

# ҒЫЛЫМ



# НАУКА

ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҒЫЛЫМИ ЖУРНАЛ

МЕЖДУНАРОДНЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ

Меншік иесі:

Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігінің  
Шырақбек Қабылбаев атындағы  
Қостанай академиясы

ISSN 2306-451X  
N1 (76) 2023 ж., наурыз  
DOI: 10.47450/2306-451X-2023-76-1

ҒЫЛЫМ = НАУКА

Халықаралық ғылыми журнал.

2002 жылғы наурыздан бастап шығады.

Жарияланымдар тілі - қазақ, орыс, ағылшын

Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға арналған басылымдар тізіліміне (ҚР БҒМ БҒСБК 11.02.2021 ж. №2 ҚБП бұйрығы), «Ғылыми дәйексөздеудің ресейлік индексі» (РИНЦ) Ресей библиографиялық деректер базасына, Қазақстандық цитаталау базасына (ҚазБЦ) енгізілген

*Бас редактор - Мухаметкалиев Н.Ж., заң ғылымдарының кандидаты*  
*Бас редактордың орынбасары - Нурушев А.Ж., заң ғылымдарының кандидаты*

**Редакциялық кеңес құрамы:**

Айтуарова А.Б., з.ғ.к., Смышляев А.С., философия докторы (PhD),  
Қайнар Е.Е., философия докторы (PhD), қауымдастырылған профессор (доцент),  
Брылевский А.В., з.ғ.к., Кульжанова Г.Т., филос.ғ.к., доцент, Таукенова А.М., филол.ғ.к.

**Редакциялық алқа құрамы:**

Әбеуов Е.Т., заң ғылымдарының кандидаты, доцент (Қарағанды қ.)  
Әбіл Е.А., тарих ғылымдарының докторы, профессор (Астана қ.)  
Әкімжанов Т.Қ., заң ғылымдарының докторы, профессор (Алматы қ.)  
Джоробекова А.М., заң ғылымдарының докторы, профессор (Қырғыз Республикасы, Бішкек қ.)  
Жалбуров Е.Т., заң ғылымдарының докторы, профессор (Шымкент қ.)  
Ким Н.П., педагогика ғылымдарының докторы, профессор  
Қолдыбаев С.А., философия ғылымдарының докторы, профессор  
Крымов А.А., заң ғылымдарының докторы, доцент (РФ, Санкт-Петербург қ.)  
Панин Ю.И., заң ғылымдарының кандидаты, доцент (РФ, Псков қ.)  
Сейтжанов О.Т., заң ғылымдарының кандидаты, доцент (Қарағанды қ.)  
Сқақов А.Б., заң ғылымдарының докторы, профессор (Астана қ.)  
Татарян В.Г., заң ғылымдарының докторы, профессор (РФ, Мәскеу қ.)  
Шынарбаев Б.К., заң ғылымдарының докторы, доцент

Журнал 2015 жылғы 12 наурызда Қазақстан Республикасы Инвестициялар және даму министрлігінде тіркелді. N15156-Ж куәлік.  
Алғашқы есепке алу уақыты мен нөмірі 2001 ж. 01.10, №2325-Ж.

---

Собственник:

Костанайская академия  
Министерства внутренних дел Республики Казахстан  
имени Шракбека Кабылбаева

---

ISSN 2306-451X  
N1 (76) 2023 г., март  
DOI: 10.47450/2306-451X-2023-76-1

---

ҒЫЛЫМ - НАУКА  
Международный научный журнал  
Издается с марта 2002 года.

Язык публикаций - казахский, русский, английский

Включен в перечень изданий, рекомендованных для публикации основных научных результатов научной деятельности по юридическим наукам (приказ ККСОН МОН РК №2 ДСП от 11.02.2021 г.),  
Российскую библиографическую базу данных  
«Российский индекс научного цитирования» (РИНЦ),  
Казахстанскую базу цитирования (КазБЦ)

Главный редактор - **Мухаметкалиев Н.Ж.**, кандидат юридических наук  
Заместитель главного редактора - **Нурушев А.Ж.**, кандидат юридических наук

**Состав редакционного совета:**

Айтуарова А.Б., к.ю.н., Смышляев А.С., доктор философии (PhD),  
Кайнар Е.Е., доктор философии (PhD), ассоц. проф. (доцент),  
Брылевский А.В., к.ю.н., Кульжанова Г.Т., к.филос.н., доцент, Таукенова А.М., к.филос.н.

**Состав редакционной коллегии:**

Абеуов Е.Т., кандидат юридических наук, доцент (г. Караганда)  
Абиль Е.А., доктор исторических наук, профессор (г. Астана)  
Акимжанов Т.К., доктор юридических наук, профессор (г. Алматы)  
Джоробекова А.М., доктор юридических наук, профессор (Кыргызская Республика, г. Бишкек)  
Жалбуров Е.Т., доктор юридических наук, профессор (г. Шымкент)  
Ким Н.П., доктор педагогических наук, профессор  
Колдыбаев С.А., доктор философских наук, профессор  
Крымов А.А., доктор юридических наук, доцент (РФ, г. Санкт-Петербург)  
Панин Ю.И., кандидат юридических наук, доцент (РФ, г. Псков)  
Сейтжанов О.Т., кандидат юридических наук, доцент (г. Караганда)  
Скаков А.Б., доктор юридических наук, профессор (г. Астана)  
Татарян В.Г., доктор юридических наук, профессор (РФ, г. Москва)  
Шнарбаев Б.К., доктор юридических наук, доцент

Зарегистрирован в Министерстве по инвестициям и развитию  
Республики Казахстан 12 марта 2015 г. Свидетельство №15156-Ж.  
Время и номер первичной постановки на учет №2325-Ж от 01.10.2001 г.

---

---

МАЗМҰНЫ = СОДЕРЖАНИЕ

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ҚЫЗМЕТІ МЕН ЗАҢДАРДЫ ҚОЛДАНУДЫҢ  
ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ = АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
И ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Мухаметкалиев Н.Ж., Иссергепова А.К. О положении осужденных, отбывающих наказание в местах лишения свободы, в рамках осуществления мер по ресоциализации (на примере пенитенциарных учреждений по Костанайской области) .....	4
Нурғалиев Б.М., Ханов Т.А. Реалии борьбы с терроризмом и экстремизмом: оценка правовых аспектов .....	11
Амангельды А.А. Қазақстан Республикасының заңнамасындағы зияткерлік меншік келісімдері .....	16
Шнарбаев Б.К. Расширение подсудности уголовных дел суду с участием присяжных заседателей .....	23
Казиков Т.Т., Булеулиев Б.Т., Абдикаликов К.Б. Уголовно-правовая характеристика террористических преступлений .....	28
Айтуарова А.Б., Жакупжанова Ж.О., Мендыбаева Д.Т. Қазақстан Республикасы пробация қызметінің шартты түрде соттау институтын практикалық іске асыру .....	35
Шульгин Е.П. Обстоятельства, подлежащие установлению о преступлениях экстремистской направленности в информационном пространстве .....	40
Sarykulov K.R., Ramashov O.N., Smagulov M.K. On the role and participation of non-governmental organizations in the field of anti-corruption in the Republic of Kazakhstan .....	45
Лаврушко Е.А., Сайтова Э.М. Влияние процесса перехода к электронному формату досудебного расследования уголовных дел на обеспечение соблюдения прав человека .....	49
Бачурин С.Н. Современные институты реабилитации и возмещения вреда: стали ли они эффективнее в обновленном уголовно-процессуальном законодательстве Республики Казахстан? .....	55
Мусабекова Н.М., Талипова Ж.Ж., Тузельбаев Н.О. Об усилении административной ответственности за мелкое хулиганство в Республике Казахстан .....	60
Албакова Х.М., Осыко И.В. Уголовно-правовой аспект интернет-преступлений в Республике Казахстан .....	67

КӘСІПТІК ОҚЫТУ ЖӘНЕ ІШКІ ІСТЕР ОРГАНДАРЫНЫҢ БІЛІКТІ ҚЫЗМЕТКЕРЛЕРІН ДАЯРЛАУ =  
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБУЧЕНИЕ И ПОДГОТОВКА КВАЛИФИЦИРОВАННЫХ СОТРУДНИКОВ  
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Абильмажинов М.Д. Профессиональная подготовка сотрудников органов внутренних дел Республики Казахстан в контексте вопросов обеспечения общественной безопасности .....	71
--	----

ШЕТ ЕЛДЕРДЕГІ ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ҚЫЗМЕТІ = ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗА РУБЕЖОМ

Свистильников А.Б., Черняков С.А. Организация оперативно-розыскного и криминалистического обеспечения деятельности полиции в России и Великобритании .....	77
--	----

ЖАС ҒАЛЫМ МІНБЕРІ = ТРИБУНА МОЛОДОГО УЧЕНОГО

Баймаганов Т.Ғ., Қалқаманұлы Д. Қазақстан Республикасында көші-қон саласында әкімшілік-құқықтық мәжбүрлеуді қолданудың кейбір ерекшеліктері туралы .....	85
Уразалин Б.Т., Муканов М.Р. Некоторые вопросы совершенствования деятельности учреждений минимальной безопасности в Республике Казахстан .....	90
Жантемирова Г.Ш., Қалқаманұлы Д. Кәмелетке толмағандардың девиантты мінез-құлқы және кәмелетке толмағандарға әкімшілік мәжбүрлеуді қолданудың негізгі ретіндегі өзге де мән-жайлар .....	97
Алимпиева Т.Г., Нурутдинова А.Ж. Актуальные аспекты юридической ответственности за экологические правонарушения .....	103
Мендекеев Н.Н., Мукажанов А.Е. К вопросу о реализации участковыми инспекторами полиции мер по пробационному контролю в отношении лиц, освобожденных условно-досрочно от отбывания наказания .....	110
Шукенова И.С., Медведева А.Н. О некоторых организационно-правовых аспектах профилактики алкоголизма сотрудниками полиции .....	116
Абишева С.Т. Оптимизация процесса расследования уголовных дел органами дознания .....	120
Аужанов Р.Б. Характеристика осужденных к пожизненному лишению свободы в Республике Казахстан .....	125
Бабич А.А. Международное сотрудничество Российской Федерации и Республики Казахстан в сфере пресечения транснациональной преступности, связанной с миграционными процессами .....	133
Бертлеуов С.С. Ұшқышсыз ұшатын аппараттарды алкогольдік немесе есірткілік мас күйінде басқару мәселесі .....	138
Досмоғомбетова В.О. Обеспечение прав и законных интересов несовершеннолетних потерпевших на досудебной стадии уголовного судопроизводства .....	145
Есмагамбетова Г.Т. Пробационный контроль за лицами, осужденными условно .....	150
Молдабеков Е.Б. О правовой природе отношений в сфере государственной службы .....	157
Олексюк М.В. Лица с расстройствами половой идентификации в системе уголовно-исполнительных отношений: классификационные, законодательные и правоприменительные проблемы .....	163
Онгарова Г.Б. Законодательная регламентация ответственности отдельных субъектов коррупционных преступлений .....	170
Сагандыкова Г.С. Коррупция в частном секторе .....	177
Сеильбекова Н.Е. Проблемы применения средств научно-технического достижения в казахстанском законодательстве .....	182
Шаймуханов А.А. Некоторые вопросы оперативно-розыскной деятельности при расследовании преступлений, связанных с кражей нефти и нефтепродуктов .....	187
Машикова Д.Т. Совершенствование профилактической деятельности участковых инспекторов полиции в рамках внедрения сервисных подходов к обеспечению безопасности .....	191

Жарияланатын ғылыми мақалаларға қойылатын талаптар = Требования, предъявляемые к публикуемым статьям. ....	198
--	-----



**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ  
ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ҚЫЗМЕТІ МЕН ЗАҢДАРДЫ  
ҚОЛДАНУДЫҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ**

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ  
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
И ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

УДК 343.81

DOI: 10.47450/2306-451X-2023-76-1-4-10

**О ПОЛОЖЕНИИ ОСУЖДЕННЫХ, ОТБЫВАЮЩИХ НАКАЗАНИЕ В МЕСТАХ  
ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ, В РАМКАХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕР ПО РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ  
(НА ПРИМЕРЕ ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ПО КОСТАНАЙСКОЙ ОБЛАСТИ)**

**Н.Ж. Мухаметкалиев**

кандидат юридических наук

и.о. начальника Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

**А.К. Иссергенова**

магистр юридических наук

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

**Аннотация.** В статье авторы представили промежуточные результаты научного исследования в области осуществления ресоциализации в отношении осужденных, содержащихся в местах лишения свободы, которые нацелены на совершенствование пенитенциарной пробации в Республике Казахстан.

Цель исследования состоит в анализе социального положения лиц, содержащихся в местах лишения свободы, и установлении их отношения к ресоциализирующим мерам, направленным на их дальнейшую реинтеграцию в общество. Объектом исследования являются осужденный, отбывающий наказание в пенитенциарном учреждении, его социальное положение и перспективы жилищно-бытового устройства после освобождения из мест лишения свободы. Предмет исследования заключается в анализе эмпирического материала в виде анкетирования осужденных, содержащихся в пенитенциарных учреждениях Департамента уголовно-исполнительной системы по Костанайской области, которое проводилось в рамках исследования института ресоциализации.

К основному методу настоящего исследования следует отнести анкетирование осужденных, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Основной задачей анкетирования среди осужденных являлось установление мнения правонарушителей, отбывающих наказание, связанное с изоляцией от общества, касательно их социальной адаптации, семейного положения, отношения к совершенному преступлению, труду, перспективам после их освобождения из мест лишения свободы. Анкетирование осужденных проводилось в индивидуальной форме, в котором каждый осужденный самостоятельно письменно отвечал на заданные вопросы.

Материалами исследования стали результаты письменного опроса осужденных к лишению свободы, национальное уголовное и уголовно-исполнительное законодательство, научные труды отечественных и зарубежных ученых в области уголовного и уголовно-исполнительного права, а также криминологии, юридической психологии, социологии.

Ключевые слова: ресоциализация, осужденный к лишению свободы, социально-правовая помощь, реинтеграция в общество, социальная адаптация, пенитенциарные учреждения.

**ҚАЙТА ӘЛЕУМЕТТЕНДІРУ ЖӨНІНДЕГІ ШАРАЛАРДЫ ЖҮЗЕГЕ АСЫРУ ШЕҢБЕРІНДЕ  
БАС БОСТАНДЫҒЫНАН АЙЫРУ ОРЫНДАРЫНДА ЖАЗАСЫН ӨТЕП ЖАТҚАН  
СОТТАЛҒАНДАРДЫҢ ЖАҒДАЙЫ ТУРАЛЫ (ҚОСТАНАЙ ОБЛЫСЫ БОЙЫНША  
ПЕНИТЕНЦИАРЛЫҚ МЕКЕМЕЛЕРДІҢ МЫСАЛЫНДА)**

Н.Ж. Мұхаметқалиев, заң ғылымдарының кандидаты

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Кабылбаев атындағы Қостанай академиясы бастығының м. а.

А.К. Иссергенова, заң ғылымдарының магистрі

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Кабылбаев атындағы Қостанай академиясы

**Аңдатпа.** Мақалада авторлар Қазақстан Республикасында пенитенциарлық пробацияны жетілдіруге бағытталған бас бостандығынан айыру орындарында ұсталатын сотталғандарға қатысты қайта әлеуметтендіруді жүзеге асыру

саласындағы ғылыми зерттеудің аралық нәтижелерін ұсынды.

Зерттеудің мақсаты-бас бостандығынан айыру орындарындағы адамдардың әлеуметтік жағдайын талдау және олардың қоғамға одан әрі қайта интеграциялануына бағытталған қайта әлеуметтендіру шараларына қатынасын орнату. Пенитенциарлық мекемеде жазасын өтеп жатқан сотталған, оның әлеуметтік жағдайы және бас бостандығынан айыру орындарынан босатылғаннан кейін тұрғын үй-тұрмыстық орналасу перспективалары зерттеу объектісі болып табылады. Зерттеу пәні қайта әлеуметтендіру институтын зерттеу шеңберінде жүргізілген Қостанай облысы бойынша қылмыстық-атқару жүйесі департаментінің пенитенциарлық мекемелерінде ұсталатын сотталғандарға сауалнама түріндегі эмпирикалық материалды талдаудан тұрады.

Осы зерттеудің негізгі әдісіне қылмыстық-атқару жүйесі мекемелерінде ұсталатын сотталғандарға сауалнама жүргізу жатады. Сотталғандар арасындағы сауалнаманың негізгі міндеті қоғамнан оқшауланумен байланысты жазасын өтеп жатқан құқық бұзушылардың олардың әлеуметтік бейімделуіне, отбасылық жағдайына, жасалған қылмысқа, еңбекке, бас бостандығынан айыру орындарынан босатылғаннан кейінгі перспективаларына қатысты пікірін белгілеу болды. Сотталғандарға сауалнама жеке нысанда жүргізілді, онда әрбір сотталушы қойылған сұрақтарға дербес жазбаша жауап берді.

Зерттеу материалдары бас бостандығынан айыруға сотталғандардан жазбаша сауалнама нәтижелері, ұлттық қылмыстық және қылмыстық-атқару заңнамасы, қылмыстық және қылмыстық-атқару құқығы, сондай-ақ криминология, заң психологиясы, әлеуметтану саласындағы отандық және шетелдік ғалымдардың ғылыми еңбектері болды.

Түйін сөздер: қайта әлеуметтену, бас бостандығынан айыруға сотталған, әлеуметтік-құқықтық көмек, қоғамға қайта интеграциялау, әлеуметтік бейімделу, пенитенциарлық мекемелер.

## **ON THE SITUATION OF CONVICTS SERVING SENTENCES IN PLACES OF DEPRIVATION OF LIBERTY, AS PART OF THE IMPLEMENTATION OF MEASURES FOR RE-SOCIALIZATION (ON THE EXAMPLE OF PENITENTIARY INSTITUTIONS IN KOSTANAY REGION)**

Mukhametkaliev N.Zh.

Candidate of Juridical Sciences

Acting Head of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev

Isserepova A.K.

master in Law

Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev

**Annotation.** In the article, the authors presented the interim results of a scientific study in the field of resocialization in relation to convicts held in places of deprivation of liberty, which are aimed at improving penitentiary probation in the Republic of Kazakhstan.

The purpose of the study is to analyze the social situation of persons held in places of deprivation of liberty and to establish their attitude to resocializing measures aimed at their further reintegration into society. The object of the study is a convict serving a sentence in a penitentiary institution, his social status and prospects for housing and household arrangements after release from prison. The subject of the study is the analysis of empirical material in the form of questionnaires of convicts held in penitentiary institutions of the Department of the Penal System in Kostanay region, which were conducted as part of the research of the Institute of Resocialization.

The main method of this study should include the survey of convicts held in institutions of the penal system. The main task of the questionnaire among convicts was to establish the opinion of offenders serving sentences related to isolation from society regarding their social adaptation, marital status, attitude to the crime committed, work, prospects after their release from prison. The survey of convicts was conducted in an individual form, in which each convict independently answered the questions asked in writing.

The research materials were the results of a written survey of persons sentenced to imprisonment, national criminal and penal enforcement legislation, scientific works of domestic and foreign scientists in the field of criminal and penal enforcement law, as well as criminology, legal psychology, sociology.

Keywords: resocialization, convicted person to imprisonment, social and legal assistance, reintegration into society, social adaptation, penitentiary institutions.

### **Введение**

В рамках реализации пилотного проекта по изменению механизмов взаимодействия с местными исполнительными органами для разрешения вопросов, связанных с отбыванием наказания осужденными в пенитенциарных учреждениях, и пересмотра подходов к реализации пенитенциарной probation сотрудниками Костанайской академии МВД РК имени Ширакбека Кабылбаева был подготовлен и организован социологический опрос среди осужденных, содержащихся в пенитенциарных учреждениях Департамента уголовно-исполнительной системы по Костанайской области.

Эффективность ресоциализации зависит от степени социальной деформации личности осужденного, качества проводимой воспитательной работы сотрудников пенитенциарного учреждения, а также реальных объективных условий, на фоне которых протекает социальная адаптация осужденных, ис-



ходя из этого в опросе были сформулированы вопросы, которые в определенной степени дали ответ на нижеуказанные аспекты:

- положение осужденных к лишению свободы, в том числе их взаимоотношение с семьей и близкими родственниками;
- состояние их трудоузанности в период отбывания наказания в пенитенциарном учреждении;
- бытовое устройство осужденных, в частности их жилищное обеспечение;
- внутренние факторы осужденных относительно ресоциализации, социальной адаптации и реабилитации;
- уровень воспитательного воздействия администрации учреждения уголовно-исполнительной системы.

#### Основная часть

Степень деформации личности осужденных, содержащихся в местах лишения свободы, разная. В этой связи в процессе ресоциализации осужденного огромную роль играет метод индивидуального подхода, который основывается на учете криминогенной устойчивости, положительных свойствах и перспективном потенциале каждого индивида в отдельности.

Общее количество респондентов составило 215 осужденных, в том числе:

- из учреждения минимальной безопасности (№ 40) – 24 осужденных;
- из учреждения максимальной безопасности (№ 38) – 144 осужденных;
- из учреждения чрезвычайной безопасности (№ 39) – 20 осужденных;
- из учреждения полной безопасности (№ 41) – 8 осужденных;
- из учреждения смешанной безопасности (№ 76) – 19 осужденных.

Всего мужчин – 211 (98,6%) и женщин – 3 (1,4%).

Статистическую значимость относительно возрастной категории респондентов составило следующее распределение, отраженную в таблице 1.

Таблица 1 - Возрастная категория респондентов

Возрастные группы	Результаты возрастной категории респондентов, %
от 18 до 25 лет	10,2%
от 26 до 45 лет	67,7%
от 46 до 60 лет	21,3%
более 60 лет	0,003%

Согласно таблице, в опросе участвовали все возрастные категории. При этом превалирует группа от 26 до 45 лет (67,7%), которая в целом характеризует их как работоспособную категорию осужденных.

При поступлении осужденного в пенитенциарное учреждение сотрудники изучают его личность, характерные особенности, вид и способ совершенного преступления, отношение к содеянному деянию и т.д.

На вопрос, «Ваше отношение к совершенному преступлению?», значительная доля опрошенных (191 осужденных, или 89%) чувствуют раскаяние и признание, 6 человек, или 3%, не признают своей вины, отказались ответить на данный вопрос 18 осужденных (8%).

120 осужденных (56 %) к своим вредным привычкам отнесли курение, алкоголь как пагубную привязанность признали 66 осужденных (31%), оставшиеся 29 осужденных (25%) затруднились с ответом.

На вопрос, «Состояли ли Вы на учете наркологическом или психиатрическом диспансере?», 40 осужденных (18,6%) ответили положительно, 173 респондентов (80,4%) дали отрицательный ответ, 2 осужденных (1%) отказались от ответа.

Причинами совершения преступления осужденные считают следующие факторы:

- состояние алкогольного опьянения – 57 осужденных (26,5%);
- сложные жизненные обстоятельства, в частности материальная нужда – 63 осужденных (29,3%);
- наркотическая зависимость – 18 осужденных (8,3 %);
- круг общения – 15 осужденных (6,9 %);
- неосознанность (глупость) – 23 осужденных (10,6%).

Представленные сведения демонстрируют нам, что респонденты готовы отвечать на вопросы касательно своих убеждений, чувств и патологических потребностей. Другой вопрос, насколько указанные ответы соответствуют действительности.

Одной из целей наказания является исправление осужденного. Стоит отметить, что в науке уго-

ловно-исполнительного права данная цель подвергается критике, поскольку существует мнение, что установить достоверность исправления личности осужденного крайне сложно. Так, осужденный, как правило, исполняет требования администрации пенитенциарного учреждения, активно участвует в добровольных организациях и стремится показать себя с положительной стороны для возможности освободиться условно-досрочно (или по замене неотбытой части наказания на более мягкий вид наказания) либо изменить условия содержания на более облегченные. В этой связи ряд ученых (Саламатов Е.А., Шестаков Д.А., Южанин В.Е.) предлагают заменить рассматриваемую цель наказания в виде исправления на ресоциализацию осужденного [1; 2, с. 14; 3, с. 16].

Понятие «ресоциализация» шире, нежели «исправление», оно включает в себя не только внутренние изменения у осужденного, но и внешние обстоятельства в целом.

Несмотря на имеющуюся дискуссию в доктрине пенитенциарного права, в деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы используется комплекс мероприятий, направленных на исправление осужденного, в который входят: нравственное, социально-правовое, эстетическое, трудовое, физическое и психологическое воспитание.

В рамках проведенного опроса осужденным предоставили возможность оценить индивидуально-воспитательную работу, проводимую администрацией пенитенциарного учреждения. Оценочная шкала состояла из пятибалльной системы. В результате средний показатель индивидуально-воспитательной работы, по мнению осужденных, составил 3 балла.

В ресоциализационном процессе важное место отводится укреплению социально-полезных связей осужденного к лишению свободы. Длительная изоляция индивида приводит к негативным последствиям, которые включают в себя, в том числе, отсутствие мотивации к дальнейшей законопослушной жизнедеятельности. Исходя из этого, поддержка семьи, родных, друзей и иных лиц способствует успешной пенитенциарной адаптации и реинтеграции его в общество.

Анализ результатов опроса показал, что 187 осужденных (88,2%), содержащихся в местах лишения свободы, поддерживают связь с семьей и близкими родственниками, лишь малая часть респондентов в количестве 20 осужденных (9,4%) не имеют никаких отношений с родными, 5 (2,4%) осужденных отказались от ответа (см. диаграмму 1).

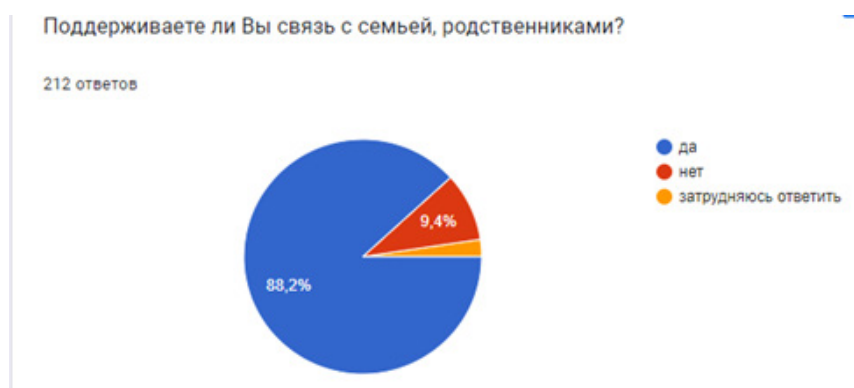


Диаграмма 1 – Взаимоотношения осужденных с семьей

Общее количество осужденных, состоящих в браке, составило 63 (30,4%) респондента, не женатых – 99 осужденных (47,8%) (из них 74 никогда не состояли в браке), оставшиеся 45 осужденных (21,7%) находятся в разводе. Относительно разведенных осужденных следует отметить, что из числа респондентов большая часть, а именно 38 осужденных, развелись со своими супругами в период отбывания наказания. Оставшиеся осужденные (7 человек) расторгли брак до вынесения приговора.

На вопрос, «Собираетесь ли Вы предпринять усилия для восстановления прежних семейных отношений?», 96 осужденных (57,5%) дали положительный ответ, в свою очередь, 74 респондента (42,5%) не планируют воссоединиться с семьей.

Реальную поддержку в области бытового и трудового устройства после освобождения из мест лишения свободы, по мнению 72 осужденных (34,1%), могут предоставить родители; 41 респондент (19,4%) считает, что супруг (а); братьев и сестёр указали 37 осужденных (17,5%). Кроме того, 12 осужденных (5,7%) считают, что постпенитенциарную помощь им окажут друзья или знакомые, 8 респондентов (3,8%) отметили других родственников, столько же респондентов указали на детей, и лишь 11 осужденных (5,2%) посчитали, что никто из близкого окружения не поможет ему после отбытия наказания. На данный вопрос затруднились ответить 22 респондента (10,4%) (см. диаграмму 2).

Кто из родственников может и желает оказать Вам реальную помощь в трудовом и бытовом устройстве после освобождения?

211 ответов

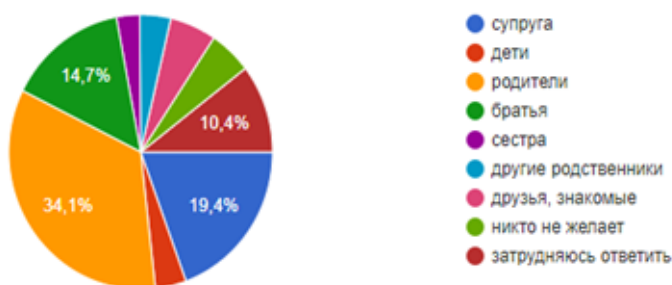


Диаграмма 2 – Перечень социально-полезных связей, способствующих оказанию помощи осужденному

На вопрос, «Рассчитываете ли Вы на помощь администрации учреждения УИС в налаживании семейных отношений?», 145 респондентов (70,7%) ответили отрицательно, 50 осужденных (24,4%) дали положительный ответ, оставшиеся 15 лиц (4,9%) затруднились ответить.

Одной из острых проблем социального устройства лиц, освобожденных из пенитенциарных учреждений, является жилищный вопрос. Многие осужденные не имеют собственного жилья, которые с юридической точки зрения будут считаться их имуществом. Тем не менее, большая часть осужденных после освобождения проживают совместно с родными людьми. Так, 152 осужденных (71%) указали, что после окончания срока лишения свободы вернутся на прежнее место жительства. Оставшиеся 51 осужденный (23,8%), напротив, будут искать новое место жительства, 11 человек (5,1%) затруднились с ответом (см. диаграмму 3).

Собираетесь ли Вы вернуться на прежнее место жительства?

214 ответов

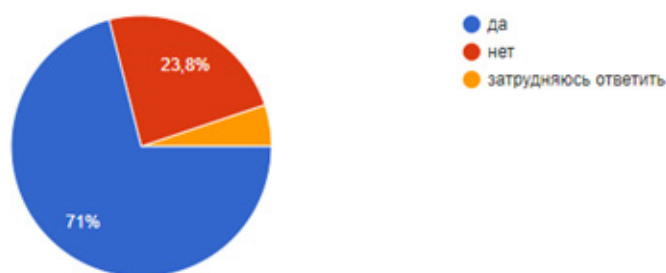


Диаграмма 3 – Отношение осужденного к вопросу жилищного устройства

Вопрос трудоустройства лиц, освобожденных из мест лишения свободы, является одним из ключевых в институте ресоциализации, так как его решение позволит:

- снизить уровень повторных уголовных правонарушений;
- повысить эффективность работы уполномоченных органов данной категорией лиц, что уменьшит эмоциональное выгорание и профессиональную деформацию сотрудников за счет удовлетворения результатами своего труда;
- обеспечить социализацию осужденных, таким образом улучшить социальную структуру казахстанского общества.

Трудоустройство, являясь источником дохода, обеспечивает осужденного не только материальными благами, но и формирует личностный рост человека, расширяет его социальный круг.

Следует отметить, что некоторые осужденные, отбывая наказание в местах лишения свободы, трудоустроены. Так, из числа опрошенных лиц 116 осужденных (53,9%) работают в пенитенциарных



учреждениях, 98 осужденных (45,5%) не работают.

Учитывая стремительное развитие современных цифровых технологий, осужденным задан вопрос: «Есть ли потребность в получении знаний по цифровой и компьютерной грамотности?». Положительный ответ дали 105 респондентов (53,3%), отрицательный – 92 осужденных (46,7%) (см. диаграмму 4).

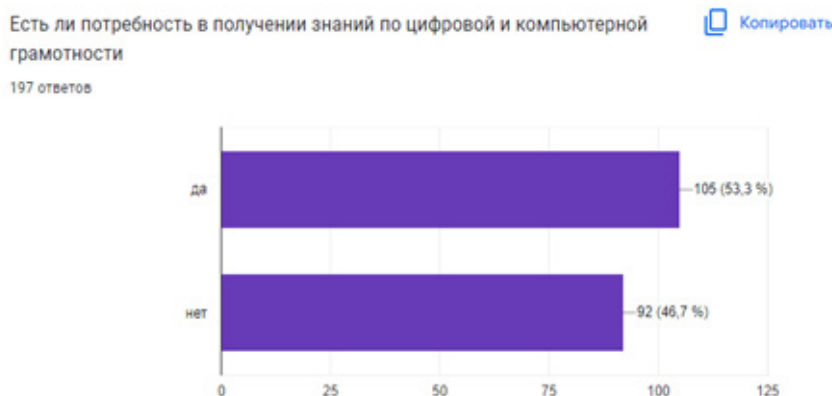


Диаграмма 4 – Количество осужденных, готовых получить знания и навыки в области современных цифровых технологий

На вопрос, «Испытываете ли Вы страх, неуверенность, внутреннее напряжение, психологический дискомфорт перед предстоящим освобождением?», отрицательно ответили 158 осужденных (74,2%), положительно – 39 респондентов (18,3%), остальные 16 осужденных (7,5%) не задумывались над этим.

На вопрос, «Какие, по вашему мнению, необходимы меры по предупреждению повторных преступлений со стороны освобожденных из учреждений УИС?», частыми ответами были:

- предоставлять отпуск в обязательном порядке перед освобождением для решения вопросов трудового и бытового устройства – 56 (31,5%);
- увеличить число длительных свиданий – 52 (29,2%);
- создать специальные общежития для проживания освобожденных из учреждения УИС – 41 (23%);
- создать специальный фонд помощи за счет заработной платы осужденных – 33 (18,5%);
- устранить ограничения в регистрации – 25 (14%).

На заключительный вопрос, «Считаете ли Вы мероприятия, проводимые для подготовки к освобождению к жизни на свободе, достаточными?», последовали следующие ответы: «да» – 102 осужденных (49,5%), «нет» – 56 осужденных (27,2%), «затрудняюсь с ответом» – 44 осужденных (21,4%).

#### **Заключение**

Резюмируя проведенное анкетирование среди осужденных к лишению свободы, следует отметить, что осужденные, отбывающие наказание в местах лишения свободы, в большей степени готовы и открыты к мерам ресоциализации и социальной адаптации, которые направлены на изменение их сознания и поведения в сторону соблюдения установленных норм и правил, а также подготовку их к жизни на свободе путем восстановления бытового и трудового устройства. Вместе с тем необходимо отметить, что установить точную количественную потребность в социальной поддержке осужденным оценить сложно. Тем не менее, в рамках проведенного социологического опроса мы попытались определить среднестатистическое положение осужденных, содержащихся в местах лишения свободы, на примере пенитенциарных учреждений Костанайской области в целях дальнейшей разработки оптимальной программы ресоциализации по определению необходимого объема и уровня интенсивности оказания социально-правовой помощи.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

- 1 Саламатов Е.А. Исправление или ресоциализация? // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31346284](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31346284).
- 2 Шестаков Д.А. Введение в криминологию закона / Д.А. Шестаков. –СПб.: Юридический центр Пресс, 2011. - 73 с.
- 3 Южанин В.Е. Процесс ресоциализации в уголовном судопроизводстве. - Рязань, 1992. – 100 с.

---

---

REFERENCES

- 1 Salamatov E.A. Ispravlenie ili resocializaciya? // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31346284](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31346284).
- 2 Shestakov D.A. Vvedenie v kriminologiyu zakona / D.A. Shestakov. - Sankt-Peterburg: Yuridicheskij centr Press, 2011. - 73 s.
- 3 Yuzhanin V.E. Process resocializacii v ugolovnom sudoproizvodstve. - Ryazan', 1992. – 100 s.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ /  
INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Нуркен Жанболатович Мухаметкалиев** – заң ғылымдарының кандидаты, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы бастығының м.а. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: nurkm@bk.ru.

**Алиса Курманаевна Иссергенова** - заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы ІІО әлеуметтік жұмысты ұйымдастыру кафедрасының аға оқытушысы. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: alissa17issergenova@mail.ru.

**Мухаметкалиев Нуркен Жанболатович** – кандидат юридических наук, и.о. начальника Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: nurkm@bk.ru.

**Иссергенова Алиса Курманаевна** – магистр юридических наук, старший преподаватель кафедры организации социальной работы в ОВД Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: alissa17issergenova@mail.ru.

**Nurken Mukhametkaliev** – Candidate of Juridical Sciences, Acting Head of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev. Kostanay, Abai Avenu 11. E-mail: nurkm@bk.ru.

**Alisa Isssergenova** – master in Law, senior lecturer of the Department of Organization of Social Work in the Internal Affairs Bodies of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev. Kostanay, Abai Avenu 11. E-mail: alissa17issergenova@mail.ru.

**РЕАЛИИ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ И ЭКСТРЕМИЗМОМ:  
ОЦЕНКА ПРАВОВЫХ АСПЕКТОВ<sup>1</sup>****Б.М. Нурғалиев**

доктор юридических наук, профессор

**Т.А. Ханов**

доктор юридических наук, профессор

Карагандинский университет Казпотребсоюза, Республика Казахстан

**Аннотация.** Статья посвящена рассмотрению причин возникновения и существования проявлений экстремизма и терроризма в Республике Казахстан. На основе обобщения и анализа результатов, полученных при анкетировании казахстанцев по проблеме распространения террористических взглядов и экстремистских идей, рассмотрены потенциальные угрозы национальной безопасности. Обозначены наиболее приоритетные задачи государства и общества, связанные с противодействием терроризму и экстремизму. Исследованы отдельные причины и изучены различные аспекты радикализации населения в контексте борьбы с экстремизмом и терроризмом.

Авторами проведен краткий анализ основных причин и условий, приведших к трагическим событиям января 2022 года. Указаны наиболее типичные факторы, способствующие проявлению террористической активности накануне исследуемых событий. В основном данные причины обусловлены отсутствием проведения в стране реальных реформ, наличием коррупционной составляющей в системе государственного управления и клановостью на всех уровнях власти.

Приводятся результаты исследования, свидетельствующие о поддержке казахстанским населением мер, проводимых по нейтрализации проявлений терроризма и экстремизма. Обозначено отношение респондентов к уровню защищенности от террористических актов. Акцентируется внимание на явные недоработки правоохранительных органов в плане обеспечения защиты населения от потенциальных угроз терроризма и экстремизма. Авторы пришли к выводу, что, несмотря на значительные упущения государственной политики в сфере межрелигиозных отношений в Казахстане и неудовлетворительной деятельности правоохранительных органов по нейтрализации проявлений радикализма, граждане республики ожидают упреждающих и действенных предупредительных мер. В большинстве своем население полностью поддерживает и высоко оценивает проводимую работу.

Ключевые слова: экстремизм, терроризм, противодействие терроризму и экстремизму, террористическая и экстремистская деятельность, радикализм, радикализация.

**ТЕРРОРИЗМ ЖӘНЕ ЭКСТРЕМИЗМГЕ ҚАРСЫ КҮРЕСТІҢ ШЫНДЫҚТАРЫ:  
ҚҰҚЫҚТЫҚ АСПЕКТІЛЕРІНЕ БАҒА БЕРУ****Б.М. Нұрғалиев**

заң ғылымдарының докторы, профессор

**Т.А. Ханов**

заң ғылымдарының докторы, профессор

Қазтұтынуодағы Қарағанды университеті, Қазақстан Республикасы

**Андатпа.** Мақала Қазақстан Республикасындағы экстремизм мен терроризм көріністерінің пайда болуы мен орын алу себептерін қарастыруға арналған. Террористік көзқарастар мен экстремистік идеялардың таралу проблемасы бойынша қазақстандықтарға сауалнама жүргізу барысында алынған нәтижелерді жалпылау және талдау негізінде ұлттық қауіпсіздікке төнетін ықтимал қауіптер қарастырылады. Терроризм мен экстремизмге қарсы іс-қимылға байланысты мемлекет пен қоғамның ең басым міндеттері белгіленді. Экстремизм мен терроризмге қарсы күрес жағдайында халықтың радикалдануының жеке себептері зерттеліп, әртүрлі аспектілері зерттеледі.

Авторлар 2022 жылғы қаңтардағы қайғылы оқиғаларға әкелген негізгі себептер мен жағдайларға қысқаша талдау жасады. Зерттелетін оқиғалар қарсаңында террористік әрекеттің көрініс беруіне ықпал ететін ең типтік факторлар көрсетілген. Негізінен, бұл себептер елде нақты реформалардың болмауына, мемлекеттік басқару жүйесінде сыбайлас жемқорлық компонентінің болуына және биліктің барлық деңгейлеріндегі кландыққа байланысты.

Терроризм мен экстремизм көріністерін залалсыздандыру бойынша қабылданып жатқан шараларды қазақстандық халықтың қолдайтынын көрсететін зерттеу нәтижелері берілген. Респонденттердің лаңкестік әрекеттерден қорғану деңгейіне қатынасы көрсетілген. Халықты терроризм мен экстремизмнің ықтимал қауіптерінен қорғауды қамтамасыз

<sup>1</sup> Статья подготовлена в рамках выполнения договора на грантовое финансирование Комитетом науки Министерства образования и науки Республики Казахстан (ИРН проекта AP08856905).

Мақала Қазақстан Республикасы Білім және ғылым министрлігінің Ғылым комитетімен (ИРН жобасы AP08856905) гранттық қаржыландыру туралы келісімді жүзеге асыру шеңберінде дайындалған.

The article was prepared as part of the implementation of the grant funding agreement by the Science Committee of the Ministry of Education and Science of the Republic of Kazakhstan (IRN project AP08856905).

ету бөлігінде құқық қорғау органдарының айқын кемшіліктеріне назар аударылды. Авторлар Қазақстандағы дінаралық қатынастар саласындағы мемлекеттік саясаттың елеулі олқылықтарына және құқық қорғау органдарының радикализм көріністерін бейтараптандыру бойынша қанағаттанарлықсыз қызметіне қарамастан, республика азаматтары белсенді және тиімді алдын алу шараларын күтеді деген қорытындыға келеді. Халықтың басым бөлігі мемлекеттік органдар жүргізіп жатқан жұмыстарды толық қолдайды және жоғары бағалайды.

Түйін сөздер: экстремизм, терроризм, терроризм мен экстремизмге қарсы іс-қимыл, террористік және экстремистік қызмет, радикализм, радикалдану.

## REALITIES OF THE FIGHT AGAINST TERRORISM AND EXTREMISM: ASSESSMENT OF LEGAL ASPECTS

Nurgaliyev B.M.

Doctor of Juridical Sciences, Professor

Khanov T.A.

Doctor of Juridical Sciences, Professor

Karaganda University of Kazpotrebsoyuz, Republic of Kazakhstan

**Annotation.** The article is devoted to the consideration of the causes of the emergence and existence of manifestations of extremism and terrorism in the Republic of Kazakhstan. Based on the generalization and analysis of the results obtained during the survey of Kazakhstanis on the problem of the spread of terrorist views and extremist ideas, potential threats to national security are considered. The most priority tasks of the state and society related to countering terrorism and extremism are outlined. Separate causes are investigated and various aspects of the radicalization of the population in the context of the fight against extremism and terrorism are studied.

The authors conducted a brief analysis of the main causes and conditions that led to the tragic events of January 2022. The most typical factors contributing to the manifestation of terrorist activity on the eve of the events under study are indicated. Basically, these reasons are due to the lack of real reforms in the country, the presence of a corruption component in the public administration system and clannishness at all levels of government.

The results of the study are presented, indicating the support of the Kazakh population for measures taken to neutralize the manifestations of terrorism and extremism. The attitude of respondents to the level of protection from terrorist acts is indicated. Attention is focused on the obvious shortcomings of law enforcement agencies in terms of ensuring the protection of the population from potential threats of terrorism and extremism. The authors came to the conclusion that, despite the significant omissions of the state policy in the field of interreligious relations in Kazakhstan and the unsatisfactory activities of law enforcement agencies to neutralize the manifestations of radicalism, the citizens of the republic expect proactive and effective preventive measures. For the most part, the population fully supports and highly appreciates the work being done.

**Keywords:** extremism, terrorism, countering terrorism and extremism, terrorist and extremist activities, radicalism, radicalization.

### Введение

На протяжении последних десятилетий проблематика экстремизма и терроризма демонстрирует значительный всплеск научных исследований и находится в центре внимания политологов, социологов, экономистов и юристов. Об этом свидетельствуют огромные массивы научной продукции в ведущих библиотеках мира. Так, только по терминам «терроризм» и «террорист» в библиотеке Кембриджского университета имеется свыше 10 тысяч только печатных книг по данной проблеме, каталог Библиотеки Конгресса США содержит около 8 тысяч материалов, а в книжном каталоге Российской государственной библиотеки насчитывается примерно 1200 подобных работ [1]. Только за 1993-2021 годы в странах СНГ по данной тематике было защищено более 700 диссертаций.

В то же время многообразие проявлений экстремизма и терроризма на фоне ускорения динамики современных политических процессов не позволяет останавливаться на изучении различных ракурсов в рассмотрении столь многогранной и противоречивой темы и тем более говорить об её исчерпывающей исследованности. Это относится и к нам, представителям отечественной науки, от которой ожидают изучения и научного осмысления не только медийного отражения, идеологических характеристик, но и геополитического значения правовых аспектов экстремизма и терроризма [2]. В этом направлении имеются отдельные публикации, подготовленные казахстанскими авторами [3; 4; 5; 6].

Надо отметить, что отдельные авторы связывают возникновение, развитие и распространение проявлений экстремизма и терроризма с политизацией религиозного фактора [7], попытками внедрения устоев религии во все существующие институты государства, последствия чего носят преимущественно «дестабилизирующий характер» [8].

### Основная часть

Проведенное нами исследование позволяет констатировать экстремизм и терроризм, а также в

целом дестабилизирующие их стороны как реальную и активную угрозу безопасности Казахстана, что вызывает необходимость изучения различных их аспектов, в т.ч. и радикализации в казахстанском контексте. Казахстанцы в целом понимают значение потенциальных угроз и поддерживают изучение его истоков, современного состояния и упреждающих мер, предпринимаемых властными и правоохранительными структурами, оценка которых, в особенности эффективности работы по борьбе с терроризмом и экстремизмом, неоднозначна и оценивается в большинстве своем на низком уровне. Причем население негативно относится к работе правоохранительных органов на протяжении последних десяти лет на фоне явных недоработок правоохранительных органов в плане защиты населения от потенциальных угроз терроризма и экстремизма. Большинство опрошенных считают возможным в дальнейшем совершение актов терроризма или экстремизма в Казахстане, а вполне возможным считает почти пятая его часть.

Поэтому террористические акты в январе 2022 года в Казахстане были ожидаемы, а правоохранительные органы не были готовы к этому и не предприняли упреждающих мер. Несмотря на неудовлетворительную оценку работы правоохранительных органов в профилактике актов экстремизма и терроризма, население в целом положительно оценивает политику государства в сфере религии и межнациональных отношений как в сфере отношений с традиционными религиями, так и в вопросах ограничения деятельности нетрадиционных религиозных объединений и групп.

Исследование позволяет сделать вывод, что к радикализации и лояльности террористическим организациям и группам приводит совокупность внутренних и внешних факторов, в первую очередь, жизненные трудности, отчаяние и безысходность, миграционные процессы, неконтролируемая пропаганда насилия, национализма и экстремизма в Интернете и социальных сетях, а также социально-экономические трудности.

Не менее значимым, а может решающим фактором, приведшим к трагическим событиям января 2022 года, является комплекс причин, в особенности, отсутствие реальных реформ в стране, коррупция и клановость на всех уровнях власти. Казахстанцы в числе основных причин проявления террористической активности в Казахстане в январе 2022 года отметили, прежде всего, внутриэкономическую - ухудшение уровня жизни граждан Республики Казахстан (56,47%), а также внутриполитическую - клановую разобщенность и противостояние в Республике Казахстан (16,72%). Всё это в совокупности усиливало болезненное для всего населения чувство социальной несправедливости, приводящее к бесправию и отчужденности населения, перманентному восприятию им собственной униженности в обществе, что, в конечном счёте, подрывало доверие к органам власти и влияло на зарождение и укрепление радикальных настроений отдельных групп населения.

Тем не менее, в основном обе группы опрошенных солидарны в главном - в повышении уровня жизни населения, а также за проведение еще большей разъяснительной работы среди населения, усилении контроля за СМИ, в особенности Интернетом, и социальными сетями, ужесточение наказания за террористическую и экстремистскую деятельность.

Эксперты констатируют, что приход «Талибана» (запрещенная в Казахстане организация) к власти в Афганистане угрожает стабильности среднеазиатских режимов, в том числе и Казахстана. Идеи талибов могут привлечь те слои населения, которые в большей степени подвержены радикализации. И здесь очень многое будет зависеть от казахстанских властей и от того, как они будут пытаться восстановить стабильность, сколько государство станет вкладывать в социальную сферу, в создание рабочих мест для молодежи. Очень важно, каким образом будет проведено расследование и доказана эффективность правоохранительных органов в борьбе с теми людьми, которые участвовали в мародерстве, захвате зданий, а потом скрылись [9]. Анализируя мнения специалистов и экспертов, Исмаилов И. полагает, что триггером развития январских событий были чаяния простых людей, которыми пытались воспользоваться террористические и криминальные элементы различного рода. Мир давно живет в реалиях, когда проявления терроризма могут возникнуть внезапно и рядом. Эти события напомнили нам о том, что угрозу нашему благополучию нельзя недооценивать, а противостоять ей можно только всем вместе. Конечно, от уполномоченных органов зависит многое, но, важно, чтобы каждый член общества осознавал и чувствовал вовлеченность и причастность к процессам, происходящим в стране [10].

Большинство экспертов констатирует отсутствие в Казахстане единого центра экстремистов и террористов и их ярких республиканских лидеров. Это позволяет сделать вывод, что республика находится в более менее благоприятном положении, нежели другие страны СНГ в террористическом отношении. Однако властным и правоохранительным структурам, гражданскому обществу в особенности, следует предпринять комплекс мер, направленных на противодействие экстремизму и терроризму, а также сращиванию религиозно мотивированного терроризма с уголовной преступностью. Этого ожидает



и большинство казахстанцев. Так, на вопрос наших исследователей, «как Вы считаете, оказали ли влияние январские события, произошедшие в Республике Казахстан, на возможную нейтрализацию организованных проявлений террористической активности в будущем?», большинство респондентов (66,25 и 74,49% соответственно) отметили, что эти события вскрыли основные источники и власти нейтрализовали проявления террористической активности.

В контексте сегодняшних реалий борьба с терроризмом и экстремизмом должна быть одной из самых приоритетных задач государства, поскольку у значительной части населения по мнению анкетированных (30,28 и 34,69%) есть опасения возможности повторения январских событий в республике, поскольку истинные причины событий до конца не раскрыты, а также мотивы их не достаточно известны. Четверть опрошенных (25,55%) считает, что такие события возможны, так как никаких профилактических мер не предпринимается. Это предполагает принятие широкого спектра идеологических, организационных, методологических и других решений. В числе мер и мероприятий государства по усилению борьбы с такими явлениями граждане поддерживают предложенный нами пакет таких мер, как усиленный контроль со стороны спецслужб над культовыми религиозными центрами (25,24% опрошенных), создание специализированных информационных теле- и Интернет каналов, в которых дается максимально логичная и полная информация о событиях в политической и экономической жизни страны (23,03% опрошенных).

Респонденты поддержали нас в такой мере, как «возможность граждан ставить отметку на сайты террористического и радикального содержания с последующей идентификацией правоохранительными органами» (14,83%), а также «законодательно установить допустимость внедрения проблемно-ориентированных программ на Интернет сайты для пресечения деятельности террористических и экстремистских организаций» (24,29% респондентов).

#### **Заключение**

Несмотря на значительные упущения в целом государства и правоохранительных органов по нейтрализации радикализма, а также политику нашего государства в сфере межрелигиозных отношений в Казахстане, граждане республики ожидают упреждающих или предупредительных мер и в большинстве своем высоко или полностью оценивают такую работу (32,81%).

Результаты анкетирования свидетельствуют о том, что январские события, произошедшие в Республике Казахстан, оказали влияние на возможную нейтрализацию организованных проявлений террористической активности в будущем. Большинство респондентов (66,25 и 74,49% соответственно) полагают, что были вскрыты основные источники такой опасности и власти нейтрализовали проявления террористической активности. Некоторая же, в меньшей степени, часть населения (33,75 и 25,51% соответственно) все же полагает, что по январским событиям не сделано должных выводов, властями не предпринимаются меры по нейтрализации террористической активности, а треть респондентов, и это немало (30,28 и 34,69% соответственно), опасаются возможности повторения январских событий в Казахстане. И об этом стоит всем нам задуматься.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

- 1 Рязанов Д.С., Охрименко А.В., Ибрагимов Г.И. Терроризм в странах мусульманского культурно-исторического ареала: общие тренды и идеологические особенности (по материалам анализа электронных баз данных терроризма) // Исламоведение. - 2016. - Т. 7. - С. 80-92.
- 2 Кейкиманов А.М. Қазақстандағы экстремизмге қарсы іс-қимылдың кейбір мәселелері туралы // Ғылым – Наука. – 2021. - № 1 (68). – С. 163-167. DOI: 10.47450/2306-451X-2021-68-1-163-167.
- 3 Канаев С.З., Трофимов Я.Ф., Лакбаев К.С., Джундыбаева Н.К., Джуманова Г.Ж. Особенности проявления религиозного экстремизма в Казахстане и механизмы противодействия: монография. – Караганда: Болашақ, 2014. - 238 с.
- 4 Ханов Т.А., Садвақасова А.Т. Состояние мер противодействия правонарушениям террористической и экстремистской направленности в Республике Казахстан // Актуальные проблемы современности. - 2017. - №4 (18). - С. 17-25.
- 5 Рахимбеков М.М. Некоторые проблемы противодействия религиозному экстремизму в сети Интернет // Актуальные проблемы права: достижения и перспективы: материалы Международной научно-практической конференции, 2 июня 2017 года. - Актобе: Актюбинский юридический институт МВД РК им. М. Букейбаева, 2017. - С. 95-98.
- 6 Нурғалиев Б.М., Ханов Т.А., Лакбаев К.С. Проблемы противодействия распространению проявлений терроризма и экстремизма в интернете // Вестник Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан. - 2021. - № 2. - С. 56-61.
- 7 Козырев Т. Количество мечетей влияет на ситуацию с экстремизмом в регионах? // <https://diapazon.kz/news/38295-kolichestvo-mechetey-vliyaet-na-situaciyu-s-ekstremizmom-v-regionah>.
- 8 Шалабаев Ж.А. Международный терроризм и экстремизм: факторы угроз, тенденции распространения и меры противодействия: учебное пособие. - Караганда, 2010. – 354 с.

9 Пritchins C. «В местной элите идет борьба» Кто стоял за массовыми протестами в Казахстане и могут ли они захлестнуть всю Среднюю Азию // <https://lenta.ru/articles/2022/01/20/kazakhstan/>.

10 Исмаилов И. Что происходило в Казахстане в январе этого года? // <https://24.kz/ru/news/policy/item/527435-chto-proiskhodilo-v-kazakhstane-v-yanvare-etogo-goda>.

#### REFERENCES

1 Ryazanov D.S., Okhrimenko A.V., Ibragimov G.I. Terrorism in the countries of the Muslim cultural and historical area: general trends and ideological features (based on the analysis of electronic databases of terrorism) [Terrorizm v stranakh musul'manskogo kul'turno-istoricheskogo areala: obshchiye trendy i ideologicheskiye osobennosti (po materialam analiza elektronnykh baz dannykh terrorizma)] // Islam Studies. - 2016. - Т. 7. - P. 80-92.

2 Keikimanov A.M. On some issues of countering extremism in Kazakhstan [Kazakhstanstandagy extremism karsy is-kimyldyn keibir maseleleri turaly] // Gylым - Science. - 2021. - No. 1 (68). - P. 163-167. DOI: 10.47450/2306-451X-2021-68-1-163-167.

3 Kanaev S.Z., Trofimov Ya.F., Lakbaev K.S., Jundybaeva N.K., Dzhumanova G.Zh. Features of manifestation of religious extremism in Kazakhstan and mechanisms of counteraction: monograph [Osobennosti proyavleniya religioznogo ekstremizma v Kazakhstane i mekhanizmy protivodeystviya: monografiya]. - Karaganda: Bolashak, 2014. - 238 p.

4 Khanov T.A., Sadvakasova A.T. The state of measures to counter terrorist and extremist offenses in the Republic of Kazakhstan [Sostoyaniye mer protivodeystviya pravonarusheniyam terroristicheskoy i ekstremistskoy napravlenosti v Respublike Kazakhstan] // Actual problems of the present. - 2017. - No. 4 (18). - P. 17-25.

5 Rakhimbekov M.M. Some problems of countering religious extremism on the Internet [Nekotoryye problemy protivodeystviya religioznomu ekstremizmu v seti Internet] // Actual problems of law: achievements and prospects: materials of the International scientific and practical conference, June 2, 2017. - Aktobe: Aktobe Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after. M. Bukenbaeva, 2017. - P. 95-98.

6 Nurgaliev B.M., Khanov T.A., Lakbaev K.S. Problems of countering the spread of manifestations of terrorism and extremism on the Internet [Problemy protivodeystviya rasprostraneniyu proyavleniy terrorizma i ekstremizma v internete] // Bulletin of the Academy of Law Enforcement Agencies under the General Prosecutor's Office of the Republic of Kazakhstan. - 2021. - No. 2. - P. 56-61.

7 Kozyrev T. Does the number of mosques affect the situation with extremism in the regions? [Kolichestvo mechetey vliyayet na situatsiyu s ekstremizmom v regionakh?] // <https://diapazon.kz/news/38295-kolichestvo-mechetey-vliyaet-na-situatsiyu-s-ekstremizmom-v-regionah>.

8 Shalabaev Zh.A. International Terrorism and Extremism: Threat Factors, Spread Trends and Countermeasures: A Study Guide [Mezhdunarodnyy terrorizm i ekstremizm: faktory ugroz, tendentsii rasprostraneniya i mery protivodeystviya: uchebnoye posobiye]. - Karaganda, 2010. - 354 p.

9 Pritchins S. "There is a struggle in the local elite" Who was behind the mass protests in Kazakhstan and can they overwhelm the whole of Central Asia [V mestnoy elite idet bor'ba» Kto stoyal za massovymi protestami v Kazakhstane i mogut li oni zakhlestnut' vsyu Srednyuyu Aziyu] // <https://lenta.ru/articles/2022/01/20/kazakhstan/>.

10 Ismailov I. What happened in Kazakhstan in January this year? [Chto proiskhodilo v Kazakhstane v yanvare etogo goda?] // <https://24.kz/ru/news/policy/item/527435-chto-proiskhodilo-v-kazakhstane-v-yanvare-etogo-goda>.

#### АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Бақыт Молдатьяұлы Нұрғалиев** - заң ғылымдарының докторы, профессор, Қазтұтынуодағы Қарағанды университеті Экономикалық және құқықтық зерттеулер ғылыми-зерттеу институтының жетекші ғылыми қызметкері. Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Академическая к., 9. E-mail: nbake@mail.ru.

**Талғат Ахматзиевич Ханов** - заң ғылымдарының докторы, профессор, Қазтұтынуодағы Қарағанды университеті Экономикалық және құқықтық зерттеулер ғылыми-зерттеу институтының директоры. Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Академическая к., 9. E-mail: thanov@mail.ru.

**Нурғалиев Бахыт Молдатьяевич** - доктор юридических наук, профессор, главный научный сотрудник Научно-исследовательского института экономических и правовых исследований Карагандинского университета Казпотребсоюза. Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 9. E-mail: nbake@mail.ru.

**Ханов Талгат Ахматзиевич** - доктор юридических наук, профессор, директор Научно-исследовательского института экономических и правовых исследований Карагандинского университета Казпотребсоюза. Республика Казахстан г. Караганда, ул. Академическая, 9. E-mail: thanov@mail.ru.

**Bakhyt Nurgaliyev** - Doctor of Juridical Sciences, Professor, Leading Scientific Worker of the Research Institute of Economic and Legal Research of the Karaganda University of Kazpotrebsoyuz. Republic of Kazakhstan, Karaganda, Academic st., 9. E-mail: nbake@mail.ru.

**Talgat Khanov** - Doctor of Juridical Sciences, Professor, Director of the Research Institute of Economic and Legal Research of the Karaganda University of Kazpotrebsoyuz. Republic of Kazakhstan, Karaganda, Academic st., 9. E-mail: thanov@mail.ru.

## ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЗАҢНАМАСЫНДАҒЫ ЗИЯТКЕРЛІК МЕНШІК КЕЛІСІМДЕРІ

**А.А. Амангельды**

заң ғылымдарының докторы

Д.А. Қонаев атындағы Еуразиялық заң академиясы

Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы

**Андатпа.** Мақалада Қазақстан заң шығарушыларының зияткерлік меншік саласындағы шарттарға деген көзқарастарының ерекшеліктері талқыланады, сондай-ақ Қазақстан Республикасы заңнамасының өзгерістері, атап айтқанда: «Зияткерлік меншік саласындағы заңнаманы жетілдіру мәселелері бойынша Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасының 2018 жылғы 20 маусымдағы № 161-VI ҚРЗ Заңы талданды, зияткерлік меншік объектілерін құруға, айрықша құқықты беруге бағытталған келісімдердің құқықтық табиғаты ашылды. Айрықша құқықты «қамтамасыз ету» және «беру» сияқты ұғымдардың мазмұны ашылды. Қазақстан Республикасының заңнамасы бойынша зияткерлік меншік құқығы саласындағы шарттардың ерекшелігі мен тән белгілері талданған. Атап айтқанда, Қазақстан заңнамасы бойынша айрықша құқық бөлінеді, сондықтан айрықша құқық толық көлемде немесе ішінара берілуі немесе берілуі мүмкін. Айрықша құқықты толық немесе ішінара беру және беру қазақстандық заң шығарушының көзқарасын дәл сипаттайды. Әдетте, айрықша құқық айналымға қабілетті, өйткені ол мүлктік құқық болып табылады. Бірақ барлық зияткерлік меншік объектілеріне айрықша құқық айналымға қабілетсіз, атап айтқанда жекелендіру құралдарына айрықша құқықтың белгілі бір тыйымдары мен шектеулері бар. Мақалада сондай-ақ осы саланың заңнамасындағы қайшылықтар туралы айтылады, атап айтқанда, «Авторлық құқық және сабақтас құқықтар туралы» ҚР Заңында Қазақстан Республикасы Азаматтық кодексінің және зияткерлік меншік құқығы саласындағы басқа да арнайы заңнамалық актілердің нормаларына қайшы келетін нормалар қамтылған. Бұл қайшылықтар құқық қолдану практикасына да әсер етеді.

Түйін сөздер: келісім, айрықша құқық, лицензиялық шарт, ғылыми-зерттеу, тәжірибелік-конструкторлық және технологиялық жұмыстарды орындауға мердігер шарты, еңбек шарты, авторлық тапсырыс шарты.

## ДОГОВОРЫ В СФЕРЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**Амангельды А.А.**

доктор юридических наук

Евразийская юридическая академия им. Д.А. Кунаева

Алматинская академия МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова

**Аннотация.** В статье рассмотрены особенности подходов законодателей Казахстана по договорам в сфере интеллектуальной собственности, а также проанализированы изменения законодательства Республики Казахстан, а именно Закон Республики Казахстан от 20 июня 2018 г. № 161-VI ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования законодательства в сфере интеллектуальной собственности», раскрыта правовая природа договоров, направленных на создание объектов интеллектуальной собственности, на предоставление и передачу исключительного права. Раскрыто содержание таких понятий, как «предоставление» и «передача» исключительного права. Проанализирована специфика и характерные признаки договоров в сфере права интеллектуальной собственности по законодательству Республики Казахстан. В частности, по законодательству Казахстана исключительное право делимо, поэтому возможно предоставить или передать исключительное право в полном объеме или частично. Предоставление и передача в полном или частичном объеме исключительного права характеризуют именно подход казахстанского законодателя. Как правило, исключительное право оборотоспособно, так как является имущественным правом. Но исключительное право не на все объекты интеллектуальной собственности оборотоспособно, в частности исключительное право на средства индивидуализации имеет определенные запреты и ограничения. В статье также говорится о коллизиях в законодательстве данной сферы, а именно Закон РК «Об авторском праве и смежных правах» содержит нормы, которые противоречат нормам Гражданского кодекса Республики Казахстан и других специальных законодательных актов в сфере права интеллектуальной собственности. И эти коллизии также сказываются на правоприменительной практике.

Ключевые слова: договор, исключительное право, лицензионный договор, договор подряда на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, трудовой договор, авторский договор заказа.

INTELLECTUAL PROPERTY AGREEMENTS UNDER THE LEGISLATION  
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Amangeldy A.A.

Doctor of Juridical Sciences

Eurasian Law Academy named after D. Kunaev

Almaty academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov

**Annotation.** The article discusses the features of the approaches of the legislators of Kazakhstan on contracts in the field of intellectual property, and also analyzes the changes in the legislation of the Republic of Kazakhstan, namely: Law of the Republic of Kazakhstan dated June 20, 2018 No. Kazakhstan on Improving Legislation in the Field of Intellectual Property”, the legal nature of agreements aimed at creating objects of intellectual property, granting and transferring exclusive rights is disclosed. The content of such concepts as “granting” and “transfer” of an exclusive right is disclosed. The specifics and characteristic features of contracts in the field of intellectual property law under the legislation of the Republic of Kazakhstan are analyzed. In particular, according to the legislation of Kazakhstan, the exclusive right is divisible, therefore it is possible to grant or transfer the exclusive right in full or in part. The granting and transfer of the exclusive right in full or in part characterizes the approach of the Kazakh legislator. As a rule, the exclusive right is negotiable, since it is a property right. But the exclusive right to not all objects of intellectual property is negotiable, in particular, the exclusive right to means of individualization has certain prohibitions and restrictions. The article also talks about conflicts in the legislation of this sphere, namely, the Law of the Republic of Kazakhstan “On Copyright and Related Rights” contains norms that contradict the norms of the Civil Code of the Republic of Kazakhstan and other special legislative acts in the field of intellectual property law. And these collisions also affect law enforcement practice.

**Keywords:** agreement, exclusive right, license agreement, contractor’s agreement for the implementation of research, development and technological work, labor agreement, author’s order agreement.

### Кіріспе

Зияткерлік меншік саласындағы келісім-шарттардың өзіндік ерекшеліктері бар. Е.А. Суханов шығармашылық қызмет нәтижелеріне және дараландыру құралдарына айрықша құқықтарға ие шарттық міндеттемелер міндеттемелердің ерекше түрін құрайтынын дұрыс атап көрсетеді. Олардың ерекшелігі басқа заттық құқықтардан – жауапкершіліктен, мүліктік және корпоративтік құқықтардан ерекшеленетін ерекше құқықтардың құқықтық табиғатымен байланысты, бұл өз кезегінде айрықша құқықтар объектілерінің өзіндік ерекшеліктерімен – шығармашылық қызмет нәтижелерімен және даралау құралдары [1, б. 539]. Әрине, зияткерлік меншік объектілерінің өзіндік сипаты шарттық қатынастарда көрініс табады. Қазақстандық заңнаманың маңызды ерекшелігі айрықша құқықтың өкілеттілерге бөлінуі болып табылады, бұл өкілеттілер бапта айқындалған, “Авторлық құқық және сабақтас құқықтар туралы” Қазақстан Республикасының 1996 жылғы 10 маусымдағы № 6-І Заңының (бұдан әрі - ҚР АҚТЗ) 16-бабында, Қазақстан Республикасының 1999 жылғы 16 шілдедегі № 427-І «Қазақстан Республикасының Патент заңы» Заңының 11-бабында, «Селекциялық жетістіктерді қорғау туралы» Қазақстан Республикасының 1999 жылғы 13 шілдедегі № 422-І Заңының 14-бабында, Қазақстан Республикасының 1999 жылғы 26 шілдедегі № 456-І «Тауар таңбалары, қызмет көрсету таңбалары, географиялық белгілер және тауар шығарылған жерлердің атаулары туралы» Заңының 21-бабында, “Интегралдық микросхемалар топологияларын құқықтық қорғау туралы” Қазақстан Республикасының 2001 жылғы 29 маусымдағы N 217-II Заңы 7 бабында айқындалған. Сонымен қатар, Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес құқық иеленуші барлық айрықша құқықтарды да, жеке өкілеттігерді де, яғни ішінара бере алады немесе бере алады. Және бұл оның Ресей Федерациясының заңнамасынан елеулі айырмашылығының бірі, оған сәйкес бүкіл айрықша құқық толығымен берілуі немесе берілуі мүмкін, ішінара иеліктен шығару (беру) немесе қамтамасыз ету қарастырылмаған.

### Негізгі бөлім

Қазақстан Республикасында зияткерлік қызмет объектілеріне құқықтардың туындауына, өзгеруіне немесе тоқтатылуына негіз болатын шарттарды қарастырыңыз. Азаматтық айналымда зияткерлік меншік объектілерін жасау шарты деп аталатын зияткерлік меншік объектілері құрылатын шарттар жасау жағдайлары кездеседі. Ең көп тарағаны – тапсырыстың авторлық шарты. Қазақстан Республикасының Авторлық құқық туралы Заңының 33-бабына сәйкес авторлық тапсырыс шарты бойынша автор шарт талаптарына сәйкес туынды жасауға және оны тапсырыс берушіге беруге міндеттенеді. Тапсырыс беруші шартта көзделген сыйақы есебінен авторға аванстық төлемді төлеуге міндетті. Оны төлеу мөлшері, тәртібі мен мерзімдері тараптардың келісімі бойынша шартта белгіленеді. Комиссия шартының талаптарына сәйкес тапсырыстық туындыны ұсынбаған автор тапсырыс берушіге келтірілген нақты зиянның орнын толтыруға міндетті. ҚР АҚТЗ 33-бабына талдау жасау объектісі автор жасауға және тапсырыс берушіге беруге міндеттенетін туынды болып табылатынын көрсетеді. Дегенмен, бұл шарттың маңызды шарты екенін ескере отырып, біз жұмыстың өзіндік қасиеттерін нақтылау қажет деп санаймыз. Сондай-ақ өнердің мағынасынан. Қазақстан Республикасының АҚТЗ заңының 33-бабына сәйкес, автор өзі жасаған объектіге барлық айрықша құқықтарды береді. Заң әдебиетінде атап өтілгендей, мұндай шарттың нысанасы дәл және нақты көрсетілуі керек: көлемі, түрі, жанры, көлемі, тақырыбы, тапсырыс берушінің жұмысты тұтастай да, оның жеке бөліктерін де болашақта пайдалану жолдары. Шын мәнінде, тапсырыс шартының объектісі автордың өзі ойлап тапқан, тіпті автордың басында қалыптасқан, бірақ ол әлі ешбір тасымалдаушыда қайта шығарылмаған шығарма болуы керек [2, б. 558]. Осы сипаттамаларға қосымша, сондай-ақ келісім-шартта құрудың мақсатты



мақсаттарын және оны пайдаланудың ықтимал жолдарын анықтау ұсынылады, сонымен қатар дөрекі эскиздерді, стильдік белгілердің сипаттамасын, актерлер тізімін, кейіпкерлерді сипаттауды, конспекттерді, келісім-шартқа және т.б. Бұл тапсырыс берушінің автордың жасалған туындыға құқықтарын басқа тұлғаларға беру жағдайларынан қосымша қорғайды және тапсырыс беруші авторлық тапсырыс шарты бойынша жасалған туындыны қабылдаудан бас тартқан жағдайда авторға дауларды шешуге көмектеседі [3, б. 89].

Зияткерлік меншік объектілерін құруға арналған шарттарға ғылыми-зерттеу, тәжірибелік-конструкторлық және технологиялық жұмыстарды (бұдан әрі – ҒЗТКЖ) орындауға арналған шарттар да жатады. Қазіргі уақытта Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексіне сәйкес ҒЗТКЖ-ға арналған келісімшарттар еңбек шартының бір түрі болып табылады, сондықтан ҒЗТКЖ-ға келісімшарттың жалпы ережелері қолданылады.

Ресей Федерациясының Азаматтық кодексі бұл мәселені басқаша реттейді: ҒЗТКЖ келісімшарттары тәуелсіз шарттық түрге жатады (38-тарау), бірақ өнерге сәйкес. Ресей Федерациясының Азаматтық кодексінің 778-і, жұмыстың мерзімі мен бағасына, сондай-ақ тапсырыс берушінің жұмыс нәтижелерін алуға келмеуінің салдарына жұмыс шартының тиісті ережелері қолданылады. Осылайша, Ресей Федерациясының Азаматтық кодексінде ҒЗТКЖ-ны орындауға арналған келісімшарттардың тәуелсіздігі идеясы жүзеге асырылды. Біздің ойымызша, сенімді дәлелдемесін пайдасына бөлу шарттарды орындау ҒЗТКЖ-ны ретінде дербес типті қатар, мердігерлермен, М. И. Брагинский әкеледі [4, б. 202-217].

Заң әдебиетінде ғылыми-зерттеу жұмыстарын (бұдан әрі – ҒЗТКЖ) және тәжірибелік-конструкторлық-технологиялық жұмыстарын (бұдан әрі – ҒЗТКЖ) орындауға арналған келісім-шарттар өздерінің құқықтық табиғаты бойынша келісім-шарт түріндегі шарттарға жақын деген ойды көрсетеді, өйткені олар да белгілі бір жұмыстарды орындау. Алайда, орындалған жұмыстардың сипаты мен осы шарттар бойынша қол жеткізілген нәтижелер бір-бірінен ерекшеленетіні сонша, оларды бір ғана шарттық түрге жатқызуға болмайды.

Сонымен, егер шарттың мәні мердігердің кәдімгі өндірістік қызметінің нәтижесі болса, оның барлық негізгі сипаттамаларын шарт жасасу кезінде тараптар нақты анықтауы мүмкін болса, онда мердігерлер ҒЗТКЖ және ҒЗТКЖ, шын мәнінде, алдын ала дәл анықтауға болмайтын шығармашылық міндеттерді шешуге арналған. Сондай-ақ, ҒЗТКЖ және ҒЗТКЖ-ны жүзеге асыру көбінесе зияткерлік меншіктің жаңа объектілерін – авторлық шығармаларды, өнертабыстарды, өнеркәсіптік үлгілерді, өндірістік құпияларды және т.б. жасауға әкелетінін ескеру қажет, оларды пайдалану шарттары ерекше тараптардың келісімі талап етеді. Бұл да қарастырылып отырған шарттарда елеулі із қалдырады, жоғарыда аталған барлық мән-жайларды ескере отырып, тәуелсіз шарттық түрге жатқызылуы тиіс [5, б. 421]. Біздің ойымызша, мұндай шарттар жұмысты орындауға арналған шарттар, сондай-ақ зияткерлік қызмет объектілерін құруға арналған шарттар бола отырып, олардың құқықтық табиғаты бойынша араласады. Бұл ретте ғылыми-техникалық қызмет нәтижелерінің болуын ескеру қажет. В.О. Колчанов олардың маңызды белгілерін анықтайды: бұл ғылыми ұйым, тапсырыс беруші және ғылыми және (немесе) ғылыми-техникалық өнімді басқа тұтынушылар, оның ішінде мемлекеттік атқарушы органдар арасындағы қатынастардың өнімі; қатынастар ғылыми және (немесе) ғылыми-техникалық өнімді жасауға, беруге және пайдалануға, ғылыми, ғылыми-техникалық, инженерлік консалтингтік және өзге де жұмыстарды (қызметтерді) орындауға (көрсетуге) қатысты ғана туындайды; бюджеттік қаржыландыруды пайдалана отырып, ғылыми-техникалық қызмет нәтижелерін алудың міндетті талабы; ғылыми-техникалық қызметтің нәтижелері Ресей Федерациясының Азаматтық кодексінің төртінші бөлігінде көзделген авторлық, патенттік немесе басқа да зияткерлік меншік құқықтарының объектілері болып табылады немесе олар зияткерлік қызметтің қорғалатын нәтижелерімен қорғалмағандарымен біріктіріледі немесе бұл нәтиже болып табылады. құқықтық қорғауға қабілетті зияткерлік қызмет [6, б. 81].

Осылайша, ҒЗТКЖ орындауға арналған шарттың нәтижесі зияткерлік меншік объектісі, адамның психикалық, шығармашылық қызметінің нәтижесі болуы мүмкін. Шарттың нәтижесі – материалдық байлық. Интеллектуалдық, шығармашылық қызмет нәтижелерін және материалдық объектілерді шарттық қатынастарда құқықтық реттеудің өзіндік ерекшеліктері болуы керек деп есептейміз, яғни бұл шартта зияткерлік меншік объектілерін құру туралы келісімдердің ерекшеліктерін көруге болады.

Зияткерлік меншік объектілерін жасау, егер бұл қызметкердің еңбек міндеттерінің бір бөлігі болса, еңбек шартында да көзделуі мүмкін. Қазақстан Республикасының Патент заңының 1-бабының 7-1) тармақшасына сәйкес қызметкер өзінің қызметтік міндеттерін немесе басқарманың нақты тапсырмасын орындау жұмысберушінің кезінде жасаған өнертабыстар, пайдалы модельдер, өнеркәсіптік үлгілер өнеркәсіптік меншіктің қызметтік объектілері болып табылады [7]. Қазақстан Республикасының Патент заңының 10-бабына сәйкес жұмыс беруші де патент иеленуші бола алады, яғни егер қызметкер ресми өнеркәсіптік меншік объектісін құрса және осы объектіні патенттесе, ресми өнеркәсіптік объектілерге қорғау құжаттарына құқықтар беріледі. егер ол мен жұмыскер арасындағы шартта өзгеше көзделмесе, мүлік объектілері жұмыс берушіге тиесілі. Қазақстан Республикасының «Авторлық құқық туралы» Заңының 14-бабына сәйкес автордың қызметтік міндеттерін немесе жұмыс берушінің қызметтік тапсырмасын (қызметтік жұмыс) орындау барысында жасалған туындыға жеке мүліктік емес құқығы ресми еңбектің авторы. Қызметкердің туындысына мүліктік (айрықша) құқықтар, егер онымен автор арасындағы шартта өзгеше көзделмесе, жұмыс берушіге тиесілі. Жұмыс беруші қызметкердің еңбегін кез келген пайдалануда өзінің аты-жөнін көрсетуге немесе мұндай көрсетуді талап етуге құқылы [8]. Бірақ қызметтік туындыға айрықша (мүліктік) құқықтар қызметкер-авторға тиесілі болған кезде ерекшеліктер бар, бұл, атап айтқанда, Қазақстан Республикасының Авторлық құқық туралы Заңының 14-бабының 5-тармағында көрсетілген. Әдетте, қызметтік туындыға жеке мүліктік емес құқықтар автор-қызметкерге тиесілі, бірақ бұл жерде де ерекшеліктер бар, мысалы, қызметтік туындыны жариялау және кері қайтарып алу құқығы жұмыс берушіге тиесілі Қазақстан Республикасының Авторлық құқық туралы Заңының 15-бабының 1-тармағының 4-тармақшаға және Қазақстан



Республикасының авторлық құқық туралы Заңының 15-бабының 2-тармағының сәйкес. «Селекциялық жетістіктерді қорғау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 13-бабының 4-тармақшасында, егер селекциялық жетістікті қызметкер қызметтік тапсырманы орындау кезінде жасаған, тапқан немесе өсірген болса, патент жұмыс берушіге беріледі деп көрсетілген. немесе қызметтік міндеттер. «Интегралдық микросхемалар топологияларын құқықтық қорғау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – «Интегралдық микросхемалар топологиясы туралы») 9-бабының 1-тармағына сәйкес топологияға айрықша құқық қызметтік тапсырманы орындау процесінде жасалады. Жұмыс берушінің міндеттері немесе белгілі бір тапсырмасы, егер онымен автор арасындағы шартта өзгеше көзделмесе, жұмыс берушіге тиесілі.

Құқық қолдану тәжірибесінде қызметкер мен жұмыс беруші арасындағы негізгі мәселе интеллектуалдық шығармашылық қызметтің нәтижесін жасағаны үшін қызметкердің сыйақысы, дәлірек айтсақ, оның мөлшері мен төлем шарттары болып табылады. Қазақстан Республикасының Патент заңының 10-бабының 9-тармағына сәйкес авторға қызметтік өнертабыс, пайдалы модель, өнеркәсіптік үлгі үшін сыйақы төлеудің мөлшері, шарттары мен тәртібі ол мен жұмыс берушінің арасындағы шартта айқындалады. Автордың және жұмыс берушінің қызметтік өнертабыстарды, пайдалы модельдерді немесе өнеркәсіптік үлгілерді жасауға қосқан үлесін теңестіру мүмкін болмаған жағдайда, авторға сыйақы төлеудің мөлшері, шарттары мен тәртібі Қазақстан Республикасының заңнамалық актілерінде айқындалады. Осыған ұқсас норма «Селекциялық жетістіктер туралы» Қазақстан Республикасының Заңында да бар, «Селекциялық жетістіктер туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 12-бабының 4-тармағына сәйкес автордың сыйақы алуға құқығы бар, егер патенттің қолданылу мерзімі ішінде өзі жасаған, сәйкестендірілген немесе алған селекциялық жетістікті пайдаланғаны үшін патент иесі. Сыйақының мөлшері мен төлеу мерзімі патент иесі мен автор арасында жасалған шартта айқындалады. Келісім болмаған жағдайда авторға сыйақы төлеудің мөлшері мен тәртібі Қазақстан Республикасының заңнамалық актілерінде айқындалады. Бұл ретте авторға сыйақы мөлшері лицензияны сатудан түсетін түсімдерді қоса алғанда, патент иеленушінің селекциялық жетістікті пайдаланғаны үшін алатын жылдық табысының бес пайызынан кем болмауы тиіс. Авторға сыйақы, егер автор мен патент иеленушінің арасындағы шартта өзгеше көзделмесе, селекциялық жетістік пайдаланылған әр жыл өткеннен кейін алты ай ішінде төленеді. Егер селекциялық жетістікті бірнеше автор жасаған, ашқан немесе өсірген болса, егер олардың арасындағы келісімде өзгеше белгіленбесе, авторларға сыйақы тең үлеспен төленеді. Қазақстан Республикасының «ТИМС туралы» Заңының 9-бабының 2-тармағына сәйкес топология үшін авторға сыйақы төлеудің мөлшері, шарттары мен тәртібі автор мен жұмыс беруші арасындағы келісімде айқындалады. Автор мен жұмыс берушінің топологияны жасауға қосқан үлесін теңестіру мүмкін болмаған жағдайда, авторға сыйақы төлеудің мөлшері, шарттары мен тәртібі Қазақстан Республикасының заңнамалық актілерінде айқындалады.

Зияткерлік меншік саласындағы заңнаманың жоғарыда аталған нормаларының барлығы жалпылама болып табылады, яғни олар зияткерлік шығармашылық қызмет нәтижелерінің авторлары-қызметкерлеріне сыйақы мөлшері мен оны төлеу мерзімдерін реттейтін басқа да заңнамалық актілерге жатады. Атап айтқанда, «Ғылыми және (немесе) ғылыми-техникалық қызмет нәтижелерін коммерцияландыру туралы» Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 31 қазандағы № 381-V ҚР Заңының [9] 13-бабында әртүрлі негіздер мен , тиісінше, автор-қызметкерлерге сыйақының мөлшері мен төлеу мерзімі:

- Ерекше құқықтары жұмыс берушіге тиесілі ғылыми және (немесе) ғылыми-техникалық қызмет нәтижелерінің авторларына жұмыс беруші олар тиісті патентті немесе мемлекеттік авторлық құқық объектісіне құқықтарды тіркеу (қорғау құжаты) куәлікті алған күннен бастап бір ай ішінде сыйақы төлейді. Ғылыми және (немесе) ғылыми-техникалық қызмет нәтижелерін жасағаны үшін сыйақыны, егер олардың арасындағы шартта өзгеше белгіленбесе, жұмыс беруші кемінде бір орташа айлық жалақы мөлшерінде төлейді;

- Ерекше құқықтары жұмыс берушіге, ғылыми және (немесе) ғылыми-техникалық қызмет нәтижесінің авторына тиесілі ғылыми және (немесе) ғылыми-техникалық қызмет нәтижелерін меншікті өндіріске енгізу (пайдалану) кезінде патенттің немесе авторлық құқық объектісіне құқықтарды мемлекеттік тіркеу туралы куәліктің (қорғау құжатының) барлық қолданылу мерзімі ішінде жыл сайын кемінде бір жүз айлық есептік көрсеткіш мөлшерінде сыйақы төлеген;

- лицензиялық шарт немесе айрықша құқықты басқаға беру шарты жасалған жағдайда авторға сыйақы сыйақының ең жоғары сомасын шектемей лицензиялық шарт сомасының (роялтиді қоса алғанда) кемінде отыз пайызын құрайды. Сыйақы автор мен жұмыс беруші арасындағы келісім негізінде төленеді. Ғылыми және (немесе) ғылыми-техникалық қызмет нәтижелерін іске асырғаны (пайдаланғаны) үшін сыйақы авторға мұндай нәтиже пайдаланылған әрбір қаржы жылы аяқталғаннан кейін үш айдан кешіктірмей және лицензиялық шарт бойынша төлемдерді алғаннан кейін лицензиялық шарттың бүкіл әрекет ету мерзімі ішінде үш айдан кешіктірмей төленеді;

- егер ғылыми және (немесе) ғылыми-техникалық қызметтің нәтижелері айрықша құқықтары жұмыс берушіге тиесілі бірнеше авторлардың бірлескен шығармашылық жұмыстарымен жасалса, онда олардың әрқайсысына кемінде бір орташа мөлшердегі айлық сыйақы төленеді;

- жұмыс беруші мен ғылыми және (немесе) ғылыми-техникалық қызмет нәтижесінің авторы болып табылатын қызметкер арасындағы еңбек қатынастары тоқтатылған жағдайда сыйақы мен сыйақыны уақтылы төлемегені үшін өсімпұлды төлеу сақталады;

- егер ғылыми және (немесе) ғылыми-техникалық қызмет нәтижелерінің авторы (авторлары) айрықша құқықтары өзіне (оларға) тиесілі болса, стартап-компанияның құрылтайшысы, оның ішінде басқа жеке тұлғалармен бірлесіп әрекет етсе және (немесе) заңды тұлғалар болса, онда оның (олардың) стартап-компанияның жарғылық капиталына қатысу үлесі кемінде он бес пайызды құрауы тиіс.

Мыналарға бағытталған шарттарды қамтитын зияткерлік меншік саласындағы шарттарды қарастырыңыз:

а) зияткерлік меншік объектілерін пайдалану құқығын, оның ішінде лицензиялық келісімдерді, кешенді кәсіпкерлік лицензия (франчайзинг) келісімін беруге және б) зияткерлік меншік объектісіне айрықша құқықты басқаға беру шарты түрінде беруге.

«Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне зияткерлік меншік саласындағы заңнаманы жетілдіру мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасының 2018 жылғы 20 маусымдағы No 161-VI Заңы қабылданғанға дейін [10], айрықша құқықтарды «табыстау» және «беру» ұғымдары реттелмеді. Зияткерлік меншік саласындағы шарттарды реттеу пәні болып табылатын объектілердің идеалды сипатын ескере отырып, Қазақстан Республикасының заңнамасы бір орында тұрмайды. Осылайша, қатынастарды шарттық реттеу бөлігінде Қазақстанның зияткерлік меншік туралы заңнамасы «Кейбір заңнамалық актілерге өзгерістер мен толықтырулар енгізу зияткерлік меншік туралы» Қазақстан Республикасының 2018 жылғы 20 маусымдағы No 161-VI ҚР Заңын қабылдау арқылы одан әрі дамыды. Ереже деп лицензиялық шартты немесе өзге аралас шартты жасауды түсіну керек, оған сәйкес белгілі бір мерзімге пайдалану құқығы лицензиатқа толық немесе ішінара беріледі, бұл ретте ерекше құқық лицензиарда сақталады, яғни құқық иеленуші лицензиар болып табылады, ал лицензия түріне (лицензиялық келісім) қарай құқық иеленуші өзінің зияткерлік меншік объектісін лицензиатпен бір мезгілде пайдалану құқығын сақтайды немесе сақтамайды. Аударуды құқық иесінің толық немесе ішінара өзгертуін түсіну керек, яғни құқық иеленушінің ауысуы толық немесе ішінара орын алатын басқа да аралас шарт немесе басқа да аралас шарт негізінде айрықша құқықтарды иеліктен шығару.

Ерекше құқықтар, әдетте, ерекше жағдайлар болғанымен, келісуге жатады. Мысалы, азаматтық айналымға қатысушыларды, тауарларды, жұмыстар мен қызметтерді жекелендірудің белгілі бір құралдарына айрықша құқықтар берілмейді, ал егер олар ауысатын болса, онда белгілі бір шарттармен. Атап айтқанда, «Тауар таңбалары туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 25-бабына сәйкес тауар шығарылған жердің атауын және географиялық көрсеткішті пайдалануға айрықша құқық берілген, бірақ «Тауар таңбалары туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 37-бабының 4-тармағына сәйкес иеліктен айыру, тауар шығарылған жердің атауын пайдалану құқығын беру, географиялық көрсетілім және құқық беру жөніндегі өзге де мәмілелер. тауар шығарылған жердің атауын, географиялық көрсеткішті лицензиялық шарт негізінде пайдалануға жол берілмейді. Яғни, тауардың шығарылған жерінің атауын, географиялық көрсеткішін пайдалануға айрықша мүліктік құқық берілмейді. Мысалы, «Тауар таңбалары туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 21-бабының 1-тармағына сәйкес тауар белгісіне айрықша құқықты беруге, егер ол тауар немесе оны өндіруші туралы жаңылыстыруға әкеп соғуы мүмкін болса, жол берілмейді, бұл жағдайда тауар белгісіне айрықша құқықты иеліктен шығару мүмкін емес, сондықтан келіссөздер жүргізілмейді.

Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексіне өзгерістер енгізілді, атап айтқанда, Қазақстан Республикасы Азаматтық кодексінің 897-1, 966, 1001, 1031-баптарында «зияткерлік меншік объектісін пайдалану құқығын беретін «кешенді кәсіпкерлік лицензия (франчайзинг) туралы шартты, лицензиялық шартты жасауды білдіреді. Қазақстан Республикасы Азаматтық кодексінің 966-бабы ерекше лицензия беру кезінде зияткерлік меншік объектісін пайдалану шарттарын өзгертті, атап айтқанда: 2018 жылғы 20 маусымға дейін лицензиар өзі берген объектіні пайдалану құқығын сақтап қалды, көрсетілген күннен кейін құқық иесі мұндай мүмкіндіктен айырылады. Сонымен қатар, терминология және сәйкесінше лицензиялар мен лицензиялық келісімдердің мазмұны да өзгерді.

Өзгерістер мен толықтырулар «Селекциялық жетістіктерді қорғау туралы» 1999 жылғы 13 шілдедегі Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Селекциялық жетістіктер туралы Заң) 18-бабына да әсер етті, өйткені, Республиканың Азаматтық кодексіне ұқсас Қазақстанда лицензиялық шартты, кешенді кәсіпкерлік лицензия шартын немесе лицензиармен өзге де шартты, оның ішінде лицензиялық шарттың талаптарын жасасуды білдіретін «селекциялық жетістікті пайдалану құқығын беру» термині енгізілді. Бұдан шығатыны, селекциялық жетістікті пайдалану құқығын беру Қазақстан Республикасының арнайы заңнамасында бекітілген шарттар арқылы ғана емес, сондай-ақ басқа да шарттар жасасу арқылы да мүмкін болады, мысалы, аралас нысанда. келісім-шарт, жалдау, қызмет көрсету түріндегі шарт және т.б. Осылайша, лицензиялық шарттың талаптарын шарттардың басқа түрлерінде қолдану аясы кеңейтілді, бұл әртүрлі шарттар жасасу арқылы селекциялық жетістіктерді пайдалануға құқықтарды беру мүмкіндіктерін кеңейтеді. 2018 жылдың 20 маусымына дейін бұл лицензиялық келісімдерді жасау кезінде ғана мүмкін болды. Ерекше және толық лицензиялардың мазмұны мен атауы өзгертілді. Сонымен, «Селекциялық жетістіктер туралы» Заңның 18-бабында лицензиардың лицензиатқа селекциялық жетістікті пайдалану мүмкіндігін сақтай отырып, бірақ басқа тұлғаларға лицензия беру құқығынсыз пайдалану құқығын беруі болып табылады, қазіргі уақытта «бір лицензия» деп аталады. 2018 жылдың 20 маусымына дейін бұл лицензия эксклюзивті деп аталды. Сонымен қатар лицензиардың лицензиатқа селекциялық жетістікті пайдалану құқығын лицензиардың пайдалану мүмкіндігін сақтамай және басқа тұлғаларға лицензия беру құқығынсыз беруі ерекше лицензия деп аталады. Осы өзгерістер мен толықтыруларға дейін ол толық деп аталды. «Селекциялық жетістіктер туралы» Заңның 20-1-бабында Қазақстан Республикасы Азаматтық кодексінің нормаларына сәйкес «Селекциялық жетістікке айрықша құқықты беру» ұғымы енгізілген, басқаға беру шартын жасасу, бұл Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес селекциялық жетістіктерге айрықша құқықтарды иеліктен шығаруды білдіреді.

Сондай-ақ 1999 жылғы 16 шілдедегі Қазақстан Республикасының Патент заңына (бұдан әрі – Патент заңы) енгізілген өзгерістер мен толықтыруларды атап өткен жөн. Патент заңының 14-бабында «Өнеркәсіптік меншік объектісін пайдалану құқығын беру» түсінігі кеңейтілген, атап айтқанда: бұл тек лицензиялық келісімді ғана емес, сонымен қатар кешенді кәсіпкерлік лицензия шартын немесе лицензиармен басқа келісімді, соның ішінде лицензиялық келісімнің талаптарын жасау. Бұл бапта «Селекциялық жетістіктер туралы» Заңның нормаларына ұқсас эксклюзивті және толық лицензиялардың атауы мен мазмұны өзгертілді. Лицензиардың лицензиатқа

өнеркәсіптік меншік объектісін пайдалану құқығын лицензиардың пайдалану мүмкіндігін сақтай отырып, бірақ басқа тұлғаларға лицензия беру құқығынсыз беруі “бірыңғай лицензия” деп аталады. 2018 жылдың 20 маусымына дейін ерекше деп аталды. Лицензиардың пайдалану мүмкіндігі сақталмаған және басқаларға лицензия беру құқығы жоқ лицензия ерекше лицензия болып табылады. 2018 жылдың 20 маусымына дейін толық деп аталды.

Өзгерістер мен толықтырулар «Тауар таңбалары, қызмет көрсету таңбалары, географиялық белгілер және тауар шығарылған жерлердің атаулары туралы» 1999 жылғы 26 шілдедегі Қазақстан Республикасының Заңына (бұдан әрі – Тауар таңбалары туралы Заң) да әсер етті. Атап айтқанда, «Тауар таңбалары туралы» Заңның 21-бабында шарттардың тұжырымдамалық аппараты нақтыланған және нақтыланған, атап айтқанда: 1) тауар таңбасына айрықша құқықтың ауысуы басқаға беру шартын жасауды білдіреді; 2) тауар таңбасын пайдалану құқығын беру кешенді кәсіпкерлік лицензия шартын немесе өзге де шартты (лицензиялық шарт) жасау болып табылады.

#### Қорытынды

Өкінішке орай, Қазақстан Республикасының 2018 жылғы 20 маусымдағы Заңы барлық қайшылықтарды, атап айтқанда, «Қамтамасыз ету» және «беру» ұғымдық аппаратына қатысты Қазақстан Республикасының Авторлық құқық туралы Заңының нормаларының Қазақстан Республикасы Азаматтық кодексінің нормаларына сәйкес келмеуі. Қазақстан Республикасының авторлық құқық туралы Заңының 1-бабының 5) тармақшасына сәйкес нысанасы авторлық құқықтың бір немесе бірнеше объектілерін пайдалануға мүлкітік құқықтарды беру болып табылатын шарт авторлық шарт болып табылады. Авторлық келісім лицензиялық келісімнің бір түрі болып табылады [8]. Қазақстан Республикасы Азаматтық кодексінің 966-бабына сәйкес лицензиялық шарт бойынша зияткерлік шығармашылық қызметтің нәтижесіне немесе дараландыру құралдарына айрықша құқығы бар тарап (лицензиар) екінші тарапқа (лицензиатқа) тиісті зияткерлік меншік объектісін белгілі бір тәсілмен уақытша пайдалану құқығын береді [11]. Қазақстан Республикасының «Авторлық құқық туралы» Заңындағы шатасушылық, егер авторлық келісім лицензиялық шарттың түріне жататын болса, онда «табыстау» терминін қолдану керек, бірақ заң шығарушы Қазақстан Республикасының Авторлық құқық туралы заңына 2018 жылы енгізілген өзгерістерді ескермеген. Осыған орай, авторлық шарт ұғымына қатысты Қазақстан Республикасының Авторлық құқық туралы заңының нормаларына өзгерістер енгізу қажет деп санаймыз. Өз кезегінде, Қазақстан Республикасының авторлық құқық туралы Заңындағы «беру» терминін басқаға беру шартына қолдану керек, яғни, ерекше құқық иесінің толық немесе ішінара өзгеруі орын алатын ерекше құқықты иеліктен шығару. Сонымен, авторлық шарт – бірлескен автор немесе оның мұрагерлері жасаған ғылым, әдебиет және өнер туындысын пайдалану туралы шарт, оның нәтижесінде ақылы түрде туындыларға ерекше құқықтар беріледі деп есептейміз, оны қамтамасыз ету заңмен тыйым салынбаған.

Қазақстан Республикасының «Авторлық құқық туралы» Заңының 2-бабының 6) тармақшасында және 31-бабының 3-тармағында «айрықша емес құқық» термині пайдаланылады, бұл жол берілмейді, өйткені «Авторлық құқық және сабақтас құқықтар туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 2-бабының 6) тармақшасында көзделген ерекше емес құқықтар түсінігі айрықша құқықтар институтының тұжырымдамалық негіздеріне ғана қайшы келмейді, ол сондай-ақ ерекше құқықтар түсінігін қарастыратын Қазақстан Республикасы Азаматтық кодексінің 964-бабына қайшы келеді. Айрықша құқықтарды құқық иеленушімен бір мезгілде параллель пайдалану негізінде болуы мүмкін емес “ерекше емес құқық” ұғымына емес, және авторлық құқық иеленушінің шектеулі және шектеусіз пайдаланушылар шеңберіне шарт бойынша пайдалану құқығын беру құқығы туралы. Қазақстан Республикасының Авторлық құқық туралы Заңының 31-бабының 3-тармағында ерекше емес құқықтарды беруге арналған авторлық шарт туралы норманың болуы Қазақстан Республикасы Азаматтық кодексінің 964-бабына ғана емес, және Қазақстан Республикасы Азаматтық кодексінің 966-бабының 2-тармағының 1) тармақшасына қайшы келеді.

Осылайша, зияткерлік меншік туралы заңнамаға енгізілген өзгерістер мен толықтырулар құқық қолдану тәжірибесіне әсер етеді және зияткерлік меншіктің азаматтық айналымына оң әсер етеді деп сенемін.

#### ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

- 1 Российское гражданское право: учебник. В 2-х т. Т. II / отв. ред. Е.А. Суханов. - М.: Статут, 2010.
- 2 Гражданское право: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция». В 2-х ч. Ч. 2 / под ред. В.П. Камышанского, Н.М. Коршунова, В.И. Иванова. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.
- 3 Козырев В.Е., Леонтьев К.Б. Авторское право: вводный курс: учеб. пособие. - М.: Университетская книга, 2007.
- 4 Брагинский М.И. Договор подряда и подобные ему договоры. - М.: Статут, 1999.
- 5 Гражданское право: учебник. В 3-т. Т. 2. 4-е изд., перераб. и доп. / отв. ред. А.П. Сергеев, Ю.К. Толстой. - М.: Проспект, 2008.
- 6 Колчанов В. О правовом содержании понятия «результаты интеллектуальной деятельности» // Хозяйство и право. - 2010. - № 11.
- 7 Қазақстан Республикасының патент заңы: Қазақстан Республикасының 1999 ж. 16 шілдедегі № 427-І Заңы // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=51013991#activate\\_doc=2](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=51013991#activate_doc=2).
- 8 Авторлық құқық және сабақтас құқықтар туралы: Қазақстан Республикасының 1996 ж. 10 маусымдағы № 6-І Заңы // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=51005798#activate\\_doc=2](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=51005798#activate_doc=2).
- 9 Ғылыми және (немесе) ғылыми-техникалық қызмет нәтижелерін коммерцияландыру туралы: Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 31 қазандағы № 381-V Заңы // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=39521236#activate\\_doc=2](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39521236#activate_doc=2).
- 10 Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне зияткерлік меншік саласындағы заңнаманы жетілдіру мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы: Қазақстан Республикасының 2018

---

жылғы 20 маусымдағы № 161-VI Заңы // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=34849274#sub\\_id=700](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34849274#sub_id=700).

11 Қазақстан Республикасының азаматтық кодексі (Ерекше бөлім): Қазақстан Республикасының 1999 жылғы 1 шілдедегі N 409 Кодексі // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=51013880#activate\\_doc=2](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=51013880#activate_doc=2).

#### REFERENCES

- 1 Rossiyskoye grazhdanskoye pravo: uchebnik. V 2-kh t. T. II / otv. red. Ye.A. Sukhanov. - M.: Statut, 2010.
- 2 Grazhdanskoye pravo: uchebnik dlya studentov vuzov, obuchayushchikhsya po napravleniyu «Yurisprudentsiya». V 2-kh ch. Ch. 2 / pod red. V.P. Kamyshanskogo, N.M. Korshunova, V.I. Ivanova. - M.: YUNITI-DANA, 2013.
- 3 Kozyrev V.Ye., Leont'yev K.B. Avtorskoye pravo: vvodnyy kurs: ucheb. posobiye. - M.: Universitetskaya kniga, 2007.
- 4 Braginskiy M.I. Dogovor podryada i podobnyye yemu dogovory. - M.: Statut, 1999.
- 5 Grazhdanskoye pravo: uchebnik. V 3-t. T. 2. 4-ye izd., pererab. i dop. / otv. red. A.P. Sergeev, Yu.K. Tolstoy. - M.: Prospekt, 2008.
- 6 Kolchanov V. O pravovom sodержanii ponyatiya «rezul'taty intellektual'noy deyatel'nosti» // Khozyaystvo i pravo. - 2010. - № 11.
- 7 Kazakhstan Respublikasynyn patent zany: Kazakhstan Respublikasynyn 1999 zh. 16 shildedegi № 427-I Zany // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=51013991#activate\\_doc=2](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=51013991#activate_doc=2).
- 8 Avtorlyk kuykыk zhane sabaktas kuykыktar turaly: Kazakstan Respublikasynyn 1996 zh. 10 mausymdagy № 6-I Zany // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=51005798#activate\\_doc=2](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=51005798#activate_doc=2).
- 9 Gylymi zhane (nemese) gylymi-tehnikalyk kызmet natizhelerin kommertsiyalandyru turaly: Kazakhstan Respublikasynyn 2015 zhylygy 31 kazandagy № 381-V Zany // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=39521236#activate\\_doc=2](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39521236#activate_doc=2).
- 10 Kazakhstan Respublikasynyn keybir zannamalyk aktilerine ziyatkerlik menshik salasyndagy zannamany zhetildiru maseleleri boyynsha ozgerister men tolyktyrular yengizu turaly: Kazakhstan Respublikasynyn 2018 zhylygy 20 mausymdagy № 161-VI Zany // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=34849274#sub\\_id=700](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34849274#sub_id=700).
- 11 Kazakhstan Respublikasynyn azamattyk kodeksi (Yerekshe bolim): Kazakhstan Respublikasynyn 1999 zh. 1 shildedegi № 409-1 kodeksi // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=51013880#activate\\_doc=2](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=51013880#activate_doc=2).

#### АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Айжан Амангельдықызы Амангельды** - заң ғылымдарының докторы, Д.А. Қонаев атындағы Еуразиялық заң академиясының азаматтық-құқықтық пәндер кафедрасының профессоры, Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы Ғылыми-зерттеу орталығының ғылыми қызметкері, Қазақстан Республикасы Ғылым және жоғары білім министрлігінің ғылыми және ғылыми-техникалық қызметтің аккредиттелген сарапшысы. Алматы қ., Өтепов к., 29. E-mail: [aizhan\\_amangeldy@mail.ru](mailto:aizhan_amangeldy@mail.ru).

**Амангельды Айжан Амангельдықызы** - доктор юридических наук, профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин Евразийской юридической академии им. Д.А. Кунаева, научный сотрудник Научно-исследовательского центра Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, аккредитованный эксперт субъект научной и научной-технической деятельности Министерства науки и высшего образования РК. г. Алматы, ул. Утепова 29. E-mail: [aizhan\\_amangeldy@mail.ru](mailto:aizhan_amangeldy@mail.ru).

**Aizhan Amangeldy** - Doctor of Juridical Sciences, Professor of the Department of Civil Law Disciplines of the Eurasian Law Academy named after D. Kunaev, researcher of the Research Center of the Almaty academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov, accredited expert of scientific and scientific and technical activities of the Ministry of Science and Higher Education of the Republic of Kazakhstan. St. Uteпов, 29, Almaty. E-mail: [aizhan\\_amangeldy@mail.ru](mailto:aizhan_amangeldy@mail.ru).



## РАСШИРЕНИЕ ПОДСУДНОСТИ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ СУДУ С УЧАСТИЕМ ПРИСЯЖНЫХ ЗАСЕДАТЕЛЕЙ

**Б.К. Шнарбаев**

доктор юридических наук, доцент

Костанайский филиал Челябинского государственного университета, Республика Казахстан

**Аннотация.** Мировая практика уже не требует подтверждения широкого участия граждан в отправлении правосудия, где районные суды играют ведущую роль и рассматривают все уголовные и гражданские дела независимо от степени тяжести уголовного преступления и суммы иска по гражданским делам. Имеются различия по численности судей, по числу судей, имеющих высшее юридическое образование, и количеству служащих, соответственно суды первой инстанции играют ведущую роль. Расширение подсудности судов первой инстанции в нашей стране - это веление времени. На эти аспекты неоднократно обращается внимание в посланиях Главы государства. Расширение подсудности суда с участием присяжных заседателей может быть за счет других особо тяжких и тяжких преступлений. В 2022 году обсуждался проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан по расширению категорий дел, рассматриваемых судом с участием присяжных заседателей», который принят и обрел статус одноименного Закона РК 29 декабря 2022 года. Вместе с тем в проекте, так и в законе имеют место и ограничения, и необоснованные дополнения отдельных составов преступлений по подсудности. Но нет никаких оснований для ограничения права любого человека и гражданина на рассмотрение его уголовного дела с участием присяжных заседателей, в соответствии с пунктом 3 статьи 39 Конституции Республики Казахстан ни в каких случаях не подлежит ограничению право, предусмотренное статьей 13 Конституции РК. Эти проблемные аспекты нашли свое отражение в указанной статье.

