

**КОСТАНАЙСКАЯ АКАДЕМИЯ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
ИМЕНИ ШРАКБЕКА КАБЫЛБАЕВА**

**ПОШАГОВЫЙ АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ
ДЛЯ СОТРУДНИКОВ МЕСТНОЙ ПОЛИЦЕЙСКОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ ИНОСТРАНЦЕВ, НАРУШИВШИХ
МИГРАЦИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**

(Памятка для участкового инспектора полиции)

Костанай, 2025

УДК 351.74
ББК 67.401.133.1
П 66

Рекомендовано к изданию Ученым советом
Костанайской академии МВД РК имени Шракбека Кабылбаева

Рецензенты:

Слабуш А.В. – начальник отделения местной полицейской службы Южного отдела полиции города Костаная, подполковник полиции.

Едресов С.А. – начальник кафедры уголовного процесса и криминалистики Костанайской академии МВД Республики Казахстан имени Ш. Кабылбаева, полковник полиции.

Коллектив авторов:

**Аталыков А.Б., Сулейменов Г.Д., Алдунгаров А.А., Смышляев А.С.,
Корнейчук С.В., Мукажанов А.Е., Сагалиева А.М., Медведева А.Н.,
Танкибаева А.К., Ильяс Б.О., Жантемирова Г.Ш., Кусайнова М.Е.**

П 66 Пошаговый алгоритм действий для сотрудников местной полицейской службы при выявлении иностранцев, нарушивших миграционное законодательство (памятка для участкового инспектора полиции) / А.Б. Аталыков, Г.Д. Сулейменов, А.А. Алдунгаров, А.С. Смышляев и др. – Костанай: Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, 2025. – 45 с.

ISBN 978-601-367-042-3

Памятка подготовлена в целях методического обеспечения деятельности подразделений местной полицейской службы по предупреждению нарушений миграционного законодательства Республики Казахстан.

В работе изложена административно-правовая характеристика отдельных составов правонарушений, связанных с несоблюдением миграционного законодательства, а также алгоритмы действий сотрудников местной полицейской службы при выявлении указанных правонарушений.

Памятка может использоваться в практической деятельности сотрудников местной полицейской службы, а также учебном процессе специальных учебных заведений МВД Республики Казахстан.

ISBN 978-601-367-042-3

УДК 351.74
ББК 67.401.133.1

© Костанайская академия МВД РК
им. Ш. Кабылбаева, 2025

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
1. Пошаговый алгоритм действий участковых инспекторов полиции при выявлении правонарушений, предусмотренных статьей 492 КРКоАП.....	5
2. Пошаговый алгоритм действий участковых инспекторов полиции при выявлении правонарушений, предусмотренных статьей 493 КРКоАП.....	11
3. Пошаговый алгоритм действий участковых инспекторов полиции при выявлении правонарушений, предусмотренных статьей 494 КРКоАП.....	15
4. Пошаговый алгоритм действий участковых инспекторов полиции при выявлении правонарушений, предусмотренных статьей 496 КРКоАП.....	18
5. Пошаговый алгоритм действий участковых инспекторов полиции при выявлении правонарушений, предусмотренных статьей 510 КРКоАП.....	22
6. Пошаговый алгоритм действий участковых инспекторов полиции при выявлении правонарушений, предусмотренных статьей 517 КРКоАП.....	29
7. Пошаговый алгоритм действий участковых инспекторов полиции при выявлении правонарушений, предусмотренных статьей 518 КРКоАП.....	36
8. Пошаговый алгоритм действий участковых инспекторов полиции при выявлении правонарушений, предусмотренных статьей 519 КРКоАП.....	39
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	43

ВВЕДЕНИЕ

Современная миграционная политика Республики Казахстан в области предупреждения незаконной миграции предусматривает осуществление следующих приоритетных направлений:

1) совершенствование правовой базы противодействия незаконной миграции;

2) совершенствование мер ответственности за нарушение миграционного законодательства Казахстана;

3) создание и совершенствование системы иммиграционного контроля путем закрепления данного понятия в системе нормативных правовых актов Республики Казахстан, определения компетентных органов и соответствующих полномочий;

4) совершенствование государственного контроля въезда и пребывания иностранных граждан на территории Республики Казахстан;

5) противодействие организации каналов незаконной миграции, в том числе за счет повышения защищенности паспортно-визовых и иных документов, позволяющих идентифицировать личность;

6) совершенствование межведомственного взаимодействия, в том числе обмена информацией на внутригосударственном уровне, а также с компетентными органами иностранных государств по вопросам противодействия незаконной миграции;

7) разработка программ противодействия незаконной миграции, проведение совместных межгосударственных оперативно-профилактических мероприятий;

8) усиление информационной и разъяснительной работы с гражданами, работодателями в целях предупреждения нарушений миграционного законодательства Республики Казахстан.

Необходимо отметить, что одним из проблемных вопросов в рассматриваемой сфере является несовершенство системы контроля за трудовыми иммигрантами и рост нелегальной трудовой миграции, что негативно влияет на состояние законности и правопорядка в стране. Анализ миграционной ситуации показывает, что иностранцы въезжают в страну и легально, и нелегально, а в ряде случаев переходят в разряд нарушителей миграционного законодательства.

С учетом вышеизложенного возникла необходимость совершенствования методического обеспечения деятельности подразделений полиции по предупреждению незаконной миграции, в частности, участковых инспекторов полиции, которые в настоящее время являются основным субъектом предупреждения и пресечения правонарушений в указанной сфере.

1. ПОШАГОВЫЙ АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ УЧАСТКОВЫХ ИНСПЕКТОРОВ ПОЛИЦИИ ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ СТАТЬЕЙ 492 КРКОАП

Статья 492. «Проживание в Республике Казахстан без регистрации, либо без документов, удостоверяющих личность».

Административно-правовая характеристика.

Общим объектом правонарушения является установленный порядок управления. Непосредственным объектом правонарушения являются общественные отношения, связанные с соблюдением правил паспортно-регистрационной системы Республики Казахстан.

Объективная сторона 1 части правонарушения характеризуется бездействием, направленным на нарушения установленного порядка проживания и регистрации путем:

- 1) проживание граждан Республики Казахстан без удостоверения личности сроком от 10 дней до 1 месяца;
- 2) проживание граждан Республики Казахстан по недействительному удостоверению личности сроком от 10 дней до 1 месяца;
- 3) проживание граждан Республики Казахстан без регистрации по месту жительства сроком от 10 дней до 1 месяца.

Если вышеперечисленные действия (бездействия) совершаются в срок до 10 дней, то они не являются правонарушением. Перечисленные квалифицирующие признаки правонарушения могут существовать независимо друг от друга так и в совокупности.

Пункт 4 статьи 8 Закона Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477 «О миграции населения» наделяет компетенцией Правительство Республики Казахстан определять порядок документирования и регистрации населения.

Понятие «место жительства» изложено в статье 16 Гражданского Кодекса Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года. Местом жительства признается тот населенный пункт, где гражданин постоянно или преимущественно проживает. Местом жительства лиц, не достигших четырнадцати лет (малолетних), или граждан, находящихся под опекой, признается место жительства их законных представителей. Гражданин имеет юридический адрес, используемый в отношениях с физическими и юридическими лицами, а также государством. Юридическим адресом гражданина признается место его регистрации.

Согласно статье 17-1 Закона Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477 «О миграции населения», место временного пребывания (проживания) это имеющие адрес, здание, помещение, либо жилище, не являющиеся местом жительства, и в котором лицо пребывает (проживает) временно.

Понятие «здание» определено пунктом 60 статьи 1 Закона Республики

Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан». Здание – это искусственное строение, состоящее из несущих и ограждающих конструкций, образующих обязательный наземный замкнутый объем, в зависимости от функционального назначения, используемое для проживания или пребывания людей, выполнения производственных процессов, а также размещения и хранения материальных ценностей. Здание может иметь подземную часть.

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 16 апреля 1997 года № 94 «О жилищных отношениях» под жилищем понимается отдельная жилая единица (индивидуальный жилой дом, квартира, комната в общежитии), предназначенная и используемая для постоянного проживания, отвечающая установленным санитарно-эпидемиологическим, техническим и другим обязательным требованиям.

Временными жильцами признаются граждане, которым нанимателем (собственником жилища, членом жилищного кооператива) предоставлено право временного проживания в жилище без взимания с них платы за пользование жилищем.

В Приказе и.о. Министра промышленности и строительства Республики Казахстан от 5 декабря 2023 года № 106 «Об утверждении Правил предоставления и пользования жилищем из государственного жилищного фонда или жилищем, арендованным местным исполнительным органом в частном жилищном фонде» предусмотрено понятие служебного жилища. Ведомственный жилищный фонд – это служебные жилища, находящиеся на балансе государственных учреждений, предназначенные для предоставления государственным служащим, назначаемым на должность в порядке ротации, по решению жилищной комиссии для проживания на период исполнения должностных обязанностей без права дальнейшей приватизации.

Гражданам Республики Казахстан органами внутренних дел по месту постоянной регистрации выдаются документы, удостоверяющие личность. К ним относятся: паспорт гражданина Республики Казахстан, удостоверение личности.

Паспорт гражданина, удостоверение личности подтверждают гражданство и удостоверяют личность, выдаются сроком действия на десять лет. Паспорт гражданина Республики Казахстан выдается гражданам Республики Казахстан по их желанию независимо от возраста и удостоверяет личность гражданина Республики Казахстан на территории Республики Казахстан и за ее пределами.

Удостоверение личности гражданина Республики Казахстан выдается гражданам с 16-летнего возраста, сроком действия на 10 лет и действует на территории Казахстана и в некоторых странах в соответствии с Международными договорами.

Объективная сторона части 2 статьи 492 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях (далее – КРКоАП) характеризуется действиями противоправными действиями (бездействиями), указанными в части 1 анализируемой статьи, и квалифицируются по части 2 данной статьи,

если они совершаются в течение срока, превышающего один месяц.

В соответствии с примечанием к статье 62 КРКоАП деянием признается правонарушение, которое характеризуется непрерывным осуществлением единого состава определенного деяния, предусмотренного статьей Особенной части КРКоАП, и не завершено к моменту его обнаружения.

К примеру, гражданин, прибывший на место временного пребывания сроком более 1 месяца, обязан зарегистрироваться по месту проживания в течение 10 дней. Соответственно, в случае выезда в командировку, в гости сроком до 1 месяца граждане временной регистрации не подлежат.

Касательно работы вахтовым методом, согласно статье 135 Трудового кодекса Республики Казахстан, продолжительность вахтового метода работы не может превышать 15 календарных дней. С письменного согласия работника продолжительность вахты может быть увеличена до тридцати календарных дней в соответствии с коллективным трудовым договором.

Исходя из вышеизложенного, норма, обязывающая зарегистрироваться по месту временного пребывания внутренним мигрантам, прибывшим на место временного пребывания сроком более 1 месяца, на лиц, работающих вахтовым методом, не распространяется.

Часть 3 комментируемой статьи предусматривает ответственность за деяния, предусмотренные частями первой и второй рассматриваемой статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания.

