



Меншік иесі:  
Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігінің  
Шырақбек Қабылбаев атындағы  
Қостанай академиясы

ISSN 2306-451X  
N1 (80) 2024 ж., наурыз  
DOI: 10.47450/2306-451X-2024-80-1

ҒЫЛЫМ = НАУКА  
Халықаралық ғылыми журнал  
2002 жылғы наурыздан бастап шығады  
Жарияланымдар тілі - қазақ, орыс, ағылшын

Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың негізгі ғылыми нәтижелерін  
жариялауға арналған басылымдар тізіліміне  
(ҚР БҒМ БҒСБК 11.02.2021 ж. №2 ҚБП бұйрығы),  
«Ғылыми дәйексөздеудің ресейлік индексі» (РИНЦ)  
Ресей библиографиялық деректер базасына,  
Қазақстандық цитаталау базасына (ҚазБЦ) енгізілген

*Бас редактордың у.м.а. - Нурушев А.Ж., заң ғылымдарының кандидаты*

***Редакциялық кеңес құрамы:***

Айтуарова А.Б., з.ғ.к., Смышляев А.С., философия докторы (PhD),  
Қалқаманұлы Д., философия докторы (PhD), Хакимов Е.М., философия докторы (PhD),  
Брылевский А.В., з.ғ.к., Кульжанова Г.Т., филос.ғ.к., доцент, Таукенова А.М., филол.ғ.к.

***Редакциялық алқа құрамы:***

Әбеуов Е.Т., заң ғылымдарының кандидаты, доцент (Астана қ.)  
Әбіл Е.А., тарих ғылымдарының докторы, профессор (Астана қ.)  
Әкімжанов Т.Қ., заң ғылымдарының докторы, профессор (Алматы қ.)  
Борков В.Н., заң ғылымдарының докторы, доцент (РФ, Омбы қ.)  
Джоробекова А.М., заң ғылымдарының докторы, профессор (Қырғыз Республикасы, Бішкек қ.)  
Жалбуrow Е.Т., заң ғылымдарының докторы, профессор (Шымкент қ.)  
Ким Н.П., педагогика ғылымдарының докторы, профессор  
Қолдыбаев С.А., философия ғылымдарының докторы, профессор  
Панин Ю.И., заң ғылымдарының кандидаты, доцент (РФ, Псков қ.)  
Сейтжанов О.Т., заң ғылымдарының кандидаты, доцент (Қарағанды қ.)  
Сқақов А.Б., заң ғылымдарының докторы, профессор (Астана қ.)  
Татарян В.Г., заң ғылымдарының докторы, профессор (РФ, Мәскеу қ.)  
Шынарбаев Б.К., заң ғылымдарының докторы, доцент

Журнал 2015 жылғы 12 наурызда Қазақстан Республикасы Инвестициялар  
және даму министрлігінде тіркелді. N15156-Ж куәлік.  
Алғашқы есепке алу уақыты мен нөмірі 2001 ж. 01.10, №2325-Ж.

Собственник:  
**Костанайская академия  
Министерства внутренних дел Республики Казахстан  
имени Шракбека Кабылбаева**

ISSN 2306-451X  
N1 (80) 2024 г., март  
DOI: 10.47450/2306-451X-2024-80-1

**ҒЫЛЫМ - НАУКА**  
Международный научный журнал  
Издается с марта 2002 года  
Язык публикаций - казахский, русский, английский

Включен в перечень изданий, рекомендованных для публикации  
основных научных результатов научной деятельности по юридическим наукам  
(приказ ККСОН МОН РК №2 ДСП от 11.02.2021 г.),  
Российскую библиографическую базу данных  
«Российский индекс научного цитирования» (РИНЦ),  
Казахстанскую базу цитирования (КазБЦ)

Врио главного редактора - **Нурушев А.Ж.**, кандидат юридических наук

***Состав редакционного совета:***

Айтуарова А.Б., к.ю.н., Смышляев А.С., доктор философии (PhD),  
Қалқаманұлы Д., доктор философии (PhD), Хакимов Е.М., доктор философии (PhD),  
Брылевский А.В., к.ю.н., Кульжанова Г.Т., к.филос.н., доцент, Таукенова А.М., к.филол.н.

***Состав редакционной коллегии:***

**Абеуов Е.Т.**, кандидат юридических наук, доцент (г. Астана)  
**Абиль Е.А.**, доктор исторических наук, профессор (г. Астана)  
**Акимжанов Т.К.**, доктор юридических наук, профессор (г. Алматы)  
**Борков В.Н.**, доктор юридических наук, доцент (РФ, г. Омск)  
**Джоробекова А.М.**, доктор юридических наук, профессор (Кыргызская Республика, г. Бишкек)  
**Жалбуров Е.Т.**, доктор юридических наук, профессор (г. Шымкент)  
**Ким Н.П.**, доктор педагогических наук, профессор  
**Колдыбаев С.А.**, доктор философских наук, профессор  
**Панин Ю.И.**, кандидат юридических наук, доцент (РФ, г. Псков)  
**Сейтжанов О.Т.**, кандидат юридических наук, доцент (г. Караганда)  
**Скаков А.Б.**, доктор юридических наук, профессор (г. Астана)  
**Татарян В.Г.**, доктор юридических наук, профессор (РФ, г. Москва)  
**Шнарбаев Б.К.**, доктор юридических наук, доцент

Зарегистрирован в Министерстве по инвестициям и развитию  
Республики Казахстан 12 марта 2015 г. Свидетельство №15156-Ж.  
Время и номер первичной постановки на учет №2325-Ж от 01.10.2001 г.

---

**МАЗМҰНЫ = СОДЕРЖАНИЕ**


---

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ҚЫЗМЕТІ МЕН ЗАҢДАРДЫ ҚОЛДАНУДЫҢ  
ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ = АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
И ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

<b>Акимжанов Т.К., Кошкинбаева А.С.</b> Атмосфералық ауаны ластағаны үшін қылмыстық жауаптылықтың кейбір мәселелері туралы.....	4
<b>Амангельды А.А., Дүсебаев Т.Т.</b> Зияткерлік меншік құқығындағы шарттан тыс міндеттемелер.....	9
<b>Байкенжина К.А., Сатбаева Қ.</b> Ұрлық жасаған қылмыскердің жеке басының ерекшеліктері және олардың қылмыс жасау себептері.....	17
<b>Балашов Р.С., Сейтаева Ж.С.</b> От растения к таблетке: оценка последствий незаконного производства наркотиков.....	24
<b>Губайдуллин Ж.Ж.</b> Вопросы правовой регламентации опроса как оперативно-розыскного мероприятия.....	30
<b>Едресов С.А.</b> Особенности проведения допроса с участием потерпевших, находящихся в зависимом положении и дающих ложные показания.....	36
<b>Жамулдинов В.Н., Кабдулина К.Т., Ахмадиева А.Т.</b> Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, как координатор профилактики правонарушений среди подростков.....	42
<b>Жумагулов Т.Б.</b> Государственно-правовое управление в области водной безопасности.....	47
<b>Кадацкий С.Н., Ополонина К.Ю.</b> Криминалистическая характеристика финансирования терроризма в Республике Казахстан.....	52
<b>Кумарбекқызы Ж., Амерханов Р.А.</b> Роль психологических стратегий и методов в процессе медиации.....	59
<b>Kumisbekov S.K., Sultanova V.R., Temirgazin R.K.</b> Criminal law issues in the field of computer and digital security and information protection.....	65
<b>Муканов М.Р., Бегалиев Е.Н., Сералиева А.М.</b> Чипирование осужденных, уклоняющихся от пробационного контроля, как альтернатива электронным браслетам.....	71
<b>Мусабаев М.К., Абенова Г.А., Жетписов С.К.</b> Защита прав несовершеннолетних – важное направление деятельности органов прокуратуры Республики Казахстан.....	76
<b>Мусабекова Н.М., Ахмадиева А.Т., Досымжан А.</b> О некоторых принципах соблюдения законности в административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел.....	83
<b>Саттарова А.Ф., Айтұарова А.Б.</b> К вопросу о правовой регламентации ответственности за совершение школьного буллинга.....	90

**ШЕТ ЕЛДЕРДЕГІ ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ҚЫЗМЕТІ = ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗА РУБЕЖОМ**

<b>Байжомартова К.А., Кусайнова А.К., Байсымакова Д.С.</b> Қазақстан мен шет елдердің корпоративтік қатынастар туралы заңнамасын салыстырмалы-құқықтық талдау.....	95
<b>Лаврушко Е.А., Мукашев С.К., Жумабаева Г.А.</b> К вопросу о реализации конституционных гарантий свободы слова и права доступа к информации в контексте обеспечения ее конфиденциальности: опыт зарубежных стран.....	101
<b>Мирошниченко А.В.</b> Нравственность как объект государственной защиты: сравнительно-правовой анализ законодательства Российской Федерации и Республики Казахстан.....	106

**ЖАС ҒАЛЫМ МІНБЕРІ = ТРИБУНА МОЛОДОГО УЧЕНОГО**

<b>Алиппиев А.А., Исламгалиева М.Р.</b> К вопросу о рассмотрении факторов, обуславливающих проявление несовершеннолетними лицами насильственной преступной модели поведения.....	112
<b>Байжанова А.К., Мукажанов А.Е.</b> Особенности разбирательства с правонарушителями, доставленными в дежурную часть.....	119
<b>Баймухаметова Г.М.</b> О некоторых вопросах применения института медиации в повышении эффективности уголовного процесса.....	126
<b>Джумабекова А.Ж.</b> Отдельные проблемы реализации института процессуального соглашения.....	133
<b>Жандауова А.М.</b> Внутриведомственное взаимодействие подразделений органов внутренних дел Республики Казахстан и их компетенции в вопросах профилактики бытового насилия.....	139
<b>Жубандыкова Л.А., Симонова Ю.И.</b> Уголовно-правовые меры противодействия семейно-бытовому насилию: необходимость преодоления противоречий и поиск дополнительных ресурсов.....	145
<b>Жуанышбаев Е.Ж.</b> Ретроспективный анализ развития законодательства Казахстана об административной ответственности за мелкое хулиганство.....	156
<b>Курмангалиева Л.Ж., Батырбаев А.К., Абижанов С.М.</b> Көлік құралдарын басқаратын адамдардың жол жүрісі немесе көлік құралдарын пайдалану қағидаларын бұзудың объективтік жағы бойынша саралау.....	163
<b>Мусин А.Б.</b> Перспективы использования беспилотных летательных аппаратов в оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел.....	169
<b>Нурпеисова М.Т.</b> Институт ресоциализации лиц, осужденных к лишению свободы: основные этапы, формы и методы реализации.....	176
<b>Олексюк М.В.</b> К вопросу изменения условий отбывания наказания как элемента прогрессивной системы.....	180
<b>Серімбетов Н.Н., Жилкайдаров Р.Р.</b> Защита персональных данных в облаках и права физических лиц.....	186
<b>Туяков А.Э., Қалқаманұлы Д.</b> Современные проблемы законодательного регулирования средств индивидуальной мобильности в Республике Казахстан.....	193

<b>Жарияланатын ғылыми мақалаларға қойылатын талаптар = Требования, предъявляемые к публикуемым статьям.....</b>	198
--	-----

---



## ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ҚЫЗМЕТІ МЕН ЗАҢДАРДЫ ҚОЛДАНУДЫҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ

### АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

ӘОЖ №343.3/.7

DOI: 10.47450/2306-451X-2024-80-1-4-8

#### АТМОСФЕРАЛЫҚ АУАНЫ ЛАСТАҒАНЫ ҮШІН ҚЫЛМЫСТЫҚ ЖАУАПТЫЛЫҚТЫҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ ТУРАЛЫ

**Т.К. Акимжанов**

заң ғылымдарының докторы, профессор

**А.С. Кошкинбаева**философия докторы (PhD), қауымдастырылған профессор  
«Туран» университеті, Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

**Аңдатпа.** Бұл зерттеудің жұмысының тақырыбы - атмосфералық ауаны теріс антропогендік әсерден қылмыстық-құқықтық қорғау механизмі болып табылады.

Адамзаттың ғылыми техникалық прогресс аясында түрлі қызметтерді атқарып, табиғаттың керемет сыйларын сол қалпында сақтай алмай келе жатқан күні бар. Бүгінде мемлекетіміздің экологиялық ахуалын қанағаттанарлық деп айту қиын.

Зерттеудің мақсатына тоқталатын болсақ - атмосфералық ауаның қоғамдық қауіпті ластануы үшін қылмыстық жауаптылықты белгілейтін Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінің 329 - бабының мазмұнын жетілдіру бойынша ғылыми негізделген ұсыныстарды тұжырымдау.

Жалпы бұл мақалада атмосфераны ластау деген ұғымға қылмыстық құқықтық сипаттама беріліп, сондай-ақ аталған қылмыстық норманың құрылысы, салалық заңнаманың ережелері талданды.

Атмосфераны ластау жөніндегі қылмыстық істі ұқсас нормалардан ажыратуда қиындықтар жиі орын алады. Қылмыстық іс-әрекетке дұрыс қылмыстық баға беру қылмыстық құқықбұзушылық құрамын сипаттайтын белгілерді анықтау арқылы іске асырылатыны белгілі. Авторлар ұқсас қылмыстық нормаларды дұрыс саралауды қамтамасыз ету үшін тиісті нормада нақтыланған экологиялық талаптар түрін негізге алуды ұсынады.

Сот тәжірибесіне көз жүгірте келе, экологиялық талаптардың бұзылуымен сипатталатын қылмыстық құқық бұзушылықтардың, соның ішінде атмосфераны ластау жөніндегі қылмыстық істердің тіркелуі, ашылу деңгейі төмен екендігін байқаймыз.

Зерттеудің әдіснамалық негізі формальды-құқықтық әдіс, мазмұнды талдау әдісі, индукция және дедукция әдістері болып табылады.

Зерттеу нәтижелері бойынша тұжырымдар: зерттеу нәтижесінде Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінің (әрі қарай – ҚР ҚК) 329 - бабын қолданудың қиындықтары анықталды, оларды жеңу жолдары қарастырылды. Зерттеу нәтижелері бойынша ҚР Қылмыстық кодексінің 329-бабының жаңа редакциясы ұсынылды.

Түйін сөздер: атмосфераны ластау, экологиялық қылмыстық құқықбұзушылық, қоршаған ортаны қорғау, қоғамға қауіпті зардаптар, экологиялық талаптарды бұзу.

#### О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ЗАГРЯЗНЕНИЕ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

**Акимжанов Т.К.**

доктор юридических наук, профессор

**Кошкинбаева А.С.**доктор философии (PhD), ассоциированный профессор  
Университет «Туран», Республика Казахстан, г. Алматы

**Аннотация.** Предметом работы данного исследования является механизм уголовно-правовой защиты атмосферного воздуха от негативного антропогенного воздействия.

У человечества наступил день, когда он не может выполнять различные функции в рамках научно-технического прогресса и сохранять чудесные дары природы такими, какие они есть. Сегодня экологическую ситуацию нашего

государства трудно назвать удовлетворительной.

Остановимся на цели исследования – это выработка научно обоснованных предложений по совершенствованию содержания статьи 329 Уголовного кодекса Республики Казахстан, устанавливающих уголовную ответственность за общественно опасное загрязнение атмосферного воздуха.

В целом в данной статье дается уголовно-правовая характеристика понятия загрязнения атмосферы, а также анализируется структура указанной уголовной нормы, положения отраслевого законодательства.

Нередко возникают трудности с отличием уголовного дела по загрязнению атмосферы от аналогичных норм. Известно, что правильная уголовная оценка преступной деятельности осуществляется путем выявления признаков, характеризующих состав уголовного правонарушения. Авторы предлагают исходить из вида экологических требований, уточненных в соответствующей норме, для обеспечения правильной дифференциации аналогичных уголовных норм.

Оглядываясь на судебную практику, замечаем низкий уровень регистрации, раскрытия уголовных правонарушений, характеризующихся нарушением экологических требований, в том числе уголовных дел по загрязнению атмосферы.

Методологической основой исследования являются формально-правовой метод, метод содержательного анализа, методы индукции и дедукции.

Выводы по результатам исследования: в результате исследования выявлены трудности применения статьи 329 Уголовного кодекса Республики Казахстан (далее – УК РК), рассмотрены пути их преодоления. По результатам исследования представлена новая редакция статьи 329 Уголовного кодекса РК.

Ключевые слова: загрязнение атмосферы, уголовные экологические правонарушения, охрана окружающей среды, общественно опасные последствия, нарушение экологических требований.

## **SOME ISSUES OF CRIMINAL LIABILITY FOR AIR POLLUTION**

Akimzhanov T.K.

Doctor of Juridical Sciences, Professor

Koshkinbayeva A.S.

Doctor of Philosophy PhD, Associate Professor

«Turan» University, Republic of Kazakhstan, Almaty

**Annotation.** The subject of the work of this study is the mechanism of criminal law protection of atmospheric air from negative anthropogenic impact.

There is a day when humanity, within the framework of scientific and technological progress, is unable to perform various functions and preserve the wonderful gifts of nature in the same way. Today it is difficult to call the environmental situation of our state satisfactory.

As for the purpose of the study - the formulation of scientifically based proposals to improve the content of Article 329 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan, which establishes criminal liability for socially dangerous atmospheric air pollution.

In general, this article provides a criminal legal description of the concept of atmospheric pollution, as well as analyzes the construction of this criminal norm, the provisions of industry legislation.

Difficulties often arise in distinguishing a criminal case for atmospheric pollution from similar norms. It is known that the correct criminal assessment of a criminal act is carried out by identifying the features that characterize the composition of a criminal offense. The authors propose to take as a basis the type of environmental requirements specified in the relevant norm in order to ensure the correct differentiation of similar criminal norms.

Looking at judicial practice, we note that the level of registration and disclosure of criminal offenses characterized by violations of environmental requirements, including criminal cases of atmospheric pollution, is low.

The methodological basis of the study is the formal-legal method, the method of content analysis, methods of induction and deduction.

Conclusions based on the results of the study: as a result of the study, difficulties of applying Article 329 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan were identified, ways to overcome them were considered. Based on the results of the study, a new version of Article 329 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan was presented.

Keywords: atmospheric pollution, environmental criminal offenses, Environmental Protection, dangerous consequences for society, violation of environmental requirements.

### **Кіріспе**

Ауаның ластануы қазіргі уақытта әлемдегі қоршаған ортаға байланысты денсаулыққа ең үлкен қауіп болып саналады, бұл жыл сайын дүние жүзінде 7 миллион өлімге әкеледі. Ауаның ластануы демікпеден қатерлі ісікке, өкпе ауруларына және жүрек ауруларына дейінгі бірқатар ауруларды тудырады және нашарлатады. Қатерлі ісіктерді зерттеу жөніндегі халықаралық агенттік адам үшін канцерогенді сыртқы ауаның ластануы мен бөлшектерін оның негізгі компоненттерінің бірі ретінде жіктейді.

Осылайша, дүниежүзілік денсаулық сақтау ұйымының соңғы бағалауларына сәйкес, ластанған ауаның әсеріне



ұшырау бұрын ойлағаннан гөрі негізгі жұқпалы емес аурулар үшін маңызды қауіп факторы болып табылады. Ауаның ластануы қоршаған ортадағы аурулардың ауыртпалығының ең үлкен көзі болып табылады.

### Негізгі бөлім

Ауа-жердегі барлық тірі организмдердің тыныс алуы үшін қажетті орта. Онымен барлық тірі жасушалар оттегін алады. Өз кезегінде, ол ағзаны қажетті энергиямен қамтамасыз ететін тотығу процестерін қамтамасыз етеді. Сонымен қатар, ол қызметтің әртүрлі салаларында кеңінен қолданылады. Адам үшін атмосфера өте маңызды болып саналады. Жерді зиянды сәулелерден қорғайды, ауа райының қызметін ретке келтіріп, зат және энергия алмасуларын, жалпы жер шарындағы тұрақтылықты үйлестіреді. Ол бүкіләлемді таза ауамен қамтамасыз етіп қана қоймай, тіршілікке қажетті газ элементтерін (оттегі, азот, көмірқышқыл газы, аргон және т.б.) жеткізеді. Соңғы жылдары атмосфераның сапасы сын көтермейді, ауа ластануда. Ластанудың негізгі көздері – автокөліктер, өнеркәсіп, зауыт, соғыс қаруларын сынау, ұшақтар және т.б. [1].

Заң шығарушы атмосфералық ауаны ластау іс-әрекеті үшін жауаптылықтың әкімшілік және қылмыстық түрлерін қарастырады. ҚР Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодексінің (әрі қарай – ҚР ӘҚБтК) 331, 332, 333, 334, 335, 336-баптарында атмосфералық ауаны ластауға қарсы әкімшілік-экологиялық нормалар арналған [2].

Ал ҚР Қылмыстық кодексінің 329-бабына сәйкес атмосфералық ауа құқықтық қорғалуға жатады. Атмосфераның ластануы елдің экологиялық қауіпсіздігіне нұқсан келтіреді, ауа ластанады, ауаның табиғи қасиеттері басқа жолдармен өзгереді немесе адамдардың өмірі мен денсаулығына зиян тигізеді, аурудың өсуіне әкелетін жаппай ауру пайда болады.

Енді аталған қылмыстық құқық бұзушылық құрамына құқықтық тұрғыда сипаттама беруге көшсек.

Атмосфераны ластау құқық бұзушылығының объектісі – ауаға ластаушы заттарды шығару және тиісті қондырғыларды, құрылыстарды, басқа да объектілерді қолдану қағидаларымен реттелетін, табиғатты қорғауды және ұтымды пайдалануды қамтамасыз ететін экологиялық қауіпсіздік. Адам өмірі мен денсаулығы бұл қылмыстың қосымша объектісі болып табылады. Ал қылмыстық құқық бұзушылықтың заты атмосфералық ауаның өзі болып табылады. Мұнда атмосфералық ауа атмосфералық газдардың табиғи қоспасы түріндегі табиғаттың құрамдас бөлігі болып саналады [3]. Сондай-ақ жер атмосферасын құрайтын газдар қоспасы – атмосфералық ауа болып табылады [4].

ҚР ҚК 329-бабының 1-бөлігінде көзделген қылмыстың объективті жағы ауаның ластануы немесе оның табиғи қасиеттерінің өзге де түрде өзгеруі, экологиялық талаптарды бұзатын, ірі экологиялық залал не адам денсаулығына залал келтіретін әрекеттер болып табылады [5].

1997 жылғы қылмыстық кодекстің 282-бабында, «ауаға ластаушы заттарды шығару ережелері және тиісті қондырғыларды, ғимараттар мен өзге де объектілерді пайдалану ережелерін бұзу салдарынан атмосфералық ауаны ластау немесе оның табиғи қасиеттерін өзгерту» [6] қылмыстық іс-әрекеті үшін жауаптылық болды. Қылмыстық заңнаманың жаңа редакциясында «ережелер» түсінік «экологиялық талаптар» ұғымымен алмастырылды.

Атмосфераны ластаудың субъектісі – арнайы субъект. 16 жасқа толған, қондырғыларды, тазарту және өзге де құрылыстар мен объектілерді пайдалануға жауапты немесе атмосфераға ластаушы заттарды шығару ережелерін бұзуға жол берген жеке есі дұрыс адам қылмыс субъектісі болып табылады [7].

Ұқсас қылмыстық нормаларды бір-бірінен бұзылатын экологиялық талап түрлерімен ажыратқан жөн. Атмосфераның ластану көздері бойынша бұзылатын экологиялық талаптар келесідей жіктеледі:

Радиоактивті заттар, электромагнитті толқындар, жылу, шулар және тербелістер – физикалық ластану болып табылады. Мысалы, жарық (жасанды жарықтың әсерінен табиғи жарықтың нашарлауы); жылу (атмосфераға қызған газдардың бөлінуі); шуыл (шуылдың мүмкін деңгейден артуы); радиоактивті (атмосфераға радиоактивті заттардың бөлінуі); электромагнитті (электр желісі, радио, теледидар); озон бұзғыш (фреондардың атмосфераға бөлінуі) [8].

Көміртегі өнімдері, күкірт, көмірсулар, шайынды сулар, аэрозолдар т.б. – химиялық ластану болып табылады. Ауаның мейлінше ластануы өнеркәсіп қажеттілігі үшін отындарды жаққанда, үйлерді жылытқанда, транспорттардың жұмысында, тұрмыстық және өндірістік қалдықтарды жаққанда, қайта өңдегенде байқалады.

Ауру қоздырғыш бактериялар мен вирустар, құрттар т.б. – биологиялық ластану болып табылады. Экожүйеде бұрын болмаған немесе мөлшері қалыпты жағдайдан аспаған организм түрлерін биологиялық ластаушылар деп атайды. Микроорганизмдермен ластануды бактериологиялық ластану деп атайды. Қарулы күштер лабораторияларында жасалатын арнайы немесе кездейсоқ ауру тудырғыш микроорганизмдердің штамдарымен атмосфераның ластануы өте қауіпті болады.

Шаң, қоқыстар – механикалық ластаушылар болып табылады. Олар органикалық отынды жаққанда және құрылыс материалдарын дайындау процестері кезінде пайда болады.

Аталған ластану көздерінің тобы бойынша химиялық ластану – ҚР ҚК-нің 325-бабында, биологиялық ластану – ҚР ҚК-нің 326-бабында, ал физикалық ластанудың көзі радиациялық заттармен байланысты нормалар ҚК-тің 10-тарауындағы (қоғамдық қауіпсіздік пен қоғамдық тәртіпке қарсы қылмыстық құқық бұзушылықтар) 282, 283, 285-баптарында қарастырылған. Ал қоршаған ортаның ластану деңгейін анықтау үшін рұқсат етілген шекті ескереді. Мұнда «Қоршаған ортаға эмиссиялардың нормативтерін айқындау әдістемесін бекіту туралы» ҚР Қоршаған ортаны қорғау министрінің 2012 жылғы 16 сәуірдегі №110-ө Бұйрығы қолданылады [9].

«ҚР ҚК-нің 325, 326-баптарында қарастырылған қоршаған ортаны ластаудан бөлек, жекеленген табиғат ресурстарының (су, теңіз ортасы, жер, жер қойнауы, атмосфералық ауа және т.б.) қауіпті химиялық немесе биологиялық заттармен жұмыс істеу кезінде, не микробиологиялық немесе басқа да биологиялық агенттермен

немесе уытты заттармен жұмыс істеу кезінде экологиялық талаптарды бұзу салдарынан да ластануы мүмкін. Аталған жағдайдың қылмыстық іс-әрекеттерді саралауда қиындықтар тудыраы анық.

Осыған байланысты ҚР ҚК 328, 329, 330, 332, 333-баптарында қарастырылған қылмыстық әрекеттер, ҚР ҚК 324, 325, 326-баптарында көзделген қылмыстық әрекеттерде бұзылған экологиялық талаптар экологиялық талаптардың қайталанбауы орынды болар еді. Мысалы, теңіз ортасына, суға қатысты экологиялық талаптарды бұзғаны үшін ҚР ҚК-нің 328 не 330-баптарында; ҚР ҚК-нің 329-бабында атмосфералық ауаға қатысты экологиялық талаптарды бұзғаны үшін; ҚР ҚК-нің 332, 333-баптарында жерге не жер қойнауына қатысты экологиялық талаптарды бұзғаны үшін және т. б. жауаптылық көзделеді» [5].

Атмосфералық ауаны ластауға қатысты экологиялық талаптар ҚР ЭК-нің 206-211 және 311-баптарымен қарастырылған.

Қоршаған ортаның жекеленген компоненттеріне арнайы дара экологиялық талаптарды ҚР Экология кодексінің (әрі қарай – ҚР ЭК) ерекше бөлімі қарастырады. Мысалы, ЭК-тің 311-бабында озонды бұзатын заттармен жұмыс істеу және оларды тұтыну жөніндегі қызметке қойылатын жалпы талаптар қарастырылған. 2007 жылғы ЭК-те атмосфералық ауаға арналған экологиялық талаптар жекеленіп көрсетілмеген еді [10]. Егер де «атмосфера», «атмосфералық ауа» ұғымдарын «озон қабаты», «парникті газдар» ұғымдарынан кеңдігін және озон қабаты мен парникті газдың атмосфераның құрамдас бөлігі екендігін ескерсек, атмосфералық ауаны қорғау мәселесін арнайы заңнамамен реттеудің қажеттігін айқындайды. 2021 жылғы қабылданған ЭК-те бұл мәселе өз шешімін тапты десекте болады. ЭК-тің 14-бөлімі атмосфералық ауаны қорғауға арналған.

#### **Қорытынды**

Атмосфералық ауаны қорғау өте маңызды, өйткені ол көбінесе көптеген экологиялық қайшылықтардың көзі болып табылады. Олар өнеркәсіптік кәсіпорындардың, көліктің, халықтың көп шоғырланған ірі қалаларында өте өткір. Мұндай қалалардың атмосфералық ауасының ластануы әсіресе жоғары деңгейге ие.

Қорыта келгенде, сондай-ақ біз ұсынған ұсыныстарды ескере отырып, ҚР Қылмыстық кодексінің 329 - бабын тәжірибеде қолданудың белсенділігі мен тиімділігін арттыруға арналған, «Атмосфераны ластау» 329 - бабын келесі редакцияда ұсынған жөн: ҚР ҚК-нің 329-бабының 1-тармағының диспозициясында «экологиялық талаптарды бұзу салдарынан атмосфералық ауаны ластау» деген мәтіндегі сөздерді атмосфералық ауаны қорғау жөніндегі экологиялық талаптарды жауапты тұлғаның бұза отырып, атмосфералық ауаны ластауы» деп өзгерткен дұрыс деп есептейміз.

#### **ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ**

1 Атмосфералық ауаның ластануы. Атмосфераға жасалған антропогендік ықпал. Озон қабатының бұзылуы. Жылыжай эффектісі // <https://studopedia.org/13-25781.html>.

2 Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқық бұзушылық туралы 2014 жылдың 5 шілдедегі №235-V ҚРЗ кодексі.

3 Атмосфералық ауаны құқықтық қорғаудың түсінігі және жалпы сипаттамасы // <https://thelib.info/ekologiya/>

4 Атмосфералық ауа // <https://kk.wikipedia.org/wiki/>

5 Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі: Қазақстан Республикасының 2014 жылдың 3 шілдедегі №226-V ҚРЗ кодексі.

6 Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі: Қазақстан Республикасының 1997 жылғы 16 шілдедегі N 167 Кодексі. Күші жойылды - Қазақстан Республикасының 2014 жылғы 3 шілдедегі № 226-V Кодексімен // [http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K970000167\\_](http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K970000167_)

7 Уголовная ответственность за загрязнение атмосферы // [https://epp.genproc.gov.ru/ru/web/proc\\_74/activity/legal-education/explain?item=513\\_09804](https://epp.genproc.gov.ru/ru/web/proc_74/activity/legal-education/explain?item=513_09804)

8 Қатты әсер ететін уландырғыш заттар және олардың сипаттамасы // <http://bigox.kz/katty-aser-etetin-ulandyrgysh-zattar-zhane-olardyn>.

9 Қазақстан Республикасының Қоршаған ортаны қорғау министрінің Бұйрығы. Қоршаған ортаға эмиссиялардың нормативтерін айқындау әдістемесін бекіту туралы: 2012 жылдың 16 сәуірі, №110-ө бекітілген (01.07.2021 күшін жойған) // <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/>.

10 Қазақстан Республикасының Экология кодексі: Қазақстан Республикасының 2021 жылдың 2 қаңтардағы №400-VI ҚРЗ кодексі // <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K070000212>

#### **REFERENCES**

1 Atmosferalyq auanyń lastanuy. Atmosferaǵa jasalǵan antropogendik yqpal. Ozon qabatynyń bũzyluy. Jylyjai effektisi // <https://studopedia.org/13-25781.html>.

2 Qazaqstan Respublikasynyń Ąkımshılık qũqyq bũzuşylyq turaly 2014 jyldyń 5 şildedegı №235-V QRZ kodeksi.

3 Atmosferalyq auany qũqyqtıq qorǵaudyń tũsinigi jáne jalpy sipattamasy // <https://thelib.info/ekologiya/>

4 Atmosferalyq aua // <https://kk.wikipedia.org/wiki/>

5 Qazaqstan Respublikasynyń Qylmystyq kodeksi: Qazaqstan Respublikasynyń 2014 jyldyń 3 şildedegı №226-V QRZ kodeksi.

6 Qazaqstan Respublikasynyń Qylmystyq kodeksi: Qazaqstan Respublikasynyń 1997 jylǵy 16 şildedegı N 167 Kodeksi. Kũşi joıyldy - Qazaqstan Respublikasynyń 2014 jylǵy 3 şildedegı № 226-V Kodeksimen // [http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K970000167\\_](http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K970000167_)

kz/kaz/docs/K970000167\_

7 Ugolovnaya otvetstvennost' za zagryaznenie atmosfery // [https://epp.genproc.gov.ru/ru/web/proc\\_74/activity/legal-education/explain?item=51309804](https://epp.genproc.gov.ru/ru/web/proc_74/activity/legal-education/explain?item=51309804)

8 Qatty әсер ететін ұландырғыш заттар және олардың сипаттамасы // <http://bigox.kz/katty-aser-etetin-ulandyrgysh-zattar-zhane-olardyn>.

9 Qazaqstan Respublikasynyñ Qorşağan ortany qorǵau ministriniñ Búiryǵy. Qorşağan ortaǵa emissialardyn normativterin aiqyndau әdistemesin bekıtu turaly: 2012 jyldyñ 16 sәuirı, №110-ө bekitilgen (01.07.2021 kúshın joıǵan) // <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/>.

10 Qazaqstan Respublikasynyñ Ekologia kodeksi: Qazaqstan Respublikasynyñ 2021 jyldyñ 2 qańtaryndaǵy №400-VI QRZ kodeksi // <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K070000212>

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Талгат Қурманович Акимжанов** – заң ғылымдарының докторы, профессор. «Тұран» университетінің құқық ФЗИ директоры, М. Есболатов атындағы ҚР ИМ Алматы академиясының ҒЗО ғылыми қызметкері, ҚР ИМ еңбек сіңірген қызметкері, ҚР ИМ құрметті қызметкері. Алматы қ., Сәтпаев көш. 16а. E-mail: [t.akimzhanov@turan-edu.kz](mailto:t.akimzhanov@turan-edu.kz)

**Алия Сержановна Кошкинбаева** – философия докторы PhD. «Туран» университетінің «Құқықтану және халықаралық құқық» кафедрасының қауымдастырылған профессоры. Алматы қ., Сәтпаев көш. 16а. E-mail: [ankin2008@bk.ru](mailto:ankin2008@bk.ru)

**Акимжанов Талгат Қурманович** – доктор юридических наук, профессор. Директор НИИ права университета «Туран», научный сотрудник НИЦ Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, заслуженный работник МВД Республики Казахстан, Почетный работник образования Республики Казахстан. г. Алматы, ул. Сатпаева 16а. E-mail: [t.akimzhanov@turan-edu.kz](mailto:t.akimzhanov@turan-edu.kz)

**Кошкинбаева Алия Сержановна** – доктор философии PhD, ассоциированный профессор кафедры «Юриспруденция и международное право университета «Туран». г. Алматы, ул. Сатпаева 16а. E-mail: [ankin2008@bk.ru](mailto:ankin2008@bk.ru)

**Talgat Akimzhanov** – Doctor of Juridical Sciences, Professor. Director of the Law Research Institute of the University «Turan», researcher of the SRC of the Almaty academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov, Honored Worker of the MIA of the Republic of Kazakhstan, Honored Worker of Education of the Republic of Kazakhstan. Almaty, Satpayev str. 16A. E-mail: [t.akimzhanov@turan-edu.kz](mailto:t.akimzhanov@turan-edu.kz)

**Aliya Koshkinbayeva** – Doctor of Philosophy PhD, Associate professor of the Department of «Jurisprudence and international law» of «Turan» University. Almaty, Satpayev str. 16A. E-mail: [ankin2008@bk.ru](mailto:ankin2008@bk.ru)



**ЗИЯТКЕРЛІК МЕНШІК ҚҰҚЫҒЫНДАҒЫ ШАРТТАН ТЫС МІНДЕТТЕМЕЛЕР****А.А. Амангельды**

заң ғылымдарының докторы

Д.А. Қонаев атындағы Еуразиялық заң академиясы

Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы

**Т.Т. Дүсебаев**

заң ғылымдарының кандидаты

Д.А. Қонаев атындағы Еуразиялық заң академиясы

**Аңдатпа.** Мақалада азаматтық-құқықтық қатынастардың туындауының негізі ретіндегі міндеттеме қарастырылады, осыған байланысты шарттан тыс міндеттемелердің ерекшелігі ашылады. Атап айтқанда, заңсыз шарттан тыс міндеттемелерге де, атап айтқанда деликттерге, т.б. мүлікке зиян келтіру бойынша міндеттемелер, соның ішінде зияткерлік меншік құқығы объектілерін заңсыз пайдаланған жағдайда. Мақалада сот практикасына ерекше тоқталған, осыған байланысты зияткерлік меншік объектілеріне айрықша құқықтарды бұзуға қатысты дауларды қарау және шешудегі судьялардың тәсілдері талданады. Мақалада сондай-ақ шарттан тыс заңды міндеттемелер, мысалы, пәні зияткерлік шығармашылық қызметтің нәтижелерін жасау болып табылатын конкурстық міндеттемелер қарастырылады. Бәсекелестік міндеттемелер, өз кезегінде, шартқа дейінгі қатынастар, яғни. шарт жасалғанға дейін, атап айтқанда, зияткерлік меншік құқығы объектісін жасау туралы конкурстың немесе аукционның жеңімпазымен тиісті шарт немесе картиналарды, өнердің басқа да объектілерін сату туралы шарт жасалады. Мақалада мұндай шарттан тыс міндеттеме, мысалы, кез келген ғылым, әдебиет, өнер туындысын жасау үшін сыйақы туралы жария уәде ретінде қарастырылады. Атап айтқанда, мақалада қол қою құқығы және бейнелеу өнері туындыларына қол жеткізу құқығы сияқты нақты құқықтар қарастырылады. Бұл құқықтар, әдетте, бәсекелестік міндеттемелерді орындау барысында туындайтындығына байланысты. Бұл құқықтар Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес мүліктік айрықша құқықтар ретінде де, жеке мүліктік емес құқықтар ретінде де жіктелмейді. Осылайша, зияткерлік меншік құқығы азаматтық құқықтың қосалқы саласы ретінде азаматтық құқықтың басқа институттарымен тығыз байланыста болады.

Түйін сөздер: шарттан тыс міндеттемелер, зиян келтіруден туындайтын міндеттемелер, ерекше құқықты бұзу, конкурстық міндеттемелер, конкурс, аукцион, сыйақы туралы жария, уәде.

**ВНЕДОГОВОРНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА В ПРАВЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ****Амангельды А.А.**

доктор юридических наук,

Евразийская юридическая академия им. Д.А. Кунаева

Алматинская академия МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова

**Дюсебаев Т.Т.**

кандидат юридических наук

Евразийская юридическая академия им. Д.А. Кунаева

**Аннотация.** В статье рассматриваются обязательства как основания возникновения гражданско-правовых отношений, раскрывается специфика внедоговорных обязательств. В частности, уделяется внимание как неправомерным внедоговорным обязательствам, а именно деликты, т.е. обязательства причинения вреда имуществу, в т.ч. в случае незаконного использования объектов права интеллектуальной собственности. В статье освещается судебная практика, анализируются подходы судей при рассмотрении и разрешении споров, касающихся нарушения исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности. В статье также рассматриваются и правомерные внедоговорные обязательства, например, конкурсные обязательства, предметом которых является создание результатов интеллектуальной творческой деятельности. Конкурсные обязательства, в свою очередь, являются преддоговорными отношениями, т.е. предшествуют заключению договора, в частности с победителем тендера или аукциона заключается соответствующий договор о создании объекта права интеллектуальной собственности или договор продажи картин, иных предметов искусства. В статье рассматривается такое внедоговорное обязательство как публичное обещание вознаграждения, например, за создание какого-либо произведения науки, литературы, искусства. В частности, такие специфические права как право следования и право доступа к произведениям изобразительного искусства. В связи с тем, что данные права возникают, как правило, при реализации конкурсных обязательств. Указанные права в соответствии с законодательством Республики Казахстан не отнесены ни к имущественным исключительным правам, ни к личным неимущественным правам. Таким образом, право интеллектуальной собственности как подотрасль гражданского права тесно взаимодействует с другими институтами гражданского права.

Ключевые слова: внедоговорные обязательства, обязательства из причинения вреда, нарушение исключительного права, конкурсные обязательства, тендер, аукцион, публичное обещание вознаграждения.

---

**NON-CONTRACTUAL OBLIGATIONS IN INTELLECTUAL PROPERTY LAW**

---

Amangeldy A.A.

Doctor of Juridical Sciences

Eurasian Law Academy named after D. Kunaev,

Almaty academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbolatov

Dyussebaev T.T.

Candidate of Juridical Sciences

Eurasian Law Academy named after D. Kunaev

**Annotation.** The article deals with obligations as the basis for the emergence of civil law relations, in connection with this, the specificity of non-contractual obligations is revealed. In particular, attention is paid to both illegal non-contractual obligations, namely torts, i.e. liabilities from causing damage to property, incl. in case of illegal use of objects of intellectual property rights. The article highlights the jurisprudence, in connection with this, the approaches of judges are analyzed in the consideration and resolution of disputes relating to the violation of exclusive rights to intellectual property. The article also discusses legitimate non-contractual obligations, for example, competitive obligations, the subject of which is the creation of the results of intellectual creative activity. Competitive obligations, in turn, are pre-contractual relations, i.e. precede the conclusion of an agreement, in particular, an appropriate agreement is concluded with the winner of a tender or auction on the creation of an object of intellectual property rights or an agreement on the sale of paintings, other objects of art. The article also considers such an extra-contractual obligation as a public promise of a reward, for example, for the creation of any work of science, literature, art. In particular, the article discusses such specific rights as the right to follow and the right of access to works of fine art. Due to the fact that these rights arise, as a rule, during the implementation of competitive obligations. These rights, in accordance with the legislation of the Republic of Kazakhstan, are not classified either as property exclusive rights or personal non-property rights. Thus, intellectual property law as a sub-branch of civil law closely interacts with other institutions of civil law.

**Keywords:** non-contractual obligations, obligations from infliction of harm, violation of the exclusive right, competitive obligations, tender, auction, public promise of remuneration.

**Kіріспе**

Міндеттемелер азаматтық айналымның негізін құрайды. Міндеттемелер арқылы тауарлар айналымы, жұмыс немесе қызмет көрсетіледі. Азаматтық құқық теориясында міндеттемелер екі түрге бөлінеді: шарттық және шарттан тыс міндеттемелер. Шарттық міндеттемелер тараптардың келісіміне байланысты туындайды, өз кезегінде шарттан тыс басқа заңды фактілерге негізделеді, атап айтқанда: біржақты әрекеттер, зиян келтіру, мүлікті құтқару және т. б. Заңды фактілер азаматтық қатынастардың пайда болуына, өзгеруіне немесе тоқтатылуына негіз болады, ал құқықтық қатынастар көбінесе заңды құрамға, яғни бірнеше заңды фактілерге байланысты туындауы мүмкін.