Ключевые слова: судопроизводство, присяжные заседатели, подсудность, закон, преступления, приговор, демократизация, гражданское участие.

## АЛҚАБИЛЕРДІҢ ҚАТЫСУЫМЕН СОТҚА ҚЫЛМЫСТЫҚ ІСТЕРДІҢ СОТТЫЛЫҒЫН КЕҢЕЙТУ

**Б.К. Шнарбаев**

заң ғылымдарының докторы, доцент

Челябі мемлекеттік университетінің Қостанай филиалы, Қазақстан Республикасы

**Аңдатпа.** Әлемдік тәжірибе енді азаматтардың сот төрелігін жүзеге асыруға кеңінен қатысуын растауды талап етпейді, мұнда аудандық соттар жетекші рөл атқарады және қылмыстық құқық бұзушылықтың ауырлығына және азаматтық істер бойынша талап қою көлеміне қарамастан барлық қылмыстық және азаматтық істерді қарайды. Судьялардың санында, жоғары заң білімі бар судьялардың санында, қызметкерлердің санында айырмашылықтар бар, тиісінше бірінші сатыдағы соттар жетекші рөл атқарады. Елімізде бірінші сатыдағы соттардың құзыретінің кеңеюі – заман талабы. Бұл жайттарға Мемлекет басшысының жолдауларында бірнеше рет назар аударылады. Алқабилердің қатысуымен соттың құзыретін кеңейту басқа да аса ауыр және ауыр қылмыстар есебінен болуы мүмкін. 2022 жылы «Қазақстан Республикасының Қылмыстық-процестік кодексіне алқабилердің қатысуымен сот қарайтын істердің санаттарын кеңейту бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының жобасы талқыланып, ол қабылданып, мәртебеге ие болды. Қазақстан Республикасының 2022 жылғы 29 желтоқсандағы Заңы. Сонымен бірге, жобада соттылығына қарай қылмыстардың жекелеген элементтеріне шектеулер де, негізсіз толықтырулар да бар. Бірақ қандай да бір адамның және азаматтың қылмыстық істі алқабилердің қатысуымен қарау құқығын шектеуге негіз жоқ, Қазақстан Республикасы Конституциясының 39-бабының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Конституциясының 13-бабымен көзделген бұл құқық ешбір жағдайда шектелмейді. Осы проблемалық аспектілер мақалада қарастырылады.

Түйін сөздер: сот ісін жүргізу, алқабилер, юрисдикция, құқық, қылмыстар, үкім, демократияландыру, азаматтық қатысу.

## EXPANDING THE JURISDICTION OF CRIMINAL CASES TO A JURY TRIAL

**Shnarbayev B.K.**

Doctor of Juridical Sciences, Associate Professor

Kostanay branch of the Chelyabinsk State University, Republic of Kazakhstan

**Annotation.** World practice no longer requires confirmation of the broad participation of citizens in the administration of justice, where district courts play a leading role and consider all criminal and civil cases, regardless of the severity of the criminal offense and the amount of the claim in civil cases. There are differences in the number of judges, in



the number of judges with a higher legal education, and in the number of employees, respectively, the courts of first instance play a leading role. The expansion of the jurisdiction of the courts of first instance in our country is the call of the times. These aspects are repeatedly drawn attention to in the messages of the Head of State. Expansion of the jurisdiction of the court with the participation of jurors may be at the expense of other especially grave and grave crimes. In 2022, the draft Law of the Republic of Kazakhstan “On Amendments to the Criminal Procedure Code of the Republic of Kazakhstan to expand the categories of cases considered by the court with the participation of jurors” was discussed, which was adopted and acquired the status of the Law of the Republic of Kazakhstan of the same name on December 29, 2022. At the same time, the draft contains both restrictions and unreasonable additions to certain elements of crimes according to jurisdiction. But there are no grounds for restricting the right of any person and citizen to consider his criminal case with the participation of a jury, in accordance with paragraph 3 of Article 39 of the Constitution of the Republic of Kazakhstan, in no case shall the right provided for by Article 13 of the Constitution of the Republic of Kazakhstan be restricted. These problematic aspects are reflected in this article.

Keywords: legal proceedings, jurors, jurisdiction, law, crimes, sentence, democratization, civic participation.

## **Введение**

Президент Республики Казахстан К.-Ж.К. Токаев 16 марта 2022 года в Послании народу Казахстана «Новый Казахстан: путь обновления и модернизации», акцентировал внимание на «Усиление правозащитных институтов». Обращается внимание на проводимую государством работу по становлению независимых, открытых и профессиональных судов всех уровней, которые должны обеспечить верховенство закона.

В этом же контексте акцентируется внимание на расширение гражданского участия в отправлении правосудия через суды присяжных. Президент считает, что возможно расширение категории дел, подлежащих рассмотрению судами присяжных, рассматривая ее как новеллу, способствующую демократизации судебной системы, повышению доверия к ней со стороны общества [1].

Политическая воля Главы государства нашла реализацию в Законе Республики Казахстан «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан по расширению категорий дел, рассматриваемых судом с участием присяжных заседателей» [2], положения которого следует рассмотреть с позиций возможного расширения подсудности и вопросов, требующих разъяснения.

1. Правила о подсудности основаны на конституционном принципе равенства граждан перед законом и судом (ч. 1 ст. 14 Конституции РК). Расширение подсудности судов первой инстанции в нашей стране веление времени.

2. Опыт стран дальнего зарубежья свидетельствует о широком участии граждан в отправлении правосудия. Например, в судебной системе Швеции районные суды играют ведущую роль и рассматривают все уголовные и гражданские дела независимо от степени тяжести уголовного преступления и суммы иска по гражданским делам. На уровне первой инстанции существует около ста районных (или сессионных) судов. Они различаются по численности судей, по числу судей, имеющих высшее юридическое образование, и количеству служащих. Формально нет установленных ограничений для их юрисдикции по делам в различных областях права, и рассмотрение всех уголовных и гражданских дел начинается в суде первой инстанции, независимо от серьезности совершенного уголовного преступления или суммы претензий в гражданских делах. Большинство уголовных дел и дел в области семейного права рассматриваются в судах первой инстанции в составе одного председателя (судьи с высшим юридическим образованием) и трех или пяти присяжных заседателей («нэмндеман») в зависимости от серьезности совершенного преступления. Присяжные заседатели избираются из числа местных жителей, имеющих право быть избранными, сроком на три года местными советами уполномоченных. Большинство заседателей переизбираются повторно и со временем приобретают значительный опыт. Каждый присяжный заседатель занят в суде около десяти дней в году. Работа присяжных Швеции отличается от деятельности жюри присяжных в англо-американской и континентальной судебных системах. Шведские присяжные заседатели участвуют в вынесении приговора, разрешении определенных конкретных проблем и вопросов закона, обсуждают с судьей различные тонкости. Они могут отклонить приговор суда, высказать особое мнение при вынесении приговора [3, с. 76-77].

Схожая ситуация в судебной системе Финляндии. В качестве низшего звена судебной системы в Финляндии действуют окружные и городские суды. Они рассматривают по первой инстанции все гражданские и подсудные им уголовные дела. Около 150 окружных судов функционируют в сельской местности. Окружной суд состоит из профессионального судьи и 5-7 непрофессиональных судей (ассессоров). Городской суд обычно состоит из 3 профессиональных судей во главе с председателем [4, с. 160-168].

## **Основная часть**

3. Предполагаемые прогнозы расширения подсудности суда с участием присяжных заседателей

свидетельствуют, что она может быть расширена за счет других особо тяжких и тяжких преступлений.

В УК РК 2014 года преступлений небольшой тяжести - 139, средней тяжести - 206, тяжких - 181, особо тяжких - 65. Основываясь на категоризации преступлений, содержащихся в ст. 11 УК РК, можно сделать вывод, что доля преступлений, не являющихся тяжкими, составляет около 70%, удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений – только 30 %. В силу качественных и количественных характеристик указанных деяний, в целом определяющих их общественную опасность, возможно отнесение к подсудности суда с участием присяжных заседателей из указанных 181 тяжких преступлений, к уже рассматриваемым особо тяжким преступлениям.

4. С положениями ч. 2 ст. 75 Конституции Республики Казахстан, определяющими, что в случаях, предусмотренных законом, уголовное судопроизводство осуществляется с участием присяжных заседателей, тесно взаимосвязаны положения ч. 2 ст. 13 Конституции РК, предусматривающие право каждого гражданина на судебную защиту своих прав и свобод. Эти положения, в свою очередь, являются определяющими для двух важных моментов: нет никаких оснований для ограничения права любого человека и гражданина на рассмотрение его уголовного дела с участием присяжных заседателей; в соответствии с пунктом 3 статьи 39 Конституции Республики Казахстан ни в каких случаях не подлежит ограничению право, предусмотренное статьей 13 Конституции РК [5, с. 35]. Указанные положения являются основанием для того, чтобы подсудность уголовных дел суду с участием присяжных была расширена в соответствии с конституционными положениями.

Вместе с тем в принятом законе исключения, указанные в ст. 52 УПК РК, носят довольно широкий характер, за исключением дел об:

- 1) убийствах, совершенных в условиях чрезвычайной ситуации и в ходе массовых беспорядков;
- 2) преступлениях против мира и безопасности человечества, против основ конституционного строя и безопасности государства;
- 3) террористических и экстремистских преступлениях;
- 4) воинских преступлениях, совершенных в военное время или боевой обстановке;
- 5) преступлениях, совершенных в составе преступной группы;
- 6) об особо тяжких преступлениях против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

На наш взгляд, отсутствие критериев, по которым довольно большое количество преступлений выпало из подсудности суда с участием присяжных заседателей, вызовет много вопросов в последующем. Чем в данном случае руководствовались разработчики проекта? Ведь на этапе становления присяжного производства в Казахстане законодатель предусматривал подсудность уголовных дел, за совершение которых закон предусматривал исключительную меру наказания или пожизненное лишение свободы. Из указанных ранее в списке 17 преступлений за совершение 11 из них смертная казнь могла быть применена лишь в том случае, когда они совершены в военное время или в боевой обстановке.

Действительно, и ранее имели место мнения, что «казахстанский законодатель не включил в подсудность суда с участием присяжных заседателей многие серьезные политические преступления, хотя, они находятся в категории особо тяжких преступлений, наказуемых пожизненным заключением, например, государственная измена, шпионаж и терроризм. Так как власть может иметь значительный интерес в исходе дел политического характера и поэтому может попытаться повлиять на суд, включение присяжных в состав суда по данным категориям является важной гарантией справедливого судебного разбирательства» [6, с. 30]. Насколько правильна данная точка зрения трудно судить, но есть довольно устоявшееся мнение, что «вызывает сомнение обоснованность и правомерность отнесения к подсудности суда с участием присяжных заседателей дел в отношении всех других особо тяжких преступлений. Здесь, как свидетельствуют реалии, по делам, связанным с распространением наркотиков, изнасилованиями и другими половыми преступлениями, разжиганием межнациональной розни и некоторыми другими, негативно оцениваемыми в обществе, объективности и беспристрастности присяжных заседателей мешают «агрессия улицы», эмоции и другие субъективные факторы. Следует, возможно, ограничить и не распространять подсудность судов с участием присяжных заседателей на дела о шпионаже и некоторых других преступлений этой категории, чтобы защитить государственные интересы и секреты [7, с. 7].

5. Исходя из этих позиций, на наш взгляд, нельзя полностью исключать целые главы из подсудности. Нужен дифференцированный подход, который позволит реально определить, насколько мы готовы к пониманию важности политического характера суда присяжных. Простые люди решают сложнейшие вопросы и сами творят правосудие, это укрепляет доверие к власти, когда они видят, что власть их не боится и им доверяет. Это мнение Генри Резник. А по сути присяжные должны рассматривать категорию дел против основ конституционного строя и безопасности государства, что будет являть-

ся реализацией положений статьи 76 Конституции Республики Казахстан, гласящей, что «Судебная власть осуществляется от имени Республики Казахстан и имеет своим назначением защиту прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, обеспечение исполнения Конституции, законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров Республики». Иначе мы никогда не избавимся от стереотипов мышления, что наши граждане не способны осуществлять правосудие.

В связи с этим не лишены оснований доводы К.Ф. Гуценко, что в судах присяжных рассматривается ничтожно малое количество уголовных дел (не более 1%), в связи с чем наивно рассчитывать на ожидаемый эффект «всеобщей демократизации, гуманизации, повышения справедливости» правосудия и в целом правопорядка. Это вызывает вполне обоснованное желание, чтобы институт суда присяжных заседателей стал не просто данью моды, а истинно служил праву и законности и был гарантом соблюдения конституционных прав граждан» [8, с. 31-34].

6. Внесение изменений в конструкцию ряда норм УПК РК не принесло существенных изменений, доля оправдательных приговоров в судебной практике Казахстана не превышает 0,2%. В 2017 году на всех стадиях процесса - от выявления подозрения до вынесения приговора - реабилитировано меньше, чем 0,2% дел, то есть лишь одно из 500.

Большинство оправдательных приговоров, вынесенных судом с участием присяжных заседателей, затем отменяются в апелляционном порядке (например, за 2016 год из шести оправдательных приговоров отменены четыре), в основном из-за сокрытия кандидатами в присяжные заседатели судимости своих родственников, то есть якобы значимой информации, препятствующей исполнению ими обязанностей присяжного заседателя.

Поэтому опасения, что столь серьезную группу преступлений оставлять в сфере присяжного производства, необоснованны.

Похожая ситуация имеет место в современном российском суде присяжных, но там ограничения подсудности суду присяжных касались преступлений, составляющих государственную тайну. По этому поводу Уполномоченный по правам человека в РФ В.П. Лукин отмечал в своем докладе, что в последнее время в средствах массовой информации все чаще звучат заявления о необходимости ограничения конституционного права граждан на суд присяжных при наличии в уголовном деле сведений, составляющих государственную тайну. Такая тенденция, по его мнению, вызывает беспокойство [9, с. 28-29].

7. Принятая редакция в статье 52 УПК РК «Преступления, предусмотренные статьями 116 (частями второй и третьей), 125 (пунктом 1) части третьей), 128 (пунктом 1) части четвертой), 132 (частью пятой), 135 (пунктом 1) части четвертой), 146 (частями второй и третьей), 160, 163, 164 (частью второй), 168, 249 (частью второй), 317 (частью четвертой), 335 (частью четвертой), 337 (частями четвертой и шестой), 345 (частью четвертой), 345-1 (частью четвертой), 346 (частями пятой и шестой), 380-1 (пунктом 6) части второй) Уголовного кодекса Республики Казахстан также рассматриваются по ходатайству обвиняемого судом с участием присяжных заседателей в составе одного судьи и десяти присяжных заседателей». предусматривает 22 состава преступления, которые требуют своего разъяснения, т.к. вызывают вопросы, по каким критериям данные преступления попали в этот перечень.

#### **Заключение**

Изложенные вопросы требуют своего разрешения, потому что на функционирование суда присяжных действуют в совокупности социальные, экономические и политические факторы, от влияния которых зависит жизнеспособность и привлекательность его в глазах общества. В средствах массовой информации со ссылкой на депутатов, принимавших участие в обсуждении проекта закона, акцентировалось внимание на небольшой процент рассмотренных дел, а также на варьирование в связи с изменением подсудности [10]. Предполагаемое расширение подсудности с 1 января 2024 года увеличит число дел, рассматриваемых с участием присяжных дел, в десятки раз - до 300 в год и больше, а на данный момент 42 дела с участием присяжных заседателей окончено в 2020 году, а с участием профессионального суда - 36 851 дело. В 2021 г. - 59 и 32 578 дел соответственно, а за 10 месяцев этого года - 29 и 24 725 дел [11]. Из обсуждений и публикаций просматривается субъективный подход к определению категорий дел, которые будут в перспективе рассматриваться в суде с участием присяжных заседателей. Аргументы те же - отсутствие финансирования и неподготовленность присяжных заседателей, слабое знание гражданами возможностей присяжного производства.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1 Новый Казахстан: путь обновления и модернизации: Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана (г. Нур-Султан, 16 марта 2020 года).

2 О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан по расширению категорий дел, рассматриваемых судом с участием присяжных заседателей Закон Республики Казахстан от 29 декабря

2022 года № 175-VII ЗРК.

- 3 Чекунов С.А. Юридическая система Швеции // Закон и право. – 2004. – №5. – С. 76-77.
- 4 Ткачева Н.В. Уголовное судопроизводство зарубежных государств. – Челябинск, 2006. – С. 167-168.
- 5 Когамов М.Ч. Проект Концепции дальнейшего развития уголовного судопроизводства Республики Казахстан (основные направления). – Астана, 2007. – 35 с.
- 6 Отчет по прикладному исследованию «Совершенствование судопроизводства с участием присяжных заседателей в уголовном процессе Республики Казахстан». - Алматы: Центр исследования правовой политики при содействии БДИПЧ ОБСЕ, 2012. - С. 30.
- 7 Поддержка судебной и правовой реформы в Республике Казахстан. Деятельность 3.3.3 Суд присяжных. Отчет судопроизводства в Казахстане с участием присяжных заседателей. Подготовлен Фритцем Дигмайером и Есдаулетовой Галией. Проект финансируется Европейским Союзом. – Астана, 2012. - С. 7.
- 8 Гуценко К. Суд присяжных: панацея или иллюзия // Вестник Верховного Суда СССР. – 1991. – №3. – С. 31-34.
- 9 Лукин В.П. Проблемы совершенствования деятельности суда присяжных в современной России: Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. – М.: ИД «Юриспруденция», 2004. – С. 28-29.
- 10 Тогжан Гани. Лед тронулся // Время. – 2022. – 09 ноября.
- 11 Тогжан Гани. Справятся ли судьи с улицы // Время. – 2022. – 23 ноября.

#### REFERENCES

- 1 Message of the Head of State Kasym-Zhomart Tokayev to the people of Kazakhstan «New Kazakhstan: the path of renewal and modernization» (Nur-Sultan, March 16, 2020).
- 2 Law of the Republic of Kazakhstan «On Amendments to the Code of Criminal Procedure of the Republic of Kazakhstan to expand the categories of cases considered by the court with the participation of jurors» dated December 29, 2022 No. 175-VII ZRK.
- 3 Chekunov S.A. Swedish legal system // Law and order. - 2004. - No. 5. - S. 76-77.
- 4 Tkacheva N.V. Criminal proceedings of foreign states. - Chelyabinsk, 2006. - S. 167-168.
- 5 Kogamov M.Ch. Draft Concept for the further development of criminal proceedings in the Republic of Kazakhstan (main directions). - Astana, 2007. - 35 p.
- 6 Report on applied research «Improvement of legal proceedings with the participation of jurors in the criminal process of the Republic of Kazakhstan». - Almaty: Legal Policy Research Center with the assistance of the OSCE/ODIHR 2012. - P. 30.
- 7 Support for judicial and legal reform in the Republic of Kazakhstan. Activity 3.3.3 Trial by jury. Report of legal proceedings in Kazakhstan with the participation of jurors. Prepared by Fritz Diegmeier and Esdauletova Galia. The project is funded by the European Union. – Astana. 2012. - S. 7.
- 8 Gutsenko K. Trial by jury: panacea or illusion // Bulletin of the Supreme Court of the USSR. - 1991. - No. 3. - S. 31-34.
- 9 Lukin V.P. Problems of improving the activities of the jury in modern Russia: Special report of the Commissioner for Human Rights in the Russian Federation. - M.: Publishing House “Jurisprudence”, 2004. - S. 28-29.
- 10 Togzhan Gani. The ice has broken // Time. - 2022. - November 09.
- 11 Togzhan Gani. Will the judges from the street cope // Time. - 2022. - November 23.

#### АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Булатбек Кабдушевич Шнарбаев** - заң ғылымдарының докторы, доцент, Челябин мемлекеттік университетінің Қостанай филиалы заң кафедрасының профессоры. Қазақстан Республикасы, Қостанай қ., Бородин к., 168А. E-mail: shnarbaev@mail.ru.

**Шнарбаев Булатбек Кабдушевич** - доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры права Костанайского филиала Челябинского государственного университета. Республика Казахстан, г. Костанай, ул. А. Бородина, 168А. E-mail: shnarbaev@mail.ru.

**Bulatbek Shnarbayev** - Doctor of Juridical Sciences, Associate Professor, Professor of the Department of Law in the Kostanay branch of the Chelyabinsk State University. Republic of Kazakhstan, Kostanay, A. Borodin str., 168 A. E-mail: shnarbaev@mail.ru.

**УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ****Т.Т. Казиканов**

кандидат юридических наук

**Б.Т. Булеулиев**

доктор юридических наук, ассоциированный профессор

**К.Б. Абдикаликов**

магистр юридических наук

Esil University, Республика Казахстан, г. Астана

**Аннотация.** В данной статье исследованы понятие и содержание террористических преступлений, изучен комплекс объективных и субъективных признаков, проанализированы основания освобождения от уголовной ответственности, а также рассмотрены проблемы установления круга данных преступных посягательств.

Понятие террористических преступлений построено по принципу перечисления конкретных противоправных деяний, в которых выражается террористическая деятельность. Закреплённый на законодательном уровне исчерпывающий перечень террористических преступлений исключает возможность различных толкований. Указанные преступные посягательства, изложенные в 15 статьях Особенной части Уголовного кодекса Республики Казахстан (далее – УК Республики Казахстан), содержат 34 состава преступлений. Рассматривая террористические преступления как общественно опасные деяния, законодатель не вводил в уголовный закон категорию террористических уголовных проступков, признав террористические противоправные посягательства только в качестве преступления.

Указанные деяния довольно разнообразны по своему объекту и предмету, включены в различные главы уголовного закона. Отличительным признаком террористических преступлений является совершение насильственных действий с целью воздействия на принятие решений государственными органами, иностранным государством или международной организацией, связанных с устрашением населения. В связи с высокой общественной опасностью террористических преступлений уголовная ответственность наступает не только за их совершение, но также и за покушение и даже за приготовление к ним, что не было предусмотрено ранее действовавшим уголовным законом.

Уголовно-правовая характеристика террористических преступлений позволяет определить правовую характеристику основных элементов преступных посягательств, сформулировать предмет доказывания по ним. В определенной мере уголовно-правовая характеристика преступлений является элементом в разработке методик по выявлению, раскрытию и расследованию преступных посягательств.

Ключевые слова: террористические преступления, уголовно-правовая характеристика, терроризм, террористическая деятельность, объект, объективная сторона, субъективная сторона и субъект.

**ТЕРРОРИСТІК ҚЫЛЫСТАРДЫҢ ҚЫЛМЫСТЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ СИПАТТАМАСЫ****Т.Т. Казиканов**

заң ғылымдарының кандидаты

**Б.Т. Булеулиев**

заң ғылымдарының докторы, қауымдастырылған профессор

**К.Б. Абдикаликов**

заң ғылымдарының магистрі

Esil University, Қазақстан Республикасы, Астана қ.

**Аңдатпа.** Бұл мақалада террористік қылмыстардың түсінігі мен мазмұны, объективті және субъективті белгілер кешені зерттелді, қылмыстық жауапкершіліктен босату негіздері талданды, сондай-ақ осы қылмыстық қол сұғушылықтардың шеңберін құру мәселелері қарастырылды.

Террористік қылмыстар ұғымы террористік іс-әрекет көрсетілген нақты заңсыз әрекеттерді тізімдеу принципі бойынша құрылған. Заңнамалық деңгейде бекітілген террористік қылмыстардың толық тізбесі әртүрлі түсіндіру мүмкіндігін болдырмайды. Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің (бұдан әрі – Қазақстан Республикасы ҚК) Ерекше бөлігінің 15-бабында баяндалған аталған қылмыстық қол сұғушылықтар 34 қылмыс құрамынан тұрады. Террористік қылмыстарды әлеуметтік қауіпті әрекеттер ретінде қарастыра отырып, заң шығарушы қылмыстық заңға террористік қылмыстық теріс қылықтар санатын енгізбеді, террористік заңсыз қол сұғушылықтарды тек қылмыс ретінде мойындады.

Бұл әрекеттер объектісі мен заты бойынша әр түрлі және олар қылмыстық заңның әртүрлі тарауларына енгізілген. Террористік қылмыстардың айрықша белгісі мемлекеттік органдардың, шет мемлекеттің немесе халықаралық ұйымның шешім қабылдауына ықпал ету мақсатында күш қолдану әрекеттерін жасау болып табылады. Террористік қылмыстардың қоғамдық қауіптілігінің жоғары болуына байланысты қылмыстық жауапкершілік оларды жасағаны үшін ғана емес, сонымен бірге бұрын қолданыста болған қылмыстық заңда көзделмеген



---

---

кастандық жасағаны үшін, тіпті оларға дайындалғаны үшін де туындайды.

Террористік қылмыстардың қылмыстық-құқықтық сипаттамасы қылмыстық қол сұғушылықтың негізгі элементтерінің құқықтық сипаттамасын анықтауға, олар бойынша дәлелдеу тақырыбын тұжырымдауға мүмкіндік береді. Белгілі бір дәрежеде қылмыстардың қылмыстық-құқықтық сипаттамасы оларды анықтау, ашу және тергеу әдістемелерін әзірлеудегі элемент болып табылады.

Түйін сөздер: террористік қылмыстар, қылмыстық-құқықтық сипаттама, терроризм, террористік іс-әрекет, объект, объективті тарап, субъективті тарап және субъект.

## CRIMINAL AND LEGAL CHARACTERISTICS OF TERRORIST CRIMES

Kazikanov T.T.

Candidate of Juridical Sciences

Buleuliev B.T.

Doctor of Juridical Sciences, Associate Professor

Abdikalikov K.B.

master in Law

Esil University, Republic of Kazakhstan, Astana

**Annotation.** In this article, the concept and content of terrorist crimes are investigated, the complex of objective and subjective signs is studied, the grounds for exemption from criminal liability are analyzed, and the problems of establishing the range of these criminal encroachments are considered.

The concept of terrorist crimes is based on the principle of listing specific illegal acts in which terrorist activity is expressed. The exhaustive list of terrorist crimes fixed at the legislative level excludes the possibility of different interpretation. These criminal encroachments, set out in 15 articles of the Special Part of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan (hereinafter referred to as the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan), contain 34 elements of crimes. Considering terrorist crimes as socially dangerous acts, the legislator did not introduce the category of terrorist criminal offenses into the criminal law, recognizing terrorist unlawful encroachments only as a crime.

These acts are quite diverse in their object and subject, included in various chapters of the criminal law. A distinctive feature of terrorist crimes is the commission of violent acts with the aim of influencing the decision-making of decisions by State bodies, a foreign State or an international organization. Due to the high public danger of terrorist crimes, criminal liability comes not only for their commission, but also for attempted and even for preparation for them, which was not provided for by the previously valid criminal law.

The criminal and legal characteristics of terrorist crimes make it possible to determine the legal characteristics of the main elements of criminal encroachments, to formulate the subject of proof for them. To a certain extent, the criminal-legal characteristics of crimes are an element in the development of methods for their detection, disclosure and investigation.

Keywords: terrorist crimes, criminal-legal characteristics, terrorism, terrorist activity, object, objective side, subjective side and subject.

### Введение

Проведение комплексных мер по противодействию терроризму позволило существенно снизить террористические угрозы. «В истекшем году на стадии подготовки предотвращены 3 теракта. Нейтрализована радикальная группа, планировавшая массовые беспорядки в период внеочередных президентских выборов. Пресечены попытки въезда в страну 134 иностранных граждан, причастных к терроризму и религиозному экстремизму. За совершение террористических и экстремистских преступлений осуждено 56 лиц» [1].

Актуальность определения понятий террористических преступлений связана с тем, что при практическом применении уголовно-правовых норм имеется сложность квалификации данных противоправных деяний, что приводит к ошибкам в правоприменительной практике. В связи с этим необходимо четкое определение границы террористических преступлений для ликвидации так называемых «безразмерных» составов преступлений. Анализ данных норм позволяет утверждать, что к террористическим преступлениям отнесены преступные посягательства, представляющие угрозу общественной безопасности.

УК Республики Казахстан определяет, какие общественно опасные деяния признаются террористическими, в чем их отличие от иных деяний, устанавливаются уголовная ответственность и наказания за их совершение. На основании указанных критериев уголовно-правовые нормы определяют задачи для специальных государственных и правоохранительных органов, задействованных в государственной системе противодействия терроризму.

### Основная часть

В уголовном законе определено понятие террористических преступлений, сформулированное по

принципу перечисления конкретных противоправных деяний, в которых выражается террористическая деятельность (пп. 30) ст. 3 УК Республики Казахстан) [2].

Впервые перечень террористических преступлений введен в уголовное законодательство Законом «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам смертной казни» от 10 июля 2009 года [3]. С момента его законодательного определения он подвергался неоднократным дополнениям. Так, в соответствии с первоначальной редакцией примечания 2 к ст. 233 УК Республики Казахстан к рассматриваемым преступлениям относились 11 преступных посягательств [4]. В последующем, в связи с появлением различных форм и проявлений терроризма, рассматриваемый перечень был расширен до 14 преступлений.

В настоящее время к террористическим преступлениям отнесены следующие преступные посягательства: наемничество (ст. 170), создание баз (лагерей) подготовки наемников (ст. 171), нападение на лиц или организации, пользующихся международной защитой (ст. 173), посягательство на жизнь Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы (ст. 177), посягательство на жизнь Президента Республики Казахстан (ст. 178), диверсия (ст. 184), акт терроризма (ст. 255), пропаганда терроризма или публичные призывы к совершению акта терроризма (ст. 256), создание, руководство террористической группой и участие в ее деятельности (ст. 257), финансирование террористической или экстремистской деятельности и иное пособничество терроризму либо экстремизму (ст. 258), вербовка или подготовка либо вооружение лиц в целях организации террористической либо экстремистской деятельности (ст. 259), прохождение террористической или экстремистской подготовки (ст. 260), захват заложника (ст. 261), нападение на здания, сооружения, средства сообщения и связи или их захват (ст. 269), угон, а равно захват воздушного или водного судна либо железнодорожного подвижного состава (ст. 270 УК Республики Казахстан) [2].

Расширение перечня террористических преступлений правомерно и обоснованно. Меняется не только количественная, но и качественная составляющая террористических преступлений. Способы их подготовки и совершения, а также сокрытия становятся все более изощренными, а последствия поражают своими масштабами и вызывают широкий резонанс в обществе.

Террористические преступления, изложенные в 15 статьях Особенной части УК Республики Казахстан, содержат 34 состава преступлений. Исходя из их общественной опасности, законодатель не вводил в уголовный закон категорию террористических уголовных проступков, признав террористические противоправные посягательства только в качестве преступления.

В законодательстве и уголовном праве зарубежных государств используются различные формулировки рассматриваемых противоправных деяний: террористические преступления [2], преступления с террористической направленностью [5, с. 7], преступления террористической направленности [6], преступления террористического характера [7], преступления с признаками терроризирования [8].

Необходимо отметить, что законодательное определение перечня террористических преступлений является важным шагом государства в общегосударственной системе противодействия терроризму. Определение уголовным законом исчерпывающего перечня террористических преступлений имеет важное практическое значение – обеспечивает учет террористических преступлений и позволяет эффективно организовать противодействие террористической деятельности.

К преступлениям, непосредственно связанным с террористической деятельностью, относятся только противоправные деяния, предусмотренные ст.ст. 255, 256, 257, 258, 259 и 260 УК Республики Казахстан. Остальные рассматриваемые преступные посягательства, исходя из своей сущности и содержания, связаны с террористической деятельностью опосредованно, поскольку предусмотренные в них преступления будут обладать террористической направленностью лишь при присутствии воздействия на государственные органы, акиматы и международные организации с обязательным устрашением населения и (или) иными формами противоправных действий.

Критерием отграничения террористических преступлений от иных противоправных деяний служит характеристика специфического вида насилия, отличительными признаками которого являются применение физического либо психического насилия в отношении невинных жертв ради принуждения других лиц к совершению определенных деяний в интересах террористов (лиц, участвующих в осуществлении террористической деятельности).

Как справедливо отмечает российский ученый В.В. Устинов, «главная опасность терроризма заключается не только в непосредственном вреде, причиняемом им жертвам преступлений. Не меньший ущерб он наносит общественной безопасности и вообще конституционному порядку. Страх, сеемый террористами в обществе, чувство полной беспомощности перед лицом безымянной и вездесущей угрозы, потеря веры в способность государственных структур защитить своих граждан – вот лишь наиболее очевидные последствия недостаточно эффективного противодействия терроризму» [9, с. 3].

Объективными признаками террористических преступлений являются совокупность признаков, составляющих объект и объективную сторону данных противоправных деяний.

Структурно рассматриваемые преступления включены законодателем в главы 4, 5 и 10 Особенной части УК Республики Казахстан, в связи с чем их объектом являются общественные отношения, обеспечивающие мир и безопасность человечества, основы конституционного строя и безопасности государства, а также общественная безопасность и общественный порядок.

На основании объекта посягательства террористические преступления следует классифицировать как:

1) террористические преступления против мира и безопасности человечества (*ст. 170 (наемничество), ст. 171 (создание баз (лагерей) подготовки наемников) и ст. 173 (нападение на лиц или организации, пользующихся международной защитой) УК Республики Казахстан*).

Функциональное назначение криминализации данной группы террористических преступлений направлено на охрану общественных отношений, складывающихся в результате соблюдения норм международного права и обеспечивающих основы мирного существования государства и безопасности человечества;

2) террористические преступления против основ конституционного строя и безопасности государства (*ст. 177 (посягательство на жизнь Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы), ст. 178 (посягательство на жизнь Президента Республики Казахстан) и ст. 184 (диверсия) УК Республики Казахстан*).

Указанная группа террористических преступлений направлена на подрыв конституционного строя и безопасности государства. Причинение конкретного вреда потерпевшим при таком виде террористического преступления является способом подрыва конституционного строя и безопасности государства, а не самоцелью. Следовательно, обеспечивая охрану конституционного строя и безопасность государства, законодатель одновременно обеспечивает и охрану жизни лиц, которые могут быть потерпевшими от такого рода преступления;

3) террористические преступления против общественной безопасности и общественного порядка (*ст. 255 (акт терроризма), ст. 256 (пропаганда терроризма или публичные призывы к совершению акта терроризма), ст. 257 (создание, руководство террористической группой и участие в ее деятельности), ст. 258 (финансирование террористической или экстремистской деятельности и иное пособничество терроризму либо экстремизму), ст. 259 (вербовка или подготовка либо вооружение лиц в целях организации террористической либо экстремистской деятельности), ст. 260 (прохождение террористической или экстремистской подготовки), ст. 261 (захват заложника), ст. 269 (нападение на здания, сооружения, средства сообщения и связи или их захват) и ст. 270 (угон, а равно захват воздушного или водного судна либо железнодорожного подвижного состава) УК Республики Казахстан*).

Представленная группа террористических преступлений характеризуется направленностью на причинение физического вреда неопределенно широкому кругу лиц, и общеопасный способ прежде всего связан с причинением вреда личности, а уже во вторую очередь – с уничтожением или повреждением материальных объектов. К тому же, причинение вреда материальным объектам по своей сути является ни чем иным, как формой психологического давления на людей, способом их устрашения. Адресуется это не отдельной, конкретной личности, а обществу в целом. Таким образом, именно данная группа преступлений представляет угрозу для безопасности общества – приводит к многочисленным человеческим жертвам, крупному материальному ущербу, дестабилизирует обстановку в государстве, формирует негативную морально-психологическую атмосферу, порождает панические настроения, чувство страха граждан за свою жизнь.

Каждая из рассмотренных групп характеризуется специфическими объективными и субъективными признаками, которые в определенной степени выражают элементы терроризма.

Классификацию террористических преступлений можно проводить и по иным основаниям (*критериям*): по субъекту преступления (*возраст, служебное положение*), по субъективной стороне (*умышленные, с двумя формами вины, наличие цели или мотива*), по виду состава преступления (*материальный, моральный*) и др. [10, с. 30].

Объективной стороной террористических преступлений, в соответствии с их сущностью и содержанием, являются общественно опасные деяния в форме действий, пассивная форма преступных посягательств полностью исключается.

Субъективными признаками рассматриваемых террористических преступлений выступают совокупность признаков, составляющих субъективную сторону и субъект.

С субъективной стороны террористические преступления совершаются только в форме прямого

умысла. Исходя из содержания и конструкции рассматриваемых деяний, они не могут быть совершены по неосторожности.

Субъектами большинства террористических преступлений являются вменяемые физические лица, достигшие ко времени совершения преступления 14-летнего возраста. Установление минимального возраста уголовной ответственности подчеркивает общественно опасный характер указанных преступлений.

Уголовная ответственность с 14-летнего возраста предусмотрена за совершение таких террористических преступлений, как нападение на лиц или организации, пользующихся международной защитой (ст. 173), посягательство на жизнь Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы (ст. 177), посягательство на жизнь Президента Республики Казахстан (ст. 178), диверсия (ст. 184), акт терроризма (ст. 255), пропаганда терроризма или публичные призывы к совершению акта терроризма (ст. 256), создание, руководство террористической группой и участие в ее деятельности (ч.ч. 1 и 2 ст. 257), финансирование террористической или экстремистской деятельности и иное пособничество терроризму либо экстремизму (ст. 258), захват заложника (ст. 261), нападение на здания, сооружения, средства сообщения и связи или их захват (ст. 269).

Вместе с тем в УК Республики Казахстан от 16 июля 1997 года ответственности с 14-летнего возраста подлежали лица только за совершение акта терроризма и захвата заложника [4]. Увеличение количества террористических преступлений, за совершение которых уголовная ответственность наступает с 14-летнего возраста, свидетельствует об ужесточении ответственности за рассматриваемые противоправные деяния.

В отдельных составах террористических преступлений предусмотрены признаки специального субъекта:

- лицо, использующее свое служебное положение (ч. 2 ст. 170; ч. 2 ст. 256; ч. 3 ст. 257; ч. 2 ст. 258; ч. 2 ст. 259 УК Республики Казахстан);
- лидер общественного объединения (ч. 2 ст. 256; ч. 3 ст. 257; ч. 2 ст. 258 УК Республики Казахстан);
- лицо, выполняющее управленческие функции в коммерческой или иной организации (ч. 2 ст. 258 УК Республики Казахстан);
- наемник (ч.ч. 3 и 4 ст. 170 УК Республики Казахстан).

В соответствии с УК Республики Казахстан, в связи с высокой общественной опасностью террористических преступлений уголовная ответственность предусмотрена не только за их совершение, но также и за покушение и даже за приготовление к ним, что не было предусмотрено ранее действовавшим уголовным законом [2].

Следует отметить, что из пятнадцати террористических преступлений в четырех имеются примечания (ст.ст. 255, 258, 260 и 261 УК Республики Казахстан), которые включают в себя поощрительные нормы, содержащие основания для освобождения виновных от уголовной ответственности, способствуя тем самым предупреждению террористических преступлений. В доктрине уголовного права существует мнение, что такого рода нормы представляют собой частно-уголовный иммунитет [11, с. 9-11].

Поощрение в уголовном праве означает устранение либо смягчение реального или потенциального уголовно-правового обременения при наличии условий, указанных в поощрительной норме. Поощрительные уголовно-правовые нормы, представляя собой установленные государством правила поведения, соблюдение которых стимулируется исключением, смягчением или полным устранением уголовно-правового обременения, являются самостоятельной разновидностью юридических норм [12, с. 7].

Положительная роль примечаний состоит в том, что у сотрудников специальных государственных и правоохранительных органов имеется юридическое основание не привлекать виновных к уголовной ответственности в случае выполнения соответствующих условий, предусмотренных в примечаниях к ст.ст. 255, 258, 260 и 261 УК Республики Казахстан.

Террористические преступления в зависимости от категорий преступлений относятся к:

- тяжким террористическим преступлениям – умышленные деяния, за совершение которых наказание в виде лишения свободы составляет от пяти до двенадцати лет (ч.ч. 1 и 3 ст. 170, ст. 171, ч. 1 ст. 173, ч.ч. 1 и 2 ст. 255, ч.ч. 1 и 2 ст. 256, ч. 2 ст. 257, ч.ч. 1 и 2 ст. 258, ч. 1 ст. 259, ст. 260; ч.ч. 1 и 2 ст. 261; ч.ч. 1 и 2 ст. 269; ч.ч. 1 и 2 ст. 270 УК Республики Казахстан);
- особо тяжким террористическим преступлениям – умышленные деяния, за совершение которых предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше двенадцати лет или пожизненного лишения свободы (ч.ч. 2 и 4 ст. 170; ч.ч. 2 и 3 ст. 173; ст. 177; ст. 178; ст. 184; ч.ч. 3 и 4 ст. 255; ч.ч. 1 и 3 ст. 257; ч. 2 ст. 259; ч. 3 ст. 261; ч. 3 ст. 269; ч. 3 ст. 270 УК Республики Казахстан).

Таким образом, со дня принятия УК Республики Казахстан (3 июля 2014 года) внесены коррективы во все уголовно-правовые нормы, предусматривающие ответственность за террористические



преступления. В рассматриваемом контексте изменения и дополнения в УК Республики Казахстан вносились по:

- 1 разу – в редакции ст. 171 (*создание баз (лагерей) подготовки наемников*), ст. 259 (*вербовка или подготовка либо вооружение лиц в целях организации террористической либо экстремистской деятельности*), ст. 260 (*прохождение террористической или экстремистской подготовки*);

- 2 раза – в редакции ст. 173 (*нападение на лиц или организации, пользующихся международной защитой*), ст. 177 (*посягательство на жизнь Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы*), ст. 178 (*посягательство на жизнь Президента Республики Казахстан*), ст. 256 (*пропаганда терроризма или публичные призывы к совершению акта терроризма*), ст. 257 (*создание, руководство террористической группой и участие в ее деятельности*), ст. 258 (*финансирование террористической или экстремистской деятельности и иное пособничество терроризму либо экстремизму*), ст. 261 (*захват заложника*);

- 3 раза – в редакции ст. 184 (*диверсия*), ст. 269 (*нападение на здания, сооружения, средства сообщения и связи или их захват*), ст. 270 (*угон, а равно захват воздушного или водного судна либо железнодорожного подвижного состава*);

- 4 раза – в редакции ст. 170 (*наемничество*) и ст. 255 (*акт терроризма*).

Анализ уголовно-правовых норм свидетельствует, что законодатель к террористическим преступлениям относит и ряд таких экстремистских преступлений, как предусмотренные ст. 184 (*диверсия*), ст. 258 (*финансирование террористической или экстремистской деятельности и иное пособничество терроризму либо экстремизму*), ст. 259 (*вербовка или подготовка либо вооружение лиц в целях организации террористической либо экстремистской деятельности*) и ст. 260 (*прохождение террористической или экстремистской подготовки*) УК Республики Казахстан.

Такая коллизийность не способствует правильному применению соответствующих уголовно-правовых норм и способна породить ошибки в следственно-судебной практике. Несогласованность позиций в отношении перечней террористических и экстремистских преступлений затрудняет оценку, учет, состояние и соотношение опасных деяний.

Террористические и экстремистские преступления различаются по характеру общественной опасности, поскольку посягают на разнообразные объекты, а также по мотивам и целям их совершения.

Четкость и однозначность формы и содержания уголовно-правовых норм в вопросах определения перечня террористических преступлений закладывает основу их эффективного применения, обеспечивает соблюдение принципов законности, справедливости, гуманизма и неотвратимости наказания.

### **Заключение**

Уголовно-правовые нормы о противодействии терроризму находятся в постоянной динамике, чтобы учитывать все более изощренные действия субъектов террористических преступлений. Определение понятия террористических преступлений, построенное по принципу перечисления конкретных противоправных деяний, в которых выражается террористическая деятельность, следует признать наиболее удачным. Террористические преступления содержат 34 состава преступлений.

Уголовно-правовая характеристика террористических преступлений закреплена в УК Республики Казахстан для правовой регламентации привлечения к уголовной ответственности и назначения наказания виновным.

Уголовно-правовые нормы, предусматривающие террористические преступления и уголовную ответственность за их совершение, требуют особого подхода и дальнейшего совершенствования. Представляется необходимым на законодательном уровне более четко разграничить уголовно-правовые понятия экстремистской и террористической деятельности посредством окончательного разделения террористических и экстремистских преступлений, исключающего различное их толкование.

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

- 1 Глава государства принял председателя КНБ Е. Сагимбаева // <https://www.akorda.kz/ru/glava-gosudarstva-prinyal-predsdatelya-komiteta-nacionalnoy-bezopasnosti-ermeka-sagimbaeva-190948> (дата обращения 19.01.2023 г.).
- 2 Уголовный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K140000226#z1709> (дата обращения 17.12.2022 г.).
- 3 О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам смертной казни: Закон Республики Казахстан от 10 июля 2009 года // [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z090000175\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z090000175_) (дата обращения 17.12.2022 г.).
- 4 Уголовный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 16 июля 1997 года // [https://adilet.zan.kz/rus/docs/K970000167\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K970000167_) (дата обращения 17.12.2022 г.).
- 5 Абдрахманов С.Т. Уголовная ответственность за терроризм по законодательству Республики Казахстан: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Бишкек, 2005. – 30 с.
- 6 Бычков В.В., Сабитов Р.А., Сабитов Т.Р. Противодействие преступлениям экстремистской и террористи-



ческой направленности: криминологические, уголовно-правовые и криминалистические аспекты: монография. – М.: Юрлитинформ, 2013. – 368 с.

7 Дикаев С.У. Террор, терроризм и преступления террористического характера: монография. – СПб.: Юридический центр-Пресс, 2006. – 640 с.

8 Емельянов В.П. Терроризм и преступления с признаками терроризирования: уголовно-правовое исследование. – СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2002. – 291 с.

9 Устинов В.В. Международный опыт борьбы с терроризмом: стандарты и практика. – М.: Юрлитинформ, 2002. – 560 с.

10 Кочои С.М. Законодательство о противодействии терроризму: учебное пособие. – М.: Проспект, 2021. – 168 с.

11 Кибальник А.Г. Иммуниеты в уголовном праве. - Ставрополь: Ставропольсервис, 1999. – 228 с.

12 Касенова А.М. Поощрительные нормы в уголовном праве Республики Казахстан: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Астана, 2009. – 27 с.

#### REFERENCES

1 The Head of State received the Chairman of the National Security Committee E. Sagimbayev // <https://www.akorda.kz/ru/glava-gosudarstva-prinyal-predsedatelya-komiteta-nacionalnoy-bezopasnosti-ermeka-sagimbaeva-190948> (accessed 19.01.2023).

2 Criminal Code of the Republic of Kazakhstan dated July 16, 1997 // [https://adilet.zan.kz/rus/docs/K970000167\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K970000167_) (accessed 17.12.2022).

3 The Law of the Republic of Kazakhstan «On Amendments and Additions to some legislative acts of the Republic of Kazakhstan on the death penalty» dated July 10, 2009 // [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z090000175\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z090000175_) (accessed 17.12.2022).

4 Criminal Code of the Republic of Kazakhstan dated July 3, 2014 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226#z1709> (accessed 17.08.2022).

5 Abdrakhmanov S.T. Criminal liability for terrorism under the legislation of the Republic of Kazakhstan: abstract. diss. ... cand. jurid. sciences'. – Bishkek, 2005. – 30 p.

6 Bychkov V.V., Sabitov R.A., Sabitov T.R. Countering crimes of extremist and terrorist orientation: criminological, criminal-legal and criminalistic aspects: monograph. – М.: Yurlitinform, 2013. – 368 p.

7 Dikaev S.U. Terror, terrorism and crimes of a terrorist nature: monograph. – St. Petersburg: Law Center-Press, 2006. – 640 p.

8 Emelyanov V.P. Terrorism and crimes with signs of terrorization: criminal law research. – St. Petersburg: Publishing house «Legal Center Press», 2002. – 291 p.

9 Ustinov V.V. International experience in the fight against terrorism: standards and practice. – М.: Yurlitinform, 2002. - 560 p.

10 Kochoi S.M. Legislation on countering terrorism: study guide. – М.: Prospect, 2021. - 168 p.

11 Kibalnik A.G. Immunities in criminal law. - Stavropol: Stavropol Service, 1999. – 228 p.

12 Kasenova A.M. Incentive norms in criminal law of the Republic of Kazakhstan: autoref. dis. ... cand. jurid. sciences. – Астана, 2009. – 27 p.

#### АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Талгат Туремуратович Казиканов** – заң ғылымдарының кандидаты, Esil University доценті. Қазақстан Республикасы, Астана қ., А. Жұбанов к-сі, 7. E-mail: talgat2011kz@mail.ru.

**Бахтияр Тулегенович Булеулиев** – заң ғылымдарының докторы, қауымдастырылғын профессор, Esil University профессоры. Қазақстан Республикасы, Астана қ., А. Жұбанов к-сі, 7. E-mail: bbuleuliev@mail.ru.

**Кайрат Болемисович Абдикаликов** – заң ғылымдарының магистрі, Esil University аға оқытушысы. Қазақстан Республикасы, Астана қ. А. Жұбанов к-сі, 7. E-mail: saltik\_ksk@mail.ru.

**Казиканов Талгат Туремуратович** – кандидат юридических наук, доцент Esil University. Республика Казахстан, г. Астана, ул. А. Жубанова, 7. E-mail: talgat2011kz@mail.ru.

**Булеулиев Бахтияр Тулегенович** – доктор юридических наук, ассоциированный профессор, профессор Esil University. Республика Казахстан, г. Астана, ул. А. Жубанова, 7. E-mail: bbuleuliev@mail.ru.

**Абдикаликов Кайрат Болемисович** – магистр юридических наук, старший преподаватель Esil University. Республика Казахстан, г. Астана, ул. Ахмета Жубанова, 7. E-mail: saltik\_ksk@mail.ru.

**Talgat Kazikanov** – Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor at Esil University. Republic of Kazakhstan, Astana, A. Zhubanov str., 7. E-mail: talgat2011kz@mail.ru.

**Bakhtiyar Buleuliev** – Doctor of Juridical Sciences, Associate Professor, Professor at Esil University. Republic of Kazakhstan, Astana, A. Zhubanov str., 7. E-mail: bbuleuliev@mail.ru.

**Kairat Abdikalikov** – master in Law, Senior Lecturer at Esil University. Republic of Kazakhstan, Astana, A. Zhubanov str., 7. E-mail: saltik\_ksk@mail.ru.

## ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ПРОБАЦИЯ ҚЫЗМЕТІНІҢ ШАРТТЫ ТҮРДЕ СОТТАУ ИНСТИТУТЫН ПРАКТИКАЛЫҚ ІСКЕ АСЫРУ

**А.Б. Айтуарова**

заң ғылымдарының кандидаты

**Ж.О. Жақұпжанова**

құқық қорғау қызметінің магистрі

**Д.Т. Мендыбаева**

заң ғылымдарының магистрі

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

**Аннотация.** Осы мақалада Қазақстан Республикасы пробация қызметінің шартты соттау институтын іс жүзінде іске асыру мәселелері баяндалады.

Шартты соттауды қолданудың практикалық аспектісін қарау Қазақстан Республикасының қылмыстық-құқықтық саясатының пәрменді құралы және бас бостандығынан айыру түріндегі жазаға балама ретінде осы институттың мәні призмасы арқылы жүзеге асырылды.

Шартты соттаудың құқық қолдану аспектісін сипаттау пробация институтының негізгі міндеттерімен өзара байланысты, оған қоғамды қорғау, қылмыстардың қайталануының алдын алу, заңға бағынатын қоғамға оралу мақсатында заңға бағынатын адамдарға әсер ету жатады.

Қылмыстық-атқару саясатында жоғарыда аталған міндеттерді шешудің басымдығы қоғамдық экономикалық дамудың осы кезеңінде қажеттілігі жоғалған қылмыстық-атқару инспекцияларын ауыстырған пробация институтының Қылмыстық-атқару жүйесі комитетінің құрылымындағы қызмет ету мәнінің векторын белгіледі.

Көрсетілген мән-жайлар қылмыстық заңнаманы ізгілендіруде «Пробация туралы» 2016 жылғы 30 желтоқсандағы Қазақстан Республикасының Заңында және пробация қызметі мәселелері жөніндегі Қазақстан Республикасының өзге де нормативтік құқықтық актілерінде көрініс табады.

Мақалада қазіргі қазақстандық пробация қызметінің сотталғандарға әлеуметтік-психологиялық көмек көрсету бағытына да назар аударылған.

Бұл өз кезегінде пробация қызметкерлерінен жергілікті атқарушы органдармен тығыз қарым-қатынас жасауды ғана емес, сонымен қатар психология мен педагогика саласындағы белгілі бір білімді талап етеді. Осы мақала пробация институтын практикалық іске асыруға арналған.

Авторлармен қазақстандық пробация қызметімен шартты түрде айыптау институтын іске асыруының практикалық аспектілері туралы қисынды қорытынды жасалады.

Түйін сөздер: пробация, шартты түрде соттау, қылмыстық-құқықтық саясат, қылмыстық-атқару саясаты, жаза, жазадан босату, бас бостандығынан айырудың баламалары, құқық бұзушылықтардың алдын алу.

## ПРАКТИЧЕСКАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ ИНСТИТУТА УСЛОВНОГО ОСУЖДЕНИЯ СЛУЖБОЙ ПРОБАЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Айтуарова А.Б., кандидат юридических наук

Жақұпжанова Ж.О., магистр правоохранительной деятельности

Мендыбаева Д.Т., магистр юридических наук

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

**Аннотация.** В настоящей статье освещаются вопросы практической реализации службы пробации Республики Казахстан института условного осуждения.

Рассмотрение практического аспекта применения условного осуждения осуществлено сквозь призму значения данного института как действенного инструмента уголовно-правовой политики Республики Казахстан и альтернативы наказанию в виде лишения свободы.

Описание правоприменительного аспекта условного осуждения проходит во взаимосвязи с основными задачами института пробации, к которой отнесены защита общества, профилактика рецидива преступлений, воздействие на преступивших закон лиц с целью их возвращения в законопослушное общество.

Приоритет решения указанных выше задач в уголовно-исполнительной политике обозначил вектор значения функционирования в структуре Комитета уголовно-исполнительной системы института пробации, сменившего уголовно-исполнительные инспекции, потребность в которых на данном этапе общественного экономического развития утрачена.

Указанные обстоятельства находят отражение в гуманизации уголовного законодательства в Законе Республики Казахстан от 30 декабря 2016 года «О пробации» и иных нормативных правовых актах Республики Казахстан по вопросам службы пробации.

В статье уделено внимание и такому направлению деятельности современной казахстанской службы пробации, как оказание социально-психологической помощи осужденным.

Это, в свою очередь, требует от сотрудников службы пробации не только осуществления тесного взаимодействия с местными исполнительными органами, но и определенных познаний в области психологии и педагогики. Практической реализации института пробации и посвящена данная статья.

Авторами сделан логический вывод о практических аспектах реализации института условного осуждения казахстанской службой пробации.

Ключевые слова: пробация, условное осуждение, уголовно-правовая политика, уголовно-исполнительная политика, наказание, освобождение от наказания, альтернативы лишения свободы, профилактика правонарушений.

## **PRACTICAL IMPLEMENTATION OF THE INSTITUTE OF CONDITIONAL CONVICTION OF THE PROBATION SERVICE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

Aituarova A.B., Candidate of Juridical Sciences  
Zhakupzhanova J.O., master of Law Enforcement  
Mendybaeva D.T., master in Law

Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev

**Annotation.** Currently, the article highlights the issues of practical implementation by the probation Service of the Republic of Kazakhstan of the institute of probation.

Consideration of the practical aspect of the application of a suspended sentence is carried out through the prism of the significance of this institution as an effective tool of the criminal law policy of the Republic of Kazakhstan and an alternative to punishment in the form of imprisonment.

The description of the law enforcement aspect of probation takes place in conjunction with the main tasks of the probation institute, which includes the protection of society, the prevention of recidivism, the impact on persons who have violated the law in order to return them to a law-abiding society.

The priority of solving the above tasks in the penal enforcement policy has indicated the vector of the importance of functioning in the structure of the Committee of the Penal Enforcement System of the probation Institute, which replaced the penal enforcement inspections, the need for which at this stage of social economic development has been lost.

These circumstances are reflected in the humanization of criminal legislation, in the Law of the Republic of Kazakhstan dated December 30, 2016 “On Probation”, and other regulatory legal acts of the Republic of Kazakhstan on probation service issues.”

The article also pays attention to such a direction of activity of the modern Kazakh probation service as providing socio-psychological assistance to convicts.

This, in turn, requires probation officers not only to work closely with local executive bodies, but also to have some knowledge in the field of psychology and pedagogy. This article is devoted to the practical implementation of the Institute of probation.

Based on the results of the article, a logical conclusion is drawn about the practical aspects of the implementation of the institute of probation by the Kazakh probation service.

Keywords: probation, probation, criminal law policy, penal enforcement policy, punishment, release from punishment, alternatives to imprisonment, prevention of offenses.

### **Кіріспе**

Тәжірибе көрсеткендей, бас бостандығынан айыруды кеңінен қолдану оң нәтиже бермей, тек қоғамды криминализациялауға әкеліп соғады, өйткені бас бостандығынан айыру орындары өзінің табиғаты бойынша адамды толық түзеу тәсілі болып табылмайды. Еуропаның озық елдерінің тәжірибесі көрсеткендей, жазаның баламалы түрлерін орындау қылмыстық-атқару инспекциясынан тыс мамандандырылған мемлекеттік қызмет – пробация қызметіне жүктеледі.

Пробацияның мәні сотталғанға белгілі бір міндеттер мен шектеулер жүктей отырып, қоғамнан оқшауламай, оған қадағалау орнатуды (пробация орталықтарына бару, бақылауды жүзеге асыратын қызметкермен мерзімді түрде кездесу, белгілі бір қызметке қатысу, заңға бағыну тәртібін сақтау және т.б.) ғалымдар мен практиктердің басым көпшілігі қолдаған [1]. Пробация қызметінің негізгі мақсаты – қоғамды қорғау, қылмыстың қайталануының алдын алу, қылмыскердің қоғамға қайта қосылуына ықпал ету.

### **Әдістер**

Мақалада ғылыми зерттеулер жүргізу кезінде қолданылатын әдістеме, атап айтқанда, қазақстандық пробация қызметінің шартты түрде айыптау институтын іске асырудың практикалық аспектісін ашуға мүмкіндік берген нормативтік құқықтық актілерді талдау, синтездеу, зерделеу әдістері пайдаланылды.

### **Негізгі бөлім**

Қазақстан Республикасында соңғы жылдарда жүргізілген ізгілендіру саясатының нәтижесінде қоғамнан оқшаулауға байланысты емес жазаларға кесілген және пробация есебінде тұрған адамдардың саны артуда және бұл үрдіс келешекте әлі де жалғаса бермек. Осыған байланысты қазіргі уақытта

бас бостандығынан айыруға баламалы жазалау шараларын сапалы орындау мәселесі өзекті болып отыр. Осы мәселені шешу және сотталғандардың қылмыстарының қайталануын болдырмау үшін республикада пробация қызметін құру қажет болды. Осылайша, 2012 жылғы 15 ақпанда Қазақстан Республикасының Президенті қылмыстық-атқару жүйесі құрылымында пробация қызметін құруға бағытталған «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне пробация қызметі мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Заңға қол қойды, бұл Заң сотталғандарға әлеуметтік-құқықтық көмек алуға көмектесуге бағытталған.

Қазақстан Республикасында пробация, жазаны өтеуді кейінге қалдыру, шартты түрде мерзімінен бұрын босату әлеуметтік-құқықтық бақылаудың ерекше нысанын – бас бостандығынан айырусыз сотталғандарды тестілеуге негізделген пробацияны құрайды. Алғаш рет пробация сотталушыға немесе кәмелетке толмаған сотталушыға екінші мүмкіндік берудің адамгершілік әрекетінің бастамасы болды. Сондай-ақ, бұрын сотталған шартты түрде сотталған адам тек заңдарға бағынып қана қоймай, моральдық-этикалық мінез-құлқын жетілдіруге міндетті болды.

Пробация мен пробацияны орындаудың тәртібі мен шарттары бірдей емес, сондықтан да бақылаудағы адамдардың әртүрлі санаттарына қатысты пробация қызметкерлері функцияларының өзіндік ерекшеліктері бар. Офицерлердің шартты түрде сотталғандарға қатысты функциялары анағұрлым тар және сот қойған шарттарды орындауды бақылаудан және олардың мінез-құлқының заңдылығын бағалаудан тұрады. Шартты түрде сотталғандарға топтық тренингтерге қатысуға бұйрық берілуі мүмкін болса да, олар үшін жеке қайта әлеуметтендіру бағдарламасы әзірленбейді. Бұл жағдайда бақылау әлдеқайда формальды. Сот шартты түрде жаза тағайындау кезінде пробациялық бақылауды белгілейді және сотталғанға белгілі бір міндеттерді орындауды жүктейді. Шартты түрде сотталғандарға көмек көрсету, әлеуметтік-құқықтық көмек көрсету қызметі заңнамалық тұрғыдан бекітіліп, оның негізгі бағыттары айқындалған. Шартты түрде сотталғандардың міндеттері қажетті сипат алады, оларды орындамағаны үшін жауапкершілік көзделеді. Сынақ мерзімі ұзартылған жағдайда, шартты түрде сотталғандар үшін сынақтан өту бақылаулары заңды түрде белгіленеді (мысалы, айына төрт рет тіркеуге келу және электронды бақылау). Жергілікті атқарушы органдардың құзырына пробация есебінде тұрған сотталғандарды жұмыспен қамтудың және оларға әлеуметтік көмек көрсетудің өңірлік бағдарламаларын әзірлеу қосылды.

Пробация қызметінің маңызды функцияларының бірі қылмысты тергеп-тексеру сатысында анықтау және тергеу органдарының тергеу әрекеттерін жүргізуімен бір мезгілде жүзеге асырылатын сотқа дейінгі тергеу болып табылады. Бұл ретте адамның одан әрі мінез-құлқының болжамы мен түзету мүмкіндігіне негізделген белгілі бір адамға оны түрмеде немесе баламалы жерде жазаның неғұрлым тиімді түрін (бас бостандығынан айыру немесе басқа да баламалы жаза) анықтауда сотқа көмектесу мақсатында құқық бұзушы туралы мәліметтер жинақталады. Бұл функция сотқа адам туралы тергеу және сот отырысында әрқашан ала алмайтын қосымша ақпаратты алуға мүмкіндік береді, сот жазаның баламалы түрін тағайындаған жағдайда сотталғанды түзеу бағдарламаларын немесе бас бостандығынан айыру орындарында оған тәрбиелік ықпал ету бағдарламаларын әзірлеуге мүмкіндік береді.

Пробация қызметі дайындаған қорытынды сотқа салмақты үкім шығаруға көмектеседі, ал болашақта пробация қызметкеріне сотталған адамды түзеу жұмыстарында көмектеседі. Сонымен бірге пробация қызметкері - сотталушыға бас бостандығынан айыруға баламалы жаза тағайындалған жағдайда, сотталушы үшін жауап беретін және жасалған қорытындыны растайтын процессуалдық тұлға, сот талқылауына қатысушы [3].

Тұлғаны әлеуметтік зерттеуде құқық бұзушымен, оның жақындарымен, туыстарымен, әріптестерімен, достарымен әр түрлі әңгімелесу маңызды орын алады. Сондықтан бұл қызметті атқару үшін пробация қызметкерлеріне психология және педагогика саласы бойынша белгілі бір білім қажет.

Пробацияның табиғаты бойынша үш кезең бар – сотқа дейінгі, сотқа дейінгі және пенитенциарлықтан кейінгі, бірақ Қазақстанда баламалы жазаны жүзеге асыру ерекшеліктеріне байланысты Қазақстанда соңғы кезең, яғни сотталғаннан кейінгі сынақ кезеңі ғана енгізілген. Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінің 63-бабында бас бостандығынан айыруға шартты түрде сотталған адамдарға үш жылдан аспайтын тағайындалатын сынақ мерзімі ішінде пробацияны белгілеу ретінде көзделген. Сынақ мерзімінде пробация қызметі сотталғанды бақылау және әлеуметтік-құқықтық көмек көрсету үшін төрт бағыт бойынша жұмыс жүргізеді:

- білім беру саласында, міндетті орта білім алуда, сондай-ақ басқа да арнайы курстарда көмек көрсету;
- кепілдендірілген тегін көмек шеңберінде мемлекеттік емдеу мекемелері арқылы медициналық көмек көрсету;
- жұмыспен қамту бөлімі арқылы сотталғандарды жұмысқа орналастыру;



- сынақ мерзімі кезінде сотталғанның басқа да әлеуметтік мәселелерін шешу.

Сондай-ақ бапта көрсетілген пробацация шарттары мен тәртібін бұзғаны үшін жауапкершілік бар. Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 64-бабына сәйкес пробацациялық бақылаудағы адамның шартты соттылығының күші жойылып, бұл адам бас бостандығынан айыру түріндегі жазаны түзеу колониясында өтеуге жіберілуі мүмкін.

Практикалық мамандар қылмыстық жазаны орындаудың тиімділігі жазаны өтеу кезеңінде де, оны өтегеннен кейін де қылмыстың қайталану деңгейімен, сондай-ақ жазаны өтеуден жалтару санымен сипатталатынын атап өтті. Тәжірибе көрсеткендей, қайталанатын қылмыстарды негізінен тұрақты тіркеуі, жұмысы жоқ, әлеуметтік қорғалмаған есепте тұрған тұлғалар жасайды. Жауапкершілікке тартылған адамдардың қайталап қылмыс жасауының өсуінің себептері: сотталғандардың құқықтық санасының төмендігі; есепте тұрғандардың 60%-дан астамы жұмыс табу мақсатында Қазақстан Республикасының бір өңірінен екінші өңіріне көшіп баруы; тұрақсыз өмір, қолайсыз орта, нашақорлық және алкогольді асыра пайдалану; құқық бұзушылықтарды негізінен кешке немесе түнде жасау; жазаны тіркелген жері бойынша емес, нақты тұрғылықты жері бойынша (жалдамалы пәтерлерде) орындау; сотталғандарды және бас бостандығынан айыру орындарынан босатылғандарды жұмысқа орналастыруға квотаның жеткіліксіз бөлінуі де – осының барлығы әлеуметтік тәртіпсіздікке әкеп соғады.

Пробацация қызметінің негізгі функциялары: жазаның баламалы түрлерін орындау, қорытындыда ұсынылған арнайы бағдарлама негізінде сотталғанды қадағалау және оны түзеу. Пробацация қызметкері сотталғанмен әлеуметтік-психологиялық жұмыс жүргізеді, оның барысында ол адамға психологиялық әсер етуге, шиеленісті, қорқынышты, көңілсіздікті, агрессияны, наразылықты жоюға ұмтылады.

Сонымен қатар, қылмыс құрамы, жеке тұлғаның ерекшеліктері мен оның қоғамдық қауіптілігіне қарай сот арнайы жатақханаларда міндетті түрде тұру, психиатриялық емдеу, сондай-ақ маскүнемдік пен нашақорлықтан емделу арқылы пробацацияны қосымша белгілей алады. Қадағалауды пробацация қызметкерлері де, еріктілер де, құқық бұзушының айналасындағы адамдар да жүзеге асырады.

Қазіргі уақытта пробацация қызметінің қызметкерлеріне сотталғанның жеке басын тереңірек зерделеу үшін жоғарыда аталған санаттағы адамдармен жұмыс істеуге бағытталған, пробацация қызметінің есебінде тұрған жауапты тұлғалардың құқық бұзушылық жасауына жол бермеу мақсатында кәсіби психологтарды енгізу қажеттілігі туралы мәселе көтерілуде. Есепте тұрған тұлғаларға тәрбиелік-профилактикалық әсерді күшейту үшін пробацация қызметіне тіркеу кезінде сот жүктеген міндеттерді түсіндіре отырып, сотталушының мінез-құлқын түзету және қылмыстың қайталануының алдын алу мақсатында оның жеке басымен алғашқы әңгіме жүргізу, сондай-ақ одан әрі профилактикалық әңгімелесулер жүргізу, зерделеу қажет. Пробацация қызметкерлері профилактикалық әңгімелесуді жүргізген кезде психологтармен тығыз байланыста жұмыс істеп, есепте тұрғандардың мінез-құлық ерекшеліктерін, әдеттерін, психологиялық бейімділіктерін мұқият зерттеп, олардың теріс тәуелділіктерін ескеріп, сендіру әдісіне көңіл бөлулері керек [4].

Айта кету керек, барлық дамыған елдерде пробацация қызметі жұмысының маңызды құрамдас бөліктерінің бірі тек мемлекеттік мекемелермен және жергілікті өзін-өзі басқару органдарымен ғана емес, бақыланатындардың әлеуметтік бейімделуінде сонымен қатар жеке тұлғалармен, қоғаммен, атап айтқанда еріктілермен (волонтерлермен) көмек көрсету болып табылады. Осыған байланысты қылмыстық жауапкершілікке тартылған және қылмыстық-атқару жүйесі мекемелерінен тыс жерде жүрген тұлғаларды қадағалауды жүзеге асыруда азаматтық қоғамның толық көмегінің жоқтығын, оның ішінде Қазақстан Республикасында бас бостандығынан айыру жазасын өтеген адамдарды әлеуметтендіру бойынша жұмыстың әлсіздігін атап өту қажет [5].

### **Қорытынды**

Бүгінгі күні 2015 жылдың 1 қаңтарынан бастап қолданысқа енгізілген Қазақстан Республикасының жаңа Қылмыстық және Қылмыстық-атқару кодекстері қолданылуда. Оларға сәйкес, пробацациялық бақылауға алынатын сотталғандардың тізімі кеңейіп, бұл шара қолданылатын тұлғалардың барлығын дерлік қоғамдық жұмыстарға тарту міндетті болып, электронды білезіктер енгізілген. Бұл жаңалықтар пробацацияны дамытуға, сондай-ақ Қазақстанды балама жазаларды жүзеге асырудың халықаралық стандарттарына жақындатуға қызмет етеді.

Осылайша, Қазақстан Республикасындағы пробацация қызметінің тәжірибесі мынадай негізгі міндеттерді тұжырымдауға мүмкіндік береді:

1) құқық бұзушының қоғамға интеграциялануына ықпал ету, оның әлеуметтік-құқықтық нормаларға құрметпен қарауын қалыптастыру;

2) жәбірленушінің қылмыстық процеске қатысуы және оның құқықтарын қорғау үшін сот төрелігін қалпына келтіру;

3) құқық бұзушыны қалпына келтіру процесіне тарту;



- 4) жазаның баламалы түрлерін тиімді қолдану арқылы қоғамды қорғау;
- 5) қылмыстардың қайталану қаупін төмендету.

#### ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

- 1 Хармаев Ю.В. О проблемах введения в Российской Федерации службы пробаии // Вестник БГУ. - 2013. - №2. - С. 187-189.
- 2 Жолдаскалиев С.М. Критерии эффективности пробационной деятельности уголовно-исполнительной системы органов внутренних дел Республики Казахстан: постановка отдельных методологических аспектов // Труды Академии управления МВД России. - 2018. - №3 (47). - С. 148-152.
- 3 Шнарбаев Б.К. Становление пробаии в Казахстане в рамках международных стандартов // Социально-экономические явления и процессы. - 2017. - №3. - С. 272-277.
- 4 Уткин В.А. Европейские правила о пробаии и проблемы их реализации // Вестник Томского государственного университета. Право. - 2012. - №1 (3). - С. 45-50.
- 5 Бабина С.А. Особенности применения условного осуждения в зарубежных странах (на примере США) // Бизнес в законе. - 2010. - №4. - С. 66-68.
- 6 Садыков А.У. Перспективы института пробаии в современной России // Общество и право. - 2011. - №3 (35). - С. 214-222.

#### REFERENCES

- 1 Kharmaev Yu.V. On the issues of introducing probation services in the Russian Federation // Bulletin of BSU. - 2013. - №2. - P. 187-189.
- 2 Zholdaskaliev S.M. Criteria for the effectiveness of the Probation Service of the bodies of the penitentiary system of the internal affairs bodies of the Republic of Kazakhstan: formulation of certain methodological aspects // Materials of the Academy of management of the Ministry of internal affairs of Russia. - 2018. - №3 (47). - P. 148-152.
- 3 Shnarbayev B.K. Formation of probation in Kazakhstan within the framework of international standards // Socio-economic phenomena and processes. - 2017. - №3. - P. 272-277.
- 4 Utkin V.A. European rules on probation and the problems of their implementation // Bulletin of Tomsk State University. Law. - 2012. - №1 (3). - P. 45-50.
- 5 Babina S.A. Features of the use of probation in foreign countries (in the US model) // Business in law. - 2010. - №4. - P. 66-68.
- 6 Sadykov A.U. Prospects of the Institute of probation in modern Russia // Society and law. - 2011. - №3 (35). - P. 214-222.

#### АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMARION ABOUT THE AUTHORS

**Альфия Булатовна Айтұарова** – заң ғылымдарының кандидаты, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының Ғылыми-зерттеу орталығының бастығы, полиция полковнигі. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: a\_brilliance@mail.ru.

**Жанар Оразбековна Жақұпжанова** - құқық қорғау қызметінің магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының Ғылыми-зерттеу орталығы бөлімшесінің ғылыми қызметкері, полиция капитаны. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: zhanariksemei@gmail.com.

**Дилара Токтаровна Мендыбаева** – заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының Ғылыми-зерттеу орталығы бөлімшесінің аға ғылыми қызметкері, полиция подполковнигі. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: dily1978@mail.ru.

**Айтұарова Альфия Булатовна** - кандидат юридических наук, начальник Научно-исследовательского центра Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, полковник полиции. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: a\_brilliance@mail.ru.

**Жақұпжанова Жанар Оразбековна** – магистр правоохранительной деятельности, научный сотрудник Научно-исследовательского центра Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: zhanariksemei@gmail.com.

**Мендыбаева Дилара Токтаровна** – магистр юридических наук, старший научный сотрудник Научно-исследовательского центра Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, подполковник полиции. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: dily1978@mail.ru.

**Alphiya Aituarova** - Candidate of Juridical Sciences, Head of the Research Center of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, police colonel. Kostanay, Abai avenue 11. E-mail: a\_brilliance@mail.ru.

**Janar Zhakupzhanova** - master of Law Enforcement, Scientific Worker of the Department of the research center of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, police captain. Kostanay, Abai avenue 11. E-mail: zhanariksemei@gmail.com.

**Dilara Mendibayeva** - master in Law, Senior Scientific Worker of the Department of the research of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, police lieutenant colonel. Kostanay, Abai avenue 11. E-mail: dily1978@mail.ru.

## ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, ПОДЛЕЖАЩИЕ УСТАНОВЛЕНИЮ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ В ИНФОРМАЦИОННОМ ПРОСТРАНСТВЕ

Е.П. Шульгин

кандидат юридических наук

Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова

**Аннотация.** В данной научной статье раскрываются обстоятельства, подлежащие установлению о преступлениях экстремистской направленности в информационном пространстве, а также фрагментарно освещаются особенности закрепления доказательств по данной категории уголовных дел. В этой связи следует отметить, что преступление в человеческом мире появилось вместе с самим человеком. Человеком всегда движут инстинкты, ведь мы часть природы, как бы мы не желали от нее обособиться. Люди выстраивают города, создают небоскребы, совершают великие научные открытия, но природное начало никуда не денется. Для предотвращения и профилактики преступлений существуют правоохранительные органы, а в частности – органы внутренних дел. Сотрудники полиции зачастую рискуют жизнью для того, чтобы предотвратить или раскрыть очередное преступление. В настоящее время экстремизм представляет собой непосредственную угрозу для государства, общества и граждан, так как только набирает обороты и силу и может перейти в раскол между тремя вышеуказанными элементами, что как раз происходит в Европе и Америке сейчас. Для успешной борьбы с ним используются самые различные способы и методы, одними из которых являются расследование и раскрытие преступлений экстремистской направленности специализированными следственными подразделениями, которые в процессе досудебного производства используют процессуальные средства – следственные действия. При этом необходимо отметить, что межрелигиозная и межнациональная ситуация в мире описывается многими политологами и учеными, которые отмечают, что разного рода провокаторы, прикрываясь свободой слова, и те, кто используют ее как повод, оправдывающий насилие и нетерпимость, оскорбляют чувства граждан, что в конечном итоге негативно отражается на внутреннем положении дел в государстве.

Ключевые слова: правоохранительные органы, досудебное производство, информационное пространство, экстремизм, фиксация, исследование.

## АҚПАРАТ КЕҢІСТІГІНДЕГІ ЭКСТРЕМИЗМ ҚЫЛМЫСЫ ТУРАЛЫ АНЫҚТАЛАТЫН ЖАҒДАЙЛАР

Е.П. Шульгин, заң ғылымдарының кандидаты

Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы

**Аңдатпа.** Бұл ғылыми мақалада ақпараттық кеңістіктегі экстремистік бағыттағы қылмыстар туралы анықталатын мән-жайлар ашылып, сондай-ақ қылмыстық істердің осы санатындағы дәлелдемелерді қамтамасыз ету ерекшеліктері үзік-үзік көрсетілген. Осы орайда, адам әлеміндегі қылмыс адамның өзімен бірге пайда болғанын айта кеткен жөн. Адамды әрқашан инстинкттер жетелейді, өйткені біз табиғаттан қаншалықты бөлінгіміз келсе де, оның бір бөлігіміз. Адамдар қалалар салады, зәулім ғимараттар жасайды, үлкен ғылыми жаңалықтар ашады, бірақ табиғи принцип ешқайда кетпейді. Қылмыстың алдын алу және алдын алу үшін құқық қорғау органдары, атап айтқанда ішкі істер органдары жұмыс істейді. Полицейлер келесі қылмыстың алдын алу немесе ашу үшін өз өмірлерін қатерге тігеді. Қазіргі уақытта экстремизм қарқын алып, күш алған бойда мемлекетке, қоғамға және азаматтарға тікелей қауіп төндіреді және жоғарыда аталған үш элементтің бөлінуіне айналуы мүмкін, дәл қазір Еуропа мен Америкада болып жатқан жағдай. Онымен табысты күресу үшін алуан түрлі әдістер мен тәсілдер қолданылады, олардың бірі – сотқа дейінгі іс жүргізу процесінде процессуалдық құралдарды – тергеу әрекеттерін қолданатын мамандандырылған тергеу бөлімшелерінің экстремистік бағыттағы қылмыстарды тергеуі және ашуы. Сонымен қатар, әлемдегі дінаралық және ұлтаралық жағдайды көптеген саясаттанушылар мен ғалымдар сөз бостандығының астына жасырынған неше түрлі арандатушылар мен оны сылтау етіп пайдаланатындарын атап өткенін айта кеткен жөн. Зорлық-зомбылық пен төзімсіздікті ақтауға, азаматтардың сезімін ренжітуге, нәтижесінде мемлекеттің ішкі жағдайына теріс әсер етеді.

Түйін сөздер: құқық қорғау органдары, сотқа дейінгі іс жүргізу, ақпараттық кеңістік, экстремизм, фиксинг, зерттеу.

## CIRCUMSTANCES TO BE ESTABLISHED ABOUT CRIMES OF EXTREMISM IN THE INFORMATION SPACE

Shulgin E.P., Candidate of Juridical Sciences

Karaganda academy of the MIA of the Republic of Kazakstan after B. Beisenov

**Annotation.** This scientific article reveals the circumstances to be established about crimes of an extremist orientation in the information space, and also fragmentarily highlights the features of securing evidence in this category

of criminal cases. In this regard, it should be noted that the crime in the human world appeared together with the man himself. Man is always driven by instincts, because we are part of nature, no matter how much we want to separate ourselves from it. People build cities, create skyscrapers, make great scientific discoveries, but the natural principle will not go anywhere. To prevent and prevent crime, there are law enforcement agencies, and in particular - internal affairs agencies. Police officers often risk their lives to prevent or solve the next crime.

Currently, extremism poses a direct threat to the state, society and citizens, as soon as it gains momentum and strength, and can turn into a split between the three above elements, which is exactly what is happening in Europe and America now. To successfully combat it, a variety of methods and methods are used, one of which is the investigation and disclosure of crimes of an extremist orientation by specialized investigative units that use procedural means - investigative actions in the process of pre-trial proceedings. At the same time, it should be noted that the interreligious and interethnic situation in the world is described by many political scientists and scientists, who note that all sorts of provocateurs, hiding behind freedom of speech, and those who use it as an excuse to justify violence and intolerance, offend the feelings of citizens, which ultimately negatively affects the internal state of affairs in the state.

Keywords: law enforcement agencies, pre-trial proceedings, information space, extremism, fixation, research.

## **Введение**

Каждый сотрудник правоохранительных органов, при осуществлении своей профессиональной деятельности, должен обладать необходимыми качествами, способствующими четкому и грамотному выполнению возложенных на него задач. Для должного выполнения своих должностных обязанностей сотрудник обязан, как минимум, знать и уметь распоряжаться информацией о сущности преступления, а также должен знать, какие необходимо устанавливать обстоятельства при расследовании преступлений экстремистской направленности.

## **Основная часть**

Начало XXI в. характеризуется увеличением масштабов миграционных процессов в мире в связи с плохими условиями жизни, войнами, политическими конфликтами и другими обстоятельствами. По данным ООН о количестве международных мигрантов, первые строчки занимают США, Германия, Россия, Великобритания, Франция, Канада, Испания, Италия [1]. На основании данных отчета ООН можно сделать вывод о том, что наиболее всего миграция коснулась стран Запада, территория которых и экономические ресурсы не могут обеспечить комфортное и компактное проживание всем желающим там остаться, потому в связи с недовольствами разных слоев населения и групп возникают конфликты на почве их разногласий. Сейчас же они приобретают наиболее острый характер, о чем свидетельствуют различные экстремистские акции и провокационные преступления, совершаемые на их территории.

Для всестороннего накопления данных, дающих сделать вывод о совершении преступления, следует обратить внимание на те обстоятельства, которые подлежат установлению на первоначальном и последующем этапах расследования, именно:

1. Событие преступления, в частности установление времени и места. Временем совершения преступлений целесообразно считать момент времени, когда лицо разместило сведения или информацию экстремистской направленности. Местом совершения преступления будет являться место нахождения лица в момент распространения им сведений, носящих экстремистский характер. Определение места совершения деяния является важным в связи с определением юрисдикции того или иного органа, который будет производить расследование по данному факту.

2. Личность преступника. Согласно статистическим данным, накапливаемым различными правоохранительными органами, более 90% членов экстремистских организаций – молодые люди в возрасте от 16 до 30 лет, которые и совершают преступления рассматриваемой категории. Также сейчас в стране периодически возникают группы с экстремистскими настроениями с четкой устоявшейся идеологией, распределением ролей (иерархией), строгой дисциплиной, о чем также свидетельствуют «январские события», имевшие место в начале 2022 г.

В силу совершения преступлений в Интернете, где отсутствует возможность оперативно проверить данные о личности преступника, у лица, проводящего расследование, могут возникнуть сложности в их установлении, за исключением случаев, когда лицо не предпринимает никаких действий для их сокрытия. Вышеуказанные данные получаются посредством проведения ряда оперативно-розыскных и иных мероприятий лицом, который принял его к производству, собственноручно, либо посредством направления поручения в оперативные подразделения ОВД. Если же лицо активно противодействует расследованию в форме сокрытия данных о себе, то в таком случае необходимо увеличить количество проводимых следственных и иных процессуальных действий [2, с. 170].

Наиболее эффективным методом установления личности лица становится использование сил и средств специальных оперативных подразделений, в которых существуют специализированные отделы, способные отследить действия лица в сети Интернет, обнаружить оставленные им следы: так

при активности лица в сети остается IP-адрес, по которому можно определить места совершаемого преступления и личность преступника. В современное время существует достаточное количество механизмов, используемых для шифрования такого адреса или его изменения, потому всегда необходимо проводить анализ полученных данных с этим учетом.

3. Способ совершаемого преступления. Способом, рассматриваемым в данной статье, является размещение сведений и информации экстремисткой направленности, которые в ряде случаев сопровождаются призывами к действию или бездействию к определенному или неопределенному кругу лиц.

Зачастую размещение информации носит временный характер, так как преступники по истечении определенного времени удаляют данные, указывающие на его причастность. Необходимо отметить, что удаленные материалы могут быть восстановлены путем взаимодействия с организациями, на сайтах которых они были размещены.

Важным в расследовании рассматриваемых преступлений является активное взаимодействие следователя с оперативными подразделениями ОВД в связи с тем, что, как уже отмечалось и ранее, они обладают достаточными знаниями и средствами оперативной работы, позволяющими установить то, что при помощи сил и средств следствия невозможно. Поэтому при подтверждении информации о совершенном преступлении необходимо в самые кратчайшие сроки выполнить весь возможный комплекс следственных действий и иных мероприятий, потому что преступник в любой момент может изменить, удалить информацию, тем самым уничтожив следы совершенного преступления.

Согласно Закону Республики Казахстан «О противодействии экстремизму», на территории Республики Казахстан запрещается использование сетей для осуществления экстремизма [3]. При этом, согласно действующему законодательству, под сетью связи следует понимать технологическую систему, включающую в себя средства и линии связи и предназначенную для телекоммуникаций или почтовой связи [4].

Для выявления подобного рода преступлений существует определенная последовательность действий, которыми руководствуются сотрудники оперативных и следственных подразделений по борьбе с экстремистскими преступлениями.

Первый этап заключается в оперативном поиске ранее неизвестной правоохранительным органам информации по фактам подготовки, совершения, сокрытия противоправных действий и лиц, их подготавливающих, совершающих и скрывающих. Поиск может протекать в двух формах:

– активной, то есть осуществление сотрудником поисковых мероприятий в информационно-коммуникационных сетях или же в реальной окружающей действительности, используя при этом в качестве средств такие оперативно-розыскные мероприятия и следственные и иные процессуальные действия, возможные при проведении проверки сообщений о преступлении, как опрос, обследование зданий, помещений и сооружений, наблюдение и так далее;

– пассивной, то есть получение искомой информации из иных источников: иных правоохранительных, государственных органов и служб, органов местного самоуправления, граждан, средств массовой информации.

Второй этап сводится к предварительной проверке этих данных, который оканчивается ее подтверждением и вынесением процессуального или иного решения, направленного на предупреждение, пресечение совершаемого преступления, правонарушения, поиск и задержанию лиц, их совершивших, для разрешения вопроса о применении к ним мер принуждения и соответствующей санкции.

Противодействие экстремизму возможно при расследовании и раскрытии преступлений путем осуществления досудебного производства по данным категориям уголовных дел и выполнения разного рода следственных действий для собирания доказательств по ним. В связи с особенностью преступлений экстремистской направленности существуют и особенности в производстве следственных действий.

Так, особенностью при расследовании преступлений экстремистской направленности обладает осмотр места происшествия, в ходе которого необходимо также устанавливать мотив совершенного преступления, на который могут указывать различные надписи, символика, листовки, записки, графические изображения националистического, этнического, религиозного экстремизма, которые должны быть изъяты. Сложности возникают при оценке изъятых вещей, когда необходимо установить их принадлежность к осуществлению экстремистской деятельности при незнании языка, значения отдельных символов. Потому даже при возникновении сомнений в назначении тех или иных предметов при производстве следственного действия необходимо изымать их и проводить комплексные исследования.

Существуют проблемы в изъятии таких текстов в случае: если противоправная деятельность преступников или их групп осуществлялась на основе религиозных трактатов, то они не могут быть признаны экстремистскими материалами. Потому существует необходимость установления причин-



но-следственной связи между наличием указанной литературы у лиц и осуществлением ими экстремистской деятельности как обязательного признака состава преступления по делам об экстремизме в случае, если лицо использует ее как источник информации, которую преподносит иным образом, как это привычно в религиозных конфессиях того или иного вида.

Необходимо отметить, что значительная доля преступлений рассматриваемой категории совершается в сети Интернет или при использовании иных средств передачи данных. Как правило, преступником выбираются такие интернет-ресурсы, которые, во-первых, обладают большой пропускной способностью, а во-вторых, обладают пониженной степенью цензурности. Основными из таковых можно назвать: «ВКонтакте», «Youtube», «Facebook», «Instagram», «Twitter», «Viber», «WhatsApp» и «Telegram», которые являются поприщем для размещения различных сведений. Это связано в первую очередь с тем, что некоторые из обозначенных программ обладают функцией шифрования, что защищает файлы от отслеживания и взлома, без использования специальных программ.

Значение грамотного использования сети Интернет в расследовании преступлений экстремистской направленности заключается в том, что размещенная в интернете информация зачастую служит поводом для начала досудебного производства, и поэтому процессуально грамотная фиксация такой информации носит принципиальный характер, ведь размещенные в сети сведения могут быть в любой момент удалены преступником, то есть владельцем данной информации.

В указанной ситуации местом совершения преступления является страница в социальной сети, группе, чате и так далее. Потому сотрудники при выявлении признаков экстремистского преступления осуществляют фотографирование (скриншот) страницы, после чего обязательно отправляют ее на экспертное исследование, по заключению которой можно судить о наличии в тексте ненависти и вражды по национальному, политическому, религиозному и т.д. признакам.

В некоторых случаях деятельность лиц по распространению экстремистских материалов выходит за рамки страницы или группы в социальной сети, она охватывает большой массив информации, которая зачастую хранится не на материальном носителе, а на компьютере или ином мобильном устройстве. Потому в таких случаях мы считаем целесообразным осуществить осмотр данного устройства с участием специалистов в области компьютерных технологий, при помощи которого возможно осуществить поиск данной информации и правильное ее изъятие, и в той области, в которой происходила пропаганда, чтобы на месте отделить необходимые данные для уголовного дела от иных данных. В случае отсутствия таких специалистов необходимо изъять устройство и произвести его осмотр с их обязательным участием.

Из содержания ст. 80 УПК Республики Казахстан следует, что специалистом признается лицо, обладающее специальными знаниями, привлекаемое к участию в процессуальных действиях, для содействия в обнаружении, закреплении и изъятии предметов и документов. Применительно к сфере работы с электронными носителями, В.Ф. Васюков и А.В. Булыжкин сформулировали два основных требования, предъявляемых к соответствующим специалистам:

1. Диплом о высшем техническом образовании (с указанием учебных дисциплин, направленных на получение знаний, умений, навыков в исследовании, разработке, внедрении и сопровождении информационных технологий и систем).

2. Опыт работы в должности не менее одного года. При этом в соответствии с должностными обязанностями такого сотрудника он должен наделяться функциями по обеспечению правильной технической эксплуатации, бесперебойной работы компьютерного оборудования организации на профессиональном уровне [5, с. 5].

В свою очередь Ю.В. Гаврилин к задачам специалиста относит:

1) выполнение всех манипуляций с компьютерной техникой (включение – выключение, разборка – сборка и пр.);

2) оказание помощи следователю в описании компьютерной техники и периферийного оборудования в протоколах следственных действий;

3) проведение экспресс-анализа компьютерной информации;

4) обнаружение информационных следов преступления;

5) предотвращение уничтожения или повреждения компьютерной информации [6, с. 46].

Следует отметить, что информационные технологии весьма многогранны и выбор того или иного специалиста для решения конкретных задач расследования должен осуществляться индивидуально. При решении в ходе следственных действий задач, связанных с изъятием технических средств, может быть полезен специалист, знающий элементы и устройства вычислительной техники и систем управления, знакомый с вопросами функционирования автоматизированных систем управления.

Для установления фактов проникновения извне в информационные системы специалист должен



обладать познаниями в области программного обеспечения вычислительных систем и организации вычислительных процессов, а также обязан знать основы методов защиты информации и информационной безопасности. При исследовании систем ЭВМ и их сетей специалист должен иметь специализацию в области математического и программного обеспечения вычислительных комплексов, систем и сетей, ему также необходимы познания в области компьютерных сетей, узлов связи и средств коммуникаций, организации и распределения информационных потоков. Поскольку отдельные виды компьютерно-технических экспертиз проводятся в экспертных подразделениях ОВД на местном уровне, то производящие их лица также могут быть приглашены в качестве специалистов.

#### **Заключение**

Производство правильного и всестороннего досудебного производства позволит наказать лиц, виновных в совершении преступлений экстремистской направленности, а также предотвратить наказание невиновных. Эти задачи являются приоритетными для правоохранительных органов, потому что соблюдение правил и требований, предъявляемых законодательными актами и методическими рекомендациями, остается первоочередным для их достижения. Многие из них обладают своими особенностями обстоятельств, подлежащих установлению о преступлениях экстремистской направленности в информационном пространстве, в связи с чем выступают предметом разностороннего исследования с целью выработки различного рода рекомендаций при производстве расследования, некоторые из которых проанализированы и отражены в настоящей статье.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

- 1 В мире насчитывается примерно 281 млн международных мигрантов // <https://news.un.org/ru/story/2022/02/1418252>.
- 2 Камергоев Б.М., Абазова М.В. Особенности выявления и расследования преступлений экстремистской направленности // Вопросы российского и международного права. - 2018. - С. 167–173.
- 3 О противодействии экстремизму: Закон Республики Казахстан от 18 февраля 2005 г. № 31 // Казахстанская правда. – 2005. - 26 февраля.
- 4 О связи: Закон Республики Казахстан от 5 июля 2004 г. № 567 // Казахстанская правда. – 2004. – 10 июля.
- 5 Васюков В.Ф., Булыжкин А.В. Изъятие электронных носителей информации при расследовании преступлений: нерешенные проблемы правового регулирования и правоприменения // Российский следователь. - 2016. - № 6. - С. 3–8.
- 6 Гаврилин Ю.В. Электронные носители информации в уголовном судопроизводстве // Труды Академии управления МВД России. - 2017. - № 4. - С. 45–47.

#### **REFERENCES**

- 1 V mire naschityvaetsya primerno 281 mln mezhdunarodnyh migrantov // <https://news.un.org/ru/story/2022/02/1418252>.
- 2 Kamergoev B.M., Abazova M.V. Osobennosti vyyavleniya i rassledovaniya prestuplenij ekstremistkoj napravlenosti // Voprosy rossijskogo i mezhdunarodnogo prava. - 2018. - S. 167–173.
- 3 O protivodejstvii ekstremizmu: Zakon Respubliki Kazahstan ot 18 fevralya 2005 g. № 31 // Kazahstanskaya Pravda. – 2005. - 26 fevralya.
- 4 O svyazi: Zakon Respubliki Kazahstan ot 5 iyulya 2004 g. № 567 // Kazahstanskaya pravda. – 2004. - 10 iyulya.
- 5 Vasyukov V.F., Bulyzhkin A.V. Iz'yatie elektronnyh nositelej informacii pri rassledovanii prestuplenij: nereshennyye problemy pravovogo regulirovaniya i pravoprimereniya // Rossijskij sledovatel'. - 2016. - № 6. - S. 3–8.
- 6 Gavrilin Yu.V. Elektronnyye nositeli informacii v ugovolnom sudoproizvodstve // Trudy Akademii upravleniya MVD Rossii. - 2017. - № 4. - S. 45–47.

#### **АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS**

**Евгений Петрович Шульгин** – заң ғылымдарының кандидаты, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының қылмыстық процесс кафедрасының доценті, полиция майоры. Қарағанды қ., Ермеков к-сі, 124. E-mail: shulgin\_e@internet.ru.

**Шульгин Евгений Петрович** – кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного процесса Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, майор полиции. г. Караганда, ул. Ермекова, 124. E-mail: shulgin\_e@internet.ru.

**Evgeny Shulgin** – Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor of the Department of Criminal Procedure of the Karaganda academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov, police major. 124 Ermekov str., Karaganda. E-mail: shulgin\_e@internet.ru.

**ON THE ROLE AND PARTICIPATION OF NON-GOVERNMENTAL ORGANIZATIONS  
IN THE FIELD OF ANTI-CORRUPTION IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN****Sarykulov K.R.**

Candidate of Juridical Sciences

M. Auezov South Kazakhstan University, Republic of Kazakhstan, Shymkent

**Ramashov O.N.**

master in Law

M. Auezov South Kazakhstan University, Republic of Kazakhstan, Shymkent

**Smagulov M.K.**

Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabyldaev

**Annotation.** The article deals with the issues of participation of non-governmental organizations in the field of combating corruption. It is indicated that without the active participation of citizens it is impossible to ensure the rule of law in all spheres of the country's life. The importance of increasing the legal ideology and legal culture of citizens and the active work of public control is determined. The norms of anti-corruption laws are analyzed. The concept and significance of public control in the Republic of Kazakhstan is given. This topic of the article is especially relevant, as it takes place on the eve of significant progressive changes in state policy and improvement of the legislation of the Republic of Kazakhstan. At the present difficult time, when the country is building a new Kazakhstan, it is necessary to unite all the progressive forces of the country to ensure the stability of development in the country and combat corruption. The country's leadership has clearly defined the course to increase the efficiency of the economy, foreign commodity replacement, establish investment attractiveness and much more. And on this path stands a serious obstacle high level of corruption, against which, along with law enforcement agencies, all structures of society and business are increasingly involved. The formation of a new Kazakhstan of a truly legal state and the unconditional provision of the rule of law in all spheres of the country's life is impossible without the active participation in these processes of citizens and civil society institutions that can and should participate in this, including in the development of draft laws, in conducting anti-corruption expertise of draft laws, and also have the opportunity to initiate and prepare draft legal acts that are in line with the main priorities for ensuring the legitimate rights and interests of broad social groups.

Keywords: corruption, anti-corruption, non-governmental organizations, legal culture of citizens, public control.

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ ІС-ҚИМЫЛ САЛАСЫНДА  
ҮКІМЕТТІК ЕМЕС ҰЙЫМДАРДЫҢ РӨЛІ МЕН ҚАТЫСУЫ ТУРАЛЫ**

К.Р. Сарыкулов, заң ғылымдарының кандидаты

М. Әуезов атындағы Оңтүстік Қазақстан университеті, Қазақстан Республикасы, Шымкент қ.

О.Н. Рамашов, заң ғылымдарының магистрі

М. Әуезов атындағы Оңтүстік Қазақстан университеті, Қазақстан Республикасы, Шымкент қ.

М.К. Смагулов

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

**Аңдатпа.** Мақалада үкіметтік емес ұйымдардың сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес саласындағы қатысу мәселелері қарастырылған. Азаматтардың белсенді қатысуынсыз ел өмірінің барлық салаларында заңдылықты қамтамасыз ету мүмкін еместігі көрсетілген. Азаматтардың құқықтық идеологиясы мен құқықтық мәдениетін арттырудың және қоғамдық бақылаудың белсенді жұмысының маңыздылығы айқындалды. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнама нормалары талданады. Қазақстан Республикасындағы қоғамдық бақылаудың түсінігі мен маңызы берілген. Мақаланың бұл тақырыбы әсіресе өзекті болып табылады, өйткені ол Қазақстан Республикасының мемлекеттік саясатындағы елеулі прогрессивті өзгерістер мен заңнаманы жетілдіру қарсаңында орын алып отыр. Еліміз жаңа Қазақстанды құрып жатқан қазіргі күрделі кезеңде елдегі дамудың тұрақтылығын қамтамасыз ету және сыбайлас жемқорлықпен күресу үшін еліміздің барлық прогрессивті күштерін біріктіру қажет. Ел басшылығы экономиканың тиімділігін арттыру, шетелдік тауарды алмастыру, инвестициялық тартымдылықты орнату және т.б. бағытты нақты айқындап берді. Ал бұл жолда сыбайлас жемқорлықтың жоғары деңгейі елеулі кедергі болып тұр, оған құқық қорғау органдарымен бірге қоғамның барлық құрылымдары мен бизнес өкілдері көбірек тартылуда. Нағыз құқықтық мемлекеттің, жаңа Қазақстанның қалыптасуы және ел өмірінің барлық салаларында заң үстемдігін сөзсіз қамтамасыз ету азаматтар мен азаматтық қоғам институттарының осы процестерге белсенді қатысуынсыз мүмкін емес. Оның ішінде заң жобаларын әзірлеу кезінде сыбайлас жемқорлыққа қарсы сараптама жүргізу кезінде, сондай-ақ халықтың кең әлеуметтік топтарының заңды құқықтары мен мүдделерін қамтамасыз етудің негізгі басымдықтарына сәйкес келетін құқықтық актілердің жобаларына бастамашылық жасау және дайындау мүмкіндігі бар.

Түйін сөздер: сыбайлас жемқорлық, сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл, үкіметтік емес ұйымдар, азаматтардың құқықтық мәдениеті, қоғамдық бақылау.

---

---

## О РОЛИ И УЧАСТИИ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

---

---

Сарыкулов К.Р., кандидат юридических наук

Южно-Казахстанский университет им. М. Ауэзова, Республика Казахстан, г. Шымкент

Рамашов О.Н., магистр юридических наук

Южно-Казахстанский университет им. М. Ауэзова, Республика Казахстан, г. Шымкент

Смагулов М.К., Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

**Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы участия неправительственных организаций в области противодействия коррупции. Указывается, что без активного участия граждан невозможно обеспечить верховенство закона во всех сферах жизнедеятельности страны. Определяется значимость повышения правовой идеологии и правовой культуры граждан и активного деятельности общественного контроля. Анализируются нормы антикоррупционных законодательств. Дается понятие и значимость общественного контроля в Республике Казахстан. Данная тема статьи особенно актуальна, так как она проходит в преддверии существенных прогрессивных изменений в политике государства и совершенствования законодательства Республики Казахстан. В настоящее сложное время, когда страна строит новый Казахстан, надо объединить все прогрессивные силы страны для обеспечения стабильного развития Казахстана и формирования нулевой терпимости к коррупции. Президентом страны определен путь для развития экономики, импортного товаровозмещения, привлечения инвестиционных средств в страну и много другое. На данном пути развития стоит преградой коррупция на высоком уровне, с которой на протяжении многих лет борются правоохранительные органы. Но нынешнее положение все больше вовлекает все структуры общества, а именно неправительственные организации и сферы бизнеса. Формирование верховенства закона, создание правового государства во всех сферах деятельности и жизни каждого гражданина «Нового Казахстана» безусловно невозможны без участия в данном процессе каждого члена общества, а также институтов гражданского общества, которые должны принимать участие в данных процессах, таких как разработка законопроектов и осуществлении антикоррупционной экспертизы нормативно-правового акта, инициирование и подготовка проектов НПА, обеспечивающих основные приоритеты законных прав и интересов широких социальных групп.

Ключевые слова: коррупция, противодействие коррупции, неправительственные организации, правовая культура граждан, общественный контроль.

### Introduction

This topic of the article is especially relevant, as it takes place on the eve of significant progressive changes in state policy and improvement of the legislation of the Republic of Kazakhstan. At the present difficult time, when the country is building a new Kazakhstan, it is necessary to unite all the progressive forces of the country to ensure the stability of development in the country and combat corruption. The country's leadership has clearly defined the course to increase the efficiency of the economy, foreign commodity replacement, establish investment attractiveness and much more. And on this path stands a serious obstacle high level of corruption, against which, along with law enforcement agencies, all structures of society and business are increasingly involved. At the present difficult time, when the country is building a new Kazakhstan, it is necessary to unite all the progressive forces of the country to ensure the stable development of Kazakhstan and the formation of zero tolerance for corruption. The President of the country determined the path for the development of the economy, import commodity replacement, attraction of investment funds to the country and much more. High-level corruption, which law enforcement agencies have been fighting for many years, stands in the way of development. But the current situation is increasingly involving all structures of society, namely, non-governmental organizations and business sectors. The formation of the rule of law, the creation of a rule of law state in all spheres of activity and life of every citizen of the "New Kazakhstan" is certainly impossible without the participation in this process of every member of society, as well as civil society institutions that should take part in these processes, such as the development of draft laws in the implementation of anti-corruption expertise of a legal act, the initiation and preparation of draft legal acts that ensure the main priorities of legal rights and the interests of broad social groups.

### Main part

As part of the implementation of the Concept of the Anti-Corruption Policy of the Republic of Kazakhstan for 2022-2026 dated February 2, 2022 No. 802, at the beginning of 2022, a timely and important draft law of the Republic of Kazakhstan "On Public Control" was submitted for public discussion [1]. In this vein, the adoption of the Law "On Public Control" is important, which will give tangible contours to this institution as an alternative to state control.

There is no doubt that the adoption of this Law will mark a new stage in the development of civil society in the Republic of Kazakhstan. According to Art. 6 of this bill, public control is carried out in order to protect and ensure public interests, rights and freedoms of citizens.

Subjects of public control have the right:

- 1) exercise public control in the forms provided for by this Law and the legislation of the Republic of Kazakhstan;
- 2) place recommendations based on the results of public control simultaneously with motivated responses of objects of public control in the media;
- 3) to visit objects of public control upon written agreement with the object of public control;

- 4) involve experts in the implementation of public control in the manner prescribed by this Law;
- 5) request information from objects of public control in the manner prescribed by the legislation of the Republic of Kazakhstan on access to information;
- 6) use the means of audio-visual equipment, as well as make video and photography in the exercise of public control, taking into account the norms of the legislation of the Republic of Kazakhstan;
- 7) appeal against actions (inaction) of objects of public control in accordance with the legislation of the Republic of Kazakhstan;
- 8) exercise other rights provided for by the laws of the Republic of Kazakhstan [2].

According to the norms of this legislative normative act, the main principles of public control are the following:

- 1) the legality of the activities of subjects and objects of public control.
- 2) publicity, openness and transparency of public control.
- 3) voluntary participation of subjects of public control in the implementation of public control.
- 4) independence of subjects of public control.

The purpose of public control is to ensure the participation of citizens of the Republic of Kazakhstan in the management of state affairs.

The tasks of public control are:

- 1) involvement of citizens of the Republic of Kazakhstan in the process of public control;
- 2) ensuring that public opinion is taken into account when making decisions by objects of public control;
- 3) ensuring transparency and openness of the activities of objects of public control;
- 4) ensuring the interaction of subjects and objects of public control;
- 5) increasing the efficiency of the activities of objects of public control;
- 6) increasing the level of confidence of citizens of the Republic of Kazakhstan in the activities of objects of public control;
- 7) formation in society of intolerance to illegal behavior. [3]

These innovations would lead to a new transition and opportunities for the Kazakh society from words to deeds. But at the moment, unfortunately, the new law has many shortcomings and shortcomings.

But it should be noted that in Kazakhstan there is a legal foundation for public control that meets current requirements and international legal obligations.