Субъектами правонарушений, предусмотренными частями 1, 2 и 3 комментируемой статьи являются физические лица, достигшие 16-летнего возраста.

На основании Постановления Правительства Республики Казахстан от 1 декабря 2011 года № 1427 регистрации по месту жительства и месту временного пребывания (проживания) подлежат:

- 1) граждане Республики Казахстан, постоянно проживающие на ее территории;
- 2) граждане Республики Казахстан, переселяющиеся внутри государства в целях постоянного проживания;
- 3) граждане Республики Казахстан, переселяющиеся внутри государства в целях временного проживания,
- 4) граждане Республики Казахстан, прибывшие на постоянное место жительства из-за границы;
- 5) граждане Республики Казахстан, прибывшие на временное проживание из-за границы.

Субъективная сторона деяния предусматривает как умышленную, так и неосторожную форму вины.

Статья 492 (части 1 и 2) КРКоАП предусматривает административную ответственность граждан Республики Казахстан за проживание без регистрации по месту жительства, то есть сменивших место постоянного проживания, а также за проживание без регистрации по месту временного пребывания (проживания).

Объективная сторона четвертой части комментируемой статьи характеризуется следующими квалифицирующими признаками:

1) постоянное проживание в Республике Казахстан иностранца или лица без гражданства, без регистрации по постоянному месту жительства сроком свыше десяти календарных дней;

2) постоянное проживание в Республике Казахстан иностранца или лица без гражданства, без вида на жительство или без удостоверения лица без гражданства сроком свыше десяти календарных дней;

3) постоянное проживание в Республике Казахстан иностранца или лица без гражданства по недействительному виду на жительство, удостоверению лица без гражданства сроком свыше десяти календарных дней;

4) несвоевременное извещение органов внутренних дел об утере паспорта, вида на жительство, либо удостоверения лица без гражданства.

Иностранцы, постоянно проживающие в Республике Казахстан, подлежат регистрации по месту постоянного и временного жительства.

Постоянно проживающими в Республике Казахстан признаются иностранцы, получившие на то разрешение, а также вида на жительство, выданное органами внутренних дел.

Документами на право постоянного проживания в Республике Казахстан являются: для иностранца – вид на жительство в Республике Казахстан иностранца, для лица без гражданства – удостоверение лица без гражданства.

Заявление о выдаче разрешения на право постоянного проживания в Республике Казахстан подаются иностранцами в уполномоченные органы.

Часть 5 комментируемой статьи предусматривает административную ответственность за деяния, предусмотренные частью 4 статьи 492 КРКоАП, если они совершены повторно в течение года после наложения административного взыскания.

Следует отметить, что должностные лица ОВД, уполномоченные налагать административные взыскания по 3 и 5 части статьи 492 КРКоАП, должны учитывать повторные действия правонарушителя только как квалифицирующий признак, а не как обстоятельство, отягчающее ответственность.

Субъектами правонарушений, предусмотренных частями 4 и 5 статьи 492 КРКоАП, являются иностранцы и лица без гражданства. На основании статьи 34 КРКоАП иностранцы и лица без гражданства, совершившие на территории Республики Казахстан административные правонарушения, подлежат административной ответственности на общих основаниях.

Вопрос об административной ответственности за административные правонарушения, совершенные на территории Республики Казахстан дипломатическими представителями иностранных государств и иными иностранцами, которые пользуются иммунитетом, разрешается в соответствии с нормами международного права.

Субъективная сторона деяния выражена в форме прямого умысла.

Примечание комментируемой статьи уточняет, что требования части первой по проживанию граждан Республики Казахстан без регистрации по

месту временного пребывания (проживания) не распространяются на временных жильцов, проживающих сроком до одного месяца по месту временного пребывания (проживания).

При отсутствии Центров обслуживания населения (далее – ЦОН) и отделов миграционной службы для регистрации по месту временного пребывания, при наличии ЭЦП имеется возможность зарегистрироваться по месту жительства через портал «электронного правительства» в режиме онлайн. Для этого необходимо наличие электронно-цифровой подписи (ЭЦП) у гражданина. Также имеется возможность выезда мобильного ЦОН по месту жительства для приема документов по регистрации посредством обращения через Единый контакт-центр 1414.

Снятие с регистрации может оформляться по собственной инициативе владельца жилья на правах частной собственности без предъявления личного заявления лица, снимаемого с регистрации, и его удостоверения личности, в соответствии с пунктом 9 Постановления Правительства Республики Казахстан № 1427 от 01.12.2011 года «Об утверждении Правил регистрации внутренних мигрантов и внесении изменений в некоторые решения Правительства Республики Казахстан».

Возбуждать производство по делам о правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей и налагать административные взыскания вправе следующие должностные лица:

1) председатели комитетов и начальники департаментов Министерства внутренних дел, начальники территориальных органов внутренних дел, подразделений административной, миграционной полиции, местной полицейской службы области, города республиканского значения, столицы, их заместители (п.1 ч. 2 ст. 685 КРКоАП);

2) начальники отделов, отделений полиции, подразделений административной, миграционной полиции, местной полицейской службы района (города, района в городе) и их заместители (п.2 ч. 2 ст. 685 КРКоАП);

3) начальники линейных отделов, отделений, пунктов полиции органов внутренних дел и их заместители (п.3 ч. 2 ст. 685 КРКоАП);

4) сотрудники органов внутренних дел (полиции), имеющие специальные звания (п.4 ч. 2 ст. 685 КРКоАП).

Алгоритм действий:

Как было указано выше, субъектом правонарушения, предусмотренного статьей 492 КРКоАП, являются физические лица, достигшие 16-летнего возраста, а по части 4 и 5 – иностранцы и лица без гражданства.

В основном, такие правонарушения выявляются в ходе рейдовых мероприятий или по обращениям граждан.

Примерный алгоритм действия сотрудника полиции при выявлении правонарушения, предусмотренного статьей 492 КРКоАП, предусматривает следующие действия:

1. Проверить документы, удостоверяющие личность субъекта правонарушения.

2. Выбрать язык производства по делу об административном правонарушении.

3. Лицу, в отношении которого возбуждено дело, разъясняется право делать заявления, давать объяснения и показания, заявлять ходатайства, приносить жалобы, знакомиться с материалами дела, выступать при его рассмотрении на родном языке или другом языке, которым владеет лицо, в отношении которого ведется производство, бесплатно пользоваться услугами переводчика.

4. Объяснить причину применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренных статьей 785 КРКоАП.

5. Иным участникам производства по делу (свидетелям, понятым) также разъясняются их права и обязанности, предусмотренные 754-755 КРКоАП.

6. По возможности все действия необходимо фиксировать на видеорегистратор (видеожетон), либо осуществлять их в присутствии понятых.

7. Опросить правонарушителя.

8. Опросить свидетелей.

9. Проверить на повторность совершения однородного правонарушения. Квалифицировать правонарушение, выяснив по ЕРАП факты совершения аналогичного правонарушения. Если в течение последних 12 месяцев правонарушитель совершал деяния, предусмотренные частями 1 и 2 статьи 492 КРКоАП, то необходимо квалифицировать правонарушение по части 3 статьи 492 КРКоАП.

10. Возбудить производство об административном правонарушении, руководствуясь требованиями статьи 804 КРКоАП.

Примечание. Наниматель без согласия собственников не вправе вселять других лиц, в том числе и членов своей семьи. Если наниматель допустит проживание иных лиц, в том числе и членов своей семьи без регистрации и согласия арендодателя, то субъектом административной ответственности он являться не будет. При этом лиц, проживающих без регистрации по месту жительства, следует привлекать к административной ответственности по статье 492 КРКоАП.

11. Проверить законность пребывания иностранного гражданина на территории Республики Казахстан.

12. Вынести постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со статьей 822 КРКоАП.

13. О принятом решении сообщить заинтересованным лицам.

2. ПОШАГОВЫЙ АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ УЧАСТКОВЫХ ИНСПЕКТОРОВ ПОЛИЦИИ ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ СТАТЬЕЙ 493 КРКОАП

Статья 493 «Допущение собственником жилища или другими лицами, в ведении которых находятся жилища, здания и (или) помещения, регистрации физических лиц, которые фактически у них не проживают, либо непринятие мер по снятию с регистрации физических лиц, зарегистрированных и не проживающих в жилищах, зданиях и (или) помещениях, принадлежащих собственнику или находящихся в ведении других лиц, либо допущение проживания физических лиц без регистрации».

Административно-правовая характеристика.

Общим объектом данного правонарушения является установленный порядок управления.

Непосредственным объектом правонарушения являются общественные отношения, возникающие при соблюдении порядка регистрации и снятия с регистрации физических лиц по месту жительства.

Объективная сторона части 1 статьи 493 КРКоАП содержит один квалифицирующий признак, выраженный в допущении собственником жилища или другими лицами, в ведении которых находятся жилища, здания и (или) помещения, регистрации физических лиц, которые фактически не проживают в жилищах, зданиях и (или) помещениях, принадлежащих собственнику или находящихся в ведении других лиц.

В соответствии со статьей 16 Гражданского кодекса Республики Казахстан местом жительства признается тот населенный пункт, где гражданин постоянно или преимущественно проживает. Этой же статьей установлено, что гражданин имеет юридический адрес, используемый в отношениях с физическими и юридическими лицами, а также государством. Юридическим адресом гражданина признается место его регистрации.

Согласно пункту 4 Постановления Правительства Республики Казахстан от 1 декабря 2011 года № 1427 «Об утверждении Правил регистрации внутренних мигрантов и внесении изменений в некоторые решения Правительства Республики Казахстан» регистрация граждан осуществляется в:

- 1) жилых домах;
- 2) квартирах;
- 3) дачных строениях, садоводческих товариществ и кооперативов;
- 4) общежитиях и гостиницах;
- 5) домах отдыха, санаториях, профилакториях;
- 6) лечебных учреждениях;
- 7) домах-интернатах;
- 8) пансионатах;
- 9) домах престарелых;
- 10) зданиях и помещениях, используемых для проживания (пребывания)

людей.

Регистрация места жительства, постановка на учет (регистрация) по месту временного пребывания (проживания) внутреннего мигранта осуществляются на основании документов, подтверждающих приобретение им в установленном порядке жилища в собственность либо свидетельствующих о получении его в пользование, в том числе по договору найма (аренды), поднайма, а также предоставляющих ему право на вселение в жилище по основаниям, предусмотренных Законом Республики Казахстан от 16 апреля 1997 года № 94 «О жилищных отношениях», а также по письменному согласию собственника (нанимателя) жилища. Вселенные собственником в принадлежащее ему жилище члены его семьи вправе наравне с ним пользоваться жилищем, если при их вселении не было оговорено иное. Они вправе вселять в предоставленное им собственником жилище своих несовершеннолетних детей. Вселение других членов семьи допускается только с согласия собственника.

Часть 2 статьи 493 КРКоАП предусматривает ответственность за деяния, предусмотренные частью 1 данной статьи, если оно совершено повторно в течение года после наложения административного взыскания. Следует отметить, что квалифицировать по части 2 возможно, если не истек срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному взысканию, предусмотренному статьей 62 КРКоАП.

