



Журнал «Ғылым», 2013 ж. желтоқсан, N4 (39). Жылына төрт рет шығады.  
Меншік иесі: Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігі Қостанай академиясы  
Бас редакторы: **Бекбатыров Н.Ж.**, заң ғылымдарының кандидаты (Қостанай қ.)  
Бас редактордың орынбасары: **Сәтбаева Қ.**, заң ғылымдарының кандидаты, доцент (Қостанай қ.)

**Редакциялық кеңестің мүшелері:**

**Әкімжанов Т.Қ.**, заң ғылымдарының докторы, профессор (Қостанай қ.)  
**Борчашвили И.Ш.**, заң ғылымдарының докторы, профессор (Астана қ.)  
**Горяинов К.К.**, заң ғылымдарының докторы, профессор (Мәскеу қ.)  
**Жалбуров Е.Т.**, заң ғылымдарының докторы, профессор (Шымкент қ.)  
**Қайыржанова С.Е.**, заң ғылымдарының докторы, профессор (Астана қ.)  
**Ким Н.П.**, педагогика ғылымдарының докторы, профессор (Қостанай қ.)  
**Лебедев В.А.**, заң ғылымдарының докторы, профессор (Челябі қ.)  
**Мизанбаев А.Е.**, заң ғылымдарының докторы, профессор (Қостанай қ.)  
**Тоқубаев З.С.**, заң ғылымдарының докторы, профессор (Қарағанды қ.)  
**Ұқанов Қ.Ш.**, заң ғылымдарының докторы, профессор (Астана қ.)  
**Шынарбаев Б.К.**, заң ғылымдарының докторы, доцент (Қостанай қ.)  
**Шуақмайтов Д.С.**, заң ғылымдарының докторы, профессор (Астана қ.)

Журнал ҚР БҒМ Білім және ғылым саласындағы қадағалау және аттестаттау комитеті Алқасының шешімімен (2006 жылғы 1 шілдедегі №10 хаттама) 12.00.00 «Заң ғылымдары» саласы бойынша диссертациялардың негізгі нәтижелерін басуға ұсынылған басылымдар тізіміне енгізілді.

Журнал 2013 жылғы 20 мамырда Қазақстан Республикасы Мәдениет және ақпарат министрлігінде қайта тіркелді. N13618-Ж куәлік.

Алғашқы есепке алу уақыты мен нөмірі 2001 ж. 01.10, №2325-Ж.

Автордың пікірі редакцияның көзқарасын білдірмейді. Қолжазба рецензияланбайды және авторға қайтарылмайды. Тапсырылған материалдар үшін автор жауапты. Материалдарды қайта басу кезінде журналға сілтеме жасау шарт.

---

**Журнал «Ғылым», N4 (39), декабрь 2013 г. Выходит четыре раза в год.  
Собственник: Костанайская академия Министерства внутренних дел  
Республики Казахстан.**

**Главный редактор: Бекбатыров Н.Ж.**, кандидат юридических наук (г. Костанай)  
**Заместитель главного редактора: Сатбаева Қ.**, кандидат юридических наук, доцент (г. Костанай)

**Члены редакционного совета:**

**Акимжанов Т.Қ.**, доктор юридических наук, профессор (г. Костанай)  
**Борчашвили И.Ш.**, доктор юридических наук, профессор (г. Астана)  
**Горяинов К.К.**, доктор юридических наук, профессор (г. Москва)  
**Жалбуров Е.Т.**, доктор юридических наук, профессор (г. Шымкент)  
**Каиржанова С.Е.**, доктор юридических наук, профессор (г. Астана)  
**Ким Н.П.**, доктор педагогических наук, профессор (г. Костанай)  
**Лебедев В.А.**, доктор юридических наук, профессор (г. Челябинск)  
**Мизанбаев А.Е.**, доктор юридических наук, профессор (г. Костанай)  
**Тоқубаев З.С.**, доктор юридических наук, профессор (г. Караганда)  
**Уқанов Қ.Ш.**, доктор юридических наук, профессор (г. Астана)  
**Чукмаитов Д.С.**, доктор юридических наук, профессор (г. Астана)  
**Шнарбаев Б.К.**, доктор юридических наук, доцент (г. Костанай)

Решением Коллегии Комитета по надзору и аттестации в сфере образования и науки МОН РК (прот. №10 от 1 июля 2006 г.) журнал включен в Перечень научных изданий, рекомендованных для публикации основных результатов диссертаций по отрасли 12.00.00 «Юридические науки».

Перерегистрирован в Министерстве культуры и информации Республики Казахстан 20 мая 2013 г. Свидетельство N13618-Ж.

Время и номер первичной постановки на учет №2325-Ж от 01.10.2001 г.

Мнение авторов не всегда отражает точку зрения редакции. Рукописи не рецензируются и не возвращаются. За достоверность предоставленных материалов ответственность несет автор.

При перепечатке материалов ссылка на журнал обязательна.

---

## МАЗМУНЫ

**САЛЫСТЫРМАЛЫ ҚҰҚЫҚТАНУ:  
ПРОБЛЕМАЛАРЫ МЕН КЕЛЕШЕГІ**  
**Жунусканов Т.Ж.** Құқық және қазіргі мемлекет заңнамасы жүйесінде конституциялық заңнаманың дамуы сұрақтары: Қазақстан Республикасы және Ресей Федерациясы үлгісінде (салыстырмалы-құқықтық зерттеу) .....4

**ҚҰҚЫҚ ҚОЛДАНУ ҚЫЗМЕТІНІҢ  
ПРОБЛЕМАЛАРЫ (ӘКІМШІЛІК,  
ҚЫЛМЫСТЫҚ, ҚЫЛМЫСТЫҚ  
ІС ЖҮРГІЗУ, ЖЕДЕЛ ІЗДЕСТІРУ,  
КРИМИНАЛИСТИКАЛЫҚ АСПЕКТІЛЕРІ)**

**Акимжанов Т.К., Елюбайқызы Ж.**  
Кәметке толмағандардың қылмыстылығы сипаттамасының кейбір аспектілері: жағдайы және тенденциясы .....9

**Каймульдинов Е.Е., Исмаилова А.И.**  
Жедел іздестіру қызметінің теориясында заңдылық қағидасын қамтамасыз ету жағдайын талдау ..... 15

**Юдаков К.И., Байзакова Г.М.** Жеке өмірге қол сұқпаушылықты қорғау саласындағы Қазақстан Республикасының қылмыстық заңының эволюциясы .....21

**Каймульдинов Е.Е., Карымсақова Д.Т.**  
Қылмыстық-атқару жүйесі қызметінде орын алатын сыбайлас жемқорлық қылмыстарды зерттеу мәселесіне .....25

**Корнейчук С.В., Райхерт Л.С.**  
Қазақстан Республикасы кодификацияланған заңнамасының жаңа жобаларында тұрмыстық зорлық-зомбылықтың профилактикасы .....29

**Караулов К.А., Шаяхметов Н.К.**  
Жедел іздестіру іс-шараларын ұйымдастыру және өткізу барысында заңдылықтың сақталуына ведомстволық бақылау жүргізу.....34

## СОДЕРЖАНИЕ

**СРАВНИТЕЛЬНОЕ ПРАВОВЕДЕНИЕ:  
ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ**  
**Жунусканов Т.Ж.** Вопросы развития конституционного законодательства в системе права и законодательства современного государства: на примере Республики Казахстан и Российской Федерации (сравнительно-правовое исследование).....4

**ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (АДМИНИСТРА-  
ТИВНЫЕ, УГОЛОВНЫЕ, УГОЛОВНО-  
ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ, ОПЕРАТИВНО-  
РОЗЫСКНЫЕ, КРИМИНАЛИСТИЧЕСКИЕ  
АСПЕКТЫ)**

**Акимжанов Т.К., Елюбайқызы Ж.**  
Отдельные аспекты характеристики преступности несовершеннолетних: состояние и тенденции.....9

**Каймульдинов Е.Е., Исмаилова А.И.**  
Анализ состояния обеспечения принципа законности в теории оперативно-розыскной деятельности.....15

**Юдаков К.И., Байзакова Г.М.**  
Эволюция уголовного законодательства Республики Казахстан в сфере защиты неприкосновенности частной жизни.....21

**Каймульдинов Е.Е., Карымсақова Д.Т.**  
К проблеме исследования коррупционных преступлений, совершаемых сотрудниками уголовно-исполнительной системы .....25

**Корнейчук С.В., Райхерт Л.С.**  
Профилактика бытового насилия в свете новых проектов кодифицированного законодательства Республики Казахстан...29

**Караулов К.А., Шаяхметов Н.К.**  
Осуществление ведомственного контроля за соблюдением законности при организации и проведении оперативно-розыскных мероприятий .....34

<b>Мусина О.Е.</b> Әкімшілік іс жүргізу заңнамасын қалыптастыру Қазақстан Республикасы ішкі істер органдарын жаңғырту негіздерінің бірі ретінде .....40	<b>Мусина О.Е.</b> Формирование административно-процессуального законодательства как одна из основ модернизации органов внутренних дел Республики Казахстан .....40
<b>Кайнар Е.Е.</b> Ұйымдасқан қылмыстылықтың қылмыстық-құқықтық түсінігі.....45	<b>Кайнар Е.Е.</b> Уголовно-правовое понятие организованной преступности....45
<b>Қалқаманұлы Д.</b> Әкімшілік іс жүргізу түсінігі туралы мәселесіне.....53	<b>Қалқаманұлы Д.</b> К вопросу о понятии административного процесса.....53
<b>Данекенова А.Б.</b> Қылмыстық жауапкершілік негіздерінің проблемалары: түрлі аспектілері.....58	<b>Данекенова А.Б.</b> Проблема оснований уголовной ответственности: различные аспекты.....58
<b>Едигенова А.Б.</b> ТМД елдері территориясында бірлесіп қылмыстылықпен күресуді ұйымдастыру проблемалары.....62	<b>Едигенова А.Б.</b> Проблемы организации совместной борьбы с преступностью на территории стран-участников СНГ.....62
<b>ҚЫЛМЫСТЫҚ-АТҚАРУ ЖҮЙЕСІНІҢ ӨЗЕКТІ ПРОБЛЕМАЛАРЫ</b>	<b>АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ</b>
<b>Слепцов И.В., Тулкинбаева Ш.Ж.</b> Қазақстанда пробация қызметін дамытудың заманауи аспектілері.....66	<b>Слепцов И.В., Тулкинбаева Ш.Ж.</b> Современные аспекты развития службы пробации в Казахстане .....66
<b>Кужабаева Г.Т.</b> ПО қызметкерлерін діни ілім бойынша дайындау.....70	<b>Кужабаева Г.Т.</b> О подготовке сотрудников ОВД теологическим знаниям.....70
<b>Волошина Т.А.</b> Діни экстремизмнің алдын алудың психологиялық аспектілері.....75	<b>Волошина Т.А.</b> Психологические аспекты предупреждения религиозного экстремизма..75
<b>Сәтбаева Г.Ж.</b> Қылмыстық-атқару жүйесі мекемелерінде есірткі заттарын таратумен күресу.....79	<b>Сәтбаева Г.Ж.</b> Борьба с распространением наркотиков в учреждениях уголовно-исполнительной системы.....79
<b>Щербакова С.В.</b> Өмір бойы бас бостандығынан айыруға сотталғандарды психологиялық сүйемелдеу.....84	<b>Щербакова С.В.</b> Психологическое сопровождение осужденных к пожизненному лишению свободы.....84
ҚР ИМ Қостанай академиясының профессорлық-оқытушылық құрамы дайындаған, 2013 жылы басылып шыққан ғылыми еңбектер, оқулықтар, оқу және басқа да оқу-әдістемелік әдебиеттердің ТІЗІМІ.....88	СПИСОК изданных научных трудов, учебников, учебной и иной учебно-методической литературы в 2013 году, подготовленных профессорско-преподавательским составом Костанайской академии МВД РК .....88
МҰРАҒАТ.....95	АРХИВ .....95



## **СРАВНИТЕЛЬНОЕ ПРАВОВЕДЕНИЕ : ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

УДК 342.

**Т.Ж. Жунусканов**

адвокат,  
Костанайская областная  
коллегия адвокатов

### **Вопросы развития конституционного законодательства в системе права и законодательства современного государства: на примере Республики Казахстан и Российской Федерации (сравнительно- правовое исследование)**

**Аннотация.** В научной статье рассматриваются вопросы развития конституционного законодательства Республики Казахстан и Российской Федерации в системе права и законодательства указанных стран. Автором в сравнительном анализе, с учетом государственного устройства названных стран, исследованы вопросы развития конституционного законодательства. В статье также представлено авторское определение конституционного законодательства.

**Ключевые слова:** конституционное право; концепция; правовая политика; система права; подотрасль; институт; конституционная законность; имплементация; конституционное законодательство; региональное право; систематизация; субординация; интеграция; структуризация; иерархия; система законодательства.

Сопоставление конституционного законодательства Республики Казахстан (далее - РК) и Российской Федерации (далее - РФ) представляется достаточно интересным не только в силу особого характера взаимоотношений этих государств на всем постсоветском пространстве, но и тем, что в этих государствах сформировались разные модели государственно-территориального устройства, что определило и различия в сложившихся системах конституционного законодательства.

Особенностью правовой системы РК как унитарного государства считается единая конституционная и общая законность, означающая наличие одной Конституции, нормы и положения которой

обязательны для всех территориальных образований без исключения. Именно поэтому исследование одноуровневой структуры конституционного законодательства предполагает выяснение характера взаимосвязи и взаимоотношений между различными ветвями и институтами государственной власти. Так, определение в Конституции РК действующего права является юридической основой установления места, роли конституционного права в системе права Казахстана. Исходя из значения Конституции как действующего непосредственного акта следует отметить, что отрасли права основываются и проистекают из ее норм, принципов, идей, положений. При этом нормативные правовые акты отраслей должны, независимо от их иерархической соподчиненности, основываться в первую очередь на Конституции. В ней даются исходные правила толкования норм права: если закон, указ и т.п. противоречит Конституции, то действует норма Конституции. Подзаконные акты должны соответствовать законам и т.д. То есть законы должны разрабатываться не только на основе, но и в соответствии с идеями и принципами, закрепленными в Конституции [1, с. 62].

Здесь необходимо особо отметить о значимости для развития конституционного законодательства РК Указа Президента РК Назарбаева Н.А. «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года». В ней говорится, что «фундаментом национальной правовой системы является конституционное право. Идеи и принципы, заложенные в Основном законе страны, на долгосрочную перспективу определяют основные направления и механизмы развития национальной правовой системы, в

том числе конституционного права. То есть важнейшей задачей является полнокровная реализация принципов и норм Конституции, в первую очередь в деятельности органов государственной власти и ее должностных лиц, обеспечение при этом как прямого действия Конституции, так и реализацию ее потенциала через текущее законодательство и правоприменение» [2].

Данный программный документ получил свое дальнейшее развитие в Послании Конституционного Совета РК «О состоянии конституционной законности в Республике Казахстан», где отмечается, что «во исполнение Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 г. Парламентом РК приняты законы, способствующие упрочению конституционных прав и свобод человека и гражданина, развитию экономической, социальной и правовой систем государства. Ратифицирован ряд международных договоров, содействующих поэтапной имплементации в национальное законодательство требований международного права. Конституционный Совет полагает, что оценка состояния конституционной законности в Республике требует не только подведения определенных итогов развития действующего права, но и выявления проблем законодательного регулирования, системного подхода при определении основных направлений дальнейшего совершенствования законодательства, устранения выявленных в нем пробелов и противоречий [3].

Будучи федеративным государством, РФ признает за своими субъектами право на формирование собственного законодательства, что придает особую остроту вопросу о соотношении федерального и регионального конституционных законодательств. В этой связи, к



законодательной деятельности органов государственной власти субъектов РФ и ее результатам возникает огромное количество вопросов и нареканий, в том числе и о системности новых нормативных образований. Многие субъекты Федерации до сих пор не нашли предмета для собственного правового регулирования, поэтому они часто «внедряются» в сферу полномочий федерации, либо просто «дублируют» федеральные акты, что уже говорит о высокой степени присутствия элементов противоречия в федеративной системе законодательства.

Конституционное право, будучи частью единой системы права, в свою очередь само является сложной системой. Поскольку система отрасли выражается в ее внутреннем строении, обусловленном теми связями, которые существуют между ее нормами и определяют основы дифференциации данных норм и их интеграции в правовые образования (институты), обладающие признаками элемента системы, а также структуру этих институтов. Роль конституционного права как ведущей отрасли права обусловлена и тем, что именно его нормами регулируется сам процесс создания права. Они определяют виды правовых актов, органов, их издающих, соотношение их юридической силы [4, с. 19]. С другой стороны, «развитие отечественной науки конституционного права будет успешным при условии реалистической оценки позитивного и негативного в опыте советского конституционализма; учета достижений мировой науки конституционного права и опыта конституционализма на основе сравнительных исследований и подготовки исследователей - компаративистов...» [5, с. 3].

То есть роль системы права, несущей в себе соответствующий поток

информации, в равной степени нельзя недооценивать и нельзя преувеличивать. В частности, «правильное построение системы права помогает законодателю кодифицировать его и заполнять их, заменять устаревшие нормы, добиваться того, чтобы право отвечало современным потребностям общественной жизни» [6, с. 12], на что ориентируют нас идеи и принципы, заложенные в Конституциях РК и РФ. В этом, считаем, значимость и роль конституционного законодательства в системе права и законодательства современного государства. Поскольку в механизме нормативного регулирования общественных отношений и процессов существенно усилилась роль и значимость закона, в том числе и конституционного закона, как ведущего источника права, в ущерб прочим его источникам (формам). Эта тенденция явно прослеживается во всех странах мира, особенно же в государствах СНГ.

Во-вторых, как известно, что конституционное законодательство, и прежде всего Конституция, является системообразующим элементом как для всей политико-правовой системы государства, лежит в основе как системы организации политической власти, так и всей системы законодательства.

В научной литературе понятие «законодательство» чаще всего применяется для характеристики определенной совокупности действующих законов, данное его понимание широко используется в процессе нормотворчества и в правоприменительной практике. Законодательство понимается как некая совокупность нормативных правовых актов, действующих в государстве, и недостаточная определенность данной категории предопределена продол-

жающейся дискуссией относительно объема и юридической силы включаемых в него нормативных правовых актов.

В правовой науке до сих пор нет единства мнения о понятии закона, а термин «конституционное законодательство» до конца не изучен. Хотя в узком смысле этого слова конституционными законами всегда признавались Конституции, законы о внесении изменений и дополнений в Конституцию и акты о введении Конституции в действие. К примеру, в Конституции РК [7] существует свой особый подход к понятию «законодательство», в том числе конституционного закона (ст. 62). Согласно ст. 108 Конституции РФ, федеральные конституционные законы принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией РФ [8], т.е. ныне сам законодатель неоднозначно подходит к определению конституционного закона.

В этой связи необходимо отметить, что в некоторых странах нет особой категории конституционных законов. Конституционными законами в таких странах, по существу, являются акты, на основании которых вносятся поправки к конституции. Так, в Конституции Румынии прямо говорится: «Конституционными законами осуществляется пересмотр Конституции» (ст. 72).

Конституционные законы в таких странах, как правило, не представляют собой каких-либо законов, действующих наряду с конституцией. В них закрепляется новая редакция тех или иных статей, вводятся новые положения или упраздняются действующие. Тем не менее, новая редакция статей или вообще новые статьи затем обычно инкорпорируются в текст Основного закона. В частности, в США, где поправки не влекут за собой изменения

формулировок первоначального текста, а записываются после основного текста Конституции в хронологическом порядке, эти поправки рассматриваются в качестве неотъемлемой части Конституции.

В отдельных странах конституционными законами называются акты, в совокупности составляющие конституцию страны. В такой стране никакой иной конституции, кроме совокупности конституционных законов, не существует, поэтому конституционные законы обладают наивысшей юридической силой.

Таким образом, по мнению автора, конституционное законодательство - это совокупность законов, вносящих дополнения и изменения в Конституцию, регламентирующих основные положения прав и свобод человека и гражданина, учреждающих государственное устройство, нормы поведения государственной власти и политической системы, а также органов местного самоуправления и конституционные законы о введении Конституции в действие.

Следовательно, исследование содержания самого термина «законодательство», в том числе и конституционного законодательства, свидетельствует о большом количестве теоретических и практических вопросов, решение которых необходимо для развития конституционного законодательства современного государства.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1 Сапаргалиев Г. Конституционное право Республики Казахстан: академический курс. – Алматы: Жеті жарғы, 2012. - 528 с.

2 О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года: Указ Президента

РК Назарбаева Н.А. от 24 августа 2009 г. №858 // Правовой сервер «Законодательства Казахстана on-line».

3 О состоянии конституционной законности в Республике Казахстан: послание Конституционного Совета РК от 12.06.2013г. №09-3\1» // Юрист - комплекс правовой информации (законодательство) Республики Казахстан.

4 Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. 3-е изд. перераб. и доп. - М.: Юрист, 2003. - 585 с.

5 Витрук Н.В. Перспективы разви-

тия современной отечественной науки конституционного права // Государственная власть и местное самоуправление. – 2010. - №11. - 3-5 с.

6 Щербанов А.Ф. Система советского социалистического права. - М., 1961. - 146 с.

7 Конституция Республики Казахстан: принята 30 августа 1995 г. (с изм. и доп. по сост. на 02.02.2012 г.) - Алматы: Жеті жарғы, 2013.

8 Конституция Российской Федерации (с учетом поправок от 30.12.2008 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2009. - № 4. - Ст. 445.

### **ТҮЙІН**

Жунусканов Т.Ж., адвокат,  
Қостанай облыстық адвокаттар  
алқасы

**ҚҰҚЫҚ ЖӘНЕ ҚАЗІРГІ  
МЕМЛЕКЕТ ЗАҢНАМАСЫ  
ЖҮЙЕСІНДЕ КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ  
ЗАҢНАМАНЫҢ ДАМУЫ  
СҰРАҚТАРЫ: ҚАЗАҚСТАН  
РЕСПУБЛИКАСЫ ЖӘНЕ РЕСЕЙ  
ФЕДЕРАЦИЯСЫ ҮЛГІСІНДЕ  
(САЛЫСТЫРМАЛЫ-ҚҰҚЫҚТЫҚ  
ЗЕРТТЕУ)**

Мақалада Қазақстан Республикасы мен Ресей Федерациясының құқық пен заңнама жүйесінде конституциялық заңнаманың дамуы сұрақтары қарастырылған. Автор аталған елдердің мемлекеттік құрылыстарын ескере отырып, салыстырмалы зерттеу негізінде екі елдің конституциялық заңнамасының дамуын зерттеген. Сонымен қатар, мақалада конституциялық заңнамаға қатысты авторлық мінездеме ұсынылған.

### **RESUME**

Zhunuskanov T.Zh., attorney,  
Kostanay regional board of attorney

**THE QUESTIONS OF  
DEVELOPMENT THE  
CONSTITUTIONAL LEGISLATION  
IN THE LAW SYSTEM AND  
MODERN STATE LEGISLATION:  
EX. REPUBLIC OF KAZAKHSTAN  
AND RUSSIAN FEDERATION  
(COMPERATIVELY-LEGAL  
RESEARCH)**

The article describes the questions of development the constitutional legislation of the Republic of Kazakhstan and the Russian Federation in the law system and legislation of the countries. The author has researched the questions about the development of constitutional legislation in benchmark analysis with accounting the state system of these countries. The determination to the constitutional legislation is given also in the article.





**ПРОБЛЕМЫ  
ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
(АДМИНИСТРАТИВНЫЕ, УГОЛОВНЫЕ,  
УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ,  
ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНЫЕ,  
КРИМИНАЛИСТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ)**

УДК 343.85

**Т.К Акимжанов,**  
доктор юридических наук,  
профессор  
**Ж. Елюбайкызы,**  
Костанайская академия МВД РК

**Отдельные аспекты  
характеристики  
преступности  
несовершеннолет-  
них:  
состояние  
и тенденции**

**Аннотация.** В статье рассматриваются отдельные аспекты характеристики преступности несовершеннолетних. Автор, выделяя основные характеристики, делает попытку корректировки деятельности по предупреждению преступности несовершеннолетних.

Ключевые слова: несовершеннолетний, общесоциальное, подросток, предупреждение, преступность, профилактика, система.

Преступность несовершеннолетних всегда вызывала и вызывает повышенное внимание в обществе. Ведь молодое поколение является естественным резервом экономического, социального развития общества и государства, а преступность несовершеннолетних свидетельствуют о существующих проблемах в обществе в вопросах развития, воспитания и создания условий для включения молодежи в жизнедеятельность общества. Не случайно предупреждение преступности несовершеннолетних рассматривается в масштабах мирового сообщества как важнейший необходимый аспект будущего благополучия общества в целом.

Преступность несовершеннолетних является составной частью преступности вообще, но и имеет свои специфические особенности, что позволяет рассматривать ее в качестве

самостоятельного объекта криминологического изучения. Необходимость такого выделения обуславливается особенностями соматического, психического и нравственного развития несовершеннолетних, а также их социальной незрелостью. В подростковом, юношеском возрасте в момент нравственного формирования личности происходит накопление опыта, в том числе отрицательного, который может внешне не обнаруживаться или проявиться со значительным запозданием [1, с. 130].

Преступность несовершеннолетних, по сравнению со взрослой, отличается высокой степенью активности, динамичностью. Как показывают исследования специалистов, несовершеннолетние, вставшие на путь совершения преступлений, трудно поддаются исправлению и перевоспитанию и представляют собой резерв для взрослой преступности. Преступность несовершеннолетних и преступность взрослых тесно взаимосвязана. Одной из причин преступности взрослых является преступность несовершеннолетних. Преступность взрослых уходит корнями в то время, когда личность человека только формируется, вырабатывается его жизненная ориентация, когда актуальными являются проблемы воспитания, становления личности с точки зрения направленности поведения.

Состояние преступности несовершеннолетних в Казахстане (особенно в Восточно-Казахстанской, Жамбылской, Карагандинской областях) вызывает обоснованную тревогу в обществе. Рост социальной напряженности и углубление кризиса в стране, в первую очередь, сказались на детях и подростках. По данным МВД РК, идет активизация криминальной

деятельности несовершеннолетних. Это относится как к количественной, так и к качественной характеристике подростковой преступности.

Именно подростковая среда в силу психического уровня развития наиболее болезненно, в отличие от взрослых, реагирует на негативные последствия кризисного состояния общества. Несовершеннолетние являются своеобразным «барометром», определяющим катастрофически ухудшающееся состояние «здоровья» общества.

Характерной чертой преступлений несовершеннолетних становятся насилие и жестокость. При этом несовершеннолетние зачастую преступают тот предел насилия и жестокости, который в конкретной ситуации был бы вполне достаточен для достижения цели. Подростки в процессе совершения преступлений, при неудачном для них стечении обстоятельств, совершают такие преступления, как убийства, тяжкие телесные повреждения, разбойные нападения. Наблюдаются тенденции «омоложения» преступности несовершеннолетних, повышение криминальной активности детей младших возрастов. Увеличивается доля участия в преступлениях девушек, и это, по нашему мнению, таит в себе немалую общественную опасность. «Опасность не только в том, что совершаются... преступления, но и в том, что виновны в них именно девушки-подростки» [2, с. 38]. Отмечается рост преступлений, совершенных несовершеннолетними как мужского, так и женского пола на почве пьянства, токсикомании и наркомании. Имеется тенденция омолаживания «пьяной» преступности.

В настоящее время наблюдается рост заранее подготавливаемых, изощренных и технически оснащенных преступлений несовершеннолетних.

В основном, данные преступления являются групповыми. Ежегодно более половины всех несовершеннолетних совершают преступления в составе групп. Данные преступные группы отличаются большой мобильностью, что существенно увеличивает их общественную опасность и криминальную активность. В подростковой среде «гастролеры» и «криминальные гастролеры» становятся все более популярными.

Растет «криминальная квалификация» несовершеннолетних преступников. Эта особенность проявляется в наличии универсальной специализации, приобретении уголовной профессионализации. Преступная деятельность становится для некоторых групп несовершеннолетних основным способом проведения досуга. Например, по данным, полученным российскими исследователями, почти каждый десятый осужденный за грабеж и разбой заявил о своем намерении продолжать преступную деятельность и после освобождения из мест лишения свободы. Мы полагаем, что аналогичная ситуация и в Казахстане.

В городах Казахстана значительное количество преступлений совершается несовершеннолетними мигрантами, не нашедшими себе жилья и работы. В современных условиях, как отмечают многие практические работники, миграционные процессы и связанные с ними негативные последствия в виде преступности приобретают все большую актуальность.

Проявляются взаимосвязанные тенденции интеграции и дифференциации преступности несовершеннолетних. С одной стороны, видна тенденция к автономизации преступности несовершеннолетних от преступности взрослых. В итоге интересы групп

несовершеннолетних преступников вступают в противоречие с интересами взрослых преступников в сфере рэкета, наркобизнеса, проституции и т.п.

С другой стороны, все большее количество преступлений совершается несовершеннолетними с участием ранее судимых взрослых. Происходит активное внедрение «авторитетов» преступного мира в подростковую среду. Данная тенденция особо характерна для южных и восточных регионов Казахстана. Следовательно, в структуре преступности несовершеннолетних отмечается существенное увеличение числа несовершеннолетних, вовлеченных в сферу организованной преступности, занимающихся вымогательством и мошенничеством.

Увеличивается количество преступлений, совершаемых несовершеннолетними с психическими отклонениями. Речь идет о так называемых пограничных состояниях, не исключающих вменяемости и, следовательно, ответственности. Сюда относят различные виды неврозов, умеренную дебильность, психопатию, алкоголизм, сексуальные расстройства. Указанные расстройства - это не тяжелые и стойкие заболевания. В большинстве случаев они приобретены не в результате отягощенной наследственности, а вследствие неблагоприятных условий жизни и воспитания. Подобной точки зрения придерживаются многие криминологи. Так, Г.А. Аванесов подчеркивает важность изучения лиц, совершающих преступления, последствий наследственных заболеваний с учетом психики, последствий наследственных заболеваний и т.п. [3, с. 49].

Как отмечают многие исследователи, в структуре преступности несовершеннолетних две трети составляют корыстные и корыстно-насильственные

преступления, совершаемые путем краж, грабежей или разбоев. Причем, в отличие от событий 10-летней давности, сегодня указанные преступления совершаются подростками более агрессивно и жестоко, темпы их роста остаются высокими и опережают темпы прироста общей преступности несовершеннолетних.

Особое место в структуре преступности несовершеннолетних занимает хулиганство. Подавляющее большинство несовершеннолетних, осужденных за хулиганство, составляют лица, совершившие злостное хулиганство, т.е. хулиганские действия, характеризующиеся особой дерзостью и цинизмом.

На наш взгляд, при анализе структуры преступности несовершеннолетних особенно важно остановиться на таком важном показателе, как групповая преступность или совершение преступлений в группе. При групповой преступности общественная опасность в значительной степени возрастает. Совершая преступления в группе, человек, особенно несовершеннолетний, в известной мере теряет присущие ему индивидуальные черты, и его поведение больше определяется психическим «стадным» комплексом, свойственным группе в целом. Именно групповые преступления несовершеннолетних отличаются наибольшей жестокостью.

