудь условиями заключения (33-тье правило Н.Манделы);

9) процедура, условия применения дисциплинарных взысканий, если имеются основания полагать, что деяние заключенного является следствием психического заболевания или умственной отсталости (39-ое правило Н.Манделы);

10) предъявление обвинения следственно-арестованным по дисциплинарным нарушениям на языке, которым он владеет (41-ое правило Н.Манделы);

11) ограничение контакта с семьей на период пребывания в дисциплинарном изоляторе (43-тье правило Н.Манделы);

12) по выбору следственно-арестованного предоставление свидания с защитником посредством «скайп» или «офлайн» (61-ое правило Н.Манделы);

13) не детализирована процедура приглашения священнослужителя к следственно-арестованным (65-ое правило Н.Манделы);

14) проведение похорон умершего осужденного с учетом культурных традиции, если нет другой стороны, желающей сделать это (72-ое правило Н.Манделы);

15) в женских корпусах СИЗО и в учреждениях для содержания осужденных женщин должны работать сотрудники только женского пола (81-ое правило Н.Манделы);

16) выполнение работы по своему выбору, если это совместимо с правильным выбором ремесла и требованиями администрации и дисциплины в учреждении (98-ое правило Н.Манделы).

В настоящее время только некоторые из указанных пунктов предусмотрены в проектах новых правил внутреннего распорядка учреждений уголовно-исполнительной системы и СИЗО, основная же часть либо требует введения в уголовно-исполнительное законодательство, либо требует дополнительной проработки в связи с передачей медицинской службы из МВД в Министерство здравоохранения.

Заключение

Представленное мини-исследование приводит к двум научно-практическим выводам.

Во-первых, использование статистического метода позволяет определить динамику изменения законодательства в сфере уголовно-исполнительной системы. Так, согласно нумерации в УИК от 5 июля 2014 года - 177 статей. Из его содержания исключены статьи 158, 159, 160. В итоге - фактическое количество статей УИК, с учетом дополненной в 2017 году статьи 71-1 – 175.

С призмы количественного показателя изменения и дополнения внесены в 88 из 175 статей, т.е. в более чем 50% норм анализируемого УИК. Касательно качественного показателя отметим, что с момента принятия (действия) УИК (с 5 июля 2014 года), то есть за период 7 лет 9 месяцев, изменения и дополнения в него вносились 27-ю различными законами, в которых подверглись коррекции 151 статья и более чем 230 пунктов.

В этой связи следует руководствоваться п. 9 ст. 26 Закона РК «О правовых актах» от 6 апреля 2016 года, который обязывает: «При внесении изменений и (или) дополнений в текст нормативного правового акта в объеме, превышающем половину текста нормативного правового акта, принимается его новая редакция».

Во-вторых, участие Республики Казахстан в разработке и принятии международных актов вследствие членства в международных организациях, обязывают ее приводить национальное законодательство в соответствие с положениями международных конвенций и договоров.

Центральным международным документом в области исполнения наказаний считаются пересмотренные Организацией Объединенных Наций Правила Нельсона Манделы, фундаментальной основой которых является принцип равенства всех перед законом и неприемлемости дискриминации.

Пересмотренные Правила Н. Манделы являются долгожданным шагом вперед, поскольку они являются дополнительным инструментом, доступным правительствам для превращения

тюрем из простых мест наказания в места реабилитации. Очень важно, чтобы правительства соблюдали эти правила, а также другие региональные стандарты, в то же время применяя меры по сокращению переполненности, такие как альтернативы тюремному заключению. Это облегчит управление тюрьмами в соответствии с обязательствами государств в отношении заключенных, находящихся на их попечении. Должна быть жизнь после заключения: лучшие условия содержания могут означать более высокие шансы на реинтеграцию в общество [15].

Изучение процесса «апроприации» Правил Н. Манделы в казахстанское законодательство выявило ряд проблемных вопросов, решение которых, бесспорно, будет способствовать повышению эффективности социальной адаптации и реинтеграции осужденных в общество, укреплению правопорядка в исправительной системе и гуманизации условий содержания.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Концепция правовой политики Республики Казахстан до 2030 года: утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 15 октября 2021 года № 674 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs>.
- 2 Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 234-V ЗРК // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000234#914>.
- 3 The Nelson Mandela Rules: Protecting the Rights of Persons Deprived of Liberty // <https://www.un.org/en/un-chronicle/nelson-mandela-rules-protecting-rights-persons-deprived-liberty>.
- 4 Канатов А.К. К законодательным и организационно-правовым мерам обеспечения Правил Манделы // Вестник КазНУ. Научный журнал. Серия юридическая. – 2016. - № 2 (78). – С. 258-262.
- 5 Канатов А.К. К вопросу удержания индекса «тюремного населения» // Вестник Евразийского национального университета. – 2016. - №3 (112).
- 6 Скаков А.Б. Роль Правил Нельсона Манделы для дальнейшего развития уголовно-исполнительного законодательства Казахстана / А.Б. Скаков // Уголовно-исполнительное право. - 2020. - Т. 15(1-4). - № 1. - С. 56-62.
- 7 Конституция Республики Казахстан: принята 30 августа 1995 г. // https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_
- 8 Об утверждении Правил внутреннего распорядка учреждений уголовно-исполнительной системы: приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 17 ноября 2014 года № 819 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14C0009984>.
- 9 The United Nations Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners (the Nelson Mandela Rules) // https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/Nelson_Mandela_Rules-E-ebook.pdf.
- 10 Уголовный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226>.
- 11 Форум «Открытый диалог – инструмент реформирования пенитенциарной системы» от 29.05.2019 г. // <http://kostacademy.gov.kz>.
- 12 О мерах по разграничению полномочий между уровнями государственного управления Республики Казахстан: Указ Президента Республики Казахстан от 25 августа 2014 года № 898 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1400000898>.
- 13 Бюджетный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года № 95-IV // https://adilet.zan.kz/rus/docs/K080000095_
- 14 UN Nelson Mandela Rules // <https://www.penalreform.org/issues/prison-conditions/standard-minimum-rules/>.
- 15 Leading human rights experts call for speedy implementation of the Nelson Mandela Rules on Nelson Mandela International Day // <https://www.coe.int/en/web/commissioner/-/leading-human-rights-experts-call-for-speedy-implementation-of-the-nelson-mandela-rules-on-nelson-mandela-international-day>.

REFERENCES

- 1 Konceptcija pravovoj politiki Respubliki Kazahstan do 2030 goda: utverzhdena Ukazom Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 15 oktjabrja 2021 goda № 674 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs>.
- 2 Ugolovno-ispolnitel'nyj kodeks Respubliki Kazahstan: kodeks Respubliki Kazahstan ot 5 ijulja 2014 goda № 234-V ZRK // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000234#914>.
- 3 The Nelson Mandela Rules: Protecting the Rights of Persons Deprived of Liberty // <https://www.un.org/en/un-chronicle/nelson-mandela-rules-protecting-rights-persons-deprived-liberty>.
- 4 Kanatov A.K. K zakonodatel'nyim i organizacionno-pravovym meram obespechenija Pravil Mandely // Vestnik KazNU. Nauchnyj zhurnal. Serija juridicheskaja. – 2016. - № 2 (78). – S. 258-262.
- 5 Kanatov A.K. K voprosu uderzhanija indeksa «tjuremnogo naselenija» // Vestnik Evrazijskogo nacional'nogo

universiteta. – 2016. - №3 (112).

6 Skakov A.B. Rol' Pravil Nel'sona Mandely dlja dal'nejshego razvitija ugovovno-ispolnitel'nogo zakonodatel'stva Kazahstana / A.B. Skakov // Ugovovno-ispolnitel'noe pravo. - 2020. - T. 15(1-4). - № 1. - S. 56-62.

7 Konstitucija Respubliki Kazahstan: prinjata 30 avgusta 1995 g. // https://ailet.zan.kz/rus/docs/K950001000_

8 Ob utverzhdenii Pravil vnutrennego raspordjodka uchrezhdenij ugovovno-ispolnitel'noj sistemy: prikaz Ministra vnutrennih del Respubliki Kazahstan ot 17 nojabrja 2014 goda № 819 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14C0009984>.

9 The United Nations Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners (the Nelson Mandela Rules) // https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/Nelson_Mandela_Rules-E-ebook.pdf.

10 Ugolovnyj kodeks Respubliki Kazahstan: kodeks Respubliki Kazahstan ot 3 ijulja 2014 goda // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226>.

11 Forum «Otkrytyj dialog – instrument reformirovaniya penitenciarnoj sistemy» ot 29.05.2019 g. // <http://kostacademy.gov.kz>.

12 O merah po razgranicheniju polnomochij mezhdju urovnjami gosudarstvennogo upravlenija Respubliki Kazahstan: Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 25 avgusta 2014 goda № 898 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1400000898>.

13 Bjudzhetnyj kodeks Respubliki Kazahstan: kodeks Respubliki Kazahstan ot 4 dekabrja 2008 goda № 95-IV // https://adilet.zan.kz/rus/docs/K080000095_

14 UN Nelson Mandela Rules // <https://www.penalreform.org/issues/prison-conditions/standard-minimum-rules/>.

15 Leading human rights experts call for speedy implementation of the Nelson Mandela Rules on Nelson Mandela International Day // <https://www.coe.int/en/web/commissioner/-/leading-human-rights-experts-call-for-speedy-implementation-of-the-nelson-mandela-rules-on-nelson-mandela-international-day>.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ /
INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Алмас Қанатұлы Қанатов - заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор, МТҚБ «Парламентаризм институты» ШЖҚ РМК директорының орынбасары. Қазақстан, Нұрсұлтан қ., Мәңгілік Ел даңғ. 8-601. E-mail: kahatov_76@mail.ru.

Назиля Раззакбайқызы Раззак - заң ғылымдарының докторы, Қазақстан Республикасы Парламенті Мәжілісінің депутаты, Заңнама және сот-құқықтық реформа Комитетінің мүшесі. Нұрсұлтан қ., Қонаев к-сі, 14-120. E-mail: Razzak@parlam.kz.

Жанар Секежанқызы Сейтаева - заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор, Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясының кафедра меңгерушісінің міндетін атқарушы. Нұрсұлтан қ., Анет баба к., 11/1-51. E-mail: Seitaeva-zhanara@mail.ru.

Канатов Алмас Канатович - кандидат юридических наук, ассоциированный профессор, заместитель директора РГП на ПХВ «Института парламентаризма» УМТО. Казахстан, г. Нур-Султан, пр. Мангилик Ел, 8-601. E-mail: kahatov_76@mail.ru.

Раззак Назиля Раззакбаевна – доктор юридических наук, депутат Мажилиса Парламента Республики Казахстан, член Комитета по законодательству и судебно-правовой реформе. г. Нур-Султан, ул. Кунаева, 14-120. E-mail: Razzak@parlam.kz.

Сейтаева Жанар Секежановна - кандидат юридических наук, ассоциированный профессор, и.о. заведующего кафедрой Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан. г. Нур-Султан, ул. Анет баба 11/1-51. E-mail: Seitaeva-zhanara@mail.ru.

Almas Kanatov - Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Deputy Director of the RSE on the right of economic management «Institute of Parliamentarism». Kazakhstan, Nur-Sultan, Mangilik El Avenue, 8-601. E-mail: kahatov_76@mail.ru.

Nazilya Razzak - Doctor of Juridical Sciences, Deputy of the Majilis of the Parliament of the Republic of Kazakhstan, member of the Committee on Legislation and Judicial and Legal Reform. Nur-Sultan, 010000, Kunaev str., 14, sq. 120. E-mail: Razzak@parlam.kz.

Zhanar Seitayeva - Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Acting Head of the Department of the Academy of law enforcement agencies under the General Prosecutor's Office of the Republic of Kazakhstan. Nur-Sultan, Anet baba str. 11/1-51. E-mail: Seitaeva-zhanara@mail.ru.

ВОПРОСЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕР ОБЩЕЙ ПРЕВЕНЦИИ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

А.М. Сайтбеков

доктор политических наук, кандидат юридических наук, ассоциированный профессор (доцент)
Алматинская академия МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова

Аннотация. Целью данной статьи является исследование основных вопросов в уголовном законодательстве республики по поводу эффективной организации профилактических мер общей превенции. В данной статье раскрываются понятие и признаки общей превенции уголовного законодательства Республики Казахстан, а также роль и значение профилактических функций в данном направлении. В рамках темы исследованы статистические и эмпирические данные в этой области. Автором обосновано мнение по поводу создания специального учреждения - Научно-исследовательского центра по проблемам реализации профилактических функций уголовных наказаний в сфере борьбы с преступностью. Статья освещает правовую базу, регулирующую применение эффективных мер общей профилактики. Проанализированы проблемы роста тюремного населения в стране. Проанализирован состав осужденных за последний год. По результатам исследования предложен ряд эффективных мер по общей превенции уголовного законодательства РК.

Ключевые слова: уголовное правонарушение, наказание, профилактика, общая превенция, уголовное законодательство, осужденные, эффективные меры, уголовное право, преступность.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ҚЫЛМЫСТЫҚ ЗАҢНАМАСЫНЫҢ ЖАЛПЫ ПРЕВЕНЦИЯСЫ ШАРАЛАРЫНЫҢ ТИІМДІЛІГІН АРТТЫРУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

А.М. Сайтбеков

саяси ғылымдарының докторы, заң ғылымдарының кандидаты,
қауымдастырылған профессор (доцент)
Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы

Аңдатпа. Бұл мақаланың мақсаты жалпы превенцияның алдын алу шараларын тиімді ұйымдастыруға қатысты республиканың қылмыстық заңнамасындағы негізгі мәселелерді зерттеу болып табылады. Бұл мақалада Қазақстан Республикасының қылмыстық заңнамасының жалпы алдын алу ұғымы мен белгілері, сондай-ақ осы бағыттағы профилактикалық функциялардың рөлі мен маңызы ашылады. Тақырып аясында осы саладағы статистикалық және эмпирикалық мәліметтер зерттелді. Автор қылмысқа қарсы күрес саласындағы қылмыстық жазалардың алдын алу функцияларын жүзеге асыру мәселелері бойынша арнайы мекеме - ғылыми-зерттеу орталығын құру туралы пікірді негіздеді. Мақала жалпы алдын алудың тиімді шараларын қолдануды реттейтін құқықтық базаны қамтиды. Елдегі түрме тұрғындарының өсу проблемалары талданды. Соңғы жылы сотталғандардың құрамы талданды. Зерттеу нәтижелері бойынша ҚР қылмыстық заңнамасының жалпы алдын алу бойынша бірқатар тиімді шаралар ұсынылды.

Түйін сөздер: қылмыстық құқық бұзушылық, жаза, алдын алу, жалпы алдын алу, қылмыстық заңнама, сотталғандар, тиімді шаралар, қылмыстық құқық, қылмыс.

ISSUES OF INCREASING THE EFFECTIVENESS OF MEASURES OF GENERAL PREVENTION OF THE CRIMINAL LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Saitbekov A.M.

Doctor of Political Sciences, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor
Head of the Almaty academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov

Annotation. The purpose of this article is to study the main issues in the criminal legislation of the republic regarding the effective organization of preventive measures of general prevention. This article reveals the concept and signs of general prevention of the criminal legislation of the Republic of Kazakhstan, as well as the role and importance of preventive functions in this direction. Within the framework of the

topic, statistical and empirical data in this area are investigated. For example, the opinion regarding the creation of a special institution, the Research Center for the implementation of the preventive functions of criminal penalties in the field of combating crime was supported. The article highlights the legal framework governing the legal regulation of effective measures of general prevention. The problems of growth of the prison population in the country are analyzed. The structure of convicts for the last year is analyzed. Based on the results of the study, a number of effective measures of general prevention of the criminal legislation of the Republic of Kazakhstan are proposed.

Keywords: criminal offense, punishment, prevention, general prevention, criminal legislation, convicts, effective measures, criminal law, crime.

Введение

Само слово «превенция» (лат. *praeventio* — опережаю, предупреждаю) означает предупреждение, предохранение, предотвращение. В праве превентивными мерами обычно называют профилактические и другие меры, направленные на предотвращение преступлений и других правонарушений. В этом аспекте интерес представляют теории о превентивной силе наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия.

Зарубежные исследователи высказывают оригинальные суждения касательно проблемы эффективности превентивной силы наказания [1, с. 972]. В частности, их интересует вопрос, какие последствия будут иметь место, если вся уголовная система - полиция, суды, тюрьмы – будет отменена и не будет другого аппарата юридической санкции.

Если вспомнить марксистскую идеологию, это будет достигнуто, когда будет создано развитое коммунистическое общество, когда каждый будет выполнять свои обязанности охотно, и не будет необходимости использовать наказание или другие методы принуждения. Несмотря на то, что сущностные положения марксизма не потеряли актуальности до сегодняшнего дня (приоритет экономики над политикой, вторичность общественного сознания и первичность общественного бытия, противоречия как источник естественно-исторического развития общества и др.), многие ключевые положения этой теории не нашли подтверждения в исторической практике и рассматриваются сегодня как утопия [2, с. 17].

Но поскольку мы смотрим на реальные события, мы признаем, что ни одно общество или государство не будет экспериментировать, отменять основные положения уголовного законодательства, защищающие жизнь, безопасность и имущество лица. Наказание при этом всегда является жесткой мерой государственного принуждения. Возможно, больше нужно обращать внимания на разработку иных альтернатив наказанию. Для сравнительного анализа в поиске организационных основ повышения эффективности профилактических функций уголовных наказаний, в некотором смысле расследование последствий изменений в пенитенциарной системе обычно является более простой задачей, чем оценка последствий программ предупреждения преступности. Такие программы часто состоят из целого ряда различных инструментов. Те же трудности возникают, когда изменения в предупреждении преступлений вводятся как часть более обширного плана действий.

В специальной литературе можно встретить такой интересный пример из правовой практики Дании. В первые годы Великой Отечественной войны число краж велосипедов в Копенгагене значительно возросло. К апрелю 1942 года количество случаев было в три раза больше среднегодового числа в год до войны. Полиция решила нанести удар по нескольким фронтам, чтобы уменьшить преступность в этой области. Судам было предложено применять более строгие меры ответственности по отношению к велосипедным ворами. Кроме того, была организована встреча полиции и представителей ведущих копенгагенских газет, во время которой начальник отдела розыска полиции подчеркнул серьезные последствия неуклонно возрастающего числа краж велосипедов. Он утверждал, что кражу велосипеда следует рассматривать как явно асоциальное действие серьезного характера, которое должно решительно осуждаться общественностью, особенно с учетом нехватки велосипедов во время войны. Прессу попросили проинформировать граждан о необходимости обеспечения надлежащей защиты своих велосипедов, а также сообщать в полицию любые сведения, которые могут иметь отношение к краже велосипеда. Население также было настоятельно

предупреждено о рисках покупки велосипедов или частей велосипеда от неизвестных лиц. Газеты ежедневно публиковали уведомления о кражах велосипедов, подчеркивая тяжесть преступления и неизбежность наказания. Результаты таких мер превысили даже самые оптимистичные ожидания. Количество жалоб в течение последующих месяцев были меньше половины числа в апреле, и снижение оказалось продолжительным. Надо отметить только, что достаточно сложно оценить, какие условия были решающими для достижения результата. Успех мог быть обеспечен увеличением числа полицейских сил, интенсификации штрафов, изменением отношения и сознания общества. Но, скорее всего, это сочетание всех мер [1, с. 972].

Из вышеуказанного примера мы видим, что СМИ оказались важным элементом в системе профилактики правонарушений, сделав упор на превентивную функцию уголовных наказаний. Роль СМИ отмечается многими исследователями. Например, Р.Ш. Жумагазиева указывает, что, учитывая силу и значение воздействия СМИ на сознание граждан, в том числе на осужденных, необходимо разработать государственную программу по использованию СМИ с учетом исследуемой проблемы, в частности, расширить ее влияние на предупредительную функцию наказания, на реализацию целей частного и общего предупреждения [3, с. 54].

В зависимости от ситуации субъектом превенции может оказаться не только СМИ, но и любое другое лицо, способствующее осуществлению общей превенции уголовного наказания. Но в современных реалиях повышение эффективности реализации профилактических функций уголовных наказаний, обеспечение законности и справедливости их применения зависит, прежде всего, от деятельности уголовно-исполнительной системы страны.

Основная часть

Именно уголовно-исполнительная система Республики Казахстан отвечает за исполнение основной массы уголовных наказаний. Именно от ее деятельности зависит, прежде всего, эффективность применяемых государством наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия.

Наказание во все времена играло общепредупредительную роль, то есть общее предупреждение выступает как в качестве функции наказания, так и цели его применения. Эффективность общего предупреждения определить сложно, так как колебания уровня и динамики преступности вообще не всегда являются следствием общего предупреждения, поскольку существуют многие другие социальные факторы: экономические, морально-нравственные и т.д. [3, с. 56].

В юридической литературе достаточно обосновано мнение о том, что общее предупреждение выступает в качестве функции наказания. Так, И.М. Гальперин пишет: «Нельзя рассматривать механизм действия общей превенции в статике, отрыве от социальных условий и их изменений. С повышением культурного уровня, сознательности населения сфера воздействия общепревентивной функции наказания должна возрасти, причем на основе как более широкого действия стимулов правомерного поведения, так и более глубокого осознания всей совокупности отрицательных последствий, наступающих в связи с применением наказания» [4, с. 20].

Предупредительное значение наказания на этапе исполнения наказания реализуется в качестве цели наказания [3, с. 57]. Реализация целей уголовного наказания – это воплощение предписания приговора суда – государственного правового акта путем создания научно-обоснованных условий уполномоченными государством органами, которые должны привести к восстановлению социальной справедливости, исправлению осужденного и имели бы предупредительный эффект как для самого осужденного, так и для других лиц [3, с. 60]. Далее, если логически продолжить рассуждения автора, то предполагается, что предупредительное значение наказания после исполнения наказания реализуется в качестве функции наказания.

Систему функций уголовных наказаний образуют функции защиты общества, социального контроля и профилактическая функция. Из них профилактическая функция имеет не только психологическое, криминологическое, педагогическое, но и социальное содержание. Данная функция воздействует не только на личность самого осужденного, но и на его окружение

и общество. Как правовая категория, наказание и его профилактическая функция находят юридическое закрепление в уголовном и уголовно-исполнительном праве.

Конечно, недостаточно простого закрепления функции в законе. Самое сложное – разработать эффективный механизм ее реализации. Достижение любой правовой цели требует отдельного механизма. К.В. Шундилов полагает, что «правовым механизмом представляется системный комплекс юридических средств, последовательно организованных и действующих поэтапно по определенной нормативно заданной схеме или процедуре, необходимый и достаточный для достижения определенной правовой цели» [5, с. 42].

Механизм реализации профилактических функций уголовных наказаний базируется на модели механизма правового регулирования, так как для осуществления своих функций требует реального применения уголовного наказания в отношении преступника. Т.Н. Радько отмечает, что механизм воздействия в отличие от правового регулирования содержит в себе помимо действующих положений также положения, которые были отменены, но ещё остались в памяти народа и соответственно влияют на их поведение [6, с. 563].

В теории обычно выделяют три этапа реализации права. Регламентация правоотношений проходит на первом этапе, во втором возрождаются юридические права и обязанности, в последнем реализуются указанные права и обязанности [7].

Субъектами механизма реализации профилактических функций уголовных наказаний на последнем этапе являются прокурор, потерпевший и его представители, подсудимый и его защитник, а если речь идёт о механизме правового воздействия, то и общество в целом.

В первую очередь, при исследовании механизма предупреждения учитываются тяжесть наказания и его неотвратимость, которые очень тесно связаны друг с другом.

Уголовное законодательство предусматривает ответственность за такие преступления, пресечение которых стимулирует предупреждение более опасных, тяжких преступлений. Назначение и этих норм, в первую очередь, предупредительное.

Все это свидетельствует о необходимости выделения функции предупреждения преступлений как самостоятельной уголовно-правовой функции. Обеспечение такой автономной функции должно оказать существенное влияние и в определенной мере изменить законодательную и правоприменительную практику в области уголовно-правовой борьбы с преступностью [8, с. 18].

Чтобы законы работали, нужны механизмы их реализации. В качестве реализации профилактических функций уголовного наказания предлагается переименовать в Законе «О профилактике правонарушений» статью 18 «Координация деятельности субъектов профилактики правонарушений», назвав ее «Межведомственная комиссия по профилактике правонарушений», после чего подробно расписать функции и полномочия данного органа, придав ей статус механизма реализации профилактики правонарушения [9].

В Казахстане много проблем возникает в сфере ресоциализации лиц, подвергнувшихся уголовному наказанию, что значительно снижает эффективность превентивного воздействия. Позитивная статистика об ежегодном увеличении трудозанятых осужденных не дает оснований для прогнозов о привлечении всех к труду в будущем по причине недостаточности развития форм производства в местах лишения свободы и индивидуальных форм занятости осужденных.

До сих пор в нашем обществе отсутствует желание оказывать поддержку гражданам, отбывшим свое наказание, а у работодателей нет желания принять на работу осужденного, о чем свидетельствуют результаты опроса, где респонденты, имеющие в своем кругу осужденных лиц, ответили, что ничем не оказывают им помощь в ресоциализации. В этой связи считаем, что необходимо повлиять на взаимоотношения между потенциальными работниками в лице осужденных и работодателем путем предоставления полной и достоверной информации о них.

Согласно показателям динамики численности тюремного населения, снижения по диаграмме наблюдаются именно в те года, когда применяли амнистию. За 27 лет в стране было 8 амнистий. Что касается показателей состава осужденных по возрастным категориям, то

они по итогам 2021 года выглядят следующим образом (рис. 1). 57% осужденных составляют лица 30 и старше лет, 42% - в возрасте от 18 до 29 лет, оставшийся 1% составляют категории 14-15 лет и 16-17 лет.

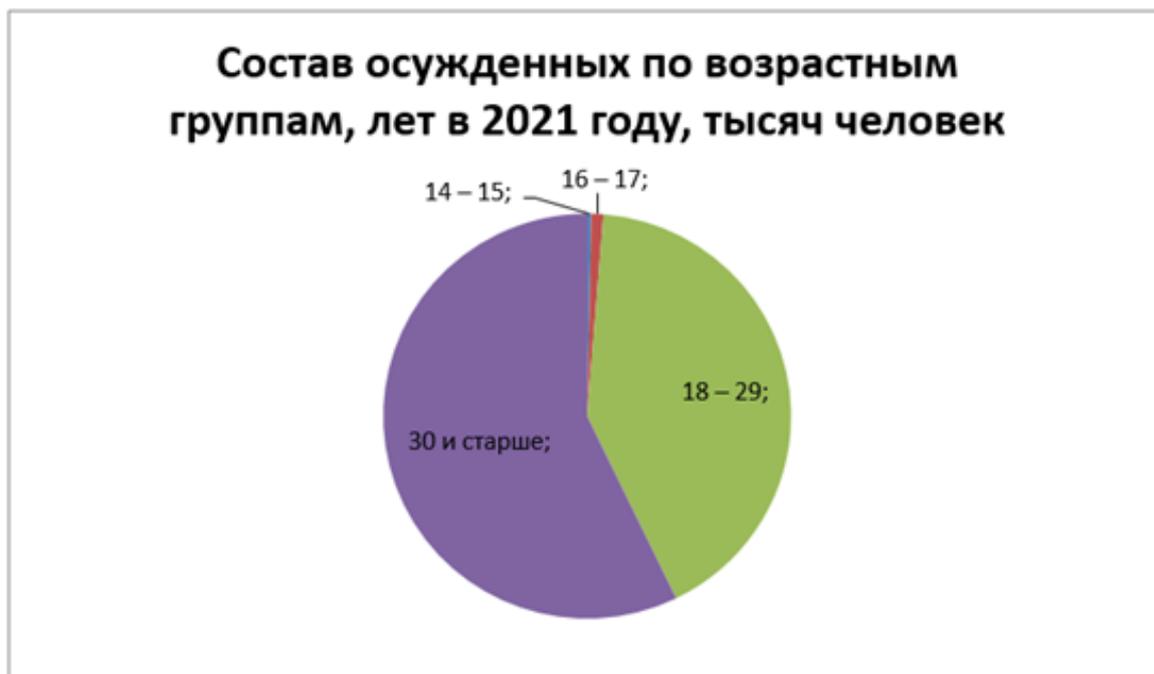


Рисунок 1 - Состав осужденных по возрастным группам в 2021 году

Примечание. Диаграмма подготовлена на основании данных официального сайта Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан.

Реализация превентивной функции уголовного наказания предопределяет необходимость проработки множества теоретических моментов. В силу этого мы предлагаем создать специализированный Научно-исследовательский центр (далее - НИЦ) по проблемам реализации профилактических функций уголовных наказаний в сфере борьбы с преступностью [10]. Также указанный центр должен будет вести просветительскую работу с целью разъяснения населению альтернативных лишению свободы видов наказаний, поднятия авторитета службы пробации у общественности и налаживании общественно-полезных связей между ними в сотрудничестве со средствами массовой информации. Наиболее эффективным нам представляется функционирование НИЦ на базе Комитета уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Казахстан, поскольку данный центр должен будет функционировать не только в целях предупреждения преступлений, но и в защиту прав осужденных и персонала уголовно-исполнительной системы.

Заключение

Изучение действующей структуры КУИС показывает, что в ней отсутствует подобное подразделение. В состав КУИС входят: штаб-управление, оперативное управление, управление режима, надзора и охраны, управление воспитательной и социально-психологической работы среди осужденных, управление кадровой работы, отдел медицинского обеспечения, управление собственной безопасности, управление тылового обеспечения, юридическая группа, отдел организации труда осужденных, управление по руководству службой пробации, группа государственного языка и информации, отдел технической службы, группа документационного обеспечения и отдел специального учета. Но не одно из этих подразделений напрямую не занимается предупреждением преступности, а ведь задача уголовно-исполнительной системы – не только исполнение наказания, но и предупреждение преступлений.

Следует заметить, что организация и проведение исследований эффективности наказания

были связаны с преодолением ряда трудностей. Прежде всего, возник вопрос, следует ли сосредоточить усилия на разработке теоретических основ изучения эффективности уголовно-правовых средств борьбы с преступностью, либо на эмпирическом изучении материалов практики применения наказания, либо параллельно вести в двух указанных направлениях. Наиболее предпочтительным было третье решение, ибо теоретическая разработка вопросов изучения эффективности нуждается в постоянной коррекции с учетом материалов практики применения наказания, а последние, в свою очередь, должны исследоваться на базе сформулированных теоретических положений [11, с.65].

Одним из наиболее эффективных способов предупреждения преступных действий является устранение провокаций и снижение возможностей совершения преступлений, то есть ситуационная профилактика преступности. Понимание ожидаемого и предсказуемого алгоритма действий преступника по совершению преступления может быть успешно использовано для разработки определенных мер, исключающих возможность совершения преступления и тем самым предотвращающих его [12, с.59]. Значит, для эффективной организации деятельности уголовно-исполнительной системы необходим научно-исследовательский центр, в котором будет осуществлен научный подход к разработке превентивных мер. Мы видим расположение этого центра именно в составе этой структуры по исполнению наказания, потому что значение реализации профилактической функций наказания закрепляется в уголовно-исполнительном праве. Создание НИЦ в качестве общего механизма реализации Закона РК «О профилактике правонарушений» считаем неоправданным в силу полученных результатов соопроса. На вопрос: «Считаете ли Вы достаточными меры профилактики правонарушений, указанные в Законе «О профилактике правонарушений» от 29 апреля 2010 года?» 44% ответили, что не знают подробностей этого закона и какие именно меры в нем предусмотрены, 20 % ответили, что меры недостаточные. 18% только поддержали, отметив, что меры достаточные. И ровно столько же затруднились в ответе на этот вопрос. Принимая во внимание результаты опроса, мы пришли к мнению, что этот закон необходим для разъяснения теоретических моментов, а для практической реализации превентивных функций наказания он достаточно слабо функционирует, и выходом из этой ситуации мы видим в поиске организационных основ научно-исследовательской деятельности по проблемам уголовного наказания в рамках самой уголовно-исполнительной системы.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Andenaes J. The general preventive effects of punishment // University of Pennsylvania Law Review. – 1966. – Vol. 114. – P. 949-983.
- 2 Пахарь Л.И. Элементы утопии в концепции марксизма // АBYSS (Вопросы философии, политологии и социальной антропологии). – 2018. – № 4(6). – С. 13-20.
- 3 Жумагазиева Р.Ш. Проблемы реализации целей уголовного наказания: дис. ... канд. юрид. наук. – Алматы, 2006. – 155 с.
- 4 Гальперин И.М. Наказание: социальные функции, практика применения. – М: Юрид. лит., 1983. – 208 с.
- 5 Шундигов К.В. Механизм правового регулирования: учебное пособие. – Саратов: Изд-во СГАП, 2001. – 102 с.
- 6 Радько Т.Н. Теория государства и права: учебник. – М.: Академический проект, 2005. – 811 с.
- 7 Малько А.В. Большой юридический словарь // <http://base.garant.ru/5808025/№>.
- 8 Алексеев А.И. // Глава 12. Криминология: учебник для юридических вузов / под ред. А.И. Долговой. – М.: Издательская группа ИНФРА. М-Норма, 1997. – 784 с.
- 9 О профилактике правонарушений: Закон Республики Казахстан от 29 апреля 2010 года №271 - IV // http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z100000271_.
- 10 Рысалдиева А.Е. Реализация профилактических функций уголовных наказаний в сфере борьбы с преступностью. – Алматы: Университет «Туран», 2019. – 189 с.
- 11 Алдиярхан М.А., Байсеитова А.Т., Рысалдиева А.Е. Уголовные наказания, применяемые судами и условия обеспечения их эффективности в борьбе с преступностью // Ученые труды Алматинской академии МВД Республики Казахстан. – 2021. – №3(68) 2021. – С. 58-66.
- 12 KuzminYu.A. Situational Crime Prevention as a Kind of Criminological Crime Prevention // *Oeconomiaet Jus.* – 2021. – №3. P. 59-66 // <http://oecomia-et-jus.ru/en/single/2021/3/8/>. DOI: 10.47026/2499-

REFERENCES

- 1 Andenaes J. The general preventive effects of punishment // University of Pennsylvania Law Review. - 1966. - Vol. 114. - P. 949-983.
- 2 Plowman L.I. Elements of utopia in the concept of Marxism // ABYSS (Questions of philosophy, political science and social anthropology). – 2018. – № 4(6). – Pp. 13-20.
- 3 Zhumagazieva R.Sh. Problems of realization of the goals of criminal punishment: diss ... cand. legal Sciences. - Almaty, 2006. - 155 p.
- 4 Galperin I.M. Punishment: social functions, practice of application. - M: Legal. lit., 1983. - 208 p.
- 5 Shundikov K.V. Mechanism of legal regulation: textbook. - Saratov: Publishing House of SGAP, 2001. - 102 p.
- 6 Radko T.N. Theory of state and law: textbook. - M.: Academic project, 2005. - 811 p.
- 7 Malko A.V. Big Law Dictionary // <http://base.garant.ru/5808025/>
- 8 Alekseev A.I. // Chapter 12. Criminology: a textbook for law schools / ed. A.I. Dolgova. - M.: INFRA Publishing Group. M-Norma, 1997. - 784 p.
- 9 Law of the Republic of Kazakhstan dated April 29, 2010 No. 271 - IV «On the Prevention of Offenses» // http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z100000271_.
- 10 Rysaldieva A.E. Realization of the preventive functions of criminal penalties in the field of combating crime. - Almaty: Turan University, 2019. - 189 p.
11. Aldiyarkhan M.A., Baiseitova A.T., Rysaldieva A.E. Criminal penalties applied by the courts and the conditions for ensuring their effectiveness in the fight against crime // Scientific works of the Almaty Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan. – 2021. - No. 3 (68). - P. 58-66.
- 12 KuzminYu.A. Situational Crime Prevention as a Kind of Criminological Crime Prevention // *Oeconomia et Jus.* – 2021. – №3. - P. 59-66 // <http://oecomia-et-jus.ru/en/single/2021/3/8/>. DOI: 10.47026/2499-9636-2021-3-59-66.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ/ АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛЕМЕТТЕР /
INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Айдар Мүтәліқұлы Сайтбеков – саяси ғылымдарының докторы, заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор (доцент), Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясының бастығы, полиция полковнигі. Алматы қ., Өтепов к., 29. E-mail: info@academymvd.kz.

Сайтбеков Айдар Муталикович – доктор политических наук, кандидат юридических наук, ассоциированный профессор (доцент), начальник Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, полковник полиции. г. Алматы, ул. Утепова, 29. E-mail: info@academymvd.kz.

Aidar Saitbekov – Doctor of Political Sciences, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Head of the Almaty academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov, police colonel. Almaty, 29 Uteпов Street. E-mail: info@academymvd.kz.

ҚЫЛМЫСКЕРЛЕРДІ ҰСТАП БЕРУДІ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ

Н.В. Сидорова

заң ғылымдарының кандидаты, доцент

Қ. Сатбаева

заң ғылымдарының кандидаты, доцент

Қазтұтынуодағы Қарағанды университеті, Қазақстан

Андатпа. Қылмыскерлерді ұстап беру қылмыстық істер бойынша құқықтық көмектің маңызды түрі болып табылады. Құқық қорғау қызметінің осы түрінің құқықтық құрылымы қалыптасқанына қарамастан, мемлекеттердің құқық қорғау органдарының құқық қолдану тәжірибесіне әсер ететін олқылықтары мен қайшылықтары бар халықаралық және мемлекетішілік құқық нормаларын қамтиды.

Мақала халықаралық және ішкі деңгейде қылмыскерлерді ұстап беру (экстрадициялау) мәселелерін реттейтін негізгі құқықтық актілерді зерттеуге арналған. Авторлар қазақстандық қылмыстық іс жүргізу заңнамасының жаңалығын, оның прогрессивтік мәні мен басқа мемлекеттердің құқықтық кеңістігіне экстраполяция мүмкіндігін негіздей отырып зерттейді. Жүргізілген зерттеу халықаралық құқықтық нормаларды тексеру және жаңарту, сондай-ақ мемлекеттердің заңнамасын біріздендіру және үйлестіру арқылы жоюға болатын олқылықтар мен қайшылықтарды оқшаулауға мүмкіндік берді, бұл мемлекеттердің осы саладағы құқық қолдану тәжірибесіне оң ықпал етеді.

Зерттеу әдістемесі танымның жалпы ғылыми әдістеріне, сондай-ақ авторларға құқықтық гипотезаларды белгілеуге, оларды қолданыстағы құқық қолдану тәжірибесімен салыстыруға, қылмысқа қарсы іс-қимылдағы мемлекеттердің ынтымақтастығы саласындағы отандық заңнама мен халықаралық құқықтық нормаларды жетілдіруге бағытталған жалпылама тұжырымдар мен ұсыныстар жасауға мүмкіндік беретін құқықтық нормаларды салыстырмалы-құқықтық талдау мен түсіндіру әдістеріне негізделген.

Зерттеу авторларға қылмыстық істер бойынша құқықтық көмек пен құқықтық қатынастар туралы халықаралық шарттардың және Қазақстан Республикасының қылмыстық іс жүргізу нормалары арақатынасының призмасы арқылы қылмыстық сот ісін жүргізу саласындағы құқықтық регламенттеу мен құқық қолдану тәжірибесінің проблемаларын белгілеуге мүмкіндік берді. Авторлармен оларды шешудің тәсілдері ұсынылып, осы құқықтық институтты жетілдіруге бағытталған тұжырымдар мен ұсыныстар жасалады.

Түйін сөздер: қылмыскерлерді ұстап беру, экстрадициялау, қылмыстық істер бойынша құқықтық көмек көрсету, қылмыстық сот ісін жүргізу, халықаралық құқық, мемлекетішілік құқық, адам құқықтары.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВЫДАЧИ ПРЕСТУПНИКОВ

Сидорова Н.В.

кандидат юридических наук, доцент

Сатбаева К.

кандидат юридических наук, доцент

Карагандинский университет Казпотребсоюза, Казахстан

Аннотация. Выдача преступников является важнейшим видом правовой помощи по уголовным делам. Юридическая конструкция данного вида правоохранительной деятельности включает нормы международного и внутригосударственного права, которые, несмотря на сформированность имеют пробелы и коллизии, влияющие на правоприменительную практику правоохранительных органов государств.

Статья посвящена исследованию основополагающих правовых актов, регулирующих вопросы экстрадиции преступников как на международном, так и на внутригосударственном уровне. Авторы исследовали новации казахстанского уголовно-процессуального законодательства, обосновав его прогрессивное значение и возможность экстраполяции в правовое пространство других государств. Проведенное исследование позволило вычлнить пробелы и коллизии, устранение которых возможно посредством ревизии и новации международно-правовых норм, а также унификации и гармонизации законодательства государств, что окажет позитивное воздействие на правоприменительную практику государств в данной сфере.

Методология исследования базируется на общенаучных методах познания, а также методах сравнительно-правового анализа и толкования правовых норм, которые позволили авторам обозначить правовые гипотезы, сопоставить их с имеющейся правоприменительной практикой, сформулировать обобщающие выводы и предложения, направленные на совершенствование отечественного законодательства и международно-правовых норм в сфере сотрудничества государств в противодействии преступности.

Исследование позволило авторам через призму соотношения международных договоров о правовой помощи и правовых отношениях по уголовным делам и уголовно-процессуальных норм Республики Казахстан обозначить проблемы правовой регламентации и правоприменительной практики в сфере уголовного судопроизводства. Авторами предложены подходы к их решению, сформулированы выводы и предложения, направленные на совершенствование данного правового института.

Ключевые слова: выдача преступников, экстрадиция, правовая помощь по уголовным делам, уголовное судопроизводство, международное право, внутригосударственное право, права человека.

LEGAL REGULATION OF THE EXTRADITION OF CRIMINALS

Sidorova N.V.

Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor

Satbaeva K.

Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor

Karaganda University of Kazpotrebsoyuz, Kazakhstan

Annotation. The extradition of criminals is the most important type of legal assistance in criminal cases. The legal structure of this type of law enforcement activity includes the norms of international and domestic law, which, despite their well-formedness, have gaps and conflicts that affect the law enforcement practice of state law enforcement agencies.

The article is devoted to the study of the fundamental legal acts governing the extradition of criminals, both at the international and domestic levels. The authors studied the innovations of the Kazakh criminal procedural legislation, substantiating its progressive significance and the possibility of extrapolation into the legal space of other states. The study made it possible to identify gaps and conflicts, the elimination of which is possible through the revision and innovation of international legal norms, as well as the unification and harmonization of the legislation of states, which will have a positive impact on the law enforcement practice of states in this area.

The research methodology is based on general scientific methods of cognition, as well as methods of comparative legal analysis and interpretation of legal norms, which allowed the authors to identify legal hypotheses, compare them with existing law enforcement practice, formulate generalizing conclusions and proposals aimed at improving domestic legislation and international legal norms in the field of cooperation between states in combating crime.

The study allowed the authors, through the prism of the correlation of international treaties on legal assistance and legal relations in criminal cases and the criminal procedural norms of the Republic of Kazakhstan, to identify the problems of legal regulation and law enforcement practice in the field of criminal justice. The authors propose approaches to their solution, formulate conclusions and proposals aimed at improving this legal institution.

Keywords: extradition, extradition, legal assistance in criminal cases, criminal proceedings, international law, domestic law, human rights.

Кіріспе

Қазіргі кезеңде қылмыстық істер бойынша құқықтық көмектің маңызды түрі қылмыскерлерді ұстап беру болып табылады. Қылмыскерлерді ұстап беруді құқықтық реттеу халықаралық және ұлттық құқықтың тоғысында жатыр. Экстрадиция институты ұзақ уақыт бойына қалыптасқан және әдетте құқықтық нормалардан конвенциялық нормаларға ауысатын қалыптасқан құқықтық іске асыру нысандарына ие болғанына қарамастан, ХХІ ғасырдың үшінші онжылдығында құқықтық реттеудің көптеген проблемалары бар, олар олқылықтарда да, құқықтық бекітілудің қайшылықтарында да байқалады. Осы тұрғыда зерттеудің өзектілігі оның заң ғылымының теориялық постулаттарын зерттеуге бағытталуымен, оларды қалыптасқан құқықтық базамен және мемлекеттердің қылмыскерлерге қарсы іс-қимыл жөніндегі халықаралық ынтымақтастығының

калыптасқан тәжірибесімен салыстырумен негізделген.

Қылмыскерлерді ұстап берудің жекелеген аспектілерін зерттеу П.С. Абдуллоевпен, Р.А. Аделханянмен, С.С. Беляевпен, А.И. Бойцовпен, Я. Броунлимен, А.Е. Косаревамен, И.И. Лукашукпен, О.Б. Лысягинмен, В.В. Мальцевпен, А.В. Марченкомен, Ю.В. Минковамен, А.В. Наумовпен, А.В. Романовпен, А.К. Чермитпен және басқаларымен жүргізілді. Алайда жүргізілетін зерттеулер негізінен неғұрлым ерте кезеңге жатады және 2014 жылдан кейін Қазақстан Республикасының қылмыстық іс жүргізу заңнамасының құқықтық нормаларын талдауды қозғамайды. Осыған байланысты авторлармен аталған аспектілерді зерттеуге әрекет жасалды.

Негізгі бөлім

Қылмыскерлерді ұстап беруді құқықтық реттеудің негізгі проблемалары:

Біріншіден, экстрадиция туралы айтылған көптеген құқықтық актілерге қарамастан, заңнамалық деңгейде «экстрадиция» ұғымының заңды анықтамасы берілмеген. Аталмыш институттың құқықтық реттелуіне: ұстап беру (экстрадициялау) түрлері, оның негіздері, ұстап беру (экстрадициялау) туралы өтінішхатты жіберу және орындау тәртібі, ұстап беруден бас тарту негіздері, экстрадициялық қамаққа алудың шарттары мен негіздері және т. б. кіреді. Тіпті 1990 жылғы 14 желтоқсандағы БҰҰ Бас Ассамблеясының 45/116 қарарымен бекітілген Ұстап беру туралы типтік шартта (әрі қарай – Ұстап беру туралы типтік шарт) [1] «экстрадиция» терминінің анықтамасы жоқ. Құқықтық әдебиеттерде бұл тұжырымдаманың әр түрлі түсіндірмелері бар, олардың көп қырлылығы және әртектілігі мемлекеттердің құқық қорғау органдарының заң шығару және құқық қолдану қызметіне әсер етеді.

«Экстрадиция» ұғымы заңды деңгейде бекітілуі керек деп ұйғарамыз. Бұрын, 2009 жылы, Т.В. Решетнева Ресей Федерациясының ҚІЖК-нің 5-бабында келесі мазмұндағы аықтаушы норманы бекітуді ұсынды: «экстрадиция дегеніміз – қылмыстық қудалау немесе үкімді орындау үшін адамдарды ұстап беру, бас бостандығынан айыруға сотталған адамдарды өз азаматтығы мемлекетінде жазасын өтеу үшін ұстап беру және олармен байланысты экстрадициялық іс-шаралар» [2, б. 7]. Алайда, бұл анықтаманың бірқатар кемшіліктері бар: атап айтқанда, анықталатын сөз түбірлес сөздер арқылы белгіленгенде, ол «сырғалаң шеңберден» тұрады; ол ұстап берудің құқықтық негізі мен оны жүзеге асырудың нақты негіздерін қамтымайды; сондай-ақ, анықтаманың өзі заң шығару техникасының ережелерін ескерусіз құрылған.

Біздің тарапымыздан тиісті анықтаушы нормаға үлгі бола алатын аталмыш ұғымның келесі тұжырымдамасы ұсынылады: «ұстап беру (экстрадиция) – бұл қылмыс жасады деп айыпталған адамды немесе аумағында қылмыс жасаған шет мемлекеттің уәкілетті органының сұрау салуы негізінде бас бостандығынан айыруға сотталған адамды аумағында қылмыс жасаған шет мемлекеттің уәкілетті органының сұрау салуы негізінде халықаралық құқықтың нормалары мен қағидаттарына, сондай-ақ мемлекеттердің ұлттық мүдделерін сақтау шеңберінде немесе өзара түсіністік қағидатына сәйкес басқа мемлекетке ұстап беруді ұйымдастыру жөніндегі мемлекеттің уәкілетті органдарының қызметі».

Екіншіден, қылмыскерлерді ұстап беруден бас тарту негіздерін анықтауда айырмашылықтар бар. Ұстап беруден бас тарту негізін беру туралы типтік шартта екі критерий бойынша жіктеледі: императивтік белгісі және факультативтік белгісі.

Ұстап беруден бас тартудың императивтік негіздеріне саяси қудалауға, әр түрлі белгілер бойынша кемсітушілікке тыйым салуға қатысты ережелер, қудалауға жол берілмейтіндігінің іс жүргізу негіздері (рақымшылық жасау, ескіру мерзімінің өтуі және т.б.), азаптау қатері жатады (үлгі шартта барлығы 7 негіз бар). Ұстап беруден бас тартудың факультативтік негіздері – қылмыстың құқықтық саралануындағы айырмашылық, өлім жазасы туралы үкім шығару қаупі, мемлекеттің азаматтығының болуы, адамгершілік принципі және т.б. (барлығы 8 негіз).

Өзге халықаралық шарттардың конвенциялық нормалары ұстап беруден бас тарту негіздерінің саны бойынша ерекшеленеді (мысалы, Кишинев конвенциясында 10 негіз, ал Минск конвенциясында – 4 негіз бар). ҚР ҚПК ұстап беруден бас тартудың 12 негізін қамтиды. Сандық сипаттамалардағы айырмашылық айқын көрінеді, ал мұндай көрініс мемлекеттердің екіжақты

шарттарында да бар екенін атап өткен жөн. Ұстап беруден бас тарту негіздерін реттеу бөлігінде нормативтік құқықтық базаны біріздендіру және үйлестіру қажет деп ұйғарамыз.

Үшіншіден, осы саладағы заманауи құқық қолдану тәжірибесі өзара түсіністік қағидатын нормативтік бекітуді өзектендіреді. Қазіргі уақытта халықаралық құқық нормаларында өзара түсіністік қағидаты қылмыскерлерді ұстап беру институтына қатысты көрсетілмеген. ҚР ҚПК-нің 558-бабында аталмыш қағидат жалпылама бекітіліп қана қоймағанын, сонымен қатар ҚР ҚПК-нің 569-бабында ұстап беру мақсаттары үшін нақтыланғанын да атап өткен жөн: аталмыш бап егер сұрау салушы тарап осы саладағы өзара түсіністікті қамтамасыз етпесе, сұрау салушы тарапқа құқықтық көмек көрсету туралы сұрау салуды қанағаттандырудан бас тартылуы мүмкіндігін анықтайды.

Өзара түсіністік қағидатын мемлекеттер арасында құқықтық көмек көрсетуді реттейтін тиісті халықаралық құқықтық актілерде халықаралық деңгейде бекіту орынды деп ұйғарамыз.

Төртіншіден, ұстап беру институтын іске асыруға қылмыстық жауаптылыққа тартудың ескіру мерзімінің өтуі де әсер етеді: егер ұстап беру туралы сұрау салуды алған кезде сұрау салынатын тараптың заңнамасына сәйкес қылмыстық қудалау қозғала алмаса немесе ескіру мерзімінің өтуі салдарынан не өзге де заңды негіз бойынша үкім орындала алмаса, ұстап беру жүргізілмейді. ҚР ҚК сәйкес ескіру мерзімінің өтуі тоқтатыла тұруы мүмкін (ұқсас нормалар Ресей Федерациясының (РФ ҚК-нің 78-бабы) және басқа мемлекеттердің заңнамасында да бар). Бұдан басқа ҚР ҚК-нің 71-бабының 6-тармағында ескіру мерзімдері қолданылмайтын, сипаттамалық, нақтыланбаған түрде берілетін қылмыстардың тізбесі қамтылған. Олар: бейбітшілікке және адамзаттың қауіпсіздігіне қарсы қылмыстар, террористік қылмыстар, экстремистік қылмыстар, азаптаулар, кәмелетке толмағандарға жыныстық тиіспеушілікке қарсы қылмыстар, сондай-ақ жеке адамға, мемлекеттің конституциялық құрылысының негіздеріне және қауіпсіздігіне қарсы, қоғамдық қауіпсіздік пен қоғамдық тәртіпке қарсы аса ауыр қылмыстар [3]. Бұл тізім РФ ҚК-нің 78-бабы 5-тармағына қарағанда, қылмыстардың кең ауқымын қамтиды. РФ ҚК көрсетілген бабында, ең алдымен, қоғамдық қауіпсіздік пен қоғамдық тәртіпке, бейбітшілік пен адамзат қауіпсіздігіне қарсы қылмыстарға баса назар аударылады; онда ескіру мерзімдері қолданылмайтын қылмыстардың нақты құрамы көрсетілген.

Ескіру мерзімінің өтуін тоқтата тұру туралы қылмыстық құқықтық норманы талдауды негізге ала отырып, ұстап беру туралы сұрау салуды қарау кезінде ұстап беруден бас тартудың осы негізіне сыни тұрғыдан қарау керек, әдетте, экстрадиция іздестіру жарияланған адамдарға қатысты сұратылады және тиісінше бұл адамдарға қатысты ескіру мерзімінің өтуі олардың тергеуден немесе соттан жалтаруы себебінен тоқтатыла тұруға тиіс.

Осыған байланысты экстрадициялау мәселелерін реттейтін халықаралық шарттарда мемлекеттердің ішкі қылмыстық заңнамасына сәйкес ескіру мерзімінің өтуін тоқтата тұруды қарастыратын, сондай-ақ ескіру мерзімін қолданбау негіздерін қарастыратын баптарға сілтеме жасау мүмкіндігін көздейтін норманы бекіткен дұрыс.

Бесіншіден, халықаралық шарттарда жалпы ереже ретінде – сұрау салынатын тараптың қылмыстық заңының бабы санкцияларының және ұстап беруге бастамашылық жасалған сұрау салушы тараптың ҚК бабы санкцияларының қайшылықтары себептері бойынша ұстап беруден бас тарту көзделмеген. Алайда, ұстап беру туралы Еуропалық конвенцияның 11-бабында [4] сұрау салушы тараптың қылмыстық заңының нормасы жаза ретінде өлім жазасын көздейтіндігіне, ал сұрау салушы тарап сұрау салынатын тарапқа осы жазаны экстрадицияланатын адамға қолданбауға кепілдік бермейтіндігіне байланысты ұстап беруден бас тартылуы мүмкін екендігі атап өтілген. Минск конвенциясында мұндай норма жоқ екенін ескерейік. Осындай олқылықтар мемлекеттердің екіжақты шарттарында да бар. Кишинев конвенциясында сұрау салынатын мемлекет ұстап беру туралы сұрау салуды қарау сатысында ұстап берілген адамға қатысты, егер мұндай жаза сұрау салынатын тараппен қолданылмаса, өлім жазасын қолданбауға міндеттенетіндігі туралы норма бар.

Алтыншыдан, заң әдебиетінде қылмысқа қарсы іс-қимыл саласындағы халықаралық тетіктерді іске асыру шеңберінде өз азаматтарын және үшінші елдердің азаматтарын ұстап

беру мүмкіндігі туралы мәселе бірнеше рет көтерілген. Жүріп жатқан интеграциялық процестер, сондай-ақ қазіргі заманғы халықаралық сын-қатерлер, бір жағынан, өзара түсіністік қағидаты негізінде екі жақты келісімдер жасасудың мақсатқа сәйкестігі туралы мәселені өзектендіретінін атап өткен жөн, осыған сәйкес тағайындалған жазаны өтеу үшін олар өзі азаматы болып табылатын мемлекетке қайтарылатын жағдайда, ерекше ауыр трансұлттық қылмыстар жасағаны үшін өз азаматтарын «уақытша» ұстап беруге болады. Аталмыш ұстанымның нормативтік алғышарттарын 2000 жылғы трансұлттық ұйымдасқан қылмысқа қарсы Конвенциядан табуға болады, онда қатысушы мемлекетке оның ішкі заңнамасына сәйкес өз азаматтарының біреуін ұстап беруге немесе өзгеше түрде беруге барлық жағдайларда рұқсат етілетіні қарастырылған, ұстап беру осы адам соттың істі қарауы немесе сот өндірісі нәтижесінде тағайындалған жазаны өтеу үшін осы мемлекетке қайтарылған жағдайда ғана жүзеге асырылуы тиіс [5].

Екінші жағынан, интеграциялық құрылымдарға кіретін мемлекеттердің (мысалы, Еуразиялық экономикалық одақ) міндеттемелері үшінші мемлекеттердің азаматтарын бермеу туралы өзара көпжақты немесе екі жақты келісімдермен бекітілуі мүмкін.

Жетіншіден, ұстап беру туралы сұрау салулардың қайшылығы туралы мәселе халықаралық деңгейде шешілген жоқ. Конвенциялар бір мезгілде бірнеше мемлекеттен келіп түскен ұстап беру туралы сұрау салулардың қайшылығы жағдайында ескерілуі тиіс критерийлерді айқындамайды. Осындай критерийлер ретінде мыналарды анықтау керек деп ұйғарамыз: жасалған қылмыстың ауырлығы, оның трансұлттық сипаты; ұстап берілуі сұратылып отырған адамның азаматтығы; экстрадициялауға сұрау салудың түсу мерзімдері және т. б.

Құқықтық көмек туралы халықаралық шарттардың қайшылықтары проблемасын құқықтық шешудің кейбір аспектілері Молдова Республикасының Қылмыстық іс жүргізу кодексінде қабылданған. Атап айтқанда, МР ҚПК-нің 531-бабының 2-тармағына сәйкес «Егер Молдова Республикасы құқықтық көмек көрсету туралы бірнеше халықаралық актілердің тарапы болып табылса, тараптардың бірі құқықтық көмек сұралатын немесе құқықтық көмек алуға өтініш жасайтын мемлекет болып табылса және осы актілердің нормалары арасында қайшылықтар немесе үйлеспеушіліктер болса, адам құқықтары мен бостандықтарын неғұрлым сенімді қорғауды қамтамасыз ететін шарттың ережелері қолданылады» [6].

Қорытынды

Осылайша, жүргізілген зерттеу қылмыскерлерді ұстап беруді құқықтық реттеу мәселелерінің тек бір ғана тобын анықтады. Құқықтық реттеудің белгіленген проблемаларын шешу халықаралық шарттарды тексеру, оларды өзінің құқықтық жүйесіне енгізуді қамтамасыз етпеген мемлекеттердің оларды жаңалауы мен ратификациялауы арқылы, сондай-ақ мемлекетішілік заңнаманы біріздендіру және үйлестіру арқылы мүмкін болады, бұл түпкі нәтижесінде мемлекеттердің құқық қорғау органдарының осы саладағы құқық қолдану тәжірибесінің сапасына ықпал етеді.

ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

1 Типовой договор о выдаче: Резолюция № 45/116 Генеральной Ассамблеи ООН: принята 14.12.1990 на 68-ом пленарном заседании 45-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/extradition.shtml (қарау мерзімі: 07. 03. 2022).

2 Решетнева Т.В. Экстрадиция полипатридов в российском уголовном процессе: проблемы теории и практики : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Екатеринбург, 2009. – 31 с.

3 Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі: Қазақстан Республикасының 2014 жылғы 3 шілдедегі № 226-V кодексі (2022 жылғы 02 наурыздағы жағдай бойынша өзгерістер және толықтырулармен) // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000226#z71> (қарау мерзімі: 07. 03. 2022).

4 Европейская конвенция о выдаче: заключена в г. Париже 13.12.1957 (с изм. от 20.09.2012) // Собрание законодательства РФ. – 2000. – № 23. – Ст. 2348.

5 Конвенция против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года // http://www.un.org/ru/documents/decl_ (қарау мерзімі: 07. 03. 2022).

6 Уголовно-процессуальный кодекс Республики Молдова от 14 марта 2003 года № 122-XV (с изм. и доп. по сост. на 23.12.2021 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30397729&pos=6;-106#pos=6;-106 (қарау мерзімі: 10. 03. 2022).

REFERENCES

- 1 Tipovoj dogovor o vydache: Rezolucija № 45/116 General'noj Assamblei OON: prinjata 14.12.1990 na 68-om plenarnom zasedanii 45-oj sessii General'noj Assamblei OON // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/extradition.shtml (қарау мерзими: 07. 03. 2022).
- 2 Reshetneva T.V. Jekstradiacija polipatridov v rossijskom ugolovnom processe: problemy teorii i praktiki: avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk. – Ekaterinburg, 2009. – 31 s.
- 3 Ugolovnyj kodeks Respubliki Kazahstan: kodeks Respubliki Kazahstan ot 3 ijulja 2014 goda № 226-V (s izm. i dop. po sost. na 02 marta 2022 goda) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575252 (қарау мерзими: 07. 03. 2022).
- 4 Evropejskaja konvencija o vydache (zakljuchena v g. Parizhe 13.12.1957) (s izm. ot 20.09.2012) // Sobranie zakonodatel'stva RF. – 2000. – № 23. – St. 2348.
- 5 Konvencija protiv transnacional'noj organizovanoj prestupnosti ot 15 nojabrja 2000 goda // http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/extradition.shtml (қарау мерзими: 07. 03. 2022).
- 6 Criminal Procedure Code of the Republic of Moldova No. 122-XV dated March 14, 2003 (with amendments and additions as of December 23, 2021) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30397729&pos=6;-106#pos=6;-106 (қарау мерзими: 07. 03. 2022).

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ /
INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Наталья Владимировна Сидорова – заң ғылымдарының кандидаты, доцент, Қазтұтынуодағы Қарағанды университеті экономикалық қатынастарды құқықтық реттеу кафедрасының доценті. Қазақстан, Қарағанды қ., Академическая к., 9. E-mail: nsidorova75@mail.ru.

Куралай Сатбаева – заң ғылымдарының кандидаты, доцент, Қазтұтынуодағы Қарағанды университеті экономикалық қатынастарды құқықтық реттеу кафедрасының доценті. Қазақстан, Қарағанды қ., Академическая к., 9. E-mail: abyulai1996@mail.ru.

Сидорова Наталья Владимировна – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры правового регулирования экономических отношений Карагандинского университета Казпотребсоюза. Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 9. E-mail: nsidorova75@mail.ru.

Сатбаева Куралай – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры правового регулирования экономических отношений Карагандинского университета Казпотребсоюза. Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 9. E-mail: abyulai1996@mail.ru.

Natalya Sidorova – Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of legal regulation of economic relations of the Karaganda University of Kazpotrebsoyuz. Kazakhstan, Karaganda, Academic street 9. E-mail: nsidorova75@mail.ru.

Kuralay Satbaeva – Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of legal regulation of economic relations of the Karaganda University of Kazpotrebsoyuz. Kazakhstan, Karaganda, Academic street 9. E-mail: abyulai1996@mail.ru.

ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОДЕРЖАНИЯ ПРОЦЕССУАЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ И СОБЛЮДЕНИЯ КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТИ ПРИ ЗАВЕРШЕНИИ ДОСУДЕБНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ И НАПРАВЛЕНИИ УГОЛОВНОГО ДЕЛА ПРОКУРОРУ

С.Н. Бачурин

кандидат юридических наук, ассоциированный профессор (доцент)
Карагандинский университет им. академика Е.А. Букетова, Казахстан

Аннотация. В настоящей научной статье рассматриваются отдельные процессуальные вопросы содержания отчета о завершении досудебного расследования, обвинительного акта в разрезе соблюдения конфиденциальности при завершении досудебного расследования в электронном и традиционном – бумажном формате - и направлении уголовного дела прокурору. Введенные законодателем изменения и дополнения в действующее уголовно-процессуальное законодательство Республики Казахстан по вопросам расследования уголовных дел не обладают в исчерпывающей мере корреляцией между уголовно-процессуальными нормами. Рассматриваются в разрезе сравнительного анализа нормы, регулирующие соблюдение конфиденциальности при расследовании уголовных дел в электронном формате (статья 42-1) и содержание отчета о завершении досудебного расследования, обвинительного акта по уголовному делу (статьи 299, 302-1) УПК Республики Казахстан. Анализируются причины имеющихся недостатков как в законодательном закреплении отдельных вопросов конфиденциальности, так и в деятельности органов уголовного преследования. Подвергается конструктивной критике деятельность непосредственного руководства правоохранительных органов, констатируется ее слабая эффективность при реализации новой, трехзвенной модели судебной и правоохранительной деятельности, предусматривающей разграничение полномочий и зон ответственности между правоохранительными органами, прокуратурой и судом.

Ключевые слова: конфиденциальность, отчет о завершении досудебного расследования, обвинительный акт, формат уголовного дела, законодательная регламентация, участники уголовного процесса, уголовное дело, уголовное судопроизводство, прокурор, следователь, права, законные интересы, защита прав, органы уголовного преследования, Президент, Республика Казахстан, право, развитие, законность.

СОТҚА ДЕЙІНГІ ТЕРГЕП-ТЕКСЕРУ АЯҚТАЛҒАН ЖӘНЕ ҚЫЛМЫСТЫҚ ІСТІ ПРОКУРОРҒА ЖІБЕРГЕН КЕЗДЕ ПРОЦЕСТІК ҚҰЖАТТАР МАЗМҰНЫНЫҢ ЖӘНЕ ҚҰПИЯЛЫЛЫҚТЫ САҚТАУДЫҢ ЖЕКЕЛЕГЕН МӘСЕЛЕЛЕРІ

С.Н. Бачурин

заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор (доцент)
Академик Е.А. Бөкетов атындағы Қарағанды университеті, Қазақстан

Аңдатпа. Осы ғылыми мақалада сотқа дейінгі тергеп-тексерудің аяқталғаны туралы есеп мазмұнының, айыптау актісінің, сотқа дейінгі тергеп-тексеру электрондық және дәстүрлі - қағаз форматында аяқталған кезде құпиялылықты сақтау бөлінісінде және қылмыстық істі прокурорға жолдау бөлігінде жекелеген процестік мәселелер қарастырылады. Қазақстан Республикасының қолданыстағы қылмыстық іс жүргізу заңнамасына қылмыстық істерді тергеу мәселелері бойынша заң шығарушы енгізген өзгерістер мен толықтырулардың қылмыстық іс жүргізу нормалары арасында толық арақатынасы болмайды. Электрондық форматта қылмыстық істерді тергеу кезінде құпиялылықтың сақталуын реттейтін нормалар (42-1-бап) және сотқа дейінгі тергеп-тексерудің аяқталғаны туралы есептің, қылмыстық іс бойынша айыптау актісінің (299, 302-1-баптар) мазмұны салыстырмалы талдау бөлінісінде қаралады. Қылмыстық қудалау органдарының қызметінде де құпиялылықтың жекелеген мәселелерін заңнамалық бекітудегі кемшіліктердің себептері талданады. Құқық қорғау органдарының тікелей басшылығының қызметі сындарлы сынға ұшырайды, құқық қорғау органдары, прокуратура және сот арасындағы өкілеттіктер мен жауапкершілік аймақтарының аражігін ажыратуды көздейтін Сот және құқық қорғау қызметінің жаңа, үш буынды моделін іске асыру кезіндегі оның тиімділігінің әлсіздігі атап көрсетіледі.

Түйін сөздер: құпиялылық, сотқа дейінгі тергеп-тексерудің аяқталғаны туралы есеп, айыптау актісі,

қылмыстық істің форматы, заңнамалық регламенттеу, қылмыстық процеске қатысушылар, қылмыстық іс, қылмыстық сот ісін жүргізу, прокурор, тергеуші, құқықтар, заңды мүдделер, құқықтарды қорғау, қылмыстық қудалау органдары, Президент, Қазақстан Республикасы, құқық, даму, заңдылық.

SEPARATE ISSUES OF THE CONTENT OF PROCEEDING DOCUMENTS AND OBSERVANCE OF CONFIDENTIALITY WHEN COMPLETING THE PRE-JUDICIAL INVESTIGATION AND SENDING THE CRIMINAL CASE TO THE PROSECUTOR

Bachurin S.N.

Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor (Docent)
Karaganda University named after academician E.A. Buketov, Kazakhstan

Annotation. This scientific article discusses certain procedural issues of the content of the report on the completion of the pre-trial investigation, the indictment, in the context of confidentiality when completing the pre-trial investigation in electronic and traditional paper format and sending the criminal case to the prosecutor. The amendments and additions introduced by the legislator to the current criminal procedural legislation of the Republic of Kazakhstan on the investigation of criminal cases do not have an exhaustive correlation between the criminal procedural norms. Considered in the context of a comparative analysis are the norms governing confidentiality in the investigation of criminal cases in electronic format (Article 42-1) and the content of the report on the completion of the pre-trial investigation, the indictment in a criminal case (Articles 299, 302-1) of the Code of Criminal Procedure of the Republic of Kazakhstan. The reasons for the existing shortcomings in the legislative consolidation of certain confidentiality issues and in the activities of the criminal prosecution bodies are analyzed. The activity of the direct management of law enforcement agencies is subjected to constructive criticism, its weak effectiveness in the implementation of a new, three-tier model of judicial and law enforcement activities, which provides for the delimitation of powers and responsibilities between law enforcement agencies, the prosecutor's office and the court, is stated.

Keywords: confidentiality, report on the completion of the pre-trial investigation, indictment, format of the criminal case, legislative regulation, participants in the criminal process, criminal case, criminal proceedings, prosecutor, investigator, rights, legitimate interests, protection of rights, criminal prosecution authorities, President, Republic of Kazakhstan, law, development, legality.

Введение

Законом Республики Казахстан от 19 декабря 2020 года № 384-VI «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам усиления защиты прав граждан в уголовном процессе и противодействия коррупции» статья 42-1 УПК Республики Казахстан впервые дополнена частью третьей следующего содержания:

«3. При ведении уголовного судопроизводства в бумажном формате орган досудебного расследования вправе принимать и направлять прокурору на согласование либо утверждение процессуальные решения, а также в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, уведомлять прокурора о принятых решениях и направлять копии процессуальных решений и других материалов уголовного дела в электронном формате, за исключением требующих сохранения *конфиденциальности*» (выделено курсивом и подчеркнуто автором – прим. С.Б.) [1], и Законом Республики Казахстан от 27 декабря 2021 года № 88-VII «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам внедрения трехзвенной модели с разграничением полномочий и зон ответственности между правоохранительными органами, прокуратурой и судом» внесены изменения и дополнения в части разграничения указанных полномочий.

Так, статья 7 УПК Республики Казахстан впервые дополнена пунктом 40-1 следующего содержания:

«40-1) отчет о завершении досудебного расследования - основанные на собранных фактических данных краткие выводы лица, осуществляющего досудебное расследование, о завершении досудебного расследования и направлении дела прокурору для составления обвинительного акта и направления дела в суд;»; а также статьи 298, 299 изложены в новой редакции как в их названии, так и содержания, и впервые УПК дополнен статьей 302-1 [2].

По поводу этих изменений в законодательство в научном мире Казахстана своевременно и продуктивно отреагировали известные специалисты в области уголовно-процессуального права – А.Н. Ахпанов и А.Л. Хан [3; 4; 5].

В настоящей научной статье будут рассмотрены отдельные вопросы лишь к содержанию отчета о завершении досудебного расследования и обвинительного акта, в том числе в разрезе соблюдения конфиденциальности при расследовании уголовного дела в электронном формате и общего подхода при составлении названных процессуальных документов. Постараемся осветить свои рассуждения и сформулировать ряд выводов.

Основная часть

Проведя незамысловатый сравнительный анализ содержания статей 299 и 302-1 УПК Республики Казахстан, прихожу к выводу, что, несмотря на сохранение внутренней структуры процессуальных документов до введенных законодательных изменений, по крайней мере, обвинительного акта, прокурору необходимо в настоящее время составлять обвинительный акт лично, лишь уже обратившись к сведениям, которые имеются в отчете о завершении досудебного расследования. Примечателен тот факт, что при расследовании уголовного дела в электронном формате, как впрочем и в традиционном формате, задача прокурора при составлении обвинительного акта на самом деле намного упрощается, поскольку под рукой имеется электронный вариант отчета о завершении досудебного расследования, либо по «просьбе» прокурора будет ему предоставлен. Необходимую информацию можно без труда скопировать и отредактировать под требования статьи 302-1 УПК Республики Казахстан. На 90% процентов необходимая информация для составления обвинительного акта имеется в отчете о завершении досудебного расследования.

Но не это главное. Это было предсказуемым и ожидаемым решением со стороны разработчиков соответствующих изменений и дополнений в УПК, поскольку основным исполнителем по-прежнему остаются следователи и дознаватели. Да и вся ответственность за расследование уголовного дела лежит именно на них. Их лишь окончательно подвели под лишение каких-либо мало-мальски властных полномочий, полностью охватив лишь «рутиной» следственной работы, охватив безликим статусом – «лицо, осуществляющее досудебное расследование».

Насколько оправдано с точки зрения соблюдения конфиденциальности и, конечно же, рациональности оставлять «один в один» текст, имеющийся в указанных статьях в части приложений к отчету о завершении досудебного расследования и обвинительному акту? Сравним текст.

Часть 3 статьи 299 УПК Республики Казахстан:

3. К отчету о завершении досудебного расследования прилагается список лиц, подлежащих вызову в судебное заседание. В списке указываются фамилия, имя, отчество (при его наличии) лица, его процессуальное положение, место жительства, ссылка на номер листа и тома уголовного дела с его показаниями.

Список должен состоять из двух частей: списка лиц, названных подозреваемым и защитником (список защиты), и списка, составленного лицом, осуществлявшим досудебное расследование (список обвинения).

Список помещается в опечатанный конверт и приобщается к уголовному делу (обратите внимание на способ сохранения конфиденциальности – выделено курсивом и подчеркнуто автором - прим. С.Б.).

К отчету о завершении досудебного расследования также прилагается справка, в которой указываются срок досудебного расследования, мера пресечения, срок содержания лица под стражей, имеющиеся вещественные доказательства и место их хранения, меры, принятые для обеспечения гражданского иска и исполнения приговора суда, процессуальные издержки и суммы, подлежащие взысканию с подозреваемого, заявленный иск.

Часть 7 статьи 302-1 УПК Республики Казахстан

7. К обвинительному акту прилагается список лиц, подлежащих вызову в судебное заседание. В списке указываются фамилия, имя, отчество (при его наличии) лица, его про-

цессуальное положение, место жительства, ссылка на номер листа и тома уголовного дела с его показаниями.

Список должен состоять из двух частей: списка лиц, названных стороной защиты (список защиты), и списка, составленного прокурором (список обвинения).

Список помещается в опечатанный конверт и приобщается к уголовному делу (обратите внимание на способ сохранения конфиденциальности – выделено курсивом и подчеркнуто автором - прим. С.Б.)

К обвинительному акту также прилагается справка, в которой указываются срок досудебного расследования, мера пресечения, срок содержания лица под стражей, имеющиеся вещественные доказательства и место их хранения, меры, принятые для обеспечения гражданского иска и исполнения приговора суда, процессуальные издержки и суммы, подлежащие взысканию с обвиняемого, заявленный иск.

Очевидно, данный текст в названных статьях 100% идентичен, как было и ранее, что позволяет задуматься над следующим.

Во-первых, не является ли отчет о завершении досудебного расследования последующим «готовым» материалом для прокурора для составления обвинительного акта?

Во-вторых, для чего каждый раз, что при оставлении отчета, что при составлении обвинительного акта, надо составлять список лиц, подлежащих вызову в суд, помещать и опечатывать конверт с приобщением к уголовному делу, и не является ли такое решение в итоге перекосом в перераспределении полномочий между следователем и прокурором, в том числе выступать негативным фактором в обеспечении конфиденциальности?

В-третьих, распространяется ли требование о помещении списка лиц, подлежащих вызову в судебное заседание, в опечатанный конверт как при традиционном формате расследования – бумажном, так и при электронном формате, и не страдает ли конфиденциальность сведений по лицам, которые могут быть вызваны в судебное заседание?

На первый вопрос напрашивается скорее очевидный ответ – разработчиками было сделано все, чтобы облегчить и формализовать работу прокурора по составлению обвинительного акта и не затруднять его детальным изучением собственно материалов уголовного дела. Прокурор в противном случае будет вынужден тратить достаточное время для изучения уголовного дела, так и «подумать», кого все-таки вызвать в судебное заседание.

Уверен, что подобное решение законодателя свелось лишь к поверхностному перераспределению полномочий между следователем, дознавателем и прокурором, сокращению зоны ответственности и «оптимизации» деятельности прокурора при составлении обвинительного акта. Основной «рабочей лошадкой» остается, как и прежде, следователь, дознаватель. Для полноценного перераспределения полномочий между указанными должностными лицами в отчете нужно было ограничиться сбором доказательственной базы. Статья 40-2 УПК РК об этом четко говорит – «краткие выводы...». Тем более, лишь после ознакомления с материалами участников процесса и разрешения их ходатайств составляется отчет о завершении досудебного расследования. Участников уголовного процесса с ним не знакомят.

Далее. Традиционно, до внесенных изменений в УПК, четко оговаривалось, что список лиц, подлежащих вызову в судебное заседание, может быть изменен прокурором. Не имеет смысла дублировать и в отчете, и в обвинительном акте списки лиц для вызова в судебное заседание. Опять, это лишь не что иное, как «готовое лекало» для прокурора.

Это он, прокурор, ознакомившись с материалами уголовного дела, должен сам лично определить лиц, подлежащих вызову в судебное заседание. Тем более, обратите внимание, что в соответствии с требованиями п. 6 ч. 1 ст. 302 УПК Республики Казахстан, в обязанности прокурора по прежнему входит такая обязанность – дополняет или сокращает список лиц, подлежащих вызову в суд, за исключением списка защиты, а максимальный срок действий, предусмотренных ч. 1 ст. 302 УПК, в целом может осуществляться, внимание, в срок до одного месяца!

То есть максимальный срок законодателем, в соответствии с Законом Республики Казахстан от 27 декабря 2021 года № 88-VII «О внесении изменений и дополнений в некоторые

законодательные акты Республики Казахстан по вопросам внедрения трехзвенной модели с разграничением полномочий и зон ответственности между правоохранительными органами и судом» [2] увеличен в три раза!

Считаю, что такого времени предостаточно прокурору с лихвой, так как за такие сроки лицо, осуществляющее досудебное расследование, выполняет куда больший объем работы, в том числе расследует не одно уголовное дело, факты на лицо. Следовательно, логически в отчете излишне наделять полномочиями лицо, осуществляющее досудебное расследование, формировать список лиц, вызываемых в судебное заседание. В данном случае это больше прерогатива прокурора. В том числе в ближайшей перспективе прямая заинтересованность прокурора в полном ознакомлении с материалами уголовного дела в целях повышения ответственности за качество составления обвинительного акта, так сказать без «шпаргалки» со стороны лица, осуществляющего досудебное расследование.

Кроме того, на конфиденциальность сведений о лицах, подлежащих вызову в судебное заседание, это также может негативно повлиять. Надеюсь, не нужно детально объяснять, что чем через меньшее количество лиц проходит подобная информация, тем лучше. К тому же, исходя из требований части третьей статьи 42-1 УПК Республики Казахстан считаю, что список лиц, подлежащих вызову в судебное заседание, являющийся неотъемлемой частью отчета о завершении досудебного расследования, также в полной мере обладает свойством, относящимся к конфиденциальным сведениям, и не должен направляться прокурору в системе Е-электронное дело. В подтверждение данного вывода автора настоящей научной статьи могут выступать положения, закрепленные в статьях 299 и 302-1 УПК Республики Казахстан, которые я выделял в тексте настоящей статьи выше - список помещается в опечатанный конверт и приобщается к уголовному делу.

Следовательно, логически следует, что в отчете о завершении досудебного расследования следует исключить списки указанных лиц, минимум со стороны обвинения.