В.В. Долинская атап өткендей, заңды фактілердің негізгі сипаттамалары мыналар болып табылады: өмірлік жағдайлар негізге алынады; бұл жағдайлар сыртқы білдіру формасына ие; бұл заңды категория; ол құқықтың осындай көздеріне сәйкес келеді; оның мәні оның салдарымен анықталады; заңды фактілер тіркелуі керек және куәландырылуы мүмкін [1, 15 б.].

**Негізгі бөлім**

Көптеген зерттеулер зияткерлік меншік саласындағы келісімдерге арналған, бірақ осы мақаладағы зерттеудің мақсаты зияткерлік меншік туралы шарттан тыс міндеттемелерді зерттеу болып табылады. Зияткерлік меншікке қатысты қандай шарттан тыс міндеттемелер туындауы мүмкін екенін түсіну үшін шарттан тыс міндеттемелердің әрбір түрін жеке-жеке қарастырайық. Зиян келтіруден туындайтын міндеттемелер немесе басқаша айтқанда, азаптау міндеттемелері заңды және заңсыз әрекеттерді жасау нәтижесінде пайда болады. Осылайша, мұндай міндеттемелердің пайда болуы нәтижесінде мүліктік немесе мүліктік емес игіліктер мен құқықтардан келтірілген зиянды өтеу міндеті туындайды. Мұндай міндеттемелердің объектілері өмір мен денсаулық немесе басқа да жеке мүліктік емес құқықтар, сондай-ақ, әрине, мүлік болуы мүмкін.

Зиян келтірген тұлға оны заттай не залалды өтеу түрінде өтеуге міндетті. ҚР АҚ 917-бабында зиян келтіргені үшін жауапкершіліктің жалпы негіздері көзделген. ҚР АҚ 917-бабының 1-тармағына сәйкес мүліктік немесе мүліктік емес игіліктер мен азаматтардың және заңды тұлғалардың құқықтарымен заңсыз іс-әрекеттерден (әрекетсіздіктен) келтірілген зиянды (мүліктік және (немесе) мүліктік емес) зиян келтірген тұлға толық көлемде өтеуге тиіс. Заң актілерімен зиянды өтеу міндеті зиян келтіруші болып табылмайтын адамға жүктелуі, сондай-ақ өтеудің неғұрлым жоғары мөлшері белгіленуі мүмкін. Осы баптың мазмұнынан зиян азаптау міндеттемесінің пайда болуының жалпы негізі ретінде әрекет етеді, яғни бұл азаматтар мен заңды тұлғалардың игіліктері мен құқықтарына қарсы заңсыз әрекеттер (әрекетсіздік) нәтижесінде туындайтын жағымсыз салдар.

С.А. Степанов зиян келтіру салдарынан міндеттеменің негізгі қағидаты оны келтірген тұлғаның зиянды толық өтеуі болып табылатынын атап өтті. Әдебиетте бұл іс-әрекеттің заңсыздығы мен зиян келтірушінің кінәсі ұсынылатын жалпы азаптау деп аталады [2, 366 б.]. Азаптау міндеттемелерінің субъектілері - зиян келтіруші және жәбірленуші. Әрекет қабілеттілігі дәрежесіне, жасына, жынысына, ұлтына, азаматтығына немесе құқықтық

мәртебесіне қарамастан азаматтық құқықтардың кез келген субъектісі жәбірленуші бола алады [3, 403 б.].

Жеке немесе заңды тұлғалар да, мемлекет те өзінің мемлекеттік органдары мен әкімшілік-аумақтық бірліктері арқылы зиян келтіруші бола алады. Зиянды өтеу салдарынан міндеттемелер институты қорғау функциясын орындайды, сондай-ақ бұзылуы орын алған құқықтар мен мүдделерді қорғауды қамтамасыз етеді. Міндеттеменің мазмұны оның өтемдік (қалпына келтіру) функциясын көрсетеді [4, 447 б.].

Зиян келтіргені үшін жауаптылықтың келесі жалпы негізі заңсыз әрекеттер немесе әрекетсіздік болып табылады, яғни мұндай әрекеттер (әрекетсіздік) құқыққа қарсы сипатта болады. Азаптау міндеттемелеріндегі заңсыздық, егер заңда өзгеше көзделмесе, зиян келтіруге әкелетін басқа біреудің субъективті абсолютті құқығының кез келген бұзылуын білдіреді [4, 451 б.]. Қазақстан Республикасы Азаматтық кодексінің 917-бабының 2-тармағына сәйкес зиян келтірген адам, егер осы Кодексте көзделген жағдайларды қоспағанда, зиян өз кінәсінен келтірілгенін дәлелдесе, оны өтеуден босатылады. Яғни, Азаматтық кодекстің нормалары адам кінәсі болмаған жағдайда өтемақы төлеуден босатылады деуге міндетті түрде негіз береді.

Әдебиеттерде деликттік міндеттеменің туындауы үшін зиян келтірушінің кез келген нысандағы: қасақаналық, өрескел немесе жай немқұрайлылық кінәсі заңдық маңызы бар екендігі жазылған. Кінә нысаны өтемақы мөлшеріне әсер етпейді. Барлық жағдайларда зиян, жалпы ереже бойынша, толық көлемде өтеледі, сондықтан жауапкершілік мөлшері зиян келтірушінің кінәсінің нысанына емес, зиянның мөлшеріне байланысты [4, 454 б.]. Бұл ұстаныммен бәрі бірдей келісе бермейді. Атап айтқанда, Т.Т. Шиктыбаев атап өткендей, азаматтық құқықтағы, әсіресе деликттік құқықтық қатынастардағы кінәнің мәнінен үзілді-кесілді бас тартуға болмайды. Біз заң шығарушының кінәлі жауапкершілік қағидатын белгілейтін ұстанымын толық бөлісеміз (ҚР АҚ 917-б.). Құқық бұзушының зиянды салдарды жоюға қатысты кінәсінің мінез-құлық аспектісі өзінің субъективті жағына ие, өйткені кінә, біріншіден, оның заңсыз мінез-құлқының салдарын алдын-алу мүмкіндігін, екіншіден, олардың алдын-алу мүмкіндігін білуді қамтиды [5]. Автордың пікірі бойынша, жәбірленушінің өзінің әрекеті (әрекетсіздігі) салдарынан туындаған зиян үшін жауапты адамды (зиян келтірушіні немесе жәбірленушіні) анықтау кезіндегі басты шарт соңғысының өзінің мінез-құлқына психикалық қатынасы емес, оның психикалық қызметінің сыртқы көріністері болуы тиіс, олар зиян келтірушінің кінәлілігімен немесе кінәсіздігімен арақатынаста болады және зиян келтірушінің кімге және кімге арналғанын айқындайды. Әрбір нақты жағдайда мүліктік жауапкершіліктің ауыртпалығы қандай шамада жүктеледі [5].

Заңды әрекеттермен де зиян келтіруі мүмкін. Бұл Қазақстан Республикасы Азаматтық кодексінің 917-бабының 3-тармағында көрсетілген, онда заңды әрекеттермен келтірілген зиян осы Кодексте және өзге де заңнамалық актілерде көзделген жағдайларда өтелуге жатады. Біздің ойымызша, бұл жерде сөз адал әрекет еткен субъект туралы болып отыр.

О.А. Отраднова зиян келтірген адам әділетсіз әрекет еткенін жазады, өйткені ар-ождан талаптары мұндай әрекеттен бас тартуды қарастырады. Егер зиян келтірілген болса, бұл жағдайда адалдық қағидатын іске асыру келтірілген зиянның мөлшерін ұлғайтуға жол бермеуден, зиян келтірушінің зиян мөлшерін азайтуға бағытталған барлық әрекеттерді жүзеге асыруынан және келтірілген зиянды мүмкіндігінше тез өз еркімен өтеуден көрінеді [6, 380 б.]. Маңызды факт-заңсыз әрекет (әрекетсіздік) пен келтірілген зиян арасында себеп-салдарлық байланыстың болуы. Зиян келтірушінің құқыққа қарсы әрекеті (әрекетсіздігі) мен келтірілген зиян арасындағы себептік байланыс бар, егер: а) құқыққа қарсы әрекет (әрекетсіздік) зиянның алдында болса; б) құқыққа қарсы әрекет (әрекетсіздік) зиян келтірсе [4, 452 б.].

Міндеттемелер материалдық объектілердің қозғалысымен ғана емес, зияткерлік меншік объектілерінің айналымына делдал болумен де тығыз байланысты. Азаптау зияткерлік меншік объектілерінің авторлары мен құқық иеленушілерінің субъективті азаматтық құқықтары мен артықшылықтарына зиян келтіруі мүмкін. Зияткерлік меншік құқығы саласында зиян келтірілген міндеттемелерге мүліктік айрықша құқықтарды, мысалы, мүліктік авторлық, сабақтас, патенттік құқықтарды, дараландыру құралдарына құқықтарды және өзге де айрықша құқықтарды заңсыз пайдалану, сондай-ақ автордың, өнертапқыштың мүліктік емес жеке құқықтарын (авторлық құқықтар, есімге құқықтар, туындыға қол сұғылмаушылық құқықтары) бұзу жатады.

С.А. Судариков зияткерлік меншік құқығының бұзылу себептерін жаратылыстың өзінде, яғни осы құқықтың монополизмінде көреді. Зияткерлік меншік құқығының монополиялық сипаты осы құқықтың бұзылуын тудырады. Құқық иесіне заңмен бекітілген белгілі бір объектіге құқықтар құқық иесі өз меншігіне кез-келген бағаны белгілей алатындығын білдіреді. Алайда, ешқандай заңмен белгіленген құқық экономикалық заңдардың күшін жоя алмайды [7, 304-305 б.].

Айрықша құқықтар абсолютті құқықтарға жатады, бұл құқық иесінің монополиясын түсіндіреді. Сонымен бірге, біз С.А. Судариковпен монополиялық бөлігінде келісеміз, бірақ экономикалық заңдардың іс-әрекеттеріне қатысты келіспейміз. Шын мәнінде, азаматтық айналымға қатыса отырып, зияткерлік меншік объектілері экономикалық заңдарға бағынады. Олар не үшін жасалады? Олар пайда түрінде немесе шығармашылық әлеуеттің өзін-өзі жүзеге асыруы түрінде экономикалық нәтиже алу үшін жасалады. Біздің ойымызша, зияткерлік меншік құқығының бұзылуының себебі олардың шығармашылық зияткерлік табиғаты. Өйткені, шығармашылықты белгілі бір үлгіге жеткізу мүмкін емес, идея мен ой үнемі дамып отырады, әртүрлі нысандар мен мазмұнды қабылдайды, ал құқық иелері, сайып келгенде, объектіге айрықша құқығының монополиясымен бөліскісі келмейді және басқа авторлар мен құқық иелері де бірегей нәрсе жасай алатындығын мойындағысы келмейді, тіпті белгілі бір дәрежеде ұқсас.

Біздің ойымызша, тағы бір себеп-зияткерлік меншік құқықтарын бекітуде ресми тәсілдің болмауы. Зияткерлік

меншік объектілерін құқықтық қорғауды білмеу және білмеу сот процестеріне және айрықша құқықтармен құқық иеленудің шексіз нақтылануына әкеледі. Өз кезегінде, «Авторлық құқық және сабақтас құқықтар туралы» Қазақстан Республикасының 1996 жылғы 10 маусымдағы № 6-І Заңының (бұдан әрі - авторлық құқық туралы заң) 49-бабы авторлық құқық пен сабақтас құқықтарды қорғау тәсілдерін көздейді, олар материалдық емес сипаттағы ғана емес, сондай-ақ материалдық сипаттағы орнын толтыруға да жинақталады [8]. Кез-келген басқа мүліктік құқық сияқты, айрықша құқық ақшалай және құндық бағалауға жатады, сонымен қатар автордың немесе құқық иеленушінің жақсы атын ғана емес, сонымен бірге оның мүліктік саласын қалпына келтіруге мүмкіндік беретін өтеуге жататын құқық иеленушінің айрықша құқықтарына келтірілген зиян.

Әрине, зияткерлік меншік құқығының бұзылуы дәлелденуі керек. Бұзушылық фактісі анықталғаннан кейін ғана келтірілген зиян өтелуге жатады. Сонымен қатар, ресейлік сот практикасында өтемақы айрықша құқықтарды қорғаудың ең танымал әдістерінің бірі болып табылады [9, 480 б.]. Ерекше құқықтар бұзылған жағдайда өтемақының шекті мөлшері ҚР арнайы заңнамасында қарастырылған.

О.С. Иоффе міндеттеменің осы түрінің пайда болу шарттары: біріншіден, бір адамның мүлікті екіншісінің есебінен сатып алуы (үнемдеуі), яғни бір тарапта мүліктің бұрынғы мөлшерінің ұлғаюы немесе сақталуы оның екінші тарапта тиісті азаю нәтижесі болып табылуы қажет деп жазды. Бұл шарт болмаған жағдайда міндеттеме мүлдем пайда болмайды немесе осы субъектілер арасындағы қарым-қатынаста пайда болмайды. Екіншіден, бір адамның мүлікті басқасының есебінен сатып алуы (жинақтауы) оған Заңда немесе мәміледе көзделген жеткілікті негіздер болмаған кезде орын алуы қажет [10, 818 б.]. Негізсіз байытуға байланысты міндеттемелер зиян келтіруге байланысты міндеттемелерден айтарлықтай ерекшеленеді. Мүлікті сатып алудың (жинақтаудың) негізсіз сипаты оны объективті түрде құқыққа қайшы етеді. Бірақ бұл тек заңсыз әрекеттерден туындағаны жөн емес. Іс-әрекеттер емес, оқиғалар нәтижесінде негізсіз сатып алу жағдайлары белгілі [10, 819 б.]. Негізсіз баю салдарынан міндеттеменің пайда болуына не себеп болғаны маңызды емес, мүлікті сатып алу негізсіз, заңсыз болып табылады. Зиян келтіруден міндеттемелердің айырмашылығы-зиян заңсыз да, заңды да әрекеттермен келтірілуі мүмкін. Негізсіз байытуға байланысты міндеттемелер әрдайым мүлікке ие болады, зиян келтіруден алынған міндеттемелерден айырмашылығы, өйткені материалдық емес тауарлар зиян келтіру нысаны бола алады. Мүлікті сатып алу (сақтау) негізсіз деп танылады, өйткені тиісті негіз басынан бастап болмаған немесе ол кейіннен жоғалып кеткен [10, 819 б.].

Д.Г. Лавров негізсіз байыту фактісінің объективті заңсыздығын және тиісті міндеттеменің пайда болуына әкелетін іс-әрекеттің сипатын ажырату қажет екенін атап өтті. Көбінесе олар жәбірленушінің өзі немесе байытылған адам немесе үшінші тарап жасаған заңды әрекеттер болып табылады [11, 780 б.]. Д.Г. Лавровпен келіспеу қиын, негізсіз байытуға байланысты міндеттемелер объективті түрде заңсыз болып табылады.

О.Н. Садиков негізсіз байыту туралы ережелер байыту байытушының, жәбірленушінің өзі, үшінші тұлғалардың мінез-құлқының нәтижесі болғанына немесе олардың еркінен тыс болғанына қарамастан қолданылатынын атап өтті. Негізсіз байытудың себептері мен тараптардың әрекеттерінде кінәнің болмауы заңды мәнге ие емес. Нәтиже маңызды: тиісті заңды негізсіз байыту [4, 491 б.].

Көбінесе авторлар нақты өмірде кейде кейбір адамдар басқа адамдардың мүдделері үшін белгілі бір әрекеттерді өз еркімен жасаған кезде, оларды жасауға өкілеттігі болмаса, жағдайлар туындайтынын айтады. Көбінесе бұл уақытша жоқ немесе басқа себептермен өз мүдделерін қорғауға қам жасай алмайтын адамдардың мүліктік мүдделеріне қауіп төндіретін зиянды болдырмау (азайту) максатында моральдық себептер бойынша жасалады [11, 786 б.].

Әрине, мұндай жағдайлардың нәтижесінде адамдар тек нақты ғана емес, сонымен бірге заңды әрекеттерді де жасайды және сонымен бірге олар біреудің мүддесі үшін іс-әрекеттерді тапсырмай орындауға байланысты шеккен шығындарды өтеуді талап етуге құқылы және тіпті сыйақы ала алады. Бір жақты мәмілелерден туындайтын міндеттемелер қатарына конкурстық міндеттемелер, атап айтқанда: сыйақыны жария уәде ету және тендер, аукцион және сауда-саттықтың өзге де нысандары негізінде туындайтын міндеттемелер (яғни бір жақты әрекеттерден міндеттемелер) жатады.

Конкурсқа қатысуға ұсынысты конкурстың бастамашысы тікелей немесе конкурсты ұйымдастырушы-делдал арқылы жасай алады. Делдалдың құқықтары мен міндеттері оның конкурс бастамашысымен жасасқан шартында айқындалады. Конкурс жасалатын заңды фактілер бірін-бірі алмастыратын бір жақты мәмілелерді білдіреді: конкурсты жариялау, жұмыстарды конкурсқа ұсыну, бағалау шешімін қабылдау, сыйақы төлеу немесе ұсынылған жұмыстарды қайтару. Конкурстық құқықтық қатынастарды дамытудағы басты заңды факт-конкурсты жариялау. Дәл осы заңды факт барлық тілек білдірушілер үшін (жабық конкурс – белгілі бір адамдар тобы үшін) конкурсқа қатысу мүмкіндігін тудырады. Бұл мүмкіндікті іске асыру тиісті адамдардың жұмыстарды, олар конкурсқа қол жеткізген өзге де нәтижелерді ұсыну жөніндегі іс-әрекеттерді жасауымен қоса жүреді [11, 801-802 б.].

Конкурс бастамашысының конкурсқа қатысуға ұсынысы баспасөзде және өзге де бұқаралық ақпарат құралдарында жариялау арқылы барлық тілек білдірушілерге жолданған кезде немесе конкурсқа қатысуға ұсыныс конкурс бастамашысының таңдауы бойынша белгілі бір адамдар тобына жіберілген кезде Конкурс ашық немесе жабық болуы мүмкін. Конкурс бастамашысы конкурсқа қатысуға ниет білдірген адамдарды алдын ала іріктеуді жүргізген кезде ашық конкурс оған қатысушылардың алдын ала біліктілігіне байланысты болуы мүмкін.

ҚР АҚ 911-бабының 1-тармағына сәйкес жұмысты үздік орындағаны немесе өзге де нәтижелерге қол жеткізгені үшін ақшалай немесе өзге нысанда сыйақы төлеу туралы жария жариялаған кез келген тұлға конкурс шарттарына сәйкес оның жеңімпазы деп танылған тұлға алдындағы міндеттемесін орындауы тиіс. ҚР АҚ 911-



бабының 2-тармағында сыйақыға жария уәде берудің мазмұнын: тапсырманың мәнін, нәтижелерді ұсынуудың өлшемдері мен тәртібін, сыйақының мөлшері мен нысанын, сондай-ақ нәтижелерді жариялаудың тәртібі мен мерзімдерін көздейтін шарттар айқындалған. Марапатқа көпшілік алдында уәде беру, міндеттеменің атауынан көрініп тұрғандай, белгілі бір сыйақыны білдіреді, ал сыйақы төлеу туралы шешім қабылданады және оны төлеу уәдеде белгіленген мерзімде қабылдануы және орындалуы керек. Сыйақы алмаған жұмыстарға келетін болсақ, сыйақыға жария уәде берген адам, егер конкурс шарттарында өзгеше көзделмесе, оларды жасаушыларға қайтаруға міндетті.

Егер ҚР АҚ 911-бабы 4-тармағының мазмұнына назар аударатын болсақ, онда оның мазмұнынан марапатқа көпшілік алдында уәде берудің мәні ретінде тек ғылым, әдебиет немесе өнер туындылары, яғни авторлық құқық объектілері ғана бола алады. Ғылым, әдебиет және өнер туындыларын жасағаны үшін марапатқа көпшілік алдында уәде беру өте кең таралған, бірақ ҚР Азаматтық кодексі дараландыру құралдарын қоспағанда, өнеркәсіптік меншік объектілері үшін мұндай мүмкіндікті неге алып тастағаны түсініксіз болып қалады. Шынында да, марапатқа көпшілік алдында уәде беру нәтижесінде авторлық құқық объектісі белгілі бір сурет ретінде құрылуы мүмкін, мысалы, мұндай сурет мемлекеттік тіркеуден өткеннен кейін тауарлық белгіге айналады.

ҚР АҚ 911-бабының 4-тармағына сәйкес егер конкурс ғылым, әдебиет немесе өнер туындысын жасауға жарияланса, жария уәде берген адам, егер сыйақының жария уәдесінде өзгеше белгіленбесе, қаламақы төлей отырып, туындыны жасаушымен оны пайдалануға шарт жасасуға басым құқыққа ие болады. ҚР АҚ және Қазақстан Республикасының Авторлық құқық туралы заңы авторлық шартты туындыны пайдалануға авторлық құқықтардың ауысуының жалғыз негізі (мұрагерліктен басқа) деп таниды (Қазақстан Республикасының Авторлық құқық туралы Заңының 30-31-баптары). Сондықтан туындыларды тікелей "конкурс бойынша" пайдалануға мүлтік құқықтардың ауысуы (иемденуі) алынып тасталды. Конкурс жеңімпазымен авторлық шарт жасалуы мүмкін [12, 325 б.]. Байқаудың бастамашысы тек осындай келісім жасасуға құқылы емес, бірақ оны жасасуға міндетті емес [12, 325 б.].

В.Т. Смирнов жазғандай, марапатқа көпшілік алдында уәде беру-бұл белгілі бір нәтижеге қол жеткізгені үшін белгісіз адамдарға мүлтік сыйақы беру туралы уәде. Бұл нәтижеге кім қол жеткізеді [11, 799 б.]. Марапатқа көпшілік алдында уәде беру - бұл біржақты мәміле. Шын мәнінде, құқықтық салдардың басталуы нәтижеге қол жеткізіле ме, жоқ па байланысты. Құқықтық әдебиеттерде марапатқа жария уәде берудің келесі белгілері атап өтілген. Бірінші белгі - бұл міндеттеме қабілетті адамның белгілі бір әрекеттері үшін сыйақы беру туралы хабарландыруды жасауымен сипатталады. Сыйақыны төлеу міндеттемесі сыйақы туралы уәде оның кім уәде еткенін анықтауға мүмкіндік берген жағдайда туындайды. Уәдеге кері қайтарып алынған адам, егер іс жүзінде марапат туралы хабарландыруды аталған адам жасамаған болса, уәдені жазбаша растауды талап етуге құқылы және осы талапты білдірмеу салдарларының тәуекелін көтереді. Екінші белгі - оның шұғыл сипаты. Үшінші белгі-оның қоғамдық сипаты. Сонымен қатар, егер наградадың көпшілік уәдесінде оның мөлшері көрсетілмесе, ол награда уәде еткен адаммен, ал дау туындаған жағдайда - сотпен келісім бойынша анықталады. Төртінші ерекшелік-жасалған жарнама мен қажетті әрекеттерді орындау арасында тікелей мотивациялық байланыстың болмауы, бұл тиісті іс-әрекеттің жасалған жарнамаға байланысты немесе оған тәуелсіз жасалғанына қарамастан сыйақыны төлеу міндеттемесін тудырады [13, 388-389 б.].

О.С. Иоффе уәдені заңды түрде міндетті деп жазды, ол белгілі бір белгілерге сәйкес келуі керек, атап айтқанда: а) марапат уәдесі көпшілік алдында болуы керек, яғни белгісіз адамдар тобына арналған; б) уәде етілген сыйақы мүлтік, яғни ақшалай немесе құндық мәні бар басқа болуы керек; в) марапатты көпшілік алдында уәде беру мазмұнының қажетті элементі сыйақыны алу шарты ретінде қол жеткізілуге тиіс нәтижені көрсету болып табылады; г) сыйақы туралы уәде оның кім уәде еткенін анықтауға мүмкіндік беруі керек [10, 750 б.]. Автор жарияланған конкурсқа жауап бере отырып, шығарма жазған кезде, ол өзінің шығармашылық қызметі барысында ешқандай мәміле жасамайды, конкурс қазірдің өзінде жасалған және тіпті жарияланған жұмыстар туралы айтуға болмайды, бірақ марапатқа уәде берген адамға қол жеткізілген нәтижені беру, сондай-ақ келісімді (анық немесе үнсіз) бағалауды қосу үшін нәтиже, мұндай хабарландырудан бұрын, әрине, мәміле бар. Демек, міндеттеменің генеративті құрамына қол жеткізілген нәтижемен қатар, кем дегенде екі біржақты мәміле, сыйақы туралы уәде және оған қандай да бір жолмен жауап беру кіреді [10, 750-751 б.].

Сыйақыға жария уәде беруді жария ұсыныс ретінде қарастыруға болады, өйткені марапатқа жария уәде беру ұсынысы ұсыныста көрсетілген шарттарда жауап берген кез-келген адаммен мәміле жасасуды қарастырады және біз қоғамдық уәдеге жауап беруді құптауды ұсынамыз. Осылайша, авторлар марапатқа жария уәде берудің негізгі белгілерін әзірледі. О.С. Иоффе жазғандай, конкурсқа негізделген міндеттеме ұйымдастырушыны төлеуге міндеттейді және өтініш берушіні өзі ұсынған және лайықты деп танылған жұмыс үшін келісілген сыйақы алуға құқылы [10, 752 б.]. Берілген тақырыптағы әдеби шығармаларды бір уақытта және бір-біріне тәуелсіз бірнеше авторлар әдеби шығармашылықтың даралығымен ерекшеленетін көркемдік және басқа да қасиеттердің сәйкес келместен жасай алады. Осыған байланысты байқау ретінде құрылған және конкурс болып табылмайтын марапаттың көпшілік уәдесін ажырату әдетке айналған [10, 751 б.]. Ғылым, әдебиет және өнер туындыларына арналған конкурстарға қатысты жағдай басқаша. Мұндай жағдайларда өткізушіде жеңімпаз ізденушілермен өзара міндеттемелер туындайды: ол сыйақы төлеуге міндетті, бірақ сыйлықақы берілген жұмыстарды кез келген тәсілмен емес, тек конкурс туралы хабарландыруда көзделген тәсілмен пайдалануға құқылы. Мысалы, ойын-сауық ұйымы сахналық шығарманы сахнаға қою үшін пайдалану құқығымен конкурс жариялады, оның әдеби шығарма ретінде премиум туындысын шығаруға құқығы жоқ [10, 761 б.].



Сыйақы төлеу туралы жалпы ереже авторды өз жұмысын пайдаланғаны үшін авторлық құқық нормалары бойынша сыйақы алу құқығынан айырмайды. Бірақ жарияланған конкурс жағдайында бонустық туындыны пайдалану жеке төлемге жатпайтындығы ескертілуі мүмкін. Соңғы жағдайда сыйлықақы өзінің мөлшері бойынша заңда белгіленген авторлық қаламақының мөлшерінен кем болмауға тиіс, өйткені авторлардың еңбегінің қолданыстағы сыйақы мөлшерлемесін төмендетуге ешқандай тәсілмен, оның ішінде конкурс арқылы да рұқсат етілмейді. Әйтпесе, автор шығарманы пайдаланғаны үшін ұйымдастырушыдан алынған сыйақы мен авторлық сыйақы ставкалары арасындағы айырмашылықты өндіріп алуға құқылы. Алайда, конкурс ынталандырушы рөл атқаруы үшін, төлемі қаламақыны алып тастайтын сыйлықақы оның туындысын пайдаланғаны үшін авторға авторлық құқық нормалары бойынша тиесілі болатын сыйақы сомасынан артық болуы тиіс [10, 761 б.].

ҚР АҚ 912-бабының 1-тармағына сәйкес сыйақы төлеу туралы жария жариялаған тұлға, хабарландырудың өзінде бас тартуға жол бермеу көзделген немесе одан туындайтын немесе сыйақы уәде етілген іс-әрекетті жасау үшін немесе бас тарту туралы хабарлаған кезге қарай белгілі бір мерзім берілген жағдайларды қоспағанда, осы уәдеден нақ сол нысанда бас тартуға құқылы жауап берген адамдардың кем дегенде біреуі хабарландыруда көрсетілген әрекеттерді орындады. Бұл ретте сыйақыға жария уәде берудің күшін жою сыйақы туралы хабарлаған адамды хабарландыруда көзделген іс-әрекетті жасауға байланысты шеккен шығыстарын қайтарып алған адамға өтеуден босатпайтынын есте ұстаған жөн. Өтем мөлшері барлық жағдайларда хабарландыруда көрсетілген сыйақыдан аспауға тиіс. Конкурстық міндеттемелердің басқа түрі тендерлер мен аукциондар болып табылады.

Қадағалау құқығы-бұл автордың бейнелеу өнері туындыларының және қолжазбалар түпнұсқаларының түпнұсқаларын көпшілік алдында қайта сатудан түскен табыс үлесіне құқығы [7, 130 б.]. ҚР заңнамасында бұл норма ҚР Авторлық құқық заңның 17-бабының 2-тармағында көрсетілген: бейнелеу өнері туындысының түпнұсқасын жария түрде (аукцион, бейнелеу өнерінің галереясы, көркемсурет салоны, дүкен және т. б. арқылы) қайта сатқан әрбір жағдайда мұндай бейнелеу өнері туындысына меншік құқығын бірінші рет иеліктен шығарғаннан кейін автор немесе оның мұрагерлері бейнелеу өнері туындысын сатушыдан алуға құқылы. қайта сату бағасының бес проценті мөлшеріндегі сыйақы (қадағалау құқығы). Аталған құқық автордың тірі кезінде иеліктен шығарылмайды және авторлық құқықтың қолданылу мерзіміне заң бойынша немесе өсиет бойынша тек қана автордың мұрагерлеріне көшеді [8]. Біз С.А. Судариковпен бірге жүру құқығының жеке мүліктік емес және айрықша құқық элементтері бар екендігімен келісеміз. Бір жағынан, жүру құқығы бөлінбейді, бұл жеке мүліктік емес құқыққа тән, сонымен қатар автордың өз құқығынан мәжбүрлі түрде бас тартуын болдырмау үшін заңның бөлінбеуі заңнамаға енгізілген. Екінші жағынан, сақтау құқығының қолданылу мерзімі айрықша құқықтың қолданылу мерзіміне тең [7, 130 б.].

ҚР 17-бабының 1-тармағына Авторлық құқық заңның сәйкес бейнелеу өнері туындысының авторы туындының меншік иесінен өз туындысын қайта шығару құқығын жүзеге асыруға мүмкіндік беруді талап етуге құқылы (қол жеткізу құқығы). Бұл ретте туындының меншік иесінен туындыны авторға жеткізуді талап етуге болмайды [8].

Қол жеткізу құқығы автордың мүдделерін қамтамасыз етеді, бірақ бұл жұмыс көрсетілген затқа үстемдік етуге мүмкіндік бермейді. Біздің ойымызша, қол жеткізу құқығын әрдайым қамтамасыз ете бермейді, мұнда автор мен меншік иесі арасында мүдделер қақтығысы туындауы мүмкін.

Аукционға қатысу туралы ұсыныстарда аукционның нысанасы, оны өткізу орны мен уақыты туралы мәліметтер қамтылуға тиіс. Аукционға қатысуға ниет білдірген тұлғалар, егер оны өткізу шарттарында өзгеше белгіленбесе, аукцион басталғанға дейін аукционға қатысуға өтінім беруге және кепілдік жарнаның белгіленген сомасын енгізуге тиіс. Аукцион, егер оған кемінде екі қатысушы (сатып алушы) қатысса, өткізілуі мүмкін. Егер аукцион затын оған қатысушылардың бірде-біреуі сатып алғысы келмесе, бастапқы баға төмендетілуі немесе аукцион заты осы аукционнан алынуы мүмкін. Егер аукцион талаптарында өзгеше белгіленбесе, ең жоғары баға ұсынған аукционға қатысушымен оған аукцион затын сату туралы шарт жасалады. Бұл ретте зияткерлік меншік саласындағы арнайы заңнаманың талаптары туралы есте сақтау және оларды шарт жасасу кезінде ұстану қажет.

#### Қорытынды

Осылайша, зияткерлік меншік туралы қатынастардың пайда болуының негізі тек келісімшарттар ғана емес, сонымен бірге шарттан тыс міндеттемелер де болуы мүмкін. Сонымен бірге, шарттан тыс міндеттемелерге қатысты заңнаманы қолдана отырып, зияткерлік шығармашылық қызмет саласындағы қатынастарды реттеу кезінде арнайы нормативтік құқықтық актілердің талаптары туралы ұмытпау керек.

#### ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

- 1 Гражданское право: юридические факты: учебное пособие для бакалавров / отв. ред. В.В. Долинская, В.Л. Слесарев. – М.: Проспект, 2017.
- 2 Гражданское право: учебник / под общ.ред. С.С. Алексеева. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект; Екатеринбург: Институт частного права, 2013.
- 3 Анисимов А.П. Гражданское право России. Особенная часть: учебник для бакалавров / под общ.ред. А.Я. Рыженкова. – М.: Юрайт, 2013.
- 4 Гражданское право: учебник. Т. II / под ред. О.Н. Садикова. – М.: Юридическая фирма «КОНТРАКТ»: ИНФРА-М, 2010.
- 5 Шиктыбаев Т.Т. Вина причинителя и потерпевшего в деликтных обязательствах // <https://www.zakon.kz/122988-vina-prichinitelja-i-poterpevshego-v.html>.
- 6 Отраднова О.А. Принципы справедливости, разумности, добросовестности в недоговорных обязательствах.

возникающих из нанесения вреда, в гражданском праве Украины // Альманах цивилистики: Сборник статей. Вып. 2. / под ред. Майданика Р.А. – К.: Алерта; КНТ; Центр учебной литературы, 2009.

7 Судариков С.А. Право интеллектуальной собственности: учеб. – М.: Проспект, 2009.

8 Авторлық құқық және сабақтас құқықтар туралы: Қазақстан Республикасының 1996 жылғы 10 маусымдағы № 6-І Заңы // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=51005798#activate\\_doc=2](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=51005798#activate_doc=2).

9 Право интеллектуальной собственности. Т. 1. Общие положения: учебник / под общ.ред. Л.А. Новоселовой. – М.: Статут, 2017.

10 Иоффе О.С. Избранные труды. В 4 т. Т. III. Обязательственное право. – СПб.: Юридический центр Пресс, 2004.

11 Гражданское право: учеб.: в 3 т. Т. 2. – 4-е изд., перераб. и доп. / отв. ред. А.П. Сергеев, Ю.К. Толстой. – М.: Проспект, 2008.

12 Гражданский кодекс Республики Казахстан (Особенная часть.) Комментарий (постатейный): В двух книгах. Книга 2 / отв. ред. М.К. Сулейменов, Ю.Г. Басин. – Алматы, 2006.

13 Гражданское право России. Особенная часть: учебник для бакалавров / под общ.ред. А.Я. Рыженкова. – М.: Юрайт, 2013.

#### REFERENCES

1 Grazhdanskoye pravo: yuridicheskiye fakty: uchebnoye posobiye dlya bakalavrov / отв. red. V.V. Dolinskaya, V.L. Slesarev. – М.: Prospekt, 2017.

2 Grazhdanskoye pravo: uchebnik / pod obshch.red. S.S. Alekseyeva. – 3-ye izd., pererab. i dop. – М.: Prospekt; Yekaterinburg: Institut chastnogo prava, 2013.

3 Anisimov A.P. Grazhdanskoye pravo Rossii. Osobennaya chast': uchebnik dlya bakalavrov / pod obshch.red. A.YA. Ryzhenkova. – М.: Yurayt, 2013.

4 Grazhdanskoye pravo: uchebnik. T. II / Pod red. O.N. Sadikova. – М.: Yuridicheskaya firma «KONTRAKT»: INFRA-M, 2010.

5 Shiktybayev T.T. Vina prichinitelya i poterpevshego v deliknykh obyazatel'stvakh // <https://www.zakon.kz/122988-vina-prichinitelja-i-poterpevshego-v.html>.

6 Otradnova O.A. Printsipy spravedlivosti, razumnosti, dobrosovestnosti v nedogovornykh obyazatel'stvakh, vznikayushchikh iz naneseniya vreda, v grazhdanskom prave Ukrainy // Al'manakh tsivilistiki: Sbornik statey. Vyp. 2. / pod red. Maydanika R.A. – К.: Alerta; KNT; Tsentru uchebnoy literatury, 2009.

7 Sudarikov S.A. Pravo intellektual'noy sobstvennosti: ucheb. – М.: Prospekt, 2009.

8 Avtorlyq qūyq және sabaqtas qūyqtar turaly: Qazaqstan Respublikasynyñ 1996 jylǵy 10 mausymdaǵy № 6-І Zañy // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=51005798#activate\\_doc=2](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=51005798#activate_doc=2).

9 Pravo intellektual'noy sobstvennosti. T. 1. Obshchiye polozheniya: uchebnik / pod obshch.red. L.A. Novoselovoy. – М.: Statut, 2017.

10 Ioffe O.S. Izbrannyye trudy. V 4 t. T. III. Obyazatel'stvennoye pravo. – SPb.: Yuridicheskiy tsentr Press, 2004.

11 Grazhdanskoye pravo: ucheb.: v 3 t. Т. 2. – 4-ye izd., pererab. i dop. / отв. red. A.P. Sergeyev, YU.K. Tolstoy. – М.: Prospekt, 2008.

12 Grazhdanskiy kodeks Respubliki Kazakhstan (Osobennaya chast'.) Kommentariy (postateynny): V dvukh knigakh. Kniga 2 / отв. red. M.K. Suleymenov, YU.G. Basin. – Almaty, 2006.

13 Grazhdanskoye pravo Rossii. Osobennaya chast': uchebnik dlya bakalavrov / Pod obshch.red. A.YA. Ryzhenkova. – М.: Yurayt, 2013.

#### АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Айжан Амангельдықызы Амангельды** - заң ғылымдарының докторы, Д.А. Қонаев атындағы Еуразиялық заң академиясының азаматтық-құқықтық пәндер кафедрасының профессоры, Қазақстан Республикасының ИМ М. Есболатов атындағы Алматы Академиясы Ғылыми-зерттеу орталығының ғылыми қызметкері, Қазақстан Республикасы Ғылым және жоғары білім Министрлігінің ғылыми және ғылыми-техникалық қызметтің аккредиттелген сарапшысы. Алматы қ., Өтепов к., 29. E-mail: aizhan\_amaneldy@mail.ru.

**Дүсебаев Талғат Тұрашұлы** - заң ғылымдарының кандидаты, Д.А. Қонаев атындағы Еуразиялық заң академиясының қылмыстық-құқықтық пәндер және құқық қолдану кафедрасының доценті, тәрбие жұмысы және әлеуметтік-мәдени даму жөніндегі проректор. Алматы қ., Қурманғазы к., 107. E-mail: dussebaev-talgat@bk.ru

**Амангельды Айжан Амангельдықызы** - доктор юридических наук, профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин Евразийской юридической академии им. Д.А. Кунаева, научный сотрудник Научно-исследовательского центра Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есболатова, аккредитованный субъект научной и научной-технической деятельности Министерства науки и высшего образования РК. г. Алматы, ул. Утепова 29. E-mail: aizhan\_amaneldy@mail.ru.

**Дүсебаев Талғат Турашевич** - кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин и правоохранительной деятельности Евразийской юридической академии им. Д.А. Кунаева, проректор по воспитательной работе и социально-культурному развитию. г. Алматы, ул. Курмангазы 107. E-mail: dussebaev-talgat@bk.ru.

**Aizhan Amangeldy** - Doctor of Juridical Sciences, Professor of the Department of Civil Law Disciplines of the Eurasian Law Academy named after D. Kunaev, researcher of the Research Center of the Almaty academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov, accredited expert of scientific and scientific and technical activities of the Ministry of Science and Higher Education of the Republic of Kazakhstan. St. Utepov, 29, Almaty. E-mail: aizhan\_amangeldy@mail.ru.

**Talgat Dyussebaev** - PhD, Associate Professor of the Department of Criminal Law Disciplines and Law Enforcement of the Eurasian Law Academy named after D. Kunaev, Vice-rector for Educational Work and Socio-cultural development. St. Kurmangazy 107. Almaty. E-mail: dussebaev-talgat@bk.ru.

## ҰРЛЫҚ ЖАСАҒАН ҚЫЛМЫСКЕРДІҢ ЖЕКЕ БАСЫНЫҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ ЖӘНЕ ОЛАРДЫҢ ҚЫЛМЫС ЖАСАУ СЕБЕПТЕРІ

**К.А. Байкенжина**

заң ғылымдарының кандидаты, доцент

**Қ. Сатбаева**

заң ғылымдарының кандидаты, доцент

Қазтұтынуодағы Қарағанды университеті, Қазақстан Республикасы

**Аңдатпа.** Қылмыскердің жеке басын зерттеу өте маңызды практикалық мәнге ие. Қылмыскердің жеке қасиеттерін талдау қылмыстық мінез-құлықтың бастауларын түсіндіреді және тұлғаның тұрақты криминогендік қасиеттерінің пайда болу себептерін анықтайды, сонымен қатар қылмыстың себептерін дәлірек анықтауға мүмкіндік береді. Қылмыстық психологияны білу күдікті мен айыпталушыға заңды әсер ету әдістері мен тактикасын оңтайлы таңдауға мүмкіндік береді.

Сонымен, заңсыз әрекетті жасауға ықпал еткен жеке тұлғаның қасиеттерін зерттей отырып, қылмыскерді белгілі бір санатқа жатқызуға болады және сәйкесінше болашақта оның мінез-құлқын болжауға, оның жаңа қылмыс жасау ықтималдығын бағалауға болады. Сондай-ақ, жасалған қылмысқа тиісті құқықтық шараларды таңдауға әсер етеді.

Тұлғаның криминалдық психологиясы қылмыстардың алдын алуға және жолын кесуге бағытталған психологиялық сипаттағы шараларды әзірлеуге мүмкіндік береді. Қылмыскердің жеке басының психологиялық сипаттамасы қылмыстық іс жүргізу және қылмыстық-құқықтық шешімдер қабылдау кезінде де ескеріледі. Мысалы, әрекетті саралау кезінде, күдіктіге бұлтартпау шарасын таңдау кезінде, жасалған қылмыстың сипаты мен оның жеке басының ерекшеліктерін ескере отырып, сотталушыға жаза тағайындау кезінде.

Сондай-ақ, қылмыскердің психологиялық портреті туралы білім сотталғандарды түзеу мекемелерінде тәрбиелеу процесін сауатты ұйымдастыруға көмектеседі және шартты түрде мерзімінен бұрын босату туралы шешім қабылдауға көмектеседі.

Бұл мақаланың мақсаты-қылмыскердің жеке тұлғасы туралы ұғымды ашу, сонымен қатар кейбір санаттағы қылмыскерлердің ерекшеліктерін қарастыру. Қылмыскердің жеке тұлғасының ерекшеліктерімен оның заңға бағынатын тұлғаның ерекшеліктерінен айырмашылығын білу маңызды.