Referring to the above, we can say that the Public Chamber under the Majilis of the Parliament of the Republic of Kazakhstan will begin to function effectively from June 2022 [4].

The need to create a deep, comprehensive dialogue platform under the Mazhilis between the Parliament, the Government and civil society, in connection with the socio-economic and social processes in our country, is the call of the times. The Majilis has already created an optimal system of relations with civil society and the expert community within the framework of lawmaking. Representatives of the expert community work productively in the legislative process.

The Public Chamber, creatively developing the format of the National Kurultai, will give impetus to the systematic strengthening of ties between the Majilis and representatives of civil society, the expert community. In many countries of the world, the institution of Public Chambers under the Parliament is comprehensively developed, which acts as an indicator of democracy, systematizing the relationship between society and representative bodies [6].

A culture of public dialogue and public discussion will be formed within the framework of the Civic Chamber. Through the pluralism of opinions, the concentration of various ideas and concepts, the institution of parliamentarism in Kazakhstan as a whole will be improved. Within the framework of the Chamber, members of the public will consider bills, carry out public examination, give their independent and objective opinion on current bills and socially significant problems. Most importantly, through dialogue and discussions, the Civic Chamber will become a public platform and an effective institution for raising the political culture of the country's citizens. We need a serious, weighty renaissance of political culture.

The main task of the Chamber is public expertise and public hearings. At the same time, the Chamber will become a platform where well-known public figures, active citizens from all regions of the country will express their opinion on such topical, global issues as the state and society, spiritual development, and economic life.

The Chamber will function on the principle of rotation, that is, the composition of the Chamber will change on a systematic basis, and active citizens who have something to say will be given the opportunity to realize their social potential [5].

Representatives of parties represented in the Parliament, as well as non-parliamentary parties, citizens specializing in the study of parliamentarism in the country, active citizens, experts in various fields, political scientists, etc. can become members of the Chamber.

The Public Chamber as a legitimate institution of civil society, which, with the participation of many Kazakhstani and regional organizations, carries out such activities as:

- holding hearings on socially significant issues;
- preparation and execution of an opinion on violations of the legislation of the Republic of Kazakhstan by executive authorities, executive authorities of the Republic of Kazakhstan and local governments and sends these conclusions to the competent state bodies or officials;
- implementation of comprehensive measures aimed at protecting the legitimate rights and interests of citizens and business entities in various fields in the Republic of Kazakhstan [7].

One of the main tasks of the state is the active involvement of an ever wider range of citizens of the Republic of Kazakhstan, as well as public organizations in all spheres of activity of the state and society, to fight corruption, including

in the legislative process, to ensure the timely and high-quality provision of legal norms and the implementation of legal ideology in the country.

#### **Conclusion**

The result of the thought can be said that in order to ensure law and order and security in the country, it is necessary to strengthen the role of non-governmental organizations in the Republic of Kazakhstan to ensure civil initiative and support the President of the Republic of Kazakhstan and state bodies in this direction.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

- 1 Концепция антикоррупционной политики Республики Казахстан: Указ Президента Республики Казахстан от 2 февраля 2022 года №802.
- 2 Проект Закона Республики Казахстан «Об общественном контроле»: Постановление Правительства Республики Казахстан от 10 ноября 2021 года № 800.
- 3 Габов Ю.А. Зеркало казахстанской коррупции: монография / Ю.А. Габов, В.Э. Кист. - Караганда: Арко, 2016. - 534 с.
- 4 Комментарий к Закону Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией» / НИИ государства и права им. Г. Сапаргалиева, Казахстанский союз юристов. - Астана: АФП, 2015. – 193 с.
- 5 Богданов И.Я., Калинин А.П. Коррупция в России. - М., 2001.
- 6 Гладких В.И. Коррупция в России: генезис, детерминанты и пути преодоления // Российский следователь. - М.: Юрист, 2001. - № 3. - С. 31-36.
7. Алауханов Е.О. Антикоррупционная правовая политика. – Алматы, 2009. - 256 с.

#### **REFERENCES**

- 1 The concept of anti-corruption policy of the Republic of Kazakhstan. Approved by the Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated February 2, 2022 ode No. 802.
- 2 Draft Law of the Republic of Kazakhstan «On Public Control». Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated November 10, 2021 No.800.
- 3 Gabov Yu.A. Mirror of Kazakhstan corruption: monograph / Yu.A. Gabov, V.E. Kist. - Karaganda: Arko, 2016. - 534 p.
- 4 Comment to the Law of the Republic of Kazakhstan «On combating Corruption» / G. Sapargaliev Research Institute of State and Law, Kazakhstan Union of Lawyers. - Astana: AFP, 2015. – 193 p.
- 5 Bogdanov I.Ya., Kalinin A.P. Corruption in Russia. - M., 2001.
- 6 Gladkikh V.I. Corruption in Russia: genesis, determinants and ways of overcoming // The Russian investigator. - M.: Lawyer, 2001. - No. 3. - Pp. 31-36.
7. Alaukhanov E.O. Anti-corruption legal policy. – Almaty, 2009. - 256 p.

#### **АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS**

**Құрманғалы Рахымбердиевич Сарықұлов** – заң ғылымдарының кандидаты, М. Әуезов атындағы Оңтүстік Қазақстан университеті заң факультетінің деканы. Қазақстан Республикасы, Шымкент қ., Тауке хан к., 5. E-mail: r.oljas@mail.ru.

**Олжас Нурмамбекович Рамашов** - заң ғылымдарының магистрі, М. Әуезов атындағы Оңтүстік Қазақстан университеті мемлекеттік-құқықтық пәндер кафедрасының оқытушысы. Қазақстан Республикасы, Шымкент қ., Тауке хан к., 5. E-mail: r.oljas@mail.ru.

**Медетбек Көшкенбайұлы Смағұлов** – Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы оқу-әдістемелік орталығының бастығы, полиция майоры. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: smagulov.medetbek@mail.ru.

**Сарықұлов Курманғалы Рахымбердиевич** – кандидат юридических наук, декан юридического факультета Южно-Казахстанского университета им. М. Ауэзова. Республика Казахстан, г. Шымкент, ул. Тауке хана, 5. E-mail: r.oljas@mail.ru.

**Рамашов Олжас Нурмамбекович** – магистр юридических наук, преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Южно-Казахстанского университета им. М. Ауэзова. Республика Казахстан, г. Шымкент, ул. Тауке хана, 5. E-mail: r.oljas@mail.ru.

**Смағұлов Медетбек Көшкенбаевич** - начальник учебно-методического центра Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш.Кабылбаева, майор полиции. г.Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: smagulov.medetbek@mail.ru.

**Kurmangaly Sarykulov** - Candidate of Juridical Sciences, Dean of the Faculty of Law of the South Kazakhstan University named after M. Auezov. Republic of Kazakhstan, Shymkent, st. Tauke Khan 5. E-mail: r.oljas@mail.ru.

**Olzhas Ramashov** - master in Law, Lecturer of the Department of State and Legal Disciplines of the South Kazakhstan University named after M. Auezov. Republic of Kazakhstan, Shymkent, st. Tauke Khan 5. E-mail: r.oljas@mail.ru.

**Medetbek Smagulov** - Head of the Educational and Methodological Center of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabyrbayev, police major. Kostanay, Abai Ave., 11. E-mail: smagulov.medetbek@mail.ru.



## ВЛИЯНИЕ ПРОЦЕССА ПЕРЕХОДА К ЭЛЕКТРОННОМУ ФОРМАТУ ДОСУДЕБНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Е.А. Лаврушко

магистр юридических наук

Э.М. Саитова

кандидат юридических наук

Казахско-Русский международный университет, Республика Казахстан, г. Актөбе

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются актуальные вопросы и проблемы использования электронного формата в процессе досудебного расследования, а также возможные пути их разрешения. В рамках исследования особое внимание уделяется выявлению преимуществ и недостатков электронного формата уголовного процесса.

К наиболее существенным преимуществам использования цифровых технологий в уголовном процессе относятся: минимизация рисков фальсификации процессуальных документов, сокращение числа совершаемых коррупционных правонарушений в процессе досудебного расследования, обеспечение соблюдения прав человека, а также реализация принципов уголовно-процессуального законодательства в полном объеме. Однако на сегодняшний день проблемой остается неполное отражение в уголовно-процессуальном законодательстве Республики Казахстан алгоритма и порядка расследования уголовных дел в электронном формате. Практика показывает, что внедрение цифровых технологий в процесс досудебного расследования позволяет минимизировать процессуальные издержки, время участников уголовного процесса, а также позволяет обеспечивать гарантии соблюдения прав человека, и это не исчерпывающий перечень преимуществ цифровизации органов полиции.

Использование электронного формата уголовного процесса способствует полноценной защите прав, свобод и законных интересов всех участников процесса. Таким образом, риски возникновения манипуляций различного рода сокращаются, кроме этого, практически невозможной становится фальсификация процессуальных документов, соответственно, цифровизация уголовного процесса способствует реализации принципа объективности и законности, принимаемых органом уголовного преследования решений. Полноценный переход к электронному формату уголовного процесса с применением бумажного формата как альтернативного в конкретных случаях является прогрессом современной правоохранительной системы Республики Казахстан, а также толчком к реализации государственной программы «Цифровой Казахстан».

Ключевые слова: цифровизация, электронный формат, уголовный процесс, права человека, коррупционные риски, принципы, законность, фальсификация.

## ҚЫЛМЫСТЫҚ ІСТЕРДІ СОТҚА ДЕЙІНГІ ТЕРГЕП-ТЕКСЕРУДІҢ ЭЛЕКТРОНДЫҚ ФОРМАТЫНА КӨШУ ПРОЦЕСІНІҢ АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫНЫҢ САҚТАЛУЫН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУГЕ ӘСЕРІ

Е.А. Лаврушко

заң ғылымдарының магистрі

Э.М. Саитова

заң ғылымдарының кандидаты

Қазақ-Орыс халықаралық университеті, Қазақстан Республикасы, Ақтөбе қ.

**Аңдатпа.** Бұл мақалада сотқа дейінгі тергеу процесінде электрондық форматты қолданудың өзекті мәселелері мен сұрақтары, сондай-ақ оларды шешудің мүмкін жолдары қарастырылады. Зерттеу аясында қылмыстық процестің электрондық форматының артықшылықтары мен кемшіліктерін анықтауға ерекше назар аударылады.

Қылмыстық процесте цифрлық технологияларды пайдаланудың аса маңызды артықшылықтарына мыналар жатады: процестік құжаттарды бұрмалау тәуекелдерін барынша азайту, сотқа дейінгі тергеп-тексеру процесінде жасалатын сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар санын қысқарту, адам құқықтарының сақталуын қамтамасыз ету, сондай-ақ қылмыстық-процестік заңнама қағидаттарын толық көлемде іске асыру. Алайда, бүгінгі күні Қазақстан Республикасының қылмыстық іс жүргізу заңнамасында қылмыстық істерді тергеу алгоритмі мен тәртібін электрондық форматта толық көрсетпегендігі проблема болып қала береді.

Тәжірибе көрсеткендей, сотқа дейінгі тергеп-тексеру процесіне цифрлық технологияларды енгізу іс жүргізу шығындарын, қылмыстық процесте қатысушылардың уақытын азайтуға мүмкіндік береді, сондай-ақ адам құқықтарының сақталуына кепілдік беруге мүмкіндік береді және бұл полиция органдарын цифрландырудың артықшылықтарының толық тізбесі емес. Қылмыстық процестің электрондық форматын пайдалану процестің барлық қатысушыларының құқықтарын, бостандықтарын мен заңды мүдделерін толық қорғауға ықпал етеді.

Осылайша, әртүрлі манипуляциялардың пайда болу қаупі азаяды, сонымен қатар іс жүргізу құжаттарын бұрмалау іс жүзінде мүмкін болмайды, сәйкесінше қылмыстық процесті цифрландыру қылмыстық қудалау органы қабылдаған шешімдердің объективтілігі мен заңдылығы принципін іске асыруға ықпал етеді. Нақты

---

жағдайларда балама ретінде қағаз форматты қолдана отырып, қылмыстық процестің электрондық форматына толыққанды көшу Қазақстан Республикасының қазіргі заманғы құқық қорғау жүйесінің ілгерілеуі, сондай-ақ «Цифрлық Қазақстан» мемлекеттік бағдарламасын іске асыруға серпін болып табылады.

Түйін сөздер: цифрландыру, электрондық формат, қылмыстық процесс, адам құқықтары, сыбайлас жемқорлық тәуекелдері, қағидаттар, заңдылық, бұрмалау.

## **THE IMPACT OF THE PROCESS OF TRANSITION TO THE ELECTRONIC FORMAT OF PRE-TRIAL INVESTIGATION OF CRIMINAL CASES ON ENSURING RESPECT FOR HUMAN RIGHTS**

Lavrushko E.A.

master in Law

Saitova E.M.

Candidate of Juridical Sciences

Kazakh-Russian International University, Republic of Kazakhstan, Aktobe

**Annotation.** This article discusses current issues and problems of using electronic format in the process of pre-trial investigation, as well as possible ways to resolve them. Within the framework of the study, special attention is paid to identifying the advantages and disadvantages of the electronic format of criminal proceedings. The most significant advantages of using digital technologies in criminal proceedings include: minimizing the risks of falsification of procedural documents, reducing the number of corruption offenses committed during pre-trial investigation, ensuring respect for human rights, as well as implementing the principles of criminal procedure legislation in full.

However, to date, the problem remains incomplete reflection in the criminal procedure legislation of the Republic of Kazakhstan of the algorithm and procedure for investigating criminal cases in electronic format. Practice shows that the introduction of digital technologies in the process of pre-trial investigation allows minimizing procedural costs, time of participants in criminal proceedings, and also allows ensuring the observance of human rights, and this is not an exhaustive list of advantages of digitalization of police bodies.

The use of the electronic format of the criminal process contributes to the full protection of the rights, freedoms and legitimate interests of all participants in the process. Thus, the risks of manipulations of various kinds are reduced, in addition, falsification of procedural documents becomes practically impossible, respectively, digitalization of the criminal process contributes to the implementation of the principle of objectivity and legality of decisions taken by the criminal prosecution body. A full-fledged transition to the electronic format of criminal proceedings with the use of paper format, as an alternative in specific cases, is the progress of the modern law enforcement system of the Republic of Kazakhstan, as well as the impetus for the implementation of the state program “Digital Kazakhstan”.

**Keywords:** digitalization, electronic format, criminal procedure, human rights, corruption risks, principles, legality, falsification.

### **Введение**

В соответствии со ст. 1 Конституции Республики Казахстан, принятой на республиканском референдуме 30 августа 1995 года, высшей ценностью государства и общества является человек, его жизнь, права и законные интересы, которые могут быть ограничены не иначе, как в соответствии с нормами законодательных актов и по решению суда [1].

В рамках производства конкретных уголовных дел его субъекты, то есть участники, наделены совокупностью прав и обязанностей, предусмотренной уголовно-процессуальным законодательством Республики Казахстан.

Наличие принципов, предусмотренных в ст. 9 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан, делает возможным неукоснительное соблюдение его норм всеми участниками уголовного процесса, а также соблюдение прав и свобод граждан Республики Казахстан и иностранных граждан, участвующих в рамках уголовного производства [2]. Во 2 главе Инструкции о ведении уголовного судопроизводства в электронном формате описана возможность самостоятельного принятия решения органом уголовного преследования о выборе формата уголовного процесса [3]. Однако электронный формат расследования уголовных дел, по мнению опытных специалистов, способствовал бы более глубокому, быстрому и всестороннему изучению уголовных дел надзорными органами на предмет выявления несоблюдения принципов, а также процессуальных норм законодательства Республики Казахстан.

Актуальность темы исследования связана с выявлением положительных сторон перехода к электронному формату досудебного расследования, а также с изучением взаимосвязанности и взаимообусловленности данного процесса с необходимостью соблюдения принципов и норм уголовно-процессуального законодательства Республики Казахстан.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан в декабре 2017 года

утверждена государственная программа «Цифровой Казахстан». Данная программа направлена на постепенное, поэтапное внедрение современных цифровых технологий в различные сферы деятельности в современном обществе и государстве, что в последующем смогло бы ускорить и упростить многие процессы общественных отношений.

На сегодняшний день правовыми сферами, наиболее приобщенными к процессу перехода к цифровым технологиям, являются оказание государственных услуг, деятельность правоохранительных органов, судопроизводство. Одной из таких сфер является деятельность органов полиции. Административное и уголовное производство одними из первых начали переходить к безбумажной работе. Однако, эффективна ли работа в электронном формате? Поможет ли она избежать нарушений прав и свобод со стороны властных органов? И какова последовательность перехода к электронному формату расследования уголовных дел? В рамках исследования на эти и другие вопросы постараемся найти наиболее актуальные ответы.

### **Основная часть**

Итак, деятельность органов полиции направлена на защиту общественного порядка, прав, свобод и законных интересов граждан. Политика государства направлена на реформирование полиции с целью эффективности ее дальнейшей деятельности во благо государства и его граждан. Современная полиция так же, как и другие сферы государства и общества, «идет в ногу со временем» и активно использует в своей работе современные цифровые ресурсы.

Однако, по мнению Ж.К. Айткужина и С.Н. Кадацко, наиболее актуальной остается проблема цифрового просвещения граждан, которые также полагают, что в данном вопросе имеет место не только проблема цифрового неравенства рядовых граждан, но также и самих сотрудников правоохранительных органов, имеющих разную степень подготовленности к использованию информационно-коммуникационных технологий [4, с. 145].

В данном вопросе организация мер, направленных на методическое и теоретическое просвещение в сфере применения информационно-коммуникационных технологий всех граждан, по нашему мнению, сыграла бы ключевую роль в реализации процесса перехода к использованию современных технологий, причем не только в деятельности правоохранительных органов, но и практически во всех сферах жизнедеятельности.

Нельзя не согласиться с мнением А.А. Асабаевой, которая в своей научной статье пишет, что цифровизация практически всех сфер жизнедеятельности общества и государства обуславливает необходимость дальнейшего совершенствования правового регулирования и тех участков социальной жизни людей, которые связаны с получением ими тех или иных государственных услуг, в том числе и в правоохранительной сфере [5, с. 147]. Органы полиции, в свою очередь, одними из первых начали активно использовать современные цифровые технологии. Так, например, по линии административной полиции особой признательностью стала пользоваться система ЕРАП – «Единый реестр административных правонарушений», с помощью которой сотрудник полиции может на месте с помощью планшета составить протокол об административном правонарушении. Однако процесс перехода к электронному формату расследования уголовных дел характеризуется более сложным характером и поэтапностью.

Если рассматривать процесс досудебного расследования в бумажном формате, то анализ практического опыта органов уголовного преследования показывает его следующие недостатки: затянутые сроки расследования; высокий риск фальсификации материалов уголовного дела и процессуальных документов; отсутствие своевременного доступа надзорных органов к материалам уголовного дела и финансовые затраты на ведение уголовного дела (бумажная волокита).

Следует учесть, что с 2015 года в Казахстане одновременно с введением в действие Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан начинает функционировать электронная платформа ЕРДР – Единый реестр досудебных расследований, в которой подлежат регистрации заявления, сообщения, рапорта должностных лиц о фактах совершенных уголовных правонарушений. По сути, внедрение ЕРДР является первым шагом перехода к электронному формату досудебного расследования. Соответственно, последующим этапом плавного перехода к цифровизации деятельности правоохранительных органов принято считать создание на базе ИС ЕРДР модуля «Электронное уголовное дело», что позволяет автоматизировать стадии досудебного расследования и прокурорского надзора.

Практика показывает, что внедрение цифровых технологий в процесс досудебного расследования позволяет минимизировать процессуальные издержки, время участников уголовного процесса, а также обеспечивать гарантии соблюдения прав человека, и это не исчерпывающий перечень преимуществ цифровизации органов полиции.

Инструкция о ведении уголовного судопроизводства в электронном формате, утвержденная при-

казом Генерального Прокурора Республики Казахстан № 2 от 3 января 2018 года, модуль «Электронное уголовное дело» (обозначаемый также модуль е-УД) определяет как функционал ЕРДР, предназначенный для организации подготовки, ведения, отправления, получения и хранения электронного уголовного дела. Исходя из этого определения, можно сделать вывод, что модуль е-УД включает в себя множество функций, которые способствуют скорому, объективному, всестороннему и справедливому рассмотрению уголовного дела с возможностью одновременного осуществления надзорных компетенций органами прокуратуры (многофункциональный). По мнению Х. Дауешова, цифровизация усилила защиту прав участников уголовного процесса, исключила манипуляцию и теперь любые процессуальные действия по делу отслеживаются в онлайн-режиме [6, с. 27].

Несмотря на то, что в Республике Казахстан в декабре 2017 года были внесены изменения в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан в связи с внедрением электронного формата досудебного расследования, законодатель, тем не менее, не определяет четких возможностей и порядка пользования модулем е-УД, SMS-оповещением. В Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан введен термин «формат уголовного судопроизводства», а также предусмотрено два формата: бумажный и электронный, кроме этого, законодателем приводится определение «электронного документа» и определяются особенности использования электронного формата документа при назначении экспертиз, санкционирования некоторых процессуальных действий и других мероприятий в рамках конкретного уголовного дела. Однако, полностью и подробно процедура электронного производства по уголовному делу в УПК РК не регламентирована, обозначена только возможность ее ведения и определен перечень процессуальных документов, который должен иметь электронный формат. Несомненно, данная процедура имеет нормативное закрепление в Инструкции о ведении уголовного судопроизводства в электронном формате, но, тем не менее, первым и основным нормативно-правовым актом, который использует сотрудник органа уголовного преследования в процессе досудебного расследования, является Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан, который, по сути, не закрепляет правовых норм касательно использования модуля, позволяющего рассматривать уголовные дела в электронном формате. Как по мнению видных ученых и практиков, так и на наш взгляд, данный пробел в уголовно-процессуальном законодательстве Республики Казахстан требует восполнения, тем более что наличие описания функциональных особенностей и работы с электронными материалами уголовного дела в уголовно-процессуальном законодательстве способствовало бы быстрому освоению профессиональной деятельности молодого следователя (дознателя) как начинающего специалиста.

#### **Заключение**

Возвращаясь к вопросу эффективности перехода к использованию электронного формата уголовного процесса, можно с уверенностью выделить большее количество преимуществ данного процесса. Выделим наиболее существенные:

- ведение уголовных дел в электронном формате позитивно влияет на аналитическую работу правоохранительных органов, так как у них имеется доступ к материалам уголовного дела в «онлайн» режиме;
- существенно ускоряется и упрощается процесс рассмотрения уголовных дел, а также документооборот;
- минимизируется количество фактов фальсификации материалов уголовного дела;
- сокращается возникновение коррупционных рисков практически на всех стадиях досудебного расследования уголовных дел;
- появляется возможность санкционирования определенных следственных действий, назначения экспертиз, а также вызова участников уголовного процесса в «онлайн» режиме;
- сокращаются финансовые затраты и бумажная волокита;
- появляется доступ надзорным органам к материалам дела в режиме реального времени;
- обеспечивается соблюдение принципа «открытости и прозрачности», который способен соблюдать права и законные интересы каждого участника уголовного процесса.

Однако, несмотря на это, цифровизация уголовного процесса имеет некоторые технические проблемы и недостатки, которые требуют тщательного рассмотрения, в том числе и на законодательном уровне. К числу наиболее распространенных, по мнению В.А. Задорожной, можно отнести следующие проблемы:

- необходимо совершенствовать технические возможности и интернет-ресурсы с целью предотвращения технических сбоев и потери информационных данных;
- необходимо решение вопросов надежности и безопасности хранения, а также передачи материалов уголовного дела с целью профилактики утечки информации;



- необходимо обучение работе в электронном формате и переквалификация сотрудников органов уголовного преследования с целью развития их профессиональных качеств;
- необходимо использование бумажного формата уголовного процесса как альтернативы при работе с лицами, не владеющими современными цифровыми технологиями, например, к такой категории лиц можно отнести людей пожилого возраста [7, с. 70].

Кроме этого, по нашему мнению, весьма необходимым мероприятием в работе правоохранительных органов послужила бы разработка специальной общедоступной платформы, позволяющей допросить участника уголовного процесса удаленно, если он об этом ходатайствует, кроме случаев, требующих доставления подозреваемого, свидетеля, имеющего право на защиту, либо обвиняемого на допрос. Особенно актуально было бы использование такой платформы в период пандемии, введения карантинных ограничений. Соответственно, отсутствие данного сервиса, можно сказать, является недостатком процесса цифровизации уголовного процесса, который требует дальнейшего рассмотрения и внедрения в деятельность органов полиции. Данная мера смогла бы еще более ускорить процесс досудебного расследования и одновременно позволить участнику процесса по его ходатайству, находясь в любом месте и в любое время, быть допрошенным, пройдя по ссылке, отправленной следователем либо дознавателем, без посещения правоохранительных органов. Таким образом, такая современная цифровая мера способствует экономии времени участников процесса, что подтверждает обеспечение реализации гражданами их прав и законных интересов.

В заключение хотелось бы отметить, что использование электронного формата уголовного процесса способствует полноценной защите прав, свобод и законных интересов всех участников процесса. Таким образом, риски возникновения манипуляций различного рода сокращаются, кроме этого, практически невозможной становится фальсификация процессуальных документов, соответственно, цифровизация уголовного процесса способствует реализации принципа объективности и законности, принимаемых органом уголовного преследования решений. Можно сделать вывод, что использование электронного формата уголовного дела, несомненно, имеет больше положительных сторон, и дальнейшее совершенствование системы, позволяющей расследовать уголовные дела в электронном формате, в плане минимизации случаев сбоя интернет-ресурсов и утечки конфиденциальной информации сыграет огромную роль в развитии современной правоохранительной системы.

На наш взгляд, полноценный переход к электронному формату уголовного процесса с применением бумажного формата как альтернативного в конкретных случаях является прогрессом современной правоохранительной системы Республики Казахстан, а также толчком к реализации государственной программы «Цифровой Казахстан».

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Конституция Республики Казахстан: принята 30 августа 1995 года (с изм. и доп. по сост. на 23.03.2019 г.) // [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=1005029#sub\\_id=0](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1005029#sub_id=0) (Дата обращения: 09.10.2022 г.).
- 2 Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V (с изм. и доп. по сост. на 02.03.2022 год) // [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=31575852#sub\\_id=0](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31575852#sub_id=0) (Дата обращения: 09.10.2022 г.).
- 3 Об утверждении Инструкции о ведении уголовного судопроизводства в электронном формате: приказ Генерального прокурора Республики Казахстан от 3 января 2018 года № 2. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 23 января 2018 года № 16268 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1800016268> (Дата обращения 09.10.2022 г.).
- 4 Айткужин Ж.К., Кадацкий С.Н. Организационно-правовые основы элементов цифровизации в деятельности правоохранительных органов с вопросами обеспечения конфиденциальности: зарубежный и казахстанский опыт // «Ғылым - Наука». — 2022. — № 1 (72). — С. 141-146. DOI: 10.47450/2306-451X-2022-72-1-141-146.
- 5 Асабаева А.А. Некоторые вопросы внедрения сервисных подходов в деятельности органов внутренних дел (полиции) Республики Казахстан // «Хабаршы — Вестник» Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова. — 2022. — № 1 (75). — С. 147-152.
- 6 Дауешов Х. Внедрение цифровых технологий в судопроизводство – важнейшее условие обеспечения прав граждан // «Заң және заман» Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан. — 2019. — № 2 (218). — С. 26-27.
- 7 Задорожная В.А. Производство по уголовному делу в электронном формате // Правопорядок: история, теория, практика. — 2018. — № 4 (19). — С. 70-75.

#### REFERENCES

- 1 Konstitucija Respubliki Kazahstan: prinjata 30 avgusta 1995 goda (s izm. i dop. po sost. na 23.03.2019 g.) // [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=1005029#sub\\_id=0](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1005029#sub_id=0) (Data obrashhenija: 09.10.2022 g.).
- 2 Ugolovno-processual'nyj kodeks Respubliki Kazahstan: kodeks Respubliki Kazahstan ot 4 ijulja 2014 goda № 231-V (s izm. i dop. po sost. na 02.03.2022 g.) // [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=31575852#sub\\_id=0](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31575852#sub_id=0)



---

(Data obrashhenija: 09.10.2022 g.).

3 Ob utverzhenii Instrukcii o vedenii ugovolnogo sudoproizvodstva v jelektronnom formate: prikaz General'nogo prokurora Respubliki Kazahstan ot 3 janvarja 2018 goda № 2. Zaregistrovan v Ministerstve justicii Respubliki Kazahstan 23 janvarja 2018 goda № 16268 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1800016268> (Data obrashhenija: 09.10.2022 g.).

4 Ajtkuzhin Zh.K., Kadackij S.N. Organizacionno-pravovye osnovy jelementov cifrovizacii v dejatel'nosti pravoohranitel'nyh organov s voprosami obespechenija konfidencial'nosti: zarubezhnyj i kazahstanskij opyt // «Gylym - Nauka». — 2022. — № 1 (72). — S. 141-146. DOI: 10.47450/2306-451X-2022-72-1-141-146.

5 Asabaeva A.A. Nekotorye voprosy vnedrenija servisnyh podhodov v dejatel'nosti organov vnutrennih del (policii) Respubliki Kazahstan // «Habarshy — Vestnik» Karagandinskoy akademii MVD RK im. B. Bejsenova. — 2022. — № 1 (75). — S. 147-152.

6 Daueshov H. Vnedrenie cifrovyyh tehnologij v sudoproizvodstvo – vazhnejshee uslovie obespechenija prav grazhdan // «Zan zhane zaman» Akademii pravoohranitel'nyh organov pri General'noj prokurature Respubliki Kazahstan. — 2019. — № 2 (218). — S. 26-27.

7 Zadorozhnaja V.A. Proizvodstvo po ugovolnomu delu v jelektronnom formate // Pravoporjadok: istorija, teorija, praktika. — 2018. — № 4 (19). — S. 70-75.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ /  
INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Елена Александровна Лаврушко** - заң ғылымдарының магистрі, Қазақ-Орыс халықаралық университеті «Құқық» кафедрасының оқытушысы. Қазақстан Республикасы, Ақтөбе қ., Айбергенов к., 86. E-mail: alena.lavrushko@bk.ru.

**Эльмира Мерғалиқызы Саитова** - заң ғылымдарының кандидаты, Қазақ-Орыс халықаралық университеті «Құқық» кафедрасының аға оқытушысы. Қазақстан Республикасы, Ақтөбе қ., Айбергенов к., 86. E-mail: elmirok@mail.ru.

**Лаврушко Елена Александровна** - магистр юридических наук, преподаватель кафедры «Право» Казахско-Русского международного университета. Республика Казахстан, г. Актобе, ул. Айбергенова, 86. E-mail: alena.lavrushko@bk.ru.

**Саитова Эльмира Мерғалиевна** - кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры «Право» Казахско-Русского международного университета. Республика Казахстан, г. Актобе, ул. Айбергенова, 86. E-mail: elmirok@mail.ru.

**Elena Lavrushko** - master in Law, Lecturer of the Department of Law of the Kazakh-Russian International University. Republic of Kazakhstan, Aktobe, 86 Aibergenov str. E-mail: alena.lavrushko@bk.ru.

**Elmira Saitova** - Candidate of Juridical Sciences, Senior Lecturer of the Department of Law of the Kazakh-Russian International University. Republic of Kazakhstan, Aktobe, 86 Aibergenov str. E-mail: elmirok@mail.ru.

## СОВРЕМЕННЫЕ ИНСТИТУТЫ РЕАБИЛИТАЦИИ И ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА: СТАЛИ ЛИ ОНИ ЭФФЕКТИВНЕЕ В ОБНОВЛЕННОМ УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН?

**С.Н. Бачурин**

кандидат юридических наук, ассоциированный профессор (доцент)  
Карагандинский университет им. академика Е.А. Букетова, Республика Казахстан

**Аннотация.** В настоящей научной статье рассматриваются отдельные процессуальные вопросы, касающиеся применения современных уголовно-процессуальных норм о реабилитации и возмещении вреда. Анализу подвергается ситуация, при которой большое количество уголовных дел расследуется, но логического своего завершения в виде вынесения итогового решения в виде судебного приговора не достигают. В связи с чем очевиден вопрос о эффективности исключения доследственной проверки и влиянии данного факта на конечную эффективность институтов реабилитации и возмещения вреда. Процент прекращения уголовных дел по реабилитирующим основаниям достаточно высок, причем он таким стал именно после отказа от доследственной проверки. Прекращенные уголовные дела предаются забвению, дальнейшее применение норм о реабилитации и возмещении вреда игнорируется как органами уголовного преследования в лице следователя и дознавателя, так и надзирающими органами - прокуратурой. Особенное внимание привлекает автора настоящей научной статьи прекращенные по реабилитирующим основаниям медицинские уголовные правонарушения, поскольку в настоящее время ставится вопрос о целесообразности присутствия статьи 317 Уголовного кодекса Республики Казахстан «Ненадлежащее выполнение профессиональных обязанностей медицинским или фармацевтическим работником». Анализируются причины имеющихся недостатков законодательного закрепления правовых норм в Уголовно-процессуальном кодексе Республики Казахстан. Подвергается конструктивной критике деятельность правоохранительных органов, прокуратуры, констатируется ее слабая эффективность при реализации новой, трехзвенной модели судебной и правоохранительной деятельности, предусматривающей разграничение полномочий и зон ответственности между правоохранительными органами, прокуратурой и судом. Констатируется факт слабой работы в части ревизии норм уголовного и уголовно-процессуального законодательства Республики Казахстан.

Ключевые слова: реабилитация, возмещение вреда, доследственная проверка, досудебное производство, медицинские уголовные правонарушения, следователь, дознаватель, прокурор, процесс реабилитации, уголовное дело, уголовное судопроизводство, законные интересы, защита прав, органы уголовного преследования, Президент, Республика Казахстан, право, развитие, законность.

## ҚАЗІРГІ ЗАМАНҒЫ ОҢАЛТУ ЖӘНЕ ЗИЯНДЫ ӨТЕУ ИНСТИТУТТАРЫ: ОЛАР ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЖАҢАРТЫЛҒАН ҚЫЛМЫСТЫҚ ІС ЖҮРГІЗУ ЗАҢНАМАСЫНДА ТИІМДІРЕК БОЛА МА?

С.Н. Бачурин, заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор (доцент)  
Академик Е. А. Бөкетов атындағы Қарағанды университеті, Қазақстан Республикасы

**Андатпа.** Осы ғылыми мақалада оңалту және зиянды өтеу туралы қазіргі заманғы қылмыстық іс жүргізу нормаларын қолдануға қатысты жекелеген іс жүргізу мәселелері қарастырылады. Көптеген қылмыстық істер зерттелетін жағдай талдауға ұшырайды, бірақ сот үкімі түрінде қорытынды шешім шығару түріндегі логикалық қорытындыға қол жеткізілмейді. Осыған байланысты тергеуге дейінгі тексеруді алып тастаудың тиімділігі және осы фактінің оңалту және зиянды өтеу институттарының түпкілікті тиімділігіне әсері туралы мәселе айқын. Оңалту негіздері бойынша қылмыстық істерді тоқтату пайызы өте жоғары және ол тергеуге дейінгі тексеруден бас тартқаннан кейін дәл осылай болды. Тоқтатылған қылмыстық істер ұмытылады, оңалту және зиянды өтеу туралы нормаларды одан әрі қолдануды тергеуші мен анықтаушы тұлғасындағы қылмыстық қудалау органдары да, қадағалаушы органдар - прокуратура да елемейді. Осы ғылыми мақаланың авторы оңалту негіздері бойынша тоқтатылған медициналық қылмыстық құқық бұзушылықтарға ерекше назар аударады, өйткені қазіргі уақытта «медициналық немесе фармацевтикалық қызметкердің кәсіби міндеттерін тиісінше орындамауы» Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 317-бабына қатысудың орындылығы туралы мәселе қойылуда. Қазақстан Республикасының Қылмыстық іс жүргізу кодексінде құқықтық нормаларды заңнамалық тұрғыдан бекітудегі кемшіліктердің себептері талданады. Құқық қорғау органдарының, прокуратураның қызметі сындарлы сынға ұшырайды, оның құқық қорғау органдары, прокуратура және сот арасындағы өкілеттіктер мен жауапкершілік аймақтарының аражігін ажыратуды көздейтін сот және құқық қорғау қызметінің жаңа, үш буынды моделін іске асыру кезінде оның әлсіз тиімділігі айтылады. Қазақстан Республикасының қылмыстық және қылмыстық іс жүргізу заңнамасының нормаларын тексеру бөлігінде әлсіз жұмыс фактісі айқындалады.

Түйін сөздер: оңалту, зиянды өтеу, тергеуге дейінгі тексеру, сотқа дейінгі іс жүргізу, медициналық қылмыстық құқық бұзушылықтар, тергеуші, анықтаушы, прокурор, оңалту процесі, қылмыстық іс, қылмыстық сот ісін жүргізу, заңды мүдделер, құқықтарды қорғау, қылмыстық қудалау органдары, Президент, Қазақстан Республи-

**MODERN INSTITUTIONS OF REHABILITATION AND COMPENSATION FOR HARM:  
HAVE THEY BECOME MORE EFFECTIVE IN THE UPDATED CRIMINAL PROCEDURE  
LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN?**

Bachurin S.N., Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor (Docent)  
Karaganda University named after academician E.A. Buketov, Republic of Kazakhstan

**Annotation.** This scientific article discusses certain procedural issues related to the application of modern criminal procedural norms on rehabilitation and compensation for harm. The analysis is subjected to a situation in which a large number of criminal cases are being investigated, but they do not reach their logical conclusion in the form of a final decision in the form of a court verdict. In this connection, the question of the effectiveness of excluding pre-investigation verification and the impact of this fact on the final effectiveness of rehabilitation and compensation institutions is obvious. The percentage of termination of criminal cases on rehabilitating grounds is quite high, and it became so precisely after the refusal of the pre-investigation check. Terminated criminal cases are forgotten, the further application of the norms on rehabilitation and compensation for harm is ignored by both the criminal prosecution authorities in the person of the investigator and the inquirer, and the supervisory authorities - the prosecutor's office. The author of this scientific article is particularly attracted by medical criminal offenses terminated on rehabilitating grounds, since the question is currently being raised about the expediency of the presence of Article 317 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan "Improper performance of professional duties by a medical or pharmaceutical worker". The reasons for the existing shortcomings of the legislative consolidation of legal norms in the Criminal Procedure Code of the Republic of Kazakhstan are analyzed. The activity of law enforcement agencies and the prosecutor's office is subjected to constructive criticism, its weak effectiveness is stated in the implementation of a new, three-tier model of judicial and law enforcement activities, which provides for the delimitation of powers and areas of responsibility between law enforcement agencies, the prosecutor's office and the court. The fact of weak work regarding the revision of the norms of the criminal and criminal procedure legislation of the Republic of Kazakhstan is stated.

Keywords: rehabilitation, compensation for harm, pre-investigation check, pre-trial proceedings, medical criminal offenses, investigator, inquirer, prosecutor, rehabilitation process, criminal case, criminal proceedings, legitimate interests, protection of rights, criminal prosecution authorities, President, Republic of Kazakhstan, law, development, legality.

**Введение**

Указом Президента Республики Казахстан от 15 октября 2021 года № 674 «Об утверждении Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года» констатировано, что негативные факторы в сфере уголовного процесса обусловлены прежде всего отсутствием четких критериев разграничения полномочий и зон ответственности между органами досудебного расследования, прокуратуры и суда [1]. Такой тезис стал основным после введения новой трехзвенной модели судебной и правоохранительной деятельности. Не менее важным является в связи с этим рассмотрение вопросов, связанных и закреплением в уголовном законодательстве отдельных норм, поскольку Президентом страны была высказана критика и в отношении данного законодательства.

Так, например, новеллы, которые в сентябре 2022 года в Парламенте Республики Казахстане презентовала глава Министерства здравоохранения, вызвали разную реакцию. Если медицинское сообщество приветствует шаги по декриминализации врачебных ошибок, то сами пациенты чаще выступают за суровое наказание специалистов. Особенно в случаях, связанных с летальным исходом [2].

Предстоит оценить четче, по какому пути пойдет законодатель Республики Казахстан, декриминализовать отдельные нормы действующего законодательства Республики Казахстан или подвергнуть эффективной ревизии нормы в части ответственности за медицинские уголовные правонарушения. Вопрос сложный, касается не только юридической общественности, поскольку баланс должен быть найден, чтобы интересы всех граждан нашей страны были соблюдены максимально. Главное, не допустить ошибок в решении этого важного вопроса, цена ошибки может быть критической.

Имеющиеся нормы о реабилитации и возмещении вреда не могут исправить в корне ту порочную ситуацию, что в целом, что применительно к медицинским уголовным правонарушениям, которая возникла в стране по вопросу их реализации, в том числе в связи с отказом законодателя от доследственной проверки.

В настоящей научной статье будут рассмотрены отдельные вопросы реабилитации и возмещения вреда на предмет их эффективности в современном уголовно-процессуальном законодательстве Республики Казахстан. Вопросов в настоящей статье будет поднято много, осветим свои рассуждения лишь по некоторым из них и сформулируем ряд выводов.

**Основная часть**

Принятое в 2014 году обновленное кодифицированное законодательство Республики Казахстан призвано оптимизировать правоотношения, возникающие между государством и гражданами страны. Во

многим оптимизация действительно происходит. Но нередки случаи, когда ряд правовых норм мешают или негативно влияют на позитивные изменения. Не являются в данном случае положительными нормы, которые негативно влияют обоюдно друг на друга в случае начала досудебного производства и заканчивающиеся прекращением уголовных дел по реабилитирующим основаниям.

Часто, на первый взгляд, такой прямой зависимости можно не заметить. Но приведу пример, который даст полное представление о такой взаимосвязи. Первоначально регистрации в ЕРДР подлежали все заявления, сообщения граждан, а также другие законные поводы для начала досудебного производства. Прошло некоторое время, и законодатель закрепил в пункте первом части первой статьи 179 УПК РК ограничения на регистрацию отдельных заявлений, сообщений и рапортов.

Так, Законом Республики Казахстан от 07 июля 2020 года № 361-VI «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам здравоохранения» [3], по сути в ограниченном виде, возвращена ликвидированная ранее законодателем «доследственная проверка». До 2014 года такая практика ее проведения, на мой взгляд, была оправданной, поскольку не позволяла «захламлять» уголовное судопроизводство и служила своего рода сортировкой всех заявлений, сообщений и рапортов об обнаруженных уголовных правонарушениях.

Автор статьи всегда открыто обозначал свою позицию по этому поводу, и любой желающий может самостоятельно изучить эти позиции. Вкратце укажу, что законодатель, тем самым, пусть и частично, но, все же, признал, что исключение доследственной проверки было ошибочным. Нас в конечном итоге, интересует другое.

Как положительно отразились эти изменения на конечном результате расследования уголовных правонарушений в целом, и, в том числе, по медицинским уголовным правонарушениям? Имеется ли зависимость эффективности институтов реабилитации и возмещения вреда от момента начала досудебного производства?

Например, только по медицинским уголовным правонарушениям процент прекращения уголовных дел по реабилитирующим основаниям составил порядка 10%, 0,9% от общего количества направляется в суд с обвинительным актом. Оставшийся процент, внимание, 89%! относит уголовные дела с прерыванием процессуальных сроков, то есть медицинский или фармацевтический работник фактически находится под «постоянным подозрением» [4, с. 9]. А регистрируется ежегодно порядка 3500 заявлений в отношении медицинских и фармацевтических работников. Цифры огромны!

При этом новая система ЕРДР с частичным возвратом «доследственной проверки» в 2020 году на самом деле на процесс расследования в целом, на процесс расследования медицинских уголовных правонарушений в частности, никак не повлияла, а вот число прерванных сроков по досудебным расследованиям выросло в разы. Возникает вопрос, что на самом деле является главной причиной этой ситуации? Ситуация довольно специфичная, но суть сводится к следующему – сроки прерываются в большинстве случаев по единой причине, заключающейся в назначении и производстве судебных экспертиз.

А какова же судьба тех уголовных дел, сроки расследования по которым прерваны? По ним, в большинстве случаев, принятие окончательных процессуальных решений не рассматривается в принципе. Медицинские и фармацевтические сотрудники действительно находятся в большинстве случаев, в неопределенном правовом статусе.

Они и не подозреваемые, и не свидетели, имеющие право на защиту. Прерывание сроков расследования по данной категории уголовных правонарушений, как впрочем и по другим уголовным правонарушениям, лишь туманно позволяет определить их статус. Такие ситуации возникают, например, по вымогательству, грабёжам и т.д. Только на примере деятельности ДВД Карагандинской области их можно привести немало.

И вот здесь возникают главные вопросы. В последующем, если проведенные судебные экспертизы не подтверждают какие-либо нарушения в медицинской и фармацевтической деятельности, либо по другим составам уголовных правонарушений не собирается совокупность доказательств, позволяющая придать статус подозреваемого либо лица, имеющего право на защиту, то уголовные дела должны быть прекращены по реабилитирующим основаниям. А как же быть в целом с проведенным досудебным расследованием? Зачем его нужно было проводить? Не целесообразнее было бы до начала досудебного расследования назначить и провести все необходимые судебные экспертизы? И имеют ли в данном случае лица, которые формально попадали под процессуальный статус подозреваемого либо свидетеля, имеющего право на защиту, право на реабилитацию и возмещение вреда? На эти вопросы ответов законодатель пока не дает.

Отдельными казахстанскими учеными на этот счет высказываются мысли о том, что сам факт прекращения уголовных дел по реабилитирующим основаниям не влечет автоматического наступления реабилитации и возникновения права на возмещение вреда [5; 6] (А.Л. Хан в период с 2020-2022 гг. – прим. С.Б.). Формально они правы, поскольку действующим законодательством Республики Казахстан по факту отсутствует лицо, которое должно быть реабилитировано. В таком подходе имеются рацио-

нальные моменты, выводы отдельных ученых были приспособлены, на мой взгляд, как раз-таки в связи с ликвидацией доследственной проверки.

Но давайте рассуждать прогматичнее. В чем смысл тогда проведения досудебного расследования, траты ресурсов, если в конце мы должны его прекратить? Или настал момент, когда нормы о реабилитации и возмещении вреда перестали выполнять свою функцию, либо их также, в угоду современным трендам на многочисленные изменения в уголовно-процессуальном законодательстве, стоит приспособить к новым реалиям?

Логично предположить, что именно факт ликвидации доследственной проверки породил другие проблемы, о которых мы говорим. В частности, после проведенного расследования, органы досудебного расследования вынуждены принимать итоговые процессуальные решения, такие как прерывание сроков, либо прекращение уголовных дел. Поэтому юристам не нужно удивляться, что 90% уголовных дел по медицинским уголовным правонарушениям не прекращается производством, поскольку формально не все возможности собирания доказательств исчерпаны, сроки просто закончились. Видимо по привычке, по уголовным делам выгоднее в интересах органов уголовного преследования прервать сроки расследования, чем прекратить уголовное дело по реабилитирующим основаниям. За первые спрос не велик, а по прекращенным по реабилитирующим основаниям делам встанет вопрос минимум о реабилитации, максимум – еще и возмещении вреда, и в итоге, возникнет автоматически спрос у прокуратуры.

Но все это происходит не только по желанию органов уголовного преследования, но и с молчаливого согласия, и возможно, поощрения органов прокуратуры. В целом, вообще предлагаю провести ревизию ранее расследованных уголовных дел о медицинских уголовных правонарушениях с целью установления сроков их нахождения в архивах, прошедших с момента прерывания сроков расследования. Уверен, проверяющие найдут много интересного, возможно установят прямую взаимосвязь выгоды действий следователя, дознавателя и прокуратуры, но минимум – бездействие прокуратуры.

Очевиден факт, чтобы такой ситуации не происходило, законодатель в 2020 году вынужденно вернул частично доследственную проверку, сделав исключение по отдельным категориям уголовных правонарушений. Как прогноз, процент уголовных дел, сроки по которым ранее прерывались, должны снизиться в разы.

Но, не менее важным является вопрос об эффективности самой реабилитации и возмещении вреда по прекращенным по реабилитирующим основаниям уголовных дел в целом, а не только по медицинским уголовным правонарушениям. Поскольку законодатель не смог прогнозировать наступление негативных последствий в связи с отказом от доследственной проверки в части соблюдения прав и законных интересов граждан при возможной реабилитации, я считаю оправданным, с точки зрения соблюдения именно прав последних, в законодательстве закрепить право на реабилитацию еще за одним участником уголовного процесса – свидетелем, имеющим право на защиту. Поскольку во многих случаях, в частности, по медицинским уголовным правонарушениям, медицинские и фармацевтические работники пребывают именно в данном статусе до собственно момента прерывания сроков расследования по уголовному делу.

Такое решение оправдано, поскольку если законодатель допускает прекращение уголовных дел по реабилитирующим основаниям без последствий для кого-либо их числа органов уголовного преследования ввел в законодательство удобный для органов уголовного преследования статус свидетеля, имеющего право на защиту, то почему собственно гражданин, который по сути был вовлечен в орбиту уголовного судопроизводства, должен испытывать такие минимум «неудобства» в статусе свидетеля, имеющего право на защиту?

Полагаю, что в обновленном уголовно-процессуальном законодательстве нормы о реабилитации и возмещении вреда эффективнее, к большому сожалению, не стали. Наоборот, при таком проценте уголовных дел, процессуальные сроки по которым были прерваны, эти нормы практически дискредитированы, и вызвано это как неспособностью органов уголовного преследования доказать виновность медицинских и фармацевтических работников, так и отношением в целом к самим институтам реабилитации и возмещении вреда.

Считаю, что представительная комиссия по ревизии действующего законодательства учтет и высказанные в настоящей научной статье мысли, оптимизирует отдельные нормы о реабилитации и возмещении вреда в части расширения круга лиц, имеющих такое право.

### **Заключение**

Вопросы применения норм о реабилитации и возмещении вреда остаются актуальными и до сих пор специфичными. Необходимо решить наконец, во всех ли случаях имеет место реабилитация и возмещение права на возмещение вреда в случаях прекращения уголовных дел по реабилитирующим основаниям на фоне отказа законодателя от доследственной проверки. Как и в случае закрепления законодателем проверочных мероприятий по делам о уголовных правонарушениях в сфере экономической деятельности придется решить вопрос об обязательном назначении и производстве судебных экспертиз и других процессуальных действий перед началом досудебного расследования по медицинским



уголовным правонарушением. В противном случае прекращение уголовных дел по реабилитирующим основаниям априори должно влечь за собой в полном объеме реализацию права на реабилитацию и возмещение вреда. Ответственность за принятое решение в полном объеме лежит на органе уголовного преследования, следовательно, это решение является в последующем основанием для начала другой, не менее важной деятельности – проведения реабилитации в отношении лиц, уголовное преследование в отношении которых было прекращено. В противном случае ставится под сомнение не только эффективность таких институтов реабилитации и возмещения вреда, а сам факт закрепления их в законодательстве становится фикцией.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Об утверждении Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года: Указ Президента Республики Казахстан от 15 октября 2021 года № 674 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U210000674> (дата обращения 25.01.2023).
- 2 Статья 317 должна быть исключена из Уголовного кодекса – отраслевой профсоюз о декриминализации врачебных ошибок // <https://inbusiness.kz/ru/news/statya-317-dolzha-byt-isklyuchena-iz-ugolovnogo-kodeksa-otraslevoj-profsoyuz-o-dekriminalizacii-vrachebnyh-oshibok> (дата обращения 25.01.2023).
- 3 О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам здравоохранения: Закон Республики Казахстан от 07 июля 2020 года № 361-VI // [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=31575852&doc\\_id2=36905951#pos=3477;-98&pos2=54;-26](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31575852&doc_id2=36905951#pos=3477;-98&pos2=54;-26) (дата обращения 25.01.2023).
- 4 Сейданов А.Б. Расследование медицинских уголовных правонарушений (на примере статьи 317 Уголовного кодекса Республики Казахстан: дис. ... доктора философии (PhD). - Семей, 2022. – 169 с.
- 5 Хан А.Л. Досудебное производство: новеллы законодателя // Криминалистическая и уголовно-процессуальная наука: современное состояние и тенденции развития: материалы междунар. науч.-практ. конф. – Караганда: Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, 2022. - С. 261-266.
- 6 Ахпанов А.Н., Хан А.Л. Предание прокурором суду обвиняемого и его статус в парадигме равноправия сторон // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=38537861](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38537861) (дата обращения 25.01.2023).

#### REFERENCES

- 1 Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated October 15, 2021 No. 674 «On approval of the Concept of Legal Policy of the Republic of Kazakhstan until 2030» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U210000674> (accessed 25.01.2023).
- 2 Article 317 should be excluded from the Criminal Code – branch trade union on decriminalization of medical errors // <https://inbusiness.kz/ru/news/statya-317-dolzha-byt-isklyuchena-iz-ugolovnogo-kodeksa-otraslevoj-profsoyuz-o-dekriminalizacii-vrachebnyh-oshibok> (accessed 25.01.2023).
- 3 Law of the Republic of Kazakhstan dated July 07, 2020 No. 361-VI «On Amendments and additions to some legislative acts of the Republic of Kazakhstan on health issues» // [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=31575852&doc\\_id2=36905951#pos=3477;-98&pos2=54;-26](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31575852&doc_id2=36905951#pos=3477;-98&pos2=54;-26) (accessed 25.01.2023).
- 4 Seidanov A.B. Investigation of medical criminal offenses (on the example of Article 317 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan: dis. ... on sois. degrees of Doctor of Philosophy (PhD). - Semey, 2022. – 169 p.
- 5 Khan A.L. Pre-trial proceedings: novelties of the legislator // Criminalistic and criminal procedural science: current state and development trends: materials of the international scientific and practical conference. – Karaganda: Karaganda Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov, 2022. - Pp. 261-266.
- 6 Akhpanov A.N., Khan A.L. The prosecution of the accused and his status in the paradigm of equality of the parties // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=38537861](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38537861) (accessed 25.01.2023).

#### АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Сергей Николаевич Бачурин** – заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор (доцент), Академик Е.А. Бөкетов атындағы Қарағанды университетінің қылмыстық құқық, процесс және криминалистика кафедрасының профессоры. Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Университетская к-сі, 28. E-mail: [bachurin\\_s@mail.ru](mailto:bachurin_s@mail.ru).

**Бачурин Сергей Николаевич** – кандидат юридических наук, ассоциированный профессор (доцент), профессор кафедры уголовного права, процесса и криминалистики Карагандинского университета им. академика Е.А. Букетова. Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Университетская, 28. E-mail: [bachurin\\_s@mail.ru](mailto:bachurin_s@mail.ru).

**Sergey Bachurin** – Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor (Docent), Professor of the Department of Criminal Law, Procedure and Criminalistics of the Karaganda University named after academician E.A. Buketov. Republic of Kazakhstan, Karaganda, University st., 28. E-mail: [bachurin\\_s@mail.ru](mailto:bachurin_s@mail.ru).

**ОБ УСИЛЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ  
ЗА МЕЛКОЕ ХУЛИГАНСТВО В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН****Н.М. Мусабекова**

кандидат исторических наук, профессор

НАО «Торайгыров университет», Республика Казахстан, г. Павлодар

**Ж.Ж. Талипова**

магистр юридических наук

НАО «Торайгыров университет», Республика Казахстан, г. Павлодар

**Н.О. Тузельбаев**

кандидат юридических наук

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

**Аннотация.** В статье проанализированы последние изменения и дополнения в административное законодательство Республики Казахстан в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Также содержание статьи подчеркивает актуальность и новизну рассмотрения темы о мелком хулиганстве, что предусмотрено государственной политикой, изложенной в последних программных документах Республики Казахстан. Кроме Дорожной картой развития деятельности органов внутренних дел на 2022-2024 годы предусмотрено разработка и принятие Концепции общественной безопасности Республики Казахстан, что позволит дальше совершенствовать механизмы предупреждения и профилактики хулиганских противоправных действий в нашем обществе. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях действует восьмой год, но в статью 434 КоАП было внесено три изменения и дополнения, которые направлены на совершенствование квалифицирующих признаков мелкого хулиганства. Однако, как показывает наш анализ, современное содержание диспозиций исследуемой статьи не является окончательным вариантом.

В содержании статьи содержится критика на не обоснованное увеличение размера административных взысканий за противоправные действия, образующие состав административного правонарушения за мелкое хулиганство. Это обосновано тем, что нет роста числа иного вида правонарушения, а также спрогнозировано, что четырехкратное увеличение размера штрафа может привести к снижению взыскаемости административных штрафов с лиц, совершивших административное правонарушение. Обычно противоправные действия, связанные с нецензурной бранью, оскорбительными приставаниями и осквернением мест общего пользования, совершают безработные граждане и лица, имеющие низкие источники доходов.

Авторы статьи также обратили внимание на проблемы исключения коррупционных рисков при рассмотрении дел об административных правонарушениях о мелком хулиганстве. Обосновали, что надо минимизировать возможности административной дискреции при принятии решения судьями, исключив возможность выбора иного срока административного ареста по своему усмотрению.

Ключевые слова: хулиганство, ответственность, административный штраф, административный арест, профилактика, предупреждение, административное усмотрение, нецензурная брань, осквернение.

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ҰСАҚ БҰЗАҚЫЛЫҚ ҮШІН  
ӘКІМШІЛІК ЖАУАПКЕРШІЛІКТІ КҮШЕЙТУ ТУРАЛЫ****Н.М. Мусабекова**

тарих ғылымдарының кандидаты, профессор

«Торайгыров университеті» КЕАҚ, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

**Ж.Ж. Талипова**

заң ғылымдарының магистрі

«Торайгыров университеті» КЕАҚ, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

**Н.О. Тузельбаев**

заң ғылымдарының кандидаты

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Кабылбаев атындағы Қостанай академиясы

**Андатпа.** Мақалада қоғамдық тәртіпті сақтау және қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз ету саласындағы Қазақстан Республикасының әкімшілік заңнамасына енгізілген соңғы өзгерістер мен толықтырулар талданады. Сондай-ақ, мақаланың мазмұны Қазақстан Республикасының соңғы бағдарламалық құжаттарында баяндалған мемлекеттік саясатта көзделген ұсақ бұзақылық туралы тақырыпты қараудың өзектілігі мен жаңалығын көрсетеді. Ішкі істер органдарының қызметін дамытудың 2022-2024 жылдарға арналған Жол картасынан басқа Қазақстан Республикасының қоғамдық қауіпсіздік тұжырымдамасын әзірлеу және қабылдау көзделген, бұл біздің қоғамда бұзақылық құқыққа қарсы әрекеттердің алдын алу тетіктерін одан әрі жетілдіруге мүмкіндік береді. Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодексі сегізінші жыл қолданыста, бірақ ӘҚБтК-нің

434-бабына ұсақ бұзақылықтың біліктілік белгілерін жетілдіруге бағытталған үш өзгеріс пен толықтыру енгізілді. Бірақ біздің талдауымыз зерттелетін мақаланың қазіргі мазмұны түпкілікті нұсқа емес екендігін көрсетеді.

Мақаланың мазмұнында ұсақ бұзақылық үшін әкімшілік құқық бұзушылық құрамын құрайтын заңсыз әрекеттер үшін әкімшілік жазалардың мөлшерін негізсіз ұлғайту туралы сын бар. Бұл құқық бұзушылықтың бұл түрінің өсу санының жоқтығына негізделген, сонымен қатар айыппұл мөлшерінің төрт есе ұлғаюы әкімшілік құқық бұзушылық жасаған адамдардан әкімшілік айыппұлдардың өндіріп алынуының төмендеуіне әкелуі мүмкін деп болжанған. Әдетте жұмыссыз азаматтар мен табысы төмен адамдар балағат сөздермен, қорлаумен және қоғамдық орындарды қорлаумен байланысты заңсыз әрекеттерді жасайды.

Мақала авторлары сонымен қатар ұсақ бұзақылық туралы әкімшілік құқық бұзушылықтар туралы істерді қарау кезінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін жою мәселелеріне назар аударды. Судьялар шешім қабылдаған кезде әкімшілік қамауға алудың басқа мерзімін өз қалауы бойынша таңдау мүмкіндігін болдырмай, әкімшілік дискрецияның мүмкіндіктерін азайту қажет деп негіздеді.

Түйін сөздер: бұзақылық, жауапкершілік, әкімшілік айыппұл, әкімшілік қамауға алу, алдын алу, ескерту, әкімшілік қалау, балағат сөздер, қорлау.

## ON STRENGTHENING ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY FOR PETTY HOOLIGANISM IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Musabekova N.M.

Candidate of Historical Sciences, Professor

NJSC Toraigrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar

Talipova Zh.Zh.

master of Juridical Sciences

NJSC Toraigrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar

Tuzelbayev N.O.

Candidate of Juridical Sciences

Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabyrbayev

**Annotation.** The article analyzes the latest changes and additions to the administrative legislation of the Republic of Kazakhstan in the field of public order protection and public safety. Also, the content of the article emphasizes the relevance and novelty of considering the topic of petty hooliganism, which is provided for by the state policy set out in the latest program documents of the Republic of Kazakhstan. In addition, the Roadmap for the development of the activities of the internal affairs bodies for 2022-2024 provides for the development and adoption of the Concept of Public Security of the Republic of Kazakhstan, which will further improve the mechanisms for the prevention and prevention of hooligan illegal actions in our society. The Code of the Republic of Kazakhstan on Administrative Offenses has been in force for the eighth year, but three amendments and additions have been made to article 434 of the Administrative Code, which are aimed at improving the qualifying signs of petty hooliganism. But as our analysis shows, the current content of the dispositions of the article under study is not the final version.

The content of the article criticizes the unjustified increase in the amount of administrative penalties for illegal actions that constitute an administrative offense for petty hooliganism. This is justified by the fact that there is no increase in this type of offense, and it was also predicted that a fourfold increase in the size of the fine could lead to a decrease in the recoverability of administrative fines from persons who have committed an administrative offense. Usually, illegal actions related to obscene language, offensive harassment and desecration of public places are committed by unemployed citizens and persons with low sources of income.

The authors of the article also drew attention to the problems of excluding corruption risks when considering cases of administrative offenses on petty hooliganism. They proved that it is necessary to minimize the possibilities of administrative discretion when making a decision by judges, excluding the possibility of choosing a different term of administrative arrest at their discretion.

Keywords: hooliganism, responsibility, administrative fine, administrative arrest, prevention, warning, administrative discretion, obscene language, desecration.

### Введение

Актуальность пересмотра системы административных правонарушений и наказаний обусловлена новыми приоритетами Концепции правовой политики Республики Казахстан, реализация которой рассчитана до 2030 года. Этим программным документом предусмотрена деятельность по принятию решений по вопросам, связанным с несоразмерностью штрафов, безальтернативностью наказаний по отдельным составам, что, в свою очередь, не позволяет в полной мере применить справедливое наказание [1].

В последнее время существует много мнений, направленных на ужесточение административных взысканий, что, по нашему мнению, не соответствует переходу полицейской службы на сервисную модель оказания правоохранительных услуг населению. Происходит криминализация новых противо-

правных действий в сфере семейно-бытовых отношений, а также в области обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

Мы полагаем, что в борьбе с мелким хулиганством следует придерживаться принципа «нулевой терпимости» к правонарушениям, который был провозглашен еще первым Президентом Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым в 2012 году. «Государство должно следовать принципу нулевой терпимости к беспорядку» - сказано в Послании Президента Казахстана «Стратегия «Казахстан - 2050». Мы не должны мириться даже с самыми малыми правонарушениями, хулиганством, бескультурьем, поскольку это нарушает общественный покой, снижает качество жизни [2].

Борьба с хулиганскими действиями в общественных местах и на улицах должна проводиться в обязательной и оперативной реакции на такие правонарушения, но не путем примитивного увеличения размеров административных взысканий, а путем применения эффективной системы предупреждения и профилактики противоправных действий граждан, подпадающих под квалификацию мелкого хулиганства.

Дорожной картой развития органов внутренних дел Республики Казахстан на 2022-2024 годы предусмотрена разработка в 2023 году Концепции по обеспечению общественной безопасности в партнерстве с гражданским обществом. Безусловно, этот программный документ позволит улучшить правовые основания и практическую деятельность субъектов правоохранительной деятельности, призванных бороться с хулиганскими действиями в современном обществе [3].

#### Основная часть

В марте 2023 года вступили в силу поправки в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях (далее - КоАП), связанные с ужесточением санкций по некоторым составам административных правонарушений главы 25 КоАП, предусматривающей объект охраны и защиты - общественные отношения в сфере общественного порядка и нравственности. Законом Республики Казахстан от 3 января 2023 года №187 впервые криминализированы противоправные действия, связанные с умышленным уничтожением или повреждением чужого имущества [4].

Ранее такие деяния были наказуемы только в сфере уголовной юстиции, а возмещение уничтоженного или поврежденного имущества осуществлялось в гражданском порядке. В связи с этим необходимо разграничить криминальные действия уголовного преступления, предусмотренного статьей 202 УК РК, от норм КоАП, предусматривающих квалифицирующий признак, связанный с уничтожением чужого имущества. Административное правонарушение отличается от уголовного преступления тем, что причиненный ущерб должен быть меньше значительного ущерба потерпевшему лицу. На основании пункта 2 статьи 3 УК РК значительным ущербом признается ущерб в размере, в 200 раз превышающем один месячный расчетный показатель [5].

Заслуживает внимания и исследование вопросов, связанных с привлечением правонарушителей по квалифицирующим признакам, образующим мелкое хулиганство. До этого уже дважды вносились изменения и дополнения в статью 434 КоАП, что можно частично признать обоснованными действиями. С 2020 года Законом Республики Казахстан были перенесены в отдельную статью 434-2 КоАП противоправные действия в виде загрязнения мест общего пользования, парков, скверов, в том числе выброс коммунальных отходов в неустановленных местах [6].

В связи с этим количество случаев, связанных с мелким хулиганством, снизилось аж в четыре раза. Например, если в 2019 году было зарегистрировано по Республике Казахстан 61290 случаев мелкого хулиганства, то в 2022 всего лишь 15282 [7].

Как мы уже отмечали, Законом Республики Казахстан изменилась диспозиция ч. 1 ст. 434 КоАП (см. таблицу 1).

Таблица 1 - Сравнение диспозиций действующей статьи 434 КоАП с действовавшей статьей до 7 марта 2023 года

Ст. 434 КоАП до марта 2023 года	Ст. 434 КоАП
1. Мелкое хулиганство, то есть нецензурная брань в общественных местах, оскорбительное приставание к физическим лицам, осквернение жилых помещений и другие подобные действия, выражающие неуважение к окружающим, нарушающие общественный порядок и спокойствие физических лиц	Мелкое хулиганство, то есть нецензурная брань в общественных местах, оскорбительное приставание к физическим лицам, <b>осквернение зданий, иных сооружений, мест общего пользования, имущества на транспорте и в иных общественных местах</b> и другие подобные действия, выражающие неуважение к окружающим, нарушающие общественный порядок и спокойствие физических лиц

Жирным шрифтом в таблице мы выделили противоправные действия, которыми была дополнена диспозиция ч. 1 ст. 434 КоАП. Как видим, добавились объекты охраны и защиты от осквернения мелкими хулиганами, а именно криминализировано осквернение:

- 1) зданий;
- 2) иных сооружений;
- 3) мест общего пользования;
- 4) имущества на транспорте;
- 5) иных общественных мест.

Возникает обоснованный вопрос: «А что ранее вышеперечисленные противоправные действия были не наказуемы?». Осквернение зданий и иных сооружений до марта 2023 года были предусмотрены в статье 448 КоАП, но они расценивались как вандализм. Мы считаем, что перенос этих квалифицирующих признаков из диспозиции статьи 448 КоАП в статью 443 КоАП оправдан, так как при вандализме не все здания и сооружения должны считаться объектами охраны и защиты, а только те, которые представляют особую ценность для историко-культурного наследия государства.

Места общего пользования, общественные места и общественный транспорт, по нашему мнению, это почти одно и то же, и ранее за осквернение этих мест возможно было привлечь правонарушителя к административной ответственности по статье 434 КоАП с квалифицирующим признаком «... другие подобные действия, выражающие неуважение к окружающим, нарушающие общественный порядок и спокойствие физических лиц» [8].

Поэтому мы считаем, что уточнение объектов охраны и защиты, а именно мест общего пользования, иных общественных мест и имущества на транспорте, от противоправных действий «мелкого хулигана» является не принципиальным решением законодателя. За осквернение этих объектов и ранее привлекались правонарушители как за иные подобные действия, нарушающие общественный порядок и спокойствие физических лиц.

Действия, связанные с осквернением, следует отличать от порчи или уничтожения чужого имущества. Например, если действия, оскверняющие имущество на транспорте (пассажирские вагоны, локомотивы на железнодорожном транспорте, автобусы, троллейбусы, трамваи и т.п.), могут привести к повреждению объектов транспорта, то такие действия следует квалифицировать по ст. 562 КоАП как за повреждение транспортных средств общего пользования и их внутреннего оборудования.

Поэтому следует ответить на вопрос: «Что следует считать осквернением?». Нормативно-правовыми актами не утверждено понятие «осквернение», что позволяет правоприменителю на свое усмотрение определять противоправные действия, которые могут подпадать под наказуемые деяния в форме осквернения по ст. 434 КоАП.

В толковом словаре Д.Н. Ушакова под осквернением следует признавать действия в виде:

- 1) сделать нечистым;
- 2) поступить неподобающим, унижительным образом с чем-нибудь;
- 3) негативно отнестись к чему-нибудь высокому, достойному, чистому;
- 4) замарать;
- 5) опозорить;
- 6) опорочить [9].

Как видим, здесь смешаны действия, связанные с осквернением зданий, иных сооружений, жилых помещений, мест общего пользования и имущества на транспорте, которые по смыслу могут применяться как к неодушевленным предметам, так и к одушевленным объектам воздействия. И только 1 и 4 действия могут образовать состав административного правонарушения, связанного с осквернением. Но если чтобы замарать что-либо, необходимо произвести какие-либо активные действия, то сделать нечистым можно путем умышленного противоправного действия, так и бездействия. Например, на практике случаются обращения граждан в отношении какого-либо соседа, который превратил свое жилое помещение в свалку ненужных и грязных вещей, от чего заводятся тараканы, грызуны, неприятный запах, то есть этот гражданин своими бездействиями оскверняет жилое помещение.

Действия по осквернению зданий, подъездов многоквартирных домов, иных помещений, сооружений и имущества на транспорте могут выражаться надписями чернилами или краской на стенах, окнах, дверях, сиденьях транспорта и т.п. Если правонарушитель совершит подобные действия в отношении объектов историко-культурного наследия, памятников истории и культуры, природных объектов, охраняемых государством, то такие действия подпадают по действие статьи 294 УК Республики Казахстан. Но если субъектом правонарушения будет являться несовершеннолетний в возрасте до 16 лет, то вандализм в форме осквернения необходимо квалифицировать по статье 448 КоАП.

Ужесточение административного наказания за мелкое хулиганство в 2023 году провели путем



примитивного повышения административных штрафов и сроков административного ареста, полагая, что получится минимизировать случаи мелкого хулиганства. Никогда еще более суровые штрафы в правоприменительной практике не помогали процессу предупреждения и профилактики хулиганских действий.

Таблица 2 - Сравнение санкций действующей статьи 434 КоАП с действовавшей статьей до 7 марта 2023 года

Часть	Ст. 434 КоАП до марта 2023 года	Ст. 434 КоАП
1	влечет штраф в размере <b>пяти</b> месячных расчетных показателей либо административный арест на срок <b>до десяти</b> суток	влечет штраф в размере <b>двадцати</b> месячных расчетных показателей либо административный арест на срок <b>от пяти до пятнадцати</b> суток
2	влекут административный арест на срок <b>до пятнадцати</b> суток	влекут административный арест на срок <b>от пятнадцати до тридцати</b> суток

Как видим из содержания таблицы 2, административные штрафы и сроки административного ареста были увеличены. Но если административный штраф по ч. 1 ст. 434 был увеличен ровно в четыре раза (с 17250 до 69 тысяч тенге), такое резкое увеличение штрафа может повлечь снижение процента вызыскаемости административных штрафов. Количество наложенных штрафов по статье 434 КоАП в среднем составляет чуть более 50% от общего количество административных взысканий. Исходя из статистических данных Комитета правовой статистики и специальных учетов Генеральной прокуратуры РК, административный арест составляет примерно 27-29 % от общего количество административных взысканий [7].

Дальнейший анализ статистических данных по количеству совершенных мелких хулиганств ставит под сомнение необходимость усиления санкций за данное деяние. Например, в 2019 году было зарегистрировано 61290 случаев мелкого хулиганства, а в 2022 всего лишь 1582 факта. Но с учетом выделения квалифицирующих признаков правонарушения из статьи 434 КоАП, связанного с загрязнением мест общего пользования, парков скверов, в том числе с выбросом коммунальных отходов, наблюдается хоть и незначительное, но все же снижение фактов мелкого хулиганства. В этой связи обоснован вывод, что ужесточение административного штрафа за мелкое хулиганство является не оправданной мерой борьбы с хулиганством в Республике Казахстан.

Мы не считаем положительными изменения в санкции части 1 статьи 434 КоАП, где срок административного ареста от 10 суток заменили «вилкой» на срок от 5 до 15 суток. Изменения произошли не принципиальные, но зато были значительно расширены возможности применения судьями негативного механизма административной дискреции (усмотрения). Этими изменениями санкции статьи 434 КоАП создали питательную среду для коррупции для судей, которые по своему усмотрению теперь могут назначать 5 или 15 суток административного ареста для лица, совершившего мелкое хулиганство.

Эти изменений также противоречат новым приоритетам, изложенным в Концепции правовой политики Республики Казахстан, которая должна быть реализована до 2030 года. В ней прямо указано, что «... следует всесторонне изучить подход к административному усмотрению (дискреции) как к причине, обуславливающей возникновение коррупции. Представляется, что идея борьбы с административным усмотрением (дискрецией) посредством детального правового регулирования является неоднозначной» [1].

В своем исследовании Т.Г. Слюсарева утверждала, что «... наличие необоснованной широты административного усмотрения в деятельности государственных служащих породило определенные сомнения в необходимости его существования [10, с. 132].

В своих исследованиях А.С. Омаров и Д.К. Смагулов обосновали, что «... следует провести ревизию норм Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях с целью устранения или снижения административного усмотрения (дискреции) с целью устранения рисков для коррупции и защиты прав и законных интересов граждан Казахстана от произвола государственных органов при реализации должностными лицами своих юрисдикционных полномочий» [11, с. 343].

В связи с этим мы считаем, что санкция ч. 2 ст. 434 КоАП должна иметь один размер административного штрафа, чтобы исключить административное усмотрение при рассмотрении дела об административном правонарушении в суде.

В заключение обращаем внимание на то, что в диспозиция статьи 434 КоАП не предупреждает правоприменителя о том, что в Уголовном кодексе Республики Казахстан существует конкурирующая норма, а именно статья 293 (Хулиганство). Мы не ставили целью, что при анализе мелкого хулиганства необходимо дать отличие уголовного преступления в форме хулиганства от мелкого хулиганства,

предусмотренного сферой административной юстиции. И эти проблемы являются отдельной темой юридического исследования противоправных хулиганских действий в сфере уголовной и административной юстиции.

### **Заключение**

На основании вышеизложенного обоснован вывод, что в последнее время административное деликтное законодательство становится более репрессивным. Особенно это наблюдается в сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности, а также в области семейно-бытовых отношений.

Произошло ужесточение административной ответственности за мелкое хулиганство путем криминализации новых противоправных действий, связанных с осквернением зданий, иных сооружений, мест общего пользования, имущества на транспорте и в иных общественных местах. Хотя, по нашему мнению, за подобные деяния и так привлекали к административной ответственности на основании квалифицирующего признака «... другие подобные действия, выражающие неуважение к окружающим, нарушающие общественный порядок и спокойствие физических лиц». Поэтому увеличение объектов охраны и защиты, а именно мест общего пользования, иных общественных мест и имущества на транспорте, от противоправных действий «мелкого хулигана» считаем не принципиальным решением законодателя. За осквернение этих объектов и ранее привлекались правонарушители как за иные подобные действия, нарушающие общественный порядок и спокойствие физических лиц.

В целях исключения коррупционных рисков при рассмотрении дел об административных правонарушениях о мелком хулиганстве считаем, что надо минимизировать возможности административной дискреции при принятии решения судьями. То есть в санкции части второй статьи 434 КоАП предусмотреть административный арест на срок пятнадцать суток, исключив возможность выбора иного срока административного ареста.

Анализ статистических данных о количестве совершаемых фактов мелкого хулиганства показал, что их количество за последние пять лет только снижалось, что позволяет сделать вывод об эффективности современного административного деликтного законодательства в этой сфере общественных отношений. Поэтому нами обоснован вывод, что увеличение административного штрафа за мелкое хулиганство является неоправданной мерой борьбы с хулиганством в Республике Казахстан. Мы прогнозируем, что увеличение административного штрафа по части первой статьи 434 КоАП в четыре раза может привести к росту числа не взысканных административных штрафов и уклонению правонарушителей от наложения административных взысканий.

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

- 1 Об утверждении Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года: Указ Президента Республики Казахстан от 15 октября 2021 года № 674.
- 2 Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства: Послание Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана. г. Астана, 14 декабря 2012 года.
- 3 Об утверждении Дорожной карты развития органов внутренних дел Республики Казахстан на 2022-2024 годы: Распоряжение Премьер-Министра Республики Казахстан от 9 сентября 2022 года № 146-р.
- 4 О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях по вопросам усиления административной ответственности за экологические правонарушения и проявления вандализма: Закон Республики Казахстан от 3 января 2023 года № 187-VII ЗРК.
- 5 Уголовный кодекс Республики Казахстан: Кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК.
- 6 О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях: Закон Республики Казахстан от 30 декабря 2019 года №300.
- 7 Информационный сервис Комитета по правовой статистике и специальным учётам Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан // <https://qamqor.gov.kz>.
- 8 Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях: Кодекс Республики Казахстан от 05 июля 2014 года № 235-V.
- 9 Ушаков Д.Н. Толковый словарь русского языка. Фундаментальная электронная библиотека (Электронная версия) // <http://feb-web.ru/feb/ushakov/ush-abc/15/us286506.htm?cmd=0&istext=1>.
- 10 Слюсарева Т. Г. Административное усмотрение в деятельности государственных служащих: дис. ... канд. юрид. наук. - М., 2013. - 192 с.
- 11 Омаров А.С., Смагулов Д.К. Влияние дискреции на рост коррупционных рисков в процессе разрешения дел об административных правонарушениях // Кабылбаевские чтения: материалы Междунар. науч.-практ. конф. молодых ученых, магистрантов, докторантов от 18 марта 2022 года. - Костанай, 2022. - С. 342-347.

### **REFERENCES**

- 1 Ob utverzhdennii Kontseptsii pravovoi politiki Respubliki Kazakhstan do 2030 goda: Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 15 oktyabrya 2021 goda № 674.

2 Strategiya «Kazakhstan-2050»: novyi politicheskii kurs sostoyavshegosya gosudarstva: Poslanie Prezidenta Respubliki Kazakhstan - Lidera Natsii N.A. Nazarbaeva narodu Kazakhstana. Astana, 14 dekabrya 2012 goda.

3 Ob utverzhdenii Dorozhnoi karty razvitiya organov vnutrennikh del Respubliki Kazakhstan na 2022-2024 gody: Rasporyazhenie Premer-Ministra Respubliki Kazakhstan ot 9 sentyabrya 2022 goda № 146-r.

4 O vnesenii izmenenii i dopolnenii v Kodeks Respubliki Kazakhstan ob administrativnykh pravonarusheniyaх po voprosam usileniya administrativnoi otvetstvennosti za ekologicheskie pravonarusheniya i proyavleniya vandalizma: Zakon Respubliki Kazakhstan ot 3 yanvarya 2023 goda № 187-VII ZRK.

5 Ugolovnyi kodeks Respubliki Kazakhstan: Kodeks Respubliki Kazakhstan ot 3 iyulya 2014 goda № 226-V ZRK.

6 O vnesenii izmenenii i dopolnenii v Kodeks Respubliki Kazakhstan ob administrativnykh pravonarusheniyaх: Zakon Respubliki Kazakhstan ot 30 dekabrya 2019 goda №300.

7 Informatsionnyi servis Komiteta po pravovoi statistike i spetsialnym uchetaм Generalnoi Prokuratury Respubliki Kazakhstan // <https://qamqor.gov.kz>.

8 Kodeks Respubliki Kazakhstan ob administrativnykh pravonarusheniyaх: Kodeks Respubliki Kazakhstan ot 05 iyulya 2014 goda № 235-V.

9 Ushakov D.N. Tolkovyi slovar russkogo yazyka. Fundamentalnaya elektronnyaya biblioteka (Elektronnyaya versiya) // <http://feb-web.ru/feb/ushakov/ush-abc/15/us286506.htm?cmd=0&istext=1>.

10 Slyusareva T.G. Administrativnoe usmotrenie v deyatelnosti gosudarstvennykh sluzhashchikh: dis. ... kand. yurid. nauk. - Moskva, 2013. - 192 s.

11 Omarov A.S., Smagulov D.K. Vliyaniye diskretsii na rost korruptsionnykh riskov v protsesse razresheniya del ob administrativnykh pravonarusheniyaх // Kabylbaevskie chteniya: materialy Mezhdunar. nauch.-prakt. konf. molodykh uchennykh, magistrantov, doktorantov ot 18 marta 2022 goda. - Kostanay, 2022. - S. 342-347.

#### АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Нурсулун Мукидиновна Мусабекова** - тарих ғылымдарының кандидаты, профессор, «Торайғыров университеті» КЕАҚ. Қазақстан Республикасы, Павлодар қ., Ломов көш., 64. E-mail: musabekova.1979@mail.ru.

**Жадыра Жанабаевна Талипова** - заң ғылымдарының магистрі, аға оқытушы, «Торайғыров университеті» КЕАҚ. Қазақстан Республикасы, Павлодар қ., Ломов көш., 64. E-mail: zhanik0108@mail.ru.

**Нургали Ошпанбаевич Тузельбаев** - заң ғылымдарының кандидаты, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: nureke195555@gmail.com.

**Мусабекова Нурсулун Мукидиновна** - кандидат исторических наук, профессор, НАО «Торайғыров университет». Республика Казахстан, г. Павлодар, ул. Ломова, 64. E-mail: musabekova.1979@mail.ru.

**Талипова Жадыра Жанабаевна** - магистр юридических наук, старший преподаватель, НАО «Торайғыров университет». Республика Казахстан, г. Павлодар, ул. Ломова, 64. E-mail: zhanik0108@mail.ru.

**Тузельбаев Нургали Ошпанбаевич** - кандидат юридических наук, Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: nureke195555@gmail.com.

**Nursulun Musabekova** - Candidate of Historical Sciences, Professor, NJSC Toraigyrov University. Republic of Kazakhstan, Pavlodar, Lomov st., 64. E-mail: musabekova.1979@mail.ru.

**Zhadyra Talipova** - master of Juridical Sciences, Senior Lecturer, NJSC Toraigyrov University, Republic of Kazakhstan. Pavlodar, Lomov st., 64. E-mail: zhanik0108@mail.ru.

**Nurgali Tuzelbayev** - Candidate of Juridical Sciences, Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev. Kostanay, Abai avenue, 11. E-mail: nureke195555@gmail.com.

## УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ ИНТЕРНЕТ-ПРЕСТУПЛЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Х.М. Албакова  
И.В. Осыко

Кокшетауский университет им. Абая Мырзахметова, Республика Казахстан

**Аннотация.** В научной статье авторами раскрываются уголовно-правовые аспекты нового вида преступности - интернет-преступности. Традиционные виды преступлений постепенно уходят в прошлое, на их месте появляются новые. Противоправные общественно опасные деяния, совершенные с использованием сети Интернет именуется интернет-преступностью.

К Интернет-преступлениям могут быть отнесены некоторые составы преступлений, относящихся к киберпреступности, а также преступления, не относящиеся к киберпреступности, но совершаемые с помощью Интернета.

Современный мир рассчитан на использование цифровых технологий, но применение в жизни человека различных «ноу-хау» подразумевает как позитивные, так и негативные аспекты жизнедеятельности. Среди положительных аспектов стоит отметить использование различных средств связи, глобальной сети и т.д. В то же время использование цифровых средств может порождать возникновение «не очень хороших» мыслей у человека, тем самым возникает риск нарушения прав человека. Выделим тот факт, что жизнь человека с использованием передовых средств предполагает возникновение и распространение интернет-преступности, здесь остановимся на хищениях в сети Интернет.

Использование цифровых технологий предоставляет ряд преимуществ, среди которых: форсирование обмена информацией, упрощение доступа населения к государственным и коммерческим услугам, появление новых возможностей и дальнейшее создание, развитие цифровых продуктов. Республика Казахстан выбрала активную позицию в вопросах использования электронно-информационных технологий как в деятельности государственных органов, так и в иных сферах.

Современное состояние изучаемой проблемы исследования не позволяет должным образом верно и правильно квалифицировать такого рода преступление, что порождает немало трудностей среди органов, осуществляющих досудебное расследование.

Ключевые слова: досудебное производство, информационные технологии, программа, преобразование, потребность, совершенствование, услуги, цифровизация.

## ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ИНТЕРНЕТ-ҚЫЛМЫСТАРДЫҢ ҚЫЛМЫСТЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ АСПЕКТІСІ

Х.М. Албакова  
И.В. Осыко

Абай Мырзахметов атындағы Көкшетау университеті, Қазақстан Республикасы

**Аңдатпа.** Ғылыми мақалада авторлар қылмыстың жаңа түрінің - интернет-қылмыстың қылмыстық-құқықтық аспектілерін ашады. Дәстүрлі қылмыс түрлері біртіндеп өткенге айналады, олардың орнына жаңалары пайда болады. Интернет желісін пайдалану арқылы жасалған құқыққа қайшы қоғамдық қауіпті әрекеттер интернет-қылмыс деп аталады.

Интернет қылмыстарына киберқылмысқа қатысты кейбір қылмыстар, сондай-ақ киберқылмысқа жатпайтын, бірақ Интернет арқылы жасалған қылмыстар кіруі мүмкін.

Қазіргі әлем цифрлық технологияларды қолдануға арналған, бірақ адам өмірінде әртүрлі «ноу-хауды» қолдану өмірдің жағымды және жағымсыз жақтарын білдіреді. Оң аспектілердің ішінде әртүрлі байланыс құралдарын, ғаламдық желіні және т.б., сонымен бірге цифрлық құралдарды қолдану адамда «өте жақсы емес» ойлардың пайда болуына әкелуі мүмкін, осылайша адам құқықтарының бұзылу қаупі бар. Алдыңғы қатарлы құралдарды қолдана отырып, адамның өмірі интернет-қылмыстың пайда болуы мен таралуын болжайтындығын атап өтейік, мұнда біз Интернет желісіндегі ұрлыққа тоқталамыз.

Цифрлық технологияларды пайдалану бірқатар артықшылықтарды ұсынады, олардың ішінде: ақпарат алмасуды жеделдету, халықтың мемлекеттік және коммерциялық қызметтерге қолжетімділігін жеңілдету, жаңа мүмкіндіктердің пайда болуы және цифрлық өнімдерді одан әрі құру, дамыту. Қазақстан Республикасы мемлекеттік органдардың қызметінде де, өзге де салаларда да электрондық-ақпараттық технологияларды пайдалану мәселелерінде белсенді ұстанымды таңдады.

Зерттеу проблемасының қазіргі жағдайы мұндай қылмысты дұрыс саралауға мүмкіндік бермейді, бұл сотқа дейінгі тергеуді жүзеге асыратын органдар арасында көптеген қиындықтар тудырады.

Түйін сөздер: сотқа дейінгі іс жүргізу, ақпараттық технологиялар, бағдарлама, түрлендіру, қажеттілік, жетілдіру, қызметтер, цифрландыру.

---

---

CRIMINAL-LEGAL ASPECT OF INTERNET CRIMES IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

---

Albakova H.M.

Osyko I.V.

Kokshetau University named after Abai Myrzakhmetov, Republic of Kazakhstan

**Annotation.** In the scientific article, the authors reveal the criminal and legal aspects of a new type of crime - Internet crime. Traditional types of crimes are gradually becoming a thing of the past, new ones are appearing in their place. Illegal socially dangerous acts committed using the Internet are referred to as Internet crime.

Internet crimes may include some elements of crimes related to cybercrime, as well as crimes not related to cybercrime, but committed using the Internet.

The modern world is designed for the use of digital technologies, but the use of various «know-how» in human life implies both positive and negative aspects of life. Among the positive aspects, it is worth noting the use of various means of communication, a global network, etc. At the same time, the use of digital means can give rise to «not very good» thoughts in a person, thereby there is a risk of violation of human rights. Let's highlight the fact that a person's life with the use of advanced means involves the emergence and spread of Internet crime, here we will focus on theft on the Internet.

The use of digital technologies provides a number of advantages, including: speeding up the exchange of information, simplifying public access to government and commercial services, the emergence of new opportunities and the further creation and development of digital products. The Republic of Kazakhstan has chosen an active position in the use of electronic information technologies, both in the activities of state bodies and in other spheres.

The current state of the research problem under study does not allow to properly and correctly qualify this kind of crime, which causes a lot of difficulties among the bodies carrying out pre-trial investigation.

Keywords: pre-trial proceedings, information technology, program, transformation, need, improvement, services, digitalization.

### Введение

Глобальная цифровизация в современном мире является ответом на потребности общества в новейших методах коммуникации. Все страны мирового сообщества, не останавливаясь на достигнутых результатах в области информационных технологий, идут по пути их дальнейшего совершенствования, создавая, либо приобретая готовый продукт, соответствующий как внутренним потребностям страны, так и международным стандартам.

### Основная часть

История традиционных преступлений уходит в прошлое, интернет-преступность явление новое и молодое. Нельзя говорить об интернет-преступности в отрыве от сети Интернет. Именно такие свойства глобальной сети, как быстрота и дешевизна транзакций, анонимность, трансграничность, создают уникальные условия для совершения новых видов преступлений и для качественного видоизменения традиционных [1, с. 31].

Необходимо отметить, что цифровизация – это положительное явление, однако, как и любое явление, цифровизация имеет как положительные, так и негативные моменты. Стоит ли говорить о том, что к негативным аспектам относится появление новых более универсальных видов правонарушений, характеризующихся некоторыми особенностями, не свойственными другим видам правонарушений. Речь идёт об интернет-мошенничестве и краже.

Согласно статистической отчетности, за последние 3 года в Республике Казахстан было зарегистрировано свыше 33000 фактов интернет-преступлений [2, с. 1].

Таким образом, половина всей совокупности зарегистрированных мошенничеств переходит на интернет-преступления. Интернет-хищения достаточно распространены на территории нашего государства, происходит большой процент регистрации данных правонарушений.

Интернет-мошенничество и интернет-хищения указаны в Уголовном кодексе Республики Казахстан, но это не отдельные виды составов, а лишь указаны в частях статей (188 и 190) [3, с. 1].

Законодатель на момент принятия Уголовного кодекса 2014 года предусмотрел указанные пункты, но опять же отдельных составов ныне действующий Кодекс не содержит. Стоит отметить, что введение новой статьи, регламентирующей совершение именно интернет-хищения позволит более четко и в соответствии с санкцией статьи назначать реальное наказание правонарушителям [3, с. 5].

Интернет-хищения и интернет-мошенничество являются схожими понятиями, но, на наш взгляд, понятие «интернет-хищения» шире, чем понятие «интернет-мошенничество». Как правило, интернет-мошенничество является одним из видов совершения интернет-хищения. Способом здесь будет являться именно злоупотребление доверием пользователя в сети Интернет, либо посредством данной сети.

Объектом указанных преступлений является имущество либо права на него, здесь необходимо от-



разить тот факт, что имущество может быть разным, но, на наш взгляд, информация в сети Интернет не будет являться объектом преступлений против собственности [4, с. 3].

Также важно отличать действительное имущество собственника от разного рода услуг, оказываемых собственнику в Интернет пространстве. Поэтому перед квалификацией деяния следует выяснить, действительно ли похищенное является имуществом. Например, некоторые пользовательские соглашения интернет-ресурсов предусматривают, что регистрируемые пользователем аккаунты не являются имуществом последнего, а значит не подпадают под объект интернет-хищений.

Учитывая огромное множество интернет-сервисов, коими пользуются многие люди, напрашивается мысль о законодательном урегулировании оказываемых услуг, дабы иметь общий стандарт, который будет регулировать имущественные вопросы в данных сервисах.

Отсутствие общего стандарта создает потенциально серьезную проблему с правовым урегулированием имущества, находящегося в Интернете. Так, например, взлом электронной почты не будет квалифицироваться как покушение на кражу, так как сама электронная почта не является имуществом пользователя (согласно пользовательскому соглашению).

Тайное хищение чужого имущества выделяет много различных черт, среди них можно определить главные – это имущество. Составляющие объективной стороны данного рода преступления проявляется именно в непосредственном обращенииворованного имущества в свою преступную пользу. То есть возникает цель и мотив посягательства, а именно меркантильная цель.

Вышеуказанные черты содержатся в однородных преступлениях, направленных против собственности. Таким образом, можно сделать вывод, что кража имеет ряд свойственных именно данному конкретному виду черт, при этом данные признаки не стоит выделять как отдельные.

Как уже было сказано ранее, предметом хищения выступают вещи и предметы, в том числе движимость и недвижимость. Выступать объектом тайного хищения могут разного рода вещи, но при этом есть исключения. Это парк, лес, сельскохозяйственные и рыбные богатства и др. [4, с. 54].

В соответствии с нормами уголовного права под хищением понимается противозаконное безвозмездное приобретение чужого имущества, которому сопутствует последующее причинение ущерба и меркантильной цели.

К числу данных преступлений относятся как кража, грабеж, разбой, так и мошенничество и др.

Стоит выделить обязательные элементы тайного хищения чужого имущества:

- 1) похищенная вещь не должна принадлежать потенциальному преступнику, то есть потенциальный преступник не должен иметь законное право на похищенную вещь;
- 2) необходим признак скрытности и тайности, то есть обращение происходит в отсутствие каких-либо лиц, либо присутствии лиц, но не сообразавших о значении данного происходящего.

В статье 187 и 188 уголовного закона нашего государства кража закреплена в качестве тайного хищения, состав данного деяния включает в себя все четыре элемента, среди них можно отметить субъект и объект, субъективную и объективную стороны [4, с. 5].

На сегодняшний день уголовное законодательство прошло определенные этапы, среди которых внесение изменений касательно введения новых составов уголовных правонарушений.

Интернет-хищения чужого имущества граждан являются в последнее время достаточно распространенным уголовным правонарушением, несут в себе большую общественную опасность.

Технология Интернета усугубляет ситуацию тем, что преступник может свободно перемещаться в пространстве, используя различные точки доступа, в различных местах.

Еще одна специфическая особенность - это оперативность действий, производимых в Интернет. Оперативность противоправных действий распространяется на все пространство Интернет, охватывая страны и континенты. С помощью Интернета стало возможным общение людей из различных уголков планеты.

«Интересным выглядит подход законодателя ближнего зарубежья, который выделил в отдельные составы мошенничества, совершенные в тех или иных сферах деятельности – непосредственно в сфере предоставления кредита, непосредственно при получении отчислений, с внедрением электронных средств платежа, непосредственно в сфере страхования» [5, с. 32].

Однако подобный подход вызвал споры в среде юристов. Так, например, некоторые юристы подчеркивали необоснованность подобного выделения, так как подобная логика говорит о том, что в скором времени будут выделены и остальные сферы, в которых могут быть проведены мошеннические махинации, а значит Уголовный кодекс наполнится ещё многими статьями подобного рода.

И действительно, подобное выделение выглядит как лишнее усложнение уголовного права, что в данном случае совершенно неоправданно. Очевидно, что не всякое мошенничество, совершенное в той или иной сфере, являет из себя уникальный состав. Большая часть совершенных мошенничеств

подпадают под основной состав, а значит не требуют какой-либо специальной квалификации.

Но нельзя согласиться с тем, что интернет-мошенничество не должно выделяться в отдельную статью, так как совокупность особенностей способов обнаружения, совершения и досудебного производства говорит о том, что здесь необходимо квалифицировать деяние по отдельному составу уголовных правонарушений [6, с. 78].

#### **Заключение**

В современном законодательстве нет однозначного понятия «интернет-преступления», отсутствуют отдельные составы, позволяющие точно квалифицировать все сложившиеся следственные ситуации в сфере интернет-преступности, также отсутствуют квалифицирующие признаки, влияющие на практику применения ряда статей, что ведет к возникновению правоприменительных проблем.

Стоит отметить, что нововведения в действующее отечественное уголовное законодательство позволит исключить возникшую проблематику как в теории, так и в практической деятельности органов внутренних дел.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1 Борчашвили И.Ш. Хищение чужого имущества: монография. — Караганда: Карагандинский юридический институт МВД РК им. Б. Бейсенова, 2010. - 215 с. // [https://www.studmed.ru/borchashvili-i-sh-hischenie-chuzhogo-imuschestva\\_235ac587913.html](https://www.studmed.ru/borchashvili-i-sh-hischenie-chuzhogo-imuschestva_235ac587913.html).

2 Информационный сервис Комитета правовой статистики и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан // <https://qamqor.gov.kz/>.

3 Уголовный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года №226-V (с изм. и доп. по сост. на 24.11.2022 г.) // <https://online.zakon.kz/>.

4 Борчашвили И.Ш. Комментарий к Уголовному кодексу Республики Казахстан: учебное пособие. – Алматы: «Жеті Жарғы», 2015.

5 Уголовно-процессуальное право Республики Казахстан. Движение уголовного дела (Общая и Особенная части): учебник / под ред. М.Ч. Когамова, А.А. Касимова. - Алматы: Жеті Жарғы, 2013. - 1013 с.

6 Уголовно-процессуальное право Республики Казахстан. Общая часть: учебник / О.Т. Сейтжанов, А.В. Брылевский, С.Н. Бачурин и др. – Костанай: Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева, 2016. – 197 с.

#### **REFERENCES**

1 Borchashvili I.S. Theft of other people's property: monograph. — Karaganda: Karaganda Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov, 2010. - 215 p. // [https://www.studmed.ru/borchashvili-i-sh-hischenie-chuzhogo-imuschestva\\_235ac587913.html](https://www.studmed.ru/borchashvili-i-sh-hischenie-chuzhogo-imuschestva_235ac587913.html).

2 Information service of the Committee for Legal Statistics and Special Accounts of the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan // <https://qamqor.gov.kz/>.

3 Criminal Code of the Republic of Kazakhstan: Code of the Republic of Kazakhstan dated July 3, 2014 No. 226-V (with amendments and additions according to comp. on 24.11.2022) // <https://online.zakon.kz/>.

4 Borchashvili I.Sh. Comments on the current code of the Republic of Kazakhstan: educational post. – Almaty: «Zheti Zhargy», 2015.

5 Criminal procedure law of the Republic of Kazakhstan. The movement of the criminal case (General and Special parts): textbook / edited by M.Ch. Kogamov, A.A. Kasimov. - Almaty: Zheti Zhargy, 2013.-1013 p.

6 Criminal procedure law of the Republic of Kazakhstan. General part: textbook / O.T. Seitzhanov, A.V. Brylevsky, S.N. Bachurin, etc. – Kostanay: Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, 2016. – 197 p.

#### **АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS**

**Хава Маулиевна Албакова** - Абай Мырзахметов атындағы Көкшетау университеті құқықтану кафедрасының аға оқытушысы. Қазақстан Республикасы, Көкшетау қ., Әуезов к., 189 А. E-mail: [samal\\_bsg@mail.ru](mailto:samal_bsg@mail.ru).

**Игорь Владимирович Осыко** - Абай Мырзахметов атындағы Көкшетау университеті құқықтану кафедрасының аға оқытушысы. Қазақстан Республикасы, Көкшетау қ., Әуезов к., 189 А. E-mail: [damira.seralina@mail.ru](mailto:damira.seralina@mail.ru).

**Албакова Хава Маулиевна** - старший преподаватель кафедры юриспруденции Кокшетауского университета им. Абая Мырзахметова. Республика Казахстан, г. Кокшетау, ул. Ауезова, 189 А. E-mail: [samal\\_bsg@mail.ru](mailto:samal_bsg@mail.ru).

**Осыко Игорь Владимирович** - старший преподаватель кафедры юриспруденции Кокшетауского университета им. Абая Мырзахметова. Республика Казахстан, г. Кокшетау, ул. Ауезова, 189 А. E-mail: [damira.seralina@mail.ru](mailto:damira.seralina@mail.ru).

**Hava Albakova** - senior lecturer of the department of jurisprudence of the Kokshetau University named after Abai Myrzakhmetov. Republic of Kazakhstan, Kokshetau, 189A Auezov str. E-mail: [samal\\_bsg@mail.ru](mailto:samal_bsg@mail.ru).

**Igor Osyko** - senior lecturer of the department of jurisprudence of the Kokshetau University named after Abai Myrzakhmetov. Republic of Kazakhstan, Kokshetau, 189A Auezov str. E-mail: [damira.seralina@mail.ru](mailto:damira.seralina@mail.ru).



## КӘСІПТІК ОҚЫТУ ЖӘНЕ ІШКІ ІСТЕР ОРГАНДАРЫНЫҢ БІЛІКТІ ҚЫЗМЕТКЕРЛЕРІН ДАЯРЛАУ

## ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБУЧЕНИЕ И ПОДГОТОВКА КВАЛИФИЦИРОВАННЫХ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

УДК 378.6

DOI: 10.47450/2306-451X-2023-76-1-71-76

### ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В КОНТЕКСТЕ ВОПРОСОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

**М.Д. Абильмажинов**

магистр педагогических наук

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им Ш. Кабылбаева

**Аннотация.** Представленная статья раскрывает актуальные проблемы совершенствования преподавания тактико-специальной подготовки с курсантами. В статье рассматриваются основные принципы обучения и воспитания курсантов. С учетом подготовки кадров в рамках Дорожной карты развития органов внутренних дел Республики Казахстан на 2022-2024 годы внедрены типовые стандарты обучения сотрудников ОВД, ориентированные на практическую направленность выполнения задач по охране общественного порядка. Статьей охвачено применение одного из основных методов обучения в тактико-специальной подготовке, отвечающего требованиям и параметрам мобильности сотрудников ОВД (полиции). Данные требования продиктованы условиями развития нашего современного общества, и профилактика правонарушений является тактической основой по работе с гражданами. Особое внимание уделено профессионально-психологическим характеристикам личности тактичного и вежливого сотрудника ОВД (полиции).

В статье рассматриваются вопросы совершенствования уровня тактико-специальной подготовки в обучении слушателей вузов МВД Республики Казахстан, обобщены проблемные вопросы тактико-специальной подготовки слушателей и сотрудников ОВД, обучения их тактическим основам и формирования готовности выполнять задачи по охране общественного порядка. Отмечена аналитическая работа преподавателя с применением законов Республики Казахстан и педагогических приемов обучения, которая является важным направлением в системе подготовки слушателей. Настоящая статья представляет собой определенный интерес и для практических работников, так как поэтапно рассматриваются некоторые направления проблемного обучения для повышения профессиональной подготовки слушателей, при этом акцентируется внимание на профессионально-психологических особенностях слушателей (сотрудников) в применении специальных средств и огнестрельного оружия в практической деятельности.

При этом был сделан вывод о том, что наличие тренировок по решению задач и необходимости решения нестандартных задач по обезвреживанию правонарушителей обеспечат выполнение требований профессионализма в условиях реального времени.

Таким образом, в данной статье обозначена необходимость внедрения на занятиях по специальной подготовке решения ситуационных задач, сопряженных с риском и опасностью для жизни и здоровья сотрудников ОВД (полиции) в экстремальных ситуациях.

Ключевые слова: огневая подготовка, тактико-специальная подготовка, учебно-педагогический процесс, табельное оружие, стрелковая тренировка.

---

---

**ҚОҒАМДЫҚ ҚАУІПСІЗДІКТІ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ МӘСЕЛЕЛЕРІ ТҮРҒЫСЫНДА  
ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ІШКІ ІСТЕР ОРГАНДАРЫ ҚЫЗМЕТКЕРЛЕРІН  
КӘСІБИ ДАЯРЛАУ**

М.Д. Абильмажинов

педагогика ғылымдарының магистрі

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

**Аңдатпа.** Ұсынылған мақала курсанттармен арнайы тактикалық даярлықты оқытуды жетілдірудің өзекті мәселелеріне арналған. Мақалада курсанттарды оқыту мен тәрбиелеудің негізгі принциптері қарастырылады. Қазақстан Республикасының Ішкі істер органдарын дамытудың 2022-2024 жылдарға арналған Жол картасы шеңберінде кадрлар даярлауды ескере отырып, қоғамдық тәртіпті қорғау жөніндегі міндеттерді орындаудың практикалық бағытына бағдарланған ІІО қызметкерлерін оқытудың үлгілік стандарттары енгізілді. Мақалада ІІО (полиция) қызметкерлерінің талаптары мен ұтқырлық параметрлеріне жауап беретін арнайы тактикалық даярлықта оқытудың негізгі әдістерінің бірін қолдану қамтылған. Бұл талаптар біздің қазіргі қоғамымыздың даму шарттарымен белгіленеді және құқық бұзушылықтардың алдын алу азаматтармен жұмыс істеудің тактикалық негізі болып табылады. ІІО (полиция) әдепті және сыпайы қызметкерінің жеке басының кәсіби-психологиялық сипаттамаларына ерекше назар аударылады.

Мақалада Қазақстан Республикасы ІІМ жоғары оқу орындарының тыңдаушыларын оқытуда тактикалық-арнайы даярлық деңгейін жетілдіру сұрақтары қарастырылады, ІІО тыңдаушылары мен қызметкерлерін тактикалық-арнайы даярлаудың, оларды тактикалық негіздерге оқытудың және қоғамдық тәртіпті қорғау жөніндегі міндеттерді орындауға дайындықты қалыптастырудың проблемалық мәселелері қорытылады.

Оқытушының Қазақстан Республикасының заңдары мен оқытудың педагогикалық тәсілдерін қолдана отырып, талдамалық жұмысы атап өтілді, бұл тыңдаушыларды даярлау жүйесіндегі маңызды бағыт болып табылады.

