

**КОСТАНАЙСКАЯ АКАДЕМИЯ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
ИМЕНИ ШРАКБЕКА КАБЫЛБАЕВА**

Муканов М.Р., Бекбауов А.С., Асылбеков Т.С.

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ**

Учебное пособие

Костанай, 2024

УДК 343.8
ББК 67.409
М 90

Рекомендовано к изданию Ученым советом
Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш.Кабылбаева

Рецензенты:

заместитель начальника кафедры уголовного права и криминологии
Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш.Кабылбаева,
доктор философии PhD, подполковник полиции **Хакимов Е.М.**,
профессор кафедры права ФГБОУ ВО «ЧелГУ» г. Костанай,
доктор юридических наук, доцент **Шнарбаев Б.К.**

Муқанов М.Р., Бекбауов А.С., Асылбеков Т.С.

М 90 Организационно-правовые аспекты осуществления уголовно-исполнительной деятельности в зарубежных странах: учебное пособие / М.Р. Муқанов, А.С. Бекбауов, Т.С. Асылбеков. – Костанай: Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, 2024. – 117 с.

ISBN 978-601-367-007-2

Настоящее учебное пособие посвящено вопросам реализации деятельности уголовно-исполнительной системы Республики Казахстан за рубежом. Автор проанализировал теоретические и правовые аспекты уголовно-исполнительной системы в зарубежных странах и ее модели, выявил актуальные проблемы, возникающие в процессе законодательного регулирования и правоприменительной практики.

Учебное пособие предназначено для курсантов и слушателей факультета профессиональной подготовки, а также магистрантов и докторантов факультета послевузовского образования, изучающих профилирующие дисциплины в области уголовного и уголовно-исполнительного права.

УДК 343.8
ББК 67.409

ISBN 978-601-367-007-2

© Муқанов М.Р.,
Бекбауов А.С.,
Асылбеков Т.С., 2024

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	4
ТЕМА 1. Мировые уголовно-исполнительные (пенитенциарные) системы	6
ТЕМА 2. Система уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, и организация их исполнения в Скандинавских странах	32
ТЕМА 3. Система уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, и организация их исполнения в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии.....	51
ТЕМА 4. Система уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, и организация их исполнения в странах Северной Америки	65
ТЕМА 5. Система органов и учреждений, осуществляющих уголовно-исполнительную и пробационную деятельность и организация их деятельности в Канаде их персонал.....	84
ТЕМА 6. Система уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, и организация их исполнения в Японии и ряде Стран Юго-Восточной Азии	88
ТЕМА 7. Система учреждений и органов, осуществляющих уголовно-исполнительную Китайской Народной Республике и их персонал	104
ТЕМА 8. Система учреждений и органов, осуществляющих уголовно-исполнительную деятельность Республики Корея (Южная Корея) и их персонал.....	112
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	115

ПРЕДИСЛОВИЕ

Интеграция Казахстана в международное сообщество, потребовало более последовательной реализации в национальном законодательстве и правоприменительной практике общепризнанных международных норм, составляющих юридическую основу деятельности мирового сообщества. При этом, исходя из того, что во Всеобщей декларации прав человека (1948 г.) закреплен принцип уважения прав человека все государства должны, во-первых, рассматривать права и свободы человека как непосредственно действующие, неотчуждаемые и неприкосновенные.

Во-вторых, не допускать дискриминации, по каким-либо признакам, и, в-третьих, сотрудничать друг с другом в этой сфере. Причем в современных государствах, основанных на демократических принципах, одним из главных приоритетов является обеспечение прав и свобод человека и гражданина. Права человека составляют и основу, как внутренней социальной политики, так и внешней в отношениях с другими государствами и со всем мировым сообществом.

Признание приоритета общечеловеческих ценностей и закрепление их в Конституции Республики Казахстан, предопределило новые подходы к организации и содержанию социальной политики государства. В связи с этим, неуклонное соблюдение прав и законных интересов своих граждан, Казахстан рассматривает как необходимое условие эффективного функционирования политической системы общества.

При этом Республика Казахстан, являясь правовым и социальным государством, при формировании своей социальной политики, основывается на современной конституционной теории, о том, что главным предназначением права должно являться обеспечение нормальной жизни гражданского общества. Но существующие институты гражданского общества не всегда способны должным образом обеспечить правопорядок, соблюдение установленных норм и правил.

Поэтому выполнение функции защиты прав и свобод человека, обеспечение законности и общественной безопасности берет на себя государство, прежде всего, путем создания системы правоохранительных органов, частью которой являются учреждения и органы уголовно-исполнительной системы. Причем, в настоящее время, динамично продолжают процессы развития и совершенствования их деятельности. В числе мер, обеспечивающих эффективную модернизацию уголовно-исполнительной системы, в том числе, выступает знание организации уголовно-исполнительной и пробационной деятельности, в ряде зарубежных государств, которые значительно раньше столкнулись с проблемами осуществления их в условиях развитой демократии, рыночной экономики, и основных направлений возможности использования имеющегося положительного опыта в национальной практике.

При этом, несмотря на то, что Казахстан не может и не должен

копировать существующие в зарубежных странах модели осуществления уголовно-исполнительной и пробационной деятельности, мировой опыт в этой области – один из важнейших источников новых подходов и путей совершенствования национальной уголовно-исполнительной системы.

Изучение обучающимися данного курса, позволит закрепить, расширить и углубить их знания о содержании и возможных тенденциях совершенствования национальной уголовно-исполнительной системы, которые могут быть использованы ими при проведении научных исследований, в области сравнительного правоведения.

ТЕМА 1. МИРОВЫЕ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ (ПЕНИТЕНЦИАРНЫЕ) СИСТЕМЫ

Характерный для социально-правовых наук принцип историзма означает необходимость изучения заявленных проблем в развитии, с учетом правил конкретности, взаимозависимости с иными родственными проблемами, в связи с практическим опытом. Историзм включает и прогнозирование, т.е. определение основных тенденций развития явления в будущем, предсказание его исторических перспектив [1].

Изучение истории становления и развития международных уголовно-исполнительных (пенитенциарных) систем, призвано способствовать более плодотворному определению перспектив дальнейшего движения теоретической мысли, а также эффективных путей совершенствования законодательства об исполнении наказаний и социальной практики его применения. При этом, исходя из того, что термины «пенитенциарная система» и «уголовно-исполнительная система», имеют разное содержание, но они взаимозаменяемы, т.к. «пенитенциарная система» (от лат. *poenitentia* - раскаяние) - во многих странах является единым государственным институтом, исполнение наказаний как связанных, так и не связанных с лишением свободы, а также содержанием лиц, в отношении которых применена меры процессуального пресечения в виде заключения под стражу. Мы будем использовать термин «пенитенциарные системы».

При этом следует подчеркнуть, что пенитенциарные системы в зарубежных странах создавались с учетом исторических особенностей развития каждого государства. Если в США и Англии уже в конце XVIII - начале XIX вв. появились пенсильванская, оборнская системы, а также система реформаториев, то пенитенциарная система Японии окончательно сформировалась только после Второй Мировой войны.

Вместе с тем первые тюрьмы (тюрьма от тюркского «тюрьма» – темница, заключение) возникли в глубокой древности. В древности тюрьмы устраивались для содержания преступников, пленных и должников как частных, так и государственных, а также и для усиления других наказаний и для приведения в исполнение различных казней. Задачей тюрьмы было сохранение преступника впредь до востребования.

В Древней Греции, разбитой на отдельные государства, существовали разные тюрьмы. Однако число их было невелико, и тюремное заключение редко служило карательной мерой. Как правило, тюрьму использовали в качестве предварительного ареста или наказания в отношении должников. Заключение в Афинах имели большую свободу, жили в общих помещениях, могли принимать посетителей. Во время некоторых празднеств заключенные даже отпускались на свободу, но при условии поручительства за них. При этом необходимо отметить, еще древнегреческий философ и политик Платон, в своей работе «Законах» предлагал создать тюрьму 3-х типов, из которых одна должна служить местом наказания для неисправимых преступников.

Широкое распространение тюремное наказание получает в Римской империи. Вместе с тем, из-за отсутствия строгой регламентации тюремного законодательства на практике случались злоупотребления, когда людей помещали в тюрьмы на неопределенный срок. Обращение с арестантами в значительной степени зависело от их имущественного и общественного положения и, конечно, от тюремщиков; соответственно, бедняки и лица низкого происхождения надеяться на послабление режима вряд ли могли.

Так к более «высоким лицам» из древнеримского общества применялся вольный арест (*custodialibera*), т.е. домашний. О тюрьмах для рабов говорить не приходится - об их ужасных условиях заключения можно только догадываться. Обращение с арестантами в значительной степени зависело от их имущественного и общественного положения и, конечно, от тюремщиков; соответственно, бедняки и лица низкого происхождения надеяться на послабление режима вряд ли могли. Так в Древнем Риме с легендарных времен Сервия Туллия существовала подземная тюрьма Туллианум, в которой от заразных болезней погибло огромное количество христиан.

В Средние века широко практиковалось заключение пленных, должников, преступников и политически вредных лиц в монастырских кельях, в башнях крепостей и рыцарских замков, а также в городских ратушах. Печальную известность приобрели Тауэр в Лондоне, темница во дворце дождей в Венеции и подземелья Нюрнбергской ратуши. В прошлом лишение свободы также применялось для изоляции от общества таких социально опасных категорий, как бродяги, нищие, проститутки. В Англии король Эдуард VI на базе старого замка в 1563 г. создал тюрьму для нищих и бродяг. В 1687 г. Людовик XIV учредил во Франции тюрьму для проституток. Широко применялось лишение свободы и церковью для изоляции инакомыслящих и еретиков.

Развившееся после Крестовых походов массовое нищенство послужило поводом к учреждению в Европе первых смиренных домов (нем. *Zuchthaus*). Подобный дом – *House of correction* был устроен в Лондоне в 1550 г.; затем в 1588 г. – в Амстердаме и специальный дом для помещения нищих детей в Нюрнберге; в 1613 г. – Любеке, в 1615 г. – в Гамбурге и в 1682 г. в Мюнхене. Туда заключались не только бродяги, нищие, разного рода преступники, но и рабочие и слуги за леность и дерзкое поведение. Вследствие этого смиренные дома вскоре переполнились и превратились в очаги разврата и заразных болезней (тюремный тиф).

Так Н.С. Таганцев отмечает: «Мы с любопытством осматриваем теперь в более старых городах Европы или в развалинах замков эпохи феодальной подземные каменные гробы, лишённые света и воздуха, или такие же клетки с раскаляющейся свинцовой кровлей; теперь мы видим в них интересные исторические памятники, но представим мысленно то время, когда они были страшной действительностью, когда в них проводили годы, десятки лет, целую жизнь заживо погребённые, прикованные к стене, или хотя и пользующиеся свободой движения в двух- трёхсаженном логовище, но среди скученных товарищей по несчастью – живых, а нередко и мертвых, по неделям

остававшихся без погребения, без всякой одежды, или в разодранных лохмотьях, покрытые насекомыми всякого рода, в удушливой атмосфере сырости, плесени, не выносившихся нечистот, поддерживая свои силы заплесневевшим хлебом да какой-нибудь похлебкой, мало отличною от помоев. Тюрьма была действительно юдолью плача и страданий, заставлявшей только удивляться выносливости человеческого организма и силе привычки к жизни».

В том же ужасающем положении оставались все почти тюрьмы в течение XVIII века. Тюремные помещения были низки, узки, без достаточного света и воздуха. Женщины, мужчины, дети содержались вместе; пища давалась скудная, обыкновенно хлеб и вода; постелью служили связки гнилой соломы на земляном, пропитанном подпочвенной водой полу. Крупнейший и влиятельнейший реформатор пенитенциарной системы Джон Говард, объездивший много тюрем не только Англии, но и Франции, Испании, Голландии, Германии, Дании, Швеции, России и Польши был возмущен их запущенностью и переполненностью, распространенными в них «болезнями и вонью».

Так, в частности, он пишет о состоянии Английских тюрем того периода: «Арестантам со средствами было в тюрьме привольно, они веселились и бражничали, образуя кружки и компании для веселого препровождения времени и игры в карты, кости, кегли. В устроенные внутри тюрем кабаки допускалась и публика до поздней ночи. Зато тюрьма была настоящим адом для бедняков, которые не могли купить снисхождения смотрителей и снискать при входе в тюрьму благорасположение своих товарищей-арестантов посредством приличного угощения. С ними и товарищи и начальство обращались как с собаками: оборванные, полунагие, голодные, покрытые вшами, они содержались в вонючих и влажных подвалах на сыром полу, на полусгнившей соломе.

Редкая тюрьма имела отхожие места. Воздух пропитан был столь заразительными миазмами, что посетитель, выходя оттуда, должен был проветривать одежду, бумаги; даже крепкий уксус, взятый с собою, как средство против зловония, терял очень скоро свою силу и приобретал нестерпимый запах». «В лондонской тюрьме Флит (Fleet) (Палюмбецкий) — хозяин тюрьмы, купивший себе должность у прежнего смотрителя за 5 тысяч фунтов стерлингов, занимался разного рода торговлей, включая сюда и предметы продовольствия, отдачей в наем комнат и содержанием трактира. Рассчитывая на большой доход, он назначал на все невероятные цены и неумолимо требовал уплаты, хотя бы это стоило жизни должнику. Деньги составляли для хозяина главное, и с ними можно было у него купить все, даже позволение разломать стены тюрьмы и бежать. Но кто не мог платить, осуждался на безнадежный и пожизненный плен, хотя бы имел полное право на свободу. Когда началось парламентское исследование состояния лондонских тюрем, то во Флите нашли 52 человека, задержанных незаконно в продолжение девяти, десяти и одиннадцати лет».

В тюрьме в Честере под комнатами, где жили днем мужчины и женщины вместе, находился глубокий, темный, со спертым воздухом коридор, а подле

него несколько стойл, в каждое из них запирали на ночь трех или четырех человек. В Плимутской тюрьме были комнаты, где арестанты содержались без воздуха и света, где им даже нельзя было стоять прямо. Чтобы поддерживать жизнь, они прижимались по очереди к небольшому отверстию в двери. Тюрьмы, предоставленные частной эксплуатации, ветшали, грозили падением, доставляли легкие случаи для побега. Для предупреждения последних нередко принимались меры самые варварские. В Кембриджском графстве арестантов, например, клали спиной на железные полосы, укрепленные в полу, приковывали цепью, надевали на шею железное, с большими иглами, кольцо, мешавшее наклонять голову к земле, и покрывали еще другой тяжелой полосой ноги».

Тюремные сидельцы нередко, впрочем, сугубо расплачивались с обществом за свои страдания. Говард приводит свидетельство, что когда в 1577 г. суд присяжных собрался в оксфордском замке, куда бывшие на суде подсудимые занесли тюремную горячку, жертвами коей сделались президент суда, шериф и более 300 человек присутствовавших; вся эта масса умерла в течение 40 часов, и сами ассизы получили название черных. Позднее, уже почти ко времени Говарда, в ассизах таунтонских, 1730 г., подсудимые также заразили залу суда, и жертвами тюремной горячки сделались президент, шериф и несколько сотен жителей. В 1755 г. в Оксминстере один освобожденный арестант заразил свою семью, а затем и целый город; то же повторилось в Лондоне в 1750 г.

Разрушая здоровье, делаясь гнездилищем заразы, тюрьмы еще губительнее действовали на нравственность заключенных. В редких тюрьмах существовало разделение по полам; вместе с несостоятельными должниками в тюрьмах Англии обыкновенно сидели их жены и дети, помещавшиеся вместе с другими заключенными, иногда по 14, по 15 человек в одной небольшой комнате. О разделении преступников по возрастам, об отделении тяжких закоренелых злодеев, ожидавших виселицы, от новичков, обвинявшихся в краже, мошенничестве, от малолетних, захваченных в нищенстве и бродяжестве, конечно, не было и речи.

Праздное время наполнялось рассказами опытных тюремных сидельцев, игрой, кутежами, самыми непозволительными, разнузданными оргиями. В Англии нередко откупщики-тюремщики содержали в самих тюрьмах кабаки, игорные дома, притоны разврата, в которых вместе с зажиточными арестантами пировали и развратничали местные жители. Тюрьмы были действительно вертепами, в которых гнездились болезни и разврат; над их входными дверями была начертана рукою самого же общества скорбная надпись Дантенова ада: «Lasciate ogne speranza, voi ch'entrate» («Оставь надежду, всяк сюда входящий»).

При этом первая в Европе регулярная тюрьма «цухтхауз», имевшая классические признаки этого учреждения, была создана в Голландии в г. Амстердаме в 1595 г. Условия и режим содержания в определенной степени заложили основу создания современной тюрьмы. Заключенные размещались в общих спальнях помещениях, они обеспечивались спальными

принадлежностями и регулярным питанием. Заключение привлекались к труду, за который получали небольшую оплату, чего прежде не было ни в одной стране мира. Также впервые было введено обучение заключенных грамоте и арифметике,

Режим содержания отличался особой жесткостью. За малейшее нарушение заключенных помещали в карцер, уменьшали им нормы питания, наказывали плетьюми и даже увеличивали срок лишения свободы. В штате тюрьмы была должность врача, но не для оказания медицинской помощи заключенным, а в целях предупреждения возможной смерти заключенного во время экзекуции. В 1596 г. в г. Амстердаме была открыта женская тюрьма с аналогичным режимом содержания.

Первые попытки организации тюремного заключения на началах исправления преступников относятся к XVII в., так в Дании король Христиан IV устроил приют для детей с обязательными работами. В Германии в 1671 г. было учреждено исправительное заведение; в 1656 г. в Генуе был устроен для детей исправительный дом, с обязательными работами, молчанием и строгой дисциплиной, куда за плату на непродолжительный срок бюргеры направляли своих детей для их исправления и привития уважения к родителям. В начале XVIII в. в Риме был открыт исправительный дом Св. Михаила, в 1766 г. была построена тюрьма с отдельными кельями в Милане; в 1772 г. учрежден, по образцу римского, исправительный дом в Генте.

В 1775 г. в Голландии была выстроена особая тюрьма (г. Гент), в которой заключенные работали днем вместе под строгим надзором, а ночью водворялись в отдельные камеры. Кроме ночного разобщения арестантов, имевшего целью охранение нравственности арестантов, в Генте впервые введена была и другая исправительная мера – распределение заключенных по их нравственным качествам на отдельные группы. Таким образом, Гентская тюрьма была первой, в которой преследовались цели исправления преступников.

Первая по времени пенитенциарная система, т.е. совокупность всех мероприятий, практикуемых тюрьмой в видах кары и исправления заключенных, так называемая пенсильванская или филадельфийская, была выработана в США. В 1776 г. в г. Филадельфия (штат Пенсильвания) было учреждено тюремное общество, преобразованное в 1833 г. и существующее до сих пор под названием Philadelphia prison society. Члены этого общества, принадлежавшие к секте квакеров, исходя из идеи о совершенстве человека в так называемом естественном состоянии, стремились удалить от заключенного все, что могло бы рассеять его, помешать его самосозерцанию и нарушить его покой; они оставляли преступника без всякого развлечения и занятия, наедине с самим собою, с Богом и Библией, чтение которой могло бы направить его на путь истины.

В 1786 г. в виде опыта, к старой тюрьме на Вальнут-Стрите они сделали в новую пристройку с 30 одиночными камерами. Это было началом одиночного заключения как особого типа тюрьмы. Такие тюрьмы стали называться от латинского языка penitentiary – «пенитенциарием», от чего произошло и

название современной пенитенциарной системы, а сама система отбывания наказания стала именоваться как «филадельфийская» (пенсильванская) или «системой молчания».

В течение всего срока наказания арестанты содержались в одиночном заключении, при полном разобщении друг с другом и с вне-тюремным миром. Осужденного в такой тюрьме одевали в спецодежду с номером и в обувь с войлочной подошвой (для бесшумного передвижения). Надзиратели не должны были знать ни имени, ни фамилии, ни срока наказания, ни рода преступления, ни каких-либо прочих данных о заключенных: для надзирателя существовал лишь анонимный заключённый с номером, с которым запрещено вступать в любые разговоры. В тюрьме царствовало ничем не нарушаемое молчание; даже со сторожами арестанты должны были говорить шепотом; колеса тюремных экипажей были обтянуты кожей, сторожа и надзиратели носили резиновую или войлочную обувь.

Режим абсолютного молчания и абсолютной изоляции от мира соблюдался и в остальном: и свидания, и переписка, и получение посылок или передач, и газеты, и книги находились под строжайшим запретом; заключённым было дозволено читать только Библию. Выход из камеры разрешался исключительно в маске, чтобы встретившиеся в прогулочном двореке заключенные нипочем не могли узнать друг друга. Не только камеры, но и прочие устройства в таковых тюрьмах были устроены одиночно: прогулочный дворик был рассчитан только на одного человека; больница устраивалась в специальных камерах; баня – ряд одиночных камер с душем; церковь – расположенные амфитеатром одиночные будочки, в которых заключённые не могли смотреть ни в стороны, ни вниз, ни вверх, а только вперед (на священника). Работа не была обязательной и допускалась только в виде исключения, как награда за хорошее поведение. За проступки арестанты наказывались отнятием Библии, содержанием на хлебе и воде, заключением в темной келье; наградой служила похвала тюремного начальства.

В 1790 г. филадельфийскому тюремному обществу удалось провести закон, который требовал, чтобы в каждой тюрьме было заведено число келий для содержания в них самых опасных преступников, а остальные должны были делиться на разряды по полу, возрасту и роду преступлений, с тем, чтобы каждый разряд содержался особо. Полное торжество пенсильванская система получила в 20-х годах XIX в., когда законодательным собранием штата было поручено квакерам и филадельфийскому обществу устройство 2-х крупных пенитенциариев – в Питсбурге и в Черри-Гилле. Первый из них был открыт в 1826 г., но оказался неудобным, так что его пришлось переделать, второй же, открытый в 1839 г., послужил образцом для других пенитенциариев [2].

С первых же лет сказались преимущества одиночной тюрьмы: побегов стало меньше, заговоры и совместные протесты, а также развращение арестантов оказались невозможными. Но полное разъединение со всем обществом, запрещение переписки даже с родными доводило многих до сумасшествия; заболеваемость достигала высокой цифры; нравственное состояние заключенных было постоянно угнетенное; в них развивалось

безучастное отношение ко всему существующему. Вместе с тем вскоре опыт доказал, что уединение только тогда может исправить преступника, когда в душе его есть уже известный запас добрых склонностей, мыслей и убеждений, могущих содействовать нравственному его перерождению; при отсутствии этого условия уединение ведет или к сумасшествию, или к самоубийству, или к полному отупению.

Результаты келейного уединения без работы были столь печальны, что еще до открытия черригильского пенитенциария одиночество без работы было преобразовано в отдельное содержание с работою: введено было также обучение заключенных и ежедневное посещение их духовным лицом, учителем и посторонними посетителями. В 1842 г. Чарльз Диккенс посетил одно из заведений одиночного режима – громадную Восточную каторжную тюрьму в Филадельфии.

Вот как он ее описывает: «У каждой камеры двойные двери: внешняя - из крепкого дуба и внутренняя, представляющая собой железную решетку. В решетке имеется окошко, через которое заключенному подают пищу. У него есть Библия и другие - специально подобранные - книги, письменные принадлежности, бритва, тарелка, кружка и тазик, а также ткацкий станок, верстак или прялка. Из камеры он может выйти в маленький огороженный прогулочный дворик».

Больше всего поразила Диккенса тишина. В тюрьму осужденного приводят в наброшенном на голову черном капюшоне. Его помещают в камеру, которую он не покинет до полного истечения срока его заключения. Он ничего не знает о жене и детях, о доме и друзьях, о жизни или смерти какого-либо живого существа. К нему заходят лишь тюремщики, - кроме них он никогда не видит человеческого лица и не слышит человеческого голоса. Он заживо погребен; его извлекают из могилы, когда годы медленно свершат свой круг, а до той поры он мертв для всего, кроме мучительных тревог и жуткого отчаяния. Его имя, его преступление, срок его страданий - не известны даже тюремщику, который приносит ему раз в день пищу

Проживи он в одной и той же камере хоть десять томительных лет, ему так и не придется узнать, вплоть до последнего часа, в какой части здания он находится, какие люди окружают его, и в долгие зимние ночи напрасно он будет томиться догадками, есть ли поблизости живые существа, или же он заперт в каком-нибудь заброшенном уголке большой тюрьмы и от ближайшего собрата по мукам одиночества его отделяют стены, переходы и железные двери. Диккенс пришел в ужас от такой бесчеловечности. Увиденное им было образцом одиночного режима. Однако по данной системе были построены первые тюрьмы одиночного заключения и в Европе: Пентонвиль – в Англии, Моабит – в Пруссии, Мазас – во Франции, и др. В 1790 г. был открыт пенитенциарий в Глочестере, в 1807 г. обращенный, однако, в тюрьму общего заключения, так как правительство предпочло систему ссылки в Австралию.

В ряде штатов США, особенно в Нью-Йорке и Массачусетсе, учение пенсильванских квакеров вызвало сильную оппозицию. Нью-йоркское тюремное общество выработало другую пенитенциарную систему. Противники

пенсильванской системы считали преступление следствием лени, непривычки к труду и порядку, склонности к чувственным удовольствиям. Поэтому исправления преступника они стремились достигнуть приучением к труду, аккуратности и дисциплине, а потому требовали, чтобы тюрьма была рабочим домом: арестанты днем работают в общих мастерских, при чем, во избежание дурного влияния одних заключенных на других, им, под страхом телесного наказания, строго запрещаются всякие разговоры; на ночь арестанты запираются по одиночке в кельях. Работ были обязательными и прерывались только прогулками и непродолжительным отдыхом; известное число часов в неделю посвящено школьному обучению.

Приверженцам этой системы удалось осуществить ее при перестройке тюрьмы в г. Обурн, от чего, сама система получила название «обурнской» («оборонской»). Тюрьма в Обурн, рассчитанная на 550 заключенных, с таким же количеством отдельных келий для ночного разобщения, была окончательно устроена в 1820 г. В этой тюрьме предполагалось обязательное молчание заключенных и их разобщение на ночь. Утром арестанты выпускались из камер и препровождались в общие мастерские. Там они работали под строгим надзором в полнейшем молчании, которое продолжалось и за обеденным столом, причем обедающие рассаживались лицом в одну сторону.

За всякое нарушение режима полагалось немедленное взыскание, заключавшееся в ударах плетью, которая находилась постоянно в руках надзирателей. Заключенные подвергались наказанию плетью не только за сказанное слово, но и за всякую рассеянность во время работы. Вечером арестанты разводились снова по камерам и стоя слушали вечернюю молитву, произносимую священником в коридоре.

В США за непродолжительное время было выстроено до 13 тюрем этого типа, в том числе и знаменитая тюрьма Синг-Синг близ Нью-Йорка с 1 000 камер. Оборнская система быстро проникла также и в Европу, где она, правда, претерпела значительные смягчения. В настоящее время «обурнская» система преобладает в США, на тюрьмы «пенсильванской» системы приходится там всего 4% всех заключенных.

Несмотря на недостатки «пенсильванской» и «обурнской» систем, как справедливо отмечает Н.С. Таганцев, который характеризуя эти системы писал: «На тюрьмы не смотрят уже только как на место содержания лиц, удаленных навсегда или на время из общества, а в заключении думают найти средство борьбы с вредным и опасным для государства населением. Заботы о тюремных арестантах не ограничиваются только улучшением тюремной гигиены, пищи и т.п. Надежды идут гораздо далее: появляется стремление придать тюрьме такое устройство, при котором она могла бы влиять на умственную и нравственную природу заключенного. Конечно, первоначальные попытки ввести пенитенциарный режим в тюрьмах, как свидетельствует нам история, встречались и ранее, даже в XVII веке, в Европе, но Америка придала этим зачаткам большую законченность, сделала из них действительные типы, послужившие образцом для современных тюрем».

Выработанные в США пенитенциарные системы обратили на себя

внимание и европейские страны. Для осмотра американских тюрем посылаются из Франции - Г. де Бомон и Токвиль (1831), Деметц и Блюэ (1839), из Пруссии - Юлиус (1836). В различных государствах Европы начинают осуществлять на практике обе системы: обурнская принимается для долгосрочного заключения, пенсильванская - для краткосрочного. В Европе начинается постройка собственных пенитенциариев по американским образцам: в Англии – Milbank (1815-1822) и в Швейцарии – пенитенциарии в Женеве (1822-1825), Лозанне, Берне.

Так, например, в 1834 г. британское правительство отправило Уильяма Кроуфорда, вскоре назначенного одним из первых государственных тюремных инспекторов, в США для изучения обеих систем: ему предстояло оценить, какая из них лучше. Кроуфорд вернулся в Англию, убежденный в преимуществах одиночного режима. В своем отчете он писал об одиночном заключении: «Ум раскрывается для наилучших впечатлений и приготавливается к восприятию тех истин и утешений, каковые может дать только христианство».

Однако перед тем как вводить эту систему в Великобритании, ее следовало модифицировать. Найти средства, необходимые для переоборудования всех старых тюремных зданий под тюрьмы с одиночным режимом, было невозможно: чтобы предоставить каждому заключенному отдельную камеру и отдельный прогулочный дворик, требовались огромные деньги. Поэтому было принято компромиссное решение: заключенным будет дозволено работать в общем помещении при условии соблюдения строжайшего молчания; работе не должно отдаваться предпочтение перед исполнением религиозных обрядов.

В континентальной Европе первую применила, выработанные в США пенитенциарные системы, Швейцария: в 1822-26 гг. «обурнская система» была введена в Лозанне, в 1825-1826 гг. в Женеве, в 1837-39 гг. в С.-Галлене. Но в Женеве «обурнская система» дала настолько плохие результаты, что с 1833 г. ее заменили новой классификационной системой, выработанной Обанелем. По этой системе все заключенные делятся на 4 разряда:

1) приговоренные к уголовным наказаниям взрослые рецидивисты содержатся по пенсильванской системе и, при хорошем поведении, по истечении года переводятся во второй разряд;

2) присужденные в первый раз к уголовному наказанию, без увеличивающих вину обстоятельств, содержатся по «обурнской системе»;

3) присужденные к исправительному наказанию, а также переведенные из второго разряда за хорошее поведение, содержатся первое время в одиночном заключении, а затем по «обурнской системе», при чем, для них установлены более мягкие дисциплинарные взыскания и разные льготы;

4) малолетние преступники моложе 16 лет и переведенные из третьего разряда за хорошее поведение содержатся по «обурнской системе», но им разрешается говорить во время работ (взрослым – между собою, малолетним – с надзирателями) и предоставлены разные льготы.

Женевская система дала прекрасные результаты и получила широкое

распространение, но в разных тюрьмах изменяется число классов, на которые делятся заключенные. Видоизменением классификационной системы является система, введенная в мюнхенской тюрьме «Обермайером»: арестанты содержатся в общем заключении, разделяясь на группы по поведению, характеру и роду работ; каждая группа помещается отдельно.

При этом стремление к тюремной реформе, несколько охладившее в 20-30 гг. XIX столетия, снова начало возрастать к концу 40-х годов, благодаря в особенности уменьшению применения смертной казни и, в частности, отмене в Англии ссылки. Так начало движению в пользу тюремной реформы, например, в Англии было положено именно Джоном Говардом, по предложению которого парламент, в 1778 г., решил построить в Англии тюрьмы одиночного заключения. В 1790 г. был открыт пенитенциарий в Глочестере, в 1807 г. обращенный, однако, в тюрьму общего заключения, так как правительство предпочло систему ссылки в Австралию. Затем исправление преступников стало рассматриваться как основная цель тюремного заключения и в других странах. При этом первоначально для этого в протестантских странах была испробована система тюрем особо строгого режима.

При этом необходимо отметить, в Англии уже в 1823 г. была принята в тюрьмах общего заключения система классификации заключенных по возрасту, роду преступления и поведению. В 1833-1835 гг. была введена система молчания, а в 1834 г. местной администрации предоставлено было вводить в краткосрочных тюрьмах «пенсильванскую систему». В 1837 г. в целях упорядочения ссылки, в Англии была принята так называемая «система испытаний» (probation system) для приговоренных к ссылке; эта система состояла из одиночного заключения, отбывавшегося по «пенсильванской системе», затем из общих каторжных работ, с разобщением на ночь и разделением на разряды и, наконец, из ссылки в Австралию, куда направлялись только лучшие из арестантов, обнаружившие склонность к исправлению.

При этом просматривались две довольно характерные для процесса усовершенствования пенитенциарной системы Англии черты. Первая: обольщение идеями, сулящими «излечение» преступников от их преступных наклонностей; такие идеи, к сожалению, иллюзорны. Вторая: возвышенные идеи создания эффективной системы на практике часто терпят крах из-за элементарного отсутствия денег. В таких случаях обычно принимается компромиссное решение и вводится система временная, являющаяся всего лишь полумерой. В результате всех этих исследований, анализа, столкновения различных точек зрения и энтузиазма оптимистов на Британских островах стали стремительно появляться грандиозные монументы новой пенитенциарной философии: Пентонвилль, открытый в 1842 году, где приговоренные к ссылке содержались в одиночном заключении сначала 18 месяцев, а с 1849 г. - 12 месяцев.

Аналогичная тюрьма для малолетних преступников была построена в Паркхарсте (1838 г.) и тюрьма «Перт» в Шотландии (1842 г.). Новый вид наказания удовлетворил всех - и сторонников ужесточения прежних методов, и реформаторов. Режим одиночного заключения был введен повсеместно, хотя

заключенный подвергался ему только на протяжении первых полутора лет срока. Узников помещали в камеры, где были верстак, койка и Библия. Дверь запиралась, и они оставались наедине с собой - думать, работать и молиться.

Главные особенности этих тюрем XIX века заключались в том, что для того чтобы заключенные не могли общаться друг с другом, применялись нехитрые приспособления. На прогулки их выводили в специальных козырьках, которые позволяли смотреть только вниз, на ноги, но ни вверх, ни по сторонам. В тюремной церкви каждого сажали в отдельный маленький бокс, откуда виден был только священник, а с соседями слева и справа общаться было невозможно. В некоторых тюрьмах заключенных заставляли работать - обслуживать некий механизм, представляющий собой огромный барабан с множеством ступенек-педалей. Обычно его крутили ногами по двадцать минут кряду с двадцатиминутным перерывом - порой по десять часов в день. Иногда машину использовали, например, для размола зерна, однако большей частью это была работа впустую. Бессмысленность такого изнурительного и унижительного труда являлась одним из компонентов наказания.

Новую систему нельзя было назвать удачной. Дело в том, что заключенные сходили с ума. В 1850 г. 32 из 10 000 содержащихся в Пентонвилле узников пришлось освободить по причине потери рассудка. В других тюрьмах, где не существовало одиночного режима, эта пропорция составляла 5,8:10 000. В связи с ростом случаев помешательства в систему были внесены некоторые коррективы. В Пентонвилле, например, начальный период одиночного заключения сократили с восемнадцати до девяти месяцев. Крохотные прогулочные дворики заменили просторным двором, где заключенные могли гулять вместе. Были отменены козырьки и боксы в церкви.

Во второй половине XIX в. в уголовном праве появляется новая теоретическая школа – социологическая, которая в противоборство с классической стала выдвигать новые идеи борьбы с преступностью и обращения с преступниками и иными асоциальными элементами. Этот период характеризуется тем, что «неоспоримые» достоинства системы одиночного заключения, «где царит торжественное безмолвие старинных монастырей, где камеры вытягиваются в линию с неумолимой суровостью могил», были поколеблены.

Начались новые поиски «рациональной» тюремной системы, развернулось движение за «исправительные» учреждения, которые гарантировали бы не только безопасность преступников, но и их ресоциализацию. В результате проводившихся экспериментов появились новые системы тюремного заключения – английская, ирландская, названные позже прогрессивными. В свою очередь, в США это движение приняло характер воплощения идей реформаториев. Реформаторий (от лат. «реформация» – преобразование, изменение) по существу заключал в себе две идеи: идею преобразования, изменения самой тюремной системы и идею исправления (реформации) преступников, которые в них содержатся. При этом в основу исправления кладется так называемая прогрессивная система учета и оценки поведения заключенного, побуждающая его к самоисправлению, к тому, чтобы

он взял «собственную судьбу в свои руки» [3].