Считаю оправданным, в перспективе, моим ученикам в рамках самостоятельных исследований полностью определить перечень процессуальных решений и других материалов уголовного дела в электронном формате, которые требуют сохранения конфиденциальности и не должны направляться прокурору по системе Е-уголовное дело для ознакомления или согласования, в целом, без акцента на том факте, в каком формате расследуется уголовное дело.

Наконец, стоит однозначно ответить на поставленный мной вопрос - распространяется ли требование о помещении списка лиц, подлежащих вызову в судебное заседание, в опечатанный конверт как при традиционном формате расследования – бумажном, так и при электронном формате, и не страдает ли конфиденциальность сведений по лицам, которые могут быть вызваны в судебное заседание? Поскольку уголовно-процессуальный закон Республики Казахстан не оговаривает другого порядка приобщения к уголовному делу списка лиц, подлежащих вызову в суд, кроме как путем помещения его в опечатанный конверт, с учетом вышеизложенного в настоящей статье выше, необходимо однозначно констатировать, что это требование в настоящий момент обязательно как для традиционного формата расследования – бумажного, так и электронного.

Следовательно, следует исключить незамедлительно и запретить в последующем существующую практику ввода в систему Е – уголовное дело сведений о списках лиц, подлежащих вызову в судебное заседание, как не соответствующую требованиям уголовно-процессуального законодательства Республики Казахстан, не способствующую соблюдению конфиденциальности, не соответствующую полномочиям при построении трехзвенной системы судебной и правоохранительной деятельности.

Ну а что же думают по этому поводу в целом сами сотрудники следственных подразделений? К сожалению, сами следственные сотрудники, как и их непосредственное и прямое руководство, «смирившись» с тем, что они выполняют все, что им скажут с прокуратуры. Какая-либо инициатива с их стороны полностью отсутствует. Следовательно, ситуацию нужно брать в руки ученым, чтобы инициативы Президента страны правильно понимались и реа-

лизывались. На мой взгляд, руководство следственных подразделений страны полностью потеряли право голоса и возможность полноценно отстаивать свои служебные интересы. Не говоря уже о служебных интересах следователей и дознавателей, пока еще могущих так называться, по привычке. Но стоит привыкать уже к новому обезличенному статусу «лицо, осуществляющее досудебное расследование». На процессуальной независимости следователя, дознавателя поставлена не просто точка, а жирный крест. Отныне они теперь «мальчики для битья» при любом раскладе, как ни печально об этом говорить.

Таким образом, более правильным следует признать отказ от составления этих списков, по крайней мере, списка со стороны обвинения в отчете о завершении досудебного расследования. Для этого необходимо изменить содержание статьи 299 УПК в указанной части. Другого выхода не имеется, поскольку пока это выгодно прокурору, он так же, как и «смирные» следователи и руководители, поднимать этот вопрос не будет.

Заключение

Вопросы функционирования следственных подразделений, прокуратуры, их штатной численности, процессуальных полномочий еще не один год будут предметом научных дискуссий. Вопросы совершенствования этой деятельности стоит, на мой взгляд, рассматривать в целом позже, когда сформируется и, наконец, заработает сам механизм новой трехзвенной модели судебной и правоохранительной деятельности. Тем не менее, вопросы совершенствования отдельных направлений следует рассматривать оперативно, как сделал автор настоящей статьи применительно к отчету о завершении досудебного расследования, обвинительному акту в разрезе соблюдения конфиденциальности. Это позволит со временем собрать эмпирический материал для формулирования более крупных научных выводов и рациональных научных подходов. Чтобы сформулировать четкое представление и реализовать новую трехзвенную модель, начать необходимо с очевидных моментов, анализируя точки зрения ученых и шаги законодателя.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам усиления защиты прав граждан в уголовном процессе и противодействия коррупции: Закон Республики Казахстан от 19 декабря 2020 года № 384-VI // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31575852&doc_id2=32025901#activate_doc=2&pos=1199 (дата обращения 03.07.2022 г.).

2 О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам внедрения трехзвенной модели с разграничением полномочий и зон ответственности между правоохранительными органами и судом: Закон Республики Казахстан от 27 декабря 2021 года № 88-VII // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31575852&doc_id2=38675129#pos=5088;-85&pos2=267 (дата обращения 03.07.2022 г.).

3 Ахпанов А.Н., Хан А.Л. Проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам внедрения трехзвенной модели с разграничением полномочий и зон ответственности между правоохранительными органами, прокуратурой и судом»: взгляд со стороны // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33889622 (дата обращения 03.07.2022 г.).

4 Ахпанов А.Н., Хан А.Л. Предание прокурором суду обвиняемого и его статус в парадигме равноправия сторон // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38537861 (дата обращения 03.07.2022 г.).

5 Хан А.Л. Досудебное производство: новеллы законодателя // Криминалистическая и уголовно-процессуальная наука: современное состояние и тенденции развития: Материалы международной научно-практической конференции. – Караганда: Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, 2022. - С. 261-266.

REFERENCES

1 Law of the Republic of Kazakhstan dated December 19, 2020 No. 384-VI “On amendments and additions to certain legislative acts of the Republic of Kazakhstan on strengthening the protection of citizens’ rights in criminal proceedings and combating corruption” // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31575852&doc_id2=32025901#activate_doc=2&pos=1199 (accessed 07/03/2022).

2 Law of the Republic of Kazakhstan dated December 27, 2021 No. 88-VII “On amendments and additions to certain legislative acts of the Republic of Kazakhstan on the implementation of a three-tier

model with delimitation of powers and responsibilities between law enforcement agencies and the court” // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31575852&doc_id2=38675129#pos=5088;-85&pos2=267 (accessed 07/03/2022).

3 Akhpanov A.N., Khan A.L. Draft Law of the Republic of Kazakhstan “On amendments and additions to some legislative acts of the Republic of Kazakhstan on the implementation of a three-tier model with delimitation of powers and responsibilities between law enforcement agencies, the prosecutor’s office and the court”: an outside view // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33889622 (accessed 07/03/2022).

4 Akhpanov A.N., Khan A.L. Bringing the accused to trial by the prosecutor and his status in the paradigm of equality of the parties // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38537861 (accessed 07/03/2022).

5 Khan A.L. Pre-trial proceedings: short stories of the legislator // Forensic and criminal procedural science: current state and development trends: Proceedings of the international scientific and practical conference. - Karaganda: Karaganda academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov, 2022. - S. 261-266.

АВТОР ТУРАЛЫМ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ /
INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Сергей Николаевич Бачурин – заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор (доцент), Академик Е.А. Бөкетов атындағы Қарағанды университетінің қылмыстық құқық, процесс және криминалистика кафедрасының профессоры. Қазақстан, Қарағанды қ., Университетская к-сі, 28. E-mail: bachurin_s@mail.ru.

Бачурин Сергей Николаевич – кандидат юридических наук, ассоциированный профессор (доцент), профессор кафедры уголовного права, процесса и криминалистики Карагандинского университета им. академика Е.А. Букетова. Казахстан, г. Караганда, ул. Университетская, 28. E-mail: bachurin_s@mail.ru.

Sergey Bachurin – Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor (Docent), Professor of the Department of Criminal Law, Procedure and Criminalistics of the Karaganda University named after academician E.A. Buketov. Kazakhstan, Karaganda, University st., 28. e-mail: bachurin_s@mail.ru.

О ВЛИЯНИИ ОБЩИХ И ЧАСТНЫХ ПРОБЛЕМ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН НА ИСПРАВЛЕНИЕ ОСУЖДЕННЫХ ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

А.Б. Бекмагамбетов

кандидат юридических наук, ассоциированный профессор
Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда МТСЗН
Республики Казахстан, г. Нур-Султан

А.Н. Табулденов

кандидат исторических наук
Институт экономики и права им. П. Чужинова Костанайского регионального университета
им. А. Байтурсынова, Казахстан, г. Костанай

Аннотация. В данной статье рассмотрены и проанализированы общие и частные проблемы уголовно-исполнительной системы Республики Казахстан на исправление осужденных за преступления, связанные с торговлей людьми.

Публикация в значительной степени носит постановочный характер для создания задела для будущих специальных исследований состояния дел в сфере достижения целей уголовного наказания в отношении осужденных за преступления, связанные с торговлей людьми.

Эффективность уголовной политики измеряется не только модернизацией норм уголовного законодательства путем криминализации (декриминализации), пенализации (депенализации), но и уровнем воспроизводимой преступности, что обусловливается в числе прочих и фактором достижения такой цели наказания как исправление осужденных. Такой признак, как неблагоприятное социально-экономическое последствие, включен в число ограничений для трудоустройства в определенных направлениях профессиональной деятельности.

Аналогичного рода ограничения содержатся для должностных лиц, которые с использованием служебного положения из корыстных побуждений совершали преступления, связанные с торговлей людьми.

По экспертным данным криминологов, нередко организаторами преступных групп, промышленными торговлей людьми с целью сексуальной эксплуатации женщин, становятся лица ранее сами становившиеся жертвами этого преступления, либо осужденные за деяния, связанные с вовлечением, сводничеством, в том числе являвшиеся сутенерами.

В какой мере текущая ситуация в сфере реализации уголовно-исполнительной политики в целом в отношении осужденных способствует достижению целей исправления осужденных, восстановлению социальной справедливости, общей и частной превенции, а также насколько эффективными являются меры по ресоциализации - это актуальные теоретико-прикладные задачи, которые необходимо решать совместно уполномоченным государственным органам и институтам гражданского общества.

Авторы акцентируют внимание на том, что повышению эффективности уголовно-исполнительной политики в числе других факторов будет способствовать принятие специального закона «О противодействии торговле людьми», проект которого по поручению Главы государства разрабатывается с 2022 года.

Ключевые слова: осужденные, цели уголовного наказания, уголовно-исполнительная система, исправление, торговля людьми, правоохранительные органы.

Примечание. Публикация выполнена в рамках грантового финансирования МОН Республики Казахстан по приоритету: «Научные основы «Мәңгілік ел» и по теме: ИРН АР08053320 «Моделирование политики противодействия системе преступлений, связанных с эксплуатацией человека в свете выполнения Республикой Казахстан международных стандартов».

**АДАМ САУДАСЫНА БАЙЛАНЫСТЫ ҚЫЛМЫСТАР ҮШІН СОТТАЛҒАНДАРДЫ ТҮЗЕУГЕ
ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҚЫЛМЫСТЫҚ-АТҚАРУ ЖҮЙЕСІНІҢ ЖАЛПЫ
ЖӘНЕ ЖЕКЕ ПРОБЛЕМАЛАРДЫҢ ӘСЕРІ ТУРАЛЫ**

А.Б. Бекмағамбетов

заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор,

Қазақстан Республикасы ЕХӘҚМ Еңбекті қорғау жөніндегі республикалық ғылыми-зерттеу институты,

Нұр-Сұлтан қ.

А.Н. Табулденов

тарих ғылымдарының кандидаты

А. Байтұрсынов атындағы Қостанай өңірлік университетінің П. Чузинов атындағы экономика және құқық институты, Қазақстан, Қостанай қ.

Андатпа. Бұл мақалада адам саудасына байланысты қылмыстар үшін сотталғандарды түзеуге Қазақстан Республикасы қылмыстық-атқару жүйесінің жалпы және жеке проблемалары қарастырылып, талданды.

Жарияланым адам саудасына байланысты қылмыстар үшін сотталғандарға қатысты қылмыстық жазалау мақсаттарына қол жеткізу саласындағы істердің жай-күйін болашақта арнайы зерттеулерге негіз жасау үшін елеулі дәрежеде қойылымдық сипатта болады.

Қылмыстық саясаттың тиімділігі криминализация (декриминализация), пенализация (депенализация) арқылы қылмыстық заңнама нормаларын жаңғыртумен ғана емес, сонымен бірге қайталанатын қылмыстың деңгейімен өлшенеді, бұл басқаларының арасында және сотталғандарды түзету сияқты жазалау мақсатына қол жеткізу факторымен шартталады. Қолайсыз әлеуметтік-экономикалық салдар сияқты белгі кәсіби қызметтің белгілі бір салаларында жұмысқа орналасуға шектеулер санына кіреді.

Осындай түрдегі шектеулер қызмет бабын пайдалана отырып, пайдакүнемдік ниетпен адам саудасына байланысты қылмыстар жасаған лауазымды адамдар үшін бар.

Криминологтардың сараптамалық мәліметтеріне сәйкес, әйелдерді жыныстық қанау үшін адам саудасымен айналысатын қылмыстық топтардың ұйымдастырушылары - бұрын осы қылмыстың құрбаны болған адамдар немесе жеңгетайлықпен байланысты әрекеттері үшін сотталған адамдар, оның ішінде сутенер ретінде болғандар.

Жалпы алғанда сотталғандарға қатысты қылмыстық-атқару саясатын іске асыру саласындағы ағымдағы жағдай сотталғандарды түзеу мақсаттарына қол жеткізуге, әлеуметтік әділеттілікті, жалпы және жеке басымдылықты қалпына келтіруге қаншалықты ықпал етеді, сондай - ақ қайта әлеуметтендіру жөніндегі шаралар қаншалықты тиімді болып табылады - бұл уәкілетті мемлекеттік органдар мен азаматтық қоғам институттары бірлесіп шешуі қажет өзекті теориялық-қолданбалы міндеттер.

Авторлар 2022 жылдан бастап мемлекет басшысының тапсырмасы бойынша әзірленіп жатқан «Адам саудасына қарсы іс-қимыл туралы» арнайы заң жобасының қабылдануы қылмыстық-атқару саясатының тиімділігін басқа факторлардың қатарында арттыруға ықпал ететініне назар аударады.

Түйін сөздер: сотталғандар, қылмыстық жаза мақсаттары, қылмыстық-атқару жүйесі, түзету, адам саудасы, құқық қорғау органдары.

**ON THE IMPACT OF GENERAL AND PARTICULAR PROBLEMS OF THE PENAL
ENFORCEMENT SYSTEM OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN ON THE CORRECTION
OF CONVICTS FOR CRIMES RELATED TO HUMAN TRAFFICKING**

Bekmagambetov A.B.

Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor

Republican Research Institute for labor protection of the Ministry of Labor and social protection
of the Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan

Tabuldenov A.N.

Candidate of Historical Sciences

P. Chuzhinov Institute of Economics and Law of the A. Baitursynov Kostanay Regional University,
Kazakhstan, Kostanay

Annotation. This article discusses and analyzes the general and particular problems of the penal enforcement system of the Republic of Kazakhstan for the correction of convicted persons for crimes related to human trafficking.

The publication is largely staged in order to create a foundation for future special studies of the state of affairs in the field of achieving the goals of criminal punishment against those convicted of crimes related to human trafficking.

The effectiveness of criminal policy is measured not only by the modernization of the norms of criminal legislation through criminalization (decriminalization), penalization (depenalization), but also by the level of reproducible crime, which is determined, among others, by the factor of achieving such a goal of punishment as the correction of convicts. Such a sign as an unfavorable socio-economic consequence is included in the number of restrictions for employment in certain areas of professional activity.

Similar restrictions are contained for officials who, using their official position for selfish motives, committed crimes related to human trafficking.

According to expert data of criminologists, it is not uncommon for the organizers of criminal groups engaged in human trafficking for the purpose of sexual exploitation of women to become persons who have previously become victims of this crime themselves, or convicted of acts related to involvement, pandering, including being pimps.

To what extent the current situation in the implementation of penal enforcement policy in general with regard to convicts contributes to the achievement of the goals of correction of convicts, restoration of social justice, general and private prevention, as well as how effective are measures for resocialization - these are actual theoretical and applied tasks that must be solved jointly by authorized state bodies and civil society institutions.

The authors emphasize that, among other factors, the adoption of a special law «On combating human trafficking», the draft of which has been developed on behalf of the Head of State since 2022, will contribute to improving the effectiveness of the penal enforcement policy.

Keywords: convicts, purposes of criminal punishment, penal enforcement system, correction, human trafficking, law enforcement agencies.

Введение

В 2022 году в контексте реализации поручений Президента Республики Казахстан К.-Ж.К. Токаева впервые в истории страны ведется разработка специального закона о противодействии торговле людьми - правовой основы государственной политики в данной сфере.

На современном этапе торговля людьми является серьезным и быстроразвивающимся видом транснациональной организованной преступности, приносящим большую прибыль преступному миру, а Республика Казахстан по оценкам международных экспертов должна предпринять ряд новых инициатив и действенных мер по повышению эффективности уголовной политики, в том числе и уголовно-исполнительной.

Обзор специальной литературы демонстрирует, что в научных публикациях в основном затронуты аспекты криминологической, уголовно-правовой политики в сфере противодействия торговле людьми с акцентом на преступников и жертв, ошибки правоприменительной практики в части правильной квалификации деяний, однако недостаточно внимания уделяется вопросам уголовно-исполнительной политики в данной сфере, то есть специальный анализ в отношении осужденных за преступления, связанные с торговлей людьми, не проводился. Это представляет собой серьезный пробел, так как эффективность уголовно-правовой политики неразрывно связана с эффективностью уголовно-исполнительной политики.

Насколько достижимы цели уголовного наказания в отношении торговцев людьми? С учетом того, что этот вопрос в значительной степени имеет взаимосвязь в целом эффективности института уголовного наказания и уголовно-исполнительной политики.

По данным, опубликованным в СМИ, наибольшая численность людей, осужденных по статьям 128 УК РК «Торговля людьми» и 135 УК «Торговля несовершеннолетними» за последние семь лет, была зафиксирована в 2016 году – всего 30 человек. В последующем наблюдалось снижение числа осужденных до 14 человек в 2021 году. Как правило, большинство таких осужденных составляют женщины [1].

Из общих закономерностей можно констатировать, что ежегодно органами полиции возбуждается свыше 300 уголовных дел о преступлениях, связанных с торговлей людьми. С начала 2021 года органами внутренних дел возбуждено 87 уголовных дел, связанных с торговлей людьми [2].

Из аналитических докладов Комиссии по правам человека при Президенте РК следует, что не все дела доходят до суда. Это соответствует глобальным трендам в сфере противодействия торговле людьми. Кроме этого, к сожалению, ранее существовала практика активного применения условного осуждения лиц, совершивших преступления, связанные с торговлей людьми.

Можно констатировать определенные успехи и достижения. В качестве примеров приведем следующие факты. Так, в Шымкенте вынесли приговор руководителям и членам транснациональной организованной преступной группы и их сообщникам, которые с 2016 по 2020 год занимались отправкой казахстанских девушек в Бахрейн в сексуальное рабство. Руководителя группировки Азадову С. приговорили к 14 годам лишения свободы. Четыре участницы преступной группы – Ахмедова С., Беркина, Ахмедова Ш., Тургунова – осуждены к 12 годам лишения свободы. Косдаулетова и Темирова получили по 11,3 лет тюрьмы. Цесхладзе осуждён к 10 годам лишения свободы. Савинского и Мададова приговорили к 6,8 годам лишения свободы. Пичугина и Азадова Т. получили по 1,3 лет лишения свободы. Гайнуллин осуждён к 3 годам лишения свободы. Ещё трое подсудимых приговором суда были признаны виновными, но освобождены от уголовной ответственности в связи с примирением сторон. Руководители и участники группировки в течение длительного времени занимались поиском и вербовкой девушек от 16 до 25 лет из социально уязвимых слоёв населения южных регионов Казахстана. Они отправляли девушек, в том числе и несовершеннолетних, для сексуальной эксплуатации в Королевство Бахрейн [3].

Специфика торговли людьми заключается в том, что в совершении сделки по отчуждению «живого товара» участвуют две стороны (продавец и покупатель). У каждого из них с точки зрения криминологической характеристики свой мотив, что имеет значение при назначении и исполнении наказания.

Казахстан присоединился к ряду международных документов ООН в сфере защиты прав человека. В данном контексте важно обеспечить выполнение принятых обязательств по приближению условий содержания к минимальным стандартам обращения с заключенными. Кроме того, обеспечение условий содержания, соблюдение основополагающих прав и свобод осужденных, обеспечение их трудом и востребованными профессиональными навыками позволит оступившимся гражданам полноценно реинтегрироваться в общество после освобождения [4, с. 11].

Основная часть

В Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 15 октября 2021 года № 674, отмечается, что в целях улучшения регулирования порядка и условий исполнения и отбывания наказаний и иных мер уголовно-правового регулирования, а также усиления охраны прав и свобод осужденных требуется дальнейшее совершенствование уголовно-исполнительного законодательства, в том числе путем его приближения к общепризнанным международным стандартам [5].

Целями уголовно-исполнительного законодательства Республики Казахстан являются восстановление социальной справедливости, исправление осужденных, предупреждение совершения новых уголовных правонарушений как осужденными, так и иными лицами.

По мнению профессора Джансараевой Р.Е., эффективность исполнения уголовных наказаний играет важную роль в организации результативной борьбы с преступностью. Реализация целей наказания возможна в наибольшей степени в процессе отбывания наказания в виде лишения свободы и только при условии создания в исправительных учреждениях благоприятной атмосферы, обеспечивающей формирование установки личности на правопослушное поведение. Уголовно-исполнительное законодательство Республики Казахстан определяет, что в пенитенциарных учреждениях должна быть обеспечена безопасность как осужденных, так и сотрудников учреждений, созданы условия, исключающие возможность продолжения преступной деятельности осужденными и в условиях изоляции от общества [6].

Как отмечается в Уголовно-исполнительном кодексе Республики Казахстан, исправление осужденного представляет процесс формирования у осужденного правопослушного по-

ведения, позитивного отношения к личности, обществу, труду, нормам, правилам и этике поведения в обществе [7].

Основными средствами исправления осужденных являются:

- 1) режим отбывания наказания;
- 2) воспитательное воздействие;
- 3) поддержание позитивных социальных связей;
- 4) общественно-полезный труд;
- 5) получение начального, основного среднего, общего среднего, технического и профессионального образования;
- 6) общественное воздействие.

Наряду с основными средствами в процессе исправления осужденных могут принимать участие представители общественности.

В исправлении осужденных могут участвовать попечительские и общественные наблюдательные советы, комитеты родителей осужденных, профессиональные союзы, трудовые коллективы, зарегистрированные в установленном законодательством Республики Казахстан порядке общественные объединения, религиозные объединения, общественные и благотворительные фонды, политические партии, другие организации, а также граждане.

На сегодняшний день наиболее известной формой мониторинга является посещение пенитенциарных учреждений участниками Национального превентивного механизма в рамках модели «Омбудсмен+».

По нашему мнению, под категорию «другие организации», которые заинтересованы и обладают компетенцией, ресурсной базой для проведения социологических мониторингов, следует отнести научно-исследовательские коллективы или отдельных ученых, ведущих подготовку диссертаций. Все это составляет предмет научно-экспертного сопровождения правовой политики, в том числе уголовно-исполнительной, и обладает теоретико-прикладной значимостью.

Об этом свидетельствует и анализ зарубежного опыта. Так, в 2014 году был реализован специальный проект «Мониторинг нарушений прав человека, связанных с трудом осужденных в уголовно-исполнительной системе Челябинской области» за счет гранта Президента Российской Федерации [8]. Следующий пример 2021 года о предложении Федеральной службы исполнения наказаний о восполнении дефицита трудовых ресурсов в различных секторах экономики за счет привлечения осужденных лиц, находящиеся в пенитенциарной системе [9].

Одним из важных международных документов в сфере деятельности уголовно-исполнительной системы являются Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы). В основе Правил Нельсона Манделы заложено уважение к человеческой личности, запрет на пытки и унижения, сохранение достоинства лиц, подвергнутых уголовному преследованию [10, с. 15].

В Правилах отмечается необходимость соблюдения уважительного отношения к осужденным вследствие присущего им достоинства и их ценности как человеческой личности. Ни один заключенный не должен подвергаться пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания, все заключенные должны быть защищены от них, и никакие обстоятельства не могут служить оправданием для них. Не должно быть дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религиозных, политических или других убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства. Осужденные вправе получать образование, профессиональную подготовку и работу, а также другие виды помощи, в том числе исправительного, морального, духовного, социального, медицинского и спортивного характера. Во всех тюремных учреждениях следует обеспечивать возможности отдыха и культурной деятельности в интересах физического и психического здоровья осужденных. Перед завершением отбытия срока наказания должны приниматься меры к постепенному возвращению заключенного к жизни в обществе [11].

На процесс исправления осужденных за преступления, связанные с торговлей людьми, могут положительно влиять условия, связанные с покамерным содержанием осужденных. Положительный эффект в исправлении осужденных будет иметь вопрос придания элементов публичности исполнению наказания, связанного с общественными работами, в том числе путем введения обязанности для осужденных носить специальную опознавательную одежду [5]. Камерный тип содержания доказал свою эффективность в обеспечении безопасности лиц, отбывающих наказание, связанное с лишением свободы. На современном этапе во всех 64 учреждениях УИС происходит поэтапный переход от отрядно-барачного на покамерное содержание [11].

Необходимо совершенствовать институт пенитенциарной пробации, т.е. ресоциализации лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы в учреждениях УИС, который также может оказывать благоприятное воздействие на личность осужденных [5].

На процесс исправления, формирования и укрепления стремления к соблюдению требований законов, труду и занятию иной общественно полезной деятельностью, повышения образовательного и культурного уровня, участия в программах, направленных на социально-правовую помощь осужденным, большое влияние оказывает воспитательная работа с осужденными.

Рассматривая вопрос о привлечении осужденных к труду, следует отметить, что согласно ст. 119 УИК РК администрация учреждений трудоустраивает осужденных на предприятиях уголовно-исполнительной системы, оказывает содействие в трудоустройстве в организациях, расположенных на территории учреждений либо за ее пределами, при обеспечении их охраны и изоляции. Администрация учреждений принимает меры по созданию рабочих мест для привлечения всех трудоспособных осужденных к оплачиваемым работам. При трудоустройстве осужденных администрация обязана учитывать их пол, возраст, состояние здоровья, трудоспособность, по возможности – специальность и ее получение во время отбывания наказания [7].

По мнению Скакова А.Б., общественно-полезный труд как одно из средств исправления вызывает полемику среди пенитенциаристов и представителей неправительственных организаций. Представители неправительственных организаций считают недопустимым использование труда осужденных. В свою очередь ученые считают, что труд является наиболее важным средством воспитания осужденных, их социальной реабилитации, привития производственных навыков и обучения профессиям, необходимым после освобождения [12, с. 57].

Согласно ст. 124 УИК РК в учреждениях УИС осуществляются нравственное, социально-правовое, трудовое, физическое и иные виды воспитания в соответствии с правилами, утвержденными уполномоченным органом в сфере уголовно-исполнительной деятельности.

Воспитательная работа с осужденными организуется дифференцированно с учетом вида исправительного учреждения, срока наказания, условий содержания. Она осуществляется в индивидуальных, групповых и массовых формах с применением психолого-педагогических методов. Администрация учреждений проводит работу по социальной адаптации и психологическую работу с осужденными в индивидуальном порядке в соответствии с их потребностями.

Об имплементации норм Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными в отечественное законодательство свидетельствует также факт о том, что администрация учреждения в целях исправления осужденного содействует его восстановлению в социальном статусе полноправного члена общества, возвращению его к самостоятельной жизни в обществе на основе норм права и общепринятых норм поведения (ресоциализации).

В целях содействия исправлению осужденных в учреждениях на добровольной основе создаются организации осужденных, работающие под контролем администрации учреждения.

В учреждениях организуется обязательное получение осужденными, не достигшими тридцати лет, начального, основного среднего, общего среднего образования. Осужденные старше тридцати лет и осужденные с инвалидностью получают начальное, основное среднее,

общее среднее образование по их желанию. Осужденным, отбывающим пожизненное лишение свободы, находящимся в лечебно-профилактических учреждениях, дисциплинарных изоляторах, одиночных камерах, помещениях временной изоляции, а также переведенным в учреждения смешанной безопасности для обеспечения правопорядка в учреждениях создаются условия для самостоятельного получения начального, основного среднего, общего среднего образования.

Значительное воспитательное воздействие на исправление осужденных за преступления, связанные с торговлей людьми, оказывают различные меры поощрения и взыскания. Так, за хорошее поведение, добросовестное отношение к труду, учебе, активное участие в работе добровольных образований и воспитательных мероприятиях, принятие мер по возмещению ущерба, причиненного преступлением, к осужденным применяются следующие меры поощрения:

- 1) объявление благодарности;
- 2) награждение подарком;
- 3) премирование;
- 4) предоставление дополнительного краткосрочного свидания;
- 5) разрешение дополнительного расходования денег в сумме до одного месячного расчетного показателя на покупку продуктов питания и предметов первой необходимости в праздничные дни;
- 6) досрочное снятие ранее наложенного взыскания.

За нарушение установленного порядка отбывания наказания к осужденным применяются следующие меры взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 4) водворение в дисциплинарный изолятор на срок до пятнадцати суток;
- 5) перевод в одиночные камеры на срок до четырех месяцев [7].

Заключение

Осужденные к лишению свободы лица испытывают на себе все особенности современной уголовно-исполнительной системы, пребывающей в фазе перманентного реформирования на основе международных стандартов.

Следует отметить два направления деятельности, требующие особого внимания:

- 1) обеспечение прав и свобод осужденных путем модернизации режима отбывания наказания;
- 2) ресоциализация осужденных, то есть содействие их реинтеграции в законопослушное общество и стремлению к активной, позитивной и продуктивной деятельности в нем.

Одним из важных аспектов современной уголовной политики выступает ресоциализация, в рамках которой также происходит реализация постулата о приоритетности прав и свобод человека, ставшего идеологической основой гуманизации пенитенциарной системы.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Четырнадцать человек осуждены за торговлю людьми в Казахстане в 2021 году // https://www.inform.kz/ru/chetyrnadcat-chelovek-osuzhdeny-za-torgovlyu-lyud-mi-v-kazahstane-v-2021-godu_a3967710.

2 В Казахстане возбуждено 87 уголовных дел, связанных с торговлей людьми - Эльмира Азимова // https://www.inform.kz/ru/v-kazahstane-vozbuzhdeno-87-ugolovnyh-del-svyazannyh-s-torgovley-lyudmi-el-mira-azimova_a3827566.

3 В Шымкенте осудили 13 членов группировки, отправлявших казахстанок в сексуальное рабство в Бахрейн // <https://informburo.kz/novosti/v-shymkente-osudili-13-chlenov-gruppirovki-otpravlyavshih-kazahstanok-v-seksualnoe-rabstvo-v-bahrejn>.

4 Правила Нельсона Манделы: вопросы подготовки сотрудников уголовно-исполнительной системы и научного осмысления: материалы Международной научно-практической онлайн-конференции. 10 ноября 2021 года. - Костанай: Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева, 2021. – 212 с.

5 Об утверждении Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года: Указ Президента Республики Казахстан от 15 октября 2021 года № 674 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000674#z7>.

6 Джансараяева Р.Е. Проблемы борьбы с преступностью в исправительных учреждениях: на материалах Республики Казахстан: дис. ... докт. юрид. наук. – М., 2006 // <https://www.dissercat.com/content/problemy-borbu-s-prestupnostyu-v-ispravitelnykh-uchrezhdeniyakh-na-materialakh-respubliki-ka>

7 Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 234-V ЗРК // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000234>.

8 ВсеЗонный рабский труд // <https://vecherka.su/articles/society/10791/>.

9 Страна большая, а рабочих рук не хватает // <https://adcmemorial.org/statyi/strana-bolshaya-a-rabochih-ruk-ne-hvataet>.

10 Чукмаитов Д.С. Использование Правил Нельсона Манделы для профессиональной подготовки сотрудников уголовно-исполнительной системы // Правила Нельсона Манделы: вопросы подготовки сотрудников уголовно-исполнительной системы и научного осмысления: материалы Международной научно-практической онлайн-конференции. 10 ноября 2021 года. – Костанай: Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева, 2021. – 212 с.

11 Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы): Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 17 декабря 2015 года // https://www.un.org/ru/events/mandeladay/mandela_rules.shtml

12 Скаков А.Б. Роль Правил Нельсона Манделы для дальнейшего развития уголовно-исполнительного законодательства Казахстана / А.Б. Скаков // Уголовно-исполнительное право. – 2020. – Т. 15 (1–4). – № 1. – С. 56–62.

REFERENCES

1 Chetyrnadtsat' chelovek osuzhdeny za torgovlyu lyud'mi v Kazakhstane v 2021 godu // https://www.inform.kz/ru/chetyrnadcat-chelovek-osuzhdeny-za-torgovlyu-lyud-mi-v-kazahstane-v-2021-godu_a3967710.

2 V Kazakhstane vozbuzhdeno 87 ugovolnykh del, svyazannykh s torgovley lyud'mi - El'mira Azimova // https://www.inform.kz/ru/v-kazahstane-vozbuzhdeno-87-ugolovnyh-del-svyazannyh-s-torgovley-lyud-mi-el-mira-azimova_a3827566

3 V Shymkente osudili 13 chlenov gruppirovki, otpravlyavshikh kazakhstanok v seksual'noye rabstvo v Bakhreyn // <https://informburo.kz/novosti/v-shymkente-osudili-13-chlenov-gruppirovki-otpravlyavshih-kazahstanok-v-seksualnoe-rabstvo-v-bahrejn>

4 Pravila Nel'sona Mandely: voprosy podgotovki sotrudnikov ugovolno-ispolnitel'noy sistemy i nauchnogo osmysleniya: materialy Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy onlayn-konferentsii. 10 noyabrya 2021 goda. - Kstanay: KR IIM Sh. Kabylbayev atyndagy Kstanay akademiya, 2021. – 212 b.

5 Ob utverzhdenii Kontseptsii pravovoy politiki Respubliki Kazakhstan do 2030 goda: Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 15 oktyabrya 2021 goda № 674 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000674#z7>

6 Dzhansarayeva, R.Ye. Problemy bor'by s prestupnost'yu v ispravitel'nykh uchrezhdeniyakh: na materialakh Respubliki Kazakhstan: dis. ... dokt. yurid. nauk. – М., 2006 // <https://www.dissercat.com/content/problemy-borbu-s-prestupnostyu-v-ispravitelnykh-uchrezhdeniyakh-na-materialakh-respubliki-ka>

7 Ugolovno-ispolnitel'nyy kodeks Respubliki Kazakhstan: kodeks Respubliki Kazakhstan ot 5 iyulya 2014 goda № 234-V ZRK // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000234>.

8 VseZonnyy rabskiy trud // <https://vecherka.su/articles/society/10791/>.

9 Strana bol'shaya, a rabochikh ruk ne khvatayet // <https://adcmemorial.org/statyi/strana-bolshaya-a-rabochih-ruk-ne-hvataet>.

10 Chukmaitev D.S. Ispol'zovaniye Pravil Nel'sona Mandely dlya professional'noy podgotovki sotrudnikov ugovolno-ispolnitel'noy sistemy // Pravila Nel'sona Mandely: voprosy podgotovki sotrudnikov ugovolno-ispolnitel'noy sistemy i nauchnogo osmysleniya: materialy Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy onlayn-konferentsii. 10 noyabrya 2021 goda. – Kstanay: Kstanayskaya akademiya MVD RK im. Sh. Kabylbayeva, 2021. – 212 s.

11 Minimal'nyye standartnyye pravila Organizatsii Ob'yedinennykh Natsiy v otnoshenii obrashcheniya s zaklyuchennymi (Pravila Nel'sona Mandely): Rezolyutsiya, prinyataya General'noy Assambleyey 17 dekabrya 2015 goda // https://www.un.org/ru/events/mandeladay/mandela_rules.shtml

12 Skakov A.B. Rol' Pravil Nel'sona Mandely dlya dal'neyshego razvitiya ugovolno-ispolnitel'nogo zakonodatel'stva Kazakhstana / A.B. Skakov // Ugolovno-ispolnitel'noye pravo. – 2020. – Т. 15 (1–4). – № 1. – С. 56–62.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ /
INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Әлімжан Бауыржанұлы Бекмағамбетов - заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор, Қазақстан Республикасы ЕХӘҚМ еңбекті қорғау жөніндегі республикалық ғылыми-зерттеу институты әлеуметтік-құқықтық зерттеулер бөлімінің басшысы. Нұрсұлтан қ., А.Кравцов к., 18. E-mail: adilet1979@mail.ru.

Әлібек Нұрмағамбетұлы Табулденов - тарих ғылымдарының кандидаты, А. Байтұрсынов атындағы Қостанай өңірлік университетінің П. Чужинов атындағы Экономика және құқық институтының директоры. Қазақстан, Қостанай қ., Байтұрсынов к., 47. E-mail: nauryz18@mail.ru.

Бекмағамбетов Алимжан Бауржанович - кандидат юридических наук, ассоциированный профессор, руководитель отдела социально-правовых исследований Республиканского научно-исследовательского института по охране труда МТСЗН Республики Казахстан. г. Нур-Султан, ул. А. Кравцова, 18. E-mail: adilet1979@mail.ru

Табулденов Алибек Нурмағамбетович - кандидат исторических наук, директор Института экономики и права им. П. Чужинова Костанайского регионального университета им. А. Байтұрсынова. Казахстан, г. Костанай, ул. Байтұрсынова, 47. E-mail: nauryz18@mail.ru

Alimzhan Bekmagambetov - Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Head of the Department of Social and Legal Research of the Republican Research Institute of Labor Protection of the Ministry of Health and Safety of the Republic of Kazakhstan. Nursultan, A. Kravtsov str., 18. E-mail: adilet1979@mail.ru.

Alibek Tabuldenov - Candidate of Historical Sciences, Director of the P. Chuzhinov Institute of Economics and Law of the A. Baitursynov Kostanay Regional University. Kazakhstan, Kostanay, Baitursynov str. 47. E-mail: nauryz18@mail.ru.

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Ф.Г. Галым

кандидат юридических наук

Актюбинский юридический институт МВД Республики Казахстан им. М. Букенбаева

А.К. Жусупов

Академия управления МВД России, г. Москва

Аннотация. В настоящее время в большинстве стран, в том числе и в Казахстане, особую актуальность и значимость приобретает патриотическое воспитание подрастающего поколения, направленное, в числе прочих, на укрепление гражданственности, формирование правосознания, вовлечение молодежи в социально-экономическую и общественно-политическую жизнь страны. В этой связи в настоящей научной статье рассматриваются некоторые проблемы профилактики экстремизма и терроризма среди несовершеннолетних и молодежи в Республике Казахстан. Анализу подвергается состояние экстремистской и террористической преступности в Казахстане за 2021 год и 5 месяцев 2022 года, в т. ч. совершенные несовершеннолетними либо с их участием, а также уголовные правонарушения против общественной безопасности и общественного порядка. Авторы исследуют существующие в Казахстане проблемы подростковой преступности и маргинализации общества, обнажившиеся на фоне произошедших в стране трагических событий в январе 2022 года. Раскрывается необходимость консолидации государства и институтов гражданского общества в обеспечении патриотического воспитания подростков и молодежи в организациях образования. Акцентируется внимание на проблемных вопросах, связанных с противодействием коррупции и развитием государственного языка, имеющих непосредственное отношение к воспитанию подрастающего поколения. Авторами рассмотрены роль воспитания у несовершеннолетних чувства казахстанского патриотизма, а также положительное влияние массового спорта и организованного досуга в качестве основных инструментов профилактики экстремизма и терроризма среди подростков и молодежи. Предлагаются отдельные авторские решения существующих проблемных вопросов, связанных с формированием в обществе религиозной и межнациональной терпимости, снижения уровня бытового национализма, и т. д.

Ключевые слова: терроризм, экстремизм, профилактика, подростковая преступность, несовершеннолетние, молодежь, патриотизм, Казахстан, государственный язык, общество.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА КӘМЕЛЕТКЕ ТОЛМАҒАНДАР АРАСЫНДА ЭКСТРЕМИЗМ МЕН ТЕРРОРИЗМ ПРОФИЛАКТИКАСЫНЫҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ

Ф.Г. Галым

заң ғылымдарының кандидаты

Қазақстан Республикасы ІІМ М. Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институты

А.К. Жусупов

Ресей ІІМ Басқару академиясы, Мәскеу қ.

Андатпа. Қазіргі уақытта көптеген елдерде, соның ішінде Қазақстанда, басқалармен қатар, азаматтықты нығайтуға, құқықтық сананы қалыптастыруға, жастарды әлеуметтік-экономикалық және қоғамдық-саяси өмірге тартуға бағытталған өскелең ұрпаққа патриоттық тәрбие беру ерекше өзекті және маңызды болып табылады. Осыған байланысты бұл ғылыми мақалада Қазақстан Республикасында кәмелетке толмағандар мен жастар арасында экстремизм мен терроризмнің алдын алудың кейбір мәселелері қарастырылған. Қазақстан Республикасындағы 2021 жылғы және 2022 жылғы 5 айдағы экстремистік және террористік қылмыстардың, оның ішінде кәмелетке толмағандар немесе олардың қатысуымен жасалған қылмыстардың, сондай-ақ қоғамдық қауіпсіздік пен қоғамдық тәртіпке қарсы қылмыстық құқық бұзушылықтардың жекелеген түрлерінің жай-күйі талданады. Авторлар 2022 жылдың қаңтарында елде болған қайғылы оқиғалар негізінде әшкереленген Қазақстандағы кәмелетке толмағандар арасындағы құқық бұзушылық пен қоғамның маргиналдану мәселелерін қарастырады. Білім беру ұйымдарында жасөспірімдер мен жастарды патриоттық тәрбиелеуді қамтамасыз етуде мемлекет пен азаматтық қоғам институттарын шоғырландыру қажеттілігі айқындалды. Жас ұрпақ тәрбиесіне тікелей қатысты сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес пен мемлекеттік тілді дамытуға

қатысты түйткілді мәселелерге назар аударылуда. Авторлар жасөспірімдер мен жастар арасында экстремизм мен терроризмнің алдын алудың негізгі құралы ретінде кәмелетке толмағандардың бойында қазақстандық патриотизм сезімін ояту рөлін, сондай-ақ бұқаралық спорт пен ұйымдастырылған бос уақыттың оң әсерін қарастырады. Қоғамда діни және ұлтаралық толеранттылықты қалыптастыруға, отандық ұлтшылдық деңгейін төмендетуге және т.б. қатысты қалыптасқан проблемалық мәселелердің жеке авторлық шешімдері ұсынылған.

Түйін сөздер: терроризм, экстремизм, алдын алу, жасөспірімдер қылмысы, кәмелетке толмағандар, жастар, патриотизм, Қазақстан, мемлекеттік тіл, қоғам.

SOME PROBLEMS OF PREVENTION OF EXTREMISM AND TERRORISM AMONG MINORS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Galym F.G.

Candidate of Juridical Sciences

Aktobe Law Institute of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Bukenbaev

Zhusupov A.K.

Academy of Management of the MIA of Russia, Moscow

Annotation. Currently, in most countries, including Kazakhstan, the patriotic education of the younger generation is of particular relevance and importance, aimed, among others, at strengthening citizenship, forming legal awareness, and involving young people in the socio-economic and socio-political life of the country. In this regard, this scientific article discusses some of the problems of preventing extremism and terrorism among minors and youth in the Republic of Kazakhstan. The state of extremist and terrorist crime in the Republic of Kazakhstan for 2021 and 5 months of 2022, including those committed by minors or with their participation, as well as certain types of criminal offenses against public safety and public order, is analyzed. The authors examine the existing problems of juvenile delinquency and marginalization of society in Kazakhstan, exposed against the backdrop of the tragic events that took place in the country in January 2022. The necessity of consolidating the state and civil society institutions in ensuring the patriotic education of adolescents and youth in educational organizations is revealed. Attention is focused on problematic issues related to combating corruption and the development of the state language, which are directly related to the upbringing of the younger generation. The authors consider the role of instilling a sense of Kazakh patriotism in minors, as well as the positive impact of mass sports and organized leisure as the main tools for preventing extremism and terrorism among adolescents and youth. Individual author's solutions to existing problematic issues related to the formation of religious and interethnic tolerance in society, the reduction of the level of domestic nationalism, etc. are proposed.

Keywords: terrorism, extremism, prevention, juvenile delinquency, minors, youth, patriotism, Kazakhstan, state language, society.

Введение

Историческое возникновение и распространение терроризма, экстремизма, сепаратизма, как и в условиях современного мира, связано прежде всего с внутренними социально-экономическими, политическими, межэтническими, межконфессиональными противоречиями в обществе конкретной страны. Если рассматривать Республику Казахстан, то до определенного периода проблема экстремизма и терроризма в стране остро не стояла, несмотря на это политическое руководство страны с первых дней определило наиболее приоритетными задачи обеспечения национальной безопасности Казахстана. Так, 26 июня 1998 года принят Закон Республики Казахстан № 233-І «О национальной безопасности Республики Казахстан», а 6 января 2012 года – пришедший ему на смену Закон РК № 527-ІV.

13 июля 1999 года принят Закон РК № 416-І «О противодействии терроризму» и 18 февраля 2005 года – Закон РК № 31-ІІІ «О противодействии экстремизму».

Вместе с тем происходящие в мире геополитические изменения инициируют новый спектр вызовов и рисков в сфере национальной безопасности, который становится все более разнообразным и исходящим от большего числа источников опасности. Этим обусловлены сложность и актуальность задач в рамках системного предупреждения угроз религиозного экстремизма и терроризма [1]. Так, январская трагедия обнажила существующие проблемы как в казахстанском обществе, так и в системе управления страной.

Основная часть

Общеизвестно, что проблема терроризма и экстремизма в Республике Казахстан наиболее явно была актуализирована в 2011 году, когда 17 мая в здании Департамента КНБ по Актюбинской области 25-летний Рахимжан Махатов привел в действие взрывное устройство, при этом сам террорист погиб, также три человека получили ранения.

В течение того же 2011 года новостные информагентства всего мира описывали события, связанные с террористическими актами и проведением специальных контртеррористических операций, которые происходили с 1 по 8 июля в Актюбинской области. 31 октября в областном центре Атырауской области в жилых микрорайонах осуществлены два взрыва, ответственность за которые взяла международная экстремистская группа «Солдаты халифата». 12 ноября уже в Жамбылской области от рук приверженца джихадизма погибли 7 человек. 3 декабря в Алматинской области в ходе специальной операции ликвидированы 5 террористов.

В сентябре 2012 года имел место ряд событий, связанных с терроризмом в Атырауской области. Так, 5 сентября в Атырау в результате взрыва погиб 1 человек. 12 сентября в г. Кульсары проведена специальная контртеррористическая операция, в ходе которой ликвидированы 5 террористов. 15 сентября в результате террористического акта в здании УВД города Атырау получили ранения 2 сотрудника полиции. 20 сентября в ходе специальной контртеррористической операции в поселке Коктем ликвидированы 4 террориста.

В течение 2016 года ряд террористических актов произошли в городах Актобе и Алматы. Так, с 5 по 11 июня в городе Актобе в результате терактов погибли 7 человек, при этом ликвидированы 18 террористов. 18 июля совершено нападение на здание Алмалинского РУВД города Алматы. Террористы были задержаны.

В январе 2022 года казахстанцы вновь столкнулись с проявлениями терроризма и экстремизма. Так, в связи с резким повышением цен на сжиженный газ 2 января 2022 года в г. Жанаозене, а затем и по всему Казахстану начались протестные митинги, переросшие в массовые беспорядки. 6 января 2022 года в Казахстан был введен миротворческий контингент ОДКБ для оказания помощи в обеспечении правопорядка и общественной безопасности. Правопорядок в стране был восстановлен 7 января 2022 года.

10 января 2022 года, выступая на внеочередной сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ, Президент Казахстана К.-Ж.К. Токаев отметил [2], что за несколько январских дней наша страна пережила самый тяжелый за все годы независимости масштабный кризис, когда деструктивными силами с целью подрыва конституционного строя, разрушения институтов управления и захвата власти осуществлена попытка государственного переворота. Так, под ширмой стихийных протестов развернулась волна массовых беспорядков, где проявились религиозные радикалы, криминальные элементы, бандиты, мародеры и мелкие хулиганы. После чего вступили в действие группы вооруженных боевиков, осуществившие синхронные нападения на здания региональных властей, правоохранительных органов, следственные изоляторы, стратегические объекты, банки, телевышку и телеканалы. Захватывались аэропорты, перекрывались автомобильные и железные дороги, блокировалась работа скорой помощи и пожарных. В ходе нападений на войсковые части и армейские блокпосты бандформирования пытались завладеть оружием и боевой техникой, при этом в Алматы и других городах шли настоящие бои. События в Казахстане приобрели критический характер, в связи с чем Главой государства был объявлен режим контртеррористической операции.

Говоря о проявлениях экстремизма и терроризма, следует отметить, что в соответствии с разъяснениями некоторых понятий, содержащихся в Уголовном кодексе Республики Казахстан, приведенных в статье 3 УК РК, к террористическим преступлениям относятся деяния, предусмотренные статьями 170, 171, 173, 177, 178, 184, 255, 256, 257, 258, 259, 260, 261, 269 и 270 УК РК. В свою очередь экстремистскими преступлениями являются деяния, предусмотренные статьями 174, 179, 180, 181, 182, 184, 258, 259, 260, 267, 404 (частями второй и третьей) и 405 УК РК. Исходя из этого, общая картина состояния террористической и экстремистской преступности в Казахстане иллюстрируется следующими статистическими данными [3]. Так, в целом по республике в 2021 году допущено 191 уголовное правонаруше-

ние, связанное с экстремизмом и терроризмом, в т. ч. совершенных несовершеннолетними либо с их участием 13 преступлений, или 6,8 %. Если рассматривать текущий 2022 год, то только за 5 месяцев зарегистрировано 144 преступления, связанных с экстремизмом и терроризмом, в т. ч. 2, совершенных несовершеннолетними, или 1,4 %. Необходимо также отметить и некоторые другие уголовные правонарушения, направленные против общественной безопасности и общественного порядка, это: «Массовые беспорядки» (ст. 272 УК РК), «Заведомо ложное сообщение об акте терроризма» (ст. 273 УК РК) и «Распространение заведомо ложной информации» (ст. 274 УК РК). Так, например, только за 5 месяцев 2022 года зарегистрировано 62 факта массовых беспорядков, что в 31 раз превышает итоги 2021 года, где было зарегистрировано всего 2 факта. Большую обеспокоенность вызывает увеличение количества заведомо ложных сообщений об акте терроризма, при этом, если в 2021 году было зарегистрировано 73 подобных факта, то только за 5 месяцев 2022 года уже зарегистрировано 69 заведомо ложных сообщений об акте терроризма. Аналогичная ситуация наблюдается и в ситуации, связанной с распространением заведомо ложной информации, где в 2021 году зарегистрировано 45 фактов, а за 5 месяцев 2022 года – 35. Более подробнее в таблице 1.

Таблица 1 - Сведения о состоянии экстремистской и террористической преступности в Республике Казахстан

№	Наименование	2021 год		2022 год	
		всего	в т.ч. несов-ми	всего	в т.ч. несов-ми
1	2	3	4	5	6
1	Ст. 174 УК РК «Разжигание социальной, национальной, родовой, расовой, сословной или религиозной розни»	58	3	31	-
2	Ст. 179 УК РК «Пропаганда или публичные призывы к захвату или удержанию власти, а равно захват или удержание власти либо насильственное изменение конституционного строя Республики Казахстан»	1	-	5	-
3	Ст. 180 УК РК «Сепаратистская деятельность»	2	-	1	-
4	Ст. 255 УК РК «Акт терроризма»	2	-	40	2
5	Ст. 256 УК РК «Пропаганда терроризма или публичные призывы к совершению акта терроризма»	61	4	29	-
6	Ст. 257 УК РК «Создание, руководство террористической группой и участие в ее деятельности»	5	2	3	-
7	Ст. 258 УК РК «Финансирование террористической или экстремистской деятельности и иное пособничество терроризму либо экстремизму»	7	-	1	-
8	Ст. 259 УК РК «Вербовка или подготовка либо вооружение лиц в целях организации террористической либо экстремистской деятельности»	5	1	7	-
9	Ст. 269 УК РК «Нападение на здания, сооружения, средства сообщения и связи или их захват»	-	-	10	-

10	Ст. 405 УК РК «Организация и участие в деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации после решения суда о запрете их деятельности или ликвидации в связи с осуществлением ими экстремизма или терроризма»	50	3	17	-
Прочие					
1	Ст. 272 УК РК «Массовые беспорядки»	2	1	62	1
2	Ст. 273 УК РК «Заведомо ложное сообщение об акте терроризма»	73	2	69	1
3	Ст. 274 УК РК «Распространение заведомо ложной информации»	45	-	35	-

На этом фоне особую тревогу вызывают имеющиеся проблемы профилактики экстремизма и терроризма среди несовершеннолетних в Республике Казахстан. Поскольку именно подростки и молодежь являются основой будущего страны. Подростковый возраст, являясь по своей сути переходным от детства к взрослой и самостоятельной жизни, обусловлен бурно протекающими психофизиологическими процессами перестройки организма и полового созревания. По общепринятому мнению, практически для каждого подростка этот период жизненного развития является психологически сложным периодом, периодом личностного кризиса, подросткового максимализма, противостояния правилам и нормам поведения в обществе и т. д. И, как показывает практика, этим умело пользуются преступные элементы, руководители экстремистских и террористических организаций, вербуя в свои ряды подростков.

Зачастую распространение среди молодежи идей экстремизма и терроризма осуществляется в социальных сетях, на платформе видеохостинга YouTube, на страницах интернет-форумов, где популяризируются радикальные идеи религиозного либо политического экстремизма, воспринимаемые несовершеннолетними как нечто единственное верное, чему нужно посвятить свою жизнь. Причем основой для внушения несовершеннолетним и молодежи радикальных взглядов на жизнь могут использоваться любые поводы, например, национализм, проблемы применения государственного языка, религиозные взгляды, острые социальные вопросы, политические взгляды и т. д., то есть все, на чем можно «спекулировать» в процессе завладения умами психологически и эмоционально неокрепших подростков.

Тому примером могут быть трагические январские события 2022 года, когда сотни подростков по всему Казахстану принимали активное участие в протестах, а затем и в массовых беспорядках. Так, в своем выступлении омбудсмен по правам человека Э. Азимова официально озвучила, что в Алматы, Алматинской и Жамбылской областях среди задержанных были несовершеннолетние граждане в возрасте 16-17 лет. При этом обвинения, предъявленные им, достаточно серьезные, и касаются участия в массовых беспорядках, захвате зданий и оружия [4]. Следует вспомнить также и молодой возраст актюбинских террористов, совершивших в 2016 году ряд особо тяжких преступлений, где самому юному террористу Султану Кабиеву едва исполнилось 18 лет [5].

Тревогу вызывают и факты проявления молодежью национализма в отношении сограждан, не владеющих государственным языком, где группы «активистов» проводят рейды «языковых патрулей», выкладывая видеоролики в социальных сетях и на интернет-платформах видеохостингов. При этом Глава государства отмечает, что «имеющиеся факты дискриминации так называемых «языковых патрулей» – это все провокация, направленная на подрыв национального единства Казахстана. Все эти действия организованы профессиональными провокаторами, действующими по заданию профессиональных служб или специальных служб. Все эти действия на языке профессиональных специальных служб называются активными мероприятиями. Они, к сожалению, имеют место быть в нашей стране» [6].

Вместе с тем, действительно, за 30 лет независимости страны выросло целое поколение новых казахстанцев, родившихся в суверенном Казахстане. Однако, несмотря на принимаемые меры, по-прежнему остаются острыми проблемы развития и популяризации государственного языка, повышения и укрепления чувства казахстанского патриотизма, развития массового спорта и досуга. Хотя общеизвестным является тот факт, что перечисленные факторы напрямую влияют на состояние профилактики преступности в целом и, в первую очередь, среди несовершеннолетних и молодежи.

Наравне с этим вопросы развития государственного языка стали приобретать негативный окрас «бытового» национализма, что может привести к некоторой социальной напряженности в казахстанском обществе. И нужно признать тот факт, что в отдельных регионах страны, к сожалению, нет необходимой мотивации в овладении казахским языком. В этой связи полагаем, что следует рассмотреть возможность материальной мотивации населения в данном вопросе, например, ввести на ближайшие 15-20 лет программу государственного ежемесячного материального стимулирования совершеннолетних казахстанцев неказахской национальности за знание и владение государственным языком независимо от рода деятельности, но в зависимости от уровня знания языка в соответствии с сертификатом Казтест. Система ежемесячных государственных премий могла бы выглядеть следующим образом: уровень В2 (Пороговый продвинутый уровень/ Vantage) – уровень выше среднего – ежемесячная премия 5 МРП; уровень С1 (Уровень профессионального владения/Effective Operational proficiency) – высокий уровень – ежемесячная премия 15 МРП; уровень С2 (Уровень владения в совершенстве/ Mastery) – на данном уровне пользователь языка владеет казахским на уровне носителя языка – ежемесячная премия 20 МРП. Как вариант можно внедрить бесплатное обучение студентов на казахском языке во всех сузах и вузах для обучающихся лиц неказахской национальности, в том числе и иностранных граждан (по примеру Турции, Чехии, Польши, Германии и Китая и т. д.).

Как эффективные инструменты профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи, в т. ч. террористической и экстремистской преступности, необходимо шире использовать механизмы воспитания казахстанского патриотизма и организацию массового спорта и досуга. Каждому известно, что вопросы здоровья нации и физической готовности казахстанцев к любым жизненным ситуациям должны стоять в числе первых. В этой связи, с учетом относительного дефицита спортивных школ, либо неудобного их географического расположения, в целях повышения качества спортивного воспитания молодежи предлагается изменить учебную программу по физической культуре, где занятия спортом должны проходить по спортивным внутришкольным секциям, вне основного расписания уроков и в обязательном порядке, это, например, секции казахской борьбы, бокса, тяжелой и легкой атлетики, плавания (при наличии школьного бассейна), футбола, ушу, тхэквондо, художественной гимнастики, велоспорт (секции по выбору ученика). Тем самым будет обеспечен 100% охват детей, подростков и юношей профессиональными спортивными секциями без дополнительной постройки дворовых клубов и спортшкол.

Следует рассмотреть и вопросы создания специализированных летних пришкольных, дворовых спортивно-патриотических лагерей как баз для проведения месячных спортивных сборов с интенсивными тренировками и патриотическим воспитанием любви к Родине, к государственному языку, к государственным символам и историческому наследию Казахстана. Организовать и проводить на постоянной основе ежегодные республиканские военно-патриотические игры для старшеклассников и студентов. Уверены, что данные изменения позволят вырастить здоровую и спортивную нацию, физически развитых защитников Родины, а также воспитать не одну тысячу чемпионов мира по разным видам спорта.

Заключение

Таким образом, воспитание чувства казахстанского патриотизма, любви к Родине, к государственному языку, к историческому наследию, воспитание толерантности и человеколюбия, организация качественного досуга, пропаганда и организация массового спорта, обеспечение доступного образования и трудовой занятости - все это является гарантией того,

что казахстанская молодежь уже никогда не последует за идеями экстремизма и терроризма. Недаром Глава государства отмечает, что «в условиях беспрецедентной геостратегической неопределенности и необходимости решения сложных задач, стоящих перед нашей страной, мы должны быть сильны своим единством и солидарностью» [7].

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Государственная программа по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан на 2018-2022 годы // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000124> (дата обращения: 25 мая 2022 года).

2 Выступление Главы государства Касым-Жомарта Токаева на внеочередной сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ // <https://www.akorda.kz/ru/vystuplenie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-kemelevicha-na-vneocherednoy-sessii-soveta-kollektivnoy-bezopasnosti-odkb-1002245> (дата обращения: 25 мая 2022 года).

3 Сведения КПСиСУ ГП РК о зарегистрированных уголовных правонарушениях // <https://qamqor.gov.kz/crimestat/statistics> (дата обращения: 25 мая 2022 года).

4 Аскарлова А., Манджиаторди Л. Среди задержанных в ходе январских событий есть несовершеннолетние // <https://www.nur.kz/incident/crime/1957268-azimova-sredi-zaderzhannyh-v-hode-yanvarskih-sobytiy-est-nesovershennoletnie/> (дата обращения: 25 мая 2022 года).

5 Макеенко Н., Гейст Ю., Асылбек Б., Жасаганбергеннова А., Кулиев Р. Кто они, актюбинские террористы? / Независимая общественно-политическая газета «Диапазон». - 2016 // <https://diapazon.kz/news/65698-kto-oni-aktyubinskie-terroristy> (дата обращения: 25 мая 2022 года).

6 Карина Д. Токаев назвал языковую дискриминацию провокацией и работой спецслужб // <https://inbusiness.kz/ru/last/prezident-nazval-yazykovye-patruli-provokaciej-i-rabotoj-specsluzhb> (дата обращения: 25 мая 2022 года).

7 Обращение Главы государства Касым-Жомарта Токаева к народу Казахстана от 3 июня 2022 года / Официальный сайт Президента Республики Казахстан. 2022. // <https://www.akorda.kz/ru/obrashchenie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-k-narodu-kazahstana-354324> (дата обращения: 03 июня 2022 года).

REFERENCES

1 State program to counter religious extremism and terrorism in the Republic of Kazakhstan for 2018-2022 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000124> (Accessed May 25, 2022).

2 Speech by the Head of State Kassym-Jomart Tokayev at an extraordinary session of the CSTO Collective Security Council // <https://www.akorda.kz/ru/vystuplenie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-kemelevicha-na-vneocherednoy-sessii-soveta-kollektivnoy-bezopasnosti-odkb-1002245> (Accessed May 25, 2022).

3 Information of the KPSiSU GP RK on registered criminal offenses // <https://qamqor.gov.kz/crimestat/statistics> (accessed May 25, 2022).

4 Askarova A., Mangiatordi L. There are minors among those detained during the January events // <https://www.nur.kz/incident/crime/1957268-azimova-sredi-zaderzhannyh-v-hode-yanvarskih-sobytiy-est-nesovershennoletnie/> (accessed May 25, 2022).

5 Makeenko N., Geist Yu., Asylbek B., Zhasaganbergenova A., Kuliev R. Who are they, Aktobe terrorists? / Independent socio-political newspaper «Range». - 2016 // <https://diapazon.kz/news/65698-kto-oni-aktyubinskie-terroristy> (accessed May 25, 2022).

6 Karina D. Tokayev called language discrimination a provocation and the work of special services // <https://inbusiness.kz/ru/last/prezident-nazval-yazykovye-patruli-provokaciej-i-rabotoj-specsluzhb> (accessed May 25, 2022).

7 Address of the Head of State Kassym-Jomart Tokayev to the people of Kazakhstan dated June 3, 2022 // <https://www.akorda.kz/ru/obrashchenie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-k-narodu-kazahstana-354324> (accessed 03 June 2022).

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Фаиз Галымович Галым – заң ғылымдарының кандидаты, Қазақстан Республикасы ПІМ М. Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институтының қылмыстық құқық, қылмыстық процесс және криминалистика кафедрасының профессоры. Ақтөбе қ., Ағайынды Жұбановтар қ., 269-34. E-mail: galym-faiz@mail.ru.

Абай Қуатбайұлы Жусупов – Ресей ПІМ Басқару академиясының 1 курс тыңдаушысы, Ақтөбе

облысы полиция департаментінің бастығы, полиция полковнигі. Ақтөбе қ., Ағайынды Жұбановтар қ., 271-1. E-mail: a.zhusupov1978@mail.ru.

Галым Фаиз Галымович – кандидат юридических наук, профессор кафедры уголовного права, уголовного процесса и криминалистики Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М. Букенбаева. г. Актобе, ул. Братьев Жубановых, 269-34. E-mail: galym-faiz@mail.ru.

Жусупов Абай Куатбаевич – слушатель 1 курса Академии управления МВД России, начальник Департамента полиции Актюбинской области, полковник полиции. Казахстан, г. Актобе, ул. Братьев Жубановых, 271-1. E-mail: a.zhusupov1978@mail.ru.

Faiz Galym – Candidate of Juridical Sciences, Professor of the Department of Criminal Law, Criminal Procedure and Criminalistics of the Aktobe Law Institute of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Bukenbayev. Aktobe, Brothers Zhubanov str., 269-34. E-mail: galym-faiz@mail.ru.

Abai Zhusupov – 1st year student of the Academy of Management of the MIA of Russia, Head of the Police Department of the Aktobe region, police colonel. Kazakhstan, Aktobe, Brothers Zhubanov str., 271-1. E-mail: a.zhusupov1978@mail.ru.

ВЫЯВЛЕНИЕ АКТУАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ ЦИФРОВИЗАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ И ВОПРОСОВ ДОСТУПА К НЕЙ*

А.Н. Мырзакарим

кандидат юридических наук

Инновационный Евразийский Университет, Казахстан, г. Павлодар

Аннотация. Общественность Республики Казахстан и юридическое сообщество достаточно долго и с нетерпением ждали принятия нового Экологического кодекса Республики Казахстан. Ожидалось закрепление и расширение полномочий населения в вопросах доступа к экологической информации, расширение поля деятельности государственных органов в вопросах обеспечения доступа граждан Казахстана к ней. При ближайшем рассмотрении норм Экологического кодекса, а также сопутствующей законодательной базы в разрезе изучаемых в статье вопросов говорится о несовершенстве предлагаемых новым законодательством решений. Это говорит о том, что экологическое законодательство должно обновляться регулярно, так как вопросы, возникающие при попытках получить доступ к экологической информации, желание обладать экологической информацией с целью влияния на вопросы в сфере окружающей среды актуальны каждый день. Руководство страны регулярно ставит перед исполнительными и уполномоченными органами задачи о цифровизации данных всех служб и всех организаций. Для грамотного функционирования государству необходимо обладать правильно сформированными, собранными, обработанными, сохраненными и оцифрованными данными. Цифровизация экологической информации входит в перечень первостепенных задач. В данный момент все уполномоченные органы сосредоточены на сборе, обработке, хранении и оцифровке данных, содержащих экологическую информацию, в интересах государства, к сожалению, упуская при этом интересы населения. Ведь, закладывая такие финансовые и энергетические ресурсы для формирования и обновления баз данных, параллельно было бы логично предусмотреть и доступ к экологической информации гражданам Республики Казахстан.

В данном исследовании автор подробно изучил и применил на практике возможные случаи применения и использования доступа граждан к экологической информации, изучил деятельность некоторых исполнительных органов Западно-Казахстанской области, осуществляющих сбор, обработку, хранение экологической информации и обеспечивающих доступ населения к ней, что позволяет делать выводы и вносить некоторые предложения для решения выявленных актуальных проблем процесса цифровизации экологической информации и вопросов доступа к ней.

Ключевые слова: экологическая информация, доступ к экологической информации, цифровизация экологической информации

ЭКОЛОГИЯЛЫҚ АҚПАРАТТЫ ЦИФРАНДЫРУДЫҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІН ЖӘНЕ ОЛАРҒА ҚОЛ ЖЕТКІЗУ МӘСЕЛЕЛЕРІН АНЫҚТАУ

А.Н. Мырзақәрім

заң ғылымдарының кандидаты

Инновациялық Еуразия Университеті, Қазақстан, Павлодар қ.

Аңдатпа. Қазақстан Республикасының қоғамы мен заң қоғамдастығы Қазақстан Республикасының жаңа Экологиялық кодексінің қабылдануын ұзақ уақыт бойы асыға күтті. Экологиялық ақпаратқа қолжетімділік, Қазақстан азаматтарының оған қол жеткізуін қамтамасыз ету мәселелерінде мемлекеттік органдардың қызмет өрісін кеңейту мәселелерінде халықтың өкілеттіктерін бекіту және кеңейту күтілді. Экологиялық кодекстің нормаларын, сондай-ақ мақалада зерделенетін мәселелер тұрғысынан ілеспе заңнамалық базаны толық қарастыру кезінде жаңа заңнамада ұсынылған шешімдердің аяқталмағаны туралы айтылды. Бұл экологиялық заңнаманың үнемі жаңарып отыру керектігі туралы айғақтайды, өйткені экологиялық ақпаратқа қол жеткізуге тырысу кезінде туындайтын мәселелер, қоршаған орта саласындағы мәселелерге әсер ету үшін экологиялық ақпаратқа ие болу мақсаты күн сайын өзекті болып табылады. Ел басшылығы атқарушы және уәкілетті органдардың алдына үнемі барлық

* Данное исследование подготовлено в рамках научного проекта грант №AP08857095-OT-20 (Комитет науки Министерства образования и науки Республики Казахстан)

қызметтер мен барлық ұйымдардың деректерін цифрландыру міндеттерін қойып отырады. Сауатты жұмыс істеу үшін мемлекет дұрыс қалыптасқан, жиналған, өңделген, сақталған және цифрланған деректерге ие болуы қажет. Экологиялық ақпаратты цифрландыру бірінші кезектегі міндеттер тізбесіне кіреді. Қазіргі уақытта барлық уәкілетті органдар мемлекет мүддесі үшін экологиялық ақпаратты қамтитын деректерді жинауға, өңдеуге, сақтауға және цифрландыруға көңіл аударуда, өкінішке орай, бұл ретте халықтың мүдделерін назардан тыс қалдырады. Өйткені, дерекқорды қалыптастыру және жаңарту үшін осындай қаржылық және энергетикалық ресурстарды сала отырып, сол ретте Қазақстан Республикасы азаматтарының экологиялық ақпаратқа қол жеткізуін қарастыру орынды болар еді.

Бұл зерттеуде автор азаматтардың экологиялық ақпаратқа қол жетімділігі мен қолданылуының мүмкін жағдайларын зерттеді және қолданды, экологиялық ақпаратты жинауды, өңдеуді, сақтауды жүзеге асыратын және халықтың оған қол жеткізуін қамтамасыз ететін Батыс Қазақстан облысының кейбір атқарушы органдарының қызметін зерделеді, бұл экологиялық ақпаратты цифрландыру процесінің анықталған өзекті мәселелерін және оған қол жеткізу мәселелерін шешу үшін қорытынды жасауға және кейбір ұсыныстар енгізуге мүмкіндік береді.

Түйін сөздер: экологиялық ақпарат, экологиялық ақпаратқа қолжетімділік, экологиялық ақпаратты цифрландыру

IDENTIFICATION OF TOPICAL ISSUES OF ECOLOGICAL INFORMATION DIGITALIZATION AND MATTERS OF ACCESS THERETO

Myrzakarim A.N.

Candidate of Juridical Sciences

Innovative University of Eurasia, Kazakhstan, Pavlodar

Annotation. The society of the Republic of Kazakhstan and legal community long enough and eagerly awaited the adoption of the new Ecological Code of the Republic of Kazakhstan. It was expected to consolidate and expand the powers of the population in matters of access to ecological information, expanding the scope of government agencies activities in providing access to ecological information to the citizens of Kazakhstan. Upon closer analysis of the Ecological Code standards, as well as the associated legislation in the context of the issues discussed in this article shows the imperfection of solutions proposed by new legislation. Which suggests that the ecological legislation shall be updated regularly since the issues arising while attempting to get access to ecological information, desire to possess ecological information in order to influence environmental issues are of immediate interest every day. The nation's leadership regularly issues challenges to executive and authorized agencies for digitalization of data from all services and organizations. In order to function competently, the State needs to have properly generated, collected, processed, stored, and digitized data. The digitalization of ecological information is on the list of overriding priorities. Currently, all authorized agencies are focused on the collection, processing, storage and digitization of data containing environmental information in the interests of the state, however, unfortunately missing the interests of the population. After all, while including such financial and energy resources for the formation and updating of databases, it would also be logical to provide access to ecological information to citizens of the Republic of Kazakhstan.

In the article the author researched and applied possible cases of application and usage public accesses for the ecological information. The author also researched the activity of some executive bodies of West-Kazakhstan region, which are responsible for the collecting, processing, storage of the ecological information, and also for the ensuring public access for it, which allows the author to make conclusion about the necessity of solution proposals for the process of digitalization of ecological information and the public accessing for it.

Keywords: ecological information, access for ecological information, digitalization of the ecological information

Введение

Одним из важнейших решений, принятых на основании Закона РК о ратификации Конвенции о доступе к информации [1], участием общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию, касающимся окружающей среды, было принятие Закона о доступе к информации от 16 ноября 2015 года [2]. В целях обеспечения прав граждан РК на обладание информацией, регламентированных Законом о доступе к информации (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.02.22 г.), информация о состоянии экологии входит в

перечень тех видов информации, доступ к которым не может быть ограничен (п. 4 ст. 6) [2]. Руководствуясь принципами законности, открытости и прозрачности деятельности обладателей информации, достоверности и полноты, актуальности и своевременности, равного доступа к информации, неразглашения государственных секретов и иных охраняемых законом тайн, Правительство РК находится в активном процессе цифровизации данных экологической информации.

Основная часть

За организацию сбора для цифровизации и распространения экологической информации и развитие системы просвещения в области охраны окружающей среды в пределах своей компетенции отвечают республиканские государственные учреждения – территориальные органы - департаменты экологии, находящиеся в ведении Комитета экологического регулирования и контроля Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан. Исследование деятельности исполнительных органов, участвующих в процессе цифровизации, проводилось на примере работы Департамента экологии Западно-Казахстанской области, что позволило нам провести небольшой анализ проводимых мероприятий.

Так, согласно ст. 68 Экологического Кодекса РК, лицо, намеревающееся осуществлять деятельность, для которой предусмотрены обязательная оценка воздействия на окружающую среду или обязательный скрининг воздействий намечаемой деятельности, обязано подать заявление о намечаемой деятельности в уполномоченный орган в области охраны окружающей среды, в нашем случае Департамент экологии по Западно-Казахстанской области [3]. Заявление о намечаемой деятельности подается в электронной форме посредством портала Elicense [4]. Оно составляется по форме согласно Приложению 1 к Правилам оказания государственной услуги (Заключение об определении сферы охвата оценки воздействия на окружающую среду и (или) скрининга воздействий намечаемой деятельности) и должно содержать в себе помимо других обязательных пунктов: описание видов намечаемой деятельности; сведения о предполагаемом месте осуществления намечаемой деятельности; и много других сведений, которые работникам отдела экологического регулирования в дальнейшем необходимо принять, загрузить в Единый экологический портал (Экопортал) [5], при этом осуществив первичную проверку на правильность заполнения, соответствие с законодательными актами, соответствующими инструкциями [6]. Для обеспечения комплексности первичной проверки работниками отдела регулирования дополнительно задействуются такие интернет-ресурсы, как Elicense – электронное лицензирование [4], ЕРСОП – единый реестр субъектов и объектов проверок [7], ЕРАП – единый реестр административных производств [8], Судебный кабинет – единое окно для доступа к электронным сервисам [9], Stat.gov.kz – интернет-ресурс бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК [10], и т.д. После проведения всех необходимых проверочных мероприятий заявления о намечаемой деятельности и его размещении на интернет ресурсе Экопортал письмо также должно быть направлено в соответствующие заинтересованные государственные органы, к сфере компетенции которых относятся регулирование одного или нескольких видов деятельности. Оповещение заинтересованных органов осуществляется посредством портала ЕСЭДО [11]. Получив в свою очередь данный документ, органы-получатели размещают его в течение 2 дней на своих интернет-ресурсах. Все то время, что письмо подвергается анализу заинтересованными органами, информация о намечаемой деятельности доступна на интернет-ресурсе и открыта для общественности. Посредством ЭЦП любое физическое лицо может зайти в интернет-ресурс Экопортал и принять участие в общественных слушаниях по поводу намечаемой деятельности природопользователя. Удобство так же заключается в том, что, находясь в любой области страны, заинтересованный гражданин может участвовать в пределах срока 30 дней в обсуждениях по поводу намечаемой деятельности любого природопользователя в любом регионе страны, отреагировать на которое обязан работник отдела экологического регулирования департамента экологии. По итогам проведенных слушаний, получив все замечания от компетентных органов, составляется сводная таблица замечаний и в виде протокола со сводной таблицей выгружается в Экопортал и отправляется в таком

же порядке тем же заинтересованным органам. Анализ данного отрезка огромного пласта работы отдела экологического регулирования Департамента Западно-Казахстанской области дал нам пищу для размышления и выводов. Интернет-ресурс Экопортал как инструмент деятельности органа, обеспечивающего нам доступ к экологической информации, находится в стадии постоянной доработки Информационно-аналитическим центром охраны окружающей среды МЭГПР РК. Мы увидели, что сами работники исполнительных органов, обеспечивающие сбор, анализ, оценку, обслуживание экологической информации, сталкиваются с массой проблем технического характера в виде недоработанных систем интернет-ресурсов, с всевозможным и не нужным дублированием документов, обменом дублирующих функций, ведение которых вменено сразу нескольким исполняющим органам, разрозненностью и разбросанностью рабочей информации, ненадежностью интернет связи, в связи с чем они вынуждены поддерживать документооборот на бумажных носителях, а так же дублировать документооборот посредством обычной почты. Положительным моментом является тот факт, что, принимая участие в общественных слушаниях по поводу намечаемой деятельности природопользователя, граждане РК имеют реальную возможность повлиять на ход событий, проявить свою гражданскую позицию, имея доступ к такому виду экологической информации, как намечаемая деятельность в отношении природных ресурсов и окружающей среды. Однако, как показало наше исследование, это, к сожалению, единственный пример использования доступа к экологической информации гражданина с целью воздействовать на текущую ситуацию. В остальных же случаях мы имеем доступ к экологической информации уже в виде свершившихся фактов последствий принятых решений природопользователей и исполнительных органов без участия общественности.

Так же в процессе анализа деятельности органов, обслуживающих экологическую информацию, выявились и такие актуальные проблемы, как сама работа с Экологическим кодексом. Экологический кодекс содержит множество отсылок внутри своего же документа на свои же нормы, что говорит о неудачном структурном его построении. Нормы свода законов в виде Экологического кодекса имеют императивный характер, в то время как в нем регламентированы такие области деятельности исполнительных органов, которые уже отражены в подзаконных актах, в существующих и действующих правилах и методиках и инструкциях, и могли бы гибко меняться в силу таковой необходимости, принцип же императивности закрепил в Кодексе те моменты, которые уже трудно будет изменить, без внесения изменения в сам Кодекс, что нецелесообразно ввиду необходимости частоты внесения таких изменений.

В поисках актуальных вопросов доступа к экологической информации мы задавались следующими вопросами: какие виды доступа к экологической информации мы имеем на данном этапе, что нам это дает, как можем мы, имея данный доступ, влиять на ситуацию? Эти вопросы мы бы хотели рассмотреть на примере нескольких вариантов доступа к экологической информации.

Государство обеспечивает меры по сбору и распространению экологической информации, в том числе посредством ведения и размещения в открытом доступе регистра выбросов и переноса загрязнителей РК; разработки и опубликования Национального доклада о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов РК; ведения государственного фонда экологической информации и предоставления свободного доступа к нему; регулярного распространения экологической информации в средствах массовой информации, в периодических и социальных печатных изданиях и иной информационной продукции, на интернет-ресурсах, с применением иных общедоступных информационно-коммуникативных средств, а также в рамках проводимых государственными органами мероприятий по экологическому просвещению (ст. 21) [3].

За ведение и размещение в открытом доступе регистра выбросов и переноса загрязнителей РК отвечает Единая система охраны окружающей среды [12].

Разработку и опубликование ежегодного Национального доклада о состоянии окружающей среды и использовании природных ресурсов РК осуществляет Министерство экологии,

геологии и природных ресурсов. Национальный доклад разрабатывается в целях ежегодного информирования населения о фактической ситуации на территории РК и мерах, принимаемых по ее улучшению. Доступ к информации открыт на официальном сайте Министерства Экологии, геологии и природных ресурсов РК [13].

Государственный фонд экологической информации, основной деятельностью которого является обеспечение доступности информационных ресурсов в области охраны окружающей среды для пользователей, в том числе иностранных, и их участие в решении экологических проблем на деле же представляет собой одну страницу на сайте МЭГПР РК с небольшой таблицей и неработающей ссылкой из-за большого количества переадресаций. Из чего следует, что сайт находится в стадии разработки [14].