Более половины преступных групп несовершеннолетних характеризуются как временные и неустойчивые социальные образования. В то же время прослеживается тенденция к тому, что значительная часть групп несовершеннолетних преступников ориентирована на длительную преступную деятельность, включая ее организованные формы. Эти группы отличаются вы-

соким уровнем подготовки, хорошей технической оснащенностью. Некоторые преступные группировки располагают техническими средствами, которым могли бы позавидовать оперативные подразделения органов внутренних дел. В них четко просматривается организованная структура, в целом повторяющая структуру аналогичных групп взрослых. Выделяется прежде всего лидер. При его непосредственном участии подготавливаются и совершаются преступления, подводятся итоги.

В таких группах, как правило, очень жесткая дисциплина и иерархия. Внутренние регулятивные функции в таких группах осуществляются в соответствии с «неписаными законами». Лидер обычно лично не участвует в совершении преступлений, а осуществляет контролирующие функции, его ближайшие помощники непосредственно участвуют и контролируют совершение преступлений членами группы. Доля преступлений, совершаемых несовершеннолетними в группах, неодинакова для различных видов преступлений. Наиболее часто в группах совершаются такие преступления, как разбойные нападения, грабежи и кражи.

В дальнейшем, с приобретением преступного опыта, количество лиц, участвующих в преступлениях в составе групп, уменьшается, так как несовершеннолетний уже может совершить преступление без соучастников или при их меньшем количестве.

Особую тревогу у специалистов вызывает возрастающая рецидивная преступность, что связано с возрастными границами несовершеннолетних. Рецидивная преступность несовершеннолетних имеет высокую общественную опасность не только из-за своей распространенности, но и из-за

своих последствий. Повторное совершение преступлений свидетельствует о формировании у несовершеннолетних стойкой противоправной установки. Впоследствии эти подростки превращаются в «злостных» рецидивистов, не поддающихся каким-либо мерам профилактического воздействия.

Уровень рецидива несовершеннолетних отличается некоторой стабильностью. Однако, с ростом количества преступлений, совершаемых несовершеннолетними, увеличивается и число преступлений, совершаемых рецидивистами. В последнее время они совершают до половины и более преступлений в общем числе преступлений несовершеннолетних. Высока доля специального рецидива, определенным образом свидетельствующая о «профессионализации» несовершеннолетних преступников. Так, С.П. Бузинова отмечает, что у каждого десятого рецидивиста вырабатываются черты преступника – «профессионала», которому присущи навыки и приемы совершения определенного вида преступлений [4, с. 37].

Преступность несовершеннолетних характеризуется высокой степенью латентности. Преступления, совершаемые несовершеннолетними, реально в несколько раз превышают ее зарегистрированную часть. Особенно высокой латентностью отличаются кражи, грабежи, вымогательства и хулиганства.

Ранее считалось, что преступность несовершеннолетних более распространена в городах, чем селах. «Городские» преступления, совершаемые

несовершеннолетними, по данным МВД РК, составляют почти 75%. В настоящее время наметилась негативная тенденция опережающего темпа прироста «сельской» преступности несовершеннолетних по сравнению с «городской». Различия в «городской» и «сельской» преступности несовершеннолетних объясняются, в основном, социальными условиями, образом жизни городского и сельского населения. В структуре «городской» преступности несовершеннолетних преобладают грабежи, разбойные нападения, угоны автотранспорта и т.п. В «сельской» преобладают кражи, нанесение вреда здоровью, хулиганство.

Необходимость криминологического изучения в качестве самостоятельного объекта преступности несовершеннолетних, по нашему мнению, даст возможность государству, обществу, правоохранительным органам создать и эффективно применять систему мер по ее предупреждению.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Ветров Н.И. Профилактика нарушений среди молодежи: учебно-практическое пособие. - М.: МВШ МВД СССР, 1980. - 230 с.
- 2 Антонян Ю.М. Преступность среди женщин: пособие. - М.: ВЕСТ, 2010. – 118 с.
- 3 Аванесов Г.А. Криминология и социальная профилактика: монография. - М., 2000. – 282 с.
- 4 Жигарев Е.С. Административная деликтность несовершеннолетних: понятие, виды и профилактика: учебное пособие. - М.: ВЕК, 1992. – 200 с.



**ТҮЙІН**

Әкімжанов Т.Қ., з.ғ.д., профессор  
Елубайқызы Ж.,  
Қазақстан Республикасы ІІМ  
Қостанай академиясы

**КӘМЕЛЕТКЕ ТОЛМАҒАНДАРДЫҢ  
ҚЫЛМЫСТЫЛЫҒЫ  
СИПАТТАМАСЫНЫҢ КЕЙБІР  
АСПЕКТІЛЕРІ:  
ЖАҒДАЙЫ ЖӘНЕ ТЕНДЕНЦИЯСЫ**

Мақалада кәмелетке толмағандардың қылмыстылығы сипаттамасының жеке аспектілері қарастырылады. Негізгі сипаттамаларды атай отырып, автор кәмелетке толмағандардың қылмыстылығының алдын алу қызметін жетілдіру бойынша ұсыныстар жасайды.

**RESUME**

Akimzhanov T.K.,  
PhD in Law, professor  
Elubaikyzy Zh.,  
Kostanay academy of the IAM  
of the Republic of Kazakhstan

**SOME ASPECTS OF FEATURES  
THE JUVENILE DELINQUENCY:  
STATE AND TRENDS**

The article considers some aspects of features the juvenile delinquency. Emphasizing the main features, the author attempts to correct the activities for prevention of juvenile delinquency.

**Е.Е. Каймульдинов,**  
кандидат юридических наук  
**А.И. Исмаилова,**  
Костанайская академия МВД РК,

## **Анализ состояния обеспечения принципа законности в теории оперативно- розыскной деятельности**

**Аннотация.** В статье автором сделана попытка провести анализ состояния обеспечения принципа законности в современной теории оперативно-розыскной деятельности. На основании анализа нормативных правовых предписаний и научных работ сформулировано авторское определение принципа законности.

Ключевые слова: принцип законности, правовая система, законность

Особое значение принципов, в том числе в теории оперативно-розыскной деятельности (далее - ОРД), определено тем, что они в праве несут в себе исходные нормативно-руководящие начала соответствующей правовой системы, используются для выражения в концентрированном виде содержания права, его основ, воплощенных в нем закономерностей общественной жизни.

Указывая на самостоятельное значение принципов в структуре права, А.Ф. Черданцев отмечает: «На первый взгляд, принципы права охватываются понятием нормативного юридического предписания (тем более, что в ряде отраслей права, в особенности процессуальных, они формулируются в виде особых норм-принципов). В действительности же понятие нормы не перекрывает понятия принципа. Принципы имеют значение особого звена структуры права, пронизывают содержание права на всех уровнях его построения, все элементы правовой системы» [1, с. 48].

По мнению подавляющего большинства специалистов, особое же положение принципов в структуре права заключается в том, что они представляют собой основополагающие регулятивные элементы структуры. Они, как глубинные элементы, способны направлять развитие и функ-

ционирование всей правовой системы, определять линии судебной и иной юридической практики, способствовать установлению пробелов в праве, отмене устаревших и принятию новых юридических норм. Отсюда же и их характеристика в качестве «механизма саморегулирования в системе права» [1, с. 48].

Значение принципов как глубинного элемента правовой системы может быть с необходимой четкостью определено при помощи выработанного в философской литературе понятия активного центра целостного системного образования [2, с. 81]. Именно потому, что принципы права являются структурированным выражением самих основ правовой системы, закономерностей общественной жизни, они являются теми активными центрами в системе права, которые способны выполнять направляющую роль - роль нормативно-руководящих начал.

Сейчас можно смело констатировать, что в Республике Казахстан полностью разрушена советская командно-административная система управления и создана принципиально новая, базирующаяся на демократических основах. Однако, период проведения реформ и создания новой системы управления характеризовался массовыми злоупотреблениями властными полномочиями, в том числе оперативными сотрудниками органов, субъектов ОРД. В связи с вышесказанным в последнее время активен интерес к такой правовой категории, как законность. В условиях создания и функционирования правового государства такая категория, несомненно, является основополагающей. Актуальность тщательного рассмотрения понятия сущности принципа законности в ОРД вызвана еще тем, что в настоящее

время в современной теории права четкого понятия законности не существует.

Принцип законности указан в ст. 3 Закона Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» [3, с. 87], и содержание ее раскрывается самим определением. Источником данного принципа служат положения Конституции Республики Казахстан. Это вполне закономерно, так как исходным положением для фиксации в оперативно-розыскном законе рассматриваемого основополагающего и руководящего начала ОРД является одноименный конституционный принцип, являющейся ключевым в политической системе Казахстана. Справедливо отмечено А.А. Чувилевым, что, как и во всех иных сферах деятельности, принцип законности является основополагающим. Все другие принципы в той или иной степени служат проявлением законности. Нарушение любого из них означает и нарушение принципа законности [4, с. 16].

В Конституции Республики Казахстан нет правовой нормы, прямо формулирующей принцип законности, но она ее всю пронизывает. Конституционная законность – это точное, неукоснительное соблюдение и единообразное применение на территории Казахстана конституционных норм и положений всеми государственными органами, должностными лицами, гражданами и их объединениями. Идея конституционной законности заложена во всей Конституции и наиболее отчетливо выражается в тех ее нормах, где речь идет о способах организации, полномочиях государственных органов, организации деятельности общественных объединений, о правах и обязанностях граждан.

Принимая во внимание, что ОРД в основном осуществляется негласно, эта деятельность должна быть обеспечена системой правовых мер, противодействующих беззаконию и произволу со стороны лиц, осуществляющих ОРД. Надзор и контроль за органами, осуществляющими ОРД, необходимы в целях обеспечения законности, при этом они сопряжены с сохранением и обеспечением государственной тайны.

Осуществление надзора за ОРД в Республике Казахстан закреплено в Конституции: «Прокуратура от имени государства осуществляет высший надзор ... за законностью оперативно-розыскной деятельности» (ч. 1 ст. 83) [5]. При осуществлении надзора прокуроры вправе брать показания от граждан и должностных лиц, получать от руководителей и ответственных лиц необходимые документы, материалы и иные сведения о состоянии законности, привлекать к осуществлению проверок на основе взаимодействия сотрудников других правоохранительных органов, проверять законность осуществления ОРД, опротестовывать противоречащие Конституции акты нормативного характера, регламентирующие организацию и тактику проведения оперативно-розыскных мероприятий, освобождать незаконно задержанных лиц, осуществлять иные мероприятия.

Данный принцип отражает роль закона в общественной жизни, его господство и незыблемость во взаимоотношениях между государством и личностью. С учетом этого фиксацией данного принципа в оперативно-розыском законодательстве был косвенно сделан акцент на таком аспекте законности, как верховенство закона и для оперативно-розыскной деятельности

[6, с. 67].

По мнению А.Ю. Шумилова, законность в ОРД проявляется в следующих формах: провозглашается в качестве ее принципа, является основополагающим методом работы ее участников, становится режимом функционирования системы ее субъектов [7, с. 37]. Законность ОРД находит отражение в ее урегулированности в правовых актах с акцентом на верховенство закона в регламентации ОРД. Она предполагает проведение ОРМ только при наличии перечисленных в законе оснований, оформление их хода соответствующими документами, отражающими процесс подготовки и осуществления ОРМ [8, с. 57].

Иную трактовку дает К.В. Сурков, который полагает, что законной будет ОРД, осуществляемая для сбора и фиксации фактических данных, подлежащих использованию в качестве доказательств по уголовным делам, возбужденным на основе материалов, являющихся результатом производства по делам оперативного учета и иным материалам, получаемым в результате ОРД, а также фактических данных, собираемых в профилактических целях, и сведений, подлежащих установлению при производстве по делам административных, налоговых, таможенных правонарушений, а также – нарушениях режима и правопорядка в пенитенциарных учреждениях [9, с. 78].

Представляет интерес точка зрения, изложенная В.С. Овчинским и А.Ю. Шумиловым. По их мнению, принцип законности непосредственно указан в законе и находит преломление в ОРД в том, что эта деятельность проводится исключительно субъектами, уполномоченными законом; никакие события и ничьи деяния не могут стать объектом сыска, а также никто не может

подвергаться воздействию сыскных средств, методов и действий иначе как по решению оперативника, принятому в соответствии с оперативно-розыскным законодательством; недопустимо в работе оперативных подразделений и оперативников нарушать требования и предписания, закрепленные в действующих законодательных и ведомственных правовых актах, которыми они руководствуются при осуществлении ОРМ (в частности, возможность ограничения конституционных прав человека и гражданина лицами, участвующими в ОРД, исключительно по основаниям, указанным в законе); необходимо выявлять, пресекать и устранять такие нарушения, а также устанавливать причины и условия, им способствующие, привлекать к ответственности должностных и иных лиц, виновных в нарушении законности, разрабатывать и принимать меры, направленные на устранение причин и условий нарушения законности; ответственность в случае нарушения законности неотвратима и др. [10, с. 65].

По утверждению В. Плетнева, обеспечение законности в ОРД возможно при реализации многих факторов. К числу наиболее значимых он относит:

- высокий уровень правосознания (общего и профессионального) оперативных работников;

- постоянное совершенствование правовых и морально-этических норм ОРД и соответствующих отношений между ее субъектами;

- строгое соблюдение и исполнение сотрудниками правоохранительных органов законов и подзаконных актов при осуществлении основных институтов оперативной работы (получение, проверка и использование

информации, представляющей интерес; проведение ОРМ строго в рамках имеющихся для этих оснований и условий; использование полученных оперативных материалов только в решении стоящих задач);

- наличие юридической ответственности оперативного работника как совокупности правовых отношений (прав и обязанностей) между ним и государством;

- правовая и социальная защита субъектов ОРД;

- контроль и надзор за этой деятельностью [11, с. 23].

Практически аналогичной точки зрения при рассмотрении факторов, влияющих на обеспечение законности, придерживается Е.С. Дубоносов [12, с. 48].

Принцип законности получил закрепление и в ряде других статей рассматриваемого Закона. В ст. 5 законодатель запрещает осуществлять ОРД для достижения целей, не предусмотренных законом, и действия органа могут быть обжалованы в вышестоящий орган, либо прокуратуру или суд. Также в ст. 12 определяется специальный порядок проведения оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан.

Некоторые специалисты в области теории ОРД утверждают, что обеспечение принципа законности в ОРД гарантируется также проведением ведомственного контроля и осуществлением прокурорского надзора. Заслуживающим внимания является точка зрения, изложенная Д.М. Бакаевым, который утверждает, что борьба за соблюдение законности – это прежде всего борьба за быстрое и полное раскрытие преступлений и изобличение виновных лиц, а не только забота об охране прав и интересов обвиняемого



и других лиц [13, с. 11].

Итак, можно сказать, что законность в ОРД в целом представляет собой целеустремленную, активную работу, направленную на:

- предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений;

- обеспечение безопасности общества и государства;

- своевременное обнаружение фактов нарушения законов и неотвратимости наказания виновных;

- уважение и соблюдение прав и свобод человека.

На основе проведенного выше анализа мы полагаем, что под принципом законности в ОРД понимается обязанность точного и неуклонного соблюдения и исполнения предписаний нормативно-правовых актов как оперативными аппаратами, так и другими государственными органами, другими юридическими лицами и гражданами, оказавшимися субъектами оперативно-розыскных правоотношений.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Черданцев А.Ф. Системность норм права // Сборник учебных трудов СЮИ. Вып. 12. - Свердловск, 1970. - С. 48.

2 Свидерский В.И., Зобов Р.А. Новые философские аспекты элементарно-структурных отношений. - М., 1986. - С. 81-82.

3 Об оперативно-розыскной деятельности: Закон Республики Казахстан от 15 сентября 1994 года № 154-ХІІІ // Правоохранительные органы: Сборник законодательных актов. - Алматы: Юрист, 2003. - С. 87-99.

4 Чувилев А.А. Оперативно-розыскное право. - М.: Издательская группа НОРМА-ИНФРА М, 1999. - С. 16.

5 Конституция Республики Казахстан: принята 30 августа 1995 года. - Алматы, 2011.

6 Горяинов К.К., Кваша Ю.Ф., Сурков К.В. Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности»: Комментарий. - М.: Новый Юрист, 1997. - С. 67.

7 Словарь оперативно-розыскной деятельности / авт.-сост. проф. А.Ю. Шумилов. - М.: Изд-ль Шумилова И.И., 2004. - С. 37.

8 Сысалов М.П. Основы оперативно-розыскной деятельности: учебник. - Алматы: Юридическая литература, 2004. - С. 57.

9 Сурков К.В. Основы оперативно-розыскной деятельности: учебник / под ред. В.Б. Рушайло. Серия «Учебники для вузов. Специальная литература». - Изд. 2-е, испр.и доп. - СПб.: Издательство «Лань», 2000. - С. 78.

10 Оперативно-розыскная деятельность: учебник / под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, А.Ю. Шумилова. - М.: ИНФРА М, 2001. - С. 65.

11 Плетнев В. Оперативно-розыскная деятельность: курс лекций. - Алматы: КазГЮА, 2001. - С. 23-24.

12 Дубоносов Е.С. Основы оперативно-розыскной деятельности: курс лекций / под ред. Заслуженного деятеля науки РФ, д.ю.н., профессора Г.К. Синилова. - М.: ЮИ МВД РФ, Книжный мир, 2002. - С. 48.

13 Бакаев Д.М. Надзор прокурора района за расследованием уголовных дел. - М.: Юрид. Лит., 1989. - С.11.

**ТҮЙІН**

Каймульдинов Е.Е., з.ғ.к.,  
Исмаилова А.И.,  
Қазақстан Республикасы ІІМ  
Қостанай академиясы

**ЖЕДЕЛ ІЗДЕСТІРУ ҚЫЗМЕТІНІҢ  
ТЕОРИЯСЫНДА ЗАҢДЫЛЫҚ  
ҚАҒИДАСЫН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ  
ЖАҒДАЙЫН ТАЛДАУ**

Мақалада автор қазіргі замандағы жедел іздестіру қызметінің теориясында заңдылық қағидасын қамтамасыз ету жағдайына талдау жүргізуге әрекет жасады. Нормативтік-құқықтық нұсқаманың және ғылыми жұмыстардың негізінде заңдылық қағидасының авторлық анықтамасы тұжырымдалды.

**RESUME**

Kaimuldinov E.E., PhD in Law,  
Ismailova A.I.,  
Kostanay academy of the IAM  
of the Republic of Kazakhstan

**THE ANALYSIS OF CONDITION  
THE ENSURING THE LIGALITY  
PRINCIPLE IN THEORY OF  
OPERATIONALLY-DETECTIVE  
ACTIVITY**

The author made the attempt to conduct the analysis of condition the ensuring the legality principle in modern theory of operationally-detective activity. The determination to legality principle was given by author on the base of analysis the regulations and prescriptions of law and the scientific works.

**К.И. Юдаков**

Костанайская академия МВД  
Республики Казахстан

**Г.М. Байзакова**

кандидат юридических наук  
Костанайский государственный  
университет им. А Байтурсынова

## **Эволюция уголовного законодательства Республики Казахстан в сфере защиты неприкосновенности частной жизни**

**Аннотация.** Статья посвящена эволюции уголовного законодательства о защите права граждан на охрану неприкосновенности частной жизни. Дается анализ законодательства по совершенствованию статьи 142 Уголовного кодекса Республики Казахстан. Авторы выдвигают идеи по совершенствованию данной статьи.

Ключевые слова: неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна, совершенствование уголовного законодательства, эволюция уголовного законодательства.

В Республике Казахстан, как и в ряде зарубежных стран, предусматривается уголовная ответственность за нарушение неприкосновенности частной жизни.

В Уголовном кодексе Республики Казахстан [1] это закреплено в статье 142. Первоначальная редакция статьи (ст. 18, п. 1) действительно соответствовала требованиям нового независимого государства, закрепленным в Конституции Республики Казахстан, согласно которой «каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и достоинства» [2].

Такие же требования заложены в международных документах, ратифицированных Республикой Казахстан. Международный пакт о гражданских и политических правах гласит: «Никто не может подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным или незаконным посягательствам на неприкосновенность его жилища или тайну его корреспонденции или незаконным посягательствам на его честь и репутацию» [3]. В соответствии с данными документами уголовное законодательство в первую очередь

поставило под защиту личную и семейную тайны, изначально рассматривая посягательство на них как посягательство на неприкосновенность частной жизни.

Причем в первоначальной редакции анализируемой статьи состав преступления сформулирован как материальный: уголовная ответственность наступала, если собрание и распространение сведений о частной жизни лица причинили вред правам и законным интересам потерпевшего. В случае распространения таких сведений вред лицу может быть очевидным.

Иначе дело обстоит, когда сведения только собираются, и само собрание сведений уже само по себе не только неприятно для человека, но и может нанести психологическую травму.

Под личной тайной многие исследователи понимают «сведения, касающиеся только одного лица и сохраняемые им в режиме секретности от других лиц, за исключением сведений, характеризующих публичную, служебную деятельность этого человека. К личной тайне можно отнести сведения о персональных данных, дружеских и интимных отношениях, сексуальной ориентации, религиозных или атеистических взглядах и убеждениях, имущественном положении, источниках доходов, месте проживания, увлечениях, пристрастиях, вредных привычках, заболеваниях (в том числе и о социально опасных - ВИЧ-инфекции, венерических заболеваниях, туберкулезе), проведении досуга и т.д.» [4].

Собрание указанных сведений, ставшее известным лицу, может подорвать психофизическое состояние человека, вызвать временную нетрудоспособность и привести к суициду. Однако, если человек не пострадал, то возможен повтор сбора такой же

информации, в том числе и в отношении других лиц.

Таким образом, в первоначальной редакции Уголовного кодекса статья 142 предусматривала ответственность за «незаконное собрание или распространение сведений о частной жизни лица, составляющих его личную или семейную тайну, без его согласия, если эти деяния причинили вред правам и законным интересам потерпевшего».

Более строгая ответственность предусматривалась за «использование своего служебного положения», а также «за распространение сведений в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении или в средствах массовой информации».

С момента принятия в 1997 году Уголовного кодекса Республики Казахстан данная статья менялась три раза.

В декабре 2009 года в статью 142 УК РК были внесены изменения и дополнения, направленные на ужесточение ответственности за нарушение неприкосновенности частной жизни [5]. В санкции статьи были значительно увеличены размеры штрафов, во второй части статьи стало предусматриваться лишение свободы на срок до пяти лет с конфискацией незаконно используемых специальных технических средств. Однако, по-прежнему, состав был сконструирован как материальный – данные деяния должны были причинить вред правам и законным интересам граждан.

Изменения в статье 142 УК РК, происшедшие в январе 2011 года коснулись только отмены такого вида наказания как арест [6]. Он был исключен как вид наказания из санкции данной статьи.

Существенные преобразования произошли в статье 142 УК РК в ноябре

2011 года [7]. Из диспозиции части первой статьи было исключено такое действие, как распространение, которое предусмотрено лишь во второй части. Часть первая теперь стала предусматривать ответственность лишь только за незаконное собирание сведений. Отныне ответственность предполагается, если даже это деяние не причинило вред правам и законным интересам потерпевшего. Остальные изменения касались исключения отдельных видов наказаний, а также приведения редакции части второй в соответствие с изменениями в части первой.

В новой редакции статья 142 УК РК выглядит следующим образом:

«1. Незаконное собирание сведений о частной жизни лица, составляющих его личную или семейную тайну, без его согласия, - наказывается...

2. То же деяние, совершенное лицом с использованием своего служебного положения, а равно распространение сведений, указанных в части первой настоящей статьи, в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении или в средствах массовой информации, - наказывается...».

Но говорить о том, что законодатель в полной мере закрепил право граждан на охрану неприкосновенности частной жизни пока не приходится. По-прежнему, на наш взгляд, существует явное противоречие с Конституцией РК, которая в один ряд ставит такие понятия, как 1) неприкосновенность частной жизни, 2) личная тайна, 3) семейная тайна. Уголовный кодекс РК предполагает, что личная и семейная тайна являются составляющими частной жизни. Частная жизнь – это те сферы человеческого поведения, в которых человек волен самостоятельно, без вмешательства извне каких-либо организаций, групп, власти, опреде-

лять цели и средства своих действий [8]. То есть частная жизнь охватывает другие виды тайн, а не только личную и семейную тайну.

Таким образом, состав преступления, предусматривающего ответственность за посягательство на неприкосновенность частной жизни, все еще нуждается в совершенствовании.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Уголовный кодекс Республики Казахстан: Кодекс Республики Казахстан от 16 июля 1997 года №167 (с изм. и доп. от 4 июля 2013 года // ИПС «Әділет»: Республиканский центр правовой информации Министерства юстиции Республики Казахстан.

2. Конституция Республики Казахстан: принята 30 августа 1995 года (с изм. и доп. от 2 февраля 2011 года // ИПС «Әділет»: Республиканский центр правовой информации Министерства юстиции Республики Казахстан.

3. О ратификации Международного пакта о гражданских и политических правах: Закон Республики Казахстан от 28 ноября 2005 года №91 // Бюллетень международных договоров РК. - 2006 г. - №4. - Ст. 30.

4. Понятие частной жизни и уголовно-правовая охрана её неприкосновенности: прокуратура города Железноводска // <http://zhelezn.prosk.ru/news/-/-/53>

5. О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам защиты прав граждан на неприкосновенность частной жизни: Закон Республики Казахстан от 7 декабря 2009 года № 221-IV // ИПС «Әділет»: Республиканский центр правовой информации Министерства юстиции Республики Казахстан.

6. О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам



дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и усиления гарантий законности в уголовном процессе: Закон Республики Казахстан от 18 января 2011 года № 393-IV // ИПС «Әділет»: Республиканский центр правовой информации Министерства юстиции Республики Казахстан.

7. О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопро-

сам совершенствования правоохранительной деятельности и дальнейшей гуманизации уголовного законодательства: Закон Республики Казахстан от 9 ноября 2011 года № 490-IV // ИПС «Әділет»: Республиканский центр правовой информации Министерства юстиции Республики Казахстан.

8. Словари и энциклопедии на Академике // [http://spiritual\\_culture.academic.ru/2407/Частная\\_жизнь](http://spiritual_culture.academic.ru/2407/Частная_жизнь).

### **ТҮЙІН**

Юдаков К.И.,  
Қазақстан Республикасы ІІМ  
Қостанай академиясы  
Байзакова Г.М., з.ғ.к.,  
А. Байтұрсынов атындағы  
Қостанай мемлекеттік университеті

### **ЖЕКЕ ӨМІРГЕ ҚОЛ СҰҚПАУШЫЛЫҚТЫ ҚОРҒАУ САЛАСЫНДАҒЫ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ҚЫЛМЫСТЫҚ ЗАҢЫНЫҢ ЭВОЛЮЦИЯСЫ**

Мақалада Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 142-бабының өзгеру тарихы қарастырылады.

### **RESUME**

Udakov K.I.  
Kostanay academy of the IAM  
of the Republic of Kazakhstan  
Baizakova G.M., PhD in Law,  
Kostanay State University after  
A. Baitursynov

### **EVOLUTION THE CRIMINAL LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN IN SPHERE OF PROTECTION THE INVIOABILITY OF PRIVATE LIFE**

The article considers the history of changing the item 142 of the criminal code of the Republic of Kazakhstan.

**Е.Е. Каймульдинов,**  
заң ғылымдарының кандидаты  
**Д.Т. Карымсакова,**  
Қазақстан Республикасы ІІМ  
Қостанай академиясы

## **Қылмыстық-атқару жүйесі қызметінде орын алатын сыбайлас жемқорлық қылмыстарды зерттеу мәселесіне**

**Аңдатпа.** Мақалада сыбайлас жемқорлық терминіне түсінік беріліп, КАЖ органдары қызметкерлерімен жасалатын сыбайлас жемқорлық қылмыстардың жағдайы қарастырылған.

Түйін сөздер: қылмыстық-атқару жүйесі, сыбайлас жемқорлық, қылмыс.

Сыбайлас жемқорлықпен күрестің нақты шараларын қабылдасамыз, ол криминалдық, экономикалық және әлеуметтік проблемадан саяси проблемаға айналып, мемлекеттің конституциялық негізіне қауіп төндіруі мүмкін. Сондықтан да Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаев өзінің Қазақстан халқына жолдауы «Қазақстан - 2050» Стратегиясы: қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағытында «Мемлекет пен қоғам жемқорлыққа қарсы күресетін бір күш болуға тиіс. Жемқорлық – жай құқық бұзушылық емес. Ол мемлекеттің тиімділігіне деген сенімді сәтінетеді және ұлттық қауіпсіздікке төнген тікелей қатер болып саналады.

Біз түпкі мақсатымыз – жемқорлықты құбылыс ретінде жою үшін жемқорлыққа қарсы заңнамаларды жетілдіру арқылы жемқорлықпен күресті қатты күшейтуіміз керек» - деп санаған [1].

Бүгінде «жемқорлық» түсінігі әлемнің барлық баспаларында, журналдар мен газеттердің беттерінде жиі айтылуда. Сондықтан Қазақстан Республикасы үшін сыбайлас жемқорлықпен күресте «үздік тәжірибелерді» қолдану үшін жемқорлықпен күрестің әлемдік тәжірибесін зерттеу және талдаудың маңызы зор. Сыбайлас жемқорлықтың даму тарихы ежелгі кезеңнен бастау алады. Атақты француз философы Шарль Луи Монтескье өз кезеңінде: «Көптеген ғасырлар тәжірибесі көрсеткендей, қолында билігі бар адам, қылмыс жасауға бейім тұрады

және де тиісті шекке жетпейінше, сол бағытта әрекет жасай береді», - деп айтқан болатын [2, 14 б].

Сыбайлас жемқорлық құбылысын халықаралық заманауи тұрғысынан түсіну және оған қарсы күрес шараларын іске асыру жолдары қылмыстың алдын алу және құқық бұзушылармен жұмыс жүргізу жөніндегі БҰҰ-ның VIII Конгресінің хатшылығы әзірлеген «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес бойынша практикалық шаралар» атты нұсқаулықта көрініс тапты [3, 44 б].

Қазақстанда сыбайлас жемқорлық аса қауіпті құбылыс ретінде өткен ғасырдың 90-жылдарынан бастап айтылды. Барлық заң шығарушы және нормативтік актілерде пара беру мен жемқорлық мемлекет пен қоғамның мүдделеріне қарама қайшы келетіні көзделген. «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес туралы» Қазақстан Республикасының Заңы аталған мәселені халықаралық шарттарға сай құжаттың дәрежесін көтерді. Ол небәрі 10 жылдан астам әрекет етеді.

Қазақстан Республикасының 1998 жылғы 2 шілдедегі «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес туралы» Заңының 2-бабына сәйкес: «Мемлекеттік міндеттерді атқаратын адамдардың, сондай-ақ соларға теңестірілген адамдардың лауазымдық өкілеттілігін және соған байланысты мүмкіндіктерін пайдалана отырып, не мүліктік пайда алу үшін олардың өз өкілеттіктерін өзгеше пайдалануы, жеке өзі немесе делдалдар арқылы заңда көзделмеген мүліктік игіліктер мен артықшылықтар алуы, сол сияқты бұл адамдарға жеке және заңды тұлғалардың аталған игіліктер мен артықшылықтарды құқыққа қарсы беруі арқылы оларды сатып алуы сыбайлас жемқорлық деп ұғынылады» [4].