Впервые идеи реформатория проявились в эксперименте английского капитана Мэконочи, предпринятом им в 40-х гг. XIX в. в одной из английских колоний на острове Норфольк, расположенном в тысяче миль от побережья Австралии. В эту колонию отправляли преступников-рецидивистов. Выработанная Мэконочи «исправительная программа» включала в себя следующие положения:

отмену приговоров с определенным сроком, в зависимости от выполненной работы;

систему оценок-марок, которыми оценивалась выполненная работа, трудолюбие и поведение осужденного;

возмещение всех расходов за счет заключенных, каждый из которых должен вносить свою лепту (все расходы на его существование добавлялись к его общему «долгу» в виде оценок-марок);

разбивка заключенных на маленькие группы (в 6-7 человек) и введение системы круговой поруки (вся группа отвечает за поведение и труд каждого ее члена и наоборот);

смягчение условий содержания в последний период пребывания заключенного в тюрьме путем перевода на полусвободный режим.

При этом необходимо отметить, что капитана Мэконочи признают родоначальником существующих в настоящее время прогрессивных систем отбывания наказания в виде лишения свободы, и называли «великим человеком в своей специальности, считали тем же, что Лавуазье в химии, что Коперник в астрономии». Выражая основную идею своей системы, Мэконочи отмечал, что важнее всего устроить так, чтобы судьба каждого арестанта, насколько возможно, была в его руках, чтобы собственными усилиями он мог улучшить свое положение.

Как пишут американские криминологи Г.Е. Барнс и Н.К. Титерс, «начинание этого храброго пионера было лишь мгновенным лучом в долгой ночи дикости и закостенелой бюрократии, которые характеризовали австралийскую систему заключения преступников». Прогрессивную исправительную философию Мэконочи не только не поддержали, но и фактически отвергли. Его позвали на родину «после небольшой попытки превратить эту наполненную жестокостью колонию в подобие порядка и надежды».

Вместе с тем, какое действие оказала эта система на существующую в то время систему отбывания наказания в колонии, можно судить по следующей фразе ее автора: «Я увидел Норфольк адом, а оставил его упорядоченным и спокойным». При этом, как уже было сказано выше, идеи Мэконочи сыграли определенную роль в дальнейших поисках путей «рационализации» тюремных систем, например, они в известной мере воплотились в системе реформаториев. С первой половины 70-х гг. XIX в. в США, сначала в Нью-Йорке, а затем и в других штатах, стали возникать особые тюрьмы-реформатории (от англ. «fix it» – «исправлять»), которые быстро привлекли к себе внимание общественности и в глазах некоторых тюремоведов до настоящего времени являются тюремным

идеалом. Первый такой реформаторий был открыт в г. Эльмайра (штат Нью-Йорк) в 1876 г.

Созданием реформаториев был проведен смелый по своей оригинальности опыт устройства тюрем, основанный не на режиме полного молчания и изоляции заключенных в одиночных камерах, а на организации их здорового общения между собой и с миром вне тюрьмы. Рассмотренная система была попыткой практического применения теории неопределенных приговоров. Ее сторонники полагали, что суд при вынесении обвинительного приговора должен лишь установить, что подсудимый виновен и подлежит лишению свободы, а срок исполнения наказания должен продолжаться до тех пор, пока не будет достигнуто исправление осужденного. Главный инициатор создания первого реформатория – Броквей являлся горячим защитником абсолютно неопределенных приговоров. Свою позицию по этому вопросу он аргументировал следующим образом: как нельзя отдавать в больницу на заранее определенный срок, так же нельзя отдавать преступников в исправительные заведения иначе, как до исправления.

Первым признаком реформатория была неопределенность сроков содержания в нем заключенных. Однако полной неопределенности срока лишения свободы самому Броквею добиться не удалось. Согласно закону, изданному специально для Элмайрского реформатория в 1876 г., лица, приговариваемые к отбыванию в нем наказания, направлялись туда только на относительно определенный срок, то есть в приговоре не указывался срок заключения поступающих в реформаторий, но по закону оно не могло продолжаться более максимального срока, указанного в статье, по которой состоялось обвинение (минимальный срок отбывания наказания – 12 месяцев. Таким образом, освобождение осужденного зависело не от судебного органа, а от администрации реформатория.

Однако позднее в 1885 г., неопределенность сроков содержания в реформатории заключенных, была закреплена законом штата, согласно которому суд не определял срок заключения, но если в целях исправления оказывалось необходимым заключение свыше пяти лет, то суд выносил новое определение (давал санкцию). В зависимости от поведения и результатов исправления заключенного администрация реформатория решает вопрос о сроке пребывания в нем. Вначале реформатории принимали преступников до 40-летнего возраста, позднее – в основном молодых правонарушителей, хотя в этом вопросе в разных реформаториях нет единообразия. Притом надо иметь в виду, что американские судьи выносят приговоры, в которых конкретно указывается реформаторий или иная тюрьма, в которую помещается осужденный.

Вторым признаком реформатория является разделение пребывающих в нем заключенных на классификационные группы в зависимости от исправления и перевод из одной группы в другую. Обычно всех осужденных разбивают на три класса. Вновь прибывшие лица зачислялись во второй класс, откуда они могли быть переведены в высший или низший класс в зависимости от их поведения. Достигнувшие высшего класса могут быть условно-досрочно

освобождены. Нарушение установленного порядка отбывания наказания, плохая учеба в школе влекли за собой лишение полученных баллов и перевод в низший класс. Кроме трех названных классов, реформаторий предусматривал особый класс, предназначенный для неисправимых заключенных, которые содержались в отдельном здании в одиночных камерах, без привлечения к труду и учебе, с допущением только получасовой прогулки на свежем воздухе в случае хорошей погоды. Таких лиц стараются перевести из реформатория в обыкновенную тюрьму с одиночным заключением.

Третьим признаком реформатория является система стимулов и льгот, побуждающая осужденных «исправляться». Эти стимулы дифференцируются сообразно с тем, к какому классу-разряду относится тот или иной осужденный. Высший класс, например, имеет лучшие камеры, лучшую столовую, может пользоваться вечером электрическим светом, участвовать в дебатах по вопросам этики. Одежда для разных классов неодинаковая: высший класс носит синюю одежду, средний – темно-серую и низший – красную. Для низшего класса отводятся худшие камеры, дается скудная пища, они лишены прав на свидания и переписку. Существует марочная, балльная система, которая «регулирует» все переходы из класса в класс, предоставление льгот (для нормального движения линии «прогресса» осужденный должен заработать в месяц 9 марок: 3 – за поведение, 3 – за работу и 3 – за учебу).

Четвертый признак реформатория – это введение различных занятий с осужденными: школьных, ремесленно-профессиональных, гимнастических и военных. Попытки введения элементов военизации в жизнь и быт заключенных: осужденные разбиваются на «роты» и «батальоны», а будучи сведенными в «полк», вооружаются макетами оружия.

Для достижения цели исправления заключенных в реформатории серьезное внимание уделялось их образованию. Здесь была создана богатейшая библиотека (до 90 тыс. выданных книг в год). В отличие от обыкновенных тюрем, где образование ограничивалось элементарным обучением чтению, письму, счету, закону Божьему. В реформатории заключенным преподавали социологию, этику, политическую экономию, английскую литературу, философию, историю. Занятия ремеслами также практиковались весьма широко, что позволяло заключенному выйти на свободу хорошим специалистом. Осужденные имели возможность обучаться нескольким специальностям: столярным, токарным, штукатурным, гончарным, стенографии, печатанию на пишущей машинке, телеграфированию, живописи и многому другому.

В США по образцу Элмайрскому реформаторию были созданы несколько подобных исправительных учреждений: в Конкорде (штат Массачусетс), Сент-Клу (штат Миннесота), Гентингтоне (штат Пенсильвания) и др. При этом ученые-тюрьмоведы и практики со дня возникновения реформаториев уделяли постоянное внимание их деятельности, и естественно, новая тюремная система имела своих противников и защитников.

Вместе с тем при всей кажущейся прогрессивности система реформаториев не решила проблемы «рационального» исполнения наказания и

исправления преступников. Как отмечают Г.Е. Барнс и Н.К. Титерс: «Реформатории не оказали существенного влияния на тюрьмы для взрослых. Идеалы, питавшие движение за реформатории, последовательно не были воплощены в жизнь». Так же они подчеркивают, что администрация реформаториев, как и других тюрем, прежде всего, озабочена строгой изоляцией и охраной заключенных, наведением порядка и поддержанием дисциплины.

Все это заставляет ее прибегать к самым жестоким методам обращения с заключенными, изоляцией в современных средствах охраны, сигнализации и связи. Поэтому и внешне реформатории ничем не отличаются от обычных тюрем. В свою очередь, русский профессор С.В. Познышев к существенным недостаткам системы американских реформаториев относил такие факты:

отрицание теорией неопределенных приговоров общей превенции как цели наказания привело к тому, что единственной задачей этих учреждений являлось исправление осужденных, достижение которой, кстати, не поддается установлению;

рассматриваемая тюремная система допускает широкий произвол по отношению к заключенным со стороны тюремной администрации. Нередко с целью добиться послушания представители администрации прибегают к угрозам, о том, что его могут оставить в учреждении до предельного срока, если он не исполнит того-то или чего-то;

неопределенность срока наказания вызывает у осужденных нервное беспокойство и постоянное напряжение.

крайняя зависимость от тюремной администрации усиливает лицемерие осужденных: они не исправляются, а приспособляются. Не следует полагать, что в высшем классе находятся все исправившиеся, это просто более успевающие в лицемерии осужденные;

не отвечают общему духу реформатория дисциплинарные меры, применяемые к осужденным третьего класса и неисправимым заключенным: ограничение пищи, лишение права переписки с родными, телесные наказания.

Напротив, защитники системы подчеркивали, что администрация реформатория не отягощает положение осужденного, а может лишь смягчить судебный приговор и освободить исправившегося заключенного даже после годового срока отбывания наказания. Так знаменитый русский ученый-тюрьмовед М.Н. Гернет замечает, что нет нужды, например, заключенному, которому по закону установлен максимальный срок лишения свободы 10 лет, отбывать весь срок наказания, если администрация признает его уже через два года исправившимся. «Здесь преследуется не возмездие, а исправление. И действительно, из 12 877 заключенных 10% отбыли назначенный им срок полностью, более 7% вышли по истечении года, около 21% – через два года, столько же – в течение третьего года и около 13% получили условное освобождение через три года».

Как было отмечено ранее, идея прогрессивного отбывания лишения свободы наказания в зависимости от поведения осужденного впервые была выдвинута и претворена в жизнь английским капитаном Мэконочи. Она нашла

свое отражение не только в системе американских реформаториев, но и в тюремных системах самой Англии и Ирландии. Появляются тюремные системы, именуемые в тюрьмоведческой литературе как «английская и ирландская прогрессивные тюремные системы».

Так, с прекращением ссылки в Австралию, Законами 1853 и 1857 гг. вводится «английская прогрессивная система», состоящая из одиночного заключения, общих каторжных работ и условного отпуска по особым билетам (tickets of leave). Эта система стремится заинтересовать в исправлении самих заключенных, что достигается:

выдачею за работу марок, известное число которых сокращает срок наказания на 1/4, (для женщин - на 1/3);

отчислением в пользу арестованных части заработной платы;

предоставлением им права принимать посещения родных, писать и получать от них письма.

Первые 9-ть месяцев заключенные содержатся в одиночных кельях, причем знающие какое-нибудь мастерство занимаются соответствующими работами, а остальные щиплют пеньку; платы за труд им не полагается. Затем заключенные переводятся в каторжные тюрьмы, где днем работают вместе, а на ночь запираются по отдельным кельям; они зачисляются в испытательный класс, в котором должны заработать не менее 720 марок; за каждый день исправной работы полагается 6 марок, за особенно усиленную работу может быть прибавлено 2 марки в день, так что в испытательном классе заключенный должен пробыть не менее 3 месяцев; платы за труд в этом классе не полагается [4].

В каждом из следующих двух классов (3 и 2) заключенный должен заработать 2 920 марок, т.е. пробыть не менее 1 года в каждом. В первом классе (последнем) заключенный остается столько времени, сколько ему приходится отсидеть в тюрьме за исключением последнего года, на который, за отличное поведение, он перечисляется в специальный класс. За каждые 240 марок заключенные получают определенную заработную плату, размер которой увеличивается с повышением в классах; точно также с повышением в классах заключенным предоставляются льготы относительно посещения родных и переписки с ними, прогулок по двору и улучшения пищи; арестанты специального класса носят особую одежду. В случае дурного поведения арестант возвращается в низшие классы и может быть даже переведен обратно в одиночную тюрьму.

Женщины, при английской прогрессивной системе, последние 6 месяцев перед освобождением проводят в субсидируемых правительством благотворительных приютах, где ведут полусвободную жизнь. Осужденные, достигшие, до истечения срока судебного приговора, специального класса и заработавшие соответствующее число марок (считая по 180 в месяц), получают условный отпуск по билетам.

В данном билете указывались обязанности, которые он должен выполнять, в частности: не совершать никаких правонарушений; не общаться с лицами, ведущими антиобщественный образ жизни; добывать средства к жизни

честным трудом; постоянно иметь при себе отпускной билет и предъявлять его по первому требованию мирового судьи или чинов полиции; сообщать полиции о перемене места жительства в течение 48 часов; проходить ежемесячно регистрацию в полиции. Условно освобожденный постоянно находится под особым полицейским надзором и может быть арестован без особого на то приказа. Если названные обязанности, освобожденным условно не будут выполняться, то он может быть возвращен в тюрьму для полного отбывания части наказания, от которой был условно освобожден.

В Ирландии практиковалась другая прогрессивная система отбывания лишения свободы. С учетом марочной системы Мэконочи в 50-х годах XIX в тюремным деятелем Вальтером Кронфортом в Ирландии вводится «ирландская прогрессивная система», (собственно «классическая» прогрессивная тюремная система, позднее получившая разветвления в разных странах). Она была введена Законом 7 августа 1854 г., и отличалась от английской, тем, что марки даются не только за работу, но и за хорошее поведение и успехи в науках, а также тем, что в целях приучения заключенных к свободной жизни в обществе, их перед освобождением переводят в переходные тюрьмы, где арестанты содержатся без стражи, занимаются земледельческими работами и некоторыми ремеслами, получают за труд известное вознаграждение, частью которого могут распоряжаться, и пользуются относительной свободой.

Данная система была направлена на социализацию преступника посредством возбуждения в нем стремления к самостоятельности и постепенного перевода его из разряда отверженных в среду полноправных граждан. Для этой цели долгосрочное наказание отбывалось по степеням (всего 4) с последовательным смягчением режима. При этом первые две стадии ее полностью совпадают с первой и второй стадиями английской системы.

Так, первую степень составляет одиночное заключение в течение 9 мес. (для женщин 4 месяца), причем (4 первых месяца) осужденный при самой тяжелой работе получал только вегетарианскую пищу, а затем уже переводится на смешанную пищу и более легкую работу. При хорошем поведении срок одиночного заключения мог быть сокращен на 1 месяц, а в обратном случае продлен на целый год.

Вторая степень заключалась в совместной с другими арестантами дневной работе с разобщением на ночь, а одиночную камеру и делилась на 5 классов: разряд испытуемых, в который поступают только лица, отличавшиеся дурным поведением в одиночном заключении, 3, 2 и 1 класс и, наконец, специальный класс. Во время пребывания в 3-м, 2-м и 1 классе осужденному ежемесячно ставились отметки с выдачей марок отдельно за поведение, затем учение и, наконец, за работу. В зависимости от их количества заключенные переводились в следующий класс. По прохождении всех 5 или последних 4-х классов заключенные переводились в особые переходные тюрьмы, составлявшие третью степень наказания.

Третья стадия существенно отличается от английской прогрессивной системы. Задача этой стадии – «укрепить волю арестанта, смягчить резкость контраста между неволей и свободой, подготовить его к свободной жизни.

Переходная тюрьма должна упражнять и развивать его способность самому руководить собой». Иными словами, на данной стадии необходимо подготовить осужденного к освобождению, оказать ему помощь в социальной адаптации. Можно сказать, что в этих тюрьмах заключенные находились в положении вольнонаемных рабочих.

В них тюремный режим почти совершенно отсутствовал, и заключенные не только получали увеличенную плату за свою работу, но и пользовались относительной свободой. Они имели право самостоятельно посещать церковь, общественные учреждения, магазины и т.п. Работники заводов, фабрик, мастерских могли свободно посещать переходные тюрьмы, знакомиться с осужденными, изучать возможности предоставления им работы на своих предприятиях. Время пребывания в переходных тюрьмах также сокращалось прогрессивно, в зависимости от зачтенного уже времени и продолжительности не отбытого еще наказания.

На весь остающийся затем по приговору срок арестанты переводились в четвертую степень, т.е. они пользовались условным досрочным освобождением по отпускным билетам, которые, однако, за дурное поведение на свободе во всякое время могли быть отобраны с заключением провинившихся снова в тюрьмы. Эта система повлияла на гуманизацию тюремного заключения в Европе.

В дальнейшем карательная философия продолжала развиваться. В первые десятилетия XX в. надежды, ранее возлагавшиеся на религию, трансформировались, породив иные формы воздействия, включая психологические. Началась новая эра пенитенциарной политики. Заключенных стали рассматривать как больных, нуждающихся в лечении. Тюрьмы превратились в полигоны для специалистов. Считалось, что, если правильно разделить заключенных на категории и соответствующим образом их «лечить», они избавятся от своих преступных наклонностей.

Так, в Англии по Закону от 1908 г. была создана специальная система молодежных тюрем – Борстальская система (для лиц от 16 до 21 года), получившая свое название по местечку Борсталь, по названию деревушки в Кенте, расположенному близ г. Рочестер, где появилась первая такая тюрьма. Продолжительность пребывания там зависела от поведения юного заключенного. Когда становилось ясно, что после «переподготовки» он никогда больше не свернет с истинного пути, его освобождали. При этом известный английский тюремный комиссар, Александр Патерсон, назначенный на эту должность в 1922 году, уверенно заявлял: «Проблема рецидивизма невелика, уменьшается и вполне разрешима». Патерсон не сомневался в эффективности новой системы: преступники непременно излечатся.

Однако эта система ничего особо нового не внесла, и многие исследования, проведенные в то время, показали, что в целом эта система не дала желаемых результатов. Она представляет собой видоизмененную американскую систему реформаториев только без неопределенных приговоров. В борстальских учреждениях позднее были введены относительно неопределенные приговоры; помещение в борстальскую тюрьму означает

отдачу правонарушителя в распоряжение тюремной администрации на четыре года, в пределах которых он должен реально отбыть не менее 9 месяцев и не более трех лет. На оставшийся до 4-х лет срок освобожденный из этого учреждения берется под официальный надзор. В последние годы борстальские учреждения в Англии потеряли свое значение, по существу их упразднили.

При этом необходимо иметь в виду, сфера развитие тюремных систем проходила не путем смены одних систем другими, а посредством опробования новых учреждений наряду с функционированием старых. Как отмечает З.А. Астемиров: «Тюрьмы и учреждения тюремного типа по своей сути существенных изменений не претерпели, хотя в них происходили какие-то реформы, предпринимались попытки реализовать новые, более «прогрессивные» пенитенциарные идеи, создавалась видимость изменения тюремной этики». Тюремное заключение не стало панацеей от зла, именуемого преступностью. Пребывание в тюрьме далеко не всегда способствовало исправлению – скорее, наоборот.

Психологическое «лечение» базировалось на убежденности в том, что дефекты личности можно исправить в тюрьме – любыми приемлемыми там способами. В связи с этим возникла новая теория, заключающая в том, что заключенных стали рассматривать в совокупности с их семьями, социальными группами, социоэкономическим происхождением и жизненными перспективами. Сколь бы ни был талантлив работающий в тюрьме психолог, он не мог оказать на заключенного большего влияния, чем его прошлая жизнь на свободе и перспективы будущей, после освобождения. Так возникла точка зрения, принятая сейчас в большинстве стран Западной Европы.

Кроме того, в конце 70-х годов XX в. в США была выработана новая пенитенциарная система – неопределенного по сроку заключения. Она практикуется в Эльмирской тюрьме (штат Нью-Йорк) и в Конкордском заведении (штат Массачусетс) и заключается в том, что управление тюрьмы может либо держать заключенного в течение всего срока, положенного в законе за совершенное им преступление, либо ранее отпустить его на свободу, сначала в виде опыта, на полугодовой срок; если, затем, управление убедится, что освобожденному можно без опасений дать полную свободу, то оно в праве признать отбытие наказания окончанным.

При этом необходимо отметить, что на рубеже XVIII–XIX вв., под влиянием философии Просвещения наказание в виде лишения свободы рассматривалось как альтернатива более суровым и бесчеловечным наказаниям, в частности, смертной казни и различным видам членовредительства. И долгое время сложившимся стереотипом являлось представление о лишении свободы как об универсальном средстве реагирования государства на любые формы криминала, независимо от направленности и тяжести содеянного.

Наказания, сопряженные с изоляцией осужденного от общества, основаны на презумпции того, что лицо, совершившее преступление, ценит личную свободу превыше всего и угроза помещения в пенитенциарное учреждение является фактором, сдерживающим преступность. На практике же подобный сдерживающий эффект достаточно минимален. Более того, как

показала практика, изоляцию от общества далеко не всегда можно считать необходимым и адекватным условием достижения задач уголовной политики.

При этом как показывают проведенные исследования заложенный в лишении свободы потенциал дифференциации карательного воздействия, слишком мал, для того, чтобы в большинстве случаев обеспечивать адекватность наказания содеянному, а стало быть, и рассчитывать всецело на успешное достижение его целей. Кроме того тюремное заключение оказывает и негативное воздействие как на лиц, совершивших преступление, так и на общество в целом. В связи с этим уже в XIX в. лишение свободы стало подвергаться критике за неспособность решить свою главную задачу, заключающуюся в ресоциализации и исправлении осужденных.

Сначала научная общественность, а за ней и представители государственной власти стали приходить к мнению о необходимости внедрения в карательную практику наказаний без изоляции от общества. При этом первопричиной являлось низкая эффективность лишения свободы, поскольку постоянно существенно возрастали масштабы рецидивной преступности, что являлось прямым свидетельством неэффективности существующей судебной и уголовно-исполнительной политики. Однако, несмотря на то, что в 70-х гг. XX в. тюремное заключение (в том числе краткосрочное) было по различным причинам переоценено, но это никак не повлияло на самостоятельное становление альтернатив лишению свободы, как прочных элементов системы санкций.

Вместе с тем некоторые государства стали осознавать вышеназванные проблемы и искать пути их разрешения. В частности, это осуществлялось через распространение применения наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества. Представление о лишении свободы как об универсальном способе реагирования государства на любые преступления, начинает уходить в прошлое. Поэтому, в результате непрерывной критики, высказываемой большинством престижных международных организаций и форумов, так называемые традиционные альтернативы непосредственному тюремному заключению, такие как штраф, отсрочка тюремного заключения и пробация, а также различные формы общественно полезных работ, стали частью системы уголовных наказаний во многих странах мира.

В связи с этим начали создаваться различные специальные как государственные так частные подразделения и организации, на которые было возложено их исполнение. В разных странах они имеют разные названия – службы пробации, уголовно-исполнительные инспекции, службы защитного надзора и др., вместе с тем они практически выполняют одни и те же функции.

При этом относительно существующей мировой практики организации деятельности пенитенциарных систем, следует отметить, что их структура в различных странах практически одинакова и представляет собой:

- орган исполнительной власти, осуществляющий общее руководство системой;

- региональные органы управления пенитенциарной системой;

- органы и учреждения, исполняющие наказания и реализующие иные

меры уголовно-правового воздействия.

Вместе с тем существует несколько институциональных моделей пенитенциарных систем, в зависимости от ее подчиненности тому или иному государственному ведомству. В зависимости от принадлежности системы к тому или иному государственному ведомству можно выделить 5-ть моделей организации таких систем:

Модель, в которой система исполнения наказаний находится в ведении министерства юстиции;

Модель, при которой система исполнения наказаний находится в ведении в МВД или его эквиваленту;

Модель, при которой система исполнения наказаний находится в ведении объединенного министерства юстиции и внутренних дел (полиции);

Модель, при которой система исполнения наказаний находится в ведении отдельного государственного департамента неподконтрольного ни министерству юстиции, ни министерству внутренних дел;

Смешанная модель, при которой различные виды наказаний или меры процессуального принуждения находятся в ведении различных ведомств: пенитенциарные учреждения, в которых содержатся осужденные лица, находятся в ведении министерства юстиции, а места предварительного заключения – в ведении МВД.

1. Наиболее распространенной институциональной моделью организации системы исполнения наказаний как в европейских, так и других странах мира является там где система исполнения наказания находится в ведении министерства юстиции. Данная модель используется:

почти во всех странах Европы (Австрия, Бельгия, Босния и Герцеговина, Великобритания, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Исландия, Италия, Люксембург, Македония, Нидерланды, Польша, Португалия, Сербия, Словакия, Словения, Франция, Финляндия, Чехия, Азербайджан, Эстонии, Молдова, Россия, Грузия, Латвия, Литва, Армения, Болгария, Румыния, Албания);

в некоторых странах Северной и Латинской Америки (США, Аргентина, Бразилия, Колумбия, Коста-Рика, Перу, Чили);

в некоторых странах Азии (Афганистан, Пакистан, Тайвань, Таиланд, Турция, Шри-Ланка, Южная Корея, Япония);

в ряде стран Африки (Бенин, Кот-д'Ивуар, Буркина-Фасо, Гвинея Биссау, Демократическая Республика Конго, Кабо-Верде, Камерун, Конго, Лесото, Либерия, Ливия, Мавритания, Мадагаскар, Мали, Мозамбик, Марокко, Нигер, Свазиленд, Сенегал, Того, Тунис, Центральная Африканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея).

Для управления пенитенциарной системой в составе министерства юстиции образуется специальный департамент, напрямую подотчетный министру юстиции. В разных странах существуют различные названия данного государственного органа: Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН) в России; Агентство по уголовным наказаниям в Финляндии; Центральный Комитет Тюремной Службы в Польше; Национальное Агентство Исправительных Учреждений (НАИУ) в Нидерландах; Дирекция

пенитенциарной администрации во Франции; Национальная единая Администрация Служба Тюрем и Пробации, в Швеции; Департамент (Служба) исполнения наказаний в Дании и т.д. В Великобритании существуют три независимые системы исполнения наказания: Северной Ирландии, Шотландии и Великобритании (Англии и Уэльса). При этом, например, управление системой исполнения наказания в Великобритании осуществляется Службой тюрем и пробации Ее Величества. Структура и организация службы исполнения наказаний также может варьироваться от страны к стране.

2. Органы, исполняющие наказания, находятся в ведении МВД в таких странах как Испания, (за исключением Каталонии), Узбекистан, Туркменистан, Канада, во многих странах Африки (Ангола, Габон, Гамбия, Египет, Замбия, Кения, Малави, Намибия, Нигерия, Судан, Танзания, Руанда), Латинской Америки (Аргентина Белиз, Боливия, Гватемала, Гондурас, Мексика, Никарагуа, Уругвай, Эквадор), Азии (Бангладеш, Вьетнам, Индия, Камбоджа, Лаос, Северная Корея, Сингапур) и практически во всех странах Ближнего Востока (Израиль, Иордания, Йемен, Катар, Кувейт, Ливан, Саудовская Аравия, Сирия, Объединенные Арабские Эмираты, Оман).

При этом необходимо отметить, что в Канаде, Австралии и других бывших британских колониях министрами внутренних дел являются не полицейские чины, а профессиональные политики и члены Парламента, что, влияет на методы управления и контроля за пенитенциарными учреждениями, смягчает их чрезмерную милитаризованность и карательный характер режима в пенитенциарных учреждениях. Кроме того, различные подразделения таких министерств часто организованы на автономных началах, не связаны жесткой вертикалью подчинения, а министр не имеет полномочий вмешиваться в непосредственную работу полиции, тюремных структур.

3. В ряде стран система исполнения наказания находится в ведении объединенных министерств. Так сложилось, что в некоторых странах нет отдельных министерств внутренних дел (полиции) и юстиции. В этих странах одно государственное ведомство выполняет функции, как министерства юстиции, так и министерства внутренних дел, а в некоторых странах и других министерств. Данная модель используется в таких странах, как, например Андорра, Венесуэла, Дания, Мальта, Норвегия, Панама, Сальвадор, Суринам, Швейцария, Швеция.

Так, в Норвегии Министерству юстиции подчиняются и полиция. Организация исполнения всех наказаний возложено на Департамент исполнения наказаний (Исправительную службу, служба тюрем и пробации. В Швеции Министерству юстиции подчиняются прокуратура, суд, полиция. В составе Министерства юстиции, имеется Национальная единая Администрация Служба Тюрем и Пробации, возглавляемая Генеральным директором. При этом необходимо отметить, что Министерству юстиции осуществляет только политическое руководство, и не вмешивается в деятельность Национальной Администрации. Ведомственный контроль сводится только к проведению аудиторских проверок. В Швейцарии, центральное руководство системой исполнения наказаний осуществляет совместное Министерство юстиции и

полицейской. Главное отличие пенитенциарной системы Швейцарии от подобных структур других европейских государств это отсутствие единого законодательства об исполнении уголовных наказаний.

4. На фоне подавляющего большинства стран мира, в которых система исполнения наказаний находится в ведении какого либо министерства, встречаются крайне редкие случаи, когда система исполнения наказаний находится в ведении независимого государственного органа, подотчетного напрямую главе правительства. Среди таких стран можно назвать Южную Африку, Киргизию, Украину. Так, в ЮАР в результате реформы проведенной в начале 90-х годов XX в. пенитенциарную службу из Министерства юстиции передали в компетенцию нового Департамента исправительной службы (Department of Correctional Services). В течение первых лет работы нового Департамента пенитенциарная система претерпела следующие изменения: изменился состав работников пенитенциарной системы и управления; прошла демилитаризация пенитенциарной системы; были введены институты независимого контроля за департаментом исправительной службы, например, была создана должность судьи-инспектора.

При этом, как отмечают международные эксперты, от проведенной данной радикальной реформы сильно пострадала эффективность исправительной системы: поспешная замена старых кадров на новых работников не сопровождалась надлежащей подготовкой новых сотрудников, а демилитаризация была ошибочно расценена новыми работниками как отказ от дисциплины. В настоящее время в ЮАР, самое большое число заключенных их всех стран Африки – 186739, по отношению к общему числу населения проживающего в государстве число заключенных на 100 тысяч населения составляет 413.

Относительно Украины, то также международные эксперты отмечают, что создание в 1998 г. Государственного Департамента Украины по вопросам исполнения наказаний на базе Главного управления исполнения наказаний (ГУИН) МВД, как отдельной структуры явилось компромиссной мерой, обеспечив в срочном порядке вывод пенитенциарной системы из структуры МВД. Украина на тот момент не была готова сразу передать пенитенциарную систему в Министерство юстиции, как того требовали международные обязательства Украины перед Советом Европы. Она отложила проведение полноценной реформы пенитенциарной системы, и до сегодняшнего момента сохраняется неопределенность в окончательном определении подведомственности системы исполнения наказаний в Украине.

В целом, по мнению специалистов, создание независимого ведомства по исполнению наказаний нецелесообразно ни по финансовым причинам, ни по каким-либо другим причинам. Наоборот это чревато тем, что пенитенциарная система приобретет более закрытый и неконтролируемый характер. Кроме того, это может привести к ослаблению социальной защищенности сотрудников пенитенциарных учреждений. При этом, например, в Киргизии пенитенциарные учреждения находятся в ведении подчинении Главного управления исполнения наказания, а службы пробации в ведении Министерства

юстиции.

5. В некоторых странах применяется «смешанная модель», при которой различные виды наказаний или меры процессуального принуждения находятся в ведении различных ведомств: пенитенциарные учреждения, в которых содержатся осужденные - в ведении Министерства юстиции, а места предварительного заключения - в ведении Министерства внутренних дел. Одним из вариантов такой модели является система, при которой функции управления учреждениями, в которых содержатся заключенные под стражу, делятся между различными министерствами. Так, например, в Китае и Ираке, в компетенцию Министерства юстиции входит управление пенитенциарными учреждениями, в которых содержатся осужденные, в то время как МВД отвечает за содержание лиц заключенных под стражу на этапе предварительного расследования и суда.

При этом, например, в Китае в составе Министерства юстиции, создано Центральное Пенитенциарное Управление, которое осуществляет контроль за пенитенциарными учреждениями во всей стране. При этом, хотя руководство пенитенциарными учреждениями осуществляет министерство юстиции, непосредственно в учреждении персонал является сотрудниками тюремной полиции. Тюремная полиция – одно из подразделений народной полиции. Наряду с полицией общественной безопасности и транспортной полицией она имеет соответствующее правовое положение.

Мировая пенитенциарная практика, ее организация и функционирование может быть проанализирована не только по подчиненности этой системы тому или иному министерству, но и точки зрения «территориального устройства пенитенциарные системы» («вертикальному разделению функций и полномочий»). В унитарных государствах, например, во Франции и Финляндии, они централизованные. В федерациях (Германия, Канада, Австралия, Швейцария), а также в Великобритании пенитенциарные системы напротив децентрализованы. Как правило, децентрализация подразумевает существование на национальном уровне рамочных правил, касающихся принципов исполнения наказаний, гарантий прав человека и т. п. При этом управление тюремной системой и ее финансирование осуществляются на уровне территориальных единиц независимо друг от друга.

В США, где юрисдикцией по уголовным делам обладают как штаты, так и федерация в целом, пенитенциарная система двухуровневая, включающая в себя федеральные тюрьмы и тюрьмы штатов. Но Россия, хотя и является федеративным государством, имеет централизованную пенитенциарную систему.

В Канаде компетенция по исполнению наказаний разделена между федеральным правительством и правительствами отдельных провинций. Все наказания связанные с лишением свободы на срок, превышающий 2 года, исполняются Исправительной службой Канады, подчиненной Министру общественной безопасности (Minister of Public Safety), канадскому аналогу МВД. В обязанности Исправительной службы Канады входит не только управление федеральными тюрьмами, но она также отвечает за надзор за

правонарушителями, осужденными условно или отбывающими «наказание в обществе». Кроме того персонал службы также отвечает за реабилитацию освобожденных досрочно, и заключенных в период нахождения их в тюрьме.

На уровне же провинций управление пенитенциарными учреждениями и службами, исполняющими наказания не связанными с лишением свободы (как правило, это службы пробации), может находиться в компетенции либо провинциального Министерства юстиции, либо министерства, отвечающего за охрану правопорядка (в провинциях Квебек и Онтарио). В составе вышеперечисленных ведомств, созданы специальные департаменты или управления, которые непосредственно занимаются организацией исполнения уголовных наказаний. При этом, например, в провинции Онтарио исполнение приговоров ювенального суда находится в ведении Министерства по делам самоуправления, семьи и детства.

Также Аргентина является федеративным государством, в состав которой входят относительно самостоятельные, в том числе и в правовом плане провинции. Федеральные тюрьмы подчиняются МВД, в котором имеется Директорат Пенитенциарных учреждений. Провинциальные тюрьмы и федерального (столичного) округа находятся в подчинении местных органов власти. Австралии все пенитенциарные учреждения находятся в юрисдикции отдельных штатов (всего 7-мь). Также как и в Канаде, управление тюрьмами может находиться как в компетенции министерства юстиции, как, например, в Виктории, так и в компетенции полицейского ведомства, как, например в Квинсленде. Там эту функцию выполняет Министерство Полиции и Исправительной Службы (Office of the Minister for Police and Corrective Services).

В Швейцарии, как мы уже отмечали, центральное руководство системой исполнения наказаний осуществляет совместное Министерство юстиции и полиции и главное отличие пенитенциарной системы Швейцарии от подобных структур других европейских государств это отсутствие единого законодательства об исполнении уголовных наказаний. В связи с этим каждый Кантон самостоятельно решает вопросы о системе тюрем, их количестве, порядке и условиях исполнения и отбывания наказания. В настоящее время в каждом Кантоне имеются свои тюрьмы, в которой могут вместе содержаться, как подследственные, так и осужденные. Вместе с тем условия и порядок содержания осужденных в местах лишения свободы Швейцарии практически одинаковы в каждом Кантоне. Взаимоотношения государства и системы исполнения наказания строятся практически лишь на том, что государство оказывает финансовую помощь учреждениям, исполняющим наказание.