На основании указанной статьи лицо, на которое наложено административное взыскание за административное правонарушение, считается подвергнутым данному взысканию в течение года со дня окончания исполнения постановления о наложении административного взыскания.

Субъектами правонарушения по части 1 и 2 статьи 493 КРКоАП являются физические лица, субъекты малого предпринимательства, некоммерческие организации. В диспозиции статьи прямо указано, что административной ответственности по данной статье подлежат собственники жилища или другие лица, в ведении которых находится жилище.

Объективная сторона части 3 статьи 493 КРКоАП характеризуется одним квалифицирующим признаком в виде непринятия мер собственником жилища или другими лицами, в ведении которых находятся жилища, здания и (или) помещения, по снятию с регистрации физических лиц, зарегистрированных и не проживающих в жилищах, зданиях и (или) помещениях, принадлежащих собственнику или находящихся в ведении других лиц.

Согласно Постановлению Правительства Республики Казахстан от 1 декабря 2011 года № 1427 «Об утверждении Правил регистрации внутренних мигрантов и внесении изменений в некоторые решения Правительства Республики Казахстан», снятие с регистрации также оформляется по собственной инициативе владельца жилого помещения на правах частной собственности без предъявления личного заявления лица, снимаемого с регистрации, и его удостоверяющего личность документа.

Часть 4 статьи 493 КРКоАП предусматривает ответственность за деяния, предусмотренные частью 3 данной статьи, если они совершены повторно в течение года после наложения административного взыскания.

Субъектами правонарушений, предусмотренными частями 3 и 4 статьи 493 КРКоАП, являются физические лица, субъекты малого предпринимательства или некоммерческие организации, а также субъекты среднего и крупного предпринимательства.

Объективная сторона части 5 статьи 493 КРКоАП характеризуется противоправными действиями (бездействиями) в виде допущения наймодателем (арендодателем) проживания физических лиц без регистрации в жилищах, зданиях и (или) помещениях, принадлежащих собственнику или находящихся в ведении других лиц.

Согласно части 3-1 статьи 23 Закона Республики Казахстан от 16 апреля 1997 года № 94 «О жилищных отношениях» собственник или лицо, уполномоченное собственником сдавать жилище внаем, обязаны зарегистрировать проживающих в сдаваемом жилище лиц в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Наниматель без согласия собственников не вправе вселять других лиц, в том числе и членов своей семьи. Если наниматель допустит проживание иных лиц, в том числе и членов своей семьи без регистрации и согласия арендодателя, то субъектом административной ответственности он являться не будет, но лиц, проживающих без регистрации, следует привлекать к административной ответственности по статье 492 КРКоАП.

Объективная сторона части 6 данной статьи характеризуется действиями (бездействиями), указанными в части 5 статьи, совершенными повторно в течение года после наложения административного взыскания.

Субъектами правонарушений по части 5 и 6 статьи 493 КРКоАП являются физические лица и юридические лица в форме некоммерческих организаций, а также субъекты малого, среднего и крупного предпринимательства.

Диспозиция статьи уточняет субъекта правонарушения в виде наймодателя (арендодателя). Согласно Закону Республики Казахстан от 16 апреля 1997 года № 94 «О жилищных отношениях» наймодатель – это сторона в договоре найма жилища, являющаяся собственником жилища или лицом, уполномоченным собственником сдавать жилище внаем.

Субъективная сторона административного правонарушения может выражаться как в форме прямого умысла, так и неосторожности.

Возбуждать производство по статье 493 КРКоАП и налагать административные взыскания вправе:

- 1) председатели комитетов и начальники департаментов Министерства внутренних дел, начальники территориальных органов внутренних дел, подразделений административной, миграционной полиции, местной полицейской службы области, города республиканского значения, столицы, их заместители (п.1 ч.2 ст.685 КРКоАП);

- 2) начальники отделов, отделений полиции, подразделений административной, миграционной полиции, местной полицейской службы района (города, района в городе) и их заместители (п.2 ч.2 ст.685 КРКоАП);

- 3) сотрудники органов внутренних дел (полиции), имеющие специальные

звания (п.4 ч.2 ст.685 КРКоАП).

Алгоритм действий:

Примерный алгоритм действий сотрудника полиции при выявлении правонарушения, предусмотренного статьей 493 КРКоАП, заключается в следующем:

1. Проверить документы, удостоверяющие личность субъекта правонарушения.

2. Проверить документы у физических лиц, проживающих в жилище.

3. Проверить у наймодателя правоустанавливающие документы на жилище.

4. Проверить договор найма жилища, а также данные лиц, указанных в договоре и выступающих в роли наймодателя и нанимателя.

5. Выбрать язык производства по делу об административном правонарушении.

6. Лицу, в отношении ведется производство по делу, в соответствии со статьей 744 КРКоАП, разъясняют право делать заявления, давать объяснения и показания, заявлять ходатайства, приносить жалобы, знакомиться с материалами дела, выступать при его рассмотрении на родном языке или другом языке, которым владеет лицо, в отношении которого ведется производство, бесплатно пользоваться услугами переводчика.

7. Иным участникам производства по делу (свидетелям, понятым) также разъясняются их права и обязанности, предусмотренные статьями 754-755 КРКоАП.

8. Опросить правонарушителя.

9. Опросить свидетелей.

10. Проверить на повторность однородного правонарушения. Квалифицировать правонарушение, выяснив по ЕРАП факты совершения аналогичного правонарушения.

11. Проверить законность пребывания иностранного гражданина на территории Республики Казахстан.

12. Вынести постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со статьей 822 КРКоАП.

13. О принятом решении сообщить заинтересованным лицам.

3. ПОШАГОВЫЙ АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ УЧАСТКОВЫХ ИНСПЕКТОРОВ ПОЛИЦИИ ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ СТАТЬЕЙ 494 КРКОАП

Статья 494 «Незаконное изъятие паспортов, удостоверений личности или принятие их в залог».

Административно-правовая характеристика.

Общим объектом правонарушения является установленный порядок управления. Непосредственным объектом правонарушения являются общественно-правовые отношения, возникающие при соблюдении правил пользования паспортом, удостоверением личности (документирования и регистрации населения).

Объективная сторона первой части комментируемой статьи выражена двумя квалифицирующими признаками:

- 1) незаконное изъятие у граждан паспортов или удостоверений личности;
- 2) принятие их в залог от граждан паспортов или удостоверений личности.

В соответствии с административно-правовым статусом паспорт и удостоверение личности гражданина Республики Казахстан являются документами, удостоверяющими личность, подтверждающим гражданство Республики Казахстан. Поэтому никто не имеет права изъятия паспорта, удостоверения личности, если это прямо не предусмотрено законом, или изъятия документов в залог (обеспечение обязательств).

На основании статьи 8 Закона Республики Казахстан от 29 января 2013 года № 73 «О документах, удостоверяющих личность», паспорт гражданина Республики Казахстан выдается гражданам Республики Казахстан (сроком на десять лет) по их желанию независимо от возраста и удостоверяет личность гражданина Республики Казахстан на территории Республики Казахстан и за ее пределами.

В отличие от паспорта, удостоверение личности обязаны иметь все граждане Республики Казахстан, достигшие шестнадцатилетнего возраста, постоянно проживающие на территории Казахстана.

Согласно статье 23 Закона Республики Казахстан от 29 января 2013 года № 73 «О документах, удостоверяющих личность», в случаях и порядке, установленных законами Республики Казахстан, документы, удостоверяющие личность, изымаются должностными лицами органов предварительного следствия, дознания, а также должностными лицами в ходе административного производства и оформления утраты гражданства.

Изъятие документов, удостоверяющих личность, иными органами и должностными лицами запрещается. У лиц, осужденных к лишению свободы, документы, удостоверяющие личность, изымаются и хранятся в учреждениях, исполняющих приговоры. При освобождении от отбывания наказания документы, удостоверяющие личность, возвращаются владельцам.

К сожалению, Закон Республики Казахстан от 29 января 2013 года «О документах, удостоверяющих личность» не предусматривает четкие правовые основания законного изъятия документов, удостоверяющих личность.

Пункт 12 статьи 795 КРКоАП предусматривает, что изъятие документов, находящихся при физическом лице, производится лишь в исключительных случаях для достижения целей, предусмотренных частью первой статьи 785 КРКоАП. Применение данной меры в целях, не предусмотренных КРКоАП, влечет ответственность, установленную законами Республики Казахстан. То есть, изъятие документов является мерой обеспечения производства по делу об административном правонарушении, но цель применения этой меры не охватывает всех правовых оснований, так как законное изъятие документов, удостоверяющих личность, может производиться не только при совершении административных правонарушений.

Понятие, основания, предмет залога определены параграфом 3 Гражданского кодекса Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года. Предметом залога может быть любое имущество, в том числе вещи и имущественные права, за исключением вещей, изъятых из оборота. Изъятие под залог документов, удостоверяющих личность, не предусмотрено гражданским законодательством.

Часть вторая комментируемой статьи устанавливает ответственность за действия, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения взыскания.

Субъектами правонарушения могут быть только физические лица, допустившие незаконное изъятие паспорта, удостоверения личности или принятие их в залог.

Если незаконное изъятие паспорта или удостоверения личности произведено должностными лицами органов предварительного следствия, дознания, а также должностными лицами в ходе административного производства и оформления утраты гражданства, то административную ответственность они будут нести с учетом особенностей, предусмотренных статьей 32 КРКоАП.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется прямым умыслом.

Возбуждать производство по комментируемой статье и налагать административное взыскание имеют право:

1) председатели комитетов и начальники департаментов Министерства внутренних дел, начальники территориальных органов внутренних дел, подразделений административной, миграционной полиции, местной полицейской службы области, города республиканского значения, столицы, их заместители (п.1 ч. 2 ст. 685 КРКоАП);

2) начальники отделов, отделений полиции, подразделений административной, миграционной полиции, местной полицейской службы района (города, района в городе) и их заместители (п.2 ч. 2 ст. 685 КРКоАП);

3) сотрудники органов внутренних дел (полиции), имеющие специальные звания (п.4 ч. 2 ст. 685 КРКоАП).

Санкция части 1 комментируемой статьи предусматривает два вида административного взыскания:

- 1) предупреждение;
- 2) штраф в размере пяти месячных расчетных показателей.

Однако произвольный выбор взыскания недопустим. При вынесении постановления о наложении административного взыскания, вышеперечисленные должностные лица обязаны учитывать требования части 2 статьи 43 КРКоАП, которая предусматривает, что при отсутствии обстоятельств, предусмотренных статьей 57 и примечанием к статье 366 КРКоАП, суд (судья), орган (должностное лицо), налагающий административное взыскание, обязан применить предупреждение, предусмотренное соответствующей статьей Особенной части КРКоАП.

Алгоритм действий:

1. Проверить документы, удостоверяющие личность субъекта правонарушения.

2. Выбрать язык производства по делу об административном правонарушении

3. Объяснить причину применения мер принуждения.

