



Меншік иесі:

Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігінің
Шырақбек Қабылбаев атындағы
Қостанай академиясы

ҒЫЛЫМ = НАУКА

Халықаралық ғылыми журнал.
2002 жылғы наурыздан бастап шығады.

ISSN 2306-451X

N4 (67) 2020 ж., желтоқсан
DOI: 10.47450/2306-451X-2020-67-4

Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға арналған басылымдар тізіліміне енгізілген (ҚР БҒМ БҒСБК 17.10.2016 ж. №1027 бұйрығы)

Бас редактор **Биекенов Н.А.**,

заң ғылымдарының докторы, доцент

Бас редактордың орынбасары **Карақушев С.И.**,

заң ғылымдарының кандидаты

Редакциялық кеңес құрамы:

Айтуарова А.Б., з.ғ.к., Смышляев А.С., философия докторы (PhD), Қайнар Е.Е., философия докторы (PhD), Брылевский А.В., з.ғ.к., Слепцов И.В., з.ғ.к., Кульжанова Г.Т., филос.ғ.к., доцент, Таукенова А.М., филол.ғ.к.

Редакциялық алқа құрамы:

Әбеуов Е.Т., заң ғылымдарының кандидаты, доцент (Қарағанды қ.)

Әбіл Е.А., тарих ғылымдарының докторы, профессор

Әкімжанов Т.Қ., заң ғылымдарының докторы, профессор

Горяинов К.К., заң ғылымдарының докторы, профессор, РФ Ғылымға еңбек сіңірген қайраткері (РФ, Мәскеу қ.)

Джоробекова А.М., заң ғылымдарының докторы,

профессор (Қырғыз Республикасы, Бішкек қ.)

Жалбуров Е.Т., заң ғылымдарының докторы, профессор

(Шымкент қ.)

Ким Н.П., педагогика ғылымдарының докторы, профессор

Қолдыбаев С.А., философия ғылымдарының докторы,

профессор

Крымов А.А., заң ғылымдарының докторы, доцент

(РФ, Рязань қ.)

Панин Ю.И., заң ғылымдарының кандидаты, доцент

(РФ, Псков қ.)

Сейтжанов О.Т., заң ғылымдарының кандидаты, доцент

Сқақов А.Б., заң ғылымдарының докторы, профессор

(Нұр-Сұлтан қ.)

Татарян В.Г., заң ғылымдарының докторы, профессор

(РФ, Мәскеу қ.)

Шынарбаев Б.К., заң ғылымдарының докторы, доцент

Журнал 2015 жылғы 12 наурызда Қазақстан Республикасы Инвестициялар және даму министрлігінде тіркелді. N15156-Ж куәлік. Алғашқы есепке алу уақыты мен нөмірі 2001 ж. 01.10, №2325-Ж.

МАЗМҰНЫ = СОДЕРЖАНИЕ

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ҚЫЗМЕТІ МЕН ЗАҢДАРДЫ ҚОЛДАНУДЫҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ = АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Мицкая Е.В. Несоввершенство административной процедуры: препятствие надлежащей реализации права на обращение.....3

Каиржанова С.Е., Шаяхметова Ж.Б., Бейсеналиев Б.Н.

Вопросы защиты конституционных прав и свобод человека в нормах уголовного права Республики Казахстан.....10

Омарова Э.Б., Нурушев А.Ж. Қазақстан

Республикасының еңбек заңнамасының қазіргі жағдайы.15

Aituarova A.B., Nogaubayeva A.S. The interaction of the defense with the prosecution in the framework of the investigation of criminal cases.....20

Бачурин С.Н. Законодательное совершенствование уголовно-процессуальных норм о производстве по делам с участием присяжных заседателей.....25

Тулкинбаев Н.А., Бабич А.А., Бримжанова С.С.

Пробация қызметінің есебінде тұрған тұлғаларға әлеуметтік-құқықтық көмек көрсетудің кейбір мәселелері.....31

Сайдамарова В.В. Биометрическая система данных как основной способ криминалистической регистрации и идентификации человека на современном этапе.....37

Аманжолова Б.А., Полева И.А., Туякова Н.Б.

Реализация прав и свобод человека и гражданина: проблемы современности в Республике Казахстан.....42

КӘСІПТІК ОҚЫТУ ЖӘНЕ ІШКІ ІСТЕР ОРГАНДАРЫНЫҢ БІЛІКТІ ҚЫЗМЕТКЕРЛЕРІН ДАЯРЛАУ = ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБУЧЕНИЕ И ПОДГОТОВКА КВАЛИФИЦИРОВАННЫХ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Беликов Х., Адалиев Н.К. Исторические аспекты становления модели «сервисной» полиции.....47

Утегенов Ч.К., Ибраева А.К. К вопросу о совершенствовании деятельности участкового инспектора полиции.....53

Левченкова А.Н., Длимов А.А. К вопросу мобильности участковых инспекторов полиции.....59

ШЕТ ЕЛДЕРДЕГІ ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ҚЫЗМЕТІ = ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗА РУБЕЖОМ

Нагорных Р.В., Мельникова Н.А.

Административно-правовой договор как форма публичного управления.....64

Собственник:

Костанайская академия
Министерства внутренних дел Республики Казахстан
имени Шракбека Кабылбаева

ҒЫЛЫМ - НАУКА
Международный научный журнал
Издается с марта 2002 года.

ISSN 2306-451X
N4 (67) 2020 г., декабрь
DOI: 10.47450/2306-451X-2020-67-4

Включен в перечень изданий, рекомендованных для публикации основных научных результатов научной деятельности по юридическим наукам (приказ ККСОН МОН РК №1027 от 17.10.2016 г.).

Главный редактор **Биекенов Н.А.**,
доктор юридических наук, доцент
Заместитель главного редактора **Каракушев С.И.**,
кандидат юридических наук

Состав редакционного совета:

Айтуарова А.Б., к.ю.н., Смышляев А.С., доктор философии (PhD), Кайнар Е.Е., доктор философии (PhD), Брылевский А.В., к.ю.н., Слепцов И.В., к.ю.н., Кульжанова Г.Т., к.филос.н., доцент, Таукенова А.М., к.филол.н.

Состав редакционной коллегии:

Абеуов Е.Т., кандидат юридических наук, доцент
(г. Караганда)

Абиль Е.А., доктор исторических наук, профессор

Акимжанов Т.К., доктор юридических наук, профессор
(г. Алматы)

Горяинов К.К., доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный деятель науки РФ (РФ, г. Москва)

Джоробекова А.М., доктор юридических наук, профессор
(Кыргызская Республика, г. Бишкек)

Жалбуров Е.Т., доктор юридических наук, профессор

Ким Н.П., доктор педагогических наук, профессор

Колдыбаев С.А., доктор философских наук, профессор

Крымов А.А., доктор юридических наук, доцент
(РФ, г. Рязань)

Панин Ю.И., кандидат юридических наук, доцент
(РФ, г. Псков)

Сейтжанов О.Т., кандидат юридических наук, доцент

Скаков А.Б., доктор юридических наук, профессор
(г. Нур-Султан)

Татарян В.Г., доктор юридических наук, профессор
(РФ, г. Москва)

Шнарбаев Б.К., доктор юридических наук, доцент

Зарегистрирован в Министерстве по инвестициям и развитию Республики Казахстан 12 марта 2015 г. Свидетельство №15156-Ж.

Время и номер первичной постановки на учет №2325-Ж от 01.10.2001 г.

Александров Б.В., Тулкинбаев Н.А. Психологические особенности отношения осужденных к труду в России ..70

**ЖАС ҒАЛЫМ МІНБЕРІ =
ТРИБУНА МОЛОДОГО УЧЕНОГО**

Ахпанов А.Н., Кулбаева М.М. Обеспечение прав и законных интересов подозреваемого при применении к нему содержания под стражей в качестве меры пресечения.....77

Сапарғалиев К.С., Дильбарханова Ж.Р. Есірткі, психотроптық заттар, сол тектестердің заңсыз айналымымен байланысты қылмыстық құқық бұзушылықтарға қарсы іс-қимылдың жекелеген мәселелері.....83

Алибаева Г.А., Абеннова Г.А., Мусабаев М.К. Административно-правовая концепция функционирования основных институтов системы ювенальной юстиции в Республике Казахстан.....89

Слепцов И.В., Оразбаев Е.О. Международно-правовое регулирование осуществления лицами, содержащимися в местах лишения свободы, связи «с внешним миром»...96

Айғарынова Г.Т., Рашева Г.К., Акштаева Ж.Б. Ауылшаруашылық кооперациясы жағдайындағы фитосанитарлық қауіпсіздікті қамтамасыз етудің кейбір мәселелері (Қазақстан және шет мемлекеттердің тәжірибесі).....102

Асқат Е.А., Қобландин Қ.Ж., Кайнар Е.Е. Ішкі істер органдарының кадрларын іріктеу мен аттестациялауды жетілдіру.....108

Каратапов М.С., Жусупова Г.Б. Роль международных организаций в борьбе с международным терроризмом и экстремизмом.....113

Абдихаликов А.А. Современные подходы к проведению классификации мер административно-правового принуждения.....118

Хасанова В.В. Международно-правовое регулирование информационной безопасности несовершеннолетних....123

Искаков А.Е. К вопросу о новой кадровой политике в органах внутренних дел Республики Казахстан.....129

Ishkibaeva G.M., Nurmukhankyzy D. Space communications in the operational-search activity.....134

Алиева И.Ж. Международно-правовая регламентация права на охрану здоровья человека138

Баргаринов А.Р. Экстремистік сипаттағы трансұлттық қылмыстарды тергеу әдістемесінің кейбір мәселелері туралы (Қазақстан Республикасы мен Ресей Федерациясының материалдары бойынша)144

Жарияланатын ғылыми мақалаларға қойылатын талаптар =Требования, предъявляемые к публикуемым статьям.....149



ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ҚЫЗМЕТІ МЕН ЗАҢДАРДЫ ҚОЛДАНУДЫҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

УДК 324.7:342.9

DOI: 10.47450/2306-451X-2020-67-4-3-9

НЕСОВЕРШЕНСТВО АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПРОЦЕДУРЫ: ПРЕПЯТСТВИЕ НАДЛЕЖАЩЕЙ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ОБРАЩЕНИЕ

Е.В. Мицкая

доктор юридических наук, ассоциированный профессор
Южно-Казахстанский государственный университет им. М. Ауэзова
Республика Казахстан, г. Шымкент
Юридический институт, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург

Аннотация. Используя такие методы научного исследования, как аналитический, диалектический, сравнительно-правовой, логический, формально-юридический, в данной статье критическому анализу подвергнуты нормы, регламентирующие административную процедуру недавно принятого Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан. Административная процедура, специально устанавливаемая государством для реализации права на обращение, имеет огромное значение для обеспечения обратной связи государства с населением. Обязательство государства обеспечить полную реализацию права на обращение исходит и из конституционного закрепления данного права, и взятых обязательств в силу присоединения Казахстана к международным актам, в которых находит отражение право на обращение. Тем не менее, закрепленная в новом Кодексе регламентация административной процедуры, по мнению автора, имеет некоторые проблемные вопросы, обращая внимание на которые предлагаются меры по их устранению. В частности, обосновывается необходимость участниками административной процедуры признать административный орган, должностное лицо административного органа, что обеспечит соответствие их фактического участия в административной процедуре юридическому признанию их в качестве участников. На основании выявленного ограничительного закрепления перечня иных лиц, участвующих в административной процедуре, предлагается ввести в главу 6 Кодекса изменения в части расширения круга иных лиц. Обосновано введение ограничений участия иных лиц в процедуре, в силу которых заявителю можно будет реализовать в полной мере закрепленное за ним право заявлять отводы иным лицам. Правовую регламентацию административной процедуры предлагается дополнить порядком ее приостановления и возобновления. Сформулированные предложения по устранению некоторых проблем правовой регламентации административной процедуры нацелены на совершенствование нормативного обеспечения надлежащей реализации права на обращение.

Ключевые слова: административная процедура, участники административной процедуры, иные лица административной процедуры, отвод (самоотвод) иных лиц, право на обращение.

ӘКІМШІЛІК РӘСІМНІҢ КЕМШІЛІКТЕРІ: ТИІСТІ ҚҰҚЫҚТАРДЫ ЖҮЗЕГЕ АСЫРУ ҮШІН ШАҒЫМДАНУҒА КЕДЕРГІЛЕР

Е.В. Мицкая

заң ғылымдарының докторы, қауымдастырылған профессор
М.Әуезов атындағы Оңтүстік Қазақстан мемлекеттік университеті, Қазақстан Республикасы, Шымкент қ.
Заң институты, Ресей Федерациясы, Санкт-Петербург қ.

Аңдатпа. Мақалада жақында қабылданған Қазақстан Республикасының Әкімшілік рәсімдік-процестік кодексінің әкімшілік процедураны реттейтін нормаларына ғылыми зерттеудің аналитикалық, диалектикалық, салыстырмалы-құқықтық, логикалық, формальды-құқықтық әдістерін қолдана отырып сыни талдау жасалған. Шағымдану құқықтарын жүзеге асыру үшін мемлекетпен арнайы бекітілетін әкімшілік рәсім мемлекет пен халықтың арасында кері байланыс орнатуда үлкен маңызға ие. Шағым беру құқығының толық жүзеге асырылуын қамтамасыз ету, осы құқықтарды Конституцияда бекіту мен шағымдану құқығын қамтамасыз ететін халықаралық актілерді қабылдауынан туындайтын мемлекеттік міндеттемелерден тұрады. Автордың пікірінше, жаңа Кодексте бекітілген әкімшілік рәсімді реттеуде кейбір кемшіліктер бар және автор оларға назар аударып, бірқатар ұсыныстарды қарастырады. Атап айтқанда, әкімшілік органды, әкімшілік органның лауазымды тұлғасын әкімшілік рәсімнің қатысушылары ретінде тану қажеттілігін негіздейді, бұл олардың әкімшілік рәсімге нақты қатысушы олардың қатысушы ретінде заңды түрде танылуына сәйкестігін қамтамасыз

етеді. Әкімшілік рәсімге қатысатын басқа тұлғалар тізімінің шегін бекіту негізінде басқа тұлғалардың шеңберін кеңейту бөлігінде Кодекстің 6-тарауына өзгерістер енгізу ұсынылады. Рәсімге басқа тұлғалардың қатысуына шағым беруші басқа тұлғаларға қарсылық білдіру құқығын толығымен пайдалана алатын шектеулер енгізілді. Әкімшілік рәсімді құқықтық реттеуді оны тоқтата тұру және қайта қозғау тәртібімен толықтыру ұсынылады. Әкімшілік рәсімді құқықтық реттеудің кейбір кемшіліктерін жою мақсатында шағымдану құқығын тиісті түрде жүзеге асыру үшін нормативтік-құқықтық базаны жетілдіру жөнінде тұжырымдалған ұсыныстар қарастырылған.

Түйін сөздер: әкімшілік рәсім, әкімшілік процестің қатысушылары, әкімшілік рәсімнің басқа тұлғалары, басқа тұлғаларға қарсылық (өздігінен бас тарту) білдіру, шағымдану құқығы.

IMPERFECTION OF ADMINISTRATIVE PROCEDURE: PRECLUSION OF THE PROPER EXERCISE OF THE RIGHT TO APPEAL

Ye. Mitskaya

doctor in Law, associate professor

M. Auezov South Kazakhstan state university, Kazakhstan, Shymkent

Law institute, Russia, St. Petersburg

Annotation. Using such methods of scientific research as analytical, dialectical, comparative legal, logical, formal legal, in this article, the norms regulating the administrative procedure of the recently adopted Administrative Procedure Code of the Republic of Kazakhstan are subjected to critical analysis. Administrative procedure intentionally established by the state for the right to appeal, is of paramount importance to provide feedback of the state with the population. The state obligation to ensure the full realization of the right to appeal is based both on the constitutional consolidation of this right and on the obligations undertaken by virtue of Kazakhstan's accession to international acts, which reflect the right to appeal. The regulation of the administrative procedure enshrined in the new code, according to the author, however, has some problematic issues, drawing attention to which measures are proposed to eliminate them. In particular, the necessity to recognize by the members of the administrative procedure the administrative body or official administrative body, which will ensure compliance of their actual participation in the administrative procedure for the legal recognition of them as participants. On the basis of the identified restrictive consolidation of the list of other persons participating in the administrative procedure, it is proposed to introduce changes into Chapter 6 of the code in terms of expanding the number of other persons. Introduction of restrictions on participation of other persons in the procedure has been substantiated, by virtue of which the applicant can fully exercise his right to file a recusal to other persons. It is proposed to supplement the legal regulation of the administrative procedure with the order of its suspension and renewal. The formulated proposals to eliminate some of the issues of legal regulation of the administrative procedure are aimed at improving the regulatory framework for the proper implementation of the right to appeal.

Keywords: administrative procedure, participants of administrative procedure, other persons of administrative procedure, recusal (recusal) of other persons, right to appeal.

Введение

Право человека на обращение индивидуально или коллективно в органы публичной власти имеет отражение во многих международных актах [1; 2; 3; 4; 5]. Являясь признанным на международном уровне универсальным правом человека, оно опосредованно вытекает из провозглашенных прав в международных актах, поскольку не имеет прямого закрепления в них, за исключением права на подачу обращений в международные правозащитные организации [2]. Международное признание данного права объясняется его важностью для взаимоотношений личности и государства.

В Казахстане право на обращение получило конституционное закрепление. Конституция РК 1995 года является гарантом всех закрепленных в ней прав и свобод каждого гражданина [6, с. 253], в том числе и права на обращение в органы публичной власти. Как отмечает Е.К. Кубеев, «потенциал Конституции Республики Казахстан нацелен на выстраивание модели государственного управления, принципами которой являются результативность, прозрачность и подотчетность обществу, всесторонняя защита прав и свобод граждан» [7, с. 323]. Соответственно, между реализацией конституционных прав и осуществлением намеченной политики развития Казахстана существует неразрывная связь. А уж тем более от реализации права на обращение зависит институциональная прочность публичной власти. В силу того, что Республика Казахстан нацелена на создание государства подотчетного обществу [8], с эффективной обратной связью с населением, обеспечивающей эффективное государство [9], вопросы де бюрократизации, исключения произвола со стороны должностных лиц органов публичной власти, максимальной защиты интересов как граждан, так и других физических и юридических лиц, восстановления их нарушенных прав и удовлетворения законных требований приобретают особую актуальность.

К тому же, правовая регламентация административной процедуры, закрепляемая новым Административным процедурно-процессуальным кодексом Республики Казахстан (далее – АППК РК), не лишена недостатков в отношении определения круга её участников и иных лиц, отсутствия ограничений участия иных лиц в процедуре, в силу которого невозможен отвод или самоотвод данных лиц, отсутствия норм о приостановлении и возобновлении административной процедуры, что также актуализирует детальное совершенствование нормативного обеспечения надлежащей реализации права на обращение.

Основная часть

Взаимодействие органов публичной власти с физическими и юридическими лицами предусматривает определенный порядок, который получил новое правовое закрепление в АППК РК [10]. Данный порядок предписывает

должностным лицам совершение должных действий по реализации прав и свобод частных лиц, а также их защите от неправомерных действий (бездействий) должностных лиц органов публичной власти. Таким образом, правовая регламентация административной процедуры устанавливается с целью понуждения чиновников действовать как предписывает закон, не позволяя тем самым администрации «произвольно устанавливать свои правила взаимоотношений с невластными субъектами» [11, с.43]. И, несмотря на то, что ещё на стадии обсуждения проекта АППК РК должны были бы устранены все проблемные вопросы правовой регламентации административных процедур, включая и дефекты законодательной техники проекта, некоторые из них так и остались в принятом АППК РК и являются потенциальным препятствием реализации права на обращение, что требует устранения.

Итак, проанализируем некоторые проблемные вопросы правовой регламентации административных процедур в АППК РК.

1. Некорректное отнесение только заявителя и заинтересованных лиц к участникам административной процедуры

Обратим внимание, участниками административной процедуры согласно ст. 21 АППК РК являются только заявитель и заинтересованное лицо, что по меньшей мере некорректно, поскольку анализ всего текста Кодекса свидетельствует о том, что кроме заявителя и заинтересованных лиц участниками также являются административные органы и их должностные лица. Приведём лишь несколько тому примеров. Так, в ст. 7 АППК РК «Принцип законности» четко закреплено, что административный орган, должностное лицо осуществляют административные процедуры.

Ч. 1 ст. 20 Кодекса закрепляет такие полномочия административного органа, должностного лица в ходе проведения административной процедуры, как:

1) принятие и регистрация обращения, содействие их оформлению и приложенных к ним документов, предоставление возможности устранить формальные ошибки и дополнить прилагаемые документы;

2) разъяснение участнику административной процедуры его прав и обязанностей по вопросам, связанным с осуществлением административной процедуры;

3) осуществление запроса и получение в установленном законодательством РК порядке необходимой для осуществления административной процедуры информации;

4) заблаговременное уведомление участника административной процедуры о месте и времени проводимого заслушивания;

5) заслушивание участника административной процедуры перед принятием решения по административной процедуре, за исключением случаев, предусмотренных АППК РК;

6) доведение административного акта до сведения участника административной процедуры либо их представителей в порядке, установленном АППК РК;

7) отказ в реализации прав участника административной процедуры в случаях и по основаниям, которые установлены АППК РК [10].

В ст. 67 АППК РК в качестве первого основания отвода (самоотвода) должностного лица указано, что «должностное лицо не может осуществлять административную процедуру, если он: 1) участвовал в данной административной процедуре в качестве участника административной процедуры или его представителя». Соответственно, должностное лицо признаётся участником административной процедуры. Вывод о том, что административный орган, должностное лицо являются участниками административной процедуры можно сделать и из анализа гл. 10 АППК РК, регламентирующей рассмотрение административного дела. В частности, ч. 1 ст. 72 «Исследование фактических обстоятельств административного дела» устанавливает обязанность административного органа, должностного лица принять меры для всестороннего, полного и объективного исследования фактических обстоятельств, имеющих значение для правильного рассмотрения административного дела. Таким образом, ст. 21 Кодекса следует привести в соответствие с фактическими участниками административной процедуры и их число наряду с заявителем и заинтересованным лицом дополнить ещё административным органом, должностным лицом административного органа. В данной связи предлагается следующая редакция ч. 1 ст. 21 АППК РК с учетом такой корректировки:

«Статья 21. Участники административной процедуры

Участниками административной процедуры признаются заявитель, заинтересованные лица, административный орган, должностное лицо административного органа».

АППК РК не станет единственным среди законодательства других государств, закрепив в качестве участников административной процедуры, наряду с заявителем и заинтересованными лицами административный орган, должностное лицо административного органа. Такое закрепление участников имеет Германия (§13 Закона ФРГ об административных процедурах [12]), Эстония (ст.11 Закона Эстонской Республики от 6 июня 2001 года «Об административной процедуре» [13]), Узбекистан (ст. 22 Закона Республики Узбекистан от 8 января 2018 года № ЗРУ-457 «Об административных процедурах» [14]), Армения (ст. 21 Закона Республики Армения от 18 февраля 2004 года «Об основах администрирования и административном производстве» [15]), Азербайджан (ст. 36 Закона Азербайджанской Республики от 21 октября 2005 года № 1036-III «Об административном производстве» [16]), Кыргызстан (ст.18 Закона Кыргызской Республики от 31 июля 2015 года № 210 «Об основах административной деятельности и административных процедурах» [17]) и многие другие государства.

2. Ограничительное закрепление перечня иных лиц, участвующих в административной процедуре

В гл. 3 «Административный орган, должностное лицо и участники административных процедур» АППК РК не закреплены иные лица, участвующие в административной процедуре в силу специфики самого Кодекса, объединяющего в себе правовую регламентацию и административных процедур, и административного процесса.

Поэтому иные лица находят закрепление в другой главе - гл. 6 «Иные лица, участвующие в административном деле». Тем самым законодатель не стал закреплять иных лиц отдельно для административной процедуры и отдельно для административного процесса, посчитав, видимо, что административное дело ведется и при административных процедурах (ст. 69 АПК РК), и при административном процессе (гл. 16 АПК РК). Однако, анализ иных лиц, участвующих в административном деле, показывает, что АПК РК искусственно ограничивает круг данных лиц, сужая их до четырех: свидетель (ст. 32), эксперт (ст. 33), специалист (ст. 34), переводчик (ст. 35).

Ч. 3 ст. 1 АПК РК устанавливает, что в административном судопроизводстве применяются положения ГПК РК, если иной порядок не предусмотрен АПК РК. Однако, в отношении иных лиц административной процедуры применение ч.3 ст. 1 АПК РК невозможно. Соответственно, иными лицами, участвующими в административной процедуре, согласно гл. 6 АПК РК, признаются свидетель, эксперт, специалист, переводчик. Очевидно, что такое закрепление иных лиц грешит недоработкой. Такое ограничительное перечисление иных лиц просто не всегда будет соответствовать действительности, т.к. в качестве иных лиц участвовать в административной процедуре (впрочем, так же, как и в административном процессе) могут любые другие лица, содействующие правильному рассмотрению и разрешению административного дела. В частности, иным лицом является представитель заявителя, как и представитель административного органа.

АПК РК в гл. 3 не содержит разъяснения кого относить к иным лицам, которые могут принимать участие в административной процедуре. А если предположить, что по отношению к административному процессу можно применить ч.3 ст.1, то участвующими в административном деле в рамках административного процесса иными лицами были бы также консультант, секретарь судебного заседания, судебный пристав, перечисленные в гл. 5-1 ГПК РК «Иные лица, участвующие в рассмотрении дела» [18]. Тем самым перечень иных лиц по сравнению с гл. 6 АПК РК был бы расширен. В силу этого целесообразно дополнить гл. 6 «Иные лица, участвующие в административном деле» отдельной статьёй, закрепляющей понятие иных лиц, в следующей редакции:

«Статья «Иные лица, участвующие в административном деле»

Иными лицами, привлекаемыми к административной процедуре или административному процессу, являются свидетели, эксперты, специалисты, переводчики, а также другие лица, содействующие правильному рассмотрению и разрешению административного дела».

3. Отсутствие ограничений участия иных лиц в административной процедуре и норм об их отводе (самоотводе)

К сожалению, правовая регламентация осуществления административной процедуры имеет ограничения участия в ней только должностного лица (ч. 1, 2 ст. 67). Нарушение данных ограничений является основанием для отвода (самоотвода) должностного лица. Но АПК РК не содержит ограничений участия иных лиц при осуществлении административной процедуры. Данный факт свидетельствует о неполноте правовой регламентации административной процедуры. АПК РК должен иметь такие ограничения. С целью устранения данного пробела следует включить в АПК РК нормы об ограничении участия иных лиц при осуществлении административной процедуры и их отводе (самоотводе). Предлагается изменить название ст. 67 «Отвод (самоотвод) должностного лица» Кодекса на «Отвод (самоотвод) должностного лица и иных лиц, участвующих в административной процедуре» и подвергнуть данную статью некоторой корректировке, включив в неё ограничения участия при осуществлении административной процедуры иных лиц в виде подчасти первой её части следующим образом:

«1-1. Иные лица, участвующие в осуществлении административной процедуры, не вправе в ней участвовать, если они:

- 1) находятся в служебной или иной зависимости от участника процедуры, его представителя либо от должностного лица административного органа;
- 2) лично, прямо или косвенно заинтересованы в исходе административного дела либо имеются иные обстоятельства, вызывающие сомнение в их объективности и беспристрастности.

При наличии указанных оснований иные лица, участвующие в административной процедуре, обязаны немедленно заявить самоотвод».

Таким образом, в случае закрепления ограничений участия иных лиц в административной процедуре можно будет заявлять им отвод, как и они сами должны будут заявлять о самоотводе. В данной связи далее ст. 67 АПК РК следует также подвергнуть корректировке и дополнить частью об отводе иных лиц следующего содержания: «Участник административной процедуры вправе заявить отвод свидетелю, эксперту, специалисту, переводчику и другим иным лицам, участвующим в осуществлении административной процедуры, если существует одно из оснований, предусмотренных в ч. 1-1 данной статьи».

Предложенные изменения позволят в полной мере реализовать право заявителя заявлять отводы, закрепленное в п. 10 ст. 22 АПК РК. В настоящее время данное право может быть осуществлено исключительно только в отношении должностного лица, иным лицам отвод при осуществлении административной процедуры заявить невозможно в силу отсутствия установленных оснований в АПК РК. АПК РК, предоставляя заявителю право заявлять отводы, но, не закрепив основания для отвода иных лиц, участвующих в административной процедуре, тем самым лишает заявителя реализации в полной мере предоставленного ему права на отводы. В чём фактически усматривается ограничение права человека на всестороннее, полное и объективное рассмотрение его обращения в рамках административной процедуры. В ст. 14 Кодекса закреплен запрет должностному лицу ограничивать право участника административной процедуры. Фактически же право заявлять отводы всем участникам административной процедуры, т.е. включая и иных лиц, ограничивается нормами самого Кодекса. Причём, для административного процесса в АПК РК такие основания предусмотрены, а для административной процедуры, к сожалению, нет. Это также подтверждает необходимость устранения данного пробела.

4. Отсутствие возможности приостановления административной процедуры

В ч. 3 ст. 146 АППК РК предусматривается приостановление производства по административному делу, но только в рамках административного процесса. Для административной процедуры такая возможность не понятно почему, но не предусмотрена. Такими основаниями могли бы быть, например: невозможность вынесения решения по административному делу пока не будет принят судебный акт по делу, рассматриваемому в порядке гражданского, экономического, арбитражного, административного или уголовного судопроизводства; отсутствие заявителя (его представителя) на рассмотрении административного дела, когда его личное присутствие необходимо для выяснения существенных обстоятельств; назначение административным органом экспертизы; «смерть физического лица, участвующего в административном производстве, если допускается правопреемство, или реорганизация юридического лица, являющегося участником административного производства» [14] (как закреплено Законом Республики Узбекистан «Об административных процедурах»); предоставление дополнительных документов. Кроме закрепления оснований приостановления административной процедуры целесообразно закрепить положения о возобновлении административной процедуры, извещении её участников как о приостановлении, так и о возобновлении, приостановлении течения сроков административного производства в связи с приостановлением административной процедуры и продолжении сроков административной процедуры в случае ее возобновления.

Заключение

Анализ АППК РК в части правовой регламентации внешней административной процедуры позволяет сделать вывод о необходимости её дальнейшего совершенствования. В данной связи выявлены проблемные вопросы и сделаны определенные предложения: 1) ввести в АППК РК в число участников административной процедуры административный орган, должностное лицо административного органа наряду с заявителем и заинтересованными лицами; 2) устранить ограничительное закрепление круга иных лиц; 3) закрепить ограничения участия иных лиц в административной процедуре и нормы об их отводе (самоотводе); 4) дополнить правовую регламентацию порядком приостановления и возобновления административной процедуры, что позволит достичь большей системности и формальной определенности административно-процедурных норм. Тем самым предложенные изменения позволят достичь большей правовой определенности в отношениях между физическими, юридическими лицами и государством с целью надлежащей реализации права на обращение.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Всеобщая декларация прав человека: принята и провозглашена резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1948 года // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1010658 (Дата обращения 20.06.2020)
- 2 Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция о правах человека, ETS № 005) (Рим, 4 ноября 1950 года) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1007545 (Дата обращения 20.06.2020)
- 3 Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 16 декабря 1966 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1010760 (Дата обращения 20.06.2020)
- 4 Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Нью-Йорк, 16 декабря 1966 г.) // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1010755 (Дата обращения 20.06.2020)
- 5 Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы: принята Генеральной Ассамблеей ООН 9 декабря 1998 года №53/144 // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31244006 (Дата обращения 20.06.2020)
- 6 Акылбай С.Б. Конституция и законодательная деятельность Парламента Республики Казахстан // Конституция: единство, стабильность, процветание: сборник материалов междунар. науч.-практ. конф., посв. 20-летию Конституции Республики Казахстан (28-29 августа 2015 г.) Том 1 / под общ. ред. И.И. Рогова, А.О. Шакирова, Е.Б. Сыдыкова. – Астана: ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, 2015. - С. 252-254.
- 7 Кубеев Е.К. Укрепление государственности Казахстана в свете пяти институциональных реформ Президента РК Н.А. Назарбаева // Конституция: единство, стабильность, процветание: сборник материалов междунар. науч.-практ. конф., посв. 20-летию Конституции Республики Казахстан (28-29 августа 2015 г.) Том 1 / под общ. ред. И.И. Рогова, А.О. Шакирова, Е.Б. Сыдыкова. – Астана: ЕНУ имени Л.Н. Гумилева, 2015. - С. 319-324.
- 8 Назарбаев Н.А. Современное государство для всех: Пять институциональных реформ // <http://akorda.kz/ru/> (Дата обращения 02.07.2020)
- 9 Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана: Послание Президента РК К.-Ж. Токаева народу Казахстана от 2 сентября 2019 г. // <http://www.akorda.kz> (Дата обращения: 10.07.2020)
- 10 Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: Кодекс Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI // Казахстанская правда. - 2020. - 30 июня.
- 11 Зюзин В.А. От административных процедур к административной процедуре // Современные проблемы административного права, процесса и процедур: российский и зарубежный опыт: материалы междунар. науч.-практ. конф. (Россия, г. Новосибирск, 14–15 мая 2018 г.) / под ред. Ю.Н. Старилова, К.В. Давыдова; АНОО ВО Центросоюза РФ «СибУПК». – Новосибирск, 2018. - С. 38-46.
- 12 *Verwaltungsverfahrensgesetz (VwVfG): Gesetz vom 25.05.1976* // Bundesministerium der Justiz und für Verbraucherschutz, Juris GmbH «Gesetze im Internet». - Zugriffsart // http://https://www.gesetze-im-internet.de/vwvfg/_13.html (Дата обращения 02.07.2020)
- 13 Об административной процедуре: Закон Эстонской Республики от 6 июня 2001 г. // <http://ncpi.gov.by/ncla/>

debur/docs/law/ administrative_act_est_rus.htm (Дата обращения 02.07.2020)

14 Об административных процедурах: Закон Республики Узбекистан от 8 января 2018 г. № ЗРУ-457 // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38298472#pos=1;-108 (Дата обращения 02.07.2020)

15 Об основах администрирования и административном производстве: Закон Республики Армения от 18 февраля 2004 г. // <https://www.arlis.am/documentview.aspx?docid=61846> (Дата обращения 12.07.2020)

16 Об административном производстве: Закон Азербайджанской Республики от 21 октября 2005 г. № 1036-IIQ // <http://www.caa.gov.az> (Дата обращения 12.07.2020)

17 Об основах административной деятельности и административных процедурах: Закон Кыргызской Республики от 31 июля 2015 г. № 210 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111254?cl=ru-ru> (Дата обращения 12.07.2020)

18 Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан: Кодекс Республики Казахстан от 31 октября 2015 г. № 377-V (с изм. и доп. по сост. на 07.07.2020 г.) // https://online.zakon.kz/m/Document/?doc_id=34329053 (Дата обращения 12.07.2020).

REFERENCES

1 Vseobshchaya deklaratsiya prav cheloveka: prinyata i provozglashena rezolyutsiyey 217 A (III) General'noy Assamblei ot 10 dekabrya 1948 goda // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1010658 (Data obrashcheniya 20.06.2020)

2 Konventsiya o zashchite prav cheloveka i osnovnykh svobod (Yevropeyskaya konventsiya o pravakh cheloveka, ETS № 005) (Rim, 4 noyabrya 1950 goda) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1007545 (Data obrashcheniya 20.06.2020)

3 Mezhdunarodnyy pakt o grazhdanskikh i politicheskikh pravakh (N'yu-York, 16 dekabrya 1966 g.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1010760 (Data obrashcheniya 20.06.2020)

4 Mezhdunarodnyy pakt ob ekonomicheskikh, sotsial'nykh i kul'turnykh pravakh (N'yu-York, 16 dekabrya 1966 g.) // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1010755 (Data obrashcheniya 20.06.2020)

5 Deklaratsiya o prave i obyazannosti ot del'nykh lits, grupp i organov obshchestva pooshchryat' i zashchishchat' obshchepriznannyye prava cheloveka i osnovnyye svobody: prinyataya General'noy Assambleyey OON 9 dekabrya 1998 goda №53/144 // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31244006 (Data obrashcheniya 20.06.2020)

6 Akylbay S.B. Konstitutsiya i zakonodatel'naya deyatel'nost' Parlamenta Respubliki Kazakhstan // Konstitutsiya: yedinstvo, stabil'nost', protsvetaniye: Sbornik materialov mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii, posvyashchennoy 20-letiyu Konstitutsii Respubliki Kazakhstan (28-29 avgusta 2015 g.) Tom 1 / Pod obshch. red. I.I. Rogova, A.O. Shakirova, Ye.B. Sydykova. – Astana: YENU imeni L.N. Gumileva, 2015. - S. 252-254.

7 Kubeyev Ye.K. Ukrepleniye gosudarstvennosti Kazakhstana v svete pyati institutsional'nykh reform Prezidenta RK N.A. Nazarbayeva // Konstitutsiya: yedinstvo, stabil'nost', protsvetaniye: Sbornik materialov mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii, posvyashchennoy 20-letiyu Konstitutsii Respubliki Kazakhstan (28-29 avgusta 2015 g.) Tom 1 / Pod obshch. red. I.I. Rogova, A.O. Shakirova, Ye.B. Sydykova. – Astana: YENU imeni L.N. Gumileva, 2015. - S. 319-324.

8 Nazarbayev N.A. Sovremennoye gosudarstvo dlya vsekh: Pyat' institutsional'nykh reform // <http://akorda.kz/ru/> (Data obrashcheniya 02.07.2020)

9 Konstruktivnyy obshchestvennyy dialog – osnova stabil'nosti i protsvetaniya Kazakhstana: Poslaniye Prezidenta RK K.-ZH. Tokayeva narodu Kazakhstana ot 2 sentyabrya 2019 g. // <http://www.akorda.kz> (Data obrashcheniya: 10.07.2020)

10 Administrativnyy protsedurno-protssesual'nyy kodeks Respubliki Kazakhstan: Kodeks Respubliki Kazakhstan ot 29 iyunya 2020 g. № 350-VI // Kazakhstanskaya pravda. - 2020. - 30 iyunya.

11 Zyuzin V.A. Ot administrativnykh protsedur k administrativnoy protsedure // Sovremennyye problemy administrativnogo prava, protsessa i protsedur: rossiyskiy i zarubezhnyy opyt: materialy Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii (Rossiya, g. Novosibirsk, 14–15 maya 2018 g.) / Pod red. YU.N. Starilova, K.V. Davydova; ANOO VO Tsentrosoyuza RF «SibUPK». – Novosibirsk, 2018. - S. 38-46.

12 Verwaltungsverfahrensgesetz (VwVfG) [elektronische Quelle]: Gesetz vom 25.05.1976 // Bundesministerium der Justiz und für Verbraucherschutz, Juris GmbH „Gesetze im Internet“. - Zugriffsart // http://https://www.gesetze-im-internet.de/vwvfg/_13.html (Data obrashcheniya 02.07.2020)

13 Ob administrativnoy protsedure: Zakon Estonskoy Respubliki ot 6 iyunya 2001 g. // http://ncpi.gov.by/ncla/debur/docs/law/ administrative_act_est_rus.htm (Data obrashcheniya 02.07.2020)

14 Ob administrativnykh protsedurakh: Zakon Respubliki Uzbekistan ot 8 yanvarya 2018 g. № ZRU-457 // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38298472#pos=1;-108 (Data obrashcheniya 02.07.2020)

15 Ob osnovakh administrirovaniya i administrativnom proizvodstve: Zakon Respubliki Armeniya ot 18 fevralya 2004 g. // <https://www.arlis.am/documentview.aspx?docid=61846> (Data obrashcheniya 12.07.2020)

16 Ob administrativnom proizvodstve: Zakon Azerbaydzhanskoy Respubliki ot 21 oktyabrya 2005 g. № 1036-IIQ // <http://www.caa.gov.az> (Data obrashcheniya 12.07.2020)

17 Ob osnovakh administrativnoy deyatel'nosti i administrativnykh protsedurakh: Zakon Kyrgyzskoy Respubliki ot 31 iyulya 2015 g. № 210 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111254?cl=ru-ru> (Data obrashcheniya 12.07.2020)

18 Grazhdanskiy protssesual'nyy kodeks Respubliki Kazakhstan: Kodeks Respubliki Kazakhstan ot 31 oktyabrya 2015 g. № 377-V (s izm. i dop. po sost. na 07.07.2020 g.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34329053 (Data obrashcheniya 12.07.2020)

АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Мицкая Елена Владимировна - доктор юридических наук, ассоциированный профессор. Южно-Казахстанский государственный университет им. М. Ауэзова; Юридический институт, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург. Казахстан, г. Шымкент, пр. Тауке-хана, 5. E-mail: elenamits@mail.kz

Елена Владимировна Мицкая - заң ғылымдарының докторы, қауымдастырылған профессор. М.Әуезов атындағы Оңтүстік Қазақстан мемлекеттік университеті, Заң институты; Ресей Федерациясы, Санкт-Петербург қ. Қазақстан, Шымкент қ., Тауке хан даңғ., 5. E-mail: elenamits@mail.kz

Yelena Mitskaya - doctor of Law, associate professor. M.Auezov South Kazakhstan state university; Law Institute, Russia, St. Petersburg. Kazakhstan, Shymkent, 5 Tauke Khan Avenue. E-mail: elenamits@mail.kz

ВОПРОСЫ ЗАЩИТЫ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В НОРМАХ УГОЛОВНОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

С.Е. Каиржанова

доктор юридических наук, доцент

Западно-Казахстанский инновационно-технологический университет, Казахстан, г. Уральск

Ж.Б. Шаяхметова

кандидат юридических наук, ассоциированный профессор

Атырауский университет им. Х. Досмухамедова, Казахстан, г. Атырау

Б.Н. Бейсеналиев

кандидат юридических наук

Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова

Аннотация. В работе произведен непосредственный анализ юридического содержания прав и свобод человека и гражданина, которому предшествует исследование уголовно-правового регулирования в казахстанском обществе. Признав общечеловеческие ценности высшими ценностями, в уголовном законодательстве тенденция уселения прав и интересов личности обозначены различными нормами и институтами. Защищая личность, права и законные интересы человека и гражданина, уголовное законодательство Республики Казахстан тем самым оказывает непосредственное воздействие на правовое положение лиц в обществе, способствует укреплению их правового статуса. Рассматриваемая тема является актуальной, так как реализация уголовной политики неразрывно связана с соблюдением законных прав и свобод человека и гражданина при осуществлении уголовно-правовой защиты.

В работе отмечается, что положения Конституции Республики Казахстан, включающие международные стандарты в области защиты прав и законных интересов человека и гражданина, закладывают базовые подходы к разрешению возникающих в этой сфере проблем. Уголовно-правовая охрана и защита прав и свобод человека и гражданина - это многоаспектная проблема, требующая комплексного исследования состояния охраны прав и законных интересов личности и разработки мер, направленных на совершенствование защиты прав и свобод человека.

Научное исследование прав и свобод человека является важной задачей современной юридической науки. Механизм гарантий реализации прав человека в Республике Казахстан еще только формируется. Снижение жизненного уровня населения, рост преступности, коррупция, криминализация государственного аппарата, падение нравственности общества и другие негативные явления говорят о неготовности страны и неспособности ряда государственных органов и должностных лиц к работе в сфере реализации прав человека и гражданина в полном объеме.

Ключевые слова: конституционное право, права и свободы человека и гражданина, уголовно-правовая защита прав и законных интересов человека и гражданина.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚҰҚЫҚ НОРМАЛАРЫНДА АДАМНЫҢ КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ ҚҰҚЫҚТАРЫ МЕН БОСТАНДЫҚТАРЫН ҚОРҒАУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

С.Е. Қайыржанова

заң ғылымдарының докторы, доцент

Батыс-Қазақстан инновациялық-технологиялық университеті, Қазақстан, Орал қ.

Ж.Б. Шаяхметова

заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор

Х. Досмұхамедов атындағы Атырау университеті, Қазақстан, Атырау қ.

Б.Н. Бейсеналиев

заң ғылымдарының кандидаты

Қазақстан Республикасы ПМ Б.Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы

Андатпа. Аталған мақалада адамдардың құқықтары мен бостандықтарының қылмыстық-құқық саласындағы заңдық мазмұнына тікелей талдау жүргізіледі. Жалпыадамзаттық құндылықтарды жоғары құндылықтар деп тани отырып, қылмыстық заңнамада жеке адамның құқықтары мен мүдделерінің өсу тенденциясы әр түрлі нормалар мен институттармен белгіленеді. Адамның және азаматтың жеке басын, құқықтары мен заңды мүдделерін қорғай отырып, Қазақстан Республикасының қылмыстық заңнамасы сол арқылы адамдардың қоғамдағы құқықтық жағдайына тікелей әсер етеді, олардың құқықтық мәртебесін нығайтуға ықпал етеді. Қарастырылып отырған тақырып өзекті болып табылады, өйткені қылмыстық саясатты іске асыру қылмыстық-құқықтық қорғауды жүзеге асыру кезінде адамның және азаматтың заңды құқықтары мен бостандықтарын сақтаумен тығыз байланысты.

Жұмыста атап өтілгендей, адам мен азаматтың құқықтары мен заңды мүдделерін қорғау саласындағы халықаралық стандарттарды қамтитын Қазақстан Республикасы Конституциясының ережелері осы салада туындайтын проблемаларды шешудің негізгі тәсілдерін белгілейді. Адамның және азаматтың құқықтары мен бостандықтарын қылмыстық-құқықтық қорғау және сақтау - бұл жеке адамның құқықтары мен заңды мүдделерін қорғау жай-күйін кешенді зерттеуді және адамның құқықтары мен бостандықтарын қорғауды жетілдіруге бағытталған шараларды әзірлеуді талап ететін көп аспектілі проблема.

Адам құқықтары мен бостандықтарын ғылыми зерттеу қазіргі заң ғылымының маңызды міндеті болып табылады. Қазақстан Республикасында адам құқықтарын іске асыру кепілдіктерінің тетігі әлі де қалыптасып келеді. Халықтың

өмір сүру деңгейінің төмендеуі, қылмыстың өсуі, сыбайлас жемқорлық, мемлекеттік аппараттың криминализациясы, қоғамның моральдық төмендеуі және басқа да жағымсыз құбылыстар елдің дайын еместігі және бірқатар мемлекеттік органдар мен лауазымды тұлғалардың адам мен азаматтың құқықтарын толық көлемде іске асыру саласындағы жұмысқа қабілетсіздігі туралы айтады.

Түйін сөздер: конституциялық құқық, адам мен азаматтың құқықтары мен бостандықтары, адам мен азаматтың құқықтары мен заңды мүдделерін қылмыстық-құқықтық қорғау.

ISSUES OF PROTECTION OF CONSTITUTIONAL HUMAN RIGHTS AND FREEDOMS IN THE NORMS OF CRIMINAL LAW OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Kairzhanova S.E.

doctor in Law, associate professor

West Kazakhstan university of innovation and technology, Kazakhstan, Uralsk

Shayakhmetova Zh.B.

PhD in Law, associate professor

Atyrau university named after H. Dosmukhamedov, Kazakhstan, Atyrau

Beisenaliev B.N.

PhD in Law

Karaganda academy of the IAM of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov

Annotation. The paper provides a direct analysis of the legal content of human and civil rights and freedoms, which is preceded by a study of criminal law regulation in Kazakhstan society. Recognizing universal values as the highest values, in criminal legislation the tendency to settle the rights and interests of the individual is indicated by various norms and institutions. By protecting the person, rights and legitimate interests of a person and a citizen, the criminal legislation of the Republic of Kazakhstan has a direct impact on the legal status of individuals in society and contributes to strengthening their legal status. This topic is relevant, since the implementation of criminal policy is inextricably linked with the observance of the legal rights and freedoms of man and citizen in the implementation of criminal law protection.

The article notes that the provisions of the Constitution of the Republic of Kazakhstan, which include international standards for the protection of human and civil rights and legitimate interests, lay the basic approaches to solving problems arising in this area. Criminal law protection and protection of human and civil rights and freedoms is a multidimensional problem that requires a comprehensive study of the state of protection of the rights and legitimate interests of the individual and the development of measures aimed at improving the protection of human rights and freedoms.

Scientific research of human rights and freedoms is an important task of modern legal science. The mechanism of guarantees of the implementation of human rights in the Republic of Kazakhstan is still being formed. The decline in the standard of living of the population, the increase in crime, corruption, criminalization of the state apparatus, the decline in public morals and other negative phenomena indicate that the country is not ready and a number of state bodies and officials are unable to work in the field of the full realization of human and civil rights.

Keywords: constitutional law, human and civil rights and freedoms, criminal law protection of human and civil rights and legitimate interests.

*Вне права нет Свободы.
Только право дает голос Свободе.
Потому что Право есть мера
цивилизованности общества*
(Максимы профессора Н. Шайкенова)

Введение

Изучая явления, мы не можем рассматривать его отдельно, изолированно от других явлений. Более того, только в связи с ними, относительно их мы сможем постичь сущность того или иного объекта.

Защищая человека, его правосубъектность, уголовный закон страны оказывает прямое воздействие на лиц, учитывая его правовое положение в обществе. Нельзя рассматривать проблему уголовно-правовой охраны и защиты, не принимая во внимание особенности человеческой природы, а также взаимосвязи отрасли уголовного права с его функциональным названием: защитой посредством уголовно-правового запрета наиболее важных областей, отношений человеческого бытия. Поэтому приобретает особый смысл, проблема объекта и предмета уголовного права как механизма и правовой охраны.

Действующий Уголовный кодекс - второй в истории суверенного Казахстана, был принят в 2014 году и вступил в силу с начала 2015 года [1].

В соответствии с Основным Законом Республики Казахстан проводилось реформирование законодательства, в частности уголовного, для внедрения правовой политики, которая включает период с 2010 до 2020 года. Базой концепции уголовного закона стала защита установленных конституционных прав и свобод лиц от противоправных посягательств. Концепция, рассчитанная на период с 2010 до 2020 года, для республики устанавливает: «... в процессе дальнейшего утверждения в стране принципов правового государства важно, с одной стороны, добиваться максимально возможной гарантии осуществления конституционных прав и свобод человека и гражданина, а с другой стороны - безусловного и исчерпывающего выполнения конституционных обязанностей всеми государственными органами, должностными лицами, гражданами и организациями» [2].

Система правоохранительных органов, в том числе полиция, прокуратура, реализует эти задачи путем определенных обязанностей законом страны.

Более отличительной особенностью уголовно-правовой политики являются объекты уголовно-правовых норм. В национальном уголовном законе объектом охраны являются многочисленные нормы Основного Закона, имеющие уголовно-правовое отношение к защите прав и интересов, а также свобод личности. Характеризуя элементы объекта, мы должны признать приоритеты общечеловеческих ценностей в уголовном законе, подчеркивая объекты уголовно-правовой защиты, значимыми из которых являются охрана прав, свобод личности и их законных интересов.

Основная часть

Статьи с 13 по 33 Основного Закона Республики Казахстан содержат сущность всеобщих прав, свобод человека. К ним относятся: право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность; неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны, защиту своей чести и достоинства; тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, и иных сообщений; неприкосновенность жилища; свободное передвижение и выбор места пребывания и жительства; свободу совести и вероисповедания; свободу слова, получение, передачу, производство и распространение информации любым законным способом; проведение собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирования; осуществление избирательных прав и участия в референдумах. Пользование указанными правами не должно идти вразрез с правами и свободами других лиц, посягать на конституционный строй и общественную нравственность (п. 5 ст. 12 Конституции РК) [3].

Нормативные акты, фиксирующие правомочия человека, включающие защитные механизмы, в правовом государстве являются гарантией осуществления конституционных прав, а также свобод человека. В таком государстве складываются комфортные условия для жизни человека, и он находится в состоянии нормативно-правовой защищенности [4].

Как отмечает академик Аюпова З.К.: «Права человека не являются «переменным», которые следует адаптировать к различным культурам и местной специфике. Их соблюдение диктуется не политической позицией, а юридически обязывающими соглашениями, и имеющие универсальный характер» [5].

Нельзя рассматривать проблему уголовно-правовой защиты, не принимая во внимание особенности человеческой природы. Защита прав человека посредством уголовно-правового запрета. Поэтому приобретает особый смысл проблема объекта и предмета уголовного права как механизма правовой охраны. Отдельный человек, будучи, с одной стороны, частью общества и подчиняясь в своих поступках общим условиям, с другой, обладает известной автономией, инициативой, свободой воли [6]. Уголовное законодательство выступает своеобразным передаточным механизмом между человеком и общественным бытием. Связь между ними взаимно-обратная. Человек, подвергаясь воздействию, воздействует сам. Таким образом, именно на человека как носителя сознания и воли в первую очередь направлено действие уголовно-правовой нормы, именно он является ее действительным адресатом [7].

Р.А. Мюллерсон подчеркивает, что «человек - существо, в первую очередь, социальное, и проявляться его качества могут только в обществе. Вне общества, безотносительно к связям человека с другими людьми и с обществом в целом вообще нельзя говорить о правах или свободах. Необходимо присоединиться к его заключению о том, что права, свободы личности являются потребностью индивида как биосоциального создания, предопределяются характером и степенью развития современного государственного общества, а также человеческой цивилизации. Как выделяет автор, непосредственно там находятся социально-экономические, культурные, социально-политические, религиозные и другие корни, характеризующие положение и степень настоящих возможностей прав субъекта. В таком контексте правомочия человека можно охарактеризовать естественными, потому что они, в итоге, зависят не от воли отдельно взятого государства или нескольких государств, если используются международные стандарты. Государства должны в юридических законах сформировать внутренние законы человеческих отношений [8].

В настоящее время в Казахстане сформирована система политических, социально-экономических, духовных и организационных, предпосылок и условий гарантированности свобод, а также прав человека, гражданина. Особое внимание органами государства и правозащитными организациями придается формированию методов и средств, образующих равные возможности каждого человека для осуществления свобод, а также своих личных прав, законных интересов. Вопросы уголовно-правовой защиты человека и его физическое и духовное развитие неразрывно связаны с правовым положением их в обществе.

Уголовный закон Республики Казахстан, охраняя и защищая права и свободы человека, воздействует на его правовой статус по укреплению правового положения в обществе, тем самым гарантирует нормальное развитие личности.

Многие конституционные нормы нашли свое отражение в уголовном законодательстве. Нагляднее всего это прослеживается при закреплении таких основных норм Общей части Уголовного кодекса Республики Казахстан, как установление вопросов нормативного акта, действие уголовного закона во времени и обратная сила закона и др.

Кроме того, конституционные принципы гуманизма, законности, равенства перед законом, равенства перед судом (ст. 12-14 Конституции РК) определяются формулированием ключевых идей уголовного закона.

Несмотря на то, что уголовное законодательство Казахстана в отличие от уголовного закона Российской Федерации не содержит статей, определяющих главные принципы, нет оснований считать, что принципов не существует вообще. Соответствие принципам справедливости, гуманизма, равенства, законности является первостепенным условием нормативности любого закона криминализации (декриминализации), пенализации

(депенализации) конкретного уголовного правонарушения.

Наряду с такими общими положениями Конституция Республики Казахстан содержит также нормы, имеющие значение непосредственно только для уголовного законодательства. К примеру можно взять пункт 15 Основного Закона об установлении смертной казни.

Данная норма называет следующие обстоятельства применения смертной казни:

- она должна быть установлена в законе как исключительная мера наказания;
- условием для применения смертной казни может стать только совершение сопряженных с гибелью людей террористических актов либо совершение в военное время особо тяжких преступлений;
- предоставление подсудимому права на обращение с просьбой о помиловании.

Указанные условия реализованы в действующем уголовном законодательстве Республики Казахстан, где статьи, предусматривающие ответственность за иные, даже самые тяжкие, преступления, не предусматривают возможность применения смертной казни.

Заключение

Резюмируя все вышеизложенное, можно сделать вывод о том, что влияние Основного Закона на действующий уголовный закон Казахстана можно указать по трем главным направлениям:

- 1) влияние Конституции на формирование и совершенствование уголовного законодательства, характеризующих принципы уголовно-правовой ответственности;
- 2) влияние Конституции на формирование и усовершенствование уголовно-правовых актов, характеризующих систему наказаний, их классификацию, а также правила их назначения;
- 3) влияние Конституции на формирование и совершенствование уголовно-правовых актов, характеризующих уголовно-правовую ответственность за совершенные виды преступных посягательств.

Кроме того, положения Конституции влияют не только на содержание, но и на структуру уголовного закона [9].

Важной особенностью уголовного права является то, что международные правовые принципы и нормы, касающиеся уголовных правоотношений, реализуются в национальной системе права Республики Казахстан (имплементируются) посредством их закрепления в уголовном законодательстве.

Утвержденные нормы уголовного законодательства не только расширили правовое положение граждан, а также усилили их позицию, оказавшихся жертвами уголовных правонарушений, сконцентрировали их позицию привлечения субъекта к уголовной ответственности и освобождение от уголовного наказания и ответственности, но и реализовали рекомендации, зафиксированные в пункте 7 Декларации основных принципов правосудия для жертв преступления и злоупотребления власти, принятой резолюцией 40/34 Генеральной Ассамблеи ООН 29 ноября 1985 г., согласно которым необходимо использовать различные процессы урегулирования конфликтов криминального характера с тем, чтобы оказать содействие в разрешении возмещения вреда жертвам уголовного правонарушения.

Таким образом, диспозитивные нормы статьи уголовного закона Республики Казахстан расширяют права и свободы и законные интересы человека и волеизъявления граждан в проблемах уголовного преследования виновного и лиц, совершивших преступное посягательство, а также в возмещении причиненного вреда преступным путем.

Республикой Казахстан взят курс на постепенный перевод административно-деликтного права в состав уголовного посредством введения и дальнейшего расширения института уголовного проступка. Полагаем, что данная тенденция в целом окажет положительное влияние на модернизацию отечественной правовой системы, оптимизирует правоприменительную практику и придаст дополнительный импульс Республике Казахстан в международных отношениях. Проведенный анализ уголовного законодательства Республики Казахстан 2014 года показал, что разработчиками нового УК было уделено значительное внимание вопросам наиболее полной реализации международно-правовых обязательств Республики Казахстан, ранее не предусмотренным в уголовном законе 1997 года [10].

Уголовное законодательство, прежде всего, должно охранять интересы потерпевших, конституционные права и свободы реальных и потенциальных жертв преступления путем установления уголовно-правовых запретов, разработки эффективного механизма реагирования на их нарушение, а также, что немаловажно, путем восстановления нарушенных прав и свобод.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Уголовный кодекс РК. - Алматы, 2014.
- 2 Пилецкая Е.Н., Медведева А.М. Органы внутренних дел в механизме обеспечения прав и свобод человека и гражданина // Журнал «Гылым – Наука». – 2017. - №2 (53). - С. 85.
- 3 Борчашвили И.Ш. Комментарий к Уголовному Кодексу Республики Казахстан (Общая часть). Т. 1. – Алматы: Жеті Жарғы, 2015.
- 4 Получанова А.А. Международное законодательство о защите прав и свобод человека и гражданина // Права и свободы человека: проблемы обеспечение и защиты на международном и национальном уровне: мат-лы междунар. науч.-практ. конф. 14-15 декабря 2018 г. – Астрахань, 2018. - С. 174-175.
- 5 Аюпова З.К., Кусаинов Д.У. Всеобщая декларация прав человека важнейший документ и основа совершенствования правовых систем современности // Правовая реформа в Казахстане. – 2018. - № 4(84). – С. 3.
- 6 Краткий словарь по философии / под общ. ред. И.В. Пантика. – М., 1979. - С. 214.
- 7 Сайгашин А.Н. Уголовное право в механизме охраны прав и свобод человека и гражданина // Предмет уголовного права и его роль в формировании уголовного законодательства Российской Федерации: мат-лы науч.-

- практ. конф. 25-26 апреля 2002 г. – Саратов: Изд. Саратовской государственной академии права, 2002. - С. 83.
- 8 Мюллерсон Р.А. Права человека: идеи, нормы, реальность. - М.: Юридическая литература, 2016. - С. 2.
- 9 Кегембаева Ж. Конституция Республики Казахстан как источник уголовного права // Журнал «Әділ сот». – 2011. - № 3. - С. 26.
- 10 Пенчуков Е.В. О реализации международно-правовых обязательств Республики Казахстан в нормах нового уголовного законодательства // Актуальные проблемы применения уголовного законодательства Республики Казахстан на современном этапе: вопросы теории и практики: мат-лы междунар. науч.-практ. конф., 17 сентября 2015 г. - Алматы, 2015. - С. 49.

REFERENCES

- 1 Uголовnyj kodeks RK. - Almaty, 2014.
- 2 Pileckaja E.N., Medvedeva A.M. Organy vnutrennih del v mehanizme obespechenija prav i svobod cheloveka i grazhdanina // Zhurnal «Fylym – Nauka». – 2017. - №2 (53). - S. 85.
- 3 Borchashvili I.Sh. Kommentarij k Uголовnomu Kodeksu Respubliki Kazahstan (Obshhaja chast'). Tom 1. – Almaty: Zheti Zharry, 2015.
- 4 Poluchanova A.A. Mezhdunarodnoe zakonodatel'stvo o zashhite prav i svobod cheloveka i grazhdanina // Prava i svobody cheloveka: problemy obespechenie i zashhity na mezhdunarodnomu i nacional'nom urovne: mat-ly mezhdunar. nauch.-prakt. conf. 14-15 dekabrja 2018 g. – Astrahan', 2018. - S. 174-175.
- 5 Ajupova Z.K., Kusainov D.U. Vseobshhaja deklaracija prav cheloveka vazhnejshij dokument i osnova sovershenstvovanija pravovyh sistem sovremenности // Pravovaja reforma v Kazahstane. – 2018. - № 4(84). – S. 3.
- 6 Kratkij slovar' po filosofii / pod obshh. red. I.V. Pantika. – M., 1979. - S. 214.
- 7 Sajgashin A.N. Uголовnoe pravo v mehanizme ohrany prav i svobod cheloveka i grazhdanina // Predmet uголовnogo prava i ego rol' v formirovanii uголовnogo zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii: mat-ly nauch.-prakt. conf. 25-26 aprilja 2002 g. – Saratov: Izd. Saratovskoj gosudarstvennoj akademii prava, 2002. - S. 83.
- 8 Mjullerson R.A. Prava cheloveka: idei, normy, real'nost'. - M.: Juridicheskaja literatura, 2016. - S. 2.
- 9 Kegembayeva Zh. Konstitucija Respubliki Kazahstan kak istochnik uголовnogo prava // Zhurnal «Әdil sot». – 2011. - № 3. - S. 26.
- 10 Penchukov E.V. O realizacii mezhdunarodno-pravovyh objazatel'stv Respubliki Kazahstan v normah novogo uголовnogo zakonodatel'stva // Aktual'nye problemy primeneniya uголовnogo zakonodatel'stva Respubliki Kazahstan na sovremenном jetape: voprosy teorii i praktiki: mat-ly mezhdunar. nauch.-prakt. conf., 17 sentjabrja 2015 g. - Almaty, 2015. - S. 49.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Каиржанова Солидат Елегеновна - доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры истории и права Западно-Казахстанского инновационно-технологического университета, младший советник юстиции. Казахстан, г. Уральск, ул. Д. Нурпейсовой, 12/1. E-mail: solidat62@mail.ru

Шаяхметова Жанна Бекполовна - кандидат юридических наук, ассоциированный профессор, профессор кафедры уголовно-правовых дисциплин Атырауского университета им. Х. Досмухамедова. Казахстан, г. Атырау, просп. Студенческий 1. E-mail: Jan68@inbox.ru

Бейсеналиев Бауыржан Нуралыұлы - кандидат юридических наук, преподаватель-методист Центра по подготовке специалистов следственных подразделений ФПК и ПК Карагандинской академии МВД РК им. Б.Бейсенова, майор полиции. г. Караганда, ул. Ермакова, 124. E-mail: b.b.n@mail.ru

Солидат Елегенқызы Қайыржанова - заң ғылымдарының докторы, доцент, Батыс-Қазақстан инновациялық-технологиялық университеті «Тарих және құқық» кафедрасының профессоры, кіші әділет кеңесшісі. Қазақстан, Орал қ., Д. Нұрпейсова көш., 12/1. E-mail: solidat62@mail.ru

Жанна Бекполқызы Шаяхметова - заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор, Х. Досмухамедов атындағы Атырау университеті қылмыстық-құқықтық пәндер кафедрасының профессоры. Қазақстан, Атырау қ., Студенттер даңғ., 1. E-mail: Jan68@inbox.ru

Бауыржан Нұралыұлы Бейсеналиев - заң ғылымдарының кандидаты, Қазақстан Республикасы ІІМ Б.Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының КБАЖҚДФ тергеу бөлімшелерінің мамандарын даярлау орталығының оқытушы-әдіскері, полиция майоры. Қарағанды қ., Ермаков көш., 124. E-mail: b.b.n@mail.ru

Solidat E. Kairzhanova - doctor in Law, associate professor, professor of the Department of history and law of the West Kazakhstan university of innovation and technology, the junior adviser of justice. 12/1 D. Nurpeisova str., Uralsk, Kazakhstan. E-mail: solidat62@mail.ru

Zhanna B. Shayakhmetova - PhD in Law, associate professor, professor of the Department of criminal law disciplines of the Atyrau university named after H. Dosmukhamedov. Kazakhstan, Atyrau, 1 Studencheskiy Avenue. E-mail: Jan68@inbox.ru

Bauyrzhan N. Beisenaliev - PhD in Law, teacher-methodologist of the Center for training specialists of investigative departments of the faculty of personnel retraining and advanced training of the Karaganda academy of the IAM of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov, major of police. Karaganda, Yermekov str., 124. E-mail: b.b.n@mail.ru

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЕҢБЕК ЗАҢНАМАСЫНЫҢ ҚАЗІРГІ ЖАҒДАЙЫ

Э.Б. Омарова

заң ғылымдарының кандидаты

Л. Н. Гумилев атындағы Еуразиялық ұлттық университеті, Қазақстан, Нұр-Сұлтан қ.

А.Ж. Нурушев

заң ғылымдарының кандидаты

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

Аңдатпа. Қазіргі жағдайда Қазақстан жеке және тең құқықты субъектілердің мүдделері толығымен ескерілетін әлеуметтік-экономикалық жүйеге айналуға. Еңбек заңнамасында жұмыскерлердің кәсіби даярлығы мен кадрлардың кәсіби ұтқырлығы деңгейін арттыруды құқықтық қамтамасыз етуге бағытталған шаралар белсенді түрде күшейтілуде. Осыған байланысты еңбек заңнамасын жетілдіру, жұмыскерлердің санасын қайта қарастыру, еңбек қатынастарының икемділігін күшейтуге бағытталған өзгерістер қажеттілігін түсіну қажеттілігі туындайды. Еңбек заңнамасының міндеті жұмыскерлерді кәсіби өсуге және нәтижелі еңбек қызметіне ынталандыру мен ынталандырудың тиімді әдістерін іздеу болып табылады және осы мақалада осы сұрақтарға ерекше назар аударылады.

Бұл мақалада нарықтық экономика жағдайында қазақстандық еңбек заңнамасының жай-күйі мен даму болашағы қарастырылады. Еңбек шартының талаптарын өзгертуді реттейтін қолданыстағы еңбек заңнамасының жекелеген ережелеріне, жұмыспен қамтудың типтік емес нысандарына талдау жүргізіледі. Авторлар еңбек құқығының еңбек бостандығы, еңбек саласындағы кемсітушілікке тыйым салу, мәжбүрлі еңбекке тыйым салу сияқты негізгі қағидаларын зерттейді, сондай-ақ олардың мәні мен «Адам ресурстарын дамыту туралы: білім беру, кадрларды даярлау және үздіксіз оқыту туралы» №195 ұсынымның, Халықаралық Еңбек Ұйымының «Адам ресурстарын дамыту туралы» №150 Конвенцияның нормаларына сәйкестігін ашады. Жұмыс берушінің бастамасы бойынша жұмыскерлерді жұмыстан шығарудың кейбір негіздері қарастырылуда. Халықты жұмыспен қамту, оның ішінде стандартты емес нысандар мәселелері зерттелуде.

Сондай-ақ, қолданыстағы заңнаманың халықаралық еңбек ұйымының ережелеріне, атап айтқанда мәжбүрлі еңбек саласындағы ережелерге сәйкестігі қарастырылуда.

Түйін сөздер: еңбек құқығының қағидалары, еңбек шарты, еңбек жағдайларының өзгеруі, халықты жұмыспен қамту, жұмыспен қамту, жұмыспен қамтудың типтік емес нысандары.

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Омарова Э.Б.

кандидат юридических наук

Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, Казахстан, г. Нур-Султан

Нурушев А.Ж.

кандидат юридических наук

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

Аннотация. В современных условиях Казахстан становится социально-экономической системой, в которой полностью учитываются интересы частных и равноправных субъектов. В трудовом законодательстве активно усиливаются меры, направленные на правовое обеспечение повышения уровня профессиональной подготовки работников и профессиональной мобильности кадров. В связи с чем существует необходимость совершенствования трудового законодательства, переосмысления сознания работников, понимания ими необходимости изменений, направленных на усиление гибкости трудовых правоотношений. Задачей трудового законодательства становится поиск эффективных методов стимулирования и мотивации работников к профессиональному росту и результативной трудовой деятельности, на что и обращается особое внимание в данной статье.

В данной статье рассматриваются состояние и перспективы развития казахстанского трудового законодательства в условиях рыночной экономики. Проводится анализ отдельных положений действующего трудового законодательства, регулирующего изменение условий трудового договора, нетипичных форм занятости. Авторами изучаются основополагающие принципы трудового права, такие как свобода труда, запрет дискриминации в сфере труда, запрет принудительного труда, а также раскрывается их сущность и соответствие нормам Рекомендации №195 «О развитии людских ресурсов: образование, подготовка кадров и непрерывное обучение, Конвенции №150 «О развитии человеческих ресурсов» Международной организации труда. Рассматриваются некоторые основания увольнения работников по инициативе работодателя. Изучаются вопросы занятости населения, в том числе нестандартных форм.

Также рассматривается соответствие действующего законодательства положениям Международной организации труда, в частности в сфере принудительного труда.

Ключевые слова: принципы трудового права, трудовой договор, изменение условий труда, занятость населения, нетипичные формы занятости.

CURRENT STATE OF LABOR LEGISLATION
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Omarova E. B.
PhD in Law

L. N. Gumilyov Eurasian national university, Kazakhstan, Nur-Sultan

Nurushev A.Zh.
PhD in Law

Kostanay academy of the IAM of the Republic of Kazakhstan after Sh. Kabyibaev

Annotation. In modern conditions, Kazakhstan is becoming a socio-economic system that fully takes into account the interests of private and equal entities. The labor legislation is actively strengthening measures aimed at providing legal support for improving the level of professional training of employees and professional mobility of personnel. In this connection, there is a need to improve labor legislation, rethink the consciousness of employees, and understand the need for changes aimed at increasing the flexibility of labor relations. The task of labor legislation is to find effective methods of stimulating and motivating employees to professional growth and productive work, which is what this article focuses on.

This article examines the state and prospects of development of Kazakhstan's labor legislation in a market economy. The article analyzes certain provisions of the current labor legislation regulating changes in the terms of an employment contract and atypical forms of employment. The authors study the fundamental principles of labor law, such as freedom of labor, prohibition of discrimination in the sphere of labor, prohibition of forced labor, and also reveals their essence and compliance with the norms of recommendation No. 195 «On human resource development: education, training and continuing education, Convention No. 150 «on human resource development» of the International labor organization. Some grounds for dismissal of employees at the initiative of the employer are considered. Issues of employment of the population, including non-standard forms, are being studied.

It also considers the compliance of current legislation with the provisions of the International labour organization, in particular in the field of forced labor.

Keywords: principles of labor law, employment contract, changes in working conditions, employment of the population, atypical forms of employment.

Кіріспе.

Қазақстандық еңбек құқығының нормалары - бұл Қазақстан Республикасының ғана емес, сонымен қатар халықаралық, еуропалық, интеграциялық қазіргі өмір мен дамудың шынайылығын көрсететін тұрақты дамып келе жатқан, серпінді нормалар. Соңғы жылдары тек еңбек қана емес, тұтастай алғанда Қазақстанның заңнамасы түбегейлі өзгерді. Еңбек заңнамасы азаматтардың еңбек құқықтарын қамтамасыз етуде, еңбек қатынастары тараптарының мүдделерін соттан тыс және сот тәртібінде қорғау туралы конституциялық ережелерді іске асыруда маңызды рөл атқарады.

Құқықтық мемлекет жағдайында заңның әлеуметтік реттеушілер жүйесіндегі рөлі артады. Оның жетілмегендігі өзге салдардан басқа құқықтық мәдениет пен құқықтық сана деңгейіне теріс әсер етеді, азаматтар арасында құқықтық нигилизмді туындатады. Сондықтан заңнаманы жетілдіру мемлекеттің маңызды міндеті болып табылады. Нарықтық экономиканың қазіргі заманғы талаптарына, еңбек саласындағы мемлекеттік саясаттың негізгі бағыттарына сәйкес келуі тиіс еңбек заңнамасы да жетілдіруді қажет етеді.

Еңбек қатынастарын және олармен тікелей байланысты өзге де қатынастарды құқықтық реттеудің негізі құқық саласын дамытудың бірлігін, мәнін және жалпы бағытын қамтамасыз етуге арналған еңбек құқығының қағидалары болып табылады.

Қазақстан Республикасының Еңбек кодексінің (әрі қарай - ҚР ЕК) 5-бабында бекітілген еңбек бостандығының қағидасы азаматтың өзінің еңбекке қабілеттілігіне еркін иелік ету, кәсіп пен қызмет түрін таңдау мүмкіндігін көрсетеді. Еңбек нарығы заңдарының қолданылуы жағдайында мемлекет әрбір еңбекке қабілетті азаматқа жұмыс беруге міндетті емес, ал ол өз кезегінде мемлекеттен оған қандай да бір жұмыс беруді талап етуге құқылы емес.

Өсіп келе жатқан жұмыссыздық және еңбек нарығындағы қатаң бәсекелестік жағдайында бұл қағиданың әлеуметтік бағыттылығынсыз айналып өтуге болмайды, бұл халықтың әлеуметтік осал топтарын: жастарды, әйелдерді, мүгедектерді ерекше қолдауда көрінеді.

Негізгі бөлім.

ҚР ЕК-нің 6-бабында еңбек саласындағы кемсітушілікке тыйым салу қағидасы анықталған, оған сәйкес жұмысқа орналасу кезінде, еңбек процесінде, сондай-ақ оны тоқтату кезінде жұмыскердің іскерлік қасиеттері ғана ескерілуге тиіс. Кемсітушілік болып тұрғылықты мекен-талап мүмкіндігі туралы мерзімді еңбек шартын жасасуға байланысты, жасы бойынша зейнеткерлерді, күндізгі бөлімде оқитын студенттерді жұмысқа қабылдаудан бас тарту болып табылады.

ҚР ЕК-де «Мәжбүрлі немесе міндетті еңбек туралы» ХЕҰ №29 (1930 ж.) және «Мәжбүрлі еңбекті жою туралы» (1957 ж.) №105 Конвенцияларынан шығатын мәжбүрлі еңбекке тыйым салуға да белгілі бір назар аударылды. ҚР ЕК-те мәжбүрлеу еңбегі деп кез келген жұмысты орындау қандай да бір жаза, оның ішінде:

- еңбек тәртібін қолдау мақсатында;
- ереуілге қатысу үшін жауапкершілік шарасы ретінде;
- экономикалық даму қажеттілігі үшін жұмыс күшін жұмылдыру және пайдалану құралы ретінде;
- белгіленген саяси, әлеуметтік немесе экономикалық жүйеге қарама-қарсы саяси көзқарастардың немесе идеологиялық нанымдардың болуы немесе білдіруі үшін жазалау шарасы ретінде;

- нәсілдік, әлеуметтік, ұлттық немесе діни белгілері бойынша кемсітушілік шарасы ретінде [1].

ҚР ЕК-де талдау көрсеткендей, оның бірқатар баптары заңсыз жұмыстан шығаруды тиісті кепілдіктермен бекітілмеген. Мәселен, ҚР ЕК-нің 46-бабында, *«қайта ұйымдастыруға немесе экономикалық, технологиялық жағдайлардың, еңбекті ұйымдастыру жағдайларының өзгеруіне және (немесе) жұмыс берушінің жұмыс көлемінің қысқаруына байланысты өндірісті ұйымдастырудағы өзгерістерге орай, жұмыскер өз мамандығына немесе кәсібіне, тиісті біліктілігіне сәйкес жұмысын жалғастырған кезде, еңбек жағдайларын өзгертуге жол беріледі. Еңбек жағдайлары өзгерген кезде еңбек шартына тиісті толықтырулар мен өзгерістер енгізіледі. Еңбек жағдайларының өзгеруіне байланысты жұмыскер жұмысты жалғастырудан жазбаша түрде бас тартқан жағдайда, жұмыскермен еңбек шарты осы Кодекстің 58-бабы 1-тармағының 2) тармақшасында көзделген негіз бойынша тоқтатылады»* - делінген.

Келіспеу себептерінің көп болуы мүмкін: біліктіліктің, мамандықтың, кәсіптің жаңа өзгерістерге сәйкес келмеуі; жұмыскердің жағдайын нашарлататын еңбек шартының маңызды талаптарының алдағы өзгерістері және т.б.

Соған ұқсас болып ҚР ЕК-нің 52-бабының 1-т. 3)-тарм. болып табылады, оған сәйкес жұмыскермен еңбек шарты жұмыс берушінің бастамасы бойынша жұмыс берушінің экономикалық жай-күйінің нашарлауына әкеп соққан өндіріс, орындалатын жұмыстар мен көрсетілетін қызметтер көлемі төмендеген жағдайда бұзылуы мүмкін. Жұмыс беруші жұмыскерді он бес жұмыс күні ішінде ескертуге міндетті, бірақ бұл басқа жұмыс табу үшін жеткіліксіз болып табылады.

Бұл жеке құқықтарды қорғау ҚР ЕК-нің 4-бабында өндірістік қызметтің нәтижелеріне қатысты жұмыскердің өмірі мен денсаулығының басымдығы ретінде еңбек заңнамасының қағидаларының біріне көтерілген. Аталған бапта келтірілген қағидалар нарықтық экономика жағдайындағы Қазақстанның еңбек заңнамасының мәнін сипаттайды. Олардың мәні мынада:

а) еңбек заңнамасы нормаларының жүйесінің мәнін көрсетеді, оның негізі болып табылады, заңдағы бар қайшылықтарды анықтауға және жоюға көмектеседі;

б) еңбек заңнамасын одан әрі дамыту жолдарын анықтайды;

в) тиісті заң институттарының дамуына ықпал ету [2].

Әсіресе кадрларды кәсіптік даярлау, қайта даярлау және олардың біліктілігін арттыру рөлі артып келеді, сондықтан екінші және байланысты мамандықтар бойынша кадрларды даярлау, кәсіпкерлік корпусын қалыптастыру қажеттілігі туындайды.

Бұл мәселелердің құқықтық реттелуі ХЕҰ-ның №142 «Адами ресурстарды дамыту саласындағы кәсіптік бағдарлау және оқыту туралы» Конвенциясына және ХЕҰ-ның «Адами ресурстарды дамыту туралы» №150 ұсынымына негізделген, ол мемлекеттерден оқыту жүйесін кеңейтуді және үйлестіруді талап етеді. Осылайша олар өмір бойы оқытуға деген адамдардың қажеттіліктерін қанағаттандырады.

ҚР ЕК-нің 118-бабы жұмыс берушіге кадрларды кәсіптік даярлау және олардың қажеттіліктері үшін қайта даярлау қажеттілігін айқындау құқығын береді. Баптың мазмұны ҚР ЕК-нің 179-183-баптары мемлекет өзінің пайдасына қамқорлық жасай отырып, тек экономикаға ғана емес, сонымен бірге жұмыскердің еңбек құқықтарының барлық спектрін дамытуға қамқорлық жасайтындығын көрсетеді.

«Халықты жұмыспен қамту - бұл жеке және әлеуметтік қажеттіліктерді қанағаттандыруға байланысты, табыс немесе кіріс әкелетін Қазақстан Республикасының заңнамасына қайшы келмейтін еңбек қызметі» (Қазақстан Республикасының 2016 жылғы 6 сәуірдегі «Халықты жұмыспен қамту туралы» Заңының 1-бабының 17-тармақшасы). *Жұмыспен қамтылған халық құрамына:*

1) *еңбек шарты бойынша жұмыс істеу, оның ішінде толық немесе толық емес жұмыс уақытында ақы төлеу бойынша жұмысты орындау немесе басқа ақылы жұмыс (еңбек функциясы) бар;*

2) *өзін-өзі жұмыспен қамтығандар;*

3) *сайланған, тағайындалған немесе ақылы лауазымға тағайындалған;*

4) *Қазақстан Республикасының қарулы күштерінде, басқа да әскери немесе әскери бөлімдерінде, құқық қорғау және арнайы мемлекеттік органдарында қызмет ету («Халықты жұмыспен қамту туралы» Заңның 4-бабы).*

Бұл заңның талдауы дамыған елдерге тән жұмыспен қамтудың атиптік емес нысандары туралы ережелерді қамтымайтынын көрсетеді, дегенмен ғылыми әдебиеттерде әр түрлі нысандардағы жұмысшылармен еңбек шартын жасасу арқылы еңбек қатынастарының икемділігі туралы көптеген зерттеулер бар.

Ұлттық еңбек нарығы үшін жұмыссыздықты қолдану халықтың осал топтарын: әйелдер, мүгедектер, зейнеткерлер және студенттерді тарту арқылы жұмыссыздықты төмендетудің нақты ұйымдастырушылық-құқықтық әдісі болып табылады. Осыған байланысты Қазақстанға ХЕҰ сарапшыларының қауіпті жұмысты дамыту жолындағы кедергілерді алып тастауды ұсынуы қажет.

Қазір әлемде көп адамдар жұмыссыздықпен айналысады, уақытша келісім-шарттар жасасады, қашықтан жұмыс істейді, бұл жұмыскерлердің өзара түсінушілігі мен келіспеушілігін тудырады. Жұмыскерлердің өзі бұл жағдайдың осалдығын білмейтіндігіне қарамастан, іс жүзінде олар осал жұмыскерлер. Жұмыс беруші жұмыскерді әдеттегі еңбек шарты сияқты алады, бірақ тиісті шығындарды көтермейді. Осы жағдайларда келісімшарттардың нысандары, еңбек жағдайлары өзгереді, ал бұл жұмыскерлер басқа жағдайда болады. Жұмыскерлерді мұндай жұмысқа орналастыру жұмыс берушілер үшін өте ыңғайлы, сонымен қатар олар қандай-да бір ұйымдарда оларды қорғау үшін біріктірілмейді (мысалы, кәсіподақтарда). Басқа елдердің тәжірибесі көрсетіп отырғандай, бұл жұмысшыларды жұмыс берушіге жалдау өте жиі кездеседі, дегенмен уақытша жұмыс нәтижесінде келісімшарттың бұзылуына әкеледі. Бұл әсіресе ірі кәсіпорындарда жұмыс істейтіндерге қатысты. Олар өздерін кәсіпорынның қызметіне қатысы барын сезініп, салдары туралы ойламайтын сияқты.

ҚР ЕК-де тұрақсыз еңбек қатынастарына бағытталған нормалар бар. Осылайша, ҚР ЕК-нің 30-бабында «еңбек шарты кемінде бір жылға белгіленген мерзімге жасалуы мүмкін. Еңбек шартының мерзімі аяқталғаннан кейін тараптар оны белгісіз немесе белгілі бір мерзімге кем дегенде бір жылға ұзартуға құқылы.

Егер еңбек шартының қолданылу мерзімі өткен жағдайда тараптардың ешқайсысы соңғы жұмыс күні (ауысым) ішінде еңбек қатынастарын тоқтату туралы жазбаша хабардар етпесе, осы Кодекстің 51-бабының 2-тармағында көзделген жағдайларды қоспағанда, ол бұрын жасалған дәл сол мерзімге ұзартылған деп есептеледі».

Бұл жерде белгісіз мерзімге жасалған еңбек шарты санатына кірмейтін, бірақ тағы да белгілі бір мерзімге жасалған келісімшарт туралы көрсетілген. Бұл ретте, бір жылдан кем емес мерзімге жасалған еңбек шарты мерзімін ұзарту саны екі реттен аспауы керек.

Төменде үзіліссіз жұмыстың басқа түрлері бар, мысалы: белгілі бір жұмыстың ұзақтығына; уақытша болмаған жұмыскерді ауыстыру кезінде; маусымдық жұмыстарды уақытында орындау. ҚР ЕК-нің 30-бабының 2-тармағы шағын кәсіпкерлік субъектілеріне жұмыскерлермен шектеусіз мерзімді еңбек шарттарын жасасу құқығын бере отырып, мерзімді еңбек шартының көлемін кеңейтеді. Қарастырылып отырған баптың 4-тармағында сонымен бірге заңды тұлғаның атқарушы органының басшысымен еңбек шарты белгілі бір мерзімге жасалады, ал зейнеткерлермен еңбек шарты жыл сайын жаңартылып отыруы мүмкін. ҚР ЕК-нің 40-бабы «Жұмыскерді басқа жұмыскерге ауыстыру» сонымен қатар тұрақты еңбек шарты болып табылмайды, бірақ ол белгілі бір мерзімге жасалған еңбек шарты түрінде болады.

Еңбек қатынастарының тұрақтылығы тұрғысынан өте қауіпті, ҚР ЕК-нің 46-бабына сәйкес жұмыс беруші кез келген уақытта жұмыскерді жұмыстан шығара алады. Осылайша, осы баптың 1-тармағында: «... экономикалық, технологиялық жағдайлардың, еңбекті ұйымдастыру жағдайларының өзгеруіне және (немесе) жұмыс берушінің жұмыс көлемінің қысқаруына байланысты өндірісті ұйымдастырудағы өзгерістерге орай, жұмыскер өз мамандығына немесе кәсібіне, тиісті біліктілігіне сәйкес жұмысын жалғастырған кезде, еңбек жағдайларын өзгертуге жол беріледі» делінген. ҚР ЕК-нің 46-бабының 3-тармағында: «Жұмыскер еңбек жағдайларының өзгеруіне байланысты жұмысты жалғастырудан жазбаша бас тартқан жағдайда ... жұмыскермен еңбек шарты осы Кодекстің 58-бабы 1-тармағының 2) тармақшасында көзделген негіз бойынша тоқтатылады» деп көзделген. Іс жүзінде өндірісті ұйымдастыруда және басқа да объективті негіздерде шынымен өзгерістер болғандығын дәлелдеу өте қиын.

Қазіргі жағдайда Қазақстан әлеуметтік-экономикалық жүйеге айналу жолында, онда жеке және тең құқықты субъектілердің мүдделері толығымен ескеріледі. Еңбек ресурстарының еркін толып кетуі, сондай-ақ капитал, жалдамалы жұмыскерлердің кейбіреулері үшін кәсіпкерлік кірістер мен жұмыскерлердің еңбекақысын теңестіреді. Алайда, жұмыскерлердің басқа бөлігі жұмыс күшін теріс сатудан және басқа біреудің төленбеген артық жұмыс күшін иеленуден құтыла алмайды. Әсіресе, жұмыссыздық жағдайында ұсыныс жұмыс күші сұранысынан асып түсетін және жұмыс беруші жұмыс күшінің бағасын белгілеуде монополиялық жағдайға ие болған елдерде сұраныс пен ұсыныстың тепе-теңдігіне қол жеткізу одан да қиын. Сондықтан бүгінгі күннің міндеті - жұмыс берудің икемді нысандары негізінде меншік иесінің мүдделерін жұмыскердің мүдделерімен үйлестіру арқылы еңбек пен капитал арасындағы жалғаспайтын қайшылықты азайту.

Қоғамдық қатынастарға қатысушыларға контрагентті таңдауда да, тауар алмасуда да тең мүмкіндіктер берілген жағдайда, еңбек қатынастарын орнатудың заңды нысаны және тараптардың еркіне негізделген еңбек жағдайларын реттеу тек еңбек шартын ғана емес, сонымен бірге жұмыспен қамтудың басқа да түрлерін қамтамасыз етеді.

Қорытынды.

Жұмыспен қамтудың жаңа атиптік емес нысандарының пайда болуы (жұмыскерлерді бірігіп пайдалану, жұмысшыларды бір жолғы бірлесіп пайдалану, бірлескен жұмыс және т.б.) оларды заңнамалық реттеушілердің назарын талап етеді, өйткені, біріншіден, осы жаңа нысандардың кейбіреулері тікелей байланысты қауіпті жұмыс; екіншіден, жұмыс берушілер мен жұмысшылардың осы нысандар шеңберіндегі өзара әрекеттесуінің объективті қажеттілігі, оларды жүзеге асырудың құқықтық негізін құратын, еңбек қатынастары тараптарын формальды емес жұмыспен қамту саласында итермелейтін барабар құқықтық нормалармен бірге жүрмейді.

Осыған байланысты, жұмыс берушінің бірқатар басқару міндеттерін шешуге, еңбек өнімділігін арттыруға пайдалы болатын және жалдамалы жұмыспен қамту тұрғысынан айтарлықтай қауіп төндірмейтін жұмыспен қамтудың атиптік емес нысандары барлық ЕАЭО елдерінің, соның ішінде ЕАЭО-ның Еңбек кодекстерінде көрініс табуы керек [3]. Құқық қолдану практикасы мен жұмыс берудің осындай стандарттық емес нысандарының таралуының ықтимал қауіптерін ескере отырып, оларды қазақстандық шындыққа бейімдеу үшін заңнамалық шаралар қажет.

Әлемдегі еңбек қатынастарының өсіп келе жатқан даралануы сөзсіз ұжымдық еңбек қатынастарында көрінеді. Қазақстан Республикасының қолданыстағы Еңбек кодексінде жұмыскерлер құрамы туралы, оның ұйымды басқаруға қатысу мүмкіндігі туралы ештеңе айтылмаған. Бұл кодекстің әлеуметтік және еңбек қатынастарын реттеудегі кәсіподақтардың рөлін қарастыратын бірнеше баптары еңбек әлемін демократияландыру мәселелерін шешпейді.

Халықаралық еңбек стандарттарында индустриалды демократия туралы көптеген ережелер бар және дамыған елдердің тәжірибесі олардың тұрақтылықты ғана емес, сонымен бірге кірісті де қамтамасыз ету мақсатында ұйымдарда сәтті қолданатындығының дәлелі болып табылады.

ХЕҰ мүше елдерге ұйымды басқаруда жұмыскерлердің келесі әдістерін заңдастыруды ұсынады:

- а) жұмыскерлердің (олардың өкілдері) ұйымның басқару органдарына қатысуы;
- б) жұмыс берушілерді (олардың өкілдерін) хабардар ету, олардың арасында консультациялар жүргізу рәсімдерін қолдану;
- в) әлеуметтік-экономикалық даму мәселелері бойынша шешімдер қабылдау үшін, басқару органдарына қатысу

үшін жұмысшылардың өкілді органдарын құру;

г) ұжымдық шарттар жасасу.

Халықаралық еңбек құқығы еңбек адамына және оның еңбек құқықтарын құрметтеуге көбірек көңіл бөледі. Жұмыскердің жеке басының жағдайын халықаралық аренада бағалау көбінесе ХЕҰ конвенциялары мен ұсыныстарында қамтылған халықаралық еңбек стандарттары тұрғысынан қарастырылады. Бүгінгі таңда Қазақстан ХЕҰ-ның 24 конвенциясын ратификациялады.