Сколько-либо жесткой связи между тем, в ведении какого ведомства находится пенитенциарная система, и ее «гражданским» либо «военизированным характером» не существует. Так, в большинстве стран Европы службы исполнения наказаний, находящиеся в подчинении министерств юстиции, гражданские, однако в России или, например, в Польше они военизированные. С другой стороны, в Испании, несмотря на подведомственность МВД, обязанности по охране 11 тюрем с 2012 г. были

переданы частным компаниям.

В ряде стран часть функций пенитенциарной системы может осуществляться частными коммерческими и некоммерческими организациями. Частные тюрьмы существуют в США, Великобритании, Австралии и ряде других стран. Неудачные попытки создания частных тюрем предпринимались в Канаде и Израиле. Во Франции частным компаниям может быть передан подряд на бытовое обслуживание тюрьмы (столовая, прачечная). В ряде стран Южной Америки пенитенциарные учреждения курируют различные религиозные организации.

Кроме того, в разных странах существуют и различные по своим масштабам пенитенциарные системы. Так в США, Китае, России, Бразилии и Индии сформированы достаточно большие пенитенциарные системы как, например, по количеству осужденных к лишению свободы, так и по количеству исправительных учреждений. Пенитенциарные системы скандинавских стран относительно малы. Среди стран со средней наполняемостью исправительных учреждений лидируют страны бывшего Советского Союза (Белоруссия, Украина), Великобритания и т.д.

Виды учреждений, исполняющих наказания, в каждой стране определяются законодательством и зависят от количества осужденных. Тюрьмы располагаются в районах с различной плотностью населения, непосредственно в городах и на удалении от них; труднодоступность каждой тюрьмы обуславливается строгостью установленного в ней режима содержания. В большинстве тюрем зарубежных стран практикуется покамерное содержание осужденных в отдельно стоящих корпусах. Корпуса тюрем, исходя из требований безопасности, представляют собой малоэтажные здания в форме «креста», «веера», «звезды», «снежинки» и др. Подобное построение позволяет к тому же значительно сэкономить денежные средства на подведение к новому корпусу коммуникаций, линий связи и т.п.

Поскольку все учреждения и органы, исполняющие наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, постоянно нуждаются в высококвалифицированном персонале, обеспечивающем их работу. В каждом государстве в пенитенциарную систему также входят образовательные организации, осуществляющие разноуровневую подготовку ее сотрудников: от первоначальной подготовки, повышения квалификации до подготовки руководящего состава (директората).

ТЕМА 2. СИСТЕМА УГОЛОВНЫХ НАКАЗАНИЙ И ИНЫХ МЕР УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ, И ОРГАНИЗАЦИЯ ИХ ИСПОЛНЕНИЯ В СКАНДИНАВСКИХ СТРАНАХ

Как уже было отмечено ранее правовые системы Скандинавских государств относятся к романо-германской правовой семье, в которой основным источником права является нормативно-правовой акт.

Королевство Швеция (далее – Швеция) является самой крупной страной Скандинавии. Площадь страны составляет 450 тыс. кв. км, в которой проживает почти 9 миллионов человек. Шведское уголовное законодательство (УК 1962 г.) предусматривает, возможность применения к лицам, совершившим преступления, как наказаний связанных с изоляцией от общества, так не связанных с лишением свободы. Вместе с тем к лицам, не достигшим 18-летнего возраста, мера наказания в виде лишения свободы практически не применяется. Смертная казнь была отменена в Швеции в 1972 г. Высшей мерой наказания является пожизненное заключение, которое может быть назначено за 13 составов преступлений [5].

При этом основным принципом уголовного законодательства Швеции, при назначении наказания является такой: наказания, не связанные с лишением свободы, должны применяться как можно чаще и к наказанию в виде лишения свободы прибегать лишь в крайних случаях. В случаях, когда лишение свободы является неизбежным, его следует осуществлять так, чтобы преступник находился в близком контакте с обществом. В результате такой политики шведская, также как и другие подобные ей скандинавские пенитенциарные системы, зачастую служат моделями для многих стран мира.

К наказаниям не связанным с лишением свободы относятся – штраф, надзор (условное осуждение), интенсивный надзор с применением электронного мониторинга и общественные работы. При этом некоторые из перечисленных наказаний могут сочетаться друг с другом, то есть, применяться одновременно, например, надзор вместе с общественными работами или условным осуждением.

Уголовному праву Швеции известен и институт пробации. При этом он имеет свои характерные особенности и в УК регламентирован весьма обстоятельно (Глава 28 УК Швеции). Пробация может быть назначена как самостоятельная уголовно-правовая мера в тех случаях, когда суд придет к заключению, что наказания в виде штрафа недостаточно (ст. 1 гл. 28 УК Швеции). Вместе с тем пробация как комплекс специфичных мер может сопровождать условно-досрочное освобождение (ст. 10 гл. 26 УК Швеции). Самостоятельное значение в уголовном праве Швеции, в качестве альтернативы лишению свободы, имеет институт условного осуждения (или «условного приговора»). Условное наказание (осуждение) назначается лицам, впервые совершившим преступление; в определенных случаях, когда установлено, что преступление совершено повторно; в случаях, когда штраф признается недостаточным. Для лиц, осужденных условно, устанавливается 2-х

годовой испытательный срок. Условно осужденный не находится под надзором. Условное наказание может быть совмещено с общественными работами, при согласии осужденного и с учетом определения срока и формы компенсации причиненного преступлением вреда, а при определенных обстоятельствах оно может быть совмещено с дневным штрафом (но не более 200%).

Условное осуждение имеет много общих черт с институтом probation: возможность назначения в случаях, когда штраф признается недостаточной санкцией за совершенное преступление; допустимость совмещения со штрафом и бесплатными общественно полезными работами; назначение испытательного срока; предъявление определенных требований к поведению осужденного лица и т.д. Вместе с тем существует и ряд отличий, которые позволяют считать условное осуждение автономной мерой. Так, условное осуждение не может сочетаться с лишением свободы любой продолжительности. Кроме того, испытательный срок в данном случае меньше того, что предусмотрен для probation, и составляет два года. Течение этого срока начинается только со дня вступления приговора в законную силу, при probation надзор начинается уже со дня вынесения приговора. Но самое главное отличие состоит в том, что условное осуждение не предполагает работы специального должностного лица службы probation – наблюдателя.

В Швеции большинство осужденных приговариваются к наказаниям не связанным с лишением свободы, а не к тюремному заключению. Вместе с тем каждый год в Швеции около 14-х тыс. осужденных приговариваются к тюремному заключению. Тем не менее, за последние несколько лет число заключенных, содержащихся в местах лишения свободы, значительно сократилось. Так, всего в Швеции ежегодно в среднем в местах лишения свободы содержится около 7500 заключенных, или около 75 человек на 100 000 населения, в том числе подследственных – около 20%, женщин – около 5%, несовершеннолетних – 0,2%, иностранцев – около 26%. Более 100 человек приговорены к пожизненному заключению.

В среднем, тюремное население на каждый отдельно взятый день составляет около 4-х тыс. заключенных. При этом ежегодно около 12-ти тыс. осужденных находятся под контролем служб probation. Достаточно большую часть осужденных, содержащихся в тюрьмах Швеции, составляют иностранцы, часть из которых в качестве дополнительной меры наказания депортируются из страны после отбывания наказания в виде лишения свободы. Порядок исполнения наказания в виде лишения свободы в Швеции регламентируется уголовным законодательством и Положением об обращении с заключенными в исправительных учреждениях.

Наказания в виде лишения свободы исполняются в местных и центральных тюрьмах. В настоящее время по всей стране действуют 55 тюрем, пять из которых предназначены для содержания заключенных-женщин. Всего в Швеции отбывает наказание в виде лишения свободы 280 женщин. При этом в структуре Шведской пенитенциарной системы отсутствуют специализированные тюрьмы, предназначенные для лиц, осужденных к

пожизненному лишению свободы.

Подавляющее большинство составляют местные тюрьмы. В них отбывают наказания лица, приговоренные к лишению свободы на срок до 1-го года (они составляют основную массу осужденных к лишению свободы). Как центральные, так и местные тюрьмы могут быть учреждениями открытого и закрытого типа. Вместе с тем в пределах одной тюрьмы могут создаваться отделения как закрытого, так и открытого типа. Кроме того, в ряде тюрем созданы секции выполняющие функции следственных изоляторов.

Закрытые учреждения являются наиболее охраняемыми и конструируются, с учетом повышенной степени изоляции осужденных. В них содержатся заключенные осужденные на длительные сроки тюремного заключения за совершения тяжких преступлений. В учреждениях (секциях) закрытого типа осужденные лишены возможности свободно перемещаться по территории тюрьмы. Все заключенные, поступающие в тюрьмы Швеции, для отбывания наказания изучаются и классифицируются. Для этого во всех пенитенциарных учреждениях создаются Комитеты по исправлению. В центральных тюрьмах в состав таких Комитетов входят начальник учреждения, врач-психиатр, тюремный инспектор, инспектор по социальным вопросам. На заседания комиссии могут приглашаться сотрудники службы пробации, руководители предприятий и другие лица, которые могут сообщить сведения о заключенных или дать рекомендации по организации их исправления. На заседаниях Комитета изучается личное дело осужденного, материалы психиатрической экспертизы, материалы следствия и др. При этом проводится дифференциация осужденных не только по степени их общественной опасности, но и по видам преступлений (лица, совершившие преступления на сексуальной почве, насильственные преступления, связанные с наркотиками; лица, имеющие психические отклонения), что позволяет специализировать персонал отдельных тюрем, а не иметь всех специалистов в каждой.

Амнистии в Швеции не существует. Согласно шведскому уголовному законодательству, по отбытию осужденным к лишению свободы две трети срока наказания, им приобретается право на условно-досрочное освобождение (далее – УДО). Вместе с тем к осужденным, отбывающим пожизненное лишение свободы, УДО не применяется. Только по решению правительства наказание данным осужденным, может быть заменено лишением свободы на определенный срок. Предварительное решение об УДО принимается администрацией учреждения. Если осужденный допускает нарушения, то срок его применения продлевается на 10-15 дней. При решении вопроса о применении к осужденному УДО, администрация тюрьмы направляет в службу пробации запрос о том, должен ли он, после освобождения состоять у них на учете. В случае положительного ответа на данный вопрос, эта категория осужденных состоит на учете службы пробации в течение 1-го года. При этом необходимо отметить, что сотрудники службы пробации начинают работать с осужденным к лишению свободы по предупреждению их социальной дезадаптации, особенно эта работа усиливается за три месяца до предстоящего условно-досрочного освобождения. Основной деятельностью, которых является

подготовить их к социальной адаптации после освобождения. Поэтому основная масса проводимых ими мероприятий состоит в сохранении семьи осужденного, обеспечения его жильем и работой после освобождения из пенитенциарного учреждения. Однако сотрудники службы пробации выполняют и другую работу, помогая заключенным поддерживать самые разнообразные контакты с внешним миром: заботятся о судьбе вещей, сданных осужденным в залог, устанавливают связи с адвокатами и т.д.

Оконечное решение об условно-досрочном освобождении принимает Национальный совет по вопросам условно-досрочного освобождения. Продолжительность срока пробации после условно-досрочного освобождения, как правило, составляет один год. В течение этого периода поднадзорный должен приходить на встречи с инспектором службы пробации, который должен быть осведомлен о месте проживания, роде занятий и его финансовом состоянии.

Впервые наказания не связанные с лишением свободы были введены в Швеции в 1939 г. и представлены законом «Об условном наказании», а в 1943 г. законом «Об условном освобождении». Надзор и общественные работы были апробированы в стране с 1993 г. В январе 1999 г. они были включены в систему наказаний.

Надзор назначается за те преступления, по которым, с точки зрения суда, штраф является недостаточным наказанием, а лишение свободы слишком суровым. При назначении наказания по согласию осужденного надзор может быть дополнен общественными работами, или дополнительными обязанностями, а случае совершения нарушений – изменен на тюремное заключение. К примеру, если он злоупотребляет спиртным или наркотиками, ему может быть запрещено, посещать определенные места, а также, с его согласия, назначен надзор с «лечением по контракту». Такие предписания зачастую устанавливается судом по результатам личного расследования, проведенного службой пробации.

Разновидностью наказания в виде надзора является надзор с лечением по контракту. Условия, необходимые для назначения надзора с лечением по контракту – наркотическая, алкогольная, «игровая» зависимость осужденного. При этом 2/3 срока лечения оплачивает тюремная служба, а остальное социальная служба. В случае несоблюдения клиентом условий лечения, сотрудники лечебного учреждения сообщают об этом в службу пробации, которая в свою очередь информирует органы прокуратуры и Надзорную комиссию. Надзорная комиссия состоит из судьи, секретаря судьи и трех гражданских лиц и компетентна, пересматривать приговор о применении надзора с лечением по контракту, с правом вынесения осужденному предупреждение либо применения к нему альтернативного наказания, в том числе лишение свободы сроком до 2-х лет.

Интенсивный надзор с применением электронного мониторинга является новым видом наказания и применяется в Швеции с октября 2001 г. Данный вид наказания может применяться только с согласия самого осужденного в двух случаях. Во-первых, если назначенное наказание, в виде

лишения свободы не превышает трех месяцев тюремного заключения. Во-вторых, к осужденным отбывающим наказание в виде лишения свободы сроком более 2 лет, которым до окончания срока осталось 4-ре месяца. В этих случаях осужденный сам вправе обратиться с просьбой заменить ему тюремное заключение интенсивным надзором.

Общественные работы в Швеции стали применять с начала 1993 года в качестве эксперимента, а в 1999 г. они были включены в общую систему наказаний. Суть общественных работ состоит в том, что осужденный обязан бесплатно отработать на благо общества в свободное время определенное количество часов. Вид общественных работ выбирается службой пробации.

Содержание пробации определяется рядом обязанностей, возлагаемых на осужденного: сообщать наблюдателю о месте жительства, работы, поддерживать с ним регулярные контакты, возместить причиненный ущерб и, в целом, «вести благонравную жизнь». Особенностью шведского варианта пробации как самостоятельной меры является то, что она может сочетаться с целым рядом уголовно-правовых мер: выплатой штрафа, выполнением бесплатных общественно полезных работ, с краткосрочным лишением свободы в то время, как, например, в США одновременное назначение пробации и какого-либо наказания (лишения свободы, штрафа), скорее, исключение, нежели правило.

Организация исполнения практически всех наказаний (кроме штрафа) в Швеции возложено на Министерство юстиции, в составе которого с 1998 г. имеется Национальная единая Администрация Служба Тюрем и Пробации, возглавляемая Генеральным директором. При этом необходимо отметить, что Министерства юстиции осуществляет только политическое руководство, и не вмешивается в деятельность Национальной Администрации Тюрем и Пробации. Ведомственный контроль сводится только к проведению аудиторских проверок. Кроме того, Министерству юстиции также подчиняются прокуратура, суд, полиция. Такого ведомства как Министерство внутренних дел в Швеции не существует.

Национальная Администрация Тюрем и Пробации состоит из центрального и региональных офисов, а также Транспортной службы. В составе Национальной Администрации Тюрем и Пробации имеется Бюро по организации труда заключенных, включающее в себя семь секторов (общий, сельскохозяйственный, машиностроения, лесозаготовок и деревообработки, по использованию неквалифицированной рабочей силы, реализации готовой продукции). Центральный офис Администрации Тюрем и Пробации расположен в г. Норчёпинг и насчитывает около 200 сотрудников.

Вся территория Швеции разделена на шесть «пенитенциарных регионов» по географическому принципу. Регионы имеют соответствующие наименования: регион Север, Запад, Восток, Центральный и т.д. Регион Стокгольм является самостоятельной структурной единицей. Региональные пенитенциарные службы включают в себя Главные управления, 37 пенитенциарных округов, комиссий по условно-досрочному освобождению от наказания, тюрем предварительного заключения, учреждений,

предназначенных для отбывания наказания в виде лишения свободы, служб пробации. Генеральный директор Национальной Администрации Тюрем и Пробации назначается сроком на 6-летний срок, но может быть переназначен еще на 3 года. Генеральный директор имеет 6 заместителей, каждый из которых является куратором одного из 6 «пенитенциарных регионов».

При этом необходимо отметить, что, как правило, большинство зданий тюрем, так и помещений, где расположены службы пробации, арендуются Администрацией Тюрем и Пробации, поэтому их администрация не отвечает за работу коммуникаций, не производит ремонтов, т.е. избавлена от несвойственных ей функций. Большинство тюрем в Швеции небольшие, и в среднем, рассчитаны на содержания от 40 до 120 заключенных. Самое большое учреждение рассчитано на 350 осужденных, а самое маленькое на 20 заключенных. Сотрудники пенитенциарных учреждений, осуществляющие охрану и надзор за осужденными, во время дежурства экипируются специальными средствами – резиновыми палками, баллончиками со слезоточивым газом, наручниками. Есть на вооружении бронежилеты, пластиковые щиты и каски «Сферы», которые применяются по необходимости. Огнестрельное оружие в Шведских тюрьмах не применяется.

Исполнение всех видов наказания, не связанных с лишением свободы и в том числе пробации в Швеции (кроме штрафов), находятся в ведении службы пробации, которая была создана в 1965 году. Помимо центрального аппарата служба осуществляет управленческие функции при помощи пяти региональных управлений. Всего в Швеции 31 пробационный отдел.

При службах пробации функционируют Дисциплинарные советы, которые рассматривают случаи нарушения режима отбывания наказания. Если осужденный нарушает предписания суда и службы пробации, это расценивается как серьезное нарушение. В таком случае мера наказания ему может быть изменена на тюремное заключение. Местные пробационные отделы исполняют три основные функции:

осуществление надзора и социальной поддержки в отношении лиц, осужденных к уголовному надзору, общественно полезным работам, специальным лечебным программам, отбыванию тюремного заключения в форме интенсивного надзора, а также лиц, освободившихся из мест лишения свободы условно-досрочно. В случае если поднадзорные нарушают условия отбытия наказания, установленные законом и/или судом, дело передается для рассмотрения в специальный совет по вопросам пробации и условно-досрочного освобождения;

оказание помощи суду в избрании адекватного наказания посредством оценки жизненной ситуации обвиняемого, его социального статуса, психологических особенностей личности, вероятности совершения повторных преступлений;

координация реализации лечебных и иных реабилитационных программ, организуемых местными властями и некоммерческими организациями [6].

При этом главная задача службы пробации – оказывать содействие осужденному в решении его проблем, приведших к совершению преступления,

помочь ему вернуться к нормальной жизни. При этом необходимо отметить, что сотрудник службы пробации включается в работу сразу же с момента задержания лица по подозрению в совершении любого преступления. После принятия решения суда об аресте правонарушителя, и помещения его в места лишения свободы, работа службы продолжается. Теперь сотрудник службы пробации, по запросу суда, в соответствии с Законом о проведении личностных расследований, готовит на заключенного, так называемую, социальную характеристику, при составлении которой обрабатывает данные с 5-6 реестров различных ведомств: социальное ведомство, полиция, налоговая, миграционная службы и т.д. В социальной характеристике сотрудник службы пробации дает заключение о возможности или невозможности применения к подсудимому меры наказания, не связанной с лишением свободы. Ежегодно по запросу суда составляется около 6 000 тыс. социальных характеристик.

Более тесный контакт с осужденными поддерживают волонтеры, которые, практически, ежедневно встречаются с осужденными. Волонтеры не состоят в штатах службы пробации, и не получают за свою деятельность заработную плату, их деятельность строится на добровольных началах, в целях выполнения гражданского долга и не преследует какой-либо выгоды. Вместе с тем им ежемесячно выплачивается денежное вознаграждение в размере от 350 до 450 шведских крон (50-65 долларов США). Волонтеры набираются через Центры занятости, и объявления в газетах. В обязанности общественных помощников службы пробации входит встречаться с осужденным, следить, чтобы он не нарушал закон и соблюдал все, что возложено на него судом. Волонтеры не ведут письменную документацию, но обязуются предоставлять в службу пробации информацию о встречах с осужденными. Круг обязанностей каждого волонтера, определяет сотрудник службы пробации. При этом необходимо отметить, что из числа волонтеров многие из них в дальнейшем становятся сотрудниками пенитенциарных служб, т.е. волонтеры – потенциальный кадровый резерв, проходящий своего рода стажировку.

В Норвегии уголовное законодательство предусматривает, возможность применения к лицам, совершившим преступления, как лишение свободы, так и не связанные с ним. При этом возраст уголовной деликтоспособности равен 15 годам. Высшей мерой наказания является лишение свободы на срок до 21 года. Смертная казнь была отменена в Норвегии в 1979 г. К наказаниям, не связанным с лишением свободы в частности, относятся: обязательные работы, электронный надзор, а также «наркотическая программа» и «программа по борьбе с вождением в нетрезвом виде». В Норвегии в отношении несовершеннолетних до 18 лет, совершивших незначительные преступления и/или первый раз, как правило, применяется либо условное наказание, либо внесудебное освобождение от ответственности и помещение их под надзор местных служб социальной помощи детям.

Наказания в виде лишения свободы в Норвегии отбывается в тюрьмах. При этом необходимо отметить, во избежание переполнения тюрем осужденных за незначительные преступления ставят в Норвегии в очередь на отбывание наказания, которая может длиться от двух месяцев до двух лет. При

этом в местах лишения свободы в среднем отбывают наказания около 3-х тысяч осужденных или один осужденный на две тысячи жителей страны. Из почти 8-ми тысяч заключенных-иностранцев, половину составляют поляки и литовцы, на третьем месте иракцы. Около 1% иностранцев совершивших не тяжкие преступления высылаются из Норвегии на родину для отбывания наказания.

В Норвегии существует два вида тюрем – «открытые» (с льготным дисциплинарным режимом) и «закрытые» (в том числе и выполняющие функции следственных изоляторов). При этом в пределах одной тюрьмы могут создаваться отделения как закрытого, так и открытого типа. Кроме того, в ряде тюрем созданы секции выполняющие функции следственных изоляторов. В тюрьмах (отделениях) открытого типа содержатся заключенные, переделенные из учреждений (отделений) закрытого типа, за хорошее поведение, после отбытия части срока наказания. Заключенные содержатся в них на более льготных условиях отбывания наказания.

Большинство тюрем небольшие, и в среднем, рассчитаны на содержание от 40 до 100 заключенных. Самая большая тюрьма рассчитана на 400 человек расположена в городе Осло. Ни в одной норвежской тюрьме нет вышек. А норвежский тюремный персонал не носит с собой оружие. Для предотвращения неповиновений заключенных и бунтов, которые происходят практически ежегодно в каждой закрытой тюрьме, используются спецсредства: наколенники, щиты, шлемы, дубинки, наручники, слезоточивый газ, а также персоналу выдается специальная обувь в случае ЧП.

Большинство осужденных из норвежских тюрем, освобождается по УДО. Решение об УДО принимается Службой исполнения наказаний. Осужденный, освобожденный по УДО, находится под надзором инспектора местного отдела пробации и обязан соблюдать условия пробации. Среди этих условий – традиционные требования, связанные с местом постоянного проживания, недопустимость употребления алкоголя и наркотических средств, необходимость периодических встреч с инспектором службы пробации. Также может быть установлено требование посетить в период пробации определенные курсы, пройти реабилитационные и учебные программы. Нарушение лицом, освобожденным по УДО, условий досрочного освобождения ведет к установлению более строгих условий пробации. Отдел пробации может потребовать, чтобы осужденный впредь избегал контактов с определенными людьми, не посещал определенных мест и/или заведений, воздержался от употребления алкоголя. При этом перед освобождением администрация тюрьмы совместно со службой пробации занимается трудоустройством осужденного.

К альтернативным к лишению свободы наказаниям, в Норвегии, в частности, относятся: обязательные работы, электронный надзор, а также «наркотическая программа» и «программа по борьбе с вождением в нетрезвом виде». При назначении общественных работ суд устанавливает срок тюремного заключения, в качестве альтернативы которому назначаются общественно полезные работы. Электронный надзор экспериментальный вид наказания альтернативный лишению свободы, представляет собой домашний арест с

электронным контролем. Закон «Об исполнении наказаний» (§16) предусматривает еще одну категорию осужденных, которые могут находиться под надзором службы пробации в соответствии с этим режимом. Это осужденные, которым назначено отбывание наказания в виде лишения свободы вне тюрьмы. Их статус практически не отличается от статуса осужденных, освобожденных по УДО, за исключением того, что они могут ходатайствовать об изменении условий отбывания наказания сразу после того, как истекла половина срока их тюремного заключения.

«Антинаркотическая» программа под контролем судов» состоит в том, что большое количество преступлений происходит под влиянием наркотиков, т.е. устранив влияние наркотиков, можно избежать совершения преступления. Данная программа осуществляется в специальных центрах. В центрах работают представители различных ведомств: системы исполнения наказаний, полиции, медицинских учреждений, пр. Руководящий комитет представлен полицией и судом. «Программа борьбы с вождением в нетрезвом виде», стала официально применяться как альтернатива 21 дневному лишению свободы за нарушение правил дорожного движения в состоянии алкогольного опьянения. Длительность программы составляет 10 месяцев, в течение которых осужденный лишен права водить автомобиль. Курс программы делится на индивидуальную часть, групповую часть, лечение и контроль.

В Норвегии организация исполнения всех наказаний также возложено на Министерство юстиции, в составе которого имеется Департамент (Служба) исполнения наказаний, возглавляемая Генеральным директором. Генеральный директор Департамента исполнения наказаний назначается министром юстиции. При этом необходимо отметить, что Министерству юстиции также подчиняются и полиция. Такого ведомства как Министерство внутренних дел не существует.

Структура Департамента исполнения наказания Норвегии состоит из центрального офиса, 6-ти региональных управлений; 49 тюрем, три из которых, предназначены для содержания заключенных женщин; 17-ти отделений исполнения наказания без изоляции от общества (службы пробации), Академии подготовки персонала Департамента исполнения наказания, который осуществляет профессиональную подготовку сотрудников для тюрем и служб пробации.

Таким образом, структура Исправительной службы имеет три уровня: центральный, региональный и местный. Центральный уровень представлен Департаментом исправительных служб, который формулирует общие направления развития исправительной деятельности, осуществляет стратегическое управление всеми учреждениями, входящими в систему исправительных служб, распределяет бюджетные средства между региональными управлениями и ведет контроль над их расходованием. Департамент также занимается правотворческой деятельностью: издает инструкции во исполнение законов, а также может давать рекомендации по совершенствованию уголовного законодательства.

Региональные управления формулируют цели и направления

деятельности службы тюрем и пробации, исходя из местной специфики и руководящих документов Департамента. Управления распределяют финансовые средства между местными отделами служб и руководят их работой. Также в задачи региональных управлений входит рассмотрение жалоб на решения, принятые на местном уровне. При каждом управлении действует надзирающий совет, который контролирует деятельность управления и подведомственных органов. Местные отделы пробации непосредственно осуществляют работу по исполнению наказаний. Численность штата местных отделов колеблется от 4 до 19 инспекторов. Численность штата Исправительных служб составляет около 3 400 сотрудников. В ведении Департамента также находится Академии подготовки персонала Департамента исполнения наказания, который осуществляет профессиональную подготовку сотрудников для тюрем и служб пробации.

Деятельность пенитенциарной системы Норвегии основана на пяти принципах: цель наказания – в слове закона, гуманности, законность и равенство перед законом, отбыл наказание – рассчитался с обществом, а также принцип нормализации пребывания в тюрьме, т.е. приближения к нормальной жизни. Уголовно-исполнительная служба Норвегии делает все возможное, как при разработке правил, так и в практической работе, чтобы вышеуказанные цели существовали не только на бумаге, но и являлись доминирующими в процессе практического исполнения наказаний.

Функции службы пробации в Норвегии в принципе не отличаются от функций аналогичных служб в иных странах. Местные отделы несут ответственность за осуществление надзора над лицами, освобожденными из тюремного заключения условно-досрочно, а также исполнение наказаний, не связанных с изоляцией от общества, которые предполагают представление суду заключений о возможности и целесообразности их назначения конкретному лицу. В обязанности службы пробации Норвегии входит, в частности, организация исполнения таких наказаний таких мер уголовно-правового воздействия, как: обязательные работы, электронный надзор, а также «наркотическая программа» и «программа по борьбе с вождением в нетрезвом виде».

При этом Закон «Об исполнении наказаний» 2002 г., упразднил общественно полезные работы и уголовный надзор как автономные виды наказания. Вместо них введена санкция, которая носит название «наказание, не связанное с изоляцией от общества», которая назначается, в случае если лицо, осуждается к лишению свободы условно. В соответствии с § 53 закона наказание, не связанное с изоляцией от общества, назначенное в соответствии с положениями статьи 28а УК, имеет несколько форм исполнения: общественно полезные работы; прохождение соответствующих программ (курсов); иные формы исполнения, способствующие прекращению преступной активности осужденного.

Подобное правовое регулирование предоставляет большую свободу отделам пробации по исполнению данного наказания. Районный суд принимает своего рода рамочное решение, а служба пробации, обладающая возможностью

осуществлять постоянный мониторинг поведения поднадзорного, его психологического и социального состояния, а также стремления к исправлению, устанавливает конкретные элементы наказания и их соотношение. Местные отделы пробации также могут изменять условия отбывания наказания, руководствуясь при этом соображениями общественной безопасности, потребностью лица в реабилитации и возможностями службы. В остальном процедура назначения и исполнения этого вида наказания не отличается от аналогичных в других странах. Прежде чем принять решение о назначении наказания, не связанного с изоляцией от общества, суд распоряжается составить доклад о психологических особенностях личности и социальном положении подсудимого и целесообразности назначения ему наказания, альтернативного тюремному заключению. Этот доклад представляется в суд инспектором местного отдела пробации. После назначения наказания судом инспектор отдела пробации при участии поднадзорного составляет план исполнения наказания, в котором фиксируются основные требования и условия исполнения наказания.

Система наказаний, предусмотренная УК Финляндии подразделяется на основные (общие и особые виды) и дополнительные (общие и особые виды). К основным наказаниям общего вида относятся: каторжные работы; тюремное заключение; заключение в тюрьму несовершеннолетних; признание пожизненных каторжных работ; одиночное заключение в светлой камере; денежный штраф. Высшей мерой наказания в Финляндии является пожизненное заключение, но довольно широко применяются краткие сроки лишения свободы. При этом необходимо отметить, что ранее УК Финляндии предусматривало и такой вид наказания как смертная казнь. При этом согласно Закону «Об условных наказаниях» 1976 г. установлено, что назначение наказания в виде лишения свободы несовершеннолетнему возможно только при наличии достаточно веских оснований. В случае если лицо, на момент совершения преступления не достигшее возраста 21 года, осуждено к лишению свободы, специальный орган, находящийся в ведении Агентства уголовных наказаний Тюремный трибунал, решает вопрос о направлении этого лица в обычную тюрьму или специализированную тюрьму для несовершеннолетних.

Система мест лишения свободы Финляндии состоит из 17-ти закрытых тюрем, 4-х открытых и 11-ти трудовых колоний. Сюда входят также тюремная и психиатрическая больницы. Из числа закрытых тюрем 8 используются для содержания арестованных (аналог следственных изоляторов). Одна предназначена для содержания несовершеннолетних преступников в возрасте от 15 лет до 21 года. Две для содержания и работы с лицами моложе 30 лет, положительно себя зарекомендовавшими. Для содержания женщин имеется одна закрытая тюрьма с отделением для матерей с маленькими детьми. В 3-х центральных тюрьмах предусмотрены отделения для опасных рецидивистов.

В закрытых тюрьмах, в отличие от открытых, выше уровень охраны, там больше правоограничений, и заключенные за свой труд получают зарплату в 10 раз ниже, чем в открытых тюрьмах. Вместе с тем лица, содержащиеся в них, не оплачивают свое содержание. В открытых тюрьмах заключенные получают

зарплату, аналогичную заработной плате на свободе. Однако они сами оплачивают питание, жилье, могут пользоваться наличными деньгами.

В Финляндии подавляющее большинство заключенных имеют право освободиться из мест лишения свободы по УДО. Решение принимает администрация пенитенциарного учреждения в соответствии с инструкциями Министерства юстиции. Все освобожденные, берутся под пробационный контроль. Продолжительность срока probation после условно-досрочного освобождения равна неотбытой части срока лишения свободы, но не может быть меньше 3 месяцев или больше 3 лет. Надзор осуществляет инспектор службы probation или частный надзиратель [7].

Определенный интерес представляет практика организации исполнения общественных работ (общественной службы) в Финляндии. Общественно полезные работы были учреждены в системе уголовных наказаний Финляндии специальным Законом от 14 декабря 1990 г. В декабре 1996 г. был принят новый Закон «Об общественно полезных работах», которым установлено, что наказание в виде общественных работ, может быть назначено взамен условного лишения свободы. Он заключается в выполнении осужденным регулярных бесплатных общественно полезных работ под надзором инспектора службы probation. Заключение о возможности применения этого вида наказания к конкретному лицу дает инспектор службы probation, который представляет в суд соответствующий доклад. После назначения наказания в виде общественно полезных работ инспектор службы probation совместно с представителем организации, которая предоставляет место работы, составляет план исполнения наказания. Осужденный имеет право высказать свое мнение, которое должно быть заслушано при составлении плана.

В Финляндии пенитенциарная система подчинена непосредственно Министерству юстиции, в составе которого имеется Агентство по уголовным наказаниям, возглавляемое Генеральным Директором. Агентство состоит из двух служб: тюремной службы и службы probation (Ассоциация по делам испытания и последующего ухода). В функции тюремной службы входят разрешение вопросов административного характера деятельности тюрем, организация исполнения приговоров к тюремному заключению, предварительного содержания под стражей, освобождения заключенных. Вместе с тем эта служба решает вопросы общего характера. Непосредственное исполнение лишения свободы и все вопросы, связанные с конкретными заключенными, решает администрация тюрем, руководители которых подчиняются непосредственно Генеральному Директору Агентства по уголовным наказаниям.

Надзор за исправительными учреждениями осуществляют: международные органы защиты прав человека, Президент республики, парламентский омбудсмен, заместитель парламентского омбудсмана, Министерство юстиции и Тюремная администрация Агентства уголовных наказаний, а также Национальный совет по благосостоянию и здоровью, в случаях, касающихся охраны здоровья.

Ассоциация по делам испытания и последующего ухода (служба

пробации) занимается исполнением наказаний не связанных с лишением свободы и иных мер уголовно-правового воздействия, так называемых общественных санкций, в том числе надзором за условно осужденными несовершеннолетними; исполнением наказания в форме общественной службы (общественных работ), а также надзором за условно-досрочно освобожденными лицами, осуществляет помощь во временном предоставлении жилья освобожденным из мест лишения свободы и т.п. Ассоциация по делам испытания и последующего ухода имеет 21 региональное отделение и 11 местных отделений.

При этом необходимо отметить, что до недавнего времени в Финляндии функции пробации относились к ведению частных организаций. Финская Ассоциация пробации осуществляла свои функции на основе закона под надзором Министерства юстиции. Однако развитие системы альтернативных наказаний и конституционная реформа привели к организационным изменениям в конце 1990-х гг. Конституция Финляндии 1999 года (§ 124) закрепила положение о невозможности делегирования полномочий по управлению частным организациям, в случае если они касаются применения силы или мер принудительного характера. Поскольку исполнение альтернативных наказаний, безусловно, включает элемент принуждения, возникла необходимость в создании соответствующей государственной структуры. С августа 2001 года в составе Департамента уголовной политики Министерства юстиции стало действовать Агентство по уголовным наказаниям, одним из отделов которого является служба пробации.