Во исполнение п. 3 статьи 21 Экологического кодекса местный исполнительный орган области, города республиканского значения, столицы ежегодно до 1 мая размещает на официальном интернет-ресурсе информацию за предыдущий год. Изучение официального интернет-ресурса Акимата ЗКО выявило отсутствие таких докладов вообще. Ни один доклад за предыдущие года не был опубликован на сайте Акимата ЗКО [15].

Все вышеуказанные источники экологической информации обеспечивают гражданам РК доступ к экологической информации, содержащейся в них. Пока мы не говорим о том, что источники информации не содержат всего объема информации, необходимой гражданам РК для принятия участия в судьбоносных решениях в отношении принадлежащих им по праву природных ресурсов. В данном исследовании мы хотим обратить внимание на то, что мы можем сделать и как повлиять на ситуацию. Доступ к предоставленным нам информационным источникам дает возможность отслеживать действия природопользователей и государства *post factum*, то есть отреагировать, повлиять на принимаемые решения посредством вышеуказанных источников информации мы не можем.

29 июня 2020 года был принят Административный процедурно-процессуальный кодекс РК как новая четвертая форма судопроизводства, призванная защищать потенциально слабую сторону заявителя в спорах с органом власти [16]. С 1 июля 2021 года был запущен онлайн-ресурс как единая платформа приема и обработки обращений граждан E-Otinish [17]. В департамент экологии ЗКО посредством этого интернет-ресурса стали поступать письма не только с жалобами, но и предложениями по вопросам охраны окружающей среды. Мы видим, что общественность готова использовать любой информационный способ, посредством которого она может быть услышана, и в случае предоставленной возможности, данной интернет-ресурсом E-Otinish, общественность реализует свое право на доступ к экологической информации, вступать в диалог с государственными органами, пытаться влиять на ход событий, что немаловажно, в режиме здесь и сейчас.

Анализируя положение дел о доступе граждан к экологической информации в Республике Казахстан, мы среди прочего задавались вопросом обеспечения граждан Российской Федерации теми же правами. Как они работают, и работают ли должным образом. Трудно говорить об эффективности российского экологического законодательства, пока Россия не подписала Орхусскую конвенцию о доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Какие пробелы в существующем законодательстве не дают принять Орхусскую конвенцию на протяжении стольких лет? Во-первых, в российском праве не содержится такого термина, как «экологическая информация». Кроме того, в современном законодательстве за юридическими лицами не закреплена обязанность по предоставлению экологической информации в открытый доступ. Так же недостаточно разработанным является порядок защиты экологических прав граждан в судебном порядке – здесь Россия рискует быть раскритикованной международной общественностью сразу после ратификации Конвенции, так как вероятно многие НПО захотят обратиться в Комитет по соблюдению Орхусской конвенции [18]. Проблемы реализации экологического конституционного права заключаются в основном в том, что граждане РФ не имеют полного доступа к информации о загрязнении заводами и фабриками окружающей среды. Предприятия предоставляют данные отчеты чиновникам,

где все это дело чревато коррупцией [19]. Анализ схожих проблем в наших странах показал, что Казахстан ушел намного вперед в осуществлении прав наших граждан в обеспечении доступа к экологической информации. Этот факт радует и налагает еще большую ответственность за осуществление принятых на нашу страну обязательств перед международным сообществом и, конечно же, перед своим народом.

Заключение

Так как целью данного исследования мы определяли выявление актуальных проблем цифровизации экологической информации и вопросов доступа к ней, считаем, что найденные и поставленные нами вопросы цифровизации экологической информации заслуживают внимания и в будущем, будем надеяться, что найдут свое решение в правовом поле в виде внесения изменений в Экологический кодекс, подзаконные акты, организации и упорядочении согласованной работы интернет-ресурсов, организации работы и режима работников, осуществляющих обслуживание экологической информации. И так же в недалеком будущем население Казахстана будет иметь больше возможных вариантов доступа к экологической информации, а так же возможности своевременно воспользоваться экологической информацией и принимать решения в отношении охраны окружающей среды и использования природных ресурсов на правах собственника.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 О ратификации Конвенции о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды: Закон Республики Казахстан от 23 октября 2000 г. №92-III ЗРК // <https://adilet.zan.kz>.
- 2 О доступе к информации: Закон Республики Казахстан от 16 ноября 2015 г. № 401-V // <https://online.zakon.kz>.
- 3 Экологический кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI ЗРК // <https://adilet.zan.kz>
- 4 Электронное лицензирование Республики Казахстан // <https://elicense.kz>
- 5 Единый экологический портал // <https://ecoportal.kz>, <http://company.ecogov.kz>.
- 6 Об утверждении Правил оказания государственных услуг в области охраны окружающей среды: приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов РК от 2 июня 2020 года № 130 (Приложение 1 «Заключение об определении сферы охвата оценки воздействия на окружающую среду и (или) скрининга воздействий намечаемой деятельности»).
- 7 Единый реестр субъектов и объектов проверок // <https://qamqor.gov.kz>
- 8 Единый реестр административных правонарушений // <https://www.gov.kz>
- 9 Судебный кабинет // <https://office.sud.kz>
- 10 Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК // <https://stat.gov/kz>
- 11 Единая система электронного документооборота государственных органов (ЕСЭДО) // <https://www.idocs.kz>
- 12 Единая информационная система окружающей среды МЭГПР РК // <https://oos.ecogeo.gov.kz>
- 13 Национальные доклады о состоянии окружающей среды в РК // <https://ecogofond.kz>
- 14 Государственный фонд экологической информации // <https://ecogofond.kz>
- 15 Официальный сайт аппарата Акимата Западно-Казахстанской области // <https://www.gov.kz>
- 16 Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 29 июня 2020 года №350-VI // <https://adilet.zan.kz>
- 17 Официальный сайт приема и обработки электронных обращений и онлайн петиций граждан Казахстана // <https://eotinish.kz>
- 18 Дарья Василевская. В ожидании ратификации // Журнал «Экология и право». Законодательство. Издательство «Беллона». 06 июля 2018 г. №70 // <https://bellona.ru/2018/07/06/v-ozhidanii-ratifikatsii/>
- 19 Щербак А.В. Проблемы доступа к экологической информации // Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России: материалы XI Междунар. науч.-практ. конф. студентов, магистрантов, аспирантов, соискателей: сб. научных статей. 26 апреля 2018. – Саратов: Издательство «Саратовский источник», 2018 // https://www.elibrary.ru/download/elibrary_35439600_96515633.pdf

REFERENCES

- 1 О ratifikatsii Konventsii o dostupe k informatsii, uchastiyu obshchestvennosti v protsesse prinyatiya

reshenii i dostupe k pravosudiyu po voprosam, kasayushchimsya okruzhayushchei sredy: Zakon Respubliki Kazakhstan ot 23 oktyabrya 2000 g. №92-II ZRK // <https://adilet.zan.kz>

2 O dostupe k informatsii: Zakon Respubliki Kazakhstan ot 16 noyabrya 2015g. № 401-V// <https://online.zakon.kz>

3 Ehkologicheskii Kodeks RK ot 2 yanvarya 2021 goda № 400-VI ZRK, <https://adilet.zan.kz>

4 Ehlektronnoe litsenzirovanie Respubliki Kazakhstan, <https://elicense.kz>

5 Edinyi ehkologicheskii portal // <https://ecoportal.kz>, <http://company.ecogov.kz>.

6 Ob utverzhdenii Pravil okazaniya gosudarstvennykh uslug v oblasti okhrany okruzhayushchei sredy :Prikaz Ministra ehkologii, geologii i prirodnokh resursov RK ot 2 iyunya 2020 goda № 130 (Prilozhenie 1 «Zaklyuchenie ob opredelenii sfery okhvata otsenki vozdeistviya na okruzhayushchuyu sredu i (ili) skringinga vozdeistvii namechaemoi deyatel'nosti»).

7 Edinyi reestr sub"ektov i ob"ektov proverok // <https://qamqor.gov.kz>

8 Edinyi reestr administrativnykh pravonarushenii // <https://www.gov.kz>

9 Sudebnyi cabinet // <https://office.sud.kz>

10 Byuro natsional'noi statistiki Agentstva po strategicheskomu planirovaniyu i reformam RK // <https://stat/gov/kz>

11 Edinaya sistema ehlektronnogo dokumentooborota gosudarstvennykh organov (ESEDO) // <https://www.idocs.kz>

12 Edinaya informatsionnaya sistema okruzhayushchei sredy MEGPR RK // <https://oos.ecogeo.gov.kz>

13 Natsional'nye doklady o sostoyanii okruzhayushchei sredy v RK // <https://ecogofond.kz>

14 Gosudarstvennyy fond ekologicheskoy infomacii // <https://ecogofond.kz>

15 Ofitsial'nyi sait apparata Akima Zapadno-Kazakhstanskoi oblasti // <https://www.gov.kz>

16 Administrativnyi protsedurno-protsessual'nyi kodeks Respubliki Kazakhstan: kodeks Respubliki Kazakhstan ot 29 iyunya 2020 goda, №350-VI // <https://adilet.zan.kz>

17 Ofitsial'nyi sait priema i obrabotki ehlektronnykh obrashchenii i onlain petitsii grazhdan Kazakhstana // <https://eotinish.kz>

18 Dar'ya Vasilevskaya. V ozhidanii ratifikatsi // Zhurnal «Ehkologiya i pravo». Zakonodatel'stvo. Izdatel'stvo «Bellona». 06 iyulya 2018 g. №70 // <https://bellona.ru/2018/07/06/v-ozhidanii-ratifikatsii/>

19 Shcherbakova A.V. Problemy dostupa k ehkologicheskoi informatsii// Aktual'nye problemy pravovogo, sotsial'nogo i politicheskogo razvitiya Rossii: materialy XI Mezhdunarodnoi nauch-prakt. konf. studentov, magistrantov, aspirantov, soiskatelei: sb nauchnykh statei. 26 aprelya 2018. Saratov:Izdatel'stvo «Saratovskii istochnik», 2018// https://www.elibrary.ru/download/elibrary_35439600_96515633.pdf

АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Алия Николаевна Мырзақәрім - заң ғылымдарының кандидаты, Инновациялық Еуразия Университеті құқық кафедрасының доценті. Қазақстан, Павлодар қ., Ломов к., 45. E-mail: aan-005@mail.ru

Мырзақарим Алия Николаевна - кандидат юридических наук, доцент кафедры права Инновационного Евразийского Университета. Казахстан, г. Павлодар, ул. Ломова, 45. E-mail: aan-005@mail.ru.

Aliya Myrzakarim - Candidate of Juridical Sciences, Associate professor of the department of law of the Innovative University of Eurasia. Kazakhstan, Pavlodar, Lomov str., 45. E-mail: aan-005@mail.ru.

ПОЛИЦЕЙСКИЙ НАДЗОР: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ**С.А. Едресов**

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

З.М. Куашева

Актыбинский юридический институт МВД Республики Казахстан им. М. Букенбаева

Аннотация. В статье рассматриваются причины и условия совершения правонарушений со стороны лиц, находящихся на профилактическом учете, проблемные вопросы в деятельности участковых инспекторов полиции по профилактике правонарушений, а также указываются пути их решения. По мнению авторов, в отличие от сотрудников любого другого подразделения, решающих, как правило, лишь одну из задач органов внутренних дел, участковые инспектора полиции и их помощники работают по всем направлениям их деятельности, а не только с лицами, находящимися на профилактическом учете. На территории примерно половины городских и районных отделов полиции нет центров временной адаптации и детоксикации, следовательно, и кабинетов профилактики правонарушений, и борьба с пьянством ведется в основном опять же участковыми инспекторами полиции и их помощниками.

Авторами отмечается необходимость комплексного обеспечения полицейского надзора, необходимость повысить критерии качества полицейского сервиса, что подразумевает под собой: законность, уважительное отношение к гражданам, своевременность, профессионализм. Вместе с этим авторы считают, что полицейским должны быть присущи такие психологические навыки, как эмоциональный интеллект, психология коммуникаций, умение управления конфликтами. Как немаловажный фактор отмечается и дипломатия, то есть управление стейкхолдерами и построение сотрудничества с любой категорией граждан. В статье так же отмечается важность физической и боевой готовности полицейских. Резюмируют вышеизложенное тем, что не решив все указанные проблемные вопросы в деятельности органов внутренних дел, мы еще долго будем говорить, что участковые инспектора полиции, несмотря на принимаемые меры, не обеспечивают надлежащую работу в данном направлении работы.

Ключевые слова: предупреждение, органы внутренних дел, участковый инспектор полиции, профилактика, учет, контроль, нормативно-правовые акты, алкоголизм, наркомания, токсикомания, рецидив.

ПОЛИЦИЯНЫҢ ҚАДАҒАЛАУЫ: ТЕОРИЯЛЫҚ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚТЫҚ ЗЕРТТЕУЛЕР**С.А. Едресов**

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

З.М. Куашева

Қазақстан Республикасы ІІМ М. Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институты

Аңдатпа. Мақалада профилактикалық есепте тұрған адамдар тарапынан құқық бұзушылықтың жасалу себептері мен шарттары, құқық бұзушылықтың алдын алу бойынша учаскелік полиция инспекторларының қызметіндегі проблемалық мәселелер сипатталады, сондай-ақ оларды шешу жолдары көрсетіледі. Авторлардың пікірінше, кез-келген басқа бөлімшенің қызметкерлерінен айырмашылығы, әдетте, олар ішкі істер органдарының міндеттерінің біреуін ғана шешеді, учаскелік полиция инспекторлары мен олардың көмекшілері профилактикалық есепте тұрған адамдармен ғана емес, олардың қызметінің барлық саласында жұмыс істейді. Қалалық және аудандық полиция бөлімдерінің жартысына жуығының аумағында уақытша бейімдеу және детоксикация орталықтары жоқ, демек, құқық бұзушылықтың алдын алу және маскүнемдікке қарсы күрес кабинеттері негізінен учаскелік полиция инспекторлары мен олардың көмекшілерімен жүргізіледі.

Авторлар полицияның қадағалауын кешенді қамтамасыз ету қажеттілігін, полиция қызметінің сапа критерийлерін арттыру қажеттілігін атап өтеді, бұл: заңдылық, азаматтарға құрметпен қарау, уақытылық, кәсібилік. Сонымен қатар, авторлар полицейлерге эмоционалды интеллект, коммуникация психологиясы, қақтығыстарды басқару сияқты психологиялық дағдылар тән болуы керек деп санайды. Маңызды фактор ретінде дипломатия да атап өтіледі, яғни стейкхолдерлерді басқару және азаматтардың кез келген санатымен ынтымақтастық құру. Сондай-ақ, мақалада полиция қызметкерлерінің физикалық және жауынгерлік дайындығының маңыздылығы атап өтілген. Жоғарыда айтылғандарды

ішкі істер органдарының қызметіндегі барлық проблемалық мәселелерді шешпей, учаскелік полиция инспекторлары қабылданып жатқан шараларға қарамастан, жұмыстың осы бағытында тиісті жұмысты қамтамасыз етпейді деп ұзақ уақыт айтамыз.

Түйін сөздер: ескерту, ішкі істер органдары, учаскелік полиция инспекторы, алдын алу, есепке алу, бақылау, нормативтік-құқықтық актілер, маскүнемдік, нашақорлық, уытқұмарлық, қайталану.

POLICE SURVEILLANCE: THEORETICAL AND LEGAL RESEARCH

Yedressov S.A.

Kostanai academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabyrbayev

Kuasheva Z.M.

Aktobe Law Institute of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Bukenbayev

Annotation. The article describes the reasons and conditions for committing offenses by persons who are on the preventive register. According to the authors, unlike employees of any other division, who, as a rule, solve only one of the tasks of the internal affairs bodies, district police inspectors and their assistants work in all areas of their activities, and not only with persons who are on preventive registration. On the territory of about half of the city and district police departments there are no temporary adaptation and detoxification centers, therefore, crime prevention offices and the fight against drunkenness are conducted mainly by district police inspectors and their assistants.

Also problematic issues in the activities of district police inspectors for the Prevention of offenses, and ways to solve them. The authors note the need for comprehensive provision of police supervision, the need to improve the criteria for the quality of police service, which implies: legality, respect for citizens, timeliness, professionalism. At the same time, the authors believe that such psychological skills as emotional intelligence, communication psychology, and conflict management skills should be inherent in police officers. Diplomacy is also noted as an important factor, that is, managing stakeholders and building cooperation with any category of citizens. The article also notes the importance of physical and combat readiness of police officers. They summarize the above by saying that without solving all these problematic issues in the activities of the internal affairs bodies, we will say for a long time that the district police inspectors, despite the measures taken, do not ensure proper work in this area of work.

Keywords: prevention, internal affairs bodies, local police inspector, prevention, accounting, control, regulatory legal acts, alcoholism, drug addiction, substance abuse, prevention, relapse.

Введение

В соответствии п.п. 3 п. 14 приказа Министерства внутренних дел Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года №1095 «Об утверждении Правил организации деятельности участковых инспекторов полиции, ответственных за организацию работы участкового пункта полиции, участковых инспекторов полиции и их помощников» (далее - Правила), участковый инспектор полиции проводит индивидуальную профилактику правонарушений в отношении лиц, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел [1].

В четвертой главе Правил определен порядок постановки на профилактический учет и осуществление самостоятельно и (или) во взаимодействии с подразделениями органов внутренних дел и индивидуальной профилактической работы с лицом, в отношении которого:

1. Установлен административный надзор.

Данная категория ставится на профилактический учет в соответствии со ст. 2 Закона Республики Казахстан от 15 июля 1996 года № 28-І «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы». Указанный пункт возлагает на участковых инспекторов полиции устанавливать административный надзор за лицами, отбывшими наказание за:

а) преступления, совершенные при опасном рецидиве, а равно за террористические или экстремистские преступления, преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних;

б) тяжкие и (или) особо тяжкие преступления или судимыми два и более раза к лишению свободы за умышленные преступления и имевшими на момент окончания срока наказания третью отрицательную степень поведения;

в) тяжкие и (или) особо тяжкие преступления или судимыми два и более раза к лишению свободы за умышленные преступления, если они после отбывания наказания, несмотря на предупреждения органов внутренних дел, систематически нарушают общественный порядок, права и законные интересы человека и гражданина, совершают иные правонарушения.

2. Принято решение об условно-досрочном освобождении из мест лишения свободы.

Постановка на профилактический учет данной категории предусмотрен приказом и.о. Министра внутренних дел Республики Казахстан от 19 сентября 2014 года №622 «Об утверждении осуществления контроля за поведением лиц, освобожденных условно-досрочно от отбывания наказания» [2].

3. Принято решение об освобождении из мест лишения свободы после отбытия наказания за совершение тяжкого и (или) особо тяжкого преступления или судимого два и более раз к лишению свободы за умышленные преступления (формально подпадающие под действие Закона Республики Казахстан от 15 июля 1996 года «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы») [3].

4. Установлены особые требования к поведению по административным правонарушениям.

Установление особых требований и постановка на профилактический учет предусмотрены статьей 54 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года №235- V.

При рассмотрении дела об административном правонарушении судом по собственной инициативе либо по ходатайству органов полиции или других участников производства по делу об административном правонарушении могут быть установлены особые требования к поведению лица, совершившего административное правонарушение, предусмотренное статьями 73, 73-1, 73-2, 127, 128, 131, 434, 435, 436, 440 (частью третьей), 442 (частью третьей), 448, 461, 482, 485 (частью второй) настоящего Кодекса, на срок от трех месяцев до одного года, предусматривающие в полном объеме или раздельно запрет:

1) вопреки воле потерпевшего разыскивать, преследовать, посещать потерпевшего, вести устные, телефонные переговоры и вступать с ним в контакты иными способами, включая несовершеннолетних и (или) недееспособных членов его семьи;

2) приобретать, хранить, носить и использовать огнестрельное и другие виды оружия;

3) несовершеннолетним посещать определенные места, выезжать в другие местности без разрешения комиссии по защите прав несовершеннолетних;

4) употреблять алкогольные напитки, наркотические средства, психотропные вещества.

Основная часть

При установлении особых требований к поведению лица, совершившего административное правонарушение в сфере семейно-бытовых отношений, для охраны и защиты потерпевшего и членов его семьи суд в исключительных случаях вправе применить на срок до тридцати суток меру административно-правового воздействия в виде запрета лицу, совершившему бытовое насилие, проживать в индивидуальном жилом доме, квартире или ином жилище с потерпевшим в случае наличия у этого лица другого жилища.

В течение срока действия особых требований к поведению правонарушителя на него могут быть возложены обязанности являться в органы внутренних дел для профилактической беседы от одного до четырех раз в месяц [4].

5. Вынесено защитное предписание.

Постановка на профилактический учет лица, в отношении которого вынесено защитное предписание, предписано Законом Республики Казахстан от 4 декабря 2009 года №214-V «О профилактике бытового насилия».

Основная цель вынесения защитного предписания и постановки на профилактический учет заключается в обеспечении безопасности потерпевшего и при отсутствии оснований для производства административного задержания в порядке, предусмотренном Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях, либо задержании в порядке, предусмотренном статьей 128 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан, начальниками территориального органа полиции, местной полицейской службы органа

внутренних дел, их заместителями, участковыми инспекторами полиции, инспекторами по делам несовершеннолетних и по защите женщин от насилия выносятся защитные предписания с учетом мнения потерпевшего, которое вручается для исполнения лицу, совершившему бытовое насилие либо от которого исходит угроза его совершения, под расписку.

Лицо, в отношении которого вынесено защитное предписание, органами внутренних дел ставится на профилактический учет и за ним осуществляется профилактический контроль [5].

При проведении профилактической работы сотрудники полиции, в частности участковые инспектора полиции, призванные осуществлять профилактический учет лиц, склонных к совершению правонарушений, сталкиваются с рядом проблем.

Криминологический анализ правонарушаемости со стороны лиц, находящихся на профилактическом учете, показывает, что основными причинами совершения правонарушений, являются такие предпосылки, как:

- отсутствие работы;
- систематическое нарушение дисциплины на работе, в быту;
- отрицательные взаимоотношения с окружающими, близкими родственниками, на работе;
- проблемные вопросы в семье;
- злоупотребление алкогольными напитками, наркотиками;
- неоднократность судимости;
- нежелание становиться на путь исправления и т.д.

При освобождении из мест лишения свободы исправительное учреждение дает каждому отбывшему наказание характеристику, в которой, как правило, содержится прогноз вероятного отрицательного поведения лица на свободе.

Данные характеристики не имеют под собой научной обоснованности, вместе с тем не следует их игнорировать. Так как в большинстве своем лица, которые длительное время находились в местах заключения, по выходу на свободу вновь совершают противоправные действия, несмотря на проведение профилактической работы участковыми инспекторами полиции.

Согласно сведениям аналитической системы Комитета правовой статистики и специальных учетов Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, с 2015 по 2019 годы лицами, в отношении которых был установлен административный надзор, совершено 613 уголовных правонарушений, из числа которых 8,4% или 52 проступка.

В структуре зарегистрированных уголовных правонарушений занимают доминирующее положение уголовные правонарушения против собственности, число которых составило 420, против личности – 62, против здоровья населения и нравственности - 51, против правосудия и порядка исполнения наказаний - 29, против общественной безопасности и общественного порядка – 23, против порядка управления – 19, против конституционных и иных прав и свобод человека и гражданина – 4, транспортные уголовные правонарушения – 4, коррупционные и иные уголовные правонарушения против интересов государственной службы и государственного управления – 1.

Из общего количества уголовных правонарушений, совершенных лицами, в отношении которых установлен административный надзор, 12,07%, или 74, составляют уголовные правонарушения небольшой тяжести; 40,4%, или 248, - средней тяжести; 24,6%, или 151, - тяжкие уголовные правонарушения; 5,8%, или 8,4, - особо тяжкие.

Профилактика – одна из важнейших мер, направленных на недопущение новых правонарушений лицами, находящимися на профилактическом учете, которая требует своего изучения и принятия комплексного подхода участковыми инспекторами полиции.

Среди основных причин, влияющих на совершение новых правонарушений лицами, находящимися на профилактическом учете, огромное значение играет выработка профилактических мер по их недопущению.

Необходимо отметить, что в соответствии с п. 5), п. 9 и п.п. 11-1) п. 11 ст.7 Закона Республики Казахстан от 29 апреля 2010 года №271-IV «О профилактике правонарушений», органы внутренних дел:

- ведут профилактический учет и осуществляют профилактический контроль;
- осуществляют уголовное преследование, пробационный контроль, производство по делам об административных правонарушениях;
- обеспечивают проведение профилактических и оперативно-розыскных мероприятий в целях предупреждения совершения правонарушений осужденными, содержащимися в учреждениях уголовно-исполнительной системы [6].

В соответствии с п.п. 1) и 3) п. 1 ст. 4 Закона Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года №199-V «Об органах внутренних дел», в целях обеспечения общественной безопасности органы внутренних дел осуществляют профилактику правонарушений и борьбу с преступностью [7].

Основными проблемами, с которыми сталкиваются участковые инспектора полиции при осуществлении контроля за лицами, находящимися на профилактическом учете, являются отсутствие возможности сотрудника полиции осуществлять круглосуточную проверку за поведением указанной категории граждан.

В ночное время суток лицо, состоящее на профилактическом учете в органах внутренних дел, предоставлено самому себе и может в это время суток совершить правонарушение.

На сегодняшний день продолжает вызывать серьезную озабоченность правонарушаемость со стороны лиц, в отношении которых установлены особые требования и вынесено защитное предписание.

Служебные проверки по тяжким видам преступлений, совершенных со стороны указанной профилактируемой категории граждан, проводятся формально, не изучаются все обстоятельства дела, которые повлекли за собой совершение преступления.

Актуальным остается в деятельности участковых инспекторов полиции принудительное лечение от алкоголизма, наркомании, токсикомании лиц, находящихся на профилактическом учете.

В настоящее время практически во всех регионах функционируют специализированные лечебно-профилактические предприятия, где проходят лечение алкоголики, наркоманы и токсикоманы.

Однако ни в одной из областей Казахстана не созданы предусмотренные постановлением Правительства специализированные лечебно-профилактические предприятия для принудительного лечения женщин от алкоголизма, наркомании и токсикомании, в отношении которых участковыми инспекторами полиции также устанавливается профилактический контроль.

Проблемы по профилактике правонарушений со стороны лиц, находящихся на профилактическом учете, в основном связаны с большой загруженностью участковых инспекторов полиции, ненормированным рабочим днем, текучестью кадров и т.д.

В этой связи, исходя из оперативной обстановки, складывающейся на административном участке, необходимо пересмотреть график работы участковых инспекторов полиции по наиболее целесообразному режиму работы каждого участкового инспектора полиции и их помощников. Наиболее эффективным, которого придерживаются во многих городских и районных отделах полиции, является работа участковых инспекторов полиции в две смены. Одна часть работает с 9 до 18 часов, другая с 15 до 24 часов. При таком распорядке рабочего дня можно «закрыть» обслуживаемую территорию, оперативно реагировать на совершенные правонарушения, совершаемые лицами, находящимися на профилактическом учете, особенно в вечернее время.

В течении трех часов (с 15 до 18), когда на работе находятся все участковые инспектора полиции, появится возможность проведения совещания, заслушивания каждого участкового инспектора полиции и их помощников о проделанной работе, дать рекомендации, определить, как и какие вопросы следует решать в первую очередь, довести до их сведения указания руководства управления полиции и начальника местной полицейской службы, распределить поступающие жалобы и заявления, проверить сроки и качество их разрешения.

Определение режима работы участковых инспекторов полиции и их помощников должно отвечать решениям следующих задач:

- большую часть служебного времени участковые инспектора полиции должны находиться на обслуживаемом административном участке;
- работать среди населения;
- повседневно заниматься вопросами выявления лиц, представляющих оперативный интерес для органов внутренних дел;
- устанавливать взаимное уважительное отношение с населением;
- принимать меры по предупреждению правонарушений;
- осуществлять взаимодействие с гражданами, оказывающими содействие полиции по охране общественного порядка.

Только при таких условиях появится возможность надлежащим образом обеспечить профилактику правонарушений со стороны лиц, находящихся на профилактическом учете.

Необходимо составить график выхода на работу участковых инспекторов полиции и их помощников, который должен утверждать начальник местной полицейской службы либо его заместитель. В нем определить рабочие дни по первой и второй смене, а самое главное - выходные дни.

Предусмотреть для каждого участкового инспектора полиции и их помощника спаренные выходные дни.

В отличие от сотрудников любого другого подразделения, решающих, как правило, лишь одну из задач органов внутренних дел, участковые инспектора полиции и их помощники работают по всем направлениям их деятельности, а не только с лицами, находящимися на профилактическом учете.

На территории примерно половины городских и районных отделов полиции нет центров временной адаптации и детоксикации, следовательно, и кабинетов профилактики правонарушений, и борьба с пьянством ведется в основном опять же участковыми инспекторами полиции и их помощниками.

В этой связи невозможно переоценить роль руководителей местной полицейской службы. Если они правильно понимают стоящие перед участковыми инспекторами полиции задачи по профилактике правонарушений лиц, находящихся на профилактическом учете, то выбирают верные пути и методы выполнения работы, подчиненных им сотрудников - тогда успех общего дела по профилактике правонарушений со стороны лиц, состоящих на учете в органах внутренних дел, обеспечен.

Здесь важен и принципиальный подход руководителя к тому, среагировал ли участковый инспектор полиции вообще на нарушение со стороны лица, находящегося на профилактическом учете.

Заключение

Для комплексного обеспечения полицейского надзора необходимо повысить критерии качества полицейского сервиса, что подразумевает под собой: законность, уважительное отношение к гражданам, своевременность, профессионализм.

Наряду с этим полицейские должны быть присущи такие психологические навыки, как эмоциональный интеллект, психология коммуникаций (эмпатия, активное слушание и т.д.), умение управления конфликтами. Немаловажным фактором является и дипломатия, то есть управление стейкхолдерами и построение сотрудничества с любой категорией граждан. Не следует забывать о физической и боевой подготовке.

Не решив все указанные проблемные вопросы в деятельности органов внутренних дел, мы еще долго будем говорить, что участковые инспектора полиции, несмотря на принимаемые меры, не обеспечивают надлежащую работу в данном направлении работы.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Об утверждении Правил организации деятельности участковых инспекторов полиции, ответственных за организацию работы участкового пункта полиции, участковых инспекторов полиции и их помощников: приказ Министерства внутренних дел Республики Казахстан от 29 декабря 2015 г. №1095.

2 Об утверждении осуществления контроля за поведением лиц, освобожденных условно-досрочно

от отбывания наказания: приказ и.о. Министра внутренних дел Республики Казахстан от 19 сентября 2014 года №622.

3 Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Закон Республики Казахстан от 15 июля 1996 года.

4 Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях: Кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года №235-V.

5 О профилактике бытового насилия: Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2009 года №214-V.

6 О профилактике правонарушений: Закон Республики Казахстан от 29 апреля 2010 г. № 271-IV.

7 Об органах внутренних дел: Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 г. №199-V.

REFERENCES

1 Ob utverzhdenii Pravil organizacii dejatel'nosti uchastkovykh inspektorov policii, otvetstvennykh za organizaciju raboty uchastkovogo punkta policii, uchastkovykh inspektorov policii i ih pomoshhnikov: prikaz Ministerstva vnutrennih del Respubliki Kazahstan ot 29 dekabrya 2015g. №1095.

2 Ob utverzhdenii osushhestvleniya kontrolja za povedeniem lic, osvobozhdennykh uslovno-dosrochno ot otbyvaniya nakazaniya: prikaz i.o. Ministra vnutrennih del Respubliki Kazahstan ot 19 sentjabrya 2014 goda №622.

3 Ob administrativnom nadzore za licami, osvobozhdennymi iz mest lisheniya svobody: Zakon Respubliki Kazahstan ot 15 ijulja 1996 goda.

4 Kodeks Respubliki Kazahstan ob administrativnykh pravonarushenijah: Kodeks Respubliki Kazahstan ot 5 ijulja 2014 goda №235- V.

5 O profilaktike bytovogo nasilija: Zakon Respubliki Kazahstan ot 4 dekabrya 2009 goda №214-V.

6 O profilaktike pravonarushenij: Zakon Respubliki Kazahstan ot 29 aprelja 2010 g. № 271-IV.

7 Ob organah vnutrennih del: Zakon Respubliki Kazahstan ot 23 aprelja 2014 g. №199-V.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Серік Асылбекұлы Едресов – Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы қылмыстық процесс және криминалистика кафедрасының бастығы, полиция полковнигі. Қостанай, Абай даңғ., 11. E-mail: dresov-serik@mail.ru.

Зарина Мусақызы Куашева — Қазақстан Республикасы ІІМ М.Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институтының тұрмыстық зорлық-зомбылық профилактикасы бойынша мамандар даярлау орталығының оқытушы-әдіскері, полиция майоры. Ақтөбе қ., 41-разъезд, Курсант тас жолы, 1. E-mail: mail@aui-aktobe.kz.

Едресов Серик Асылбекович - начальник кафедры уголовного процесса и криминалистики Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, полковник полиции. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: dresov-serik@mail.ru.

Куашева Зарина Мусаевна - преподаватель-методист центра по подготовке специалистов по профилактике бытового насилия Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М. Букенбаева, майор полиции. г. Актобе, 41-разъезд, Курсантское шоссе, 1. E-mail: mail@aui-aktobe.kz.

Serik Yedressov - Head of the Department of Criminal Process and Criminalistics of the Kostanai academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, lieutenant colonel of police. Kostanay, 11 Abay Avenue. E-mail: dresov-serik@mail.ru.

Kabasheva Zarina - teacher-methodologist of the Center for training specialists in the prevention of domestic violence of the Aktobe Law Institute of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Bukenbayev, police major. Aktobe, 41-crossing, Kursant Highway 1. E-mail: mail@aui-aktobe.kz.

О МЕРАХ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ УГОЛОВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ ИНФОРМАТИЗАЦИИ И СВЯЗИ

А.Ж. Сералина

магистр юридических наук

М.Ю. Умрихина

магистр юриспруденции

Северо-Казахстанский университет им. М. Козыбаева, г. Петропавловск

Аннотация. В представленной статье анализируются наиболее актуальные, по нашему мнению, меры предупреждения уголовных правонарушений в сфере информатизации и связи. Так как на сегодняшний день интернет представляет собой ежедневно нарастающее пространство, в котором пользователи реализуют гораздо больше возможностей, чем просто поиск информации. Вместе с тем свои преступные деяния реализуют и правонарушители, совершающие запрещённые уголовным законом деяния посредством сети Интернет. Интернет связывает людей в разных странах мира, возможности компьютерных систем или компьютерных сетей вошли во все сферы жизни человечества.

Такое положение дел является благоприятной средой для развития преступлений, которые в последнее время набирают криминальные обороты и получили название «киберпреступления».

Авторами были сформулированы основные выводы, предложены соответствующие меры по предупреждению данных уголовных правонарушений, которые будут способствовать снижению его уровня. Сделан вывод, что предупреждение уголовных правонарушений в сфере информатизации и связи наиболее эффективно путем применения комплекса мер предупреждения уголовных правонарушений.

Выводы и заключения основаны на анализе юридической литературы, материалов правоприменительной практики.

Ключевые слова: уголовное правонарушение, сфера информатизации и связи, киберпреступность, эффективность предупреждения, меры предупреждения.

АҚПАРАТТАНДЫРУ ЖӘНЕ БАЙЛАНЫС САЛАСЫНДАҒЫ ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚТАРДЫҢ АЛДЫН АЛУ ШАРАЛАРЫ ТУРАЛЫ

А.Ж. Сералина

заң ғылымдарының магистрі

М.Ю. Умрихина

құқық магистрі

М. Қозыбаев атындағы Солтүстік Қазақстан университеті, Петропавл қ.

Андатпа. Ұсынылған мақалада ақпараттандыру және байланыс саласындағы қылмыстық құқық бұзушылықтардың алдын алудың, біздің ойымызша, ең өзекті шаралары талданады. Бүгінгі таңда Интернет - бұл күнделікті өсіп келе жатқан кеңістік, онда пайдаланушылар ақпаратты іздеуден гөрі көп мүмкіндіктерді жүзеге асырады. Сонымен қатар, қылмыстық заңмен тыйым салынған әрекеттерді Интернет желісі арқылы жасайтын құқық бұзушылар да өздерінің қылмыстық әрекеттерін жүзеге асырады. Интернет әлемнің әр түрлі елдеріндегі адамдарды байланыстырады, компьютерлік жүйелердің немесе компьютерлік желілердің мүмкіндіктері адамзат өмірінің барлық салаларына кірді.

Бұл жағдай соңғы уақытта қылмыстық қарқын алып келе жатқан және киберқылмыс атауын алған қылмыстарды дамыту үшін қолайлы орта болып табылады.

Авторлар негізгі қорытындыларды тұжырымдап, оның деңгейін төмендетуге ықпал ететін осы қылмыстық құқық бұзушылықтардың алдын алу бойынша тиісті шараларды ұсынды. Ақпараттандыру және байланыс саласындағы қылмыстық құқық бұзушылықтардың алдын алу қылмыстық құқық бұзушылықтардың алдын алу шараларының кешенін қолдану арқылы неғұрлым тиімді деп қорытынды жасалды.

Қорытындылар заң әдебиетін, құқық қолдану практикасының материалдарын талдауға негізделген.

Түйін сөздер: қылмыстық құқық бұзушылық, ақпараттандыру және байланыс саласы, киберқылмыс, алдын алудың тиімділігі, алдын алу шаралары.

**ON MEASURES TO PREVENT CRIMINAL OFFENSES IN THE FIELD
OF INFORMATIZATION AND COMMUNICATIONS**

Seralina A.Zh.

master in Law

Umrihina M.Yu.

master in Law

North Kazakhstan University named after M. Kozybayev, Petropavlovsk

Annotation. The article analyzes the most relevant, in our opinion, measures to prevent criminal offenses in the field of informatization and communications. Since today, the Internet is a daily growing space in which users realize much more possibilities than just searching for information. At the same time, offenders who commit acts prohibited by criminal law via the Internet also carry out their criminal acts. The Internet connects people in different countries of the world, the capabilities of computer systems or computer networks have entered into all spheres of human life.

This state of affairs is a favorable environment for the development of crimes that have recently been gaining criminal momentum and have been called cybercrime.

The authors formulated the main conclusions, proposed appropriate measures to prevent these criminal offenses, which will contribute to reducing its level. It is concluded that the prevention of criminal offenses in the field of informatization and communications is most effective by applying a set of measures to prevent criminal offenses.

Conclusions are based on the analysis of legal literature, materials of law enforcement practice.

Keywords: criminal offense, sphere of informatization and communication, cybercrime, effectiveness of prevention, preventive measures.

Введение

Развитие высоких технологий и цифровой инфраструктуры позволили расширить сферу их применения не только в Республике Казахстан, но и во всем мире. Статистические данные указывают, что по состоянию на 2020 г. мобильными и/или телекоммуникационными сетями было охвачено около 7 млрд. человек (94 % мирового населения) [1].

В Республике Казахстан, согласно данным Комитета по статистике РК, за период 2010 по 2021 год общее количество пользователей сети Интернет выросло с 36,1% до 84,2% всего населения республики, к концу 2022 года количество пользователей увеличится и составит 99,3% населения [2].

Наряду с распространением глобальной цифровизации (улучшением социального качества жизни, ускорением и экономией времени) появились новые и усовершенствованные формы, средства и способы совершения уголовных правонарушений в киберпространстве. В настоящее время правонарушителям в сфере сетей телекоммуникаций не обязателен непосредственный контакт с жертвой, достаточно быть пользователем Интернет, который связывает людей в разных странах мира. Возможности компьютерных систем или компьютерных сетей вошли во все сферы жизни человечества.

Такое положение дел является благоприятной средой для развития преступлений, которые в последнее время набирают криминальные обороты и получили название «киберпреступления». В 2018 году на территории страны было зарегистрировано 589 уголовных правонарушений, совершаемых посредством сетей телекоммуникаций и сети Интернет, в 2019 году – 7877, в 2020 году – 14282, в 2021 году – 21479 [3]. Соответственно, по сравнению с 2018 годом, в 2019 году количество данных уголовных правонарушений возросло на 13,37 раза, в 2020 году – в 24 раза, в 2021 году – в 36,46 раз.

На наш взгляд, одной из причин роста данных видов правонарушений является введение карантинных мер, так как большинство людей находились на самоизоляции, и все действия, которые могли быть осуществлены в реальной жизни, происходили в виртуальной.

Такой стремительный рост преступлений, совершаемых посредством использования сетей телекоммуникаций, в том числе сети Интернет, заставляет задуматься о разработке эффективных мер противодействия данным правонарушениям.

Одним из действенных методов борьбы с ростом преступлений, как известно, является

их предупреждение.

Основная часть

Чезаре Беккария отмечал, гораздо лучше предупреждать преступления, нежели их наказывать, лучше предупредить людей о возможных последствиях уголовных правонарушений, чем за эти преступления наказывать [4].

Под предупреждением уголовных правонарушений следует понимать деятельность государства в лице его различных органов, общественных объединений и отдельных граждан, направленную на нейтрализацию или ликвидацию причин и условий, способствующих совершению преступлений, охватывающую по своему содержанию различные меры воздействия на определенные объективные внешние факторы и отдельные физические лица [5, с. 32].

Анализ определения предупреждения уголовных правонарушений позволяет выделить ряд общих признаков данного явления. Содержание предупреждения составляет деятельность государства (в лице его законодательных, правоохранительных, судебных и иных органов) и общества. Эта деятельность носит многоуровневый, системный характер и направлена на достижение конкретных целей – устранение причин и условий совершения уголовных правонарушений, привлечение к ответственности и наказание лиц, их совершивших [6].

Обращаясь к рассматриваемым уголовным правонарушениям, отметим, что в большинстве случаев их совершение связано с отсутствием у населения достаточных знаний в области информационной безопасности, в том числе взаимодействия с кредитно-финансовыми организациями и инструментами немедленного реагирования правоохранительных органов по блокированию денежных средств, поступивших на счета злоумышленников, для предотвращения наступления негативных последствий в виде имущественного вреда потенциальным потерпевшим [7, с. 26].

Для устранения причин и условий, способствующих совершению данной категории уголовных правонарушений, необходимо проведение целого ряда профилактических мер.

Как отмечают М.А. Простосердов [8], Л.Ш. Авхадеева [9], наиболее эффективными мерами предупреждения уголовных правонарушений, активно используемыми сотрудниками правоохранительных органов, является проведение мероприятий информационного и воспитательного характера (*меры, формирующие в общественном мнении нетерпимость к уголовным правонарушениям, повышающие общую и правовую культуру населения*), направленные на формирование законопослушного поведения, правосознания и правовой культуры граждан. Мы разделяем позицию авторов и считаем, что данные меры являются одними из действенных и в предупреждении уголовных правонарушений, совершаемых посредством использования сетей телекоммуникаций, в том числе сети Интернет. К таким мерам, на наш взгляд, можно отнести:

- систематическое проведение в средствах массовой информации агитационной работы по информированию населения о наказуемости действий за совершение уголовных правонарушений, посредством использования сетей телекоммуникаций, в том числе сети Интернет;

- информирование населения об имеющихся фактах, способах совершения подобного рода правонарушений, о типичных действиях преступника;

- изготовление и распространение специальных памяток и брошюр, листовок, содержащих предостережения о том, как уберечься и не стать жертвой преступника, как себя вести в той или иной криминогенной ситуации;

- показ профилактических видео-роликов;

- проведение агитационных бесед с населением для повышения грамотности в области информационной безопасности (использование антивирусов, которые блокируют доступ к опасным сайтам или программам, установка защитных программ и т.п.);

- информирование о необходимости обращения в органы внутренних дел при наличии информации о совершенном или готовящемся уголовном правонарушении, так как для раскрытия преступления важна скорость реагирования на неправомерные действия преступника.

Кроме того, немаловажную роль в предупреждении анализируемого деяния играют организационно-управленческие меры (*меры по совершенствованию государственного и обще-*

ственно-социального контроля за работой аппаратов управления).

В системе Министерства внутренних дел Республики Казахстан при Департаменте криминальной полиции территориальных управлениях криминальной полиции имеются подразделения «К». Наличие данных подразделений является обязательным условием информационной безопасности Республики Казахстан, однако одного подразделения в Управлении криминальной полиции, на наш взгляд, недостаточно. В этой связи, на примере Следственного комитета Российской Федерации, предлагаем создание в составе Следственного управления нового подразделения – отдела по расследованию киберпреступлений и преступлений в сфере высоких технологий, так как на сегодняшний день расследованием уголовных дел об уголовных правонарушениях, совершаемых посредством использования сетей телекоммуникаций или сети Интернет, занимаются следователи, не имеющие специальных знаний в данной отрасли. Сотрудники данного подразделения, полагаем, должны систематически проходить, во-первых, специальные курсы повышения квалификации; во - вторых, необходимо создание в ведомственных образовательных организациях специализированных центров (кафедр). В состав данных центров (кафедр) предлагается включить специалистов IT-технологий, что позволит ознакомить обучающихся с современными методами и приемами работы, с программными и аппаратными комплексами, существующими на рынке.

Правовые меры (*меры, создающие правовую базу предупреждения уголовного правонарушения*) включают предложения по совершенствованию законодательства об уголовной ответственности за преступления, совершаемые посредством использования сетей телекоммуникаций, в том числе сети Интернет. По нашему мнению, в целях повышения эффективности предупреждения анализируемых преступлений в первую очередь необходимо принять Нормативное постановление Верховного Суда Республике Казахстан «Об ответственности за преступления, совершаемые посредством сетей телекоммуникаций, в том числе Интернет». В данном Нормативном постановлении должны быть разъяснены основные понятия (киберпространство, киберпреступление, отдельные виды преступлений в данной сфере - «фишинг», «вишинг» и «фарминг» и т.п.), разрешены вопросы квалификации данных преступлений, а также установлены основные направления деятельности органов правоохранительной службы в сфере предупреждения киберпреступлениям.

Необходимо также отметить, что первостепенное значение в рамках правовых мер имеет и международное сотрудничество, так как зачастую анализируемый вид преступлений имеет трансграничный характер, тем самым создает угрозу национальной безопасности не только Республики Казахстан, но и других государств.

При этом следует отметить, что Республика Казахстан активно участвует в международном сотрудничестве по борьбе с уголовными правонарушениями, совершаемыми посредством использования сетей телекоммуникаций, в том числе сети Интернет, заключив множество соглашений, где государства договариваются о сотрудничестве в вопросах противодействия преступлениям в сфере компьютерной информации, киберпреступлениям, об установлении кибербезопасности, защите киберпространства [8]. Вместе с тем считаем необходимым заключить договор о международном сотрудничестве с некоммерческими организациями, которые управляют IP-адресами и номерами ASN, поддерживают работу и развитие Интернета, например ARIN (American Registry for Internet Numbers). С помощью ARIN можно отследить все IP-адреса, выданные различным организациям, лицам в соответствующих регионах обслуживания, так как преступная деятельность в Интернете требует использования компьютера (смартфона) и IP-адреса.

Рассматривая технические меры (*меры, позволяющие использовать различные средства и приспособления*) предупреждения данной категории уголовных правонарушений, следует отметить, что наиболее успешным решением, на наш взгляд, является персонализация пользователей, использующих информационную сеть. При этом в настоящее время многие интернет сайты (в большинстве, социальные сети) помогают в противодействии преступлениям в киберпространстве, не регистрируя анонимных пользователей или имеется привязка аккаунта к номерам телефонов (электронной почте).

Привязка аккаунта к мобильному приложению, к специальному устройству (генератору ключей) или к номеру паспорта используется в США и Канаде [8]. Представляется, что внедрение опыта зарубежных компаний будет эффективным методом борьбы с уголовными правонарушениями, совершаемыми посредством сетей телекоммуникаций, а также сети Интернет.

Заключение

Таким образом, основываясь на результатах проведенного исследования, полагаем, что правильное использование предложенных мер предупреждения уголовных правонарушений, совершаемых посредством использования сетей телекоммуникаций, в том числе сети Интернет, будет способствовать существенному сокращению числа уголовных правонарушений данной категории.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 International Telecommunication Union (ITU) // <http://www.itu.int/> (дата обращения: 20.06.2022).
- 2 Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан // <https://stat.gov.kz/official/industry/29/statistic/7> (дата обращения: 20.06.2022).
- 3 Официальные данные Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан // <https://www.qamqor.gov.kz> (дата обращения: 20.06.2022).
- 4 Беккариа Чезаре. О преступлениях и наказаниях. – М., 1939. – 464 с.
- 5 Каиржанов Е.И. Понятие, структура и виды профилактики преступлений: лекция – Караганда: КВШ МВД СССР, 1986. - С. 32.
- 6 Тарасова М.Ю., Контемирова Ю.В., Кожурина Ю.А. Некоторые проблемы раскрытия и предупреждения мошенничеств, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий // Противодействие интернет-мошенничествам и финансовым пирамидам, возврат криминальных активов: проблемы и пути решения: мат-лы межд. науч.-практ. конф. - Караганда: КА МВД РК им. Б. Бейсенова, 2021. - 152 с.
- 7 Кайбжанов М. Ж. Общесоциальные и специально-криминологические меры по предупреждению краж // «Гылым — Наука». – 2021. - №4 (71). – С. 24-30.
- 8 Простосердов М.А. Экономические преступления, совершаемые в киберпространстве, и меры противодействия им: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08. – М., 2016. - 229 с.
- 9 Авхадеева Л.Ш. Уголовно-правовые проблемы квалификации нарушения неприкосновенности жилища и его предупреждение: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08. - Караганда, 2002. - 122 с.

REFERENCES

- 1 International Telecommunication Union (ITU) // <http://www.itu.int/> (accessed June 20, 2022).
- 2 Bureau of National Statistics of the Agency for Strategic Planning and Reforms of the Republic of Kazakhstan // <https://stat.gov.kz/official/industry/29/statistic/7> (accessed June 20, 2022).
- 3 Official data of the Committee on Legal Statistics and Special Records of the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan // <https://www.qamqor.gov.kz> (accessed June 20, 2022).
- 4 Beccaria Cesare. On crimes and punishments – M., 1939. – 464 p.
- 5 Kairzhanov E.I. Concept, structure and types of crime prevention: lecture – Karaganda: KVSH of the MIA of the USSR, 1986. - P. 32.
- 6 Tarasova M.Yu., Kontemirova Yu.V., Kozhurina Yu.A. Some problems of disclosure and prevention of fraud committed using information and telecommunication technologies // Countering Internet fraud and financial pyramids, return of criminal assets: problems and solutions: materials of the international scientific and practical conference. - Karaganda: MIA of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov, 2021. - 152 p.
- 7 Kaibzhanov M.Zh. General social and special criminological measures to prevent theft // «Gylым — Nauka». – 2021. - No. 4 (71). – Pp. 24-30.
- 8 Prostoserdov M.A. Economic crimes committed in cyberspace and measures to counteract them: dis. ... cand. jurid. sciences': 12.00.08. – M., 2016. - 229 p.
- 9 Avkhadeeva L.S. Criminal-legal problems of qualification of violation of inviolability of the home and its prevention: dis. ... cand. jurid. sciences': 12.00.08. - Karaganda, 2002. - 122 p.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ /
INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Алтын Жұманғалиқызы Сералина - заң ғылымдарының магистрі, М. Қозыбаев атындағы Солтүстік Қазақстан университеті құқықтық пәндер кафедрасының аға оқытушысы. Петропавл қ., Пушкин к., 86. E-mail: damira.seralina@mail.ru.

Марина Юрьевна Умрихина - құқық магистрі, М. Қозыбаев атындағы Солтүстік Қазақстан университеті құқықтық пәндер кафедрасының аға оқытушысы. Петропавл қ., Пушкин к., 86. E-mail: m.umrikhina@inbox.ru.

Сералина Алтын Жумангалеевна - магистр юридических наук, старший преподаватель кафедры правовых дисциплин Северо-Казахстанского университета им. М. Козыбаева. г. Петропавловск, ул. Пушкина, 86. E-mail: damira.seralina@mail.ru.

Марина Юрьевна Умрихина - магистр юриспруденции, старший преподаватель кафедры правовых дисциплин Северо-Казахстанского университета им. М. Козыбаева. г. Петропавловск, ул. Пушкина, 86. E-mail: m.umrikhina@inbox.ru.

Altyn Seralina - master in Law, senior lecturer of the department of legal disciplines of the North Kazakhstan University named after M. Kozybayev. Petropavlovsk, 86 Pushkin Street. E-mail: damira.seralina@mail.ru.

Marina Umrikhina - master in Law, senior lecturer of the department of legal disciplines of the North Kazakhstan University named after M. Kozybayev. Petropavlovsk, 86 Pushkin Street. E-mail: m.umrikhina@inbox.ru.



КӘСІПТІК ОҚЫТУ ЖӘНЕ ІШКІ ІСТЕР ОРГАНДАРЫНЫҢ БІЛІКТІ ҚЫЗМЕТКЕРЛЕРІН ДАЯРЛАУ

ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБУЧЕНИЕ И ПОДГОТОВКА КВАЛИФИЦИРОВАННЫХ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

УДК 343.8

DOI: 10.47450/2306-451X-2022-74-3-73-79

СОЦИАЛЬНАЯ РАБОТА В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ: ВОПРОСЫ ПОДГОТОВКИ СПЕЦИАЛИСТОВ

Н.А. Биекенов

доктор юридических наук, доцент
заведующий сектором Отдела безопасности и правопорядка
Администрации Президента Республики Казахстан, г. Нур-Султан

Аннотация. В публикации исследованы проблемы кадрового обеспечения организации социальной работы в местах лишения свободы. Проанализирован опыт Костанайской академии Министерства внутренних дел Республики Казахстан имени Ширакбека Кабылбаева в части подготовки сотрудников по специальности «Социальная работа». Затронуты вопросы квалификационных требований по некоторым должностям в учреждениях уголовно-исполнительной системы, которые непосредственно отвечают за вопросы оказания социальной и правовой помощи заключенным. Сформулированы выводы по обязательному перечню профессиональных навыков, которым должен обладать социальный работник уголовно-исполнительной системы. В исследовании предлагаются пути решения проблемы подготовки социальных работников для уголовно-исполнительной системы путем возобновления бакалавриата по программе «Социальная работа», преимущественно для увольняемых в запас солдат срочной службы, осужденных и действующих сотрудников, имеющих послесреднее или высшее образование. Автором иницируются поправки в главу 19 Уголовно-исполнительного кодекса по закреплению нормы, предоставляющей осужденному к лишению свободы получать послесреднее и высшее образование.

Ключевые слова: социальная работа; социальная реинтеграция лиц, освобождаемых из учреждений уголовно-исполнительной системы; ресоциализация осужденных; социально-правовая помощь; права человека; права осужденных.

БАС БОСТАНДЫҒЫНАН АЙЫРУ ОРЫНДАРЫНДАҒЫ ӘЛЕУМЕТТІК ЖҰМЫС: МАМАНДАРДЫ ДАЯРЛАУ МӘСЕЛЕЛЕР

Н.А. Биекенов

заң ғылымдарының докторы, доцент
Қазақстан Республикасы Президенті Әкімшілігінің
Қауіпсіздік және құқықтық тәртіп бөлімінің сектор меңгерушісі, Нұр-Сұлтан қ.

Андатпа. Мақалада бас бостандығынан айыру орындарында әлеуметтік жұмыстың ұйымдастырулуын кадрлық қамтамасыз ету мәселелері зерттелген. Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігінің Шырақбек Кабылбаев атындағы Қостанай академиясының «Әлеуметтік жұмыс» мамандығы бойынша қызметкерлерді даярлау бойынша тәжірибесіне талдау жасалынған. Қылмыстық-атқару жүйесі мекемелеріндегі қамаудағыларға әлеуметтік және құқықтық көмек көрсету мәселелеріне тікелей жауап беретін кейбір лауазымдар бойынша біліктілік талаптары мәселелері қозғалған. Қылмыстық-атқару жүйесінің әлеуметтік қызметкері меңгеруі тиіс кәсіби дағдылардың міндетті тізбесі бойынша

тұжырымдар анықталып ұсынылған. Зерттеу нәтижесінде автор қылмыстық-атқару жүйесі үшін әлеуметтік қызметкерлерді даярлау мәселесін, оның ішінде запасқа шығарылған мерзімді қызметтегі сарбаздарды, сотталғандар және орта білімнен кейінгі немесе жоғары білімі бар жұмыс істейтін қызметкерлерді «Әлеуметтік жұмыс» бағдарламасы бойынша бакалавриатқа қабылдау арқылы шешу жолдарын ұсынады. Автор Қылмыстық-атқару кодексінің 19-тарауына бас бостандығынан айыруға сотталған адамға орта білімнен кейінгі және жоғары білім алуға мүмкіндік беретін норманы бекіту бойынша түзетулер енгізуге бастамашылық жасайды.

Түйін сөздер: әлеуметтік жұмыс, қылмыстық-атқару жүйесі мекемелерінен босатылатын адамдарды әлеуметтік тұрғыда қайта қоғамға қайтару, сотталғандарды қайта әлеуметтендіру, әлеуметтік-құқықтық көмек, адам құқықтары, сотталғандардың құқықтары.

SOCIAL WORK IN PLACES OF DEPRIVATION OF LIBERTY: ISSUES OF TRAINING SPECIALISTS

N.A. Biekenov

Doctor of Law, Associate Professor

Head of the Sector of the Department of Security and Law Enforcement
Administration of the President of the Republic of Kazakhstan

Annotation. The publication examines the problems of staffing the organization of social work in places of deprivation of liberty. The experience of the Kostanay Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after Shrakbek Kabylbayev in terms of training employees in the specialty “Social Work” is analyzed. The issues of qualification requirements for certain positions in institutions of the penal system, which are directly responsible for the provision of social and legal assistance to prisoners, were touched upon. Conclusions are formulated on the mandatory list of professional skills that a social worker of the penal enforcement system should possess. The study suggests ways to solve the problem of training social workers for the penal enforcement system by resuming bachelor’s degree in the program “Social Work”, mainly for retired conscript soldiers, convicts and active employees with post-secondary or higher education. The author initiates amendments to chapter 19 of the Penal Enforcement Code to consolidate the norm providing a convicted person to receive post-secondary and higher education.

Keywords: social work, social reintegration of persons released from institutions of the penal system, resocialization of convicts, social and legal assistance, human rights, rights of convicts.

Введение

Конституция нашей страны закрепляет, что Республика Казахстан – социальное государство [1]. Принципы социально ориентированной государственности должны предусматривать реализацию социальной политики, признающей за каждым членом общества, *включая осужденных и лиц, отбывших уголовное наказание*, право на достойные условия и уровень жизни, которые необходимы для поддержания его здоровья, членов его семьи, когда он работает, а также в случаях безработицы, болезни, инвалидности и старости [2, с. 63].

Такой подход полностью соответствует гуманистическим идеям социального государства, отраженным в ратифицированных Республикой Казахстан международно-правовых актах. В целом, ресоциализационный курс соответствует Концепции о защите прав человека и основных свобод (1950 г.) [3], Международному пакту о гражданских и политических правах (1966 г.) [4], Минимальным стандартным правилам ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила) (1990 г.) [5], Европейской конвенции о надзоре за условно осужденными или условно освобожденными лицами (1964 г.) [6], Европейским пенитенциарным правилам (2006 г.) [7] и Минимальным стандартным правилами ООН в отношении обращения с заключенными (2015 г.) [8].

Отмеченное предопределило закрепление в пункте 2 статьи 4 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан (*далее - УИК*) задач по определению средств исправления осужденных и оказания им помощи в социальной адаптации [9]. Ориентир на указанные приоритеты позволяет одновременно предупредить рецидивную преступность. Так, из 606 опрошенных осужденных на предмет эффективности оказываемой социальной помощи 45,9% ранее привлекались к уголовной ответственности. При этом 58,6% отбывающих

наказание верят в свое исправление, что частично противоречит догме некоторых теоретиков о невозможности исправления преступников [10].

Основная часть

Практическая реализация указанных задач и соответствующих функций зависит от уровня организации этой работы, её ресурсного обеспечения, в том числе и кадрового, а также эффективного взаимодействия с местными органами государственного управления и институтами гражданского общества.

Сегодня, рассматривая проблемы организации социальной работы в местах лишения свободы в рамках своей компетенции, хотел бы тезисно акцентировать на ряд вопросов его кадрового обеспечения.

В настоящее время в учреждениях УИС решение вопросов социальной защиты и улучшения положения осужденных функционально возложено на сотрудников, большая часть которых не обладают знаниями и практическим опытом в этой сфере, требующей не только развитых личностных качеств, но и должной профессиональной компетенции. Отмеченное связано также и с тем обстоятельством, что в действующем организационно-штатном расписании учреждений УИС отсутствует должность социального работника.

Вместе с тем, 88 правило Нельсона Манделы устанавливает, что «...при каждом тюремном учреждении следует иметь социальных работников, заботящихся о поддержании и укреплении желательных отношений заключенного с его семьей и могущими принести ему пользу социальными организациями» [11].

Таким образом, международные стандарты направлены на организацию эффективной социальной работы среди осужденных и развитие системы постпенитенциарной помощи таким лицам.

В аспекте рассматриваемой проблемы уверены, что только подготовленные профессионалы по социальной работе могут провести социальную диагностику проблем, требующих вмешательства лиц, ответственных за мероприятия ресоциализационной направленности, для дифференцированной помощи различным категориям осужденных, в особенности несовершеннолетним, женщинам, пожилым и инвалидам.

С этой целью в Костанайской академии МВД имени ШРакбека Кабылбаева (далее - Академия) с сентября 2012 года осуществляется очная подготовка курсантов по специальности «Социальная работа», по завершению которой выпускникам присуждается академическая степень бакалавра социальной работы. Срок обучения - 4 года, за весь период подготовлено 60 специалистов (см. таблицу 1 по годам), которые служат в пробации, а также в учреждениях УИС – на должностях начальников отрядов, инспекторов по трудовому, бытовому устройству и специального учета.

Таблица 1 - Подготовка курсантов по специальности «Социальная работа»

Год поступления/ выпуска	Язык обучения казахский/русский	Всего
2012/2016	3/4	7
2013/2017	1/4	5
2014/2018	11/6	17
2015/2019	7/6	13
2016/2020	7/4	11
2017/2021	3/1	4
2018/2022	3/-	3
ИТОГО	35/25	60

Учебный процесс по указанной специальности в основном обеспечивают кафедры орга-

низации социальной работы в ОВД, а также педагогики и психологии. За два последних года подготовлено 13 учебно-методических изданий, в том числе 8 курсов лекций по базовым дисциплинам социальной работы.

Обучение будущих сотрудников обеспечивается обязательным привитием исследовательских навыков путем участия курсантов в различных конкурсах. Так, в 2021 году курсант 4 курса Академии Зарина Байхадамова с темой научной работы «Социальное обслуживание в сфере медицины» заняла III место в ежегодном республиканском конкурсе, проводимом Министерством образования и науки РК [12].

В рамках проекта CAPSTONE PROJECT, реализуемого Penal Reform International (PRI) в Центральной Азии, проведенного на базе Академии, в прошлом году победителями признаны в номинации:

- самый инновационный проект – Жарас Ермагамбетов, Томириса Исмагулова, Тимур Абдраймов с проектом «UIS-NAT» онлайн-сервис по отправке и получению писем осужденных, содержащихся в учреждениях УИС;

- самая актуальная тема - Аружан Кершенова, Руслан Бияхметов, Алмас Султанов с проектом «Формирование социально полезных связей как средство ресоциализации несовершеннолетних осужденных» [13].

В целом, за указанный период в Академии параллельно с учебно-методическим опытом наработаны соответствующие научные инструментари. Так, по заказу Комитета УИС были исследованы темы «Влияние на совершение новых уголовных правонарушений социально-правовой помощи, оказываемой лицам, освободившимся из мест лишения свободы или состоящим на учете службы пробации», «Правовое обеспечение социальной работы», «Вопросы оказания социально-правовой помощи подозреваемым и обвиняемым в рамках реализации досудебной пробации». В настоящее время разрабатываются организационно-правовые аспекты социальной реинтеграции лиц, освобождаемых из мест лишения свободы.

В текущем году Академия осуществила выпуск последних курсантов, набранных в 2018 году, что, по сути, прервало процесс кадрового обеспечения УИС востребованными специалистами. Надежды на комплектование указанных должностей за счет студентов гражданских вузов не оправдались. За период с 2019 года ни один из выпускников по специальности «Социальная работа» не изъявил желания работать в местах лишения свободы. В целом, за указанный период по окончании гражданских вузов поступили офицерами на службу в УИС только 13 психологов и 372 юриста.

В связи с чем Академией инициированы предложения о **возобновлении** соответствующей подготовки кадров на базе Академии, в том числе по социальной работе. Анализ трудоустройства выпускников Академии, а также процесса их профессионального становления позволяет выделить ряд постановочных проблем в рамках рассматриваемой сферы. Вопрос, который требует своего обсуждения - кого брать на обучение, вчерашних выпускников школы или лиц, имеющих одно высшее образование либо уволенных в запас солдат срочной службы.

Постановка данной проблемы связана с объективным отсутствием жизненного опыта у выпускников бакалавров, поступивших со школьной скамьи, а также возрастной разницы с осужденными, сказывающейся на эффективности его работы.

В любом случае полагаем, что специфика работы с осужденными требует отбора и обучения по указанной специальности мотивированных лиц к службе в УИС.

В качестве варианта возможно апробировать на базе Академии **проект подготовки социальных работников из числа осужденных**. Формат обучения может быть дистанционным или организация учебных групп на базе одного из учреждений УИС на территории г. Костанай. Реализация инициативы на базе Академии решает проблему получения высшего образования, которое не всем осужденным доступно по причине высокой стоимости обучения. К примеру, по результатам ранее указанного опроса среди осужденных, 25,9% из них после освобождения желают получить высшее образование. Ресурсная база Академии готова к проведению соответствующего проекта [10].

Предложенное повышает уровень прав осужденных в Казахстане, приближая их к лучшим

мировым стандартам, что свидетельствует о цивилизованности нашей УИС.

Реализация иницилируемого проекта предполагает внесение корректив в главу 19 УИК путем закрепления нормы, предоставляющей осужденному к лишению свободы возможность получать послесреднее и высшее образование.

В настоящее время статья 123 УИК регулирует получение в учреждениях УИС только технического и профессионального образования осужденных. При этом пункт 4 статьи 148 УИК предусматривает получение осужденными в учреждениях с камерным содержанием образования до уровня общего среднего образования включительно. Вместе с тем пункт 5 статьи 127 УИК закрепляет поощрение осужденных к получению всех уровней образования (*начального, основного среднего, общего среднего, послесреднего, высшего и послевузовского*) [9].

Полагаем, что реализация предложенных инициатив позволит пересмотреть организацию и повысить эффективность социальной работы с осужденными, в том числе с их личным участием. Поскольку решает проблему равнодушия к лицам, освобождаемым из мест лишения свободы. Это наряду с бюрократизмом существенный недостаток, который даже при наличии надлежащей нормативно-правовой базы, финансовых ресурсов и организационных возможностей, возможно, нивелирует принимаемые меры по улучшению положения в этой сфере.

В рамках текущей ситуации до политического решения двух предложенных выше инициатив полагаем сосредоточиться на **переподготовке, повышении квалификации действующих сотрудников** путем организации целевых курсов, *онлайн курса* и на распространении справочно-методических материалов.

Полагаем, что социальная подготовка важна и необходима каждому сотруднику УИС независимо от его должности и специализации. Отмеченное коррелируется с результатами опроса осужденных, где 70,3% заявили, что информацию о правах и обязанностях они получили от начальников отрядов [10]. Поскольку вся деятельность персонала учреждения УИС должна быть направлена на оказание осужденным помощи в социальной адаптации, а также восстановление их социального положения и личностного статуса в обществе после освобождения из мест лишения свободы.

В этом плане Академия имеет соответствующий опыт. Так, в целях формирования специальных профессиональных компетенций у обучаемых по специальности «Правоохранительная деятельность» осуществляется преподавание учебной дисциплины «Социальная работа в уголовно-исполнительной системе Республики Казахстан», в ходе которой изучаются следующие вопросы:

- основное назначение и направления социальной работы с осужденными в УИС, а также её организация;
- организационные и правовые основы социальной работы с осужденными в УИС;
- взаимодействие учреждений УИС с государственными организациями и институтами гражданского общества сфере оказания социальной помощи осужденным;
- особенности социальной работы с различными категориями осужденных;
- вопросы социальной работы с осужденными, отбывающими наказание без изоляции от общества

В целом, Академия готова к различным форматам сотрудничества с различными субъектами с целью организации и повышения качества специальной подготовки и переподготовки сотрудников в сфере социальной работы.

К примеру, онлайн-курс Нельсона Манделы при сотрудничестве с УНП ООН позволил охватить обучением в период пандемии порядка 3 тысяч сотрудников. Мультипликация этого опыта позволит решить текущую проблему в кратчайшие сроки.

Разработка Академией цифровой библиотеки «Skakov Library» с подключением к ней учреждений УИС станет еще одной платформой для обучения сотрудников и осужденных. Сейчас кафедрой завершается работа над справочным пособием по обращению с осужденными инвалидами.

Для организации обучения важно знать, какими обязательными навыками должен владеть

будущий социальный работник УИС. На наш взгляд, они должны выглядеть следующим образом:

- уметь оказывать социальную помощь осужденным, включая вопросы оказания медицинских услуг;
- непосредственно вести консультации, организовать и координировать социальную работу с осужденными, нуждающимися в социальной, медицинской, психологической и иной помощи. Способствовать при необходимости их устройству в лечебные и иные профилактические учреждения;
- принимать непосредственное участие в организационно-управленческой работе социальных служб, организаций, учреждений;
- участвовать в анализе проблем социального положения осужденных, разработке планов и программ в сфере их социальной защиты;
- оказывать содействие и координировать работу различных организаций, учреждений и предприятий, осуществляющих социальную работу с осужденными;
- выявлять осужденных, нуждающихся в социальной помощи, устанавливать причины возникших трудностей, оказывать содействие в их разрешении;
- инициировать предложения, направленные на решение конкретных социальных проблем осужденных.

Заключение

Полагаем, что социальная подготовка сотрудников УИС заслуживает пристального внимания, т.к. она по сути является необходимым элементом цивилизованного развития уголовно-исполнительной системы и ее приближения к ценностям демократического общества и правового государства.

Сотруднику УИС в современных условиях необходимо обладать знаниями, умениями и навыками в области организации социальной работы, предупреждения преступности среди осужденных, пенитенциарной психологии и педагогики. При этом нужно создавать условия для развития в сотрудниках стремления применять новые методы социальной работы с осужденными, которые показывают свою эффективность.

Процесс получения образования и подготовки сотрудников пенитенциарной системы должен включать в себя не только обучение, но и воспитание, а также развитие личности, с акцентом формирования у них ценностных ориентаций в духе уважения прав и свобод человека.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Конституция Республики Казахстан: принята 30 августа 1995 года // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000> (дата обращения 24.06.2022).
- 2 Социальная адаптация (ресоциализация) лиц, освобождаемых и освобожденных из исправительных учреждений: итоги теоретического исследования / О.А. Адоевская, В.В. Александрова, Е.Ю. Белова [и др.]. - М.: Издательский дом «Юриспруденция», 2020. - 369 с.
- 3 Конвенция о защите прав человека и основных свобод. г. Рим, 4.XI.1950 г. // <https://www.coe.int/ru/web/compass/the-european-convention-on-human-rights-and-its-protocols> (дата обращения 24.06.2022).
- 4 Международный пакт о гражданских и политических правах // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z050000091> (дата обращения 24.06.2022).
- 5 Минимальные стандартные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила) // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/O9000000004> (дата обращения 24.06.2022).
- 6 Европейская конвенция о надзоре за условно осужденными или условно освобожденными лицами // <https://www.coe.int/ru/web/conventions/full-list?module=treaty-detail&treaty-num=051> (дата обращения 24.06.2022).
- 7 Европейские пенитенциарные правила // <https://rm.coe.int/16804cb7ee> (дата обращения 24.06.2022).
- 8 Минимальные стандартные правила обращения с заключенными: Правила Организации Объединенных Наций от 30 августа 1955 года // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/O5700000001> (дата обращения 24.06.2022).
- 9 Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 234-V ЗРК // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000234> (дата обращения 24.06.2022).

10 Материалы социологического опроса, проведенного кафедрой организации социальной работы в органах внутренних дел Костанайской академии МВД Республики Казахстан имени Ширакбека Кабылбаева. - Костанай, 2022.

11 Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/O1500000005>.

12 Қазақстан Республикасы ИМ Шырақбек Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы // <https://kostacademy.edu.kz/22708-2/>

13 Идеи курсантов из Костаная – основа для будущих реформ в Казахстане//Akademia: mindet, abyroi, erlik. С.48-49 // https://kostacademy.edu.kz/akademija/zhurnal/zhurnal_akademii_12.pdf.

14 Онлайн курс по правилам Нельсона Манделы // <http://edu.kostacademy.kz/>

REFERENCES

1 Konstitucija Respubliki Kazahstan: prinjata 30 avgusta 1995 goda // [https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_\(data obrashhenija 24.06.2022\)](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_(data obrashhenija 24.06.2022)).

2 Social'naja adaptacija (resocializacija) lic, osvobozhdaemyh i osvobozhdenyh iz ispravitel'nyh uchrezhdenij: itogi teoreticheskogo issledovaniya / O.A. Adoevskaja, V.V. Aleksandrova, E.Ju. Belova [i dr.]. - М.: Izdatel'skij dom «Jurisprudencija», 2020. - 369 s.

3 Konvencija o zashhite prav cheloveka i osnovnyh svobod. g. Rim, 4.II.1950 g. // <https://www.coe.int/ru/web/compass/the-european-convention-on-human-rights-and-its-protocols> (data obrashhenija 24.06.2022).

4 Mezhdunarodnyj pakt o grazhdanskih i politicheskikh pravah // [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z050000091_\(data obrashhenija 24.06.2022\)](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z050000091_(data obrashhenija 24.06.2022)).

5 Minimal'nye standartnye pravila OON v otnoshenii mer, ne svjazannyh s tjuremnyj zakljucheniem (Tokijskie pravila) // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/O9000000004> (data obrashhenija 24.06.2022).

6 Evropejskaja konvencija o nadzore za uslovno osuzhdennymi ili uslovno osvobozhdenymi licami // <https://www.coe.int/ru/web/conventions/full-list?module=treaty-detail&treatyenum=051> (data obrashhenija 24.06.2022).

7 Evropejskie penitenciarne pravila // <https://rm.coe.int/16804cb7ee> (data obrashhenija 24.06.2022).

8 Minimal'nye standartnye pravila obrashhenija s zakljuchennymi: Pravila Organizacii Ob#edinennyh Nacij ot 30 avgusta 1955 goda // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/O5700000001> (data obrashhenija 24.06.2022).

9 Ugolovno-ispolnitel'nyj kodeks Respubliki Kazahstan: kodeks Respubliki Kazahstan ot 5 ijulja 2014 goda № 234-V ZRK // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000234> (data obrashhenija 24.06.2022).

10 Materialy sociologicheskogo oprosa, provedennogo kafedroj organizacii social'noj raboty v organah vnutrennih del Kostanajskoj akademii MVD Respubliki Kazahstan imeni Shrakbeka Kabylbaeva, 2022 god.

11 Minimal'nye standartnye pravila Organizacii Ob#edinennyh Nacij v otnoshenii obrashhenija s zakljuchennymi (Pravila Nel'sona Mandely) // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/O1500000005>.

12 Kazakstan Respublikasy IIM Shyrakbek Kabylbaev atyndagy Kostanaj akademijasy // <https://kostacademy.edu.kz/22708-2/>

13 Idei kursantov iz Kostanaja – osnova dlja budushhij reform v Kazahstane//Akademia: mindet, abyroi, erlik. S.48-49 // https://kostacademy.edu.kz/akademija/zhurnal/zhurnal_akademii_12.pdf.

14 Onlajn kurs po pravilam Nel'sona Mandely // <http://edu.kostacademy.kz/>

АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Нұрлан Амангелдіұлы Биєкенов - заң ғылымдарының докторы, доцент, Қазақстан Республикасы Президенті Әкімшілігінің Қауіпсіздік және құқықтық тәртіп бөлімінің сектор меңгерушісі. Нұр-Сұлтан қ., Мәңгілік Ел к., 6. E-mail: nbiekenov@mail.ru

Биєкенов Нурлан Амангельдинович - доктор юридических наук, доцент, заведующий сектором Отдела безопасности и правопорядка Администрации Президента Республики Казахстан. г. Нур-Султан, ул. Мәңгілік Ел, 6. E-mail: nbiekenov@mail.ru

Nurlan Byekenov - Doctor of Law, Associate Professor, Head of the Sector of the Security and Law Enforcement Department of the Presidential Administration of the Republic of Kazakhstan. Nur-Sultan, Mangilik El str., 6. E-mail: nbiekenov@mail.ru.

ИССЛЕДОВАНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНО-ВАЖНЫХ ПСИХОЛОГИЧЕСКИХ КАЧЕСТВ УЧАСТКОВОГО ИНСПЕКТОРА ПОЛИЦИИ КАК ФАКТОР КАЧЕСТВЕННОГО ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО ОТБОРА

Е.С. Федотова

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

Аннотация. В современном Казахстане происходит непрерывное реформирование системы органов внутренних с целью улучшения качества ее кадрового состава, а значит улучшения оказываемых полицией услуг. При этом основной ориентир происходит на запросы, выдвигаемые обществом. Сервисная модель полиции – тот образец, к которому стремится весь процесс реформирования. Автор научной статьи предлагает посмотреть на проблему кадрового отбора с психологической точки зрения и, имея в виду опыт стран ближнего и дальнего зарубежья, попробовать использовать новые подходы не только к подбору кадров на службу в полицию вообще, но для каждой отдельной полицейской службы в частности.

Так, например, зарекомендовавший себя в некоторых странах профессиографический подход к подбору кадров призывает содержательно изучать личность будущего сотрудника полиции, особое внимание уделяя профессионально-важным психологическим качествам. В статье автор делится опытом постановки этой проблемы и подробно описывает методику научного исследования профессионально-важных качеств участковых инспекторов полиции. В статье приведено хронологическое описание этапов исследования, факторы, на которые исследователи опирались, и результаты, которые были получены в ходе исследования. Так, для определения тестовой батареи автором было осуществлено изучение нормативно-правовых актов, проведены социологические опросы, а также построена хронография рабочего дня участкового инспектора полиции. Каждое из перечисленных исследовательских действий способствовало определению отдельной категории профессионально-важных качеств, построению матрицы, на основании которой и была подобрана батарея тестов.

Результаты, полученные автором, будут интересны тем, кто интересуется вопросами кадрового отбора, профессиональной подготовки и психологической работы с кадрами.

Ключевые слова: кадровый отбор, профессионально-важные качества, психологическое тестирование, психодиагностический инструментарий, профессиограмма, психограмма, социологический опрос, эффективный полицейский.