XX ғасырда қалыптасқан еңбек құқығы ақпараттық қоғамдағы жаңа әлеуметтік еңбек ұйымының шеңберіне сәйкес келмейді. Олардың реформаларына мүлдем жаңа тәсілдер, жаңа әлеуметтік-экономикалық шындыққа бейімделудің жаңа әдістері, айналым капиталы құрылатын жалақы алатындардың еңбек құқықтарының өркениеттік мәнін тану қажет.

Осылайша, қазақстандық еңбек заңнамасын жетілдіру кезінде осы заңнаманы дамытудың барлық негізгі бағыттарын ескеру қажет, онсыз экономикалық өсуді қамтамасыз ету үшін еңбек қатынастарын реттеудің нарықтық тетіктерін енгізу мүмкін емес деп ойлаймыз.

ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

1 Морозов П.Е., Чанышев А.С. Трудовое право стран Евразийского экономического союза: учебное пособие. - М.: Проспект, 2017. - С. 27.

2 Кусайнов А.К., Нурғалиева Е.Н. Комментарий к Трудовому кодексу Республики Казахстан. - Астана, 2016. - С. 16-17.

3 Резолюция XII сессии Европейско-Азиатского Правового конгресса «Право и справедливость глобальных вызовов». - Екатеринбург, 2018. - С. 9-10.

REFERENCES

1 Morozov P.E., Chanyshev A.S. Trudovoe pravo stran Evrazijskogo ekonomicheskogo soyuza: uchebnoe posobie. - M.: Prospekt, 2017. - S. 27.

2 Kusainov A.K., Nurgalieva E.N. Kommentarij k Trudovomu kodeksu Respubliki Kazahstan. - Astana, 2016. - S. 16-17.

3 Rezolyuciya XII sessii Evropejsko-Aziatskogo Pravovogo kongressa «Pravo i spravedlivost' global'nyh vyzovov». - Ekaterinburg, 2018. - S. 9-10.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Эльмира Бакировна Омарова - заң ғылымдарының кандидаты, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразиялық ұлттық университеті азаматтық, еңбек және экологиялық құқық кафедрасының доценті. Қазақстан, Нұр-Сұлтан қ., Сатпаев к., 2. E-mail: elmira_bakirovna@mail.ru

Ахан Жакипбекович Нурушев - заң ғылымдарының кандидаты, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы бастығының орынбасары. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: ahan_n@mail.ru

Омарова Эльмира Бакировна – кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского, трудового и экологического права Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева. Казахстан, г. Нур-Султан, ул. Сатпаева, 2. E-mail: elmira_bakirovna@mail.ru

Нурушев Ахан Жакипбекович - кандидат юридических наук, заместитель начальника Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: ahan_n@mail.ru

Elvira B. Omarova - PhD in Law, associate professor of the Department of civil, labor and environmental law of the L.N. Gumilyov Eurasian national university. Kazakhstan, Nur-Sultan, Satpayev str., 2. E-mail: elmira_bakirovna@mail.ru

Akhan Zh. Nurushev - PhD in Law, Deputy head of the Kostanay academy of the IAM of the Republic of Kazakhstan after Sh.Kabylbaev. Kostanay, Abay Ave., 11. E-mail: ahan_n@mail.ru.

THE INTERACTION OF THE DEFENSE WITH THE PROSECUTION IN THE FRAMEWORK OF THE INVESTIGATION OF CRIMINAL CASES

A.B. Aituarova

PhD in Law

Kostanay academy of the IAM of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabyldaev

A.S. Nogaybayeva

Karaganda academy of the IAM of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov

Annotation. Among the relationships that develop between the subjects of criminal procedure, the relationship between the defense lawyer and the public Prosecutor is of considerable interest. These relations are based on the fact that in different procedural functions, despite the opposite positions, the defender and the Prosecutor serve the same common cause - they assist in the administration of justice, in establishing the truth in the case. Before talking about the specifics of the lawyer's participation in certain investigative actions, it is necessary to determine what should be understood by the tactics and methods of participation of a lawyer in the production of investigative actions. The position of the defense is also considered as the result of analytical and predictive thinking, which is externally expressed in procedural actions, decisions, opinions, judgments, views regarding the prosecution, suspicion, as well as the position of other participants in the criminal process. The effectiveness of the defense lawyer depends on what kind of relationship the defense lawyer has with the suspect, and then with the accused. From the moment the defender enters the criminal process, his / her status in the criminal process must be clearly defined. The defender in criminal proceedings is independent of anyone. He is an independent participant in criminal proceedings within the scope of the subject and limit of protection. The principles of criminal procedure determine the content of its institutions and guarantee the rights and freedoms of persons involved in criminal proceedings. This principle is a General procedural one, on the basis of which all the procedural activities of the bodies of inquiry, investigation, Prosecutor's office and court should be based. This principle provides for the separation of the most important criminal procedure functions of the prosecution and defense from the function of resolving the case by the court. If the principle of competition and equality of the parties does not work at the pre-trial stage, then the prosecution side is given the opportunity to conduct a preliminary investigation with an accusatory bias, the severity of which will depend entirely on the persons conducting the preliminary investigation in a particular case, which include the Prosecutor, investigator, body of inquiry and inquirer. The only party that can resist their accusatory evasion is an effective defense. Again, we can note that the principle of competition and equality of the parties does not work well, because today, it is very difficult for the defense to resist the onslaught of criminal prosecution, because during the preliminary investigation, the rights of the defense lawyer are largely stingy, unlike the prosecution.

Keywords: the defense, the prosecution, defender, accused, counsel, protection function, prosecution function, guarantee of the rights and interests of the accused, case circumstances, evidence gathering, defense line, protection reliability, persuasion method.

ҚЫЛМЫСТЫҚ ІСТЕРДІ ТЕРГЕУ ШЕҢБЕРІНДЕ АЙЫПТАУ ТАРАПЫМЕН ҚОРҒАУДЫҢ ӨЗАРА ІС-ҚИМЫЛЫ

А.Б. Айтуарова

заң ғылымдарының кандидаты

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылдаев атындағы Қостанай академиясы

А.С. Ногайбаева

Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы

Аңдатпа. Қылмыстық іс жүргізу субъектілері арасындағы өзара қарым-қатынастардың ішінде қорғаушы адвокат пен прокурор - мемлекеттік айыптаушы арасындағы қатынастар айтарлықтай қызығушылық тудырады. Бұл қатынастардың негізі әр түрлі процедуралық функциялармен, қарама - қарсы ұстанымдарға қарамастан, қорғаушы мен прокурор бір ортақ іске қызмет етеді - олар сот төрелігін жүзеге асыруға, іс бойынша шындықты анықтауға көмектеседі. Адвокаттың белгілі бір тергеу әрекеттеріне қатысуының ерекшеліктері туралы айтпас бұрын, адвокаттың тергеу әрекеттерін жүргізуге қатысуының тактикасы мен әдістемесі деп нені түсіну керек екенін шешу керек. Қорғаныс позициясы сонымен қатар іс жүргізу әрекеттерінде, шешімдерде, пікірлерде, пайымдауларда, айыптауға, күдіктенуге қатысты көзқарастарда, сондай-ақ қылмыстық процестің басқа қатысушыларының ұстанымдарында көрінетін аналитикалық және болжамды сипаттағы ақыл-ой қызметінің нәтижесі ретінде қарастырылады. Қорғаушы жұмысының тиімділігі қорғаушының күдіктімен, содан кейін айыпталушымен қарым-қатынасқа байланысты. Қорғаушы қылмыстық процеске кірген сәттен бастап оның қылмыстық процестегі мәртебесі нақты анықталуы керек. Қылмыстық процестегі қорғаушы ешкімге тәуелсіз. Ол қорғау пәні мен шегі аясында қылмыстық іс жүргізудің тәуелсіз қатысушысы. Қылмыстық процестің қағидаттары оның институттарының мазмұнын, қылмыстық сот ісін жүргізуге тартылған адамдардың құқықтары мен бостандықтарының кепілдігін айқындайды. Бұл принцип жалпы процесс болып табылады, оның негізінде анықтау, тергеу, прокуратура және сот органдарының барлық іс жүргізу қызметі құрылуы керек. Бұл принцип айыптау мен қорғаудың маңызды қылмыстық іс жүргізу функцияларын соттың істі шешу функциясынан ажыратуды қарастырады. Егер тараптардың жарыспалылығы мен тең құқықтылығы қағидаты сотқа дейінгі сатыда жұмыс істемесе, онда айыптаушы тарапқа бұл айқынддылығы прокурор, тергеуші, анықтау органы және анықтаушы жататын нақты іс бойынша алдын ала тергеп-тексеруді жүргізетін адамдарға толық байланысты болатын айыптау бағытымен алдын ала тергеп-тексеру жүргізуге мүмкіндік береді. Олардың айыптауына қарсы тұра алатын жалғыз жағы - тиімді қорғаныс. Тағы да, тараптардың бәсекелестігі мен теңдігі қағидасы нашар жұмыс істейтінін

атап өтуге болады, өйткені бүгінгі таңда қорғаушыға қылмыстық қудалаудың шабуылына қарсы тұру өте қиын, өйткені алдын ала тергеу кезінде қорғаушының құқықтары айыптаудан айырмашылығы көп жағдайда аз болады.

Түйін сөздер: қорғаушы тарап, айыптаушы тарап, қорғаушы, айыпталушы, адвокат, қорғау функциясы, айыптау функциясы, айыпталушының құқықтары мен мүдделерін қамтамасыз ету, істің мәнжайлары, дәлелдемелер жинау, қорғау сызығы, қорғаудың сенімділігі, сендіру әдісі.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ЗАЩИТЫ СО СТОРОНОЙ ОБВИНЕНИЯ В РАМКАХ РАССЛЕДОВАНИЯ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ

Айтуарова А.Б.

кандидат юридических наук

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

Ногайбаева А.С.

Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова

Аннотация. Среди взаимоотношений, складывающихся между субъектами уголовно-процессуальной деятельности, значительный интерес представляют отношения между адвокатом защитником и прокурором - государственным обвинителем. В основе этих отношений лежит то, что при различных процессуальных функциях, несмотря на противоположные позиции, защитник и прокурор служат одному общему делу - оказывают помощь в осуществлении правосудия, в установлении истины по делу. Прежде чем говорить об особенностях участия адвоката в тех или иных следственных действиях, необходимо определиться в том, что следует понимать под тактикой и методикой участия адвоката в производстве следственных действий. Позиция защиты рассматривается и как результат мыслительной деятельности аналитического и прогностического характера, которая внешне выражается в процессуальных действиях, решениях, мнениях, суждениях, взглядах относительно обвинения, подозрения, а также позиции иных участников уголовного процесса. Эффективность работы защитника зависит от того, какие взаимоотношения возникнут у защитника с подозреваемым, а затем с обвиняемым. С момента вступления защитника в уголовный процесс его статус в уголовном процессе должен быть четко определен. Защитник в уголовном процессе независим ни от кого. Он является самостоятельным участником уголовного судопроизводства в рамках предмета и предела защиты. Принципы уголовного процесса определяют содержание его институтов, гарантированность прав и свобод лиц, вовлеченных в уголовное судопроизводство. Указанный принцип является общепроцессуальным, на основе которого должна строиться вся процессуальная деятельность органов дознания, следствия, прокуратуры и суда. Этот принцип предусматривает отделение важнейших уголовно-процессуальных функций обвинения и защиты от функции разрешения дела судом. Если принцип состязательности и равноправия сторон не будет работать на досудебной стадии, то стороне обвинения это дает возможность проведения предварительного расследования с обвинительным уклоном, выраженность которого будет зависеть полностью от лиц, производящих предварительное расследование по конкретному делу, к которым относятся прокурор, следователь, орган дознания и дознаватель. Единственная сторона, которая может противостоять их обвинительному уклону - это эффективная защита. И опять же мы можем отметить, что принцип состязательности и равноправия сторон слабо работает, т.к. на сегодняшний день защите очень трудно противостоять натиску уголовного преследования, поскольку во время предварительного расследования права защитника во многом скупы, в отличие от стороны обвинения.

Ключевые слова: сторона защиты, сторона обвинения, защитник, обвиняемый, адвокат, функция защиты, функция обвинения, обеспечения прав и интересов обвиняемого, обстоятельства дела, собрание доказательств, линия защиты, достоверность защиты, метод убеждения.

Introduction.

The success of the defender is largely determined by the skillful treatment of people. It is about creating the right relationship with the client, the prosecution and other participants in the process. It generally means, the ability to develop a psychological approach to these individuals, establish psychological contact, find legitimate and real opportunities to have a certain psychological impact on the client.

Among the relations that develop between the subjects of criminal procedural activity, the relations between the advocate attorney and the prosecutor - the public prosecutor are of considerable interest. The basis of these relations lies in the fact that, with different procedural functions, the defense attorney and the prosecutor serve one common cause - they assist in the administration of justice, in establishing the truth in the case. Therefore, despite opposing positions, normal business relations are possible and mandatory between them [1, p. 70].

All participants in criminal proceedings act as holders of rights and obligations and are subjects of criminal procedure. The initiation, investigation and resolution of criminal proceedings in the form of criminal proceedings means that the exercise of power by the bodies conducting the initial inquiry, the investigator, the prosecutor and the court is combined with their duties towards persons involved in the proceedings. However, criminal procedural relations arise not only between citizens and State bodies that conduct proceedings, but also between all other subjects of the proceedings, one of which is the defence counsel, who interacts with them and enters into other forms of communication within the framework of criminal procedural relations. Therefore, the question of the interaction of defence counsel with other actors in the exercise of their professional work is a relatively independent element of defence tactics.

There are at least four forms of such interaction: 1) interaction with the State law enforcement body - mainly with the court - in the judicial stages of the proceedings; 2) direct cooperation and mutual assistance (coalition form), in particular cooperation with subjects of the protection party and other persons involved in the process of the protection party (specialists in matters requiring specialized knowledge, witnesses of protection); 3) maintaining the rights and legitimate interests of other participants of the process outside direct cooperation with them (communication with witnesses of the

prosecution, specialists, experts); 4) conflict-of-laws interaction (confrontation) with representatives of the prosecution.

Main part.

The classification given is largely conditional, based on a functional approach, since in the actual proceedings of specific cases, counsel may, provided that the positions of the subjects of proof coincide, cooperate with the investigator, conflict with the court when the defendant makes an adverse interim or final decision in the case, oppose the prosecution witness, the expert and, vice versa: With the unity of functional tasks and purposes to conflict with the defendant, other accused (defendants and their defenders, etc. Therefore, the success of his work in the case depends to a large extent on interaction with other participants in the pre-trial investigation and trial in all their forms and on the ways of such interaction, based both on legal regulations and on moral and ethical principles and achievements of psychological science.

The psychology of communication between the defence counsel and the body conducting the initial inquiry, the investigation, the public prosecutor 's office and the court (s) is important in ensuring that the defence lawyer has a favourable relationship. The activities of counsel should be inherent in communication, which allows Him to choose the right approach to these subjects of the process, to establish business relations with them. This is especially true of the relationship between the lawyer and the prosecutor, since both of them are obliged to understand the circumstances of the case carefully, without prejudice, and in the court debate to objectively assess the evidence, to be tactful and reasonable, to debate about the arguments of the procedural opponent, rather than his person, avoiding attacks on each other and a high tone. Speech must be eloquent, balanced both psychologically and morally ethically given that it is an instrument of influence and, behind Cicero, must be based on three things: 1) prove the right of who we defend; 2) to attract to ourselves those before whom we speak; 3) to direct their thoughts in the direction necessary for the cause

The success of the defender is largely determined by the skillful treatment of people. It is about creating the right relationship with the client, the prosecution and other participants in the process. It generally means, the ability to develop a psychological approach to these individuals, establish psychological contact, find legitimate and real opportunities to have a certain psychological impact on the client.

Among the relations that develop between the subjects of criminal procedural activity, the relations between the advocate attorney and the prosecutor - the public prosecutor are of considerable interest. The basis of these relations lies in the fact that, with different procedural functions, the defense attorney and the prosecutor serve one common cause - they assist in the administration of justice, in establishing the truth in the case. Therefore, despite opposing positions, normal business relations are possible and mandatory between them.

Differences in positions between the defense attorney and the prosecutor in a particular criminal case are an exceptional and not an ordinary occurrence due to the difference in the procedural functions performed by them. Moreover, the relationship between them is based on strict observance of the rights and duties assigned to each of them, on understanding the tasks of the court, prosecutor, lawyer.

The activities of the prosecutor and the lawyer are always associated with the creative application of legal norms. The latter, on the other hand, have a psychological basis, regulate people's relations, and conflicts between them. Therefore, both the prosecutor and the lawyer must carefully understand the difficult ups and downs of human destinies, avoiding professional "addiction" and the related emotional coarsening [2, p. 79].

In the trial, the prosecutor - the public prosecutor and the lawyer - counsel should strive to present their arguments to the court convincingly, reasonably, revealing the real reasons for the crime, giving defendant's psychological characteristics.

Participation in the trial requires from these people a high culture, mutual respect, honest attitude to evidence and professional tact in court debates. Professional tact implies the ability of quickly establishing the right relationships with the participants in the process, which best contributes to the achievement of justice. The basis of the professional tact of the public prosecutor - he should have the ability to act reasonably, on the basis of deep respect for the court, counsel, the victim, witnesses, the ability to exercise restraint, and restraining emotions.

If the data of the judicial investigation did not confirm the charges against the defendant, based on legislative requirements, the prosecutor should refuse the charge. "Of course, it is often psychologically difficult for the prosecutor to do this, especially if he himself has approved the indictment in the criminal case. Therefore, prosecutors may be tempted, defending the "honor of their uniforms", to resort to compromise methods: for instance, instead of refusing to charge, ask the court to change the qualification of the crime to a milder one, determine a milder sentence, or return the criminal case for an additional investigation. Such behavior of the prosecutor is absolutely unacceptable, unprincipled. It contradicts the norms of law and the norms of professional morality" [3, p. 15].

Separate manifestations of tactless behavior on the part of the prosecutor should not be grounds for the retaliatory rudeness of the lawyer. The latter should react only within the framework of the rights granted to him, observing calm and restraint. However, the passive reaction of the defender to tactlessness on the part of the prosecutor is also unacceptable. This is incompatible with the honor and dignity of the defender, on the one hand, and undermines the respect not only for this lawyer, but for the whole legal profession as a whole - on the other. Of course, requiring a polite and tactful attitude to himself, the defender himself must behave correctly in relation to the prosecutor. It is unacceptable when a lawyer enters into an argument with the prosecutor, shows excessive passion, turning into rudeness. The defender is obliged to show maximum respect for the other participants in the process, while not allowing any remarks or statements that degrade the dignity of others if he does not agree with their actions.

The judicial investigation is the central part of the trial, in which the court, with the participation of interested parties, as well as the prosecutor and the defense counsel, conducts a direct investigation of the circumstances of the case.

Successful implementation of defensive activities requires a lawyer of some professionally important psychological qualities. Participating in the solution of issues of justice, evaluating the actions of people, a lawyer needs to know the basics of psychology that help in establishing psychological contact with the court, in particular with the prosecution. As

you know, the persons participating in the trial have their own interests (defendant, victim, etc.). [4, p. 42]. Therefore, in the implementation of various types of judicial interrogation, only its psychologically competent construction can eliminate both unreliable and false testimonies.

The interaction of the defense attorney's lawyer with the victim, witnesses in the process of judicial interrogation has its own psychological characteristics. They consist, first of all, in the fact that here, in a public trial, the witness and the victim must testify after a fairly long time after the testimony at the preliminary investigation. There are a number of psychological circumstances that should be taken into account both by the court and those involved in the proceedings by the prosecutor and the defense attorney.

Interrogation is a way the court obtains information on the factual circumstances of the criminal case under consideration. Interrogation is a means of proof; therefore, the subject of proof can be fully attributed to the subject of interrogation. The testimonies of witnesses and victims are sources of evidence that have to be addressed in almost every criminal case. The classification of evidence as guilty and acquittal guides the defender to clarify the actual value of the evidence provided by victims or witnesses. If this data is accusatory, then the defender cannot but participate in checking their authenticity, if they are justifiable, then the task of the defense becomes, perhaps, a more complete clarification of them. Thus, the attention of the defender requires both indictment and exculpatory evidence.

The division of evidence into initial and derivative helps the defender to penetrate into the "mechanism" of source formation. Indications may contain reports of facts that the victim or witness directly observed, and may contain information received by him from other information carriers. During interrogation, there is a need to clarify which facts and under what circumstances were directly observed and which are known from other sources in order to double-check them. Guesses, assumptions can be expressed. If the preliminary investigation did not find out what they are based on, it is necessary to do this in court. In any case, the interrogation should be focused on clarifying the circumstances relevant to the case. And here it is important that the form of posing the question reveals and emphasizes the attitude of the person being clarified to the case.

When examining witnesses, it is necessary to take into account the peculiarities of the trial compared with the preliminary investigation. Under the conditions of the trial, the witness feels a great responsibility for each word, may be confused and often more likely to agree with one or another interpretation of his testimony. And here the defender needs to respond to any attempts to deviate from the interrogation order established by law.

The defense attorney must object to all cases when the prosecutor or the judge refers to the testimonies of the victims and witnesses during the preliminary investigation, without disclosing them in court, trying to return the witnesses to the testimony given earlier. Appeal to the latter is possible, but only after interrogation, if significant contradictions are found between the testimony in court and the production of an inquiry or preliminary investigation. Compliance with this order is an important condition for a comprehensive verification of evidence and ensure their reliability.

During the judicial investigation, it is often necessary to interrogate additional witnesses who can shed light on new circumstances or in another plane to illuminate circumstances already known to the court. If the facts they report are relevant to the defense of the defendant, counsel should file a motion to summon them to court [5, p. 56].

When interrogating the victim, one cannot but take into account that the formation of his testimony has its own peculiarities in comparison with the testimonies of witnesses. Victim - a person in respect of whom there is reason to believe that he or she was directly inflicted moral, physical or property damage by a crime. And this to some extent leaves its mark on the nature of his testimony. The victim, as a rule, more than a witness, knows a certain range of circumstances that are included in the subject of evidence in a criminal case (the nature and extent of the damage, etc.).

For protection, the material and legal interest of the victim, who is interested in restoring the violated right, and, in particular, in compensation for material harm, is far from indifferent. In some cases, the criminal act is associated with the victim's victim behavior. Therefore, for the defense of great importance is the identification of the nature and degree of influence of the victim's behavior on the actions of the defendant. Naturally, the clarification of the reasons for his behavior, the specific circumstances in which it manifested itself, and especially those that immediately preceded the commission of the crime, plays a large role in the interrogation of such a victim.

If the behavior of the victim is a direct attack against the accused, cynical, immoral in relation to the latter, then these circumstances affect the measure of responsibility of the defendant. The defender needs to draw the court's attention to this and, when questioning the victim, try to clarify the situation in more detail. The judicial practice of the unlawful actions of the victim, as a rule, is considered as a circumstance mitigating the guilt of the defendant. The behavior of the victim may be so unlawful that it becomes possible to raise the question of acquitting the defendant.

The victim's testimony is also influenced by the fact that he is a participant in the process and uses his testimony as the main means of protecting his interests. The victim, at the preliminary investigation, becomes aware of certain circumstances of the case, as well as the evidence collected in the case. He has the right to familiarize himself with all the materials of the case after the preliminary investigation. This can affect the testimony of the victim in the trial: they can be substantially supplemented, clarified, indicate some new circumstances, etc. All this should be considered by the defender.

During the interrogation of victims and witnesses, the defense counsel has the right to raise clarifying questions. "If the matter has already been clarified earlier by the court or the prosecutor, the lawyer is not deprived of the right to ask the same question in relation to the circumstances that he finds out, if an exhaustive answer was not received, or the answer seems doubtful, or some information flashed in the answer about the facts that play a role in defending the defendant, but because since this information was illuminated superficially, it may not be accepted by the court, and the participants in the process. And, it goes without saying that all issues related to clarification of circumstances that turned out to be circumvented, but that matter in the case, must be posed by the defender [6, p.51].

Result.

If there are grounds for repeated or additional interrogation, the defense counsel will appeal to the court with a request to allow him to raise relevant questions to the previously interrogated person. It is important in this case to correctly outline the range of issues that should be clarified additionally. They should be as specific as possible. If there is a contradiction in the testimonies of two previously interrogated persons, then repeated or additional interrogation may precede the confrontation, where the relevant questions are asked one by one to its participants.

In addition, the law provides victims with ample opportunities to protect their rights and interests. The victim can influence the course and outcome of the process with the help of his representative, who is usually a lawyer. The representative of the victim is an independent and equal participant in the trial. The lawyer - representative of the victim has the same procedural rights as the individuals and legal entities represented by them within the limits provided for by the criminal procedure law. The victim is interested in exposing and punishing the person who harmed him. Therefore, the activities of the victim and his representative are accusatory in nature, and he is the subject of the function of the prosecution.

A defense attorney, interacting with the prosecution, enters into a number of complex relationships with this party. At the same time, he must in any situation uphold the rights and legitimate interests of his client. During the trial, the lawyer takes an active part in all actions, seeking to receive evidence justifying or mitigating the guilt of the defendant. On how correctly he will build relationships with the prosecution and other participants in the process; establishing psychological contact and a high culture in the interaction depends on the effectiveness of the defense and in the best way contributes to the fulfillment of the tasks of justice.

BIBLIOGRAPHY

- 1 Громов Н.А., Курушин С.А. Гарантия права на защиту обвиняемого в досудебных стадиях по УПК РФ: учебно-практическое пособие. - М.: Изд-во Шумилова И.И., 2005. - 135 с.
- 2 Аврах Я.С. Психологические проблемы защиты по уголовным делам / Аврах Я.С.; науч. ред.: Фаткуллин Ф.Н. - Казань: Изд-во Казан. ун-та, 1972. - 106 с.
- 3 Котов Д.П. Вопросы судебной этики / Д.П. Котов. - М.: Знание, 1976. - 64 с.
- 4 Варфоломеева Т.В. Криминалистика и профессиональная деятельность защитника / Т.В. Варфоломеева. - Киев: Вища шк., 1987. - 149 с.
- 5 Драпкин Л.Я., Злоченко Я.М. Следственные ситуации мнимого конфликта и тактика защиты // Профессиональная деятельность адвоката как объект криминалистического исследования. - Екатеринбург: Чароид, 2002.
- 6 Бернэм У., Решетникова И.В., Прошляков А.Д. Судебная адвокатура. - СПб., 1996.

REFERENCES

- 1 Gromov N.A., Kurushin S.A. Guarantee of the right to defend the accused in pre-trial stages under the criminal procedure code of the Russian Federation: educational and practical guide. - M.: Publishing house Shumilova I. I., 2005. - 135 p.
- 2 Avrakh Ya.S. Psychological problems of protection in criminal cases / Avrakh Ya. S.; Scientific ed.: Fatkullin F. N. - Kazan: Kazan publishing House. University press, 1972. - 106 c.
- 3 Kotov D.P. Questions of judicial ethics / D.P. Kotov. - M.: Znanie, 1976. - 64 p.
- 4 Varfolomeeva T.V. Criminalistics and professional activity of the defender / T.V. Varfolomeeva. - Kiev: Vyshcha shk., 1987. - 149 p.
- 5 Drapkin L.Ya., Zlochenko Ya.M. Investigative situations of imaginary conflict and defense tactics // Professional activity of a lawyer as an object of forensic research. - Yekaterinburg: Charoid, 2002.
- 6 Burnham U., Reshetnikova I. V., Proshlyakov A.D. Judicial advocacy. - SPb., 1996.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Alfia B. Aituarova – PhD in Law, police colonel, head of Research centre of the Kostanay academy of the IAM of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabyibaev. Kostanay, 11 Abay street. E-mail: a_brilliance@mail.ru

Altınay S. Nogaybayeva - senior researcher at the Center for the study of investigation activities of the Department of internal affairs of the Karaganda academy of the IAM of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov, police colonel. Karaganda, 124 Ermekov street. E-mail: altynay.sansyzbaeva@mail.ru.

Альфия Булатовна Айтуарова - заң ғылымдарының кандидаты, полиция полковнигі, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш.Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының Ғылыми зерттеу орталығының бастығы. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: a_brilliance@mail.ru

Алтынай Сансызбаевна Ногайбаева - Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы ҒЗИ ІО тергеу қызметінің проблемаларын зерттеу орталығының аға ғылыми қызметкері, полиция полковнигі. Қарағанды қ., Ермеков көшесі, 124. E-mail: altynay.sansyzbaeva@mail.ru

Айтуарова Альфия Булатовна - кандидат юридических наук, полковник полиции, начальник НИЦ Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: a_brilliance@mail.ru.

Ногайбаева Алтынай Сансызбаевна - старший научный сотрудник центра по исследованию проблем следственной деятельности ОВД НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, полковник полиции. г. Караганда, ул. Ермекова, 124. E-mail: altynay.sansyzbaeva@mail.ru.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫХ НОРМ О ПРОИЗВОДСТВЕ ПО ДЕЛАМ С УЧАСТИЕМ ПРИСЯЖНЫХ ЗАСЕДАТЕЛЕЙ

С.Н. Бачурин

кандидат юридических наук, ассоциированный профессор (доцент)
Казахско-Русский международный университет, Казахстан, г. Актобе

Аннотация. В настоящей научной статье рассматриваются вопросы, связанные с уголовно-процессуальным анализом норм, регламентирующих производство по делам с участием присяжных заседателей, в свете Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования уголовного, уголовно-процессуального законодательства и усиления защиты прав личности» от 27 декабря 2019 года № 292-VI ЗРК. Предлагаются авторские варианты совершенствования конструкций уголовно-процессуальных норм о суде присяжных. Формулируются отдельные обоснованные выводы и научные прогнозы в разрезе совершенствования уголовно-процессуальных норм о суде присяжных, с приведением авторского научного комментирования. Автором статьи констатируется стремление законодателя по осуществлению им реальных мер по усилению защиты прав личности. В рамках проведенного научного анализа изучены и использованы при формулировании авторских выводов научные труды казахстанских и российских ученых в области уголовного процесса, в области уголовного и уголовно-исполнительного права по рассматриваемой проблематике. Проведен частичный правовой генезис развития норм о суде присяжных заседателей, в том числе с целью оптимизации уголовно-процессуальных норм в последующем. Учитывая мировые тенденции развития норм о суде присяжных заседателей, законодатель Республики Казахстан активно изучает и применяет опыт зарубежных стран путем рецепции отдельных норм в национальное законодательство. Оригинальным решением со стороны законодателя Республики Казахстан является расширение составов уголовных правонарушений, по которым возможно производство с участием присяжных заседателей, в отличие от существующей мировой практики. В условиях сокращения темпов развития экономики Республики Казахстан многие решения законодателя Казахстана вызывают у автора научной статьи обоснованные сомнения в рациональности и научной нагрузки внесенных изменений и дополнений в уголовно-процессуальные нормы, регламентирующие производство с участием присяжных заседателей.

Ключевые слова: Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, суд с участием присяжных заседателей, прокурор, состав суда, судья, присяжный заседатель, совершенствование, конструкция, уголовно-процессуальные нормы, анализ, комментарий, реализация прав, уголовный процесс, право, гарантии, совершенствование законодательства, теория уголовного процесса, эволюция.

АЛҚА БИЛЕРДІҢ ҚАТЫСУЫМЕН ІСТЕР БОЙЫНША ӨНДІРІС ТУРАЛЫ ҚЫЛМЫСТЫҚ ІС ЖҮРГІЗУ НОРМАЛАРЫН ЗАҢНАМАЛЫҚ ЖЕТІЛДІРУ

С.Н. Бачурин

заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор (доцент)
Қазақ-Орыс халықаралық университеті, Қазақстан, Ақтөбе қ.

Аңдатпа. Осы ғылыми мақалада 2019 жылғы 27 желтоқсандағы № 292-VI ҚРЗ «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне қылмыстық, қылмыстық іс жүргізу заңнамасын жетілдіру және жеке адамның құқықтарын қорғауды күшейту мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасының Заңы аясында алқабилердің қатысуымен істер бойынша іс жүргізуді регламенттейтін нормаларды қылмыстық іс жүргізу талдауына байланысты мәселелер қаралады. Алқабилер соты туралы қылмыстық іс жүргізу нормаларының құрылымын жетілдірудің авторлық нұсқалары ұсынылады. Авторлық ғылыми түсініктеме бере отырып, алқабилер соты туралы қылмыстық іс жүргізу нормаларын жетілдіру тұрғысынан жеке негізделген тұжырымдар мен ғылыми болжамдар жасалады. Мақала авторы заң шығарушының жеке адамның құқықтарын қорғауды күшейту үшін нақты шараларды жүзеге асыруға деген ұмтылысын айтады. Жүргізілген ғылыми талдау аясында қазақстандық және ресейлік ғалымдардың қылмыстық іс жүргізу саласындағы, қылмыстық және қылмыстық-атқару құқығы саласындағы қарастырылып отырған мәселелер бойынша ғылыми еңбектері авторлық қорытындыларды қалыптастыру кезінде зерттелді және пайдаланылды. Алқабилер соты туралы нормаларды дамытудың ішінара құқықтық генезисі, оның ішінде қылмыстық іс жүргізу нормаларын кейіннен оңтайландыру мақсатында жүргізілді. Алқабилер соты туралы нормаларды дамытудың әлемдік үрдістерін ескере отырып, Қазақстан Республикасының заң шығарушысы жекелеген нормаларды ұлттық заңнамаға қабылдау арқылы шет елдердің тәжірибесін белсенді зерделейді және қолданады. Қолданыстағы әлемдік практикадан айырмашылығы, алқабилердің қатысуымен іс жүргізу мүмкін болатын қылмыстық құқық бұзушылықтар құрамын кеңейту Қазақстан Республикасының заң шығарушысы тарапынан ерекше шешім болып табылады. Қазақстан Республикасы экономикасының даму қарқынының қысқаруы жағдайында Қазақстан заң шығарушысының көптеген шешімдері ғылыми мақала авторында алқабилердің қатысуымен іс жүргізуді регламенттейтін қылмыстық іс жүргізу нормаларына енгізілген өзгерістер мен толықтырулардың ұтымдылығы мен ғылыми жүктемесіне негізделген күмән туғызады.

Түйін сөздер: Қазақстан Республикасының 2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған құқықтық саясат тұжырымдамасы, алқабилердің қатысуымен сот, прокурор, сот құрамы, судья, алқаби, жетілдіру, құрылымы, қылмыстық іс жүргізу нормалары, талдау, пікір, құқықтарын жүзеге асыру, қылмыстық процестік құқық, кепілдік, заңнаманы жетілдіру, қылмыстық процесс теориясы, эволюция.

THE LEGISLATIVE IMPROVEMENT OF THE CRIMINAL PROCEDURAL RULES
ON PROCEEDINGS WITH PARTICIPATION OF JURYMEN

Bachurin S.N., PhD in Law, associate professor (docent)
E-mail: bachurin_s@mail.ru
Kazakh-Russian international university, Kazakhstan, Aktobe

Annotation. This scientific article considers issues related to the criminal procedure analysis of the rules governing jury proceedings in the light of the Law of the Republic of Kazakhstan «On amending and supplementing certain legislative acts of the Republic of Kazakhstan on improving criminal law, Criminal Procedure legislation and strengthening the protection of individual rights» on December 27, 2019 No. 292-VI of the Air Defense System. Author's options for improving the designs of criminal procedural rules on jury trial are proposed. Separate substantiated conclusions and scientific forecasts are formulated in the context of improving criminal procedural rules on jury trial, with the provision of author's scientific commentary. The author of the article notes the desire of the legislator to implement real measures to strengthen the protection of individual rights. As part of the scientific analysis, the scientific works of Kazakh and Russian scientists in the field of criminal procedure, in the field of criminal and criminal enforcement law on the issues under consideration were studied and used in the formulation of copyright conclusions. A partial legal genesis of the development of rules on the trial of jurors was carried out, including with the aim of optimizing criminal procedural rules in the future. Taking into account the world trends in the development of rules on jury trials, the legislator of the Republic of Kazakhstan is actively studying and applying the experience of foreign countries by integrating certain norms into national legislation. The original decision on the part of the legislator of the Republic of Kazakhstan is to expand the composition of criminal offenses, for which proceedings involving jurors are possible, in contrast to existing world practice. In the context of a reduction in the pace of development of the economy of the Republic of Kazakhstan, many decisions of the legislator of Kazakhstan raise reasonable doubts among the author of the scientific article about the rationality and scientific burden of amendments and additions to criminal procedure rules governing proceedings involving jurors.

Keywords: the concept of the legal policy of the Republic of Kazakhstan for the period from 2010 to 2020, the court with the participation of jurors, the prosecutor, the composition of the court, the judge, the jury, improvement, construction, criminal procedure rules, analysis, commentary, the realization of rights, criminal process, law, guarantees, improvement of legislation, theory of criminal process, evolution.

Введение.

Вносимые законодательные изменения в действующее уголовно-процессуальное законодательство Республики Казахстан, в частности Законом Республики Казахстан от 27 декабря 2019 года № 292-VI ЗПК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования уголовного, уголовно-процессуального законодательства и усиления защиты прав личности» [1], направлены на совершенствование уголовно-процессуальных норм, регламентирующих производство по делам с участием присяжных заседателей.

Вышеуказанным Законом изменения коснулись многих положений УПК, не только тех, которые в национальном законодательстве появились относительно недавно, но и тех, которые появились в уголовно-процессуальном законодательстве Республики Казахстан еще в далеком уже, 1997 году, с момента принятия первого национального УПК.

Так, подвергнуты дополнительному регулированию и изменению нормы о суде присяжных¹ по обжалованию решений суда, исполнению приговора, процессуальному соглашению, медиации, негласным следственным действиям, а также реализации норм о свидетелях, имеющих право на защиту, потерпевших и других не менее важных направлений деятельности органов, ведущих уголовный процесс.

В настоящей научной статье речь пойдет лишь об изменениях, которые затрагивают как прямо, так и косвенно, нормы о производстве по делам с участием присяжных заседателей.

Другие изменения, несомненно, могут быть рассмотрены отдельно, в том числе и настоящим автором, по примеру уже ранее вышедшей научной статьи по регулированию норм о негласных следственных действиях с позиции совершенствования конструкций уголовно-процессуальных норм.

Основная часть

Начнем с того, что в Концепции правовой политики Республики Казахстан от 20 сентября 2002 года, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 20 сентября 2002 года N 949, четко указывалось на необходимость рассмотрения возможности осуществления уголовного судопроизводства с участием присяжных заседателей [2].

Начиная с указанного момента, ученые Казахстана стали предметно изучать указанное судопроизводство, с изучением зарубежного опыта, в том числе как дальнего, так и ближнего зарубежья, где оно уже функционировало.

Вопросами участия в суде присяжных заседателей занимались в составе специально созданных рабочих групп такие ученые как А.Н. Ахпанов, И.Ж. Бахтыбаев, С.М. Жалыбин, Б.К. Шнарбаев, А.Т. Жукенов, Д.К. Канафин, А.Ж. Курбаев, М.Ч. Когамов, З.М. Макашев, К.А. Маами, Э.Б. Мухамеджанов, М.С. Нарикбаев, Г.М. Нам, Г.С. Сулейменова, Б.Х. Толеубекова, Р.Н. Юрченко и др., которые одни из первых развернули научную дискуссию о целесообразности введения суда присяжных в казахстанском судопроизводстве, предложив собственные авторские модели его функционирования.

¹ Положения об отнесении к рассмотрению судом с участием присяжных заседателей составов уголовных правонарушений вводятся в действие с 1 января 2023 года в соответствии с Законом РК от 27 декабря 2019 года № 292-VI

Несмотря на высокую затратную часть финансирования судов присяжных заседателей, Казахстан беспрецедентно решил идти по пути расширения перечня преступлений, по которым было бы возможным осуществлять производство с участием присяжных заседателей. В то время такие развитые страны, как Англия, США, Германия, не могли и не могут до сих пор себе позволить такую уголовно-процессуальную роскошь.

До настоящего времени эти споры, а именно по вопросу расширения или сужения категорий составов преступлений, которые могут быть рассмотрены судами с участием присяжных заседателей, не прекращаются как в Казахстане, так и странах СНГ, в частности России [3; 4; 5].

Автор научной статьи обязательно добавит еще сюда тот факт, что в УПК Республики Казахстан, который был принят в 2014 году, через год после его принятия, были внесены изменения в подсудность дел суду с участием присяжных заседателей. Не это ли очередной брак в действиях законодателя? Не будем слишком категоричны, но, тем не менее, факты, указывающие на это, говорят сами за себя.

Аналогичная ситуация схожа и с подследственностью, и подсудностью уголовных дел, которая до сих пор в Казахстане в полном объеме не решена.

Так, в Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, в разрез со всеми обоснованными выводами казахстанских ученых, уже предусматривалось, что «основные направления совершенствования уголовно-процессуального права заключаются в постепенном расширении категорий уголовных дел, рассматриваемых судом с участием присяжных заседателей» [6].

Проведенное по данной проблематике исследование Б.К. Шнарбаевым лишь подтвердило нелогичность отдельных положений казахстанского уголовно-процессуального законодательства в части рассматриваемого производства [7].

Между тем, начиная с периода 2015-2018 года и, собственно, до принятия рассматриваемых законодательных изменений в настоящей статье, в Казахстане активно будировался вопрос о дальнейшем расширении перечня составов преступлений, которые могут рассматриваться с участием суда присяжных заседателей. Что в итоге и привело к появлению изменений и дополнений в УПК Республики Казахстан в декабре 2019 года.

В настоящей статье еще раз будет подвергнута критике очередные законодательные изменения на фоне принятых изменений и дополнений в действующее законодательство Республики Казахстан по вопросам функционирования производства по делам с участием присяжных заседателей и в разрезе уже имеющихся научных разработок и опыта зарубежных стран.

Так, часть первая статьи 631 изложена в следующей редакции:

«1. Суд с участием присяжных заседателей рассматривает дела об особо тяжких преступлениях, за исключением дел об:

- 1) убийствах, совершенных в условиях чрезвычайной ситуации и в ходе массовых беспорядков;
- 2) преступлениях против мира и безопасности человечества, против основ конституционного строя и безопасности государства; (введено впервые – прим. С.Б.)
- 3) террористических и экстремистских преступлениях; (введено впервые – прим. С.Б.)
- 4) воинских преступлениях, совершенных в военное время или боевой обстановке;
- 5) преступлениях, совершенных в составе преступной группы (введено впервые – прим. С.Б.)

Преступления, предусмотренные статьями 125 (пунктом 1) части третьей («Похищение человека» - прим. С.Б.), 128 (пунктом 1) части четвертой («Торговля людьми» - прим. С.Б.), 132 (частью пятой) («Вовлечение несовершеннолетних в совершение уголовных правонарушений» - прим. С.Б.), 135 (пунктом 1) части четвертой («Торговля несовершеннолетними» - прим. С.Б.), 160 («Планирование, подготовка, развязывание или ведение агрессивной войны» - прим. С.Б.), 163 («Применение запрещенных средств и методов ведения войны» - прим. С.Б.), 164 (частью второй) («Нарушение законов и обычаев войны» - прим. С.Б.), 168 («Геноцид» - прим. С.Б.), 380-1 (пунктом 6) части второй («Посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного, специального государственного органа, военнослужащего, государственного инспектора по охране животного мира, инспектора специализированной организации по охране животного мира, егеря» - прим. С.Б.) Уголовного кодекса Республики Казахстан, также рассматриваются судом с участием присяжных заседателей.

Что в итоге изменилось в сравнении с ранее действовавшей редакцией?

Во-первых, данными законодательными изменениями исключен текст о том, что суд с участием присяжных заседателей рассматривает дела *о преступлениях, за совершение которых уголовным законом предусмотрены смертная казнь или пожизненное лишение свободы (выделено С.Б.)*.

В соответствии с частью пятой статьи 11 «Категории преступлений» УК Республики Казахстан особо тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых настоящим Кодексом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше двенадцати лет, пожизненного лишения свободы или смертной казни.

Следовательно, производство по делам с участием присяжных заседателей расширено составами преступлений, за совершение которых настоящим Кодексом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше двенадцати лет.

Во-вторых, из текста части первой статьи 631 УПК Республики Казахстан законодателем исключены такие составы уголовных правонарушений, уголовные дела по которым могли рассматриваться с участием присяжных заседателей:

- 170 часть четвертая «Наемничество»;
- 175 «Государственная измена»;
- 177 «Посягательство на жизнь Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы»;

- 178 «Посягательство на жизнь Президента Республики Казахстан»;
- 184 «Диверсия»;
- 255 часть четвертая «Акт терроризма»;
- 263 часть пятая «Создание и руководство преступным сообществом, а равно участие в нем». Предметно это деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, совершенные лицом, занимающим лидирующее положение среди руководителей организованных групп (преступных организаций);
- 286 часть четвертая «Контрабанда изъятых из обращения предметов или предметов, обращение которых ограничено». Предметно это деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, связанные с наркотическими средствами, психотропными веществами, их аналогами, совершенные в особо крупном размере;
- 297 часть четвертая «Незаконное изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка в целях сбыта, пересылка либо сбыт наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов». Предметно это деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, совершенные преступной группой, а равно сбыт наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов в организациях образования либо заведомо несовершеннолетнему лицу;
- 298 часть четвертая «Хищение либо вымогательство наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов». Предметно это деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, совершенные в отношении наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов в особо крупном размере;
- 299 часть четвертая «Склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов». Предметно это деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, если они повлекли по неосторожности смерть потерпевшего или иные тяжкие последствия.

По факту, все эти составы преступлений, уголовные дела по которым ранее не могли быть рассмотрены в суде с участием присяжных заседателей, в настоящее время по действующему законодательству и теперь не могут быть рассмотрены в суде с участием присяжных заседателей.

Поскольку в соответствии с п.п. 30, 39 статьи 3 УК Республики Казахстан к *террористическим преступлениям* (выделено мной – прим. С.Б.) относятся деяния, предусмотренные статьями 170, 171, 173, 177, 178, 184, 255, 256, 257, 258, 259, 260, 261, 269 и 270 настоящего Кодекса; а к *экстремистским преступлениям* (выделено мной – прим. С.Б.) относятся деяния, предусмотренные статьями 174, 179, 180, 181, 182, 184, 258, 259, 260, 267, 404 (частями второй и третьей) и 405 настоящего Кодекса.

Из исключенного законодателем списка составов преступлений 5 составов (ст.ст. 170, 177, 178, 184, 255 УК РК) являются террористическими, 1 состав (статья 175 УК РК) относится к преступлению против основ конституционного строя и безопасности государства, а еще 5 составов (ст.ст. 263 часть пятая, 286 часть четвертая, 297 часть четвертая, 298 часть четвертая, 299 часть четвертая УК РК) относятся к преступлениям, совершенным лицами в составе организованных преступных групп, преступных организаций и сообществ.

Следовательно, уголовные дела по указанным выше составам преступлений не могут рассматриваться в производстве с участием присяжных заседателей по действующему законодательству.

Кроме того, в соответствии с Нормативным постановлением Верховного Суда Республики Казахстан от 08 декабря 2017 года № 11 «О некоторых вопросах судебной практики по применению законодательства о террористических и экстремистских преступлениях» деяния, предусмотренные статьями 184 (диверсия), 258 (финансирование террористической или экстремистской деятельности и иное пособничество терроризму либо экстремизму), 259 (вербовка или подготовка либо вооружение лиц в целях организации террористической либо экстремистской деятельности), 260 (прохождение террористической или экстремистской подготовки) УК, отнесены и к экстремистским, и к террористическим преступлениям [8].

Следовательно, законодатель произвел весьма эффективное замещение содержания ранее действовавшей редакции и конструкции части первой статьи 361 УПК Республики Казахстан, заместив указание о запрете не на конкретные составы преступлений, а в целом на виды преступлений.

В-третьих, с одновременным расширением составов преступлений, за совершение которых уголовные дела могут быть рассмотрены в суде с участием присяжных заседателей, законодатель впервые расширяет и перечень составов преступлений, уголовные дела по которым не могут рассматриваться с участием присяжных заседателей.

Так, законодателем впервые введены новые ограничения на следующие составы уголовных правонарушений²:

- преступления против мира и безопасности человечества, против основ конституционного строя и безопасности государства;
- террористические и экстремистские преступления;
- преступления, совершенные в составе преступной группы.

Введенные изменения, соответственно, отразились и на части второй статьи 631 УПК Республики Казахстан, а именно:

«2. Если лицо обвиняется в совершении преступлений, предусмотренных несколькими статьями Уголовного кодекса Республики Казахстан, обвиняемый имеет право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей, если в такую совокупность преступлений входит хотя бы одно преступление, предусмотренное статьями 125 (пунктом 1) части третьей), 128 (пунктом 1) части четвертой), 132 (частью пятой), 135 (пунктом

² Впервые, более 10 лет назад такие ограничения были приняты в Российской Федерации. Следовательно, каких-либо прорывных действий по данному вопросу законодатель Республики Казахстан не предпринял, можно говорить лишь о рецепции. Опыт РФ можно и нужно было изучить при принятии УПК РК в редакции 2014 года – прим. С.Б.

1) части четвертой), 160, 163, 164 (частью второй), 168, 380-1 (пунктом 6) части второй) Уголовного кодекса Республики Казахстан, а также отнесенное к категории особо тяжкого преступления, за исключением дел об:

- 1) убийствах, совершенных в условиях чрезвычайной ситуации и в ходе массовых беспорядков;
- 2) преступлениях против мира и безопасности человечества, против основ конституционного строя и безопасности государства;
- 3) террористических и экстремистских преступлениях;
- 4) военных преступлениях, совершенных в военное время или боевой обстановке;
- 5) преступлениях, совершенных в составе преступной группы.»;

Далее. Статья 633 «Недопустимость воздействия на присяжного заседателя» УПК Республики Казахстан изложена в следующей редакции:

«Председательствующему по делу, государственному обвинителю, потерпевшему, подсудимому и его защитнику, а также другим участникам процесса на протяжении всего судебного разбирательства запрещается вступать в контакт с присяжными заседателями, участвующими в рассмотрении этого дела, помимо установленного порядка».

Основная нагрузка изменений заключается в том, что законодателем установлен прямой запрет на вступление в контакт с присяжными заседателями, помимо ранее указанных лиц, еще и председательствующего по делу.

Несомненно, введение такого запрета позволяет превентивно максимально исключить какое-либо воздействие на присяжных заседателей.

Наконец, основные изменения коснулись и общих положений отбора кандидатов в присяжные заседатели для участия в судебном разбирательстве. Абзац первый части первой статьи 639 УПК добавлен словами «в закрытом судебном заседании».

Теперь, отбор присяжных заседателей из числа кандидатов осуществляется в закрытом судебном заседании, что в целом способствует процессу соблюдения конфиденциальности при отборе присяжных, ограничивает излишнюю возможность ознакомления (а в последующем предупреждения распространения сведений – прим. С.Б.) с данными о кандидатах в присяжные заседатели.

Изменения коснулись и части четвертой статьи 639 УПК.

Основная нагрузка изменений коснулась наделения равными правами председательствующего по делу и сторон в разрезе возможности задавать вопросы кандидатам в присяжные заседатели.

Более того, если ранее такие вопросы (подготовленные сторонами в письменном виде – прим. С.Б.) задавались самим председательствующим, то после рассматриваемых изменений, вопросы к кандидатам в присяжные задаются наравне с председательствующим, в устной форме сторонами самостоятельно, на основании порядка их предоставления, определенным председательствующим.

Полагаем, что принцип непосредственности и устности получает еще одну возможность для своей реализации, путем расширения его применения при проведении процедуры отбора кандидатов в присяжные заседатели.

Между тем, на мой взгляд, законодатель дозированно и отчасти не системно подошел к рассматриваемому вопросу. Дело в том, проекция изменений не затронула часть шестую статьи 639 УПК, которая осталась без изменений.

По логике вещей, если рассуждать формально, то теперь, исходя из равного наделения сторон и председательствующего задавать вопросы кандидатам в присяжные заседатели, председатель не может задавать вопросы, унижающие честь и достоинство кандидатов в присяжные заседатели, а стороны могут.

Считаю, что законодатель должен был внести изменения и в часть шестую рассматриваемой статьи, поскольку дисбаланс очевиден. Строго говоря, наличие абзаца первого в части шестой статьи 639 УПК вообще не рационально, поскольку априори задавать такие вопросы законодательно должно быть запрещено.

Законодателю следует обратить внимание на данный факт. В последующем, возможно, необходимо исключить вообще данное законодательное указание, либо законодатель обязан наделить председательствующего правом отвода таких вопросов, которые унижают честь и достоинство кандидатов в присяжные заседатели как по своему усмотрению, так и по мнению кандидатов в присяжные заседатели.

Данный авторский вывод очевиден, поскольку именно так законодатель поступил с изменением части пятой статьи 639 УПК, законодательно уравнивая в правах председательствующего и стороны, обязав кандидатов в присяжные заседатели отвечать правдиво на задаваемые вопросы и председательствующему, и сторонам.

В части восьмой указанной статьи законодатель ввел новые изменения. В целях объективности и беспристрастности выбора присяжных заседателей, в случаях явки в суд менее 25 вызванных кандидатов, в последующем дается распоряжение о пополнении состава кандидатов из единого списка, а не подготовленного заранее – запасного.

Наконец, в статье 648 УПК законодатель ввел изменения, которые обязывают председательствующего в присутствии (ранее «в отсутствии» - прим. С.Б.) присяжных заседателей решить вопрос о недопустимости фактических данных в качестве доказательств, и признать их не имеющими юридической силы. Лишив права судьи единолично решать данный вопрос.

Исходя из внесенных изменений в часть вторую статьи 648 УПК, законодатель логично исключил часть третью, лишив суд одновременно и карательной функции по наложению денежного взыскания на участника процесса при неподчинении распоряжениям председательствующего. Противником ранее введенных полномочий суду по наложению денежного взыскания автор указанной научной статьи был еще с момента будирования данного вопроса до принятия УПК Республики Казахстан в редакции 2014 года.

Заключение.

Наконец то, рациональность и логика стали присутствовать в связи с внесенными изменениями, хотя и прошло более 10 лет с момента их первого законодательного появления.

Вышеизложенное позволяет заключить, что введенные законодателем изменения являются отнюдь не последними в рассматриваемом производстве с участием присяжных заседателей, а высказанные критические, но вместе с тем обоснованные выводы автора статьи позволят оптимизировать в последующем рассматриваемую деятельность.

Поскольку проводимая реформа необходима для повышения открытости правосудия и доверия общества к суду.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования уголовного, уголовно-процессуального законодательства и усиления защиты прав личности: Закон Республики Казахстан от 27 декабря 2019 года № 292-VI ЗРК.

2 О Концепции правовой политики Республики Казахстан: Указ Президента Республики Казахстан от 20 сентября 2002 года N 949 // Казахстанская правда. – 2002. - 03 октября.

3 Еще 40 составов преступлений предложили передать суду присяжных // <https://www.zakon.kz/4943360-eshche-40-sostavov-prestupleniy.html>.

4 Федеральный судья в отставке Сергей Пашин: «Устранить суд присяжных – мечта Верховного суда» // <https://openrussia.org/post/view/12575/>

5 Справедлив ли запрет Конституционного суда на использование присяжных по делам о шпионаже и терроризме? // <https://www.svoboda.org/a/2019551.html>

6 О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года: Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 // Казахстанская правда. – 2009. - 27 августа.

7 Шнарбаев Б.К. Производство в суде с участием присяжных заседателей по законодательству Республики Казахстан: теоретические и организационно-правовые аспекты: автореф. дис. ... д.ю.н. - Астана, 2010. – 53 с.

8 О некоторых вопросах судебной практики по применению законодательства о террористических и экстремистских преступлениях: Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 08 декабря 2017 года № 11 // <https://www.kazpravda.kz/dbases/view/10195>

REFERENCES

1 On Amending and Supplementing Certain Legislative Acts of the Republic of Kazakhstan on Improving Criminal Law, Criminal Procedure Legislation and Strengthening the Protection of Individual Rights: Law of the Republic of Kazakhstan on December 27, 2019 No. 292-VI.

2 On the Concept of Legal Policy of the Republic of Kazakhstan: Decree of the President of the Republic of Kazakhstan of September 20, 2002 949 // Kazakhstan truth. – 2002. - October 03.

3 Another 40 crimes proposed to be transferred to the jury // <https://www.zakon.kz/4943360-eshche-40-sostavov-prestupleniy.html>.

4 Retired federal judge Sergei Pashin: «Eliminating a jury trial is a dream of the Supreme Court» // <https://openrussia.org/post/view/12575/>

5 Was the Constitutional Court's ban on the use of jurors in espionage and terrorism cases valid? // <https://www.svoboda.org/a/2019551.html>

6 On the concept of the legal policy of the Republic of Kazakhstan for the period from 2010 to 2020: approved by Decree of the President of the Republic of Kazakhstan of August 24, 2009 No. 858 // Kazakhstan Truth. – 2009. - August 27.

7 Shnarbayev B.K. Proceedings in court with the participation of jurors under the legislation of the Republic of Kazakhstan: theoretical and organizational-legal aspects: autoref. yew. ... doctor in law. - Astana, 2010. – 53 s.

8 On some issues of judicial practice on the application of legislation on terrorist and extremist crimes: Regulatory resolution of the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan dated December 08, 2017 No. 11 // <https://www.kazpravda.kz/dbases/view/10195>

АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Бачурин Сергей Николаевич - кандидат юридических наук, ассоциированный профессор (доцент), профессор кафедры «Право» Казахско-Русского международного университета (г. Актобе). Казахстан, г. Караганда, пр. Нуркена Абдилова, д. 25, кв. 19. E-mail: bachurin_s@mail.ru.

Сергей Николаевич Бачурин - заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор (доцент), Қазақ-Орыс халықаралық университетінің «Құқық» кафедрасының профессоры (Ақтөбе қ.). Қазақстан, Қарағанды қ., Нұркен Әбдіров даңғылы, 25-үй, 19-п. E-mail: bachurin_s@mail.ru.

Sergey Bachurin – PhD in Law, associate professor, professor of the Department of law of the Kazakh-Russian international university (Aktobe). Kazakhstan, Karaganda, Nurken Abdirov Ave., 25-19. E-mail: bachurin_s@mail.ru.

ПРОБАЦИЯ ҚЫЗМЕТІНІҢ ЕСЕБІНДЕ ТҰРҒАН ТҰЛҒАЛАРҒА ӘЛЕУМЕТТІК-ҚҰҚЫҚТЫҚ КӨМЕК КӨРСЕТУДІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ

Н.А. Тулкинбаев

педагогика ғылымдарының кандидаты, доцент

А.А. Бабич

заң ғылымдарының магистрі

С.С. Бримжанова

жаратылыс ғылымдарының магистрі

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

Аңдатпа. Ғылыми мақалада бас бостандығынан айыру орындарынан босатылған немесе Қазақстан Республикасында пробация қызметінің есебінде тұрған адамдарға әлеуметтік-құқықтық көмек көрсету тәртібін нормативтік-құқықтық реттеумен байланысты мәселелер қарастырылады. Авторлар стратегиялық маңызды құқықтық құжатқа – «Бас бостандығынан айыру орындарынан босатылған және Қазақстан Республикасындағы пробация қызметінің есебінде тұрған азаматтарды әлеуметтік оңалтудың кешенді стратегиясына» назар аударады.

Талданып отырған мақаланың өзектілігі қалыптасқан төтенше жағдай, Қазақстан Республикасында және жалпы әлемде карантиндік шаралардың, оның ішінде бас бостандығынан айыру орындарынан босатылған немесе пробация қызметінің есебінде тұрған адамдарды әлеуметтік қорғаудағы қазіргі заманғы проблемалармен байланысты. Пробация қызметі тарапынан әлеуметтік-құқықтық көмек тиісті төлемдерді алу тәртібі мен шарттарын түсіндіру ғана емес, сондай-ақ қажетті нәтижеге қол жеткізгенге дейін сотталғанға ілесіп жүру керек. Бұл, ең алдымен, бас бостандығынан айыру орындарынан босатылған сотталғандардың өмір сүруіне қажетті қаражаттың болмауы, жұмысқа орналастыру мәселелерін бірден шешуге мүмкіндік болмағандықтан, есептегі адамдардың жаңа қылмыстық құқық бұзушылықтар жасауына алғышарттар жасауына байланысты.

Мақалада пробация қызметінің есебінде тұрған азаматтарды оңалту стратегиясын одан әрі іске асыру бойынша бірқатар проблемалық мәселелер талданады, атап айтқанда, есепке алынған адамдарды қайта әлеуметтендіру процесіне азаматтық секторды тарту мәселелері қарастырылады.

Авторлардың пікірінше, мақалада баяндалған ережелер сотталғандарды әлеуметтік бейімдеу және оңалту саласындағы заңнаманы одан әрі жетілдіруге, сондай-ақ қылмыстық-атқару (пенитенциарлық) жүйесі мен азаматтық қоғам институттары мекемелері мен органдары қызметінің өзара іс-қимылының тиімділігін арттыруға ықпал ететін болады.

Түйін сөздер: әлеуметтік-құқықтық көмек, пробация қызметі, қайта әлеуметтендіру, өмірлік қиын жағдай, білікті заң көмегі.

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ОКАЗАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ ЛИЦАМ, СОСТОЯЩИМ НА УЧЕТЕ СЛУЖБЫ ПРОБАЦИИ

Тулкинбаев Н.А.

кандидат педагогических наук

Бабич А.А.

магистр юридических наук

Бримжанова С.С.

магистр естественных наук

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

Аннотация. В научной статье рассматриваются вопросы, связанные с нормативно-правовым регулированием порядка оказания социально-правовой помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы или состоящим на учете службы пробации в Республике Казахстан. Авторы обращают внимание на стратегически важный правовой документ – «Комплексную стратегию социальной реабилитации граждан, освободившихся из мест лишения свободы и находящихся на учете службы пробации в Республике Казахстан», в которой отмечается исключительное значение социального сопровождения человека после освобождения, эффективность механизма по его полноценному возвращению в общество, содействие в решении возникших социально-правовых проблем на первоначальном этапе.

Актуальность анализируемой статьи обуславливается также современными проблемами в условиях сложившегося чрезвычайного положения, действия карантинных мер в Республике Казахстан и в мире в целом, в том числе в социальной защите лиц, освободившихся из мест лишения свободы или состоящих на учете службы пробации. Отмечается, что социально-правовая помощь со стороны службы пробации должна заключаться не только в разъяснении порядка и условий получения положенных выплат, но и в сопровождении осужденного до достижения необходимого результата. Это связано прежде всего с тем, что отсутствие необходимых средств существования осужденных, освободившихся из мест лишения свободы, невозможность сразу решить вопросы трудоустройства создают предпосылки для совершения подучетными лицами новых уголовных правонарушений.

В статье анализируются ряд и других проблемных вопросов по дальнейшей реализации стратегии по реабилитации граждан, находящихся на учете службы пробации, в частности рассматриваются вопросы вовлечения гражданского сектора в процесс ресоциализации подучетных лиц.

По мнению авторов, положения, изложенные в статье, будут способствовать дальнейшему совершенствованию законодательства в сфере социальной адаптации и реабилитации осужденных, а также повышению эффективности

взаимодействия деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы и институтов гражданского общества.

Ключевые слова: социально-правовая помощь, служба пробации, ресоциализация, трудная жизненная ситуация, квалифицированная юридическая помощь.

**ABOUT SOME MATTERS OF PROVIDING SOCIAL AND LEGAL ASSISTANCE
TO PERSONS ACCORDING TO THE PROBATION SERVICE ACCOUNT**

Tulkinbayev N.A.

PhD of Pedagogy, associate professor

Babich A.A.

master in Law

Brimzhanova S.S.

master of natural science

Kostanay academy of the IAM of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabyibaev

Abstract. The scientific article deals with issues related to the legal regulation of the procedure for providing social and legal assistance to persons released from prison or registered with the probation service in the Republic of Kazakhstan. The authors draw attention to a strategically important legal document – the «Comprehensive strategy for social rehabilitation of citizens released from prison and registered by the probation service in the Republic of Kazakhstan», which notes the exceptional importance of social support of a person after release, the effectiveness of the mechanism for their full return to society, assistance in solving social and legal problems at the initial stage.

The relevance of the analyzed article is also determined by modern problems in the current state of emergency, the operation of quarantine measures in the Republic of Kazakhstan and in the world as a whole, including in the social protection of persons released from prison or registered by the probation service. It is noted that social and legal assistance from the probation service should consist not only in explaining the procedure and conditions for receiving the prescribed payments, but also in accompanying the convicted person until the necessary result is achieved. This is primarily due to the fact that the lack of necessary means of subsistence for convicts released from prison, the inability to immediately solve employment issues, creates prerequisites for the Commission of new criminal offenses by registered persons.

The article analyzes a number of other problematic issues related to the further implementation of the strategy for the rehabilitation of citizens registered by the probation service, in particular, the issues of involving the civil sector in the process of re-socialization of registered persons are considered.

According to the authors, the provisions set out in the article will contribute to further improvement of legislation in the field of social adaptation and rehabilitation of convicts, as well as increase the effectiveness of interaction between institutions and bodies of the criminal Executive (penitentiary) system and civil society institutions.

Keywords: social and legal assistance, probation service, resocialization, difficult life situation, qualified legal assistance.

Кіріспе.

Қазақстан Республикасында қылмыстық саясатты ізгілендірудің қазіргі кезеңінде әлеуметтік-құқықтық көмек әлеуметтік көмек көрсету және қолдау, бас бостандығынан айыру орнынан босатылған немесе пробация қызметінің есебінде тұрған адамдарды әлеуметтік қорғауды жүзеге асыру жөніндегі қызметтің ерекше түрі ретінде белсенді дамуда және қалыптасады. Қоғамнан қорлағандарды оқшаулауға байланысты емес жазаларды және өзге де қылмыстық-құқықтық ықпал ету шараларын орындау, сондай-ақ бас бостандығынан айыру орнынан босатылған адамдарға көмек көрсету мақсатында қылмыстық-атқару жүйесінің арнайы уәкілетті органдары-пробация қызметі құрылды. Пробация қызметінің қызметкерлері пробация қызметінің мақсаттары мен міндеттерін іске асыру кезінде бірінші кезекте өз қызметінде Қазақстан Республикасының Конституциясын басшылыққа алады. 1-бапта ол Қазақстан Республикасын әлеуметтік мемлекет деп жариялады, оның саясаты адамның лайықты өмірі мен еркін дамуын қамтамасыз етуге жағдай жасауға бағытталған. Конституцияның 24, 27, 28, 29, 30-баптарына сәйкес әркімнің күш-жігер бостандығына, қызмет пен кәсіп түрін еркін таңдауға құқығы бар, отбасын, ананы, әкелікті және баланы мемлекеттік қолдау қамтамасыз етеді, жалақы мен зейнетақының ең төменгі мөлшеріне, жасына байланысты, ауырған, мүгедек болған, асыраушысынан айырылған жағдайда және өзге де заңды негіздер бойынша әлеуметтік қамсыздандырылуына кепілдік беріледі, мемлекеттік оқу орындарында және азаматтарды әлеуметтік қорғаудың, медициналық көмектің көлеміне кепілдік беріледі.

Қазақстан Республикасының Тұңғыш Президенті Н. Ә. Назарбаев «Жаңа онжылдық - жаңа экономикалық өрлеу – Қазақстанның жаңа мүмкіндіктері» атты Қазақстан халқына Жолдауында «... Жазаның негізгі түрі бас бостандығынан айыру болып табылады. Қамау орнынан босатылған адамдарды оңалтуға ешкім мүдделі емес. Нәтижесінде олар құқық бұзушылар санын толтырады...».

Әдебиеттерге шолу.

Қазақстан Республикасының 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған құқықтық саясат тұжырымдамасында: азаматтарды қылмыстық әділет саласына тартуды барынша азайтуға; соттардың бас бостандығынан айырумен байланысты емес баламалы шараларды қолдануды кеңейтуге, бас бостандығынан айыру сияқты жазаның осындай түрінің тәрбиелік құрамдауышын арттыруға және т. б. бағытталған шаралар кешенін жүзеге асыру қажеттілігі ерекше байқалды.

Қазақстан Республикасында мерзімді және ғылыми басылымдарда, дөңгелек үстелдер, конференциялар, пікірталастар форматтарында, олардың қоғамға табысты кірігуінің оңтайлы моделін анықтау және жаңа қылмыстардың

жетілдірілуіне жол бермеу пәні бойынша мәжбүрлі оқиғаларды қайта әлеуметтендірудің нормативтік-құқықтық негіздерін қалыптастыру бойынша бірлескен іс-қимылдар нәтижесінде Қазақстан Республикасында құқықтық негізгі пробация болып табылған «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне пробация қызметі мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасының 2012 жылғы 15 ақпандағы № 556-IV Заңы қабылданды.

Н.С. Фомин қайта әлеуметтену процесі аяқталғаннан кейін, бұл процестің нәтижесін қоғамның мінез-құлқын жоққа шығаратын басқа адам үйренетіндігін айтады. Пенитенциарлық мекемеде қайта әлеуметтендіру, әдетте, адамның еркіне қарсы келеді. Мәжбүрлеп қайта әлеуметтендірудің мақсаты - қоғамда болатын әлеуметтік стандарттар мен шектеулерді талап ететін жеке тұлғаны тек аз мөлшерде өзгерту. Бұл - қайта әлеуметтендірудің бағдарламасының негізгі идеясы [1, б. 241].

Д.С. Чукмаитов жазасын өтеу кезінде босатылғандарға әлеуметтік көмек көрсету туралы заңды қабылдау қажеттілігі туралы айта келе, заң мен қылмыстық-атқару кодексі арасындағы әлеуметтік бейімделу процесін құқықтық реттеуде сақтау қажет екенін атап өтті. Автордың пікірі бойынша босатылғандардың әлеуметтік мазмұны туралы арнайы заң жан-жақты бейнеге мемлекеттік органдардан бастап, жақтылық пен жекелеген азаматтарға қажетті көмек көрсетілгенге дейін әлеуметтік бейімделу үдерісімен байланысты мәселелердің барлық жиынтығын регламенттеуі тиіс [2, б. 204].

Негізгі бөлім (әдістеме, нәтижелер).

Пробацияны құру ресми ребрендингке, яғни қылмыстық-атқару инспекциясынан жаппай, қысқа тұйықталуға дейін өзгермеуі керек. Бұрын қолданыста болған инспекциялардың негізінде құрылған пробация қызметіндегі материалдарға сілтемелер ұзақ болды, әлеуметтік-психологиялық салдарлардан күтілетін шеңберде әлеуметтік жұмыстың, тәрбие және зерттеу фигураларының басымдығымен қамтамасыз етілуге тиіс. Соңғы мақсат босағаннан кейін тарылғандардың білімін оңалту, жеке адамды қайта әлеуметтендіру, әлеуметтік бейімдеу және қоғамға табысты кірігу, жалпыға бірдей қабылданған құқықтық нормалар мен мінез-құлық ережелерін қабылдау, сондай-ақ мінез-құлықты қалыптастыру, еңбекке және нормаларға лайықты қарым-қатынасты қалыптастыру мүмкіндігі болуы тиіс.

«Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне пробация қызметі мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасының 2012 жылғы 15 ақпандағы № 556-IV Заңының және 2014 жылғы ҚР ҚАК-ның ережелері Қазақстан Республикасында Пробация туралы заңды дайындау және қабылдау үшін негіз болды.

Қазақстан Республикасы Тұңғыш Президентінің «Ұлт жоспары - 100 нақты қадам» бағдарламасы заңның үстемдігін қамтамасыз ету жүйесі реформаларының негізгі құрамдас бөлігі ретінде - бас бостандығынан айыру орнынан босатылған және пробация қызметінің есебінде тұрған азаматтарды әлеуметтік оңалтудың тиімді жүйесін құру болып табылады.

Қазақстан Республикасы тәуелсіздігінің алғашқы күнінен бастап пенитенциарлық жүйенің проблемаларына, бас бостандығынан айыру орындарында жазасын өтеп жатқан азаматтармен жұмыс істеуге баса назар аударады. Түрмеде тұруды төмендету және қоғамнан оқшаулауға байланысты емес жазаларды пайдалану институтын дамыту жөніндегі барабар шаралар іске асырылды. Бүгінде осы бағыттарда айтарлықтай жетістіктерге қол жеткізілді.

Халықаралық құжаттардың ережелері мен шетелдік практиканың оң тәжірибесі көрсеткендей, қайта әлеуметтендіру процесінің тиімділігі көптеген жағдайларға, оның ішінде сотталғандарды босатуға дайындау бойынша жүргізілген жұмыстарға да, босатылғаннан кейін бейімдеу кезеңінде көрсетілген әлеуметтік-психологиялық көмекке де байланысты.

Бұл процесте қылмыстық-атқару жүйесі мекемелеріне ерекше орын бөлінген, өйткені жазаны өтеудің қалыптасқан жүйесі белгілі бір із-түзілімдер салады: отбасылық, туыстық байланыстарды әлсіретеді, сотталғандарға өз ресурстарын ұтымды және дұрыс пайдалану дағдыларын жоғалтуға және бостандықтағы түрлі өмірлік жағдайларда барабар шешімдер қабылдауға ықпал етеді.

Бас бостандығынан айыру орындарынан босатылған және пробация қызметінің есебінде тұрған азаматтарды әлеуметтік оңалтудың 2017-2019 жылдарға арналған кешенді стратегиясын бекіту қамқор болатын стратегиялық маңызды қадам. Стратегияда адам босатылғаннан кейін алып жүрудің, оның қоғамға толыққанды қайтуы бойынша механизмнің тиімділігі, туындаған әлеуметтік-құқықтық мәселелерді бірінші деңгейде шешудегі жай-күйі ерекше маңызға ие. Стратегия уақтылы әрекет ететін құжат ретінде берілмейтініне назар аудару қажет. Құжаттарда кешенді стратегияның ережелері мониторингті және ағымдағы жай-күйі мен іске асыру нәтижесінде алынған қол жеткізудің тиімділігін объективті бағалауды ескере отырып түзетілуі мүмкін делінген.

Әлеуметтік-құқықтық көмек ұғымы «Пробация туралы» Заңда көрініс тапты, онда ол дегеніміз пробация нысандарының бірі ретінде түсініледі және пробацияны жүзеге асыратын субъектілердің әлеуметтік-құқықтық көмек көрсетудің жеке бағдарламасы негізінде іске асырылатын, оларға қатысты пробация қолданылатын адамдарды қайта әлеуметтендіруге, әлеуметтік бейімдеуге және оңалтуға бағытталған шаралар кешені болып табылады.

ҚАЖ мекемелерінен босатылған немесе пробация қызметінің есебінде тұрған сотталғандарды бейімдеу тек пробация қызметінің міндеті емес. Оны шешуге барлық мемлекеттік органдардың, қоғамдық бірлестіктер мен үкіметтік емес ұйымдардың кешенді ынтымақтастығы көмектесе алады.

Елдің Тұңғыш Президенті Н.Ә. Назарбаев азаматтық секторды жандандырудың маңыздылығына, түрлі қоғамдық ұйымдардың азаматтарды тәрбиелеуге жәрдемдесу және әлеуметтік-маңызды проблемалар бойынша қоғамдық тыңдауларды жандандыру бойынша мемлекет пен қоғамның ынтымақтастық тетігін дамыту және тәжірибеге енгізу мәселелері бойынша жұмысында бірнеше рет назар аударды. Бұл мәселелер Қазақстан Республикасы Президентінің 2006 жылғы 25 шілдедегі № 154 Жарлығымен бекітілген Қазақстан Республикасында азаматтық

қоғамды дамыту тұжырымдамасында көрініс тапты [3, б. 144].

Қазақстан Республикасының Президенті Қасым-Жомарт Тоқаев 2020 жылды Еріктілер жылы деп жариялады. Еріктілерді сотталғандарды қайта әлеуметтендіру процесіне тарту жөніндегі бағыттар кешенді стратегияны одан әрі іске асыру жөніндегі 2020-2021 жылдарға арналған іс-шаралар жоспарында көрсетілген. Жоспардың 16, 17-тармақтарында пробация қызметінің есебінде тұрған адамдардың мінез-құлқын түзету үшін еріктілерді, оның ішінде «теңімен» қағидаты бойынша бұрынғы сотталғандар қатарынан тарту жөніндегі жұмысты жандандыру, сондай-ақ ЖАО-мен, ҮЕҰ-мен, жастар ұйымдарымен және қоғамдық бірлестіктермен бірлескен пробацияға жататын адамдарды қайта әлеуметтендіруге бағытталған волонтерлік қызмет жөніндегі іс-шаралар жоспарын бекіту (пробация қызметінің барлық кезеңдерінде) тікелей көрсетілген.

Азаматтық бастамаларды қолдау, азаматтық қоғам институттарының әлеуетін әлеуметтік саланы дамытудың өзекті мәселелерін шешуге тарту мақсатында Қазақстан Республикасының заңнамасымен мемлекеттік әлеуметтік тапсырысты алу үшін конкурсқа қатысу шеңберінде үкіметтік емес ұйымдар үшін гранттар алу мүмкіндігі көзделген.

Шартты түрде сотталған адамдарға қоғамдық ықпал етудің тиімділігі жұртшылықтың осы жұмысқа қатысуының әр түрлі формаларының шебер үйлесімділігіне байланысты. Сотталғандармен түзеу жұмыстарына жұртшылықтың қатысуын ынталандырудың маңызы зор.

«Пробация туралы» Қазақстан Республикасының Заңында «Азаматтардың, қоғамдық бірлестіктердің және өзге де заңды тұлғалардың пробация қызметін жүзеге асыруға қатысуы» деген 11-бапта пробация қызметін жүзеге асыру мәселелерін жұртшылықтың неғұрлым нақты қатысуы регламенттелді. Бұл қоғам мен азаматтарды пробация процесіне қатыстыру және қатыстыру процесін легитимизацияландыру үшін шетел мемлекеттерінің оң тәжірибесін, сондай-ақ заң шығарушының ойластырылған жұмысын, сондай-ақ қоғам мен азаматтарды пробация процесіне қатыстыру процесін легитимизациялауға бағытталған оң тәжірибені пайдаланудың куәсі болып табылады [3, б. 144].

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай Академиясы бас бостандығынан айыру орындарынан босатылған және пробация қызметінің есебінде тұрған сотталғандарға әлеуметтік-құқықтық көмек көрсету, сондай-ақ жаңа қылмыстық құқық бұзушылықтар жасауға көрсетілетін әлеуметтік-құқықтық көмектің әсері мәселелері бойынша қажетті ғылыми және әдістемелік құралдарды әзірлеуге белсенді қатысады.

Қазақстан Республикасы ІІМ ҚАЖ комитетінің тапсырысы бойынша Академияның авторлық ұжымы «Бас бостандығынан айыру орындарынан босатылған немесе пробация қызметінің есебінде тұрған адамдарға көрсетілетін әлеуметтік-құқықтық көмектің жаңа қылмыстық құқық бұзушылықтар жасауға әсері» тақырыбында ғылыми-зерттеу және тәжірибелік-конструкторлық жұмыстарды жүзеге асырады. Зерттеу жүргізудің мақсаты пробация қызметін, жергілікті атқарушы органдарды, ҚАЖ мекемелерін бас бостандығынан айыру орындарынан босатылған және пробация қызметінің есебінде тұрған сотталғандардың әлеуметтік кепілдік берілген мүдделері мен қажеттіліктерін қамтамасыз ету бойынша нормативтік-құқықтық қамтамасыз ету, осы санаттағы адамдар үшін көзделген жәрдемақыларды, бас бостандығынан айыру орындарынан босатылған және пробация қызметінің есебінде тұрған сотталғандардың әлеуметтік бейімделуге, қайта ықпалдастыруға және оналтуға қабілетін қалпына келтіруге және жақсартуға жәрдемдесетін жағдайлар жасау, сондай-ақ «үшінші сектормен», волонтерлермен, азаматтық қоғам институттарымен және басқа да пробация субъектілерімен әлеуметтік-құқықтық көмек көрсету мәселелері бойынша өзара іс-қимылды жүзеге асыру.

Қазақстан Республикасының бағдарламалық құжаттарын іске асыру мақсатында Қостанай Академиясы «Бас бостандығынан айыру орындарынан босатылған немесе пробация қызметінің есебінде тұрған адамдарға көрсетілетін әлеуметтік-құқықтық көмектің жаңа бұрыштық құқық бұзушылықтарын жетілдіруге ықпал ету» ғылыми зерттеу тақырыптары бойынша 2020-2022 жылдарға арналған ғылыми және (немесе) ғылыми-техникалық жобалар бойынша іргелі және лайықты ғылыми зерттеулерді қаржыландырудың гранттық кеңесі бойынша конкурсқа қатысады.

Адамдарды бас бостандығынан айыру орнынан босату және пробация қызметінің есебінде болу ҚР «Арнаулы әлеуметтік қызметтер туралы» Заңының 6-бабының ережелерін келісу, өмірлік қиын жағдайда жүрген адамдарды тану үшін негізбен түсіндіріледі. Бұл заң арнаулы әлеуметтік қызметтердің мәнін анықтайтын негізгі ұғымдарды реттейді. Олар өмірлік қиын жағдайда жүрген адамды, туындаған әлеуметтік проблемаларды еңсеру үшін жағдайларды қамтамасыз ететін және олардың қоғам өміріне қатысуының басқа азаматтармен тең мүмкіндіктерін жасауға бағытталған қызметтер кешені ретінде айқындалады.

Қиын өмірлік жағдайда жүрген адамды тану дағдарыстан шығу кезеңінде әлеуметтік көмек пен қолдауды жүзеге асыру үшін мемлекет тарапынан белгілі бір кепілдіктерді алдын ала анықтайды. Пробация қызметі сотталғандарға көмек көрсету кезінде пробация қызметінің есебінде тұрған адамдарға әлеуметтік-құқықтық көмек көрсету қағидаларын басшылыққа алады. Пробация қызметінің қызметкері адамды есепке қою кезінде оның жеке басын, білім деңгейін, денсаулық жағдайын, тұрғын үйдің бар-жоғын, еңбекке қабілеттілігін және басқа да мән-жайларды зерделейді, одан кейін үш жұмыс күні ішінде жеке бағдарлама жасайды. Жеке бағдарламаның бірінші данасы сотталған адамның ісіне тігіледі, екіншісі пробация қызметінің есебінде тұрған адамға қол қойғызып беріледі.

Бас бостандығынан айыру орындарынан босатылған немесе Қазақстан Республикасында пробация қызметінің есебінде тұрған адамдарға әлеуметтік-құқықтық көмек көрсету кезіндегі маңызды бағыттардың бірі құқықтық көмек болып табылады. Құқықтық көмек мынадай қызметтерді қамтиды: заңды маңызы бар құжаттарды ресімдеу, оларда қаражат болмаған жағдайда, заңнама бойынша тиесілі әлеуметтік жәрдемақыларды, әлеуметтік төлемдерді алуға, оларды жұмысқа орналасуға, оқуға, медициналық көмекке беруге арналған; заңнамамен белгіленген

әлеуметтік көмекке, әлеуметтік қамсыздандыруға құқықтар және оларды бұзушылықтан қорғау тәсілдері бойынша заңгерлік консультация беру; өмірлік қиын жағдайдан шығу үшін жағдай жасайтын мәселелерді шешуге ықпал ететін заңнамада белгіленген жеңілдіктерді, жәрдемақыларды және басқа да әлеуметтік төлемдерді алуға жәрдемдесу.

Бүгінгі таңда қалыптасқан төтенше жағдай, Қазақстан Республикасында және тұтастай алғанда әлемде карантиндік шаралардың іс-қимылы, бас бостандығынан айыру орындарынан босатылған немесе пробация қызметінің есебінде тұрған адамдарды әлеуметтік қорғау өзекті мәселе болып табылады. Пробация қызметі тарапынан әлеуметтік-құқықтық көмек тиісті төлемдерді алу тәртібі мен шарттарын түсіндіруде ғана емес, сондай-ақ сотталған адамды қажетті нәтижеге жеткенге дейін алып жүру де жасалуы тиіс. Бұл, ең алдымен, жұмыс істеу құралдарының болмауы, сондай-ақ пробация қызметі тарапынан табыс табу мүмкін болмаған кезеңде тиісті бақылаудың болмауы есепте тұрған адамдардың жаңа қылмыстық құқық бұзушылықтар жасауы үшін алғышарттар жасауына байланысты.

Бас бостандығынан айыру орындарынан босатылған адамдарға пенитенциарлық пробация сатысында босатуға дайындық кезінде, пенитенциарлық пробация қызметін есепке қою кезінде сотталған адамға білікті заң көмегін көрсетудің маңызы зор.

Д.В. Ленкауца өзiнiң ғылыми мақаласында «Бiлiктi заң көмегi» ұғымының келесi анықтамасын заңды түрде бекiтудi ұсынды — бұл мемлекеттiк органдардың, мемлекеттiк емес ұйымдардың, сондай-ақ осы көмек көрсетудiң жеке субъектiлерiнiң қызметi, ол заңды бiлiмге, iскерлiкке және дағдыларға негiзделген, бақылаумен қолдау көрсетiлетiн Кәсiби Стандарттар мен этикалық нормаларды сақтай отырып жүзеге асырылады, сондай-ақ көмекке жүгiнген тұлға үшiн барынша оң нәтиже болып табылады» [4, б. 133].

Е.О. Алауханов, З.С. Зарипов өз жұмыстарының бiрiнде: «Құқық қорғау органдары қызметкерлерiнiң негiзгi функцияларының бiрi қылмыстың алдын алу болып табылады. Қылмысқа қарсы тиiмдi күрес үшiн ең алдымен оның себептерiн жою керек. Осыған сәйкес заңгердiң кәсiби дайындығы құқыққа қарсы мiнез-құлықтың тиiмдi алдын алу үшiн қажеттi бiлiм мен дағдыларды меңгерудi көздейдi. Мұндай бiлiм мен дағды қазiргi таңда бiлiктi құқықтанушыға қылмыстық құқық, қылмыстық iс жүргiзу және криминалистика саласындағы және ғылымның басқа да салаларындағы негiзгi дайындыққа қарағанда кем емес дәрежеде болмауы керек» деп атап өтедi [5, б. 375].

Қорытынды.

Осылайша, әлеуметтік-құқықтық көмек алудың тәртібі мен шарттарын түсіндіру кезінде сотталғандарға білікті заң көмегін көрсету мақсатында барлық пробация субъектілерінің кәсіби деңгейін арттыру үшін ғылыми зерттеулер кешені негізінде әдістемелік ұсынымдар, бағдарламалар, құрал-саймандар әзірлеу, сотталғандарды қайта әлеуметтендіру процесіне азаматтық қоғамды, еріктілерді, қоғамдық бірлестіктерді, «үшінші секторды» тарту жөніндегі жұмысты жандандыру, осы мәселені нормативтік-құқықтық реттеу, сотталғандарға әлеуметтік-құқықтық көмек көрсетудің тәртібі мен шарттарын түсіндіру, пробация қызметінің есебінде тұрған немесе бас бостандығынан айыру орындарынан босатылған адамдарды оңалту және әлеуметтік бейімдеу, сондай-ақ олардың қайтадан құқық бұзушылық жасауының алдын алу және алдын алу жөніндегі мемлекеттік бағдарламаларды табысты іске асырудың кепілі болып табылады.

ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

- 1 Фомин Н.С. Теория и методика социально-педагогической поддержки осужденных в процессе их ресоциализации [Текст] / Н.С.Фомин. - М., 2005 - 241 с.
- 2 Чукмаитов Д.С. Гуманизация уголовной политики в сфере исполнения наказаний: монография [Текст] / Д.С.Чукмаитов / - Костанай, 2005. – С. 204.
- 3 Тулегенов Е.С. Организационно-правовые основы деятельности службы пробации в Республика Казахстан: дис. ... м.ю.н. / Т.С. Тулегенов. - М., 2017. - 144 с.
- 4 Ленкауца Д.В. Проблемы толкования понятия квалифицированной юридической помощи // Молодой ученый. - 2018. - № 7 (193). - С. 133-136 // <https://moluch.ru/archive/193/48400/>
- 5 Алауханов Е.О., Зарипов З.С. Профилактика преступлений: учебник. - Алматы: Нұр-пресс, 2008. – 375 с. // <http://kniga.seluk.ru/k-yuridicheskie/535787-1-esbergen-alauhanov-zarip-zaripov-profilaktika-prestupleniy-uchebnik-almati-2008-alauhanov-zaripov-bbk-6751ya73.php>

REFERENCES

- 1 Fomin N.S. Teoriya i metodika sotsial'no-pedagogicheskoy podderzhki osuzhdennykh v protsesse ikh resotsializatsii [Tekst] / N.S.Fomin. - M., 2015. – 241 s.
- 2 Chukmaitov D.S. Gumanizatsiya ugolovnoy politiki v sfere ispolneniya nakazaniya [Tekst] / D.S.Chukmaitov. – Kostanay, 2015. – S. 204.
- 3 Tulegenov E.S. Organizatsionno-pravovye osnovy deyatel'nosti sluzhby probatsii v Respublike Kazakhstan: dis. ... m.yu.n. / Tulegenov Erzhan Sergaliuly. -M., 2017. - 144 s.
- 4 Lenkautsan D.V. Problemy tolkovaniya ponyatiya kvalifitsirovannoy yuridicheskoy pomoshchi / D.V. Lenkautsan // Molodoy uchenyy. - 2018. - № 7 (193). - S. 133-136 // <https://moluch.ru/archive/193/48400/>
- 5 Alaukhanov E.O., Zaripov Z.S. Profilaktika prestupleniy: uchebnik. – Almaty: Nur-press, 2008. - 375 s. // <http://kniga.seluk.ru/k-yuridicheskie/535787-1-esbergen-alauhanov-zarip-zaripov-profilaktika-prestupleniy-uchebnik-almati-2008-alauhanov-zaripov-bbk-6751ya73.php>

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Нурлан Аккалашович Тулкинбаев - педагогика ғылымдарының кандидаты, доцент, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының ІО-да әлеуметтік жұмысты ұйымдастыру кафедрасының бастығы. Қостанай, Абай даңғ., 11. E-mail: nurlan_tulkinbai@mail.ru.

Александра Анатольевна Бабич - заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының ІО-да әлеуметтік жұмысты ұйымдастыру кафедрасының аға оқытушысы. Қостанай, Абай даңғ., 11. E-mail: aleksa.babich@inbox.ru.

Сауле Сериковна Бримжанова - жаратылыс ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының ІО-да әлеуметтік жұмысты ұйымдастыру кафедрасының оқытушысы. Қостанай, Абай даңғ., 11. E-mail: Kameshova_88@mail.ru.

Тулкинбаев Нурлан Аккалашович - кандидат педагогических наук, доцент, начальник кафедры организации социальной работы в ОВД Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева. г.Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: nurlan_tulkinbai@mail.ru.

Бабич Александра Анатольевна - магистр юридических наук, старший преподаватель кафедры организации социальной работы в ОВД Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева. г.Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: aleksa.babich@inbox.ru.

Бримжанова Сауле Сериковна - магистр естественных наук, преподаватель кафедры организации социальной работы в ОВД Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева. г.Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: Kameshova_88@mail.ru.

Nurlan A. Tulkinbayev - PhD of Pedagogy, associate Professor, Head of the department of social work organization in the department of internal affairs of Kostanay academy of the IAM of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbaev. Kostanay, 11 Abay Avenue. E-mail: nurlan_tulkinbai@mail.ru.