С 1973 г., в Дании действует относительно простая система, предусматривающая три вида наказания: лишение свободы в тюремном учреждении общего режима, лишение свободы в тюремном учреждении смягченного режима и штраф. В Дании также помимо этих существуют и специальные альтернативные лишению свободы виды наказания – это общественные работы, назначаемые преступникам, совершившим не тяжкие преступления, а также надзор с использованием электронного мониторинга. Высшей мерой наказания является пожизненное заключение. Смертная казнь отменена в 1978 г. Срок лишения свободы в тюремном учреждении общего режима может составлять от 30 суток до 16 лет или быть пожизненным, а в тюрьме смягченного режима – от 7 суток до 6 месяцев.

Наказания в виде лишения свободы в Дании отбывается в тюрьмах, которых существует два вида тюрем – «открытые» и «закрытые». В среднем ежегодно в пенитенциарных учреждениях содержатся около 4 тысяч заключенных при более 5-ти миллионном населении, или около 70 человек на 100 000 населения (в том числе подследственных около 25%, женщин около 5%, несовершеннолетних - 0,6%, иностранцев - около 18%). Большинство тюрем являются открытыми (с льготным дисциплинарным режимом), в которых отбывает наказание до 90% процентов осужденных. При этом расходы на содержания заключенных обходится датчанам недешево, и ежедневно составляют: 80 евро в «открытой» и 150 евро в «закрытой» тюрьме (учреждение, где содержат опасных рецидивистов). Поэтому обычно

заключенные в Дании отбывают только 2/3 положенного срока наказания, и затем суд освобождает их условно-досрочно.

В датских тюрьмах существует определенная система статусов, зависящая от того, какое преступление совершил тот или иной заключенный. Так, лица, осуждённые за преступления сексуального характера, находятся в этом плане на самом дне уголовной иерархии. Но случаи прямого насилия одних арестантов в отношении других в датских тюрьмах крайне редки. При этом всегда проводится оценка возможных рисков, угрожающих безопасности того или иного заключённого, и в случае необходимости он размещается в особом отделении или переводится в другую тюрьму.

Предусмотренное УК Дании право заключенного освободиться из тюрьмы по УДО может быть связано с требованием находиться под надзором службы пробации. Решение об условно-досрочном освобождении из тюрьмы принимает администрация тюремного учреждения после консультаций с соответствующим пробационным центром.

В Дании, исполнением наказаний не связанных с лишением свободы (за исключением штрафа) возложено на службу пробации, это в первую очередь уголовный (пробационный) надзор над различными категориями осужденных и общественно полезные работы. При этом лица, в отношении которых служба пробации осуществляет надзор, делятся на две большие категории: осужденные, которым назначен надзор в качестве альтернативной меры или санкции, и лица, освобожденные из мест лишения свободы условно-досрочно. Решение о пробационном надзоре принимается судом. Помимо осуществления контроля за поднадзорным лицом, пробационный центр оказывает ему индивидуальную поддержку, целью которой является создание оптимальных условий для социальной адаптации лица, совершившего правонарушение, в течение периода осуществления надзора над ним. Особое внимание при этом уделяется жилищным вопросам, а также вопросам образования или профессионального обучения и/или трудоустройства.

Основные направления деятельности пробационных центров в целом те же, что и направления работы обычных социальных органов, с тем различием, что поднадзорные лица, как правило, не имеют возможности получения по линии центра финансовой помощи. При необходимости получения такой помощи поднадзорное лицо должно обратиться за ней в местный орган системы социального обеспечения. Лицо, находящееся под надзором, должно периодически являться на прием к инспектору по надзору или принимать инспектора у себя дома, а также предварительно ставить его в известность об изменении места проживания и источника средств к существованию.

Общественно полезные работы в Дании, применяются как альтернатива наказанию в виде лишения свободы на срок до 18 месяцев. Для оценки возможности применения к обвиняемому данного вида наказания перед вынесением соответствующего приговора в каждом случае сотрудником пробационного центра подготавливается специальный доклад. Направление правонарушителя на общественные работы всегда сопровождается установлением над ним надзора. Инспектор пробационного центра

поддерживает тесную связь с администрацией этих организаций и учреждений для контроля за поведением поднадзорного. Например, в случае неявки осужденного на место работы или иного нарушения условий отбывания данного вида наказания, инспектор службы пробации составляет доклад о необходимости отбывания наказания в виде лишения свободы, который направляется непосредственно в суд. Ежегодная статистика показывает, что такие доклады составляются приблизительно в отношении 10% лиц, направленных на общественно полезные работы, в то время как остальные лица, приговоренные к данному виду наказания, соблюдают установленные условия.

В функции службы пробации в Дании входит и осуществлением надзора за исполнением других альтернативных, лишению свободы видов наказаний, а также наказаний, не связанных с лишением свободы, вынесенных в отношении несовершеннолетних. Так в соответствии со ст. 49 (2) УК Дании, осужденным, нуждающимся в лечении или особом уходе, может быть предоставлена возможность отбывания наказания в госпиталях или других соответствующих учреждениях, включая хостелы, находящиеся в ведении Службы тюрем и пробации. К данной категории осужденных принадлежат правонарушители, нуждающиеся в лечении в связи с общим или наркологическим заболеванием, а также несовершеннолетние. Однако доля таких поднадзорных в общем количестве клиентов местных пробационных центров очень незначительна.

В Дании отсутствует система ювенальной юстиции, и уголовные дела несовершеннолетних, достигших возраста 15 лет, разбираются в соответствии с теми же процедурами, что и дела взрослых лиц. Однако служба пробации редко имеет дело с несовершеннолетними. Помимо вышеупомянутого случая отбывания наказания в хостелах службы пробации несовершеннолетние могут стать клиентами местных пробационных центров в связи с условным снятием обвинения – мерой, применяемой в Дании в качестве альтернативы судебному разбирательству, а также в связи с помещением несовершеннолетних под надзор до суда вместо предварительного заключения. Чаще всего несовершеннолетние правонарушители помещаются под надзор местных социальных служб. Местные пробационные центры поддерживают тесную связь с социальными службами в рамках программ по предотвращению преступности, которые координируются Датским Советом по предупреждению преступности.

В Дании организация исполнения всех наказаний возложено на Министерство юстиции, в составе которого имеется Директорат тюрем и пробации, возглавляемый Генеральным директором. Управление тюрем и пробации, возглавляет Генеральный директор. В его подчинении находятся 51 тюрьма, 23 местных пробационных центра, 7 хостелов и Центр подготовки сотрудников Службы тюрем и пробации. Примечательно, что между управлением и учреждениями на местах не существует промежуточного регионального управленческого звена.

Исполнение наказаний не связанных с лишением свободы (за исключением штрафа) занимаются службы пробации. При этом необходимо

отметить, что с 1951 по 1973 гг. в Дании функции службы пробации несла негосударственная организация – Датское общество социальной помощи (Danish Welfare Society). Датское общество социальной помощи, образовавшееся в 1951 году в результате слияния различных частных служб, оказывающих социальную помощь. Это общество являлось частной организацией, финансируемой государством пропорционально выполняемой работе (количество клиентов, находящихся под надзором, количество докладов о социальном положении и характеристиках личности, представляемых по запросу суда) и финансовым затратам на содержание помещений, персонала и расходов на проезд. Общество работало в тесной кооперации с Управлением тюрем. Так же, Датское общество социальной помощи осуществляла свою деятельность за счет частных пожертвований.

В 1973 г. соответствующие службы были переведены под юрисдикцию Министерства юстиции, а должностные лица приобрели статус гражданских служащих. В рамках министерства было образован Директорат (Управление) тюрем и пробации. Однако Датское общество социальной помощи не прекратило своего существования, оно по-прежнему является частной организацией, предоставляющей социальную помощь осужденным.

Общество предоставляет финансовую поддержку осужденным и их семьям в случаях, когда им не могут помочь ни служба пробации, ни социальные службы. Инспекторы службы пробации достаточно часто обращаются в Общество с целью получения финансовой помощи для своих клиентов, поскольку денежные средства здесь предоставляются быстро, без бюрократических проволочек. Обществу принадлежит корабль, который пришвартован в бухте Копенгагена. Летом корабль совершает один пятидесятидневный, четыре десятидневных, а также несколько менее продолжительных круизов с условно осужденными и лицами, освободившимися условно-досрочно из мест лишения свободы, на борту. Каждый, кто находится на борту, исполняет отдельные функции членов команды.

Как уже было упомянуто выше, в Дании насчитывается 23 пробационных центра. Каждая административно-территориальная единица имеет по одному центру, а особые административные единицы Копенгаген и Орхус несколько центров. Территориальный принцип организации центров предполагает, что любое лицо, которому назначен надзор службы пробации, его родственник, либо гражданин, желающий обратиться в пробационный центр за помощью, всегда направляются в центр по месту своего официального постоянного проживания. Основными задачами пробационных центров являются осуществление надзора за правонарушителями во время прохождения ими пробационного периода, подготовка для суда докладов о необходимости и целесообразности применения альтернативных санкций, деятельность по оказанию социальной помощи лицам, содержащимся в предварительном заключении, а также участие в общих мероприятиях по предупреждению правонарушений.

В штат каждого местного пробационного центра входят: один ведущий

инспектор службы пробации, один старший инспектор, от 4 до 10 рядовых инспекторов и около 3-6 служащих административно-технического персонала. Кроме того, за каждым центром закреплены работающие на условиях оплаты по договорам врачи-консультанты и иные специалисты (чаще всего педагоги). Один инспектор в среднем ведет работу с 40 клиентами. К этому следует добавить, осуществление функций в отношении лиц, находящихся в предварительном заключении и подготовку заключений для суда о применении альтернативных санкций. В Дании в работе службы пробации широко используется помощь волонтеров. Волонтер не связан трудовыми отношениями со службой, однако выполняет ту же работу, что и инспектор, только в отношении меньшего числа клиентов. Как правило, волонтер получает зарплату, покрывающую только их фактические расходы. Помимо функций надзора волонтеры также готовят доклады суду, которые направляются туда после того, как их завизирует инспектор.

В ведении службы пробации Дании находятся семь хостелов на 167 человек. В 1999 г. штат этих учреждений составлял 80 сотрудников, которые также как и инспекторы службы являются преимущественно социальными работниками и педагогами. Основная функция хостелов заключается в предоставлении лицам, в них содержащимся, социальной и педагогической помощи, которая может позволить им по возвращении домой вести нормальный образ жизни. Целевая группа этих учреждений – клиенты, помещенные под надзор (часть в связи с необходимостью условий особой опеки и содержания), и заключенные, отбывающие заключительную часть тюремного срока.

Работа Службы пробации основывается на 4 принципах:

«включения» на ранней стадии. Сотрудник службы пробации начинает осуществлять свои обязанности на начальной стадии уголовного процесса;

тесного контакта. Реализация этого принципа обеспечивается, в частности, закреплением определенной местности за конкретным местным центром. Инспектор службы пробации должен находиться в непосредственной географической близости от клиента, а клиент – от своего привычного окружения;

непрерывности, который требует недопущения прерывания контакта с клиентом в течение всего уголовного процесса и процесса исполнения наказания;

координации обеспечивается тесным сотрудничеством инспекторов службы пробации с должностными лицами службы тюрем и иными представителями власти на местном уровне.

Как и в иных странах, в которых существует служба пробации, в Дании деятельность инспекторов можно условно поделить на деятельность до вынесения решения суда, и деятельность собственно по исполнению наказания, назначенного судом. В первую, как правило, включается составление заключений о возможности и целесообразности применения к подсудимому тех или иных альтернативных уголовных санкций. При этом в Дании на инспекторов службы пробации возложена обязанность еще на досудебной

стадии оказывать помощь лицам, находящимся в предварительном заключении. Лицам (подозреваемым, обвиняемым), содержащимся под стражей до суда, предоставляется помощь, призванная снизить негативные последствия предварительного заключения, связанные с возникновением личностных, социальных проблем, а также проблем на работе. В первую неделю предварительного заключения контакты инспектора службы пробации с заключенным достаточно часты, затем они поддерживаются, если в этом есть потребность [8].

Эта деятельность преследует две цели. Во-первых, она способствует разрешению актуальных социальных проблем, а, во-вторых, представляет своего рода подготовительный этап перед составлением заключения о возможности назначения лицу альтернативных санкций и применения в дальнейшем надзора или общественно полезных работ. Участие сотрудника службы пробации на самом раннем этапе уголовного процесса позволяет снизить риск негативных последствий предварительного заключения, предотвратить появление значительного количества личностных и социальных проблем.

Положения Закона «Об осуществлении правосудия» предусматривают, что служба пробации предоставляет суду информацию о личности и социальном положении подсудимого, которая имеет важное значение для суда с точки зрения назначения наказания или избрания альтернативы судебному разбирательству. Такие заключения подготавливаются тогда, когда характер преступления и обстоятельства дела позволяют суду принять решение о направлении правонарушителя на пробацию, вынесения в его отношении приговора с отсрочкой исполнения, направления на общественные работы или условно-досрочного освобождения из мест заключения, либо возможности замены наказания иными юридическими последствиями. В таких случаях при рассмотрении уголовных дел прокурор направляет в пробационный центр запрос о предоставлении в суд соответствующего доклада.

Доклад составляется в основном по результатам собеседований с подсудимым. Кроме того, задачей инспектора пробации является подтверждение полученных сведений. Эти сведения могут быть подтверждены органом социального обеспечения, врачом, родственниками обвиняемого и другими лицами, располагающими информацией о его личном, семейном и социальном положении. В окончательном варианте доклада содержится описание семейных обстоятельств, образовательного и профессионального уровня правонарушителя, его материального положения, проблем, связанных со злоупотреблением алкоголем или наркотиками, физического и психического здоровья, увлечений и круга общения. В заключении к докладу инспектор должен оценить возможность направления правонарушителя на пробацию или вынесения в его отношении приговора с отсрочкой исполнения, а также оценку целесообразности установления надзора со стороны службы пробации. Кроме того, при необходимости особых условий надзора, доклад формирует основу для вынесения судом соответствующего решения.

На службу пробации законом также возложена обязанность осуществлять

превентивную работу. Деятельность местных пробационных центров в этой сфере частично выражается в программах, проводимых совместно со школами, полицией и социальными службами на местах, частично в лекциях, которые инспекторы службы пробации проводят в учебных заведениях и ассоциациях. Более того, целый ряд пробационных центров представлен в специальных местных комитетах, которые занимаются делами несовершеннолетних. В 1998 году Управление тюрем и пробации стало совместно с Министерством социального обеспечения реализовывать программы, направленные на ряд наиболее «чувствительных» целевых групп, одну из которых составляют несовершеннолетние правонарушители (15-18 лет).

ТЕМА 3. СИСТЕМА УГОЛОВНЫХ НАКАЗАНИЙ И ИНЫХ МЕР УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ, И ОРГАНИЗАЦИЯ ИХ ИСПОЛНЕНИЯ В СОЕДИНЕННОМ КОРОЛЕВСТВЕ ВЕЛИКОБРИТАНИИ И СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (далее – Великобритания) принадлежат к семье общего права. В настоящее время в Великобритании не существует ни уголовного, ни уголовно-исполнительного кодексов. В современной Великобритании основными источниками права, в том числе и уголовного, являются судебные прецеденты и статуты (парламентское законодательство). При этом необходимо отметить, что очень часто нормы материального уголовного права содержатся в законах уголовно-процессуального характера. Официально законодательные акты публикуются Королевским издательством в виде издания отдельных актов либо в виде ежегодного собрания парламентских актов.

Система наказаний, порядок их назначения и исполнение продолжает регламентироваться сложным сочетанием прецедентов, норм уголовного, уголовно-процессуального и пенитенциарного права. Но, несмотря на это, можно сказать, что, в настоящее время в Великобритании существует достаточно гибкая система наказаний. Ее характерными признаками являются то, что она установлена уголовными законами; существующая система наказания обязательна для судов и представляет собой исчерпывающий перечень наказаний, находящихся между собой в определенном соотношении.

В целом современное законодательство Великобритании предусматривает пять категорий наказания, в том числе:

наказания, связанные с лишением свободы (*custodial sentence*), включая тюремное заключение, продленное тюремное заключение, пожизненное тюремное заключение, условную отсрочку наказания в виде лишения свободы с назначением надзора или без такового;

наказания, не связанные с лишением свободы, но ограничивающие ее определенным образом (*community sentence*), в том числе probation, предоставление бесплатных услуг обществу, запрет покидать в определенные часы установленное место жительства и др.;

наказания финансового характера (штраф, компенсацию и конфискацию);
наказания для несовершеннолетних.

Кроме того в Великобритании существуют и такие виды наказания, как лишение активного и пассивного избирательного права, лишение водительских прав сроком до 3-х лет и др. Высшей мерой наказания является пожизненное заключение. Смертная казнь была отменена в 1998 г. Телесные наказания (порка розгами) были отменены лишь в 1948 г. Но, как следует из литературных источников, до 1967 г. они сохранялись в качестве дисциплинарной меры воздействия в местах лишения свободы. При этом в Великобритании наряду с наказаниями представлены и меры безопасности. Их применение основано на теории «опасного состояния», развитой антропогенной

направленности в науке уголовного права.

Санкции состоят из абсолютно-определенных, например, пожизненное тюремное заключение, и относительно-определенных, например, тюремное заключение на срок от одного дня до 25 лет и штраф, размеры которого, за рядом ограничений, зависят только от судебной практики). При этом относительно-определенные санкции по законодательству Великобритании отличаются указанием только верхнего предела наказания. Все санкции носят альтернативный характер, то есть могут взаимозаменяться. С другой стороны, они могут быть назначены одновременно, в частности, тюремное заключение и штраф, как правило, предусматриваются одновременно, что позволяет назначить либо на выбор тот или иной вид наказания, либо вместе.

Что же касается назначения наказания, то здесь судьи всегда были наделены правом самого широкого усмотрения. Исключение составляют лишь те преступления, санкции за которые строго определены в законе, как например, за убийство, за которое полагается пожизненное лишение свободы. Определяя наказание за конкретные составы преступлений, законодатель в статутах, как правило, устанавливает верхний предел наказания для наиболее серьезных случаев - нижняя же граница в законах дается значительно реже.

В настоящее время в Великобритании тюремное заключение рассматривается как один из универсальных видов наказания, поскольку оно якобы обеспечивает реализацию всех трех целей наказания: возмездия, устрашения и исправления. При этом до 1948 г. тюремное заключение подразделялось на два вида каторжные работы или уголовное рабство (*penal servitude*) сроком от 3 лет до пожизненного и тюремное заключение, которое в зависимости от режима делилось на три разряда, включая тяжкие работы.

После отмены каторжных работ в 1948 г., на данный момент в Великобритании существует только один вид лишения свободы тюремное заключение, которое дифференцируется в зависимости от его срока. Минимальный срок, который может быть назначен за одно преступление, равен 1-му дню, максимальный – 25 годам или пожизненно. Если в статуте срок тюремного заключения строго не определен, то он не может превышать 2 лет.

В настоящее время в тюрьмах Великобритании существуют правила, которых должны придерживаться все службы и сотрудники этих учреждений. Так, знакомство с осужденным начинается с его приема в тюрьму. От того, как пройдет первая встреча с ним, во многом зависит успешность отбывания наказания. Каждому выдается специально подготовленный комплект брошюр, в которых содержатся тюремные правила, порядок отбывания наказания, а также процедура подачи просьб, жалоб, заявлений. Особое внимание уделяется режиму отбывания наказания. Уровень режимных правил определяется минимумом, достаточным для поддержания безопасности в тюрьме и предупреждения побегов осужденных. Физическую силу разрешается применять только в крайних случаях, чтобы предотвратить порчу имущества, побег или восстановить власть при беспорядках. Согласно Кодексу стандартов Тюремной службы Великобритании тюремные учреждения должны предоставлять достаточное количество рабочих мест для всех осужденных,

желающих работать.

В Великобритании лица, осужденные к тюремному заключению на определенный срок, могут быть освобождены досрочно и условно-досрочно. При этом в случае, когда речь идет о правонарушителе, приговоренном к тюремному заключению на срок 12 месяцев или менее, на которого не распространяются нормы о досрочном освобождении, надзор за ним устанавливается на период равный 25% от срока его тюремного заключения, но не более, чем на 3 месяца. Если же был досрочно освобожден правонарушитель, приговоренный к тюремному заключению на срок 12 месяцев или более, за ним устанавливается надзор на период, слагающийся из периода равного 25% от срока его тюремного заключения (но не более 3 месяцев), и периода, равного оставшейся части срока наказания, не отбытого им в связи с освобождением. Когда правонарушитель был приговорен к тюремному заключению на срок менее 12 месяцев за преступление, совершенное после вступления в силу Закона «О преступлении (наказании)» 1997 г., надзор устанавливается на период равный оставшейся части срока наказания, не отбытого им в связи с досрочным освобождением.

В связи с окончанием срока наказания администрация тюрьмы составляет на заключенного рапорт, являющийся основанием для надзора за ним после освобождения. Рапорт направляется не менее чем за 7-мь дней до освобождения по месту его жительства. Таким образом, службы надзора обеспечиваются краткой информацией о работе, проведенной с человеком во время его содержания под стражей, и о предполагаемых сторонах его жизни, на которые следует обратить внимание. Рапорт об освобождении открытый документ, он может быть показан заключенному и обсужден с ним. Надзор для всех категорий отбывших наказания преступников осуществляется службой пробации, за исключением определенной части несовершеннолетних преступников, за которыми устанавливают надзор отделы социальных служб местных органов власти [9].

Как уже было отмечено выше в Великобритании к наказаниям не связанным с лишением свободы относятся: наказания, не связанные с лишением свободы, но ограничивающие ее определенным образом (community sentence), в том числе пробация, предоставление бесплатных услуг обществу, запрет покидать в определенные часы установленное место жительства и др.; наказания финансового характера (штраф, компенсацию и конфискацию).

Денежный штраф как вид наказания в Великобритании назначается не только за малозначительные преступления, но и за более тяжкие деяния. Исключение составляют лишь деяния, которые наказываются абсолютно определенными санкциями (пожизненным заключением). Неуплата штрафа влечет его замену наказанием в виде тюремного заключения. Максимальная продолжительность тюремного заключения взамен неуплаченного штрафа не может быть более 12 месяцев. При этом осужденный может быть помещен в тюрьму только в том случае, если суд придет к выводу, что такое лицо не имеет достаточных средств для уплаты соответствующей суммы, и вряд ли будет долго проживать в Великобритании, чтобы успеть выплатить штраф, либо

когда имеется приказ, изданный судом, о немедленном исполнении наказания в виде лишения свободы за это или иное преступление.

В Великобритании институт probation появился в 1887 г. в связи с принятием Закона «Об испытании впервые осужденных». При этом он возник на основе института условного осуждения, который историческими корнями связан с эпохой средних веков и в XIX столетии оформляется законодательными актами. В 1879 г. судьи получили право освобождать лиц, виновных в преступлениях небольшой тяжести, от тюремного заключения. Данная процедура сопровождалась отобранием подписки, вменяющей в обязанность испытуемому подвергнуться наказанию и денежному штрафу в случае совершения в испытательный период новых правонарушений.

В 1907 г. с принятием Закона «Об испытании преступников» (Probation of offenders act) этот институт окончательно сформировался. В нем более четко регламентируются основания применения probation. До недавнего времени, probation являлась видом уголовного наказания, суть которого состояла в установлении определенных ограничений, налагаемых на осужденного в целях его реабилитации, защиты общества от вреда, причиненного им, либо для предупреждения совершения им нового преступления в будущем. При этом она применялась вместо лишения свободы в отношении лиц, старше 16-ти лет, с учетом природы преступного посягательства, личности виновного и иных обстоятельств. Согласно вынесенному приказу о probation, осужденный должен был находиться под наблюдением службы probation в течение срока, определяемого судом (от 6-ти месяцев до 3-х лет).

В настоящее время probation как вид наказания в Великобритании отменен Законом «Об уголовном правосудии» 2003 г., (вступил в силу 4 апреля 2005 г.), и выступает в виде «приказов в интересах общества» и, вместе с «приказами в интересах общества, выносимых в отношении несовершеннолетних», входит в группу наказаний «ограничивающих различные права и свободы лица» (community sentence).

Применение рассматриваемой меры предусматривает возложение на осужденного соответствующих обязанностей, которые, по мнению суда, будут способствовать его хорошему поведению и предупреждению рецидива. Закон «Об уголовном правосудии» 2003 г. предусматривает следующие виды обязанностей, которые могут по отдельности или в сочетании содержаться в «приказе в интересах общества»:

«активное поведение», которое предполагает, например, встречи с потерпевшими в течение определенного времени, или посещать тематические занятия, (например, по программам: «обучения навыкам мышления», «по работе с лицами, совершившими сексуальные преступления» «по замещению агрессии»);

посещение реабилитационного центра для прохождения определенной программы (например, обучение жизненным навыкам, финансовому управлению, навыкам трудоспособности и устройства на работу). При этом обязанность в виде посещения реабилитационного центра, может применяться только к лицам в возраст от 18 до 25 лет, и продолжительностью от 12 до 36

часов, но не более 3-х часов в день;

запрещения определенных видов деятельности, которое заключается в обязанности лица в течение определенного периода времени (но не более 36-ти месяцев) воздерживаться от деятельности, конкретно определенной в приказе (например, не заходить в центры ставок и пари; не заходить в определенные пабы и бары, не посещать футбольные матчи);

запрещение пребывания в определенных местах в течение определенного периода времени (например, не появляться на определенной улице, в микрорайоне или районе). Данный запрет может быть установлен на срок от 6-ти до 12-ти месяцев;

выполнить бесплатные общественные работы в пределах от 40 до 300 часов, в течение 12 месяцев (например, садовые работы, малярные работы, уборка мусора). Вид работы устанавливается службой пробации;

проживать по определенному адресу, (по домашнему адресу, в общежитии или в другом месте, согласованном со службой пробации месте). Данная обязанность может устанавливаться на срок до 36-ти месяцев;

соблюдать «комендантский час», т.е. обязанность лица находиться в течение не менее 2-х и не более 12-ти часов в день (обычно с 19.00 до 7.00 часов) в период установленного судом времени (от нескольких недель до 6-ти месяцев) в определенных местах (обычно по домашнему адресу). Как правило, эта обязанность уславливается в отношении лиц, совершивших правонарушения в ночное время или в группах;

пройти курс психокоррекционного лечения по месту жительства по коррекции психических отклонений, связанных с противоправным поведением. Данное обязательство может быть применено только с согласия самого осужденного (максимум на 36 месяцев) и должно быть одобрено квалифицированным врачом после медицинского обследования. При этом суд должен быть убежден, что правонарушителю может помочь лечение и, что он недостаточно серьезно болен для применения приказа о принудительном лечении в психиатрической клинике;

пройти курс лечения от наркозависимости по месту жительства в специальных наркологических службах. Данное обязательство может быть применено только с согласия самого осужденного (от 6-ти до 36-ти месяцев), после профессиональной оценки со стороны соответствующих специалистов, о необходимости его применения. Интенсивность курса определяется в зависимости от потребностей в каждом конкретном случае и, как правило, в отношении лиц злоупотребляющих такими наркотиками как героин, кокаин, амфетамины;

пройти курс лечения от алкогольной зависимости по месту жительства, в целях снизить риск причинения вреда себе и другим посредством снижения употребления алкоголя. Данное обязательство может быть применено только с согласия самого осужденного (от 6-ти до 36-ти месяцев), после обследования медицинскими службами и составления плана лечения;

пройти обучение по специальным реабилитационным программам, продолжительностью от 20 до 60 дней, проводимые сотрудниками службы

пробации (например, «занятость, образование и профессиональная подготовка», «групповая программа по домашнему насилию», «индивидуальная работа по обучению когнитивно-поведенческим навыкам», «индивидуальная программа по работе с лицами, совершившими сексуальные преступления»; «программа, связанная с восстановительным правосудием» и др.).

Близкими к институту пробации в Великобритании является институт условной отсрочки исполнения наказания и институт условного освобождения от наказания (отсрочка приговора). Условная отсрочка исполнения наказания введена в Великобритании Законом «Об уголовной юстиции» 1967 г. Данный институт, предусматривает, что при осуждении лица к тюремному заключению до двух лет суд вправе отсрочить его исполнение под условием хорошего поведения в течение определенного срока. Продолжительность такого срока может составлять от 1-го до 3-х лет. В отличие от пробации этот институт не предусматривает контроль за этим лицом со стороны службы пробации. Совершение лицом нового преступления влечет исполнение приговор.

Отсрочка приговора – институт, позволяющий преступнику показать, что еще до его вынесения правонарушитель встал на путь раскаяния в содеянном и принял конкретные меры к ликвидации вредных последствий преступления. Иными словами, цели наказания начинают реализовываться еще до его назначения. Отсрочить вынесение приговора могут суд Короны или магистратский суд на срок не более шести месяцев после предъявления обвинения. Наказание после предоставления отсрочки осуществляется исходя из поведения преступника после предъявленного обвинения (возмещен ли нанесенный ущерб и т.д.). Такой порядок стимулирует правонарушителя к активным действиям в пользу потерпевшего и принятию иных выгодных обществу мер по ликвидации преступных последствий.

Условное освобождение от назначения наказания состоит в том, что лицо освобождается от наказания под условием нес совершения им нового преступления в течение срока, определенного судом, который не может превышать 3-х лет. В этом случае надзор над лицом не устанавливается. Совершение нового преступления влечет назначение наказания и за прежнее, и за новое преступление. Условное освобождение от назначения наказания не применяется к лицам, осужденным за преступления, караемые пожизненным заключением или тюремным заключением на длительный срок. По истечении указанного срока осужденный считается выполнившим условия приговора и освобождается от выполнения каких бы то ни было обязательств. В случае неисполнения осужденным без уважительной причины возложенных на него обязанностей либо в случае совершения преступления суд отменяет отсрочку вынесения приговора и выносит приговор за прежнее преступление.

В Великобритании наряду с наказаниями предусмотренные уголовным законодательством и так называемые «меры безопасности» (превентивные меры уголовно-правового воздействия). В отличие от наказания, мера безопасности не преследует цели воздаяния или устрашения, а направлена на устранение опасного состояния лица, совершившего либо не совершившего, но

могущего совершить общественно опасное деяние. Преследуемая мерой безопасности цель превенции достигается либо посредством нейтрализации, либо посредством ресоциализации индивида. При применении той или иной меры безопасности какая-либо из этих тенденций преобладает.

Применение меры безопасности не ограничивается точно определенным сроком, как применение наказания. Это позволяет изменять срок применения меры безопасности в сторону его уменьшения или увеличения с учетом установленного максимума в соответствии с развитием опасного состояния индивида. Суд был вправе, осудив лицо за последнее преступление, приговорить после этого к отбыванию превентивного заключения на срок от 5 до 10 лет, которое подлежало исполнению в тюрьме.

Законодательство последних лет также содержит нормы о продленных приговорах, в частности, когда речь идет о лицах, признанных виновными в половых или насильственных преступлениях. срок которого не может превышать 10 лет тюремного заключения для осужденного за половое преступление и 5 лет - за насильственное преступление. Еще одной мерой, введенной Законом 1998 г. и применяемой взамен наказания за менее тяжкие преступления, является направление наркоманов на лечение и последующий контроль за ними. Хотя данная мера не может быть отнесена к числу наказаний, на нее распространяются все требования, относящиеся к наказаниям, не связанным с лишением свободы. Приказ о направлении на лечение может быть издан в отношении лица в возрасте 16 лет и старше сроком от 6 месяцев до 3 лет. Эта мера применяется только в том случае, когда суд приходит к выводу о том, что преступник имеет склонность к злоупотреблению наркотиками или находится в наркотической зависимости в такой степени, которая требует или допускает лечение. Лечение по приказу суда может производиться в закрытом медицинском учреждении или амбулаторно.

Одновременно суд вправе издать приказ о контроле за лицом, проходящим лечение от наркомании, в соответствии с которым оно ежемесячно обязано проходить проверку на содержание наркотиков. Во время действия данного приказа правонарушитель находится под надзором службы пробации, чьи указания он обязан своевременно выполнять. Службы пробации ежемесячно извещает суд о состоянии здоровья правонарушителя и результатах анализов, после чего суд в присутствии правонарушителя может либо издать приказ о продолжении контроля, либо - о его прекращении.

Такого рода меры могут применяться судом только с согласия преступника на лечение и последующую проверку. Если преступник отказывается дать согласие на лечение или последующую проверку, либо прерывает лечение, суд может отменить изданный приказ и назначить ему наказание, предусмотренное за совершенное преступление.

Одним из видов мер безопасности, применяемым к алкоголикам, является их содержание в специальном заведении. Суд вправе направить лицо на срок до 3 лет в специальное заведение для алкоголиков, если: лицо осуждено за преступление, преследуемое по обвинительному акту; суд признает, что преступление было совершено под влиянием опьянения, и сам преступник или

присяжные считают, что он «привычный пьяница». По режиму такое учреждение мало чем отличается от тюремного заключения. Именно поэтому тюремное заключение может заменяться содержанием в заведении для алкоголиков.

В отношении душевнобольных применяется интернирование в специальное заведение. Оно применяется только в отношении лиц, совершивших общественно опасные деяния и признанных невменяемыми. Решение о направлении в такое учреждение может быть вынесено: до открытия главного производства решением присяжных заседателей о неспособности лица участвовать в процессе; в результате главного производства вердиктом «виновен, но невменяем».

По английскому законодательству несовершеннолетними являются лица, не достигшие 17 лет. При этом при назначении наказания к ним приравниваются молодые люди в возрасте до 21 года. В свою очередь, в соответствии с Законом «О детях и подростках» 1969 г. несовершеннолетние делятся на детей, т.е. лиц в возрасте до 14 лет, и подростков лиц в возрасте от 14 до 17 лет. В дальнейшем законодательство, устанавливающее принципы обращения с несовершеннолетними правонарушителями претерпело значительные изменения. Особое внимание обращает на себя Закон «Об уголовной юстиции» 1982 г., который декларировал общие принципы обращения с молодыми преступниками, и им было установлено, какие именно наказания следует им назначать. При этом суд не может выносить приговор о тюремном заключении лицу, не достигшему 21 года, или заключить в тюрьму такое лицо на каком-либо основании (ранее аналогичное ограничение распространялось на лиц, не достигших 17 лет).

В соответствии с Законом «Об уголовной юстиции» 1982 г., к лицу, не достигшему 21 года, признанному виновным в совершении преступления, могло быть применено наказание в виде помещения в центр задержания либо лишения свободы. Ему также могло быть назначено наказание в виде пожизненного лишения свободы, если только, по мнению суда, не существует другого подходящего способа обращения с правонарушителем. В каждом случае для определения меры наказания суд засушивает отчет о социальном исследовании личности правонарушителя. Это исследование проводит служба пробации или социальный работник отдела социальной службы местного органа власти [10].

В случае, когда лицо, не достигшее 21 года, обвиняется в убийстве или ином преступлении, за которое в законе для взрослого преступника предусмотрено пожизненное тюремное заключение, суд может приговорить его к пожизненному лишению свободы. Такое же наказание может быть назначено и лицу в возрасте от 17 лет до 21 года за совершение другого преступления, которое в случае совершения его взрослым, наказывается пожизненным тюремным заключением. Помещение в центр задержания являлось другим видом наказания для молодых преступников в возрасте от 14 лет до 21 года, совершивших преступления, за которые взрослые преступники подлежат лишению свободы. Приказ о направлении в центр задержания издавался только

в том случае, когда суд считал, что ограничение свободы несовершеннолетнего является единственным методом обращения с ним. Закон «Об уголовной юстиции» 1988 года упростил систему наказаний, связанных с ограничением свободы несовершеннолетних. Такие виды наказания как лишение свободы молодежи и помещение в центр задержания были заменены одной мерой наказания помещением в учреждение для молодых преступников. В такое учреждение могут быть направлены по приказу суда молодые люди в возрасте от 15 лет до 21 года, обвиняемые в совершении преступления, за которые взрослый преступник подлежит наказанию в виде тюремного заключения.

Закон «Об уголовной юстиции и публичном порядке» 1994 г. предоставил судам полномочие издавать приказы о направлении в закрытые воспитательные центры несовершеннолетних (в возрасте от 12 до 15 лет), осужденных за преступления, за совершение которых взрослые преступники подлежат наказанию в виде тюремного заключения. Приказ о направлении в закрытый воспитательный центр суд может издать только в случае, если несовершеннолетний до достижения им 12 лет уже был осужден за три и более преступления, подлежащие наказанию в виде тюремного заключения (если совершены взрослым преступником), и нарушил приказ о надзоре, установленный в отношении него в соответствии с Законом «О детях и подростках» 1969 г.