Бұл мақала практикалық қызметкерлер үшін де белгілі бір қызығушылық тудырады, өйткені тыңдаушылардың кәсіби дайындығын арттыру үшін проблемалық оқытудың кейбір бағыттары кезең-кезеңімен қарастырылады, сонымен бірге практикалық қызметте арнайы құралдар мен атыс қаруын қолданудағы тыңдаушылардың (қызметкерлердің) кәсіби-психологиялық ерекшеліктеріне назар аударылады.

Бұл ретте міндеттерді шешу бойынша жаттығулардың болуы және құқық бұзушыларды залалсыздандыру бойынша стандартты емес міндеттерді шешу қажеттілігі туралы қорытынды жасалды. Яғни, нақты уақыт жағдайында кәсіпқойлық талаптарының орындалуын қамтамасыз етеді.

Осылайша, аталған мақалада төтенше жағдайларда ІІО (полиция) қызметкерлерінің өмірі мен денсаулығына қауіп-қатер төндіретін ситуациялық міндеттерді шешуді арнайы дайындық сабақтарына енгізу қажеттілігі көрсетілген.

Түйін сөздер: атыс дайындығы, арнайы - тактикалық даярлық, оқу-педагогикалық процессі, табельдік қару, ату жаттығулары.

**PROFESSIONAL TRAINING OF EMPLOYEES OF THE INTERNAL AFFAIRS BODIES OF THE  
REPUBLIC OF KAZAKHSTAN IN THE CONTEXT OF PUBLIC SECURITY ISSUES**

Abilmazhinov M.D.

master of Pedagogical Sciences

Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabyibaev

**Annotation.** The actual items of tactical and special training teaching improvement are researched in the given article. The main principles of cadets' training and education are considered in the article. The training standards of police officers focused on the practical direction of the public order protection have been implemented according to the training of personnel's Roadmap for the development of the RK Internal Affairs Agencies for 2022-2024. The application of one of the main methods of training in tactical and special training that meet the requirements and parameters of the mobility of police officers (police) are considered in the given article. These requirements are dictated by the conditions of development of our modern society and the prevention of offenses is a tactical basis for working with citizens. Special attention is paid to the professional and psychological characteristics of the personality of a tactful and polite police officer.

The article discusses the improvement of the level of tactical and special training in the training of students of universities of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan. The article summarizes the problematic issues of tactical and special training of students and employees of the Department of Internal Affairs. Training of tactical basics of listeners and employees of the Department of Internal Affairs and formation of readiness to perform tasks for the protection of public order. The necessity of studying an important direction in the system of training students, the analytical work of the teacher with the application of the Laws of the

Republic of Kazakhstan and pedagogical teaching methods was noted. This article is of particular interest to practitioners as well, since some areas of problem-based training are being considered step by step to improve the professional training of students, while focusing on the professional and psychological characteristics of students (employees) in the use of special tools and firearms in practice.

At the same time, it was concluded that the presence of training solves problems and the need of solving the non-standard tasks to neutralize offenders. That is, the requirements of professionalism in real time are ensure that.

Thus, this article indicates the need for the implementation of situational tasks associated with risk and danger to the life and health of police officers in extreme situations in special training classes.

Keywords: fire training, tactical and special training, educational and pedagogical process, service weapon, shooting training.

### **Введение**

Общественная безопасность - вторая из составляющих национальной безопасности, выраженная в уровне защищенности личности, общества и государства преимущественно от внутренних угроз общепеопасного характера.

Среди основных угроз общественной безопасности названы терроризм, экстремистская деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности республики; преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, увеличение количества преступлений, совершенных под влиянием указанных веществ и алкогольных напитков; коррупция и ряд других.

Нестеров С.В. дает понимание общественной безопасности как состояние общества и человека, когда обеспечены стабильность и устойчивость развития общества как целостного социального механизма, права и свободы человека, благоприятные условия и возможности для удовлетворения и реализации его жизненных потребностей [1, с. 369, 370].

### **Основная часть**

Общественный порядок и общественная безопасность взаимосвязаны и взаимообусловлены, поскольку укрепление общественного порядка способствует повышению общественной безопасности.

Общественный порядок - это нормальное функционирование социальных отношений, отсутствие рисков и угроз, которые могут нарушить нормальную жизнедеятельность людей и их прогрессивное социальное и профессиональное развитие, создающие обстановку спокойствия и защиты личности и собственности физических и юридических лиц.

Система обеспечения общественной безопасности, целью которой является создание и поддержание надлежащего уровня защищенности объектов общественной безопасности республики, представляет собой взаимодействие государственных органов в сфере обеспечения общественной безопасности. Реализация цели предполагает разработку и принятие системы правовых норм, регулирующих отношения в сфере общественной безопасности, определение основных направлений деятельности органов законодательной, исполнительной и судебной властей, а также общественных объединений и граждан, предназначенных для комплексного планирования и реализации всех мероприятий и мер, направленных на обеспечение общественной безопасности. Важной составляющей процесса обучения при усвоении основных понятий и действий сотрудников ОВД (полиции) является закрепление полученных теоретических знаний и решение практических задач и условий оперативной обстановки. Без умений применить имеющиеся знания к конкретным жизненным ситуациям слушатель не сможет в дальнейшем грамотно и оперативно ориентироваться в своей служебной деятельности. Даже обширные теоретические знания по тактико-специальной подготовке могут оказаться недостаточным интеллектуальным запасом для будущего сотрудника ОВД в решении оперативно-служебных задач. Практико-ориентированный аспект тактико-специальной подготовки охватывает изучение деятельности руководителей и подразделений, личного состава органов внутренних дел по подготовке и непосредственному выполнению оперативно-служебных задач в экстремальных ситуациях. Он включает: оценку обстановки; принятие решения и доведения задач до подчиненных; построение алгоритма действий, приближенных к реальной действительности; обеспечение личной безопасности сотрудников ОВД в ходе выполнения задач по охране общественного порядка; организацию взаимодействия подразделения силовых структур и непосредственное управление совместными оперативными группами [2, с. 333].

В комплексе организационно-контрольных мер:

- организационно-методическое обеспечение и координация деятельности государственных органов, выполняющих функции контроля и надзора;

- создание института подготовки собственных кадров по обеспечению общественной безопасности.

Законодательство Республики Казахстан в сфере общественной безопасности состоит из основных



блоков:

- конституционные нормы, закрепляющие основы общественной безопасности;
- правоохранительное законодательство, охватывающее нормы ответственности за посягательства на объекты общественной безопасности (уголовного и административного законодательства Республики Казахстан), а также специальные подзаконные акты, обеспечивающие общественную безопасность от различных видов угроз (незаконного оборота оружия, стихийных бедствий природного и техногенного характера, чрезвычайных ситуаций и других).

Следовательно, закрепляется для соответствующих образований два способа охраны общественного порядка на своей территории: профессиональными органами – сотрудниками ОВД Республики Казахстан и силами общественности. В статье 4 Закона Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» прописаны соответствующие задачи органов внутренних дел [3].

Организация охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности взаимообусловлена с тактикой охраны общественного порядка сотрудниками органов внутренних дел Республики Казахстан.

Необходимо острое внимание направить на строгое соблюдение законности, прав и свобод граждан. Это один из ключевых факторов устойчивого и стабильного развития нашей страны.

Наряду с этим необходимо совершенствовать профессиональное обучение и подготовку квалифицированных сотрудников ОВД Республики Казахстан. А именно, в рамках Дорожной карты развития органов внутренних дел Республики Казахстан на 2022-2024 годы (Направление 5. Совершенствование кадрового потенциала и развитие ведомственного образования).

Совершенствование системы профессиональной подготовки личного состава входит в задачи профессорско-преподавательского состава кафедры тактико-специальной подготовки, которая реализует практическую направленность обучения обучаемых на курсах первоначальной профессиональной подготовки по следующим разделам «Огневая подготовка» и «Тактико-специальная подготовка» [4].

В современных условиях слушатели по окончании курсов первоначальной профессиональной подготовки должны обладать широким спектром знаний во всех областях боевой и профессиональной подготовки. Они обязаны иметь навыки по обращению и применению оружия в различных условиях оперативно-служебной деятельности.

В реальной действительности повышение побудительной активации мышления и профессионального поведения будущего сотрудника ОВД выражается в форме предметного содержания оперативной деятельности как квалифицированного специалиста. В настоящее время необходимо руководствоваться нормами обучения слушателей профессиональным действиям в экстремальных и опасных условиях служебной деятельности.

В сущности, на занятиях по тактико-специальной подготовке следует планомерно применять моделирование ситуаций для формирования познавательной мотивации и представления о службе в органах внутренних дел.

Изучение специальных разделов среди учебных дисциплин позволит определить качественные характеристики кадрового потенциала органов внутренних дел, оценить его соответствие «социальному заказу», а также обозначить тенденции дальнейшего совершенствования профессиональной подготовки и кадровой политики.

Неотъемлемым элементом единой многоуровневой кадровой системы МВД Республики Казахстан является первоначальная профессиональная подготовка сотрудников ОВД (полиции). Проблемная ситуация заключается в необходимости уточнения структуры и содержания профессиональной подготовки лиц, впервые принимаемых на службу в органы внутренних дел, пересмотра оценки их готовности с учетом происходящих в образовательном пространстве реформ. Необходимо осознать противоречие между требованиями к процессу и результату профессионального обучения сотрудников ОВД, обусловленными объективными факторами.

Если в процессе освоения образовательной программы в вузе педагогический состав работает с выпускником над формированием соответствующих компетенций на протяжении четырех - пяти лет, то лицам рядового и среднего начальствующего состава на это дается 2 месяца. Результат при этом должен быть одинаковым. Независимо от сроков обучения выпускник образовательных организаций МВД Республики Казахстан любого уровня должен обладать соответствующими компетенциями.

По нашему мнению, учитывая значительное количество теоретических аспектов, подлежащих практическому закреплению, в замысел данного метода входит усвоение знаний, формирование умений и навыков рассматривается как процесс достижения правильных действий с высокими параметрами организованности и эффективности.

Поэтому в процессе обучения происходит овладение знаниями по применению аудиовизуальных средств и специальных средств и оружия. Для организации решения ситуационных задач необходимо создание модели в виде тактической схемы регламентированного порядка действий. Она должна содержать условные обозначения своих сил, ориентиры и дальнейшие направления тактических действий группы. На этой основе каждый слушатель обязан качественно и без помощи выполнять ранее неизвестное ему передвижение и задания при несении службы по охране общественного порядка.

Наши перспективы на обучение специальных дисциплин – это планомерное методическое и практическое оказание помощи в подборе и проверке будущих слушателей.

Иными словами, говоря о компетенции или компетентности, мы подразумеваем характеристики поведения, доминирующую форму активности будущего слушателя как личности, сформированность соответствующих навыков и умений, степень владения профессиональным предметом.

Опираясь на педагогические исследования, можно выделить следующие составляющие компетенции: знать, уметь, владеть (иметь практический опыт).

Последняя составляющая выступает интегративной характеристикой степени освоения компетенции, поскольку выражает интеграцию результатов педагогического процесса в практику.

Передача функций профессионального обучения сотрудников органов внутренних дел по направлению «Правоохранительная деятельность» образовательным организациям МВД Республики Казахстан, приведение обучения в соответствие с требованиями и изменениями с декабря 2019 г. в Законе РК «О правоохранительной службе» сопровождаются рядом организационных некоторых вопросов, согласно которым поступление на службу проводится на конкурсной основе с прохождением первоначальной профессиональной подготовки в академиях МВД Республики Казахстан.

Новшеством в приеме на службу стала основная обязанность кандидатов после окончания первоначальной профессиональной подготовки отслужить не менее 3 лет. В случае увольнения до истечения указанного срока они обязаны возместить средства, затраченные на обучение.

В настоящее время в МВД Республики Казахстан разрабатывается инструкция, будет подробно регламентироваться порядок поступления на службу в ОВД Республик Казахстан. Порядок организации профессионального обучения лиц, впервые поступающих на службу в органы внутренних дел, регламентированный ведомственными приказами, не в полной мере соответствует устоявшимся традициям организации обучения в вузах (сроки обучения и периодичность поступления категорий слушателей, годовой график работы педагогического состава, особенности взаимодействия с территориальными комплексуемыми органами).

Процесс формирования эффективной системы профессиональной подготовки кадров для органов внутренних дел в частности не завершен. Внедрение и реализация изменений в приеме слушателей впервые на базе академий МВД Республики Казахстан определит необходимость очередных организационных изменений в деятельности образовательных организаций, связанных с расширением основной профессиональной образовательной программы, увеличением сроков обучения и иными факторами.

А именно, специальные учебные заведения МВД Республики Казахстан являются неотъемлемой частью системы ОВД. В них курс «Тактико-специальная подготовка» принадлежит к специальным учебным дисциплинам. Ее цель состоит в том, чтобы дать будущим офицерам полиции комплекс знаний, умений и практических навыков применения огнестрельного оружия, том числе в ситуациях по задержанию правонарушителей, самообороне, защите граждан от противоправных, хулиганских и прочих посягательств.

Однако принимаемые меры оказываются недостаточными. В практической оперативной деятельности ОВД учащаются случаи, когда при перестрелке с правонарушителями сотрудники полиции терпят тактическое поражение. Имеются у нас в Казахстане ряд резонансных событий за 5 лет.

В современный период развития учебный процесс в системе профессиональной служебной подготовки сотрудников ОВД в основном ориентирован на усвоение нормативных документов, регламентирующих применение сотрудниками ОВД табельного огнестрельного оружия, а также на выполнение упражнений практических стрельб. Принято считать, что для профессиональной подготовленности сотрудника полиции достаточно выучить и освоить определенный арсенал тактико-технических действий, которыми они могут воспользоваться в экстремальных ситуациях во время выполнения своих служебных обязанностей.

#### **Заключение**

В сложившейся ситуации умелые тактические действия сотрудников полиции по предупреждению и пресечению правонарушений, доставлению и задержанию правонарушителей, применению физической силы, специальных средств и оружия, а также обеспечению личной безопасности являются

---

---

залогом успешного выполнения ими своих функциональных обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Решение проблемы по потребностям профессиональной подготовки полицейских высшего квалифицированного уровня образования возникает в проведении в Казахстане курсов специальной подготовки на базе территориальных департаментов полиции ежегодно на постоянной основе.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Нестеров С.В. Понятие общественной безопасности // Вестник Тамбовского государственного университета имени Г.Р. Державина. - 2013. - № 11(127). – С. 369-375.

2 Кузнецов А.И., Литвин Д.В. Профессиональное обучение сотрудников органов внутренних дел по профессии «полицейский»: от подготовки к образованию // Журнал «Общество и право». - 2015. - № 1. - С. 331-336.

3 Об органах внутренних дел Республики Казахстан: Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года № 199-V ЗРК.

4 Об утверждении Дорожной карты развития органов внутренних дел Республики Казахстан на 2022-2024 годы: Распоряжение Премьер-Министра Республики Казахстан от 09 сентября 2022 года № 146.

#### REFERENCES

1 Nesterov S.V. Ponyatie obshchestvennoj bezopasnosti//Vestnik Tambovskogo gosudarstvennogo universiteta imeni G.R. Derzhavina. - 2013. - № 11(127). – S. 369-375.

2 Kuznecov A.I., Litvin D.V. Professional'noe obuchenie sotrudnikov organov vnutrennih del po professii «policejskij»: ot podgotovki k obrazovaniyu // Zhurnal «Obshchestvo i pravo». - 2015. - № 1. - S. 331-336.

3 Ob organah vnutrennih del Respubliki Kazahstan: Zakon Respubliki Kazahstan ot 23 aprelya 2014 goda № 199-V ZRK.

4 Ob utverzhenii Dorozhnoj karty razvitiya organov vnutrennih del Respubliki Kazahstan na 2022-2024 gody: Rasporyazhenie Prem'er-Ministra Respubliki Kazahstan ot 09 sentyabrya 2022 goda № 146.

#### АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Марат Даулетович Абильмажинов** - педагогика ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының арнайы тактикалық даярлық кафедрасының аға оқытушысы. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: Vitsp64@mail.ru.

**Абильмажинов Марат Даулетович** - магистр педагогических наук, старший преподаватель кафедры тактико-специальной подготовки Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: Vitsp64@mail.ru.

**Marat Abilmazhinov** – master of Pedagogical Sciences, senior lecturer of the Department of tactical and special training of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbaev. Kostanay, 11 Abai Avenue. E-mail: Vitsp64@mail.ru.



## ШЕТЕЛДЕРДЕГІ ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ҚЫЗМЕТІ

## ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗА РУБЕЖОМ

УДК 343.98

DOI: 10.47450/2306-451X-2023-76-1-77-84

### ОРГАНИЗАЦИЯ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОГО И КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ В РОССИИ И ВЕЛИКОБРИТАНИИ

**А.Б. Свистильников**

кандидат юридических наук, доцент, Почетный сотрудник МВД

**С.А. Черняков**

кандидат юридических наук, доцент

Белгородский юридический институт МВД России им. И.Д. Путилина

**Аннотация. Актуальность и постановка проблемы:** Современная преступность во многих странах мира существенно изменила свое качественное состояние в сторону сплоченности, организованности, коррумпированности, технической оснащенности и стала одним из наиболее значимых негативных явлений. Не избежали ее негативных последствий и бывшие республики СССР. Изложенная ситуация требует от правоохранительных органов Российской Федерации и Республики Казахстан эффективного использования современного, в том числе, и международного инструментария в организации оперативно-розыскного и криминалистического обеспечения расследования уголовных дел. В этой связи подготовлена предлагаемая публикация, посвященная изложению опыта организации оперативно-розыскного и криминалистического обеспечения деятельности следственных подразделений в России и в Великобритании. Изучение опыта борьбы с преступностью и работы криминальной полиции проводилось сотрудниками Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина (далее - Институт) во взаимодействии с полицией графства Западный Йоркшир. Подробно изучалась работа детективов и криминалистов, а также тактические приемы работы при осмотре мест совершения преступлений. Анализировались возможности применяемой специальной и криминалистической техники и иного оборудования.

**Цель исследования:** на основе рассмотрения и сопоставления опыта борьбы с преступностью в исследуемых странах выявить наиболее эффективные формы добывания информации, а также отдельные недостатки с целью принятия управленческих решений, направленных на повышение качества работы полиции в данных направлениях.

**Методы исследования:** общий диалектический метод познания, способствующий системному и разноаспектному рассмотрению специфики обработки эмпирических и иных данных в целях борьбы с преступностью; методы описания, обобщения, сравнения, логико-юридический метод.

**Результаты и ключевые выводы:** обоснована необходимость совершенствования системы оперативно-розыскного и криминалистического обеспечения на основе аналитики, программно-аппаратных комплексов, внедрения технологий, основанных на выявлении следов рук в условиях вакуума, биологических следов с выделением ДНК-профиля и т.п.

Ключевые слова: оперативно-розыскное обеспечение, аналитика, следы рук, криминалистическая техника, эпителии, профиль ДНК.

### РЕСЕЙ МЕН ҰЛЫБРИТАНИЯДАҒЫ ПОЛИЦИЯ ҚЫЗМЕТІН ЖЕДЕЛ-ІЗДЕСТІРУ ЖӘНЕ КРИМИНАЛИСТИКАЛЫҚ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУДІ ҰЙЫМДАСТЫРУ

**А.Б. Свистильников**

заң ғылымдарының кандидаты, доцент, ПМ Құрметті қызметкері

**С. А. Черняков**

заң ғылымдарының кандидаты, доцент

И.Д. Путилин атындағы Ресей ПМ Белгород заң институты

**Аңдатпа. Мәселенің өзектілігі мен тұжырымы:** әлемнің көптеген елдеріндегі қазіргі заманғы қылмыстың сапасы ұйымшылдық, бірлік, сыбайлас жемқорлық, техникалық жасақтану тұрғысынан айтарлықтай өзгерді және

ең маңызды жағымсыз құбылыстардың біріне айналды. Бұрынғы КСРО республикалары да оның жағымсыз салдарынан құтылған жоқ. Аталған жағдай Ресей Федерациясы мен Қазақстан Республикасының құқық қорғау органдарынан қылмыстық істерді тергеуді жедел-ізвестіру және криминалистикалық қамтамасыз етуді ұйымдастыруда қазіргі заманғы, оның ішінде халықаралық құралдарды тиімді пайдалануды талап етеді.

Осыған байланысты Ресей мен Ұлыбританиядағы тергеу бөлімшелерінің қызметін жедел-ізвестіру және криминалистикалық қамтамасыз етуді ұйымдастыру тәжірибесін баяндауға арналған осы мақала дайындалды. Қылмысқа қарсы күрестің тәжірибесі мен криминалдық полицияның жұмысын зерттеуді, Батыс Йоркшир округінің полициясымен өзара іс-қимыл жасай отырып, И.Д. Путилин атындағы Ресей ІІМ Белгород заң институтының (бұдан әрі - Институт) қызметкерлері жүргізді. Детективтер мен криминалистердің жұмысы, сондай-ақ қылмыс жасалған жерлерді тексеру кезінде жұмыстың тактикалық әдістері егжей-тегжейлі зерттелді. Қолданылатын арнайы және криминалистикалық техника мен өзге де жабдықтардың мүмкіндіктері талданды.

**Зерттеудің мақсаты:** зерттелетін елдердегі қылмысқа қарсы күрестің тәжірибесін қарастырып, салыстыру негізінде ақпарат алудың ең тиімді нысандарын, сондай-ақ осы бағыттардағы полиция жұмысының сапасын арттыруға бағытталған басқарушылық шешімдер қабылдау мақсатында жекелеген кемшіліктерді анықтау.

**Зерттеу әдістері:** қылмыспен күресу мақсатында эмпирикалық және басқа деректерді өңдеу ерекшеліктерін жүйелі және әр түрлі аспектілерде қарастыруға ықпал ететін танымның жалпы диалектикалық әдісі; сипаттау, жалпылау, салыстыру әдістері, логикалық-құқықтық әдіс.

**Нәтижелер мен түйінді қорытындылар:** аналитика, бағдарламалық-аппараттық кешендер, вакуум жағдайында қол іздерін, ДНК профилін оқшаулай отырып биологиялық іздерді және т. б. анықтауға негізделген технологияларды енгізу негізінде жедел-ізвестіру және криминалистикалық қамтамасыз ету жүйесін жетілдіру қажеттілігі негізделген.

Түйін сөздер: жедел-ізвестіру қамтамасыз ету, аналитика, қол іздері, криминалистік техника, эпителий, ДНК профилі.

## ORGANIZATION OF THE OPERATIONAL-SEARCH AND CRIMINALISTIC SUPPORT OF POLICE ACTIVITIES IN RUSSIA AND THE GREAT BRITAIN

Svistilnikov A.B.

Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor

Chernyakov S.A.

Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor

Belgorod Law Institute of the MIA of Russia named after I.D. Putilin

**Annotation. Relevance and formulation of the problem:** Modern crime in many countries of the world has significantly changed its qualitative state in the direction of cohesion, organization, corruption, technical equipment and has become one of the most significant negative phenomena. The former republics of the USSR did not escape its negative consequences. The situation described requires the law enforcement agencies of the Russian Federation and the Republic of Kazakhstan to effectively use modern, including international, tools in the organization of operational-search and forensic support for the investigation of criminal cases.

In this regard, the proposed publication has been prepared, dedicated to the presentation of the experience of organizing operational-search and forensic support for the activities of investigative units in Russia and the UK. The study of the experience of combating crime and the work of the criminal police was carried out by employees of the Belgorod Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after I.D. Putilin (hereinafter referred to as the Institute) in cooperation with the West Yorkshire police. The work of detectives and criminologists was studied in detail, as well as tactical methods of work when examining crime scenes. The possibilities of the applied special and forensic equipment and other equipment were analyzed.

**The purpose of the study:** based on the review and comparison of the experience of combating crime in the countries under study, to identify the most effective forms of obtaining information, as well as individual shortcomings in order to make managerial decisions aimed at improving the quality of police work in these areas.

**Research methods:** a general dialectical method of cognition that contributes to a systematic and multidimensional consideration of the specifics of processing empirical and other data in order to combat crime; methods of description, generalization, comparison, logical-legal method.

**Results and key conclusions:** the need to improve the system of operational-search and forensic support based on analytics, software and hardware systems, the introduction of technologies based on the detection of handprints in a vacuum, biological traces with the extraction of a DNA profile, etc. is substantiated.

Keywords: operational-search support, analytics, handprints, forensic technology, epithelium, DNA profile.

### Введение

Современная преступность представляет собой комплексное явление, включающее сочетание различных общественно опасных действий, прежде всего насильственного характера, преимущественно осуществляемых в групповых формах, угрожает основам общественной безопасности. Высокий уровень общественной опасности современной преступности обуславливает необходимость разработки



и постоянного совершенствования мер противодействия.

Повысить эффективность деятельности национальных правоохранительных органов наших стран можно на основе изучения зарубежного опыта противодействия криминалу и внедрения в практику наиболее передовых методов борьбы с преступностью. Этой деятельностью активно занимался Институт в первом десятилетии XXI века, осуществляя международное сотрудничество с образовательными организациями и правоохранительными органами Великобритании, ФРГ, Польши и Украины.

В соответствии с решением ДКО (в настоящее время - ДГСК) МВД России № 21/12/1995 от 10 марта 2009 г. Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина среди образовательных организаций МВД России был определен как базовый по выявлению, внедрению и распространению передового и положительного опыта работы полиции Англии. Это позволило нам достаточно подробно изучить работу полиции непосредственно в подразделениях, дислоцирующихся в графстве Западный Йоркшир.

### **Обзор литературы**

Изучением различных направлений деятельности полиции в Соединенном Королевстве Великобритании занимались достаточное количество исследователей.

Так, И.В. Важенина раскрывает вопросы развития полицейских функций в различных территориальных образованиях Великобритании [1, с. 102-108].

А.Б. Свистильников в соавторстве с И.Е. Прокопенко исследуют отдельные вопросы работы полиции графства Западный Йоркшир, организацию деятельности полиции в целом и внедрение 3D технологий [2, с. 4-9]. В двух других публикациях они делятся иными аспектами работы полиции Англии [3, с. 94-99; 4, с. 94-96].

Б.Н. Селин, находясь в служебных командировках, подробно изучил деятельность английской полиции. Он в деталях раскрывает читателям условия их работы и имеющиеся социальные гарантии [5, с. 100-105].

Д.А. Ширев исследует организацию работы полицейских формирований в Англии и Уэльсе [6, с. 83-86].

Проанализировав вышеуказанные публикации, мы пришли к выводу о том, что они раскрывают лишь отдельные аспекты деятельности полиции Соединенного Королевства Великобритания и не затрагивают вопросов, исследуемых в нашей статье.

### **Основная часть**

Исследование показало, что оценка работы, подходы и организация оперативно-розыскного обеспечения сотрудников оперативных подразделений органов внутренних дел (далее - ОВД) России и детективов в Великобритании имеют существенное различие.

Качество работы полиции в Англии оценивается в первую очередь по удовлетворенности общества ее деятельностью и суммой денежных средств, возвращенных государству вследствие хищений.

Основная идея повышения качества работы подразделений полиции реализуется посредством опоры на высококвалифицированных специалистов и стабилизацию кадров. В службах практически отсутствует текучесть сотрудников. Достигли этого грамотно продуманной системой переподготовки сотрудников полиции, позволяющей своевременно и качественно решать стоящие перед ними задачи. При этом все сотрудники полиции независимо от наличия первоначального образования начинают свою трудовую деятельность в патрульно-постовой службе, и дальнейшая их карьера зависит от отношения к службе, результатов работы и желания повышать свой профессиональный опыт.

Методы работы детективов и криминалистов на месте происшествия значительно отличаются от подходов, используемых в России и странах бывшего СССР. На место происшествия выезжает специалист-криминалист в автомобиле типа «криминалистическая лаборатория» и собирает всю информацию, относящуюся к совершенному преступлению (как следовую, так и вербальную, полученную путем опросов очевидцев, и т.п.).

При этом фиксация обстановки происшествия и следов в графстве Западный Йоркшир с 2005 г. осуществляется в программе 3D, что значительно повышает информативность используемого в России и странах СНГ метода фото- и видеофиксации места происшествия.

Детективы осуществляют поисковую работу. При этом широко используют специальную технику, аудио- и видеоаналитику, результаты генетических экспертиз (все граждане при рождении подлежат постановке на данный вид учета), и возможности получения аналитической информации от специального аналитического подразделения в режиме реального времени (т.е. немедленно) по каждому субъекту, попавшему в их поле зрения. В деятельности полицейских отсутствуют бюрократические документы, не влияющие на реальные результаты работы.

Вместе с тем высокое развитие информационных технологий порождает и проблемы, не при-

сущие нашим сотрудникам оперативных подразделений. Так, начальник полиции данного графства жаловался, что информационные технологии отрицательно влияют на его подчиненных. Отдельные из детективов утрачивают навыки проведения опроса граждан, а также установления доверительных отношений с целью организации с ними содействия.

В работе сотрудников оперативных подразделений МВД России, согласно Закону «Об оперативно-розыскной деятельности», основным инструментарием являются оперативно-розыскные мероприятия и возможности использовать различные формы содействия граждан. Внедряются новые программно-аппаратные комплексы, вводятся новые организационно-тактические формы работы, позволяющие осуществлять оперативно-розыскное обеспечение уголовного судопроизводства [7, с. 154]. Учитывая, что изложенные аспекты носят закрытый характер, раскрывать их содержательную сущность в данной открытой публикации не представляется возможным.

В этой связи изложим вопросы использования криминалистической техники британцами. Наблюдая за работой экспертов криминалистов, отмечена высокая организация труда и разделение сотрудников по узкой специализации. Криминалисты полностью освобождены от несвойственной им по квалификации работы и занимаются только проведением экспертиз. Криминалист, проводя исследование, занят только его процедурой, констатацией результатов и выводов, а подготовку рабочих условий, средств и оборудования производит технический работник с более низкой оплатой труда. Фиксацию результатов и выводов, озвученных экспертом в ходе исследования, так же набирает на компьютере десятипальцевым методом технический работник. Этими управленческими решениями британцы достигли высокого профессионального уровня работающих там специалистов.

Было отмечено, что в штате экспертно-криминалистического подразделения имеются сотрудники с невысокой оплатой труда, которые приносят специалистам расходные материалы, пишущие и упаковочные принадлежности, затачивают и разносят по кабинетам карандаши, выполняют иную низкоквалифицированную работу.

Отличается и методика их работы. Получив определенный результат (например, установив совпадение фрагмента следа пальца руки, изъятого с места происшествия, с отпечатком пальца на дактилоскопической карте состоящего на учете преступника), эксперт-криминалист выделенные на фотографиях фрагменты с совпадением представляет другому эксперту для подтверждения, а затем своему непосредственному руководителю. Такой метод тройного контроля и ответственности практически всегда исключает ошибки в результатах криминалистических исследований.

Изучение зарубежной криминалистической техники показало, что для выявления следов пальцев рук и ладонных поверхностей на различных объектах применяется вакуумная камера. Микрообъекты и следы обуви на мягких и криволинейных поверхностях выявляются и фиксируются электростатическим способом, применяя прибор «PathFinder», а для изъятия биоматериала (букального эпителия) с целью выделения из него профиля ДНК используется специальный набор со стерильными расходниками.

В теории и практике криминалистов, когда необходимо выявить и зафиксировать след с железобетона, неокрашенного предмета, изготовленного из дерева, либо тканевого обивочного материала, имеющего порой круглые или овальные формы, рекомендуется след фотографировать или изымать вместе с объектом-носителем. У сотрудников в этих случаях возникает вопрос, каким способом произвести фотосъемку слабовидимого следа. Ситуация осложняется, если след и поверхность, на которой он оставлен, одного цвета. В отдельных случаях выявленный след невозможно изъять с объекта носителя ввиду его громоздкости или неизвлекаемости. В данных ситуациях возникает потребность в надежном способе копирования следа, передающем все идентифицирующие признаки. С этой целью британцы используют прибор «PathFinder» (см. рис. 1).



Рис. 1. Прибор «PathFinder».

Принцип работы данного прибора основан на возможности копирования следа с помощью статического электричества. Под воздействием эффекта электростатики частицы пыли или иные микрообъекты (микроволокна) будут перенесены со следоносителя на следовоспринимающую поверхность (например, дактилопленку, см. рис. 2).



Рис. 2. Дактилопленка

Прибор «PathFinder» состоит из основного блока, вспомогательных электродов различных форм (квадратного, прямоугольного, овального, спицеобразного и др.) и соединительных проводов в изоляции. Для выявления и фиксации пылевых следов обуви, оставленных на тканевом или ковровом покрытии, к прибору «PathFinder» подсоединяются два провода, противоположные концы которых соединяются с двумя электродами. Один электрод размещается под ковровым покрытием в районе оставленного следа, на след сверху накладывается второй электрод. Включается прибор, вырабатывающий высокое напряжение от 2 до 5 тыс. вольт при малом токе, и под воздействием электростатики микрочастицы пыли, сформировавшие след, переносятся на основной электрод в неизменной форме. При выключении прибора электроды обесточиваются, и на поверхности следовоспринимающего электрода остается точная копия пылевого следа, который может быть сфотографирован либо скопирован экспертом на дактилоскопическую пленку (см. рис. 3).

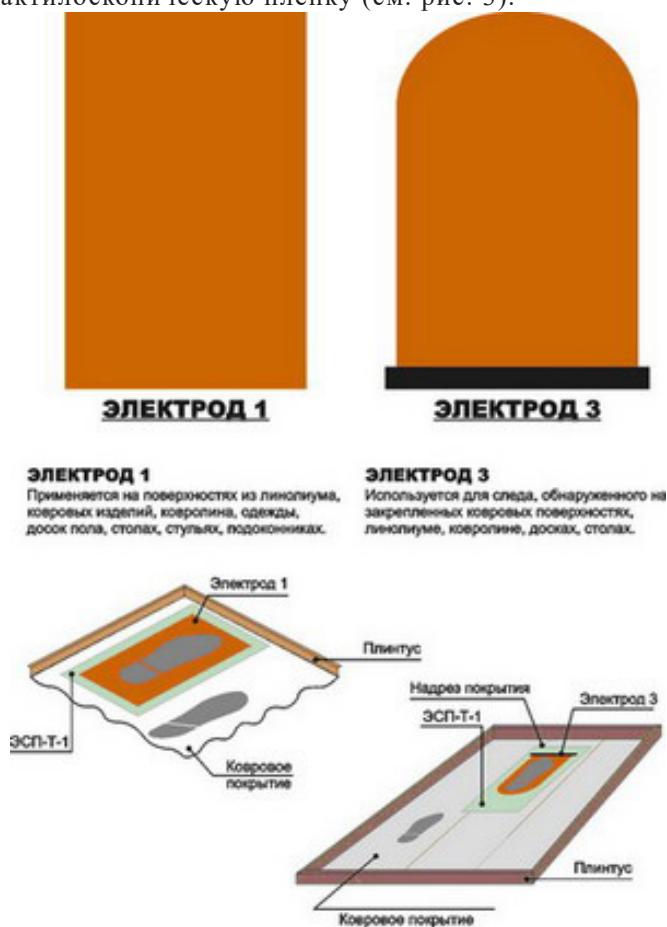


Рис. 3.

При невозможности размещения электрода под покрытием, на котором оставлен след, используется электрод подковообразной формы. В этом случае один подковообразный электрод размещают снизу объекта так, что подкова электрода огибает препятствие, либо они размещаются в одной плоскости (см. рис. 4).

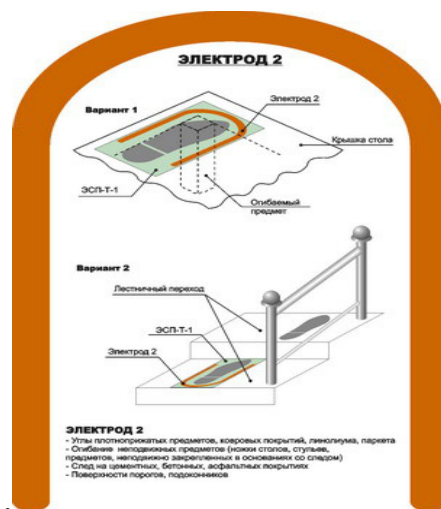
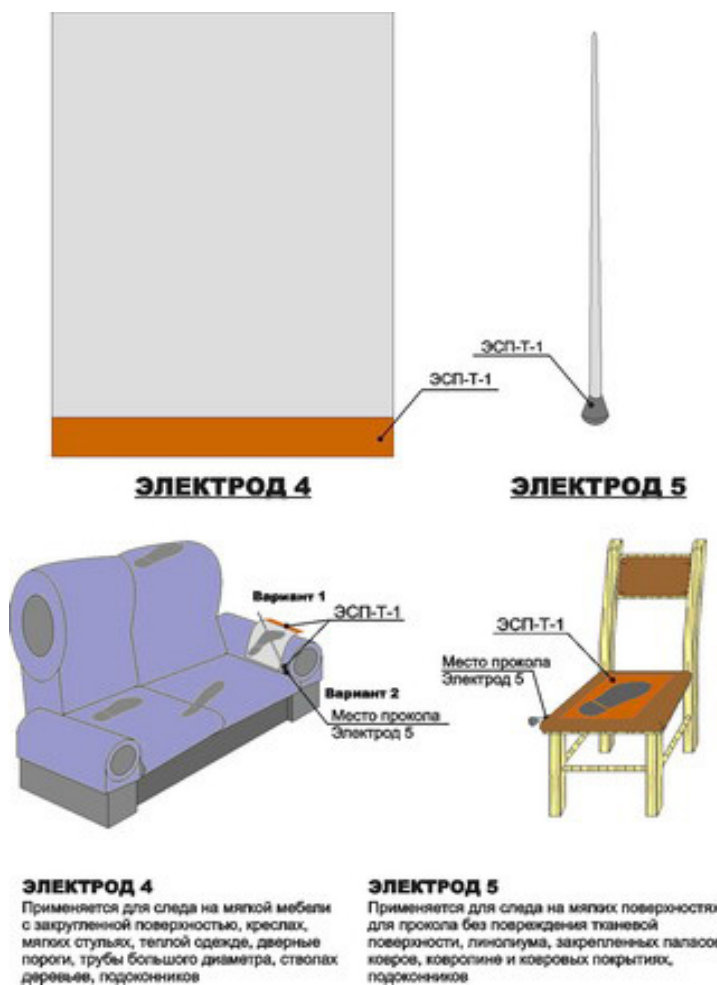


Рис. 4

Если возникает необходимость изъятия следа из иного объекта, используются гибкие или спицеобразные электроды (см. рис. 5).



**ЭЛЕКТРОД 4**  
Применяется для следа на мягкой мебели с закругленной поверхностью, креслах, мягких стульях, теплой одежде, дверные пороги, трубы большого диаметра, столбах деревьев, подоконниках

**ЭЛЕКТРОД 5**  
Применяется для следа на мягких поверхностях для прокола без повреждения тканевой поверхности, линолеума, закрепленных паласов, ковров, ковролинов и коверных покрытиях, подоконниках

Рис. 5

Рассматриваемый прибор используется не только в криминалистических целях. Его успешно используют и детективы в процессе проведения оперативно-розыскных мероприятий для выявления и изъятия различных микрообъектов и следов.

Вырабатываемый прибором электрический ток не представляет опасности для жизни и здоровья работающего с ним сотрудника, однако учитывая наличие на его электродах высокого напряжения, при работе во влажных средах либо на открытой местности после дождя рекомендуется на руки одевать диэлектрические перчатки.

Известно, что Англия является первой в мире страной, которая начала массово использовать в борьбе с преступностью генетическую дактилоскопию (или ДНК-дактилоскопию).

Метод генотипоскопии в настоящее время повсеместно используется в судебной биологии многих стран, поскольку является наиболее информативным. В основу положен принцип индивидуальной специфичности профиля ДНК и его неизменности на протяжении всей жизни человека.

С начала 90-х годов прошлого века полицией графства Западный Йоркшир для забора эпителий из полости рта и выделения профиля ДНК для проведения экспертиз применяет специальный набор изъятия биологического материала. Его стоимость около 5 фунтов. Комплект представляет возможность дублирования отбираемых образцов биоматериала. Это исключает ошибки в качественных показателях.

В России до 2006 г. проведение сравнительного исследования для выделения профиля ДНК сопровождалось забором крови, а это в свою очередь вызывало потребность обращения в специализированные медицинские учреждения. Отбор образцов другими способами осуществлялся, как правило, в оперативных целях и не гарантировал от наличия посторонних примесей.

Международное сотрудничество Института и УМВД России по Белгородской области с полицией Великобритании позволило не только изучить опыт их деятельности в борьбе с преступностью, но и внедрить в правоприменительную деятельность органов внутренних дел России отдельные разработанные в Белгороде аналоги данных наборов. Так, на базе экспертно-криминалистического центра (далее - ЭКЦ) УМВД России по Белгородской области еще в 2006 году из российских комплектующих был создан аналогичный зарубежному комплект-набор для забора эпителий из полости рта подозреваемых лиц и последующего выделения из них профиля ДНК.

Первоначально по инициативе экспертов-криминалистов было изготовлено и направлено в органы внутренних дел области 3000 комплектов. Использование набора в практической деятельности ОВД только за первую половину года позволило раскрыть ряд тяжких и особо тяжких преступлений: два убийства, одно изнасилование, один грабеж и двадцать шесть квартирных краж. Достигнутый результат в 2006 г. был доложен в ЭКЦ МВД России и распространен на другие регионы страны. В настоящее время все субъекты Российской Федерации используют данную форму забора эпителий.

#### **Заключение**

В заключение считаем целесообразным отметить, что совместное объединение усилий ученых образовательных учреждений и квалифицированных специалистов из числа практических работников органов внутренних дел по выявлению и использованию зарубежного опыта работы полиции позволит внести существенный вклад в разработку новых технологий оперативно-розыскного и криминалистического обеспечения уголовного судопроизводства, а также будет способствовать технологическому обновлению органов правопорядка в борьбе с преступностью.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

- 1 Важенина И.В. К вопросу о развитии полицейской функции в Англии // Право и общество. – 2016. - № 6 (22). – С. 102-108.
- 2 Свистильников А.Б., Прокопенко И.Е. Некоторые вопросы организации деятельности по выявлению и результативному внедрению зарубежного опыта работы полиции (по материалам взаимодействия БелЮИ МВД России и УМВД России по Белгородской области с полицией графства Западный Йоркшир) // Вестник МВД России. – 2012. - № 5 (122). - С. 4-9.
- 3 Свистильников А.Б., Прокопенко И.Е. Изучение опыта работы полиции в Англии // Вестник Белгородского юридического института МВД России. – 2006. - № 2 (8). – С. 94-99.
- 4 Свистильников А.Б., Прокопенко И.Е. Изучение опыта работы полиции Англии (по материалам командировки в г. Уэйкфилд графство Западный Йоркшир) // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2006. - № 2. – С. 94-96.
- 5 Селин Б.Н. Условия работы и социальные гарантии сотрудников полиции в Англии и Уэльсе // Вестник Белгородского юридического института МВД России. – 2006. - № 2 (8). – С. 100-105.
- 6 Ширев Д.А. Организация полицейских формирований в Англии и Уэльсе // Закон и право. – 2014. - № 2. – С. 83-86.
- 7 Основы оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел: учеб. пособие / под ред. проф. А.Е.



REFERENCES

- 1 Vazhenina I.V. On the issue of the development of the police function in England // Law and Society. - 2016. - No. 6 (22). - S. 102-108.
- 2 Svistilnikov A.B., Prokopenko I.E. Some issues of organizing activities to identify and effectively implement foreign police experience (based on the interaction of the Bel YuI of the Ministry of Internal Affairs of Russia and the Ministry of Internal Affairs of Russia for the Belgorod Region with the police of West Yorkshire county) // Bulletin of the Ministry of Internal Affairs of Russia. - 2012. - No. 5 (122). - S. 4-9.
- 3 Svistilnikov A.B., Prokopenko I.E. Studying the experience of police work in England // Bulletin of the Belgorod Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. - 2006. - No. 2 (8). - S. 94-99.
- 4 Svistilnikov A.B., Prokopenko I.E. Studying the experience of the police in England (based on a business trip to Wakefield, West Yorkshire) // Problems of Law Enforcement. - 2006. - No. 2. - S. 94-96.
- 5 Selin B.N. Working conditions and social guarantees for police officers in England and Wales // Bulletin of the Belgorod Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. - 2006. - No. 2 (8). - S. 100-105.
- 6 Shirev D.A. Organization of Police Forces in England and Wales // Law and Law. - 2014. - No. 2. - S. 83-86.
- 7 Fundamentals of the operational-search activity of the internal affairs bodies: textbook. allowance / ed. prof. A.E. Chechetin; Far East Law. in-t of the Ministry of Internal Affairs of Russia. - Khabarovsk: RIO FYUI of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 2014. - 264 p.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МƏЛИМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ /  
INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Александр Борисович Свистильников** - заң ғылымдарының кандидаты, доцент, ИМ Құрметті қызметкері, Ресей ИМ И.Д. Путилин атындағы Белгород заң институты ЖІҚ кафедрасының профессоры. Белгород қ., Горький к., 71. E-mail: svistilnikov@mail.ru.

**Сергей Анатольевич Черняков** - заң ғылымдарының кандидаты, доцент, Ресей ИМ И.Д. Путилин атындағы Белгород заң институты ЖІҚ кафедрасының бастығы. Белгород қ., Горький к., 71. E-mail: Sache2009@yandex.ru.

**Свистильников Александр Борисович** - кандидат юридических наук, доцент, Почетный сотрудник МВД, профессор кафедры ОРД Белгородского юридического института МВД России им. И.Д. Путилина. г. Белгород, ул. Горького, 71. E-mail: svistilnikov@mail.ru.

**Черняков Сергей Анатольевич** – кандидат юридических наук, доцент, начальник кафедры ОРД Белгородского юридического института МВД России им. И.Д. Путилина. г. Белгород, ул. Горького, 71. E-mail: Sache2009@yandex.ru.

**Alexandr Svistilnikov** - Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Honorable police officer, Professor of Operative Detective Activity Chair of the Belgorod Law Institute of the MIA of Russia named after I.D. Putilin. Belgorod, 71 Gorkii str. E-mail: svistilnikov@mail.ru.

**Sergey Chernyakov** - Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Head of the Department of Internal Affairs of the Belgorod Law Institute of the MIA of Russia named after I.D. Putilin. Belgorod, 71 Gorkii str. E-mail: Sache2009@yandex.ru.

**ЖАС ҒАЛЫМ МІНБЕРІ****Трибуна Молодого Ученого**

ӘОЖ 342.9

DOI: 10.47450/2306-451X-2023-76-1-85-89

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА КӨШІ-ҚОН САЛАСЫНДА ӘКІМШІЛІК-ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘЖБҮРЛЕУДІ ҚОЛДАНУДЫҢ КЕЙБІР ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ ТУРАЛЫ****Т.Ғ. Баймаганов**

магистрант

**Д. Қалқаманұлы**

философия докторы (PhD)

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

**Аңдатпа.** Бүгінгі таңда көші-қон саласындағы заңдылықты сақтау көрсеткіштері еліміздегі көші-қон процестерін сипаттайтын статистикалық көрсеткіштерге тікелей байланысты. Көші-қон процестері мен қатынастардың күрделілігі мен көп өлшемділігіне байланысты оларды реттейтін құқықтық нормалар көптеген түрлі нормативтік құқықтық актілерде көрсетілген. Көші-қон саласындағы әкімшілік-құқықтық мәжбүрлеу оның мемлекеттік басқару мақсаттарымен тығыз байланыста болуы себепті ерекшеліктермен сипатталады. Бұл ретте көші-қон саласындағы мемлекеттік басқарудың дамуы көші-қон саясатының жекелеген бағыттарының тереңдеуімен және саралануымен ерекшеленеді, бұл қолданыстағы заңнамада көзделген әкімшілік мәжбүрлеу шараларында тікелей көрініс табады.

Көші-қон заңнамасын бұзғаны үшін әкімшілік жауапкершіліктің өзекті мәселесі көптеген әкімшілік-құқықтық санкциялар оларды тек шетелдік азаматтар мен азаматтығы жоқ адамдарға қатысты қолдануға арналған және сол арқылы көші-қон қатынастарындағы заңсыздыққа ықпал ететін себептер мен факторларға емес, олардың салдарына әсер етеді. Осыған байланысты әкімшілік-құқықтық санкциялардың тежеуші, алдын алу әлеуеті айтарлықтай шектеулі. Көші-қон қатынастарындағы әкімшілік жауапкершілікті дамытудың ұтымды бағыты мигранттардың еңбегін пайдаланатын адамдардың жауапкершілігін көздейтін әкімшілік құқық бұзушылықтардың құрамын жетілдіру болып табылады. Шетел азаматтарының құқықтық мәртебесіне, сондай-ақ олардың Қазақстан Республикасына келу және одан кету тәртібіне қатысты заңнаманың тұрақты түрде өзгеруі көші-қон саласындағы жауапкершілікті белгілейтін құқықтық нормалар құрылымының күрделенуіне ықпал етеді.

Мақалада көші-қонды бақылау функциясы ішкі істер органдарына жүктелген әкімшілік-құқықтық мәжбүрлеудің, құқықтық актілердің ерекшеліктеріне талдау жүргізілді, бақыланбайтын көші-қонның алдын алу және қысқарту жөніндегі шаралар айқындалды.

Түйін сөздер: көші-қон, мәжбүрлеу, шетел азаматы, азаматтығы жоқ тұлға, құқық бұзушылық, заңнама, жауапкершілік, ішкі істер органдары, мемлекеттік басқару.

**О НЕКОТОРЫХ ОСОБЕННОСТЯХ ПРИМЕНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО ПРИНУЖДЕНИЯ В СФЕРЕ МИГРАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

Баймаганов Т.Г.

магистрант

Қалқаманұлы Д.

доктор философии (PhD)

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

**Аннотация.** На сегодняшний день показатели соблюдения законности в миграционной сфере находятся в прямой зависимости от статистических показателей, характеризующих миграционные процессы в нашей стране. В силу сложностей и многоаспектности миграционных процессов и отношений правовые нормы, их регулирующие, содержатся во множестве различных нормативно-правовых актов. Административно-правовое принуждение в сфере миграции характеризуется особенностями, обусловленными его тесной взаимосвязью с целями государственного управления. При этом развитие государственного управления в сфере миграции отличается углублением и дифференциацией отдельных направлений миграционной политики, что непосредственно

находит отражение в предусмотренных действующим законодательством мер административного принуждения.

Актуальной проблемой административной ответственности за нарушение миграционного законодательства является то, что многие административно-правовые санкции рассчитаны на их применение только в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства и тем самым воздействуют не на причины и факторы, способствующие противоправности в миграционных отношениях, а на их последствия. В связи с этим сдерживающий, превентивный потенциал административно-правовых санкций достаточно ограничен. Рациональным направлением развития административной ответственности в миграционных отношениях является совершенствование составов административных правонарушений, предусматривающих ответственность лиц, использующих труд мигрантов. Регулярные изменения законодательства, касающиеся правового статуса иностранных граждан, а также порядка въезда и выезда их из Республики Казахстан, способствуют усложнению структуры правовых норм, устанавливающих ответственность в иммиграционной сфере.

В статье проведен анализ особенностей административно-правового принуждения, правовых актов, в которых функция миграционного контроля возложена на органы внутренних дел, определены меры по предупреждению и сокращению неконтролируемой миграции.

Ключевые слова: миграция, принуждение, иностранный гражданин, лицо без гражданства, правонарушения, законодательство, ответственность, органы внутренних дел, государственное управление.

## **ABOUT SOME FEATURES OF THE APPLICATION OF ADMINISTRATIVE AND LEGAL COERCION IN THE FIELD OF MIGRATION IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

Baymaganov T.G.  
postgraduate student

Kalkamanuly D.

Doctor of Philosophy (PhD)

Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabyrbayev

**Annotation.** To date, the indicators of compliance with the rule of law in the migration sphere are directly dependent on statistical indicators characterizing migration processes in our country. Due to the complexity and multidimensional nature of migration processes and relations, the legal norms governing them are contained in many different normative legal acts. Administrative and legal coercion in the field of migration is characterized by features due to its close relationship with the goals of public administration. At the same time, the development of public administration in the field of migration is characterized by the deepening and differentiation of certain areas of migration policy, which is directly reflected in the measures of administrative coercion provided for by the current legislation.

An urgent problem of administrative responsibility for violation of migration legislation is that many administrative and legal sanctions are designed to be applied only to foreign citizens and stateless persons and thus affect not the causes and factors contributing to illegality in migration relations, but their consequences. In this regard, the deterrent, preventive potential of administrative and legal sanctions is quite limited. The rational direction of the development of administrative responsibility in migration relations is the improvement of the composition of administrative offenses providing for the responsibility of persons using migrant labor. Regular changes in legislation concerning the legal status of foreign citizens, as well as the procedure for their entry and exit from the Republic of Kazakhstan, contribute to the complication of the structure of legal norms establishing responsibility in the immigration sphere.

The article analyzes the features of administrative and legal coercion, legal acts in which the function of migration control is assigned to the internal affairs bodies, defines measures to prevent and reduce uncontrolled migration.

Keywords: migration, force, foreign citizen, a stateless person, offenses, legislation, responsibility, internal affairs bodies, public administration.

### **Кіріспе**

Көші-қон процестерінің қазіргі заманғы үрдістері мемлекеттік басқаруды жетілдіру жөнінде барабар шаралар қабылдауды талап етеді. Бұл жағдайлар көші-қонның сандық және сапалық көрсеткіштерінің өзгеруінен, еліміздің аумағына кіретін шетелдік азаматтардың сипаттамасынан, әлемдегі геосаяси жағдайдың өзгеруінен және т.б. көрінеді.

2022 жылдың ақпан айынан сәуір айына дейін Қазақстан аумағына Ресей Федерациясының 128 мың азаматы және Украинаның 3074 азаматы кірген. 2021 жылғы аталған мерзімде Қазақстанға Ресейден 58 мың азамат және Украинадан 2617 азамат келген. Берілген мәліметтерден 2021 жылмен салыстырғанда шетел азаматтарының легі екі еселенгенін, ал Украинадан 15 пайызға өскенін көрсетеді [1].

Көші-қон саласындағы әкімшілік-құқықтық мәжбүрлеу ерекшеліктерін зерттеудің өзектілігін анықтайтын тағы бір фактор - шетелдік азаматтар жасаған қылмыстық құқық бұзушылықтардың көрсеткіштері. 2022 жылдың үш айында біздің еліміздің аумағында шетелдік азаматтар жасаған 43 қылмыстық құқық бұзушылық тіркелді, бұл өткен жылдың сәйкес кезеңімен салыстырғанда 5 пайызға көп [2].

Сондықтан мемлекеттік мәжбүрлеу шаралары қазіргі уақытта көші-қон саясатында маңызды рөл атқарады, бұл ретте олардың басым бөлігі - әкімшілік-құқықтық мәжбүрлеу шаралары.

Жоғарыда баяндалған мән-жайлар мемлекеттік бақылауды жүзеге асыруда сараланған тәсілді, оның мазмұнын құрайтын құқықтық құралдарды, оның ішінде заңнамада көзделген әкімшілік-құқықтық мәжбүрлеу шараларын дәл қолдануды талап етеді.

### **Негізгі бөлім**

Қазақстан Республикасының Конституциясы 1-бапта «оның ең қымбат қазынасы - адам және адамның өмірі, құқықтары мен бостандықтары» деген ережені бекітті [3]. Бұл ереже Қазақстан Республикасының азаматтарын ғана емес, сондай-ақ біздің мемлекетіміздің аумағындағы шетел азаматтары мен азаматтығы жоқ адамдарды құқықтық реттеу қағидаттарын айқындауда негіз қалаушы болып табылады. Сонымен қатар, Конституцияның 12-бабының 4-тармағында «... Конституцияда, заңдарда және халықаралық шарттарда өзгеше көзделмесе, шетелдіктер мен азаматтығы жоқ адамдар Республикада азаматтар үшін белгіленген құқықтар мен бостандықтарды пайдаланады, сондай-ақ міндеттер атқарады» делінген [3].

Алайда, Конституциямен қатар, көші-қон саласындағы заңсыз әрекеттерге қарсы тұрудың құқықтық негізіне халықаралық құқықтық актілер мен шарттар, сондай-ақ ұлттық заңнама кіреді. Осы саладағы негізгі актілердің ішінде көшіп келушілердің Қазақстан Республикасына келуінің және онда болуының қағидаларын, көші-қон бақылауын жүзеге асыру қағидаларын айқындайтын Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2012 жылғы 21 қаңтардағы №148 қаулысында, сондай-ақ «Шетелдіктердің құқықтық жағдайы туралы» Қазақстан Республикасының 1995 жылғы 19 маусымдағы №2337 Заңында бекітілген нормаларды атап өту қажет. Бұл құқықтық актілер көші-қон қатынастарына қатысушылардың құқықтық мәртебесінің жалпы негіздерін ғана емес, сондай-ақ көші-қон саласындағы құқық бұзушылықтарға қарсы іс-қимылға бағытталған жекелеген құқықтық нормаларды айқындайды.

Бұл ретте көші-қон саласындағы әкімшілік-құқықтық мәжбүрлеу тек әкімшілік жауаптылық шараларын ғана емес, сондай-ақ реадмиссия, Қазақстан Республикасының аумағына кіруге тыйым салу сияқты әкімшілік жазалар болып табылмайтын өзге де шараларды, сондай-ақ процестік қамтамасыз етудің өзге де шараларын (мысалы, Қазақстан Республикасының шегінен мәжбүрлеп шығарып жіберуге жататын шетелдік азаматтарды немесе азаматтығы жоқ адамдарды арнаулы мекемелерге орналастыру) қолдануды білдіреді.

Әкімшілік-құқықтық мәжбүрлеу шараларының бірі - әкімшілік жауапкершілік шаралары. Мәселен, Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодексінің (бұдан әрі – ҚР ӘҚБтК) 51-бабында тек қана көшіп-қонушыларға қолданылатын әкімшілік жазаның арнайы түрі белгіленген - бұл шетел азаматтары мен азаматтығы жоқ адамдарды Қазақстан Республикасының шегінен әкімшілік жолмен шығарып жіберу [4]. Бұл ретте Қазақстан Республикасының шегінен тысқары жерге шығарып жіберілуге жататын адамдар құқық бұзушылықтардың жеке профилактикасы мақсатында ішкі істер органдарының арнаулы мекемелерінде (қабылдау-бөлу орындарында) отыз тәулікке дейінгі мерзімге ұсталады.

Сот қаулысы заңды күшіне енгеннен кейін шетелдік немесе азаматтығы жоқ адамды шығарып жіберу оны ішкі істер органдарының теміржол көлігіндегі мемлекеттік шекара арқылы өткізу пунктіне дейін апару арқылы жүзеге асырылады. Темір жол қатынасы (маршруты) болмаған кезде шығарып жіберу көліктің өзге түрлерімен (әуе, автомобиль немесе су) жүзеге асырылады.

Яғни, көші-қон қатынастары саласындағы мемлекеттік басқарудың бір ерекшелігі оның көп бөлігі көші-қон заңнамасын бұзуға қарсы іс-қимылда негізгі рөл атқаратын ішкі істер органдарына жүктелуі болып табылады.

Бір жағынан, біз атап өткен ерекшелік объективті түрде көші-қон процестерін бақылауды жүзеге асыру міндеті ішкі істер органдарына жүктелетіндігіне байланысты. Атап айтқанда, ішкі істер органдары азаматтарды тұрғылықты жері мен келген жері бойынша тіркеуді, оларға Қазақстан Республикасында тұрақты тұруға рұқсаттар беруді жүзеге асырады, шетелдіктер мен азаматтығы жоқ адамдарға тұруға ықтиярхаттар мен азаматтығы жоқ адамның куәліктерін және т.б. ресімдейді.

Екінші жағынан, ішкі істер органдарының құзыретіне көші-қон қатынастары саласындағы функциялардың шоғырлануы Қазақстандағы еңбек көші-қоны ел экономикасының дамуымен тығыз өзара байланысты екенін ескермейді, тиісінше мемлекеттік басқаруға өз өңірінің экономикалық дамуына жауап беретін жергілікті атқарушы билік органдары да кеңінен жауапқа тартылуы тиіс.

Көшіп-қонушылардың бейімделуіне және олардың тарапынан құқық бұзушылықтардың алдын алуға байланысты проблемалардың бірі - білім деңгейінің төмендігі, сондай-ақ қоғамда туған мәдениетінен өзгеше мәдениетке байланысты өмір тәжірибесінің болмауы болып табылады. Осыны негізге ала отырып, Қазақстанға келетін шетелдік азаматтардың білім деңгейін арттыру, сондай-ақ олардың

қазақстандық қоғамның нормаларын жоспарлы меңгеруі туралы мәселені заңнамалық деңгейде пысықтау қажет.

Қазіргі уақытта еліміздің көші-қон саясатында репрессиялық шараларға көбірек назар аударылуда. Бұл көші-қон саласындағы бұзушылықтар үшін жауапкершілікті қатайтуға қатысты қолданыстағы заңнаманың айтарлықтай қарқынды өзгерістерінен көрінеді. Мысалы, 2020 жылдан бастап көші-қон заңнамасына өзгерістер күшіне енді, атап айтқанда, шетелдіктің немесе азаматтығы жоқ адамның Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген мерзім өткеннен кейін Қазақстан Республикасынан кетпеуінен көрінген, Қазақстан Республикасының халықтың көші-қоны саласындағы заңнамасын бұзғаны үшін жауапкершілікті қатаңдату (ҚР ӘҚБтК-нің 517-бабы) шетелдіктерді және азаматтығы жоқ адамдарды қабылдайтын жеке немесе заңды тұлғалардың Қазақстан Республикасының халықтың көші-қоны саласындағы заңнамасын бұзуы (ҚР ӘҚБтК 518-бабы) [4].

Сонымен бірге, көші-қон саласындағы әкімшілік-құқықтық мәжбүрлеудің ерекшелігі - бұл шаралар көші-қон саласындағы мемлекеттік басқарудың қалыпты бағытына қол сұғатын әкімшілік құқық бұзушылықтардың жекелеген құрамдары үшін ғана, сондай-ақ мемлекеттік немесе қоғамдық қауіпсіздікке қауіп төндіретін жағдайлар туындаған ерекше жағдайларда қолданылады. Мұндай жағдайлар, атап айтқанда, аумағында әскери қақтығыстар орын алатын мемлекеттерден босқындардың жаппай ағылуына байланысты болуы мүмкін.

Әкімшілік-құқықтық мәжбүрлеу шараларының тағы бір ерекшелігі - бұл аталған шаралардың сипаты. Мысалы, И.В. Максимов бұл туралы «...әкімшілік мәжбүрлеудің мазмұнын әкімшілік заңнамада қарастырылған әдістердің, субъектілердің мінез-құлқы мен санасына физикалық немесе психикалық әсер ету құралдары мен әдістерінің жиынтығы ретінде оларды тиісті мінез-құлыққа мәжбүрлеу немесе белгіленген шектеулер мен тыйымдарға бағыну, сол сияқты осындай ықпал ету шараларын қолдану» дейді [5, б. 130].

Жоғарыда айтылғандарға сүйене отырып, көші-қон саласындағы әкімшілік-құқықтық мәжбүрлеу келесі ерекшеліктермен сипатталады:

- көші-қон саласындағы мемлекеттік басқару мақсаттарымен тығыз өзара байланыс;
- әкімшілік жазаның арнайы түрі - шетелдіктер мен азаматтығы жоқ адамдарды Қазақстан Республикасының шегінен әкімшілік жолмен шығарып жіберуді қолдануға әкеп соғатын көші-қон заңнамасы саласындағы әкімшілік құқық бұзушылықтардың нақты құрамдары;
- көші-қон саласындағы әкімшілік-құқықтық мәжбүрлеу шараларын құқықтық реттеу нормалары көптеген нормативтік-құқықтық актілерде шашыраңқы орналасқан.

#### **Қорытынды**

Қолданыстағы көші-қон заңнамасын, сондай-ақ оны бұзғаны үшін әкімшілік жауаптылықты белгілейтін заңнаманы талдау жекелеген жағдайларда шетелдік азаматтардың конституциялық құқықтарын мөлшерлес шектеудің, көші-қон қатынастарында жария және жеке мүдделердің теңгерімділігінің жеткіліксіздігі, мемлекеттік мәжбүрлеу шараларының үйлесімсіздігі туралы куәландырады. Бұл кемшіліктерді бір жағынан көші-қон саласындағы әкімшілік-құқықтық мәжбүрлеу белгілері деп атауға болмайды. Екінші жағынан, олар белгілі бір түрде заңнамалық негіздің қазіргі жай-күйін сипаттайды және Қазақстан Республикасының көші-қон саясатын одан әрі жетілдіру жолымен іздену үшін ғылыми негізделген талдаудың нысанасы болуы тиіс.

#### **ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ**

- 1 Приток граждан России в Казахстан увеличился в два раза // <https://kun.uz/ru/news/2022/04/20/pritok-grazhdan-rossii-v-kazakhstan-velichilsya-v-dva-raza?ysclid=133wf9jfsk> (кірген уақыты: 13.05.2022).
- 2 Сведения об уголовных правонарушениях, совершенных женщиной, гражданином РК, СНГ и иностранным гражданином за 3 месяца 2022 года // <https://qamqor.gov.kz/>.
- 3 Қазақстан Республикасының Конституциясы: Конституция 1995 жылы 30 тамызда қабылданды // [https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_).
- 4 Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодексі: Қазақстан Республикасының 2014 жылғы 5 шілдедегі № 235-V ҚРЗ кодексі // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235>.
- 5 Максимов И.В. Понятие административного принуждения, его характерные особенности и виды // Вестник Саратовской государственной академии права. – 2003. - № 3(36). – С. 130-134.

#### **REFERENCES**

- 1 Pritok grazhdan Rossii v Kazahstan uvelichilsya v dva raza // <https://kun.uz/ru/news/2022/04/20/pritok-grazhdan-rossii-v-kazakhstan-velichilsya-v-dva-raza?ysclid=133wf9jfsk> (kirgen uakyty: 13.05.2022).
- 2 Svedeniya ob ugovolnyh pravonarusheniyah, sovershennyh zhenshchinoj, grazhdaninom RK, SNG i inostrannym grazhdaninom za 3 mesyaca 2022 goda // <https://qamqor.gov.kz/>.
- 3 Kazakhstan Respublikasynyn Konstitutsiyasy: 1995 zhylygy 30 tamyzda kabyldandy // <https://adilet.zan.kz/rus/>



---

docs/K950001000\_.

4 Kazakhstan Respublikasynyn Akimshilik kykyk buzushylyk turaly kodeksi: Kazakhstan Respublikasynyn 2014 zhylgy 5 shildedegi № 235-V KRZ kodeksi.

5 Maksimov I.V. Ponyatie administrativnogo prinuzhdeniya, ego harakternye osobennosti i vidy // Vestnik Saratovskoj gosudarstvennoj akademii prava. – 2003. - № 3(36). – S. 130-134.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ /  
INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Темиржан Габдрашитович Баймаганов** – Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының магистранты, полиция подполковнигі. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: temrzhan@mail.ru.

**Данияр Қалқаманұлы** – философия докторы (PhD), Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының ІІО әкімшілік қызмет кафедрасы бастығының орынбасары, полиция майоры. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: dkalkamanuly@mail.ru.

**Баймаганов Темиржан Габдрашитович** - магистрант Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, подполковник полиции. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: temrzhan@mail.ru.

**Қалқаманұлы Данияр** – доктор философии (PhD), заместитель начальника кафедры административной деятельности ОВД Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, майор полиции. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: dkalkamanuly@mail.ru.

**Temirzhan Baymaganov** – postgraduate student of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, police lieutenant colonel. Kostanay, Abai avenue 11. E-mail: temrzhan@mail.ru.

**Daniyar Kalkamanuly** - Doctor of Philosophy (PhD), Deputy Head of the Department of Administrative Activities of the Department of Internal Affairs of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, police major. Kostanay, Abai avenue 11. E-mail: dkalkamanuly@mail.ru.

**НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧРЕЖДЕНИЙ  
МИНИМАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН****Б.Т. Уразалин**

магистрант

Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан,  
г. Косшы**М.Р. Муканов**

доктор философии (PhD)

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

**Аннотация.** В статье отражена одна из альтернативных мер исправительного воздействия. К числу такой меры и относится наказание в виде лишения свободы, исполняемое в учреждениях минимальной безопасности. Также отражены вопросы, которые возникают в правовом регулировании и организации трудоустройства лиц, отбывающих наказание в учреждениях минимальной безопасности.

Такого рода уголовно-правовые и уголовно-исполнительные аспекты деятельности учреждений минимальной безопасности требуют своего изучения, поскольку иначе невозможно добиться необходимой эффективности деятельности этого вида исправительных учреждений как одного из средств сдерживания преступности.

Возникают вопросы по поводу правомерности создания одинаковых условий содержания в учреждениях минимальной безопасности разных видов, в частности для лиц, переведенных в учреждения минимальной безопасности из учреждений средней и максимальной безопасности, и для лиц, осужденных за преступления, совершенные по неосторожности, а также для лиц, осужденных к лишению свободы за совершение умышленных преступлений небольшой и средней тяжести, ранее не отбывавших лишения свободы. Нужно учитывать и то, что указанные категории лиц имеют различную степень общественной опасности.

Имеются пробелы в правовом регулировании совершения осужденными учреждения минимальной безопасности такого рода преступления, как уклонения от отбывания наказания в виде лишения свободы и побега из мест лишения свободы.

Между тем в деятельности учреждения минимальной безопасности имеется достаточно много пробелов как в плане нормативно-правового регулирования, так и в части ее реализации в рамках функционирования уголовно-исполнительной системы.

Ключевые слова: учреждение, колония-поселения, минимальная безопасность, уклонение, побег, пенитенциарное, гуманизация.

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ҚАУІПСІЗДІГІ БАРЫНША ТӨМЕН  
МЕКЕМЕЛЕРДІҢ ҚЫЗМЕТІН ЖЕТІЛДІРУДІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ****Б.Т. Уразалин**

магистрант

Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясы, Қосшы к.  
М.Р. Муканов

философия докторы (PhD)

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Кабылбаев атындағы Қостанай академиясы

**Аңдатпа.** Мақалада түзету әсерінің балама шараларының бірі көрсетілген. Мұндай шараның қатарына қауіпсіздігі барынша төмен мекемелерінде орындалатын бас бостандығынан айыру түріндегі жаза жатады. Сондай-ақ, қауіпсіздігі барынша төмен мекемелерінде жазасын өтеп жатқан адамдарды құқықтық реттеу мен еңбекті пайдалануды ұйымдастыруда туындайтын мәселелер көрсетілген. Қауіпсіздігі барынша төмен мекемесі қызметінің мұндай қылмыстық-құқықтық және қылмыстық-атқару аспектілері зерттеуді қажет етеді, өйткені қылмысты тежеу құралдарының бірі ретінде түзеу мекемелерінің осы түрінің қажетті тиімділігіне қол жеткізу мүмкін емес. Әр түрлі қауіпсіздігі барынша төмен мекемелерінде, атап айтқанда, орташа қауіпсіз және қауіпсіздігі барынша жоғары мекемелерінен қауіпсіздігі барынша төмен мекемелеріне ауыстырылған адамдар үшін және абайсызда жасаған қылмыстары үшін сотталған адамдар үшін, сондай-ақ бұрын бас бостандығынан айыруды өтемеген, ауырлығы аз және орташа қасақана қылмыстар жасағаны үшін бас бостандығынан айыруға сотталған адамдар үшін бірдей жағдайларды жасаудың заңдылығы туралы сұрақтар туындайды.

Бұл санаттағы адамдардың қоғамдық қауіптіліктің әртүрлі дәрежесі бар екенін ескеру қажет. Қауіпсіздігі барынша төмен мекемесіндегі сотталғандардың бас бостандығынан айыру түріндегі жазаны өтеуден жалтару және бас бостандығынан айыру орындарынан қашу сияқты қылмыстарды жасауын құқықтық реттеуде олқылықтар бар. Сонымен қатар, қауіпсіздігі барынша төмен мекемесінің қызметінде нормативтік-құқықтық реттеу тұрғысынан да, қылмыстық-атқару жүйесінің жұмыс істеуі шеңберінде оны іске асыру бөлігінде де көптеген олқылықтар бар.

Түйін сөздер: мекеме, колония-елді мекендер, қауіпсіздігі барынша төмен, жалтару, қашу, пенитенциарлық,

## **SOME ISSUES OF IMPROVING THE ACTIVITIES OF INSTITUTIONS MINIMUM SECURITY IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

Urazalin B.T.

postgraduate student

Academy of Law Enforcement Agencies at the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan, Kossy  
Mukanov M.R.

Doctor of Philosophy (PhD)

Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabybayev

**Annotation.** The article reflects one of the alternative corrective measures. Among such measures is the punishment in the form of deprivation of liberty, executed in minimum security institutions. The issues that arise in the legal regulation and organization of labor use of persons serving sentences in minimum security institutions are also reflected. This kind of criminal law and penal enforcement aspects of the activities of a minimum security institution require their study, because otherwise it is impossible to achieve the necessary effectiveness of this type of correctional institutions as one of the means of deterring crime. There are questions about the legality of creating the same conditions of detention in minimum security institutions of different types, in particular, for persons transferred to minimum security institutions from medium and maximum security institutions, and for persons convicted of crimes committed by negligence, as well as for persons sentenced to imprisonment for committing intentional crimes. and of moderate severity, who have not previously served imprisonment. It should also be taken into account that these categories of persons have different degrees of public danger. There are gaps in the legal regulation of the commission by convicts of a minimum security institution of such crimes as evasion from serving a sentence of imprisonment and escape from places of deprivation of liberty. Meanwhile, there are quite a lot of gaps in the activities of the minimum security institution, both in terms of regulatory and legal regulation, and in terms of its implementation within the framework of the functioning of the penal enforcement system.

Keywords: institution, settlement colony, minimum security, evasion, escape, penitentiary, humanization.

### **Введение**

В современных условиях непрекращающегося роста количества совершаемых преступлений перед всеми субъектами борьбы с преступностью в целом, а также перед уголовно-исполнительной системой в частности очень остро стоит вопрос о необходимости повышения защищенности граждан нашей страны от криминальных угроз и нераспространения тюремной субкультуры, в том числе «воровской идеологии».

На наш взгляд, рост рецидивной преступности представляет собой одну из самых серьезных и сложных социальных проблем современного казахстанского общества. Важнейшее место в работе с преступниками отведено органам и учреждениям уголовно-исполнительной системы, поскольку, как известно, основными целями уголовно-исполнительного законодательства Республики Казахстан являются восстановление социальной справедливости, исправление осужденных, предупреждение совершения новых уголовных правонарушений как осужденными, так и иными лицами, поэтому от эффективности их работы во многом зависит состояние профилактики и предупреждения преступности.

На сегодняшний день в казахстанской правоприменительной практике одним из распространенных видов наказаний, назначаемых за совершенные преступления, остается лишение свободы.

Существует теория, что лишение свободы как метод наказания обладает высокой эффективностью в период его исполнения, то есть мы говорим об исправлении осужденных и предупреждении новых уголовных правонарушений и преступлений, однако стоит признать, что изолированное от общества содержание осужденного влечет и ряд негативных последствий в виде рецидивной преступности вследствие отрицательного влияния замкнутой преступной микросреды на осужденного, отсутствия рабочих мест в закрытых учреждениях уголовно-исполнительной системы (далее - учреждения УИС), а также прерывания его социально-полезных связей.

В этой связи необходимо отметить, что в сфере исполнения наказаний, связанных с изоляцией от общества, с практической точки зрения, имеется немало нерешенных проблем, но прежде всего это касается исполнения наказания в виде лишения свободы в учреждениях минимальной безопасности.

Если заглянуть в историю возникновения нынешних учреждений минимальной безопасности или, как их раньше называли, «колонии-поселения», то истоки колонии-поселения как государственного учреждения, предназначенного для исполнения наказания, уходят в самую глубину правовой истории СССР и имеют прообразом ссылку на поселение. В 1719 году законодательство впервые использует термин «поселение», который в дальнейшем станет словообразующим для обозначения колоний-по-

селений.

Разделение ссылки на уголовное наказание и административную меру произошло по Указу Императрицы Елизаветы 1753 года. С принятием в 1822 году Устава о ссыльных, вошедшего в 14 том Собрания законодательства Российской Империи, уголовная ссылка окончательно сформировалась. Были закреплены два ее вида: ссылка в каторжные работы и ссылка на поселение, которые, в свою очередь, предусматривались двух родов: переселение к деревням старожилов и заведение новых поселений за счет казны. В местах поселения осужденные имели достаточно большую свободу действий, а основные ограничения касались свободы передвижения за их пределами.

Пенитенциарная политика СССР была направлена на максимальное использование ссылки на поселение в государственных интересах для освоения отдаленных районов. Ссыльных не распределяли по различным населенным пунктам, а образовывали особые поселения.

Для использования труда осужденных в различных областях народного хозяйства в 1919 году (уже при советской власти) в Московской губернии были созданы сельскохозяйственные колонии, а в 1922 году - переходные исправительно-трудовые дома (ПИТД), которые по своей сущности были похожи на современные колонии-поселения. В соответствии со ст. 156 Исправительно-трудового кодекса РСФСР 1924 года переходные исправительно-трудовые дома имели целью испытание заключенных, отбывших часть срока лишения свободы в другом пенитенциарном учреждении, чтобы в обстановке полусвободного режима установить, насколько они приспособлены к свободной жизни [1].

Как мы видим, колонии-поселения изначально предназначались для использования труда осужденных на различных градообразующих предприятиях и производственных объектах за пределами населенных пунктов, городов и одной из особенностей исполнения наказания являлся труд.

#### **Основная часть**

Однако на сегодняшний день колонии-поселения по своему назначению и характеру режима в значительной мере напоминают существовавшие в СССР колонии-поселения лишь по содержанию определенной категории осужденных, только первоначальный замысел создания подобных учреждений утратил свою актуальность. То есть труд осужденных, который в те годы был так необходим и являлся одним из обязательных условий исполнения наказания в виде лишения свободы в колониях-поселениях, в наши дни превратился в формальный аргумент. Всем известно, наличие судимости затрудняет трудоустройство, в этой связи большая часть осужденных учреждений минимальной безопасности не трудоустроены, либо трудоустроены формально у своих знакомых, либо родственников.

Такая практика сводится к тому, что осужденные в учреждении минимальной безопасности приходят только ночевать, а в остальное время под видом трудоустройства, выхода по необходимости и т.д., наказание в виде лишения свободы отбывают на воле, что видится абсолютно не выгодным для государства, так как любое учреждение состоит из личного состава (зарплата, форменное обмундирование и т.д.), из бюджета выделяется финансирование на питание осужденных и т.д.

В настоящее время, согласно статье 142 Уголовно-исполнительного кодекса РК (далее – УИК), учреждения минимальной безопасности подразделяются на учреждения для содержания:

1) осужденных, указанных в пункте 1) части пятой статьи 46 Уголовного кодекса Республики Казахстан (далее - УК);

2) положительно характеризующихся осужденных, переведенных из учреждений средней и максимальной безопасности в порядке, предусмотренном статьей 96 настоящего Кодекса [2].

В статье 143 УИК указаны условия отбывания осужденных минимальной безопасности, а также права и обязанности.

И это далеко не весь перечень предоставленных возможностей осужденных минимальной безопасности.

Обращаем внимание на то, что с момента обретения суверенитета начинается процесс последовательного перехода от политической системы советского типа к совершенно новой государственности, основой которой выступили демократические начала и принципы. Следует выделить, что на сегодняшний день мировые тенденции в области экономики и политики, процессы глобализации выступают основополагающими факторами динамичного развития законодательства Республики Казахстан в области прав человека и гражданина.

Вследствие этого мы наблюдаем происходящее всестороннее развитие уголовного и уголовно-исполнительного законодательства в нашей стране, которое всецело пропагандирует защиту прав и свобод человека, реализацию его законных интересов и иных социальных возможностей. Пристальное внимание уделено новому этапу гуманизации уголовно-исполнительного законодательства Республики Казахстан [3].

Наряду с этим, как показывает мониторинг нормативных правовых актов, регулирующих уголовно-

исполнительную деятельность, осужденные минимальной безопасности без внимания не остались, то есть правовое положение последних только улучшалось (*увеличено количество и продолжительность свиданий, расширен перечень разрешенных предметов, нормы питания, медицинское обеспечение и др.*).

Несмотря на предпринимаемые меры по улучшению условий отбывания наказания осужденных, приведению учреждений минимальной безопасности к требованиям международных стандартов, со стороны осужденных продолжают совершаться противоправные действия, которые напрямую влияют на статистические данные и критерии оценки деятельности всей уголовно-исполнительной системы. Преступления и правонарушения, совершенные осужденными, впоследствии влекут за собой общественный резонанс, соответственно критику не только со стороны руководства МВД и общественности [3], а также отмечаются Главой государства в своих посланиях, что вполне обоснованно и заслуживает внимания.

К примеру, в Послании Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 2 сентября 2019 года «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана» было отмечено: «Мы отошли от чрезмерных репрессивных мер и жесткой карательной практики правосудия. Вместе с тем в стране все еще имеют место многочисленные тяжкие преступления. Мы увлеклись гуманизацией законодательства, при этом упустив из виду основополагающие права граждан» [4].

Как было упомянуто выше, в процессе отбывания наказания в учреждениях средней и максимальной безопасности осужденные, которым определена вторая или третья положительная степень поведения, могут быть переведены в учреждение минимальной безопасности.

Между тем, наблюдается такая тенденция, что в последующем, по прибытию в учреждение минимальной безопасности, несмотря на положительную характеристику, некоторые из них систематически допускают нарушения установленного порядка отбывания наказания (*употребление алкоголя, наркотических средств; хранение предметов, не предусмотренных правилами внутреннего распорядка учреждений; мелкое хулиганство; самовольное оставление территорий учреждения минимальной безопасности и рабочего объекта; невозвращение в установленный срок в учреждение осужденного, которому разрешен краткосрочный выезд за его пределы, и т.д.*).

К примеру, в июле 2020 года, при обходе жилой зоны учреждения минимальной безопасности (*г. Костанай*) было установлено отсутствие на своем спальном месте осужденного К. В связи с этим весь личный состав учреждения и Департамента УИС по Костанайской области был поднят по сигналу «Тревога» и организованы первоначальные розыскные мероприятия. Кроме того, на розыск осужденного был ориентирован личный состав Департамента полиции Костанайской области. По данному факту было начато досудебное расследование по ч. 1 ст. 426 УК (Побег из мест лишения свободы, из-под ареста или из-под стражи) [4].

Принятыми мерами в течение некоторого времени осужденный К. был задержан в состоянии легкой степени опьянения.

Из материалов служебной проверки по данному факту следует, что осужденный К. был ранее неоднократно судим, имел ряд поощрений согласно предоставленной психологической характеристике, явных признаков психических отклонений не имеет. В ходе опроса пояснил, что территорию учреждения покинул самовольно, чтобы отдохнуть, т.к. сидит уже 7 лет в местах лишения свободы.

Тем не менее, в соответствии со статьей 130 УИК указанный осужденный был привлечен к дисциплинарной ответственности.

Наряду с этим, на основании статьи 118 УИК, в связи с причиненным ущербом государству в виде расхода бюджетных средств на оперативно-розыскные мероприятия по его розыску, суд удовлетворил иск о возмещении материального ущерба на сумму 7325 (семь тысяч триста двадцать пять) тенге.

При этом важно отметить, что возбужденное уголовное дело на стадии досудебного расследования было прекращено, так как действующее законодательство позволяет любому осужденному учреждений минимальной безопасности избежать уголовной ответственности за побег.

*Справочно: Согласно примечанию ст. 426 УК, лицо, добровольно возвратившееся в семидневный срок с момента совершения побега в место заключения или под стражу, освобождается от уголовной ответственности за побег, если оно не совершило иного нового уголовного правонарушения и если побег не был сопряжен с действиями, предусмотренными пунктами 2) и 3) части второй данной статьи [5].*

Таким образом, согласно уголовно-исполнительному законодательству Республики Казахстан за совершение побега из мест лишения свободы осужденного К. удалось привлечь только к дисциплинарному наказанию и взыскать материальный ущерб в размере 7325 (*семь тысяч триста двадцать пять*) тенге, при этом об его уголовной ответственности нет и речи. В то же время по результатам



проведенной служебной проверки по факту допущенного правонарушения осужденного ряд сотрудников учреждения минимальной безопасности были строго наказаны, вплоть до освобождения от занимаемых должностей.

Хотелось бы заметить, что на розыск указанного осужденного были задействованы все имеющиеся силы и средства Департамента УИС по Костанайской области, соответственно была «парализована» нормальная деятельность учреждения минимальной безопасности, как правило, розыскные мероприятия проводились круглосуточно, соответственно сотрудники были отвлечены от своих бытовых дел, решения семейных вопросов и т.д. Более того, для оперативного реагирования сотрудниками использовался личный автотранспорт и ГСМ, использование и расходование которых также не возмещается. Розыскные мероприятия осуществляли и сотрудники Департамента полиции, которые патрулировали автовокзалы, ЖД вокзал, аэропорт, а также все выезды за пределы области. Возникает вопрос, насколько соразмерны меры наказания, применяемые к осужденным за факт побега из мест лишения свободы, а также сотрудникам за допущенный факт правонарушения? После прекращения досудебного расследования основным видом наказания за злостное нарушение установленного порядка отбывания наказания является водворение осужденных в ДИЗО и перевод на строгие условия содержания, что не в полной мере обеспечивает предупреждение вышеуказанных видов преступлений.

Одним из действенных видов профилактики может являться незамедлительный возврат осужденных, допустивших уклонение или побег, к прежнему виду режима содержания, однако согласно ч. 3 ст. 96 УИК, для этого необходимо, чтобы осужденный совершил два злостных нарушения установленного порядка отбывания наказания.

Изложенные обстоятельства являются одной из причин совершения осужденными, отбывающими наказание в учреждении минимальной безопасности, тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе резонансного характера.

На наш взгляд, в подобной ситуации законодатель при принятии норм, направленных на гуманизацию уголовного и уголовно-исполнительного законодательства, большая часть которых направлена в пользу осужденных, не учел вытекающие последствия в виде создания обстоятельств, порождающих безнаказанность осужденных за совершение правонарушений и преступлений.

Анализ совершенных преступлений и правонарушений свидетельствует о том, что осужденные учреждений минимальной безопасности, совершившие уклонение от отбывания наказания или побег, остаются безнаказанными, так как практически все возбужденные уголовные дела на стадии досудебного расследования прекращаются, что в свою очередь отрицательно влияет на профилактику данного вида правонарушений и негативно отражается на правопослушном сознании других осужденных.

После задержания, как правило, осужденные приводят доводы о том, что со стороны администрации учреждения якобы не решаются их бытовые вопросы (отказ в выходе в город, медицинские учреждения, банк и т.д.), что намерения уклоняться, либо совершать побег у них не было, и таким образом они хотели привлечь к себе внимание со стороны надзирающих органов и общественности.

Указанное позволяет сделать выводы, что любой осужденный, попав в учреждение минимальной безопасности для отбывания срока наказания, понимает несовершенство уголовно-исполнительного законодательства и злоупотребляет имеющимися обстоятельствами безнаказанности, что в свою очередь наталкивает их к совершению рецидивной преступности.

### **Заключение**

Таким образом, на наш взгляд, учреждения минимальной безопасности из года в год теряют свое предназначение как учреждения, исполняющие наказание в виде лишения свободы и обеспечивающие процесс подготовки осужденного к жизни в гражданском обществе. В этой связи считаем необходимым учреждения минимальной безопасности как учреждение, предназначенное для исполнения наказания в виде лишения свободы, широко применявшееся в советское время, когда одним из обязательных условий исполнения наказания являлся труд, на сегодняшний день, предназначенный для содержания ранее судимых осужденных, исключить из Уголовного кодекса и правоприменительной практики. Поскольку в условиях современной экономической модели данный вид наказания потерял свою основу – первоначальной идеи создания колоний-поселений (учреждений минимальной безопасности) не имеет никаких перспектив.

И как справедливо говорит Глеб Жеглов из советского кинофильма «Место встречи изменить нельзя» - «Вор должен сидеть в тюрьме!», усилия государства и общества следует акцентировать на таком наказании, как лишение свободы в закрытых учреждениях, а также учреждениях минимальной безопасности для содержания осужденных за преступления по неосторожности, не связанные с применением насилия, и за которое назначено наказание к лишению свободы на срок до двух лет.

Вместе с тем, на случай длительного времени рассмотрения вопроса исключения из уголовно-ис-

полнительного законодательства учреждений минимальной безопасности для ранее осужденных как вид наказания предлагаем принять к сведению данный анализ и предусмотреть внесение изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-исполнительный кодексы Республики Казахстан, ужесточить требования к осужденным, совершившим преступление по ст. ст. 426, 427 УК РК, а также пересмотреть ч. 3 ст. 96 УИК РК, где достаточно будет совершения одного злостного нарушения установленного порядка отбывания наказания для возврата в прежнее место отбывания уголовного наказания.

Анализируя поведение осужденных, отбывающих и уже отбывших наказание, принимая во внимание практику и опыт исполнения лишения свободы, эффективность применения тех или иных средств воздействия на поведение и мировоззрение лиц, находящихся в местах лишения свободы, приходим к выводу о нецелесообразности существующей прогрессивной системы в виде изменения учреждения средней/максимальной безопасности на учреждения минимальной безопасности в рамках ресоциализации лиц, совершивших преступления.

В связи с этим считаем, что в учреждениях минимальной безопасности следует отбывать наказание только осужденным за преступления, совершенные по неосторожности, не связанные с применением насилия, предусмотренные главами 7, 8, 9, 12 и 13 УК РК, предусмотренные главой 15 УК РК в случае полного возмещения ими ущерба, причиненного преступлением, за совершение умышленного преступления, за которое назначено наказание к лишению свободы на срок до двух лет. Психика лиц, совершивших преступление по неосторожности, его отношение к совершенному общественно опасному деянию и к его последствиям абсолютно другое, чем у лица, которое совершило преступление умышленно и уже отбывало уголовное наказание в закрытом учреждении. Поэтому лицо, совершившее преступление по неосторожности, намного легче поставить на путь исправления, нежели, лиц, совершивших преступление умышленно.

Такого рода уголовно-правовые и уголовно-исполнительные аспекты деятельности учреждений минимальной безопасности требуют своего изучения, поскольку иначе невозможно добиться необходимой эффективности деятельности этого вида учреждения как одного из средств сдерживания преступности.

Подобные правовые условия влекут за собой возникновение трудностей в практической деятельности сотрудников учреждений минимальной безопасности во многих ее направлениях, возникновение благоприятной среды для нарушения прав осужденных, других граждан, коррупционных проявлений.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Пертли Л.Ф. Историко-правовые основы деятельности колоний-поселений // Журнал «Ведомости уголовно-исполнительной системы». – 2012. - №8.
- 2 Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 234-V ЗРК // <https://adilet.zan.kz/> (дата обращения: 05.02.2023).
- 3 Аминова Г.С., Муканов М.Р. Гуманизация уголовно-исполнительного законодательства Республики Казахстан сквозь призму организации выездов осужденных, отбывающих лишение свободы, за пределы учреждений // Ылым-Наука: международный научный журнал. – 2022. - №1 (72). – С. 153-159. DOI: 10.47450/2306-451X-2022-72-1-153-159.
- 4 Уразалин Б.Т. Учреждения уголовно исполнительной системы минимальной безопасности Республики Казахстан: проблемы законодательной регламентации и правоприменения // Правила Нельсона Манделы: вопросы подготовки сотрудников уголовно-исполнительной системы и научного осмысления: материалы Междунар. науч.-практ. онлайн-конференции. 10 ноября 2021 года // Под общ. ред. д.ю.н. Н.А. Биекенова. - Костанай: Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева, 2021. - С. 152-156.
- 5 Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана: Послание Президента РК К.-Ж.К. Токаева народу Казахстана // <https://primeminister.kz/ru/address/02092019> (дата обращения: 05.02.2023).
- 6 Уголовный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК // <https://adilet.zan.kz/> (дата обращения: 05.02.2023).

#### REFERENCES

- 1 Pertli L.F. Istoriko-pravovye Osnovy dejatel'nosti kolonij-poselenij // Zhurnal «Vedomosti ugovolno-ispolnitel'noj sistemy». – 2012. - №8.
- 2 Ugolovno-ispolnitel'nyj kodeks Respubliki Kazahstan: kodeks Respubliki Kazahstan ot 5 ijulja 2014 goda № 234-V ZRK // <https://adilet.zan.kz/> (data obrashhenija: 05.02.2023).
- 3 Aminova G.S., Mukanov M.R. Gumanizacija ugovolno-ispolnitel'nogo zakonodatel'stva Respubliki Kazahstan skvoz' prizmu organizacii vyezdov osuzhdennyh, otbyvajushhih lishenie svobody, za predely uchrezhdenij // Gylym – Nauka: Mezhdunarodnyj nauchnyj zhurnal. – 2022. - №1 (72). – S. 153-159. DOI: 10.47450/2306-451X-2022-72-1-153-159.
- 4 Urazalin B.T. Uchrezhdenija ugovolno ispolnitel'noj sistemy minimal'noj bezopasnosti Respubliki Kazahstan: problemy zakonodatel'noj reglamentacii i prvoprimerenija // Pravila Nel'sona Mandely: voprosy podgotovki sotrudnikov

---

ugolovno-ispolnitel'noj sistemy i nauchnogo osmyslenija: materialy Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj onlajn-konferencii. 10 nojabrja 2021 goda // Pod obsh. red. d.ju.n. N.A. Biekenova. - Kostanay: Kostanajskaja akademija MVD RK im. Sh. Kabyldaeva, 2021. - S.152-156.

5 Konstruktivnyj obshhestvennyj dialog – osnova stabil'nosti i procvetanija Kazahstana: Poslanie Prezidenta RK K.-Zh.K. Tokaeva narodu Kazahstana // <https://primeminister.kz/ru/address/02092019> (data obrashhenija: 05.02.2023).

6 Ugolovnyj kodeks Respubliki Kazahstan: kodeks narodu Kazahstana ot 3 ijulja 2014 goda № 226-V ZRK // <https://adilet.zan.kz/> (data obrashhenija: 05.02.2023).

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ /  
INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Бауыржан Төреханұлы Уразалин** – Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясының магистранты, әділет полковнигі. Қосшы қ., Республика к., 16. E-mail: baur.uzalin77@gmail.com.

**Малик Рсбаевич Муканов** - философия докторы (PhD), Қазақстан Республикасы ПМ Ш. Қабылдаев атындағы Қостанай академиясының ПО-да әлеуметтік жұмыстарды ұйымдастыру кафедрасының бастығы. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: mukanov@kostacademy.edu.kz.

**Уразалин Бауыржан Туреханович** – магистрант Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, полковник юстиции. г. Косшы, ул. Республики, 16. E-mail: baur.uzalin77@gmail.com.

**Муканов Малик Рсбаевич** - доктор философии (PhD), начальник кафедры организации социальной работы в ОВД Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылдаева. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: mukanov@kostacademy.edu.kz.

**Bauyrzhan Urazalin** – postgraduate student of the Academy of Law Enforcement Agencies at the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan, Colonel of Justice. Kosshy, Republic str., 16. E-mail: baur.uzalin77@gmail.com.

**Malik Mukanov** – Doctor of Philosophy (PhD), Head of the Department of organization of social work in the department of internal affairs of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabyldaev. Kostanay, Abai ave., 11. E-mail: mukanov@kostacademy.edu.kz.

## КӘМЕЛЕТКЕ ТОЛМАҒАНДАРДЫҢ ДЕВИАНТТЫ МІНЕЗ-ҚҰЛҚЫ ЖӘНЕ КӘМЕЛЕТКЕ ТОЛМАҒАНДАРҒА ӘКІМШІЛІК МӘЖБҮРЛЕУДІ ҚОЛДАНУДЫҢ НЕГІЗІ РЕТІНДЕГІ ӨЗГЕ ДЕ МӘН-ЖАЙЛАР

Г.Ш. Жантемирова

магистрант

Д. Қалқаманұлы

философия докторы (PhD)

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

**Аңдатпа.** Балаларды жас ұрпақ ретінде қорғау, олардың адамгершілігі, олардың толыққанды дамуы үшін жеткілікті жағдай жасау кез келген демократиялық мемлекеттің алдында тұрған басты, басым міндеттердің бірі болып табылады, ол баланың өмір сүруі мен сау дамуының ең жоғары деңгейін қамтамасыз етуі керек. Мемлекет басшысы Қасым-Жомарт Тоқаев өз үндеуінде 2022 жылды Балалар жылы деп жариялап, балаларды қорғау мақсатында денсаулық сақтау, білім беру, әлеуметтік қамсыздандыру саласындағы билік органдары тарапынан нақты шаралар қабылдау қажеттігін атап өтті. Кәмелетке толмағандардың құқық бұзушылықтары мен қоғамға жат мінез-құлқы жасөспірімдердің жоғары белсенділігімен және олардың девиантты мінез-құлқының әртүрлілігімен сипатталады. Жас кезінде құқық бұзушылық жасау жолына түскен адамды түзету және қайта тәрбиелеу қиын және әдетте ересек қылмыс үшін әлеуетті резерв болып табылады. Осыған байланысты теріс үрдістерді еңсеруде әкімшілік-құқықтық құралдарға, атап айтқанда әкімшілік мәжбүрлеу шараларына елеулі рөл тиесілі болуы мүмкін. Бір жағынан, кәмелетке толмағандарға қолданылатын әкімшілік мәжбүрлеуді одан әрі ізгілендіру және барынша азайту қажет. Екінші жағынан, кәмелетке толмағандардың құқық бұзушылықтарының алдын алу және жолын кесу үшін оның жеткіліктілігі мен тиімділігін қамтамасыз ету керек. Кәмелетке толмаған құқық бұзушыларға әкімшілік мәжбүрлеу шараларын қолдану проблемасына басқарудың ең жоғары деңгейлерінде тұрақты назар аударылады және Қазақстан Республикасының бағдарламалық құжаттарында бекітіледі. Жеделдігімен, әртүрлілігімен ерекшеленетін әкімшілік мәжбүрлеу шаралары оларды заңды және уақтылы қолданумен кәмелетке толмағандардың заңсыз мінез-құлқына икемді әсер етуге, оның ең қауіпті көріністерін болдырмауға және кәмелетке толмағандардың бақылаусыздығы мен құқық бұзушылықтарының алдын алуға мүмкіндік береді.

Түйін сөздер: демократия, әкімшілік, мәжбүрлеу, кәмелетке толмаған жас өспірімдер, заңнама, девиантты мінез-құлық.

## ДЕВИАНТНОЕ ПОВЕДЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ИНЫЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА КАК ОСНОВАНИЕ ПРИМЕНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ К НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМ

Жантемирова Г.Ш.

магистрант

Қалқаманұлы Д.

доктор философии (PhD)

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

**Аннотация.** Защита детей как подрастающего поколения, их нравственность, создание достаточных условий для их полноценного развития – одна из главных, приоритетных задач, стоящих перед любым демократическим государством, которая должна обеспечивать наивысший уровень выживания и здорового развития ребенка. В своем обращении глава государства Касым-Жомарт Тоқаев объявил 2022 год Годом детей и подчеркнул что нужно принять конкретные меры со стороны властных органов в области здравоохранения, образования, социального обеспечения с целью защиты детства. Правонарушения и антиобщественное поведение несовершеннолетних характеризует высокая степень активности подростков и разнообразие их девиантного поведения. Человек, вставший на путь совершения правонарушений в юном возрасте, трудно поддается исправлению и перевоспитанию и, как правило, представляет собой потенциальный резерв для взрослой преступности. В связи с этим значительная роль в преодолении негативных тенденций может принадлежать административно-правовым средствам, в частности мерам административного принуждения. С одной стороны, необходимы дальнейшая гуманизация и минимизация административного принуждения, применяемые к несовершеннолетним. С другой стороны, для предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних необходимо обеспечить его достаточность и эффективность. Проблеме применения мер административного принуждения к несовершеннолетним правонарушителям уделяется постоянное внимание на самых высоких уровнях управления и закреплено в программных до-

кументах Республики Казахстан. Меры административного принуждения, отличающиеся оперативностью, разнообразием и оперативностью, позволяют при их законном и своевременном применении гибко влиять на противоправное поведение несовершеннолетних, предотвращать наиболее опасные его проявления и предотвращать безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних.

Ключевые слова: демократия, администрация, принуждение, несовершеннолетние подростки, законодательство, девиантное поведение.

## DEVIANT BEHAVIOR OF MINORS AND OTHER CIRCUMSTANCES AS A BASIS FOR THE APPLICATION OF ADMINISTRATIVE COERCION TO MINORS

Zhantemirova G.Sh.

postgraduate student

Kalkamanuly D.

Doctor of Philosophy (PhD)

Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabybayev

**Annotation.** The protection of children as the younger generation, their morality, and the creation of sufficient conditions for their full development is one of the main, priority tasks facing any democratic state, which should ensure the highest level of survival and healthy development of the child. In this regard, a significant role in overcoming negative trends may belong to administrative and legal means, in particular measures of administrative coercion. In his address, the Head of State Kassym-Jomart Tokayev declared 2022 the Year of Children and stressed that it is necessary to take concrete measures on the part of the authorities in the field of health, education, social security in order to protect childhood. Offenses and antisocial behavior of minors are characterized by a high degree of activity of adolescents and a variety of their deviant behavior. A person who has embarked on the path of committing offenses at a young age is difficult to correct and re-educate and, as a rule, represents a potential reserve for adult crime. On the one hand, it is necessary to further humanize and minimize administrative coercion applied to minors. On the other hand, in order to prevent and suppress juvenile delinquency, it is necessary to ensure its sufficiency and effectiveness. The problem of the application of administrative coercion measures to juvenile offenders is given constant attention at the highest levels of management and is enshrined in the program documents of the Republic of Kazakhstan. Measures of administrative coercion, characterized by efficiency, variety and efficiency, make it possible, with their lawful and timely application, to flexibly influence the illegal behavior of minors, prevent its most dangerous manifestations and prevent neglect and juvenile delinquency.

Keywords: democracy, administration, coercion, minors, legislation, deviant behavior.

### Кіріспе

Қазақстан Республикасы Президентінің 2022 жылғы 1 қыркүйектегі Жолдауында «Ел боламын десең, бесігіңді түзе» деп айтылған. Кәмелетке толмағандардың құқық бұзушылықтарының санына қатысты қолайсыз жағдай біздің еліміздің бүгінгі және, ең бастысы, болашағына елеулі қатер болып табылады [1].

Құқықтық мәжбүрлеу, осы саладағы мемлекеттік басқару әдісі ретінде, кәмелетке толмағандар арасындағы құқық бұзушылықтардың алдын алу және жолын кесу жүйесіндегі маңызды құрал болып табылады. Оны қолдану әр жағдайдың жеке ерекшеліктерін ескере отырып, нақты әсер студің басқа әдістерімен бірге қолданылған кезде ғана сәтті болады. Қолданылатын әрбір мәжбүрлеу шарасы нақты жағдайға сәйкес келуі және жолын кесуге бағытталған жағдайларға бара бар болуы тиіс. Бұл тәсіл кәмелетке толмағандардың девиантты мінез-құлқының қолданыстағы формаларын, ең алдымен заңсыз, кәмелетке толмағандардың девиантты мінез-құлқының себептері мен жағдайларын түсінуді және уақтылы анықтауды талап етеді.

### Негізгі бөлім

Кәмелетке толмағандардың девиантты мінез-құлқының алдын алу мәселесі әрқашан қоғам мен мемлекет тарапынан үлкен қызығушылық тудырады және бүгінде өзектілігін жоғалтпайды. Кәмелетке толмағандардың құқық бұзушылықтары сияқты әлеуметтік құбылыстың күрделілігі, әсіресе құбылыстың себептік кешенінің күрделілігі мен көпфакторлығы айқын.

Кәмелетке толмағандардың девиантты мінез-құлқының өзіндік ерекшеліктері бар, бұл оны тәуелсіз зерттеу объектісі ретінде қарастыруға мүмкіндік береді. Мұндай бөлудің қажеттілігі негізінен кәмелетке толмағандардың соматикалық, психикалық және моральдық дамуының ерекшеліктеріне, сондай-ақ олардың әлеуметтік жетілмегендігіне байланысты. Талданған құбылыстың ортасында жасөспірімнің жеке басы орналасқан. Осыған байланысты А.Н. Дерюгидің «құқық бұзушының жеке басын зерттеудің үлкен ғылыми және практикалық маңызы бар, өйткені асоциалды мінез-құлқы бар адамдардың белгілі



бір нақты сипаттамалары болмаса, оны қалыптастыру тетіктерін білмей, заңсыз әрекеттердің алдын-алу және жолын кесу, әкімшілік қызметтің жекелеген түрлеріне қарсы күресті ұйымдастыру мүмкін емес» деген көзқарасы толығымен әділ болып көрінеді [2].

Кәмелетке толмағандардың девиантты мінез-құлқының түрлерін және оның заңсыз формаларын қарастыра бастағанда, алдымен әлеуметтануда, психологияда, девиантологияда және заң теориясында бар тұжырымдамалық аппаратпен күресу керек. Бұл жағдайда гуманитарлық білімнің басқа салаларының мамандары адвокаттарға айтарлықтай көмек көрсетеді, олар белгілі бір дәрежеде девиантты мінез-құлықпен байланысты процестер мен құбылыстарды ғылыми талдау тақырыбына әсер етеді. Әлеуметтік ауытқу мәселесі әлеуметтану, психология, педагогика және заң саласындағы белсенді зерттеу тақырыбы болып табылады.

Д.Н. Исаев атап өткендей, әлеуметтік ауытқу деп қабылданған моральдық және кейбір жағдайларда құқықтық нормалардан ауытқумен сипатталатын мінез-құлық түсініледі, оған пәнге қарсы, қоғамға қарсы, заңсыз және аутоагрессивті (өзіне-өзі қол жұмсау және өзіне-өзі зиян келтіру) әрекеттер кіреді [3]. Олардың шығу тегі жеке тұлғаның дамуындағы әртүрлі ауытқуларға және оның жауаптарына байланысты болуы мүмкін. Көбінесе бұл мінез-құлық балалар мен жас өспірімдердің өмірдің қиын жағдайларына реакциясы болып табылады. Мінез-құлықтағы ауытқулардың пайда болу мүмкіндігі физикалық даму ерекшеліктерімен және әлеуметтік орта жағдайларымен де байланысты.