Сыбайлас жемқорлықты елде орын алып отырған жалпы саяси, экономикалық және әлеуметтік проблемаларының салдары деуге болады. Ол, көбінесе, қоғамдық жаңару кезеңінде бой көтереді. Ал біз ондай кезеңді бастан кешіріп отырғанымыз рас.

Сыбайлас жемқорлықпен күресудің қиындығы сонда, бұл қылмыста жасырындықпен қатар өзара келісушілік сипат бар. Ешкім бірінің үстінен шағымданбайды. Пара талап еткеннің өзінде шағымдана қоймайды, себебі сыбайлас жемқорлықпен күреске сенім аз.

Сыбайлас жемқорлық, әдетте, мемлекеттік қызметтің өте күрделі, көпшілік түсіне бермейтін түрлерінде орын алады. Басқа салаларға да тез таралады, тез дамып жетіледі. Бірақ оны айқындау өте қиынға түседі. Өйткені бұл қылмыс әшкереленген күннің өзінде «айран ішкендер» құтылып кетеді де, тек «шелек жалағандар» ғана тұтылады.

Барған сайын өріс алып бара жатқан сыбайлас жемқорлық қазіргі кезде тек заңгерлердің ғана емес, философия, саясаттану, әлеуметтану, экономика, психология және басқа салалардың мамандарының да назарын аударып отыр. Бұл қылмыста өзінше ерекшелік бар. Ол ұйымдасқан қылмыстың, бас пайданы көздейтін, экономикалық және кәсіби қылмыстардың жиынтығын береді. Екінші жағынан онда қылмыстық жауапкершілік көзделген нақты қылмыстың сипаты бар. Кеңестің заңнамада сыбайлас жемқорлық ұғымы болмағанмен лауазымдық қылмыстар қарастырылған болатын, ал олардың көбісі қазір жемқорлық қылмыс деп саналады.

2013 жылдың өткен кезеңінде б қылмыстық – атқару жүйесі органы қызметкерлері сыбайлас жемқорлықты

қылмыс жасады деген күдікпен айыпқа алынды. Ол Батыс Қазақстан облысы бойынша ҚАЖД 4, Қарағанды облысы бойынша ҚАЖД 1, Оңтүстік Қазақстан облысы бойынша ҚАЖД 1 қызметкер қамауға алынды [5].

Кез келген күрделі әлеуметтік құбылыс сияқты сыбайлас жемқорлыққа да нақты анықтама беру мүмкін емес. Оған берілген алғашқы анықтама құқық саласына жатады. Сыбайлас жемқорлық деп нені санауға болатындығы әр елдің өз қылмыстық Заңдарында өзінше анықталған. Заңда көрсетілген рұқсаттар мен тыйымдар қоғамның да, жеке адамның да іс - әрекетіне бағдар береді, ол жеке дара немесе ұжымдық этиканың орнын басады.

Бірақ мұнда едәуір кемшіліктер бар. Біріншіден құқықтық нормалар мен тыйымдар сыбайлас жемқорлықтың нақты көріністерін толықтай қамти алмайды. Жемқорлық үшін айып басқа айыптармен араласып келеді, оларды бірінен бірін ажыратып алу оңай емес, кейбір істерде сыбайлас жемқорлықтың нышаны ғана болады. Оның үстіне қазір пара алу-берудің бұрынғы дәстүрлі сипаты да өзгерді: бұрындары параны қандай бір адам мемлекеттік қызметкерге оның көмегіне мұқтаж болып беретін болса, қазір көбіне мемлекеттік қызметкердің өзі пара алуға ынты білдіреді.

Қазіргі отандық әдебиеттерде: «Сыбайлас жемқорлық - (латын тілінен «*corruptio*» - пара беріп сатып алу, құқық бұзу, құлдырау деген мағынаны білдіреді) деп қоғамдық және саяси қызметкерлердің, лауазымды тұлғалардың сатқындығын, оларды сатып алуды, яғни саяси, экономикалық, әскери және тағы басқа да салалардағы қызметкерлердің қолындағы билігінің мүмкіндіктерін және қызмет бабын жеке басын байыту мақсатында пай-

далануын айтады». Заң энциклопедиясында бұл терминге «лауазымды адамның өзіне сеніп тапсырылған құқықтар мен мүмкіндіктерді бас пайдасына жұмсайтындығын көрсететін саясат немесе мемлекеттік басқару саласындағы қылмыстық әрекет» деп анықтама берілген.

17.12.1979 жылғы Лауазымды адамдардың құқықтық тәртібін сақтау жөніндегі Кодексте былай делінген: «сыбайлас жемқорлық ұғымын ұлттық құқық анықтайды», ал «лауазымды адамның өзі өкілетті салада кез келген формадағы сыйақы үшін сол сыйақыны берген адамның мүддесіне лауазымдық нұсқаулықты бұзып та, бұзбай да қандай да бір әрекет жасауы немесе жасамауы» сол анықтамаға жатқызылған [6, 29 б].

Қазіргі отандық криминология да сыбайлас жемқорлыққа «мемлекеттік немесе өзгедей қызметкердің сатқындығымен сипатталатын әлеуметтік құбылыс» деп анықтама береді.

Сыбайлас жемқорлық проблемаларын зерттеуші американдықтар бұл құбылысқа «саяси қызметкерлердің, мемлекеттік аппарат қызметкерлерінің, бизнесмендердің және басқа да адамдардың жеке өзінің, отбасының немесе топтың мүддесі үшін өз ресми міндеттерін, мемлекеттік функцияларды орындаудан жалтаруы» деп анықтама береді.

А.И. Кирпичников сыбайлас жемқорлыққа мынадай сипаттама береді: «Сыбайлас жемқорлық – биліктің коррозиясы. Тат металды жейтіні сияқты, сыбайлас жемқорлықта мемлекеттік аппаратты бүлдіреді, қоғамның керегесін күйретеді. Қоғамның ахуалын сыбайлас жемқорлықтың деңгейіне қарап білуге болады. Металдың коррозиядан құритыны сияқты, қоғам да сыбайлас жемқорлықтан қажиды» [7, 34 б].

Б.В. Волженкин сыбайлас жемқорлық ұғымына кеңірек түсінік береді: «Сыбайлас жемқорлық – әлеуметтік құбылыс, ол мемлекеттік қызметтердің немесе мемлекеттік функция атқаратын өзге адамдардың өз қызмет жағдайын, лауазымдық беделді және мәртебені өзінің баюы немесе топтың мүддесі үшін пайдалануы нәтижесінде биліктің әлсіреуіне алып келеді» [8, 30 б].

Біздің тәуелсіз мемлекетімізде ҚАЖ органдарында сыбайлас жемқорлыққа орын жоқ. Азаматтық қоғамның барлық институттарының күш жігерін біріктіру, осы дерттің одан да әрі таралмауы үшін оны тоқтатудың халықаралық тәжірибесі мен барлық амалдарын қолдану арқылы ғана бұл құбылысқа тиімді түрде қарсы тұруға болады. Ол үшін ҚАЖ органдары қызметкерлерінің құқықтық сауатын арттырып, қызметкерлердің материалдық – тұрмыстық жағдайын көтеру арқылы жетуге болады деген тұжырымға келдік.

#### ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

1 Назарбаев Н.А. «Қазақстан-2050»

#### РЕЗЮМЕ

Каймульдинов Е.Е., к.ю.н.  
Карымсакова Д.Т.,  
Костанайская академия МВД  
Республики Казахстан

#### К ПРОБЛЕМЕ ИССЛЕДОВАНИЯ КОРРУПЦИОННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ СОТРУДНИКАМИ УГОЛОВНО- ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

В статье дается основное понятие термину «коррупция» и рассматривается состояние коррупционных преступлений, совершаемых сотрудниками УИС.

стратегиясы: қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты: Қазақстан Республикасының Президенті – Елбасы Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауы // Егемен Қазақстан. – 2012. – 15 желтоқсан.

2 Состояние преступности в России. – М., 1994. – С. 14.

3 Максимов С.В. Коррупция. Закон. Ответственность. - М., 2000. - С. 44.

4 Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес туралы: Қазақстан Республикасының 1998 ж. 2 шілдедегі №267-1 Заңы // Егемен Қазақстан. - 1998. - 9 шілде.

5 Аналитический обзор о состоянии коррупции в подразделениях КУИС. – Астана, 2013.

6 Кодекс проведения должностных лиц по поддержанию правопорядка. – Бишкек, 1998.

7 Козлов А.П. Понятие преступления. – СПб.: Юридический центр Пресс, 2004.

8 Волженкин Б.В. Коррупция как социальное явление // Чистые руки. – 1990. - №1. - С. 30.

#### RESUME

Kaimuldinov E.E., PhD in Law,  
Karimsakova D.T.,  
Kostanay academy of the IAM  
of the Republic of Kazakhstan

#### ABOUT THE PROBLEMS OF RESEARCHING THE CORRUPTION CRIMES IN CRIMINALLY- EXECUTIVE SYSTEM'S ACTIVITY

The article gives the main notion to term corruption and it considers the condition of corruption crimes, committed by correctional officials.



**С.В. Корнейчук,**  
Костанайская академия МВД  
Республики Казахстан  
**Л.С. Райхерт,**  
Костанайский филиал  
Челябинского государственного  
университета

## **Профилактика бытового насилия в свете новых проектов кодифицированного законодательства Республики Казахстан**

**Аннотация.** Принятие новых Уголовного кодекса Республики Казахстан, Кодекса РК об административных правонарушениях существенно повлияет на процесс профилактики бытового насилия. В содержании дан прогностический анализ развития сферы семейно-бытовых отношений, авторами сформулированы проблемы и обоснованы предложения по их решению.

Ключевые слова: бытовое насилие, семейно-бытовые отношения, бытовой насильник, побои, жертва бытового насилия, бытовая деликтность, защитное предписание, установление особых требований к поведению правонарушителя.

Начиная с 2007 года в Республике Казахстан был разработан большой комплекс нормативно-правовых актов по противодействию правонарушениям в сфере семейно-бытовых отношений. Еще до принятия специализированного Закона РК «О профилактике бытового насилия» в Кодекс РК об административных правонарушениях были впервые включены статьи 79-1 «Побои» и 79-5 «Противоправные действия в сфере семейно-бытовых отношений» [1].

В Кодексе РК об административных правонарушениях статья 79-3 «Причинение вреда здоровью» изложена в редакции Закона Республики Казахстана «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и усиления гарантий законности в уголовном процессе» от 18 января 2011 года №393-IV [2]. С этого времени, следуя политики гуманизации уголовного законодательства, впервые в национальном законодательстве умышленное причинение легкого вреда здоровью стало признаваться административным правонарушением.

14 декабря 2012 года своим По-

сланием «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» Лидер нации Н.А. Назарбаев дает указание: «Подготовить и внести в Парламент проекты четырех новых кодексов: Уголовно-процессуального, Уголовного, Уголовно-исполнительного и Кодекса об административных правонарушениях. Принятие этих ключевых законодательных актов концептуально модернизирует систему уголовного судопроизводства и выведет наше право на уровень, позволяющий адекватно реагировать на современные вызовы» [3].

В настоящее время уже разработаны проекты этих кодексов и известны концептуальные положения конкурирующих норм уголовного и административного права, которые приобретают новый статус деления на административные правонарушения, уголовные проступки и деяния. Несмотря на то, что предполагаемый срок формирования нового кодифицированного законодательства определен как 1 января 2015 года, уже сейчас можно прогнозировать его влияние на процесс развития законодательства в области профилактики бытового насилия.

Так как почти все нормы действующего Кодекса РК об административных правонарушениях, предусматривающие санкции в виде административного ареста, перенесли в новый проект УК РК, то всех правонарушителей в сфере семейно-бытовых отношений вовлекли в сферу уголовной юстиции, что противоречит основным приоритетам Концепции правовой политики на период с 2010 до 2020 года, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года №858 [4]. Соответственно, наказания стали носить больший репрессивный

характер. Например, ст. 144 проекта УК РК «Противоправные действия в сфере семейно-бытовых отношений» (действующая ст. 79-5 КРКоАП) полностью сохранила диспозицию статьи, а вот штраф увеличился с трех до ста месячных расчетных показателей [5]. Также новая норма предусматривает санкцию, связанную с лишением свободы бытового насильника до двух месяцев, вместо десяти суток, предусмотренных действующим административным законодательством.

Несложный прогностический анализ показывает, что на практике бытовое хулиганство без рукоприкладства редко приводит к распаду семьи, а значит при вынесении административного взыскания семейный бюджет при увеличении размера штрафных санкций вместо 5 тысяч тенге уменьшится на 180 тысяч тенге. То есть, в этом случае материальное наказание распространяется и на потерпевшего от бытового насилия. Если бытовой насильник будет лишен свободы до двух месяцев, то бремя по воспитанию и содержанию семьи полностью ляжет на плечи жертвы бытового насилия.

Обосновано, что эти новеллы нового проекта Уголовного кодекса РК приведут к следующим негативным последствиям:

1) граждане, пострадавшие от бытового насилия, престанут обращаться с жалобами на бытовых тиранов;

2) увеличится латентность в исследуемой сфере общественных отношений, так как стороны конфликта сами не заинтересованы в официальной регистрации фактов бытового насилия;

3) статистика будет свидетельствовать о снижении уровня бытового насилия, а реальное количество правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений не только останется на

прежнем уровне, но и приведет к ее увеличению.

Кроме физического, сексуального и психологического насилия законодательством Республики Казахстан предусмотрена борьба с экономическим насилием в быту [6]. Проект нового УК РК предусматривает статью 137 «Уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей или нетрудоспособного супруга (супруги)». По сравнению с действующей статьей 79-6 КРКоАП, кроме нетрудоспособного супруга (супруги), объектами охраны и защиты от экономического бытового насилия стали являться несовершеннолетние дети и нетрудоспособные родители. В новой статье хорошо расписана диспозиция, которая пополнилась тремя квалифицирующими признаками, которые могут существовать как самостоятельно друг от друга, так и в совокупности [5]:

1) уклонение более трех месяцев родителя от уплаты по решению суда средств на содержание несовершеннолетних детей;

2) уклонение более трех месяцев родителя от уплаты по решению суда средств на содержание нетрудоспособных детей, достигших восемнадцатилетнего возраста;

3) уклонение более трех месяцев совершеннолетнего трудоспособного лица от уплаты по решению суда средств на содержание своего нетрудоспособного родителя;

4) злостное уклонение более трех месяцев трудоспособного лица от уплаты по решению суда средств на содержание нетрудоспособного и нуждающегося в материальной помощи супруга (супруги).

Но эффективность работы исследуемой статьи вызывает сомнение, потому

что санкция в виде ареста на срок до четырех месяцев не позволит правонарушителю содержать нуждающихся в материальной поддержке членов своей семьи, так как он может быть лишен свободы.

Государство также не имеет правовых оснований оказывать помощь гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации вследствие бытового насилия. Действующий Закон РК «О специальных социальных услугах», регулирующий общественные отношения, возникающие в сфере предоставления специальных социальных услуг для лиц (семей), находящихся в трудной жизненной ситуации, не предусматривает механизм реализации статьи 5 Закона РК «О профилактике бытового насилия» по предоставлению жертвам бытового насилия гарантированного и дополнительного объема (в том числе и платных) специальных социальных услуг [7].

В этой связи обосновано, что процесс по уменьшению уровня бытовой деликтности может быть связан только с применением альтернативных мер аресту и крупным штрафам, предусмотренных для правонарушителей в сфере семейно-бытовых отношений. Меры правовой охраны и защиты жертв бытового насилия должны быть связаны с исключением контакта конфликтующих сторон, которые предусмотрены в защитном предписании и установлении особых требований к поведению правонарушителей.

Новое кодифицированное законодательство окажет существенное влияние на работу специализированного Закона РК «О профилактике бытового насилия» в области применения мер индивидуальной профилактики.

Защитное предписание является новеллой отечественной системы

пресечения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений. Защитное предписание по своей юридической природе является альтернативной мерой принуждения, которая применяется вместо меры пресечения в виде административного задержания (ст.ст. 620 и 622 КРКоАП) и меры процессуального принуждения по уголовному деликту в сфере быта (ст.ст. 132 и 133 УПК РК).

Установление особых требований к поведению правонарушителя является мерой административно-правового воздействия и как защитное предписание имеет ту же цель – обеспечить безопасность потерпевшего от бытового насилия. Кроме запретов защитного предписания (разыскивать, преследовать, посещать потерпевшего, вести устные, телефонные переговоры и вступать с ним в контакты иными способами) добавились ограничения приобретать, хранить, носить и использовать огнестрельное и другие виды оружие, а также являться для регистрации от одного до четырех раз в месяц в ОВД. Но в отличие от защитного предписания, установить особые требования к поведению правонарушителя в сфере семейно-бытовых отношений возможно только за административные правонарушения. А так как все административные правонарушения в сфере быта переместили в новый УК РК (проект), то установить особые требования к поведению бытового насильника можно будет только в случаях нарушения защитного предписания, которая предусмотрена новым проектом КРКоАП – статьей 456 «Нарушение защитного предписания» [4].

Анализируя механизм применения вышеупомянутых мер административного принуждения, обоснован вывод,

что защитное предписание будет применяться только вместо уголовно-процессуального задержания, а факты установления особых требований к поведению правонарушителя станет вообще редким явлением в правоприменительной практике. Тем более, что устанавливать особые требования к поведению правонарушителя в сфере семейно-бытовых отношений не будет иметь смысл, так как проекты КРКоАП и УК РК не предусматривают юридическую ответственность бытового насильника за то, что он эти требования не будет соблюдать.

Таким образом, только наличие специализированного Закона РК «О профилактике бытового насилия» не решит всех проблем минимизации правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений. В связи с принятием нового Уголовного кодекса и иного кодифицированного законодательства возникнет ряд правовых и организационных проблем, что не позволит эффективно применять меры профилактического воздействия к лицам, совершившим бытовое насилие. Необходимо уже сейчас реагировать на происходящие процессы, ставя вопросы о внесении изменений в проекты кодексов и сопутствующие им законы уже в ближайшее время, а не тогда, когда эти проблемы могут привести к негативным последствиям в сфере семейно-бытовых отношений.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 О внесении изменений и дополнений в Кодекс РК об административных правонарушениях: Закон Республики Казахстан от 27 июля 2007 г. № 314-III.

2 О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам

дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и усиления гарантий законности в уголовном процессе: Закон Республики Казахстан от 18 января 2011 года № 393-IV.

3 Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства: Послание Президента Республики Казахстан - Лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана // Казахстанская правда. - 2012. - 15 декабря.

4 О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с

2010 до 2020 года: Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858.

5 О проекте Уголовного кодекса Республики Казахстан: постановление Правительства Республики Казахстан от 30 сентября 2013 года № 1009.

6 О профилактике бытового насилия: Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2009 года №214 // Казахстанская правда. - 2009. - 12 декабря.

7 О специальных социальных услугах: Закон Республики Казахстан от 29 декабря 2008 года №114.

### **ТҮЙІН**

Корнейчук С.В.,  
Қазақстан Республикасы ІІМ  
Қостанай академиясы  
Райхерт Л.С.,  
Челябі мемлекеттік университетінің  
Қостанай филиалы

### **ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ КОДИФИКАЦИЯЛАНҒАН ЗАҢНАМАСЫНЫҢ ЖАҢА ЖОБАЛАРЫНДА ТҰРМЫСТЫҚ ЗОРЛЫҚ-ЗОМБЫЛЫҚТЫҢ ПРОФИЛАКТИКАСЫ**

Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінің, Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодексінің жаңа жобаларын қабылдау тұрмыстық зорлық-зомбылықтың профилактикасына елеулі әсерін тигізеді. Мақалада отбасылық-тұрмыстық қатынастар саласының дамуына болжамды талдау жасалады, автор проблемаларды тұжырымдап, оларды шешу бойынша өз ұсыныстарын негіздейді.

### **RESUME**

Korneichuk S.V.,  
Kostanay academy of the IAM  
of the Republic of Kazakhstan  
Raiher L.S.,  
Kostanay branch of Chelaybinsk  
State University

### **THE PREVENTIVE MAINTENANCE OF HOME VIOLENCE IN NEW PROJECTS OF CODIFIED LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

Acceptance the new criminal code and administrative infraction code of the Republic of Kazakhstan will influence upon the process of preventive maintenance the home violence. The analysis is given to development in the sphere of family-home relationships, the authors formulated the problems and give the proposals for it decision.



**Қ.А. Қараулов**

**Н.К. Шаяхметов**

Қазақстан Республикасы ІІМ

Қостанай академиясы

## **Жедел іздестіру іс-шараларын ұйымдастыру және өткізу барысында заңдылықтың сақталуына ведомстволық бақылау жүргізу**

**Аңдатпа.** Мақалада заңдылықтың сақталуына ведомстволық бақылау жүргізу түсінігі, оның жедел іздестіру қызметін ұйымдастырып, жетілдірудегі ролі қарастырылады.

Түйін сөздер: заңдылықты қамтамасыз ету, жедел іздестіру қызметі, ведомстволық қадағалау,

Құқық қорғау органдарының жедел іздестіру қызметін ұйымдастыруда қадағалауды іске асыратын прокуратура органдарымен бірге ведомстволық бақылау үлкен роль атқарады. Қазақстан Республикасы «Жедел іздестіру қызметі туралы» Заңының 24-бабы осы саладағы ведомстволық бақылауды анықтайды. Онда былай делінген: «Жедел іздестіру қызметін жүзеге асырушы органдардың басшылары жедел іздестіру шараларын ұйымдастыру мен жүргізу кезінде заңдылықтың сақталуына бақылауды қамтамасыз етеді. Жоғары тұрған ведомстволық органдар өздеріне бағынышты органдардың жедел іздестіру қызметіне қадағалау жасауды қамтамасыз етеді» [1].

Орыс тілінің сөздігі қадағалау сөзін «қадағалау, сонымен қатар қадағалау тексеру мақсаты ретінде немесе сонымен айналысатын тұлғаны тексеру» ретінде анықтайды [2].

Осы сұрақты қарастыру барысында ведомстволық қадағалауды өзімен бірге ең алдымен, жедел іздестіру қызметінің заңдылығын қамтамасыз ететін жүйе ретінде қарастыру қажет. Негізінде, ведомстволық қадағалау жүйесі жедел іздестіру функцияларын атқаратын барлық субъектілерге бірдей. Осы қадағалау жүйесінде кесімді, байыпты өзгешелік пен шешілетін мақсаттың өзгешеліктерінің элементтері болу керек. Олардың санына қосылуға тиістілер: қадағалау түрі, заты, субъектісі, пішіні, әдісі және қадағалаудың т.б. түрлері.



Жүйені ұйымдастыру дегеніміз – қадағалау қызметінің негізгі бағыттарын және тексеріске жататын сұрақтар тізбесін орнату (қадағалау заты және объектісі); тексеріске жататын органдар, бөлімшелер мен аппараттарды анықтау (қадағалау объектілері); тиісті басқарушылар арасында негізгі функцияларды бөлу; қадағалау қызметінің объектілері мен субъектілеріне құқықтарын, міндеттерін және жауаптылығын бекіту; қадағалауды іске асырудың жұмысын жоспарлау; қадағалау мерзімдерін бекіту (уақыты, оралымдығы); қадағалау қызметінің пішіні мен құралдарын анықтау; қадағалауды ұйымдастыру және басқару субъектілеріне әдістемелік көмек көрсету; ғылым, озық тәжірибе және қадағалауды жетілдірудің ұсыныстарын пайдалану [3].

Жедел аппараттарының қызмет атқару шарттарында ең көп таралғаны ведомстволық қадағалау болып табылады. Ол жедел іздестіру қызметі субъектілерімен, бөлімше басқарушыларымен іске асырылады. Олардың соңғы қызметі күнделікті бағынушы басқармалар қызметі жұмысымен, сонымен бірге арнайы жедел іздестіру қызметі заңдылығында құқық бұзушылықтарды ашу, алдын алу және жіберілген бұзушылықтар бойынша шараларды қабылдауды іске асыру. Тәжірибе айғақтағандай, ведомстволық қадағалауды ұйымдастыру мен іске асыруда ең соңғы бағыт көбінесе негізгі болып табылады [4].

Қадағалаудың негізгі мақсаты мыналар болып саналады:

жедел есепке алу жұмыстары мен жасырын аппараттардың жұмысын реттейтін нормативтік актілерді тексеру және талаптарды сақтауын бағалау;

жедел іздестіру қызметінің әдістерін және жағымды жақтарын ашу;

анықталған бұзушылықтар және оларды туғызатын шарттар мен себептер бойынша тәжірибелік көмек

көрсету [5].

Авторлардың көпшілігі қадағалау басқару функциясы ретінде осы жүйені үнемі жетілдіру, ауып кетуді және оның себептерінің алдын алу, оларды жою үшін шаралар қолдану, жүйе қызметінің бекітілген құқықтық нормаларға, жоспарларға және басқа да басқарушылық шешімдерге сәйкестігін тексеруді және алдында тұрған мақсаттарға жетуді қамтиды. Бұл анықтама арнайы басқару жүйесінің түсіндірушісі сияқты жедел іздестіру қызметі заңдылығы жүйесіне де толығымен тарайды. Сонымен қатар, қандай да бір қадағалау аясында ерекшеліктер кездеспейді. Соңғылары аталған шеңберде негізгі қадағалау аспектілері мазмұнының ерекшеліктері ретінде ғана өзін көрсетеді. Бұл ең алдымен қадағалау функцияларына тиісті. Теорияда көбіне негізгі үш функция бөлінеді: а) танымдық; б) регулятивті; в) тәрбиелік.

Танымдық функцияның негізі басқарылатын жүйенің шынайы жағдайы туралы ақпараттандырылып қадағалау процесінде субъектінің басқаруды алуы. Келесі салыстырмалы сараптау қаншалықты бұл қабылданған басқарушылық шешімдерге және т.б. бар ауытқушылықтар мен кемшіліктерді ашу, олардың себептерін және оларды жою жолдарын белгілеу жүйе мақсаттарына сәйкестігін анықтауға мүмкіндік береді. Ақырында, танымдық функциядан басқа қандай да бір бақылау сипатындағы мақсаттарды орындау мүмкін емес.

Регулятивті қадағалау функциясының астарында қабылданған шешімдер мен т.о. қадағаланудағы жүйе мақсаттарына қарсы келетін шынайы мүмкін немесе болған ауып кетулердің, кемшіліктердің (және олардың себептерін) алдын алу немесе жою қызметі түсіндіріледі. «Қадағалау сөзсіз лауазымды тұлғалар мен бөлімше жұмыстарының қызметін

жетілдіру және ашылған кемшіліктерін жоюға бағытталған басқарушылық әсерлермен толықтырылады» [6].

Бірақ, регулятивті қадағалау функциясы басқарылатын жүйеге белгіленген әсер келмейтіні көрсетіледі. Бұл бөлімде қадағалау жұмысының мазмұны мен негізгі мақсаты - мүмкін болатын кемшіліктердің алдын алу мен жою бойынша ұсыныстарды өңдеу. Басқа шараларды қабылдау қадағалау шегінен тыс бірақ, даусыз, олар оған жүйенің ауып кетуінің барлық жағдайларында үйлесімді ретпен алшысынан түсу керек.

Осыған байланысты регулятивті функцияны бақылаудағы тұлғалар қызметіне жеке және ашық түрде әсер ететін қадағалау жұмысының зейіні ретінде түсіну керек. Қадағалаудың өзінің тиімді жүйесінің болуы, қоғамдық қатынастарға қатысушылар тәртібінің жағымды тәсілімен қызмет ету құқық бұзушыларға қарсы шаралар қолдануға мүмкіндік береді.

Жедел іздестіру қызметі заңдылығын қамтамасыз етуде тәрбиелік қадағалау функциясы үлкен роль атқарады. Қойылған мақсаттарға тәжірибелік қызметтің сәйкес келуін анықтау құралы бола тұра жұмыста қателіктерді жоюда қадағалау маңызды тәрбиелік функцияны атқарады. Оны жүйелі түрде өткізу жедел қызметкерлерді тәртіпке келтіреді, оларға жеке жауапкершілік сезімінде қалыптасқан заң талаптарынан туындаған міндеттерін орындауға, сананы қалыптастыруға көмектеседі [7].

Қадағалау мақсаттарының құрамына мыналар кіреді: біріншіден, шешімдерді қабылдауға бағытталған басқарылатын жүйе қызметтерінің бағыты, екіншіден, табылған кемшіліктерді жою арқылы бұл процесті жетілдіру.

Көрсетілген қадағалау мақсаттарына

жету бір уақытта оның негізгі мақсатының шешімін шарттайды. Аталған мақсат жоғары заңдылық дәрежесін қамтамасыз ету болып саналатындықтан, негізгі мұндай мақсат атқару тәртібін жоғарылату, сонымен бірге жедел іздестіру қызметі заңдылығына әсер ететін барлық жағдайларды мүмкіндігінше іске асыру. Бұл ретте қадағалау мақсаты құқық қолдану қызметі аясында жүзеге асады. Біздің көзқарасымыз бойынша, тап осы шеңберде қадағалау түгелімен Ю.А. Тихомировтың тұжырымдамасымен сәйкес келеді: «Қадағалау қабылданған нормативті мақсаттар, жоспарлар, шешімдерді сақтауды тексеру...» [8].

Айтылғандарға байланысты мынадай қорытынды жасауға болады: көрсетілген қызмет өмірлік құқықтық нормалардың алдын алу шаралар комплексін жүзеге асыру және орындау, жедел аппарат қызметі заңдылығын қамтамасыз ету жүйесінде ішкі істер органдарының басқару элементі ретінде қарастырылады: «құқықтық нормаларда және құқықтық негізде, құқықпен қабылданған мақсатпен жүзеге асырылады» [9].

Қарастырылып жатқан тақырып аясында ведомстволық қадағалауға қойылатын талаптарға келетін арнаулы ерекшеліктерді қарастырайық. Көпжақтылық - аппарат қызметінің барлық жақтарын, жедел іздестіру функцияларын іске асыратын барлық тұлғалар, әдістер, құралдар және барлық арнайы күштерді ауқымдауда көрінеді. Бірақ, бұл талаптар көбінесе толық сақталмайтындығын атап өту қажет.

Ең бастысы қадағалау материалдарды құжаттау мен тіркеу кезінде жүзеге асырылады және осы уақытта оған ерекше көңіл бөлінеді. Ол белгіленген шараларға, қылмыстық іс жүргізушілік мінезі бар немесе азаматтардың конституциялық құқықтарының өзгеруіне немесе шектелуіне байланысты. Ол

тек қана іс жүзіндегі формада іске асырылатындықтан, оның бағалануы да ведомство болуын жояды. Ол тек қана қылмыстық іс жүргізу аясында тергеуші мен прокурор арасында сотпен жүзеге асырылады. Соған байланысты ол жедел іс шараларының нәтижелі болуына алып келеді.