Alexandra A. Babich - master in Law, senior lecturer of the department of social work organization of Kostanay academy of the IAM of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbaev. Kostanay, 11 Abay Avenue. E-mail: aleksa.babich@inbox.ru.

Saule S. Brimzhanova - master of natural science, lecturer of the department of social work organization in the department of internal affairs of Kostanay academy of the IAM of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbaev. Kostanay, 11 Abay Avenue. E-mail: Kameshova_88@mail.ru.

БИОМЕТРИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ДАННЫХ КАК ОСНОВНОЙ СПОСОБ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕГИСТРАЦИИ И ИДЕНТИФИКАЦИИ ЧЕЛОВЕКА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

В. В. Сайдамарова

магистр юридических наук

Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова

Аннотация. В статье рассмотрена теоретическая и практическая основа идентификации человека посредством использования биометрических характеристик, предлагается использование и расширение имеющихся на сегодняшний день возможностей криминалистических учетов. Разработка и формирование единой системы криминалистической регистрации, в которой найдет свое отражение объединение криминалистически необходимой информации, содержащейся в различных видах учетов. Создание и использование биометрических параметров, характеризующих человека на основе не только статических признаков, но и основанных на идентификации человека по динамическим особенностям признаков внешности. При решении таких задач, как розыск и установление неустановленного лица, биометрическая система учетов позволит установить личность предполагаемого преступника в короткий срок. Наиболее рациональным и эффективным считаем необходимость формирования единой системы криминалистической регистрации, в которой найдет свое отражение объединение криминалистически необходимой информации, хронящейся в различных видах учетов. В существующих криминалистических учетах используются далеко не все данные о человеке, и это является существенным их недостатком. На сегодняшний день одной из основных задач, решаемых в целях идентификации человека и розыска преступников, является, использование биометрических параметров, характеризующих человека на основе статических и динамических особенностей признаков внешности. Создание единой интегрированной системы регистрации криминалистической информации обеспечит не только совместное использование различных видов учетов всеми правоохранительными органами, но и даст возможность эффективного своевременного обмена информацией на международном уровне полицейскими организациями в целях сотрудничества в области раскрытия и расследования преступлений.

Ключевые слова: биометрия, биометрические данные, идентификация человека, регистрационные системы, биометрические характеристики, криминалистические учеты.

ҚАЗІРГІ КЕЗЕҢДЕГІ КРИМИНАЛИСТИКАЛЫҚ ТІРКЕУДІҢ ЖӘНЕ АДАМДЫ СӘЙКЕСТЕНДІРУДІҢ НЕГІЗГІ ТӘСІЛІ РЕТІНДЕ ДЕРЕКТЕРДІҢ БИОМЕТРИЯЛЫҚ ЖҮЙЕСІ

В.В. Сайдамарова

заң ғылымдарының магистрі

Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы

Андатпа. Мақалада криминалистикалық тіркеудің бірыңғай жүйесін қалыптастыруға қатысты сұрақтар қарастырылады, онда есепке алудың әр түрлі түрлеріндегі криминалистикалық қажетті ақпараттың бірігуі көрсетіледі. Адамды сипаттайтын биометриялық параметрлерді құру және пайдалану, тек статикалық белгілері негізінде ғана емес, сонымен қатар сыртқы белгілердің динамикалық ерекшеліктері бойынша адамды сәйкестендіруге негізделген. Тіркеу жүйесінде биометриялық деректерді қолдану бүгінгі таңда адамды сәйкестендіру мақсатында шешілетін негізгі міндеттердің бірі. Белгісіз адамды іздеу және анықтау сияқты мәселелерді шешу кезінде, биометриялық есепке алу жүйесі қысқа мерзімде болжамды қылмыскердің жеке басын анықтауға мүмкіндік береді. Біз ең ұтымды және тиімді деп, әр түрлі есептерде сақталатын криминалистикалық қажетті ақпараттың біртұтастығын бейнелейтін, криминалистикалық тіркеудің бірыңғай жүйесін құру қажеттілігі деп санаймыз. Қолданыстағы криминалистикалық есептерде адам туралы барлық мәліметтер қолданылмайды және бұл олардың маңызды кемшілігі болып табылады. Бүгінгі таңда адамды сәйкестендіру және қылмыскерлерді іздеу мақсатында шешілетін негізгі міндеттердің бірі, сыртқы келбет белгілерінің статикалық және динамикалық сипаттамалары негізінде адамды сипаттайтын биометриялық параметрлерді қолдану. Криминалистикалық ақпаратты тіркеудің бірыңғай интеграцияланған жүйесін құру барлық құқық қорғау органдарының әр түрлі есепке алу түрлерін бірлесіп пайдалануды қамтамасыз етіп қана қоймай, қылмыстарды ашу және тергеу саласындағы ынтымақтастық мақсатында полиция ұйымдарының халықаралық деңгейде тиімді уақтылы ақпарат алмасуына мүмкіндік береді.

Түйін сөздер: биометрия, биометриялық деректер, адамды сәйкестендіру, тіркеу жүйелері, биометриялық сипаттамалар, криминалистикалық есептер.

BIOMETRIC DATA SYSTEM AS THE MAIN APPROACH FOR CRIMINALISTIC REGISTRATION AND HUMAN IDENTIFICATION IN THE MODERN STAGE

Saidamarova V.V.

master in Law

Karaganda academy of the IAM of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov

Annotation. The article considers questions regarding the formation of a unified system of forensic registration, which will be reflected in unifying forensically significant data contained in different types of records. The following questions will be

discussed in the article: 1) The creation and the use of biometric parameters characterizing a person not only based on static features, but also based on the identification of a person according to the dynamic features of appearance attributes; 2) The use of biometric data in the registration system today is one of the main tasks that are solved in order to identify a person. When solving tasks such as searching for and identifying an unidentified person, the biometric accounting system will allow you to establish the identity of the alleged criminal in a short time. We believe that the most rational and effective approach is to create a unified system of forensic registration, which will reflect the integration of criminally necessary information that is stored in various types of records. The existing forensic records do not use all the data about a person, and this is a significant disadvantage. Today, one of the main tasks to be solved in order to identify a person and search for criminals is the use of biometric parameters that characterize a person based on static and dynamic features of physical characteristics. The creation of a single integrated system for recording forensic information will not only ensure the joint use of various types of records by all law enforcement agencies, but also enable effective timely exchange of information at the international level by police organizations for cooperation in the field of detection and investigation of crimes.

Keywords: biometrics, biometric data, human identification, registration systems, biometric characteristics, forensic records.

Введение

Изучение становления регистрационных систем, отображающих индивидуальную информацию о человеке, и их анализ позволили выяснить, что они формировались на различных этапах становления криминалистики, а за основу регистрации были взяты всевозможные свойства, присущие человеку. Как считает И.Н. Якимов, «все способы регистрации — дактилоскопия, словесный портрет и сигналетическая фотография — давно уже используют идентификационное решение в том, что каждому человеку свойственна физическая индивидуальность, благодаря которой его всегда можно отличить от других, хотя и очень похожих на него людей» [1].

Сегодня при всестороннем изучении человека криминалистическая наука широко использует его физические, биологические, психологические и социальные свойства, проводя внутренние системные связи между ними. Как известно, влияние биологических свойств человека имеет важное значение для формирования структуры личности и определяет ее характеристики.

На сегодняшний день далеко не все из вышеперечисленных биологических особенностей человека эффективно используется в практике раскрытия и расследования преступлений и тем более не входит в систему криминалистической регистрации.

Обзор литературы

В настоящее время различные ученые-криминалисты активно разрабатывают и совершенствуют криминалистическую теорию по использованию свойств личности для криминалистической регистрации. Общие теоретические положения и отдельные аспекты криминалистического исследования различных свойств личности в криминалистической регистрации освещены в научных трудах: А.Ф. Аубакирова, П.А. Алмагамбетова, Р.С. Белкина, А. Бертильона, В.Г. Булгакова, А.В. Брылевского, К.Б. Брушковского, Е.Г. Барковской, А.Я. Гинзбурга, Г. Гросса, Ж.Р. Дильбархановой, В.А. Жбанкова, А.М. Зинина, Л. Н. Иванова, В.П. Лаврова, Н.П. Макаренко, Т.Ф. Моисеевой, В.А. Образцова, Г.И. Поврезнюка, Б.А. Салаева, С.С. Самищенко, В.А. Снеткова, В.Н. Чулахова, И.Н. Якимова и др.

Основная часть

В настоящее время имеется в полной мере устоявшаяся теоретическая основа идентификации человека посредством использования биометрических характеристик, разработаны соответствующие методики, которые ранее отсутствовали и, естественно не применялись в практической деятельности для идентификации. На базе достаточного научно-методического обеспечения очередным и, как принято считать, наиболее эффективным этапом развития регистрационных систем стали их автоматизация и последующая цифровизация.

В.А. Жбанков, в частности, к биологическим элементам личности относит: антропологические признаки, физические особенности, внешнюю анатомию тела, функционально-анатомические особенности, биохимические особенности, патологические аномалии выделенных элементов [2]. По мнению А.М. Зинина, в настоящее время преступники, будучи осведомлены о возможностях современной криминалистической техники, при совершении преступлений достаточно редко оставляют следы пальцев рук, обуви, микрообъекты и т. п. В связи с этим информация, которой располагают и которую используют органы расследования, бывает весьма ограничена, что затрудняет процесс расследования [3].

Принято считать, что криминалистическая регистрация — это разновидность практической деятельности, осуществляемой правоохранительными органами в целях раскрытия, расследования, предупреждения преступлений, и заключается в собирании, хранении, обработке, обращении криминалистически значимой информации в рамках криминалистических, оперативно-справочных и справочно-вспомогательных учетов [4].

Основными целями криминалистической регистрации, с точки зрения Р.С. Белкина, являются «обеспечение условий идентификации объектов с помощью учетных данных» [5]. Свойства человека обладают множеством биологических компонентов, что и определяет их неповторимую биологическую индивидуальность. Наиболее важной в практике использования криминалистики является задача идентификации человека по информации о комплексе его биологических признаков.

Следует согласиться с мнением Р.С. Белкина, что для применения биометрических параметров человека в системе криминалистической регистрации не следует смешивать «две категории объектов: носителей регистрационной информации и источников этой информации» [5].

Благодаря повсеместному внедрению цифровых технологий, вместе с уже имеющимися традиционными методами и способами идентификации, в настоящее время апробируются и находят применение современные

биометрические информационные технологии. Сегодня понятие «биометрия» прочно вошло в обиход. Любой человек, услышав сочетания «биометрическая идентификация», «биометрический сканер», «биометрические паспорта», понимает о чем идет речь. Большинство авторов под биометрическими технологиями обычно понимают автоматические или автоматизированные методы идентификации личности субъекта по его биологическим характеристикам или проявлениям.

В существующих криминалистических учетах используются далеко не все данные о человеке, и это является существенным их недостатком. Действующие криминалистические учеты, имеющие в своем арсенале ограниченный круг объектов, не справляются с полученной информацией на стадии выявления, раскрытия и расследования преступлений, так как многие из них отстают от научно-технического прогресса. Все это сказывается на быстроте и эффективности процессов раскрытия и расследования преступлений, отыскании лиц, их совершивших.

Таким образом, вполне обоснованной представляется необходимость в использовании современных технологий, методов и средств установления личности, которые позволяют получить большой объем информации о различных свойствах человека, используя для этих целей криминалистические учеты. Биометрические характеристики человека находят свое отражение в различных видах учетов системы криминалистической регистрации, таких как:

- оперативно-справочные;
- оперативно-розыскные;
- оперативно-криминалистические.

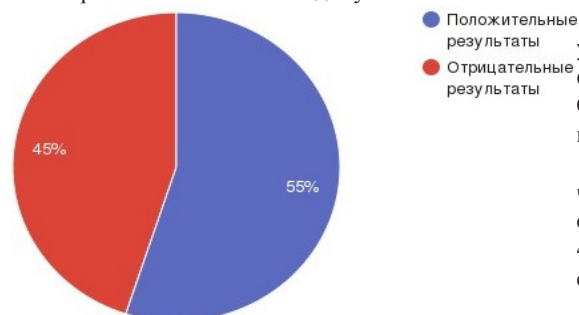
На сегодняшний день эти учеты разрозненны и не имеют системы взаимосвязей, формируются на разных уровнях.

Чтобы использовать биометрические характеристики человека в целях создания криминалистических учетов, нужны единая терминология, структура, система и формы. Кроме этого, необходимо определить организацию и методику ведения и использования таких учетов. В системе криминалистической регистрации сегодня биометрические характеристики, которые необходимо использовать как способы криминалистической регистрации, не определены. Например, следы с биометрическими характеристиками человека обладают индивидуализирующими определенными признаками отображения разных биометрических параметров, которые находят свое применение в математической модели биометрических данных.

Мы считаем, что в системе регистрации биометрических характеристик человека объектом регистрации или источником информации является человек. Объекты-носители информации должны быть отдельным видом криминалистического учета и состоять из всевозможных биометрических параметров. Данный перечень может быть увеличен в связи с возможностью использования различных отображений человека в регистрации, соответствующей его определенным биометрическим параметрам.носителем материальной информации о человеке может быть:

- биологический материал, имеющийся в ДНК, т. к. сегодня особую актуальность приобретает создание и ведение этого нового вида учета, содержащего биометрическую информацию на основе данных ДНК;
- отпечатки пальцев рук, расположенные на дактилокарте или материальных следах, которые имеют широкое применение в виде дактилоскопического учета;
- видеоматериал, отображающий информацию о динамических признаках человека — походке, мимике, жестикуляции и т. п., поскольку давно уже идут разговоры и рассматриваются возможности использования видеокамер, имеющих в программном обеспечении функции распознавания лиц или фиксации признаков походки и т. п., на основе которых могут быть разработаны и внедрены криминалистические учеты.

Так, проведенный нами опрос мнений специалистов-криминалистов оперативно-криминалистических подразделений МВД Республики Казахстан показал, что 87% опрошенных криминалистов считает, что видеочет безоговорочно востребован. Со слов респондентов, имеются определенные недоработки в аспекте формирования, ведения и использования криминалистического видеочета. Опрошенные криминалисты указали на большую востребованность учета, однако современная форма ведения данного учета, его техническое оснащение и методы, применяемые при постановке подучетных лиц, не соответствуют реалиям, необходимым на сегодняшний день для идентификации человека. В случаях запечатления в памяти потерпевшего информации только лишь о движении подозреваемого, его походки или жестикуляции, результаты опознания сводятся практически к нулю, поскольку в большинстве случаев тех движений и той непродолжительной походки, запечатленной на видео, недостаточно для опознания. В связи с этим, респондентами было предложено полностью пересмотреть методы и разработать единую систему отбора образцов анатомических и функциональных признаков внешности человека при постановке на видеочет.



Основной целью анкетирования являлось установление уровня востребованности и результативности использования фото и видеочетов криминалистическими подразделениями ОВД, а также проблемы, возникающие в процессе портретных исследований по материалам видеоизображений.

На вопрос, какие сравнительные материалы предоставляют чаще всего при назначении портретного исследования, 54% респондентов ответили, что чаще всего имеют дело с фотографией, 46% опрошенных криминалистов работают со стоп-кадрами с материалов видеоизображений.

Как показывает проведенный опрос криминалистов, акту-

альным вопросом на сегодняшний день является использование при проведении портретных исследований материалов с камер наружного и внутреннего видеонаблюдения.

К факторам, негативно влияющим на эффективность использования информации о динамических элементах (признаках) человека в раскрытии и расследовании преступлений, относятся:

- отсутствие детально разработанной системы описания динамических элементов и признаков внешности человека;
- отсутствие методических рекомендаций по использованию динамических признаков человека в раскрытии и расследовании преступлений;
- сложность восприятия потерпевшими и очевидцами преступления динамических признаков преступника;
- отсутствие технико-криминалистических средств фиксации и исследования такого рода информации;
- недостаточное и полное отсутствие отражение в системе криминалистической регистрации информации о динамических признаках лиц, имеющихся в системе базы данных видеочетов.

По нашему мнению, различные, ранее не используемые биометрические учеты, должны быть объединены **с системой оперативно-криминалистических учетов**, основанной на статических и динамических материалах в виду того, что правоохранительные органы в своем составе имеют криминалистические подразделения, которые оснащены научно-техническими средствами и методиками производства исследований для работы с такой информацией.

Мы полностью согласны с точкой зрения Е.Г. Барковской, что в системе криминалистической регистрации необходимо выделить отдельную подсистему биометрической регистрации человека, под которой следует понимать регистрацию людей на основе их биометрических параметров (данных) в целях установления личности [6].

А.М. Зинин верно отметил, что использование в системе криминалистической регистрации биометрических данных человека должно реализовываться в соответствии **с комплексным системным подходом**. Сведения, устанавливающие биологическую индивидуальность человека, т.е. образующие основу идентификационной информации о нем, нужно рассматривать в комплексе с учетом социальных, психологических и других свойств [7].

Таким образом, дальнейшее изучение биометрии человека в приложении к системе криминалистической регистрации структурно должно развиваться в следующих направлениях: **физическом и физиологическом** (поведенческом), каждое из которых в своей совокупности содержит определенный комплекс индивидуализирующих признаков.

Подразумевается, что все компоненты этой системы должны основываться на информационной значимости, позволяющей достоверно и безошибочно решать идентификационные и неидентификационные (диагностические, ситуационные, классификационные) задачи.

Во-первых, система состоит из определенной информации о физических статических характеристиках субъекта: отпечатки пальцев, форма ладони, расположение вен на кисти руки, сетчатка глаза, радужная оболочка глаза, форма лица, термограмма лица, ДНК и др. Эти биометрические свойства индивидуальны и неповторимы, имеют высокую степень устойчивости, не изменяются в течение времени и неотъемлемы от своего носителя. Важнее всего то, что они имеются у человека с рождения, а проведение идентификации личности субъекта возможно как для живого лица, так и для установления неопознанного трупа.

Во-вторых, она состоит из физиологических (динамических или поведенческих) параметров человека. К данным параметрам следует отнести его особенности, характерные для инстинктивных процессов, характеризующих движение, и отображаются в процессе определенных действий (ходьбы (бега), жестикуляции, мимики, артикуляции, динамических параметров письма, воспроизведения подписи, речи, клавиатурного набора текста и др.). Поведенческая характеристика, определяющая человека под влиянием ряда факторов, может намеренно искажаться преступником или изменяться с течением времени, но, несмотря на это, имеется возможность ее использования для решения как диагностических, так и идентификационных задач.

Заключение

Определяя возможность заполнения и ведения криминалистических учетов с использованием биометрических параметров человека, мы исходим из того, что вся информация, ранее хранящаяся в них, независимо от формы их заполнения, переходит на автоматизированный (цифровой) способ обработки и выдачи результатов по запрашиваемым регистрационным данным, как, к примеру, единая система видео мониторинга, основанная на искусственном интеллекте. Поскольку научно-технический прогресс не стоит на месте, нужно констатировать тот факт, что современное использование биометрических оцифрованных технологий возможно только на базе аппаратно-программных компьютерных средств.

При решении таких задач, как розыск и установление неустановленного лица, когда имеется минимальное количество следовой информации, биометрическая система учетов позволит установить личность предполагаемого преступника в короткий срок.

Довольно сложной задачей является разработка и создание объединенных баз данных, содержащих разнородные биометрические данные. Сразу возникает необходимость выработки требований к описанию объекта, классификации признаков и свойств, выделения системы его устойчивых признаков, формализации и кодирования информации, совокупность которых будет достаточна для решения идентификационных задач [8].

Наиболее рациональным и эффективным считается формирование единой системы криминалистической регистрации, в которой найдет свое отражение объединение криминалистически необходимой информации, хранящейся в различных видах учетов. Создание и использование биометрических параметров, характеризующих человека на основе не только статических признаков, но и основанных на идентификации человека по динамическим особенностям признаков внешности, на сегодняшний день одна из основных задач, решаемых в

целях идентификации человека и розыска преступников.

Создание единой цельной системы регистрации криминалистической информации обеспечит не только совместное использование различных видов учетов всеми правоохранительными органами, но и возможность эффективного своевременного обмена информацией и интегрирование баз данных на международном уровне полицейскими организациями в целях сотрудничества в области раскрытия и расследования преступлений.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Якимов И. Н. Криминалистика. — М., 1925. — С. 30-31.
- 2 Жбанков В. А. Человек как носитель криминалистически значимой информации. Вып. 18. — М., 1993. — С. 2.
- 3 Зинин А.М. О системе признаков человека при криминалистическом установлении личности // Вопросы криминалистики и экспертно-криминалистические проблемы: сб. науч.тр. — М., 1997. — С. 29-35.
- 4 Брылевский А.В. Научные, правовые и организационные основы криминалистического учения о регистрации: по материалам Республики Казахстан: дис. ... канд. юрид. наук. — Костанай, 2005.
- 5 Белкин Р.С. Курс криминалистики: В 3 т. Т. 2: Частные криминалистические теории. — М., 1997. — С. 182, 185.
- 6 Барковская Е.Г. Концепция создания криминалистических учетов на основе баз данных биометрии человека // Общество и право. — 2009. — №1(23). — С. 273.
- 7 Зинин А.М. Комплексное изучение личности как основа процесса ее установления // Человек как источник криминалистически значимой информации: мат-лы Всеросс. межведомст. науч.-практ. конф. В 2 ч. Ч. 1. — Саратов, 2002. — С. 24-27.
- 8 Шаров В.И. Методологический аспект внедрения информационных технологий в деятельность по раскрытию и расследованию преступлений // Спец. вып. № 2. - Ч. 3. — Луганск, 2007. — С. 16-20.

REFERENCES

- 1 Yakimov I. N. Criminalistics. - M., 1925. - Pp. 30-31.
- 2 Zhbankov V.A. Man as a carrier of criminally significant information. Issue 18. - M., 1993. - P. 2.
- 3 Zinin A.M. On the system of human attributes in the criminal identification // Questions of criminalistics and expert-criminalistic problems: sb. nauch. tr. - M., 1997. - P. 29-35.
- 4 Brylevsky A. V. Scientific, legal and organizational bases of criminalistic teaching on registration: based on the materials of the Republic of Kazakhstan: dis. ... PhD in law. - Kostanay, 2005.
- 5 Belkin R.S. Course of criminalistics: In 3 vols. 2: Private criminalistics theories. - M., 1997. - P. 182, 185.
- 6 Barkovskaya E.G. The Concept of creating criminal records based on human biometrics databases // Society and law. — 2009. — №1(23). — P. 273.
- 7 Zinin A.M. Complex study of personality as the basis of the process of its establishment // Man as a source of criminally significant information: mat-ly. all-Russian interdepartmental service scientific-practical conf.: In 2. P. 1. - Saratov, 2002. - P. 24-27.
- 8 Sharov V.I. Methodological aspect of implementation of information technologies in the activity of disclosure and investigation of crimes // Special issue № 2. P. 3. - Lugansk, 2007. - P. 16-20.

АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Сайдамарова Виктория Викторовна - магистр юридических наук, начальник Центра по исследованию проблем криминалистического обеспечения деятельности ОВД НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, полковник полиции. г.Караганда, ул. Ермакова, 124. E-mail: v.iktoriya@mail.ru

Виктория Викторовна Сайдамарова - заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы ҒЗИ ІІО қызметін криминалистік қамтамасыз ету проблемаларын зерттеу орталығының бастығы, полиция полковнигі. Қарағанды қ., Ермаков көшесі, 124. E-mail: v.iktoriya@mail.ru

Victoria V. Saidamarova - master in Law, head of the Center for research on the problems of forensic support for the activities of internal Affairs bodies of the Research Institute of the Karaganda academy of the IAM of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov, police colonel. Karaganda, 124 Ermekov street. E-mail: v.iktoriya@mail.ru

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА: ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Б.А. Аманжолова

кандидат юридических наук, ассоциированный профессор

И.А. Полева

Н.Б. Туякова

Карагандинский университет им. академика Е.А. Букетова, Казахстан

Аннотация. В настоящей статье рассмотрены вопросы, связанные с реализацией защиты прав и свобод человека в Республике Казахстан, в частности: понятие социально-правовой категории и ее природа с позиций философии права, реализация и защита прав и свобод через призму существования правового государства для дальнейшего функционирования ее в обществе при современных реалиях жизни. Отмечена необходимость активизации деятельности педагогического направления для повышения уровня правосознания населения страны всех слоев общества вне зависимости от статуса и материального положения, что позволит искоренить образовательную неграмотность граждан. Так же проанализирована программа преподавания в ВУЗах страны, где уделено внимание правам человека, внедрены дисциплины специальные. Однако они не приносят положительного эффекта в связи с невыработанным механизмом реализации их в обществе. Для реализации каждому гражданину своих прав и свобод, гарантированных Конституцией Республики Казахстан, возникает необходимость в формировании оптимального баланса общественных отношений, в частности личных и имущественных для полноценного переосмысления сложившейся ситуации. В настоящее время во многих развитых странах существуют модели государственного формирования, позволяющие в должной мере обеспечивать принцип верховенства закона, используя методы управления, которые следует перенять для нашей страны. Реформирование правовой системы, искоренение юридической неграмотности всех слоев населения позволит стране выйти на международную арену в качестве полноценного участника с развитой правовой системой, где права и свободы человека будут максимально гарантированы и обеспечены в действительности.

Ключевые слова: права и свободы человека и гражданина, верховенство права, философия права, законность осуществления и защиты прав и свобод человека.

АДАМНЫҢ ЖӘНЕ АЗАМАТТЫҢ ҚҰҚЫҚТАРЫ МЕН БОСТАНДЫҚТАРЫН ІСКЕ АСЫРУ: ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ҚАЗІРГІ ЗАМАН МӘСЕЛЕЛЕРІ

Б.А. Аманжолова

заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор

И.А. Полева

Н.Б. Туякова

Академик Е.А. Бөкетов атындағы Қарағанды мемлекеттік университеті, Қазақстан

Аңдатпа. Осы мақалада Қазақстан Республикасында адамның құқықтары мен бостандықтарын қорғауды іске асыруға байланысты мәселелер, атап айтқанда: құқық философиясы тұрғысынан әлеуметтік-құқықтық санат ұғымы және оның табиғаты, қазіргі өмір шындығында оның қоғамда одан әрі жұмыс істеуі үшін құқықтық мемлекеттің өмір сүруіне арқылы құқықтар мен бостандықтарды іске асыру және қорғау сұрақтары қарастырылады. Мәртебесі мен материалдық жағдайына қарамастан, қоғамның барлық топтарының құқықтық санасының деңгейін арттыру үшін педагогикалық бағыт қызметін жандандыру қажеттілігі атап өтілді, бұл азаматтардың білім сауатсыздығын жоюға мүмкіндік береді. Сондай-ақ, адам құқықтарына назар аударылған елдің жоғары оқу орындарында оқыту бағдарламасы талданды, арнайы пәндер енгізілді, бірақ олар қоғамда оларды іске асырудың дамымаған тетігіне байланысты оң нәтиже бермейді. Әрбір азаматқа Қазақстан Республикасының Конституциясында кепілдік берілген өз құқықтары мен бостандықтарын іске асыру үшін қоғамдық қатынастардың, атап айтқанда, қалыптасқан жағдайды толыққанды қайта ойлау үшін жеке және мүліктік оңтайлы теңгерімін қалыптастыру қажеттігі туындайды. Қазіргі уақытта көптеген дамыған елдерде біздің еліміз үшін қолданылуы тиіс басқару әдістерін пайдалана отырып, заңның үстемдігі қағидатын тиісті дәрежеде қамтамасыз етуге мүмкіндік беретін мемлекеттік қалыптастыру модельдері бар. Құқықтық жүйені реформалау, халықтың барлық топтарының құқықтық сауатсыздығын жою елге халықаралық аренаға адам құқықтары мен бостандықтары барынша кепілдендіріліп, іс жүзінде қамтамасыз етілетін дамыған құқықтық жүйесі бар толыққанды қатысушы ретінде шығуға мүмкіндік береді.

Түйін сөздер: адам мен азаматтың құқықтары мен бостандықтары, құқықтың үстемдігі, құқық философиясы, адамның құқықтары мен бостандықтарын жүзеге асыру мен қорғаудың заңдылығы.

**REALIZATION OF HUMAN AND CIVIL RIGHTS AND FREEDOMS:
PROBLEMS OF MODERNITY IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

B. Amanzholova
PhD in Law, associate professor
I. Poleva
N. Tuyakova
Ye.A. Buketov Karaganda state university, Kazakhstan

Annotation. This article will address issues related to the implementation of the protection of human rights and freedoms in the Republic of Kazakhstan, in particular: the concept of social and legal category and its nature from the standpoint of the philosophy of law. Implementation and protection of rights and freedoms through the prism of the existence of the rule of law for its further functioning in society under modern realities of life. It is noted that the need to activate the activities of the pedagogical direction to increase the level of legal awareness of the country's population of all segments of society, regardless of status and financial situation, which will help to eradicate educational illiteracy of citizens. The program of teaching in higher Education institutions of the country, where attention is paid to human rights, has been analyzed, and disciplines have been introduced, but they do not bring a positive effect due to the unworked mechanism for implementing them in society. In order for each citizen to realize their rights and freedoms guaranteed by the Constitution of the Republic of Kazakhstan, there is a need to form an optimal balance of public relations, in particular personal and property relations, for a full rethinking of the current situation. Currently, many developed countries have models of state formation that allow us to ensure the rule of law in a proper way, using management methods that should be adopted for our country. Reform of the legal system, the eradication of legal illiteracy of all segments of the population will allow the country to enter the international arena as a full participant with a developed legal system, where the rights and freedoms of a person will be guaranteed in reality.

Keywords: human and civil rights and freedoms, rule of law, philosophy of law, legality of implementation and protection of human rights and freedoms.

Введение.

В любом обществе государственные органы принимают законы, разрабатывают политику и распределяют ресурсы. Это верно на всех уровнях. В целом государственную политику можно определить как систему законов, регулирующих мер, направлений действий и приоритетов финансирования в отношении данной темы, обнародованную государственным органом или его представителями.

Отдельные лица и группы часто пытаются формировать государственную политику посредством обучения, защиты интересов или мобилизации групп интересов. Очевидно, что формирование государственной политики в демократических странах западного типа отличается от других форм правления. Но разумно предположить, что этот процесс всегда включает в себя попытки конкурирующих групп интересов повлиять на политиков в свою пользу.

Важнейшим аспектом государственной политики является закон. В общем смысле закон включает конкретное законодательство и более широко определенные положения конституционного или международного права. Закон может повлиять на обращение с пережившими насилие в отношении женщин и на виды услуг, которые они получают, разными способами. Аналогичным образом, законодательство определяет области, в которых могут финансироваться исследовательские гранты, и часто определяет размер выделяемого финансирования. Таким образом, неудивительно, что дискуссии по поводу государственной политики возникают по поводу предлагаемого законодательства и финансирования [1].

В этом контексте можно определить как попытку повлиять на государственную политику посредством образования, лоббирования или политического давления. Группы по защите интересов часто пытаются информировать широкую общественность, а также лиц, определяющих государственную политику, о природе проблем, о том, какое законодательство необходимо для решения проблем, и о финансировании, необходимом для предоставления услуг или проведения исследований. Хотя это рассматривается некоторыми в профессиональном и исследовательском сообществе как не приемлемая форма, очевидно, что влияет на приоритеты государственной политики. Надежные данные исследований можно использовать для просвещения общественности, а также политиков, тем самым улучшая процесс государственной политики в области обеспечения прав и свобод.

Такое отношение сегодня в мире к этой проблематике в значительной мере стало объективным и, к сожалению, часто имеет яркую политическую окраску и будет оставаться таким еще много лет. Именно поэтому задачами ученых и практиков в сфере права, политологии, социологии, культурологии и педагогики являются:

- во-первых, всестороннее и детальное исследование этого социально-правового феномена и формулировка его глубокой, научно обоснованной характеристики;

- во-вторых, формирование адекватного понимания каждым человеком своих прав и свобод, а также обучение методам и средствам их утверждения, защиты от любых нарушений и посягательств в первую очередь со стороны государства, отдельных членов общества и их группировок;

- в-третьих, создание таких политических, экономических, правовых и культурных условий жизнедеятельности общества и государства, в которых бы эти права и свободы могли быть в полной мере реализованы [2].

Основная часть.

Решение первой задачи, прежде всего, лежит в плоскости определения общей характеристики прав и свобод человека и гражданина. Рассматривая такие права и свободы с точки зрения общего понимания права, нельзя

согласиться с распространенным взглядом на это понятие лишь как на отдельную категорию теории права, тем более – отрасль права, даже международного, поскольку «Право» любого государства – это фактически всеохватывающая совокупность прав и свобод человека и гражданина, которая чаще всего, по крайней мере, в европейской (романо-германской) правовой семье, выражена в системе правовых норм, регулирует в первую очередь поведение каждого человека (в том числе и гражданина) в обществе, а также – взаимоотношения общества и его государственных и самоуправляющихся органов управления с каждым человеком и человеческими сообществами (профессиональными, этнокультурными, возрастными, политическими объединениями). В то же время государства, принадлежащие к англо-саксонской правовой семье, исповедуя как основной способ регулирования таких отношений судебный прецедент (решение суда по конкретному делу), в большей степени полагаются не на всеобщие правовые нормы, а на общепризнанные в обществе принципы человеческого сосуществования, основывающиеся на морально-этических принципах справедливости, разумности, баланса интересов, доверия, порядочности и ответственности [3].

Уместно уделить пристальное внимание защите прав и свобод человека и гражданина в период становления и развития демократических преобразований в Республике Казахстан. В рамках данного приоритета Казахстан реализовал множество проектов; пакеты правовой реформы определили основные намерения демократии; а ратификация многих исторически значимых международных правовых актов позволяет нам говорить о Казахстане как о государстве, целью которого является создание и принятие демократических основ гражданского общества.

В области прав и свобод человека и гражданина проводится множество научных исследований, которые охватывают все сферы жизни человека. К ним относятся политические и экономические (свобода слова; создание общественных объединений, политических партий; участие в управлении государственными делами; переселение и т. д.), социальные (право на образование, свобода труда, социальное обеспечение: пособия, пенсии и др.) другие выплаты) и личные (право на жизнь, неприкосновенность частной жизни, честь, достоинство; права частной собственности и другие права) [4].

Изучение института прав и свобод человека и гражданина дополняется уголовно-процессуальной сферой, которая характеризуется применением принудительных мер к личности, свобода которой подвергается существенным ограничениям. Границей между законностью, социальной обоснованностью применения таких мер и нарушением конституционных прав и свобод личности являются конституционные и уголовно-процессуальные гарантии соблюдения прав и законных интересов личности.

Благодаря своей интерпретации моральных категорий судьи понимают сущность закона и усваивают идеи прав человека; сможет непосредственно контролировать процесс ответственности за противоправное поведение. В связи с этим растет осознание своей гражданственности и важности своей роли в государстве. Введение суда присяжных также развеет миф о коррумпированности судебной системы.

Нарушения прав человека - серьезная проблема не только для одной страны, но и для всего мира. Это показывает, что граждане не полностью осведомлены о своих правах. Великий мыслитель Аристотель сказал: «Миром должен править закон». Следовательно, там, где есть закон, граждане будут иметь нормальные жизненные навыки, стабильность и мир в обществе.

В статье представлена подробная информация о снижении наказаний для случайных правонарушителей, а также о льготах для социально незащищенных слоев населения - беременных и одиноких женщин с несовершеннолетними детьми, несовершеннолетних и престарелых. Читателям предлагается широкий спектр правовой информации о политических документах, который требует дальнейшего развития финансового, таможенного, экологического, банковского, налогового законодательства. Также важно, чтобы об этом документе знал каждый гражданин, и приоритетом является усиление правовой защиты, в частности, оказание населению бесплатной юридической помощи в правовом толковании, постепенное решение вопроса доступа к юридическим услугам, - отметил Президент в Концепции [5].

Таким образом, сегодня Республика Казахстан строго придерживается принципов Всеобщей декларации прав человека, но юридически не ратифицирует ее как международно-правовой документ. Однако это не принципиально важно, так как, во-первых, это не влияет на существующую правовую систему, которая уже соответствует Декларации, а во-вторых, Казахстан принял документ на основе Всеобщей декларации прав человека: «Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, принятый 16 декабря 1966 года».

Многое делается для обеспечения полноты прав каждого человека, экономические, административные суды и суды по делам несовершеннолетних работают эффективно, уголовные дела ведутся с участием выборных двойных судей в случаях, предусмотренных законом. Смертная казнь в стране практически отменена. В своем выступлении Первый Президент страны Н.А. Назарбаев неоднократно заявлял: «Наше главное достижение - это права и свободы человека и гражданина в соответствии с международными стандартами, закрепленными в Конституции Республики Казахстан».

Тем не менее, важная цель прав человека, его интересов, чести и достоинства, их защиты и гарантии - политическая модернизация и демократизация казахстанского общества - признана основополагающим принципом государственной политики в Казахстане.

Конституция Республики Казахстан (Основной Закон) закрепляет основные принципы правового положения человека и гражданина, а именно:

Права и свободы человека присущи каждому, они признаны абсолютными, никто не может их лишить, содержание и применение законов и других нормативных актов определяется соответственно.

Ни само государство, ни его органы, ни его должностные лица не вправе лишать или ограничивать, кроме случаев, предусмотренных законом. Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать

права и свободы других лиц, конституционный порядок и общественную мораль.

Сегодня представление о том, что человек является высшей ценностью, что его права и свободы неразделимы, не имеет достойного эквивалента. История человечества показала, что это ведет к ограничению других социальных приоритетов и установлению тоталитарных режимов.

Нет сомнений в том, что доктрина неотъемлемых естественных прав человека сыграла положительную роль в укреплении идеи о том, что человек является высшей ценностью. С этой точки зрения очень уместно обратить особое внимание на то, что идеи естественных неотчуждаемых абсолютных прав и свобод человека закреплены в Конституции Республики Казахстан, где человеческая политика служит ориентиром для сравнения.

Заключение.

Таким образом, низкий уровень правовой культуры и правового сознания обусловлен несколькими факторами, среди которых следует назвать такие: отсутствие правовой традиции в обществе, которое долгое время не имело своей государственности и собственного правового поля в европейском понимании этого явления. Ведь наш народ на протяжении многих веков жил или по нормам обычного права или с правом Российской и Австро-Венгерской империй. Такая смесь правовых норм в реальном и генетическом сознании народа, который фактически до 1991 года не имел своей политико-экономической и территориальной целостности, привела к тому, что целые поколения на протяжении многих лет и веков пытались приспособиться к различным правовым нормам, часто пренебрегая ими или же искажая их разными путями: от непризнания де-факто до введения в заблуждение государства, общества и отдельных индивидов. Если же к этому добавить тот факт, что казахстанская (и не только!) власть во все времена и по настоящее время порой сама не выполняет или же намеренно искажает исполнение действующих правовых норм и при этом реально часто не отвечает ни перед собой, ни перед обществом за такие действия, то наличие названных проблем становится более обоснованным и понятным.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Алексеев С.С. Восхождение к праву. Поиски и решения / С.С. Алексеев. – М.: Издательство НОРМА, 2001. – 752 с.
- 2 Некоторые аспекты совершенствования гарантий реализации прав, свобод и обязанностей человека и гражданина в Республике Казахстан // Вестник МОН РК, НАН РК. - 2010. – №3. – 290 с.
- 3 Сапарғалиев Г. Конституционное право Республики Казахстан: академический курс. – Алматы: Жеті Жарғы, 2002. – 314 с.
- 4 Котов А.К. Суверенный Казахстан: гражданин, нация, народ. – Алматы, 1997. – 477 с.
- 5 Матюхин А.А. Гражданское общество и государство в Казахстане: основные понятия и особенности становления. – Алматы, 2004. – 337 с.

REFERENCES

- 1 Alekseev S. S. Ascent to the right. Search and solutions / S. S. Alekseev. – M.: NORMA publishing house, 2001. – 752 p.
- 2 Some aspects of improving guarantees for the implementation of human and civil rights, freedoms and obligations in the Republic of Kazakhstan // Bulletin of the MES RK, NAS RK. - 2010. – No. 3. – 290 p.
- 3 Sapargaliev G. Constitutional law of the Republic of Kazakhstan: academic course. – Almaty: Zheti Zhargy, 2002. – 314 p.
- 4 Kotov A. K. Sovereign Kazakhstan: citizen, nation, people. – Almaty, 1997. – 477 p.
- 5 Matyukhin A. A. Civil society and the state in Kazakhstan: basic concepts and features of formation. – Almaty, 2004. – 337 p.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Аманжолова Ботагоз Атымтаевна - кандидат юридических наук, ассоциированный профессор, профессор кафедры уголовного права, процесса и криминалистики Карагандинского университета им. академика Е.А. Букетова. Казахстан, г. Караганда, ул. Университетская, 28. E-mail: botanik76@mail.ru

Полева Ирина Анатольевна - старший преподаватель кафедры теории и истории государства и права Карагандинского университета им. академика Е.А. Букетова. Казахстан, г. Караганда, ул. Университетская, 28. E-mail: irinka101101@mail.ru

Туякова Назира Биниятовна - старший преподаватель кафедры теории и истории государства и права Карагандинского университета им. академика Е.А. Букетова. Казахстан, г. Караганда, ул. Университетская, 28. E-mail: ntuyakova@mail.ru

Ботагоз Атымтаевна Аманжолова - заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор, Академик Е.А. Бөкетов атындағы Қарағанды мемлекеттік университетінің қылмыстық құқық, процесс және криминастика кафедрасының профессоры. Қазақстан, Қарағанды қ., Университетская көш., 28. E-mail: botanik76@mail.ru

Ирина Анатольевна Полева - Академик Е.А.Бөкетов атындағы Қарағанды мемлекеттік университетінің мемлекет және құқық теориясы және тарихы кафедрасының аға оқытушысы. Қазақстан, Қарағанды қ., Университетская көш., 28. E-mail: irinka101101@mail.ru

Назира Биниятовна Туякова - Академик Е.А.Бөкетов атындағы Қарағанды мемлекеттік университетінің мемлекет және құқық теориясы және тарихы кафедрасының аға оқытушысы. Қазақстан, Қарағанды қ., Университет көш., 28. E-mail: ntuyakova@mail.ru

Botagoz Amanzholova – PhD in law, associate professor, professor of the Department of criminal law, trial and forensic science of the Karaganda state university named after academician E.A. Buketov. Kazakhstan, Karaganda, st. University, 28. E-mail: botanik76@mail.ru

Irina Poleva - senior lecturer of the Department of theory and history of state and law of the Karaganda state university named after academician E.A. Buketov. Kazakhstan, Karaganda, st. University, 28. E-mail: irinka101101@mail.ru

Nazira Tuyakova - senior lecturer of the Department of theory and history of state and law of the Karaganda state university named after academician E.A. Buketov. Kazakhstan, Karaganda, st. University, 28. E-mail: ntuyakova@mail.ru.



КӘСІПТІК ОҚЫТУ ЖӘНЕ ІШКІ ІСТЕР ОРГАНДАРЫНЫҢ БІЛІКТІ ҚЫЗМЕТКЕРЛЕРІН ДАЯРЛАУ

ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБУЧЕНИЕ И ПОДГОТОВКА КВАЛИФИЦИРОВАННЫХ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

УДК 323.22

DOI: 10.47450/2306-451X-2020-67-4-47-52

ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СТАНОВЛЕНИЯ МОДЕЛИ «СЕРВИСНОЙ» ПОЛИЦИИ

Х. Беликов

доктор политических наук
Университет Адэн, Панама, г. Панама,

Н.К. Адалиев

магистр правоохранительной деятельности,
магистр государственного управления и политики в международной сфере
Министерство внутренних дел Республики Казахстан, г. Нур-Султан

Аннотация. С развитием демократических принципов каждое государство неизменно приходит к выбору наиболее оптимальной модели правоохранительной системы. Успешность применяемой модели напрямую зависит от того, насколько эффективно выполняет государственный орган поставленные руководством страны задачи по охране общественного порядка и безопасности граждан в стране. Ключевыми показателями становятся не только умение своевременно пресекать преступления и правонарушения, поддерживать надлежащий уровень безопасности, проводить расследования и предавать суду, но и умение коммуницировать с гражданами и завоевать доверие со стороны граждан. Наиболее успешная модель общественно-ориентированной полиции выработана годами и применяется в странах ОЭСР. Указанная модель основывается на тесном сотрудничестве с правоохранительными органами в вопросах обеспечения безопасности. В указанном симбиозе ключевым фактором выступает критерий уровня доверия граждан в условиях «слышащего» государства. Главой государства еще в 2018 году обозначены приоритеты на переход к «сервисной» модели полиции. Изучение исторических аспектов позволяет проинспектировать развитие модели на различных временных этапах с учетом исторических и динамических этапов развития общества в разных государствах. В статье предпринимаются попытки раскрыть основные этапы эволюции модели «сервисной» полиции, что послужит примером для выработки казахстанского подхода к разработке и внедрению «сервисной» полиции. В ходе изучения выявлены ключевые индикаторы и проблемы, связанные со становлением модели сервисной полиции и её основные функции. Автором статьи вносятся предложения по разработке основного документа стратегического развития модели общественно-ориентированного подхода в деятельности казахстанской полиции.

Ключевые слова: доверие граждан, «сервисная» модель полиции, общественно-ориентированный подход, преступление, сотрудничество, этапы развития, эволюция.

«СЕРВИСТІК» ПОЛИЦИЯ МОДЕЛІН ҚҰРУДЫҢ ТАРИХИ АСПЕКТІЛЕРІ

Х. Беликов

саяси ғылымдар докторы
Адэн Университеті, Панама, Панама қ.

Н.Қ. Адалиев

құқық қорғау қызметінің магистрі, халықаралық саладағы мемлекеттік басқару және саясат магистрі
Қазақстан Республикасының Ішкі істер министрлігі, Нұр-Сұлтан қ.

Аңдатпа. Демократиялық принциптердің белсенді дамуымен әр мемлекет құқық қорғау жүйесінің ең оңтайлы моделін таңдап келеді. Қолданылатын модельдің сәттілігі мемлекеттік органның елдегі қоғамдық тәртіпті және азаматтардың қауіпсіздігін сақтау бойынша ел басшылығы қойған міндеттерді қаншалықты тиімді орындайтындығына тікелей байланысты. Қылмыстар мен құқық бұзушылықтардың уақтылы жолын кесу, қауіпсіздіктің тиісті деңгейін ұстап тұру, тергеу жүргізу және сотқа беру қабілеті ғана емес, сонымен қатар азаматтармен қарым-қатынас жасау және азаматтардың сеніміне ие болу мүмкіндігі негізгі көрсеткіштер болып табылады. Қоғамдық-бағдарланған полицияның неғұрлым табысты моделі жылдар бойы әзірленді және ЭЫДҰ елдерінде қолданылады. Көрсетілген модель қауіпсіздікті

камтамасыз ету мәселелерінде құқық қорғау органдарымен тығыз ынтымақтастыққа негізделеді. Аталған симбиозда негізгі фактор «халық үніне құлақ асатын» мемлекет жағдайында азаматтардың сенім деңгейінің өлшемі болып табылады. Мемлекет Басшысымен 2018 жылы полицияның «сервистік» моделіне көшудің басымдықтарын белгіленген. Тарихи аспектілерді зерттеу әр түрлі мемлекеттердегі қоғам дамуының тарихи және динамикалық кезеңдерін ескере отырып, модельдің әр түрлі уақыт кезеңдеріндегі дамуын тексеруге мүмкіндік береді. Мақалада «сервистік» полиция моделінің эволюциясының негізгі кезеңдерін ашуға талпыныс жасалуда, бұл «сервистік» полицияны әзірлеу мен енгізудің қазақстандық тәсілін әзірлеуге үлгі болады. Зерттеу барысында сервистік полиция моделін құруға байланысты негізгі индикаторлар мен проблемалар және оның негізгі функциялары анықталды. Мақала авторларымен қазақстандық полиция қызметіндегі қоғамдық-бағдарланған тәсіл моделінің стратегиялық дамуының негізгі құжатын әзірлеу бойынша ұсыныстар енгізіледі.

Түйін сөздер: азаматтардың сенімі, полицияның сервистік моделі, қоғамдық-бағдарланған тәсіл, қылмыс, ынтымақтастық, даму кезеңдері, эволюция.

HISTORICAL ASPECTS OF THE FORMATION OF THE «COMMUNITY» POLICE MODEL

J. Belikov

doctor of political science

Aden university, Panama

N.K. Adaliyev

master of law enforcement activity, master of international public policy and management

Ministry of internal Affairs of the Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan

Annotation. With the development of democratic principles, the state always comes to the choice of the most optimal model of the law enforcement system. The success of the applied model directly depends on how effectively the state body fulfills the tasks set by the country's leadership to protect public order and the safety of citizens. The key indicators are not only the ability to prevent crimes and offenses in a timely manner, maintain an appropriate level of security, conduct investigations and bringing them to the justice, but also the ability to communicate with citizens and win the trust of citizens. The most successful model of "community-oriented" public-oriented police has been developed over the years and is used in the OECD countries. This model is based on close cooperation of communities with law enforcement agencies in security matters. In this symbiosis, the key factor is the criterion of the level of trust of citizens in a "listening" state. In 2018, the Head of the state outlined priorities for the transition to the "service" model of the police. The study of historical aspects allows us to inspect the development of the model at different time stages, taking into account the historical and dynamic stages of development of society in different states. The article attempts to reveal the main stages of the evolution of the "service" police model, which will serve as an example for developing of a Kazakh approach to the development and implementation of "service" police. The study identified key indicators and problems related to the development of the "service police" model and its main functions. The author makes proposals for the development of the main document for the strategic development of the model of a community-oriented approach in the activities of the Kazakh police.

Keywords: citizens' trust, police service model, public-oriented approach, crime, collaboration, stages of development, evolution.

Введение

Сложность современных обществ коррелирует с изощренностью преступной практики. Эта изощренность преступности предопределила направление работы полиции в наши дни. Проблемы, затрагивающие полицию и общество в Казахстане, существенно не отличаются от проблем, затрагивающих полицейские силы в других странах мира. Утрата доверия, чрезмерная милитаризация, относительно недостаточная эффективность полицейских служб, неадекватная подготовка, коррупционные проблемы, нарушение имиджа, устаревшее оборудование, устаревшие управленческие практики и системы принятия решения, завышенные ожидания от общества.

Модернизация полицейской модели Казахстана изначально требует существенных изменений в её концепции, что позволит ей перейти от традиционной (реактивной) модели к более широкому подходу, в основе которого приоритетом выдвигается предупредительный и профилактический метод. Что не означает отказ от существующей модели, а послужит существенным дополнением к жизненно важной роли полиции, состоящей из профилактико-превентивной деятельности на основе всеобъемлющего подхода к обеспечению безопасности.

В 2018 году Главой государства определены направления модернизации правоохранительной системы, и впервые озвучена идея внедрения модели «сервисной» полиции. Основой для модернизации послужило утверждение 27 декабря 2018 года Дорожной карты по модернизации органов внутренних дел на 2019-2021 годы. Пятым направлением Дорожной карты предусмотрено внедрение новых форматов работы с населением, что безусловно является ключевым моментом в реформе, и внедрение «сервисной» модели будет являться основным продуктом для дальнейшего реформирования органов внутренних дел.

Вместе с тем, необходимо понимать, что в целях единого понимания поставленной цели требуется выработка национальной модели «сервисной» полиции для успешной ее интеграции в Казахском обществе. Определение операторов безопасности ответственных за реализацию новой модели поведения в условиях «сервисной» полиции является ответственным мероприятием. Понимание и принятие указанной модели сотрудниками полиции будет способствовать ее скорейшей адаптации и принятию обществом, что, безусловно, покажет рост уровня доверия к правоохранительной системе.

Применение инновационной модели требует детального планирования и изучения инициативы, т.к. в целом

планирование отражается на процесс реализации и успех изменений. Одним из основных источников планирования инициативы для внедрения модели «сервисной» полиции в Казахстане является изучение вышеуказанного феномена в контексте исторической трансформации и эволюции, что позволяет отметить характерные свойства и особенности формирования фундаментальных принципов, выявлять и управление изменениями в процессе становления модели «сервисной» полиции. Подобные исследования являются актуальными в свете прозвучавшего 1 сентября 2020 года очередного Послания Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Казахстан в новой реальности: время действий», где Главой государства высказана мысль о том, что во всем прогрессивном мире институт полиции развивается на основе сервисной модели, и реализация указанного направления ложится на плечи полицейских руководителей нашего поколения [1].

Основная часть

Изучение международной практики, национального законодательства, отчетов международных организаций и национальных операторов стран ОЭСР, длительное время занимающихся вопросами развития и поддержания безопасности, повышения эффективности работы полиции, показало наличие более чем 40-летнего опыта стран в развитии модели «сервисной» полиции. Обширной библиотеки, являющейся предметом изучения практиков и экспертов, заслуживают материалы Центра проблемно-ориентированной полиции департамента юстиции США, Методическое Руководство ОБСЕ «Наилучшая практика построения партнёрства между полицией и обществом» и другие.

В Казахстане модель «сервисной» полиции только появляется, и в ранних трудах казахстанских практиков отмечено, что в настоящее время не выработано определение «сервисная» полиция. С учетом международной практики предлагается придерживаться предложенного ранее определения **как общественно-ориентированный подход в деятельности полиции (community policing)** - это подход, продвигающий организационную стратегию, подразумевающую постоянное сотрудничество с гражданами, проактивное решение актуальных проблем, возникающих в обществе, связанных с вопросами безопасности, таких как преступность, нарушения правопорядка и ощущение страха стать жертвой преступления [2, с. 2]. Дальнейшее исследование практики построения модели «сервисной» полиции требует его изучения как феномена с последующим погружением в контекст эволюции.

Философия и руководящие принципы модели «сервисной» полиции

Определение концепции «сервисной» полиции является непростой задачей: концепция эволюционировала и, адаптируясь к контекстам и обстоятельствам в различных странах, имеет специфичные проявления. Эволюция «сервисной» полиции имела последствия для определения, и реализованные модели претерпевали изменения, добавив, подчеркнув или обогатив различные версии, адаптированные к конкретным страновым особенностям и динамике развития сообществ. С другой стороны, участники этой эволюции имеют свою собственную интерпретацию модели.

Чтобы понять это разнообразие определений, необходимо кратко упомянуть эволюцию модели «сервисной» полиции. Примером можно привести опыт Соединенных Штатов, Великобритании, Японии, Австралии, Новой Зеландии и скандинавских стран. В 70-х годах XX века в некоторых городах были представлены первые разработки базовой модели «сервисной» полиции: была принята подмодель полиции, ориентированная на проблемы (проблемно-ориентированный подход, который поощряет использование методов партнерства с сообществом и качественного анализа для эффективного решения проблем, лежащих в основе вопросов общественной безопасности; выявление причин и условий, лежащих в основе инцидентов, которые в конечном итоге требуют вмешательства полиции).

Эволюция подмодели проблемно-ориентированного подхода привела, с одной стороны, к «Теории разбитых окон» (основанной на идее, что лучший способ борьбы с серьезными преступлениями заключается в борьбе с предшествующим мелким беспорядком), а с другой стороны - и в более радикальном повороте - к «Стратегии нулевой терпимости». Эти стратегии продемонстрировали краткосрочную эффективность, но были отклонены как долгосрочные стратегии вследствие наличия негативных последствий с точки зрения сосуществования и отношений между полицией и сообществом [3, с.31]. Однако эти стратегии выявили интересные платформы для нового поколения подходов «сервисной» полиции: модели, ориентированной на анализ, такой подход, как «Стратегическая деятельность полиции» (методический подход к предотвращению, выявлению и пресечению преступности).

Первая модель «Стратегической деятельности полиции» называлась «полицейская деятельность на основе фактических данных» (Evidence-based Policing – EBP), отличительной чертой которой является мониторинг и оценка результатов (эффекты и последствия для общества и окружающей среды) для внесения корректировок программ и мероприятий в тесном сотрудничестве с обществом и зачастую в партнерстве с университетами.

Из-за определенных ограничений, наложенных на него логикой некоторых судебных расследований, подмодель EBP эволюционировала в «полицейскую деятельность под руководством разведки» (*Intelligence-led Policing – ILP*), бизнес-модель и философию управления «сервисной» полицией, основанной на анализе данных и криминальной разведки, существующей в рамках объективного процесса принятия решений. Принимаемые решения способствовали сокращению преступности, установлению причин и условий совершения преступлений и правонарушений, а также выработке мер на основе стратегического управления знаниями по нейтрализации наиболее грубых правонарушителей и раскрытия серьезных преступлений [4, с. 1-2].

В то же время известный комиссионер Уильям Брэттон, Глава Нью-йоркской полиции, создал КомпСтат (CompStat - Compare Statistics) – сборник самых современных методов управления, разработанных на основе сравнительного анализа разведывательной информации в сочетании с изучением гео-справочной статистической информации, которые способствовали быстрому распределению имеющихся ресурсов и решению вопро-

сов безопасности общества. Брэттон, бывший директор нью-йоркской транзитной полиции, разработал модель, позволяющую практикоориентированно использовать статистическую информацию, что позволило ему решить длительно существующую проблему заторов на дорогах своего города в рамках имеющихся ограниченных ресурсов. Однако успех принес определенные потери, так как Брэттон был обязан сократить расходы из своего департамента транзитной полиции. Тогда Брэттон увидел возможность и предложил мэру Джулиани план слияния Нью-Йоркских департаментов транзитной и административной полиции, став первым главой нового департамента, который превратился в «сервисную» полицию [3, с 33-35].

К концу 1990-х годов ряд полицейских департаментов США приняли подмодель, разработанную в Великобритании и на основе POP, ILP и CompStat: модель «Интегрированный преступный и разведывательный анализ» (ИСА - Integrated Intelligence & Crime Analysis Policing), которая рекомендовала руководству полиции использовать новый способ управления знаниями, включающий анализ рисков, при реализации нового организационного подхода в деятельности полиции [5, с. 2].

Каждый из этих вариантов модели «сервисной» полиции добавил нюансы, которые постепенно обогатили спектр имеющихся инструментов, о чем вкратце можно ознакомиться в таблице ниже.

Вклад каждого варианта модели «сервисной» полиции					
	Фокус	Цель	Рациональность	Метод	Первый шаг
Полиция, ориентированная на сообщество	Взаимоотношения между общиной и полицией, организационная адекватность, решение проблем	Проактивная профилактика и доверие	Поддержка сообщества для эффективности полиции. Решение проблем как ключевой метод борьбы с беспорядком и преступностью. Организационные изменения, для внедрения нового подхода.	Укрепление доверия через контакты и общественные встречи. Адаптация организации для поддержки мероприятий. Вовлечь организацию в решение проблем	Назначить сотрудника полиции для решения проблем сообщества. Определить проблемы. Определить изменения, необходимые для институциональной реорганизации
Полиция, ориентированная на проблемы (ПоП) POP	Повторяющиеся шаблоны инцидентов для выявления проблем	Устранение причин проблем	Профилактика более эффективна, чем репрессии и реакция	Целенаправленный анализ САРА	Выявление проблем и их приоритизация
Разбитые окна / нулевая терпимость Broken Windows/ zero tolerance	Ухудшение состояния сообщества	Прекращение ухудшения положения в сообществе, поощряющее преступность	Фронтальные нападения и отсутствие терпимости к инцидентам и неприемлемым действиям. Бесцеремонно	Контроль за нецивилизованными действиями. Сохранение порядка	Выявление районов в процессе упадка и ухудшения
Полицейская деятельность под руководством разведки ILP	Менеджмент информации (сбор, анализ, оценка и оперативное, тактическое и стратегическое распространение)	Базирование тактики и стратегий полицейского вмешательства на строго взвешенной информации (разведка)	Мероприятия являются наиболее эффективными, если основываются на качественной информации	Содействие строгим, основанным на фактических данных, механизмам управления знаниями	Внедрение участковых аналитических единиц
КомпСтат Compstat	Геореферированные краткосрочные модели преступности	Горячее/красное точечное управление	Сокращение «горячих точек» снижает общую преступность	Информатизация анализа горячих точек и интенсивного насыщения патрулями	Разработка преступных карт и привлечения к ответственности по квадратам
Интегрированный преступный и разведывательный анализ ИСА	Комбинированные долгосрочные и краткосрочные модели	Контроль горячих точек в сочетании с активной профилактикой для устранения проблем	Снижение «горячих точек» и эффект распространения «синих участков» более эффективно снижают инциденты	ILP в сочетании со статистическим анализом и анализом САРА	Контрастирование карт преступности со статистической информацией

Анализ медиа контента и национального законодательства показывает, что отдельные элементы модели «сервисной» полиции уже применяются в Казахстане.

В целях внедрения первых элементов «сервисной» модели полиции Министерством внутренних дел на основе зарубежного опыта, предложений гражданского общества, а также рекомендаций ОБСЕ разработан и с января 2020 года внедряется проект, предусматривающий тесное сотрудничество государственных органов и общества для эффективной борьбы с преступностью и повышению доверия населения к органам власти, с целью улучшения качества жизни граждан.

При поддержке акима Карагандинской области образована Межведомственная группа по обеспечению безопасности (МГОб), в состав которой вошли представители акимата, областных подразделений здравоохранения, образования, социального обеспечения, по делам молодежи, прокуратуры, Департамента полиции, Карагандинской академии МВД и местной общественности. По итогам проекта предполагается выработка на основе современных проблемно-ориентированных подходов (САРА) рекомендаций по решению системных (проблемных) вопросов в обеспечении безопасности граждан [7].

Заключение

Таким образом, предложенная Главой государства модель «сервисной» модели уже частично применяется в Казахстане. Перспективы этой модели достаточно убедительные, и международная практика показывает, что применение и полноценная адаптация «сервисной» модели полиции послужит фундаментом для построения доверия к полиции со стороны граждан.

Предложенный анализ эволюции и развития модели «сервисной» полиции наглядно показывает преимущества и вклад каждого варианта модели в историческом контексте с рассмотрением различия и сходства фокуса, целей, рациональности и применяемых методов, в том числе предлагаемые первые шаги. Полагается, изложенный контекст послужит дополнительной аргументированной основой для разработчиков казахстанской модели, а также даст более широкое понятие инициативы для практикующих работников.

Следует подчеркнуть, что предложенная для внедрения в Казахстане модель «сервисной» полиции требует переоценки функций по предотвращению преступности и насилия, но ни в коем случае не отводит или игнорирует функции реагирования и расследования преступлений, которых придерживается вся полиция. Полиция в рамках «сервисной» модели сохраняет свои традиционные функции в качестве правоохранительного органа - она имеет обязательства реагирования на соответствующие вызовы граждан, принимает все исчерпывающие меры по борьбе с преступностью и защиты жизни и здоровья граждан.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Казахстан в новой реальности: время действий: Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 1 сентября 2020 года // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K2000002020>
- 2 Сайтбеков А., Адалиев Н. Переход на «сервисную» модель полиции в Казахстане // Журнал «Гылым». - 2020. - №3 (66). - С. 87.
- 3 Wilson, J. Q., & Kelling, G. L. (1982). Broken windows. Atlantic monthly. 249(3). P. 29-38.
- 4 Работа полиции. Системы полицейской информации и разведки // Пособие по оценке систем уголовного правосудия. Управление ООН по наркотикам и преступности. - Вена, 2020. - №4.
- 5 Ratcliffe J. Integrated Intelligence & Crime Analysis: Enhanced Information Management for Law Enforcement Leaders. Police foundation. Community Oriented Policing Services US Department of Justice (2007).
- 6 ОБСЕ. Наилучшая практика построения партнерства между полицией и обществом. - 2008. // <https://go.mail.ru/search?fm=1&q=%D0%9D%D0%B0%D0%B8%D0%BB%D1%83%D1%87%D1%88%D0%B0%D1%8F%20%D0%BF%D1%80%D0%B0%BA%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BF%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%BD%D0%B5%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0%20%D0%BC%D0%B5%D0%B6%D0%B4%D1%83%20%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%B5%D0%B8%CC%86%20%D0%B8%20%D0%BE%D0%B1%D1%89%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE%D0%BC&src=go&sbmt=1602671614931&hasnavig=0>
- 7 Смирнова А. Пилотный проект сервисная полиция запустили в Карагандинской области. 28 ноября 2019 // <http://novoetv.kz/2019/11/pilotnyj-proekt-servisnoj-policii-zapustili-v-karagandinskoj-oblasti/>.

REFERENCES

- 1 Kazahstan v novej real'nosti: vremya dejstvij: Poslanie Glavy gosudarstva Kasym-ZHomarta Tokaeva narodu Kazahstana ot 1 sentyabrya 2020 goda // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K2000002020>
- 2 Sajtbekov A., Adaliev N. Perekhod na «servisnuyu» model' policii v Kazahstane // Zhurnal «Gylym». -2020. - №3 (66). - S. 87.
- 3 Wilson, J. Q., & Kelling, G. L. (1982). Broken windows. Atlantic monthly. 249(3). P. 29-38.
- 4 Rabota policii. Sistemy policejskoj informacii i razvedki // Posobie po ocenke sistem ugolovnogo pravosudiya. Upravlenie OON po narkotikam i prestupnosti. - Vena, 2020. - №4.
- 5 Ratcliffe J. Integrated Intelligence & Crime Analysis: Enhanced Information Management for Law Enforcement Leaders. Police foundation. Community Oriented Policing Services US Department of Justice. (2007)
- 6 OBSE. Nailuchshaya praktika postroeniya partnerstva mezhdru policiej i obshchestvom. - 2008. //<https://go.mail.ru/search?fm=1&q=%D0%9D%D0%B0%D0%B8%D0%BB%D1%83%D1%87%D1%88%D0%B0%D1%8F%20%D0%BF%D1%80%D0%B0%BA%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BF%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%BD%D0%B5%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0%20%D0%BC%D0%B5%D0%B6%D0%B4%D1%83%20%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%B5%D0%B8%CC%86%20%D0%B8%20%D0%BE%D0%B1%D1%89%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE%D0%BC&src=go&sbmt=1602671614931&hasnavig=0>

0%B1%D1%89%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE%D0%BC&src=go&sbmt=1602671614931&hasnavig=0
7 Smirnova A. Pilotnyj proekt servisnaya policiya zapustili v Karagandinskoj oblasti. 28 noyabrya 2019 // <http://novoetv.kz/2019/11/pilotnyj-proekt-servisnoj-policii-zapustili-v-karagandinskoj-oblasti/>.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Беликов Хуан - доктор политических наук, профессор «Безопасности общественной политики» школы управления Университета Адэн (г. Панама, Панама). E-mail: jbelikov@gmail.com

Адалиев Нурлан Каиржанович - магистр правоохранительной деятельности, магистр государственного управления и политики в международной сфере, старший инспектор по особым поручениям Департамента кадровой политики МВД Республики Казахстан, и.о. доцента (по совместительству) Национальной школы государственной политики Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан. г. Нур-Султан, пр. Тауелсиздик, 1. E-mail: nu.adaliev@mvd.gov.kz

Хуан Беликов - саяси ғылымдар докторы, Адэн Университеті (Панама, Панама қаласы) басқару мектебінің «Қоғамдық саясат қауіпсіздігі» профессоры. E-mail: jbelikov@gmail.com.

Нұрлан Кайыржанұлы Адалиев - құқық қорғау қызметінің магистрі, халықаралық саладағы мемлекеттік басқару және саясат магистрі, Қазақстан Республикасы ИМ Кадр саясаты департаментінің ерекше тапсырмалар жөніндегі аға инспекторы, Қазақстан Республикасы Президенті жанындағы Мемлекеттік басқару академиясы Мемлекеттік саясаттың Ұлттық мектебі доцентінің міндетін атқарушы (қоса атқарушы). Нұр-Сұлтан қ., Тәуелсіздік даңғ., 1. E-mail: nu.adaliev@mvd.gov.kz

Juan Belikov – doctor of political science, professor of «Security Public Policies» Aden university, School of Government (Panama City, Panama). E-mail: jbelikov@gmail.com.

Nurlan Adaliyev - master of law enforcement activity, master of international public policy and management, senior inspector on special missions of the Human resource policy department of the IAM of Republic of Kazakhstan, associate professor of the National school of the public policy academy of Public Administration under the President of the Republic of Kazakhstan. Nur-Sultan, Tauelsizdik Avenue, 1. E-mail: nu.adaliev@mvd.gov.kz

К ВОПРОСУ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО ИНСПЕКТОРА ПОЛИЦИИ

Ч.К. Утегенов

доктор философии (PhD)

А.К. Ибраева

кандидат юридических наук

Актюбинский юридический институт МВД Республики Казахстан им. М. Буkenбаева

Аннотация. В статье раскрываются актуальные вопросы совершенствования деятельности участкового инспектора полиции. При написании статьи были использованы следующие методы: диалектический, анализ и синтез, структурно-функциональный, сравнительно-правовой, логический, исторический. На основе функционального метода были классифицированы полномочия участковых инспекторов полиции. При этом был сделан вывод о том, что перечень обязанностей, выполняемых участковыми инспекторами, достаточно обширен. Поэтому законом должны быть представлены соответствующие условия для их эффективной деятельности. На основе диалектического метода были рассмотрены проблемы в деятельности участковых инспекторов и пути решения. Был сделан вывод о том, что особое внимание участковые инспектора должны уделять профилактической работе. Это беседа с гражданами, проведение оперативно-профилактических мероприятий, раздача буклетов о профилактике, работа с волонтерами. Необходим частый обход по домам. На практике многие граждане не знают своих участковых инспекторов полиции.

На основе логического метода и методов анализа и синтеза сделан вывод о том, что работу участковых инспекторов полиции необходимо направить не на раскрытие преступлений и правонарушений, а на их предотвращение. На основе исторического и сравнительно-правового метода был сделан вывод о том, что большое внимание необходимо уделять вновь прибывшим сотрудникам полиции. Практика показывает, что многие из них не представляют всю сложность работы в качестве участковых инспекторов полиции. Именно поэтому здесь необходимо закрепить наставников с огромным опытом работы и большим багажом практических знаний. Эти наставники должны оказать помощь и поддержку молодым сотрудникам. Наставничество должно стать реальной помощью. И соответственно институт наставничества должен законодательно поощряться.

Таким образом, в данной статье проведен анализ нормативного регулирования деятельности местной полицейской службы. Обоснован вывод о необходимости особого внимания к деятельности участкового инспектора полиции. Отмечается большая психологическая и организационная загруженность участковых инспекторов. Предлагаются конкретные рекомендации, направленные на улучшение деятельности участкового инспектора.

Ключевые слова: права человека, органы внутренних дел, местная полиция, участковый инспектор полиции.

УЧАСКЕЛІК ПОЛИЦИЯ ИНСПЕКТОРЫНЫҢ ҚЫЗМЕТІН ЖЕТІЛДІРУ ТУРАЛЫ МӘСЕЛЕЛЕР

Ч.К. Утегенов

философия докторы (PhD)

А.К. Ибраева

заң ғылымдарының кандидаты

Қазақстан Республикасы ІІМ М. Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институты

Аңдатпа. Мақалада учаскелік полиция инспекторының қызметін жетілдірудің өзекті мәселелері көрсетілген. Мақаланы жазу кезінде келесі әдістер қолданылды: диалектикалық, талдау және синтез, құрылымдық-функционалды, салыстырмалы-құқықтық, логикалық, тарихи. Функционалды әдіс негізінде учаскелік полиция инспекторларының өкілеттіктері жіктелді. Сонымен бірге учаскелік инспекторлар атқаратын міндеттердің тізімі өте кең деген қорытынды жасалды. Сондықтан заң олардың тиімді жұмыс істеуі үшін тиісті жағдайларды қамтамасыз етуі керек. Диалектикалық әдіс негізінде учаскелік инспекторлар қызметімен байланысты мәселелер және оларды шешу жолдары қарастырылды. Учаскелік инспекторлар профилактикалық жұмыстарға ерекше назар аударуы керек деген қорытынды жасалды. Бұл жұмыстар қатарына азаматтармен әңгімелесу, жедел алдын алу шараларын жүргізу, алдын алу туралы буклеттер тарату, еріктілермен жұмыс сияқты іс-шаралар жатады. Үйлерді жиі аралау қажет. Іс жүзінде көптеген азаматтар өздерінің учаскелік полиция инспекторларын білмейді.

Талдау әдістері мен логикалық әдістер және синтездеудің негізінде учаскелік полиция инспекторларының жұмысы қылмыстар мен құқық бұзушылықтардың бетін ашуға емес, оларды алдын алуға бағытталуы керек деген тұжырым жасалды. Тарихи және салыстырмалы-құқықтық әдіске сүйене отырып, жаңадан келген полиция қызметкерлеріне үлкен назар аудару керек деген қорытынды жасалды. Тәжірибе көрсеткендей, олардың көпшілігі учаскелік полиция инспекторы ретінде жұмысының барлық күрделілігін білдірмейді. Сондықтан мұнда тәлімгерлерді үлкен тәжірибемен және практикалық білімнің үлкен көлемімен қамтамасыз ету қажет. Бұл тәлімгерлер жас қызметкерлерге көмек және қолдау көрсетуі керек. Тиісінше, тәлімгерлік институты заңды түрде көтермеленуі керек.

Осылайша, бұл мақалада жергілікті полиция қызметінің нормативтік-құқықтық базасы талданды. Учаскелік полиция инспекторының қызметіне ерекше назар аудару қажеттілігі туралы тұжырым дәлелденді. Учаскелік инспекторлардың үлкен психологиялық және ұйымдастырушылық жүктемесі бар. Учаскелік инспектордың жұмысын жақсарту үшін нақты ұсыныстар ұсынылады.

Түйін сөздер: адам құқығы, ішкі істер органдары, жергілікті полиция қызметі, учаскелік полиция инспекторы

ON THE ISSUE OF IMPROVING THE ACTIVITIES OF THE LOCAL POLICE INSPECTOR

Utegenov Ch.K.

PhD

Ibraeva A.K.

PhD in Law

Aktobe law institute of the IAM of the Republic of Kazakhstan named after M. Bukenbaev

Annotation. This article reveals topical issues of improving the activities of the local police inspector. While writing the article, the following methods were used: dialectical, analysis and synthesis, structural-functional, comparative-legal, logical, historical. Based on the functional method, the powers of local police inspectors were classified. At the same time, it was concluded that the list of duties performed by local inspectors is quite extensive. Therefore, the law must provide appropriate conditions for their effective operation. On the basis of the dialectical method, the problems in the activities of local inspectors and solutions were considered. It was concluded that local inspectors should pay special attention to preventive work. This is a conversation with citizens, conducting operational preventive measures, distributing booklets on prevention, working with volunteers. Frequent home visits are required. In practice, many citizens do not know their local police inspectors.

On the basis of the logical method and methods of analysis and synthesis, it was concluded that the work of local police inspectors should be directed not towards solving crimes and offenses, but towards their prevention. Based on the historical and comparative legal method, it was concluded that great attention should be paid to newly arrived police officers. Practice shows that many of them do not represent the whole complexity of their work as local police inspectors. That is why it is necessary to consolidate mentors here with vast experience and a large baggage of practical knowledge. These mentors should provide assistance and support to young employees. Mentoring should be a real help. And accordingly, the institution of mentoring should be legally encouraged.

Thus, this article analyzes the regulatory framework for the activities of the local police service. The conclusion about the need for special attention to the activities of the local police inspector has been substantiated. There is a great psychological and organizational workload of local inspectors. Specific recommendations are proposed to improve the performance of the local inspector.

Keywords: human rights, internal affairs agencies, local police service, local police inspector.

Введение.

Республика Казахстан стремится утвердить себя в качестве правового государства. И соответственно, законодательство Республики Казахстан должно быть основано на конституционных положениях о том, что права и свободы человека принадлежат каждому от рождения, признаются абсолютными и неотчуждаемыми, определяют содержание и применение законов и иных нормативных правовых актов (ст. 12 Конституции Республики Казахстан) [1].

В современный период особое внимание казахстанское общество уделяет работе правоохранительных органов. И это вполне обоснованно. Согласно законодательству РК именно этим органам принадлежит право легитимного использования методов принуждения, вмешательства в жизнь человека, если он нарушил нормы права. К правоохранительным органам относятся, согласно Закону «О правоохранительной службе» [2], органы прокуратуры, внутренних дел, антикоррупционная служба и служба экономических расследований. Отметим, что требования сотрудников правоохранительных органов, обязательны для исполнения всеми гражданами и должностными лицами. Соответственно, невыполнение законных требований сотрудников правоохранительных органов влечет установленную законами ответственность. И даже больше. Закон прямо закрепляет, что оскорбление, сопротивление, угроза насилием или посягательство на жизнь, здоровье, честь и достоинство, имущество сотрудников правоохранительных органов, а также посягательство на жизнь, здоровье, честь, достоинство и имущество членов их семей, близких родственников в связи с исполнением сотрудниками служебных обязанностей и служебного долга влекут установленную законами ответственность. Укажем ст. 378 Уголовного кодекса Республики Казахстан «Оскорбление представителя власти»; ст. 379 Уголовного кодекса Республики Казахстан «Неповиновение представителю власти»; ст. 380 Уголовного кодекса Республики Казахстан «Применение насилия в отношении представителя власти» [3].

Органы внутренних дел выполняют множество функций. Соответственно, органы внутренних дел являются самыми многочисленными. В данной системе особое место занимает участковый инспектор. Именно он стоит ближе всего к населению. И именно через его действия гражданское общество может судить о деятельности органов внутренних дел в целом. Участковый инспектор подчиняется начальнику местной полиции своего управления. В данной статье раскрываются некоторые проблемные моменты, касающиеся деятельности участковых инспекторов. При написании статьи были использованы ряд научных методов: диалектический, анализ и синтез, структурно-функциональный, сравнительно-правовой, логический, исторический. Была проведена классификация полномочий участковых инспекторов полиции. Были разработаны рекомендации для дальнейшего совершенствования работы участковых инспекторов полиции.

В казахстанской юридической науке вопросы совершенствования работы участковых инспекторов полиции в общем виде раскрывались в трудах ведущих ученых - юристов, таких как Баймаханов М.Т., Зиманов С.З., Ким В.А., Ибраева А.С., Сартаев С.С., Сапаргалиев Г.С., Сабикинов С.Н., Бусурманов Ж.Д., Когамов М. и др. Деятельность ОВД в сфере защиты прав человека была рассмотрена в диссертации Сетеновой Г.Т., Есбулатовой Р.М.

В учебном пособии Кемали М.С. «Права человека и механизм их защиты» предлагалось включить в государ-

ственные стандарты образования в качестве самостоятельной учебной дисциплины предмет «Права человека» [4]. Деятельность органов внутренних дел раскрывались в диссертационных исследованиях Жалбурова Е.Т., Ким Д.А., Утегенова Ч.К.

Отметим, что в последнее время был опубликован ряд монографий и учебных пособий, в которых раскрывается деятельность участковых инспекторов полиции. Это учебное пособие Асланова М.М., Самалдыкова М.К., монография Утегенова Ч.К. [5; 6; 7].

Вместе с тем полагаем, что многие вопросы, касающиеся деятельности участковых инспекторов полиции еще недостаточно исследованы. Так, на наш взгляд, необходимо особое внимание уделять организационной деятельности участкового инспектора полиции. В данной статье предлагаются конкретные рекомендации, направленные на совершенствование деятельности участкового инспектора полиции.

Основная часть

Конституция Республики Казахстан закрепила стремление нашей страны стать правовым государством. Согласно ст. 1 Конституции Республики Казахстан высшими ценностями являются человек, его жизнь, права и свободы. Соответственно, защита прав человека, охрана его жизни является главной обязанностью правоохранительных органов. В настоящее время в Казахстане осуществляется реформа полицейской службы. Так, была создана местная полицейская служба.

Обратимся к положениям Закона «Об органах внутренних дел». В ст. 7 данного Закона закреплено: «Административная полиция состоит из местной полицейской службы, подразделений по контролю в сфере оборота гражданского и служебного оружия, миграционной полиции, конвойной службы, специальных учреждений и иных подразделений, осуществляющих охрану общественного порядка» [8].

В соответствии со ст. 9-1 Закона «Об органах внутренних дел» в составе местной полицейской службе находится подразделение участковых инспекторов полиции. Кроме того, к местной полицейской службе относятся подразделения по делам несовершеннолетних. Также было ведено такое новое подразделение, занимающееся защитой женщин от насилия, то есть в целом охраной семьи и семейных отношений от насилия. Отметим, что жертвами насилия могут стать не только женщины, но и дети и иные члены семьи. По официальным данным, в период карантина, начиная с марта 2020 г. по настоящее время, в Казахстане выросло количество жертв бытового насилия. Участковый инспектор может выписать защитное предписание.

Большую функциональную нагрузку выполняет подразделение патрульной полиции. В современный период особо актуальной становится деятельность природоохранной полиции. Отметим полифункциональность местной полиции. В связи с этим закон запрещает привлечение сотрудников подразделений местной полицейской службы к выполнению задач, не предусмотренных законодательством Республики Казахстан. То есть тем самым институт местной полицейской службы ограждается от случаев, когда местные исполнительные органы могут использовать данные службы в своих целях.

Главной идеей создания данного института является повышение доверия к полиции со стороны местного населения. Без поддержки граждан, институтов гражданского общества невозможна эффективная деятельность правоохранительных органов в целом. Эта реальность заставляет всех сотрудников правоохранительных органов относиться к своей деятельности с особой внимательностью. Отметим, что в период пандемии сохранение правопорядка является главной целью всей системы правоохранительных органов.

В системе органов внутренних дел особое место занимает участковый инспектор. Отметим, что деятельность участковых инспекторов полиции является достаточно трудной и сложной. Участковый инспектор работает с гражданами независимо от возраста, пола, нации, а также их воспитания. В настоящее время отмечается низкий уровень доверия граждан к полицейской службе. Часть общества считает, что органы полиции недостаточно оказывают помощь, безопасность и защиту гражданам.

Отметим, что участковый инспектор полиции не реже одного раза в квартал должен отчитываться перед населением. Данная норма четко и ясно указана в ст. 9-1 Закона. Цель данной нормы заключается в том, чтобы население, проживающее на административном участке, знало своего участкового. Со своей стороны и участковый должен знать жителей своего участка (ст. 9-1 «Об органах внутренних дел») [8]. Однако на практике данная норма не выполняется. Причина – большая загруженность участковых инспекторов.

Обратим внимание на достаточно обширный список обязанностей участковых инспекторов, утвержденных приказом №1095 Министра внутренних дел РК «Об утверждении Правил по организации деятельности участковых инспекторов полиции и их помощников». Эти правила наделяют обширными полномочиями участковых и их помощников [9].

Компетенцию участковых инспекторов полиции полагаем возможным классифицировать следующим образом:

1. Обязанности по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан от преступных и иных противоправных посягательств. Сюда можно отнести такие обязанности, как оказание в пределах своей компетенции правовой, медицинской и иной помощи гражданам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев. Также оказание помощи лицам, находящимся в беспомощном или ином состоянии, опасном для их жизни и здоровья. В настоящее время в связи с пандемией существенного увеличился рост числа населения, нуждающегося в социальной помощи. Такие уязвимые лица очень быстро могут попасть в состояния, опасные для их жизни и здоровья. Подчеркнем, что участковый обязан принимать заявления, сообщения и иную информацию о преступлениях, незамедлительно сообщать о ее получении дежурному в органы внутренних дел и в пределах своих полномочий принимать по ним своевременные меры, предусмотренные законодательством. Именно от своевременного реагирования участковыми инспекторами в немалой степени зависит обеспечение прав человека.

2. Обязанности по проведению профилактического учета и осуществление профилактического контроля в отношении определенных лиц. Также сюда можно отнести выявление на административном участке лиц, допускающих совершение правонарушений, бытового насилия, и применять к ним своевременные меры индивидуальной профилактики. Отметим также обязанности проверять не реже одного раза в год соблюдение гражданами правил хранения гражданского оружия по месту их жительства.

3. Обязанности поквартирного или подворового обхода своего участка. Цель – ознакомление с жителями, ведение журнала информации о лицах, проживающих на этом участке. Такой обход проводится не реже одного раза в полугодие. Сюда также можно отнести ведение учета граждан, проживающих в арендованных квартирах (домах). В настоящее время каждый арендодатель обязан платить налоги.

4. Обязанности по обеспечению миграционного законодательства. Миграция бывает двух видов – внутренняя и внешняя. Так, участковый обязан проверять фактическое проживание иностранцев и лиц без гражданства, зарегистрированных на обслуживаемом административном участке. Отметим, что в случае выявления фактов непроживания лица по адресу постоянной или временной регистрации, а также привлечения иностранной рабочей силы необходимо информировать подразделения миграционной полиции соответствующим рапортом. Так, участковый обязан принимать меры к выявлению граждан Республики Казахстан, проживающих с нарушением Правил регистрации внутренних мигрантов, а также без удостоверяющих личность документов или по недействительным документам.

5. Участковый имеет право беспрепятственного доступа в жилые и иные помещения. В законе перечислены такие случаи. Это случаи преследования подозреваемых в совершении уголовных или административных правонарушений, угрожающих безопасности физических лиц. Также если есть достаточные данные полагать, что там совершено или совершается уголовное или административное правонарушение. Также если произошел несчастный случай. Также если есть случаи, когда необходимо обеспечить личной безопасности физических лиц и общественной безопасности при стихийных бедствиях, катастрофах, авариях, эпидемиях, эпизоотиях и массовых беспорядках.

6. Обязанности участковых по взаимодействию с помощниками. Отметим, что у участковых есть помощники. Помощник наделён полномочиями участкового, за исключением самостоятельного принятия процессуальных решений по уголовным правонарушениям. Возложенные на него обязанности он выполняет под непосредственным руководством участкового инспектора. Укажем приказ Министра внутренних дел № 641 от 27 ноября 2004 года «Об утверждении Правил привлечения граждан к мероприятиям по обеспечению общественного порядка, не связанными с контрольными и надзорными функциями» [10].

В этих Правилах закреплено право граждан участвовать в обеспечении общественного порядка, они наделяются определенными правами и им предоставляется удостоверение «Общественный помощник полиции».

7. Участковые имеют право как выявлять и пресекать правонарушения, так и изучать свой административный участок. Участковый имеет на руках список учетных ему лиц (пункт 24 приказа № 1095). К ним относится большое количество лиц. Это лица, ранее судимые, с непогашенной или неснятой судимостью, а также лица, ранее судимые за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, и др. Отметим, что особую категорию представляют лица, психически больные, представляющие общественную опасность, состоящие на диспансерном учете в органах здравоохранения.

Таким образом, перечень обязанностей, выполняемых участковыми инспекторами, достаточно обширен. Поэтому законом должны быть представлены условия для их эффективной деятельности.

Рассмотрим проблемы в деятельности участковых инспекторов и пути решения.

В Казахстане есть норма, согласно которой один участковый инспектор должен обслуживать территорию, на которой проживают 3000 человек. Практика показала, что фактически количество проживающих иногда доходит до 6000 человек. Участковые инспектора практически не успевают ознакомиться с жителями своего участка. Полагаем, что количество жителей одного участка не должно превышать 1500 / 2000 человек. Для этого необходима полная комплектация профессиональными кадрами местных полицейских служб.

Необходимо обратить внимание на техническую оснащенность участкового инспектора. К сожалению, участковые инспектора не в полном объеме обеспечены транспортом, техническими средствами и т.д.

Полагаем необходимым оснащать участкового инспектора самыми новейшими техническими средствами. Опыт показывает, что от быстрого реагирования участкового инспектора зависит эффективность решения правовой ситуации в целом. Особенно это касается определения правовых документов, например, нахождения адреса проживания разыскиваемого гражданина и др.

Также отметим, что на практике участковый инспектор часто привлекается к мероприятиям, не относящимся к его прямым обязанностям. Это особенно проявляется в участии в мероприятиях организационного уровня, проводимого местной административной властью и вышестоящими полицейскими органами. На наш взгляд, следует разгрузить участковых инспекторов от несвойственных им задач. Участковый инспектор должен, прежде всего, отвечать за свой участок и постоянно там находиться.

Отметим большую психологическую загруженность участковых инспекторов. На практике у участковых инспекторов прием граждан по личным вопросам начинается с 18 до 22 часов [11].

Эта психологическая загруженность приводит к большой текучести кадров. Особенно это касается молодых и начинающих сотрудников местной полицейской службы. Полагаем, что необходимо на постоянной основе для сотрудников полиции проводить занятия, с участием наиболее опытных и подготовленных психологов, которые могли бы научить сотрудников, изучить психологию и поведение личности человека, определить правильный подход к возникшим ситуациям и многое др.

Заключение

Рассмотрев некоторые вопросы, касающиеся работы участковых инспекторов, можно сделать следующие выводы.

Для привлекательности должности участкового инспектора и сокращения текучести кадров необходим расширить социальный пакет для участкового инспектора и его семьи. Это, прежде всего, обеспечение жильем за счет государства, льготный проезд на всех видах общественного транспорта как в самом населенном пункте, так и по области в целом, льготы при устройстве в дошкольные, школьные учреждения детей сотрудников ОВД и т.д.

Полагаем, что большое внимание необходимо уделять вновь прибывшим сотрудникам полиции. Практика показывает, что многие из них не представляют всю сложность работы в качестве участковых инспекторов полиции. Именно поэтому здесь необходимо закрепить наставников с огромным опытом работы и большим багажом практических знаний. Эти наставники должны оказать помощь и поддержку молодым сотрудникам. На сегодняшний день в некоторых регионах нашей страны наставническая помощь оказывается формально. Наставничество должно стать реальной помощью. И соответственно институт наставничества должен законодательно поощряться.

Особое внимание участковые инспектора должны уделять профилактической работе. Это беседа с гражданами, проведение оперативно-профилактических мероприятий, раздача буклетов о профилактике, работа с волонтерами. Частый обход по домам, так как некоторые граждане не знают даже на лицо своего участкового инспектора полиции. Работу необходимо направить не на раскрытие преступлений и правонарушений, а на их предотвращение.

Необходимо отойти от протокольной формы показателя работы участковых инспекторов полиции. Не количество протоколов, заполненных сотрудником полиции, должно быть показателем его работы, а общественное мнение на закрепленном административном участке.

Подводя итоги, можно сказать, что самое главное в деятельности полиции - это обеспечение прозрачности, открытости, толерантности. И в конечном счете необходимо соблюдение законности и грамотный подход к делу, терпение и выдержка.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Конституция Республики Казахстан: принята 30 августа 1995 г.
- 2 О правоохранительной службе: Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 г.
- 3 Уголовный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 г.
- 4 Кемали М.С. Права человека и механизм их защиты: учебное пособие. – Алматы: Nurpress, 2012. – 420 с.
- 5 Асланов М.М. Полицейское право: учеб. пособие. – Алматы, 2016. – 279 с.
- 6 Самалдыков М.К. Правоохранительные органы Республики Казахстан: учебно-методическое пособие. – Алматы: Казак университеті, 2017. – 298 с.
- 7 Утегенов Ч.К. Конституционно-правовые основы деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан в области защиты прав и свобод человека и гражданина: монография. – Алматы: ООНИиРИР Алматинской академии МВД РК им. М. Есбулатова, 2018. -214 с.
- 8 Об органах внутренних дел: Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 г.
- 9 Об утверждении Правил организации деятельности участковых инспекторов полиции, ответственных за организацию работы участкового пункта полиции, участковых инспекторов полиции и их помощников: приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 1095
- 10 Об утверждении правил о порядке, формах и видах привлечения граждан к мероприятиям по обеспечению общественного порядка: приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 27 ноября 2004 года № 641
- 11 Каримбаев С.А., Куленков В.А., Ишзугуттиев Н.Т., Сапаралиева С.М. Справочник участкового инспектора полиции. – Алматы: Раритет, 2005. -304 с.