Балаларды жан-жақты дамыту, олардың құқықтарын, бостандықтарын мен мүдделерін қорғау және қамтамасыз ету мемлекет пен қоғамның ерекше назарында екені әбден әділ. Кәмелетке толмағандардың мінез-құлқы кейде қабылданған моральдық нормалардан, ал кейбір жағдайларда құқықтық нормалардан ауытқумен сипатталады. Мұндай мінез-құлық қоршаған адамдардың және материалдық әлемнің әлеуметтік маңызды объектілерінің қауіпсіздігіне қауіп төндіруі мүмкін.

Кәмелетке толмаған қылмыскерлерге қатысты қолданылатын әкімшілік-құқықтық шаралар біздің республикамызда ғана емес, бүкіл әлемде қазіргі жастардың заңды мінез-құлқының қажетті стимуляторы болып табылады.

Кәмелетке толмағандардың мінез-құлқындағы жағымсыз көріністер әртүрлі факторларға байланысты болуы мүмкін, олардың арасында:

- құқыққа қарсы топтарға тартылу;
- күнделікті өмірдің қиын жағдайларына реакциялар;
- тәуелсіздікке ұмтылу және тағы басқалар.

Бұл тікелей қазіргі жас өспірімдердің әлеуметтік алыстауына әкеледі. Кәмелетке толмағандардың мінез-құлқының жоғарыда аталған аспектілерінің әрқайсысы құқықтық нормаларды бұзудың алғышарттары мен шарттары болып табылады.

Кәмелетке толмағандарға қатысты қолданылатын әкімшілік алдын алу шаралары әкімшілік мәжбүрлеудің құрамдас бөлігі ретінде бірнеше рет әкімшілік салада ғылыми қызметін жүзеге асыратын әртүрлі ғалымдардың арнайы зерттеу нысаны болды. Кәмелетке толмағандарға қатысты әкімшілік ескертудің мәжбүрлеу шараларын екі түрге бөлуге болады: жалпы және арнайы. Жалпы шаралар - бұл субъектілердің әртүрлі санаттарына, соның ішінде кәмелетке толмағандарға қолданылатын шаралар. Арнайы бұл тек кәмелетке толмағандарға қатысты қолданылатын шаралар.

Кәмелетке толмағандар жасайтын қылмыстардың және кәмелетке толмаған құқық бұзушылар жасайтын әкімшілік құқық бұзушылықтардың жолын кесу үшін Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасында әкімшілік құқықтық сипаттағы шараларды қолдану мүмкіндігі көзделген. Бұл, әдетте, әкімшілік алдын алу, әкімшілік іс жүргізу және әкімшілік жазалар.

Кәмелетке толмағандар жасаған құқық бұзушылықтардың әкімшілік-құқықтық алдын алудың құқықтық тетігінде әкімшілік-құқықтық сипаттағы шаралар ерекше рөл атқарады. Олардың ішінде әкімшілік алдын алу шаралары кең таралған. Олар әкімшілік мәжбүрлеу шараларының тәуелсіз түрі.

Кәмелетке толмағандарға қатысты кез-келген әкімшілік бұлтартпау шараларын қолдану белгілі бір мақсаттарды көздейді. Әдетте, бұл мақсаттар құқық қолдану қызметінің белгілі бір нәтижесіне қол жеткізуге байланысты. Бірақ барлық жағдайларда кәмелетке толмағандарға қатысты әкімшілік алдын алу шаралары, ең алдымен, құқық қорғау функцияларын орындайды және әкімшілік-құқықтық тыйымдарды жүзеге асырудың құралы болып табылады. Осылайша, кәмелетке толмағандар жасайтын әкімшілік құқық бұзушылықтардың жолын кесу мақсатында Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодексінде кәмелетке толмағандарға жеткізуді, әкімшілік ұстауды, жеке тексеруді, заттарды тексеруді, заттар мен құжаттарды алып қоюды, мас күйін медициналық куәландыруды, алып келуді қолдану мүмкіндігі көзделген [4].

Кәмелетке толмағандарды жеткізу және ұстау Қазақстан Республикасының ӘҚБтК-не сәйкес жүргізіледі. Кәмелетке толмаған адамды жеткізуді немесе ұстауды жүзеге асыру кезінде оған уәкілетті

адамдар жеке басына қол сұғылмаушылықтың конституциялық кепілдіктерін қамтамасыз етуге бірінші дәрежелі мән беруге тиіс, бұл Қазақстан Республикасының Конституциясында жазылған.

Кәмелетке толмаған құқық бұзушыларды әкімшілік ұстаудың барлық жағдайларында құқық қорғау органдары бұл туралы кәмелетке толмағанның ата-аналарына немесе оларды алмастыратын адамдарға хабарлауға және кәмелетке толмағанды ұстау туралы хаттама жасауға міндетті.

Кәмелетке толмаған адамға мынадай тәрбиелік ықпал ету шаралары тағайындалуы мүмкін:

- заңды түсіндіру;
- ата-аналардың немесе оларды алмастыратын адамдардың не мамандандырылған мемлекеттік органның қадағалауына беру;
- келтірілген зиянның есесін толтыру міндетін жүктеу;
- кәмелетке толмаған адамның бос уақытын шектеу және мінез-құлқына ерекше талаптар белгілеу.

Кәмелетке толмаған адамға бір мезгілде бірнеше тәрбиелік ықпал ету шаралары тағайындалуы мүмкін. 69-баптың 1-бөлігінің 4-тармақшасында көзделген тәрбиелік ықпал ету шараларын қолдану мерзімі үш айға дейінгі ұзақтықпен белгіленеді.

Қазақстан Республикасында кәмелетке толмағандарды әкімшілік ұстауды көбінесе ішкі істер органдарының қызметкерлері жүзеге асырады. Кәмелетке толмағандарды ұстау, ең алдымен, профилактикалық сипатқа ие, өйткені кейбір жағдайларда әкімшілік-құқықтық құралдармен ауыр зардаптардың басталуын болдырмауға болады.

Бұдан әрі әкімшілік ұстау түрлерін қарастыру қажет. Әдетте, әкімшілік ұстаудың үш түрі бар. Бірінші түрі - кәмелетке толмаған баланы құқық бұзушылық жасалған жерде ұстау, әдетте, мұндай ұстау осымен шектеледі. Екінші түрі - кәмелетке толмаған құқық бұзушыны ішкі істер органының үй-жайына жеткізу, орналастыру және ұстау. Бұл ұстау жеке басын анықтау және хаттама жасау үшін қолданылады. Ұстаудың үшінші түрі - кәмелетке толмаған адамды жеткізу және ұстау, оның жеке басын анықтау және құқық бұзушылық туралы хаттама жасау үшін ғана емес, сонымен бірге оны әкімшілік жауапкершілікке тарту мүмкіндігін қамтамасыз ету. Мысал келтірейік: ұсақ бұзақылық жасаған адам ішкі істер органының үй-жайында болады және хаттама жасалғаннан кейін, яғни ұсақ бұзақылық туралы іс қаралғанға дейін, бірақ 24 сағаттан аспайтын уақыттан кейін және істі сотқа беру туралы шешім қабылданған кезде судья оны да бір тәулік ішінде қарауға тиіс. Алайда, іс жүзінде, әсіресе демалыс және мереке күндері бұл мерзім біздің республикамызда жиі бұзылады. Ұсталушының бас бостандығын шектеу мерзімдерін өз бетінше ұлғайтуды болдырмау үшін заңнамада оларды қолданудың нақты негіздері мен мақсаттарын көрсете отырып, «жеткізу» және «ұстау» сөздерінің нақты анықтамаларын көрсету қажет. Егер біз бұл шаралардың жеке басына қол сұғылмаушылықпен байланысты екенін және оған жағымсыз салдармен бірге жүретінін, қозғалыс пен қарым-қатынасты қысқа мерзімді шектеуді, сондай-ақ оларды көптеген құқық қорғау органдары қолданатындығын ескеретін болсақ, мұндай шараларды қолдануға уәкілеттік берілген субъектілердің нақты толық тізімін белгілеу қажет және бұл заңмен бекітілуі керек. Сондай-ақ, әкімшілік-құқықтық шаралар қолданылатын немесе соған байланысты бұзушылықтардың түрлерін анықтап, жеткізудің максималды мерзімін анықтаған жөн. Осының барлығы жиынтығында құқық қорғау құрылымдарының қызметіндегі заңдылықты нығайтуға және адам мен азаматтың құқықтары мен бостандықтарын қамтамасыз етуге ықпал ететін болады.

Арнайы әкімшілік алдын алу шарасы, атап айтқанда, кәмелетке толмаған құқық бұзушыларға қатысты қолданылатын шаралар оларды жабық типтегі арнайы оқу орындарына орналастыруды да қамтиды. Бұл шараның әкімшілік мәжбүрлеудің 75 шарасына қатысты болуы әбден қисынды болып табылады. Мұндай шара девиантты мінез-құлқы бар адамдарға қолданылатынына қарамастан, ол кәмелетке толмағандар арасындағы құқық бұзушылықтың алдын алу жүйесінің негіздерін анықтайтын әкімшілік-құқықтық актімен қарастырылған. Бұл шараның негізгі мәні кәмелетке толмағандарға тәрбиелік ықпал ету болып табылады.

Ашығын айтқанда, Қазақстан Республикасының заңнамасында әкімшілік- құқықтық шаралардың мақсатын нақты айқындау жоқ, бірақ әртүрлі әдеби дереккөздерде әртүрлі пікірлерді кездестіруге болады, мұндай шараларға үш негізгі мақсат тән: кәмелетке толмаған құқық бұзушыны тәрбиелеу, жалпы алдын алу және жеке алдын алу. Егер біз кәмелетке толмағандарға қолданылатын әкімшілік-құқықтық шаралардың сипаттамасына жүгінетін болсақ, онда, әдетте, мұндай шаралар алдын ала тәрбиелік бағытта болады, мұнда әкімшілік жазалар салыстырмалы түрде әлсіз екенін атап өткен жөн, ал шаралардың өзі негізінен адамгершілік қасиеттерді қалыптастыруға және қоршаған ортаға жағымды тәрбиелік әсерді күшейтуге бағытталған.

Кәмелетке толмағандардың әртүрлі құқық бұзушылықтарының алдын алу үшін әкімшілік жауапкершіліктің ерекше маңызы әкімшілік жауапкершілікті құқықтық реттеуде көрініс тапты. Тиісті құқық қорғау

органдарының жұмысы кәмелетке толмағандармен жұмыс жасауда үлкен назар мен егжей-тегжейлі көзқарасқа лайық. Кәмелетке толмағандарға қатысты әкімшілік-құқықтық шаралардың дұрыс, сауатты таңдалған жұмыс істеу жүйесі қажет. Бұл проблема ерекше назар аударуға тұрарлық, өйткені қазіргі уақытта біздің республикамыздың болашағын өскелең ұрпақта көреді. Тиісті құқық қорғау органдарының әкімшілік-құқықтық шаралар саласындағы күшейтілген бақылауы және нормативтік құқықтық базаны жетілдіру кәмелетке толмағандар жасайтын құқық бұзушылықтардың алдын алуға қатысты оң нәтижелерге әкелетіні сөзсіз [5].

Қазақстан Республикасының әкімшілік заңнамасында белгіленген кәмелетке толмағандарға ықпал ету мүмкіндіктерінің көптігіне қарамастан, қазіргі уақытта кәмелетке толмаған құқық бұзушылардың жауапкершілігін даралау қағидатының өзі тиісті дамуды таппағанын атап өткен жөн.

### **Қорытынды**

Кәмелетке толмағандарға қатысты қолданылатын әкімшілік-құқықтық шаралар әкімшілік-құқықтық нормаларда көрсетілген мінез-құлық ережелерінің орындалуын қамтамасыз етуге арналғанын атап өткіміз келеді. Мемлекеттік мәжбүрлеудің бір түрі бола отырып, әкімшілік мәжбүрлеу негізінен қоғамдық тәртіпті, қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз ету және қорғау, сондай-ақ құқық бұзушылармен күрес құралы ретінде қолданылады.

Қазақстан Республикасында азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын сақтау тұрғысынан әкімшілік мәжбүрлеу шараларының екі ұштылығына қарамастан, оларды бірқатар жағдайларда атқарушы биліктің міндеттері мен функцияларын іске асыру мүддесінде пайдалану объективті түрде қажет. Әкімшілік мәжбүрлеу шаралары көбінесе басқарылатын жүйенің қалыпты жұмыс істеуін қамтамасыз етудің жалғыз құралы болып табылады.

Кәмелетке толмағандардың құқық бұзушылықтарына қарсы күрестің маңыздылығы, ең алдымен, бұл күрес әкімшілік және қылмыстық қылмыстардың алдын алу құралы болып табылатындығымен анықталады. Бірақ, айта кету керек, әкімшілік жауапкершілік жасына жетпеген адамдардың құқық бұзушылықтарын болдырмау мәселелерінде криминологиялық аспектілер анағұрлым дамыған, ал әкімшілік-құқықтық шараларға жеткілікті көңіл бөлінбейді. Тұтастай алғанда, әкімшілік мәжбүрлеу шаралары профилактикалық бағытқа ие және кәмелетке толмағандар арасындағы қылмыстың алдын алу құралы болып табылады.

### **ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ**

1 Әділетті мемлекет. Біртұтас ұлт. Берекелі қоғам: Мемлекет басшысы Қасым-Жомарт Тоқаевтың Қазақстан халқына Жолдауы. 2022 жылғы 1 қыркүйек // [https://gpptk.kz/index.php?option=com\\_content&view=article&id=839&Itemid=116&lang=kz](https://gpptk.kz/index.php?option=com_content&view=article&id=839&Itemid=116&lang=kz)(кірген уақыты: 26.09.2022).

2 Дерюга А.Н. Правовой статус неполных семей с детьми: социолого-юридический аспект исследования // Молодой ученый. — 2021. — №31.1 (373.1).

3 Исаев Д.Н. Психиатрия детского возраста. Психопатология развития. – СПб.: СпецЛит, 2013. - 97 с.

4 Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодексі: Қазақстан Республикасының 2014 жылғы 5 шілдедегі № 235-V кодексі (08.04.2016 ж. жағдай бойынша өзгерістермен және толықтырулармен) // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000235>(кірген уақыты: 10.09.2022).

5 Жетписбаев Б.А. Теоретические проблемы административно-правового принуждения в Республике Казахстан: автореф. ... докт. юрид. наук. - Алматы, 2006. – 55 с.

### **REFERENCES**

1 Adiletty memleket. Birtutas ult. Berekelı Kogam: Memleket bashshysy Kasym-Zhomart Tokaevtyñ Kazakstan halkyna Zholdauy. 2022 zhylygy 1 kyrkujek // [https://gpptk.kz/index.php?option=com\\_content&view=article&id=839&Itemid=116&lang=kz](https://gpptk.kz/index.php?option=com_content&view=article&id=839&Itemid=116&lang=kz) (kirgen ýaqyty: 26.09.2022).

2 Derjuga A.N. Pravovoj status nepolnyh semej s det'mi: sociologo-juridicheskij aspekt issledovaniya // Molodoj uchenyj. — 2021. — №31.1 (373.1).

3 Isaev D.N. Psihiatrija detskogo vozrasta. Psihopatologija razvitija. – SPb.: SpecLit, 2013. - 97 s.

4 Kazakstan Respublikasynyn Akimshilik kuyyk buzushylyk turaly kodeksi: Kazakstan Respublikasynyn 2014 zhylygy 5 shildedegi № 235-V kodeksi (08.04.2016 zh. zhagdaj bojnynsha ozgeristermen zhane tolyktyrularmen) // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000235> (kirgen ýaqyty: 10.09.2022).

5 Zhetpisbaev B.A. Teoreticheskie problemy administrativno-pravovogo prinuzhdenija v Respublike Kazahstan: avtoref. ... dokt. jurid. nauk. - Almaty, 2006. – 55 s.

---

---

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ /  
INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Гульстан Шокановна Жантемирова** – Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Кабылбаев атындағы Қостанай академиясының магистранты, полиция аға лейтенанты. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: gulstan-97@mail.ru.

**Данияр Қалқаманұлы** – философия докторы (PhD), Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Кабылбаев атындағы Қостанай академиясының ІО әкімшілік қызмет кафедрасы бастығының орынбасары, полиция майоры. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: dkalkamanuly@mail.ru.

**Жантемирова Гульстан Шокановна** - магистрант Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, старший лейтенант полиции. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: gulstan-97@mail.ru.

**Қалқаманұлы Данияр** – доктор философии (PhD), заместитель начальника кафедры административной деятельности ОВД Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, майор полиции. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: dkalkamanuly@mail.ru.

**Gulstan Zhantemirova** – postgraduate student of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, police senior lieutenant. Kostanay, Abai avenue, 11. E-mail: gulstan-97@mail.ru.

**Daniyar Kalkamanuly** - Doctor of Philosophy (PhD), Deputy Head of the Department of Administrative Activities of the Department of Internal Affairs of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, police major. Kostanay, Abai avenue, 11. E-mail: dkalkamanuly@mail.ru.

## АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Т.Г. Алимпиева

кандидат исторических наук

Актюбинский региональный университет им. К. Жубанова, Республика Казахстан

А.Ж. Нурутдинова

магистр юридических наук, докторант

Казахско-Русский международный университет, Республика Казахстан, г. Актобе

**Аннотация.** В статье определены некоторые проблемы противодействия экологическим правонарушениям и применения различных видов санкций за нарушение соответствующих диспозиций норм экологического права. Актуальность этого объекта научного познания определяется обязанностью Республики Казахстан реализовать основные направления Хартии о программе партнерства «Зеленый мост», внедрить чистые технологии, эффективно охранять окружающую среду и обоснованно привлекать юридических и физических лиц к юридической ответственности. Анализ судебной практики и обзор исследований правоведов показывают, что устранение пробелов в экологическом законодательстве не обеспечило в полном объеме реализацию фундаментального права человека и гражданина на благоприятную окружающую среду. Проявились очередные аспекты этой проблемы: с одной стороны - пробелы в правоприменительной практике, являющиеся следствием правового инфантилизма ее субъектов и коррупциогенных факторов, с другой стороны - несопоставимость санкций ущербу, нанесенному экологическим системам. Результативность и эффективность противодействия экологическим правонарушениям и устранения обозначенных обстоятельств зависит от преодоления деформации не только профессионального правового сознания, но и всего общества. Актуальным является также определение степени необходимости и объема, с учетом казахстанских реалий, имплементации в национальное экологическое законодательство передового зарубежного опыта применения материальных и нематериальных санкций за нарушение диспозиций экологических норм. Необходимо разработать единую методологию мониторинга ущерба экосистем, учитывая его детерминированность и возможность проявления во времени и пространстве; провести кодификацию экологического законодательства по аналогии с уголовным; учредить специализированные экологические суды.

Ключевые слова: экологическое правонарушение, эколого-правовая ответственность, юридическая ответственность, соразмерность санкций экологическому ущербу.

## ЭКОЛОГИЯЛЫҚ ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚТАР ҮШІН ЗАҢДЫ ЖАУАПКЕРШІЛІКТІҢ ӨЗЕКТІ АСПЕКТІЛЕРІ

Т.Г. Алимпиева

тарих ғылымдарының кандидаты

Қ. Жұбанов атындағы Ақтөбе өңірлік университеті, Қазақстан Республикасы

А.Ж. Нурутдинова

заң ғылымдарының магистрі, докторант

Қазақ-Орыс халықаралық университеті, Қазақстан Республикасы, Ақтөбе қ.

**Андатпа.** Мақалада экологиялық құқық бұзушылықтарға қарсы іс-қимыл мен экологиялық құқық нормаларының тиісті диспозицияларын бұзғаны үшін санкциялардың түрлерін қолданудың кейбір мәселелері анықталады. Осы ғылыми таным объектісінің өзектілігі Қазақстан Республикасының «Жасыл көпір» әріптестік бағдарламасы туралы Хартияның негізгі бағыттарын іске асыру, таза технологияларды енгізу, қоршаған ортаны тиімді қорғау, заңды және жеке тұлғаларды заңды жауапкершілікке тарту міндетімен айқындалады.

Сот практикасын талдау және заңгерлердің зерттеулеріне шолу экологиялық заңнамадағы олқылықтарды жою адам мен азаматтың қолайлы ортаға іргелі құқығын толық іске асыруды қамтамасыз етпегенін көрсетеді. Бұл мәселенің келесі аспектілері пайда болды: бір жағынан, оның субъектілерінің құқықтық инфантилизмі мен сыбайлас жемқорлық факторларының салдары болып табылатын құқық қолдану тәжірибесіндегі олқылықтар, екінші жағынан, экологиялық жүйелерге келтірілген залалға санкциялардың сәйкес келмеуі. Экологиялық құқық бұзушылықтарға қарсы тәртіпті және көрсетілген жағдайларды жоюдың тиімділігі мен нәтижелілігі тек кәсіби құқықтық сананың ғана емес, бүкіл қоғамның деформациясын жеңуге байланысты. Қазақстандық шындықты ескере отырып, ұлттық экологиялық заңнамаға экологиялық нормалардың диспозицияларын бұзғаны үшін материалдық және материалдық емес санкцияларды қолданудың озық шетелдік тәжірибесін енгізуді, қажеттілік дәрежесі мен көлемін айқындау да өзекті болып табылады.



Экожүйелердің залалын мониторингілеудің бірыңғай әдіснамасын әзірлеу, оның детерминизмін және уақыт пен кеңістікте көріну мүмкіндігін ескере отырып; экологиялық заңнаманы қылмыстық заңнамаға ұқсас кодификациялауды жүргізу; мамандандырылған экологиялық соттар құру қажет.

Түйін сөздер: экологиялық құқық бұзушылық, экологиялық-құқықтық жауапкершілік, заңды жауапкершілік, экологиялық залалға санкциялардың пропорционалдығы.

## CURRENT ASPECTS OF LEGAL RESPONSIBILITY FOR ENVIRONMENTAL OFFENSES

Alimpieva T.G.

Candidate of Historical Sciences

Aktobe Regional University named after K.Zhubanov, Republic of Kazakhstan

Nurutdinova A.Zh.

master in Law, doctoral student

Kazakh-Russian International University, Republic of Kazakhstan, Aktobe

**Annotation.** The article defines some problems of countering environmental offenses and the application of various types of sanctions for violating the relevant dispositions of environmental law. The relevance of this object of scientific knowledge is determined by the obligation of the Republic of Kazakhstan to implement the main directions of the Charter on the Green Bridge Partnership Program, introduce clean technologies, effectively protect the environment and reasonably bring legal entities and individuals to legal responsibility. An analysis of judicial practice and a review of legal studies shows that the elimination of gaps in environmental legislation has not fully ensured the realization of the fundamental right of a man and citizen to a favorable environment. The next aspects of this problem have emerged: on the one hand, gaps in law enforcement practice resulting from the legal infantilism of its subjects and corruption-causing factors, on the other hand, the disparity of sanctions to the damage caused to environmental systems. The effectiveness and efficiency of countering environmental offenses and eliminating the designated circumstances depends on overcoming the deformation not only of professional legal consciousness, but also of the whole society. It is also relevant to determine the degree of necessity and scope, taking into account the realities of Kazakhstan, the implementation of advanced foreign experience in the application of material and non-material sanctions for violation of environmental regulations in the national environmental legislation. It is necessary to develop a single methodology for monitoring the damage of ecosystems, given its determinism and the possibility of manifestation in time and space; codification of environmental legislation by analogy with criminal; to establish specialized ecological courts.

Keywords: environmental offense, environmental and legal responsibility, legal responsibility, the proportionality of sanctions to environmental damage.

### Введение

В настоящий период продолжается реализация программы партнерства между европейскими, азиатскими и тихоокеанскими странами «Зеленый мост» [1], которая должна способствовать совершенствованию правовой, экономической и институциональной базы экологической безопасности и «зеленой» экономики, основанных прежде всего на сохранении всех экосистем посредством стандартов выбросов, сбросов и отходов и т.д.

В различные периоды зарубежные ученые А.А. Гришковец, О.Л. Дубовик, М.М. Бринчук, В.В. Петров, В.И. Ивакин, А.А. Транин и др., отечественные правоведы С.Д. Бекишева, Ж.К. Рысбекова, Ж.А. Исаева, К.А. Нарбаев, Е.С. Турганбаев и др., а также практикующие юристы-экологи [2] изучали теоретические основы эколого-правовой ответственности, анализировали степень соответствия принципов, требований и гарантий экологической законности ее практическому осуществлению, делились опытом оценки размера социально-экономических последствий вреда, причиненного экосистеме. Главная причина выявленной ими деформации между экологической законностью и правопорядком заключалась в пробелах экологического законодательства. Среди основных начал правотворчества, в том числе формирования правовой базы фундаментального права человека и гражданина на благоприятную окружающую среду, первостепенная роль принадлежит принципу научности. Выводы и рекомендации ученых, озвученные на международных научно-практических форумах, определили своевременность и оперативность кодификации экологического законодательства. Так, только в одном КРКоАП в 2021 году качественно было переработано 45 статей [3]. Однако, анализ правоприменительной практики показывает, что их устранение не обеспечило в полном объеме реализацию фундаментального права человека и гражданина на благоприятную окружающую среду [4].

Актуальность обозначенного объекта научного познания определяет необходимость определения проблемных аспектов юридической ответственности за экологические правонарушения (в том числе факторов, тормозящих переход промышленности Казахстана на чистые технологии) на основе метода сравнительного правоведения и основных логических приемов.

## Основная часть

На протяжении нескольких лет научный интерес в сфере функций, видов и меры юридической ответственности за экологические правонарушения имеет относительную устойчивость. Так, например, в 2008 г. судья Верховного Суда Республики Казахстан В.М. Борисов обратил внимание на необходимость формирования единообразной судебной практики и единого подхода в определении размера штрафа за экологические правонарушения [5]. Через 11 лет, в 2019 году, Ж.С. Елюбаев [6] обратился к научной общественности и законодательному корпусу, отметив необходимость продолжения кодификационной работы в сфере экологического законодательства с целью устранения пробелов в нем и утверждения единообразной правоприменительной практики с учетом передового опыта стран Европейского Союза. Ж.С. Елюбаев, определив главные и существенные признаки в дефиниции экологического правонарушения и его видов, проанализировал процедуру привлечения к различным видам ответственности правонарушителей.

Безусловно, совершенствование казахстанского экологического законодательства основано на имплементации универсальной основы европейского права «загрязнитель платит». Однако, в Казахстане до сих пор этот принцип применяется локально и имеет ограничительное, а не буквальное толкование. Опыт развитых стран свидетельствует о том, что в механизме правового регулирования охраны окружающей среды центральное место занимают штрафные санкции, пропорциональные фактическому ущербу и устанавливаемые с целью реституции природного ресурса [7].

Повсеместно, с одной стороны, истцами должно соблюдаться требование указывать в исках сведения о стоимости затрат на реальное восстановление природного ресурса, с другой стороны, санкции экологического законодательства должны быть соразмерными содеянному противоправному деянию субъектов экологического права. Законодательная неурегулированность двух этих обстоятельства является коррупциогенным фактором.

Нанесенный природе ущерб, несмотря на проведенную кодификацию экологического законодательства, возмещается и в настоящее время, в основном, посредством несоизмерных с ним штрафных санкций. Правовые коллизии и конкуренция исков в сфере охраны окружающей среды характерны не только для Казахстана, но и для всех стран ЕАЭС (В.А. Хоминич, Е. Трубникова и др.) [8], что негативно влияет на процесс формирования единого экономического и правового пространства, реализации глобальной экологической функции государств-членов.

Сравнительный анализ показал, что в Российской Федерации в 2019 году доля дел, связанных с повреждением лесных насаждений, нарушением правил санитарной безопасности в лесах составила 27%, а несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами и опасными веществами - всего 3,7% [9]. В РФ, по данным судебной практики и статистики, за нанесение значительного ущерба природе осужден на штраф был только каждый второй нарушитель, заплативший в среднем по 29 000 рублей (или 188 663 тенге), что свидетельствует не только о несоизмерности санкции деянию, но и о наличии таких крупных проблем, как пробелы в деятельности государственных (прежде всего правоохранительных) органов и отсутствие единообразного качественного мониторинга крупных экологических инцидентов.

Отсутствие в Казахстане единой объективной методологии определения фактического ущерба окружающей среде проявилось в характере внесенных изменений в санкции экологического законодательства. Например, санкция нормы, изложенная в ст. 324 КРКоАП, оценивавшая размер штрафа в зависимости от суммы нанесенного природе ущерба, заменена на штраф для правонарушителя-крупного предпринимателя в размере 100 МРП (306 300 тенге). Попытка законодателя решить проблему соразмерности санкций нанесенному ущербу проявляется в новелле ст. 327-1 КРКоАП, относительно определенная санкция которой предусматривает штраф за сверхнормативную эмиссию загрязняющих веществ в окружающую среду, захоронение отходов для крупных предпринимателей в размере 500 МРП (1 532 500 тенге), средних – 300 МРП (918 900 тенге), для малого бизнеса – 200 МРП (612 600 тенге), физических лиц – 50 МРП (153 150 тенге); санкция ст. 328 КРКоАП устанавливает штраф за превышение технологических нормативов выбросов, негативно отразившихся на окружающей среде, для физических лиц 100 МРП (306 300 тенге), для юридических – 10 000 % от ставки платы за такое воздействие; согласно п. 1 ст. 331 КРКоАП загрязнение атмосферного воздуха и сброса сточных вод наказывается штрафом для физических лиц 20 МРП (61 260 тенге), для малого бизнеса – 80 МРП (245 040 тенге), среднего – 400 МРП (1 225 200 тенге), крупного – 800 МРП (2 450 400 тенге) [10].

С одной стороны, упразднение оценочных элементов норм КРКоАП было направлено на устранение коррупциогенных факторов, на что неоднократно обращали внимание казахстанские ученые. Однако размер установленных штрафов продолжает не соответствовать вреду, фактически причиненному природе и здоровью населения, который может проявляться на протяжении десятилетий, поражая

по цепочке взаимосвязанные элементы всей экосистемы на глобальном уровне. Так, в 1957 году в г. Кыштым Челябинской области произошла экологическая катастрофа, получившая название «ВУРС – Восточно-уральский радиоактивный след», ее последствия по сей день отражаются на состоянии водоемов, пастбищ, лесных и сельхоз угодий, здоровье многих тысяч жителей четырех бассейнов реки Тобол, реки Теча и др. В результате ветровой эрозии зона ВУРС увеличилась и достигла территории Казахстана.

К.А. Бакишев обращает внимание законодательного корпуса на аналогичную проблему в уголовном законодательстве - несоразмерность санкций серьезным последствиям, возникшим в результате экологических преступлений [11].

С другой стороны, приведенные примеры санкций КРКоАП показывают, что для физических лиц за аналогичные экологические правонарушения и причиненный вред природе и здоровью человека предусмотрен штраф в 40 раз меньше, чем для субъектов крупного бизнеса. В результате установления относительно определенных санкций КоАП на основе дифференцированного подхода к определению субъектов правонарушения возникла правовая коллизия – санкции КоАП за экологические проступки противоречат общеправовому (конституционному) принципу – «все равны перед законом и судом» согласно п. 1 ст. 14 Конституции [12].

Полагаем, что первым условием соразмерности штрафных санкций КРКоАП причиненному ущербу должна быть их детерминированность степенью тяжести и общественной опасности экологического правонарушения по аналогии с уголовным законодательством, а не видами субъектов. Второе условие - разработка единой методологии мониторинга экосистемы и проведения комплексной экологической экспертизы с учетом проявления вредных последствий экологических правонарушений во времени и пространстве. Единая методология проведения экологической экспертизы и определения реального ущерба природной среде и здоровью населения хозяйствующими субъектами до сих пор не разработана. Этот пробел экологи-эксперты заменяют на практике «творческим подходом», предлагая собственные алгоритмы исследования вместо длительного комплексного мониторинга [13, с. 224-225].

Экологический мониторинг должен основываться на таких принципах, как законность, научность, гласность, объективность, универсализм, конкретность, детерминированность причины и следствия экологического правонарушения. В отличие от России Казахстан в настоящий период уже обеспечил реализацию принципа гласности при проведении экологического мониторинга на основе свободного доступа к экологической информации общественности [14, с. 57].

Изучение правоприменительной практики подтверждает тезис о низкой результативности и неэффективности известных видов юридической ответственности, наступающих за причинение вреда природному комплексу, и указывает на необходимость доктринальной разработки института эколого-правовой ответственности [15, с. 240].

Экологический кодекс Республики Казахстан, в отличие от аналогичного законодательства РФ и других государств ЕАЭС, можно охарактеризовать как прогрессивный, отвечающий глобальным экологическим вызовам, возникающим в результате незаконной деятельности хозяйствующих субъектов: нормы ч. 1 ст. 322, п. 2, п. 3, п. 4 ст. 322, регламентирующие возмещение вреда окружающей среде [10] в натуральной форме до ее полного восстановления, закрепляют правовую категорию «экологическое правонарушение» и особый вид юридической ответственности – эколого-правовую. Однако восполнение пробелов в экологическом законодательстве не решило проблемы охраны и восстановления окружающей среды, они продолжают существовать и усугубляться, указывая на пробелы в правоприменительной практике, связанные с таким явлением, как коррупция должностных лиц.

Так, в 2019 году судом были признаны незаконными действия Комитета охраны общественного здоровья, акимата Медеуского района г. Алматы, не выполнившего обязанности по поддержанию порядка и санитарной очистке, Комитета лесного хозяйства и животного мира Министерства экологии и природных ресурсов РК, КГУ «Управление по контролю за использованием и охраной земель г. Алматы», предоставивших неполную и недостоверную экологическую информацию, и других компетентных органов. Рассмотрение дел закончено, а нарушения не устранены [4].

Заслуживает внимания мнение ученых и практиков-экологов, утверждающих, что наиболее распространенными коррупциогенными факторами являются необъективный и недостоверный, не имеющий до сих пор четкой регламентации, расчет ущерба и штрафа, круга обстоятельств, времени совершения правонарушения, проведения лабораторных исследований и инструментальных замеров [16, с. 50]. Имеет место злоупотребление различными центральными и местными правоприменительными исполнительными органами должностными полномочиями в связи с отсутствием четкого разграничения пределов компетенции между ними [17, с. 26-27], что приводит к применению необоснованных и несоразмерных ущерба санкций. По мнению субъектов применения права, средством обеспечения

экологической справедливости могут стать специализированные экологические суды и трибуналы, которые смогут обеспечить надлежащий уровень независимости и гибкости судебного процесса, альтернативное разрешение споров на основе привлечения к принятию решения различных экспертов [18, с. 12-30].

#### **Заключение**

В настоящее время актуальные аспекты юридической ответственности за экологические правонарушения проявляются, во-первых, в пробелах казахстанской правоприменительной практики, которые, в свою очередь, являются следствием правового инфантилизма ее субъектов и коррупциогенных факторов, во-вторых - в несопоставимости санкций ущерба, нанесенному экологическим системам, в-третьих - в отсутствии единой методологии проведения комплексной экспертизы и мониторинга ущерба природной среде хозяйствующими субъектами, в том числе, сопредельных государств. Результативность и эффективность противодействия экологическим правонарушениям и устранения обозначенных обстоятельств зависит от преодоления деформации не только профессионального экологического правового сознания, но и всего общества. Эколого-правовое воспитание является одним из главных направлений преодоления разрыва между экологической законностью и экологическим правопорядком. Необходимо разработать единую методологию мониторинга ущерба экосистеме, учитывая его детерминированность и возможность проявления во времени и пространстве; провести кодификацию экологического законодательства по аналогии с уголовным; учредить специализированные экологические суды; определить степень необходимости и объема имплементации в национальное экологическое законодательство зарубежного опыта применения материальных и нематериальных санкций за нарушение диспозиций экологических норм с учетом казахстанских реалий.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

- 1 В Казахстане подписали Хартию о программе партнерства «Зеленый мост» // <https://zakon.kz/Document>. (дата обращения: 08.12.2022).
- 2 Судебная практика по экологическим спорам в Республике Казахстан // Нефть. Газ. Право Казахстана. – 2013. – С. 3-8 // <https://online.zakon.kz/Document/> (дата обращения: 14.12.2022).
- 3 О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях по вопросам экологии: Закон Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 403-VI ЗРК // <https://adilet.zan.kz/rus/docs>
- 4 Краткий обзор судебной практики ЭО «Зеленое спасение» за 2021 год // <http://esgrs.org/?p> (дата обращения: 14.12.2022).
- 5 Борисов В.М. Судебная статистика // Актуальные вопросы и анализ практики применения законодательства в нефтегазовой отрасли Республики Казахстан: мат-лы VI международной Атырауской правовой конференции (г. Атырау, 11 апреля 2008 г.) // <https://online.zakon.kz/Document> (дата обращения: 08.12.2022).
- 6 Елюбаев Ж.С. Вопросы юридической ответственности в экологической сфере в контексте Концепции нового Экологического кодекса Республики Казахстан // Недропользование - основа экономики Республики Казахстан: мат-лы XVI Межд. Атырауской правовой конф. (26 апреля 2019 года) // <https://online.zakon.kz/Document> (дата обращения: 08.12.2022).
- 7 Директива № 2004/35/СЕ Европейского парламента от 21 апреля 2004 г. об экологической ответственности в отношении предотвращения и возмещения ущерба окружающей среде // <https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2004> (дата обращения: 08.12.2022).
- 8 Хоминич В.А. Проблемные вопросы привлечения к административной ответственности за экологические правонарушения // Modern Science: НИИЦ «ИСИ». - 2021. - № 10-1. - С. 201-206 // <https://elibrary.ru/item.asp> (дата обращения: 08.12.2022).
- 9 Трубникова Е. Экобезопасность: количество наказаний за экологические правонарушения снизилось до трехлетнего минимума // <https://finexpertiza.ru/press-service/2020> (дата обращения: 08.12.2022).
- 10 Экологический кодекс Республики Казахстан: Кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI (с изм. и доп. по сост. на 27.12.2021 г.) // <https://online.zakon.kz/document> (дата обращения: 08.12.2022).
- 11 Бакишев К.А. Экологические правонарушения в новом УК Республики Казахстан // <https://cyberleninka.ru/article/> (дата обращения: 14.12.2022).
- 12 Конституция Республики Казахстан: принята 30 августа 1995 года) (с изм. и доп. по сост. на 19.09.2022) // <https://online.zakon.kz/document/?doc>.
- 13 Мусина У.Ш. Особенности судебно-экологической экспертизы при нарушениях размещения отходов производства и потребления на хворостохранилище Кошкар-Ата (случай из экспертной практики) // Восток-Запад: партнерство в судебной экспертизе. Актуальные вопросы теории и практики судебной экспертизы: Мат-лы Межд. науч.-практ. конференции. – Астана, 2014. - С. 221-225.
- 14 Мырзакарим А.Н. Выявление актуальных проблем цифровизации экологической информации и



вопросов доступа к ней // *Ғылым=Наука: междунар. науч. журнал.* – 2022. - №3 (74). – С. 53-59. DOI: 10.47450/2306-451X-2022-74-3-53-59.

15 Ивакин В.И. Теоретические проблемы формирования и развития эколого-правовой ответственности: монография. – М.: ЮИ «МИИТ», 2017. – 290 с.

16 Айсин М. Рассмотрение экологических споров административной юстицией в свете новых Экологического, Административного процедурно-процессуального кодексов // *Zanger. Вестник права Республики Казахстан.* – 2022. - № - 4 (249). – С. 50.

17 Мукашев М. Экология и административная юстиция // *Фемида. Республиканский юридический научно-практический журнал.* - 2022. - № 9 (321). – С. 26-27.

18 Шермухаметов Б. Экологические суды: краткий обзор мировой практики // *Zanger. Вестник права Республики Казахстан.* – 2022. - № 11 (256). – С. 12-30.

#### REFERENCES

1 The Charter on the Green Bridge Partnership Program was signed in Kazakhstan // <https://online.zakon.kz/Document>. (accessed: 08.12.2022).

2 Judicial practice on environmental disputes in the Republic of Kazakhstan // *Oil. Gas. The law of Kazakhstan.* - 2013. – P. 3-8 // <https://online.zakon.kz/Document> / (date of request: 14.12.2022).

3 On amendments and additions to the Code of the Republic of Kazakhstan on Administrative Offenses on Environmental Issues: Law of the Republic of Kazakhstan dated January 2, 2021 No. 403-VI ZRK.

4 A brief overview of the judicial practice of the EO «Green Salvation» for 2021 // <http://esgrs.org/?p> (accessed date: 14.12.2022).

5 Borisov V.M. Judicial statistics // VI International Atyrau Legal Conference «Topical issues and analysis of the practice of applying legislation in the oil and gas industry of the Republic of Kazakhstan» (Atyrau, April 11, 2008) // <https://online.zakon.kz/Document> (accessed: 08.12.2022).

6 Elyubaev Zh.S. Issues of legal responsibility in the environmental sphere in the context of the Concept of the new Environmental Code of the Republic of Kazakhstan // XVI Inter. Atyrau Legal Conference «Subsoil use - the basis of the economy of the Republic of Kazakhstan» (April 26, 2019) // <https://online.zakon.kz/Document> (accessed: 08.12.2022).

7 Directive No. 2004/35/CE of the European Parliament of 21 April 2004 on environmental liability in relation to the prevention and compensation of environmental damage // <https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2004> (accessed: 08.12.2022).

8 Khominich V.A. Problematic issues of bringing to administrative responsibility for environmental offenses // *Modern Science: Research Institute «ISI».* - 2021. - No. 10-1. - Pp. 201-206 // <https://elibrary.ru/item.asp> (accessed: 08.12.2022).

9 Trubnikova E. Eco-safety: the number of penalties for environmental offenses has decreased to a three-year minimum // <https://finexpertiza.ru/press-service/2020> (accessed: 08.12.2022).

10 Code of the Republic of Kazakhstan dated January 2, 2021 No. 400-VI «Environmental Code of the Republic of Kazakhstan» (with amendments and additions dated December 27, 2021) // <https://online.zakon.kz/document>.

11 Bakishev K.A. Environmental offenses in the new Criminal Code of the Republic of Kazakhstan // <https://cyberleninka.ru/article/> / (date of request: 14.12.2022).

12 Constitution of the Republic of Kazakhstan: adopted on August 30, 1995 (with amendments and additions as of 09/19/2022) // <https://online.zakon.kz/document/?doc>.

13 Musina U.S. Features of forensic environmental expertise in case of violations of the placement of production and consumption waste at the Koshkar-Ata brushwood storage (a case from expert practice) // *Materials of the International Scientific and Practical conference «East-West: partnership in forensic expertise. Topical issues of the theory and practice of forensic examination».* – Astana, 2014. - Pp. 221-225.

14 Myrzakarim A.N. Identification of actual problems of digitalization of environmental information and issues of access to it // *Gylym=Nauka: Inter. scientific. magazine.* – 2022. - №3 (74). – P. 53-59. DOI: 10.47450/2306-451X-2022-74-3-53-59.

15 Ivakin V.I. Theoretical problems of formation and development of ecological and legal responsibility: monograph. – М.: YUI «МИИТ», 2017. – 290 p.

16 Aisin M. Consideration of environmental disputes by administrative justice in the light of new Environmental, Administrative procedural and Procedural Codes // *Zanger. Bulletin of the Law of the Republic of Kazakhstan.* – 2022. № - 4 (249). – p.50.

17 Mukashev M. Ecology and administrative justice // *Themis. Republican Legal Scientific and Practical Scientific Journal.* - 2022. - № 9 (321). – Pp. 26-27.

18 Shermukhametov B. Environmental courts: a brief overview of world practice // *Zanger. Bulletin of the Law of the Republic of Kazakhstan.* – 2022. - № 11 (256). – P. 12-30.



АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ /  
INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Татьяна Геннадьевна Алимпиева** – тарих ғылымдарының кандидаты, Қ. Жұбанов атындағы Ақтөбе өңірлік университетінің экономика және құқық факультеті «Құқықтану» кафедрасының доценті. Қазақстан Республикасы, Ақтөбе қ., А. Молдағұлова даңғ., 34. E-mail: [alimpiyeva@mail.ru](mailto:alimpiyeva@mail.ru).

**Айнур Жарылғасынқызы Нурутдинова** - заң ғылымдарының магистрі, Қазақ-Орыс халықаралық университетінің докторанты. Қазақстан Республикасы, Ақтөбе қ., Әйтеке Би к., 52. E-mail [ainura905@bk.ru](mailto:ainura905@bk.ru).

**Алимпиева Татьяна Геннадьевна** – кандидат исторических наук, доцент кафедры «Юриспруденция» факультета экономики и права Актыобинского регионального университета им. К. Жубанова. Республика Казахстан, г. Актобе, пр. А. Молдагуловой, 34. E-mail: [alimpiyeva@mail.ru](mailto:alimpiyeva@mail.ru).

**Нурутдинова Айнур Жарылғасынқызы** - магистр юридических наук, докторант Казахско-Русского международного университета. Республика Казахстан, г. Актобе, ул. Айтеке Би, 52. E-mail: [ainura905@bk.ru](mailto:ainura905@bk.ru).

**Tatiana Alimpiyeva** - Candidate of Historical Sciences, associate professor of the department of «Jurisprudence» of the faculty of Economics and Law of Aktobe Regional University named after K. Zhubanov. Republic of Kazakhstan, Aktobe, 34 A. Moldagulova ave. E-mail: [alimpiyeva@mail.ru](mailto:alimpiyeva@mail.ru).

**Ainur Nurutdinova** - master in Law, doctoral student of the Kazakh-Russian International University. Republic of Kazakhstan, Aktobe, Aiteke Bi str., 52. E-mail: [ainura905@bk.ru](mailto:ainura905@bk.ru).

## К ВОПРОСУ О РЕАЛИЗАЦИИ УЧАСТКОВЫМИ ИНСПЕКТОРАМИ ПОЛИЦИИ МЕР ПО ПРОБАЦИОННОМУ КОНТРОЛЮ В ОТНОШЕНИИ ЛИЦ, ОСВОБОЖДЕННЫХ УСЛОВНО-ДОСРОЧНО ОТ ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ

Н.Н. Мендекеев

магистрант

А.Е. Мукажанов

магистр права

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

**Аннотация.** Данная статья посвящена вопросу деятельности участковых инспекторов полиции по осуществлению контроля за лицами, освобожденными условно-досрочно от отбывания наказания. В рамках принятого в 2016 году Закона РК «О пробации» сотрудники полиции стали субъектами пробации. В соответствии с уголовным законодательством осужденные, освобожденные из мест лишения свободы по ст.72 УК РК, подлежат установлению пробационного контроля. Исходя из этого, участковые инспектора полиции являются уполномоченными лицами, реализующими свою компетенцию в отношении указанной категории лиц в контексте постпенитенциарной пробации. *Цель исследования* состоит в анализе действующих нормативных правовых актов, регулирующих указанную область, в случае выявления определенных коллизий, предоставлении пути их решения. *Объектом настоящего исследования* является деятельность участковых инспекторов полиции в отношении осужденных, условно-досрочно освободившихся из мест лишения свободы. *Предметом исследования* являются теоретические основы и нормы национального законодательства, регламентирующие условно-досрочное освобождение от отбывания наказания, а также условия применения и способ его реализации. *Методы исследования* базируются на комплексном исследовании аспекта в виде условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, в основе которого лежат использование таких универсальных и специально-юридических методов, как диалектический, формально-юридический, сравнительно-правовой и т.д. *К материалам исследования* следует отнести уголовное и уголовно-исполнительное законодательство Республики Казахстан, судебные акты, ведомственные приказы, а также научные труды отечественных и зарубежных ученых в области права. *Результаты:* В ходе исследования авторами предлагается нормотворческое предложение по внесению дополнения в Закон РК «О пробации» в части, регулиющей компетенции полиции.

Ключевые слова: условно-досрочное освобождение от наказания, участковый инспектор полиции, пробационный контроль, Закон РК «О пробации», постпенитенциарная пробация.

## УЧАСКЕЛІК ПОЛИЦИЯ ИНСПЕКТОРЛАРЫНЫҢ ЖАЗАСЫН ӨТЕУДЕН ШАРТТЫ ТҮРДЕ МЕРЗІМІНЕН БҰРЫН БОСАТЫЛҒАН ТҮЛҒАЛАРҒА ҚАТЫСТЫ ПРОБАЦИЯЛЫҚ БАҚЫЛАУ ЖӨНІНДЕГІ ШАРАЛАРДЫ ІСКЕ АСЫРУЫ ТУРАЛЫ МӘСЕЛЕСІНЕ

Н.Н. Мендекеев

магистрант

А.Е. Мукажанов

құқық магистрі

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Кабылбаев атындағы Қостанай академиясы

**Андатпа.** Бұл мақала жазасын өтеуден шартты түрде мерзімінен бұрын босатылған тұлғаларды бақылауды жүзеге асыру бойынша учаскелік полиция инспекторларының қызметіне арналған. 2016 жылы қабылданған «Пробация туралы» ҚР Заңы аясында полиция қызметкерлері пробация субъектілері атанды. Қылмыстық заңнамаға сәйкес ҚР ҚК 72-бабы бойынша бас бостандығынан айыру орындарынан босатылған сотталғандар пробациялық бақылау орнатуға жатады. Осыған сүйене отырып, учаскелік полиция инспекторлары постпенитенциарлық пробация тұрғысынан аталған санаттағы тұлғаларға қатысты өз құзыретін іске асыратын уәкілетті адамдар болып табылады. *Зерттеудің мақсаты* белгілі бір қайшылықтар анықталған жағдайда, оларды шешу жолдарын ұсына отырып, көрсетілген саланы реттейтін қолданыстағы нормативтік құқықтық актілерді талдау болып табылады. *Осы зерттеудің объектісі* бас бостандығынан айыру орындарынан шартты түрде мерзімінен бұрын босатылған сотталғандарға қатысты учаскелік полиция инспекторларының қызметі болып табылады. *Зерттеу нәні* жазаны өтеуден шартты түрде мерзімінен бұрын босатуды реттейтін ұлттық заңнаманың теориялық негіздері мен нормалары, сондай-ақ оны қолдану шарттары мен оны іске асыру тәсілі болып табылады. *Зерттеу әдістері* жазаны өтеуден шартты түрде мерзімінен бұрын босату түріндегі аспектіні кешенді зерттеуге негізделген, оның негізінде диалектикалық, формальды-құқықтық, салыстырмалы-құқықтық және т. б. сияқты әмбебап және арнайы-құқықтық әдістерді қолдану жатыр. *Зерттеу материалдарына* Қазақстан Республикасының қылмыстық және қылмыстық-атқару заңнамасы, сот актілері, ведомстволық бұйрықтар, сондай-ақ отандық және шетелдік ғалымдардың құқық саласындағы ғылыми еңбектері жатады. *Нәтижелері:* Зерттеу барысында авторлар «Пробация туралы» ҚР Заңына полицияның құзыретін реттеу бөлігінде толықтыруды енгізу бойынша ұсыныс жасады.

Түйін сөздер: жазадан мерзімінен бұрын шартты түрде босату, учаскелік полиция инспекторы, пробациялық бақылау, «Пробация туралы» ҚР Заңы, постпенитенциарлық пробация.

## ON THE ISSUE OF THE IMPLEMENTATION OF PROBATION CONTROL MEASURES BY LOCAL POLICE INSPECTORS IN RELATION TO PERSONS RELEASED ON PAROLE FROM SERVING A SENTENCE

Mendekeev N.N.  
postgraduate student  
Mukazhanov A.E.  
master in Law

Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabyibaev

**Annotation.** This article is devoted to the issue of the activities of local police inspectors to monitor persons released on parole from serving their sentences. Within the framework of the Law of the Republic of Kazakhstan «On Probation» adopted in 2016, police officers became subjects of probation. In accordance with the criminal legislation, convicted persons released from places of deprivation of liberty under Article 72 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan are subject to probation control. Based on this, district police inspectors are authorized persons exercising their competence in relation to this category of persons in the context of post-penitentiary probation. *The purpose of the study* is to analyze the current regulatory legal acts regulating the specified area, in case of identification of certain conflicts, to provide a way to solve them. *The object of this study* is the activities of local police inspectors in relation to convicts released on parole from places of deprivation of liberty. *The subject of the study* is the theoretical foundations and norms of national legislation regulating conditional early release from serving a sentence, as well as the conditions of application and the method of its implementation. *The research methods* are based on a comprehensive study of the aspect in the form of parole from serving a sentence, which is based on the use of such universal and special legal methods as dialectical, formal legal, comparative legal, etc. *The materials of the study* should include the criminal and penal enforcement legislation of the Republic of Kazakhstan, judicial acts, departmental orders, as well as scientific works of domestic and foreign scientists in the field of law. *Results:* In the course of the study, the authors propose a rule-making proposal to amend the Law of the Republic of Kazakhstan «On Probation» in terms of regulating the competence of the police.

**Keywords:** Conditional early release from punishment, local police inspector, probation control, the Law of the Republic of Kazakhstan «On probation», post-penitentiary probation.

### Введение

Вопросам предупреждения преступности отводится значительное внимание в контексте реализации современной уголовной политики Казахстана. Успешная борьба с этим негативным явлением возможна при стабильном социально-экономическом развитии, укреплении политической системы, соблюдении законных прав и свобод человека и гражданина.

Последние исторически значимые события в государстве оголили острые и болезненные темы населения, которые привели к росту криминального поведения со стороны определенной категории людей. В этой связи особое внимание уделяется лицам, находящимся в орбите уголовно-исполнительных правоотношений, в частности освободившимся условно-досрочно из мест лишения свободы.

Особое звено в предупредительной деятельности правоохранительных органов занимают подразделения местной полицейской службы, поскольку они на обслуживаемых ими административных участках выявляют и берут под контроль лиц, совершивших правонарушения [1, с. 5].

Контроль за поведением осужденных, в отношении которых применяется ст. 72 УК РК осуществляется местной полицейской службой, ведущая цель которой заключается в профилактике, предупреждение и пресечение правонарушений. Интересным видится деятельность участковых инспекторов полиции в процессе реализации комплекса мер, направленных на исправление осужденных, условно-досрочно освобожденных из пенитенциарных учреждений, а также предупреждение совершения с их стороны новых противоправных деяний.

### Основная часть

В соответствии с отечественным уголовным законодательством условно-досрочное освобождение относится к категории одной из мер освобождения от наказания. Так, согласно ч. 1 ст. 72 УК РК «лицо, отбывающее ограничение свободы или лишение свободы, после фактического отбытия сроков, указанных в частях третьей, четвертой и пятой настоящей статьи, может быть освобождено судом условно-досрочно, если судом будет признано, что для своего исправления оно не нуждается в полном отбывании назначенного наказания» [2]. При этом обязательными условиями для предоставления условно-досрочного освобождения осужденному являются полное возмещение ущерба, причиненного вследствие совершенного преступления, и отсутствие злостных нарушений в ходе

отбывания установленного судом наказания.

Отечественные ученые Д.С. Чукмаитов и С.М. Рахметов указывают, что «если суд придет к выводу о том, что лицо, отбывающее наказание, исправилось, то за этим последует и другой вывод о том, что это лицо для своего исправления не нуждается в полном отбытии назначенного судом наказания» [3, с. 259].

В науке уголовного права условно-досрочное освобождение от отбывания наказания воспринимается как гуманная правовая мера, направленная на ослабление карательной составляющей уголовной юстиции. Так, зарубежные исследователи указывают, что «данный институт - наиболее распространенный вид освобождения от отбывания наказания, насчитывающий более чем столетнюю историю применения в деятельности правоохранительных органов, что свидетельствует о его эффективности и полезности» [4, с. 32].

По мнению В.В. Зозуля, роль условно-досрочного освобождения от отбывания наказания заключается в поддержании порядка в учреждениях уголовно-исполнительной системы путем освобождения осужденного раньше назначенного срока лишения свободы в случае достижения цели наказания [5, с. 528].

П.М. Малин, изучая правовую природу рассматриваемого феномена, отмечает, что «условно-досрочное освобождение из мест лишения свободы выражается в достижении осужденным обозначенных в законе оснований, всесторонней оценке осужденного соответствующими государственными органами и досрочным освобождением осужденного с установлением обязанностей, ограничений, требований и запретов на оставшуюся неотбытую часть наказания, при нарушении которых предусматривается возможность возврата осужденного к первоначальному правовому положению» [6, с. 36].

Исходя из вышеизложенного, нами сформулированы основные характерные черты исследуемого института:

- фактическое отбытие определенной части срока назначенного наказания, которое зависит от тяжести и вида совершенного преступления;
- соответствие требованиям уголовного законодательства (отсутствие дисциплинарных взысканий, наличие положительной характеристики у осужденного; возмещение материального и морального вреда потерпевшей стороне);
- установление определенных обязанностей в отношении осужденного, выполнение которых строго регламентировано нормами уголовного законодательства;
- наступление ответственности в случае несоблюдения порядка и условий нахождения на свободе;
- осуществление контроля за осужденным уполномоченным государственным органом.

Особенность отечественного института условно-досрочного освобождения от отбывания наказания заключается в установлении пробационного контроля, под которым понимается «деятельность службы пробации и полиции по осуществлению контроля за исполнением лицами, состоящими на их учете, обязанностей, возложенных на них законом и судом» [7].

Пробационный контроль выступает в качестве одной из форм пробации, которая, в свою очередь, является самостоятельным правовым институтом, включающим в себя контрольные и социальные меры, применяемые в отношении осужденного. Анализ становления и развития института пробации в зарубежных государствах (в первую очередь, в Англии и США) показал, что указанная мера имеет схожие элементы с институтом условно-досрочного освобождения от отбывания наказания в части установления мер, не связанных с лишением свободы, при этом на преступника налагаются совокупность правил и запретов, несоблюдение которых влечет за собой строгие последствия.

В процессе вынесения решения суд учитывает поведение осужденного в местах лишения свободы путем выяснения таких обстоятельств, как соблюдение им правил внутреннего распорядка, выполнение требований администрации пенитенциарного учреждения, участие в мероприятиях воспитательного характера и в общественной жизни учреждения, поощрения, взыскания, поддержание отношений с родственниками и осужденными, положительное или отрицательное отношение к учебе, возмещение ущерба, перевод на облегченные условия содержания и другое [8]. Указанные факторы характеризуют личность осужденного и дают оценку степени его исправления.

Несмотря на удовлетворение ходатайства осужденного на условно-досрочное освобождение, суд применяет ограничительные меры в отношении него, которые сдерживают от асоциального образа жизни на свободе. Обязанности, назначаемые постановлением суда в отношении условно-досрочно освобожденного осужденного, регламентируются ч. 2 ст. 44 УК РК, в частности:

- «не менять постоянного места жительства, работы, учебы без уведомления уполномоченного государственного органа, осуществляющего контроль за поведением осужденного;
- не посещать определенные места;

пройти курс лечения от психических, поведенческих расстройств (заболеваний), связанных с употреблением психоактивных веществ, заболеваний, передающихся половым путем;

осуществлять материальную поддержку семьи;

другие обязанности, которые способствуют исправлению осужденного и предупреждению совершения им новых уголовных правонарушений» [2].

Как отмечают авторы комментария к Закону РК «О пробации», возлагаемый объем обязанностей в рамках пробационного контроля не должен быть чрезмерным, так как данное положение приведет к снижению вероятности достижения предполагаемого результата, который заключается в выявлении потенциала правонарушителя к самокоррекции своего поведения [9, с. 61].

В своем диссертационном исследовании А.А. Рыбаков утверждает, что «обязанности условно-досрочно освобожденных представляют собой совокупность правил поведения, включающих в себя установленные нормами права запреты, ограничения и требования, которые они должны соблюдать. Эти обязанности являются мерами государственного принуждения данной категории осужденных к правопослушному поведению и способствуют закреплению достигнутых результатов исправления при исполнении назначенного наказания и восстановлению социальной справедливости» [10, с. 34].

Помимо этого, осужденный, условно-досрочно освобожденный из мест лишения свободы, должен выполнять законные требования сотрудников, осуществляющих контроль за их поведением. Предъявляемые требования должны регулироваться законодательными нормами, исходящими в пределах компетенции участковых инспекторов полиции. Незаконные указания, личные требования и приказы со стороны уполномоченных должностных лиц в сторону осужденного влекут ответственность, предусмотренную соответствующим законодательством.

Успешный конечный итог (в данном случае восстановление осужденного в социальном статусе в качестве полноправного члена общества, возвращение его к самостоятельной жизни на основе общепринятых правил поведения и соблюдения норм законов) зависит от процессуальной части исполнения уполномоченными органами контрольных функций.

Контроль за поведением лиц, в отношении которых применена ст. 72 УК РК, реализуется участковыми инспекторами полиции, которые:

«по прибытию к избранному месту жительства заводят контрольное дело в отношении условно-досрочно освобожденного лица и ставят на профилактический учет;

осуществляют профилактическую работу по месту жительства;

проводят оперативно-розыскные мероприятия в порядке и по основаниям, предусмотренными Законом Республики Казахстан от 15 сентября 1994 года «Об оперативно-розыскной деятельности»;

взаимодействуют с органами и учреждениями уголовно-исполнительной системы с целью получения информации об условно-досрочно освобожденном лице» [11].

В рамках Закона РК «О пробации» на полицию возлагаются осуществление следующих задач:

«комплекс мер по профилактике, выявлению, изучению, устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений со стороны лиц, находящихся под пробационным контролем;

пробационный контроль в отношении несовершеннолетних;

иные полномочия, предусмотренные законодательством Республики Казахстан» [7].

Представленные нормы национального законодательства демонстрируют, на наш взгляд, определенные недостатки, которые выражаются в первую очередь ограниченным и формальным перечнем компетенции полиции в Законе РК «О пробации». Так, учитывая тот факт, что контроль за лицами, освобожденными условно-досрочно, осуществляется местной полицейской службой в рамках постпенитенциарной пробации, следует четко отразить указанную функцию в законе. Существующая норма права регулирует правоотношения, возникающие в ходе взаимодействия участковых инспекторов полиции с сотрудниками службы пробации в контексте реализации приговорной пробации (ограничения свободы и условного осуждения). Поскольку лица, подвергшиеся указанным мерам уголовно-правового воздействия, подлежат пробационному контролю, их исполнением занимается служба пробации как орган уголовно-исполнительной системы, которая активно сотрудничает с местной полицейской службой.

В свою очередь пробационный контроль в отношении несовершеннолетних относится к деятельности участковых инспекторов полиции по делам несовершеннолетних, так как в данном случае пробационный контроль выступает в качестве одной из принудительных мер воспитательного воздействия, предусмотренной уголовным законодательством.

На основании изложенного следует полагать, что законодатель не предусмотрел в нормативном правовом акте одну из ведущих функций полиции, которая непосредственно осуществляется ими в рамках пробационного механизма. Кроме того, анализ действующего ведомственного приказа, регла-



ментирующий правила осуществления контроля за поведением лиц, освобожденных условно-досрочно от отбывания наказания, показал, что указанный документ не содержит дефиниции «пробационный контроль». В свою очередь указанное обстоятельство демонстрирует отсутствие последовательности, системности и согласованности в рассматриваемых нормативных актах.

#### **Заключение**

Таким образом, вышеприведенные аспекты позволили нам прийти к следующему выводу.

Разработанный и принятый Закон РК «О пробации» включил полицию, в частности местную полицейскую службу, в ряды субъектов пробации, при этом не отразил в полной мере компетенции соответствующих подразделений. Следовательно, участковые инспектора полиции искусственно стали участниками пробационной системы, которая не дала положительную динамику в их деятельности и во взаимодействии со службой пробации.

Осуществление государственного контроля, в том числе в пробационной сфере, без определенных законом возможностей активного воздействия на процессы, являющиеся объектом контрольной деятельности, невозможно. Поскольку собственно содержание пробационного контроля сопряжено с наблюдением за поведением лица, в отношении которого он устанавливается, в целях недопущения совершения этим лицом повторных уголовных и других правонарушений действующим законодательством предусматривается достаточный арсенал средств как стимулирующего, так и карательного воздействия.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

- 1 Сборник рекомендаций для сотрудников местной полицейской службы / под общ. ред. к.ю.н., проф., генерал-майора полиции М.А. Кызылова; колл. авт. – Костанай: Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева, 2019. – 192 с.
- 2 Уголовный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226> (15.04.2022).
- 3 Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Республики Казахстан / под ред. Д.С. Чукмаитова. – Астана: ТОО «Полиграфический центр Мастер-Принт», 2007. - 444 с.
- 4 Вырастайкин В. Условно-досрочное освобождение // Законность. - 2006. - № 2. – С. 31-34.
- 5 Зозуля В.В. Об институте условно-досрочного освобождения осужденных к лишению свободы // Актуальные проблемы деятельности подразделений УИС: сб. материалов Всерос. науч.-практ. конф. – Воронеж, 2012. – С. 527-534.
- 6 Малин П.М. Уголовно-правовые и уголовно-исполнительные проблемы условно-досрочного освобождения от отбывания наказания в виде лишения свободы: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08 / Малин Пётр Михайлович. – Рязань, 2000. – 216 с.
- 7 О пробации: Закон Республики Казахстан от 30 декабря 2016 года № 38-VI ЗРК // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000038> (18.04.2021).
- 8 О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания и сокращения срока назначенного наказания: Нормативное постановление Верховного суда Республики Казахстан от 2 октября 2015 года № 6 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P150000006S> (18.04.2021).
- 9 Комментарий к Закону Республики Казахстан «О пробации». – Костанай: Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева, 2017. – 240 с.
- 10 Рыбаков А.А. Контроль за лицами, условно-досрочно освобожденными от отбывания наказания: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08 / Рыбак Александр Александрович. – Владимир, 2015. – 173 с.
- 11 Об утверждении Правил осуществления контроля за поведением лиц, освобожденных условно-досрочно от отбывания наказания: приказ и.о. Министра внутренних дел Республики Казахстан от 19 сентября 2014 года № 622 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14C0009839> (18.04.2021).

#### **REFERENCES**

- 1 Sbornik rekomendacij dlya sotrudnikov mestnoj policejskoj sluzhby / pod obshch. red. k.yu.n., prof., general-majora policii M.A. Kyzyl'ova; koll. avt. – Kostanaj: Kostanajskaya akademiya MVD RK im. SH. Kaby'lbaeva, 2019. – 192 s.
- 2 Ugolovnyj kodeks Respubliki Kazahstan: kodeks Respubliki Kazahstan ot 3 iyulya 2014 goda № 226-V ZRK // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226> (15.04.2022).
- 3 Kommentarij k Ugolovno-ispolnitel'nomu kodeksu Respubliki Kazahstan / pod red. D.S. Chukmaitova. – Astana: TОО «Poligraficheskiy centr Master-Print», 2007. - 444 s.
- 4 Vyrastajkin V. Uslovno-dosrochnoe osvobozhdenie // Zakonnost'. - 2006. - № 2. – S. 31-34.
- 5 Zozulya V.V. Ob institute uslovno-dosrochnogo osvobozhdeniya osuzhdennyh k lisheniyu svobody // Aktual'nye problemy deyatel'nosti podrazdelenij UIS: sb. materialov Vseros. nauch.-prakt. konf. – Voronezh, 2012. – S. 527-534.
- 6 Malin P.M. Ugolovno-pravovye i ugolovno-ispolnitel'nye problemy uslovnodosrochnogo osvobozhdeniya ot otbyvaniya nakazaniya v vide lisheniya svobody: dis. ... kand. yurid. nauk: 12.00.08 / Malin Pyotr Mihajlovich. – Ryazan', 2000. – 216 s.
- 7 O probacii: Zakon Respubliki Kazahstan ot 30 dekabrya 2016 goda № 38-VI ZRK // <https://adilet.zan.kz/rus/>

---

docs/Z1600000038 (18.04.2021).

8 О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания и сокращения срока назначенного наказания: Normativnoe postanovlenie Verhovnogo suda Respubliki Kazahstan ot 2 oktyabrya 2015 goda № 6 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P150000006S> (18.04.2021).

9 Комментарий к Закону Республики Казахстан «О пробации». – Костанай: Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева, 2017. – 240 с.

10 Rybakov A.A. Kontrol' za licami uslovno-dosrochno osvobozhdennymi ot otbyvaniya nakazaniya: dis. ... kand. yurid. nauk: 12.00.08 / Rybak Aleksandr Aleksandrovich. – Vladimir, 2015. – 173 s.

11 Ob utverzhdenii Pravil osushchestvleniya kontrolya za povedeniem lic, osvobozhdenykh uslovno-dosrochno ot otbyvaniya nakazaniya: prikaz i.o. Ministra vnutrennih del Respubliki Kazahstan ot 19 sentyabrya 2014 goda № 622 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14C0009839> (18.04.2021).

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ /  
INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Назар Нурланович Мендекеев** – Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының магистранты. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: [nazar0892@gmail.com](mailto:nazar0892@gmail.com).

**Азамат Еркенович Мукажанов** – құқық магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы ІІО әкімшілік қызметі кафедрасының аға оқытушысы. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: [azamat0537@mail.ru](mailto:azamat0537@mail.ru).

**Мендекеев Назар Нурланович** – магистрант Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: [nazar0892@gmail.com](mailto:nazar0892@gmail.com).

**Мукажанов Азамат Еркенович** – магистр права, старший преподаватель кафедры административной службы ОВД Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: [azamat0537@mail.ru](mailto:azamat0537@mail.ru).

**Nazar Mendekееv** – postgraduate student of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylybaev. Kostanay, Abai Ave., 11. E-mail: [nazar0892@gmail.com](mailto:nazar0892@gmail.com).

**Azamat Mukazhanov** – master in Law, Senior Lecturer of the Department of Administrative Service of the Department of Internal Affairs of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylybaev. Kostanay, Abai Ave., 11. E-mail: [azamat0537@mail.ru](mailto:azamat0537@mail.ru).

## О НЕКОТОРЫХ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ АСПЕКТАХ ПРОФИЛАКТИКИ АЛКОГОЛИЗМА СОТРУДНИКАМИ ПОЛИЦИИ

**И.С. Шукенова**

магистрант

**А.Н. Медведева**

магистр юридических наук

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

**Аннотация.** Здоровая нация – это основа процветания будущего. Поэтому охрана и укрепление здоровья населения являются одним из приоритетных направлений в стране. Именно такой ориентир задан в стратегических программных документах, раскрывающих основные направления государственной политики Республики Казахстан. В научной статье проведен анализ нормативно-правовой базы, касающейся профилактической функции сотрудников органов внутренних дел в области противодействия алкоголизму. Злоупотребление алкоголем зачастую провоцирует граждан на совершение различных противоправных деяний, кроме того, лица, находящиеся в состоянии опьянения, также могут стать объектами преступных посягательств. Поэтому так важно осуществлять целенаправленную профилактическую работу по недопущению злоупотребления гражданами психоактивными веществами. Основной объем профилактической работы с различными категориями лиц, состоящих на учете в органах внутренних дел, приходится на участковых инспекторов полиции. В этой связи в статье проведен анализ правовой базы, касающейся напрямую профилактической работы участкового инспектора полиции местной полицейской службы. Однако решать проблему злоупотребления психоактивными веществами должны не только стражи порядка, но также и иные субъекты профилактики правонарушений, которые посредством применения мер социального характера способны повлиять на укрепление здоровья нации. В статье также освещены вопросы применения государственными органами общесоциальных мер и мер индивидуальной профилактики в области противодействия алкоголизму. Авторы проанализировали правовую базу зарубежных государств в части осуществления работы органов внутренних дел с подучетными лицами. Провели сравнительный анализ с национальным законодательством и предложили ряд мер, направленных на совершенствование профилактической деятельности сотрудников полиции.

Ключевые слова: алкоголизм, профилактика, злоупотребление, участковый инспектор полиции, субъекты профилактики, правонарушение, учет, психоактивные вещества.

## ПОЛИЦИЯ ҚЫЗМЕТКЕРЛЕРІМЕН АЛКОГОЛИЗМНІҢ АЛДЫН АЛУДЫҢ КЕЙБІР ҰЙЫМДЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ АСПЕКТІЛЕРІ ТУРАЛЫ

**И.С. Шукенова**, магистрант

**А.Н. Медведева**, заң ғылымдарының магистрі

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

**Андатпа.** Дені сау ұлт - болашақтың өркендеуінің негізі. Сондықтан халықтың денсаулығын сақтау және нығайту елдегі басым бағыттардың бірі болып табылады. Дәл осындай бағдар Қазақстан Республикасы мемлекеттік саясатының негізгі бағыттарын ашатын стратегиялық бағдарламалық құжаттарда берілген.

Ғылыми мақалада алкоголизмге қарсы іс-қимыл саласындағы ішкі істер органдары қызметкерлерінің профилактикалық қызметіне қатысты нормативтік-құқықтық базаға талдау жасалды. Алкогольді асыра пайдалану көбінесе азаматтарды әртүрлі заңсыз әрекеттерді жасауға итермелейді, сонымен қатар мас күйінде жүрген адамдар қылмыстық қол сұғушылықтардың нысаны бола алады. Сондықтан азаматтардың психоактивті заттарды теріс пайдалануына жол бермеу үшін мақсатты профилактикалық жұмыстарды жүргізу өте маңызды. Ішкі істер органдарында есепте тұрған адамдардың әртүрлі санаттарымен профилактикалық жұмыстың негізгі көлемі учаскелік полиция инспекторларына тиесілі. Осыған байланысты, мақалада жергілікті полиция қызметінің учаскелік полиция инспекторының тікелей профилактикалық жұмысына қатысты құқықтық базаға талдау жасалды. Алайда, тәртіп сақшылары ғана емес, сонымен қатар әлеуметтік сипаттағы шараларды қолдану арқылы ұлт денсаулығын нығайтуға әсер ететін құқық бұзушылықтардың алдын алудың басқа субъектілері де нашақорлық мәселесін шешуі керек. Мақалада сондай-ақ мемлекеттік органдардың алкоголизмге қарсы іс-қимыл саласындағы жалпыәлеуметтік шаралар мен жеке профилактика шараларын қолдану мәселелері қамтылған. Авторлар ішкі істер органдарының есеп берушілермен жұмысын жүзеге асыру бөлігінде шет мемлекеттердің құқықтық базасын талдады. Ұлттық заңнамамен салыстырмалы талдау жүргізіп, полиция қызметкерлерінің профилактикалық қызметін жетілдіруге бағытталған бірқатар шараларды ұсынды.

Түйін сөздер: алкоголизм, алдын алу, теріс пайдалану, учаскелік полиция инспекторы, алдын алу субъектілері, құқық бұзушылық, есепке алу, психоактивті заттар.

---

---

**ABOUT SOME ORGANIZATIONAL AND LEGAL ASPECTS OF PREVENTION  
OF ALCOHOLISM BY POLICE OFFICERS**

Shukenova I.S., postgraduate student

Medvedeva A.N., master in Law

Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabyibaev

**Annotation.** A healthy nation is the basis for the prosperity of the future. Therefore, the protection and promotion of public health is one of the priorities in the country. Such a guideline is set in the strategic program documents that reveal the main directions of the state policy of the Republic of Kazakhstan. The scientific article analyzes the regulatory framework concerning the preventive function of law enforcement officers in the field of combating alcoholism. Alcohol abuse often provokes citizens to commit various illegal acts, in addition, persons who are intoxicated can also become objects of criminal encroachments. Therefore, it is so important to carry out targeted preventive work to prevent the abuse of psychoactive substances by citizens. The main volume of preventive work with various categories of persons registered with the internal affairs bodies falls on district police inspectors. In this regard, the article analyzes the legal framework directly related to the preventive work of the local police inspector of the local police service. However, not only law enforcement officers should solve the problem of substance abuse, but also other subjects of crime prevention who, through the use of social measures, can influence the strengthening of the health of the nation. The article also highlights the issues of the use by state bodies of general social measures and measures of individual prevention in the field of combating alcoholism. The authors analyzed the legal framework of foreign countries regarding the implementation of the work of internal affairs bodies with registered persons. We conducted a comparative analysis with national legislation and proposed a number of measures aimed at improving the preventive activities of police officers.

Keywords: alcoholism, prevention, abuse, district police inspector, subjects of prevention, offense, accounting, psychoactive substances.

**Введение**

Злоупотребление алкоголем представляет собой негативный социальный феномен мирового масштаба. На сегодняшний день фактически все без исключения страны сталкиваются с этим социальным злом, в связи с чем вырабатывают собственные подходы, направленные на предупреждение и профилактику пьянства и алкоголизма среди населения. Однако реалии нашего времени таковы, что необходимо с позиции современных теоретических положений, обновленного действующего законодательства, модернизации правоохранительной системы пересмотреть существующие механизмы профилактической работы в данном направлении.

**Основная часть**

В общей структуре административных правонарушений в Республике Казахстан немалая доля отводится деликтам, связанным с потреблением гражданами алкогольной продукции. Так, за 9 месяцев 2022 года в стране было зарегистрировано 6830135 административных правонарушений, из которых по ст. 440 «Распитие алкогольных напитков или появление в общественных местах в состоянии опьянения» Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях (далее – КРКоАП) – 148820, за аналогичный период прошлого года – 152848 [1].

В этой связи возникает закономерный вопрос о том, кто должен проводить работу, направленную на профилактику правонарушений, и в чем ее сущность? Ведь всем нам известен тот факт, что алкоголь и преступность взаимно дополняют друг друга. Согласно статистическим данным, более 17% всех зарегистрированных правонарушений в стране совершается под воздействием алкогольных напитков или наркотических средств, психотропных веществ [2]. Поэтому профилактическая работа в исследуемом нами направлении должна стать первоочередной со стороны всех субъектов профилактики правонарушений.

В контексте изложенного выше отметим, что в соответствии с ч. 1 ст. 4 Закона Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» профилактика правонарушений - это основная задача полицейских [3]. И основной объем профилактической функции в отношении различных категорий лиц, состоящих на учете в полиции, отводится участковым инспекторам полиции местной полицейской службы, которым на протяжении последних лет уделяется серьезное внимание.

Еще в 2020 году в своем Послании народу Казахстана Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Кемелевич Токаев заявил о целостной реформе местной полицейской службы и переходу ее на сервисный формат работы, а также обратил внимание на то, что «...участковый представляет собой ключевую фигуру в деле профилактики правонарушений, поэтому он должен быть узнаваемым, авторитетным и честно служить на благо страны» [4].

В рамках реализации данного направления на государственном уровне предпринимается ряд мер, направленных на изменение формата работы полицейских. В частности, в некоторых регионах страны (Караганда, Костанай, Актюбинск) запущены пилотные проекты по переходу полиции на сервисный формат работы, предусматривающий активную вовлеченность гражданского общества в профилактику правонарушений и обеспечение общественной безопасности в регионах.

Кроме того, изменениям подвергается и нормативно-правовая база, раскрывающая вопросы профилактики правонарушений. Однако не все нововведения, на наш взгляд, оправданы с точки зрения улучшения деятельности стражей порядка, в частности участковых.

Так, в соответствии с приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 1095 «...в целях информирования об особенностях административного участка, участковый постоянно изучает закрепленную за ним территорию, имеет списки лиц, в том числе и граждан, состоящих на диспансерном учете в органах здравоохранения как злоупотребляющие алкогольными напитками» [5]. Однако, 6 октября 2022 года приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан № 792 данная категория списочного учета была исключена. Соответственно возникает вопрос о том, каким образом участковому инспектору полиции влиять на лиц, допускающих злоупотребление алкогольными напитками, ведь кроме наложения административных взысканий иных рычагов воздействия у него на сегодняшний день нет.

Если рассматривать опыт зарубежных стран в данном вопросе, то, к примеру, в Российской Федерации лица, больные алкоголизмом или наркоманией и состоящие на учете в медицинской организации, подлежат профилактическому учету в органах внутренних дел, то есть участковый инспектор имеет все полномочия для применения к данной категории лиц мер индивидуальной профилактики [6].

Аналогичная ситуация наблюдается и в Республике Беларусь. В соответствии с Законом РБ «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» профилактическому учету подлежат лица, совершившие правонарушение в виде распития алкогольных напитков в общественном месте или появления в общественном месте в пьяном виде [7].

Полагаем, что на законодательном уровне следует инициировать вопрос об имплементации изложенных выше норм и включить данную категорию лиц в список профилируемых, так как злоупотребление алкоголем зачастую приводит к совершению различных противоправных деяний, не только административных, но и уголовных. Возможно для участкового это будет являться дополнительной нагрузкой, однако проведение целенаправленной работы с лицами, потребляющими психоактивные вещества (наркотические средства, алкогольная продукция), безусловно, окажет положительный эффект на снижение количества правонарушений на участке и повысит качество профилактической работы участкового инспектора полиции.

Также следует отметить, что в ранее действующем Законе Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» (ред. 1995 года) органы внутренних дел были наделены компетенцией по направлению в медицинские учреждения представлений и материалов на лиц, больных алкоголизмом, для принудительного лечения. Подобная норма в действующей редакции Закона отсутствует, хотя в отраслевых правовых актах она указана (ст. 23 Закона Республики Казахстан «О профилактике правонарушений»). Полагаем, что для устранения противоречий между правовыми актами следует предоставить сотрудникам полиции право направлять в органы здравоохранения представления и материалы на лиц, неоднократно совершающих правонарушения в состоянии алкогольного опьянения для дальнейшего их помещения в медицинские организации для принудительного лечения. Данное положение необходимо закрепить в ст. 6 Закона Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан».

Профилактическая же работа в данном направлении с точки зрения сервисно-ориентированного подхода многогранна и должна касаться не только полицейских, выявляющих административные правонарушения, связанные с потреблением, продажей алкогольной продукции, но и органов государственной власти, учреждений здравоохранения, образования, неправительственных организаций, способных благоприятно повлиять на ситуацию, используя меры социального характера.

Предупредительная работа стражей порядка по профилактике алкоголизма среди населения может выражаться в формировании в обществе идеологической установки на то, что злоупотребление алкогольными напитками является социальным злом, поэтому так важно продолжить работу по антиалкогольному воспитанию в организациях образования, семьях, привлекая к данной работе волонтеров, общественных помощников полиции, СМИ и т.д.

Профилактические же функции могут быть выражены как в рамках общесоциальной системы предупреждения правонарушений, направленной на соблюдение здорового образа жизни и правомерного поведения гражданами, так и непосредственно в индивидуальной профилактике, то есть работы с лицами, злоупотребляющими психоактивными веществами. Участковым инспекторам полиции следует на постоянной основе выявлять лиц, страдающих пагубными привычками, проводить с ними профилактические беседы, устанавливать источники приобретения ими психоактивных веществ, а также выяснять причины и условия противоправного поведения. В рамках данной работы следует наладить взаимодействие с сотрудниками криминальной полиции в части, касающейся выявления среди пьяниц и семейных дебоширов лиц, представляющих оперативный интерес, находящихся в розыске и т.п.

#### **Заключение**

Подводя итог, отметим, что профилактическая работа по злоупотреблению психоактивными веществами гражданами должна стать прерогативой не только для полицейских, но и для всех субъектов профилактики правонарушений. В этой связи закономерно проработать вопрос о разработке Инструкции об их взаимодействии в рамках предупреждения общественно опасных деяний со стороны лиц, потребляющих психо-



активные вещества. Нужен комплексный сервисно-ориентированный подход, который будет включать в себя организационные, экономические, правовые, воспитательные и иные мероприятия, направленные на профилактику алкоголизма в стране.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Справка о зарегистрированных административных правонарушениях за 9 месяцев 2022 года // <https://qamqor.gov.kz/crimestat/indicators/administrative>.

2 Отчет № 1-АД «О результатах рассмотрения уполномоченными органами дел об административных правонарушениях» // <https://qamqor.gov.kz/crimestat/statistics>.

3 Об органах внутренних дел Республики Казахстан: Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года № 199-V (с изм. и доп. по сост. на 11.09.2022 год) // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000199> (дата обращения: 01.11.2022).

4 Казахстан в новой реальности: время действий: Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана. 1 сентября 2020 года // [https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g](https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g).

5 Об утверждении Правил организации деятельности участковых инспекторов полиции, ответственных за организацию работы участкового пункта полиции, участковых инспекторов полиции и их помощников: приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 1095 (с изм. и доп. по сост. на 08.12.2020 год) // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500013004> (дата обращения: 01.11.2022).

6 Наставление по организации деятельности участковых уполномоченных полиции: приложение к приказу МВД Российской Федерации от 31 декабря 2012 года № 1166 // <https://base.garant.ru/70344228/b89690251be5277812a78962f6302560/> (дата обращения: 02.11.2022).

7 Об основах деятельности по профилактике правонарушений: Закон Республики Беларусь от 04 января 2014 года № 122-3 (с изм. и доп. по сост. на 09.01.2018 год) // <https://zav.minsk.gov.by/docs/banners/korrupsiya/zakon%20N%20122-3.pdf> (дата обращения: 02.11.2022).

#### REFERENCES

1 Spravka o zaregistrovannykh administrativnykh pravonarusheniyah za 9 mesyacev 2022 goda // <https://qamqor.gov.kz/crimestat/indicators/administrative>.

2 Otchet № 1-AD «O rezul'tatah rassmotreniya upolnomochennymi organami del ob administrativnykh pravonarusheniyah» // <https://qamqor.gov.kz/crimestat/statistics>.

3 Ob organah vnutrennih del Respubliki Kazahstan: Zakon Respubliki Kazahstan ot 23 aprelya 2014 goda № 199-V (s izm. i dop. po sost. na 11.09.2022 god) // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000199> (data obrashcheniya: 01.11.2022).

4 Kazahstan v novej real'nosti: vremya dejstvij: Poslanie Glavy gosudarstva Kasym-Zhomarta Tokaeva narodu Kazahstana. 1 sentyabrya 2020 goda // [https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g](https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g).

5 Ob utverzhenii Pravil organizacii deyatel'nosti uchastkovyh inspektorov policii, otvetstvennyh za organizaciyu raboty uchastkovogo punkta policii, uchastkovyh inspektorov policii i ih pomoshchnikov: prikaz Ministra vnutrennih del Respubliki Kazahstan ot 29 dekabrya 2015 goda № 1095 (s izm. i dop. po sost. na 08.12.2020 god) // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500013004> (data obrashcheniya: 01.11.2022).

6 Nastavlenie po organizacii deyatel'nosti uchastkovyh upolnomochennyh policii: prilozhenie k prikazu MVD Rossijskoj Federacii ot 31 dekabrya 2012 goda № 1166 // <https://base.garant.ru/70344228/b89690251be5277812a78962f6302560/> (data obrashcheniya: 02.11.2022).

7 Ob osnovah deyatel'nosti po profilaktike pravonarushenij: Zakon Respubliki Belarus' ot 04 yanvary 2014 goda № 122-3 (s izm. i dop. po sost. na 09.01.2018 god) // <https://zav.minsk.gov.by/docs/banners/korrupsiya/zakon%20N%20122-3.pdf> (data obrashcheniya: 02.11.2022).

#### АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Индира Советовна Шукенова** - Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының магистранты, полиция капитаны. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: [anya\\_mart12\\_2013@mail.ru](mailto:anya_mart12_2013@mail.ru).

**Анна Николаевна Медведева** – заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы ПО әкімшілік қызметі кафедрасының аға оқытушысы, полиция подполковнигі. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: [anya\\_mart12\\_2013@mail.ru](mailto:anya_mart12_2013@mail.ru).

**Шукенова Индира Советовна** – магистрант Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, капитан полиции. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: [anya\\_mart12\\_2013@mail.ru](mailto:anya_mart12_2013@mail.ru).

**Медведева Анна Николаевна** – магистр юридических наук, старший преподаватель кафедры административной деятельности ОВД Костанайской академии МВД РК им Ш. Кабылбаева, подполковник полиции. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: [anya\\_mart12\\_2013@mail.ru](mailto:anya_mart12_2013@mail.ru).

**Indira Shukenova** - postgraduate student of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylybayev, police captain. Kostanay, Abai Ave., 11. E-mail: [anya\\_mart12\\_2013@mail.ru](mailto:anya_mart12_2013@mail.ru).

**Anna Medvedeva** - master in Law, senior lecturer of the Department of Administrative Activity of Internal Affairs Bodies of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylybaev, police lieutenant colonel. Kostanay, Abai Ave, 11. E-mail: [anya\\_mart12\\_2013@mail.ru](mailto:anya_mart12_2013@mail.ru).

## ОПТИМИЗАЦИЯ ПРОЦЕССА РАССЛЕДОВАНИЯ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ ОРГАНАМИ ДОЗНАНИЯ

С.Т. Абишева

магистр юридических наук, докторант

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

**Аннотация.** Президентом страны Касым-Жомарт Токаевым неоднократно подвергалось критике действующее уголовно-процессуальное законодательство страны, на основании этого в обновленный Уголовно-процессуальный кодекс от 2014 года было внесено значительное количество изменений, что свидетельствует о несостоятельности и неэффективности уголовно-правовой системы по обеспечению защиты прав и законных интересов граждан страны.

Автором статьи проведен анализ отдельных норм Уголовно-процессуального кодекса при построении трёхзвенной модели судебной и правоохранительной деятельности. В статье рассматриваются отдельные нормы Уголовно-процессуального кодекса, влекущие за собой оптимизацию процесса расследования по уголовным делам органами дознания. Значительный акцент исследования будет направлен на процессуальную деятельность сотрудников органов дознания. Были рассмотрены нововведения в уголовно-процессуальный порядок, которые усложнили процесс досудебного расследования, где их основным различием стал лишь срок расследования при сохранении прежнего объёма работ и процессуальных документов следователя и дознавателя. Изменения, вносимые в действующее уголовно-процессуальное законодательство страны, Президентом нашей страны обобщались как оптимальное решение, направленное в сторону развития стран ОЭСР.

В статье автор, опираясь на международное законодательство и рекомендации зарубежных экспертов, предложил провести работу по наиболее значимым направлениям, которые бы позволили улучшить процесс оптимизации уголовного процесса на стадии дознания. Только путем глубокого изучения проблемных вопросов и конкретными действиями можно добиться желаемого результата, необходимо выделить основные проблемы и идти по пути их изучения и изменения в лучшую сторону, что позволит эффективно оптимизировать деятельность органов, ведущих досудебное расследование.

Ключевые слова: досудебное расследование, производство по уголовным делам, оптимизация, органы дознания, уголовно-процессуальные нормы, защита прав, право, полномочия лиц уголовного процесса.

## АНЫҚТАУ ОРГАНДАРЫНЫҢ ҚЫЛМЫСТЫҚ ІСТЕРДІ ТЕРГЕУ ПРОЦЕСІН ОҢТАЙЛАНДЫРУ

С.Т. Абишева

заң ғылымдарының магистрі, докторант

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Кабылбаев атындағы Қостанай академиясы

**Аннотация.** Ел Президенті Қасым-Жомарт Токаев еліміздің қолданыстағы қылмыстық іс жүргізу заңнамасын бірнеше рет сынға алды, соның негізінде 2014 жылғы жаңартылған Қылмыстық-процестік кодексіне айтарлықтай өзгерістер енгізілді, бұл ел азаматтарының құқықтары мен заңды мүдделерін қорғауды қамтамасыз ету жөніндегі қылмыстық-құқықтық жүйенің дәрменсіздігі мен тиімсіздігін көрсетеді.

Мақала авторы сот және құқық қорғау қызметінің үш буынды моделін құру кезінде қылмыстық іс жүргізу кодексінің жекелеген нормаларына талдау жасады. Мақалада Қылмыстық-процестік кодексінің кейбір жекелеген нормалары қарастырылды, бұл тергеу органдарының қылмыстық істер бойынша тергеу процесін оңтайландыруға әкеледі. Зерттеудің елеулі екіні анықтау органдары қызметкерлерінің іс жүргізу қызметіне бағытталатын болады.

Автор қылмыстық іс жүргізу тәртібіне енгізілген жаңалықтарды қарастырды, олар сотқа дейінгі тергеу процесін қиындатты, олардың негізгі айырмашылығы тергеуші мен анықтаушының бұрынғы жұмыстары мен іс жүргізу құжаттарын сақтай отырып, тергеу мерзімі ғана болды. Еліміздің Президентінің қолданыстағы қылмыстық іс жүргізу заңнамасына енгізген өзгерістері ЭЫДҰ елдерінің бағытталған оңтайлы шешім ретінде негізделді.

Мақалада автор халықаралық заңнамаға және шетелдік сарапшылардың ұсыныстарына сүйене отырып, анықтау сатысында қылмыстық процесті оңтайландыру процесін жақсартуға мүмкіндік беретін маңызды бағыттар бойынша жұмыс жүргізуді ұсынды. Мәселелер сұрақтар мен нақты іс-әрекеттерді терең зерделеу арқылы ғана қажетті нәтижеге қол жеткізуге, негізгі проблемаларды бөліп көрсетуге, оларды зерттеу жолымен жүруге және сотқа дейінгі тергеу жүргізетін органдардың қызметін тиімді оңтайландыруға мүмкіндік беретін жақсы жаққа өзгеруге болады.

Түйін сөздер: сотқа дейінгі тергеп-тексеру, қылмыстық істер бойынша іс жүргізу, оңтайландыру, анықтау органдары, қылмыстық іс жүргізу нормалары, құқықтарын қорғау, құқығы, қылмыстық процесс тұлғаларының өкілеттіктері.

## OPTIMIZATION OF THE PROCESS OF INVESTIGATION OF CRIMINAL CASES BY THE BODIES OF INQUIRY

Abisheva S.T.

master in Law, doctoral student

Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan after Sh. Kabyrbayev

**Annotation.** The President of the country Kassym-Jomart Tokayev has repeatedly criticized the current criminal procedure legislation of the country, on the basis of this, a significant number of changes were made in the updated Criminal Procedure Code of 2014, which indicates the insolvency and inefficiency of the criminal legal system to ensure the protection of the rights and legitimate interests of citizens of the country.

The author of the article analyzed certain norms of the Criminal Procedure Code in the construction of a three-tier model of judicial and law enforcement activities. The article considered some individual norms of the Criminal Procedure Code, entailing the optimization of the process of investigation in criminal cases by the bodies of inquiry. A significant focus of the study will be directed to the procedural activities of employees of the bodies of inquiry.

The author considered innovations in the criminal procedure, which complicated the process of pre-trial investigation, where their main difference was only the duration of the investigation while maintaining the same amount of work and procedural documents of the investigator and the inquirer.

The changes made to the current criminal procedure legislation of the country were justified by the President of our country as an optimal solution aimed at the development of the countries of the ОЕСД.

In the article, the author, relying on international legislation and recommendations of foreign experts, proposed to work on the most significant areas that would improve the process of optimizing the criminal process at the stage of inquiry. Only with an in-depth study of problematic issues and specific actions, it is possible to achieve the desired result, highlight the main problems, follow the path of their study and change for the better, which will effectively optimize the activities of the bodies conducting pre-trial investigation.

Keywords: pre-trial investigation, criminal proceedings, optimization, bodies of inquiry, criminal procedural norms, protection of rights, law, powers of persons in criminal proceedings.

### Введение

Президент страны Касым-Жомарт Токаев в Послании народу Казахстана от 1 сентября 2022 года постановил провести ревизию уголовного законодательства страны, которая бы исключала все неработающие и неэффективные аспекты, препятствующие правосудию. Таким образом, чтобы при внесении поправок в последующем они не подлежали бесконечным корректировкам, исключая сиюминутную конъюнктуру и удовлетворение узких корпоративных интересов. На основании этого уполномоченным по внесению корректировок в уголовно-процессуальное законодательство определить Министерство юстиции, что повлечёт укрепление кадрового потенциала и повышение качества законотворческой деятельности данного ведомства [1].

В статье будут рассматриваться некоторые отдельные нормы Уголовно-процессуального кодекса, влекущие за собой оптимизацию процесса расследования по уголовным делам органами дознания. Значительный акцент исследования будет направлен на процессуальную деятельность сотрудников органов дознания.

### Основная часть

Изменения, вносимые в действующее уголовно-процессуальное законодательство страны, Президентом нашей страны обосновывались как оптимальное решение, направленное в сторону развития стран ОЭСР.

По данным Комитета по правовой статистике и специальным учётам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, за первые 6 месяцев 2022 года было принято решение по досудебным расследованиям в общем количестве по 516 уголовным делам, за 2021 год - по 1075 уголовным делам, данные приведены в таблице 1 [см. табл. 1].

Таблица 1 – Статистические данные решений по досудебным расследованиям за 2021 год и первые 6 месяцев 2022 года

Принятое решение	2021	6 месяцев 2022 года
Передано в суд после заключения процессуального соглашения по ст. 617 ч. 4 УПК РК	4	2
Возобновление прерванных сроков досудебного расследования	1	7
Отмена прокурором постановления о прекращении	2	4

Отмена прокурором постановления о прерывании срока расследования	1	0
Передано в суд для применения приказного производства в порядке ст. 629-3 ч. 4 п. 1 УПК РК	1	0
Принято к производству после отказа в утверждении прокурором постановления о прекращении уголовного дела	1	3
Принято к производству после отказа в утверждении прокурором постановления о прерывании сроков досудебного расследования	0	3
Принято к производству после отмены постановления о прекращении прокурором ст. 193 УПК РК, судом ст. 106 ч. 8 п. 1 УПК РК	5	9
Принято к своему производству в порядке ст. 186 УПК РК	1	5
Согласовано постановление о прерывании сроков расследования	426	215
Соединение в порядке ст. 43 УПК РК	47	11
Составление нового обвинительного акта в порядке ст. 190 ч. 7 п. 1 УПК РК и направление в суд	1	0
Составление нового обвинительного акта в порядке ст. 302 ч. 1 п. 1 УПК РК и направление в суд	31	15
Составление нового обвинительного акта в порядке ст. 302 ч. 1 п. 2 УПК РК и направление в суд	9	2
Утверждено постановление о прекращении уголовного дела	545	231
Ведение уголовного производства по досудебному расследованию в электронном формате	0	7
Направлено в суд с протоколом ускоренного досудебного расследования, утверждённым прокурором	0	1
Переквалифицировано	0	1
Продление срока в порядке ст. 192 УПК РК	0	5
Прекращение по ст. 35 ч. 1 п. 2 УПК РК	0	2
Общий итог	1075	516

Из приведённых статистических данных видно, что большинство дел заканчивается утверждением постановления о прекращении уголовного дела, а также постановлениями о прерывании сроков расследования. Лишь малая доля досудебных расследований направляется в суд с протоколом ускоренного досудебного расследования, и мизерная часть досудебных расследований ведётся в электронном формате.

На основании имеющихся статистических данных стоит признавать недостаточную состоятельность процесса досудебного расследования, начиная от форм уголовного процесса и заканчивая отсутствием чёткого распределения полномочий должностных лиц, которые ведут расследование по уголовным делам.

В Планах действий по реализации Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года указывается, что предусматривается оптимизация уголовного законодательства страны, предусматривая анализ санкций уголовного закона в соразмерности общественной опасности деяний, пересмотр статуса и полномочий участников уголовного процесса, а также модернизация досудебного расследования для минимизации бюрократии и волокиты. Также предусматривается внедрение информационных и цифровых технологий в процесс уголовного производства. Вся деятельность Плана действий предусматривает совершенствование практической деятельности уголовного законодательства и всей национальной правовой системы в соответствии с международно-правовыми стандартами в области прав человека [2].

Проанализировав следственную практику институтов ускоренного дознания и предварительного следствия (ст. 190 УПК РК) и протокольного производства по уголовным проступкам (глава 55 УПК РК), деятельность не дала ожидаемого эффекта, что обусловлено возросшей нагрузкой на следователя и дознавателя и возросшими сроками досудебного расследования в 1,5 раза. При этом наблюдается тенденция прекращения уголовных дел, так как производство по ним является усложнённым, а буквально каждое пятое дело возвращается прокурором на дополнительное расследование [3].

Иными словами нововведения усложнили процессуальный порядок досудебного расследования, а основным различием между обычным и ускоренным дознанием и следствием выступает лишь их срок расследования при сохранении прежнего объёма работ и процессуальных документов следователя и дознавателя.

В статье 24 УПК РК о всестороннем, полном и объективном исследовании обстоятельств по делу следователь обязан производить сбор доказательств по делу, но зачастую это не всегда удаётся по причине того, что имеется норма о запрете выполнения разных уголовно-процессуальных функций одним и тем же участником уголовного процесса.

В последних законодательных актах в Уголовно-процессуальном кодексе в части разграничения полномочий и зон ответственности часть процессуальных полномочий, которые ранее выполняли следователи и дознаватели, сейчас переданы прокурору [4]. Но при этом стоит обратить внимание, что законодателем не устанавливается зона ответственности самого прокурора за итоги расследования. О чём свидетельствует статья 60 УПК РК, где полная ответственность возлагается на следователя, а в статье 58 УПК РК не имеется ни единого слова об ответственности прокурора. На данном основании целесообразно внести дополнения, так как полная ответственность также остаётся на следователе и дознавателе, что свидетельствует лишь об узких интересах прокуратуры.

Рассматривая данный аспект глубже, можно понять и то, что сроки расследования следователем и дознавателем, сроки ознакомления прокурора с процессуальными процедурами расследования в практической деятельности не соответствуют объёму работ данных лиц. Например, если рассматривать вопрос применения негласных следственных действий, который обуславливается их санкционированием, вовлечением прокурора, распределение их обязанностей и зон ответственности. Этого примера будет достаточно для формирования вывода о том, что недопустимо излагать в Уголовно-процессуальном кодексе лишь полномочия следственного судьи и прокурора.

В статье А.С. Ганиевой и А.Ж. Сарсеновой ставится вопрос о целесообразности существования следственного судьи как процессуальной фигуры. Данный вопрос актуализирован не разрешением должностных полномочий между ним и прокурором, прослеживается узкий ведомственный характер их полномочий, где ответственность за собственные непрофессиональные действия отводится в сторону [5].

В нормах Уголовно-процессуального кодекса прописываются процессуальные сроки, при этом в тексте статей 48, 49, 50 главы 6 имеется термин «разумные сроки», наличие данного факта свидетельствует о возникновении проблемы употребления единой юридической терминологии, так как содержание норм должно осуществляться по общим правилам.

Действующий Уголовно-процессуальный кодекс расширил полномочия и возможности адвокатов по осуществлению функций защиты подозреваемого и интересов потерпевшего в досудебном производстве в сравнении с прежней версией УПК РК. Но на практике же никаких изменений не произошло, по-прежнему форма участия адвокатов проявляется посредством заявлений ходатайств, а признание (не признание) представленных ими доказательств также остаётся прерогативой органов досудебного расследования, прокурора и суда [3].

Необходимо проделать долгий путь по совершенствованию действующего уголовного законодательства в стране. Оптимизация позволит автоматически перенастроить мышление как учёных-юристов, так и практических работников уголовной сферы, изменить все подходы в организации работы на чётком неукоснительном и законодательном применении.

### **Заключение**

Изучая международное законодательство и рекомендации зарубежных экспертов, в нашей стране необходимо оптимизировать уголовный процесс в следующих направлениях:

- повысить уровень защиты прав и свобод человека посредством соразмерности общественной опасности к совершенному преступлению;
- повысить состязательность уголовного процесса, наделяя адвокатов полномочиями по сбору доказательств;
- упростить процедуры расследования и обеспечить экономичность процесса посредством особого порядка расследования уголовных проступков, а также предусмотреть оптимизацию сроков при расследовании дел с небольшой тяжестью;
- определить зоны ответственности прокурора и следственного судьи, не перелагая полную ответственность на следователя и дознавателя;
- расширить полномочия следственного судьи по контролю и санкционированию всех следственных действий, которые затрагивают конституционные права человека;
- внедрить международные стандарты, подходы и принципы уголовного судопроизводства на при-



---

---

мере стран ОЭСР, основанные на презумпции невиновности.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество: Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 1 сентября 2022 года // <https://www.akorda.kz/ru> (дата обращения 28.12.2022).
- 2 План действий по реализации Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года // <https://www.adilet.zan.kz> (дата обращения 28.12.2022).
- 3 Ахпанов А.Н. Уголовное досудебное производство в РК: тренд институциональных преобразований // <https://online.zakon.kz> (дата обращения 28.12.2022).
- 4 О внесении изменений и дополнений в некоторые акты Республики Казахстан по вопросам внедрения трёхзвенной модели с разграничением полномочий и зон ответственности между правоохранительными органами, прокуратурой и судом: Закон Республики Казахстан от 27 декабря 2021 года // <https://online.zakon.kz> (дата обращения 28.12.2022).
- 5 Ганиева А.С., Сарсенова А.Ж. Направление в уполномоченные органы (должностным лицам) материалов для решения вопроса о привлечении к административной или дисциплинарной ответственности: казусы правоприменения // *Ғылым- Наука: междунар. науч. журнал. – 2022. - № 2 (73). – С. 36-40. DOI: 10.47450/2306-451X-2022-73-2-36-40.*

#### REFERENCES

- 1 Spravedlivoe gosudarstvo. Edinaya naciya. Bлагopoluchnoe obshchestvo: Poslanie Glavy gosudarstva Kasym-Zhomarta Tokaeva narodu Kazahstana «» ot 1 sentyabrya 2022 goda // <https://www.akorda.kz/ru> (data obrashcheniya 28.12.2022).
- 2 Plan dejstviyporealizacii Konceptii pravovoj politiki Respubliki Kazahstan do 2030 goda // <https://www.adilet.zan.kz> (data obrashcheniya 28.12.2022).
- 3 Ahpanov A.N. Ugolovnoe dosudebnoe proizvodstvo v RK: trend institucional'nyh preobrazovaniy // <https://online.zakon.kz> (data obrashcheniya 28.12.2022).
- 4 O vnesenii izmenenij i dopolnenij v nekotorye акты Respubliki Kazahstan po voprosam vnedreniya tryohzvennoj modeli s razgranicheniem polnomochij i zon otvetstvennosti mezhdru pravoohranitel'nymi organami, prokuraturoj i sudom: Zakon RK ot 27 dekabrya 2021 goda // <https://online.zakon.kz> (data obrashcheniya 28.12.2022).
- 5 Ganieva A.S., Sarsenova A.Zh. Napravlenie v upolnomochennye organy (dolzhnostnym licam) materialov dlya resheniya voprosa o privlechenii k administrativnoj ili disciplinarnoj otvetstvennosti: kazusy pravoprimereniya // *Gylım – Nauka: mezhdunar. nauch. zhurnal. – 2022. - № 2 (73). – S. 36-40. DOI: 10.47450/2306-451X-2022-73-2-36-40.*

#### АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Салтанат Тамирбергеновна Абишева** - заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының докторанты. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: [saltanat-abisheva-86@mail.ru](mailto:saltanat-abisheva-86@mail.ru).

**Абишева Салтанат Тамирбергеновна** – магистр юридических наук, докторант Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: [saltanat-abisheva-86@mail.ru](mailto:saltanat-abisheva-86@mail.ru).

**Saltanat Abisheva** – master in Law, doctoral student of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev. Kostanay, Abai Avenu 11. E-mail: [saltanat-abisheva-86@mail.ru](mailto:saltanat-abisheva-86@mail.ru).