Если суд имеет право приговорить лицо, не достигшее 21 года, к тюремному заключению или поместить его в тюрьму за неуплату штрафа или нарушение условий probation, суд может издать приказ о направлении правонарушителя в центр посещений. Эта мера, как правило, применяется в отношении лиц, не имевших ранее судимости. Несовершеннолетний обязан посещать центр один раз в неделю и находиться там не более трех часов. Клерк суда посылает чиновнику центра и несовершеннолетнему копию приказа о направлении в центр посещений. Нарушение приказа влечет за собой применение наказания, предусмотренного в законе за совершение преступления

Помимо мер, связанных с ограничением свободы, к несовершеннолетним и молодым преступникам суд может применить и другие меры, например, издать приказ о надзоре. Осуществление надзора при этом возлагается на местный орган власти, службу probation или иное лицо, которое должно давать советы, оказывать помощь или принимать дружеское участие в судьбе поднадзорного. В приказе о надзоре суд может включить требование, обязывающее осужденного подчиняться указаниям наблюдателя: например, жить в определенном месте в течение специально оговоренного периода; являться к нему в указанные дни; заниматься в определенный день деятельностью, упомянутой в приказе. Кроме того, поднадзорного можно обязать находиться дома с 6 часов вечера до 6 часов утра (так называемое «ночное ограничение»); а также воздерживаться от участия в какой-либо деятельности в определенные дни. При этом общее число ограничений первого вида не должно превышать 30, второго – 90 дней. При ночном ограничении поднадзорный может выходить из дома ночью лишь в сопровождении родителей, опекуна, наблюдателя или иного лица, специально назначенного судом.

В тех случаях, когда этого требует психическое состояние поднадзорного, в приказ может быть включено условие об его амбулаторном лечении в специально определенном месте, либо под наблюдением специально назначенного врача, либо о помещении его в приют или больницу, в предназначенные для этих целей. Законом «О преступлении и ином нарушении порядка» 1998 г. предписания, касающиеся назначения надзора, были дополнены в части ответственности за несоблюдение приказа о надзоре. В случае нарушения приказа виновный может быть наказан штрафом на сумму до 1000 ф. ст. Кроме того суд может издать приказ о направлении правонарушителя в центр посещения либо приказ о запрете осужденному покидать в определенные часы установленное место проживания.

До недавнего времени система исполнения наказаний в Великобритании находилась в компетенции МВД. Однако в 2007 г. функции по исполнению наказаний были переданы только что созданному Министерству юстиции. При этом пенитенциарная система Великобритании делится на три независимые тюремные системы: Тюремную службу Северной Ирландии, Тюремную службу Шотландии и Тюремную службу Англии и Уэльса. Мы остановимся лишь на тюремной системе Англии и Уэльса, для краткости назовем ее тюремной системой Великобритании.

В Англии и Уэльсе, где проживает 80 % 56-миллионного населения Объединенного Королевства, насчитывается 133 тюрьмы, в которых содержится около 60 тыс. заключенных, в том числе подследственных – около 17%, женщин – около 5%, несовершеннолетних – 3%, иностранцев – около 12%. Пенитенциарный рецидив составляет до 70% (в течение 5 лет после освобождения до 70% лиц вновь совершают преступления). При этом следует заметить, что численность тюремного «населения» в Великобритании значительно меньше, чем в соседних государствах. По различным подсчетам в Англии на содержания одного заключенного, в зависимости от режима содержания в год расходуется более 4 тыс. фунтов стерлингов.

Управление английскими тюрьмами возложено на Департамент тюрем Министерства юстиции. Департамент возглавляет Генеральный директор. При нем действует Комитет, в который помимо Генерального директора, входят инспектора (руководители отделов), генеральный инспектор, который возглавляет инспекторскую службу Департамента и директор медицинской службы тюрем. В составе Департамента функционируют три отдела:

административный, занимающийся проблемами персонала;

оперативный, отвечающий за повседневное руководство пенитенциарными учреждениями;

плановый, который сосредотачивает свои усилия на планировании среднего уровня и долгосрочном планировании вопросов строительства пенитенциарных учреждений, финансирования, обращения с осужденными, применения их труда, их обучения и реализации исследовательских проектов. При этом он освобожден от текущих дел.

В Англии организованы четыре территориальных управления Департамента тюрем: северное в Манчестере, центральных графств в

Бирмингеме, юго-западное в Бристоле и юго-восточное в местечке близ Лондона. Во главе каждого территориального управления стоит областной директор. Тюрьмой руководит управляющий, который утверждается в этой должности Министром юстиции. Управляющий отвечает за общее состояние дел в тюрьме, располагает правом наложения на заключенных взысканий, руководит всем персоналом – охранной, конвоем, медицинскими работниками, психиатрами, психологами, социальными работниками, священниками и т.д. За работу с заключенными несет ответственность непосредственно помощник управляющего первой степени. Помощник управляющего второй степени ведает охраной, вопросами продовольственного и иного обеспечения осужденных.

Согласно Акту «О тюрьмах» 1952 г., пенитенциарная система Великобритании состоит из центральных и местных тюрем. В основе такого разделения тюрем лежит классификация осужденных по характеру и тяжести совершения преступления, а также сроку назначенного наказания. Это деление позволяет иметь достаточно гибкую сеть исправительных учреждений для различных категорий преступников. При этом существуют следующие виды тюремных учреждений:

центральные тюрьмы, предназначенные для содержания осужденных на длительные сроки (от трех лет и выше);

региональные тюрьмы, которые обслуживают несколько административно-территориальных единиц и предназначены для содержания специально отобранных заключенных, осужденных впервые на срок от 12 месяцев и более. Отбор производится строго индивидуально. Региональные тюрьмы должны располагать достаточными возможностями для обеспечения заключенных работой и проведения воспитательных мер;

исправительные тюрьмы являются тюрьмами или отделениями тюрем, предназначенными для содержания рецидивистов в возрасте старше 21 года, подающих надежды на исправление. Срок заключения – от двух до четырех лет. Функции исправительных тюрем часто выполняют региональные тюрьмы;

местные тюрьмы, которые обслуживают одну административно-территориальную единицу и составляют большинство тюрем Англии. Каждый впервые осужденный направляется в местную тюрьму, где находится до тех пор, пока не будет признан подходящим для перевода в одну из исправительных тюрем или в открытое исправительное учреждение.

В местных пенитенциарных учреждениях (тюрьмах графств, городских тюрьмах) содержатся лица, ожидающие предания суду и вынесения приговора. Кроме того, здесь отбывают наказание три основные категории преступников: осужденные на краткие сроки лишения свободы; осужденные за неуплату штрафов, долгов и другие малозначительные преступления, несовершеннолетние осужденные в возрасте до 21 года.

Помимо реализации задач места предварительного заключения под стражу и исполнения наказания в отношении перечисленных групп осужденных, местные тюрьмы выполняют функцию классификационных центров для остальных категорий преступников. Поступивший в местную

тюрьму для классификации осужденный изучается с точки зрения совершенного им деяния (характера, тяжести, сопутствующих обстоятельств), наличия предыдущих судимостей и отбывания за них уголовного наказания, личности (возраст, степень агрессивности, наклонности и др.). По результатам изучения преступник причисляется к определенному классу, в соответствии с которым подлежит направлению для отбывания лишения свободы в тот либо иной вид центрального пенитенциарного учреждения.

С 1969 г. центральные пенитенциарные учреждения Англии разделены на три группы: для отбывания кратких (до 18 месяцев); средних (от 1,5 до 5 лет); длительных (свыше 5 лет) сроков лишения свободы. Такое деление позволяет: во-первых, объединить в относительно однородные группы близких по степени социальной опасности и исправимости преступников; во-вторых, более точно и эффективно рассчитывать процесс их исправления по срокам, интенсивности и другим параметрам; в-третьих, относительно ровные сроки лишения свободы снимают ту психологическую напряженность, которая возникает в среде заключенных, совместно отбывающих резко различающиеся сроки наказания. Отсутствие такой напряженности увеличивает степень управляемости поведением осужденных.

Центральные тюрьмы делятся на учреждения открытого и закрытого типа. Тюрьмы закрытого типа функционируют в классическом стиле: вооруженная охрана, высокие стены, строгая изоляция, минимальные контакты с внешним миром. Учреждения открытого типа не имеют вооруженной охраны, решеток на окнах, предусматривают работу за пределами учреждения. При этом на работу они следуют без конвоя. Как правило, они предназначены для содержания осужденных на срок от 3 до 6 месяцев, однако в них могут быть направлены и осужденные на более длительный сроки лишения свободы (до 2 лет). Вместе с тем, не подлежат направлению в учреждения открытого типа, осужденные за преступления против личности, т.к. они представляют повышенную опасность для проживающего вблизи учреждения населения. Сеть этих заведений пока относительно невелика (менее четверти пенитенциарной системы), но продолжает увеличиваться, поскольку обходится государству дешевле тюрем закрытого типа и позволяет сохранять социально полезные связи заключенных с внешним миром.

Тюрьмы в Великобритании переполнены, число заключенных каждые десять лет увеличивается почти в полтора раза. Тюрьмы не приспособлены к тому, чтобы разместить такое количество заключенных и обеспечить их трудом. Переполнение прежде всего, характерно для местных тюрем, где содержится основная масса осужденных. По этой причине здесь нередко без какого-либо разделения содержатся вместе осужденные разных возрастов, отбывающие наказания за самые различные преступления.

Как уже было отмечено, выше функции контроля за испытуемым осуществляет специальный инспектор пробации. При этом необходимо отметить, что в Великобритании исполнением всех наказаний, не связанных с изоляцией от общества, в настоящее время, в Англии и Уэльсе занимается Национальная служба обращения с правонарушителями NOMS (вместо, ранее

существующей Национальной службы пробации). Согласно Парламентскому акту «Об обращении с правонарушителями», принятому в июле 2006 г, контроль за ведомством службы пробации осуществляет Министерство юстиции.

На местах образованы пробационные округа, создаваемые с учетом с учетом судебных округов. Они расположены в 10 регионах, в которых функционируют 42 службы пробации. В пробационных округах руководящим органом являются Комиссии по пробации, состоящие из мировых судей. Комиссия назначает сотрудников службы пробации в округе, контролирует их финансовые отчеты, работу и т.п. Кроме того имеется Комиссии по контрольным делам, в обязанности которых входит контроль за работой всех сотрудников пробации округа по делам находящимся в их производстве.

Служба пробации работает не только с осужденными к пробации, но и со всеми осужденными к наказаниям, не связанным с тюремным заключением, и с лицами, которым наказание в виде тюремного заключения отсрочено или которые временно находятся вне места отбывания наказания либо досрочно освобождены от его отбывания. Основными задачами деятельности инспекторов пробации являются обеспечение надзора за поведением осужденных, проведение «социального исследования» личности правонарушителей, оказание им практической помощи в социальной адаптации [11].

Сотрудники службы пробации включаются в работу с правонарушителями, с момента как они попадают в полицию, и в их обязанности входит подготовка рекомендации суду, чтобы судьям было легче вынести справедливый приговор. Понятно, что суд не всегда соглашается с рекомендациями, так примерно в 30 случаях из 100 мировой суд принимает более жесткое решение, чем советует ему служба пробации, но в 70 случаях – такое же. Вышестоящий Королевский суд не соглашается чаще – примерно в 50 случаях из 100.

Службами пробации, в частности, организуется и проводится программа группового воздействия на женщин, осужденных к различным видам альтернативных лишению свободы наказаний. Встречи проводятся один раз в неделю с 10 часов утра до 3 часов дня с перерывом на обед, который оплачивается из бюджетных средств ведомства. Расходы на дорогу также компенсируются. Женщины, имеющие детей до 5 лет, могут взять их с собой и оставить под присмотром сотрудников местной социальной службы с тем, чтобы все женщины могли посещать занятия. Эта программа включает в себя лекции, беседы, дискуссии по таким проблемам, как преступность, женская в частности, наркомания, алкоголизм, табакокурение, охрана здоровья, поддержание хорошей физической формы и внешнего вида, семейные конфликты, насилие в семье, насилие по отношению к детям, расовая дискриминация, работа и образование, чувство самоуважения и уверенности в себе.

Один раз в две недели организуется культурная программа – посещение театров и кинотеатров, музеев и выставок и т.д. Программа рассчитана на 10

месяцев, пропуски занятий допускаются только по уважительным причинам. В случае болезни необходимо представить заключение врача. На занятиях запрещается употреблять наркотики и спиртное, курить, приносить оружие, играть в азартные игры, проявлять насилие или неуважение по отношению друг к другу. О всех случаях нарушения установленных правил руководитель программы уведомляет сотрудника, непосредственно осуществляющего надзор за осужденной.

Заслуживает внимания такой аспект деятельности службы пробации, как оказание помощи жертвам преступлений. Эта миссия проявляется в том, что «...пробационная служба... обязана связываться с пострадавшим или его семьей и выяснять, не обеспокоены ли они освобождением правонарушителя. Чтобы избавить их от этого беспокойства... наложить ограничения на место работы, проживания, передвижения опасных личностей». Представляется весьма значимой забота сотрудников испытательного надзора о потерпевших, поскольку она способствует их социально-психологической адаптации, избавлению от нравственных страданий и соответствует моральным императивам цивилизованного общества

Хотя служба пробации самостоятельна, но она работает в тесном контакте с тюремным ведомством и подчиняется в соответствии с законодательством независимому местному комитету, состоящему из мировых судей и граждан, которые пользуются уважением в обществе. Так в пробационных округах руководящим органом являются Комиссии по пробации. Комиссия назначает сотрудников службы пробации в округе, контролирует их финансовые отчеты, работу и т.п. Кроме того имеется Комиссии по контрольным делам, в обязанности которых входит контроль за работой всех сотрудников пробации округа по делам находящимся в их производстве.

ТЕМА 4. СИСТЕМА УГОЛОВНЫХ НАКАЗАНИЙ И ИНЫХ МЕР УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ, И ОРГАНИЗАЦИЯ ИХ ИСПОЛНЕНИЯ В СТРАНАХ СЕВЕРНОЙ АМЕРИКИ

Соединенные Штаты Америки (далее – США) является страной, где практически впервые были созданы пенитенциарные учреждения, а также институт пробации, которые послужили прообразом существующих в настоящее время исправительных учреждений, а также служб пробации, по всему миру. Но прежде чем, перейти к рассмотрению вопросов связанных с существующей в данной стране системы применяемых мер уголовно-правового воздействия и порядка их исполнения, необходимо остановиться вначале на особенностях уголовно-правовой системы США.

По форме государственного устройства США представляет собой федерацию. В ее состав входят 50 штатов, включая округ «Колумбия», входящий в штат Вашингтон, который был создан специально под столицу. Кроме этого, существует штат Гавайские острова (24 шт.), свободно присоединившееся государство Пуэрто-Рико (Карибское море), Виргинские острова (Карибское море), Восточное Самоа, Гуам, Мидуэй, Уэйк и др., расположенные в Тихом океане. Вместе с тем статус последних не позволяет назвать их штатами. Таким образом, костяк государства составляют именно 50 штатов, которые имеют существенную государственную самостоятельность: экономическую, законодательную, административную. Поэтому на построение уголовного и пенитенциарного законодательства США оказали значительное влияние особенности действующей законодательной системы США (федеральные законы в сочетании с различными вариантами законодательства каждого штата).

Американская правовая система возникла на основе английской. При этом источниками уголовного и уголовно-исполнительного права США присущи некоторые особенности. Во-первых, на них оказывает большое влияние сложность правовой системы, существующей в стране. Во-вторых, запутанность и архаичность правовых норм. В-третьих, наличие 53-х уголовно-правовых систем, которые делятся на 50 систем штатов, одну Федеральную систему, одну систему округа Колумбия и одну – Пуэрто-Рико.

В США нет единой, общенациональной уголовно-правовой и уголовно-исполнительной системы, что обусловлено особенностями американского федерализма. Федеральная правовая система существует наряду с федеральным законодательством, федеральными правоохранительными органами и федеральной законодательной властью. Федеральная система действует с некоторыми исключениями на территории всей страны, а система штатов - на территории соответствующих штатов. Такое построение правовой системы США в целом называется дуализмом права.

Основными источниками уголовного права США являются общее или прецедентное право и статутное право, т.е. законодательство. Но поскольку к настоящему времени, ни осталось, ни одного штата, где уголовная репрессия

опиралась бы в основном на нормы общего права, а статутное право выступало бы в качестве дополнения к нему, и все штаты стремятся к тому, чтобы сделать статутное право всеохватывающим. Источниками федерального уголовного и уголовно-исполнительного законодательства являются: Конституция США 1787 г. акты Конгресса, подзаконные акты, а также нормы международного уголовного права, в незначительной степени – право индейских племен. Ряд уголовно-правовых предписаний содержатся в статьи 5; 6; 8; 13; 14 Билля о правах (1791 г.).

В США нет федерального уголовного и уголовно-исполнительного кодексов в их общепринятом понимании. Федеральные законы, действующие в сфере уголовного и уголовно-исполнительного права, можно подразделить на два вида. К первому виду относятся законы, регулирующие общие вопросы преступности и наказуемости, а также устанавливающие ответственность за совершение конкретных деяний, консолидированные в 1948 г. в единый акт – Раздел XVIII Свода законов США. Формально она не имеет ни Общей ни Особенной части. Фактически же первая глава («Общие положения») – мини-Общая часть, так как она состоит всего лишь из 22 статей, большинство из которых содержат определения используемых в указанном разделе терминов. Однако далеко не все уголовно-правовые нормы, даже общего характера, собраны в ч. I Раздела XVIII Свода законов. Есть они в части II этого раздела, где рассматриваются вопросы наказаний (пробации, штрафа и тюремного заключения – Глава 227, а также смертной казни – Глава 228), разбросаны почти по всем остальным 49 разделам Свода законов США. Их около 3 000.

Федеральные законы второго вида принимаются для урегулирования каких-либо конкретных вопросов (например, Закон 1970 г. «О контроле за организованной преступностью в США», Закон 1984 г. «О контроле над преступностью», Закон 1994 г. «О контроле над насильственной преступностью»). Кроме того, законы этого вида устанавливают ответственность за деяния, не предусмотренные Разделом XVIII Свода законов США (например, Закон 1986 г. «О мошенничестве и злоупотреблениях, связанных с компьютерами»). Помимо норм федерального статутного права источниками уголовного и уголовно-исполнительного права США являются и подзаконные акты, издаваемые Президентом, департаментами и ведомствами Федерального правительства. В них, в частности, разъясняются и детализируются конкретные законы, а также определяются условия их применения.

К источникам уголовного и уголовно-исполнительного права штатов также относятся: Конституции штатов, уголовное и пенитенциарное законодательство штатов, подзаконные акты, издаваемые властями штатов. Все 50 штатов имеют свои Конституции, среди которых самой старой является Конституция штата Нью-Хэмпшир (1784 г.), а самой новой – Конституция штата Колорадо (1965 г). Конституции штатов отличаются большим объемом и меньшей стабильностью, чем Конституция США 1787 г. При этом многие их положения были заимствованы из Федеральной Конституции.

Вообще в Конституциях штатов вопросам наказания уделяется большое

внимание. Это касается целей наказания, видов приговоров и способов их приведения в исполнение. Например, в Конституции Аризоны сказано, что смертная казнь должна приводиться в исполнение с использованием удушающего газа. Однако в конституциях некоторых штатов можно встретить положения более общего характера. Например, Конституция Огайо запрещает привлекать к ответственности и наказывать за одно и то же преступление дважды (§ 10), а также выдавать лицо за преступление, совершенное в этом штате (§ 12).

Вместе с тем среди норм, регламентирующих вопросы, связанные с введением и применением норм об уголовном наказании, есть немало прямо противоречащих друг другу. Например, Конституция штата Флорида запрещает неопределенные наказания, а Конституция штатов Мичиган и Мэрилэнд, напротив, дают законодательным собраниям такое право. Кроме того, по некоторым вопросам Конституции штатов дают более широкое определение. В них можно найти нормы о порядке приведения в исполнение смертной казни, об освобождении от уплаты штрафа и замене одной меры наказания другой, об условно-досрочном освобождении и т.д.

Помимо Конституций уголовно-правовые и уголовно-исполнительные положения содержатся также и в иных законах штатов. В настоящее время все штаты имеют свое уголовное законодательство. Так, например, в штате Нью-Йорк, основная масса уголовно-правовых и уголовно-исполнительных норм содержится в Главе 40 Свода законов штата, а в Пенсильвании в титуле 18 Свода законов данного штата. Вместе с тем в дальнейшем, для обозначения уголовного и уголовно-исполнительного законодательства мы будем говорить об УК штатов, это более удобно. Кроме того широко распространенной в штатах является практика регулирования уголовно-правовых отношений при помощи подзаконных актов. Причем такие акты издаются не только высшими органами исполнительной власти, прежде всего губернаторами, но и местными органами власти – в городах и округах. В последних издаются акты, которыми не только конкретизируются, адаптируются к местным условиям нормы законов, но нередко и самостоятельно предусматривается уголовная ответственность, иногда в довольно высоких пределах.

Наряду с законодательством источником уголовного и уголовно-исполнительного права США является общее право. Первоначально и еще длительное время в его основе лежало английское уголовное право. В дальнейшем оно развивалось все более самостоятельно, становилось все более «американским», хотя и до сих пор заметна его связь с английским правом, особенно с доктриной. По сравнению с английским американское общее право имеет ряд отличий. В большинстве штатов в силу существующих там запретов – судебных (как, например, в штате Нью-Йорк), а чаще законодательных (например, в штате Огайо – § 2901.03 УК или в штате Кентукки – ст. 500.020 УК) – наказывать по нормам общего права нельзя.

Одним из важных вопросов является уяснение соотношения между нормами федерального законодательства и законодательства штатов. При этом

в американском праве существует правило, согласно которому в случае коллизии между одинаковыми по содержанию законами штата и федерации предпочтение отдается последним. Вместе с тем по действию федеральных законов в пространстве можно выделить две группы: федеральные законы, действующие на всей территории страны и действующие лишь в отдельных ее частях.

К первой группе относятся законы, предусматривающие преступления с так называемым «федеральным элементом»: посягательства, совершенные в отношении должностных лиц федеральных органов (например, убийство, причинение телесных повреждений, воспрепятствование исполнению служебных обязанностей); посягательства, совершенные этими лицами в связи с осуществлением своих обязанностей (например, взяточничество и хищение); посягательства, затрагивающие интересы нескольких штатов, а также интересы отдельных правительственных учреждений или в целом правительства США (измена, шпионаж и др.); воинские преступления. Эти законы действуют на территории всей страны и проводятся в жизнь федеральными органами суда, прокуратуры и расследований.

Ко 2-ой группе федеральных законов относятся такие, которые применяются на территориях, подчиненных федеральному правительству. В число этих территорий включены: национальные парки и заповедники; территории военного ведомства или зарезервированные правительством США; корабли, плавающие под американским флагом в открытом море, а также воздушные суда, находящиеся в полете в воздушном пространстве над открытым морем, корабли, плавающие под флагом США и т.п. Здесь действует любой федеральный закон об уголовной ответственности.

Но если на этих территориях совершается посягательство, которое федеральным законодательством не предусматривается, то по аналогии применяется право штата, где такие территории расположены (§ 13 Раздела XVIII Свода законов США). Некоторые территории находятся на особом правовом положении. Например, для Округа Колумбия Конгресс издает специальные законы, в том числе уголовные. Особый статус предусмотрен и для индейских резерваций.

Источниками уголовного и уголовно-исполнительного права США также являются заключенные ими договоры (Раздел 2 ст. III и ст. VI Конституции). Так, например, только при наличии соглашения об экстрадиции, заключенного США с соответствующим государством, возможна выдача лица, совершившего предусмотренное федеральным законодательством международное преступление (пиратство, угон самолета, незаконная торговля наркотиками и др.). В весьма ограниченных пределах, в частности источником уголовного права США является право индейских племен (§ 1152 Раздела XVIII Свода законов США).

Понятие «система наказаний» в американской уголовно-правовой доктрине не разработано в виду особенности уголовного права США. В настоящее время, как федеральное уголовное законодательство США, так и уголовное законодательство штатов, предусматривает различные виды

уголовных наказаний. Основными видами наказаний являются: смертная казнь – в большинстве штатов страны и на федеральном уровне; тюремное заключение; probation и штраф [12].

Многообразны дополнительные наказания: лишение избирательных прав; запрещение занимать некоторые должности или осуществлять определенную деятельность; конфискация имущества; запрещение пользования имуществом в течение установленного срока; арест или принудительная распродажа имущества; возложение обязанности загладить причиненный вред и др. Во многих штатах в качестве альтернативы краткосрочному лишению свободы может быть назначено выполнение общественно полезных работ – в качестве санитара в больнице или сборщика мусора в городских парках.

Исполнение наказаний, не связанных с лишением свободы, регламентируется в основном предписаниями уголовного и уголовно-процессуального характера, лишение свободы пенитенциарными нормами, смертной казни нормами Конституции штатов, а также уголовного и уголовно-процессуального законодательства. Действующие положения, относящиеся к федеральной части правового регулирования исполнения уголовных наказаний, содержатся в Разделе XVIII Свода законов США. На уровне штатов исполнение наказаний регламентируется уголовными законами штатов. В большинстве американских штатов в настоящее время система наказаний строится с учетом деления преступлений на ряд категорий, каждой из которых соответствует своя подсистема уголовно-правовых мер. Так, в штате Нью-Йорк за felony класса «А» суд вправе назначить тюремное заключение в пределах от 15 – 25 лет до пожизненного. Для felony класса «В», максимум лишения свободы составляет 25 лет, класса «С» – 15 лет, класса «D» – 7 лет, класса «Е» – 4 года. Некоторые штаты предусматривают назначение такого наказания, как castration (sterilization), для лиц, совершивших тяжкие насильственные преступления против личности.

Одним из наиболее распространенных наказаний в США является лишение свободы, чаще всего понимаемое там как тюремное заключение. США занимают первое место в мире по количеству лиц, приговариваемых к лишению свободы граждан, что является следствием осуществления относительно нового и типично американского подхода к преступлению и наказанию. Американцы лишаются свободы за такие преступления - например, выписывание необеспеченных чеков или употребление наркотиков - за которые в других странах редко назначается лишение свободы. Кроме того, они находятся в местах лишения свободы гораздо дольше, чем заключенные в других странах. В большинстве штатов и по законодательству федерации допускается назначение пожизненного заключения.

До недавнего времени сроки лишения свободы подавляющего большинства штатов были связаны с системой неопределенных приговоров. Неопределенный приговор означает, что суд должен определить в приговоре минимальный и максимальный сроки лишения свободы. Реальное время отбытия наказания зависит от самых разных обстоятельств: поведения осужденного в тюрьме, усмотрения коллегии по УДО (административных, а не судебных органов) и т.д.

В настоящее время исполнение наказания в виде лишения свободы осуществляется в США в специальных учреждениях, в систему которых входят федеральные тюрьмы, тюрьмы штатов и местные (окружные и муниципальные) тюрьмы. Всего на территории США расположено 55 069 пенитенциарных учреждений, уровень заполнения которых составляет 107,6%. Организация и деятельность федеральных тюрем регламентируется нормами Часть III «Тюрьмы и заключенные» Раздела XVIII Свода законов США. В данной части регламентируются вопросы управления тюрем, порядок прохождения службы тюремным персоналом, организация труда персонала. Вместе с тем порядок и условия отбывания наказания, правовое положение заключенных и многие другие вопросы не получили правовой регламентации.

Деятельность тюрем штатов и местных тюрем регламентируются законодательством соответствующих штатов. При этом пенитенциарное законодательство штатов носит самостоятельный характер и не зависит от федерального законодательства, и это приводит к тому, что условия содержания и правовое положение заключенных в тюрьмах различных штатов подчас весьма отличаются.

В федеральных тюрьмах содержатся лица, совершившие преступления, предусмотренные федеральными законами, приговоренные к длительным срокам лишения свободы либо к пожизненному лишению свободы. В тюрьмах штатов содержатся лица, осужденные за нарушение законов штата. Количество федеральных тюрем сравнительно невелико – около 55. Более многочисленны тюрьмы штатов. Местные тюрьмы предназначены для содержания лиц, подвергнутых аресту во время расследования уголовного дела, а так же наименее опасных преступников, осужденных на краткие сроки лишения свободы (до 1-го года). В отдельных штатах предусмотрено направление в местные тюрьмы и осужденных на более длительные сроки лишения свободы. В местных тюрьмах в основном содержатся лица, осужденных за деяния, связанные с пьянством, нарушением общественного порядка, незначительными кражами и т.п. (около половины из них – это лица, совершившие преступные деяния, в той или иной мере связанные с алкоголем). В настоящее время в США их насчитывается около 4 000.

Федеральные тюрьмы, штатов, в зависимости от установленного в них режима, можно разделить на четыре вида: минимальной строгости; средней строгости; максимальной строгости; чрезвычайной строгости. При этом признаки степени строгости режима содержания устанавливаются не законом, уставом конкретного учреждения. Поэтому условия содержания заключенных в разных тюрьмах одной и той же категории могут весьма существенно различаться. Местные тюрьмы не поддаются классификации в силу их многообразия и пестроты.

Тюрьмами минимальной строгости являются учреждения открытого типа, и создаются в виде колонии или фермы. Они не имеют вооруженной охраны. В этих тюрьмах устанавливается облегченный режим, осужденными представляется возможность трудиться за пределами учреждения. Они специализируются на строительстве или ремонте дорог, сельскохозяйственных

и других подобного рода работах. Создаются и специальные тюрьмы-фермы, которые, как правило, находятся в ведении штатов, и в них переводятся осужденные из местных тюрем с целью адаптации их к жизни на свободе.

Тюрьмы средней строгости (пенитенциарии, реформатории) относятся к исправительным учреждениям закрытого типа, и характеризуются более строгим режимом. Они имеют вооруженную охрану, как правило, не обнесены высокой стеной, а заключенные в них могут выводиться на работу за пределы тюрьмы (особенно в тех, которые расположены в сельской местности). Тюрьмы максимальной и чрезвычайной строгости являются классическими. Они обнесены высокими стенами, имеют сторожевые вышки, усиленную охрану. В этих тюрьмах устанавливается жесткий режим содержания. Осужденные за пределы тюрем не выводятся. В подобных заведениях содержатся наиболее опасные преступники.

В первое время пребывания заключенных в пенитенциарных учреждениях помещаются в карантин, где они изучаются и классифицируются (диагностируются). Кроме того, для классификации осужденных создаются специальные диагностические центры. Наиболее крупным из них является диагностический центр в штате Техас. Срок пребывания в нем – около трех недель. В Центре имеется 192 одиночные камеры, 384 камеры на двух человек, общежитие на 120 заключенных, 5 одиночных камер для нарушителей режима, столовая на 140 посадочных мест, медицинское отделение со специальными отделениями. Центр оборудован техническими средствами для контроля за поведением заключенных, устройствами для автоматического запираания камер, электронной сигнализацией и др. За год через Центр «проходит» более 6-ти тысяч осужденных к лишению свободы.

В процессе изучения осужденных с ними проводят беседы священники, консультанты, работники системы образования. Серию бесед проводят социолог, который затем обобщает и систематизирует все полученные материалы и готовит окончательные выводы. При этом диагностический центр не ограничивается только классификацией. Он одновременно предпринимает усилия, направленные на оказание помощи заключенным в усвоении принципов необходимых им как во время отбывания наказания, так и после освобождения [13].

Аналогичные центры есть и в других штатах. Так с 1967 г. в штате Флорида действует диагностический центр по приему и классификации осужденных мужчин. В Центр направляется каждый осужденный, приговоренный к отбыванию наказания в тюрьме штата. Существуют также специализированные классификационные центры для различных категорий осужденных. Так, в штате Калифорния действуют два приемных пункта для мужчин (вместимостью каждого около 730 человек), а также приемный пункт для осужденных женщин и приемный пункт для осужденных молодежного возраста при профессионально-техническом исправительном учреждении в Трейси, приемный пункт для осужденных за преступления связанные с наркотиками – при калифорнийском центре перевоспитания в Короне.

Финансовые трудности вынудили администрацию США начать

«приватизацию» тюрем. Попытки введения таких тюрем предпринимались еще в XIX в., но по этическим соображениям эти учреждения тогда не получили поддержки. Но в второй половине XX в. отношение к частным тюрьмам изменилось. В конце 70-х годов XX в. в США началась кампания за строительство и передачу осужденных в тюрьмы частные, как более безопасные, дешевые и комфортабельные. Она дала позитивные результаты. Крупнейшей в стране компанией в этой сфере услуг стала «Коррекшн Корпорэйшн оф Америка» со штаб-квартирой в городе Нэшвилл (Теннесси). Помимо этого штата, компания владеет и управляет тюрьмами в Техасе, Нью-Джерси, Огайо и еще в восьми штатах, а также в Пуэрто-Рико, Австралии и Великобритании. В США под ее «опекой» находятся свыше 63 тыс. заключенных. Всего же в частных тюрьмах сейчас содержится 5% осужденных к лишению свободы.

В США широко практикуется УДО. Ранее решение вопроса о предоставлении УДО в федеральной пенитенциарной системе США принадлежит специальному комитету, во всех штатах за исключением Оклахомы, Вермонта и Индианы – специальные комитеты или комиссии, в Оклахоме и Вермонте – губернатору штата, а в Индиане – губернатору или специальному комитету. Эти органы решали и вопросы обратного водворения в места лишения свободы, и организации контроля над освобожденными по УДО.

В конце 70-х - начале 80-х гг. XX в. американская уголовная политика изменила приоритеты: на смену идее ресоциализации преступника пришла идея контроля над ним с целью защиты общества. Следствием этих процессов стало упразднение коллегий по УДО в целом данного института. Первыми штатами, отменившими в 1976 г. УДО, были Калифорния и Мэн. Этому примеру последовали другие. Некоторые штаты то упраздняли систему УДО, то вновь вводили. Так, штат Нью-Йорк в 1983 г. отменил УДО, а в 1985 г. восстановил. Штат Флорида упразднил систему УДО в 1983 г., восстановил в 1990 г., вновь отменил в 1995 г. По данным на 1995 год, система УДО была упразднена в 12 штатах и на федеральном уровне. Но упразднение системы УДО не устранило возможность досрочного освобождения. Штаты, отменившие систему УДО, и федеральная юрисдикция, предпринимая этот шаг, стремились, в первую очередь, ограничить дискреционные полномочия членов коллегий по УДО по принятию ими решений об освобождении. Отныне в этих штатах УДО предоставляется автоматически по истечении определенного, более высокого срока при условии хорошего поведения осужденного.

Разновидностью лишения свободы является такое наказание, как шоковое заключение (или исправительные строительные лагеря). Впервые эта уголовно-правовая мера стала применяться в 1983 г. в штатах Джорджия и Оклахома. В настоящее время 30-ть штатов и федеральная юрисдикция предусматривают эту меру. Ежедневно в среднем около 10 тыс. осужденных подвергаются этой мере. После июля 1994 г. в связи с принятием специального закона она стала еще более популярной. Шоковое заключение представляет собой вид тюремного заключения на непродолжительный срок с содержанием осужденного в лагере полувоенного типа.

Как уже было отмечено выше в системе наказаний, предусмотренных, как федеральным законодательством, так и законодательством отдельных штатов, к числу наказаний не связанных с лишением свободы относятся, в частности: probation; штраф и выполнение общественно полезных работ.

Институт probation – это условное неисполнение назначенного наказания либо условное не назначение наказания с помещением осужденного на определенный срок под индивидуальный надзор специального должностного лица (агента, помощника, уполномоченного по probation). Последний осуществляет контроль за поведением поднадзорного, выполнением им определенных обязанностей и условий probation и обеспечивает проведение исправительного курса. Применение режима probation предполагает активное участие в «собственном возрождении» со стороны осужденного лица, ибо в этом и заключается уголовно-правовое воздействие. Условия probation устанавливает сам суд, исходя из конкретных материалов дела. Таковыми могут быть ограничение свободы передвижения (запрет появления в определенных местах, заведениях или даже приближение к ним на определенное расстояние), ограничения в выборе рода деятельности (запрет на управление автомобилем).