УЧАСКЕЛІК ПОЛИЦИЯ ИНСПЕКТОРЫНЫҢ КӘСІБИ-МАҢЫЗДЫ ПСИХОЛОГИЯЛЫҚ ҚАСИЕТТЕРІН САПАЛЫ ПСИХОЛОГИЯЛЫҚ ІРІКТЕУ ФАКТОРЫ РЕТІНДЕ ЗЕРТТЕУ

Е.С. Федотова

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

Аңдатпа. Қазіргі Қазақстанда ішкі органдар жүйесінің кадрлық құрамының сапасын жақсарту, яғни полиция көрсететін қызметтерді жақсарту мақсатында оны үздіксіз реформалау жүріп жатыр. Бұл жағдайда негізгі бағдар қоғам ұсынған сұрауларға байланысты болады. Полицияның сервистік моделі - бүкіл реформалау процесі ұмтылатын үлгі. Ғылыми мақаланың авторы кадрларды іріктеу мәселесін психологиялық тұрғыдан қарауды және жақын және алыс шетелдердің тәжірибесін ескере отырып, тек полицияға қызмет көрсету үшін ғана емес, сонымен қатар әрбір жеке полиция қызметі үшін жаңа тәсілдерді қолдануға тырысуды ұсынады. Мысалы, кейбір елдерде өзін танытқан кадрларды іріктеудегі профессиографиялық тәсіл кәсіби маңызды психологиялық қасиеттерге ерекше назар аудара отырып, болашақ полиция қызметкерінің жеке басын мұқият зерттеуге шақырады. Мақалада автор осы мәселені шешу тәжірибесімен бөлісіп, учаскелік полиция инспекторларының кәсіби маңызды қасиеттерін ғылыми зерттеу әдістемесін егжей-тегжейлі сипаттайды.

Мақалада зерттеу кезеңдерінің хронологиялық сипаттамасы, зерттеушілер сүйенген факторлар және зерттеу барысында алынған нәтижелер келтірілген. Сонымен, сынақ батареясын анықтау үшін автор нормативтік-құқықтық актілерді зерделеуді жүзеге асырды, әлеуметтік сауалнамалар жүргізді, сондай-ақ учаскелік полиция инспекторының жұмыс күнінің хронографиясын жасады. Осы зерттеу әрекеттерінің әрқайсысы кәсіби маңызды қасиеттердің жеке санатын анықтауға, матрицаның құрылысына ықпал етті, соның негізінде тест батареясы таңдалды. Автордың алған нәтижелері кадр-

ларды іріктеу, кәсіби дайындық және кадрлармен психологиялық жұмыс мәселелеріне қызығушылық танытқандар үшін қызықты болады.

Түйін сөздер: кадрларды іріктеу, кәсіби маңызды қасиеттер, психологиялық тестілеу, психодиагностикалық құралдар жиынтығы, профессиограмма, психограмма, социологиялық сауалнама, тиімді полиция қызметкері.

RESEARCH OF PROFESSIONALLY IMPORTANT PSYCHOLOGICAL QUALITIES OF A DISTRICT POLICE INSPECTOR AS A FACTOR OF QUALITATIVE PSYCHOLOGICAL SELECTION

Fedotova E.S.

Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev

Annotation. In modern Kazakhstan, there is a continuous reform of the internal affairs system in order to improve the quality of its personnel, which means improving the services provided by the police. At the same time, the main focus is on the requests put forward by the society. The service model of the police is the model to which the entire reform process aspires. The author of the scientific article suggests looking at the problem of personnel selection from a psychological point of view and, bearing in mind the experience of countries near and far abroad, try to use new approaches not only to the selection of personnel for police service in general, but for each individual police service in particular.

For example, the professionographic approach to recruitment, which has proven itself in some countries, calls for a meaningful study of the personality of a future police officer, paying special attention to professionally important psychological qualities. In the article, the author shares the experience of posing this problem and describes in detail the methodology of scientific research of professionally important qualities of district police inspectors. The article provides a chronological description of the stages of the study, the factors on which the researchers relied, and the results that were obtained during the study. So, in order to determine the test battery, the author carried out a study of normative legal acts, conducted sociological surveys, and also built a chronograph of the working day of a local police inspector. Each of the listed research actions contributed to the definition of a separate category of professionally important qualities, the construction of a matrix, on the basis of which a battery of tests was selected.

The results obtained by the author will be of interest to those who are interested in personnel selection, professional training and psychological work with personnel.

Keywords: personnel selection, professionally important qualities, psychological testing, psychodiagnostic tools, professionogram, psychogram, sociological survey, effective policeman.

Введение

Реформирование системы органов внутренних дел требует нового подхода к отбору, подготовке, переподготовке и развитию профессионально-важных качеств сотрудников полиции. Профессиональная деятельность в ОВД предъявляет определенные требования к уровню подготовки персонала, которые, являясь должностными лицами, имеющими определенные права и обязанности, должны обладать необходимой эрудицией, широким кругозором, профессиональными знаниями, умением общаться с людьми и способностью сохранять свое психическое здоровье.

К числу профессионально необходимых качеств, помимо специальных знаний, умений и навыков, относятся и определенные психологические особенности, свойства личности. Лишь лица, в достаточной мере обладающие этими качествами, могут эффективно выполнять свои служебные обязанности. Для определения психологических качеств деятельности сотрудников ОВД необходима разработка психограммы. Психограмма – это совокупность психологических качеств личности, необходимых для какой-либо деятельности. Структура личности включает такие психологические феномены, как психические состояния, свойства, процессы и образования (знания, умения, навыки, опыт в настоящее время, с педагогической точки зрения, трактуются как компетенции), но в психограмме мы указываем только те, которые возможно измерить с помощью психологических тестов.

Для составления психограммы деятельности участковых инспекторов полиции изучены литературные источники, посвященные этой проблеме, нормативные акты и документы, регламентирующие профессиональную деятельность, условия осуществления службы, слу-

жебные цели и задачи деятельности [1; 2]. Это позволит более четко выделить основные, наиболее общие для всех направлений деятельности участковых свойства личности, или психологический портрет, профиль личности (профайлинг).

Актуальность поиска значимых профессионально-важных качеств полицейских определяется:

- неудовлетворительным качеством оказываемых полицейскими услуг населению;
- последствиями экономического и социального кризиса, вызванного пандемией COVID-19 и возникновением на этой почве у сотрудников множества психологических, материальных, физиологических и других проблем;
- продолжающимся реформированием системы органов внутренних дел и возрастающими в связи с этим требованиями к личности и деятельности сотрудников полиции;
- не уменьшающимся числом совершения сотрудниками полиции коррупционных и иных правонарушений.

В научных исследованиях нашего государства и стран ближнего и дальнего зарубежья рассмотрены отдельные вопросы психологического отбора сотрудников ОВД: критерии психологического отбора, подходы к определению профессионально-важных качеств и осуществлению психологического отбора, инструментария, способного качественно определить наличие требуемых профессионально-важных качеств. Настоящее исследование также не решает всех связанных с этой темой вопросов, но является попыткой частично разрешить наиболее актуальные проблемы в сфере диагностики, развития профессионально-важных качеств сотрудников полиции, а также осуществления психологического отбора на службу в органы внутренних дел.

Методологической основой научного исследования явились труды зарубежных и отечественных авторов: Бовина Б.Г., Ивановой Е. М., Кечила Д. И., Кузьмичевой Н.А., Сапарина О.Е., Ким Н.П. и др. [3; 4; 5; 6; 7; 8].

Основная часть

Анализ имеющихся научных разработок, в том числе центра по подготовке специалистов психологов и проведению социологических исследований, показал, что на сегодняшний день в сфере диагностики профессионально важных качеств сотрудников полиции и психологического отбора на службу имеются следующие тенденции:

- опрос граждан показывает, что не все знают четкие критерии, согласно которым граждан принимают на службу в полицию (см. рис. 1 - результаты социологического опроса в октябре 2020 г.).

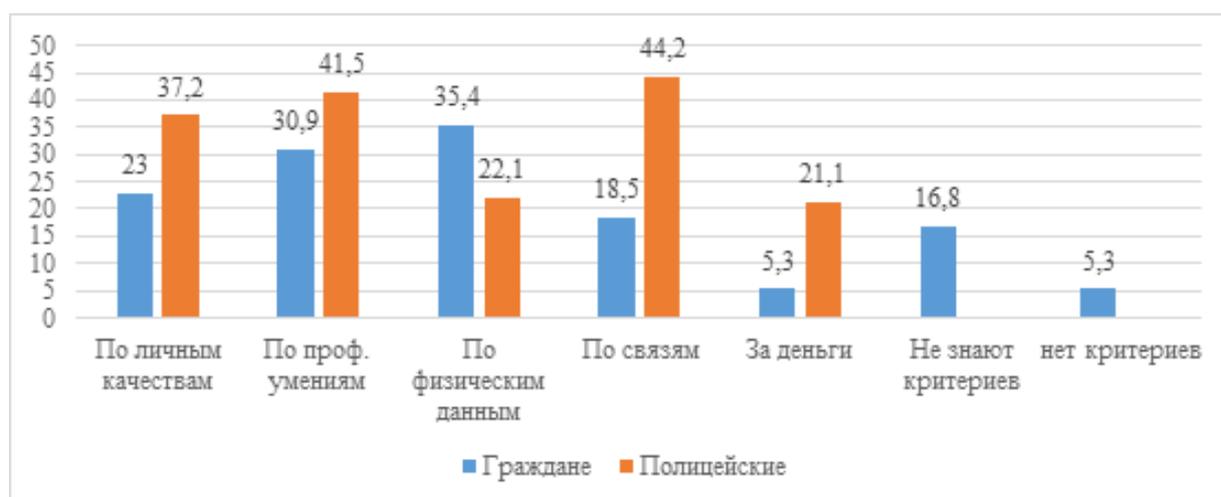


Рис. 1. Анализ ответов на вопрос «По каким критериям принимают на службу полицейских?» (%)

Об открыто отрицательном отношении к полицейским заявляют 31% граждан (по результатам социологического опроса в ноябре 2021 г.).

23,4% граждан отмечают острую необходимость бороться с коррупцией в органах внутренних дел.

44,8% опрошенных граждан заявляют о том, что, по их мнению, полиция не справляется со всеми своими обязанностями (см. рис. 2).

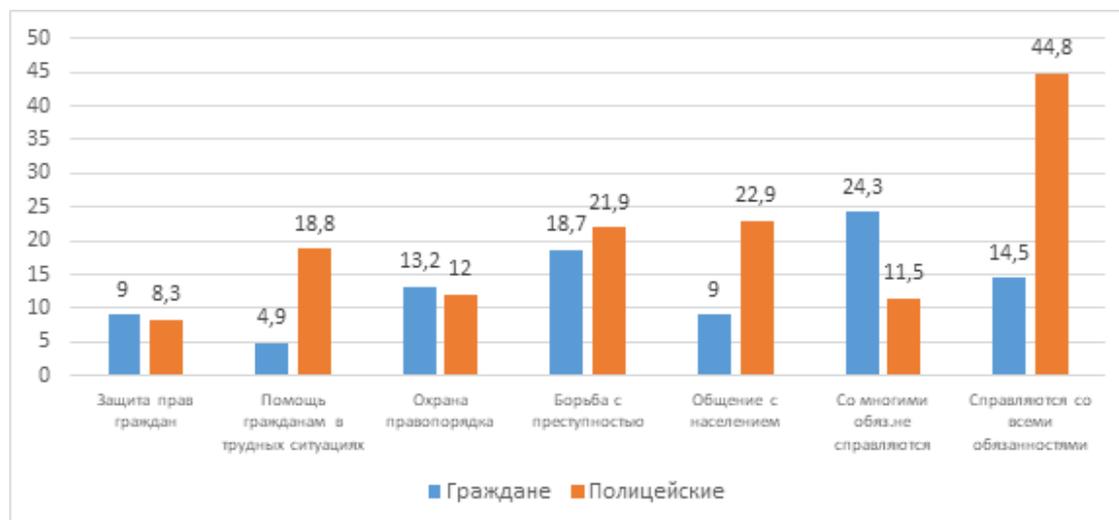


Рис. 2. Представления граждан и полицейских о том, с какими обязанностями полиция не справляется (%)

Среди отрицательных качеств полицейских граждане наиболее часто отмечают «Коррупционность», «Наглость» и «Грубость». В самопредставлениях полицейских наиболее часто появляются ответы «Халатность», «Лень», «Некомпетентность» и «Безразличие». Помимо основных предложенных ответов в варианте «Другое» граждане часто отмечали такие качества, как «неоперативность», «неумение контактировать с гражданами», «гонка за показателями» и «высокомерие» (см. рис. 3).

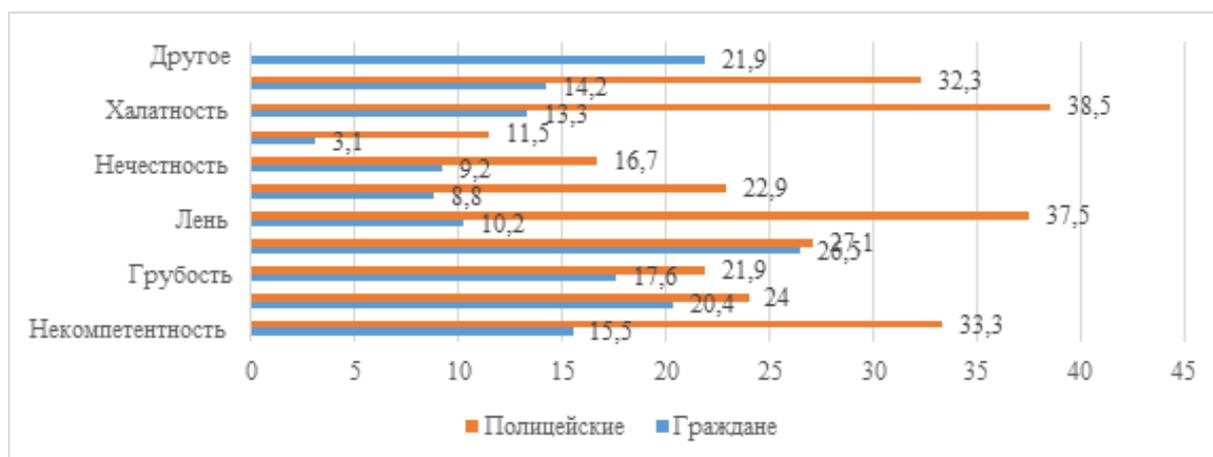


Рис. 3. Представления граждан и самопредставления полицейских об их отрицательных качествах (%)

Таким образом, намечается тенденция необходимости уделить психологическому отбору в органы внутренних дел более пристальное внимание.

Современный формат требований к сотруднику полиции, ориентация на сервисную модель должны обуславливать и маркеры, по которым происходит отбор кандидатов на службу.

Следуя обозначенной логике, основными факторами кадрового отбора должны стать:

- общие требования к уровню профессиональных знаний, умений и навыков полицейских, обусловленные спецификой правоохранительной деятельности;
- специфические требования к личности, особенностям интеллектуальной деятельности и профессиональных навыков, обусловленные спецификой службы полицейского;
- требования общества к личности и профессиональной грамотности полицейского, обусловленные особенностями взаимодействия с гражданами.

В странах постсоветского пространства на сегодняшний день при осуществлении психологического тестирования кандидатов на службу или при выдвижении на должность применяется батарея психологических методик, рекомендованная еще в 90-е годы прошлого века. Безусловно, все методики, включенные в данную батарею, соответствуют критериям валидности, надежности. Однако при этом нет специально разработанных норм, согласно которым психолог военно-врачебной комиссии мог бы делать заключение о годности к конкретной службе ОВД [9].

Опыт психологических испытаний кандидатов на службу разных стран мира показывает, что успешно рекомендуют себя в применении при условии строго соблюдения обозначенных критериев отбора рекрутинговые технологии (США, Великобритания, Сингапур, Испания, Финляндия и др.) [10], психографический подход [11] (Россия, Украина, Беларусь и др.)

Для дальнейшего развития психологического отбора было перспективным рассмотреть технологию, включающую в себя и рекрутинг, психографию и элементы профайлинга.

Решению этой задачи может способствовать следующее:

- разработать профессиограммы для представителей отдельных полицейских служб с учетом вышеперечисленных факторов;
- подобрать комплекс психодиагностических методик для измерения профессионально-важных качеств кандидатов;
- скореллировать подобранные методики с требованиями профессиограммы.

Костанайская академия в настоящее время занимается разработкой психограмм (как разновидность профессиограммы) участковых инспекторов полиции (далее – УИП). В качестве профессионально-важных качеств рассматриваются динамические черты личности, психические и психомоторные свойства, физические качества, а также способности.

Проведенный анализ нормативно-правовых актов позволил определить основные виды трудовых операций, осуществляемых УИП, что в дальнейшем легло в определение их ведущих психических процессов, позволяющих эффективно осуществлять профессиональную деятельность, и профессионально-важных психологических качеств, необходимых с той же целью. Так, были определены основные функции УИП: организационная, аналитическая, поисковая, координационная, исполнительская, контрольно-профилактическая.

Составление хронографии рабочего дня УИП методом включенного наблюдения позволило определить основные трудозатраты и расход рабочего времени в течение трудового дня в соответствии с выделенными функциями.

Так, было установлено, что рабочее время УИП распределяется следующим образом.

Таблица 1 - Расход рабочего времени УИП в соответствии с видами деятельности (по результатам анализа рабочего дня 8 УИП)

№	Вид деятельности	Реализуемая функция	Расход рабочего времени (% от 12 часового рабочего дня)
1	Организация деятельности вверенного участка (составление планов, работа с документацией, посещение совещаний, планерок и т.п.)	Организационная	4%

2	Анализ служебных задач и ситуаций	Аналитическая	9%
3	Поиск информации на вверенном участке	Поисковая	12,5%
4	Взаимодействие с другими органами и службами	Координационная	26%
5	Исполнение служебных задач	Исполнительская	62%
6	Осуществление профилактической деятельности	Контрольно-профилактическая	18%

*Прим. Процентные показатели рабочего времени превышают в сумме 100% по причине того, что некоторые виды деятельности совершаются одновременно

С помощью социологического опроса населения г. Костаная были определены основные ожидания и требования граждан к личности и профессиональным компетенциям полицейских. Выводы были сделаны на основании опросов, проведенных в 2020 и 2021 гг. Так, результаты опроса показали, что граждане хотят видеть в лице полицейского профессионала, который умеет обеспечить правопорядок (62,5%), бороться с преступностью на вверенном участке (58,3%), защищать права граждан на вверенном участке (55,2%), общаться с гражданами, быть открытыми к диалогу (68,8%).



Рис. 4. Результаты опроса граждан г. Костаная об их ожиданиях к профессиональным компетенциям полицейского

Как показывают результаты анализа опроса, ожидания граждан совпадают с выделенными функциями и указывают на наиболее предпочтительные ими.

На основании исследования методом экспертных оценок были определены УИП, «эффективные» и «неэффективные» с точки зрения руководителей (экспертов). Эти полицейские вошли в экспериментальную группу для апробации комплекса психодиагностических методик, направленного на определение профессионально-важных психологических качеств полицейских и в дальнейшем выработке норм для осуществления психологического отбора. Первое пилотное исследование на основании экспертных оценок было проведено на территории г. Костаная.

Результаты республиканского опроса УИП позволил определить основные сложности в осуществлении профессиональной деятельности, а также реальную картину переживания стресса УИП в настоящее время под влиянием службы.

Так, 69,2% опрошенных сотрудников заявляют о продолжительности трудового дня свыше 12 часов и редко предоставляемых выходных днях, причем 39,4% опрошенных утверждают о полном отсутствии выходных. Такой режим работы потребует от полицейского выносливости, высокой работоспособности и нервно-психической устойчивости.

О сложностях во взаимоотношениях с руководителями, несогласии с политикой управ-

ления и требованиями заявляют 37,8% опрошенных. Такое условие работы потребует от УИП психологической гибкости, высокого самоконтроля, умения достигать результата через подчинение и т.п.

Причинами желая поскорее выйти на пенсию более 30% опрошенных указывают высокие служебные нагрузки и 13% - напряженные отношения с руководством и коллегами. Этот факт указывает на необходимость сформированности таких личностных качеств, как социализированность, гибкость, психологический склад ума, чувство благополучия, умение достигать целей через независимость и т.п.

На основании полученной в ходе исследования информации было решено разработать диагностические критерии и показатели, а также предполагаемые методики для осуществления психологического обследования УИП (таблица 2).

Таблица 2 - Диагностические критерии, показатели и психодиагностические методики для исследования профессионально-важных психологических качеств УИП

Диагностический критерий	Показатели	Психодиагностические методики
Социальная активность	Высокая экстраверсия, высокий уровень общительности, гипертимный тип личности, способность устанавливать многочисленные социальные связи и т.п.	СРІ (адаптация Петрова В.Е.) Опросник Е. Личко (ПДО) Опросник FPI DISC
Способность получать необходимую информацию обо всех событиях на участке	Социальное присутствие, гибкость, психологический склад ума, социализированность и т.п.	СРІ (адаптация Петрова В.Е.) Опросник Е. Личко (ПДО)
Высокий уровень общего интеллекта, интеллектуальная эффективность, позволяющая быстро осуществлять выбор способов коммуникации и действий в служебных ситуациях	Психологический склад ума, интеллектуальная эффективность, гибкость, общительность, высокий уровень переключения и распределения внимания, самостоятельность мышления, креативность и т.п.	СРІ (адаптация Петрова В.Е.) Опросник Е. Личко (ПДО) КОТ Корректирующая проба Таблицы Шульте-Горбова Интерпретация пословиц и поговорок Анаграммы (словесный лабиринт) Ситуационные задачи
Наблюдательность, способная улавливать особенности личности граждан для выбора способа коммуникации и воздействия	Общительность, высокая эмпатия, устойчивость внимания, большой объем памяти, быстрота запоминания, широта мышления и т.п.	СРІ (адаптация Петрова В.Е.) Опросник Е. Личко (ПДО) Исключение лишнего Заучивание 10 слов Пиктограммы Тест зрительной и слуховой памяти Мейли Ситуационные задачи

Способность оказывать воздействие на людей в различных ситуациях служебной коммуникации	Способность к доминированию. Самостоятельность и критичность мышления, уверенность, способность к статусу, лидерские качества, дружелюбие, независимость, коммуникативная компетентность и т.п.	СРІ (адаптация Петрова В.Е.) Опросник FPI Опросник Е. Личко (ПДО) Ситуационные задачи DISC
Уверенность в себе	Способность к статусу, способность к доминированию, эмпатия, средний уровень тревожности, средний уровень нарциссизма, самостоятельность мышления и т.п.	СРІ (адаптация Петрова В.Е.) Опросник FPI Опросник Е. Личко (ПДО) Ситуационные задачи
Способность выдерживать интенсивные длительные психоэмоциональные нагрузки без снижения производительности административной деятельности, психическая устойчивость, активность и энергичность, самоконтроль при выполнении сложных служебных задач, к быстройдействию в условиях дефицита времени; к длительному напряжению сенсорных систем в условиях монотонности	Самопринятие, самоконтроль, толерантность, ответственность, критичность мышления, эмоциональная устойчивость	СРІ (адаптация Петрова В.Е.) Опросник Е. Личко (ПДО) Опросник FPI Таблицы Горбова-Шульте «с помехами» для оценки эмоциональной устойчивости Ситуационные задачи
Способность аргументированно отстаивать свои позиции	Логичность, последовательность, креативность, гибкость и широта мышления, развитие воображение	СРІ (адаптация Петрова В.Е.) Опросник FPI Опросник Е. Личко (ПДО) Выделение существенных признаков
Способность терпимо относиться к разнообразию граждан по национальности, вероисповеданию, возрасту, статусу, образованию и т.д.	Толерантность, дружелюбие, эмпатия и т.п.	СРІ (адаптация Петрова В.Е.) Опросник Е. Личко (ПДО)
Развитая письменная речь	Умение логично, последовательно составлять предложения, понятность письменной речи, умение придерживаться делового стиля письма и т.п.	Составление мини-эссе на заданную тему Письменный рассказ по картинкам Мини-отчет о событиях в указанном промежутке времени

Заключение

Таким образом, на основании промежуточных результатов проведенного научного исследования на тему «Развитие профессионально-важных качеств сотрудников полиции в условиях реформирования системы ОВД» можно сделать ряд выводов:

1. Профессионально-важные психологические качества у сотрудников полиции можно диагностировать при отборе и развивать в дальнейшей службе. Для этого требуется знания о том, какие из качеств и в каких объемах могут способствовать эффективной службе, чтобы строить более реалистичные прогнозы о качестве работы каждого конкретного полицейского.

2. Подходы к профессиональному отбору полицейских требуют новых технологий, основанных на политике рекрутинга и профессиографии. Это может позволить делать более обоснованный и продуктивный выбор при осуществлении психологического отбора на службу в полицию.

3. Методика осуществления требует введения новых психодиагностических методик, измеряющих не только качество психического здоровья и интеллекта кандидата или сотрудника, но и позволяющих измерять профессионально-важные качества.

4. Работа психологической службы в органах внутренних дел требует обратить более пристальное внимание не только на такие процессы, как эмоциональное выгорание, профессиональная деформация сотрудников, кризисные состояния, но и на проблему развития профессионально-важных качеств. Этому может способствовать как применение современных психологических технологий коррекции, так и помощь со стороны руководителей подразделений, заинтересованных в качественном личностном и профессиональном росте сотрудников полиции.

5. Разработка и внедрение психogramм отдельных категорий сотрудников полиции может обеспечить более качественный психологический отбор и, как следствие, более эффективную работу полицейских.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Об утверждении Правил организации деятельности участковых инспекторов полиции, ответственных за организацию работы участкового пункта полиции, участковых инспекторов полиции и их помощников: приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 1095.

2 Об утверждении Стандарта полицейского: приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 24 апреля 2020 года № 358.

3 Бовин Б.Г., Федорова Е.М. Психодиагностика психологической готовности кандидатов к управленческой деятельности в исправительных учреждениях // Вестник РУДН. Серия: Психология и педагогика. - 2019. - Т. 16. - № 3. - С. 416–434

4 Кечил Д. И. Особенности профессиограммы труда психолога служебной деятельности: автореф. дис. ... канд. психол. наук. - М., 2013. - 20 с.

5 Кузьмичева Н.А. Теоретическая модель профессиограммы инспектора по делам несовершеннолетних // Вестник Московского университета МВД России. – 2016. - № 8.

6 Сапарин О.Е., Ким Н.П. Психология профессионализма сотрудников правоохранительных органов: лекция. - Кустанай: КВШ МВД РК, 1996. - 66 с.

7 Сапарин О.Е. Психосоциальные проблемы профессиональной подготовки специалистов ОВД в Казахстане // Психопедагогика в правоохранительных органах. - 1997. - №2.

8 Иванова ЕМ. Аналитическая профессиограмма как средство обеспечения профессиональной диагностики кадров // Вестник МГУ. Психология. - 1989. - №3. - С. 13-19.

9 Об утверждении Правил проведения военно-врачебной экспертизы в правоохранительных органах и Государственной фельдъегерской службе Республики Казахстан и Положения о комиссиях военно-врачебной экспертизы в органах внутренних дел Республики Казахстан: приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 2 ноября 2020 года № 758.

10 Цветков В.Л. Полицейская психология: опыт Испании // Психопедагогика в правоохранительных органах. - 2014. - №4 (59) // <https://cyberleninka.ru/article/n/politseyskaya-psihologiya-opyt-ispanii> (дата обращения: 13.05.2022).

11 Пряхина М.В., Душкин А.С. Профессиографическое описание основных видов деятельности в системе МВД России: учебно-методическое пособие. – М.: ДГСК МВД России, 2013. – 116 с.

REFERENCES

1 Ob utverzhdenii Pravil organizacii dejatel'nosti uchastkovyh inspektorov policii, otvetstvennyh za organizaciju raboty uchastkovogo punkta policii, uchastkovyh inspektorov policii i ih pomoshchnikov: prikaz Ministra vnutrennih del Respubliki Kazahstan ot 29 dekabrya 2015 goda № 1095.

2 Ob utverzhdenii Standarta policejskogo: prikaz Ministra vnutrennih del Respubliki Kazahstan ot 24 aprelja 2020 goda № 358.

3 Bovin B.G., Fedorova E.M. Psihodiagnostika psihologicheskoy gotovnosti kandidatov k upravlencheskoj dejatel'nosti v ispravitel'nyh uchrezhdenijah // Vestnik RUDN. Serija: Psihologija i pedagogika. - 2019. - T. 16. - № 3. - S. 416–434.

- 4 Kechil D.I. Osobnosti professiogrammy truda psihologa sluzhebnoj dejatel'nosti: avtoref. dis. ... kand. psihol. nauk. - M., 2013. - 20 s.
- 5 Kuz'micheva N.A. Teoreticheskaja model' professiogrammy inspektora po delam nesovershennoletnih // Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii. – 2016. - № 8.
- 6 Saparin O.E., Kim N.P. Psihologija professionalizma sotrudnikov pravoohranitel'nyh organov: lekcija. - Kustanaj: KVSh MVD RK, 1996. - 66 s.
- 7 Saparin O.E. Psihosocial'nye problemy professional'noj podgotovki specialistov OVD v Kazahstane // Psihopedagogika v pravoohranitel'nyh organah. - 1997. - №2.
- 8 Ivanova EM. Analiticheskaja professiogramma kak sredstvo obespechenija professional'noj diagnostiki kadrov // Vestnik MGU. Psihologija. - 1989. - №3. - S. 13-19.
- 9 Ob utverzhdenii Pravil provedenija voenno-vrachebnoj jekspertizy v pravoohranitel'nyh organah i Gosudarstvennoj fel'd#egerskoj sluzhbe Respubliki Kazahstan i Polozhenija o komissijah voenno-vrachebnoj jekspertizy v organah vnutrennih del Respubliki Kazahstan: prikaz Ministra vnutrennih del Respubliki Kazahstan ot 2 nojabrja 2020 goda № 758.
- 10 Cvetkov V.L. Policejskaja psihologija: opyt Ispanii // Psihopedagogika v pravoohranitel'nyh organah. - 2014. - №4 (59) // <https://cyberleninka.ru/article/n/politseyskaya-psihologiya-opyt-ispanii> (data obrashhenija: 13.05.2022).
- 11 Prjahina M.V., Dushkin A.S. Professiograficheskoe opisanie osnovnyh vidov dejatel'nosti v sisteme MVD Rossii: uchebno-metodicheskoe posobie. – M.: DGSK MVD Rossii, 2013. – 116 s.

АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ /
INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Федотова Елена Сергеевна – Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы психолог мамандарды даярлау және әлеуметтік зерттеулер жүргізу орталығының бастығы, полиция подполковнигі. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: alena8307@mail.ru.

Федотова Елена Сергеевна – начальник центра по подготовке специалистов психологов и проведению социологических исследований Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, подполковник полиции. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: alena8307@mail.ru.

Elena Fedotova – Head of the Center for training psychologists and conducting sociological research of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, police Lieutenant Colonel. Kostanay, ave. Abai, 11. E-mail: alena8307@mail.ru.

**ШЕТЕЛДЕРДЕГІ
ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ҚЫЗМЕТІ****ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗА РУБЕЖОМ**

УДК 347.627

DOI: 10.47450/2306-451X-2022-74-3-90-96

**ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ
ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В МЕДИАТИВНОЙ ПРОЦЕДУРЕ
ПРИ РАСТОРЖЕНИИ БРАКА****В.Е. Градский****Г.А. Рукавишникова**

Уральский юридический институт МВД России, г. Екатеринбург

Аннотация. Данная статья посвящена вопросу реализации и обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних детей при процедуре расторжения брака их родителей. Основной целью статьи является исследование особенностей медиативной процедуры, а также определение способов улучшения ее проведения в рамках урегулирования разногласий в семейных правоотношениях. Методологическую основу исследования составили диалектический метод научного познания и основанная на нем система общенаучных и частно-научных методов. Авторами проведен сравнительный анализ процедуры медиации и судебного разбирательства, определяются положительные и отрицательные стороны обоих процессов. Особое внимание уделяется медиации как наиболее целесообразному способу досудебного урегулирования споров с помощью третьей стороны – посредника-медиатора. Данная процедура является своего рода новеллой для российского общества, применяемой во многих отраслях отечественного и зарубежного права, применение процедуры медиации при разрешении семейных споров выступает в качестве эффективного способа защиты прав и интересов детей. В выводах статьи авторы указывают на отсутствие в российском законодательстве нормы об обязательном учете интересов несовершеннолетних при расторжении брака родителей, и в целях уменьшения психологической напряженности и недопущения препятствия дальнейшего морального и физического становления и развития ребенка как «личности» предлагают варианты устранения данного пробела (на основе правового опыта Республики Казахстан). Практическая значимость основных результатов заключается в том, что они могут быть использованы в дальнейших исследованиях применения медиации в семейных правоотношениях, а также как основы последующего дополнения нормативно-правовых актов.

Ключевые слова: медиация, расторжение брака, защита прав детей, медиативная процедура, семейные правоотношения, семейные споры.

**НЕКЕНІ БҰЗУ КЕЗІНДЕГІ МЕДИАТИВТІК РӘСІМДЕ БАЛАЛАРДЫҢ ҚҰҚЫҚТАРЫ МЕН
ЗАҢДЫ МҮДДЕЛЕРІН ІСКЕ АСЫРУДЫҢ ПРОБЛЕМАЛАРЫ МЕН ПЕРСПЕКТИВАЛАРЫ****В.Е. Градский****Г.А. Рукавишникова**

Ресей ИМ Орал заң институты, Екатеринбург қ.

Аңдатпа. Бұл мақала ата-аналарының некесін бұзу рәсімі кезінде кәмелетке толмаған балалардың құқықтары мен заңды мүдделерін іске асыру және қамтамасыз ету мәселелеріне арналған. Мақаланың негізгі мақсаты медиативтік рәсімнің ерекшеліктерін зерттеу, сондай-ақ отбасылық құқықтық қатынастардағы келіспеушіліктерді реттеу шеңберінде оны жүргізуді жақсарту тәсілдерін анықтау болып табылады. Зерттеудің әдіснамалық негізін ғылыми танымның диалектикалық әдісі және оған

негізделген жалпы ғылыми және жеке ғылыми әдістер жүйесі құрады. Авторлар медиация және сот талқылауы рәсімдеріне салыстырмалы талдау жүргізді, екі процестің де оң және теріс жақтарын анықтады. Медиацияға үшінші тарап – делдал-медиатордың көмегімен дауларды сотқа дейін реттеудің анағұрлым орынды тәсілі ретінде ерекше көңіл бөлінеді. Бұл процедура отандық және шетелдік құқықтың көптеген салаларында қолданылатын ресейлік қоғам үшін өзіндік новелла болып табылады, отбасылық дауларды шешуде медиация рәсімін қолдану балалардың құқықтары мен мүдделерін қорғаудың тиімді әдісі болып табылады. Мақаланың тұжырымдарында авторлар Ресей заңнамасында ата-анасының некесін бұзған кезде кәмелетке толмағандардың мүдделерін міндетті түрде ескеру туралы ереженің жоқтығын айтады және психологиялық шиеленісті азайту және Қазақстан Республикасының құқықтық тәжірибесіне сүйене отырып, баланың одан әрі моральдық және физикалық қалыптасуы мен «тұлға» ретінде дамуына кедергі келтірмеу үшін осы олқылықты жоюдың нұсқаларын ұсынады. Негізгі нәтижелердің практикалық маңыздылығы - оларды отбасылық құқықтық қатынастарда медиацияны қолдануды одан әрі зерттеуде, сондай-ақ нормативтік-құқықтық актілерді кейіннен толықтырудың негізі ретінде қолдануға болатындығында.

Түйін сөздер: медиация, некені бұзу, балалардың құқықтарын қорғау, медиативтік рәсім, отбасылық құқықтық қатынастар, отбасылық даулар.

PROBLEMS AND PROSPECTS OF REALIZATION OF THE RIGHTS AND LEGITIMATE INTERESTS OF CHILDREN IN THE MEDIATION PROCEDURE DURING THE DISSOLUTION OF MARRIAGE

Gradsky V.E.

Rukavishnikova G.A.

Ural Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Yekaterinburg

Annotation. This article is devoted to the issue of realization and ensuring the rights and legitimate interests of minor children during the divorce procedure of their parents. The main purpose of the article is to study the features of the mediation procedure, as well as to determine ways to improve its implementation in the framework of the settlement of disagreements in family legal relations. The methodological basis of the study was the dialectical method of scientific cognition and the system of general scientific and private scientific methods based on it. The authors conducted a comparative analysis of the mediation procedure and the trial, determined the positive and negative sides of both processes. Special attention is paid to mediation as the most appropriate way of pre-trial settlement of disputes with the help of a third party, a mediator. This procedure is a kind of novel for Russian society, used in many branches of domestic and foreign law, the use of mediation procedures in resolving family disputes acts as an effective way to protect the rights and interests of children. In the conclusions of the article, the authors point out the absence in Russian legislation of a norm on mandatory consideration of the interests of minors during the dissolution of the marriage of parents, and in order to reduce psychological tension and prevent obstacles to further moral and physical formation and development of the child as a “personality”, they offer options to eliminate this gap (based on the legal experience of the Republic of Kazakhstan). The practical significance of the main results lies in the fact that they can be used in further studies of the use of mediation in family legal relations, as well as as the basis for subsequent additions to regulatory legal acts.

Keywords: mediation; divorce; protection of children’s rights; mediation procedure; family legal relations; family disputes.

Введение

Защита прав и законных интересов несовершеннолетних является одним из основных направлений современной социальной политики государства. Важную роль в формировании личности еще с момента рождения индивида играет семья, которая и составляет основу процесса индивидуализации.

Увеличение количества семейных конфликтов ухудшает бытовую обстановку, и наиболее распространенным их результатом выступает развод между супругами, осуществление которого, по нормам действующего законодательства на территории Российской Федерации, происходит в рамках гражданского судопроизводства, в следствии чего не только наблюдается рост нагрузки на суды, но и то, что принятое судом решение зачастую не способно удовлетворить истинные интересы участников процесса.

Данное явление благоприятствует созданию определенной эмоциональной напряженности в семье и в последствии может привести к ретардации, то есть запозданию личностного созревания несовершеннолетних участников ячейки общества.

В основе этой проблемы лежит моральная неготовность супругов искать компромисс и мирно урегулировать насущный конфликт, поэтому одним из вариантов решения данной проблемы выступает привлечение третьей стороны – медиатора.

В Российской Федерации процедура медиации еще только начинает приобретать свою актуальность, однако в зарубежных странах, в частности в странах с англо-саксонской правовой системой, медиация практикуется еще с 1960-х годов. Например в Великобритании, в одной из первых стран в Европе, медиация в сфере семейных правоотношений начала свое развитие независимо от судов, вследствие чего зачастую стороны стали обращаться к данному процессу еще до судебного разбирательства.

Обзор литературы

Рассматривая медиативную процедуру при расторжении брака, прежде всего было необходимо проанализировать законодательство, регулирующее правовой статус семьи в целом, а также правовые нормы, связанные с применением медиации в отечественном и международном пространстве. В качестве основного нормативного правового акта в области семейных отношений был проанализирован Семейный кодекс РФ. В целях изучения медиации в России в настоящее время были рассмотрены отдельные положения Федерального закона «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» № 193-ФЗ, закрепляющего основные правовые условия для проведения процедуры. Для более глубокого анализа данной темы уделялось внимание международным документам, в том числе Рекомендации № R (98)1 Комитета министров Совета Европы 2 января 1998 г., определяющей цели, принципы и задачи проведения медиативной процедуры в целом.

Основная часть

При разрешении вопроса о допустимости и целесообразности применения медиативного способа урегулирования семейных конфликтов, определим нормативную базу семейных правоотношений. Начнем с того, что в ч. 1 ст. 38 Конституции Российской Федерации закреплено, что защита семьи и её ценностей является одной из главных задач современного демократического государства [1].

Фундаментальным нормативным правовым актом, регулирующим отношения в семье, является Семейный кодекс РФ. В нём установлены условия и основания для заключения брака и прекращения семейных отношений, закреплены права и обязанности супругов, алиментные обязательства членов семьи, права и обязанности родителей и детей, а также формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей [2].

Одной из главных проблем семейных правоотношений является то, что в последние годы, наблюдается тенденция значительного увеличения количества процедур расторжения брака. Согласно данным аналитической службы международной аудиторско-консалтинговой сети Fin Expertiza, в период с января по май 2021 года количество разводов возросло на 44%, (251,9 тысяч) по сравнению с аналогичным периодом 2020 года (564 тысяч), кроме того, данный показатель является максимальным за последние семь лет. Около 1/3 от общего числа разводов осуществляется при наличии у супругов совместных детей [3].

Процесс расторжения брака при наличии у супругов совместных несовершеннолетних детей урегулирован ст. 21 Семейного кодекса РФ, данная норма предполагает судебный порядок производства, что является трудоемким и болезненным процессом [2]. Существует и иной вариант разрешения семейных конфликтов – процедура медиации.

Согласно ст. 2 Федерального закона «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» от 27.07.2010 № 193-ФЗ, под медиацией понимается способ решения споров при содействии медиатора на основе добровольного согласия сторон в целях достижения ими взаимоприемлемого решения [4].

Медиатор в таких процедурах выступает в качестве третьей, независимой стороны, которая помогает посмотреть на конфликт с разных точек зрения и выбрать такой его вариант

решения, который будет удовлетворять интересы всех участников.

В Семейном кодексе РФ не упоминается применение процедуры медиации для устранения спорных ситуаций между супругами, однако в п. 2 ст. 1 Федерального закона от 27.07.2010 № 193 закреплено, что применение медиации допустимо для урегулирования разногласий, вытекающих из семейных правоотношений, отсюда следует вывод, что расторжение брака возможно посредством примирительной процедуры.

Применение процедуры медиации при выяснении семейных отношений является менее ресурсозатратным и более рациональным, чем судебное разбирательство, особенно в тех случаях, когда споры затрагивают права и свободы детей. Проведем сравнение процедуры медиации и судебного процесса.

Во-первых, судебное разбирательство оказывает сильное психологическое влияние на всех участников, а особенно на лиц, не достигших совершеннолетнего возраста. При этом данное явление может способствовать развитию суицидальных наклонностей у подростков, о чем свидетельствует случай, произошедший 11 октября 2021 в Московской области. По предварительным данным, подросток совершил самоубийство из-за расторжения брака родителей. Возбуждено уголовное дело по ст. 110 УК РФ (доведение до самоубийства) [5], сообщает пресс-служба Следственного комитета России [6].

Сотрудники органов внутренних дел не редко сталкиваются с подобными ситуациями, когда дети, опасаясь развода родителей, сводят счеты с жизнью, большое влияние на это оказывает и процесс судебного заседания.

Процедура медиации проводится методом поочередных встреч между участниками семейного разбирательства, поэтому проходит в менее эмоционально тяжелой форме. И, как отмечается в Рекомендации № R (98)1 Комитета министров Совета Европы от 2 января 1998 г., применение медиации в семейных спорах способствует:

- обеспечению непрерывности личных контактов между родителями и детьми;
- улучшению взаимоотношения в семье после решения конфликта;
- уменьшению степени и тяжести семейных конфликтов [7].

Соответственно, одним из преимуществ проведения процедуры медиации является то, что она не оказывает высокого психологического давления на участников, а стороны, участвующие в семейном конфликте, совместно и самостоятельно приходят к взаимовыгодному решению, опираясь на юридические знания и практический опыт медиатора.

Необходимо отметить следующее: судебный процесс строго формализован и контроль за ним осуществляют должностные лица и государственные органы, процедура медиации не имеет формализованной структуры, то есть допускается возможность отступления от привычных «вариантов» разрешения конфликта, сама же процедура основана на принципах конфиденциальности, добровольности и автономности участников.

Главной целью судебного процесса является реализация правовых позиций спорящих сторон относительно прошлого поведения субъектов, основная цель медиации заключена в поиске компромиссного решения для будущего правоприменения. Так же если в ходе судебного процесса по большей степени удовлетворяются интересы только одной стороны, то в ходе процесса медиации возможно принятие такого решения, которое будет соответствовать интересам обеих сторон.

На практике, анализируя опыт зарубежных стран, мы можем увидеть ситуации, когда медиаторы предлагают более быстрое и доступное решение спора, реализуя при этом вышеназванный принцип конфиденциальности, чего не могут гарантировать правоохранительные органы в судебном процессе разрешения споров. Также соглашение между сторонами, заключенное до суда, предоставляет им возможность и перспективу дальнейшего мирного общения, после судебного разбирательства подобное почти невозможно.

Таким образом, можно сделать вывод, что при решении семейных споров процедура медиации является более эффективной, об этом свидетельствует и статистика: в период за 2019-2021 год число разрешенных случаев при помощи служб медиации составляет 86% (8409) от общего числа обращений (9834) [8].

Также стоит обратить внимание на то, что при расторжении брака судом учитывается мнение ребенка при условии, если он достиг 10-летнего возраста, но не берется во внимание тот факт, что достижение ребенком определенного возраста еще не гарантирует его способность выражать своё действительное мнение при решении определенных вопросов.

В связи с этим мы предлагаем внести в Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ следующее изменение:

1. Дополнить статью 57 следующим образом:

после слова «ребенок» добавить «любого возраста, при наличии его согласия».

Такое дополнение необходимо, так как, по мнению ученых, например Г.В. Солдатовой, на данном этапе развития общества наблюдается принципиальное отличие психологических особенностей детей «цифрового поколения» (т. е. родившихся примерно с 2000 г. по н.в.), процесс их социализации в социуме происходит значительно быстрее, соответственно и принимать осознанное решение некоторые дети могут раньше, чем достигнут 10 лет.

Встречаются случаи, когда суд учитывает интересы ребенка другим способом, например, в судебной практике при решении вопроса об определении места жительства ребенка суд назначает психолого-педагогическую экспертизу. Данная экспертиза включает в себя психологическую беседу с ребенком и проведение определенного ряда тестов для выяснения бытовой обстановки и отношений в семье, а также для определения уровня развития самого ребенка и степени его взаимодействия с каждым из родителей. Оценку экспертов нельзя назвать полностью объективной, так как эксперт проводит только одну встречу с ребенком, а значит на результаты тестов может повлиять уровень тревожности и настроения в этот момент [9, с. 57].

Учет интересов несовершеннолетнего при его участии в процессе медиативного урегулирования семейных конфликтов является реализацией его права на выражение своего мнения.

Многие зарубежные медиаторы характеризуют участие детей в медиативной процедуре с положительной стороны. Главным фактором такого явления выступает психологический аспект, выражающийся в своеобразном уравнении ребенка со взрослыми, то есть демонстрации его значимости как участника семейных правоотношений и как личности.

Медиатор в ходе конфликта между супругами в основном учитывает интересы ребенка любого возраста, но прямое закрепление в законодательстве на этот счет отсутствует. Однако Рекомендация № R (98)1 Комитета министров Совета Европы 2 января 1998 г. устанавливает проведение медиативной процедуры при условии обеспечения защиты интересов и благополучия ребенка.

Данная норма имеет свое закрепление и в законодательстве зарубежных стран. Так, в ст. 25 Закона Республики Казахстан «О медиации» от 28 января 2011 года закреплена норма, в которой установлено, что при проведении процедуры медиации должны учитываться интересы ребенка [10]. Поэтому мы считаем, что такое положение необходимо закрепить и в законодательстве Российской Федерации и предлагаем внести в Федеральный закон от 27.07.2010 № 193-ФЗ следующие изменения [4]:

2. Добавить в часть 6 статьи 15 пункт 5 следующего содержания:

«6.5 противоречить законным интересам ребенка, при условии, что нарушение таких интересов может препятствовать его моральному и физическому развитию»

Учитывая современные демократические начала гражданского общества, подобные изменения, на наш взгляд, будут способствовать защите интересов ребенка, что позволит не препятствовать его нормальному росту и психическому развитию. Такая тенденция защиты прав граждан с самого раннего возраста приведет к повышению уровня доверия граждан к медиативной процедуре в целом, и в этом случае уместно говорить о всех преимуществах использования самой медиации перед судебным разбирательством – начиная от невысокого уровня психологической напряженности и заканчивая минимизацией процессуальных, экономических, временных и иных ресурсов.

Заключение

Исходя из вышеуказанного, в законодательство Российской Федерации предлагаются

дополнения относительно обязательного учета интересов несовершеннолетних детей любого возраста при расторжении брака родителей. Однако относительно данного дополнения применительно к медиативной процедуре необходимо обратить внимание, что проведение встреч медиатора с несовершеннолетним лицом рекомендовано проводить в индивидуальном формате в присутствии психолога либо педагога.

Список примерной формулировки вопросов, задаваемых ребенку, предварительно следует согласовать с обоими родителями. Перед началом проведения беседы медиатору также следует указать ребенку на его права принять решения, сохранить содержание их разговора в тайне, либо рассказать родителям.

Также необходимо учитывать, что беседа с ребенком - это определенная возможность высказать свое мнение в подходящих для этого безопасных и комфортных условиях, поэтому в самом начале проведения процедуры необходимо устанавливать наличие или отсутствие обстоятельств, при которых несовершеннолетним не стоит привлекать к медиации, например, в случае, когда в ходе проведения медиативной процедуры ребенку может стать ясно, что никому из родителей он не нужен, либо при отсутствии согласия на участие в процедуре самого ребенка или его родителей.

Подводя итоги, необходимо отметить, что развитие института медиации уже имеет положительные оценки от работников правовой сферы [11, с. 98]. Однако для еще большего повышения эффективности применения процедуры медиации необходимо закреплять на федеральном уровне нормы каким-либо образом, улучшающим положения её участников, особенно в тех ситуациях, когда это затрагивает права и интересы детей, для того чтобы избежать всевозможных последствий нарушения их физического и психологического состояния.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.] // <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.05.2022).

2 Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/ (дата обращения: 27.05.2022).

3 Посткарантинная свобода: в России поставлен семилетний рекорд по разводам // <https://finexpertiza.ru/press-service/researches/2021/postkarantinnaya-svoboda/> (дата обращения: 20.05.2022).

4 Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации): Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 193-ФЗ // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103038/ (дата обращения: 20.05.2022).

5 Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (дата обращения: 27.05.2022).

6 В центре Москвы нашли тело 12-летней школьницы: «Переживала из-за развода родителей» // https://www.msk.kp.ru/daily/28342/4488325/?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D (дата обращения: 27.05.2022).

7 Рекомендация № R (98)1 Комитета министров Совета Европы 2 января 1998 г. // <https://mediation-eurasia.pro/mezhdunarodnye-dokumenty/rekomendacija-r-981-komiteta-ministrov-soveta-evropy-2-janvarja-1998-g> (дата обращения: 27.05.2022).

8 Федеральный институт медиации. Аналитический доклад «Мониторинг деятельности служб медиации в субъектах Российской Федерации» // <file:///C:/Users/User/Downloads/Monitoring-2020-goda.pdf> (дата обращения: 27.05.2022).

9 Лазарева О.В. Процедура семейной медиации как способ согласования воли субъектов права [Текст] / О.В. Лазарева // Сборник материалов II Всероссийской научно-практической конференции. - Саратов, 2018. - С. 54-59.

10 О медиации: Закон Республики Казахстан от 28 января 2011 года № 401-IV // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30927376 (дата обращения: 29.05.2022).

11 Ахметов А.С. Особенности правовой культуры современного общества [Текст] / А.С. Ахметов // «Гылым-Наука». - 2020. - №3. - С. 94-98.

REFERENCES

1 The Constitution of the Russian Federation: [adopted by popular vote on December 12, 1993 with

amendments approved during the all-Russian vote on July 01, 2020] // <http://www.pravo.gov.ru> (accessed: 05/20/2022).

2 The Family Code of the Russian Federation dated 29.12.1995 N 223-FZ // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982 / (accessed: 05/27/2022).

3 Post-quarantine freedom: a seven-year record for divorces has been set in Russia // <https://finexpertiza.ru/press-service/researches/2021/postkarantinnaya-svoboda> / (accessed: 05/20/2022).

4 On an alternative dispute settlement procedure with the participation of an intermediary (mediation procedure): Federal Law No. 193-FZ of July 27, 2010 // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103038 / (accessed: 05/20/2022).

5 The Criminal Code of the Russian Federation: Federal Law No. 63-FZ of 13.06.1996 // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (accessed: 05/27/2022).

6 The body of a 12-year-old schoolgirl was found in the center of Moscow: «She was worried about her parents' divorce» // https://www.msk.kp.ru/daily/28342/4488325/?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D (accessed: 05/27/2022).

7 Recommendation No. R (98)1 of the Committee of Ministers of the Council of Europe on January 2, 1998 // <https://mediation-eurasia.pro/mezhdunarodnye-dokumenty/rekomendacija-r-981-komiteta-ministrov-soveta-evropy-2-janvarja-1998-g> (accessed: 05/27/2022).

8 Federal Institute of Mediation. Analytical report «Monitoring the activities of mediation services in the subjects of the Russian Federation» // <file:///C:/Users/User/Downloads/Monitoring-2020-goda.pdf> (accessed: 05/27/2022).

9 Lazareva O.V. The procedure of family mediation as a way of coordinating the will of the subjects of law [Text] / O.V. Lazareva // Collection of Materials of the II All-Russian Scientific and Practical Conference. - Saratov, 2018. - Pp. 54-59.

10 On mediation: Law of the Republic of Kazakhstan dated January 28, 2011 No. 401-IV // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30927376 (date of address: 29.05.2022).

11 Akhmetov A.S. Features of the legal culture of modern society [Text] / A.S. Akhmetov // International scientific journal «Gylym-Nauka». - 2020. - No. 3. - Pp. 94-98.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Владимир Евгеньевич Градский – «Ресей Федерациясы Ішкі істер министрлігінің Орал заң институты» Федералды мемлекеттік қазыналық жоғары білім беру мекемесі азаматтық-құқықтық пәндер кафедрасының оқытушысы. Екатеринбург қ., Корепин к-сі, 66. E-mail: gradskij-v@mail.ru.

Галина Александровна Рукавишникова – «Ресей Федерациясы Ішкі істер министрлігінің Орал заң институты» Федералды мемлекеттік қазыналық жоғары білім беру мекемесінің курсанты. Екатеринбург қ., Корепин к-сі, 66. E-mail: 9089133977@mail.ru.

Градский Владимир Евгеньевич - преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин ФГКОУ ВО «Уральский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации». г. Екатеринбург, ул. Корепина, 66. E-mail: gradskij-v@mail.ru.

Рукавишникова Галина Александровна – курсант ФГКОУ ВО «Уральский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации». г. Екатеринбург, ул. Корепина, 66. E-mail: 9089133977@mail.ru.

Vladimir Gradsky - Lecturer of the Department of Civil Law Disciplines of the Federal State Educational Institution of Higher Education «Ural Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation». 66 Korepina str., Yekaterinburg. E-mail: gradskij-v@mail.ru.

Galina Rukavishnikova - cadet of the Federal State Educational Institution of Higher Education «Ural Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation». 66 Korepina str., Yekaterinburg. E-mail: 9089133977@mail.ru.

**ЖАС ҒАЛЫМ МІНБЕРІ****ТРИБУНА МОЛОДОГО УЧЕНОГО**

УДК 343.102

DOI: 10.47450/2306-451X-2022-74-3-97-103

NEW SEARCH SIGNS OF MODERN OPERATIVE ENVIRONMENT**Lakbayev K.S.**

Doctor of Juridical Sciences, Professor

Karaganda academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov
Aituarova A.B.

Candidate of Juridical Sciences

Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabilbayev
Galikhanov M.M.

master in Law, doctoral student

Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabilbayev

Annotation. This article is devoted to the problems of improving the operational search work of the internal affairs bodies (IAB) of the Republic of Kazakhstan. The dynamic events of recent times give rise to a whole range of different threats and challenges to national security. Their range is wide - from spontaneous protests to attempts at a coup d'état. Such processes can be accompanied by mass riots, arson and seizure of government buildings. The situation becomes much more complicated in case of involvement in such incidents of employees of law enforcement agencies. Obviously, such actions are preceded by lengthy preparatory work, which should have come to the attention of law enforcement agencies. Their operational apparatuses are focused on obtaining in advance any information about possible signs of crimes being prepared or committed. At the same time, an analysis of the January events of 2022 shows that the signaling system of the operational units of the IAB did not work in this case. The main reason for this is that the old search signs of criminal activity do not allow timely identification of preparatory actions for such crimes. To establish them, it is necessary to use new search features that indicate early manifestations of potential destructive events. These signs cover not only the traditional causes and circumstances that contribute to their commission. In modern conditions, they should also include other factors related to the social, political or economic sphere of the life of the state. They, together with criminal factors, can give a complete picture of events, allowing you to make a real forecast of the development of events. In this regard, a set of operational-search features is proposed that allow this to be done.

Keywords: destructive processes, operational search work, signs of criminal activity.

ҚАЗІРГІ ЖЕДЕЛ ЖАҒДАЙДЫҢ ЖАҢА ІЗДЕУ БЕЛГІЛЕРІ

Қ.С. Лақбаев, заң ғылымдарының докторы, профессор

Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы

А.Б. Айтуарова, заң ғылымдарының кандидаты

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

М.М. Галиханов, заң ғылымдарының магистрі, докторант

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

Андатпа. Бұл мақала Қазақстан Республикасы ішкі істер органдарының (әрі қарай - ІІО) жедел іздестіру жұмысын жетілдіру мәселелеріне арналған. Соңғы уақыттағы динамикалық оқиғалар ұлттық қауіпсіздікке әр түрлі қауіптер мен сын-қатерлердің тұтас кешенін тудырады. Олардың ауқымы кең – стихиялық наразылықтардан бастап, мемлекеттік төңкеріс жасау әрекетіне дейін. Мұндай процестер

жаппай тәртіпсіздіктермен, өрт қоюмен және мемлекеттік ғимараттарды басып алумен қатар жүруі мүмкін. Мұндай оқиғаларға құқық қорғау органдарының қызметкерлері қатыстырылған жағдайда жағдай әлдеқайда қиындай түседі. Мұндай әрекеттердің алдында ұзақ дайындық жұмыстары жүргізілетіні анық, ол құқық қорғау органдарының назарына ілігуі керек еді. Олардың жедел аппараттары дайындалып жатқан немесе жасалған қылмыстың ықтимал белгілері туралы кез келген ақпаратты алдын ала алуға бағытталған. Сонымен бірге, 2022 жылғы қаңтар оқиғасын талдау ІІО жедел бөлімшелерінің сигнал беру жүйесі бұл жағдайда жұмыс істемегенін көрсетеді. Мұның басты себебі, қылмыстық әрекеттің ескі іздестіру белгілері мұндай қылмыстарға дайындық әрекеттерін дер кезінде анықтауға мүмкіндік бермейді. Оларды орнату үшін ықтимал деструктивті оқиғалардың ерте көріністерін көрсететін жаңа іздеу мүмкіндіктерін пайдалану қажет. Бұл белгілер олардың жасалуына ықпал ететін дәстүрлі себептер мен жағдайларды ғана қамтымайды. Қазіргі жағдайларда олар мемлекет өмірінің әлеуметтік, саяси немесе экономикалық саласына қатысты басқа да факторларды қамтуы керек. Олар қылмыстық факторлармен бірге оқиғалардың дамуының нақты болжамын жасауға мүмкіндік беретін оқиғалардың толық бейнесін бере алады. Осыған байланысты, мұны жасауға мүмкіндік беретін жедел-іздестіру мүмкіндіктерінің жиынтығы ұсынылады.

Түйін сөздер: деструктивті процестер, жедел іздестіру жұмыстары, қылмыстық әрекеттің белгілері.

НОВЫЕ ПОИСКОВЫЕ ПРИЗНАКИ СОВРЕМЕННОЙ ОПЕРАТИВНОЙ ОБСТАНОВКИ

Лакбаев К.С.

доктор юридических наук, профессор

Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова

Айтуарова А.Б.

кандидат юридических наук

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

Галиханов М.М.

магистр юридических наук, докторант

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

Аннотация. Данная статья посвящена проблемам совершенствования оперативно-поисковой работы органов внутренних дел (далее - ОВД) Республики Казахстан. Динамичные события последнего времени порождают целый комплекс различных угроз и вызовов национальной безопасности.

Их спектр широк – начиная стихийными протестными акциями и заканчивая попытками государственного переворота. Подобные процессы могут сопровождаться массовыми беспорядками, поджогами и захватами зданий органов государственной власти.

Ситуация многократно осложняется в случае причастности к таким инцидентам сотрудников силовых государственных структур. Очевидно, что таким акциям предшествует длительная подготовительная работа, которая должна была попасть в поле зрения правоохранительных органов.

Их оперативные аппараты ориентированы на заблаговременное получение любой информации о возможных признаках подготавливаемых или совершаемых преступлений. Вместе с тем анализ январских событий 2022 года показывает, что сигнальная система оперативных аппаратов ОВД в данном случае не сработала.

Основная причина этого заключается в том, что старые поисковые признаки криминальной деятельности не позволяют своевременно выявить подготовительные действия к таким преступлениям. Для их установления необходимо применение новых поисковых признаков, свидетельствующих о ранних проявлениях потенциальных деструктивных событий.

Эти признаки охватывают не только традиционные причины и обстоятельства, способствующие их совершению. В современных условиях в них должны включаться и иные факторы, относящиеся к социальной, политической или экономической сфере жизнедеятельности государства.

Они вместе с криминальными факторами могут дать полную картину событий, позволяющую сделать реальный прогноз развития событий. В этой связи предложен комплекс оперативно-поисковых признаков, позволяющих сделать это.

Ключевые слова: деструктивные процессы, оперативно-поисковая работа, признаки криминальной деятельности.

Introduction

Operational-search work is the first and very important stage in the implementation of operational-

investigative activities (OIA). Its results determine the final results of the work of the operational apparatuses of the IAB. At the same time, recent events show that systemic shortcomings are being identified in this area. These problems were especially clearly manifested in early January 2022 during terrorist attacks on a number of settlements in our country, primarily in Almaty.

Attention is drawn to the scale of the destructive actions carried out. According to the Head of State K. Tokayev, about 20,000 militants operated in the city. Their actions showed the presence of a clear plan of attacks on military, administrative and social facilities in almost all areas, well-coordinated actions, high combat readiness and bestial cruelty [1].

Against this background, preliminary operational information about the signs of their preparation was either not received, or it was insufficient to draw conclusions about the seriousness of the impending terrorist acts.

At the same time, there were numerous “sleeping” cells of militants underground in Almaty and other cities for a long time, which the state (in the words of the Head of State) “overslept” [1]. The situation was complicated by the fact that some of these groups acted under the auspices of employees of law enforcement agencies, primarily the bodies of the National Security Committee (NSC). According to some reports, it was for these purposes that in the mountainous regions of the Almaty region near Almaty, in closed camps under such a “cover”, their participants underwent appropriate training for destructive actions [2].

At the same time, most likely, information about this regularly fell into the field of view of the operational apparatus of the IAB, but the very fact of the involvement of the NSC prevented its further verification, and even more so its implementation. The factor that played a negative role here is that this body is traditionally perceived in the IAB as an “infallible senior boss”, which largely led to the fact that disparate operational information about the suspicious activity of members of terrorist groups did not take shape in the appropriate signal, which should be react immediately.

With this in mind, at the present time it is necessary to determine those search features that previously the operational apparatuses of the IAB traditionally did not pay attention to. The specificity of the modern criminogenic situation requires operational workers to expand the boundaries of their competence, as this is required by the interests of the public and, accordingly, the national security of our country.

Literature review

The problems of operational search activity were considered by many scientists-specialists in the field of operational-investigative activity, mainly from Russia - A.S. Vandyshev, K.K. Goryainov, I.N. Zubov, Yu.F. Kvasha, E.S. Lunina, A.G. Markushin, S.E. Matveev, G.M. Meretukov, B.Ya. Nagilenko, V.S. Ovchinsky, G.K. Sinilova, A.E. Chechetin, A.Yu. Shumilov and others. They studied this issue in detail both in Soviet times and in the subsequent period. At the same time, recent dynamic events are making serious adjustments to the established foundations of operational search.

Methodology

The study of the problems of identifying new operational- search signs in the conditions of modern threats and challenges requires an integrated approach. It involves the use of a system-structural method of research, which allows us to identify the nature of interaction between various social and legal institutions: politics and geopolitics, criminal law, criminology and operational-investigative activities (OIA). The comparative, logical method and the method of transition from general concepts to particular ones are also used.

Results

In the theory of OIA, the generally accepted concept of operational search has developed. According to Russian scientists, it is a complex of operational-investigative, organizational and other legal measures carried out by the bodies-subjects of the OIA in accordance with their competence in the interests of creating their own information network, which ensures the detection of crimes and the identification of persons preparing, committing or committing them, as well as search for wanted persons [3].

In general, supporting the approach of Russian scientists, in order to adapt to the current legislation of Kazakhstan, we consider it expedient to expand it and bring it into line with the norms of the domestic Law on OIA. In this regard, it is proposed to understand the operational search as a system of overt and covert operational-investigative, organizational and managerial measures for:

- identifying the causes and conditions conducive to the commission of crimes;
- identification of persons and facts of operational interest;
- identification of persons plotting, preparing, committing or having committed crimes, as well as establishing the whereabouts of wanted persons.

In our opinion, the inclusion of the first two points in the concept of operational search gives a more complete understanding of its essence and expands the boundaries of the tactical activity of operational apparatuses in its implementation.

As Russian experts note, the identification of persons preparing, committing or having committed crimes is associated with obtaining information about specific criminal facts in which these persons are involved. Almost initially, persons can be identified, and then crimes; the opposite is also possible [4]. For this, actions are carried out, which in theory are called “reconnaissance and search events”, and it is they that reveal the essence of the OIA in general and search activities (operational search) in particular [5].

According to them, operational search involves obtaining and verifying primary information about persons and facts of operational interest, without regard to a specific person or fact, with the subsequent selection of the latter from the general mass. This form is used to detect and prevent crimes on the basis of the “from criminal to crime” principle. These measures form a single search complex covering the entire territory served by the operational apparatus [6].

Thus, search work is the “working tool” of the OIA, with the help of which the mental assumptions of the operative employee about the possible presence of signs of a crime in the serviced territory receive real confirmation or refutation.

In the theory of OIA, tactical techniques by which persons of operational interest are identified are commonly referred to as recognition techniques. The combination of these techniques forms a complex method of OIA, called operational recognition. Depending on the search property, the signs by which operational recognition is carried out can be divided into two groups:

1. Signs that make it possible to establish the group affiliation of an object (group), for example, the relevance of a detected person to the category of persons of operational interest, the relevance of a particular phenomenon, circumstances to a crime being prepared or committed. These are, in particular, general signs of behavior characteristic of persons of operational interest, as well as common signs for a group of crimes. They indicate only the belonging of the object under study to a certain category (group) of persons or events.

2. Signs by which identity is established (individual signs), i.e. signs inherent in a specific person or object, for example, the features of appearance by which the operative recognizes a wanted criminal among the visitors of the station [6].

For example, for operational apparatuses of IAB such persons are traditionally accountable contingent. Practice shows that in the vast majority of cases they are related to criminal processes of a general nature taking place in the service area. Therefore, for example, for criminal police units, it is a priority to have operational information in this area.

For subdivisions fighting organized crime, the contingent on operational records is also a clear reference point in the implementation of operational search and recognition.

The situation is somewhat more complicated with the identification of persons of interest in the line of religious extremism, since many newly converted adherents of destructive movements do not go through the records of operational apparatus for a long time. Currently, many of them even outwardly do not differ from the surrounding faces. This especially applies to their illegal activity on the Internet under pseudonyms and anonymous nicknames.

It is even more difficult to identify individuals who promote destructive political activities aimed at destabilizing the socio-economic situation in the country. This category itself, as an

object of operational tracking, appeared in the field of view of the operational apparatuses of the IAB relatively recently, and the experience of their effective recognition has not yet been fully developed.

Recognition is widely used to identify persons of operational interest in the places they are most likely to appear. Recognition of such persons is based on features that characterize their behavior, appearance and speech. Rapid identification of persons who have committed a crime and fled from the investigation and court is also widespread, based on appearance signs and traces resulting from the commission of crimes. The main tactical feature in this case is that the object of recognition is specific persons, and recognition itself consists in establishing identity according to individual characteristics inherent in a given person. The features by which face recognition is carried out can be divided into two groups:

- signs that are not related to the commission of a crime by this person (the external structure of the human body, motor, speech and other externally manifested functions, signs of clothing, shoes, jewelry);

- signs that directly arose in connection with the commission of a crime (traces of a struggle with a victim of a crime, traces of chemicals that blocked traps set up at trade enterprises, etc.) [6].

In the future, based on such data, a specific suspicion may be formed about the involvement of a person in a crime [7].

Conclusion

This set of exploratory features, developed by the theory of the OIA about fifty years ago, remains relevant to this day. At the same time, in our opinion, at present it is more applicable to traditional ordinary criminality.

As for the modern challenges and threats to the national security of Kazakhstan, manifested in the form of terrorist attacks on our country, the theory and practice of the OIA is faced with the issue of updating new search features that allow them to be identified in advance in the process of operational search.

Even now, the complex of such features can be divided into two groups, which are logically (and often very closely) related to each other.

The first group is formed by circumstances associated with the activity of various protest groups united by various socio-economic problems. It can be:

- ill-conceived actions of local or central authorities to sharply increase the cost of goods and services (for example, the price of automobile liquefied gas, as in January 2022 in Zhanaozen);

- incorrect interpretation of the results of electoral companies (shares after the presidential elections in 2019);

- incorrect coverage of planned measures in the field of land relations (“land” protests in 2016);

- other “acute” aspects of the life of the state and society (problems of equity holders, owners of “right-handed” cars, cars with foreign license plates, etc.).

It should be noted right away that the civic activity itself, arising in the course of the above processes, is not a sign of criminal activity, since it fully complies with the current legislation. The Head of State K. Tokayev also spoke about this: “Citizens have the right to publicly express their demands to local and central authorities, but this should be done in accordance with the law, in particular, with the law on peaceful assemblies.” [8].

At the same time, as the lessons of January 2022 clearly showed, such activity can be used by destructive forces to implement their plans to destabilize the situation in the country. It is their criminal activity that forms the second group of search signs that need to be paid attention to by the operational units of the IAB in everyday work. Here is a sample list of them:

- a noticeable increase in the share of visitors and foreign citizens (who do not speak local dialects or have a specific accent) in large wholesale and retail markets and trading enterprises, especially in the southern regions of Kazakhstan, close to neighboring countries;

- an increasing number of cars without registration plates;

- increased attention of various persons to the location, work schedule, internal location of the premises of critically important infrastructure facilities - military units, buildings of law

enforcement and special agencies, airports, bus and railway stations, banks, television and radio channels and the media, heating and water supply facilities;

- more frequent operational information coming from rural regions of the country about the appearance of unknown persons agitating unemployed youth to go to large cities, with the promise of material and other rewards;

- signals about the appearance in various settlements of groups of young people who compactly settle in empty sanatoriums, boarding houses, recreation areas, etc., trying not to stand out and not attract the attention of local residents;

- information about the periodic appearance or constant presence in hard-to-reach places of any camps under the guise of tourist, fishing or hunting camps (especially those under protection or supervision of law enforcement agencies).

This list of new search features is not exhaustive. Depending on the development of social, political, economic and other social processes, other search signs may appear, which should also be included in the field of view of the employees of the operational apparatus of the IAB. Therefore, they should expand their competence in order to identify such signs in a timely manner.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Курятов В. Осознать и сделать выводы // <https://kazpravda.kz/n/osoznat-i-sdelat-vyvody/> (дата обращения 06.06.2022 г.).

2 Экс-советник Назарбаева обвинил спецслужбы Казахстана в предательстве // <https://www.rbc.ru/politics/07/01/2022/61d863399a7947dc8c6e8e6c> (дата обращения: 06.06.2022).

3 Матвеев С.Е. Оперативный поиск в криминальной среде / под общ. ред. Кваши Ю.Ф. – М.: МИ МВД России, УВД Новгородской обл., 1998. – С. 13.

4 Комментарий к ФЗ РФ «Об оперативно-розыскной деятельности». – // <https://www.kph.npu.edu.ua!/ebook/tpft/data/WOLG%20%23%202/bookchap/978531400131.html> (дата обращения: 07.01.2022).

5 Кваша Ю.Ф., Матвеев С.Е., Сурков К.В. Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел: словарь-справочник. – Новгород-Москва, 1998. – С. 5.

6 Оперативно-розыскная деятельность: учебник, 2-е изд., доп. и перераб. / под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, Г.К. Синилова, А.Ю. Шумилова. – М.: ИНФРА-М, 2004. – 848 с. // <http://www.bnti.ru/showart.asp?aid=989&lvl=05.%20> (дата обращения: 07.01.2022).

7 Амангельдиев Д.А., Мусин А.Б. Общая характеристика личности типичного преступника // Международный научный журнал «Гылым-Наука». 2021. – № 1 (68). – С. 138.

8 Касым-Жомарт Токаев: Демонстранты не должны нарушать общественный порядок (3 января 2022 года) // https://www.inform.kz/ru/kasym-zhomart-tokaev-demonstranty-ne-dolzhny-narushat-obschestvennyy-poryadok_a3881049 (дата обращения: 10.01.2022).

REFERENCES

1 Kuryatov V. Osoznat' i sdelat' vyvody // <https://kazpravda.kz/n/osoznat-i-sdelat-vyvody/> (data obrashcheniya: 06.06.2022).

2 Eks-sovetnik Nazarbaeva obvinil specsluzhby Kazahstana v predateľ'stve // <https://www.rbc.ru/politics/07/01/2022/61d863399a7947dc8c6e8e6c> (data obrashcheniya: 06.06.2022).

3 Matveev S.E. Operativnyj poisk v kriminal'noj srede / pod obshchej red. Kvashi Yu.F. – M.: MI MVD Rossii, UVD Novgorodskoj obl., 1998. – S. 13.

4 Kommentarij k FZ RF «Ob operativno-rozysknoj deyatel'nosti» // <https://www.kph.npu.edu.ua!/ebook/tpft/data/WOLG%20%23%202/bookchap/978531400131.html> (data obrashcheniya: 07.01.2022).

5 Kvasha Yu.F., Matveev S.E., Surkov K.V. Operativno-rozysknaya deyatel'nost' organov vnutrennih del: slovar'-spravochnik. – Novgorod-Moskva, 1998. – S. 5.

6 Operativno-rozysknaya deyatel'nost': uchebnik, 2-e izd., dop. i pererab. / pod red. K.K. Goryainova, V.S. Ovchinskogo, G.K. Sinilova, A.YU. SHumilova. – M.: INFRA-M, 2004. – 848 s. // <http://www.bnti.ru/showart.asp?aid=989&lvl=05.%20> (data obrashcheniya: 07.01.2022).

7 Amangel'diev D.A., Musin A.B. Obshchaya harakteristika lichnosti tipichnogo prestupnika // Mezhdunarodnyj nauchnyj zhurnal «Gylym-Nauka». – 2021. - № 1(68). – S. 138.

8 Kasym-Zhomart Tokaev: Demonstranty ne dolzhny narushat' obshchestvennyj poryadok (3 yanvarya 2022 goda) // https://www.inform.kz/ru/kasym-zhomart-tokaev-demonstranty-ne-dolzhny-narushat-obschestvennyy-poryadok_a3881049 (data obrashcheniya: 10.01.2022).

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ /
INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Қанат Саметулы Лақбаев - заң ғылымдарының докторы, профессор, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы жедел-іздістіру қызметі кафедрасының профессоры. Қарағанды қ., Ермеков қ., 124. E-mail: k.lakbaev@mail.ru.

Альфия Булатовна Айтуарова - заң ғылымдарының кандидаты, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы Ғылыми-зерттеу орталығының бастығы, полиция полковнигі. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: a_brilliance@mail.ru.

Мұрат Максұтұлы Галиханов - заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының докторанты. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: galikhanov84@inbox.ru.

Лақбаев Канат Саметович - доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры оперативно-розыскной деятельности Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова. г. Караганда, ул. Ермекова, 124. E-mail: k.lakbaev@mail.ru.

Айтуарова Альфия Булатовна - кандидат юридических наук, начальник Научно-исследовательского центра Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, полковник полиции. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: a_brilliance@mail.ru.

Галиханов Мурат Максұтович – магистр юридических наук, докторант Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: galikhanov84@inbox.ru

Kanat Lakbayev - Doctor of Juridical Sciences, Professor, professor of the Department of Operational Investigative Activities of the Karaganda academy of the M#A of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov. Karaganda, 124 Ermekova str. E-mail: k.lakbaev@mail.ru.

Alfiya Aituarova - Candidate of Juridical Sciences, Chief of Scientific-Research Centre of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabilbayev. E-mail: a_brilliance@mail.ru.

Murat Galikhanov – master in Law, doctoral student of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabilbayev. Kostanay, Abai Avenu 11. E-mail: galikhanov84@inbox.ru.

О СОДЕРЖАНИИ ОСУЖДЕННЫХ, ПЕРЕВЕДЕННЫХ В ЛОКАЛЬНЫЕ УЧАСТКИ УЧРЕЖДЕНИЙ СМЕШАННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Т.С. Асылбеков

магистрант

К.Е. Медеев

магистрант

М.Р. Муканов

доктор философии (PhD)

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

Аннотация. Проведенный мониторинг нормативных-правовых актов, регламентирующих деятельность учреждений смешанной безопасности (далее - следственный изолятор), показывает, что несмотря на вносимые изменения и дополнения, по мнению авторов, до сих пор имеются пробелы, которые необходимо устранить либо доработать.

Помимо ряда имеющихся проблем, связанных с содержанием лиц, содержащихся под стражей, авторы считают не урегулированными вопросы организации и исполнения наказания осужденных, переведенных в локальные участки следственных изоляторов в порядке ч. 7 ст. 92 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан (далее – УИК РК).

На сегодняшний день, в случае невозможности содержания осужденного в том или ином учреждении в виду его отрицательной направленности на режим содержания, негативного влияния на оперативную обстановку в учреждении, а также его нетрадиционных религиозных взглядов деструктивного толка, законодатель предусмотрел изоляцию такой категории осужденных путем перевода их из обычных учреждений в отдельный локальный участок при следственных изоляторах.

Помимо изоляции от всей остальной массы лиц, содержащихся в следственном изоляторе, уполномоченным органом был разработан отдельный порядок исполнения наказания, условия содержания и определенные правоограничения для таких осужденных.

Однако авторами отмечается наличие значительных коллизий и пробелов в нормативных-правовых актах, регламентирующих деятельность следственных изоляторов, в частности касательно осужденных, содержащихся в локальных участках, а также наличие нарушения их законных прав, что в свою очередь порождает большой поток жалоб со стороны данной категории осужденных, тем самым непроизвольно подводя сотрудников учреждений к нарушению закона и осложняя им каждодневную работу.

Научная статья посвящена анализу практики применения уголовно-исполнительного законодательства при реализации законных прав осужденных, переведенных в следственные изоляторы в порядке ч. 7 ст. 92 УИК РК и выработке предложений по повышению их эффективности, имеющее значимое место в теории и практике.

Ключевые слова: следственный изолятор, локальный участок, осужденный, спецконтингент, Комитет УИС, положительный опыт, внутренний распорядок.

ҚАУІПСІЗДІГІ АРАЛАС МЕКЕМЕЛЕРДІҢ ОҚШАУЛАНҒАН УЧАСКЕСІНЕ АУЫСТЫРЫЛҒАН СОТТАЛҒАНДАРДЫ ҰСТАУ ТУРАЛЫ

Т.С. Асылбеков

магистрант

Қ.Е. Медеев

магистрант

М.Р. Мұқанов

философия докторы (PhD)

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

Андатпа. Қауіпсіздігі аралас мекемесінің (әрі қарай – тергеу изоляторы) қызметін реттейтін нормативтік-құқықтық актілерге жүргізілген мониторинг енгізілген өзгерістер мен толықтыруларға қарамастан, авторлардың пікірінше, әлі күнге дейін жойылуы немесе пысықталуы қажет олқылықтардың бар екенін көрсетеді.

Авторлар күзетпен ұсталатын адамдарды ұстауға байланысты орын алған бірқатар проблемалардан

басқа, Қазақстан Республикасы Қылмыстық-атқару кодексінің (бұдан әрі – ҚР ҚАК) 92-бабы 7-бөлігінің тәртібімен тергеу изоляторларының оқшауланған учаскелеріне ауыстырылған сотталғандарды жазалауды ұйымдастыру және орындау мәселелерін реттелмеген деп санайды.