## ХАРАКТЕРИСТИКА ОСУЖДЕННЫХ К ПОЖИЗНЕННОМУ ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Р.Б. Аужанов

докторант

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

**Аннотация.** В настоящей статье отражены результаты исследования, представляющие краткую криминологическую характеристику осужденных к пожизненному лишению свободы в Республике Казахстан. В системе эффективных воздействий на осужденных ведущее место отводится прогнозированию, которое базируется на анализе существующих связей между явлениями и процессами. Оно обладает тем большей достоверностью, чем более стабилен и менее изменчив тот или иной социальный феномен.

Учреждения УИС представляют собой стабильный феномен, так как общность осужденных обладает уникальной социальной особенностью. Коллектив осужденных менее других общностей людей подвержен внешним воздействиям, а внутренние воздействия в нем определяются условиями жизнедеятельности. В пенитенциарных учреждениях в связи со значительным ограничением разнообразия жизни заключенных наблюдается стабильность и повторяемость социальных образований.

Автором отмечено, что эффективная организация воспитательной, социальной и психологической работы возможна только при условии учета социально-демографических, уголовно-правовых и иных особенностей осужденных, принимающих в ней участие.

Итоги социологических изысканий составляют основу программных нормативных актов и документов, предоставляют информацию, способствующую раскрытию существенных причин, скрытых качеств социальных явлений и процессов, лежащих в основе уголовно-исполнительной деятельности. В перспективе результаты проведенного исследования могут быть использованы в качестве вторичных данных при проведении научных исследований, учтены при дальнейшем реформировании пенитенциарной системы и совершенствовании уголовного и уголовно-исполнительного законодательства, а также в рамках служебной подготовки сотрудников УИС, направленной на повышение их профессиональных навыков, знаний и умений. На основе анализа полученных сведений автором составлен усредненный портрет осужденного к пожизненному сроку наказания.

Ключевые слова: пожизненное лишение свободы, криминологическая характеристика, уголовное наказание, учреждения уголовно-исполнительной системы, осужденный, пожизненное заключение, портрет осужденного к пожизненному лишению свободы.

## ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ӨМІР БОЙЫНА БАС БОСТАНДЫҒЫНАН АЙЫРУҒА СОТТАЛҒАНДАРДЫҢ МІНЕЗДЕМЕСІ

Р.Б. Аужанов

докторант

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Кабылбаев атындағы Қостанай академиясы

**Аңдатпа.** Осы мақалада Қазақстан Республикасында өмір бойына бас бостандығынан айыруға сотталғандардың қысқаша криминологиялық сипаттамасын білдіретін зерттеу нәтижелері көрсетілген. Сотталғандарға тиімді әсер ету жүйесінде құбылыстар мен процестер арасындағы бар байланыстарды талдауға негізделген болжауға жетекші орын беріледі. Ол белгілі бір әлеуметтік құбылыс неғұрлым тұрақты және аз өзгеретін болса, соғұрлым сенімділікке ие.

ҚАЗЖ мекемелері тұрақты құбылыс болып табылады, өйткені сотталғандардың қауымдастығының бірегей әлеуметтік ерекшелігі бар. Сотталғандардың ұжымы басқа адамдар қауымдастығымен салыстырғанда, сыртқы әсерлерге көп ұшырамайды, ал ондағы ішкі әсерлер өмір сүру жағдайларымен анықталады. Пенитенциарлық мекемелерде тұтқындардың өмірінің әртүрлілігінің айтарлықтай шектелуіне байланысты әлеуметтік құрылымдардың тұрақтылығы мен қайталануы байқалады.

Автор тәрбие, әлеуметтік және психологиялық жұмысты тиімді ұйымдастыру оған қатысатын сотталғандардың әлеуметтік-демографиялық, қылмыстық-құқықтық және өзге де ерекшеліктерін есепке алған жағдайда ғана мүмкін болатынын атап өтті.

Социологиялық ізденістердің қорытындылары бағдарламалық нормативтік актілер мен құжаттардың негізін құрайды, қылмыстық-атқару қызметінің негізінде жатқан әлеуметтік құбылыстар мен процестердің елеулі себептерін, жасырын қасиеттерін ашуға ықпал ететін ақпаратты ұсынады. Болашақта жүргізілген зерттеу нәтижелері ғылыми зерттеулер жүргізу кезінде қайталама деректер ретінде пайдаланылуы мүмкін, пенитенциарлық жүйені одан әрі реформалау және қылмыстық және қылмыстық-атқару заңнамасын

жетілдіру кезінде, сондай-ақ ҚАЖ қызметкерлерінің кәсіби дағдыларын, білімі мен дағдыларын арттыруға бағытталған қызметтік даярлығы шеңберінде ескерілуі мүмкін. Алынған мәліметтерді талдау негізінде автор өмір бойы жазалау мерзіміне сотталған адамның орташа портретін жасады.

Түйін сөздер: өмір бойы бас бостандығынан айыру, криминологиялық сипаттама, қылмыстық жаза, қылмыстық-атқару жүйесі мекемелері, сотталған, өмір бойына бас бостандығынан айыруға сотталған адамның портреті.

## CHARACTERISTICS OF THOSE SENTENCED TO LIFE IMPRISONMENT IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Auzhanov R.B.

master in Law, doctoral student

Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabyibaev

**Annotation.** This article reflects the results of a study that provides a brief criminological description of those sentenced to life imprisonment in the Republic of Kazakhstan. In the system of effective influences on convicts, the leading place is given to forecasting, which is based on the analysis of existing links between phenomena and processes. The more stable and less changeable a particular social phenomenon is, the more reliable it is.

Penal institutions are a stable phenomenon, since the community of convicts has a unique social feature. The collective of convicts is less susceptible to external influences than other communities of people, and internal influences in it are determined by the conditions of life. In penitentiary institutions, due to the significant restriction of the diversity of prisoners' lives, stability and repeatability of social formations are observed.

The author notes that the effective organization of educational, social and psychological work is possible only if the socio-demographic, criminal-legal and other characteristics of convicts taking part in it are taken into account.

The results of sociological research form the basis of program regulations and documents, provide information that contributes to the disclosure of the essential causes, hidden qualities of social phenomena and processes underlying the penal enforcement activities. In the future, the results of the conducted research can be used as secondary data in conducting scientific research, taken into account in the further reform of the penitentiary system and the improvement of criminal and penal enforcement legislation, as well as in the framework of the service training of employees of the penitentiary system aimed at improving their professional skills, knowledge and skills. Based on the analysis of the information received, the author compiled an average portrait of a convicted person to a life sentence.

Keywords: life imprisonment, criminological characteristics, criminal punishment, institutions of the penal enforcement system, convict, life imprisonment, portrait of a convict sentenced to life imprisonment.

### Введение

Развитие рыночных отношений в экономике, демократических принципов общества и государства формирует современную правовую систему Казахстана. Наряду с обновлениями в законодательстве и правоприменительной практике необходимо отметить и преобразования, происходящие в преступной среде. По мнению криминологов, в связи с изменениями общества, его социально-эстетических, идеолого-политических, организационно-управленческих, научно-технических и иных объективных условий качественно и количественно меняется преступность [1]. На смену одним формам преступности приходят новые, и это неминуемо влечет изменения криминального мира.

Изучение различных типических групп осужденных имеет важное значение для их количественного сопоставления с целью выявления закономерностей, связанных с их распределением в зависимости от разных признаков, присущих личности [2]. Для комплексного изучения характерных личностных особенностей осужденного, содержащегося в местах лишения свободы, государствами проводятся специальные переписи.

Нельзя сказать, что проведение специальных переписей является исключительно национальным опытом России: такое мероприятие было проведено в 1991 году в Великобритании, проводились переписи и в США. Однако именно в России данный метод социологического исследования применяется на постоянной основе [3]. Первая специальная перепись была проведена в СССР в 1926 году. Всего в истории советской и российской пенитенциарных систем было проведено 9 переписей, последняя в 2019 году.

Основоположником данного метода изучения личности осужденного является заслуженный деятель науки Российской Федерации доктор юридических наук, профессор А.С. Михлин [4]. Сегодня последователем вышеупомянутого направления в науке по праву считается доктор юридических наук, профессор В.И. Селиверстов.

С момента обретения независимости Казахстаном социологические исследования по установлению количественного и качественного состава лиц, отбывающих уголовное наказание, не проводились. В настоящее время назрела потребность в проведении подобного рода научного изучения в Казахстане. В последние годы государством данной проблематике уделялось пристальное внимание и предпринимались конкретные шаги в этом направлении.

Так, в Комплексной стратегии социальной реабилитации граждан подчеркивалась необходимость проведения социологических изысканий личности осужденного: «новая научно-исследовательская платформа сможет обеспечить координацию соответствующих научных достижений всех государственных органов предложений и рекомендаций. Для этого необходимо практиковать периодическое, один раз в пять лет, проведение социальных исследований качественного и количественного состава лиц, отбывающих уголовное наказание, и лиц, содержащихся под стражей в следственных изоляторах УИС» [5].

Возвращаясь к истории вопроса, обращаем внимание, что в 2018 году Костанайской академией совместно с Комитетом УИС проводилось научное исследование: «Характеристика контингента лиц, содержащихся в местах лишения свободы с 2007 по 2017 годы», по итогам которого была разработана методика проведения социальных исследований в учреждениях УИС. Результаты исследования, теоретические положения, выдвинутые авторским коллективом, были закреплены в приказе МВД РК №447 от 18.06.2018 года «Об утверждении методики проведения социальных исследований количественного и качественного состава лиц, отбывающих уголовное наказание, и лиц, содержащихся в учреждениях смешанной безопасности».

Следует отметить, что социологическое исследование - это надежный способ познания социальной реальности, позволяющий постичь сущность тех или иных явлений и процессов. Оно дает возможность специалисту в любой области учесть социальные последствия определенных действий, повысить эффективность деятельности, уменьшить возможность и последствия ошибок. По образному выражению П. Сорокина, оно позволяет «понять весь механизм общественной жизни, раскрыть ее тайны, сделать непонятное понятным, сложное простым, случайное закономерным». Из многообразия существующих социологических изысканий для пенитенциарной системы интерес представляет социологическое изучение свойств личности осужденного.

Для изучения и выявления количественных и качественных показателей личности осужденного к пожизненному лишению свободы нами было проведено собственное исследование.

#### Методы

Исследование проводилось на базе Учреждения № 39 Департамента УИС по Костанайской области, где отбывают 174 из 182 осужденных к ПЛС. Следует отметить, что 8 осужденных согласно ч. 6 ст. 46 УК РК отбывают наказание в учреждении № 41 города Аркалыка. Исследование указанной категории заключенных не проводилось, так как их число в общей генеральной совокупности составляет 4% и является незначительным. Размер выборки составил 139 человек, доверительный интервал составил 4,05%, что позволяет говорить о достоверности и репрезентативности полученных результатов исследования. Кроме того, дополнительно нами был проведен анализ статистических сведений осужденных, представленных в Центральной автоматизированной базе данных осужденных.

#### Основная часть

Пожизненное лишение свободы во многих странах мира является наиболее суровым видом наказания после смертной казни, которое применяется только в отношении лиц, совершивших особо тяжкие уголовные преступления.

Из 182 осужденных 157 отбывают пожизненное лишение свободы в качестве основного вида наказания, а также 25 лиц, которым смертная казнь в порядке помилования заменена пожизненным лишением свободы. Согласно п/п. 1 ч. 4 ст. 72 УК РК данная категория заключенных не подлежит условно-досрочному освобождению.

Согласно статистическим данным, в январе 2025 года у первого осужденного возникнет право на условно-досрочное освобождение, к 2035 году мы прогнозируем, что количество лиц, у которых наступит формальный срок предоставления к УДО достигнет 66. (табл. 1) [6].

Таблица 1 - Распределение осужденных по годам в зависимости от наступления формального срока УДО

Год	Количество осужденных	Итого (с нарастающим)
2025	1	1
2026	0	1

2027	2	3
2028	3	6
2029	6	12
2030	7	19
2031	10	29
2032	10	39
2033	7	46
2034	13	59
2035	7	66

В период проведения исследования в учреждении № 39 отбывали наказание 174 осужденных к пожизненному лишению свободы. Анкетные листы были заполнены на 139 личных дел осужденных. Усредненная социально-демографическая и уголовно-правовая характеристика лиц, осужденных к пожизненному лишению свободы, полученная в результате анализа материалов исследования, выглядит следующим образом.

Социально-демографическая характеристика: по возрастным показателям осужденные распределены следующим образом: от 20 до 30 лет - 7,2%, от 30 до 40 лет - 39,4%, от 40 до 50 лет - 33,8%, от 50 до 60 лет - 17%, старше 60 лет - 2,7 %. Самая большая по численности группа осужденных в возрасте от 30 до 50 лет. Минимальный возраст осужденного 24 года, самому взрослому - 73 года. Средний возраст составил 42 года.

Результаты исследования позволили установить, что наибольшая криминальная активность у осужденных к пожизненному лишению свободы зафиксирована в возрасте от 19 до 35 лет. Они составляют 72,2% осужденных.

Подавляющее большинство осужденных 97% граждане Республики Казахстан. Наряду с гражданами Казахстана, к данной мере наказания приговорены граждане Узбекистана - 1,2%, Кыргызстана - 0,6%, Азербайджана - 0,6%, Российской Федерации - 0,6%.

На момент совершения преступления и заключения под стражу 25,5% осужденных в браке не состояли, 9 % были разведены, 41% были женаты, 24,5% состояли в отношениях без государственной регистрации (гражданский брак). В настоящий момент 14,3% осужденных состоят в брачных отношениях, 70,6% не имеют семьи, в связи с увеличением числа разводов после осуждения. Отбывание наказания в виде пожизненного лишения свободы негативно сказывается на институте семьи, 54% женатым респондентам не удалось сохранить семьи после осуждения. Вместе с тем 13,6% респондентов отметили, что состоят в гражданском браке.

Примечательно, что 1,4% осужденных заключили брак в учреждении УИС. Такие факты, по нашему мнению, можно объяснить юридическим оформлением брака, а также необходимостью разрешения вопросов отцовства, наследства, собственности, при этом нельзя отрицать высоких чувств и эмоциональных мотивов вступления в брак.

Интересен факт, что большая часть осужденных, а именно 63,3% прошли институт отцовства. При анализе материалов было установлено, что 36,7% не имеют детей, 28% имеют одного ребенка, 25% имеют двоих детей, 5,7% имеют троих детей, 3,4% имеют четверых детей, являются родителями пятерых и более детей - 1,2 %.

Образовательный уровень осужденных к пожизненному лишению свободы характеризуется следующим образом: неполное среднее имеют 12,2%, эта же категория осужденных получает образование в стенах учреждения (из них в 9 классе - 23,5%, в 10 классе - 58,9%, в 11 классе - 17,6%). Большинство имеют основное среднее образование - 41,6%; средне-специальное образование - 29,7%, незаконченное высшее или высшее - 17,2%.

Несмотря на то, что подавляющее большинство осужденных (93,5%) трудоспособно, но на момент совершения преступления большинство (81,8%) не занималось общественно-полезной деятельностью. При этом следует отметить, что при проведении анкетирования среди осужденных только 10% респондентов указали, что до осуждения не были вовлечены в трудовую деятельность. Мы полагаем, что первопричинами существенных расхождений являются отсутствие документального оформления контрактов, а также расторжение работодателем трудовых отношений в период досудебного разбирательства.

Уголовно-правовая характеристика осужденного включает в себя данные о квалификации совершенного преступления и назначенном сроке наказания, о возможности условно-досрочного осво-



бождения, роли данного лица в совершении преступления, а также немаловажное значение имеют данные о рецидиве, числе судимостей и размере иска.

Обращает на себя внимание тот факт, что срок для производства досудебного расследования в отношении лиц, осужденных к пожизненному лишению свободы, значительно превышает показатель осужденных к лишению свободы на определенный срок. Это свидетельствует о повышенной общественной опасности осужденных к пожизненному лишению свободы, выражающейся в их многоэпизодной длительности преступной деятельности.

Средний срок содержания под стражей составил 8 месяцев (при минимальном показателе 2 мес. и максимальном – 37 мес.). Анализ практики показал, что в большинстве случаев (35,6%) срок содержания под стражей составляет 5-6 мес., 19,6% - 3-4 мес., 15,9% - 7-8 мес., по 5,3% приходится на 9-10 и 11-12 мес., 4,5% - 13-14 мес., только в отношении 3,7% осужденных не был превышен установленный порог содержания под стражей в 2 мес., на оставшиеся 9,8% осужденных приходятся самые большие сроки содержания под стражей - от 15 до 38 мес. Это обусловлено тем, что в отношении данной категории осужденных проводятся экспертизы по установлению психического или физического состояния, когда возникают сомнения по поводу их вменяемости или способности самостоятельно защищать свои права и законные интересы в уголовном процессе.

Интерес представляют данные о совершении преступлений при рецидиве. Было обнаружено, что 8,8% осужденных совершили преступление при опасном рецидиве преступлений, 17,7% - при рецидиве преступлений.

Большинство осужденных (78,9%) имеют совокупность уголовных правонарушений, 17,8% осужденных имеют совокупность приговоров, из них 14% осуждены за совершение нескольких правонарушений до полного отбытия предыдущего наказания.

Важным элементом уголовно-правовой характеристики осужденных к пожизненному лишению свободы является число судимостей. При проведении исследования учитывались все снятые и погашенные судимости, а также в расчет не включена та судимость, в соответствии с которой осужденный отбывает наказание.

В результате исследования установлено, что в течение непродолжительного времени с момента освобождения преступники повторно совершают преступления (постепенитенциарный рецидив). Интенсивность совершения преступления по результатам исследования: в период 1 года до 2-х лет - 20%, от 2 до 3 лет - 7%, от 3 до 4 лет - 6%, свыше 4 лет – 8,6%.

Установлена тенденция роста числа преступлений, совершенных осужденными в городах (71,4%), при этом менее интенсивно она проявляется в сельской местности (28,6%).

Для оценки общественной опасности совершенного преступления необходимо установление вида и формы соучастия. 43,8% осужденных к пожизненному лишению свободы совершили преступление в соучастии. Из их числа 46,9% являлись исполнителями, 19% - организаторами, 38% - пособниками.

В ходе исследования установлено, что большинство осужденных (45,3%) совершили преступление в состоянии алкогольного опьянения. Из общего числа лиц, совершивших преступление в состоянии алкогольного опьянения, только 39,6% назначено лечение от алкоголизма. Вместе с тем, если сравнить данный показатель (число лиц, совершивших преступление в состоянии алкогольного опьянения) с показателями в РФ по материалам переписи 2009 года, то он составил 27,5%, 1999 года – 36,6% [4, с. 302].

Совершение преступления с оружием значительно повышает опасность преступного посягательства и является основанием для отнесения этого обстоятельства к отягчающим. Удельный вес преступлений, совершенных с применением оружия, составил 53%, в 20% случаев для совершения преступления применялись предметы, которые использовались в качестве оружия (столярный молоток, арматура и т.д.), причем по отдельным преступлениям отмечалось одновременное применение нескольких видов оружия и предметов, использованных в качестве оружия. Из общего количества фактов примененного оружия, в 26,6% случаев применялось холодное оружие, в 9% - огнестрельное боевое, в 14,3% - охотничье гладкоствольное, в 3% - газовое.

Изначально судом к пожизненному лишению свободы приговорено 83,3% осужденных, 16,7% осужденным первоначально было назначено наказание в виде смертной казни, которое в порядке помилования заменено на пожизненное лишение свободы. В большинстве случаев 39,2% суды назначают осужденным данной категории такое дополнительное наказание, как конфискация имущества, 11,5% - лишение права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью. Из числа лиц, у которых имеется назначенная принудительная мера медицинского характера, 19% назначено лечение от алкоголизма, 7% от наркомании и токсикомании, 2% назначено лечение от психических расстройств, 1,4% назначена химическая кастрация.

Пожизненное лишение свободы создает все условия для деградации личности, именно по этой причине данная категория осужденных является объектом пристального внимания психологов. На профилактическом учете у психолога состоят 100% осужденных к пожизненному лишению свободы по разным основаниям: как склонные к захвату заложников, нанесению самоповреждений; с высоким риском суицидального поведения; склонные к побегу, конфликтам и дезорганизации нормальной жизнедеятельности учреждения; склонные к нападению на сотрудников учреждения; с признаками психических расстройств, склонные к насильственным действиям в отношении несовершеннолетних.

Подавляющее большинство осужденных (82%) воспользовались правом обжалования приговора. В результате 72,6% приговоров было оставлено без изменений, 9,3% - приговоры были пересмотрены. Установленный судами рецидив и опасный рецидив преступлений среди осужденных к пожизненному лишению свободы – 26,5%. Удельный вес лиц, ранее судимых и отбывающих наказание в учреждении, составляет 48%. Это достаточно высокий уровень рецидива, который дает нам основание утверждать, что в политике государства следует уделить внимание проблеме должной профилактики и предупреждения рецидивной преступности.

Уголовно-исполнительная характеристика осужденного включает в себя такие показатели, как отбытый срок наказания, применение мер взыскания и поощрения, трудоустройство, условия отбывания наказания, поддержание социально-полезных связей, имеющаяся степень поведения, фактически отбытый срок и другие.

Как мы видим, большинство осужденных пожизненно трудоспособны, однако не трудоустроены, воспользоваться своим правом на труд может не каждый осужденный в виду ограниченного количества рабочих мест. На сегодняшний день имеется 9 рабочих мест на швейном производстве. Причины, ограничивающие расширение рабочих мест, состоят в том, что имеются режимные требования для организации рабочих камер, также в нерентабельности его производства. Труд в условиях пожизненного лишения свободы, по нашему мнению, следует рассматривать больше, как меру воспитательного характера, нежели чем мощную производственную силу.

Если рассматривать фактический отбытый срок, то данные расположились следующим образом: 30,2% осужденных отбыли от 9 до 12 лет, 14,3% от 5 до 6 лет, 13,6% от 15 до 16 лет, 12,8% от 7 до 8 лет, 9,8% от 13 до 14 лет, 7,5% от 1 до 2 лет, 5,3% от 3 до 4 лет, в общей сложности 5,3% осужденных перешагнули 20-летний рубеж отбытого срока наказания.

Для справедливого установления вектора исправления осужденного применяется такой инструмент, как степень поведения. При этом следует понимать, что он не является безусловно объективным отражением морально-психологического портрета человека, в том числе и осужденного.

Так, подавляющее число осужденных характеризуется следующим образом: 59% - без степени, 3,6% - 3 отрицательная, 0,6% - 1 отрицательная, 28% - 1 положительная, 7,5% - 2 положительная, 1,2% - 3 положительная.

Среди осужденных к пожизненному лишению свободы 43,9% отбыли срок наказания свыше 15 лет. Характеристика поведения осужденного представляет для исследователей несомненный интерес, одним из параметров ее изучения является практика применения поощрений и взысканий.

Анализ дисциплинарной практики показал, что администрация учреждений отдает приоритет применению мер взыскания к данной категории осужденных. Особенно наглядно это наблюдается, если мы выведем коэффициент применения мер поощрения (1,1) и взыскания (3,5), который рассчитывается как общее количество мер поощрения или мер взыскания, поделенное к общему количеству осужденных.

Мы установили, что 79,5% осужденным применялись меры взыскания. Если сравнивать общее число наложенных дисциплинарных взысканий, то оно в три раза превышает количество поощрений. Это говорит о том, что администрация учреждения в качестве поддержания правопорядка активно использует институт взысканий, а также, что необходимо рациональное применение мер принуждения для стимулирования правопослушного поведения заключенных.

Общая доля поощренных составляет 53,8%. Небольшое количество поощрений по сравнению с числом наказаний связано с тем, что поощрения особо не влияют на изменение правового статуса осужденного, ведь в соответствии со ч. 4 ст. 141 УИК РК перевод с одних условий содержания в другие возможен по истечении 10 лет отбывания наказания.

Осужденные в учреждениях чрезвычайной безопасности помещаются в обычные условия отбывания наказания. В связи с чем уменьшился показатель лиц, находящихся в строгих условиях. На момент переписи эта цифра составила 29,8%, соответственно 70,2% осужденных находятся в обычных условиях отбывания наказания, и лиц, отбывающих наказание в облегченных условиях, не установлено.

Направление осужденными жалоб, заявлений и предложений является их субъективным правом,

закрепленным в ст. 10 УИК РК. В разрезе по количеству направленных жалоб: одну жалобу направили - 13,6%, две – 13,6%, 71,2% - три раза направили заявления и жалобы.

Общее количество направленных обращений - цифра условная, фактическая цифра может в разы превышать указанную, т.к. подсчет велся по количеству предоставленных ответов из государственных и других органов, подшитых в личных делах осужденных.

Поддержание социально-полезных связей с семьями, родственниками и другим позитивным социальным окружением является важным средством предупреждения противоправного поведения осужденных. Большинство осужденных (91,4%) поддерживают социально-полезные связи с близкими родственниками. По материалам личных дел установлено, что социально-полезные связи они поддерживают посредством телефонных переговоров, посылок и передач, свиданий.

Как известно, приобщение осужденных к религии позитивно влияет на них, выступает средством минимизации девиантного поведения осужденного, наполняет духовный мир человека вопросами нравственности и морали. Исследовав данный аспект, мы обнаружили, что 82,7% осужденных считают себя верующими, хотя до осуждения этот показатель составлял 51,7%.

### **Заключение**

Проанализировав общие признаки и количественные характеристики осужденных к ПЛС, мы констатируем, что они составляют в целом однородную группу как по личностным, так и по поведенческим признакам.

Усредненный портрет осужденного к ПЛС выглядит следующим образом это: мужчина в возрасте 40-45 лет, гражданин РК, трудоспособный, имеющий среднее либо средне-специальное образование, ранее не судимый, в браке не состоящий, имеющий 1 ребенка, проживавший в городе, осужденный за совершение убийства с применением оружия в городской местности, обжаловавший приговор суда, отбывший более 14 лет, не имеющий степени поведения, не работающий в учреждении УИС, имеющий непогашенный иск, поддерживающий связи с родственниками и семьей, верующий, содержащийся в обычных условиях отбывания наказания, имеющий 1 поощрение и 3 взыскания, состоящий на профилактическом учете у психолога, имеющий право подачи ходатайства на УДО через 11-15 лет.

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1 Криминология: учебник / под ред. В.Н. Кудрявцева и В.Е. Эминова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юристъ, 2002. – 512 с.

2 Михлин А.С. Роль социальных и демографических свойств личности в исправлении и перевоспитании осужденных к лишению свободы: монография. – М., 1970. – 168 с.

3 Осужденные и содержащиеся под стражей в России. По материалам специальной переписи осужденных и лиц, содержащихся под стражей, 12-18 ноября 2009 г. / под общ. ред. заслуженного юриста РФ Ю.И. Калинина; по науч. ред. д.ю.н., профессора, заслуженного деятеля науки РФ В.И. Селиверстова. – М.: ИД «Юриспруденция», 2012. – 937 с.

4 Селиверстов В.И. Восьмая перепись осужденных // Преступление и наказание. - 2010. - № 1. - С. 7-8.

5 Об утверждении Комплексной стратегии социальной реабилитации граждан, освободившихся из мест лишения свободы и находящихся на учете службы пробации, в Республике Казахстан на 2017-2019 годы: Указ Президента Республики Казахстан от 8 декабря 2016 года № 387 // [https://tengrinews.kz/zakon/prezident\\_respubliki\\_kazahstan/ugolovnoe\\_pravo/id-U1600000387/](https://tengrinews.kz/zakon/prezident_respubliki_kazahstan/ugolovnoe_pravo/id-U1600000387/).

6 Аужанов Р.Б. Актуальные проблемы условно-досрочного освобождения от отбывания наказания в виде пожизненного лишения свободы // Ылым – Наука: международный научный журнал. – 2022. - №2. - С. 120-126. DOI: 10.47450/2306-451X-2022-73-2.

### **REFERENCES**

1 Kriminologiya: uchebnyk / pod red. V.N. Kudryavtseva i V.E. Eminova. – 2-e izd., pererab. i dop. – M.: Yurist, 1997 – 512 s.

2 Mikhlin A.S. Rol sotsialnykh i demograficheskikh svoistv lichnosti v ispravlenii i perevospitanii osuzhdennykh k lisheniyu svobody: monografiya. – Moskva, 1970. – 168 s.

3 Osuzhdennyye i sodержashchiesya pod strazhei v Rossii. Po materialam spetsialnoi perepisi osuzhdennykh i lits, sodержashchikhsya po strazhei, 12-18 noyabrya 2009 g. / pod obsh. Red. zasluzhennogo yurista RF Yu.I. Kalinina; po nauch. red. d.yu.n., professora, zasluzhennogo deyatelya nauki RF V.I. Seliverstova. – M.: ID «Yurisprudentsiya», 2012 – 937 s.

4 Seliverstov V.I. Vosmaya perepis osuzhdennykh / Prestuplenie i nakazanie. - 2010. - № 1.- S. 7-8.

5 Ob utverzhenii Kompleksnoy strategii social'noj rehabilitacii grazhdan, osvobodivshihsy iz mest lisheniya svobody i nahodyashchihsy na uchete sluzhby probacii, v Respublike Kazahstan na 2017-2019 gody: Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 8 dekabrya 2016 goda № 387 // [https://tengrinews.kz/zakon/prezident\\_respubliki\\_kazahstan/ugolovnoe\\_pravo/id-U1600000387/](https://tengrinews.kz/zakon/prezident_respubliki_kazahstan/ugolovnoe_pravo/id-U1600000387/).

---

6 Auzhanov R.B. Aktualnye problemy uslovno-dosrochnogo osvobozhdeniya ot otbyvaniya nakazaniya v vide pozhiznennogo lisheniya svobody // Gylım – Nauka: mezhdunarodnyi nauchnyi zhurnal. – 2022. - №2. - S. 120-126. DOI: 10.47450/2306-451X-2022-73-2.

АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР/ СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ/  
INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Рамазан Бахчанұлы Аужанов** – заң ғылымдарың магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Кабылбаев атындағы Қостанай академиясының докторанты, полиция подполковнигі. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: auzhanov777@mail.ru.

**Аужанов Рамазан Бахчанович** – магистр юридических наук, докторант Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, подполковник полиции. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: auzhanov777@mail.ru.

**Ramazan Auzhanov** – master in Law, doctoral student of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbaev, lieutenant colonel of the police. Kostanay, Abai Ave., 11. E-mail: auzhanov777@mail.ru.

## МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В СФЕРЕ ПРЕСЕЧЕНИЯ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЙ ПРЕСТУПНОСТИ, СВЯЗАННОЙ С МИГРАЦИОННЫМИ ПРОЦЕССАМИ

А.А. Бабич

адъюнкт

Московский университет МВД России им. В.Я. Кикотя

**Аннотация.** В условиях сложившейся политической конъюнктуры транснациональный характер миграционных процессов обладает значительным криминогенным потенциалом. Неблагоприятная миграционная ситуация в мире является питательной средой для транснациональной преступности, маскирующейся под миграционные потоки вынужденных переселенцев и беженцев. Исследователи неоднозначно трактуют понятие транснациональной преступности, однако существует официальная позиция, разделяемая на международном уровне государствами – участниками ООН, ратифицировавшими Конвенцию против транснациональной организованной преступности. В этой связи обозначим, что в научной статье рассматриваются вопросы международного сотрудничества в рамках противодействия транснациональной преступности, связанной с процессами внешней миграции. Ратификация международных соглашений, аккумулирующих усилия в направлении обеспечения миграционной безопасности, является эффективным инструментарием в выстраивании эффективного механизма противодействия транснациональной преступности.

Российская Федерация ратифицировала Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности и дополняющие ее Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее 26 апреля 2004 года, Республика Казахстан подписала Закон о ратификации Конвенции и дополняющих ее протоколов 4 июня 2008 года.

Ключевые слова: транснациональная преступность, международное сотрудничество, миграционные процессы, модельное законодательство, информационное взаимодействие, Европол, Интерпол.

## РЕСЕЙ ФЕДЕРАЦИЯСЫ МЕН ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ КӨШІ-ҚОН ПРОЦЕСТЕРІМЕН БАЙЛАНЫСТЫ ТРАНСҰЛТТЫҚ ҚЫЛМЫСТЫҢ ЖОЛЫН КЕСУ САЛАСЫНДАҒЫ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ЫНТЫМАҚТАСТЫҒЫ

А.А. Бабич

адъюнкт

В.Я. Кикоть атындағы Ресей ІІМ Мәскеу университеті

**Аңдатпа.** Қалыптасқан саяси конъюнктура жағдайында көші-қон процестерінің трансұлттық сипаты айтарлықтай криминогендік әлеуетке ие. Әлемдегі қолайсыз көші-қон жағдайы - мәжбүрлі қоныс аударушылар мен босқындардың көші-қон ағындары ретінде жасырылған трансұлттық қылмыстың көбеюі. Зерттеушілер трансұлттық қылмыс ұғымын екіұшты түсіндіреді, бірақ халықаралық деңгейде БҰҰ-ға қатысушы мемлекеттер Трансұлттық ұйымдасқан қылмысқа қарсы конвенцияны ратификациялаған ресми ұстаным бар. Осыған байланысты, ғылыми мақалада сыртқы көші-қон процестерімен байланысты трансұлттық қылмысқа қарсы іс-қимыл шеңберіндегі халықаралық ынтымақтастық мәселелері қарастырылатынын атап өтеміз. Көші-қон қауіпсіздігін қамтамасыз ету бағытында күш-жігерді жинақтайтын халықаралық келісімдерді ратификациялау трансұлттық қылмысқа қарсы іс-қимылдың тиімді тетігін құруда тиімді құрал болып табылады.

Ресей Федерациясы БҰҰ-ның Трансұлттық ұйымдасқан қылмысқа қарсы конвенциясын және оны толықтыратын құрлық, теңіз және әуе арқылы мигранттарды, заңсыз әкелуге қарсы хаттамаларын және адам, әсіресе әйелдер мен балалардың саудасының алдын алу және жолын кесу және ол үшін жазалау туралы хаттаманы 2004 жылғы 26 сәуірде ратификациялады, Қазақстан Республикасы конвенцияны және оны толықтыратын хаттамаларды ратификациялау туралы Заңға 2008 жылғы 4 маусымда қол қойды.

Түйін сөздер: трансұлттық қылмыс, халықаралық ынтымақтастық, көші-қон процестері, модельдік заңнама, ақпараттық өзара іс-қимыл, Европол, Интерпол.



---

---

**INTERNATIONAL COOPERATION OF THE RUSSIAN FEDERATION AND THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN IN THE FIELD OF COMBATING TRANSNATIONAL CRIME RELATED TO MIGRATION PROCESSES**

Babich A.A.  
graduate student

Moscow University of the MIA of Russia named after V.Ya. Kikot

**Annotation.** In the conditions of the current political conjuncture, the transnational nature of migration processes has a significant criminogenic potential. The unfavorable migration situation in the world is a breeding ground for transnational crime masquerading as migration flows of internally displaced persons and refugees. Researchers interpret the concept of transnational crime ambiguously, but there is an official position shared at the international level by the UN member states that have ratified the Convention against Transnational Organized Crime. In this regard, we note that the scientific article deals with issues of international cooperation in the framework of countering transnational crime related to the processes of external migration. The ratification of international agreements accumulating efforts towards ensuring migration security is an effective tool in building an effective mechanism for countering transnational crime.

The Russian Federation ratified the UN Convention against Transnational Organized Crime and its complementary Protocols against the Smuggling of Migrants by Land, Sea and Air and the Protocol on the Prevention, Suppression and Punishment of Trafficking in Persons, Especially Women and Children, on April 26, 2004, the Republic of Kazakhstan signed the Law on Ratification of the Convention and its Complementary Protocols on June 4, 2008 years.

Keywords: transnational crime, international cooperation, migration processes, model legislation, information interaction, Europol, Interpol.

### **Введение**

Одной из стратегических форм сотрудничества правоохранительных органов России и государств-членов Европейского союза (ЕС) в борьбе с транснациональной преступностью и терроризмом является Европол (Республика Казахстан на сегодняшний день в указанном партнёрстве не состоит). В рамках реализации указанного Соглашения сотрудничество ведется в направлении восьми категорий преступлений: 1) преступления против жизни и здоровья человека; 2) терроризм и его финансирование; 3) незаконный оборот наркотиков; 4) незаконный оборот культурных ценностей; 5) незаконный оборот взрывчатых, отравляющих веществ, ядерных и радиоактивных материалов; 6) имущественные преступления, включая мошенничество, хищение и незаконный оборот автотранспортных средств; 7) легализация (отмывание доходов); 8) незаконная миграция, торговля людьми и эксплуатация проституции третьими лицами [1].

Упразднение европейских границ служит катализатором транснациональной преступности, в борьбе с которой необходимы усилия всех заинтересованных стран. Выражение «преступность не имеет границ», обуславливает сотрудничество ЕС с государствами и международными организациями, не являющимися членами Евросоюза.

В Российской Федерации центральный орган по обеспечению сотрудничества с Европолем создан в структуре НЦБ Интерпола МВД России. Интерпол среди международных организаций, таких как Всемирная таможенная организация, Евроюст, Управление по наркотикам и преступлениям ООН, Европейский центральный банк, Европейское агентство по борьбе с мошенничеством, является самым крупным международным объединением по численности стран-участников после ООН.

В Республике Казахстан НЦБ Интерпол является самостоятельным структурным подразделением Министерства внутренних дел. По своим функциям выполняет аналогичные направления деятельности, свойственные НЦБ Интерполу МВД России.

Организационная деятельность НЦБ Интерпола заключается в информационном (методологическом) и материально-техническом (криминалистическом) обеспечении противодействия общеуголовной преступности, в том числе транснациональной. Возможно сформулировать вывод о том, что данные координационные и консультационные направления создают возможность для обеспечения деятельности различных государств при противодействии в том числе теневым миграционным процессам. Подобные теневые миграционные процессы могут выражаться в совершении различных преступных деяний в сфере миграции (незаконное пресечение государственной границы и прочее) [2, с. 5].

Вместе с тем, позитивно оценивая деятельность Европола, отмечаются существенные недостатки в формировании эффективного взаимодействия в борьбе с организованной преступностью и терроризмом в контексте сотрудничества с Российской Федерацией. Складывающаяся политическая обстановка оказывает серьезное влияние на международное сотрудничество, в том числе в направлении противодействия транснациональной преступности, и заключается в «заморозке» двусторонних договоренностей между Россией и ЕС. Кроме того, отмечается, что правовая основа нуждается в обновлении.

Отсутствие соответствующей договорно-правовой базы, прежде всего имеется в виду соглашение между Российской Федерацией и Европейской полицейской организацией о стратегическом и оперативном сотрудничестве, не позволяет поднять сотрудничество на более высокий качественный уровень [3].

#### **Основная часть**

Непреодолимым криминогенным фактором, поддерживающим транснациональную преступность, связанную с миграционными процессами, служит различие в политических манипуляциях отдельно взятых государств, заключающихся в ее стимулировании, финансировании, а также противодействии объективному расследованию. Государства – «поставщики», «транзитеры», «потребители», «укрыватели», «легализаторы» и т.д. демонстрируют различную заинтересованность в инициировании и осуществлении уголовного преследования транснациональных преступлений [4, с. 11]. Таким образом, детерминанты транснациональной миграционной преступности имеют, в том числе, политический и экономический характер, который может быть нейтрализован путем реализации программ миграционной политики на уровне высших органов государственной власти.

Ключевым направлением в выстраивании эффективного механизма противодействия транснациональной преступности состоит в использовании отечественного и зарубежного опыта, обусловленного осложнением криминогенной обстановки в связи с миграционными процессами. Приоритет следует отдавать приграничным странам, находящимся в едином интеграционном пространстве, что обусловлено наличием определенных обязанностей перед данным интеграционным объединением [5, с. 2]. Однако, как нами уже было отмечено, экономический уровень развития приграничных государств является существенным противоречивым фактором в паритетном выполнении двусторонних обязательств между странами.

Инструментом обеспечения миграционной безопасности стран с безвизовым режимом пересечения государственной границы с Российской Федерацией и Республикой Казахстан является подписание Концепции сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции. Одной из форм сотрудничества в рамках указанного соглашения явилось создание базы данных о незаконных мигрантах и лицах, въезд которым в государства-участники Соглашения о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией закрыт в соответствии с их действующим национальным законодательством и в порядке обмена информацией о незаконной миграции [6].

Представляется, что основополагающие начала взаимодействия государств-участников Соглашения по вопросам миграции можно оценить как своего рода принцип паритетности миграционного законодательства стран, объединенных единым интеграционным пространством в силу как исторических причин, так и по причинам режима безвизового въезда в страну. Сложность и множественность норм миграционного законодательства стран на национальном уровне становятся причиной затруднений для субъектов правоприменительной практики. Как отмечает Иванцов С.В., особое значение приобретает объединение усилий стран-участниц СНГ в сфере борьбы с организованными формами преступности и опыт каждой из них в деле противодействия этому явлению [7].

В этой связи в качестве наиболее приемлемого решения предлагается разработка миграционного кодекса, который, как традиционно для кодифицированных источников, состоял бы из Общей и Особенной частей. Известно, что для пространства СНГ разработка модельных законов в различных сферах, включая и наиболее значимые кодифицированные источники, стало достаточно распространенным явлением. Как указывают исследователи, особенностью норм модельного законодательства является то обстоятельство, что они носят исключительно рекомендательный характер.

Продолжая тему взаимодействия правоохранительных органов и служб в рамках Содружества, необходимо выделить информационное обеспечение, так как данная сфера является эффективным инструментарием в борьбе с транснациональной преступностью эскотируемой миграционными процессами, на основе расширения форм и методов правоохранительной коммуникации и интегрированной межгосударственной правоохранительной кооперации (взаимодействия) [8, с. 115].

В этой связи представляется важной реализация инициативы в вопросах международного сотрудничества по обеспечению миграционной безопасности, создание единой правоохранительной информационной среды [8, с. 116] в рамках территории стран-участниц Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), включающей данные о незаконных мигрантах и лицах, причастных к осуществлению транснациональной преступной деятельности, связанной с миграционными процессами.

Так, в целях повышения эффективности по практическому взаимодействию уполномоченных органов для планирования и проведения координационных мероприятий по выявлению, пресечению и предупреждению незаконной миграции, в период с 27 июня по 04 июля 2022 года на территории

государств-членов ОДКБ стартовал первый этап региональной операции по противодействию нелегальной миграции «Нелегал-2022». Операция проводилась с целью пресечения противоправных деяний, связанных с незаконной миграцией, в том числе обнаружения и пресечения каналов нелегальной миграции, а также стабилизация миграционной ситуации на территории государств-участников ОДКБ [9].

Регулирование вопросов миграции нашло отражение в Договоре о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) от 29 мая 2014 года. Как известно, таможенные органы являются субъектами тесного оперативного взаимодействия с пограничными органами России и Казахстана по вопросам оперативного взаимодействия со странами ближнего зарубежья в сфере противодействия трансграничной миграционной преступности и обеспечения экономической безопасности страны. Единое таможенное регулирование в рамках ЕАЭС осуществляется в рамках Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (Договор о ТК ЕАЭС подписан в г. Москве 11 апреля 2017 г.). В числе первоочередных задач, обозначенных в ТК ЕАЭС, следует выделить защиту национальной безопасности государств-членов данного Союза и обеспечение ими совместного противодействия трансграничной преступности.

Вместе с тем значимым недостатком Таможенного кодекса ЕАЭС является межгосударственная разобщенность его положений по вопросам осуществления уголовно-процессуальной и оперативно-разыскной деятельности в процессе выявления и пресечения конкретных трансграничных преступлений. Анализ содержания ТК ЕАЭС показывает, что при его принятии не были учтены наиболее актуальные аспекты взаимодействия таможенных органов в области правоохранительной деятельности, не говоря уже о мерах по организации их взаимодействия с другими силовыми структурами и спецслужбами (в том числе с пограничными органами). В итоге, несмотря на существование единой экономической территории ЕАЭС, таможенные органы государств-членов ЕАЭС и взаимодействующие с ними силовые структуры вынуждены ограничиваться проведением на своей территории лишь определенной части комплекса оперативно-разыскных мероприятий и следственных действий, связанных с пресечением и раскрытием трансграничных преступлений. При перемещении длящегося преступного деяния на территорию сопредельного государства они вынуждены прекращать свою деятельность и передавать эстафету зарубежным коллегам [10, с. 5].

#### **Заключение**

На основании изложенного следует вывод о том, что отсутствие национальных и территориальных барьеров у представителей криминальных структур является существенным фактором в противодействии выявлению, расследованию и пресечению транснациональных преступлений, связанных с миграционными процессами, обусловленными сложностью бюрократических процедур, основанных на существовании императивных норм международного сотрудничества. В этой связи важным остается инициативное межгосударственное сотрудничество и координация усилий правоохранительных органов и служб в направлении борьбы с транснациональной преступностью, связанной с миграционными процессами, на основе информационного, методологического, тактического и оперативно-следственного взаимодействия.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

- 1 Постоянное представительство Российской Федерации при Европейском союзе. Борьба с транснациональной преступностью и терроризмом // <https://clck.ru/32Hv25>.
- 2 Советов Д.И. Роль Интерпола как органа координации межгосударственного сотрудничества при противодействии теневым миграционным процессам в международной практике // Миграционное право. – 2021. - N 3 // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (Дата обращения: 23.09.2022).
- 3 Министерство внутренних дел Российской Федерации. Взаимодействие с Европолом // <https://clck.ru/32JDD2>.
- 4 Пихов А.Х.-А. Теоретические основы противодействия транснациональной преступности: автореф. дис. ... докт. юрид. наук: 12.00.08 / Пихов Аслан Хазрет-Алиевич. – Краснодар, 2018. – 55 с.
- 5 Середа Е.В., Искевич И.С., Иванов С.А. Отдельные правовые аспекты совершенствования государственной политики в сфере трудовой миграции // Миграционное право. – 2021. - N 4 // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (Дата обращения: 23.09.2022).
- 6 Законодательная база Российской Федерации // <https://clck.ru/32JnQM>.
- 7 Иванцов С.В. Правовые проблемы контроля над организованной преступностью: международный опыт и перспективы развития // Вестник Воронежской высшей школы МВД России. – 2009. - № 3 // <https://clck.ru/33VeMC>.
- 8 Баргаринов А.Р. Расследование транснациональных преступлений экстремистского характера в Республике Казахстан: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.12 / Аслан Рамазанович Баргаринов. – М., 2022. – 276 с.
- 9 Организация договора о коллективной безопасности. Состоялся первый этап операции «Нелегал -2022» // <https://clck.ru/32NHHs>.
- 10 Яковец Е.Н. Проблемы противодействия трансграничной преступности в рамках Содружества Независимых

#### REFERENCES

- 1 Postojannoe predstavitel'stvo Rossijskoj Federacii pri Evropejskom sojuze. Bor'ba s transnacional'noj prestupnost'ju i terrorizmom // <https://clck.ru/32Hv25>.
- 2 Sovetov D.I. Rol' Interpola kak organa koordinacii mezhgosudarstvennogo sotrudnichestva pri protivodejstvii tenevym migracionnym processam v mezhdunarodnoj praktike // Migracionnoe parvo. – 2021. - N 3 // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (Data obrashhenija: 23.09.2022).
- 3 Ministerstvo vnutrennih del Rossijskoj Federacii. Vzaimodejstvie s Evropolom // <https://clck.ru/32JDD2>.
- 4 Pihov A.H-A. Teoreticheskie osnovy protivodejstvija transnacional'noj prestupnosti: avtoref. dis. ... dokt. jurid. nauk: 12.00.08 / Pihov Aslan Hazret-Alievich – Krasnodar, 2018. – 55 s.
- 5 Sereda E.V., Iskevich I.S., Ivanov S.A. Otdel'nye pravovye aspekty sovershenstvovaniya gosudarstvennoj politiki v sfere trudovoj migracii // Migracionnoe parvo. – 2021. - N 4 // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (Data obrashhenija: 23.09.2022).
- 6 Zakonodatel'naja baza Rossijskoj Federacii // <https://clck.ru/32JnQM>.
- 7 Ivancov S.V. Pravovye problemy kontrolja nad organizovannoj prestupnost'ju: mezhdunarodnyj opyt i perspektivy razvitiya // Vestnik Voronezhskoj vysshej shkoly MVD Rossii. – 2009. - № 3 // <https://clck.ru/33VeMC>.
- 8 Bargarinov A.R. Rassledovanie transnacional'nyh prestuplenij jekstremistskogo haraktera v Respublike Kazahstan: dis. ... kand. jurid. nauk: 12.00.12 / Aslan Ramazanovich Bargarinov. - Moskva, 2022. – 276 s.
- 9 Organizacija dogovora o kollektivnoj bezopasnosti. Sostojalsja pervyj jetap operacii «Nelegal -2022» // <https://clck.ru/32NHHs>.
- 10 Jakovec E.N. Problemy protivodejstvija transgranichnoj prestupnosti v ramkah Sodruzhestva Nezavisimyh Gosudarstv // Mezhdunarodnoe ugolovnoe pravo i mezhdunarodnaja justicija. – 2021. - № 1. – P. 15-18 // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (Data obrashhenija: 23.09.2022).

#### АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Александра Анатольевна Бабич** - В.Я. Кикоть атындағы Ресей ІІМ Мәскеу университетінің адъюнкты, полиция майоры. Мәскеу қ., Академик Волгин к., 12. E-mail: [aleksa.babich@inbox.ru](mailto:aleksa.babich@inbox.ru).

**Бабич Александра Анатольевна** - адъюнкт Московского университета МВД России им. В.Я. Кикотя, майор полиции. г. Москва, ул. Академика Волгина, 12. E-mail: [aleksa.babich@inbox.ru](mailto:aleksa.babich@inbox.ru).

**Alexandra Babich** - graduate student of the Moscow University of the MIA of Russia named after V.Ya. Kikot, police Major. Moscow, Akademik Volgin str., 12. E-mail: [aleksa.babich@inbox.ru](mailto:aleksa.babich@inbox.ru).

## ҰШҚЫШСЫЗ ҰШАТЫН АППАРАТТАРДЫ АЛКОГОЛЬДІК НЕМЕСЕ ЕСІРТКІЛІК МАС КҮЙІНДЕ БАСҚАРУ МӘСЕЛЕСІ

С.С. Бертлеуов

докторант

Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясы,  
Қосшы қ.

**Андатпа.** Мас болу жағдайы әрдайым қылмыс жасаған адамның теріс сипаттамасы және іс-әрекеттің қоғамдық қауіптілігін арттыратын фактор ретінде бағаланды. Мас күйінде дронды басқару жақсы ой емес.

Тез айналатын пропеллерлері бар ауыр дрондарды оқыс оқиға болу мүмкіндігін азайту үшін тиісті сақтықпен сынақ өткізу қажет. Алкоголь, есірткі немесе басқа мас күйінде болған адам қоғамға тигізетін нақты қауіпті жеткілікті түрде түсіне алмайды және өз әрекеттерін саналы түрде басқара алмайды. Бірақ, бұл жағдайда адам өзінің іс-әрекеттерін реттеу, есеп беру және басқару мүмкіндігін жоғалтпайды, алайда оның қалыпты жағдайымен салыстырғанда айтарлықтай азаяды.

Қарапайым азаматтар мен тұрғындардың дрондарға деген қызығушылығын негізге ала отырып, оларды пайдалану процесінде туындайтын қоғамдық қатынастарды реттейтін құқықтық алаң құру мәселесі туындады. Кез-келген зат сияқты дрондарды да жеке пайдалану үшін сатып алып, одан коллекция жинайтындыр пайда болды.

Алайда жеке тұлғалардың қолындағы дрондар саны өскен сайын, техниканың осы түрінің ықтимал қауіптілігі де артты. Бұл дрондарды пайдалану және иелерін лицензиялау мен сертификаттауға қатысты ережелердің жоқтығынан болып отыр.

Бүгінгі таңда дрондарды кәмелетке толмағандар мен мас күйінде, сондай-ақ психикалық ауытқулары бар адамдар басқара алады. Пайдаланушылардың немқұрайдылығы мен орынсыз іс-әрекетіне байланысты жарақат алып, соңы адам өліміне әкеліп жатқан жағдайлар кездеседі. Зерттеу нәтижелері теориялық және практикалық маңызды болуы мүмкін.

Түйін сөздер: ұшу және кону, квадрокоптер, дрон, пилотсыз ұшу аппараттары, қылмыс, алкоголь, есірткі, экипаж, әуежай.

## К ПРОБЛЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ БЕСПИЛОТНЫХ ЛЕТАТЕЛЬНЫХ АППАРАТОВ В СОСТОЯНИИ АЛКОГОЛЬНОГО ИЛИ НАРКОТИЧЕСКОГО ОПЬЯНЕНИЯ

Бертлеуов С.С.

докторант

Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, г. Косшы

**Аннотация.** Состояние опьянения всегда оценивалось как отрицательная характеристика лица, совершившего преступление, и фактором, повышающим общественную опасность содеянного. Управлять беспилотником в состоянии опьянения не кажется хорошей идеей.

Пилотирование тяжелого предмета с быстро вращающимися пропеллерами необходимо делать с должной осторожностью и вниманием, чтобы уменьшить шансы на случай аварии или инцидента. Человек, который находится в состоянии алкогольного, наркотического или иного опьянения, не может в достаточной мере понимать реальную опасность, которую он может причинить обществу, и не может сознательно руководить своими действиями. Но, стоит заметить, что лицо в таком случае не утрачивает вовсе возможность регулировать, давать отчет своим поступкам и управлять ими, однако, значительно уменьшена по сравнению с его нормальным состоянием.

Исходя из интереса гражданского населения, к беспилотникам возник вопрос создания правового поля, которое урегулирует общественные отношения, возникающие в процессе их использования. Как и у любого предмета, у дрона появились фанаты и коллекционеры, приобретающие в личное пользование несколько экземпляров.

Однако с ростом числа дронов, находящихся в руках частных лиц, увеличилась и потенциальная опасность данного вида техники. Это связано с отсутствием регламента использования дронов, а также лицензирования и аттестации владельцев на предмет правильного управления аппаратом. На сегодняшний день дроны могут пилотироваться несовершеннолетними, лицами в состоянии опьянения, а также людьми, страдающими от психических расстройств.

На сегодняшний день уже имели место травмы, и даже смертельные случаи, связанные с халатностью пользователей или их неадекватным поведением. Результаты исследования могут иметь как теоретическую,



так и практическую значимость.

Ключевые слова: взлет и посадка, квадрокоптер, дрон, беспилотные летательные аппараты, криминал, алкоголь, наркотики, экипаж, аэропорт.

## **THE PROBLEM OF CONTROLLING AN UNMANNED AERIAL VEHICLE IN A STATE OF ALCOHOLIC OR NARCOTIC INTOXICATION**

Bertleuov S.S.  
doctoral student

Academy of Law Enforcement Agencies under the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan, Kossy

**Annotation.** The state of intoxication has always been assessed as a negative characteristic of the person who committed the crime, and a factor that increases the public danger of the deed. Driving a drone while intoxicated doesn't seem like a good idea.

Piloting a heavy object with rapidly rotating propellers must be done with due care and attention to reduce the chances of an accident or incident. A person who is in a state of alcoholic, narcotic or other intoxication cannot sufficiently understand the real danger that he can cause to society, and cannot consciously direct his actions. But, it is worth noting that the person in this case does not lose the ability to regulate, give an account of his actions and manage them, however, is significantly reduced compared to his normal condition.

Based on the interest of the civilian population in drones, the question arose of creating a legal framework that regulates public relations arising in the process of their use. As with any item, the drone has fans and collectors who purchase several copies for personal use.

However, with the increase in the number of drones in the hands of private individuals, the potential danger of this type of equipment has also increased. This is due to the lack of regulations for the use of drones, as well as licensing and certification of owners for proper control of the device. To date, drones can be piloted by minors, persons in a state of intoxication, as well as people suffering from mental disorders.

To date, there have already been injuries and even deaths related to the negligence of users or their inappropriate behavior. The results of the study may have both theoretical and practical significance.

Keywords: takeoff and landing, quadcopter, drone, unmanned aerial vehicles, crime, alcohol, drugs, crew, airport.

### **Кіріспе**

Көлік құралын мас күйінде басқару — жол-көлік оқиғасында жиі кездесетін себептерінің бірі. Себебі алкоголь, есірткі және психотроптық заттар жүргізушілердің жол апатын жасауына әкеледі.

Мас адам көлікті еркін басқара алмайды, қауіпті байқамайды, өзін ақылды, сенімді сезінеді. Ал бұның соңғы көп жағдайда апаттың орын алуына әкеледі.

Осындай зиянды әрекеттер жол қозғалысының басқа қатысушыларына (жүргізушілер, жаяу жүргіншілер мен жолаушылар) қауіп төндіреді. Олар жол қозғалысы ережелерінің талаптарын бұзбай, өз конституциялық құқықтарына қол сұғу объектісіне айналады.

Бүгінде елімізде квадрокоптерлер жиі қолданыла бастады. Олар кәсіби және әуесқой фотографияда қолданылады. Дрондарды пайдалану ережелері туралы мәселе жиі көтеріліп жатқаны таңқаларлық жағдай емес.

Қазақстан Республикасының аумағында дрондарды қалай пайдаланылуға болады? Дрондарды пайдалану әуе кеңістігін бұзатын қаруды/жауынгерлік техниканы пайдалану ережелері бекітілген Үкімет қаулысымен реттеледі. Сонымен қатар, аймақта авиация қызметін реттейтін заң, әуе кеңістігін пайдалану ережелері қолданылады. Ауылдар мен қалалар үстіндегі ұшу жолын өзгерту қажет болған жағдайда, маршрут алдын ала (іске қосудың белгіленген күнінен екі күн бұрын) Мемлекеттік күзет қызметімен, сондай-ақ ҚР Ұлттық қауіпсіздік органдарымен келісіледі.

Ұшу кемесінің иесі алдымен дронды азаматтық авиация саласындағы уәкілетті органда тіркеуі керек. Басқа адамдардың өміріне, денсаулығына және мүлкіне қауіп төндірмеу үшін дронды қауіпсіз жерлерде іске қосу керек. Басқа ұшу құрылғылары үшін де қауіпсіз болуы тиіс.

Егер ұшу биіктігі 50 метрден аспаса, әуе аймақтардан кемінде 5,5 шақырым қашықтықта орналасқан болса, пайдаланушы ұшу аппаратын маршруттың алдын ала келісімінсіз басқара алады.

Қалған жағдайларда ұшу жоспарлары жақын жердегі әуе көлігін басқару органымен немесе ішкі істер органымен келісіледі.

Барлық ұшу аппараттары сақтауға міндетті ережелер:

Ұшу және қону кезінде құрылыстардан, адамдар мен көлік құралдарынан кемінде 50 метр қашықтықта болу. Ұшу кезінде адамдардан ең аз жол берілетін қашықтық — 100 метр, көлік және/немесе адамдар көп жиналатын учаскелерде - кемінде 150 метр. Ереже бұзушыларға айыппұл төлеуге тура келеді [1].

Ставрополь өлкесінде дрон апатынан алты адам зардап шеккен. 14 қыркүйек күні дрон түрікмен ауданының Кендже-Кулак ауылында құлаған. Құлағаннан кейін ұшу аппараты өртеніп, өрт сөндіру кезінде өрт сөндірушілердің бірі зардап шеккен. Сондай-ақ, тағы бес зардап шегуші, оның ішінде алты жасар бала болғаны белгілі болған [2].

*Пилотсыз ұшу аппараттарын (бұдан әрі – ПҰА, дрон) халықтың жаппай қолдануы жаңа қоғамдық қатынастар мен қақтығыстарға себеп болуда. ПҰА-ың белсенді пайдалану олардың ұшуын жүзеге асырудың құқықтық алаңын әзірлеуге әкеліп отыр.*

Айта кету керек, әр түрлі мемлекеттер өзінің заңнамасын, пайдалану ережелерін белгілей отырып, өз елдерінің аумағында дрондарды қолдануға түрлі шектеулер қояды.

Әртүрлі елдердің әуе кеңістігінде коммерциялық ұшқышсыз ұшу аппараттарын пайдалануға қатысты заңнама мынадай үрдіспен сипатталады: ұшқышсыз ұшу аппараттарын сатып алуға, тіркеуге және олардың ұшуын жасауға қатысты тыйымдар мен ережелер неғұрлым қатаң болса, құқық қорғау органдарының ПҰА-ын пайдалануды бақылау саласы соғұрлым жеңіл болады [3].

Қылмыстардың жекелеген түрлерін (топтарын) ашу және тергеу практикасына ғылыми-техникалық прогрестің қазіргі заманғы жетістіктерін, оның ішінде жаратылыстану-техникалық ғылымдардан бейімделгендерін енгізу құқық қорғау және арнайы органдар бөлімшелерінің жедел, тергеу және сараптамалық қызметін елеулі дәрежеде материалдық жарақтандыруға мүмкіндік берді. Е.Н. Бегалиевтің ойынша, криминалистикалық техниканың пәндік саласына технологияларды одан әрі бекіту және зерттеу мүмкіндігімен ақпаратты берудің сандық құралдарын бейімдеу арқылы дамыту және трансферттеу толығымен негізделген.

Осындай ұшқышсыз ұшатын аппараттарды қылмыстарды ашу, тергеу және алдын алу практикасында қолдану керек деп санайды.

Этимологиялық тұрғыдан алғанда, ұшқышсыз ұшақ — бұл адамның (ұшқыштың) тікелей қатысуынсыз әуе кеңістігі арқылы қашықтықты еңсеретін ұшқыштардың барлық түрлерін қамтитын ұжымдық термин. Сонымен қатар, ұшу және қону, оның ұзақтығын қоса алғанда, ұшу траекториясын анықтау, сондай-ақ арнайы құрылғылар (қашықтан басқару пульстері) арқылы ұшу аппаратына өзге де әсер ету де ПҰА-ын жанама пайдалану болып табылады [4, б. 4].

#### **Негізгі бөлім**

Қазақстан Республикасының әуе кеңістігінде пилотсыз ұшу аппараттарын пайдалану қағидаларына сәйкес қойылған шектеулер:

1) ұшу және қону уақытында – кез келген адамнан (ПҰА басқаратын адамды қоспағанда), басқа көлік құралынан, ғимараттан немесе құрылыстан көлденеңінен 50 метр жақын жерде;

2) ұшу кезінде – кез келген адамнан (ПҰА басқаратын адамды қоспағанда), басқа көлік құралынан, ғимараттан немесе құрылыстан көлденеңінен 100 метр жақын жерде;

3) барлық жағдайларда адамдар көп жиналатын жерден және (немесе) көлік құралдарынан көлденеңінен 150 метр жақын болуы тиіс;

4) ұшуға тыйым салынған және қауіпті аймақтарда, ұшуға шектеу қойылған аймақтарда (осындай аймақтарды белгілейтін тұлғалардың мүддесіндегі ұшуларды қоспағанда) жүзеге асырылады [5].

Қағидаға сәйкес, егер пилотсыз ұшу аппараттарын пайдаланушысы психикалық белсенді заттарды - алкоголь, есірткі немесе дәрі-дәрмектерді - пайдалану арқылы дронды басқарғаны үшін қандайда бір шектеу қойылмағандығына көз жеткізе аламыз.

Сондай-ақ, егер оператор психикалық белсенді заттарды - алкоголь, есірткіні пайдалану арқылы дронды басқарса, оған қатысты қолданылатын ҚР ӘҚБтК-нің тиісті бабы жоқтығын байқауға болады.

Қазақстан Республикасының азаматтық авиациясында ұшуды жүргізу қағидаларын бекіту туралы бұйрығына сәйкес экипаж мүшелері ұшуды орындауға жіберілмейді, егер:

1) егер ол ұшу қауіпсіздігін қамтамасыз етуге әсір етуі мүмкін психикалық белсенді заттарды (алкоголь, есірткі немесе дәрі-дәрмектік заттар) әсерінде болса; 2) егер ӘК разгерметизациясы – қысымның жедел өзгерісі жағдайында болуы, аквалангпен жүзу, 10 метрден астам тереңдікке сүңгуі 12 сағаттан аспаса; 3) донор ретінде қан тапсырғаннан кейін 24 сағаттан астам уақыт өтпесе; 4) егер ол өз міндеттерін орындау қабілетіне күмән келтірсе; 5) егер ол ұшуды ойдағыдай аяқтауға қатер төндіретін деңгейде шаршақшылықты немесе ұшуға дайын еместігін сезінсе.

#### **23. Экипаж мүшелері:**

1) міндеттерді орындауды бастаудың жоспарлы уақытына дейін кемінде 12 сағат бұрын немесе ұшу алдындағы демалыс уақытында алкоголь ішпеуі тиіс; 2) қанында алкоголь жарамдылық мазмұны арттыру болған кезде өзінің ұшу міндеттерін орындауға жіберілмейді; 3) ұшу кезінде немесе резервтегі кезекшілік уақытында алкоголь ішпеуі тиіс [6].

Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінің 18-бабына сәйкес алкогольді, есірткі, психотроптық

заттарды немесе басқа да есеңгірететін заттарды пайдалану салдарынан мас күйінде қылмыстық құқық бұзушылық жасаған адам қылмыстық жауаптылықтан босатылмайды деп көрсетілген [7].

АҚШ-та федералды заңдардан басқа, белгілі бір айырмашылықтары бар штат заңдары бар. Сонымен, федералды заңға сәйкес, салмағы 250 г-нан 25 кг-ға дейінгі кез-келген дрон иесі тіркеуден өтіп, дронның корпусына арнайы нөмір алуға міндетті. ПҰА-ны тіркеу үшін келесі деректерді ұсыну қажет: электрондық пошта мекенжайы, кредиттік немесе дебеттік карта туралы ақпарат, нақты тұрғылықты мекен-жайы, әуе кемесінің маркасы мен моделі.

Сонымен бірге бірқатар тыйым салулар бар, олар: әуежайға, азаматтық авиацияға және тыйым салынған аймақтарға жақын жерде ұшуға, адамдар тобының үстінен ұшуға, қоғамдық іс-шараларға, стадиондарға, төтенше жағдайлардың (өрттер, дауыл және т. б.) жанында ұшуды орындауға және мас күйінде есірткі, психотроптық заттардың әсерінен дронды пайдалануға болмайды [8].

Канадада ұшқышсыз ұшу аппараттарын пайдалану ережелері күшейтілген. Әуежайлардың жанында дрондардың ұшуына толық тыйым салынады, ұшақтарға, тікұшақтарға және бұқаралық іс-шаралар орындарына жақындауға, сондай-ақ дрондарды әртүрлі оқыс оқиғалар мен оқиғалар аймақтарына жіберуге тыйым салынады. Әуежайға ұшуға болатын ең үлкен қашықтық - 5,6 шақырым, ал ұшқыштың ұшу биіктігі 122 м-ден аспауы керек. Белгіленген ережелерді бұзғаны үшін айыппұл салынады. Бұдан басқа, пилотсыз операторлар үшін алкогольдік немесе есірткілік масаң күйде басқарғаны үшін қосымша жауапкершілік көзделген [9].

Жапония билігі мас күйінде адамдарға дрондарды басқаруға тыйым салатын заң қабылдады. Мас күйінде ұшақты басқарғаны үшін операторға 178 мың рубльге дейін айыппұл салынады, ал егер дрон массасы 200 г-нан асса, 1 жылға дейін бас бостандығынан айыру жазасы көзделген.

Сондай-ақ, қауіпті трюктер жасау арқылы көпшілік жиналған халық арасына дрон жіберген операторларға айыппұл салынуы мүмкін. Бұл үшін полиция 300 мың рубльге дейін айыппұл сала алады. Сонымен қатар, Жапония билігі дрондарсыз аймақтардың тізімін кеңейтті. Атом станциялары мен электр станцияларынан басқа, оған қорғаныс өнеркәсібімен байланысты әскери базалар мен басқа нысандарда кірген [10].

Ресей Федерациясының Көлік және құрылыс комитеті төрағасының орынбасары Владимир Афонскийдің айтуынша, Жапонияның тәжірибесін қолдану керек және мас күйінде дрондарды басқарған адамдарға тыйым салу туралы заңды қабылдау туралы Жапония Парламентіндегі әріптестердің шешімі құқық қолдану практикасына негізделгендіктен, яғни азаматтардың денсаулығы мен өміріне нақты қауіп төнеді. Мұндай жағдайлардың алдын алу үшін тыйым салу шаралары қажет. Депутат мас күйінде дронды басқару үшін әкімшілік жауапкершілік енгізуді ұсынды [11].

Ресей Федерациясының Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодексінің 11.5-бабының 7-тармақшасында көрсетілгендей, мас күйіндегі адамның әуе кемесін басқаруы немесе әуе кемесін басқаратын адамның белгіленген тәртіппен мас күйіндегі медициналық куәландырудан өтуден жалтаруы, не әуе кемесін басқаруды мас күйіндегі адамға беру, екі жылдан үш жылға дейінгі мерзімге әуе кемесін басқару құқығынан айыруға әкеп соғады делінген [12].

Сіздің мас күйіңіз полиция себеп болып табылады, өйткені бұл жағдайда қызметкерлер өз өкілеттіктерінің барлық спектрін қолдана алады.

Мас болу фактісі полиция қызметкерлеріне сізді ұстауға құқық береді. Сіз ПҰА-ың басқардыңыз ба, жоқ па, ӘҚБТК-нің 11.5-бабының 7-бөлігінің бұзғандығы үшін айыптайды ма, жоқ па кедергі болып табылмайды. Мас күйіне күдіктенуге және бастауға мүмкіндік беретін критерийлеріне іс жүргізу әрекеттері жатады: ауыздан алкогольдің иісі, қалыптың тұрақсыздығы және жүрістің шайқалуы, сөйлеудің бұзылуы, бет терісінің түсінің күрт өзгеруі [13].

Медициналық тексеруден өту кезінде дәрігерлер де мас болудың клиникалық белгілеріне сүйенеді: тежелу, ұйқышылдық немесе қозу, эмоционалды тұрақсыздық, жылдамдықтың үдеуі немесе баяулауы ойлау, қозғалыс қозуы немесе тежелу және т. б. [14].

Арнайы қызметтің мас қызметкері Ақ үйді ұшқышсыз ұшу аппаратымен қорқытқан. 26 қаңтарда квадрокоптер американдық көшбасшының резиденциясының қауіпсіздік жүйесін оңай айналып өтіп, біраз уақыт аумақты айналып өтіп, содан кейін жерге құлаған. Құқық бұзушының аты жария етілмеген. Алайда, басылымның дереккөзінің айтуынша, АҚШ-тың құпия қызметкерлерімен тергеу басталған. Құпия қызметтің өкілі бұл құрылғы ойын-сауық мақсатында пайдаланылғанын және қауіпті емес екенін ескерткен. Құқық бұзушының тергеумен ынтымақтастығын ескере отырып, оның әрекеті мас күйінде елеусіз теріс қылық ретінде сараланған [15].

Қырғызстан Республикасында квадрокоптерлерді басқаруға шектеулер енгізу жоспарлануда. Ұсынылған ережелер тізімі 49 беттен тұрды. Бұйрықта дрондар ұшқышсыз әуе кемелері деп аталады. Оларды мемлекеттік және азаматтық деп бөлу ұсынылған. Азаматтық авиацияның ұшқышсыз әуе

кемелері өз кезегінде келесі сыныптарға бөлінген: I - бір килограмға дейін; II - бір килограмнан 30 килограмға дейін; III - 30-дан 150 килограмға дейін; IV - 150 килограмнан астам.

Егер құжатқа қол қойылса, сегіз жасқа дейінгі балалар тек 16 жастан асқан адамның бақылауымен I-сыныптағы ұшқышсыз әуе кемелерін басқара алады. Квадрокоптерді 50 метрге дейінгі биіктікке, адамдардан қауіпсіз қашықтықта және ұшқышсыз әуе кемелерін визуалды байланысты үнемі сақтай отырып іске қосуға болады. I-сыныпты дронды басқаратын адам қауіпсіз пайдалану және қауіпсіз қашықтықты сақтау үшін жауап береді, ал құрылғы 12 адамнан астам көпшіліктің үстінен ұшпауы тиіс.

I-сыныпты дрондарды міндетті түрде есепке қою көзделмеген. Қалғандары міндетті түрде тіркелуі қажет. Тіркеу үшін дронның иесі құжаттар пакетін ұсынуға, медициналық тексеруден өтуге және құрылғыны кәсіби түрде басқара алатындығын дәлелдеуге міндетті. Рұқсат алғаннан кейін ол және оның ПҰА-ы мезгіл-мезгілімен тексеруден өтеді. Егер иесі өзгерсе, тіркеу құжаттарындағы деректерді өзгертуге тура келеді. Егер ұшақ жоғалса, бұзылса немесе ұрланса, оны есептен шығаруға тиіс болады.

Егер дрон пайдаланушысы кез-келген психоактивті заттың әсерінен, алкоголь немесе есірткіден мас болу фактісі анықталса, квадрокоптерді басқаруға тыйым салынады.

Дронды пайдаланатын адам, яғни иесі ғана емес, сонымен бірге басқару құқығына мемлекеттің келісімін алуы керек — келісім белгілі бір уақытты алады. Бұл ережелер мен басқа да мәліметтер бұйрық жобасында бар. Дрондар әрқашан белгілі бір аймақта ұшуы керек. Егер иесі немесе пайдаланушы пайдалану ережелерін бұзса, ол құрылғыны басқару және/немесе иелену құқығынан айырылады [16].

Б.А. Спасенников алкоголь мен есірткі қылмыстың өзіндік құралы, өзін мас күйге келтіргенге дейін сана (ниет) немесе ақыл (ойлау) деңгейінде туындаған қылмысты жасауға ықпал ететін құрал мас болу фактісі деген екен. Бұл жерде маңызды факт қылмыс жасау ниеті оның тұрақтылығына байланысты мас болу жағдайы өзгермегені байқалған екен [17].

#### **Қорытынды**

Осылайша, айтылғанның бәрін қорытындылай келе, Қазақстан Республикасының заңнамалық актілеріне өзгерістер енгізу қажет деген бір тұжырымға келуге болады.

1. ҚР ӘҚБтК-нің 569-бабына 9-тармақша енгізіп, келесі мәтін енгізу қажет: «Мас күйіндегі адамның әуе кемесін басқаруы не әуе кемесін басқаратын адамның белгіленген тәртіппен мас күйіндегі немесе медициналық куәландырудан өтуден жалтарғаны үшін не әуе кемесін басқаруды мас күйіндегі адамға бергендігі үшін, екі жылдан үш жылға дейінгі мерзімге әуе кемесін басқару құқығынан айыруға жазаланады».

2. Қазақстан Республикасының әуе кеңістігінде пилотсыз ұшу аппараттарын пайдалану қағидаларына сәйкес қойылған шектеулер қатарына келесідей мәтін енгізу қажет: «Егер пилотсыз операторлар ұшу қауіпсіздігін қамтамасыз етуге әсір етуі мүмкін психикалық белсенді заттардың (алкоголь, есірткі немесе дәрі-дәрмектік заттар) әсерінде болса;».

3. Тіркеу үшін дронның иесі медициналық тексеруден өтуге және құрылғыны кәсіби түрде басқара алатындығын дәлелдеуге міндетті орнатуды ұсынамыз.

4. Қазақстанның авиациялық әкімшілігі қалалардың немесе кенттердің халық тығыз орналасқан аудандарының үстінен «жеңіл» санатындағы ұшқышсыз ұшуларды орындауға рұқсат беру үшін наркологиялық диспансерден анықтама сұрату қажет.

#### **ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ**

1 Штрафы за управление дроном в Казахстане // <https://wifi.kz/articles/shtrafy-za-upravlenie-dronov-v-kazakhstan> (жүгіну күні 14.05.2022).

2 Эксперт объяснил, как в Ставропольском крае оказался беспилотник // <https://www.mk.ru/politics/2022/09/14/ekspert-obyasnii-kak-v-stavropolskom-krae-okazalsya-bespilotnik.html> (жүгіну күні 14.05.2022).

3 Быков А.И. Сравнительно-правовой анализ зарубежного законодательства, регулирующего ввоз и реализацию беспилотных летательных аппаратов // <Users/Нр/Downloads/sravnitelno-pravovoy-analiz-zarubezhnogo-zakonodatelstva-reguliruyuschego-vvoz-i-realizatsiyu-bespilotnyh-letatelnyh-apparatov.pdf> (жүгіну күні 21.09.2022).

4 Бегалиев Е.Н. Новеллы в современной криминалистике: монография. – Алматы: ТОО «Лантар Трейд», 2020. – 107 с.

5 Қазақстан Республикасының әуе кеңістігінде пилотсыз ұшу аппараттарын пайдалану қағидаларын бекіту туралы: Қазақстан Республикасы Индустрия және инфрақұрылымдық даму министрінің м.а. 2020 жылғы 31 желтоқсандағы № 706 бұйрығы // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/V2000022031> (жүгіну күні 21.09.2022).

6 Қазақстан Республикасының азаматтық авиациясында ұшуды жүргізу қағидаларын бекіту туралы: Қазақстан Республикасы Инвестициялар және даму министрінің м.а. 2017 жылғы 28 шілдедегі № 509 бұйрығы // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/V1700015852> (жүгіну күні 21.09.2022).

7 Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі: Қазақстан Республикасының 2014 жылғы 3 шілдедегі



- № 226-V ҚРЗ Кодексі // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000226> (жүгіну күні 21.09.2022).
- 8 Официальный сайт Департамента транспорта Соединенных Штатов Америки // [https://www.faa.gov/uas/getting\\_started](https://www.faa.gov/uas/getting_started) (жүгіну күні 21.09.2022).
- 9 В Канаде ужесточили правила использования беспилотных летательных аппаратов // [https://tass.ru/obschestvo/6500296?utm\\_source=google.com&utm\\_medium=organic&utm\\_campaign=google.com&utm\\_referrer=google.com](https://tass.ru/obschestvo/6500296?utm_source=google.com&utm_medium=organic&utm_campaign=google.com&utm_referrer=google.com) (жүгіну күні 21.09.2022).
- 10 Власти Японии будут штрафовать за управление дронами в пьяном состоянии // <https://hightech.fm/2019/06/14/drones-japan> (жүгіну күні 21.09.2022).
- 11 Пьяным хотят запретить управлять дронами // <https://www.m24.ru/news/vlast/17062019/79913> (жүгіну күні 21.09.2022).
- 12 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 14.07.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2022) // [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34661/d7d4e63ac9f712b30b77a326d6747f19649a424d/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/d7d4e63ac9f712b30b77a326d6747f19649a424d/) (жүгіну күні 21.09.2022).
- 13 Пункт 6 Приложения № 1 к приказу Минздрава России от 18 декабря 2015 г. № 933н (см. приложение к памятке) // <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=339058> (жүгіну күні 21.09.2022).
- 14 Приложение №2 к Порядку проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического), утвержденному приказом Минздрава России от 18 декабря 2015 г. N 933н (см. приложение к памятке) // <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=339058> (жүгіну күні 21.09.2022).
- 15 Пьяный сотрудник спецслужб напугал Белый дом летающим дроном // <https://www.ridus.ru/news/177211> (жүгіну күні 21.09.2022).
- 16 Полеты дронов в КР могут сильно ограничить. Подробно о возможных запретах // <https://ru.sputnik.kg/20190826/drony-pravila-kr-proekt-zaprety-1045536543.html>.
- 17 Спасенников Б.А. Принудительные меры медицинского характера: история, теория, практика. - СПб.: Изд-во «Юридический центр Пресс», 2003.

#### REFERENCES

- 1 Penalties for drone control in Kazakhstan // <https://wifi.kz/articles/shtrafy-za-upravlenie-dronov-v-kazakhstane> (date of application 14.05.2022).
- 2 The expert explained how the drone turned out to be in the Stavropol Territory // <https://www.mk.ru/politics/2022/09/14/ekspert-obyasnil-kak-v-stavropolskom-krae-okazalsya-bespilotnik.html> (date of application 14.05.2022).
- 3 Bykov A.I. Comparative legal analysis of foreign legislation regulating the import and sale of unmanned aerial vehicles // <file:///C:/Users/HP/Downloads/sravnitelno-pravovoy-analiz-zarubezhnogo-zakonodatelstva-reguliruyushego-vvoz-i-realizatsiyu-bespilotnyh-letatelnyh-apparatov.pdf> (date of application 21.09.2022).
- 4 Begaliev E.N. Novellas in modern criminology: monograph. – Almaty: LLP “Lantar Trade”, 2020. – 107 s.
- 5 Order of the Acting Minister of Industry and infrastructure development of the Republic of Kazakhstan dated December 31, 2020 No. 706 on approval of the rules for the operation of unmanned aerial vehicles in the airspace of the Republic of Kazakhstan // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/V2000022031> (date of application 09.21.2022).
- 6 Order of the Acting Minister for investment and development of the Republic of Kazakhstan dated July 28, 2017 No. 509 on approval of the rules for conducting flights in Civil Aviation of the Republic of Kazakhstan // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/V1700015852> (date of application 09.21.2022).
- 7 Criminal Code of the Republic of Kazakhstan: Code of the Republic of Kazakhstan dated July 3, 2014 No. 226-V // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000226> (date of application 21.09.2022).
- 8 Official websites of the United States Department of Transportation // [https://www.faa.gov/uas/getting\\_started](https://www.faa.gov/uas/getting_started) (date of application 21.09.2022).
- 9 Canada has tightened the rules for the use of unmanned aerial apparatus // [https://tass.ru/obschestvo/6500296?utm\\_source=google.com&utm\\_medium=organic&utm\\_campaign=google.com&utm\\_referrer=google.com](https://tass.ru/obschestvo/6500296?utm_source=google.com&utm_medium=organic&utm_campaign=google.com&utm_referrer=google.com) (date of application 21.09.2022).
- 10 The Japanese authorities will be fined for driving drones in a drunken state // <https://hightech.fm/2019/06/14/drones-japan> (date of application 21.09.2022).
- 11 Drunk people want to be banned from driving drones // <https://www.m24.ru/news/vlast/17062019/79913> (date of application 21.09.2022).
- 12 The Code of the Russian Federation on Administrative Offenses dated 30.12.2001 N 195-FZ (as amended on 14.07.2022) (with amendments and additions, intro. effective from 01.09.2022) // [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34661/d7d4e63ac9f712b30b77a326d6747f19649a424d](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/d7d4e63ac9f712b30b77a326d6747f19649a424d) (date of application 21.09.2022).
- 13 Item 6 of Appendix No. 1 to the Order of the Ministry of Health of the Russian Federation No. 933n dated December 18, 2015 (see appendix to the memo) // <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=339058> // (date of application 21.09.2022).
- 14 Appendix No. 2 to the Procedure for conducting a medical examination for intoxication (alcoholic,



---

narcotic or other toxic), approved by Order of the Ministry of Health of the Russian Federation No. 933n dated December 18, 2015 (see appendix to the memo) // <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=339058> (date of application 21.09.2022).

15 A drunk intelligence officer scared the White House with a flying drone // <https://www.ridus.ru/news/177211> (date of application 21.09.2022).

16 Drone flights in the Kyrgyz Republic can be severely restricted. Details about possible bans // <https://ru.sputnik.kg/20190826/drony-pravila-kr-proekt-zaprety-1045536543.html>.

17 Spasennikov B.A. Compulsory medical measures: history, theory, practice. - St. Petersburg: Publishinghouse "LawCenterPress", 2003.

АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ /  
INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Сакен Сарсенбайұлы Бертлеуов** - заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясының докторанты, 1-сыныпты заңгер. Қазақстан Республикасы, Қосшы қ., Республика к., 16. E-mail: [saken1989ber@mail.ru](mailto:saken1989ber@mail.ru).

**Бертлеуов Сакен Сарсенбаевич** - магистр юридических наук, докторант Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, юрист 1-класса. Республика Казахстан, г. Косшы, ул. Республики, 16. E-mail: [saken1989ber@mail.ru](mailto:saken1989ber@mail.ru).

**Saken Bertleuov** - master in Law, doctoral student of the Academy of Law Enforcement Agencies at the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan, 1st class lawyer. Republic of Kazakhstan, Kosshy, Republic str., 16. E-mail: [saken1989ber@mail.ru](mailto:saken1989ber@mail.ru).

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПОТЕРПЕВШИХ НА ДОСУДЕБНОЙ СТАДИИ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

**В.О. Досмогомбетова**

магистр юридических наук, докторант

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

**Аннотация.** В научной статье затрагивается проблема обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних лиц, которые пострадали от преступных деяний. Для разрешения данной проблемы предусматривается модернизация уголовного законодательства с целью повышения охраны и защиты прав и законных интересов несовершеннолетних потерпевших. Модернизация в стране может быть достигнута посредством переоценки некоторых канонов права и теории уголовно-процессуальных функций, усилением гарантий потерпевших лиц и уголовного правосудия.

В Республике Казахстан на конституционном и законодательном уровне закреплена защита прав и законных интересов несовершеннолетних лиц, а также установлены привилегии и специфические правила производства предварительного следствия. К привилегиям относится: двойное представительство несовершеннолетнего лица (участие законного представителя и защитника-адвоката); выяснение всех обстоятельств жизни, воспитания, развития несовершеннолетнего; обеспечение конфиденциальности; участие педагога и психолога.

Однако, анализируя нормы законодательства и ювенальную практику, выявлены следующие проблемы: отсутствие понятия «несовершеннолетний потерпевший», вопросы обеспечения на досудебных стадиях уголовного судопроизводства прав несовершеннолетних потерпевших, регламентация правового статуса несовершеннолетнего потерпевшего, противоречие между предоставлением обширных прав несовершеннолетнему обвиняемому и несовершеннолетнему потерпевшему.

Целью статьи является определения состояния обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних потерпевших на досудебных стадиях уголовного судопроизводства.

Автор текста произвёл обобщение и детальный анализ норм статей Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов Республики Казахстан, произвёл статистический анализ данных Комитета по правовой статистике и специальным учётам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, исследовал международно-правовой опыт развивающихся стран в направлении уголовного правоприменения с участием несовершеннолетних потерпевших для подробного раскрытия исследуемой темы.

В результате исследования автором были сформулированы предложения в уголовно-процессуальное законодательство страны. Реализация данных предложений позволит существенно улучшить обеспечение прав и законных интересов несовершеннолетних потерпевших на досудебной стадии уголовного судопроизводства.

Ключевые слова: права и законные интересы потерпевших, уголовное судопроизводство, несовершеннолетний, потерпевший, досудебная стадия, уголовное дело, потерпевший.

## ҚЫЛМЫСТЫҚ СОТ ІСІН ЖҮРГІЗУДІҢ СОТҚА ДЕЙІНГІ САТЫСЫНДА КӘМЕЛЕТКЕ ТОЛМАҒАН ЖӘБІРЛЕНУШІЛЕРДІҢ ҚҰҚЫҚТАРЫ МЕН ЗАҢДЫ МҮДДЕЛЕРІН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ

**В.О. Досмогомбетова**

заң ғылымдарының магистрі, докторант

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

**Аңдатпа.** Ғылыми мақалада қылмысты әрекеттерден зардап шеккен кәмелетке толмаған тұлғалардың құқықтары мен заңды мүдделерін қамтамасыз ету мәселесі қозғалды. Осы проблеманы шешу үшін кәмелетке толмаған жәбірленушілердің құқықтары мен заңды мүдделерін қорғау мен сақтауды арттыру мақсатында қылмыстық заңнаманы жаңғырту көзделді. Елдегі модернизацияға құқық пен қылмыстық іс жүргізу функциялары теориясының кейбір канондарын қайта бағалау, жәбірленушілер мен қылмыстық сот төрелігінің кепілдіктерін күшейту арқылы қол жеткізуге болады.

Қазақстан Республикасында кәмелетке толмаған адамдардың құқықтары мен заңды мүдделерін қорғау конституциялық және заңнамалық деңгейде бекітілді, сондай-ақ, алдын ала тергеу жүргізудің артықшылықтары мен айрықша қағидалары белгіленді. Артықшылықтарға: кәмелетке толмағанның қосарлы өкілдігі (заңды өкіл мен қорғаушы-адвокаттың қатысуы), кәмелетке толмағанның өмірінің, тәрбиесінің, дамуының барлық мән-жайларын анықтау, құпиялылықты қамтамасыз ету, педагог пен психологтың қатысуы жатады.

Алайда, заңнама нормалары мен ювеналды практиканы талдай отырып, мынадай проблемалар анықталды: «кәмелетке толмаған жәбірленуші» ұғымының болмауы, қылмыстық сот ісін жүргізудің сотқа дейінгі кезеңдерінде кәмелетке толмаған жәбірленушілердің құқықтарын қамтамасыз ету мәселелері, кәмелетке толмаған жәбірленушінің құқықтық мәртебесін регламенттеу, кәмелетке толмаған айыпталушы мен кәмелетке толмаған жәбірленушіге кең құқықтар беру арасындағы қайшылық.

Мақаланың мақсаты қылмыстық сот ісін жүргізудің сотқа дейінгі кезеңдерінде кәмелетке толмаған жәбірленушілердің құқықтары мен заңды мүдделерін қамтамасыз етудің жай-күйін айқындау болып табылады.

Мәтін авторы Қазақстан Республикасы Қылмыстық және Қылмыстық іс жүргізу кодекстері баптарының нормаларын жинақтап, толық талдады, Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының Құқықтық статистика және арнайы есепке алу комитетінің деректеріне статистикалық талдау жасады, зерттелетін тақырыпты толық ашу үшін кәмелетке толмаған жәбірленушілердің қатысуымен қылмыстық құқық қолдану бағытындағы дамушы елдердің халықаралық құқықтық тәжірибесін зерттеді.

Зерттеу нәтижесінде автор елдің қылмыстық іс жүргізу заңнамасына ұсыныстар жасады. Осы ұсыныстарды іске асыру қылмыстық сот ісін жүргізудің сотқа дейінгі сатысында кәмелетке толмаған жәбірленушілердің құқықтары мен мүдделерін қамтамасыз етуді едәуір жақсартуға мүмкіндік береді.

Түйін сөздер: жәбірленушілердің құқықтары мен заңды мүдделері, қылмыстық сот ісін жүргізу, кәмелетке толмаған, жәбірленуші, сотқа дейінгі кезең, қылмыстық іс, жәбірленуші.

## **ENSURING THE RIGHTS AND LEGAL INTERESTS OF MINOR VICTIMS AT THE PRE-TRIAL STAGE OF CRIMINAL PROCEEDINGS**

Dosmogombetova V.O.

master in Law, doctoral student

Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabyibaev

**Annotation.** The scientific article touches upon the problem of ensuring the rights and legitimate interests of minors who have suffered from criminal acts. To resolve this problem, it is planned to modernize the criminal legislation in order to increase the protection and protection of the rights and legitimate interests of minor victims. Modernization in the country can be achieved by re-evaluating some of the canons of law and the theory of criminal procedure functions, strengthening the guarantees of victims and criminal justice.

In the Republic of Kazakhstan, at the constitutional and legislative level, the protection of the rights and legitimate interests of minors is enshrined, as well as privileges and specific rules for conducting a preliminary investigation. Privileges include: double representation of a minor (participation of a legal representative and a defender-lawyer), clarification of all circumstances of life, upbringing, development of a minor, ensuring confidentiality, participation of a teacher and a psychologist.

However, analyzing the norms of legislation and juvenile practice, the following problems have been identified: the absence of the concept of “juvenile victim”, the issues of ensuring the rights of minor victims at the pre-trial stages of criminal proceedings, the regulation of the legal status of a minor victim, the contradiction between granting extensive rights to a minor accused and a minor victim.

The purpose of the article is to determine the state of ensuring the rights and legitimate interests of minor victims at the pre-trial stages of criminal proceedings.

The author of the text made a generalization and detailed analysis of the norms of the articles of the Criminal and Criminal Procedure Code of the Republic of Kazakhstan, made a statistical analysis of the data of the Committee on Legal Statistics and Special Records of the General Prosecutor’s Office of the Republic of Kazakhstan, studied the international legal experience of developing countries in the direction of criminal law enforcement with the participation of minor victims for detailed disclosure of the topic under study.

As a result of the study, the author formed proposals to the criminal procedural legislation of the country. The implementation of these proposals will significantly improve the provision of the rights and legitimate interests of minor victims at the pre-trial stage of criminal proceedings.

Keywords: rights and legitimate interests of victims, criminal proceedings, minor, victim, pre-trial stage, criminal case, victim.

### **Введение**

Национальное уголовное судопроизводство по делам несовершеннолетних регулируется общими нормами права, не предусматривая отдельную процедуру, которая коренным образом отличается от разбирательств дел в отношении взрослых. Однако автор считает, что несовершеннолетние потерпевшие должны быть наделены специальным правовым статусом. Так как согласно Конвенции ООН о правах ребенка дети являются членами общества, которым государство обязано гарантировать особую охрану и защиту [1].

Отечественный законодатель регламентировал особые правила, дополнительные гарантии защиты прав и законных интересов несовершеннолетних лиц.

Обязательными участниками в уголовном судопроизводстве, где потерпевшим выступает несовершеннолетнее лицо, должны быть следующие лица: родители либо законные представители несовершеннолетнего, в случаях отсутствия родителей участие могут принимать представители органов опеки и попечительства. В тех случаях, когда имеются основания полагать, что действия законного представителя противоречат интересам несовершеннолетнего либо целенаправленны на воспрепятствование объективного рассмотрения по делу, он может быть отстранен [2]. При участии

в следственных и процессуальных действиях несовершеннолетних лиц обязательно привлекается педагог, психолог [3].

На момент начала досудебного производства лицо, которое фактически пострадало от преступления, обладает статусом заявителя, от которого получают сведения о случившемся. В практической же деятельности имеют место быть случаи, когда данный субъект уголовного судопроизводства и вовсе не участвует на данной стадии.

В Уголовно-процессуальном кодексе говорится о том, что производство по делам частного и частно-публичного обвинения начинается по жалобе потерпевшего на основании поданного заявления от самого потерпевшего либо от его законного представителя. В свою очередь законными представителями несовершеннолетнего потерпевшего могут выступать следующие лица: родители, опекуны, усыновители, представители организаций, в которых на попечении находится потерпевший, органы опеки и попечительства.

Будучи в качестве заявителя, несовершеннолетний потерпевший обладает весьма ограниченным объёмом прав, которые являются недостаточными для отстаивания собственных законных интересов [4]. Данное обстоятельство свидетельствует о том, что законодатель не предусмотрел вопрос обеспечения на досудебных стадиях уголовного судопроизводства прав несовершеннолетних потерпевших. По мнению автора статьи, признавать лицо потерпевшим следует на самых ранних этапах уголовно-процессуальной деятельности.

### **Основная часть**

В повышенном внимании на досудебных стадиях уголовного судопроизводства нуждаются несовершеннолетние потерпевшие лица. Это обусловлено тем, что их права и законные интересы на стадии возбуждения уголовного дела и в ходе предварительного расследования в меньшей степени защищены. В значительной степени это обусловлено существующей диспропорцией между объёмом процессуальных прав несовершеннолетнего обвиняемого (подозреваемого) и прав несовершеннолетнего потерпевшего. В уголовном законодательстве РК отсутствует правовое понятие «несовершеннолетний потерпевший», что препятствует восстановлению нарушенных преступлением его прав. Кроме того в качественном улучшении нуждается механизм оказания квалифицированной юридической помощи несовершеннолетнему, который стал жертвой преступления.

Наблюдается криминогенная опасность совершения посягательств в отношении несовершеннолетних потерпевших. По данным Комитета правовой статистики и специальным учётам Генеральной прокуратуры, о потерпевших несовершеннолетних в период 2017-2021 года приводятся следующие сведения:

- в 2017 г. - 2125 уголовных правонарушений;
- в 2018 г. - 2277 уголовных правонарушений;
- в 2019 г. – 2223 уголовных правонарушения;
- в 2020 г. – 1990 уголовных правонарушений;
- в 2021 г. - 2224 уголовных правонарушения.

Согласно официальным статистическим данным, наибольшее число уголовных правонарушений в отношении несовершеннолетних потерпевших совершается против личности. Общее количество несовершеннолетних потерпевших составило: в 2017 г. – 935 человек, в 2018 г. - 982, в 2019 г. - 1066, в 2020 г. – 1124, в 2021 г. - 1169 [5].

В целом, градация по количеству несовершеннолетних, пострадавших от преступных посягательств, выглядит следующим образом (2017-2021 гг.):

- убийство (ст. 99 УК РК) – 119 чел.;
- доведение до самоубийства (ст. 105 УК РК) - 173 чел.;
- умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 106 УК РК) – 258 чел.;
- умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (ст. 107 УК РК) – 341 чел.;
- изнасилование (ст. 120 УК РК) – 857 чел.;
- насильственные действия сексуального характера (ст. 121 УК РК)– 788 чел.;
- половое сношение или иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста (ст. 122 УПК РК) – 1701 чел.;
- развращение малолетних ( ст. 124 УПК РК) – 579 чел. [5].

Таким образом, ежегодно численность потерпевших несовершеннолетних возрастает, и данная тенденция, по мнению З.Т. Дзускаевой, обусловлена низкой способностью несовершеннолетнего лица обеспечить собственную защиту от разного рода посягательств, а так же отсутствием защищенности ребёнка в собственной семье [6].

На досудебной стадии приводится характеристика, которая устанавливает условия жизни и вос-

питания несовершеннолетнего лица, выясняется моральный облик, образовательный и культурный уровень, жилищные и материальные условия семьи.

При осуществлении допроса несовершеннолетнего потерпевшего обязательным является присутствие законного представителя и педагога, их участие объясняется установлением психологического контакта с опрашиваемым [2].

Участие педагога позволит посредством педагогических методов расположить несовершеннолетнего к установлению с ним доверительных отношений, что позволит ему в ходе беседы рассказывать о произошедших с ним событиях, что будет способствовать раскрытию преступления.

Относительно несовершеннолетних лиц является целесообразным применение дистанционного допроса на основании того, что обстановка в служебных кабинетах правоохранительных органов далека от благоприятной атмосферы в школе либо дома. Также в случае нахождения нескольких следователей (дознателей) трудно будет расположить несовершеннолетнего к продуктивному участию в следственных действиях.

В ряде стран (Беларусь, Болгария, Польша, Таджикистан, Франция и др.) существуют «дружественные комнаты», т.е. специализированные комнаты, в которых создаются благоприятные условия для допроса детей, которые стали жертвами преступлений. В нашей стране они были оборудованы в межрайонном суде в 2016 году в Астане в рамках пилотного проекта [3].

По нашему мнению, специализированные комнаты для допроса несовершеннолетних должны быть оборудованы в подразделениях органов внутренних дел для того, чтобы на досудебных стадиях расследования по уголовному делу производить допрос несовершеннолетнего с обязательным установлением педагогического и психологического контакта с ним. Что объяснимо тем, что несовершеннолетний испытал психологическую травму, и обстановка, которая окружает его, скажется на показаниях, которые будут даны им при допросе. Обобщая сказанное, благоприятная обстановка и установление психолого-педагогического контакта с несовершеннолетним способствует установлению доверительных отношений, от чего напрямую будут зависеть результаты досудебного расследования.

Дистанционный допрос потерпевшего следователем проводится в органах досудебного расследования по месту их проживания либо нахождения (ст. 213 УПК). Мы же предлагаем создание «дружественных комнат» для произведения допроса в районных отделах внутренних дел.

Судопроизводство по делам с участием несовершеннолетнего лица производится в ограничениях гласности, что объясняется избеганием причинения ему вреда из-за гласности процесса и вероятности влияния процесса по делу на его репутацию в будущем.

В современном обществе большинство граждан имеют смартфоны с функцией осуществления видеозвонков. Так, в статье 123 УПК РК видеозапись допроса, которая получена путём видеозвонка, обладает перспективой применения в уголовном судопроизводстве [3].

Учитывая и факт того, что в Уголовно-процессуальном кодексе не регламентирован вопрос об альтернативных способах производства допроса потерпевших, которые получили телесные повреждения и потерю здоровья в результате преступления, мы предлагаем в качестве перспективного направления применение видеозаписи допроса несовершеннолетнего потерпевшего.

Зачастую в суде практикуется факт того, что несовершеннолетние потерпевшие дают свои показания в отсутствие подсудимого, что обуславливается их страхом дачи показаний при лице, которое совершило с ними преступление, особенно по делам о половых преступлениях.

По ходатайству защитника либо законного представителя несовершеннолетнего потерпевшего, по собственной инициативе на стадиях судебного разбирательства суд вправе удалить несовершеннолетнего потерпевшего при исследовании обстоятельств по делу, руководствуясь тем, что некоторые обстоятельства могут оказать негативное влияние на несовершеннолетнего.

### **Заключение**

Подчёркиваем целесообразность законодательной регламентации признания несовершеннолетнего потерпевшим с момента возбуждения уголовного дела, если имеются достаточные основания, указывающие на причинение ему физического, имущественного или морального вреда преступлением.

Предлагаем ввести определение понятия «несовершеннолетний потерпевший», которое необходимо регламентировать в статье 7 УПК РК.

Предлагаем рассмотреть обязательное предоставление защитника – адвоката для несовершеннолетнего потерпевшего на бесплатной основе с целью полной реализации его защиты прав и законных интересов.

Развитие цифровизации уголовного процесса позволит оптимизировать на досудебной стадии уголовное судопроизводство с участием несовершеннолетних лиц.

Предложения, выдвинутые нами в данном исследовании, направлены на оптимизацию досудеб-



ного производства и судебного рассмотрения по уголовным делам с участием несовершеннолетних потерпевших. Дистанционные допросы потерпевшего можно будет осуществлять посредством применения научно-технических средств, позволяющих потерпевшему давать показания в удобном для него месте и в благоприятной и доверительной атмосфере, что будет способствовать эффективному получению результатов на досудебной стадии уголовного судопроизводства. Необходимо расширение прав несовершеннолетних потерпевших, обеспечивающих им доступ к правосудию на досудебных стадиях уголовного процесса, наделение несовершеннолетнего потерпевшего полномочиями, аналогичными правам несовершеннолетнего обвиняемого, получение обязательной и бесплатной правовой помощи адвоката.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Конвенция о правах ребенка: принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1989 года // [www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/convection](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/convection) (дата обращения: 03.12.2022).
- 2 Бекенов М.А. Особенности уголовного судопроизводства по делам несовершеннолетних // [www.online.zakon.kz](http://www.online.zakon.kz) (дата обращения: 07.11.2022).
- 3 Актуальные вопросы модернизации основных начал казахстанского уголовного процесса: монография / А.Н. Ахпанова, З.Г. Казиева. – Астана: ГУ «Институт законодательства Республики Казахстан», 2018. – 133 с.
- 4 Артёмов С.В. Обеспечение прав и законных интересов несовершеннолетнего потерпевшего на этапе приёма сообщения о преступлении // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. – 2018. – С. 1-8.
- 5 Сведения о потерпевших за 2017-2021 года // <https://www.gov.kz/memleket/entities/pravstat?lang=kk>.
- 6 Дзускаева З.Т. Общественная опасность преступлений против семьи и несовершеннолетних // Вестник МИЭП. – 2015. - № 3 (20). – С.104-111.

#### REFERENCES

- 1 Konvencija o pravah rebenka: prinyata rezolyuciej 44/25 General'noj Assamblei OON ot 20 noyabrya 1989 goda // [www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/convection](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/convection)(data obrashcheniya: 03.12.2022).
- 2 Bekenov M.A. Osobennosti ugovnogo sudoproizvodstva po delam nesovershennoletnih // [www.online.zakon.kz](http://www.online.zakon.kz) (data obrashcheniya: 07.11.2022).
- 3 Aktual'nye voprosy modernizacii osnovnyh nachal kazahstanskogo ugovnogo processa: monografiya / A.N. Ahpanova, Z.G. Kazieva. – Astana: GU «Institut zakonodatel'stva Respubliki Kazahstan», 2018. – 133 s.
- 4 Artyomov S.V. Obespechenie prav i zakonnyh interesov nesovershennoletnego poterpevshego na etape priyoma soobshcheniya o prestuplenii // Vestnik Vostochno- Sibirskogo instituta MVD Rossii. –2018. - S. 1-8.
- 5 Svedeniya o poterpevshih za 2017-2021 goda // <https://www.gov.kz/memleket/entities/pravstat?lang=kk>.
- 6 Dzускаeva Z.T. Obshchestvennaya opasnost' prestuplenij protiv sem'i i nesovershennoletnih // Vestnik MIEP. – 2015. - № 3 (20). – S. 104-111.

#### АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Вера Олеговна Досмогомбетова** - заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының докторанты. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: vera\_dos@mail.ru.

**Досмогомбетова Вера Олеговна** - магистр юридических наук, докторант Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: vera\_dos@mail.ru.

**Vera Dosmogombetova** – master in Law, doctoral student of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after. Sh. Kabyibaev Kostanay, Abai Avenu 11. E-mail: vera\_dos@mail.ru.

## ПРОБАЦИОННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ЛИЦАМИ, ОСУЖДЕННЫМИ УСЛОВНО

Г.Т. Есмагамбетова

магистр юридических наук, докторант

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

**Аннотация.** В данной статье автором исследованы сущность и содержание пробационного контроля за лицами, осужденными условно, раскрыты правовые основы осуществления пробационного контроля за исполнением осужденными условно обязанностей, возложенных на них законом и судом, рассмотрены сроки осуществления и исчисления пробационного контроля. С учетом национального законодательства и правоприменительной практики определены особенности порядка осуществления пробационного контроля за лицами, осужденными условно, включающего такие этапы, как постановка их на учет службы пробации, контроль за исполнением осужденными условно обязанностей, возложенных на них законом и судом, а также снятие их с учета службы пробации. Особое внимание уделяется вопросам организации службой пробации осуществления пробационного контроля за поведением лиц, осужденных условно (заслушивание отчетов о поведении осужденных, осуществление мер по недопущению и предотвращению административных правонарушений и повторных преступлений, ежемесячные проверки, совместные профилактические мероприятия).

В ходе проведения анализа установлено, что пробационный контроль в отношении осужденных условно, по своей сути являясь мерой государственного принуждения, представляет деятельность по осуществлению контроля за исполнением осужденными условно обязанностей, возложенных на них законом и судом. Пробационный контроль в отношении осужденных условно по своему содержанию относится к приговорной пробации. Пробационный контроль за поведением осужденных условно в течение пробационного контроля осуществляется исключительно службой пробации по месту их жительства, работы и учебы.

Выявлены проблемы законодательной регламентации пробационного контроля за лицами, осужденными условно, устранение которых является перспективным направлением совершенствования данного правового института.

Ключевые слова: пробационный контроль; приговорная пробация; лица, осужденные условно; служба пробации; условное осуждение.