Бақылаудың нәтижесі жедел іздестіру іс-шараларының жан жақты қамтылуына байланысты болып келеді. Жедел іздестіру іс шаралары бірнеше деңгейден тұрады: дайындық, іске асыру және алынған құжаттарға сай нақты іске асыру болып келеді. Бұзушылық көбінесе екінші деңгейде кездеседі, ол бірінші деңгейде жіберілген қателіктердің нәтижесі болуы мүмкін. Осыған орай басты бақылау бірінші деңгейлі болуы қажет, тек қана сол жағдайда заңдылықты сақтау өз орнын алады.

Объектілік-бақылаушылардың жақсы жағы мен жаман жақтарының анықталуына байланысты болып келеді. Бұл талаптардың жедел іздестірудің өзге талаптарынан ешқандай айырмашылығы жоқ.

Жариялылық - ол бақылаудағылар мен бақылаушылар арасындағы пайда болған қатынас. Ол келесі түрлерде көрініс табады:

а) орындаушылардың әрдайым бақылау үстінде болуы жайлы хабардар болуы;

б) кенеттен келген тексеріске дайын болуы және мақсатты болуы;

в) әдістерді, құралдарды белгілі жағдайларда дұрыс пайдалана білуі. Тексеріс түріне субъектілер ортасын шектеу және тексеріс нәтижесін әрдайым хабарлау жатады.

Аумақтағы көлем бойынша тәжірибеде жалпы, арнайы, салааралық бақылауды ажырата білген жөн. Зерттеу барысында біз оның бірінші екеуіне тоқталамыз.

Жалпы бақылау үлкен көлемді, нақтылы мінездеме алады. Өйткені ол

бар объектілер мен аймақ арасындағы күштерді қамтиды.

Арнайы бақылау тек нақты бақылауды мінездейді, ол тек белгілі субъектіні немесе тапсырманы ғана бақылауды жүзеге асырады.

Уақытына байланысты оны үш кезенге бөліп қарастырған дұрыс: алдын ала, жүріп жатқан және кейінгі.

Алдын ала бақылау істі жүзеге асырар алдындағы дайындық және оны қалай бастауды жоспарлау. Бақылаудың бұл түрі тапсырманың заңдылықта орындалуын қадағалауды жүзеге асырады.

Жүргізіліп жатқан - ол орындаушылардың іс әрекетінің заңдылық сақтауын қадағалаушы болып келеді. Егер заңға қайшы іс әрекет орын алып жатса, оның күдікті жолын кесуді жүзеге асырады.

Жедел іздестіру аясында ол өте қолайлы және оның орын алуын көздейді.

Қорытынды бақылау - ол белгілі анықталған бұзушылықтарға, қызметкерлерге байланысты жүзеге асырылады. Жауаптылықтың болуын қамтамасыз етеді және кейінгі жо-спарды орындауда қателік жібермеуді көздейді. Заң бұзушылық бірліктерін анализдеудің нәтижесінде кейінгі құқық бұзушылықтардың алдын-алады.

Кей жағдайлардағы көптеген қателіктер жіберу өз мамандығын дұрыс меңгермегендіктен, заң білмегендіктен, қызметкерлердің жедел аппараттарына дайындығының тиісті дәрежеде болмағандықтарынан кездесіп жатады. Бұл кемшіліктерге қызметкерлердің заңға берілген түсіндірмелерді дұрыс қабылдамауы да жатады.

Сондықтан оларға қашанда әр түрлі шешім қабылдауларына тура келеді, әсіресе заңды нақты пайдалануға байланысты шешімдерді. Заңды дұрыс түсініп, пайдалану, жедел шараларды іске асыруда үлкен орын алады.

Қызметкерлерге байланысты шешім олардың жасаған жұмыс көлеміне қарай, колданған заңдарына сәйкес шығарылады. Осындай жедел қызметкерлердің өз қызметін дұрыс білмеуі көптеген салдарға әкеліп соғады. Жоғарыда аталғандардың барлығы, көбінесе, қызметкерлердің ынтасы болмағандықтың нәтижесінде. Сол себепті тіркелмеген қылмыс та жиі кездеседі.

Ведомстволық бақылаудың сұрақтарын қарастыру, біздің көзқарасымыз бойынша жедел қызметкерлерге әрдайым ескерту жасауымызды қажет етеді. Қазақстанды халықаралық құқық субъектісі ретінде қарастырсақ құқық қорғау органдарының оған қоса ұлттық заңмен сақталуын қамтамасыз етуіміз қажет. Осыған байланысты біз жауаптылықтың үш деңгейін қарастыруымыз қажет.

Бірінші деңгей – құқық қорғау саласының халықаралық стандарттарға сай болуы. Халықаралық құқыққа сай адам құқығына шет мемлекеттердегі жағдайға да немесе ондағы қатаң құқық бұзушылықтарға да жауапты болуы мүмкін. Бұл құқық бұзушылық құқық қорғау органдары жағынан болған кезде халықаралық деңгейде мемлекеттік жауапкершілік болып табылады. Егер бұндай құқық бұзушылықтар абайсызда болса, мемлекет бәрібір сол үшін өзі жауапты болады.

Екінші деңгей - ол құқық қорғау қызметінің жауаптылығы болып табылады. Құқық қорғау органдарының қызметтері мемлекеттік заңға сәйкес орындалады және оның алдында жауапты болады. Құқық қорғау қызметінің саласында ғана өкілетті емес, жұмыста тек қана құқық қорғау органдары ғана емес оған қоса сот саласы да қатысуы қажет.

Үшінші деңгей - ішкі жауаптылық. Оған әр қызметкердің жауапкершілігі, бір-біріне деген сыйластығы, олардың

заңды сақтауы жатады. Ал бұл дегенің, тек білу ғана емес, одан да көп болып табылады. Оған қоса ол заңдылықты сақтап қана қоймай, өз мамандығын да жақсы білуі керек [12].

Республикамыздың құқық қорғау іскерлігі, әсіресе жедел іздестіру қызметі әрдайым мемлекеттік бақылауды талап етіп отырады. Жедел іздестіру шаралары өз қызметін жүзеге асыруда, заңда белгіленген құқықтары мен бостандықтарын сақтауда орын алады. Сондықтан, әр қызметкер әрдайым құқық қорғау органының қадағалауында болуы тиіс, ал оның қызметі есеп беру арқылы тексерілуі қажет.

#### ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

1 Об оперативно-розыскной деятельности: Закон Республики Казахстан от 15 сентября 1994 // Казахстанская правда. – 1994. - 3 сентября.

2 Ожегов С.И. Словарь русского языка: Ок.57000 слов / под ред. чл.-корр. АН СССР Н.Ю. Шведковой. - 19-е изд., испр. – М., 1987. - С. 237.

3 Иванов Н.Н., Малюткин В.А. Разработка, принятие и организация исполнения управленческих решений в МВД, УВД: учебное пособие. - М.: Академия МВД СССР, 1981. - С. 74.

4 Сергеев В.В. Правовые основы обеспечения социалистической законности в оперативно-розыскной деятельности: учебное пособие. - М.: Академия МВД СССР, 1984. - С. 21.

5 Методика проверки соблюдения социалистической законности в оперативно-розыскной деятельности // Сборник МВД СССР. - 1985. - №3. - 1985. - С. 52.

6 Организация и осуществление контроля в органах внутренних дел: учебник. - М., 1976. - С. 15.

7 Сергеев В.В. Идеологическое и организационное обеспечение социа-

листической законности в оперативно-розыскной деятельности: учебное пособие. - М.: ВЮЗШ МВД СССР, 1990. - С. 54 .

8 Тихомиров Ю.А. Механизм управления в развитом социалистическом обществе. - М., 1988. - С. 318.

9 Зуйков Г.Г. Правовые вопросы научной организации управления и труда в органах внутренних дел. - М., 1973. - С. 9.

10 Игнашев К.Е. Типология личности преступника и мотивация преступного

поведения: учебное пособие. - Горький: ГВШ МВД СССР, 1974. - С. 127.

11 Сергеев В.В. Идеологическое и организационное обеспечение социалистической законности в оперативно-розыскной деятельности: учебное пособие. - М.: ВЮЗШ МВД СССР. 1990. - С. 67.

12 Процедуры контроля и проверок: Руководство и управление // Права человека и гуманитарное право для сил безопасности и правопорядка. - Женева, 1998. - С. 326-327.

### **РЕЗЮМЕ**

Караулов К.А., Шаяхметов Н.К.,  
Костанайская академия МВД  
Республики Казахстан

### **ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ВЕДОМСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОННОСТИ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

В статье рассматриваются вопросы осуществления ведомственного контроля за соблюдением законности при организации и проведении оперативно-розыскных мероприятий

### **RESUME**

Karaulov K.A., Shayhmetov N.K.,  
Kostanay academy of the IAM  
of the Republic of Kazakhstan

### **DEPARTMENTAL CONTROL TO OBSERVANCE THE LEGALITY BY ORGANIZATION AND UNDERTAKING THE OPERATIVELY-DETECTIVE ACTIVITY**

The article considers the problems of departmental control by upper bodies over operatively-detective activity.



**О.Е. Мусина**

Костанайская академия МВД  
Республики Казахстан

## **Формирование административно- процессуального законодательства как одна из основ модернизации органов внутренних дел Республики Казахстан**

**Аннотация.** В статье рассматриваются актуальные вопросы формирования административно-процессуального законодательства как одной из основ модернизации органов внутренних дел Республики Казахстан, являющаяся одним из центральных вопросов, обозначенных Президентом Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым на ближайшую перспективу.

Ключевые слова: административно-процессуальное законодательство, модернизация, правовая политика, правовая система, правоохранительные органы.

В Послании Президента Республики Казахстан - Лидера нации Н. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» отмечается, что «за последние три года проведен ряд важных реформ правоохранительных органов и специальных служб. Это важный шаг укрепления государственности. Улучшена правовая база их работы. Четко определены функции. Исключено дублирование деятельности. Гуманизирована уголовная политика» [1].

Как отмечал министр внутренних дел Республики Казахстан генерал-лейтенант полиции К.Н. Касымов, «сейчас в соответствии с Посланием Главы государства «Стратегия «Казахстан - 2050»: новый политический курс состоявшегося государства» разрабатывается специальная Государственная программа модернизации правоохранительной системы на 2014-2020 годы. Впервые уделяется внимание не количественным показателям работы. Сейчас во главу угла ставится качество оказываемых в правоохранительной сфере услуг, внимательное и уважительное отношение к гражданам. Главным критерием оценки деятельности правоохранительных органов определяется уровень доверия насе-



ления, который будет выводиться по результатам социальных опросов, проводимых независимыми специализированными организациями 1 раз в год» [2]. Начало реформирования органов внутренних дел Республики Казахстан во многом стало возможным с принятием Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010-2020 года [3].

Концепция правовой политики Республики Казахстан указывает на необходимость совершенствования не только материального, но и процессуального закона, в том числе совершенствования деятельности всей системы государственных органов в целях повышения эффективности этой деятельности и укрепления правовых механизмов защиты прав и свобод, законных интересов участников частноправовых и участников публично-правовых отношений. При этом определяются не только основные комплексные направления развития национального законодательства, но и обосновывается необходимость и приоритетность такого развития [4].

Одновременно в Концепции предусмотрено совершенствование как административного, так и развитие административно-процессуального права.

Так, в частности, административное право регулирует, в самом общем рассмотрении, деятельность органов исполнительной власти в сфере управления общественными процессами во взаимоотношениях государства и граждан [5].

Эта отрасль материального права включает в себя обширнейший массив нормативных правовых актов.

Наряду с развитием административного законодательства формируется изменение конституционной реформы в Республике Казахстан. Особенности

конституционной реформы заключаются в том, что они являются, с одной стороны, социально-политическим, а с другой - правовым процессом и выражают как динамику наиболее важных общественных отношений, так и динамику средств их правового регулирования, в данном случае – совершенствование административного законодательства в Республике Казахстан.

Общеизвестным является тот факт, что в настоящее время в Казахстане реформа административного права еще не полностью завершилась, и пробелы, существующие в законодательстве, подлежат определенной корректировке. Дублирование норм других законодательных актов, а иногда и отсутствие многих законов требует дальнейшего исследования и устранения данных недостатков. Решением данной проблемы является систематизация административного законодательства, которая приведет к упорядочению всех нормативных правовых актов.

Так, одной из актуальных проблем является совершенствование административно-правового регулирования общественных отношений в самой многогранной социальной сфере – сфере государственного управления, деятельности исполнительной власти. Административное право является наиболее крупной отраслью системы казахстанского права, нормы которого упорядочивают и закрепляют наиболее актуальные общественные отношения в сфере управления; охраняют урегулированные правом общественные отношения; вытесняют из сферы управления отношения, которые не отвечают современным реалиям; способствуют зарождению и развитию новых административных общественных отношений. Роль и значение его в правовом регулировании

весьма велика.

В контексте развития административно-процессуального права Концепцией предусмотрено рассмотрение вопроса об административной юстиции, то есть о разработке специальных процедур рассмотрения публично-правовых споров. Постановка вопроса в таком аспекте является весьма актуальной, поскольку возникает необходимость в разработке процессуального закона, процедуры которого будут обособлены как от гражданско-процессуального, так и от административно-процессуального закона.

Таким образом, в процессуальном праве будут созданы новые процедуры и новые судебные органы, которые будут рассматривать конфликты публично-правового порядка. Реализация изложенных в концепции правовых положений потребует разработки принципиально новых процессуальных законодательных актов [6].

Такая постановка вопроса потребует разработки Административно-процессуального кодекса по рассмотрению в порядке судопроизводства дел об административных правонарушениях и разработки процессуального закона (например, Кодекса административной юстиции), нормами которого будет регламентироваться судопроизводство по рассмотрению публично-правовых споров.

Необходимо отметить, что в Концепции даны четкие ориентиры внедрения в правовую систему Казахстана института административной юстиции, которая представляет собой процессуальную деятельность суда по разрешению возникающих в сфере управления споров между гражданином и органом исполнительной ветви власти.

Так, если в административном правоотношении стороны находятся в от-

ношении «власть-подчинение», то в процедурах административной юстиции стороны во всех случаях должны обладать процессуальным равенством, в полной мере использовать принцип диспозитивности.

Безусловно, административная юстиция является важнейшим институтом современного правового государства и действенным способом защиты прав и свобод, как граждан, так и юридических лиц. Необходимость создания административной юстиции никем не оспаривается, более того, выступившие зарубежные ученые на примерах становления и действия административной юстиции в их странах усилили наши убеждения.

Таким образом, в целях формирования административно-процессуального законодательства Республики Казахстан необходимо совершенствовать систему норм административного законодательства. Немаловажная роль принадлежит административно-правовым нормам в обеспечении безопасности личности, предупреждении и пресечении правонарушений, в обеспечении охраны прав и свобод человека и гражданина, в обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности. Все вышеизложенное свидетельствует о необходимости процесса реформирования в административном законодательстве Республики Казахстан. Эффективность административно-правового регулирования в наибольшей степени зависит от совершенства системы норм административного законодательства и его систематизации.

Рассматриваемые положения Концепции позволяют специалистам унифицировать правовую теорию и предлагать варианты модернизации правовой системы, системно разрабатывать проекты законов нового поколения, которые бы

способствовали модернизации таких областей правового регулирования, как гарантии права собственности, обязательственное право, правила имущественной ответственности, права и свободы человека, пенитенциарное законодательство и т.д.

На современном этапе развития национального законодательства в условиях продолжающегося наращивания темпов законодательной деятельности большое внимание уделяется вопросам его обновления и упорядочивания. Эти задачи актуальны при реализации положений Концепции правовой политики на период с 2010 до 2020 года, где указано, что для повышения эффективности нормотворческой деятельности необходимо продолжить работу по систематизации действующего законодательства. В Послании Президента Республики Казахстан Стратегия «Казахстан - 2050» указаны меры, позволяющие приблизиться к решению задачи создания активной правоохранительной системы, которая обеспечит безопасность личности, общества и государства.

В связи с вышеизложенным необходимо отметить, что развитие административно-процессуального права и, как следствие, принятие административно-процессуального кодекса, является важным направлением в развитии национального законодательства.

Таким образом, перспективы работ по систематизации административного законодательства очевидны и связаны с решением глобальной задачи становления прочных основ казахстанского правового государства.

В заключение хотелось бы отметить, что модернизация правовой системы страны - это центральный вопрос, обозначенный Президентом Республики

Казахстан Н.А. Назарбаевым на ближайшую перспективу. На решение этого вопроса направлена деятельность Парламента и Правительства, всех ответственных сил Казахстана, всех патриотов нашей страны. Сотрудники правоохранительной системы, осознавая ответственность, возложенную на них Президентом, должны приложить максимум усилий для достижения всех обозначенных задач в оптимальные сроки и с высоким качеством.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Назарбаев Н.А. Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства: Послание Президента Республики Казахстан - Лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана // Казахстанская правда. – 2012. – 15 декабря.

2 Касымов К.Н. Выступление на брифинге в Службе центральных коммуникаций при Администрации Президента Республики Казахстан по вопросу реформирования органов внутренних дел 24 июня 2013 г. // [http://mvd.gov.kz/portal/page/portal/mvd/mvd\\_page/mvd\\_news\\_smi/mvd\\_news](http://mvd.gov.kz/portal/page/portal/mvd/mvd_page/mvd_news_smi/mvd_news)

3 Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010-2020 года: утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года №858.

4 Назарбаев Н.А. Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана: Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана // Казахстанская правда. – 2012. - 28 января.

5 Манина Е.Н. Теоретико-правовые вопросы систематизации административного законодательства в условиях политической модернизации казахстанского общества в Республике Казахстан // <http://www.jurnal.org/articles/2010/>

**ТҮЙІН**

Мусина О.Е.,

Қазақстан Республикасы ІІМ  
Қостанай академиясы

ӘКІМШІЛІК ІС ЖҮРГІЗУ  
ЗАҢНАМАСЫН ҚАЛЫПТАСТЫРУ  
ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
ІШКІ ІСТЕР ОРГАНДАРЫН  
ЖАҢҒЫРТУ НЕГІЗДЕРІНІҢ БІРІ  
РЕТІНДЕ

Мақалада Қазақстан Республикасы ішкі істер органдарын жаңғырту негіздерінің бірі ретіндегі әкімшілік іс жүргізу заңнамасын қалыптастырудың өзекті мәселелері қарастырылады. Бұл Қазақстан Республикасы Президенті Н.Ә. Назарбаев белгілеген жақын келешекте орындалуы қажет негізгі мәселелердің бірі болып табылады.

**RESUME**

Musina O.E.,

Kostanay academy of the IAM  
of the Republic of Kazakhstan

SHAPING THE ADMINISTRATIVE-  
PROCEDURAL LEGISLATION  
AS ONE OF THE BASE OF THE  
INTERNAL AFFAIRS BODIES  
MODERNIZATION OF THE  
REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

The article considers the actual questions of shaping the administrative-procedural legislation as one of the base the IAB modernization of the Republic Kazakhstan. It is one of the main questions marked by the President of the Republic of Kazakhstan N.A. Nazarbaev on the nearest prospect.

**Е.Е. Кайнар**

докторант

Қазақтан Республикасы ІІМ

Б.Бейсенов атындағы

Қарағанды академиясы

## **Ұйымдасқан қылмыстылықтың қылмыстық- құқықтық түсінігі**

**Андатпа.** Қазіргі таңда ұйымдасқан қылмыстылықпен күресу мәселесі мемлекеттің ең маңызды мәселелерінің бірі болып келеді. Ұйымдасқан қылмыстылықпен күресу мәселесінің маңыздылығы ол мемлекеттің саясатына және оның экономикасы мен қоғамына төніп тұрған қауіптің алдын алу жолдарын жетілдіру болып табылады.

Мақалада ұйымдасқан қылмыстылықтың қылмыстық-құқықтық және криминологиялық түсінігі, олардың мінездемесі, қылмыстық саясат пен даму жолдары көрсетілген.

Түйін сөздер: қылмыстық ұйымдасқан топтар, ұйымдасқан қауымдастықтар, қоғам, жаза, қылмыстық саясат, қорқытып алу, реформалар, пара беру, сатып алу.

Қазақстан Республикасы тәуелсіздік алған күннің бірінші күнінен бастап құқықтық мемлекет ретінде дамып келеді. Жоғары тұрғыдағы ойлары бар қоғам және бұлжытпай орындалатын заңдарымен мемлекеттің тұрақты дамып отыратынын Елбасы өзінің ұйымдасқан қылмыстылықпен күресу жайлы республикалық жиында айтып өткен. Сонымен бірге ұйымдасқан қылмыстылықпен күресу мәселесі әлі күнге дейін қоғамды мазалайтын маңызды мәселелердің бірі болып тұр.

Ұйымдасқан қылмыстылық сонымен бірге тікелей криминалдық қауіп төндіріп отырады. Бүгінгі күнде мемлекетке және қоғамға қарсы өзінің қорғалу жүйесі мен құқықтық бақылауы бар сыбайлас жемқорлық пен зорлық-зомбылыққа негізделетін тұрақты криминалды құрылым бар. Ұйымдасқан қылмыстылық көлеңкелі экономиканың пайда болуы мен дамуын қамтамасыз етеді және жоғары деңгейде экономикалық ағымдар арқылы қоғам арасында өзінің беделімен тұрақты ықпал етеді. Қылмыс жолымен пайда болған материалдық байлықтар арқылы мемлекетте сыбайлас жемқорлықты тудырып, мемлекеттік органдағы

қызметкерлерді сатып алу арқылы өз ойларын жүзеге асырып отырады. Ұйымдасқан қылмыстық қауымдастықтарды мемлекет қызметкерлері де құрастырып, оларды басқарып жатқаны қоғамның жағасын ұстатып жатыр. Оған куә болатын жәйттің бірі Атырау облысының бұрынғы әкімі Б. Рысқалиев ұйымдасқан қылмыстық топ құрып, облыстың қорынан миллиардтаған қаражат жымқырған және оған облыстың аумағында заңсыз кәсіпкерлікпен айналысқан деген айып тағылған. Қазіргі таңда Б. Рысқалиев мемлекеттен қашып кеткен деп іздеу үстінде. Осы мәселе ұйымдасқан қылмыстылық мемлекеттік басқару органдарының қызметкерлерін сатып алу ғана емес, олардың өздерінің ұйымдасқан қылмыстық топ құруына әкеліп соғатынын көрсетеді және бұл жағымсыз жағдайлармен мемлекеттің күресу жолдарын жетілдіру қазіргі таңда ең маңызды мәселелердің бірі болып келеді [1, 11-17 б].

Ұйымдасқан қылмыстық топтармен жасалған қылмыстарды өткен жылдармен салыстырсақ ең жоғары көрсеткіш 1999 жылы 265 қылмыс жасалған, 2000 жылы - 249 қылмыс. 2000 жылдан кейін ұйымдасқан қылмыстылықпен күрес қатаң қолға алынып, 2004 жылы 80 қылмысқа дейін төмендеп, қоғамның заңға деген сенімі артты және ұйымдасқан қылмыстылық мемлекеттің маңызды мәселелерінің бірі екендігі ұмытыла бастады. Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының Құқықтық статистика және арнайы есепке алу комитетінің мәліметі бойынша, 2011-2013 жыл аралығында ұйымдасқан қылмыстылықпен жасалған қылмыстар тез арада өсе бастады. 2013 жылдың соңғы 9 ай статистикасы бойынша мемлекет аумағында қылмыс 29,1 пайызға өскен. Бұл көрсеткішті өткен жылдармен салыстыратын болсақ, 2012

жылы 210 мың қылмыс тіркелген болса, 2013 жылдың 9 ай көрсеткіші бойынша 271 мың қылмыс тіркеліп, оның 9,3 пайызы ұйымдасқан қылмыстылықпен жасалған [2].

Соңғы жылдары ұйымдасқан қылмыстылық әрекеттердің дәстүрлі түрлерінен басқа (рэккет, сауда-саттықтарға бақылау жүргізу, есірткі заттармен айналысу, құмар ойындар, жезөкшелік және т.б.) ұйымдасқан қылмыстылық өздерінің әрекеттерін заңдастыруға немесе заңды қорғаныстар алуға көшті. Ұйымдасқан қылмыстық қауымдастықтар заңды бизнес жүйесінде өзінің әрекеттерін белсенді түрде кеңейтіп, адал кәсіпкерлердің қызметтерін бұзып, сауда-саттық реформалардың орындалуына кедергі жасайды. Ұйымдасқан қылмыстылықтың мемлекеттік басқару органдары, қоғамдық бірлестіктер және партиялар қатарына еніп кетіп жатқаны бар, сонымен бұл криминалды залалдануының қаупін төндіреді.

Қазіргі таңда ұйымдасқан қылмыстылықтың экстремистік және террористік құрылымдарымен тұтасулары пайда болып, олардың жошпарлары аумақтық тұтастықтардың мүдделеріне, Қазақстан Республикасы Конституциясына, діни және ұлттық құндылықтарға зиян келтіруде. Ұйымдасқан қылмыстылықтың сауда-саттық қызметтеріне теріс әсерін тигізу нәтижесінде адал кәсіпкерлердің мемлекет тарапынан қорғаулына және заңның орындалуына деген рухани сенімін төмендетіп, олардың іс-әрекеттері қоғамның кейбір бөлігіне, әсіресе жастарға, жақсы пайда кейпін көрсетеді. Ұйымдасқан қылмыстық қауымдастық мүшелерінің жазаға тартылмай қалуы қоғамда мемлекеттік тәртіп орнатуы мен қоғамның құқықтары мен мүдделерінің қорғалуына сенімсіздік тудырады.



Ұйымдасқан қылмыстылықтың тенденциясы мен дамуы Қазақстан Республикасының 2030 Стратегиясына, ұлттық қауіпсіздігіне және мемлекеттің экономикасына тікелей қауіп төндіреді. Осыған байланысты ұйымдасқан қылмыстылыққа қарсы күресу мәселесін түбегейлі зерттеп, барабарлық тәсілдерді құрастыру қажет.

Ұйымдасқан қылмыстылықтың көпшілік бөлігі 1990-жылдардың ортасында зерттелген, себебі сол жылдары ұйымдасқан қылмыстылық құбылыстары біздің мемлекетімізде пайда болған болатын. Сол себептен көптеген ғалымдардың Қазақстан Республикасында ұйымдасқан қылмыстылықтың барлық белгілері бар, олардың зерттеу маңыздылығын қайта қарастыру керек деген пікірлерімен келіспеуге болмайды. Социалистік экономикадан өткелі бері көптеген экономикалық реформалар жалғасуда, жаңа заңдар шығарылып, заң институттары пайда болып, құқық қоғау органдарының реформасы нәтижесінде олардың қызметтері бөлінді. Осы тұрғыда құқық қорғау органдары ұйымдасқан қылмыстылықпен күресу тұрғысында көптеген тәжірибе меңгерген және оны заң қабылдау кезінде біріктіріп жетілдірілген ортақ күресу тәсілдерін құрастыру қажет.

Әлемдік тәжірибе ұйымдасқан қылмыстың билікке және елдегі экономикалық процестерді бақылауға ұмтылатындығына көз жеткізеді. ХХІ ғасырда әлемдік қауымдастық маңызды және ірі аймақтық соғыстарды тоқтататын немесе алдын алатын нәтижелі құқықтық механизм ойлап табуы мүмкін. Егер бұл құқықтық механизм жүзеге асса, оның демократиялық және экономикалық дамуына ұлттық және ұлтшыл қылмыс кедергі болады. Онымен күрес адамзат үшін және оның өркениетті тіршілік

етіп дамуы үшін соңғы ұзақ уақытқа созылатын позициялы қантөгіс болып табылады.

Қазақстан Республикасындағы қоғамға аса қауіпті ұйымдасқан қылмыс заң, экономика, саяси ғылымдардың, заң шығарушы, атқарушы және сот билігінің аса маңызды мәселесі болып табылады.

Қылмыстылықты, әсіресе оның түп нұсқасын білу, аса қауіпті қылмыспен күреске қатысты заңдарды шығаруға, саналы альтернативті шешім қабылдауға көмектеседі. Біздерді ондаған жылдар бойы қылмыстылық азаяды, бара-бара түбімен жойылады деп уағыздады. Бірақ формацияның ауысуына байланысты, басқа да өзгерістерге де қарамастан – қылмыстылық болған, бар, өкінішке орай, әлі ұзақ болады.

Қылмыстылық - қоғамдық болмыстардың ішіндегі ең зияндысы болып саналатындықтан, онымен күресу қоғамдық маңызды шаралардың қатарына жатады және соған байланысты күрестің бірнеше әдістері де қолданылады. Олардың ішіндегі барынша жиі қолданылатыны қылмыстық құқықтық, криминологиялық және қылмыстық іс жүргізу сияқты амалдары болып саналады. Қылмыстық құқықтық тұрғыдан қылмыстылықтан сақтандырудың бір әдісі қоғамға қауіпті, қылмыстық әрекеттерді заң түрінде жариялау арқылы тыйым салу немесе заңмен қорғалатын объектілерді жариялап, қорғаушылық қызметті іске асыру болып табылады.

Қылмыстық-құқықтық әдістің екінші түрі немесе жазалау қатерімен қылмысты әрекеттерді жасаудан қалыс қалуға ықпал ету болып саналады деуге болады. Зерттеушілер де осы екінші әдісті кеңінен мойындап, оның әлеуметтік құқықтық ролін жоғары бағалауда. Солардың ішінде Ү.С. Же-

кебаев «Қылмыстылықпен күресудің бір құралы жаза болып табылады. Қылмыстық құқықтық әдебиеттерде жаза мәселесіне жеткілікті көңіл аударылуда: оның мағынасы мен қызметі, жаза тағайындаудың жалпы бастамасы және жаза түрлерін қолданудың ережелері қарастырылуда, қылмыстық құқықтық мәжбүрлеу тиімділігінің мәселелері белсенді түрде зерттелуде.

Бірақ қылмыстық жазаның жалпы және арнайы алдын алу ретінде қолданылуының шегі мен мүмкіндіктері жеткілікті түсінікті болмай қалып бара жатыр» деген болатын.

Кейбір зерттеушілер, оның ішінде И. Кристи, жазаның жалпы сақтандыру, алдын алу ролін мойындамай, «жазаның қаталдық дәрежесімен қылмыстылықтың деңгейін байланыстыруға болмайды» деген бағалау келтіреді. Қылмыстылықпен күресудің барынша тиімді жолдарын кеңінен қарастыратын ғылым түрі - криминологиялық зерттеулерде қылмыстылықтың қарқынын түсірудің бірден-бір оңтайлы тәсілі, ол оның себептерін анықтау, жою деген сенім үстемдік байқатады. Мысалы, белгілі криминолог ғалым А.И. Долгова «Қылмыстылықтың себептерін іздеу, анықтау, жан-жақты зерттеу және оған оңтайлы әсер ету - сақтандыру қызметінің негізін құрайды» дейді [3, 19-22 б].