Қылмыскердің жеке басы, заңға бағынатын тұлғамен салыстырғанда, келесі психологиялық ерекшеліктерімен ерекшеленеді: мемлекеттегі қоғамдық қатынастарға зиян келтіру мүмкіндігінен тұратын қоғамдық қауіп, әлеуметтік бейімделудің жеткіліксіздігі, жалпы қабылданған нормалар мен құндылықтарды әлсіз игеру, қоғамға қарсы көзқарастар, қоғам құндылықтарынан алшақтау, қылмыскерлердің құқықтық санасының төмен деңгейі (ол-ар көбінесе олардың әлеуметтік қатынастарға зиян келтіретінін түсінбейді, қоғам оларды талап етеді немесе бұл талаптарды орындағысы келмейді), өткен өмір мен өмірлік перспективаларды теріс бағалау, бейқам өмір сүрудің өмірлік жоспарларындағы артықшылық, агрессивтілік, импульсивтілік (яғни, бірінші ниетпен әрекет етуге бейімділік), тұлғааралық қатынастардағы осалдықтың жоғарылауы және қатығыстарда зорлық-зомбылықты жиі қолдану, болашағын болжау қабілетінің жеткіліксіздігі.

Бұл белгілер қылмыскерлердің негізгі бөлігін сипаттайды, бірақ олардың әрқайсысында болуы міндетті емес.

Түйін сөздер: құқықтық психология, қылмыскердің жеке басы, қылмыскер, жеке тұлға, жеке қасиеттер, қылмыстық мінез-құлық, психологиялық сипаттама, психологиялық портрет, тұлға ұғымы, құқықтық сана, тұлғааралық қатынас.

## ЛИЧНОСТНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ПРЕСТУПНИКОВ И МОТИВЫ СОВЕРШЕНИЯ ИМИ КРАЖ

**Байкенжина К.А.**

кандидат юридических наук, доцент

**Сатбаева К.**

кандидат юридических наук, доцент

Карагандинский университет Казпотребсоюза, Республика Казахстан

**Аннотация.** Изучение личности преступника имеет очень важное практическое значение. Анализ личностных качеств преступника объясняет истоки преступного поведения и выявляет причины формирования устойчивых криминогенных свойств личности, а также дает возможность более точно установить мотивы преступления. Знания криминальной психологии позволяют оптимально выбирать приемы и тактику правомерного воздействия на подозреваемого и обвиняемого.

Так, изучив качества личности, которые способствовали совершению противоправного деяния, преступника можно отнести к той или иной категории, и соответственно прогнозировать его поведение в будущем, оценивать вероятность совершения им нового преступления. А также выбирать соответствующие меры реагирования на

уже совершенное преступление.

Криминальная психология личности позволяет разработать меры психологического характера направленные на предупреждение и пресечение преступлений. Психологическая характеристика личности преступника также учитывается при принятии уголовно-процессуальных и уголовно-правовых решений. Например, при квалификации содеянного, при избрании меры пресечения подозреваемому, при назначении наказания подсудимому с учетом характера совершенного преступления и особенностей его личности.

Также знания о психологическом портрете преступника помогают более грамотно организовать процесс воспитания осужденных в исправительных учреждениях и помогают при принятии решения об условно-досрочном освобождении.

Целью данной статьи является раскрыть понятие личности преступника, а также рассмотреть особенности преступников некоторых категорий. Принципиальное значение для познания личности преступника имеет ее отличие от личности законопослушного человека.

Личность преступника, по сравнению с личностью законопослушного гражданина, отличается следующими психологическими особенностями: общественная опасность, которая заключается в возможности нанесения вреда общественным отношениям в государстве, недостаточная социальная адаптированность, слабое усвоение общепринятых норм и ценностей, антиобщественные взгляды, отчужденность от ценностей общества, низкий уровень правосознания преступников (они часто не понимают, что от них требует общество или не желают эти требования выполнять), отрицательная оценка прошлой жизни и жизненных перспектив, предпочтение в жизненных планах беззаботного существования, агрессивность, импульсивность (то есть склонность действовать по первому побуждению), повышенная ранимость в межличностных отношениях и более частое применение насилия в конфликтах, недостаточная способность прогнозировать свое будущее.

Данные черты характеризуют основную массу преступников, однако необязательно должны быть у каждого из них.

Ключевые слова: юридическая психология, личность преступника, преступник, личность, свойства личности, преступное поведение, психологическая характеристика, психологический портрет, понятие личности, правосознание, межличностные отношения.

#### PERSONAL CHARACTERISTICS OF CRIMINALS AND THEIR MOTIVES FOR COMMITTING THEFTS

Baikenzhina K.A

Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor

Satbayeva K.

Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor

Karaganda University of Kazpotreboysuz, Republic of Kazakhstan

**Annotation.** The study of the criminal's identity is of very important practical importance. The analysis of the criminal's personal qualities explains the origins of criminal behavior and reveals the reasons for the formation of stable criminogenic personality traits, and also makes it possible to more accurately determine the motives of the crime. Knowledge of criminal psychology allows you to optimally choose the techniques and tactics of legitimate influence on the suspect and the accused. Key words: legal psychology, criminal personality, criminal, personality, personality properties. So, having studied the personality qualities that contributed to the commission of an illegal act, the criminal can be attributed to one or another category, and accordingly predict his behavior in the future, assess the likelihood of committing a new crime.

And also choose the appropriate response measures to an already committed crime. Criminal psychology of personality allows you to develop psychological measures aimed at preventing and suppressing crimes. The psychological characteristics of the criminal's personality are also taken into account when making criminal procedural and criminal law decisions. For example, when qualifying the deed, when choosing a preventive measure for a suspect, when assigning punishment to a defendant, taking into account the nature of the crime committed and the characteristics of his personality.

Also, knowledge about the psychological profile of the criminal helps to organize the process of educating convicts in correctional institutions more competently and helps in making a decision on parole.

The purpose of this article is to reveal the concept of the identity of the criminal, as well as to consider the characteristics of criminals of some categories. Of fundamental importance for the knowledge of the criminal's personality is its difference from the personality of a law-abiding person.

The personality of a criminal, in comparison with the personality of a law-abiding citizen, differs in the following psychological features: social danger, which consists in the possibility of harming public relations in the state, insufficient social adaptation, poor assimilation of generally accepted norms and values, antisocial views, alienation from the values of society, a low level of legal awareness of criminals (they often do not understand that from they are required by society or do not want to fulfill these requirements), a negative assessment of past life and life prospects, preference in life plans for a carefree existence, aggressiveness, impulsivity (that is, a tendency to act on the first impulse), increased vulnerability in interpersonal relationships and more frequent use of violence in conflicts,



insufficient ability to predict their future.

These traits characterize the bulk of criminals, but they do not necessarily have to be each of them.

Keywords: legal psychology, criminal personality, criminal, personality, personality traits, criminal behavior, psychological characteristics, psychological portrait, the concept of personality, legal awareness, interpersonal relations.

### **Кіріспе**

Бөтеннің мүлкін ұрлаудың себептері мен жағдайларының жиынтығында ұрының өзіне тән барлық қасиеттері, қалыптасу процесінің ерекшеліктері, өмір салты мен мінез-құлқының ерекшеліктері басым рөл атқарады. Осылайша, ұрының жеке басы мен басқа біреудің мүлкін ұрлаудың себептілігі (детерминациясы сияқты) байланысты. Қылмыскердің жеке басы - қылмыстың себептері мен шарттары болып табылатын адамның әлеуметтік-психологиялық қасиеттері мен өзіндік ерекшеліктерінің жиынтығы. Пәтер ұрлығын жасайтын адамдардың жеке басының сипаттамасына әлеуметтік-демографиялық және моральдық-психологиялық белгілер туралы мәліметтерде қоса кіреді.

### **Негізгі бөлім**

Қылмыскердің жеке бас ерекшеліктерін ұрылардың әлеуметтік-демографиялық белгілерін қарастырудан бастайық. Ол белгілердің бірі-қылмыскердің жынысы. Егер жынысы туралы айтатын болсақ, ер адамдар ұрлықты әйелдерге қарағанда жиі жасайды. Ұрлық туралы қылмыстық істер бойынша Қазыбек би аудандық сотының үкімімен біз зерттеген нәтижелер көрсеткендей, 80% жағдайда пәтер ұрлығын ер адамдар жасайды, ал әйелдер тек 20% құрайды.

Әйелдер көбінесе қалта ұрлығын жасайды, ұрлықтың басқа түрлерін (пәтерден, дүкендерден) жасаған кезде әйелдер негізінен көмекшілер, айдап салушылар ретінде әрекет етеді. Орындаушылар, ұрлықты ұйымдастырушылар ретінде кейде өз бетінше әрекет етуі де мүмкін. Ұрлық жасаған адамдарда қоғамға қарсы көзқарас, терең моральдық құлдырау, рухани босансу, ішімдікке тәуелділік, жыныстық азғындық белгілері анықталды.

Егер, ұрлық жасайтын адамдардың жас ерекшеліктері туралы айтатын болсақ, мынаны атап өткен жөн, бұл адамдардың 25%-ы 14-17 жас аралығындағы жас санатына жатады: 60%-ы 18-30 жас; 15%-ы 31-45 жас аралығында [1, 97 б.]. Кәмелетке толмаған қылмыскерлер көбінесе ұрлық қылмыстарын қылмыстық топтардың құрамында жасайтын көрінеді. Біз жүргізген зерттеу кәмелетке толмағандардың қылмыстарының 60% - ы қылмыстық топтар құрамында жасалғанын көрсетті. Бұл ретте кәмелетке толмағандардың 13%-ы бірінші ұрлық жасалғаннан кейін бір айдан аз уақыт аралықпен екінші рет ұрлық жасайды. Ұрлық жасайтын жасөспірімдер әлсіз моральдық ниеттері төмен және қарабайыр қажеттіліктері шамадан тыс дамитын адамдар ретінде сипатталады.

Олар бұрын сотталған адамдарға еліктеуге бейім, өйткені олар оны жасына және болашақ тағдыры туралы білмеуіне байланысты құрметті, «керемет данышпан адам» деп санайды. Қылмыстардың себептерін қалыптастыру мен жүзеге асыруда кәмелетке толмағандар мен жас адамдар психологиясының ерекшеліктері, олардың әсері өмір салтына, тәрбиеге, білімге және т.б. байланысты болғандықтан ерекше рөл атқарады. Криминологтар әдетте білім деңгейін қылмыс жасаумен байланыстырмайды. Білім-бұл жеке тұлғаны қалыптастыру процесін анықтайтын маңызды бөлік. Ғалымдар атап өткендей, кәмелетке толмағандардың мүлікке қарсы қылмыстары жақсы мінез-құлықпен және білім деңгейімен байланысты емес. Білім интеллектпен, жеке тұлғаның еріктілік қасиеттерімен байланысты. Неғұрлым тұрақты әлеуметтік моральдық ұстаным жоғары білімге сәйкес келуі керек.

Сирек жағдайларда жоғары интеллект қоғамға қарсы бағытта болуы да мүмкін, ал берік еріктілік қылмыстық болуы да мүмкін, бұл қылмыс жасауға, ұрлық іздерін сапалы жасыруға әкеледі, бұл қылмыстарды ашуды қиындатады. Білім әрқашан адамның құқығын мойынсұнғыш ете бермейді. Қазыбек би аудандық сотының үкімімен біз зерттеген нәтижелер ұрлықтың 65% - жалпы орта білімі бар адамдар жасайтындығын көрсетеді, 10% орта кәсіптік білімі бар адамдар. Қылмыстық жауапкершілікке тартылған адамдардың 25%, бастауыш білімі бар адамдар.

Әдетте, ұрлық жасаған адамдар жұмыс істемейтіндердің қатарына жатады-тұрақты табыс көзі жоқ адамдардың 70%-ы, көбінесе бұл бөтеннің мүлкін жасырын ұрлаумен айналысатын адамдар, ал ұрланған заттар сатылады, демек уақытша кіріс пайда болады. Жұмыс істегісі келмеу, қаражаттың жетіспеуі, бос өмір салтын ұстану қылмыс жасауға түрткі болады. Біз жүргізген зерттеу бойынша пәтер ұрлығын жасаған адамдардың 37 %-тұрақты тұрғылықты жері жоқ адамдар[2, 128 б]. Ұрлық жасаған адамдар үшін рецидив тән. Біз зерттеген қылмыстық істер бойынша ұрлық жасаушылардың негізгі бөлігі бұрын осындай қылмыстар үшін сотталған адамдар болып табылады, яғни - 68%.

Осылайша, 18 жастан 35 жасқа дейінгі, бұрын осындай қылмыстар үшін сотталған, тұрақты тұрғылықты жері жоқ, тұрақты жалақысы, жұмысы жоқ, көбінесе оқымаған, материалдық жағдайы төмен, тұрмысы төмен отбасылардан шыққан адамдар көбінесе пәтер ұрлығын жасайды деп айтуға болады. Жеке тұлғаның қасиеттеріне байланысты қылмыскерлердің ұрлық жасау себептерін келесі топтарға бөлуге болады: психологиялық қасиеттері; тәрбиелік қасиеттері; физиологиялық қасиеттері.

Айта кету керек, ұрлықтың айтарлықтай үлесі кәмелетке толмағандар немесе олардың қатысуымен жасалады. Сонымен қатар, кәмелетке толмағандардың үйден ұрлық жасауының себептері әртүрлі болуы мүмкін: бұл тәрбиенің кемшіліктері мен отбасының табысының төмен деңгейі ғана емес, сонымен қатар кез-келген киім-кешек, қымбат ұялы телефон, өз батылдығын көрсетуге деген ұмтылыс, жалған жолдастық сезімі т.б. болуы мүмкін.

Психикалық аурумен байланысты физиологиялық себеп туралы айта отырып, осы жағдайда сотталған адамдар

алкогольдік немесе есірткілік мас күйінде үйден ұрлық жасағанын атап өткен жөн. Ұрлықтың жасалуының себебі ретінде, алкоголизм (41,0%) және нашақорлық (1,8%), олардан басқа ішінара психикалық аурулар болып табылады. Егер адамның белгілі бір әрекеттің нақты себебі туралы айтатын болсақ ұрлық түрі, қылмыскерлердің ұрлық түрін таңдауы болжалды кірістің көлемімен тығыз байланысты. Қылмыстың бұл түрін таңдаудың маңызды факторы қылмыскерлердің көзқарасы бойынша осындай қылмыстарды жасаудың жеңілдігі болып табылады. Мәселен, тұрғын үй-жайдан ұрлық жасау үлесі жоғары - 35%. Ұрлықтардың едәуір саны дүкендердің үй – жайларынан да жасалады - 30 %, қалта ұрлығының үлесі шамамен 15% құрайды [3, 78 б.]. Жасалған қалта ұрлығының төмен пайызының себебі – соңғы кездері өзімен бірге үлкен сомадағы ақша мен құндылықтарды алып жүретіндер сирек кездеседі, кейбіреулерінде жоқ, басқалары көлікпен жүреді және сатып алған заттары үшін несие карталары арқылы төлейді. Ұрлық жасауға ықпал ететін мұндай жағдайлар, егер себеп болса, белгілі бір факторлармен ғана қылмыс тудырады. Біздің ойымызша, осындай жағдайларға, мыналарды жатқызу керек:

- виктимологиялық фактор;
- азаматтардың тұрғын үйінің қауіпсіздігінің сақталуының техникалық жағдайының төмендігі,
- ішкі істер органдары қызметінің тиімділігінің жеткіліксіздігі;
- төтенше қалыптасқан жағдайдың орын алуы.

Ұрлық жасау кезіндегі қылмыстық мінез-құлық механизмі:

1) Қоғамға жат (пайдакүнемдікке) бағдарланған тұлғаны қалыптастыру. Биологиялық (генетикалық) факторлармен өзара әрекеттесетін әлеуметтік орта белгілі бір тұлғаның ерекшеліктерінің сипаттамаларының қалыптасуын анықтайды, олар әр түрлі өмірлік жағдайларда оның одан әрі мінез-құлқын шешуші түрде анықтайды. Бұл отбасындағы, білім беру мекемелеріндегі тәрбие, құрдастарының ықпалын және т. б.

2) Ұрлықтың пайдақорлық ниетін қалыптастыру. Барлық ұрлықтар пайдақорлыққа негізделген, бірақ әрбір қылмыстық мінез-құлық дараланған, яғни, пайдақорлық ниеттің өз ерекшелігі бар, ол тұлғаның қалыптасқан қасиеттеріне, оның қажеттіліктері мен мүдделеріне, мақсаттарына, ниеттеріне, сондай-ақ өмір салтына байланысты.

Ұрлық туралы істер бойынша Қазыбек би аудандық сотының үкімімен жүргізілген зерттеу ұрлық жасаудың келесі себептерін анықтауға мүмкіндік берді: материалдық қажеттілік - 15%, баюға деген ұмтылыс (қымбат заттарды, сәнді заттарды және т. б. сатып алу - 30%; ойын-сауыққа қаражат алуға деген ұмтылыс – 21%; есірткі, ішімдік сатып алуға қаражат алуға деген ұмтылыс - 20 %; ұрлық жасаған адамдардың 14% мақсаттары анықталмаған.

3) Шешім қабылдау және ұрлықты жоспарлау. Бұл кезеңде адамның қажеттіліктері, мүдделері, моральдық және құқықтық нормалармен, сондай-ақ айналасындағы адамдардың пікірімен пайдақорлық арақатынас пайда болады. Жоспарлау барысында қылмыстық әрекеттерді жасауды адам ұрлықтың суретін ойша қайта келтіреді, ол үшін не қажет екенін анықтайды. Қылмыстық мінез-құлықты таңдаудың негізі (ұрлық жасау туралы шешім қабылдау) жалпы жұмыс істегісі келмеу, адамның білімі мен дағдыларына тиісті жұмыс таба алмау, таныстардың, оның ішінде қылмысқа қатысушылардың жеке басына әсер етуіне, мас болуына байланысты.

4) ұрлықты іске асыру және қоғамдық қауіпті зардаптардың басталуы (мүліктік зиян келтіру).

Азаматтар ұрлық жасаушыларды азғын, әдепсіз, ашкөз, әлеуметтік қараусыз адамдар, негізінен маскүнемдер мен нашақорлар деп санайды. Пәтер ұрлығын жасаған адамдардың сипаттамасын нақтылауда, көпшілігі сауалнамаға қатысқандар оларды екі топқа бөлуге болатындығын көрсетті: бірінші тобы ұрлық жасаудағы біліктілігі жоғары мамандар, екінші тобы маскүнемдер мен нашақорлар. Құқық қорғау органдарының қызметкерлері ұрлық жасаған адамдармен тергеу әрекеттері мен басқа да іс-шаралар жүргізген кезде, әдетте, олар өзін еркін, қалыпты жағдайда ұстайды, сонымен қатар, оларды басқа адамдарға қарағанда өте айлакер және кез келген жағдайға бей-жай қарамайтын адамдар ретінде бағалайды.

Осылайша, ұрлық жасау кезінде қылмыстық мінез-құлық механизмінде жүзеге асырылатын қылмыскердің жеке басының басым қасиеттері мен қабілеттеріне мыналар жатады: пайдакүнемдік көзқарастардың болуы; дамыған қарым-қатынас дағдылары және проблемалық жағдайларға оңай бейімделу мүмкіндігіне қатысты жағдайлар; жұмыс істегісі келмеу, қоғам мен әлеуметтік нормалар туралы бұрмаланған идеяның болуы. Зерттеу негізінде Е.І.Қайыржанов ұрлық жасаған қылмыскерлердің жеке басының келесі түрлерін анықтайды:

1) тұрақсыз тип - тұрақты пайдакүнемдік көзқарасы жоқ, бірақ, әдетте, басқа адамдардың ықпалымен қылмыстық мінез-құлық нұсқасын таңдайтын адамдар (ұжымда, көпшілікте топтың пікірмен келіседі);

2) қоғамға қарсы тип-қоғамға жат өмір салтын ұстанатын адамдар және оларда тұрақты пайдакүнемдік ниеттер болмаса да, олардың деформацияланған қажеттіліктері бар;

3) ситуациялық тип - (қылмыстық кіші тип) өзімшілдік көзқарастары орнықты емес, бірақ олардың қылмыстық мінез-құлқы белгілі бір қылмыстық жағдайға байланысты болатын адамдар. Өзіне-өзі қызмет көрсететін ниеті бар адамдар онша төзімді емес болғандықтан, өмірде кездесетін қиын жағдайға байланысты бірінші рет ұрлық жасайды;

4) тұрақты тип - тұрақты пайдакүнемдік ниеті бар адамдар. Ұрлық жүйелі түрде жасалады, әдетте алдын-ала қасақана жоспар жасалуы арқылы, бірақ кәсіби қылмыскерлер емес, бірақ уақыт өте келе кәсіби болуы да мүмкін;

5) кәсіби түрі - қылмыстық өмір салтына тұрақты бағдарлануымен, ұрлық жасау тәсілдерінің тар мамандануымен ерекшеленетін тұлғалар[4, 84 б.].

Зерттеу көрсеткендей, ұрлық жасаған адамдардың жартысынан көбі (52,4%) бұрын қылмыс жасаған. 2022

жылы сотталғандардың жалпы санының 23,3% рецидив, 2,3% қауіпті рецидив, 0,8% аса қауіпті рецидив кезінде ұрлық жасады деп танылды [1, 142 б.].

Жоғарыдағыдай көрсеткіштер ұрлық жасайтын қылмыскерлердің тұрақты және кәсіби түрлерінің жеткілікті жоғары деңгейін көрсетуі мүмкін. Қазіргі Қазақстанда ұрлықты «романтикаға айналдыру» уақыты өткенін, «ұрылар» дәстүрлері сақталғанымен, қылмыстық субмәдениеттің тұрақты элементтеріне айналғанын атап өтті. Бүгінгі таңда әлдеқайда қауіпті қылмыстардың әдістерімен тәсілдері (алаяқтық, жалдау бойынша кісі өлтіру, қаруды заңсыз сату, есірткі сату және т.б.) барған сайын дамып келеді.

Алайда, бұл «ұрылардың мамандануы» өз рөлін жоғалтты дегенді білдірмейді, керісінше ол сақталады және дамиды. Бұл әсіресе «пәтер ұрыларының» («домушников»), «қалта ұрыларының», «барсетчиктердің» және т. б. қызметінде көрінеді. Күзет сигнализациясының әртүрлі жүйелерін бұзуға маманданған кәсіби қылмыскерлердің жаңа түрлері кеңінен таралды, бұл ретте тұрғын үйден және күзет сигнализациясымен жабдықталған өзге де үй-жайлардан ұрлық жасау ерекшелігі, мысалы, автокөлік құралдарын ұрлау болды.

Автокөлік ұрлығына маманданған қылмыскерлер динамикалық бұзуға мүмкіндік беретін арнайы "код-граббер" құрылғысын, қазіргі заманғы автомобиль дабылдарының радиоарна жүйелері пайдаланады. Мамандар атап өткендей, бүгінгі таңда арнайы техникалық құрылғылар нарығында бар дабылдардың 95% - ы Интернет желісі арқылы сатылатын құрылғымен бұзылады.

Жалпы, қылмыскердің жеке басы көптеген ғылымдардың зерттеу объектісі болып табылады. Алынған барлық мәліметтер қылмыстарды тергеу және ашу үшін қажет. Ұрлық жасаған қылмыскердің жеке басының криминологиялық сипаттамасы белгілер кешенінен тұрады. Бұл белгілерге адамгершілік-психологиялық, әлеуметтік-демографиялық, қылмыстық-құқықтық, әлеуметтік, физикалық (биологиялық) және қылмыстарды тергеу үшін маңызы бар басқа да белгілер туралы мәліметтер кіреді. Ұрлық жасаған қылмыскердің жеке басы-қылмыстың себептері мен шарттары болып табылатын адамның әлеуметтік-психологиялық қасиеттерінің жиынтығы.

Құқықтық әдебиеттерде пайдакүнемдікпен қылмыс жасайтын қылмыскерлердің түрлерін жіктеудің нұсқалары келтірілген, олардың негізінде әр түрлі саралау критерийлері (жас, әлеуметтік мәртебе, тұлғаның моральдық деформациясының дамуы, қылмыстық мінез-құлық нұсқасын таңдауға дайындық, қоғамға қарсы бағдар және т.б.) негізделген. Ұрлық жасаған қылмыскердің жеке басын қалыптастыруда жақын ортаның жағымсыз рөлі зор. Жеке тұлғаның моральдық қалыптасуы отбасында басталып, содан кейін оқу немесе еңбек ұжымында жалғасатындықтан, бұл кезеңдер арасында тығыз байланыс пен сабақтастық бар.

Адамның жеке басы оның өмір салтымен, руханият деңгейімен, әлеуметтік, материалдық және басқа құндылықтармен, оның ішінде әлеуметтік топтағы бейресми мәртебемен анықталады. Жеке тұлғаның бағыты көбінесе ұрлықтың ұйымдастырушылары немесе белсенді қатысушылары болып табылатын бұрын сотталған адамдардың әсері сияқты пайдакүнемдік бағдардың пайда болуымен байланысты жағымсыз факторларға байланысты. Ұрылардың жынысы туралы айтатын болсақ, ер адамдар ұрлықты әйелдерге қарағанда жиі жасайтынын атап өткен жөн. Зерттелген қылмыстық істердің нәтижелері ұрлық жағдайларының 93% ер адамдар, ал әйелдер 7% ғана жасайтындығын көрсетеді. Әйелдер, тәжірибе көрсеткендей, негізінен көмекшілер, айдап салушылар, орындаушылар, ұрлықты ұйымдастырушылар ретінде әрекет етеді, кейде өз бетінше әрекет етеді. Ұрлық жасаған адамдарда қоғамға қарсы көзқарас, терең моральдық құлдырау, рухани босаңсу, алкогольге тәуелділік, жыныстық азғындық белгілері анықталды [5, 142 б.].

Жасөспірімдер бұрын сотталған адамдарға еліктеуге бейім, өйткені олар мұны өздерінің жасына және қылмыстық жауапкершілікке тартылған адамдардың болашақ тағдыры туралы хабардар болмауына байланысты оларды «құрметті», «қатал адам» деп санайды. Қылмыстардың себептерін қалыптастыру мен жүзеге асыруда кәмелетке толмағандар мен жас адамдар психологиясының ерекшеліктері рөл атқарады, олардың әсері өмір салтына, тәрбиеге, білімге және т.б. байланысты.

Криминологтар әдетте білім деңгейін қылмыс жасаумен байланыстырмайды. Білім - бұл жеке тұлғаны қалыптастыру процесін анықтайтын маңызды бөлік. Ғалымдардың айтуынша, кәмелетке толмағандардың мүлкке қарсы қылмыстары жақсы мінез-құлықпен білім деңгейі бар. Білім интелектпен, жеке тұлғаның ерікті қасиеттерімен байланысты. Неғұрлым тұрақты әлеуметтік-адамгершілік ұстаным жоғары білімге сәйкес келуі керек. Сирек жағдайларда жоғары интелект қоғамға қарсы бағытта болуы мүмкін, ал берік ерік қылмыстық болуы мүмкін, бұл қылмыс жасауға, ұрлық іздерін сапалы жасыруға әкеледі, бұл қылмыстарды ашуды қиындатады. Білім әрқашан адамның құқығын мойынсұнғыш ете бермейді.

Біз зерттеген қылмыстық істердің нәтижелері ұрлықтың 69% жалпы орта білімі бар адамдар жасайтындығын көрсетеді. Қалаларда бұл көрсеткіш ауылдық жерлерге қарағанда орта есеппен 2-4% - ға жоғары. 15-17% орта кәсіптік білімі бар адамдар. Қылмыстық жауапкершілікке тартылған адамдардың 7-10% бастауыш білімі бар. Ұрлық жасаған көптеген адамдар жұмыс істемейтіндердің қатарына жатады, тұрақты табыс көзі жоқ, көбінесе бұл ұрлықпен айналысатын адамдар — бөтеннің мүлкін жасырын ұрлау, ал ұрланған заттар сатылады, демек уақытша табыс пайда болады. Жұмыс істегісі келмеу, қаражаттың жетіспеуі, бос өмір салтын ұстану қылмыс жасауға түрткі болады. Біз жүргізген зерттеу бойынша ұрлық жасаған адамдардың 37 % - ы тұрақты тұрғылықты жері жоқ. Ұрлық жасаған адамдар үшін рецидив тән. Ұрлық жасаушылардың негізгі бөлігі бұрын осындай қылмыстар үшін сотталған адамдар болып табылады-68 % [1, 157 б.].

Осылайша, ұрлықты көбінесе 18 бен 35 жас аралығындағы ер адамдар жасайды, бұрын осындай қылмыстар үшін сотталған, тұрақты тұрғылықты жері бар, тұрақты жалақысы, жұмысы жоқ, көбінесе оқымайтын, материалдық жағдайы төмен, қолайсыз отбасылардан шыққан, қалада тұратын адамдар жасайды деп айтуға болады. Ұрлық

жасаған қылмыскердің жеке басын криминологиялық зерттеу оның қылмыстық мінез-құлқын анықтайтын және сақтайтын қасиеттерін бағалау үшін жүзеге асырылады. Қылмыстық әрекетті жасаған нақты адам емес, мұндай адамдарға тән жалпы мінез-құқық ескеріледі.

Бұл ұғым абстрактілі, ол қылмыскердің жеке басының орташа портреті сияқты азғындық құбылыстың мәнін ғана емес, сонымен бірге қылмыскерлерді және жалпы мүлкті ұрлаумен байланысты құқық бұзушылықтар жасауға бейім адамдарды зерттеудің криминологиялық моделі ретінде қызмет етеді. Кәметке толмағандар көбінесе топтық қылмыстар жасайды. Көп жағдайда ұрлық заттары темекі, алкогольдік сусындар, тамақ өнімдері, сондай-ақ мобильді құрылғылар болып табылады.

Қылмыс жасаудағы ең белсенді топ-18-25 жас аралығындағы адамдар. Дәл осы топ барлық ұрлықтардың 60% құрайды. Жастар жасындағы адамдардың қылмысы өзінің әлеуметтік сипатына ие және материалдық және рухани сипаттағы бірқатар кешенді құбылыстар мен процестерге байланысты. Бұл ерекшеліктер қылмыстық іс-әрекеттің мотивациясы мен сипатын анықтайды, оның негізінде 48-і мүмкіндіктерге сәйкес келмейтін өмір салты туралы сұраныстарға негізделген, бұл ұрыға моральдық тұрғыдан әсер етеді, оны қоғамға қарсы тұрақты бағыт пен қалыптасқан қылмыстық дағдылары бар тұлға ретінде қалыптастырады [2, 171 б.]. Әлеуметтенудің күрделі және қарама-қайшы процестері жағдайында жасөспірімдер мен жастар көбінесе оларды шешуге ықпал ететін дағдылар болмаған кезде жанжалды жағдайларға тап болады. Бұл жастағы адамдарға жиі бұзақылық ниетпен батыл қылмыстар жасау тән.

Қылмыс жасаған кезде әлеуметтік пайдалы еңбекпен айналысқан және жұмыс істемеген қылмыскерлер арасындағы байланыс қандай деген сұрақ маңызды. Ұрлық жасаған адамдардың кәсіп түрлерін зерттеу олардың арасында жұмыс істемейтіндердің, оқымайтындардың және соның салдарынан тұрақты табыс көзі жоқ адамдардың үлесі едәуір жоғары екенін көрсетеді. Жұмыс істегісі келмеу және осыған байланысты қаражаттың жетіспеушілігі, бос өмір салтын ұстанумен қатар, мұндай адамдардың қылмыстық әрекетінің ең тән себептері болып табылады. Сәтті жасалған ұрлық, жазасыздық ұрыларда рұқсат беру сезімін, әлеуметтік пайдалы жұмысқа деген циникалық қатынасты тудырады және жеке деформацияға әкеледі.

Біздің ойымызша, қылмыскердің жеке басына қатысты бұл ақпаратты қылмыстың алдын-алу шараларын әзірлеу, жасаған әрекеттері үшін жаза тағайындау, қылмыскерлердің осы санатын түзету кезінде ескеру қажет. Ұрлық жасаған қылмыскердің жеке басының ерекшеліктерін зерттеу 18-25 жас аралығындағы адамдар ең криминогенді болғанын көрсетеді. Олар зерттелетін қылмыскерлер тобының негізгі үлесін құрайды. Ұрлық жасағандардың арасында аяқталмаған орта (36,8%) немесе жалпы орта (30,5%) білімі бар адамдар басым, олардың 12,6%-ы белгілі бір кәсіптерсіз, 12,9% -ы алкогольмен, 11% -ы нашақорлықпен ауырады, 49 20,5% -ы сотталды [2, 123 б.].

Қылмыскердің жеке басының әлеуметтік портретінің анықталған ерекшеліктері ұрлықтың алдын-алу шараларын дәлірек бағыттауға мүмкіндік береді. Әрине, адамның ұрлау себептерін анықтай алатын барлық жағдайларды нақтыламай және зерттемей, оларды жою немесе кем дегенде бейтараптандыру үшін шаралар қабылдау мүмкін емес.

Кейде жағдайлардың өзі ұрлық жасауды қолдайды: құндылықтардың нашар қорғалуы, оларды дұрыс есепке алмау және т.б., бұл кейбір жағдайларда қылмыстың жасалуын жеңілдетіп қана қоймай, тұрақсыз адамдарда қылмыстық көзқарастың қалыптасуына әсер етуі мүмкін, яғни. жеке тұлғаның ұрлыққа деген көзқарасы қалыптасатын факторлардың бірі болу. Әдетте, ұрлық жасаған адамдардың бірқатар ерекшеліктері бар. Олар қылмыстық ортаға тұрақты түрде енеді, олардың жеке басының қалыптасуына отбасында ерте жастан тәрбиелеу әсер етеді.

#### Қорытынды

Ұрылардың үлкен қылмыстық тәжірибесі, қалыптасқан көзқарастары және қоғамға жат мінез-құлық стереотиптері бар. Олардың мінез-құлқы тұрақты қылмыстық бағытқа ие. Бұл, мысалы, маскүнемдер, нашақорлықтан зардап шегетін адамдар. Әдетте, бұл қазірдің өзінде қалыптасқан тұлға. Олардың қажеттіліктері мен мүдделері өте шектеулі және қарабайыр, әлеуметтік құндылықтардан алшақ. Олардың әлеуметтік бейімделуі әдетте отбасының, мамандықтың, тұрақты жұмыстың және тұрақты тұрудың болмауымен, әртүрлі психикалық ауытқулармен нашарлайды. Қылмыстық ортада олар ең көп әсер етеді. Олардың қылмыстық мінез-құлқы әсіресе қоғамға қарсы өмір салтымен тығыз байланысты. Осылайша, ұрлыққа бейім қылмыскердің жеке басы туралы ақпаратты жинау, талдау және жүйелеу өзекті мәселе болып қала береді.

#### ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

- 1 Абдиров Н. Преступления против собственности по уголовному законодательству Республики Казахстан. - Астана, 2009.
- 2 Ольков С.Г. Влияние безработицы на кражи (криминологическое исследование) // Актуальные проблемы экономики и права. - 2014. - №1.
- 3 Алауханов Е.О., Зарипов З.С. Профилактика преступлений. - Алматы, 2008.
- 4 Каиржанов Е.І. Причинность в криминологии. - Алматы, 2012.
- 5 Акимжанов Т.К. О проблемах дальнейшей гуманизации уголовной политики Республики Казахстан как важнейшем условии построения правового государства. - Алматы, 2017.

REFERENCES

- 1 Abdirov N. Prestupleniya protiv sobstvennosti po ugovnomu zakonodatel'stvu Respubliki Kazakhstan. - Astana, 2009.
- 2 Ol'kov S.G. Vliyanie bezraboticy na krazhi (kriminologicheskoe issledovanie) // Aktual'nye problemy ekonomiki i prava. - M., 2014. - №1.
- 3 Alauhanov E.O., Zaripov Z.S. Profilaktika prestuplenij. - Almaty, 2008.
- 4 Kairzhanov E.I. Prichinnost' v kriminologii. - Almaty, 2012.
- 5 Akimzhanov T.K. O problemah dal'nejshej humanizacii ugovnoy politiki Respubliki Kazakhstan kak vazhnejshem uslovii postroeniya pravovogo gosudarstva. - Almaty, 2017.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Кулбагила Алиакпаровна Байкенжина** - заң ғылымдарының кандидаты, доцент, Қазтұтынуодағы Қарағанды университеті жалпықұқықтық және арнайы пәндер кафедрасының доценті. Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Микрорайон Таугуль 3, үй 10а, 12 пәтер. e-mail. baikenzhina.kulbagila@mail.ru.

**Құралай Сатбаева** – заң ғылымдарының кандидаты, доцент, Қазтұтынуодағы Қарағанды университеті экономикалық қатынастарды құқықтық реттеу кафедрасының доценті. Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., 100009, Академическая көш., 9. E-mail: abyilai1996@mail.ru.

**Байкенжина Кулбагила Алиакпаровна** - кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры Общеюридических и специальных дисциплин Карагандинского университета Казпотребсоюза. Республика Казахстан, г. Караганда, Микрорайон. Таугуль 3, Дом 10а, 12 квартира. e-mail. baikenzhina.kulbagila@mail.ru

**Сатбаева Куралай** – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры правового регулирования экономических отношений, Карагандинский университет Казпотребсоюза. Республика Казахстан, г. Караганда, 100009, ул.Академическая, 9. E-mail: abyilai1996@mail.ru.

**Kulbagila Baikenzhina** - Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of General Legal and Special Disciplines of the Karaganda University of Kazpotrebsoyuz. Republic of Kazakhstan, Karaganda, Microdistrict. Taugul 3, Building 10a, apartment 12. e-mail.baikenzhina.kulbagila@mail.ru

**Kuralay Satbaeva** – Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of legal regulation of economic relations, Karaganda University Kazpotrebsoyuz. Republic of Kazakhstan, Karaganda, 100009, Academic st. 9 , E-mail: abyilai1996@mail.ru.



## ОТ РАСТЕНИЯ К ТАБЛЕТКЕ: ОЦЕНКА ПОСЛЕДСТВИЙ НЕЗАКОННОГО ПРОИЗВОДСТВА НАРКОТИКОВ

Р.С. Балашов

магистр юридических наук

Ж.С. Сейтаева

кандидат юридических наук, ассоциированный профессор

Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, г. Косшы

**Аннотация.** О последствиях наркотических средств обычно говорят, как о пагубных для здоровья общества и человека. Но они редко упоминаются как угрожающие окружающей среде. Однако, незаконное производство наркотиков, в том числе и синтетических средств, приводит к негативному эффекту для окружающей среды.

В статье авторами проведен анализ зарубежных научных работ, содержащих глубокие исследования о последствиях выращивания наркотиков растительного происхождения, а также изготовления синтетических наркотиков в условиях подпольных лабораторий.

Авторами установлено, что незаконная культивация марихуаны наносит колоссальный вред экологии в виде выбросов углекислого газа в окружающую среду, а также интенсивного использования пресной воды, которое усугубляет ситуацию, связанную с засухой. Кроме того, при производстве синтетических наркотиков в условиях подпольных лабораторий образуется огромное количество токсичных отходов (газообразных, жидких и твердых), которые наносят вред не только природе, но и сотрудникам правоохранительных органов, вовлеченным в проведение оперативно-розыскных и следственных мероприятий в подпольных лабораториях.

С учетом проведенного исследования авторами выработаны предложения, направленные на проведение научных исследований в области культивации конопли в Казахстане, а именно об их экологических последствиях для лучшего понимания данного феномена, на совершенствование казахстанской правоприменительной практики выявления, пресечения, раскрытия и досудебного расследования уголовных дел в сфере противодействия изготовлению синтетических наркотиков в условиях подпольных нарколабораторий, а также обеспечения безопасности сотрудников правоохранительных органов, вовлеченных в проведение оперативно-розыскных и следственных мероприятий.

Ключевые слова: синтетические наркотики, марихуана, конопля, экстази, мефедрон,  $\alpha$ -PVP, амфетамин, MDMA, экологические преступления, охрана окружающей среды, химические вещества, токсичные отходы.

## ӨСІМДІКТЕН ТАБЛЕТКАҒА ДЕЙІН: ЕСІРТКІНІ ЗАҢСЫЗ ӨНДІРУДІҢ САЛДАРЫН БАҒАЛАУ

Р.С. Балашов

заң ғылымдарының магистрі

Ж.С. Сейтаева

заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор

Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясы, Қосшы қ.

**Аңдатпа.** Есірткінің салдары әдетте қоғам мен адам денсаулығына зиянды деп айтылады. Бірақ олар қоршаған ортаға қауіп төндіреді деп сирек айтылады. Алайда, есірткіні, оның ішінде синтетикалық заттарды заңсыз өндіру қоршаған ортаға теріс әсер етеді.

Мақалада авторлар өсімдік тектес есірткілерді өсірудің, сондай-ақ жасырын зертханалар жағдайында синтетикалық есірткілерді өндірудің салдары туралы терең зерттеулерден тұратын шетелдік ғылыми жұмыстарға талдау жасады.

Авторлар марихуананы заңсыз өсіру қоршаған ортаға көмірқышқыл газының шығарындылары, сондай-ақ құрғақшылыққа байланысты жағдайды нашарлататын тұщы суды қарқынды пайдалану түрінде экологияға орасан зор зиян келтіретінін анықтады. Сонымен қатар, жасырын зертханалар жағдайында синтетикалық есірткі өндірісінде пайда болатын улы қалдықтардың (газ тәрізді, сұйық және қатты) көп мөлшері табиғатқа ғана емес, сонымен бірге жасырын зертханаларда жедел-іздістіру және тергеу шараларын жүргізуге қатысатын құқық қорғау органдарының қызметкерлеріне зиян келтіріледі.

Жүргізілген зерттеуді ескере отырып, авторлар Қазақстанда қарасора өсіру құбылысын жақсы түсіну үшін олардың экологиялық салдары туралы ғылыми зерттеулер жүргізуге, жасырын есірткі лабораториялар жағдайында синтетикалық есірткілерді дайындауға қарсы іс-қимыл саласындағы қылмыстық істерді анықтау, жолын кесу, ашу және сотқа дейінгі тергеп-тексерудің қазақстандық құқық қолдану практикасын жетілдіруге, сондай-ақ жедел-іздістіру және тергеу іс-шараларын жүргізуге тартылған құқық қорғау органдары қызметкерлерінің қауіпсіздігін қамтамасыз етуге бағытталған ұсыныстар әзірледі.

Түйін сөздер: синтетикалық есірткілер, марихуана, қарасора, экстази, мефедрон,  $\alpha$ -PVP, амфетамин, MDMA, экологиялық қылмыстар, қоршаған ортаны қорғау, химиялық заттар, улы қалдықтар.

**FROM PLANT TO TABLET:  
ASSESSMENT OF THE CONSEQUENCES OF ILLICIT DRUG PRODUCTION**

R.S. Balashov

Master of Juridical Sciences

Zh.S. Seitaeva

Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor

Law Enforcement Academy under the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan, Kossy

**Annotation.** The consequences of illicit drugs are usually spoken of as detrimental to the health of society and human. But they are rarely mentioned as threatening the environment. However, the illegal production of drugs, including synthetic drugs, leads to a negative effect on the environment.

In the article, the authors analyzed foreign scientific papers containing in-depth research on the consequences of growing drugs of plant origin, as well as the manufacture of synthetic drugs in clandestine laboratories.

The authors found that the illegal cultivation of marijuana causes enormous harm to the environment in the form of carbon dioxide emissions into the environment, as well as intensive use of fresh water, which aggravates the situation associated with drought. In addition, during the production of synthetic drugs in clandestine laboratories, a huge amount of toxic waste (gaseous, liquid and solid) is generated, which harm not only nature, but also law enforcement officers involved in conducting operational search and investigative activities in clandestine laboratories.