4. Лицу, в отношении которого возбуждено дело в соответствии со статьей 744 КРКоАП, разъясняется право делать заявления, давать объяснения и показания, заявлять ходатайства, приносить жалобы, знакомиться с материалами дела, выступать при его рассмотрении на родном языке или другом языке, которым владеет лицо, в отношении которого ведется производство, бесплатно пользоваться услугами переводчика.

5. Иным участникам производства по делу (свидетелям, понятым) также разъясняются их права и обязанности, предусмотренные статьями 754-755 КРКоАП.

6. Опросить возможных свидетелей факта незаконного изъятия паспорта, удостоверения личности или принятия их в залог.

7. Опросить правонарушителя

8. Проверить на повторность однородного проступка. Квалифицировать правонарушение, выяснив по ЕРАП факты совершения аналогичного правонарушения.

9. Квалифицировать деяние, возбудить производство по делу об административном правонарушении.

10. Применить к нарушителю меры обеспечения по делу об административном правонарушении, предусмотренные статьей 785 КРКоАП РК.

11. Собрать материал по делу.

12. Вынести постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со статьей 822 КРКоАП.

13. О принятом решении сообщить заинтересованным лицам.

4. ПОШАГОВЫЙ АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ УЧАСТКОВЫХ ИНСПЕКТОРОВ ПОЛИЦИИ ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ СТАТЬЕЙ 496 КРКОАП

Статья 496 «Нарушение законодательства Республики Казахстан о гражданстве».

Административно-правовая характеристика.

Общим объектом данного правонарушения является установленный порядок управления в сфере соблюдения законодательства Республики Казахстан по вопросам гражданства Республики Казахстан.

Данная статья обеспечивает соблюдение требования статьи 10 Конституции РК о порядке приобретения и прекращения гражданства Казахстана. Гражданин Республики не может быть лишен гражданства, права изменить свое гражданство, а также не может быть изгнан за пределы Казахстана. Лишение гражданства допускается лишь по решению суда за совершение террористических преступлений, а также за причинение иного тяжкого вреда жизненно важным интересам Республики Казахстан. За гражданином Республики не признается гражданство другого государства.

Постановлением Конституционного Совета РК от 1 декабря 2003 года № 12 «Об официальном толковании статей 10 и 12 Конституции Республики Казахстан» дано официальное толкование статей 10 и 12 Конституции РК. Пункт 1 статьи 10 Конституции провозглашает принципы единства и равенства гражданства Республики Казахстан. Под принципом равенства гражданства следует понимать равенство прав, свобод и обязанностей граждан Республики независимо от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или любых иных обстоятельств. В пункте 1 статьи 10 Конституции предусматривается конституционно-правовая легитимность гражданства – оно признается только в случае его приобретения на законных основаниях.

Объективная сторона части 1 рассматриваемой статьи характеризуется совершением противоправного действия (бездействия) в виде использования паспорта и (или) удостоверения личности гражданина Республики Казахстан лицом, утратившим гражданство Республики Казахстан.

Документы, доказывающие гражданство гражданина Казахстана, перечислены в статье 4 Закона РК от 20 декабря 1991 года № 1017 «О гражданстве Республики Казахстан». Документом, подтверждающим гражданство Республики Казахстан, является удостоверение личности либо паспорт гражданина Республики Казахстан. Гражданство ребенка в возрасте до 16 лет подтверждается его свидетельством о рождении, паспортом любого из родителей.

Порядок выдачи этих документов, их содержание и сроки действия определены статьями 8 и 9 Закона РК от 29 января 2013 года № 73

«О документах, удостоверяющих личность».

Согласно статье 21 Закона РК от 20 декабря 1991 года № 1017

«О гражданстве Республики Казахстан» гражданство Республики Казахстан утрачивается:

1) вследствие поступления лица на воинскую службу в службу безопасности, полицию, органы юстиции или в иные органы государственной власти и управления другого государства, за исключением случаев, предусмотренных межгосударственными договорами Республики Казахстан;

2) если гражданство Республики Казахстан приобретено в результате представления заведомо ложных сведений или фальшивых документов;

3) по основаниям, предусмотренным межгосударственными договорами Республики Казахстан;

5) если лицо приобрело гражданство другого государства;

6) если брак с гражданином Республики Казахстан, послуживший основанием для приобретения лицом гражданства Республики Казахстан, признан судом недействительным;

7) по добровольному волеизъявлению ребенка, являющегося гражданином Республики Казахстан, переданного на усыновление иностранцам, при достижении им совершеннолетия;

8) вследствие участия лица в иностранных вооруженных конфликтах, экстремистской и (или) террористической деятельности на территории иностранного государства.

Объективная сторона части 2 комментируемой статьи характеризуется одним противоправным действием (бездействием) в виде несообщения в установленные законодательством Республики Казахстан сроки факта приобретения иностранного гражданства.

Статьей 21 Закона РК от 20 декабря 1991 года № 1017 «О гражданстве Республики Казахстан» определены сроки информирования ОВД о новом гражданстве иностранного государства. Лицо, состоящее в гражданстве Республики Казахстан и принявшее гражданство иностранного государства, в течение тридцати календарных дней со дня приобретения им иного гражданства обязано сообщить о факте приобретения иностранного гражданства в органы внутренних дел Республики Казахстан или загранучреждения Республики Казахстан и сдать паспорт и (или) удостоверение личности Республики Казахстан.

Субъектами правонарушения по части 1 и 2 данной статьи являются физические вменяемые лица, достигшие к моменту окончания или пресечения административного правонарушения шестнадцатилетнего возраста

Объективная сторона части 3 рассматриваемой статьи характеризуется противоправными деяниями, предусмотренными частями 1 и 2 данной статьи, если они совершены следующими лицами:

1) состоящими на государственной службе;

2) осуществляющими функции представителя власти;

3) выполняющими организационно-распорядительные функции в государственных органах;

4) выполняющими административно-хозяйственные функции в государственных органах.

Вышеперечисленные должностные лица являются субъектами правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 496 КРКоАП. В соответствии с пунктом 8 статьи 1 Закона РК «О государственной службе» лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти, либо выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах является должностным лицом.

Субъективная сторона рассматриваемой статьи может быть выражена только в виде прямого умысла. Виновный осознает, что не выполняет свою обязанность по сообщению о факте приобретения иностранного гражданства и продолжает пользоваться документами гражданина Республики Казахстан.

Рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных данной статьей, имеют право:

1) по части 2 и 3 – судьи специализированных районных и приравненных к ним судов по административным правонарушениям (ст. 684 КРКоАП);

2) по части 1 - уполномоченные на то должностные лица органов внутренних дел (ст. 685 КРКоАП).

Составлять протоколы об административных правонарушениях по всем частям комментируемой статьи имеют право уполномоченные на то должностные лица органов внутренних дел (ч. 1 ст. 804 КРКоАП).

Санкция части 2 анализируемой статьи предусматривает альтернативное штрафу административное взыскание в виде административного выдворения за пределы Республики Казахстан.

В соответствии с частью 2 статьи 917 КРКоАП, постановление об административном выдворении из Республики Казахстан иностранцев или лиц без гражданства исполняется органами внутренних дел.

Алгоритм действий:

1. Представиться, предъявить служебное удостоверение.

2. Предложить субъекту правонарушения представиться, назвать свою Ф.И.О., дату и место рождения, регистрации и проживания.

3. Выбрать язык производства по делу об административном правонарушении (при составлении протокола об административном правонарушении определить язык производства, о чем сделать отметку в протоколе).

4. Лицу, в отношении которого возбуждено дело, разъясняется право делать заявления, давать объяснения и показания, заявлять ходатайства, приносить жалобы, знакомиться с материалами дела, выступать при его рассмотрении на родном языке или другом языке, которым владеет лицо, в отношении которого ведется производство, бесплатно пользоваться услугами переводчика.

5. Объяснить причину применения мер принуждения (если будут применяться)

6. Опросить правонарушителя.

7. Проверить на повторность однородного правонарушения, совершенного повторно в течение года после наложения административного взыскания.

8. Квалифицировать деяние, возбудить производство по делу об административном правонарушении.

9. Применить меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренные статьей 785 КРКоАП.

10. Собрать материал по делу.

11. Вынести постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со статьей 822 КРКоАП (если деяние квалифицировано по части 1 статьи 496 КРКоАП).

12. Направить дело в суд (если деяние квалифицировано по части 2 или 3 статьи 496 КРКоАП).

14. О принятом решении сообщить заинтересованным лицам.

5. ПОШАГОВЫЙ АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ УЧАСТКОВЫХ ИНСПЕКТОРОВ ПОЛИЦИИ ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ СТАТЬЕЙ 510 КРКОАП

Статья 510. «Нарушение пограничного режима в пограничной зоне и порядка пребывания в отдельных местностях».

Административно-правовая характеристика.

Растущая экономическая привлекательность Казахстана повлекла за собой увеличение количества мигрантов, пребывающих в Республику Казахстан с целью заработка. Также увеличению миграционных потоков способствовало введение безвизового режима передвижения между большинством государств – участников СНГ, Евразийского экономического союза.

Соблюдение режима государственной границы и порядка пребывания лиц на территории Республики Казахстан является необходимым условием государственной безопасности.

И одним из механизмов его реализации является привлечение к административной ответственности лиц, нарушающих указанные правила.

Общим объектом данных административных правонарушений являются урегулированные нормами права общественные отношения, возникающие в процессе соблюдения режима государственной границы и порядка пребывания на территории Республики Казахстан иностранных лиц.

Правила въезда и пребывания иммигрантов в Республике Казахстан регулируются постановлением Правительства Республики Казахстан от 21.01.2012 года № 148 «Об утверждении Правил въезда и пребывания иммигрантов в Республике Казахстан, а также их выезда из Республики Казахстан и Правил осуществления миграционного контроля, а также учета иностранцев и лиц без гражданства, незаконно пересекающих Государственную границу Республики Казахстан, незаконно пребывающих на территории Республики Казахстан, а также лиц, которым запрещен въезд на территорию Республики Казахстан», также постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 февраля 2024 года № 80 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Казахстан от 21 января 2012 года № 148». Режим государственной границы регламентирован Закон «О Государственной границе Республики Казахстан» от 16 января 2013 года № 70-V.

Объективная сторона рассматриваемого административного правонарушения предусматривает совершение активных действий.

Субъективная сторона административное правонарушение предусматривает умышленную форму вины.

Субъектом правонарушения являются физические, должностные и юридические лица.

Состав рассматриваемого правонарушения является формальным, то есть,

для привлечения к административной ответственности достаточно установление факта совершения противоправного действия (бездействия), без наступления каких-либо вредных последствий.

В соответствии с пунктом 28) статьи 2 Закона РК от 16 января 2013 года № 70-V «О Государственной границе Республики Казахстан» (далее – Закон о Государственной границе) пограничной зоной является часть территории Республики Казахстан, примыкающая к пограничной полосе в пределах территории административно-территориальных единиц.

Пограничный режим является одним из видов режимов, устанавливаемых в целях защиты Государственной границы в пределах пограничного пространства. Под пограничным режимом понимается установленный порядок въезда, временного пребывания, проживания или передвижения, проведения общественно-политических, культурных или иных мероприятий в пограничной зоне (ст. 39 Закона РК

«О Государственной границе»). Контроль пограничного режима осуществляется Пограничной службой Комитета национальной безопасности РК и Министерством внутренних дел Республики Казахстан.