Ұйымдасқан қылмыстылыққа әсер етудің бұдан басқа да теорияларын кездестіруге болады. Солардың ішінде мәжбүрлеу күшінің дәрежесі бойынша әсер ету шараларын орынды қолдану, радикалдық және рационалдық деп топтастыруға болады. Ұйымдасқан қылмыстылыққа әсер етудің рационалдық теориясы қылмыстылыққа бақылау жүргізу, жаза мен жауаптылықтың бұлжымастығын қамтамасыз ету, қылмыстылықтың өсу қарқынын төмендету бойынша мемлекет пен қоғамның кешенді күш жұмсауын

білдіреді. Бұл теорияның негізін зерттеуші көптеген ойшылдардың айтуы бойынша, ұйымдасқан қылмыстылықпен күресудің негізгі міндеті қылмыстылықты ауыздықтау және оның шексіз өсуін тоқтату.

Ұйымдасқан қылмыстылыққа әсер ету шараларының ішіндегі осы теориялардың ішінен орынды және рационалдық теорияларының идеялары бізге аса ерекшелік байқатпайды. Бұл теорияны ұстанушылар қылмыстылықпен күресті немесе оның алдын алу шараларын халықтың әл-ауқатын көтеру, қылмыскерлерге әлеуметтік бейімдеу шараларын жаза атқару барысында қолдану, қылмыстылықтың қарқын алуына себеп болатын қоғамдық болмыстарды анықтау және олардың деңгейін төмендету немесе жою деген тәрізді пікірлер келтіреді. Ал радикалдық теорияны ұсынушылар қылмыскерлердің ішіндегі барынша қауіптілерін немесе қайтып түзелмейтіндей қауіптіліктегі адамдарды, сонымен қатар қылмыстылықтың белгілі бір аймақтарда қарқын алуына түрткі болып отырған адамдарды бір жолата қоғамнан алыстатуды немесе оларға тек өлім жазасын қолдануды ұстанады.

Ұйымдасқан қылмыстылықты көптеген мемлекеттердің ғалымдары мен заңгерлері терең зерттеу үстінде. Себебі ұйымдасқан қылмыстылық та қазіргі заманға сай дамып келеді. Ұйымдасқан қылмыстылық бұл қоғамның арасындағы тепе-теңдікті бұзып, мемлекеттің заңдары мен реформаларына өрескел зиянын әкелуде.

Ұйымдасқан қылмыскерлік ұғымы «ұйымдасқан қылмыс, ұйымдасқан топ», «ұйымдасқан қылмыстық әрекет», «ұйымдасқан қоғамдастық» сияқты басқа ұғымдармен байланысты. Барлық жерде «ұйым», «ұйымдасқан» сөздері пайдаланылады. Бұрындары «ұйымдасқан

қылмыс» және «ұйымдасқан қылмыстық әрекет» жайында айтылатын. Оның субъектілері жекелеген адамдар және адамдар тобы, оның ішінде ұйымдасқан құрамалар: ұйымдасқан топтар, бандалар, қылмыстық ұйымдар мен қылмыстық қоғамдастық болып табылады.

Ұйымдасқан топтар бірнеше адам болып, аса ауыр қылмысты жасағанда емес, оны жасау үшін алдын ала бірігіп, соған жан-жақты дайындалғанда пайда болады. Олар жоспар жасайды, барлық күш-жігерін сол жоспарға бағындырады, жоспарды жүзеге асыру барысында туындаған проблемаларды бірлесіп шешеді, нақты жағдайға қарай оған тузетулер енгізеді. Ұйымдасқан топ бір қылмысты жасау үшін де құрылуы мүмкін, мысалы, банктен ірі сомда ақша ұрлау немесе инкассатор көлігін тонау үшін. Қылмыстық кодексте ұйымдасқан қылмысқа бір немесе бірнеше қылмыстарды жасау үшін алдын ала біріккен адамдардың тұрақты тобы деп анықтама берілген, ал банда - адамдарға немесе ұйымға шабуыл жасау үшін құрылатын тұрақты қарулы топ.

Қылмыстық әрекет ауқымын кеңейту оған неғұрлым көп әр түрлі субъектілерді тартумен байланысты. Іс жүзінде олар жеке тұлғаларалар да, әр түрлі қылмыстар жасауға маманданған бұрыннан келе жатқан ұйымдасқан топ та, заңды тұлғалар да, мысалы, солар арқылы қылмыстық табыс заңдастырылған және заңды тұлғалар болуы мүмкін. Кең ауқымды қылмыстық әрекетке қатысушы әр түрлі субъектілердің жұмысын үйлестіру қажеттігі туындайды. Саны едәуір әр түрлі қылмыстық субъектілердің күрделі, көп аспектілі ұйымдасқан қылмыстық әрекетін басқарғанда ұйымдасқан қылмыстық құрамаларды тұтас организм ретінде басқаратын арнайы құрылымдар құрылады. Бұл

ретте таза атқарушы функциялармен және Қылмыстық кодекстің Ерекше бөлімінде көзделген нақты қылмыстарды тікелей жасаушы құрылымдармен қатар басқарушы функциялар мен құрылымдар (ұйымдастырушылар, жетекшілер); қылмыстық ұйымның өзіне тән мұқтаждық арын қамтамасыз ететін функциялы құрылымдар (талдау бөлімшелері, өзінің қауіпсіздік қызметінің қылмыстық табысты заңдастыру және т.б.) болып бөледі. Қылмыстық ұйымдарды құрудың негізі осындай.

Мұндай ұйымның қоғамдық қауіптілігі сонда, ол тек аса ауыр қылмыс жасап қана қоймайды (бұл тұрғыда алғанда оның қоғамға қауіптілігі ауыр қылмыстың қоғамдық қауіптілігіндей-ақ), сонымен қатар өзін басқаратын субъектілердің сылтауларына және сыртқы жағдайларға байланысты кең ұйымдасқан қылмыстық әрекеті оның әр түрлі варианттарында қамтамасыз ете алатын құрылым болып саналады. Қылмыстық әрекетті дамыту және жасыру, алынатын табысты заңдастыру және молайту, қылмыстық құраманы сол қалпында сақтап қалу логикасы итермелейтін әр түрлі қылмыстар жасайды.

«Ұйымдасқан қылмыспен күрес туралы» Федералдық заңның жобасында қылмыстық ұйымға мынадай анықтама берілген: «а) қылмыстық ұйым құру және оған басшылық ету; ә) Қылмыстық кодекстің Ерекше бөлімінің баптарында көзделген қылмыстарды тікелей жасау; в) қылмыстық ұйым құруды және оның жұмыс істеуін қамтамасыз етудің өзге де формалары бойынша қатысушылар арасында міндет бөлінген, бірлесіп қылмыстық әрекет жасайтын адамдар, не ұйымдасқан топтар, не бандалар».

Қылмыстық ұйымдар өздерінің қылмыстық әрекетін қорғау мақсатында мемлекеттік құрылымдармен және

азаматтық қоғамның институттарымен, олардың алдына қойылған міндеттерін теріс арнаға бағыттап, өзара қатынас орнатуға әрекеттенеді. Осыдан барып мемлекеттік органдар жүйесінде және кәсіподақтар, шығармашылық одақтар, қауымдастықтар сияқты мемлекеттік емес салада сыбайлас жемқорлық кең етек алады [4, 13 б].

Қылмыстық әрекет заңды кәсіпкерлікпен, басқа да қоғам жол берген тіптен қолдайтын қызметпен тығыз айкасып жатады, бұл - халықтың наразылығын тудырмай, олардың қылмыстық әрекетін әшкерелеуге едәуір қиындық тудырады. Олар мұқият жасырынады, заң шығарушының қателіктерін жақсы пайдаланады, қолайсыз құқықтық шешімдерден ертерек сақтанады. Мұның бәрі, егер мемлекеттік жүйе тарапынан қателіктер болса, ұйым болып сақталып қалуға, тіптен, белгілі бір кезеңдерде мемлекетпен жекпе-жекте жеңіске жетуге көмектеседі.

Қылмыстық ұйымдардың мынадай өзіне тән сипаттары бар: ақпараттар жинау және оларды беру; құқық қорғау институттарының әрекеттерін бейтараптандыру, негізгі әлеуметтік экономикалық қызметтерді пайдалану, ішкі құрылымдардың болуы, әрекеттерінің сырттай «заңды» көрінуі.

Ұйымдасқан қылмыстық құрамалар саны көбейсе, олардың өзара әрекеттесуінде ықпал ету өрісін бөлісу, мемлекетке бірлесіп қарсы тұру және тағы басқа проблемалар туындайды. Ұйымдасқан топтардың, бандалардың, қылмыстық ұйымдардың бұл өзара әрекеттестігін ақпарат алмасу, құқық қорғау жүйелерін, өзге мемлекеттік құрылымдарды және азаматтық қоғамның институттарын бейтараптандыру және пайдалану үшін, қылмыстық ұйымдардың мұқтаждықтағы функционерлеріне көмек көрсетуде күш жігердің біріктірілуі қамтамасыз

ететін қылмыстық қауымдастық пайда болады.

Қылмыстық қауымдастықтың бірлескен ұйымдасқан қылмыстық әрекет негізінде құрылатын қылмыстық ұйымдарға қарағанда басқа сипаты бар. Қылмыстық қауымдастықта өзара қарым-қатынасты қылмыстық ұйымдар мен оның элементі болып табылатын қылмыстық топтар жасамайды, осы құрамалардың өкілдері немесе тіптен, өзінше жұмыс істейтін кәсіби қылмыскерлер жасайды.

Қылмыстық қауымдастық, ол - басқа қылмыстық құрамалар үшін жоғары тұрған саты емес, ол өзінше үйлестіруші орган, кәсіби қылмыскерлер үшін онда қылмыстық кәсіподақтар кейпі, ал, елдегі саяси процестерге ықпал ете бастайтын партия секілді кейпі бар. Қазақстанда қазіргі кезде бірнеше қылмыстық қауымдастық бар, олар бірімен-бірі қиянқестік соғыс жүргізуде (өртеп, өлтіріп кетеді, көпе-көрнеу атысады және т.б.) немесе өзара мәмілеге келеді. «Қылмыстық қауымдастық» термині қылмыстық құқықта басқа мәнде қолданылады. Жаңа Қылмыстық кодексте қылмыстық қауымдастық мүшелері бірлесіп қылмыс жасайтын ұйымдасқан қылмыстық топтың бір түрі деп түсініктеме берілген: «Қылмыстық қауымдастық жасаған деп танылады, егер оны ауыр және аса ауыр қылмыстарды жасау үшін құрылған ұйымдасқан топ (ұйым) жасаған болса». Бұл қылмыстық заңның криминалдық шындықты дәл көрсете алмауының мысалы. «Ұйымдасқан қылмыспен күрес туралы» федералдық заңның жобасында мынадай анықтама берілген: «Қылмыстық қауымдастық - ұйымдастырушылардың немесе басшы немесе қылмыстық ұйымдардың басқа мүшелерінің немесе ұйымдасқан топтардың немесе бандалардың немесе тиісті құрамалардың немесе адамдардың қылмыстық әрекетін үйлестіру, қолдау,

дамыту жөніндегі шараларды бірлесіп дайындайтын не іске асыратын адамдардың немесе қылмыстық әрекетпен айналысатын адамдарға, ұйымдасқан топтарға, бандаларға, қылмыстық ұйымдарға қолайлы жағдай тудыратын, сондай-ақ көрсетілген мақсатта ауыр қылмыстар жасауды ұйымдастыратын адамдардың бірлестігі».

Қылмыстық қауымдастық қылмыстық ұйымға толықтай айналуы немесе оның кейбір сипаттарын иемденуі мүмкін. Ұйымдасқан қылмыскерлік кең ауқымда қылмыстық әрекеті бар және ондай әрекет үшін қолайлы жағдай жасаған, осы құрамаларға, олардың әрекетіне және сыртқы өзара әрекеттестіктеріне қызмет етуде басқарушылық және басқа функциялары бар өз құрылымдарын да, мемлекеттік құрылымдар мен азаматтық қоғамның институттарын да пайдаланатын ұйымдасқан қылмыстық қызметінің күрделі жүйесі.

Жүйе ұғымы ұйымдасқан құрамалардың жай көптігін ғана білдірмейді, сонымен қатар олардың органикалық бүтіндігін, олардың арасындағы әр сипаттағы тұрақты өзара байланыстың оның дамуы, қылмыстық табыстың заңдастырылуы және молаюы үшін құрылым қолайлы жағдайдың бар екендігін де көрсетеді.

Б.М. Нургалиевтың ойынша, ұйымдасқан қылмыскерлік өзінің экономикасы, әлеуметтік әрі рухани саласы бар, өзінің басқару, қауіпсіздік, жас ұрпақты қалыптастыру жүйесі, юстициясы, өзінің ішкі және сыртқы саясаты бар балама қоғам [4, 7 б]. Ол, шын мәнінде, мемлекет, азаматтық қоғамның билеуші институттары, дін ресми таныған және қолданған жүйеде орын тепкен балама болғандықтан, іс жүзінде, жалпы адам қоғамы құрылымдарының бірі болып табылады, тиісінше, «ресми» қоғам дегенмен өзара әрекеттеседі.

Олардың арасында шындықта қатаң шекара жоқ: ұйымдасқан қылмыскерлік өзінің шақырылған тұлғалары арқылы әр түрлі заңды қатынастар жасайды; өз қатарына тарту, өз қатарын толықтыру мақсатында халықтың әр түрлі әлеуметтік топтарының мұқтажымен және мүддесімен санасады; қылмыстық әрекеттік тұрақты және белсенді мүшелерімен кей кездері немесе бір-ақ рет қарым-қатынас жасайтындарда болады. Мұндай жағдайларда әр түрлі жеке және заңды тұлғалар «көзжұмбақ» жасайды, олар бір «сүйкімді» адамдарға қызмет көрсеттік деп ойлайды, бұл адамдардың қылмыстық құрылымдарда тұратындығын немесе оларға байланысты екендігін білмейді.

#### ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

1 Абисатов М.Х. Организованная преступность в Казахстане (современное состояние, тенденции развития, проблемные вопросы, пути их решения): монография. – Алматы, 2006. - 348 с.

2 Название материала // Официальный сайт Комитета по прововой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан.

3 Акимжанов Т.К. Организованная преступность – самостоятельный вид преступности // Проблемы борьбы с преступностью и коррупцией: сб. науч. тр. - Караганда, 2000. - 95 с.

4 Нургалиев Б.М. Организованная преступная деятельность (уголовно-правовое, процессуальные и криминалистические аспекты): монография. – Караганда: КВШ ГСК РК, 1997. – 197 с.

5 Нургалиев Б.М. Теоретические и прикладные проблемы расследования организованной преступной деятельности: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - Алматы, 1998. - 37 с.

**РЕЗЮМЕ**

Кайнар Е.Е., докторант,  
Карагандинская академия  
им. Б. Бейсенова МВД  
Республики Казахстан

**RESUME**

Kainar E.E.,  
Karaganda academy of the IAM  
of the Republic of Kazakhstan  
by B. Beisenov

**УГОЛОВНО-ПРАВОВОЕ ПОНЯТИЕ  
ОРГАНИЗОВАННОЙ  
ПРЕСТУПНОСТИ**

В статье рассматриваются понятия организованной преступности и организованного криминального сообщества, а также характеристика объективной стороны организованной преступности.

**CRIMINALLY-LAW NOTION OF  
THE ORGANIZED CRIME**

The article considers the notions of organized crime and organized criminal community and also the feature of objective side of the organized criminality.



УДК 342.9

**Д. Қалқаманұлы**  
магистр юридических наук  
Костанайская академия МВД РК

## **К вопросу о понятии административного процесса**

**Аннотация:** В статье раскрывается понятие административного процесса. Дается понятие явления «административного правонарушения» в административном судопроизводстве, а также осуществляется разделение всех дел об административных правонарушениях на категории и дается их описание.

Ключевые слова: административный процесс, административные правонарушения, административное судопроизводство.

Конституция Республики Казахстан предусматривает, что судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства, т.е. Конституция создала нормативную базу для формирования специальной системы судов, призванных рассматривать административные дела.

В представлении юристов советской эпохи, административные дела - это дела о мелком хулиганстве и прочих мелких нарушениях, перечисленных в законах об административных правонарушениях. Хотя с нашей точки зрения, употребление термина «административные правонарушения» в данном случае не совсем правомерно, поскольку речь идет о мелких проступках, которые в других странах иногда попадают в уголовные кодексы либо в специальные кодексы о проступках и правонарушениях. Административное правонарушение как термин сегодня существует, но как явление не всегда предмет административного судопроизводства [1]. Предметом административного судопроизводства являются конфликты, возникающие в сфере государственной и любой другой публичной власти. Основная масса этих дел - это конфликты между гражданами и представителями государственной власти либо местного самоуправления.

Исходя из сказанного, можно определить возможный объем и характер административного судопроизводства. Следует прежде всего установить природу соответствующих дел. Это административные дела, возникающие в сфере государственного управления и регулирования, споры, возникающие из административных правоотношений, дела по защите прав и свобод граждан в сфере управления.

Все эти дела можно разделить на четыре категории.

Во-первых, это обжалование гражданами актов и действий должностных лиц, государственных органов, органов местного самоуправления, общественных организаций, нарушающих их права, преимущественно публичного характера. Речь идет об отказе предоставить публичную информацию, определенные документы, провести регистрацию юридических действий, об ограничениях и нарушениях в процессе выборов, о препятствиях к занятию должности на государственной службе, к участию в обсуждении проектов актов, о невыполнении служебных функций и т.д. Сюда же примыкают составы административных правонарушений, совершаемых должностными лицами.

Правонарушения граждан по составам могут быть отнесены к этой же группе.

Во-вторых, это споры между гражданами, юридическими лицами и государственными органами, должностными лицами по поводу правовых актов последних. Это могут быть как акты правительства, министерств и ведомств, а также региональных органов исполнительной власти, так и нормативные акты, нарушающие права других органов, организаций и граждан. Акты правительства РК

могут быть обжалованы в Конституционный суд и Высший арбитражный суд согласно их юрисдикции и в административные суды.

В-третьих, это тематические споры. Изучение практики показывает, насколько велик объем правонарушений бюджетного, налогового, санитарно-эпидемиологического, экологического, таможенного законодательства. И здесь административное судопроизводство могло бы существенным образом помочь устойчивости императивных норм.

В-четвертых, в сфере административного судопроизводства могут быть споры о компетенции в системе органов исполнительной власти. Случаев нарушений компетенции, вмешательства, подмены, воспрепятствования и использования полномочий очень много в отношениях между Президентом РК, Правительством РК и министерствами [2]. В субъектах правонарушений много скрытых и явных конфликтов между главой администрации и его департаментами, управлениями. Сохраняют остроту административные споры «по вертикали» между однородными региональными органами. Сейчас они гасятся и разрешаются либо неформальными средствами, либо с помощью согласительных комиссий. Но этого явно мало.

Наиболее широкое распространение получили два подхода к определению административного процесса.

Первый, возникший в 60-е годы прошлого века, заключался в том, что под административным процессом предлагалось понимать только деятельность по применению мер административного принуждения, т.е. урегулированный правом порядок юрисдикционной деятельности при рассмотрении индивидуальных дел (так называемое узкое юрисдикционное

понимание административного процесса, альтернативные термины - «негативный административный процесс», «административно-юрисдикционный процесс», «правоохранительный процесс»). Н.Г. Салищева отмечала, что административный процесс в правовом смысле - это порядок (способы и формы) осуществления юрисдикции. Главной отличительной чертой концепции «узкого» толкования административного процесса является отнесение управленческих процедур (частично урегулированных нормами права) к нормам материального, а не процессуального права.

Второй подход к определению административного процесса состоит в том, что в административный процесс, помимо отношений по осуществлению принуждения, включаются так называемые отношения положительного управленческого характера, которые возникают при применении регулятивных норм материального права. Т.е. в данном случае административный процесс не ограничивается рамками принудительных юрисдикционных действий и мероприятий, а включает в себя всевозможные управленческие действия (альтернативные термины - «позитивный административный процесс» и «организационно-процедурный процесс»). Иначе говоря, административный процесс - это процесс применения норм материального административного права. По мнению О.К. Застрожной, административным процессом является «урегулированная административно-процессуальными нормами организационно-процедурная деятельность органов государственного управления по принятию нормативных управленческих актов и применению норм материального права» [3]. Широкое понимание административного

процесса соответствует современным направлениям законодательной деятельности парламента и органов исполнительной власти в условиях, когда принимаются законы и иные нормативные акты, устанавливающие такой порядок осуществления управленческой деятельности в различных областях и сферах управления, который гарантировал бы правовую защиту граждан от неправомерных действий и административных актов со стороны органов управления и их служащих (должностных лиц). Сегодня требуются новые, эффективные процедуры управленческой деятельности органов управления, которые отчасти могут быть установлены законодательным путем, а отчасти применяться и без правовых установлений (так называемые неправовые формы управления).

И.В. Панова включает в систему административного процесса три вида государственной деятельности:

а) деятельность по созданию (изменению, приостановлению, отмене) подзаконных нормативных актов исполнительных органов публичной власти и банков Казахстана (административно-нормотворческий процесс);

б) деятельность указанных органов публичного управления по реализации прав и обязанностей индивидуальных и коллективных субъектов в сфере управления, осуществляемая в административной форме (административно-правонаделительный процесс);

в) правоприменительная деятельность юрисдикционного правоохранительного характера, применение государственного правового принуждения в административно-процессуальной форме (административно-юрисдикционный процесс).

На наш взгляд, главное различие

между административным и управленческим процессом состоит в том, что административный процесс (административная юстиция) - это система судебных (или квазисудебных) органов, которые рассматривают административные дела, возбуждаемые по искам граждан, считающих, что действиями и решениями (административными актами) органов управления и государственных служащих нарушены их права и свободы; при этом граждане должны доказать факт такого нарушения. Иными словами, административная юстиция разрешает споры (конфликты), возникающие в процессе административно-процессуальной деятельности органов исполнительной власти, когда гражданин (или другой субъект права) испытывает на себе неправомерное действие со стороны администрации и, направляя в административный суд исковое заявление, просит проверить законность совершенных органами управления и их служащими действий, а также принятых административных актов (управленческих решений).

Управленческий процесс представляет собой урегулированную административно-процессуальными нормами деятельность органов управления, не только осуществляемую внутри администрации, но и направленную на «внешних» субъектов права и влекущую правовые последствия [4]. Управленческий процесс, регламентированный соответствующими правовыми нормами, является также существенным элементом должного порядка управления, важнейшим средством рационализации управления и повышения его эффективности. Участниками управленческого процесса могут быть физические и юридические лица, органы управ-

ления, общественные объединения, коммерческие и некоммерческие организации. Управленческий процесс, как и административный процесс, содержит процессуальные нормы. Однако назначение и функциональные характеристики этих норм различны: в управленческом - процессуальные нормы устанавливают порядок совершения конкретных управленческих действий (например, принятия акта управления), в административном - обеспечивают процедуру рассмотрения административного спора в административном суде.

В области права понятие административного процесса неразрывно связано с разбирательством спора (рассмотрением административного дела и вынесением по нему решения); административно-процессуальные отношения возникают только при наличии трех сторон (истца, ответчика и судьи). В процессе же реализации компетенции органа управления спора не возникает, так как орган управления действует в рамках не юридического процесса, а процедуры его функционирования. По нашему мнению, к этому следовало бы добавить, что если процедура реализации компетенции органа управления установлена в нормативных актах (законах, например), то в этом случае речь идет об урегулированном процессе (управленческих процедурах).

Наряду с точкой зрения относительно реальности административного процесса, которая разделяется представителями самых разных подходов к правовой процессуальной деятельности в целом, высказывалось мнение и о том, что административного процесса не существует вообще. Результаты научных исследований свидетельствуют о расхождении в трактовке понятия

«административный процесс». Одни ученые считают, что административный процесс охватывает весь комплекс мер по осуществлению компетенции органов государственного управления (от принятия правового акта до наложения административных взысканий), другие полагают, что административным процессом является только производство об административных правонарушениях.

На основе изложенного административный процесс может быть представлен в качестве урегулированной административно-процессуальными нормами деятельности исполнительных органов (должностных лиц) по рассмотрению и разрешению различного

рода индивидуальных административных дел, возникающих в сфере государственного управления, в порядке реализации задач и функций исполнительной власти.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Габричидзе В.Н., Черневский А.Г. Административное право. - М. Проспект, 2002.

2 Дмитриев Ю.А. Общая теория права. – М., 1996.

3 Попов Л.А. Административное право: учебник. – М.: Изд. Юристъ, 2005.

4 Уголовно процессуальный кодекс РК (с изм. и доп. по сост. на 02.03. 2006 г). – Алматы: Жеті жарғы, 2006.

#### ТҮЙІН

Қалқаманұлы Д.,  
заң ғылымдарының магистрі  
Қазақстан Республикасы ІІМ  
Қостанай академиясы

#### ӘКІМШІЛІК ІС ЖҮРГІЗУ ТҮСІНІГІ ТУРАЛЫ МӘСЕЛЕСІНЕ

Мақалада әкімшілік іс жүргізу түсінігі қарастырылады. Әкімшілік сот ісін жүргізудегі «әкімшілік құқық бұзушылық» түсінігі беріледі. Сонымен қатар әкімшілік құқық бұзушылық туралы барлық істер категорияларға бөлініп, олардың сипаттамасы беріледі.

#### RESUME

Kalkamanuly D.,  
master of law,  
Kostanay academy of IAM  
of the Republic of Kazakhstan

#### TO QUESTION ABOUT CONCEPT OF ADMINISTRATIVE PROCESS

The article reveals the concept of administrative process. It gives the notion of “administrative offense” in administrative legal proceeding and also it makes the division all affairs about the administrative offenses into categories and gives their description.

**А.Б. Данекенова**  
магистр юриспруденции  
Костанайский государственный  
университет им.А.Байтурсынова

## **Проблема оснований уголовной ответственности: различные аспекты**

**Аннотация.** В статье рассматриваются существующие научные представления и взгляды на основания уголовной ответственности. Также уделяется внимание выработке единой концепции оснований уголовной ответственности посредством системного подхода к рассматриваемым явлениям.

Ключевые слова: уголовная ответственность, основание уголовной ответственности, состав преступления, противоправность, виновность, уголовный закон.

В вопросе об основании уголовной ответственности есть два аспекта - философский и юридический.

В классической школе уголовного права учение об основании уголовной ответственности покоится на философском учении об основаниях социальной ответственности человека за свои поступки.

Философский аспект заключается в том, что ответственность (не только уголовную, но и любую другую) следует возлагать только тогда, когда у субъекта была свобода выбора поведения, т.е. он мог поступить в соответствии с требованиями закона, но игнорировал эту возможность и поступил иначе, нарушив правовой запрет. Эта дилемма созвучна одному из основных вопросов философии - вопросу о свободе воли, в ответе на который можно выделить 3 основных направления.

Первое из них – фаталистическое. Его сторонники утверждают, что внешние обстоятельства жестоко управляют человеком, обуславливают его поведение, заставляя поступать только так, а не иначе, не предоставляя какой-либо свободы выбора.

Вторая - индетерминистическая теория, основоположником которой является Э. Кант - предполагает абсолютную свободу воли, не зависящую



от внешних условий и обстоятельств. Основанием ответственности в таком случае будет являться злая воля преступника. Это направление утверждает, что поведение человека никогда ничем не обусловлено, что он всегда и везде волен поступать так, как ему заблагорассудится.

Третье направление - детерминистическая теория (Ф.Энгельс), отрицает и фаталистические и индетерминистические взгляды на поведение человека как на ненаучные. Оно признает детерминизм, то есть причинную обусловленность сознания и воли человека, а, следовательно, и его поведения окружающими его условиями, его потребностями, социальным опытом. Основанием ответственности в теории Ф. Энгельса является осознание преступником своих действий.

Человек не может быть независимым от окружающих его обстоятельств, то есть от явлений природы и общества. Но эта зависимость не уничтожает его возможности избирать тот или иной вариант поведения в определенной конкретной ситуации.

Юридический аспект вопроса заключается в том, за какие именно деяния и при каких условиях она должна наступать [1].

В истории уголовного права, в зависимости от социально-экономической, политической обстановки в обществе, вопрос об основаниях уголовной ответственности за преступления решался по разному. В качестве основания уголовной ответственности за преступления предлагалось считать:

- общественную опасность как самого деяния, так и лица, его совершившего;

- вину как совокупность обстоятельств, заслуживающих по убеждению суда отрицательной оценки от имени

государства и требующих уголовной ответственности подсудимого;

- состав преступления как совокупность юридических признаков преступления;

- факт совершения преступления;

- деяние, содержащее признаки состава преступления, предусмотренного уголовным законом [2].

Основанием уголовной ответственности большинство ученых признает наличие в содеянном составе преступления (А.А. Пиотковский, В.Н. Кудрявцев и др.). По мнению Н.В. Лясс, «основанием уголовной ответственности в силу прямого указания в законе является не состав преступления, а преступление» [3]. С.С. Алексеев выделяет два главных фактора, образующих указанное основание - состав правонарушения и правоприменительный акт, который «приводит в действие правоохранительное отношение и, следовательно, заканчивает накопление обстоятельств, необходимых для возникновения юридической ответственности» [4]. По всей видимости, это связано с тем, что автор связывает момент возникновения уголовной ответственности с моментом вынесения судом обвинительного приговора.

Основанием уголовной ответственности может выступать и совершение преступления, как уже говорилось выше (А.И. Санталов и др.). В УК РК достаточно четко прослеживается мысль о преступлении как о деянии, соответствующем признакам конкретного состава преступления. Однако прямое толкование закона не отождествляет эти понятия. Преступление четко формулируется в Уголовном кодексе РК как виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное настоящим кодексом под угрозой наказания (ст. 9 УК РК). Тогда как для

привлечения к уголовной ответственности мало совершения самого преступления, необходимо также обладать рядом признаков, предусмотренных уголовным законом (возраст, вменяемость и т.д.).

К точке зрения А.И. Санталова близка позиция Я.М. Брайнина, согласно которой существуют два основания: совершение преступного деяния и наличие в совершенном деянии признаков определенного состава преступления [5]. Этой же точки зрения придерживаются М.П. Карпушин и В.И. Курляндский, изменяя только порядок слов: состав преступления и совершенное преступление.

Ряд авторов (Б.С. Никифоров, А.Б. Сахаров, Т.Л. Сергеева) усматривают основания уголовной ответственности не в совершении преступления, а в вине лица, совершившего преступление (виновности), и требуют для применения наказания, кроме наличия состава преступления, еще и других обстоятельств, в частности общественную опасность субъекта [6], что теоретически переносит основание уголовной ответственности с юридического факта на психическое состояние субъекта. По мнению А.Б. Сахарова, основанием уголовной ответственности выступают состав преступления и личность. А с точки зрения Б.С. Никифорова - вина и виновность [7].

В советском уголовном праве (и казахстанское право полностью сохранило эту традицию) вина лица означает строго определенное отношение субъекта к совершенному им преступлению, а именно - наличие у субъекта умысла или неосторожности. Поэтому вина является основным признаком субъективной стороны состава преступления и поглощается им. Однако теория о виновности как основании

уголовной ответственности не была обосновательной с позиции достижений мирового уголовного права. Так, в традиционном немецком уголовном праве общепризнана совокупность элементов уголовно наказуемого деяния, иначе - совокупность предпосылок уголовной ответственности: выполнение состава преступления, противоправность, виновность. Не все соответствующие составу деяния являются противоправными, и далее - не все соответствующие составу противоправные - виновными. Таким образом, согласно немецкой доктрине, совершение виновного, соответствующего составу и противоправного деяния будет основанием уголовной ответственности. Виновность как бы включает в себя и противоправность и соответствие составу преступления.