Бүгінгі таңда сотталушыны ұстау режиміне теріс бағытталуына, мекемедегі жедел жағдайға теріс әсер етуіне, сондай-ақ оның деструктивті сипаттағы дәстүрлі емес діни көзқарастарына байланысты қандай да бір мекемеде ұстау мүмкін болмаған жағдайда, заң шығарушы оларды тергеу кезінде қарапайым мекемелерден жеке оқшауланған учаскеге ауыстыру арқылы сотталғандардың осындай санатын оқшаулауды көздеді.

Тергеу изоляторында ұсталатын адамдардың қалған басым бөлігінен оқшаулаудан басқа, уәкілетті орган жазаны орындаудың жеке тәртібін, ұстау жағдайларын және белгілі бір құқықтық шектеулерді әзірледі.

Алайда авторлар тергеу изоляторларының қызметін реттейтін нормативтік құқықтық актілерде, атап айтқанда оқшауланған учаскелерде ұсталатын сотталғандарға қатысты елеулі қайшылықтар мен олқылықтардың болуын, сондай-ақ олардың заңды құқықтарының бұзылуының болуын атап өтеді, бұл өз кезегінде сотталғандардың осы санаты тарапынан шағымдардың үлкен ағымын тудырады, мекеме қызметкерлерін заңды бұзуға әкеп соқтырады, бұл өз кезегінде күнделікті жұмысты қиындатады.

Ғылыми мақала ҚР ҚАК 92-бабының 7-бөлігі тәртібінде тергеу изоляторларына ауыстырылған сотталғандардың заңды құқықтарын іске асыру кезінде қылмыстық-атқару заңнамасын қолдану практикасын талдауға және теория мен практикада елеулі орын алатын олардың тиімділігін арттыру бойынша ұсыныстар әзірлеуге арналған.

Түйін сөздер: тергеу изоляторы, оқшауланған учаскісі, сотталған адам, арнайы контингент, ҚАЖ комитеті, оң тәжірибе, ішкі тәртіп.

DETENTION OF CONVICTS TRANSFERRED TO A LOCAL SECTION OF MIXED SECURITY INSTITUTIONS

Asylbekov T.S.

postgraduate student

Medeev K.E.

postgraduate student

Mukanov M.R.

Doctor of Philosophy (PhD)

Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabyibaev

Annotation. The monitoring of regulatory legal acts regulating the activities of a mixed security institution (hereinafter referred to as a pre-trial detention facility) shows that despite the changes and additions being made, according to the authors, there are still gaps that need to be eliminated or finalized.

In addition to a number of existing problems related to the detention of persons in custody, the authors consider the issues of the organization and execution of punishment of convicts transferred to local areas of pre-trial detention facilities in accordance with part 7 of Article 92 of the Criminal Executive Code of the Republic of Kazakhstan (hereinafter – PEC RK) to be unresolved.

To date, if it is impossible to keep a convicted person in a particular institution, in view of his negative orientation to the regime of detention, negative impact on the operational situation in the institution, as well as his non-traditional religious views of a destructive nature, the legislator has provided for the isolation of such a category of convicts, by transferring them and.

Keywords: pre-trial detention center, local area, convict, special agent, PES committee, positive experience, internal regulations Pre-trial detention center, local area, convict.

Введение

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 30 марта 1999 года № 353-І «О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, специальных помещениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества» (далее - Закон), следственный изолятор – это специальное учреждение, как правило, предназначенное для содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано содержание под стражей, осужденных к аресту, осужденных к лишению свободы, осужденных к лишению свободы, оставленных либо направленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, осужденных, прибывших из учреждений в соответствии

со статьей 88 УИК РК [1].

В подпункте 11) статьи 3 УИК РК дается разъяснение понятию «изолированные участки следственных изоляторов» – это помещения следственных изоляторов с камерами для содержания осужденных к лишению свободы, а также осужденных к аресту [2].

Согласно уголовно-исполнительному законодательству, осужденные к лишению свободы направляются в учреждение с учетом условий, необходимых для их исправления, поддержания социально полезных связей, обеспечения безопасности и предупреждения совершения ими новых правонарушений.

В то же время, в случае систематических нарушений внутреннего распорядка учреждения осужденным, а также невозможности его дальнейшего содержания в том или ином учреждении ввиду его отрицательной направленности на режим содержания, законодатель предусмотрел изоляцию такой категории осужденных от остальной массы спецконтингента путем перевода его в изолированный локальный участок при следственных изоляторах.

Данная норма была предусмотрена еще в ч. 3 ст. 68 УИК РК (в старой редакции от 13 декабря 1997 года), где указано, что «Для поддержания правопорядка в исправительном учреждении по указанию уполномоченного органа уголовно-исполнительной системы осужденные направляются для отбывания наказания в соответствующее учреждение уголовно-исполнительной системы другой области при обеспечении изолированного содержания их в запираемых помещениях либо переводятся в запираемые помещения изолированного участка по месту отбывания наказания, предусмотренного статьей 69 настоящего Кодекса» [3]. Иными словами, это те же «локальные участки», о которых сейчас идет речь.

Основная часть

Между тем, для данной категории осужденных в то время было предусмотрено, что «На осужденных, направленных в другие учреждения либо переведенных по месту отбывания наказания в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи, распространяются условия, установленные настоящим Кодексом для исправительной колонии того вида, который был назначен судом» [3].

Однако на сегодняшний день для данной категории осужденных в части 7 статьи 92 УИК РК регламентированы отдельные условия отбывания наказания.

Справочно:

Осужденные, переведенные в учреждение смешанной безопасности для обеспечения правопорядка в учреждениях, вправе:

1) ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на контрольных счетах наличности временного размещения денег в размере до двух месячных расчетных показателей;

2) иметь два краткосрочных и два длительных свидания в течение года;

3) пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью полтора часа.

Осужденные содержатся в камерах и изолированно от всех категорий лиц, содержащихся в учреждении смешанной безопасности [2].

Данная норма свидетельствует о том, что несмотря на вид учреждения, назначенного судом, и условия содержания, предусмотренные для соответствующего вида учреждения, для осужденных данной категории действуют нормы только части 7 статьи 92 УИК РК.

На первый взгляд, Уполномоченным органом в лице Комитета УИС как органа разработчика нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность учреждений уголовно-исполнительной системы, данная норма предусмотрена вполне обоснованно, с учетом личностей осужденных и их взглядов на режим содержания, нацеленная на укрепление и поддержание установленного порядка отбывания наказания.

Однако, принимая во внимание замысел внедрения практики изоляции такой категории осужденных впервые, полагаем, что органом-разработчиком не были предусмотрены определенные правовые аспекты данной категории осужденных.

Практика показывает, что на сегодняшний день норма части 7 статьи 92 УИК РК имеет значительные противоречия с другими нормами уголовно-исполнительного законодательства.

Во-первых, первостепенной проблемой содержания таких лиц в условиях полной изоляции от других осужденных является то, что законодатель не урегулировал вопрос о длительности времени пребывания в локальном участке. То есть, на какой срок он переводится в данный локальный участок?

Касательно оснований перевода из одного учреждения в другое для осужденных данной категории в части 4-1 статьи 88 УИК РК прописано, что осужденный, направленный либо переведенный в другое учреждение в соответствии с частями третьей и четвертой настоящей статьи, при отсутствии дальнейшего основания его содержания по его заявлению либо с его согласия в целях поддержания социально полезных связей подлежит переводу в другое учреждение соответствующего вида при наличии места в нем.

Обязательными условиями перевода осужденного являются отсутствие отрицательной степени поведения для осужденного, направленного или переведенного в соответствии с частью третьей, подпунктами 1), 2) и 3) части четвертой настоящей статьи, а для осужденного, переведенного на основании подпункта 4) части четвертой настоящей статьи, – наличие положительной степени поведения [2].

Однако понятие «при отсутствии дальнейшего основания его содержания» считаем не до конца ясным и раскрытым. В результате из-за наличия подобного пробела осужденные находятся в локальных участках следственных изоляторов длительное время, вплоть до конца срока лишения свободы, назначенного приговором суда.

В соответствии с частью 1 статьи 39 Конституции Республики Казахстан «Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения» [4].

В этой связи возникает необходимость определения конкретного срока содержания осужденного в локальном участке следственного изолятора, с учетом его степени поведения и исправления, путем внесения изменения и дополнения в статью 88 УИК РК.

Во-вторых, не регламентирован порядок предоставления телефонных переговоров.

Согласно статьи 109 УИК РК, осужденный имеет право на телефонные переговоры продолжительностью пятнадцать минут каждый в соответствии с правилами внутреннего распорядка учреждений.

Осужденные, находящиеся в строгих условиях отбывания наказания, а также содержащиеся в дисциплинарном изоляторе либо одиночной камере в порядке взыскания, имеют право на телефонный разговор в случаях: смерти или тяжелой болезни супруга (супруги), близкого родственника, угрожающей жизни больного; стихийного бедствия, причинившего значительный материальный ущерб его семье, или иных исключительных личных обстоятельствах.

Только для осужденных, переведенных в учреждение смешанной безопасности для обеспечения правопорядка в учреждениях, вопрос телефонных переговоров, в том числе в иных исключительных личных обстоятельствах, не предусмотрен.

Таким образом, если исходить из логики законодательства, то осужденные, содержащиеся в локальных участках следственных изоляторов, не имеют права на телефонные переговоры на весь период отбывания срока наказания. О чем свидетельствуют систематические жалобы от осужденных и их родственников в уполномоченный орган о том, что им практически телефонные переговоры не предоставляются.

В-третьих, не до конца ясным остается вопрос приобретения продуктов питания и предметов первой необходимости по безналичному расчету без ограничения на деньги осужденными-инвалидами, которые содержатся в локальных участках.

То есть, в соответствии с частью 1 статьи 105 УИК РК, осужденные вправе приобретать продукты питания и предметы первой необходимости по безналичному расчету без ограничения на деньги, заработанные в период отбывания наказания, либо за счет получаемых пенсий и социальных пособий.

В то же время, частью 7 статьи 92 УИК РК, предусмотрена другая норма в части приобретения продуктов питания и предметов первой необходимости, которая ограничивается

только в ежемесячном расходовании средств, имеющиеся на контрольных счетах наличности временного размещения денег, в размере до двух месячных расчетных показателей.

Указанное свидетельствует о том, что данная норма распространяется на всех осужденных без исключения, не взирая на его пол, социальное положение, состояние здоровья, и т.п., что, на наш взгляд, противоречит уголовно-исполнительному законодательству, а также нарушает законные права осужденных, не только относящихся к категории инвалидов, но и получающих пенсии и пособия.

Наряду с этим стоит отметить, что раньше для указанной категории осужденных, переведенных в локальные участки следственных изоляторов для поддержания правопорядка в учреждении, кроме двух краткосрочных свиданий, не были предусмотрены длительные свидания. Что также негативно сказывалось на психическом состоянии осужденных, которые длительное время отбывали срок наказания в локальных участках без поддержания соответствующих социально-полезных связей с родными.

Вместе с тем Законом Республики Казахстан от 27 декабря 2019 года № 292-VI «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования уголовного, уголовно-процессуального законодательства и усиления защиты прав личности» в рамках улучшения правового положения осужденных были внесены изменения в часть 7 статьи 92 УИК, куда дополнительно включили два длительных свидания [5].

На наш взгляд, данное внесение изменения и дополнения в рамках гуманизации исполнения наказания считаем вполне обоснованным и уместным.

Но в то же время необходимо отметить и другие правовые аспекты осужденных данной категории, которые, на наш взгляд, не предусмотрены в части 7 статьи 92 УИК РК.

К примеру, не ясным остается вопрос права осужденных на получение и отправку посылок, передач и бандеролей, получение и отправку денежных переводов.

Неясным остается вопрос реализации нормы статьи 127 УИК РК касательно обязательного получения осужденными, не достигшими тридцати лет, начального, основного среднего, общего среднего образования, находящимися в локальных участках в условиях учреждений смешанной безопасности.

Воспитательная работа с данной категорией осужденных проводится в камерах, где содержится данный осужденный, и перевод с одних условий в другие условия не возможен, так как все мероприятия в отношении данного осужденного проводятся в той же камере.

Соответственно, в силу специфики и особенностей содержания осужденных в условиях изолированного участка следственного изолятора возникают сложности проведения оценки поведения осужденного с целью индивидуализации его наказания, согласно статьи 95 УИК РК.

Изучение международного опыта касательно организации и исполнения наказания в отношении осужденных, содержащихся в изолированных локальных участках следственных изоляторов, показало, что данная практика имеется только в Республике Казахстан, но требует значительных доработок, так как данный институт полностью не апробирован.

И считаем, что это положительный опыт нашей страны в работе с осужденными, имеющими отрицательные взгляды на режим отбывания наказания, а также имеющими деструктивные религиозные настроения.

Заключение

Таким образом, полагаем, что изучение нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность следственных изоляторов, требует внесения изменений в части содержания в изолированных локальных участках осужденных, переведенных для поддержания правопорядка в учреждении.

К тому же, вносимые изменения и дополнения позволят улучшить правовое положение осужденных данной категории, а также осужденных-инвалидов, кроме того уменьшить количество жалоб со стороны осужденных и их родственников, а также облегчить работу деятельности следственных изоляторов в целом.

На основании изложенного считаем целесообразным:

абзац 1 части 4-1 статьи 88 УИК РК изложить в следующей редакции:

«4-1. Осужденный, направленный либо переведенный в другое учреждение в соответствии с частями третьей и четвертой настоящей статьи, по истечению трех лет при отсутствии дальнейшего основания его содержания по его заявлению либо с его согласия в целях поддержания социально полезных связей подлежит переводу в другое учреждение соответствующего вида при наличии места в нем».

- часть 7 статьи 92 УИК изложить в следующей редакции:

«7. Осужденные, переведенные в учреждение смешанной безопасности для обеспечения правопорядка в учреждениях, вправе:

1) ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на контрольных счетах наличности временного размещения денег, в размере до двух месячных расчетных показателей, за исключением осужденных-инвалидов, которые вправе приобретать продукты питания и предметы первой необходимости по безналичному расчету без ограничения на деньги, заработанные в период отбывания наказания, либо за счет получаемых пенсий и социальных пособий;

2) иметь два краткосрочных и два длительных свидания в течение года с правом передачи;

3) пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью полтора часа;

4) на телефонный разговор продолжительностью пятнадцать минут в соответствии с правилами внутреннего распорядка учреждений в случаях: смерти или тяжелой болезни супруга (супруги), близкого родственника, угрожающей жизни больного; стихийного бедствия, причинившего значительный материальный ущерб его семье, или иных исключительных личных обстоятельствах».

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, специальных помещениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества: Закон Республики Казахстан от 30 марта 1999 года № 353-І (с изм. и доп. по сост. на 08.12.2021 года) // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z990000353> 30.04.2022 г.

2 Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 234-V // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000234> (дата обращения: 30.04.2022).

3 Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 13 декабря 1997 года №208 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z970000208> 3(дата обращения: 30.04.2022).

4 Конституция Республики Казахстан: принята 30 августа 1995 года // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000> (дата обращения: 30.04.2022).

5 О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования уголовного, уголовно-процессуального законодательства и усиления защиты прав личности: Закон Республики Казахстан от 27 декабря 2019 года № 292-VI // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1900000292> (дата обращения: 30.04.22).

REFERENCES

1 О porjadke i uslovijah soderzhaniya lic v special'nyh uchrezhdenijah, special'nyh pomeshhenijah, obespechivajushhh vremennuju izoljaciju ot obshhestva: Zakon Respubliki Kazahstan ot 30 marta 1999 goda № 353-I (s izm. i dop. po sost. na 08.12.2021 goda) // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z990000353> 30.04.2022 g.

2 Uголовно-исполнител'nyj kodeks Respubliki Kazahstan: kodeks Respubliki Kazahstan ot 5 ijulja 2014 goda № 234-V // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000234> (data obrashhenija: 30.04.2022).

3 Uголовно-исполнител'nyj kodeks Respubliki Kazahstan: kodeks Respubliki Kazahstan ot 13 dekabrja 1997 goda №208 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z970000208> 3(data obrashhenija: 30.04.2022).

4 Konstitucija Respubliki Kazahstan: prinjata 30 avgusta 1995 goda // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000> (data obrashhenija: 30.04.2022).

5 O vnesenii izmenenij i dopolnenij v nekotorye zakonodatel'nye akty Respubliki Kazahstan po voprosam sovershenstvovaniya uголовного, uголовно-processual'nogo zakonodatel'stva i usilenija zashhity prav lichnosti: Zakon Respubliki Kazahstan ot 27 dekabrja 2019 goda № 292-VI // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1900000292> (data obrashhenija: 30.04.22).

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛЕМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ /
INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Талгат Серикович Асылбеков – Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының магистранты. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: talgat_as98@mail.ru.

Куаныш Ергалиевич Медеев - Қазақстан Республикасы ІІМ Ш.Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының магистранты. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: mastek_84@mail.ru.

Малик Рсбаевич Муканов - философия докторы (PhD), Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы қылмыстық құқық және жазаларды орындауды ұйымдастыру кафедрасы бастығының орынбасары, полиция подполковнигі. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: alik8385@mai.ru.

Асылбеков Талгат Серикович - магистрант Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: talgat_as98@mail.ru.

Медеев Куаныш Ергалиевич - магистрант Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: mastek_84@mail.ru.

Муканов Малик Рсбаевич - доктор философии (PhD), заместитель начальника кафедры уголовного права и организации исполнения наказания Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, подполковник полиции. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: alik8385@mai.ru.

Talgat Asylbekov - postgraduate student of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev. Kostanay, Abai Ave., 11. E-mail: talgat_as98@mail.ru.

Kuanish Medeyev - postgraduate student of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev. Kostanay, Abai Ave., 11. E-mail: mastek_84@mail.ru.

Malik Mukanov - Doctor of Philosophy (PhD), Deputy Head of the Department of Criminal Law and Organization of Execution of Punishment of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, lieutenant colonel of the police. Kostanay, Abai Ave., 11. E-mail: alik8385@mai.ru.

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ АУДИО- И ВИДЕОЗАПИСИ ПРИ ПРОИЗВОДСТВЕ СЛЕДСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ

К.А. Коваль

магистрант

С.Н. Кадацкий

кандидат юридических наук

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

Аннотация. В научной статье рассматривается анализ наиболее дискуссионных вопросов, порождаемый материалами, полученными в результате применения научно-технических средств в до-судебном производстве, их правовой статус, оценка, допустимость в уголовном судопроизводстве и самостоятельность в век инновационных технологий. Рассматриваются и анализируются опыт законодательства стран ближнего и дальнего зарубежья, их пример применения технических средств в уголовном судопроизводстве, проблемы и пути их решения, предложения в сфере совершенствования и высокой результативности использования научно-технических средств при проведении следственных действий. Вместе с этим мы затронули один из актуальных вопросов в науке уголовного процесса, посвященный определению сущности аудио- и видеодокументов и их значению в уголовно-процессуальном доказывании, исследуется проблема допустимости, относимости и достоверности полученных аудио- и видеодокументов. Приведены мнение авторов, направленных на обеспечение допустимости, относимости и достоверности материалов аудио- и видеозаписи. Обосновывается широко применение научно-технических средств при проведении следственных действий в уголовном судопроизводстве, иногда выходящих за рамки, предусмотренные в Уголовно-процессуальном кодексе Республики Казахстан. Излагаются позиции, базирующиеся, согласно суждению авторов, на действующем уголовно-процессуальном законодательстве. Обосновываются рекомендации и предложения по поводу его совершенствованию. Научно-технический прогресс и использование научно-технических средств при расследовании преступлений, а именно при проведении следственных действий в уголовном судопроизводстве содействуют расширению, а также стабилизации доказательственной базы по уголовным делам, что имеет принципиально существенное значение в предупреждении и преодолении противодействия расследованию преступлений.

Ключевые слова: уголовно-процессуальное право, доказательство, источник доказательств, документы, приложения к протоколам следственных действий, аудиодокумент, видеодокумент, научно-технические средства, правовой статус, использование аудио- и видеодокументов, результаты применения научно-технических средств, протокол.

ТЕРГЕУ ӘРЕКЕТТЕРІН ЖҮРГІЗУ КЕЗІНДЕ АУДИО- ЖӘНЕ БЕЙНЕЖАЗБАНЫ ҚОЛДАНУДЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ АСПЕКТІЛЕРІ

К.А. Коваль

магистрант

С.Н. Кадацкий

заң ғылымдарының кандидаты

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Кабылбаев атындағы Қостанай академиясы

Аңдатпа. Ғылыми мақалада сотқа дейінгі іс жүргізуде ғылыми-техникалық құралдарды қолдану нәтижесінде алынған материалдар тудыратын неғұрлым даулы мәселелерді талдау, олардың құқықтық мәртебесі, бағасы, қылмыстық сот ісін жүргізуде жол берілуі және инновациялық технологиялар ғасырындағы дербестік қарастырылады. Таяу шет елдердің заң шығару тәжірибесі, олардың қылмыстық сот ісін жүргізуде техникалық құралдарды қолдану үлгісі, тергеу іс-әрекеттерін жүргізу кезінде ғылыми-техникалық құралдарды жетілдіру және пайдаланудың жоғары нәтижелілігі саласындағы проблемалар мен оларды шешу жолдары, ұсыныстар қаралып, талданады. Сонымен бірге, біз қылмыстық іс жүргізу ғылымындағы аудио және бейне құжаттардың мәнін және олардың қылмыстық іс жүргізу дәлелдеуіндегі маңыздылығын анықтауға арналған өзекті мәселелердің бірін қозғадық, тергеу әрекеттері кезінде алынған аудио және бейне құжаттардың рұқсат етілуі, қатыстылығы және сенімділігі мәселесі зерттелуде. Аудио- және бейнежазба материалдарының жол берілуін, қатыстылығы мен дұрыстығын

қамтамасыз етуге бағытталған авторлардың пікірлері келтірілген. Кейде Қазақстан Республикасының қылмыстық іс жүргізу кодексінде көзделген шеңберден шығатын қылмыстық сот ісін жүргізуде тергеу әрекеттерін жүргізу кезінде ғылыми-техникалық құралдардың кеңінен қолданылуы негізделді. Авторлардың пікіріне сәйкес қолданыстағы қылмыстық іс жүргізу заңнамасына негізделген ұстанымдар баяндалады. Оны жетілдіру бойынша ұсыныстар негізделді. Қылмыстарды тергеу кезінде, атап айтқанда қылмыстық сот ісін жүргізуде тергеу әрекеттерін жүргізу кезінде ғылыми-техникалық прогресс және ғылыми-техникалық құралдарды пайдалану қылмыстық істер бойынша дәлелдемелер базасын тұрақтандыруды кеңейтуге ықпал етеді, бұл қылмыстарды тергеуге қарсы іс-қимылды болдырмауда және еңсеруде түбегейлі маңызды.

Түйін сөздер: қылмыстық іс жүргізу құқығы, дәлелдеме, дәлелдеме дереккөзі, құжаттар, тергеу әрекеттерінің хаттамаларына қосымшалар, аудио құжат, бейне құжат, ғылыми-техникалық құралдар, құқықтық мәртебесі, аудио және бейнеқұжаттарды пайдалану, ғылыми-техникалық құралдарды қолдану нәтижелері, хаттама.

LEGAL ASPECTS OF THE USE OF AUDIO AND VIDEO RECORDINGS IN THE PRODUCTION OF INVESTIGATIVE ACTIONS.

Koval K.A.

posgraduate student

Kadatsky S.N.

Candidate of Juridical Sciences

Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev

Annotation. The scientific article examines the analysis of the most controversial issues generated by materials obtained as a result of the use of scientific and technical means in pre-trial proceedings, their legal status, assessment, admissibility in criminal proceedings and independence in the age of innovative technologies. The article considers and analyzes the experience of lawmaking in neighboring foreign countries and their example of the use of technical means in criminal proceedings. Problems and ways to solve them, proposals in the field of improvement and high efficiency of the use of scientific and technical means, during investigative actions. At the same time, we touched upon one of the topical issues in the science of criminal procedure, dedicated to the definition of the essence of audio and video documents, and their significance in criminal procedural proof, the problem of the admissibility, relevance and reliability of the received audio and video documents in the conduct of investigative actions is investigated. The authors' opinions aimed at ensuring the admissibility, relevance and reliability of audio and video recording materials are given. The article substantiates the widespread use of scientific and technical means when conducting investigative actions in criminal proceedings, sometimes going beyond the limits provided for in the Criminal Procedure Code of the Republic of Kazakhstan. The positions based, according to the authors' judgment, on the current criminal procedural legislation are presented. Recommendations and suggestions for its improvement are substantiated. Scientific and technological progress and the use of scientific and technical means in the investigation of crimes, namely in the conduct of investigative actions in criminal proceedings, also contributes to the expansion and stabilization of the evidence base in criminal cases, which is of fundamental importance in preventing and overcoming counteraction to the investigation of crimes.

Keywords: criminal procedure law, evidence, source of evidence, documents, appendices to protocols of investigative actions, audio document, video document, scientific and technical means, legal status, use of audio and video documents, results of application of scientific and technical means, protocol.

Введение

Со стремительным развитием современного общества и с совершенствованием инновационных технологий стоит выделить один немаловажный факт, что все мы, так или иначе, в разной степени зависимы от разного вида информационных устройств. Включая элементарные сотовые телефоны, смартфоны, которые зачастую оборудованы звукозаписывающими программами и возможностью осуществлять видео съемку, заканчивая компьютерами и сложными технологическими устройствами, которые могут как и облегчить жизнь людей, так и усложнить ее. Инновационные устройства служат не только в сфере быта и развлечений, но и широко используются при работе в организациях, учреждениях, в работе органов

внутренних дел. В современном мире аудио- и видеодокументы применяются в практической деятельности органов, осуществляющих досудебное расследование, для извлечения и фиксации различной информации, например при помощи диктофонов и видеокамер. Все полученные данные по аудио- и видео документам систематизируются и обозначаются датой, после чего хранятся на носителях (флеш-карта, жесткий диск, CD и DVD диски). В Указе Президента РК от 31 июля 2000 года №427 «О мерах по улучшению работы государственного аппарата, борьбе с бюрократизмом и сокращению документооборота» в ч.1 отмечено: «руководителям центральных и местных государственных органов необходимо принять меры по совершенствованию управленческих технологий, разработать или пересмотреть регламенты работы, максимально рационализировать правила и процедуры учета, прохождения, согласования и контроля исполнения документов, принять радикальные меры по недопущению бумаготворчества, сокращению объемов и количества документов» [1]. В настоящее время вышеуказанная норма все еще остается актуальной на стадиях досудебного и судебного производства.

Особую значимость имеет факт возможности фиксации информации, которую используют правоохранительные органы при расследовании уголовных правонарушений и проведении следственных действий.

На первое место среди технических средств в настоящее время, без сомнения, можно поставить средства аудио- и видеозаписи, так как они не только фиксируют полностью процесс доказывания, но и позволяют с «технической» точностью и объективностью фиксировать отдельные материальные следы преступлений и действия по их обнаружению и изъятию, заканчивая приобщением к материалам уголовного дела, что в дальнейшем обеспечивает дачу объективной оценки доказательств в уголовном судопроизводстве. Так же средства аудио- и видеозаписи в равной мере успешно применяются для фиксации как материальных, так и идеальных следов преступления в отличие от других технических средств, которые используются в уголовном процессе [2].

Соответственно аудио- и видеозапись может быть использована не только в случаях, предусмотренных законодательством, но при производстве всех следственных действий без исключения, таким образом выступая как универсальное средство фиксации действий и следов, имеющих доказательственное значение. Так же аудио- и видеозапись располагает явным преимуществом по сравнению со всеми иными средствами, включая описание в протоколе, используемыми в этих целях в уголовном процессе, во всяком случае, с точки зрения достоверности и полноты, наглядности и убедительности фиксации соответствующих сведений.

Однако, несмотря на подмечаемые плюсы применения при производстве следственных действий аудио- и видеозаписи, пока она не получила однозначного признания законодателя; нет единства мнений в теоретическом толковании ряда связанных с ней проблем, в том числе в аспекте дилеммы «возможного и допустимого»; соответственно, сдерживается ее широкое применение на практике.

По данному вопросу существуют различные мнения, например, И.А. Зинченко, А.Я. Паляшвили определяют материал звуко- и видеозаписи в качестве вспомогательного средства фиксации, служащего для пояснения и наглядности усвоения либо органической части протокола, либо единого неразрывного с протоколом источника доказательств. Они фактически рассматривают указанные материалы как приложение к протоколу следственного действия, которые не имеют самостоятельного доказательственного значения [3]. В.А. Семенов считает необходимым придать таким материалам самостоятельное доказательственное значение, рассматривая материалы применения средств аудио- и видеозаписи в качестве «иных документов». По их мнению, признаками, позволяющими отнести звуко- и видеозапись к самостоятельному виду доказательств, являются не только большая по объему информация по сравнению с протоколом следственного действия, но и адекватное ее запечатление, выражающееся в соблюдении общеобязательных требований к отражению информации в процессуальных документах и в соответствии уровню развития данного вида

техники (технической состоятельности [4].

Считаем указанные взгляды дискуссионными, полагаем обоснованной позицию, высказанную В.А. Семенцовым, указывая, что следователи, учитывая одинаковое доказательственное значение протокола следственного действия, проведенного с применением средств аудио- и видеозаписи и без их применения, нередко отказываются от использования этих средств закрепления информации.

Даже на стадии досудебного расследования тяжких и особо тяжких преступлений не во всех случаях применяются средства аудио- и видеозаписи. Наряду с этим опыт исполнения возможностей аудио- и видеотехники при расследовании преступлений как в нашей стране, так и за рубежом, перспективы развития системы уголовного судопроизводства с ориентацией на создание его «электронных форм», не оставляют сомнений в необходимости дальнейших научных разработок проблем правового регулирования, организации, научно- методического и технического обеспечения, применения аудио- и видеозаписи в процессе доказывания по уголовным делам. Причем проблем, взаимообусловленных, взаимосвязанных, требующих соответствующего комплексного подхода к их решению.

Основная часть

В законодательстве Республики Казахстан порядок и условия использования научно-технических средств в уголовном судопроизводстве предусмотрены в Уголовно-процессуальном кодексе РК от 4 июля 2014 года и закреплены в приказе Генерального Прокурора РК 22 сентября 2014 года №9761 « Об утверждении правил применения научно-технических средств фиксации и результатов следственных действий» [5]. Однако, как уже было отмечено, на наш взгляд, законодатель не в полном объеме рассмотрел возможности и условия применения в уголовном процессе научно-технических средств, так как в век информационных технологий весь мир не стоит на месте, таким же быстрым должно быть усовершенствование законодательства. Как отметил А.И. Винберг: «Развитие техники, применяемой в уголовном процессе, обуславливается не только его внутренними закономерностями и открытиями, но и основывается на общих закономерностях развития технического прогресса» [6]. Соглашаясь с мнением А.И. Винберг, можем указать, что инновационные технологии достигли своего развития и в Республики Казахстан, однако не в полном объеме это сказывается на уголовно-процессуальном законодательстве РК.

В казахстанском уголовном процессе результаты применения научно-технических средств при проведении следственных действий, а именно, применение аудио- и видеозаписи, выступают как приложения к протоколу следственного действия и не имеют самостоятельности, то есть вещественным доказательством будет являться сам протокол следственного действия. Таким образом, можем сделать вывод, что аудио или видеозапись проведенного следственного действия является в виде информационного источника, не имеющие значения самостоятельного источника доказательств, то есть составная часть приложений к протоколам следственных действий. Возникает вопрос: целесообразно ли это в современном мире информационных технологий, тогда как Казахстан стоит на пути борьбы с бюрократизмом, и уголовное производство активно принимает электронную форму?

В науке уголовного процесса наиболее близко к решению данной проблемы подошел А.Е.Федюнин, который пишет: «В ближайшей перспективе уголовно-процессуальное законодательство потребует существенного реформирования с учетом возможностей применения технических средств и сведений получаемых с их помощью, не только как вспомогательных инструментов, но также и основных средств протоколирования» [7]. Соглашаясь с мнением А.Е. Федюнина, можно указать то, что инновационные технологии быстро становятся неотъемлемой частью нашей жизни.

В Главе 15 «Доказательства» УПК Республики Казахстан научно-технические средства включены в перечень источников доказывания, несмотря на это на данный момент материалы следственных действий, полученные при помощи применения аудио- или видеозаписи носят больше рекомендательный характер и выступают в качестве приложения. То есть видеозапись следственного действия, которая, по сравнению с письменным листом бумаги

передает более полную картину происходящего, не искажая действительность, то есть эмоциональное и психологическое состояние и поведение участников следственного действия, интонация, движения, что в протоколе отобразить не возможно, является лишь приложением к протоколу следственного действия.

Авторы Григорьев В.Н., Победкин А.В., Яшин В.Н. в своей книге «Уголовный процесс» оценивают статус аудио- и видеодокументов следующим образом: «Термин «приложение» определяет лишь местонахождения предмета» [8]. Хотя определяющими места нахождения источников доказательств, скорее, являются нормы, регламентирующие их хранение. На стадии досудебного расследования аудио- или видеозапись, применяемая при производстве следственного действия, не признается вещественным доказательством, она не осматривается и не подлежит оценке. С авторами сложно не согласиться, ведь действительно на данный момент в УПК РК не предусмотрена норма о признании аудио- и видеозаписи следственного действия, прилагаемой к протоколу, вещественным доказательством, доказательством выступает лишь протокол следственного действия. Например, при производстве личного обыска подозреваемого, который был произведен с применением видеокамеры, в протоколе личного обыска не было указано, что у подозреваемого на кисти правой руки имеются наручные часы, которые при просмотре видеозаписи опознал потерпевший, однако на видеозаписи четко видно данные часы. Можно ли использовать данный факт в качестве вещественного доказательства? Согласно УПК РК, данный факт не может быть признан и приобщен в качестве вещественного доказательства, так как доказательством является сам протокол личного обыска, а не прилагаемая к нему видеозапись. Однако, если бы видеозапись, полученная при проведении следственного действия, имела самостоятельность вне зависимости от протокола, в таком случае не стоял бы вопрос о допустимости данного факта в качестве доказательства в рамках уголовного дела.

Рассматривая опыт законотворчества ближних зарубежных стран, можем заметить, например, что в УПК Украины определена сознательно новая концепция, которая более широко определяет правовую природу протоколов следственных действий и правовой статус материалов, которые были получены в результате применения НТС при производстве следственных действий, а именно:

1) статья 84 ч. 2 УПК Украины «Доказательства» включает в себя всего четыре типа источников доказательственной информации, к ним относятся: вещественные доказательства, иные документы и заключения экспертов. Протоколы следственных и судебных действий, а также прилагаемые к ним материалы, полученные при помощи НТС, включены в структуру документов и являются их разновидностью [9];

2) глава 5 «Фиксация уголовного производства. Процессуальные решения» (статьи 103 - 110). В контексте настоящего параграфа исключительный интерес представляют включенные в нее ст. 105 «Приложения к протоколу» и 107 «Применение технических средств фиксации уголовного производства». Анализ норм, составляющих эти статьи, свидетельствует о признании приложений к протоколам, включая материалы, полученные с применением НТС, источниками доказательств.

Кроме того, в УПК Украины содержится немало новых, в значительной степени неожиданных и даже уникальных для казахстанского уголовно-процессуального законодательства правил, касающихся применения НТС в досудебном производстве. В рамках настоящей статьи укажем лишь на некоторые из них:

а) в ч. 2 ст. 104 УПК Украины закреплено: «Если с помощью технических средств фиксируется допрос, текст показаний может не заноситься в соответствующий протокол при условии, что ни один из участников процессуального действия не настаивает на этом. В таком случае в протоколе указывается, что показания зафиксированы на носителе информации, прилагаемом к нему»;

б) в ч. 9 ст. 232 УПК Украины «Проведение допроса, опознания в режиме видеоконференции в ходе досудебного расследования» включено правило: «Ход и результаты следственного (розыскного) действия, проведенного в режиме видеоконференции, фиксируются

с помощью технических средств видеозаписи» (аналогичная норма содержится в ч. 7 ст. 335 УПК Украины, в которой закреплены правила проведения процессуальных действий в режиме видеоконференций в ходе судебного производства);

в) в ч. 12, ст. 210 УПК РК закреплено: «Показания, полученные в ходе допроса с применением звуко- и видеозаписей, заносятся в протокол допроса...», тогда как согласно ч. 2 ст. 104 УПК Украины: «Если с помощью технических средств фиксируется допрос, текст показаний может не заноситься в соответствующий протокол при условии, что ни один из участников процессуального действия не настаивает на этом. В таком случае в протоколе указывается, что показания зафиксированы на носителе информации, прилагаемом к нему» [10].

Так же данные нормы нашли свое отражение в нормах УПК Японии. Так, согласно статьи 321-2: «Свидетельские показания производятся в порядке, предусмотренном пунктом 1 статьи 157-4, в уголовном процессе, отличном от подготовки к судебному разбирательству по делу подсудимого или в порядке судебного разбирательства или в уголовном процессе по другим делам. Пункта (1) предыдущей статьи, протокол, частью которого являются перекрестный допрос и изложение вышеизложенного, а также носитель записи, фиксирующий ситуацию, может быть использован в качестве доказательства» [11].

Такой порядок проведения допроса с использованием научно-технических средств предусмотрен уголовно-процессуальным законодательством Украины и Японии, что существенно облегчает работу правоохранительных органов и способствует поддержанию режима процессуальной экономии. Таким образом, данный подход к применению научно-технических средств при проведении следственных средств приобретает особую актуальность.

Рассмотрим несколько преимуществ аудио- и видеозаписи по сравнению с протоколированием:

- 1) обеспечивает полноту фиксации звуковой информации;
- 2) позволяет более точно установить противоречия и неточности в показаниях участников уголовного дела, что способствует повышению результативности последующих процессуальных решений;
- 3) является гарантией соблюдения прав участников следственного действия.

Анализируя законодательства ближних зарубежных стран, а именно указанные выше нормы УПК Украины и УПК Японии, можем сделать вывод, что целесообразно было бы применить данные нормы к нашему законодательству.

Заключение.

В связи с вышеизложенным считаем, что необходимо внести дополнения в нормы УПК РК, регулирующие применение аудио- и видеозаписи при производстве следственных действий, а именно:

1. В часть 12 статьи 210 УПК РК «Общие правила производства допроса» после слов «... заносятся в протокол допроса» добавить: «однако если с помощью технических средств фиксируется допрос, текст показаний может не заноситься в соответствующий протокол при условии, что ни один из участников процессуального действия не настаивает на этом». Далее - по тексту.

2. В главе 15 УПК РК к статье 119 «Протоколы процессуальных действий» добавить статью 119-1, к которой будет относиться аудио- видеозапись процессуального действия.

Считаем, что данные предложения в значительной степени усовершенствуют и стабилизируют правовые аспекты использования аудио- и видеозаписей при проведении следственных действий и повысят их эффективность.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 О мерах по улучшению работы государственного аппарата, борьбе с бюрократизмом и сокращению документооборота: Указ Президента РК от 31 июля 2000 года №427 // https://adilet.zan.kz/rus/docs/U000000427_ (дата обращения: 10.12.2021).

2 Миленин Ю.Н. Аудио- и видеодокументы как доказательства в уголовном процессе : дис. ... канд. юрид. наук // <https://www.dissercat.com/content/audio-i-videodokumenty-kak-dokazatelstva-v->

ugolovnom-protseesse (дата обращения: 15.12.2021).

3 Бычкова К.Г. Использование в процессе доказывания материалов аудио- и видеозаписи, полученных при производстве следственных действий // Молодой ученый. — 2014. — № 17.1 (76.1). — С. 23-24 // <https://moluch.ru/archive/76/13023/> (дата обращения: 17.12.2021).

4 Семенцов В.А. Видео- и звукозапись в доказательственной деятельности следователя: дис. ... канд. юрид. наук : // <https://www.dissercat.com/content/video-i-zvukozapis-v-dokazatelstvennoi-deyatelnosti-sledovatelya> (дата обращения: 01.01.2022).

5 Об утверждении правил применения научно-технических средств фиксации и результатов следственных действий: приказ Генерального Прокурора РК 22 сентября 2014 года №9761.

6 Винберг А.И. Техника и уголовное судопроизводство // Сов. государство и право. - 1970. - № 7. - С. 91 // <https://www.twirpx.com/file/2060691/> (дата обращения: 05.01.2022).

7 Федюнин А.Е. Правовое регулирование применения технических средств в сфере уголовного судопроизводства: автореф. дис. ... докт. юрид. наук. - Саратов, 2008. - С. 23 // <https://www.dissercat.com/content/pravovoe-regulirovanie-primeneniya-tehnicheskikh-sredstv-v-sfere-ugolovnogo-sudoproizvodst-0> (дата обращения: 05.01.2022).

8 Григорьев В.Н., Победкин А.В., Яшин В.Н. Уголовный процесс: учебник. 2 изд., перераб. и доп. - М.: Эксмо, 2008. - 816 с. // <https://all.alleng.me/d/jur/jur463.htm> (дата обращения: 05.01.2022).

9 Попова И.А., Зинченко И.А. Научно-технический прогресс и проблемы совершенствования уголовно-процессуального законодательства // Пробелы в российском законодательстве. - 2013. - С. 178-183 // <https://elibrary.ru/item.asp?id=19021997&ysclid=11lw6i9ulq> (дата обращения: 05.01.2022).

10 Уголовно-процессуальный кодекс Украины // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31197178 (дата обращения: 10.01.2022).

11 Уголовно-процессуальный кодекс Японии // <https://wipolex.wipo.int/ru/legislation/details/8879> (дата обращения: 10.01.2022).

REFERENCES

1 O merah po uluchsheniju raboty gosudarstvennogo apparata, bor'be s bjurokrazmizmom i sokrashheniju dokumentooborota: Ukaz Prezidenta RK ot 31 ijulja 2000 goda №427 // https://adilet.zan.kz/rus/docs/U000000427_ (дата обращения: 10.12.2021).

2 Milenin Ju.N. Audio- i videodokumenty kak dokazatel'stva v ugolovnom processe : dis. ... kand. jurid. nauk // <https://www.dissercat.com/content/audio-i-videodokumenty-kak-dokazatelstva-v-ugolovnom-protseesse> (дата обращения: 15.12.2021).

3 Bychkova K.G. Ispol'zovanie v processe dokazyvaniya materialov audio- i videozapisi, poluchennyh pri proizvodstve sledstvennyh dejstvij // Molodoj uchenyj. — 2014. — № 17.1 (76.1). — С. 23-24 // <https://moluch.ru/archive/76/13023/> (дата обращения: 17.12.2021).

4 Semencov V.A. Video- i zvukozapis' v dokazatel'stvennoj dejatel'nosti sledovatelja: dis. ... kand. jurid. nauk : // <https://www.dissercat.com/content/video-i-zvukozapis-v-dokazatelstvennoi-deyatelnosti-sledovatelya> (дата обращения: 01.01.2022).

5 Ob utverzhdenii pravil primeneniya nauchno-tehnicheskikh sredstv fiksacii i rezul'tatov sledstvennyh dejstvij: prikaz General'nogo Prokurora RK 22 sentjabrja 2014 goda №9761.

6 Vinberg A.I. Tehnika i ugolovnoe sudoproizvodstvo // Sov. gosudarstvo i pravo. - 1970. - № 7. - С. 91 // <https://www.twirpx.com/file/2060691/> (дата обращения: 05.01.2022).

7 Fedjunin A.E. Pravovoe regulirovanie primeneniya tehniceskikh sredstv v sfere ugolovnogo sudoproizvodstva: avtoref. dis. ... dokt. jurid. nauk. - Saratov, 2008. - С. 23 // <https://www.dissercat.com/content/pravovoe-regulirovanie-primeneniya-tehnicheskikh-sredstv-v-sfere-ugolovnogo-sudoproizvodst-0> (дата обращения: 05.01.2022).

8 Grigor'ev V.N., Pobedkin A.V., Jashin V.N. Ugolovnyj process: uchebnik. 2 izd., pererab. i dop. - М.: Jeksmo, 2008. - 816 с. // <https://all.alleng.me/d/jur/jur463.htm> (дата обращения: 05.01.2022).

9 Popova I.A., Zinchenko I.A. Nauchno-tehnicheskij progress i problemy sovershenstvovaniya ugolovno-processual'nogo zakonodatel'stva // Probely v rossijskom zakonodatel'stve. - 2013. - С. 178-183 // <https://elibrary.ru/item.asp?id=19021997&ysclid=11lw6i9ulq> (дата обращения: 05.01.2022).

10 Ugolovno-processual'nyj kodeks Ukrainy // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31197178 (дата обращения: 10.01.2022).

11 Ugolovno-processual'nyj kodeks Japonii // <https://wipolex.wipo.int/ru/legislation/details/8879> (дата обращения: 10.01.2022).

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР/ СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ /
INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Кристина Андреевна Коваль - Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының магистранты, полиция аға лейтенанты. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: kiraz.ti.96@bk.ru.

Сергей Николаевич Кадацкий - заң ғылымдарының кандидаты, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының қылмыстық процесс және криминалистика кафедрасы бастығының орынбасары, полиция полковнигі. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: kadatskiy.s@mail.ru.

Коваль Кристина Андреевна - магистрант Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, старший лейтенант полиции. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: kiraz.ti.96@bk.ru.

Кадацкий Сергей Николаевич – кандидат юридических наук, заместитель начальника кафедры уголовного процесса и криминалистики Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, полковник полиции. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: kadatskiy.s@mail.ru.

Kristina Koval - postgraduate student of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, senior police lieutenant. Kostanay, Abai Avenu 11. E-mail: kiraz.ti.96@bk.ru.

Sergey Kadatsky - Candidate of Juridical Sciences, Deputy Head of the Department of Criminal Procedure and Criminalistics of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, police colonel. Kostanay, Abai Avenu 11. E-mail: kadatskiy.s@mail.ru.

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ОРГАНИЗАЦИЯ ВНУТРЕННЕГО РАСПОРЯДКА В УЧРЕЖДЕНИЯХ УИС

А.А. Алимпиев

магистр юриспруденции

Н.М. Муканов

магистрант

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им.Ш. Кабылбаева

Аннотация. В сфере совершенствования уголовно-исполнительного законодательства Республики Казахстан и приведения его к международным стандартам одним из основополагающих аспектов является вопрос правового регулирования и организации внутреннего распорядка в учреждениях УИС. Одной из важнейших задач учреждений и органов, исполняющих наказания, являются регулирование порядка и условий их, определение средств исправления осужденных, охрана их прав, свобод и законных интересов, также оказание им помощи в социальной адаптации.

В статье раскрывается вопрос приведения системы исполнения уголовных наказаний в соответствие с общепризнанными международными стандартами.

На основании законодательно закрепленных нормативных правовых, международных и отечественных источников проводится анализ правового регулирования и организации работы по обеспечению внутреннего распорядка в учреждениях УИС. Уделено внимание исследованию вопроса закрепления норм, регулирующих проведение надзора, обыска и средств усмирения в таких международно-правовых актах, как Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер, альтернативных лишению свободы для осужденных женщин (Бангкокские правила), Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), Европейские пенитенциарные правила 2006 года (с учетом принятой Комитетом министров Совета Европы Рекомендации 2020 года) и Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила).

Ключевые слова: Бангкокские правила, Пекинские правила, Правила Нельсона Манделы, Европейские пенитенциарные правила, внутренний распорядок, учреждения УИС, надзор, обыск, средства усмирения.

ҚЫЛМЫСТЫҚ-АТҚАРУ ЖҮЙЕСІ МЕКЕМЕЛЕРІНДЕ ІШКІ ТӘРТІПТІ ҰЙЫМДАСТЫРУ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУДІҢ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ АСПЕКТІЛЕРІ

А.А. Алимпиев

құқықтану магистрі

Н.М. Муканов

магистрант

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Кабылбаев атындағы Қостанай академиясы

Аңдатпа. Қазақстан Республикасының қылмыстық-атқару заңнамасын жетілдіру және оны халықаралық стандарттарға жеткізу саласында қылмыстық-атқару жүйесі мекемелеріндегі ішкі тәртіпті құқықтық реттеу және ұйымдастыру мәселесі іргелі аспектілердің бірі болып табылады. Жазаларды атқаратын мекемелер мен органдардың маңызды міндеттерінің бірі олардың тәртібі мен шарттарын реттеу, сотталғандарды түзеу құралдарын анықтау, олардың құқықтарын, бостандықтарын мен заңды мүдделерін қорғау, олардың әлеуметтік бейімделуіне жәрдемдесу болып табылады.

Мақалада қылмыстық жазаларды атқару жүйесін жалпыға бірдей танылған халықаралық стандарттарға сәйкес келтіру мәселесі айқындалған.

Заңмен бекітілген нормативтік-құқықтық, халықаралық және ішкі көздер негізінде қылмыстық-атқару жүйесі мекемелеріндегі ішкі тәртіпті қамтамасыз ету бойынша жұмыстарды ұйымдастыру және құқықтық реттеуге талдау жүргізіледі.

Біріккен Ұлттар Ұйымының сотталған әйелдермен қарым-қатынасқа және сотталған әйелдер үшін бас бостандығынан айыруға балама шараларға қатысты ережелері (Бангкок ережелері), Біріккен Ұлттар Ұйымының тұтқындармен қарым-қатынасқа қатысты ең төменгі стандартты ережелері (Нельсон Ман-

дела Ережелері), 2006 жылғы Еуропалық пенитенциарлық қағидалар (Еуропа Кеңесінің Министрлер комитеті қабылдаған 2020 жылғы ұсынымдарды ескере отырып) және кәмелетке толмағандарға қатысты сот төрелігін іске асыруға қатысты БҰҰ-ның ең төменгі стандартты қағидалары (Пекин қағидалары) сияқты халықаралық-құқықтық актілерде қадағалау, тінту және тыныштандыру құралдарын жүргізуді реттейтін нормаларды бекіту мәселесін зерттеуге назар аударылды.

Түйін сөздер: Бангкок ережелері, Пекин ережелері, Нельсон Мандела ережелері, Еуропалық пенитенциарлық ережелер, ішкі тәртіп, ҚАЖ мекемелері, қадағалау, тінту, тыныштандыру құралдары.

INTERNATIONAL LEGAL ASPECTS OF LEGAL REGULATION AND THE ORGANIZATION OF THE INTERNAL ORDER IN THE INSTITUTIONS OF THE CES

Alimpiev A.A.

master of Jurisprudence

Mukanov N.M.

postgraduate student

Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabyrbayev

Annotation. In the field of improving the penitentiary legislation of the Republic of Kazakhstan and bringing it to international standards, one of the fundamental aspects is the issue of legal regulation and organization of internal regulations in the institutions of the penal system. One of the most important tasks of institutions and bodies executing punishments is to regulate the procedure and conditions for them, to determine the means of correcting convicts, to protect their rights, freedoms and legitimate interests, and to assist them in social adaptation.

The article reveals the issue of bringing the system of execution of criminal penalties in line with generally recognized international standards.

On the basis of legislatively fixed normative-legal, international and domestic sources, an analysis of legal regulation and organization of work to ensure internal regulations in the institutions of the penal system is carried out. Attention is paid to the study of the issue of fixing the norms governing the conduct of supervision, searches and means of restraint in such international legal acts as the “United Nations Rules Concerning the Treatment of Women Prisoners and Alternative Measures to Deprivation of Liberty for Convicted Women” (Bangkok Rules), Minimum United Nations Standard Rules for the Treatment of Prisoners (Nelson Mandela Rules), European Prison Rules 2006 (taking into account the 2020 Recommendation of the Committee of Ministers of the Council of Europe), and the United Nations Standard Minimum Rules for the Administration of Juvenile Justice (Beijing Rules).

Keywords: Bangkok Rules, Beijing Rules, Nelson Mandela Rules, European Penitentiary Rules, internal regulations, penal institutions, supervision, search, means of restraint.

Введение

В современном мире все строится на формировании гуманного общества и гуманитаризации общественного отношения. Данный процесс затрагивает все сферы жизнедеятельности, в том числе и процесс уголовно-исполнительного производства в отношении лиц, совершивших преступление и отбывающих определенное судом наказание. Мировое сообщество исключает изолированность стран и государств в вопросах, касающихся, непосредственно, человека и общества. Несмотря на многие различия в нормативно-правовом регулировании большинства стран, построение судебной системы и ее места в структуре законодательства, существуют вопросы, регулируемые на международно-правовом уровне, согласно которым те страны, которые хотят соответствовать уровню международного сообщества, должны следовать, так как в принятии решения, заключения свода правил и прочего по указанным вопросам принимали участие международно-собранные комиссии.

Необходимо отметить, что среди ученых в области как уголовного, так и уголовно-исполнительного права, не прекращаются споры, касающиеся вопросов правового регулирования и организации внутреннего распорядка в учреждениях УИС, и исторически эти вопросы в разное время находили свое отражение в научных исследованиях.

В различные годы данный вопрос изучали как зарубежные (А.С. Михлин, М.В. Молодцов, С.Ю. Головина, А.И. Зубков, Н.К. Дорофеев и др.), так и отечественные ученые (Е.М. Кенжеттаев, А.М. Дуйсекеев, Н.А. Исаков, Т.М. Альпенова, А.Н. Абдулакимова, К. Сатбаева и др.).

Работами указанных авторов внесен существенный вклад в раскрытие вопроса правового регулирования и организации внутреннего распорядка в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Вместе с тем имеющиеся работы не исчерпывают всех теоретических и практических проблем правового регулирования и организации внутреннего распорядка в уголовно-исполнительной системе (далее - УИС). Несмотря на то, что есть содержательные и основательные труды по изучению организации внутреннего распорядка в учреждениях УИС (в частности следует отметить исследование Е.М. Кенжетова, касающееся законности исполнения уголовных наказаний в Республике Казахстан, или труд Т.М. Альпеновой, изучавшей строго регламентированный внутренний распорядок в исправительной системе и вопросы его реализации), тем не менее необходимо отметить, что хотя в указанных трудах освещены многие важные вопросы применения такого наказания, как лишение свободы, правового положения лиц, отбывающих данное наказание, но, вместе с тем, многие вопросы остаются дискуссионными. Некоторые из этих вопросов требуют нового обсуждения и разрешения в современных условиях реформирования уголовно-исполнительной системы в Республике Казахстан.

Необходимо отметить, что озвученные обстоятельства обуславливают актуальность данной статьи.

Основная часть

Изучение вопроса международно-правового регулирования и организации внутреннего распорядка в учреждениях УИС необходимо осуществлять сквозь призму принятых Организацией Объединенных Наций соответствующих правил.

Из всего перечня международно-правовых актов, связанных со сферой правового регулирования внутреннего распорядка в пенитенциарных учреждениях, наибольшую актуальность в современных условиях имеют положения Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделлы), принятые Генеральной Ассамблеей от 17 декабря 2015 года [1].

Правила Нельсона Манделлы [1] предназначены для того, чтобы, основываясь на общепринятых и признанных достижениях современной мысли, изложить в одном своде правил то, что считается правильным как с принципиальной, так и с практической точки зрения в области обращения с заключенными, и создать образцовую систему управления тюрьмами и пенитенциарными учреждениями. При принятии данных правил членами ООН учитывались те обстоятельства, что в мировом сообществе существует большое разнообразие различного типа условий, в том числе социальных, юридических, экономических и иных, что оказывает значительное влияние на невозможность применения правил единообразно и повсеместно. Тем не менее, данные правила направлены на установление минимальных условий, считающихся приемлемыми цивилизованным сообществом.

Так, например, первая часть анализируемых правил определяет порядок общего управления тюрьмами и применяется ко всем категориям заключенных, независимо от их подследственности, осужденности или принадлежности к исправительным мерам, назначенным судьей.

Вторая часть содержит правила, применяемые к особым категориям по каждому разделу, и необходимо отметить, что правила из раздела А, касающиеся осужденных заключенных, следует в равной степени применять и к категории лиц, о которых говорится в разделах В, С и D, естественно, лишь при условии, что они не противоречат правилам, разработанным для этих категорий, и улучшают положение последних.

Правила Нельсона Манделлы не регламентируют управление учреждениями для малолетних, в том числе и центров содержания под стражей или воспитательные колонии, но, тем не менее, первая часть анализируемых правил может найти применение и в этих учреждениях.

Правила Нельсона Манделлы (47, 48, 49) включают регулирование использования средств принуждения в пенитенциарной системе. В частности, регламент прямо запрещает применение ограничительных мер, унижающих или непосредственно угрожающих человеческой природе (кандалы, цепи и т.п.). Использование иных средств применяется только в разрешенных законодательством непосредственно в следующих случаях:

- с целью не допускать побегов при транспортировке при условии освобождения осужденных из плена немедленно по прибытии в суд или административный орган;

- необходимости избегать нанесения ущерба осужденному или третьим лицам, а также материального ущерба, если иные меры контроля не действуют; в таких случаях директор должен немедленно уведомить об этом врача или других квалифицированных медицинских работников и проинформировать вышестоящий административный орган.

Применение средств принуждения основано на применении принципов, прямо указанных в пункте 1 правила 48:

- ограничительные меры следует применять только в тех случаях, когда менее строгий контроль не дал результатов или для устранения рисков, непосредственно связанных с перемещением без каких-либо ограничений;

- метод содержания должен быть максимально строгим с учетом уровня и характера рисков, которые непосредственно необходимы и оправданы для контроля за перемещением заключенных;

- методы усмирения следует использовать непосредственно в течение необходимого времени, а опасности, связанные с движением, следует устранять как можно скорее после любого неограниченного устранения.

Тем не менее, в указанных правилах особо подчеркивается, что средства усмирения никогда не должны применяться к женщинам во время родовых схваток, при родах и сразу после родов. Относительно такого события следует отметить, что как непосредственный поиск, его производство регулируется правилами Нельсона Манделы и прямо отражается в части, описывающей событие.

В частности, указано, что законы и правила, регулирующие обыск заключенных и камер, должны соответствовать международно-правовым обязательствам и учитывать международные стандарты и нормы, учитывать необходимость обеспечения безопасности в местах лишения свободы.

Обыски проводятся таким образом, чтобы обеспечить непосредственную защиту человеческого достоинства и неприкосновенности частной жизни, а также соблюдение соразмерности, прямой законности и необходимости и не будут использоваться с целью запугивания или необоснованного вмешательства в частную жизнь заключенного. Для обеспечения подотчетности тюремная администрация должна вести надлежащий учет обысков, включая обыски, личные обыски и обыски камер, а также причины обысков, лица, совершившие обыски, и результаты обысков.

Интрузивные обыски, в том числе прямые обыски в полевых условиях и в полости тела, должны проводиться только в случае крайней необходимости. Администрации пенитенциарных учреждений рекомендуется разработать и использовать соответствующие альтернативные методы обыска, не связанные напрямую с интрузивными обысками. Интрузивные обыски проходят за закрытыми дверями и проводятся обученным персоналом того же пола, что и осужденный (заключенный).

В частности обыски тела и его полостей находятся в компетенции лишь медицинских специалистов, или персонала, который прошел надлежащую подготовку у медицинских специалистов.

Что касается вопросов ограничений, дисциплины и мер взыскания, то относительно них в Правилах Нельсона Манделы говорится, что дисциплину и порядок следует поддерживать, вводя только те ограничения, которые необходимы для обеспечения надежности надзора, безопасного функционирования тюремного учреждения и соблюдения должных правил общежития в нем.

Следующие аспекты должны всегда регулироваться законодательством или нормативно-правовыми актами компетентного административного органа:

- поведение, представляющее собой дисциплинарное нарушение;
- вид и продолжительность мер взыскания, которые могут быть наложены на заключенных;
- орган, имеющий право налагать такие меры взыскания;

– любые меры принудительного отделения от общего контингента заключенных, как, например, одиночное заключение, изоляция, сегрегация, помещение в карцер или ограничение условий содержания, будь то в качестве дисциплинарного взыскания или для поддержания порядка и безопасности, включая ввод в действие принципов и процедур, регулирующих использование и пересмотр порядка применения и отмену любых мер принудительной изоляции.

В правилах Нельсона Манделы есть некоторые указания, непосредственно связанные с полом заключенных, но их основное правило заключается в том, что уход и надзор за женщинами-заключенными должны быть оставлены исключительно женщинам-сотрудникам. Это также относится к другим статьям, непосредственно связанным с поиском и определенными комментариями.

Однако, несмотря на эти аспекты, никаких индивидуальных различий не делается, кроме прямого указания пола заключенных. Даже возраст не учитывается.

Несмотря на принятые правила обращения с заключенными, было очевидно, что существуют отдельные категории граждан, требующих к себе несколько иного отношения, несмотря на совершенные ими деяния, вследствие которых они попали в рамки УИС. Речь идет о женщинах и лицах, не достигших совершеннолетия.

Относительно женщин-заключенных и осужденных женщин Генеральной Ассамблеей ООН 22 декабря 2010 года были официально разработаны и приняты так называемые Бангкокские правила (иное название – «70 правил») [2], или как гласит их официальное название – Правила ООН, непосредственно связанные и прямо альтернативные меры лишения свободы для осужденных женщин. Правило 70 представляет собой первый свод правил обращения с заключенными-женщинами и дополняет существующие международные стандарты для заключенных-мужчин, в частности минимальные стандартные правила обращения с заключенными-женщинами, которые применяются непосредственно ко всем заключенным-женщинам. Минимальные правила для мер, не связанных непосредственно с лишением свободы (Токийские правила) [3].

«70 правил» охватывают целый ряд вопросов, включая процедуры приема, здравоохранение, гуманное обращение, процедуры поиска, детей, которые сопровождают своих матерей в тюрьму. Выполнение положений «70 правил» требует действий на международном, региональном и национальном уровнях.

Документ, как следует из его названия, содержит 70 положений, которые непосредственно касаются вопросов, непосредственно связанных с ролью женщин в системе уголовного правосудия:

1. Осужденные, непосредственно содержащиеся под стражей или ожидающие суда, имеют право: на доступ к мерам, непосредственно не связанным с лишением свободы;

2. Осужденные, отбывающие наказание: классификация и личное обращение, режим непосредственного исполнения наказания, непосредственные социальные контакты и помощь после освобождения.

3. Особые потребности беременных женщин, непосредственных кормящих матерей, прямых женщин, прямых иждивенцев, женщин-правонарушителей, иностранцев, меньшинств и коренных народов

4. Необходимость планирования и оценки; общественная информация, обмен информацией и обучение.

В частности, правилом 19 (Обыски) регламентированы меры по обеспечению уважительного отношения к женщинам-заключенным во время личных обысков.

По правилу 20 вместо обысков с полным раздеванием и инвазивных личных обысков разрабатываются альтернативные методы досмотра, такие как сканирование с тем, чтобы избежать травмирующего психологического и возможного физического воздействия инвазивных личных обысков.

Правила 22-23 дополняют правила 27–32 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, касающихся дисциплины и наказания.

Правило 24 (Средства усмирения) дополняет правила 33 и 34 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными – средства усмирения никогда не применяются к женщинам во время родовых схваток, при родах и сразу после родов.

Генеральным постановлением № 40/33 от 29 ноября 1985 г. по вопросу о несовершеннолетних были приняты Минимальные правила Организации Объединенных Наций, непосредственно касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) [3]. Основные цели данных положений связаны с комплексной социальной политикой в целом и направлены на максимальное обеспечение благополучия несовершеннолетних, что сводит к минимуму необходимость вмешательства в систему ювенальной юстиции и, в свою очередь, непосредственно уменьшает ее. Любое вмешательство может привести к прямому повреждению. Такие предупредительные меры, принимаемые непосредственно перед лицом преступности несовершеннолетних, составляют основное содержание политики, направленной на устранение необходимости применения Правил.

Направленность указанных правил в отношении несовершеннолетних носит общий характер и запрещает делать какие-либо исключения в отношении любых аспектов, будь то расовая принадлежность, вероисповедание, происхождение.

Поэтому, в частности, в правиле 2.1 подчеркивается важность применения Правил беспристрастно и без каких бы то ни было различий. Это правило следует формулировать в соответствии с принципом 2 Декларации прав ребенка [4].

Минимальные стандартные нормы обращения с несовершеннолетними правонарушителями в местах лишения свободы представляют собой некоторые базовые нормы для несовершеннолетних правонарушителей в исправительных учреждениях (помещения и их оборудование, прямое постельное белье, непосредственная одежда, непосредственное рассмотрение просьб и жалоб, непосредственный контакт с внешним миром, прямое питание, непосредственная медицинская помощь, распределение религиозных обрядов по возрасту, прямые требования к работникам, труд и др.), а также наказание, непосредственная дисциплина и средства устрашения правонарушителей соответствующими опасными положениями. Было бы нецелесообразно вносить прямые поправки в эти минимальные стандартные правила обращения с осужденными для отражения конкретных характеристик исправительных учреждений для несовершеннолетних правонарушителей в соответствии с Минимальными стандартными правилами, конкретно касающимися отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

В правиле 27 изложены необходимые требования в отношении несовершеннолетних, находящихся в исправительных учреждениях (правило 27.1), а также об удовлетворении их различных конкретных нужд с учетом их возраста, пола и личности (правило 27.2). Поэтому цели и содержание данного правила в некоторых отношениях совпадают с соответствующими положениями Минимальных стандартных правил обращения с заключенными.

Комитет министров Совета Европы принял Рекомендацию 2006 г., которая напрямую обновляет европейские пенитенциарные стандарты [5]. Эти положения включают в себя основные правовые нормы и принципы, регулирующие управление пенитенциарными учреждениями, самих сотрудников и обращение с заключенными. Изменения касаются правил учета сведений об осужденных и ведения их личных дел, непосредственного контакта с осужденными женщинами и иностранцами, а также применения специальных мер безопасности или защиты.

Ранее ЕПП 2006 года не оговаривали отдельно те обстоятельства, которые касаются одиночного заключения, обозначая их лишь в крайне краткой форме. В том числе в указанных правилах были лишь крайне общие сведения о возможности одиночного заключения, и лишь в 2020 г. были дополнены поправками, которые используют в своем содержании несколько иной подход. Например, согласно основному нововведению, в пр. 53А.а есть поправка, которая вносит определенные коррективы к правилам 53 и 60 ЕПП. Эта поправка касается норм содержания в одиночестве и предусматривает обязательное предложение контакта с людьми, составляющего не менее двух часов в сутки [6]. Наиболее значимой новеллой

явилась дефиниция термина «значимый человеческий контакт», который ЕПП 2020 г. разделяют со своим аналогичным актом ООН – Правилами Нельсона Манделы.

Существенные изменения в ОРЭД 2020 года, в соответствии с рекомендациями Комитета министров Совета Европы, для включения положений о принципах, прямо ограничивающих его использование, расширить раздел о «средствах принуждения». Средства принуждения должны применяться только в разрешенных законом случаях, немедленно и в течение минимально необходимого времени (пр. 68).

Правило 70 о просьбах и жалобах было ужесточено, большая часть внесенных изменений носит процедурный характер.

Дополнения 92 и 93 раздела VI «Контроль и надзор» расширены. Существенным изменением является то, что рекомендации, сделанные непосредственно независимыми наблюдателями, должны рассматриваться непосредственно администрацией исправительного учреждения, которая должна непосредственно реагировать на них и разъяснять их непосредственно не только наблюдателям, но и населению. их последующие действия в соответствии с требованиями, носящие характер прямого разрешения и консультации.

Несмотря на большое количество актуальных обновлений, один аспект требует дальнейшего развития в отдельной рекомендации Совета Европы – это обращение с женщинами в тюрьмах. На уровне ООН Бангкокские правила являются ключевым документом, специально посвященным женщинам-заключенным и их особым потребностям. На взгляд многих ученых, в будущем желательно иметь аналогичный набор стандартов на уровне Совета Европы.

Заключение

В завершении необходимо отметить, что в любой организации, в любом учреждении, системе существует внутренний распорядок, который представляет собой установленный порядок, определяющий устройство и содержание жизни внутри организации. Данное определение действует и на исправительные учреждения уголовно-исполнительной системы. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными явились одним из первых документов, содержащих международно-правовые аспекты правового регулирования внутреннего распорядка, провозглашенных ООН. По всеобщему признанию, их воздействие ощущается во всем мире. Хотя до сих пор имеются страны, в которых их осуществление остается пожеланием, а не фактом, однако данные Минимальные стандартные правила продолжают являться важным фактором гуманного и справедливого использования исправительных учреждений. Результаты проводимой международно-правовой работы и совершенствования изучаемых вопросов и регулирования будут способствовать защите прав осужденных от выполнения незаконных требований должностных лиц, обеспечению единых требований по соблюдению осужденными правил поведения в учреждениях УИС, исключению фактов злостного неповиновения, суицидов, умышленного вреда своему здоровью осужденными и т.д., а также защите прав сотрудников УИС от жалоб и обвинений осужденных, снижению фактов привлечения сотрудников УИС к уголовной ответственности за пытки и превышение служебных полномочий.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Минимальные стандартные правила в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы): приняты Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 17 декабря 2015 г. // <https://constitution.garant.ru/act/right/megdunar/1305346/>.

2 Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила): приняты резолюцией 65/229 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2010 года // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/bangkok_rules.shtml.

3 Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила): приняты резолюцией 45/110 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/tokyo_rules.shtml.

4 Декларация прав ребенка: принята резолюцией 1386 (XIV) Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1959 года // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/childdec.shtml.

5 Обновление Европейских пенитенциарных правил 2006 года // <https://base.garant.ru/70170038/>.

6 Рекомендация Комитета министров Совета Европы государствам-членам № Rec (2006) 2-REV «Европейские пенитенциарные правила» // Бюллетень Европейского Суда по правам человека. Российское издание. - 2020. - № 8 (218). - С. 123.

7 Рекомендация Комитета министров Совета Европы CM/Rec (2012)12 к государствам-членам относительно иностранных заключенных: принята Комитетом министров 10 октября 2012 г. на 1152-м заседании заместителей министров // <http://base.garant.ru/70558192/#ixzz6tIGUGB9p>.

REFERENCES

1 Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners (Nelson Mandela Rules): adopted by Resolution of the UN General Assembly on December 17, 2015 // <https://constitution.garant.ru/act/right/megdunar/1305346/>.

2 United Nations Rules on the Treatment of Women Prisoners and Non-Custodial Penalties for Women Offenders (Bangkok Rules): adopted by General Assembly resolution 65/229 of December 21, 2010 // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/bangkok_rules.shtml.

3 United Nations Standard Minimum Rules for Non-Custodial Measures (Tokyo Rules): adopted by General Assembly resolution 45/110 of December 14, 1990 // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/tokyo_rules.shtml.

4 Declaration of the Rights of the Child / Adopted by UN General Assembly resolution 1386 (XIV) of November 20, 1959 // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/childdec.shtml.

5 Update of the European Penitentiary Rules 2006 // <https://base.garant.ru/70170038/>

6 Recommendation of the Committee of Ministers of the Council of Europe to member States No. Rec (2006) 2-REV “European Penitentiary Rules” // Bulletin of the European Court of Human Rights. Russian edition. - 2020. - № 8 (218). - P. 123.

7 Recommendation of the Committee of Ministers of the Council of Europe CM/Rec (2012)12 to the member States regarding foreign prisoners: adopted by the Committee of Ministers on October 10, 2012 at the 1152nd meeting of Deputy Ministers // <http://base.garant.ru/70558192/#ixzz6tIGUGB9p>.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Алексей Александрович Алимпиев - құқықтану магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы ғылыми-зерттеу орталығы бөлімшесінің бастығы, полиция подполковнигі. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: lehaimovich@mail.ru.

Нуржан Маратұлы Муканов - Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының магистранты, полиция аға лейтенанты. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: elmira_2204@mail.ru.

Алимпиев Алексей Александрович - магистр юриспруденции, начальник отделения научно-исследовательского центра Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, подполковник полиции. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: lehaimovich@mail.ru.

Муканов Нуржан Маратович - магистрант Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, старший лейтенант полиции. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: elmira_2204@mail.ru.

Alexey Alimpiev - master of Jurisprudence, Head of the department of the Research Center of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, police lieutenant colonel. Kostanay, Abai Avenu 11. E-mail: lehaimovich@mail.ru.

Nurzhan Mukanov – postgraduate student of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, senior police lieutenant. Kostanay, Abai Avenu 11. E-mail: elmira_2204@mail.ru.

ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОБАЦИОННОГО КОНТРОЛЯ В ОТНОШЕНИИ ЛИЦ, ОСУЖДЕННЫХ УСЛОВНО

А.А. Алимпиев
магистр юриспруденции

К.О. Шемелина
магистрант

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

Аннотация. В данной статье раскрываются вопросы, касающиеся особенностей пробационного контроля, порядка его осуществления в отношении лиц, осужденных условно, деятельность органов пробационного контроля. В частности, авторы представляют свое видение вопроса реализации важнейшего и перспективного направления Концепции правовой политики Республики Казахстан в отношении расширения сферы применения наказаний без лишения свободы. Авторами анализируются особенности службы пробации в Республике Казахстан, ее виды. Так же анализируется само содержание понятия и специфика осуществления пробационного контроля и рассматривается алгоритм осуществления пробационного контроля, который в отношении лиц, осужденных условно, включает в себя следующие этапы: регистрацию копии приговора и внесение его в журнал учета указанного типа лиц, направление в суд извещения и принятие судебного решения, включение в картотеку службы пробации контрольно-срочковой карточки и заполнение регистрационного листа или (в случае условно осужденных) – контрольное дело. Так же в ходе исследования анализируется вопрос обеспечения пробационного контроля за осужденным (ежемесячные проверки, профилактические беседы, совместное проведение профилактических мероприятий), в том числе изучаются особенности ознакомительной беседы службы пробации с осужденным. По итогам изученного материала приводятся выводы и завершается данное исследование обоснованием мер уголовно-правового воздействия в течение срока пробационного контроля.

Ключевые слова: пробационный контроль, условно осужденный, пробация, пенитенциарная система, приговорная пробация.

ШАРТТЫ ТҮРДЕ СОТТАЛҒАН АДАМДАРҒА ҚАТЫСТЫ ПРОБАЦИЯЛЫҚ БАҚЫЛАУДЫ ЖҮЗЕГЕ АСЫРУ ТӘРТІБІ

А.А. Алимпиев
құқықтану магистрі

К.О. Шемелина
магистрант

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Кабылбаев атындағы Қостанай академиясы

Аңдатпа. Бұл мақалада пробациялық бақылаудың ерекшеліктеріне, шартты түрде сотталған адамдарға қатысты оны жүзеге асыру тәртібіне, пробациялық бақылау органдарының қызметіне қатысты мәселелер қарастырылады. Атап айтқанда, авторлар бас бостандығынан айырыусыз жазаларды қолдану аясын кеңейтуге қатысты Қазақстан Республикасының құқықтық саясат тұжырымдамасының аса маңызды және келешегі зор бағытын жүзеге асыруға өз көзқарасын ұсынады. Авторлар Қазақстан Республикасындағы пробация қызметінің ерекшеліктері мен түрлерін талдайды. Тұжырымдаманың өзі мазмұны мен пробациялық бақылауды жүзеге асыру ерекшеліктері де талданып, шартты түрде сотталған адамдарға қатысты қамтитын пробациялық бақылауды жүзеге асыру алгоритмі қарастырылады: үкім шығару және оны көрсетілген тұлғалардың тізіліміне енгізу, сотқа хабарлама жіберу және сот шешімін шығару, оның ішінде бақылау мерзімдік карточкасын пробация қызметінің ісіне енгізу және тіркеу парағын толтыру немесе (шартты түрде босатылғандарға қатысты) - бақылау файлы. Сондай-ақ зерттеуде сотталғанға пробациялық бақылауды қамтамасыз ету мәселесі (ай сайынғы тексерулер, профилактикалық әңгімелесулер, бірлескен профилактикалық іс-шаралар), оның ішінде пробация қызметінің сотталғанмен кіріспе әңгімесінің ерекшеліктері талданады. Зерттелген материалдың нәтижелері бойынша қорытындылар беріледі және бұл зерттеу пробациялық бақылау кезеңінде қылмыстық-құқықтық ықпал ету шараларын негіздеумен аяқталады.

Түйін сөздер: пробациялық бақылау, шартты түрде сотталған, пробация, пенитенциарлық жүйе,

**THE PROCEDURE FOR THE IMPLEMENTATION OF PROBATION CONTROL
IN RELATION TO PERSONS SENTENCED TO PROBATION**

Alimpiev A.A.

master in Law

Shemelina K.O.

postgraduate student

Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev

Annotation. This article reveals the issues concerning the features of probation control, the procedure for its implementation in relation to persons sentenced to probation, the activities of probation control bodies. In particular, the authors presents his vision of the implementation of the most important and promising direction of the Concept of legal Policy of the Republic of Kazakhstan in relation to the expansion of the scope of application of penalties without deprivation of liberty. The authors analyze the features of the probation service in the Republic of Kazakhstan, its types. Also, the very content of the concept and the specifics of the implementation of probation control are analyzed and the algorithm of probation control is considered, which, in relation to persons sentenced to probation, includes the following stages: registration of a copy of the sentence and its entry into the register of the specified type of persons, sending a notice to the court and making a court decision, inclusion in the card file of the probation service-a term card and filling out a registration sheet or (in the case of probationers) – a control case. Also in the course of the study, the issue of ensuring probation control over the convicted person is analyzed (monthly inspections, preventive conversations, joint preventive measures), including the peculiarities of the introductory conversation of the probation service with the convicted person. Based on the results of the studied material, conclusions are drawn and this study concludes with the justification of measures of criminal legal influence during the probation control period.

Keywords: probation control, probation, probation, penitentiary system, sentencing probation.

Введение

Одним из важнейших и перспективных направлений Концепции правовой политики Республики Казахстан является расширение сферы применения наказаний без лишения свободы.

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан. «пробация – система видов деятельности и индивидуально определяемых мер контрольного и социально-правового характера, направленных на коррекцию поведения лиц, категории которых определены законом, для предупреждения совершения ими уголовных правонарушений» [1].

Проводимый в Казахстане процесс гуманизации продиктовал необходимость создания новой службы, которая содействовала оказанию социально-правовой помощи осужденным.

В этой связи научно-теоретическое обоснование осуществления пробационного контроля в отношении лиц, осужденных условно. обуславливает актуальность темы представленной статьи.

Основная часть

Служба пробации в Республике Казахстан является органом пенитенциарной системы, которая осуществляет исполнительные и распорядительные функции по обеспечению исполнения уголовных наказаний без изоляции от общества, а также организации и функционированию пробации [2]. По законодательству Республики Казахстан существует четыре вида пробации (рис. 1).



Рис.1. Виды probation по законодательству Республики Казахстан

Интересующая нас приговорная probation - деятельность и совокупность мер по установлению и осуществлению пробационного контроля в отношении лиц, осужденных к ограничению свободы, а также осужденных условно, и оказанию им социально-правовой помощи. По законодательству Республики Казахстан, «приговорная probation применяется в отношении: осужденного к ограничению свободы; осужденного условно. Служба probation, наряду с контролем за таким лицом, оказывает ему содействие в решении жизненных проблем, в том числе послуживших причинами и условиями совершения преступления» [2].

Пробационный контроль представляет собой деятельность службы probation и полиции по осуществлению контроля за исполнением лицами, состоящими на их учете, обязанностей, возложенных на них законом и судом.

Пробационный контроль назначается в том случае, если суд при назначении наказания в виде лишения свободы придет к выводу о возможности исправления осужденного без отбывания наказания, то есть выносит постановление о том, чтобы назначенное наказание считалось условным.