Taking into account the conducted research, the authors have developed proposals aimed at conducting scientific research in the field of cannabis cultivation in Kazakhstan, namely on their environmental consequences for a better understanding of this phenomenon, to improve Kazakhstan's law enforcement practice of identifying, suppressing, disclosing and pre-trial investigation of criminal cases in the field of countering the manufacture of synthetic drugs in clandestine drug laboratories, as well as ensuring the safety of law enforcement officers, involved in carrying out operational search and investigative measures.

**Keywords:** synthetic drugs, marijuana, cannabis, ecstasy, mephedrone,  $\alpha$ -PVP, amphetamine, MDMA, environmental crimes, environmental protection, chemicals, toxic waste.

**Введение**

Главой государства К. Токаевым в Послании народу Казахстана «Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество» от 1 сентября 2022 года затронута одна из масштабных проблем современного общества – растущее потребление синтетических наркотиков. В соответствии с концептуальными положениями данного Послания «борьба с производством и распространением синтетических наркотиков должна принять общенациональный характер» [1].

Разработанный во исполнение данного Послания Комплексный план по борьбе с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2023-2025 годы, утвержденный Постановлением Правительства, особое внимание уделяет противодействию подпольному наркопроизводству [2].

В целом наркобизнес – это одно из главных препятствий на пути развития государства и человечества. В то же время, он представляет угрозу не только суверенитету и безопасности страны, здоровью человека, но и окружающей среде. Незаконное производство наркотиков приводит к интенсивному ухудшению состояния экологии. И хотя о последствиях незаконных наркотиков обычно говорят, как о пагубных для здоровья общества, они редко упоминаются как угрожающие окружающей среде.

Деградация экосистем становится все более серьезной проблемой и в 21 веке, что свидетельствует о том факте, что современные методы, направленные на пресечение торговли наркотиками, слишком часто включают реакционные принудительные меры со стороны силовых ведомств. Необходимо принимать превентивные, а не реактивные меры, чтобы остановить производство запрещенных наркотиков на начальных стадиях, до того, как произойдет нанесение ущерба экосистеме.

**Материалы и методы исследования.** На сегодняшний день в отечественной литературе отсутствуют глубокие исследования о последствиях изготовления наркотических средств на окружающую среду. В этой связи, для углубленного анализа и достоверности результатов были использованы эмпирические материалы и статические данные, полученные в процессе научного исследования зарубежных ученых.

В рамках проведенного нами теоретического исследования методом наблюдения, структурно-системного анализа и синтеза, а также изучения количественных данных из официальных источников были сформулированы результаты исследования и предложены пути решения выявленных проблем.

**Основная часть**

*Экологические последствия культивации марихуаны*

В последние десятилетия мировое производство и потребление наркотиков заметно возросло, причем темпы роста потребления наркотиков населением планеты непропорционально превышают темпы нормального прироста населения. По данным ООН в 2020 году количество человек по всей планете, употреблявших наркотики хотя бы один раз за последние 12 месяцев, составляло 284 млн. – это 5,6 процента населения земли. Данная цифра на 26 процентов больше чем в 2010 году [3].

Среди растительных наркотических средств, марихуана считается самой популярной, ее употребляют около 209

млн. человек [3]. Это объясняется тем, что в ряде стран употребление данного вида наркотиков не запрещается. Например, во многих странах мира ее можно употреблять в медицинских целях. В таких странах как Голландия, Испания, Грузия, Бразилия, Мексика и ЮАР вовсе нет уголовного наказания за употребление в личных целях. А в Канаде и Уругвае употребление марихуаны полностью легально [4].

Выращивание марихуаны требует целую инфраструктуру. По оценкам ученых в настоящее время в США среднее производство 1 килограмма потребляемой марихуаны приводит к выбросам 4600 килограммов углекислого газа; в перспективе каждый «косяк» каннабиса, произведенный в закрытом помещении, является результатом трех фунтов выбросов углекислого газа. В течение одного года в США в результате производства каннабиса внутри помещений выбрасывается около 15 миллионов метрических тонн углекислого газа, что эквивалентно ежегодным выбросам 3 миллионов автомобилей [5].

Часто упускаемой из виду, но серьезной проблемой, связанной с выращиванием марихуаны, является высокая интенсивность использования воды посевами марихуаны. Одно растение марихуаны потребляет от 35 до 45 литров на растение в день. В перспективе растениям каннабиса требуется почти в два раза больше воды, чем, например, винограду или помидорам. В регионах, подверженных засухе, таких как Калифорния, где выращивается 70% потребляемой в США марихуаны, производство марихуаны усугубляет одну из самых серьезных проблем этого региона [5].

В Казахстане проблема культивации каннабиса также становится все более острой. Согласно исследованиям Управления ООН по наркотикам и преступности, в южных областях Казахстана площади культивации конопли (каннабиса) и эфедры достигают одного миллиона гектаров [6]. По данным Министерства внутренних дел ежегодно в Казахстане уничтожают более 200 наркопосевов и около 50 крупных плантаций, а также обнаруживают многочисленные схроны конопли. Также представителями МВД РК сообщается о культивации плантации индийской марихуаны, стебли которой достигают четырех метров. Для обслуживания таких посевов преступниками оборудуются схроны, где создается система капельного орошения [7].

Однако, на сегодняшний день в литературе отсутствуют глубокие исследования о последствиях культивации конопли в Казахстане на окружающую среду. Не исключено, что культивация конопли в Казахстане имеет такие же негативные последствия на экологию, как и в США.

#### *Экологические последствия производства синтетических наркотиков*

По данным УНП ООН к другим популярным наркотикам, которые чаще всего употребляют в настоящее время, относятся опиоды, амфетамины, кокаин и экстази. Производство синтетических наркотиков в условиях подпольных лабораторий также вызывает озабоченность среди экологов.

Синтетические наркотики, такие как 4-метилметкатионон (мефедрон), А-Пирролидиновалерофенон (альфа-пирролидиновалерофенон, сокращенно  $\alpha$ -PVP), метамфетамин и экстази, производятся химическим способом, а не путем выращивания растений, но их производство по-прежнему оказывает вредное воздействие на окружающую среду.

Подпольные лаборатории могут быть расположены где угодно, от отдаленных общественных территорий до складских помещений и дома в непритязательном районе. Синтез этих лекарств часто требует сочетания агрессивных, легковоспламеняющихся и токсичных химических веществ. Нередко люди, вовлеченные в незаконное производство наркотиков, получают серьезные ожоги или задыхаются от испарений. Эти «лабораторные» условия антисанитарны и опасны. Следователи обычно обнаруживают на месте мусор и разлитые химикаты, которые просачиваются в почву, загрязняя окружающую территорию и водоснабжение. На восстановление нанесенного в результате ущерба окружающей среде уходят десятилетия.

Важный негативный эффект для окружающей среды, связанный с производством синтетических наркотиков, связан с большим количеством токсичных отходов (газообразных, жидких и твердых), образующихся в ходе этого процесса.

Данные химические отходы часто незаконно закапываются или выбрасываются в раковину, унитаз, почву, канализационную систему и объекты общественного управления отходами. Эти химические вещества после высвобождения могут подвергаться различным процессам, таким как сорбция, разложение, выщелачивание, поверхностный сток и т.д., попадать в окружающую среду (т.е. в почву, грунтовые воды, поверхностные воды и т.д.) и в конечном итоге могут иметь потенциальные последствия для людей и природы [8].

Таким образом, воздействие этих потенциально токсичных химических веществ на окружающую среду все чаще признается в качестве важнейшей проблемой, вызывающей озабоченность экологов.

Учитывая актуальность данного вопроса, зарубежными учеными на постоянной основе проводятся систематические исследования воздействия химических веществ, связанных с изготовлением синтетических наркотиков, на окружающую среду и потенциальных рисков, связанных с их попаданием в окружающую среду.

#### *Привлечение к ответственности за экологические правонарушения*

Другим актуальным вопросом, касательно подпольных лабораторий, на сегодняшний день является уголовное или административное преследование производителей синтетических наркотиков за нарушение ими законов об охране окружающей среды.

Как уже было упомянуто выше производство синтетических наркотических средств связано с большим количеством токсичных отходов, которые наносят ущерб окружающей среде.

Зарубежными исследователями подсчитано, что в зависимости от используемого метода, при производстве 1 килограмма MDMA образуется от 6 до 10 кг химических отходов, а при производстве 1 килограмма амфетамина

образуется втрое больше (от 20 до 30 кг отходов). Более того, из-за контроля над определенными химическими веществами-прекурсорами некоторые преступные группировки специализируются на производстве этих прекурсоров из химических веществ, предшествующих прекурсорам (в так называемых конверсионных лабораториях). На этой дополнительной стадии производства образуется еще больше отходов, поэтому на практике общее количество отходов, образующихся при производстве 1 кг MDMA или амфетамина, может быть выше [9].

В Казахстане подпольное производство синтетических наркотиков растет с каждым годом. Например, за 2018-2022 гг. правоохранными органами ликвидировано 106 нарколабораторий. Только за последние 9 месяцев 2023 года органами внутренних дел были ликвидированы около 40 нарколабораторий [10].

Анализ уголовных дел, связанных с подпольным производством синтетических наркотических средств показал, что основную массу производимых синтетических наркотиков в Казахстане составляет 4-метилметкатионон (мефедрон) или А-Пирролидиновалерофенон (альфа-пирролидиновалерофенон, сокращенно  $\alpha$ -PVP). За последние три года изъято более 900 килограммов указанных наркотиков. Например, только по одному из уголовных дел, зарегистрированных в 2022 году в г. Алматы в ходе проведения обыска подпольной лаборатории было обнаружено и изъято более 100 кг мефедрона, в процессе изготовления которого могло образоваться значительное количество токсичных веществ.

При производстве 1 килограмма каждого из этих наркотиков образуется до 20 кг токсичных отходов. Все они так или иначе сливаются в близлежащие водоемы, вывозятся на свалки, просто выбрасываются в малодоступных местах или сливаются в канализацию.

В этой связи в действиях операторов подпольных нарколабораторий могут содержаться составы иных правонарушений в области охраны окружающей среды.

В США Управление по борьбе с наркотиками сотрудничает с местными правоохранными органами и другими федеральными ведомствами в целях судебного преследования производителей незаконных наркотиков за нарушения ими законов об охране окружающей среды. Считается, что привлечение к дополнительной ответственности операторов подпольных нарколабораторий может стать дополнительным сдерживающим фактором для этих преступлений.

Учитывая вышеизложенное, при проведении операций по ликвидации подпольных лабораторий необходимо привлечение сотрудников уполномоченных органов в области охраны окружающей среды для выявления, пресечения, раскрытия и досудебного расследования экологических правонарушений. Действия операторов подпольных лабораторий, направленные на загрязнение окружающей среды опасными химическими веществами, могут быть квалифицированы по статьям уголовного или административного кодексов.

#### *Вопросы безопасности сотрудников правоохранных органов*

Еще одним важным вопросом, имеющим несомненную актуальность, является обеспечение безопасности сотрудников правоохранных органов. Проведение операций правоохранными органами по ликвидации подпольных производств синтетических наркотиков создает уникальные проблемы. Правоохранные органы никогда раньше не сталкивались с подобными проблемами, поскольку ранее им не приходилось иметь дело с экологическими и санитарными нормами.

Например, в США после обнаружения подпольных лабораторий для очистки самой лаборатории и мест захоронения отходов привлекаются сотрудники, прошедшие специальную подготовку по очистке, транспортировке, хранению и уничтожению этих химических веществ, а также восстановлению объектов. Во многих штатах и местных органах власти действуют дополнительные законы и нормативные акты в области безопасности и охраны окружающей среды, которые строго соблюдаются правоохранными органами при проведении изъятий в подпольных лабораториях. Эти правила действуют для защиты сотрудников и населения от вреда, причиняемого незаконным загрязнением окружающей среды.

Однако соблюдение этих правил обходится дорого, и ответственность за эти расходы обычно возлагается на правоохранные органы. Есть примеры, когда одно полицейское управление заплатило около 70 000 долларов США сертифицированному подрядчику по утилизации опасных отходов за оказание услуг по очистке, транспортировке и утилизации токсичных отходов. Несоблюдение соответствующих правил является незаконным, и правоохранные органы могут быть привлечены к ответственности в виде штрафа.

Федеральное управление по охране труда США отвечает за регулирование безопасности на рабочем месте. Его разрешающее законодательство также устанавливает «право работника знать» о токсичных и опасных веществах, воздействию которых он может подвергаться. Поскольку сотрудники правоохранных органов, проводящие расследования подпольных лабораторий, могут подвергаться воздействию опасных веществ, необходимо неукоснительно соблюдать соответствующие правила техники безопасности.

В этой связи все сотрудники правоохранных органов в США, которые могут подвергаться воздействию опасных химических веществ, проходят специальное обучение по использованию средств защиты, безопасным методам работы и другим мерам безопасности. Обучение состоит из 40 часов начальной подготовки и трех дней опыта работы в полевых условиях, а также восьми часов в год на курсах повышения квалификации. Обучение должно быть сертифицировано в соответствии со стандартами Федерального управления по охране труда США.

Также им выдаются надлежащее защитное снаряжение, которое должно соответствовать стандартам Национального института профессиональной безопасности и гигиены труда по уровням воздействия.

Кроме того, сотрудники, подвергающиеся воздействию опасных веществ, должны проходить постоянное



медицинское наблюдение [11].

### Заключение

Таким образом, в результате проведенного исследования следует отметить о растущей тенденции подпольного производства синтетических наркотиков в Казахстане, которое представляет собой не только социальные и экономические проблемы, но и серьезную экологическую угрозу из-за огромного количества химических отходов. Некоторыми авторами отмечаются, что деяния, связанные с созданием и организацией нарколабораторий по производству синтетических наркотиков, представляют большую общественную опасность, чем хранение, приобретение и сбыт наркотических средств [12].

Учитывая изложенное, авторами сформулированы следующие предложения.

*Во-первых*, учитывая отсутствие научных исследований в области культивации конопли в Казахстане, а именно об их экологических последствиях, необходимы дальнейшие научные исследования по указанной тематике для лучшего понимания данного феномена.

*Во-вторых*, при проведении операций по ликвидации подпольных лабораторий правоохранительным органам необходимо привлекать сотрудников уполномоченных органов в области охраны окружающей среды для выявления, пресечения, раскрытия и досудебного расследования экологических правонарушений административного и уголовного характера.

*В-третьих*, правоохранительным органам необходимо обращать должное внимание на утилизацию химических отходов с соблюдением всех норм и требований экологического законодательства. Для данного этапа обычно привлекаются специализированные организации в области утилизации отходов различных видов, включая бытовые, промышленные, медицинские и другие категории, имеющие опасность для окружающей среды и здоровья людей.

*В-четвертых*, подпольные лаборатории представляют особую опасность для сотрудников правоохранительных органов, которыми проводятся оперативно-розыскные и следственные мероприятия. В этой связи для них необходимо проводить специальное обучение по использованию средств защиты, безопасным методам работы и другим мерам безопасности. Также правоохранительным органам необходимо предусмотреть в бюджете финансовые средства для закупки надлежащих защитных снаряжений, которые должны соответствовать установленным стандартам. Кроме того, сотрудники, подвергающиеся воздействию опасных веществ, должны проходить постоянное медицинское наблюдение.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество: Послание Главы государства К.К. Токаева народу Казахстана от 1 сентября 2022 года // <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-181130>.
- 2 Об утверждении Комплексного плана по борьбе с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2023-2025 годы: Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 июня 2023 года № 508 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000508>
- 3 Всемирный доклад о наркотиках 2022 год. УНП ООН. // [https://www.unodc.org/res/wdr2022/MS/WDR22\\_Booklet\\_1\\_russian.pdf](https://www.unodc.org/res/wdr2022/MS/WDR22_Booklet_1_russian.pdf)
- 4 На рынок легальной марихуаны выходят бизнесмены из России. Ведомости // <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2019/05/22/802199-na-rinok>.
- 5 Tristan Burns-Edel, UC Davis. Environmental Impacts of Illicit Drug Production // Global Societies Journal. – 2016. – Volume 4. // <https://escholarship.org/content/qt4w64g29s/qt4w64g29s.pdf?t=o7zoiq>.
- 6 Конопля и эфедрa растeт в Казахстане на 1 млн гектар. Информационное агентство Ел kz // [https://el.kz/ru/konoplya-i-efedra-rastet-v-kazahstane-na-1-mln-gektar-senatory\\_79864/](https://el.kz/ru/konoplya-i-efedra-rastet-v-kazahstane-na-1-mln-gektar-senatory_79864/).
- 7 О наркопосевах и возможности легализации марихуаны в РК. Kazakhstan Today // [https://www.kt.kz/rus/crime/o\\_narkoposevah\\_i\\_vozmozhnosti\\_legalizatsii\\_marihuany\\_v\\_rk\\_1377942678.html](https://www.kt.kz/rus/crime/o_narkoposevah_i_vozmozhnosti_legalizatsii_marihuany_v_rk_1377942678.html).
- 8 R. Pal, M. Mallavarapu, R. Naidu, P. Kirkbride. Illicit Drug Laboratories and the Environment // National Drug Law Enforcement Research Fund. – 2008 – // <https://www.aic.gov.au/sites/default/files/2020-05/monograph-35.pdf>.
- 9 M. Pardal, C. Colman, T. Surmont. Synthetic Drug Production in Belgium – Environmental Harms as Collateral Damage? // Journal of Illicit Economies and Development. – 2021 – Volume 3(1). – P.36-49 // <https://biblio.ugent.be/publication/8722309>.
- 10 Фракция Respublica озвучила восемь мер по борьбе с синтетическими наркотиками в РК. Информационное агентство Total // [https://total.kz/ru/news/vnutrennyaya\\_politika/fraktsiya\\_respublica\\_ozvuchila\\_vosem\\_mer\\_po\\_borbe\\_s\\_sinteticheskimi\\_narkotikami\\_v\\_rk\\_date\\_2023\\_04\\_20\\_13\\_10\\_11](https://total.kz/ru/news/vnutrennyaya_politika/fraktsiya_respublica_ozvuchila_vosem_mer_po_borbe_s_sinteticheskimi_narkotikami_v_rk_date_2023_04_20_13_10_11).
- 11 J.R. Sevic. Precursor and Essential Chemicals in Illicit Drug Production: Approaches to Enforcement // Issues and Practices in Criminal Justice. – 1993 – // [https://popcenter.asu.edu/sites/default/files/problems/meth\\_labs/PDFs/Sevic\\_1993.pdf](https://popcenter.asu.edu/sites/default/files/problems/meth_labs/PDFs/Sevic_1993.pdf)
- 12 Адамьян Р.Э. К вопросу о содержании оперативно-разыскной характеристики преступлений, связанных с деятельностью лабораторий по изготовлению и производству наркотиков // Вестник Московского университета МВД России. – 2020 – № 5. – С. 143-150.



REFERENCES

- 1 Spravedlivoye gosudarstvo. Yedinaya natsiya. Blagopoluchnoye obshchestvo: Poslaniye Glavy gosudarstva K.K. Tokayeva narodu Kazakhstana ot 1 sentyabrya 2022 goda // <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-181130>.
- 2 Ob utverzhdenii Kompleksnogo plana po bor'be s narkomaniyey i narkobiznesom v Respublike Kazakhstan na 2023-2025 gody: Postanovleniye Pravitel'stva Respubliki Kazakhstan ot 29 iyunya 2023 goda № 508 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000508>
- 3 Vsemirnyy doklad o narkotikakh 2022 god. UNP OON. // [https://www.unodc.org/res/wdr2022/MS/WDR22\\_Booklet\\_1\\_russian.pdf](https://www.unodc.org/res/wdr2022/MS/WDR22_Booklet_1_russian.pdf)
- 4 Na rynok legal'noy marihuany vykhodyat biznesmeny iz Rossii. Vedomosti // <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2019/05/22/802199-na-rinok>.
- 5 Tristan Burns-Edel, UC Davis. Environmental Impacts of Illicit Drug Production // Global Societies Journal. – 2016. – Volume 4. // <https://escholarship.org/content/qt4w64g29s/qt4w64g29s.pdf?t=o7zoiq>.
- 6 Konoplya i efedra rastet v Kazakhstane na 1 mln hektar. Informatsionnoye agentstvo Yel kz // [https://el.kz/ru/konoplya-i-efedra-rastet-v-kazahstane-na-1-mln-hektar-senatory\\_79864/](https://el.kz/ru/konoplya-i-efedra-rastet-v-kazahstane-na-1-mln-hektar-senatory_79864/).
- 7 O narkoposevakh i vozmozhnosti legalizatsii marihuany v RK. Kazakhstan Today // [https://www.kt.kz/rus/crime/o\\_narkoposevakh\\_i\\_vozmozhnosti\\_legalizatsii\\_marihuany\\_v\\_rk\\_1377942678.html](https://www.kt.kz/rus/crime/o_narkoposevakh_i_vozmozhnosti_legalizatsii_marihuany_v_rk_1377942678.html).
- 8 R. Pal, M. Mallavarapu, R. Naidu, P. Kirkbride. Illicit Drug Laboratories and the Environment // National Drug Law Enforcement Research Fund. – 2008 – // <https://www.aic.gov.au/sites/default/files/2020-05/monograph-35.pdf>.
- 9 M. Pardal, C. Colman, T. Surmont. Synthetic Drug Production in Belgium – Environmental Harms as Collateral Damage? // Journal of Illicit Economies and Development. – 2021 – Volume 3(1). – P.36-49 // <https://biblio.ugent.be/publication/8722309>.
- 10 Fraktsiya Respublica ozvuchila vosem' mer po bor'be s sinteticheskimi narkotikami v RK. Informatsionnoye agentstvo Total // [https://total.kz/ru/news/vnutrennyaya\\_politika/fraktsiya\\_respublica\\_ozvuchila\\_vosem\\_mer\\_po\\_borbe\\_s\\_sinteticheskimi\\_narkotikami\\_v\\_rk\\_date\\_2023\\_04\\_20\\_13\\_10\\_11](https://total.kz/ru/news/vnutrennyaya_politika/fraktsiya_respublica_ozvuchila_vosem_mer_po_borbe_s_sinteticheskimi_narkotikami_v_rk_date_2023_04_20_13_10_11).
- 11 J.R. Sevic. Precursor and Essential Chemicals in Illicit Drug Production: Approaches to Enforcement // Issues and Practices in Criminal Justice. – 1993 – // [https://popcenter.asu.edu/sites/default/files/problems/meth\\_labs/PDFs/Sevic\\_1993.pdf](https://popcenter.asu.edu/sites/default/files/problems/meth_labs/PDFs/Sevic_1993.pdf)
- 12 Adamyan R.E. K voprosu o sodержanii operativno-razysknoy kharakteristiki prestupleniy, svyazannykh s deyatelnost'yu laboratoriy po izgotovleniyu i proizvodstvu narkotikov // Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii. – 2020 – № 5. – S. 143-150.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Рахматулла Сағламұлы Балашов** – заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясының аға оқытушысы. Астана қ., Айша биби к., 40. E-mail: [balashov.rs@gmail.com](mailto:balashov.rs@gmail.com).

**Жанар Секежанқызы Сейтаева** – заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор, Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясының кафедра меңгерушісі. Астана қ., Анет баба к., 11/1-51. E-mail: [seitaevazhanara@mail.ru](mailto:seitaevazhanara@mail.ru).

**Балашов Рахматулла Сағламович** – магистр юридических наук, старший преподаватель Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан. г. Астана, ул. Айша биби, 40. E-mail: [balashov.rs@gmail.com](mailto:balashov.rs@gmail.com).

**Сейтаева Жанар Секежановна** – кандидат юридических наук, ассоциированный профессор, заведующий кафедрой Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан. г. Астана, ул. Анет баба 11/1-51. E-mail: [seitaeva-zhanara@mail.ru](mailto:seitaeva-zhanara@mail.ru).

**Rakhmatulla Balashov** – Master of Juridical Sciences, Senior Lecturer at the Law Enforcement Academy under the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan. Astana, Aisha bibi str., 40. E-mail: [balashov.rs@gmail.com](mailto:balashov.rs@gmail.com).

**Zhanar Seitayeva** - Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Head of the Department of the Law Enforcement Academy under the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan. Astana, Anet baba str., 11/1-51. E-mail: [seitaeva-zhanara@mail.ru](mailto:seitaeva-zhanara@mail.ru).

**ВОПРОСЫ ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ОПРОСА  
КАК ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ****Ж.Ж. Губайдуллин**

Актюбинский юридический институт МВД Республики Казахстан им. М. Буkenбаева

**Аннотация.** Данная статья рассматривает правовые аспекты регулирования такого оперативно-розыскного мероприятия, как опрос. Он закреплён в нормах Закона Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности». Опрос является наиболее часто встречающимся оперативно-розыскным мероприятием, проводимым оперативными подразделениями в процессе своей повседневной деятельности. Поэтому он отражён в оперативно-розыском законодательстве ряда стран Содружества Независимых Государств. Вместе с тем, в каждом из этих правовых актов имеются свои специфические особенности, на которые обращается внимание в данной статье. Кроме того, в них выявлены проблемные вопросы, препятствующие эффективному применению опроса. Прежде всего, это ограниченность правовых норм, из-за чего опрос носит односторонний пассивный характер. Его название не указывает на специфическую деятельность оперативных подразделений, делая её похожей на работу в других сферах – журналистской, социологической, маркетинговой и так далее. Остается не до конца определенным статус субъекта опроса, является ли им только сотрудник оперативного подразделения или это может быть иное лицо, содействующее на конфиденциальной основе. Серьезная проблема заключается в том, необходимо ли в обязательном порядке уведомлять опрашиваемое лицо о проведении опроса и получать от него согласие. Этот вопрос прямо влияет на легитимность результатов такого оперативно-розыскного мероприятия. Аналогичный вопрос возникает в случае проведения опроса посредством информационных технологий, таких как современные социальные сети и другие ресурсы. Для решения возникающих вопросов предложен новый взгляд на классификацию видов опроса с разделением на пассивную и активную форму. Кроме того, предлагается скорректировать нормы отечественного законодательства, регламентирующие понятие опроса.

Ключевые слова: оперативно-розыскная деятельность, оперативно-розыскное мероприятие, оперативный опрос.

**САУАЛНАМА ЖЕДЕЛ-ІЗДЕСТІРУ ІС-ШАРАСЫ РЕТІНДЕ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ МӘСЕЛЕЛЕРІ****Ж.Ж. Губайдуллин**

Қазақстан Республикасы ІІМ М. Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институты

**Аңдатпа.** Бұл мақала сауалнама сияқты жедел-ізвестіру қызметін реттеудің құқықтық аспектілерін қарастырады. Ол «Жедел ізвестіру қызметі туралы» Қазақстан Республикасы Заңының нормаларында бекітілген. Сауалнама – жедел бөлімшелердің күнделікті қызметі барысында жүзеге асыратын ең кең тараған жедел-ізвестіру қызметі. Сондықтан ол Тәуелсіз Мемлекеттер Достастығына кіретін бірқатар елдердің жедел-ізвестіру заңнамасында көрсетілген. Сонымен қатар, аталған құқықтық актілердің әрқайсысының осы бапта атап көрсетілген өзіндік ерекше белгілері бар. Олар сауалнаманы тиімді пайдалануға кедергі келтіретін проблемалық мәселелерді анықтайды. Біріншіден, бұл құқықтық нормалардың шектелуі, сондықтан сауалнама біржақты және пассивті. Оның атауы жедел бөлімшелердің нақты қызметін көрсетпейді, бұл оны басқа салалардағы - журналистік, социологиялық, маркетингтік және т.б. Сауалнама субъектісінің жай-күйі белгісіз болып қалады, ол тек жедел бөлімшенің қызметкері ме, әлде құпия негізде көмектесетін басқа адам болуы мүмкін. Негізгі мәселе сауалнама жүргізілетін тұлғаға сауалнама жүргізіліп жатқаны туралы хабарлау және сұхбаттасушыдан келісім алу міндетті ме деген сұрақ болып табылады. Бұл мәселе осындай жедел-ізвестіру қызметінің нәтижелерінің заңдылығына тікелей әсер етеді. Заманауи әлеуметтік желілер және басқа ресурстар сияқты ақпараттық технологиялар арқылы сауалнама жүргізген жағдайда да осыған ұқсас сұрақ туындайды. Пайда болған мәселелерді шешу үшін пассивті және белсенді нысандарға бөлетін сауалнама түрлерінің жіктелуіне жаңа көзқарас ұсынылады. Сонымен қатар, сауалнама тұжырымдамасын реттейтін отандық заңнама нормаларын түзету ұсынылады.

Түйін сөздер: жедел-ізвестіру қызмет, жедел-ізвестіру іс-шаралары, жедел сауалнама.

**ISSUES OF LEGAL REGULATION OF A SURVEY AS AN OPERATIVE-SEARCH EVENT****Gubaydullin Zh.Zh.**

Aktobe Law Institute of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Bukebaev

**Annotation.** This article examines the legal aspects of regulating such an operational-search activity as a survey. It is enshrined in the norms of the Law of the Republic of Kazakhstan «On Operational Investigative Activities». The survey is the most common operational-search activity carried out by operational units in the course of their daily activities. Therefore, it is reflected in the operational-search legislation of a number of countries of the Commonwealth of Independent States. At the same time, each of these legal acts has its own specific features, which are highlighted in

this article. In addition, they identify problematic issues that hinder the effective use of the survey. First of all, this is the limitation of legal norms, which is why the survey is one-sided and passive. Its name does not indicate the specific activities of operational units, making it similar to work in other areas - journalistic, sociological, marketing, and so on. The status of the subject of the survey remains unclear, whether he is only an employee of the operational unit or it could be another person assisting on a confidential basis. A major issue is whether it is mandatory to notify the person being interviewed that the survey is being conducted and obtain consent from the person being interviewed. This issue directly affects the legitimacy of the results of such an operational-search activity. A similar question arises in the case of conducting a survey through information technologies, such as modern social networks and other resources. To resolve emerging issues, a new look at the classification of survey types is proposed, dividing into passive and active forms. In addition, it is proposed to adjust the norms of domestic legislation regulating the concept of a survey.

Keywords: operational-search activity, operational-search measures, operational survey.

## **Введение**

Как известно, совершенствование нормотворчества является объективной потребностью, без реализации которой невозможно положительно воздействовать на экономические, социальные, культурные и иные процессы в обществе [1]. В этой сфере важную роль в отечественном законодательстве антикриминального цикла играет Закон Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее - Закон РК об ОРД). Как известно, ОРД реализуется путем осуществления специальных действий, называемых оперативно-розыскными мероприятиями (далее - ОРМ). В действующем Законе РК об ОРД их 24 (18 общих и 6 специальных) [2]; многие из них являются сложными и комплексными, как, например, внедрение, контролируемая поставка, создание конспиративных предприятий и организаций, и др.

Есть и сравнительно простые, к числу которых относится и опрос. В Законе РК об ОРД он упоминается первым как в понятийном аппарате (статья 1), так и в перечне ОРМ (пункт 2 статьи 11). Под опросом лиц понимается сбор фактической информации, имеющей значение для решения задач ОРД, со слов опрашиваемого лица, которое располагает или может располагать ею [2].

Простота данного ОРМ предполагает наличие аналогичных норм, посвященные опросу, в оперативно-розыскных законах ряда стран СНГ, имеющих с нами модельную структуру законодательства в данной области – России [3], Кыргызстана [4] и Беларуси [5]. Дефиниции опроса также являются достаточно схожими, но в то же время, имеющими некоторые особенности. Так, согласно статьи 2 Закона Кыргызстана об ОРД, опрос граждан – это личная беседа оперативного работника с гражданином, которому могут быть известны фактические данные об исследуемом событии или о причастных к нему лицах [3].

На наш взгляд, данная формулировка является несколько «узкой» по сравнению с казахстанской редакцией. Например, согласно вышеизложенной норме Закона РК об ОРД, опрос может проводиться не обязательно самим оперативным работником, а, например, по его поручению иным лицом, оказывающим ему содействие.

Интересное понятие этого ОРМ содержится в статье 21 Закона Республики Беларусь об ОРД. Это общение с гражданином в целях получения от этого гражданина непосредственно или посредством сети электросвязи сведений, необходимых для выполнения задач ОРД [5].

Здесь отсутствует жесткая «привязка» к личному контакту оперативного работника с опрашиваемым лицом. Более того, предусматривается опосредованное применение различных технологий; например, общение через социальные сети, в том числе использование конфидентов.

На первый взгляд, внешне содержание вышеуказанных законодательных актов показывает примерно одинаковый подход к сущности опроса, из-за чего на практике он не вызывает особых проблем.

В то же время, углубленное изучение его сущности показывает ошибочность упрощенного отношения к нему и выявляет дискуссионные вопросы законодательного регулирования.

**Обзор литературы.** Распространенность опроса как ОРМ обуславливает то обстоятельство, что он в той или иной мере рассматривается любым автором, исследующим линейные темы ОРД – противодействие конкретным видам уголовных правонарушений. Вместе с тем, как правило, опрос просто упоминается ими в ряду многих других ОРМ. Из казахстанских авторов здесь можно назвать Д.А. Амангельдинова, Р.Ш. Карымсакова, К.С. Лакбаева, К.Б., Манапова, А.Д. Шаймуханова и др. Если касаться специалистов, целенаправленно уделивших внимание именно этому ОРМ, то в их числе можно назвать В.Е. Горюнова, Е.С. Дубоносова, С.И. Захарцева, И.Н. Зубова и В.В. Николюка, М.П. Смирнова, М.П. Сысалова, А.Н. Тукало, А.Ю. Шумилова, и многих других.

**Методология.** Изучение сущности такого ОРМ, как опрос, требует комплексного подхода. Он предполагает использование системно-структурного метода исследования, что позволяет выявить характер взаимодействия между различными социальными и правовыми институтами: уголовное право, криминология и ОРД. Также используются сравнительный, логический метод и метод перехода от общих понятий к частным.

**Результаты.** Хотя законодательные формулировки опроса в различных странах похожи, среди ученых нет однозначной позиции касательно подхода к его понятию.

Одни характеризуют его как специальную беседу, проводимую с гражданами, которым могут быть известны сведения об исследуемом событии или причастных к нему лицах [6, с. 48]. А.Ю. Шумилов понимает под опросом сбор фактической информации, имеющей значение для решения конкретной задачи ОРД (как правило, локальной), со слов опрашиваемого человека, который реально или вероятно обладает ею [7, с. 58].

Схожее с ним определение дает С.И. Захарцев, говоря об опросе как ОРМ, представляющем собой собой специальное общение с лицом, с целью получения от последнего информации, имеющей значение для решения задач ОРД [8, с. 20].

В то же время, анализируя эти точки зрения, основывающиеся на нормах оперативно-розыскных законов, мы можем отметить, что во всех них опрос предстает как некий односторонний способ общения, направленный лишь на пассивное получение требуемой информации.

Как правило, методики такого опроса сводятся к двум основным типам:

- заочный опрос – анкеты для самостоятельного заполнения (распространяются по почте, через печать и т.п.);

- опрос «лицом к лицу» (интервью) – беседа по заранее составленному плану, когда ответы заносятся исследователем в протокол сразу же или по окончании опроса, при этом используются и средства аудио- и видеозаписи [9].

Для изучения общественного мнения группы лиц применяется групповое интервью, в котором несколько человек обсуждают поставленные интервьюером вопросы. Современное теоретическое представление классифицирует опрос на следующие виды, ставшие уже традиционными: анкетирование; свободный; устный; письменный; стандартизированный [9]. Также применяется метод лестницы. При нем опрос происходит таким образом: интервьюер задает вопрос: «Почему Вы покупаете этот продукт/бренд»? Респондент отвечает, после этого интервьюер задает вопрос: «А почему?», «Почему?» и т.д. Таким образом, постоянно повышается уровень абстракции – отсюда название метода [10].

На наш взгляд, это ограниченный подход к раскрытию потенциала опроса. Любое ОРМ можно проводить как в пассивном, так и в активном режиме. Например, в середине 1960-х годов активно развивалась практика опросов представителей криминальной среды – «оперативных контактов». Организация и использование таких опросов рассматривалась, в частности, как эффективный способ предупреждения преступлений путем оказания на проверяемых лиц профилактического и воспитательного воздействия [9].

Однако, очевидно, что пассивным односторонним получением информации сколь-нибудь действенного воздействия на подучетный контингент добиться невозможно. Для этого необходима активная двусторонняя передача интересующей информации.

О такой модели деятельности оперативных подразделений писал А.Б. Мусин, предлагая легендированные «вбросы» в криминальную среду нужной информации [11].

По нашему мнению, подобные действия в процессе опроса могут проводить как непосредственно оперативные работники, так и иные лица, оказывающие им содействие.

Так, значение конфидентов обусловлено и широким кругом ОРМ, в которых они могут принимать участие, а порой их участие необходимо. К таким ОРМ относится опрос граждан и должностных лиц, получение от них информации [12].

С этой целью опрос может проводиться в двух формах – гласной и негласной. При гласной форме опрос производится от имени органа, осуществляющего ОРД, сотрудником этого органа. В этом случае опрашиваемые лица осознают, кому предоставляют информацию. Негласная (скрытная) форма опроса подразумевает его проведение оперативным работником не от имени органа, осуществляющего ОРД, а от имени какого-либо учреждения, организации, в некоторых случаях от имени частного лица, которые обоснованно могут быть заинтересованы в получении подобного рода информации. В этих случаях оперативный работник использует соответствующие легенду прикрытия, документы прикрытия, при необходимости – маскировку. Негласный опрос также может быть осуществлен через конфиденциальных помощников с использованием их должностных, общественных и других возможностей [13].

Еще один вопрос возникает в процессе изучения оперативно-розыскных законов России и Беларуси. Так, российские ученые И.Н. Зубов и В.В. Николюк отмечают, что опрос допускается только при добровольном согласии лица на беседу [6, с. 49]. Аналогичной точки зрения придерживается авторский коллектив под руководством М.П. Смирнова [14]. Об этом же говорят Е.С. Дубонос [15] и ряд других специалистов [12].

А.А.Ю. Шумилов усиливает этот тезис и выделяет в качестве основного условия проведения опроса добровольное согласие лица на опрос (беседу), выраженное опрашиваемому недвусмысленным способом [7, с. 59].

С ними дискутирует С.И. Захарцев. Он отмечает, что мнения о добровольности опроса во многом являются попыткой оградить опрашиваемое лицо от возможных незаконных действий по отношению к нему. В таком случае закономерно возникает вопрос: если опрос проводится негласно, как быть с согласием опрашиваемого? Более того, как быть, если сотрудник органа, осуществляющего ОРД, не только проводит опрос негласно, но и не желает раскрывать перед опрашиваемым цель опроса и беседует по смежным темам? Поэтому следует рассматривать не вопрос о согласии лица на опрос, а вопрос о соблюдении прав опрашиваемого при проведении названного ОРМ. То есть, категорично запретить для получения информации применения какого-либо воздействия, запрещенного законодательством и международно-правовыми актами [8, с. 25].

В Законе об ОРД Республики Беларусь вообще закреплено положение, обязывающее получать на это согласие. Так, в соответствии со статьей 9, ОРМ, проводимое гласно, предусматривает уведомление должностным лицом органа, осуществляющего ОРД, гражданина, в отношении которого оно проводится, и получение согласия этого гражданина на его проведение. А ОРМ, проводимое негласно, проводится должностным лицом органа, осуществляющего ОРД, без уведомления гражданина, в отношении которого оно проводится, и получения



согласия этого гражданина на его проведение [5].

С учетом этого, возникает чисто логический вопрос: зачем отражать в законе нормы, не соответствующие реальной оперативно-розыскной ситуации. Ведь если опрашиваемое лицо, с которым проводится гласный опрос и он знает, с кем общается, продолжает контакт, это означает автоматическое согласие на это. И наоборот, отказ от общения означает отсутствие согласия, за которое данное лицо никакой ответственности не несет.

Более того, по этой же мы считаем, что излишне вообще упоминать в законодательстве какое-либо согласие, так в ОРД отсутствуют традиционные меры принуждения, свойственные уголовному процессу.

Еще один интересный аспект опроса связан с вышеприведенной нормой белорусского Закона об ОРД, регламентирующей его опосредованное проведение посредством сетей электросвязи.

По мнению белорусских экспертов, это подразумевает, что опрос может проводиться и посредством общения оперативного сотрудника с опрашиваемым непосредственно и опосредованно. При непосредственном общении (беседе) оперативный сотрудник может фиксировать ход и результаты ее проведения с использованием технических средств фиксации информации, как гласно, так и негласно. При этом получать санкцию прокурора на негласную фиксацию результатов опроса не требуется. Фиксация должностным лицом органа, осуществляющего ОРД, проводящим оперативный опрос, или гражданином, оказывающим или оказывавшим содействие на конфиденциальной основе органу, осуществляющему ОРД, сведений, передаваемых им по сети электросвязи опрашиваемым гражданином, не является контролем в сетях электросвязи. Соответственно, общение оперативного сотрудника в социальных сетях, на различных форумах, посредством использования интернет-мессенджеров (Viber, WhatsApp) или других программных продуктов (например, Skype) также не требует получения санкции прокурора на их проведение [16].

К тому же, согласно статьи 21 Закона Республики Беларусь об ОРД, при проведении опроса могут осуществляться копирование, изъятие предметов и документов, компьютерной информации [5].

Нам импонирует подобный законодательный подход Беларуси к регламентации ОРМ, подобных опросу. Более того, их Закон об ОРД четко отделяет его от других действий, которых могут проводиться иными субъектами вне сферы ОРД – журналистами, социологами, преподавателями вузов, маркетинговыми агентствами и т.д. Это выражается в том, что он, в отличие от казахстанского и других Законов об ОРД, четко называется «оперативный опрос» [5], что конкретно говорит о его субъектах.

Мы считаем, что белорусский Закон об ОРД отличается еще и тем, что в нем прописываются некоторые, на наш взгляд, тактические аспекты. Это расценивается положительно, так как многие вопросы конкретного правоприменения в ОРД на практике часто вызывают сомнения в их правомерности, особенно со стороны защиты лиц, привлекаемых к ответственности. И чем детальнее именно в законе будут прописаны процедуры (до определенного предела), тем меньше проблем возникнет при проведении конкретных ОРМ.

#### **Заключение**

Проведенные исследования приводят нас к следующим выводам. Во-первых, сущность опроса как ОРМ гораздо более глубокая, чем принято думать в теории и на практике. В современных сложных условиях криминогенной ситуации целесообразно повышать его потенциал за счет расширения понимания способов его осуществления. Наряду с пассивным сбором интересующей информации, становится актуальным активизировать ее двустороннюю передачу с целью оказания воздействия на объекты оперативного интереса.

Во-вторых, необходимо внести соответствующие изменения в существующие нормы Закона РК об ОРД, регулирующие опрос как ОРМ. В действующей редакции, на наш взгляд, не содержится его характеристика как специального мероприятия, проводимого органами-субъектами ОРД; нет никаких отличий от аналогичных действий, осуществляемых иными лицами – журналистами, медицинскими работниками и т.д. С этой целью, предлагается подпункт 1) статьи 1 изложить в следующей редакции:

«1) оперативный опрос – сбор и(или) передача фактической информации в процессе общения с лицом, которое располагает, может располагать или распорядиться ею в целях решения задач ОРД;».

Подобный подход к законодательному регулированию опроса как ОРМ значительно расширит его потенциал и, соответственно, повысит возможности ОРД по противодействию преступности.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1 Об утверждении Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года. Указ Президента Республики Казахстан от 15 октября 2021 года № 674. // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000674> (дата обращения 01.01.2024 г.).