REFERENCES

- 1 Konstituciya Respubliki Kazahstan: prinyata 30 avgusta 1995 g.
- 2 O pravoohranitel'noj sluzhbe: Zakon Respubliki Kazahstan ot 6 yanvarya 2011 g.
- 3 Ugolovnyj kodeks Respubliki Kazahstan: kodeks Respubliki Kazahstan ot 3 iyulya 2014 g.
- 4 Kemali M.S. Prava cheloveka i mehanizm ih zashhity: uchebnoe posobie. - Almaty: Nurpress, 2012. – 420 s.
- 5 Aslanov M.M. Policejskoe pravo: ucheb. posobie. – Almaty, 2016. – 279 s.
- 6 Samaldykov M.K. Pravoohranitel'nye organy Respubliki Kazahstan: uchebno-metodicheskoe posobie. – Almaty: Kazak universiteti, 2017. – 298 s.
- 7 Utegenov CH.K. Konstitucionno-pravovyye osnovy deyatel'nosti organov vnutrennih del Respubliki Kazahstan v oblasti zashchity prav i svobod cheloveka i grazhdanina: monografiya. – Almaty: OONIiRIR Almatinskoy akademii MVD RK im. M. Esbulatova, 2018. - 214 s.
- 8 Ob organah vnutrennih del: Zakon Respubliki Kazahstan ot 23 aprelya 2014 g.
- 9 Ob utverzhdenii Pravil organizacii deyatel'nosti uchastkovykh inspektorov policii, otvetstvennykh za organizaciyu raboty uchastkovogo punkta policii, uchastkovykh inspektorov policii i ih pomoshchnikov: prikaz Ministra vnutrennih del Respubliki Kazahstan ot 29 dekabrya 2015 goda № 1095.
- 10 Ob utverzhdenii pravil o poryadke, formah i vidah privlecheniya grazhdan k meropriyatiyam po obespecheniyu

obshchestvennogo poryadka: prikaz Ministra vnutrennih del Respubliki Kazahstan ot 27 noyabrya 2004 goda № 641. 11 Karimbaev S.A., Kulenkov V.A., Ishchzuttiev N.T., Saparalieva S.M. Spravochnik uchastkovogo inspektora policii. – Almaty: Raritet, 2005. - 304 s.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Утегенов Чингиз Куанышбекович - доктор философии (PhD), начальник научно-исследовательского центра Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М.Букенбаева, майор полиции. г. Актөбе, Курсантское шоссе, 1. E-mail: utegenov.chingiz@mail.ru.

Ибраева Айгул Касымбековна - кандидат юридических наук, начальник кафедры общеправовых дисциплин Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М. Букенбаева, подполковник полиции. г. Актөбе, Курсантское шоссе, 1.

Чингиз Куанышбекович Утегенов - философия докторы (PhD), Қазақстан Республикасы ИМ М. Бөкенбаев атындағы Актөбе заң институты ғылыми-зерттеу орталығының бастығы, полиция майоры. Актөбе қ., Курсант шоссесі, 1. E-mail: utegenov.chingiz@mail.ru.

Айгул Касымбековна Ибраева - заң ғылымдарының кандидаты, Қазақстан Республикасы ИМ М. Бөкенбаев атындағы Актөбе заң институты жалпы заң пәндер кафедрасының бастығы, полиция подполковнигі. Актөбе қ., Курсант шоссесі, 1.

Chingiz K. Utegenov - PhD, head of Scientific research center of the Aktobe law institute of the IAM of the Republic of Kazakhstan named after M. Bukenbaev, police major. Aktobe, the Cadet highway 1. E-mail: utegenov.chingiz@mail.ru.

Aigul K. Ibraeva - PhD in Law, head of the Department of general legal disciplines of the Aktobe law institute of the IAM of the Republic of Kazakhstan named after M. Bukenbaev, lieutenant colonel of police. Aktobe, the Cadet highway 1.

К ВОПРОСУ МОБИЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ ИНСПЕКТОРОВ ПОЛИЦИИ

А.Н. Левченкова

А.А. Длимов

Актюбинский юридический институт МВД Республики Казахстан им. М. Букембаева

Аннотация. Представленная статья раскрывает актуальные проблемы, наблюдающиеся в деятельности участковых инспекторов полиции, которые обусловлены неспособностью и неготовностью выполнять последними стоящие перед ними задачи в силу своей физиологии либо психологии, в негативной степени отражающейся на их возможностях. Целью исследования является необходимость раскрытия данных проблем и выработки путей их устранения. Статьей охвачены результаты изысканий, реализованных на основе ряда методов познания, а именно абстрагирования, синтеза, анализа, индукции, дедукции, формализация, идеализация и моделирование. В результате применения методов абстрагирования, формализации, синтеза и анализа рассматриваются предъявляемые требования к участковым инспекторам полиции, отвечающие параметрам «мобильности». Данные требования продиктованы условиями развития нашего современного общества и основаны на том, что участковые инспектора полиции, из всех представителей власти наиболее близко «расположены» к обычным членам общества - к народу, а мнение народа является основным критерием оценки деятельности всей полиции в целом. На основе методов идеализации и моделирования определены основные задачи профессиональной деятельности участкового инспектора полиции. Особое внимание уделено физиологическим и психологическим характеристикам личности «мобильного» участкового. Методами индукции и дедукции раскрыто приоритетное значение наличия ряда таких характеристик. При этом был сделан вывод о том, что их наличие обеспечит развитие профессионального самосознания, способность, а также готовность их применения на постоянной основе при возникновении необходимости решения нестандартных задач. То есть обеспечит выполнение требований «мобильности» в условиях реального времени.

Таким образом, в данной статье обозначена необходимость наличия у «мобильных» участковых инспекторов полиции ряда качеств, которые повысят его профессиональную компетентность и будут отвечать предъявляемым к нему требованиям. Предложены рекомендации к изменению подхода к процессу подбора и отбора кандидатов на службу в ОВД, а так же к замещению вакантных должностей участковых инспекторов полиции с учетом их личностных характеристик.

Ключевые слова: участковый инспектор полиции, мобильность, служебные задачи, эффективность, критерии оценки, престиж полиции, личностные характеристики, знания, умения и навыки.

УЧАСКЕЛІК ПОЛИЦИЯ ИНСПЕКТОРЛАРЫНЫҢ ҰТҚЫРЛЫҒЫ ТУРАЛЫ

А.Н. Левченкова

А.А. Длимов

Қазақстан Республикасы ІІМ М. Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институты

Аңдатпа. Мақалада учаскелік полиция инспекторларының қызметінде олардың физиологиясына немесе психологиясына байланысты олардың міндеттерін орындауға қабілетсіздігі мен ықпалсыздығынан туындайтын, олардың мүмкіндіктеріне теріс әсер ететін өзекті мәселелер туралы айтылады. Зерттеудің мақсаты - бұл проблемаларды ашып көрсету және оларды жою жолдарын жасау қажеттілігі. Мақалада танымның бірқатар әдістері, атап айтқанда абстракция, синтез, талдау, индукция, дедукция, формализация, идеализация және модельдеу негізінде жүргізілген зерттеу нәтижелері қарастырылған. Абстракция, формализация, синтез және талдау әдістерін қолдану нәтижесінде «ұтқырлық» параметрлеріне сәйкес келетін учаскелік полиция инспекторларына қойылатын талаптар қарастырылады. Бұл талаптар қазіргі қоғамның даму шарттарымен байланысты және учаскелік полиция инспекторлары, барлық билік органдары, қоғамның қарапайым мүшелері - адамдарға жақын екендігіне негізделген және халықтың пікірі тұтас алғанда полицияның қызметін бағалаудың басты өлшемі болып табылады. Идеализациялау және модельдеу әдістеріне сүйене отырып, учаскелік полиция инспекторының кәсіби қызметінің негізгі міндеттері айқындалады. «Мобильді» учаскелік полиция қызметкерінің жеке басының физиологиялық және психологиялық ерекшеліктеріне ерекше назар аударылады. Индукция және дедукция әдістерін қолдана отырып, осындай бірқатар сипаттамалардың болуының басымдылығы анықталды. Сонымен бірге олардың болуы кәсіби өзін-өзі тану, қабілеттіліктің дамуын қамтамасыз етеді, сонымен қатар стандартты емес мәселелерді шешу қажет болған кезде оларды үнемі қолдануға дайын болады деген тұжырым жасалды. Яғни, бұл «ұтқырлық» талаптарының нақты уақытта орындалуын қамтамасыз етеді.

Осылайша, бұл мақалада «мобильді» учаскелік полиция инспекторларына оның кәсіби құзыреттілігін арттыратын және оған қойылатын талаптарға жауап беретін бірқатар қасиеттерге ие болу қажеттілігі туралы айтылған. Ішкі істер басқармасында қызметке үміткерлерді іріктеу процедурасына көзқарасты өзгерту, сондай-ақ учаскелік полиция инспекторларының бос лауазымдарын жеке ерекшеліктерін ескере отырып толтыру бойынша ұсыныстар ұсынылады.

Түйін сөздер: учаскелік полиция инспекторы, жедел, қызметтік міндеттер, тиімділік, бағалау критерийлері, полицияның беделі, жеке қасиеттері, білімі, іскерліктері мен біліктіліктері.

ON THE ISSUE OF MOBILITY OF PRECINCT POLICE INSPECTORS

A.N. Levchenkova

A.A. Dlimov

Aktobe law institute of the IAM of the Republic of Kazakhstan named after M. Bukenbayev

Annotation. The presented article reveals the actual problems observed in the activities of precinct police inspectors, which are not due to the ability and readiness of the latter to perform the tasks they face due to their physiology or psychology, which negatively affects their capabilities. The purpose of the study is to disclose these problems and develop ways to resolve them. The articles cover the results of research implemented on the basis of a number of methods of cognition, namely abstraction, synthesis, analysis, induction, deduction, formalization, idealization and modeling. As a result of using methods of abstraction, formalization, synthesis and analysis, the requirements for precinct police inspectors that meet the parameters of «mobility» are considered. These requirements are dictated by the conditions of development of our modern society and are based on the fact that district police inspectors, of all the authorities, are the closest «located» to ordinary members of society - to the people, and the opinion of the people is the main criterion for evaluating the activities of the police as a whole. Based on the methods of idealization and modeling, the main tasks of the professional activity of a district police inspector are defined. Special attention is paid to the physiological and psychological characteristics of the «mobile» district police officer. Methods of induction and deduction reveal the priority value of the presence of a number of such characteristics. At the same time, it was concluded that their presence will ensure the development of professional self-awareness, ability, and readiness to use them on a permanent basis when there is a need to solve non-standard tasks. That is, to ensure that the requirements of «mobility» are met in real time.

Thus, this article indicates the need for «mobile» precinct police inspectors to have a number of qualities that will increase their professional competence and meet the requirements imposed on them. Recommendations to change the approach to the process of selection and selection of candidates for service in the IAD, as well as to fill vacant positions of precinct police inspectors, taking into account their personal characteristics, are proposed.

Keywords: local police inspector, mobility, service tasks, efficiency, criteria for evaluation, police prestige, personality characteristics, knowledge, skills.

Введение

В современных условиях развития нашего общества к сотрудникам полиции предъявляются особые требования. От общего числа сотрудников органов внутренних дел наиболее «приближенными» к обществу считаются участковые инспектора полиции. Это объясняется тем, что их деятельность вплотную связана с обычными членами нашего общества и непосредственно нацелена на охрану общественного порядка. Из всех представителей власти они наиболее близко расположены к народу.

Участковый инспектор полиции - это должностное лицо полиции, которое осуществляет свою служебную деятельность, направленную на защиту прав граждан, проживающих на соответствующем административно-территориальном участке, а также граждан, пострадавших от преступных посягательств на указанной территории.

Основной задачей участкового является проведение с населением тесной работы, прививающей устойчивые моральные принципы и ценности, что позволит предотвратить совершение ряда преступлений, в том числе в состоянии алкогольного и наркотического опьянения.

Исчерпывающий перечень обязанностей участковых инспекторов полиции закреплен приказом МВД РК № 1095 от 29 декабря 2015 года «Об утверждении Правил организации деятельности участковых инспекторов полиции, ответственных за организацию работы участкового пункта полиции, участковых инспекторов полиции и их помощников» [1]. Все они предъявляют к лицу, их исполняющему, ряд характеристик, которыми он должен обладать. Имеется в виду, что помимо технической оснащенности, подразумевающей обладание средствами мобильности, участковый инспектор полиции должен обладать физиологическими и психологическими характеристиками мобильности.

В данной статье нам бы хотелось затронуть особенности личностных характеристик, позволяющих участковому инспектору полиции быть «мобильным». Их наличие позволить ему отвечать всем предъявляемым к нему требованиям.

Основная часть

В своей повседневной деятельности участковый сталкивается с проблемными жильцами своего обслуживаемого участка. К ним может относиться курящий либо шумный сосед; хулиганы, громящие подъезд или прилегающую к дому территорию; бездомные, зимующие под лестницей, или собаковод, выгуливающий своего питомца в неустановленном месте и т.п.

В обязанности участкового инспектора полиции входит своевременная и результативная реакция на обращения граждан по всем этим вопросам.

Помимо этого, он должен осуществлять систематический плановый обход административного участка, в ходе которого выявлять проблемные места и брать их на контроль. Он должен проводить профилактические беседы с нарушителями и по мере необходимости внести их в свой список граждан, подлежащих особому контролю, и многое, многое другое.

Принимая во внимание, что мнение народа, то есть обычных граждан, является основным критерием оценки деятельности полиции, от того, насколько полно и своевременно участковый выполняет стоящие перед ним задачи, зависит основной показатель деятельности не только самого участкового, но и всей полиции в целом - это качество работы или ее эффективность. Для этого взаимоотношения между гражданами и полицией должны

быть прозрачными, что создаст основу доверия. Доверие и прозрачность между правоохранительными органами и людьми, которым они служат, жизненно важны для стабильности сообщества, безопасности и эффективной полиции [2].

Можно сделать вывод, что общественное мнение - это сложный показатель, оценивающий эффективность деятельности как всей полиции, так и участкового инспектора полиции в отдельности, который включает в себя множество составляющих, в критерии оценки которого входят следующие аспекты:

- общий имидж;
- понимание процессов деятельности правоохранительной системы;
- восприятие результатов ее деятельности.

В условиях реформирования и оптимизации органов внутренних дел на участковых инспекторов полиции возлагается значительная ответственность, которая обязывает к повышению эффективности деятельности полиции.

Для всего этого, помимо безусловной юридической грамотности, каждый участковый должен обладать целым рядом качеств, которые повысят его профессиональную компетентность и будут отвечать предъявляемым к нему требованиям.

Их наличие обеспечит развитие профессионального самосознания, способность, а также готовность их применения на постоянной основе при возникновении необходимости решения нестандартных задач. То есть обеспечит выполнение требований «мобильности» в условиях реального времени.

Личность - это особенность совокупности своеобразных, индивидуальных черт, сформированных прижизненно, которые определяют образ либо стиль мышления каждого конкретного человека, построение его чувств и поведения.

С учетом этого предполагается, что участковый инспектор полиции должен обладать:

- *психической устойчивостью*, то есть способностью выдерживать длительные и интенсивные психологические и эмоциональные нагрузки с сохранением функций профессиональной деятельности, сохраняя работоспособность даже при длительной и продолжительной по времени загруженности, в том числе при неудачах, при этом сохранять способность самоконтроля в экстремальных ситуациях и умение справиться с сильным стрессом;

- *самостоятельностью* или способностью действовать без дополнительного распоряжения, быть готовым проявлять инициативу для решения служебных вопросов;

- *уверенностью в своих силах*, быть способным целеустремленно достигать результатов, делать выводы о проделанной работе, знать свои сильные и слабые стороны, обладать способностью убедительно передать свою точку зрения;

- *беспристрастностью*, то есть способностью реализовывать задачи независимо от предрассудков, быть объективным и беспристрастным в решении служебных задач;

- *лидерскими качествами*, которые обеспечат способностью управлять объектами служебной деятельности при осуществлении профессиональных функций, умением требовать соблюдения дисциплины и законности от соответствующих лиц, способностью разрабатывать, координировать, контролировать и осуществлять административную деятельность, брать на себя ответственность и принимать нестандартные решения;

- *адаптивностью* или способностью к адаптации при изменениях условий служебной деятельности, а также меняющимся социокультурным условиям;

- *открытостью к инновациям*, подразумевающей наличие способности предложить конкретные варианты действий по совершенствованию профессиональной деятельности, распознавать потребности в переменах и инициировать изменение процессов деятельности;

- *обучаемостью* или способностью анализировать полученные знания и применять их на практике, наличие хорошей памяти;

- *коммуникативностью*, которая обеспечит умением регулировать общественные взаимоотношения, способностью решать человеческие проблемы, располагать к себе людей, вызывать их доверие, справляться с трудностями, возникающими в процессе социального взаимодействия.

Необходимо отметить, что коммуникативная компетентность отражает крайне важные умения и навыки, которыми в обязательном порядке должен обладать участковый инспектор полиции. К ним относятся:

- гибкость в общении и развитая интуиция. Наличие данных качеств говорит о готовности импровизировать в сложных ситуациях, умении распознавать эмоциональный настрой оппонента и действовать согласно обстановке, организовать гармоничные связи с соблюдением дистанции, способности ставить себя на место другого;

- навыки установления психологического контакта с лицами, различных категорий. Эти навыки обеспечат обладателя способностью корректировать и управлять процессами взаимодействия, противостояния стереотипам восприятия, барьерам общения, получением необходимой информации по правомерному требованию, умением настроиться на разнообразные формы общения, зависящие от индивидуально-психологических особенностей объектов административной деятельности, что подразумевает своевременное определение необходимого тона, наиболее целесообразной формы общения;

- умение реагировать, сохраняя обратную связь. Это способности предлагать взвешенные и конструктивные решения, показывать свою открытость и готовность к получению обратной информации, анализируя и обсуждая результаты, отношений и процессов, организацию открытой и доверительной беседы;

- перцептивные способности, которые предусматривают наличие сочувствия, способность проникания во внутренний мир объекта административной деятельности, умение определить или прочувствовать психическое состояние объекта с последующей адекватной интерпретацией его поведения;

- следование правилам этикета, репрезентация, подразумевающие способности адекватного и дифференциро-

ванного оценивания самой профессии, соблюдение требований поведения и внешнего вида, накладываемых этой профессией, умение действовать сообразно ситуации, адекватно и активно представлять свое подразделение, а в идеале – являться образцом и примером для подражания в своей профессии;

- обладание коммуникативными техниками, то есть способностями осуществлять ясную, логическую и аргументированную устную и письменную речь, способность построить ее коротко и четко по существу дела, с умением отстаивать и аргументировать свою точку зрения, умение вести деловую беседу, диалог, переговоры, разрешать споры, давать интервью;

- конфликтоустойчивость, которая подразумевает обладание знаниями о причинах возникновения конфликтов и владение приемами по их предупреждению;

- этническая толерантность или способность взаимодействовать в социальном и профессиональном общении с учетом этнокультурных и конфессиональных различий;

- умение работать в команде, способность в совместной работе добиваться необходимых результатов, согласовывая свои действия с другими членами команды, инициирование и поддержание готовности к совместной работе, умение идти на компромисс и способность поступиться своими интересами ради коллектива.

Не менее важными в практической деятельности участкового являются психофизиологические возможности, которые предполагают способность мобильности, быстроты и маневренности. К ним относятся высокая физическая выносливость, крепкое телосложение, активность, энергичность, значительная работоспособность, своевременная и адекватная реакция на опасность, хорошая скорость пространственной реакции на зрительный, слуховой, тактильный, обонятельный и двигательный раздражители.

Все перечисленные выше свойства личности являются центральными, самообразующими компонентами модели компетентности, которые объединившись образуют формат нового участкового полиции, способного отвечать предъявляемым требованиям. Представленный профессиональный образ включает в себя представления самого индивида о собственных профессионально важных качествах, способствующих карьере и труду, понятия о своих карьерных ориентациях.

Заключение.

Становление профессионального Я-образа происходит в результате процесса профессионального самоосознания и учеными трактуется как особый психический феномен, основной функцией которого является саморегулирование личностью своих действий в профессиональной сфере на основе знания профессиональных требований, собственных возможностей и эмоционально-ценностного отношения к себе как к субъекту конкретной профессиональной деятельности [3].

Устраиваясь на работу, каждый кандидат должен объективно оценивать свои возможности, предвидеть сложности, связанные с ее несением, ясно осознавать то, что даже во внеслужебной обстановке он должен соответствовать требованиям профессии, быть готовым повести себя так, как если бы находился при исполнении служебных обязанностей.

Юридически полицейским, в том числе и участковым инспектором полиции, на добровольной основе может стать любой гражданин Республики Казахстан, достигший восемнадцатилетнего возраста, способный по своим личным, моральным, деловым, профессиональным качествам, состоянию здоровья и физическому развитию, уровню образования выполнять возложенные на них должностные обязанности [4].

Однако, задачей правоохранительной системы, помимо изучения физического и психологического состояния здоровья кандидата, является сбор информации о качествах кандидата, необходимых для лиц, вновь поступающих на службу в органы внутренних дел, оценка данных качеств и их сопоставление с требованиями, предъявляемыми к конкретной должности в той или иной службе.

Проблемы развития профессиональной компетентности исследуются многими учеными, которыми подчеркивается, что профессиональная компетентность включает систему необходимых знаний, умений и навыков, достаточных для выполнения определенного вида профессиональной деятельности [5].

Таким образом, в целях формирования компетентного и мобильного участкового инспектора полиции, который способен успешно выполнять поставленные перед ним служебные задачи, возникает необходимость обращения особого внимания к изменению подхода процесса качественного подбора и отбора кандидатов на службу в ОВД, в том числе назрела необходимость определения критериев личностных характеристик кандидатов, наличие которых должно стать обязательным требованием к замещению конкретных должностей. В конечном счете все это должно быть направлено на выработку конкретных рекомендаций руководителям органов внутренних дел при принятии решений о назначении каждого отдельного сотрудника, в том числе прошедшего первоначальную подготовку, определение его места использования в период прохождения службы на тех или иных должностях или по направлению служебной деятельности. В настоящее время, как никогда, назрела необходимость оценивать профессиональные качества специалиста, его компетентность и порядочность при назначении на должность.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Об утверждении Правил организации деятельности участковых инспекторов полиции, ответственных за организацию работы участкового пункта полиции, участковых инспекторов полиции и их помощников: приказ МВД РК №1095 от 29.12.2015г. (с изм. и доп. по сост. на 22.12.2018 г.)

2 Мнение международной ассоциации начальников полиции // <https://www.theiacp.org/topics/community-police-relations>

3 Васильковская С.В. Психологические условия формирования профессионального самопознания будущего учителя: дис. ... канд. психол. наук. - Киев, 1987.

4 О правоохранительной службе: Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 года № 380-IV (с изм. и доп. по сост. на 11.01.2020 г.)

5 Зимняя И.А. Ключевые компетенции - новая парадигма результата образования // Высшее образование сегодня. - 2003. - № 5.

REFERENCES

1 Ob utverzhdenii Pravil organizacii dejatel'nosti uchastkovykh inspektorov policii, otvetstvennykh za organizaciju raboty uchastkovogo punkta policii, uchastkovykh inspektorov policii i ih pomoshnikov: prikaz MVD RK №1095 ot 29.12.2015 g. (s izm. i dop. po sost. na 22.12.2018g.).

2 Mnenie mezhdunarodnoj associacii nachal'nikov policii // <https://www.theiacp.org/topics/community-police-relations>.

3 Vas'kovskaya S.V. Psihologicheskie usloviya formirovaniya professional'nogo samopoznaniya budushchego uchitelya: dis. ... kand. psihol. nauk. - Kiev, 1987.

4 О правоохранительной службе: Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 года № 380-IV (с изм. и доп. по сост. на 11.01.2020 г.).

5 Зимняя И.А. Ключевые компетенции - новая парадигма результата образования // Высшее образование сегодня. - 2003. - № 5.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Левченкова Алена Николаевна - начальник отделения мониторинга и контроля качества образования Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан имени М.Букенбаева, подполковник полиции. г. Актобе, Курсантское шоссе, 1. E-mail: alenalew79@mail.ru.

Длимов Алтынбек Альменович - научный сотрудник научно-исследовательского центра Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан имени М.Букенбаева, майор полиции. г. Актобе, Курсантское шоссе, 1. E-mail: altynbek_aga@mail.ru.

Алена Николаевна Левченкова - Қазақстан Республикасы ІІМ М. Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институтының білім сапасын бақылау және мониторинг бөлімінің бастығы, полиция подполковнигі. Ақтөбе қ., Курсант шоссесі, 1. E-mail: alenalew79@mail.ru.

Алтынбек Альменович Длимов - Қазақстан Республикасы ІІМ М. Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институтының ғылыми-зерттеу орталығының ғылыми қызметкері, полиция майоры. Ақтөбе қ., Курсант шоссесі, 1. E-mail: altynbek_aga@mail.ru.

Alena N. Levchenkova - head of the Department of monitoring and quality control of education of the Aktobe law institute of the IAM of the Republic of Kazakhstan named after M. Bukenbayev, police lieutenant colonel. Aktobe, the Cadet highway 1. E-mail: alenalew79@mail.ru.

Altynbek A. Dlimov - research worker at the Research center of the Aktobe law institute of the IAM of the Republic of Kazakhstan named after M. Bukenbayev, police major. Aktobe, the Cadet highway 1. E-mail: altynbek_aga@mail.ru.



ШЕТЕЛДЕРДЕГІ ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ҚЫЗМЕТІ

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗА РУБЕЖОМ

УДК 35.078.18

DOI: 10.47450/2306-451X-2020-67-4-64-69

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ ДОГОВОР КАК ФОРМА ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Р.В. Нагорных

доктор юридических наук, доцент

почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации

Н.А. Мельникова

кандидат юридических наук, доцент

Вологодский институт права и экономики ФСИН России

Аннотация. Статья посвящена проблемам рассмотрения административно-правового договора как формы публичного управления и реализации исполнительной власти. Несмотря на очевидность факта существования административно-правового договора, его официальное толкование отсутствует, что обусловлено сложной полифункциональной природой данного административно-правового явления. В статье раскрыты основные теоретические особенности понимания административно-правовых договоров в современном российском административном праве, их место и роль в системе публичного управления, обозначены их специфические признаки. При этом обращено внимание и на фактическое разнообразие сфер применения административного договорного регулирования в условиях демократизации и децентрализации публичного управления, которое подчеркивает значимость и актуальность данной формы реализации публичной власти в современных условиях.

Анализ сущности и содержания административно-правовых договоров позволил их классифицировать по различным основаниям, а именно: по юридическим свойствам, предмету регулирования, субъектному составу и характеру взаимоотношения между сторонами. Представленная классификация административно-правовых договоров дает возможность наглядно увидеть их многообразие, познать специфику отдельных видов, упорядочить их множество.

В статье обращено внимание на широкое применение административно-договорных форм публичного управления в зарубежных странах. Современное административное право в наиболее развитых демократических государствах имеет многовекторную направленность, которая определяется, с одной стороны, исторической и национальной спецификой правовых систем различных государств, а с другой – находится в едином русле глобального демократического развития правовых моделей управления, в которых широко применяются именно диспозитивные административно-договорные формы публичного управления. Сформулированные положения создают определенные предпосылки для расширения применения административно-правовых договоров в отечественной системе правового регулирования.

Ключевые слова: публичное управление, административно-правовое регулирование, административно-правовой договор, глобальное административное право, форма реализации исполнительной власти.

ӘКІМШІЛІК-ҚҰҚЫҚТЫҚ ШАРТ ЖАРИЯ БАСҚАРУ НЫСАНЫ РЕТІНДЕ

Р. В. Нагорных

заң ғылымдарының докторы, доцент

Ресей Федерациясының жоғары кәсіби білім беру ісінің құрметті қызметкері

Н.А. Мельникова

заң ғылымдарының кандидаты, доцент

Ресей ЖОФҚ Вологда құқық және экономика институты

Андатпа. Мақала әкімшілік-құқықтық шартты мемлекеттік басқару және атқарушы билікті іске асыру нысаны ретінде қарастыру мәселелеріне арналған. Әкімшілік-құқықтық келісімнің болу фактісінің айқын болуына қарамастан, оның ресми түсіндірмесі жоқ, бұл осы әкімшілік-құқықтық құбылыстың күрделі полифункционалды сипатына байланысты. Мақалада қазіргі Ресейдің әкімшілік құқығындағы әкімшілік-құқықтық шарттарды түсінудің негізгі теориялық ерекшеліктері, олардың мемлекеттік басқару жүйесіндегі орны мен ролі, олардың нақты белгілері көрсетілген. Сонымен қатар, мемлекеттік басқаруды демократияландыру және орталықсыздандыру жағдайында әкімшілік шарттық реттеуді қолданудың нақты алуан түрлілігіне назар аударылды, бұл қазіргі жағдайда мемлекеттік билікті жүзеге асырудың осы

формасының маңыздылығы мен өзектілігін көрсетеді.

Әкімшілік-құқықтық шарттардың мәні мен мазмұнын талдау оларды әр түрлі негіздер бойынша, атап айтқанда: заңды қасиеттері, реттеу мәні, тараптар арасындағы қатынастардың субъективті құрамы мен сипаты бойынша жіктеуге мүмкіндік берді. Әкімшілік-құқықтық шарттардың ұсынылған жіктелуі олардың әртүрлілігін көрнекі түрде көруге, жекелеген түрлердің ерекшеліктерін білуге, олардың көптігін реттеуге мүмкіндік береді.

Мақалада шет елдерде мемлекеттік басқарудың әкімшілік-шарттық нысандарын кеңінен қолдануға назар аударылған. Ең дамыған демократиялық мемлекеттердегі қазіргі әкімшілік құқық көп векторлы бағытқа ие, ол, бір жағынан, әр түрлі мемлекеттердің оңшыл жүйелерінің тарихи және ұлттық ерекшелігімен анықталады, ал екінші жағынан - басқарудың құқықтық модельдерінің жаһандық демократиялық дамуының бір арнасында, онда жария басқарудың диспозитивті әкімшілік-шарттық нысандары кеңінен қолданылады.

Тұжырымдалған ережелер ішкі құқықтық реттеу жүйесінде әкімшілік-құқықтық шарттардың қолданылуын кеңейту үшін белгілі бір алғышарттар жасайды.

Түйін сөздер: жария басқару, әкімшілік-құқықтық реттеу, әкімшілік-құқықтық шарт, жаһандық әкімшілік құқық, атқарушы билікті іске асыру нысаны.

ADMINISTRATIVE AND LEGAL CONTRACT AS A FORM OF PUBLIC ADMINISTRATION

Nagornykh R.V.

doctor in Law, associate professor, Honorary worker of higher professional education of the Russian Federation

Melnikova N.A.

PhD in Law, associate professor

Vologda institute of law and economics of the FPS of Russia

Annotation. The article is devoted to the problems of considering an administrative-legal contract as a form of public administration and implementation of executive power. Despite the obvious fact of the existence of an administrative law contract, there is no official interpretation of it, which is due to the complex multifunctional nature of this administrative law phenomenon. The article reveals the main theoretical features of understanding administrative legal agreements in modern Russian administrative law, their place and role in the system of public administration, and their specific features. At the same time, attention is also drawn to the actual variety of areas of application of administrative contractual regulation in the conditions of democratization and decentralization of public administration, which emphasizes the importance and relevance of this form of public power implementation in modern conditions.

The analysis of the essence and content of administrative and legal agreements allowed them to be classified on various grounds, namely: by legal properties, subject of regulation, subject composition and nature of the relationship between the parties. The presented classification of administrative and legal agreements makes it possible to clearly see their diversity, learn the specifics of individual types, and organize their set.

The article draws attention to the wide application of administrative and contractual forms of public administration in foreign countries. Modern administrative law in most developed democracies have a multi-vector orientation, which is determined, on the one hand, historical and national specificity of right systems of the various States, and on the other is a single line with global democratic development of legal models of management, which is widely used discretionary administrative-contractual forms of public administration. The formulated provisions create certain prerequisites for expanding the application of administrative and legal agreements in the domestic system of legal regulation.

Keywords: public management, administrative regulation, administrative contract, global administrative law, form of implementation of the executive authority.

Введение

Социально-экономические преобразования, происходящие в обществе, оказали непосредственное воздействие на сферу управленческих отношений. Широкое распространение в правоотношениях принципов рыночной экономики, децентрализации государственной власти потребовало поиска новых форм деятельности органов публичного управления, адаптированных к современным условиям. Одной из таких форм стал административно-правовой договор.

В научной литературе понятие «административно-правовой договор» рассматривается неоднозначно. Еще в 1946 году Н.Г. Александров вполне справедливо обращал внимание на то, что договор может рассматриваться как источник права, как юридическая норма или нормативный акт, как юридический факт (сделка), как форма автономного регулирования взаимоотношений на основе бланкетных или диспозитивных норм права, как юридическое отношение [1, с. 60–83]. Кроме того, существуют и диаметрально противоположные взгляды на сущность и правовую природу данного явления. В частности, существует точка зрения, что договор относится только к области частного права и может применяться для урегулирования имущественно-стоимостных отношений, в основу же публично-правовых отношений положен императивный метод регулирования и использование договорных форм нецелесообразно [2, с. 187–188; 3, 62–65; 4, с. 3].

Однако данный подход, на наш взгляд, очень сужает толкование понятия договора как такового и явно противоречит сложившейся правовой действительности. Следует подчеркнуть, что развитие института правового договора проходило параллельно как в частной, так и в публичной сферах. Как отмечает А.П. Корнев, межгосударственные договоры возникли задолго до появления договоров в частноправовом понимании [5, с. 83–91]. Поэтому многие ученые рассматривают договор как универсальное понятие, которому на практике могут быть присущи конкретные отраслевые признаки в зависимости от сферы регулируемых отношений [6, 7]. При

этом следует обратить внимание и на фактическое разнообразие сфер применения договорного регулирования в условиях демократизации и децентрализации публичного управления, которое лишней раз подчеркивает значимость и актуальность данной формы реализации публичной власти в современных условиях.

Основные результаты

В настоящее время факт существования административно-правовых договоров как правовой формы реализации управленческих правоотношений наравне с другими административно-правовыми формами реализации публичной власти не вызывает никаких сомнений. Договоры в сфере деятельности публичной власти предусмотрены в Конституции РФ (ст. 78, ч. 2, ч. 3) и в действующем законодательстве.

В самом широком смысле термин «договор» означает соглашение между несколькими субъектами о взаимных обязательствах, как правило, в письменной форме [8, с. 152]. Обязательными признаками договора как общеправового явления являются: а) соглашение, понимаемое как взаимное и согласное проявление воли сторон относительно единой цели; б) допускаемая правом юридическая цель, которую преследуют участники договора; в) равенство сторон. По отраслевому основанию можно выделять международные, гражданско-правовые, трудовые, административные и иные договоры.

В свою очередь административно-правовой договор имеет свои ярко выраженные особенности:

- 1) цель административного договора – регулирование управленческих отношений;
- 2) обязательное участие в качестве стороны административно-договорных отношений субъекта государственного управления (органа исполнительной власти);
- 3) формальное равенство сторон;
- 4) содержание административного договора носит организационно-управленческий характер;
- 5) правовой основой административного договора выступают административно-правовые нормы;
- 6) административный договор является формой реализации исполнительной власти;
- 7) административный договор заключается в письменном виде;
- 8) за неисполнение либо ненадлежащее исполнение условий административного договора предусматривается взаимная ответственность сторон (виды юридической ответственности: административная, дисциплинарная или гражданско-правовая).

Вместе с тем, несмотря на очевидность приведенных признаков, в научной литературе встречаются разные определения понятия, что обусловлено сложной полифункциональной природой административно-правового договора как социально-правового явления.

По мнению А.П. Коренева и А.А. Абдурахманова, административно-правовой договор представляет собой «основанное на нормах административного права соглашение, понимаемое как взаимное и согласное проявление воли сторон относительно единой цели между двумя или более формально равными субъектами, имеющее своим предметом совершение управленческих либо организационных действий, в котором хотя бы одна из сторон является органом государственного управления либо его законным представителем» [5, с. 87; 9].

В свою очередь А.С. Ротенберг полагает что административный договор есть «правовая форма реализации исполнительной власти, выражающая совпадающее волеизъявление двух или более обладающих определенной степенью автономии воли субъектов административного права, направленное на возникновение административно-правовых последствий правоприменительного характера, обеспеченных мерами административного воздействия» [10].

Интерес представляет и авторская концепция административно-правовых договоров, предложенная А.И. Стаховым применительно к сфере обеспечения безопасности, который полагает, что «в зависимости от целевой направленности можно выделить административно-санкционирующие договоры и административно-юрисдикционные договоры и комплексные административно-правовые договоры по обеспечению безопасности» [11, с. 188].

В целом следует признать, что административно-правовой договор – это основанное на административно-правовых нормах письменное соглашение между заинтересованными субъектами, одним из которых выступает орган исполнительной власти или его представитель, имеющее своим предметом совершение управленческих либо организационных действий.

Характеризуя административно-правовой договор, следует остановиться на таком аспекте: в каких случаях следует заключать административный договор, а в каких необходимо принимать административный акт. В научной литературе выделяются три относительно самостоятельные сферы государственного управления:

- 1) сфера управления, где заключение соглашений недопустимо (речь идет в первую очередь о применении мер административного принуждения);
- 2) сфера управления, относящаяся к дискретному усмотрению государственного органа выбора заключить административный договор или использовать административный акт в зависимости от фактической обстановки;
- 3) сфера управления, где может применяться только договорный метод регулирования (например, отношения в экономической сфере (приватизация, обеспечение государственных нужд и т.п.), сфере частных инвестиций, привлечении граждан к сотрудничеству с правоохранительными органами) [12, с. 4–9].

Классификация административно-правовых договоров позволяет наглядно представить существующее их многообразие, познать специфику отдельных видов, упорядочить их множество. В юридической литературе выделяют различные классификации административно-правового договора по конкретным основаниям. Остановимся на таких основаниях классификации как: юридические свойства, предмет регулирования, субъектный состав, характер взаимоотношения между сторонами.

По юридическим свойствам административно-правовые договоры можно подразделить на правоустановительные и правоприменительные.

Правоустановительные административные договоры имеют нормативный характер и заключаются между субъектами, наделенными нормотворческими функциями. Преимущественно речь идет о совместных приказах заинтересованных органов исполнительной власти, когда предмет регулирования (управленческие отношения) выходит за пределы юрисдикции одного органа и достижение конечной цели предполагает участие нескольких заинтересованных сторон. Их особенность заключается в том, что имея договорную основу, они же имеют обязательный характер, но уже для нижестоящих органов, находящихся в вертикальных отношениях с непосредственными участниками соглашения. Административные договоры данного вида являются источниками права.

Правоприменительные административные договоры выступают юридическими фактами, направленными на возникновение, изменение или прекращение конкретных правоотношений в сфере государственного управления. Основой их возникновения при наличии воли обеих сторон выступают соответствующие нормы административного права. Также особенностью данного вида договора является более широкий круг участников, которыми могут быть частные организации и индивидуальные субъекты.

По предмету договора можно выделить следующие виды административно-правовых договоров: договор о компетенции, договор о сотрудничестве, договор о поступлении граждан на государственную службу.

Благодаря первому виду административных договоров возможно осуществление разграничения или делегирования полномочий от одних органов государственной власти другим в рамках реализации исполнительно-распорядительной деятельности. В частности, передача отдельных государственных функций может быть реализована в пользу органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления. Второй тип административных договоров призван решать вопросы организации совместных мероприятий, обмена информацией и т. п. Если в совместных мероприятиях могут участвовать органы исполнительной власти, местного самоуправления, то в случае с обменом (предоставлением) информации субъектами могут выступать негосударственные организации, частные лица. Третий тип административных договоров фактически представляет собой контракт о государственной службе (государственной гражданской службе, военной службе, иных видов государственной службы) и определяет специфику служебных отношений.

В зависимости от характера субъектного состава можно выделить административно-правовые договоры между субъектами управленческой деятельности (внутриаппаратные); между субъектами исполнительной власти и иными государственными (муниципальными) органами; между субъектами исполнительной власти и негосударственными организациями; между субъектами исполнительной власти и физическими лицами.

По характеру взаимоотношений между сторонами: координационные (между равнопоставленными субъектами административного права, ни один из которых не имеет властных полномочий в отношении другого): субординационные договоры (в которых одна из сторон наделена властными полномочиями в отношении другой). Данная классификация в национальной доктрине, как отмечает Щербакова Л.В., обусловлена немецкой моделью административно-договорного регулирования [13, с. 205–219]. Так, в § 54 Закона об административном производстве Германии устанавливает форму регулирования публичных правоотношений в виде публично-правового договора, который может быть заключен по инициативе как органа исполнительной власти, так и другой заинтересованной стороны, альтернативный административному акту [14, с. 49–50].

Необходимо учитывать, что предложенная классификация не является исчерпывающей, а выбранные основания достаточно условны, что обусловлено сложной правовой природой рассматриваемого правового явления.

Административно-правовые договоры находят широкое применение в публичном управлении. Большое значение административно-правовые договоры играют в решении задач координации деятельности между различными несоподчиненными субъектами публичного управления, негосударственными организациями, обладающими полномочиями в сфере публичного управления, политическими и общественными объединениями, предприятиями, организациями, учреждениями и гражданами. Примерами применения такого рода административно-правовых договоров являются концессионные соглашения, в результате заключения которого «орган публичной власти передает концессионеру часть своих хозяйственных и управленческих функций и, оставляя за собой контрольные полномочия, использует его как форму косвенного публичного управления» [15, с. 20].

Кроме того, в последние годы получила широкое распространение практика заключения органами публичной администрации административно-правовых договоров (соглашений) с зарубежными организациями, а также гражданами, например, при заключении контрактов при прохождении государственной и муниципальной службы. При этом следует отметить, что практика заключения административно-правовых договоров как формы реализации функций органов исполнительной власти и иных субъектов публичного управления в условиях децентрализации и деконцентрации публичного управления постоянно расширяется [16, с. 75–81] и охватывает все новые его сферы.

В зарубежном публичном управлении административные договоры (государственно-частные контракты) применяются еще более активно. Как отмечается в специальной литературе «в настоящее время в США более четверти услуг местного самоуправления предоставляются в той или иной степени частными организациями. Правительства отдельных штатов заключают контракты с частными компаниями на управление государственных школ, на содержание тюрем, на содержание приемных детей, на получение пособий по социальному обеспечению, а также на предоставление военных услуг и пограничного контроля» [17]. При этом сферы заключения государственно-частных контрактов продолжают расширяться как довольно действенный ответ на рецессию в экономике и в связи с необходимостью решения проблем государственного бюджета.

Следует также отметить, что важной особенностью развития современного американского и западноевропейского административного права является и концепция глобального административного права. В частности, профессор Высшей нормальной школы в Пизе (Италия) Сабино Кассезе обращает внимание на то, что глобальное

административное право развивается для решения наднациональных и национальных проблем, в том числе для «укрепления национальной демократии и верховенства права, для повышения взаимной подотчетности между нациями или для уменьшения асимметрии между нациями» посредством создания «глобальных регуляторных режимов, включающих законодательство (договоры, правила, политики, стандарты, мягкое право) без законодательных органов», а также предусматривающее осуществление функций по урегулированию споров «через различные квазисудебные надзорные органы и реализацию этих функций управления без исполнительной власти через косвенное регулирование», а также «путем мониторинга и контроля за их осуществлением и исполнением через национальные органы» [18, с. 465–468]. В этих условиях заключение административных договоров и соглашений в сфере международных отношений с участием различных субъектов международного публичного права следует также отнести к наиболее важным направлениям развития отечественного административного права.

Следует обратить внимание, что в действующем российском законодательстве единой правовой основы, предусматривающей общие требования к административно-правовому договору и порядок заключения, не существует. Положения, относящиеся к отдельным аспектам административных договорных отношений, присутствуют в различных нормативных правовых актах. В частности, оформление служебных отношений (контракт о службе) происходит в соответствии с федеральными законами о соответствующем виде государственной службы (Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»; Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» содержит нормы, регулирующие процедуру заключения соглашений о передаче (делегировании) части своих полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации; Федеральный закон от 19.07.2018 № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» и т.д.), заключение государственных контрактов (договоров) о поставках продукции для федеральных государственных нужд определяется Федеральным законом от 13.12.1994 № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд». Видится целесообразным наравне с разработкой понятийного аппарата дальнейшее развитие правовых основ института административно-правового договора.

Заключение

Таким образом, административно-правовой договор является весьма перспективной формой публичного управления и реализации исполнительной власти, которой присущи свои особенности. Для его эффективного использования необходима дальнейшая разработка теоретической основы и соответствующей нормативной базы. Следует учитывать, что современное административное право в наиболее развитых демократических государствах имеет многовекторную направленность, которая определяется, с одной стороны, исторической и национальной спецификой правовых систем различных государств, а с другой – находится в едином русле глобального демократического развития правовых моделей управления, в которых широко применяются именно диспозитивные административно-договорные формы публичного управления.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Александров Н.Г. К вопросу о роли договора в регулировании общественных отношений // Ученые записки ВИЮН. – М.: Юрид. изд-во МЮ СССР, 1946. – Вып. 6. – С. 60-83.
- 2 Алексеев С.С. Структура советского права. – М.: Сов. лит., 1975. – 263 с.
- 3 Алексеев С.С., Яковлев В.Ф. Правовое регулирование хозяйственных отношений // Советское государство и право. – М.: Наука, 1979. – № 3. – С. 61–69.
- 4 Бекленичева И.В. Понятие гражданско-правового договора: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Екатеринбург, 2004. – 28 с.
- 5 Коренева А.П., Абдурахманов А.А. Административные договоры: понятие и виды // Журнал российского права. – М.: Норма, 1998. – № 7. – С. 83-91.
- 6 Синдеева И.Ю. Административный договор как институт административного права: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2009. – 26 с.
- 7 Демин А.В. Административные договоры: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Екатеринбург, 1996. – 24 с.
- 8 Словарь русского языка: 70000 слов / С.И. Ожегов; под ред. Н.Ю. Шведовой; АН СССР, Ин-т рус. яз. – 23-е изд., испр. – М.: Рус. яз., 1991. – 915 с.
- 9 Абдурахманов А.А. Административный договор и его использование в деятельности органов внутренних дел: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 1997. – 23 с.
- 10 Ротенберг А.С. Административный договор: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Ростов-на-Дону, 2006. – 23 с.
- 11 Административно-публичное обеспечение безопасности в Российской Федерации / А.И. Стахов; науч. ред.: Б.В. Россинский. – М.: Закон и право: ЮНИТИ, 2006. – 199 с.
- 12 Старилов Ю.Н., Давыдов К.В. Административный договор в системе государственного управления: назначение, правовые условия, виды // Административное право и процесс. – М.: Юрист, 2013. – № 5. – С. 4–9.
- 13 Щербакова Л.В. Виды административно-договорных обязательств: основные критерии классификации // Административное и муниципальное право. – М.: Nota Bene, 2013, № 3 (60). – С. 205–217.
- 14 Административно-процессуальное право Германии: перевод с немецкого / [сост., предисл. и вступ. ст. – В. Бергманн; пер. – В.Н. Гиреева]. – М.: Волтерс Клувер, 2007. – 241 с.
- 15 Лукина А.Н. Административно-правовое регулирование государственно-частного партнерства: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2016. – 26 с.

16 Сущность, формы и методы реализации исполнительной власти : учебное пособие для магистратуры по направлению подготовки «Юрист в сфере государственного управления» / под ред. д-ра юрид. наук, проф. С.А. Старостина, д-ра юрид. наук, доц. Р.В. Нагорных; Федер. служба исполн. наказаний, Вологод. ин-т права и экономики. – Вологда: ВИПЭ ФСИН России, 2019. – 164 с.

17 Wendy N. Epstein, Contract Theory and the Failures of Public-Private Contracting, 6 Cardozo L. Rev. 2211 (2013). https://scholarship.kentlaw.iit.edu/fac_schol/206 (дата обращения - 02.06.2020).

18 Sabino Cassese. Global administrative law: The state of the art // International Journal of Constitutional Law. April 2015. Vol. 13. № 2. Pp. 465–468.

REFERENCES

1 Aleksandrov N.G. K voprosu o roli dogovora v regulirovanii obshchestvennyh otnoshenij // Uchenye zapiski. Uchenye zapiski VIYUN. – М.: YUrid. izd-vo MYU SSSR, 1946. - Вып. 6. – С. 60–83.

2 Alekseev S.S. Struktura sovetskogo prava. – М.: Sov. lit., 1975. –263 s.

3 Alekseev S.S., YAKOVLEV V.F. Pravovoe regulirovanie hozyajstvennyh otnoshenij // Sovetskoe gosudarstvo i pravo. – М.: Nauka, 1979. - № 3. – С. 61–69.

4 Beklenishcheva I.V. Ponyatie grazhdansko-pravovogo dogovora: avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. – Ekaterinburg, 2004. – 28 s.

5 Korenev A.P., Abdurahmanov A.A. Administrativnye dogovory: ponyatie i vidy // ZHurnal rossijskogo prava. – М.: Norma, 1998. - № 7. – С. 83-91.

6 Sindeeva I.YU. Administrativnyj dogovor kak institut administrativnogo prava: avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. – М., 2009. – 26 s.

7 Demin A.V. Administrativnye dogovory: avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. – Ekaterinburg, 1996. – 24 s.

8 Slovar' russkogo yazyka: 70000 slov / S.I. Ozhegov; Pod red. N.YU. SHvedovoj; AN SSSR, In-t rus. yaz. – 23-e izd., ispr. – М.: Rus. yaz., 1991. – 915 s.

9 Abdurahmanov A.A. Administrativnyj dogovor i ego ispol'zovanie v deyatelnosti organov vnutrennih del: avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. – М., 1997. – 23 s.

10 Rotenberg A.S. Administrativnyj dogovor: avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. – Rostov-na-Donu, 2006. – 23 s.

11 Administrativno-publichnoe obespechenie bezopasnosti v Rossijskoj Federacii / A. I. Stahov ; nauch. red.: B. V. Rossinskij. – М.: Zakon i pravo: YUNITI, 2006. – 199 s.

12 Starilov Yu.N., Davydov K.V. Administrativnyj dogovor v sisteme gosudarstvennogo upravleniya: naznachenie, pravovye usloviya, vidy // Administrativnoe pravo i process. – М.: YUrist, 2013. - № 5. – С. 4–9.

13 Shcherbakova L.V. Vidy administrativno-dogovornyh obyazatel'stv: osnovnye kriterii klassifikacii // Administrativnoe i municipal'noe pravo. – М.: Nota Bene, 2013, № 3 (60). – С. 205–217.

14 Administrativno-processual'noe pravo Germanii: perevod s nemeckogo / [sost., predisl. i vstup. st. – V. Bergmann ; per. – V.N. Gireeva]. – Moskva: Volters Kluver, 2007. – 241 s.

15 Lukina A.N. Administrativno-pravovoe regulirovanie gosudarstvenno-chastnogo partnerstva: avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. – М., 2016. – 26 s.

16 Sushchnost', formy i metody realizacii ispolnitel'noj vlasti : uchebnoe posobie dlya magistratury po napravleniyu podgotovki «Yurist v sfere gosudarstvennogo upravleniya» / pod red. d-ra yurid. nauk, prof. S.A. Starostina, d-ra yurid. nauk, doc. R.V. Nagornyh; Feder. sluzhba ispoln. nakazaniy, Vologod. in-t prava i ekonomiki. – Vologda: VIPE FSIN Rossii, 2019. – 164 s.

17 Wendy N. Epstein, Contract Theory and the Failures of Public-Private Contracting, 6 Cardozo L. Rev. 2211 (2013). https://scholarship.kentlaw.iit.edu/fac_schol/206 (дата обращения - 02.06.2020).

18 Sabino Cassese. Global administrative law: The state of the art // International Journal of Constitutional Law. April 2015. Vol. 13. № 2. Pp. 465–468.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МƏЛИМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Нагорных Роман Вадимович - доктор юридических наук, доцент, Почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, профессор кафедры административно-правовых дисциплин Вологодского института права и экономики ФСИН России. г. Вологда, ул. Щетинина, д. 2. E-mail: nagornikh-vipe@mail.ru. ORCID: 0000-0002-4765-8550.

Мельникова Наталия Александровна - кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры административно-правовых дисциплин Вологодского института права и экономики ФСИН России. г. Вологда, ул. Щетинина, д. 2. E-mail: melnatale@mail.ru. ORCID: 0000-0002-3697-4769.

Роман Вадимович Нагорных - заң ғылымдарының докторы, доцент, Ресей Федерациясының жоғары кәсіби білім беру ісінің құрметті қызметкері, Ресей ЖОФҚ Вологда құқық және экономика институтының әкімшілік-құқықтық пәндер кафедрасының профессоры. Вологда қ., Щетинин к., 2. E-mail: nagornikh-vipe@mail.ru. ORCID: 0000-0002-4765-8550.

Наталья Александровна Мельникова - заң ғылымдарының кандидаты, доцент, Ресей ЖОФҚ Вологда құқық және экономика институтының әкімшілік-құқықтық пәндер кафедрасының доценті. Вологда қ., Щетинин к., 2. E-mail: melnatale@mail.ru. ORCID: 0000-0002-3697-4769.

Roman V. Nagornykh - doctor in law, associate professor, Honorary worker of higher professional education of the Russian Federation, professor of the Department of the administrative law of the Vologda institute of law and economics of the FPS of Russia. Vologda, Shchetinin st., 2. E-mail: nagornych-vipe@mail.ru. ORCID: 0000-0002-4765-8550.

Natalia A. Melnikova - PhD in law, associate professor, associate professor of the Department of administrative law of the Vologda institute of law and economics of the FPS of Russia. Vologda, Shchetinin st., 2. E-mail: melnatale@mail.ru. ORCID: 0000-0002-3697-4769.

ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ ОТНОШЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ К ТРУДУ В РОССИИ

Б.В. Александров

кандидат психологических наук
Академия ФСИН России, г. Рязань

Н.А. Тулкинбаев

кандидат педагогических наук, доцент

Костанайская академия МВД Республики Казахстан имени Ш. Кабылбаева

Аннотация. В статье рассматриваются структурные компоненты отношения осужденных к труду, которые раскрывают его психологические особенности. В их числе выделены когнитивный, мотивационно-поведенческий и аффективный компоненты, посредством которых в статье представлена структура отношения к труду лиц, отбывающих уголовные наказания. Также описаны характеристики осужденных в зависимости от типа их занятости в исправительном учреждении, выявленные с использованием психодиагностического инструментария, позволившего изучить ценностную, смысловую и мотивационную сферы личности этих лиц.

Результаты обследования осужденных, проведенного на базе исправительных колоний территориальных органов ФСИН России, были подвергнуты факторному анализу, который позволил выделить *латентные факторы*, детерминирующие и регулирующие изучаемое психическое явление «Отношение к труду» у лиц, отбывающих уголовные наказания с различными типами трудоустройства в исправительном учреждении.

В этой связи, используемые психодиагностические методики «Морфологический тест жизненных ценностей (МТЖЦ)» (В.Ф. Сопов, Л.В. Карпушина), тест «Смысло-жизненные ориентации (СЖО)» (Д.А. Леонтьев), методика оценки уровня притязаний В.К. Гербачевского, позволили получить результаты, которые свидетельствуют о различиях в личностных характеристиках, образующих структурные компоненты отношения к труду осужденных, трудоустроенных в исправительном учреждении, не трудоустроенных, но желающих работать в таком учреждении. и лиц, отказывающихся от работы из числа нетрудоустроенных осужденных. Так, отличия между выделенными категориями осужденных выявлены по следующим шкалам: «Результат жизни», «Локус контроля – Я», «Локус контроля – жизнь», «Внутренний мотив», «Состязательный мотив», «Профессия» и «Образование».

Сравнивая результаты факторного анализа по двум группам осужденных в зависимости от выделенных ранее типов трудоустройства, также наблюдается значимое различие по третьему фактору, основное описание которого сводится к движущим в условиях протекающей деятельности мотивационным механизмам, позволяющим влиять на поведение людей, способствовать вовлечению в ту трудовую деятельность, к которой проявлен интерес и желание самого человека.

Ключевые слова: осужденные, отношение к труду, тип трудовой занятости, трудоустройство, ценности, смысло-жизненные ориентации, мотивация.

РЕСЕЙДЕ СОТТАЛҒАНДАРДЫҢ ЕҢБЕККЕ КӨЗҚАРАСЫНЫҢ ПСИХОЛОГИЯЛЫҚ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

Б.В. Александров

психология ғылымдарының кандидаты
Ресей ЖОФҚ Академиясы, Рязань қ.

Н.А. Тулкинбаев

педагогика ғылымдарының кандидаты, доцент

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

Аңдатпа. Мақалада сотталғандардың еңбекке көзқарасының құрылымдық компоненттері қарастырылады, олар оның психологиялық ерекшеліктерін ашады. Олардың қатарында когнитивті, мотивациялық-мінез-құлық және аффективті компоненттер бөлінген, олар арқылы мақалада қылмыстық жазасын өтеп жатқан адамдардың еңбекке қарым-қатынасының құрылымы көрсетілген.

Ресейдегі жазаларды орындау федералдық қызметі аумақтық органдарының түзеу колониялары негізінде жүргізілген сотталғандарды зерттеу нәтижелері факторлық талдауға ұшырады, бұл түзеу мекемесінде жұмыс істеудің әр түрлі қылмыстық жазасын өтеп жатқан адамдарда «еңбекке деген көзқарастың» зерттелген психикалық құбылысын анықтайтын және реттейтін жасырын факторларды анықтауға мүмкіндік берді.

Сондай-ақ сотталғандардың түзеу мекемелеріндегі жұмыспен қамтылу түріне байланысты, осы адамдардың жеке басының құндылық, мағыналық және уәждемелік салаларын зерттеуге мүмкіндік берген психодиагностикалық құралдарды пайдалана отырып анықталған мінездемелері сипатталған. Осыған байланысты, «өмірлік құндылықтардың морфологиялық тесті (МТЖЦ)» (В.Ф. Сопов, Л.В. Карпушина) психодиагностикалық әдістемелер, «мағыналы бағдарлар (СЖО)» тесті (Д.А. Леонтьев), В.К. Гербачевскийдің талап ету деңгейін бағалау әдістемесі, түзеу мекемесінде жұмысқа орналасқан, жұмысқа орналаспаған, бірақ осындай мекемеде жұмыс істеуге ниет білдірген және түзеу мекемесінде жұмысқа орналаспаған сотталғандардың ішіндегі жұмыс істеуден бас тартатын сотталғандардың еңбекке деген қарым-қатынасының құрылымдық компоненттерін құрайтын жеке сипаттамадағы айырмашылықтарды куәландыратын нәтижелер алуға мүмкіндік берді. Осылайша, сотталғандардың бөлінген санаттары арасындағы айырмашылықтар мынадай шкала бойынша анықталды: «Өмір нәтижесі», «Бақылау локусы – МЕН», «Бақылау локусы – өмір», «Ішкі мотив», «Жарыс мотив», «Мамандық» және «Білім».

Бұрын анықталған жұмысқа орналасу түрлеріне байланысты сотталғандардың екі тобы бойынша факторлық талдау нәтижелерін салыстыра отырып, сондай-ақ, үшінші факторда айтарлықтай айырмашылық бар, оның негізгі сипаттама-сы адамдардың мінез-құлқына әсер етуге, адамның қызығушылығы мен тілегі көрсетілген еңбек қызметіне қатысуға мүмкіндік беретін, жүріп жатқан қызмет жағдайындағы қозғаушы мотивациялық механизмдерге дейін азаяды.

Түйін сөздер: сотталғандар, еңбекке көзқарас, еңбекпен қамту түрі, жұмысқа орналастыру, құндылықтар, мағыналы бағдарлар, мотивация.

PSYCHOLOGICAL FEATURES OF THE ATTITUDE OF CONVICTS TO WORK IN RUSSIA

Alexandrov B.V.

PhD in Psychology

Academy of the FPS of Russia, Ryazan

Tolkinbayev N.A.

PhD of Pedagogy, associate professor

Kostanay academy of the IAM of the Republic of Kazakhstan named after S. Kabyibaev

Annotation. The article examines the structural components of the attitude of convicts to work, which reveal its psychological features. These include cognitive, motivational-behavioral and affective components, through which the article presents the structure of the attitude to work of persons serving criminal sentences. It also describes the characteristics of convicts, depending on the type of their employment in a correctional institution, identified using psychodiagnostic tools that allowed us to study the value, semantic and motivational spheres of the personality of these persons.

The results of a survey of convicts conducted on the basis of correctional colonies of the territorial bodies of the Federal penitentiary service of Russia were subjected to factor analysis, which allowed us to identify latent factors that determine and regulate the studied mental phenomenon of «Attitude to work» in persons serving criminal sentences with various types of employment in a correctional institution.

In this context, used psychodiagnostic methods «Morphological test values (MTIC)» (V. F. Sopov, L. V. Karpushina), the test «Semantically-life orientation (WCS)» (D. A. Leontiev), the method of evaluation of level of aspiration V.K. Gerbachevsky allowed us to obtain results that indicate differences in personal characteristics that form the structural components of attitude to the labour of the convicts employed in a state correctional facility not employed, but willing to work in an institution and individuals who refuse to work among the unemployed prisoners. Thus, the differences between the selected categories of convicts were identified by the following scales: «Result of life», «Locus of control-I», «Locus of control-life», «Internal motive», «Competitive motive», «Profession» and «Education».

Comparing the results of factor analysis on two groups of prisoners depending on the previously identified types of employment also observed a significant difference in the third factor, a basic description which is to driving in the conditions occurring activities, motivational mechanisms that influence people's behaviour, encourage involvement in the work activity to which the interest and desire of the person.

Keywords: convicts, attitude to work, type of employment, employment, values, life orientations, motivation.

Введение

В учреждениях уголовно-исполнительной системы России отбывают уголовные наказания более 500 тысяч человек, около половины из которых являются лицами, впервые осужденными. Практика показывает, что большому количеству осужденных свойственна установка на бездеятельное времяпрепровождение в условиях изоляции от общества. Однако численный состав исправительных учреждений ни в коей мере не дает представления о тех особенностях, которые касаются вопросов труда и трудоустройства, а точнее отношения лиц, отбывающих уголовные наказания в таких учреждениях.

Отсюда изучение специфики отношения осужденных к труду с позиции психологического подхода способствует более глубокому пониманию внутренней структуры самого их отношения к труду [1, с. 11].

Психологические особенности отношения к труду осужденных, отбывающих уголовные наказания в исправительных учреждениях, обуславливаются конвергенцией таких социально-психологических особенностей личности, как ценности и смысло-жизненные ориентации, мотивация, а также осознаваемым доминирующим отношением к трудовой деятельности.

Обзор литературы

Категория «отношение к труду» исследовалась в рамках нескольких научных направлений. С целью придания психологического смысла этой категории был проведен анализ научных трудов Б.Г. Ананьева, Д.А. Леонтьева, С.Л. Рубинштейна, В.Н. Мясцева и др. Следует подчеркнуть нижеописанные основные положения, на которых и основывается выявление тех психологических особенностей отношения к труду осужденных, образующих его структуру, которые представлены в нашей статье.

В концепции личности Б.Г. Ананьева отмечено, что личность выступает как объект общественного развития, и в этой связи качество субъекта совпадает с собственно психологическим определением личности как системы отношений, установок, мотивов, ценностей и т.д. [2, с. 72]. С.Л. Рубинштейн категорию «отношение» рассматривал как компонент любого психического акта. Он подчеркивал, что личностное отношение всегда выступает в форме чувства, стремления и идеологически оформленного оценочного суждения [3].

По мнению В.Н. Мясцева, отношение к чему-либо прочно характеризуется сознанием, системностью, оно более индивидуально и конативно, связано с личностным смыслом, становится конкретным в интересах, убеждениях, сознательных мотивах [4]. У Д.А. Леонтьева процессы смыслообразования, смыслоосознания и

смыслостроительства явились психологической основой процесса формирования ценностных отношений [5].

Обобщая выделенные положения, становится очевидным, что в структуре отношения, в том числе и к труду, особое место занимают компоненты ценностной, смысловой и мотивационной сфер личности.

Основная часть

Исследование выполнено на выборке осужденных мужского пола, отбывающих наказание в исправительных учреждениях ФСИН России. Общий объем выборки составил 214 человек, из которых:

- 37,3% в возрасте от 18 до 30 лет, 46,3% – от 31 года до 40 лет и 16,4% – 41 год и старше;
- срок осуждения от 8 месяцев до 24 лет;
- количество судимостей от 1 до 9.

В ходе предварительных исследований на пилотных выборках осужденных было выявлено три основных типа трудовой занятости осужденных в исправительном учреждении:

- тип 1 «Трудоустроенные» характеризует осужденных, которые трудоустроены в исправительном учреждении;
- тип 2 «Желающие работать» характеризует осужденных, которые по каким-либо причинам не трудоустроены в исправительном учреждении, но при этом выражают желание работать;
- тип 3 «Отказывающиеся работать» характеризует осужденных, которые не трудоустроены в исправительном учреждении и при этом выражают нежелание работать.

Результаты обследования осужденных, проведенного на базе исправительных колоний территориальных органов ФСИН России, были подвергнуты факторному анализу, который позволил выделить *латентные факторы*, детерминирующие и регулирующие изучаемое психическое явление «Отношение к труду» у лиц, отбывающих уголовные наказания с различными типами трудоустройства в исправительном учреждении. Цель факторного анализа состояла в том, чтобы представить нормированные значения матрицы «объект - признак» в виде линейной комбинации небольшого числа скрытых (латентных) *факторов*, т.е. новых переменных, позволяющих упростить структуру признакового пространства [6, с. 188]. Установлено, что проведенный факторный анализ явился целесообразным в связи с тем, что мера выборочной адекватности Кайзера-Мейера-Олкина (КМО) имеет высокое значение = 0,72, которое находится в пределах от 0,5 до 1.

В результате проведенного факторного анализа по общей выборочной совокупности осужденных нами выделено 4 основных фактора, общая сумма объясненной дисперсии которых составила 54,73%.

Таблица 1. – Результаты факторного анализа по общей выборке обследуемых категорий осужденных

Матрица повернутых компонент	Компонента			
	1	2	3	4
Достижения	,906		,129	
Общество	,893	-,112		
Социальные контакты	,890			
Собственный престиж	,883	-,153		
Увлечения	,877	,104		
Креативность	,866			
Духовное удовлетворение	,860		,126	
Образование	,845	,108		
Сохранение индивидуальности	,834			
Семья	,826			,109
Физическая активность	,826	-,147	,121	
Материальное положение	,804		,149	
Развитие себя	,801			
Профессия	,777	,154		
Шкала достоверности	,759	,217		
Общий показатель — осмысленность жизни		,932	,140	
Цели в жизни		,865		
Результат жизни		,812		
Процесс жизни		,806		
Локус контроля — Я		,718	,297	
Локус контроля — жизнь	,122	,690		
Намеченный уровень мобилизации усилий, необходимых для достижения целей деятельности	,163		,673	

Матрица повернутых компонент	Компонента			
	1	2	3	4
Мотив самоуважения	,151	-,189	,625	,201
Состязательный мотив		-,139	,599	,108
Внутренний мотив			,593	
Сила процессов возбуждения		,407		,775
Подвижность нервных процессов	,108	,109		,687
Метод выделения: Анализ методом главных компонент. Метод вращения: Варимакс с нормализацией Кайзера.				
а. Вращение сошлось за 5 итераций.				

Важной и часто используемой возможностью факторного анализа является вращение факторов, позволяющее получить более простую и легче интерпретируемую факторную структуру. Нами был выбран метод *Varimax normalized* (Нормализованный Варимакс), который наиболее часто применяется в современных психологических исследованиях (см. табл. 1). Проанализируем новую таблицу *Factor loadings* (Факторные нагрузки), полученную с учетом вращения факторов. Из ее сравнения с первоначальной таблицей факторных нагрузок видно, что вращение действительно позволило упростить факторную структуру: нагрузки на каждый фактор стали более выделенными (возросли по величине). Кроме того, важно обратить внимание на то, что после вращения изменилась доля объясненной дисперсии (*Explained Variance*), приходящаяся на каждый фактор. В процентах эта доля теперь составляет: по первому фактору – 26,973 % по второму – 12,812 %, по третьему – 8,232 % и по четвертому – 6,056 %

Важной и психологически содержательной частью факторного анализа является *интерпретация выделенных факторов*, т. е. их объяснение с помощью теоретических понятий и концепций исследования. В нашем случае первый фактор объединяет признаки, относящиеся к разновидностям социальных достижений, поэтому целесообразно считать его общим уровнем развития социальных взаимодействий. Первый фактор, обозначенный нами как «Стремление к желаемому социальному» позволяет отметить направленность лиц, лишенных свободы, к взаимодействиям в социальной среде, удовлетворению важных социальных и общественно значимых потребностей.

Во второй фактор, названный нами «Показатель осмысленности жизни», с большими показателями нагрузки вошли цели в жизни, результат и процесс жизни, способствующий изменению жизнедеятельности, а также ориентация на внутреннее и внешние обстоятельства при восприятии той или иной жизненной ситуации, что чаще обуславливается проявлениями сдержанности в поступках, общении, неторопливость в принятии решения, в движениях, речи, а также локусы контроля – Я и жизнь [7, с. 606].

Третий фактор «Внутренние ресурсы» составили: доминирующая переменная – намеченный уровень мобилизации усилий, необходимых для достижения целей деятельности, мотивы самоуважения, состязательный и внутренний мотивы, оценка своего потенциала. Рассматривая его сущность, которая сводится к уровню стремления человека к достижению цели определенной степени сложности, реализация которой становится возможной с учетом способностей самой личности, стоит указать на доминирование мотивационных компонентов (шкал уровня притязания), являющихся движущимися силами на момент обследования в условиях выполнения той или иной деятельности.

И, наконец, четвертый фактор нами был выделен как «Противостояние возбуждению», описание которого сводится к силе и подвижности нервных процессов в ситуациях повышенного возбуждения. Данный фактор выступает также побудителем человека к противостоянию трудностям, быстрому восстановлению работоспособности.

На следующем этапе выявлена статистическая значимость различий выделенных 4-х латентных переменных в трех группах осужденных в зависимости от их трудовой занятости.

Латентные факторы отношения к труду осужденных «Стремление к желаемому социальному», «Показатель осмысленности жизни», «Внутренние ресурсы» и «Противостояние возбуждению» статистически значимо различаются между группами осужденных трудоустроенных в исправительном учреждении, желающих работать, но не трудоустроенных в таком учреждении и не желающих работать в местах лишения свободы. Различия между латентными факторами позволяют нам провести сравнительный анализ трех групп осужденных, различающихся отношением к труду. Раскрывая тему, внимание было уделено первым трем факторам, которые существенно влияют на отношение к труду осужденных.

Так, у осужденных, трудоустроенных в исправительном учреждении, удовлетворенных трудом, и осужденных, не трудоустроенных, но желающих работать в местах лишения свободы, с помощью t-критерия Стьюдента для независимых переменных установлена статистическая значимость различий средних величин по второму фактору $p=0,010$ с переменными Результат жизни, Локус контроля – Я и Локус контроля – жизнь.

На рисунке показаны различия в средних значениях по шкалам методики «Смысложизненные ориентации», предложенной Д.А. Леонтьевым на уровне значимости $p < 0,05$, которые свидетельствуют о следующем (см. рис. 1):

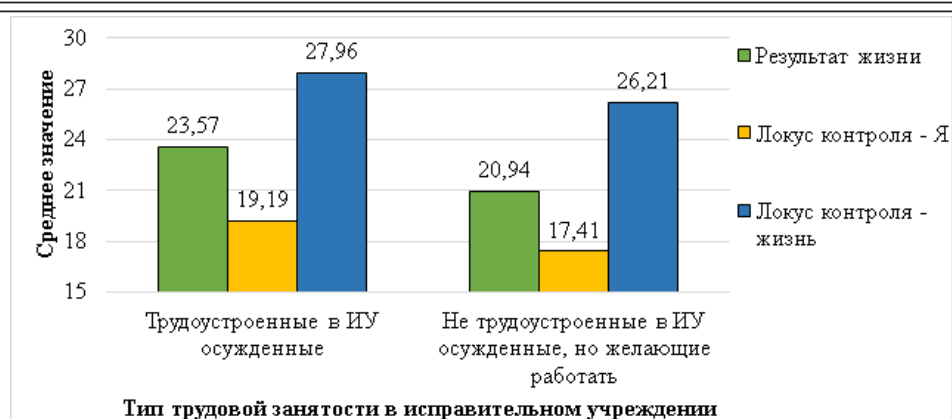


Рис. 1. – Средние показатели по шкалам методики «Смысло-жизненные ориентации» Леонтьева Д.А. в группах осужденных, в зависимости от типа их занятости в исправительном учреждении

- показатели по шкале «Результат жизни» выше у осужденных, трудоустроенных в исправительном учреждении, удовлетворенных трудом, что позволяет говорить о том, что пройденный отрезок жизни был для наших испытуемых интересным и продуктивным, и выражает удовлетворенность ими прожитой частью жизни. Их прошлое способно придать смысл остатку жизни. Напротив, осужденные, желающие работать в исправительном учреждении, но не трудоустроенные, менее удовлетворены прожитой жизнью;

- по шкале «Локус контроля – Я (Я – хозяин жизни)», показывающей наличие свободы выбора в соответствии с поставленной целью, также выше показатели у трудоустроенных лиц, отбывающих уголовное наказание, что характеризует их как людей с более высоким уровнем творческой активности, представляющих себя сильными личностями, обладающими достаточной свободой выбора, чтобы построить свою жизнь в соответствии со своими целями и представлениями о её смысле и сущности. У другой обследуемой группы показатель по указанной шкале значимо ниже, что указывает на неверие этими осужденными в свои силы контролировать события собственной жизни. Лица, желающие работать, но не трудоустроенные в исправительном учреждении, как показывает практический опыт, в большинстве смирились с собственным положением и считают себя зависимыми от других людей, либо обстоятельств или условий. Например, осужденные, относящиеся к данной категории, достаточно часто наблюдаются в медицинской части, ссылаясь на свое плохое состояние здоровья;

- различия в значениях по шкале «Локус контроля – жизнь», или управляемость жизни, показывающей, в какой мере человек может управлять своей жизнью, у трудоустроенных осужденных также выше, чем у не трудоустроенных в исправительном учреждении лиц, желающих работать, что указывает на убежденность первых в том, что им дано контролировать свою жизнь, свободно принимать решения и воплощать их. Желающие работать лица, но не трудоустроенные в местах лишения свободы более склонны к фатализму, убеждены в том, что жизнь человека неподвластна сознательному контролю, а свобода иллюзорна. Для них является бессмысленным загадывать что-либо на будущее.

Сравнивая результаты факторного анализа по двум группам осужденных в зависимости от выделенных ранее типов трудоустройства, также наблюдается значимое различие по третьему фактору, основное описание которого сводится к движущим, в условиях протекающей деятельности, мотивационным механизмам, позволяющим влиять на поведение людей, способствовать вовлечению в ту трудовую деятельность, к которой проявлен интерес и желание самого человека.

В этой связи, воспользовавшись *t* критерием Стьюдента для независимых переменных, проведено сравнение средних значений между осужденными с различными типами занятости, которые вошли в выделенный нами фактор с большим показателем нагрузки. Существенными различиями, на уровне значимости $p < 0,005$, стали значения переменных (внутренний мотив и состязательный мотив), включенных в третий фактор между группами осужденных по типу их занятости в исправительном учреждении.

С учетом проверки достоверности различия переменных «внутренний мотив» и «состязательный мотив» между двумя группами осужденных, различных по типу занятости, путем применения критерия Колмогорова-Смирнова, который подтверждает, что нулевая гипотеза H_0 отклоняется на уровне значимости $p < 0,05$ по выделенным переменным. Следовательно, имеющиеся различия нами научно подтверждены и доказано отличие в средних значениях по шкалам внутреннего и состязательного мотивов в сравнении двух отмеченных групп осужденных.

Представленная ниже разница в средних значениях по шкале «Внутренний мотив», ранее подтвержденная и обоснованная, позволяет утверждать, что осужденные, не трудоустроенные в исправительном учреждении, но желающие работать, более увлечены деятельностью, чем трудоустроенные, удовлетворенные трудом лица, что связано с отсутствием у первых в местах лишения свободы работы, которую эти лица хотели бы или могли бы выполнять, принося общественную пользу, на что указывают более высокие показатели по указанной переменной. Наряду с этим превышение средних показателей по шкале «Состязательный мотив» у желающих трудиться осужденных позволяет говорить о том, насколько субъект придает значение высоким результатам в деятельности других субъектов. Исходя из этого следует, что осужденные, желающие работать, испытывают неудовлетворенность реализацией своей потребности быть вовлеченными в трудовую деятельность на территории исправительного учреждения, и это для них выступает неким сигналом проигрыша, который не позволяет рас-

крыть их способности и возможности, что негативно отражается на их жизнедеятельности в условиях изоляции от общества. В отличие от них, трудоустроенные субъекты придают меньшее значение высоким результатам в деятельности других субъектов, т.е. стараются быть более самостоятельными, при этом не выделяться из общей массы, у них снижено стремление к соперничеству, менее выражена потребность во власти [8, с. 81].

Следует обратить внимание на первый фактор, где нами лишь наблюдалась тенденция к различию показателей в обследуемых группах осужденных. Более углубленный анализ позволил выделить из 15 переменных указанного фактора две, имеющих значимые различия по типам занятости осужденных. Такими переменными явились «Профессия» – уровень значимости между трудоустроенными осужденными и лицами, не желающими трудиться, равный $p=0,002$. В связи с этим, лиц, работающих в местах лишения свободы, можно охарактеризовать как осужденных, которые уделяют много времени своей работе, включаются в решение многих производственных проблем, при этом считая, что профессиональная деятельность выступает одним из главных направлений в жизни человека. Они заинтересованы в развитии своих профессиональных способностей и возможностей. Другим значимым различием в показателях рассматриваемых категорий, где $p=0,019$, явилась сфера образования. Это указывает на выраженность у трудоустроенных осужденных стремления к повышению уровня своего образования, они расширяют кругозор, считая одним из приоритетов в жизни обучение и получение новых знаний [8, с. 83] (см. рис. 2.)

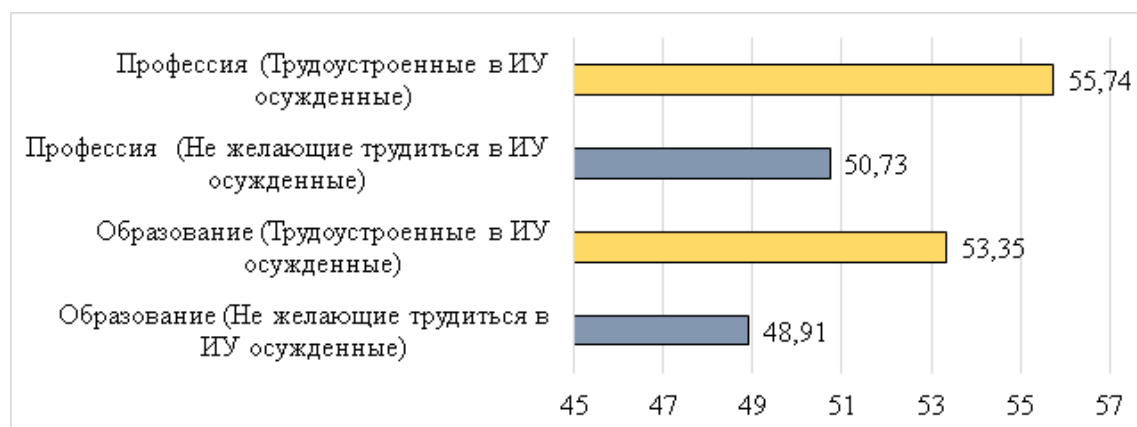


Рисунок 2. – Сравнение средних показателей по переменным первого фактора «Стремление к желаемому социальному» у осужденных, трудоустроенных, и осужденных, не желающих работать в исправительном учреждении

Заключение

Исследование, проводимое на базе исправительных колоний территориальных органов УФСИН России, позволило выявить ряд отличительных черт отношения к труду осужденных, затрагивающих такие психологические сферы как ценностная, смысложизненная и мотивационная, которые образуют выделенные структурные компоненты: когнитивный, мотивационно-ценностный и личностно-смысловой когнитивный. Проведенный анализ показал, что эти компоненты обуславливают отношение к труду осужденных в зависимости от типа их занятости в исправительном учреждении. В то же время они содержательно различаются. Выраженность особенностей в характеристиках осужденных выделенных нами категорий, в зависимости от типа их занятости в местах лишения свободы, дает представление о влиянии социально-психологических характеристик осужденных на их отношение к труду и трудовой деятельности.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Александров Б.В. Психология отношения к труду осужденных в исправительном учреждении // Актуальные проблемы практической психологии: мат-лы Междунар. науч.-практ. конф. – Тверь, 2020. – С. 10-13.
- 2 Ананьев Б.Г. Человек как предмет познания. – СПб.: Питер, 2001. – 288 с.
- 3 Рубинштейн С.Л. Бытие и сознание. Человек и мир. – СПб.: Питер, 2003. – 512 с.
- 4 Мясин В.Н. Психология отношений. Избранные психологические труды. – М.: МПСИ, 2004. – 400 с.
- 5 Леонтьев Д.А. Тест смысложизненных ориентаций (СЖО). 2-е изд. – М.: Смысл, 2006. – 18 с.
- 6 Леньков С.Л. Статистические методы в психологии: учебник и практикум для бакалавриата, специалитета и магистратуры / С.Л. Леньков, Н.Е. Рубцова. 3-е изд., испр. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 311 с.
- 7 Александров Б.В. Смысложизненные ориентации осужденных с различными типами занятости в исправительном учреждении // Психология XXI века: вызовы, поиски, векторы развития: сб. материалов Всерос. симпозиум. / под общ. ред. Д. В. Сочивко. – Рязань, 2019. – С. 602-608.
- 8 Александров Б.В. Мотивация осужденных к труду как одно из условий их ресоциализации // Прикладная юридическая психология. – 2019. – № 1. – С. 77-83.

REFERENCES

- 1 Aleksandrov B.V. Psixologiya otnosheniya k trudu osuzhdenny`x v ispravitel`nom uchrezhdenii // Aktual`ny`e problemy` prakticheskoy psixologii: Materialy` Mezhduнародной nauchno-prakticheskoy konferencii. – Tver, 2020. –

S. 10-13.

2 Anan`ev B.G. Chelovek kak predmet poznaniya. – SPb.: Piter, 2001. – 288 s.

3 Rubinshtejn, S.L. By`tie i soznanie. Chelovek i mir. - SPb.: Piter, 2003. – 512 s.

4 Myasishhev V.N. Psixologiya otnoshenij. Izbranny`e psixologicheskie trudy`. - M.: MPSI, 2004. – 400 s.

5 Leont`ev D.A. Test smy`slozhnenny`x orientacij. (SZhO). 2-e izd. - M.: Smy`sl, 2006. – 18 s.

6 Len`kov S.L. Statisticheskie metody` v psixologii: uchebnik i praktikum dlya bakalavriata, specialiteta i magistratury` / S. L. Len`kov, N. E. Rubczova. 3-e izd., ispr. i dop. - M.: Izdatel`stvo Yurajt, 2019. – 311 s.

7 Aleksandrov B. V. Smy`slozhnenny`e orientacii osuzhdenny`x s razlichny`mi tipami zanyatosti v ispravitel`nom uchrezhdenii // Psixologiya XXI veka: vy`zovy`, poiski, vektory` razvitiya: sb. materialov Vseros. simpoz. psixol. / pod obshh. red. D.V. Sochivko. – Ryazan, 2019. – S. 602-608.

8 Aleksandrov B.V. Motivaciya osuzhdenny`x k trudu kak odno iz uslovij ix resocializacii // Prikladnaya yuridicheskaya psixologiya. - 2019. - № 1. - S. 77-83.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Александров Борис Владимирович – кандидат психологических наук, старший преподаватель кафедры социальной психологии и социальной работы Академии ФСИН России, подполковник полиции. г. Рязань, ул. Сенная, д. 1. E-mail: abv2712@rambler.ru; spisrapu@yandex.ru.

Тулкинбаев Нурлан Аккалашович - кандидат педагогических наук, доцент, начальник кафедры организации социальной работы в ОВД Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: nurlan_tulkinbai@mail.ru

Борис Владимирович Александров– психология ғылымдарының кандидаты, Ресей ЖОФҚ Академиясының әлеуметтік психология және әлеуметтік жұмыс кафедрасының аға оқытушысы, полиция подполковнигі. Рязань қ., Сенная қ., 1-үй. E-mail: abv2712@rambler.ru; spisrapu@yandex.ru.

Нурлан Аккалашович Тулкинбаев - педагогика ғылымдарының кандидаты, доцент, Қазақстан Республикасы ИМ Ш. Кабылбаев атындағы Қостанай академиясының ІІО-да әлеуметтік жұмысты ұйымдастыру кафедрасының бастығы. Қостанай қ. Абай даңғ., 11. E-mail: nurlan_tulkinbai@mail.ru

Boris V. Alexandrov - PhD in Psychology, senior lecturer of the Department of social psychology and social work of the Academy of the FPS of Russian Federation, police lieutenant colonel. Ryazan, 1 Sennaya street. E-mail: abv2712@rambler.ru; spisrapu@yandex.ru.

Nurlan A. Tolkinbayev - PhD of Pedagogy, associate professor, head of the Department of social work organization in the internal affairs bodies of the Kostanay academy of the IAM of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabyibaev. Kostanay, 11 Abay Avenu. E-mail: nurlan_tulkinbai@mail.ru



ЖАС ҒАЛЫМ МІНБЕРІ

ТРИБУНА МОЛОДОГО УЧЕНОГО

УДК 343.13

DOI: 10.47450/2306-451X-2020-67-4-77-82

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ПОДОЗРЕВАЕМОГО
ПРИ ПРИМЕНЕНИИ К НЕМУ СОДЕРЖАНИЯ ПОД СТРАЖЕЙ
В КАЧЕСТВЕ МЕРЫ ПРЕСЕЧЕНИЯ**

А.Н. Ахпанов

доктор юридических наук, профессор, заслуженный работник МВД Республики Казахстан
член Научно-консультативного совета при Верховном Суде Республики Казахстан

М.М. Кулбаева

докторант юридического факультета
Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, Казахстан, г. Нур-Султан

Аннотация. В статье авторами проанализирован действующий механизм санкционирования следственным судом меры пресечения в виде содержания под стражей сквозь призму соблюдения гарантий прав и свобод человека. Акцентируется внимание на ряде преимуществ и отдельных недостатках судебного контроля по обеспечению конституционных прав и свобод подозреваемого при ограничении его права на неприкосновенность личности, иных сопутствующих правоограничениях в стадии досудебного расследования.

Опираясь на международный опыт санкционирования ареста, авторы обосновывают необходимость развернутого применения на практике ратифицированных Казахстаном международно-правовых актов и рекомендаций международных организаций, а также использования успешно апробированной зарубежной практики судебного контроля в ходе предварительного расследования преступлений.

Исходя из высокой степени правоограничений личности при применении в качестве меры пресечения содержания под стражей, серьезных сопутствующих и побочных последствий, авторы обосновывают необходимость внесения соответствующих изменений и дополнений в национальное уголовно-процессуальное законодательство. В частности, рекомендуется устранить дисгармонию между п. 3 статьи 9 Международного Пакта о гражданских и политических правах и нормами УПК РК о доставлении к следственному судье каждого задержанного подозреваемого. Имплементация данной нормы позволит эффективно отслеживать каждый факт незаконного и необоснованного задержания, выявлять и пресекать применение пыток и других недопустимых методов досудебного расследования к задержанным подозреваемым, усилить судебный контроль за соблюдением процессуальных сроков при избрании данной меры пресечения. Кроме того, укрепление процессуальной независимости следственного судьи расширит возможность применения им альтернативных содержанию под стражу мер пресечения. Также предлагается гуманизировать процедуру санкционирования содержания под стражей в отношении женщин-подозреваемых.

Ключевые слова: уголовный процесс, досудебное расследование, судебный контроль, следственный судья, право на свободу и неприкосновенность личности, меры пресечения, содержание под стражей.

**БҰЛТАРТПАУ ШАРАСЫ РЕТІНДЕ КҮЗЕТПЕН ҰСТАУДЫ ҚОЛДАНУ КЕЗІНДЕ КҮДІКТІНІҢ
ҚҰҚЫҚТАРЫ МЕН ЗАҢДЫ МҮДДЕЛЕРІН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ**

А.Н. Ақпанов

заң ғылымдарының докторы, профессор, Қазақстан Республикасы ІІМ еңбек сіңірген қызметкері
Қазақстан Республикасы Жоғарғы Соты жанындағы ғылыми-консультативтік кеңестің мүшесі

М.М. Құлбаева

заң факультетінің докторанты
Л.Н. Гумилев атындағы Евразия ұлттық университеті, Қазақстан, Нұр-Сұлтан қ.

Аңдатпа. Мақалада авторлар тергеу сотының адам құқықтары мен бостандықтарының кепілдіктерін сақтау призмасы арқылы қамауда ұстау түріндегі бұлтартпау шарасын санкциялаудың қолданыстағы тетігін талдады. Күдіктінің жеке басына тиіспеушілік құқығын шектеу кезінде оның конституциялық құқықтары мен бостандықтарын қамтамасыз ету бойынша сот бақылауының бірқатар артықшылықтары мен жекелеген кемшіліктеріне, сотқа дейінгі тергеп-тексеру сатысында ілеспе өзге де құқықтық шектеулерге назар аударылады.

Тұтқындауға санкция берудің халықаралық тәжірибесіне сүйене отырып, авторлар Қазақстан ратификациялаған

халықаралық ұйымдардың халықаралық-құқықтық актілері мен ұсынымдарын практикада кеңінен қолдану, сондай-ақ қылмыстарды алдын ала тергеу барысында сот бақылауының табысты сынақтан өткен шетелдік практикасын пайдалану қажеттілігін негіздейді.

Күзетпен ұстауды бұлтартпау шарасы ретінде қолдану кезінде жеке адамды құқықтық шектеудің жоғары дәрежесіне, елеулі ілеспе және жанама салдарларға сүйене отырып, авторлар ұлттық қылмыстық іс жүргізу заңнамасына тиісті өзгерістер мен толықтырулар енгізу қажеттілігін негіздейді. Атап айтқанда, Азаматтық және саяси құқықтар туралы халықаралық пактінің 9-бабының 3-тармағы мен әрбір ұсталған күдіктіні тергеу судьясына жеткізу туралы ҚР ҚДЖК нормалары арасындағы келіспеушілікті жою ұсынылады. Осы норманы имплементациялау заңсыз және негізсіз ұстаудың әрбір фактісін тиімді қадағалауға, ұсталған күдіктілерге азаптауды және сотқа дейінгі тергеп-тексерудің басқа да рұқсат етілмеген әдістерін қолдануды анықтауға және жолын кесуге, осы бұлтартпау шарасын таңдау кезінде процестік мерзімдердің сақталуына сот бақылауын күшейтуге мүмкіндік береді. Сонымен қатар, тергеу судьясының іс жүргізу тәуелсіздігін нығайту олардың қамауға алуға балама бұлтартпау шараларын қолдану мүмкіндігін кеңейтеді. Сондай-ақ, күдікті әйелдерге қатысты қамауда ұстауға санкция беру рәсімін ізгілендіру ұсынылады.