Рассмотрим порядок осуществления пробационного контроля при приговорной probation в Республике Казахстан, законодательно закрепленный в гл. 28 «Осуществление пробационного контроля за лицами, осужденными условно» Уголовно-исполнительного Кодекса Республики Казахстан от 05.07.2014 N 234-V ЗРК. Порядок осуществления пробационного контроля за лицами, осужденными условно, и оказания им социально-правовой помощи раскрыт в ст. 174 Особенной части УИК РК.

В Республике Казахстан органами, исполняющими уголовные наказания, которые не связаны с изоляцией осужденного от общества, являются территориальные службы probation департаментов уголовно-исполнительной системы по областям, городов республиканского значения.

Алгоритм осуществления пробационного контроля в отношении лиц, осужденных условно, представляется следующий.

При принятии приговора к исполнению служба probation:

1) регистрирует в день поступления копию приговора (постановления) вместе с приложениями к ней в журнале входящих документов, а затем вносит данные осужденного в пронумерованный, прошнурованный и опечатанный печатью журнал учета лиц, осужденных условно. В таком же порядке регистрируются личные и контрольные дела, поступившие из других служб probation, в связи с изменением места жительства осужденных;

2) в течение двух рабочих дней с момента постановки на учет осужденного направляет в суд, вынесший приговор, извещение о принятии судебного решения к исполнению;

3) в течение суток с момента постановки на учет осужденного заполняет контрольно-срочковую карточку, которую помещают в соответствующую картотеку службы probation;

4) после регистрации копии приговора, дополнительно заполняет регистрационный лист, и на лиц, осужденных условно - контрольное дело.

Порядковые номера личного, контрольного дела учетной карточки и контрольно-срочковой карточки должны соответствовать номеру приговора, зарегистрированного в журнале учета. Личные, контрольные дела хранятся в сейфах или опечатываемых несгораемых металличе-

ских шкафах. Личное, контрольное дело осужденного состоит из двух частей (таблица 1).

Таблица 1 – Структура и содержание личного, контрольного дела осужденного

1 часть	2 часть
Материалы, служащие основанием для постановки на учет (приговор, определение, постановление, справка о вступлении в законную силу), копии извещений, сообщений, регистрационный лист и отдельный лист для отметок проверяющих по изучению дела	Характеризирующие материалы, относящиеся к организации и осуществлению процесса исполнения наказания, оказания содействия в получении социально-правовой помощи

Все документы личного, контрольного дела осужденного подшиваются в хронологическом порядке, должны быть пронумерованы и занесены в опись.

В течение пяти рабочих дней после постановки на учет осужденного служба пробации заполняет извещение об осужденном, а на лиц, осужденных судами другой области - первый экземпляр алфавитной учетной карточки и одно извещение об осужденном, которые направляются сопроводительным письмом в территориальное Управление КПСиСУ, второй экземпляр сопроводительного письма подшивается в первой части дела.

В случае, если осужденный принадлежит возрасту от 18 до 27 лет и при этом службу не проходил и принадлежит призыву на срочную воинскую службу, служба пробации направляет в местный орган военного управления сообщение о постановке его на учет. В этом случае срок пробационного контроля исчисляется со дня постановки лица, осужденного условно, на учет службы пробации.

Служба пробации для постановки на учет вызывает осужденного для проведения ознакомительной беседы в ходе, которой:

1) проводит изучение личности осужденного, устанавливает место жительства осужденного, состояние его здоровья, уровень образования и трудовую занятость, а также иные сведения, необходимые для определения объема предоставления ему социально-правовой помощи;

2) разъясняет осужденному порядок предоставления социально-правовой помощи и отказа от получения социально-правовой помощи, осуществления и прекращения в отношении него пробационного контроля, а также устанавливает дни его явки в службу пробации для регистрации. В случае отказа осужденного от получения социально-правовой помощи оформляется соответствующий акт;

3) разъясняет осужденному порядок исполнения возложенных судом обязанностей и принудительного труда, привлечения к ответственности за их неисполнение, а также нарушения условий и порядка пробационного контроля. После этого от лица, осужденного условно, отбирается подписка, которая подшивается в контрольное дело лица, осужденного условно. Кроме оказания социально-правовой помощи сотрудник службы пробации контролирует, как осужденное лицо выполняет возложенные судом обязанности.

Пробационный контроль за осужденными условно осуществляется также по месту работы и учебы осужденных. Для контроля по выполнению осужденным возложенных судом требований в свободное от учебы и работы время не покидать место жительства, служба пробации совместно с осужденным составляет график пребывания его по месту жительства. Пробационный контроль за осужденными обеспечивается:

1) ежемесячной проверкой осужденных по существующим учетам ОВД, а также по учетам территориальных управлений КПСиСУ на предмет выявления административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и нравственность, права несовершеннолетних, на личность, а также в сфере семейно-бытовых отношений, совершения новых преступлений или привлечение к уголовной ответственности;

2) приглашением осужденных (не реже одного раза в месяц) в службу пробации для про-

ведения профилактических бесед с осужденными;

3) осуществлением на постоянной основе обменом с правоохранительными и иными органами и учреждениями информацией, касающейся поведения осужденных и соблюдения ими возложенных судом обязанностей, проведения совместных профилактических мероприятий.

В случае уклонения лица, осужденного условно, от пробационного контроля служба пробации проводит первоначальные мероприятия по установлению его местонахождения и причин уклонения.

При назначении лицу, осужденному условно, в качестве дополнительного наказания в виде лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью, служба пробации в полном объеме осуществляет мероприятия в соответствии с требованием данного вида наказания. В целях контроля за поведением лиц, осужденных условно, в период срока пробационного контроля служба пробации:

1) не реже одного раза в месяц проводит профилактическую беседу с лицами, осужденными условно;

2) принимает меры к недопущению и предотвращению со стороны осужденных случаев административного правонарушения, посягающего на общественный порядок, нравственность, права несовершеннолетних, на личность, в сфере семейно-бытовых отношений и повторных преступлений;

3) ежемесячно проверяет лиц, осужденных условно, по учетам органов внутренних дел, а также по учетам территориальных управлений КПСиСУ на предмет совершения осужденным административного правонарушения, посягающего на общественный порядок и нравственность, права несовершеннолетних, на личность, а также в сфере семейно-бытовых отношений, совершения новых преступлений или привлечения к уголовной ответственности;

4) на постоянной основе осуществляет обмен с правоохранительными и иными органами и учреждениями информацией, касающейся поведения лиц, осужденных условно, и соблюдения ими возложенных судом обязанностей, проведения совместных профилактических мероприятий. Если до истечения срока пробационного контроля лицо, осужденное условно, своим поведением доказало свое исправление, то по истечении не менее половины установленного срока служба пробации вносит в суд представление.

В представлении излагаются данные, характеризующие личность лица, осужденного условно, его поведение и ставится вопрос об отмене условного осуждения и о снятии с осужденного судимости. При совершении лицом, осужденным условно, нарушений, предусмотренных п. 1 ст. 176 УИК РК, служба пробации вносит в суд представление о продлении срока пробационного контроля, но не более чем на один год, а в отношении несовершеннолетнего - не более шести месяцев.

Кроме того, лицу, осужденному условно, в письменной форме выносит предупреждение о возможности отмены условного осуждения в случае повторного допущения нарушений, указанных в настоящем пункте. В случае неисполнения лицом, осужденным условно, возложенных на него судом обязанностей либо повторного совершения им нарушений, указанных в п. 1 ст. 176 УИК РК, а также если оно скрылось от пробационного контроля, служба пробации в течение тридцати календарных дней вносит в суд представление об отмене условного осуждения и исполнении назначенного наказания приговором суда, а в отношении несовершеннолетнего осужденного – о продлении срока пробационного контроля, но не более чем на один год. К представлению прилагаются характеристика с места работы, учебы и жительства, рапорт сотрудника службы пробации о поведении лица, осужденного условно, его образе жизни, объяснения лица, осужденного условно, и другие документы.

В случае, если лицо, осужденное условно, скрылось от пробационного контроля, служба пробации направляет в суд соответствующее представление об объявлении в розыск и избрании меры пресечения. Пробационный контроль осуществляется в течение всего срока, установленного приговором суда. По истечении срока пробационного контроля служба пробации снимает лицо, осужденное условно, со своего учета. Течение срока пробационного контроля приостанавливается с момента начала проведения первоначальных розыскных

мероприятий на основании постановления суда об объявлении в розыск лица, осужденного условно, и возобновляется по постановлению суда.

Заключение

Таким образом, подводя итоги, отметим, что лицо, в отношении которого судом установлен пробационный контроль, обязано явиться в течение десяти суток со дня вступления приговора или постановления суда в законную силу в службу пробации для постановки на учет. Также лицо, находящееся под действием приговорной пробации, должно соблюдать условия и порядок отбывания наказания и иных мер уголовно-правового воздействия; являться в службу пробации в установленные дни для регистрации и проведения с ним профилактической беседы; письменно информировать службу пробации об изменении места жительства, работы или учебы; выполнять иные обязанности, возложенные на него законом и судом.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 05 июля 2014 N 234-V ЗРК.
- 2 Пробация в Республике Казахстан // <https://egov.kz/cms/ru/articles/probation>.
- 3 О пробации: Закон Республики Казахстан от 30 декабря 2016 года № 38-VI ЗРК // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000038>.
- 4 Аужанов Р.Б. Методические рекомендации по организации деятельности приговорной пробации. – Костанай: Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева, 2017. – 25 с.

REFERENCES

- 1 Ugolovno-ispolnitel'nyj kodeks Respubliki Kazahstan: kodeks Respubliki Kazahstan ot 05 ijulja 2014 N 234-V ZRK.
- 2 Probacija v Respublike Kazahstan // <https://egov.kz/cms/ru/articles/probation>.
- 3 O probacii: Zakon Respubliki Kazahstan ot 30 dekabrja 2016 goda № 38-VI ZRK // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000038>.
- 4 Auzhanov R.B. Metodicheskie rekomendacii po organizacii dejatel'nosti prigovornoj probacii. – Kostanaj: Kostanajskaja akademija MVD RK im. Sh. Kabylbaeva, 2017. – 25 s.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Алексей Александрович Алимпиев - құқықтану магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының ғылыми-зерттеу орталығы бөлімшесінің бастығы, полиция подполковнигі. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: lehaimovich@mail.ru

Ксения Олеговна Шемелина - Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының магистранты, полиция аға лейтенанты. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: kseniya.shemelina@mail.ru

Алимпиев Алексей Александрович - магистр юриспруденции, начальник отделения научно-исследовательского центра Костанайской академии МВД РК им. Ш. Кабылбаева, подполковник полиции. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: lehaimovich@mail.ru

Шемелина Ксения Олеговна - магистрант Костанайской академии МВД РК им. Ш. Кабылбаева, старший лейтенант полиции. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: kseniya.shemelina@mail.ru

Alexey Alimpiev - master of Jurisprudence, Head of the department of the Research Center of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, police lieutenant colonel. Kostanay, Abai Avenu 11. E-mail: lehaimovich@mail.ru

Kseniya Shemelina - postgraduate student of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, senior police lieutenant. Kostanay, Abai Avenu 11. E-mail: kseniya.shemelina@mail.ru.

ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ ЭКСТРЕМИСТСКОГО ХАРАКТЕРА КАК ОБЪЕКТ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

А.Р. Баргаринов

адъюнкт

Московский университет МВД России им. В.Я. Кикотя

Аннотация. В научной статье рассматриваются проблемы раскрытия и расследования транснациональных преступлений экстремистского характера в Республике Казахстан (далее - РК). В условиях геополитических потрясений вопросы выявления и расследования транснациональных преступлений экстремистского характера и обеспечения национальной безопасности страны приобретают особенно важное значение. Для их решения необходим комплексный межотраслевой и межнаучный подход, в рамках которого следует предусмотреть подготовку и реализацию согласованной системы мер социально-экономического, политико-правового и иного характера, а вместе с тем – разработку и внедрение в практику раскрытия и расследования рассматриваемой группы преступлений научно обоснованных средств, методов и рекомендаций, отвечающих потребностям правоохранительных органов и учитывающих современные достижения научно-технического прогресса. Ключевая роль в этом отношении принадлежит отраслям законодательства и наукам уголовно-правового цикла, в том числе и криминалистике, призванной аккумулировать знания о преступной деятельности и лицах, совершающих преступления рассматриваемого вида, разрабатывать на этой основе рекомендации, максимально адекватные современным потребностям правоохранительных органов. В статье выделяется международное сотрудничество как одна из ключевых форм противодействия международному терроризму и экстремизму. Обозначается спектр преступлений экстремистского характера, а также преступлений так называемого сопутствующего характера, совершаемых участниками транснациональных преступных организаций и организованных групп. Приводится тенденция роста обозначаемых видов преступлений. Сформулированы основные признаки транснациональных преступных деяний экстремистского характера. В результате анализа действующего национального и международного законодательства, теории и практики выявления и расследования транснациональных преступлений экстремистского характера в РК, с позиции криминалистики, сформулировано авторское понятие транснационального преступления экстремистского характера в Республике Казахстан.

Ключевые слова: геополитическая турбулентность, экстремизм, терроризм, транснациональные преступления экстремистского характера, криминалистика, транснациональный экстремизм, международное сотрудничество.

ЭКСТРЕМИСТІК СИПАТТАҒЫ ТРАНСҰЛТТЫҚ ҚЫЛМЫСТАР КРИМИНАЛИСТИКАЛЫҚ ЗЕРТТЕУ ОБЪЕКТІСІ РЕТІНДЕ

А.Р. Баргаринов

адъюнкт

Ресей ІМ В.Я. Кикоть атындағы Мәскеу университеті

Аңдатпа. Ғылыми мақалада Қазақстан Республикасындағы (әрі қарай - ҚР) экстремистік сипаттағы трансұлттық қылмыстарды ашу және тергеу мәселелері қарастырылады. Геосаяси сілкіністер жағдайында экстремистік сипаттағы трансұлттық қылмыстарды анықтау және тергеу, сондай-ақ елдің ұлттық қауіпсіздігін қамтамасыз ету мәселелері ерекше маңызға ие болуда. Оларды шешу үшін кешенді салааралық және ғылымаралық тәсіл қажет, оның шеңберінде әлеуметтік-экономикалық, саяси-құқықтық және өзге де сипаттағы шаралардың келісілген жүйесін дайындау мен іске асыруды қамтамасыз ету қажет, сонымен қатар қаралып отырған қылмыстар тобын ашу үшін ғылыми-техникалық прогрестің заманауи жетістіктерін ескере отырып, тергеу тәжірибиесіне құқық қорғау органдарының қажеттіліктеріне жауап беретін ғылыми негізделген құралдарды, әдістер мен ұсынымдарды әзірлеуді және енгізуді көздеу қажет. Осыған байланысты, қылмыстық әрекет пен осы түрдегі қылмыстарды жасаушы тұлғалар туралы білімдерді жинақтауға бағытталған, құқық қорғау органдарының заманауи қажеттіліктеріне мүмкіндігінше барабар ұсынымдарды әзірлеуде заңнама салалары мен қылмыстық-құқықтық цикл ғылымдары, соның ішінде криминалистика маңызды рөл атқарады. Мақалада халықаралық терроризм мен экстремизмге қарсы іс-қимылдың негізгі нысандарының бірі ретінде халықаралық ынтымақтастық

ерекшеленеді. Экстремистік сипаттағы қылмыстардың спектрі, сондай-ақ трансұлттық қылмыстық ұйымдар мен ұйымдасқан топтардың қатысушылары жасаған ілеспе сипаттағы қылмыстар көрсетілген. Қылмыстың белгіленген түрлерінің өсу үрдісі келтіріледі. Экстремистік сипаттағы трансұлттық қылмыстық әрекеттердің негізгі белгілері тұжырымдалған. Қолданыстағы ұлттық және халықаралық заңнаманы, ҚР-да экстремистік сипаттағы трансұлттық қылмыстарды анықтау және тергеу теориясы мен тәжірибесін криминалистика тұрғысынан талдау нәтижесінде Қазақстан Республикасында экстремистік сипаттағы трансұлттық қылмыстың авторлық ұғымы тұжырымдалды.

Түйін сөздер: геосаяси турбуленттілік, экстремизм, терроризм, экстремистік сипаттағы трансұлттық қылмыстар, криминалистика, трансұлттық экстремизм, халықаралық ынтымақтастық.

TRANSNATIONAL CRIMES OF AN EXTREMIST NATURE AS AN OBJECT OF FORENSIC RESEARCH

Bargarinov A.R.
associate professor

Moscow University of the MIA of Russia named after V.Ya. Kikot

Annotation. The scientific article deals with the problems of disclosure and investigation of transnational crimes of an extremist nature in the Republic of Kazakhstan (hereinafter referred to as RK). In the context of geopolitical upheavals, the issues of detection and investigation of transnational crimes of an extremist nature and ensuring the national security of the country are of particular importance. To solve them, a comprehensive intersectoral and inter-scientific approach is needed, within the framework of which it is necessary to provide for the preparation and implementation of a coordinated system of socio-economic, political, legal and other measures, and at the same time – the development and introduction into practice of disclosure and investigation of the group of crimes under consideration of scientifically based tools, methods and recommendations that meet the needs of law enforcement agencies and taking into account modern achievements of scientific and technological progress. A key role in this regard belongs to the branches of legislation and the sciences of the criminal law cycle, including criminology, designed to accumulate knowledge about criminal activity and persons committing crimes of the type in question, to develop recommendations on this basis that are as adequate as possible to the modern needs of law enforcement agencies. The article highlights international cooperation as one of the key forms of countering international terrorism and extremism. The spectrum of crimes of an extremist nature, as well as crimes of a so-called concomitant nature committed by participants of transnational criminal organizations and organized groups is indicated. The growth trend of the designated types of crimes is given. The main signs of transnational criminal acts of an extremist nature are formulated. As a result of the analysis of the current national and international legislation, theory and practice of detection and investigation of transnational crimes of an extremist nature in the Republic of Kazakhstan, from the standpoint of criminology, the author's concept of a transnational crime of an extremist nature in the Republic of Kazakhstan is formulated.

Keywords: geopolitical turbulence, extremism, terrorism, transnational crimes of an extremist nature, criminalistics, transnational extremism, international cooperation.

Введение

В современных условиях геополитической турбулентности одной из главных криминальных угроз является экстремизм, который удерживает прочную позицию и триггером которого выступает мировая миграция. Показательно, что данная проблема носит транснациональный характер, а ее актуальность в настоящее время усиливается политической и социальной нестабильностью межгосударственных отношений.

Особое внимание вопросам противодействия международному терроризму и экстремизму, а также обеспечению безопасности южных рубежей Центральной Азии в ключе сложившейся ситуации в Афганистане было уделено на юбилейной сессии Совета Коллективной безопасности 16 мая 2022 г. Президент Республики Казахстан К.-Ж.К. Токаев отметил, что необходимо учитывать потенциальные угрозы, связанные с активностью афганских вооруженных группировок и необходимостью активизации усилий ОДКБ в контексте обеспечения региональной безопасности.

Основная часть

Республика Казахстан является полиэтническим, многонациональным государством, а в

силу геополитического расположения является Евразийским эпицентром развития торгово-промышленных, военно-политических и этнокультурных связей. В результате исторически сложившегося внутриконтинентального расположения транснациональные преступления экстремистского характера представляют собой источник особой угрозы национальной безопасности и территориальной целостности страны. Статистические данные о количестве зарегистрированных в Республике Казахстан преступлений экстремистского характера, перечень которых регламентирован п. 39 ст. 3 УК РК и включает деяния, предусмотренные ст.ст. 174, 179, 180, 181, 182, 184, 258-260, 267, ч.2-3 ст. 404, ст. 405 УК РК, свидетельствуют о тенденции их роста - за последние пять лет в три раза (с 41 в 2015 году до 124 в 2021 году) [1]. Кроме того, расширяется спектр преступлений так называемого сопутствующего характера, совершаемых участниками транснациональных преступных организаций и организованных групп (п.п.34-35 ст. 3 УК РК).

Специалистами не без оснований констатируется, что в начале XXI века преступная деятельность экстремистского характера приобрела организованную форму своего развития и, более того, стала носить признаки транснациональности [2, с. 7], подразумевающие, в первую очередь, участие в совершении преступлений экстремистского характера транснациональных преступных формирований, базирующихся в одном государстве, а воплощающие свои идеи и цели на территории других стран мирового сообщества; а также участие в совершении экстремистских преступлений граждан Казахстана и иностранных граждан, находящихся на территории РК и на территории иных государств.

При этом очевидны проблемы раскрытия и расследования преступлений, совершаемых такими группами, обусловленные недостатками правового, научно-технического, методического, информационного обеспечения деятельности правоохранительных органов. В частности, отмечается недостаточное судебное толкование по этим вопросам; отсутствие методических рекомендаций, основанных на обобщении криминалистически значимых особенностей преступлений рассматриваемой группы и соответствующих новым условиям жизни общества, в том числе характеризующимся цифровизацией экономико-правовых и общественных отношений; недостатки информационного обеспечения и организации взаимодействия на межгосударственном уровне, а также использования специальных знаний; профессиональной подготовки следователей и ряд иных.

Сегодня уже бесспорно доказано, что определение понятия и сущности «транснациональная преступная деятельность экстремистского характера (транснациональный экстремизм)» имеет и ярко выраженное криминалистическое значение [3]. При этом так же бесспорна необходимость органов уголовного преследования Республики Казахстан в формировании определенного исчерпывающего концептуального представления о криминалистически значимых особенностях рассматриваемого вида преступной деятельности и выработанных на основе этих знаний научно-обоснованных рекомендаций практического характера по ее выявлению, раскрытию и расследованию.

Анализ национальных и соответствующих международных нормативных актов, закрепляющих основные регулятивные механизмы в области противодействия международному терроризму и экстремизму (Военная доктрина Республики Казахстан: утверждена Указом Президента РК 29.09.2017 г.; Закон Республики Казахстан от 18.02.2005 г. № 31-III «О противодействии экстремизму» (в ред. 25.05.2020 г.); Модельный Уголовный кодекс для государств - участников Содружества Независимых Государств: принят постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ от 17 февраля 1996 г.; О Программе сотрудничества государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2005-2007 гг., 2008-2010 гг., 2011-2013 гг.: Решения Совета глав государств Содружества Независимых Государств; Договор о сотрудничестве в охране внешних границ государств-членов Евразийского экономического сообщества от 21 февраля 2003 г. Ратифицирован Республикой Казахстан в соответствии с Законом РК от 09.06.04 г. № 557-II и др.), изучение теории и практики деятельности правоохранительных органов разных стран по выявлению и рассле-

дованию транснационального экстремизма дают основание для формулирования основных признаков транснациональных преступных деяний экстремистского характера:

- по своей сути экстремистская идеология основывается на почве религии, выражающейся в одном из ключевых проявлений - жестокости преступных актов;
- наличие основных признаков организованности преступной деятельности: четкая внутренняя иерархия, слаженность действий, жесткая дисциплина, маскировка, расстановка ролей и распределение деятельности, ведение внутренней и внешней разведывательной деятельности;
- неоднородность целей субъектов, совершающих транснациональные преступления экстремистского характера: от индивидуально-корыстных до внутригосударственно-политических или экономических, а также глобально-международных;
- масштабность ущерба, являющегося следствием транснационального экстремизма, в пределах нескольких государств, граничащих и неприлегающих, установка на значительный дестабилизирующий эффект в стране;
- сочетание нескольких векторов транснациональной преступной деятельности (экономическая, общеуголовная, террористического характера), их интеграция в общую криминальную деятельность, а также многообразие форм деятельности, включая информационно-коммуникационный формат;
- профессионализм субъектов, выражающийся в реализации способа совершения преступлений в виде промысла (применение устоявшегося и отточенного механизма);
- активное использование информационно-коммуникационных технологий и новейших компьютерных средств и мобильной техники;
- наличие внутренней системы конспирации: выстраивание системы внутренней безопасности, основанной на выявлении «неверных», общей идеологии, и внешней, включающей противодействие деятельности правоохранительных органов;
- обеспечение финансовыми ресурсами, наличие легального и нелегального каналов финансирования, постоянное расширение источников дохода.

На основании изложенного, с учетом вышеперечисленных признаков, отражающих их специфический динамично-структурный характер и коррелирующих с нормами международного права с позиции криминалистики, нами было сформулировано понятие транснационального преступления экстремистского характера в Республике Казахстан как деяния, запрещенного уголовным законодательством, включенного в перечень преступлений, предусмотренных статьями, указанными в п. 39 ст. 3 УК РК, преследующего экстремистские цели и совершаемого на территории двух или более государств либо одного государства, при организации совершения деяния или руководстве его исполнением с территории другого государства, а равно при участии граждан другого государства.

Заключение

Таким образом, следует сделать вывод о том, что транснациональный характер этой преступной деятельности предопределен спецификой ее географического положения и этно-религиозного многоконфессионального состава населения. С учетом острого дефицита современных средств и методов противодействия рассматриваемому виду преступлений очевидна необходимость изучения, обобщения и систематизации данных теории, связанных с изучением рассматриваемого направления преступной деятельности и практики ее выявления и расследования.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Комитет по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан // <https://www.gov.kz/memleket/entities/pravstat?lang=ru>
- 2 Давыдов В.О. Методика расследования транснациональной преступной деятельности экстремистского характера: дис. ... докт.юрид. наук. - Тула, 2019. - С. 7.
- 3 Давыдов В.О. Транснациональный экстремизм: криминалистический анализ: монография / под науч. ред. А.Ю. Головина. - М.: Юрлитинформ, 2016; Давыдов В.О. Методика расследования транснациональной преступной деятельности экстремистского характера: монография / под науч. ред.

А.Ю. Головина. - М.: Юрлитинформ, 2018.

REFERENCES

1 Komitet po pravovoj statistike i special'nyh ucheta General'noj prokuratury Respubliki Kazahstan // <https://www.gov.kz/memleket/entities/pravstat?lang=ru>

2 Davydov V.O. Metodika rassledovaniya transnacional'noj prestupnoj dejatel'nosti jekstremistskogo haraktera: dis. ... dokt. jurid. nauk. - Tula, 2019. - S.7.

3 Davydov V.O. Transnacional'nyj jekstremizm: kriminalisticheskij analiz: monografija // pod nauch. red. A.Ju. Golovina. - М.: Jurlitinform, 2016; Davydov V.O. Metodika rassledovaniya transnacional'noj prestupnoj dejatel'nosti jekstremistskogo haraktera: monografija. // pod nauch. red. A.Ju. Golovina. - М.: Jurlitinform, 2018.

АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ /
INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Аслан Рамазанович Баргаринов - Ресей ИМ В.Я. Кикоть атындағы Мәскеу университетінің адъюнкты, полиция майоры. Мәскеу қ., Академик Волгин к-сі, 12. E-mail: pradik111777@mail.ru.

Баргаринов Аслан Рамазанович - адъюнкт Московского университета МВД России им. В.Я. Кикотя, майор полиции. г. Москва, ул. Академика Волгина, 12. E-mail: pradik111777@mail.ru.

Aslan Bargarinov - associate professor of the Moscow University of the MIA of Russia named after V.Ya. Kikot, police Major. Moscow, 12 Akademik Volgin str. E-mail: pradik111777@mail.ru.

ТРЁХЗВЕННАЯ МОДЕЛЬ УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА НА ПРИМЕРЕ ОТДЕЛЬНЫХ СТРАН ОЭСР

С.Т. Абишева

магистр юридических наук, докторант

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

Аннотация. Важным показателем нашей страны, как и любого другого государства, выступает стремление его к достижению общепринятых международных стандартов, обеспечивающихся за счёт эффективной защиты конституционных прав и свобод человека, доступности и прозрачности правосудия [1].

В Республике Казахстан наблюдается значительный прогресс по формированию уголовного процесса, но, несмотря на это вопросы защиты конституционных прав и свобод человека, качественного осуществления уголовного преследования и правосудия обуславливают разработку оптимальных правовых механизмов эффективного применения уголовно-процессуального законодательства.

Актуальным вопросом на сегодняшний день выступает модернизация уголовной сферы, на примере развитых стран Организации экономического сотрудничества и развития (далее - ОЭСР) отметил Президент страны К.-Ж.К. Токаев в своём послании народу Казахстана «Казахстан в новой реальности: время действий». Модернизация должна осуществляться посредством внедрения трёхзвенной модели уголовного процесса, где будут чётко разделены полномочия, и на каждом её этапе будут применены эффективные фильтры, основываясь на сохранении баланса системы сдержек и противовесов. По мнению главы государства, в связи с недостаточной эффективностью отечественного законодательства относительно уголовного правосудия трёхзвенная модель «полицейский-прокурор-суд» будет способствовать ослаблению обвинения и предотвращению незаконного вмешательства в судопроизводство по уголовному делу [2].

Ключевые слова: трёхзвенная модель уголовного процесса, уголовный процесс, страны ОЭСР, защита прав человека, прокурор, полицейский, прокуратура, суд.

ЭЫДҰ ЖЕКЕ ЕЛДЕРІНІҢ ҮЛГІСІ БОЙЫНША ҚЫЛМЫСТЫҚ ПРОЦЕСТІҢ ҮШ ДЕҢГЕЙЛІ МОДЕЛІ

С.Т. Абишева

заң ғылымдарының магистрі, докторант

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

Аңдатпа. Біздің еліміздің маңызды көрсеткіші, кез келген басқа мемлекет сияқты, оның адамның конституциялық құқықтары мен бостандықтарын тиімді қорғау, сот төрелігінің қолжетімділігі мен ашықтығы арқылы қамтамасыз етілген жалпы қабылданған халықаралық мемлекеттерге жетуге ұмтылысы болып табылады [1].

Қазақстан Республикасында қылмыстық процесті қалыптастыруда айтарлықтай ілгерілеушілік бар, бірақ адамның конституциялық құқықтары мен бостандықтарын қорғаудың осы мәселесіне қарамастан, қылмыстық қудалау мен сот ісін жүргізудің сапалы жүзеге асырылуы оңтайлы құқықтық тетіктердің дамуын анықтайды. қылмыстық іс жүргізу заңнамасын тиімді қолдану үшін.

Экономикалық ынтымақтастық және даму ұйымының (әрі қарай - ЭЫДҰ) дамыған елдерінің мысалында қылмыстық саланы жаңғырту бүгінгі күннің өзекті мәселесі болып отыр, деп атап өтті Мемлекет басшысы Қ.-Ж.К. Токаев. Қазақстан халқына жолдауларында «Қазақстан жаңа шындықта; әрекет уақыты». Жаңғырту қылмыстық процестің үш деңгейлі моделін енгізу арқылы жүзеге асырылуы тиіс, онда өкілеттіктер нақты бөлінетін болады және тежеу мен тепе-теңдік жүйесінің тепе-теңдігін сақтауға негізделген әрбір кезеңде тиімді сүзгілер қолданылады. Судьяның қылмыстық заңнамасы туралы отандық заңнамаға сәйкес, «полицей-прокурор-сот» үш деңгейлі моделі айыптауды әлсіретуге және сот өндірісі мен қылмыстық іске заңсыз араласудың алдын алуға ықпал етеді [2].

Түйін сөздер: қылмыстық процестің үш деңгейлі моделі, қылмыстық процесс, ЭЫДҰ елдері, адам құқықтарын қорғау, прокурор, полиция қызметкері, прокуратура, сот.

**THREE-LINK MODEL OF CRIMINAL PROCEEDINGS
ON THE EXAMPLE OF INDIVIDUAL OECD COUNTRIES**

Abisheva S.T.

master in Law, doctoral student

Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after. Sh. Kabyibaev

Annotation. An important indicator of our country, like any other state, is its desire to achieve generally accepted international standards, ensured through the effective protection of constitutional human rights and freedoms, accessibility and transparency of justice [1].

In the Republic of Kazakhstan, there has been significant progress in the formation of the criminal process, but, despite this, the issues of protecting constitutional rights and freedoms of a person, the high-quality implementation of criminal prosecution and justice determine the development of optimal legal mechanisms for the effective application of criminal procedure legislation.

The current issue today is the modernization of the criminal sphere, on the example of the developed countries of the Organization for Economic Cooperation and Development (OECD), the President of the country Tokayev K.-Zh. K. in his message to the people of Kazakhstan «Kazakhstan in a new reality: time for action». Modernization should be carried out through the introduction of a three-tier model of the criminal process, where powers will be clearly divided and effective filters will be applied at each stage, based on maintaining a balance of the system of checks and balances. According to the head of state, due to the insufficient effectiveness of domestic legislation on criminal justice, the three-tier model «police officer-prosecutor-court» will help to reduce charges and prevent unlawful interference in criminal proceedings [2].

Key words: three-tier model of the criminal process, criminal process, OECD countries, human rights protection, prosecutor, policeman, prosecutor's office, court.

Введение

История ОЭСР начинается с подписания Конвенции о создании ОЭСР в Париже 14 декабря 1960 года, данная организация выступила правопреемницей Организации Европейского Экономического Сотрудничества (ОЕЭС), которая была создана ранее для восстановления экономического развития стран после Второй мировой войны в 1948 году. Конвенция вступила в силу спустя год после её подписания. Изначально в организацию вступило 18 стран, со временем количество стран участниц расширилось и на сегодняшний день составляет 37 государств [3].

В период с 1973-1994 годы количество стран участниц оставалось стабильным и насчитывало 24 страны, в так называемый период «холодной войны» ОЭСР выступала базовым объектом разработки экономической политики в демократическом обществе, а также инструментом конструктивного диалога между финансовыми центрами мира.

После распада Советского союза страны, вошедшие в ОЭСР, отличались переходным или развивающимся типом экономического развития.

В 2004 году странами ОЭСР была принята Стратегия расширения, включающая в себя 2 волны:

- во время первой волны присоединились следующие страны: Чехия, Мексика, Венгрия, Корея, Польша и Словакия;

- во время второй волны присоединились Чили, Эстония, Словения и Израиль.

На сегодняшний день, по мнению экспертов, организация намерена осуществлять своё дальнейшее расширение, что объясняется регламентирующим порядком присоединения.

В Республике Казахстан, начиная с 2012 года, наметился качественный системный перелом, направленный на целенаправленное движение нового качества жизни, о чём свидетельствуют следующие ключевые стратегические документы:

- Стратегия «Казахстан-2050», представляющая собой комплексную программу развития для вхождения в число 30 наиболее развитых стран мира;

- Послание Президента «Казахстанский путь - 2050: единая цель, единые интересы, единое будущее», в котором конкретно определены задачи и закреплены целевые индикаторы, позволяющие оценить развитие в стране. Одним же из важнейших ориентиров Президент

определил применение принципов и стандартов стран ОЭСР [4].

Характер деятельности стран ОЭСР отличается своей практической стороной работы, заключающейся в том, что поступают запросы от стран-членов организации, рассматривается проблема и на основании этого разрабатываются предложения, секретариат организации готовит аналитические материалы, позже представители стран-членов встречаются и производят обмен информацией. На основании обмена важной информацией могут возникать дискуссии, которые приводят к переговорам и позволяют выработать правила международного масштаба и обретают форму актов ОЭСР [3].

Первый Президент нашей страны Н.А. Назарбаев отмечал фундаментальные показатели развитости стран ОЭСР, производящие 60 % от мирового ВВП, что было обусловлено путём глубокого совершенствования. Исходя из этого, в нашей Республике необходимо реализовать поставленные цели и удвоить темпы собственного развития. ОЭСР выступает эффективной площадкой сотрудничества для стран-участниц и откроет новые возможности для нашего государства [4].

Сотрудничество со странами ОЭСР в перспективе принесёт нашему государству огромные выгоды, заключающиеся в совершенствовании нормативно-правовой и законодательной базы страны при соответствии международным требованиям и стандартам.

Основная часть

В настоящее время наблюдается возрастающая частота правонарушений относительно прав человека в уголовном процессе, что служит основанием для признания существующего судопроизводства по уголовным делам в республике не соответствующим критериям правового государства. На основании этого глава государства принял решение о внедрении трёхзвенной модели. Данная схема чётко отражает место и роль каждого конкретного звена в уголовном судопроизводстве [2].

В 2021 году Генеральная прокуратура привела данные, свидетельствующие о том, что за последние 6 лет задержали необоснованно 2,2 тысячи граждан, а также отмечали факты того, что органы следствия не оказывают должного внимания доказыванию. А также и то, что прокурору уголовное дело поступает уже выстроенное на системе обвинительных фактов. На основании этого Генеральной прокуратурой была представлена концепция по вопросам внедрения трёхзвенной модели с разграничением полномочий и зон ответственности между правоохранительными органами, прокуратурой и судом, позволяющей исключить произвол власти. В Концепции отмечался факт того, что общие подходы к уголовному преследованию должны базироваться на балансе общественных интересов и защиты прав человека, действенной системе сдержек и противовесов, стабильности качественного и своевременного правосудия. Для нашей страны модель «полицейский-прокурор-суд» не выступает абсолютным нововведением в уголовное судопроизводство, что объясняется усмотрением в положении Конституции Республики основ трёхзвенной модели, а именно обеспечение максимальными гарантиями защиты прав и свобод человека, который вовлечён в уголовный процесс [5].

Председатель судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда А. Рахметуллин отмечал, что за последние годы был проделан большой объём работы, который направлен на совершенствование уголовного судопроизводства, оптимизацию его структуры и правовой базы. Он отмечал факт того, что, приняв новый Уголовный, Уголовно-процессуальный и Уголовно-исполнительный кодексы, законодательное право нашей страны приблизилось к соответствию международным стандартам. А. Рахметуллин отмечал, что принятые меры в основном коснулись внутренних реорганизаций, мало затрагивая систему правоохранительных органов. Динамическое развитие казахстанского общества требует дальнейшего преобразования, пересмотра конкретных функций и задач уголовного процесса, а также изменения основных его направлений [6].

Рассматривая примеры зарубежных стран, в них применяются аналогичные модели, но в них наблюдаются различия в терминологии [7].

Данная схема «полицейский-прокурор-суд» совпадает в судопроизводствах практически всех стран мира, вызывая высочайший интерес в содержательном и функциональном аспекте

накопления каждого звена, определяющего эффективность уголовного процесса.

Страны, включенные в Индекс Верховенства права - Дания, Финляндия, Норвегия, Нидерланды, Германия, Швеция и др. - свидетельствуют о том, что максимальное обеспечение прав человека в уголовном процессе является результатом баланса системы сдержек и противовесов. Данные страны отмечали, что верховенство закона достигается тогда, когда главенствует Конституция [2].

В странах ОЭСР особое значение принадлежит базовым принципам уголовного процесса, на основе которых выработаны общие подходы к уголовному процессу:

- при осуществлении баланса общественных интересов необходимо не нарушать права человека (в уголовном процессе не нарушать прав подозреваемого или обвиняемого);
- внедрение действенной системы сдержек и противовесов, обуславливающей ограничение на каждое полномочие должностного лица, что позволит исключить произвол власти;
- органы правосудия стабильно нацелены на качественное и своевременное отправление правосудия, невзирая на политические изменения, направленные на неправомерное влияние [1].

На основании вышеуказанных подходов была разработана классическая трёхзвенная модель, применяемая в странах ОЭСР, где уголовный процесс включает в себя 3 этапа: выявление уголовного правонарушения и осуществление сбора данных, проведение правовой оценки по материалам уголовного дела и подготовка обвинения, рассмотрение и разрешение по уголовному делу.

Функции каждого этапа осуществляются следующими органами: полиция, прокуратура и суд.

Рассмотрев каждое звено европейской трёхзвенной модели по отдельности, можно сформулировать задачи, входящие в состав каждого звена.

1. Звено «Полицейский»:

- выявление правонарушения, относящегося к уголовному делу;
- установление подозреваемого лица в уголовном правонарушении;
- осуществление сбора и закрепления доказательств по уголовному делу.

2. Звено «Прокурор»:

- производство оценки доказательств по уголовному делу;
- недопущение нарушения человеческих прав;
- выражение обвинения в суде;
- ведение и согласование процессуальных решений по уголовному делу.

3. Звено «Суд»:

- рассмотрение уголовного дела и вынесение решения по делу;
- рассмотрение жалоб о неправомерных решениях либо действиях в адрес участников уголовного процесса уполномоченными органами [8].

Рассматривая уголовное производство в нашей стране, следует отметить, что подобная схема существует, но границы и пределы стадий судопроизводства значительно осложнены, чем вышеприведенная трёхзвенная модель.

В ходе совершенствования и модернизации уголовно-процессуального законодательства оно может быть дополнено отдельными нормами или целыми правовыми институтами из собственного опыта или опыта других стран. Так, анализируя международный опыт, отметим, что в конституциях большинства стран ОЭСР, а также и в нашей стране, статус прокурора является законодательно закреплённым.

Прокуратура как самостоятельный орган функционирует в Казахстане и в 17 странах ОЭСР: Великобритании, Греции, Италии, Латвии, Венгрии, Словакии, Португалии, Финляндии, Чили и др.

В судопроизводстве во всём мире прокуроры осуществляют основную функцию, которая заключается в том, чтоб осуществлять уголовное преследование от имени государства. Форма её реализации разделяется на 3 группы [1].

Первая форма предусматривает единый и неразрывный процесс процессуального руковод-

ства прокурором досудебного расследования и формирования им основы государственного обвинения в суде. Данная форма предусматривается в 30 странах ОЭСР.

Вторая форма предусматривает непосредственное расследование уголовных дел прокурором, при этом обвинение осуществляется уже другим прокурором. Данная форма предусмотрена в 4 странах ОЭСР: в Венгрии, Польше, Португалии и Турции.

Третья форма характеризуется деятельностью полиции при осуществлении досудебного расследования, где следователь выступает самостоятельным лицом. Эта форма предусмотрена в 3 странах ОЭСР - Колумбии, Греции, Швеции.

Обобщая данный факт, можно констатировать, что основной функцией прокуратуры в странах ОЭСР выступает уголовное преследование, где ключевую роль играет прокурор.

В 33 странах ОЭСР прокурор вправе предъявлять лицу подозрение и обвинение, определять квалификацию противоправного деяния, ограничивать конституционные права граждан. А также во всех странах ОЭСР прокурор может принять решение о прекращении дела по любым основаниям [1].

Рассматривая функции прокуратуры: составление обвинительного акта и направление его в судебные инстанции во всех странах ОЭСР являются относительно одинаковыми и осуществляются прокурором.

В нашей стране правоохранительные и специальные органы вправе самостоятельно направлять в суд ходатайства о следственных действиях, предъявлении подозрения и выдвижении обвинения, обходя прокурора.

В Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2025 года, который был утверждён Указом Президента Республики от 15 февраля 2018 года, главной целью страны выступает достижение уровня стран ОЭСР. Отрасль уголовного права будет усовершенствоваться для полного соответствия юридическим требованиям точности и будет обоснована на понятных критериях, которые позволят определять правомерное от неправомерного поведения, тем самым будет исключена произвольная интерпретация закона. В дальнейшем будет реализована классическая модель развитых стран ОЭСР для укрепления гарантий защиты прав человека, основанная на общих подходах к уголовному процессу, которая будет направлена на снижение обвинительного уклона, повышение объективности при принятии решений по уголовному делу. Усовершенствованные принципы судопроизводства будут направлены на снижение репрессивности уголовно-процессуального права, что позволит обеспечить защиту от необоснованного обвинения, ограничения прав и свобод человека. А также, если был допущен факт незаконного обвинения либо осуждения, предусматривается оказание скорой и полноценной реабилитации. Модернизация уголовного процесса обуславливает неукоснительное соблюдение принципа законности, усиление системы прав и свобод граждан при проведении следственных действий [9].

Заключение

Республика Казахстан по индексу верховенства права занимает 70 место в мире. Сотрудничество со странами ОЭСР позволит нашей стране иметь доступ к международной практике государственного управления и внедрению передовых стандартов, позволяющих усовершенствовать нормативно-правовую и законодательную базу страны.

Уголовный процесс на современном этапе должен соответствовать жизненным реалиям и обеспечивать соблюдение международных стандартов в области прав человека. Внедряя в национальное законодательство лучшие мировые практики, будет выработан полноценный механизм реализации гарантий прав личности.

На основании этого Глава государства принял решение о внедрении трёхзвенной модели, которая позволит чётко отразить место и роль каждого конкретного звена в уголовном судопроизводстве. В условиях модернизации и усовершенствования уголовного судопроизводства в стране необходимо соблюдать все конституционные законодательные принципы, включая внедрение трёхзвенной модели.

Отметим важность конституционного признания приоритета международных договоров, которые ратифицированы Республикой Казахстан, над законами Республики. Данный факт

свидетельствует о том, что наша страна уважает международные принципы относительно защиты прав человека и гражданина, который вовлечён в уголовный процесс.

Описанный в статье опыт стран ОЭСР представляет для нашей страны путь совершенствования и модернизации уголовного процесса.

Трёхзвенная модель уголовного процесса, обусловленная разграничением полномочий и зон ответственности, в Казахстане будет реализовываться постепенно в 3 этапах:

- с 2022 года по делам, связанным с убийствами;

- с 2023 года по особо тяжким преступлениям, а также делам антикоррупционной службы и воинской полиции;

- с 2024 года по экономическим и иным категориям дел [1].

Внедрение трёхзвенной европейской модели уголовного процесса поспособствует положительным изменениям в доверительном отношении общества к правоохранительным органам и суду, повышению справедливости, сокращению коррупционных деяний и бюрократии, также приведёт к экономии, оптимизации и цифровизации.

Подводя итог, трёхзвенная модель уголовного процесса, основанная на передовом опыте развивающихся стран ОЭСР, позволит повысить доверие общества к правоохранительной системе и поспособствует росту международной репутации правового государства.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Концепция к проекту Закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам внедрения трёхзвенной модели с разграничением полномочий и зон ответственности между правоохранительными органами, прокуратурой и судом» // <https://legalacts.egov.kz/memleket> (дата обращения: 13.08.2022).

2 Толеубекова В.Х., Хведелидзе Т.Б., Калкаева Н.Б. Методологические основы трёхзвенной модели уголовного процесса (по материалам) Республики Казахстан // Заң сериясы. – 2021. - № 3(99). – С. 38-49.

3 История ОЭСР // <https://oecd-russia.org> (дата обращения: 20.08.2022).

4 Осипов В. Стандарты ОЭСР «Дорожная карта» развития // <https://kazpravda.kz> (дата обращения: 20.08.2022).

5 Генпрокуратура РК сослалась на опыт стран ОЭСР по исключению возможности произвола власти // <https://kaztag.kz> (дата обращения: 21.08.2022).

6 Председатель судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда А. Рахметуллин: «Модернизируем право, приближаемся к стандартам» // <https://sud.gov.kz> (дата обращения: 21.08.2022).

7 Большой юридический словарь / А.Я. Сухарёв, В.Е. Крутских. – М.: ИНФРА, 2002. – 704 с.

8 Алибаев Т. Реализация нового закона // <https://www.gov.kz/memleket> (дата обращения: 13.08.2022).

9 Стратегический план развития Республики Казахстан до 2025 года // <https://law.apa.kz> (дата обращения: 13.08.2022).

REFERENCES

1 Concept for the Draft Law of the Republic of Kazakhstan “On Amendments and Additions to Certain Legislative Acts of the Republic of Kazakhstan on the Implementation of a Three-Level Model with Delimitation of Powers and Responsibilities between Law Enforcement Agencies, the Prosecutor’s Office and the Court” // <https://legalacts.egov.kz/memleket> (date of access: 08/13/2022).

2 Toleubekova V.Kh., Khvedelidze T.B., Kalkaeva N.B. Methodological foundations of the three-link model of the criminal process (based on materials) of the Republic of Kazakhstan // *Zan seriesy*. - 2021. - No. 3 (99). – S. 38-49.

3 History of the OECD // <https://oecd-russia.org> (Accessed 20.08.2022).

4 Osipov V. OECD Standards «Road Map» of Development // <https://kazpravda.kz> (date of access: 20.08.2022).

5 The Prosecutor General’s Office of the Republic of Kazakhstan referred to the experience of the OECD countries in eliminating the possibility of arbitrariness of power // <https://kaztag.kz> (date of access: 21.08.2022).

6 Chairman of the Judicial Collegium for Criminal Cases of the Supreme Court A. Rakhmetullin: “We are modernizing the law, approaching the standards” // <https://sud.gov.kz> (date of access: 21.08.2022).

7 Big Law Dictionary / A.Ya. Sukharev, V.E. Krutskikh. - M.: INFRA, 2002. - 704 p.

8 Alibaev T. Implementation of the new law // <https://www.gov.kz/memleket> (date of access: 13.08.2022).

9 Strategic plan for the development of the Republic of Kazakhstan until 2025 // <https://law.apa.kz>
(date of access: 13.08.2022).

АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ /
INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Салтанат Тамирбергеновна Абишева - заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының докторанты, Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: saltanat-abisheva-86@mail.ru.

Абишева Салтанат Тамирбергеновна - магистр юридических наук, докторант Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: saltanat-abisheva-86@mail.ru.

Saltanat Abisheva - master in Law, doctoral student of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after. Sh. Kabylbaev. Kostanay, 11 Avenu Abai. E-mail: saltanat-abisheva-86@mail.ru.

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ОСОБЕННОСТЕЙ РАССЛЕДОВАНИЯ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ УГОЛОВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ФИНАНСОВЫХ ПИРАМИД, НА ПРИМЕРЕ КАЗАХСТАНА, РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, КИТАЯ И США

Б.Ғ. Ғаббасәлі

докторант

Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова

Аннотация. Несмотря на множество положительных примеров внедрения новейших достижений современной науки в обществе, информационно-коммуникационные технологии могут быть использованы не только во благо, но и во вред. Настоящее время характеризуется совершением большого количества правонарушений в сфере информатизации и связи, одними из которых являются мошеннические действия, связанные с созданием и деятельностью финансовых пирамид.

Хотя первые финансовые пирамиды возникли еще в начале XVIII века, их деятельность наносит существенный урон развитию современного общества и в XXI веке, и потому данный вопрос все еще актуален. Потому правоохранные органы различных стран мира изучают вопросы противодействия данному виду уголовных правонарушений. При этом актуализируется значимость изучения вопросов совершенствования методов расследования, раскрытия и предупреждения преступлений, связанных с созданием, организацией и деятельностью финансовых пирамид в целом и использованием преступниками достижений научно-технического прогресса в частности.

Автор указывает, что во всех странах проводимая работа по предупреждению преступлений, связанных с деятельностью финансовых пирамид, имеет свою специфику, а деятельность по расследованию имеет свои отдельные сложности и особенности. Исследователь обращает внимание на отличительные черты, присутствующие при расследовании рассматриваемых преступлений в каждом отдельном государстве. Автором отмечается, что в Республике Казахстан для злоумышленников создан правовой барьер, который по эффективности не уступает методам, используемым сотрудниками органов правопорядка Российской Федерации, США и Китая. Отмечены возможности использования в работе опыта деятельности сотрудников правоохранительных органов отдельных стран и дан анализ практики расследования преступлений.

С целью совершенствования нормативно-правовой базы и приведения отдельных правоприменительных актов в соответствие друг с другом автором предлагается внести изменения в казахстанское законодательство, в частности в Уголовный кодекс РК и в Закон «РК О средствах массовой информации».

Ключевые слова: финансовая пирамида, мошенничество, органы внутренних дел, расследование преступлений, предупреждение преступлений, уголовное правонарушение.

ҚАЗАҚСТАН, РЕСЕЙ ФЕДЕРАЦИЯСЫ, ҚЫТАЙ ЖӘНЕ АҚШ МЫСАЛЫНДА ҚАРЖЫ ПИРАМИДАЛАРЫНЫҢ ҚЫЗМЕТІМЕН БАЙЛАНЫСТЫ ҚЫЛМЫСТЫҚ КҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚТАРДЫ ТЕРГЕУ ЖӘНЕ АЛДЫН АЛУ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІНЕ САЛЫСТЫРМАЛЫ ТАЛДАУ

Б.Ғ. Ғаббасәлі

докторант

Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы

Аңдатпа. Қоғам өміріне жаппай енгізіліп жатқан ақпараттық ғылым жетістіктері жағымды жақтарының көп болуына қарамастан, олар игілік үшін ғана пайдаланылып қоймай, зиянын да тигізуі мүмкін. Ақпараттандыру және байланыс саласындағы қылмыстар қарқын алып келеді, солардың бірі қаржы пирамидаларының қызметіне байланысты алаяқтық әрекеттер болып отыр. Қаржы пирамидаларының өмір сүру тарихы XVIII ғасырдан бастау алатындығына қарамастан, ғылыми-техникалық прогрестің жетістіктерін пайдалануға байланысты элем елдерінің құқық қорғау органдары оларды құруға, ұйымдастыруға және жалпы алғанда қызметіне байланысты қылмыстарды тергеу, ашу және алдын алу әдістерін жетілдіру мәселелерін зерттеп жатыр. Осы ғылыми мақалада Ресей Федерациясы, Қытай, Америка Құрама Штаттары және Қазақстан Республикасы сияқты елдердегі қаржы пирамидаларының

нақтылығына байланысты қылмыстық құқық бұзушылықтарды тергеу және алдын алу ерекшеліктерін салыстырмалы талдау нәтижелері ұсынылған. Автор барлық елдерде қаржы пирамидаларының қызметіне байланысты қылмыстардың алдын алу бойынша жүргізіліп жатқан жұмыстың өзіндік ерекшелігі болатынын, ал тергеу қызметінің өзіндік қиындықтары мен ерекшеліктері бар екенін айтады. Әрбір жеке мемлекетте қаралып отырған қылмыстарды тергеу кезінде кездесетін ерекше белгілерге назар аударылады. Автор Қазақстан Республикасында қаскүнемдер үшін РФ, АҚШ және Қытайдан кем түспейтін құқықтық тосқауыл жасалғанын атап өтті. Тергеу практикасы талдаудан өткен жекелеген елдердің тәжірибесін пайдалану мүмкіндіктері атап өтілді. Нормативтік құқықтық базаны жетілдіру және жекелеген нормативтік құқықтық актілерді бір біріне сәйкес келтіру мақсатында автор қазақстандық заңнамаға, атап айтқанда ҚР Қылмыстық кодексіне және «Бұқаралық ақпарат құралдары туралы» Заңына өзгерістерді ұсынады.

Түйін сөздер: қаржы пирамидасы, алаяқтық, ішкі істер органдары, қылмысты тергеу, қылмыстың алдын алу, қылмыстық құқық бұзу.

COMPARATIVE ANALYSIS OF THE FEATURES OF THE INVESTIGATION AND PREVENTION OF CRIMINAL OFFENSES RELATED TO THE ACTIVITIES OF FINANCIAL PYRAMIDS ON THE EXAMPLE OF KAZAKHSTAN, THE RUSSIAN FEDERATION, CHINA AND THE USA

Gabbasali B.G.

doctoral student

Karaganda academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after B. Beysenov

Annotation. Despite of many positive examples of the introduction of the latest achievements of modern science in community, information and communication technologies can be used not only for good, but also for harm. The present time is characterized by the commission of a greater number of crimes in the field of informatization and communications, one of which is fraudulent activities related to the creation and operation of financial pyramids.

Although the first financial pyramids arose at the beginning of the 18th century, their activities cause significant damage to the development of modern society in the 21st century, and therefore this issue is still relevant. In addition, law enforcement agencies of various countries of the world are studying the issues of countering this type of criminal offense. At the same time, the importance of studying the issues of improving the methods of investigating, solving and preventing crimes related to the creation, organization and activities of financial pyramids in general and the use of scientific and technological progress by criminals in particular is updated.

The author points out that in all countries the ongoing work to prevent crimes related to the activities of financial pyramids has its own specifics, and the investigation activity has its own individual difficulties and features. The researcher draws attention to the distinctive features that are present in the investigation of the given crimes in each individual state.

The author notes that in the Republic of Kazakhstan a legal barrier has been created for intruders, which is not inferior in efficiency to the methods used by law enforcement officers of the Russian Federation, the United States and China. The possibilities of using the experience of law enforcement officers of individual countries in the work are noted and an analysis of the practice of investigating crimes is given.

In order to improve the regulatory framework and bring individual law enforcement acts in line with each other, the author proposes to amend the Kazakhstani legislation, in particular, the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan and the Law "On Mass Media".

Keywords: pyramid scheme, fraud, internal affairs bodies, crime investigation, crime prevention, criminal offense.

Введение

Современные реалии общества заставляют людей быть зависимыми от своих финансовых возможностей. Размер заработанных средств непосредственно влияет на данные возможности, позволяя человеку удовлетворять или не удовлетворить свои потребности. Вместе с тем способы заработка финансовых средств на сегодняшний день характеризуются своей разновидностью. Несложные способы заработка, как правило, привлекают многих людей, а желающих получить легкие деньги становится всё больше.

В последнее время одной из финансовых систем, предлагающей так называемые «легкие деньги», является финансовая пирамида. Данная финансовая система широко распространена

не только в странах СНГ, но и на всём мировом пространстве. На количество и масштабы разрастания финансовых пирамид влияют многие детерминанты [1, с.1 57], однако финансовая пирамида может быть создана в любом государстве, не зависимо от его экономического состояния, и охватить любое количество людей, не зависимо от их финансового положения.

Несмотря на то, что на протяжении более 20 лет для борьбы с деятельностью финансовых пирамид повсеместно создаются различные региональные и международные организации, для правоохранительных органов практически всех стран остаются актуальными вопросы совершенствования способов раскрытия, расследования и предупреждения такого рода преступлений.

С целью выявления наиболее эффективных способов борьбы с уголовными правонарушениями, связанными с созданием и деятельностью финансовых пирамид, нами было проведено научное исследование, методологическую основу которого составили современная доктрина юриспруденции; общенаучные и специальные методы познания: диалектический, системный, логико-юридический, конкретно-социологический; частно-научные методы: исторический, логический, сравнительно-правовой, а также методы анализа и синтеза.

Основная часть

Анализ уголовного законодательства таких стран, как Российская Федерация (далее - РФ), Китай, Соединенные Штаты Америки (далее - США), Казахстан и изучение практики расследования уголовных дел, связанных с созданием, организацией, руководством и в целом с деятельностью финансовых пирамид, показал, что во всех странах работа по предупреждению преступлений и их расследование имеют свою специфику.

Вместе с тем, учитывая, что объем данной научной статьи не позволяет подробно рассмотреть все правовые и организационные меры предупреждения, а также способы и методы расследования рассматриваемых деяний, остановим своё внимание на некоторых из них, являющихся более эффективными на наш взгляд.

Не вдаваясь в подробное описание каждого проводимого следственного действия в отдельности, следует сказать, что анализ деятельности правоохранительных органов РФ позволил выявить следующие особенности. Так, при расследовании уголовных дел, связанных с деятельностью финансовых пирамид, в РФ большое внимание уделяется сведениям, содержащимся в распоряжениях о переводе денежных средств и в выписках из лицевых счетов. Для установления особенностей схемы финансовой пирамиды производится анализ сведений о движении денежных средств, содержащихся в выписках из лицевых счетов организаций – «финансовых пирамид». Зачастую данному анализу предшествует первичная обработка информации, путём использования специальных компьютерных программ, позволяющих визуализировать содержащиеся в выписке данные. Такой анализ расчетов позволяет выявить основные признаки финансовой пирамиды. [2, с. 32-35]

Также правоохранительные органы РФ при расследовании задействуют специализированные организации, такие как Департамент Центрального банка России и средства массовой информации с целью установления возможных свидетелей и пострадавших от деятельности финансовых пирамид.

С целью совершенствования методов борьбы с созданием финансовых пирамид в РФ осуществляются деятельность по разработке Закона «О блокировке мошеннических ресурсов», который поможет защитить россиян от подобного рода схем [3].

В свою очередь Уголовный кодекс РФ с 2016 года содержит отдельную норму, предусматривающую ответственность за организацию деятельности финансовой пирамиды (ст. 172.2 УК РФ) [4]. Диспозиция указанной нормы охватывает лишь одно действие – организацию такой деятельности.

Одним из новых способов предупреждения рассматриваемых преступлений в РФ является задействование СМИ. К примеру, в начале 2021 года правоохранительными органами совместно с Центральным банком был подготовлен и опубликован в СМИ список нелегальных финансовых компаний, подпадающих под признаки финансовой пирамиды. Таким образом, Центральный банк пытается защитить граждан РФ от потери денежных средств [5].

В Китае расследование преступлений, связанных с деятельностью финансовых пирамид, в основном осуществляется путём взаимодействия нескольких ведомств. Также большинство расследований уголовных дел, связанных с деятельностью финансовых пирамид, ведётся под управлением министерства общественной безопасности Китая, правоохранительными органами нескольких провинций одновременно.

С недавнего времени полиция Китая осуществляет скоординированную работу с киберпространственной администрацией, органами общественной безопасности, финансов и связи, благодаря чему достигаются положительные результаты в раскрытии и расследовании финансовых пирамид, связанных с использованием цифровой валюты [6]. К примеру, в 2020 году Министерство общественной безопасности Китая совместно с полицией арестовало более 100 подозреваемых в создании пирамиды PlusToken.

Также правоохранительные органы Китая привлекают к расследованию специалистов-психологов, поскольку масштабы и распространённость китайских финансовых пирамид гораздо объемнее, а способы воздействия на жертв-вкладчиков гораздо сложнее. Правоохранителями Китая в последнее время отмечается тенденция психологического воздействия на участников финансовых пирамид со стороны её организаторов и создателей, поскольку известны случаи, когда вкладчики выходили на акции протеста с целью освободить арестованных, до последнего надеясь на «счастливый финал» [7].

Китай демонстрирует весьма интересный опыт противодействия преступлениям, связанным с деятельностью финансовых пирамид. Созданный государством в 2005 году, Китайский фонд по защите инвесторов (China Securities Investor Protection Fund, SIPF) призван обеспечивать защиту граждан КНР от финансовых мошенников, в том числе организаторов финансовых пирамид.

В период с 2016 по 2018 год путем проведения предупредительных мероприятий в виде рейдов и патрулирования улиц была выявлена и пресечена деятельность нескольких крупных финансовых пирамид, которые завлекали граждан Китая путем проведения неоднократных массовых мероприятий с привлечением большого количества людей.

Кроме того, в Китае налажена работа по совершенствованию нормативной базы с целью предупреждения преступлений, связанных с финансовыми пирамидами. С 2013 года в стране действует судебное разъяснение о применении законодательства при производстве по уголовным делам, связанным с деятельностью финансовых пирамид, подготовленное Верховным народным судом совместно с прокуратурой и Министерством общественной безопасности.

Достаточно удачным представляется редакция нормы Уголовного кодекса Китая, регламентирующей ответственность не только за создание и руководство финансовой пирамиды, но и за требование от участников организации вовлечения новых лиц путём подстрекательства или принуждения (ст. 224.1 УК КНР).

Самый богатый опыт в расследовании, а также в практике по борьбе с финансовыми махинациями, очевидно, имеют США. Именно на эту страну приходится наибольшее количество и разнообразие финансовых пирамид. В США особенность расследования преступлений, связанных с деятельностью финансовых пирамид, заключается в том, что правом производства расследования обладают не только правоохранительные и специальные органы, но и финансовые организации. К примеру, в 2014 году расследование, проведенное Финансовой торговой комиссией, привело к разоблачению деятельности компании прямых продаж Herbalife Ltd [8].

Работу по противодействию рассматриваемым преступлениям в США проводят более 20 государственных, общественных, частных организаций, среди которых Комиссия по ценным бумагам и биржам (Securities And Exchange Commission - SEC), служба регулирования отрасли финансовых услуг (Financial Industry Regulatory Authority - FINRA), Сеть по борьбе с финансовыми преступлениями (Financial Crimes Enforcement Network - FinCEN), и другие. В частности, в последние годы FinCEN проводит расследования в отношении возможных преступлений в криптофинансовой сфере.

Что касается уголовного законодательства, то в большинстве штатов регламентирована

уголовная ответственность не только физических, но и юридических лиц за создание, организацию и привлечение в фонд финансовой пирамиды денежных средств [9].

Казахстан, не являясь исключением из числа вышерассмотренных стран, также неоднократно сталкивается с проблемами расследования и предупреждения уголовных правонарушений, связанных с деятельностью финансовых пирамид. В Республике Казахстан весьма распространённой особенностью при расследовании уголовных дел, связанных с организацией и руководством финансовых пирамид, является производство судебно-экономической экспертизы и судебной экспертизы документов. При совершении рассматриваемых деяний с использованием интернет-сетей назначается судебно-техническая экспертиза.

Отметим также, что, как и в вышеуказанных странах, не редкостью для правоохранительных органов Казахстана является привлечение СМИ в ходе расследования финансовых пирамид с целью установления возможных потерпевших, а также взаимодействие с государственными банками и Агентством по регулированию и развитию финансового рынка. Успехи в расследовании достигаются и благодаря международному сотрудничеству. Так, в начале ноября 2021 года совместными силами правоохранительных органов нескольких государств удалось пресечь преступную деятельность финансовой пирамиды Questra World, в которую были вовлечены не только граждане Казахстана [10].

Кроме того, анализ национального законодательства позволяет прийти к выводу, что в Республике Казахстан для злоумышленников создан правовой барьер, не уступающий РФ, США и Китаю. В Уголовном кодексе Республики Казахстан по аналогии с вышеперечисленными странами регламентирована уголовная ответственность за создание и руководство финансовой пирамидой (ст. 217 УК РК) [11].

Выводы

На основании изложенной информации следует, что в исследуемых странах деятельность по расследованию уголовных правонарушений осуществляется зачастую совместными усилиями правоохранительных органов и специальных организаций, применяются последние достижения техники для производства необходимых исследований и экспертиз, также с целью информирования граждан о подозрительных организациях – финансовых пирамидах и поиска возможных свидетелей, потерпевших задействуются СМИ.

Анализируя работу по противодействию уголовным правонарушениям, связанным с созданием, руководством и деятельностью финансовых пирамид, следует указать, что она имеет достаточно схожий характер и специфику во всех исследуемых странах. Так, Китай и США осуществляют работу по совершенствованию организационно-управленческих и правовых мер борьбы с деятельностью финансовых пирамид, а Российская Федерация и Казахстан наряду с названными методами, использует возможности средств массовой информации. На наш взгляд, данный метод является весьма эффективным, поскольку в современном обществе СМИ не только отражают действительность, но и активно воздействуют на неё, вызывая готовность и решимость к совершению определенных действий или, наоборот, - воздержанию от их совершения.

Вместе с тем в Республике Казахстан представляется целесообразным предусмотреть законодательное закрепление обязанности СМИ оказывать содействие правоохранительным органам, поскольку в соответствии с Законом РК «Об Органах внутренних дел» от 23.04.2014г. ОВД имеют право привлекать СМИ для освещения своей деятельности (п. 38 ч. 2 ст. 6) [12]. С целью приведения в соответствие положений Закона РК «О средствах массовой информации» от 23.07.1999 г. с положениями Закона РК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» предлагаем в Закон РК «О СМИ» в ч. 2 ст. 18-2 «Обязательные сообщения» ввести п. 6 следующего содержания: «официальные сообщения органов внутренних дел, связанные с совершением уголовного правонарушения, для установления обстоятельств его совершения».

Правовые методы борьбы с деятельностью финансовых пирамид во всех изученных странах характеризуются чёткостью формулирования уголовно-правовых норм, регламентирующих ответственность за осуществление деятельности по руководству и созданию фи-

нансовых пирамид. Кроме того, в Китае статья Уголовного кодекса предусматривает также и ответственность за требование от участников организации вовлечения новых лиц путём подстрекательства или принуждения.

В свою очередь, в ст. 217 УК РК закреплена ответственность лишь за организацию и создание финансовой пирамиды. На наш взгляд, учитывая значительный рост рассматриваемых уголовных правонарушений, в уголовное законодательство РК, по аналогии с УК КНР, следует внести изменения, касаясь установления уголовной ответственности не только организаторов и создателей, но и активных участников финансовых пирамид, вовлекающих новых участников путём подстрекательства или угроз.

Таким образом, предлагаем в диспозицию ч. 1 ст. 217 УК РК внести следующие изменения: после слов «а равно руководство финансовой (инвестиционной) пирамидой или ее структурным подразделением» добавить «а также активное участие и вовлечение новых участников пирамиды путём подстрекательства и угроз».

На наш взгляд, предлагаемые изменения положительно отразятся на деятельности органов внутренних дел по раскрытию, расследованию и предупреждению преступлений, связанных с созданием и организацией финансовых пирамид в Республике Казахстан.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Биебаева А.Ә., Калгужина А.М. Қаржылық (инвестициялық) пирамиданы құру және оған басшылық ету қылмысын саралаудың өзекті мәселелері // Международный научный журнал «Гылым-Наука». - 2021. - №1 (68) - С. 67-72.

2 Улейчик В.В., Яковлева Л.В., Майорова Е.И., Рязанцев В.А. Расследование преступлений, связанных с организацией деятельности по привлечению денежных средств и (или) иного имущества (статья 172.2 УК РФ): методические рекомендации. - М.: ФГКУ «ВНИИ МВД России», 2018. – 64 с.

3 Россиян предупредили о буме финансовых пирамид // <https://lenta.ru/news/2021/05/21/pyramid/>.

4 За организацию «финансовых пирамид» установлена уголовная ответственность // <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/46042.html/>.

5 Центральный банк опубликовал черный список из 1,8 тыс. нелегальных компаний // <https://www.rbc.ru/finances/01/06/2021/60b5fbdc9a79471a267396e1/> (дата обращения 19.11.2021).

6 На востоке Китая раскрыта финансовая пирамида «криптовалютчиков» // <https://regnum.ru/news/society/3272919.html/>.

7 Eugene K. Chow Why China Keeps Falling for Pyramid Schemes // The diplomat // <https://thediplomat.com/2018/03/why-china-keeps-falling-for-pyramid-schemes/>.

8 Американские власти начали расследование деятельности Herbalife // <https://www.interfax.ru/world/364341/>.

9 Дело о крупнейшей финансовой пирамиде в истории Казахстана передали в суд // <https://ru.sputnik.kz/society/20211101/18544390/Delo-o-krupneyshey-finansovoy-piramide-v-istorii-Kazakhstan-predali-v-sud.html/>.

10 Смирнов Г. Зачем Уголовному кодексу статья о финансовых пирамидах // <https://pravo.ru/review/face/view/79658/>.

11 Уголовный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изм. и доп. по сост. на 02.07.2021 г.) // «Казахстанская правда». – 2014. - 9 июля.

12 Об органах внутренних дел Республики Казахстан: Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года № 199-V (с изм. и доп. по сост. на 29.06.2021 г.) // «Казахстанская правда». – 2014. - 25 апреля.

REFERENCES

1 Biebaeva A.A., Kalguzhinova A.M. Karzhylyk (investiciyalyk) piramidany kuru zhane ogan basshylyk etu kylmysyn saralaudyn ozekti maseleleri // Mezhdunarodnyj nauchnyj zhurnal «Gylym-Nauka». - 2021. - №1 (68). - S. 67-72.

2 Ulejchik V.V., Yakovleva L.V., Majorova E.I., Ryazancev V.A. Rassledovanie prestuplenij, svyazannyh s organizaciej deyatel'nosti po privlecheniyu denezhnyh sredstv i (ili) inogo imushchestva (stat'ya 172.2 UK RF): metodicheskie rekomendacii. - M.: FGKU «VNII MVD Rossii», 2018. – 64 s.

3 Rossiyan predupredili o bume finansovyh pyramid // <https://lenta.ru/news/2021/05/21/pyramid/>.

4 Za organizaciyu “finansovyh piramid” ustanovlena ugolovnaya otvetstvennost' // <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/46042.html/>.

5 Central'nyj bank opublikoval chernyj spisok iz 1,8 tys. nelegal'nyh kompanij // <https://www.rbc.ru/finances/01/06/2021/60b5fbdc9a79471a267396e1/> (data obrashcheniya 19.11.2021).

6 Na vostoke Kitaya raskryta finansovaya piramida «kriptovalyutchikov» // <https://regnum.ru/news/society/3272919.html/>.

7 Eugene K. Chow Why China Keeps Falling for Pyramid Schemes// The diplomat // <https://thediplomat.com/2018/03/why-china-keeps-falling-for-pyramid-schemes/>.

8 Amerikanskije vlasti nachali rassledovanie deyatel'nosti Herbalife // <https://www.interfax.ru/world/364341/>.

9 Delo o krupnejshej finansovoj piramide v istorii Kazahstana peredali v sud // <https://ru.sputnik.kz/society/20211101/18544390/Delo-o-krupnejshey-finansovoy-piramide-v-istorii-Kazahstana-peredali-v-sud.html/>.

10 Smirnov G. Zachem Ugolovnomu kodeksu stat'ya o finansovyh piramidah // <https://pravo.ru/review/face/view/79658/>.

11 Ugolovnyj kodeks Respubliki Kazahstan: kodeks Respubliki Kazahstan ot 3 iyulya 2014 goda № 226-V (s izm. i dop. po sost. na 02.07.2021 g.) // «Kazahstanskaya pravda». – 2014. - 9 iyulya.

12 Ob organah vnutrennih del Respubliki Kazahstan: Zakon Respubliki Kazahstan ot 23 aprelya 2014 goda № 199-V (s izm. i dop. po sost. na 29.06.2021 g.) // «Kazahstanskaya pravda». – 2014. -25 aprelya.

АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ /
INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Ботагөз Ғаббасәліқызы Ғаббасәлі – Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының докторанты, полиция майоры. Қарағанды қ., Ермеков к., 124. E-mail: gabota12@mail.ru.

Ғаббасәлі Ботагөз Ғаббасәліқызы - докторант Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, майор полиции. г.Караганда, ул.Ермекова, 124. E-mail: gabota12@mail.ru.

Botagoz Gabbasali - doctoral student of the Karaganda academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after B. Beysenov, Police Major. Karaganda, 124 Yermekov street. E-mail: gabota12@mail.ru.

ПРАВО ПОТЕРПЕВШЕГО НА УЧАСТИЕ В ДОКАЗЫВАНИИ И ЕГО ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ

В.О. Досмогомбетова

магистр юридических наук, докторант

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

Аннотация. Законодательство Республики Казахстан наивысшей ценностью провозглашает права и свободы человека, реализуя в полной мере все предусматриваемые Конституцией гарантии граждан. Теме прав и правовых гарантий потерпевшего в процессе доказывания посвящены многие юридические труды и исследования. Данная тема является особо актуальной и на сегодняшний день, где одним из социальных ожиданий общества выступает защита и восстановление прав потерпевшего. В настоящее время, рассматривая процессуальное судопроизводство, по мнению современных юристов, потерпевший не в полной мере может реализовывать собственные гарантированные права. Исходя из этого, целью научной статьи выступило изучение прав потерпевшего на участие в доказывании и реализации его процессуальных гарантий. Предметом же выступили право и процессуальные гарантии потерпевшего. Строгое соблюдение потерпевшим норм судопроизводства служит его гарантией в реализации собственного конституционного права на доступ к правосудию, судебную защиту и компенсацию за причинённый вред. В данной статье рассмотрены важные аспекты правового обеспечения потерпевшего как субъекта процесса доказывания, определен перечень его прав, выявлены проблемы реализации правовых гарантий и предложены оптимальные пути их разрешения. Таким образом, в настоящее время процессуальное законодательство нашей страны, касающееся реализации и гарантий прав потерпевшего, нуждается в совершенствовании. Внесение изменений в процессуальное законодательство нашей страны позволит пострадавшему реализовать предусмотренный законом комплекс прав, осуществляя максимально эффективный доступ к правосудию.

Ключевые слова: потерпевший, право потерпевшего, процессуальные гарантии, доказывание, доказательство, реализация прав, субъекты доказывания.

ЖӘБІРЛЕНУШІНІҢ ДӘЛЕЛДЕРГЕ ҚАТЫСУ ҚҰҚЫҒЫ ЖӘНЕ ОНЫҢ ПРОЦЕССУАЛДЫҚ КЕПІЛДІКТЕРІ

В.О. Досмогомбетова

заң ғылымдарының магистрі, докторант

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Кабылбаев атындағы Қостанай академиясы

Аңдатпа. Қазақстан Республикасының заңнамасы азаматтардың Конституцияда көзделген барлық кепілдіктерін толық жүзеге асыра отырып, адам құқықтары мен бостандықтарын ең жоғары құндылық деп жариялайды. Дәлелдеу процесінде жәбірленушінің құқықтары мен заңды кепілдіктері көптеген заңгерлік еңбектер мен зерттеулердің тақырыбы болып табылады. Бұл тақырып бүгінгі таңда ерекше, өте өзекті болып табылады, онда қоғамның элеуметтік үміттерінің бірі жәбірленушінің құқықтарын қорғау және қалпына келтіру болып табылады. Қазіргі уақытта процессуалдық іс жүргізуді қарастыра отырып, қазіргі заңгерлердің пікірінше, жәбірленуші өзінің кепілдік берілген құқықтарын толықтай жүзеге асыра алмайды. Осыған сүйене отырып, ғылыми мақаланың мақсаты жәбірленушінің дәлелдеуге қатысу құқықтарын зерттеу және оның процессуалдық кепілдіктерін жүзеге асыру болды. Жәбірленушінің құқығы мен процедуралық кепілдіктері тақырып болып табылады. Жәбірленушінің нормаларды қатаң сақтауы сот ісін жүргізу, оның бірлескен сот ісін жүргізуге кепілдік береді, нормаларын мүлтіксіз орындауы олардың сот төрелігіне қол жеткізуге, сот арқылы қорғалуына және келтірілген зиянды өтеуге конституциялық құқықтарын жүзеге асырудағы кепілі болып табылады. Бұл мақалада дәлелдеу процесінің субъектісі ретінде жәбірленушінің құқықтық қамтамасыз етудің маңызды аспектілері қарастырылған, оның құқықтарының тізбесі айқындалған, құқықтық кепілдіктерді жүзеге асырудағы проблемалар анықталған және оларды шешудің оңтайлы жолдары ұсынылған. Осылайша, қазіргі уақытта біздің елімізде жәбірленушінің құқықтары мен кепілдіктерін жүзеге асыруға қатысты іс жүргізу заңнамасын жетілдіру қажет етеді. Еліміздің іс жүргізу заңнамасына енгізілген өзгертулер жәбірленушіге сот төрелігіне барынша тиімді қол жетімділікті жүзеге асыра отырып, заңда көзделген құқықтардың жиынтығын жүзеге асыруға мүмкіндік береді.

Түйін сөздер: жәбірленуші, жәбірленушінің құқығы, іс жүргізу кепілдіктері, дәлелдеу, дәлелдеу, құқықтарды жүзеге асыру, дәлелдеу субъектілері.

THE RIGHT OF THE INJURED TO PARTICIPATE IN THE EVIDENCE AND HIS PROCEDURAL GUARANTEES

Dosmogombetova V.O.

master in Law, doctoral student

Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbaev

Annotation. The legislation of the Republic of Kazakhstan proclaims human rights and freedoms as the highest value, all the guarantees of citizens provided by the Constitution are fully implementing. The topic of the rights and legal guarantees of the victim in the process of proving is the subject of many legal works and studies. This topic is particularly relevant today, where one of the social expectations of society is the protection and restoration of the rights of the victim. At present, considering the procedural proceedings, according to modern lawyers, the victim cannot fully exercise his own guaranteed rights.

Based on this, the purpose of the scientific article was to study the rights of the victim who participate in proving and the implementation of his procedural guarantees. The subject matter was the right and procedural guarantees of the victim. The victim's strict observance of the norms of legal proceedings serves as a guarantee of his own constitutional right to access to justice, judicial protection and compensation for the harm caused. This article discusses important aspects of the legal support of the victim as a subject of the process of proof, the list of his rights is defined, the problems of implementation of legal guarantees are identified and the best ways to resolve them are proposed.

Thus, at present, the procedural legislation concerning the realization of the rights and guarantees of the victim of our country needs to be improved. Amendments to the procedural legislation of our country will allow the victim to realize the set of rights provided by law, exercising the most effective access to justice.

Keywords: victim, victim's right, procedural guarantees, proof, proof, realization of rights, subjects of proof.