В США возможность назначения probation предусматривается законодательством федерации и всех штатов в качестве альтернативы лишению свободы. Нередко probation включается в систему наказаний, поскольку по своей строгости эта мера иногда ничем не отличается от ряда из них. Согласно § 3563 Раздела XVIII Свода законов США probation также представляет собой – УДО с отсрочкой исполнения приговора от 1 года до 5 лет, и заключаются в не совершении лицом, к которому она применена, в течение установленного судом срока нового преступления, предусмотренного федеральным законом, законом штата или местным законом.

Как правило, probation предполагает соблюдение следующих условий: не совершение новых преступлений и выполнение обязанностей, специально определенных судом в приговоре. К их числу относятся: пройти соответствующий курс лечения, продолжить профессиональное обучение, воздерживаться от посещения запрещенных судом мест (увеселительных заведений, казино и пр.), не владеть огнестрельным и (или) другим оружием, возместить причиненный ущерб, сообщать суду о любом изменении места жительства и работы, являться в суд по вызову агента по probation и т.д. В случае соблюдения этих условий правовыми последствиями probation являются полное освобождение от какого бы то ни было наказания за совершенное преступление и отсутствие судимости как определенных правоограничений, являющихся следствием осуждения за преступление.

Лицо, осужденное к probation, обязано, под страхом ее отмены, соблюдать на свободе предписанные судом условия, которые, например, по федеральному законодательству подразделяются на обязательные и дискреционные, перечень которых не является исчерпывающим (§ 3563). «Условия probation, говорится в УК штата Нью-Йорк, – должны быть такими, какие суд по своему усмотрению считает разумно необходимыми для

обеспечения того, чтобы обвиняемый в будущем вел законопослушный образ жизни или для оказания ему помощи в этом» (п. 1. § 65.10). Другими словами, судьи вправе предписать соблюдение условий по своему усмотрению, а также видоизменить их перечень в любое время до истечения срока probation. Наиболее распространенными условиями являются: участие в выполнении общественно полезных работ; непосещение определенных мест; прохождение курса обучения, подготовки или лечения; воздержание от употребления алкоголя, владения огнестрельным оружием; регулярные встречи с чиновником службы probation, о котором, в силу той роли, которую он играет в жизни осужденного, следует сказать особо.

Probation по американскому праву предусматривает надзор специального агента (20-30 контактов со специальными службами в течение месяца). Продолжительность probation определяется штатами по-разному. В одних штатах этот вопрос отдан на усмотрение судей, в других считается, что срок probation не должен превышать срока тюремного заключения, к которому мог быть приговорен подсудимый, в третьих максимальный срок установлен в 5 лет и т.д. В случае нарушения условия probation во время ее отбывания суд, по инициативе службы probation может принять следующее решение: продолжить probation с продлением или без продления ее срока, с изменением либо без изменений ее условий или отменить приговор к probation и назначить другое наказание, которое может быть применено за совершенное преступное деяние. Чиновник службы probation осуществляет надзор за поведением подопечного, он – одновременно и полицейский, и патронажный служащий. В случае нарушения условий probation он может арестовать его без соответствующего ордера. Такие же последствия неисполнения осужденным условий probation могут наступить для него и по законодательству штатов.

Начиная с 1982 г., в США стала широко практиковаться probation с интенсивным надзором. Впервые интенсивный надзор как разновидность probation появился и стал применяться вначале 1980-х гг. в штатах Нью-Джерси и Джорджия. Интенсивный надзор в принципе возможен не только в качестве альтернативы лишению свободы при назначении наказания, но и как мера, сопровождающая УДО. В период с 1983 по 1995 гг. большинство штатов и федеральная юрисдикция внедрили интенсивный надзор, назначаемый как при probation, так и при УДО, в практику. К настоящему времени в среднем каждый 10-й осужденный в США помещается под интенсивный надзор.

Программы такой probation различаются по содержанию. Одни, например, не включают работу с наркоманами или лицами, совершившими половые преступления; другие рассчитаны на работу с лицами, совершившими какое-то одно преступление. Но, несмотря на различия, все они имеют общие характеристики: рассчитаны на небольшие группы лиц; включают надзор, который характеризуется как «более жесткий, чем рутинный», т.е. обычный, а также обязательство осужденного осуществить реституцию (возмещение ущерба) потерпевшему; оплатить стоимость контроля над ним; выполнение определенных общественных работ; периодическое прохождение тестирования на наркотики и др.

В США достаточно популярен «механизм телефонных роботов», используемый в целях осуществления всестороннего контроля над жизнедеятельностью испытуемых. Суть такого способа контроля, заключается в периодическом поступлении на домашний номер телефона осужденного звонков центрального компьютера по бессистемному графику. В процессе таких телефонных переговоров лицам, находящимся под надзором, задаются различные вопросы, полученные ответы записываются в память компьютера, а - затем изучаются и анализируются сотрудниками службы пробации.

В США получила распространение и такая мера, в качестве дополнительного условия пробации, как электронный мониторинг, или электронный контроль (например, п. 4 § 65.10 УК штата Нью-Йорк). Эта мера предполагает обязанность осужденного не покидать свой дом в течение определенного периода времени или в определенные часы днем или ночью, за исключением рабочего времени, если осужденный работает или подыскивает работу. Исполнение указанной обязанности нередко является одним из условий пробации или УДО, что дает возможность широко использовать такую меру. Электронный надзор в качестве общей уголовно-правовой меры был предложен еще в 1971 г. американцем Ральфом Швицгелем и впервые стал применяться в 1984 г. в двух американских штатах – Флорида и Нью-Мексико. Начиная с 1990 г. все американские штаты и федеральная юрисдикция, стали использовать электронный мониторинг. Ежедневно ему подвергаются около 100 тыс. американцев. Двадцать семь штатов равным образом практикуют домашний арест без электронного надзора. Электронный мониторинг назначается, как правило, тем преступникам, которые не совершили насильственных преступлений либо если использование насилия при совершении преступления было «случайным».

В США также существует и такой институт как «Общественные центры возмещения ущерба». Общественные центры возмещения ущерба – места круглосуточного стационарного пребывания правонарушителей. Уникальная особенность центров заключается в том, что все зарплаты и доходы осужденных поступают в распоряжение центров для обеспечения компенсации. В случае, если осужденный не имеет достаточной квалификации для выполнения работ, предоставляемых центром, он получает в них необходимое профессиональное образование. Правонарушители отбывают наказание в центрах от 3-х до 12-ти месяцев, в некоторых случаях – до 2-х лет. Во всех центрах предусмотрена полная занятость осужденных, образовательные программы с возможностью получения необходимых навыков работы в центре, возможность лечения от наркотической и алкогольной зависимости. Из результатов исследований Национального Института Правосудия США следует, что этот вид альтернативы, лишению свободы не только способствует скорейшей ресоциализации осужденных, но также снижает рецидив преступности и имеет положительный экономический эффект.

Также в США используется такая программа, альтернативная лишению свободы, как «Boot Camp». Программы альтернатив «Boot Camp» являются, пожалуй, одной из наиболее известных промежуточных программ исполнения

наказания в США. Как правило, она довольно непродолжительная (не более 3-4 месяцев) и предназначена для правонарушителей, не отбывших тюремный срок. Эта альтернатива представляет собой, помещение осужденного в некоторую модель военизированного лагеря, в котором подразумевается строгая дисциплина, повиновение, разделение по отрядам, физические тренировки и внутренние церемонии, физическая работа, в том числе тяжелая ручная. Участники этого вида программ альтернативы тюремному заключению становятся дисциплинированными, развивают чувство собственного достоинства, учатся работать в команде и т.д. [14].

Кроме того, широкое распространение в конце 70-х годов XX в. в США получили различные варианты программы, также альтернативной лишению свободы как «Community Corrections» («Исправительные сообщества»). Первые государственные программы так называемые «Исправительные сообщества» начали работать в штатах Колорадо, Орегон, Миннесота, как локальные эксперименты с очень незначительной финансовой поддержкой. Однако, после получения значительных позитивных результатов (снижение уровня рецидива, реальная экономия, положительная реакция общественности) масштабы финансирования и количество вовлеченных в государственные программы штатов резко увеличилось. Более того, программы стали применяться не только в местных (муниципальных), но и в федеральных пенитенциарных учреждениях. С самого начала своего существования эти программы позиционировались, прежде всего, как схемы применения реальных альтернатив тюремному заключению и иных форм изоляции правонарушителей от общества. Предусматривались следующие формы альтернатив: полная замена изоляции от общества альтернативным видом наказания; частичная замена определенного срока альтернативным видом наказания. Всего за несколько лет количество штатов, в которых были реализованы программы и внесены изменения в законодательство, возросло на порядок: с 3-х до 19-ти.

Как уже мы отмечали ранее, в настоящее время исполнение наказания в виде лишения свободы осуществляется в США в исправительных учреждениях, в систему которых входят федеральные тюрьмы, тюрьмы штатов и местные (окружные и муниципальные) тюрьмы. В связи с этим управление пенитенциарными учреждениями в США осуществляется на трех основных уровнях на федеральном уровне, на уровне штатов и на местном (муниципальном, окружном).

Каждый из названных уровней обладает широкой самостоятельностью. Федеральные органы управления не осуществляют, как правило, руководство и контроля над ведомствами и учреждениями штатов, ни над местными учреждениями, а органы штатов, свою очередь, не контролируют местные учреждения. Однако из этого правила есть некоторые, довольно некоторые, исключения. Так, например, законодательство некоторых штатов разрешает инспектирование местных тюрем со стороны пенитенциарных служб штата. Однако далеко не во всех из этих штатов имеются бюджетные ассигнования для выполнения указаний инспекторов. Вместе с тем между уровнями управления существуют определенное, сравнительно ограниченное

сотрудничество, например, в области подготовки кадров, информации, статистики, осуществляемое обычно на добровольных началах.

Федеральные пенитенциарные учреждения находятся в ведении Министерства юстиции. Министр юстиции США, он же генеральный атторней, издает правила управления федеральными тюрьмами, назначает и смещает ответственных должностных лиц, принимает решение о создании в федеральных местах лишения свободы промышленных предприятий и сельскохозяйственных ферм, обеспечивает поддержание установленного порядка и дисциплины в федеральных учреждениях, соответствующее обращение с ними, их исправление и восстановление в правах заключенных, выделяет ассигнование на строительство федеральных мест лишения свободы. Непосредственное управление системой федеральных мест лишения свободы осуществляет Федеральное бюро тюрем США.

Директор Федерального бюро тюрем осуществляет общее руководство деятельностью федеральных исправительных учреждений и местных органов перевоспитания, заключения под стражу осужденных и управлением заключенными в федеральных пенитенциариях и заключает договоры с местными исправительными учреждениями на размещение и содержание заключенных, осужденных за нарушение федеральных законов. Центральное управление Федерального бюро тюрем находится в Вашингтоне и осуществляет общую координацию деятельности Бюро в национальном масштабе, разрабатывает основные требования и направления политики и несет ответственность за деятельность Бюро по вопросам, которые не делегированы на региональный и местный уровни. В Центральном управлении Бюро имеются следующие структурные подразделения:

отдел исправительного воспитания, который несет ответственность за разработку программ, непосредственно касающихся осужденных, и подготовку служебного персонала. В компетенции отдела входят программы: взаимоотношение с населением, общение учреждения и организации, руководство пенитенциарным учреждением, изучение и разбор уголовного дела, службы исправительного воспитания, образование, профессиональная подготовка и организация отдыха, психиатрическое и антинаркотическое лечение, религиозная служба, управление личным составом и его подготовка;

отдел планирования и развития отвечает за разработку долгосрочных планов по строительству и программ, за усовершенствование и строительство сооружений, за ремонт и обслуживание существующих учреждений, а так же за разработку бюджета Федерального бюро тюрем, исследовательских программ и оценку их эффективности, за производственные и финансовые вопросы;

отдел медицинской и других служб включает медицинскую, психиатрическую, зубоврачебную, оздоровительную службы, а также службу безопасности, работы на фермах, питания, торговли, тюремные прачечные и другие службы по обслуживанию заключенных;

отдел генерального адвоката и пересмотра осуществляет расчет сроков заключения, следит за разбором спорных дел, руководит системой подачи и разбора жалоб заключенных.

В составе Федерального бюро тюрем функционирует Федеральная корпорация производства Федерального бюро тюрем – ЮНИКОР Федеральная корпорация производства Федерального бюро тюрем – ЮНИКОР, которая охватывает 55 различных производственных организаций в 25 пенитенциарных учреждениях, выпускающих товары и производящих различные услуги для ряда других федеральных организаций. Корпорацией руководит Совет из шести членов, назначаемых Президентом США. Данной Корпорации также переданы вопросы управления Федеральным бюро тюрем, информации и административно-вспомогательные службы. Однако и она испытывает значительное противодействие со стороны «свободного» бизнеса в реализации своей продукции. В итоге ежегодно корпорации удается трудоустроить от 40 до 30 процентов трудоспособных заключенных. Однако и она испытывает значительное противодействие со стороны «свободного» бизнеса в реализации своей продукции. В итоге ежегодно корпорации удается трудоустроить от 40 до 30 процентов трудоспособных заключенных.

При Федеральном бюро тюрем существует Национальный институт по делам исправления, который был создан согласно Закону «О профилактике и осуждению несовершеннолетних правонарушителей» от 7 сентября 1974 г. Руководит институтом консультативный совет, состоящий из юристов-практиков, граждан и федеральных чиновников, назначаемых Министром юстиции. Функциями института являются:

- разработка и реализация программ подготовки персонала на уровне штатов и местных органов;

- осуществления, поощрения и координация исследований, и оценка программ и операций по исправлению заключенных;

- сбор, подготовка и распространение информации по исправлению заключенных;

- предоставление технической помощи пенитенциарным учреждениям штатов и местным исправительным учреждениям;

- формирование и распространения политики исправления, а также целей, требований и рекомендаций в этой области для органов управления пенитенциарных учреждений штатов и местных тюрем.

Существуют 5-ть региональных управлений Федерального бюро тюрем, которые расположены в городах: Филадельфия, Атланта, Канзас-Сити, Даллас и Берлингем (штат Калифорния). Они несут ответственность за деятельностью федеральных пенитенциарных учреждений, существующих в их регионе и осуществление различных программ в них.

Система управления пенитенциарными учреждениями отдельных штатов отличается большим разнообразием, так как каждый штат обладает самостоятельностью при построении этих систем, которые в свою очередь, зависят от количества пенитенциарных учреждений расположенных на территории штата и заключенных содержащихся в них. Например, в Калифорнии в учреждениях подчиненных штату в среднем ежегодно содержится более 21 000 заключенных. Следовательно, в Калифорнии имеется большее число учреждений и соответственно большой штат персонала.

Так, в ведении Департамента по исполнению наказаний штата Калифорния находится 13 крупных «закрытых тюрем» (тюрьмы чрезвычайной, максимальной и средней безопасности), 34 ИУ минимальной безопасности, 4 общественных центра по исправлению осужденных и более 50 отделений службы пробации. В центральном аппарате и в учреждениях работают более 7 000 человек, в том числе около 2 300 сотрудников по делам исправления осужденных и около 500 агентов по пробации. При этом необходимо отметить, что в места лишения свободы в штате Калифорния направляется только около 25% осужденных, остальные находятся под наблюдением службы пробации.

В ряде других штатах, где имеется небольшое число заключенных, например Северная Дакота (около 300), Нью-Гемпшир (около 300), Вермонт (около 300), Аляска (около 330), Гавайи (около 450), Вайоминг (около 500) и т.д., Департаменты, занимающиеся вопросами исполнения уголовных наказаний немногочисленны и сравнительно просты. Департаменты по исполнению уголовных наказаний штатов, находятся в подчинении губернаторов штатов, которые назначают руководителей Департаментов. Вместе с тем в ряде штатов управление учреждениями для несовершеннолетних представляет собой самостоятельную единицу. При этом необходимо отметить, что в штате Флорида управление исправительными учреждениями находится в ведении департамента здравоохранения и перевоспитания.

Местные тюрьмы находятся в ведении соответствующих муниципалитетов или шерифов. Такая система управления исправительными учреждениями, когда все три уровня действуют самостоятельно и независимо друг от друга (федеральная система, 50 систем штатов, множество муниципальных и окружных систем), при всех ее недостатках представляет определенный интерес для изучения. Как отмечал Джон П. Ксирад: «...небольшие системы могут проводить более рискованные изменения в своей структуре и с большей степенью безопасности, чем организация больших размеров. То, что может быть предпринято как благоразумный эксперимент в округе или маленьком штате, становится огромной опасностью в рамках исправительной системы всей страны».

В системе наказаний, предусмотренных, как федеральным законодательством, так и законодательством отдельных штатов, к числу наказаний не связанных с лишением свободы относятся пробация. Всего в США существует 885 служб пробации для взрослых и столько же для несовершеннолетних. Подразделения службы пробации созданы на различных уровнях (штат, округ, город), однако наиболее общей является служба на уровне округа. Федеральная служба пробации, осуществляет контроль за осужденными, совершившими преступления, предусмотренные федеральным уголовным законодательством, и входят в систему Федеральных судов США и подчиняются непосредственно Отделу по пробации Административной службы судов США.

Все службы пробации независимо от уровня (штат, округ, город) находятся в двойном подчинении. Общий контроль за их деятельностью

осуществляет Административный офис при Верховном суде США, через свой отдел пробации, а непосредственное руководство – местные суды.

Комплектование штатов пенитенциарной системы США также как и вся система управления ее, децентрализована. Так в федеральные учреждения сотрудников набирают федеральные власти, в учреждения штатов – власти штатов, в местные тюрьмы – местные власти. При этом требования к кандидатам, условия и порядок приема также различен. В качестве общего условия комплектования штатов, следует отметить, что тюремная администрация, подходя с особой тщательностью к этим вопросам, отдает предпочтение лицам, обладающим такими качествами как степень квалификации и физическая подготовленность.

От служебного персонала требуется умение говорить на языке большинства заключенных или на языке, который понимает большинство из них. При этом необходимо отметить, что в последние годы в США, в состав персонала пенитенциарных учреждений увеличилось число представителей национальных меньшинств, проживающих в стране. Эта тенденция, по мнению руководства пенитенциарной системой, поможет способствовать повышению эффективности исправительных программ, так как осужденные, являющиеся представителями, тех же меньшинств, могут быть лучше поняты сотрудниками такого же происхождения и будут охотнее следовать их советам.

В США при подборе и комплектовании основного штата пенитенциарных учреждений стремятся к тому, чтобы уровень образования и развития служащих был достаточным для успешного исполнения ими своих обязанностей. Кроме сдачи конкурсных экзаменов, желающим поступить на службу предлагаются тесты на сообразительность, профессиональную и физическую пригодность в целях научной оценки способностей кандидатов. Принятые кандидаты проходят определенный испытательный срок, во время которого можно получить необходимое представление об особенностях их характера, личности и способностях, после чего они, если подходят, зачисляются на должность.

С особой тщательностью отбираются сотрудники на вышестоящие административные должности. На такие должности стараются назначить людей, имеющих соответствующую подготовку, обладающие достаточными знаниями и опытом. Считается, что начальники пенитенциарных учреждений и их заместители должны обладать необходимыми данными для выполнения своих функциональных обязанностей, в силу особенностей своего характера, административных способностей, подготовки, опыта. Они должны быть хорошо образованными людьми и обладать призванием к работе, специальной подготовкой, являющееся гарантией того, что эти люди будут справляться со своими обязанностями [15].

При комплектовании специального и административного штата к кандидатам также предъявляются ряд особых требований. Так штатные работники, выполняющие специальные функции, в том числе и административные (врачи, психологи, социологи, педагоги и др.), должны обладать такой профессиональной или технической квалификацией, которая

необходима для выполнения каждой из соответствующих функций. Поэтому подбор специализированных кадров производится обычно с учетом наличия диплома о профессиональной подготовки или университетской степени. Предпочтение отдается кандидатам, которые, кроме соответствующей профессиональной квалификации, обладают еще какой-либо специальностью либо имеют опыт работы с осужденными.

В США, хотя и существует децентрализованная система управления пенитенциарными учреждениями, в последнее время прослеживается тенденция к централизации организации подготовки персонала для пенитенциарной системы. Многие общенациональные программы по вопросам подготовки кадров финансируются из федерального бюджета. Определенную работу по созданию и осуществлению общенациональных программ подготовки кадров проводит в США Комиссия содействия принудительному исполнению законов. Однако эти программы носят ограниченный характер.

Специальных учебных заведений для подготовки специалистов для пенитенциарной системы в США не созданы. Подготовка кадров для нее, как и для всей уголовной юстиции, осуществляется в обычных учебных заведениях, многие из которых являются частными: это двухгодичные младшие колледжи, (которых статистика США относит к высшим учебным заведениям), собственно высшими учебными заведениями, в том числе и университетами. После завершения четырехлетней программы выпускнику присваивается степень бакалавра, а по окончании обучения в течение 1-2 лет в специализированных школах при университетах, после защиты соответствующей выпускной работы присваивается степень магистра. При этом в процессе обучения в ряде учебных заведений используются многочисленные программы, направленные для подготовки специалистов в области исполнения наказаний.

Программы в двухгодичных младших колледжах и четырехгодичного обучения построены таким образом, чтобы дать обучающимся основные знания, которые позволили бы ему эффективно выполнять свои функции. Эти программы включают в себя общее понимание роли пенитенциарных учреждений в системе уголовного правосудия, основных правовых норм, в рамках которых сотрудник пенитенциарной системы выполняет свои задачи, и техник наблюдения, а также умения проводить определенные научные исследования и составлять доклады.

При этом в процессе обучения, особенно на старших курсах в колледжах с четырехгодичным обучением и в университетах даются основные сведения о науке поведения, общее содержание теории криминологии и преступности несовершеннолетних, сведения о системе уголовного правосудия и роли уголовно-исполнительной деятельности в рамках этой системы, об организации управления, о исправительных и других реабилитационных программах применяемых в исправительных учреждениях. Также отдельные двухгодичные программы используются как для первоначальной подготовки, так и для повышения квалификации персонала пенитенциарных учреждений.

Что касается сотрудников охраны, то для этой должности требуется как

минимум законченное среднее образование, а в некоторых случаях (например, для работы в Федеральном бюро тюрем) и степень бакалавра. Охранников после найма на работу направляют на краткосрочные курсы с отрывом от производства - например, трехнедельные на базе Федерального тренингового центра для правоохранительной системы в штате Джорджия. В программе курсов - правила самообороны, использование оружия и спецсредств, первая помощь, юридические аспекты работы тюремной охраны и др. После прохождения курса охранники завершают профессиональную подготовку, работая в качестве стажеров. Как уже было отмечено ранее в системе наказаний, предусмотренных, как федеральным законодательством, так и законодательством отдельных штатов, к числу наказаний не связанных с лишением свободы относятся пробация. Пробация по американскому праву предусматривает надзор специального агента. Начиная с 1982 г, в США стала широко практиковаться пробация с интенсивным надзором. При обычной пробации агент работает одновременно со 100-250 подопечными, а при интенсивном надзоре с 20-50. Поэтому во втором случае агент способен осуществлять более эффективный надзор за поведением осужденных и оказывать более квалифицированную помощь. Он имеет возможность чаще посещать осужденного по месту его жительства, вправе делать это даже ночью. В его обязанности входит также посещение мест, где осужденный его подопечный работает или проводит свободное время. В качестве акта федерального значения, регулирующего деятельность службы пробации, в США действует Закон «О пробации» 1925 г., положения которого регулируют деятельность офицеров службы пробации.

Разрешение проблемы применения или неприменения пробации судом невозможно без предварительного изучения личности обвиняемого, так как ни материалы обвинения, ни личное мнение судьи во время процесса не дают достаточной информации для принятия обоснованного решения о назначении пробации. Ведь характер, поведенческие проявления личности зависят не только от нынешнего положения, условий жизни и деятельности, но и от всей прошлой жизни, обуславливающей характер человека. Именно поэтому при изучении характера обвиняемого необходимо знать не только настоящие условия его жизни, но и всю сложность и многообразие ситуаций и воздействий, которые оказали определенное влияние на совершение им преступления.

В связи с этим офицерами службы пробации в США до суда могут проводиться предварительные исследования в отношении подозреваемых, когда те арестованы полицией. Их результаты помогают определить, должен ли подозреваемый быть освобожден до окончательного судебного разбирательства под ответственность офицера. Офицеры службы пробации также исследуют предкриминальную ситуацию и составляют рекомендации к приговору

На должности специалистов исправительной службы США (Correctional Treatment Specialist), помогающих заключенным в выработке навыков, необходимых для нормальной жизни после освобождения, оценивающих их успехи в учебе и работе, поведение, составляющих планы подготовки к

освобождению и т.д., нанимают лиц со степенью бакалавра в области уголовного права, психологии, социологии и т. п. Ряд университетов включает в свои стандартные учебные программы курсы, рассчитанные на будущих специалистов исправительной службы.

В некоторых штатах дополнительное обучение для этих специалистов обязательно, в других нет. Для дополнительного обучения уже принятых на работу сотрудников пенитенциарные службы заказывают учебным заведениям (колледжам, университетам) проведение краткосрочных, обычно от 8 до 16 недель, курсов. Кроме того, прежде чем быть принятым на постоянную работу, специалист исправительной службы работает в качестве стажера на протяжении как минимум одного года, после чего ему может потребоваться сдать экзамен.

ТЕМА 5. СИСТЕМА ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНУЮ И ПРОБАЦИОННУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ОРГАНИЗАЦИЯ ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КАНАДЕ ИХ ПЕРСОНАЛ

Порядок назначения и исполнения уголовных наказаний в Канаде регламентируется УК, которым предусмотрены как наказания в виде лишения свободы, так и наказания не связанные с изоляцией от общества. Смертная казнь в Канаде была отменена в 1976 г. Высшей мерой наказания является пожизненное заключение. При этом лишение свободы рассматривается как крайняя мера наказания, учитывая его суровость и отрицательное воздействие на осужденного. Поэтому суды, как правило, назначают альтернативные лишению свободы наказания, такие как штраф и probation (надзор), также широко применяется отсрочка исполнения приговора. При этом дела о преступлениях совершенные несовершеннолетними рассматриваются специальными ювенальными судами, и они не могут быть подвергнуты наказаниям, предусмотренных для взрослых.

Предварительное заключение под стражу до суда применяется только в исключительных случаях, когда изоляция лица, совершившего преступление, является необходимой для обеспечения общественной безопасности. В остальных случаях обвиняемому органами следствия вручается повестка для явки в полицию или суд, и берется подписка о не выезде. Наказания в виде лишения свободы в Канаде отбывается в тюрьмах, которые подразделяются на две категории:

федеральные тюрьмы, где отбывают наказание лица, приговоренные к заключению на срок от 2-х лет и более;

тюрьмы административных провинций, где отбывают наказание лица, приговоренные к тюремному заключению на сроки менее 2-х лет.

Тюрьмы также подразделяются на учреждения закрытого и полуоткрытого типа. В тюрьмах полуоткрытого типа, где действуют умеренные меры безопасности, заключенным позволено иметь ключи от своих камер. Многие отбывающие срок имеют свои кухни, и все заключенные могут свободно передвигаться по территории тюрьмы, а иногда им разрешается выходить и за ее пределы. Несовершеннолетние, отбывают наказания в виде лишения свободы в исправительных школах и воспитательных домах.

В пенитенциарных учреждениях Канады ежегодно в среднем содержатся около 34 тысяч заключенных при почти 31-миллионном населении, или около 110 человек на 100 000 населения, в том числе подсудимых – около 30%, женщин – около 5%, несовершеннолетних около 6%. По относительному количеству заключенных Канада и США расходятся почти в 6 раз. Правда, в США совершается больше убийств. Уровень смертности от убийств (это, по мнению криминологов наиболее корректный для международных сравнений показатель) в США в 5-6 раз выше, чем в Канаде. Но убийства занимают очень малую долю в общем массиве преступлений. Обратившись к другому соседу

США - Мексике, мы увидим, что в этой стране заключенных чуть больше, чем в Канаде. А уровень смертности от убийств в Мексике один из самых высоких в мире и почти в два раза больше, чем в США.

Всего на территории Канады расположено 170 пенитенциарных учреждений, уровень их заполнения составляет 90%. При этом более 90% осужденных заключенных отбывают лишение свободы, длительностью менее 3-х лет. Вместе с тем в судебном определении, вынесенном в 1999 г. Верховным Судом Канады (Supreme Court of Canada) было отмечено, что для многих молодых канадцев из коренного населения тюрьма практически заменила школу. Суд отметил, что хотя в составе населения страны коренные народности составляют менее 3%, среди заключенных федеральных тюрем их доля достигает 15%. В так называемом «регионе прерий» (Prairie Region - по системе территориального деления страны Федеральным Агентством исправительной службой Канады - CSC) представители коренного населения составляют около 64% всех заключенных. Юноша или мужчина индейского происхождения имеет в 25 раз больше шансов оказаться в местах лишения свободы провинциальной тюрьмы, чем лица мужского пола, представляющие некоренное население. Девушка или женщина индейского происхождения имеет в 131 раз больше шансов оказаться в провинциальной тюрьме, чем лица женского пола, представляющие некоренное население. Так если в составе населения Манитобы и Саскачевана доля коренных народностей составляет лишь 6-7%, то среди заключенных, поступающих в местные тюрьмы этих провинций, их доля составляет 72% в Манитобе и 55% в Саскачеване.

К наиболее крупным пенитенциарным учреждениям Канады относятся:

Исправительное заведение «Кингстон». Первая на канадской земле тюрьма, которая была открыта в 1835 году и первоначально носила название «Исправительное заведение провинции Верхняя Канада». Тюрьма расположена в городе Кингстон, (провинция Онтарио) между двумя музеями – Тюремным и Музеем Олимпиады 1976 года, и рассчитана на содержания 564 человек.

Исправительное заведение «Аршамбо», расположена в городе Сент-Энн-де-Плейнс (провинция Онтарио). Тюрьма была открыта в 1969 году, и состоит из нескольких блоков, в том числе тюрьмы строгого режима, изолятора для психически больных и отделения для самых опасных преступников. Тюрьма рассчитана на содержания 403 человек.

Исправительное заведение для женщин «Джольет», расположена в городе Джольет (провинция Онтарио). Тюрьма была открыта в 1997 г. и рассчитана на содержания 99 чел.

Большое внимание в тюрьмах Канады обращается на сохранение здоровья заключенных. Администрация пенитенциарной службы Канады, считает, что обеспечение «безопасного, надежного и здорового образа жизни, способствующего укреплению здоровья и благополучия» является «стратегической целью», и что внедрение мер профилактики в местах лишения свободы и оказание заключенным медицинской помощи на том же уровне, что и на свободе, соответствуют интересам всего общества. Любые мероприятия, направленные на предупреждение дальнейшего распространения, в том числе

ВИЧ и других инфекций, пойдут на пользу и заключенным, и тюремному персоналу, и всем остальным людям. Такие меры будут защищать здоровье заключенных, которые не должны подвергаться риску смертельных заболеваний только из-за того, что находятся в тюрьме. Такие меры будут защищать и здоровье тюремного персонала: снижение распространения инфекций в местах лишения свободы означает снижение риска возможных контактов с источниками этих инфекций.

Администрация учреждения каждому вновь прибывшему заключенному вручается буклет, который содержал советы заключенным по проблемам их здоровья и использованию медицинских услуг, которые могут быть представлены им медчастью. Кроме того, с 2008 г. во всех федеральных тюрьмах Канады введен полный запрет на курение. Запрет относится как ко всему персоналу, так и к заключенным. При этом в среднем ежегодно, в федеральных тюрьмах Канады отбывает наказание почти 20 000 заключенных, три четверти которых являются курильщиками [16].

В Канаде с недавнего времени стали строить специализированные тюрьмы для стариков, страдающих хроническими заболеваниями, и для матерей-одиночек, отбывающих наказание вместе с маленькими детьми. В этих заведениях, построенных в живописных долинах Британской Колумбии, заключенные живут в домиках со всеми удобствами, рассчитанных на шестнадцать одноместных камер каждый. Территория тюремного двора ограждена небольшим забором - по пояс. В качестве меры поощрения администрация разрешает своим подопечным совершать прогулки без сопровождения сотрудников тюрьмы за покупками в расположенный в двух километрах городок.

В 1959 г. при Парламенте Канады была создана Национальная комиссия, которая является независимым органом и уполномочена освобождать осужденных условно-досрочно от отбывания наказания под «честное слово» (полностью или частично на один день или более). Комиссия заранее информирует осужденного о сроках, когда он может быть освобожден под «честное слово». В определенных случаях Комиссия может аннулировать свое решение о предоставлении освобождения по «честное слово».

Как мы уже отмечали, наказания в виде лишения свободы в Канаде отбывается в тюрьмах, которые подразделяться на две категории: а) федеральные тюрьмы и б) тюрьмы административных провинций. В связи с этим функции, по руководству пенитенциарными учреждениями в Канаде разделены между федеральным правительством и правительствами отдельных провинций. Все федеральные тюрьмы находятся в ведении Министерства общественной безопасности (Minister of Public Safety), канадскому аналогу Министра внутренних дел, в составе которого создано Федеральное Агентство исправительной службой Канады, возглавляемое Комиссаром.

В Федеральном Агентстве исправительной службы Канады создан специальный Производственный директорат, в составе которого имеются промышленный и сельскохозяйственный отделы. Руководитель Директората подчиняется заместителю Комиссара Федерального агентства по оперативным

службам.

На уровне провинций руководство пенитенциарными учреждениями находится либо в компетенции провинциального Министерства юстиции, как, например, в провинциях Ньюфаундленд и Лабрадор, Нунавут, Новой Шотландии, Северо-Западных Территории и Юконе, либо Министерства, отвечающего за охрану правопорядка, (иными словами провинциального Министерства внутренних дел), как, например, в провинциях Квебек и Онтарио. В составе вышеперечисленных ведомств, созданы специальные департаменты или управления, которые непосредственно занимаются организацией исполнения уголовных наказаний.

Интереса заслуживает практика формирования тюремных кадров в Канаде из числа бывших заключенных. Такие сотрудники занимаются вопросами социальной и психологической поддержки отбывающих наказание. Таким образом, решаются две задачи снижается недоверие, обычное между заключенными и сотрудниками пенитенциарной системы, а отбывшие наказание получают дополнительную возможность трудоустройства.

ТЕМА 6. СИСТЕМА УГОЛОВНЫХ НАКАЗАНИЙ И ИНЫХ МЕР УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ, И ОРГАНИЗАЦИЯ ИХ ИСПОЛНЕНИЯ В ЯПОНИИ И РЯДЕ СТРАН ЮГО-ВОСТОЧНОЙ АЗИИ

Анализируя особенности японской системы воздействия на преступность, большинство зарубежных исследователей отмечают ее патерналистский характер и, давая весьма высокую оценку правоприменительной системе в целом, характеризуют ее как «благожелательную». Более того, перечисляя многочисленные «мягкие элементы» японской правоприменительной системы, некоторые исследователи относят ее к разряду «семейной модели» уголовной юстиции; другие, с куда меньшей обоснованностью, усматривают в этом «чрезмерный либерализм».

При этом необходимо отметить, что традиционные для европейской и национальной науки (прежде всего для криминологии и уголовного права) понятие и трактовка уголовной политики не являются адекватными тому, как они закреплены в теории уголовного и уголовно-процессуального права, в законодательстве и правоприменительной практике в сфере борьбы с преступностью в Японии. Первые, говоря об уголовной политике, традиционно обращают основное внимание на ее уголовно-правовые аспекты, где предметом является борьба с преступностью средствами государственного принуждения.

При этом в науке уголовного права, как и в практике применения уголовного закона в Японии, преобладает традиционное для многих стран представление, что наказание призвано, главным образом выполнять функцию возмездия, адекватного преступному деянию, за которое возникает моральная ответственность. Однако наряду с этим и японское уголовное право, и вся правоприменительная практика отчетливо демонстрируют значимость и место воспитательного подхода, который закреплен в целом ряде важнейших правовых и процессуальных норм и институтов. К их числу можно отнести, например, широкое использование судьями права на отсрочку исполнения приговора; распространенную практику применения условного осуждения, кратких сроков лишения свободы, УДО; практикой использования штрафа в качестве самой распространенной мерой уголовного наказания.