2 Об оперативно-розыскной деятельности: Закон Республики Казахстан от 15 сентября 1994 года № 154-ХІІІ // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z940004000\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z940004000_) (дата обращения 01.01.2024 г.).

3 Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный Закон Российской Федерации от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ. // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=436393&dst=100001#lXxDzyTKolvPdnxc> (дата обращения 31.12.2023 г.).

4 Об оперативно-розыскной деятельности: Закон Кыргызской Республики от 16 октября 1998 года № 131. // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/138#:~:text=> (дата обращения 31.12.2023 г.).

5 Об оперативно-розыскной деятельности: Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 года № 307-3. //



- [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://kgb.by/ru/zakon289-3/#:~:text> (дата обращения 31.12.2023 г.).
- 6 Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности»: научно-практический комментарий / под ред. И.Н. Зубова и В.В. Николюка. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Спарк, 2002. – 138 с. – С. 49.
- 7 Шумилов А.Ю. Комментарий к Федеральному закону «Об оперативно-розыскной деятельности». С постатейным приложением нормативных актов и документов / авт.-сост. А.Ю. Шумилов. 2-е изд., испр. и доп. – М. Изд-ль Шумилова И.И., 2000. – 291 с.
- 8 Захарцев С.И. Оперативно-розыскные мероприятия в России и за рубежом: монография. – СПб: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2003. – 352 с. – С. 20.
- 9 Горюнов В.Е. Становление опроса как оперативно-розыскного мероприятия. // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/stanovlenie-oprosa-kak-operativno-rozysknogo-meropriyatiya> (дата обращения 29.12.2023 г.).
- 10 Метод лестницы. // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://kartaslov.ru/карта-знаний/Метод+лестницы> (дата обращения 29.12.2023 г.).
- 11 Мусин А.Б. Переход от «реактивной» к «проактивной» модели организации деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел // Международный научный журнал «Гылым». - 2023. - № 3(77). – С. 160-166.
- 12 Оперативно-розыскные мероприятия, не требующие санкции на их проведение. // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://alldetectives.ru/ord/kontrolnye-i-nadzornye-funktsii-gosudarstvennykh-organov-po-osushchestvleniyu-operativno-rozysknoj-deyatelnosti/vidy-i-soderzhanie-operativno-rozysknykh-meropriyatij/operativno-rozysknye-meropriyatiya-ne-trebuyushchie-sanktsii-na-ikh-provedenie.html> (дата обращения 29.12.2023 г.).
- 13 Сысалов М.П. Основы оперативно-розыскной деятельности: учебник. – Алматы: Юридическая литература, 2006. – 338 с. – С. 85.
- 14 Смирнов М.П. Комментарии оперативно-розыскного законодательства РФ и зарубежных стран: учебное пособие. / М.П. Смирнов – М.: Издательство «Экзамен», 2002. – С. 122-124.
- 15 Дубоносов Е.С. Основы оперативно-розыскной деятельности: курс лекций / под ред. Г.К. Синилова. – М.: ЮИ МВД РФ, Книжный мир, 2002. – С. 97-98.
- 16 Тукало А.Н. Новое в законодательном регулировании оперативно-розыскной деятельности. // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://sudexpertiza.by/assets/files/2\(40\)/61-66.pdf](http://sudexpertiza.by/assets/files/2(40)/61-66.pdf) (дата обращения 29.12.2023 г.).

## REFERENCES

- 1 Ob utverzhdenii Konceptii pravovoj politiki Respubliki Kazahstan do 2030 goda. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 15 oktyabrya 2021 goda № 674. // [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U210000674> (data obrashcheniya 01.01.2024 g.).
- 2 Ob operativno-rozysknoj deyatel'nosti: Zakon Respubliki Kazahstan ot 15 sentyabrya 1994 goda № 154-XIII. // [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z940004000\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z940004000_) (data obrashcheniya 01.01.2024 g.).
- 3 Ob operativno-rozysknoj deyatel'nosti: Federal'nyj Zakon Rossijskoj Federacii ot 12.08.1995 g. № 144-FZ. // [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=436393&dst=100001#IXxDzyTKolvPdncx> (data obrashcheniya 31.12.2023 g.).
- 4 Ob operativno-rozysknoj deyatel'nosti: Zakon Kyrgyzskoj Respubliki ot 16 oktyabrya 1998 goda № 131. // [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/138#:~:text> (data obrashcheniya 31.12.2023 g.).
- 5 Ob operativno-rozysknoj deyatel'nosti: Zakon Respubliki Belarus' ot 15 iyulya 2015 goda № 307-3. // [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <https://kgb.by/ru/zakon289-3/#:~:text> (data obrashcheniya 31.12.2023 g.).
- 6 Federal'nyj zakon «Ob operativno-rozysknoj deyatel'nosti»: nauchno-prakticheskij kommentarij / Pod. red. I.N. Zubova i V.V. Nikolyuka. – 4-e izd., pererab. i dop. – М.: Spark, 2002. – 138 s. – С. 49.
- 7 SHumilov A.YU. Kommentarij k Federal'nomu zakonu «Ob operativno-rozysknoj deyatel'nosti». S postatejnym prilozheniem normativnyh aktov i dokumentov / Avt.-sost. A.YU. SHumilov. 2-e izd., ispr. i dop. – М. Izd-l' SHumilova I.I., 2000. – 291 s.
- 8 Zaharcev S.I. Operativno-rozysknye meropriyatiya v Rossii i za rubezhom: Monografiya. – SPb: Sankt-Peterburgskij universitet MVD Rossii, 2003. – 352 s. – S. 20.
- 9 Goryunov V.E. Stanovlenie oprosa kak operativno-rozysknogo meropriyatiya. – [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <https://cyberleninka.ru/article/n/stanovlenie-oprosa-kak-operativno-rozysknogo-meropriyatiya> (data obrashcheniya 29.12.2023 g.).
- 10 Metod lestnicy. // [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <https://kartaslov.ru/karta-znaniy/Metod+lestnicy> (data obrashcheniya 29.12.2023 g.).
- 11 Musin A.B. Perekhod ot «reaktivnoj» k «proaktivnoj» modeli organizacii deyatel'nosti operativnyh podrazdelenij organov vnutrennih del // Mezhdunarodnyj nauchnyj zhurnal «Gylym». – 2023. - № 3(77). – S. 160-166.
- 12 Operativno-rozysknye meropriyatiya, ne trebuyushchie sankcii na ih provedenie. // [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <https://alldetectives.ru/ord/kontrolnye-i-nadzornye-funktsii-gosudarstvennykh-organov-po-osushchestvleniyu-operativno-rozysknoj-deyatelnosti/vidy-i-soderzhanie-operativno-rozysknykh-meropriyatij/operativno-rozysknye-meropriyatiya-ne-trebuyushchie-sanktsii-na-ikh-provedenie.html> (data obrashcheniya 29.12.2023 g.).

13 Sysalov M.P. Osnovy operativno-rozysknoj deyatel'nosti: uchebnik. – Almaty: YUridicheskaya literatura, 2006. – 338 s. – S. 85.

14 Smirnov M.P. Kommentarii operativno-rozysknogo zakonodatel'stva RF i zarubezhnyh stran: uchebnoe posobie. / M.P. Smirnov – M.: Izdatel'stvo «Ekzamen», 2002. – S. 122-124.

15 Dubonosov E.S. Osnovy operativno-rozysknoj deyatel'nosti: kurs lekcij / pod red. G.K. Sinilova. – M.: YUI MVD RF, Knizhnyj mir, 2002. – S. 97-98.

16 Tukalo A.N. Novoe v zakonodatel'nom regulirovanii operativno-rozysknoj deyatel'nosti. // [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: [http://sudexpertiza.by/assets/files/2\(40\)/61-66.pdf](http://sudexpertiza.by/assets/files/2(40)/61-66.pdf) (data obrashcheniya 29.12.2023 g.).

**АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR**

**Жұмагельді Жұбандықұлы Губайдуллин** – заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ М. Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институтының көлік объектілерінде қауіпсіздікті ұйымдастыру кафедрасы бастығының орынбасары, полиция подполковнигі. Ақтөбе қ., 41 разъезд, Курсант тас жолы, 1. E-mail: amangeldy.gubaydullin@bk.ru.

**Губайдуллин Жумагельды Жубандыкович** – магистр юридических наук, заместитель начальника кафедры Организации безопасности на объектах транспорта, Актыбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М. Буkenбаева, подполковник полиции. г. Актобе, 41-й разъезд, ул. Курсантское шоссе, 1. E-mail: amangeldy.gubaydullin@bk.ru.

**Zhumageldy Gubaydullin** – Master of Juridical Sciences, Deputy Head of the Department of Security Organization at Transport Facilities of Aktobe Law Institute of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Bukenbaev, police lieutenant colonel, Aktobe, 41-crossing, Kursant Highway, 1. E-mail: amangeldy.gubaydullin@bk.ru.

**ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ДОПРОСА С УЧАСТИЕМ ПОТЕРПЕВШИХ,  
НАХОДЯЩИХСЯ В ЗАВИСИМОМ ПОЛОЖЕНИИ И ДАЮЩИХ ЛОЖНЫЕ ПОКАЗАНИЯ****С.А. Едресов**

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

**Аннотация.** В современной практике уголовного судопроизводства вопросы, связанные с допросами потерпевших, находящихся в зависимом положении и предоставляющих ложные показания, представляют особый вызов для правоохранительных органов и специалистов в области правовой защиты. Проблемы, связанные с зависимостью потерпевших, влияют на динамику и объективность судебного процесса, особенно когда в игре на кону стоит «правда и справедливость».

В данной статье автор проанализировал уникальные аспекты проведения допросов с участием потерпевших, находящихся в зависимом положении, и более тщательно рассмотрел ситуации, когда предоставление ложных показаний становится серьезным фактором. Исследовал тактические приемы и подходы, необходимые для эффективного выявления и разгадывания подобных сценариев, а также обсудим важность защиты прав потерпевших в контексте предотвращения неправомерных воздействий и обеспечения честного, справедливого расследования.

По мнению автора в каждом случае выявление конкретных мотивов уклончивого поведения потерпевшего должно приводить к необходимости разрабатывать тактику допроса с учетом морально волевых особенностей потерпевшего на фоне, разумеется, его общего психического развития и состояния в данный момент.

Вместе с этим, по мнению автора в распоряжении следователя всегда есть определенный набор тактических средств, правильный выбор и умелое использование которых позволит без особых затруднений и, главное, без угрозы для здоровья допрашиваемого провести допрос зависимого потерпевшего. Следственная практика в ходе допроса зависимого потерпевшего, помимо приведенных в статье тактических приемов, может использовать и иные приемы, в частности, предлагаемые учеными юристами и сформированные в процессе многолетней практики. Однако при этом необходимо любой тактический прием строить на основе тщательного анализа индивидуальных качеств потерпевшего и особенностей его взаимоотношения с лицом, совершившим преступное деяние.

Ключевые слова: потерпевший, зависимость от виновного, допрос, тактические приемы, ложные показания.

**ЖАЛҒАН АЙҒАҚТАР БЕРЕТІН ТӘУЕЛДІ ЖАҒДАЙДАҒЫ ЖӘБІРЛЕНУШІЛЕРДІҢ ҚАТЫСУЫМЕН  
ЖАУАП АЛУ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ****С.А. Едресов**

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

**Аңдатпа.** Қылмыстық сот ісін жүргізудің қазіргі тәжірибесінде тәуелді жағдайдағы және жалған айғақтар беретін жәбірленушілерден жауап алуға байланысты мәселелер құқық қорғау органдары мен құқықтық қорғау саласындағы мамандар үшін ерекше сынақ болып табылады. Жәбірленушілердің тәуелділігіне байланысты проблемалар сот процесінің динамикасы мен объективтілігіне әсер етеді, әсіресе ойында «шындық пен әділеттілік» болған кезде.

Бұл мақалада автор тәуелді жағдайдағы жәбірленушілердің қатысуымен жауап алудың ерекше аспектілерін талдап, жалған айғақтар беру маңызды факторға айналған жағдайларды мұқият қарастырды. Осындай сценарийлерді тиімді анықтау және шешу үшін қажетті тактикалық әдістер мен тәсілдерді зерттеді, сондай-ақ заңсыз әсерлердің алдын алу және әділ, әділ тергеуді қамтамасыз ету контекстінде жәбірленушілердің құқықтарын қорғаудың маңыздылығын талқылаймыз.

Автордың пікірінше, әр жағдайда жәбірленушінің жалтару мінез-құлқының нақты себептерін анықтау, әрине, оның жалпы психикалық дамуы мен қазіргі жағдайының аясында жәбірленушінің моральдық-еріктік ерекшеліктерін ескере отырып, жауап алу тактикасын әзірлеу қажеттілігіне әкелуі керек.

Сонымен бірге, автордың пікірінше, тергеушінің иелігінде әрдайым белгілі бір тактикалық құралдар жиынтығы бар, оларды дұрыс таңдау және шебер пайдалану көп қиындықсыз, ең бастысы, жауап алынатын адамның денсаулығына қауіп төндірмей, тәуелді жәбірленушіден жауап алуға мүмкіндік береді. Тәуелді жәбірленушіден жауап алу кезіндегі тергеу практикасы мақалада келтірілген тактикалық әдістерден басқа, басқа әдістерді де қолдана алады, атап айтқанда, заңгер ғалымдар ұсынған және көп жылдық тәжірибе барысында қалыптасқан. Алайда, кез-келген тактикалық әдісті жәбірленушінің жеке қасиеттерін және оның қылмыстық әрекетті жасаған адаммен қарым-қатынасының ерекшеліктерін мұқият талдау негізінде құру қажет.

Түйін сөздер: жәбірленуші, кінәліге тәуелділік, жауап алу, тактикалық әдістер, жалған айғақтар.

## **THE SPECIFICS OF CONDUCTING AN INTERROGATION WITH THE PARTICIPATION OF VICTIMS WHO ARE IN A DEPENDENT POSITION AND GIVE FALSE TESTIMONY**

Yedressov S.A.

Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabybayev

**Annotation.** In the modern practice of criminal proceedings, issues related to the interrogation of victims who are in a dependent position and provide false testimony pose a special challenge for law enforcement agencies and specialists in the field of legal protection. The problems associated with victim dependence affect the dynamics and objectivity of the judicial process, especially when «truth and justice» are at stake.

In this article, the author analyzed the unique aspects of conducting interrogations with the participation of victims in a dependent position, and more carefully considered situations where the provision of false testimony becomes a serious factor. We will explore the tactics and approaches necessary to effectively identify and solve such scenarios, as well as discuss the importance of protecting the rights of victims in the context of preventing unlawful influences and ensuring an honest, fair investigation.

According to the author, in each case, the identification of specific motives for the victim's evasive behavior should lead to the need to develop interrogation tactics taking into account the moral and volitional characteristics of the victim against the background, of course, of his general mental development and condition at the moment.

At the same time, according to the author, the investigator always has at his disposal a certain set of tactical means, the correct choice and skillful use of which will allow without much difficulty and, most importantly, without endangering the health of the interrogated person to interrogate the dependent victim. Investigative practice during the interrogation of a dependent victim, in addition to the tactical techniques given in the article, may use other techniques, in particular, proposed by legal scholars and formed in the course of many years of practice. However, it is necessary to build any tactical technique on the basis of a thorough analysis of the individual qualities of the victim and the characteristics of his relationship with the person who committed the criminal act.

Keywords: victim, dependence on the perpetrator, interrogation, tactics, false testimony.

### **Введение**

Лица, осуществляющие досудебное расследование часто ошибочно воспринимают допрос как относительно легкое следственное действие, пройденное повседневной рутинной, однако это взгляд, который может оказаться обманчивым и влекущим за собой серьезные последствия.

Производство полноценного допроса и получение сведений, могущих иметь доказательственное значение, выяснение всех обстоятельств, включенных в предмет показаний, требует от следователя не только соблюдения всех процедур и положений уголовно-процессуального законодательства, но и применения разносторонних знаний об индивидуальных особенностях допрашиваемого. Знание и учет указанных обстоятельств позволяет следователю правильно определить методику допроса, что способствует установлению психологического контакта с допрашиваемым и достижению целей и задач проводимого следственного действия [1, с. 123]. В противном случае это может негативно сказаться, к примеру в поведении потерпевшего, на предварительном следствии, полноте и правдивости получаемых от него показаний. Особенно в отношении потерпевших не способных в полной мере защищать свои права и законные интересы как участника расследования, а именно потерпевшие, находящиеся в зависимости от виновного.

При производстве допроса потерпевшего, находящегося в зависимости от виновного, во-первых, необходимо учитывать психологическое положение жертвы, во-вторых, возраст потерпевшего, который с присущими ей особенностями создает дополнительные проблемы. В данном случае совершенно справедливо высказывание А.В. Агутина, что «у разных людей различные возможности и уровень восприятия» [2, с. 370]. Например, несовершеннолетнему потерпевшему свойственно фантазирование, подверженность чужому мнению, неустойчивость в поведении и т.д. «Престарелые, - как отметил Т. Е. Сарсенбаев, - склонны податливости, раздражительности, педантичности, несдержанности, желанию скрыть личную жизнь» [1, с. 124].

Именно потерпевшие данной категории чаще всего склонны к даче ложных показаний по причине специфичности своего положения.

### **Основная часть**

Допрос потерпевших, находящихся в зависимости от виновного, имеет особые трудности. Это связано, в первую очередь:

- с психическим и психологическим состоянием потерпевшего;
- с чувством собственного страха или воздействия со стороны заинтересованных лиц (виновного);
- с недооценкой положения потерпевшего со стороны следователя.

Вышеперечисленное часто ведет к тому, что зависимый потерпевший выбирает себе путь лжесвидетельства или отказывается от показаний независимо от последствий. Их показания могут полностью не соответствовать действительности, либо вымысел заменяет ту или иную ее часть.

По мнению Е.Е. Центрова, «... это может быть объяснено стеснительностью потерпевшей, желанием скрыть некоторые факты, и т.д.». При этом допросы таких потерпевших автор разделял на несколько видов: «а) по тем или иным причинам дающие ложные показания или умалчивающие об основных обстоятельствах дела; б) под

воздействием различных факторов изменяющие свою позицию с последующем заявлением о своем желании прекратить дело и нередко отказывающиеся от дачи показаний; в) изменяющие позицию и одновременно дающие правдивые показания и ложные» [3, с. 146].

Известная заинтересованность потерпевшего, его особое психическое состояние в момент восприятия преступления, определенное отношение к обвиняемому придают его показаниям своеобразную окраску. Однако тщательное изучение личности потерпевшего, преступника, характера, обстоятельств, условий, роли и поведения всех участников происшествия позволит следователю выяснить, почему потерпевший встал на путь лжесвидетельства или скрыл некоторые факты, имеющие значения для дела, и какие мотивы побудили его к этому. Ложные показания зависимого потерпевшего имеют определенную направленность. Чаще они под влиянием пережитых эмоций, в результате родственных, дружеских отношений, служебной зависимости, боязни мести со стороны заинтересованных лиц (виновного) и иных причин носят оправдывающий характер. Встречается и такая разновидность показаний, когда, отправляясь от имевшего места факта, в отношении ряда обстоятельств даются неопределенные ответы — «вроде», «как будто», «точно боюсь сказать», «может быть», «вполне возможно» и т.д. Подделываясь под объективность, такие лица, как выясняется впоследствии, стремились скрыть некоторые факты, компрометирующие их самих или же близких (часто встречается при расследовании вымогательства, изнасилованиях и т.д.).

Таким образом, следователю приходится решать ряд задач. Столкнувшись с расхождением показаний зависимого потерпевшего с другими, имеющимися у него данными, с доказательственным материалом, следователь должен убедиться, что показания действительно ложные, выяснить место лжи и ее мотивы. Для этого необходимо определить тактику допроса по дальнейшему выявлению лжести показаний зависимого потерпевшего и побудивших к этому мотивов. Тактика должна предусматривать формирование у такого потерпевшего побуждения к признанию лжести своих показаний, не усугубив при этом ситуацию, и переходу к даче правдивых показаний. На наш взгляд, для решения этого вопроса недостаточно признания потерпевшим лжести своих показаний под влиянием неопровержимых доказательств. В таком случае потерпевший возвращается к хорошо известной ему и без этого картине происшествия. В свете выбранной позиции у него может возникнуть недовольство собой, недоверие правоохранительным органам (как противоборствующей силе) из-за неудачной лжи, но не из-за того, что он прибег к ней. Гораздо больший эффект дает разработка и применение такой тактики, которая способствует осознанию зависимым потерпевшим неправильности (постыдности) своих действий либо занятой позиции, ведет к изменению установок и взглядов.

Если выявлению лжести показаний способствует наличие других показаний, доказательственного материала, то выяснению мотивов помогает знание того, какую часть правды стремится скрыть потерпевший. Их выяснению способствует так же знание характера происшествия, условий и роли в нем зависимого потерпевшего, его психологических особенностей и оказанных на него воздействий со стороны заинтересованных лиц (виновного). Знание индивидуальных особенностей потерпевшего (зависимой жертвы), взаимосвязи с обвиняемым (подозреваемым) поможет ответить на вопрос, из каких побуждений потерпевший встал на путь лжесвидетельства:

- родственных или интимных отношений;
- с чувства служебного долга;
- слабого развития волевых качеств (повлияла угрозы со стороны виновного, иных заинтересованных лиц), недостаточно развитой принципиальности, самостоятельности мышления (подвергается внушающему воздействию со стороны родственников, друзей, коллег по работе и т.д.);
- нежелательной огласки некоторых событий (при угрозе распространения сведений, позорящих потерпевшего или его близких);
- религиозных и других пережитков и просто неблагоприятной процессуальной обстановки.

Выяснить необходимо и мотивы изменения правдивых показаний на ложные (если такое имеет место), устанавливая, когда произошли эти изменения, какой части показаний они касаются, с кем встречался, и кто мог оказать воздействие на зависимого потерпевшего между допросами и т.д., имеющие важное значение для полного понятия произошедшего факта.

В психологическом плане положение зависимого потерпевшего весьма сложное. Решив лгать, он думает, какую часть правды он может рассказать следователю, а о какой нужно умолчать и чем ее заменить. Это смесь из правды и вымысла разнородно в психологическом плане. То есть соответствие действительности является продуктом восприятия и памяти, а ложь — продуктом воображения. Правда часто бывает связана с сильными переживаниями и как явление, имевшее место в действительности, запоминается и воспроизводится ярче, полнее и увереннее. Вымысел же является более бледным образованием, с которым не связаны переживания и поэтому запоминается и воспроизводится он менее четко и уверенно. К тому же психологические и логические связи между правдой и вымыслом гораздо слабее, чем между сообщаемой и скрываемой правдой. И поэтому не всегда удается убедительно связать вымысел с другими обстоятельствами произошедших событий, с учетом психологического состояния потерпевшего.

Забывая некоторые детали вымысла и замечая противоречия в показаниях, потерпевший (дающий ложные показания в связи с зависимым положением) еще в большей степени испытывает напряжение и проявляет неуверенность при даче ложных показаний. Потому в целом ряде случаев целесообразно бывает на первых допросах или опросе не разоблачать ложь зависимого потерпевшего, чтобы он не заменял ее новой и впоследствии окончательно не замкнулся в себе. Вопросы, направленные на уточнение некоторых обстоятельств в части показаний, являющихся,



по мнению следователя, ложными, часто ставят потерпевшего в тупик, заставляя его задуматься, придумать новый вымысел либо вообще отказаться от дальнейших показаний. Заданные на последующем допросе в иной форме вопросы об этих же обстоятельствах нередко приводят к иным ответам. Таким образом, если у следователя были предположения или некоторые данные о ложности части показаний потерпевшего (дающего ложные показания в связи с зависимым положением), то теперь появились значительные основания для подробного заключения какой стороны события они касаются. При этом часто возникает и мнение о побудительных причинах, мотивах лжи. Эти основания следователь находит в различном освещении потерпевшим одних и тех же обстоятельств на первом и последующих допросах, а так же при сравнении его показаний с показаниями свидетелей (если есть таковые), обвиняемого (подозреваемого), с доказательственным и другим материалом по этим обстоятельствам. Следует учесть, что, желая предъявить противоречащие показаниям зависимого потерпевшего данные, полученные от других лиц, необходимо прежде выяснить отношения к ним потерпевшего, и лишь после фиксации в протоколе допроса их положительной характеристики допрашиваемым предъявлять эти данные (показания должны быть от лица, которому потерпевший доверяет по большей степени, к примеру, законный представитель. В противном случае это может привести к негативным последствиям для расследования).

Эффективным средством изобличения лжи в показаниях потерпевшего (дающего ложные показания в связи с зависимым положением) является постановка детализирующих и конкретизирующих вопросов. Не умея быстро придумать удачный, с его стороны, ответ, он часто теряется и говорит то, что соответствует действительности. Разумеется, постановка таких вопросов требует от следователя тщательного изучения и хорошего знания не только события в целом, но и его различных обстоятельств и деталей. Большую роль при этом играет использование метода косвенного допроса. О ложности показаний, как показывает практика, говорят и обстоятельства негативные, то есть противоречащие содержанию и логике. «Негативные обстоятельства — это фактические данные, противоречащие обычному ходу вещей» [4, с. 52]. Например, при указанных выше вопросах обнаруживается незнание потерпевшим тех обстоятельств и деталей, которые он должен знать, если его показания соответствуют действительности.

В данном случае потерпевший, видя несоответствие своих показаний реальным фактам, дал правдивые показания (причиной лжи послужил страх потерпевшего из-за возможной мести со стороны друзей обвиняемого).

Положительное влияние на зависимых потерпевших, особенно колеблющихся, не определивших свою позицию, оказывает выраженное в тактичной, но не слишком строгой форме предупреждение об уголовной ответственности за отказ и дачу ложных показаний. Часто колеблющиеся и выжидающие начинают давать правдивые показания и при одном упоминании о проведении очной ставки. При этом первоначально необходимо изучить личные особенности зависимого потерпевшего, его психическое состояние на момент расследования и его позицию. С целью не усугубить его положение потерпевший не воспринимает это как давление в свой адрес. Порою, зависимые потерпевшие в суде (в частности, при расследовании истязаний) часто отказываются от показаний, данных на предварительном следствии, или же дают такие, которые существенным образом отличаются от первоначальных. В целях предупреждения этого полезным бывает уведомление потерпевших о том, что в таком случае в суде будут оглашены их показания, данные при дознании или следствии, и им придется дать публичное объяснение о причине отказа или изменений показаний.

Выше уже было указано на то, что иногда целесообразно не разоблачать сразу ложь допрашиваемого. Однако при этом нужно помнить, что дача показаний закрепляет их, а также установку потерпевшего (дающего ложные показания в связи с зависимым положением), его позицию. Кроме того, он получает возможность обдумать до следующего допроса обоснования своих показаний (получить установку от иных лиц) и подготовиться к вопросам следователя, направленных на их разоблачение. Поэтому должны быть тщательно взвешены все «за» и «против» тактики, приняты во внимание психологические особенности зависимых потерпевших, занятая ими линия поведения. Проведенный анализ практической деятельности показывает, что если у следователя есть доказательственный материал, то при допросе зависимых потерпевших правильно умело использовать его на первом же допросе, чтобы не дать возможности допрашиваемым занять негативную позицию.

По нашему мнению, практика постоянно подтверждает, что легче предупреждать ложь, чем ее разоблачать. Весьма оправдывает себя, поэтому такая тактика допроса, когда следователь задает сначала такие вопросы, на которые потерпевший (дающий ложные показания в связи с зависимым положением), считает возможным дать правдивый ответ. Начиная не с основных, а касаясь второстепенных деталей вопросов, следователь получает один правдивый вопрос за другим. Дача правдивых показаний способствует некоторому снятию нервной напряженности у допрашиваемого, закреплению созданной следователем тенденции к правдивым ответам. В результате часто бывает освещено столько моментов происшествия, обстоятельств, что потерпевший вынужден и в дальнейшем давать правдивые показания. Существенное значение при этом имеет такая последовательность вопросов, при которой каждый последующий логически вытекает из предыдущего. Такая связь вопросов делает автоматически невозможным умолчание или дачу ложных показаний по другим обстоятельствам, интересующим следователя. То есть необходимо учитывать индивидуальные психические особенности потерпевшего, находящегося в зависимости от виновного.

Решаясь давать ложные показания, потерпевший (дающий ложные показания в связи с зависимым положением) полагает, что у следователя нет данных для изобличения его во лжи и установления истины. Чтобы убедить его в обратном, полезно создать преувеличенное представление об имеющемся у следователя материале. Этому способствуют, как отмечено выше, выяснение частностей, деталей события, постепенное предъявление имеющихся

доказательств, оперирование данными из биографии потерпевшего и т. д. Все это создает впечатление, что следователю известно обо всем, в том числе относящееся к происшествию. Кроме того, подробная информированность следователя о личности потерпевшего создает у потерпевшего впечатление заботы со стороны следователя (состояние доверия).

Проведение допросов показывает, что колеблющиеся, нерешительные зависимые потерпевшие часто начинают давать правдивые показания уже при указании на противоречия их в свободном рассказе и ответах на вопросы следователя. При установке на дачу ложных показаний потерпевшие переходят к правдивому освещению события чаще всего под влиянием неопровержимых доказательств.

Длительность колебаний зависимых потерпевших или устойчивость установки на дачу ложных показаний зависят от многих причин, в том числе от:

- физического и психического состояния потерпевшего;
- степени эмоционального напряжения;
- нравственно-интеллектуальной сферы;
- волевых качеств, черт характера, мотивов выбранной позиции;
- степени причиненного вреда и условий его нанесения;
- личности преступника, взаимоотношений потерпевшего с ним.

К примеру, при болезненном состоянии, но позволяющем производить допрос, колебания или установка на ложь рассеивается следователем быстрее. Сильное эмоциональное напряжение, при котором потерпевший настороженно, остро, а иногда и болезненно воспринимает, оценивает и реагирует на вопросы следователя, угрожает иногда возникновением конфликтной ситуации. Ясно, что при таком состоянии возможность установления психологического контакта с зависимым потерпевшим весьма не велика. Эмоциональное напряжение бывает сильнее выражено у легко возбудимых, неуравновешенных, чем у медлительных, спокойных и уравновешенных потерпевших. Оно связано не только с необычностью ситуации, в которой оказался потерпевший, но и с его внутренним конфликтом, борьбой противоречивых побуждений и личными страхами. Потерпевший сознает недостаточность занятой позиции, ему стыдно при мысли о том, что его ложь будет разоблачена и вместе с тем интимные отношения с виновным, неблагоприятная собственная роль в происшедшем, воздействие со стороны заинтересованных лиц, а также иные причины. Все это создает у него внутреннюю борьбу и эмоциональную напряженность. Умелое вмешательство следователя в этот конфликт, психическое воздействие на допрашиваемого с целью усиления и победы положительных мотивов приводят к занятию зависимым потерпевшим правильной позиции и даче правдивых показаний.

Как ранее было отмечено, при допросе зависимых потерпевших должны быть учтены и использованы все сведения об их психологических особенностях, в том числе связанные с типом нервной деятельности, темпераментом. Как отмечал И.П. Павлов, «Темперамент — есть самая общая характеристика каждого отдельного человека, самая основная характеристика его нервной системы, а эта последняя кладет ту или иную печать на всю деятельность каждого индивидуума» [5, с. 299].

Знание особенностей темперамента зависимого потерпевшего дает возможность сделать предположительный вывод, как он вел себя в момент происшествия, как будет вести себя при допросе, и какую тактику целесообразно избрать для установления с ним контакта и получения полных и правдивых показаний. Однако, как указывает А.Г. Ковалев, «нужно помнить, что картина зависит не только от особенностей типа, но и от состояния нервной деятельности, в свою очередь зависимых от непосредственно складывающихся обстоятельств или воздействий. В жизни можно наблюдать, что спокойный, ровный флегматик при известных обстоятельствах проявляет эмоциональный взрыв и ведет себя как холерик, а этот последний, опять-таки в определенных условиях, проявляет как бы картину меланхолического темперамента: подавленность, неуверенность и т.п.» [6, с. 189]. Тем не менее, учет особенностей темперамента во многом помогает следователю. Учет позволяет, например, выбрать правильный темп допроса, определить порядок предъявления доказательств и т. д. Так, при допросе флегматика нужно принимать во внимание его медлительность и силу нервных процессов, длительность втягивания в процесс допроса, дачи показаний. В данном случае обоснованным является большая вводная часть, более медленный переход от выяснения одного положения к другому, замедленный темп допроса. Следователь должен проявлять исключительную пунктуальность во времени при фиксации показаний.

Подобная тактика совершенно не приемлема при допросе холерика или сангвиника, обладающих силой и подвижностью нервных процессов, быстротой реакции на воздействие среды. В этом случае нужен иной тип допроса. Так внезапность предъявления доказательств и отметка противоречий приносит свои плоды. Например, у меланхоликов при быстром темпе и напряженности допроса может возникнуть состояние вялости и апатии. Слабость нервной системы в сочетании с высокой чувствительностью заставляет их остро реагировать на похвалу и порицание следователя. Это усугубляет и чувство тревожности, которое часто проявляется у меланхоликов. К выбору тактических средств допроса зависимых потерпевших с подобным темпераментом следует подходить весьма осторожно, чтобы не вызвать отрицательных реакций.

#### **Заключение**

Таким образом, исходя из сказанного, можно сделать следующие выводы:

1. В каждом случае выявление конкретных мотивов уклончивого поведения потерпевшего должно приводить к необходимости разрабатывать тактику допроса с учетом морально волевых особенностей потерпевшего на фоне, разумеется, его общего психического развития и состояния в данный момент. Помимо тактического

предупреждения об ответственности за отказ и дачу заведомо ложных показаний в процессе допроса должна использоваться положительная характеристика с места работы, соседей, примеры проявления им принципиальности и честности, самостоятельности действий в различных ситуациях жизни и работы, раскрываться истинные и неблагоприятные мотивы отрицательного на него воздействия со стороны виновного.

2. Результаты проведенного нами исследования показали, что в распоряжении следователя всегда есть определенный набор тактических средств, правильный выбор и умелое использование которых позволит без особых затруднений и, главное, без угрозы для здоровья допрашиваемого провести допрос зависимого потерпевшего. Следственная практика в ходе допроса зависимого потерпевшего, помимо приведенных тактических приемов, может использовать и иные приемы, в частности, предлагаемые отечественными учеными и сформированные в процессе многолетней практики. Однако при этом необходимо любой тактический прием строить на основе тщательного анализа индивидуальных качеств потерпевшего и особенностей его взаимоотношения с виновным.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Сарсенбаев Т.Е. Теория и практика охраны прав и законных интересов беспомощных жертв преступлений в досудебном производстве (по материалам Казахстана и России): дисс. ... докт. юрид. наук. - М., 2005.
- 2 Агутин А.В. Здравый смысл и дух времени в теории уголовно процессуального доказывания. // «Четыре дыры в российском законодательстве». - 2004. - №2. - С. 370.
- 3 Центров Е.Е. Криминалистическое учение о потерпевшем. - М.: Издательство Московского университета, 1988. - С. 295.
- 4 Губушкин М.И. Использование негативных обстоятельств при разоблачении ложных заявлений о преступлении. - М., 1971. - С. 52.
- 5 Павлов И.П. Двадцатилетний опыт работы. - М., 1951. - С. 299.
- 6 Ковалев А.Г. Психология личности. - М., 1985. - С. 189.

#### REFERENCES

- 1 Sarsenbaev T. E. Teoriya i praktika ohrany prav i zakonnyh interesov bespomoshnyh zhertv prestuplenij v dosudebnoy proizvodstve (po materialam Kazahstana i Rossii): diss. ... dokt. yurid. nauk. - M., 2005.
- 2 Agutin A.V. Zdravyy smysl i duh vremeni v teorii ugovolno processualnogo dokazyvaniya. // «Chetyre dyry v rossijskom zakonodatelstve». - 2004. - №2. - S. 370.
- 3 Centrov E.E. Kriminalisticheskoye uchenie o poterpevshem. - M.: Izdatelstvo Moskovskogo universiteta, 1988. - S. 295.
- 4 Gubushkin M.I. Ispolzovanie negativnyh obstoyatelstv pri razoblachenii lozhnyh zayavlenij o prestuplenii. - M., 1971. - S. 52.
- 5 Pavlov I.P. Dvadcatiletnij opyt raboty. - M., 1951. - S. 299.
- 6 Kovalev A.G. Psihologiya lichnosti. - M., 1985. - S. 189.

#### АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Серік Асылбекұлы Едресов** – Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы қылмыстық процесс және криминалистика кафедрасының бастығы, полиция полковнигі. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: dresov-serik@mail.ru.

**Едресов Серик Асылбекович** - начальник кафедры уголовного процесса и криминалистики Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, полковник полиции. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: dresov-serik@mail.ru.

**Serik Yedressov** - Head of the Department of the Criminal Process and Criminalistics of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, police colonel. Kostanay, Abay Ave 11. E-mail: dresov-serik@mail.ru.

**КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ,  
КАК КООРДИНАТОР ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ ПОДРОСТКОВ****В.Н. Жамулдинов**

кандидат юридических наук, ассоциированный профессор

**К.Т. Кабдулина**

магистр юридических наук

**А.Т. Ахмадиева**

магистр юридических наук

НАО «Торайгыров университет», Республика Казахстан г. Павлодар

**Аннотация.** В представленной статье, целью является освещение деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Акцентируется внимание в работе на такой особенности коллективного органа, как координация различных ведомств, служб и граждан имеющих, непосредственное отношение к подрастающему поколению и особенно, детей имеющих проблемы в поведении на этой основе зачастую совершающих правонарушения различного характера. В работе применялись следующие методы, такие как статистический, анализ и синтез национального законодательства и других нормативных актов, регламентирующих профилактическую деятельность в городах, регионах и других населенных пунктах страны в нынешней ситуации.

Отмечается, что комиссия по защите прав несовершеннолетних была образована Постановлением правительства Республики Казахстан 11.06.2001 года и была оформлена в форме типового положения, состоящее из пяти глав, но заметим, что за период, с две тысячи первого года по настоящее время в данный нормативный акт было внесено свыше двадцати изменений, которые в своем большинстве датируются две тысячи двадцатым годом. Анализируя деятельность, вышеупомянутой комиссии, авторы на основании анализа и правовой статистики приходят к выводу, что комиссия, как главный и координирующий орган, в своей профилактической деятельности, исходя из практики, сообщений средств массовой информации, социальных сетей, не в полной мере осуществляет свою повседневную работу по предупреждению правонарушений среди подростков.

В заключении авторы работы формулируют рекомендации и предложения, которые по их замыслу, будут способствовать улучшению координирующей роли комиссии.

Ключевые слова: комиссия делам и защите прав несовершеннолетних, координация, профилактика преступности среди несовершеннолетних.

**ЖАСӨСПІРІМДЕР АРАСЫНДАҒЫ ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚТЫҢ АЛДЫН АЛУ ҮЙЛЕСТІРУШІСІ  
РЕТІНДЕ КӘМЕЛЕТКЕ ТОЛМАҒАНДАР ІСТЕРІ ЖӘНЕ ОЛАРДЫҢ ҚҰҚЫҚТАРЫН ҚОРҒАУ  
ЖӨНІНДЕГІ КОМИССИЯ****Жамулдинов В.Н.**

заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор

**Кабдулина Қ.Т.**

заң ғылымдарының магистрі

**Ахмадиева А.Т.**

заң ғылымдарының магистрі

КЕАҚ «Торайгыров университеті», Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

**Аңдатпа.** Ұсынылған мақаланың мақсаты: кәмелетке толмағандардың істері және олардың құқықтарын қорғау жөніндегі комиссияның қызметін жариялау болып табылады. Жұмыста ұжымдық органның әртүрлі қызметтерді және өскелең ұрпаққа тікелей қатысы бар азаматтарды, әсіресе осы негізде мінез-құлқында проблемалары бар, әртүрлі сипаттағы құқық бұзушылықтарды жиі жасайтын балаларды үйлестіру сияқты ерекшеліктеріне назар аударылады. Жұмыста қазіргі деңгейдегі, қалалардағы, өңірлердегі және елдің басқа да елді мекендеріндегі профилактикалық қызметті реттейтін ұлттық заңнаманы және басқа да нормативтік актілерді статистикалық, талдау және синтездеу сияқты келесі әдістер қолданылды.

Кәмелетке толмағандар комиссия және олардың құқықтарын қорғау жөніндегі Комиссия жасөспірімдер мен жастардың әл-ауқатын қамтамасыз етуде маңызды рөл атқарады. Жасөспірімдер арасындағы құқық бұзушылықтың алдын алу үйлестірушісі ретінде ол теріс құбылыстардың алдын алуға және балалар мен жасөспірімдердің құқықтарын сақтауға күш-жігер мен ресурстарды бағыттайтын негізгі орган болып табылады. Осы тұрғыда бұл тақырып алдыңғы қатарға шығады, бұл тек туындаған мәселелерге жауап берудің ғана емес, сонымен қатар олардың алдын-алу бойынша белсенді жұмыстың маңыздылығын білдіреді. Біздің мақалада біз комиссия мен оның үйлестірушілері жасөспірімдердің құқықтары мен мүдделерін қорғау және олардың арасындағы құқық бұзушылықтарды азайту үшін профилактикалық жұмыстарды қалай жүргізетінін егжей-тегжейлі қарастырамыз.

Кәмелетке толмағандардың құқықтарын қорғау жөніндегі комиссия Қазақстан Республикасы Үкіметінің 11.06.2001 жылғы Қаулысымен құрылып, бес тараудан тұратын үлгілік ереже нысанында ресімделгені атап

өтілді, бірақ осы нормативке сәйкес екі мың бірінші жылдан бастап қазіргі уақытқа дейінгі кезең ішінде.

Түйін сөздер: кәмелетке толмағандардың құқықтарын қорғау жөніндегі комиссия, үйлестіру, кәмелетке толмағандар арасындағы қылмыстардың алдын алу.

## **COMMISSION ON JUVENILE AFFAIRS AND PROTECTION OF THEIR RIGHTS, AS COORDINATOR OF PREVENTION OF OFFENSES AMONG ADOLESCENTS**

Zhamuldinov V.N.

Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor

Kabdulina K.T.

Master of Juridical Sciences

Akhmadieva A.T.

Master of Juridical Sciences

NPJSC «Toraigyrov University», Republic of Kazakhstan, Pavlodar

**Annotation.** In the presented article, the purpose is to highlight the activities of the Commission on juvenile affairs and protection of their rights. Attention is focused in the work on such features of the collective body as the coordination of various departments, services and citizens who have a non-direct relationship to the younger generation and especially children who have behavior problems on this basis often commit offenses of various nature. The following methods were used in the work, such as statistical analysis and synthesis of national legislation and other normative acts regulating preventive activities in cities, regions and other settlements of the country in the current situation.

It is noted that the Commission for the protection of the rights of minors was formed by the Decree of the Government of the Republic of Kazakhstan on 11.06.2001 and was issued in the form of a model provision consisting of five chapters. Analyzing the activities of the aforementioned commission, the authors, based on analysis and legal statistics, come to the conclusion that the commission, as the main and coordinating body, in its preventive activities, based on practice, media reports, social networks, does not fully carry out its daily work to prevent offenses among adolescents.

In conclusion, the authors of the work formulate recommendations and proposals that, according to their plan, will contribute to improving the coordinating role of the commission.