Введение

В Республике Казахстан, основываясь на части 1 статьи 23 Уголовно-процессуального кодекса, уголовное судопроизводство производится при реализации принципа состязательности и равноправия обеих сторон участников процесса, к тому же в пункте 7 статьи 23 говорится о том, что участники процесса являются равноправными и обладают равными правами для выражения собственной позиции [1].

В статье 21 Уголовно-процессуального кодекса говорится о принципе равенства каждого перед законом и судом, предусматривающем исключение в содержании дискриминационных норм и действий в отношении кого либо [1]. В Республике Казахстан установлены правовые гарантии для участников судопроизводства.

Гарантии прав потерпевшего следующие:

- разъяснение им их законных прав;
- создание механизма доступа к правосудию;
- обеспечение компенсации за причинённый вред [2].

Потерпевший обладает наравне со всеми участниками процесса следующим перечнем прав:

- обоснованное и справедливое разбирательство;
- доступ к правосудию;
- защита собственных прав и интересов [3].

Для раскрытия полной картины преступления и установления виновных лиц, вынесения им справедливого наказания необходимо произвести достоверный сбор доказательств на стадии досудебного производства и судебного разбирательства. Стоит отметить, что от наличия либо отсутствия конкретных доказательств зависит процесс и продвижение дела в целом. В силу различных возникающих обстоятельств по делу они устанавливаются и подтверждаются доказательствами. Доказательства служат источником установления истины и вынесения законного и обоснованного приговора [4].

Основная часть

Доказывание представляет собой процесс сбора, исследования, оценки и использования доказательств для установления обстоятельств, имеющих важную значимость для разрешения дела.

В юридических источниках участники процесса подразделяются на 2 группы: субъекты доказывания и лица, привлечённые для доказывания. При этом к субъектам доказывания относятся:

- суд;
- субъекты доказывания с каждой стороны (обвинения и защиты) [4].

Правом осуществлять проверку и оценку доказательств обладают следователь, дознаватель, прокурор и суд, как видим, потерпевший данным правом не обладает. Потерпевший может реализовывать своё право в доказывании следующим образом:

- предоставление суду доказательств по существу дела;
- заявление о ходатайстве к суду, включая следственные и процессуальные действия;
- заявлять отводы;
- примириться с подозреваемым в порядке медиации;
- знакомиться с протоколами следственных действий и подавать на них замечания;
- предоставление показаний на родном языке либо на языке, которым он владеет.

В случаях, когда потерпевший не может получить документы, которые не выдаются нарочно, он может обратиться с ходатайством об истребовании данных документов и после приобщить их к рассматриваемому делу.

Помимо указанных выше потерпевший обладает и рядом других процессуальных прав:

- обладает правом иметь представителя;
- обладает правом бесплатно пользоваться услугами переводчика;
- знакомиться с материалами дела по окончании предварительного расследования и др.

Одной из проблем потерпевшего выступает проблемность наделения его эти статусом потерпевшего, что осуществляется при своевременности возбуждения дела и признании лица, которому был причинён вред, потерпевшим.

В части 3 ст. 122 Уголовно-процессуального кодекса представителю потерпевшего допускается получать информацию для защиты потерпевшего от государственных и негосударственных юридических лиц [1], что свидетельствует о расширении способностей доказывания, реализуя принцип состязательности и равноправия.

По мнению А.Д. Бойкова, представитель обвиняемого обладает более широкими правами, нежели представитель потерпевшего, что обусловлено правами представляемого лица, считая, что оба представителя должны обладать равными правами, реализуя принцип состязательности [5].

Дополнительным различием между представителями обеих сторон является то, что потерпевший может ознакомиться с материалами экспертизы, которая проводилась только в его адрес и по его ходатайству, в иных же случаях он может ознакомиться по окончании предварительного расследования.

Проблемой реализации потерпевшим собственных прав является обстоятельство, обоснованное тем, что аудио- и видеозаписи, сообщения не являются доказательством, что обусловлено ч. 1 ст. 111 Уголовно-процессуального кодекса, где говорится о том, что доказательствами могут выступать фактические данные, полученные законным путём и подлежащие обязательному фиксации, устанавливающие наличие деяния и кем оно совершено, используемые при принятии решения. Так, например, представим инцидент, что посетитель обедал на террасе кафе, и на него вылили ведро с водой, что опорочило его честь и достоинство. Очевидцы произвели видеозапись данного инцидента посредством сотового телефона, но данная запись не послужит доказательством на основании того, что данная видеозапись не зафиксирована в протоколе процессуальных действий. Иными словами, произведенная видеозапись служит средством, демонстрирующим факт деяния, и лицо, кем деяние было совершено, но по причине того, что добыто незаконным способом,

доказательством не является [6].

Одной из наиболее распространённых форм участия потерпевшего лица в доказывании является дача показаний, при котором не допускается никакое процессуальное давление. Проанализировав специальную следственную литературу, приведём ряд наиболее часто встречающихся нарушений при получении показаний:

- перед проведением допроса не разъясняют права потерпевшему;
- при невладении потерпевшим языком судопроизводства имеет место быть ситуация не предоставления переводчика;
- допрос может осуществляться неуполномоченным лицом;
- допрос несовершеннолетних детей производится без присутствия педагогов [7].

Для реализации своих прав на стадии доказывания предлагается расширить возможности защитника потерпевшего в осуществлении сбора доказательств в ходе производства, предоставление сторонам процесса возможности ознакомления с материалами дела. Относительно стадии сбора доказательств закрепить в нормативно-правовых актах право потерпевшего проводить опросы лиц с их добровольного согласия, а также прибегать к помощи специалистов для предоставления заключения. Основываясь на различиях прав потерпевшего и обвиняемого относительно назначения и производства экспертизы, необходимо уравнивать их права в исполнении принципа равноправия.

Судебные процедуры должны сопровождаться при реализации процессуальных гарантий потерпевшего обеспечением возможности мнений и пожеланий его на всех стадиях судопроизводства, оказание им юридической помощи, устранение неудобств потерпевших, обеспечение безопасности семей потерпевшего и свидетелей с его стороны [2].

Потерпевший как субъект судопроизводства является участником, чьи права были нарушены вследствие совершенного противоправного деяния. На основании этого органы по уголовным делам обеспечивают права и законные интересы данного лица, восстанавливают и компенсируют нарушенные права.

Важной проблемой выступает обеспечение безопасности потерпевшего лица, что связано с обнаружением и раскрытием преступного деяния, установлением виновного лица и применением к нему справедливого наказания. В статье 3 Уголовно-процессуального кодекса говорится о том, что органы, ведущие уголовный процесс, в пределах своей компетенции применяют меры по охране жизни, здоровья, имущества потерпевшего и его семьи при реально достаточных основаниях при угрозе убийства или применения к ним насильственных действий, уничтожением имущества. Также необходимо отметить то, что меры безопасности могут быть применены лишь с письменного заявления и согласия потерпевшего [3]. Вследствие неполноценного обеспечения гарантий граждане не проявляют доверия к сотрудникам правоохранительных органов. Ожидание следственных действий, длящиеся продолжительное время, беспокойство потерпевшего за собственную безопасность вызывают нежелание быть вовлечённым в долгий процесс, что сопровождается расходами и процессуальными издержками, всё это формирует отрицательное отношение к органам.

Для разрешения вышеизложенной проблемы в действующем законодательстве необходимо предусмотреть прямые и чёткие нормы, регулирующие эффективные средства правовой защиты потерпевших лиц, получение возмещения за судебные расходы, компенсационные выплаты и полную реабилитацию.

Органом уголовного преследования должен обеспечиваться не только доступ к правосудию, но и меры по возмещению вреда, включая моральный вред, в ходе уголовного правонарушения. Проанализировав данный аспект за последние годы, следует отметить, что эффективность работы по возмещению вреда значительно снизилась.

Для восстановления социальной справедливости по возмещению вреда, который был причинён потерпевшему, необходимо закрепить на законодательном уровне методические определения стоимости и исчисления вреда потерпевшего лица от совершенных противоправных деяний [3].

Важным аспектом может послужить внесение нормы, предусматривающей допустимость

в качестве доказательств аудио и видеозаписей с различных носителей.

Заключение

Таким образом, проведение существенного реформирования процессуального законодательства позволит изменить положение потерпевшего как субъекта доказывания, что обуславливается внесением дополнений и уточнений. В процессе исследования установлены проблематичные аспекты реализации прав потерпевшего, предложены оптимальные способы повышения эффективности правосудия.

Государство обеспечивает реализацию прав лиц судопроизводства, основываясь на положениях международных договоров и законодательства страны, что обуславливает потребность доведения казахстанского законодательства до стандартов мирового уровня.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан (с изм. и доп. по сост. на 02.03.2022 г.) // <https://www.online.zakon.kz> (дата обращения: 01.08.2022).
- 2 Сулейменова Г.Ж. Конституционные гарантии прав граждан на судебную защиту // https://www.online.zakon.kz/Document/%3fdoc_id=38113923 (дата обращения: 01.08.2022).
- 3 Олейник В.И. Потерпевший и свидетель: право на защиту // https://www.parlam.kz/ru/blogs/oleynik_38113923 (дата обращения: 02.08.2022).
- 4 Шинкевич Н.Е. Потерпевший как субъект доказывания // Вестник ОГУ. – 2006. - № 3. – С. 182-184.
- 5 Бойков А.Д. Жертвы преступлений нуждаются в защите // Дела судебные. Адвокаты делятся опытом. – М.: Издательство «Юрлитинформ», 2004. – С. 8.
- 6 Уатбекова М.К. Некоторые подходы к решению проблем доказывания в уголовном процессе // <https://www.uatbekova.kz> (дата обращения: 02.08.2022).
- 7 Некрасов С.Ю. Юридическая сила доказательств в уголовном судопроизводстве – М.: Издательство «Экзамен», 2005. – С. 100-102.

REFERENCES

- 1 Code of Criminal Procedure of the Republic of Kazakhstan (as amended and supplemented as of March 2, 2022) // <https://www.online.zakon.kz> (date of access: 10.06. 2022).
- 2 Suleimenova G.Zh. Constitutional guarantees of citizens' rights to judicial protection // https://www.online.zakon.kz/Document/%3fdoc_id=38113923 (date of access: 06/12/2022).
- 3 Oleinik V.I. The victim and the witness: the right to protection // https://www.parlam.kz/ru/blogs/oleynik_38113923 (date of access: 06/12/2022).
- 4 Shinkevich N.E. Victim as a subject of proof // Bulletin of OSU. - 2006. - No. 3. - P.182-184.
- 5 Boikov A.D. Victims of crimes need protection // Judicial cases. Lawyers share their experience. - M.: Publishing house «Yurlitinform», 2004. - P. 8.
- 6 Uatbekova M.K. Some approaches to solve problems of proof in criminal proceedings // <https://www.uatbekova.kz> (date of access: 06/11/2022).
- 7 Nekrasov S.Yu. Legal force of evidence in criminal proceedings - M.: Exam Publishing House, 2005. - P. 100-102.

АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Вера Олеговна Досмогомбетова - заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының докторанты. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: vera_dos@mail.ru.

Досмогомбетова Вера Олеговна - магистр юридических наук, докторант Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: vera_dos@mail.ru.

Vera Dosmogombetova - master in Law, doctoral student of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylybaev. Kostanay, Abai Avenu 11. E-mail: vera_dos@mail.ru.

ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ПРИГОВОРНОЙ ПРОБАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Г.Т. Есмагамбетова

магистр юридических наук, докторант

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

Аннотация. Аннотация. В данной статье автором рассмотрены сущность и содержание приговорной probation, раскрыты правовые особенности становления и развития законодательного регулирования приговорной probation, выявлены пробелы правовой регламентации и предложены пути их разрешения. В ходе проведения анализа установлено, что приговорная probation является основой современной модели probation, имеющей собственную правовую природу, лиц, в отношении которых она применяется, формы и субъектов ее осуществляющих. Становление современной модели приговорной probation связано с принятием Закона «О probation», посредством определения ее правовые и организационные основы реализации, установления понятия приговорной probation, форм ее осуществления, определения лиц, в отношении которых она осуществляется, и субъектов, ее применяющих, а также регламентации порядка осуществления приговорной probation. Приговорная probation осуществляется в формах probationного контроля и оказания социально-правовой помощи осужденным к ограничению свободы и осужденным условно. В отношении иных лиц в соответствии с Законом «О probation» probation не применяется. Probationный контроль в рамках приговорной probation осуществляется службой probation. Оказание социально-правовой помощи возложено на местные исполнительные органы, которые содействуют в получении образования, овладении профессией, трудоустройстве, лечении, а также обеспечении правовой помощи. В то же время имеются пробелы нормативно-правового характера, устранение которых является перспективным направлением совершенствования данного правового института. Действующий Закон «О probation», определяя категорию лиц, которые подлежат probation, тем самым ограничивает право на probation probation, probationных осужденных.

Ключевые слова: probation, правовая природа, probation, probationный контроль, социально-правовая помощь, ограничение свободы, условное осуждение, служба probation.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ҮКІМДІК ПРОБАЦИЯНЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ ТАБИҒАТЫ

Г.Т. Есмагамбетова, заң ғылымдарының магистрі, докторант

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Кабылбаев атындағы Қостанай академиясы

Аңдатпа. Бұл мақалада автор үкімдік probationның мәні мен мазмұнын қарастырды, үкімдік probation заңнамалық реттеудің қалыптасуы мен дамуының құқықтық ерекшеліктерін ашты, құқықтық реттеудегі олқылықтар анықталды және оларды шешу жолдары ұсынылды. Талдау жүргізу барысында келіссөздік probation өзіне қатысты қолданылатын тұлғаларды, оны жүзеге асыратын нысандар мен субъектілерді өзінің құқықтық сипатына ие probationның қазіргі заманғы моделінің болып табылатыны анықталды. Үкімдік probationның қазіргі заманғы моделінің қалыптасуы «Probation туралы» Заңның қабылдануымен, оның іске асырылуының құқықтық және ұйымдастырушылық негіздерін, үкімдік probation ұғымын, оны жүзеге асыру нысандарын белгілеу, ол жүзеге асырылатын адамдарды және оны қолданатын субъектілерді айқындау, сондай-ақ үкімдік probationны жүзеге асыру тәртібін регламенттеу арқылы байланысты. Үкімдік probation бас бостандығын шектеуге сотталғандарға және шартты түрде сотталғандарға probationлық бақылау және әлеуметтік-құқықтық көмек көрсету нысандарында жүзеге асырылады. «Probation туралы» Заңға сәйкес өзге адамдарға қатысты үкімдік probation қолданылмайды. Үкімдік probation шеңберінде probationлық бақылауды probation қызметі жүзеге асырады. Әлеуметтік-құқықтық көмек көрсету білім алуға, мамандықты игеруге, жұмысқа орналасуға, емделуге, сондай-ақ құқықтық көмекті қамтамасыз етуге жәрдемдесетін жергілікті атқарушы органдарға жүктелген. Сонымен қатар, нормативтік-құқықтық сипаттағы олқылықтар бар, оларды жою осы құқықтық институтты жетілдірудің перспективалы бағыты болып табылады. Қолданыстағы «Probation туралы» Заң үкімдік probationға жататын адамдардың санатын айқындай отырып, сол арқылы өзге де сотталғандардың үкімдік probationға құқығын шектейді.

Түйін сөздер: үкім probation, құқықтық табиғат, probation, probationлық бақылау, әлеуметтік-құқықтық көмек, бас бостандығын шектеу, шартты түрде соттау, probation қызметі.

THE LEGAL NATURE OF SENTENCING PROBATION IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Yesmagambetova G.T., master in Law, doctoral student
Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabyrbayev

Annotation. In this article, the author examines the essence and content of sentencing probation, reveals the legal features of the formation and development of legislative regulation of sentencing probation, identifies gaps in legal regulation and suggests ways to resolve them. During the analysis, it was established that negotiation probation is the basis of a modern model of probation, which has its own legal nature, the persons in respect of whom it is applied, the forms and subjects of its implementation. The formation of the modern model of sentencing probation is connected with the adoption of the Law «On Probation», by defining its legal and organizational basis for implementation, establishing the concept of sentencing probation, the forms of its implementation, determining the persons against whom it is carried out and the subjects applying it, as well as regulating the procedure for carrying out sentencing probation. Sentencing probation is carried out in the forms of probation control and the provision of social and legal assistance to those sentenced to restriction of liberty and those sentenced to probation. In respect of other persons, in accordance with the Law «On Probation», sentencing probation is not applied. Probation control within the framework of sentencing probation is carried out by the probation service. The provision of social and legal assistance is entrusted to local executive bodies, which assist in obtaining education, mastering a profession, employment, treatment, as well as providing legal assistance. At the same time, there are gaps of a regulatory nature, the elimination of which is a promising direction for improving this legal institution. The current Law «On Probation», defining the category of persons who are subject to sentencing probation, thereby restricts the right to sentencing probation of other convicts.

Keywords: sentencing probation, legal nature, probation, probation control, social and legal assistance, restriction of liberty, probation, probation service.

Введение

30 декабря 2016 года Законом Республики Казахстан «О пробации» (далее – Закон «О пробации») в национальное законодательство и правоприменительную практику введен институт приговорной пробации. Данная модель разработана на основе особенностей законодательства Республики Казахстан, практики деятельности отечественных служб пробации, с учетом исторического опыта становления и развития законодательного регулирования пробации в зарубежных государствах.

Обзор литературы

Приговорная пробация, являясь составной частью пробации, большей частью не изучена. Научные достижения казахстанских и зарубежных авторов о пробации представляют несомненную ценность, но при этом в условиях применения национального законодательства нормы о приговорной пробации практически не исследованы. Отдельные аспекты данного вида пробации рассмотрены в трудах А.Б. Скакова [1] и А.Б. Кыстаубаевой [2].

Методология

Изучение правовой природы приговорной пробации требует комплексного подхода. Он предполагает использование системно-структурного, исторического, логического, сравнительно-правового методов исследования, что позволяет выявить особенности правовой регламентации: в отношении кого применяется приговорная пробация; формы ее осуществления; субъекты, осуществляющие приговорную пробацию; особенности осуществления пробационного контроля в отношении лиц, осужденных к ограничению свободы и осужденных условно; особенности оказания им социально-правовой помощи.

Результаты

Приговорная пробация является системообразующим элементом института пробации. Процесс формирования современной модели приговорной пробации непосредственно связан со становлением и развитием законодательства о пробации.

Впервые Законом «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам службы пробации» от 15 февраля 2012 года в национальное законодательство – Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан от 13 декабря 1997 года вводятся понятия пробации и пробационного контроля (ст. 7-1 и

ч. 1 ст. 182); определяется порядок осуществления пробационного контроля за поведением условно осужденных и оказания им социально-правовой помощи (ст. 182); регламентируются исчисление срока пробационного контроля (ст. 183), продление испытательного срока и установление усиленного пробационного контроля (ст. 184) [3].

Данным Законом введены элементы приговорной probation (условно-приговорной probation), содержанием которой на тот момент являлось осуществление пробационного контроля за поведением условно осужденных, с оказанием им содействия в получении социально-правовой помощи. Probation осуществлялась исключительно в отношении условно осужденных, к иным осужденным она не применялась.

По своей сути данный институт представлял собой пробационный контроль, который назначался судом и возлагал на условно осужденного исполнение соответствующих обязанностей:

не менять постоянного места жительства, работы, учебы без уведомления специализированного государственного органа, осуществляющего контроль за поведением условно осужденного;

не посещать определенные места;

пройти курс лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании, венерического заболевания или ВИЧ/СПИД;

осуществлять материальную поддержку семьи.

Суд имел право возложить на условно осужденного исполнение и иных обязанностей, способствующих его исправлению.

Probation была введена в усеченном варианте (*только в отношении условно осужденных*) в рамках пилотного проекта. Изучение правоприменительной практики применения probation свидетельствует о положительных аспектах probation и целесообразности расширения категории лиц, в отношении которых она может быть применена в будущем. Так, в 2012 году суды установили пробационный контроль в отношении 2180 лиц (38 %), из числа 5858 условно осужденных. Посредством осуществления пробационного контроля уголовно-исполнительными инспекциями значительно снижена рецидивная преступность. Условно осужденные, которые находились под пробационным контролем, совершили всего лишь 15 преступлений (7,4 %), тогда как условно осужденными, к которым пробационный контроль судом не назначался, совершено 202 преступных посягательства [4].

Таким образом, с 2012 года до введения в действие Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан от 5 июля 2014 года функционировала probation, по своей сути содержащая элементы приговорной probation, где пробационный контроль осуществлялся исключительно в отношении условно осужденных.

С вступлением в силу Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан от 5 июля 2014 года (*далее – Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан*) пробационный контроль осуществляется в отношении следующих лиц (*ч. 1 ст. 19 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан*):

1) осужденных к наказанию в виде ограничения свободы (*приговорная probation*);

2) осужденных условно (*приговорная probation*);

3) освобожденных условно-досрочно от отбывания наказания в виде лишения свободы (*постепенитенциарная probation*).

Уголовно-исполнительные инспекции, осуществлявшие probation, преобразованы в службы probation, полномочия которых законодательно определены в ст. 22 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан. Службой probation в рамках осуществления пробационного контроля вырабатывается и реализуется комплекс мер социально-правового характера.

Таким образом, с введением в действие действующего Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан применяются модели двух видов probation:

1) приговорной (*применяемой к осужденным к наказанию в виде ограничения свободы и осужденным условно*);

2) постепенитенциарной (*применяемой к освобожденным условно-досрочно от отбывания*

наказания в виде лишения свободы).

Следует согласиться с мнением А.Б. Кыстаубаевой, которая отмечает, что «приговорную пробацию можно назвать «классическим» видом пробации в Республике Казахстан. Именно с данного вида пробации зародился институт пробации в Казахстане, первоначально распространяясь лишь на условно осужденных лиц, к которым впоследствии были добавлены лица, осужденные к наказанию в виде ограничения свободы» [5, с. 102].

В настоящее время приговорная пробация в качестве самостоятельного вида пробации регламентируется:

- Законом «О пробации», посредством установления понятия приговорной пробации, форм ее осуществления, определения лиц, в отношении которых она осуществляется, и субъектов, ее применяющих (ст. 12), а также регламентации порядка осуществления приговорной пробации (ст. 15) [6];

- Уголовным кодексом Республики Казахстан от 3 июля 2014 года, определяющим сущность и содержание ограничения свободы (ст. 44), назначения, применения и отмены условного осуждения (ст.ст. 63 и 64) [7];

- Уголовно-исполнительным кодексом Республики Казахстан от 5 июля 2014 года, регламентирующим осуществление пробационного контроля в отношении осужденных к наказанию в виде ограничения свободы и осужденных условно (ст. 19); определяющим условия пробационного контроля (ст. 21); определяющим полномочия службы пробации (ст. 22); определяющим последствия несоблюдения условий пробационного контроля (ст. 23); контролирующим исполнение наказания в виде ограничения свободы (ст.ст. 63-69); осуществляющим пробационный контроль над лицами, осужденными условно (ст.ст. 174-176) [8];

- Правилами организации деятельности службы пробации, утвержденными приказом министра внутренних дел Республики Казахстан от 15 августа 2014 года № 511, определяющими порядок организации деятельности службы пробации по осуществлению пробационного контроля за осужденными к ограничению свободы и за лицами, осужденными условно (параграфы 5 и 6) [9];

- Правилами оказания социально-правовой помощи лицам, в отношении которых применяется пробация, утвержденными постановлением Правительства Республики Казахстан от 23 октября 2014 года № 1131, определяющими порядок оказания социально-правовой помощи осужденным к ограничению свободы и лицам, осужденным условно [10].

Законом «О пробации» в национальное законодательство и правоприменительную практику введено понятие приговорной пробации, представляющее собой деятельность и совокупность мер по установлению и осуществлению пробационного контроля в отношении лиц, осужденных к ограничению свободы, а также осужденных условно, и оказанию им социально-правовой помощи (пп. 2) ст. 12 Закона «О пробации»). Данное законодательное определение понятия является базовым для уяснения сущности и содержания приговорной пробации.

Исследование понятия приговорной пробацией позволяет выявить специфические признаки, характеризующие ее правовую природу:

1) это деятельность, представляющая собой связь и взаимодействие субъекта (*государственные органы, граждане, общественные объединения и иные юридические лица*) и объекта деятельности (*лица, в отношении которых применяется приговорная пробация – осужденные к ограничению свободы и осужденные условно*);

2) данная деятельность законодательно определена (ст.ст. 12 и 15 Закона «О пробации») и санкционирована государством, то есть имеет правовой статус, ограничена кругом ее субъектов (*государственные органы, граждане, общественные объединения и иные юридические лица*), осуществляется в порядке и в пределах, определенных и ограниченных им, подконтрольна государственным органам (*органам прокуратуры*);

3) данная деятельность осуществляется от имени государства и уполномоченными на то государственными органами. Органы, осуществляющие приговорную пробацию (*служба пробации, местные исполнительные органы*), наделены соответствующей компетенцией применительно к задачам, которые они призваны решать. Службой пробации осуществляется

пробационный контроль в отношении лиц, осужденных к ограничению свободы и осужденных условно, а местными исполнительными органами им оказывается социально-правовая помощь;

4) приговорная пробация представляет собой совокупность мер по установлению и осуществлению пробационного контроля и оказанию социально-правовой помощи лицам, осужденным к ограничению свободы и осужденным условно.

По своей сути пробационный контроль и социально-правовая помощь являются формами осуществления приговорной пробации. Пробационный контроль в рамках приговорной пробации представляет собой деятельность службы пробации по осуществлению контроля за исполнением обязанностей, возложенных на них законом и судом, осужденными к ограничению свободы и осужденными условно.

Пробационный контроль за осужденным к ограничению свободы устанавливается по месту его жительства судом на срок от 6 месяцев до 7 лет. Срок отбывания исчисляется со дня принятия вступившего в законную силу приговора суда к исполнению службой пробации.

Пробационный контроль за осужденным условно устанавливается судом на весь назначенный срок лишения свободы, а несовершеннолетним на срок от 6 месяцев до 1 года. Пробационный контроль осуществляется в течение всего срока, установленного приговором суда, исчисляется со дня постановки лица, осужденного условно, на учет службы пробации. По истечении срока пробационного контроля служба пробации снимает лицо, осужденное условно, со своего учета. При этом следует отметить, что пробационный контроль не устанавливается при условном осуждении иностранца или лица без гражданства, которому суд назначил выдворение за пределы нашего государства в качестве дополнительного вида наказания.

Пробационный контроль осуществляется службой пробацией и по решению суда включает исполнение осужденным обязанностей:

не менять постоянного места жительства, работы, учебы без уведомления уполномоченного государственного органа, осуществляющего контроль за поведением осужденного – службы пробации;

не посещать определенные места;

пройти курс лечения от психических, поведенческих расстройств (заболеваний), связанных с употреблением психоактивных веществ, заболеваний, передающихся половым путем;

осуществлять материальную поддержку семьи;

другие обязанности, которые способствуют исправлению осужденного и предупреждению совершения им новых уголовных правонарушений.

При этом пробационный контроль, в отличие от социально-правовой помощи, является обязательным элементом приговорной пробации, поскольку он осуществляется независимо от воли осужденного к ограничению свободы и условно осужденного.

Согласно п. 3 ст. 5 Закона «О пробации», «социально-правовая помощь – комплекс мер, реализуемых субъектами, осуществляющими пробацию, направленных на ресоциализацию, социальную адаптацию и реабилитацию лиц, в отношении которых применяется пробация» [6].

Основным субъектом оказания социально-правовой помощи являются местные исполнительные органы. Так, согласно пп. 16-2 ст. 27, пп. 14-3 ст. 31, пп. 12-1 ст. 35 Закона «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» от 23 января 2001 года, акимат исполняет полномочия в сфере оказания социальной и иной помощи лицам, освобожденным из учреждений уголовно-исполнительной системы, а также состоящим на учете службы пробации [11]. Граждане, общественные объединения и иные юридические лица оказывают добровольное содействие в предоставлении социально-правовой помощи лицам, в отношении которых применяется пробация.

Местные исполнительные органы организуют процесс, связанный с оказанием социально-правовой помощи в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Основным направлением социально-правовой помощи осужденным к ограничению свободы и условно осужденным является оказание содействия в получении образования, овладении профессией, трудоустройстве, лечении, а также обеспечении правовой помощи.

В первоначальной редакции ст. 15 Закона «О пробации» функция по составлению в отношении лица индивидуальной программы оказания социально-правовой помощи и обеспечения ее реализации возлагалась на Службу пробации. Индивидуальная программа оказания социально-правовой помощи составлялась на основе досудебного доклада либо в ходе приговорной пробации (*при условии, если досудебный доклад не составлялся*).

Однако с принятием Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам внедрения новой регуляторной политики в сфере предпринимательской деятельности и перераспределения отдельных функций органов внутренних дел Республики Казахстан» от 30 декабря 2021 года [12] положения об оказании социально-правовой помощи исключены из ст. 15 Закона «О пробации»;

5) приговорная пробация осуществляется в отношении лиц, осужденных к ограничению свободы, а также осужденных условно. В отношении иных лиц, в соответствии с Законом «О пробации», приговорная пробация не применяется.

Касательно лиц, в отношении которых применяются приговорная пробация, следует отметить, что, в соответствии с п. 3 ст. 1 Закона «О пробации», одной из задач пробации является исполнение определенных законом видов наказаний, не связанных с лишением свободы. В связи с этим, к полномочиям службы пробации относится разъяснение лицам, к которым применены наказания, не связанные с лишением свободы, порядка исполнения возложенных на них судом обязанностей и последствий их неисполнения (пп. б) п. 2 ст. 9 Закона «О пробации»). При этом законодатель не раскрывает данный перечень наказаний, не связанных с лишением свободы.

К наказаниям, не связанным с лишением свободы, в Законе «О пробации» следует отнести лишь ограничение свободы, которое исполняется в рамках приговорной пробации (ст.ст. 12 и 15).

В контексте рассматриваемого вопроса следует отметить, что в Законе «О пробации» отсутствует исчерпывающий перечень лиц, в отношении которых применяется пробация, лишь содержится отсылочная норма о том, что категории лиц, в отношении которых применяется пробация, определяются Уголовным и Уголовно-исполнительным кодексами, а также Законом «О пробации».

В соответствии с Уголовным кодексом пробационный контроль применяется в отношении: осужденного к ограничению свободы (*ч.ч. 1 и 2 ст. 44*);

осужденного условно (*ч.3 ст. 63*);

лица, освобожденного условно-досрочно от отбывания наказания в виде лишения свободы (*ч.2 ст. 72*);

несовершеннолетнего осужденного к ограничению свободы (*ч. 6 ст. 81*);

несовершеннолетнего осужденного условно (*ч. 3 ст. 63*);

несовершеннолетнего, которому установлен пробационный контроль в качестве принудительной меры воспитательного воздействия (*п. 7) ч. 1 ст. 84, ч. 9 ст. 85*).

Согласно Уголовно-исполнительному кодексу пробационный контроль осуществляется в отношении лиц:

осужденного к наказанию в виде ограничения свободы (*ч. 1 ст. 19, ст. 69*);

осужденного условно (*ч. 1 ст. 19, ст. 174, 175, 176*);

освобожденного условно-досрочно от отбывания наказания в виде лишения свободы (*ч. 1 ст. 19, ст. 169*);

несовершеннолетнего осужденного к наказанию в виде ограничения свободы (*ч. 1 ст. 20*);

несовершеннолетнего осужденного условно (*ч. 1 ст. 20*);

несовершеннолетнего условно-досрочно освобожденного от отбывания наказания в виде лишения свободы (*ч. 1 ст. 20*);

несовершеннолетнего в отношении которого судом назначена принудительная мера воспитательного воздействия (*ч. 1 ст. 20*).

Законом «О пробации» отмечается, что виды пробации применяются в отношении:

- отдельных категорий подозреваемых и обвиняемых (*несовершеннолетних; лиц с инва-*

лидность; женщин в возрасте пятидесяти восьми и выше лет; беременных женщин; женщин, имеющих малолетних детей в возрасте до трех лет; мужчин в возрасте шестидесяти трех и выше лет; мужчин, воспитывающих в одиночку малолетних детей в возрасте до трех лет) – досудебная probation (ч. 1 ст. 13 Закона «О probation»);

- осужденного к ограничению свободы и осужденного условно – приговорная probation (ч. 1 ст. 15 Закона «О probation»);

- осужденного, отбывающего наказание в виде лишения свободы в учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы – пенитенциарная probation (ч. 1 ст. 16 Закона «О probation»);

- лица, условно-досрочно освобожденного от отбывания наказания в виде лишения свободы; лица, освобождаемого из мест лишения свободы, в отношении которого судом установлен административный надзор; лица, которому лишение свободы было заменено ограничением свободы в соответствии со ст. 73 Уголовного кодекса Республики Казахстан; лица, которому лишение свободы было заменено штрафом в соответствии со ст. 73 Уголовного кодекса Республики Казахстан; лица, отбывшего назначенный судом срок наказания в виде лишения свободы – постпенитенциарная probation (ч. 1 ст. 17 Закона «О probation»).

Применительно к приговорной probation следует отметить, что исполнение таких наказаний, альтернативных лишению свободы, как лишение права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью, исправительные работы, привлечение к общественным работам, осуществляется службой probation (ч.ч. 2 и 7 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан от 5 июля 2014 года).

В связи с этим, в уголовно-исполнительном законодательстве регламентированы полномочия службы probation при исполнении наказания в виде:

- исправительных работ (ст. 55);

- привлечения к общественным работам (ст. 61);

- лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью (ст. 72).

Кроме того, в рамках исполнения данных наказаний службой probation осуществляется контроль за правильностью и своевременностью удержаний и перечислений в Фонд компенсации потерпевшим, определенных судом сумм из заработной платы осужденных к исправительным работам (пп. 3 ст. 55 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан от 5 июля 2014 года); выполнением осужденными общественных работ (ч. 2 ст. 57 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан от 5 июля 2014 года); соблюдением осужденным предусмотренного приговором суда запрета занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (ч. 5 ст. 72 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан от 5 июля 2014 года).

Подводя итог сказанному, следует отметить, что особое значение в становлении современной модели приговорной probation связано с принятием Закона «О probation» от 30 декабря 2016 года, установлением понятия приговорной probation, форм ее осуществления, определения лиц, в отношении которых она осуществляется, и субъектов, ее применяющих. Приговорная probation является межотраслевым институтом права, регулируемым уголовно-правовыми и уголовно-исполнительными нормами. Приговорная probation является «классическим» видом probation, который заложил основу современной модели probation.

Заключение

В настоящее время сформирована национальная модель приговорной probation, определены правовые и организационные основы ее реализации. Данный вид probation осуществляется в форме probationного контроля в отношении двух категорий лиц: осужденных к ограничению свободы и осужденных условно, и оказанию им социально-правовой помощи. В то же время имеются пробелы нормативного правового характера, устранение которых является перспективным направлением совершенствования данного правового института.

Действующий Закон «О probation» определяет категорию лиц, которые подлежат приговорной probation, тем самым ограничивая право на приговорную probation иных осуж-

денных. По нашему мнению, в отношении осужденных к исправительным, общественным работам, осужденных к наказанию в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью должна применяться приговорная пробация.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Скаков А.Б. О перспективах развития процесса исполнения уголовных наказаний и пробации // Уголовная юстиция. – 2020. – № 15. – С. 103-110.
- 2 Кыстаубаева А.Б. Сравнительно-правовой анализ законодательства о пробации в Республике Казахстан и Республике Молдова // Правоохранительная система Казахстана в новой глобальной реальности: состояние, реформы, развитие: материалы международной научно-практической конференции. – Алматы: ООНИиРИР Алматинской академии МВД РК, 2016. – С. 90-96.
- 3 О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам службы пробации: Закон Республики Казахстан от 15 февраля 2012 года // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000556>.
- 4 Асанов Ж.К. Генеральная прокуратура. Первый международный форум по тюремной реформе в рамках проекта «Вместо тюрем – пробация и электронные браслеты». [Текст] / Ж.К. Асанов // Астана. 2013 // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31353519&pos=46;61#pos=46;61.
- 5 Кыстаубаева А.Б. Институт пробации: современное состояние и перспективы развития в Республике Казахстан: дис. ... доктора философии (PhD). – Нур-Султан, 2019. – 161 с.
- 6 О пробации: Закон Республики Казахстан от 30 декабря 2016 года // <https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/Z1600000038/30.12.2016>.
- 7 Уголовный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года. – Алматы: Юрист, 2021.
- 8 Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года // <https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/K1400000234/05.07.2014>.
- 9 Правила организации деятельности службы пробации: утверждены приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 15 августа 2014 года № 511 // <http://adilet.zan.kz:8080/rus/docs/V14C0009738>.
- 10 Правила оказания социально-правовой помощи лицам, состоящим на учете службы пробации: утверждены постановлением Правительства Республики Казахстан от 23 октября 2014 года № 113 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400001131>.
- 11 О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан: Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года № 148 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000148>.
- 12 О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам внедрения новой регуляторной политики в сфере предпринимательской деятельности и перераспределения отдельных функций органов внутренних дел Республики Казахстан: Закон Республики Казахстан от 30 декабря 2021 года // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2000000397>.

REFERENCES

- 1 Skakov A.B. On the prospects for the development of the process of execution of criminal penalties and probation // Criminal justice. - 2020. – No. 15. – pp. 103-110.
- 2 Kystaubayeva A.B. Comparative legal analysis of the legislation on probation in the Republic of Kazakhstan and the Republic of Moldova // The law enforcement system of Kazakhstan in the new global reality: state, reforms, development: materials of the international scientific and practical conference. – Almaty: OONIiRIR of the Almaty Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan, 2016. – Pp. 90-96.
- 3 The Law of the Republic of Kazakhstan «On Amendments and Additions to some legislative Acts of the Republic of Kazakhstan on probation service issues» dated February 15, 2012 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000556>.
- 4 Asanov Zh.K. General Prosecutor's Office. The first international forum on prison reform within the framework of the project «Probation and electronic bracelets instead of prisons». [Text] / J.K. Asanov. – Astana, 2013 // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31353519&pos=46;61#pos=46;61.
- 5 Kystaubayeva A.B. Institute of Probation: current state and prospects of development in the Republic of Kazakhstan: Dissertation for the degree of Doctor of Philosophy (PhD). – Nur-Sultan, 2019. – 161 p.
- 6 On probation: The Law of the Republic of Kazakhstan dated December 30, 2016 // <https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/Z1600000038/30.12.2016>.
- 7 The Criminal Code of the Republic of Kazakhstan dated July 3, 2014. – Almaty: Lawyer, 2021.

8 Criminal Executive Code of the Republic of Kazakhstan dated July 5, 2014 // <https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/K1400000234/05.07.2014>.

9 Rules of organization of the probation service, approved by the Order of the Minister of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan dated August 15, 2014 No. 511 // <http://adilet.zan.kz:8080/rus/docs/V14C0009738>.

10 The rules for providing social and legal assistance to persons registered with the probation service were approved by the Decree of the Government of the Republic of Kazakhstan dated October 23, 2014 No. 113 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400001131>.

11 The Law of the Republic of Kazakhstan «On Local Public Administration and Self-Government in the Republic of Kazakhstan» dated January 23, 2001 No. 148 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000148>.

12 The Law of the Republic of Kazakhstan «On Amendments and Additions to some Legislative Acts of the Republic of Kazakhstan on the introduction of a new regulatory policy in the field of entrepreneurship and the redistribution of certain functions of internal affairs bodies of the Republic of Kazakhstan» dated December 30, 2021 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2000000397>.

АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Гаухар Туремуратовна Есмагамбетова – заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының докторанты. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: gauhar2889@mail.ru

Есмагамбетова Гаухар Туремуратовна - магистр юридических наук, докторант Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева. г.Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: gauhar2889@mail.ru

Gaukhar Yesmagambetova - master in Law, doctoral student of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev. Kostanay. AbaiAvenu 11. E-mail: gauhar2889@mail.ru

ЖАЗАСЫН ӨТЕУДЕН ШАРТТЫ ТҮРДЕ МЕРЗІМІНЕН БҰРЫН БОСАТЫЛҒАН АДАМДАРДЫ БАҚЫЛАУДЫҢ ҰЙЫМДЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ НЕГІЗДЕРІНІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ ТУРАЛЫ

С.Н. Нұридин

заң ғылымдарының магистрі, докторант

Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Қазақстан Республикасы, Нұр-Сұлтан қ.

Аңдатпа. Мемлекеттің қылмыстық және қылмыстық-атқару саясаты жүйесінде жазасын өтеуден босатудың ең көп таралған түрі шартты түрде мерзімінен бұрын босату институты болып табылады. Оның аясында жазасын өтеуден шартты түрде мерзімінен бұрын босатылған адамдарға қатысты бірқатар шаралар жүзеге асырылады және белгілі қызмет түрлері жүргізіледі. Сонымен қатар, бірқатар нормативтік-құқықтық актілермен реттелетін шартты түрде мерзімінен бұрын босатылғандарды бақылауды ұйымдастыру мәселесі үлкен маңызға ие. Олардың бірі жазасын өтеуден шартты түрде мерзімінен бұрын босатылған адамдардың мінез-құлқын бақылауды жүзеге асыру қағидасы.

Жазаны өтеуден мерзімінен бұрын шартты түрде босатылған адамдарды бақылаудың ұйымдық-құқықтық негіздеріне нормативтік талдау жүргізу кезінде бақылауды ұйымдастыруға ішкі істер органдары қызметкерлерінің — жергілікті полиция қызметіне жетекшілік ететін ішкі істер органы бастығының орынбасары, қалалық (аудандық) ішкі істер органының (ҚАПО) бастығы, жергілікті полиция қызметінің, ҚАПО криминалдық полиция бөліністерінің бастығы, кезекші бөлімдер, арнайы мекемелер және полицияның кешенді күштері, сондай-ақ, учаскелік полиция инспекторы немесе кәмелетке толмағандардың істері жөніндегі учаскелік полиция инспекторы және пробация қызметінің қызметкері — адамдардың жеткілікті мөлшерде кең тобы жұмылдырылған. Бұл ретте пробация қызметі мен учаскелік полиция инспекторлары жүргізетін жұмыс қағидаты бірдей болып табылады. Ал ішкі істер органы бастығының (бастықтың орынбасарының) нормативтік құқықтық юрисдикция субъектісі ретіндегі құқықтық мәртебесі толығымен нормативтік тұрғыдан реттелмеген. Сонымен қатар, Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2015 жылғы қаулысымен бекітілген Жергілікті полиция қызметі туралы ереженің күші жойылды.

Нәтижесінде жоғарыда көрсетілген қағидаларға дебюрократизация әсерін тигізетін кейбір өзгерістер, сондай-ақ сотталғандардың мерзімінен бұрын босатуды өтеу тәртібі мен шарттары туралы мәліметтерді қамтитын шартты түрде мерзімінен бұрын босатылғандар туралы бірыңғай деректер базасын құру ұсынылады.

Түйін сөздер: мерзімінен бұрын шартты түрде босатылған адамдар, профилактикалық бақылау, профилактикалық есепке алу, пробациялық бақылау, бақылауды жүзеге асыру қағидалары, ішкі істер органдары, учаскелік полиция инспекторы, пробация қызметі.

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОСНОВ КОНТРОЛЯ ЗА ЛИЦАМИ, УСЛОВНО-ДОСРОЧНО ОСВОБОЖДЕННЫМИ ОТ ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ

Нуридин С.Н.

магистр юридических наук, докторант

Евразийский государственный университет им. Л.Н. Гумилева, Республика Казахстан, г. Нур-Султан

Аннотация. Самым распространенным видом освобождения от отбывания наказания в системе уголовной и уголовно-исполнительной политики государства является институт условно-досрочного освобождения. В рамках этого осуществляется ряд мер и проводится определенная деятельность в отношении лиц, условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания. При этом большое значение имеет вопрос организации контроля за условно-досрочно освобожденными, который регулируется рядом нормативно-правовых актов. Одним из них являются Правила осуществления контроля за поведением лиц, освобожденных условно-досрочно от отбывания наказания.

При проведении нормативного анализа организационно-правовых основ контроля за лицами, условно-досрочно освобожденными от отбывания наказания, было установлено, что в организации контроля задействован достаточно широкий круг лиц — сотрудников органов внутренних дел — заместитель начальника органа внутренних дел, курирующий местную полицейскую службу, начальник

городского (районного) органа внутренних дел (ГОРОВД), начальник местной полицейской службы, подразделения криминальной полиции ГОРОВД, дежурные части, специальные учреждения и комплексные силы полиции, а также участковый инспектор полиции или участковый инспектор полиции по делам несовершеннолетних и сотрудник службы пробации. При этом принцип работы, проводимой службой пробации и участковыми инспекторами полиции, является идентичным. А правовой статус начальника (заместителя начальника) органа внутренних дел как субъекта нормативно-правовой юрисдикции в полной мере нормативно не урегулирован. Кроме того, на сегодняшний день Положение о местной полицейской службе, которое было утверждено постановлением Правительства Республики Казахстан 2015 года, утратило свою силу.

В результате предлагаются некоторые изменения в вышеуказанные Правила, которые будут иметь эффект дебюрократизации, а также предлагается создать единую базу данных об условно-досрочно освобожденных, которая содержала бы сведения о порядке и условиях отбывания осужденными досрочного освобождения.

Ключевые слова: условно-досрочно освобожденные лица, профилактический контроль, профилактический учет, пробационный контроль, Правила осуществления контроля, органы внутренних дел, участковый инспектор полиции, служба пробации.

ON SOME ISSUES OF ORGANIZATIONAL AND LEGAL BASES OF CONTROL OVER PERSONS PARALLELLY RELEASED FROM PENALTY

Nuridin S.N.

master in Law, doctoral student

Eurasian State University named after L.N. Gumilyov, Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan

Annotation. The most common type of release from serving a sentence in the system of criminal and penitentiary policy of the state is the institution of parole. As part of this, a number of measures are being taken and certain activities are being carried out in relation to persons released on parole from serving a sentence. At the same time, the issue of organizing control over parolees, which is regulated by a number of regulatory legal acts, is of great importance. One of them is the Rules for monitoring the behavior of persons released on parole from serving a sentence.

When conducting a regulatory analysis of the organizational and legal foundations of control over persons released on parole from serving a sentence, it was found that a fairly wide range of people are involved in the organization of control - employees of internal affairs bodies - deputy head of the internal affairs body in charge of the local police service, head of the city (district) internal affairs body (GOROVD), head of the local police service, criminal police units of the city police department, duty units, special institutions and integrated police forces, as well as a district police inspector or district police officer a juvenile police inspector and a probation officer. At the same time, the principle of work carried out by the probation service and district police inspectors is identical. And the legal status of the head (deputy head) of the internal affairs body as a subject of legal jurisdiction is not fully regulated. In addition, to date, the Regulation on the local police service, which was approved by the Decree of the Government of the Republic of Kazakhstan in 2015, has lost its force.

As a result, some changes are proposed to the above Rules, which will have the effect of de-bureaucratization, and it is also proposed to create a single database on parolees, which would contain information on the procedure and conditions for serving early release by convicts.

Keywords: persons on parole, preventive control, preventive registration, probationary control, Rules for the implementation of control, internal affairs bodies, district police inspector, probation service.

Кіріспе

Қылмыстық жазаны жүзеге асыруды ізгілендіру шеңберінде мемлекеттің қылмыстық және қылмыстық-атқару саясаты жүйесінде іске асыру нысандарының бірі – шартты түрде мерзімінен бұрын босату институты. Іс жүзінде бұл Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің (бұдан әрі – ҚР ҚК) 72, 73, 86 және 87-баптарымен, Қазақстан Республикасы Қылмыстық-процестік кодексінің (бұдан әрі – ҚР ҚПК) 476, 477, 478 және 480-баптарымен және Қазақстан Республикасының Қылмыстық-атқару кодексінің (бұдан әрі – ҚР ҚАК) 161, 162 және 169-баптарымен реттелетін жазаны өтеуден босатудың ең көп таралған түрі болып табылады.

Оның аясында жазасын өтеуден шартты түрде мерзімінен бұрын босатылған адамдарға қатысты бірқатар шаралар жүзеге асырылады және белгілі бір қызмет жүзеге асырылады. Сонымен қатар, бірқатар нормативтік-құқықтық актілермен реттелетін шартты түрде мерзімінен бұрын босатылғандарды бақылауды ұйымдастыру мәселесі үлкен маңызға ие. Олардың бірі – жазасын өтеуден шартты түрде мерзімінен бұрын босатылған адамдардың мінез-құлқын бақылауды жүзеге асыру қағидасы.

Жазасын өтеуден шартты түрде мерзімінен бұрын босатылған адамдарды бақылаудың ұйымдық-құқықтық негіздеріне нормативтік талдау жүргізу кезінде осы адамдарды бақылауды пробация қызметі мен учаскелік полиция инспекторлары жүргізетіні анықталды. Бақылауды ұйымдастыруға ішкі істер органдары қызметкерлері — жергілікті полиция қызметіне жетекшілік ететін ішкі істер органы бастығының орынбасары, қалалық (аудандық) ішкі істер органының (бұдан әрі — ҚАПО) бастығы, жергілікті полиция қызметінің, ҚАПО криминалдық полиция бөліністерінің бастығы, кезекші бөлімдер, арнайы мекемелер және полицияның кешенді күштері, сондай-ақ, учаскелік полиция инспекторы немесе кәмелетке толмағандардың істері жөніндегі учаскелік полиция инспекторы және пробация қызметінің қызметкері – адамдардың жеткілікті мөлшерде кең тобы жұмылдырылған.

Жоғарыда аталған Ережелер мен бірқатар нормативтік-құқықтық актілерді зерттеу, біздің ойымызша, жазасын өтеуден шартты түрде мерзімінен бұрын босатылған адамдарды бақылаудың ұйымдастырушылық- құқықтық негіздерінің мәнін қарастыруға және осы нормативтік-құқықтық құжаттардың біркелкі қолданылуын қалыптастыруға мүмкіндік береді. Сондай-ақ, талдау ішкі істер органдарының қызметінде көрсетілген санаттағы адамдарды бақылауды жүзеге асыру саласында проблемалық мәселелердің бар-жоғын анықтауға және оларды жетілдіру жөнінде бірқатар ұсыныстар әзірлеуге мүмкіндік береді. Бұл мәселелер өзінің өзектілігін және ғылыми және практикалық маңыздылығын жоғалтпайды, өйткені жазасын өтеуден шартты түрде мерзімінен бұрын босату (бұдан әрі — ШМБ), жазаның өтелмеген бөлігін жазаның неғұрлым жеңіл түрімен ауыстыру (бұдан әрі — ЖЖА) – кешенді құқықтық институттар болып табылады, әрі өзінің мінез-құлқымен тағайындалған жазаны толық өтеуді қажет етпейтіндігін көрсете білген сотталушының алдағы уақытта заңға бағынатын мінез- құлыққа ынталандыру түріндегі сотталған адамға мемлекеттің сенім актісі. Өз кезегінде, Т. К. Әкімжанов атап өткендей, «... қоғам жазаны анықтаудың, оны тағайындау мен орындаудың жалпы проблемаларына өз көзқарасын қайта қарауы тиіс» [1, б. 4].

Зерттеу материалдары мен әдістері

Берілген мақалада зерттеудің жалпы теориялық ғылыми әдістері — жүйелік-құрылымдық, формальды-құқықтық, сондай-ақ зерттеудің арнайы құқықтық әдістері (талдау, синтез, логикалық және салыстырмалы әдістер) қолданылды.

Зерттеудің бұл әдістері өзара байланысты және шартты түрде мерзімінен бұрын босату институтының элементтерінің бірі ретінде жазасын өтеуден шартты түрде мерзімінен бұрын босатылған адамдарды бақылаудың ұйымдастырушылық-құқықтық негіздерін тереңірек зерттеуге мүмкіндік береді.

Талқылау мен нәтижелері

ҚР ҚК-нің 72-бабына сәйкес «Бас бостандығынан айыру түріндегі жазасын өтеуден шартты түрде мерзімінен бұрын босатылған адамға жазаның қалған өтелмеген бөлігі ішінде сот осы Кодекстің 44-бабы 2-бөлігінің қағидалары бойынша пробациялық бақылауды белгілейді. Шартты түрде мерзімінен бұрын босатуды қолдану кезінде адамға сондай-ақ Қазақстан Республикасының Қылмыстық-атқару кодексінде көзделген міндеттер жүктеледі.

Пробациялық бақылау сот жазаның қосымша түрі ретінде Қазақстан Республикасының шегінен тысқары жерге шығарып жіберуді тағайындаған шетелдікті немесе азаматтығы жоқ адамды шартты түрде мерзімінен бұрын босатқан кезде белгіленбейді» [2].

Пробациялық бақылауды уәкілетті мемлекеттік орган, атап айтқанда пробация қызметі (қылмыстық-атқару (пенитенциарлық) жүйесінің органы) жүзеге асырады. Шартты түрде мерзімінен бұрын босатылған адамдарға қатысты постпенитенциарлық пробация – «қылмыстық-

атқару (пенитенциарлық) жүйесінің мекемелерінен босатылған адамдарға қатысты пробацациялық бақылауды белгілеу және жүзеге асыру және оларға әлеуметтік-құқықтық көмек көрсету жөніндегі қызмет және шаралар жиынтығы» жүргізіледі («Пробацация туралы» ҚР Заңының 12-бабы, 2016 жылғы 30 желтоқсандағы № 38-VI ҚРЗ) [3].

Пробацациялық бақылау жүзеге асырылатын сотталғандардың міндеттеріне: сотталған адамның мінез-құлқын бақылауды жүзеге асыратын уәкілетті мемлекеттік органды хабардар етпей, тұрақты тұрғылықты жерін, жұмыс, оқу орнын ауыстырмау; белгілі бір жерлерге бармау; психикаға белсенді әсер ететін заттарды қолдануға байланысты психикалық, мінез-құлықтық бұзылулардан (аурулардан), жыныстық жолмен берілетін аурулардан емделу курсынан өту, отбасын материалдық қолдауды жүзеге асыру; сотталған адамның түзелуіне және оның жаңа қылмыстық құқық бұзушылықтар жасауының алдын алуға ықпал ететін басқа да міндеттер кіреді (ҚР ҚК-нің 44-бабы. 2-бөлігі).

Пробацациялық бақылауды жүзеге асыру Қылмыстық-атқару кодексінің 5-тарауына сәйкес жүргізіледі. ҚР ҚАК «Пробацация қызметінің өкілеттіктері» 22-бабына сәйкес пробацация қызметі:

- 1) өздеріне қатысты пробацациялық бақылау белгіленген адамдарды есепке алуды жүргізеді;
- 2) сот жүктеген міндеттерді орындау және оларды орындамағаны үшін жауаптылыққа тарту тәртібін түсіндіреді;
- 3) пробацациялық бақылауды жүзеге асыру мен тоқтатудың және пробацациялық бақылау тәртібін бұзғаны үшін жауаптылыққа тартудың тәртібі мен шарттарын түсіндіреді;
- 4) әлеуметтік-құқықтық көмек алу тәртібін түсіндіреді;
- 5) адамның тұрғылықты жерін, оның денсаулық жағдайын, білім деңгейін және еңбекпен қамтылуын анықтайды;
- 6) Қазақстан Республикасының заңнамасында көзделген өзге де функцияларды жүзеге асырады.

Бұл ретте ҚР ҚАК 20-бабында кәмелетке толмағандарға қатысты пробацациялық бақылау жүргізудің кейбір ерекшеліктері ескеріледі – полицияға есепке қою ата-анасының немесе өзге де заңды өкілдерінің, ал қажет болған жағдайда-педагогтің немесе психологтың қатысуымен жүзеге асырылады.

Сондай-ақ пробацация қызметі:

- 1) іздестірудегі кәмелетке толмаған адам ұсталған кезде сұрау салу және жазаларын өтеуден жалтаруға ықпал еткен себептер мен жағдайларды анықтау үшін ата-аналарын немесе өзге де заңды өкілдерін дереу шақыртады;
- 2) қорғаншылық және қамқоршылық органының өкілдерімен бірлесіп, тоқсан сайын акт жасай отырып, кәмелетке толмағандардың тұрғын үй жағдайларын зерттеп-қарауды жүргізеді.

Сондықтан осы бағытта жазасын өтеуден шартты түрде мерзімінен бұрын босатылған адамдарды бақылауды ұйымдастыру мәселесі үлкен маңызға ие. Қазіргі уақытта ол Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрінің м.а. 2014 жылғы 19 қыркүйектегі № 622 бұйрығымен бекітілген Жазасын өтеуден шартты түрде мерзімінен бұрын босатылған адамдардың мінез-құлқын бақылауды жүзеге асыру қағидасымен (бұдан әрі – 2014 жылғы қағида) реттеледі [4].

Бұрын 2007 жылғы 21 тамыздағы №340 бұйрықпен дәл осындай ережелер қолданылған, олар жоғарыда көрсетілген № 622 бұйрықпен күшін жойды.

Алайда олар ҚР Ішкі істер министрінің 2018 жылғы 16 шілдедегі № 517 «Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрінің кейбір бұйрықтарына жергілікті полиция қызметінің жұмысы мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» бұйрығына [5] сәйкес қағидалардың құрылымына — 2007 жылғы 21 тамыздағы № 340 ережеге елеулі өзгерістер енгізілді, олар 4 бөлімнен және 40 тармақтан тұрды, ал өзгерістерден кейін олар 3 тараудан және 45 тармақтан тұрады.

Осы екі нормативтік актіні толығырақ қарастырайық.

Сонымен, біріншіден, құрылымның өзін өзгертуден басқа, бүгінгі таңда қолданыстағы қағидаларға «тарау» сөзі қосылды, бұрын нөмірлеу болған.

Екіншіден, бұрын «Жалпы ережелер» 7 тармақтан тұрса, қазір олардың саны 16-ға жетті. 2007 жылғы Ережелердің 4-тармағының 3-тармақшасында ішкі істер органдары (бұдан әрі

— ПО) «мерзімінен бұрын-шартты түрде босатылған адамдардың құқық бұзушылықтар, сот жүктеген міндеттерді орындаудан жалтаруы, қылмыстық пиғылдары, дайындап жатырған немесе жасаған қылмыстары туралы туралы ақпаратты дер кезінде алу үшін жедел-ізвестіру және өзге де мүмкіндіктерді қолданады» деп айтылған. Қабылданған өзгерістерден кейін осы 3-тармақша бізге «Жедел-ізвестіру қызметі туралы» 1994 жылғы 15 қыркүйектегі ҚР Заңына (бұдан әрі – ЖІҚ туралы Заң) сілтеме жасайды, яғни ПО жедел-ізвестіру іс-шараларын тек ЖІҚ туралы Заң шеңберінде жүргізеді.

2007 жылғы Ереженің 5-тармағы «жазасын өтеуден шартты түрде мерзімінен бұрын босатылған адамдардың мінез-құлқын бақылауды жүзеге асыру қағидасын бекіту туралы «Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрінің 2007 жылғы 21 тамыздағы № 340 бұйрығына өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрінің 2010 жылғы 19 тамыздағы № 361 бұйрығының негізінде бұрын өзгертілген».

Алайда, бұл тармақ бастапқыда берілген түрінде мәтінде өзгерістерге ұшырады және енді ұсынылған түрінде болмайды. Атап айтқанда, онда бақылау істерін сақтау қызметтік құпия емес құжаттаманы сақтау шарттарына сәйкес қоғамдық қауіпсіздік бөлімшелерінің қызметтік үй-жайларында немесе ішкі істер органдарының учаскелік полиция пункттерінде қамтамасыз етіледі деп айтылды.

Бүгінгі таңда, біздің ойымызша, 1-тарау жазасын өтеуден шартты түрде мерзімінен бұрын босатылған адамдардың мінез-құлқын бақылауға қатысты жалпы ережелерді қарастырады. «Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрінің кейбір бұйрықтарына өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрінің 2015 жылғы 2 желтоқсандағы № 981 бұйрығымен және «Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрінің кейбір бұйрықтарына жергілікті полиция қызметінің жұмысы мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрінің 2018 жылғы 16 шілдедегі № 517 бұйрығымен өзгерістер енгізілгенін ескеру керек. Жазасын өтеуден шартты түрде мерзімінен бұрын босатылған адамдардың мінез-құлқына бақылау кімге жүктелетініне нақты сипаттама берілетіндіктен, қалалық (аудандық) ішкі істер органының (бұдан әрі — ҚАПО) бастығы жергілікті полиция қызметінің бастығына, ҚАПО криминалдық полиция бөлімшелеріне, кезекші бөлімдерге, полицияның арнайы мекемелері мен кешенді күштеріне, сондай-ақ қалалық (аудандық) ішкі істер органының (бұдан әрі - ҚАПО) бастығына, учаскелік полиция инспекторы немесе кәметке толмағандардың істері жөніндегі учаскелік полиция инспекторына не істеу керектігі жөнінде нақты тапсырмалар береді. Сонымен қатар, бақылау ісіне кіретін құжаттар тізімі беріледі.

Сондай-ақ, Қағидалардың 9-тармағында шартты түрде мерзімінен бұрын босатылған адам тұрақты тұруға келгеннен кейін ҚАПО бастығының жергілікті полиция қызметінің бастығына берген тапсырмалары нақты сипатталғанымен:

- ақпараттық-талдау орталығының аумақтық бөлімшелеріне (бұдан әрі - ААО) профилактикалық есепке алуға және адамға ақпараттық-ізвестіру картасын (бұдан әрі — АІЖК-ЛО), сондай-ақ кезекші бөлімдерге, арнайы мекемелерге және полицияның кешенді күштеріне ақпарат жолдауға;

- қылмыстық-атқару жүйесінің бөлімшелеріне хабарлау;

- шартты түрде мерзімінен бұрын босатылған адам қасақана қылмыс жасаудың әрбір фактісі бойынша қызметтік тексеру жүргізіп, анықталған кемшіліктерді жою және ішкі істер органдарының профилактикалық жұмысының тиімділігін арттыру жөнінде шаралар қабылдайды.

Бұл ретте ішкі істер органдарында профилактикалық есепте тұрған адамдарға қатысты құқық бұзушылықтардың жеке профилактикасын учаскелік полиция инспекторы жүргізеді [6]. Атап айтқанда, ол бас бостандығынан айыру орындарынан шартты түрде мерзімінен бұрын босатылған адамдарды профилактикалық есепке қояды және өз бетінше немесе пробация қызметімен өзара іс-қимыл кезінде профилактикалық бақылауды және жеке профилактикалық жұмысты жүзеге асырады.

«Құқық бұзушылық профилактикасы туралы» Қазақстан Республикасының 2010 жылғы

29 сәуірдегі № 271-IV Заңның (2020 жылғы 19 желтоқсандағы жағдай бойынша өзгерістермен және толықтырулармен), 1-бабына (4-тармағы) сәйкес құқық бұзушылық профилактикасы – құқық бұзушылық жасауға итермелейтін себептер мен жағдайларды анықтау, зерделеу, жою арқылы құқықтық тәртіпті сақтауға және күшейтуге бағытталған, құқық бұзушылық профилактикасының субъектілері жүзеге асыратын құқықтық, экономикалық, әлеуметтік және ұйымдастырушылық шаралар кешені.

Бұл ретте осы Заңның 23-бабына сәйкес құқық бұзушылықтың жеке профилактикасы шараларының бірі профилактикалық есепке алу және бақылау, оның ішінде шартты түрде мерзімінен бұрын босатылған адамдарды бақылау болып табылады.

Мәселен, ішкі істер органдарында профилактикалық есепте тұрған адамдарға профилактикалық бақылауды жүзеге асыру қағидаларының 2-тармағында [7] осы адамдардың нақты тізбесі беріледі, оның ішінде оларға қатысты бос уақытын шектеу және мінез-құлыққа ерекше талаптар белгілеу туралы шешім қабылданған адамдар, сондай-ақ қылмыстық-атқару жүйесінің мекемелерінен босатылған кәмелетке толмағандар профилактикалық бақылауға жатады.

Осы Заңның «Профилактикалық есепке алу және бақылау» деген 28-бабына сәйкес: «профилактикалық есепке ... бас бостандығынан айыру түріндегі жазаны өтеуден мерзімінен бұрын шартты түрде босату туралы шешім қабылданған; әкімшілік қадағалау белгіленген адам қойылады».

Сондай-ақ, құқық бұзушылықтардың алдын алу бойынша міндеттердің бірі бақылауды жүзеге асырудан, атап айтқанда шартты түрде мерзімінен бұрын босатылған адамның тұрақты тұрғылықты жерге келуінен басталатын өмірлік қиын жағдайда жүрген адамдарды әлеуметтік бейімдеу және әлеуметтік оңалту болып табылады (2014 жылғы Қағидалардың 23-тармағы).

Энциклопедиялық сөздікке сәйкес, «Профилактикалық бақылау — пайда болу себептерін уақтылы анықтауға және белгілі бір талаптарға сәйкессіздіктің алдын алуға бағытталған бақылау» [8].

Өз кезегінде, С.И. Ожеговтың түсіндірме сөздігінде бақылау – бұл тексеру, сонымен қатар, тексеру мақсатында бақылау [9, б. 245].

Юриспруденциядағы бақылау белгілі бір параметрлерден ауытқуларды жою үшін объектінің жұмыс істеу процесін бақылау және тексеру бойынша шаралар жүйесімен ұсынылған [10].

Бұл ретте шартты түрде мерзімінен бұрын босатылған адамдарды профилактикалық бақылаудан басқа, пробациялық бақылау да жүзеге асырылады, ол Пробация туралы Заңға сәйкес пробация қызметінің және полицияның есебінде тұрған адамдардың өздеріне заңмен және сотпен жүктелген міндеттерді орындауына бақылауды жүзеге асыру жөніндегі қызметін білдіреді. Яғни, іс жүзінде профилактикалық бақылау және пробациялық бақылау – бұл ішкі істер органдарының (полицияның) бірдей қызметі.

Нормативтік-құқықтық негіздерге (ережелерге) оралсақ, 2014 жылғы қағиданың 2-тарауы 2007 жылғы Ереженің 2, 3 және 4-біріктірілген тараулары екенін атап өткіміз келеді.

Осылайша, 2-тарау өз атауы бойынша жазасын өтеуден мерзімінен бұрын-шартты түрде босатылғандарды бақылауды жүзеге асыру тәртібінің мәнін ашады және 21 тармақтан (17-37-тармақтар) тұрады. 2007 жылғы Ереженің 2-тарауы «Мерзімінен бұрын-шартты түрде босатылған адамдарды есепке алуды және олармен профилактикалық жұмысты ұйымдастыру» деп аталды және 11 тармақтан (8-18-тармақтар) тұрды. 3-тарауда жазаны өтеуден шартты түрде мерзімінен бұрын босатылған адамдарға қатысты сот қаулыларының орындалуын бақылауды қамтамасыз ету туралы (6 тармақ — 19-24 тармақтар), ал 4-тарауда жазаны өтеуден шартты түрде мерзімінен бұрын босатылғандарды бақылауды жүзеге асыру туралы (16 тармақ — 25-40 тармақтар) айтылды.

Бұдан басқа, 2014 жылғы қағидалар «Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрінің кейбір бұйрықтарына өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрінің 2017 жылғы 25 сәуірдегі № 288 бұйрығына сәйкес «Шартты түрде мерзімінен бұрын босатылғандарға қатысты электрондық бақылау құралдарын қолдану тәртібі» жаңа 3-тараумен толықтырылды.

Нәтижесінде тиісті бақылауды қамтамасыз ету және шартты түрде мерзімінен бұрын

босатылған адамның тұрған жері туралы ақпарат алу үшін полиция қызметкерлері электрондық бақылау құралдарын қолдануға құқылы. Электрондық бақылау құралдарын қолдану тәртібін қылмыстық-атқару қызметі саласындағы уәкілетті орган айқындайды (ҚР ҚАК 169-бабының 1-бөлігі).

Осылайша, электрондық бақылау құралдарын қолдану туралы шешім шартты түрде мерзімінен бұрын босатылған электрондық бақылау құралдарына қатысты пайдалану туралы қаулымен ресімделеді. Полиция қызметкері үш жұмыс күні ішінде жабдықты орнатады және шартты түрде мерзімінен бұрын босатылған және онымен бірге тұратын адамдарға бақылау құралдарының жұмыс тәртібін, олардың бүлінгені үшін жауапкершілікті түсіндіреді және қолхатпен дұрыс пайдалану туралы жадынаманы табыс етеді. Электрондық бақылау құралдарын пайдалану мүмкін болмаған немесе сот белгіленген шектеулерді өзгерткен кезде ҚАПО бастығы немесе оның міндетін атқарушы адам шартты түрде мерзімінен бұрын босатылған электрондық бақылау құралдарын пайдаланудың күшін жою туралы тиісті дәлелді қаулы қабылдайды.

Жоғарыда айтылғандардың барлығын ескере отырып, біздің ойымызша, осы Қағиданың 6-тармағы мен 7-тармағын біріктірген жөн, өйткені олар, біздің ойымызша, тек басқарушылық жауапкершілікті кеңейтеді. Яғни, бұл жағдайда шешім қабылдауға және мәселелерді жоғары тұрған басшымен келісуге рұқсат етіледі, оны нақты басшымен шешуге болады, оның құзыретіне осы мәселелерді бірден шешу кіреді. Осылайша, 6-тармақта «шартты түрде мерзімінен бұрын босатылған адамдармен профилактикалық жұмыстың жүзеге асырылуын бақылау жергілікті полиция қызметіне жетекшілік ететін ішкі істер органы бастығының орынбасарына не қалалық (аудандық) ішкі істер органының (бұдан әрі – ҚАПО) жергілікті полиция қызметінің басшысына жүктеледі» делінген. Бұдан әрі 7-тармақта «ҚАПО бастығы қылмыстық-атқару жүйесінің бөліністерінен шартты түрде мерзімінен бұрын босатылған адамға қатысты хабарлама алған соң, жергілікті полиция қызметінің бастығына шартты түрде мерзімінен бұрын босатылған адамның тұрақты тұрғылықты жерге келуін бақылауды жүзеге асыруды тапсырады» делінген.

Қазақстан Республикасында бақылау қызметін заң шығарушы, атқарушы және сот билігі органдары әртүрлі көлемде және әртүрлі мәселелер мен құқықтық реттеу салалары бойынша жүзеге асырады. Бақылаудың әртүрлі түрлері, формалары мен көріністері бар. Мысалы, С.Н. Сабикенов мемлекеттік басқару саласындағы заңдылықты бақылау мен қадағалау түрлерін мемлекеттік бақылауға, әкімшілік қадағалауға, прокуратура органдарының жалпы қадағалауына, сот бақылауына, қоғамдық бақылауға бөледі [11, б. 67].

Қазақстан Республикасының 2014 жылғы 5 шілдедегі № 234-V ҚАК (2022 жылғы 2 наурыздағы жағдай бойынша өзгерістермен және толықтырулармен) 24-бабына (10-тармақ) сәйкес пробациялық бақылау түрінде «Жазасын өтеуден шартты түрде мерзімінен бұрын босатылған адамдардың мінез-құлқын бақылауды олардың тұрғылықты жеріндегі ішкі істер органдары жүзеге асырады».

Ішкі істер органдары туралы заңға сәйкес (7-бап) «ішкі істер органдарының бірыңғай жүйесін полиция, қылмыстық-атқару жүйесі, әскери-тергеу органдары, Қазақстан Республикасының Ұлттық ұланы құрайды».

Өз кезегінде полиция криминалдық және әкімшілік полициядан, тергеу, анықтау бөлімшелерінен және өзге де бөлімшелерден тұрады. Жергілікті полиция қызметі қоғамдық тәртіпті сақтауды жүзеге асыратын әкімшілік полицияның құрамына кіреді.

ҚР ПО туралы Заңының 9-1-бабына сәйкес, жергілікті полиция қызметі учаскелік полиция инспекторлары мен олардың көмекшілерінен, кәметке толмағандардың істері жөніндегі, әйелдерді зорлық-зомбылықтан қорғау жөніндегі, патрульдік полиция, табиғат қорғау полициясы бөлімшелерінен және құқық бұзушылықтардың профилактикасы, қоғамдық тәртіпті сақтау, жол жүрісі қауіпсіздігін қамтамасыз ету саласындағы қызметті жүзеге асыратын өзге де бөлімшелерден тұрады. Осы 9-1-бап 2016 жылғы 1 қаңтардан бастап «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне жергілікті полиция қызметі мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» 2015 жылғы 2 қарашадағы № 388-V

ҚР Заңымен қолданысқа енгізілді және бұл ретте ол бізді Жергілікті полиция қызметі туралы ережеге сілтеме жасайды.

Жергілікті полиция қызметі туралы ереже Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2015 жылғы 30 желтоқсандағы № 1142 қаулысымен бекітілген. Алайда, ҚР Үкіметінің 2019 жылғы 7 ақпандағы № 37 қаулысымен күші жойылды.

Бүгінгі таңда жергілікті полиция қызметі туралы ереже жоқ. Иә, «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне қылмыстық, қылмыстық-процестік заңнаманы және құқық қорғау және арнаулы мемлекеттік органдардың қызметін жетілдіру мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» 2018 жылғы 12 шілдедегі № 180-VI Қазақстан Республикасының Заңы енгізілгеннен кейін 9-1-баптың редакциясы да қысқартылды.

Қазіргі уақытта ішкі істер органы бастығының (бастықтың орынбасарының) нормативтік құқықтық юрисдикция субъектісі ретіндегі құқықтық мәртебесі нормативтік тұрғыдан толық реттелмегеніне назар аударған жөн. Бұл ереже көбінесе заңнамалық актілерде де, ведомстволық нормативтік актілерде де әртүрлі деңгейдегі ішкі істер органдары арасында юрисдикциялық құзыреттілікті нақты бөлу бекітілмегендігімен байланысты. Заңнамада «ішкі істер органы» ұғымы қылмыстық немесе әкімшілік құқық бұзушылық туралы істерді қарауға уәкілетті органдар туралы сөз болғанда тым жалпыланған болып көрінеді. Элементтердің (ішкі жүйелердің) болуымен сипатталатын осы органдардың жүйесін талдау мұндай ойға әкеледі; элементтердің бағыныңқы және үйлестіру байланыстары; тұтастық, сапалы өзіндік ерекшелік және салыстырмалы тәуелсіздік. Сонымен бірге ол атқарушы билік органдары жүйесінің күрделі ішкі жүйесі болып табылады [12, б. 64].

Осы бағытта, егер ҚАПО бастығы бірден жергілікті полиция қызметінің бастығына жүктей алатын болса, шартты түрде мерзімінен бұрын босатылған адамдармен профилактикалық жұмысты жүзеге асыру бойынша бақылауды жергілікті полиция қызметіне жетекшілік ететін ішкі істер органы бастығының орынбасарына неге жүктейтінін атап өткіміз келеді. Оның үстіне, алдын алу жұмыстарын жүзеге асыру бойынша бақылау шартты түрде мерзімінен бұрын адамның тұрақты тұрғылықты жерге келуін бақылаудан басталады.

Екі тармақты біріктіріп, 2014 жылғы Қағидалардың 6-тармағының келесі редакциясын беруді ұсынамыз: «ҚАПО бастығы қылмыстық-атқару жүйесі бөлімшесінен шартты түрде мерзімінен бұрын босатылған адамға қатысты хабарлама алып, жергілікті полиция қызметінің бастығына шартты түрде мерзімінен бұрын босатылған адамның тұрақты тұрғылықты жеріне келгеннен бастап оған профилактикалық жұмысты ұйымдастыру мен жүзеге асыру бойынша одан әрі бақылауды тапсырады».

Сондай-ақ, бұл тек бюрократизация әсеріне ие болады. Қазақстан Республикасының Президенті Қ.-Ж.К. Тоқаев «Мемлекеттік аппараттың қызметін бюрократиядан арылту жөніндегі шаралар туралы» өзінің 2022 жылғы 13 сәуірдегі №872 Жарлығында бұл туралы айтқан болатын.

Ол 5 қағидаға негізделген:

1) мәннің нысаннан басымдығы – нәтижеге қол жеткізу бойынша жұмыс нысанынан нақты және өлшенетін нәтиженің басым болуы; 2) бастапқы бойынша цифрландыру – мемлекеттік органдардың азаматтармен, бизнеспен және өзара цифрлық форматта жан-жақты өзара іс-қимылының басымдығы; 3) басқарушылық жауапкершілік – нақты басшының құзыры аясына кіретін шешімдерді қабылдау мен мәселелерді келісуді жоғары тұрған деңгейге және алқалы органдарға беруге жол берілмейтіні; 4) үздіксіз жетілдіру – мемлекеттік аппараттың бюрократияны қысқартуға, жүйелі реинжинирингке және ішкі рәсімдер мен процестерді оңтайландыруға ынталандыратын ұйымдастырушылық мәдениетін қалыптастыру және қолдау; 5) регламенттеудің оңтайлылығы – мемлекеттік органдардың қызметтерін регламенттеудің оңтайлы қажетті деңгейін белгілеу, жеткілікті түрде негізделмеген бюрократиялық талаптарды, есептілік пен бақылау түрлерін енгізуге жол бермеу [13].

Қорытынды

Осылайша, шартты түрде мерзімінен бұрын босатылған адамдарды бақылауды ұйымдастыру бойынша ПО қызметін реттейтін нормативтік-құқықтық актілерге жүргізілген жүйелі тал-

дау осы нормативтік-құқықтық құжаттардың біркелкі қолданылуын қалыптастыруға және оларды қолдану бойынша кейбір проблемалық мәселелерді анықтауға мүмкіндік берді деп қорытынды жасауға болады. Сондай-ақ, нормативтік-құқықтық актілерге талдау жасай отырып, шартты түрде мерзімінен бұрын босатылған адамдарды бақылауды пробация қызметі де, учаскелік полиция инспекторлары да жүргізеді деген қорытындыға келеміз. Яғни, аталған субъектілердің жазасын өтеуден шартты түрде мерзімінен бұрын босатылған адамдарды бақылауды жүзеге асыру жөніндегі жұмыс қағидаты бірдей болып табылады.

Нәтижесінде, біздің ойымызша, жоғарыда аталған ережелерге ұсынылған кейбір өзгерістер де бюрократизация әсеріне ие болады. Сонымен қатар, шартты түрде мерзімінен бұрын босатылғандар туралы бірыңғай деректер базасы жоқ, онда сотталғандардың мерзімінен бұрын босатуды өтеу тәртібі мен шарттары туралы мәліметтер болады. Сондықтан, аталған субъектілердің қызметін тиісінше ұйымдастыру мақсатында сотталғандардың мерзімінен бұрын босатуды өтеуінің тәртібі мен шарттары туралы мәліметтерді қамтитын шартты түрде мерзімінен бұрын босатылғандар туралы бірыңғай деректер базасын құру қажет. Бұл мүдделі бақылау субъектілерінің қызметін үйлестіруге, сотталғандарды қайта әлеуметтендіруге, қалыптасқан жағымсыз жағдайларға уақтылы ден қоюға және қажетті шаралар қабылдауға ықпал ететін болады.

ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

1 Акимжанов Т.К. О некоторых аспектах новой модели исполнения наказания в Республике Казахстан // Ғылым = Наука: Халықаралық ғылыми журнал. — 2019. — № 4. — Б. 3-10.

2 Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі: Қазақстан Республикасының 2014 жылғы 3 шілдедегі № 226-V ҚРЗ кодексі (2022 ж. 02.03. жағдай бойынша өзгерістермен және толықтырулармен) // <https://online.zakon.kz/> (Қаралған күні: 2022 жылғы 2 мамыр).

3 Пробация туралы: Қазақстан Республикасының 2016 жылғы 30 желтоқсандағы № 38-VI ҚРЗ Заңы // <https://online.zakon.kz/> (Қаралған күні: 2022 жылғы 2 мамыр).