Общим объектом правонарушения является установленный порядок режима Государственной границы Республики Казахстан и порядок пребывания граждан на территории Республики Казахстан.

Объективная сторона пункта 1) части 1 комментируемой статьи выражается в нарушении пограничного режима в пограничной зоне при въезде (проходе), временном пребывании или передвижении в пограничной зоне гражданином Республики Казахстан без документов, удостоверяющих личность;

Объективная сторона пункта 2) части 1 статьи характеризуется аналогичным нарушением, но совершенным иностранцем или лицом без гражданства без документов, удостоверяющих личность, и пропусков, выдаваемых органами внутренних дел.

Пункт 3) части 1 исследуемой статьи содержит в себе два квалифицирующих признака правонарушения:

1) нарушение пограничного режима в пограничной зоне при въезде (проходе), временном пребывании или передвижении в пограничной зоне иностранцем (жителем приграничных районов сопредельных государств), въехавшим в Республику Казахстан через пункты упрощенного пропуска без документов, удостоверяющих личность, и пропуска, выдаваемого Пограничной службой Комитета национальной безопасности РК;

2) изменение маршрута при следовании иностранцем или лицом без гражданства через пограничную зону по путям международных железнодорожных и автомобильных сообщений к пункту пропуска с целью выезда из Республики Казахстан.

Приграничные территории определяются Правительством Республики Казахстан совместно с аналогичными органами соседствующих государств. Например, перечень приграничных территорий Республики Казахстан и Российской Федерации, а также пунктов упрощенного пропуска закреплён в

ратифицированном Соглашении между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о порядке пересечения казахстанско-российской государственной границы жителями приграничных территорий Республики Казахстан и Российской Федерации. Пункты упрощенного пропуска через Государственную границу устанавливаются и оборудуются непосредственно в местах пересечения Государственной границы в соответствии с международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан.

В соответствии с указанным Соглашением под жителями приграничных территорий понимаются граждане Республики Казахстан и Российской Федерации, постоянно проживающие на приграничных территориях – административно-территориальных единицах Республики Казахстан и Российской Федерации, непосредственно примыкающих к казахстанско-российской государственной границе.

Похожие правовые понятия и положения содержатся в ратифицированном Соглашении между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики о взаимном признании в пределах территорий, приграничных с Республикой Казахстан конкретных местностей.

Порядок въезда, следования и временного пребывания, проживания и передвижения в приграничной зоне урегулирован статьями 40 и 41 Закона о Государственной границе. Въезд иностранцев и лиц без гражданства в пограничную зону осуществляется по документам, удостоверяющим личность. В случае следования иностранцев и лиц без гражданства по путям международных железнодорожных и автомобильных сообщений к пункту пропуска с целью выезда из Республики Казахстан их въезд в пограничную зону производится по документам, удостоверяющим личность. Изменение маршрута следования данной категорией лиц запрещается.

Лица, находящиеся в пограничной зоне, должны постоянно иметь при себе документы, удостоверяющие личность, а также разрешительные документы. Иностранцы (жители приграничных районов сопредельных государств), въехавшие в Республику Казахстан через пункты упрощенного пропуска, перемещаются в пограничной зоне по документам, удостоверяющим личность, и специальным пропускам, выдаваемым Пограничной службой Комитета национальной безопасности РК, если таковое предусмотрено международными договорами Республики Казахстан с сопредельным государством. Контроль за въездом, временным пребыванием, проживанием и передвижением в пограничной зоне возлагается на Пограничную службу Комитета национальной безопасности РК и Министерство внутренних дел Республики Казахстан, которые по согласованию устанавливают места въезда в пограничную зону.

Субъектами части 1 комментируемого правонарушения являются физические вменяемые лица, достигшие к моменту совершения административного правонарушения 16-летнего возраста. Диспозиция части первой рассматриваемой статьи прямо указывает, что субъектами правонарушения могут выступать только:

- 1) гражданин Республики Казахстан;
- 2) иностранец или лицо без гражданства;
- 3) иностранец (житель приграничных районов сопредельных государств).

В соответствии со статьей 34 КРКоАП иностранные граждане несут административную ответственность на общих основаниях. Вопрос об административной ответственности за административные правонарушения, совершенные на территории Республики Казахстан дипломатическими представителями иностранных государств и иными иностранцами, которые пользуются иммунитетом, разрешается в соответствии с нормами международного права (часть 3 статьи 34 КРКоАП).

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного частью 2 комментируемой, предусматривает совершение следующих противоправных действий:

1) ведение хозяйственной, промысловой и иной деятельности в пограничной зоне без уведомления Пограничной службы Комитета национальной безопасности РК;

2) проведение общественно-политических, культурных и иных мероприятий в пограничной зоне без уведомления Пограничной службы Комитета национальной безопасности РК.

В соответствии со статьей 25 Закона РК «О Государственной границе» для ведения хозяйственной, промысловой или иной деятельности, проведения общественно-политических, культурных или иных мероприятий на Государственной границе и в пограничной полосе Пограничной службой Комитета национальной безопасности РК выдаются пропуска на въезд и пребывание в пограничной полосе.

Порядок выдачи пропусков определен Постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2013 года № 1275 «Об утверждении Правил выдачи пропусков на въезд и пребывание в пограничной полосе». Пропуск выдается на срок с учетом сроков действия разрешения соответствующих уполномоченных органов на ведение хозяйственной, промысловой или иной деятельности, проведение общественно-политических, культурных или иных мероприятий, но не более одного календарного года. По истечении срока действия пропуск утрачивает силу. Без оформления пропуска в пограничную полосу въезжают лица по случаю смерти (болезни) близких родственников по документам, удостоверяющим их личность, и соответствующим телеграммам (справкам), заверенным медицинскими организациями, а при следовании к местам захоронения родственников – по сведениям, подтверждающим место захоронения.

Субъектами правонарушения по части 2 данной статьи, являются физические лица, а также юридические лица в форме субъектов малого, среднего или крупного предпринимательства.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного частью 3 данной статьи, предусматривает совершение противоправных действий (бездействий) в виде въезда (прохода), временного пребывания или передвижения иностранца, или лица без гражданства на территории

Республики Казахстан, временно закрытой для посещения иностранцами и лицами без гражданства, без разрешения Министерства иностранных дел Республики Казахстан и органов внутренних дел.

Согласно подпункту 3 п.1 статьи 5 Закона РК от 22 июля 2011 года № 477 «О миграции населения», иммигранты в Республике Казахстан имеют право на свободное передвижение по территории Республики Казахстан, открытой для посещения иммигрантами. На основании статьи 9 этого закона контроль за передвижением иностранных граждан по территории Казахстана относится к компетенции органов внутренних дел. ОВД по согласованию с Комитетом национальной безопасности Республики Казахстан определяют порядок предоставления принимающими лицами информации о пребывающих у них иммигрантах, а также транзитного проезда иностранцев и лиц без гражданства по территории Республики Казахстан.

Часть 4 комментируемой статьи предусматривает ответственность за противоправные действия, предусмотренные частями второй и третьей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания.

Постановление об административном выдворении из Республики Казахстан выносит суд и на основании пунктов 1 и 2 статьи 917 КРКоАП. Обязанности по исполнению выдворения возложены на ОВД и Пограничную службу Комитета национальной безопасности РК.

Субъектами правонарушений, предусмотренных частями 3 и 4 данной статьи, являются иностранный гражданин или лицо без гражданства. В соответствии со статьей 2 Закона РК «О правовом положении иностранцев» от 19 июня 1995 года № 2337 иностранными гражданами в Республике Казахстан признаются лица, не являющиеся гражданами Республики Казахстан и имеющие доказательство своей принадлежности к гражданству иного государства

Лица без гражданства в Республики Казахстан – это лица, не являющиеся гражданами Республики Казахстан и не имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству иного государства.

Объективная сторона части 5 рассматриваемого правонарушения характеризуется повторными противоправными действиями, предусмотренными частью первой настоящей статьи, которые совершены гражданином Республики Казахстан повторно в течение года после наложения административного взыскания.

Субъектами правонарушения, предусмотренного частью 5 комментируемой статьи, являются физические лица, являющиеся гражданами Республики Казахстан.

Рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 510 КРКоАП, имеют право:

- 1) по части 4 – судьи специализированных районных и приравненных к ним судов по административным правонарушениям (ч. 1 ст. 684 КРКоАП);
- 2) по частям 1, 2, 3 и 5 - председатели комитетов и начальники департаментов Министерства внутренних дел, начальники территориальных

органов внутренних дел, подразделений административной, миграционной полиции, местной полицейской службы области, города республиканского значения, столицы, их заместители (п.1 ч. 2 ст. 685 КРКоАП);

3) по частям 1, 2, 3 и 5 - начальники отделов, отделений полиции, подразделений административной, миграционной полиции, местной полицейской службы района (города, района в городе) и их заместители (п.2 ч. 2 ст. 685 КРКоАП);

4) по частям 1, 2, 3 и 5 - начальники линейных отделов, отделений, пунктов полиции органов внутренних дел и их заместители (п.3 ч. 2 ст. 685 КРКоАП);

5) по частям 1, 2, 3 и 5 – уполномоченные на то должностные лица Пограничной службы Комитета национальной безопасности РК (ч. 3 и 4 ст. 726 КРКоАП).

Протоколы об административных правонарушениях по части 4 статьи 510 КРКоАП имеют право составлять уполномоченные на то должностные лица

1) органов внутренних дел (п.1 ч. 1 ст. 804 КРКоАП);

2) Пограничной службы Комитета национальной безопасности РК (п.44 ч. 1 ст. 804 КРКоАП).

Следует отметить, что если правонарушения, предусмотренные комментируемой статьей, совершены с использованием транспортных средств, судна, в том числе маломерного судна, то на основании статьи 797 КРКоАП вышеперечисленные должностные лица имеют право задерживать, доставлять и запрещать эксплуатацию этих транспортных средств. Задержание, доставка и запрещение эксплуатации транспортных средств, судов, в том числе маломерных судов, производится путем доставки их для временного хранения на специальные площадки, стоянки или площадки, прилегающие к стационарному посту транспортного контроля, в том числе с использованием другого транспортного средства (эвакуатора), судна или маломерного судна, до устранения причин задержания.

Алгоритм действий:

В основном такие правонарушения выявляются в ходе рейдовых мероприятий или выставления контрольных постов на въезде в пограничную зону.

Примерный алгоритм действия сотрудников полиции при выявлении правонарушения, предусмотренного статьей 510 КРКоАП:

1. При выявлении правонарушений выбрать язык производства по делу об административном правонарушении.

2. Объяснить причину применения административного взыскания.

3. Разъяснить правонарушителю права и обязанности.

4. Предложить правонарушителю предъявить документы удостоверяющие личность (паспорт), или при отсутствии документов назвать свою Ф.И.О., дату и место рождения, регистрации и проживания.

5. По возможности все действия необходимо фиксировать на видео.

6. Опросить правонарушителя.