**Keywords:** commission for the protection of the rights of minors, coordination, prevention of juvenile delinquency.

### **Введение**

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан в стране «признаются и гарантируются права и свободы человека» [1].

Как известно, Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, по замыслу законодателя, является тем ключевым органом, который направляет усилия на обеспечение прав детей. В данном контексте, эта тема выходит на передний план, обозначая важность не только в реагировании на случившиеся проблемы (зачастую, пост-фактум), но и прежде всего, активной работе по их предупреждению.

И прежде всего, это консультативно-совещательный орган, обеспечивающий защиту прав и законных интересов несовершеннолетних. Основной принцип работы Комиссии: «Дети – это национальное достояние и потому улучшение качества их жизни есть первостепенная задача!» [2].

Затронутая тема является актуальной по следующим причинам:

В первую очередь, Комиссия выполняет ключевую функцию в гарантировании социальной защиты и установления правопорядка среди подростков. Попытка исследования деятельности Комиссии будет способствовать повышению эффективности ее мероприятий в предотвращении правонарушений среди несовершеннолетних, а также в обеспечении их прав на безопасность и благополучное развитие.

Во-вторых, работа над статьей рассматривалась через призму международных норм и стандартов о правах ребенка [3].

В-третьих, выводы в работе о Комиссии будут важны для разработки рекомендаций и предложений по усовершенствованию деятельности данного объединения.

Таковы в целом, поводы, послужившие основой для выбора темы статьи.

### **Основная часть**

Следует отметить, что проблемам преступности несовершеннолетних, как и в отношении подростков в Казахстане были посвящены различные мероприятия на уровне круглых столов [4], научные мероприятия, в ранге международных конференций, например, на базе Карагандинской академии МВД, в 2022 году, повестка которой говорит сама за себя [5]. Однако указанные мероприятия не исчерпывают всей проблемы, более того, даже косвенно не затрагивают такой субъект профилактики, как комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав! Справедливости ради отметим, что вскользь затрагивали тему такие отечественные исследователи, как доцент А. Салимгерей, И. Межибовская и С. Шапинова, однако в своей работе они коснулись лишь проблемы: «... обеспечения безопасности... детей... в общественных местах... во дворах проживания...» [6]. А вот российский исследователь, кандидат юридических наук Банщикова С.Л. в своих работах сделала анализ правовой



основы деятельности комиссии по защите прав несовершеннолетних, затронув историко-правовые аспекты становления этого органа в различные периоды государства, подвергла критике отдельные суждения современных авторов касающихся ликвидации субъекта профилактики и выделила некоторые: «направления деятельности ... перспективного ... координирующего органа в системе профилактики правонарушений несовершеннолетних в России...» [7].

К этой теме ранее обращались и мы (около 20 лет назад), и в статье «Межведомственная координация как основа профилактики преступности среди несовершеннолетних» [8] исследовали вопросы эффективности профилактики преступности среди несовершеннолетних, делая акцент на межведомственной координации, рассматривая важность сотрудничества различных организаций и выделяя роль межведомственной координации. Иначе говоря, для эффективной профилактики подростковой преступности необходимо установить эффективное взаимодействие между правоохранительными органами, образовательными учреждениями, социальными службами и другими учреждениями, работающими с подростками, а таких ведомств, организаций и объединений, а также граждан, по нашим подсчетам, свыше полутора десятка!

Ювенальные суды в РК успешно функционируют и ориентированы на воспитательные меры воздействия. Эти суды чаще, чем обычные районные суды, назначают меры наказания, которые не включают лишение свободы, в 55,8% случаев.

Согласно данным, представленным на официальном сайте Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, в течение 2022 года несовершеннолетними было совершено 1735 преступлений. Среди уголовных нарушений наиболее распространены были кражи (782 случая), мошенничество (166 случаев), грабежи (154 случая), мелкое хищение (93 случая) и хулиганство (81 случай). Эти статистические данные отражают характер и распространенность правонарушений, совершаемых несовершеннолетними в Казахстане в течение указанного периода [9].

#### Сведения о несовершеннолетних лицах, совершивших уголовные правонарушения.

Январь–май | чел.

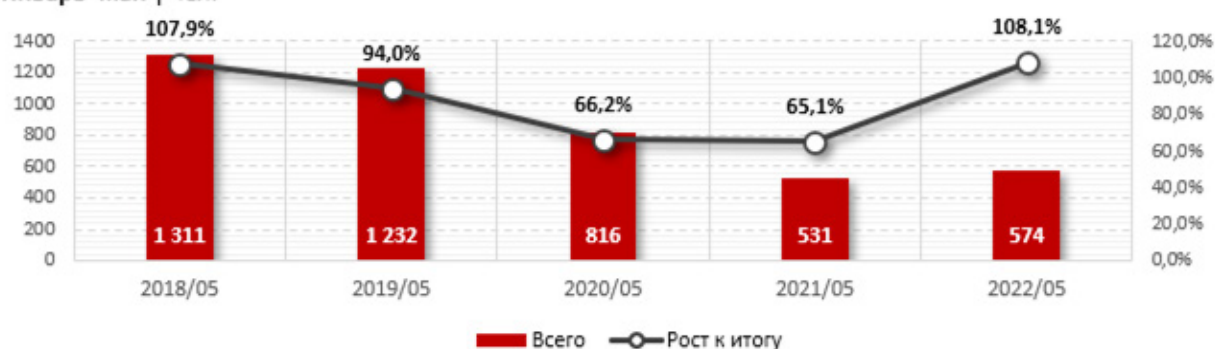


Рис. 1. Статистика с сайта «Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан».

Дабы не быть голословными, рассмотрим недавно произошедший инцидент в Павлодаре.

В новостных лентах было отмечено - подросток подвергся нападению группой, состоящей из четырех человек. Однако, в рамках анализа комментариев, размещенных в социальных сетях, один из пользователей сообщил, что якобы насильники были в количестве 10-12 человек, возраст которых оценивается как приблизительно 12 лет и старше. На начальной стадии инцидента, подростки подверглись жертву издевательствам, якобы требуя определенную сумму денег, после чего жестоко избили молодого человека толпой. Подчеркнем, что последнего смогли спасти его друзья, случайно оказавшиеся рядом, и они действовали правильно - немедленно вызвали скорую медицинскую помощь [10].

В текущем контексте наблюдается увеличение преступных инцидентов, что коррелирует с ухудшением экономической конъюнктуры. Ухудшение экономической ситуации оказывает серьезное воздействие на подростков, кто является наиболее уязвимой группой в обществе. Они не обладают полной самостоятельностью в принятии решений и достаточными ресурсами для изменения своих жизненных условий в семейной среде. На сегодняшний день мы наблюдаем увеличение числа обращений несовершеннолетних в соответствующие организации, такие как детские дома или социальные центры, с просьбой обеспечить им уход, поскольку их родители, ввиду своего социального положения, не способны улучшить условия их существования.

После тщательного анализа данной темы, мы предлагаем ряд мероприятий, которые, на наш взгляд, могут повысить эффективность работы Комиссии и укрепить доверие граждан Республики Казахстан к этому субъекту профилактической работы.

Расширение штата Комиссии является одним из ключевых предложений по улучшению ее работы. На текущий момент в Комиссии действует всего две штатных должности, что явно недостаточно. Остальные должности на общественных началах. Увеличение числа штатных должностей, например, помощников секретаря комиссии,

позволит более полно охватить задачи и обязанности, стоящие перед этим органом, и более эффективно реагировать на вызовы и потребности в области защиты прав и благополучия детей.

Важным шагом для улучшения работы Комиссии и повышения ее прозрачности и доступности для общества является более активное и публичное проведение заседаний. Поэтому результаты заседаний, принятые решения и рекомендации могут быть опубликованы на официальном веб-сайте, что обеспечит доступность информации.

Активная коммуникация Комиссии с образовательными учреждениями представляет собой важный аспект улучшения ее работы и более эффективной защиты прав и благополучия детей.

Разнообразие состава Комиссии имеет стратегическое значение для обеспечения более глубокого понимания и учета многообразия потребностей несовершеннолетних. Это способствует более широкому обсуждению и анализу вопросов, касающихся детей, и более полному учету их интересов. Представители разных культур способны лучше понимать и уважать культурные особенности и традиции детей и их семей, что будет способствовать разрушению стереотипов и предвзятости.

Необходимо внедрить систему мониторинга и периодических оценок эффективности мер воздействия, осуществляемых Комиссией по делам несовершеннолетних. Помимо этого, с учетом низкой правовой культуры населения и недостаточной осведомленности о Комиссии, необходимо активно разрабатывать информационные и образовательные инициативы. Эти меры включают в себя: осуществление публичных информационных кампаний с целью распространения информации о Комиссии и ее роли в сфере защиты прав детей; создание официального веб-ресурса Комиссии, предоставляющего доступ к подробной информации о миссии, функциях и деятельности органа, проведение публичных слушаний и консультаций с обществом по вопросам детей и подростков, что позволит учитывать общественное мнение и послужит дальнейшей: ...« консолидации ... субъектов профилактики правонарушений ... укрепит доверие населения» [11, с. 70] регионов страны.

#### **Заключение**

На основании изложенного, можно сделать следующие выводы: а) межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав ответственна за координацию всех заинтересованных ведомств, имеющих отношение к профилактике правонарушений среди подростков и эту особенность необходимо закрепить в Типовом положении.

Согласно пункту 4 Главы 1: Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав образуется в составе председателя, заместителя председателя, членов Комиссии и секретаря. Председателем Комиссии является заместитель акима соответствующей административно-территориальной единицы, слова: «за исключением поселковой, сельской Комиссии и Комиссии сельского округа, которые возглавляет аким соответствующей административно-территориальной единицы исключить». Ввести штатную должность секретаря в аппарате поселковой, сельской Комиссии и Комиссии сельского округа [12].

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

- 1 Конституция Республики Казахстан. Практическое пособие. - Алматы: ТОО «Издательство» Норма\_К», - 2017. - 44 с.
- 2 О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности: Закон РК от 9 июля 2004 года N 591. Статья 9. // <https://kodeksy-kz.com>. (дата обращения: 14.11.2023 г.).
- 3 Конвенция о правах ребёнка, принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 года.
- 4 Рекомендации по итогам заседания круглого стола «Медиа-этика и защита прав детей». // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31748683](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31748683). (дата обращения 14.11.2023 г.).
- 5 Преступления в отношении детей: сексуальное насилие, кибербуллинг, синтетические наркотики и другие угрозы: мат-лы междунаро. науч.-практ. конф. // под общ. ред. канд. юрид. наук, доцента А. Дарменова. — Караганда: Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, 2022. - 187 с.
- 6 Салимгерей А., Межибовская И., Шапинова С. Проблемы эффективности институтов защиты прав ребенка в Республике Казахстан // <https://online.zakon.kz/> (дата обращения 14.11.2023 г.).
- 7 Банщикова С.Л. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав: перспективы деятельности в России. // Вестник СИБИТА. - 2018. - №3 (27). // <https://cyberleninka.ru/article/n/komissii-po-delam-nesovershennoletnih-i-zaschite-ih-prav-perspektivy-deyatelnosti-v-rossii> (дата обращения: 14.11.2023 г.).
- 8 Жамулдинов В.Н. Межведомственная координация как основа профилактики преступности среди несовершеннолетних. // Правовая реформа в Казахстане. - 2004. - №2. - С. 84-86.
- 9 Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан // <https://bala.stat.gov.kz>, (дата обращения 14.11.2023 г.).
- 10 Называют себя мафией и угрожают детям: подростковый конфликт расследуют в Павлодаре: статья // <https://tengrinews.kz> (дата обращения 14.11.2023 г.).
- 11 Галым Ф.Г., Саханова Н.Т. Обеспечение общественной безопасности в Республике Казахстан: проблемы профилактики отдельных видов уголовных правонарушений, совершаемых в общественных местах. // Гылым. - 2023. - N3(78). - С. 70.
- 12 Типовое положение о деятельности Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, утв. постановлением Правительства Республики Казахстан от 11 июня 2001 года N 789, // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P010000789> (дата обращения 14.11.2023 г.).

REFERENCES

- 1 Konstitucija Respubliki Kazahstan. Prakticheskoe posobie. - Almaty: TOO «Izdatel'stvo» Norma\_K», 2017. - 44 s.
- 2 O profilaktike pravonarushenij sredi nesovershennoletnih i preduprezhdenii detskoj beznadzorno: Zakon RK ot 9 ijulja 2004 goda N 591. Stat'ja 9. // <https://kodeksy-kz.com> (data poseshhenija 14.11.2023 g.).
- 3 Konvencija o pravah rebjonka, prinjata rezoljuciej 44/25 General'noj Assamblei ot 20 nojabrja 1989 goda.
- 4 Rekomendacii po itogam zasedanija kruglogo stola «Media-jetika i zashhita prav detej», [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31748683](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31748683) (data poseshhenija 14.11.2023 g.).
- 5 Prestuplenija v otnoshenii detej: seksual'noe nasilie, kiberbulling, sinteticheskie narkotiki i drugie ugrozy: Mat-ly mezhdunarod. nauch.-prakt. konf. / pod obshh. red. kand. jurid. nauk, docenta A. Darменова. — Karaganda: Karagandinskaja akademija MVD RK im. B. Bejsenova, 2022. — 187 s.
- 6 Salimgerej A., Mezhibovskaja I., Shapinova S., Problemy jeffektivnosti institutov zashhity prav rebenka v Respublike Kazahstan. // <https://online.zakon.kz/> (data poseshhenija 14.11.2023 g.).
- 7 Banshnikova S.L. Komissii po delam nesovershennoletnih i zashhite ih prav: perspektivy dejatel'nosti v Rossii, // Vestnik SIBITa. - 2018. - №3 (27). // <https://cyberleninka.ru/article/n/komissii-po-delam-nesovershennoletnih-i-zaschite-ih-prav-perspektivy-deyatelnosti-v-rossii> (data obrashhenija: 14.11.2023 g.).
- 8 Zhamuldinov V. N. Mezhdomejstvonnaja koordinacija kak osnova profilaktiki prestupnosti sredi nesovershennoletnih. // Pravovaja reforma v Kazahstane. - 2004. - №2. - S. 84-86.
- 9 Bjuro nacional'noj statistiki Agentstva po strategicheskomu planirovaniju i reformam Respubliki Kazahstan // <https://bala.stat.gov.kz> (data poseshhenija 14.11.2023 g.).
- 10 Nazyvajut sebja mafiej i ugrozhajut detjam: podrostkovyj konflikt rassledujut v Pavlodare: stat'ja // <https://tengrnews.kz> (data poseshhenija 14.11.2023 g.).
- 11 Galym F.G., Sahanova N.T. Obespechenie obshhestvennoj bezopasnosti v Respublike Kazahstan: problemy profilaktiki otidel'nyh vidov ugovolnyh pravonarushenij, sovershaemyh v obshhestvennyh mestah. // Gylym. - 2023. - N3(78). - S. 70.
- 12 Tipovoe polozenie o dejatel'nosti Komissii po delam nesovershennoletnih i zashhite ih prav, utv. postanovleniem Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 11 ijunya 2001 goda N 789. // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P010000789> (data poseshhenija 14.11.2023 g.).

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Виктор Николаевич Жамулдинов** - заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор, КЕАҚ «Торайғыров университеті» құқықтану кафедрасының профессоры. Қазақстан Республикасы, Павлодар қ., Ломов көш., 64. E-mail: [vicniczham@mail.ru](mailto:vicniczham@mail.ru).

**Қарлығаш Темірболатқызы Кабдулина** - заң ғылымдарының магистрі, КЕАҚ «Торайғыров университеті» аға оқытушы. Қазақстан Республикасы Павлодар қ., Ломов көш., 64. E-mail: [karla\\_pvl@mail.ru](mailto:karla_pvl@mail.ru).

**Айгүл Төлеуханқызы Ахмадиева** - заң ғылымдарының магистрі, КЕАҚ «Торайғыров университеті». Қазақстан Республикасы, Павлодар қ., Ломов көш., 64. E-mail: [a.t\\_kz@mail.ru](mailto:a.t_kz@mail.ru).

**Жамулдинов Виктор Николаевич** - кандидат юридических наук, ассоциированный профессор, профессор кафедры правоведения. НАО «Торайғыров университет». Республика Казахстан, г. Павлодар, ул. Ломова, 64. E-mail: [vicniczham@mail.ru](mailto:vicniczham@mail.ru).

**Кабдулина Карлығаш Темирболатовна** - магистр юридических наук, старший преподаватель. НАО «Торайғыров университет». Республика Казахстан, г. Павлодар, ул. Ломова, 64. E-mail: [karla\\_pvl@mail.ru](mailto:karla_pvl@mail.ru).

**Ахмадиева Айгүл Төлеухановна** - магистр юридических наук. НАО «Торайғыров университет». Республика Казахстан, г. Павлодар, ул. Ломова, 64. E-mail: [a.t\\_kz@mail.ru](mailto:a.t_kz@mail.ru).

**Viktor Zhamuldinov** - Candidate of Juridical Sceinces, Associate Professor, Professor of the Department of Jurisprudence, NPJSC «Toraigyrov University», Republic of Kazakhstan, Pavlodar, Lomov Str., 64. E-mail: [vicniczham@mail.ru](mailto:vicniczham@mail.ru).

**Karlygash Kabdulina** - Master of Juridical Sciences, Senior Lecturer, NPJSC «Toraigyrov University», Republic of Kazakhstan, Pavlodar, Lomov Str., 64. E-mail: [karla\\_pvl@mail.ru](mailto:karla_pvl@mail.ru).

**Aigul Akhmadieva** - Master of Juridical Sciences, NPJSC «Toraigyrov University», Republic of Kazakhstan, Pavlodar, Lomov Str., 64. E-mail: [a.t\\_kz@mail.ru](mailto:a.t_kz@mail.ru).

## ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ВОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Т.Б. Жумагулов

доктор философии (PhD)

Жетысуский университет им. И. Жансугурова, Республика Казахстан, г. Талдыкорган

**Аннотация.** В статье рассматриваются актуальные вопросы государственно-правового управления в области водной безопасности Республики Казахстан.

Государственно-правовое управление направлено на предотвращение аварийных ситуаций, обеспечение устойчивого водопользования и сохранение водных экосистем в интересах общества и окружающей среды. Правовая проблема водной безопасности Республики Казахстан требует глубокого научного анализа, объективной оценки угроз и рисков, имеющихся в водной сфере, определения подходов к выработке национальной стратегии водной безопасности и политических механизмов.

Государственно-правовое управление в области водной безопасности является ключевым инструментом для поддержания устойчивого водопользования и обеспечения безопасности водных ресурсов. Оно стремится гарантировать соответствие действующему законодательству, а также эффективную координацию действий всех заинтересованных сторон.

Государственно-правовое управление в области водной безопасности представляет собой систему нормативных и институциональных мер, нацеленных на регулирование использования водных ресурсов, обеспечение технической безопасности водных объектов, а также защиту окружающей среды. Эта система включает в себя разработку законодательства, создание эффективных механизмов контроля и надзора, а также формирование институтов, ответственных за устойчивое управление водными ресурсами с учетом экологических и социальных аспектов.

В фокусе внимания – законодательные акты, организационные структуры, лицензирование, мониторинг, санкции, и другие инструменты, которые формируют комплексный подход к управлению водными ресурсами. Обсуждение включает в себя также вопросы ответственности, образования и международного сотрудничества в контексте обеспечения безопасности водной среды.

Эффективное государственно-правовое управление в области водной безопасности способствует устойчивому и ответственному использованию водных ресурсов, обеспечивает безопасность людей, предотвращает экологические катастрофы и способствует устойчивому развитию водохозяйственного сектора.

Ключевые слова: водная безопасность, государственное управление, водные ресурсы, государственная политика.

## СУ ҚАУІПСІЗДІГІ САЛАСЫНДАҒЫ МЕМЛЕКЕТТІК-ҚҰҚЫҚТЫҚ БАСҚАРУ

Т.Б. Жумагулов

философия докторы (PhD)

І. Жансүгіров атындағы Жетісу университеті, Қазақстан Республикасы, Талдықорған қ.

**Аңдатпа.** Мақалада Қазақстан Республикасының су қауіпсіздігі саласындағы мемлекеттік-құқықтық басқарудың өзекті мәселелері қарастырылған.

Мемлекеттік құқықтық басқару төтенше жағдайлардың алдын алуға, суды тұрақты пайдалануды қамтамасыз етуге және қоғам мен қоршаған ортаның мүддесі үшін су экожүйесін сақтауға бағытталған. Қазақстан Республикасының су қауіпсіздігінің құқықтық мәселесі терең ғылыми талдауды, су секторындағы қауіптер мен қауіп-қатерлерге объективті баға беруді, су қауіпсіздігінің ұлттық стратегиясын әзірлеудің тәсілдерін және оны іске асырудың саяси тетіктерін анықтауды талап етеді.

Су қауіпсіздігі саласындағы мемлекеттік-құқықтық басқару суды тұрақты пайдалануды қолдаудың және су ресурстарының қауіпсіздігін қамтамасыз етудің негізгі құралы болып табылады. Ол қолданыстағы заңнаманың сақталуын қамтамасыз етуге, сондай-ақ барлық мүдделі тараптарды тиімді үйлестіруге ұмтылады.

Су қауіпсіздігі саласындағы мемлекеттік құқықтық басқару – су ресурстарын пайдалануды реттеуге, су объектілерінің техникалық қауіпсіздігін қамтамасыз етуге, сондай-ақ қоршаған ортаны қорғауға бағытталған нормативтік және ұйымдастырушылық шаралар жүйесі. Бұл жүйе заңнаманы әзірлеуді, тиімді бақылау мен қадағалау тетіктерін құруды, экологиялық және әлеуметтік аспектілерді ескере отырып, су ресурстарын тұрақты басқаруға жауапты институттарды құруды қамтиды.

Су ресурстарын басқаруға кешенді көзқарасты қалыптастыратын заңнамаға, ұйымдық құрылымдарға, лицензиялауға, мониторингке, санкцияларға және басқа да құралдарға баса назар аударылады. Талқылау сонымен қатар қауіпсіз су ортасын қамтамасыз ету контекстіндегі жауапкершілік, білім беру және халықаралық ынтымақтастық мәселелерін қамтиды.

Су қауіпсіздігі саласындағы тиімді мемлекеттік-құқықтық басқару су ресурстарын тұрақты және жауапты пайдалануға ықпал етеді, адамдардың қауіпсіздігін қамтамасыз етеді, экологиялық апаттардың алдын алады және су секторының тұрақты дамуына ықпал етеді.

Түйін сөздер: су қауіпсіздігі, мемлекеттік басқару, су ресурстары, мемлекеттік саясат.

---

**STATE AND LEGAL MANAGEMENT IN THE FIELD OF WATER SECURITY**

---

Zhumagulov T.

PhD

Zhetysu University named after I. Zhansugurov, Republic of Kazakhstan, Taldykorgan

**Annotation.** The article discusses current issues of state and legal management in the field of water security of the Republic of Kazakhstan.

State legal management is aimed at preventing emergency situations, ensuring sustainable water use and preserving aquatic ecosystems in the interests of society and the environment. The legal problem of water security in the Republic of Kazakhstan requires in-depth scientific analysis, an objective assessment of the threats and risks existing in the water sector, and the determination of approaches to the development of a national water security strategy and political mechanisms.

State and legal management in the field of water security is a key tool for maintaining sustainable water use and ensuring the security of water resources. It strives to ensure compliance with current legislation, as well as effective coordination of all interested parties.

State legal management in the field of water security is a system of regulatory and institutional measures aimed at regulating the use of water resources, ensuring the technical safety of water bodies, as well as protecting the environment. This system includes the development of legislation, the establishment of effective control and supervision mechanisms, and the establishment of institutions responsible for the sustainable management of water resources, taking into account environmental and social aspects.

The focus is on legislation, organizational structures, licensing, monitoring, sanctions, and other tools that form an integrated approach to water resources management. The discussion also includes issues of responsibility, education and international cooperation in the context of ensuring a safe water environment.

Effective public and legal governance in the field of water security promotes the sustainable and responsible use of water resources, ensures the safety of people, prevents environmental disasters and contributes to the sustainable development of the water sector.

Keywords: water security, public administration, water resources, public policy.

### **Введение**

Президент Казахстана, Касым-Жомарт Токаев, в своем послании народу Казахстана от 1 сентября 2023 года обозначил ряд стратегически важных вопросов водной политики. Актуальной остается проблема доступности и качества водных ресурсов. С учетом тенденции роста населения и экономики к 2040 году дефицит воды в Казахстане может достичь 12-15 миллиардов кубических метров.

Наша страна зависит от ресурсов трансграничных водных источников. Реки и каналы Евразии – общее природное достояние, призванное объединять народы и экономики. По данному вопросу нужно всегда находить понимание и взаимовыгодный консенсус со своими соседями и друзьями. Поэтому проведение выверенной водной политики, решение вопросов трансграничного водопользования – это важнейшие задачи Правительства.

Он выразил убеждение в том, что вода – это ограниченный ресурс, ее наличие является залогом выживания фермеров. Поэтому нарушения в данной сфере будут жестко пресекаться и наказываться по всей строгости закона. Водные ресурсы имеют для страны такое же важное значение, как нефть, газ или металлы, и поэтому предложил создать самостоятельное министерство – Министерства водных ресурсов и ирригации Республики Казахстан путем его выделения из Министерства экологии и природных ресурсов с передачей ему функций и полномочий в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения, водоотведения[1].

На сегодняшний день данная тема является актуальной, так как государственно-правовое управление в области водной безопасности направлено на обеспечение эффективной охраны водных ресурсов, предотвращение аварий и катастроф на водных объектах, а также обеспечение устойчивого и безопасного использования водных ресурсов. Здесь приведены основные цели и задачи государственно-правового управления в этой области:

- Разработка и внедрение законов, норм и стандартов, направленных на предотвращение аварий и катастроф на водных объектах, таких как дамбы, гидроэлектростанции и другие сооружения.
- Создание системы технического надзора за состоянием водных объектов и их оборудования.
- Регулярное проведение инспекций и проверок для выявления потенциальных опасностей и рисков.

Научная новизна. Государственно-правового управления в сфере водной безопасности заключается в разработке и внедрении инновационных подходов к решению проблем, связанных с управлением водными ресурсами и обеспечением безопасности водных объектов. Исследование влияния изменения климата, антропогенной деятельности и других факторов на водные ресурсы и разработка новых правовых механизмов адаптации к таким изменениям. Это включает в себя разработку гибких нормативных актов, способных быстро реагировать на новые вызовы и угрозы в области водной безопасности.

### **Основная часть**

Вода – стратегически важный ресурс на всей планете, без которого невозможно обеспечить существование человечества, и сегодня она выступает не только ресурсом, но и средством мировой политики, методом влияния на расстановку сил в геополитическом масштабе. Более того, на современном этапе вода становится объектом



пристального изучения наук, которые ранее даже не рассматривали возможность ее изучения. Сохранение безопасности в мире сегодня является ключевой задачей, как для национальных государств, так и для отдельных международных организаций. Водная безопасность выступает одной из наиболее важных составляющих безопасности страны и на сегодняшний день становится все более политизированной и острой. Эта проблема имеет однозначно глобальный характер и масштаб, причем следует отметить нарастание этой тенденции. По оценкам Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), к 2050 году в результате роста населения и изменения рациона питания потребность в продовольствии вырастет на 60 процентов. Изменение климата уже негативно сказывается на продовольственных системах и источниках средств к существованию сельского населения во всем мире [2].

Хотелось бы особо подчеркнуть международно-правовые отношения в области водной безопасности. Поскольку в международных отношениях национальные интересы государств постоянно пересекаются и сталкиваются, то основной целью государств является обеспечение собственной безопасности. Главный ресурс её обеспечения – власть в самом широком смысле, главным признаком которой является способность контролировать поведение других участников международных отношений. Другие мотивы поведения государства на международной арене – повышение престижа государства и удовлетворение экономических интересов слоёв, имеющих политический вес в государстве [3].

При этом в качестве главного инструмента обеспечения безопасности государства выступает сила или угроза применения силы, как основной материальный фактор, обеспечивающий политическую мощь государства. По мнению представителей школы реализма, природу международных отношений нельзя изменить, можно лишь изменить конфигурацию политических сил [4].

Поворот в сторону понимания того, что безопасность зависит от характера и природы широкого комплекса связей и взаимодействий между государствами, и основное соперничество государств перемещается из военной сферы в сферы экономики, технологий, финансов, культуры произошел в 70-е годы XX века. Роберт Кеохейн и Джозеф Най отмечают, что если ранее международные отношения основывались на простой схеме взаимозависимости, основанной на национальной безопасности (высокая политика), то в настоящее время международные отношения управляются сложной взаимозависимостью, основанной на внутренних вопросах: низкой политике [5].

Мир сегодня становится все более политизированным, с одной стороны, демонстрируя мощный рост государственной власти и значения политики на мировой арене, с другой - расширяя границы политического участия в самых различных сферах общественной жизни. В этих условиях важно своевременно понять и спрогнозировать политическую неопределенность важнейших процессов жизнеобеспечения государства на ранней стадии, с целью выработки научно обоснованной, оптимальной и эффективной модели государственной политики по стратегическим направлениям. Казахстанские исследования ориентированы на изучении последствий нерационального использования водных ресурсов трансграничных рек, ситуации и прогнозирования дефицита водных ресурсов в Центральной Азии, политики РК по обеспечению водной безопасности, водопользования и водоотведения, совершенствования законодательства и т.д. Вместе с тем, в гуманитарных дисциплинах казахстанской науки присутствует недостаток теоретических исследований по вопросам водной безопасности [6].

В данное время работа ведется активна. Министерство водных ресурсов и ирригации ведет переговоры с Китаем по более чем 20 рекам. Среди них - три крупные трансграничные реки: Ертыс, Или и Эмель.

В настоящее время работает специально созданная группа по вопросу распределения воды между двумя государствами. Интересы Казахстана представляют 20 человек.

Сегодня стороны пришли к единому мнению по ряду статей соглашения по вопросу распределения воды.

«У Казахстана и Китая есть общая река Хоргос. Вдоль реки, которая разделяет два государства, совместно с Китаем был построен общий гидротехнический объект. Его работа на 100% автоматизирована, а его шлюзы спроектированы таким образом, что вода течет одинаково по обе стороны границы. Когда одна сторона хочет изменить объем поступающей через шлюз воды, другая сторона автоматически получает такое же количество воды. По этому образцу была проведена реконструкция объекта вдоль реки Сумбе. Также имеется соглашение о строительстве общего объекта на реке Улкен Уласты в Восточно-Казахстанской области» [7].

Эффективное использование водных ресурсов – это вопрос, который относится к числу острых проблем и все более настоятельно требует разработки более взвешенной политики и разработки оптимальных институциональных механизмов. Важное значение этого вопроса ощущается на всех уровнях, от местного до международного, однако, поскольку 60% мировых пресноводных ресурсов сосредоточены в транснациональных системах, что чревато потенциальными конфликтами, внимание этой проблеме уделяется прежде всего на международном уровне. Вопросы трансграничных водных ресурсов в «Повестке дня на XXI век» были охвачены в недостаточной степени, однако сегодня они рассматриваются как более актуальные. Конвенция Организации Объединенных Наций о праве несудоходных видов использования международных водотоков (1997) обеспечивает правовые рамки для разработки этих вопросов, которым во многих регионах теперь уделяется повышенное внимание.

Переговоры по этим вопросам неизбежно носят затянутый, сложный и политически острый характер, однако есть и положительные примеры решения таких проблем, например, в том, что касается бассейна Рейна и новой инициативы по бассейну Нила, которая дает серьезный повод для оптимизма. Существуют и примеры двусторонних соглашений, которые не охватывают тот или иной бассейн в целом, но тем не менее имеют важное значение. Основа для сотрудничества может быть различной – от простого обмена данными до установления совместных приоритетов экономического развития (примером может служить Сообщество развития стран юга

Африки), включая самые различные промежуточные меры. С чего начинать – это зависит от конкретных местных условий [8].

Государственно-правовое управление в области водной безопасности включает в себя систему мер и инструментов, направленных на обеспечение безопасности водных ресурсов, предотвращение аварий и катастроф на водных объектах, а также на управление водопользованием с учетом экологических аспектов. Вот ключевые элементы государственно-правового управления в этой области:

- Разработка и принятие законов, нормативных актов, и правил, регулирующих водные отношения, включая использование водных ресурсов, строительство и эксплуатацию водных объектов, охрану водных экосистем и т.д.

- Установление норм и стандартов качества воды, а также нормативов по безопасности на водных объектах.

Переход на интегрированное управление водными ресурсами в Республике Казахстан вполне обоснован тем, что в нашем государстве проблема водной безопасности является одной из острых и находящихся в фокусе внимания государственной власти. Однако недостаточная проработанность нормативно-законодательной базы, институционально-правовых механизмов регулирования сферы водной безопасности требует пристального внимания не только от государственного аппарата, но и широкой общественности, научной в том числе.

За годы независимости Республика Казахстан уже успел многое сделать для решения проблем водообеспечения. Был принят ряд программ – «Питьевая вода», «Ак булак», Государственная программа управления водными ресурсами РК, утвержденная указом Президента, а также комплекс нормативно-правовых документов, достигнуты предварительные соглашения по отдельным вопросам вододелия с руководством соседних государств. Но еще больше предстоит сделать для преодоления водного кризиса. План действий в этом направлении сформулирован в Стратегии «Казахстан-2050», где предельно ясно обозначили основные этапы практических действий – к 2040 году – полива земель в сельском хозяйстве, а к 2050 году вообще закрыть проблему водообеспечения во всех сферах жизни.

Но прежде чем приступить к практической реализации этой грандиозной программы, необходимо было провести широкомасштабные исследования водной проблемы в контексте обеспечения безопасного и устойчивого развития отраслей экономики страны.

#### **Заключение**

Государственно-правовое управление в области водной безопасности строится на комплексе законов, регулирующих использование и охрану водных ресурсов, создании эффективной институциональной структуры, внедрении технического надзора, проведении регулярных инспекций и разработке экологической политики. Эта система направлена на обеспечение устойчивого управления водными ресурсами, минимизацию рисков и предотвращение чрезвычайных ситуаций на водных объектах, а также на активное вовлечение общественности в процессы принятия решений и осуществление контроля в сфере водной безопасности.

В заключении и выводах в области государственно-правового регулирования водной безопасности следует подчеркнуть ключевые моменты и рекомендации, вытекающие из проведенного исследования. Вот некоторые из возможных заключений и выводов:

Необходимость комплексного подхода: Эффективное управление водными ресурсами требует комплексного подхода, который включает в себя не только правовые меры, но и технические, экономические, социальные и экологические аспекты.

Важность инноваций и научных исследований: Научные исследования и инновационные разработки играют ключевую роль в повышении эффективности государственно-правового регулирования водной безопасности. Использование новых технологий и методов мониторинга позволяет оперативно реагировать на угрозы и риски.

Участие общественности и стейкхолдеров: Вовлечение общественности, научного сообщества, бизнеса и других заинтересованных стейкхолдеров в процесс принятия решений способствует повышению легитимности и эффективности государственно-правового управления водными ресурсами.

Необходимость учета изменяющихся условий: Изменение климата, антропогенное воздействие и другие факторы могут существенно влиять на состояние и использование водных ресурсов. Поэтому важно разрабатывать гибкие и адаптивные правовые механизмы, способные учитывать эти изменения.

Международное сотрудничество: В свете трансграничной природы многих водных ресурсов, сотрудничество между государствами на региональном и международном уровнях является ключевым фактором для обеспечения устойчивого управления водными ресурсами и предотвращения конфликтов.

В целом, государственно-правовое регулирование водной безопасности требует постоянного совершенствования и адаптации к изменяющимся условиям. Оно должно быть основано на принципах устойчивого развития, справедливости, прозрачности и учета интересов всех заинтересованных сторон.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

- 1 Экономический курс Справедливого Казахстана: Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 1 сентября 2023 года. // [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz)
- 2 Работа ФАО в области изменения климата // [fao.org/3/i6273r/i6273r.pdf](http://fao.org/3/i6273r/i6273r.pdf). 12.12.2022г.
- 3 Шуман Ф.Л. Холодная война: взгляд на прошлое и будущее: откров., реалист. оценка политики Америки

и России после второй мировой войны / пер. с англ. – М.: Прогресс, 1964. – 56 с.

4 Никитин А.И. Современный миропорядок: его кризис и перспективы // Полис. Политические исследования. – 2018. – №6. – С. 32-46.

5 Keohane R., Nye J. Power and Interdependence in the Information Age // Foreign Affairs. – 1988. – Vol. 77, Issue 5. – P. 83-95.

6 Жансаутова А.Т. Теоретические императивы исследования водной безопасности // Абай атындағы Қазақ ҰПУ Хабаршы. – 2018. – №3-4 (54-55). – Б. 188-195.

7 Министерство водных ресурсов и ирригации РК ведет переговоры с Китаем по более чем 20 рекам. // [https://forbes.kz/news/2023/12/21/newsid\\_314886](https://forbes.kz/news/2023/12/21/newsid_314886)

8 Турсынбек А. Водная безопасность Республики Казахстан: политические риски и угрозы: дисс... на соискание степени доктора философии (PhD). – Астана, 2023. – 150 с.

#### REFERENCES

1 Ekonomicheskij kurs Spravedlivogo Kazahstana: Poslanie Glavy gosudarstva Kasym-Zhomarta Tokaeva narodu Kazahstana ot 1 sentyabrya 2023 goda. // [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz)

2 Rabota FAO v oblasti izmeneniya klimata // [fao.org/3/i6273r/i6273r.pdf](http://fao.org/3/i6273r/i6273r.pdf). 12.12.2022g.

3 Shuman F.L. Holodnaya vojna: vzglyad na proshloe i budushchee: otkrov., realist. ocenka politiki Ameriki i Rossii posle vtoroj mirovoj vojny / per. s angl. – М.: Прогресс, 1964. – 56 с.

4 Nikitin A.I. Sovremennyy miroporyadok: ego krizis i perspektivy // Polis. Politicheskie issledovaniya. – 2018. – №6. – С. 32-46.

5 Keohane R., Nye J. Power and Interdependence in the Information Age // Foreign Affairs. – 1988. – Vol. 77, Issue 5. – P. 83-95.

6 Zhansautova A.T. Teoreticheskie imperativy issledovaniya vodnoj bezopasnosti // Abaj atyndaғы Қазақ ҰПУ Хабаршы. – 2018. – №3-4(54-55). – Б. 188-195.

7 Ministerstvo vodnyh resursov i irrigacii RK vedet peregovory s Kitaem po bolee chem 20 rekam. // [https://forbes.kz/news/2023/12/21/newsid\\_314886](https://forbes.kz/news/2023/12/21/newsid_314886)

8 Tursynbek A. Vodnaya bezopasnost' Respubliki Kazahstan: politicheskie riski i ugrozy: diss... na soiskanie stepeni doktora filosofii (PhD). – Astana, 2023. – 150 s.

#### АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Тимур Байжуманович Жумагулов** - философия докторы (PhD). І. Жансүгіров атындағы Жетісу университеті. Қазақстан Республикасы, Талдықорған қ. Ілияс Жансүгіров көшесі, 187а. E-mail: [zhumagulov.timur@mail.ru](mailto:zhumagulov.timur@mail.ru).

**Жумагулов Тимур Байжуманович** - доктор философии (PhD). Жетысуский университет им. И. Жансугурова. Республика Казахстан, г. Талдыкорган, ул. И. Жансугурова, 187 а. E-mail: [zhumagulov.timur@mail.ru](mailto:zhumagulov.timur@mail.ru).

**Timur Zhumagulov** –PhD. Zhetysu University named after I. Zhansugurov. Republic of Kazakhstan, Taldykorgan, I. Zhansugurova str., 187 A. E-mail: [zhumagulov.timur@mail.ru](mailto:zhumagulov.timur@mail.ru).

**КРИМИНАЛИСТИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ФИНАНСИРОВАНИЯ ТЕРРОРИЗМА  
В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН****С.Н. Кадацкий**

кандидат юридических наук

Карагандинский университет Казпотребсоюза, Республика Казахстан, г. Караганда

**К.Ю. Ополонина**

магистр юридических наук

Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова

**Аннотация.** Представленная научная статья посвящена всестороннему анализу криминалистической характеристики финансирования терроризма. Исследование начинается с определения понятия «криминалистическая характеристика преступления», введенного в теорию криминалистики, подробно описываются ее элементы и значимость в контексте расследования уголовных правонарушений террористического характера. Авторы анализируют различные методы и приемы, используемые при финансировании терроризма, включая как традиционные, так и более сложные, такие как использование криптовалют и цифровых платформ, представляют собственную их квалификацию. В тексте статьи рассмотрены основные элементы криминалистической характеристики финансирования терроризма. Особое внимание уделяется временным рамкам, в которые чаще всего совершается рассматриваемое деяние, и их влиянию на успешность расследования. Авторы отмечают, что большинство таких преступлений происходит днем во время личных встреч, что облегчает передачу денежных средств и других ценностей, но и при этом, в связи с внедрением систем онлайн-оплат и переводов денежных средств, данный вид преступления может совершаться круглосуточно. Ключевым моментом представленного мини исследования является подробное рассмотрение каждого элемента криминалистической характеристики финансирования терроризма. Данная структура включает совокупность данных о преступлении, позволяющих органу расследования выдвигать версии, создавать модели событий и определять ключевые элементы для расследования. Особое внимание уделяется важности полного и точного определения всех элементов криминалистической характеристики финансирования терроризма, что обеспечивает глубину и всесторонность расследования. Анализ также охватывает вопросы криминализации действий в интернет-пространстве и сложности, связанные с выявлением и расследованием цифровых следов при совершении финансирования терроризма. Подчеркивается значимость внимания к электронным следам и данным, хранящимся на удаленных серверах, включая информацию о местоположении и контактах пользователей, участии в социальных группах и переписках. Отмечается, что игнорирование этих следов может значительно затруднить процесс расследования.

Ключевые слова: криминалистическая характеристика, следственные действия, финансирование терроризма, сбор доказательств, досудебное расследование, электронные платежи, способ совершения преступления.

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ТЕРРОРИЗМДІ ҚАРЖЫЛАНДЫРУДЫҢ  
КРИМИНАЛИСТИКАЛЫҚ СИПАТТАМАСЫ****С.Н. Кадацкий**

заң ғылымдарының кандидаты

Қазтұтынуодағы Қарағанды университеті, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ.