## ШАРТТЫ ТҮРДЕ СОТТАЛҒАН АДАМДАРДЫ ПРОБАЦИЯЛЫҚ БАҚЫЛАУ

Г.Т. Есмагамбетова

заң ғылымдарының магистрі, докторант

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

**Аңдатпа.** Бұл мақалада автор шартты түрде сотталған адамдарды пробациялық бақылаудың мәні мен мазмұнын зерттеді, сотталғандардың шартты түрде оларға заңмен және сотпен жүктелген міндеттерді орындауына пробациялық бақылауды жүзеге асырудың құқықтық негіздерін ашты, пробациялық бақылауды жүзеге асыру және есептеу мерзімдерін қарады. Ұлттық заңнама мен құқық қолдану практикасын ескере отырып, шартты түрде сотталған адамдарға пробациялық бақылауды жүзеге асыру тәртібінің ерекшеліктері айқындалды, оларды пробация қызметінің есебіне қою, сотталғандардың заңмен және сотпен жүктелген міндеттердің шартты түрде орындалуын бақылау, сондай-ақ оларды пробация қызметінің есебінен шығару сияқты кезеңдер кіреді. Пробация қызметінің шартты түрде сотталған адамдардың мінез-құлқына пробациялық бақылауды жүзеге асыруды ұйымдастыру мәселелеріне (сотталғандардың мінез-құлқы туралы есептерді тыңдау, әкімшілік құқық бұзушылықтар мен қайталама қылмыстардың алдын алу және болдырмау жөніндегі шараларды жүзеге асыру, ай сайынғы тексерулер, бірлескен профилактикалық іс-шаралар) ерекше назар аударылады.

Талдау жүргізу барысында сотталғандарға қатысты пробациялық бақылау шартты түрде өз мәні бойынша сотталғандардың оларға заңмен және сотпен жүктелген міндеттерді шартты түрде орындауын бақылауды жүзеге асыру жөніндегі қызметті білдіретін мемлекеттік мәжбүрлеу шарасы болып табылатыны анықталды. Сотталғандарға қатысты пробациялық бақылау шартты түрде өзінің мазмұны бойынша үкімдік пробацияға жатады. Пробациялық бақылау барысында сотталғандардың мінез-құлқын пробациялық бақылауды тек олардың тұрғылықты жері, жұмысы және оқуы бойынша пробация қызметі жүзеге асырады.

Шартты түрде сотталған адамдарды пробациялық бақылауды заңнамалық реттеу проблемалары анықталды, оларды жою осы құқықтық институтты жетілдірудің перспективалық бағыты болып табылады.

Түйін сөздер: пробациялық бақылау, үкімдік пробация, шартты түрде сотталған адамдар, пробация қызметі, шартты түрде соттау.

---

---

**PROBATION CONTROL OF PERSONS SENTENCED TO PROBATION**

Yesmagambetova G.T.

master in Law, doctoral student

Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev

**Annotation.** In this article, the author examines the essence and content of probation control over persons sentenced to probation, reveals the legal basis for the implementation of probation control over the execution of probation prisoners, the duties assigned to them by law and the court, considers the timing and calculation of probation control. Taking into account national legislation and law enforcement practice, the specifics of the procedure for probation control over persons sentenced to probation are determined, including such stages as registration of probation service, control over the performance of probation prisoners of the duties assigned to them by law and court, as well as their removal from the probation service. Special attention is paid to the issues of organization by the probation service of probation control over the behavior of persons sentenced on probation (hearing reports on the behavior of convicts, implementation of measures to prevent and prevent administrative offenses and repeat crimes, monthly inspections, joint preventive measures).

During the analysis, it was found that probation control in relation to probation prisoners is essentially a measure of state coercion, representing the activity of monitoring the execution of probation prisoners, the duties assigned to them by law and the court. Probation control in relation to conditionally convicted persons refers to sentencing probation by its content. Probation control over the behavior of probation prisoners during probation control is carried out exclusively by the probation service at their place of residence, work and study.

The problems of legislative regulation of probation control over persons sentenced to probation, the elimination of which is a promising direction for improving this legal institution, are identified.

Keywords: probation control, sentencing probation, persons sentenced on probation, probation service, probation.

### **Введение**

При назначении условного осуждения судом устанавливается пробационный контроль, в течение которого осужденный условно должен своим поведением доказать свое исправление [1, с. 327]. По своему содержанию пробационный контроль является формой осуществления probation, которая исполняется в отношении лиц, состоящих на учете службы probation (осужденных к наказанию в виде ограничения свободы, осужденных условно, освобожденных условно-досрочно от отбывания наказания в виде лишения свободы) [2]. По своей сути пробационный контроль за осужденными условно является мерой государственного принуждения, представляющей деятельность службы probation по осуществлению контроля за исполнением осужденными условно, обязанностей, возложенных на них законом и судом.

Порядок осуществления пробационного контроля за осужденными условно регламентируется различными законодательными и иными нормативными правовыми актами. Действующая правоприменительная практика осуществления контроля за исполнением осужденными условно обязанностей, возложенных на них законом и судом, в связи с изменениями в правовой регламентации порядка его исполнения недостаточно изучена.

В этой связи всестороннее исследование осуществления пробационного контроля за осужденными условно обуславливает актуальность темы данной статьи.

### **Обзор литературы**

Отдельные проблемы осуществления пробационного контроля за лицами, осужденными условно, рассматривались такими отечественными учеными в области уголовного и уголовно-исполнительного права, как А.В. Адилбекова, Д.Т. Амуртаева, Т.Б. Ерекешев, С.М. Рахметов, А.Б. Скаков, Б.К. Шнарбаев и др.

Вместе с тем, несмотря на имеющиеся исследования, осуществление пробационного контроля за лицами, осужденными условно, в свете последних изменений правового регулирования порядка его исполнения (июль, 2022 г.) практически не изучено.

### **Методология**

Изучение порядка осуществления пробационного контроля в отношении осужденных условно требует комплексного подхода. Он предполагает использование системно-структурного метода исследования, что позволяет выявить особенности порядка осуществления пробационного контроля за лицами, осужденными условно. Также используются историко-юридический, сравнительно-правовой, логический метод и метод перехода от общих понятий к частным.

### **Основная часть**

Пробационный контроль, как и оказание социально-правовой помощи, является формой осуществления приговорной probation в отношении лиц, осужденных условно. При этом пробационный контроль, в отличие от социально-правовой помощи, является обязательным элементом приговорной

пробации, поскольку осуществляется службой пробации независимо от воли осужденных условно.

Правовой основой осуществления пробационного контроля за лицами, осужденными условно, являются:

Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года (ст.ст. 63 и 64) [3];

Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года (п. 9) ст. 3, п. 5) ч. 1 ст. 11, ст.ст. 19, 20, 21, 22, 23, ч.ч. 11 и 13 ст. 24, ст.ст. 174, 175, 176) [2];

Закон Республики Казахстан «О пробации» от 30 декабря 2016 года (пп. 3) п. 3 ст. 1, пп. 5) ст. 3, пп. 1) п. 3 ст. 4, п.п. 1 и 2 ст. 5, п. 3 ст. 8, пп. 7 и 8 п. 2 ст. 9, пп. 2) ст. 12, ст. 15, ст. 19) [4];

Правила организации деятельности службы пробации, утвержденные приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 15 августа 2014 года № 511 (п.п. 4-11, 73-85) [5];

Правила взаимодействия служб пробации и подразделений полиции по контролю за поведением лиц, состоящих на учетах служб пробации, утвержденные приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 18 августа 2014 года № 517 (п.п. 2, 5) [6];

постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении перечня электронных средств слежения, используемых службой пробации уголовно-исполнительной системы и сотрудниками полиции органов внутренних дел Республики Казахстан» от 7 ноября 2014 года № 1180 [7].

В соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами порядок осуществления пробационного контроля службой пробации за лицами, осужденными условно, состоит из нескольких этапов:

**1) постановка на учет службы пробации осужденных условно.**

В рамках данного этапа служба пробации при принятии приговора к исполнению:

в течение одного рабочего дня данные осужденного условно вносит в Централизованную автоматизированную базу данных (далее – ЦАБД);

после постановки на учет осужденного условно в суточный срок заполняет контрольно-сроковую карточку, которая хранится в службе пробации. Порядковые номера контрольно-сроковой карточки присваиваются в соответствии с номерами решений суда, зарегистрированных в ЦАБД;

после постановки на учет осужденного условно в течение двух рабочих дней служба пробации в электронном или письменном виде направляет в суд, вынесший приговор или постановление, извещение о принятии судебного решения к исполнению.

Для постановки на учет служба пробации вызывает осужденного условно на беседу, в ходе которой:

уточняет анкетные данные осужденного условно, проводит изучение его личности с установлением состояния здоровья, уровня его образования, трудовой занятости, наличия места жительства;

разъясняет порядок получения социально-правовой помощи, осуществления и прекращения в отношении него пробационного контроля, а также устанавливает дни явки в службу пробации для регистрации;

разъясняет порядок исполнения возложенных судом обязанностей, привлечения к ответственности за их неисполнение, а также нарушение порядка пробационного контроля. По окончании беседы ее результаты вносятся в ЦАБД.

После этого от осужденного условно отбирается подписка об ознакомлении с порядком и условиями применения условного осуждения, которая подшивается в номенклатурное дело и данные вносятся в ЦАБД.

Пробационный контроль осуществляется службой пробации и по решению суда включает исполнение осужденным условно обязанностей:

не менять постоянного места жительства, работы, учебы без уведомления службы пробации; не посещать определенные места;

пройти курс лечения от психических, поведенческих расстройств (заболеваний), связанных с употреблением психоактивных веществ, заболеваний, передающихся половым путем;

осуществлять материальную поддержку семьи;

другие обязанности, которые способствуют исправлению осужденного и предупреждению совершения им новых уголовных правонарушений.

Вышеперечисленные обязанности, которые может возложить суд, не являются исчерпывающими, на условно осужденного предусмотрено возложение и других обязанностей, способствующих его исправлению [8, с 233].

При постановке на учет осужденных условно службой пробации:

заводятся номенклатурные дела, в которые подшиваются материалы (ведение которых технически не предусмотрено в ЦАБД в электронном виде), связанные с розыском осужденных, направлением в суд. Данные дела хранятся в сейфах или опечатываемых несгораемых металлических шкафах;

в течение пяти рабочих дней после постановки на учет осужденного, формирует электронное извещение об осужденном для автоматического заполнения реквизитов в автоматизированную информационную систему «Специальные учеты» (далее – АИС СУ) и отдельно на бумажных носителях предоставляет копии приговора, копии документа, удостоверяющего личность, в территориальное управление Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан (далее – УКПСиСУ);

на лицо, осужденное судом другой области, города республиканского значения, столицы, заполняет один экземпляр алфавитной учетной карточки и формирует электронное извещение об осужденном для автоматического заполнения реквизитов в АИС СУ и отдельно на бумажных носителях предоставляет один экземпляр алфавитной учетной карточки, копии приговора, копии документа, удостоверяющего личность, в УКПСиСУ. Копия извещения подшивается в первой части дела в хронологическом порядке;

в течение пяти рабочих дней после постановки на свой учет лица, не прошедшего дактилоскопическую регистрацию в органе уголовного преследования или в следственном изоляторе, представляет в УКПСиСУ один экземпляр дактилоскопической карты с приложением копии документа, удостоверяющего личность;

со дня поступления решения суда или его изменения в суточный срок заполняет задание (далее – задание) на запрет выезда за пределы территории Республики Казахстан для внесения в единую информационную систему «Беркут-клиент госорганов» Комитета национальной безопасности Республики Казахстан (далее – ЕИС «Беркут-клиент госорганов»). Задание приобщается к делу осужденного и в течение одного рабочего дня корректируется его срок действия в ЕИС «Беркут-клиент госорганов» на основании решения суда или снятия с учета;

с момента постановки лица на учет заполняет информационно-поисковую карточку на лицо (далее – ИПК-ЛЦ) с предоставлением в Информационно-аналитические подразделения (далее – ИАП) для ввода их в Интегрированный банк данных (далее – ИБД);

## **2) контроль за исполнением осужденными условно обязанностей, возложенных на них законом и судом.**

Согласно ч. 3 ст. 63 УК Республики Казахстан при назначении условного осуждения суд устанавливает пробационный контроль в соответствии с требованиями ч. 2 ст. 44 УК Республики Казахстан, предусмотренными для такого вида наказания, как ограничение свободы.

Аналогичная формулировка содержится в п. 2 ст. 15 Закона «О пробации», что приговорная пробация в отношении осужденных к ограничению свободы и осужденных условно осуществляется в форме пробационного контроля по правилам ст. 44 УК Республики Казахстан.

Вместе с тем ограничение свободы и условное осуждение, являясь самостоятельными институтами уголовного права (вид наказания и уголовно-правовая мера), имеют разную юридическую природу.

Кроме того, ч. 2 ст. 44 УК Республики Казахстан не раскрывает содержание, порядок и условия осуществления пробационного контроля.

УИК Республики Казахстан содержит понятие пробационного контроля (пп. 9 ст. 3), определяет, в отношении какой категории лиц осуществляется пробационный контроль (ст.ст. 19-20), условия его применения (ст. 21), последствия несоблюдения пробационного контроля (ст. 22), исполнение пробационного контроля за лицами, осужденными условно (ст.ст. 174-176).

В этой связи, по нашему мнению, в ч. 3 ст. 63 УК Республики Казахстан и п. 2 ст. 15 Закона «О пробации» необходимо изложить, что пробационный контроль в отношении осужденных условно / осужденных к ограничению свободы и осужденных условно осуществляется в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством Республики Казахстан.

При этом, следует отметить, что пробационный контроль не устанавливается при условном осуждении иностранца или лица без гражданства, которому суд назначил выдворение за пределы Казахстана в качестве дополнительного вида наказания.

Пробационный контроль в отношении осужденного условно устанавливается судом на полный назначенный срок лишения свободы, а касательно несовершеннолетних – на период от 6-ти месяцев до 1-го года.

Основной смысл и значение срока пробационного контроля состоит в том, что осужденному предоставляется время для исправления без реального отбытия наказания. Важность установления срока пробационного контроля заключается и в том, что только в течение этого времени, если осужденный нарушит условия испытания, суд располагает правом реально применить назначение наказания в виде лишения свободы. В течение срока пробационного контроля условно осужденный признается судимым [9, с. 284].



Контроль за поведением лиц, осужденных условно, в течение пробационного контроля осуществляется службой пробации по их месту жительства, работы и учебы.

Служба пробации осуществляет контроль за соблюдением осужденными обязанностей, возложенных на них законом и судом, в том числе путем ежемесячных проверок по функционирующим автоматизированным информационно-поисковым системам ОВД и информационным системам КПСиСУ, а также имеющимся средствам телекоммуникаций (средствам связи), подключенным к сети Интернет.

Сотрудник службы пробации контролирует, как лицо, осужденное условно, выполняет возложенные судом обязанности.

В целях контроля за поведением лиц, осужденных условно, в период срока пробационного контроля служба пробации:

два раза (в сельской местности один раз) в месяц заслушивает отчеты о их поведении в дни явки для регистрации или по вызову в службу пробации;

принимает меры к недопущению и предотвращению со стороны осужденных случаев административного правонарушения, посягающего на общественный порядок, нравственность, права несовершеннолетних, на личность, в сфере семейно-бытовых отношений и повторных преступлений;

ежемесячно проверяет лиц, осужденных условно, по учетам органов внутренних дел, а также по учетам УКПСиСУ на предмет совершения осужденным административного правонарушения, посягающего на общественный порядок и нравственность, права несовершеннолетних, на личность, а также в сфере семейно-бытовых отношений, совершения новых преступлений или привлечения к уголовной ответственности;

на постоянной основе осуществляет обмен с правоохранительными и иными органами и учреждениями информацией, касающейся поведения лиц, осужденных условно и соблюдения ими возложенных судом обязанностей, проведения совместных профилактических мероприятий.

При назначении лицу, осужденному условно, дополнительного наказания в виде лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью служба пробации в полном объеме осуществляет мероприятия в соответствии с требованием данного вида наказания.

Для обеспечения надлежащего пробационного контроля и получения информации о месте нахождения осужденных лиц служба пробации вправе использовать электронные средства слежения, перечень которых определяется Правительством Республики Казахстан.

Служба пробации вносит в суд представление о продлении срока пробационного контроля (но не более чем на один год, а в отношении несовершеннолетнего - не более шести месяцев) и в письменной форме выносит предупреждение о возможности отмены условного осуждения в случае, если лицо, осужденное условно, совершило:

административное правонарушение, посягающее на общественный порядок и нравственность, права несовершеннолетних, на личность и в сфере семейно-бытовых отношений, за которое на него было наложено административное взыскание;

умышленное повреждение (порчу) электронных средств слежения либо не явилось для регистрации без уважительной причины или сменило место жительства без уведомления службы пробации;

уклонение от прохождения геномной регистрации (деятельности, осуществляемой уполномоченными госорганами по сбору, обработке, защите геномной информации, отбору, хранению, использованию, уничтожению биологического материала, установлению или подтверждению личности человека);

уголовный проступок (ч. 1 ст. 176 УИК Республики Казахстан).

При повреждении (порче) осужденным условно электронных средств слежения службой пробации составляется акт. При установлении факта умышленного повреждения (порчи) электронных средств слежения лица, осужденные условно, несут материальную ответственность в установленном законом порядке.

При этом в течение трех рабочих дней с момента выявления нарушения служба пробации принимает меры по вызову осужденного в службу пробации. При прибытии осужденного служба пробации проводит с ним беседу о недопущении впредь совершения данных правонарушений, а также нарушений условий отбывания наказания и выносит ему письменное предупреждение о возможности отмены условного осуждения в случае повторного допущения указанных нарушений. Результаты беседы подшиваются в номенклатурное дело и вносятся в ЦАБД.

Так, в случае неисполнения осужденным условно возложенных на него судом обязанностей либо повторного совершения им вышеизложенных нарушений, а также, если оно скрылось от пробационного контроля, служба пробации вносит в суд представление об отмене условного осуждения и исполнении назначенного наказания приговором суда, а в отношении несовершеннолетнего осужденного – о продлении срока пробационного контроля, но не более чем на один год (ч. 2 ст. 176 УИК

Республики Казахстан).

Указанное представление вносится службой пробации в суд в электронном или письменном виде в течение тридцати календарных дней. К представлению прилагаются характеристика с места работы, учебы и жительства, рапорт сотрудника службы пробации о поведении лица, осужденного условно, его образе жизни и объяснения лица, осужденного условно.

Скрывающимся от пробационного контроля признается лицо, осужденное условно, место нахождения которого в течение более пятнадцати дней со дня неявки для регистрации в службу пробации не установлено.

В случае уклонения лица, осужденного условно, от пробационного контроля служба пробации проводит первоначальные мероприятия по установлению его местонахождения и причин уклонения.

В случае, если лицо, осужденное условно, скрылось от пробационного контроля, служба пробации в электронном или письменном виде направляет в суд соответствующее представление об объявлении в розыск и избрании меры пресечения. При этом течение срока пробационного контроля приостанавливается с момента начала проведения первоначальных розыскных мероприятий на основании постановления суда об объявлении в розыск лица, осужденного условно, и возобновляется по постановлению суда;

### **3) снятие осужденных условно с учета службы пробации.**

Служба пробации снимает лицо, осужденное условно, со своего учета при:

- истечении срока пробационного контроля (ч. 2 ст. 175 УИК Республики Казахстан);
- отмене условного осуждения (ч. 1 ст. 64 УК Республики Казахстан). Так, по истечении не менее половины установленного срока служба пробации в электронном или письменном виде вносит в суд представление. В представлении излагаются данные, характеризующие личность лица, осужденного условно, его поведение и ставится вопрос об отмене условного осуждения и о снятии с осужденного судимости;
- отмене условного осуждения и исполнении назначенного наказания приговором суда (ч. 3 ст. 64 УК Республики Казахстан).

В рассматриваемом контексте снятие осужденных условно с учета службы пробации осуществляется в случае:

- неисполнения условно осужденным возложенных на него судом обязанностей либо повторного совершения условно осужденным нарушений, указанных в ч. 2 ст. 64 УК Республики Казахстан (ч. 3 ст. 64 УК Республики Казахстан);
- совершения условно осужденным в течение срока пробационного контроля умышленного преступления средней тяжести, тяжкого или особо тяжкого преступления, а несовершеннолетним – тяжкого или особо тяжкого преступления (ч. 5 ст. 64 УК Республики Казахстан).

### **Заключение**

Подведя итог сказанному, следует отметить, что пробационный контроль в отношении осужденных условно, по своей сути являясь мерой государственного принуждения, представляет деятельность по осуществлению контроля за исполнением осужденными условно обязанностей, возложенных на них законом и судом. Пробационный контроль в отношении осужденных условно по своему содержанию относится к приговорной пробации. Порядок осуществления пробационного контроля за лицами, осужденными условно, состоит из определенных последовательных этапов пробационной деятельности, включающих постановку осужденных условно на учет службы пробации, контроль за исполнением осужденных условно обязанностей, возложенных на них законом и судом, а также снятие их с учета службы пробации. Пробационный контроль за поведением осужденных условно в течение пробационного контроля осуществляется исключительно службой пробации по месту жительства, работы и учебы лиц, осужденных условно.

Вместе с тем в законодательстве имеются определённые пробелы нормативного правового характера, устранение которых является перспективным направлением дальнейшего совершенствования порядка осуществления пробационного контроля за лицами, осужденными условно.

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1 Бекмагамбетов А.Б., Ревин В.П. Уголовное право Республики Казахстан. Общая часть: учебник / под ред. д.ю.н., профессора, заслуженного деятеля науки Российской Федерации Ревина В.П. – Алматы: Жеті жарғы, 2015. – 504 с.

2 Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года // <https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/K140000234/05.07.2014>.

3 Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года. – Алматы: Юрист, 2021.

4 О пробации: Закон Республики Казахстан от 30 декабря 2016 года // <https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/>

---

Z1600000038/30.12.2016.

5 Правила организации деятельности службы пробации: приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 15 августа 2014 года № 511 // <http://adilet.zan.kz:8080/rus/docs/V14C0009738>.

6 Правила взаимодействия служб пробации и подразделений полиции по контролю за поведением лиц, состоящих на учете служб пробации: приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 18 августа 2014 года № 517.

7 Об утверждении перечня электронных средств слежения, используемых службой пробации уголовно-исполнительной системы и сотрудниками полиции органов внутренних дел Республики Казахстан: Постановление Правительства Республики Казахстан от 7 ноября 2014 года № 1180.

8 Шнарбаев Б.К. Назначение и исполнение уголовного наказания: монография. – Алматы: ТОО «Лантар Трейд», 2020. – 607 с.

9 Рахметов С.М. Уголовное право Республики Казахстан. Общая часть: учебник. – Алматы: ТОО «Лантар Трейд», 2020. – 404 с.

#### REFERENCES

1 Bekmagambetov A.B., Revin V.P. Criminal law of the Republic of Kazakhstan. The general part: Textbook / Edited by Doctor of Law, Professor, Honored Scientist of the Russian Federation Revin V.P. – Алматы: Zheti zhargy, 2015. – 504 p.

2 The Criminal Executive Code of the Republic of Kazakhstan dated July 5, 2014 // <https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/K1400000234/05.07.2014>.

3 The Criminal Code of the Republic of Kazakhstan dated July 3, 2014. – Алматы: Lawyer, 2021.

4 Approbation: The Law of the Republic of Kazakhstan dated December 30, 2016 // <https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/Z1600000038/30.12.2016>.

5 Rules of organization of the probation service, approved by the Order of the Minister of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan dated August 15, 2014 // <http://adilet.zan.kz:8080/rus/docs/V14C0009738>.

6 Rules of interaction between probation services and police units to control the behavior of persons registered with probation services, approved by Order of the Minister of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan dated August 18, 2014 No. 517.

7 Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan «On approval of the list of electronic tracking devices used by the Probation Service of the penal enforcement system and police officers of the internal affairs bodies of the Republic of Kazakhstan» dated November 7, 2014 No. 1180.

8 Shnarbayev B.K. Appointment and execution of criminal punishment: monograph. – Алматы: Lantar Trade LLP, 2020. – 607 p.

9 Rakhmetov S.M. Criminal law of the Republic of Kazakhstan. General part: Textbook. – Алматы: Lantar Trade LLP, 2020. – 404 p.

#### АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Гаухар Туремуратовна Есмагамбетова** – заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы ИМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының докторанты. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: [gauhar2889@mail.ru](mailto:gauhar2889@mail.ru).

**Есмагамбетова Гаухар Туремуратовна** - магистр юридических наук, докторант Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: [gauhar2889@mail.ru](mailto:gauhar2889@mail.ru).

**Gaukhar Yesmagambetova** - master in Law, doctoral student of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabybayev. Kostanay, Abai Avenu 11. E-mail: [gauhar2889@mail.ru](mailto:gauhar2889@mail.ru).

**О ПРАВОВОЙ ПРИРОДЕ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ****Е.Б. Молдабеков**

докторант

Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, Республика Казахстан, г. Астана

**Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы о правовой природе отношений, возникающих на государственной службе. Поскольку до сих пор данный вопрос спорный, приводятся позиции не только административистов, но и трудовиков о предмете правового регулирования труда государственных служащих. Несмотря на то, что учёными-трудовиками сформулирована трудовая Концепция государственных служащих, автор отстаивает собственную позицию о необходимости регламентации отношений на государственной службе не только нормами трудового права, но и административного. Анализ специального закона о государственной службе показывает, что в нём недостаточно раскрыты вопросы, касающиеся нормирования, функционирования и прекращения трудовых отношений с государственными служащими, в которых должна быть отражена специфика данной службы; особенности правового статуса, особенности продвижения на государственной службе, нормативов рабочего времени с учётом сверхурочной и ненормированной работы и т.д. Особое внимание при этом уделено наёмному характеру труда государственных служащих с присущими ему признаками, требующими особой защиты нормами отдельных отраслей права. Отмечается также, что несмотря на то, что в Казахстане многое делается для реформирования государственной службы: принимаются специальные законы, вносятся в них дополнения, изменения; принимаются различные концепции по государственному правлению, тем не менее основная цель - формирование высокопрофессиональных кадров, оперативно реагирующих на внутренние и внешние вызовы, не достигнута. И это объективно требует новых подходов не только к регламентации отношений на государственной службе, но и создания новой, сервисной - человекоцентричной модели с выработкой эффективных механизмов взаимодействия государственных служащих с населением.

Ключевые слова: государственные служащие, наёмный труд, правовая природа.

**МЕМЛЕКЕТТІК ҚЫЗМЕТ САЛАСЫНДАҒЫ ҚАТЫНАСТАРДЫҢ  
ҚҰҚЫҚТЫҚ ТАБИҒАТЫ ТУРАЛЫ****Е.Б. Молдабеков**

докторант

Л.Н. Гумилев атындағы Евразиялық ұлттық университеті, Қазақстан Республикасы, Астана қ.

**Аңдатпа.** Мақалада мемлекеттік қызметтегі қарым-қатынастардың құқықтық табиғаты қаралды. Осы күнге дейін бұл сұрақтың даулы екендігін ескере отырып, әкімшілік құқықты зерттейтін ғалымдардың пікірі ғана емес, еңбек құқығында мемлекеттік қызметті зерттейтін ғалымдардың да көзқарастары келтірілген. Мемлекет қызметшілерінің еңбегіне арналған тұжырымдамалардың басты бағыттары мен мазмұны толық жазылғанына қарамастан, мемлекеттік қызметтегі құқықтық қарым-қатынастар тек қана еңбек құқық нормаларымен реттеліп қана қоймай, әкімшілік құқық нормаларымен де зерттелу керек екендігі негізделген. Мемлекеттік қызмет туралы арнайы заңды сараптай келе, онда еңбектік қарым-қатынастардың пайда болуы, күшінде тұруы, өзгертілуі және тоқтатылуы өте төмен сапада жазылғанын, онда осы қызметтің ерекшеліктері: құқықтық статусы, мемлекеттік қызметте жылжуының ерекшеліктері, жұмыс уақытының, қосымша жұмыс пен нормаланбаған жұмысты қоса, нормативтері және т.б. берілмегендігін алға тартып, еңбек нормаларының, оларға тән ерекшеліктері ескерілмегені айтылды. Ерекше көңіл бөлінген сұрақ-мемлекеттік қызметтің жалға берілген жұмыстан ешқандай айырмашылығы жоқ екендігі айтылып, осы жұмысты да құқық салаларының нормаларымен қорғалуы қажет екендігі негізделген.

Қазақстанда мемлекеттік қызметті реформалау бойынша көп шаралар жүргізіліп жатқанына қарамастан: арнайы заңдар қабылданды; оларға көптеген өзгерістер мен толықтырулар енгізілді; мемлекетті басқаруда түрлі тұжырымдамалар жасалды, бірақ та алға қойған басты мақсат- жоғарғы мамандандырылған, сыртқы және ішкі қауіптерге төтеп бере алатын кадрлар дайындау жүзеге асқан жоқ. Сондықтан мемлекеттік қызметтегі қарым-қатынастарды құқықтық реттеуге ғана емес, оның жаңа сервистік-адами моделін жасау үшін, мемлекеттік қызметшілердің халықпен қарым-қатынастарының тиісті механизмдерін жасау керектігі айтылған.

Түйін сөздер: мемлекет қызметшілері, жалға алынған жұмыс, құқық табиғаты.

---

---

**ON THE LEGAL NATURE OF RELATIONS IN THE SPHERE OF PUBLIC SERVICE**

---

---

Moldabekov E.B.  
doctoral student

L.N. Gumilyov Eurasian National University, Republic of Kazakhstan, Astana

**Annotation.** The article deals with questions about the legal nature of relations arising in the public service. Since this issue is still controversial, the positions of not only administrative experts, but also scientists studying labor law on the subject of legal regulation of the labor of civil servants are given. Despite the fact that scientists studying labor law formulated the labor law Concept of civil servants, the author defends his own position on the need to regulate relations in the public service not only by labor law, but also by administrative law. An analysis of the special law on civil service shows that it does not sufficiently disclose issues related to the regulation, functioning and termination of labor relations with civil servants, which should reflect the specifics of this service; features of the legal status, features of promotion in the public service, working time standards, taking into account overtime and irregular work, etc. At the same time, special attention is paid to the wage nature of the labor of civil servants with its inherent features that require special protection by the norms of certain branches of law.

It is also noted that despite the fact that much is being done in Kazakhstan to reform the civil service: special laws are adopted, additions and changes are made to them; various concepts of public administration are used, however, the main goal - the formation of highly professional personnel who quickly respond to internal and external challenges, has not been achieved. And this objectively requires new approaches not only to the regulation of relations in the civil service, but also the creation of a new, service-based, human-centered model with the development of effective mechanisms for the interaction of civil servants with the population.

Keywords: civil servants, hired labor, legal nature.

### **Введение**

В течение нескольких десятилетий в юридической науке не прекращаются споры о правовой природе отношений, возникающих на государственной службе. Несмотря на то, что в последнее время всё меньше наблюдается публикаций по данному вопросу, на наш взгляд, предмет спора всё ещё остаётся актуальным и окончательно не решённым. Вопрос требует уяснения не только с теоретических позиций, но и с практических, поскольку сложилось в обществе мнение о том, что государственные служащие как бы являются «подневольными», которых можно заставлять работать сверх установленных нормативов рабочего времени, ничего не предоставляя взамен: ни оплату сверхурочных, ни льгот за ненормированное время и т.д. Об этом также можно судить и по тому, что ни Трудовой кодекс Республики Казахстан (далее - ТК РК) [1], ни Закон Республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан» по 23 ноября 2015 года №416-V ЗРК (далее - Закон о госслужбе) [2] не содержат норм о ненормированной работе, за которую всегда устанавливались льготы в виде дополнительных отпусков от шести до двенадцати дней к основному ежегодному оплачиваемому отпуску. Есть ещё и ряд других проблем, которые требуют своего решения, исходя из основных принципов казахстанского трудового права.

В современной юридической литературе к исследованию правовой природы отношений на государственной службе обращаются в основном административисты: Василенко А.И., Конкин Н.М., Коркунов Н.М., Манохин В.Н., отстаивающие и выявляющие специфику государственно-служебных отношений. Такие авторы, как Атаманчук Г.В., Гришковец А.А., Чанов С.Э. и др., вовсе отрицают роль трудового права в регулировании отношений на государственной службе. Напротив ученые-трудовики: Афанасьев А.В., Иванов С.А., Нургалиева Е.Н., Смирнов О.В., Хохлов Е.Б., Чиканова Л.А. и др. считают, что служебные отношения между государственным органом и государственным служащим по своей природе являются трудовыми.

В казахстанской науке административного права проблемами государственных служащих занимается Уваров В.Н., издавший множество фундаментальных работ. В науке трудового права практически нет новейших работ, где была бы глубоко и всесторонне исследована суть государственной службы, что привело к полному отрицанию роли трудового права в исследовании вопросов правового регулирования отношений в сфере государственной службы, что также видно из того, что спецкурс по проблемам государственной службы в вузах разрабатывается и преподаётся исключительно административистами, что, на наш взгляд, не совсем правильно.

### **Методы исследования**

Для исследования вопросов правового регулирования государственной службы использовались философские, общенаучные и частноправовые методы юридической науки. Методы эмпирического исследования и сравнительно-правовой анализ положены в основу выявления существующих проблем,



решение которых позволит изжить негативную правоприменительную практику, что, в свою очередь, усилит защитную функцию правовых норм в отношении рассматриваемой категории работников.

### **Обсуждение и результаты**

Учёными-трудовиками сформированы основные положения трудовправовой Концепции государственных служащих, которые заключаются в следующем:

- отношения на государственной службе являются по своей правовой природе трудовыми отношениями, объективно нуждающимися в своей регламентации нормами трудового права;
- при этом должна быть учтена специфика данного вида профессиональной деятельности, установленной специальным законом о госслужбе;
- при правовом регулировании отношений на государственной службе следует применять как общие нормы трудового права, так и специальные нормы, учитывающие особенности правового регулирования осуществляемой ими профессиональной деятельности [3].

Полностью соглашаясь с этим выводом Глухова А.В., мы хотим всё же уточнить, что отношения на государственной службе нельзя «замыкать» ни в рамках чисто трудовых, ни в рамках чисто административных отношений, поскольку рассматриваемые отношения имеют двойственный характер: с одной стороны, возникающие в процессе возникновения изменения и прекращения служебного контракта отношения являются областью трудового права; а с другой - отношения госслужащего с внешней сферой - областью административного права [4]. Этот вывод, сделанный ещё в середине XX века классиком трудового права Пашерстником А.Е. применительно советского периода, неоправданно забыт. В связи этим думается, что в дальнейших исследованиях трудовиков нельзя забывать фундаментальные исследования и выводы наших предшественников.

Отмечается, что на государственной службе как публично-правовом институте возникают исключительно государственные и административные отношения и что нельзя данный институт регулировать частноправовыми методами, административисты не обращают внимания на то, что нормы трудового права регулируют трудовые и тесно связанные с ними отношения не только частноправовыми, но и публично-правовыми методами, элементами которых являются «власть - подчинение» и «запрет». Попытаемся доказать, что отношения на государственной службе являются сложными, имеющими как публично-правовой, так и частноправовой характер.

Во-первых, никто не отрицает наёмный характер труда государственного служащего. Главным в наёмном труде является реализация работником своей способности к труду под присмотром и распоряжением работодателя, т.е. госслужащий трудится с подчинением внутреннему трудовому распорядку государственного органа, с которым им заключен служебный контракт, с получением заработной платы за свой труд. При этом поступление на государственную службу носит исключительно добровольный характер. И это полностью соответствует положениям Конвенции МОТ №151 «О защите права на организацию и процедурах определения условий занятости на государственной службе» [5], согласно которой к государственным служащим относятся лица, нанятые государством за определённое вознаграждение.

Во-вторых, получение вознаграждения за труд происходит ежемесячно в виде заработной платы, как в трудовом праве, а не оплаты за указанные услуги, как в гражданском праве.

В-третьих, с государственным служащим заключается трудовой договор как добровольная форма вступления в отношения на государственной службе. По существу «служебный контракт» и «трудовой договор» одно и то же «соглашение» между работодателем и работником по поводу трудовой деятельности (существенные условия этих соглашений могут отличаться).

Определяя государственную службу как долг, обязанность гражданина перед страной, административисты, к сожалению, не обращают внимания на наёмный характер этого труда. Общее понимание наёмного труда сводится к тому, что это труд работников, не имеющих собственных средств производства и продающих свою рабочую силу за определённое вознаграждение. Главное - работники не имеют никакого отношения к собственности работодателя либо организации, где они работают, поэтому они «вынуждены» продавать свою рабочую силу. А что на государственной службе? Разве государственный служащий имеет какое-то отношение к собственности государства, от имени которого выступает государственный орган; разве он организует свой труд самостоятельно по своему усмотрению; разве вознаграждение за труд - не заработная плата, как категория трудового права? Ответы на эти вопросы очевидны, и то, что государственная служба осуществляется в пользу государства по существу ничего не меняет, а наоборот даёт возможность защищать их трудовые права нормами трудового права как живого овеществлённого труда. Поэтому не случайно имеется в специальном Законе о госслужбе указание на ТК РК как на один из источников правового регулирования труда данной категории работников.

В настоящее время целью многих государств является переход к сервисной модели государственной службы, ставящий во главу угла удовлетворение интересов и потребностей населения, т.е. ориентированной на население с одновременным формированием государственных служащих новой формации.

На протяжении многих лет нашим государством уделялось пристальное внимание формированию высокопрофессиональных кадров, оперативно реагирующих на внешние и внутренние вызовы: принимались новые законы, создавались специальные органы по вопросам госслужбы, поднимались заработная плата и стимулирующие выплаты и мн. др.

Тем не менее, осталось много нерешённых проблем, а самое главное - не достигнуты поставленные цели, свидетельством которых явилась недостаточно эффективная деятельность государственных органов во время пандемии COVID-19, которые не смогли оперативно организовать комплекс мер по защите жизни и здоровья населения. На наш взгляд, причиной этому также явилось недостаточно эффективные нормы специального законодательства о госслужбе, а именно:

- в действующий Закон о госслужбе вносятся бесконечные изменения и дополнения, приводящие к нивелированию заложенной в него Концепции;

- в этом же законе не получило отражения решение проблем, заложенных в Концепции развития государственного управления в Республике Казахстан до 2030 года, утверждённой Указом Президента Республики Казахстан от 26 февраля 2021 года для пятого этапа, т.е. для настоящего времени [6];

- нормальное развитие экономики, улучшение социальной стабильности в обществе, как известно, главным образом зависит от профессионализма государственных служащих, их коррупционной устойчивости и умения вовремя и результативно решать задачи государственного управления, оказывать услуги [7], следовательно эти качества необходимо прививать ещё задолго до поступления на госслужбу, во время получения образования в учебных заведениях, ориентированных на подготовку государственных служащих;

- необходимо также предусмотреть новые нормы, направленные на построение эффективного общественного диалога, построение системного взаимодействия государственных служащих с населением; предусмотреть эффективные меры повышения уровня информированности населения о деятельности госаппарата и мн. др.

Поступление на государственную службу по казахстанскому Закону о госслужбе для всех госслужащих (политических и административных) осуществляется путем назначения, избрания либо по конкурсу и все эти три основания предполагают заключение трудового договора (служебного контракта), где должны быть указаны все существенные его условия. В ТК РК указаны три существенных условия трудового договора: наименование специальности, должности, квалификации; подчинение правилам внутреннего трудового распорядка и условия оплаты труда.

Этих трех существенных условий трудового договора крайне недостаточно для заключения трудового договора (служебного контракта) с государственным служащим, поскольку он является специальным субъектом трудового права, трудовая деятельность которого регулируется специальным законом. Следовательно, иные существенные условия, как указание на должностной регламент; условия прохождения государственной службы, заработной платы, компенсации и льготы; условия страхования, связанные со служебной деятельностью; неразглашение сведений, составляющих государственные секреты и иные охраняемые тайны, если это предусмотрено регламентом; показатели результативности служебной деятельности - КРІ и дополнительная оплата за выполнение этих показателей; ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей и др., предусмотренные соглашением сторон. Представляется, что практически существенных условий по соглашению сторон не должно быть, если они перечислены в самом законе. Как видно, условий в трудовом договоре (служебном контракте) может быть больше, чем в трудовом договоре по нормам ТК РК, что отличает государственного служащего как не обычного, а специального субъекта, принятого государством на службу для реализации его функций. При этом также обязательно должен оговариваться срок действия трудового договора с государственным служащим: неопределённый либо срочный.

Правовое положение государственного служащего полностью зависит от изменений существенных условий трудового договора, когда одностороннее изменение государственным органом этих условий может привести к прекращению трудового договора и нарушению при этом законных трудовых прав этого лица, которое может давать или не давать согласие на это. К сожалению, ничего этого мы не находим в специальном Законе о госслужбе.

Особенности поступления на административную государственную службу корпуса «А» также недостаточно расписаны. Так, отмечается, что порядок заключения, продления и расторжения трудового договора с административными государственным служащими корпуса «А» определяется

уполномоченным органом (ст. 24 Закона о госслужбе). Нельзя, на наш взгляд, такие важнейшие вопросы правового статуса административных госслужащих корпуса «А» передавать на усмотрение уполномоченного органа, который может принять правила, противоречащие нормам ТК РК и нормам специального закона. Такие вопросы заключения трудового договора (служебного контракта), как установление испытательных сроков; перевод на иную должность; передвижение по службе; временное замещение; прекращение трудового договора по инициативе работника; по инициативе третьих лиц; в связи с выходом из казахстанского гражданства и др. должны быть расписаны подробно в специальном законе.

В этом контексте мы позволим не согласиться с мнением казахстанского учёного Подопригора Р.А. о том, что с принятием ТК РК стала очевидной проблема отнесения государственной службы институту трудового права с его договорной направленностью или к административному праву с его императивностью. И в этом институте всё больше доминируют подходы и категории трудового права, что неверно, учитывая публично-правовой характер государственной службы [8]. Мы хотим ещё раз подчеркнуть, что нельзя государственную службу полностью отнести ни к трудовому, ни к административному праву, поскольку в ней присутствуют отношения, объективно «нуждающиеся» в правовой регламентации нормами обеих отраслей права. К тому же публичные интересы — это не только интересы государства и государственных органов, но и интересы общества, социальных общностей и граждан, для обеспечения которых и формируются кадры государственных служащих. Особенно это актуально при создании её сервисной модели, ориентированной именно на «благо граждан».

#### **Заключение**

Государственный служащий является субъектом не только административного права, но и специальным субъектом трудового права, поскольку является участником трудовых отношений, которые осуществляются внутри государственного органа между государственным служащим и государственным органом, выступающим от имени государства. По сравнению с иными субъектами трудового права, государственные служащие имеют особый статус, специфика которого заключается в большем объёме условий, при которых гражданин становится участником трудовых отношений, имеющим частно-публичный характер. Права и обязанности государственных служащих состоят из комплексного сочетания прав и обязанностей субъектов двух отраслей права: административного и трудового.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

- 1 Трудовой кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V (с изм. и доп. по сост. на 04.07.2022 г.) // [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=38910832#sub\\_id=0](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=38910832#sub_id=0).
- 2 О государственной службе Республики Казахстан: Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 416-V (с изм. и доп. по сост. на 27.06.2022 г.) // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=36786682](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36786682).
- 3 Глухов А.В. Правовая природа отношений на государственной гражданской службе // *Sciences Of Europe*. – 2017. - 14 (14). – С. 55-64.
- 4 Пашерстник А.Е. К вопросу о советской государственной службе // *Вопросы советского административного права*. - М., 1949.
- 5 Конвенция Международной Организации Труда № 151 о защите права на организацию и процедурах определения условий занятости на государственной службе (Женева, 7 июня 1978 года) // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30242948](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30242948).
- 6 Об утверждении Концепции развития государственного управления в Республике Казахстан до 2030 года: Указ Президента Республики Казахстан от 26 февраля 2021 года № 522 (с изм. и доп. по сост. на 02.02.2022 г.) // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=37229320](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37229320).
- 7 Валеев Х.А. Нормативно-правовое регулирование государственной гражданской службы в Российской Федерации // [https://superinf.ru/view\\_helpstud.php?id=1202](https://superinf.ru/view_helpstud.php?id=1202).
- 8 Подопригора Р.А. О состоянии и проблемах административного права в Республике Казахстан // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=34634662](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34634662).

#### **REFERENCES**

- 1 Trudovoj kodeks Respubliki Kazahstan: kodeks Respubliki Kazahstan ot 23 nojabrja 2015 goda № 414-V (s izm. i dop. po sost. na 04.07.2022 g.) // [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=38910832#sub\\_id=0](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=38910832#sub_id=0).
- 2 O gosudarstvennoj sluzhbe Respubliki Kazahstan: Zakon Respubliki Kazahstan ot 23 nojabrja 2015 goda № 416-V (s izm. i dop. po sost. na 27.06.2022 g.) // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=36786682](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36786682).
- 3 Gluhov A.V. Pravovaja priroda otnoshenij na gosudarstvennoj grazhdanskoj sluzhbe // *Sciences of Europe*. – 2017. - 14 (14). – S. 55-64.
- 4 Pasherstnik A.E. K voprosu o sovetskoj gosudarstvennoj sluzhbe // *Voprosy sovetskogo administrativnogo prava*. - M., 1949.
- 5 Konvencija Mezhdunarodnoj Organizacii Truda № 151 o zashhite prava na organizaciju i procedurah

---

opredelenija uslovij zanjatosti na gosudarstvennoj sluzhbe (Zheneva, 7 ijunja 1978 goda) // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30242948](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30242948).

6 Ob utverzhdenii Konceptii razvitija gosudarstvennogo upravlenija v Respublike Kazahstan do 2030 goda: Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 26 fevralja 2021 goda № 522 (s izm. i dop. po sost. na 02.02.2022 g.) // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=37229320](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37229320).

7 Valeev H.A. Normativno-pravovoe regulirovanie gosudarstvennoj grazhdanskoj sluzhby v Rossijskoj Federacii // [https://superinf.ru/view\\_helpstud.php?id=1202](https://superinf.ru/view_helpstud.php?id=1202).

8 Podoprigora R.A. O sostojanii i problemah administrativnogo prava v Respublike Kazahstan // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=34634662](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34634662).

АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ /  
INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Еркебулан Байғалиевич Молдабеков** - Л.Н. Гумилев атындағы Евразиялық ұлттық университетінің докторанты. Қазақстан Республикасы, Астана қ., Сәтпаев к., 2. E-mail: [87072404787@mail.ru](mailto:87072404787@mail.ru).

**Молдабеков Еркебулан Байғалиевич** - докторант Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева. Республика Казахстан, г. Астана, ул. Сатпаева, 2. E-mail: [87072404787@mail.ru](mailto:87072404787@mail.ru).

**Erkebulan Moldabekov** - doctoral student of the L.N. Gumilyov Eurasian National University. Republic of Kazakhstan, Astana, Satpayev Str. 2. E-mail: [87072404787@mail.ru](mailto:87072404787@mail.ru).

## ЛИЦА С РАССТРОЙСТВАМИ ПОЛОВОЙ ИДЕНТИФИКАЦИИ В СИСТЕМЕ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ: КЛАССИФИКАЦИОННЫЕ, ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

**М.В. Олексюк**

магистр юридических наук, докторант

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

**Аннотация.** Статья имеет своей целью обозначить проблему классификации осужденных к лишению свободы по гендерному признаку. Автором рассматривается казус, возникающий при привлечении к уголовной ответственности и определении вида пенитенциарного учреждения лицам с расстройством половой идентификации. Проблема определения вида учреждения стоит тогда, когда физиологические признаки лица, преданного суду, отличаются от пола, указанного в паспорте. Таким образом, в настоящее время перед практическими работниками пенитенциарных учреждений и иными правоприменителями стоит проблема определения правового статуса указанных лиц.

В данной статье автором анализируются правовые основания и порядок смены пола лицами, страдающими гендерной дисфорией («дистресс, который человек испытывает из-за несовпадения между своей гендерной идентичностью и полом, приписанным при рождении» [1]), которые имеют значение для уяснения сроков смены пола и последующего изменения правового статуса лица.

Кроме того, рассмотрен опыт ряда государств, столкнувшихся с подобным феноменом и практикой его урегулирования при решении вопроса о привлечении к уголовной ответственности лиц, идентифицирующих себя противоположным рождению полом, и назначении им вида учреждения для дальнейшего отбывания наказания.

На основе проведенного исследования в целях урегулирования правовой неопределенности порядка назначения и отбывания наказания в виде лишения свободы лицам с расстройством половой идентификации даны некоторые предложения для законодательного разрешения рассмотренной проблемы. Кроме того, дополнена классификационная категория социально-демографических признаков осужденных к лишению свободы по полу.

Ключевые слова: классификация, осужденный, лишение свободы, гендер, расстройство половой идентификации, цисгендер, трансгендер, смена пола, транссексуализм.

## ҚЫЛМЫСТЫҚ-АТҚАРУ ҚАТЫНАСТАРЫ ЖҮЙЕСІНДЕ ЖЫНЫСТЫҚ СӘЙКЕСТЕНДІРУ БҰЗЫЛУЫ БАР АДАМДАР: ЖІКТЕУ, ЗАҢНАМАЛЫҚ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚ ҚОЛДАНУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

**М.В. Олексюк**

заң ғылымдарының магистрі, докторант

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Кабылбаев атындағы Қостанай академиясы

**Аңдатпа.** Мақаланың мақсаты бас бостандығынан айыруға сотталғандарды гендерлік белгілері бойынша жіктеу мәселесін анықтауға бағытталған. Автор қылмыстық жауапкершілікке тарту және жыныстық сәйкестігі бұзылған адамдарды түзеу мекемесінің түрін анықтау кезінде туындайтын оқиғаларды қарастырады. Мекеменің түрін анықтау мәселесі сотқа берілген адамның физиологиялық белгілері төлқұжатта көрсетілген жыныстан өзгеше болған кезде туындайды. Осылайша, қазіргі уақытта пенитенциарлық мекемелердің практикалық қызметкерлері мен басқа да құқыққолданушылар алдында аталған тұлғалардың құқықтық мәртебесін анықтау мәселесі тұр.

Бұл мақалада автор гендерлік дисфориядан зардап шегетін адамдардың жынысын өзгертудің құқықтық негіздері мен тәртібін талдайды («адам өзінің гендерлік сәйкестігі мен туған кезде тағайындалған жынысы арасындағы сәйкессіздікке байланысты бастан кешіретін күйзеліс» [1]), бұл жыныстың өзгеру мерзімдерін және кейіннен адамның құқықтық мәртебесін өзгерту үшін маңызды.

Сонымен қатар, осындай құбылысқа тап болған бірқатар мемлекеттердің тәжірибесі және өзін жынысына қарама-қарсы деп санайтын тұлғаларды қылмыстық жауапкершілікке тарту және оларға жазаны одан әрі өтеу үшін мекеме түрін тағайындау туралы мәселені шешу кезінде оны реттеу тәжірибесі қарастырылды.

Жүргізілген зерттеу негізінде жыныстық сәйкестендіру бұзылысы бар тұлғаларға бас бостандығынан айыру түріндегі жазаны тағайындау және өтеу тәртібінің құқықтық белгісіздігін реттеу мақсатында қарастырылған мәселені заңнамалық тұрғыдан шешу бойынша бірқатар ұсыныстар берілген. Бұдан басқа, жынысы бойынша бас бостандығынан айыруға сотталғанның әлеуметтік-демографиялық белгілерін жіктеу санаты толықтырылды.

Түйін сөздер: жіктеу, сотталған, бас бостандығынан айыру, гендер, гендерлік сәйкестікті бұзу, цисгендер, трансгендер, жынысты өзгерту, транссексуализм.



---

---

**PERSONS WITH GENDER ID DISORDERS IN THE SYSTEM OF CRIMINAL AND EXECUTIVE RELATIONS: CLASSIFICATION, LEGISLATIVE AND LAW ENFORCEMENT PROBLEMS**

Oleksiuk M.V.

master in Law, doctoral student

Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev

**Annotation.** The article aims to identify the problem of classification of persons sentenced to imprisonment by gender. The author considers an incident that occurs when bringing to criminal responsibility and determining the type of penitentiary institution for persons with a sexual identification disorder. The problem of determining the type of institution is when the physiological characteristics of the person put on trial differ from the gender indicated in the passport. Thus, at present, practitioners of penitentiary institutions and other law enforcement officers face the problem of determining the legal status of these persons.

In this article, the author analyzes the legal grounds and procedure for gender reassignment by persons suffering from gender dysphoria (“distress that a person experiences due to a mismatch between their gender identity and the gender assigned at birth” [1]), which are important for clarifying the timing of gender reassignment and subsequent changes in the legal status of a person.

In addition, the experience of a number of States faced with a similar phenomenon and the practice of its settlement when deciding on the criminal prosecution of persons identifying themselves as the opposite sex of birth and assigning them a type of institution for further serving of punishment is considered.

On the basis of the conducted research, in order to resolve the legal uncertainty of the procedure for the appointment and serving of a custodial sentence to persons with a sexual identification disorder, some proposals are given for the legislative resolution of the problem under consideration. In addition, the classification category of socio-demographic characteristics of persons sentenced to imprisonment by gender has been supplemented.

Keywords: classification, convict, imprisonment, gender, sexual identification disorder, cisgender, transgender, sex change, transsexualism.

### **Введение**

Критерии классификации осужденных к лишению свободы строго регламентированы уголовным и уголовно-исполнительным законодательством.

Так, ст. 46 Уголовного кодекса Республики Казахстан (далее – УК РК) устанавливает вид пенитенциарного учреждения в зависимости от формы вины, характера и тяжести совершенного преступления, срока наказания, количества судимостей, наличия рецидива и возмещения ущерба, причинённого преступлением [2]. Кроме того, градация мест лишения свободы и их уровень безопасности зависит от возраста и пола осужденного лица.

Также, развивая уголовно-правовую классификацию осужденных к лишению свободы, в ст. 94 Уголовно-исполнительного Кодекса Республики Казахстан (далее – УИК РК) устанавливаются основания для раздельного содержания осужденных в учреждениях, где основополагающим критерием является отделение мужчин от женщин и несовершеннолетних от взрослых [3].

### **Основная часть**

Как отмечалось нами выше, для нашего общества традиционным считается биологическое деление людей по полу на мужчин и женщин. Такой же позиции придерживается и О.О Салагай. Он утверждает, что «существование двух полов у человека кажется явлением настолько очевидным, а социальные роли этих полов - настолько устоявшимися, что вторжение права в данную область может быть сочтено излишним» [4]. Кроме того, следует отметить, что действующее законодательство также построено в соответствии с бинарной гендерной системой. Вместе с тем течение времени и развитие науки, в частности медицины, вносят свои коррективы в устоявшуюся традиционную модель права. Это связано с феноменом смены биологического пола.

Сегодня, когда общество еще только осмысливает вопросы перемены пола или половой идентификации, в Казахстане существует правовая неопределённость при назначении и отбывании наказания в местах лишения свободы лицами, чья гендерная идентичность не совпадает с биологическим полом, указанным в паспорте. Кроме того, «имеются лица, которых сложно безапелляционно идентифицировать с гендерной точки зрения» [5, с. 81].

В подтверждение вышесказанному приведем пример. Так, 20 августа 2016 года при проведении оперативных мероприятий сотрудниками УВД Бостандыкского района Департамента внутренних дел Алматинской области по подозрению в совершении преступления, предусмотренного п. 2 ч. 4 ст. 194 УК РК, был задержан гражданин Каримжан Берхождаев [6]. Визуально гендерная принадлежность задержанного демонстрировала то, что это женщина. Однако, паспортные данные свидетельствовали об обратном [7]. В Казахстане это был первый случай задержания трансгендерной женщины по подозрению в преступлении. Ни нормативно-правовая база, ни правоприменители не были готовы к такому

факту. В результате встал вполне уместный вопрос: в случае вынесения обвинительного приговора в какое учреждение направлять осужденное лицо? Для содержания мужчин или женщин? Отметим, что в данном случае, при содействии государственных органов, осужденной все-таки удалось получить документы в связи с переменной пола. И уже официально осужденная Виктория Берходжаева была направлена для отбывания назначенного ей наказания в виде 7 лет лишения свободы в учреждение средней безопасности для содержания женщин.

Следует отметить, что развитие науки, переосмысление ценностей и стремление к соответствию международным рекомендациям в области прав человека дает нам возможность утверждать, что подобный случай в нашем обществе не останется единичным. По данным Министерства юстиции Республики Казахстан, только за последние два года в стране сменили пол 25 человек. Шесть из них стали мужчинами, а остальные – женщинами [8]. В это же время достоверно неизвестно, какое количество лиц проживает на территории Республики Казахстан, «имеющих явные противоречия паспортных данных с физиологическими проявлениями пола» [9, с. 102].

В этой связи хотим обратить внимание на то, что несмотря на имевшиеся прецеденты, вызвавшие значительные затруднения у правоприменителей, сегодня этой проблеме не уделяется достаточного внимания. Кроме того, это порождает обоснованную тревогу у лиц с гендерной дисфорией, а также у правозащитников. Ведь совместное содержание трансгендерных осужденных с лицами, идентифицирующими себя с противоположным полом, будет неизбежно приводить к риску личной безопасности последних и отрицательному влиянию на процесс исполнения наказания в целом и режим содержания в частности.

В этом аспекте считаем важным то, что для уяснения правил и сроков смены биологического пола и последующего изменения правового статуса лица необходимо рассмотреть правовые основания, закрепленные в нормативных актах Республики Казахстан.

На сегодняшний день ст. 156 Кодекса Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» (далее – Кодекс о здоровье) устанавливает право на смену пола дееспособным лицам с расстройствами половой идентификации, достигшим двадцати одного года. Исключение составляют лица с психическими, поведенческими расстройствами (заболеваниями) [10].

Здесь необходимо отметить, что в науке под расстройством половой идентификации (*Gender dysphoria*) понимают расстройство, при котором человек испытывает временный или постоянный дискомфорт от принадлежности к своему полу и в некоторых случаях стремится его изменить [11]. В Казахстане понятие «лица с расстройствами половой идентификации» раскрывается в п. 114 ст. 1 Кодекса о здоровье, который содержит, что «лицо с расстройствами половой идентификации – это лицо, стремящееся жить и быть принятым в качестве лица противоположного пола» [10].

Так, в соответствии с Приложением 4 приказа Министра здравоохранения Республики Казахстан от 25 ноября 2020 года № ҚР ДСМ-203/2020 «О некоторых вопросах оказания медико-социальной помощи в области психического здоровья» установлены Правила медицинского освидетельствования и проведения смены пола для лиц с расстройствами половой идентификации (далее – Правила) [12].

Согласно содержанию указанных Правил лицо, желающее провести смену пола, первоначально должно обратиться с письменным заявлением в организацию, оказывающую медицинскую помощь в области психического здоровья, т.е. обратиться в психиатрическую клинику по месту жительства. Далее врачом-психиатром проводится осмотр лица и изучение документов с целью установления противопоказаний для смены пола. После прохождения медицинских обследований психиатр направляет на комиссионное медицинское освидетельствование, в результате которого выносятся одно из следующих заключений: 1) о возможности (невозможности) проведения гормональной заместительной терапии; 2) о возможности (невозможности) проведения хирургической коррекции пола; 3) о проведении лицу, желающему сменить пол, дополнительных обследований [12].

Сама же смена пола состоит из двух этапов: гормональной заместительной терапии и хирургической коррекции пола. В результате прохождения всех этапов медицинского освидетельствования лицо получает заключение государственного образца, утвержденное Министерством здравоохранения РК, от медицинской комиссии Республиканского центра психического здоровья (РНЦПЗ РК), в котором обязательно должно быть указано, что рекомендуется смена паспортного пола. И уже с заключением лицо, сменившее пол, имеет право обратиться в орган регистрации актов гражданского состояния по месту прописки на основании п. 13 ст. 257 Кодекса Республики Казахстан о браке (супружестве) и семье (желание носить имя, отчество, фамилию, соответствующие выбранному полу при хирургическом изменении пола) для смены документов, где в течение 30 дней выносятся решение о смене паспортных данных [13].

Из вышеизложенной выдержки Правил правовой регламентации порядка смены пола и изменения

паспортных данных в Казахстане следует, что процесс представляется довольно длительным. Кроме того, смена пола не входит в гарантированный объем бесплатной медицинской помощи, что также является одним из факторов, препятствующим полноценному гендерному переходу.

И в этой связи возникает закономерный вопрос: как привлекать к уголовной ответственности, содержать под стражей и назначать наказание в виде лишения свободы лицу с расстройством половой идентификации, в случае признания его виновным, не прошедшему полный курс медицинского обследования и не сменившему паспортные данные? Ведь, как показывает вышеописанный случай 2016 года и практика других стран, внешность может не совпадать с полом, указанным в официальном документе.

Например, в Великобритании трансгендер Тара Хадсон, внешне выглядящий женщиной, был приговорен к отбыванию наказания в мужской колонии. Суд исходил из паспортных данных, игнорируя внешнюю составляющую. Далее Хадсон был направлен в мужское исправительное учреждение. В целях защиты его жизни, здоровья, чести и достоинства он содержался в одиночной камере. Благодаря общественному резонансу, доказательству психологического давления, Хадсон был переведен в женское исправительное учреждение [14].

Такая же проблема в определении пенитенциарного учреждения для отбывания наказания в виде лишения свободы лицами с нарушениями половой идентификации наблюдается и в Российской Федерации. В качестве примера может служить ситуация, сложившаяся вокруг уроженца Белоруссии Назара Гулевича. Трансгендерный мужчина за совершение преступления был осужден к 4,5 годам лишения свободы, и значительную часть своего срока он провел в следственном изоляторе для содержания женщин. Однако было принято решение, что для дальнейшего отбывания наказания его необходимо этапировать в мужскую колонию. Все дело в том, что по паспортным данным он мужчина, а по физиологическим признакам - женщина [15].

В этом случае расхождение данных в документе, удостоверяющем личность, с биологическим полом стало возможным благодаря действующему законодательству Республики Беларусь. Так, согласно Постановлению Министерства здравоохранения Республики Беларусь № 163 от 9.12.2010 года «О некоторых вопросах изменения и коррекции половой принадлежности», отдельно выделяются понятия «смена пола», под которой понимается изменение гражданского пола, и «гормональная и (или) хирургическая коррекция пола лицу, сменившему его» [16]. Таким образом, исходя из положений данного нормативного правового акта, совершеннолетнее лицо после постановки окончательного диагноза «Транссексуализм» (F 64.0) имеет право обмена документа, удостоверяющего личность, с указанием того пола, с которым он себя идентифицирует еще до гормональной или хирургической его коррекции. В этой связи, при вынесении приговора суда о наказании в виде лишения свободы такого лица, возникает неопределенность в выборе места для отбывания наказания и содержания в нем.

В исследуемом вопросе А.В. Звонова предлагает учитывать положение о том, что расстройство гендерной идентичности является одним из проявлений транссексуализма, которое признается психическим расстройством, не исключающим вменяемости, и направлять указанную категорию осужденных для отбывания наказания в лечебно-профилактические учреждения (ЛПУ) уголовно-исполнительной системы [17, с. 163]. Вместе с тем, хотим отметить, что в одиннадцатом пересмотре Международной статистической классификации болезней и проблем, связанных со здоровьем (МКБ - 11), рекомендованной к переходу Всемирной организацией здравоохранения с 1 января 2022 года, «транссексуализм» больше не считается психической патологией [18] и заменен на термин «гендерное несоответствие». Таким образом, перспектива помещения данной категории лиц в ЛПУ по основанию психического расстройства видится нам спорной.

В то же время А.П. Скиба выход из данной проблемы видит в отдельном содержании лиц с расстройством половой идентификации от основной массы осужденных [5, с. 81]. При этом не уточняется, как именно отдельно: в учреждениях согласно своему биологическому полу или с «ближайшим» полом?

Также отдельную позицию в данном аспекте имеют и представители общественности, которые считают, что единственный выход при работе с данной категорией - это создание отдельных камер, блоков или даже отдельной колонии [19].

Однако, по мнению Л.Е. Прихожей и М.С. Сугатова, «преждевременное создание таких блоков может привести к случаям целенаправленной смены пола для изменений условий режима содержания или перевода в ИУ другого вида» [9, с. 103]. Мы допускаем вероятность того, что в будущем у осужденного, изъявившего желание пройти процедуру смены пола во время отбывания наказания, будет иметься такая возможность. Однако считаем, что мысль о целенаправленной смене пола в целях «смягчения» наказания также является дискуссионной. Наше мнение основывается на том, что в виду сложных психических процессов, происходящих в сознании человека, трудно определить

искренние намерения о смене пола.

Вместе с тем считается, что изменение пола помимо юридического статуса влечет и смену социальной роли. В этой связи мы придерживаемся позиции, что при изменении пола совокупность прав и обязанностей меняется или вовсе утрачивается в силу новой половой принадлежности [20, с. 93]. Кроме того, в исследуемом вопросе пол осужденного имеет значение при определении вида учреждения и порядка отбывания наказания в виде лишения свободы, где трансгендерные мужчины и женщины обладают разными правами и обязанностями. Также следует констатировать, что в настоящее время имеется неопределенность: как быть с правопреемством трансгендерных мужчин и женщин?

#### **Заключение**

Таким образом, рассмотренные аспекты сущности правовой регламентации назначения и отбывания наказания лицами с расстройством половой идентификации предоставляет нам возможность прийти к определенным выводам.

Во-первых, проведенное исследование позволило нам выделить новую классификационную категорию. Считаем, что к социально-демографическим группировочным признакам личности в зависимости от пола, необходимо относить мужчин, женщин, а также лиц с расстройством половой идентификации.

Во-вторых, на сегодняшний день при назначении наказания в виде лишения свободы и определения вида пенитенциарного учреждения решающее значение имеет «паспортный» пол, а мнение осужденного с расстройством половой идентификации и его пожелания отбывать наказание с осужденными определенного пола не учитывается. Также мы не исключаем перспективу смены пола во время отбывания наказания.

В-третьих, анализируя мнения ученых, исследовавших вопросы привлечения к уголовной ответственности рассматриваемой категории лиц, необходимо отметить, что они сходятся в том, что их нужно содержать отдельно от основной массы осужденных (в отдельных учреждениях, блоках, изолированных участках) в целях обеспечения их безопасности и поддержания правопорядка в пенитенциарном учреждении. Отчасти мы солидарны с мнением ученых-исследователей и считаем необходимым закрепить в нормах уголовно-исполнительного законодательства положение о раздельном содержании лиц с расстройством половой идентификации от основной массы осужденных. В этой связи предлагаем ст. 94 УИК РК дополнить частью, следующего содержания: «6. Лица с расстройством половой идентификации содержатся раздельно и отдельно от других осужденных».

В-четвертых, для уяснения сущности понятия «лицо с расстройством половой идентификации» предлагаем использовать законодательное его определение, закрепленное в п. 114 ст. 1 Кодекса Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» от 7 июля 2020 года № 360-VI. В таком случае, ч. 3 УИК РК дополнить пунктом 12) следующего содержания: «лицо с расстройствами половой идентификации – это лицо, стремящееся жить и быть принятым в качестве лица противоположного пола» [7].

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1 Гендерная дисфория // [https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%B5%D0%BD%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%BD%D0%B0%D1%8F\\_%D0%B4%D0%B8%D1%81%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%B8%D1%8F#:~:text=%D0%93%D0%B5%CC%81%D0%BD%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%BD%D0%B0%D1%8F%20%D0%B4%D0%B8%D1%81%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%B8%CC%81%D1%8F%20%E2%80%94%D0%B4%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B5%D1%81%D1%81%2C%20%D0%BA%D0%BE%D1%82%D0%BE%D1%80%D1%8B%D0%B9%20%D1%87%D0%B5%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D0%BA,%D0%B4%D0%B8%D1%81%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%B8%D0%B5%D0%B9%2C%20%D0%BA%D0%B0%D0%BA%20%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D0%BB%D0%BE%2C%20%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BD%D1%81%D0%B3%D0%B5%D0%BD%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%BD%D1%8B](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%B5%D0%BD%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%B4%D0%B8%D1%81%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%B8%D1%8F#:~:text=%D0%93%D0%B5%CC%81%D0%BD%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%BD%D0%B0%D1%8F%20%D0%B4%D0%B8%D1%81%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%B8%CC%81%D1%8F%20%E2%80%94%D0%B4%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B5%D1%81%D1%81%2C%20%D0%BA%D0%BE%D1%82%D0%BE%D1%80%D1%8B%D0%B9%20%D1%87%D0%B5%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D0%BA,%D0%B4%D0%B8%D1%81%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%B8%D0%B5%D0%B9%2C%20%D0%BA%D0%B0%D0%BA%20%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D0%BB%D0%BE%2C%20%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BD%D1%81%D0%B3%D0%B5%D0%BD%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%BD%D1%8B). (дата обращения 26.01.2023 г.)

2 Уголовный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изм. и доп. по сост. на 01.01.2023 г.).

3 Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 234-V (с изм. и доп. по сост. на 01.01.2023 г.).

4 Салагай О.О. Дефиниция биологического пола человека в международном и национальном праве // Государство и право. – 2011. - №6 С. – С. 34-40.

5 Скиба А.П. О некоторых направлениях развития уголовно-исполнительного права / А.П. Скиба // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. – 2019. – № 4. – С. 77-85. – DOI 10.18384/2310-6794-2019-4-77-85. – EDN MYVTQO.

6 Как в Казахстане трансгендера судили: впервые по уголовной статье // <https://informburo.kz/stati/kak-v-kazahstane-transgendera-sudili-vpervye-po-ugolovnoy-state.html> (дата обращения 19.12.2022 г.).

7 Казахстанскую женщину-трансгендера могут посадить в мужскую тюрьму // [https://bureau.kz/publ-all/iz\\_drugikh\\_istochnikov/kazakhstanskuyu\\_jenshinu-transgendera\\_mogut\\_posadit\\_v\\_mujskuyu\\_tyurmu/](https://bureau.kz/publ-all/iz_drugikh_istochnikov/kazakhstanskuyu_jenshinu-transgendera_mogut_posadit_v_mujskuyu_tyurmu/) (дата обра-



щения 19.12.2022 г.).

8 В Казахстане увеличивается число женщин, желающих сменить пол // <https://newtimes.kz/obshchestvo/161540-v-kazahstane-velichivaetsya-chislo-zhenshin-zhelayushih-smenit-pol> (дата обращения 20.12.2022 г.).

9 Прихожая Л.Е. К вопросу об определении пола осужденных к лишению свободы / Л.Е. Прихожая, М.С. Сугатов // Проблемы и перспективы развития уголовно-исполнительной системы России на современном этапе: материалы Всероссийской научной конференции адъюнктов, аспирантов, курсантов и студентов с международным участием: в 3 ч., Самара, 24 апреля 2020 года. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2020. – С. 101-104.

10 О здоровье народа и системе здравоохранения: Кодекс Республики Казахстан от 7 июля 2020 года № 360-VI (с изм. и доп. по сост. на 24.11.2022 г.).

11 Михайличенко В.В. Морфофункциональные изменения органов женской и мужской репродуктивной системы при перемене пола // Урология. — 2013. — Т. 3. — С. 18–23.

12 О некоторых вопросах оказания медико-социальной помощи в области психического здоровья: приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 25 ноября 2020 года № КР ДСМ-203/2020 (с изм. по сост. на 10.06.2022 г.).

13 О браке (супружестве) и семье: Кодекс Республики Казахстан от 26 декабря 2011 года № 518-IV (с изм. и доп. по сост. на 14.07.2022 г.).

14 Воронкова Е.О., Горювая В.Ю., Горовой С.А., Стародубцева М.А. Постановка проблемы идентификации пола лица как основания назначения уголовного наказания // Society and Security Insights. – 2019. - №2(4). – С. 145-150 // [https://doi.org/10.14258/ssi\(2019\)4-14](https://doi.org/10.14258/ssi(2019)4-14).

15 Осужденного трансгендера решили перевести из женского СИЗО в мужскую колонию // <https://newizv.ru/news/2021-03-04/osuzhdenного-transgendera-reshili-perevesti-iz-zhenskogo-sizo-v-muzhskuyu-koloniyu-327168> (дата обращения 11.01.2023 г.).

16 О некоторых вопросах изменения и коррекции половой принадлежности: постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь № 163 от 9.12.2010 года // <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=W21023106> (дата обращения 11.01.2023 г.).

17 Звонова А.В. Особенности правового положения осужденных, имеющих расстройство гендерной идентичности, с учетом общеприимной практики / А.В. Звонова // Вестник Воронежского института ФСИН России. – 2019. – № 1. – С. 160-165.

18 Старостина Е.А. К вопросу о нарушении половой идентичности при транссексуализме и расстройствах шизофренического спектра / Е.А. Старостина, М.И. Ягубов // Российский психиатрический журнал. – 2019. – № 5. – С. 22-30. – DOI 10.24411/1560-957X-2019-11942.

19 Никуда не спрятаться. Что происходит в российских тюрьмах с трансгендерными людьми // <https://snob.ru/entry/194851/> (дата обращения 31.01.2023 г.).

20 Аблятипова Н.А. Правовые последствия изменения пола в Российской Федерации: гражданско-правовой и семейно-правовой аспект / Н.А. Аблятипова, В.С. Тихомаева // Вопросы российского и международного права. – 2019. – Т. 9. – № 7-1. – С. 91-99.

## REFERENCES

1 Gendernaja disforija // [https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%B5%D0%BD%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%BD%D0%B0%D1%8F\\_%D0%B4%D0%B8%D1%81%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%B8%D1%8F#:~:text=%D0%93%D0%B5%CC%81%D0%BD%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%BD%D0%B0%D1%8F%20%D0%B4%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B5%D1%81%D1%81%2C%20%D0%BA%D0%BE%D1%82%D0%BE%D1%80%D1%8B%D0%B9%20%D1%87%D0%B5%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D0%BA,%D0%B4%D0%B8%D1%81%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%B8%D0%B5%D0%B9%2C%20%D0%BA%D0%B0%D0%BA%20%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D0%BB%D0%BE%2C%20%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BD%D1%81%D0%B3%D0%B5%D0%BD%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%BD%D1%8B.](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%B5%D0%BD%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%B4%D0%B8%D1%81%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%B8%D1%8F#:~:text=%D0%93%D0%B5%CC%81%D0%BD%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%BD%D0%B0%D1%8F%20%D0%B4%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B5%D1%81%D1%81%2C%20%D0%BA%D0%BE%D1%82%D0%BE%D1%80%D1%8B%D0%B9%20%D1%87%D0%B5%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D0%BA,%D0%B4%D0%B8%D1%81%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%B8%D0%B5%D0%B9%2C%20%D0%BA%D0%B0%D0%BA%20%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D0%BB%D0%BE%2C%20%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BD%D1%81%D0%B3%D0%B5%D0%BD%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%BD%D1%8B.) (дата обращения 26.01.2023 г.)

2 Ugolovnyj kodeks Respubliki Kazahstan: kodeks Respubliki Kazahstan ot 3 iyulya 2014 goda № 226-V (s izm. i dop. po sost. na 01.01.2023 g.).

3 Ugolovno-ispolnitel'nyj kodeks Respubliki Kazahstan: kodeks Respubliki Kazahstan ot 5 iyulya 2014 goda № 234-V (s izm. i dop. po sost. na 01.01.2023 g.).

4 Salagaj O.O. Definiya biologicheskogo pola cheloveka v mezhdunarodnom i nacional'nom prave // Gosudarstvo i parvo. – 2011. - №6. - S. 34-40.

5 Skiba A.P. O nekotoryh napravleniyah razvitiya ugolovno-ispolnitel'nogo prava / A.P. Skiba // Vestnik Moskovskogo gosudarstvennogo oblastnogo universiteta. Seriya: YUrisprudence. – 2019. – № 4. – S. 77-85. – DOI 10.18384/2310-6794-2019-4-77-85. – EDN MYVTQO.

6 Kak v Kazahstane transgendera sudili: vperve po ugolovnoj stat'e // <https://informburo.kz/stati/kak-v-kazahstane-transgendera-sudili-vperve-po-ugolovnoy-state.html> (дата обращения 19.12.2022 г.).

7 Kazahstanskuyu zhenshchinu-transgendera mogut posadit' v muzhskuyu tyur'mu // [https://bureau.kz/publ-all/iz\\_drugikh\\_istochnikov/kazahstanskuyu\\_jenshinu-transgendera\\_mogut\\_posadit\\_v\\_mujskuyu\\_tyurmu/](https://bureau.kz/publ-all/iz_drugikh_istochnikov/kazahstanskuyu_jenshinu-transgendera_mogut_posadit_v_mujskuyu_tyurmu/) (дата обращения 19.12.2022 г.).

8 V Kazahstane uvelichivaetsya chislo zhenshin, zhelayushih smenit' pol // <https://newtimes.kz/obshchestvo/161540-v-kazahstane-velichivaetsya-chislo-zhenshin-zhelayushih-smenit-pol> (дата обращения 20.12.2022 г.).



9 Prihozhaya L.E. K voprosu ob opredelenii pola osuzhdennykh k lisheniyu svobody / L.E. Prihozhaya, M.S. Sugatov // Problemy i perspektivy razvitiya ugovolno-ispolnitel'noj sistemy Rossii na sovremennom etape: materialy Vserossijskoj nauchnoj konferencii ad'yunktov, aspirantov, kursantov i studentov s mezhdunarodnym uchastiem: v 3 ch., Samara, 24 aprelya 2020 goda. – Samara: Samarskij yuridicheskij institut FSIN Rossii, 2020. – S. 101-104.

10 O zdorov'e naroda i sisteme zdravoohraneniya: Kodeks Respubliki Kazahstan ot 7 iyulya 2020 goda № 360-VI (s izm. i dop. po sost. na 24.11.2022 g.).

11 Mihajlichenko V.V. Morfofunkcional'nye izmeneniya organov zhenskoy i muzhskoj reproduktivnoj sistemy pri peremene pola // Urologiya. — 2013. — T. 3. — S. 18–23.

12 O nekotoryh voprosah okazaniya mediko-social'noj pomoshchi v oblasti psihicheskogo zdorov'ya: Prikaz Ministra zdravoohraneniya Respubliki Kazahstan ot 25 noyabrya 2020 goda № KR DSM-203/2020 (s izm. po sost. na 10.06.2022 g.).

13 O brake (supruzhestve) i sem'e: Kodeks Respubliki Kazahstan ot 26 dekabrya 2011 goda № 518-IV (s izm. i dop. po sost. na 14.07.2022 g.).

14 Voronkova E.O., Gorovaya V.Yu., Gorovoj S.A., Starodubceva M.A. Postanovka problemy identifikacii pola lica kak osnovaniya naznacheniya ugovolnogo nakazaniya // Society and Security Insights. – 2019. - №2(4). – S. 145-150 // [https://doi.org/10.14258/ssi\(2019\)4-14](https://doi.org/10.14258/ssi(2019)4-14).

15 Osuzhdenного transgenera reshili perevesti iz zhenskogo SIZO v muzhskuyu koloniyu // <https://newizv.ru/news/2021-03-04/osuzhdenного-transgenera-reshili-perevesti-iz-zhenskogo-sizo-v-muzhskuyu-koloniyu-327168> (data obrashcheniya 11.01.2023 g.).

16 O nekotoryh voprosah izmeneniya i korekcii polovoj prinadlezhnosti: Postanovlenie Ministerstva zdravoohraneniya Respubliki Belarus' № 163 ot 9.12.2010 goda // <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=W21023106> (data obrashcheniya 11.01.2023 g.).

17 Zvonova A.V. Osobennosti pravovogo polozheniya osuzhdennykh, imeyushchih rasstrojstvo gendernoj identichnosti, s uchetom obshchemirovoj praktiki / A.V. Zvonova // Vestnik Voronezhskogo instituta FSIN Rossii. – 2019. – № 1. – S. 160-165.

18 Starostina E.A. K voprosu o narushenii polovoj identichnosti pri transseksualizme i rasstrojstvakh shizofrenicheskogo spektra / E.A. Starostina, M.I. YAgubov // Rossijskij psihiatricheskij zhurnal. – 2019. – № 5. – S. 22-30. – DOI 10.24411/1560-957X-2019-11942.

19 Nikuda ne spryatat'sya. Chto proiskhodit v rossijskikh tyur'mah s transgendernymi lyud'mi // <https://snob.ru/entry/194851/> (data obrashcheniya 31.01.2023 g.).

20 Ablyatipova N.A. Pravovye posledstviya izmeneniya pola v Rossijskoj Federacii: grazhdansko-pravovoj i semejno-pravovoj aspekt / N.A. Ablyatipova, V.S. Tihomaeva // Voprosy rossijskogo i mezhdunarodnogo prava. – 2019. – T. 9. – № 7-1. – S. 91-99.

АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ /  
INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Максим Вячеславович Олексюк** - заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы ПІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының докторанты. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: ta\_ma\_da.family@inbox.ru.

**Олексюк Максим Вячеславович** – магистр юридических наук, докторант Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: ta\_ma\_da.family@inbox.ru.

**Maxim Oleksiuk** – master in Law, doctoral student of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev. Kostanay, Abai Avenu 11. E-mail: ta\_ma\_da.family@inbox.ru.

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ОТДЕЛЬНЫХ СУБЪЕКТОВ КОРРУПЦИОННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Г.Б. Онгарова

магистр юридических наук, докторант

Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова

**Аннотация.** Коррупция - это социальное явление, заключающееся в разложении общества и государства, когда государственные служащие, лица, уполномоченные на выполнение государственных и иных управленческих функций, используют свое служебное положение, статус и авторитет занимаемой должности вопреки интересам службы и установленным нормам права и морали в целях личного обогащения или в групповых интересах. При квалификации коррупционных преступлений наиболее важное теоретическое и практическое значение имеет определение и установление субъекта преступления, позволяющее отграничить смежные составы преступлений. Субъект любого коррупционного преступления против интересов государственной службы и государственного управления – специальный. В отдельных случаях отсутствие признаков специального субъекта полностью исключает уголовную ответственность, в других – меняет квалификацию преступления.

В статье рассмотрены вопросы регламентации ответственности отдельных субъектов коррупционных преступлений. На основе анализа норм уголовного закона, статистических данных, судебно-следственной практики, а также опыта зарубежных стран дается обоснование о необходимости исключения таких квалифицирующих признаков, как «сотрудник правоохранительного органа», «лицо, занимающее ответственную государственную должность в правоохранительном органе, или судья» в коррупционных преступлениях, предусмотренных главой 15 Уголовного кодекса Республики Казахстан.

Правильная квалификация коррупционных преступлений с учетом признаков специального субъекта позволит дать объективную оценку в приговоре совершенного деяния и назначить справедливое наказание, с учетом всех особенностей статуса субъекта. Создание системы норм о коррупционном преступлении в уголовном праве Казахстана – необходимый этап на пути к формированию комплексной межотраслевой правовой основы противодействия коррупции.

Ключевые слова: коррупция, определение и установление субъекта коррупционных преступлений, анализ норм уголовного закона, исключение квалифицирующих признаков, регламентация ответственности отдельных субъектов коррупционных преступлений.

## СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚ ҚЫЛМЫСТАРДЫҢ ЖЕКЕЛЕГЕН СУБЪЕКТИЛЕРІНІҢ ЖАУАПКЕРШІЛІГІН ЗАҢНАМАЛЫҚ РЕТТЕУ

Г.Б. Оңғарова

заң ғылымдарының магистрі, докторант

Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы

**Аңдатпа.** Сыбайлас жемқорлық - бұл қоғам мен мемлекеттің ыдырауынан тұратын элеуметтік құбылыс, онда мемлекеттік қызметшілер, мемлекеттік және басқа да басқару функцияларын орындауға уәкілеттік берілген адамдар өздерінің қызметтік жағдайын, мәртебесін және атқаратын лауазымының беделін қызметтің мүдделеріне және құқық пен моральдың белгіленген нормаларына қайшы, жеке баю мақсатында немесе топтық мүдде үшін пайдаланады. Сыбайлас жемқорлық қылмыстарды саралау кезінде қылмыстың іргелес құрамдарын ажыратуға мүмкіндік беретін қылмыс субъектісін анықтау және нақтылау ең маңызды теориялық және практикалық мәнге ие. Мемлекеттік қызмет пен мемлекеттік басқару мүдделеріне қарсы кез келген сыбайлас жемқорлық қылмысының субъектісі – арнайы болып табылады. Кейбір жағдайларда арнайы субъект белгілерінің болмауы қылмыстық жауапкершілікті толығымен жояды, ал басқаларында қылмыстың саралау белгілерін өзгертеді.

Мақалада сыбайлас жемқорлық қылмыстардың жекелеген субъектілерінің жауапкершілігін реттеу мәселелері қарастырылған. Қылмыстық заң нормаларын, статистикалық деректерді, сот-тергеу практикасын, сондай-ақ шет елдердің тәжірибесін талдау негізінде Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 15-тарауында көзделген сыбайлас жемқорлық қылмыстарында «құқық қорғау органының қызметкері», «құқық қорғау органында жауапты мемлекеттік лауазымды атқаратын адам немесе судья» сияқты саралау белгілерін алып тастау қажеттігі туралы негіздеме беріледі.

Арнайы субъектінің белгілерін ескере отырып, сыбайлас жемқорлық қылмыстардың дұрыс саралануы жасалған іс-әрекеттің үкімінде объективті баға беруге және субъект мәртебесінің барлық ерекшеліктерін ескере отырып, әділ жаза тағайындауға мүмкіндік береді. Қазақстанның қылмыстық құқығындағы сыбайлас

жемқорлық қылмыс туралы нормалар жүйесін құру - сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың кешенді салааралық құқықтық негізін қалыптастыру жолындағы қажетті кезең.

Түйін сөздер: сыбайлас жемқорлық, сыбайлас жемқорлық қылмыс субъектісін анықтау, қылмыстық заң нормаларын талдау, саралау белгілерін жою, сыбайлас жемқорлық қылмыстардың жекелеген субъектілерінің жауапкершілігін реттеу.

## LEGISLATIVE REGULATION OF THE RESPONSIBILITY OF INDIVIDUAL SUBJECTS OF CORRUPTION CRIMES

Ongarova G.B.

master in Law, doctoral student

Karaganda academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov

**Annotation.** Corruption is a social phenomenon consisting in the decomposition of society and the state, when civil servants, persons authorized to perform state and other managerial functions, use their official position, status and authority of their position contrary to the interests of the service and established norms of law and morality for personal enrichment or in group interests. In the qualification of corruption crimes, the most important theoretical and practical importance is the definition and establishment of the subject of the crime, which allows to distinguish between related crimes. The subject of any corruption crime against the interests of the public service and public administration is a special one. In some cases, the absence of signs of a special subject completely excludes criminal liability, in others it changes the qualification of the crime. The article discusses the issues of regulating the responsibility of individual subjects of corruption crimes. Based on the analysis of the norms of the criminal law, statistical data, judicial and investigative practice, as well as the experience of foreign countries, a justification is given for the need to exclude such qualifying features as “law enforcement officer”, “a person holding a responsible public position in a law enforcement agency, or a judge” in corruption crimes provided for by Chapter 15 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan.

The correct qualification of corruption crimes, taking into account the characteristics of a special subject, will allow to give an objective assessment in the verdict of the committed act and to appoint a fair punishment, taking into account all the features of the subject's status. The creation of a system of norms on corruption crimes in the criminal law of Kazakhstan is a necessary step towards the formation of a comprehensive inter sectoral legal framework for combating corruption.

Keywords: corruption, definition and establishment of the subject of corruption crimes, analysis of criminal law norms, exclusion of qualifying signs, regulation of responsibility of individual subjects of corruption crimes.

### Введение

Во все времена коррупция была, есть и будет основным источником и гарантом криминализации общественной жизни, ее деградации. Не случайно древние римляне включали в это понятие столь емкое содержание, раскрывающее логическую взаимообусловливаемую связку явлений: подкуп - порча – упадок [1, с. 106].

Как верно отмечает Агыбаев А.Н., особая опасность коррупции состоит в том, что она как раковая опухоль перерождает государственный аппарат, приводит к его необратимым изменениям [2, с. 15].

В каждой развивающейся стране можно наблюдать как коррупция, являясь системной угрозой, оказывает прямое отрицательное воздействие на все общественные отношения. Кроме того, негативное влияние проблем коррупции имеет свое отражение в отношении и социальных институтов от общественных объединений до законодательных, исполнительных и судебных органов [3, с. 84].

Противодействие коррупции является задачей, требующей выработки комплексного подхода и механизма воздействия на политической, экономической, в особенности, правовой основе [4, с. 130]. В данном контексте Уголовный кодекс Республики Казахстан (далее - УК РК), принятый 3 июля 2014 г., является основным инструментом предупреждения коррупции.

Однако после принятия данного уголовного закона возникли вопросы в части определения порядка регламентации ответственности субъектов коррупционных преступлений, предусмотренных главой 15 УК РК [5, с. 235].

В этой связи является актуальным продолжение работы, связанной «с актуализацией уголовного законодательства с целью обеспечения эффективной и упреждающей уголовно-правовой охраны конституционных ценностей казахстанского общества», как отмечено в Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года [6].

Необходимость проведения ревизии с целью избавления «от всего, что фактически не работает или препятствует правосудию» отражена в Послании главы государства народу Казахстана «Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество» от 1 сентября 2022 г. [7].

В свете изложенного в настоящей статье осуществляется критический анализ отдельных субъектов коррупционных преступлений, предусмотренных главой 15 УК РК.

### Основная часть

При квалификации коррупционных преступлений наиболее важное теоретическое и практическое значение имеет определение и установление субъекта преступления, позволяющее отграничить смежные составы преступлений.

Субъект любого коррупционного преступления – специальный. «Под специальным субъектом следует понимать вменяемое лицо, достигшее возраста уголовной ответственности и обладающее дополнительными признаками, описанными в уголовном законе или однозначно вытекающими из его толкования, ограничивающими круг лиц, которые могут быть привлечены к ответственности по данному уголовному закону» [8, с. 45]. В отдельных случаях отсутствие признаков специального субъекта полностью исключает уголовную ответственность, в других – меняет квалификацию преступления, в связи с чем определение правового статуса субъекта преступления имеет важное не только теоретическое, но и практическое значение [9].

При определении статуса субъекта коррупционных преступлений против интересов государственной службы и государственного управления, а именно: является ли он лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом, должностным лицом, либо занимающим ответственную государственную должность, необходимо исходить из норм УК РК – подпункты 16, 26, 27, 28 статья 3 [10, с. 50].

По части 1 статей 361, 364, 365, 366, 369, 370 УК РК субъектом преступления признается лицо, уполномоченное на выполнение государственных функций, либо приравненное к нему лицо, либо должностное лицо.

Согласно разъяснениям, данным в п. 27 ст. 3 УК РК лицо, уполномоченное на выполнение государственных функций – это государственный служащий в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственной службе, депутат маслихата [11].

Определение понятия «лицо, приравненное к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций» разъяснено в п. 28 ст. 3 УК РК [11].

В соответствии с п. 26 ст. 3 УК РК под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции *представителя власти* либо выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, а также в Вооруженных Силах Республики Казахстан, других войсках и воинских формированиях Республики Казахстан [11].

В Законе Республики Казахстан «О противодействии коррупции» от 18 ноября 2015 г. дается аналогичное понятие должностного лица, что и в Уголовном кодексе РК [12].

Если же обратиться к понятию *представитель власти*, то уголовный закон в пункте 9 статьи 3 УК РК разъясняет: *представитель власти* – это лицо, находящееся на государственной службе, наделенное в установленном законом Республики Казахстан порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся от него в служебной зависимости, *в том числе сотрудник правоохранительного* или специального государственного органа, органа военной полиции, военнослужащий, участвующий в обеспечении общественного порядка [11].

В Нормативном постановлении Верховного суда РК «О практике рассмотрения некоторых коррупционных преступлений» от 27 ноября 2015 г. № 8 отсутствует разъяснение понятий субъектов коррупционных преступлений, есть только ссылка на нормы УК РК [13].

Однако Законом Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам усиления защиты прав граждан в уголовном процессе и противодействия коррупции» от 19 декабря 2020 г. № 384-VI в ст.ст. 361, 364, 365, 366, 369, 370 УК РК введен квалифицирующий признак «то же деяние, совершенное сотрудником правоохранительного органа» [14].

Редакции вышеперечисленных статей заслуживают критики в соответствии с имеющимися в них противоречиями.

На наш взгляд, учитывая вышеизложенные понятия, сотрудник правоохранительного органа – это представитель власти, то есть согласно определению – «должностное лицо». Соответственно, в случае совершения коррупционного уголовно наказуемого деяния сотрудником правоохранительного органа он должен привлекаться к уголовной ответственности по ч. 1 ст.ст. 361, 364, 365, 366, 369, 370 УК РК.

Тем самым, полагаем, что выделять в самостоятельный квалифицированный состав такого субъекта преступления, как сотрудник правоохранительного органа, не является логичным, противоречит нормам УК РК, кроме того создает неясность в понимании правильной квалификации действий,

схожих по признакам субъектов преступления.

Если же учитывать тот факт, что законодатель выделил такого субъекта преступления, как сотрудник правоохранительного органа в квалифицированный состав, исходя из наибольшего количества совершенных им коррупционных деяний, то этот показатель не является постоянным.

Так, согласно статистическим данным Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, сотрудниками правоохранительных органов за 2017 г. совершено 311 коррупционных преступлений против интересов государственной службы и государственного управления, в 2018 г. - 274, в 2019 г. - 149, в 2020 г. - 138, в 2021 г. - 129 [15]. Как видим, количество деяний с каждым годом уменьшается. Приведенные цифры свидетельствуют об улучшении качества работы правоохранительной системы.

Обратимся к примерам судебно-следственной практики.

*Так, Талдыкорганский городской суд Алматинской области осудил М. и Г. (директор и его заместитель Талдыкорганского филиала РГКП «Военно-техническая школа Министерства обороны РК»), которые, являясь лицами, приравненными к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, вступили в предварительный преступный сговор для получения взяток в сумме пятьдесят тысяч тенге с обучающихся за непосещение занятий. Действия виновных квалифицированы по пункту 2 части 3 статьи 366 УК. Наказание назначено в виде штрафа в размере 2 миллиона 333 тысячи тенге.*

*Другой пример. Городской суд № 2 города Актобе осудил полицейского Б., который, являясь сотрудником правоохранительного органа, польстился на взятку в две тысячи тенге. Наказание назначено в виде штрафа в размере 1 миллион 600 тысяч тенге.*

Эти и другие примеры судебно-следственной практики свидетельствуют, что действия сотрудников правоохранительных органов не отличаются по характеру и степени общественной опасности от действий лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, приравненных к ним лиц и должностных лиц, которые, в случае отсутствия отягчающих вину обстоятельств, привлекаются к уголовной ответственности по ч. 1 вышеназванных статей.

Кроме того, нужно учитывать, что выделив такого специального субъекта, как сотрудник правоохранительного органа, в квалифицирующий признак, тем самым страдает имидж всей правоохранительной системы.

Закон РК «О правоохранительной службе» от 6 января 2011 г. наделяет правоохранительные органы особыми функциями, это и обеспечение защиты прав и свобод человека, гражданина, законных интересов физических и юридических лиц, государства, это и противодействие преступности и иным правонарушениям в соответствии со своей компетенцией, а также поддержание общественного порядка, выявление, предупреждение, пресечение, расследование правонарушений [16]. Однако законодательное выделение субъекта как сотрудник правоохранительного органа в квалифицированный состав уже первоначально говорит о выражении недоверия к правоохраняемым органам.

Также нами рассмотрено уголовное законодательство зарубежных стран, таких как Франция, Германия и Италия. Субъектами коррупционных преступлений данных государств являются должностные лица. И следует отметить, что в УК названных стран отсутствует выделение сотрудника правоохранительного органа как отдельного специального субъекта в квалифицированный состав преступления [17].

Аналогичный диссонанс относится и к такому субъекту коррупционных деяний как *лицо, занимающее ответственную государственную должность*.

Данный специальный субъект преступления предусмотрен в ч. 3 статей 361, 364, 365, 366, 369, 370 УК РК, но кроме того, в подпункте 4 части 4 данных статей дублируется этот вид специального субъекта.

В пункте 16 ст. 3 УК РК дается разъяснение *лица, занимающего ответственную государственную должность* – лицо, занимающее должность, которая установлена Конституцией Республики Казахстан, конституционными и иными законами Республики Казахстан для непосредственного исполнения функций государства и полномочий государственных органов, в том числе депутат Парламента, судья, а равно лицо, занимающее согласно законодательству Республики Казахстан о государственной службе политическую государственную должность либо административную государственную должность корпуса «А» [11].

Таким образом, судья – это и есть лицо, занимающее ответственную государственную должность.

Как видно, положения норм Общей и Особенной частей уголовного закона совпадают. Представляется, что такое дублирование отрицательно сказывается на развитии системы права, на качестве толкования норм и в целом на эффективности правореализации [18].

Названные противоречия в УК создают трудности в правильной квалификации относительно субъек-



екта коррупционных преступлений, порождают споры, провоцируют злоупотребления со стороны правоприменителя.

В интересах обеспечения четкости изложения правовых норм законодателю необходимо сформулировать одно понятие такого субъекта как лицо, занимающее ответственную государственную должность, тем самым исключив дублирующие определения.

Вместе с тем, проанализировав нормы о коррупционных преступлениях, следует бы отметить, что во всех вышеизложенных статьях - 361, 364, 365, 369, 370 УК РК, в действующей редакции по состоянию на 2022 г., субъекты преступных деяний расположены по определенной иерархии, то есть по части 1 виновным признается лицо, уполномоченное на выполнение государственных функций, либо приравненное к нему лицо, либо должностное лицо; по части 2-1 сотрудник правоохранительного органа; по части 3 – лицо, занимающее ответственную государственную должность; по части 4 – лицо, занимающее ответственную государственную должность в правоохранительном органе, или судья.

Однако, если обратиться к статье 366 УК РК, то в данной норме в части 1-1 субъектом деяния является сотрудник правоохранительного органа или лицо, занимающее ответственную государственную должность в правоохранительном органе, или судья.

Отсюда возникает вопрос целесообразности объединения таких субъектов, как сотрудник правоохранительного органа, лицо, занимающее ответственную государственную должность в правоохранительном органе, судья, в одном квалифицированном составе (часть 1-1 статьи 366 УК РК), когда в других нормах, предусматривающих ответственность за другие коррупционные деяния, данные субъекты расположены в частях 2, 3 и 4 УК РК.

Данная позиция законодателя требует прояснения в части конструкции нормы уголовного закона по субъекту преступления коррупционных деяний против интересов государственной службы и государственного управления.

#### **Заключение**

Вышеизложенное свидетельствует о необходимости исключения части 2-1 в статьях 361, 364, 366, 369, 370 УК РК и части 2 в статье 365 УК РК: «то же деяние, совершенное сотрудником правоохранительного органа», так как субъект преступления по части 1 указанных составов охватывает понятие сотрудник правоохранительного органа и не требует дополнительного выделения данного признака в самостоятельный квалифицированный состав преступления.

Кроме того, в пункте 4 части 4 статьи 361 УК РК, в пункте 2 части 4 статьи 370 УК РК следует исключить слова: «совершенные лицом, занимающим ответственную государственную должность в правоохранительном органе, или судьей».

В статьях 364, 365, 369 УК РК следует исключить часть 4: «Деяние, совершенное лицом, занимающим ответственную государственную должность в правоохранительном органе, или судьей».

В статье 366 УК РК из части 1-1 необходимо исключить слова: «то же деяние, совершенное сотрудником правоохранительного органа».

Внесение вышеуказанных поправок в перечисленные нормы позволит устранить противоречия в регламентации ответственности отдельных субъектов коррупционных преступлений.

Отраженные в настоящей статье вопросы являются лишь частью проблематики, связанной с субъектом коррупционных преступлений, предусмотренных главой 15 УК РК «Коррупционные и иные преступления против интересов государственной службы и государственного управления». Другие спорные аспекты требуют дальнейшего изучения и анализа.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1 Рахметов С.М. Предупреждение коррупции в квазигосударственном и частном секторах // Конституционные основы развития отраслевого законодательства Республики Казахстан: Материалы международной научно-практической конференции, посв. памяти Н.А Шайкенова («Шайкеновские чтения»). – Астана, 2015. - С. 106-115.

2 Агыбаев А.Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: учебное пособие. - Алматы, 2003. - С. 428.

3 Ахметов А.С. Коррупция как социальное явление // Ылым – Наука. - 2019. - № 1 (60). - С. 81-87.

4 Айтуарова А.Б., Кушкимбаев А.А. Имплементация международных норм по вопросам борьбы с коррупцией в уголовное законодательство Республики Казахстан // Ылым – Наука. - 2021. - № 1 (68). - С. 129-133. DOI: 10.47450/2306-451X-2021-68-1-129-133.

5 Хасенова А.Р. Субъект получения взятки по законодательству Республики Казахстан // Современная юриспруденция: актуальные вопросы, достижения и инновации: сборник статей IV Междунар. науч.-практ. конф. В 2-х частях. Ч. 1. – Пенза. - 2017. - С. 235-238 // [https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_31205926\\_33885323.pdf](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_31205926_33885323.pdf) (дата обращения: 20.12.2022).

6 Об утверждении Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года: Указ Президента Республики Казахстан от 15 октября 2021 года № 674 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000674> (дата обращения: 08.11.2022).

7 Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество: Послание Главы государства Касым-Жомарт Токаева народу Казахстана от 01.09.2022 г. // <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-181130> (дата обращения: 08.11.2022).

8 Устименко В.В. Специальный субъект преступления. - Харьков: «Выща школа», 1989. - 213 с.

9 Кузнецова О.А. Субъект коррупционного преступления: проблемы понимания // Актуальные проблемы государства и права. Т. 1. - 2017. - № 1 // <https://cyberleninka.ru/article/n/subekt-korruptsionnogo-prestupleniya-problemy-ponimaniya> (дата обращения: 08.11.2022).

10 Алимова Ж.Х. К вопросу о субъекте коррупционных преступлений // Известия вузов Кыргызстана. - 2017. - № 12. - С. 50-53 // <http://www.science-journal.kg/media/Papers/ivk/2017/12/50-53.pdf> (дата обращения: 08.11.2022).

11 Уголовный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 03 июля 2014 // [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=31575252&pos=593;4#pos=593;4](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31575252&pos=593;4#pos=593;4) (дата обращения: 08.11.2022).

12 О противодействии коррупции: Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000410> (дата обращения: 08.11.2022).

13 О практике рассмотрения некоторых коррупционных преступлений: Нормативное постановление Верховного суда Республики Казахстан от 27 ноября 2015 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P150000008S> (дата обращения: 08.11.2022).

14 О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам усиления защиты прав граждан в уголовном процессе и противодействия коррупции: Закон Республики Казахстан от 19 декабря 2020 № 384-VI // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2000000384> (дата обращения: 08.11.2022).

15 Статистические данные Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан // <https://qamqor.gov.kz/crimestat/statistics> (дата обращения: 08.11.2022).

16 О правоохранительной службе: Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1100000380> (дата обращения: 08.11.2022).

17 Уголовное право зарубежных стран. Общая и Особенная части / под ред. Козочкина И.Д. - 3-е изд. - М., 2010. - С. 1056.

18 Мухамадиева А. Нормы права. Структура норм права // <https://bankreferatov.kz/grajdanski/1636-normi-prava-struktura-norm-prava.html> (дата обращения: 08.11.2022).

## REFERENCES

1 Rakhmetov S.M. Preduprezhdenie korruptsiii v kvazigosudarstvennom i chastnom sektorakh // Konstitutsionnye osnovy razvitiya otraslevogo zakonodatel'stva Respubliki Kazakhstan: Materialy mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii, posv. pamyati N.A Shaikenova («Shaikenovskie chteniya»). – Astana, 2015. - Pp. 106-115.

2 Agybaev A.N. Ugolovno-pravovye i kriminologicheskie mery bor'by s korruptsiei: uchebnoe posobie. - Almaty, 2003. - Pp. 428.

3 Akhmetov A.S. Korruptsiya kak sotsial'noe yavlenie // Gylym – Nauka. - 2019. - No 1 (60). - Pp. 81-87.

4 Aituarova A.B., Kushkimbaev A.A. Implementatsiya mezhdunarodnykh norm po voprosam bor'by s korruptsiei v ugolovnoe zakonodatel'stvo Respubliki Kazakhstan // Gylym – Nauka. - 2021. - No 1 (68). - Pp. 129-133. DOI: 10.47450/2306-451Kh-2021-68-1-129-133.

5 Khasenova A.R. Sub'ekt polucheniya vzyatki po zakonodatel'stvu Respubliki Kazakhstan // Sovremennaya yurisprudentsiya: aktual'nye voprosy, dostizheniya i innovatsii: sbornik statei IV Mezhdunar. nauch.-prakt. konf. V 2-kh chastyakh. Ch. 1. – Penza. - 2017. - Pp. 235-238 // [https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_31205926\\_33885323.pdf](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_31205926_33885323.pdf) (дата обращения: 20.12.2022).

6 Ob utverzhdenii Kontseptsii pravovoi politiki Respubliki Kazakhstan do 2030 goda: Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 15 oktyabrya 2021 goda no 674 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000674> (дата обращения: 08.11.2022).

7 Spravedlivoe gosudarstvo. Edinaya natsiya. Blagopoluchnoe obshchestvo: Poslanie Glavy gosudarstva Kasym-Zhomart Tokaeva narodu Kazakhstan ot 01.09.2022 g. // <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-181130> (дата обращения: 08.11.2022).

8 Ustimenko V.V. Spetsial'nyi sub'ekt prestupleniya. - Khar'kov: «Vyshcha shkola», 1989. - 213 pp.

9 Kuznetsova O.A. Sub'ekt korruptsionnogo prestupleniya: problemy ponimaniya // Aktual'nye problemy gosudarstva i prava. T. 1. - 2017. - No 1 // <https://cyberleninka.ru/article/n/subekt-korruptsionnogo-prestupleniya-problemy-ponimaniya> (дата обращения: 08.11.2022).

10 Alimova Zh.Kh. K voprosu o sub'ekte korruptsionnykh prestuplenii // Izvestiya vuzov Kyrgyzstana. - 2017. - NO 12. - Pp. 50-53 // <http://www.science-journal.kg/media/Papers/ivk/2017/12/50-53.pdf> (дата обращения: 08.11.2022).

---

---

08.11.2022).