Түйін сөздер: қылмыстық процесс, сотқа дейінгі тергеу, сот бақылауы, тергеу судьясы, жеке адамның бостандығы мен қол сұғылмаушылық құқығы, бұлтартпау шаралары, күзетпен ұстау.

ENSURING THE RIGHTS AND LEGITIMATE INTERESTS OF THE SUSPECT WHEN APPLYING TO HIM DETENTION AS A PREVENTIVE MEASURE

Akhpanov A.N.

doctor in Law, professor, Honored worker of the MIA of the Republic of Kazakhstan
member of the Scientific Advisory Council at Supreme Court of the Republic of Kazakhstan

Kulbayeva M.M.

doctoral student

L.N. Gumilyov Eurasian national university, Kazakhstan, Nur-Sultan

Annotation. In the article, the authors analyze the current mechanism of authorization by the investigative court of a preventive measure in the form of detention through the prism of observance of guarantees of human rights and freedoms. Attention is focused on a number of advantages and certain disadvantages of judicial control to ensure the constitutional rights and freedoms of a suspect when restricting his right to personal integrity, and other accompanying legal restrictions at the stage of pre-trial investigation.

Based on the international experience of arrest authorization, the authors justify the need for extensive application in practice of international legal acts and recommendations of international organizations ratified by Kazakhstan, as well as the use of successfully tested foreign practice of judicial control during the preliminary investigation of crimes.

Based on the high degree of legal restrictions of the individual when using detention as a preventive measure, serious concomitant and side effects, the authors justify the need to make appropriate changes and additions to the national criminal procedure legislation. In particular, it is recommended to eliminate the disharmony between paragraph 3 of article 9 of the International Covenant on civil and political rights and the norms of the criminal procedure code of the Republic of Kazakhstan on the delivery to the investigating judge of each detained suspect. The implementation of this rule will make it possible to effectively monitor every fact of illegal and unjustified detention, identify and prevent the use of torture and other illegal methods of pre-trial investigation against detained suspects, and strengthen judicial control over compliance with procedural deadlines when choosing this measure of restraint. In addition, strengthening the procedural independence of the investigating judge will increase the possibility of applying alternative preventive measures to detention. It is also proposed to humanize the procedure for authorizing the detention of female suspects. Based on the international experience of arrest authorization, the authors justify the need for extensive application in practice of international legal acts and recommendations of international organizations ratified by Kazakhstan, as well as the use of successfully tested foreign practice of judicial control during the preliminary investigation of crimes.

Keywords: criminal procedure, pre-trial investigation, judicial control, investigative judge, right to freedom and inviolability of the person, preventive measures, detention.

Введение.

Статья 1 Конституции РК провозглашает Республику Казахстан государством, высшими ценностями которого являются жизнь, права и свободы человека [1]. За годы суверенитета наша страна ратифицировала практически все ключевые международно-правовые документы в области прав человека, а многие нормы из них имплементировала в национальное законодательство. Ряд их положений стали фундаментом государственной политики демократизации и гуманизации уголовного процесса.

После непростых дискуссий среди учёных и практиков в области юриспруденции Законом от 5 июля 2008 года № 65-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам применения мер пресечения в виде ареста, домашнего ареста» в Уголовно-процессуальный кодекс РК (далее - УПК РК) были впервые введены статьи и нормы, согласно которым полномочия по санкционированию ареста передавались от прокуратур суду. Подобная реформа УПК РК явилась первым и большим шагом по внедрению в национальное законодательство процедуры Habeas corpus act на примере самой строгой меры уголовно-процессуального пресечения.

Далее Концепция правовой политики страны на период с 2010 до 2020 года заложила идею дальнейшего реформирования уголовного судопроизводства, усиления состязательности и равноправия сторон при досудебном расследовании, расширении границ судебного контроля за решениями и действиями органов досудебного

расследования и прокурора [2]. Итогом реализации вышеуказанных положений Концепции стало введение в уголовный процесс нового независимого участника - следственного судьи, в дальнейшем наделение его полномочиями по санкционированию мер процессуального принуждения и принудительных следственных действий, существенно ограничивающих конституционные права и свободы личности в уголовном судопроизводстве.

Содержание под стражей является наиболее строгой мерой пресечения, имеет жесткий изоляционный характер, который значительно ограничивает, стесняет права и свободы подозреваемого.

Согласно статье 4 Закона РК от 30 марта 1999 года № 353-І «О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, специальных помещениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества», содержание под стражей должно осуществляться согласно принципам законности, равенства всех перед законом, гуманизма, презумпции невиновности, а также нормам международного права и не должно сопровождаться действиями, которые имеют цель причинения физического или нравственного страдания подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений, содержащимся в специальных учреждениях [3].

Основная часть (методология, результаты).

За последние несколько лет уголовно-процессуальное законодательство Республики Казахстан претерпело ряд серьезных изменений в области обеспечения прав подозреваемого при избрании, санкционировании и применении меры пресечения в виде содержания под стражей.

Во-первых, дифференцированы предшествующие содержанию под стражу сроки задержания подозреваемых без санкции суда с 72 часов до 48 часов, а для несовершеннолетних - до 24 часов, а по наиболее опасным для общества преступлениям и ввиду других объективных обстоятельств срок задержания оставлен до 72 часов. Сокращение сроков задержания, безусловно, можно считать позитивной тенденцией приближения закона к международным стандартам, гарантиями соблюдения законности и обоснованности каждого факта задержания как первого этапа ограничения личной свободы до ареста.

С позиции международного права каждый задержанный обладает правом участвовать в судебном заседании для оценки законности и обоснованности его задержания, а судья (следственный судья) несет обязанность проверки данного процессуального решения. На наш взгляд, главное предназначение следственного судьи состоит в реализации именно этой контрольной функции, а только затем в определении формы уголовно-процессуального принуждения подозреваемого к надлежащему поведению.

На сегодня в Республике Казахстан право предстать перед следственным судом в случаях ограничения свободы не гарантировано абсолютно всем задержанным лицам. Данное право предоставляется лишь тем задержанным, в отношении которых органы досудебного расследования решат избрать меру пресечения в виде содержания под стражей. Тогда как кратковременно задержанным, к которым избирается не связанная с ограничением свободы мера пресечения либо которые освобождаются за неподтверждением подозрения, как правило, отказывается в праве на доступ к правосудию и судебную защиту. Такие категории задержанных могут лишь обращаться по собственной инициативе с жалобой. В таких случаях возникает большое количество случаев незаконного правоограничения, которые остаются вне поле зрения судебной системы. Это несомненно противоречит нормам п. 3 статьи 9 Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП), где указано, что каждое арестованное или задержанное по уголовному обвинению лицо в срочном порядке доставляется к судье или к другому должностному лицу, которому принадлежит по закону право осуществлять судебную власть, и имеет право на судебное разбирательство в течение разумного срока или на освобождение [4].

В целях исключения незаконного и необоснованного задержания, выявления и пресечения применения пыток и других недозволенных методов досудебного расследования предлагаем привести нормы УПК РК в соответствие с вышеприведенными нормами международного права. Полагаем, что обязательное доставление органом досудебного расследования каждого задержанного к следственной судье обеспечит эффективную и своевременную защиту его прав и свобод.

Во-вторых, в целом следует положительно расценивать сокращение срока рассмотрения прокурором постановления следователя о ходатайстве санкционирования содержания под стражей. Согласно части третьей статьи 147 УПК РК прокурор не позднее 8 часов до истечения сроков задержания должен предоставить в следственный суд материалы, обосновывающие данную меру пресечения. Но ввиду дифференциации сроков задержания подозреваемого нижеприведенная проблема соблюдения сроков может обостриться и связи с тем, что следователю будет объективно недостаточно времени на собирание доказательств, обосновывающих основания и условия заключения под стражу подозреваемого.

Немаловажным обстоятельством в процессе защиты конституционных прав и свобод личности при решении вопроса о применении к нему в качестве меры пресечения содержания под стражей является нарушение установленного срока направления прокурором следственному судье материалов, подтверждающих законность, обоснованность и целесообразность содержания под стражей, а также продления его сроков.

Как показывает практика, в большинстве случаев на нарушения сроков предоставления ходатайства о санкционировании содержания под стражей либо о продлении сроков такого содержания судьи просто не реагировали. Подобные факты выявила мониторинговая группа Бюро по демократическим институтам и правам человека (далее - БДИПЧ) ОБСЕ при реализации проекта «Судебное санкционирование ареста в РК» [5]. По мнению экспертов БДИПЧ, за период работы мониторинговой группы адвокаты ни разу не заявляли об отклонении ходатайств органов досудебного расследования в связи с нарушением сроков рассмотрения ходатайств о санкционировании ареста и при продлении сроков ареста, указанных в статье 147 УПК РК. Между тем такая пассивность защитников влечет последующее нарушение конституционных прав на личную свободу и неприкосновенность их подзащитных. В этой связи мы согласны с позицией экс-председателя коллегии по уголовным

делам Верховного Суда РК Юрченко Р.Н. о том, «чтобы избежать необоснованное продление сроков санкционирования целесообразно официально фиксировать точное время поступления ходатайств на самом материале по судебному санкционированию, которые предоставляются стороне защиты для ознакомления» [6].

С учетом сокращения сроков задержания подозреваемых мы предлагаем следственным судьям использовать по аналогии часть вторую статьи 405 УПК РК, допускающую вынесение частного постановления в адрес прокурора.

В-третьих, наконец-то с 2008 года Законом РК от 3 июля 2017 года № 84-VI разрешена алогичная проблема законодателя относительно разрешения проверки следственным судьей обоснованности подозрения лица в совершении преступления, которую он обязан осуществлять наряду с исследованием материалов уголовного дела при санкционировании содержания под стражей. На важность проверки судом обоснованности подозрения лица в совершении уголовного преступления обращает и Верховный Суд РК в п. 10 Нормативного постановления «О некоторых вопросах санкционирования мер пресечения» от 24 января 2020 года № 1. В нём указано, что «оставление судьей без проверки обоснованности подозрения лица в совершении преступления должно расцениваться как существенное нарушение уголовно-процессуального закона, влекущее отмену постановления о санкционировании меры пресечения в виде содержания под стражей» [7].

В этой связи предлагаем разъяснением в вышеуказанном нормативном постановлении Верховного Суда РК систематизировать круг обстоятельств, которые необходимо следственному судье выяснять в ходе санкционирования данной меры пресечения. Первоначально он обязан проверить материально-правовое основание – доказанность материалами уголовного дела всех элементов состава уголовного правонарушения и обстоятельств предмета доказывания, а также совершение инкриминируемого деяния именно данным подозреваемым. Затем следственный судья должен проконтролировать обоснованность доказательств и фактическими данными того или иного уголовно-процессуального основания, приведенного в части первой статьи 136 УПК РК. И только в завершении – исследовать уголовно-процессуальные условия, а именно – обстоятельства, учитываемые при санкционировании меры пресечения (часть первая статьи 138 УПК РК).

Помимо изложенного следственный судья при решении вопроса о санкционировании содержания под стражей должен выяснять у подозреваемого, применялись ли к нему пытки и другие запрещенные законом методы проведения досудебного расследования. В случае наличия подозрения о такого рода обстоятельствах он незамедлительно обязан принять меры к медицинскому освидетельствованию подозреваемого и поручить прокурору инициировать проверку таких фактов.

В четвертых, при принятии решения о санкционировании содержания под стражей законодатель в части 7-1 статьи 148 УПК РК указывает следственному судье на необходимость обозначения причин избрания данной меры пресечения и обстоятельств, по которому невозможно применение менее строгих мер пресечения.

Заметим, что согласно части седьмой статьи 148 УПК РК по результатам рассмотрения ходатайства о санкционировании меры пресечения в виде содержания под стражей у следственного судьи есть альтернатива из трех вариантов процессуальных решений:

- 1) о её санкционировании;
- 2) о её санкционировании на срок до 10 суток;
- 3) об отказе в её санкционировании.

В вопросах принятия решения о санкционировании показательным, на наш взгляд, является пример УПК Российской Федерации. В статье 108 указывается, что при недостаточности доказательств обоснованности избрания меры пресечения в виде заключения под стражу суд вправе вынести постановление о продлении задержания на срок не более 72 часов [8]. Как было отмечено выше, в УПК РК есть аналогичная норма: когда отсутствуют достаточные основания для избрания содержания под стражей на два месяца, то следственный судья может санкционировать его на срок до 10 суток (п. 2 части седьмой статьи 148 УПК РК).

Зачастую, давая в абсолютном большинстве случаев (свыше 90 %) согласие на санкцию на применение содержания под стражей в качестве меры пресечения, следственные судьи как бы подстраховываются. И в гипотетических случаях, когда его решение на момент принятия было бы законным и обоснованным (отказ в даче санкции либо дача ее на 10 суток, либо применение иной меры пресечения), в дальнейшем с возникновением новых обстоятельств (например, если подозреваемый скрылся или совершил новое преступление) окажется, что следственный судья понесет ответственность за своё решение ввиду непредупреждения данных последствий.

Ведь не секрет, что до сих пор существуют организационно-правовые барьеры, ведомственная институциональная зависимость судьи, в том числе следственного. Это свидетельство того, что следственные судьи лишены свободы оценки материалов уголовного дела по внутреннему убеждению и им не гарантирована независимость в полной мере внутри судебной деятельности. Существующая судебная система подталкивает следственного судью идти на поводу у органов следствия и прокуратуры.

Изложенное также требует внимания со стороны Верховного Суда РК. Его официальная позиция позволит не допускать случаев нарушения прав и свобод подозреваемого, одновременно будет содействовать отказу от сложившихся стереотипов у органов досудебного расследования, для которых применение меры пресечения - содержание под стражей является удобным инструментом для проведения следственных действий и оперативных мероприятий.

Следует заметить, что нормы уголовно-процессуального законодательства, регулирующие процесс санкционирования содержания под стражей, исходя из приоритета равенства всех перед уголовным законом и при не учёте гендерного равноправия полов, специально не выделяет в качестве отдельной категории женщин-подозреваемых, хотя ежегодно 13% из общего количества лиц, совершающих уголовные правонарушения составляют женщины. Также статистика свидетельствует о том, что от общего числа задержанных подозреваемых

лиц женщин - 5,8% (ежегодно в среднем 1.150 женщин-подозреваемых). В отношении примерно 1.000 женщин избирается мера пресечения в виде содержания под стражей.

Проведенное нами исследование вопросов о специфике применения к женщинам мер уголовно-процессуального принуждения дает основание для формулировки следующих законодательных рекомендаций.

Часть четвертую статьи 131 УПК РК возможно дополнить после п. 6) последним абзацем в следующей редакции: «Как правило, срок задержания беременной женщины либо женщины, имеющей на иждивении малолетнего ребенка, либо женщины в возрасте пятидесяти восьми лет и свыше не может превышать до 24 часов».

Пункт 4) части первой статьи 138 УПК РК представляется возможным изложить в следующей редакции: «4) семейное положение, наличие в семье иждивенцев, в том числе малолетних детей».

Предлагается дополнить Нормативное постановление Верховного Суда РК от 24 января 2020 года № 1 «О некоторых вопросах санкционирования мер пресечения» пунктами 14-1 и 14-2 в следующей редакции:

«14-1. Вместо применения мер пресечения, не связанных с ограничением личной свободы, в отношении женщин: впервые совершивших преступление, беременных, имеющих на иждивении малолетних детей, целесообразно рассматривать вопрос об избрании, как правило, иной меры процессуального принуждения - обязательства о явке к лицу, осуществляющему досудебное расследование, и в суд в порядке, предусмотренном статьей 156 УПК.

14-2. В каждом случае продления женщинам срока содержания под стражей следственным судьям необходимо рассматривать вопрос о возможности применения к ним альтернативной меры пресечения».

Заключение (выводы и дальнейшие перспективы исследования).

Подытоживая исследование и отмечая ценность действующего института судебного контроля при санкционировании меры пресечения в виде содержания под стражей на основе положительных тенденции обеспечения прав и свобод подозреваемых, также предлагаем:

- ввести в УПК РК норму, обязывающую органы досудебного расследования после задержания доставлять каждого подозреваемого к следственному судье, который будет принимать решение о его дальнейшей изоляции или применении иной меры пресечения, а также проверять законность и обоснованность задержания, его заявления о применении пыток и других недозволённых методов расследования;

- дополнить абзац 4 пункта 9 Нормативного постановления ВС РК «О некоторых вопросах санкционирования мер пресечения» от 24 января 2020 года № 1 предложением: «не подвергался ли подозреваемый с момента задержания пыткам, не применялись ли в отношении него незаконные методы расследования»;

- учесть в УПК РК и Нормативном постановлении Верховного Суда РК перечисленные в данной статье предложения в отношении женщин-подозреваемых.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029
- 2 Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30827256
- 3 О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, специальных помещениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества: Закон Республики Казахстан от 30 марта 1999 года № 353-І // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z990000353>
- 4 Международный пакт о гражданских и политических правах: принят резолюцией 2200 (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1010760#pos=0;0
- 5 Аналитический отчет «Судебное санкционирование ареста в Республике Казахстан». - Варшава, 2011 г. // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30983793#pos=5;-108
- 6 Юрченко Р.Н. О судебном санкционировании мер пресечения: практическое пособие. - Алматы: Жеті жарғы, 2009. - С. 161.
- 7 О некоторых вопросах санкционирования мер пресечения: Нормативное постановление Верховного Суда РК от 24 января 2020 года № 1 // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33808341
- 8 Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 27.10.2020) // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481.

REFERENCES

- 1 Konstituciya Respubliki Kazahstan ot 30 avgusta 1995 goda // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029
- 2 Konceptsiya pravovoj politiki Respubliki Kazahstan na period s 2010 do 2020 goda // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30827256
- 3 O poryadke i usloviyah soderzhaniya lic v special'nyh uchrezhdeniyah, special'nyh pomeshcheniyah, obespechivayushchih vremennuyu izolyaciyu ot obshchestva: Zakon Respubliki Kazahstan ot 30 marta 1999 goda // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z990000353>
- 4 Mezhdunarodnyj pakt o grazhdanskikh i politicheskikh pravah: prinyat rezolyuciej 2200 (XXI) General'noj Assamblei ot 16 dekabrya 1966 goda // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1010760#pos=0;0
- 5 Analiticheskij otchet «Sudebnoe sankcionirovanie aresta v Respublike Kazahstan». - Varshava, 2011 g. // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30983793#pos=5;-108
- 6 Yurchenko R.N. O sudebnom sankcionirovanii mer presecheniya: prakticheskoe posobie. - Almaty: Zheti Zhargy, 2009. - S.161.
- 7 O nekotoryh voprosah sankcionirovaniya mer presecheniya: Normativnoe postanovlenie Verhovnogo Suda RK ot 24 yanvarya 2020 goda № 1 // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33808341

8 Uголовno-processual'nyj kodeks Rossijskoj Federacii ot 18.12.2001 N 174-FZ (red. ot 27.10.2020) // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Ахпанов Арстан Нокешевич - доктор юридических наук, профессор, заслуженный работник МВД Республики Казахстан, член Научно-консультативного совета при Верховном Суде РК, профессор Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилёва, главный научный сотрудник Института законодательства и правовой информации РК. Казахстан, г. Нур-Султан, ул. Сатпаева, 2. E-mail: ahpanov_a@mail.ru

Кулбаева Майя Муратовна - докторант юридического факультета Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилёва. Казахстан, г. Нур-Султан, ул. Сатпаева, 2. E-mail: kulbai@mail.ru

Арстан Нокешұлы Ақпанов - заң ғылымдарының докторы, профессор, ҚР ІІМ еңбек сіңірген қызметкері, Қазақстан Республикасы Жоғарғы Соты жанындағы ғылыми-консультативтік кеңестің мүшесі, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің профессоры, ҚР Заң және құқықтық ақпарат институтының бас ғылыми қызметкері. Қазақстан, Нұр-Сұлтан қ., Сатпаев көш., 2. E-mail: ahpanov_a@mail.ru

Майя Мұратқызы Құлбаева - Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті заң факультетінің докторанты. Қазақстан, Нұр-Сұлтан қ., Сатпаев көш., 2. E-mail: kulbai@mail.ru

Arstan N. Akhpanov - doctor in Law, professor, Honored worker of the IAM of the Republic of Kazakhstan, member of the Scientific Advisory Council under the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan, professor of the L.N. Gumilyov Eurasian national university, chief researcher at the Institute of legislation and legal information of the Republic of Kazakhstan. Nur-Sultan, 2 Satpayev Street. E-mail: ahpanov_a@mail.ru

Maiya M. Kulbayeva - doctoral student of the faculty of law of the L.N. Gumilyov Eurasian national university. Kazakhstan, Nur-Sultan, 2 Satpayev Street. E-mail: kulbai@mail.ru

ЕСІРТКІ, ПСИХОТРОПТЫҚ ЗАТТАР, СОЛ ТЕКТЕСТЕРДІҢ ЗАҢСЫЗ АЙНАЛЫМЫМЕН БАЙЛАНЫСТЫ ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚТАРҒА ҚАРСЫ ІС-ҚИМЫЛДЫҢ ЖЕКЕЛЕГЕН МӘСЕЛЕЛЕРІ

К.С. Сапарғалиев

докторант

Ж.Р. Дильбарханова

заң ғылымдарының докторы, профессор

Қазақстан Республикасы ИМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы

Аңдатпа. Бұл мақала қазіргі кезеңдегі нашақорлықтың таралу проблемасының өзектілігін негіздейді. Сонымен қатар, Қазақстан Республикасында және жекелеген шет елдерде заңнамалық деңгейде осы құбылысқа қарсы тұрудың жекелеген аспектілері талданады. Есірткі, психотроптық заттардың немесе сол тектестердің заңсыз айналымына қарсы әрекет ету елімізде және шет елде ұлттық қауіпсіздіктің маңызды мәселесі ретінде қарастырылады. Есірткінің таралу қаупі сол, ол адамзаттың – отбасы, тұрмыс, білім, демалыс секілді тіршілік етуінің негізгі саласын бұзуға әкеліп соғады, жекелеген адамдардың денсаулығы мен өмір сүру салтына ғана емес, сонымен қатар мемлекет пен барша адамзат қоғамына қауіп төндіреді. Есірткі, психотроптық заттардың және олардың аналогтарының заңсыз айналымымен байланысты қылмыстық құқық бұзушылықтарға қарсы тұру мәселелерін зерттейтін ғалымдардың әр түрлі көзқарастары көрсетілген. Зерттеу негізінде есірткі, психотроптық заттардың және олардың аналогтарының заңсыз айналымымен байланысты құқық бұзушылықтар субъектісінің криминологиялық сипаттамасы келтіріліп, қазіргі кезеңдегі нашақорлықтың таралу ерекшеліктері анықталды. Тергеу және сот тәжірибесінің талдауы көрсеткендей, ішкі істер органдары қызметкерлерінің қызметінде есірткі заттарының заңсыз айналымына байланысты құқық бұзушылықты тергеу кезінде белгілі бір қиыншылықтар анықталды: тергеушілер жекелеген тергеу әрекеттерін жүргізу ерекшелігін ескермейді; сот сараптамасының мүмкіндігіне нашар бейімделген; заттай айғақтарды табу, бекіту, алуда қателіктер жібереді; алдын-ала зерттеулердің мүмкіндігін пайдаланбайды және т.б. Бірлесе жасалған әрекеттер бүгінгі күн тәртібіндегі проблемалардың көбісін шешуге қабілетті және мынадай нәтижелерге қол жеткізуге мүмкіндік берер еді: астыртын жүйе субъектілердің потенциалын және олардың күштерін біріктіру; олардың қызметіндегі бірауыздылық; өз бетінше шешім қабылдау жағдайына мүдделі елдердің ведомстволары мен қызметтеріне қиынға соғатын міндеттерді шешу, халықаралық заңнамалардың нормаларын отандық заңнамаға енгізу мүмкіндіктерін талдау, ж.т.б.

Түйін сөздер: есірткі, психотроптық заттар, аналогтары, нашақорлық, есірткінің заңсыз айналымына қарсы әрекет.

ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ УГОЛОВНЫМ ПРАВОНАРУШЕНИЯМ, СВЯЗАННЫМ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ АНАЛОГОВ

Сапарғалиев К.С.

докторант

Дильбарханова Ж.Р.

доктор юридических наук, профессор

Алматинская академия МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова

Аннотация. В статье обосновывается актуальность проблемы наркозависимости на современном этапе. Кроме того, анализируются некоторые аспекты борьбы с данным явлением на законодательном уровне в Республике Казахстан и в некоторых зарубежных странах. Противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов считается одним из приоритетов национальной безопасности в стране и за рубежом. Опасность распространения наркотиков состоит в том, что они приводят к разрушению основных сфер жизни человека - семьи, быта, образования, досуга, ставят под угрозу не только здоровье и образ жизни отдельных людей, но и государство и общество в целом. Существуют разные взгляды ученых, изучающих вопросы борьбы с уголовными правонарушениями, связанными с незаконным оборотом наркотиков, психотропных веществ и их аналогов. На основе исследования дана криминологическая характеристика субъекта таких правонарушений, а также выявлены особенности распространенности наркозависимости на современном этапе. Анализ следственной и судебной практики показал, что в деятельности сотрудников правоохранительных органов при расследовании правонарушений данной категории выявлены определенные сложности: следователи не учитывают специфику тех или иных следственных действий; недостаточно ориентируются в возможностях судебной экспертизы; допускают ошибки при обнаружении, фиксации, изъятии вещественных доказательств; не проводят предварительные исследования и т. д. Согласованные действия при расследовании правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, на международном уровне способны решить задачи, стоящие сегодня на повестке дня сотрудничающих государств.

Ключевые слова: наркотические средства, психотропные вещества, аналоги, наркомания, противодействие незаконному обороту наркотиков.

**CERTAIN ASPECTS OF COUNTERING CRIMINAL OFFENSES RELATED TO ILLICIT
TRAFFICKING IN NARCOTIC DRUGS, PSYCHOTROPIC SUBSTANCES AND THEIR ANALOGUES**

Sapargaliyev K.S.

doctoral student

Dilbarkhanova Zh.R.

doctor in Law, professor

Almaty academy of the IAM of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov

Annotation. The article substantiates the urgency of the problem of drug addiction at the present stage. In addition, some aspects of combating this phenomenon at the legislative level in the Republic of Kazakhstan and in some foreign countries are analyzed. Countering the illegal circulation of narcotic drugs, psychotropic substances or their analogues is considered one of the priorities of national security in the country and abroad. The danger of the spread of drugs lies in the fact that they lead to the destruction of the main spheres of human life - family, everyday life, education, leisure, endangering not only the health and lifestyle of individuals, but also the state and society as a whole. There are different views of scientists studying the issues of combating criminal offenses associated with the illegal circulation of drugs, psychotropic substances and their analogues. On the basis of the study, a criminological characteristic of the subject of such offenses is given, as well as the peculiarities of the prevalence of drug addiction at the present stage. An analysis of the investigative and judicial practice has shown that certain difficulties have been identified in the activities of law enforcement officers in the investigation of offenses of this category: investigators do not take into account the specifics of certain investigative actions; insufficiently oriented in the possibilities of forensic examination; make mistakes when detecting, fixing, seizing material evidence; do not conduct preliminary studies, etc. Coordinated actions in the investigation of offenses related to illicit trafficking in narcotic drugs, psychotropic substances, and their analogues at the international level are capable of solving the problems that are on the agenda of cooperating states today.

Key words: narcotic drugs, psychotropic substances, analogues, drug addiction, counteraction to drug trafficking

Кіріспе.

Нашақорлық - қазіргі әлемде күрделі және қауіпті әлеуметтік құбылыс. Оның келтіретін зиянының көптігі соншалық, оны есептеп жату мүмкін емес. Бұл нашақорлар тұлғасының азуы, түрлі қылмыс жасауға итермелейтін күш, қоғамның зияткерлік әлеуетінің төмендеуі, оның тектік қорының нашарлауы, ақшаның «ізін жасыру» салдарынан материалдық игіліктерді заңды түрде таратудағы бұрмалаушылық, қылмыскерлердің биліктің мемлекеттік құрылымдарына енуі, мемлекеттік саясатты қалыптастыруда ұйымдасқан қылмыстың әсері және одан да басқасы.

Психикалық белсенді заттарды теріс пайдаланудың таралуының ғаламдық қауіп есірткі заттары мен психотроптық заттардың заңсыз айналымына қарсы күрес туралы Біріккен Ұлттар Ұйымының конвенциясында баяндалды. Онда нашақорлық пен оның салдары денсаулыққа, адамдардың амандығына нақты қатер екені айтылған және де қоғамның экономикалық, мәдени және саяси негіздеріне кері әсер етеді. Осы мәселелерді реттеу үшін халықаралық қоғамдастық тарапынан бірқатар негізгі құжаттар қабылданды.

XX ғасырдың 90-шы жылдарында Қазақстанда болған маңызды әлеуметтік, экономикалық, саяси өзгерістер толып жатқан әлеуметтік проблемалардың шиеленісуі және пайда болуымен қатар жүрді, солардың бірі – девианттық (әумесерлік) мінез-құлықтың түрлі формаларының өсуі. Аса қауіпті әлеуметтік құбылыстардың арасында елде, алдымен жастар арасында нашақорлықтың жаппай таралуы ерекшеленеді. Сол кезде, кез келген қоғамның болашағы осы тұрғындардың әлеуметтік-демографиялық тобымен байланысты болғандықтан, жастардың табысты әлеуметтік бейімделу міндетін шешудің маңызы зор.

Мемлекет басшысы Қ.-Ж. Тоқаевтың «Сындарлы қоғамдық диалог – Қазақстанның тұрақтылығы мен өркендеуінің негізі» атты Қазақстан халқына Жолдауында былай көрсеткен: «Біз заңнамамызды ізгілендіру ісіне көбірек мән беріп, азаматтардың негізгі құқықтарын назардан тыс қалдырдық. Жыныстық зорлық-зомбылық, педофилия, есірткі тарату, адам саудасы, әйелдерге қатысты тұрмыстық зорлық-зомбылық және басқа да ауыр қылмыстарға, әсіресе, балаларға қатысты қылмыстарға қолданылатын жазаны шұғыл түрде қатайту қажет» [1].

Негізгі бөлім.

Соңғы жүзжылдықта есірткілер өзінің мәртебесін елеулі көтергенін біздің ескеруімізге және санасуымызға мәжбүр етті: тұлғаның саналық-денелік денсаулығына қатер төндіретін химиялық препараттан олар көптеген мемлекеттердің ұлттық қауіпсіздігі үшін әлеуметтік-қоғамдық үрейге айналды.

Есірткілердің халықаралық индустриясына байланысты Қазақстан үшін төніп тұрған қатер деңгейі мен қалыптасқан жағдайдың бар ауырлығын ескеріп, есірткілерді сату мен таратуға қарсы тұрудың және онымен күресудің тәсілдері туралы сұрақ біздер үшін алғы және ең маңыздысы. Нашақорлықпен күрес бойынша бар және қалыптасқан құралдарды қолданып қана қоймай, сонымен қатар есірткі бизнесіне қарсы тұрудың және одан қорғанудың жаңа бұрынғысынан да тиімдірек және ұжымдық тәсілдерін іздену керектігіне еш күмән жоқ.

Қазіргі заманның ауыр дертінің бірі – есірткі қылмысының кеңінен таралуы. Есірткі, психотроптық заттардың немесе сол тектестердің заңсыз айналымына қарсы әрекет ету елімізде және шет елде ұлттық қауіпсіздіктің маңызды мәселесі ретінде қарастырылады. Есірткінің таралу қауіпі сол, ол адамзаттың – отбасы, тұрмыс, білім, демалыс секілді тіршілік етуінің негізгі саласын бұзуға әкеліп соғады, жекемен адамдардың денсаулығы мен өмір сүру салтына ғана емес, сонымен қатар мемлекет пен барша адамзат қоғамына қауіп төндіреді.

Есірткі құралдарының айналымына байланысты құқық бұзушылықты ашу мен тергеу тиімділігінің артуымен қатар, нашақорлықтың танымал медициналық, әлеуметтік, құқықтық, адамгершілік салдарына орай осы құбылысты ескерту, сонымен қатар есірткі пайдаланушыларды қайта әлеуметтендіру бойынша белсенді жұмыс жасау қажеттігі туындайды. Мемлекеттік деңгейде есірткіні теріс пайдалану және оның заңсыз айналымына қарсы күрес жөніндегі

кешенді мақсатты бағдарламалар қабылдануда. Алайда елдегі есірткі жағдайының барысы жүргізіліп жатқан есірткіге қарсы жұмыстың әлі де болса тиімді болмай тұрғанын көрсетеді. Оның басты кемшілігі болып проблемаға кешенді түрде келудің жоқтығы және құқық қорғау органдары, медиктер, ата-аналар мен педагогтар әрекетіндегі дербестік табылады.

Тергеу және сот тәжірибесінің талдауы көрсеткендей, ішкі істер органдары қызметкерлерінің қызметінде есірткі заттарының заңсыз айналымына байланысты құқық бұзушылықты тергеу кезінде белгілі бір қиыншылықтар туындайды: тергеушілер жекелеген тергеу әрекеттерін жүргізу ерекшелігін ескермейді; сот сараптамасының мүмкіндігіне нашар бейімделген; заттай айғақтарды табу, бекіту, алуда қателіктер жібереді; алдын-ала зерттеулердің мүмкіндігін пайдаланбайды және т.б.

Қылмысқа қарсы күрестің қазіргі кезеңінде заңгерлер алдына есірткі құралдарының заңсыз айналымына қатысты, әсіресе ұйымдасқан қылмыстық топтар (қоғамдастықтар) жасаған қылмыстарды тергеу жөнінде қосымша зерттеу-негізделген ұсыныстарды әзірлеу бойынша бірқатар өзекті мәселелер қойылды.

Есірткілердің халықаралық индустриясына байланысты Қазақстан үшін төніп тұрған қатер деңгейі мен қалыптасқан жағдайдың бар ауырлығын ескеріп, есірткілерді сату мен таратуға қарсы тұрудың және онымен күресудің тәсілдері туралы сұрақ біздер үшін алғы және ең маңыздысы. Нашақорлықпен күрес бойынша бар және қалыптасқан құралдарды қолданып қана қоймай, сонымен қатар есірткі бизнесіне қарсы тұрудың және одан қорғанудың жаңа бұрынғысынан да тиімдірек және ұжымдық тәсілдерін іздену керектігіне еш күмән жоқ [2].

Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінде нашақорлыққа қарсы тұруға арналған баптардың тікелей объектісі ретінде халықтың денсаулығы, адамның өмірі мен денсаулығы табылады [3]. Қылмыстық қол сұғу заты ретінде есірткі заттары табылады, яғни өсімдік немесе синтетикалық негіздегі заттар, сонымен қатар адамның орталық жүйке жүйесіне ерекше әсер ететін „Есірткі, психотроптық заттар, сол тектестер мен прекурсорлар және олардың заңсыз айналымы мен теріс пайдаланылуына қарсы іс-қимыл шаралары туралы“ 1998 жылғы Қазақстан Республикасының заңында көрсетілген тізімге енгізілген дәрілік препараттар [4].

Қарастырылып жатқан қылмыстардың объективтік жағына қатысты, ең алдымен, есірткі заттарымен қылмыстық жазаланушы әрекеттердің болу фактісін анықтау керек.

Көрсетілген қылмыс құрамдарының субъективтік жағы, әдетте кінәнің қасақаналық нышанымен сипатталады.

Қылмыстық жауаптылық ақыл-есі дұрыс тұлға он алты жасқа толғаннан басталады, есірткі, психотроптық заттарды, сол тектестерді жымқырғаны не қорқытып алғаны үшін жауаптылық он төрт жастан басталады.

Заңдық тұрғыдан қылмыстық тәртіппен қудаланылатын есірткілік заттарды қолдану ережелерін бұзуға қатысты әрекеттердің бір-бірімен тығыз байланыстылығы маңызды. Көрсетілген заттарды қабылдауға мәжбүрлеу көбінде оларды сатумен ұштасады, ал притон ұстаушы есірткілерді сатуы, сақтауы және дайындауы мүмкін. Фабрикалық өндірістегі есірткілерді (промедол, морфин және соған ұқсастар) заңсыз алу, сақтау, тасымалдау, жөнелту, сату - есірткілермен жұмыс істеу ережесінің бұзылуына жол берген лауазымды тұлғалардың әрекеттерімен ұштасып жатады.

Есірткі заттарын, олардың шығу тегіне байланысты үш топқа бөлген тиімді:

- медицинада қолданылатын құрамында есірткі бар дәрі-дәрмектік препараттар;
- қолдан жасалынған, негізі өсімдік есірткі заттары (гашиш, шикізат апиын, гашиш майы, кокаин сықпасы және басқалар);
- біздің елімізге контрабандалық жолмен келетін препараттар (героин, кокаин және т.б.).

Осы категориядағы қылмыстық істерді дәрежелудің күрделілігі келесілерге де байланысты: есірткілерді жасырудың тәсілдері; есірткілерді тасымалдау тәсілдері; есірткі заттарын сату тәсілдері; есірткі заттарын заңсыз алу мақсатында өндірістің анықталған жолдарын өзгерту тәсілдері; денсаулық сақтау жүйесінде есірткі заттарын заңсыз алу мақсатында есірткі заттарын сақтау, есепке алу, жіберу, тасымалдау немесе жөнелту ережелерін бұзу тәсілдері, сонымен қатар есірткі заттарының немесе күшті әсер ететін заттардың контрабандасы; есірткілердің заңсыз айналымы нәтижесінде олжаланған құралдардың шынайы сипатын немесе шығу тегін жасыру; есірткілердің заңсыз айналымына қатысты қылмыстарды ұйымдастыру немесе қаржыландыру үнемі жетілдіріліп отырады.

Синтетикалық және жартылай синтетикалық есірткілерді дайындау жасырын зертханаларда қарапайым жағдайда жүзеге асырылады. Осындай есірткілерді дайындау ерекшелігі – есірткілерді өндірудің тек соңғы цикл ғана жасырын зертханаларда жүзеге асырылатындығында. Бастапқы сатысы заңды зертханаларда жасалынады.

Синтетикалық тегі бойынша есірткілердің қолдануы өсіп келе жатқаны келесі себептермен түсіндіріледі:

- айқын ынталандыру әсері;
- «көңіл көтеретін» идеология;
- пайдалану ыңғайлылығы мен жылдамдығы;
- есірткі әсерінің ұзаққа созылуы;
- айқын көрінетін пайдалану белгілерінің болмауы;
- өндіру мүмкіндігі (кейбір түрлері);
- ВИЧ және басқа вирустық аурулар жұқпасынан қауіпсіздік;
- салыстырмалы арзандық [5].

Есірткі заттарының заңсыз айналымының заңды табиғатының маңызды элементін қылмыскер жеке басының ерекшеліктері туралы деректер құрайды. Қылмыскерлердің жеке бастарына қатысты елеулі белгілерді білу қылмыстарды ашуға ықпал етеді. Қылмыскер жеке басының мінездемесіне келесі мәліметтер енеді:

а) әлеуметтік - әлеуметтік жағдайы, білімі, ұлты, отбасылық жағдайы, мамандығы және басқалары (мысалы, құрамында есірткі бар емдік препараттарды талан-таражға салушы – медмекеменің, фармацевтік кәсіпорынның, дәріхананың қызметкері және с.с.);

б) психологиялық – дүниетанымы, сенім-нанымы, тәжірибесі, әдеттері, сезімдері, темпераменті және басқалар;

в) физиологиялық – анатомиялық және қызметтік белгілері, қанның, сілекейдің, тердің биохимиялық ерекшеліктері және с.с.

Есірткі бизнесімен айналысатын қылмыскерлерді келесі ретпен жіктеуге болады:

- есірткі заттарының көтерме саудасымен айналысатын, құрамында есірткі заттары бар өсімдіктер өсетін аймақтарда тұратын таныстары бар тұлғалар;

- есірткі заттарының ұсақ саудасымен, қайта сатумен, өткізумен айналысатын тұлғалар (олардың арасында нашақорлар жиі кездеседі);

- нашақорлар, әдетте бұрын сотталғандар, бос уақыттарын есірткілер немесе оны алуға ақша іздеумен өткізетіндер;

- есірткілерді анда-санда тұтынып тұратын тұлғалар, әдетте құқықбұзушылыққа жақын көмелетке толмағандар.

Сонымен, өткізген сауалнамалардың нәтижелері және алынған мәліметтерді талдау негізінде, есірткінің заңсыз айналымымен байланысты қылмыстық құқық бұзушылықтардың субъектісі ретінде әдетте, жасы 30 толмаған, тұрақты жұмыс орны жоқ, қазіргі таңдағы негізгі инфокоммуникациялық технологияларды қолдануын меңгерген ер адам болып табылады деген қорытынды жасауға болады.

Дегенімен, есірткілерге қатысты заңсыз әрекеттер орбитасына дәстүрлі қатер тобына енетін тұлғалар мен қылмыстық элементтер ғана емес, сонымен қатар бұрын қоғамның позитивтік ядросын құраған халықта (қызметкерлер, жұмысшылар, студенттер және басқалар) тартылып отыр [6].

Кінәлінің жеке басы туралы, яғни есірткілердің заңсыз айналымына қатысты қылмыстар субъектісінің қосымша сипаттық белгілері туралы айтқанда, оның криминологиялық сипаттамасына да тоқталсақ болады.

Есірткілердің заңсыз айналымы саласындағы қылмыстылықты қылмыстар жиынтығын зерттеу барысында біз профессор Б.М. Нұрғалиевпен келісеміз, өйткені ұйымдасқан қылмыстық кәсіп (автордың ескертпесі: оның ішінде есірткілердің заңсыз айналымы саласында да) – бұл қылмыстық әрекеттердің ұйымдасқан жүйесі..., онымен күрес жиналған ғылыми және практикалық тәжірибеге сүйене отырып, тиімді ескертуші қызмет жүргізуді білдіреді [7].

Есірткі қылмыстылығына қарсы тұрудың кейбір шаралары есірткі іскерлері үшін белгілі болуы мүмкін. Осыған байланысты белгілі криминолог А.И. Гуровтың өзінің зерттеулері кезінде анықтағаны: кәсіби қылмыскерлердің арасында шарт бар, оған байланысты милиция қылмыстық топты әшкерелей қалған күнде, сол ауданның, қаланың криминогендік тұлғаларына қатысты арнайы тексеру жүргізіледі. Оның мақсаты — «...себептерін, қателіктерін, кедергілерді анықтау, оның ішінде басты орын ақпараттың қайдан кеткенін табуға беріледі... Кейін қылмыстық кәсіпте қателіктер жібермеу үшін тиісті ұстанымдар беріледі және әзірлемелер дайындалады» [9].

Есірткімен байланысты қылмыстар көбінесе халықаралық деңгейде жасалынады. Сондықтан қазіргі таңда бұл проблемамен күрес нәтижелі болуына халықаралық тәжірибені зерттеу және өзекті шешімдерді отандық заңнамаға мен тәжірибеге еңгізу мүмкіндіктері аса маңызды.

Осыған байланысты, наркомафияның ақша тазартуымен күрестегі әртүрлі мемлекеттер арасындағы халықаралық ынтымақтастықтың керектігі айқын көрінеді.

Мысалы, Ұлыбританияда есірткілерді заңсыз әкелу мен сату нәтижесінде түскен қаржылай және заттай табыстарды тәркілеу туралы заң қабылданды. Есірткілер туралы заңның негізінде британдық банктер есірткі бизнесімен күрес бойынша ұлттық ақпараттық басқармаға жүргізілген күдікті қаржылық операциялар жайлы ақпараттар жолдап отырады. Осыдан кейін қаржылық мәмле жасаудың заңдылығы тексеріледі. Ұлыбритания полициясында есірткі бизнесіне қатысты қылмыстарды жасаудың нәтижесінде алынған табыстарды тәркілеумен айналысатын бөлім құрылған.

Ондай бөлімдердің қызметкерлерін оқыту арнайы оқу бағдарламалары бойынша жүзеге асырылады. Есірткілерді шектен тыс тұтынумен күресті үйлестіру комитеті бар. Оған полициямен бірге сыртқы істер министрлігі, қаржы, денсаулық сақтау, қорғаныс министрліктері кіреді. Ондай комитеттің келесі міндеттері бар: есірткі заттарының елге таралу деңгейін бағалау, ұлттық және халықаралық деңгейдегі есірткі бизнесімен күреске қатысты ақпараттарды жинау, біріктіру және анализдеу, есірткі бизнесімен күресу бойынша тактикалық және стратегиялық әрекеттерді іске асыру үшін полиция бөлімдеріне жабық сипаттағы ақпараттарды жолдау, есірткіге қатысты қылмыстарды жасаған тұлғалар туралы мәліметтер банкіні жасау ұлттық полицияға шетел полиция органдарымен ақпарат алмастыру сұрақтары бойынша көмек көрсету, британдық полиция мен кеден қызметі қызметі арасындағы өзара әрекеттерін қамтамасыз ету [10].

Германияда федералды полицияның ақпараттарды электронды өңдеу мен сақтаудан тұратын ақпараттық қызметі жұмыс істейді. Оған федеральдық және жергілікті полиция басқармалары жинаған қылмыстар туралы барлық ақпараттар түседі. Қылмыстық полицияның федеральдық басқармасымен «Есірткі» атты арнайы мәліметтер блогі құрылған. Полиция қызметкерлері өздерінің жұмыстары үшін шолуларды, есеп берулерді және басқа да құжаттарға сұраныс жасай алады. Ондай мәліметтерді құқық қорғау органдарының ғылыми қызметкерлері де сұрай алады [11].

Испанияда ең кең тараған есірткі Мароккодан келетін гашиш болып табылады. Есірткілердің ірі айналымы балықшы кемелері, қатерлері, ірі тоннаждық жүк автокөліктері көмегімен, ал орта және ұсақ айналымы Альхесирас және Малага порттары арқылы келетін туристтермен жүзеге асырылады. Данияға есірткілер Оңтүстік-Батыс Азия елдерінен, Польша мен Бразилиядан контрабанда жолымен келіп түседі.

Қытайда есірткілердің заңсыз айналымы үшін қылмыстық жаза ретінде өлім жазасы немесе өмір бойы бас бостандығынан айыру қарастырылған. АҚШ-та ЖИТБ-нің (СПИД-тің) профилактикасы мақсатында қарулы күштер қатарына, мемлекеттік мекемелер қызметіне, сонымен қатар азаматтық ұйымдар мен жеке фирмалардың қызметіне алынып жатқан тұлғалардың арасынан есірткі тұтынатындарын анықтау үшін тесттер енгізілген.

Американдық әскери-теңіздік күштерінде әскери қызметкерлерінің қанында есірткі бар екендігін анықтау үшін күтпеген тексерулерге негізделген тұтынушы тұлғаларды анықтау және есірткісіз өмірге қайтаруға болатындарын емдеу мақсатында арнайы бағдарлама әзірленді. Полиция қызметкері есірткіге қатысты қылмыстар жасады деп

күдіктелген тұлғаның үйін, оның қатысуынсыз тінтуге құқылы. Флорида штатының заңы бойынша полиция қылмыс жасау кезінде пайдаланылған кез-келген мүлікті тәркілеуге құқылы [12].

Н.М. Әбдіров әділ анықтағандай: «адами қоғам үшін тек заңсыз есірткілер ғана емес, сонымен қатар халықаралық есірткі бизнесі есірткі заттары мен психотроптық заттарды өндіру мен сатудан алатын орасан қаржылық табыстарымен де қауіп төндіреді» [13].

Қорытынды.

Бірлесе жасалған әрекеттер бүгінгі күн тәртібіндегі проблемалардың көбісін шешуге қабілетті және мынадай нәтижелерге қол жеткізуге мүмкіндік берер еді: астыртын жүйе субъектілердің потенциалын және олардың күштерін біріктіру; олардың қызметіндегі бірауыздылық; өз бетінше шешім қабылдау жағдайына мүдделі елдердің ведомстволары мен қызметтеріне қиынға соғатын міндеттерді шешу, халықаралық заңнамалардың нормаларын отандық заңнамаға енгізу мүмкіндіктерін талдау, ж.т.б.

Есірткіні қолдануды таратудың зерттелген белгілерінен әр кезде біресе бір, біресе екінші белгілер үстем болады деген тұжырым жасауға болады. Қазіргі қоғамда айтарлықтай маңыздысы болып мыналар табылады: нашақорлардың әлеуметтік саласын кеңейтуі; тұтыну тәсілін ауыстыруы; нашақорлықтың әйелдер арасында таралуы; жаңа есірткілерге сұраныс; осы санаттағы қылмыстарды нәтижелі ашу мен тергеуді тек ұйымдастыру бойынша жұмысты мақсатты құруға ғана емес, есірткі заттарының заңсыз айналымы саласында жаңа қылмыстарды жасауға ескертуге бағытталған құралдар мен тәсілдерді саралауға және даралауға мүмкіндік беретін есірткіні кездейсоқ түрде қолданудың жасаруы.

ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

1 Токаев К.-Ж. Сындрлы қоғамдық диалог – Қазақстанның тұрақтылығы мен өркендеуінің негізі: Мемлекет басшысы Қасым-Жомарт Токаевтың Қазақстан халқына Жолдауы // https://www.akorda.kz/kz/addresses/addresses_of_president/memleket-basshysy-kasym-zhomart-tokaevty-n-kazakstan-halkyna-zholdauy

2 Назарбаев Н.А. Критическое десятилетие. – Алматы: Атамұра, 2003. – С. 111, 128-129.

3 Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі. – Алматы: ЖШС Норма-К, 2019. – 256 б.

4 Есірткі, психотроптық заттар, сол тектестер мен прекурсорлар және олардың заңсыз айналымы мен теріс пайдаланылуына қарсы іс-қимыл шаралары туралы: Қазақстан Республикасының 1998 ж. 10 шілдедегі N 279 Заңы // <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/V1700014885>

5 Пупцева А.В. Актуальные проблемы противодействия незаконному распространению наркотиков в современных условиях // Современные проблемы науки и образования. – 2013. – № 6 // <http://www.science-education.ru/ru/article/view?id>

6 Абдиров Н.М. Борьба с наркобизнесом в современных условиях (уголовно-правовой аспект). — Караганда, 1996. – С. 58.

7 Нурғалиев Б.М. Организованная преступная деятельность (уголовно-правовые, процессуальные и криминалистические аспекты). — Караганда, 1997. - С. 111.

8 Бейсенов А.М. Проблемы расследования легализации денежных средств или иного имущества, приобретенного незаконным путем: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Караганда, 2000.

9 Гуров А. И. Профессиональная преступность: прошлое и современность. — М., 1990. - С. 60.

10 Шалагин А.Е. Зарубежное законодательство в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков // Актуальные проблемы экономики и права. – 2011. - №4. – С. 291-295

11 Дьяченко А., Четвертакова Е Ответственность за незаконный оборот наркотиков по УК зарубежных стран // Уголовное право. – 2001. - №1. – С. 9.

12 Сергеев А. Н. Организационно-правовые основы борьбы с незаконным оборотом наркотиков в зарубежных странах: учеб. пос. — М., 1995. – С. 38-39.

13 Абдиров Н.М. Концептуальные проблемы борьбы с наркобизнесом в Республике Казахстан (криминологическое и уголовно-правовое исследование): монография. – Алматы: Баспа, 1999. – С. 7.

REFERENCES

1 Tokayev K.- J. Constructive public dialogue - the basis of stability and prosperity of Kazakhstan: President of Kazakhstan Kassym-Jomart Tokayev's State of the Nation Address, September 2, 2019 // https://www.akorda.kz/en/addresses/addresses_of_president/president-of-kazakhstan-kassym-jomart-tokayevs-state-of-the-nation-address-september-2-2019

2 Nazarbayev N.A. A critical decade. – Almaty: Atamura, 2003. – 111, 128-129 p.

3 The Criminal code of Republic of Kazakhstan. - Almaty: Norma-K, 2019. - 256 p.

4 Narcotic drugs, psychotropic substances, their analogues and precursors and measures to combat their illicit trafficking and abuse: Law of the Republic of Kazakhstan No. 279 H of July 10, 1998 // <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/V1700014885>

5 Puptseva A.V. Actual problems of countering the illegal distribution of drugs in modern conditions // Modern problems of science and education. - 2013. - No. 6 // <http://www.science-education.ru/ru/article/view?id>

6 Abdirov N.M. The fight against drug trafficking in modern conditions (criminal law aspect). - Karaganda, 1996. - P. 58.

7 Nurgaliev B.M. Organized criminal activity (criminal law, procedural and forensic aspects). - Karaganda, 1997.- P. 111.

8 Beisenov A.M. Problems of investigating the legalization of funds or other property acquired illegally: author's abstract. dis. ... cand. jurid. sciences. - Karaganda, 2000.

9 Gurov A.I. Professional crime: the past and the present. — М., 1990.- P. 60.

10 Shalagin A.E. Foreign legislation in the field of combating drug trafficking // Actual problems of economics and law. - 2011. - No. 4. - P. 291-295

11 Dyachenko A., Chetvertakova E Responsibility for drug trafficking under the Criminal Code of foreign countries

// Criminal law. - 2001. - No. 1. - P. 9

12 Sergeev A. N. Organizational and legal foundations of combating drug trafficking in foreign countries: Textbook. - M., 1995. - P. 38-39.

13 Abdirov N.M. Conceptual problems of combating drug addiction in the Republic of Kazakhstan (criminological and criminal law research): monograph. - Almaty: Baspa, 1999. - P. 7.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Кайрат Саматович Сапарғалиев – Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясының докторанты. Алматы қ., Т. Өтепов к., 29. E-mail: kairat_1994@mail.ru

Жанат Рахимжанқызы Дильбарханова - заң ғылымдарының докторы, профессор, Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы бастығының орынбасары. Алматы қ., Т. Өтепов к., 29. E-mail: dilbarkhanova@hotmail.com

Сапарғалиев Кайрат Саматович - докторант Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова. г. Алматы, ул. Т. Утепова, 29. E-mail: kairat_1994@mail.ru

Дильбарханова Жанат Рахимжановна - доктор юридических наук, профессор, заместитель начальника Алматинской академии МВД РК им. М.Есбулатова. г. Алматы, ул. Т. Утепова, 29. E-mail: dilbarkhanova@hotmail.com.

Kairat S. Sapargaliyev - doctoral student of the Almaty academy of the IAM of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov. Almaty, T. Uteпов st., 29. E-mail: kairat_1994@mail.ru

Zhanat R. Dilbarkhanova - doctor in Law, professor, deputy head of the Almaty academy of the IAM of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov. Almaty, T. Uteпов st., 29. E-mail: Dilbarkhanova@hotmail.com.

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВАЯ КОНЦЕПЦИЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОСНОВНЫХ ИНСТИТУТОВ СИСТЕМЫ ЮВЕНАЛЬНОЙ ЮСТИЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Г.А. Алибаева

доктор юридических наук, профессор
Евразийская юридическая академия им. Д.А. Кунаева, Казахстан, г. Алматы

Г.А. Абенова

докторант
Инновационный Евразийский университет, Казахстан, г. Павлодар

М.К. Мусабаев

докторант
Варненский Свободный Университет «Черноризец Храбър», Республика Болгария, г. Варна

Аннотация. Необходимость исследования функционирования системы ювенальной юстиции на современном этапе обусловлена рядом факторов: интеграция в мировое сообщество и необходимость приведения норм действующего законодательства в соответствие с международными документами; процессы формирования правового государства обуславливают важность объединения усилий органов государственной власти и институтов гражданского общества; несовершеннолетние - одна из наименее защищенных в социально-экономическом и нравственно-психологическом отношениях категорий населения. Поэтому в данной статье рассматривается система органов ювенальной юстиции как один из важнейших институтов, определяющих обеспечение прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних, а также их защиту.

Уделено внимание вопросам становления ювенальной юстиции Республики Казахстан, проанализирована ее нормативная основа. Охарактеризована Концепция ювенальной юстиции, которая заложила основы формирования данного института в нашем государстве. Анализируется институт Уполномоченного по правам ребенка в Республике Казахстан, так как введение его в систему органов ювенальной юстиции - значимый шаг на пути модернизации правовой защиты детей.

Отмечается, что проблемы в сфере правовой защиты несовершеннолетних естественным образом влияют на цель исследования, заключающуюся в попытках найти возможное решение, выяснить причины слабой эффективности функционирования системы органов ювенальной юстиции и определить механизм их устранения. Акцентируется внимание на неэффективности существующей системы защиты прав детей. Сложившаяся ситуация свидетельствует о том, что систему органов, призванных защищать права несовершеннолетних, нельзя считать полностью сформированной.

Делается вывод, что очевидна необходимость дальнейшей модернизации государственного управления в сфере правовой охраны несовершеннолетних.

Для достижения цели исследования в работе использованы общенаучные и специально-научные принципы и методы. Среди них: исторический, формально-юридический и сравнительно-правовой методы.

Ключевые слова: ювенальная юстиция, несовершеннолетний, права ребенка, административно-правовая защита, защита прав и свобод несовершеннолетнего, правовая охрана детства.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЮВЕНАЛДЫ ӘДІЛЕТ ЖҮЙЕСІНІҢ НЕГІЗГІ ИНСТИТУТТАРЫНЫҢ ЖҰМЫС ІСТЕУІНІҢ ӘКІМШІЛІК-ҚҰҚЫҚТЫҚ ТҰЖЫРЫМДАМАСЫ

Г.А. Алибаева

заң ғылымдарының докторы, профессор
Д.А. Қонаев атындағы Еуразиялық заң академиясы, Қазақстан, Алматы қ.

Г.А. Абенова

докторант
Инновациялық Еуразия университеті, Қазақстан, Павлодар қ.

М.К. Мусабаев

докторант
Черноризец Храбр атындағы Варна Еркін Университеті, Болгария Республикасы, Варна қ.

Аңдатпа. Қазіргі кезеңде ювеналды әділет жүйесінің жұмыс істеуін зерттеу қажеттілігі бірқатар факторларға негізделген: әлемдік қоғамдастыққа кірігу және қолданыстағы заңнама нормаларын халықаралық құжаттарға сәйкес келтіру қажеттілігі; құқықтық мемлекетті қалыптастыру үдерістері мемлекеттік билік органдары мен азаматтық қоғам институттарының күш-жігерін біріктірудің маңыздылығын негіздейді; кәмелетке толмағандар - әлеуметтік-экономикалық және адамгершілік-психологиялық қатынастарда неғұрлым аз қорғалған халық санаттарының бірі. Сондықтан бұл мақалада кәмелетке толмағандардың құқықтарын, бостандықтарын мен заңды мүдделерін қамтамасыз етуді, сондай-ақ оларды қорғауды анықтайтын маңызды институттардың бірі ретінде ювеналды әділет органдарының жүйесі қарастырылады.

Қазақстан Республикасының ювеналды әділет жүйесін қалыптастыру мәселелеріне назар аударылды, оның нормативтік негізіне талдау жасалды. Біздің мемлекетімізде осы институттың қалыптасуының негізін қалаған ювеналды әділет Тұжырымдамасы сипатталған. Қазақстан Республикасының ювеналды әділет жүйесін қалыптастыру мәселелеріне на-

зар аударылды, оның нормативтік негізіне талдау жасалды. Біздің мемлекетімізде осы институттың қалыптасуының негізін қалаған ювеналды әділет Тұжырымдамасы сипатталды.

Кәмелетке толмағандарды құқықтық қорғау саласындағы проблемалар зерттеудің мақсатына табиғи түрде әсер ететіні атап өтілді - ол шешім табуға тырысу, ювеналды әділет органдары жүйесінің әлсіз жұмыс істеу себептерін анықтау және оларды жою механизмін анықтау. Балалардың құқықтарын қорғаудың қолданыстағы жүйесінің тиімсіздігіне назар аударылады. Қазіргі жағдай кәмелетке толмағандардың құқықтарын қорғауға арналған органдар жүйесін толығымен қалыптасқан деп санауға болмайтындығын көрсетеді.

Кәмелетке толмағандарды құқықтық қорғау саласындағы мемлекеттік басқаруды одан әрі жетілдірудің айқын қажеттілігі туындайды.

Зерттеу мақсатына жету үшін жалпы ғылыми және арнайы ғылыми принциптер мен әдістер қолданылды. Олардың ішінде: тарихи, ресми құқықтық және салыстырмалы құқықтық әдістер.

Түйін сөздер: ювеналды әділет, кәмелетке толмаған, балалардың құқықтары, әкімшілік және құқықтық қорғау, кәмелетке толмағандардың құқықтары мен бостандықтарын қорғау, балалық шақты құқықтық қорғау.

ADMINISTRATIVE AND LEGAL CONCEPT OF FUNCTIONING OF THE MAIN INSTITUTIONS OF THE JUVENILE JUSTICE SYSTEM IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Alibaeva G.A.

doctor in Law, professor

D.A. Kunaev Eurasian law academy, Kazakhstan, Almaty

Abenova G.A.

doctoral student

Innovative Eurasian university, Kazakhstan, Pavlodar

Musabaev M.K.

doctoral student

Varna Free university «Chernorizets Hrabar», Republic of Bulgaria, Varna

Annotation. The necessity of studying of the functioning of the juvenile justice system at the present time is determined with a number of factors: integration into the world community and necessity of bringing standards of current legislation in accordance with international documents; the processes of formation of the law-governed state determine the importance of combining the efforts of state authorities and civil society institutions; minors are one of the least protected socio-economic, moral and psychological categories of the population. Therefore, this article considers the system of juvenile justice bodies as one of the most important institutions determining the rights, freedoms and legitimate interests of minors, as well as their protection.

Attention is paid to the issues of formation of juvenile justice of the Republic of Kazakhstan, its legal framework is analyzed. The Concept of juvenile justice, which laid the foundation for the formation of this institution in our country, is described. The institution of the children's rights Ombudsman in the Republic of Kazakhstan, as its introduction into the system of juvenile justice bodies is a significant step towards modernizing the legal protection of children.

It is noted that problems in the sphere of legal protection of minors naturally affect the purpose of the study - which is to try to come up with the possible solution, find out the reasons for the weak effectiveness of the system of juvenile justice bodies and determine the mechanism for their elimination. The attention is focused on the ineffectiveness of the existing system of protection of children's rights. The existing situation testifies that the system of bodies aimed to protect the rights of minors cannot be considered fully formed.

It is concluded that there is an obvious relevance for further modernization of government control in the field of legal protection of minors.

General scientific and special scientific principles and methods are used at work to achieve the research goal. Among them are historical, formal-legal and comparative-legal methods.

Keywords: juvenile justice, minor, children's rights, administrative and legal protection, defense of rights and freedoms of minors, legal protection of childhood.

Введение.

В современном казахстанском обществе постепенно складывается понимание важной роли института ювенальной юстиции в улучшении правового положения несовершеннолетнего и возможности контролируемого правом воздействия государства в сферу семьи и детства.

Необходимость детального изучения института ювенальной юстиции, обусловлена, прежде всего, практической его значимостью, поскольку Казахстан, приняв Конституцию 1995 года, заложил новые правовые ценности и принципы в обеспечении защиты детства.

В основу национального законодательства в сфере охраны прав детей положены основные международные документы, которые формируют осознание защищенности своих прав и интересов у членов социума, а также понимание ответственности государства перед обществом за ущемление их прав и интересов. Основным набором правомочий несовершеннолетнего впервые нормативно был обозначен Женевской Декларацией прав ребенка 1924 года, которые впоследствии закрепились в Декларации о правах ребенка 1959 года, Международных пактах об экономических, социальных и культурных правах и о гражданских и политических правах. В настоящее время основным документом в сфере защиты детства является Конвенция ООН «О правах ребенка» 1989 года.

Разумеется, наличие обширного каталога правовых документов не является гарантией полного и неукоснительного соблюдения прав ребенка и защиты его интересов. В Республике Казахстан, как и во многих государствах,

имеются ряд проблем в сфере правовой охраны детства, требующих незамедлительного решения. Поэтому и в правовой литературе неоднократное внимание исследователей было обращено к изучению и решению этих проблем. На национальном уровне проблемы в сфере защиты прав детей, да и в целом формирования института ювенальной юстиции, поднимали такие исследователи, как М.С. Нарикбаев «Правовая охрана детства в Республике Казахстан» (Алматы, 1996); М.Б. Кудайбергенов «Права ребенка в казахстанском и международном праве» (Алматы, 2001); Б.А. Жетписбаев «Ювенальная юстиция» (Алматы, 2001); Д.Ш. Сартаев «Социально-психологические и правовые аспекты административных правонарушений, посягающих на права несовершеннолетних в Республике Казахстан» (Алматы, 2002); О.А. Бектенов «Административная деликтность несовершеннолетних в республике Казахстан: проблемы предупреждения» (Алматы, 2003) Н.О. Дулатбеков «Ювенология» (Алматы 2008), Н.Р. Раззак «Концептуальные проблемы правового положения несовершеннолетних в Республике Казахстан» (Алматы, 2016) и некоторые другие.

Институт ювенальной юстиции подвергался всестороннему изучению, однако невозможно утверждать, что сложился единый подход к теоретико-правовому обоснованию места и роли ювенальной юстиции в правозащитном механизме.

В этой связи представленная статья направлена на рассмотрение системы органов ювенальной юстиции как одного из важнейших институтов, определяющих обеспечение и защиту прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних.

Основная часть

Правовая охрана и защита прав детей – первостепенная задача современного государства, поскольку является показателем цивилизованности общества и отвечает потребностям международных интеграционных процессов.

В этой связи Казахстан после обретения независимости начал проводить последовательную и продуманную государственную политику в сфере правовой охраны детства. С момента ратификации Конвенции о правах ребенка в 1994 году до нынешнего времени, с учетом международных стандартов и норм, постепенно формируется правовая база в этой сфере, введено судопроизводство для несовершеннолетних, создан новый орган - Уполномоченный по правам ребенка, усилен правозащитный механизм в отношении несовершеннолетних. Тем не менее, перед Республикой Казахстан стоит еще много задач в сфере реализации государственной правовой политики в отношении несовершеннолетних, направленных на совершенствование всей системы ювенальной юстиции.

Активная фаза в реализации планов создания ювенальной юстиции в нашем государстве получила развитие в 2002 году, когда был принят Закон Республики Казахстан «О правах ребенка» [1].

Важным моментом для формирования системы ювенальной юстиции в Республике Казахстан стал международный проект «Ювенальная юстиция в Казахстане», который реализовывался в период с 2001 по 2006 годы. Именно он заложил основы для создания правосудия для детей в Казахстане.

Как считает казахстанский исследователь Г.Ж. Сулейменова, «решение об апробации такого проекта было обусловлено необходимостью изменения методов работы по уголовным делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, и создания эффективных механизмов соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых. Поэтому основной целью проекта явилось создание и обеспечение специализированной системы правосудия для несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления и выяснить, насколько она приемлема для казахстанской правовой среды и будет ли она эффективной» [2].

Международный проект «Ювенальная юстиция в Казахстане» - это продукт совместной работы нескольких государственных органов и Фонда Сорос – Казахстан.

В рамках реализации международного проекта «Ювенальная юстиция в Казахстане» особое внимание было уделено международным нормам, стандартам и практике, проведен анализ соответствия им казахстанского законодательства в сфере ювенальной юстиции.

В результате реализации данного проекта в 2007 году в Казахстане появились первые специализированные суды по делам несовершеннолетних в городах Алматы и Астана [3]. На данное решение серьезно повлияли результаты деятельности экспериментальных ювенальных судов, созданных в Ауэзовском районе города Алматы и в Карасайском районе Алматинской области, которые показали высокий уровень эффективности [4, с. 81].

Эксперимент с ювенальными судами стал успешным для Казахстана. Поскольку эти суды имели в своем арсенале неюридические специальные знания и использовали их, индивидуально подходя к каждому делу, внимательно изучая социальные и бытовые условия жизни детей, также принимая во внимание их социально-психологические характеристики. Положительные результаты деятельности высоко оценила юридическая общественность, что послужило проведению дальнейшей масштабной работы по развитию ювенальной юстиции.

19 августа 2008 года Президентом Республики Казахстан издан Указ «О Концепции развития системы ювенальной юстиции в Республике Казахстан на 2009-2011 годы» [5].

Данный правовой документ - это логическое и закономерное следствие начавшихся в Казахстане реформ в сфере правовой защиты несовершеннолетних. Эта Концепция была необходима государству для того, чтобы продолжить строительство системы ювенальной юстиции на заложенном проекте «Ювенальная юстиция в Казахстане» фундаменте.

Концепция развития системы ювенальной юстиции закрепила постулат, что правовая защита должна охватывать всю сферу жизнедеятельности несовершеннолетних: воспитание, образование, здравоохранение, труд, социальное обеспечение, досуг [5]. Тем самым государство расширило понятие ювенальной юстиции, выведя его за круг принятого мнения, что это всего лишь правосудие для несовершеннолетних. В соответствии с этим в государстве начал разрабатываться широкий подход формирования органов ювенальной юстиции, охватывающий целый со-

циальный комплекс различных организаций и учреждений в сфере правовой охраны детства.

Концепция развития системы ювенальной юстиции в Республике Казахстан на 2009-2011 годы закрепила основные итоги проведенного международного проекта «Ювенальная юстиция в Казахстане» и определила структуру системы ювенальной юстиции.

Предложенная Концепцией структура выглядит следующим образом: специализированные (ювенальные) суды по делам несовершеннолетних; специализированная (ювенальная) прокуратура; специализированная (ювенальная) полиция; центры временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних, являющиеся специальными детскими учреждениями; специализированная (ювенальная) адвокатура; специализированные уголовно-исполнительные инспекции; региональные органы по защите прав детей; система специальных социальных служб [5].

Таким образом, в рассматриваемой Концепции Республика Казахстан поставила перед собой амбициозную и масштабную задачу создать разветвленную сеть органов ювенальной юстиции для улучшения ситуации в сфере защиты несовершеннолетних. И согласно мировой практике, в основу этой системы ее главным звеном определили правосудие для несовершеннолетних, в результате чего Указом Президента Республики Казахстан от 4 февраля 2012 года [6] такие суды образованы во всех областных центрах и некоторых крупных городах республики.

Следует отметить, что деятельность ювенальных судов значительным образом способствует более тщательному исследованию материалов, индивидуализации подходов при назначении наказания, что подтверждается сокращением количества осужденных несовершеннолетних, учащением использования примирительных процедур и прекращения производства.

Вместе с этим имеется ряд проблемных аспектов, требующих улучшения деятельности ювенальных судов:

1. Если со специальной подготовкой ювенальных судей государство справляется очень хорошо, то в подготовке адвокатов и прокуроров для работы с несовершеннолетними, попавшими в сферу ювенального судопроизводства, имеются погрешности. Нужно предусмотреть курсы повышения квалификации со специальной подготовкой таких специалистов.

2. При подготовке специалистов в области ювенального правосудия, помимо курсов с психологами, нужно усилить изучение норм международного законодательства, содержащих стандарты и правила защиты прав несовершеннолетних.

3. На уровне Верховного суда Республики Казахстан нужно выработать единые требования к оснащению и оборудованию помещений ювенальных судов, с учетом международных рекомендаций и прогрессивного зарубежного опыта.

4. Разрабатывать методические рекомендации специализированных программ обучения, которые по результатам обобщения судебной практики будут содержать положения, направленные на предотвращение и профилактику правонарушений среди несовершеннолетних.

Помимо правосудия для несовершеннолетних, которое, несомненно, главенствует в правозащитном механизме правового государства, нельзя забывать о других способах защиты прав и законных интересов, которые присутствуют в практике любой страны. Степень их эффективности зависит от многих факторов, в том числе, насколько они обусловлены уровнем развития культуры общества, политическими, правовыми традициями конкретного государства.

Возможность защиты прав и другими способами, кроме судебной, предусматривается и в Основном законе страны. Конституция Республики Казахстан устанавливает: «Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Республике Казахстан гарантируется. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом» [7].

Правовой статус несовершеннолетнего аккумулирует в себе разнообразные по своему содержанию права и свободы, которые обусловлены особенностями их потребностей и классифицируются на общественные, политические, экономические, социальные и культурные.

Основным субъектом осуществления публичной власти административно-правовой защиты прав ребенка является государство. Главенствующая роль государства в этом процессе обусловлена ее ролью в современном обществе, в котором она олицетворяет суверенную власть, реализуемую специальным аппаратом управления и принуждения, путем издания правовых предписаний для регулирования общественных отношений.

В осуществлении административно-правовой защиты прав ребенка участвуют в пределах своей компетенции различные публичные органы (должностные лица). Их деятельность, за последние годы кардинально изменилась, в чем главную роль сыграл процесс гуманизации и воплощения в практическую деятельность идеи персонифицизма, переместившие акцент на индивида, его права и свободы.

Зарубежная практика показывает, что многие страны внедрили зарекомендовавший себя институт омбудсменов, которые в различных сферах жизнедеятельности общества осуществляют правозащитные функции. Для механизма защиты прав ребенка государства также создали вспомогательный инструмент – детский омбудсмен. Поэтому в 2016 году в Республике Казахстан создан институт Уполномоченного по правам ребенка.

Потребность в создании такого элемента правозащитного механизма имела давно. Как правило, необходимость создания нового правозащитного института возникает, когда имеющиеся способы не удовлетворяют потребностям, и общество нуждается в создании дополнительного механизма защиты от административного произвола. Обсуждение о необходимости создания детского омбудсмена по примеру многих зарубежных государств шло на многих диалоговых площадках. На сегодняшний день, данный институт создан и успешно функционирует.

Международная практика доказала ключевое значение детского омбудсмена в системе органов ювенальной юстиции. Это важный институт гражданского общества, занимающийся обеспечением и защитой прав ребенка.

Государство, формирующее гражданское общество и устанавливающее демократические начала в своей деятельности, должно иметь такое учреждение, которое своими властно-контролирующими действиями составляло дополнительный и действенный элемент уже существующего правозащитного механизма. В этой связи Республика Казахстан по примеру многих передовых государств обзавелась аналогичным органом, назначаемым специально для рассмотрения обращений граждан по нарушающим их права решениям государственных органов.

В основе деятельности института детского омбудсмена в Казахстане заложены две немаловажные идеи: восстанавливать нарушенные права несовершеннолетних и осуществлять правовое просвещение детей в целях повышения их правовой культуры. Помимо этого институт Уполномоченного по правам ребенка в Республике Казахстан, осуществляя контролирующую функцию в рамках своей компетенции сферы исполнительной власти, устраняет преграды во взаимоотношениях «ребенок - государство». Об этом пишет и исследователь К.К. Абрахманова, что «институт омбудсмена необходим для эффективного развития системы независимого государственного и общественного контроля за соблюдением прав и интересов несовершеннолетних» [8, с. 4].

Г.П. Лупарев определяет, что «в конституционно-правовом смысле термин «омбудсмен» означает специальное должностное лицо, особый государственный институт, призванный контролировать деятельность органов власти во взаимоотношениях с гражданами, не допускать и устранять нарушения их прав и свобод» [9, с. 193].

В обоих определениях мы видим, что приоритет отдается контрольным полномочиям. И в этом сущность данного института в сфере обеспечения прав. А для реализации контрольных функций институт омбудсмена должен быть наделен соответствующими полномочиями. Однако анализ Указа Президента Республики Казахстан от 10 февраля 2016 года № 192 «О создании института Уполномоченного по правам ребенка в Республике Казахстан» показал, что не наделяет данный институт широким диапазоном правомочий, поскольку детский омбудсмен осуществляет свою деятельность на общественных началах [10]. Считаем, что указанное положение не лучшим образом сказывается на реализации основной цели Уполномоченного - обеспечение гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их нарушенных прав и свобод во взаимодействии с государственными и общественными институтами [10].

Однако на сегодняшний день вопрос остается открытым, и в адрес детского омбудсмена звучит много критических замечаний от граждан, которые хотят видеть в Уполномоченном по правам ребенка эффективный правозащитный инструмент.

У детского омбудсмена в Республике Казахстан достаточный объем работы, который требует самостоятельного статуса. По словам экспертов, ежемесячно на общереспубликанский бесплатный номер 150 - это телефона доверия - поступает около 19-25 тысяч жалоб. Из них около 200 касаются нарушения прав детей, каждый 12-й звонок - о жестком обращении с ними и насилии [11].

За последние несколько лет Казахстан потрясли несколько резонансных случаев, связанных с преступлениями в отношении несовершеннолетних. Самый резонансный случай - дело о систематическом изнасиловании ученика первого класса учениками старших классов в селе Абай Сарыагашского района Южно-Казахстанской области (ныне Туркестанская) - получил огласку в марте 2018 года.

При возникновении подобных ситуаций общественность требует вмешательства специально созданного для предотвращения правонарушений в отношении детей Уполномоченного по правам ребенка. Однако данный институт в Казахстане не обладает реальными возможностями принимать конкретные меры для решения таких проблем.

Значительная часть деятельности Уполномоченного по правам ребенка направлена на рассмотрение и разрешение поступающих обращений по несовершеннолетним. Все существующие проблемы в сфере правовой охраны детства в виде обращений поступают в офис детского омбудсмена. Данные обращения выявляют множество проблемных аспектов, имеющих непосредственное отношение к процессам воспитания, обучения, содержания детей и т.д. Самые наболевшие проблемы, которые поднимаются в обращениях, это: невыполнение алиментных обязательств, назначение различных пособий и адресных льгот, насилие в семье, процедуры устройства детей в институциональные учреждения, оказание образовательных и медицинских услуг для детей и др.

Поскольку Уполномоченный по правам ребенка должен защищать права и интересы детей, то основной его функцией должно стать не просто рассмотрение жалоб, других обращений детей, чьи права или законные интересы нарушены. Он должен обеспечить реальным механизмом исполнения принятое решение по рассмотренному обращению.

На наш взгляд, целесообразно разработать и принять правовой акт, который будет регламентировать правовой статус детского омбудсмена в Казахстане. В нем необходимо закрепить цели, задачи, функции Уполномоченного по правам ребенка, механизм взаимодействия с другими государственными органами, материальное обеспечение данного института. Считаем, что таким правовым актом должен стать Закон Республики Казахстан «Об Уполномоченном по правам ребенка».

Нельзя со всей уверенностью утверждать, что имеющийся институт ювенальной юстиции в Республике Казахстан отвечает потребностям общества. Несомненно, он улучшил положение несовершеннолетних в Казахстане, реформировал и модернизировал деятельность различных органов в данной сфере, взял под контроль факты социального неблагополучия, наладил диалог между государством и правозащитными организациями.

Однако, необходимо вести дальнейшую работу по повышению эффективности деятельности органов ювенальной юстиции, поскольку проблемы в сфере охраны детства постоянно изменяются, и возникает потребность в совершенствовании методов работы.

Заключение

На сегодняшний день ни в одном государстве нет идеально выстроенной системы органов ювенальной

юстиции и тщательно выверенной законодательной основы, поскольку в силу динамики детских проблем сделать это не представляется возможным. Государства мира в попытках выстроить наиболее совершенный механизм административно-правовой защиты прав несовершеннолетних, изучают опыт различных стран, выуживая прогрессивные идеи, имплементируя их в национальной практике.

Значительная часть государств западной Европы, включая США и Японию, сформировали логически цельный комплекс органов ювенальной юстиции, деятельность которых охватывает огромный диапазон функций: организация и обеспечение контроля за детьми в дневное или вечернее время, родители которых заняты на работе; организация службы по защите детей от семейного насилия, оказание систематической поддержки ее деятельности; создание служб помощи несовершеннолетним, желающим получить образование; организация детских учреждений для сирот, устройство детей в семью и контроль за его адаптацией; организация помощи в трудоустройстве несовершеннолетних. И это не считая органов для профилактики детской правонарушаемости, беспризорности и безнадзорности.

Мы считаем, что действующая система органов ювенальной юстиции Республики Казахстан нуждается в дальнейшей модернизации, которая не должна носить разрозненный, хаотичный и временный характер. Полагаем, существует необходимость выработки новой целостной концепции ювенальной политики государства, результатом которой станет единая, четко скоординированная, целостная система ювенальной юстиции.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 О правах ребенка: Закон Республики Казахстан от 8 августа 2002 года № 345 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z020000345>
- 2 Сулейменова Г.Ж. О перспективах создания системы ювенальной юстиции в Республике Казахстан // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37695378#pos=5;-155
- 3 Об образовании специализированных межрайонных судов по делам несовершеннолетних: Указ Президента Республики Казахстан от 23 августа 2007 года № 385 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U070000385>
- 4 Тайторина Б.А., Богатырева Л.Б. Проблемы организации деятельности ювенальных судов в Республике Казахстан // Вестник КазНУ. Серия юридическая. – 2012. – Т. 63. – № 3. – С. 80-86.
- 5 О Концепции развития системы ювенальной юстиции в Республике Казахстан на 2009-2011 годы: Указ Президента Республики Казахстан от 19 августа 2008 года № 646 // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30200233#pos=2;-37
- 6 Об образовании специализированных межрайонных судов по делам несовершеннолетних и внесении изменений в некоторые указы Президента Республики Казахстан: Указ Президента Республики Казахстан от 4 февраля 2012 года №266 // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31121738#pos=4;-167
- 7 Конституция Республики Казахстан: принята 30 августа 1995 года (с посл. изм. и доп.) // <http://online.zakon.kz>
- 8 Исаева С.Н. Институт уполномоченного по правам ребенка: проблемы и перспективы развития // Вестник института законодательства Республики Казахстан. – 2017. - № 3 (48). – С. 50-53.
- 9 Абдрахманова К.К. Государственное управление в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: специальность 12.00.14. – Бишкек, 2014. – 22 с.
- 10 О создании института Уполномоченного по правам ребенка в Республике Казахстан: Указ Президента Республики Казахстан от 10 февраля 2016 года № 192 // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=35121771#pos=0;0
- 11 Экспертное мнение. Почему в Казахстане насилуют детей? // <https://rus.azattyq.org/a/kazakhstan-nasilie-deti-prichiny/29549973.html>

REFERENCES

- 1 O pravah rebenka: Zakon Respubliki Kazahstan ot 8 avgusta 2002 goda № 345 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z020000345>
- 2 Sulejmenova G.Zh. O perspektivah sozdaniya sistemy juvenal'noj justicii v Respublike Kazahstan // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37695378#pos=5;-155
- 3 Ob obrazovanii specializirovannyh mezhrajonnyh sudov po delam nesovershennoletnih: Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 23 avgusta 2007 goda № 385 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U070000385>
- 4 Tajtorina B.A., Bogatyreva L.B. Problemy organizacii dejatel'nosti juvenal'nyh sudov v Respublike Kazahstan // Vestnik KazNU. Serija juridicheskaja. – 2012. - Tom 63. - № 3. – S. 80-86.
- 5 O koncepcii razvitija sistemy juvenal'noj justicii v Respublike Kazahstan na 2009-2011 gody: Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 19 avgusta 2008 goda № 646 // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30200233#pos=2;-37
- 6 Ob obrazovanii specializirovannyh mezhrajonnyh sudov po delam nesovershennoletnih i vnesenii izmenenij v nekotorye ukazy Prezidenta Respubliki Kazahstan: Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 4 fevralja 2012 goda №266 // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31121738#pos=4;-167
- 7 Konstitucija Respubliki Kazahstan: prinjata 30 avgusta 1995 goda (s posled. izm. i dop.) // <http://online.zakon.kz>
- 8 Isaeva S.N. Institut upolnomochennogo po pravam rebenka: problemy i perspektivy razvitija // Vestnik instituta zakonodatel'stva Respubliki Kazahstan. – 2017. - № 3 (48). – S. 50-53.
- 9 Abdrahmanova, K.K. Gosudarstvennoe upravlenie v sfere zashhity prav i zakonnyh interesov nesovershennoletnih: avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk: special'nost' 12.00.14. – Bishkek, 2014. – 22 s.
- 10 O sozdanii instituta Upolnomochennogo po pravam rebenka v Respublike Kazahstan: Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 10 fevralja 2016 goda № 192 // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=35121771#pos=0;0
- 11 Jekspertnoe mnenie. Pochemu v Kazahstane nasilujut detej? // <https://rus.azattyq.org/a/kazakhstan-nasilie-deti-prichiny/29549973.html>

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Алибаева Гульнар Айтчановна - доктор юридических наук, профессор, проректор по научной работе и международному сотрудничеству Евразийской юридической академии им. Д.А. Кунаева. Казахстан, г. Алматы, ул. Курмангазы, 107. E-mail: g.alibayeva@mail.ru

Абенова Гульдана Ануарбековна - докторант кафедры «Право» Инновационного Евразийского университета. Казахстан, г. Павлодар, ул. М. Горького 102/4. E-mail: angel_11.12.13@mail.ru

Мусабаев Марат Камалбекович - докторант Варненского Свободного Университета «Черноризец Храбър». Республика Болгария, г. Варна. Казахстан, г. Павлодар, ул. Ак.Чокина, 148 А. E-mail: 718-1813@sud.kz

Гульнар Айтчановна Алибаева – заң ғылымдарының докторы, профессор, Д.А. Қонаев атындағы Еуразиялық заң академиясының ғылыми жұмыс және халықаралық ынтымақтастық жөніндегі проректоры. Қазақстан, Алматы қ., Құрманғазы к., 107. E-mail: g.alibayeva@mail.ru

Гульдана Ануарбековна Абенова - Инновациялық Еуразия университетінің «Құқық» кафедрасының докторанты. Қазақстан, Павлодар қ., М. Горький к., 102/4. E-mail: angel_11.12.13@mail.ru

Марат Камалбекович Мусабаев – Черноризец Храбр атындағы Варна Еркін Университетінің докторанты, Болгария Республикасы, Варна қ. Қазақстан, Павлодар қ., Ак. Чокін к., 148 А. E-mail: 718-1813@sud.kz

Gulnar A. Alibaeva - doctor in Law, professor, vice-rector on scientific work and international cooperation of the D.A. Kunaev Eurasian law academy. Kazakhstan, Almaty, Kurmangazy street, 107. E-mail: g.alibayeva@mail.ru.

Guldana A. Abenova - doctoral student of the Department of Law of the Innovative Eurasian university. Kazakhstan, Pavlodar, 102/4 M. Gorky street. E-mail: angel_11.12.13@mail.ru.

Marat K. Musabaev - doctoral student, Varna Free university «Chernorizets Hrabar». Republic of Bulgaria, Varna. Kazakhstan, Pavlodar, Ak. Chokin street, 148 A. E-mail: 718-1813@sud.kz.

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЛИЦАМИ, СОДЕРЖАЩИМИСЯ В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ, СВЯЗИ «С ВНЕШНИМ МИРОМ»

И.В. Слепцов

кандидат юридических наук

Е.О. Оразбаев

магистрант

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы, связанные с международно-правовым регулированием осуществления связи лиц, содержащихся в местах лишения свободы, с «внешним миром». В ней показано, какое значение придается мировым сообществом предоставлению осужденным, отбывающим лишение свободы, права на осуществление связей с «внешним миром» как одному из средств их ресоциализации и одному из условий их успешной реинтеграции в общество после освобождения. При этом осуществляется анализ положений, содержащихся в международных документах, устанавливающих стандарты и правила обращения с заключенными, принятых как ООН, так и Советом Европы, касающихся как самих способов возможности поддержания ими связей с «внешним миром», так и процедуры их осуществления. В частности, раскрываются положения, относящиеся к процедуре получения заключенными определенной информации о своих семьях и информирования их семей и других заинтересованных лиц о тех или иных обстоятельствах, касающихся заключенных; к формам и способам их общения с их семьями, и другими лицами, в том числе с представителями как государственных органов, так и неправительственных организаций, осуществляющих защиту их прав, посредством переписки, телефонных переговоров, а также путем предоставления им свиданий. Также подвергаются анализу международные стандарты обращения с заключенными, посвященные возможности предоставления заключенным различных видов краткосрочных отпусков. При этом делается акцент на рекомендации, выработанные мировым сообществом, которые связаны с особенностями осуществления связей с «внешним миром» заключенными из числа женщин и несовершеннолетних.

Ключевые слова: международные стандарты обращения с заключенными, лишение свободы, пенитенциарное учреждение.

БАС БОСТАНДЫҒЫНАН АЙЫРУ ОРЫНДАРЫНДА ҰСТАЛАТЫН АДАМДАРДЫҢ «СЫРТҚЫ ӘЛЕММЕН» БАЙЛАНЫСЫН ЖҮЗЕГЕ АСЫРУЫН ХАЛЫҚАРАЛЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ

И.В. Слепцов

заң ғылымдарының кандидаты

Е.О. Оразбаев

магистрант

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Кабылбаев атындағы Қостанай академиясы

Аңдатпа. Мақалада бас бостандығынан айыру орындарында ұсталатын адамдардың «сыртқы әлеммен» байланысын жүзеге асыруды халықаралық-құқықтық реттеуге байланысты мәселелер қарастырылады. Сонымен, бұл бас бостандығынан айыруды өтеп жатқан сотталғандарға оларды қайта әлеуметтендіру құралдарының бірі және босатылғаннан кейін қоғамға сәтті қайта кірігу шарттарының бірі ретінде «сыртқы әлеммен» байланысты жүзеге асыру құқығын беру әлемдік қоғамдастықтың қаншалықты маңызды екенін көрсетеді. Бұл ретте БҰҰ да, Еуропа Кеңесі де қабылдаған, тұтқындармен қарым-қатынас жасаудың стандарттары мен ережелерін белгілейтін, олардың «сыртқы әлеммен» байланыстарды қолдау мүмкіндігінің тәсілдеріне де, оларды жүзеге асыру рәсіміне де қатысты халықаралық құжаттардағы ережелерге талдау жүзеге асырылады. Атап айтқанда, қамаудағылардың өз отбасылары туралы белгілі бір ақпарат алу және олардың отбасылары мен басқа да мүдделі тұлғаларды қамаудағыларға қатысты қандай да бір мән-жайлар туралы хабарлар ету рәсіміне; олардың отбасыларымен және басқа да адамдармен, оның ішінде хат алмасу, телефон арқылы сөйлесу, сондай-ақ оларға кездесу беру арқылы өз құқықтарын қорғауды жүзеге асыратын мемлекеттік органдардың да, үкіметтік емес ұйымдардың да өкілдерімен қарым-қатынас нысандары мен тәсілдеріне қатысты ережелер қарастырылады. Сондай-ақ, қамаудағыларға қысқа мерзімді демалыстардың әртүрлі түрлерін ұсыну мүмкіндігіне арналған қамаудағылармен қарым-қатынастың халықаралық стандарттары талданады. Бұл ретте әйелдер мен кәмелетке толмағандар қатарындағы тұтқындардың «сыртқы әлеммен» байланысын жүзеге асыру ерекшеліктерімен байланысты әлемдік қоғамдастық әзірлеген ұсынымдарға баса назар аударылады.

Түйін сөздер: тұтқындарға қараудың халықаралық стандарттары, бас бостандығынан айыру, пенитенциарлық мекеме.

**INTERNATIONAL LEGAL REGULATION OF COMMUNICATION BETWEEN PERSONS HELD
IN PLACES OF DEPRIVATION OF LIBERTY «WITH THE OUTSIDE WORLD»**

Sleptsov I.V.