7. Квалифицировать деяние, возбудить производство по делу об административном правонарушении.
8. Проверить законность пребывания иностранного гражданина на территории Республики Казахстан.
9. Собрать материал по делу.
10. При необходимости пригласить переводчика и адвоката.
11. Вынести постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со статьей 822 КРКоАП.
12. О принятом решении сообщить заинтересованным лицам.

6. ПОШАГОВЫЙ АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ УЧАСТКОВЫХ ИНСПЕКТОРОВ ПОЛИЦИИ ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ СТАТЬЕЙ 517 КРКОАП

Статья 517. «Нарушение иностранцем или лицом без гражданства законодательства Республики Казахстан в области миграции населения».

Административно-правовая характеристика.

Статья 21 Конституции РК от 30 августа 1995 года предусматривает, что каждому, кто законно находится на территории Республики Казахстан, принадлежит право свободного передвижения по ее территории и свободного выбора местожительства, кроме случаев, оговоренных законом. Каждый имеет право выезжать за пределы Республики. Граждане имеют право на беспрепятственное возвращение в Казахстан.

Статья предусмотрена в целях предупреждения и сокращения неконтролируемой миграции и усиления контроля за иммигрантами, находящимися в Республике Казахстан.

Общим объектом правонарушения является установленный порядок проживания (нахождения) иностранцев и лиц без гражданства в Республике Казахстан.

Правовое регулирование комментируемых общественных отношений определяет правовые, экономические и социальные основы миграционных процессов основывается на Конституции РК и состоит из Закона РК от 22 июля 2011 года «О миграции населения» и иных нормативных правовых актов.

Статья 2 Закона РК от 19 июня 1995 года «О правовом положении иностранцев» дает понятие иностранцам и лицам без гражданства. Иностранцами в Республике Казахстан признаются лица, не являющиеся гражданами Республики Казахстан и имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству иного государства. Лица, не являющиеся гражданами Республики Казахстан и не имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству иного государства, признаются лицами без гражданства.

Объективная сторона части 1 рассматриваемой статьи выражена противоправными действиями (бездействиями) в виде пребывания иностранцем или лицом без гражданства в Республике Казахстан без регистрации в органах внутренних дел сроком до трех суток после истечения срока, установленного законодательством Республики Казахстан для регистрации.

Размер срока пребывания иностранцев и лиц без гражданства определен пунктом 4 статьи 6 Закона РК от 22 июля 2011 года № 477 «О миграции населения». Иммигранты обязаны выехать из Республики Казахстан до завершения срока действия визы.

Срок временного пребывания в Республике Казахстан иммигранта, прибывшего в Республику Казахстан в порядке, не требующем получения визы,

не может превышать тридцати календарных дней со дня пересечения государственной границы Республики Казахстан, суммарно девяносто календарных дней в течение каждого периода в сто восемьдесят календарных дней, если иной порядок не установлен соглашением Республики Казахстан с соответствующей стороной или Правительством Республики Казахстан.

Требования, предусмотренные частью второй настоящего пункта, не распространяются на иммигрантов, получивших в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан, разрешение на временное проживание в Республике Казахстан.

Иммигранты, оформившие разрешение на временное проживание, обязаны выехать из Республики Казахстан до завершения срока его действия.

Учет иммигрантов осуществляется органами внутренних дел на основании информации принимающих лиц, а также Комитета национальной безопасности Республики Казахстан, поступающей из пунктов пропуска через Государственную границу Республики Казахстан. Принимающие лица обязаны проинформировать органы внутренних дел о пребывающих у них иммигрантах в течение трех рабочих дней со дня их прибытия.

Согласно пункту 2 Приказа Министра внутренних дел Республики Казахстан от 27 января 2016 года № 83 «Об утверждении Правил регистрации паспортов иммигрантов, предоставления принимающими лицами информации о пребывающих у них иммигрантах, изготовления и выдачи миграционных карточек, передвижения иммигрантов, въезда иммигрантов в отдельные местности (территории), закрытые для посещения иностранцами, а также транзитного проезда иностранцев и лиц без гражданства по территории Республики Казахстан» от регистрации паспортов освобождаются иммигранты:

- 1) обладающие дипломатическим или служебным паспортом;
- 2) прибывшие в Республику Казахстан с визой Республики Казахстан категории «дипломатическая», «служебная», «инвесторская» или при подтверждении статуса «инвестора» от уполномоченного органа Республики Казахстан по вопросам инвестиций (для стран с безвизовым режимом пребывания);
- 3) являющиеся членами экипажей воздушных, морских и речных судов;
- 4) не достигшие 16-летнего возраста.

Регистрация паспортов иммигрантов производится в единой информационной системе «Беркут». Оформление регистрации и ее продление осуществляется в день подачи документов.

Регистрация паспортов иммигрантов на территории Республики Казахстан осуществляется в соответствии с пунктом 4 Правил осуществления миграционного контроля, а также учета иностранцев и лиц без гражданства, незаконно пересекающих Государственную границу Республики Казахстан, незаконно пребывающих на территории Республики Казахстан, а также лиц, которым запрещен въезд на территорию Республики Казахстан, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 21 января 2012 года № 148 «Об утверждении Правил въезда и пребывания иммигрантов в Республике Казахстан, а также их выезда из Республики Казахстан и Правил

осуществления миграционного контроля, а также учета иностранцев и лиц без гражданства, незаконно пересекающих Государственную границу Республики Казахстан, незаконно пребывающих на территории Республики Казахстан, а также лиц, которым запрещен въезд на территорию Республики Казахстан».

Иммигрантам, временно пребывающим в Республике Казахстан свыше пяти календарных дней со дня пересечения Государственной границы Республики Казахстан, необходимо иметь разрешение на временное проживание (регистрацию), если иной порядок не установлен соглашением Республики Казахстан с соответствующей стороной или Правительством Республики Казахстан. Регистрация иммигрантов осуществляется органами внутренних дел на основании информации принимающих лиц, а также Комитета национальной безопасности РК, поступающей из пунктов пропуска через Государственную границу Республики Казахстан. Принимающие лица информируют органы внутренних дел о пребывающих у них иммигрантах в течение трех рабочих дней со дня их прибытия. Исчисление указанных сроков начинается с 00.01 часов суток, в течение которых иммигрант пересек Государственную границу Республики Казахстан или прибыл к принимающему лицу. Регистрация иммигрантов осуществляется по документам, удостоверяющим личность.

Объективная сторона части 2 комментируемой статьи выражена противоправными действиями (бездействиями), нарушающими законодательство Республики Казахстан в области миграции населения и характеризуется квалифицирующими признаками:

- 1) пребывание в Республике Казахстан без регистрации в органах внутренних дел свыше трех суток после истечения пяти календарных дней;
- 2) проживание не по адресу в Республике Казахстан, указанному при регистрации;
- 3) несоблюдение правил транзитного проезда через территорию Республики Казахстан.

На основании Закона РК от 22 июля 2011 года № 477-IV «О миграции населения» Правила транзитного проезда иностранцев и лиц без гражданства определяют органы внутренних дел РК совместно с Министерством иностранных дел РК по согласованию с Комитетом национальной безопасности РК (ст. 9 п.2).

Согласно Закону РК от 19 июня 1995 года № 2337 «О правовом положении иностранцев», иностранцы, проезжающие через территорию Республики Казахстан транзитом, следуют с соблюдением правил транзитного проезда в пограничный пункт выезда из Республики Казахстан по установленному маршруту и могут иметь остановки на территории Республики Казахстан только в пунктах, указанных в казахстанских транзитных визах, при наличии разрешительных документов (ст. 24).

Правила регистрации паспортов иммигрантов, предоставления принимающими лицами информации о пребывающих у них иммигрантах, изготовления и выдачи миграционных карточек, передвижения иммигрантов, въезда иммигрантов в отдельные местности (территории), закрытые для

посещения иностранцами, а также транзитного проезда иностранцев и лиц без гражданства по территории Республики Казахстан утверждены Приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 27 января 2016 года № 83.

Регистрация паспортов иммигрантов и лиц без гражданства осуществляется органами национальной безопасности в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Казахстан, органами внутренних дел в течение пяти календарных дней после пересечения Государственной границы Республики Казахстан по месту постоянного или временного проживания, а также посредством получения информации от юридических лиц о пребывающих у них иностранцах. Регистрация осуществляется в районных, городских или областных подразделениях миграционной полиции, о чем издается соответствующее распоряжение.

Нормативное постановление Верховного Суда РК от 6 октября 2017 года № 7 «О некоторых вопросах применения судами норм Особенной части Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях» разъяснены особенности пребывания граждан Российской Федерации и стран таможенного союза ЕАЭС (Евразийского экономического союза).

Объективная сторона части 3 данной статьи предусматривает нарушение иностранцем или лицом без гражданства законодательства Республики Казахстан в области миграции населения, выразившееся в невыезде из Республики Казахстан в течение трех суток после истечения срока, указанного в визе либо при регистрации в миграционной карточке.

Пунктом 3 статьи 1 Закона РК от 22 июля 2011 года № 477-IV «О миграции населения» дано понятие визы. Разрешение на въезд и выезд (виза) – это отметка уполномоченных на то государственных органов Республики Казахстан в паспорте мигранта или заменяющем его документе, которая дает право на въезд на территорию Республики Казахстан, проезд по ее территории, пребывание на ней и выезд из территории Республики Казахстан на время, в целях и на условиях, установленных в визе.

Разрешенный срок пребывания иммигрантов в Республике Казахстан заканчивается по истечении срока визы или срока регистрации, указанного в миграционной карточке или справке о временной регистрации иммигранта или вкладыше к паспорту о регистрации иммигранта. Продление срока регистрации оформляется соответствующей отметкой в миграционной карточке, предоставляемой органами внутренних дел, или справкой о временной регистрации иммигранта или вкладышем к паспорту о регистрации иммигранта.

Объективная сторона части 4 данной статьи выражается в противоправном умышленном бездействии, выразившимся в уклонении от выезда в течение периода, превышающего трое суток после истечения срока, указанного в визе либо при регистрации в миграционной карточке.

В соответствии с п.6 Постановления Правительства Республики Казахстан от 21 января 2012 года № 148 разрешенный срок пребывания иммигрантов в Республике Казахстан заканчивается по истечении срока визы или срока регистрации, указанного в миграционной карточке или справке о

временной регистрации иммигранта или вкладыше к паспорту о регистрации иммигранта.

При вынесении судом решения о выдворении иностранцев и лиц без гражданства допускается их содержание в специальных учреждениях органов внутренних дел на срок, необходимый для организации выдворения.

Вопрос об ответственности за нарушение порядка пребывания иммигрантами, пользующимися привилегиями и иммунитетами, в соответствии с законодательством Республики Казахстан и международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан, а также о сокращении срока их пребывания на территории Республики Казахстан разрешается по дипломатическим каналам.

Объективная сторона части 5 комментируемой статьи предусматривает нарушение законодательства Республики Казахстан в области миграции населения, и характеризуется двумя квалифицирующими признаками:

1) несоответствие осуществляемой деятельности целям, указанным в визе и (или) при регистрации в миграционной карточке;

2) осуществление трудовой деятельности в Республике Казахстан без получения разрешения на трудоустройство, когда получение такого разрешения является необходимым условием осуществления трудовой деятельности.