Поэтому в практике применения судами Японии наказаний самой распространенной мерой является штраф. К этому виду наказания приговариваются более 95% осужденных. Это объясняется стремлением избежать применения лишения свободы на непродолжительные сроки, а также ростом автотранспортных преступлений. При этом, доля осужденных к наказаниям в виде лишения свободы мере наказания в общем числе всех осужденных в Японии за последние годы составляет всего в среднем 6-7%. А, число осужденных к пожизненному лишению свободы общем числе всех осужденных составляет всего 0,06-0,09 %. Это говорит о весьма экономном подходе японских судов к практике применения наказания в виде лишения свободы [17].

Помимо уголовных наказаний уголовное законодательство Японии предусматривает и другие меры уголовно-правового воздействия, которые, хотя и не рассматриваются как уголовные наказания, тем не менее, являются весьма к ним близкими, занимая промежуточное место между уголовными и административными санкциями. Высшей мерой наказания, в Японии, является смертная казнь. Но несмотря на широкое представительство ее в санкциях УК Японии, на практике она по сравнению с другими странами применялась весьма редко, а в последние 20 лет ее применение носит единичный и в основном символический характер. В абсолютном большинстве случаев такие приговоры выносились лишь за убийства с особой жестокостью или убийство нескольких лиц, а также за грабежи, связанные с изнасилованием и гибелью потерпевших.

Смертная казнь в Японии приводится в исполнение путем повешения в тюрьме. Для приведения приговора о смертной казни в исполнение помимо окончательного судебного решения необходим специальный приказ министра юстиции, который согласно ст. 475 УПК Японии издается в течение 6 месяцев после вынесенного судебного решения. После приказа министра приговор исполняется в течение последующих 5-ти дней.

В японском уголовном праве предусмотрено три вида наказаний, связанных с лишением свободы: уголовный арест, лишение свободы с принудительным трудом и без такового. При этом необходимо отметить, что вообще лишение свободы является для Японии относительно не новым видом наказания, которые стали активно практиковаться только с начала 70-х гг. XIX в. Конечно, и в предшествующий период лишение свободы было также известно, однако по сравнению со смертной казнью и телесными наказаниями оно играло существенной роли.

Уголовный арест применяется главным образом за нетяжкие преступления. Согласно ст. 16 УК Японии уголовный арест может назначаться сроком от 1-го до 30-ти дней. Исполняется он в арестном доме или в местах предварительного задержания при полицейских участках. При этом в соответствии со ст. 30 УК Японии, осужденный к уголовному аресту, может в зависимости от его поведения быть условно освобожден в любое время.

Законодательство Японии (ст. 9 УК Японии) предусматривает два вида лишения свободы – это лишение свободы без принудительного труда и лишение свободы с принудительным трудом. Различие между лишением свободы с принудительным трудом и лишением свободы без принудительного труда состоит в том, что в первом случае выполняется положенный принудительный труд или тюремные работы (ч. 2 ст. 12 УК Японии). Принудительный применяется как мера исправления и реабилитации. Из-за принудительного труда данное наказание тяжелее, чем лишение свободы без принудительного труда. Лица, осужденные как к лишению свободы без принудительного труда, так и к лишению свободы с принудительным трудом, отбывают наказание в одном месте, разница в их правовом положении заключается в наличии или отсутствии обязательного привлечения к труду. При этом осужденный к тюремному заключению может по его желанию

привлекаться к труду.

Кроме того лишение свободы без принудительного труда выносится незначительному числу лиц. В настоящее время лишение свободы без принудительного труда фактически назначается за «преступления с политическим оттенком», т.е. совершенные из-за своих убеждений, а также за неосторожные преступления. При назначении этого вида наказания главную роль играют мотивы преступления, и данный вид лишения свободы имеет оттенок «почетного лишения свободы». В связи с этим в последнее время в науке японского уголовного права дискутируется вопрос о введении единого наказания и высказывается мнение, что нет никаких оснований для существования «лишения свободы без принудительного труда». При этом ряд ученых и практиков, выступая за отказ от лишения свободы без принудительного труда, полагая, что эта санкция исходит из неуважения к труду.

В соответствии со статьями 12 и 13 УК Японии, лишение свободы (с принудительным трудом или без такового) может быть срочным либо пожизненным. Минимальный срок лишения свободы составляет 1 месяц, однако при смягчении наказания этот срок может быть уменьшен. Максимальный срок срочного лишения свободы, предусмотренный рядом статей УК Японии, составляет 15 лет. Однако согласно ст. 14 УК Японии при усилении наказания он может быть увеличен до 20 лет. При этом согласно ст. 21 УК Японии, к мерам наказания, связанным с лишением свободы (в том числе и к уголовному аресту), число дней, проведенных в предварительном заключении, может быть полностью или частично зачтено в срок самого наказания.

При назначении уголовного наказания в виде лишения свободы японские суды, как правило, руководствуются принципом определенного срока, т.е. в приговоре точно указывается, какой срок лишения свободы должен отбыть осужденный. Вместе с тем японской уголовной юстиции известны и приговоры с неопределённым сроком лишения свободы. Так согласно ст. 52 Закона «О несовершеннолетних», который распространяется на всех лиц, которым на день совершения преступления не исполнилось 20 лет, предусматривает возможность назначения лишения свободы с относительно неопределённым сроком наказания. При применении к несовершеннолетнему срочного лишения свободы на срок выше 3 лет в приговоре оговариваются только верхний и нижний предел наказания. Конкретный же срок лишения свободы при таком приговоре определяется администрацией исправительных заведений с учетом поведения осужденного. Вместе с тем при вынесении приговора несовершеннолетнему нижний предел наказания не может превышать 5 лет, а верхний предел – 10 лет.

Пожизненное лишение свободы (далее-ПЛС) дословно по-японски называется бессрочным (муки), что более точно отражает суть этого наказания: осужденного не обязательно лишается свободы пожизненно. С формальной точки зрения бессрочное наказание означает лишение свободы на срок более 15 лет, но отнюдь не обязательно до смерти заключенного. За хорошее поведение

ПЛС по решению административной инстанции может быть снижено до 10-летнего срока (ст. 28 УК Японии). Также по амнистии ПЛС может быть ограничено конкретным сроком заключения. По уголовному законодательству Японии ПЛС в качестве меры наказания может быть назначено практически за те же преступления, которые караются смертной казнью. Однако в настоящее время эта мера наказания как альтернативная смертной казни применяется только в отношении виновных в совершении убийств, разбойных нападений и других тяжких преступлениях, повлекших гибель потерпевших.

В 2007 г. в Японии открылась первая в стране частная тюрьма. Одновременно это пенитенциарное заведение стало первой новой тюрьмой в Японии за последние 60 лет. Частная тюрьма рассчитана на тысячу человек – 500 мужчин и 500 женщин. Она расположена в префектуре Ямагути. В тюрьме все сделано так, чтобы человек как можно меньше ощущал тюремную атмосферу. Вместо забора высокая прозрачная ограда, одноместные камеры больше напоминают комнаты общежития: в них большое окно из противоударного стекла без решетки, кровать, письменный стол, во многих камерах есть телевизор. Двери в комнатах новой тюрьмы не железные, а деревянные. У каждого заключенного имеется жетон, который позволит в любое время определить его местонахождение.

Такие мягкие условия содержания объясняются тем, что в тюрьме будут в основном содержаться осужденные за совершение легких правонарушений. Управляющая частная компания представляет собой объединение нескольких фирм. Однако она распоряжается тюрьмой не на все 100% - государство доверило ей обеспечение безопасности, обучение заключенных, уборку. За свои услуги в соответствии с договором на 20 лет компания получит 51,7 миллиарда иен (около 430 миллионов долларов США).

По мнению японских ученых лишение свободы, исходя из его сущности, состоит в изоляции лица от общества. Однако и при этом наказании есть необходимость в целях исправления и возвращения заключенного в общество поддерживать его связь с окружающим миром, стимулировать его исправление. В связи с этим в Японии стали уделять больше внимания системе «открытого обращения», применяемой в ряде стран Европы. Открытое обращение представляет такую систему обращения с заключенными, при которой они помещаются в «открытую» тюрьму, где отсутствуют ограждение, стража и иные средства предупреждения побегов. Воспитательное и исправительное воздействие на них осуществляется в условиях относительной свободы. При этом формы обращения могут быть разнообразными.

В Японии с давних пор попытки открытого обращения осуществлялись преимущественно в форме привлечения заключенных к сельскохозяйственным работам за пределами пенитенциарного учреждения. В настоящее время открытое обращение применяется главным образом к заключенным, осужденным к лишению свободы за автотранспортные преступления, число которых постоянно растет. Однако осуществляется оно не на основании закона, а только по усмотрению начальников тюрем. С 1961 г. такая система обращения применяется в нескольких тюрьмах страны, однако, их там немного.

При этом ученые и практики считают нужным разработать методику определения типа заключенного, который подходил бы для открытого обращения, назначения ему определенных видов работ и т.п., а также принять соответствующий законодательный акт [18].

Помимо уголовного ареста и лишения свободы, как вида уголовного наказания японское законодательство предусматривает лишение свободы и в других формах. Хотя официально они не считаются уголовным наказанием, фактически с учетом процедуры их назначения и исполнения занимают промежуточное место между уголовно-правовым и административно-правовым наказанием, и относятся к так называемым мерам безопасности (превентивным мерам). Меры безопасности трактуются как «меры защиты и исправления, состоящие в том, что преступники или носители опасных качеств, вызывающих опасение в том, что они совершат преступление, изолируются от общества, их качества исправляются, они получают профессиональное образование и т.п.

Так Закон «О порядке в суде» предусматривает содержание нарушителя до 20 дней в так называемом месте задержания. Иммиграционный закон устанавливает содержание под арестом нежелательных иностранцев в «лагере для прибывших в страну». Срок пребывания в них не оговаривается, и на практике зависит от того, когда они будут депортированы из Японии. Обычно власти стремятся максимально быстро завершить эту процедуру. В Японии существуют два таких центра, один в городе Омура (префектура Нагасаки), а другой в городе Иокогама (префектура Канагава), расположенным рядом с Токио. Для женщин, нарушивших Закон «О предотвращении проституции» и сужденных условно, предусмотрено помещение в женский воспитательный дом, где осуществляется лечение венерических заболеваний, и делаются попытки исправления данной категории женщин.

Вместе с тем уголовное законодательство Японии не предусматривает применение мер безопасности по отношению к психически больным лицам с нарушенными или ослабленными интеллектуальными способностями. В настоящее время в случае необходимости психически больные лица с явными агрессивными наклонностями, и при наличии опасности того, что без помещения их в стационар они нанесут повреждения себе или ущерб другим людям, они в соответствии с Законом «О психической гигиене» могут быть направлены на принудительное лечение или принудительную изоляцию в специальные психиатрические клиники без их согласия или причастных лиц, а также без решения и согласия органов юстиции по докладу врачей психиатров и решению губернатора провинции. В 1981 г. такое превентивное заключение, получило новое название «лечебные меры», и может быть применено к психически больным лицам сроком на один год. Повторное назначение их производится только судьей, и максимальный срок ограничивается, как правило, 7-ю годами.

Согласно действующего УК Японии к наказаниям не связанным с лишением свободы отнесены два наказания: штраф и конфискация имущества. При этом УК Японии предусматривает два самостоятельных вида наказания в виде штрафа: уголовный штраф и малый уголовный штраф. Данные виды

штрафа могут назначаться только в качестве основного наказания, а конфискация имущества, только как дополнительный вид наказания. Малый штраф применяется за малозначительные преступные деяния. Обычный штраф может последовать за более серьезные преступления.

В случае неуплаты штрафа в течение 30 дней после вынесения приговора, лицо, приговоренное к штрафу, помещается в работный дом (ст. 18 УК Японии). Практически работный дом это обычно отсек, имеющийся в каждой тюрьме, и по своему фактическому положению лица, находящиеся в работном доме, не отличаются от обыкновенных заключенных. Однако, официально, нахождение в работном доме, согласно теории и практике уголовного права Японии, не считается лишением свободы, а считается отработкой штрафа

Причем при наложении штрафа суд одновременно определяет тот срок, который должен отбыть подсудимый в заключении в случае неуплаты требуемой суммы. Таким образом срок, на который лицо будет помещено в работный дом в случае неуплаты штрафа, определяется судом в момент назначения наказания. Это позволяет избежать повторного рассмотрения дела виновного. Согласно ст. 18 УК Японии лицо, не имеющее возможности уплатить полностью обычный штраф, подвергается лишению свободы на срок от 1 дня до 2 лет. При невозможности уплаты штрафа в небольших размерах срок лишения свободы может составлять от 1 дня до 30 дней. Если одновременно назначено несколько обычных штрафов или обычный штраф и штраф в небольших размерах, то срок заключения, не может превышать 3 лет. При наложении одновременно нескольких штрафов в небольших размерах срок заключения не может превышать 60 дней.

В Японии уголовная юстиция для несовершеннолетних обособлена от юстиции для взрослых. Обособлением юстиции для несовершеннолетних преследуется цель избавления несовершеннолетних от воздействия негативных сторон «уголовного конвейера». Японская система юстиции для несовершеннолетних предусматривает направление всех дел о нарушении несовершеннолетними уголовных законов в Семейный суд, процедура слушания в котором гуманизирована и проникнута духом защиты прав подсудимого. С точки зрения уголовной ответственности и наказания несовершеннолетние подразделяются на две возрастные категории: подростки от 14 до 16 лет и юноши от 16 до 18 лет.

Первые подлежат, как правило, юрисдикции Семейных судов, которые правомочны, применять к ним меры исправительного воспитания, в том числе направление в специальные направительные учреждения. Только при совершении особо тяжких преступлений их дела могут рассматриваться обычными уголовными судами и к ним применяется лишение свободы. Вторые за совершение тяжких преступлений привлекаются к ответственности в общем порядке через обычные уголовные суды с применением наказания преимущественно в виде лишения свободы (хотя и в этих случаях Семейные суды могут взять инициативу на себя), а за совершение других преступлений они подлежат Семейному суду, и применению исправительных мер. Причем иногда меры направительного воспитания могут применяться к

правонарушителям до 20-летнего возраста, если будет признано, что совершенные ими правонарушения (нетяжкие преступления) явились следствием неправильного социального развития и воспитания.

По действующему законодательству Японии к несовершеннолетним, совершившим преступления, также применяются три разновидности лишения свободы: арест, лишение свободы с принудительным трудом, лишение свободы без принудительного труда. Наказание в виде ареста несовершеннолетние отбывают в специальных арестных домах.

Помимо тюрем, для несовершеннолетних правонарушителей с 1948 г. в Японии существуют специальные исправительные школы для несовершеннолетних и в настоящее время они занимает доминирующее положение в исправительном воспитании несовершеннолетних правонарушителей. Если тюрьмы для несовершеннолетних в Японии прямо характеризуются как специфические места заключения, предназначенные для отбывания наказания в виде лишения свободы, то исправительные школы согласно Закону «Об исправительной школе для несовершеннолетних» представляют собой учреждения, осуществляющие меры защиты и исправительного воздействия на несовершеннолетних правонарушителей, направленных туда Семейным судом.

Исправительные школы делятся на следующие типы: начальный, средний, повышенный и медицинский. В начальной школе содержатся несовершеннолетние заключенные в возрасте от 14 до 16 лет или чуть старше, в средней – от 16 до 20 лет. В школе повышенного типа содержатся несовершеннолетние в возрасте от 16 до 23 лет, отличающиеся стойкими криминальными наклонностями. В школе медицинского типа (их в стране 3) содержатся несовершеннолетние заключенные обоего пола в возрасте 14-26 лет, страдающие серьезными физическими и умственными недостатками. Всего в Японии имеется 60 исправительных школ.

В последнее время и в Японии стали уделять большое внимание проблеме «обращения в обществе». Это обусловлено верой в то, что если применение к преступнику воспитательных, исправительных и других мер воздействия оказывается достаточным и позволяет не изолировать его от общества, то нет особой необходимости и в применении к нему лишения свободы. В связи с этим, в настоящее время в Японии в отношении лиц, совершивших правонарушение, применяются так называемые меры безопасности.

Меры безопасности трактуются как «меры защиты и исправления, состоящие в том, что преступники или носители опасных качеств, вызывающих опасение в том, что они совершат преступление, изолируются от общества, их качества исправляются, они получают профессиональное образование и т.п. Меры безопасности могут или должны быть применены к следующим пяти объектам: к определенным категориям делинквентных несовершеннолетних и женщин, нарушивших «Закон о предотвращении проституции», к условно осужденным, лицам, освобожденным из тюрем.

При этом сейчас в Японии главное внимание акцентируется на необходимости совершенствования и развития защитного надзора как основной

системы обращения в обществе. Институт защитного надзора – специфически японский инструмент, соединяющий пробацию и условно-досрочное освобождение и состоит в осуществлении правоохранительными органами надзора, контроля и оказании помощи определенным лицам в течение назначенного периода времени. Его задача – установление контроля за нуждающимися в нем лицами, обеспечение их социальной адаптации и предупреждение возврата на антиобщественный путь.

Общая идея защитного надзора состоит в ресоциализации поднадзорных путем руководства ими, контроля, защиты их и помощи им без изоляции от общества. Одна из активно преследуемых целей профилактики преступности. Согласно действующему законодательству Японии, существует пять видов защитного надзора:

за несовершеннолетними воспитательно-уголовная мера («мера защиты»),

за несовершеннолетними, условно-досрочно освобожденными из исправительных школ,

за лицами, условно-досрочно освобожденными из пенитенциарных учреждений,

за лицами, которым была предоставлена отсрочка исполнения наказания в виде лишения свободы,

за проститутками, освобожденными по УДО из женских воспитательных домов («мера защиты»).

Таким образом, можно выделить 2-ва вида надзора это надзор за условно осужденными и надзор за лицами, освобожденными по УДО из пенитенциарных учреждений (постпенитенциарный защитный надзор). При этом для условно осужденных период защитного надзора равен сроку приговора, для освобожденных по УДО – неотбытой его части.

Условно осужденные ставятся под защитный надзор, система которого руководит ими и контролирует их, помогает им с трудоустройством, лечением и устройством на жительство, наставляет их в профессиональной деятельности (Закон «О защитном надзоре за лицами, осужденными с отсрочкой исполнения наказания», Закон «О предупреждении преступности и реабилитации преступников»). Для лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в целях предотвращения опасности совершения нового преступления предусмотрена 6-ти месячная реабилитационная защита, которая состоит в помощи с устройством на жительство, в профилактике среды и т.п. (Закон «О срочной реабилитационной защите»).

Согласно Закону «О защитном надзоре за лицами, осужденными с отсрочкой исполнения наказания» и Закону «О предупреждении преступности и реабилитации преступников», к поднадзорным предъявляются требования проживать в определенном месте, вести упорядоченный образ жизни, не общаться с преступными и ведущими аморальный образ жизни лицами, соблюдать другие «обязательные предписания», поддерживать контакты со штатным или добровольным сотрудником службы защитного надзора и следовать его указаниям.

Так, например, постпенитенциарный защитный надзор, осуществляемый в Японии, в принципе не отличается от аналогичного надзора в других случаях. Подготовка к нему начинается еще во время пребывания осужденного в тюрьме, когда служба защитного надзора (пробации) проводит работу по месту его жительства: «Работа по месту жительства отбывающих наказание в виде лишения свободы... начинается вскоре после помещения заключенного в пенитенциарное учреждение. Сотрудник службы защитного надзора изучает ближайшее окружение заключенного, определяет, возможно, ли возвращение заключенного после освобождения на прежнее место жительства. Обследование включает в себя изучение семьи, соседей, отношений заключенного с друзьями, семейных отношений и установок, преобладающих в семье, отношения членов семьи к преступлению, совершенному заключенным, размеров реституции жертве, стиля жизни заключенного и его, близких во время совершения преступления, вероятных условий жизни и работы после освобождения. При этом, обнаруживая негативные факторы, сотрудник службы защитного надзора прилагает усилия для их устранения».

Кроме того, в соответствии с Законом «О срочной реабилитационной защите», отдельные категории освобожденных из тюрем должны быть подвергнуты 8-ми месячной реабилитационной защите, которая осуществляется в целях предупреждения рецидива и состоит в помощи с устройством на жительство, в профилактике среды и т.п.

По количеству заключенных Япония занимает одно из последних мест в мире, несмотря даже на то, что за последнее время их количество постоянно увеличивалось. Это объясняется сложившимся веками укладом жизни, в соответствии, с кодексом чести «бусидо», а также страхом перед тюрьмой, содержание в которой резко отличается от пенитенциарной системы, например, европейских стран. В настоящее время в Японии при населении 122 млн. чел. на 100 000 человек приходится 40 заключенных.

В пенитенциарную систему Японии входят тюрьмы для взрослых, включающее в себя следственные тюрьмы, арестные дома, тюрьмы, для отбывания наказания в виде лишения свободы, а также тюрьмы для несовершеннолетних. В Японии имеются 67 тюрем для взрослых с 11 филиалами (тюрьмы, предназначенных для отбывания наказания в виде лишения свободы и арестные дома); 8-мь - для малолетних преступников, 40 «домов для ожидания суда» (аналогов следственных изоляторов), одна частная тюрьма. К тюрьмам нередко примыкают работные дома, в которых содержатся лица, которые не смогли уплатить назначенный им штраф.

Ежедневно же в японских тюрьмах находится около 79 000 чел. (включая лиц, содержащихся в следственных тюрьмах). В том числе - подследственных - 14,7%, женщин - 5,9%, несовершеннолетних - 0,1%, иностранцев - 7,9%. Половина из осужденных содержащийся в пенитенциарных учреждениях рецидивисты, а треть осуждена за преступления, связанные с наркотиками. Большинство иностранных заключенных в японских тюрьмах составляют граждане Китая, их насчитывается более 1 000 человек. Согласно официальной статистике, в японских тюрьмах на 5 положенных мест

приходится как минимум по 6 заключенных и такая ситуация наблюдается в более чем половине тюрем. Суточное содержание одного заключенного, в пересчете на тенге составляет примерно около 2 000. Из них 40% идет на питание, 20% – на обслуживание (отопление, водоснабжение, электричество и др.).

Вплоть до 2006 г. процедура исполнения наказания в виде лишения свободы в Японии была детально регламентирована Законом «О тюрьмах» 1908 г. и разъяснения, касающиеся его применения, которые были даны в «Правилах применения Закона о тюрьмах» 1908 г. В основном Законом «О тюрьмах» 1908 г. прописывались множественные запреты для осужденных (например, нельзя рассказывать другим заключенным о своих родственниках, класть руки за спину или в карманы, щелкать каблуками ботинок или шаркать обувью при ходьбе, умываться и стирать одежду без разрешения охраны, ложиться на кровать, садиться или облокачиваться на нее в дневное время и т.д.). Значительные дополнения были внесены в пенитенциарное право в 1933 г. министерским указом о прогрессивном обращении в пенитенциарных учреждениях (предполагающем смягчение режима по мере исправления заключенного), тогда же была введена классификация заключенных, возможность досрочное освобождение и другие изменения. В мае 2006 г. был принят закон «О местах содержания под стражей и обращении с заключенными», направленный на гуманизацию системы наказаний Японии. Данный закон предусматривает учреждение инспекции по надзору за тюрьмами, расширение возможностей для связей заключенных с внешним миром, а также подготовку сотрудников пенитенциарных учреждений по вопросам прав человека.

Пенитенциарные учреждения Японии находятся в подчинении Министерства юстиции, в составе которого имеется Центральное управление по исправлению осужденными (Пенитенциарный Департамент). Пенитенциарный Департамент выполняет различные функции, основными из которых являются: осуществление надзора за обращением с заключенными в исправительных учреждениях, обеспечение соблюдения требований безопасности и контроля за организацией труда, образования, воспитания, медицинской и санитарной службой, подбор и обучение кадров для пенитенциарных учреждений, введение дактилоскопического учета заключенных. Возглавляет Центральное управление начальник, который подчиняется непосредственно министру юстиции и его заместителю. Пенитенциарный Департамент состоит из пяти отделов по общим вопросам; по обеспечению охраны тюрем по трудовому использованию заключенных; классификации и медицинского обслуживания; по обучению заключенных.

Отдел по общим вопросам занимается общим планированием работы пенитенциарных учреждений, руководит их деятельностью, распределяет бюджетные средства по отдельным учреждениям, решает кадровые вопросы, разрабатывает положения и специальные постановления, касающиеся деятельности исправительных учреждений, руководит деятельностью Совета, организует обучение и бытовое устройство персонала пенитенциарных

учреждений, координирует работу других отделов.

Отдел по обеспечению охраны исправительных учреждений организует охрану этих учреждений и конвоирование заключенных, обеспечивает служебную подготовку соответствующих служащих пенитенциарных учреждений. К основным функциям отдела по трудовому использованию заключенных относится организация труда осужденных к лишению свободы, а также установление норм вознаграждения заключенных за выполненную работу и назначение им компенсаций в случае производственного травматизма [19].

Отдел классификации и медицинского обслуживания заключенных занимается вопросами классификации лиц, отбывающих наказания, их питания, гигиены и обеспечения медицинской помощи. Отдел по обеспечению заключенных организует общеобразовательное и профессионального обучения осужденных. Бюро по вопросам законодательства разрабатывает проекты законов и постановлений, регламентирующих деятельность исправительных учреждений, а также предложения об изменении действующих нормативных актов.

При Министерстве юстиции, кроме того, имеются Бюро по вопросам законодательства и Совет по делам исправления и реабилитации, Совет является консультативным органом, созданным в соответствии с Законом «Об отправлении правосудия». Совет состоит из 40 представителей науки и должностных лиц министерства юстиции. Темы их исследований определяются непосредственно министром юстиции.

С целью улучшения контроля за пенитенциарными учреждениями и координации их деятельности вся территория Японии разделена на 8-ми пенитенциарных зон (районов): Саппоро, Сэн-дай, Токио, Нагоя, Осака, Хиросима, Такамацу и Фукуока. Каждый имеет свой региональный Центр (управление) по делам исправления, который является органом, подчиненным Пенитенциарному Департаменту Министерства юстиции. Центр осуществляет надзор за деятельностью исправительных учреждений, находящихся в округе, и отчитывается перед Пенитенциарным Департаментом. Организационно региональные Центры однотипны. Каждое состоит из нескольких отделов:

общий осуществляет инспектирование пенитенциарных учреждений, занимается делопроизводством, вопросами учета заключенных и т.д.;

кадров – ведает вопросами назначения, увольнением сотрудников, оплаты труда, продвижения по службе и дисциплинарной ответственности работников пенитенциарных учреждений;

финансовый обеспечивает пенитенциарные учреждения необходимым оборудованием и товарами, организует строительство зданий в этих учреждениях, распределяет бюджетные средства.

В региональных Центрах имеются также такие подразделения как отделы охраны, трудоустройства, классификации, медицинского обслуживания и обучения заключенных. На них возложены такие функции, что и на соответствующие отделы Пенитенциарного Департамента. Однако сфера их деятельности ограничивается теми ИУ, которые находятся на их территории.

Организационная структура крупных тюрем включает в себя, как правило, ряд подразделением, делящихся, в свою очередь на отделы и подотделы. Подразделения по общим вопросам занимается регистрацией документов, сбором и обработкой статистических данных о заключенных, кадрами и служебной подготовкой обслуживающего персонала. Финансовое подразделение имеет бухгалтерию, ведает снабжением, учитывает доходы и расходы, а также хранит вещи заключенных. Подразделение по охране осуществляет задачи охраны осужденных. Подразделение по труду организует труд осужденных, планирует их работу и следит за выполнением этих планов.

Учебное подразделение занимается вопросами общеобразовательного обучения и профессиональной подготовки заключенных, их бытового обеспечения и организации свободного времени. Медицинское подразделение осуществляет амбулаторное лечение, ведает вопросами общей гигиены и предупреждения эпидемий. В состав этого подразделения входит также бюро по классификации заключенных, которое не только обследует и классифицирует заключенных, но и распределяет их по мастерским и дает рекомендации по освобождению по «честное слово».

Представляет интерес структура управления тюрьмами для несовершеннолетних. Она в основном зависит от лимита наполнения тюрьмы и состоит из соответствующих отделений. Руководство тюрьмой для несовершеннолетних с 5 отделениями имеет следующую структуру: отделение по общим вопросам (делопроизводство, учет заключенных, финансы, снабжение, эксплуатация зданий и сооружений, кадры); отделение труда и безопасности (обеспечение надзора за заключенными, дисциплина, организация труда, профессиональной подготовки, хранение производственных материалов); отделение обучения, одна из секций которого организует досуг заключенных; медицинское отделение; отделение классификации, которое занимается изучением и классификацией заключенных, определением вида труда и применением прогрессивной системы воздействия, подготовкой материалов для освобождения по системе «пробации» и оказанием реабилитационной помощи заключенным. В тюрьмах для несовершеннолетних с меньшим контингентом осужденных структура аппарата управления в принципе та же. Однако вместо пяти остаются два отделения, а другие преобразовываются в секции, непосредственно подчиненные начальнику тюрьмы.

Руководство исправительной школой для несовершеннолетних в Японии осуществляется начальником, который возглавляет администрацию, состоящую из 4-х секций. Каждая из секций занимается определенным кругом вопросов. Так, секция по общим делам ведает документами, личным составом, статистикой, снабжением и вопросами, не входящими в компетенцию других секций. Образовательная секция занимается вопросами общего образования, профессиональной подготовки, физических занятий, организации досуга, повседневного надзора за заключенными и вопросами безопасности. Секция классификации и реабилитации занимается вопросами, относящимися к принятию заключенных, их освобождению по системе пробации или по отбытии ими

срока наказания и вопросами, относящимися к исправительному воздействию: кроме того, на основе результатов обследования, проведенного медицинской секцией, ею составляются программы индивидуального воздействия. Медицинская секция, помимо обследования заключенных, занимается вопросами общей гигиены, санитарным состоянием учреждения, проведением медосмотров, предупреждением эпидемий, лечением и уходом за больными. Тюремны для несовершеннолетних, исправительные школы и классификационные дома входят в общую систему исправительных (пенитенциарных) учреждений, подчиненных Министерству юстиции.

Как отмечалось ранее, в Японии главное внимание в настоящее время акцентируется на необходимости совершенствования и развития защитного надзора как основной системы обращения в обществе. Надзор осуществляется Службой защитного надзора (служба пробации), которая входит в систему Министерства юстиции, и состоит из Комиссий реабилитационной защиты и подчиненных им пунктов защитного надзора. Практическую деятельность осуществляют 50 пунктов защитного надзора, а также три филиала и 27 пунктов защитного надзора, расположенные на одних участках с районными судами, а также объединяющие их восемь районных Комиссий реабилитационной защиты. К пунктам прикреплены штатные сотрудники службы защитного надзора, в обязанности которых, кроме осуществления надзора, входит организация просветительской деятельности среди населения в целях предупреждения преступности, представление сведений об амнистии и иная деятельность по предупреждению преступности.

В Японии для сотрудников тюрем установлены чины: надзиратель, старший надзиратель, вице капитан, капитан, заместитель начальника тюрьмы и начальник тюрьмы. Личный состав пенитенциарных учреждений подразделяется на 3 категории: руководящий должностные лица, основной обслуживающий персонал и технический персонал. Порядок комплектования персонала пенитенциарных учреждений Японии осуществляется следующим образом. Один раз в год Комиссия государственной службы через официальные бюллетени, газеты, журналы объявляет о проведении конкурсных экзаменов для лиц, желающих поступить на работу в пенитенциарные учреждения. На работу в пенитенциарные учреждения принимаются лица в возрасте от 17 до 30 лет, имеющие свидетельство об окончании средней школы.

Экзамены проводятся в два тура. Первый тур проводится в один и тот же день одновременно в 37 городах и включает в себя теоретическую проверку знаний в объеме средней школы, тест для определения склонности к будущей работы, сочинение (для проверки способности кандидата выражать свои мысли и уровня его общего развития) и испытания по физической подготовке. Второй тур проводится в 24 городах. В нем участвуют только те, кто успешно выдержал первый тур. Он включает в себя собеседование, медицинское освидетельствование и проверку по физической подготовке.

Лица, успешно прошедшие два тура, вносятся в специальный список кандидатов. Из 2-х тысяч желающих поступить на работу в пенитенциарные учреждения, в данные списки попадает лишь 400-500 человек. Администрация

пенитенциарных учреждений может пригласить на работу любого из кандидатов, имеющих в данном списке. При этом пока список не будет исчерпан, набор служащих со стороны не производится.

С особой тщательностью отбираются на вышестоящие административные должности. На такие должности стараются назначить людей, имеющих соответствующую подготовку, обладающие достаточными знаниями и опытом. Ежегодно набирают 3-5 служащих этой категории из числа лиц, занесенных в список кандидатов Комиссии государственной гражданской службы. С этими лицами проводится индивидуальное собеседование, групповые занятия с целью проверки организаторских способностей, устанавливаются их способности и склонности к будущей работе. Отбор руководящих должностных лиц производится непосредственно Пенитенциарным Департаментом Министерства юстиции.

Для подготовки кадров для пенитенциарной системы в Японии существует Центральный подготовительный институт, расположенный в г. Токио. Данное учебное заведение было основано в 1890 г. и считается старейшим специальным учебным заведением такого рода в мире. В институте имеется три основных курса: регулярные, специальные и профессиональные.

На регулярных курсах действуют две группы служащие общих тюрем и служащие учреждений для несовершеннолетних. На данные курсы принимаются сотрудники пенитенциарной системы в возрасте до 45 лет со стажем работы в системе не менее трех лет и окончившие регулярные курсы регионального института, по соответствующей группе. Поступающие сдают конкурсные устные и письменные экзамены, подвергаются медицинскому освидетельствованию. Срок обучения на данных курсах шесть месяцев. В процессе обучения изучается пенитенциарное законодательство, методы управления, криминология, пенология, социология, психология и т.д.

Специальные курсы предназначены для молодых служащих пенитенциарных учреждений. Программа обучения рассчитана на один год. Профессиональные курсы имеют различную направленность, как по видам работы, так и по должностям обучающихся сотрудников. На курсах повышают квалификацию ответственные работники пенитенциарных учреждений. Центральный институт имеет восемь региональных отделений. Ими являются региональные институты, созданные в 1947 г. и действующие при региональных Центрах по исправлению осужденных к лишению свободы. В каждом из региональных институтов функционируют три основных курса: первоначальной подготовки, регулярные и повышения квалификации.

На курсы первоначальной подготовки направляются лица, прошедшие предварительную практику в пенитенциарном учреждении в течение нескольких недель или месяцев. Продолжительность занятий четыре месяца. Обучающиеся одеваются на две группы. В одной готовятся персонал общих тюрем, в другой – персонал учреждений для несовершеннолетних. Программы обучения в обеих группах существенно не различаются и предусматривают изучение права, организации деятельности пенитенциарных учреждений, педагогической психологии, правил и практики использования огнестрельного

оружия и дубинки, методов пресечения беспорядков, приемов самообороны, физическую подготовку и некоторые вспомогательные дисциплины. Эти курсы ежегодно во всех региональных институтах проходят около 500 человек.

На регулярных курсах также имеется две группы для сотрудников общих тюрем и для сотрудников учреждений для несовершеннолетних. На курсы принимаются сотрудники в возрасте до 45 лет, проработавшие в пенитенциарной системе не менее 2-х лет. Поступающие сдают конкурсные письменные экзамены и проходят медицинское освидетельствование. Срок обучения на данных курсах 6 месяцев. Изучается пенитенциарное законодательство, методы управления личным составом, криминология, психология, вводный курс психиатрии, педагогика. Проводятся практические занятия, посещение пенитенциарных учреждений. Ежегодно данные курсы оканчивает около 170 человек.