Таким образом, большинство отечественных правоведов пришли все-таки к выводу, что основанием (причем единственным) уголовной ответственности является наличие в совершенном лицом общественно опасном деянии признаков конкретного состава преступления, предусмотренного действующим уголовным законодательством.

Это подтверждает и позиция, закрепленная в ст. 3 УК РК: единственным основанием уголовной ответственности является совершение преступления, то есть деяния, содержащего все признаки состава преступления, предусмотренного уголовным законом [8].

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Иванов А. Л. Цели юридической ответственности, ее функции и принципы. - М., 2001. - 378 с.

2 Уголовное право Республики Казахстан. Общая часть: Курс лекций / под общ. ред. И.Ш. Борашвили. - Алматы:

Жеті жарғы, 2006. - 632 с.

3 Лясс Н.В. К вопросу об основаниях уголовной ответственности // Вестник ЛГУ. - Л., 1960. - №17. - С. 132.

4 Козаченко И.Я. Уголовная ответственность: мера и форма выражения. - Свердловск: Свердловский государственный университет, 1987. - С. 24.

5 Брайнин А.М. Уголовная ответственность и ее основания в советском уголовном праве. - М., 1963. - 275 с.

6 Сергеева Т.Л. Основание уголов-

ной ответственности по советскому уголовному праву // Уч. зап. ВЮЗИ. - Вып.1 (18). - М., 1964. - С. 15.

7 Никифоров Б.С. Основы уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик // Важный этап в развитии советского права. - М., 1960. - С. 203.

8 Уголовный кодекс Республики Казахстан от 16 июля 1997 года №167-І (с изм. и доп. на 04.07.2013 года) // <http://www.zakon.kz>

### **ТҮЙІН**

Данекенова А.Б.,  
заң ғылымдарының магистрі,  
А. Байтұрсынов атындағы Қостанай  
мемлекеттік университеті

### **ҚЫЛМЫСТЫҚ ЖАУАПКЕРШІЛІК НЕГІЗДЕРІНІҢ ПРОБЛЕМАЛАРЫ: ТҮРЛІ АСПЕКТІЛЕРІ**

Мақалада қылмыстық жауапкершіліктің негіздері, пән туралы бар білімдерді жүйелей отырып зерттеледі, осы саладағы проблемалар айқындалады және одан әрі ғылыми зерттеулер жүргізу үшін бағыттар дамытылады.

### **RESUME**

Danekenova A.B., master of law,  
Kostanay State University  
after A. Baitursynov

### **THE PROBLEM OF GROUNDS THE CRIMINAL LIABILITY: DIFFERENT ASPECTS**

The article researches the grounds of criminal liability, systematizes knowledge about an object, deepens and extends it Defines the problems and directions for scientific development in this area.

**А.Б. Едигенова**  
магистр юриспруденции  
Костанайский государственный  
университет им. А. Байтурсынова

## **Проблемы организации совместной борьбы с преступностью на территории стран-участников СНГ**

**Аннотация.** В статье рассматриваются актуальные проблемы борьбы с преступностью в странах-участниках СНГ как составной части обеспечения национальной и межрегиональной безопасности. Исследуются вопросы необходимости сотрудничества стран-участников СНГ.

Ключевые слова: преступность, борьба с преступностью, общественный порядок, безопасность.

Произошедшие политические, социально-экономические процессы в 1991 году привели к распаду Советского союза. В результате самоликвидации союзных правоохранительных структур, которые в основном выполняли координирующие функции, была разрушена согласованная система организации борьбы с преступностью и обеспечения общественной безопасности. Правоохранительные органы новых независимых государств, как верно, на наш взгляд, отмечают большинство специалистов-правоведов, действуют до настоящего времени разрозненно и, соответственно, недостаточно эффективно. Надо признать, что страны-участники Содружества Независимых Государств (далее - СНГ) в силу различных причин, в первую очередь, наличие стратегических запасов (углеводороды, металла, продовольствия, трансконтинентальные пути сообщения и т.д.), вызывают повышенный интерес не только для определенных стран, но и для преступного мира. Разрыв единого правового пространства в стремлении реализации принципа «прозрачности» границ, закрепленного в Соглашении о СНГ, при отсутствии надлежащего уровня координации и взаимодействия правоохранительных органов, привели к реальной угрозе национальной безопасности государств-членов СНГ, расположенных на евразийском пространстве.

Огромное влияние на состояние борьбы с преступностью и обеспечение общественного порядка оказали социально-политические процессы, межнациональные конфликты, экономические кризисы, происходящие в бывших республиках Советского союза. Несмотря на принимаемые меры странами-участниками СНГ ситуация, если говорить более шире - с национальной безопасностью, остается сложной.

Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев, выступая в 2004 году в Московском государственном университете им. М. Ломоносова, впервые озвучил идею о создании нового интеграционного объединения - Евразийского союза. Как справедливо отмечает большинство политологов и юристов-международников, по существу был инициирован новый этап развития евразийства (более широкой, чем СНГ), как интеллектуальной концепции, как общечеловеческого мировоззрения и интеграционной практики. В нем предполагается не только философско-культурологическая, а, скорее, прагматическая миссия. Этот прагматизм приобретает сегодня особое значение в мире, охваченном кризисом, когда все приходят к пониманию, что поодиночке решить их невозможно. Интеграционные инициативы Президента Казахстана обретают новое актуальное звучание и в очередной раз убеждают в ценности идеи объединения стран на евразийском пространстве, в том числе в вопросах обеспечения национальной безопасности. Формирование и развитие Евразийского союза предполагает цивилизованное решение таких принципиально значимых для современного миропорядка проблем, как межнациональные и межгосударственные. И здесь Президент Казахстана

дает конкретный и реальный ответ: «Интеграция народов через сохранение политической независимости и этнической уникальности современного государства - единственно разумная и цивилизованная формула мирного развития евразийского пространства».

В подтверждение данных слов можно отметить, что опыт развития человеческой цивилизации привел к однозначному выводу: «Важнейшей составляющей процесса миростроительства на всем мировом пространстве остаются вопросы организации диалога этносов, культур, религий. Создание условий для диалога, взаимодействия институтов гражданского общества и государственных институтов в формировании межэтнического и межконфессионального общения, толерантное отношение друг другу, включая духовные основы единения и консолидации народа» [1, с. 65].

Поиск путей создания и реализации программы эффективной борьбы с преступностью и обеспечения общественного порядка имеет длительную историю. «К настоящему времени сложился понятийный аппарат, разработаны общепризнанные концепции, доктрины в области изучения проблем безопасности. Так, долгое время теоретическое понятие силы выступало синонимом понятию безопасности государства против внешней опасности, которая достигается с помощью все возрастающих военных возможностей. Считалось, что из-за недостатка международного авторитета, способствующего обузданию агрессивных амбиций других, государства могут полагаться только на свои собственные возможности в обеспечении безопасности. Это привело

к «дилемме безопасности»: то, что с позиции государства рассматривалось как усиление безопасности, с точки зрения другого выглядело устрашающими военными приготовлениями» [2, с. 11].

Институт противодействия преступности как одна из составных частей, оказался связанным с категориями национальных интересов и национальной безопасности. «Представления о возможности согласования национальных интересов государств – один из важнейших вопросов концепций региональной и международной безопасности. Совпадение национальных интересов групп государств порождает региональные и международные союзы, руководствующиеся определенными представлениями (концепциями) о путях согласования и отстаивания своих групповых интересов» [3, с. 53] как в отношении между собой, так и в отношении третьих стран, в первую очередь в сфере безопасности. Таким образом, вопросы международной и региональной безопасности тесно связаны с проблемами функционирования, в первую очередь, международных организаций, как одной из форм институционализации модели безопасности.

В настоящее время актуально стоит проблема разработки концепции противодействия преступности в целях обеспечения безопасности Содружества Независимых Государств. Для решения данной проблемы, по нашему мнению, следует решить следующие задачи:

- выявить причины активизации конфликтности между новыми независимыми государствами, определить основные угрозы безопасности в переходный период;

- определить особенности становле-

ния принципов, специфических форм и механизмов обеспечения борьбы с преступностью и охраны общественного порядка в условиях развития трансформационных процессов постсоветского пространства и интеграционных процессов на евразийском континенте;

- разработать программы по активизации роли Содружества Независимых Государств как института эффективного противодействия региональной и трансконтинентальной преступности;

- исследовать и определить роль Казахстана в процессе изменения и обеспечения борьбы с преступностью и охраны общественного порядка на постсоветском пространстве.

Как справедливо отмечает А.В. Торопыгин, образование Содружества Независимых Государств – необходимая мера, предпринятая для продолжения исторического процесса взаимодействия и сотрудничества наций некогда тоталитарного государства, выразившаяся в попытке сохранить в иных организационных и экономико-правовых формах экономические, политические, культурные и другие связи между народами. СНГ обеспечило глобальную и региональную безопасность в период системных трансформаций [4, с. 5-6]. В результате, мы полагаем, были урегулированы вопросы, касающиеся ядерного оружия, выполнения международных договоров о разоружении и контроле над вооружениями, правопреимства, включая вопросы собственности. Подписание целого ряда соглашений в формате Содружества определили возможности взаимодействия и создали механизмы противодействия терроризму, организованной преступности, незаконному обороту оружия и наркотиков, незаконной ми-



грации.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Фененко Ю.В. Евразийское пространство. Управленческо-правовое обеспечение социальной безопасности. - М.: Юнити-Дана; Закон и право, 2006. - 328 с.

2 Радиков И.В. Политика и национальная безопасность. - СПб.: Астерион, 2004. - 288 с.

3 Юрьева Т.В. Проблемы национальной безопасности // Внешняя политика Российской Федерации. 1992-1999. - М., 2000. - 180 с.

4 Общее пространство безопасности СНГ: специфика и основные направления формирования (политический анализ): автореф. дис. ... докт. юрид. наук. - СПб.: РГПУ им. А.И. Герцена, 2008. - 56 с.

#### ТҮЙІН

Едигенова А.Б., заң магистрі

А. Байтұрсынов атындағы

Қостанай мемлекеттік университеті

#### ТМД ЕЛДЕРІ ТЕРРИТОРИЯСЫНДА БІРЛЕСІП ҚЫЛМЫСТЫЛЫҚПЕН КҮРЕСУДІ ҰЙЫМДАСТЫРУ ПРОБЛЕМАЛАРЫ

Мақалада ТМД елдерінде ұлттық және аймақаралық қауіпсіздіктің құрамдас бөлігі болып табылатын қылмыстылықпен күресудің өзекті мәселелері қарастырылады. ТМД елдерінің ынтымақтастығы қажеттілігі туралы сұрақтар зерделенеді.

#### RESUME

Edigenova A.B., master of law

Kostanay State University

after A. Baitursynov

#### THE PROBLEMS OF ORGANIZATION THE JOINT FIGHT WITH CRIMINALITY ON THE TERRITORY THE CONTRIES OF UIS

The article considers the actual problems of fight with criminality in Union Independent States, as the part of ensuring both national and interregional safeties. Researching the questions about the necessity of collaboration countries of UIS.



## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УГОЛОВНО- ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

УДК 343.8

**И.В. Слепцов**

кандидат юридических наук

**Ш.Ж. Тулкинбаева**

магистр

правоохранительной деятельности

Костанайская академия МВД

Республики Казахстан

### Современные аспекты развития службы пробации в Казахстане

**Аннотация.** В рассматриваемой статье анализируется современное состояние и перспективы развития пробационной службы уголовно-исполнительной системы Республики Казахстан.

Ключевые слова: пробация, пробационный контроль, социально-правовая помощь.

Согласно Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, одним из основных направлений комплекса мер осуществления уголовно-правовой политики, способствующих поступательному развитию государственных и общественных институтов, обеспечивающих устойчивое социально-экономическое развитие страны, является дальнейшее совершенствование уголовно-исполнительной сферы.

В Концепции правовой политики отмечается, что «...систему исполнения уголовных наказаний следует и дальше приближать к общепризнанным международным стандартам» [1].

В этой связи актуальным является дальнейшее развитие и совершенствование проблемы расширения сферы применения уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы, поскольку это является одним из средств улучшения механизма ресоциализации и адаптации правонарушителей, оказания помощи процессу исправления осужденных и возвращению в общество полноправных граждан.

В настоящее время в правоприменительной практике актуальным во-

просом в указанном аспекте является развитие службы пробации.

В рассматриваемой статье представлена хронологическая последовательность разработки и реализации современных (2010-2013 гг.) нормативно-правовых документов, направленных на развитие и совершенствование рассматриваемого правового института.

Так, в целях формирования и организации деятельности службы пробации как правового института, нацеленного на предупреждение рецидива преступлений со стороны лиц, условно осужденных, Президентом Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым 15 февраля 2012 года подписан Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам службы пробации» (далее - Закон).

Законом регулируются правовые отношения, возникающие в сфере оказания социально-правовой помощи условно осужденным лицам. Кроме того, Закон направлен на создание службы пробации с целью оказания условно осужденным социально-правовой помощи, что будет способствовать снижению рецидивной преступности. Так, согласно этому Закону, пробация в уголовно-исполнительной системе – это «...условное неисполнение назначенного наказания с осуществлением в отношении осужденного в определенный судом срок контроля специализированной службой с оказанием ему социально-правовой помощи для дальнейшей коррекции его поведения, с целью предупреждения совершения новых преступлений и возмещения ущерба потерпевшему» [2].

В целях реализации данного Закона принято постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Правил оказания социально-правовой

помощи условно осужденным» от 28 апреля 2012 года №542.

Согласно постановлению, при постановке на учет условно осужденного, находящегося под пробационным контролем, сотрудники службы пробации осуществляют следующий комплекс мероприятий:

1) проводят изучение личности условно осужденного с установлением состояния здоровья, уровня его образования и занятости трудом, наличия места жительства, а также выясняют иные сведения, необходимые для определения объема социально-правовой помощи;

2) разъясняют порядок предоставления социально-правовой помощи, осуществления и прекращения в отношении него пробационного контроля, а также устанавливают дни явки в службу пробации для регистрации;

3) разъясняют порядок исполнения возложенных судом обязанностей, привлечения к ответственности за их неисполнение, а также нарушение порядка пробационного контроля [3].

Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан (далее - УИК РК) четко определяет порядок осуществления пробационного контроля за поведением условно осужденных и оказания в получении социально-правовой помощи (ст. 182). При этом законодатель отмечает, что пробационный контроль – «...это деятельность службы пробации уголовно-исполнительной инспекции по осуществлению контроля за исполнением возложенных судом на условно-осужденных обязанностей и их поведением с оказанием содействия им в получении социально-правовой помощи в период испытательного срока» [4].

В целях реализации ст. 182 УИК РК и определения порядка организа-

ции деятельности службы пробации уголовно-исполнительной инспекции и осуществления ими пробационного контроля за условно осужденными, приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан МВД от 19 марта 2012 года утверждены Правила организации деятельности службы пробации уголовно-исполнительной инспекции [5].

Правила организации деятельности службы пробации уголовно-исполнительной инспекции определяют цель пробационного контроля: восстановление социальной справедливости, исправление осужденных, предотвращение повторного совершения преступного деяния, соблюдение условно осужденными общепринятых социальных, моральных и правовых норм путем контролирования исполнения обязанностей, установленных законом или судом.

Интересным представляется регламентация порядка осуществления пробационного контроля за поведением условно осужденных в части применения к осужденному электронных средств слежения. Законодательно утвержден перечень электронных средств слежения, используемых при осуществлении надзора за лицами, отбывающими наказание в виде ограничения свободы. На практике реализация данной работы, анализ эффективности применения элементов электронных средств слежения требуют определенного времени и опыта, особенно со стороны сотрудников уголовно-исполнительных инспекций.

При осуществлении надзора за лицами, отбывающими наказание в виде ограничения свободы, предлагаются следующие средства контроля, которые могут использоваться в уголовно-исполнительной инспекции:

1. Средства персонального контроля:
    - радиоэлектронный браслет;
    - персональный трекер;
    - стационарное контрольное устройство;
    - мобильное контрольное устройство;
    - стационарное устройство трансляции;
    - стационарное устройство аудиовизуального контроля;
    - стационарное устройство фотоэлектродимического контроля.
  2. Технические средства и устройства мониторинга:
    - сервер мониторинга;
    - сервер аудиовизуального контроля;
    - автоматизированное рабочее место оператора;
    - мобильный пульт мониторинга
- [6].

Анализируя вышеизложенное, нельзя не признать, что современное реформирование уголовно-исполнительной системы переживает сложный, но важный этап развития. Очевидно, что наряду с решением проблем законодательного характера приходится решать вопросы и организационного плана, который актуализируется в силу комплексного характера рассматриваемой проблемы и требует участия не только представителей службы пробации, местных исполнительных органов, но и неправительственных и иных организаций для оказания содействия службе пробации при осуществлении социально-правовой помощи условно осужденным.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года: Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года №858.

2 О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам службы пробации: Закон Республики Казахстан от 15 февраля 2012 года №556-IV.

3 Об утверждении Правил оказания социально-правовой помощи условно осужденным: постановление Правительства Республики Казахстан от 28 апреля 2012 года № 542.

4 Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан. - Алматы:

«Юрист», 2013. - С. 75.

5 Об утверждении Правил организации деятельности службы пробации уголовно-исполнительной инспекции: приказ МВД Республики Казахстан от 19.03.2012 года № 157.

6 Об утверждении перечня электронных средств слежения, используемых при осуществлении надзора за лицами, отбывающими наказание в виде ограничения свободы: постановление Правительства Республики Казахстан от 17 августа 2012 года № 1061.

### **ТҮЙІН**

Слепцов И.В., з.ғ.к.,  
Тулкинбаева Ш.Ж., құқық қорғау  
қызметінің магистрі  
Қазақстан Республикасы ІІМ  
Қостанай академиясы

### **ҚАЗАҚСТАНДА ПРОБАЦИЯ ҚЫЗМЕТІН ДАМУДЫҢ ЗАМАНАУИ АСПЕКТІЛЕРІ**

Мақалада Қазақстан Республикасының қылмыстық-атқару жүйесіндегі пробациялық қызметтің қазіргі жағдайы мен даму келешегі талданады.

### **RESUME**

Sleptsov I.V., PhD in Law,  
Tulkinbayeva Sh. Zh.,  
master of law-enforcement activity  
Kostanay academy of the IAM  
of the Republic of Kazakhstan

### **THE MODERN ASPECTS OF DEVELOPMENT THE PROBATION SERVICE IN KAZAKHSTAN**

The article analyses the modern condition and prospects of development the probation service of criminally-executive system in the Republic of Kazakhstan.

**Г.Т. Кужабаева**

кандидат юридических наук  
Костанайская академия МВД  
Республики Казахстан

## **О подготовке сотрудников ОВД теологическим знаниям**

**Аннотация.** В настоящей статье автор исследует проблему внедрения новых методов работы с осужденными за террористические преступления. С введением в научный оборот термина «пенитенциарная профилактика терроризма», подразумевающего комплекс специально-превентивных мер, автор предлагает в том числе и подготовку сотрудников УИС религиозным знаниям.

Ключевые слова: терроризм, пенитенциарная профилактика терроризма, теологические знания, осужденные, инновационные методы.

Развивая идею, высказанную в ранее опубликованных работах [1], автор настоящей публикации продолжает обоснование нового межотраслевого направления в области противодействия преступлениям, в частности, в области профилактики терроризма. Автор определил термин «пенитенциарная профилактика терроризма» (следует отличать от словосочетания «профилактика пенитенциарного терроризма» - явления, не выявленного современной практикой), который обозначает комплексные возможности криминологического, уголовно-исполнительного, психологического и иного воздействия на лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы за совершение деяний террористического характера, а также перспективы выявления подобной акцентуации у иных осужденных. Иными словами, понятие «пенитенциарная профилактика терроризма» отображает основную цель пенитенциарного воздействия на лиц, являющихся носителями террористических ценностей и общественно опасных экстремистских установок [2].

Данное направление включает в себя комплекс мер специального и индивидуального воздействия, направленный на предупреждение преступлений тер-



рористического характера. Так, помимо традиционных мер, применяемых в работе с осужденными террористами, следует активно применять инновационные методы работы. В частности, в настоящем материале речь пойдет о подготовке сотрудников УИС к обучению теологическим знаниям.

Проводимые исследования показали [2], что уровень подготовки специалистов в работе с данной категорией осужденных находится на понятийно-бытовом уровне и требует подготовки сотрудников в области теологического просвещения. В соответствии с этим существующий уровень теологических познаний в работе с осужденными террористами, как правило, невысок и требует незамедлительного решения данной проблемы. Не секрет, что многие осужденные за данный вид преступления имеют немалый опыт в области религиозного просвещения (например, некоторые обучались в зарубежных странах).

Успешность проведения профилактических мероприятий зависит не только от общего превентивного воздействия, применяемого в ИУ (включение осужденных в общественно-полезный труд, восстановление утраченных социально-полезных связей, реализация их права на образование, вероисповедание, медицинское обслуживание), но также и от мероприятий, проводимых на индивидуальном уровне, учитывая личностные особенности террориста (уровень самооценки, интересов, ценностных ориентаций, эмоционального склада и пр.). Однако следует полагать, что на сегодняшний день проведение специальных превентивных мер в отношении осужденных за террористические преступления не соответствует важности и остроте стоящей перед государством задачи противодействия

терроризму.

Данные факты указывают, что для более эффективной работы с данной категорией осужденных необходимы специальные навыки, а именно получение дополнительного образования в области теологии. Учитывая ежегодное увеличение количества преступлений террористической направленности, необходимо принимать действенные меры в противодействии терроризму.

Таким образом, решение задач, стоящих перед правоохранительными органами в целом и перед уголовно-исполнительной системой в частности обуславливает внедрение теологических знаний.

Во-первых, несмотря на принятый Закон Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» [3], который запретил в исправительных учреждениях функционирование храмов, мечетей, т.е. несколько ужесточил требования по религиозному просвещению осужденных, существует необходимость сотрудничества с религиозными объединениями. Совершенно очевидно, что требования нового закона преследовали одной из своих целей противодействие экстремистско-террористическим элементам, однако нельзя категорически препятствовать развитию духовного развития человека. Следует подчеркнуть, что представители традиционных конфессий должны способствовать духовно-нравственному воспитанию осужденных, помогая им морально пережить изоляцию от общества; способствовать пропаганде основных традиционных направлений религиозных течений и, следовательно, возможному изменению идеологии террориста. Данное сотрудничество предполагает повышение уровня сознательной дисциплины среди осуж-

денных, способствует восстановлению социально-полезных связей и подготовке к ресоциализации.

Во-вторых, представляется необходимым обучение сотрудников уголовно-исполнительной системы (далее - УИС) не только навыкам распознавания основных традиционных постулатов, традиционных и псевдо-религиозных течений, но и умению спрогнозировать возможные угрозы, предотвратить пропаганду экстремистско-террористических настроений среди остальных категорий осужденных.

Изучение отношения осужденных к религии показало, что среди осужденных террористов только 10% от общего числа лиц являются неверующими, остальные 90% исповедуют ислам [2]. «Необходимо иметь в виду, что глубокая вера в религию, в ислам обуславливает нарциссизм террористов. Такие террористы убеждены в своем совершенстве, в своих выдающихся личностных особенностях и превосходстве над другими только или главным образом по той причине, что принадлежат к данной этнорелигиозной группе, которая является единственно правильной. Чтобы доказать это себе и другим, такой террорист совершает дерзкие нападения и пренебрегает общечеловеческими ценностями» [4].

На вопрос «Употребляли ли вы до ареста спиртные напитки?», 75% опрошенных осужденных террористов ответили «нет», а 90% заявили, что никогда не употребляли наркотических веществ. Тем не менее, изучение личных дел осужденных показало, что большинство осужденных употребляли и спиртные напитки, и наркотические вещества либо до совершения преступления, либо после него. Данное обстоятельство дополнительно подтверждает тот

факт, что исследуемая группа осужденных является крайне неискренней, недоверчивой, избегает откровенных разговоров и признаний.

Однако, общеизвестным является факт, что большинство религий, в том числе и ислам, запрещает употребление алкоголя и наркотиков, относит данные поступки к греховным. Факт употребления некоторыми осужденными алкоголя и наркотических веществ (скрытый ими в ходе опроса) свидетельствует об их искаженном отношении к исламу. Отсюда напрашивается вывод, что религиозность террористов является неверной, замаскированной. Следовательно, необходима целенаправленная работа авторитетных представителей религиозных конфессий, теологов для обучения сотрудников исправительных учреждений с целью изменения идеологии террористов.

Проблематичным в профилактической работе с данной категорией осужденных является также и то обстоятельство, что сотрудники УИС в силу незнания вопросов теологии, содержания религиозных учений, современного развития религиозных направлений, недостаточного владения психологическими приемами не всегда в состоянии эффективно построить профилактическую работу с данными осужденными. Отсутствие указанных знаний и умений является серьезным пробелом в деятельности системы исполнения уголовных наказаний. Это подтверждается и результатами интервьюирования сотрудников оперативных служб ИУ, выявившего недостаточный уровень знаний в вопросах теологии и психологии, приводящего, в конечном итоге, к низкой продуктивности работы.

Анализируя современное состояние пенитенциарной профилактики рас-

пространения терроризма в Республике Казахстан, следует отметить, что оно является далеко не совершенным. Основная проблема заключается в том, что уровень знаний сотрудников, применяемых ими в работе с данной категорией осужденных, является крайне низким, поскольку не налажена система подготовки персонала УИС в работе с осужденными за террористические преступления. По результатам опроса сотрудников, осуществляющих непосредственную работу с данной категорией осужденных, было выявлено, что при всей готовности сотрудников ИУ к работе с террористами, уровень знаний в вопросах проведения профилактической работы с ними невелик. Более того, имеют место случаи, когда осужденные за террористические преступления пытались привлечь самих сотрудников к пропаганде экстремистско-террористических идей [2].

Поскольку раздельное содержание осужденных за терроризм от других категорий осужденных в соответствии с современными нормами не допускается, то необходимо применение специфических приемов и методов профилактики для предотвращения распространения террористической идеологии среди остальных категорий. Имеют место случаи, когда осужденные за террористические и экстремистские преступления стремились в местах лишения свободы занять места имамов в мечетях, молельных комнатах, что представляло угрозу распространения экстремистской и террористической идеологии.

Так, 90% опрошенных сотрудников УИС считают, что существует острая необходимость в подготовке специалистов для работы с осужденными-террористами и создании научного подразделения для разработки мето-

дических рекомендации и обобщения опыта. Основной доле респондентов требуется дополнительное образование для изучения особенностей личности осужденного за террористические преступления (72%). Исходя из полученных результатов, констатируем, что необходимо создание научного подразделения для оказания адресной помощи сотрудникам УИС в работе с обозначенной категорией осужденных, а именно для разработки методических рекомендаций, пособий, проведения научных исследований, обобщения опыта мировой практики и т.д.

Существует практическая необходимость в специальной подготовке сотрудников пенитенциарной системы к соответствующей профилактической работе посредством изучения религиозных направлений, теологических учений, психологии личности. Необходимость применения комплекса специально-криминологических мер в отношении осужденных за террористические преступления в условиях современной уголовно-исполнительной системы является, на наш взгляд, неоспоримой.

Таким образом, характеризуя современное состояние пенитенциарной профилактики распространения терроризма в Казахстане, необходимо отметить, что одной из основных проблем в данном направлении является неподготовленность сотрудников уголовно-исполнительной системы в вопросах теологии и психологии, что оказывается существенным препятствием к проведению качественных превентивных мероприятий в отношении осужденных за террористические преступления. Нельзя недооценивать важность теологического аспекта в профилактической деятельности органов УИС.

Разумеется, указанное выше направление о пенитенциарной профилактике терроризма не является исчерпывающим и может быть дополнено и конкретизировано в ходе непосредственных научных изысканий.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Кужабаева Г.Т. Внедрение инновационных психологических методик в работе с осужденными за террористические преступления // Закон и время. - 2011. - №12; Кужабаева Г.Т. К вопросу о внедрении дефиниции «пенитенциарная профилактика терро-

ризма» в современной криминологии // Гылым. – 2011. - №3. - С. 7-11.

2 Кужабаева Г.Т. Пенитенциарная профилактика распространения терроризма в Республике Казахстан: дис. ... канд. юрид. наук – Караганда: Университет «Болашак», 2010.

3 О религиозной деятельности и религиозных объединениях: Закон Республики Казахстан от 11.10.2011г. // Каз. правда. - 2011. - 15 октября.

4 Назаркин М.В. Криминологическая характеристика и предупреждение терроризма: дис. ...канд. юрид. наук. - М., 1998. - С. 75.

#### ТҮЙІН

Кужабаева Г.Т., з.ғ.к.,  
Қазақстан Республикасы ІІМ  
Қостанай академиясы

#### ПО ҚЫЗМЕТКЕРЛЕРІН ДІНИ ІЛІМ БОЙЫНША ДАЙЫНДАУ

Мақалада автор ПО қызметкерлерін діни ілім бойынша дайындау мәселелерін қарастырады.

#### RESUME

Kuzhabaeva G.T., PhD in Law,  
Kostanay academy of the IAM  
of the Republic of Kazakhstan

#### ABOUT THE STUDING TO THEOLOGICAL KNOWLEDGE THE OFFICIALS OF IAB

The author considers the questions of studying to theological knowledge the officials of IAB in the article.

**Т.А. Волошина**  
Костанайская академия МВД  
Республики Казахстан

## **Психологические аспекты предупреждения религиозного экстремизма**

**Аннотация.** В статье рассматриваются психологические особенности личности экстремиста. Автор подчеркивает значимость исследования психологических особенностей экстремиста для профилактики распространения данного явления.

Ключевые слова: религиозный экстремизм, осужденный, экстремист, психологические особенности, психокоррекция, нарциссический радикал, параноидальная личность.

Актуальность проблемы религиозного экстремизма в современных условиях определяется не только его опасностью для общественного порядка, но и тем, что данное преступное явление имеет свойство перерастать в более серьезные преступления, такие как терроризм, убийство, причинение тяжких телесных повреждений, массовые беспорядки. Для Казахстана, с проживающим на ее территории разного по этническому и религиозному составу населения, проблема экстремизма представляет угрозу национальной безопасности. Изучение психологических особенностей экстремиста, в нашем случае как особого типа личности, заслуживает самого пристального внимания. Не зная свойств и характерных особенностей личности, сложно понять причины участия в экстремисткой деятельности, без чего, в свою очередь, невозможно вести речь о продолжении работы с ними в местах заключения, где сохраняется риск распространения идеологии и, как следствие, участия в деятельности радикальных группировок после завершения срока заключения [1, с.121].