Правила въезда и выезда трудовых мигрантов предусмотрены Постановлением Правительства Республики Казахстан от 21 января 2012 года № 148.

Органы внутренних дел Республики Казахстан при подаче заявлений о продлении пребывания на территории Республики Казахстан свыше тридцати календарных дней с деловыми целями гражданами государств, указанных в части первой пункта 17 указанных Правил, осуществляют выдачу однократных виз категории «деловая» сроком до тридцати календарных дней.

Объективная сторона части 6 данной статьи характеризуется противоправными действиями (бездействиями), предусмотренными частью третьей статьи, совершенными повторно в течение года после наложения административного взыскания.

Объективная сторона части 7 данной статьи характеризуется противоправными действиями (бездействиями), предусмотренными частью второй, четвертой и пятой этой статьи, совершенными повторно в течение года после наложения административного взыскания.

Субъектами правонарушения по данной статье являются иностранные граждане и лица без гражданства, пребывающие в Республике Казахстан.

Правовой статус иностранцев и лиц без гражданства предусмотрен Законом Республики Казахстан от 19 июня 1995 года «О правовом положении иностранцев», а также подзаконными нормативными правовыми актами. Указанным законом предусмотрены основные права и обязанности иностранцев, порядок их въезда в Республику Казахстан, пребывание и передвижение по ее территории и выезда из Республики Казахстан.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется тем, что оно может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

Рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 517 КРКоАП вправе:

1) по частям 2, 4, 5, 6 и 7 – судьи специализированных районных и приравненных к ним судов по административным правонарушениям (ч. 1 ст. 684 КРКоАП);

2) по части 3 – уполномоченные должностные лица органов внутренних дел (ч. 1 п.п. 1, 2 и 3 ст. 685 КРКоАП);

3) по части 3 – уполномоченные должностные лица Пограничной службы Комитета национальной безопасности.

Полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях по всем частям статьи 517 КРКоАП предоставлены должностным лицам:

1) по частям 2, 4, 5, 6 и 7 – уполномоченные должностные лица органов внутренних дел (ст. 804 ч. 1 п.1 КРКоАП)

2) по частям 2, 4, 6 и 7 - уполномоченные должностные лица пограничной службы Комитета национальной безопасности РК (ст. 804 ч. 1 п.44 КоАП);

Согласно статье 917 КРКоАП исполнение постановления об административном выдворении из Республики Казахстан иностранцев и лиц без гражданства по части 2, 4, 6 и 7 комментируемой статьи возложено на Пограничную службу Комитета национальной безопасности РК, а по части 2, 4 и 5 на органы внутренних дел.

Механизм выдворения регламентирован статьей 51 КРКоАП и разъяснен Нормативным постановлением Верховного Суда РК от 13 декабря 2013 года № 4 «О судебной практике рассмотрения дел о выдворении иностранцев или лиц без гражданства за пределы Республики Казахстан».

Статьей 797 КРКоАП предусмотрено, что за нарушение статьи 517 КРКоАП уполномоченное должностное лицо вправе задерживать, доставлять и запрещать эксплуатацию транспортных средств, судов, в том числе маломерных судов, путем доставки их для временного хранения на специальные площадки, стоянки или площадки, прилегающие к стационарному посту транспортного контроля, в том числе с использованием другого транспортного средства (эвакуатора), судна или маломерного судна, до устранения причин задержания.

Алгоритм действий:

1. Представиться, продемонстрировать служебное удостоверение.

2. Предложить субъекту правонарушения представиться, предъявить документы паспорта или вид на жительство, назвать свою Ф.И.О., дату и место рождения, регистрации и проживания, а также дату и время прибытия в Казахстан.

3. Проверить документы, удостоверяющие личность правонарушителя.

4. Выбрать язык производства по делу об административном правонарушении

5. Лицу, в отношении которого возбуждено дело, разъясняется право делать заявления, давать объяснения и показания, заявлять ходатайства,

приносить жалобы, знакомиться с материалами дела, выступать при его рассмотрении на родном языке или другом языке, которым владеет лицо, в отношении которого ведется производство, бесплатно пользоваться услугами переводчика.

6. Объяснить причину применения мер принуждения (если будут применяться)

7. Иным участникам производства по делу (свидетелям, понятым) также разъясняются их права и обязанности, предусмотренные 754-755 КРКоАП, о чем делается отметка в протоколе об административном правонарушении.

8. Все действия сотрудников полиции желательно фиксировать на видео.

9. Опросить правонарушителя.

10. Опросить свидетелей.

11. Проверить на повторность однородного проступка. Квалифицировать правонарушение.

12. В соответствии со статьей 804 КРКоАП составить протокол об административном правонарушении.

13. Проверить законность пребывания иностранного гражданина на территории Республики Казахстан

14. Собрать материал по делу.

15. Вынести постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со статьей 822 КРКоАП (если правонарушение квалифицировано по части 3 статьи 517 КРКоАП. Если правонарушение квалифицировано по другой части статьи, то необходимо направить материал в суд по административным правонарушениям).

16. О принятом решении сообщить заинтересованным лицам.

17. Обеспечить выдворение правонарушителя из Республики Казахстан (если суд применил данный вид административного взыскания).

7. ПОШАГОВЫЙ АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ УЧАСТКОВЫХ ИНСПЕКТОРОВ ПОЛИЦИИ ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ СТАТЬЕЙ 518 КРКОАП

Статья 518 «Нарушение законодательства Республики Казахстан в области миграции населения физическими или юридическими лицами, принимающими иностранцев и лиц без гражданства».

Административно-правовая характеристика.

Общим объектом правонарушения является установленный порядок проживания (нахождения) иностранцев и лиц без гражданства в Республике Казахстан.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного частью 1 данной статьи характеризуется противоправными бездействиями в виде неприятия принимающим лицом мер по:

- 1) своевременной регистрации иностранцев и лиц без гражданства;
- 2) оформлению документов на право пребывания иностранцев и лиц без гражданства в Республике Казахстан;
- 3) выезду иностранцев и лиц без гражданства из Республики Казахстан по истечении определенного срока пребывания;
- 4) несвоевременному информированию органов внутренних дел о пребывающих у него иммигрантах.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного частью 2 комментируемой статьи, характеризуется совершением противоправных действий в виде предоставления жилища иностранцу или лицу без гражданства, которое:

- 1) пребывает в Республике Казахстан с нарушением законодательства Республики Казахстан в области миграции населения
- 2) уклоняется от выезда из Республики Казахстан в установленные сроки;
- 3) фактически проживает не по тому адресу, который был указан им при регистрации.

Правонарушение, предусмотренное частью 3 рассматриваемой статьи, характеризуется квалифицирующими признаками, указанными в части 1 и 2 данной статьи, с учетом того, что данные деяния совершены повторно в течение года после наложения административного взыскания.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного частью 4 данной статьи, предусматривает совершение сделок с иностранцами или лицами без гражданства, пребывающими в Республике Казахстан с нарушением законодательства Республики Казахстан в области миграции населения в виде несоответствия осуществляемой деятельности целям, указанным в визе либо при регистрации в миграционной карточке.

Субъектами правонарушения являются:

- 1) физические лица;
- 2) должностные лица;

3) юридические лица, в частности, субъекты малого, среднего, крупного предпринимательства или некоммерческие организации.

Субъективная сторона правонарушения может выражаться как в форме прямого умысла, так и неосторожности.

Возбуждать производство по делу и рассматривать дело об административном правонарушении по статье 518 КРКоАП вправе:

1) председатели комитетов и начальники департаментов Министерства внутренних дел, начальники территориальных органов внутренних дел, подразделений административной, миграционной полиции, местной полицейской службы области, города республиканского значения, столицы, их заместители (п.1 ч. 2 ст. 685 КРКоАП);

2) начальники отделов, отделений полиции, подразделений административной, миграционной полиции, местной полицейской службы района (города, района в городе) и их заместители (п.2 ч. 2 ст. 685 КРКоАП);

3) начальники линейных отделов, отделений, пунктов полиции органов внутренних дел и их заместители (п.3 ч. 2 ст. 685 КРКоАП);

4) начальник департамента Комитета национальной безопасности и его заместители, руководители территориальных органов и их заместители (ч. 2 ст. 726 КРКоАП).

Субъектом данного правонарушения является физическое вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста.

Алгоритм действий:

1. Представиться, продемонстрировать служебное удостоверение,

2. Предложить субъекту правонарушения представиться, предъявить документы, удостоверяющие личность, назвать Ф.И.О., дату рождения, где родился, где зарегистрирован и проживает.

3. Проверить документы, удостоверяющие личность правонарушителя.

4. Выбрать язык производства по делу об административном правонарушении.

5. Лицу, в отношении которого возбуждено дело, разъясняется право делать заявления, давать объяснения и показания, заявлять ходатайства, приносить жалобы, знакомиться с материалами дела, выступать при его рассмотрении на родном языке или другом языке, которым владеет лицо, в отношении которого ведется производство, бесплатно пользоваться услугами переводчика.

6. Объяснить причину применения мер принуждения (если будут применяться)

7. Иным участникам производства по делу (свидетелям, понятым) также разъясняются их права и обязанности, предусмотренные 754-755 КРКоАП, о чем делается отметка в протоколе об административном правонарушении.

8. Все действия сотрудников полиции желательно фиксировать на видео.

9. Опросить правонарушителя.

10. Опросить свидетелей.

11. Проверить на повторность однородного проступка. Квалифицировать

правонарушение.

12. В соответствии со статьей 804 КРКоАП составить протокол об административном правонарушении.

13. Проверить законность пребывания иностранного гражданина на территории Республики Казахстан

14. Собрать материал по делу.

15. Вынести постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со статьей 822 КРКоАП.

16. О принятом решении сообщить заинтересованным лицам.

8. ПОШАГОВЫЙ АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ УЧАСТКОВЫХ ИНСПЕКТОРОВ ПОЛИЦИИ ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ СТАТЬЕЙ 519 КРКОАП

Статья 519 «Привлечение иностранной рабочей силы и трудовых иммигрантов с нарушением законодательства Республики Казахстан».

Административно-правовая характеристика.

В соответствии со статьей 12 Конституции Республики Казахстан иностранцы и лица без гражданства пользуются в Республике правами и свободами, а также несут обязанности, установленные для граждан, если иное не предусмотрено Конституцией, законами и международными договорами.

Законодательство Республики Казахстан учитывает рекомендации Международной конвенции о защите всех прав трудящихся-мигрантов и членов их семей, утвержденной Резолюцией 45/178 Генеральной Ассамблеи ООН от 18 декабря 1990 года.

Объектом правонарушения являются общественные отношения в сфере обеспечения порядка пребывания на территории Республики Казахстан трудовых мигрантов.

Статья 6 Закона РК от 19 июня 1995 года № 2337 «О правовом положении иностранцев» предусматривает, что иностранцы могут осуществлять трудовую деятельность в Республике Казахстан на основании и в порядке, установленном законодательством и международными договорами Республики Казахстан.