**К.Ю. Ополонина**

заң ғылымдарының магистрі

Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы

**Аңдатпа.** Ұсынылған ғылыми мақала терроризмді қаржыландырудың криминалистикалық сипаттамасын жан-жақты талдауға арналған. Зерттеу криминалистика теориясына енгізілген «қылмыстың криминалистикалық сипаттамасы» ұғымын анықтаудан басталады, оның террористік сипаттағы қылмыстық құқық бұзушылықтарды тергеу контекстіндегі элементтері мен маңыздылығы егжей-тегжейлі сипатталған. Авторлар терроризмді қаржыландыруда қолданылатын әртүрлі әдістер мен әдістерді, соның ішінде криптовалюталар мен цифрлық платформаларды пайдалану сияқты дәстүрлі және күрделілерін талдайды. Мақала мәтінінде терроризмді қаржыландырудың криминалистикалық сипаттамасының негізгі элементтері қарастырылған. Қарастырылып отырған іс-әрекет жиі жасалатын уақыт шеңберіне және олардың тергеудің сәттілігіне әсеріне ерекше назар аударылады. Авторлар мұндай қылмыстардың көпшілігі күндіз жеке кездесулер кезінде орын алатынын, бұл ақша қаражаттары мен басқа құндылықтарды беруді жеңілдететінін, сонымен бірге онлайн-төлемдер мен ақша аударымдары жүйесін енгізуге байланысты қылмыстың бұл түрі тәулік бойы жасалуы мүмкін екенін атап өтті. Ұсынылған шағын зерттеудің кілті терроризмді қаржыландырудың криминалистикалық сипаттамасының әрбір элементін егжей-тегжейлі қарастыру болып табылады. Бұл құрылым тергеу органына нұсқаларды ұсынуға, оқиға модельдерін құруға және тергеудің негізгі элементтерін анықтауға мүмкіндік беретін қылмыс туралы мәліметтер жиынтығын қамтиды. Тергеудің тереңдігі мен жан-жақтылығын қамтамасыз ететін терроризмді қаржыландырудың

криминалистикалық сипаттамасының барлық элементтерін толық және дәл анықтаудың маңыздылығына ерекше назар аударылады. Талдау сонымен қатар интернет кеңістігіндегі әрекеттерді криминализациялау мәселелерін және терроризмді қаржыландыру кезінде цифрлық іздерді анықтау мен тергеуге байланысты қиындықтарды қамтиды. Пайдаланушылардың орналасқан жері мен байланыстары, әлеуметтік топтарға қатысу және хат алмасу туралы ақпаратты қоса алғанда, қашықтағы серверлерде сақталған электрондық іздер мен деректерге назар аударудың маңыздылығы атап өтіледі. Бұл іздерді елеулі тергеу процесін едәуір қиындатуы мүмкін екендігі атап өтілді.

Түйін сөздер: криминаликалық сипаттама, тергеу әрекеттері, терроризмді қаржыландыру, дәлелдемелер жинау, сотқа дейінгі тергеу, электрондық төлемдер, қылмыс жасау тәсілі

## **CRIMINALISTIC CHARACTERIZATION OF TERRORISM FINANCING IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

Kadatsky S.N.

Candidate of Juridical Sciences

Karaganda University of Kazpotrebtysyuz, Republic of Kazakhstan, Karaganda

Opolonina K.Y.

Master of Juridical Sciences

Karaganda Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov

**Annotation.** The presented scientific article is devoted to a comprehensive analysis of the criminalistic characteristic of terrorism financing. The study begins with the definition of the concept of "criminalistic characteristic of crime" introduced in the theory of criminalistics, its elements and significance in the context of the investigation of criminal offenses of a terrorist nature are described in detail. The authors analyze various methods and techniques used in terrorist financing, including both traditional and more sophisticated ones, such as the use of cryptocurrencies and digital platforms, and present their own qualifications. The text of the article discusses the main elements of the forensic characterization of terrorist financing. Particular attention is paid to the time frame in which the act in question is most often committed and its impact on the success of the investigation. The authors note that the majority of such crimes occur during the daytime during personal meetings, which facilitates the transfer of cash and other valuables, but at the same time, due to the introduction of online payment and money transfer systems, this type of crime can be committed around the clock. The key point of the presented mini study is the detailed consideration of each element of the forensic characterization of terrorist financing. This framework includes a set of data on the crime that allows the investigating authority to develop leads, create patterns of events and identify key elements for investigation. Particular attention is paid to the importance of fully and accurately identifying all elements of the criminalistic characterization of terrorist financing, thus ensuring the depth and comprehensiveness of the investigation. The analysis also covers the criminalization of online activities and the complexities involved in identifying and investigating digital traces in the commission of terrorist financing. The importance of attention to electronic traces and data stored on remote servers, including information on users' location and contacts, participation in social groups and correspondence, is emphasized. It is noted that ignoring these traces can significantly hamper the investigation process.

**Keywords:** criminalistic characteristic, investigative actions, terrorist financing, evidence collection, pre-trial investigation, electronic payments, method of committing a crime.

### **Введение**

Впервые в науке понятие «криминалистическая характеристика преступления» было применено в 1966 г. Л.А. Сергеевым [1, с. 14]. Автор ввел понятие «криминалистическая характеристика преступления», включающее способы совершения, условия, особенности места и обстоятельства преступлений, их объекты, субъекты, субъективные аспекты и связи с другими правонарушениями. В 1967 году А.Н. Колесниченко в своей докторской диссертации подчеркнул важность интеграции общей криминалистической характеристики во все методики расследования [2, с. 24].

Современная криминалистическая характеристика преступлений, включая финансирование терроризма, стала ключевой в криминалистике. Она обеспечивает данные для формирования гипотез и моделей происшествий, акцентируя внимание на механизме совершения преступлений. Организация финансирования терроризма, сложный процесс, адаптируется к условиям экономики государства и изменяет поведение участников в ответ на эволюцию этих условий. Методика криминалистического расследования финансирования терроризма, интегрированная в криминалистику, фокусируется на изучении опыта и практик связанных с данным процессом. Она включает анализ закономерностей, связанных с финансированием терроризма, и стремится к разработке эффективных подходов для его исследования и предотвращения. Данному вопросу посвящены многие труды современных исследователей [3; 4; 5].

Отметим, что высокий уровень скрытности финансирования терроризма связан с трудностью обнаружения подозрительных финансовых операций, сложными схемами и многоуровневой структурой террористических организаций. Эффективное раскрытие таких скрытых преступлений требует комплексного подхода в оперативно-розыскной работе и следственной практике, поэтому, особенно для международного сообщества приоритетом становится разработка эффективных методик расследования финансирования терроризма.



## Основная часть

Разработка специфической криминалистической методики для исследования определенного типа преступлений основывается на их криминалистической и уголовно-правовой характеристиках. Данные характеристики включают анализ обстоятельств, выявляемых в ходе уголовного расследования, охватывающих временные рамки до, во время и после совершения преступления. Такие данные затем сопоставляются с ключевыми элементами криминалистической характеристики [4, с. 147-148]. С учетом вышеизложенного, в данной научной статье мы проанализируем криминалистическую характеристику финансирования терроризма.

Многие государства фокусируют внимание на финансовой поддержке террористических групп, которые совершают транснациональные преступления для обеспечения своих нужд. Данное обстоятельство порождает необходимость разработки методик расследования такого финансирования. Новые технологии и незаконная деятельность, приносящая значительные доходы, усложняют задачу финансовых, правоохранительных и разведывательных органов. Сложность выявления преступлений, связанных с криптовалютными платежами на финансирование терроризма, требует разработки методических рекомендаций для их раскрытия и предупреждения [5, с. 83].

Развитие методов расследования финансирования терроризма требует учета множества аспектов, включая основные концептуальные принципы. Важным условием здесь является определение характерных признаков и свойств таких преступлений. Среди элементов криминалистической характеристики, определяющих динамику финансирования терроризма, ключевую роль играет его механизм.

Механизм финансирования терроризма - это сложная система, объединяющая все элементы криминалистической характеристики преступления [7, с. 28]. Справедливо отметим, что функционирование и формирование механизма преступления зависят от ряда системных закономерностей, включая:

1. Определение и реализация методов подготовки, выполнения и сокрытия преступных действий.
2. Формирование и развитие взаимосвязей и взаимозависимостей между различными компонентами механизма преступления.
3. Появление и эволюция событий, связанных с преступлением в различных фазах его осуществления - до, во время и после совершения, которые имеют значимость для решения задач в сфере судебного процесса.

Подчеркнем, что в основе механизма финансирования терроризма лежит концепция, основанная на коммуникативных технологиях. Изучение данной концепции показывает её разделение на несколько уровней: организационно-структурный, доктринальный, технологический и социальный. Каждый из этих элементов играет значимую роль в процессе расследования, хотя подробное рассмотрение каждого из них выходит за рамки данного обзора.

Продолжая анализ выбранной темы, следует отметить, что закономерности механизма преступления опираются на анализ прежних преступных действий, что способствует созданию вероятностной модели для будущих преступлений. Включение всех данных компонентов криминалистической характеристики в механизм финансирования терроризма обеспечивает всесторонний анализ системы, что охватывает методы преступления, условия передачи финансов, обстановку преступления, сопутствующие явления, объект преступления, личность преступника или «спонсора», следы преступления и другие аспекты.

Таким образом, механизм преступления следует анализировать как комплексную систему, включающую разнообразные структурные компоненты. Выбор способа совершения преступления обусловлен благоприятностью обстановки, которая может включать в себя элементы относительной легитимности некоторых финансовых операций, таких как банковская деятельность или благотворительность. Конкретный способ преступления (например, наличные переводы, банковские транзакции или дарения) определяется особенностями этой обстановки. Важное значение имеет взаимосвязь между выбранным способом и предметом преступного посягательства, например, предоставление финансовых услуг через кредиты, передачу заемных средств или дарение ценных бумаг, где субъект преступления выбирает наиболее подходящий метод исходя из характеристик предмета преступления. Предмет преступления обуславливает связь с другими видами преступных действий, поскольку субъект самостоятельно выбирает предмет, метод совершения преступления и способы сокрытия следов. Рассматривая криминалистическую характеристику финансирования терроризма, следует учитывать, что обстановка зависит от индивидуальных предпочтений субъекта, что подчеркивает важность взаимосвязи между личностью преступника (финансирующего или финансируемого), предметом финансирования, методом финансирования, условиями совершения и процессом оставления следов. Данная взаимосвязь отражает комплексную функцию в механизме финансирования терроризма.

Согласно теории криминалистики, исследование механизма финансирования терроризма должно начинаться с разделения его функции на составляющие элементы. Поддерживая данное мнение, можно утверждать, что полное понимание криминалистической характеристики финансирования терроризма возможно при анализе следующих аспектов: определение метода совершения преступления: анализ поведения преступника, объекта и субъекта преступления, условий и инструментов совершения, последствий и методов маскировки; идентификация первичных признаков, указывающих на конкретный способ совершения преступления; установление, у кого и где могут быть обнаружены следы преступления, а также исследование содержания и отрицательных последствий преступления при определенном методе его совершения [8, с. 46-47].

Анализ криминалистической характеристики преступления, включая отдельные аспекты механизма финансирования терроризма, требует детального рассмотрения функциональных характеристик каждого компонента. Особое внимание следует уделить элементу, каким является способ совершения преступления. В научной литературе представлены разнообразные интерпретации термина «способ». По мнению исследователей, способ преступления

включает в себя этапы подготовки к преступлению, совершение общественно опасных действий и сокрытие следов преступления [9, с. 42].

В рамках изучения механизма совершения преступления, способ является ключевым элементом, объединяющим различные этапы деяния и позволяющим анализировать действия преступника на всех стадиях. В соответствии с уголовным законодательством, методы финансирования терроризма включают предоставление финансовых услуг и материальной поддержки, добровольные пожертвования, а также сбор средств для финансирования террористических действий. Судебная практика демонстрирует разнообразие прямых способов финансирования терроризма, соответствующих законодательным нормам. Однако, исследования показывают, что правоохранительные органы чаще всего фиксируют способы финансирования, не требующие специальных знаний или умений и осуществимые в один этап. В более сложных случаях, связанных с финансированием терроризма, органам, осуществляющим расследование зачастую не удается выявить более сложные механизмы. Преступники применяют разнообразные методы и техники, в зависимости от своих целей и ролей в механизме террористической деятельности, используя различные средства и способы их привлечения. Например, одним из комплексных методов финансирования терроризма является использование международных и национальных интернет-платформ, включая торговые площадки в темной сети. На данных площадках возможна покупка различных товаров и услуг, способных финансировать террористическую деятельность, включая предметы оружия и боеприпасы к ним, наркотические средства, различного рода поддельные документы и др.

Исходя из представленных данных, можно выстроить классификацию способов финансирования терроризма состоящую из простых и сложных методов.

Простые методы финансирования включают в себя: передачу финансов лично; передачу путём банковских транзакций; финансовые переводы через различного рода системы; приобретение товаров или оказание услуг; передача движимого или недвижимого имущества в пользование преступникам; передача финансовых активов в пользу террористов; дарение имущества преступникам; передача финансовых средств под предлогом возврата долгов; изменение получателя государственных или частных социальных выплат на лицо, связанное с террористической деятельностью.

Кроме того, выделяется категория «самофинансирования» как отдельный метод обеспечения терроризма финансовыми средствами.

Более сложные способы финансирования включают: переводы средств через различные финансовые системы; осуществление транзакций с использованием электронных денег или криптовалют; личные пожертвования в различные благотворительные организации; инвестирование путем использования зарубежных банковских счетов; перевод денежных средств на банковские карты, принадлежащие террористам; осуществление кредитных платежей, оформленных на террористов; использование специальных фишинговых сайтов или программ в интернет пространстве; торговля на площадках темной сети (даркнета) и другие подобные методы.

На наш взгляд, представленная классификация вышеуказанных методов финансирования терроризма не является исчерпывающей. Сложность и разнообразие способов финансирования терроризма приобретает всё большие масштабы по всему миру [10, с. 38]. В этой связи, полагаем, что вполне вероятны дальнейшие дополнения в представленной классификации.

Для эффективного выявления и расследования финансирования терроризма критично анализировать не только методы финансирования, но и условия (обстановку), в которых оно происходит. Изучение криминалистической литературы и судебной практики подчеркивает важность особенностей обстановки, в рамках которой осуществляется финансирование терроризма, как ключевого элемента криминалистической характеристики преступления. В криминалистической теории обстановка преступления рассматривается как комплекс обстоятельств, охватывающих преступника в момент совершения преступления. Данные обстоятельства включают в себя разнообразные факторы: природно-климатические условия, поведенческие и психологические аспекты, условия производственной и бытовой среды, временные рамки, физико-химические характеристики, пространственно-конструктивные особенности и вещественные элементы [11, с. 78].

Анализируя преступное деяние в его пространственно-временном измерении, правоохранительные органы могут воссоздать механизм и характер преступления. При расследовании финансирования терроризма особое внимание следует уделить временным рамкам передачи средств и маршрутам их перемещения, что способствует формированию общей модели преступления. Таким образом, первый элемент криминалистической характеристики финансирования терроризма – временной параметр.

Транснациональный характер организованной преступности, включая финансирование экстремизма и терроризма, преодолевает государственные и законодательные барьеры, расширяя границы преступной деятельности. В контексте криминалистики, временные рамки преступления тесно связаны с обстановкой, что позволяет определить ключевые обстоятельства для установления начала и конца передачи финансов. Важно уточнить условия, при которых происходит преступление и наступает его результат. Анализ судебных дел и опрос сотрудников правоохранительных органов выявил, что в 73% случаев финансовые операции проводятся в дневное время с 8.00 до 18.00. Логично, что данное время удобно для преступников, так как совпадает с рабочими часами банков, облегчая выполнение операций через банковских менеджеров. Дневные часы также предпочтительны для покупки и передачи предметов первой необходимости, таких как продукты питания, лекарства, одежда. Проведенное исследование также показало, что 45% операций проводится с 18.00 до 00.00. На наш взгляд, данное обстоятельство связано с образом жизни лиц, занятых на стандартном 8-часовом рабочем дне, которые

обычно совершают преступления после работы, встречаясь с соучастниками. Личные встречи для передачи финансовых средств в большинстве случаев осуществляются в первой половине дня. Денежные переводы и иные транзакции через мобильные приложения также осуществляются в удобное для лиц время. Особенно данное обстоятельство связано с повсеместным внедрением в Республике Казахстан различных банковских приложений (Каспи, Народный банк и т.п.), в которых перевод денежных средств можно осуществлять круглосуточно.

Учитывая вышеизложенное, можно заключить, что данный вид преступления менее зависим от временных параметров, таких как время суток, дни недели или сезоны, благодаря возможности использования онлайн-систем для перевода денежных средств, доступных преступникам.

В рамках криминалистической аналитики, другим важным элементом при изучении финансирования терроризма является предмет преступления. Согласно А.Ж. Иманалиевой, с криминалистической точки зрения, предмет преступления определяется как физический объект, на который направлена преступная деятельность. Преступник оказывает воздействие на этот объект в целях незаконного изменения его характеристик, связей и отношений [12, с. 19].

В контексте уголовно-правовых норм, предметом финансирования терроризма обычно выступают финансовые средства, включая наличные и безналичные деньги, а также иное имущество, способствующее террористическим целям. Исследование судебной практики показывает, что главенствующее место (95%) среди методов финансирования терроризма занимает финансирование в местной валюте. В 5% финансирование осуществляется в иностранной валюте. Несмотря на редкость, случаи финансирования в иностранной валюте также имеют место быть. Проблемы сокрытия таких преступлений часто связаны с несовершенством законодательства и недостатками в работе правоохранительных органов, включая неквалифицированность и недостаточное обеспечение ресурсами. На наш взгляд, создание квалифицированных следственно-оперативных групп со специалистами различных областей могло бы улучшить ситуацию.

Справедливо отметим, что отсутствие явного потерпевшего и недостаточное осведомление населения о законодательстве влияют на формирование равнодушного отношения к финансированию терроризма. Рассматриваемый вид преступного деяния в большинстве случаев не воспринимается обществом как достаточно серьезное, чтобы сообщить о нем в правоохранительные органы. Такая позиция способствует изменению общественной терпимости к уголовно-правовым нормам и увеличивает скрытый характер финансирования терроризма.

Следующим значимым элементом криминалистической характеристики рассматриваемого вида уголовного правонарушения является механизм следообразования. При подробном исследовании криминалистической характеристики финансирования терроризма, справедливо отметим, что механизм следообразования при данных преступлениях значительно отличается от других, традиционных видов уголовно-наказуемых деяний аналогичного характера. В отличие от следов, которые обнаруживаются на месте обычных террористических действий (элементы взрывчатых устройств или оружия), при финансировании терроризма имеют следы, характеризующиеся непосредственной связью с финансовыми операциями.

Из анализа следственно-судебной практики можно выделить четыре основные категории следов:

Первую основную группу составляют традиционные следы-отображения, часто встречающиеся в криминалистической работе. К ним относятся следы человека, такие как отпечатки пальцев рук и ног, которые могут быть обнаружены, например, при передаче денежных средств или оборудовании тайников. Эти следы позволяют идентифицировать личность, установить состав вещества и морфологию следа, что необходимо для доказательства причастности лиц к преступлению, особенно в случаях, когда субъект отрицает свою вину.

Вторая группа следов включает в себя следы-предметы, такие как бухгалтерские и банковские документы, отражающие финансовые операции и переводы. Эти следы обычно характерны для финансовых транзакций между юридическими лицами различных форм. Они содержат важную информацию, включая дату и время сделки, данные об участниках, сведения о предмете сделки и условиях договора. Различия между заявленными и реальными условиями операций могут указывать на намерения по финансированию терроризма.

Третья группа следов характеризуется различного рода документацией, среди которой:

- документы, фиксирующие финансовые операции физических лиц, связанных с преступлением;
- официальные документы, связанные с должностной или служебной деятельностью лица, включая те, которые косвенно связаны с терроризмом, но указывают на источники дохода, например, документы о доходах, покупке или продаже недвижимости и автомобилей;
- документация, хранящаяся в различного рода учреждениях (налоговые службы, финансовые фонды).

Четвертая группа следов, особенно значимая и часто незаметная, состоит из цифровых данных, содержащихся в компьютерных устройствах или съемных носителях информации. Исследователи подчеркивают растущую роль Интернета и IT-технологий в совершении террористических преступлений в современном информационном обществе, что привело к значительным изменениям в структуре и сущности механизмов преступной деятельности.

Проблема криминализации действий в интернет-пространстве, где преступник имеет широкие возможности для деятельности на расстоянии с минимальными затратами, остается нерешенной. Важно, чтобы следственные органы обращали внимание на электронные следы лиц, совершающих преступления такого рода. На удаленных серверах хранится обширная информация о пользователях, включая их действия, местоположение, контакты, участие в социальных группах и переписках. Игнорирование таких данных при расследовании финансирования терроризма может считаться служебной халатностью. Сбор компьютерной информации, включая сообщения и данные, передаваемые по телекоммуникационным каналам, является ключевым оперативно-техническим

мероприятием, важным для исследования и фиксации цифровых доказательств.

На основании изложенного, можно утверждать, что рассмотренные элементы механизма финансирования терроризма и его криминалистическая характеристика полностью охватывают ключевые особенности данного преступления и соответствуют целям расследования. Данные элементы лежат в основе разработки криминалистических методов для решения типичных следственных задач, что позволяет правоохрнительным органам эффективно проводить тактические операции уже на первоначальном этапе досудебного расследования.

#### **Заключение**

В заключении, справедливо прийти к следующим выводам:

1. Криминалистическая характеристика преступления, сформированная из совокупности данных, ориентирует модель расследования, помогая определить взаимосвязи фактов и эффективно ориентироваться в ходе расследования.

2. Финансирование терроризма обычно происходит днем, однако временной характер исследуемого преступления может быть абсолютно различным в виду повсеместного внедрения возможностей онлайн систем оплаты и переводов, которые могут совершаться круглосуточно.

3. Структура криминалистической характеристики финансирования терроризма представлена в виде системы данных, которая облегчает создание модели преступления и определение его ключевых элементов.

4. Важно оптимально определить количество элементов криминалистической характеристики, чтобы гарантировать полную расследования и избежать лишней загруженности.

5. Финансирование терроризма –законспирированное и высоколатентное преступление, требующее комплексного подхода в расследовании, включая оперативно-розыскные мероприятия, тактико-криминалистические операции и финансовые расследования.

Таким образом, результативность исследования криминалистических характеристик рассмотренного вида преступления зависит от полноты установления функциональных элементов и их взаимосвязей. Правильные выводы из полученных данных помогут органам расследования определить механизм слеодообразования и сформировать общее понимание конкретного акта финансирования террористической деятельности. Рассмотренные в данной научной статье элементы криминалистической характеристики финансирования терроризма предоставит органам расследования необходимую основу для интерпретации сути преступления, выдвижения гипотез и планирования дальнейшего расследования.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

- 1 Сергеев Л.А. Расследование и предупреждение хищений, совершаемых при производстве строительных работ: дисс. ... канд. юрид. наук. - М., 1966 – 227 с.
- 2 Колесниченко А.Н. Научные и правовые основы расследования отдельных видов преступлений: дисс. ... д-ра юрид. наук. - Харьков, 1967 – 500 с.
- 3 Теппеев А.А. Методы финансирования терроризма и предложения по их минимизации // Евразийский юридический журнал. - 2019. - № 10 (137). - С. 354-355.
- 4 Тарасова Н.В., Беловицкий К.Б., Лотарева К.В. Основные методы противодействия легализации (отмыванию) незаконно полученных доходов и финансированию терроризма// Актуальные проблемы обеспечения экономической безопасности и противодействия теневой экономики. Сборник научных трудов. - Москва, 2018. - С. 219-224.
- 5 Пинкевич Т.В., Смольянинов, Е.С. Международный опыт противодействия преступной деятельности с использованием криптовалюты: учебно-практическое пособие. - М.: Академия управления МВД России, 2021. – 108 с.
- 6 Воронин С.Э. Проблемно-поисковые следственные ситуации и установление истины в уголовном судопроизводстве: монография. - Барнаул, 2000. – 404 с.
- 7 Воронин, С.Э. Особенности расследования хищений, совершаемых должностными и материально-ответственными лицами на предприятиях исправительно-трудовых учреждений: дисс. ... канд. юрид. наук. - Барнаул, 1994. – 147 с.
- 8 Василев А.Н. Проблемы методики расследования отдельных видов преступлений: монография. - М., 1976. – 344 с.
- 9 Яблоков Н.П. Криминалистическая классификация преступлений в методике расследования и ее виды // Вестник Московского университета. Серия 11 Право. - 2015. - № 5.– С. 40-50.
- 10 Абрамова А. А. Криминалистическая методика расследования финансирования терроризма: дис. ... кандидата. юрид. наук. - Москва, 2022. – С. 305
- 11 Волчецкая Т.С. Криминалистическая ситуалогия: монография. - Москва: Калинингр. ун-т. – Калининград, 1997. -248 с.
- 12 Иманалиева А.Ж. Проблемы криминалистического учения о предмете преступления: дисс. ... канд. юрид. наук. - М., 2004. -176 с.

#### **REFERENCES**

- 1 Sergeev L.A. Rassledovanie i preduprezhdenie hishchenij, sovershaemyh pri proizvodstve stroitel'nyh rabot: diss. ... kand. yurid. nauk. - M., 1966 – 227 s.
- 2 Kolesnichenko A.N. Nauchnye i pravovye osnovy rassledovaniya otdel'nyh vidov prestuplenij: diss. ... d-ra yurid. nauk. - Har'kov, 1967 – 500 s.



- 3 Teppeev A.A. Metody finansirovaniya terrorizma i predlozheniya po ih minimizacii // Evrazijskij yuridicheskij zhurnal. - 2019. - № 10 (137). - S. 354-355.
- 4 Tarasova N.V., Belovickij K.B., Lotareva K.V. Osnovnye metody protivodejstviya legalizacii (otmyvaniyu) nezakonno poluchennyh dohodov i finansirovaniyu terrorizma// Aktual'nye problemy obespecheniya ekonomicheskoy bezopasnosti i protivodejstviya tenevoj ekonomiki. Sbornik nauchnyh trudov. - Moskva, 2018. - S. 219-224.
- 5 Pinkevich T.V., Smol'yaninov, E.S. Mezhdunarodnyj opyt protivodejstviya prestupnoj deyatel'nosti s ispol'zovaniem kriptovalyuty: uchebno-prakticheskoe posobie. -M.: Akademiya upravleniya MVD Rossii, 2021. – 108 s.
- 6 Voronin S.E. Problemno-poiskovye sledstvennye situacii i ustanovlenie istiny v ugovnom sudoproizvodstve: monografiya. - Barnaul, 2000. – 404 s.
- 7 Voronin S.E. Osobennosti rassledovaniya hishchenij, sovershaemyh dolzhnostnymi i material'no-otvetstvennymi licami na predpriyatiyah ispravitel'no-trudovyh uchrezhdenij: diss. ... kand. yurid. nauk. - Barnaul, 1994. – 147 s.
- 8 Vasilev A.N. Problemy metodiki rassledovaniya otdel'nyh vidov prestuplenij: monografiya. - M., 1976. – 344 s.
- 9 Yablokov N.P. Kriminalisticheskaya klassifikaciya prestuplenij v metodike rassledovaniya i ee vidy // Vestnik Moskovskogo universiteta. Seriya 11, Pravo. - № 5. - 2015. – S. 40-50;
- 10 Abramova A.A. Kriminalisticheskaya metodika rassledovaniya finansirovaniya terrorizma: dis. ... kandidata. yurid. nauk. - Moskva, 2022. – S. 305
- 11 Volcheckaya T.S. Kriminalisticheskaya situologiya: monografiya. - Moskva: Kaliningr. un-t. – Kaliningrad, 1997. -248 s.
- 12 Imanalieva A. Zh. Problemy kriminalisticheskogo ucheniya o predmete prestupleniya: diss. ... kand. yurid. nauk. - M., 2004. -176 s.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Сергей Николаевич Кадацкий** - заң ғылымдарының кандидаты, Қазтұтынуодағы Қарағанды университетінің жалпы заң пәндері кафедрасының доценті. Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Академическая к-сі, 9. E-mail: kadatskiy.s@mail.ru.

**Кристина Юрьевна Ополонина** - заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының криминалистика кафедрасының доценті, полиция подполковнигі. Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Ермаков к-сі, 124. E-mail: opolon\_1@mail.ru.

**Кадацкий Сергей Николаевич** – кандидат юридических наук, доцент кафедры общеюридических дисциплин карагандинского университета Казпотребсоюза. Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 9. E-mail: kadatskiy.s@mail.ru.

**Ополонина Кристина Юрьевна** – магистр юридических наук, доцент кафедры криминалистики Карагандинской академии МВД Республики Казахстан имени Б. Бейсенова, подполковник полиции. Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Ермакова, 124. E-mail: opolon\_1@mail.ru.

**Sergey Kadatsky** – Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor of the Department of General Legal Disciplines of the Karaganda University of Kazpotrebsoyuz. Republic of Kazakhstan, Karaganda c., Akademicheskaya str., 9. E-mail: kadatskiy.s@mail.ru.

**Kristina Opolonina** – Master of Juridical Sciences, Associate Professor of Criminology at the Karaganda Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov, police lieutenant colonel. Republic of Kazakhstan, Karaganda c, Ermekova str., 124. E-mail: opolon\_1@mail.ru.



**РОЛЬ ПСИХОЛОГИЧЕСКИХ СТРАТЕГИЙ И МЕТОДОВ В ПРОЦЕССЕ МЕДИАЦИИ****Ж. Кумарбекқызы****Р.А. Амерханов**

Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, г. Косшы

**Аннотация.** Медиация является эффективным инструментом разрешения конфликтов, который особенно актуален в современном мире, где конфликты и споры становятся неотъемлемой частью межличностных и профессиональных взаимодействий. Эта статья исследует важную роль, которую играют психологические стратегии и методы в процессе медиации.

Статья обращает внимание на важность изучения психологических методов медиации, понимания психологии конфликта; анализа эмоций и методов убеждения, а также осознание эмоционального состояния сторон, наблюдения за динамикой конфликта.

Авторы рассматривают различные стратегии и техники, которые могут быть полезны не только медиаторам в переговорном процессе, но и сотрудникам правоохранительных органов при разрешении конфликтных ситуациях такие как: активное слушание; переформулирование; выявление скрытых интересов и разочарований; работа с подтверждениями; построение доверия; усиление эмпатии; привлечение к решению проблем. Авторы обсуждают, как эти методы могут быть адаптированы и применены медиаторами для эффективного разрешения конфликтов.

В статье анализируются вопросы, связанные с психологическими барьерами в медиации: эмоциональные блоки (гнев, страх, обида); стереотипы и предвзятые мнения; отсутствие мотивации к решению проблемы и т.п.

В статье также подробно описывается связь психологии и медиации, а также указывается необходимость овладения медиаторами психологическими стратегиями.

В заключение, статья подчеркивает важность интеграции психологических стратегий и методов в практику медиации, чтобы обеспечить более гармоничное и удовлетворительное разрешение конфликтов. Понимание и применение этих психологических инструментов способствует улучшению процесса медиации и повышению вероятности успешного окончательного соглашения между сторонами.

Ключевые слова: психология, медиация, стратегии, психологические техники, конфликт, разрешение споров, медиатор.

**МЕДИАЦИЯ ПРОЦЕСІНДЕ ПСИХОЛОГІЯЛЫҚ СТРАТЕГІЯЛАР МЕН ӘДІСТЕРДІҢ РӨЛІ****Ж. Құмарбекқызы****Р.А. Амерханов**

Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясы Қосшы қ.

**Аңдатпа.** Медиация қақтығыстарды шешудің тиімді құралы болып табылады, ол әсіресе қақтығыстар мен даулар тұлғааралық және кәсіби өзара әрекеттесудің ажырамас бөлігіне айналатын қазіргі әлемде өзекті болып табылады. Бұл мақала Медиация процесінде психологиялық стратегиялар мен әдістердің маңызды рөлін зерттейді.

Мақала медиацияның психологиялық әдістерін зерттеудің, жанжал психологиясын түсінудің, эмоциялар мен сендіру әдістерін талдаудың, сондай-ақ тараптардың эмоционалды жағдайын түсіну, жанжалдың динамикасын бақылау маңыздылығына назар аударады.

Авторлар келіссөздер процесінде медиаторларға ғана емес, сонымен қатар жанжалды жағдайларды шешуде құқық қорғау органдарының қызметкерлеріне де пайдалы болуы мүмкін әртүрлі стратегиялар мен әдістерді қарастырады: белсенді тыңдау; қайта құру; жасырын мүдделер мен көңілсіздіктерді анықтау; растаулармен жұмыс; сенім қалыптастыру; эмпатияны күшейту; мәселелерді шешуге тарту. Авторлар бұл әдістерді медиаторлар қақтығыстарды тиімді шешу үшін қалай бейімдеуге және қолдануға болатынын талқылайды.

Мақалада медиациядағы психологиялық кедергілерге байланысты мәселелер талданады: эмоционалды блоктар (ашу, қорқыныш, реніш); стереотиптер мен біржақты пікірлер; мәселені шешуге мотивацияның болмауы және т. б.

Мақалада психология мен медиацияның байланысы егжей-тегжейлі сипатталған, сонымен қатар медиаторлардың психологиялық стратегияларды меңгеру қажеттілігі көрсетілген.

Қорытындылай келе, мақала қақтығыстарды неғұрлым үйлесімді және қанағаттанарлық шешуді қамтамасыз ету үшін психологиялық стратегиялар мен әдістерді Медиация тәжірибесіне біріктірудің маңыздылығын көрсетеді. Осы психологиялық құралдарды түсіну және қолдану Медиация процесін жақсартуға және тараптар арасындағы сәтті түпкілікті келісімнің ықтималдығын арттыруға ықпал етеді.

Түйін сөздер: психология, медиация, стратегиялар, психологиялық әдістер, жанжал, дауларды шешу, медиатор.

---

## THE ROLE OF PSYCHOLOGICAL STRATEGIES AND METHODS IN THE MEDIATION PROCESS

---

Zh. Kumarbekkyzy

R.A. Amerkhanov

Academy of Law Enforcement Agencies under the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan, Kossy

**Annotation.** Mediation is an effective tool for conflict resolution, which is especially relevant in the modern world, where conflicts and disputes become an integral part of interpersonal and professional interactions. This article explores the important role played by psychological strategies and methods in the mediation process.

The article draws attention to the importance of studying psychological methods of mediation, understanding the psychology of conflict; analyzing emotions and methods of persuasion, as well as awareness of the emotional state of the parties, observing the dynamics of the conflict.

The authors consider various strategies and techniques that can be useful not only to mediators in the negotiation process, but also to law enforcement officers in resolving conflict situations, such as: active listening; reformulation; identifying hidden interests and frustrations; working with confirmations; building trust; strengthening empathy; engaging in problem solving. The authors discuss how these methods can be adapted and applied by mediators for effective conflict resolution.

The article analyzes issues related to psychological barriers in mediation: emotional blocks (anger, fear, resentment); stereotypes and preconceived opinions; lack of motivation to solve the problem, etc.

The article describes in detail the relationship between psychology and mediation, and also indicates the need for mediators to master psychological strategies.

In conclusion, the article emphasizes the importance of integrating psychological strategies and methods into mediation practice in order to ensure a more harmonious and satisfactory resolution of conflicts. Understanding and applying these psychological tools helps to improve the mediation process and increase the likelihood of a successful final agreement between the parties.

Keywords: psychology, mediation, strategies, psychological techniques, conflict, dispute resolution, mediator.

### Введение

Альтернативное разрешение споров – сравнительно молодая область юридической науки. В последнее время западные страны стали больше прибегать к альтернативным механизмам, таким как переговоры, посредничество, арбитраж, медиация и партисипативная процедура.

Действительно, работа каждого юриста так или иначе связана с каким-либо аспектом разрешения конфликтов. Поэтому важно, чтобы представители “права” разбирались в проведении собеседований и консультировании клиентов, а также в ведении переговоров, независимо от того, имеют ли они судебную практику или нет.

Конфликтующие стороны в основном не заинтересованы в судебных разбирательствах. Судебные разбирательства сами по себе почти никогда не являются целью клиентов. В лучшем случае судебный процесс это средство достижения цели.

Вместо этого стороны заинтересованы в быстром разрешении спора, в получении надлежащих услуг, к примеру, для обеспечения работы своего бизнеса, для создания комфортных условий жизнедеятельности. Когда юристы поймут, чего на самом деле хотят клиенты, они начнут помогать своим клиентам, достичь этих целей любым законным способом, где судебный процесс будет одним из многих вариантов (а не единственным).

Ахметов А.С. справедливо отмечает, что в случае возникновения правовых конфликтов и споров, можно разрешать их в досудебном порядке. Здесь стоит отметить развитие института медиации, который уже дает положительные оценки, как от работников правовой сферы, так и обычных граждан [1, с. 98].

Суды также в значительной степени отдали предпочтение альтернативному разрешению споров. Так, новый импульс развития институт медиации получил в 2016 году, когда был введен в действие новый Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан, где по всему тексту примирительные процедуры проходят «красной нитью», а содействие сторонам в урегулировании спора на всех стадиях процесса стало обязанностью суда [2, с. 17].

### Основная часть

Медиация – это процесс урегулирования конфликта, в котором независимая третья сторона – медиатор – помогает участникам найти взаимоприемлемое решение. Психологические принципы и методы играют важную роль в этом процессе. Медиаторы используют свои навыки в области коммуникации, понимания эмоций и управления конфликтами, чтобы помочь сторонам выразить свои потребности, разобраться в собственных интересах и найти взаимовыгодное решение.

Во время медиации могут возникать эмоциональные ситуации и стресс для участников. Медиаторы могут обеспечить психологическую поддержку, помочь участникам управлять своими эмоциями и развивать навыки эффективной коммуникации. Это позволяет снизить конфликтные эмоции и способствует созданию более благоприятной атмосферы для разрешения конфликта.

В целом, психология и медиация тесно взаимосвязаны, поскольку психологические аспекты конфликта играют важную роль в его возникновении и эскалации, а медиация предоставляет психологическую поддержку и помогает участникам найти конструктивное решение.

Модели медиации, независимо от того, используют ли они психологический подход или имеют психотерапевтический или консультационный вклад, основаны не на предпосылке, что все споры затрагиваются психологическими или эмоциональными принципами.

Практически все споры связаны с оскорблением чувств, поэтому немногие споры будут без эмоционального элемента. Если бы к каждому конфликту подходили с чисто бесстрастной, рациональной, практической, прагматичной или коммерческой точки зрения, без внешних влияний или других ограничений, очень немногие споры продолжали бы существовать.

Так что же мешает сторонам разрешать свои споры разумно, рационально и полюбовно? Какие стратегии они используют, чтобы выпутаться?

Взаимосвязь между конфликтами и психологией состоит в том, что психологические факторы играют важную роль в возникновении, эскалации и разрешении конфликтов.

Е.А. Романова подчеркивает, что медиация - это область междисциплинарного характера, существующая на стыке юриспруденции, дипломатических отношений и т.д., однако существенно учитывающая область психологии как векторное направление в применении способов разрешения конфликтной ситуации. Тем не менее, медиация далеко не исключает необходимости взаимоуважения при взаимодействии сторон, так как задачей психологии в медиации является объективная возможность противопоставить неэффективность силовых решений компромиссу, основанному на психологической атмосфере медиационной поддержки, и увеличению спектра психологических способов предотвращения конфликта [3, с. 391-392].

Е.Н. Иванова отмечает, что медиатору важно не становиться переводчиком с языка одной стороны на язык другой и обратно, а, творчески взаимодействуя со сторонами, помогать им создавать новый, общий для них язык взаимопонимания, которым они смогут впоследствии пользоваться для профилактики и решения проблем самостоятельно, не прибегая к услугам толмача. Эта непростая цель является органичной для медиации и вполне достижима в ней. [4, с. 80–87].

Здесь целесообразно заметить, что многими зарубежными медиаторами используется техника под названием «терапия с ограниченным временем». Эта техника включает в себя работу с клиентами в течение определенного времени. К примеру, в психотерапии терапевт или консультант стремится добиться пожизненного изменения взглядов клиента на жизнь (или их мировоззрения: их ценностей и систем ценностей, их убеждений, их стремлений и значений). Тогда как при медиации медиатор стремится не к тому, чтобы стороны изменились на всю жизнь, а просто к более краткосрочному изменению их отношения к исходу конфликта.

Еще один важный момент в медиации - это рассмотрение ожиданий сторон в самом процессе медиации. Когда стороны прибегают к посредничеству, их наиболее распространенной мотивацией является сильное желание одержать победу. Аналогичным образом, посредник в равной степени будет стремиться к «триумфу», достигнув урегулирования. Но, конечно все стороны не смогут одержать победу одновременно. Каждая из противоборствующих сторон стремится получить максимальную выгоду от медиации, а медиатор стремится заключить соглашение между сторонами, тем самым избегая судебных разбирательств. Поэтому сторонам необходимо переформулировать, чего они ожидают добиться от посредничества и что они подразумевают под «победой» или достижения своей цели.

Обе противоборствующие стороны считают, что они оправданы и что они имеют полное право на победу. Посредник, с другой стороны, также несет в себе сильную повестку дня: желание довести посредничество до успешного завершения.

Одно важное практическое правило медиации, вытекающего из этого, заключается в том, что медиатор должен рассматривать стороны за столом медиации как отдельных лиц, а не просто как представителей компаний, учреждений или наций. В каком бы представительском качестве стороны не присутствовали на медиации, они тем не менее остаются индивидуальными людьми, руководствующимися своим собственным мировоззрением и самоуважением. Распознав эти характеристики в каждом из них, посредники могут вскоре обнаружить истинные глубинные мотивы сторон и их спора.

Кроме того, хотелось бы отдельно остановиться на скрытых планах и мотивах. Одним из наиболее важных элементов процесса посредничества является изучение скрытых причин спора, а также явных. Стороны выработают жесткие ценности и системы убеждений в качестве своей общей стратегии выживания в нестабильном мире. Они могут проявиться в споре, возможно, как просто одно конкретное убеждение. Но это может быть просто одним из аспектов общей открытой стратегии достижения выигрышной позиции. За этим может скрываться множество других разнообразных мотиваций: гордость, ревность, гнев, обида, зависть, престиж, высокомерие, жадность, тщеславие, защита личности, самоуважение и многих других движущих сил. Они могут быть вызваны корпоративной политикой, внутренней политикой офиса, соперничеством между коллегами, семейной культурой или множеством других факторов.

Часто стороны могут даже не осознавать, что реальный конфликт скрыт и сильно отличается от того, каким они его описывают. Они могут не понимать или не признавать свои собственные истинные скрытые мотивы: они могут просто полагать, что просто добиваются надлежащего возмещения или компенсации, тогда как на самом деле они выражают гнев и обиду, а также желание видеть другую сторону наказанной и униженной.

Возьмем, к примеру, требование денег в качестве компенсации. Это может быть порождено жесткой системой убеждений, что деньги – это единственное, что удовлетворит мои требования. Сторона может искренне полагать, что их требование о деньгах заключается исключительно в компенсации – просто в восстановлении денежных

средств, которые были потеряны или израсходованы в результате вины другой стороны в споре. Тем не менее, это требование денег, может иметь множество скрытых значений в конфликтной ситуации:

- чтобы наказать – наказать другую сторону способом, который, по их мнению, причинит наибольшую боль, а именно ударит по карману;
- чтобы унижить – чтобы заставить другую сторону заплатить больше суммы денег, так сказать «залезть глубоко в их карманы» - чтобы они были публично унижены;
- чтобы оправдать – чтобы продемонстрировать всему миру, что была присуждена существенная награда, служащая доказательством того, что мы в конце концов были правы;
- чтобы получить прибыль – чтобы получить «неожиданную прибыль», чтобы облегчить лучший уровень и образ жизни или прибыль для бизнеса.

Таким образом, психотерапевтический информированный посредник, во-первых, позволит сторонам обнаружить свои скрытые истинные мотивы и исследовать их. Во-вторых, этот посредник поможет сторонам признать, что они взаимно попали в ловушку ситуации, которая является взаимно разрушительной. В-третьих, и возможно, это самое главное, посредник поможет сторонам прийти к осознанию того, что конфликт можно было бы разрешить, если бы их отношение к нему изменилось – если бы платформа была бы преобразована из одной в другую, то есть из обиды и недоверия к совместным и доверительным рабочим отношениям.