4 Жазасын өтеуден шартты түрде мерзімінен бұрын босатылған адамдардың мінез-құлқын бақылауды жүзеге асыру қағидасын бекіту туралы: Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрінің м.а. 2014 жылғы 19 қыркүйектегі № 622 бұйрығы // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14C0009839> (Қаралған күні: 2022 жылғы 2 мамыр).

5 Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрінің кейбір бұйрықтарына жергілікті полиция қызметінің жұмысы мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы: ҚР Ішкі істер министрінің 16.07.2018 № 517 бұйрығы // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1800017258#z121> (Қаралған күні: 2022 жылғы 2 мамыр).

6 Учаскелік полиция пунктіннің жұмысын ұйымдастыруға жауапты учаскелік полиция инспекторларының, учаскелік полиция инспекторлары мен олардың көмекшілерінің қызметін ұйымдастыру қағидаларын бекіту туралы: Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрінің 2015 жылғы 29 желтоқсандағы бұйрығы // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500013004> (Қаралған күні: 2022 жылғы 2 мамыр).

7 Ішкі істер органдарында профилактикалық есепте тұрған адамдарға профилактикалық бақылауды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы: Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрінің 2014 жылғы 15 шілдедегі № 432 бұйрығы // <https://adilet.zan.kz/rus/docs> (Қаралған күні: 2022 жылғы 2 мамыр).

8 СТП 581 6.7 001 2006: СУОТ. Руководство по системе управления охраной труда // https://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:IEoYmk2onmwJ:https://dic.academic.ru/dic.nsf/eng_rus (Қаралған күні: 2022 жылғы 2 мамыр).

9 Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка: Ок. 65000 слов и фразеологических выражений / под ред. проф. Л.И. Скворцова. — М., 2008. — 736 б.

10 Контроль и его виды // https://spravochnick.ru/pravo_i_yurisprudenciya/ponyatie_zakonnosti_v_gosudarstvennom_upravlenii_i_sposoby_ee_obespecheniya/obespechenie_zakonnosti_v_gosudarstvennom_upravlenii/kontrol_i_ego_vidy/ (Қаралған күні: 2022 жылғы 28 сәуір).

11 Сабикинов С.Н. О соотношении судебного контроля и прокурорского надзора в осуществлении конституционного режима в переходном обществе // Право, государство, демократия в условиях общественных изменений: Ғылыми-теор. конф. мат.-ы. — Алматы, 2003. — Б. 65-68.

12 Исмагамбетов М.А. Правовые и организационные вопросы административно-юрисдикционной деятельности участковых инспекторов полиции органов внутренних дел Республики Казахстан: заң ғылым. канд. ... дис. — Астана, 2008. — 173 б.

13 Указ Президента о де бюрократизации госаппарата: поручения администрации и правительству

// https://www.inform.kz/ru/ukaz-prezidenta-o-debyurokratizacii-gosapparata-porucheniya-administracii-i-pravitel-stvu_a3922640 (Қаралған күні: 2022 жылғы 28 сәуір).

REFERENCES

- 1 Akimzhanov T.K. About some aspects of the new model of execution of punishment in the Republic of Kazakhstan // *Gylm = Science. International scientific journal.* — 2019. — №. 4. — S. 3-10
- 2 Criminal Code of the Republic of Kazakhstan dated July 3, 2014 No. 226-V (as amended and supplemented as of March 2, 2022) // <https://online.zakon.kz/> (Retrieved May 2, 2022).
- 3 Law of the Republic of Kazakhstan dated December 30, 2016 No. 38-VI ZRK «On Probation»// <https://online.zakon.kz/> (Retrieved May 2, 2022).
- 4 Acting order Minister of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan dated September 19, 2014 No. 622 «On approval of the Rules for monitoring the behavior of persons released on parole from serving a sentence»// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14C0009839> (Retrieved May 2, 2022).
- 5 Order of the Minister of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan dated July 16, 2018 No. 517 “On amendments and additions to some orders of the Minister of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan on the activities of the local police service” // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1800017258#z121> (Retrieved May 2, 2022).
- 6 Order of the Minister of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan dated December 29, 2015 «On approval of the Rules for organizing the activities of district police inspectors responsible for organizing the work of the district police station, district police inspectors and their assistants»// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500013004> (Retrieved May 2, 2022).
- 7 Order of the Minister of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan dated July 15, 2014 No. 432 «On approval of the Rules for the implementation of preventive control over persons who are registered with the internal affairs bodies»// <https://adilet.zan.kz/rus/docs> (Retrieved May 2, 2022).
- 8 STP 581 6.7 001 2006: SUOT. Occupational Health and Safety Management System Guide // https://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:IEoYmk2onmwJ:https://dic.academic.ru/dic.nsf/eng_rus (Retrieved May 2, 2022).
- 9 Ozhegov S.I. Explanatory Dictionary of the Russian Language: Ok. 65,000 words and phraseological expressions / Ed. prof. L. I. Skvortsova. - M., 2008. - 736 p.
- 10 Control and its types // https://spravochnik.ru/pravo_i_yurisprudenciya/the_concept_of_legality_in_public_administration_and_methods_to_ensure_it_enforcing_legality_in_public_administration/control_and_its_types/ (Retrieved April 28, 2022).
- 11 Sabikenov S.N. On the relationship between judicial control and prosecutorial supervision in the implementation of the constitutional regime in a transitional society. scientific and theoretical. conf. - Almaty, 2003. - S. 65-68.
- 12 Ismagambetov M.A. Legal and organizational issues of administrative and jurisdictional activities of district police inspectors of the internal affairs bodies of the Republic of Kazakhstan: dis. ... cand. legal sciences. - Astana, 2008. - 173 p.
- 13 Decree of the President on the debureaucratization of the state apparatus: instructions to the administration and the government // https://www.inform.kz/ru/decreed-of-the-president-on-de-bureaucratization-of-the-state-apparatus-instructions-of-administration-and-government_a3922640 (Retrieved April 28, 2022).

АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Сандұғаш Нұридинқызы Нұридин - заң ғылымдарының магистрі, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің докторанты. Қазақстан, Нұр-Сұлтан қ., Сәтпаев к., 2. E-mail: nuridin2019@list.ru.

Нуридин Сандұғаш Нуридинқызы - магистр юридических наук, докторант Евразийского государственного университета им. Л.Н.Гумилева. Казахстан, г. Нур-Султан, ул. Сатпаева, 2. E-mail: nuridin2019@list.ru.

Sandugash Nuridin - master in Law, doctoral student of the Eurasian State University named after L.N. Gumilyov. Kazakhstan, Nur-Sultan, 2 Satpyev str. E-mail: nuridin2019@list.ru.

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА И ПРОБЛЕМЫ ИХ ПРИМЕНЕНИЯ В ДОКАЗЫВАНИИ НА ДОСУДЕБНЫХ СТАДИЯХ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

Н.Е. Сеильбекова

магистр юридических наук, докторант

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

Аннотация. Судопроизводство Республики Казахстан в настоящее время вступило в новый виток реформирования, который направлен на соответствие общепринятым международным стандартам правосудия. Внедрение в уголовное судопроизводство современных технических средств является оправданной мерой по причине того, что они направлены на всестороннее, полное и объективное исследование уголовного правонарушения. Использование технических средств выступает одним из актуальных направлений совершенствования уголовно-процессуального законодательства, в ходе проведения которого не обязательным является участие понятых лиц в процессе доказывания по уголовным делам. В научной статье рассмотрены вопросы применения современных технических средств и их проблемы в процессе доказывания на досудебных стадиях уголовного судопроизводства.

Современные технологии играют значительную роль в деятельности правоохранительных органов, помогая обнаружить следы преступления при осмотре вещественных доказательств, осуществляющихся посредством устройств компьютерного типа и их составляющих, средств коммуникаций и т.д. Проблемы применения технических средств подтверждают процесс совершенствования судопроизводства в стране, который производится последовательно с учётом мировой практики уголовного процесса.

Обширное применение современных технических средств является одним из ключевых путей качественной и эффективной реализации правоохранительной деятельности и одним из важных условий успеха в уголовном судопроизводстве.

Ключевые слова: современные технические средства, научно-технические средства, доказывание, уголовное судопроизводство, проблемы применения в доказывании, Уголовно-процессуальный кодекс.

ЗАМАНАУИ ТЕХНИКАЛЫҚ ЗАТТАР ЖӘНЕ ОЛАРДЫ ҚЫЛМЫСТЫҚ СОТ ІСІНІҢ СОТҚА ДЕЙІНГІ КЕЗЕҢДЕ ДӘЛЕЛДЕУДЕ ҚОЛДАНУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Н.Е. Сеильбекова

заң ғылымдарының магистрі, докторант

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Кабылбаев атындағы Қостанай академиясы

Аңдатпа. Қазіргі уақытта Қазақстан Республикасының сот ісі, көпшілік мақұлдаған әділ сот халықаралық стандарттарына сәйкес, реформалаудың жаңа айналымына енді. Қылмыстық сот ісіне заманауи техникалық заттарды енгізу ақталған шара болып табылады, өйткені олар жан-жақты, толық және объективті қылмыстық құқық бұзушылықты зерттеуге бағытталған. Қылмыстық-процестік заңнаманы жетілдірудің өзекті бағыттарының бірі - техникалық заттарды қолдану болып табылады, оны жүргізу барысында қылмыстық іс бойынша дәлелдеу процесінде куәгерлердің болуы міндетті емес. Ғылыми мақалада заманауи техникалық заттар және оларды қылмыстық сот ісінің сотқа дейінгі кезеңде дәлелдеуде қолдану мәселелері жөніндегі сұрақтар қарастырылған.

Заманауи технологиялар құқық қорғау органдарының қызметінде маңызды рөл атқарады, компьютер типті құрылғылар мен оларды құраушы, байланыс бұйымдары және т.б. арқылы, заттай айғақтарды қарау кезінде іздерді табуға көмектеседі. Техникалық заттарды қолдану мәселелері елдегі сот ісінің жетілдіру процестерін растайды, ол қылмыстық процестің әлемдік тәжірибесін ескере отырып дәйекті жүргізіледі.

Заманауи техникалық заттарды кеңінен қолдану құқықтық қызметінің сапалы және әсерлі орындаудың негізгі жолдарының және қылмыстық сот ісіндегі табысты шарттардың бірі болып табылады.

Түйін сөздер: заманауи техникалық заттар, ғылыми-техникалық заттар, дәлелдеу, қылмыстық сот ісі, дәлелдеу кезінде қолдау мәселелері, Қылмыстық-процестік кодекс.

**MODERN TECHNICAL MEANS AND PROBLEMS OF THEIR APPLICATION IN EVIDENCE
AT THE PRE-TRIAL STAGES OF CRIMINAL PROCEEDINGS**

Seilbekova N.E.

master in Law, doctoral student

Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabyibaev

Annotation. The legal proceedings of the Republic of Kazakhstan has now entered a new round of reform, which is aimed at complying with generally accepted international standards of justice. The introduction of modern technical means into criminal proceedings is a justified measure due to the fact that they are aimed at a comprehensive, complete and objective study of a criminal offense. The use of technical means is one of the actual directions of improvement the criminal procedural legislation, during which the participation of witnesses in the process of proving in criminal cases is not mandatory. The scientific article deals with the use of modern technical means and their problems in the process of proving at the pre-trial stages of criminal proceedings.

Modern technologies play a significant role in the activities of law enforcement agencies, helping to detect traces of a crime when during the examination of physical evidence carried out by means of computer-type devices and their components, means of communication, etc. The problems of using technical means confirm the process of improving the legal proceedings in the country, which is carried out consistently, taking into account the world practice of the criminal process.

The extensive use of modern technical means is one of the key ways of high-quality and effective implementation of law enforcement activities and one of the important conditions for success in criminal proceedings.

Keywords: modern technical means, scientific and technical means, proof, criminal proceedings, problems of application in proof, code of criminal procedure.

Введение

Доказывание представляет собой процесс познавательной деятельности о деянии и его обстоятельствах, которые необходимо установить для состава преступления, данный процесс является обязательным по каждому поступившему в судопроизводство уголовному делу.

Согласно статье 124 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан процесс доказывания состоит из ряда связанных действий: сбор, исследование, оценка и применение доказательств [1].

В соответствии со статьёй 117 УПК РК доказыванию подлежат следующие обстоятельства:

- деяние и предусмотренные уголовным законодательством признаки состава преступления;
- лицо, совершившие противоправные деяния;
- установление виновного лица в преступном деянии, форма его вины, мотивы, юридические и фактические ошибки;
- установление обстоятельств, которые влияют на степень и характер ответственности обвиняемого лица;
- выявление последствий преступного деяния, характер и размер вреда, который был причинён;
- определение обстоятельств, которые исключают преступные действия;
- установление обстоятельств, влекущих освобождение от уголовной ответственности и наказания [1].

В процессе досудебного производства и судебного разбирательства осуществляется сбор доказательств путём следственных и судебных действий, процесс собирания доказательств предусматривает их обнаружение, закрепление и изъятие. При исследовании процесса доказывания в Общей части УПК РК говорится об ограждении граждан от незаконного вторжения в их частную жизнь и ограничения их прав и свобод.

На практике в качестве доказательств используется информация, полученная посредством аудио- и видеосредств, добытая с помощью диктофонов, видеокамер, что свидетельствует о научно-техническом прогрессе.

Основная часть

В процессе доказывания в целях сбора, исследования и оценки доказательств могут при-

меняться научно-технические средства, которые признаются допустимыми в следующих случаях: предусмотрены настоящим законодательством и не противоречат его нормам и принципам, несут в себе состоятельность, направлены на эффективность судопроизводства по уголовному делу, являются безопасными.

Научно-технические средства – это средства фиксации хода и результатов действий: приборы, специальные приспособления и материалы, которые применяются для обнаружения, изъятия и исследования доказательств [2].

К современным техническим средствам относятся также электронные средства, применяемые для контроля за соблюдением ограничительного режима, установленной категории лиц, используемых в случаях проведения негласных следственных действий.

Под научно-техническими средствами следует понимать устройства, позволяющие осуществлять аудио, видео, фотофиксацию, иными словами источники, позволяющие получить информацию для решения вопросов, которые возникают в процессе уголовного судопроизводства [3].

Применение технических средств органом, который ведёт уголовный процесс, фиксируется в протоколах следственных действий с указанием их данных, условий и порядка применения, объектов, в адрес которых они были применены, а также результаты их использования [4].

В части 4 статьи 126 УПК РК приводится норма, где отсутствует список научно-технических средств, которые могут быть применены в рамках процессуальных действий, что является проблемой и вызывает ряд противоположных подходов к вопросу их обнародования. Так, часть сторонников классической школы криминалистики считали, что прямое указание и перечисление их вызовет негативное влияние на эффективное использование неохваченных перечнем технических средств. С учётом развития и совершенствования научно-технического процесса, на фоне которого возникают постоянные изменения и дополнения, апробирования и внедрения в досудебное производство новых специальных приборов, приспособлений и материалов, является невозможным охватить все разновидности технических средств.

В процессе доказывания могут применяться научно-технические средства, которые не являются процедурными средствами, т.е. приборы, данные которых используются при рассмотрении конкретных уголовных дел, при соблюдении всех требований Уголовно-процессуального кодекса. Например, средства видеонаблюдения, звукозаписывающие устройства, видеорегистраторы и т.п. [3].

Совершенствование уголовно-процессуального законодательства республики выстраивается на направлении Концепции правовой политики, которая определяет курс на упрощение и ускорение процедур судопроизводства. Одним из вариантов упрощения судопроизводства может выступить процедура проведения следственных действий, требующая исключения понятых лиц. Следует помнить, что институт понятых выступает своего рода гарантиями прав, свобод и охраняемых законом интересов граждан. В настоящее время вопрос о ликвидации действующего института понятых является проблемой, так как в первую очередь данный институт выступает средством общественного контроля при важных следственных действиях, где напрямую затрагиваются права и свободы человека, а во вторых, необходимо усовершенствовать и дополнить техническими средствами фиксации данный институт [5].

Необходимо учитывать и тот факт, что понятой может быть допрошен в суде в качестве свидетеля, и он может оценить ход следственных действий в соответствии с требованиями уголовно-процессуального законодательства, а без его участия, например при использовании видеозаписи, возможность фальсификации фактов появляется намного больше.

Согласно ранее действовавшему УПК ряд учёных-юристов выдвигали проблему, что защитнику стороны обвинения не предоставляется фактических данных, обеспечивающих алиби его подзащитного. Участники в уголовном процессе обладают одинаковыми правами в отстаивании собственной позиции виновности или невиновности. Для этого в соответствии со статьёй 23 защитникам сторон для реализации данного права разрешено опрашивать лиц, которым известно об обстоятельствах дела с применением научно-технических средств. В новом уголовно-процессуальном законодательстве прослеживается задача широкого ис-

пользования сторонами обвинения и защиты научно-технических средств, что позволит предусмотреть сохранение государственных институтов и предоставить обеим сторонам процесса одновременно широкие процессуальные полномочия и гарантии [3].

Рассмотрим вопрос применения полиграфа, посредством которого возможно развеять сомнения в правдивости свидетелей, потерпевших и иных лиц процесса, что даёт возможность говорить о признании его легитимным научно-техническим средством. При этом также считаем, что основанием его применения может служить ходатайство, заявленное одной из сторон, исключая необходимость отбора заявления на согласие полиграфического исследования [5].

В уголовном производстве широкое применение технических средств является одним из ключевых направлений качественного и эффективного осуществления правоохранительной деятельности и одним из неотъемлемых условий успеха. К сожалению, в практической реальности нередко возникают случаи, когда технические средства не используются, т.к. у некоторых специалистов низкий уровень знаний, умений и навыков по их использованию. Ещё одним фактором недостаточного использования технических средств выступает и то, что правоохранительные органы слабо ими оснащены и имеют значительные пробелы в их использовании.

Стоит отметить проблему фиксации судебного заседания посредством аудио- и видеозаписей, которые могут осуществляться неисправным оборудованием, их невозможностью применения по техническим причинам или вовсе отсутствием. Разбирательство по делу с использованием технических средств секретарём судебного заседания фиксируется в письменной форме в краткий протокол, где в развернутом виде излагаются полные сведения проведенного судебного заседания. В статьях 347 и 348 УПК предусмотрено, что стороны, принявшие участие в судебном заседании, могут в течение 5 суток ознакомиться с кратким протоколом на бумажном носителе, а также в части 7 статьи 347 - имеют право ознакомиться с аудио- и видеозаписями. На основании вышеизложенного, на законодательном уровне требуется пересмотреть вопрос использования современных технических средств не как вспомогательных средств, а как основных инструментов протоколирования судопроизводства.

Следует закрепить в норме закона положение, где наряду с бумажным носителем будут закрепляться доказательства и процессуальные акты расследования (очная ставка, допрос подозреваемого лица и т.п.), полученные в электронном формате. Так как их утрата будет являться безвозвратной в ходе невозможности полного восстановления. Таким образом, при обязательном прикреплении материалов электронных источников можно будет достичь максимальной достоверности при исследовании полученной информации и законности при проведении процессуальных действий [6].

В век инновационных технологий нововведением в уголовном процессе являются электронные уголовные дела, позволяющие исключить «волокиту». А также иметь доступ не только к бумажным носителям, но и аудио, видеозаписям, что позволяет ускорить судопроизводство, снизить риск фальсификации документов, а также обеспечить прозрачность между правоохранительными органами, между правоохранительными органами и гражданами.

Заключение

Под эффективностью применения современных технических средств в уголовном судопроизводстве следует понимать получение в оптимальные сроки достоверной информации, выступающей в качестве доказательств по делу.

В Уголовно-процессуальный кодекс стоит ввести единое определение технических средств и их перечня для понимания практическими работниками. А также внесение отдельной нормы, которая бы регламентировала процедуру детального и поэтапного введения в процесс уголовного судопроизводства доказательств, которые были получены посредством современных технических средств.

Предлагаем рассмотреть возможность применения технических средств в адрес потерпевшего, свидетеля, а также в случае необходимости - подозреваемого лица для фиксации преступных деяний других лиц.

А также предлагаем внести критерии допустимости применения современных научно-технических средств как основных инструментов для получения доказательств и протоколирования уголовного судопроизводства. Ведение электронных уголовных дел позволят иметь доступ к бумажным носителям, а также аудио и видеозаписям, что позволит ускорить процесс судопроизводства, снизить риск фальсификации документов, а также обеспечить прозрачность.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

- 1 Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан; кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231- V // <https://kodeksy-kz.com> (дата обращения: 07.08.2022).
- 2 Об утверждении Правил применения научно-технических средств фиксации хода и результатов следственных действий // <https://zakon.uchet.kz/rus/docs> (дата обращения: 07.08.2022).
- 3 Использование научно-технических средств в адвокатской деятельности по уголовным делам по вновь введённому УПК // <https://articlekz.com> (дата обращения: 07.08.2022).
- 4 Юрченко Р.Н., Рахметулин А.Д. Рассмотрение доказательств в уголовном процессе: учеб. пособие для судей. – Алматы, 2005. – 81 с.
- 5 Армашева С.Е., Натхина Д.С. Применение научно-технических средств (НТС) при производстве следственных действий // <https://rep.ksu.kz> (дата обращения: 07.08.2022).
- 6 Ахпанов А.Н., Хан А.Л. Модернизация процессуальных основ судопроизводства в Республике Казахстан: проблемные вопросы // <https://online.zakon.kz> (дата обращения: 07.08.2022).

REFERENCES

- 1 Code of Criminal Procedure of the Republic of Kazakhstan dated July 4, 2014 No. 231-V // <https://kodeksy-kz.com> (date of access: 08/07/2022).
- 2 On approval of the Rules for the use of scientific and technical means of fixing the progress and results of investigative actions // <https://zakon.uchet.kz/rus/docs> (date of access: 08/07/2022).
- 3 The use of scientific and technical means in advocacy in criminal cases under the newly introduced Code of Criminal Procedure of the Republic of Kazakhstan // <https://articlekz.com> (date of access: 08/07/2022).
- 4 Yurchenko R.N., Rakhmetulin A.D. Consideration of evidence in criminal proceedings: textbook. guide for judges. - Almaty, 2005. - 81 p.
- 5 Armasheva S.E., Natkhina D.S. The use of scientific and technical means (NTS) in the production of investigative actions // <https://rep.ksu.kz> (date of access: 08/07/2022).
- 6 Akhpanov A.N., Khan A.L. Modernization of the procedural foundations of legal proceedings in the Republic of Kazakhstan: problematic issues // <https://online.zakon.kz> (date of access: 08/07/2022).

АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Нургуль Ермуратовна Сеильбекова - заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының докторанты. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: nurgulchik_92@mail.ru.

Сеильбекова Нургуль Ермуратовна - магистр юридических наук, докторант Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: nurgulchik_92@mail.ru.

Nurgul Seilbekova - master of Law, doctoral student of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after. Sh. Kabylybaev. Kostanay, Abai Avenu 11. E-mail: nurgulchik_92@mail.ru.

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ПОТРЕБНОСТИ КАК ОСНОВА ОПЕРАТИВНО-АНАЛИТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

А.Ш. Шалбаев

магистр юридических наук, докторант

Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова

Аннотация. В данной статье рассматриваются проблемные вопросы анализа информации, получаемой оперативными аппаратами органов внутренних дел Республики Казахстан. Трагические события начала января 2022 года, произошедшие в ряде регионов страны, показали системные проблемы в этой сфере. Правоохранительная система оказалась не готова к выявлению и пресечению таких критических угроз для национальной безопасности Казахстана. На этом фоне злоумышленники, организовавшие серию террористических атак на стратегические объекты по всей стране, продемонстрировали слаженность, координацию и высокую боеготовность. Эти преступления стали неожиданными для государственных органов. Одной из основных причин этого стали недостатки в организации оперативно-аналитической работы, прежде всего в отсутствии системы информационных потребностей для каждого оперативного подразделения. Между тем, они являются начальным этапом их деятельности, определяющим основные направления осуществления поисковых мероприятий. На следующем этапе проводятся оперативно-розыскные мероприятия по поиску и сбору интересующей информации. Затем данная информация анализируется на предмет установления признаков уголовных правонарушений. В то же время, во многих оперативных аппаратах данный алгоритм не соблюдается, из-за чего значительный объем криминальных сигналов теряется. Основной причиной создавшегося положения является незнание методики аналитической обработки оперативно-розыскной информации, что приводит к фрагментарному и бессистемному ее накоплению. Между тем, существуют алгоритмы анализа таких данных применительно к конкретному направлению деятельности – организованная преступность, наркопреступность, религиозный экстремизм и др. Это может приводить к возникновению критических угроз. В этой связи предложены модели информационных потребностей для различных оперативных аппаратов.

Ключевые слова: информационные потребности, оперативно-аналитическая работа, факторы риска.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ІШКІ ІСТЕР ОРГАНДАРЫНЫҢ ЖЕДЕЛ-ТАЛДАУ ЖҰМЫСТАРЫНЫҢ НЕГІЗІ РЕТІНДЕГІ АҚПАРАТТЫҚ ҚАЖЕТТІЛІК

А.Ш. Шалбаев

заң ғылымдарының магистрі, докторант

Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы

Андатпа. Бұл мақалада Қазақстан Республикасы ішкі істер органдарының жедел аппаратына келіп түсетін ақпаратты талдаудың проблемалық мәселелері қарастырылған. 2022 жылдың қаңтар айының басында еліміздің бірқатар өңірлерінде орын алған қайғылы оқиғалар бұл саладағы жүйелі проблемаларды көрсетті. Құқық қорғау жүйесі Қазақстанның ұлттық қауіпсіздігіне төнген мұндай сыни қатерлерді анықтауға және жолын кесуге дайын емес еді. Осының аясында еліміздің түкпір-түкпіріндегі стратегиялық нысандарға лаңкестік шабуылдар сериясын ұйымдастырған шабуылдаушылар үйлесімділік, үйлестіру және жоғары жауынгерлік әзірлік көрсетті. Бұл қылмыстар мемлекеттік органдар үшін күтпеген жағдай болды. Мұның басты себептерінің бірі жедел-талдау жұмыстарын ұйымдастырудағы кемшіліктер, ең алдымен әрбір жедел бөлімше үшін ақпараттық қажеттілік жүйесінің жоқтығы болды. Бұл ретте олар іздестіру қызметін жүзеге асырудың негізгі бағыттарын анықтайтын олардың қызметінің бастапқы кезеңі болып табылады. Келесі кезеңде қызығушылық тудыратын ақпаратты іздеу және жинау бойынша жедел-іздігі іс-шаралары жүргізіледі. Содан кейін қылмыстық құқық бұзушылық белгілерін анықтау үшін бұл ақпарат талданады. Сонымен қатар, бұл алгоритм көптеген операциялық құрылғыларда байқалмайды, сондықтан қылмыстық сигналдардың айтарлықтай мөлшері жоғалады. Қалыптасқан жағдайдың негізгі себебі жедел-іздігі іс-шараларын аналитикалық өңдеу әдістемесін білмеу болып табылады, бұл оның фрагменттік және жүйесіз жинақталуына әкеледі. Сонымен қатар, белгілі бір қызмет саласына қатысты мұндай деректерді талдаудың алгоритмдері бар - ұйымдасқан

қылмыс, есірткі қылмысы, діни экстремизм және т.б. Бұл маңызды қауіптерге әкелуі мүмкін. Осыған байланысты әртүрлі операциялық құрылғылардың ақпараттық қажеттіліктерінің үлгілері ұсынылған.

Түйін сөздер: ақпараттық қажеттіліктер, жедел-талдау жұмыстары, тәуекел факторлары

INFORMATION NEEDS AS A BASIS FOR OPERATIONAL AND ANALYTICAL WORK OF THE INTERNAL AFFAIRS BODIES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Shalbayev A.Sh.

master in Law, doctoral student

Karaganda academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov

Annotation. This article discusses the problematic issues of analyzing information received by the operational apparatus of the internal affairs bodies of the Republic of Kazakhstan. The tragic events of early January 2022, which took place in a number of regions of the country, showed systemic problems in this area. The law enforcement system was not ready to identify and suppress such critical threats to the national security of Kazakhstan. Against this background, the attackers who organized a series of terrorist attacks on strategic facilities across the country demonstrated coherence, coordination and high combat readiness. These crimes came as a surprise to state bodies. One of the main reasons for this was shortcomings in the organization of operational and analytical work, primarily in the absence of a system of information needs for each operational unit. Meanwhile, they are the initial stage of their activity, which determines the main directions for the implementation of search activities. At the next stage, operational-search activities are carried out to search for and collect information of interest. Then this information is analyzed in order to establish signs of criminal offenses. At the same time, this algorithm is not observed in many operational devices, which is why a significant amount of criminal signals is lost. The main reason for the current situation is ignorance of the methodology for the analytical processing of operational-search information, which leads to its fragmentary and unsystematic accumulation. Meanwhile, there are algorithms for analyzing such data in relation to a specific area of activity - organized crime, drug crime, religious extremism, etc. This can lead to critical threats. In this regard, models of information needs for various operational devices are proposed.

Keywords: information needs, operational and analytical work, risk factors

Введение

События начала января 2022 года войдут в историю независимого Казахстана как самая большая угроза национальной безопасности страны. При этом наиболее шокирующим для многих стал масштаб и организация террористических атак, которые прошли мимо внимания соответствующих правоохранительных органов.

Как отметил Глава государства Касым-Жомарт Токаев, у боевиков был четкий план атак на военные, административные и социальные объекты во всех областях; слаженная координация действий и высокая боеготовность. Кроме того, действовали специалисты, натренированные на идеологические диверсии, умело использующие дезинформацию или «фейки» и способные к манипуляциям настроениями людей. Их подготовкой и руководством занимался единый командный пункт [1].

Такие факты указывают на сложившуюся сложную инфраструктуру факторов и обстоятельств, которые и обусловили произошедшие события.

Это подтверждается тем тезисом, что любое государство неоднородно, хотя на политических картах они красятся одной краской. На самом деле каждый цвет имеет множество оттенков. В рамках внешних границ существуют административное и национальное деление, силовые институты, политические течения, религиозные сообщества, официальная, полуполициальная и нелегальная оппозиция, экономические союзы, мафиозные и мелкопреступные кланы и т.п., которые неизбежно взаимодействуют друг с другом, заключают союзы, конфликтуют, воюют, делят сферы влияния. Любая, даже самая благополучная страна, пронизана изнутри токами высокого напряжения и, при определенных условиях, возможно короткое замыкание [2].

Очевидно, что многие из перечисленных факторов имели место в Казахстане, причем некоторые приобрели «острый» характер. Как известно, «спусковым крючком» для последующих событий стало повышение цены на автомобильный газ в западных регионах страны.

Обзор литературы

Проблемы совершенствования оперативно-аналитической работы и информационных потребностей для оперативных аппаратов рассматривали многие специалисты – К.К. Горяинов, О.И. Долгачева, В.В. Загайнов, Ю.Ф. Кваша, Ю.Н. Кононов, А.В. Новиков, А.С. Овчинский, В.С. Овчинский, С.С. Овчинский, В.Б. Рушайло, Г.К. Синилов, М.П. Смирнов, К.В. Сурков, А.Ю. Шумилов и многие другие. В то же время, некоторые важные аспекты этой деятельности остались ими не освещенными, особенно в сфере профилактики особо опасных преступлений против общественной безопасности.

Методология

Изучение проблематики оперативно-аналитической работы требует комплексного подхода. Он предполагает использование системно-структурного метода исследования, что позволяет выявить характер взаимодействия между различными отраслями правовой науки – криминологией, оперативно-розыскной деятельностью и теорией информации. При этом используются сравнительный, логический метод и метод перехода от общих понятий к частным.

Результаты

Массовые беспорядки в Алматы и других городах Казахстана привели к масштабным нарушениям общественного порядка, многочисленным жертвам и пострадавшим, а также к серьезному материальному и экономическому ущербу как государству, так и отдельным лицам. Поэтому в противодействии им важно не столько их раскрытие и локализация, сколько предотвращение во избежание этих тяжких последствий [3].

В этих условиях становится особо актуальной проблема определения наиболее важных факторов риска, которые могут создавать угрозу общественной безопасности.

Вот, например, как видят некоторые специалисты комплекс таких факторов риска применительно к угрозам возникновения терроризма в России:

1. Прежде всего, это высокий уровень безработицы (особенно среди молодежи). Когда нет законного способа получения дохода, люди вынуждены прибегать к незаконным или нечестным способам поиска средств к существованию. Это порождает чувство обездоленности, делает человека более уязвимым для вербовки террористами. Большинство людей примыкают к ним из-за нищеты, поэтому правительство должно создавать экономические возможности и инфраструктуру для создания рабочих мест, а безработных – обеспечить средствами к существованию на период их безработицы.

2. Коррупция в органах государственной власти и разочарование населения в целом. Этот фактор риска прямо связан с терроризмом. Поэтому создание действенных механизмов на всех уровнях власти для приема и рассмотрения жалоб на коррупционные действия административных лиц может сыграть эффективную роль в снижении риска терроризма.

3. Наличие организованной преступности и преступных сетей в регионе или стране в целом может облегчить деятельность террористических групп. Связями с преступными сообществами или непосредственным участием в незаконной деятельности террористические группы финансируют свою активность, получают оружие, фальшивые документы и т.д.

4. Доступ террористов к огнестрельному оружию и взрывчатым веществам. Ситуация осложняется доступностью руководств по созданию самодельных взрывных устройств в домашних условиях, размещенных в сети Интернет.

5. Некачественная судебная система. Несправедливая дискриминация и предполагаемая несправедливость, лежащие в основе лишений, порождают гнев или разочарование. Атрибуты эффективной и действенной судебной системы, прозрачность и простота процедуры, надлежащее и справедливое правосудие, могут обеспечить хорошую систему подотчетности населению.

6. Доступ террористов к финансированию. Исламский банкинг и наличие тесных теневых сетей может быть одним из главных каналов финансирования (наряду с доходами от преступной деятельности), неподконтрольным официальным институтам.

7. Неэффективные механизмы правоприменения органов правопорядка. Эффективность и оперативность работы полиции по предотвращению преступлений и поддержания обще-

ственного правопорядка имеет высокое значение для создания атмосферы безопасности и ощущения защищенности граждан.

8. Негативное восприятие общественностью действий государства. Череда непопулярных решений может обострить негативные тенденции в общественном сознании, спровоцировать рост недовольства из-за их несоответствия определенным стандартам «справедливости» [4].

Наглядно видна связь всех вышеуказанных факторов друг с другом, причем те, что связанные с экстремизмом и терроризмом, тесно переплетаются с традиционными криминальными рисками.

Вместе с тем, следует отметить, что это лишь «верхняя часть айсберга», характеризующая уголовную статистику по определенным категориям преступлений. Существует комплекс дополнительных факторов риска, которые сложно выявить в результате официальных гласных мер. В таких условиях наиболее оптимально применение целевых оперативно-розыскных мероприятий (ОРМ), осуществляемых согласно конкретным информационным потребностям. Лишь в таком случае проводимая на их основе оперативно-аналитическая работа может своевременно выявить критические угрозы для общественной безопасности.

Некоторые информационные потребности являются базовыми для всех оперативных аппаратов, а некоторые присущи специальным подразделениям (по противодействию экстремизму, наркопреступности, организованной преступности и др.). Кроме того, существует специфика в зависимости от региональных особенностей (климат, география, близость границ с сопредельными странами, близость к крупным транспортным, миграционным, логистическим, промышленным хамам и т.д.).

К примеру, для оперативных аппаратов, обслуживающих приграничные регионы на юге Казахстана, наряду с указанными официальными факторами, актуальными являются следующие информационные потребности:

1) миграционные потоки через государственную границу в обоих направлениях, а также транзитом через территорию нашей страны:

- лица, организующие легальные и нелегальные каналы перемещения мигрантов;
- маршруты перевозки, используемый транспорт, каналы связи, «перевалочные» пункты;
- коррупционные связи организаторов трафика среди сотрудников правоохранительных органов, военнослужащих, органов власти (начиная от точки пересечения государственной границы, пребывания на территории Казахстана и заканчивая выездом из страны);

2) незаконный оборот наркотических средств, оружия, иных запрещенных к обороту предметов и веществ, а также экономическая контрабанда (по аналогичной схеме);

3) религиозный экстремизм и терроризм:

- степень радикализации сознания населения, проживающего на обслуживаемой территории;
- охват оперативным наблюдением подучетного контингента и их связей;
- подверженность людей деструктивной идеологии, размещенной на различных интернет-ресурсах;
- регулярность посещения нашей страны иностранцами – вероятными представителями зарубежных экстремистских, их местные контакты.

Для оперативных аппаратов, обслуживающих населенные пункты с крупными градообразующими промышленными предприятиями, перечень информационных потребностей может сильно отличаться. Так, важное значение здесь имеет не только традиционная криминальная информация, но и сведения общесоциального плана. Например, экономическое состояние данного предприятия, так как его ухудшение может повлечь сокращение количества работников и, следовательно, увеличение числа безработных. Соответственно, возможен рост имущественных и корыстно-насильственных преступлений. Кроме того, продукция этих предприятий может заинтересовать местные структуры организованной преступности с точки зрения ее хищения и сбыта.

Заключение

Несмотря на явную специфику рассмотренных вариантов, существуют универсальные комплексы информационных потребностей (помимо официальной уголовной статистики),

которые могут быть адаптированы к деятельности различных оперативных аппаратов.

Для подразделений криминальной полиции это:

- лица, представляющие оперативный интерес, по различным видам преступлений – квартирные и карманные кражи, мошенничества, грабежи, разбойные нападения и т.д. (в том числе подучетники) и их связи (родственные, дружеские и иные);
- способы подготовки и совершения преступлений;
- места их проживания, каналы связи, используемый транспорт;
- места концентрации данного контингента;
- каналы возможного сбыта похищенного имущества.

По линии противодействия организованной преступности информационные потребности дополнительно должны включать:

- способы получения криминальных доходов (наркопреступность, незаконная миграция, сексуальная эксплуатация, хищения продукции с промышленных предприятий, «беловоротниковая» преступность и др.);
- наличие экономических каналов их легализации (подконтрольные объекты бизнеса);
- организационная структура, наличие местных, региональных, межрегиональных и международных звеньев и связей;
- наличие связей с представителями криминалитета, отбывающего наказание в пенитенциарных учреждениях;
- механизмы привлечения новых участников, в том числе за счет распространения влияния в учебных заведениях (средних и высших);
- наличие коррумпированных связей в правоохранительных органах или органах власти и управления;
- вовлеченность в совершение конкретных уголовных правонарушений.

По линии противодействия экстремизму (прежде всего религиозному) в перечне информационных потребностей следует также предусмотреть:

- способы пропаганды деструктивной идеологии – в сети Интернет, открытые или закрытые лекции зарубежных агитаторов в нашей стране;
- приемы внедрения в сознание людей экстремистских идей, формы призыва к их реализации путем насильственных акций;
- детали искажения традиционных религиозных норм;
- факты проникновения в традиционные духовные заведения (мечети, медресе и др.);
- наличие финансовых источников деструктивной деятельности, прежде всего зарубежных, в том числе в глобальной сети (к примеру, краудфандинг).

Изложенные далеко не полные перечни информационных потребностей оперативных аппаратов являются отправной точкой всей организации их деятельности и для планирования ОРМ по различным направлениям. Вся получаемая в результате них оперативно-розыскная информация является главной основой для последующей оперативно-аналитической работы, призванной установить признаки криминальной активности, в том числе на ранних стадиях. Это особенно актуально в случае с террористическими проявлениями, которые имели место в начале января 2022 года в нашей стране.

Вместе с тем, на практике такой алгоритм действий применяется редко. В большинстве случаев оперативные аппараты органов внутренних дел не выстраивают свою деятельность на плановой и аналитической работе, отвлекаясь на сиюминутную «текучку». В результате этого возможным сигналам о нарастании критических угроз внимание не уделяется, что и приводит к трагическим последствиям.

В этой связи в рамках проводимого кардинального реформирования правоохранительной системы Казахстана необходимо шире внедрять изложенный выше подход, выражающийся в следующем алгоритме: выработка информационных потребностей – проведение ОРМ по получению информации – ее анализ.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Обращение Главы государства Касым-Жомарта Токаева к народу Казахстана 7 января 2022 года // <https://www.akorda.kz/ru/obrashchenie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-k-narodu-kazahstana-70412> (дата обращения 06.02.2022 г.).
- 2 Ильин А. Обет молчания // http://loveread.ec/read_book.php?id=21592&p=1 (дата обращения 07.02.2022 г.).
- 3 Тезекбаев Е.Б. Массовые беспорядки: проблемные аспекты уголовного законодательства Республики Казахстан // Международный научный журнал «Гылым - Наука». – 2021. - № 4(71). – С. 182-186.
- 4 Новиков А.В. Анализ факторов риска возникновения терроризма в России // Национальная безопасность. – 2020. – № 2. – С. 31-51.

REFERENCES

- 1 Obrashchenie Glavy gosudarstva Kasym-Zhomarta Tokaeva k narodu Kazahstana 7 yanvarya 2022 goda // <https://www.akorda.kz/ru/obrashchenie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-k-narodu-kazahstana-70412> (data obrashcheniya 06.02.2022 g.).
- 2 Il'in A. Obet molchaniya // http://loveread.ec/read_book.php?id=21592&p=1 (data obrashcheniya 07.02.2022 g.).
- 3 Tezekbaev E.B. Massovye besporядki: problemnye aspekty ugolovnogo zakonodatel'stva Respubliki Kazahstan // Mezhdunarodnyj nauchnyj zhurnal «Gylım - Nauka». – 2021. - № 4(71). – S. 182-186.
- 4 Novikov A.V. Analiz faktorov riska vznikoveniya terrorizma v Rossii // Nacional'naya bezopasnost'. – 2020. – № 2. – S. 31-51.

АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ /
INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Айдынгали Шакратұлы Шалбаев - заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының докторанты. Қарағанды қ., Ермеков к., 124. E-mail: Shalbayev.aydyngali@bk.ru.

Шалбаев Айдынгали Шакратович – магистр юридических наук, докторант Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова. г. Караганда, ул. Ермекова, 124. E-mail: Shalbayev.aydyngali@bk.ru.

Aydyngali Shalbayev - master in Law, doctoral student of the Karaganda academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov. Karaganda, Ermekov str., 124. E-mail: Shalbayev.aydyngali@bk.ru.

ПРАВОВЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ И ЗАПРЕТЫ, СВЯЗАННЫЕ С ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБОЙ

Е.Б. Молдабеков

докторант

Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, Казахстан, г. Нур-Султан

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы законодательного регулирования запретов и ограничений, связанных с государственной службой в Казахстане. В основу пояснений сути «ограничений» и «запретов» взят юридический энциклопедический словарь, на который не всегда уделяется должное внимание при даче определений на различные юридические понятия. И это позволило вычлени ряд недостатков, допущенных в законодательстве. Так, исследовав закон о государственной службе, в статье обращено внимание на некоторые его недостатки, которые следует в будущем устранить. Отмечено, что природа установленных в законе ограничений связана с правами, которые государственный служащий не может иметь, пока находится на государственной службе. Предложено поместить все ограничения в один закон в целях недопущения их произвольного расширения. Также обосновано, что перечень ограничений должен быть исчерпывающим. Разделив все ограничения на два вида: ограничения, принимаемые гражданином при поступлении на государственную службу, и ограничения, связанные с пребыванием на государственной службе, определённое внимание в статье уделено первому виду, поскольку не всегда уделяется внимание на ограничения, установленные для граждан ещё на ранней стадии - поступления на государственную службу. Установлено, что многочисленные изменения и дополнения сделали действующий закон о госслужбе громоздким и раздробленным, что не делает его стабильным и эффективным. Обосновано мнение о необходимости чётко разделить «ограничения» от «запретов» в целях недопущения смешения этих понятий и споров в их практической реализации.

Ключевые слова: государственные служащие, запреты и ограничения, сфера деятельности, политические служащие, специальная проверка, энциклопедический словарь.

МЕМЛЕКЕТТІК ҚЫЗМЕТТЕ БОЛУҒА БАЙЛАНЫСТЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ ШЕКТЕУЛЕР МЕН ТҮЙІМДАР

Е.Б. Молдабеков

докторант

Л.Н. Гумилев атындағы Евразиялық ұлттық университеті, Қазақстан, Нұр-Сұлтан қ.

Аңдатпа. Мақалада Қазақстандағы мемлекеттік қызметпен байланысты заңдармен реттелетін шектеулер мен тыйым салулардың мәселелері қарастырылған. «Шектеулер» мен «тыйым салулар» мазмұнының түсінігі негізіне заңдардың энциклопедиялық сөздіктері алынған, өйткені мұндай сөздіктерге дұрыс көңіл бөлінбей келеді, олар әр түрлі заң түсініктерін дұрыс беруге арқау болады. Бұл әдіс заңдарда келтірілген олқылықтарды жоюға тікелей көмектеседі. Мемлекеттік қызмет туралы заңды реттей келе, онда кеткен олқылықтарды анықтап, келешекте жою жолдары көрсетілген. Осы заңда берілген шектеулердің табиғаты мемлекеттік қызметкерлердің құқықтарымен тығыз байланысты болуына қарай, кейбір құқықтарды олар қызмет барысында пайдалана алмайтындығының заңды екені айтылған.

Барлық заңды шектеулерді тек қана бір заңда көрсету керектігі көрсетілген, өйткені олардың санын үлкейтуге болмайды және шектеулердің тізбегі толық болуы керек. Барлық шектеулерді екі түрге бөліп: қызметке кірер алдында азаматтарға қойылған шектеулер; қызметте жүргенде қойылатын шектеулер. Бірінші топтағы шектеулерге баса көңіл бөлінген, өйткені бұл топтағы шектеулерге, яғни қызметке түскенге дейін, көп көңіл бөліне бермейді.

Күшінде тұрған мемлекеттік қызмет туралы заңға көп өзгерістер мен толықтырулар бұл заңды тұрақты және тиімді етпейді, сондақтан әлбетте оны дұрыс жазу керек екендігі айтылған. «Шектеулерді» «тыйым салудан» дұрыс айыра білу керектігі оларды бір-бірімен тәжірибеде алмастырудан сақтайды және дауларды туғызбауға мұрындық болады.

Түйін сөздер: мемлекет қызметшілері, тиым салу мен шектеулер, қызмет аясы, саяси қызметкерлер, арнайы тексеру, энциклопедиялық сөздік.

LEGAL RESTRICTIONS AND PROHIBITIONS RELATED TO THE PUBLIC SERVICE

Moldabekov E.B.
doctoral student

L.N. Gumilyov Eurasian National University, Kazakhstan, Nur-Sultan

Annotation. The article covers with problems of legislative regulation of prohibitions and restrictions related to public service in Kazakhstan. Explanations of the essence of «restrictions» and «prohibitions» are based on a legal encyclopedic dictionary, which is not always given due attention defining various legal concepts. And this made it possible to identify a number of shortcomings made in the legislation. So, after review the law on public service, the article draws attention to some of its shortcomings, which should be eliminated in the future. It is noted that the nature of restrictions established in the law is related to rules that a civil servant cannot have while in public service. It is proposed to place all restrictions in one law in order to prevent their arbitrary expansion. It is also justified that the list of restrictions should be exhaustive. Dividing all restrictions into two types: restrictions accepted by a citizen when entering the civil service and restrictions related to staying in the civil service, some attention in the article is paid to the first type, since attention is not always paid to restrictions established for citizens at an early stage - admission to the civil service. It has been established that numerous amendments and additions have made the current law on civil service cumbersome and fragmented, which does not make it stable and effective. A reasoned opinion on the need to clearly separate «restrictions» from «prohibitions», in order to prevent confusion of these concepts and prevent disputes and their practical implementation.

Keywords: civil servants, prohibitions and restrictions, field of activity, political servants, special check, encyclopedic dictionary.

Введение

В большом юридическом энциклопедическом словаре слово «ограничение» понимается как вытекающее из законов и других нормативных правовых актов, из решений государственных органов пределы, границы, за которые не должна выходить деятельность субъектов [1, с. 391; 2]. Такие ограничения и запреты предполагают изменение поведения государственных служащих в процессе профессиональной служебной деятельности, а также снижают активность в стремлении к удовлетворению своих потребностей [3]. Следовательно, установленные в нормах права пределы, в границах которых должен действовать субъект, и есть правовые ограничения.

По состоянию на 1 января 2022 года, по данным Агентства по делам государственной службы, в Казахстане фактическая численность государственных служащих по стране составляла 88,4 тыс. человек, к середине 2021 года их было около 90 тыс. [4].

Все ограничения, обязательства, правила служебного поведения, ответственность, а также порядок разрешения конфликта интересов и служебных споров установлены Законом Республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан» от 23 ноября 2015 года № 416-V ЗРК (далее - Закон о госслужбе) [5]. Данный закон, определяя статус государственного служащего, одновременно накладывает ограничения; природа этих ограничений связана с правами, которые государственный служащий не может иметь, пока находится на государственной службе. При этом установленные законом ограничения действуют не только во время прохождения государственной службы, но и при вступлении гражданина в трудовые отношения в качестве государственного служащего.

Ограничения, связанные с государственной службой, в законодательстве состоят из двух видов:

- а) ограничения, принимаемые при поступлении на государственную службу;
- б) ограничения, связанные с пребыванием на государственной службе.

Указанные ограничения устанавливаются в целях недопущения действий, могущих привести к использованию ими своих должностных полномочий в личных целях. Особенностью казахстанского законодательства является то, что ограничения могут устанавливаться не только Законом о госслужбе, но и иными законами, что, на наш взгляд, не совсем правильно. Коль скоро речь идёт об «урезании прав» государственного служащего, следует поместить

ограничения только в один закон, чтобы не допустить их произвольного расширения; перечень ограничений должен быть исчерпывающим и не подлежащим регулированию другими законами.

Основная часть

Ограничением, с которым сталкивается будущий государственный служащий, является отказ в приёме на работу граждан моложе восемнадцати лет, хотя Закон о госслужбе содержит исключение: если законодательством Республики Казахстан в отношении соответствующих государственных должностей не установлены иные требования. Представляется также неправильной такая запись, поскольку снижение этого возраста допускать нельзя из-за особенностей трудовых отношений на государственной службе, а если данный возраст повышается, то это вполне укладывается в рамки указанного - не моложе восемнадцати лет. Также на государственную службу не может быть принят гражданин, признанный судом недееспособным или ограниченно дееспособным. Здесь необходима дополнительная запись о том, что решение суда уже вступило в законную силу.

Замечания эти, на первый взгляд, кажутся несущественными, тем не менее на практике могут вызвать определённые споры. Запреты и ограничения являются комплексом мер, принимаемых в отношении гражданина в связи с его поступлением и пребыванием на государственной службе. В целях подтверждения своей позиции обратимся к толковому словарю Ожегова С.И., где под ограничением понимается «поставить в какие-нибудь рамки, границы, определить какими-нибудь условиями, а также сделать меньше», сократить охват кого-нибудь (в правах кого-нибудь). А под «запретом» понимается запрещение, наложение запрета на что-нибудь [6]. Как видно, между этими понятиями существует разница, поэтому в Законе о госслужбе необходимо чётко разграничить эти понятия исходя из того, что «ограничение» - есть возможность совершать определённые действия в очерченных законом границах, а «запрет» - полное запрещение совершать установленные действия либо нарушать установленные правила в связи с государственной службой.

Анализ Закона о госслужбе показывает, что многочисленные изменения и дополнения сделали его громоздким и раздробленным, а также нестабильным. К тому же законодатели не всегда следуют правилу о том, что правовые нормы должны излагаться простым и доступным языком; если закон касается значительных социальных групп, то он должен быть понятен всем, а не только юристам и узким специалистам. Необходимо учитывать, что Закон о госслужбе принимался в целях реализации государственной институциональной реформы, направленной на повышение эффективности государственного аппарата на основе Закона о госслужбе [7, с. 128]. Следовательно, считаем необходимым в Законе о госслужбе выделить в отдельную статью - запреты для граждан, поступающих на государственную службу и отдельно изложить ограничения, связанные с государственной службой.

Проект статьи, на наш взгляд, может выглядеть следующим образом:

«Граждане, которым запрещается приём на государственную службу.

На государственную службу не может быть принят гражданин:

- 1) моложе восемнадцати лет, исключив слова «если законодательством Республики Казахстан в отношении соответствующих государственных должностей не установлены иные требования»;
- 2) признанный судом решением, вступившим в законную силу, недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 3) при наличии заболевания, препятствующего поступлению на государственную службу или ее прохождению, согласно установленному Перечню заболеваний;
- 4) вместо подпунктов статьи 16 Закона о госслужбе: 3) лишенный судом права занимать государственные должности в течение определенного срока; 6) который в течение трех лет перед поступлением на государственную службу привлекался к дисциплинарной ответственности за дисциплинарный проступок, дискредитирующий государственную службу. При этом на государственную службу не допускается гражданин, уволенный за дисциплинарный проступок, дискредитирующий государственную службу; 9) в отношении которого в течение

трех лет перед поступлением на государственную службу за совершение уголовного проступка или преступлений небольшой и средней тяжести вынесен обвинительный приговор суда или который освобожден от уголовной ответственности за совершение уголовного проступка или преступлений небольшой и средней тяжести на основании пунктов 3), 4), 9), 10) и 12) части первой статьи 35 или статьи 36 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан; подпункт 11) ранее судимый или освобожден от уголовной ответственности за совершение преступления на основании пунктов 3), 4), 9), 10) и 12) части первой статьи 35 или статьи 36 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан за совершение тяжких или особо тяжких преступлений; 12) совершение преступления в составе преступной группы; 13) в отношении которого уголовное дело о преступлении в составе преступной группы прекращено органом уголовного преследования или судом на основании пунктов 3), 4), 9), 10), и 12) части первой статьи 35 или статьи 36 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан до истечения срока нижнего предела наказания в виде лишения свободы, предусмотренного соответствующей статьей Особенной части Уголовного кодекса Республики Казахстан записать - «осуждение к наказанию, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей, по приговору суда, вступившему в законную силу, а также в случае наличия не снятой или не погашенной в установленном порядке судимости».

Все указанные в подпунктах 3), 6) и 9), 11) и 12) настоящей статьи правила полностью укладываются в предлагаемую редакцию.

Также в связи с тем, что в рассматриваемом законе отсутствует срок действия дисциплинарного взыскания, за исключением расторжения трудового договора, по основаниям, предусмотренным в данном законе, предлагаем установить один год со дня его применения. А если законодатель решит, как это сделано в подпункте 6) статьи 16 Закона о госслужбе, продлить данный срок до трех лет, то считаем такую меру слишком жесткой.

Положения, изложенные в подпунктах 6), 7), 8), 9), 11), 12) и 13) статьи 16 Закона о госслужбе, можно расписать в ведомственном акте - Инструкции о приеме на государственную службу, для ознакомления желающих поместить на сайте Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы, расписав соответствующие статьи УК и УПК РК. «Утяжеление» Закона о госслужбе с подробным указанием статей из других законов противоречит принципу прямого действия закона, поскольку описанные нормы не раскрывают сути содержащихся запретов и ограничений и совершенно не понятны особенно для тех, кто впервые поступает на государственную службу.

Нельзя забывать и о том, что пункт 3) статьи 24 Закона Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года № 480-V ЗРК «О правовых актах» гласит о том, что текст нормативного правового акта излагается с соблюдением норм литературного языка, юридической терминологии и юридической техники, его положения должны быть предельно краткими, содержать четкий и не подлежащий различному толкованию смысл [8].

К запретам, а не ограничениям, следует отнести и «отказ от представления в органы государственных доходов декларации об активах и обязательствах имущественного характера», «непредставление или умышленное искажение требуемых при поступлении на службу сведений, указанных в Законе о госслужбе», а также «уволенный по отрицательным мотивам».

Статья об ограничениях, связанных с государственной службой, также должна содержать выверенные положения, не допускающие различных толкований. На наш взгляд, необходимо их дифференцировать по сферам деятельности: оплачиваемое совместительство, получение дополнительного дохода, злоупотребление служебным положением, нарушение правил прохождения государственной службы. Для наглядности построим таблицу:

Таблица 1 - Ограничения, связанные с государственной службой

Совместительство оплачиваемое и получение дополнительного дохода	Злоупотребление служебным положением	Нарушение правил прохождения госслужбы
<p>1) быть депутатом представительного органа;</p> <p>2) заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности;</p> <p>3) заниматься предпринимательской деятельностью, в том числе участвовать в управлении коммерческой организацией независимо от ее организационно-правовой формы, если непосредственное участие в управлении коммерческой организацией не входит в его должностные полномочия в соответствии с законодательством Республики Казахстан;</p> <p>4) Председатель Национального Банка Республики Казахстан и его заместители, Председатель уполномоченного органа по регулированию, контролю и надзору финансового рынка и финансовых организаций и его заместители не вправе приобретать паи инвестиционных фондов, облигации, акции коммерческих организаций.</p>	<p>1) использовать в неслужебных целях средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения его служебной деятельности, другое государственное имущество и служебную информацию;</p> <p>2) в связи с исполнением должностных полномочий пользоваться в личных целях услугами граждан и юридических лиц.</p>	<p>1) быть представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он состоит на службе, либо непосредственно ему подчиненном или подконтрольном;</p> <p>2) участвовать в действиях, препятствующих нормальному функционированию государственных органов и выполнению должностных обязанностей, включая забастовки;</p> <p>3) члены Правительства РК, Председатель и члены Конституционного Совета РК, не вправе передавать в имущественный наем жилища;</p> <p>4) государственный служащий не может занимать государственную должность, находящуюся в непосредственной подчиненности должности, занимаемую его близкими родственниками и свойственниками, а также иметь в непосредственном подчинении близких родственников и свойственников.</p>

Как видно из таблицы, ограничения по сферам деятельности, на наш взгляд, более понятны и не требуют дополнительных разъяснений. И если учесть, что с каждым годом усиливаются требования к государственному служащему, в том числе ограничения, связанные с государственной службой, то возникает также объективная необходимость излагать их в отдельных статьях закона, а не в одной, как это сделано в настоящее время.

Заключение

Также хочется отметить, совершенно непонятны условия поступления на политическую государственную службу, поскольку они не расписаны в законе подробно и отданы на подзаконный уровень, что, на наш взгляд, также неправильно. Основания назначения либо избрания, а также другие случаи и дополнительные требования к ним также должны быть расписаны в законе.

Известно, что гражданам, впервые поступающим на государственную службу или вновь поступающим на государственную службу после её прекращения, необходимо получение положительных результатов специальной проверки, проводимой органами национальной безопасности, на предмет соответствия условиям поступления на государственную службу. При этом поступившие на административную государственную службу, временно исполняют обязанности до получения результатов специальной проверки. Представляется, что данное положение ущемляет трудовые права таких граждан, поскольку поступивший без

положительных результатов специальной проверки:

а) еще не являясь государственным служащим, несет все обязанности и ответственность государственного служащего;

б) временно исполняет обязанности до получения результатов спец проверки;

в) если совершит коррупционное правонарушение, то наступает правовая ответственность, предусмотренная именно для государственного служащего.

А если не пройдет специальную проверку, то будет уволен «по иным основаниям» без объяснения причин, чего также делать нельзя, поскольку при любом увольнении необходима точная запись со ссылкой на законное основание. Если основанием будет запись «увольнение в связи с непрохождением специальной проверки», то с такой записью гражданину очень трудно будет устроиться на другую работу, не связанную с государственной службой. Следовательно, считаем необходимым проводить специальную проверку тех, кто прошел тестирование, до принятия на государственную службу, а не после, чтобы не допустить ущемления трудовых прав граждан.

Таким образом, несмотря на отмеченные погрешности законодательного регулирования ограничений и запретов, связанных с государственной службой, все перечисленные в Законе о госслужбе запреты и ограничения носят легитимный характер, направлены на обеспечение законных прав и интересов казахстанских граждан.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Барихин А.Б. Большой юридический энциклопедический словарь. - М.: Книжный мир, 2004. - 720 с.
- 2 Большой юридический энциклопедический словарь. - М., 2003. - С. 391.
- 3 Гусельникова О.Ю., Антошин В.А. Ограничения и запрещения дарения на государственной и муниципальной службе как элементы системы профилактики и противодействия коррупции в сфере публичного управления // Политика, государство и право. – 2016. - №6 // <https://politika.snauka.ru/2016/06/3990>.
- 4 Сколько чиновников в Казахстане. 06.12.2021 // <https://inbusiness.kz/ru/last/skolko-chinovnikov-v-kazahstane>.
- 5 О государственной службе Республики Казахстан: Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 416-V (с изм. и доп. по сост. на 27.06.2022 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36786682.
- 6 Ожегов С.И. Словарь русского языка. - М., 1949.
- 7 Шайкенова Д.Т. Формирование современного государственного аппарата и меры по реализации единого Плана нации - 100 шагов // Хабаршы – Вестник Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова. - 2016. – №1. - С. 127-129.
- 8 О правовых актах: Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года № 480-V (с изм. и доп. по сост. на 12.01.2022 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37312788

REFERENCES

- 1 Barihin A.B. Bol'shoj juridicheskij jenciklopedicheskij slovar'. - M.: Knizhnyj mir, 2004. - 720 s.
- 2 Bol'shoj juridicheskij jenciklopedicheskij slovar'. - M., 2003. - S. 391.
- 3 Gusel'nikova O.Ju., Antoshin V.A. Ogranichenija i zapreshhenija darenija na gosudarstvennoj i municipal'noj sluzhbe kak jelementy sistemy profilaktiki i protivodejstvija korrupcii v sfere publicznego upravlenija // Politika, gosudarstvo i pravo. – 2016. - №6 // <https://politika.snauka.ru/2016/06/3990>.
- 4 Skol'ko chinovnikov v Kazahstane. 06.12.2021 // <https://inbusiness.kz/ru/last/skolko-chinovnikov-v-kazahstane>.
- 5 O gosudarstvennoj sluzhbe Respubliki Kazahstan: Zakon Respubliki Kazahstan ot 23 nojabrja 2015 goda № 416-V (s izm. i dop. po sost. na 27.06.2022 g.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36786682.
- 6 Ozhegov S.I. Slovar' russkogo jazyka. - M., 1949.
- 7 Shajkenova D.T. Formirovanie sovremennogo gosudarstvennogo apparata i mery po realizacii edinogo Plana nacii - 100 shagov // Habarshy – Vestnik Karagandinskoj akademii MVD RK im. B. Bejsenova. - 2016. – №1. - S. 127-129.
- 8 O pravovyh aktah: Zakon Respubliki Kazahstan ot 6 aprelja 2016 goda № 480-V (s izm. i dop. po sost. na 12.01.2022 g.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37312788

Еркебулан Байғалиевич Молдабеков - Л.Н. Гумилев атындағы Евразиялық ұлттық университетінің докторанты. Қазақстан, Нұр-Сұлтан қ., Сәтпаев к., 2. E-mail: 87072404787@mail.ru.

Молдабеков Еркебулан Байғалиевич - докторант Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева. Казахстан, г. Нур-Султан, ул. Сатпаева, 2. E-mail: 87072404787@mail.ru.

Erkebulan Moldabekov - doctoral student of the L.N. Gumilyov Eurasian National University. Kazakhstan, Nursultan, Satpayev str., 2. E-mail: 87072404787@mail.ru.

МАҚАЛАНЫ ЖУРНАЛДА ЖАРИЯЛАУ ҮШІН ҚОЙЫЛАТЫН ШАРТТАР:

- мақалада бұрын-соңды жарияланбаған және басқа басылымдарда жариялауға арналмаған, «Құқық» мамандығы саласындағы өзіндік ғылыми зерттеулердің нәтижелері қамтылуы тиіс. Ғылыми мақалада ғылыми зерттеудің, эксперименталды немесе аналитикалық қызметтің аралық немесе түпкілікті нәтижелері баяндалуы қажет. Мақала бұрын жарияланбаған және жаңалығы бар авторлық әзірлемелерді, қорытындыларды, ұсынымдарды қамтуы тиіс; немесе жалпы тақырыпқа байланысты бұрын жарияланған ғылыми мақалаларды қарауға (жүйелі шолу) арналуы керек. Мақалада шетелдік зерттеушілердің ұқсас мәселелер бойынша ғылыми еңбектеріне шолулар мазмұндалуы керек, сонымен қатар «Ғылым-Наука» журналының алдыңғы шығарылымдарындағы кемінде бір мақалаға сілтеме болуы тиіс;

- **ӘОЖ (әмбебап ондық жіктеу) болуы тиіс;**

- **үш тілде** (қазақ (шетелдік авторлардан басқалар үшін), орыс және ағылшын) жазылған автор(лар) туралы деректер, мақаланың атауы, аңдатпа және түйін сөздер және әдебиеттің транслитерацияланған тізімі болуы тиіс;

- тең авторлық 3 автордан артық болмау керек;

- авторы (авторлары) қол қойған 6-8 бет көлемдік мақалалар. Көлемі 8 беттен асатын мақаланы қабылдау бас редактормен келісіледі;

- мақалада мемлекеттік құпияны қамтитын мәліметтер және «Қызметте пайдалану үшін» деген белгісі бар мәліметтер жоқ екендігі туралы автордың анықтамасы болу керек;

- журналға жазылу түбіртегінің көшірмесі болу керек. Журналдың индексі - 75383.

МАҚАЛАНЫҢ ҚҰРЫЛЫМДЫҚ БӨЛІКТЕРІНІҢ ОРНАЛАСУ ТӘРТІБІ:

1. Мақаланың құрылымы:

- **ӘОЖ (әмбебап ондық жіктеу);**

- **мақаланың атауы (тақырыбы)** (қалың бас әріптермен), автордың (авторлардың) толық Т.А.Ә., оның ғылыми дәрежесі, ғылыми атағы, аффилиациясы (ұйымының атауы), елдің атауы және барлық жарияланым авторларының (оның ішінде негізгі авторын көрсете отырып) пошталық мекен-жайы, электрондық адресі қазақ (шетелдік авторлардан басқалар үшін), орыс, ағылшын тілдерінде. Егер ұйымның атауында қала көрсетілмеген болса, онда ұйымның атауынан кейін үтір арқылы қала мен елдің аты жазылады (Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы құқық қорғау органдары академиясы, Нұр-Сұлтан қ.). Егер мақаланы бірнеше автор дайындаған болса, олар туралы деректер мақалаға қосқан үлестерінің маңыздылығына байланысты тәртіппен көрсетіледі;

- **аңдатпа** қазақ (шетелдік авторлардан басқалар үшін), орыс, ағылшын тілдерінде (аңдатпада зерттеудің мәні мен қолданылған әдістері баяндалады, неғұрлым маңызды нәтижелер мен олардың маңыздылығы жинақталады, аңдатпа көлемі – 200-300 сөз);

- **түйін сөздер** – олар мақала мәтінін іздеуге және оның пәндік саласын анықтауға арналған (қазақ (шетелдік авторлардан басқалар үшін), орыс, ағылшын тілдерінде);

- **мақала мәтіні.** Мақала мәтінінің құрылымы:

кіріспе;

әдебиетке шолу;

негізгі бөлім (әдіснама, нәтижелер);

қорытынды (қорытынды және зерттеудің одан әрі перспективалары);

- **әдебиеттер тізімі** - мақаланы дайындау кезінде пайдаланылған аппараттық көздер мақаланың соңында орналасады.

Ақпараттық көздер оларға мақалада сілтеме жасау тәртібімен орналастырылады. Сілтемелер нөмірі мақала мәтінінде тік жақшада рәсімделеді, мысалы: [1, б. 15]. Мақалада қолданылған әдебиеттер тізімі «ГОСТ 7.1-2003. Мемлекеттік стандарт. Библиографиялық жазба. Библиографиялық сипаттама. Құрастырудың жалпы талаптары мен ережелеріне» сәйкес рәсімделеді. Интернет-ресурстарға сілтеме жасағанда авторы, мәтінің тақырыбы, алынған көзі, материалдың толық электрондық мекенжайы, оның ашылған уақыты көрсетіледі. Жеке хабарламаларға, есептерге, қорғалмаған диссертацияларға және басқа да жарияланбаған материалдарға сілтеме жасауға рұқсат етілмейді;

- мақалада пайдаланылған **әдебиеттің (дереккөздердің) транслитерацияланған тізімі.**

2. Мақаланың соңында: **«мақала бірінші рет жарияланады» деген жазба болуы керек және жазба жазылған күн мен автордың (авторлардың) қолы қойылады.**

3. Суреттер (графикалық материалдар) барлық бөлшектерінің айқын көрсетілуін қамтамасыз ететін форматта анық салынған және нөмірленген, қол қойылған болуы және электрондық тасығышта ұсынылуы керек.

4. Жарияланатын мақаланың сапасын, нәтижелердің дұрыс және дұрыс мазмұндалуын қамтамасыз ету мақсатында бір жақты жасырын («соқыр») рецензиялауды қолдана отырып, мақалалар тиісті тақырып бойынша ғалымдардың немесе мамандардың рецензиялауынан өтеді. Мақалалардың авторларына рецензия жіберілмейді.

ҒЫЛЫМИ ЖУРНАЛҒА МАТЕРИАЛДАРДЫ ҰСЫНУ ТӘРТІБІ

1. Автор А4 форматындағы ақ қағазға басылған екі дана қолжазбаны өзі немесе пошта арқылы хатпен тікелей бас редактордың атына жолдайды. Қолжазбадағы мәтін интервалы – 1, кітап бағдарлы; шрифті Times New Roman, биіктігі 14. Барлық ақшеттері - 2 см. Мәтін ені бойынша тасымалсыз пішімделуі тиіс, абзацтың басында шегініс - 1 см. Мақаланың тақырыбы ортасында пішімделеді. **Мақала мәтінінде автоматты түрде нөмірлеу қолданылмауы тиіс. Мәтін автормен оқылып, редакциялық түзетумен өткізілуі міндетті және соңғы бетте автордың қолы қойылуы тиіс.** «Word» мәтіндік редакторының форматындағы қолжазбаны электрондық пошта арқылы да жіберуге болады. Кейін автор мақаланың басып шығарылған даналарын жолдауға міндетті.

2. Редакция қажетті түзетулер мен қысқартулар жасауға, сондай-ақ, оның пікірінше, журнал талаптарына сәйкес келмейтін мақалаларды қабылдамауға құқылы. Мақала қабылданбаған жағдайда, редколлегия оның себептері бойынша пікірталасқа жол бермеу құқығын сақтайды. Ғылыми және нақты сипаттағы қателіктер, дәлсіздіктер үшін автор (авторлар) жауап береді. Редакцияға келіп түскен материалдар қайтарылмайды.

3. Редакция жариялау мерзімі бойынша өзіне міндеттеме алмайды. Материалдар олардың редакцияға түсу кезектілігі тәртібімен жарияланады. Егер материал авторға пысықтауға жіберілсе, онда қайта өңделген материалдың авторы қайтарған күн мақала келіп түскен күн болып есептеледі.

4. Қолжазбаларды («Ғылым» журналына мақала» деген белгімен) редакцияға rio.kui@mail.ru электрондық поштасына және келесі пошталық мекенжайға жолдауға болады:

110005, Қостанай қ., ҚР ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы, ҒЗжРБЖҰБ. Тел.: 8 (7142) 26-49-16, 25-52-80 (120). Факс 8 (7142) 25-58-40.

**ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К СТАТЬЯМ, ПУБЛИКУЕМЫМ
В МЕЖДУНАРОДНОМ НАУЧНОМ ЖУРНАЛЕ «ҒЫЛЫМ»**

УСЛОВИЯ ДЛЯ РАЗМЕЩЕНИЯ СТАТЬИ В ЖУРНАЛЕ:

- статья должна содержать результаты оригинальных научных исследований в области соответствующей группы специальностей «Право», ранее не опубликованных и не предназначенных к публикации в других изданиях. В научной статье должны быть изложены собственные выводы и промежуточные или окончательные результаты научного исследования, экспериментальной или аналитической деятельности. Статья должна содержать авторские разработки, выводы, рекомендации, ранее не опубликованные и обладающие новизной; или посвящена рассмотрению ранее опубликованных научных статей, связанных общей темой (систематический обзор). В содержании статьи должны быть обзоры научных трудов зарубежных исследователей по аналогичной проблеме, также ссылки не менее чем на одну статью в предыдущих выпусках журнала «Ғылым». Автор обязан сообщить редколлегии при представлении статьи и других материалов, были ли они опубликованы или представлены в иные издания;

- **наличие УДК (универсальная десятичная классификация);**

- данные об авторе(ах), название статьи, аннотация, ключевые слова **на трех языках** (казахский (кроме зарубежных авторов), русский и английский) и транслитерированный список литературы;

- соавторство предполагает не более 3-х авторов;

- рукопись статьи объемом от 6-8 стр., подписанная автором (авторами). Статьи объемом больше 8 страниц согласовываются с главным редактором;

- справка от имени автора о том, что в статье отсутствуют сведения, содержащие государственные секреты, а также сведения с грифом «Для служебного пользования»;

- копия квитанции о подписке на журнал. Индекс журнала - 75383.

ПОРЯДОК РАСПОЛОЖЕНИЯ СТРУКТУРНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ СТАТЬИ:

1. Структура статьи:

- **УДК (универсальная десятичная классификация);**

- **название (заголовок) статьи** (прописными буквами, полужирным шрифтом), полные Ф.И.О. автора(ов), его ученая степень, ученое звание, аффилиации (название организации), название страны, и почтовые и электронные адреса всех авторов публикаций (в том числе с указанием основного автора) на казахском (кроме зарубежных авторов), русском, английском языках. Если в названии организации явно не указан город, то через запятую после названия организации указывается город и страна (Академия правоохранительных органов при Генеральной Прокуратуре Республики Казахстан, г. Нур-Султан). Если статья подготовлена несколькими авторами, их данные указываются в порядке значимости вклада каждого автора в статью;

- **аннотация** на казахском (кроме зарубежных авторов), русском, английском языках (в аннотации излагаются суть и использованные методы исследования, суммируются наиболее важные результаты и их значимость, объем аннотации – 200-300 слов.);

- **ключевые слова** - предназначены для поиска текста статьи и определения ее предметной области (на казахском (кроме зарубежных авторов), русском, английском языках);

- **текст статьи.** Структура текста статьи включает в себя:

введение;

обзор литературы;

основная часть (методология, результаты);

заключение (выводы и дальнейшие перспективы исследования);

- **список литературы** - список использованных при подготовке статьи информационных источников располагается в конце статьи. Перечисление источников дается в порядке ссылок на них в статье. Номер ссылки в тексте статьи оформляется в квадратных скобках, например: [1, с. 15]. Список литературы оформляется в соответствии с ГОСТ 7.1-2003 «Библиографическая запись. Библиографическое описание. Общие требования и правила составления». При ссылках на Интернет-ресурсы указывается автор, название текста, источник, полный электронный адрес материала, дата его открытия. Не разрешаются ссылки на частные сообщения, отчеты, незащищенные диссертации и другие неопубликованные материалы;

- **транслитерированный список литературы (используемых источников) к статье.**

2. В конце статьи должна быть запись: «**статья публикуется впервые**», ставится **дата и подпись автора (авторов).**

3. Рисунки (графический материал) должны быть выполнены четко, в формате, обеспечивающем ясность передачи всех деталей, пронумерованы, подписаны и представлены на электронном носителе.

4. Статьи проходят рецензирование учеными или специалистами по соответствующей тематике с применением слепого рецензирования с целью обеспечения качества публикуемой статьи, корректности и достоверности изложения результатов без направления рецензии авторам статей.

ПОРЯДОК ПРЕДСТАВЛЕНИЯ МАТЕРИАЛОВ В НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ

1. Рукопись должна быть представлена лично или направлена по почте заказным письмом непосредственно главному редактору в двух экземплярах, распечатанных через 1 интервал на белой бумаге формата А4, ориентация книжная; шрифт Times New Roman, высота 14. Все поля – 2 см. Текст должен быть отформатирован по ширине без переносов, отступ в начале абзаца – 1 см. Заголовок статьи форматируется по центру. **В тексте статьи не должна использоваться автоматическая нумерация. Текст обязательно должен быть отредактирован, вычитан автором и подписан на последней странице.** Возможна пересылка по электронной почте в формате текстового редактора «Word» с последующим предоставлением распечатанных экземпляров.

2. Редакция имеет право производить необходимые правку и сокращения, а также отклонять статьи, которые, по ее мнению, не соответствуют требованиям журнала. Если статья отклонена, редколлегия сохраняет за собой право не вести дискуссию по мотивам отклонения. За ошибки, неточности научного и фактического характера ответственность несет автор (авторы). Поступившие в редакцию материалы возврату не подлежат.

3. Редакция не берет на себя обязательства по срокам публикации. Материалы печатаются в порядке очередности их поступления в редакцию. Если материал направляется автору на доработку, то датой поступления считается дата возвращения автором переработанного материала.

4. Рукописи (**с пометкой «статья в Ғылым»**) направляются в редакцию на e-mail: rio.kui@mail.ru и по почтовому адресу: 110005, г. Костанай, пр. Абая, 11, Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева, ООИИиРИП. Тел.: 8 (7142) 26-49-16, 25-52-80 (120). Факс 8 (7142) 25-58-40.

Журналдың шығу мерзімділігі - үш айда бір рет.
«Ғылым» журналына жазылу индексі – 75383.
«Қазпошта» АҚ пошталық байланысының кез келген бөлімінде
жазылуға болады.

Автордың пікірі редакцияның көзқарасын білдірмейді.
Редакцияға келіп түскен материалдар авторға қайтарылмайды.
Тапсырылған материалдар үшін автор жауапты.
Мақала көшірмелері берілмейді, авторларға қаламақы төленбейді.
Материалдарды қайта басу кезінде журналға сілтеме жасау шарт.

Периодичность выпуска журнала - один раз в три месяца.
Подписной индекс журнала «Ғылым» – 75383.
Подписку можно произвести в любом почтовом отделении
АО «Казпочта».

Мнение авторов не всегда отражает точку зрения редакции.
Рукописи авторам не возвращаются.
За достоверность предоставленных материалов
ответственность несет автор.

Оттиски статей не выдаются, гонорар авторам не выплачивается.
При перепечатке материалов ссылка на журнал обязательна.

**Журнал ҚР ИМ Ш. Қабылбаев
атындағы Қостанай академиясының
ғылыми-зерттеу және редакциялық-баспа
жұмысын ұйымдастыру бөлімінде теріліп,
беттелді**

Редактор:
Кайралапова Г.С.
Түзетуші:
Едресова А.Ш.
Компьютерде беттеу Кайралапова Г.С.

Басуға 2022 ж. 10.09 берілді.
Пішімі 60x84¹/₈. Ризографиялық басылыс.
Көлемі 25 б.т. Таралымы 200 д.
2022 ж. қыркүйек. Тапсырыс № ---

«Костанайский печатный двор»
ЖШС басылған
Қостанай қ., Темірбаев к., 39
тел./факс 8 (7142) 53-54-60

© ҚР ИМ Ш. Қабылбаев атындағы
Қостанай академиясы

**Журнал набран и сверстан в отделе
организации научно-исследовательской и
редакционно-издательской работы Костанай-
ской академии МВД РК им. Ш. Кабылбаева**

Редактор:
Кайралапова Г.С.
Корректор:
Едресова А.Ш.
Компьютерная верстка: Кайралапова Г.С.

Подписано в печать 10.09.2022 г.
Формат 60x84¹/₈. Печать ризография.
Объем 25 п.л. Тираж 200 экз.
Сентябрь 2022 г. Заказ № ---

Отпечатано в ТОО
«Костанайский печатный двор»
г. Костанай, ул. Темірбаева, 39
тел./факс 8 (7142) 53-54-60

© Костанайская академия МВД РК
им. Ш. Кабылбаева