На сегодняшний день в исправительных учреждениях применяются разного рода профилактические воздействия на осужденных экстремистов, проводятся лекции, беседы, встречи с авторитетными религиоведами, обще-

ственными деятелями, психологами. Оперативные службы Комитета УИС обеспечивают постоянный контроль за членами экстремистских организаций на протяжении всего срока их нахождения в исправительных учреждениях. Профессиональная компетенция психологов, работающих с данной категорией осужденных, не позволяет проводить эту работу эффективно и в большинстве случаев ограничивается психодиагностическими процедурами [2, с. 123].

В этой связи результативность профилактических и психокоррекционных мероприятий вызывает сомнения, так как сотрудники уголовно-исполнительной системы не владеют в полной мере знаниями о психологических особенностях экстремиста и специфике деятельности по пресечению проявлений религиозного экстремизма в местах лишения свободы.

Так, исследователи отмечают такие психологические особенности экстремистов, как:

1) ярая приверженность какой-либо идеологии вплоть до фанатизма и групповой нарциссизм, предполагающие наличие нарциссического радикала в структуре личности;

2) экстремальность деятельности и ее группоцентрический характер, предполагающие преобладание групповой идентичности над самоидентичностью и слабую выраженность последней;

3) ориентация на насилие и устрашение предполагает наличие выраженного параноидного радикала в структуре личности. [3, с. 8].

У преступников, как и членов незаконных вооруженных формирований, наиболее часто встречаются и своеобразная групповая экспрессивность, и нарциссический радикал, и недоразвитость самосознания, и перенос

с отрицанием как центральные формы защиты, характерные для параноидальной личности.

В этой связи у автора возникает вполне очевидный вопрос, не является ли экстремистское поведение патологическим отклонением, формой психического заболевания личности? Удовлетворительный ответ на этот вопрос дать трудно. Вместе с тем все формы экстремистского поведения требуют детального анализа каждого в отдельности. Следует признать, что подавляющее число экстремистов имеют патологические отклонения личности. Но экстремистская направленность сама по себе еще не психическая болезнь, и при наличии соответствующих неблагоприятных факторов она может принять патологическую форму. Центральная роль в возникновении экстремистского поведения принадлежит не генетическим порокам нервной системы, не органическим поражениям высшей нервной деятельности, а неблагоприятной социальной среде, в которой в процессе социального воспитания формируется экстремистская направленность личности и, прежде всего, экстремистские убеждения. А такая направленность личности и приводит к радикальной и болезненной перестройке всей эмоционально-психической жизни экстремиста.

Рассмотрим общую характеристику нарциссической и параноидальной личности. Повышенную криминогенную опасность представляют лица с параноидальными психопатическими чертами [4]. Они, в силу присущих им особенностей, совершают наиболее тяжкие преступления против личности. Главной чертой этого типа является склонность к образованию сверхценных идей, которые имеют малую тенденцию к обратимости, но



оказывают значительное влияние на поведение. Это угрюмые и злопамятные люди, склонные в каждом видеть недоброжелателя, грубые и бестактные, настойчивые и упрямые. Им присущи односторонние интересы, недоверчивость, подозрительность, повышенная самооценка и эгоцентризм. Частые столкновения и конфликты с окружающими, неудачи лишь прибавляют им силы для дальнейшей борьбы. Это часто происходит в связи с имеющимися у них специфическими образованиями - сверхценными привязанностями или неприязнью, патологическими идеями ревности, сверхценными переживаниями обиды с упорной тенденцией к реализации мести, фантазированием, влечениями.

Они полны предрассудков и часто приписывают другим те свои мысли и побуждения, которые отказываются признавать у себя. Высоко ценятся проявление силы и власти, все, что слабо, ущербно, вызывает у них презрение. Для диагностики параноидального типа характера состояние должно соответствовать по меньшей мере четырем из нижеследующих качеств:

1. Чрезмерная чувствительность к неудачам и отказам.

2. Постоянное недовольство другими людьми, пренебрежительное отношение к ним, склонность не прощать оскорбления или причиненный ущерб.

3. Подозрительность и стойкая тенденция к искажению пережитого, когда нейтральное или дружественное отношение других неверно толкуется как враждебное или пренебрежительное.

4. Сварливость, неуживчивость и стойкое, неадекватное ситуации отстаивание собственных прав.

5. Частые неоправданные подозрения в неверности супружеских партнеров.

6. Повышенная оценка собственной значимости с тенденцией относить происходящее на свой счет.

7. Частые необоснованные мысли о заговорах, субъективно объясняющих события в близком или широком социальном окружении [4].

Нарциссические личности могут использовать целый спектр защит, но наиболее фундаментально они зависят от идеализации и обесценивания. Эти защиты комплиментарны в том смысле, что при идеализации собственного Я значение и роль других людей обесцениваются. Самоидеализация может осуществляться в форме откровенного самовосхваления. Взаимоотношения между нарциссической личностью и другими людьми перегружены с нарциссической стороны проблемой самоуважения. Наиболее печальной ценой нарциссической ориентации является неразвитая способность к любви. Другие люди используются как функция для поддержания самооценки, а не воспринимаются как отдельные личности. Пренебрежительное отношение к нуждам окружающих и частый отказ от соблюдения норм человеческого общежития ради собственных потребностей делает их межличностные контакты хрупкими. Симпатия к другим обычно лишь стимулируется в манипулятивных эгоцентрических целях.

Для диагностики нарциссического типа характера состояние должно соответствовать не менее пяти из признаков:

1) переоценка собственной значимости, достижений и талантов, ожидание признания своего превосходства без наличия оправдывающих это качеств и достижений;

2) фиксация на фантазиях о безграничном успехе, власти, уме, красоте

или идеальной любви;

3) убежденность в своей особенности, уникальности, возможности быть понятым и принятым лишь особыми или влиятельными людьми или общественными учреждениями;

4) потребность в чрезмерном преклонении перед собой;

5) необоснованное представление о своем праве на привилегированное, льготное положение, автоматическое удовлетворение желаний;

6) склонность эксплуатировать, использовать других людей для достижения собственных целей;

7) недостаток эмпатийности, нежелание признавать и считаться с чувствами и нуждами окружающих;

8) частая зависть к окружающим или убеждение в завистливом к себе отношении;

9) заносчивое, высокомерное поведение и установки [4].

Научный анализ экстремистского поведения не должен останавливаться лишь на самих поступках, действиях

экстремиста, ибо в них самих по себе еще никак не проявляется специфика экстремистского поведения. Такое понимание психологического типа личности экстремиста приводит к необходимости формирования эффективной системы профилактики и противодействия экстремистских отклонений, в основе которой лежит учет в первую очередь психологических особенностей личности.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Рабочая книга пенитенциарного психолога. – М., 1998. - 136 с.

2 Кудрявцев В.Н. Борьба мотивов в преступном поведении. – М., 2007. - 128 с.

3 Профилактика экстремизма и радикализма в молодежной среде Республики Татарстан: сб. научно-методических и информационных материалов. – Казань: РЦМИПП, 2011. – 180 с.

4 Психология. Типы организации характеров // <http://lutim.narod.ru/temper.htm>.

#### ТҮЙІН

Волошина Т.А.,  
Қазақстан Республикасы ІІМ  
Қостанай академиясы

#### ДІНИ ЭКСТРЕМИЗМНІҢ АЛДЫН АЛУДЫҢ ПСИХОЛОГИЯЛЫҚ АСПЕКТІЛЕРІ

Мақалада экстремистің жеке тұлғасының психологиялық ерекшеліктері қарастырылады. Автор осы құбылыстың таралуының алдын алу үшін экстремистің психологиялық ерекшеліктерін зерттеудің маңыздылығына ерекше көңіл аударады.

#### RESUME

Voloshina T.A.,  
Kostanay academy of the IAM  
of the Republic of Kazakhstan

#### PSYCHOLOGICAL ASPECTS THE PREVENTION OF RELIGIOUS EXTREMISM

The article considers the psychological particularities of extremist personality. The author emphasizes the importance of studying the psychological particularities of extremist for prevention the spreading of this phenomenon.

**Г.Ж. Сәтбаева**  
Қазақстан Республикасы ИМ  
Қостанай академиясы

## **Қылмыстық-атқару жүйесі мекемелерінде есірткі заттарын таратумен күресу**

**Аңдатпа:** Мақалада түзеу мекемелерінде есірткі заттарын таратумен күресудің әдістері қарастырылған. Есірткі заттардың жоғары деңгейде таратылуы жеке тұлғаның, қоғамның және мемлекеттің әлеуметтік бостандығына қауіп тигізеді. Түзеу мекемелерінде есірткі заттарды таратудың алдын алу үшін басқа да құқық қорғау мекемелерімен және де есірткі заттарын, психотроптық заттарды, прекурсорларды таратумен күресетін басқа мекемелермен сырттай қарым-қатынаста болуы керек.

Түйін сөздер: түзеу мекемелері, есірткі заттар, есірткі заттарды таратумен күресу.

Есірткі заттарды тарату және қолданудың ауқымы артқан сайын, қоғам қауіпсіздігінің сипаты жыл сайын қорқыныш тудыруда. Қазір Қазақстанда ресми мәлімет бойынша 54 мыңға жуық нашақор тіркеуде тұр. Бұл бірнеше рет көзге түсіп тіркелгендері. Тіркелмегендерінің қанша екені әзірге белгісіз. Республикамызда нашақорларды емдейтін 9 арнайы мекеме бар. Үстіміздегі жылы мамандар нашақорлыққа бас ұрған адамдарға арнайы тексеру жұмыстарын жүргізген. Нәтижесінде нашақорлардың 60 пайызы 30 жасқа дейінгі жастар мен әйел адамдар екені анықталып отыр. Есірткі таратуға қарсы қылмыстық жаза күшейтілді, Үкімет тарапынан қомақты қаржы да бөлінуде. Бірақ, нашақорлардың саны азаяр емес. Заңгерлердің айтуынша, есірткі бизнесі тамырының тереңге бойлауына одан түсетін қыруар ақша себеп болуда. Күнделікті бұқаралық ақпарат құралдарынан есірткі та-сумен қолға түскен азаматтар туралы есірткі пайдаланудың кері әсері жайында ақпараттар беріліп жатады. Бірақ, өз басына түспеген соң басқамыз бұған көңіл аудармай, бей-жай қараудамыз. Ақша табудың оңай жолын тауып алғандар болса

бұл кәсібін тыяр емес [1].

Есірткі заттарын тарату, халықтың рухани, физикалық, моральдық, психикалық денсаулығына әсер етуші факторлардың біріне айналуда.

Есірткі заттарын таратумен әр түрлі министрліктер, мекемелер, азаматтық қоғам институттары күресіп отыр. Бірақ әр түрлі құрылымдар мен олардың жұмыстарының жүйелілігі әрекеттерінің арасында тиімді келісімділік болмағандықтан, олардың қолданған шаралары нәтижелі болмады.

Нашақорлықтың алдын алу шараларында ведомстволық тәсілдер басым болды, оған сәйкес әрбір құрылым ерекше мәселелерді шешумен қатар, басқа алдын алу шараларының субъектілері өз қызметімен байланыстырылуы жеткіліксіз болып есептелді. Нашақорлыққа қарсы алдын алу шаралары ресурстарының шектелгендігі мен стратегияның жеткіліксіз айқын болмағандығынан ведомстволық бытыраңқылық қажетті және елеулі нәтижеге жетуге кедергі келтіреді.

Осы мәселемен айналысатын ұйымдар, мекемелер және органдардың ведомстволық бытыраңқылығы нашақорлыққа қарсы алдын алу шараларының барлық субъектілерінің күшін біріктіру, ұйымдастыру формаларын қабылдау және алдын алу шараларының кешенді жүйесін құру, сонымен қатар нашақорлықтың алдын алу процестерінде мекемеаралық әрекеттесу тұжырымдамаларын өңдеу болып табылады.

Қылмыстық-атқару жүйесінің түзеу мекемелерінде нашақорлықты тарату белгілі бір шартқа байланысты жүреді:

а) есірткі заттарын қолданушылардың бар болуы;

б) жеке қызметкердің сотталғандармен байланыста болуы;

г) қылмыстық атқару жүйесінің түзеу мекемелеріне есірткі құралдарын жеткізу көздерінің болуы;

д) қылмыстық түзету орындарында нашақорлықпен күресу процесін төменгі деңгейде ұйымдастыру.

Есірткі заттарын түзеу мекемелеріне таратуға жол бермеудің күрделі міндеттерінің бірі – есірткі заттарымен байланысты қылмысты жасаудан, есірткі заттарын және басқа да психотропты заттарды қолданудан бас тартпаған сотталған адамдарды, сонымен қатар оларды қылмысты түзету мекемелеріне тарату жолдары мен көздерін табу болып табылады [2].

Бұл мәселені шешудегі негізгі жүктеме жедел аппарат қызметкерлері, қылмысты түзету мекемелерінде қауіпсіздікке жауап беретін бөлімдерге жүктелген, себебі олар осы үшін жедел іздестіру, жалпы профилактикалық және жеке профилактикалық шаралар кешенін ұйымдастырады. Сотталған адамдар арқылы жасалған және дайындалып жатқан қылмысты, соның ішінде есірткі заттарын өткізу, сақтау және дайындау фактілерін анықтау және алдын алу шараларын ұйымдастыру және жүргізуді қылмыстық түзету мекемелері бастықтарының бұйрығымен жедел қызметкерлер атқарады.

Атқарушылар арқылы іске асырылатын, функцияларды дұрыс анықтамау, сонымен қатар басқа да құрылымдық бөлімшелермен байланысу, қызметкерлердің кәсіби жарамдылықтарына қатысты емес функцияларды атқаруларына алып келеді. Мысалы, басқа қызметтердің қызметіне байланысты жұмыстың нәтижесін сұрау жүйесі жасақ бастығына қатысты болмауы керек.

Есірткі заттарының түзеу мекемелеріне таратуды ескерту бойынша құрылымдық бөлімшелер арасындағы байланысты

ұйымдастырудың негізгі әдісі – сәйкес келетін басқарушылық шешімдерді табу және қабылдау арқылы олардың әрекеттерін үйлестіру болып табылады. Осыған байланысты, есірткі заттарының қылмысты түзету мекемелеріне заңсыз таратудың алдын алуға қатысты шешім нәтижелі болады, егер олар кешенді сипатқа ие болса, яғни олардың кәсіби мүмкіншіліктерін ескере отырып, түзеу мекемелерінің әр түрлі субъектілерінің ескерту әрекеттеріне қатысын анықтайтын ұйымдастыру жүйелерін қарастырады.

Есірткі заттарын тарату және оған байланысты қылмыстың таралуын ескерту үшін кәсіби қызметке екі бағыттағы шаралар жүйесін – жалпы және жеке профилактика жүйелерін орындау арқылы іске асыру қажет [3].

Сотталғандардың арасында есірткі заттарын таратудың жалпы профилактикасына келесілер жатады:

- түзеу мекемелеріне есірткі заттарының түсу шарттары мен себебін, және оны сотталғандардың қолдану себептерін анықтау;

- есірткі заттарын тарату шарттары мен себептерін жою бойынша нақты шараларды ұйымдастыру;

- түзеу мекемелерінің жедел іздестіру, тәрбиелік жұмыс, емдеу процесі, нашақорлыққа қарсы насихаттау сияқты құрылымдық бөлімшелерінің қызметін жетілдіру жолдарын анықтау.

Түзеу мекемелерінде есірткі заттарын таратудың жалпы профилактикасын ұйымдастыру – бұл қылмысты түзету мекемесінің құрылымдық бөлімшелерінің басқа да құқық қорғау органдарымен, денсаулық сақтау мекемелерімен, сонымен қатар сотталған адамдардың туысқандарымен бірге атқарылатын келісімді шаралардың жүйесі.

Бірақ түзеу мекемелерінде жүргізілетін жалпы профилактикалық шаралардың

басым көпшілігі, шамамен 80 пайызы – болып қойған криминалдық нашақорлық құбылыстар мен процестерді елеудің нәтижесі болып табылады. Бұл сотталған адамнан немесе есірткі заттарын түзеу мекемелеріне таратын адамнан есірткі заттарын тартып алу болып есептеледі.

Есірткіні таратудың алдын алу-ды ұйымдастыру жүйесінің мұндай жетілмегендігінің негізгі себебі – қылмысты түзету мекемелерінің бастықтарында, құрылымдық бөлімшелердің қызметкерлерінде есірткі заттары, нашақорлыққа қатысты жағдайлардың өрістеуінің мүмкіншілігі туралы болжамдарының болмауы.

Түзеу мекемелерінде есірткі заттарын таратумен күрес процестерін басқару үшін келесідей ақпараттар туралы білу керек:

- түзеу мекемесінің құрылымдық бөлімшелерінде кадрлық қамтамасыз ету (кәсіби дайын болу);

- түзеу мекемесіндегі сотталғандардың профилактикалық есептегі адамдардың, сонымен қатар есірткі заттарын дайындайтын, сақтайтын және өткізетін адамдардың криминогендік сипаттамасы;

- есірткі заттарын таратумен күрес бойынша қылмыстық түзету мекемесінің жедел кезекшілеріне міндеттелген, кезекші ауысымның, арнайы бөлімдердің, жасақ басшыларының, өндірістік, медициналық қызметтердің, қауіпсіздік бөлімінің, жедел аппараттың қызметі;

- сотталғандар арасында есірткі заттары мен соған байланысты қылмыстардың таратылуының алдын алу бойынша құрылымдық бөлімшелердің қызметтерінің нәтижелері.

Жалпы профилактикалық жұмыстарды ұйымдастыру кезінде келесі ережені есепке алу керек. Есірткі заттарын таратуға бағытталған жалпы профилактикалық



шаралар – профилактикалық қызметтің сипатына байланысты жеке немесе барлық қызметкерлердің толығымен немесе белгілі бір көлемде орындайтын шаралары.

Бұл бағыттың қызметі бойынша шаралар жүйесі келесідей функционалдық құрылымға ие: жедел іздестіру шаралары, сотталған адамдардың тәртібін бақылау; сотталғандардың жеке істерін оқып білу; сотталғандардың медициналық байқау нәтижесі; сотталғандарды жеке зерттеу және олармен жеке тәрбиелік жұмыс жүргізу; қылмыс жасау фактісін, белгіленген тәртіп бойынша жазаны өтеу, қызметкерлердің сотталғандармен заңсыз байланысқа түсуі; тергеу, зерттеу, соттың істі қарау жұмыстарын жүргізу [1].

Жеке профилактикалық жұмыс нәтижелі болады, егер оны ұйымдастырған кезде келесі жұмыстар атқарылса: емделетін адамның ортасының криминогендік деңгейі, оған теріс әсер ететін ортаның сипаты, оның сыртқы ортамен байланысы; сотталған-нашақорлардың, сонымен қатар басқа да адамдармен жеке тұлғааралық байланыстың сипаты; сотталғандардың арасындағы криминогендік және оң тенденциялы құбылыстар мен процестердің қатынасы, сол ортадағы нашақорлықтың көлемі.

Есірткі заттарын қолдануға, дайындауға, өткізуге бейім адамдардың қылмыстық тәртібін профилактикадан өткізуді тек соларға әсер ету арқылы ғана жүргізу мүмкін емес. Профилактикалық шаралар аталған адамдардың ортасындағы, сотталғандардың сыртқы қоғамдық ортамен криминогендік әсер етуді бейтараптандыру бойынша да жүргізілуі

қажет.

Жеке профилактикалауды ұйымдастыру жүйесіндегі маңызды элементтердің бірі – бұл жедел профилактикалық есептердегі нашақорлыққа қарсы сипаттағы шараларды іске асыруға арналған толық шараларды құру.

Профилактикалық есепте тұрған адамдармен мақсатты жеке профилактикалық жұмыс жүргізілуі керек. Оның мақсаты түзеу мекемелеріне есірткі заттарының түсуіне жол бермеу және оны сотталған адамдардың қолданбауы болып табылады. Профилактикалық есептің тиімді жүйесін ұйымдастыру үшін түзеу мекемелерінің барлық құрылымдық бөлімшелерін толығымен қолдану керек.

1988 жылғы есірткі өнімдер мен психотроптық заттарды заңсыз айналымға енгізуге қарсы күрес туралы Вена Конвенциясын негізге алатын болсақ, Қазақстан Республикасының есірткі заттарын таратумен күресу және жалпы есірткі бизнесімен күресу стратегиясын менің пікірімше, қайта қарау керек. Соның негізінде есірткі бизнесімен күрес жүргізу бағдарламасының жаңа жобасын бекітуді енгізу қажет.

#### ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

1 Қазақстан Республикасында нашақорлыққа және есірткі бизнесіне қарсы күрестің 2009-2011 жылдарға арналған бағдарламасы: Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2009 жылғы 27 мамырдағы N 784 қаулысы.

2 Баландин А., Баландина Л., Джанибеков В. Самые опасные наркотики. - М.: Изд. «Гроссмедиа», 2008.

3 Сердюкова Н.Б. Наркотики и наркомания. - Ростов н/Д., 2000.



**РЕЗЮМЕ**

Сатбаева Г.Ж.,  
Костанайская академия МВД  
Республики Казахстан

**БОРЬБА С РАСПРОСТРАНЕНИЕМ  
НАРКОТИКОВ В УЧРЕЖДЕНИЯХ  
УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ  
СИСТЕМЫ**

В статье рассмотрены методы борьбы с распространением наркотических веществ в исправительных учреждениях. Высокий уровень распространения наркотических веществ представляет собой угрозу для социальной безопасности личности, общества и государства. Исправительные учреждения должны реализовать функцию внешнего взаимодействия с другими правоохранительными органами по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

**RESUME**

Satbaeva G.Zh.,  
Kostanay academy of the IAM  
of the Republic of Kazakhstan

**FIGHT WITH DRUGS  
SPREADING IN CORRECTIONAL  
INSTITUTIONS**

The methods of fight with drugs spreading in correctional institutions are considered in the article. The high level of drugs spreading is the thread to social security, society and state. Correctional institutions must realize the external interaction function with other law-enforcement bodies on fight with illegal drugs traffic, psychotropic substances and their precursors.

**С.В. Щербакова**

старший инспектор-психолог  
Учреждение РГУ УК-161/3 КУИС  
МВД Республики Казахстан

## **Психологическое сопровождение осужденных к пожизненному лишению свободы**

**Аннотация.** В статье рассмотрены некоторые проблемные вопросы психологического сопровождения осужденных к пожизненному лишению свободы в Республике Казахстан, а также о роли психолога и его функции в психологическом сопровождении осужденного, приговоренного к пожизненному лишению свободы.

Ключевые слова: уголовно-исполнительная система, пожизненное лишение свободы, пенитенциарный психолог, ресоциализация, исправительный процесс, психологическое сопровождение.

*Пожизненное лишение свободы - вид уголовного наказания, заключающийся в лишении свободы на срок от момента вступления приговора суда в законную силу и до биологической смерти заключённого. Пожизненное лишение свободы является одним из самых наиболее тягостных видов наказания, изобретенных за всю историю человечества.*

Википедия

Пожизненное лишение свободы введено в Казахстане с января 2004 года. На сегодняшний день в Казахстане свыше 100 человек отбывают наказание в виде пожизненного заключения. Пожизненное лишение свободы может устанавливаться за совершение особо тяжких преступлений, а также как альтернатива смертной казни. Лицо, отбывающее назначенное судом пожизненное лишение свободы, может быть освобождено условно-досрочно после фактического отбытия не менее двадцати пяти лет лишения свободы, если судом будет признано, что оно не нуждается в дальнейшем отбывании наказания.

Анализ источников, в которых звучит тема психологического сопровождения осужденных к пожизненному лишению свободы, показывает недостаточную освещенность в отечественной и за-

рубежной научной литературе вопросов, касающихся разработки научно-методической базы и комплексного подхода к психологическому сопровождению данной категории осужденных. Отсутствие в специальной литературе практических рекомендаций по индивидуально-профилактической работе с осужденными, отбывающими пожизненное лишение свободы, подчеркивается отсутствием подобного как отечественного, так и зарубежного опыта.

Считаем, что не менее актуальным является вопрос о роли психолога и его функций в психологическом сопровождении осужденного, приговоренного к пожизненному лишению свободы. Не секрет, что практическая деятельность пенитенциарных психологов, работающих с осужденными, ограничивается такими направлениями, как выявление «групп риска», постановка на различные профилактические учеты, выработка рекомендаций по размещению (по принципу совместимости осужденных), участие в подготовке материалов при направлении ходатайств об условно-досрочном освобождении, замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания, переводу в колонию поселения и т.д. и т.п.

Что касается работы с осужденными, отбывающими пожизненное лишение свободы, функциональное предназначение психолога значительно меняется. Кого в психологе, работающим с данными осужденными, должно быть больше? Психолога-диагноста, психолога-консультанта, психотерапевта, патопсихолога, клинического психолога, социального психолога, духовного наставника, и при этом необходимо помнить, что психолог - представитель администрации в исполнительном учреждении?

Настало время решить - какова цель и суть психологического сопровождения осужденных к ПЛС. К чему готовиться нам, психологам, планируя работу с осужденным к пожизненному лишению свободы? Согласно приказу Министра внутренних дел Республики Казахстан от 30 марта 2012 года №184 «Об утверждении Правил проведения воспитательной работы с осужденными к лишению свободы» (п. 105) основными задачами психологов при проведении воспитательной работы с осужденными являются: психодиагностика индивидуально-психологических особенностей личности осужденных, отбывающих уголовное наказание в ИУ и СИЗО уголовно-исполнительной системы; изучение и коррекция их индивидуального и группового поведения, исследование социально-психологических процессов в среде осужденных, прогнозирование и предупреждение негативных явлений в местах лишения свободы; оказание психологической помощи осужденным в адаптации к условиям изоляции, социальной среде, режиму содержания, в преодолении кризисных и стрессовых ситуаций, оптимизации межличностных отношений, в подготовке к освобождению и ресоциализации.

Насколько реально решить поставленные задачи в условиях покамерного содержания с осужденными к пожизненному лишению свободы? Остановимся более подробно на каждой из задач:

- психодиагностика индивидуально-психологических особенностей личности осужденных, отбывающих уголовное наказание в ИУ и СИЗО уголовно-исполнительной системы – это, безусловно, одна из главных задач психолога в любой системе. Грамотно проведенная психодиагностика задает,

в принципе, направление последующей работе психолога. И, пожалуй, коллеги согласятся, психодиагностика осужденных с большими сроками лишения свободы интересна еще и тем, что позволяет отслеживать динамику свойств личности;

- изучение и коррекция их индивидуального и группового поведения  
- исследования российских коллег, результаты наших собственных психологических обследований данной категории осужденных говорят о том, что большинство этих людей являются асоциальными и антисоциальными типами личности, психопатами, другими словами, и коррекции их личность практически не подлежит;

- исследование социально-психологических процессов в среде осужденных, прогнозирование и предупреждение негативных явлений в местах лишения свободы – в данное время осужденные к ПЛС находятся на покамерном содержании, осужденный 24 часа сидит в камере, общаясь в лучшем случае с сокамерником. Длительная изоляция - это мощный компонент, провоцирующий деградацию как устной речи, так и психики пожизненно осужденных. В период отбывания наказания в условиях пожизненного лишения свободы осужденные испытывают значительное психическое напряжение, вызванное рядом объективных (длительность срока, камерные условия, круглосуточное видеонаблюдение и др.) и субъективных (асоциальные ценностные ориентации, деформированная система отношений личности, неадекватные механизмы психологической защиты, и др.) факторов, которые влияют на степень развития внутриличностных и межличностных конфликтов, психотравматизацию личности;

- оказание психологической помощи осужденным в адаптации к условиям изоляции, социальной среде, режиму содержания, в преодолении кризисных и стрессовых ситуаций, оптимизации межличностных отношений, в подготовке к освобождению и ресоциализации - применительно к осужденным с пожизненным лишением свободы в реализации этой задачи возникают некоторые противоречия. Личность осужденного к ПЛС в большинстве случаев изначально дисгармонична плюс условия длительного отбывания наказания способствуют развитию неконструктивных типов поведения: уход в себя, агрессивное, зависимое поведение, аутоагрессивное поведение и др. Максимальная продолжительность срока лишения свободы, выраженная социальная депривация, утрата навыков межличностных контактов, нарушения социализации и адаптации, социально-психологическая и интеллектуальная деградация, утрата чувства вины за совершенное деяние и т.д. Все это, безусловно, блокирует личностные ресурсы и приводит к преобладанию физиологических потребностей, что препятствует исправлению и ресоциализации осужденных к ПЛС в целом.

Считаем, что вышеназванные факты предопределяют необходимость вывести качественно новые задачи психологического сопровождения осужденных к пожизненному лишению свободы.

Работа по оказанию психологической помощи осужденным пожизненно должна иметь свою специфику в силу значительной криминализации их личности, а также ввиду особых режимных требований, предъявляемых к их содержанию. К данной категории осужденных не всегда применимы уже наработанные сотрудниками психологической службы психодиагностиче-

ские средства и методы психолого-педагогического воздействия.

Одной из первостепенных задач психолога в работе с осужденными к пожизненному лишению должна стать психологическая оценка, прогноз и выработка наиболее продуктивных стратегий взаимодействия и конструктивных стратегий поведения. Психологическое сопровождение пожизненно осужденных будет отличаться некоторой «неторопливостью» по временному содержанию, глубиной психодиагностических мероприятий, в арсенале психолога, возможно, будет преобладать психотерапевтический инструментарий, с использованием психотехник консультирования по личностному росту. Следовательно, основной из функций психолога в работе с осужденными к пожизненному лишению свободы будет, как бы жестоко на первый взгляд это не звучало, *профилактика восприятия бесперспективности своего положения, повышение их толерантности к различным неблагоприятным факторам пенитенциарной среды.*

Итак, рост численности осужденных,

отбывающих пожизненное лишение свободы, их высокая степень криминализации, наличие патопсихологических изменений их личности и поведения, а также необходимость внедрения различных форм индивидуально-профилактической работы с ними свидетельствуют о необходимости разработки комплексного подхода к психологическому сопровождению исправительного процесса в условиях покамерного содержания. Возникла необходимость внедрения качественно новых методов и форм психологического сопровождения осужденных, приговоренных к пожизненному лишению свободы.

Работа с данной категорией осужденных с 2004 года позволяет автору статьи говорить о том, что разработка подобного комплексного подхода к психологическому сопровождению осужденных, приговоренных к пожизненному лишению свободы, вероятно, невозможна без реформирования некоторых положений о проведении воспитательной работы с осужденными, отбывающими пожизненный срок лишения свободы.

#### ТҮЙІН

Щербакoвa С.В.,  
аға инспектор-психолог,  
Қазақстан Республикасы ҚАЖК  
УК-161/3 РММ мекемесі

#### ӨМІР БОЙЫ БАС БОСТАНДЫҒЫНАН АЙЫРУҒА СОТТАЛҒАНДАРДЫ ПСИХОЛОГИЯЛЫҚ СҮЙЕМЕЛДЕУ

Мақалада өмір бойы бас бостандығынан айыруға сотталғандарды психологиялық сүйемелдеу мәселелері, аталған сотталғандарды психологиялық сүйемелдеудегі психологтың ролі мен қызметтері қарастырылады.