PhD in Law

Orazbayev Y.O.

postgraduate student

Kostanay academy of the IAM of the Republic of Kazakhstan named after sh. Kabybayev

Annotation. The article deals with issues related to international legal regulation of communication between persons held in places of deprivation of liberty and the «outside world». For example, it shows the importance attached by the international community to granting prisoners serving prison sentences the right to communicate with the «outside world» as one of the means of their re-socialization, and one of the conditions for their successful reintegration into society after their release. This made analysis of the provisions contained in international instruments setting standards and rules for treatment of prisoners adopted by both UN and the Council of Europe regarding the ways possible to maintain their ties with the «outside world», and the procedure for their implementation. In particular, the following provisions are disclosed: concerning the procedure for prisoners to obtain certain information about their families and inform their families and other interested persons about certain circumstances concerning prisoners; forms and methods of their communication with their families and other persons, including representatives of both state bodies and non-governmental organizations that protect their rights, through correspondence, telephone conversations, as well as by providing them with visits. International standards for the treatment of prisoners and the possibilities of providing prisoners with various types of short-term leave are also analyzed. It focuses on the recommendations developed by the international community, which are related to the specifics of the implementation of relations «with the outside world», prisoners from among women and minors.

Keywords: international standards of treatment of prisoners, deprivation of liberty, penitentiary institution.

Введение

Одним важнейших направлений современной уголовно-исполнительной политики Казахстана является ресоциализация осужденных, отбывающих лишение свободы, их реинтеграция в общество, т.к. от этого во многом зависит процесс эффективного обеспечения безопасности общества. Как писал М.Д. Шаргородский, что поскольку не существует прирожденных преступников, то основной и достижимой задачей наказания и в первую очередь лишения свободы является ресоциализация осужденных, посредством которой, в частности, достигается такая его цель, как специальное предупреждение [1, с. 56]. Причем, как отмечает мировое сообщество, для социальной реинтеграции лиц, освобождаемых из мест лишения свободы, крайне важно обеспечение достаточно прочной связи лиц, отбывающих лишение свободы, с «внешним миром», поскольку пенитенциарная система является неотъемлемой частью государства, а лица, лишённые свободы, – составной частью населения страны [2, с. 44; 3, с. 19; 4, с. 27].

Основная часть

В Минимальных стандартных правилах ООН в отношении обращения с заключенными (2015 г.) (далее – Правила Нельсона Манделы) отмечается, что в процессе отбывания лишения свободы не следует подчеркивать, что заключенные исключены из общества, а акцентировать их внимание на то, что они продолжают оставаться его членами. Поэтому им необходимо предоставлять возможность поддерживать контакты с «внешним миром», а администрация пенитенциарных учреждений, должна максимально способствовать укреплению их связей с лицами или учреждениями, которые помогли бы их включению в жизнь общества после освобождения. При этом данный процесс должен занимать одно из центральных мест в процессе исправительного воздействия на заключенных [2, с. 19; 5, с. 27; 6, с. 166; 7, с. 23].

В связи с этим правила, определяющие осуществление контактов заключенных с «внешним миром», содержатся практически во всех международных документах, определяющих стандарты обращения с ними (далее – международные стандарты). При этом, в первую очередь, для возможности осуществления контактов с «внешним миром» в этих документах рекомендуется содержать заключенных, по мере возможности, в пенитенциарных учреждениях, «находящихся вблизи их дома или места социальной реабилитации» [5, с. 18; 8, с. 160; 9, с. 74; 10].

Также в них особо оговаривается их право на получение определенного рода информации о своих семьях, а также указывается на то, чтобы информация о заключенных доходила «до тех лиц за пределами пенитенциарного учреждения, для которых она имеет особое значение». Так, например, каждый заключенный должен иметь возможность немедленно уведомить свою семью или любое другое лицо, «назначенное в качестве лица для связи», о своем заключении, о переводе в другое учреждение и о любом серьезном заболевании или телесном повреждении в соответствии с процедурами, установленными национальным законодательством. Вместе с тем, в данном случае необходимо уважать «явно выраженную просьбу» заключенного о неуведомлении супруги (супруга) или ближайшего родственника об их болезни или получении телесного повреждения [5, с. 21; 9, с. 79; 11, с. 240].

Помимо этого, согласно требованиям международных стандартов, они должны иметь возможность регулярно получать информацию о событиях, происходящих вне стен пенитенциарного учреждения, получая по подписке газеты и другие периодические издания, а также слушать радио и смотреть телевизионные передачи, если не существует на то специального запрета на определенный период. Кроме того, заключенные должны иметь право пользоваться информационными материалами, имеющимися в библиотеке пенитенциарного учреждения. Причем библиотеки должны функционировать в каждом учреждении и быть доступны для всех категорий заключенных [5, с. 20; 8, с. 164; 9, с. 79; 11, с. 241; 12, с. 168].

Международные стандарты подчеркивают, что им должно быть разрешено общаться как с их семьями, так и

другими лицами, в том числе с «представителями внешних организаций», так «часто, как это возможно», посредством письменной переписки, телефонной связи или, если есть такая возможность, иных форм телекоммуникации, электронных, цифровых и иных средств. Причем в данном случае термин «семья» должен пониматься в широком смысле и включать в себя контакты с теми лицами, с которыми у заключенного сложились такие же близкие отношения, как и с реальными членами семьи, даже если они и не имеют официального статуса.

Вместе с тем, любое общение заключенных с «внешним миром» должно осуществляться с ограничениями, предусмотренными национальным законодательством, и в соответствии со специально установленными правилами и под контролем администрации пенитенциарного учреждения в целях: обеспечения внутреннего порядка и безопасности в учреждении, предотвращения совершения новых преступлений или для обеспечения защиты жертв преступления; объективного осуществления «уголовного преследования». Однако данные ограничения «должны быть очень тщательно продуманы», быть минимальными и соответствовать «уровню угрозы».

Кроме того некоторые виды поддержания контактов вообще не могут быть запрещены. Это, в частности, касается контактов как с государственными органами, так и с общественными объединениями, осуществляющими контроль за соблюдением прав человека. Поэтому национальным законодательством должны быть определены национальные и международные органы, а также должностные лица, с которыми «не ограничивается общение заключенных». Также, например, заключенные должны иметь право свободно и в условиях полной конфиденциальности общаться с лицами, назначаемыми и ответственными перед компетентными властями, но «отличными от властей, в непосредственном ведении которых находятся места лишения свободы», которые посещают пенитенциарные учреждения в целях наблюдения «за строгим соблюдением соответствующих законов и правил».

В свою очередь заключенным, являющимся иностранными гражданами, необходимо обеспечивать возможность поддерживать связь с дипломатическими и консульскими представителями их страны. В тех случаях, когда в стране таковых не имеется им, а также лицам из числа беженцев и не имеющих гражданства должна быть предоставлена возможность поддерживать связь с дипломатическими представителями государств, взявших на себя охрану их интересов, или же с любым национальным или международным органом, занимающимся их защитой [5, с. 18, 19; 7, с. 23, 25; 8, с. 140-141, 46, 162; 9, с. 78].

Одним из действенных способом сохранения связей заключенных с «внешним миром» является предоставление им свиданий. Общение с семьей играет важнейшую роль в снижении отрицательных последствий пребывания в местах лишения свободы и улучшения перспектив на последующую ресоциализацию. Причем в международных стандартах отмечается, что в тех случаях, когда разрешены супружеские свидания, это право должно применяться без какой-либо дискриминации, и женщины-заключенные должны иметь возможность осуществлять это право. И в целях того, чтобы эти посещения оказывали реальное воздействие на сохранение «этих контактов», они рекомендуют организовывать достаточно частые и продолжительные свидания. Кроме того, для того чтобы они проходили «максимально естественно, в достойных условиях, с тем чтобы обеспечить содержательное и конструктивное общение», должны быть предусмотрены специальные процедуры и выделяться соответствующие помещения [5, с. 18-19; 6, с. 166; 7, с. 25; 10].

При этом особое внимание международные стандарты рекомендуют уделять организации посещений заключенных-женщин и несовершеннолетних. Так, согласно Правилам ООН, касающихся обращения с женщинами-заключенными, и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (2010 г.) (далее – Бангкокские правила), поскольку свидания с женщинами-заключенными являются «важным условием обеспечения их психического здоровья и социальной реинтеграции», и с учетом того, что женщины в значительно большей степени подвергаются насилию в семье, то с ними необходимо консультироваться для определения круга лиц, кому будет разрешено их посещать. Вместе с тем должны поощряться «всеми разумными способами» контакты заключенных женщин с их детьми и опекунами и юридическими представителями их детей.

Также Бангкокские правила рекомендуют предоставлять им продолжительные свидания с детьми, которые должны проводиться в обстановке, предполагающей «установление непосредственного контакта между матерью и ребенком». Что касается несовершеннолетних, то согласно Правилам ООН, касающихся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (1990 г.) (далее – Правила, касающиеся защиты несовершеннолетних), они должны иметь право на регулярные свидания, которые должны предоставляться, как правило, раз в неделю, но не менее раза в месяц, в условиях, учитывающих потребность несовершеннолетнего в уединении, «не ограничивающих общение со своей семьей» [10; 11, с. 225, 241].

Вместе с тем любые посещения заключенных, при определенных обстоятельствах, установленных национальным законодательством, могут быть временно ограничены когда, это необходимо для: поддержания безопасности и порядка в пенитенциарном учреждении; предотвращения совершения новых преступлений; защиты жертв преступлений; проведения «уголовного преследования». Но такие ограничения, включая и требования, «которые поступили от судебного органа», должны, тем не менее, позволять «приемлемый минимальный» уровень общения [5, с. 19; 8, с. 162; 9, с. 79].

Кроме того, согласно Правилам Нельсона Манделы, допуск посетителей в пенитенциарное учреждение зависит от их согласия подвергнуться досмотру. При этом, в них подчеркивается, что как сама процедура допуска посетителей в учреждение, так и процедура досмотра, не должны быть унижительными и осуществляться таким образом, чтобы обеспечивать уважение человеческого достоинства и неприкосновенности частной жизни, а также с соблюдением принципов соразмерности, законности и необходимости. Кроме того, они рекомендуют, в частности, «избегать досмотров с обследованием полостей тела» и никогда не проводить досмотры детей [16, с. 16, 19].

Одним из средств поддержания внешних контактов является возможность предоставления заключенным осуществлять переписку, которая является одним из самых простых и достаточно дешевых способов связи с близкими

людьми. В связи с этим международные стандарты рекомендуют, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством, «существенно» не ограничивать ни количество писем, которое они могут посылать и получать, ни число корреспондентов, с которыми они могут состоять в переписке [5, с. 21; 9, с. 78].

Телефонные переговоры также являются одним из важных способов осуществления заключенными связей «с внешним миром», поскольку в ряде случаев разговор по телефону может заменять им письмо или свидание, а в некоторых случаях сделать их более продуктивными. Разговор по телефону особенно важен для тех заключенных, которые не умеют читать или писать, а также для заключенных иностранцев, свидания с которыми нередко практически невозможны. При этом, например, согласно Правилам, касающимся защиты несовершеннолетних, каждый несовершеннолетний заключенный должен иметь право на переписку или телефонную связь с каким-либо лицом по своему выбору при отсутствии каких-либо правоограничений [11, с. 241; 12, с. 102; 13, с. 123].

Важную роль в укреплении связей с семьей и облегчении социальной реинтеграции играет предоставление заключенным кратковременных отпусков, поскольку это помогает им снова начать привыкать к «внешнему миру» и восстанавливать личные и трудовые отношения. Кроме того они также позволяют проверить, способен ли заключенный жить в обществе до его окончательного освобождения. Особенно это важно в отношении заключенных несовершеннолетних и женщин.

Так, например, Правила, касающиеся защиты несовершеннолетних, рекомендуют разрешать лицам, имеющим «надежную репутацию», покидать пенитенциарное учреждение для встреч с семьей, а также осуществлять выход за его пределы для учебы, профессиональной подготовки и других важных целей. В свою очередь, в Бангкокских правилах отмечается, что администрация пенитенциарного учреждения в «максимально возможной степени» должна использовать институт предоставления отпусков для того, чтобы облегчить процесс возвращения заключенных-женщин на свободу, снизить степень общественного осуждения и как можно быстрее восстановления их контактов с семьей [6, с. 167; 10; 11, с. 241; 12, с. 99].

Также международные стандарты содержат рекомендацию, согласно которой «всегда, когда позволяют обстоятельства», заключенному следует разрешать посетить под охраной или самостоятельно близкого родственника или другое «значимое» для него лицо в случае их тяжелого заболевания или по «иным гуманным причинам», либо присутствовать на их похоронах. В свою очередь несовершеннолетний заключенный «должен иметь право» посетить тяжело больного родственника или присутствовать на его похоронах [5, с. 22; 9, с. 79; 11, с. 240].

Кроме того, например, согласно Европейским пенитенциарным правилам (2006 г.) заключенные должны иметь и возможность общаться со средствами массовой информации, если не существует для этого запрета «по соображениям безопасности, в публичных интересах или для того, чтобы защитить потерпевших, других заключенных или персонал пенитенциарного учреждения». В свою очередь, в соответствии с Правилами, касающимися защиты несовершеннолетних, им следует предоставлять возможность регулярно встречаться с представителями «любых узаконенных организаций», к которым они проявляют интерес [9, с. 80; 11, с. 241].

С точки зрения международных стандартов контакты заключенных с «внешним миром» должны рассматриваться как их право, а не как привилегии. При этом дисциплинарные взыскания или ограничительные меры не должны предусматривать полное запрещение контактов с семьей. Такие ограничения могут устанавливаться лишь на непродолжительный срок и только если это требуется для поддержания безопасности и порядка в пенитенциарном учреждении [2, с. 14; 9, с. 97; 13, с. 119]. Особенно это касается заключенных женщин и несовершеннолетних.

Так, в Бангкокских правилах отмечается, что дисциплинарные взыскания в отношении женщин-заключенных не должны предусматривать запрет на контакты с семьей, особенно с детьми. В свою очередь Правила, касающиеся защиты несовершеннолетних, вообще предусматривают запрет на ограничение или лишение их контактов с семьей в каких бы то ни было целях [10; 11, с. 242].

Заключение

Таким образом, международные стандарты обращения с заключенными рассматривают предоставление заключенным право осуществления связи с «внешним миром» как одно из средств их ресоциализации и одно из условий их успешной реинтеграции в общество после освобождения. При этом интеграция Республики Казахстан в международное сообщество, признание общепризнанных принципов и норм международного права определяют необходимость имплементации данных положений, в частности касающихся предоставления краткосрочных отпусков, в национальное законодательство и реализации их в правоприменительной практике.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Шаргородский М.Д. Система наказаний и ее эффективность / М.Д. Шаргородский // Советское государство и право. - 1968. - № 11. - С. 53-61.
- 2 Меры, связанные и не связанные с лишением свободы. Тюремная система. - Нью-Йорк: ООН, 2010. - 65 с.
- 3 О проблеме переполнения тюрем и увеличения числа лиц, находящихся под стражей: Рекомендация No.R(99)22 Комитета Министров Совета Европы государствам-членам от 30 сентября 1999 года // Сборник документов Совета Европы по предотвращению перенаселенности тюрем. - Страсбург: Директорат коммуникаций Совета Европы, 2015. - С. 41-48.
- 4 Пертли Л.Ф. Понятие и назначение условий содержания лиц, лишенных свободы: историко-правовой аспект / Л.Ф. Пертли // Человек: преступление и наказание. - 2012. - № 1. - С. 27-29.
- 5 Минимальные стандартные правила ООН в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы). - Вена: Division for Operations International Centre, 2016. - 36 с.
- 6 Международные соглашения и рекомендации, определяющие стандарты обращения с правонарушителями и основные направления подготовки персонала исправительных учреждений: сб. международных документов. Ч. 2 /

сост. Слепцов И.В. – Костанай: Академия КУИС МВД РК, 2012. - 270 с.

7 Рекомендация Rec(2006)2 Комитета министров государствам-членам. Европейские пенитенциарные правила (с комментарием Совета Европы). – Страсбург: Директорат коммуникаций Совета Европы, 2006. - 89 с.

8 Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме: приняты Генеральной Ассамблеей ООН 9 декабря 1988 года // Международные соглашения и рекомендации, определяющие стандарты обращения с правонарушителями и основные направления подготовки персонала исправительных учреждений: сб. международных документов. Ч. 1 / сост. Слепцов И.В. – Костанай: Академия КУИС МВД РК, 2012. – С. 158-167.

9 Рекомендация No.Rec(2006)2 Комитета Министров Совета Европы государствам-членам касающейся Европейских тюремных правил: принята 11 января 2006 года // Сборник документов Совета Европы по предотвращению перенаселенности тюрем. – Страсбург: Директорат коммуникаций Совета Европы, 2015. – С. 69-112.

10 Правила ООН, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила): приняты Генеральной Ассамблеей ООН 21 декабря 2010 года // <https://www.un.org/ru/>.

11 Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы: приняты Генеральной Ассамблеей ООН 14 декабря 1990 года // Международные соглашения и рекомендации, определяющие стандарты обращения с правонарушителями и основные направления подготовки персонала исправительных учреждений: сб. междунар. документов. Ч. 1 / сост. Слепцов И.В. – Костанай: Академия КУИС МВД РК, 2012. – С. 230-246.

12 Права человека и пенитенциарные учреждения. – Женева: Управление Верховного Комиссара ООН по правам человека, 2000. - 231 с.

13 Как заставить стандарты работать. – М.: Изд-во «Права человека». - 1998. – 207 с.

REFERENCES

1 Shargorodskij M.D. Sistema nakazaniy i ee jeffektivnost' [The system of punishments and its effectiveness] // Sovetskoe gosudarstvo i pravo [Soviet state and law], 1968, No. 11, pp.53-61.

2 Mery, svjazannye i ne svjazannye s lisheniem svobody. Tjurementnaja sistema [Measures related to and not related to deprivation of liberty. Prison system], New York: OON, 2010, 65 p.

3 O probleme perepolnenija tjurem i uvelichenija chisla lic, nahodjashhihsja pod strazhej: Rekomendacija No.R(99)22 Komiteta Ministrov Soveta Evropy gosudarstvam-chlenam ot 30 sentjabrja 1999 goda // Sbornik dokumentov Soveta Evropy po predotvrashheniju perenaselennosti tjurem [On the problem of prison overcrowding and the increase in the number of persons in custody: Recommendation No. R(99)22 of the Committee of Ministers of the Council of Europe to member States on 30 September 1999. Collection of Council of Europe documents on prevention of prison overcrowding], Strasburg: Direktorat kommunikacij Soveta Evropy, 2015, pp. 41-48.

4 Pertli L.F. Ponjatie i naznachenie uslovij sodержanija lic, lishennyh svobody: istoriko-pravovoj aspekt [The Concept and purpose of conditions of detention of persons deprived of liberty: historical and legal aspect] // Chelovek: prestuplenie i nakazanie [Man: crime and punishment], 2012, No.1, pp 27-29.

5 Minimal'nye standartnye pravila OON v otnoshenii obrashhenija s zakljuchennymi (Pravila Nel'sona Mandely) [The United Nations standard minimum rules for the treatment of prisoners (the Nelson Mandela Rules)], Vena: Division for Operations International Centre, 2016, 36 p.

6 Mezhdunarodnye soglashenija i rekomendacii, opredelajushhie standarty obrashhenija s pravonarushiteljami i osnovnye napravlenija podgotovki personala ispravitel'nyh uchrezhdenij // Sb. mezhdunarodnyh dokumentov / sost. Slepcov I.V. Ch.2 [International agreements and recommendations that define standards for the treatment of offenders and the main areas of training for the staff of government institutions. Sat. international documents. Comp. Sleptsov I.V. Ch.2]. - Kostaaj: Akademija KUIS MVD RK, 2012. - 270 p.

7 Rekomendacija Rec(2006)2 Komiteta ministrov gosudarstvam-chlenam. Evropejskie penitenciarne pravila (s kommentariem Soveta Evropy) [Recommendation Rec (2006)2 Committee of Ministers to member States. European prison rules (with comments from the Council of Europe). Recommendation Rec(2006)2 Committee of Ministers to member States. European prison rules (with comments from the Council of Europe)], Strasburg: Direktorat kommunikacij Soveta Evropy, 2006, 89 p.

8 Svod principov zashhity vseh lic, podvergaemyh zaderzhaniju ili zakljucheniju v kakoj byto ni bylo forme: prinjaty General'noj Assamblej OON 9 dekabrja 1988 goda // Mezhdunarodnye soglashenija i rekomendacii, opredelajushhie standarty obrashhenija s pravonarushiteljami i osnovnye napravlenija podgotovki personala ispravitel'nyh uchrezhdenij: sb. mezhdunarodnyh dokumentov / sost. Slepcov I.V. Ch.1 [Set of principles for the protection of all persons subjected to detention or imprisonment in any form: adopted by the UN General Assembly on December 9, 1988, International agreements and recommendations that define standards for the treatment of offenders and the main directions for training correctional personnel. Sat. international documents, Comp. Sleptsov I.V. Ch. 1]. - Kostaaj: Akademija KUIS MVD RK, 2012, pp.158-167.

9 Rekomendacija No.Rec(2006)2 Komiteta Ministrov Soveta Evropy gosudarstvam-chlenam kasajushhesja Evropejskih tjurentnyh pravil: prinjata 11 janvarja 2006 goda // Sbornik dokumentov Soveta Evropy po predotvrashheniju perenaselennosti tjurem [Recommendation No. Rec (2006)2 Of the Committee of Ministers of the Council of Europe to member States concerning European prison rules: adopted on 11 January 2006, Collection of Council of Europe documents on prevention of prison overcrowding]. - Strasburg: Direktorat kommunikacij Soveta Evropy, 2015, pp. 69-112.

10 Pravila OON, kasajushhiesja obrashhenija s zhenshhinami-zakljuchennymi i mer nakazanija dlja zhenshhin-pravonarushitelej, ne svjazannyh s lisheniem svobody (Bangkokskie pravila): prinjaty General'noj Assambleej OON 21

dekabrja 2010 goda [UN rules on the treatment of women prisoners and non-custodial penalties for women offenders (Bangkok rules): adopted by the UN General Assembly on 21 December 2010] // <https://www.un.org/ru/>.

11 Pravila OON, kasajushhihsja zashhity nesovershennoletnih, lishennyh svobody: prinjaty General'noj Assambleej OON 14 dekabrja 1990 goda // Mezhdunarodnye soglasheniya i rekomendacii, opredeljajushhie standarty obrashhenija s pravonarushiteljami i osnovnye napravlenija podgotovki personala ispravitel'nyh uchrezhdenij: sb. mezhdunarodnyh dokumentov / sost. Slepcov I.V. Ch.1 [UN rules for the protection of minors deprived of their liberty: adopted by the UN General Assembly on December 14, 1990, International agreements and recommendations defining standards for the treatment of offenders and the main areas of training for correctional personnel. Sat. international documents, Comp. Sleptsov I.V. CH.1]. - Kostanaj: Akademija KUIS MVD RK, 2012, pp. 230-246.

12 Prava cheloveka i penitenciarne uchrezhdenija [Human rights and penitentiary institutions]. - Zheneva: Upravlenija Verhovnogo Komissara OON po pravam cheloveka, 2000, 231 p.

13 Kak zastavit' standarty rabotat' [How to make standards work]. - M.: Izd-vo «Prava cheloveka», 1998, 207 p.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Слепцов Игорь Викторович - кандидат юридических наук, профессор кафедры уголовно-исполнительного права и организации исполнения наказания Костанайской академии МВД РК им. Ш. Кабылбаева. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: uupik@mail.ru

Оразбаев Ернар Ойдарович - магистрант Костанайской академии МВД РК им. Ш. Кабылбаева. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: orazbaevernar18@gmail.com.

Игорь Викторович Слепцов - заң ғылымдарының кандидаты, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Кабылбаев атындағы Қостанай академиясы қылмыстық-атқару құқығы және жазаларды орындауды ұйымдастыру кафедрасының профессоры. Қостанай, Абай даңғ., 11. E-mail: uupik@mail.ru.

Ернар Ойдарович Оразбаев - Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Кабылбаев атындағы Қостанай академиясының магистранты. Қостанай, Абай даңғ., 11. E-mail: orazbaevernar18@gmail.com

Igor V. Sleptsov - PhD in Law, professor of the Department of penal law and organization of execution of punishment of the Kostanay academy of the IAM of the Republic of Kazakhstan after Sh. Kabylbaev. Kostanay, 11 Abay Ave. E-mail: uupik@mail.ru

Yernar O. Orazbayev - postgraduate student of the Kostanay academy of the IAM of the Republic of Kazakhstan after Sh. Kabylbaev. Kostanay, 11 Abay Ave. E-mail: orazbaevernar18@gmail.com.

АУЫЛШАРУАШЫЛЫҚ КООПЕРАЦИЯСЫ ЖАҒДАЙЫНДАҒЫ ФИТОСАНИТАРЛЫҚ ҚАУІПСІЗДІКТІ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУДІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ (ҚАЗАҚСТАН ЖӘНЕ ШЕТ МЕМЛЕКЕТТЕРДІҢ ТӘЖІРИБЕСІ)

Г.Т. Айгаринова

заң ғылымдарының кандидаты, доцент

Г.К. Рашева

докторант

әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті, Қазақстан, Алматы қ.

Ж.Б. Акшатаева

заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор

М.Әуезов атындағы Оңтүстік Қазақстан мемлекеттік университеті, Қазақстан, Шымкент қ.

Аңдатпа. Кез-келген мемлекет үшін басты басымдық адамның өмірі мен денсаулығы болып табылады. Қазіргі жағдайда экологиялық мүдде қоғам мен адамның қажеттіліктеріне сай келетін жаңа деңгейге көтерілуі керек. Ол үшін фитосанитариялық қауіпсіздік саласындағы заңнамада мемлекеттік билік органдары мен заңды және жеке тұлғалардың фитосанитариялық шараларды ақылға қонымды жүзеге асыру үшін жауапкершілік ережелерін бекіту қажет.

Фитосанитариялық шаралар өсімдік зиянкестерінен қорғау, олардың таралуына жол бермеу мақсатында ғана емес, сондай-ақ оларды жүргізу барысында агрохимикаттар, пестицидтер, гербицидтер халықтың денсаулығы мен өмірі үшін зиянсыз болуы, олардың қалдықтарының тамақ өнімдерінде қауіпсіз пропорциялар мөлшерінде табылуы мүмкін екендігі көзделуге тиіс. Алынған өнімді сараптау кезінде табылған улы химикаттарды ең аз қолдану адамдардың, жануарлар мен өсімдіктердің денсаулығына зиянды әсерін болдырмауы тиіс. Ол үшін ауыл шаруашылығы кооперациясына, өнім өндіретін жеке кооперативтерге қолдау көрсетіп қана қоймай, сондай-ақ құқықтық жауапкершілікті күшейту (мысалы, айыппұл алу, зиянды өтеу, лицензия алу, заңды тұлғаны тарату), яғни тауар өндірушілердің адам денсаулығының, өсімдіктер мен жануарлардың, сондай-ақ тұтастай экожүйенің қауіпсіздігі үшін жауапкершілігін арттыру қажет. Өнімнің көп мөлшерін алу оның сапасын нашарлатпауы керек, өмір мен денсаулықтың қауіпсіздігі мен экологиялық мүдделерді сақтау үшін жауапкершілікті арттыру қажет.

Қазақстанда ауыл шаруашылығы кооперациясы мен ауылдық елді мекендерді қолдаудың мемлекеттік бағдарламасы іске асырылуда. Өкінішке орай, ғылыми қолдау жеткіліксіз. Заңнаманы және ғылыми жобаларды талдау құқықтық нормалардың нысаналы мақсатын және оларды іске асыру тетігін одан әрі жетілдіру қажеттігін көрсетеді.

Мақалада ауыл шаруашылығы кооперациясының түсінігі мен оның құқықтық мәртебесі, сондай-ақ Қазақстан Республикасы мен шет елдердегі фитосанитариялық қауіпсіздікті қамтамасыз ету ерекшеліктері талданады. Кооперация жағдайында фитосанитарлық қауіпсіздікті қамтамасыз ету бойынша заңнамалар мен дамыған елдердің тәжірибесі жан-жақты зерттелді. Сонымен қатар, заңнамаға фитосанитариялық қауіпсіздікті қамтамасыз ету жөніндегі арнайы қағидаттарды енгізу ұсынылады.

Түйін сөздер: фитосанитарлық қауіпсіздік, кооперация, агроөнеркәсіптік кешен, пестицидтер, өсімдіктерді қорғау.

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИТОСАНИТАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В УСЛОВИЯХ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ КООПЕРАЦИИ (ОПЫТ КАЗАХСТАНА И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН)

Айгаринова Г.Т.

кандидат юридических наук, доцент

Рашева Г.К.

докторант

Казахский национальный университет им. аль-Фараби, Казахстан, г. Алматы

Акшатаева Ж.Б.

кандидат юридических наук, ассоциированный профессор

Южно-Казахстанский государственный университет имени М.Ауэзова, Казахстан, г. Шымкент

Аннотация. Для любого государства главным приоритетом является жизнь и здоровье человека. В нынешних условиях экологический интерес должен быть поднят на новый уровень, отвечающий интересам общества и человека. Для чего необходимо закрепить в законодательстве в области фитосанитарной безопасности правила ответственности органов государственной власти и юридических и физических лиц за разумное осуществление фитосанитарных мер.

Фитосанитарные меры должны предусматриваться не только в целях защиты от вредителей растений, недопущения их распространения, но и в ходе их проведения должно быть предусмотрено, что агрохимикаты, пестициды, гербициды должны быть безвредными для здоровья и жизни населения, наличие которых могут быть обнаружены в пищевых продуктах в безопасных пропорциях. Минимальное применение ядохимикатов, обнаруженных при экспертизе полученной продукции, должно исключать вредное воздействие на здоровье людей, животных и растений. Для чего необходимо не только оказывать поддержку сельскохозяйственной кооперации, частным кооперативам, производящим продукцию, но и усилить правовую ответственность (например, взимание штрафов, возмещение вреда, изъятие лицензии, ликвидация юридического лица), то есть повысить ответственность товаропроизводителей за безопасность здоровья человека.

растений и животных, а также экосистемы в целом. Получение большого количества продукции не должно ухудшать его качества, необходимо повысить ответственность за безопасность жизни и здоровья и соблюдение экологических интересов.

В Казахстане реализуется государственная программа поддержки сельскохозяйственной кооперации и сельских поселений. К сожалению, научного обеспечения оказалось недостаточно. Анализ законодательства и научных проектов показывает необходимость дальнейшего совершенствования целевого назначения правовых норм и механизма их реализации.

В статье анализируются понятие, правовой статус сельскохозяйственной кооперации, а также особенности обеспечения фитосанитарной безопасности в их деятельности в Республике Казахстан и зарубежом. Проведено комплексное исследование законодательств и опыт развитых стран по обеспечению фитосанитарной безопасности в условиях кооперации. Предлагается ввести в закон специальные принципы по обеспечению фитосанитарной безопасности.

Ключевые слова: фитосанитарная безопасность, кооперация, агропромышленный комплекс, пестициды, защита растений.

SOME QUESTIONS OF PHYTOSANITARY SAFETY IN THE CONDITIONS OF AGRICULTURAL COOPERATION (EXPERIENCE OF KAZAKHSTAN AND FOREIGN COUNTRIES)

Aigarinova G.T.

PhD in Law, associate professor

Rasheva G.K.

doctoral student

Al-Farabi Kazakh national university, Kazakhstan, Almaty

Akshataeva Zh.B.

PhD in Law, associate professor

M.Auezov South Kazakhstan state university, Kazakhstan, Shymkent

Annotation. For any state, the main priority is human life and health. Under current conditions, environmental interest should be raised to a new level that meets the interests of society and individuals. For this, it is necessary to enshrine in the legislation in the field of phytosanitary safety the rules of responsibility of public authorities and legal entities and individuals for the reasonable implementation of phytosanitary measures.

Phytosanitary measures should be provided not only for the purpose of protecting against plant pests, preventing their spread, but also during their implementation it should be provided that agrochemicals, pesticides, herbicides should be harmless to the health and life of the population, the presence of which can be found in food in safe amounts. The minimum use of pesticides found during the examination of the obtained products should exclude harmful effects on the health of people, animals and plants. For this, it is necessary not only to provide support to agricultural cooperatives, private cooperatives that produce products, but also to strengthen legal responsibility (for example, collection of fines, compensation for harm, withdrawal of a license, liquidation of a legal entity), that is, to increase the responsibility of commodity producers for the safety of human health, plants and animals, as well as the ecosystem as a whole. Receiving a large amount of products should not deteriorate its quality; it is necessary to increase responsibility for the safety of life and health and compliance with environmental interests.

Kazakhstan is implementing a state program to support agricultural cooperation and rural settlements. Unfortunately, the scientific support was not enough. Analysis of legislation and research projects shows the need for further improvement of the purpose of legal norms and the mechanism for their implementation.

The article analyzes the concept, legal status of agricultural cooperation, as well as the features of ensuring phytosanitary safety in their activities in the Republic of Kazakhstan and abroad. A comprehensive study of legislation and the experience of developed countries in ensuring phytosanitary safety in conditions of cooperation was carried out. It is proposed to introduce into the law special principles to ensure phytosanitary safety.

Keywords: phytosanitary safety, cooperation, agro-industrial complex, pesticides, plant protection.

Кіріспе

2018 жылғы 10 қаңтардағы «Төртінші өнеркәсіптік революция жағдайындағы дамудың жаңа мүмкіндіктері» атты Қазақстан Республикасы Тұңғыш Президентінің Қазақстан халқына Жолдауында Н. Назарбаев «Жаңа технологиялар мен бизнес-модельдерді енгізу, агроөнеркәсіп кешенінің ғылымға негізделуін арттыру шаруашылықтарды кооперациялау қажеттігін күшейтеді. Ауыл шаруашылығы субъектілерінің кооператив түрінде жұмыс істеуіне жан-жақты қолдау көрсету керек» [1] - деп ауылшаруашылық кооперациялардың агроөнеркәсіптік кешеннің дамуындағы маңыздылығына тоқталған болатын. Бұл Жолдау Қазақстанда ауылшаруашылық кооперацияларының құқықтық мәртебесін жетілдіруге алғышарт болды.

Біріккен Ұлттар Ұйымы Азық түлік ұйымы ресми сайтында ауылшаруашылық кооперацияны реттейтін заңнамаларға талдау жасалған, оның нәтижесінде, кооперативтерді құру мен оның қызметін құқықтық реттеу туралы бірнеше топқа бөліп қарастырған: бірінші топта барлық заңды тұлғалардың қызметін, олардың құрылуын реттейтін бір жүйеге келтірілген заңнама, мысалы, Нидерландыда азаматтық кодекс, құқықтық реттеудің қайнар көзі болса, Ұлыбританияда заңды тұлғалар туралы заң, ал Түркменстанда Азаматтық Кодекспен қатар, жеке заңды тұлғалар туралы заң; екіншіден, кооперацияны жалпы құқықтық реттеу. Бұл үлгіде Португалиядағы ұжымдық кодексті мысалға келтірсек, Польша, Литва, Словениядағы, Венгриядағы кооперативтер туралы заң, Финляндия мен Швециядағы кооперативті қоғам туралы заң; үшінші топқа, кооперативтердің әр түрін жеке реттейтін заң, кооперативтердің салалық қатыстылығына ерекшеленген заңнама Жапонияда, Америка Құрама

штаттары, Ирландияда «Кооперативтер мен олардың қауымдастықтары (одақтары) туралы» заңнама әрекет етеді. Жекелей алып қарастырсақ, Армения Республикасының Азаматтық кодексінде арнайы норма белгіленген, (Азаматтық кодекстің 117-бабының 4-тармағы): «Кооперативтердің жекелеген түрлерінің ерекшеліктері мен құқықтық мәртебесі, атап айтқанда тұтыну кооперативтері мен кондоминиумдар, сондай-ақ олардың мүшелерінің құқықтары мен міндеттері осы Кодексте және басқа да заңдарда белгіленген». Одан бөлек, Арменияда жақында ауылшаруашылық кооперациясы туралы арнайы заң қабылданды, ол алғаш рет 2015 жылғы 21 желтоқсандағы «Ауылшаруашылық кооперативтері туралы» қабылданды. Тұтынушылық кооперацияны жеке заң реттейді - 1993 ж. 30 желтоқсандағы «Тұтынушылар кооперациясы туралы» Армения Республикасының Заңы, яғни арнайы заңмен кооперацияның екі түрі ауылшаруашылық кооперативтері мен тұтынушылар кооперациясы құқықтық тұрғыда реттелген [2].

Негізгі бөлім

Бұл мәселеде ең маңыздысы ауылшаруашылық кооперациялары ұғымын анықтап алған жөн. Қазақстандағы кооперациялардың құрылуының заңдық негізі 2015 жылғы 29 қазандағы «Ауылшаруашылық кооперативтері туралы» Қазақстан Республикасының Заңында қалыптасты. Аталған заңда «ауыл шаруашылығы кооперативтері мен олардың қауымдастықтарының (одақтарының) жүйесі ауыл шаруашылығы кооперациясы» [3] деген анықтама келтірілген. Сонымен қатар, ауылшаруашылық өндірістік кооперативі және селолық тұтыну кооперативі нысанында ауылшаруашылық кооперативтері қызмет етуде.

1997 жылдың 6 желтоқсанында Тәуелсіз Мемлекеттер Достастығына мүше елдердің Парламентаралық Ассамблеясының оныншы пленарлық жиналысының нәтижесінде оның қаулысымен «Кооперативтер мен олардың бірлестіктері (одақтары) туралы» Модельді заң қабылданған. Нақты заң кооперативтердің және олардың бірлестіктерінің құрылуының дүниежүзінде танылған құқықтық, экономикалық, ұйымдастырушылық, әлеуметтік жалпы негіздерін анықтайды. Азаматтарға ерікті мүше болу, мүшеліктен шығу, кооперативтердің жұмысына қатысудағы еріктілік қағидаларын басшылыққа алып жұмыс жасайды бекітеді. Бұл Модельді заңдағы анықтамада кооператив жарғыда көзделген бірлескен іс-шараларды ұйымдастыру және мүшелерінің мүліктік (үлестік) жарналарын жинақтау арқылы олардың материалдық және өзге де қажеттіліктерін қанағаттандыру мақсатында азаматтардың мүшелік негізінде ерікті бірлестігі. Кооперативтің құрылтай құжаттарында кооперативке заңды тұлғалардың мүшелігі негізінде қатысу көзделуі мүмкін.

Кооператив түрлері бойынша:

- өндірістік және қызмет көрсету саласындағы өндіріс (өндіріс, қайта өңдеу, өнеркәсіптік және басқа өнімдерді өткізу, жұмыстарды орындау, сауда, тұрмыстық қызмет көрсету және басқа қызметтер);
- ауыл шаруашылығы өндірушілері құрған ауылшаруашылық өндірістік және ауылшаруашылық тұтынушылық;
- азаматтар өздерінің материалдық және басқа да қажеттіліктерін қанағаттандыру мақсатында тұтыну кооперативі түрінде құрған тұтынушылық қоғамдар;
- өз мүшелерінің тұрғын үй қажеттіліктерін қанағаттандыруға бағытталған тұрғын үй, тұрғын үй-құрылыстық, саяжай, гараж және басқа тұтыну кооперативтері [4].

1995 жылы 15 қарашадағы «Ауылшаруашылық кооперациялары туралы» Ресей Федерациясының Заңында берілген анықтама бойынша «Кооперация дегеніміз - өздерінің экономикалық және басқа да қажеттіліктерін қанағаттандыру үшін ауылшаруашылық өндірушілері құрған әр түрлі ауылшаруашылық кооперативтері мен олардың кәсіподақтарының жүйесі болып табылса, ауылшаруашылық кооперативі - кооператив мүшелерінің материалдық және өзге де қажеттіліктерін қанағаттандыру мақсатында олардың меншік үлестерін біріктіру негізінде бірлескен өндіріске немесе өзге де шаруашылық қызметке ерікті мүшелік негізінде ауылшаруашылық тауар өндірушілері және (немесе) жеке үй шаруашылықтары азаматтары құрған ұйым. Ауыл шаруашылығы кооперативі ауыл шаруашылығы өндірістік кооперативі немесе ауыл шаруашылығы тұтыну кооперативі нысанында құрылуы мүмкін» [5].

Біріккен Ұлттар Ұйымы Азық-түлік ұйымы ресми сайтында Белоруссиялық заңнамаға талдау жасалған, талдау қорытындысы бойынша, алдымен, ауылшаруашылық тұтынушылық кооперативіне түсініктеме берілген, ауылшаруашылық өнімін өндіретін жеке тұлғалардың, заңды тұлғалардың, мүшелік негізінде мүліктік немесе материалдық қажеттіліктерін қанағаттандыру мақсатындағы ерікті бірлестігі. Сонан соң зерттеушілер заңнамалық актілермен кооперациялар мен кооперативтердің нысаны мен түрлері төмендегіше жіктелген:

- өндірістік (көлденеңнен қызмет көрсететін) кооперативке колхоздар, ауылшаруашылық кооперативтер;
- тұтынушылар (тігінен қызмет көрсететін) кооперативіне ауылшаруашылық тұтыну кооперативтері;
- тұтынушы қоғамдары мен одақтарын;
- несиелік, қаржылық көмек кооперативтерін жатқызады. Себебі, тұтынушылық пен несие кооперативтері Беларусь Республикасының «Халықты әлеуметтік қорғаудың мемлекеттік бюджеттен тыс қорының бюджетіне міндетті сақтандыру жарналары туралы» заңына сәйкес, тұтыну кооперативтері үшін (сақтандыру кооперативтерін қоспағанда) міндетті сақтандыру жарналарының мөлшері («Белкоопсоюз») бірге төленетін салықтың 12% құрайды, салыстыру үшін: Басқа жұмыс берушілер мен олардың жұмыскерлерінің үлесі 35%, ауылшаруашылық ұйымдары - 29%. Беларусь Республикасы Салық кодексінің Ерекше бөлімінің 93-бабына сәйкес қосылған күн салығы салық салынбайтын және салық салынбайтын болып танылмайды:
- тауарларды (жұмыстарды, қызметтерді) беру айналымы) коммерциялық емес ұйымдардың мүшелеріне жарналар (мүшелік) жарналары есебінен сатып алынған (импортталған);
- құрылтай құжаттарында белгіленген мөлшерде ұйымның жарғылық қорына салым (салым) түрінде салынған мүлік;
- ақысыз өсімдік шаруашылығы, мал шаруашылығы, балық шаруашылығы және ара қызметті жүзеге асыратын

ұйымдарға активтерді аудару [6].

Салыстырмалы түрде, Қырғыз Республикасындағы 2017-2021 жылдарға арналған Қырғыз Республикасында ауылшаруашылық кооперативін дамыту тұжырымдамасын бекіту туралы Үкіметінің Қаулысымен 2017 жылғы 21 сәуірдегі № 237 тұжырымдамада: «Ауыл шаруашылығы кооперативі ауыл тұрғындарының әл-ауқаты мен олардың жұмыспен қамтылуын жақсартуға, дамытуға бағытталған кооператив жүйесінің маңызды сегменттерінің бірі болып табылады. Ауылдың әлеуметтік инфрақұрылымы, оның негізгі міндеті ауылшаруашылық кооперативтеріне ұсақ шаруа қожалықтары мен шаруа қожалықтарын шоғырландыру мен шоғырландыруды ұйымдастыру болып табылады. Сондай-ақ шаруа фермер қожалықтарының өнімдерін қабылдау, сақтау, тасымалдау және сату мақсатында ауылдық жерлерде, ауыл шаруашылығы кооперативтері, жеке кәсіпкерлер тұтыну кооперативтерін құру» деп көрсетілді [7].

Біздің ойымызша, ауылшаруашылық кооперациялары бұл ауылшаруашылық тауар өндірушілердің құқықтары мен мүдделерін қамтамасыз ету мақсатында ірілендіруі, ауылшаруашылық тауар өндірушілерінің құқықтары мен мүдделерінің сақталуы, заңды құқықтарының кедергісіз жүзеге асырылуы, жарғыда белгіленген мақсаттарына жету үшін бірлескен кооперативтердің жүйесі.

Ауылшаруашылық дақылдары өндірісі еліміздегі ұлттық қауіпсіздіктің құрамдас бөлігі азық түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету үшін маңыздылыққа ие. Біздің ауылшаруашылық кооперациясына тоқталып отырған себебіміз, аталмыш мақалада кооперация жагдайында фитосанитарлық қауіпсіздіктің қамтамасыз етілуіне тоқталмақпыз.

Енді ауылшаруашылық кооперация жагдайындағы фитосанитарлық қауіпсіздік мәселелеріне тоқталып кетер болсақ, ауылшаруашылығының кооперативтердің қызметі қоршаған ортаға зиян келтірілмеген, зиян келтірсе оның орнын толтырылған, «экологияландырылған», яғни экологиялық талаптар сақталған, қоршаған ортаға қауіпсіз қызмет болуы тиіс.

Ресейлік зерттеушілер И.М. Хамзин және С.П. Емельяновтің пікірінше, қоршаған ортаны қорғау мен табиғи ресурстарды пайдаланумен тікелей байланысты кооперативтердің қызметін екі бағытта қарастыруға болады. Біріншіден, өндірістік, қайта өңдеуші және өзге де кооперативтердің қызмет етуімен қоршаған ортаға әсер етуі, қоршаған ортаның зиянды заттармен және табиғи ресурстарды пайдалану мұндағы басты фактор; екіншіден, ресурстарды үнемдеу мен қалдықтарды қайта өңдеу саласындағы кооперативтердің экологиялық қызметі қоршаған ортаны қорғау мен қалпына келтіруге бағытталған [8, б. 4].

Қазақстандық ғалымдар Л.Қ. Еркінбаева мен Д. Бекежанов тұрмыстық қалдықтармен жұмыс істеудегі қоршаған ортаға зиянды әсерді болдырмаудың, қосымша қайталама ресурс ретінде тиімді пайдалану мақсаттарын көздейтіндігіне тоқталған [9, б. 86].

Фитосанитарлық қауіпсіздік сақталуындағы Америка Құрама штаттарының тәжірибесіне тоқталсақ, зиянкестермен күресуде жоғары өнімділікке жету мен ауылшаруашылық тауар өндірушілері өнімнің шығымдылығы үшін экономикалық саясатқа негізделеді. Бірақ, өсімдіктің сау болуы, әлеуметтік тұрғыдан, тұтынатын азық түліктің ұлғаюымен түсіндіріледі. Миннесота штатында өсімдіктер патологиясы бойынша халықаралық конгресс «Сау өсімдіктер, сау адамдар» ұранымен өткен. Өсімдіктің сау болуы экожүйенің тұрақтылығына, мысалы, тамыры сау және берік өсімдіктер топырақтың эрозиясының алдын алумен бірге, нитраттарды сіңіріп алады. Сау өсімдіктер арамшөптердің таралуына бой алдырмайды, гербицидтерге деген қажеттілік азаяды. Ғылымда зиянкестермен, арамшөптермен күресу үшін биологиялық, физикалық, химиялық бақылау жүргізіледі. Гендерді немесе гендік өнімдерді пайдалану арқылы зиянды организмдермен күресу, өсімдік ауруларының алдын алу үшін биологиялық бақылау қолданылса, зиянкестермен күресте пестицидтерді қолдану арқылы химиялық бақылау орнатылады, физикалық бақылау топырақты термиялық өңдеу мен күйдіру, зиянкестерді дақылдан бөлу арқылы жүзеге асырылады. Осының ішінде биологиялық бақылауды қолдану тиімді деп есептелінеді. Онда зиянды организмдерге ағзаның қарсы тұруы, биоагенттерді қолдану, микробты пестицидті егу сияқты факторлар ескеріледі. Осыған байланысты американдық зерттеушісі R. James Cook өсімдікті қорғаудың мынадай қағидаларын ұсынады:

- агроэкожүйенің өндірістік шегін білу;
- тұқымның ауруының алдын алу;
- топырақтың органикалық құрамын сақтау;
- көшет, тұқымның сау болуы;
- жергілікті жерге жерсіндірілген, акклиматизациядан өткен, зиянкестерге тұрақты өсімдіктерді өсіру;
- қажет жағдайда ғана пестицид пайдалану және т.б. [10].

Американдық тәжірибеден көріп отырғанымыз, адам мен өсімдіктің сау болуына ерекше назардың аударылып отырғаны, өсімдік сау болғанда, одан алған өнім қауіпсіз болғанда ғана адамның денсаулығын сақтау құқығының жүзеге асатындығы, тек адам ғана емес, өсімдік өнімін жануарлар да азық етеді, жем-шөптің пестицидтардан, нитраттардан таза болуы денсаулықтың сақталуы мен одан жануар өнімдерін ет, май, сүт және т.б. қауіпсіздігімен тығыз байланысты болып отыр.

Дүниежүзілік денсаулық сақтау ұйымының мәліметтеріне, халықаралық саудада қолданылып жүрген пестицидтердің ешқайсысы да гендік-токсиндік тұрғыдан қауіпсіз емес, оларды қолдану ДНК-ны зақымдауы, мутация және қатерлі ісік ауруларын тудыруы мүмкін, шекті мөлшерді асырған кезде осы айтылған жағымсыз салдар денсаулыққа қауіп тудырады. Сондықтан да, Дүниежүзілік сақтау ұйымы өз қызметі барысында Кодекс Алимантариус комиссиясы қызметіне пестицид қалдықтарының тамақ өнімдерінен табылатын мөлшерінің қандай мөлшерде адам денсаулығына қаншалықты жағымсыз салдары болатынын зерттеп, анықтап, тиісті қорытындыларын жіберіп отырады [11].

Болгарияда Жер Кодексімен барлық кеңестік дәуірден келе жатқан колхоз, совхоздар таратылған, активтер халыққа бөлініп берілген, көптеген жағдайларда жер иелері өз учаскелеріндегі жеміс ағаштарымен, жүзімдіктермен

және т.б. қалпына келтірді және олар іс жүзінде жұмыстың көп бөлігін (механикаландыру, өсімдіктерді қорғау, суару және т.б.) бірлесіп жасай алды. Жер учаскелері мен акционерлердің көпшілігі ауылдан алыс жерде, немесе басқа кәсіппен айналысқан, немесе жеке шаруа қожалықтарын құруға дағдылары немесе капиталы жоқ болатын. Ауылшаруашылық жерлеріне жоғары сұраныс пен жаңа жеке режимдердің пайда болуына сенім болмаған жағдайда, кооперативке кіру жалғыз мүмкіндік болды. Осылайша, жаңа меншік иелерінің 40% -дан астамы жерлері мен активтерін жаңа өндірістік кооперативтерге біріктірді. Бөлінетін активтердің көп бөлігі (мал, жеміс ағаштары, жүзімдіктер) заңды акционерлер арасында нақты бөлінді. Көліктер мен ғимараттардың көпшілігі ішкі аукциондарда сатылды. Жеке акциялардың қалған бөлігі жаңадан пайда болған кооперативтерге берілді [12].

Қорытынды

Қорыта келе айтарымыз, фитосанитарлық қауіпсіздіктің кооперация жағдайында қамтамасыз етілуі үшін адам өмірі мен денсаулығының басты приоритетке айналуы, экономикалық мүддеден экологиялық мүдденің жоғары болуы, ықтимал фитосанитарлық тәуекелдерді талдағанда экожүйедегі биоәраландылықтың, өсімдіктер мен жауарлардың мутацияға ұшырамауы, кейбір түрлерінің жойылып кетпеуін, олардың сақталуын қамтамасыз ету, фитосанитарлық шараларды жүзеге асырудағы мемлекеттік билік органдары мен заңды, жеке тұлғалардың жауаптылығы қағидаларын фитосанитарлық қауіпсіздік саласындағы заңнамаға бекітілуі қажет. Фитосанитарлық шаралар тек өсімдік зиянкестерінен қорғау, олардың таралуына жол бермеу мақсатында ғана емес, оларды жүргізу барысында өсімдік қорғау құралдарын агрохимикаттар, пестицидтер, гербицидтерді шекті мөлшерде қолданып, денсаулық пен өмірге зиянсыз болуы жағы қарастырылуы керек, олардың қалдықтары тамақ өнімдерінен мөлшерден астам табылуына жол бермеу керек, улы химикаттарды минималды мөлшерде қолданған, алынған өнімге сараптама жасағанда табылған пестицидтің қалдығы өмір мен денсаулыққа (тек адамның ғана емес, жануарлар мен өсімдіктердің саулығына) зиянды салдар тудырмайтын шекте болса, сол өнімді өндірген ауылшаруашылық кооперациясына, жекелей кооперативтерге қолдау көрсетіп қана қоймай, шекті мөлшерден асқан пестицид қалдықтары табылса кооперативті ғана емес, кооперацияны да құқықтық жауапкершілікке тарту керек (мысалы, айыппұл төлету, зиянды өтету, лицензиясын тартып алу, заңды тұлғаны тарату), яғни, адамның, өсімдік пен жануарлардың, жалпы экожүйенің қауіпсіздігі үшін тауар өндірушілердің жауаптылығын арттыруымыз керек, тек экономикалық тұрғыдан өнімнің көп мөлшерін алуды ғана емес, оның өмір мен денсаулыққа қауіпсіздігіне, экологиялық мүдделердің сақталуына жауаптылықты арттыруымыз қажет.

ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

- 1 Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции: Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана. 10 января 2018 г. // <http://www.akorda.kz/ru/>
- 2 Виктор Терес, Валерий Бондарчук, Роман Коринец, Дэвид Седик, Цви Лерман. Анализ законодательных актов, регулирующих сельскохозяйственную кооперацию // http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/reu/europe/documents/compnew/Part2ru.pdf (қаралған күні: 02.12.2019 ж.).
- 3 Ауылшаруашылық кооперативтері туралы: Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 29 қазандағы Заңы // <http://www.adilet.zan.kz>
- 4 Модельный Закон СНГ «О кооперативах и их объединениях (союзах)»: постановление N 10-18 от 6 декабря 1997 года // <http://www.lawmix.ru>
- 5 О сельскохозяйственной кооперации: Федеральный закон от 08.12.1995 // <http://www.lawmix.ru>
- 6 Казакевич А. Кооперация в сельском хозяйстве Республики Беларусь // http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/reu/europe/documents/Events2015/COOPpsc/10_Kazakevitch_ru.pdf дата обращения: (07.12.2019 г.)
- 7 Об утверждении Концепции развития сельскохозяйственной кооперативной системы в Кыргызской Республике на 2017-2021 годы: постановление Правительства Кыргызской Республики от 21 апреля 2017 года №237.
- 8 Хамзин И.М., Емельянов С.П. Кооперация и экология: организационно-правовые аспекты // Вестник Российского университета кооперации. - 2014. - №2(16). - С. 4-8.
- 9 Еркинбаева Л.К., Бекежанов Е.Д. Тұрмыстық қатты қалдықтардың құқықтық түсінігі мен түрлерінің кейбір теориялық мәселелері Қазақстан Республикасы мен шет мемлекеттер заңдары бойынша // Ғылым. – 2018. - № 4. – Б. 84-88.
- 10 James Cook R. Biological control and holistic plant-health care in agriculture American Journal of Alternative Agriculture // https://eap.mcgill.ca/MagRack/AJAA/AJAA_11.htm (дата обращения: 07.12.2019 г.)
- 11 Остатки пестицидов в продуктах питания // www.who.int (дата обращения: 07.12.2019 г.)
- 12 Todorova S.A. Agricultural production cooperatives in Bulgaria - evolution, present status, problems and possibilities for development // *Sovremennaya ekonomika: problemy, tendencii, perspektivy*, vol. 10: 1, 2014 // <https://cyberleninka.ru/article/n/15542076> (дата обращения: 07.12.2019 г.)

REFERENCES

- 1 Novye vozmozhnosti razvitija v uslovijah chetvertoj promyshlennoj revoljucii: Poslanie Prezidenta Respubliki Kazahstan N. Nazarbaeva narodu Kazahstana. 10 janvarja 2018 g.
- 2 Viktor Teres, Valerij Bondarchuk, Roman Korinec, Djevid Sedik, Cvi Lerman. Analiz zakonodatel'nyh aktov, regulirujushhih sel'skohozjajstvennuju kooperaciju // http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/reu/europe/documents/compnew/Part2ru.pdf (қаралған күні: 02.12.2019 zh.).
- 3 Auysharuashylyk kooperativteri turaly: Qazakstan Respublikasynyn 2015 zhylgy 29 kazandagy Zany// <http://www.adilet.zan.kz>
- 4 Model'nyj Zakon SNG «O kooperativah i ih ob#edinenijah (sojuzah)»: postanovlenie N 10-18 ot 6 dekabrja

1997 goda) //http://www. lawmix.ru

5 O sel'skhozjajstvennoj kooperacii: Federal'nyj zakon ot 08.12.1995 //http://www. lawmix.ru

6 Kazakevich A. Kooperacija v sel'skom hozjajstve Respubliki Belarus' //http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/reu/europe/documents/Events2015/COOPpsc/10_Kazakevitch_ru.pdf data obrashhenija: (07.12.2019 g.)

7 Ob utverzhenii Konceptcii razvitija sel'skhozjajstvennoj kooperativnoj sistemy v Kyrgyzskoj Respublike na 2017-2021 gody: postanovlenie Pravitel'stva Kyrgyzskoj Respubliki ot 21 aprelja 2017 goda №237.

8 Hamzin I.M., Emel'janov S.P. Kooperacija i jekologija: organizacionno-pravovye aspekty // Vestnik Rossijskogo universiteta kooperacii. - 2014. - №2(16). - S. 4-8.

9 Erkinbaeva L.K., Bekezhanov E.D. Тұрмыстық қатты қалдықтардың құқықтық тәсілі мен тәсілдерінің кейбір теориялық мәселелері Қазақстан Республикасы мен шет мемлекеттер заңдары бойынша //Ғылым. – 2018. - № 4. – б. 84-88.

10 James Cook R. Biological control and holistic plant-health care in agriculture American Journal of Alternative Agriculture //https://eap.mcgill.ca/MagRack/AJAA/AJAA_11.htm (data obrashhenija: 07.12.2019g.)

11 Ostatki pesticidov v produktah pitaniija // www.who.int (data obrashhenija: 07.12.2019 g.).

12 Todorova S.A. Agricultural production cooperatives in Bulgaria - evolution, present status, problems and possibilities for development // Sovremennaua ekonomika: problemy, tendencii, perspektivy, vol. 10: 1, 2014 //https://cyberleninka.ru/article/n/15542076 (data obrashhenija: 07.12.2019 g.)

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Гулнар Тулеухадировна Айгаринова - заң ғылымдарының кандидаты, доцент, әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университетінің кеден, қаржы және экологиялық құқық кафедрасының доценті. Қазақстан, Алматы қ., әл-Фараби даңғ., 71. E-mail: 87012178280g@gmail.com

Гульнур Койшыновна Рашева - әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университетінің докторанты. Қазақстан, Алматы қ., әл-Фараби даңғ., 71. E-mail: gulnur1989@mail.ru.

Жанна Байбековна Акшатаева - заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор, М.Әуезов атындағы Оңтүстік Қазақстан мемлекеттік университетінің қылмыстық құқық және криминология кафедрасының меңгерушісі. Қазақстан, Шымкент қ., Тәуке хан даңғ., 5. E-mail: akshataeva_j@mail.ru.

Айгаринова Гулнар Тулеухадировна - кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры таможенного, финансового и экологического права Казахского национального университета им. аль-Фараби. Казахстан, г.Алматы, пр. Аль-Фараби, 71. E-mail: 87012178280g@gmail.com.

Рашева Гульнур Койшыновна - докторант Казахского национального университета им. аль-Фараби. Казахстан, г. Алматы, пр. Аль-Фараби, 71. E-mail: gulnur1989@mail.ru

Акшатаева Жанна Байбековна - кандидат юридических наук, ассоциированный профессор, заведующая кафедрой уголовного права и криминологии Южно-Казахстанского государственного университета им. М. Ауэзова. Казахстан, г. Шымкент, пр. Тәуке-хана, 5. E-mail: akshataeva_j@mail.ru.

Gulnar T. Aigarinova - PhD in Law, associate professor, associate professor of the Department of customs, financial and environmental law of the al-Farabi Kazakh national university. Kazakhstan, Almaty, 71 al-Farabi Avenue. E-mail: 87012178280g@gmail.com.

Gulnur K. Rasheva - doctoral student of the al-Farabi Kazakh national university. Kazakhstan, Almaty, 71 al-Farabi Avenue. E-mail: gulnur1989@mail.ru.

Zhanna B. Akshataeva - PhD in Law, associate professor, head of the Department of criminal law and criminology of the M. Auezov South Kazakhstan state university. Kazakhstan, Shymkent, 5 Tauke Khan Avenue. E-mail: akshataeva_j@mail.ru.

ІШКІ ІСТЕР ОРГАНДАРЫНЫҢ КАДРЛАРЫН ІРІКТЕУ МЕН АТТЕСТАЦИЯЛАУДЫ ЖЕТІЛДІРУ

Е.А. Асқат

докторант

Қ.Ж. Қобландин

докторант

Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы

Е.Е. Кайнар

философия докторы (PhD)

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

Аннотация. Мақалада Қазақстан Республикасы ішкі істер органдарының жедел-қызметтік іс-әрекетін жетілдіру мәселелері және жұмыс істеу процесі қарастырылады. Мақала авторлары құқықтық тәртіпті сақтауға байланысты мемлекеттік маңызы бар мәселелерді шешу көбінесе кадр жұмысының нәтижелілігінің өсуіне, қызметкерлердің объективті нәтижелеріне, олардың кәсіби және жеке қасиеттеріне, сондай-ақ тиімді және ұтымды кадрлық жұмысқа байланысты екенін айтады. Бұл ретте мемлекеттік нығайту, құқық тәртібін дамыту, қоғамның қауіпсіздігі және қылмыстың алдын алу жоғары білікті кадрларға, олардың дайындығы мен құқықтық қорғаудың белсенді көріну мүмкіндігіне тікелей тәуелді екендігі атап өтіледі. Бұл ретте Қазақстан Республикасының ішкі істер органдары қызметінің тиімділігін одан әрі күшейту және онда жүргізіліп жатқан реформалардың нәтижелілігін арттыру қажеттілігіне сәйкес қызметкерлердің кәсібилігін арттыру тәсілі ретінде тиімді дайындау, аттестаттау және біліктілігін арттыру мәселелерінің аса өзектілігі зерделенеді. Нәтижесінде, бүгінгі таңда Қазақстан Республикасының ішкі істер органдарын реформалаудың бірінші кезектегі міндеттерінің бірі ретінде қазіргі жүзеге асырылып жатқан іс-шараларды әлі де заманауи тұрғыдағы кадрлық саясатқа жақындата түсу қажеттілігі нақтыланады. Себебі кадрлардың кәсібилігі мен құзыреттілігін арттыру мақсатында заманауи тиімді кадр резервін қалыптастыру, жеке құрамды тиесілі талаптарға сай аттестаттауды ұйымдастыру, аттестациядан және конкурстық іріктеуден сәтті өткен қызметкерлерді лауазымдарға қойылатын барлық біліктілік талаптарына сәйкес тағайындау мәселелері болашақта тек қана оңтайлы нәтижелер береді. Қазақстан Республикасының ішкі істер органдарын реформалаудың бірінші кезектегі міндеттерінің бірі ретінде қазіргі жүзеге асырылып жатқан іс-шараларды әлі де заманауи тұрғыдағы кадрлық саясатқа жақындата түскен жөн деген қорытынды жасалды.

Түйін сөздер: Ішкі істер министрлігі, ішкі істер органдары, полиция қызметкерлері, азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қорғау, қоғамдық тәртіпті қорғау, кәсіби дайындық, аттестация, конкурстық іріктеу, реформа, мемлекеттік қызмет.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОТБОРА И АТТЕСТАЦИИ КАДРОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Асқат Е.А.

докторант

Қобландин Қ.Ж.

докторант

Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова

Кайнар Е.Е.

доктор философии (PhD)

Костанайская академия МВД Республики Казахстан имени Ш. Кабылбаева

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы совершенствования оперативно-служебной деятельности и процесса работы органов внутренних дел Республики Казахстан. Авторы статьи указывают на тесную взаимосвязь между исполнением важных государственных задач по охране общественного порядка и повышением эффективности работы с кадрами, объективной оценкой результатов их деятельности, профессиональных и личных качеств сотрудников, наиболее выигрышным и рациональным распределением их на соответствующие должности. В то же время определяется, что укрепление государственности, формирование общественной безопасности и усиление борьбы с преступностью напрямую зависят именно от указанных высококвалифицированных кадров, их подготовки и способности проявлять активность в защите прав и свобод граждан. В этой части, учитывая необходимость дальнейшего усиления эффективности деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан и повышения результативности проводимых реформ, акцентируется внимание на актуальности вопросов эффективной подготовки, аттестации и повышения квалификации сотрудников в целях повышения уровня их профессионализма. В результате отмечается необходимость дальнейшего совершенствования проводимых мероприятий с учетом современной кадровой политики как одной из первоочередных задач по реформе органов внутренних дел Республики Казахстан. Так как в целях повышения профессионализма и компетенции кадров мероприятия по формированию рационального кадрового резерва, организации в соответствии со всеми требованиями аттестации личного состава, квалифицированному назначению успешно прошедших аттестацию и конкурсный отбор сотрудников на соответствующие должности в будущем дадут только положительные результаты. Сформулирован вывод о необходимости дальнейшего приближения проводимых ныне мероприятий к современной кадровой политике в качестве одной из первоочередных задач по реформе органов внутренних дел Республики Казахстан.

Ключевые слова: Министерство внутренних дел, органы внутренних дел, сотрудники полиции, защита прав и свобод граждан, охрана общественного порядка, профессиональная подготовка, аттестация, конкурсный отбор, реформа,

IMPROVING THE SELECTION AND CERTIFICATION OF INTERNAL AFFAIRS PERSONNEL

Askat E.A.
doctoral student
Koblandyn K.Zh.
doctoral student

Karaganda academy of the IAM of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov

Kainar E.E.

PhD

Kostanay academy of the IAM of the Republic of Kazakhstan named after Sh.Kabybaev

Annotation. The article deals with the issues of improving the operational and service activities and the process of work of the internal Affairs bodies of the Republic of Kazakhstan. The authors indicate the close relationship between the performance of important state tasks on protection of a public order and of the efficiency with the staff, an objective assessment of the results of their activities, professional and personal qualities of staff, the most advantageous and rational distribution of their respective posts. At the same time, it is widely determined that the strengthening of the state, the formation of public security and the strengthening of the fight against crime directly depends on these highly qualified personnel, their training and ability to be active in protecting the rights and freedoms of citizens. In this part, taking into account the need to further strengthen the effectiveness of the internal Affairs bodies of the Republic of Kazakhstan and improve the effectiveness of the ongoing reforms, attention is focused on the relevance of effective training, certification and professional development of employees in order to improve their professionalism. As a result, there is a need to further improve the measures taken taking into account modern personnel policy as one of the primary tasks for the reform of the internal Affairs bodies of the Republic of Kazakhstan. Since in order to improve the professionalism and competence of personnel, measures to form a rational personnel reserve, organizations in accordance with all the requirements of personnel certification, qualified appointment of successfully passed certification and competitive selection of employees for the appropriate positions in the future will give only positive results. A conclusion is set forth about the necessity of the further approaching of the events conducted now to modern skilled politics as one of primary tasks on reform of organs of internal affairs of Republic of Kazakhstan.

Keywords: Ministry of internal Affairs, internal affairs agencies, police officers, protection of citizens' rights and freedoms, protection of public order, professional training, certification, competitive selection, reform, public service.

Кіріспе.

Кадрлардың кәсібилігі мен құзыреттілігінің деңгейін арттыру Қазақстан Республикасының ішкі істер органдарындағы кадр саясатының маңызды бағыттарының бірі болып табылады. Құқықтық тәртіпті қалыптастыру, мемлекеттің нығаюы, қоғамның қауіпсіздігі және қылмыстың алдын алу кадрлардың кәсібилігіне, олардың дайындығы мен заңды түрде қорғауды күшейту қабілетіне байланысты.

Мемлекеттік қызметтің ерекше (арнайы) түрі ретінде Қазақстан Республикасының ішкі істер органдарындағы қызмет болып табылады. Осы құқықтық институт Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес алдын ала тергеу әрекеттерін анықтауды, жүргізуді өз нысанасы ретінде ұсынады. Бұған қоғамдық тәртіп пен қауіпсіздікті қамтамасыз ету, адам мен азаматтың, қоғам мен мемлекеттің құқықтары мен бостандықтарына заңсыз қол сұғудан қорғау кіреді. Тақырып қылмыстың алдын алу және жолын кесу үшін атқарушы және әкімшілік функцияларды орындайтын арнайы құралды білдіреді.

Бұл қызмет «Қазақстан Республикасының ішкі істер органдары туралы» Қазақстан Республикасының 2014 жылғы 23 сәуірдегі № 199-V Заңымен реттеледі [1]. Осы құқық көзі Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігінің мәртебесін, құрылымын, өкілеттіктерін және қызметінің ұйымдастырылуын айқындайды. Қазақстан Республикасында құқық қорғау органдары туралы заңнаманы дамыту жоғары білікті кадрларды тартудың жаңа нысандары мен әдістерін жасауға, олардың кәсібилігін арттыруға, қызметкерлер жұмысының тұрақтылығын қамтамасыз етуге және сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылға бағытталған заңнамалық және заңға тәуелді актілерді қабылдаумен сипатталады.

Өз кезегінде, «Қазақстан Республикасының мемлекеттік қызметі туралы» 2015 жылғы 23 қарашадағы Қазақстан Республикасының Заңына сәйкес, олар ақы төленетін лауазымды атқаратын және міндеттері мен функцияларын мемлекет пайдасына жүзеге асыру мақсатында қызметтік өкілеттіктерді орындайтын мемлекеттік қызметшіні айқындауға толық жауап беретініне қарамастан, арнаулы мемлекеттік қызметшілерге қолданылмайды [2]. Олардың құқықтық мәртебесі арнайы нормативтік актілермен айқындалады. Алайда олардың жұмыс істеу қағидаттары мемлекеттік қызмет қағидаттарына сәйкес келеді. Құқықтың бұл қайшылығы, біздің ойымызша, мемлекеттік биліктің заң шығарушы, атқарушы және сот тармақтарына бөлінуіне қарамастан, мемлекеттік қызметтің бірлігі қағидатын бұзады. Өз кезегінде, Қазақстан Республикасында мемлекеттік қызмет институтын ұйымдастырудың қағидаттары мен қағидалары осы құқықтық институттың ерекшелігі мен ерекшеліктерін ескере отырып, құқық қорғау органдары үшін сөзсіз өзекті екенін атап өткен жөн.

Негізгі бөлім.

Құқық қорғау органдарында мемлекеттік қызметті ұйымдастырудың арнайы түрлеріндегі маңызды мәселелердің бірі құқық қорғау органдары мен қылмысқа қарсы күресті жүзеге асыратын және қоғамдық тәртіпті қамтамасыз ететін бөлімшелердің қызметі саласындағы әкімшілік қызметті нақтылау болып табылады. Құқық қолдану саласындағы әкімшілік нюанстар құқық қорғау органдарының кәсіби міндеттерінің (басқа мемлекеттік органдарға

тән емес) айырмашылығымен, сондай-ақ оларды жүзеге асырудың нысаны мен әдісімен байланысты. Құқық қорғау жүйесіндегі кадр саясаты мен басқарудың ерекшелігі-менеджер шешім қабылдау және оларды ерекше және төтенше жағдайларда тиімді жүзеге асыру үшін жеке-кәсіби, адамгершілік-ерік, зияткерлік және коммуникативтігі қасиеттерді жұмылдыра білуі керек, ал жедел әрекет етудің кәсіби білікті қызметкерлерін қалыптастыру қажет.

Осы Заңның 15-бабына сәйкес мемлекеттік қызметке он сегіз жасқа толған және өзінің жеке, моральдық, іскерлік, кәсіби қасиеттеріне, денсаулық жағдайы мен дене бітімі дайындығына, білім деңгейіне сәйкес өз міндеттерін атқаруға қабілетті Қазақстан Республикасының азаматтары қабылданады. Ішкі істер органдарының қатардағы және кіші басшы құрам лауазымдарына - отыз екі жасқа толмаған адамдар, ал орта және аға басшы құрам лауазымдарына қырық жасқа толмаған адамдар жіберіледі. Ерекше жағдайларда бұл жас Ішкі істер министрінің шешімімен өзгереді [2].

Полицияға қызметке алғаш рет қабылданған адамдар сынақ мерзімін белгілей алатын, тәртібі мен шарттарын Ішкі істер министрі айқындайтын арнайы бастапқы даярлықтан және тағылымдамадан өтуге міндетті.

2003 жылғы 10 қыркүйекте Қазақстанның Тұңғыш Президенті Нұрсұлтан Назарбаев Қазақстанның құқық қорғау органдары басшыларының кеңесінде сөз сөйлеп, «құқық қорғау қызметіндегі барлық кемшіліктерді кадрлардың нашар жұмысымен және резервтердің қалыптасуымен түсіндіруге болады» деп атап өтті [3]. Президенттің пікірінше, «ойластырылмаған қайта құрылымдау, кадрларды іріктеу мен орналастырудағы субъективизм, кадрларды нашар даярлау кәсіби ядроның шайылуына, кадрлардың негізсіз ұтқырлығына алып келеді, бұл кәсіби емес кадрларды жиі ауыстыруға алып келеді, олар өз кезегінде өзіне ұқсас бағыныштыларды таңдайды» [3]. Сондықтан ІІМ реформалаудың бірінші кезектегі міндеттерінің бірі қазіргі заманғы талаптар арнасында жаңа кадр саясаты айқындалды.

Сондай-ақ, Ішкі істер министрлігінің реформалары бірінші кезекте учаскелік инспекторлар мен Қазақстан Республикасы ІІМ Жол полициясы қызметкерлерінің қызметін күшейтуге байланысты болғанын атап өткен жөн. Осы санаттағы адамдарды іріктеу бұл қызметкерлердің жұртшылықпен тікелей байланыста жұмыс істеуіне және Қазақстан Республикасындағы қылмыстың алдын алу мен профилактикадағы негізгі тұлғалар болып табылатындығына негізделген.

Аттестаттаудың мақсаты қызметкерлердің кәсіби деңгейін, құзыреттілігін және құқықтық мәдениетін айқындау болып табылады. Ішкі істер органдары мен олардың бөлімшелерінің (жергілікті жерлерде - тиісінше ішкі істер органдары мен олардың қызметтерінің) басшыларынан, сондай-ақ неғұрлым білікті мамандар мен ардагерлерден тұратын аттестаттау комиссиялары заңнаманы, дене шынықтыру және спорт жөніндегі нормативтерді білуге арналған тестілеу нәтижелерін қарайды, олармен әңгімелесулер өткізеді және ұсынымдар береді. Түпкілікті шешімді бірінші басшы - Ішкі істер министрі немесе тиісті ПД басшысы қабылдайды, бұл ретте құқық қорғау органдарының қызметіне жеке-дара басшылық жасау қағидаты сақталады.

Бүгінде учаскелік инспекторлар қызметі жұмыс тиімділігін арттыру мақсатында тиісті жоғары білімі бар білікті және құзыретті кадрлармен қамтамасыз етілген; олардың құқықтық және әлеуметтік мәртебесін арттыруға болады (атап айтқанда, қызметтік тұрғын үй беру және бір учаскеде кемінде 10 жыл жұмыс істеген жағдайда оны жекешелендіру мүмкіндігі); функционалдық міндеттері мен жүктеулім нормалары қайта қаралды; жұмыс істеу үшін тиісті материалдық-техникалық база құрылды. Лайықты жалақы бұл шаралар учаскелік полиция инспекторларының имиджін жақсартуға және қызметкерлердің тұрақтылығын қамтамасыз етуге көмектесті.

Қазақстан Республикасының ішкі істер органдарында қызмет етуге үміткерлер үшін конкурстық іріктеу әскери кафедрадан (немесе қарулы күштерде қызмет) өту, медициналық комиссиядан өту, бойы 170 см-ден төмен емес, Нормативтік құқықтық актілерді (Қазақстан Республикасының Конституциясы, «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес туралы» Заң, «Қазақстан Республикасының ішкі істер органдары туралы» Заң, Мемлекеттік қызметшілердің қызмет этикасының ережелері) білу үшін Қазақстан Республикасының ПД компьютерлік тестілеу тапсыруды, дене шынықтыру дайындығы бойынша нормативтерді тапсыруды, саптық түзетуді көздейді.

Конкурстың мәні лауазымға кандидаттарды іскерлік бәсекелік түрде іріктеу болып табылады, ол барлық кандидаттар үшін тең жағдайларды қамтамасыз етеді, ал оның маңызды ерекшелігі өзін-өзі ұсыну болып табылады. Бұл ретте конкурстардың көптеген нысандары мен әдістері пайдаланылады, олардың көмегімен мемлекеттік органдарда жұмыс істеу үшін неғұрлым қолайлы кадрлар іріктеледі. Көптеген жылдар бойы шетелдік тәжірибемен дәлелденген бұл процестің жалғыз объективті факторы. Сондықтан конкурстық технологиялар бүгінгі күні және болашақта кадрлық жұмысты жетілдірудің маңызды бағыттары ретінде қарастырылады.

Шетелдік тәжірибені талдау бәсекелестік қызметтерді алудың неғұрлым демократиялық және заңды әділ тәсілі болып табылатынын көрсетеді. Ол жастарға жұмысқа қабылдануға нақты мүмкіндік береді, «лифт» қызметін атқарады, оның көмегімен жақсы дайындалған кәсіби мансап жасай алады. Осы саланы түбегейлі зерделеген белгілі ғалым Е.В. Охотскийдің еңбектерінде мемлекеттік қызметке іріктеудің әр түрлі рәсімдерін (конкурсты қоса алғанда) пайдаланудың көптеген тәсілдерінің болуы көрсетілген:

- кәсіби, артықшылық білімі мен мамандығына ғана емес, ішкі ротация жүйесі бойынша іріктеу кезінде басым болатын қызметшінің практикалық жұмыс тәжірибесіне (тәжірибесіне) беріледі;

- орталық аппараттың бейінді комитеттер мен басқармалардың аппараттарына мамандарды іріктеу кезінде қолданылатын осы нақты лауазымға сай бейінді жоғары білікті маманды іздестіруге бағытталған мамандандырылған арнайы есеп;

- кадрлық мәселелерді шешу кадр саясатында кеңінен қолданылатын жерлестік, жеке адалдық, саяси адалдық белгілері бойынша жүзеге асырылатын командалық тәртіп;

- кешенді, іріктеу кезінде дамыған елдердің тәжірибесінде басым болатын үміткердің кәсіби, жеке және мәдени-дүниетанымдық сипаттамалары [4, б. 47].

Бұл конкурстық іріктеу саясаты Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігінің орталық аппаратынан бастап құқық қорғау органдары қызметкерлерінің бүкіл корпусын қалыптастыру жүйесіне жүйелі түрде енгізілуде.

Қазақстан Республикасының құқық қорғау органдары қызметінің тиімділігін одан әрі арттыру және жүргізіліп жатқан реформалардың тиімділігін арттыру қажеттілігіне сәйкес қызметкерлердің кәсібилігін арттыру тәсілі ретінде аттестаттау және біліктілікті арттыру мәселелері өте өзекті болып табылады.

Сертификаттау, әдетте, кәсіби дайындық деңгейін, атқаратын лауазымына, атқаратын лауазымына қойылатын біліктілік талаптарына сәйкестігін анықтау үшін қызметкерлердің кәсіби, іскерлік және жеке қасиеттерін белгіленген ұйымдық-құқықтық нысанда мерзімді тексеру және бағалау деп түсініледі.

Аттестаттау қызметкерлердің өздеріне жүктелген міндеттерді орындау қабілетін анықтауға арналған, олардың тізімі реттеліп, кеңейтілуі керек.

Аттестаттаудың мақсаты қызметкердің кәсіби даярлығы және қызметтік іс-әрекеті деңгейі туралы объективті ақпарат алу болып табылады. Аттестаттау процесінде атқаратын лауазымының барабарлығын айқындау, әрқайсысының өз мамандығы мен біліктілігіне сәйкес пайдалану үшін әлеуетті мүмкіндіктерді пайдалану (оның ішінде ұсыну) перспективаларын айқындау қажет.

Аттестаттау процесінде қызметкер мен мемлекеттік мекеме арасында байланыс орнатылады, бұл қызметкердің кәсіби деңгейін анықтауға ғана емес, сонымен қатар қызметкердің жұмысындағы қателіктер мен кемшіліктерді және тиісті мекеменің қызметіндегі әлсіз жерлерді анықтауға мүмкіндік береді. Бұл оларды түзетуге және жеңуге, қызметкерлердің кәсіби дамуы мен қалаған мінез-құлқын ынталандыруға мүмкіндік береді, осылайша қызметкерлерге мақсаттарына жетуге көмектеседі. Ол мемлекетке жоғары кәсіби қызметкерлерді бекітуге, кадр корпусының қажетті тұрақтылығын қамтамасыз етуге ықпал етеді.

Қорытынды.

Қорытындылай келе, бүгінде Қазақстан Республикасының ішкі істер органдарын реформалаудың бірінші кезектегі міндеттерінің бірі ретінде қазіргі жүзеге асырылып жатқан іс-шараларды әлі де заманауи тұрғыдағы кадрлық саясатқа жақындата түскен жөн деп санаймыз. Кадрлардың кәсібилігі мен құзыреттілігін арттыру мақсатында тиімді кадр резервін қалыптастыру және жеке құрамды аттестаттауды ұйымдастыру қажет. Бос лауазымдарға аттестациядан және конкурстық іріктеуден сәтті өткен қызметкерлер лауазымға қойылатын біліктілік талаптарына қатаң сәйкестікте тағайындалуы тиіс.

Осылайша, құрылған конкурстық іріктеу және аттестаттау жүйесі қызметкерлерді жан-жақты және объективті бағалауға ғана емес, сондай-ақ Қазақстан Республикасы құқық қорғау органдарының кадрларымен жасақталу деңгейін көрсетуге мүмкіндік береді және қызметкерлерді олардың кәсіби дағдылары мен құзыреттерін арттыруға ынталандыра алады. Бұл қалай жұмыс істейді. Бүгін Қазақстанда Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігінің кадр саясаты реформасы табысты басталды. Құқық қорғау органдарының тарихында алғаш рет демократиялық кадрларды іріктеу мен жоғарылатудың тиімді, ашық және түсінікті схемасы жасалды. Кәсіби өсу мүмкіндіктері ең білікті және адал қызметкерлер үшін едәуір кеңейеді, өйткені бірінші кезекте Отандастық емес, жеке адалдық пен кәсіби қасиеттер. Бұл реформа кадрлармен жұмыс істеудің ашық емес және жойылған жүйесін бұзуға, қызметкерлердің кәсіби қасиеттерін бағалау кезінде субъективтілікті жоюға, дарынды адамдарға өзін көрсетуге көмектесуге ниетті.

ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

1 Қазақстан Республикасының ішкі істер органдары туралы: Қазақстан Республикасының 2014 жылғы 23 сәуірдегі № 199-V Заңы.

2 Қазақстан Республикасының мемлекеттік қызметі туралы: Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 23 қарашадағы № 416-V Заңы.

3 Н.Ә. Назарбаевтың қылмысқа қарсы күрес мәселелері бойынша құқық қорғау органдарының басшыларымен кеңесі. Астана, 10.09.2003 // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31325738#pos=5;-106.

4 Охотский Е.В. Государственная служба в парламенте: отечественный и зарубежный опыт. - М.: Юрист, 2002. - 400 с.

REFERENCES

1 Kazakhstan Respublikasynyn ishki ister organdary turaly: Kazahstan Respublikasynyn 2014 zhylygy 23 sauырdegy № 199-V Zany.

2 Kazakhstan Respublikasynyn memlekettyk kyzmet turaly: Kazahstan Respublikasynyn 2015 zhylygy 23 karashadagy № 416-V Zany.

3 N.A. Nazarbaevtyn kylmyska karsy kures maselelery boiynsha kykyk korgau organdarynyn basshylarymen kenesy. Astana, 10.09.2003 // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31325738#pos=5;-106

4 Ohotskii E. V. Gosudarstvennaja sluzhba v parlamente: otechestvennyj i zarubezhnyj opyt. - M.: Jurist, 2002. - 400 s.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Ерлан Асқатұлы Асқат – Қазақстан Республикасы ПМ Б.Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының докторанты. Қарағанды қ., Ермеков көш., 124. E-mail: udosa@inbox.ru.

Қалижан Женисбекович Қобландин – Қазақстан Республикасы ПМ Б.Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының докторанты. Қарағанды қ., Ермеков көш., 124. E-mail: udosa@inbox.ru

Ерболат Ержанұлы Кайнар - философия докторы (PhD), Қазақстан Республикасы ПМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының жалпы заң пәндері кафедрасының бастығы. Қостанай қ., Абай даңғ., 11.

E-mail: kainar-1986@mail.ru.

Асқат Ерлан Асқатұлы - докторант Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б.Бейсенова. г. Караганда, ул. Ермакова, 124. E-mail: udosa@inbox.ru.

Қобландин Қалижан Женисбекович - докторант Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б.Бейсенова. г. Караганда, ул. Ермакова, 124. E-mail: udosa@inbox.ru.

Кайнар Ерболат Ержанұлы - доктор философии (PhD), начальник кафедры общеправовых дисциплин Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: kainar-1986@mail.ru.

Erlan A. Askat - doctoral student of the Karaganda academy of the IAM of the Republic of Kazakhstan named after B.Beisenov. Karaganda, Yermekov str., 124. E-mail: udosa@inbox.ru

Kalizgan Zh. Koblandyn - doctoral student of the Karaganda academy of the IAM of the Republic of Kazakhstan named after B.Beisenov. Karaganda, Yermekov str., 124. E-mail: udosa@inbox.ru

Erbolat E. Kainar - PhD, head of the Department of general legal disciplines of the Kostanay academy of the IAM of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbaev. Kostanay, 11 Abay Avenue. E-mail: kainar-1986@mail.ru.

РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В БОРЬБЕ С МЕЖДУНАРОДНЫМ ТЕРРОРИЗМОМ И ЭКСТРЕМИЗМОМ

М.С. Каратанов

магистрант

Г.Б. Жусупова

кандидат юридических наук

Костанайский региональный университет им. А. Байтұрсынова, Казахстан

Аннотация. Настоящая статья посвящена изучению межгосударственных отношений, развитию международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму. Назначение данного исследования состоит в выявлении основных паттернов в области противодействия терроризму на международном уровне. В статье используются такие научные методы, как: описание, анализ и синтез, индукция и дедукция. Авторы проводят исследование и анализ антитеррористических международных договоров, международных организаций, в которых Казахстан принимает активное участие. Акцент в настоящем исследовании делается на основах, целях, задачах и функциях, изложенных в правоустанавливающих актах международных организаций. Рассматриваются основные задачи и функции данных международных организаций. Проводится исследование внутринационального законодательства и международных договоров, направленных на противодействие международным преступлениям, международному терроризму и экстремизму. Международный терроризм и экстремизм являются в настоящее время международной проблемой, которая достигает больших масштабов из-за глобализации и развития новейших технологий в сфере вооружения. Исходя из этого, члены мирового сообщества создают организации, главной целью которых является противодействие международной преступности в целом и международному терроризму и экстремизму в частности. Республика Казахстан активно участвует в таких международных организациях по борьбе с международным терроризмом и экстремизмом, как: Интерпол, Антитеррористический центр государств-участников Содружества Независимых Государств, Шанхайская организация сотрудничества и других. В заключение авторы дают оценку современной ситуации по вопросу борьбы с терроризмом и экстремизмом. Строго стоит необходимость в создании системного комплекса взаимосвязанных международных структур по борьбе с терроризмом.

Ключевые слова: терроризм, экстремизм, международный терроризм, международный экстремизм, международные организации, борьба с терроризмом.

ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ТЕРРОРИЗМ МЕН ЭКСТРЕМИЗМГЕ ҚАРСЫ КҮРЕСТЕГІ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҰЙЫМДАРДЫҢ РӨЛІ

М.С. Каратанов

магистрант

Г.Б. Жусупова

заң ғылымдарының кандидаты

А.Байтұрсынов атындағы Қостанай өңірлік университеті, Қазақстан

Аннотация. Бұл мақала мемлекетаралық қатынастарды зерттеуге, терроризмге қарсы іс-қимыл саласындағы халықаралық ынтымақтастықты дамытуға арналған. Бұл зерттеудің мақсаты - халықаралық деңгейде терроризмге қарсы іс-қимыл саласындағы негізгі заңдылықтарды анықтау. Мақалада сипаттау, талдау және синтез, индукция және дедукция сияқты ғылыми әдістер қолданылады. Авторлар Қазақстан белсенді қатысатын халықаралық ұйымдарға, терроризмге қарсы халықаралық шарттарға зерттеулер мен талдау жүргізеді. Бұл зерттеуде халықаралық ұйымдардың жарғыларында көрсетілген негіздерге, мақсаттарға, міндеттерге және функцияларға баса назар аударылады. Осы халықаралық ұйымдардың негізгі міндеттері мен функциялары қарастырылады. Халықаралық қылмыстарға, халықаралық терроризм мен экстремизмге қарсы тұруға бағытталған ішкі заңнамалар мен халықаралық шарттар бойынша зерттеу жүргізілуде. Қазіргі кезде халықаралық терроризм мен экстремизм жаһандану мен қару-жарақ саласындағы жаңа технологиялардың дамуына байланысты үлкен пропорцияларға жетіп отырған халықаралық проблема болып табылады. Сондықтан әлемдік қауымдастық мүшелері басты мақсаты жалпы халықаралық қылмысқа, атап айтқанда халықаралық терроризм мен экстремизмге қарсы тұру болып табылатын ұйымдар құрады. Қазақстан Республикасы Интерпол, Тәуелсіз Мемлекеттер Достастығына мүше мемлекеттердің Антитеррорлық орталығы, Шанхай ынтымақтастық ұйымы және басқа да халықаралық терроризм мен экстремизмге қарсы күрес жөніндегі халықаралық ұйымдарға белсенді қатысады. Қорытындылай келе, авторлар терроризм мен экстремизмге қарсы күрестің қазіргі жағдайына баға береді. Терроризм мен күресу үшін бір-бірімен байланысты халықаралық құрылымдардың жүйелік кешенін құру өте қажет.

Түйін сөздер: терроризм, экстремизм, халықаралық терроризм, халықаралық экстремизм, халықаралық ұйымдар, терроризмге қарсы күрес.

THE ROLE OF INTERNATIONAL ORGANIZATIONS IN THE FIGHT AGAINST
INTERNATIONAL TERRORISM AND EXTREMISM

Karatanov M.S.
postgraduate student
Zhusupova G.B.
PhD in Law

Kostanay regional university named after A. Baitursynov, Kazakhstan

Annotation. This article is devoted to the study of interstate relations, the development of international cooperation in the field of countering terrorism. The purpose of this study is to identify the main patterns in the field of countering terrorism at the international level. The article uses such scientific methods as: description, analysis and synthesis, induction and deduction. The authors conduct research and analysis of anti-terrorist international treaties, international organizations in which Kazakhstan takes an active part. The emphasis, in this study, is made on the foundations, goals, tasks and functions set out in the statutes of international organizations. The main tasks and functions of these international organizations are considered. A study is being conducted of domestic legislation and international treaties aimed at countering international crimes, international terrorism and extremism. International terrorism and extremism are currently an international problem that is reaching large proportions, due to globalization and the development of the latest technologies in the field of weapons. Proceeding from this, the members of the world community create organizations whose main goal is to counter international crime in general, and international terrorism and extremism in particular. The Republic of Kazakhstan actively participates in such international organizations to combat international terrorism and extremism as: Interpol, the Anti-Terrorist Center of the Member States of the Commonwealth of Independent States, the Shanghai Cooperation Organization and others. In conclusion, the authors assess the current situation in the fight against terrorism and extremism. There is a strong need to create a systemic complex of interconnected international structures to combat terrorism

Key words: terrorism, extremism, international terrorism, international extremism, international organizations, the fight against terrorism.