Курсы повышения квалификации имеют различную направленность и программы обучения. В числе других предметов предусмотренных программой, изучаются психологические тесты, техника дактилоскопирования, обращения с новыми видами оружия, физическая подготовка и т.д. Срок обучения на данных курсах от одной-двух недель до двух месяцев. Ежегодно данные курсы оканчивают более 500 человек.

Кроме того с 1947 г. в Японии действует Юридический институт обучения и исследований при Верховном суде Японии, наделенный функциями подготовки кадров для Министерства юстиции Японии и повышения их квалификации. При поступлении на службу в Министерство Юстиции необходимо сдать юридический экзамен. После успешной сдачи такого экзамена, будущий сотрудник органов и учреждений юстиции отправляется на полугодовую стажировку в институт при Верховном суде Японии. Первые шесть месяцев это базовая стажировка. Затем шесть месяцев - практические занятия. На теоретических и практических занятиях ведется углубленное, скрупулезное изучение юридических законов и источников, уделяется внимание формам и методам обеспечения их соблюдения в повседневной жизни. Зачастую занятия проводятся в виде имитационной игры, в результате которой формируется дух «единой команды», который помогает всем «игрокам» в дальнейшей работе.

По окончании стажировки проводится итоговый экзамен. Те, кто его не сдал, считаются «не прошедшими стажировку». Надо отметить, что совмещение стажировки с какими-либо другими занятиями или с другой работой не допускаются. Конечной целью такой стажировки сотрудников юстиции Японии является возможность дать им четкое представление о двух взаимодополняющих характеристиках их будущей работы. С одной стороны умение вырабатывать уверенность при принятии сложных решений. С другой стороны - четкое осознание ответственности за принятые решения.

При определении качественного состава кадров внимание уделяется и специализации функций персонала. Это находит свое выражение в стремлении пополнять личный состав тюрем специалистами. При этом подбор специализированных кадров производится обычно с учетом наличия диплома

о профессиональной подготовки или университетской степени. Так же в Японии существует практика, когда администрация пенитенциарных учреждений ежегодно направляет 20 своих работников в медицинские училища (срок обучения 2 года), оплачивая при этом их обучение, но с условием, что по окончании обучения они будут работать в пенитенциарной системе. Кроме того, на должности, требующие определенной квалификации, выдвигаются наиболее опытные практические работники.

Осуществляется привлечение специалистов на неполное рабочее время (особенно врачей). К тому же предоставляются стипендии студентам-медикам, которые обязуются работать в пенитенциарных учреждениях столько лет, сколько лет они получают стипендию. Ежегодно представляется 40 таких стипендий.

К работе с осужденными в Японии привлекается и общественность. Так организованные группы добровольцев, участвующие в работе тюрем, называются «добровольными визитерами». Они назначаются региональными Центрами по исправлению осужденных к лишению свободы сроком на два года. Работают визитеры бесплатно. В Японии создана и специальная общественная организация «Добровольное общество служащих систем испытания», которая содействует службе пробации в организации контроля за лицами, направленными на пробацию или освобожденными под «честное слово». В стране имеется еще более 130 организаций подобного рода, например, «Ассоциация старших братьев и сестер», которая насчитывает около 10 тыс. человек, в основном студенты и служащие. Члены данной ассоциации работают с 30 тыс. правонарушителями.

Численность сотрудников Службы защитного надзора Японии составляет всего 900 человек по всей стране. В связи с этим нагрузка на штатного сотрудника составляет 120-130 дел, и он почти лишен возможности непосредственных контактов с поднадзорными. Поэтому практически вся работа осуществляется силами добровольных сотрудников службы защитного надзора (около 50 тыс. человек.). Последние не получают зарплату от государства, но им возмещаются (полностью или частично) расходы, связанные с осуществлением деятельности по линии защитного надзора. Следует отметить, что добровольцы выполняют большую часть работы по защитному надзору, им же принадлежат и основные успехи, достигнутые в этой области.

Вместе с тем помощь поднадзорным и руководство ими, осуществляемые добровольными сотрудниками, нередко носят бессистемный и эмпирический характер. Поэтому система защитного надзора не всегда функционирует достаточно успешно. Вероятно, если бы между штатными сотрудниками - специалистами в области case-work и не специалистами (добровольными сотрудниками защитного надзора), имеющими тесные связи с локальным обществом, осуществлялось тесное сотрудничество, надзор мог бы стать чрезвычайно эффективным средством. В связи с этим многие японские юристы и представители общественности, видя в данном институте весьма эффективный и гуманный правовой инструмент, требуют его развития и, прежде всего, ликвидации такого дефекта, как малочисленность и перегрузка штатных сотрудников и недостаточная квалификация добровольных.

ТЕМА 7. СИСТЕМА УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНУЮ КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ И ИХ ПЕРСОНАЛ

В настоящее время основным источником уголовного права Китайской народной республики (далее - КНР) является УК 1979 г., новая редакция которого была принята 14 марта 1997 г. УК КНР в его новой редакции вступил в силу с 1 октября 1997 г., но после вступления его в силу, в него были внесены дополнения и изменения. При этом необходимо отметить, что уголовное законодательство используется в Китае главным образом в борьбе с преступлениями повышенной общественной опасности, т.е. к уголовному праву обращаются в крайних случаях, когда иные весьма разнообразные формы реакции государства и общества на преступление оказываются неуместными и бесполезными.

К основным видам наказания отнесены: надзор; уголовный арест; срочное лишение свободы; бессрочное лишение свободы; смертная казнь. К дополнительным наказаниям относятся: штраф; лишение политических прав; конфискация имущества. Кроме того, к иностранным гражданам, совершившим преступление, в качестве самостоятельной или дополнительной меры наказания может применяться высылка из страны (ст. 35 УК КНР). УК КНР предусматривает два вида наказания, связанных с изоляцией осужденных от общества: уголовный арест и лишение свободы.

Уголовный арест может назначаться на срок от 1-го месяца до 6-ти месяцев, а по совокупности преступлений и до 1-го года. Осужденный к краткосрочному аресту не направляется в исправительные учреждение, а отбывает наказание в специальных местах под непосредственным контролем органов общественной безопасности. Чаще всего они содержатся в домах предварительного заключения, но начиная 1980 г. органы общественной безопасности некоторых провинций, начали создавать специальные дома для краткосрочно арестованных.

Согласно уголовному законодательству КНР лишение свободы как вид уголовного наказания подразделяется на два подвида срочное и бессрочное. За тяжкие преступления, «не заслуживающие смертной казни», преступник может быть осужден на бессрочную изоляцию от общества с отбытием наказания в учреждении определенного типа. Бессрочное лишение свободы в нормах Особенной части УК КНР, предусмотрено как альтернативная мера смертная казнь и поэтому оно, по мнению китайских юристов, одно из эффективных уголовных наказаний, способствующих реализации в правоприменении основополагающего принципа уголовной политики страны «меньше казнить».

В отношении досрочно освобожденного от отбывания лишения свободы устанавливается испытание. Для осужденных к срочному лишению свободы испытательный срок равняется неотбытой части наказания, а для осужденных к бессрочному лишению свободы 10 годам. Контроль за поведением условно освобожденных в период испытательного срока осуществляется органами

общественной безопасности по месту жительства.

Как было отмечено выше, к наказаниям не связанным с изоляцией осужденных от общества УК КНР относит, в том числе и надзор. Надзор, как вид уголовного наказания, предполагает некоторое ограничение свободы действий осужденного. Так в соответствии со ст. 39 УК КНР, осужденные к надзору, в течение установленных судом срока наказания, должны выполнять следующие требования: соблюдать условия надзора; без санкции органов не выступать публично, не публиковаться, не участвовать в собраниях, не создавать организаций, не путешествовать, не демонстрировать свободу прав; в соответствии с правилами контролирующего органа докладывать о своей деятельности; соблюдать правила контролирующего органа относительно приема гостей; покидать уезд, город постоянного места жительства или менять место жительства только с санкции контролирующего органа. Они также должны периодически отчитываться о своей работе перед коллективом, а также перед органом, исполняющим наказание. Вместе с тем поднадзорные продолжают работать на своей обычной работе без какого-либо ущемления в оплате труда,

Если поднадзорный во время нахождения под надзором вел себя удовлетворительно, органы общественной безопасности, другие местные организации должны сообщить проживающим в данном месте осужденному и населению о завершении надзора (ст. 40 УК КНР).

Пенитенциарная система КНР была образована в 1957 г. При этом до начала 2014 г в стране действовали лагеря трудового перевоспитания, называемые лаогай. В такие лагеря полиция могла помещать граждан, совершивших преступления, без судебного решения. Срок содержания в них мог достигать 4-х лет. «Лаогай» означает исправление посредством труда или перевоспитание с помощью работы. Через эту, родившуюся вместе с Китайской революцией 1949 г. огромную сеть таких лагерей прошло более 50 миллионов китайцев. Лагеря часто были прикреплены к какому-либо большому предприятию: шахте, заводу или сельскохозяйственной ферме. В зависимости от потребности заключенных этапировали через весь Китай. С целью максимального увеличения доходности производства тюремные власти заставляли заключенных работать, питаться, спать и пользоваться туалетом в одной комнате, которая часто была заполнена токсичными парами и пылью.

Труд всегда являлся своеобразным экономическим базисом пенитенциарной системы КНР. В трудовых лагерях зачастую содержались преступники, совершившие незначительные правонарушения, а также люди, по каким-то причинам вызывающие нарекания местных властей. Размещенные по всей территории Китая данные лагеря подчинялись местным чиновникам. Особенностью пенитенциарной системы этого периода являлось то обстоятельство, что людей в них отправляли без решения суда, по решению местного полицейского начальства. Система позволяла подвергать наказанию очевидных правонарушителей при отсутствии достаточной для суда доказательной базы.

В 2013 г. в КНР был принят о признании утратившими силу положений

законов, касающихся системы лагерей трудового перевоспитания. Данное решение означало окончательное упразднение системы лагерей трудового перевоспитания. После ликвидации лагеря лица, ранее помещенные в лагерь, освобождаются от трудового перевоспитания в оставшийся срок. В современной пенитенциарной системе КНР все взрослые заключенные, за исключением тех, у которых есть проблемы со здоровьем, должны участвовать в труде и подвергаться воспитательному воздействию. Государство также предоставляет для организации работы осужденных необходимую производственную инфраструктуру. В организации их труда участвуют и частные предприниматели. Государство полностью обеспечивает осужденных одеждой, питанием и медицинским обслуживанием [20].

В настоящее время в КНР порядок исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы регламентируются, как уголовным законодательством, так и Кодексом криминальных процедур 1979 г. и Законом «О тюрьмах» 1994 г., а также рядом специальных подзаконных актов. Пенитенциарная система КНР помимо мест, для содержания осужденных к краткосрочному аресту включает в себя дома предварительного заключения, тюрьмы, исправительные колонии для несовершеннолетних преступников (далее- ИКН). В настоящее время в Китае имеется более 670 пенитенциарных учреждений в которых содержатся более 1,5 мил. человек.

В домах предварительного заключения главным образом содержатся подследственные арестанты и, осужденные к лишению свободы на срок менее 2-х лет, если нет необходимости направлять их в тюрьму или ИУ. В Китае существуют два вида тюремных учреждений:

тюрьмы предназначены для содержания осужденных приговоренных народным судом к тюремному заключению на определенный срок, бессрочного лишения свободы и смертная казнь с отсрочкой исполнения на 2 года. Тюрьмы подразделяются на мужские и женские. Кроме того, созданы отдельные тюрьмы, для содержания различных категорий осужденных, в зависимости от сроков наказания, от вида и тяжести совершенного преступления. Тюрьмы подразделяются по уровню безопасности: максимальным, средним и минимальным.

Исправительная колония для несовершеннолетних (ИКН) - преступников, куда заключают осужденных моложе 18 лет, приговоренных народным судом к лишению свободы на определенный срок, пожизненное лишение свободы или к смертная казнь отсрочкой исполнения на 2 года. Необходимо отметить, что смертные приговоры в отношении несовершеннолетних не выносятся, хотя теоретически это возможно. В ряде провинций ИКН может называться тюрьмой для несовершеннолетних преступников или тюрьмой для малолетних. В работе с несовершеннолетними осужденными используются более гуманные принципы и методы, чем со взрослыми преступниками.

Законодательством КНР предусмотрены случаи отбывания наказания вне стен ИУ (так называемое «нетюремное исполнение наказания»). Речь идет о лицах, страдающих тяжелыми болезнями и нуждающихся в лечении, (кроме осужденных за тяжчайшие преступления), а также о лицах имеющих увечья,

осужденных к лишению свободы на срок менее 5-ти лет и утративших способность причинить новый вред обществу. Время нахождения таких осужденных за пределами тюрьмы или ИУ насчитывается в срок отбывания наказания. Подобная практика полностью согласуется с целью уголовного наказания: не причинение осужденному мучений, а его исправление в процессе отбывания наказания. Внетюремное исполнение наказания может иметь место в двух случаях:

во-первых, если в момент оглашения приговора, осужденный серьезно болен и нуждается в предоставлении под поручительство возможности лечиться за пределами тюрьмы, а также, если осужденная беременная женщина или женщина, имеющая при себе грудных детей, если при этом имеется решение народного суда о внетюремном исполнении наказания;

во-вторых, если в ходе исполнения наказания обнаруживается серьезное заболевание. При этом: есть опасность смерти осужденного в течение короткого времени; осужденный серьезно болен, а длительное лечение в стационаре неэффективно; осужденный старше 60 лет и по болезни уже утратил возможность быть общественно опасным; осужденный физически нетрудоспособен, и при этом имеется решение органов по исполнению наказания о внетюремном исполнении наказания.

При решении органов по исполнению наказания о внетюремном исполнении наказания администрация учреждения направляет соответствующее представление на утверждение органам по управлению тюрьмами на уровне провинции, автономного района, города центрального подчинения. Когда отпали условия для временного внетюремного исполнения наказания, назначенного по решению суда, если первоначально определенный срок наказания еще не истек, органы общественной безопасности препровождают осужденного в пенитенциарное учреждение для дальнейшего отбывания наказания. В случае если решение о временном внетюремном исполнении наказания было принято во время отбывания наказания, органы общественной безопасности, ответственные за исполнение наказания, своевременно извещают учреждение о необходимости заключения осужденного. Если в период временного внетюремного исполнения наказания осужденный скончался, органы общественной безопасности обязаны своевременно известить учреждение первоначального заключения о выполнении необходимых формальностей.

В КНР применяется смешанная модель организации системы исполнения наказаний и содержания в предварительном заключении, так как функции управления учреждениями, в которых содержатся осужденные, делятся между Министерством юстиции и Министерством общественной безопасности. Закон КНР о тюрьмах определяет, что органы Госсовета руководят деятельностью тюрем во всей стране. При этом все пенитенциарные учреждения находятся в ведение Министерства юстиции, в котором создано Центральное Пенитенциарное Управление, которое осуществляет контроль за пенитенциарными учреждениями во всей стране. Управления юстиции провинций, автономных районов и городов центрального подчинения

управляют деятельностью тюрем в пределах соответствующих административных единиц. Для непосредственного управления пенитенциарными учреждениями в каждом местном Управлении юстиции созданы Пенитенциарные Управления.

В свою очередь Министерство общественной безопасности исполняет наказания в отношении преступников, приговоренных к общественному надзору, содержанию под стражей или лишению политических прав, а также преступников, отбывающих наказания за пределами мест заключения; осуществляет контроль осужденных, получивших отсрочку от исполнения приговора или освобожденных по УДО. При этом в КНР особую роль в процессе ресоциализации осужденных играют общественные исправительные центры. Например, данные центры имеются в каждом из 16 муниципальных районов Шанхая. Персонал исправительных центров включает в себя социальных работников, психологов, педагогов по работе с несовершеннолетними, судебных работников и общественных наблюдателей. Максимальная численность каждого центра составляет 37 человек. За каждым сотрудником закрепляется до 10 поднадзорных. В данных центрах используют электронные браслеты для контроля за осужденными. На учете в центре состоят следующие категории:

- освобождающиеся из тюрем;
- осужденные условно;
- осужденные к домашнему аресту;
- лица, которые не могут отбывать наказание в тюрьме по состоянию здоровья;
- склонные к совершению повторных преступлений;
- осужденные за совершение насилия в семье и педофилы;
- больные игроманией.

Постановка осужденных на учет осуществляется на основании судебного решения, которое поступает в центр в течение 3 рабочих дней после вынесения приговора. В течение 10 рабочих дней осужденный обязан явиться в центр. Отбывание наказания начинается с психологического тестирования, на основании которого разрабатывается программа коррекции личности. Основными средствами исправления являются труд и обучение. Кроме того, 2 раза в неделю с осужденными проводят тренинги судебные, пенитенциарные, социальные работники и психологи. Данные служащие осуществляют свою деятельность на постоянной основе. В случае нарушения режима по решению суда осужденный может быть переведен для дальнейшего отбывания наказания в тюрьму.

В соответствии с Законом КНР о тюрьмах, создание, упразднение и перемещение любой тюрьмы утверждается административными органами Госсовета. Это способствует рациональному размещению создаваемых тюрем с учетом исторических, экономических и других факторов и гарантирует единое, эффективное и справедливое исполнение наказания. Каждое пенитенциарное учреждение возглавляется начальником тюрьмы, который имеет нескольких заместителей, а также необходимый рабочий аппарат, создаваемый в

соответствии с практическими потребностями. Рабочий аппарат обычно включает административный и производственно-хозяйственный персонал, есть также аппарат администрации тюрьмы, персонал по охране здоровья и воспитанию заключенных.

При этом хотя руководство пенитенциарными учреждениями осуществляет министерство юстиции, Закон «О тюрьмах» определяет, что непосредственно в учреждении персонал является сотрудниками тюремной полиции, которые осуществляют охранную деятельность по постоянному надзору и поддержанию безопасности в тюрьме (внутренняя охрана и внутренний караул). Тюремная полиция одно из подразделений народной полиции. Наряду с полицией общественной безопасности и транспортной полицией она имеет соответствующее правовое положение. В женских пенитенциарных учреждениях, службу обязаны нести сотрудники из числа женского персонала тюремной народной полиции.

Охрану пенитенциарных учреждений осуществляют специальные воинские подразделения народная военная полиция. При этом органы по исполнению наказания и военные подразделения обязаны также мобилизовать расположенные за пределами тюрьмы организации народного ополчения, организации по охране безопасности, а также местное население на оказание содействия укреплению охраны тюрьмы за ее пределами. При побеге из тюрьмы, бунте, беспорядках или нападении извне с целью освобождения заключенных, при тревоге и других обстоятельствах они совместно обеспечивают умиротворение заключенных и надежность охраны.

В целях исключения противоправных действий могут применяться специальные полицейские средства. В отношении больных и пожилых людей, а также лиц с физическими недостатками и несовершеннолетних преступников применение таких средств в обычных условиях запрещается. В отношении женщин, за исключением особых обстоятельств, специальные полицейские средства также не применяются. Дежурные из состава частей народной военной полиции, выполняющие задачи по охране тюрьмы, и тюремные полицейские, несущие там службу, в экстренных случаях могут применить оружие в соответствии с определенными государством положениями [21].

Затраты на тюремную полицию, организацию исполнения наказания, их жизнеобеспечение, а также на коммунальные нужды тюрьмы и другие специальные траты вносятся в статьи расходов государственного бюджета. Государство предоставляет для организации труда осужденных производственную инфраструктуру, несет необходимые производственные расходы. Тюрьмы в соответствии с законом пользуются земельными угодьями, полезными ископаемыми и другими природными ресурсами, а также тюремным имуществом; им предоставлены правовые гарантии недопущения захвата или нанесения вреда со стороны отдельных учреждений или лиц.

Профессия пенитенциарного сотрудника (полицейского) в стране достаточно престижна и высокооплачиваема. Сотрудник обеспечивается социальным пакетом. Бесплатное жилье не выделяется, однако он имеет возможность получить на льготных условиях кредит, достаточный для его

приобретения. Денежное довольствие молодых сотрудников составляет примерно 1500 долларов. Пенсионное обеспечение сотрудников сравнимо с пенсией служащих муниципалитета.

Право на пенсию (приблизительно 50 % от денежного содержания) дают минимум 15-ть лет безупречной полицейской службы и достижение 50-летнего возраста. Каждый последующий год службы соответственно добавляет к пенсиону несколько дополнительных процентов. Служащий народной полиции, потерявший трудоспособность при исполнении своих обязанностей, должен получать такую же пенсию и пользоваться таким же привилегированным положением, как и любой служащий, потерявший трудоспособность во время выполнения своих обязанностей. Если представитель народной полиции погибает на своем посту или умирает от болезни, то члены его семьи получают такую же пенсию и пользуются таким же привилегированным отношением со стороны государства, как и семья любого служащего, погибшего на своем посту или умершего от болезни.

При этом согласно Закону КНР «О народной полиции», занимающие руководящие посты в народной полиции, должны соответствовать определенным требованиям, а именно обладать профессиональными знаниями в области юриспруденции, обладать опытом политической работы и иметь необходимые способности организатора, администратора и управленца, иметь образование в объеме 3-х лет колледжа или выше, пройти подготовку в полицейских школах или академии и сдать экзамены. Причем образовательная подготовка народной полиции проводится в области идеологии, юридической системы и полицейской работы. В процессе подготовки кадров для пенитенциарной системы КНР задействованы как высшие, так и средние учебные заведения.

Специалисты с высшим юридическим образованием, окончившие университет, имеют возможность устроиться на службу в пенитенциарную систему, пройдя достаточно серьезный конкурсный отбор (5-6 человек на место) и 4-месячную дополнительную профессиональную подготовку. Непосредственно профессиональной подготовки сотрудников тюремной полиции как и полиции в целом подразделяется на подготовку офицерского состава, который готовится также в профессиональных вузах Министерство общественной безопасности (включая три университета: Пекинский, Шеньянский и офицеров вооруженной народной полиции Китая в г. Люафань) и школах подготовки рядового состава. При этом порядок отбора кандидатов и прохождение учебы в университете народной вооруженной полиции Китая осуществляется в соответствии с законом КНР «О военном образовании» 2007 г. Это связано с тем, что данное подразделение находится в двойном подчинении - Министерство общественной безопасности КНР и Центральной военной комиссии КНР [22].

Также в Шанхае существует исправительная полицейская академии, главной задачей которого является подготовка специалистов для тюрем Шанхайского региона. Академия ведет свою историю с 1984 г. В 1999 г. она начало подготовку полицейских для пенитенциарной системы. Академия

обладает развитой материально-технической и учебно-методической базой. Она занимает территорию площадью 4 гектара, состоит из 5 учебных и административных корпусов и площадки для спортивной тренировки полицейских. В академии располагается 6 лекционных аудиторий, 6 конференц-залов. В академии могут проживать до 300 человек одновременно.

Помимо административного отдела в академии функционирует отделение политической пропаганды, отдел логистики, отдел тылового обеспечения, финансовый отдел и т.д. Руководство академией осуществляет ректор. В штат входят 3 проректора, начальник отдела кадров, начальник по учебной работе, начальник, начальник по научно-исследовательской работе, начальник по соблюдению общественного порядка, руководитель центра подготовки судебных сотрудников и т.д.

Специалисты с высшим юридическим образованием, закончившие академию, имеют возможность устроиться на службу в пенитенциарную систему, пройдя достаточно серьезный конкурсный отбор (5-6 человек на место). В настоящее время в академии обучаются более 500 человек. Большинство из обучающихся младше 35 лет. Подготовка сотрудников для пенитенциарной системы осуществляется в 2-х формах.

Во-первых, первоначальная подготовка впервые поступивших на службу. Это лица, имеющие высшее юридическое образование. Срок обучения составляет от 2 недель до 3 месяцев. Во-вторых, повышение квалификации действующих сотрудников с целью по-вышения ранга. Обучение проходит не менее 15 дней с отрывом от основной работы. В период обучения курсантов могут задействовать в разрешении чрезвычайных ситуаций в составе сил полиции шанхайских тюрем.

В штате академии насчитывается около 100 преподавателей и сотрудников. Штатные преподаватели (инструкторы) – 16 человек; совместители – 304 (руководители и специалисты тюрем, опытные чиновники судебной системы и т. д.); периодически приглашаемые специалисты вузов, академий, общественных организаций и т. д. – 46. Организацию подготовки полицейских для тюрем можно обозначить схемой «1+1+15». Первая «1» означает полицейскую академию. Вторая «1» – оперативные отделы Управления, которые в основном отвечают за специальную подготовку. «15» – число тюрем в г. Шанхае. В каждой тюрьме имеется филиал академии – центр подготовки, отвечающий за формирование необходимых профессиональных знаний и компетенций для сотрудников конкретного пенитенциарного учреждения.

Особое внимание в процессе подготовки уделяется дисциплине, строевой подготовке и выработке практических навыков обучающихся по предотвращению беспорядков в тюрьмах со стороны осужденных. Данные навыки будущие сотрудники получают в рамках специальных учебных дисциплин. Важную роль при подготовке сотрудников для пенитенциарной системы играет научно-исследовательская деятельность. В образовательном учреждении сформирована группа научных исследователей, занимающихся проблемами профилактики преступности.

ТЕМА 8. СИСТЕМА УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РЕСПУБЛИКИ КОРЕЯ (ЮЖНАЯ КОРЕЯ) И ИХ ПЕРСОНАЛ

УК Республики Корея (Южная Корея) в первоначальном варианте был принят в 1953 г., однако динамика быстрого общественного развития уже нашла свое отражение в многочисленных изменениях и дополнениях. В настоящее время действует УК 1953 г, с изменениями и дополнениями на 1 декабря 1998 г. Возраст, с которого можно привлекать лицо к уголовной ответственности в Республики Корея составляет 14 лет. При этом ст. 9 УК РК указывает, что лица, не достигшие возраста 14 лет, не привлекаются к уголовной ответственности.

При этом в УК Республики Корея и УК Японии виды наказаний весьма сходны. В ст. 41 УК предусмотрено: суровая казнь, лишение свободы с принудительным трудом (типа каторги), лишение свободы без принудительного труда, лишение определенных прав; отстранение от должности; крупный штраф; арест; малый штраф; конфискация имущества. При этом следует заметить, что такое понятие, как срочное и бессрочное лишение свободы, для УК Японии и уголовному законодательству Южной Кореи также известно, но оно не выделяется в виде отдельного вида наказания, как это сделано в УК КНР.

По УК смертная казнь приводится в исполнение путем повешения. Что касается менее сурового, но более распространенного вида наказания лишения свободы, то оно может быть в срочном и бессрочном варианте. Срочное лишение свободы устанавливается на срок от 1 месяца до 15 лет. При этом действующее уголовное законодательство Республики Корея предусматривает следующие виды уголовных наказаний, связанных с лишением свободы:

каторжные работы (полное название наказания тюремное заключение с исполнением предписанных работ) – пожизненные или на срок от одного месяца до 15 лет. Каторжные работы являются наиболее «распространенным» видом уголовного наказания, они прямо указаны в санкциях более чем 210 статьях из 272 содержащихся в Особенной части УК;

тюремное заключение – пожизненное или на срок от одного месяца до 15 лет. В отличие от каторжных работ простое тюремное заключение получило закрепление только в санкциях 29 статей Особенной части УК;

арест, который может быть назначен на срок от 1-го до 30-ти дней. Арест в виде самостоятельного наказания предусмотрен лишь санкциями 5 статей УК, в основном относящимся к преступлениям против личности, где этот вид наказания предлагается в качестве альтернативы наряду с другими наказаниями [23].

В соответствии со ст. 42 УК при сложении нескольких наказаний общий срок, как срочного тюремного заключения, так и каторжных работ может достигать и 25 лет. При этом согласно ст. 50 УК пожизненное тюремное

заключение считается более строгим наказанием, чем срочные каторжные работы, также, если длительность установленных сроков тюремного заключения превышает длительность установленных сроков каторжных работ, тюремное заключение считается более строгим видом наказания.

В уголовном законодательстве Республики Корея широко представлено наказание в виде штрафа. Такая мера позволяет в необходимых случаях воздействовать на преступника, избегая его изоляции от общества. Одновременно государство как бы пытается компенсировать материальный ущерб обществу, причиненный его деянием. Но не стоит забывать, что данная мера не всегда эффективна, особенно если она устанавливается за хищение и иные преступления, когда преступник выплачивает штраф фактически не из своего кармана, а из кармана того же общества, возвращая лишь часть награбленного. Вместе с тем при умелом использовании данный вид наказания может давать положительные результаты. Для Республики Корея актуальным является и лишение определенных прав, и отстранение от должности.

В Республики Корея существуют 44 пенитенциарных учреждения, в том числе 26 тюрем общего режима, 2 тюрьмы для несовершеннолетних, 1-на женская тюрьма, 1-но учреждение открытого типа, 7 центров временного содержания, 2 центра социальной защиты, 5 филиалов центров временного содержания. Основным видом пенитенциарного учреждения являются тюрьмы общего режима (в последнее время термин «тюрьма» исключается из официальных документов и заменяется на «исправительное учреждение» – Correctional Institution). Согласно принятой в Республики Корея градации, существуют тюрьмы для осужденных впервые, для осужденных повторно и для осужденных в третий и более раз.

В тюрьмах содержатся подследственные и осужденные по приговору окружных судов первой инстанции; осужденные, уголовные дела на которых находятся на рассмотрении апелляционной коллегии окружного суда и высшего суда; осужденные, подавшие апелляцию в Верховный суд; осужденные иностранные граждане (за исключением граждан США, подпадающих под действие Соглашения о статусе американских войск в Республики: лица, осужденные за шпионаж в пользу КНДР и другие нарушения Закона «О национальной безопасности».

Численность лиц, содержащихся в местах лишения свободы (включая арестованных) на 100 000 населения составляет 121 человек. Основная масса осужденных иностранных граждан содержится в специальной Тэджонской тюрьме. В 2006 г. в целях создания улучшенных условий для содержания пожилых осужденных и более эффективного обеспечения их дополнительной медицинской помощью, на базе тюрьмы, расположенной в древней корейской столице г. Кенджу провинции Кенсан-Пукто, где более мягкие климатические условия, создана геронтологическая тюрьма. В данное учреждение для отбывания наказания направляются осужденные старше 65 лет, численность которых в настоящее время составляет около 200 человек.

Правительство Южной Кореи также объявило тендер среди корейских негосударственных организаций на постройку и дальнейшее содержание

частной тюрьмы. Первая в Азии частная тюрьма вместительностью от 300 до 500 койко-мест будет стоить около 23 миллионов долларов США. После постройки ее содержание будет оплачиваться из государственной казны. Причиной, побудившей корейские власти пойти на этот шаг, стали катастрофически переполненные корейские тюрьмы.

Особенностью пенитенциарной системы Южной Кореи является то, что поскольку родственники могут приезжать в тюрьму из отдаленных местностей, свидания предоставляются не только в дневное, но и в вечернее, а иногда в ночное время. Посетители могут заранее резервировать время посещения по телефону. Сотрудники иностранных дипломатических представительств и консульских учреждений могут посещать осужденных-иностранцев в любое время по предварительному согласованию с администрацией тюрьмы, но не более одного раза в два месяца.

В Республики Корея все пенитенциарные учреждения, находятся в подчинении Министерства юстиции. Администрация тюрем имеет следующую типовую структуру. Возглавляет администрацию начальник тюрьмы, имеющий одного заместителя. В их подчинении находятся отделы: по общим вопросам, безопасности, классификационного обследования, фабричного производства, образования и воспитания, снабжения, медицинского обслуживания. Помимо этого, для коллегиального решения различных вопросов управления делами тюрьмы создается ряд комиссий, возглавляемых начальником тюрьмы и состоящих из представителей соответствующих отделов. В тюрьмах имеются следующие комиссии: по квалификации и обращению с заключенными, по организации питания, по временным отпускам, дисциплинарная.

Поддержание надлежащего порядка отбывания наказания возложено на отдел безопасности, который организует как физическую охрану осужденных и подследственных, так и оперативную работу среди них в целях своевременного выявления попыток побега, насильственных действий в отношении представителей администрации и других лиц, содержащихся в учреждении, других нарушений режима содержания. Для локализации и устранения групповых нарушений режима при каждой тюрьме создается специально оснащенная группа из числа администрации численностью до 30 человек, 10 из которых находятся в постоянной готовности.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы). – Вена, 2016.
2. Европейский Кодекс полицейской этики. – Страсбург, 2001.
3. Сборник стандартов и норм ООН в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. – Нью-Йорк, 2016.
4. Международные соглашения и рекомендации, определяющие стандарты обращения с правонарушителями и основные направления подготовки персонала исправительных учреждений: сборник Международных документов. - Ч. 1. Документы, принятые и рекомендованные ООН / авт.-сост. И.В. Слепцов. – Костанай, 2012.
5. Международные соглашения и рекомендации, определяющие стандарты обращения с правонарушителями и основные направления подготовки персонала исправительных учреждений: сборник Международных документов. - Ч. 2. Документы, принятые Советом Европы / авт.-сост. И.В. Слепцов. – Костанай, 2012.
6. Международные соглашения и рекомендации, определяющие стандарты обращения с правонарушителями и основные направления подготовки персонала исправительных учреждений: сборник Международных документов. - Ч. 3. Документы, принятые Содружеством Независимых Государств / авт.-сост. И.В. Слепцов. – Костанай, 2012.
7. Сборник документов Совета Европы по предотвращению перенаселенности тюрем. – Страсбург, 2015.
8. Документы Совета Европы, касающиеся исполнения наказаний и иных мер уголовно-правового характера, обращения с правонарушителями и содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений / состав. В.Б. Первозванский, Н.Б. Хуторская. – М., 2011.
9. Энциклопедия пенитенциарного права / под общ. ред. Р.А. Ромашова – Самара, 2013.
10. Уголовно-исполнительное право. Общая часть / под общ. ред. Ю.И. Калинина; науч. ред. А.Я. Гришко, О.В. Филимонов. – Рязань, 2009.
11. Пенитенциарные системы ряда зарубежных государств. Информационный бюллетень в 3-х частях / сост. И.В. Слепцов. – Костанай, 2007.
12. Менкулов Г.С. Организация исполнения наказания в зарубежных странах. - Ч. 2. – М., 1980.
13. Бояринев В.Г., Шаешников В.К., Ларин С.Б., Вединяпин И.В., Бажанов С.А., Пертли Л.Ф., Фумм А.М., Железная Ю.Ю. Исполнение наказаний в зарубежных тюрьмах / под общ. ред. В.В. Цатурова. – М., 2013.
14. Бражников М.Ю. Пенитенциарные системы Великобритании, Франции, Германии, Японии и Китая. – Новокузнецк, 2011.
15. Поздняков В.М. Пенитенциарные системы зарубежных стран. – М.,

2000.

16. Тимофеева Е.А. Пенитенциарные системы зарубежных стран: организация профессиональной подготовки и международного сотрудничества. – Самара., 2018.

17. Тимофеева Е.А. Профессиональная подготовка сотрудников пенитенциарной системы в зарубежных странах. – Самара, 2015.

18. Тимофеева Е.А. Правовая подготовка сотрудника пенитенциарной системы: историко-педагогический анализ отечественного и зарубежного опыта. – Самара, 2013.

19. Овсянникова А., Россман Э. Пенитенциарные системы и пенитенциарные реформы в зарубежных странах. – М., 2017.

20. Формирование правовой культуры в системе профессиональной подготовки сотрудников пенитенциарной системы за рубежом: Аналитический обзор практики. – Вологда, 2012.

21. Современные педагогические технологии и их использование в подготовке специалистов для уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел: материалы выступлений участников учебно-методических сборов профессорско-преподавательского состава. – Владимир, 2000.

22. Профессиональная подготовка кадров для пенитенциарных учреждений в России и за рубежом: проблемы и перспективы. – Вологда, 2006.

23. Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов: тезисы докладов международная научно-практическая конференция. – Минск, 2012.

Учебное издание

Муканов М.Р., Бекбауов А.С., Асылбеков Т.С.

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ**

Учебное пособие

Печатается в авторской редакции

Подписано в печать 23.02.2024 г. Формат 60x84 ¹/₁₆
Печать ризография. Объем 7,3 п.л.
Тираж 30 экз. Заказ № 11.

Отпечатано в типографии
Костанайской академии МВД РК им. Ш. Кабылбаева
г. Костанай, пр. Абая, 11.