#### RESUME

Scherbakova S.V., senior inspector-  
psychologist, RGU UK-161/3  
institution, CESC of IAM of the  
Republic of Kazakhstan

#### PSYCHOLOGICAL MAINTENANCE OF CONDEMNED TO LIFE IMPRISONMENT

The article considers the questions of psychological maintenance of condemned to life imprisonment, the role of psychologist and its functions in psychological maintenance of life condemned.

*изданных научных трудов, учебников, учебной и иной учебно-методической литературы в 2013 году, подготовленных профессорско-преподавательским составом Костанайской академии МВД Республики Казахстан*

1. Ғылым: Международнй научнй журнал. – Костанай: Костанайская академия МВД РК, 2013. - №1 (36). – 100 с.

2. Ғылым: Международнй научнй журнал. – Костанай: Костанайская академия МВД РК, 2013. - №2 (37). – 100 с.

3. Ғылым: Международнй научнй журнал. – Костанай: Костанайская академия МВД РК, 2013. - №3 (38). – 100 с.

4. Ғылым: Международнй научнй журнал. – Костанай: Костанайская академия МВД РК, 2013. - №4 (39). – 100 с.

5. Қазақстанның 2050 жылға дейінгі Даму стратегиясын іске асыру аясында құқық қорғау органдары жүйесін жетілдірудің тұжырымдамалық бағыттары: Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция материалдары, 2013 жылғы 31 қазан / Концептуальные направления совершенствования правоохранительной системы в свете реализации Стратегии развития Казахстана до 2050 года: материалы международной научно-практической конференции, 31 октября 2013 года. – Костанай: Костанайская академия МВД РК, 2013. - 400 б.

ISBN 978-601-7109-89-9

*В сборник вошли научные статьи ведущих ученых, преподавателей и сотрудников вузов Республики Казахстан и Российской Федерации. В нем освещены вопросы теоретико-правовых основ становления Республики Казахстан; проблемы совершенствования уголовного, уголовно-исполнительного законодательства и правоприменения в Республике Казахстан; научного и организационного обеспечения оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной деятельности в правоохранительных органах; модернизации системы образования и профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов; инновации современного социально-экономического развития Казахстана.*

6. Инновационные подходы развития вузовской науки и ведомственного образования на современном этапе: Материалы межвуз. науч.-практ. конф. магистрантов, 16 марта 2012. – Костанай: Костанайская академия МВД РК, 2013. - 72 с. ISBN 978-601-7339-47-0

*В сборник вошли материалы межвузовской научно-практической конференции магистрантов, состоявшейся в Академии КУИС МВД РК 16 марта 2012 года. В статьях отражены актуальные проблемы развития ведомственного образования и вузовской науки в Республике Казахстан.*

*Предназначен молодым преподавателям, исследователям и всем, кто интересуется развитием юридической науки и системы образования в Республике Казахстан.*

7. Бекмағамбетов Р.К., Смағұлов М.К. Шет елдердің мемлекет және құқық тарихы бойынша сөздік-анықтамасы. – Қостанай: ҚР ІІМ Қостанай акаде-



миясы, 2013. – 108 б. ISBN 978-601-7339-51-7

*Шет елдердің мемлекет және құқық тарихы пәні бойынша жасалған анықтама сөздікке 500-ден астам айтарлықтай мәнді түсініктер мен терминдер енгізілді. Авторлар құнды басылым жасау үшін бірқатар мемлекеттердегі мемлекет пен құқықтың тарихи дамуына үлес қосқан тұлғалар туралы деректер мен түрлі тарихи дәуірлерге тән заң терминдеріне анықтама берген.*

*Анықтама сөздік құқық қорғау жүйесіндегі жоғары оқу орындарының тыңдаушыларына, оқытушыларға, сонымен қатар шет елдердің мемлекет және құқық тарихына қызығушылық танытатын оқырмандарға арналған.*

8. Наука глазами молодежи: материалы междунар. науч.-теорет. конф. слушателей и студентов, 31 мая 2013 года. – Костанай: Костанайская академия МВД РК, 2013. – 244 с.

*В настоящий сборник включены научные статьи, а также тезисы докладов слушателей и студентов, принявших участие в Международной научно-теоретической конференции слушателей и студентов «Наука глазами молодежи», состоявшейся в Костанайской академии МВД РК 31 мая 2013 г.*

*Материалы могут быть использованы сотрудниками УИС, органов внутренних дел, преподавателями, магистрантами и слушателями ведомственных учебных заведений.*

9. Проблемы и пути совершенствования процесса обучения языковым дисциплинам в вузах г. Костаная: Материалы методического семинара. Костанай, 24 февраля 2012 г. / Сост. Г.К. Ескатова. – Костанай: Костанайская академия МВД РК, 2013.- 80 с. ISBN 978-601-7339-49-4

*В сборник включены статьи, подготовленные участниками методического семинара, проведенного 24 февраля 2012 года в Академии КУИС МВД Республики Казахстан с целью выявления проблем, связанных с дальнейшим совершенствованием процесса обучения языковым дисциплинам, обмена опытом и выработки единых требований и общей стратегии обучения студентов. В ходе семинара были обсуждены вопросы обучения русскому, казахскому, иностранному языкам с учетом профиля вуза и использования современных технологий обучения.*

10. Юдаков К.И., Горбенко М.В., Шаяхметов Н.К. Понятия и термины законодательных актов Республики Казахстан: Справочное пособие – Костанай: Костанайская академия МВД РК, 2013. – 594 с. ISBN 978-601-7339-54-8

*В справочном пособии даны основные понятия и термины, используемые в некоторых законодательных актах Республики Казахстан. Проанализировано более ста различных конституционных законов, кодексов и законов Республики Казахстан.*

*Предназначено для слушателей юридических учебных заведений, а также для сотрудников правоохранительных органов.*

11. Ескатова Г.К. Использование информационных технологий при обучении слушателей английскому языку: учебно-методическое пособие – Костанай:

Костанайская академия МВД Республики Казахстан, 2013. – 75 с.

ISBN 978-601-06-2445-0

*В пособии рассмотрены различные образовательные возможности современных информационных технологий при обучении студентов неязыковых факультетов вузов английскому языку. Содержание пособия включает исследование теоретического материала, а также опыт применения различных возможностей компьютера на занятиях по английскому языку в Костанайской академии МВД Республики Казахстан. В пособии использованы фотографии, взятые из общедоступных Интернет-ресурсов.*

*Пособие адресовано преподавателям языковых дисциплин и рекомендуется для использования в учебном процессе при обучении слушателей Костанайской академии МВД Республики Казахстан профессионально-ориентированному английскому языку.*

12. Корнейчук С.В., Сметановский А.Ю. Практикум по специальному курсу «Деятельность органов УИС в особых условиях»: Учебно-практическое пособие для слушателей учебных заведений правоохранительных органов Республики Казахстан. – Костанай: Костанайская академия МВД РК, 2013. – 48 с. ISBN 978-601-210-073-0

*Главная цель данного пособия – усиление практической направленности обучения слушателей, обучающихся по уголовно-исполнительной специализации. В нем предусмотрены все основные направления деятельности органов уголовно-исполнительной системы в особых условиях и в случаях осложнения оперативной обстановки. Отдельными разделами представлены задачи, контрольные вопросы и тесты для безмашинного контроля знаний. Задания имеют непосредственное практическое значение для будущей профессиональной деятельности слушателей.*

*Предназначено для слушателей учебных заведений правоохранительных органов РК, а также может быть использовано в практических органах на занятиях по боевой и служебной подготовке.*

13. Табулденов А.Н. Казахстан в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 гг.: учебное пособие. – Костанай: Костанайская академия МВД РК, 2013. – 108 с. ISBN 978-601-7339-48-7

*Настоящее учебное пособие представляет собой попытку освещения основных событий и фактов истории Казахстана в годы Великой Отечественной войны. Внимание автора сконцентрировано на узловых проблемах данного хронологического периода – депортации народов и эвакуации населения в Казахстан в военные годы.*

*Книга адресована слушателям ведомственных учебных заведений, студентам вузов и широкому кругу читателей, интересующихся историей Казахстана в годы Великой Отечественной войны.*

14. Туйганов М.С. Практикум по дисциплине «Экология и устойчивое развитие»: учеб. пособие. – Костанай: Костанайская академия МВД РК, 2013. – 192 с. ISBN 978-601-7339-52-4

*Учебное пособие представляет собой один из вариантов систематизации необходимого материала в соответствии с рабочей учебной программой курса по экологии и устойчивому развитию. Содержание нацелено на помощь слушателям в овладении материалом и закреплении полученных знаний.*

*Практикум по дисциплине «Экология и устойчивое развитие» предназначен для слушателей и студентов, изучающих экологию и устойчивое развитие как общеобразовательную дисциплину, а также для тех, кто интересуется вопросами экологии.*

15. Основы суицидологии: учебное пособие / сост. Чиржова О.В. - Костанай: Костанайская академия МВД РК, 2013. – 128 с. ISBN 978-601-7339-55-5

*Учебное пособие содержит теоретический материал, раскрывающий проблему возникновения суицидов в современном обществе, психодиагностический инструментарий для исследования суицидальной направленности личности, психологические рекомендации по профилактике суицидальных проявлений в исправительных учреждениях.*

*В пособии автор предлагает психологические рекомендации для начальников подразделений исправительных учреждений по предотвращению и профилактике случаев суицида среди сотрудников.*

*Для практических психологов исправительных учреждений, научных работников, преподавателей, магистрантов, студентов, обучающихся по специальности «Педагогика и психология».*

16. Пилецкая Е.Н., Лахтина О.Ф. Сборник тестов по трудовому праву Республики Казахстан: учебное пособие. – Костанай: Костанайская академия МВД РК, 2013. - 118 с. ISBN 978-601-7339-50-0

*Учебное пособие содержит более пятисот тестовых вопросов по трудовому праву Республики Казахстан, которые составлены по темам курса в соответствии с программой изучения дисциплины и требованиями ГОСО Республики Казахстан от 21.09.2010 г.*

*Сборник предназначен для обучающихся и преподавателей юридических вузов и факультетов.*

17. Видершпан А.В. Культурология: Учебное пособие. – Костанай: Костанайская академия МВД РК, 2013. - 210 с. ISBN 978-601-7339-53-1

*Предлагаемое учебное пособие разработано на основе Типовой программы Министерства образования и науки Республики Казахстан по культурологии и анализа учебных пособий отечественных и зарубежных авторов.*

*Пособие построено по типу современного вузовского учебника, рассчитанного для обучения в рамках кредитной технологии. Использован опыт преподавания данной дисциплины в Костанайской академии МВД РК.*

*Предназначается для слушателей ведомственных вузов, студентов высших учебных заведений и всех, кто интересуется вопросами развития и функционирования культуры.*

18. Симонов С.В. Организация воспитательной работы в пенитенциарных учреждениях Казахстана: учебное пособие. - Костанай: Академия КУИС МВД РК, 2012. - 84 С. ISBN 978-601-210-078-5

*Учебное пособие посвящено изучению организации воспитательной работы в пенитенциарных учреждениях, форм и методов работы с осужденными по их успешной адаптации и ресоциализации в обществе после освобождения.*

*Пособие состоит из восьми тем, рассчитанных для изучения объема в I кредит (45 часов) элективного курса (по выбору).*

*Предназначено для практических работников, курсантов, слушателей и докторантов практических, образовательных и научно-исследовательских учреждений, готовящих специалистов для уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Казахстан, студентов педагогических и юридических вузов, изучающих аспекты пенитенциарной педагогики.*

19. Шнарбаев Б.К. Производство в суде с участием присяжных заседателей по законодательству Республики Казахстан (теоретические и организационно-правовые аспекты): Монография. – Костанай: Костанайская академия МВД РК, 2013. – 398 с. ISBN 978-601-7339-46-3

*Монография является новым исследованием проблем функционирования суда с участием присяжных заседателей. Автор в комплексе рассматривает организационно-правовые и теоретические аспекты, влияющие на становление и дальнейшее развитие особой сложной формы судопроизводства с участием присяжных заседателей, с учетом происходящих изменений в законодательстве, регламентирующих деятельность исследуемого института, которые оказывают влияние на дальнейшее развитие судебной системы.*

*На основе полученных результатов в работе предложена теоретическая концепция организации и производства судебного разбирательства с участием присяжных заседателей. Работа представляет комплексное рассмотрение теоретических и прикладных проблем уголовно-правовой и процессуально-правовой природы деятельности судов с участием присяжных заседателей. Автором обоснованы новые концептуальные идеи о совершенствовании уголовного и уголовно-процессуального законодательства и практики его применения в Республике Казахстан.*

*Книга предназначена для студентов и слушателей вузов, научных сотрудников, работников правоохранительных органов и для широкого круга читателей, интересующихся вопросами совершенствования казахстанского судопроизводства с участием присяжных заседателей.*

20. Жумабаев К.А. Практикум по экономической теории: учебное пособие. – Костанай: Костанайская академия МВД РК, 2013. - 316 с. ISBN 978-601-7339-59-3

*В учебном пособии представлен необходимый набор сведений о функциях экономической теории, ее месте и роли среди других наук, представлены присущие ей категории (факторы и ресурсы производства, денежно-кредитная, финансовая, банковская системы, конкуренция и монополия, инфляция и*



безработица, рынок и т.д.). Рассмотрены вопросы развития национальной экономики в целом, а также вопросы, касающиеся экономических систем.

Учебное пособие предназначено для обучающихся и преподавателей вузов и факультетов.

21. Ильина Т. Общая и пенитенциарная педагогика: курс лекций. – Костанай: Костанайская академия МВД РК, 2013. – 131 с. ISBN 978-601-7339-58-6

*Данный курс лекций содержит основные направления организации педагогического процесса в пенитенциарных учреждениях.*

*Предназначен для слушателей начального профессионального образования, слушателей заочного обучения, курсов переподготовки и повышения квалификации, магистрантов, а также сотрудников уголовно-исполнительной системы, осуществляющих организацию педагогического процесса в пенитенциарных учреждениях Казахстана, а также может быть использован преподавателями и студентами юридических учебных заведений и сотрудниками учреждений и органов, исполняющих наказания.*

22. Бекишева Р.Е., Едресова Г.Ш. Қазақ тілі. Бастауыш деңгейге арналған жұмыс дәптері. – Костанай: Қазақстан Республикасы ПМ Қостанай академиясы, 2013. – 88 б. ISBN 978-601-7339-57-9

*Бастауыш деңгейге арналған жұмыс дәптері - студенттерге және барлық тіл үйренушілерге қосымша көмекшілік қызмет атқарады. Қазақша жазу дағдысын қалыптастыру және дамыту мақсатында мол жаттығулар үлгісі түрінде ұсынылды.*

23. Тойматаев Д.Б. Құқық философиясы: магистранттарға арналған оқу құралы. - Костанай: ҚР ПМ Қостанай академиясы, 2013. – 134 б.

*Құқық философиясы кең мағынада түсінілуі мүмкін, құқықтағы философиялық әдіс кейде құқыққа, алуан түрлі құқықтық құбылыстарға танымдық, дүниеге көзқарастық, философиялық ой топшылауды бітімдейді. Сонымен бірге философиялық категорияларды тиімді пайдалану, құқықты аналитикалық, арнайы құқықтық және заңнамалық зерттеуді тереңдете түседі.*

*Құқық философиясын өзекті тақырыптар негізінде оқу құқықтың қоғам өміріндегі мәнін және маңызын түсінуге осы оқу құралы негіз бола алады. Ұсынылып отырған оқу құралы Н. Иманқұлдың «Құқық философиясы: пәндік негіздері және қысқаша тарихы» атты кітабына негізделіп құрастырылған. Әзірленген оқу құралы бағдарламаға сәйкес. Оқу құралы ҚР ПМ Қостанай академиясы магистранттары мен қызығып оқушыларға көмекші бола алады деген үлкен үміт бар.*

24. Тойғанов М.С. Экология және тұрақты даму пәні бойынша практикум: оқу құралы. – Костанай: ҚР ПМ Қостанай академиясы, 2013. – 151 б.

*Практикум экология және тұрақты даму пәнінің оқу бағдарламасына сәйкес қажетті материалдарының жүйелеген нұсқауларының бірі. Мазмұны тыңдаушыларда табиғаттың және қоғамның тұрақты дамуының негізгі заңдылықтары туралы біртұтас түсінік қалыптастыру үшін жасалған.*

*Экология және тұрақты даму пәні бойынша практикумы күндізгі және сырттай оқыту факультеттері тыңдаушыларына арналған.*

25. Корнейчук С.В. Предупреждение и профилактика бытового насилия сотрудниками органов внутренних дел: учебно-практическое пособие. – Костанай: Костанайская академия МВД РК, 2013. – 74 с.

*Главной целью пособия является привитие практических навыков слушателям и сотрудникам ОВД по предупреждению фактов бытового насилия и принятию мер индивидуальной профилактики к лицам, склонным к совершению правонарушений и преступлений в сфере семейно-бытовых отношений.*

*Предназначено для слушателей учебных заведений правоохранительных органов РК, а также может быть использовано в практических органах внутренних дел на занятиях по боевой и служебной подготовке.*



---

---

СПИСОК

опубликованных статей в журнале «Ғылым» в 2013 году

1 (36) 2013

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

*Слепцов И.В., Базылбекова Г.Ж.* О правовой природе института помилования

*Сагинбеков К.С., Газаев А.И.* Правовое регулирование и корректировка некоторых вопросов совершенствования уголовно-исполнительного законодательства Республики Казахстан в свете реализации уголовно-исполнительной политики

*Мендыбаев Т.А.* Социальная нейтрализация криминальной субкультуры

*Волошина Т.А.* Психолого-педагогические особенности предупреждения рецидива у осужденных женщин

*Анисимов А.Д., Кажикова Г.Н.* Совершенствование механизма предупреждения передачи запрещенных предметов лицам, содержащимся в учреждениях УИС

*Тукенова Б.Ж.* Криминальная субкультура осужденных отрицательной направленности в учреждениях уголовно-исполнительной системы

*Суйеубаева З.М.* Бас бостандығынан айыру орындарындағы сотталғандардың өз-өзіне қол жұмсауының алдын алу шаралары

*Калиярова Р.Б.* Сотталғандарды ресоциализациялау үрдісіне отбасының ықпалы

*Хакимов Е.М.* Особенности режима отбывания наказания в тюрьме

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (АДМИНИСТРАТИВНЫЕ, УГОЛОВНЫЕ, УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ, ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНЫЕ, КРИМИНАЛИСТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ)

*Щетнев Л.Е.* Современные проблемы реализации результатов оперативно-розыскной деятельности

*Корнейчук С.В.* Особенности вынесения защитного предписания в сфере профилактики бытового насилия

*Данекенова А.Б.* Некоторые теоретические аспекты исследования содержания, целей и функций юридической ответственности

*Кайнар Е.Е.* Кәмелетке толмағандардың істері бойынша қылмыстық іс жүргізу ерекшелігі

*Тлеугалеева А.Э.* Состав преступления как основание уголовной ответственности

*Аскарова А.Э.* Уголовная ответственность за незаконные действия в отношении имущества, ограниченного в распоряжении в счет налоговой задолженности налогоплательщика

---

---

**ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНОГО ЗНАНИЯ**

---

---

*Дубинин С.Н.* Влияние общения и взаимодействия ребенка с окружающей средой в процессе его развития и воспитания

*Сизоненко А.М., Назмутдинов Р.А., Демисенова Ш.С., Кан Ж.И.* К вопросу исправления малолетних в условиях детских приютов в дореволюционной России

*Тулкинбаев Н.А.* Linguistic peculiarities of legal discourse

*Сметановский А.Ю.* Некоторые особенности преподавания курса «Оперативно розыскная деятельность» в специальных высших учебных заведениях

**ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

*Муқанова М.Ж., Насырова А.А.* Пожертвование как разновидность договора дарения

**2 (37) 2013****ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (АДМИНИСТРАТИВНЫЕ, УГОЛОВНЫЕ, УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ, ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНЫЕ, КРИМИНАЛИСТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ)**

*Каймульдинов Е.Е., Мукажанов А.Е.* Значение правовой регламентации осуществления общих оперативно-розыскных мероприятий в Республике Казахстан

*Елешов Т.Р.* Взаимодействие органов и общественных организаций в выявлении и устранении нарушений

*Каймульдинов Е.Е., Туребекова Л.М.* Актуальные проблемы совершенствования работы по профилактике правонарушений, совершаемых несовершеннолетними

*Симонова Ю.И.* Посредничество во взяточничестве: теоретический и сравнительно-правовой анализ

*Корнейчук С.В.* Роль участковых инспекторов полиции в сфере профилактики бытового насилия

*Ташмагамбетова Ж.Т.* Кәмелетке толмағандардың құқықтары мен бостандықтарын қамтамасыз ету мен қорғау бойынша Қазақстан Республикасы ІІО кәмелетке толмағандардың істері бойынша бөлімшелерінің қызметі туралы

*Тлеугалева А.Э.* Учение о дифференциации уголовной ответственности

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ**

*Слепцов И.В., Тулкинбаева Ш.Ж.* Испытательный срок при условно-досрочном освобождении от отбывания наказания и порядок его определения

*Сагинбеков К.С., Газаев А.И.* Вопросы института назначения осужденным к лишению свободы вида исправительного учреждения

---

---

*Слепцов И.В., Бекиев Т.Ж.* Некоторые вопросы исполнения наказания в виде пожизненного лишения свободы в Казахстане

*Сагинбеков К.С., Газаев А.И.* Использование оперативно-розыскных методов при предупреждении преступлений в исправительных учреждениях

*Мендыбаев Т.А., Кукеев А.Б.* Сочетание пробационного контроля с профилактикой правонарушений в отношении осужденных без изоляции от общества

#### ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

*Ким Ю.А.* К вопросу о соблюдении налогового законодательства в сфере торговли

#### ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНОГО ЗНАНИЯ

*Бекмагамбетов Р.К., Бекмагамбетова М.Ж.* Формирование правосознания сотрудников - важное направление модернизации правоохранительной системы Республики Казахстан

*Щур Ю.В.* Преподавание боевых искусств в учебных заведениях Министерства внутренних дел Республики Казахстан

*Чиржова О.В.* Психологическая помощь лицам, совершившим попытки суицида и проявляющим суицидальное поведение

*Утенов Б.К., Акильбеков А.А.* Сложности в обучении и воспитании слушателей учебных заведений Министерства внутренних дел Республики Казахстан

*Исергенов К.Ш., Абдрахманов М.Б.* Физическая культура и её влияние на здоровье сотрудников органов внутренних дел

*Байдильдина А.К.* Содержание процесса образования в провинциальных дворянских семьях XVIII века

*Манатова А.Б.* Кеңесші-психологты кәсіби дайындаудың кейбір ерекшеліктері

*Кенжекиев М.С.* О некоторых аспектах пропаганды здорового образа жизни в Костанайской академии МВД Республики Казахстан

*Садыханова Ш.К.* Тәрбиенің маңыздылығы

3 (38) 2013

#### СРАВНИТЕЛЬНОЕ ПРАВОВЕДЕНИЕ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

*Сатбаева К.* Некоторые вопросы дальнейшего развития казахстанского парламентаризма

*Савицкая О.С.* Сближение казахстанской и международной систем исполнения наказаний

---

---

**ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (АДМИНИСТРАТИВНЫЕ, УГОЛОВНЫЕ, УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ, ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНЫЕ, КРИМИНАЛИСТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ)**

**Брылевский А.В.** О проблемах совершенствования судебно-экспертной деятельности в Республике Казахстан

**Ким Д.А., Анисимов А.Д.** Некоторые вопросы совершенствования механизма предупреждения коррупционных правонарушений

**Корнейчук С.В.** О новой модели Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях

**Арстанбаева Б.Б.** Некоторые аспекты процессуального статуса следователя

**Каирбаев А.К.** Правовые основы деятельности частных охранных организаций при обеспечении общественного порядка в Республике Казахстан

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ**

**Слепцов И.В.** Классификация актов об амнистии

**Щербина А.С.** Профилактика религиозного экстремизма в уголовно-исполнительной системе

**Пилецкая Е.Н., Пилецкий П.С.** Некоторые аспекты истории назначения наказаний, не связанных с лишением свободы

**Алмагамбетова А.Б.** Қоғамнан оқшаулауды қамтамасыз ететін мекемелердің қызметіне ірткі салатын іс-әрекеттерді криминологиялық сипаттаудың кейбір ерекшеліктері .

**Хакимов Е.М.** Социально-правовое назначение тюрьмы в Казахстане

**ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНОГО ЗНАНИЯ**

**Bekmagambetov R.K.** The ethnic and religious diversity of modern Kazakhstan

**Тулкинбаев Н.А., Тулкинбаева Ш.Ж.** Методика проведения учебно-ознакомительной практики на 1 курсе по специальности «Педагогика и психология» Симонов С.В., Айткулов К.Ж. Воспитание служебной дисциплины с элементами воинского правопорядка в подразделениях высших учебных заведений МВД Республики Казахстан

**Бекишева Р.Е.** Мемлекеттік қызметшілерге мемлекеттік тілде іс қағаздарын жүргізуді үйрету тәжірибесі

**ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ОБУЧЕНИЯ**

**Тажигулов А.А.** Перспективы применения информационно-технологического обеспечения в ведомственном вузе

## СРАВНИТЕЛЬНОЕ ПРАВОВЕДЕНИЕ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

*Жунусканов Т.Ж.* Вопросы развития конституционного законодательства в системе права и законодательства современного государства: на примере Республики Казахстан и Российской Федерации (сравнительно-правовое исследование)

## ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (АДМИНИСТРАТИВНЫЕ, УГОЛОВНЫЕ, УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ, ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНЫЕ, КРИМИНАЛИСТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ)

*Акимжанов Т.К., Елюбайкызы Ж.* Отдельные аспекты характеристики преступности несовершеннолетних: состояние и тенденции

*Каймульдинов Е.Е., Исмаилова А.И.* Анализ состояния обеспечения принципа законности в теории оперативно-розыскной деятельности

*Юдаков К.И., Байзакова Г.М.* Эволюция уголовного законодательства Республики Казахстан в сфере защиты неприкосновенности частной жизни

*Каймульдинов Е.Е., Карымсакова Д.Т.* Қылмыстық-атқару жүйесі қызметінде орын алатын сыбайлас жемқорлық қылмыстарды зерттеу мәселесіне

*Корнейчук С.В., Райхерт Л.С.* Профилактика бытового насилия в свете новых проектов кодифицированного законодательства Республики Казахстан

*Караулов К.А., Шаяхметов Н.К.* Жедел іздестіру іс-шараларын ұйымдастыру және өткізу барысында заңдылықтың сақталуына ведомстволық бақылау жүргізу

*Мусина О.Е.* Формирование административно-процессуального законодательства как одна из основ модернизации органов внутренних дел Республики Казахстан

*Кайнар Е.Е.* Ұйымдасқан қылмыстылықтың қылмыстық-құқықтық түсінігі

*Қалқаманұлы Д.* К вопросу о понятии административного процесса

*Данекенова А.Б.* Проблема оснований уголовной ответственности: различные аспекты

*Едигенова А.Б.* Проблемы организации совместной борьбы с преступностью на территории стран-участников СНГ

## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

*Слепцов И.В., Тулкинбаева Ш.Ж.* Современные аспекты развития службы пробации в Казахстане

*Кужабаева Г.Т.* О подготовке сотрудников ОВД теологическим знаниям

*Волошина Т.А.* Психологические аспекты предупреждения религиозного экстремизма

*Сәтбаева Г.Ж.* Қылмыстық-атқару жүйесі мекемелерінде есірткі заттарын таратумен күресу

*Щербакова С.В.* Психологическое сопровождение осужденных к пожизненному лишению свободы

### Требования к статьям:

1. Принимаются к рассмотрению статьи объемом до 8 полных страниц формата А-4 включая схемы, таблицы, рисунки, резюме, список литературы.

2. К статье прилагаются:

- авторская справка на казахском, русском и английском языках, в которой указываются Ф.И.О. автора (авторов), ученая степень, ученое звание, название статьи, место работы, e-mail, адрес и телефон;

- УДК; аннотация и ключевые слова на языке статьи;

- резюме на казахском и английском языках, если статья на русском языке, и резюме на русском и английском языках, если статья на казахском языке;

- рецензия специалиста, имеющего ученую степень в соответствующей отрасли науки;

- копия квитанции о подписке на журнал «Гылым»;

- качественное фото автора (авторов) в формате jpg. на электронном носителе.

3. Статьи предоставляются в распечатанном виде (2 экз.) и на электронном носителе.

4. Текст набирается гарнитурой Times New Roman, кегль 14, через интервал 1,5. Параметры страницы: левое поле - 30 мм, остальные - 20 мм.

5. Рисунки (графический материал) должны быть выполнены четко, в формате, обеспечивающем ясность передачи всех деталей, пронумерованы, подписаны и представлены на электронном носителе.

6. Цитируемая в статье литература дается в конце статьи в порядке указания на источник. Каждый источник должен иметь отдельный номер. Цитаты в тексте обозначаются цифровыми ссылками в квадратных скобках. Пристатейный библиографический список должен быть оформлен согласно ГОСТу 7.1-2003. Библиографическая запись. Библиографическое описание. Общие требования и правила составления.

7. Сноски даются цифрами постранично.

8. Формулы в тексте должны быть вписаны четко. Статья с большим количеством формул предоставляется на носителе информации (программа «MS Equation» или подобная).

**Журнал ҚР ПМ Қостанай академиясының  
ҒЗИ редакциялық-баспа бөлімінде теріліп,  
беттелді**

**Редакторлар:**

Садвакасова З.С., Довгань О.В. (ағылшын тілі),  
Исмагулова Г.К.

**Мекен-жайымыз:**

110005, Қостанай қ., Абай д., 11  
Тел: 8 (7142) 25-56-14, 25-52-80 (120)

Факс: 8 (7142) 25-58-40

E-mail: rio.kui@mail.ru

www.akuis.kz, www.rio.akuis.kz

Басуға 2013 ж. 10.12. берілді.

Пішімі 60x84<sup>1</sup>/<sub>8</sub>. Ризографиялық басылыс.

Көлемі 12,5 б.т. Таралымы 300 д.

2013 ж. желтоқсан. Тапсырыс N

«Костанайский печатный двор»

ЖШС басылған

Қостанай қ., Темирбаев к., 39  
тел./факс 8 (7142) 53-54-60

© ҚР ПМ Қостанай академиясы

**Журнал набран и сверстан в редакционно-  
издательском отделе НИИ Костанайской акаде-  
мии МВД РК**

**Редакторы:**

Садвакасова З.С., Довгань О.В. (англ. яз.),  
Исмагулова Г.К.

**Наш адрес:**

110005, г. Костанай, пр. Абая, 11  
Тел.: 8 (7142) 25-56-14, 25-52-80 (120)

Факс: 8 (7142) 25-58-40

E-mail: rio.kui@mail.ru

www.akuis.kz, www.rio.akuis.kz

Подписано в печать 10.12.2013 г.

Формат 60x84<sup>1</sup>/<sub>8</sub>. Печать ризография.

Объем 12,5 п.л. Тираж 300 экз.

Декабрь 2013 г. Заказ N

Отпечатано в ТОО

«Костанайский печатный двор»

г. Костанай, ул. Темирбаева, 39  
тел./факс 8 (7142) 53-54-60

© Костанайская академия МВД РК