Введение

Терроризм – одна из масштабных катастроф, с которой встретилось человечество на современном этапе. И даже несмотря на остальные мировые катастрофы, терроризм находится в особенном положении. Международный терроризм приводит к замедлению прогресса в развитии межгосударственных отношений, к проблеме, последствия которой выливаются в большие человеческие жертвы.

Начиная со того времени, когда Казахстан стал независимым, перемены проходили и проходят параллельно с положительными и отрицательными явлениями в сфере поддержания стабильности, безопасности и мира в межгосударственных отношениях. Международные отношения государств в сфере обеспечения безопасности необходимо изучать прежде всего потому, что противодействие терроризму требует широких познаний в этой области.

Основная часть.

Правовое регулирование противодействия терроризму и экстремизму является приоритетной задачей в данной сфере. Учитывая то, насколько крупным и сложным является вопрос терроризма, а также проблема преступлений против человечества в контексте всего мира, в Казахстане создается Национальное Центральное Бюро Интерпола.

Участие Казахстана в работе Интерпола вместе с созданием Бюро Интерпола Казахстана позволяет получить возможность межгосударственной координационной и иной деятельности компетентных органов Республики Казахстан с правоохранительными органами зарубежных стран. Посредством НЦБ возможно осуществлять правоохранительную деятельность вне Казахстана, то есть направлять запросы, получать документы и другое содействие.

В настоящее время Казахстанское Бюро, действуя в целях повышения уровня работы национальных правоохранительных органов, организует стабильную взаимную деятельность с около 50 компетентными органами в зарубежных странах участников Интерпола.

Документом, регулирующим правовые основы деятельности Казахстанского Национального Центрального Бюро Интерпола, является положение о Национальном Центральном бюро Интерпола в Республике Казахстан. Положение устанавливает основные задачи и функции Бюро:

- взаимодействие с подразделениями органов внутренних дел Республики Казахстан, а также остальными правоохранительными органами, подразделениями Интерпола иностранных государств;
- передача опыта в законодательной, научной и практической, рабочей сфере по всем вопросам;
- взаимобмен информацией с компетентными органами внутри страны и зарубежными правоохранительными органами по вопросам борьбы с международными преступлениями, информация включает в себя официальную и оперативно-розыскную;
- сотрудничество в реализации правовых актов Генеральной Ассамблеи Интерпола как правоустанавливающих, так и носящих рекомендательный характер;
- сотрудничество в экстрадиции международных преступников;
- взаимодействие в процессуальной деятельности, включая проведение оперативно-розыскных мероприятий;
- подготовка запросов по уголовным делам, их обработка и направление [1].

В настоящее время важными аспектами эффективности борьбы с терроризмом являются следующие:

- повышение полноты международной нормативно-правовой основы по борьбе с терроризмом;

- практическая реализация принципа неотвратимости наказания за преступление;
- взаимодействие в выдаче международных преступников;
- защита населения;
- контроль за оборотом оружия;
- борьба с проблемой применения террористами химических, радиоактивных и других веществ, доступа террористов к оружию массового поражения;
- проведение мероприятий по поиску и борьбе с путями материального обеспечения терроризма.

В настоящее время международный терроризм является опасным еще потому, что постоянно видоизменяется, развивается, приобретает большие изменения. Именно поэтому организация сотрудничества в антитеррористической сфере стала одной из приоритетных ролей международных и региональных организаций.

До недавнего времени, из-за идеологических и политических разногласий в проблематике, не были выработаны даже основные общепризнанные определения терроризма.

Исходя из территориальности Республики Казахстан тесные межгосударственные отношения по вопросам противодействия терроризму и экстремизму образовались с государствами-участниками Содружества Независимых Государств. В рамках деятельности Содружества Независимых Государств Решением совета глав государств СНГ от 21 июня 2000 года был создан Антитеррористический центр (АТЦ) государств-участников СНГ.

Основным правовым актом, регламентирующим деятельность Центра, является Положение об Антитеррористическом центре государств-участников СНГ.

Данное положение определяет основные функции АТЦ:

- проведение мониторинга и аналитических исследований исходя из новой поступающей информации о распространении терроризма и экстремизма, тенденциях его развития;
- взаимодействие государств-участников СНГ в анализе актуальных проблем противодействия терроризму;
- участие в проектировании законодательных актов в области борьбы с международным терроризмом и экстремизмом;
- координация деятельности компетентных органов государств в области борьбы с терроризмом;
- составление и выпуск печатных изданий по актуальным вопросам;
- участие в формировании общей базы данных;
- взаимодействие в проведении оперативно-розыскных мероприятий в борьбе с терроризмом и экстремизмом;
- борьба с терроризмом на транспорте, на объектах важной инфраструктуры, объектах жизнеобеспечения;
- взаимодействие с обществом и средствами массовой информации;
- улучшение материально-технической основы противодействия терроризму;
- разработка средств противодействия терроризму в компьютерных и интернет технологиях;
- борьба с пропагандой терроризма и экстремизма и другие [2].

Весомым компонентом обеспечения безопасности и стабильности в регионе, на рубеже тысячелетия, становится Шанхайская организация сотрудничества.

Изначальная форма деятельности Шанхайской организации сотрудничества было взаимодействие государств Средней Азии по пресечению терроризма и экстремизма [3]. По мнению министра иностранных дел Китая, ШОС была одной из первых организаций, главной идеей которой было противодействие терроризму [4, с. 261].

Одним из первых правовых актов, которые были подписаны государствами-членами, стала Конвенция о борьбе с терроризмом. В данной конвенции впервые было сформировано определение экстремизма и сепаратизма на международном уровне.

В 2002 году в Казахстане проводилось заседание, на котором был принят проект соглашения об антитеррористической структуре. В том же году данное соглашение было подписано.

Задачи и функции определены по основным направлениям:

- подготовка правовой основы по вопросам борьбы с терроризмом;
- взаимодействие компетентных органов стран-участниц;
- взаимодействие с международными организациями безопасности;
- мониторинг, сбор информации по вопросу международного терроризма и экстремизма, ее анализ [5].

Можно сделать вывод о том, что место Республики Казахстан на международной арене, сотрудничество с иностранными государствами по борьбе с терроризмом и экстремизмом представляются в двух формах – заключение международных соглашений и вступление, участие в международных организациях.

Национальное законодательное регулирование противодействия терроризму включает в себя основной закон – Конституцию Республики Казахстан, Уголовный кодекс Республики Казахстан, Закон Республики Казахстан «О борьбе с терроризмом», иные нормативные правовые акты. Также Казахстан является участником международных соглашений. Международные договоры, ратифицированные в Республике Казахстан, могут содержать в себе иные правила, чем в законах, в таких случаях, применяются положения ратифицированного международного договора [6].

В Казахстане ратифицировано множество международных договоров, касающихся или полностью посвященных сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом. Эти договоры, а также участие Казахстана в международных организациях являются частью системы противодействия терроризму. Заключение договоров по оказанию правовой помощи по уголовным делам, конвенций о сотрудничестве по борьбе с организованной преступностью и терроризмом, организация международных организаций по противодействию терроризму являются подтверждением тому, что в мировом сообществе проблема терроризма также одна из приоритетных.

Стоит отметить, что терроризм находится в постоянном движении, источники и формы его проявления становятся более разнообразными, с ними тяжело бороться. В условиях глобализации преступность приобретает трансграничный характер [7, с. 92]

Агрессия и изощренность, с которой действуют террористические организации, позволяет говорить о нацеленности на создание все большего ущерба обществу и государствам. Террористами практикуется:

- взаимодействие с другими международными преступными группировками;
- средоточие вооруженных групп и средств в различных государствах;
- доступ к оружию;
- использование оружия массового поражения;
- пользование последними достижениями в области технологий;
- использование радикального настроения населения некоторых стран;
- идеологическая и политическая пропаганда;
- вербовка и подготовка новых сторонников среди молодежи и др.

Заключение.

Современная картина мира с социальным и экономическим кризисом, увеличением уровня международной преступности и возрастанию народных волнений, к сожалению, говорит о том, что полностью побороть терроризм не представляется возможным. Именно поэтому требуется системный подход со стороны всех государств.

Ведь даже при относительной стабильности терроризм может проявить себя. Поэтому процесс борьбы с терроризмом включает в себя не только и не столько борьбу с актами терроризма, но и создание таких условий, при которых терроризм и экстремизм не смогут появиться или стать крупной проблемой.

Таким образом, важной основой успешной борьбы с мировой террористической угрозой является координированное взаимодействие сил всего международного сообщества, а также деятельность, направленная на улучшение и создание стабильного, экономически и политически развитого положения в странах, повышение уровня жизни населения, создание по-настоящему демократических и правовых государств. Изжитие терроризма невозможно без создания нормально функционирующего гражданского общества, на этих условиях исчезнет основа для возникновения терроризма.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

- 1 Положение о Национальном Центральном бюро Интерпола в Республике Казахстан (приложение 14 к приказу Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 июля 2014 года № 477) // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31598463#pos=0;0
- 2 Положение об Антитеррористическом центре государств-участников Содружества Независимых государств: утверждено Решением Совета глав государств СНГ от 21 июня 2000 года // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30258875#pos=0;0
- 3 Декларация о создании Шанхайской организации сотрудничества (г. Шанхай, 15 июня 2001 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1027310#pos=0;0
- 4 Комиссина И.Н., Куртов А.А. Шанхайская организация сотрудничества // Россия и Азия: сб. ст. - М.: Издательство Российского института стратегических исследований, 2006. - С. 251-316.
- 5 Шанхайская Конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Шанхай, 15 июня 2001 года) (с изм. и доп. по сост. на 05.09.2003 г.) // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1027029
- 6 О противодействии терроризму: Закон Республики Казахстан от 13 июля 1999 года № 416-І (с изм. и доп. по сост. на 13.05.2020 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1013957
- 7 Устинов А.А. Сравнительно-правовой анализ преступлений экстремистской направленности по законодательству Российской Федерации и Республики Казахстан // *Гылым - Наука*. - 2019. - №1. - С. 92-96.

REFERENCES

- 1 Polozhenie o Nacional'nom Central'nom bjuro Interpola v Respublike Kazahstan (prilozhenie 14 k prikazu Ministra vnutrennih del Respubliki Kazahstan ot 29 ijulja 2014 goda № 477) // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31598463#pos=0;0
- 2 Polozhenie ob Antiterroristicheskom centre gosudarstv-uchastnikov Sodruzhestva Nezavisimyh gosudarstv: utverzhdeno Resheniem Soveta glav gosudarstv SNG ot 21 ijunja 2000 goda // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30258875#pos=0;0
- 3 Deklaracija o sozdanii Shanhajskoj organizacii sotrudnichestva (g. Shanhaj, 15 ijunja 2001 g.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1027310#pos=0;0
- 4 Komissina I.N., Kurtov A.A. Shanhajskaja organizacija sotrudnichestva // *Rossija i Azija: Sbornik statej*. - M.: Izdatel'stvo Rossijskogo instituta strategicheskikh issledovanij, 2006. - S. 251-316.
- 5 Shanhajskaja Konvencija o bor'be s terrorizmom, separatizmom i jekstremizmom (Shanhaj, 15 ijunja 2001 goda) (s izm. i dop. po sost. na 05.09.2003 g.) // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1027029
- 6 O protivodejstvii terrorizmu: Zakon Respubliki Kazahstan ot 13 ijulja 1999 goda № 416-І (s izm. i dop. po sost. na 13.05.2020 g.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1013957
- 7 Ustinov A.A. Sravnitel'no-pravovoj analiz prestuplenij jekstremistskoj napravlenosti po zakonodatel'stvu Rossijskoj Federacii i Respubliki Kazahstan // *Gylym – Nauka*. - 2019. - №1. - S. 92-96.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Каратанов Марат Султанович - магистрант Костанайского регионального университета им А. Байтурсынова. Казахстан, г. Костанай, ул. Байтурсынова, 47. E-mail: marat.karatanov@mail.ru

Жусупова Гүлдарай Бековна - кандидат юридических наук, старший преподаватель Костанайского регионального университета им А. Байтурсынова. Казахстан, г. Костанай, ул. Байтурсынова, 47. E-mail: guldarai1980@mail.ru

Марат Султанович Каратанов - А. Байтұрсынов атындағы Қостанай өңірлік университетінің магистранты. Қазақстан, Қостанай қ., Байтұрсынов к., 47. E-mail: marat.karatanov@mail.ru

Гүлдарай Бековна Жусупова - заң ғылымдарының кандидаты, А. Байтұрсынов атындағы Қостанай өңірлік университетінің аға оқытушысы. Қазақстан, Қостанай қ., Байтұрсынов к., 47. E-mail: guldarai1980@mail.ru

Marat S. Karatanov - postgraduate student of the Kostanay regional university named after A. Baitursynov. Kazakhstan, Kostanay, 47 Baitursynov str. E-mail: marat.karatanov@mail.ru

Guldarai B. Zhusupova - PhD in Law, senior lecturer of the Kostanay regional university named after A. Baitursynov. Kazakhstan, Kostanay, 47 Baitursynov str. E-mail: guldarai1980@mail.ru

СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ К ПРОВЕДЕНИЮ КЛАССИФИКАЦИИ МЕР АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО ПРИНУЖДЕНИЯ

А.А. Абдыхаликов

магистр юридических наук, докторант

Алматинская академия МВД Республики Казахстан им. М. Есбұлатова

Аннотация. В ходе осуществления своей профессиональной деятельности сотрудникам правоохранительных органов часто приходится применять различные меры принудительного характера. Обоснованность и правомерность принуждения в демократическом государстве должна соответствовать общепринятым мировым стандартам обеспечения прав человека.

В статье исследуются определение и основные черты, присущие административно-правовому принуждению. Четкое представление о понятии, содержании, основных признаках мер административно-правового принуждения необходимо для исключения возможности злоупотребления полномочиями со стороны сотрудников правоохранительных органов, для эффективной защиты и охраны прав, свобод и законных интересов граждан и организаций.

В работе основным предметом анализа и теоретико-правовой оценки стали различные классификации мер административного принуждения, предлагаемые в специальной литературе. Приводятся различные мнения ученых, каждый из которых отстаивает свое видение проблемы. Автор приходит к выводу о наибольшей распространенности трех- и четырехзвенной классификации мер административно-правового принуждения. В работе подробно рассмотрен каждый из выделяемых видов меры административного принуждения, даны их характеристики, описывающие цели и условия обоснованного применения. Вместе с тем, критичный подход к данному разделению позволяет исследователю обосновать свои предложения, направленные на уточнение критериев классификации с учетом современного административного законодательства и практики его реализации.

Ключевые слова: административное принуждение, классификация меры административного принуждения, административное предупреждение, административное пресечение, меры процессуального обеспечения, административная ответственность.

ӘКІМШІЛІК-ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘЖБҮРЛЕУ ШАРАЛАРЫН ЖІКТЕУДІҢ ЗАМАНАУИ ӘДІСТЕРІ

А.А. Абдыхаликов

заң ғылымдарының магистрі, докторант

Қазақстан Республикасы ПМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы

Аңдатпа. Кәсіби қызмет барысында ішкі істер органдарының қызметкерлері жиі әр түрлі мәжбүрлеу шараларын қолдануға тиіс. Демократиялық мемлекеттегі мәжбүрлеудің заңдылығы мен негізділігі адам құқықтарын қамтамасыз етудің жалпыға бірдей қабылданған әлемдік стандарттарына сәйкес келуі керек.

Мақалада әкімшілік-құқықтық мәжбүрлеуге тән түсінігі мен негізгі белгілер қарастырылады. Әкімшілік-құқықтық мәжбүрлеу шараларының түсінігі, мазмұны, негізгі ерекшеліктері туралы нақты түсінік азаматтар мен ұйымдардың құқықтарын, бостандықтарын мен заңды мүдделерін тиімді қорғау және сақтау, ішкі істер органдарының қызметкерлерінің өкілеттіктерін асыра пайдалануын болдырмау үшін қажет.

Арнайы әдебиетте ұсынылған әкімшілік мәжбүрлеу шараларының әр түрлі жіктелімдерін талдау мен теориялық-құқықтық бағалау жұмыстың негізгі пәні болып табылады. Ғалымдардың әр түрлі пікірлері келтірілген, олардың әрқайсысы проблемаға өзіндік көзқарасын қорғайды. Автор әкімшілік-құқықтық мәжбүрлеу шараларының үш және төрт деңгейлі жіктелімдерінің кең таралуы туралы қорытындыға келеді. Жұмыста әкімшілік мәжбүрлеу шараларының әрқайсысы егжей-тегжейлі қарастырылып, олардың қолдану негіздері мен мақсаттары сипатталады. Сонымен бірге, осындай бөлуге сыни көзқарас арқылы зерттеуші қазіргі заманғы әкімшілік заңнаманы және оны жүзеге асыру тәжірибесін ескере отырып, жіктеу критерийлерін нақтылауға бағытталған ұсыныстарын негіздей алды.

Академиялық оқулықтарда көрсетілген шаралардан басқа (алдын алу, бұлтартпау, процесті қамтамасыз ету және әкімшілік жаза) автор әкімшілік-құқықтық қалпына келтіру шараларын жекелеп көрсетуді ұсынады. Бұзылған құқықты қалпына келтіру сияқты әкімшілік-құқықтық мәжбүрлеу шараларын шоғырландыру Қазақстандағы қазіргі заманғы құқықтық саясаттың негізгі бағыттаушылары болып табылатын демократияландыру мен құқықты ізгілендіруге толық сәйкес келеді.

Түйін сөздер: әкімшілік мәжбүрлеу, әкімшілік мәжбүрлеу шараларын жіктеу, әкімшілік ескерту, әкімшілік бұлтартпау, процесті қамтамасыз ету, әкімшілік жауапкершілік.

**MODERN APPROACHES TO THE CLASSIFICATION OF MEASURES
OF ADMINISTRATIVE AND LEGAL COERCION**

A. Abdikhalikov

master in Law, doctoral student

Almaty academy of the IAM of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov

Annotation. In the course of their professional activities, law enforcement officers often have to apply various coercive measures. The validity and legality of coercion in a democratic state must comply with generally accepted world standards for ensuring human rights.

The article examines the definition and main features of administrative and legal coercion. A clear understanding of the concept, content, main features of measures of administrative and legal coercion is necessary to exclude the possibility of excluding abuse of powers by law enforcement officers, for the effective protection and protection of the rights, freedoms and legitimate interests of citizens and organizations.

In the work, the main subject of analysis and theoretical and legal assessment are various classifications of measures of administrative coercion, proposed in the special literature. Various opinions of scientists are presented, each of which defends his own vision of the problem. The author comes to the conclusion about the greatest prevalence of three- and four-tier classifications of measures of administrative and legal coercion. The work examines in detail each of the types of measures of administrative coercion, gives their characteristics, describing the goals and conditions of justified use. At the same time, a critical approach to this division allows the researcher to substantiate his proposals aimed at clarifying the classification criteria, taking into account modern administrative legislation and the practice of its implementation.

In addition to the measures highlighted in academic textbooks (prevention, suppression, procedural support and administrative punishment), the author proposes to highlight measures of administrative legal restoration. The consolidation of such a measure of administrative and legal coercion as the restoration of the violated right fully corresponds to the democratization, humanization of law, which are the main vectors of modern legal policy in Kazakhstan.

Keywords: administrative coercion, classification of measures of administrative coercion, administrative warning, administrative restraint, measures of procedural support, administrative responsibility.

Введение

Проблемам административно-правового принуждения уделено немало внимания в специальной литературе. Причиной тому является то, что принуждение признается одним из основных методов государственной управления, применяемым вместе с методом убеждения, а иногда и в качестве противовеса ему. Соответственно, государственное принуждение, отраслевым видом которого выступает административное принуждение, является одной из основных категорий права.

Метод убеждения и метод принуждения нельзя рассматривать как полные противоположности, они дополняют друг друга, выполняя одну цель - управление объектом, урегулирование общественных отношений в той или иной сфере.

В области государственного управления приоритет отдается методу убеждения, что полностью соответствует ценностям демократического, правового государства. Убеждение предполагает добровольное исполнение лицом государственно-правовых предписаний, обращаясь к правовой сознательности гражданина.

Метод принуждения наибольшее распространение получает в деятельности так называемых «силовых» ведомств, отвечающих за общественный порядок и безопасность в стране. Органы внутренних дел, априори являясь силовой структурой, также широко используют в своей деятельности различные виды мер административно-правового принуждения.

В этом аспекте проведение точной классификации мер административно-правового принуждения имеет не только теоретическую, но и огромную практическую значимость. Научная проработанность вопросов, связанных с видами мер административно-правового принуждения, позволяет четко регламентировать в законодательстве основания и порядок применения тех или иных мер, пределы ограничений прав и свобод граждан, с которыми неизбежно связано применение принудительных мер. Это также позволяет уточнить компетенцию правоохранительных органов, уменьшить объем так называемых дискреционных полномочий, размер которых определяется по усмотрению должностного лица.

Основная часть

Надо отметить, что в теории административного права предлагается множество классификаций мер принуждения, использующих различные основания для выделения самостоятельных видов. Так, разработаны классификации по целям применения, по способам обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, по субъектам применения и т.п.

При этом заслуживает внимания тот факт, что все современные исследователи, обсуждая классификацию мер административно-правового принуждения, делают ссылку на советских ученых: М.И. Еропкина, Ю.М. Козлова, М.И. Пискотина, С.С. Студеникина, М.С. Студеникину, Ц.А. Ямпольскую, и др. Действительно, именно эти ученые стали первыми разработчиками комплексной теории института административного принуждения.

Так, С.С. Студеникин выделял два основания для применения мер принуждения и использовал их при классификации - совершение административного правонарушения (необходимость наказания за него) и социальная защита [1, с. 133].

М.И. Еропкин предложил более развернутую классификацию и на основе такого признака, как способ обеспечения общественного порядка, выделил меры административного взыскания, меры административного пре-

сечения и административно-предупредительные меры [2, с. 133].

Данная классификация нашла свою поддержку в трудах Ю.М. Козлова, Л.Л. Попова, И.Л. Бачило и многих других административистов. Это разделение административно-правового принуждения на три вида стало «классической» классификацией, в том или ином виде воспроизводимой практически в любом учебнике административного права.

В ходе дальнейшего применения предложенной М.И. Еропкиным классификации некоторые исследователи обратили внимание на то, что группа мер административного пресечения, как оказалось, охватила не только меры принудительного воздействия, используемые непосредственно с пресекательными намерениями, но и меры, которые правоохранительные органы широко используют не столько в целях прекращения противоправных действий, сколько в целях обеспечения возможности объективного рассмотрения дела об административном правонарушении.

И.И. Веремеенко, А.П. Корнев, В.В. Гущин и ряд других исследователей предложили использовать не трехзвенную, а четырехзвенную классификацию мер административно-правового принуждения: меры предупреждения, меры пресечения, меры процессуального обеспечения и меры административной ответственности.

В современных казахстанских учебниках административного права обычно предлагается именно такая, четырехзвенная, классификация.

Административно-предупредительные меры - это меры принудительного характера, которые применяются, как это следует из их названия, в целях предупреждения возможных правонарушений в сфере государственного управления, которые могут привести к нарушениям общественного порядка и общественной безопасности, другим явлениям, вредным для режима управления государством [3, с. 589].

Меры административного пресечения применяются в случаях, когда необходимо в принудительном порядке пресечь противоправные действия и предотвратить наступление их вредных последствий.

Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях являются способами административно-правового принуждения, которые применяются в административно-юрисдикционной практике для создания необходимых условий и предпосылок для привлечения виновных в совершении административных правонарушений к административной ответственности (наказанию) [4, с. 15].

Меры административной ответственности применяются в случае совершения административного правонарушения и назначаются уполномоченным органом (должностным лицом) в соответствии с санкцией нарушенной нормы Кодекса об административных правонарушениях (КоАП РК).

Вместе с тем, в сегодняшней науке административного права все больше встречается работ, в которых предлагаются принципиально иные подходы к классификации мер административного принуждения.

Так, Д.Н. Бахрах считает, что административно-предупредительные меры нельзя считать принудительными, поскольку они распространяются на всех, а не только на нарушителей. Законом установлены дополнительные ограничения на время чрезвычайных ситуаций, иных моментов, требующих особых усилий для сохранения правопорядка. Законопослушные граждане добровольно соблюдают и требования закона, и устанавливаемые им временные ограничения прав и свобод. Классификация мер административного принуждения, по Д.Н. Бахраху, включает в себя меры пресечения, восстановительные меры и меры взыскания [5, с. 446]. К восстановительным мерам при этом исследователем относятся меры, направленные на возмещение причиненного правонарушением вреда, а также некоторые виды административных взысканий, как например, снос самовольно возведенного здания.

Предложение о выделении мер административного восстановления как самостоятельного вида административно-правового принуждения мы находим и в работе Б.А. Жетписбаева, который предлагает следующую классификацию мер: административного предупреждения, административного пресечения, административного восстановления, административного взыскания и административной ответственности [6, с. 42]. Данная классификация представляется очевидно спорной в силу одновременного выделения мер административного взыскания и ответственности. По всей видимости, исследователь предлагает такое разграничение видов принуждения по аналогии с уголовным правом, где разделяются меры уголовного наказания и иные меры уголовно-правового воздействия. В сфере административного права нам подобное разделение представляется неэффективным и нецелесообразным.

Но вопрос о возможности выделения мер административного восстановления, как мы считаем, имеет свое рациональное зерно.

Выделение восстановительных мер отстаивает и другой казахстанский ученый, автор монографического исследования по проблемам административного принуждения, М.И. Жумагулов. Констатируя, что в теории административного права при всем представленном многообразии вариантов преимущественно представлены двух-, трёх- и четырёхзвенная классификации мер административного принуждения, он говорит о том, что разные варианты классификаций не определяют тот или иной их вариант как единственно верный. Вместе с тем, по состоянию на данный момент наиболее удачной, по мнению М.И. Жумагулова, следует признать четырёхзвенную классификацию мер административного принуждения, предполагающую выделение административно-предупредительных мер, мер административного пресечения, мер административной ответственности и административно-восстановительных мер [7, с. 72].

Как видим, современные подходы к классификации мер административно-правового принуждения характеризуются большим акцентом на восстановление нарушенного права. Очевидно, что это напрямую связано с политикой демократизации общества, признанием высшими ценностями государства человека, его права и свободы.

В результате совершения административного правонарушения мы зачастую получаем не только правонарушителя, но и конкретного потерпевшего.

Именно признание того, что правонарушение наносит вред правам и охраняемым законом интересам конкретного субъекта, является основой развития идеи о восстановительном принуждении.

Ж.А. Кегембаева, ссылаясь на ст. 8 Всеобщей Декларации прав человека, гласящей: «Каждый человек имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случаях нарушения его основных прав, представленных ему конституцией или законом», - считает, что такая формулировка права предопределяет обязанность государства по созданию эффективной судебной системы, способной не просто защитить, но и восстановить нарушенное право [8, с. 114].

Действительно, на современном этапе государственного развития создание оптимальной модели восстановления прав и законных интересов, нарушенных в результате правонарушения, становится одной из важнейших задач правовой политики. В силу этого мы считаем, что выделение в числе мер административного принуждения мер восстановительного характера, является правильным и необходимым.

Хотелось бы высказаться также по поводу другой спорной проблемы, поднятой в упомянутой выше работе Д.Н. Бахраха. Как мы отметили, ученый считает, что меры административно-предупредительного характера не являются мерами принудительными, поскольку они распространяются на всех граждан и подлежат исполнению в такой же мере, как и иные нормы законов.

Несмотря на то, что логика рассуждений Д.Н. Бахраха вполне понятна, с такой точкой зрения мы не можем согласиться. Меры административного предупреждения, действительно, выделяются из общей массы мер административного предупреждения тем, что не имеют прямой взаимосвязи с правонарушением.

Скажем, меры пресечения направлены непосредственно на прекращение противоправных деяний. Меры процессуального обеспечения направлены на создание всех необходимых условий для всестороннего, объективного рассмотрения дела об административном правонарушении. Меры восстановительного характера нацелены на возмещение причиненного вреда, восстановление нарушенных правоотношений. Меры административного взыскания нацелены на привлечение нарушителя к ответственности. Только меры административного правонарушения распространяются на всех окружающих, вне зависимости от их причастности к правонарушению.

Вместе с тем, общая процедура исполнения, основания и порядок применения мер предупредительного характера идентичны иным мерам административного принуждения. Все признаки, присущие мерам административно-правового принуждения, в полной мере присутствуют в характеристике мер административного предупреждения (административной превенции).

Так, административно-превентивные меры нацелены на обеспечение прав и свобод, законных интересов физических и юридических лиц, обеспечение личной и общественной безопасности.

Далее, административно-превентивные меры применяются только в соответствии с законом. Это подразумевает, что полномочия по применению таких мер принадлежат только тем органам и должностным лицам, в чью компетенцию это отнесено действующим законодательством. Нормы закона также определяют основания и пределы применения правоограничений, вводимых в качестве административно-предупредительных мер. За превышение должностных полномочий, соответственно, применяются меры юридической ответственности.

Несоблюдение устанавливаемых правоограничений, вводимых в качестве меры административного предупреждения, влечет применение мер юридической ответственности и по отношению к нарушителю.

Кроме того, непосредственной задачей мер предупреждения в соответствии с их названием является именно предупреждение правонарушений и иных ситуаций, угрожающих общественному порядку и безопасности.

В силу всех вышеуказанных моментов считаем абсолютно справедливым отнесение административных мер предупредительного характера к мерам административно-правового принуждения.

Заключение

Таким образом, полагаем, что современная классификация мер административно-правового принуждения включает в себя следующие виды мер:

- 1) меры административного предупреждения;
- 2) меры административного пресечения;
- 3) меры административно-процессуального обеспечения;
- 4) меры административного взыскания;
- 5) меры административно-правового восстановления.

Последняя мера в отличие от других указанных редко встречается в академических учебниках по административному праву. Вместе с тем, несомненно, что административно-правовое восстановление нарушенных прав наиболее полно соответствует таким приоритетным направлениям правовой политики Республики Казахстан, как демократизация, гуманизация права, признание человека, его прав и свобод высшей ценностью государства.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Студеникин С.С. Советское административное право. – М.: Гос.изд-во юрид.лит-ры, 1950. – 438 с.
- 2 Еропкин М.И. О классификации мер административного принуждения // Вопросы советского административного права на современном этапе. – М.: Госюриздат, 1963. – С. 60-68.
- 3 Россинский Б.В., Стариков Ю.А. Административное право: учебник. – М.: Норма, 2009. – 927 с.
- 4 Виноградов О.В. Административное принуждение: основные черты и теоретические подходы к классификации системы мер // Вестник СПБЮА. – 2012. – № 1(14). – С. 9-15.
- 5 Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник для вузов. – М.: Норма, 2000. – 640 с.
- 6 Жетписбаев Б.А. Теоретические проблемы административно- правового принуждения в Республике Казахстан. – Алматы: Данекер, 2001. – 410 с.

7 Жумагулов М.И. Правовые основы административного принуждения. – Нур-Султан: КИСИ при Президенте РК, 2019. – 360 с.

8 Кегембаева Ж.А. Защита прав потерпевшего по законодательству Республики Казахстан // Вестник КазНУ. Серия «Юридическая». – 2018. – №2 (86).– С. 112-117.

REFERENCES

1 Studenikin S.S. Sovetskoye administrativnoye pravo. – M.: Gos.izd-vo yurid.lit-ry, 1950. – 438 s.

2 Yeropkin M.I. O klassifikatsii mer administrativnogo prinuzhdeniya // Voprosy sovetskogo administrativnogo prava na sovremennom etape. – M.: Gosyurizdat, 1963. – S. 60-68.

3 Rossinskiy B.V., Starilov YU.A. Administrativnoye pravo: uchebnik. – M.: Norma, 2009. – 927 s.

4 Vinogradov O.V. Administrativnoye prinuzhdeniye: osnovnyye cherty i teoreticheskiye podkhody k klassifikatsii sistemy mer // Vestnik SPbYUA. – 2012. – № 1(14). – S. 9-15.

5 Bakhrakh D.N. Administrativnoye pravo Rossii: uchebnik dlya vuzov. – M.: Norma, 2000. – 640 s.

6 Zhetpisbayev B.A. Teoreticheskiye problemy administrativno- pravovogo prinuzhdeniya v Respublike Kazakhstan. – Almaty: Daneker, 2001. – 410 s.

7 Zhumagulov M.I. Pravovyye osnovy administrativnogo prinuzhdeniya. – Nur-Sultan: KISI pri Prezidente RK, 2019. – 360 s.

8 Kegembayeva Zh.A. Zashchita prav poterpevshego po zakonodatel'stvu Respubliki Kazakhstan // Vestnik KazNU. Seriya «Yuridicheskaya». – 2018. – №2 (86).– S. 112-117.

АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Абдихаликов Абзал Абдисаттарович - магистр юридических наук, докторант Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, подполковник полиции. г. Алматы, ул. Утепова, 29. E-mail: abdikhalikov@mail.ru

Абзал Абдисаттарұлы Абдихаликов - заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы ИМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясының докторанты, полиция подполковнигі. Алматы қ., Өтепов көш., 29. E-mail: abdikhalikov@mail.ru

Abzal A. Abdikhalikov - master in Law, doctoral student of the Almaty academy of the IAM of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov, police lieutenant colonel. Almaty, Utepov st., 29. E-mail: abdikhalikov@mail.ru

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

В.В. Хасанова

докторант

Казахско-Русский международный университет, Казахстан, г. Актобе

Аннотация. Современный этап развития мирового сообщества характеризуется двумя взаимоисключающими тенденциями: с одной стороны, открываются колоссальные возможности относительно доступа к информации во всемирном масштабе, взаимной интеграции науки и культуры в контексте глобализации, с другой – происходит обострение информационных правоотношений. В таких условиях защита несовершеннолетних от информации, которая может причинить вред их психологическому здоровью, моральному состоянию, развитию личности, является проблемой интернациональной. В условиях глобализации она приобрела еще большую актуальность, а потому перед каждым государством встает вопрос адаптации международных правовых актов к нормам национального законодательства. Важность исследования международно-правового регулирования в сфере информационной безопасности обусловлена потребностью в совершенствовании правовых норм, закрепленных в соответствующих отечественных законах и подзаконных актах, а комплексность проблемы указывает на необходимость исследования процессов международно-правового регулирования в данной сфере. Безусловно, международные и межгосударственные институты не могут оставаться в стороне от процессов регулирования информационной сферы. В связи с этим важно определить режим международно-правового регулирования исследуемой сферы на основании анализа деятельности международных организаций, выступающих ключевыми субъектами информационных правоотношений в исследуемой области, а также принятых ими нормативных актов международного информационного права, которые прямым или косвенным путем направлены на обеспечение информационной безопасности несовершеннолетних. Отдельно встает задача систематизации подходов к изучению процессов международно-правового регулирования информационной сферы на принципах методологии юридической науки, создание авторской классификации международно-правовых актов, регулирующих вопросы информационной безопасности. На основании анализа научных публикаций автором представлена группировка международно-правовых актов. В результате исследования темы установлена динамика основных тенденций в данной сфере, освещен правовой режим обеспечения информационной безопасности в глобальном масштабе.

Ключевые слова: информационная безопасность, несовершеннолетние, международно-правовые акты, классификация, деятельность международных организаций, режим международно-правового регулирования.

КӘМЕЛЕТКЕ ТОЛМАҒАНДАРДЫҢ АҚПАРАТТЫҚ ҚАУІПСІЗДІГІН ХАЛЫҚАРАЛЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ

В.В. Хасанова

докторант

Қазақ-Орыс халықаралық университеті, Қазақстан, Ақтөбе қ.

Аңдатпа. Әлемдік қоғамдастықтың қазіргі даму кезеңі екі өзара ерекше тенденциямен сипатталады: бір жағынан, ғаламдық ауқымда ақпаратқа қол жеткізуге, жаһандану жағдайында ғылым мен мәдениеттің өзара интеграциясына қатысты үлкен мүмкіндіктер ашылады, екінші жағынан, ақпараттық құқықтық қатынастардың шиеленісуі байқалады. Мұндай жағдайда кәмілетке толмағандарды олардың психологиялық денсаулығына, моральдық жағдайына, жеке басының дамуына зиян келтіруі мүмкін ақпараттан қорғау халықаралық проблема болып табылады. Жаһандану жағдайында ол одан да өзекті бола бастады, сондықтан әр мемлекет халықаралық құқықтық актілерді ұлттық заңнама нормаларына бейімдеу мәселесіне тап болады. Ақпараттық қауіпсіздік саласындағы халықаралық-құқықтық реттеуді зерттеудің маңыздылығы тиісті отандық заңдар мен заң актілерінде бекітілген құқықтық нормаларды жетілдіру қажеттілігімен байланысты, ал мәселенің күрделілігі осы саладағы халықаралық-құқықтық реттеу процестерін зерттеу қажеттілігін көрсетеді. Әрине, халықаралық және мемлекетаралық институттар ақпараттық саланы реттеу процестерінен тыс қала алмайды. Осыған байланысты зерттеліп отырған саладағы ақпараттық құқықтық қатынастардың негізгі субъектілері болып табылатын халықаралық ұйымдардың қызметін талдау негізінде зерттелетін саланы халықаралық-құқықтық реттеу режимін, сондай-ақ кәмілетке толмағандардың ақпараттық қауіпсіздігін қамтамасыз етуге тікелей немесе жанама түрде бағытталған олар қабылдаған халықаралық ақпараттық құқықтық нормативтік актілерін анықтау маңызды. Заң ғылымының әдіснамасы, ақпараттық қауіпсіздік мәселелерін реттейтін халықаралық-құқықтық актілердің авторлық жіктемесін құру принциптері негізінде ақпараттық саланы халықаралық-құқықтық реттеу процестерін зерттеу тәсілдерін жүйелеу міндеті бөлек тұр. Ғылыми жарияланымдарды талдау негізінде автор халықаралық-құқықтық актілердің топтамасын ұсынады. Тақырыпты зерттеу нәтижесінде осы саладағы негізгі тенденциялардың динамикасы анықталды, ғаламдық ауқымда ақпараттық қауіпсіздікті қамтамасыз етудің құқықтық режимі көрсетілген.

Түйін сөздер: ақпараттық қауіпсіздік, кәмілетке толмағандар, халықаралық-құқықтық актілер, жіктеу, халықаралық ұйымдардың қызметі, халықаралық-құқықтық реттеу режимі.

INTERNATIONAL LEGAL REGULATION OF INFORMATION SECURITY OF MINORS

Khassanova V.V.

doctoral student

Kazakh-Russian international university, Kazakhstan, Aktobe

Annotation. The current stage of development of the world community is characterized by two mutually exclusive trends: on the one hand, there are huge opportunities for access to information on a global scale, the mutual integration of science and culture in the context of globalization, on the other – there is an aggravation of information legal relations. In such circumstances, the protection of minors from information that may harm their psychological health, moral status, and personal development is an international problem. In the context of globalization, it has become even more relevant, and therefore every state faces the question of adapting international legal acts to the norms of national legislation. The importance of the study of international legal regulation in the field of information security is due to the need to improve the legal norms enshrined in the relevant domestic laws and regulations, and the complexity of the problem indicates the need to study the processes of international legal regulation in this area. Of course, international and interstate institutions cannot remain aloof from the processes of regulating the information sphere. In this regard, it is important to determine the mode of international legal regulation of the studied areas based on the analysis of the activities of the international organizations who are key actors of information relations in the study area, as well as their normative acts of international information law, which directly or indirectly aimed at ensuring information security of minors. A separate task is to systematize approaches to the study of the processes of international legal regulation of the information sphere on the principles of the methodology of legal science, to create an author's classification of international legal acts regulating issues of information security. Based on the analysis of scientific publications, the author presents a grouping of international legal acts. As a result of the research, the dynamics of the main trends in this area is established, and the legal regime for ensuring information security on a global scale is highlighted.

Keywords: information security, minors, international legal acts, classification, activities of international organizations, international legal regulation regime.

Введение.

В условиях глобализации, стремительного развития информационно-коммуникационных технологий и их доступности сфера обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних приобрела еще большую актуальность, а потому перед каждым государством встает вопрос адаптации национального законодательства к нормам международных правовых актов. В связи с этим цель статьи заключается в рассмотрении режима международно-правового регулирования исследуемой сферы; деятельности международных организаций, выступающих ключевыми субъектами информационных правоотношений в этой области и принятых ими нормативных актов, направленных на обеспечение информационной безопасности несовершеннолетних; предложена классификация международно-правовых актов, регулирующих вопросы в рассматриваемой сфере.

Защита несовершеннолетних от информации, которая может повредить их психическому здоровью, нравственному состоянию, препятствовать развитию личности ввиду стремительного развития информационно-коммуникационных технологий, является проблемой интернациональной. Правовой основой разработки стратегии информационной безопасности в мировой практике является Конвенция о правах ребенка, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 года, в которой указывается, что государства-участники признают важную роль средств массовой информации и признают необходимость обеспечения доступа ребенка к информации и материалам из различных национальных и международных источников, особенно к таким информационным материалам, которые направлены на содействие социальному, духовному и моральному благополучию, а также здоровому физическому и психическому развитию ребенка. Важность исследования международного опыта в сфере информационной безопасности детей обусловлена необходимостью совершенствования правовых норм, закрепленных в соответствующих отечественных законах и подзаконных актах.

Обзор литературы.

Среди широкого диапазона работ в указанной сфере особо следует выделить научные труды А.Н. Агыбаева, А.К. Адибаевой [1], Л.К. Бакаева [2], Н.А. Жулумбетовой [3], Е.С. Зиновьевой [4], О.Б. Мурашбекова, Е.Е. Кайнар [5], К.В. Прокофьева [6], А.А. Смагулова [7] и др.

Основная часть (методология, результаты).

С позиций методологии юридической науки международно-правовое регулирование сферы информационных правоотношений изучается на следующих принципах: описательные (цитирование и интерпретация международно-правовых актов в области информационного права); герменевтические (толкование семантики ключевых понятий, содержания текстов, применяемые в международно-правовых актах в исследуемой сфере); исторические (анализ изменений в концепции нормативно-правовой регламентации); сравнительно-правовые (сравнение норм, содержащихся в международно-правовых актах с нормами действующего законодательства данной страны) и системные (предполагается комплексность в исследовании определенной проблемы за счет комбинации различных подходов). Несмотря на обилие научных работ по исследуемой теме, вопрос международно-правового регулирования сферы обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних остается исследованным недостаточно.

В Стратегии развития Республики Казахстан до 2030 года «Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев» обеспечение информационной безопасности как составляющей национальной безопасности определено одним из основных долгосрочных приоритетов [8].

В современном мире информационная сфера претерпевает значительную трансформацию, в связи с этим вопрос обеспечения информационной безопасности является актуальным для каждой страны. В то же время следует говорить о межгосударственном характере взаимодействия в данной сфере, учитывая транснациональный характер информационных правонарушений.

О.Б. Мурашбеков и Е.Е. Кайнар отмечают, что «характерная для последних десятилетий общемировая тенденция внедрения достижений информационно-коммуникационных технологий с темпами, существенно опережающими формирование культуры их использования и укоренения общественных и производственных отношений, характерных для «информационного общества», в первую очередь, в вопросах обеспечения кибербезопасности, в Казахстане также находит свое подтверждение» [5, с.78]. Действительно, характерной особенностью преступлений, совершаемых с применением информационных технологий, является то, что они зачастую носят транснациональный характер, и совершаются они преступными группами, состоящими из граждан различных стран. Поэтому и борьба с этим злом требует согласованных усилий не только в рамках одного государства, но и между разными странами [9].

Согласно Конституции Республики Казахстан внешняя политика казахстанского государства определяется Президентом Республики Казахстан и осуществляется Министерством иностранных дел [10]. На сегодняшний день Казахстан является самостоятельным субъектом международных отношений, установившим дипломатические отношения с 139-ю государствами мира, и полноправным членом таких международных и межгосударственных организаций, как ООН, СНГ, ОБСЕ, ОИС, ОДКБ, ШОС.

Информационная безопасность государств СНГ, несмотря на законодательные и технологические усилия, все еще остается слишком уязвимой, поэтому одно из приоритетных направлений совместной работы - гармонизация законодательств стран-участниц ЕврАзЭС в целях противодействия информационной преступности. «Идет совершенствование технических средств, идет совершенствование алгоритмов проникновения в эту сферу, поэтому сегодня мы говорим о разработке концепции, которая бы просчитывала на несколько шагов вперед угрозы и определяла пути противодействия им», - сказал Валерий Дятленко, заместитель Председателя Комитета по безопасности Государственной Думы РФ [11].

Важный шаг в вопросе обеспечения прав детей в Республике Казахстан был сделан более четверти века назад, когда в 1994 году Президентом Нурсултаном Абишевичем Назарбаевым был подписан единственный документ международного уровня, всесторонне определяющий права детей - Конвенция о правах ребенка. Исследование, проведенное в Республике Казахстан центром «Сандж», показало, что 30,7 % детей (3734 чел.) проводят свободное время сидя в Интернете, социальных сетях чаще, чем играя во дворе (21,7 %), гуляя на улице, выезжая на природу (18,1 %). 16,6 % в свободное время играют в компьютерные онлайн и офлайн-игры, игры в мобильных приложениях, 15,7 % общаются в программах-мессенджерах, таких как *WhatsApp*, *Viber*, *Skype* [12, с.155].

В Республике Казахстан приоритетным национальным проектом в области информационной безопасности является Государственная программа «Цифровой Казахстан [13], Концепция кибербезопасности («Кибершит Казахстана») [14], разработанные с учетом изучения международного опыта в области формирования подходов к защите национальной информационно-коммуникационной инфраструктуры.

Однако, анализ положений, закрепленных в Государственной программе «Цифровой Казахстан», показывает, что совершенствования в сфере образования предполагают обучение школьников и студентов навыкам в сфере использования информационно-коммуникационных технологий, не предусматривая при этом формирования у них умений и знаний в области безопасного поведения в информационном поле.

Учитывая межгосударственные масштабы информационных преступлений, назрела необходимость создания специальной службы, реагирующей на правонарушения в области информационной безопасности. Так, очередным шагом международного сотрудничества Республики Казахстан с зарубежными странами в указанной сфере стало создание в 2010 году национальной Службы реагирования на компьютерные инциденты KZ-CERT. Служба является участником ряда международных организаций, в том числе FIRST (Forum of Incident Response and Security Teams), TI (Trusted Introducer for Security and Incident Response Teams), OIC-CERT (Организация исламского взаимодействия Служб реагирования на компьютерные инциденты). На сегодняшний день службой заключено 20 меморандумов о взаимопонимании и сотрудничестве с профильными структурами зарубежных стран.

Среди основных субъектов международных информационно-правовых отношений, наделенных нормотворческими полномочиями, особую роль играют: Организация Объединенных Наций, в частности ее Генеральная Ассамблея, Всемирная Ассамблея по стандартизации телекоммуникаций, Всемирный конгресс информационных технологий, Всемирный саммит информационного общества, Совет Европы, Европейский региональный форум по управлению Интернет, Европейская комиссия по правам человека, Международная организация стандартизации, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, международный Союз электросвязи и др.

Следует отметить, что в контексте обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних активными субъектами выступают такие международные организации, как ЮНЕСКО и ЮНИСЕФ, которые обычно не рассматриваются исследователями в качестве правосубъектов информационной безопасности.

Взаимодействие стран «большой восьмерки» также может быть рассмотрено как направление международного сотрудничества рассматриваемой сферы. В частности, принятие 22 июля 2000 года лидерами стран G8 Окинавской Хартии глобального информационного общества, функционирование Международной ассоциации уголовного права, Института компьютерной безопасности.

Вопросы международного сотрудничества закрепляются не только в хартиях и конвенциях, но и в соглашениях между государствами. В настоящий момент Казахстан является участником многих соглашений по вопросам информационной безопасности, которые дополняют друг друга, в рамках организаций ШОС, СНГ и ОДКБ.

Так, 5 марта 2019 года Республикой Казахстан было ратифицировано Соглашение о сотрудничестве государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) в области обеспечения информационной безопасности, 3 мая 2018 года ратифицировано Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в области обеспечения информационной безопасности, а 1 июня 2010 года подписано Соглашение между правительствами государств-членов Шанхайской организации сотрудничества о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности.

Говоря о стратегии международного сотрудничества в борьбе с преступностью, в том числе с информационной, согласимся с В.Н. Кудрявцевым, который отмечает, что «в содержательном отношении международное сотрудничество на уровне международных организаций осуществляется в следующих направлениях: 1) содействие заключению международных договоров и соглашений по борьбе с международной преступностью; 2) выработка общих международных стандартов предупреждения преступности, преследования и наказания за совершение международных преступлений, преступлений международного характера; 3) выработка рекомендаций по борьбе с общеуголовными преступлениями и консультативная помощь государствам с учетом того, что каждое государство ведет эту борьбу в пределах своей территории в соответствии с собственными социальными и экономическими условиями [15].

Основными актами, принимаемыми международными организациями, являются декларации, конвенции, рекомендации, решения, а также межгосударственные соглашения, которые в дальнейшем (в случае их ратификации) детерминируют нормы национального законодательства. Благодаря закрепленным на договорных началах нормам устанавливается режим, при котором четко определяются права, обязанности, ответственность субъектов информационных международно-правовых отношений. Однако отдельные ученые отмечают, что «реальностью современного времени стало то, что развитие международных информационных правоотношений начал гораздо опережать их международно-правовое регулирование» [16, с. 182].

Учитывая существенный массив нормативных актов в указанной области, полагаем необходимым сгруппировать их по определенным критериям:

- 1) по масштабу действия (общие, специальные, международные, региональные, национальные акты);
- 2) по периоду действия (временные, бессрочные);
- 3) по юридической силе (действующие, утратившие силу);
- 4) по форме закрепления норм (право, решение, обычай, конвенция, хартия, договор, соглашение, резолюция, директива, рекомендации и т.п.);
- 5) как дополнительные источники (решения международных организаций, односторонние акты и действия государств);
- 6) по количеству сторон (односторонние, двусторонние, многосторонние);
- 7) по источникам (международный договор, международно-правовой обычай, акты международных конференций и совещаний, резолюции международных организаций);
- 8) по степени императивности (обязательные, рекомендательные);
- 9) по способу внедрения в нормы национального законодательства (акты прямого действия; акты, требующие ратификации);
- 10) по процессуальному положению (применяемые при судопроизводстве; регламентирующие этические нормы).

Предложенная нами классификация, конечно, не является исчерпывающей и окончательной, однако имеет достаточно универсальный характер и в дальнейшем может применяться при исследованиях в области международного права. На ее примере можно констатировать, что глобальными универсальными бессрочными нормативными правовыми актами прямого действия, выступающими в качестве ключевых по обеспечению информационной безопасности несовершеннолетних, являются принятые Генеральной Ассамблеей ООН Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года [17], Декларация прав ребенка от 20 ноября 1959 [18], Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 [19]. К актам универсального характера можно отнести Декларации ЮНЕСКО «Об основных принципах, касающихся вклада средств массовой информации в укрепление мира и международного взаимопонимания, в развитие прав человека и в борьбу против расизма и апартеида и подстрекательства к войне» от 28 ноября 1978 года [20]. Вопросы формирования и доступа ко всемирному культурному наследию в цифровой форме (материальному и нематериальному) обозначены в принятых ЮНЕСКО Международной конвенции об охране нематериального культурного наследия от 17 октября 2003 года [21] и Хартии о сохранении цифрового наследия от 15 октября 2003 года [22].

Перечисленные международно-правовые документы, с одной стороны, отражают основные концептуальные принципы, на основании которых в дальнейшем разрабатываются национальные законодательные акты, с другой стороны, в приведенном перечне отражается трансформация информационных правоотношений в новейшее время, учета, что процессы коммуникации происходят не только в реальном, но и в виртуальном мире.

При рассмотрении комплекса действий по обеспечению информационной безопасности несовершеннолетних особое значение приобретают аналитические материалы, подготовленные под эгидой Детского фонда ЮНИСЕФ, в частности доклады «Состояние детей в мире 2017: дети в цифровом мире» [23], «Молодежь и онлайн: перспективы жизни в цифровую эпоху» [24] приведены результаты исследования, как время, которое дети проводят с использованием цифровых технологий, влияет на их психическое благополучие, социальные отношения и физическую активность [25].

Содержание данных материалов направлено на понимание самой проблемы защиты детей в информационном пространстве и ее дальнейшее воплощение в праве, педагогике, психологии и других отраслях.

Положения ряда международных правовых актов находят свое закрепление в нормах отечественного законодательства. Так, с учетом положений Конвенции о правах ребенка и иных международных правовых актов, обеспечивающих защиту прав детей, в том числе информационных, в Республике Казахстан 2 июля 2018 года был принят Закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Заключение.

Несомненно, в пределах одной научной статьи невозможно охватить весь массив международно-правовых актов, связанных с обеспечением информационной безопасности несовершеннолетних, и установить, каким образом функционирует международно-правовой режим регулирования данной сферы. Это может стать темой отдельного научного исследования. Вместе с тем, нам удалось создать и представить авторскую классификацию международно-правовых актов; отследить динамику принципиально важных тенденций деятельности в области информационной безопасности несовершеннолетних; рассмотрены основные субъекты международно-правового регулирования процессов обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних.

Конечно, вопрос борьбы с информационными правонарушениями в отношении несовершеннолетних на межгосударственном уровне находится в стадии формирования, а стремительное развитие информационных технологий и появление новых угроз требует своевременного реагирования уполномоченных органов и законодательного регулирования, выработку общей стратегии борьбы с такой преступностью с учетом дифференцированных подходов в различных правовых системах. При этом перспектива создания единого мирового правового пространства по противодействию угрозам информационного характера в отношении несовершеннолетних очевидна.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Агыбаева А.Н., Адибаева А.К. Конвенция ООН о геноциде 1948 года и ее значение в криминализации преступного деяния // Международный научный журнал «Гылым – Наука». - 2019. - №3 (62). - С. 39-45.
- 2 Бакаева Л.К. Специальный курс международного гуманитарного права для вузов: учебное пособие. - М., 2012 // library.kimber.kz/amlibweb/
- 3 Жулумбетова Н.А. Международное сотрудничество Республики Казахстан с международными организациями // <https://articlekz.com/article/20288>
- 4 Зиновьева Е.С. Международное сотрудничество по обеспечению информационной безопасности: субъекты и тенденции эволюции: дис. ... докт. полит. наук: 23.00.04 / Е.С. Зиновьева. - М., 2019. - 362 с.
- 5 Мурашбеков О.Б., Кайнар Е.Е. Состояние информационной безопасности в Республике Казахстан // Международный научный журнал «Гылым – Наука». - 2019. - №3 (62). - С. 78-83.
- 6 Прокофьев К.В. Международно-правовые проблемы обеспечения международной информационной безопасности в сети Интернет: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10 / К.В. Прокофьев. - М., 2009. - 217 с.
- 7 Смагулов А.А. «Киберщит» и «кибермеч» // <http://www.parlam.kz/ru/blogs/smagylov/Details/4/41406>
- 8 Казахстан – 2030: процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев: Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана 1997 года // https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-na-nazarbaeva-narodu-kazahstana-oktyabr-1997
- 9 Нигматулин Н. Информационная безопасность требует согласованных действий всех стран // <https://24.kz/ru/news/policy/item/344976-n-nigmatulin-informatsionnaya-bezopasnost-trebuetsoglasovannykh-dejstvij-vsekh-stran>
- 10 Конституция Республики Казахстан: принята 30 августа 1995 года // https://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitution
- 11 Казахстан и Россия намерены совместно защищать свою информационную безопасность // <https://www.zakon.kz/76044-kazakhstan-i-rossija-namereny-sovmestno.html>
- 12 Букалерова Л.А., Муратханова М.Б., Остроушко А.В., Симонова М.А. Охрана интересов несовершеннолетних в условиях цифровой экономики в Российской Федерации и Республике Казахстан // <https://cyberleninka.ru/article/n/ohrana-interesov-nesovershennoletnih-v-usloviyah-tsifrovoy-ekonomiki-v-rossiyskoy-federatsiii-respublike-kazahstan>
- 13 Об утверждении Государственной программы «Цифровой Казахстан»: постановление Правительства Республики Казахстан от 12 декабря 2017 года № 827 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000827>
- 14 Об утверждении Концепции кибербезопасности («Киберщит Казахстана»): постановление Правительства Республики Казахстан от 30 июня 2017 года № 407 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000407>
- 15 Международное уголовное право: учеб. пособие / под общ. ред. В.Н. Кудрявцева. 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Наука, 1999. - С. 193 // <https://www.sovremennoepravo.ru/>
- 16 Международное право: учебник для студентов юридических факультетов и вузов / под общ. ред. И.И. Лукашук. 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Волтерс Клувер, 2005. - 432 с. // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/pdf/lukashuk_1.pdf
- 17 Всеобщая декларация прав человека: принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН 10 декабря 1948 года // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml
- 18 Декларация прав ребенка: принята резолюцией 1386 (XIV) Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1959 года // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/childdec.shtml
- 19 Конвенция о правах ребенка: принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 года // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtml
- 20 Декларация об основных принципах, касающихся вклада средств массовой информации в укрепление мира и международного взаимопонимания, в развитие прав человека и в борьбу против расизма и апартеида и подстрекательства к войне: принята Генеральной Конференцией ЮНЕСКО на ее двадцатой сессии 28 ноября 1978 года // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/st_hr1_141.shtml
- 21 Конвенция об охране нематериального культурного наследия: принята 17 октября 2003 года Генеральной конференцией ООН по вопросам образования, науки и культуры // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cultural_heritage_conv.shtml

- 22 Хартия о сохранении цифрового наследия: принята на 32-й Генеральной конференции ЮНЕСКО Париж, Франция, 15 октября 2003 года // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/digital_heritage_charter.shtml
- 23 Доклад ЮНИСЕФ «Положение детей в мире, 2017 год: дети в цифровом мире» // <https://www.unicef.org/eca/media/>
- 24 Доклад «Молодежь и онлайн: перспективы жизни в цифровую эпоху» // <https://www.unicef.org/eca/media/4926/file>
- 25 Доклад НИУ ВШЭ «Благополучие детей в цифровую эпоху» // <https://conf.hse.ru/mirror/pubs/share/262127942>

REFERENCES

- 1 Agybaeva A.N., A.K. Adibaeva A.K. Konventsiya OON o genotside 1948 goda i ee znachenie v kriminalizatsii prestupnogo deyaniya // *Mezhdunarodnyy nauchnyy zhurnal «Gylym – Nauka»*. - 2019. - №3 (62). - Pp. 39-45.
- 2 Bakaeva L.K. Spetsial'nyy kurs mezhdunarodnogo gumanitarnogo prava dlya vuzov: uchebnoe posobie. - M., 2012 // library.kimep.kz/amlibweb
- 3 Zhulumbetova N.A. Mezhdunarodnoe sotrudnichestvo Respubliki Kazakhstan s mezhdunarodnymi organizatsiyami // <https://articlekz.com/article/20288>
- 4 Zinov'eva E.S. Mezhdunarodnoe sotrudnichestvo po obespecheniyu informatsionnoy bezopasnosti: subekty i tendentsii evolyutsii: dis. ... dokt. polit. nauk: 23.00.04/ E.S. Zinov'eva. - M., 2019. - 362 p.
- 5 Murashbekov O.B., Kaynar E.E. Sostoyanie informatsionnoy bezopasnosti v Respublike Kazakhstan // *Mezhdunarodnyy nauchnyy zhurnal «Gylym – Nauka»*. - 2019. - №3 (62). - Pp.78-83.
- 6 Prokof'ev K.V. Mezhdunarodno-pravovyye problemy obespecheniya mezhdunarodnoy informatsionnoy bezopasnosti v seti Internet: dis. ... kand. jurid. nauk / K.V. Prokof'ev. - M., 2009. - 217 p.
- 7 Smagulov A.A. Kibershchit i kibermech // <http://www.parlam.kz/ru/blogs/smagulov/Details/4/41406>
- 8 Kazakhstan - 2030: protsvetanie, bezopasnost' i uluchshenie blagosostoyaniya vsekh kazakhstantsev: Poslanie Prezidenta Respubliki Kazakhstan N.A. Nazarbaeva narodu Kazakhstana 1997 goda // https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-na-nazarbaeva-narodu-kazahstana-oktyabr-1997
- 9 Nigmatulin N. Informatsionnaya bezopasnost' trebuyet soglasovannykh deystviy vsekh stran // <https://24.kz/ru/news/policy/item/344976-n-nigmatulin-informatsionnaya-bezopasnost-trebuyet-soglasovannykh-deystviy-vsekh-stran>
- 10 Konstitutsiya Respubliki Kazakhstan: prinyataya 30.08.1995 goda // https://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitution
- 11 Kazakhstan i Rossiya namereny sovместно zashchishchat' svoyu informatsionnyuyu bezopasnost' // <https://www.zakon.kz/76044-kazakhstan-i-rossiya-namereny-sovместno.html>
- 12 Bukaleroва L.A., Muratkhanova M.B., Ostroushko A.V., Simonova M.A. Okhrana interesov nesovershennoletnikh v usloviyakh tsifrovoy ekonomiki v Rossiyskoy Federatsii i Respublike Kazakhstan // <https://cyberleninka.ru/article/n/okhrana-interesov-nesovershennoletnih-v-usloviyah-tsifrovoy-ekonomiki-v-rossiyskoy-federatsii-respublike-kazahstan>
- 13 Ob utverzhdenii Gosudarstvennoy programmy «Tsifrovoy Kazakhstan»: Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazakhstan ot 12 dekabrya 2017 goda № 827 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000827>
- 14 Ob utverzhdenii Kontseptsii kiberebezopasnosti («Kibershchit Kazakhstana»): Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazakhstan ot 30 iyunya 2017 goda № 407 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000407>
- 15 Mezhdunarodnoe ugovornoe pravo: ucheb. posobie / V.N. Kudryavtseva. - M.: Nauka, 1999. - 193 p. // <https://www.sovremennoepravo.ru>
- 16 Mezhdunarodnoe pravo: uchebnyy dlya studentov yuridicheskikh fakul'tetov i vuzov / I.I. Lukashuk. - M.: Volters Kluver, 2005. - 432 p. // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/pdf/lukashuk_1.pdf
- 17 Vseobshchaya deklaratsiya prav cheloveka: prinyata rezolyutsiyey 217 A (III) General'noy Assamblei OON 10 dekabrya 1948 goda // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml
- 18 Deklaratsiya prav rebenka. Prinyata rezolyutsiyey 1386 General'noy Assamblei OON ot 20 noyabrya 1959 goda. [Elektronnyy resurs]: Rezhim dostupa: URL:https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/childdec.shtml
- 19 Konventsiya o pravakh rebenka. Prinyata rezolyutsiyey 44/25 General'noy Assamblei ot 20 noyabrya 1989 goda. [Elektronnyy resurs]: Rezhim dostupa: URL: <https://www.un.org/ru/documents/declconv/conventions/childcon.shtml>
- 20 Deklaratsiya ob osnovnykh printsipakh, kasayushchikhsya vklada sredstv massovoy informatsii v ukreplenie mira i mezhdunarodnogo vzaimoponimaniya, v razvitie prav cheloveka i v bor'bu protiv rasizma i aparteida i podstrekatel'stva k voyne: Prinyata General'noy Konferentsiyey YuNESKO na ee dvadtsatoy sessii 28 noyabrya 1978 goda // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/st_hrl_141.shtml
- 21 Konventsiya ob okhrane nematerial'nogo kul'turnogo naslediya: prinyata 17 oktyabrya 2003 goda General'noy konferentsiyey Organizatsii Obedinennykh Natsiy po voprosam obrazovaniya, nauki i kul'tury // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cultural_heritage_conv.shtml
- 22 Khartiya o sokhranении tsifrovogo naslediya: prinyata na 32-y General'noy konferentsii YuNESKO Parizh, Frantsiya, 15 oktyabrya 2003 goda // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/digital_heritage_charter.shtml
- 23 Doklad YuNISEF. Polozhenie detey v mire, 2017 god: deti v tsifrovom mire // <https://www.unicef.org/eca/media/>
- 24 Doklad Molodezh' i onlayn: perspektivy zhizni v tsifrovuyu epokhu // <https://www.unicef.org/eca/media/4926/file>
- 25 Doklad NIU VShE. Biagopoiuchie detei v tsifrovuyu epokhu // <https://conf.hse.ru/mirror/pubs/share/262127942>

АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Хасанова Виктория Валентиновна - докторант Казахско-Русского международного университета. Казахстан. г. Актөбе, ул. Айтеке Би, 52. E-mail: vikakiper85@bk.ru

Виктория Валентиновна Хасанова - Қазақ-Орыс халықаралық университетінің докторанты. Қазақстан, Ақтөбе қ., Айтеке би к., 52. E-mail: vikakiper85@bk.ru

Victoria V. Khassanova - doctoral student of the Kazakh-Russian international university. Kazakhstan, Aktobe, 52 Aiteke Bi street. E-mail: vikakiper85@bk.ru

К ВОПРОСУ О НОВОЙ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКЕ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

А.Е. Искаков
магистрант

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

Аннотация. В статье проанализированы правовые основания существования кадровой политики органов внутренних дел. Дан анализ выполненным мероприятиям Государственной программы модернизации правоохранительных органов, рассчитанной до 2020 года. Подведен краткий итог по реализации Программы модернизации правоохранительных органов с акцентом на органы внутренних дел, показаны положительные результаты реализации этого программного документа, предложены выводы по дальнейшему совершенствованию кадровой политики в органах внутренних дел. Исследованы основные пути развития кадровой политики органов внутренних дел в соответствии с Дорожной картой модернизации органов внутренних дел на 2019-2021 годы. Автор обратил внимание на то, что большинство мероприятий Дорожной карты по реализации полицейской системы были запланированы на 2019 год, но некоторые из них были выполнены с нарушениями сроков, а еще часть из них вообще проигнорирована исполнителями. Поэтому сделаны выводы о необходимости внесения изменений и дополнений в план реализации Дорожной карты по модернизации органов внутренних дел на 2019-2021 годы. Рассмотрены иные программные документы в сфере кадрового обеспечения органов внутренних дел. В статье изложены иные недостатки содержания запланированных мероприятий, которые выражены в форме «проработки или разработки», «изучения», «внесения предложений», «проведения анализа» и т.п., что является неконкретными направлениями модернизации подразделений органов внутренних дел. Это, безусловно, не окажет положительного эффекта на кадровое состояние подразделений органов внутренних дел. В содержании показаны некоторые проблемы кадровой работы в органах внутренних дел и предложены авторские предложения по решению этих проблем. Дан анализ основным направлениям работы с персоналом органов внутренних дел. Сформулированы предложения по повышению уровня доверия населения к сотрудникам полиции. В заключение автор предлагает принять новую Государственную программу кадровой политики ОВД, усилить контроль за исполнением мероприятий Дорожной карты по модернизации органов внутренних дел Республики Казахстан на 2019-2021 годы, а также разработать и внедрить новую систему критериев оценки деятельности подразделений и сотрудников ОВД, включающей в себя показатели и индикаторы, объективно отражающие качество реализации возложенных задач.

Ключевые слова: кадровая политика, модернизация кадровой работы, уровень доверия населения, приоритеты кадровой политики, прохождение службы, уровень коррупции, стандарт полицейского.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ІШКІ ІСТЕР ОРГАНДАРЫНДАҒЫ ЖАҢА КАДР САЯСАТЫ БОЙЫНША МӘСЕЛЕЛЕР

А.Е. Искаков
магистрант

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш.Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

Аннотация. Мақалада ішкі істер органдарының кадр саясатының құқықтық негіздері талданады. Құқық қорғау органдарын жаңғыртудың 2020 жылға дейінгі мемлекеттік бағдарламасының орындалған іс-шараларына талдау жасалған. Ішкі істер органдарына назар аударып отырып, Құқық қорғау органдарын жаңғырту бағдарламасын іске асыру бойынша қысқаша қорытынды жасалды, осы бағдарламалық құжатты іске асырудың оң нәтижелері көрсетілді, ішкі істер органдарындағы кадр саясаты одан әрі жетілдіру бойынша қорытындылар ұсынылды. Ішкі істер органдарын жаңғыртудың 2019-2021 жылдарға арналған Жол картасына сәйкес ішкі істер органдарының кадр саясатын дамытудың негізгі жолдары зерттелді.

Автор жол картасының полиция жүйесін іске асыру жөніндегі іс-шараларының көпшілігі 2019 жылға жоспарланғанына, бірақ олардың кейбіреулері мерзімдерді бұза отырып орындалғанына, ал кейбіреулерін орындаушылар мүлдем елемегеніне назар аударды. Сондықтан 2019-2021 жылдарға арналған ішкі істер органдарын жаңғырту жөніндегі Жол картасын іске асыру жоспарына өзгерістер мен толықтырулар енгізу қажеттілігі туралы қорытынды жасайды. Ішкі істер органдарын кадрлық қамтамасыз ету саласындағы өзге де бағдарламалық құжаттар қаралған. Мақалада «пысықтау немесе әзірлеу», «зерделеу», «ұсыныстар енгізу», «талдау жүргізу» және т.б. нысанында көрсетілген жоспарланған іс-шаралар мазмұнының өзге де кемшіліктері баяндалған, бұл ішкі істер органдарының бөлімшелерін жаңғыртудың нақты емес бағыттары болып табылады. Бұл, әрине, ішкі істер органдары бөлімшелерінің кадрлық жағдайына оң әсер етпейді. Мазмұны ішкі істер органдарындағы кадр жұмысының кейбір мәселелерін көрсетеді және осы мәселелерді шешу үшін авторлық ұсыныстар беріледі. Ішкі істер органдарының қызметкерлерімен жұмыстың негізгі бағыттарына талдау жасалған. Халықтың полиция қызметкерлеріне деген сенім деңгейін арттыру бойынша ұсыныстар тұжырымдалған.

Қорытындылай келе, автор ІО кадр саясатының жаңа мемлекеттік бағдарламасын қабылдауды, Қазақстан Республикасының ішкі істер органдарын жаңғырту жөніндегі 2019-2021 жылдарға арналған Жол картасы іс-шараларының орындалуына бақылауды күшейтуді, сондай-ақ жүктелген міндеттерді іске асыру сапасын объективті көрсететін көрсеткіштер мен индикаторларды қамтитын ІО бөлімшелері мен қызметкерлерінің қызметін бағалау критерийлерінің жаңа жүйесін әзірлеуді және енгізуді ұсынады.

Түйін сөздер: кадр саясаты, кадр жұмысын жаңғырту, халықтың сенім деңгейі, кадр саясатының басымдықтары, қызмет өткеру, сыбайлас жемқорлық деңгейі, полицей стандарты.

ON THE ISSUE OF NEW PERSONNEL POLICY IN THE INTERNAL AFFAIRS BODIES
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Iskakov A.E.

postgraduate student

Kostanay academy of the IAM of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabyibaev

Annotation. The article analyzes the legal grounds for the existence of personnel policy of the internal affairs bodies. It gives the analysis of the implemented actions of the State Program for Law Enforcement Modernization, rated until 2020. The research proposes a summary of the implementation of the Program for Law Enforcement Modernization with an emphasis on the internal affairs bodies, shows positive results of the implementation of this program document, proposes conclusions on the further improvement of personnel policy in the internal affairs bodies. The main ways of development of the personnel policy of the internal affairs bodies are investigated following the Roadmap for the modernization of the internal affairs bodies for 2019-2021. The author drew attention to the fact that most of the activities of the Roadmap for the implementation of the police system were planned for 2019, but some of them were carried out with delays, and some of them were completely ignored by the executors. Therefore, the author made conclusions about the need to make changes and additions to the implementation plan of the Roadmap for the modernization of internal affairs bodies for 2019-2021. Other program documents in the field of staffing support of internal affairs bodies were also considered. The article outlines other shortcomings of the planned activities content, which are expressed in the form of «working out or development», «study», «submission of proposals», «analysis», etc., which are incorrect directions of modernization of departments of internal affairs bodies. This, of course, will not have a positive effect on the state of personnel in the departments of internal affairs bodies. The content of the article shows some of the problems of personnel work in the internal affairs bodies and offers the author's proposals for solving them. The article also contains the analysis of the main directions of work with the personnel of internal affairs bodies. It formulates proposals to increase the level of public credibility towards police officers. In conclusion, the author proposes to adopt a new State Program for personnel policy of the internal affairs bodies, to strengthen control over the implementation of the activities of the Roadmap for the modernization of the internal affairs bodies of the Republic of Kazakhstan for 2019-2021. Furthermore, it will be rational to develop and implement a new system of criteria for evaluating the activities of units and employees of the internal affairs bodies, which includes indicators that objectively reflect the quality of implementation of assigned tasks.

Keywords: personnel policy, modernization of personnel work, level of public confidence, priorities of personnel policy, service completion, level of corruption, police standard.

Введение.

Современное состояние деятельности органов внутренних дел всегда вызывала много нареканий среди населения, и неоднократно в своих выступлениях это подчеркивал и Президент Республики Казахстан. Большое внимание правоохрнительным органам было уделено в Послании Президента Республики Казахстан от 12 декабря 2012 года, провозгласившем Стратегию «Казахстан-2050: новый политический курс состоявшегося государства. Многие приоритеты реализации Стратегии «Казахстан-2050» были посвящены совершенствованию и модернизации кадровой политики органов внутренних дел [1].

На основании этого программного документа была разработана и утверждена Концепция кадровой политики правоохрнительных органов, которая была рассчитана с 2014 до 2020 года и должна быть реализована в три этапа. Предполагалось качественное улучшение деятельности правоохрнительных органов путем системного изменения работы с кадрами, внедрения эффективной кадровой политики [2].

Но когда пришла пора реализации третьего этапа Кадровой политики правоохрнительных органов, Государственная программа была исключена Указом Президента Республики Казахстан от 18 июля 2016 года №300 «О мерах по дальнейшему развитию правоохрнительной системы Республики Казахстан». Причина отмены Государственной программы кадровой политики правоохрнительных органов не была четко обозначена, хотя нельзя было сделать выводы, что все мероприятия были реализованы раньше намеченного срока. В Указе было оговорено, что в дальнейшем мероприятия кадровой политики в правоохрнительных органах будут реализованы посредством совершенствования действующих и разработки новых нормативных правовых актов по вопросам прохождения службы в правоохрнительных органах, изменения функций и ответственности субъектов реализации кадровой политики [3].

В этой связи напрашивается вывод о том, что не следует принимать такие долгосрочные программные документы, которые устаревают в процессе их реализации. По нашему мнению, достаточно планировать мероприятия по совершенствованию кадровой политики на три или пять лет. Оценивать результаты Государственной программы кадровой политики следует по целевым индикаторам, которые были утверждены до 2020 года, а именно:

- 1) уровень доверия граждан к правоохрнительным органам в 2020 году будет не ниже 60%;
- 2) позиция Республики Казахстан в рейтинге ГИК ВЭФ по показателю «Надежность полицейских услуг» в 2020 году улучшится до 56 места;
- 3) в 2020 году 100% оказываемых правоохрнительными органами государственных услуг будут предоставлены качественно и своевременно;
- 4) позиция Казахстана в рейтинге «Transparency International» по индексу восприятия коррупции в 2020 году улучшится до 80 места;
- 5) в 2020 году 85% лабораторий органа судебной экспертизы получат международную аккредитацию;
- 6) в 2020 году будут обеспечены 100% прозрачность и объективность процессов отбора, аттестации и про-

движения достойных кадров правоохранительных органов [2].

Сравнивая современные показатели с вышеперечисленными целевыми индикаторами, следует сделать неутешительные выводы, что поставленные цели Государственной программы по реализации кадровой политики не были выполнены в полном объеме. Например, в индексе восприятия коррупции Transparency International Казахстан постоянно находится на позициях от 120 до 140 пунктов, среди 177 стран [4]. И когда мы опустимся до запланированного 80 места еще не известно.

Основная часть.

Кадровая политика в основном была связана с невысоким управленческим уровнем, нежеланием внедрения новшеств и изменения привычного положения дел, начатые преобразования сводились, в конечном итоге, к различным структурным преобразованиям, без существенного изменения качества и эффективности работы. Организационно-штатная структура правоохранительных органов, а особенно органов внутренних дел, за период суверенного Казахстана неоднократно реформировалась. Создавали и упраздняли Государственный следственный комитет, лишили прокуратуру следственного аппарата, подразделения по борьбе с экономическими преступлениями выделили в отдельное ведомство – финансовую полицию; уголовно-исполнительную систему перевели из ОВД в Министерство юстиции РК, а потом обратно вернули в МВД РК, как и органы по чрезвычайным ситуациям.

Но подразделение по предотвращению чрезвычайных ситуаций просуществовало в структуре Министерства внутренних дел менее 5 лет и вновь с сентября 2020 года стало самостоятельным уполномоченным органом. Указом Президента Республики Казахстан от 9 сентября 2020 года № 408 вновь было образовано Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан. Компетенция нового органа предусмотрена в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, пожарной безопасности, обеспечения функционирования и дальнейшего развития государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, организации предупреждения и тушения пожаров [5].

Кроме того неоднократно реформировалась и меняла свой статус миграционная служба (полиция), перестала существовать дорожная полиция, медицинские вытрезвители передали в органы здравоохранения, а центры временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних - в органы образования. И в настоящее время состояние правоохранительных органов не является окончательным вариантом.

На сегодняшний день отсутствует специализированная программа развития кадровой политики органов внутренних дел, но 27 декабря 2018 года постановлением Правительства Республики Казахстан была утверждена Дорожная карта по модернизации органов внутренних дел РК на 2019-2021 годы. Поэтому этот программный документ следует считать основным для деятельности кадровых аппаратов ОВД [6].

Основными приоритетами развития кадровой политики являются:

- 1) разработка нового стандарта полицейского, который был утвержден 24 апреля 2020 года приказом МВД РК №358 [7];
- 2) выработка рекомендаций (стандартных требований) к личным и профессиональным качествам сотрудника полиции (стандарт полицейского);
- 3) принятие мер по улучшению восприятия населением образа сотрудника полиции;
- 4) внедрение системы приема на службу в органы внутренних дел только через учебные заведения МВД (полицейские академии);
- 5) проработка вопросов разработки и внедрения автоматизированной информационной системы «Е-кадры»;
- 6) проработка вопроса внедрения в практику обязательного прохождения лицами, впервые поступающими на службу в ОВД, службы в строевых подразделениях полиции.

Из содержания Дорожной карты видно, что в основном мероприятия выражены в форме «проработки или разработки», «изучения», «внесения предложений», «проведения анализа» и т.п, что является неконкретными направлениями модернизации ОВД. Как повлияют вышеперечисленные меры на кадровое состояние подразделений ОВД, можно сейчас только прогнозировать, хотя многие сроки плана реализации Дорожной карты уже прошли.

Дорожной картой были предусмотрены мероприятия, которые выполнены частично или не выполнены, а некоторые вообще проигнорированы. Во-первых, должна была произойти оптимизация учебных заведений МВД путем их реорганизации в 5 современных полицейских академий. Почти все (кроме Павлодарского училища первоначальной подготовки) были сокращены, но академии так и не создали.

Во-вторых, предполагалось проведение внеочередной аттестации сотрудников полиции, в том числе сотрудников ведомственных учреждений образования. Учитывая негативные последствия аналогичной аттестации 2012 года, решили провести внеочередную аттестацию только руководящего состава ОВД.

В-третьих, должны были разработать эскизы новой полицейской формы и поэтапно обеспечить сотрудников ОВД форменным обмундированием нового образца. По нашему мнению, новое форменное обмундирование не повлияет положительно на работу ОВД, и не будет способствовать лучшему восприятию обществом образа сотрудника полиции.

В-четвертых, планировали разработать и внедрить новую систему критериев оценки подразделений и сотрудников ОВД, включающей в себя показатели, объективно отражающие качество реализации возложенных задач и оценку населением состояния безопасности и эффективности деятельности полиции. Но как показывает практика, количественные показатели до сих пор являются основными критериями оценки деятельности сотрудников ОВД, а мнение население является формальным.

Э.Л. Панеях и К.Д. Титаева считают, что система оценки деятельности подразделений и отдельных сотрудников полиции на основе статистических показателей, отражающих количество выполненной работы того или иного рода («палочная система»), является одной из наиболее тяжелых проблем для реформы МВД. Стремле-

ние сотрудников всех уровней подогнать свою деятельность под «хорошие» показатели приводит к нескольким видам негативных последствий:

- 1) припискам в отчетности, погоне за «хорошими» показателями в ущерб смыслу работы;
- 2) уклонению от регистрации одних правонарушений и, наоборот, фабрикации доказательств по другим;
- 3) формальному подходу к одним обязанностям и пренебрежению другими, не влияющими на отчетность [8, с.12].

В своем Послании от 6 октября 2018 года первый Президент Республики Казахстан отметил: «... Нужны глубокие и качественные преобразования в работе правоохранительных органов. Следует внедрить новые современные форматы работы с населением, кардинально изменить критерии оценки полиции. Нужно перевести работу полиции на сервисную модель. В сознании граждан должно укрепиться, что полицейский не карает, а помогает в трудной ситуации. При городских и районных органах внутренних дел необходимо создать комфортные условия для приема граждан по принципу ЦОНов. Все города Казахстана необходимо обеспечить системами мониторинга общественной безопасности. Ключевыми параметрами оценки работы полиции должны стать уровень доверия со стороны общества и чувство безопасности у населения [9].

М.Д. Тулешев предлагает, что в сознании граждан необходимо укрепить принцип, что полицейский не карает, а помогает в трудной ситуации. При городских и районных органах внутренних дел нужно создать комфортные условия для приема граждан по принципу ЦОНов, то есть фронт-офисы. Города Казахстана необходимо обеспечить системами мониторинга общественной безопасности. Ключевыми параметрами оценки работы полиции реализуется установление уровня доверия со стороны общества и чувства безопасности у населения. Сейчас особое внимание придается обоснованной необходимости модернизации правоохранительной системы, где главным критерием должен являться уровень доверия населения [10, с. 358].

Чтобы выяснить объективное мнение населения о деятельности сотрудника полиции, следует оценивать не только мнение участников схода, мнение населения также должно изучаться путем проведения анонимного опроса жителей административного участка и интервьюирования. Выступление должно быть рассчитано не более чем на 30 минут, согласовано с руководством местной полицейской службы и утверждено руководителем ГОРОП. В сельской местности желательно отчет согласовать с акимом сельского округа.

Заключение

На основании вышеизложенного и с целью совершенствования реализации основных приоритетов кадровой политики в органах внутренних дел следует:

- 1) принять новую Государственную программу кадровой политики ОВД, утвержденную на уровне Правительства Республики Казахстан;
- 2) усилить контроль за исполнением мероприятий Дорожной карты по модернизации органов внутренних дел Республики Казахстан на 2019-2021 годы;
- 3) разработать конкретные мероприятия по повышению уровня доверия граждан к деятельности органов внутренних дел;
- 4) разработать и внедрить новую систему критериев оценки деятельности подразделений и сотрудников ОВД, включающую в себя показатели и индикаторы, объективно отражающие качество реализации возложенных задач и оценку населением состояния безопасности и эффективности деятельности полиции.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства: Послание Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана, г. Астана, 14 декабря 2012 года.
- 2 О мерах по дальнейшему развитию правоохранительной системы Республики Казахстан: Указ Президента Республики Казахстан от 31 декабря 2013 года № 720.
- 3 О мерах по дальнейшему развитию правоохранительной системы Республики Казахстан: Указ Президента Республики Казахстан от 18 июля 2016 года №300.
- 4 Глобальный индекс восприятия коррупции Transparency International // www.bnews.kz
- 5 Об утверждении Дорожной карты по модернизации органов внутренних дел РК на 2019-2021 годы: постановление Правительства Республики Казахстан от 27 декабря 2018 года № 897.
- 6 Об утверждении Стандарта полицейского: приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 24 апреля 2020 года № 358.
- 7 Панеях Э.Л., Титаев К.Д. От милиции к полиции: реформа системы оценки деятельности органов внутренних дел: аналитические записки по проблемам правоприменения. - СПб., 2011. – С. 12.
- 8 Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни: Послание Президента Республики Казахстан от 6 октября 2018 года.
- 9 Тулешев М.Д. Подбор и подготовка кадров по формированию нового стандарта полицейского // Совершенствование деятельности правоохранительных органов с учетом современных реалий: материалы Междунар. науч.-практ. конф. 15 ноября 2019 года. - Актобе, 2019. - С. 357-359.

REFERENCES

- 1 Strategiya «Kazahstan-2050»: novyj politicheskij kurs sostoyavshegosya gosudarstva: Poslanie Prezidenta Respubliki Kazahstan - Lidera Nacii N.A. Nazarbaeva narodu Kazahstana. Astana, 14 dekabrya 2012 goda.
- 2 O merah po dal'nejshemu razvitiyu pravoohranitel'noj sistemy Respubliki Kazahstan: Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 31 dekabrya 2013 goda № 720.

3 О мерах по дальнейшему развитию правоохранительной системы Республики Казахстан: Указ Президента Республики Казахстан от 18 июля 2016 года №300.

4 Global'nyj indeks vospriyatiya // www.bnews.kz

5 Об утверждении Дорожной карты по модернизации органов внутренних дел Республики Казахстан на 2019-2021 годы: постановление Правительству Республики Казахстан от 27 декабря 2018 года № 897.

6 Об утверждении Стандарта полицейского: приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 24 апреля 2020 года № 358.

7 Paneyah E.L., Titaev K.D. Ot milicii k policii: reforma sistemy ocenki deyatel'nosti organov vnutrennih del: analiticheskie zapiski po problemam pravoprimeneniya. - SPb., 2011. – S. 12.

8 Rost blagosostoyaniya kazahstancsev: povyshenie dohodov i kachestva zhizni: Poslanie Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 6 oktyabrya 2018 goda.

9 Tuleshev M.D. Podbor i podgotovka kadrov po formirovaniyu novogo standarta policejskogo // Sovershenstvovanie deyatel'nosti pravoohranitel'nyh organov s uchetom sovremennyh realij: materialy Mejdunar. nauch.-prakt. konf. 15 noyabrya 2019 goda. - Aktobe, 2019. - S. 357-359.

АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Искаков Асхат Ергалиевич - магистрант Костанайской академии МВД РК им Ш.Кабылбаева, майор полиции. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: iskakov_askhat@list.ru.

Асхат Ергалиевич Искаков – Қазақстан Республикасы ИІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының магистранты, полиция майоры. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: iskakov_askhat@list.ru

Askhat E. Iskakov - postgraduate student of the Kostanay academy of the IAM of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylybaev, police major. Kostanay, 11 Abay Avenue. E-mail: iskakov_askhat@list.ru

SPACE COMMUNICATIONS IN THE OPERATIONAL-SEARCH ACTIVITY

Ishkibayeva G.M.
doctoral student
Nurmukhankyzy D.
PhD

Zhetysu university named after I. Zhansugurov, Kazakhstan, Taldykorgan

Annotation. This article discusses the modern possibilities of using technical means in the implementation of operational search activities by law enforcement agencies. It is of great importance that the global space industry has recently undergone major changes associated with an increase in the scale of development of opportunities in the use of space technologies. A similar situation is developing in the field of national security of States, which expresses its own interest in the use of modern technologies. In this regard, it is proposed by the authors the idea of seizing the opportunity of using the method of remote sensing of the Earth in the implementation of operational search activities by law enforcement agencies of the Republic of Kazakhstan. Joint-stock company «National company «Kazakhstan Garysh Sapary» (one hundred percent of the vote belong to the state) provides the use of services. In addition, the article reveals the problem of increasing crimes using «information and telecommunications networks». The authors come to the conclusion that in the conditions of globalization and active development of technologies, the use of space satellites is already a necessary key element of the whole process. As a key evidence for that, an example of using the method of remote Sensing of the earth by the Russian Federation based on statistical data is considered. The authors proposed to introduce the method of remote sensing of the Earth by law enforcement agencies of the Republic of Kazakhstan in their operational search activities. At the same time, the issue of the absence of a normative legal act is responsible for regulating the organization, as well as procedure for interaction of state organizations engaged in geocosmic remote sensing of the Earth with bodies that have operational search activities.

Keywords: space communications, operational search activities, space activities, space communications, space programs.

ЖЕДЕЛ-ІЗДЕСТІРУ ҚЫЗМЕТІНДЕГІ ҒАРЫШТЫҚ БАЙЛАНЫС ҚҰРАЛДАРЫ

Г.М. Ішкібаева
докторант

Д. Нұрмұханқызы
философия докторы (PhD)

І. Жансүгіров атындағы Жетісу университеті, Қазақстан, Талдықорған қ.

Аңдатпа. Мақалада құқық қорғау органдарының жедел-іздістіру қызметін жүзеге асыру кезінде техникалық құралдарды пайдаланудың қазіргі заманғы мүмкіндіктері, атап айтқанда, ғарыштық технологияларды пайдалану мүмкіндіктері қарастырылады. Соңғы уақытта әлемдік ғарыш индустриясында ғарыш технологияларын пайдалану саласындағы мүмкіндіктердің даму ауқымының ұлғаюына байланысты үлкен өзгерістер болғаны ешкімге күпия емес. Ұқсас жағдай мемлекеттердің ұлттық қауіпсіздігін қамтамасыз ету саласында да дамуда, бұл тиісті органдардың қазіргі заманғы технологияларды пайдалануға мүдделілігін білдіреді. Осыған байланысты мақалада авторлар Қазақстан Республикасының құқық қорғау органдарының жедел-іздістіру қызметін жүзеге асырған кезде жерді қашықтықтан зондтау әдісін пайдалану мүмкіндігі туралы идеяны негіздейді. «Қазақстан Ғарыш Сапары «Ұлттық компаниясы» акционерлік қоғамы ұсынатын қызметтерді барынша пайдалану идеясы байқалады (дауыс беретін пайыздарының жүз пайызы мемлекетке тиесілі). Сонымен қатар, мақалада «ақпараттық және телекоммуникациялық желілерді» қолдана отырып, қылмыстың көбею мәселесі қарастырылған. Авторлар жаһандану және технологияның белсенді дамуы жағдайында ғарыштық спутниктердің мүмкіндіктерін пайдалану қажет деп тұжырымдайды. Негізгі дәлел ретінде статистикалық мәліметтер негізінде Ресей Федерациясының жерді қашықтықтан зондтау әдісін қолдану мысалы қарастырылды. Авторлар Қазақстан Республикасының құқық қорғау органдары жедел-іздістіру қызметін жүзеге асырған кезде жерді қашықтықтан зондтау әдісін енгізу перспективасын ұсынады. Сонымен бірге, жерді геокосмикалық қашықтықтан зондтауды жүзеге асыратын мемлекеттік ұйымдардың жедел-іздістіру қызметін жүзеге асыратын органдармен өзара іс-қимылын ұйымдастыруды және тәртібін реттейтін нормативтік-құқықтық актінің болмауы мәселесі даулы болып қала береді.

Түйін сөздер: ғарыштық байланыс құралдары, жедел-іздістіру қызметі, ғарыштық қызмет, ғарыштық байланыс, ғарыштық бағдарламалар.

КОСМИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА СВЯЗИ В ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ишкибаева Г.М.
докторант

Нұрмұханқызы Д.
доктор философии (PhD)

Жетысуский университет им. И. Жансугурова, Казахстан, г. Талдықорған

Аннотация. В статье рассматриваются современные возможности использования технических средств при осуществлении правоохранительными органами оперативно-розыскной деятельности, в частности, возможности космических технологий. Ни для кого не секрет, что за последнее время в мировой космической индустрии произошли большие

изменения, связанные с увеличением масштабов развития возможностей в области использования космических технологий. Аналогичная ситуация развивается и в области обеспечения национальной безопасности государства, которая выражается в заинтересованности использования соответствующими органами современных технологий. В этой связи в статье авторами обосновывается идея о возможности использования метода дистанционного зондирования Земли при осуществлении правоохранительными органами Республики Казахстан оперативно-розыскной деятельности. Прослеживается идея максимального использования услуг, предоставляемых акционерным обществом «Национальная компания «Қазақстан Ғарыш Сапары» (сто процентов голосующих процентов которых принадлежат государству). Кроме того, в статье раскрывается проблема увеличения преступлений с использованием «информационно-телекоммуникационных сетей». Авторы приходят к выводу, что в условиях глобализации и активного развития технологий использование возможностей космических спутников является уже необходимостью. В качестве ключевого доказательства рассмотрен пример использования метода дистанционного зондирования Земли Российской Федерацией на основании статистических данных. Авторами предложена перспектива внедрения метода дистанционного зондирования Земли правоохранительными органами Республики Казахстан при осуществлении ими оперативно-розыскной деятельности.

Вместе с тем дискуссионным продолжает оставаться вопрос отсутствия нормативно-правового акта, регулирующего организацию и порядок взаимодействия государственных предприятий, осуществляющих геокосмическое дистанционное зондирование Земли, с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

Ключевые слова: космические средства связи, оперативно-розыскная деятельность, космическая деятельность, космическая связь, космические программы.

Introduction.

In ancient times there had been common things such as a special type of detective activity, which in nature had intelligence and hidden (conspiratorial) patterns. Ancient Chinese philosopher, a follower of Confucius Sun Tzu wrote in his excerpts that, there were five types of spies: local spies, reverse spies, internal spies, spies of death and spies of life. The recruitment of local spies took place from local residents of the enemy's country. Internal spies were recruited from official members, while reverse spies were recruited from enemy spies. The spies might have heard of any new deceit that was implemented. Hence, they then passed it on to the enemy, whereby these spies were recognized as spies of death. Lastly, spies of life were those spies who went back with a report (information) [1, p. 72].

In the contemporary world, new types of sources can be easily retrieved as the result of development of the conditions of the scientific and technological revolution, and the list of expanded sources of operational information. Today, databases are stored in information databases of state bodies and quasi-state enterprises. It makes possible the process of the collection, processing and analysis of computer information of a new level.

Today, it is complicated to imagine any sphere of human activity without digital technologies (innovations), that have not brought drastic changes into people's lives. The fact that only yesterday everything related to innovative technology seemed a fantasy for people, but today it is of no surprise to have these normal working tools.

Today, the latest modern technologies in their operational search activities allow the use of tools and methods for processing digital information. Moreover, nowadays its use is common practice for law enforcement agencies.

At the same time, the rise in violation concerning digital technologies caused the need to use information and communication technologies carefully.

According to the report based on the statistics of many countries dealing with the «new» form of violation, the use of modern technical means and global digitalization has led to the fact that such crimes as theft (open), robbery, and frequently murder give way to the number of such crimes.

Over the past 2 years, the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan has been amended and supplemented 22 times (in the period from January 1, 2018 to July 7, 2020).

There are an increasing number of publications concerning the committing a crime using the latest modern technologies, including Internet networks. It is of no surprise that at the present time, more crimes have been previously committed in a classical way, so that it is taking place now remotely.

Main part.

According to the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan, the quantity of crimes committed on the streets and public places plummeted by almost 40% in the first half of 2020. At the same time, the number of such dangerous types as plunder, looting, theft and hooliganism has been halved [2].

At the same time, according to The Committee on legal statistics and special accounts of the state office of public prosecutor of Republic of Kazakhstan, the number of Internet fraud cases are increasing annually [3].

Thus, in 2018, 263.1 thousand crimes were registered in Kazakhstan, of which almost 29.3 thousand cases were from the category of fraud.

Interesting fact concerning the same source, which reports, that the total number of crimes decreased by 7.9% compared to the previous year, but the number of fraud cases increased by 6.6%. Victims of Internet scams are mostly found among city residents.

So, in 2018, the most such cases – 7515 – were registered in Almaty, 4263 cases – in Nur-Sultan, in Shymkent – 2346 cases, in Almaty and Karaganda regions – 2016 and 1989 cases, respectively.

Despite such significant cases of crimes in operational search practice, some positive experience has been shown in conducting operational search activities using the technical features of the latest technologies. In addition, it is worth noting that the effectiveness of using modern technologies in solving a crime is highly dependent on the level of qualification of the criminal act.

In this regard, it should be mentioned that there are «new» specific problems, which is to say, countering the anonymity of users on the Internet along with general problems in law enforcement. There are insufficient technical capabilities

for decoding messages transmitted using messengers such as WhatsApp, XMPP JABBER, Telegram secret chat for establishing the identity and physical location of the criminal who commits an illegal act using Internet resources.

Amidst the potential and shortcomings of using arrays of digital information integrated and stored by mobile operators and Internet service providers in solving the tasks of operational search activities, it is essential to emphasize the attention to the prospects of a completely different method of obtaining operationally significant information.

In this case, it comes about spatial and digital information about objects generated by the method of geocosmic remote sensing of the Earth. It is getting dynamically implemented in various spheres of public life.

It is worth mentioning that objects of operational interest in spatio-temporal information should occupy one of the central places in the total mass of operationally significant information.

For general understanding and possibility of the implementation of the method of remote sensing of the Earth, it is proposed to consider the features of photography on the example of services provided by the joint-stock company «National company «Kazakhstan Gharysh Sapary». This company is one of the leaders in the field of satellite monitoring of the Earth. It occupies key positions in the Post-Soviet market in the development, production and implementation of technologies for receiving, processing, storing images of the Earth from space and operational access to them.

The space system for remote sensing of the Earth of the Republic of Kazakhstan consisting of two spacecraft «KazEOSat-1» and «KazEOSat-2» (medium and high spatial resolution), as well as the ground segment of the Earth remote sensing has been operating since 2015.

The project is implemented jointly with the leading European company Airbus Defense and Space [4].

The results of space monitoring for 2018 showed that in the field of agriculture the area of the digitized farmland constituted 35.3 million hectares (100%), while identified uncultivated fields only 122 thousand hectares respectively.

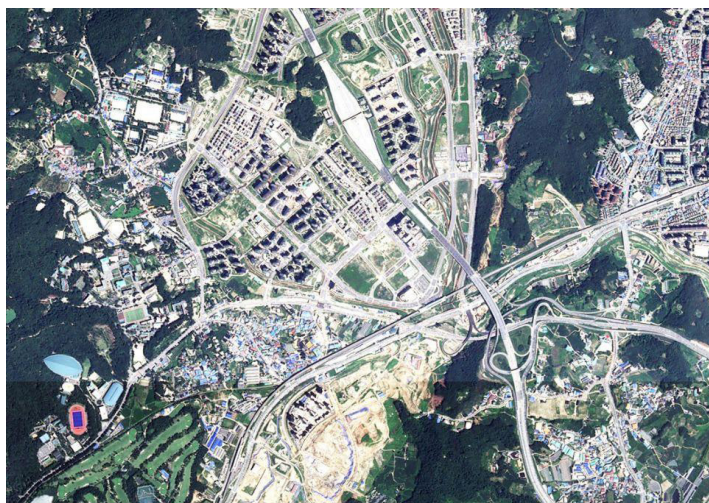
As for the forest resources, the area of digitized forest land constitutes 17.6 million hectares (100%), while identified deforestation only 1821.

Another type of resources related to water resources, specifically digitized water resources makes up four million hectares, while identified promising land for irrigation is 428 million hectares respectively.

And at last, concerning emergency situations: digitized constitutes 297 fire stations with identified 38,024 fires.

According to the reports, the Prosecutor General's Office revealed more than 37 thousand unused land plots with an area of 9.6 million square meters hectares with a cadastral value of 700 billion tenge. As a result, about 11 thousand land plots (4 million hectares) with a cadastral value of 149 billion tenge were returned to the state [4].

As can be seen from the picture 1, the spatial resolution in the images and objects are distinguished that are comparable to the size of a single resolution element (pixel). For example, a car and its color can be seen in the image, but smaller details in the image will not be read.



Pic. 1 Spatial resolution 15 m

In the meeting the issues of solving the tasks of operational search activities, it is essential to take into account not only the processing and analysis of the obtained images, but also the possibilities of online monitoring of the Earth's surface. The main essence is in continuously observing and analyzing the activities of objects with tracking the dynamics of changes. It is also proposed to work on continuous repeated receipt of information about the qualitative and quantitative characteristics of natural and anthropogenic objects. Moreover, processes with accurate geographical reference by processing data have been received from remote sensing satellites.

It is important to note that the use of remote sensing methods in operational search activities refers to already an international practice.

In this regard, the Chairman of the investigative Committee of the Russian Federation Alexander Bastrykin proposed operational measures to act against extremism in the network in an interview

with «Российская Газета» and spoke about new methods of solving crimes based on high technologies.

According to A. Bastrykin, another area that is being developed by the investigative Committee of the Russian Federation is the use of satellite imagery in the investigation of crimes. The Committee of the Russian Federation already has access to a number of resources for storing remote sensing data containing survey materials, including foreign spacecraft. Such materials are in high demand in the investigation of economic and environmental crimes. The obtained images repeatedly contributed to establishing the circumstances of the crimes, and it was recognized as evidence in criminal cases, and served as an indisputable refutation of the defense versions of suspects and accused people.

Moreover, it has been 4 years since the Russian space systems holding (RCS, part of the ROSCOSMOS State Corporation) has processed 175 requests for space survey materials in the interests of the investigation. More than 1.3 thousand survey routes covering a total of more than 1.5 million square kilometers of the territory of the Russian Federation were submitted to the investigative Committee of the Russian Federation. Evidence in criminal cases, an

indisputable refutation of the defense versions as well as the testimony of suspects or defendants has been taken as the result of the obtained images, which repeatedly contributed to establishing the circumstances of the crimes [5].

Conclusion.

Thus, it has been concluded that the use of remote sensing data in investigations and in courts as the best option, which in some cases can simplify the establishment of the truth as much as possible and become a strong argument for both the prosecution and the defense. Remote sensing data should also be used in the investigation of very serious crimes – waste dumping, illegal storage of garbage, illegal mining, large-scale deforestation and unauthorized use of protected natural areas. It is of great importance to describe in more detail all the advantages and disadvantages of using this method in the framework of information support for investigative activities due to the following reasons:

- 1) absence of a normative legal act regulating the organization and procedure for interaction of state organizations engaged in geocosmic remote sensing of the Earth with bodies engaged in investigative activities;
- 2) insufficient level of expertise and level of methodological support for the activities of operational search units of internal affairs bodies on the use of this method in solving the tasks of operational search activities;
- 3) lack of access to the data sets of authorities that carry out operational search activities.

Considering all above, it is worth emphasizing that law enforcement agencies are required to properly integrate and use actively developing information and communication technologies in the field of space communications in solving the tasks of operational search activities. In addition, it is suggested considering identified shortcomings and their elimination as a direction for improving information support for operational search activities.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Сунь-цзы. Трактаты о военном искусстве / пер. с кит. Н.И. Конрада. - СПб.: Terra Fantastica, 2011.
- 2 Глава МВД: Преступность в Казахстане снизилась на 37% // www.zakon.kz/5031558-glava-mvd-prestupnost-v-kazahstane.html (дата обращения: 12.07.2020)
- 3 Казахстанцев захлестнула новая волна интернет-мошенничества // <https://kursiv.kz/news/obschestvo/2019-10/kazahstancsev-zakhlestnula-novaya-volna-internet-moshennichestva> (дата обращения: 12.07.2020)
- 4 Центр космической системы дистанционного зондирования Земли Республики Казахстан // https://www.gharysh.kz/AboutKA_DZZ/ (дата обращения: 19.05.2020)
- 5 Специалисты РКС помогают раскрывать преступления и добиваться справедливости в судах // <http://russianspacesystems.ru/2019/10/14/specialisty-rks-pomogayut-raskryvat/> (дата обращения: 11.07.2020)

REFERENCES

- 1 Sun'-tzy. Traktaty o voennom iskusstve: per. s kit. N.I. Konrada [Sun Tzu. Treatises on the art of war]. Saint-Petersburg: Terra Fantastica, 2011. (In Russ.).
- 2 Glava MVD: Prestupnost' v Kazakhstane snizilas' na 37% // www.zakon.kz/5031558-glava-mvd-prestupnost-v-kazahstane.html (data obrashcheniya: 12.07.2020)
- 3 Kazakhstancsev zakhlestnula novaya volna internet-moshennichestva // <https://kursiv.kz/news/obschestvo/2019-10/kazahstancsev-zakhlestnula-novaya-volna-internet-moshennichestva> (data obrashcheniya: 12.07.2020)
- 4 Centr kosmicheskoy sistemy distancionnogo zondirovaniya Zemli Respubliki Kazahstan // https://www.gharysh.kz/AboutKA_DZZ/ (data obrashcheniya: 19.05.2020)
- 5 Spetsialisty RKS pomagayut raskryvat' prestupleniya i dobivat'sya spravedlivosti v sudakh // <http://russianspacesystems.ru/2019/10/14/specialisty-rks-pomogayut-raskryvat/> (data obrashcheniya: 11.07.2020)

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Gulmira M. Ishkibayeva - doctoral student of Zhetysu university named after I. Zhansugurov. Kazakhstan, Taldykorgan, I. Zhansugurov str., 187 a. E-mail: gulmira_marat@mail.ru

Daniya Nurmukhankyzy - PhD, acting associate professor of the Department of state and legal disciplines of Zhetysu university named after I. Zhansugurov. Kazakhstan, Taldykorgan, I. Zhansugurov str., 187 a.

Гүлмира Маратқызы Ішкібаева - І. Жансүгіров атындағы Жетісу университетінің докторанты. Қазақстан, Талдықорған қ., І. Жансүгіров к., 187 а. E-mail: gulmira_marat@mail.ru

Дания Нұрмұханқызы - философия докторы (PhD), І. Жансүгіров атындағы Жетісу университеті мемлекеттік-құқықтық пәндер кафедрасының қауымдастырылған профессорының м. а. Қазақстан, Талдықорған қ., І. Жансүгіров к., 187 а.

Ишкибаева Гульмира Маратовна - докторант Жетысуского университета им. И. Жансугурова. Казахстан, г. Талдықорган, ул. И. Жансугурова, 187 а. E-mail: gulmira_marat@mail.ru

Нұрмуханқызы Дания - доктор философии (PhD), и.о. ассоциированного профессора кафедры государственно-правовых дисциплин Жетысуского университета им. И. Жансугурова. Казахстан, г. Талдықорган, ул. И. Жансугурова, 187 а.

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ПРАВА НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ ЧЕЛОВЕКА

И.Ж. Алиева
докторант

Карагандинский государственный университет им. академика Е.А. Букетова

Аннотация. Право на здоровье быстро эволюционировало в соответствии с международным правом, и его нормативное разъяснение имеет важные концептуальные и практические последствия для политики здравоохранения. Данная статья посвящена обсуждению природы и объема международного права в области здравоохранения как развивающейся области международного публичного права. Утверждается, что охрана здоровья отражает насущную социальную потребность, о которой следует говорить в рамках международного права. В последние годы в международном праве произошли значительные изменения в отношении нормативного определения права на здоровье, которое включает как медицинскую помощь, так и состояние здоровья. Эти нормы предлагают основу, которая переносит анализ таких вопросов, как неравенство в обращении, с вопросов качества помощи на вопросы социальной справедливости.

В качестве главных стратегических задач Республики Казахстан и приоритетов развития нашего общества называют планомерное и качественное повышение уровня жизни человека, поэтапное развитие социальной сферы. При этом реализация основных направлений государственной политики в социальной сфере должна осуществляться на основе научно аргументированной конституционно-правовой концепции социальной государственности. В современных условиях в Республике Казахстан сформирована довольно прогрессивная нормативно-правовая основа охраны права на здоровье, которые сформировались с учетом международных стандартов прав человека. На данном этапе развития Республика Казахстан является активным членом международного сообщества, что налагает определенные обязательства по соблюдению международных стандартов в сфере охраны здоровья. В условиях, когда основные стандарты права на охрану здоровья в мире быстро развиваются в соответствии с международным правом, его нормативное разъяснение в национальном праве имеет большое концептуальное и практическое значение для формирования политики государства в области здравоохранения, что обуславливает актуальность исследования вопросов имплементации международных норм в национальное законодательство.

Ключевые слова: право, здоровье, право на охрану здоровья, Сиракузские принципы, международные стандарты, Всеобщая декларация прав человека, Устав Всемирной организации здравоохранения.

АДАМ ДЕНСАУЛЫҒЫН ҚОРҒАУ ҚҰҚЫҒЫН ХАЛЫҚАРАЛЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕГЛАМЕНТТЕУ

И.Ж. Алиева
докторант

Академик Е.А. Букетов атындағы Қарағанды мемлекеттік университеті

Аңдатпа. Денсаулық сақтау құқығы халықаралық құқыққа сәйкес тез дамыды және оны нормативтік тұрғыдан түсіндіру денсаулық сақтау саясаты үшін маңызды тұжырымдамалық және практикалық салдарға ие. Бұл мақала халықаралық қоғамдық құқықтың дамып келе жатқан саласы ретінде денсаулық сақтау саласындағы халықаралық құқықтың табиғаты мен көлемін талқылауға арналған. Денсаулықты қорғау халықаралық құқық аясында айтылатын шұғыл әлеуметтік қажеттілікті көрсетеді деп айтылады. Соңғы жылдары халықаралық құқықта медициналық көмекті де, денсаулық жағдайын да қамтитын денсаулық құқығын нормативтік анықтауға қатысты айтарлықтай өзгерістер болды. Бұл нормалар айналымдағы теңсіздік сияқты мәселелерді, көмек сапасы мәселелерін әлеуметтік әділеттілік мәселелеріне талдауға мүмкіндік беретін негіз ұсынады.

Қазақстан Республикасының басты стратегиялық міндеттері және біздің қоғамымыздың даму басымдықтары ретінде адамның өмір сүру деңгейін жоспарлы және сапалы арттыру, әлеуметтік саланы кезең-кезеңімен дамыту деп атайды. Бұл ретте әлеуметтік саладағы мемлекеттік саясаттың негізгі бағыттарын іске асыру әлеуметтік мемлекеттіліктің ғылыми негізделген конституциялық-құқықтық тұжырымдамасы негізінде жүзеге асырылуға тиіс. Қазіргі жағдайда Қазақстан Республикасында адам құқықтарының халықаралық стандарттарын ескере отырып қалыптасқан денсаулыққа құқықты қорғаудың едәуір прогрессивті нормативтік-құқықтық негізі қалыптасты. Дамудың осы кезеңінде Қазақстан Республикасы халықаралық қоғамдастықтың белсенді мүшесі болып табылады, бұл денсаулық сақтау саласындағы халықаралық стандарттарды сақтау бойынша белгілі бір міндеттемелер жүктейді. Әлемде денсаулық сақтау құқығының негізгі стандарттары халықаралық құқыққа сәйкес тез дамитын жағдайларда, оны ұлттық құқықта нормативтік түсіндіру мемлекеттің денсаулық сақтау саласындағы саясатын қалыптастыру үшін үлкен тұжырымдамалық және практикалық маңызы бар, бұл халықаралық нормаларды ұлттық заңнамаға имплементациялау мәселелерін зерттеудің өзектілігін негіздейді.

Түйін сөздер: құқық, денсаулық, денсаулық сақтау құқығы, Сиракуз қағидалары, халықаралық стандарттар, Адам құқықтарының жалпыға бірдей декларациясы, Дүниежүзілік денсаулық сақтау ұйымының Жарғысы

INTERNATIONAL LEGAL REGULATION OF THE RIGHT TO HUMAN HEALTH

Aliyeva I. Zh.
doctoral student

Karaganda state university after academician E.A. Buketov

Annotation. The right to health has evolved rapidly in accordance with international law, and its normative explanation has important conceptual and practical implications for health policy. This article discusses the nature and scope of international health law as a developing area of public international law. It is argued that health protection reflects an urgent social need that should be addressed within the framework of international law. In recent years, there have been significant changes in international law regarding the normative definition of the right to health, which includes both medical care and health status. These norms offer a framework that shifts the analysis of issues such as inequality of treatment from issues of quality of care to issues of social justice.

The main strategic objectives of the Republic of Kazakhstan and priorities for the development of our society are systematic and qualitative improvement of the standard of living, gradual development of the social sphere. At the same time, the implementation of the main directions of state policy in the social sphere should be carried out on the basis of a scientifically reasoned constitutional and legal concept of social statehood. In modern conditions, the Republic of Kazakhstan has developed a fairly progressive legal framework for the protection of the right to health, which was formed taking into account international human rights standards. At this stage of development, the Republic of Kazakhstan is an active member of the international community, which imposes certain obligations to comply with international standards in the field of health protection. In conditions when the basic standards of the right to health protection in the world are rapidly developing in accordance with international law, its normative explanation in national law is of great conceptual and practical importance for the formation of state policy in the field of health, which makes it relevant to study the implementation of international norms in national legislation.

Keywords: law, health, right to health protection, Syracuse principles, international standards, Universal Declaration of human rights, Charter of the world health organization.

Введение

В последние годы в международном праве произошли значительные изменения в отношении нормативного определения права на здоровье, которое включает как охрану здоровья, так и состояние здоровья. Эти нормы предлагают рассматривать право на охрану здоровья по определенной структуре, которая поднимает ряд таких важных вопросов, как равные возможности получения медицинской помощи, качество оказания медицинской помощи, которая также переплетается с понятиями социальной справедливости и права на достижимый уровень физического и психического здоровья.

Республика Казахстан, как и другие государства, на данный момент своего развития вовлечена в глобализационные процессы, влияющие на проведение социально-экономической политики, и эта тенденция будет продолжаться. Правительства многих государств, конечно, вынуждены считаться с перспективными структурными вызовами, изменениями внутренних и внешних условий развития. Это объективно диктует необходимость модернизации социальной стратегии в сфере охраны здоровья. Тем не менее, остается открытым основной вопрос: в какой степени в новой модели благосостояния будут сочетаться принципы экономической эффективности и социальной справедливости [1]. В данной статье рассматриваются юридическая природа права на охрану здоровья и особенности закрепления данного права в международно-правовых актах. В исследовании использовались логико-юридический, системно-структурный, исторический, а также специальные юридические методы толкования правовых норм.

Основная часть.

Проблемы права на охрану здоровья и вопросы соблюдения международных обязательств по обеспечению и защите права на охрану здоровья в основном рассматривались в контексте защиты социальных прав человека, что повлияло на проведение целостных исследований в этой сфере. Вопросы правового обеспечения права граждан на охрану здоровья впервые в рамках конституционно-правового аспекта в Республике Казахстан были исследованы еще в 1999 г. в диссертации А. Н. Сагиндыковой. Некоторые проблемы, поднятые в данной диссертации, такие как право граждан на экологическое, санитарно-эпидемиологическое благополучие и радиационную безопасность, право граждан в области медицинского страхования, право граждан на информацию о состоянии своего здоровья и факторах, влияющих на здоровье, до сих пор являются актуальными. Но вопросы, касающиеся унификации национального законодательства с международными стандартами в сфере социальных прав и конкретно — в сфере права на охрану здоровья, не были объектами самостоятельных научных исследований казахстанских ученых.

Заслуживают внимания исследования российских ученых, которые выделяют эту правовую проблему как один из актуальных вопросов современности. Так, А.Л. Воронцов, Е.В. Воронцова выделяют «международно-правовое сотрудничество в качестве самостоятельного механизма реализации права на охрану здоровья, направленную в первую очередь на обеспечение позитивных обязанностей государств, принятых ими на себя в качестве обязательств по международным соглашениям» [2]. Также из исследований представляет интерес диссертация Д.Г. Бартенева, посвященная вопросам регламентации нормами международного права защиты права на охрану здоровья. В работе особое внимание уделяется внесудебным международным механизмам защиты права на охрану здоровья [3]. Первое понятие права на здоровье в соответствии с международным правом получило свое признание во Всеобщей декларации прав человека 1948 г. (далее — Декларация), провозглашенной Генеральной

Ассамблеей ООН в качестве общего стандарта прав человека. В Декларации закреплено право на «уровень жизни, достаточный для здоровья и благополучия его самого и его семьи, в том числе медицинское обслуживание и др., право на безопасность в случае болезни, инвалидности или отсутствия средств к существованию в обстоятельствах, не зависящих от него» [4]. Как мы видим, Декларация не определяет отдельно права на здоровье как необходимый компонент прав человека, при этом выделяя в качестве стандарта прав человека уровень жизни, необходимый для здоровья и возможность получения медицинской помощи. По своим юридическим свойствам нормы Декларации, не являясь юридически осуществимыми, привели к всеобщему пониманию человеком прав.

В международном праве право на охрану здоровья как отдельная категория впервые нашло отражение в Пакте об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП). Статья 12 МПЭСКП четко устанавливает право на здоровье и определяет шаги, которые государства должны предпринять для «постепенной реализации» «максимально доступных ресурсов» «наивысшего достижимого уровня здоровья», включая «снижение уровня смертности и младенческой смертности и для здорового развития ребенка»; «улучшение всех аспектов экологической и промышленной гигиены»; «профилактика, лечение и борьба с эпидемическими, эндемическими, профессиональными и другими заболеваниями»; «создание условий, которые обеспечивали бы всю медицинскую помощь и медицинскую помощь в случае болезни» [5].

Прогрессивные международные нормы при закреплении права граждан на охрану здоровья довольно либерально подошли к обязательствам государств по вопросу обеспечения реализации данного права. Само понятие обеспечение права на охрану здоровья с учетом «максимально доступных ресурсов» направлено на реализацию данного права с учетом экономического развития конкретного государства, что стало основанием формирования разных стандартов в различных уровнях социально-экономической системы. Данная норма снижает абсолютность данного права, что допускает разное понимание в процессе имплементации. Кроме МПЭСКП, право на охрану здоровья детализировано в Уставе Всемирной организации здравоохранения. Это документ, опираясь на понятие «наивысший достижимый стандарт» здоровья, предполагает реализацию данного права, основанную на принципе разумности. В данном случае определяется место государства как регулятора в выравнивании социальной ситуации в отношении здоровья. Разумность названной нормы можно обосновать тем, что достижения науки в сфере здравоохранения, развитие уровня оказания медицинских услуг, демографическая, эпидемиологическая и экономическая ситуация находятся вне возможности осуществления контроля государством. Но одно можно сказать точно: широкий спектр международных и региональных актов признает здоровье как основное право человека, при этом международные нормы выходят далеко за рамки здравоохранения. Обзор международных документов показывает, что право на здоровье включает деятельность государства, направленную на создание условий по обеспечению питьевой водой, адекватные санитарные условия, обеспечение соответствующего питания, что обязывает государства придерживаться определенных стандартов. Одним из важных документов, принятых в целях защиты прав человека в чрезвычайных ситуациях, являются Сиракузские принципы ООН 1984 г. Они, в частности, гласят, что ограничения должны быть, как минимум:

- предусмотрены и осуществляться в соответствии с законодательством;
- направлены на достижение законной цели общего интереса;
- не препятствовать демократическому функционированию общества [6].

В международном праве государства, которые являются участниками различных договоров, принимают на себя трехсторонние обязательства: 1) уважать право на здоровье, воздерживаясь от прямых нарушений, таких как системная дискриминация в системе здравоохранения; 2) защищать права от вмешательства третьих лиц посредством таких мер, как экологическое регулирование деятельности третьих субъектов; 3) создавать условия для реализации данного права путем принятия мер, направленных на обеспечение всеобщего доступа к медицинской помощи, а также предварительных условий для здоровья [7]. Поэтому, соглашаясь с мнением А.Э. Ямин, нужно сказать, что неправильно думать о праве на здоровье с точки зрения пакета медицинских услуг и даже пакета услуг, выходящего за рамки медицинского обслуживания. Его следует рассматривать как комплекс международных и национальных обязательств, на основе которого должна строиться социально-экономическая политика государства [8].

При регулировании вопросов защиты права на здравоохранение большое значение приобретает правовой инструментальный ВОЗ. Устав ВОЗ предусматривает принятие трех различных типов инструментов, направленных на обеспечение права: конвенций, правил и рекомендаций [9]. Преамбула к Уставу ВОЗ определяет понятие «здоровье» и признает здоровье как право, которое является состоянием полного физического, душевного и социального благополучия [9]. Признание права на здоровье явилось прорывом международного права в области здравоохранения и прав человека и «отправным пунктом» для совершенствования права на здоровье. В 1978 г. две организации — ВОЗ и ЮНИСЕФ — провели совместную конференцию в Алма-Ате, на которой здоровье было охарактеризовано как право человека, которое имеют все люди. На этой конференции была принята Алма-Атинская декларация о первичной медико-санитарной помощи, имевшая решающее значение для улучшения систем здравоохранения многих стран. Право на охрану здоровья как одно из ключевых прав человека признается и в других документах, формирующих нормы международного права: ст. 5 (e) (iv) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г., ст.ст. 11.1 (f) и 12 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г. и ст. 24 Конвенции о правах ребенка 1989 г.

В формировании международных стандартов социально-экономических прав человека немалую роль сыграли акты региональных организаций. Флагманом в этой сфере можно считать документы, принятые Европейским Союзом (ЕС). Идея «политики здравоохранения ЕС» всегда была несколько парадоксальной. С одной стороны, в учредительных договорах ЕС на начальном этапе становления не предусматривалось ни одной статьи, которая

конкретно закрепляла бы право на охрану здоровья, отдавая приоритет национальному механизму правового регулирования. Отсутствие правового регулирования отношений в сфере здравоохранения компенсировалось нормами, закрепляющими эти права за всеми гражданами ЕС и обязательства государств в сфере обеспечения социально-экономических прав. Конечно, такая ситуация породила расхождение в нормативном регулировании и в уровне и качестве обеспечения права на охрану здоровья.

Несмотря на отсутствие норм, регулирующих реализацию прав на охрану здоровья в основополагающих договорах 1950 гг., вопросы охраны здоровья нашли отражение в положениях, регламентирующих компетенции ЕС в области здравоохранения. Среди актов Европейского Союза важное место занимает Европейская социальная хартия 1961 г., с изменениями (статья 11), где закреплены основные обязательства договаривающихся сторон по обеспечению «эффективного осуществления права на охрану здоровья» [10]. В евразийском пространстве процедура регулирования и обеспечения социально-экономических прав, в том числе и права на охрану здоровья, опирается на нормативные акты СНГ (Конвенция Содружества Независимых государств о правах человека и основных свободах от 26 мая 1995 г. (Минск)).

Все международные стандарты прав человека, как указывает Р. М. Валеев, обеспечены контрольными механизмами. Он выделяет следующие методы и способы осуществления контроля: обмен информацией, консультации о выполнении международных обязательств, отчеты, доклады, наблюдения, международные инспекции, расследования, судебный и арбитражный контроль [11]. Статья 12 МПЭСКО устанавливает обязательства государств-участников предпринимать шаги для достижения полной реализации права на здоровье путем обеспечения здоровья младенцев и детей, улучшения условий окружающей среды и безопасности на рабочем месте, предотвращения эпидемий и профессиональных заболеваний, а также обеспечения здравоохранения для всех. Эта система должна основываться на принципах недискриминации и эффективной системы здравоохранения; гарантиях наличия и доступности чистой воды и основных лекарственных средств и др.

В Замечании общего порядка № 9 о внутреннем применении Пакта Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКО) было подчеркнуто, что центральное обязательство государств-участников в отношении МПЭСКО заключается в обеспечении признанных в акте прав. Реализация прав человека государствами-участниками контролируется комитетами ООН (договорные органы), которые связаны с шестью основными конвенциями в области прав человека. Комитеты разрабатывают интерпретации, устанавливают стандарты, следят за выполнением, содействуют соблюдению и расследуют нарушения прав человека. Как контрольный механизм комиссии по правам человека играют большую роль в усилении работы по соблюдению договорных обязательств государствами-участниками. Основным механизмом осуществления контроля – это назначение специальных докладчиков, независимых экспертов, групп для мониторинга и отчетности по тематическим вопросам прав человека или по регионам и странам.

Комитет по правам человека ООН является органом независимых экспертов, наблюдающих за выполнением государствами — участниками Международного Пакта о гражданских и политических правах. Государство должно предоставить первоначальный доклад спустя год после присоединения к Пакту, а затем — по запросу Комитета (обычно каждые четыре года). Комитет изучает каждый доклад и излагает свои соображения и рекомендации государству-участнику в виде «заключительных замечаний». КЭСКО является органом независимых экспертов, наблюдающих за выполнением государствами — участниками Международного Пакта об экономических, социальных и культурных правах. Он был учрежден в соответствии с резолюцией ЭКОСОС 1985/17 от 28 мая 1985 г. с целью выполнения функций мониторинга, приспанных Экономическому и социальному совету ООН (ЭКОСОС) в части IV Пакта [12]. Все государства-участники обязаны регулярно предоставлять Комитету доклады об осуществлении соответствующих прав. Помимо процедуры представления и рассмотрения докладов, Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, вступивший в силу 5-го марта 2013 г., наделяет Комитет полномочиями получать и рассматривать сообщения индивидуальных лиц, утверждающих, что их права, установленные в Пакте, были нарушены. При определенных обстоятельствах Комитет может также проводить расследование грубых или систематических нарушений экономических, социальных и культурных прав и рассматривать межгосударственные жалобы.

В 2000 г. КЭСКО выпустил Замечание общего порядка [13], объясняющее обязательства государств в отношении права на здоровье. Подотчетность государств является ключевым компонентом прав человека, включая право на здоровье. В Замечании общего порядка № 9 о внутреннем применении Пакта КЭСКО подчеркнул, что центральное обязательство государств-участников в отношении МПЭСКО заключается в обеспечении того, чтобы Права, признанные в Пакте, выполнялись [14]. Хотя МПЭСКО позволяет правительствам учитывать особенности своих правовых и административных систем, они должны использовать все имеющиеся в их распоряжении средства для реализации прав, признанных в акте.

В рамках всестороннего обеспечения права на охрану здоровья деятельности СНГ Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств были разработаны рекомендации «О сближении законодательства государств – участников СНГ в сфере охраны здоровья». Конечно, в отличие от отчетов и рассмотрения жалоб на несоблюдение прав человека рекомендации менее действенные, но все-таки модельное законодательство стало ориентиром для формирования национального законодательства в сфере права на охрану здоровья. В рамках деятельности СНГ в сфере обеспечения права на охрану здоровья были подготовлены проекты модельных законов «Об обеспечении прав детей на охрану здоровья в государствах-участниках СНГ», «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», «О донорстве органов», «О доступе к информации о правовом статусе граждан» [15].

Последние события в условиях вспышки вирусного заболевания COVID-19 показали существование опре-

деленных проблем при реализации права на охрану здоровья во всем мире. 6 марта 2020 г. группа экспертов ООН по правам человека сделала чрезвычайное заявление о том, что применяемые в период пандемии меры не должны стать основанием для ущемления конкретных групп, меньшинств или отдельных лиц: «Эти меры не должны служить прикрытием для репрессивных действий под видом защиты здоровья. И не должны использоваться просто для подавления инакомыслия» [16]. КЭСКИ в этой связи рассматривает в качестве «основного обязательства» обеспечение «образования и доступа к информации, касающейся основных проблем здравоохранения в обществе, включая методы их предотвращения и борьбы с ними». Власти для соблюдения прав в условиях борьбы с COVID-19 должны обеспечивать доступность точной и актуальной информации о вирусе, необходимых службах, сбоях в обслуживании и других аспектах реагирования на вспышку.

Заключение.

Как показывает практика, включение права на здоровье в конституцию или статут штата может даже не быть необходимым условием для того, чтобы граждане могли предъявлять претензии в отношении государственной политики в сфере здравоохранения. В отсутствие явно выраженного на национальном уровне права на охрану здоровья граждане обращаются к международно-правовым документам или к претензиям, основанным на национальном праве на жизнь, достоинство или неприкосновенность личности. В результате правовые претензии, оспаривающие установление приоритетов, создают вызов правительствам, занимающимся четким установлением приоритетов, независимо от того, было ли право на здоровье включено в национальную конституцию. Но анализ международных актов и международной практики показывает, что реализация и защита права на охрану здоровья, закрепленные в международных актах, выявляют ряд проблем, связанных с применением международно-правовых норм. Эти проблемы остро возникли в условиях пандемии COVID-19. Сложившаяся ситуация в области защиты права на охрану здоровья в последующем требует от государств и международного сообщества поиска новых порядков, направленных на обеспечение этого права.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Belova G., Bazarova G. International-legal regulation of socio-economic policy issues in the CIS // Вестник Карагандинского государственного университета. Серия «Право». - 2015. - № 2(78).
- 2 Воронцов А.Л., Воронцова Е.В. Международно-правовое взаимодействие государств в области охраны здоровья: анализ современной практики // Lex russica (Русский закон). — 2018. — № 1. - С. 71-82.
- 3 Бартнев Д.Г. Право на охрану здоровья в международном праве: автореф. дис. ... канд. юрид. наук // <https://www.dissercat.com/content/pravo-na-okhranu-zdorovya-v-mezhdunarodnom-prave>
- 4 Всеобщая декларация прав человека: принята резолюцией 217 А(III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г. // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml
- 5 Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах: принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 г. // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.
- 6 Сиракузские принципы толкования ограничений и отступлений от положений Международного Пакта о гражданских и политических правах 1985 г. // <http://health-rights.org>
- 7 Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам. Общий комментарий 14: Право на наивысший достижимый уровень здоровья. — Женева, Швейцария: ООН // [http://www.unhcr.ch/tbs/doc.nsf/\(symbol\)/Open.Document](http://www.unhcr.ch/tbs/doc.nsf/(symbol)/Open.Document).
- 8 Alicia E.Y. The Right to Health under International Law and Its Relevance to the United States // <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/>
- 9 Устав (Конституция) Всемирной Организации Здравоохранения // https://www.who.int/governance/eb/who_constitution_ru.pdf
- 10 Европейская Социальная Хартия (пересмотренная). Страсбург, 3 мая 1996 г. // <https://www.coe.int/ru/web/moscow/evropejskaa-social-naa-hartia>
- 11 Валеев Р.М. Контроль в современном международном праве: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. 12.00.10: международное право — Казань, 1999.
- 12 Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам. Замечание общего порядка № 9: Применение пакта о внутреннем праве, 3 декабря 1998 г., E/C.12/1998/24 // <https://www.refworld.org/ru/docid/47ebcf292> [последняя дата доступа 14 октября 2020 г.]
- 13 Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам (CESCR). Замечание общего порядка № 14: Право на наивысший достижимый уровень здоровья (статья 12 Пакта), 11 августа 2000 г., E / C.12 / 2000/4 // <https://www.refworld.org/docid/4538838d0.html> [по состоянию на 16 апреля 2020 г.]
- 14 Compilation of general comments and general recommendations adopted by human rights treaty bodies. Note by the Secretariat // <https://www.ohchr.org/RU/HRBodies/Pages/>
- 15 Информация об итогах деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2018 г. // https://iacis.ru/pressroom/news/sovet_mpa_sng/
- 16 Организация Объединенных Наций. Защита прав человека в условиях пандемии COVID-19 // <https://www.un.org/ru/coronavirus/protecting-human-rights-amid-covid-19-crisis>

REFERENCES

- 1 Belova G., Bazarova G. International-legal regulation of socio-economic policy issues in the CIS // Vestnik Karagandinskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya «Pravo». - 2015. - № 2(78).
- 2 Vorontsov A.L., Vorontsova E.V. Mezhdunarodno-pravovoye vzaimodeystviye gosudarstv v oblasti okhrany

zdorovia: analiz sovremennoy praktiki//Lex russica (Russkiy zakon). — 2018. —№ 1. - С. 71-82.

3 Bartenev D.G. Pravo na okhranu zdorovia v mezhdunarodnom prave: avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk // <https://www.dissercat.com/content/pravo-na-okhranu-zdorovya-v-mezhdunarodnom-prave>

4 Vseobshchaya deklaratsiya prav cheloveka: prinyata rezolyutsiyey 217 A(III) Generalnoy Assamblei OON ot 10 dekabrya 1948 g. // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml

5 Mezhdunarodnyy pakt ob ekonomicheskikh, sotsialnykh i kulturnykh pravakh: prinyat rezolyutsiyey 2200 A (XXI) Generalnoy Assamblei ot 16 dekabrya 1966 g. // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.

6 Sirakuzskiye printsipy tolkovaniya ogranicheniy i otstupleniy ot polozheniy Mezhdunarodnogo Pakta o grazhdanskikh i politicheskikh pravakh 1985 g. // <http://health-rights.org>

7 Komitet OON po ekonomicheskim, sotsialnym i kulturnym pravam. Obshchiy kommentariy 14: Pravo na naivysshiy dostizhimyy uroven zdorovia. — Zheneva. Shveytsariya: OON // [http://www.unhcr.ch/tbs/doc.nsf/\(symbol\)/OpenDocument](http://www.unhcr.ch/tbs/doc.nsf/(symbol)/OpenDocument).

8 Alicia E.Y. The Right to Health under International Law and Its Relevance to the United States // <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/>

9 Ustav (Konstitutsiya) Vsemirnoy Organizatsii Zdravookhraneniya // https://www.who.int/governance/eb/who_constitution_ru.pdf

10 Evropeyskaya Sotsialnaya Khartiya (peresmotrennaya). Strasburg. 3 maya 1996 g. // <https://www.coe.int/ru/web/moscow/evropejskaa-social-naa-hartia>

11 Valeyev R.M. Kontrol v sovremennom mezhdunarodnom prave: avtoref. dis. ... d-ra jurid. nauk. 12.00.10: mezhdunarodnoye pravo — Kazan, 1999.

12 Komitet OON po ekonomicheskim, sotsialnym i kulturnym pravam. Zamechaniye obshchego poryadka № 9: Primeneniye pakta o vnutrennem prave. 3 dekabrya 1998 g.. E/C.12/1998/24 // <https://www.refworld.org.ru/docid/47ebcf292> [poslednyaya data dostupa 14 oktyabrya 2020 g.]

13 Komitet OON po ekonomicheskim, sotsialnym i kulturnym pravam (CESCR). Zamechaniye obshchego poryadka № 14: Pravo na naivysshiy dostizhimyy uroven zdorovia (statia 12 Pakta). 11 avgusta 2000 g.. E / C.12 / 2000/4 // <https://www.refworld.org/docid/4538838d0.html> [po sostoyaniyu na 16 aprelya 2020 g.]

14 Compilation of general comments and general recommendations adopted by human rights treaty bodies. Note by the Secretariat // <https://www.ohchr.org/RU/HRBodies/Pages/>

15 Informatsiya ob itogakh deyatelnosti Mezhparlamentskoy Assamblei gosudarstv — uchastnikov SNG v 2018 g. // https://iacis.ru/pressroom/news/soviet_mpa_sng/

16 Organizatsiya Obyedinennykh Natsiy. Zashchita prav cheloveka v usloviyakh pandemii COVID-19 // <https://www.un.org/ru/coronavirus/protecting-human-rights-amid-covid-19-crisis>

АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Алиева Индира Жетписбаевна - докторант юридического факультета Карагандинского государственного университета им. академика Е.А.Букетова. Казахстан, г. Караганда, ул. Университетская, 28. E-mail: indira0684@mail.ru

Индира Жетписбаевна Алиева - Академик Е.А.Букетов атындағы Қарағанды мемлекеттік университеті заң факультетінің докторанты. Қазақстан, Қарағанды қ., Университет қ., 28. E-mail: indira0684@mail.ru

Indira Zh. Aliyeva - doctoral student of the faculty of law of the Karaganda state university after academician E.A. Buketov. Kazakhstan, Karaganda, 28 Universitetskaya street. E-mail: indira0684@mail.ru

ЭКСТРЕМИСТІК СИПАТТАҒЫ ТРАНСҰЛТТЫҚ ҚЫЛМЫСТАРДЫ ТЕРГЕУ ӘДІСТЕМЕСІНІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ ТУРАЛЫ (ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ МЕН РЕСЕЙ ФЕДЕРАЦИЯСЫНЫҢ МАТЕРИАЛДАРЫ БОЙЫНША)

А.Р. Баргаринов

заң ғылымдарының магистрі, адъюнкт
Ресей ІІМ В.Я. Кикоть атындағы Мәскеу университеті

Аңдатпа. Мақалада трансұлттық сипаттағы экстремистік қылмыстарды тергеу әдістемесін қалыптастырудың проблемалық мәселелері қарастырылады. Қазақстан Республикасы мен Ресей Федерациясының экстремизмге қарсы іс-қимылын реттейтін кейбір заңнамалық актілер зерттелді. Экстремистік сипаттағы трансұлттық қылмыстық іс-әрекет құрылымының элементтері қарастырылды. Экстремистік сипаттағы қылмыстық әрекетке тән негізгі белгілер келтірілді. Экстремистік сипаттағы трансұлттық қылмыстық әрекетті тергеу барысында жекелеген тергеу әрекеттерін жүргізудің ұйымдастырушылық-тактикалық ерекшеліктері қарастырылды.

Сотқа дейінгі іс жүргізу сатысында экстремистік сипаттағы қылмыстарды ашуға және тергеуге қарсы іс-қимыл қылмыс жасаған адамдарды жазалаудан жалтарудың жеке жағдайлары емес, аса маңызды қылмыстық мақсаттар мен оларға қол жеткізу құралдарында көрініс табатын, қылмыстық әрекетті сақтауға және одан әрі дамытуға бағытталған өте қауіпті, ауқымды әлеуметтік құбылыс болып табылады.

Осыны ескере отырып, Қазақстан Республикасының қылмыстық қудалау органдары бүгінде экстремистік сипаттағы қылмыстарға қарсы күрестің жаңа нысандары мен әдістерін әзірлеуді және қолданыстағыларын жақсартуды қажет етеді. Қазіргі жағдайда бұл жағымсыз құбылысқа сәтті қарсы тұру қоғам өмірінің әлеуметтік-мәдени, құқықтық және экономикалық саласын өзгертуге бағытталған шаралар жүйесін құру және пайдалану кезінде ғана мүмкін болады. Қазақстан Республикасында іс-қимылға қарсы еңсеру тергеліп жатқан қылмыстық істердің көпшілігі бойынша қылмыстық қудалау органдары мен сот қызметінің ажырамас элементіне айналды. Бұл, біріншіден, іс-қимылды қарсы еңсеру тетігінің құқықтық реттелуінің жеткіліксіздігіне байланысты, бұл өз кезегінде экстремистік сипаттағы қылмыстарды ашу мен тергеудің тиімділігіне теріс әсер етеді, екіншіден, қазақстандық заңнамадағы олқылықтардың болуына, сондай-ақ тергеу органдары қызметкерлерінің кәсібилігінің төмен деңгейіне әсер етеді. Әлеуметтік құбылыс ретінде экстремистік сипаттағы қылмыстарды ашуға және тергеуге қарсы іс-қимылды бейтараптандыру үшін тиісті шаралар кешені қажет, оларды әзірлеу мен іске асыруда криминалистиканың ролі маңызды және ерекше. Бұл зерттеуді криминалистік ғылымның даму заңдылықтары мен үрдістерін ескере отырып, сонымен бірге тергеу практикасын, оның сотқа дейінгі іс жүргізу сатысында экстремистік сипаттағы қылмыстарды ашуды және тергеуді ғылыми-әдістемелік қамтамасыз етудегі нақты қажеттіліктерін тереңдетіп және мұқият зерделеу негізінде жүргізу көзделіп отыр. Жоғарыда айтылғандар ұсынылған зерттеу тақырыбының өзектілігін, сот теориясын одан әрі дамыту және сот-тергеу практикасын жетілдіру үшін оның мүмкін нәтижелерінің маңыздылығын көрсетеді.

Түйін сөздер: экстремизм, терроризм, трансұлттық қылмыстар, криминалистика, тергеу әдістемесі.

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ МЕТОДИКИ РАССЛЕДОВАНИЯ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ЭКСТРЕМИСТСКОГО ХАРАКТЕРА (ПО МАТЕРИАЛАМ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ)

Баргаринов А.Р.

магистр юридических наук, адъюнкт
Московский университет МВД России им. В.Я. Кикоть

Аннотация. В статье рассматриваются проблемные вопросы формирования методики расследования экстремистских преступлений транснационального характера. Исследованы некоторые законодательные акты, регламентирующие противодействие экстремизму Республики Казахстан и Российской Федерации. Рассмотрены элементы структуры транснациональной преступной деятельности экстремистского характера. Перечислены ключевые признаки, присущие преступной деятельности экстремистского характера. Рассмотрены организационно-тактические особенности проведения отдельных следственных действий в ходе расследования транснациональной преступной деятельности экстремистского характера. Противодействие раскрытию и расследованию преступлений экстремистского характера на стадии досудебного производства представляет собой не частные случаи уклонения от наказания лиц, совершивших преступление, а весьма опасное, довольно масштабное социальное явление, выражающееся в более значимых преступных целях и средствах их достижения, ориентированных на сохранение и дальнейшее развитие преступной деятельности. С учетом этого органы уголовного преследования Республики Казахстан сегодня нуждаются в разработке новых и улучшении имеющихся форм и методов борьбы с преступлениями экстремистского характера. Успешно противостоять в современных условиях данному негативному феномену возможно лишь при создании и использовании системы мер, направленных на изменение социально-культурной, правовой и экономической сферы жизнедеятельности общества. В Республике Казахстан преодоление противодействия стало неотъемлемым элементом деятельности органов уголовного преследования и суда по большинству расследуемых уголовных дел. Это обусловлено, во-первых, недостаточным правовым регулированием механизма преодоления противодействия, что, в свою очередь, отрицательно сказывается на эффективности раскрытия и расследования преступлений экстремистского характера, во-вторых, на-

личием пробелов в казахстанском законодательстве, а также низким уровнем профессионализма сотрудников органов расследования. Для нейтрализации противодействия раскрытию и расследованию преступлений экстремистского характера как социального явления необходим комплекс адекватных мер, в разработке и реализации которых важна и уникальна роль криминалистики. Данное исследование предполагается провести с учетом закономерностей и тенденций развития криминалистической науки, а вместе с тем, на основе углубленного и обстоятельного изучения следственной практики, ее реальных потребностей в научно-методическом обеспечении раскрытия и расследования преступлений экстремистского характера на стадии досудебного производства. Изложенное свидетельствует об актуальности предлагаемой темы исследования, о важности ее возможных результатов для дальнейшего развития криминалистической теории и совершенствования судебно-следственной практики.

Ключевые слова: экстремизм, терроризм, транснациональные преступления, криминалистика, методика расследования.

**ABOUT SOME ISSUES OF METHODS OF INVESTIGATION OF TRANSNATIONAL CRIMES
OF AN EXTREMIST NATURE (BASED ON THE MATERIALS OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN
AND THE RUSSIAN FEDERATION)**

Bargarinov A.R.

master in law, adjunct

Moscow university of the IAM of Russia named after V. J. Kikot

Annotation. The article deals with problematic issues of forming a methodology for investigating extremist crimes of a transnational nature. Some legislative acts regulating counteraction to extremism in the Republic of Kazakhstan and the Russian Federation are studied. Elements of the structure of transnational criminal activity of an extremist nature are considered. The key characteristics inherent in the criminal activities of an extremist nature. The organizational and tactical features of conducting individual investigative actions in the course of investigating transnational criminal activities of an extremist nature are considered. Counteraction to the detection and investigation of crimes of an extremist nature at the pre-trial stage is not a particular case of evasion from punishment of persons who have committed a crime, but a very dangerous, rather large-scale social phenomenon, which is expressed in more significant criminal goals and means of achieving them, focused on the preservation and further development of criminal activity. With this in mind, the criminal prosecution authorities of the Republic of Kazakhstan today need to develop new and improve existing forms and methods of combating extremist crimes. It is possible to successfully counter this negative phenomenon in modern conditions only by creating and using a system of measures aimed at changing the socio-cultural, legal and economic spheres of society. In the Republic of Kazakhstan, overcoming counteraction has become an integral part of the activities of the criminal prosecution authorities and the court in most of the criminal cases under investigation. This is due, firstly, to insufficient legal regulation of the mechanism for overcoming counteraction, which, in turn, negatively affects the effectiveness of detection and investigation of crimes of an extremist nature, and secondly, to the presence of gaps in Kazakhstan's legislation, as well as the low level of professionalism of employees of investigative bodies. To neutralize the counteraction to the detection and investigation of extremist crimes as a social phenomenon, a set of adequate measures is necessary, in the development and implementation of which the role of criminology is important and unique. This research is supposed to be carried out taking into account the laws and trends in the development of forensic science, and at the same time, on the basis of an in-depth and thorough study of investigative practice, its real needs for scientific and methodological support for the detection and investigation of extremist crimes at the pre-trial stage. The above indicates the relevance of the proposed research topic, the importance of its possible results for the further development of forensic theory and improvement of forensic investigative practice.

Keywords: extremism, terrorism, transnational crimes, criminalistics, methods of investigation.

Кіріспе

Мемлекеттер дамуының қазіргі кезеңінде экстремизм қоғам дамуының және цифрландыру дәуіріндегі жаңарудың дағдарыс кезеңдеріне тән әлеуметтік құбылыс ретінде елдің аумақтық тұтастығына, ішкі және сыртқы қауіпсіздігіне, оның және ұлтаралық келісімге нақты қауіп төндіреді. Экстремизм көріністерін жасау мен таратудың себебі ретінде идеологтар туындаған кез келген ұлтаралық және конфессияаралық жанжалдарды, көші-қон және әлеуметтік-экономикалық проблемаларды, демократиялық сайлауды, еңбек дауларын, тұрғын үй-коммуналдық саладағы тарифтердің өсуін, сыбайлас жемқорлық көріністерін, тұрмыстық негіздегі жанжалдарды және басқа да оқиғаларды пайдаланады.

Қазақстан халқына Жолдауында Тұңғыш Президент Н.Ә. Назарбаев бағыттардың бірінде: «Діни экстремизмді насихаттаудың алдын алу бойынша, оның ішінде Интернетте және әлеуметтік желілерде жұмыс жүргізу қажет. Қоғамда радикалды көріністерге байланысты, әсіресе діни қатынастар саласындағы кез келген әрекетке мүлдем төзбеушілікті қалыптастыру қажет» деп атап өтті [1].

Негізгі бөлім

Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының Құқықтық статистика және арнайы есепке алу жөніндегі комитетінің статистикалық деректеріне сәйкес Қазақстан Республикасында экстремистік сипаттағы қылмыстардың сотқа дейінгі тергеп-тексерулерінің бірыңғай тізілімінде 2015 жылы - 41 қылмыс, 2016 жылы - 52, 2017 жылы - 129, 2018 жылы - 118, 2019 жылы - 72 қылмыс тіркелген.

Экстремизм сияқты құбылысты мұқият зерттей отырып, табиғи байланыс және терроризм сияқты құбылысқа жиі табиғи көшу пайда болады. Айта кету керек, «экстремизм» және «терроризм» ұғымдары бір-бірімен байланысты.

Е.В. Пенчуков өз зерттеуінде «экстремизм» ұғымы неғұрлым кең және «терроризм» ұғымын қамтитынын ашады: «террористік қылмыстар көп жағдайда қарама-қарсы тараптың көптеген өкілдерін демонстрациялық және

катыгез түрде жою мақсатында жасалады». Сонымен қатар, мұндай террористік актілердің субъективті жағының неғұрлым тән және айқын белгісі мотивтер болып табылады: діни алауыздық пен жеккөрушілік. Өз кезегінде, «Экстремизмге қарсы іс-қимыл туралы» Қазақстан Республикасының 2005 жылғы 18 ақпандағы № 31 Заңының 1-бабында «экстремизм» ұғымының айқындамасында «экстремистік мақсаттар» термині пайдаланылады. Атап айтқанда, экстремистік мақсаттарда діни өшпенділікті немесе алауыздықты, оның ішінде зорлық-зомбылықпен немесе зорлық-зомбылыққа шақырумен байланысты өшпенділікті немесе алауыздықты қоздыру көзделген.

Осылайша, діни өшпенділік себептері бойынша терроризм актісін жасау әрбір осындай жағдайда бірінші кезектегі мақсаттардың бірі зорлық-зомбылықпен байланысты діни өшпенділікті қоздыруды (немесе күшейтуді) көздейді деген тұжырым айқын. Басқаша айтқанда, бұл жағдайда мотив пен мақсат сәйкес келеді. Сонымен бірге, бұл экстремистік және террористік қылмыстардың заңды табиғаты арасындағы тығыз байланысты көрсетеді. Автор терроризмге қарсы іс-қимылдың әлемдік тәжірибесінің көптеген мысалдары терроризм актісі көбінесе экстремистік мақсаттарға жетудің құралы болып табылатындығын көрсетеді деп санайды. Осыған байланысты, автор өзінің ғылыми мақаласында террористік және экстремистік мақсаттарды біріктіру және терроризм мен экстремизмді түсінудегі қатаң бөліну кедергісін алып тастау бойынша ұстанымды ұсынады [2, б. 57].

Осы тезисті растау үшін біз И.В. Тишутинаның көзқарасын мысалға келтіреміз, ол қылмыстық-құқықтық аспектіде қылмысты дайындауға және жасауға ұқсас, қарсы тұру мен дайындық арасындағы қатаң анықталған шекара жоқ деп санайды, өйткені бірінші логикалық түрде екіншісіне өтетін сәтті анықтау әрдайым мүмкін емес [3].

«Ең қауіпті қылмыскер – идеологиясы бар қылмыскер, онда «ваххабизм» пайда болады, міндетті түрде ерте ме, кеш пе қан ағыла бастайды» деген Р.Сүлейменовтың пікірімен келісеміз [3].

Ресей Федерациясында әр жылдары экстремистік және террористік сипаттағы қылмыстардың жекелеген түрлерін тергеу әдістемесін қалыптастыру мәселелері келесі криминалист ғалымдардың: Ю.С.Бирюкова (2002), О.В. Шлегель (2008), В.С. Капица (2009), Ж.В. Вассалатий (2010), Д.Г. Скориков (2014), Т.А. Аристархова (2015), Д.Н. Еремина (2016). Р.В. Кулешованың (2017) диссертациялық зерттеулерінде қарастырылды. 2018 жылы «Трансұлттық қылмыстық әрекетті тергеу әдістемесі» тақырыбында В.О. Давыдовтың экстремистік және террористік қызмет саласындағы қылмыстарды ашу мен тергеудің теориялық және әдіснамалық негіздеріне арналған докторлық диссертациясы жазылды.

Ресей ІІМ-нің ресми статистикалық деректерін талдау осы санаттағы қылмыстық әрекеттердің тұрақты өсу тенденциясының болуын көрсетеді. Соңғы он жылда Ресей Федерациясында ресми тіркелген экстремистік сипаттағы қылмыстар саны 4 еседен астам өсті (2007 жылғы 356-дан 2016 жылы 1499-ға дейін) [3].

Айта кету керек, Қазақстан Республикасының «Экстремизмге қарсы іс-қимыл туралы» № 31 Заңында «экстремизм» термині нақты анықтамадан тұрмайды. «Экстремистік әрекетке қарсы іс-қимыл туралы» N 114-ФЗ Федералды Заңының 1-бабының 1-тармағында экстремизмге қатысты заңсыз қызмет түрлерінің тізімі ғана бар. Сонымен, Қазақстан мен федералдық заңнамада осы ұғымның заңды дефинициясы жоқ.

Заңды анықтау проблемасын және оны халықаралық-құқықтық деңгейде тұжырымдау әрекетін толық көлемде шешпейді. Мәселен, осы ұғымның халықаралық деңгейде айқындалуы 2003 жылы Ресей келісімді ратификациялағаннан кейін қосылған «Терроризмге, сепаратизмге және экстремизмге қарсы күрес туралы» 2001 жылғы 15 маусымдағы Шанхай конвенциясында бекітілді, Қазақстан Республикасы Конвенцияны 2002 жылғы 18 сәуірде ратификациялады. Бұл ретте аталған құжаттың 1-бабы 1-тармағының 3) тармақшасында экстремизм «билікті күшпен басып алуға немесе билікті күшпен ұстап тұруға, сондай-ақ мемлекеттің конституциялық құрылысын күшпен өзгертуге, сол сияқты қоғамдық қауіпсіздікке күшпен қол сұғуға, оның ішінде жоғарыда көрсетілген мақсаттарда заңсыз қарулы құрылымдарды ұйымдастыруға немесе оларға қатысуға бағытталған қандай да бір іс-әрекет» ретінде айқындалады.

Аталған Конвенцияда қатысушы мемлекеттердің «экстремизм» ұғымына неғұрлым кең анықтамалар беру мүмкіндігі көрсетіледі, бұл іс жүзінде зерттелетін қызметтің мәнін айқындау үшін оның мүмкіндіктерін тарылтады. Ресей Федерациясында бұл Конвенция ешқандай ескертусіз ратификацияланды, бірақ ұлттық заңнама халықаралық стандарттарға сәйкес толығымен келтірілмеді. Нәтижесінде, экстремизмнің конвенциялық тұжырымдамасына, мысалы, Ресей Федерациясының Қылмыстық кодексінің 278-бабында қарастырылған қылмыс жатады, ол Ресей заңнамасына сәйкес экстремистік қылмыстарға жаппайды (2-баптың 282.1-тармағына 2-ескерту).

Өзінің докторлық диссертациясында криминалистика ғылымы тұрғысынан әмбебап авторлық дефиницияны В. О. Давыдов ұсынды, онда: «экстремистік сипаттағы трансұлттық қылмыстық әрекет (трансұлттық экстремизм)» - бұл ұйымдасқан криминалдық құрылымдардың (топтардың, ұйымдардың, қоғамдастықтардың, бірлестіктердің) шектен тыс экстремистік көзқарастарға бейілділігіне негізделген, халықаралық құқық, азаматтық қоғам және мемлекет қағидаттарын төмендетуге және теріске шығаруға идеологиялық тұрғыдан бағытталған, идеологиялық, діни, ұлттық, саяси немесе өзге де гегемония мақсатына қол жеткізуге бағытталған, ақпараттық және қаржылық ағымдарды, жеке объектілерді ауыстыру арқылы екі немесе одан да көп мемлекеттің аумағында жоспарланатын және жүзеге асырылатын құқыққа қарсы, қарсы агрессивті және (немесе) зорлық-зомбылық әдістерінің көмегімен араздық немесе өшпенділік қоздыру мақсатында, оның салдары конституциялық құрылыс негіздеріне немесе тұлғааралық қатынастардың конституциялық негіздеріне елеулі зиян келтірген (не келтіруі мүмкін) [3].

Экстремистік сипаттағы трансұлттық қылмыстық іс - әрекеттің осындай әрекеттердің функционалды және мақсатты сипатын анықтайтын маңызды белгілерді көрсететін бірқатар негізгі белгілері бар. Олардың ішіндегі ең маңыздыларына мыналарды жатқызуға болады: ұлттық сана-сезімді және оның діни құрамын жаңғырту идеясының идеологиялық платформасы ретіндегі үстемдік; экстремистердің халықаралық бірлестіктері нысандарының жоғары ұйымдастырылуы мен қылмыстық тұрақтылығы; мемлекеттік шекараларды кесіп өтуге байланысты

және халықаралық қоғамдық қауіп төндіретін бірнеше мемлекеттің мүдделеріне қылмыстық қол сұғушылық; мұндай қылмыстық іс-әрекеттің құрылымында террористік, экономикалық, жалпы қылмыстық және өзге де сипаттағы қылмыстық іс-әрекеттердің күрделі ұйымдасқан түрлерінің құрамдас элементтері ретінде болуы; қылмыс жасау тәсілдері түрінде көрсетілетін субъектілердің кәсібилігі және қылмыстық кәсіпшіліктің иемденіп алынатын сипаты; әлеуметтік бақылаудан нақты құрылған қорғау жүйесінің болуы.; қаржыландыру арналарының тармақталған және тұрақты жүйесі [3].

Қорытынды

Осылайша, экстремистік сипаттағы трансұлттық қылмыстық іс-әрекет құрылымының элементтері ретінде мыналарды қарастыруға болады: экстремистік сипаттағы трансұлттық қылмыстық іс-әрекеттің субъектісі және оның құрамдас қылмыстары, оның ішінде оның ұйымдасқан нысандары - трансұлттық қылмыстық құрылымдар және олардың Ресей Федерациясында жұмыс істейтін құрылымдық байланыстары; осы түрдегі қылмыстық іс-әрекеттің мотивациясы (себептері) және мақсаттары; экстремистік сипаттағы трансұлттық қылмыстық қызметті және оны құрайтын қылмыстарды жүзеге асыру тетігі; экстремистік сипаттағы трансұлттық қылмыстық қызметті және оны құрайтын қылмыстарды жасау тәсілдері, қылмыстық нәтижені жасыру және қасақана афишалау ерекшеліктері; экстремистік сипаттағы трансұлттық қылмыстық қызметті жан-жақты қамтамасыз етуді ұйымдастырудың құралдары, сондай-ақ ерекшеліктері; қылмыстық қолсұғушылықтың нысанасы, сондай-ақ жәбірленушілердің жеке ерекшеліктері және олардың экстремистік сипаттағы трансұлттық қылмыстық іс-әрекет субъектісімен және оның құрамдас қылмыстарымен байланысының ерекшеліктері; экстремистік сипаттағы трансұлттық қылмыстық іс-әрекет жүзеге асырылатын және оның құрамдас қылмыстары жүзеге асырылатын жағдай (мұндай іс-әрекет тұтастай жүзеге асырылатын аумақ, орын, уақыт және өзге де айналадағы жағдайлар, сондай-ақ жеке-леген қылмыстық іс-әрекеттер, атап айтқанда); қылмыстық нәтиженің басталу сипаты (физикалық, моральдық, материалдық және басқа зиян) [3].

Экстремистік сипаттағы трансұлттық қылмыстық әрекетті тергеу барысында жеке тергеу әрекеттерін жүргізудің ұйымдастырушылық-тактикалық ерекшеліктерін қарастыра отырып, В.О. Давыдов өзінің зерттеуінде келесі қорытындыларды жинақтады:

1. Қаралып отырған санаттағы істер бойынша тексерудің, сондай-ақ тінту мен алудың мәні, негізінен, бұл тергеу әрекеттері оның бұрмалану немесе жоғалу ықтималдығын азайтатын аралық байланыстарсыз дәлелдемелер алуын сенімді әдістерінің бірі болып табылады.

2. Тергеу субъектісінің практикалық іс-әрекеттері тұрғысынан экстремистік сипаттағы трансұлттық қылмыстық іс-әрекет туралы істер бойынша тергеу тексерісін (тінту, алу) жүргізу айтарлықтай өзіндік ерекшеліктерімен ерекшеленеді және соның салдарынан теология, саясаттану, компьютерлік және коммуникациялық технологиялар және т.б. салаларда жұмыс істеу үшін қажетті білімі мен дағдылары бар мамандардың (мамандар тобының) міндетті түрде қатысуын талап етеді.

3. Экстремистік сипаттағы трансұлттық қылмыстық әрекетке қатысы бар деп күдіктенген әр түрлі процедуралық санаттағы адамдардан жауап алудың тактикалық ерекшеліктері, біздің ойымызша, ең алдымен жауап алу тақырыбымен байланысты, онда қылмыстық әрекеттің экстремистік сипатын және кінәлі адамдардың трансұлттық қылмыстық байланыстарын көрсететін жағдайлар көрсетілуі керек, олардың Ресей Федерациясының аумағында трансұлттық экстремистік құрылымның аймақтық буыны құрамында осы түрдегі қылмыс (немесе бірқатар қылмыстар) жасағаны туралы.

4. Экстремистік сипаттағы трансұлттық қылмыстық әрекетті тергеу жағдайында криминалистикалық маңызды байланыс ресурсы - бұл телеметриялық және компьютерлік деректерді тарату, құжаттар мен әр түрлі объектілерді көрсету мүмкіндігімен интерактивті аудиовизуалды алмасуды қамтамасыз ететін, деректерді беру желісі бойынша екі немесе одан да көп абоненттер арасында бейнеконференция режимін ұйымдастыруға мүмкіндік беретін бейнеконференция қызметі.

5. Экстремистік сипаттағы трансұлттық қылмыстық іс-әрекеттер туралы келіссөздерді бақылау және жазу сияқты тергеу әрекетін тиімді ұйымдастыру тергеу субъектісіне Ресей Федерациясының аумағында жұмыс істейтін трансұлттық экстремистік құрылымдардың аймақтық бөлімшелерінің мүшелерінің ішінен күдіктілердің (айыпталушылардың) әрекеттерін алдын ала болжауға, оларды уақтылы ұстауға, қылмыстық іс-әрекеттің құралдары мен құралдарының орналасқан жерін, экстремистік сипаттағы үгіт материалдары және т. б. анықтауға мүмкіндік береді. Экстремистік сипаттағы трансұлттық қылмыстық іс-әрекет тетігінің ажырамас элементі іс-әрекеттер кешені болып табылады,

Ресей Федерациясының аумағында жасалған экстремистік бағыттағы қылмыстың қандай да бір түрінің қылмыстық нәтижесін әдейі жарнамалауға бағытталған, көп жағдайда «Интернет» желісінің ақпараттық-коммуникациялық сервистерін пайдаланумен байланысты «жоғары технологиялық» тәсілдермен жүзеге асырылады [3].

Экстремистік сипаттағы трансұлттық қылмыстық қызметті тергеу барысында техникалық негізін осы ұйымға мүше елдер арасында ақпарат алмасу үшін әзірленген I-24/7 жаһандық телекоммуникациялық жүйе құрайтын халықаралық қылмыстық полиция ұйымының (Интерпол) ақпараттық мүмкіндіктерін пайдалану ерекше мәнге ие болады.

Осылайша, белсенді интернет-насихатты Қазақстан Республикасында экстремистік деп танылған ұйымдар жүргізеді. Жиырма үш ұйымның алтауы ғана экстремистік деп танылды, оның ішінде төртеуі халықаралық ұйымдар, тіркелмеген «Алға «Халықтық партиясы» қоғамдық бірлестігі, «Сенім. Білім. Өмір» республикалық қоғамдық бірлестігі. Сонымен қатар, уәкілетті органның - Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының Құқықтық статистика және арнайы есепке алу жөніндегі комитетінің сайтында экстремистік ұйымдар тізімінде сегіз ұйым туралы мәліметтер келтірілген. ТМД ТҚО сайтында көрсетілмеген ұйымдар қатарында тіркелмеген

«Халық майданы «Қоғамдық қозғалысы – «Народный фронт», «Демократический выбор Казахстана» (ДВК) қоғамдық бірлестігі [4, б. 42].

2020 жылғы 18 ақпанда Қазақстан Республикасының Президенті Қасым-Жомарт Тоқаев «Шанхай ынтымақтастық ұйымының экстремизмге қарсы іс-қимыл жөніндегі конвенциясын ратификациялау туралы» Заңға қол қойды. Конвенцияда экстремистік сипаттағы іс-әрекеттер тізбесі айқындалған, оларды жасағаны үшін тараптар азаматтық-құқықтық, әкімшілік немесе қылмыстық жауаптылық белгілеуге міндеттенеді. ШЫҰ-ға мүше мемлекеттердің басшылары конвенцияға 2017 жылғы 9 маусымда Қазақстанның астанасында қол қойды. Ресей конвенцияны 26 жылдың 2019 шілдесінде ратификациялады.

Қорытындылай келе, қазіргі уақытта экстремистік сипаттағы трансұлттық қылмыстарды тергеудің теориялық және практикалық негіздерін әзірлеу қазіргі заманғы криминалистиканың өзекті бағыттарының бірі болып табылатындығын атап өткен жөн. Бұл қылмыс жасаудың заманауи әдістері қоғамның, мемлекеттің және жалпы адамзаттың қауіпсіздігіне жаңа қауіп төндіретіндігіне байланысты, сондықтан тергеудің дәстүрлі әдістері үнемі жетілдіруді қажет етеді.

ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

1 Қазақстанның үшінші жаңғыруы: жаһандық бәсекеге қабілеттілік: Мемлекет басшысы Н.Назарбаевтың Қазақстан халқына жолдауы. 2017 жылғы 31 қаңтар // https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nnazarbaeva-narodu-kazahstana-31-yanvary-a-2017-g

2 Пенчуков Е.В. Некоторые проблемы квалификации акта терроризма по законодательству Республики Казахстан // Международный научный журнал «Гылым - Наука». - 2018. - N3 (58). - С. 57.

3 Давыдов В.О. Методика расследования транснациональной преступной деятельности экстремистского характера [Текст] : дис. ... д-ра юрид.наук: 12.00.12. / Давыдов Владимир Олегович. - Тула, 2018.

4 Аманжолова Б.А., Калгужинова А.М., Уалиева Ж.Б. К вопросу об экстремистских организациях, запрещенных на территории СНГ, как меры регионального сотрудничества в противодействии экстремизму // Международный научный журнал «Гылым - Наука». - 2020. - N1 (64). - С. 42.

REFERENCES

1 Third modernization of Kazakhstan: global competitiveness: Message of the President of the Republic of Kazakhstan N. Nazarbayev to the people of Kazakhstan. January 31, 2017 // https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nnazarbaeva-narodu-kazahstana-31-yanvary-a-2017-g

2 Penchukov E.V. Some problems of qualification of the act of terrorism under the legislation of the Republic of Kazakhstan // International scientific journal «Gylym - Nauka». - 2018. - N3 (58)/ - P. 57.

3 Davydov V.O. Methods of investigation of transnational criminal activity of extremist nature [Text]: dissertation ... doctor in law: 12.00.12 / Davydov Vladimir Olegovich. - Tula, 2018.

4 Amanzholova B. A., Kalguzhinova A.M., Ualieva Zh. B. On the issue of extremist organizations banned in the CIS as measures of regional cooperation in countering extremism // International scientific journal «Gylym - Nauka». - 2020. - N1 (64). - P. 42.

АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Аслан Рамазанович Баргаринов - заң ғылымдарының магистрі, Ресей ИМ В.Я. Кикоть атындағы Мәскеу университетінің адъюнкты. Мәскеу қ., Академик Волгин к., 12. E-mail: Pradik111777@inbox.ru

Баргаринов Аслан Рамазанович - адъюнкт Московского университета МВД России им. В.Я.Кикотя, магистр юридических наук. г. Москва, ул. Академика Волгина, 12. E-mail: Pradik111777@inbox.ru

Aslan R. Bargarinov - master in Law, adjunct of the Moscow university of the IAM of Russia named after V. J. Kikot. Moscow, 12 Akademik Volgin street. E-mail: Pradik111777@inbox.ru

**«ҒЫЛЫМ» ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҒЫЛЫМИ ЖУРНАЛЫНДА ЖАРИЯЛАНАТЫН
МАҚАЛАЛАРҒА ҚОЙЫЛАТЫН ТАЛАПТАР**

МАҚАЛАНЫ ЖУРНАЛДА ЖАРИЯЛАУ ҮШІН ҚОЙЫЛАТЫН ШАРТТАР:

- мақалада бұрын-соңды жарияланбаған және басқа басылымдарда жариялауға арналмаған, «Құқық» мамандығы саласындағы өзіндік ғылыми зерттеулердің нәтижелері қамтылуы тиіс. Ғылыми мақалада ғылыми зерттеудің, эксперименталды немесе аналитикалық қызметтің аралық немесе түпкілікті нәтижелері баяндалуы қажет. Мақала бұрын жарияланбаған және жаңалығы бар авторлық әзірлемелерді, қорытындыларды, ұсынымдарды қамтуы тиіс; немесе жалпы тақырыпқа байланысты бұрын жарияланған ғылыми мақалаларды қарауға (жүйелі шолу) арналуы керек. Мақалада шетелдік зерттеушілердің ұқсас мәселелер бойынша ғылыми еңбектеріне шолулар мазмұндалуы керек, сонымен қатар «Ғылым-Наука» журналының алдыңғы шығарылымдарындағы кемінде бір мақалаға сілтеме болуы тиіс;

- **ӘОЖ (әмбебап ондық жіктеу) болуы;**

- **үш тілде** (қазақ (шетелдік авторлардан басқалар үшін), орыс және ағылшын) жазылған автор(лар) туралы деректер, мақаланың атауы, аңдатпа және түйін сөздердің және әдебиеттің транслитерацияланған тізімінің болуы;

- тең авторлық 3 автордан артық болмауы керек;

- авторы (авторлары) қол қойған 6-8 бет көлемдік мақалалар. Көлемі 8 беттен асатын мақаланы қабылдау бас редактормен келісіледі;

- мақалада мемлекеттік құпияны қамтитын мәліметтер және «Қызметте пайдалану үшін» деген белгісі бар мәліметтер жоқ екендігі туралы автордың анықтамасы;

- журналға жазылу түбіртегінің көшірмесі. Журналдың индексі - 75383.

МАҚАЛАНЫҢ ҚҰРЫЛЫМДЫҚ БӨЛІКТЕРІНІҢ ОРНАЛАСУ ТӘРТІБІ:

1. Мақаланың құрылымы:

- **ӘОЖ (әмбебап ондық жіктеу);**

- **мақаланың атауы (тақырыбы)** (қалың бас әріптермен), автордың (авторлардың) толық Т.А.Ә., оның ғылыми дәрежесі, ғылыми атағы, аффилиациясы (ұйымының атауы), елдің атауы және барлық жарияланым авторларының (оның ішінде негізгі авторын көрсете отырып) мекен-жайы қазақ (шетелдік авторлардан басқалар үшін), орыс, ағылшын тілдерінде. Егер ұйымның атауында қала көрсетілмеген болса, онда ұйымның атауынан кейін үтір арқылы қала мен елдің аты жазылады (Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы құқық қорғау органдары академиясы, Нұр-Сұлтан қ.). Егер мақаланы бірнеше автор дайындаған болса, олар туралы деректер мақалаға қосқан үлестерінің маңыздылығына байланысты тәртіппен көрсетіледі;

- **аңдатпа** қазақ (шетелдік авторлардан басқалар үшін), орыс, ағылшын тілдерінде (аңдатпада зерттеудің мәні мен қолданылған әдістері баяндалады, неғұрлым маңызды нәтижелер мен олардың маңыздылығы жинақталады, аңдатпа көлемі – 200-300 сөз);

- **түйін сөздер** – олар мақала мәтінін іздеуге және оның пәндік саласын анықтауға арналған (қазақ (шетелдік авторлардан басқалар үшін), орыс, ағылшын тілдерінде);

- **мақала мәтіні.** Мақала мәтінінің құрылымы:

кіріспе;

әдебиетке шолу;

негізгі бөлім (әдіснама, нәтижелер);

қорытынды (қорытынды және зерттеудің одан әрі перспективалары);

- **әдебиеттер тізімі** - мақаланы дайындау кезінде пайдаланылған ақпараттық көздер мақаланың соңында орналасады. Ақпараттық көздер оларға мақалада сілтеме жасау тәртібімен орналастырылады. Сілтемелер нөмірі мақала мәтінінде тік жақшада рәсімделеді, мысалы: [1, б. 15]. Мақалада қолданылған әдебиеттер тізімі «ГОСТ 7.1-2003. Мемлекеттік стандарт. Библиографиялық жазба. Библиографиялық сипаттама. Құрастырудың жалпы талаптары мен ережелеріне» сәйкес рәсімделеді. Интернет-ресурстарға сілтеме жасағанда авторы, мәтінің тақырыбы, алынған көзі, материалдың толық электрондық мекенжайы, оның ашылған уақыты көрсетіледі. Жеке хабарламаларға, есептерге, қорғалмаған диссертацияларға және басқа да жарияланбаған материалдарға сілтеме жасауға рұқсат етілмейді;

- мақалада пайдаланылған **әдебиеттің (дереккөздердің) транслитерацияланған тізімі.**

2. Мақаланың соңында: **«мақала бірінші рет жарияланады» деген жазба болуы керек және жазба жазылған күн мен автордың (авторлардың) қолы қойылады.**

3. Суреттер (графикалық материалдар) барлық бөлшектерінің айқын көрсетілуін қамтамасыз ететін форматта анық салынған және нөмірленген, қол қойылған болуы және электрондық тасығышта ұсынылуы керек.

4. Жарияланатын мақаланың сапасын, нәтижелердің дұрыс және дұрыс мазмұндалуын қамтамасыз ету мақсатында бір жақты жасырын («соқыр») рецензиялауды қолдана отырып, мақалалар тиісті тақырып бойынша ғалымдардың немесе мамандардың рецензиялауынан өтеді. Мақалалардың авторларына рецензия жіберілмейді.

ҒЫЛЫМИ ЖУРНАЛҒА МАТЕРИАЛДАРДЫ ҰСЫНУ ТӘРТІБІ

1. Автор А4 форматындағы ақ қағазға басылған екі дана қолжазбаны өзі немесе пошта арқылы хатпен тікелей бас редактордың атына жолдайды. Қолжазбадағы мәтін интервалы – 1, кітап бағдарлы; шрифті Times New Roman, биіктігі 14. Барлық ақшеттері - 2 см. Мәтін ені бойынша тасымалсыз пішімделуі тиіс, абзацтың басында шегініс - 1 см. Мақаланың тақырыбы ортасында пішімделеді. Мақала мәтінінде автоматты түрде нөмірлеу қолданылмауы тиіс. **Мәтін автормен оқылып, редакциялық түзетуден өткізілуі міндетті және соңғы бетте автордың қолы қойылуы тиіс.** «Word» мәтіндік редакторының форматындағы қолжазбаны электрондық пошта арқылы да жіберуге болады. Кейін автор мақаланың басып шығарылған даналарын жолдауға міндетті.

2. Редакция қажетті түзетулер мен қысқартулар жасауға, сондай-ақ, оның пікірінше, журнал талаптарына сәйкес келмейтін мақалаларды қабылдауға құқылы. Мақала қабылданбаған жағдайда, редколлегия оның себептері бойынша пікірталасқа жол бермеу құқығын сақтайды. Ғылыми және нақты сипаттағы қателіктер, дәлсіздіктер үшін автор (авторлар) жауап береді. Редакцияға келіп түскен материалдар қайтарылмайды.

3. Редакция жариялау мерзімі бойынша өзіне міндеттеме алмайды. Материалдар олардың редакцияға түсу кезектілігі тәртібімен жарияланады. Егер материал авторға пысықтауға жіберілсе, онда қайта өңделген материалдың авторы қайтарған күн мақала келіп түскен күн болып есептеледі.

4. Қолжазбаларды редакцияға gio.kui@mail.ru электрондық поштасына және келесі пошталық мекенжайға жолдауға болады: 110005, Қостанай қ., ҚР ПМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы, ФЗЖРБЖҰБ («Ғылым» журналына мақала» деген белгімен).

Тел.: 8 (7142) 26-49-16, 25-52-80 (120). Факс 8 (7142) 25-58-40.

**ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К СТАТЬЯМ, ПУБЛИКУЕМЫМ
В МЕЖДУНАРОДНОМ НАУЧНОМ ЖУРНАЛЕ «ҒЫЛЫМ»**

УСЛОВИЯ ДЛЯ РАЗМЕЩЕНИЯ СТАТЬИ В ЖУРНАЛЕ:

- статья должна содержать результаты оригинальных научных исследований в области соответствующей группы специальностей «Право», ранее не опубликованных и не предназначенных к публикации в других изданиях. В научной статье должны быть изложены собственные выводы и промежуточные или окончательные результаты научного исследования, экспериментальной или аналитической деятельности. Статья должна содержать авторские разработки, выводы, рекомендации, ранее не опубликованные и обладающие новизной; или посвящена рассмотрению ранее опубликованных научных статей, связанных общей темой (систематический обзор). В содержании статьи должны быть обзоры научных трудов зарубежных исследователей по аналогичной проблеме, также ссылки не менее чем на одну статью в предыдущих выпусках журнала «Ғылым-Наука». Автор обязан сообщить редколлегии при представлении статьи и других материалов, были ли они опубликованы или представлены в иные издания;

- **наличие УДК (универсальная десятичная классификация);**

- данные об авторе(ах), название статьи, аннотация, ключевые слова **на трех языках** (казахский (кроме зарубежных авторов), русский и английский) и транслитерированный список литературы;

- соавторство предполагает не более 3-х авторов;

- рукопись статьи объемом от 6-8 стр., подписанная автором (авторами). Статьи объемом больше 8 страниц согласовываются с главным редактором;

- справка от имени автора о том, что в статье отсутствуют сведения, содержащие государственные секреты, а также сведения с грифом «Для служебного пользования»;

- копия квитанции о подписке на журнал. Индекс журнала - 75383.

ПОРЯДОК РАСПОЛОЖЕНИЯ СТРУКТУРНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ СТАТЬИ:

1. Структура статьи:

- **УДК (универсальная десятичная классификация);**

- **название (заголовок) статьи** (прописными буквами, полужирным шрифтом), полные Ф.И.О. автора(ов), его ученая степень, ученое звание, аффилиации (название организации), название страны, и адреса всех авторов публикаций (в том числе с указанием основного автора) на казахском (кроме зарубежных авторов), русском, английском языках. Если в названии организации явно не указан город, то через запятую после названия организации указывается город и страна (Академия правоохранительных органов при Генеральной Прокуратуре Республики Казахстан, г. Нур-Султан). Если статья подготовлена несколькими авторами, их данные указываются в порядке значимости вклада каждого автора в статью;

- **аннотация** на казахском (кроме зарубежных авторов), русском, английском языках (в аннотации излагаются суть и использованные методы исследования, суммируются наиболее важные результаты и их значимость, объем аннотации – 200-300 слов.);

- **ключевые слова** - предназначены для поиска текста статьи и определения ее предметной области (на казахском (кроме зарубежных авторов), русском, английском языках);

- **текст статьи.** Структура текста статьи включает в себя:

введение;

обзор литературы;

основная часть (методология, результаты);

заключение (выводы и дальнейшие перспективы исследования);

- **список литературы** - список использованных при подготовке статьи информационных источников располагается в конце статьи. Перечисление источников дается в порядке ссылок на них в статье. Номер ссылки в тексте статьи оформляется в квадратных скобках, например: [1, с. 15]. Список литературы оформляется в соответствии с ГОСТ 7.1-2003 «Библиографическая запись. Библиографическое описание. Общие требования и правила составления». При ссылках на Интернет-ресурсы указывается автор, название текста, источник, полный электронный адрес материала, дата его открытия. Не разрешаются ссылки на частные сообщения, отчеты, незащищенные диссертации и другие неопубликованные материалы;

- **транслитерированный список литературы (используемых источников) к статье.**

2. В конце статьи должна быть запись: **«статья публикуется впервые», ставится дата и подпись автора (авторов).**

3. Рисунки (графический материал) должны быть выполнены четко, в формате, обеспечивающем ясность передачи всех деталей, пронумерованы, подписаны и представлены на электронном носителе.

4. Статьи проходят рецензирование учеными или специалистами по соответствующей тематике с применением слепого рецензирования с целью обеспечения качества публикуемой статьи, корректности и достоверности изложения результатов без направления рецензии авторам статей.

ПОРЯДОК ПРЕДСТАВЛЕНИЯ МАТЕРИАЛОВ В НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ

1. Рукопись должна быть представлена лично или послана по почте заказным письмом непосредственно главному редактору в двух экземплярах, распечатанных через 1 интервал на белой бумаге формата А4, ориентация книжная; шрифт Times New Roman, высота 14. Все поля – 2 см. Текст должен быть отформатирован по ширине без переносов, отступ в начале абзаца – 1 см. Заголовок статьи форматируется по центру. В тексте статьи не должна использоваться автоматическая нумерация. **Текст обязательно должен быть отредактирован, вычитан автором и подписан на последней странице.** Возможна пересылка по электронной почте в формате текстового редактора «Word» с последующим предоставлением распечатанных экземпляров.

2. Редакция имеет право производить необходимые правку и сокращения, а также отклонять статьи, которые, по ее мнению, не соответствуют требованиям журнала. Если статья отклонена, редколлегия сохраняет за собой право не вести дискуссию по мотивам отклонения. За ошибки, неточности научного и фактического характера ответственность несет автор (авторы). Поступившие в редакцию материалы возврату не подлежат.

3. Редакция не берет на себя обязательства по срокам публикации. Материалы печатаются в порядке очередности их поступления в редакцию. Если материал направляется автору на доработку, то датой поступления считается дата возвращения автором переработанного материала.

4. Рукописи направляются в редакцию на e-mail: gio.kui@mail.ru и по почтовому адресу:

110005, г. Костанай, пр. Абая, 11, Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева, ООНИиРИП (с пометкой «статья в Ғылым»).

Тел.: 8 (7142) 26-49-16, 25-52-80 (120). Факс 8 (7142) 25-58-40.

Журналдың шығу мерзімділігі - үш айда бір рет.
«Ғылым» журналына жазылу индексі – 75383.
«Қазпошта» АҚ пошталық байланысының кез келген бөлімінде
жазылуға болады.

Автордың пікірі редакцияның көзқарасын білдірмейді.
Редакцияға келіп түскен материалдар авторға қайтарылмайды.
Тапсырылған материалдар үшін автор жауапты.
Мақала көшірмелері берілмейді, авторларға қаламақы төленбейді.
Материалдарды қайта басу кезінде журналға сілтеме жасау шарт.

Периодичность выпуска журнала - не реже одного раза в три месяца.
Подписной индекс журнала «Ғылым» – 75383.
Подписку можно произвести в любом почтовом отделении
АО «Казпочта».

Мнение авторов не всегда отражает точку зрения редакции.
Рукописи авторам не возвращаются.
За достоверность предоставленных материалов
ответственность несет автор.

Оттиски статей не выдаются, гонорар авторам не выплачивается.
При перепечатке материалов ссылка на журнал обязательна.

**Журнал ҚР ҒИМ Ш. Қабылбаев атындағы
Қостанай академиясының ғылыми-зерттеу және
редакциялық-баспа жұмысын ұйымдастыру
бөлімінде теріліп, беттелді**

Редакторлар:
Садвакасова З.С., Айтмаганбетова Г.Б.
Түзетуші:
Қорғанбек Х. (ағылшын т.)
Компьютерде беттеу Садвакасова З.С.

Басуға 2020 ж. 10.12. берілді.
Пішімі 60x84^{1/8}. Ризографиялық басылыс.
Көлемі 18,75 б.т. Таралымы 200 д.
2020 ж. желтоқсан. Тапсырыс № 1720

«Костанайский печатный двор»
ЖШС басылған
Қостанай қ., Темірбаев к., 39
тел./факс 8 (7142) 53-54-60

© ҚР ҒИМ Ш. Қабылбаев атындағы
Қостанай академиясы

**Журнал набран и сверстан в отделе
организации научно-исследовательской и
редакционно-издательской работы Костанай-
ской академии МВД РК им. Ш. Кабылбаева**

Редакторы:
Садвакасова З.С., Айтмаганбетова Г.Б.
Корректор:
Қорғанбек Х. (англ. яз.)
Компьютерная верстка: Садвакасова З.С.

Подписано в печать 10.12.2020 г.
Формат 60x84^{1/8}. Печать ризография.
Объем 18,75 п.л. Тираж 200 экз.
Декабрь 2020 г. Заказ № 1720

Отпечатано в ТОО
«Костанайский печатный двор»
г. Костанай, ул. Темирбаева, 39
тел./факс 8 (7142) 53-54-60

© Костанайская академия МВД РК
им. Ш. Кабылбаева