11 Ugolovnyi kodeks Respubliki Kazakhstan: kodeks Respubliki Kazakhstan ot 03 iyulya 2014 // [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=31575252&pos=593;4#pos=593;4](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31575252&pos=593;4#pos=593;4) (data obrashcheniya: 08.11.2022).

12 O protivodeistvii korruptsii: Zakon Respubliki Kazakhstan ot 18 noyabrya 2015 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000410> (data obrashcheniya: 08.11.2022).

13 O praktike rassmotreniya nekotorykh korruptsionnykh prestuplenii: Normativnoe postanovlenie Verkhovnogo suda Respubliki Kazakhstan ot 27 noyabrya 2015 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P150000008S> (data obrashcheniya: 08.11.2022).

14 O vnesenii izmenenii i dopolnenii v nekotorye zakonodatel'nye akty Respubliki Kazakhstan po voprosam usileniya zashchity prav grazhdan v ugovnom protsesse i protivodeistviya korruptsii: Zakon Respubliki Kazakhstan ot 19 dekabrya 2020 no 384-VI // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2000000384> (data obrashcheniya: 08.11.2022).

15 Statisticheskie dannye Komiteta po pravovoi statistike i spetsial'nym ucheta General'noi prokuratury Respubliki Kazakhstan // <https://qamqor.gov.kz/crimestat/statistics> (data obrashcheniya: 08.11.2022).

16 O pravookhranitel'noi sluzhbe: Zakon Respubliki Kazakhstan ot 6 yanvarya 2011 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1100000380> (data obrashcheniya: 08.11.2022).

17 Ugolovnoe pravo zarubezhnykh stran. Obshchaya i Osobennaya chasti / pod red. Kozochkina I.D. - 3-e izd. - M., 2010. - Pp. 1056.

18 Mukhamadieva A. Normy prava. Struktura norm prava // <https://bankreferatov.kz/grajdansk/1636-normi-prava-struktura-norm-prava.html> (data obrashcheniya: 08.11.2022).

АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ /  
INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Гүлжан Болатқызы Онгарова** - заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы ПІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының докторанты, полиция майоры. Қарағанды қ., Ермеков к., 124. E-mail: [ongarova.gulzhan@bk.ru](mailto:ongarova.gulzhan@bk.ru).

**Онгарова Гүлжан Болатқызы** - магистр юридических наук, докторант Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, майор полиции. г. Караганда, ул. Ермекова, 124. E-mail: [ongarova.gulzhan@bk.ru](mailto:ongarova.gulzhan@bk.ru).

**Gulzhan Ongarova** - master in Law, doctoral student of the Karaganda academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov, police major. Karaganda, Ermekov str., 124. E-mail: [ongarova.gulzhan@bk.ru](mailto:ongarova.gulzhan@bk.ru).

## КОРРУПЦИЯ В ЧАСТНОМ СЕКТОРЕ

Г.С. Сагандыкова

докторант

Академия правоохранительных органов при Генеральной Прокуратуре Республики Казахстан,  
г. Косшы

**Аннотация.** В статье рассмотрены международный опыт (на базе антикоррупционной политики Дании) привлечения к ответственности субъектов частного сектора, совершивших коррупционные правонарушения. Изучая передовой опыт зарубежных стран, Казахстан на пути совершенствования своей антикоррупционной политики, которая широко применяется в государственных, квазигосударственных секторах, но не так эффективна в негосударственных организациях. Изучены нормативные правовые акты, регулирующие правовые отношения в данной сфере, имеющие стратегическую значимость. Изучена прогрессивная деятельность сети ОЭСР, в которой Казахстан принимает активное участие. Сеть ОЭСР – это поддержка странам-участникам в борьбе с коррупцией. В статье проведен сравнительный анализ статей об ответственности за коррупционные преступления и преступления против интересов службы. Данный анализ показал, что, несмотря на идентичность санкций статей об ответственности за коррупционные преступления и преступления против интересов службы, норма об ответственности за коммерческий подкуп на практике не имеет такого широкого применения, является практически не рабочей в сравнении со статьей о даче взятки. Автор считает, что коррупция в частном секторе развивается быстрыми темпами. Понятие субъекта преступлений Главы 9 УК РК (Уголовные правонарушения против интересов службы в коммерческих и иных организациях), раскрывает статья 3 УК РК, из трактовки которой следует, что лицо в коммерческой организации, не выполняющее управленческие функции, не может быть субъектом преступления в частном секторе. С учетом проведенного анализа уголовно-правовых норм в данном направлении автором сделаны выводы и предложены рекомендации по признанию подверженности частного сектора коррупции.

Ключевые слова: коррупция, антикоррупционная политика, частный сектор, субъект коррупционного правонарушения, индекс восприятия коррупции, коммерческий подкуп, дача взятки.

## ЖЕКЕ СЕКТОРДАҒЫ СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚ

Г.С. Сағандықова, докторант

Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясы, Қосшы қ.

**Аңдатпа.** Мақалада сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылық жасаған жеке сектор субъектілерін жауапқа тартудың халықаралық тәжірибесі (Данияның сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясаты негізінде) қарастырылған. Бұл тәжірибе мемлекеттік, квазимемлекеттік секторларда кеңінен қолданылады, бірақ мемлекеттік емес ұйымдарда онша тиімді емес. Қазақстан шет елдердің озық тәжірибесін зерделей отырып, өзінің сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясатын жетілдіру жолында. Осы саладағы стратегиялық маңызы бар құқықтық қатынастарды реттейтін нормативтік құқықтық актілер зерделенді. Қазақстан белсенді қатысатын ЭЫДҰ желісінің прогрессивті қызметі зерттелді. ЭЫДҰ желісі - бұл қатысушы елдерге сыбайлас жемқорлыққа қарсы күресте қолдау көрсету. Мақалада сыбайлас жемқорлық қылмыстары мен қызмет мүдделеріне қарсы қылмыстар үшін жауапкершілік туралы нормаларға салыстырмалы талдау жасалды. Бұл талдау сыбайлас жемқорлық қылмыстары мен қызмет мүдделеріне қарсы қылмыстар үшін жауапкершілік туралы баптардың санкцияларының сәйкестігіне қарамастан, іс жүзінде коммерциялық пара алу үшін жауапкершілік туралы норма мұндай кең қолданысқа ие емес, пара беру туралы мақаламен салыстырғанда іс жүзінде жұмыс істемейді. Автор жеке сектордағы сыбайлас жемқорлық қарқынды дамып келеді деп санайды. ҚР ҚК 9-тарауының қылмыс субъектісінің түсінігі (коммерциялық және өзге де ұйымдардағы қызмет мүдделеріне қарсы қылмыстық құқық бұзушылықтар) ҚР ҚК-нің 3-бабында ашылады, оның түсіндіруінен коммерциялық ұйымдағы басқару функцияларын орындамайтын адам жеке сектордағы қылмыс субъектісі бола алмайды. Осы бағыттағы қылмыстық-құқықтық нормаларға жүргізілген талдауды ескере отырып, автор жеке сектордың сыбайлас жемқорлыққа ұшырауын тану бойынша қорытындылар жасап, ұсынымдар береді.

Түйін сөздер: сыбайлас жемқорлық, сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясат, жеке сектор, сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылық субъектісі, сыбайлас жемқорлықты қабылдау индексі, коммерциялық пара беру, пара алу.

## CORRUPTION IN THE PRIVATE SECTOR

Sagandykova G.S., doctoral student

Academy of Law Enforcement agencies under the General Prosecutor's Office of the Republic of Kazakhstan, Kossy

**Annotation.** The article examines the international experience (based on the Danish anti-corruption policy) of bringing to justice private sector entities that have committed corruption offenses. Studying the best practices of

foreign countries, Kazakhstan is on the way to improve its anti-corruption policy, which is widely used in state, quasi-public sectors, but is not as effective in non-governmental organizations. The normative legal acts regulating legal relations in this sphere, which have strategic significance, have been studied. The progressive activities of the OECD network, in which Kazakhstan takes an active part, have been studied. The OECD Network is a support to participating countries in the fight against corruption. The article provides a comparative analysis of articles on responsibility for corruption crimes and crimes against the interests of the service. This analysis showed that despite the identity of the sanctions of the articles on responsibility for corruption crimes and crimes against the interests of the service, the norm on liability for commercial bribery in practice does not have such a wide application, is practically not working, in comparison with the article on bribery. The author believes that corruption in the private sector is developing rapidly. The concept of the subject of crimes of Chapter 9 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan (Criminal offenses against the interests of service in commercial and other organizations), reveals Article 3 of the UKRK, from the interpretation of which it follows that a person in a commercial organization who does not perform managerial functions cannot be the subject of a crime in the private sector. Taking into account the analysis of criminal law norms in this direction, the author draws conclusions and offers recommendations on recognizing the vulnerability of the private sector to corruption.

Keywords: corruption, anti-corruption policy, private sector, subject of corruption offense, corruption perception index, commercial bribery, bribery.

### Введение

Современный мир развивается с огромной скоростью. Ряд преступлений теряют свою актуальность, не соответствуя современным реалиям. Некоторые сферы, наоборот, требуют всеобщего пристального внимания как со стороны государства, так и со стороны общества. Коррупция как глобальное, исторически сложившееся противоправное общественное деяние оказывает все большее влияние на квазигосударственный и частный секторы, таким образом не ограничиваясь государственным, как было принято ранее. Ст. 12 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года является главным международно-нормативным актом противодействия коррупции, в глобальных масштабах обязывает каждое государство-участник принимать соответствующие меры по предупреждению коррупции в квазигосударственном и частном секторах, а также предпринимать соответствующие гражданско-правовые, административные и уголовные санкции за правонарушения в данных сферах [1]. Ратификация данного документа Казахстаном была проведена в 2008 году. Так, Казахстан представил себя полноправным субъектом международного права, укрепив свое положение как государство с эффективной внешнеполитической деятельностью, которое готово противостоять коррупции.

### Основная часть

Международный опыт стран показал, что противодействие коррупции в частном секторе реализуется посредством внесения в уголовные кодексы ответственности за коррупцию в данной сфере. Такие страны, как Дания, Германия, Франция, США, Норвегия, Греция и т.д., были первыми, сделавшими такой шаг. Например, антикоррупционная политика Королевства Дании (Дания) абсолютно заслуженно признана прогрессивной [2]. Международное антикоррупционное движение Transparency International ежегодно публикует исследование «Индекса восприятия коррупции» (Corruption Perceptions Index, CPI) за текущий год. В таблице ниже можно увидеть стабильность в данной оценке уровня коррупции в Дании, где она занимает лидирующее место из 180 возможных стран (Казахстан - 137 место, Россия - 127 место).

Таблица 1 - Дания в индексе восприятия коррупции за 2016-2022 гг.

Страна	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Дания	90	88	88	87	88	88	88

Индекс восприятия коррупции (ИПЦ) - это показатель, который распределяет страны «по предполагаемому уровню коррупции в государственном секторе, преимущественно определяемому экспертными оценками и опросами общественного мнения». ИПЦ обычно определяет коррупцию как «злоупотребление вверенной властью в личных целях». Индекс публикуется ежегодно неправительственной организацией Transparency International с 1995 года [3].

Вся антикоррупционная политика Дании базируется на принципе «Абсолютной нетерпимости к коррупции» и ведет борьбу как в государственном, так и в частном секторе. Так, например, при приеме на работу кандидат подписывает документ об отказе брать и давать взятки. Если будущий сотрудник отказывается подписывать такого рода соглашение, это причина уличить его в коррупционных рисках и отказать в приеме на работу с внесением в характеристику личного дела данного факта. Этот метод действует и на юридические лица. В случае уличения компании в коррупции «Датское



агентство международного развития» (особая ассоциация, регистрирующая все организации в единый реестр) извещает об этом все компании-участники данной организации, которые, увидев большой коррупционный риск, аннулируют любые соглашения и сделки. Политика борьбы с коррупцией Дании осуществляется также донорскими агентствами, такими как DANIDA, Агентство по кредитованию Экспертных операций (ЕКФ), Торговый Совет Дании (ТСД), Фонд индустриализации для развивающихся стран (IFU) и т.д., которые являются агентствами по оказанию помощи в вопросах развития и предоставляют региональную и международную помощь или содействие, в целях развития разделенной между национальными и международными организациями (в основном странами ОЭСР) [4].

Эффективность антикоррупционной политики Дании объясняется также действенным Законом о коррупции от 2002 года. Так, с 2013 года Дания ужесточила ответственность за коррупционные преступления, увеличив уголовные санкции за коррупцию в публичном секторе с трех до шести лет лишения свободы, в частном секторе – с одного года до четырех лет лишения свободы [5]. Статья 299 (Частное взяточничество) Уголовного кодекса Дании регулирует взяточничество в частном секторе. Так, лицо, которому поручено заниматься финансовыми вопросами другого лица, получает, предъявляет или принимает обещание в интересах самого себя или других, денежного преимущества, а также любого лица, которое предоставляет, обещает или предлагает такое преимущество.

Изучая передовой опыт зарубежных стран, Казахстан находится на пути совершенствования своей антикоррупционной политики, которая широко применяется в государственных, квазигосударственных секторах, но не так эффективна в негосударственных организациях. Эффективная реализация Стратегии «Казахстан-2050», Концепции по вхождению Казахстана в число 30-ти самых развитых государств мира, Пяти институциональных реформ, Плана нации «100 конкретных шагов», Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015–2025 годы, Концепции антикоррупционной политики Казахстана на 2022-2026 годы и иных стратегически важных документов, возможна путем реализации и совершенствования антикоррупционной политики в квазигосударственном и частном секторах как наиболее уязвимых секторах экономики, требующих как государственного, так и общественного контроля.

С 2011 года Казахстан активно ведет переговоры для вступления в Организацию Экономического Сотрудничества и Развития (ОЭСР). Становится членом Антикоррупционной сети ОЭСР и активно участвует в ее деятельности. Созданная в 1998 году, эта сеть содействует антикоррупционным реформам, рассматривает международный опыт стран, происходит обмен информацией, разрабатываются новые, улучшенные методы борьбы с коррупцией, контроль работы донорских компаний. Членами ОЭСР на данный момент являются 34 государства, большинство из которых закономерно представляются членами Евросоюза. Кроме того, все члены G7 также являются членами ОЭСР. На данном этапе этот шаг для Казахстана не только создаст положительный имидж, но и внесет существенные изменения в развитие страны. Цель Сети ОЭСР - это поддержка стран-участниц в борьбе с коррупцией. «Стамбульский план действий по борьбе с коррупцией» является частью Сети, которая активно поддерживает антикоррупционные реформы постсоветских стран-участниц, таких как Азербайджан, Армения, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Монголия, Таджикистан, Узбекистан и Украина. В целях выполнения требований Конвенции ООН против коррупции, а также иных международных стандартов и практики, проводится постоянный анализ работы стран-участниц по выполнению рекомендаций Сети. Так, мониторинговой группой 4 раунда в рамках Стамбульского плана действий по борьбе против коррупции принята Казахстаном Антикоррупционная стратегия на 2015-2025 годы, которая ориентирована на сокращение коррупции в квазигосударственном и частном секторах, признается положительной динамикой. Однако предстоит масштабная работа по совершенствованию каждого пункта-требования ОЭСР, в том числе касаясь антикоррупционной политики в частном секторе.

С целью законного и полноценного развития частной собственности, а также противодействия коррупции как в государстве, так и в обществе, предприниматели Казахстана создают Хартию предпринимателей Казахстана по противодействию коррупции, в которой предлагают принять дополнительные меры противодействия коррупции в частном секторе на основе международного опыта. В просторах Интернета любой пользователь может найти отчеты организаций с полноценной информацией о работе, сфере деятельности. Отчеты размещаются, основываясь на принципах прозрачности и отчетности, кроме информации, представляющей коммерческую, банковскую и иную охраняемую законом тайну.

Помимо этого, ежегодно публикуется Национальный доклад о предпринимательской деятельности, ее активности в противостоянии коррупции. Национальной палатой проводится оценка и анализ результатов работы государственных органов путем ведения рейтинга «Деловой климат».

Борьба с коррупцией - стратегия многовекторная, для эффективной работы которой необходимо

активизировать институциональные, общественные, законодательные аспекты. Уголовный кодекс Республики Казахстан объединяет в самостоятельную группу уголовных правонарушений посягательства против интересов в коммерческих и иных организациях, не являющихся государственными органами, органами местного самоуправления и государственными учреждениями. В этой группе общественно-противоправных деяний наиболее распространенными уголовными правонарушениями против интересов службы являются ст. 247 (Получение незаконного вознаграждения) и ст. 253 (Коммерческий подкуп). Анализируя объективную сторону указанных составов, можно отметить их схожесть со ст. 366 УК (Получение взятки) и ст. 367 УК (Дача взятки). Мы предполагаем, что с учетом общественной опасности коммерческого подкупа он может в перспективе быть признан в качестве формы проявления коррупции в частном секторе.

Коммерческий подкуп представляет собой социально опасное деяние, которое мешает нормальному функционированию рыночных отношений, нарушает равенство перед законом граждан, работающих как в государственных, так и в коммерческих организациях, подрывает нормальную управленческую деятельность коммерческих служб, препятствует соблюдению законов и правовых обязанностей лицами, осуществляющими управленческие функции в коммерческих организациях [6]. Субъектом этого преступления является физическое лицо, вменяемое, которое достигло 16-летнего возраста в момент незаконной передачи предмета преступления, а также специальный субъект – это лицо, выполняющее управленческие функции в коммерческой или иной организации в случае получения незаконного вознаграждения или пользования незаконной услугой имущественного характера.

Пункт 19) ст. 3 УК РК раскрывает понятие лица, выполняющего управленческие функции в коммерческой или иной организации. Из данной трактовки следует, что лицо в коммерческой организации, не имеющее управленческие функции, не может быть субъектом преступления. Анализ санкций диспозиций двух статей показал схожесть ответственности по уровню тяжести общественного деяния. Однако, на практике уголовных дел, возбужденных по ст.253 (Коммерческий подкуп), значительно меньше.

Таблица 2 - Сравнительная таблица санкций ст. 253 УК РК (Коммерческий подкуп) и ст. 367 УК РК (Дача взятки)

№	Виды составов	Коммерческий подкуп (незаконная передача) (ч.ч. 1-3 ст. 253 УК РК)	Дача взятки (ст. 367 УК РК)
1	Простой состав	- штраф или исправительные работы до 5000 МРП; - общественные работы 1200 часов; - ограничение, лишение свободы до 5 лет	- штраф от 20 до 30-кратной суммы взятки; - либо лишением свободы на срок <b>до 5 лет</b> , с конфискацией имущества или без таковой, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью
2	Квалифицированный состав (совершенное неоднократно/ группой лиц по предварительному сговору/в крупном размере)	- штраф от 30 до 40-кратной переданной суммы или стоимости переданного имущества; - лишение свободы <b>от 7 до 12 лет</b> , с конфискацией имущества	- штраф от 40-50 кратной суммы взятки; - лишением свободы на срок <b>от 7 до 12 лет</b> , с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью
3	особо квалифицированный состав (совершенное преступной группой/в особо крупном размере)	- штраф от 40-50-кратной суммы денег или стоимости имущества; - лишение свободы <b>от 10 до 15 лет</b> с конфискацией имущества	- штраф от 50 до 60-кратной суммы взятки - лишением свободы на срок <b>от 10 до 15 лет</b> , с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью

Исходя из таблицы, мы пришли к выводу, что санкции по обеим статьям относительно идентичные и серьезных отличий нет. Однако норма об ответственности за коммерческий подкуп на практике не имеет такого

широкого применения, является практически нерабочей в сравнении со статьей о даче взятки.

В первую очередь, мы объясняем это ограниченным понятием «субъекта преступления», где в частном секторе субъект коррупционного преступления ограничен понятием «управленческие функции».

**Заключение.**

Таким образом, мы предлагаем ряд изменений в части уголовно-правовой характеристики субъекта коррупции в частном секторе:

1. Признать уголовные правонарушения против интересов службы в коммерческих и иных организациях, а также уголовные правонарушения в сфере экономической деятельности, а именно ст. 253 УК РК (Коммерческий подкуп) и ст. 247 УК РК (Получение незаконного вознаграждения) коррупционными преступлениями и дополнить ими п) 29 ст. 3 УК РК (Коррупционные преступления).

2. Криминализировать посредничество в коммерческом подкупе в качестве уголовно наказуемого деяния и признать его коррупционным составом, дополнив им п. 19) ст. 3 УК РК.

3. Исключить в понятии «субъект коммерческого подкупа» (п. 19 ст. 3 УК РК) термин «управленческие функции» как определяющий признак и изложить его как «должностное лицо коммерческой или иной организации» с аналогичной заменой его в других статьях уголовного закона.

**СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1 Конвенция ООН против коррупции: принята резолюцией 58/4 Генеральной Ассамблеи от 31 октября 2003 года // <https://www.un.org/> (дата обращения 05.01.2023).

2 Мамытов Н. Важное условие. Противодействие коррупции в частном секторе // <https://online.zakon.kz/> (дата обращения 14.12.2022).

3 Индекс восприятия коррупции // <https://transparency.org.ru/> (дата обращения 07.12.2022).

4 Гордынец И.Д., Шишковец И.И. О некоторых особенностях борьбы с коррупцией в Дании // <http://elib.mitso.by/> (дата обращения 17.12.2022).

5 Лионов А.Ю. Антикоррупционная политика Дании // Вопросы студенческой науки. - 2020 // <https://cyberleninka.ru/> (дата обращения 10.12.2022).

6 Сулайманова Н.Н., Абишев Б.Ш. Ответственность за коммерческий подкуп по Уголовному кодексу Республики Казахстан // Ученые записки // <https://cyberleninka.ru/>.

**REFERENCES**

1 UN Convention against Corruption. Adopted by General Assembly resolution 58/4 of October 31, 2003, article 12 // <https://www.un.org/> / (accessed 05.01.2023).

2 Mamytov N. Important condition. Countering corruption in the private sector // <https://online.zakon.kz/> / (accessed 12/14/2022).

3 Corruption Perception Index // <https://transparency.org.ru/> / (accessed 07.12.2022).

4 Gordynets I.D., Shishkovets I.I. About some features of the fight against corruption in Denmark // <http://elib.mitso.by/> / (accessed 17.12.2022).

5 Lyonov A.Yu. Anti-corruption policy of Denmark // Questions of student science. - 2020 // <https://cyberleninka.ru/> / (date of appeal 10.12.2022).

6 Sulaimanova N.N., Abishev B.Sh. Responsibility for commercial bribery under the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan // Scientific notes // <https://cyberleninka.ru/>.

**АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ /  
INFORMATION ABOUT THE AUTHOR**

**Гүлназ Слямқызы Сағандықова** - Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясының докторанты. Қосшы қ., Республика к., 94. E-mail: [sagandykova.gulnaz@bk.ru](mailto:sagandykova.gulnaz@bk.ru).

**Сағандықова Гүлназ Слямовна** - докторант Академии правоохранительных органов при Генеральной Прокуратуре Республики Казахстан. г. Косшы, ул. Республики, 94. E-mail: [sagandykova.gulnaz@bk.ru](mailto:sagandykova.gulnaz@bk.ru).

**Gulnaz Sagandykova** - doctoral student of the Academy of Law Enforcement Agencies under the General Prosecutor's Office of the Republic of Kazakhstan. Kosshy, 94 Republic Street. E-mail: [sagandykova.gulnaz@bk.ru](mailto:sagandykova.gulnaz@bk.ru).

## ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ СРЕДСТВ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ДОСТИЖЕНИЯ В КАЗАХСТАНСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

**Н.Е. Сеильбекова**

магистр юридических наук, докторант

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

**Аннотация.** Глобальные перемены, происходящие в мире, не обошли стороной казахстанское законодательство в сфере уголовного права. Перемены определили четкие направления в проведении научных криминалистических исследований, затрагивающие обновление и совершенствование арсенала научно-технических и информационно-технологических средств, а также демонстрацию их эффективного применения в сфере уголовного производства и правоприменительной деятельности.

Важнейшей направленностью в нашей стране выступает борьба с преступной деятельностью, результативность данного направления во многом зависит от эффективности практического применения правоохранительными органами средств научно-технического прогресса. Современные реалии диктуют нам не только усовершенствование имеющихся криминалистических разработок, а также усовершенствование следственно-оперативной деятельности.

В статье автором анализируется действующее уголовно-процессуальное законодательство в сфере применения научно-технических средств. Рассматриваются насущные проблемы: условия допустимости научно-технического средства, регламентация перечня научно-технических средств, ведущая роль института понятых лиц, низкий уровень знаний, умений и навыков по применению научно-технических средств у представителей следственных органов, произвольное толкование доказательств, полученных при их применении, утверждение средств научно-технического прогресса лишь как вспомогательного инструмента протоколирования следственных действий.

Автор статьи приводит предложения по совершенствованию законодательства, которые позволяют разрешить имеющиеся проблемы, утверждая, что применение научно-технических средств позволит эффективно осуществлять работу следователя и успешно расследовать преступления: обнаруживать доказательства, производить их фиксацию, отображать материалы в ходе и результате следственных действий.

Автором предлагается разработать организационные, тактические и методические основы, усовершенствовать методы и средства по раскрытию, расследованию и предотвращению преступлений на основе цифровизации следственной деятельности.

Ключевые слова: криминалистика, научно-технические средства (НТС), проблемы применения научно-технических средств, расследование преступлений.

## ҚАЗАҚСТАН ЗАҢНАМАСЫНДА ҒЫЛЫМИ-ТЕХНИКАЛЫҚ ЖЕТІСТІКТЕР ҚҰРАЛДАРЫН ҚОЛДАНУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

**Н.Е. Сеильбекова**

заң ғылымдарының магистрі, докторант

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

**Аңдатпа.** Әлемде болып жатқан жаһандық өзгерістер қылмыстық құқық саласындағы қазақстандық заңнаманы айналып өтпеді. Өзгерістер ғылыми-техникалық және ақпараттық-технологиялық құралдардың арсеналын жаңартуды және жетілдіруді, сондай-ақ олардың қылмыстық іс жүргізу және құқық қолдану қызметінде тиімді қолданылуын көрсетуді қозғайтын ғылыми криминалистикалық зерттеулер жүргізудегі нақты бағыттарды айқындады.

Біздің еліміздегі ең маңызды бағыт қылмыстық әрекетке қарсы күрес болып табылады, бұл бағыттың тиімділігі көбінесе құқық қорғау органдарының ғылыми-техникалық прогресс құралдарын практикалық қолдануының тиімділігіне байланысты. Қазіргі шындық бізге қолда бар сот-медициналық әзірлемелерді жетілдіруді ғана емес, сонымен қатар жедел тергеу қызметін жетілдіруді де талап етеді.

Мақалада автор ғылыми-техникалық құралдарды қолдану саласындағы қолданыстағы қылмыстық іс жүргізу заңнамасын талдайды. Өзекті мәселелер қарастырылады: ғылыми-техникалық құралдарға жол беру шарттары, ғылыми-техникалық құралдар тізбесін реттеу, куәгерлер институтының жетекші рөлі, тергеу органдарының өкілдерінде ғылыми-техникалық құралдарды қолдану бойынша білімнің, біліктің және дағдылардың төмен деңгейі, оларды қолдану кезінде алынған дәлелдемелерді еркін түсіндіру, ғылыми-техникалық прогресс құралдарын тек тергеу әрекеттерін хаттамалау үшін көмекші құрал ретінде бекіту.

Мақаланың авторы ғылыми-техникалық құралдарды қолдану тергеушінің жұмысын тиімді жүзеге асыруға және қылмыстарды сәтті тергеуге: дәлелдемелерді табуға, оларды тіркеуге, тергеу әрекеттері барысында және нәтижесінде материалдарды көрсетуге мүмкіндік береді деп мәлімдей отырып, бар проблемаларды шешуге мүмкіндік беретін заңнаманы жетілдіру бойынша ұсыныстар береді.

Автор ұйымдық, тактикалық және әдістемелік негіздерді әзірлеуді, тергеу қызметін цифрландыру негізінде

кылмыстарды ашу, тергеу және алдын алу әдістері мен құралдарын жетілдіруді ұсынады.

Түйін сөздер: криминалистика, ғылыми-техникалық құралдар (ФТК), ғылыми-техникалық құралдарды қолдану мәселелері, қылмыстарды тергеу.

## **PROBLEMS OF APPLICATION OF SCIENTIFIC AND TECHNICAL ACHIEVEMENTS IN KAZAKHSTAN LEGISLATION**

Seilbekova N.E.

master in Law, doctoral student

Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabyrbayev

**Annotation.** The global changes taking place in the world have not spared Kazakhstan's legislation in the field of criminal law. The changes have defined clear directions in the conduct of scientific forensic research, affecting the renewal and improvement of the arsenal of scientific, technical and information technology tools, as well as the demonstration of their effective use in the field of criminal proceedings and law enforcement.

The most important focus in our country is the fight against criminal activity, the effectiveness of this direction largely depends on the effectiveness of the practical application of scientific and technological progress by law enforcement agencies. Modern realities dictate to us not only the improvement of existing forensic developments, but also the improvement of investigative and operational activities.

In the article, the author analyzes the current criminal procedure legislation in the field of application of scientific and technical means. Urgent problems are considered: the conditions for the admissibility of scientific and technical means, the regulation of the list of scientific and technical means, the leading role of the institute of witnesses, the low level of knowledge, skills and abilities in the use of scientific and technical means by representatives of investigative bodies, arbitrary interpretation of evidence obtained during their use, the approval of scientific and technological progress only as an auxiliary a tool for recording investigative actions.

The author of the article cites proposals for improving legislation that will solve the existing problems, arguing that the use of scientific and technical means will allow the investigator to effectively carry out the work and successfully investigate crimes: to detect evidence, record them, display materials during and as a result of investigative actions.

The author proposes to develop organizational, tactical and methodological foundations, improve methods and tools for the disclosure, investigation and prevention of crimes based on the digitalization of investigative activities.

Keywords: criminalistics, scientific and technical means (NTS), problems of application of scientific and technical means, investigation of crimes.

### **Введение**

Современные реалии диктуют нам не только усовершенствование имеющихся криминалистических разработок, а также следственно-оперативной деятельности посредством применения средств научно-технического прогресса.

В пункте 10 статьи 7 Уголовно-процессуального кодекса (далее - УПК РК) изложено, что научно-техническими средствами являются приборы, приспособления, материалы, применяемые правомерно для обнаружения, фиксации, изъятия и исследования доказательств [1].

Важнейшей направленностью в стране выступает борьба с преступной деятельностью, результативность данного направления во многом зависит от эффективности практического применения правоохранительными органами средств научно-технического прогресса.

Е.С. Кемали и С.К. Журсимбаев в своей статье описывали криминалистику как науку, результаты которой в практической деятельности позволяют сотрудникам правоохранительных органов продемонстрировать своё профессиональное мастерство в оперативной деятельности при осуществлении борьбы с преступностью, применяя научно-технические средства [2].

Расследование в уголовном процессе выступает сложной системной деятельностью, которая осуществляется посредством криминалистических методов и процессуальных средств следователя при взаимодействии с достаточно обширным кругом субъектов. Процесс расследования производится при дефиците имеющейся информации и в условиях противодействия заинтересованных в деле лиц. Для установления сущности и истины расследуемого дела и всех его обстоятельств следователь применяет научно-технические средства [3].

### **Основная часть**

В большинстве стран на законодательном уровне существенно расширена правовая база применения современных научно-технических средств, производятся программы по ускорению оснащённости органов расследования цифровыми устройствами и аппаратами, средствами аудио и видеозвукозаписи, скрытой системой наблюдения, связи и тензометрическими платформами. Применение высоких современных технологий позволило им изменить тактическую деятельность при раскрытии преступных деяний [2].



Применение научно-технических средств позволит эффективно осуществлять работу следователя и успешно расследовать преступления: обнаруживать доказательства, производить их фиксацию, отображать материалы в ходе и результате следственных действий.

В статье 129 УПК РК изложено, что для собирания, исследования и оценки доказательств по уголовному делу органу, ведущему процесс, разрешается применять научно-технические средства. Также излагается, что применение научно-технических средств является допустимым при следующих требованиях:

- они должны быть предусмотрены законами и не противоречить их нормам и принципам;
- быть научно состоятельными;
- обеспечивать эффективность по производству уголовного дела;
- быть безопасными [1].

В практической же деятельности условия допустимости научно-технического средства определяются подразделением правоохранительного органа, ведущего уголовный процесс, что свидетельствует о несистемном подходе к важному направлению следственной деятельности.

На данный момент в Казахстане применяются следующие средства научно-технического достижения: оптические устройства по выявлению скрытых камер видеонаблюдения «Оптик-2», портативные высокоинтенсивные источники криминалистического света Projekinta SL-450, «ИКС-450», «МИКС-450», георадары, металлодетекторы и магнитометры, полиграфы и мн. др. [2].

В части 4 статьи 126 УПК РК органом, ведущим процесс по уголовному делу, в протоколах процессуальных действий производится фиксация данных применённого научно-технического средства и результаты его использования. Данная норма указывает на то, что отсутствует исчерпывающий список научно-технических средств, которые являются допущенными к использованию в рамках процессуальных действий по уголовному делу.

Вопрос изложения регламентации перечня научно-технических средств в уголовном процессе является двояким на основании того, что изложение перечня технических средств может привести к негативным последствиям, а именно к отказу от технических средств, которые не будут изложены в перечне. А при учёте стремительного развития инновационных технологий происходит стремительное увеличение числа разновидностей научно-технических средств, и образуются затруднения, которые вызваны постоянным внесением изменений и дополнений в перечень научно-технических средств в процессе появления, апробирования и внедрения новых приборов, приспособлений и материалов [4].

Решением данной проблемы может выступить реестр научно-технических средств с регулярным его обновлением, где будет отражаться описание, тактико-технические характеристики научно-технических средств, сфера их применения и фиксированные сроки эксплуатации.

Одной из проблем применения научно-технических средств выступает то, что в практической же деятельности наиболее распространённым является институт понятых лиц, где зачастую понятыми выступают лица, имеющие смутные представления о правах и обязанностях понятого. Участие понятых лиц несёт более формальный характер, где от них лишь требуется внести собственную роспись в протокол. В то время как при применении научно-технических средств и вовсе можно обойтись без понятых.

Присутствие понятых является обязательным при следующих следственных действиях: осмотр, освидетельствование, опознание, обыск, выемка, осмотр и прослушивание записей, проверка и уточнение показаний на месте происшествия, следственный эксперимент [5]. Во всех же иных действиях участие понятых отпадает.

Актуальным направлением в стране выступает Концепция правовой политики, направленная на совершенствование уголовно-процессуального законодательства, а именно на упрощение и ускорение процедур [3].

Для разрешения имеющейся проблемы мы предлагаем следующее решение: ввести поправки в институт понятых посредством проведения детального разъяснения им их прав и обязанностей, при применении научно-технических средств для упрощения и ускорения процесса расследования допустить проведение следственных действий без участия понятых лиц. При этом фиксация, производимая посредством научно-технических средств, должна контролироваться прокурором, чтобы гарантировать законность и обоснованность проведённых следственных действий при расследовании.

Следующей практической проблемой применения научно-технических средств является то, что даже при их наличии они не используются по причинам низкого уровня знаний, умения и навыков по их применению у следователя. Для разрешения этой проблемы предусмотреть отдельную норму, в которой бы прописывалось, при каких следственных действиях необходимо производить применение научно-технических средств, указать лиц, уполномоченных на их применение, в тексте нормы также

указать компетенции допущенных к работе с научно-техническими средствами лиц.

В статье 129 УПК РК прописывается и то, что для использования научно-технических средств может быть привлечён специалист [1], то есть законодатель учитывает недостаточность научно-технических знаний у следователя и предлагает альтернативный способ решения проблемы.

Ещё одной значимой проблемой в действующем законодательстве выступает и то, что в УПК РК на стадии главного судебного разбирательства посчитал целесообразным применение аудио и видео фиксации, но при этом не даёт детальной регламентации краткого протокола главного судебного разбирательства, который составляется секретарём в письменной форме. Тем самым законодатель признаёт технические средства лишь как вспомогательный инструмент при проведении расследования и раскрытия преступления [3].

Мы же предлагаем, чтобы на законодательном уровне научно-технические средства были основными средствами протоколирования следственных действий. Аргументируем следующим: посредством применения научно-технических средств в оптимальные сроки можно получить достоверную информацию, достичь поставленной цели перед следствием при соразмерности производимых затрат и допустимости доказательств, полученных в результате их применения, по уголовному делу.

Затрагивая доказательства, полученные путём применения научно-технических средств, также имеется проблема, заключающаяся в произвольном толковании их практическими работниками. При применении ими средств научного прогресса следует помнить, что проводимое действие не должно нарушать законные права и интересы других граждан страны. Это обосновывается статьёй 112 УПК РК, где прописывается, что фактические данные, полученные путём лишения либо стеснения гарантированных законом прав лиц, участвующих в уголовном процессе, либо при нарушении правил производства уголовного процесса на стадии досудебного расследования, не являются допустимыми в качестве доказательств [1].

Путём разрешения данной проблемы, на наш взгляд, является введение отдельной нормы, которая бы детально регламентировала поэтапное введение в уголовный процесс доказательств, полученных с помощью технических средств.

Важнейшей проблемой при реализации данных новелл выступают значительные финансовые средства, которые являются необходимыми для повсеместного внедрения.

С применением инновационных средств и компьютерных технологий возникает риск распространения процессуальной информации. Для этого целесообразно создать такую информационную среду, которая бы позволила обеспечить высокий уровень защищённости конфиденциальной информации [6].

Цифровизация, развивающаяся повсеместно, обуславливает рост преступлений, которые совершаются путём применения информационно-телекоммуникационных технологий. В правоприменительной практике на сегодняшний день наблюдается низкая степень изученности всех возможностей цифровой криминалистики и регламентации применения цифровых доказательств в процессе доказывания по уголовному делу. Для решения данной проблемы необходимо разработать организационные, тактические и методические основы, усовершенствовать методы и средства по раскрытию, расследованию и предотвращению преступлений.

#### **Заключение**

Оптимизации уголовно-процессуальных механизмов в нашей стране можно достичь посредством повышения эффективности имеющихся ресурсов, а именно исключая бюрократические элементы в деятельности органов уголовного преследования и усовершенствуя их работу с помощью применения научно-технических средств.

Применение научно-технических средств позволяет в оптимальные сроки получить достоверную информацию, достичь поставленной перед следствием цели при соразмерности производимых затрат и допустимости доказательств, полученных в результате их применения, по уголовному делу.

В статье освещены проблемные аспекты процессуальной регламентации и применения научно-технических средств, сформулированы предложения к решению выявленных проблем для эффективного и оптимального применения научно-технических достижений в сфере уголовного производства.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1 Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V // <https://kodeksy-kz.com> (дата обращения 25.12.2022).

2 Кемали Е.С., Журсимбаев С.К. Некоторые проблемы криминалистики в свете сегодняшнего дня // Научно-правовой журнал Института законодательства РК // <https://adilet.zan.kz> (дата обращения 24.12.2022).

3 Амрашева С.Е., Натхина Д.С. Применение научно-технических средств (НТС) при производстве следственных действий // Букетовские чтения. – 2016. – С. 320-324.

4 Бегалиев Е.Н. К проблеме процессуальной регламентации применения научно-технических средств (по

законодательству Республики Казахстан) // Актуальные вопросы юридической практики // <https://academy-rep.kz> (дата обращения 25.12.2022).

5 Об оперативно розыскной деятельности: Закон Республики Казахстан от 15 сентября 1994 года // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z940004000> (дата обращения 25.12.2022).

6 Инновационные технологии в криминалистике: материалы международной конференции. – Караганда: Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, 2021. – 222 с.

#### REFERENCES

1 Uголовno-processual'nyj kodeks Respubliki Kazahstan: kodeks Respubliki Kazahstan ot 4 iyulya 2014 goda № 231-V // <https://kodeksy-kz.com> (data obrashcheniya 25.12.2022).

2 Kemali E. ., Zhursimbaev S.K. Nekotorye problemy kriminalistiki v svete segodnyashnego dnya // Nauchno-pravovoj zhurnal Instituta zakonodatel'stva RK // <https://adilet.zan.kz> (data obrashcheniya 24.12.2022).

3 Amrasheva S.E., Nathina D.S. Primenenie nauchno-tekhnicheskikh sredstv (NTS) pri proizvodstve sledstvennykh dejstvij // Buketovskie chteniya – 2016. – S. 320-324.

4 Begaliev E.N. K probleme processual'noj reglamentacii primeneniya nauchno-tekhnicheskikh sredstv (po zakonodatel'stvu Respubliki Kazahstan) // Aktual'nye voprosy yuridicheskoy praktiki // <https://academy-rep.kz> (data obrashcheniya 25.12.2022).

5 Ob operativno rozysknoj deyatel'nosti: Zakon Respubliki Kazahstan ot 15 sentyabrya 1994 goda // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z940004000> (data obrashcheniya 25.12.2022).

6 Innovacionnye tekhnologii v kriminalistike: materialy mezhdunarodnoj konferencii. – Karaganda: Karagandinskaya akademiya MVD RK im. B. Bejsenova, 2021. – 222 s.

#### АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Нургуль Ермуратовна Сеилбекова** - заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының докторанты. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: [nurgulchik\\_92@mail.ru](mailto:nurgulchik_92@mail.ru).

**Сеилбекова Нургуль Ермуратовна** – магистр юридических наук, докторант Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: [nurgulchik\\_92@mail.ru](mailto:nurgulchik_92@mail.ru).

**Nurgul Seilbekova** – master in Law, doctoral student of Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylybayev. Kostanay, Abai Avenu 11. E-mail: [nurgulchik\\_92@mail.ru](mailto:nurgulchik_92@mail.ru).

## НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С КРАЖЕЙ НЕФТИ И НЕФТЕПРОДУКТОВ

**А.А. Шаймуханов**

магистр юридических наук, докторант

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

**Аннотация.** В статье рассматриваются отдельные аспекты осуществления оперативно-розыскной деятельности при расследовании краж нефти и нефтепродуктов. Отмечается, что проникновение в нефтепроводы с целью кражи транспортируемых углеводородов является многообъектным преступлением, в качестве посягательства в котором выступают жизнь и здоровье людей, общественная или экологическая безопасность, безопасность эксплуатации транспорта, интересы государства и общества.

Обозначено, что кража нефти и нефтепродуктов из трубопроводов в ходе их транспортировки представляет существенную угрозу национальной безопасности и экономической стабильности. Необходимо применение наиболее эффективной оперативно-розыскной тактики, которое имеет непосредственное значение в деятельности правоохранительных органов. Отдельное внимание уделено способам совершения краж нефти и нефтепродуктов из трубопроводов.

Конкретизировано, что, несмотря на многочисленные факты возбуждения уголовных дел в отношении поставщиков краденой нефти, невзирая на пресечение выявленных преступных схем, через определенный период они снова начинают реализовываться, что обусловлено неустранением причин и условий совершения преступлений подобного рода. Действующее законодательство не в полной мере обеспечивает правовую регламентацию данной сферы правовых отношений, что обуславливает необходимость реализации на практике мер, направленных на профилактику совершения краж нефти и нефтепродуктов.

Установление сведений относительно краж нефти и нефтепродуктов, а также выявление лиц, совершивших преступление или осуществляющих подготовку к его совершению, являет собой базис оперативно-розыскной деятельности при осуществлении противодействия преступлениям, связанным с кражей нефти и нефтепродуктов. Последние транспортируются разными способами, преимущественно – по трубопроводу, а потому преступный умысел зачастую реализуется путем врезки в транспортирующую систему.

Ключевые слова: нефть, нефтепродукты, углеводородное сырье, нефтеналивные терминалы, кража нефти, кража нефтепродуктов, оперативно-розыскная деятельность, расследование краж нефти и нефтепродуктов.

## МҰНАЙ ЖӘНЕ МҰНАЙ ӨНІМДЕРІН ҰРЛАУ САЛАСЫНДАҒЫ ЖЕДЕЛ-ІЗДЕСТІРУ ҚЫЗМЕТІНІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ

**А.А. Шаймуханов**

заң ғылымдарының магистрі, докторант

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Кабылбаев атындағы Қостанай академиясы

**Аңдатпа.** Мақалада мұнай және мұнай өнімдерін ұрлау фактілерін тергеу бойынша жедел-ізвестіру іс-шараларын жүзеге асырудың жекелеген аспектілері қарастырылған. Тасымалданатын көмірсутектерді ұрлау мақсатында мұнай құбырларына ену көп мақсатты қылмыс болып табылады, онда адамдардың өмірі мен денсаулығына, қоғамдық немесе экологиялық қауіпсіздікке, көлік жұмысының қауіпсіздігіне, мемлекет пен қоғамның мүдделеріне қауіп төндіреді.

Мұнай және мұнай өнімдерін тасымалдау кезінде құбырлардан ұрлану ұлттық қауіпсіздік пен экономикалық тұрақтылыққа елеулі қатер төндіретіні көрсетілген. Құқық қорғау органдарының қызметінде тікелей маңызы бар ең тиімді жедел-ізвестіру тактикасын қолдану. Құбырлардан мұнай мен мұнай өнімдерін ұрлау әдістеріне ерекше назар аударылады.

Ұрланған мұнайды жеткізушілерге қатысты қылмыстық істерді қозғаудың көптеген фактілеріне қарамастан, анықталған қылмыстық схемалардың жолын кесуге қарамастан, белгілі бір кезеңнен кейін олар қайтадан іске асырыла бастайды, бұл осы түрдегі қылмыстардың себептері мен жағдайларын жоймауға байланысты.

Қолданыстағы заңнама құқықтық қатынастардың осы саласын құқықтық реттеуді толық қамтамасыз ете алмайды, бұл мұнай және мұнай өнімдерін ұрлауды болдырмауға бағытталған шараларды тәжірибеде жүзеге асыру қажеттілігін туғызады.

Мұнай және мұнай өнімдерін ұрлауға қатысты мәліметтерді анықтау, сондай-ақ қылмыс жасаған немесе оны жасауға дайындалып жатқан адамдарды анықтау мұнай және мұнай өнімдерін ұрлаумен байланысты қылмыстарға қарсы іс-қимыл жөніндегі жедел-ізвестіру іс-шараларының негізі болып табылады. Соңғылары әртүрлі жолдармен, негізінен құбыр арқылы тасымалданады, сондықтан қылмыстық ниет көбінесе көлік жүйесіне енгізу арқылы жүзеге асырылады.

Түйін сөздер: мұнай, мұнай өнімдері, көмірсутек шикізаты, мұнай терминалдары, мұнай ұрлығы, мұнай

## **SOME ISSUES OF OPERATIONAL-SEARCH ACTIVITIES IN THE FIELD OF THEFT OF OIL AND PETROLEUM PRODUCTS**

Shaimukhanov A.A.

master in Law, doctoral student

Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabyrbayev

**Annotation.** The article discusses certain aspects of the implementation of operational-search activities in the investigation of theft of oil and oil products. It is noted that penetration into oil pipelines in order to steal transported hydrocarbons is a multi-objective crime, in which the life and health of people, public or environmental safety, the safety of transport operation, the interests of the state and society act as an encroachment.

It is indicated that the theft of oil and oil products from pipelines during their transportation poses a significant threat to national security and economic stability. The use of the most effective operational-search tactics, which is of direct importance in the activities of law enforcement agencies. Special attention is paid to the methods of stealing oil and oil products from pipelines.

It is concretized that, despite the numerous facts of initiating criminal cases against suppliers of stolen oil, despite the suppression of the identified criminal schemes, after a certain period they begin to be implemented again, due to the failure to eliminate the causes and conditions for committing crimes of this kind. The current legislation does not fully ensure the legal regulation of this sphere of legal relations, which necessitates the implementation in practice of measures aimed at preventing theft of oil and oil products.

Establishing information regarding the theft of oil and oil products, as well as identifying persons who have committed a crime or are preparing to commit it, is the basis of operational-search activities in countering crimes related to the theft of oil and oil products. The latter are transported in various ways, mainly through the pipeline, and therefore the criminal intent is often realized by inserting into the transport system.

Keywords: oil, oil products, hydrocarbon raw materials, oil terminals, theft of oil, theft of oil products, operational-search activity, investigation of theft of oil and oil products.

### **Постановка проблемы исследования**

На современном этапе Республика Казахстан, обладающая подтвержденными запасами нефти в количестве 3% от мирового объема, обоснованно включена в двадцатку ведущих мировых нефтедобывающих государств. Около 2/3 площади страны занимают нефтегазоносные районы, на территории которых находятся в разработке более половины из выявленных 172 нефтяных месторождений. Наиболее эффективно функционирующие и обеспечивающие самый высокий уровень добычи месторождения находятся в западной части Казахстана. Согласно статистическим данным, «около 90% запасов нефти сосредоточено на 15 крупнейших месторождениях – Тенгиз, Кашаган, Карачаганак, Узень, Жетыбай, Жанажол, Каламкас, Кенкиак, Каражанбас, Кумколь, Северные Бузачи, Алибекмола, Центральная и Восточная Прорва, Кенбай, Королевское. Месторождения находятся на территории шести из семнадцати областей Казахстана. Это Актюбинская, Атырауская, Западно-Казахстанская, Карагандинская, Кызылординская и Мангистауская области» [1].

Безусловно, капиталовложения в предприятия, занятые добычей нефти, обладают высокой окупаемостью, в связи с чем интенсивность соответствующей легальной деятельности характеризуется признаками постоянного роста. Однако негативный аспект указанного связан с привлекательностью исследуемой сферы для преступных посягательств. Исходя из личного опыта автора данной статьи, служебная деятельность которого связана в том числе с расследованием хищений нефти и нефтепродуктов в Республике Казахстан, динамика преступности по указанному направлению стабильна и устойчива, а сами неправомерные деяния реализуются преимущественно организованными преступными группами. Это вызывает закономерные сложности установления виновных лиц и выявления обстоятельств совершения преступлений в исследуемой отрасли, что и обуславливает актуальность темы статьи, посвященной анализу некоторых вопросов оперативно-розыскной деятельности при расследовании краж нефти и нефтепродуктов.

### **Основная часть**

Оперативно-розыскная деятельность при расследовании преступлений, связанных с кражей нефти и нефтепродуктов, нацелена не только на установление обстоятельств уже совершенных преступных деяний, но и на предотвращение и пресечение таковых в будущем. Актуально указанное и в отношении так называемых «замышляемых преступлений» [2], противодействие совершению которых связано с обнаружением умысла [3], в том числе посредством реализации таких распространённых оперативно-розыскных мероприятий, как осуществление внешнего наблюдения за предполагаемым местом врезки в трубопроводы, отслеживание преступных связей путем прослушивания телефонных разговоров и контроля за активностью в интернет-мессенджерах, установление контактов лиц, вовлечённых в организованную преступную деятельность в исследуемой сфере. Значимой представляется и отработка агентурной базы оперативных



подразделений полиции – сведения о осуществлении подготовительных мероприятий для хищения из трубопроводов могут быть получены от низового звена участников преступных групп.

Высокой эффективностью для достижения целей оперативно-розыскной деятельности обладает обнаружение мест, соответствующих условиям хранения незаконно добытых нефти и нефтепродуктов [4]. Тем самым, оперативно значимой могут являться сведения не только относительно совершения преступления или осуществления подготовительных мероприятий для воплощения преступного замысла, но и данные относительно хранения предмета преступного посягательства.

Закономерно, что, обладая корыстным умыслом, субъекты хищения нефти и нефтепродуктов преследуют целью в том числе ее реализацию за вознаграждение. В процессе указанного в реализацию преступного замысла вовлекаются в том числе и лица, осуществляющие временное хранение незаконно добытых предметов преступления указанной группы, либо способствующие их неправомерной реализации. Заранее не обещанное приобретение или сбыт нефти и нефтепродуктов, заведомо добытых преступным путем, является квалифицированным составом преступления, предусмотренного п. 2 ч. 4 ст. 188 УК РК. При этом состав преступления наличествует преимущественно в случае возмездной передачи нефти и нефтепродуктов, однако в некоторых случаях уголовная ответственность наступает и при безвозмездном осуществлении указанного. Способ отчуждения предметов преступления при этом не имеет решающего значения: преступление может осуществляться путем продажи, мены, дарения и т.д. [5]. Однако анализ судебно-следственной практики позволяет констатировать, что преимущественно незаконные передача либо приобретение нефти и нефтепродуктов осуществляются на возмездной основе путем их купли-продажи. При этом обнаружение оперативно значимых сведений относительно непосредственного совершения или подготовки к хищению углеводородного сырья, а также установление субъектов, осуществляющих хранение похищенного, способствуют предотвращению преступлений исследуемой категории.

В ходе осуществления оперативно-розыскной деятельности необходимо тщательно разрабатывать сведения относительно субъекта кражи из нефтепровода. Практический опыт автора настоящей статьи показывает, что исполнитель преступного замысла нередко практически не обладает специальными знаниями в сфере нефтедобычи. Однако совершение преступления преимущественно осуществляется с вовлечением сотрудников организаций, непосредственно обслуживающих трубопроводы. Зачастую указанные субъекты действуют как пособники преступления, предоставляя исполнителям сведения относительно марки нефти и нефтепродуктов, способа и графике их перекачки, а также позволяя замаскировать незаконные врезки в трубопровод под осуществление обслуживающих или ремонтных работ. Соответственно, противодействие преступлениям, связанным с кражами нефти и нефтепродуктов, следует осуществлять в том числе и путем проведения контроля за деятельностью сотрудников нефтегазовой системы. Превентивная деятельность в таком случае должна осуществляться с привлечением руководства соответствующих предприятий.

Опыт показывает, что хищения нефти и нефтепродуктов зачастую осуществляются организованными преступными группами как с устойчивым, так и с динамично изменяющимся составом. Характерной особенностью является включенность в число участников преступной деятельности субъектов, имеющих соответствующие навыки и обладающих специальными знаниями. Указанное связано в том числе и со спецификой транспортировки углеводородного сырья в трубопроводах – толстостенные трубы, в которых под высоким давлением находятся взрывоопасные смеси, обуславливает высокие требования к отдельным соучастникам хищения.

В качестве одной из действенных мер по предотвращению хищения углеводородного сырья, осуществленного с использованием нефтевозов, из магистральных нефтепроводов, нефтяных установок, временных хранилищ, законсервированных скважин, расположенных на месторождениях, предлагается в законодательном порядке обязать лиц, в собственности которых находятся автотранспортные средства указанного вида, оборудовать их системами GPS-контроля (спутниковая система слежения), осуществляемого в режиме реального времени. Необходимо разрешить вопрос предоставления указанными лицами прав беспрепятственного доступа к этой системе органов транспортного контроля и дорожной полиции. Также следует предусмотреть установление запретительных мер по эксплуатации транспорта, не оборудованного предлагаемыми системами контроля, с привлечением к ответственности собственников за несоблюдение этих требований. Предполагается, что внедрение вышеперечисленных мер позволит усилить эффективность управления парком транспортных средств, повысить безопасность грузоперевозок и исключить нецелевое использование транспорта.

В ходе осуществления автором настоящей статьи практической деятельности по расследованию преступлений, связанных с кражей нефти и нефтепродуктов, было установлено, что целью большинства субъектов противоправной деятельности, транспортировавших добытую нелегальным путем нефть, являлась ее доставка до нефтеналивных терминалов. Изучение работы терминалов показало, что их деятельность нередко нацелена на легализацию краденой нефти. При этом такая ситуация в сфере функционирования терминалов наблюдается на протяжении продолжительного времени.

Предпосылками для создания условий к совершению данных нарушений является отсутствие надлежащей правовой регламентации деятельности указанных предприятий.

Подводя итоги проведенного исследования, представляется целесообразным резюмировать, что в целях обеспечения упорядочения состояния законности в сфере оборота нефти и продуктов ее переработки необходимо незамедлительное принятие мер, направленных на совершенствование действующего законодательства в исследуемой области. Особую обеспокоенность вызывает функционирование нефтеналивных терминалов, нередко используемых организованными преступными группами для отмывания средств, полученных в результате незаконной деятельности, и легализации краденной нефти.

Одним из вариантов разрешения сложившейся проблемной ситуации представляется возложение на законодательном уровне на недропользователей обязательств, связанных с реализацией нефти, добываемой на месторождениях, исключительно посредством собственных или арендованных терминалов. При этом реализуемая нефть должна отпущаться только с терминалов, а не с самих месторождений.

Помимо указанного, в казахстанском законодательстве должен быть установлен запрет на прием нефти терминалами от компаний, не имеющих права на недропользование.

Указанное обоснованно приведет к сокращению объемов хищения нефти, так как будет устранен рынок сбыта, и, соответственно, легализации незаконно добытой нефти.

#### **Заключение**

По результатам проведенного анализа следует отметить следующие выводы:

1) эффективная деятельность оперативных подразделений полиции относительно выявления преступного умысла, направленного на осуществление хищения нефти и нефтепродуктов, связана не только со способствованием расследованию уже совершенных преступлений, но и на их предотвращение;

2) в целях осуществления профилактической деятельности оперативным подразделениям полиции следует отрабатывать варианты хранения незаконно добытых нефти и нефтепродуктов.

В целях противодействия преступлениям указанной группы следует на законодательном уровне регламентировать деятельность нефтеналивных терминалов, ограничив возможность приема углеводородного сырья от субъектов, не имеющих лицензий на нефтедобычу, а также обязав нефтедобывающие компании в своей деятельности использовать исключительно собственные либо арендованные терминалы.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

- 1 Информационно-аналитический центр нефти и газа // <http://www.iacng.kz/>
- 2 Нигметов Н.А. Оперативно-розыскное обеспечение предупреждения и раскрытия преступлений в сфере топливно-энергетического комплекса: на примере Северо-Западного федерального округа : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – СПб., 2008.
- 3 Шкабин Г.С. Проблема «замышляемого преступления» в науках уголовного права и оперативно-розыскной деятельности // Оперативник (сыщик). - 2017. - № 2.
- 4 Омелин В.Н. К вопросу организации оперативно-розыскной деятельности по выявлению краж нефти и горюче-смазочных материалов // Вестник Казанского юридического института МВД России. - 2016. - № 4 (26).
- 5 Плешаков А.М., Осипов В.А. Уголовная ответственность за хищение нефти или нефтепродуктов и за их незаконное приобретение: вопросы квалификации // Вестник экономической безопасности. - 2018. - № 3.

#### **REFERENCES**

- 1 Information and analytical center of oil and gas // <http://www.iacng.kz/>
- 2 Nigmatov N.A. Operational-search support for the prevention and detection of crimes in the sphere of the fuel and energy complex: on the example of the North-Western Federal District: author. dis. ... cand. legal Sciences. - St. Petersburg, 2008.
- 3 Shkabin G.S. The problem of “conceived crime” in the sciences of criminal law and operational-investigative activities // Operative (detective). - 2017. - No. 2.
- 4 Omelin V.N. On the issue of organizing operational-search activities to identify thefts of oil and fuels and lubricants // Bulletin of the Kazan Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. - 2016. - No. 4 (26).
- 5 Pleshakov A.M., Osipov V.A. Criminal liability for theft of oil or oil products and for their illegal acquisition: questions of qualification // Bulletin of economic security. - 2018. - No. 3.

#### **АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ/ INFORMATION ABOUT THE AUTHOR**

**Аян Ахметқалиұлы Шаймұханов** – заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының докторанты. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: subarik\_kz@inbox.ru.

**Шаймұханов Аян Ахметқалиевич** – магистр юридических наук, докторант Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: subarik\_kz@inbox.ru.

**Ayan Shaimukhanov** – master in Law, doctoral student of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabybaev. Kostanay, 11 Abai Avenue. E-mail: subarik\_kz@inbox.ru.

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ ИНСПЕКТОРОВ ПОЛИЦИИ В РАМКАХ ВНЕДРЕНИЯ СЕРВИСНЫХ ПОДХОДОВ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ

Д.Т. Машикова

магистрант

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

**Аннотация.** Статья посвящена исследованию проблемных вопросов деятельности участковых инспекторов полиции по профилактике правонарушений в Республике Казахстан. В настоящее время профилактика правонарушений является первостепенной задачей полиции, в том числе и службы участковых инспекторов. Соответственно, качественное выполнение данной задачи требует внедрения новых подходов к осуществлению профилактики правонарушений с учетом передового зарубежного опыта. 1 сентября 2020 года Глава государства в своем Послании народу Казахстана «Казахстан в новой реальности: время действий» указал на необходимость более целостной реформы местной полицейской службы по принципу «полиция шаговой доступности», где ключевая роль отводится участковому инспектору полиции, статус которого необходимо законодательно повысить и предоставить ему все возможности для продуктивной работы. Он должен быть узнаваемым, доступным, авторитетным для граждан, активно защищать их права. В Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года предусмотрено, что неизменным ключевым критерием эффективности деятельности правоохранительных органов и их сотрудников будет являться степень доверия населения. Для постоянного, непрерывного повышения указанного критерия необходимо продолжить трансформацию их деятельности со смещением акцента с борьбы с последствиями и достижения ведомственных показателей на профилактику правонарушений, в том числе путем карьерного продвижения сотрудников, пользующихся доверием и уважением населения. Перспективы дальнейшего внедрения сервисной модели полиции и совершенствования процесса профилактики правонарушений в Казахстане также предусмотрены Дорожной картой развития органов внутренних дел Республики Казахстан на 2022-2024 годы.

В свете указанных программных документов во многих регионах страны в настоящее время активно апробируется сервисная модель работы полиции, предусматривающая применение проблемно-ориентированного подхода в процессе профилактики правонарушений, установление и поддержание постоянного партнерства полиции с обществом в сфере обеспечения безопасности, которое обеспечивает их взаимное доверие и укрепляет имидж полиции в глазах граждан. Вместе с тем современная деятельность участковых инспекторов полиции по профилактике правонарушений не лишена проблем правового и организационного характера, требующих своего разрешения. В связи с этим автором на основе проведенного научного анализа были выработаны предложения по совершенствованию профилактической деятельности участковых инспекторов полиции в рамках внедрения сервисных подходов к обеспечению безопасности.

Ключевые слова: профилактика правонарушений, общественная безопасность, органы внутренних дел, местная полицейская служба, участковые инспектора полиции, сервисная модель полиции.

## ҚАУІПСІЗДІКТІ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУДІҢ СЕРВИСТІК ТӘСІЛДЕРІН ЕНГІЗУ ШЕҢБЕРІНДЕ УЧАСКЕЛІК ПОЛИЦИЯ ИНСПЕКТОРЛАРЫНЫҢ ПРОФИЛАКТИКАЛЫҚ ҚЫЗМЕТІН ЖЕТІЛДІРУ

Д.Т. Машикова

магистрант

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Кабылбаев атындағы Қостанай академиясы

**Аңдатпа.** Мақала Қазақстан Республикасындағы құқық бұзушылықтардың алдын алу бойынша учаскелік полиция инспекторлары қызметінің проблемалық мәселелерін зерттеуге арналған. Қазіргі уақытта құқық бұзушылықтардың алдын алу полицияның, оның ішінде учаскелік полиция инспекторлары қызметінің басты міндеті болып табылады. Тиісінше, осы міндетті сапалы орындау озық шетелдік тәжірибені ескере отырып, құқық бұзушылықтардың алдын алуды жүзеге асырудың жаңа тәсілдерін енгізуді талап етеді.

2020 жылғы 1 қыркүйекте Мемлекет басшысы өзінің «Қазақстан Жаңа нақты ахуалда: іс-қимыл уақыты» атты Қазақстан халқына Жолдауында «қадамдық қолжетімділік полициясы» қағидаты бойынша жергілікті полиция қызметін неғұрлым тұтас реформалау қажеттігін атап өтті, онда түйінді рөл учаскелік полиция инспекторына беріледі, оның мәртебесін заңнамалық түрде арттыру және оған нәтижелі жұмыс үшін барлық мүмкіндіктерді беру қажет. Ол азаматтар үшін танымал, қол жетімді, беделді, олардың құқықтарын белсенді қорғауы керек. Қазақстан Республикасының 2030 жылға дейінгі құқықтық саясат тұжырымдамасында құқық қорғау органдары мен олардың қызметкерлері қызметінің тиімділігінің өзгермейтін түйінді өлшемі халықтың сенім дәрежесі болып табылатыны көзделген. Көрсетілген өлшемшартты тұрақты, үздіксіз арттыру үшін олардың қызметін салдарларға қарсы күрестен және ведомстволық көрсеткіштерге қол жеткізуден құқық бұзушылықтардың алдын алуға, оның

ішінде халықтың сенімі мен құрметіне ие қызметкерлерді мансаптық ілгерілету жолымен ауыстыра отырып, трансформациялауды жалғастыру қажет. Полицияның сервистік моделін одан әрі енгізу және Қазақстанда құқық бұзушылықтардың алдын алу процесін жетілдіру перспективалары да Қазақстан Республикасының ішкі істер органдарын дамытудың 2022-2024 жылдарға арналған Жол картасында көзделген.

Аталған бағдарламалық құжаттар аясында еліміздің көптеген өңірлерінде қазіргі уақытта құқық бұзушылықтардың алдын алу процесінде проблемалық-бағдарланған тәсілді қолдануды, полицияның қауіпсіздікті қамтамасыз ету саласындағы қоғаммен тұрақты әріптестігін орнатуды және қолдауды көздейтін полиция жұмысының сервистік моделі белсенді түрде сыналуда, бұл олардың өзара сенімін қамтамасыз етеді және азаматтардың көз алдында полицияның имиджін нығайтады.

Сонымен қатар, учаскелік полиция инспекторларының құқық бұзушылықтардың алдын алу жөніндегі қазіргі қызметі өз шешімін талап ететін құқықтық және ұйымдастырушылық сипаттағы проблемалардан айырылған жоқ. Осыған байланысты автор жүргізілген ғылыми талдау негізінде қауіпсіздікті қамтамасыз етудің сервистік тәсілдерін енгізу шеңберінде учаскелік полиция инспекторларының профилактикалық қызметін жетілдіру жөнінде ұсыныстар әзірледі.

Түйін сөздер: құқық бұзушылықтың алдын алу, қоғамдық қауіпсіздік, ішкі істер органдары, жергілікті полиция қызметі, учаскелік полиция инспекторлары, полицияның сервистік моделі.

## IMPROVING THE PREVENTIVE ACTIVITIES OF DISTRICT POLICE INSPECTORS WITHIN THE FRAMEWORK OF THE INTRODUCTION OF SERVICE APPROACHES TO SECURITY

Mashikova D.T.

postgraduate student

Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev

**Annotation.** The article is devoted to the study of problematic issues of the activities of district police inspectors for the prevention of offenses in the Republic of Kazakhstan. Currently, the prevention of offenses is the primary task of the police, including the service of district inspectors. Accordingly, the high-quality performance of this task requires the introduction of new approaches to the implementation of crime prevention, taking into account advanced foreign experience.

On September 1, 2020, the Head of State in his Address to the people of Kazakhstan “Kazakhstan in a new reality: a time for action” pointed out the need for a more holistic reform of the local police service on the principle of “walking distance police”, where the key role is assigned to the district police inspector, whose status must be legislatively increased and given all opportunities for productive work. It should be recognizable, accessible, authoritative for citizens, and actively protect their rights. The Concept of the Legal Policy of the Republic of Kazakhstan until 2030 stipulates that the invariable key criterion for the effectiveness of the activities of law enforcement agencies and their employees will be the degree of public confidence. For the constant, continuous improvement of this criterion, it is necessary to continue the transformation of their activities with a shift in emphasis from combating the consequences and achieving departmental indicators to the prevention of offenses, including through the career advancement of employees who enjoy the trust and respect of the population. Prospects for further implementation of the police service model and improvement of the process of crime prevention in Kazakhstan are also provided by the Roadmap for the Development of internal Affairs bodies of the Republic of Kazakhstan for 2022-2024.

In the light of these policy documents, a service model of police work is currently being actively tested in many regions of the country, which provides for the use of a problem-oriented approach in the process of crime prevention, the establishment and maintenance of a permanent partnership between the police and society in the field of security, which ensures their mutual trust and strengthens the image of the police in the eyes of citizens.

At the same time, the modern activities of precinct police inspectors for the prevention of offenses are not without legal and organizational problems that require their resolution. In this regard, the author, on the basis of the conducted scientific analysis, developed proposals to improve the preventive activities of district police inspectors within the framework of the introduction of service approaches to security.

Keywords: crime prevention, public safety, internal affairs agencies, local police service, district police inspectors, police service model.

*«Назрела более целостная реформа местной полицейской службы по принципу «полиции шаговой доступности», где ключевая роль отводится участковому инспектору»  
К. Токаев, 1 сентября 2020 г.*

### Введение

Профилактика правонарушений является первостепенной задачей органов внутренних дел. Об этом свидетельствует содержание п. 1 ч. 1 ст. 4 Закона Республики Казахстан «Об органах внутренних дел (далее – ОВД) Республики Казахстан», который предусматривает указанную задачу как первую и основную [1]. При этом в системе ОВД основным субъектом профилактики правонарушений является местная полицейская служба, в частности, подразделения участковых инспекторов полиции (далее –



УИП), сфера профилактической деятельности которых является наиболее обширной и многогранной по сравнению с другими службами указанной структуры.

Начиная с 2020 года, деятельность участковых инспекторов полиции подвергается существенным изменениям, в том числе в сфере профилактики правонарушений. Необходимость таких изменений продиктована рядом программных документов. Рассмотрим их более подробно.

1 сентября 2020 года Глава государства в своем Послании народу Казахстана «Казахстан в новой реальности: время действий» указал на необходимость более целостной реформы местной полицейской службы по принципу «полиция шаговой доступности», где ключевая роль отводится УИП, статус которого необходимо законодательно повысить и предоставить ему все возможности для продуктивной работы. Наряду с этим Президент указал на наличие проблем в сфере профилактики преступности [2].

Необходимость совершенствования профилактической деятельности УИП также обусловлена Концепцией правовой политики Республики Казахстан до 2030 года. В частности, во втором абзаце пятого раздела Концепции указано, что неизменным ключевым критерием эффективности деятельности правоохранительных органов и их сотрудников будет являться степень доверия населения. Для постоянного, непрерывного повышения указанного критерия необходимо продолжить трансформацию их деятельности со смещением акцента с борьбы с последствиями и достижения ведомственных показателей на профилактику правонарушений, в том числе путем карьерного продвижения сотрудников, пользующихся доверием и уважением населения [3].

С 2020 по 2022 годы осуществлялась реализация Комплексного плана по профилактике правонарушений в Республике Казахстан, направленного на осуществление обширного комплекса мер по совершенствованию системы профилактики правонарушений, а также обеспечению правопорядка и безопасности граждан в общественных местах. В частности, указанные меры были направлены на повышение эффективности профилактики правонарушений в сфере дорожного движения среди несовершеннолетних, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений, в состоянии опьянения, с применением оружия, в области охраны окружающей среды, а также рецидивной преступности. Наряду с этим предпринимались меры по обеспечению постоянного взаимодействия с институтами гражданского общества и средствами массовой информации [4]. Практически все указанные направления коснулись сферы деятельности УИП, поскольку их функционал предусматривает осуществление профилактики таких правонарушений.

9 сентября 2022 года Распоряжением Премьер-Министра Республики Казахстан № 146-р была утверждена Дорожная карта развития ОВД Республики Казахстан на 2022-2024 годы. В соответствии с этим документом первое направление развития ОВД касается перехода на сервисную модель работы полиции и повышения эффективности профилактики правонарушений. Данное направление включает в себя 17 позиций, основной из которых является разработка Концепции по обеспечению общественной безопасности в партнерстве с гражданским обществом [5].

Таким образом, анализ вышеуказанных программных документов свидетельствует об актуальности исследования профилактической деятельности УИП как в части ее правового регулирования и организации, так и в условиях перехода на сервисную модель работы полиции.

#### **Основная часть**

Необходимо отметить, что различные аспекты деятельности УИП ранее исследовались отдельными учеными. К примеру, И.В. Федорова рассматривала в своих трудах вопросы, связанные с пересмотром функционала и оценки деятельности участковых уполномоченных полиции, а также их юрисдикционных полномочий [6, с. 275-279].

В трудах А.В. Карагодина и О.С. Михалевой исследовались вопросы повышения качества и эффективности организации деятельности участковых уполномоченных полиции [7, с. 55-59]. Особенности организации деятельности участковых уполномоченных полиции по контролю за субъектами частной охранной деятельности рассматривались в трудах П.Н. Ишмуратова [8, с. 155-159].

Вопросы организации индивидуально-профилактической работы участковых уполномоченных полиции в отношении лиц, состоящих под административным надзором, исследовались в трудах О.В. Курбатовой и Р.В. Крахина [9, с. 74-80]. В научной статье С.В. Корнейчука и Ж.К. Елюбаева рассматривались проблемные вопросы осуществления участковыми инспекторами полиции административного задержания лиц, совершивших административные правонарушения [10, с. 116-121].

Многообразие научных трудов, посвященных исследованию профилактической деятельности УИП, свидетельствует о теоретической и практической значимости рассматриваемой научной проблематики. Наряду с этим, заслуживают внимания вопросы внедрения сервисной модели полиции в деятельность УИП.



Необходимо отметить, что вопросы становления и развития сервисной модели полиции ранее рассматривались в трудах Н.А. Биекенова [11, с. 3-8], А.М. Сайтбекова [12], Х. Беликова и Н.К. Адалиева [13, с. 47-52]. Наряду с этим, сущность и перспективы внедрения данной модели в Казахстане были озвучены заместителем председателя Комитета административной полиции МВД Республики Казахстан Алексеем Милюк 12 ноября 2021 года в беседе с корреспондентом информационного агентства «Казинформ» [14].

Анализ вышеуказанных публикаций позволил установить, что основными составляющими сервисной модели полиции являются:

- 1) профилактика правонарушений как основная задача полиции, ориентированная на устранение причин и условий, способствующих их совершению;
- 2) организация полицейской деятельности с учетом проблемно-ориентированного подхода;
- 3) постоянное партнерство полиции с обществом в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения общественной безопасности;
- 4) взаимное доверие населения и полиции;
- 5) коммуникация полицейских с гражданами в сфере обеспечения правопорядка.

Все эти фундаментальные направления сервисной модели полиции в настоящее время интенсивно внедряются в полицейскую практику многих регионов Казахстана. При этом такие подходы, в первую очередь, апробируются в деятельности УИП как основного субъекта профилактики правонарушений. Это способствует существенному пересмотру специфики их служебной деятельности в части укрепления взаимодействия с населением, совместного решения проблем в сфере безопасности, повышения эффективности профилактической деятельности, а также повышения доверия граждан к полицейским.

Вместе с тем в сфере профилактической деятельности УИП на сегодняшний день имеется ряд проблем, которые требуют своего разрешения. Для их рассмотрения и анализа обратимся к результатам опроса УИП, который проводился в 2021 году Комитетом административной полиции МВД Республики Казахстан совместно с Костанайской академией МВД Республики Казахстан им. Ширакбека Кабылбаева.

В ходе опроса большинство респондентов указали, что большая часть их рабочего времени уходит на осуществление следующих мероприятий:

- подготовку и направление в суд дел об административных правонарушениях;
- подготовку и направление в суд материалов по принудительному лечению лиц, больных алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией;
- обеспечение взыскемости ранее наложенных административных штрафов;
- проверку подучетных лиц по месту жительства (*Аналитическая справка о результатах опроса участковых инспекторов полиции. Костанайская академия МВД РК имени Ш. Кабылбаева, 2021. 29 с.*).

Исходя из этого, можно сказать, что вопросы взаимодействия УИП с населением уходят на второй план. Соответственно, установление партнерства с обществом, взаимного доверия полиции и населения, а также реализация проблемно-ориентированного подхода в повседневной деятельности УИП в таких условиях невозможны.

При ответе на вопрос, «С кем чаще всего Вам приходится сталкиваться в своей деятельности?», большинство опрошенных сотрудников ответили, что таковыми являются правонарушители, потерпевшие, а также лица, состоящие на профилактических учетах в ОВД (*Аналитическая справка о результатах опроса участковых инспекторов полиции. Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева, 2021. 29 с.*).

Такой ответ указывает на то, что контакты УИП с населением в ходе служебной деятельности существенно минимизированы, особенно в части установления неформальных контактов (вне служебной деятельности), поскольку чаще всего они контактируют с правонарушителями и подучетными лицами. А контакты с населением имеют место только в случаях совершения различных правонарушений (за исключением отчетных встреч перед населением).

На вопрос, «От какой ненужной работы Вы бы отказались?», большинство респондентов ответили, что выполняют следующие несвойственные функции:

- осуществление приводов лиц, уклоняющихся от срочной воинской службы, в отделы по делам обороны;
- работа по взысканию наложенных административных штрафов (*Аналитическая справка о результатах опроса участковых инспекторов полиции. Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева, 2021. 29 с.*).

Ответы на данный вопрос указывают на наличие несвойственных функций, которыми занимается УИП в повседневной деятельности. Как результат этого, уделяется недостаточное внимание вопро-

сам профилактики правонарушений на административном участке.

В ходе опроса УИП также пояснили, что чаще всего граждане, проживающие на обслуживаемых административных участках, обращаются к ним по следующим вопросам:

- по фактам бытового насилия;
- по фактам нарушения тишины;
- по фактам распития спиртных напитков в общественных местах;

- с жалобами в отношении лиц, проживающих на съемных квартирах (*Аналитическая справка о результатах опроса участковых инспекторов полиции. Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева, 2021. 29 с.*).

Данные ответы позволяют установить наиболее проблемные сферы профилактической деятельности УИП, которые необходимо учитывать, в первую очередь, в ходе ее осуществления.

При ответе на вопрос, «Что снижает эффективность Вашей деятельности?», большинство респондентов указали следующие факторы:

- необходимость присутствия участкового инспектора полиции на различных собраниях, совещаниях, часто проводимых в подразделениях полиции;
- загруженность участкового инспектора полиции в связи с разносторонностью его служебной деятельности и кадровым некомплектом в подразделении;
- недостаточная мобильность участкового инспектора в связи с отсутствием служебного автотранспорта (*Аналитическая справка о результатах опроса участковых инспекторов полиции. Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева, 2021. 29 с.*).

Полученные ответы указывают на наличие проблем в организации повседневной деятельности УИП, материально-техническом обеспечении, а также на необходимость пересмотра действующего разностороннего функционала УИП.

В качестве основных направлений профилактической деятельности УИП большинство опрошенных сотрудников указали следующие направления:

- профилактика пьянства и алкоголизма, а также правонарушений, совершаемых в состоянии опьянения;
- профилактика бытового насилия;
- профилактика рецидивной преступности (*Аналитическая справка о результатах опроса участковых инспекторов полиции. Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева, 2021. 29 с.*).

Ответы на этот вопрос позволяют установить наиболее перспективные направления профилактической деятельности УИП.

По результатам проведенного опроса сотрудниками были сформулированы следующие предложения по совершенствованию деятельности УИП:

- исключить практику оценки деятельности УИП по количественным показателям;
- в большей степени оценивать работу участкового инспектора с учетом мнения населения;
- разработать новую методику оценки на уровне ведомственного приказа;

По мнению отдельных опрошенных сотрудников, оценка деятельности УИП с учетом количественных показателей должна осуществляться исходя из количества и видов правонарушений, наиболее часто совершаемых на административном участке (*Аналитическая справка о результатах опроса участковых инспекторов полиции. Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева, 2021. 29 с.*).

Данные ответы свидетельствуют о необходимости пересмотра существующей методики оценки УИП, с ориентиром на запросы граждан в сфере обеспечения безопасности, а также новые форматы профилактики правонарушений в рамках сервисной модели полиции.

В целом, проведенный опрос УИП позволил установить проблемы, связанные с ненадлежащим осуществлением функциональных направлений деятельности УИП в сфере профилактики правонарушений, выполнением ими несвойственных функций и устаревшей методикой оценки их деятельности. Наряду с этим, были установлены наиболее значимые направления профилактической деятельности УИП, к числу которых относятся профилактика пьянства и алкоголизма, а также правонарушений, совершаемых в состоянии опьянения, бытового насилия и рецидивной преступности.

#### **Заключение**

Таким образом, проведенный анализ современной профилактической деятельности УИП позволил выявить ряд проблемных вопросов в данной сфере, в том числе связанных с внедрением сервисной модели полиции, а также сформулировать следующие предложения по их устранению:

1) пересмотр функционала УИП, регламентированного на ведомственном уровне, с целью его оптимизации в рамках сервисных подходов к обеспечению безопасности, а также исключения дублирующих функций;

- 2) оптимизация служебного делопроизводства УИП в части его цифровизации и дебюрократизации с целью увеличения рабочего времени, отводимого на профилактику правонарушений;
- 3) исключение существующей практики выполнения УИП несвойственных функций;
- 4) разработка на ведомственном уровне и дальнейшая апробация новой методики оценки деятельности УИП, ориентированной на сервисные подходы в обеспечении безопасности;
- 5) организация деятельности УИП по профилактике правонарушений с учетом проблемно-ориентированного подхода, предусматривающего максимальное устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

Предлагаемые меры позволят существенно оптимизировать профилактическую деятельность УИП и будут способствовать внедрению сервисной модели полиции в их повседневную практику.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Об органах внутренних дел Республики Казахстан: Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года № 199-V ЗРК // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000199>.
- 2 Казахстан в новой реальности: время действий: Послание Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2020 года // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2000002020>.
- 3 Об утверждении Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года: Указ Президента Республики Казахстан от 15 октября 2021 года № 674 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000674>.
- 4 Комплексный план по профилактике правонарушений в Республике Казахстан на 2020-2022 годы. – Нур-Султан, 2019. – 43 с.
- 5 Об утверждении Дорожной карты развития органов внутренних дел Республики Казахстан на 2022-2024 годы: Распоряжение Премьер-Министра Республики Казахстан от 9 сентября 2022 года № 146-р // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/R2200000146>.
- 6 Федорова И.В. Проблемные вопросы деятельности участковых уполномоченных полиции в больших городах // Вестник экономической безопасности: Юридические науки. – 2019. - № 4. – С. 275-279 // <https://cyberleninka.ru/article/n/problemnye-voprosy-deyatelnosti-uchastkovyh-upolnomochennyh-politsii-v-bolshih-gorodah/viewer>.
- 7 Карагодин А.В., Михалева О.С. Актуальные проблемы повышения эффективности деятельности участкового уполномоченного полиции на современном этапе: Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. - 2019. - № 2. - С. 55-59 // <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problemy-povysheniya-effektivnosti-deyatelnosti-uchastkovogo-upolnomochennogo-politsii-na-sovremennom-etape>.
- 8 Ишмуратов П.Н. Контроль участковых уполномоченных полиции за субъектами частной охранной деятельности: правовая основа и пути повышения эффективности // Вестник Московского университета МВД России. – 2015. - № 2. – С.155-159 // <https://cyberleninka.ru/article/n/kontrol-uchastkovyh-upolnomochennyh-politsii-za-subektami-chastnoy-ohrannoy-deyatelnosti-pravovaya-osnova-i-puti-povysheniya>.
- 9 Курбатова О.В., Крахин Р.В. Организационно-правовые основы осуществления участковыми уполномоченными полиции административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Вестник экономической безопасности: Юридические науки. – 2016. – № 3. – С. 74-80 // <https://cyberleninka.ru/article/n/organizatsionno-pravovye-osnovy-osuschestvleniya-uchastkovymi-upolnomochennymi-politsii-administrativnogo-nadzora-za-litsami>.
- 10 Корнейчук С.В., Елюбаев Ж.К. О некоторых проблемах привлечения к административной ответственности лиц, подвергнутых административному задержанию // Международный научный журнал «Гылым - Наука». – 2020. - № 3 (66). – С. 116-121. DOI: 10.47450/2306-451X-2020-66-3-116-121.
- 11 Биекенов Н.А. Сервисная функция полиции: некоторые аспекты зарубежного опыта // Международный научный журнал «Гылым - Наука». – 2020. - № 1 (64). – С. 3-8.
- 12 Сервисная модель казахстанской полиции: видение и перспективы // <https://polisia.kz/ru/servisnaya-model-kazahstanskoj-politsii-videnie-i-perspektivy/>.
- 13 Беликов Х., Адалиев Н.К. Исторические аспекты становления модели «сервисной» полиции // Международный научный журнал «Гылым - Наука». – 2020. - № 4 (67). – С. 47-52. DOI: 10.47450/2306-451X-2020-67-4-47-52.
- 14 Алексей Милюк. Сервисная модель полиции обеспечит максимальную безопасность населения // [https://www.inform.kz/ru/servisnaya-model-policii-obespechit-maksimal-nuyu-bezopasnost-naseleniya-aleksey-milyuk\\_a3861329](https://www.inform.kz/ru/servisnaya-model-policii-obespechit-maksimal-nuyu-bezopasnost-naseleniya-aleksey-milyuk_a3861329).

#### REFERENCES

- 1 Ob organah vnutrennih del Respubliki Kazahstan: Zakon Respubliki Kazahstan ot 23 aprelya 2014 goda № 199-V ZRK // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000199>.
- 2 Kazahstan v novej real'nosti: vremya dejstvij: Poslanie Glavy gosudarstva narodu Kazahstana ot 1 sentyabrya 2020 goda // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2000002020>.
- 3 Ob utverzhenii Konceptii pravovoj politiki Respubliki Kazahstan do 2030 goda: Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 15 oktyabrya 2021 goda № 674 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000674>.
- 4 Kompleksnyj plan po profilaktike pravonarushenij v Respublike Kazahstan na 2020-2022 gody. – Nur-Sultan, 2019. – 43 s.
- 5 Ob utverzhenii Dorozhnoj karty razvitiya organov vnutrennih del Respubliki Kazahstan na 2022-2024 gody: Rasporyazhenie Prem'er-Ministra Respubliki Kazahstan ot 9 sentyabrya 2022 goda № 146-r // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/R2200000146>.

6 Fedorova I.V. Problemnye voprosy deyatelnosti uchastkovykh upolnomochennykh policii v bol'shih gorodakh // Vestnik ekonomicheskoy bezopasnosti: Yuridicheskie nauki. – 2019. - № 4. – S. 275-279 // <https://cyberleninka.ru/article/n/problemnye-voprosy-deyatelnosti-uchastkovykh-upolnomochennykh-politsii-v-bolshih-gorodakh/> viewer.

7 Karagodin A.V., Mihaleva O.S. Aktual'nye problemy povysheniya effektivnosti deyatelnosti uchastkovogo upolnomochennogo policii na sovremennom etape: Vestnik Belgorodskogo yuridicheskogo instituta MVD Rossii imeni I.D. Putilina. – 2019. - № 2. – S. 55-59// <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problemy-povysheniya-effektivnosti-deyatelnosti-uchastkovogo-upolnomochennogo-politsii-na-sovremennom-etape>.

8 Ishmuratov P.N. Kontrol' uchastkovykh upolnomochennykh policii za sub'ektami chastnoj ohrannoy deyatelnosti: pravovaya osnova i puti povysheniya effektivnosti // Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii. – 2015. - № 2. - S.55-159// <https://cyberleninka.ru/article/n/kontrol-uchastkovykh-upolnomochennykh-politsii-za-subektami-chastnoj-ohrannoy-deyatelnosti-pravovaya-osnova-i-puti-povysheniya>.

9 Kurbatova O.V., Krahin R.V. Organizacionno-pravovye osnovy osushchestvleniya uchastkovymi upolnomochennymi policii administrativnogo nadzora za licami, osvobozhdennymi iz mest lisheniya svobody // Vestnik ekonomicheskoy bezopasnosti: Yuridicheskie nauki. – 2016. - № 3. – S. 74-80 // <https://cyberleninka.ru/article/n/organizatsionno-pravovye-osnovy-osushchestvleniya-uchastkovymi-upolnomochennymi-politsii-administrativnogo-nadzora-za-litsami>.

10 Kornejchuk S.V., Elyubaev ZH.K. O nekotorykh problemah privlecheniya k administrativnoj otvetstvennosti lic, podvergnutykh administrativnomu zaderzhaniyu // Mezhdunarodnyi nauchnyi zhurnal «Gylm - Nauka». – 2020. - № 3 (66). – S. 116-121. DOI: 10.47450/2306-451X-2020-66-3-116-121.

11 Biekenov N.A. Servisnaya funkciya policii: nekotorye aspekty zarubezhnogo opyta // Mezhdunarodnyi nauchnyi zhurnal «Gylm - Nauka». – 2020. - № 1 (64). – S. 3-8.

12 Servisnaya model' kazhstanskoy policii: videnie i perspektivy // <https://polisia.kz/ru/servisnaya-model-kazhstanskoy-politsii-videnie-i-perspektivy/>.

13 Belikov H., Adaliev N.K. Istoricheskie aspekty stanovleniya modeli «servisnoi» policii // Mezhdunarodnyi nauchnyi zhurnal «Gylm - Nauka». – 2020. – № 4 (67). – S. 47-52. DOI: 10.47450/2306-451X-2020-67-4-47-52.

14 Aleksei Milyuk. Servisnaya model' policii obespechit maksimal'nuyu bezopasnost' naseleniya // [https://www.inform.kz/ru/servisnaya-model-politsii-obespechit-maksimal-nuyu-bezopasnost-naseleniya-aleksey-milyuk\\_a3861329](https://www.inform.kz/ru/servisnaya-model-politsii-obespechit-maksimal-nuyu-bezopasnost-naseleniya-aleksey-milyuk_a3861329).

АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ /  
INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Динара Толкиновна Машикова** – Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының магистранты. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: [ekon.ocpz@mail.ru](mailto:ekon.ocpz@mail.ru).

**Машикова Динара Толкиновна** – магистрант Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева. г. Костанай, пр. Абая 11 E-mail: [ekon.ocpz@mail.ru](mailto:ekon.ocpz@mail.ru)

**Dinara Mashikova** – postgraduate student of Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev. Kostanay, Abai Avenu 11. E-mail: [ekon.ocpz@mail.ru](mailto:ekon.ocpz@mail.ru).

**МАҚАЛАНЫ ЖУРНАЛДА ЖАРИЯЛАУ ҮШІН ҚОЙЫЛАТЫН ШАРТТАР:**

- мақалада бұрын-соңды жарияланбаған және басқа басылымдарда жариялауға арналмаған, «Құқық» мамандығы саласындағы өзіндік ғылыми зерттеулердің нәтижелері қамтылуы тиіс. Ғылыми мақалада ғылыми зерттеудің, эксперименталды немесе аналитикалық қызметтің аралық немесе түпкілікті нәтижелері баяндалуы қажет. Мақала бұрын жарияланбаған және жаңалығы бар авторлық әзірлемелерді, қорытындыларды, ұсынымдарды қамтуы тиіс; немесе жалпы тақырыпқа байланысты бұрын жарияланған ғылыми мақалаларды қарауға (жүйелі шолу) арналуы керек. Мақалада шетелдік зерттеушілердің ұқсас мәселелер бойынша ғылыми еңбектеріне шолулар мазмұндалуы керек, сонымен қатар «Ғылым-Наука» журналының алдыңғы шығарылымдарындағы кемінде бір мақалаға (DOI көрсетілген) сілтеме болуы тиіс;

- **ӘОЖ (әмбебап ондық жіктеу) болуы тиіс;**

- **үш тілде** (қазақ (шетелдік авторлардан басқалар үшін), орыс және ағылшын) жазылған автор(лар) туралы деректер, мақаланың атауы, аңдатпа және түйін сөздер және әдебиеттің транслитерацияланған тізімі болуы тиіс;

- тең авторлық 3 автордан артық болмау керек;

- авторы (авторлары) қол қойған 6-8 бет көлемдік мақалалар. Көлемі 8 беттен асатын мақаланы қабылдау бас редактормен келісіледі;

- мақалада мемлекеттік құпияны қамтитын мәліметтер және «Қызметте пайдалану үшін» деген белгісі бар мәліметтер жоқ екендігі туралы автордың анықтамасы болу керек;

- журналға жазылу түбіртегінің көшірмесі болу керек. Журналдың индексі - 75383.

**МАҚАЛАНЫҢ ҚҰРЫЛЫМДЫҚ БӨЛІКТЕРІНІҢ ОРНАЛАСУ ТӘРТІБІ:**

1. Мақаланың құрылымы:

- **ӘОЖ (әмбебап ондық жіктеу);**

- **мақаланың атауы (тақырыбы)** (қалың бас әріптермен), автордың (авторлардың) толық Т.А.Ә., оның ғылыми дәрежесі, ғылыми атағы, аффилиациясы (ұйымының атауы), елдің атауы және барлық жарияланым авторларының (оның ішінде негізгі авторын көрсете отырып) пошталық мекен-жайы, электрондық адресі қазақ (шетелдік авторлардан басқалар үшін), орыс, ағылшын тілдерінде. Егер ұйымның атауында қала көрсетілмеген болса, онда ұйымның атауынан кейін үтір арқылы қала мен елдің аты жазылады (Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы құқық қорғау органдары академиясы, Нұр-Сұлтан қ.). Егер мақаланы бірнеше автор дайындаған болса, олар туралы деректер мақалаға қосқан үлестерінің маңыздылығына байланысты тәртіппен көрсетіледі;

- **аңдатпа** қазақ (шетелдік авторлардан басқалар үшін), орыс, ағылшын тілдерінде (аңдатпада зерттеудің мәні мен қолданылған әдістері баяндалады, неғұрлым маңызды нәтижелер мен олардың маңыздылығы жинақталады, аңдатпа көлемі – 200-300 сөз);

- **түйін сөздер** – олар мақала мәтінін іздеуге және оның пәндік саласын анықтауға арналған (қазақ (шетелдік авторлардан басқалар үшін), орыс, ағылшын тілдерінде);

- **мақала мәтіні.** Мақала мәтінінің құрылымы:

**кіріспе;**

әдебиетке шолу;

**негізгі бөлім** (әдіснама, нәтижелер);

**қорытынды** (қорытынды және зерттеудің одан әрі перспективалары);

- **әдебиеттер тізімі** - мақаланы дайындау кезінде пайдаланылған аппараттық көздер мақаланың соңында орналасады.

Ақпараттық көздер оларға мақалада сілтеме жасау тәртібімен орналастырылады. Сілтемелер нөмірі мақала мәтінінде тік жақшада рәсімделеді, мысалы: [1, б. 15]. Мақалада қолданылған әдебиеттер тізімі «ГОСТ 7.1-2003. Мемлекеттік стандарт. Библиографиялық жазба. Библиографиялық сипаттама. Құрастырудың жалпы талаптары мен ережелеріне» сәйкес рәсімделеді. Интернет-ресурстарға сілтеме жасағанда авторы, мәтінің тақырыбы, алынған көзі, материалдың толық электрондық мекенжайы, оның ашылған уақыты көрсетіледі. Жеке хабарламаларға, есептерге, қорғалмаған диссертацияларға және басқа да жарияланбаған материалдарға сілтеме жасауға рұқсат етілмейді;

- мақалада пайдаланылған **әдебиеттің (дереккөздердің) транслитерацияланған тізімі.**

2. Мақаланың соңында: **«мақала бірінші рет жарияланады» деген жазба болуы керек және жазба жазылған күн мен автордың (авторлардың) қолы қойылады.**

3. Суреттер (графикалық материалдар) барлық бөлшектерінің айқын көрсетілуін қамтамасыз ететін форматта анық салынған және нөмірленген, қол қойылған болуы және электрондық тасығышта ұсынылуы керек.

4. Жарияланатын мақаланың сапасын, нәтижелердің дұрыс және дұрыс мазмұндалуын қамтамасыз ету мақсатында бір жақты жасырын («соқыр») рецензиялауды қолдана отырып, мақалалар тиісті тақырып бойынша ғалымдардың немесе мамандардың рецензиялауынан өтеді. Мақалалардың авторларына рецензия жіберілмейді.

**ҒЫЛЫМИ ЖУРНАЛҒА МАТЕРИАЛДАРДЫ ҰСЫНУ ТӘРТІБІ**

1. Автор А4 форматындағы ақ қағазға басылған екі дана қолжазбаны өзі немесе пошта арқылы хатпен тікелей бас редактордың атына жолдайды. Қолжазбадағы мәтін интервалы – 1, кітап бағдарлы; шрифті Times New Roman, биіктігі 14. Барлық ақшеттері - 2 см. Мәтін ені бойынша тасымалсыз пішімделуі тиіс, абзацтың басында шегініс - 1 см. Мақаланың тақырыбы ортасында пішімделеді. **Мақала мәтінінде автоматты түрде нөмірлеу қолданылмауы тиіс. Мәтін автормен оқылып, редакциялық түзетумен өткізілуі міндетті және соңғы бетте автордың қолы қойылуы тиіс.** «Word» мәтіндік редакторының форматындағы қолжазбаны электрондық пошта арқылы да жіберуге болады. Кейін автор мақаланың басып шығарылған даналарын жолдауға міндетті.

2. Редакция қажетті түзетулер мен қысқартулар жасауға, сондай-ақ, оның пікірінше, журнал талаптарына сәйкес келмейтін мақалаларды қабылдамауға құқылы. Мақала қабылданбаған жағдайда, редколлегия оның себептері бойынша пікірталасқа жол бермеу құқығын сақтайды. Ғылыми және нақты сипаттағы қателіктер, дәлсіздіктер үшін автор (авторлар) жауап береді. Редакцияға келіп түскен материалдар қайтарылмайды.

3. Редакция жариялау мерзімі бойынша өзіне міндеттеме алмайды. Материалдар олардың редакцияға түсу кезектілігі тәртібімен жарияланады. Егер материал авторға пысықтауға жіберілсе, онда қайта өңделген материалдың авторы қайтарған күн мақала келіп түскен күн болып есептеледі.

4. Қолжазбаларды («Ғылым» журналына мақала» деген белгімен) редакцияға [rio.kui@mail.ru](mailto:rio.kui@mail.ru) электрондық поштасына және келесі пошталық мекенжайға жолдауға болады:

110005, Қостанай қ., ҚР ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы, ҒЗжРБЖҰБ. Тел.: 8 (7142) 26-49-16, 25-52-80 (120). Факс 8 (7142) 25-58-40.



**ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К СТАТЬЯМ, ПУБЛИКУЕМЫМ  
В МЕЖДУНАРОДНОМ НАУЧНОМ ЖУРНАЛЕ «ГЫЛЫМ»****УСЛОВИЯ ДЛЯ РАЗМЕЩЕНИЯ СТАТЬИ В ЖУРНАЛЕ:**

- статья должна содержать результаты оригинальных научных исследований в области соответствующей группы специальностей «Право», ранее не опубликованных и не предназначенных к публикации в других изданиях. В научной статье должны быть изложены собственные выводы и промежуточные или окончательные результаты научного исследования, экспериментальной или аналитической деятельности. Статья должна содержать авторские разработки, выводы, рекомендации, ранее не опубликованные и обладающие новизной; или посвящена рассмотрению ранее опубликованных научных статей, связанных общей темой (систематический обзор). В содержании статьи должны быть обзоры научных трудов зарубежных исследователей по аналогичной проблеме, также ссылки не менее чем на одну статью в предыдущих выпусках журнала «Гылым» с указанием DOI. Автор обязан сообщить редколлегии при представлении статьи и других материалов, были ли они опубликованы или представлены в иные издания;

**- наличие УДК (универсальная десятичная классификация);**

- данные об авторе(ах), название статьи, аннотация, ключевые слова **на трех языках** (казахский (кроме зарубежных авторов), русский и английский) и транслитерированный список литературы;

- соавторство предполагает не более 3-х авторов;

- рукопись статьи объемом от 6-8 стр., подписанная автором (авторами). Статьи объемом больше 8 страниц согласовываются с главным редактором;

- справка от имени автора о том, что в статье отсутствуют сведения, содержащие государственные секреты, а также сведения с грифом «Для служебного пользования»;

- копия квитанции о подписке на журнал. Индекс журнала - 75383.

**ПОРЯДОК РАСПОЛОЖЕНИЯ СТРУКТУРНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ СТАТЬИ:****1. Структура статьи:****- УДК (универсальная десятичная классификация);**

- **название (заголовок) статьи** (прописными буквами, полужирным шрифтом), полные Ф.И.О. автора(ов), его ученая степень, ученое звание, аффилиации (название организации), название страны, и почтовые и электронные адреса всех авторов публикаций (в том числе с указанием основного автора) на казахском (кроме зарубежных авторов), русском, английском языках. Если в названии организации явно не указан город, то через запятую после названия организации указывается город и страна (Академия правоохранительных органов при Генеральной Прокуратуре Республики Казахстан, г. Нур-Султан). Если статья подготовлена несколькими авторами, их данные указываются в порядке значимости вклада каждого автора в статью;

- **аннотация** на казахском (кроме зарубежных авторов), русском, английском языках (в аннотации излагаются суть и использованные методы исследования, суммируются наиболее важные результаты и их значимость, объем аннотации – 200-300 слов.);

- **ключевые слова** - предназначены для поиска текста статьи и определения ее предметной области (на казахском (кроме зарубежных авторов), русском, английском языках);

- **текст статьи.** Структура текста статьи включает в себя:

**введение;**

обзор литературы;

**основная часть** (методология, результаты);

**заключение** (выводы и дальнейшие перспективы исследования);

- **список литературы** - список использованных при подготовке статьи информационных источников располагается в конце статьи. Перечисление источников дается в порядке ссылок на них в статье. Номер ссылки в тексте статьи оформляется в квадратных скобках, например: [1, с. 15]. Список литературы оформляется в соответствии с ГОСТ 7.1-2003 «Библиографическая запись. Библиографическое описание. Общие требования и правила составления». При ссылках на Интернет-ресурсы указывается автор, название текста, источник, полный электронный адрес материала, дата его открытия. Не разрешаются ссылки на частные сообщения, отчеты, незащищенные диссертации и другие неопубликованные материалы;

- **транслитерированный список литературы (используемых источников) к статье.**

2. В конце статьи должна быть запись: «**статья публикуется впервые**», ставится **дата и подпись автора (авторов).**

3. Рисунки (графический материал) должны быть выполнены четко, в формате, обеспечивающем ясность передачи всех деталей, пронумерованы, подписаны и представлены на электронном носителе.

4. Статьи проходят рецензирование учеными или специалистами по соответствующей тематике с применением слепого рецензирования с целью обеспечения качества публикуемой статьи, корректности и достоверности изложения результатов без направления рецензии авторам статей.

**ПОРЯДОК ПРЕДСТАВЛЕНИЯ МАТЕРИАЛОВ В НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ**

1. Рукопись должна быть представлена лично или направлена по почте заказным письмом непосредственно главному редактору в двух экземплярах, распечатанных через 1 интервал на белой бумаге формата А4, ориентация книжная; шрифт Times New Roman, высота 14. Все поля – 2 см. Текст должен быть отформатирован по ширине без переносов, отступ в начале абзаца – 1 см. Заголовок статьи форматируется по центру. **В тексте статьи не должна использоваться автоматическая нумерация. Текст обязательно должен быть отредактирован, вычитан автором и подписан на последней странице.** Возможна пересылка по электронной почте в формате текстового редактора «Word» с последующим предоставлением распечатанных экземпляров.

2. Редакция имеет право производить необходимые правку и сокращения, а также отклонять статьи, которые, по ее мнению, не соответствуют требованиям журнала. Если статья отклонена, редколлегия сохраняет за собой право не вести дискуссию по мотивам отклонения. За ошибки, неточности научного и фактического характера ответственность несет автор (авторы). Поступившие в редакцию материалы возврату не подлежат.

3. Редакция не берет на себя обязательства по срокам публикации. Материалы печатаются в порядке очередности их поступления в редакцию. Если материал направляется автору на доработку, то датой поступления считается дата возвращения автором переработанного материала.

4. Рукописи (**с пометкой «статья в Гылым»**) направляются в редакцию на e-mail: [rio.kui@mail.ru](mailto:rio.kui@mail.ru) и по почтовому адресу: 110005, г. Костанай, пр. Абая, 11, Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева, ООНИИРИП. Тел.: 8 (7142) 26-49-16, 25-52-80 (120). Факс 8 (7142) 25-58-40.

Журналдың шығу мерзімділігі - үш айда бір рет.

«Ғылым» журналына жазылу индексі – 75383.  
«Қазпошта» АҚ пошталық байланысының кез келген бөлімінде  
жазылуға болады.

Автордың пікірі редакцияның көзқарасын білдірмейді.  
Редакцияға келіп түскен материалдар авторға қайтарылмайды.  
Тапсырылған материалдар үшін автор жауапты.  
Мақала көшірмелері берілмейді, авторларға қаламақы төленбейді.  
Материалдарды қайта басу кезінде журналға сілтеме жасау шарт.

\*\*\*\*\*

Периодичность выпуска журнала - один раз в три месяца.  
Подписной индекс журнала «Ғылым» – 75383.  
Подписку можно произвести в любом почтовом отделении  
АО «Казпочта».

Мнение авторов не всегда отражает точку зрения редакции.  
Рукописи авторам не возвращаются.  
За достоверность предоставленных материалов  
ответственность несет автор.

Оттиски статей не выдаются, гонорар авторам не выплачивается.  
При перепечатке материалов ссылка на журнал обязательна.

**Журнал ҚР ҒИМ Ш. Қабылбаев атындағы  
Қостанай академиясының ғылыми-зерттеу және  
редакциялық-баспа жұмысын ұйымдастыру  
бөлімінде теріліп, беттелді**

**Редакторлары:**  
Кайралапова Г.С., Айтмағанбетова Г.Б.  
**Түзетуші:**  
Едресова А.Ш.  
Компьютерде беттеу: Кайралапова Г.С.

Басуға 2023 ж. 10.03 берілді.  
Пішімі 60x84<sup>1/8</sup>. Ризографиялық басылыс.  
Көлемі 25 б.т. Таралымы 200 д.  
2023 ж. наурыз. Тапсырыс №276.

«Костанайский печатный двор»  
ЖШС басылған  
Қостанай қ., Темірбаев к., 39  
тел./факс 8 (7142) 53-54-60

© ҚР ҒИМ Ш. Қабылбаев атындағы  
Қостанай академиясы

**Журнал набран и сверстан в отделе  
организации научно-исследовательской и  
редакционно-издательской работы Костанай-  
ской академии МВД РК им. Ш. Кабылбаева**

**Редакторы:**  
Кайралапова Г.С., Айтмағанбетова Г.Б.  
**Корректор:**  
Едресова А.Ш.  
Компьютерная верстка: Кайралапова Г.С.

Подписано в печать 10.03.2023 г.  
Формат 60x84<sup>1/8</sup>. Печать ризография.  
Объем 25 п.л. Тираж 200 экз.  
Март 2023 г. Заказ № 276.

Отпечатано в ТОО  
«Костанайский печатный двор»  
г. Костанай, ул. Темирбаева, 39  
тел./факс 8 (7142) 53-54-60

© Костанайская академия МВД РК  
им. Ш. Кабылбаева