Иностранцы, постоянно проживающие в Республике Казахстан, в трудовых отношениях имеют те же права и несут те же обязанности, что и граждане Республики Казахстан. Временно пребывающие в Республике Казахстан иностранцы могут являться субъектами частного предпринимательства. При этом не допускается осуществление предпринимательской деятельности без образования юридического лица.

Иностранные работники могут привлекаться в государственные органы Республики Казахстан в соответствии с пунктом 3 статьи 64 Закона РК от 23 ноября 2015 года «О государственной службе в Республике Казахстан». Правила привлечения иностранных работников в государственные органы Республики Казахстан утверждены Постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года № 1198.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного частью 1 рассматриваемой статьи, предусматривает совершение следующих противоправных деяний:

- 1) привлечение работодателем иностранной рабочей силы без разрешения местного исполнительного органа;
- 2) использование труда иностранцев и лиц без гражданства, не имеющих справок о соответствии квалификации для самостоятельного трудоустройства, выданных уполномоченным органом по вопросам миграции населения;
- 3) использование труда иностранцев и лиц без гражданства, не имеющих

разрешений трудовому иммигранту, выдаваемых органами внутренних дел.

В соответствии со статьей 37 Закона Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV «О миграции населения» Правительство Казахстана ежегодно утверждает квоту на выдачу иностранным гражданам с учетом ситуации на рынке труда. Привлечение работодателем иностранной рабочей силы осуществляется на основании разрешения, выдаваемого местными исполнительными органами в пределах квоты.

Пункт 3 статьи 35 указанного закона предусматривает, что иностранные работники, прибывающие для самостоятельного трудоустройства или привлекаемые работодателями, в том числе в рамках внутрикорпоративного перевода, обязаны обладать образованием, квалификацией и опытом, необходимыми для выполнения предстоящей работы.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного частью 2 комментируемой статьи, предусматривает совершение противоправных деяний в виде привлечения работодателем иностранного работника на должность (профессию или специальность), не соответствующую должности (профессии или специальности), указанной в разрешении местного исполнительного органа на привлечение иностранной рабочей силы.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного частью 3 рассматриваемой статьи, предусматривает совершение повторно в течение года после наложения административного взыскания деяний, предусмотренных частями 1 и 2 данной статьи.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного частью 5 комментируемой статьи, предусматривает совершение следующих противоправных действий:

1) привлечение работодателем – физическим лицом к выполнению работ (оказанию услуг) в домашнем хозяйстве трудовых иммигрантов без соответствующего разрешения, выдаваемого органами внутренних дел,

2) заключение трудовых договоров по выполнению работ (оказанию услуг) в домашнем хозяйстве одним работодателем – физическим лицом одновременно более, чем с пятью трудовыми иммигрантами.

Статьей 26 Трудового кодекса Республики Казахстан установлены запреты и ограничения на заключение трудового договора и трудоустройство. Среди них не допускается заключение трудового договора на выполнение работ (оказание услуг) в домашнем хозяйстве одним работодателем – физическим лицом одновременно более, чем с пятью трудовыми иммигрантами (пункт 7).

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного частью 6 комментируемой статьи, предусматривает совершение повторно в течение года после наложения административного взыскания деяния, предусмотренного частью 5 этой статьи.

Субъектами правонарушений, предусмотренными частями 1, 2 и 3 статьи 519 КРКоАП, могут являться:

- 1) физические лица (ст. 28 КРКоАП);
- 2) должностные лица (ст. 30 КРКоАП);
- 3) юридические лица, а именно субъекты малого, среднего, крупного

предпринимательства или некоммерческие организации (ст. 33 КРКоАП).

Субъектом правонарушений, предусмотренными частями 5 и 6, статьи 519 КРКоАП является работодатель – физическое вменяемое лицо, достигшее к моменту окончания или пресечения административного правонарушения шестнадцатилетнего возраста.

Субъективная сторона правонарушения, предусмотренного статьей 519 КРКоАП, характеризуется умышленной либо неосторожной формы вины.

В соответствии с частью 1 статьи 685 КРКоАП дела об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1, 3, 5 и 6 статьи 519 КРКоАП, рассматриваются органами внутренних дел, а именно:

1) по частям 1, 3, 5 и 6 – председатели комитетов и начальники департаментов Министерства внутренних дел, начальники территориальных органов внутренних дел, подразделений административной, миграционной полиции, местной полицейской службы области, города республиканского значения, столицы, их заместители (п. 1 ч. 2 ст. 685 КРКоАП)

2) по частям 1, 3, 5 и 6 – начальники отделов, отделений полиции, подразделений административной, миграционной полиции, местной полицейской службы района (города, района в городе) и их заместители (п. 2 ч. 2 ст. 685 КРКоАП);

3) по частям 1, 3, 5 и 6 – начальники линейных отделов, отделений, пунктов полиции органов внутренних дел и их заместители (п. 3 ч. 2 ст. 685 КРКоАП)

4) по всем частям – государственные инспекторы труда органов государственной инспекции труда (ч. 1 и 2 ст. 693 КРКоАП);

5) по всем частям – органы национальной безопасности Республики Казахстан (ст. 726 КРКоАП).

Алгоритм действий:

1. Представиться, продемонстрировать служебное удостоверение.

2. Выбрать язык производства по делу об административном правонарушении.

3. Объяснить причину применения мер принуждения (если будут применяться).

4. Разъяснить правонарушителю права и обязанности.

5. Предложить правонарушителю представиться, предъявить документы, удостоверяющие личность, назвать свою Ф.И.О., дату и место рождения, регистрации и проживания.

6. Проверить документы иностранного гражданина, в том числе, трудовой договор.

7. Проверить наличие разрешения местного исполнительного органа, справки о соответствии квалификации для самостоятельного трудоустройства, выданной уполномоченным органом по вопросам миграции населения, либо разрешения трудовому иммигранту, выданное органами внутренних дел

8. По возможности все действия сотрудников полиции необходимо фиксировать на видео.

9. Опросить свидетелей и иностранного гражданина, работающего на территории Казахстана

10. Опросить правонарушителя

11. Проверить на повторность однородного проступка, совершенные работодателем повторно в течение года после наложения административного взыскания.

12. Квалифицировать деяние, возбудить производство по делу об административном правонарушении.

13. Проверить законность пребывания иностранного гражданина на территории Республики Казахстан

14. Применить к работодателю меры обеспечения по делу об административном правонарушении, предусмотренные статьей 785 КРКоАП (при необходимости).

15. Собрать материал по делу.

16. Вынести постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со статьей 822 КРКоАП.

17. О принятом решении сообщить заинтересованным лицам.

18. Если правонарушение квалифицировано по части 2 статьи 519 КРКоАП, то собранный по делу материал необходимо направить в орган, уполномоченный на рассмотрение дела в соответствии с главой 36 КРКоАП.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года.
2. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 05 июля 2014 года № 235-V.
3. Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414 - V.
4. Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI.
5. Об органах внутренних дел Республики Казахстан: Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года.
6. О государственной службе в Республике Казахстан: Закон РК от 23 ноября 2015 года.
7. О миграции населения: Закон РК от 22 июля 2011 года № 477-IV.
8. О правовом положении иностранцев: Закон РК от 19 июня 1995 года № 2337.
9. О Государственной границе Республики Казахстан: Закон Республики Казахстан от 16 января 2013 года № 70-V.
10. О ратификации Соглашения о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей: Закон Республики Казахстан от 27 июня 2011 года № 442-IV.
11. О ратификации Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о порядке пересечения казахстанско-российской государственной границы жителями приграничных территорий Республики Казахстан и Российской Федерации: Закон Республики Казахстан от 21 июля 2007 года № 290.
12. О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества: Закон Республики Казахстан от 30 марта 1999 года № 353-1.
13. О профилактике правонарушений: Закон Республики Казахстан от 29 апреля 2010 года № 271-IV ЗРК.
14. О ратификации Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики о взаимном признании в пределах территорий, приграничных с Республикой Казахстан, районов Иссыккульской, Таласской, Чуйской областей Кыргызской Республики и, приграничных с Кыргызской Республикой, районов Алматинской, Жамбылской областей Республики Казахстан туристских виз Республики Казахстан и Кыргызской Республики, выдаваемых для граждан третьих государств: Закон Республики Казахстан от 27 июня 2008 года № 49-IV.
15. Об утверждении Дорожной карты развития органов внутренних дел Республики Казахстан на 2022 – 2024 годы: Распоряжение Премьер-Министра Республики Казахстан от 9 сентября 2022 года № 146-р.
16. О судебной практике рассмотрения дел о выдворении иностранцев или лиц без гражданства за пределы Республики Казахстан: Нормативное постановление Верховного Суда РК от 13 декабря 2013 года № 4.

17. Об утверждении Правил въезда и пребывания иммигрантов в Республике Казахстан, а также их выезда из Республики Казахстан и Правил осуществления миграционного контроля, а также учета иностранцев и лиц без гражданства, незаконно пересекающих Государственную границу Республики Казахстан, незаконно пребывающих на территории Республики Казахстан, а также лиц, которым запрещен въезд на территорию Республики Казахстан: Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 января 2012 года № 148.

18. О некоторых вопросах применения судами норм Особенной части Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях: Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 6 октября 2017 года № 7.

19. Об утверждении Правил приема и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований: Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 19 сентября 2014 года № 89.

20. Об утверждении Правил ведения Единого реестра административных производств: Приказ и.о. Генерального Прокурора Республики Казахстан от 10 июля 2020 года № 85.

21. Об утверждении Правил предоставления принимающими лицами информации о пребывающих у них иммигрантах, а также транзитного проезда иностранцев и лиц без гражданства по территории Республики Казахстан: Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 27 января 2016 года № 83.

22. О подписании Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о порядке пересечения казахстанско-российской государственной границы жителями приграничных территорий Республики Казахстан и Российской Федерации: Постановление Правительства Республики Казахстан от 24 августа 2005 года № 873.

23. О применении мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях: Нормативное Постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 9 апреля 2012 года № 1.

Производственно-практическое издание

**Аталыков А.Б., Сулейменов Г.Д., Алдунгаров А.А., Смышляев А.С.,
Корнейчук С.В., Мукажанов А.Е., Сагалиева А.М., Медведева А.Н.,
Танкибаева А.К., Ильяс Б.О., Жантемирова Г.Ш., Кусайнова М.Е.**

**ПОШАГОВЫЙ АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ
ДЛЯ СОТРУДНИКОВ МЕСТНОЙ ПОЛИЦЕЙСКОЙ СЛУЖБЫ ПРИ
ВЫЯВЛЕНИИ ИНОСТРАНЦЕВ, НАРУШИВШИХ
МИГРАЦИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**

(Памятка для участкового инспектора полиции)

Печатается в авторской редакции

Подписано в печать 21.01.2025 г. Формат 60x84 ¹/₁₆

Печать ризография. Объем 2,9 п.л.

Тираж 30 экз. Заказ № 1.

Отпечатано в типографии
Костанайской академии МВД РК им. Ш. Кабылбаева
г. Костанай, пр. Абая, 11.