В западной практике существует несколько психологических стратегий, использование медиаторами которых могут существенно улучшить процесс медиации, и в значительной степени повысить вероятность успеха в достижении обоюдного взаимовыгодного решения.

Для улучшения понимания и решения конфликтов медиатор может использовать различные психологические стратегии такие как: эмпатия (*проявление медиатором понимания и чувственного отношения к переживаниям и потребностям сторон тем самым улучшая коммуникацию*); активное слушание (*сосредоточение на полном восприятии сказанного, демонстрируя внимание и готовность понять точку зрения каждой стороны*); коммуникационные навыки (*медиатор использует эффективные методы общения, включая ясное выражение мыслей и умение задавать вопросы*); визуализация (*помощь сторонам представить альтернативные сценарии и последствия, что может способствовать более осознанным решениям*); рефлексия (*медиатор содействует размышлению сторон над своими чувствами и мотивациями, что может привести к глубокому пониманию ситуации*); создание безопасного пространства (*обеспечение медиатором атмосферы, где стороны чувствуют себя защищенными для откровенного обмена мнениями и чувствами*); фасилитация решения проблем (*помощь сторонам выявить и анализировать проблемы, поощряя конструктивный подход к их решению*); управление конфликтом (*способствует управлению эмоциями и направлению энергии на поиск взаимовыгодных решений*); позитивный подход (*выделение позитивных аспектов, поощряя стороны сосредотачиваться на поиске решений, а не на взаимных обвинениях*); дополнительные техники (*медиатор использует ролевые игры, для помощи сторонам в воссоздании ситуаций и поиске альтернативных реакций*).

Так же в процессе медиации применяются разнообразные психологические методы для облегчения разрешения конфликтов: психологическое тестирование (*использование тестов для выявления особенностей личности, мотиваций и взглядов сторон, что может помочь в понимании их потребностей*); когнитивно-поведенческий подход (*основанный на изучении взаимосвязи между мыслями, чувствами и поведением, помогает сторонам осознать и изменить деструктивные паттерны взаимодействия*); нейролингвистическое программирование (*метод, фокусирующийся на влиянии языка на восприятие и поведение, помогая улучшить коммуникацию и изменить негативные установки*); гештальт-терапия (*сосредотачивается на целостном восприятии ситуации, помогая сторонам увидеть общую картину и понять, как их действия влияют на друг друга*); техники релаксации и медитации (*помогают снизить уровень стресса и напряжения, что способствует более эффективному общению и принятию решений*); моделирование поведения (*демонстрация альтернативных способов реагирования на ситуации и поиска решений*); игры ролевых сценариев (*помогают сторонам понять позицию друг друга, пережить ситуацию и рассмотреть различные точки зрения*); акцент на согласии и общности (*подчеркивание общих ценностей и интересов, что способствует созданию основы для согласия и сотрудничества*); техники изменения фокуса внимания (*помогают сторонам переключить внимание с проблем на возможности и способы их решения*); использование метафор и аналогий (*позволяет медиатору донести сложные идеи, создавая понимание ситуации с использованием аналогий и образов*).

Эти стратегии и методы помогают медиаторам эффективно воздействовать на психологические аспекты конфликта, созданию конструктивного взаимодействия и способствуют поиску взаимовыгодных решений.

*Стремление к урегулированию лучше, чем ожидалось.*

В скольких случаях урегулирование терпело неудачу, когда стороны, казалось бы, на небольшом расстоянии друг от друга? Возьмем следующую ситуацию: сторона А сделала предложение урегулировать спор на 500 000 тенге. Сторона Б заявляет, что приемлемым будет не менее 550 000 тенге. Стороны разделены всего на 50 000 тенге, но остаются неразрешимыми. Сторона А отказывается увеличивать предложение, а сторона Б по-прежнему настаивает на своей сумме. Ни одна из сторон не готова «сдвинуться с места», поэтому никакого урегулирования достичь невозможно.

Если бы кто-то спросил любую из сторон, что означает для них выплата или получение дополнительных 50 000 тенге с коммерческой точки зрения, сомнительно, что у них был бы готовый ответ. Вероятно, они были бы вынуждены признать, что с чисто коммерческой точки зрения дополнительные 50 000 тенге так или иначе



не будут иметь большого значения. Но с психологической точки зрения или с точки зрения самооценки это создает целый мир различий. У обеих сторон есть желание выйти из посредничества с результатом – хорошим результатом, которыми они – и все вовлеченные – могут чувствовать себя полностью удовлетворительным. Это особенно верно в тех случаях, когда стороны, присутствующие на медиации, делают это в представительском качестве, поскольку они остро осознают на протяжении всего процесса, что им нужно будет показать результат организации или органу, который они представляют. Поэтому они надеются и стремятся к лучшему, чем ожидалось результату, чтобы заручиться похвалой и одобрением, будь то от совета директоров, начальника или супруга. Ибо независимо от того, представляют ли они корпорации, учреждения или нации, осознают они это или нет, на людей влияют их собственные глубинные мотивы. Таким образом, сторона А считает, что если он вернется с суммой в размере 500 000 тенге, он заслужит благодарность и одобрение, поскольку данная сумма звучит намного меньше. Аналогичным образом, сторона Б знает, что урегулирование в размере 550 000 тенге в равной степени получит одобрение, уважение и восхищение, поскольку эта сумма звучит значительно больше.

Необходимо отметить, что стремление к одобрению является частью нашей потребности поддерживать высокую самооценку, и посредник который признает это в сторонах, будет в лучшем положении, чтобы найти точки соприкосновения или изучить совершенно разные пути урегулирования.

### **Заключение**

Вышеуказанный пример говорит о том, что психология очень тесно взаимосвязана с медиацией, и медиатором необходимо владеть соответствующими навыками. Медиатор с психотерапевтическим опытом или подготовкой может распознать и справиться со многими из этих жестких установок, которые так часто создают эмоциональные препятствия для рационального разрешения споров. Осознавая и признавая эти установки, медиатор может стать значительно более эффективным в содействии урегулированию.

Как заявил Роберт Дж. Кондлин, «Мы люди, которые в первую очередь, впадают в гнев, депрессию, страх, враждебность, разочарование и обиду. У нас есть это, которому легко угрожать. Мы видим мир со своей личной точки зрения и часто путаем восприятие с реальностью. Мы обычно не интерпретируем то, что говорят другие, так, как другие намереваются, и не имеем в виду то, что другие понимают под нашими словами» [5, с. 36].

С психологической точки зрения это может быть точным наблюдением. Однако медиатору сначала необходимо будет изучить, как эти люди существуют как личности, прежде чем стать участниками тяжбы. Это может повлиять на то, как они изначально пришли к своему спору, и может повлиять на то, как они реагируют в конфликтной ситуации. Более того, изучая как эти люди «функционируют», медиатор может выявить и определить стратегии, которые они приняли для выхода из конфликтной ситуации.

Психологические барьеры в посредничестве играют решающую роль и могут значительно затруднить процесс разрешения конфликта. Понимание этих психологических барьеров позволяет медиатору эффективно работать с ними, применяя различные стратегии и методы для решения проблем и достижения консенсуса между сторонами.

Таким образом, чтобы быть успешным медиатором важно не только использовать различные психологические стратегии и методы, также необходимо обладать особыми психологическими качествами. К таким качествам относятся умение слушать и анализировать, ясно излагать свои мысли, управлять своими эмоциями, гибкость в мышлении и в поведении. Успешный медиатор — это сочетание психолога, дипломата, консультанта и наставника, готового обеспечить людям нахождение соглашения в сложной обстановке.

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

- 1 Ахметов А.С. Особенности правовой культуры современного общества / А.С. Ахметов // Международный научный журнал «Гылым-Наука». - 2020. - №3. - С. 94-98
- 2 Метаев Ж. Медиация и восстановительное правосудие как современные тенденции судопроизводства: казахстанский и зарубежный опыт // Вестник права Республики Казахстан Зангер. – 2019. - №4 (213). - С.17.
- 3 Романова Е.А. Медиация как способ разрешения конфликтов: результаты исследований в зарубежной психологии // АНИ: педагогика и психология. - 2016. - Т.5. - №4 (17). - С. 391-392.
- 4 Иванова Е.Н. Динамика директивности при обучении медиации // Вестник СПбГУ. - 2014. - Вып. 6. - С. 80–87
- 5 Condlin, R.J. (1992) Bargaining in the Dark, 51 Maryland Law Review 1. p.36.

### **REFERENCES**

- 1 Ahmetov A.S. Osobennosti pravovoj kul'tury sovremennogo obshchestva / A.S. Ahmetov // Mezhdunarodnyj nauchnyj zhurnal «Gylym-Nauka». - 2020. - №3. - S. 94-98
- 2 Metaev ZH. Mediatsiya i vosstanovitel'noe pravosudie kak sovremennye tendencii sudoproizvodstva: kazhastanskij i zarubezhnyj opyt // Vestnik prava Respubliki Kazakhstan Zanger. – 2019. - №4 (213). - S.17.
- 3 Romanova E.A. Mediatsiya kak sposob razresheniya konfliktov: rezul'taty issledovaniy v zarubezhnoj psihologii // ANI: pedagogika i psihologiya. - 2016. - T.5. - №4 (17). - S. 391-392.
- 4 Ivanova E.N. Dinamika direktivnosti pri obuchenii mediatsii // Vestnik SPbGU. - 2014. - Vyp. 6. - S. 80–87
- 5 Condlin, R.J. (1992) Bargaining in the Dark, 51 Maryland Law Review 1. r.36.



АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Жәния Құмарбекқызы** - Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясының жоғары оқу орнынан кейінгі білім беру институтының жалпы заң пәндері кафедрасының доценті. Астана қ., Қабанбай батыр даңғылы 58а, 42 пәтер. E-mail: zhanika-7@mail.ru.

**Руслан Айтқалиұлы Амерханов** - Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясының жоғары оқу орнынан кейінгі білім беру институтының жалпы заң пәндері кафедрасының доценті. Қосшы қаласы, Республика көшесі 94. E-mail: amerkhanovrus@mail.ru.

**Кумарбекқызы Жәния** - доцент кафедры общеюридических дисциплин Института послевузовского образования Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан. г. Астана, проспект Кabanбай батыра 58 а, кв. 42. E-mail: zhanika-7@mail.ru.

**Амерханов Руслан Айтқалиевич** - доцент кафедры общеюридических дисциплин Института послевузовского образования Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан. г. Косшы, ул. Республики, 94. E-mail: amerkhanovrus@mail.ru.

**Zhanika Kumarbekkyzy** - Associate Professor of the Department of General Legal Disciplines of the Institute of Postgraduate Education of the Academy of Law Enforcement Agencies at the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan. Astana, Kabanbai Batyr Avenue 58a, sq.42. E-mail: zhanika-7@mail.ru.

**Ruslan Amerkhanov** - Associate Professor of the Department of General Legal Disciplines at the Institute of Postgraduate Education of the Academy of Law Enforcement Agencies at the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan. Kosshy, Republic street 94. E-mail: amerkhanovrus@mail.ru.

**CRIMINAL LAW ISSUES IN THE FIELD OF COMPUTER  
AND DIGITAL SECURITY AND INFORMATION PROTECTION****S.K. Kumisbekov**Doctor of Philosophy (PhD), Associate Professor  
Karaganda Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov**V.R. Sultanova**

Master of Juridical Sciences

**R.K. Temirgazin**

Doctor of Philosophy (PhD)

«Alikhan Bokeikhan University», Republic of Kazakhstan, Semey

**Annotation.** This scientific article addresses the challenges posed by digital threats in today's information society. The author highlights the omnipresent risk of unauthorized access to digital information, endangering personal, public, commercial, and state interests. The vulnerability of data in information security and telecommunications is underscored, with a focus on electronic mailbox hacking as a prevalent form of cyberattack. The article emphasizes that unauthorized access to computer information can be executed by various individuals, posing potential threats to data confidentiality and integrity. Special attention is given to the consequences of such actions, encompassing data destruction, blocking, and modification, along with moral and copyright considerations. Furthermore, the article sheds light on the difficulty of detecting and preventing digital attacks, especially concerning computer software, which, despite copyright protection, may be susceptible to illicit influences.

The article delves into crucial aspects of preventing computer and digital threats associated with information security, highlighting the pivotal role of preventive measures in mitigating risks of criminal offenses in this domain. It outlines the challenges faced by law enforcement agencies and society in identifying and combatting criminal offenses related to information and digital security. Attention is directed towards the complexities associated with defining complicity and the involvement of individuals in informatization-related criminal offenses. The authors stress the importance of considering the technical nuances of modern information technologies, which may complicate the identification and prosecution of individuals involved in criminal acts.

Keywords: criminal offense, information security, digital security, prevention, criminal legislation.

**КОМПЬЮТЕРЛІК ЖӘНЕ ЦИФРЛЫҚ ҚАУІПСІЗДІК ЖӘНЕ АҚПАРАТТЫ ҚОРҒАУ САЛАСЫНДАҒЫ  
ҚЫЛМЫСТЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘСЕЛЕЛЕР****С.К. Күмісбеков**философия докторы (PhD), қауымдастырылған профессор  
Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы**В.Р. Султанова**

заң ғылымдарының магистрі

**Р.Х. Темиргазин**

философия докторы (PhD)

«Alikhan Bokeikhan University», Қазақстан Республикасы, Семей қ.

**Аңдатпа.** Ғылыми мақалада қазіргі ақпараттық қоғамдағы цифрлық қауіп-қатерлер туралы айтылады. Автор әр адам жеке, қоғамдық, коммерциялық және мемлекеттік мүдделерге қауіп төндіретін сандық ақпаратқа рұқсатсыз қол жеткізу мүмкіндігіне тап болатынын атап көрсетеді. Электрондық пошта жәшігін бұзуды кибершабуылдардың кең таралған түрі ретінде бөліп көрсете отырып, ақпараттық қауіпсіздік және телекоммуникация деректерінің осалдығына назар аударылады. Мақалада компьютерлік ақпаратқа заңсыз қол жеткізуді жеке тұлғалардың әртүрлі санаттары жүзеге асыруы мүмкін, бұл деректердің құпиялылығы мен тұтастығына ықтимал қауіп төндіреді. Мұндай әрекеттердің салдарына, соның ішінде деректерді жоюға, бұғаттауға және өзгертуге, сондай-ақ моральдық және авторлық аспектілерге ерекше назар аударылады. Сонымен қатар, автор цифрлық шабуылдарды анықтау мен алдын-алудың күрделілігіне назар аударады, әсіресе авторлық құқығына қарамастан заңсыз әсер етуі мүмкін компьютерлік бағдарламалар аясында.

Бұл мақалада ақпараттық қауіпсіздікке қатысты компьютерлік және цифрлық қауіптердің алдын алудың маңызды аспектілері талқыланады. Ол осы саладағы қылмыстық құқық бұзушылық тәуекелдерін төмендетудегі алдын алу шараларының рөлін атап көрсетеді. Мақалада құқық қорғау органдары мен қоғам ақпараттық және цифрлық қауіпсіздік саласындағы қылмыстық құқық бұзушылықтарды сәйкестендіру және олармен күресу кезінде кездесетін қиындықтарды сипаттайды. Ақпараттандыру саласында қылмыстық құқық бұзушылықтар жасауға адамдардың қатысуы мен қатысуын айқындауға байланысты қиындықтарға назар аударылады. Авторлар қылмыстық әрекетті жасаған адамдарды анықтау мен қудалауды қиындататын заманауи ақпараттық технологиялардың техникалық ерекшеліктерін ескеру қажеттілігін атап көрсетеді.

Түйін сөздер: қылмыстық құқық бұзушылық, ақпараттық қауіпсіздік, Цифрлық қауіпсіздік, алдын алу, қылмыстық заңнама.

## **УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ В ОБЛАСТИ КОМПЬЮТЕРНОЙ И ЦИФРОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ЗАЩИТЫ ИНФОРМАЦИИ**

Күмісбеков С.К.

доктор философии (PhD), ассоциированный профессор  
Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова  
Султанова В.Р.

магистр юридических наук

Темиргазин Р.Х.

доктор философии (PhD)

«Alikhan Bukeikhan University», Республика Казахстан, г. Семей

**Аннотация.** Научная статья освещает проблематику цифровых угроз в современном информационном обществе. Автор подчеркивает, что каждый человек сталкивается с возможностью несанкционированного доступа к цифровой информации, представляющей угрозу для личных, общественных, коммерческих и государственных интересов. Основное внимание уделено уязвимости данных в области информационной безопасности и телекоммуникаций, выделяя взлом электронных почтовых ящиков как распространенную форму кибератак. Статья подчеркивает, что неправомерный доступ к компьютерной информации может быть осуществлен различными категориями лиц, что создает потенциальные угрозы для конфиденциальности и целостности данных. Особое внимание уделяется последствиям таких действий, включая уничтожение, блокирование и модификацию данных, а также нравственные и авторские аспекты. Дополнительно, автор обращает внимание на сложность обнаружения и предотвращения цифровых атак, особенно в контексте программ для ЭВМ, которые, несмотря на свое авторское право, могут подвергаться незаконным воздействиям.

В данной статье обсуждаются важные аспекты предупреждения компьютерных и цифровых угроз, связанных с информационной безопасностью. Он подчеркивает роль профилактических мер в снижении рисков уголовных правонарушений в этой сфере. Статья описывает сложности, с которыми сталкиваются правоохранительные органы и общество при идентификации и борьбе с уголовными правонарушениями в сфере информационной и цифровой безопасности. Уделяется внимание сложностям, связанным с определением соучастия и участия лиц в совершении уголовных правонарушений в сфере информатизации. Авторы подчеркивают необходимость учета технических особенностей современных информационных технологий, которые могут усложнять идентификацию и преследование лиц, совершивших преступное деяние.

Ключевые слова: уголовное правонарушение, информационная безопасность, цифровая безопасность, профилактика, уголовное законодательство.

### **Introduction**

The relevance of the article is emphasized in the context of the implementation of the Concept of Legal policy of the Republic of Kazakhstan until 2030. The rapid development of innovative digital technologies leads to the emergence of new methods for committing criminal offenses and additional criminal threats [1]. These factors impact various spheres of public life, including freedom of entrepreneurial activity. In this regard, the modernization of criminal legislation is becoming an integral necessity to effectively counter new forms of crime and ensure adequate protection of the rights and interests of citizens and businesses.

Information is the cornerstone of modern society, serving as both the subject and product of its activities. The processes involved in its creation, accumulation, storage, transmission, and processing have, in turn, driven progress in tools for its production, such as electronic computing, telecommunications, and communication systems.

All of this falls under the broad concept of defining new information technology, comprising methods and means for implementing information processes across various human activities. This includes the ways individuals engage in information activities, akin to being considered information systems themselves. In simpler terms, information is a product of social relations, gaining properties like a product and undergoing acquisition and alienation. This leads to the emergence of new social relations and changes in existing ones due to information processes in society. Consequently, there is a significant volume of contractual relations related to the production, transfer, accumulation, and use of information in various forms, such as scientific and technical documentation, computer software, databases, and database management systems. Essentially, a new type of goods is in circulation – computer information.

### **Methodology and methods of research**

The research methodology relies on materialistic dialectics as a method of cognition. Additionally, it employs general scientific methods of theoretical knowledge, including induction, analysis, observation, and description.

### **Research results**

Everyone encounters situations where digital information, capable of causing harm to individuals, society, commercial activities, and the state, is at risk of being stolen, distorted, or unlawfully disseminated as false digital information. Within the realm of information security and telecommunications systems, data stored and transmitted

over a global network is vulnerable. An example is the common occurrence of unauthorized access to confidential information through the hacking of electronic mailboxes.

Unauthorized access to computer information can be committed by anyone from the objective side of a criminal offense, whether lacking the right or the possibility of access. Not everyone, however, leads to its destruction, blocking, modification, etc., and these actions often go undetected by users, organizations, the state, or even software designed to detect such attacks. Illegal access, or simply illegal penetration, should be seen as actions not only resulting in the destruction, blocking, copying, modification, or violation of the computer system, network, or computer itself. They also cause moral damage, violate copyright and related rights, humiliate the honor and dignity of the user, hinder the achievement of goals by ordinary users, and may lead to the cessation of operations by the affected entities or remain unnoticed and undetected. Despite being actions against the rights and legitimate interests of users, illegal actions on a computer program, being an object of copyright, do not necessarily constitute unlawful access to computer or digital information [2, p. 106].

Modern criminal law and criminological science deal with the intricate concept of information. In the realm of crime prevention, Y.D. Bluvstein's definition of information stands out. According to him, information can be defined as «a set of knowledge necessary and sufficient for the prevention system to carry out appropriate interaction with environmental conditions, coordinate and subordinate the relations of its components, direct their movement, exactly as the movement of itself as a whole towards a programmed goal» [3, p. 83].

The main issues in the problem of information support are: determining the structure of information that the crime prevention system needs; ways to obtain, process, store, and issue this information; and using the information received to achieve the goal of the crime prevention system.

Special attention is given to the issue in Western countries. For instance, Alvaro Arenas, Gautam Ray, Antonio Hidalgo, and Alberto Uruena address information security concerns [4], and Fengzheng Wang outlines methods for information protection [5, p. 1271]. Meanwhile, domestic scientists and researchers actively explore the state of scientific development related to the cooperation and interaction of law enforcement agencies across states in combating cybercrime. Nevertheless, their findings suggest that, at the current stage, dedicated research on cybercrime is not sufficiently active. It's worth noting that specific aspects of such cooperation have been examined in the scientific works of Y.M. Baturin, V.B. Vekhov, V.A. Golubev, N.D. Degtyarenko, B.X. Toleubekova, and other scientists.

The logical conclusion of creating legal conditions for the security of computer information in Kazakhstan was the development and adoption of the Criminal Code in 2014, which establishes grounds for criminal liability for computer crimes and subsequent state legal programs and Messages of the President of the Republic of Kazakhstan. Thus, the norms of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan dated July 3, 2014, are currently in force, which includes Chapter 7 Criminal Offenses in the Field of Informatization and Communications [6].

A legal analysis of the composition of criminal offenses in the information sphere and digital communications shows that the main subject of a crime in the information sphere is computer information, which is information stored through the use of computer technology. For example, hard drives, cloud storage, solid-state drives, temporary storage media, and others.

According to the commentary on Article 207 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan, in violation of the operation of an information system or telecommunications network, the object is public relations related to ensuring the normal operation of an information system or telecommunications network. The subject of the crime is an information system or telecommunications network. According to Art. 1 of the Law of the Republic of Kazakhstan dated November 24, 2015 «On Informatization» [7] information system is an organizationally ordered set of information and communication technologies, service personnel, and technical documentation that implement certain technological actions through information interaction and are designed to solve specific functional tasks. In this article, we will conduct a criminal law analysis using the example of Article 207 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan, a qualified sign of which is a malfunction of an information system or telecommunications network.

The objective side of this criminal offense can be expressed by a socially dangerous act in the form of action or inaction. Disruption of an information system or telecommunications network involves temporary or permanent non-standard (abnormal) functioning or complete disabling of an information system or telecommunications network.

Actions intended to disrupt the operation of an information system or telecommunications networks may manifest as violations of confidentiality (disclosure) of information, compromises to its integrity (complete or partial destruction, modification, and other actions), or alterations to the procedure for accessing it. This can also involve disabling or changing the algorithm of operation for components within the information processing system, their modification, or substitution. Such actions can result in inaccurate outcomes, system failures due to disrupted information flow, and denial of service to end users.

Inaction implies non-fulfillment or improper fulfillment by the guilty person of obligations to maintain an information system or telecommunications networks arising from his official position, if there is a real opportunity to fulfill them. The obligations of a person to act may arise from laws, by-laws, or an employment contract, that is, they have a blank character.

According to the construction of the objective side, the corpus delicti is formal: a criminal offense is recognized as completed from the moment of committing an action (inaction) aimed at disrupting the operation of an information system or telecommunications networks, regardless of whether it led to an actual disruption of the system or network or not. The legislator establishes the onset of criminal liability regardless of the onset of consequences, although

there may be consequences.

On the subjective side, the composition of the crime is characterized by direct intent: the guilty person is aware of the public danger of his action (inaction) aimed at disrupting the operation of an information system or telecommunications network, and desires its commission and the onset of negative consequences.

The subject of the crime is general: it can be an individual who has reached the age of 16 at the time of the commission of the crime, who, due to his mental properties, can give an account of his actions and direct them at the time of committing a criminal offense.

Part two of Article 207 of the Criminal Code is a qualified type of this criminal offense and defines the following qualifying signs, these include the same acts committed:

- about critically important objects of information and communication infrastructure (in the previous version it was about state electronic information resources or information systems of state bodies), thus the legislator expanded the list of objects of criminal encroachment;

- a group of persons by prior agreement.

Part Three of Article 207 of the Criminal Code defines as particularly qualifying signs of acts provided for in parts one or two of this Article:

- their commission by a criminal group;

- the onset of serious consequences [8, p. 361].

In most cases, crimes in the field of high technology are committed not alone, but by a group, often organized, in which the criminal scheme includes several links – from ordinary performers to organizers [9, p. 94].

Determining the type of complicity in the commission of criminal offenses in the field of information and digital security may face several difficulties related to features that complicate not only the pre-trial investigation but also the prevention of these types of criminal offenses:

- subjects of criminal offenses in the field of information and digital security often use anonymization and technical methods to hide their identity and location. This can make it difficult to identify specific accomplices and define their roles.

- criminal offenses in the field of information and digital security can be committed from anywhere in the world, which creates difficulties in the jurisdiction, evidence collection, and extradition of criminals;

- the methods of subjects of criminal offense in the field of information and digital security are constantly changing and improving, determining the role of each accomplice and their contribution to the crime may be difficult;

- it is difficult to determine how much one of the subjects was aware of the criminal activities of the group and how actively he participated in it.

The question of the need for legislative consolidation of crime prevention, as outlined in Chapter 7 of the Special Part of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan and the resulting legal relations, the consequences relating to various fields of application of automatic information processing tools and their adequate reflection in the norms of domestic criminal legislation, has arisen for a long time.

### **Conclusion**

The modern information society is facing continuously growing challenges in the field of digital security. In our era, where digital technologies are penetrating all areas of our lives, it is important to understand that protecting information has become a critical task for ensuring personal, commercial, and national security.

Attackers, using a variety of methods, seek not only to steal, distort, or distribute digital information but also to violate ethical norms, morals, and laws. It is extremely important to take an approach in which not only the technical aspects of information security are taken into account, but also the moral damage that can be caused by such actions.

Information security requires coordinated interaction between law enforcement agencies, scientific researchers, and society as a whole. Approaches to defining, classifying, and protecting information are constantly evolving, but despite this, threats are also becoming more sophisticated and sophisticated.

International cooperation is increasingly crucial in the battle against cybercrime, given the global nature of digital threats.

The development of society and the emergence of new types of criminal offenses are inevitable. Combating this type of criminal offense requires a fundamental approach to studying this problem and finding solutions to it. The development of knowledge about the elements of a criminal offense is a prerequisite for the successful implementation of the fight against these criminal offenses, increasing the culture of high technology among the population of the Republic is a guarantor of public safety. The introduction of information technologies into the law enforcement process makes it intuitive and, as a result, less costly - at least due to the possibility of eliminating unnecessary procedures and expenses for a professional representative (consultant).

The criminal offense provided for in Article 207 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan is based on a violation of the operation of an information system or telecommunications network. This crime can be committed both through active actions and through inaction. However, its essence lies in harming or disrupting the normal operation of an information system or network, which may include violation of confidentiality, integrity of information, or the algorithm of operation of system components.

The subject of this crime may be an individual who has reached a certain age and has the mental abilities to understand and guide his actions. The qualified signs established in parts two and three of Article 207 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan complement the basic definition of a crime, expanding the list of objects and



taking into account the commission of acts by a group of persons, as well as the onset of grave consequences.

Determining the type of complicity in the commission of criminal offenses in the field of information and digital security is a complex and multifaceted process. These difficulties not only complicate the pre-trial investigation but also have an impact on the effectiveness of the prevention of these types of crimes.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Об утверждении Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года: указ Президента Республики Казахстан от 15 окт. 2021 г. №674 // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000674> (дата обращения: 27.07.2023).
- 2 Аратулы К. Преступления в сфере компьютерной информации в РК и зарубежных странах // Вестник КазНУ. Юридическая серия – 2015. - №5. – С.105-109.
- 3 Блувштейн Ю.Д., Зырин М.И., Романов В.В. / Профилактика преступлений: учебное пособие - Минск: Университетское, 1986. – 287 с.
- 4 Alvaro Arenas, Gautam Ray, Antonio Hidalgo, Alberto Uruena. How to keep your information secure? Toward a better understanding of users security behavior. Technological Forecasting and Social Change, Volume 198, January 2024, 123028, <https://doi.org/10.1016/j.techfore.2023.123028>.
- 5 Fengzheng Wang. Design of Computer Network Security Intrusion Prevention Strategy and Evaluation Algorithm Analysis Technology, Procedia Computer Science, Volume 228, 2023, Pages 1270-1276 <https://doi.org/10.1016/j.procs.2023.11.093>.
- 6 Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК. // [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226> (дата обращения: 22.11.2022).
- 7 Об информатизации: Закон Республики Казахстан от 24 ноября 2015 года // [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000418> (дата обращения: 22.11.2022).
- 8 Комментарий к Уголовному кодексу Республики Казахстан. – Алматы: ТОО «Издательство «Норма-К», 2016. – С. 361.
- 9 Коржумбаева Т.М. Личность преступника, совершающего преступления в сфере высоких технологий // Ылым. – 2021. - №3 (78). - С. 93-98. DOI: 10.47450/2306-451X-2023-78-3-93-98

#### REFERENCES

- 1 Ob utverzhenii Konceptii pravovoj politiki Respubliki Kazakhstan do 2030 goda: ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 15 okt. 2021 g. №674 // [Elektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000674> (data obrashcheniya: 27.11.2023).
- 2 Aratuly K. Prestupleniya v sfere komp'yuternoj informacii v RK i zarubezhnyh v stranah // Vestnik KazNU. YUridicheskaya seriya – 2015. - №5. – S.105-109
- 3 Bluvshitejn YU.D., Zyryn M.I., Romanov V.V. / Profilaktika prestuplenij: uchebnoe posobie - Minsk: Universitetskoe, 1986. – 287 с.
- 4 Alvaro Arenas, Gautam Ray, Antonio Hidalgo, Alberto Uruena. How to keep your information secure? Toward a better understanding of users security behavior. Technological Forecasting and Social Change, Volume 198, January 2024, 123028, <https://doi.org/10.1016/j.techfore.2023.123028>
- 5 Fengzheng Wang. Design of Computer Network Security Intrusion Prevention Strategy and Evaluation Algorithm Analysis Technology, Procedia Computer Science, Volume 228, 2023, Pages 1270-1276 <https://doi.org/10.1016/j.procs.2023.11.093>
- 6 Ugolovnyj kodeks Respubliki Kazakhstan ot 3 iyulya 2014 goda № 226-V ZRK. // [Elektronnyj resurs] - Rezhim dostupa: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226> (data obrashcheniya: 22.11.2022)
- 7 Ob informatizacii: Zakon Respubliki Kazakhstan ot 24 noyabrya 2015 goda // [Elektronnyj resurs] - Rezhim dostupa: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000418> (data obrashcheniya: 22.11.2023).
- 8 Kommentarij k Ugolovnomu kodeksu Respubliki Kazakhstan. – Almaty: TOO «Izdatel'stvo «Norma-K», 2016. – S. 361.
- 9 Korzhumbaeva T.M. Lichnost' prestupnika, sovershayushchego prestupleniya v sfere vysokih tekhnologij // Ылым. – 2021. - №3 (78). - S. 93-98. DOI: 10.47450/2306-451X-2023-78-3-93-98

#### АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Серікказы Күмісбекұлы Күмісбеков** – философия докторы (PhD), қауымдастырылған профессор, Қазақстан Республикасы ИІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы әкімшілік-құқықтық пәндер кафедрасының профессоры. Қарағанды қ., Ермеков к., 124. E-mail: [skumisbekov@mail.ru](mailto:skumisbekov@mail.ru).

**Виктория Ринатовна Султанова** - заң ғылымдарының магистрі, Alikhan Bokeikhan University заң факультетінің қылмыстық-құқықтық пәндер кафедрасының аға оқытушысы, Семей қ., Абай к., 94. E-mail: [vikulia-lapulua@inbox.ru](mailto:vikulia-lapulua@inbox.ru).

**Роман Хурматуллаевич Темиргазин** - философия докторы (PhD), Alikhan Bokeikhan University заң факультетінің қылмыстық құқық пәндері кафедрасының аға оқытушысы, Семей қ., Абай к. 94, E-mail: [temirgazin@gmail.com](mailto:temirgazin@gmail.com).

**Кумисбеков Серикказы Кумисбекулы** – доктор философии (PhD), ассоциированный профессор, профессор кафедры административно-правовых дисциплин Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова. г. Караганда, ул. Ермекова, 124. E-mail: skumisbekov@mail.ru.

**Султанова Виктория Ринатовна** - магистр юридических наук, преподаватель кафедры уголовно-правовых дисциплин юридического факультета Alikhan Bokeikhan University, г. Семей, ул. Абая 94, E-mail: vikulia-lapulua@inbox.ru.

**Темиргазин Роман Хурматуллаевич** - доктор философии (PhD), старший преподаватель кафедры уголовно-правовых дисциплин юридического факультета Alikhan Bokeikhan University, г. Семей, ул. Абая 94. E-mail: temirgazin@gmail.com.

**Serikkazy Kumisbekov** – Doctor of Philosophy (PhD), Associate Professor, Professor of the Department of Administrative and Legal Disciplines of the Karaganda academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov. Karaganda, Yermekov str., 124. E-mail: skumisbekov@mail.ru.

**Victoria Sultanova** - Master of Juridical Sciences, Lecturer Department of Criminal Law Disciplines, Faculty of Law, Alikhan Bokeikhan University. Semey, Abay str., 94, E-mail: vikulia-lapulua@inbox.ru.

**Roman Temirgazin** - Doctor of Philosophy (PhD), Senior Lecturer Criminal Law Disciplines Department, Faculty of Law, Alikhan Bokeikhan University. Semey, Abay str., 94, E-mail: temirgazin@gmail.com.

**ЧИПИРОВАНИЕ ОСУЖДЕННЫХ, УКЛОНЯЮЩИХСЯ ОТ ПРОБАЦИОННОГО КОНТРОЛЯ,  
КАК АЛЬТЕРНАТИВА ЭЛЕКТРОННЫМ БРАСЛЕТАМ****М.Р. Муканов**

доктор философии (PhD)

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

**Е.Н. Бегалиев**

доктор юридических наук, профессор

Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, г. Косшы

**А.М. Сералиева**

кандидат юридических наук, ассоциированный профессор

Казахский национальный педагогический университет имени Абая

**Аннотация.** В статье рассмотрены особенности использования электронных средств слежения в процессе пробационного контроля осужденных, в отношении которых избраны меры процессуального пресечения, не связанные с лишением свободы. Особенно актуализируется вопрос электронного мониторинга в случае уклонения осужденных от пробационного контроля. В частности, раскрываются особенности использования электронного браслета, его виды и проблемы, связанные с его использованием: недостаточное количество электронных браслетов, а из имеющихся - часть находится в неисправном состоянии, и не полное соответствие возложенным на них задачам. В связи с этим, сделано предположение о возможности чипирования, как альтернативы электронного браслета. Приведен ряд плюсов данной технологии для целей уголовно-исполнительной системы в целом и пробационного контроля, в частности. Дальнейшее внедрение данной технологии в качестве нового экспериментального технического средства на территории Казахстана в качестве пилотного проекта, в целях повышения качества работы уголовно-исполнительной системы в целом, а также для анализа полученных данных и дальнейшей разработки этой системы, позволит снизить вероятность совершения подконтрольными субъектами правонарушений. Безусловно, следует иметь в виду, что чипирование людей противоречит многим законам, поскольку приводит к ущемлению прав и свобод человека, но данная технология обеспечивает более точный и эффективный контроль над передвижениями осужденных и соблюдением условий probation. Следует рассмотреть данную проблему на законодательном уровне, изучив имеющиеся законы о правах человека, и внести изменения связанные с чипированием осужденных, в отношении которых осуществляется пробационный контроль при исполнении уголовного наказания, не связанного с лишением свободы.

**Ключевые слова:** чипирование, осужденные, пробационный контроль, электронные средства слежения, электронный браслет, цифровизация, электронный мониторинг, служба probation.

**ЭЛЕКТРОНДЫҚ БІЛЕЗІКПЕН БАЛАМА РЕТІНДЕ ПРОБАЦИЯЛЫҚ БАҚЫЛАУДАН ЖАЛТАРҒАН  
СОТТАЛҒАНДАРДЫ ЧИПТЕУ****М.Р. Муканов**

философия докторы (PhD)

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

**Е.Н. Бегалиев**

заң ғылымдарының докторы, профессор

Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясы, Қосшы қ.

**А.М. Сералиева**

заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор

Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті

**Аңдатпа.** Мақалада бас бостандығынан айыруға байланысты емес процестік бұлтартпау шаралары таңдалған сотталғандарды probationлық бақылау процесінде электрондық бақылау құралдарын пайдалану ерекшеліктері қарастырылған. Сотталғандар probationлық бақылаудан жалтарған жағдайда электрондық мониторинг мәселесі ерекше өзекті болып отыр. Атап айтқанда, электрондық білезікті пайдалану ерекшеліктері, оның түрлері және оны пайдалануға байланысты проблемалар ашылады: электрондық білезіктердің жеткіліксіз саны, ал қолда бар бір бөлігі ақаулы күйде және оларға жүктелген міндеттерге толық сәйкес келмеуі. Осыған байланысты электронды білезікке балама ретінде чиптеу мүмкіндігі туралы болжам жасалды. Жалпы қылмыстық-атқару жүйесінің және атап айтқанда probationлық бақылаудың мақсаттары үшін осы технологияның бірқатар артықшылықтары келтірілген. Бұл технологияны Қазақстан аумағында пилоттық жоба ретінде жаңа эксперименттік техникалық құрал ретінде, жалпы қылмыстық-атқару жүйесі жұмысының сапасын арттыру мақсатында, сондай-ақ алынған деректерді талдау және осы жүйені одан әрі әзірлеу үшін одан әрі енгізу бақылаудағы субъектілердің құқық бұзушылықтар жасау ықтималдығын азайтуға мүмкіндік береді. Әрине, адамдарды чиптеу көптеген заңдарға қайшы келетінін есте ұстаған жөн, өйткені бұл адамның құқықтары мен бостандықтарына нұқсан келтіреді,

бірақ бұл технология сотталғандардың қозғалысын және пробация шарттарын сақтауды дәлірек және тиімді бақылауды қамтамасыз етеді. Бұл проблеманы адам құқықтары туралы заңдарды зерделей отырып, заңнамалық деңгейде қарастыру және бас бостандығынан айыруға байланысты емес қылмыстық жазаны орындау кезінде пробациялық бақылау жүзеге асырылатын сотталғандарды чиптеуге байланысты өзгерістер енгізу қажет.

Түйін сөздер: чиптеу, сотталғандар, пробациялық бақылау, электрондық бақылау құралдары, электрондық білезік, цифрландыру, электрондық мониторинг, пробация қызметі.

## **CHIPPING CONVICTS WHO EVADE PROBATION SUPERVISION AS AN ALTERNATIVE TO ELECTRONIC BRACELETS**

Mukanov M.R.

Doctor of Philosophy (PhD)

Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev

Y.N. Begaliyev

Doctor of Juridical Sciences, Professor

Academy of Law Enforcement Agencies under the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan, Kossy

A.M. Seralieva

Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor

Kazakh National Pedagogical University named after Abai

**Annotation.** The article considers the peculiarities of the use of electronic means of tracking in the process of probationary control of convicted persons, in respect of whom procedural preventive measures not related to imprisonment are chosen. Especially actualizes the issue of electronic monitoring in the case of evasion of convicted persons from probationary control. In particular, the peculiarities of the use of electronic bracelet, its types and problems associated with its use are disclosed: insufficient number of electronic bracelets, and of those available - some are in a defective state, and not full compliance with the tasks assigned to them. In this regard, an assumption is made about the possibility of chipping as an alternative to the electronic bracelet. A number of advantages of this technology for the purposes of the penal system in general and probation control in particular. Further introduction of this technology as a new experimental technical means on the territory of Kazakhstan as a pilot project, in order to improve the quality of the penal system as a whole, as well as to analyze the data and further development of this system, will reduce the likelihood of committing offenses by controlled subjects. Of course, it should be borne in mind that chipping people contradicts many laws, as it leads to infringement of human rights and freedoms, but this technology provides more accurate and effective control over the movements of convicts and compliance with probation conditions. It is necessary to consider this problem at the legislative level, having studied the existing laws on human rights, and to introduce changes related to the chipping of convicts subject to probation control during the execution of non-custodial criminal punishment.

**Keywords:** chipping, inmates, probation control, electronic tracking devices, electronic bracelet, digitalization, electronic monitoring, probation service.

### **Введение**

В настоящее время в рамках цифровизации одним из эффективных инструментов, применяемых во всем мире, является глобальное использование электронных средств слежения (далее - ЭСС) в отношении подозреваемых и осужденных лиц. Применение ЭСС – одна из форм электронного мониторинга на территории Республики Казахстан. Эта система будет включать в себя применение электронных средств надзора, контроля, слежения и других методов дистанционного наблюдения, которые будут использоваться всеми правоохранительными органами государства.

Особенно данный вопрос актуален в процессе реализации пробационного контроля при исполнении уголовных наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества. Пробационный контроль, по своей сути, являясь мерой государственного принуждения, представляет собой деятельность по осуществлению контроля за исполнением лицами, состоящими на их учете, обязанностей, возложенных на них законом и судом [1, с. 143].

В частности, благодаря использованию электронных браслетов можно вовремя выявить то или иное нарушение условий пробации со стороны осужденных и оперативно реагировать на него сотрудникам Службы пробации. Это позволяет снизить количество повторных преступлений и правонарушений, которые часто возникают из-за того, что осужденные избегают исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы.

Однако использование электронных браслетов не лишено определенных существенных недостатков, к примеру, нехватка оборудования и его неспособность отвечать поставленным задачам. В связи с этим, особое внимание в развитии системы исполнения наказаний уделяется применению технологий чипирования. Данный вопрос изучали отечественные и зарубежные ученые. Так, Х.Д. Алиперов отмечает положительные свойства чипирования как профилактики похищения людей, киднеппинга, убийств, трудового рабства, изъятию органов тела человека и пр. [2, с. 26]. Также возможно использование чипирования при применении мер процессуального пресечения, не связанных с лишением свободы. В этом случае также осуществляется онлайн контроль за осужденным.

Зарубежные исследователи, вдохновленные идеями чипирования продуктов и товаров общего потребления, а

также успешными экспериментами внедрения подобных устройств в генетический материал животных, серьезно рассматривают возможность применения контроля над поведением человека. Например, исследователь Р. Роуч в своей работе «Жизнь в тюрьме» исследует вопрос имплантации чипа в организм человека, который помогает контролировать его передвижения и моделировать его действия. Однако такие нововведения имеют серьезные последствия, требующие значительных финансовых затрат и изменения законодательства, запрещающего искусственное вмешательство без согласия человека [3].

В будущем цифровые технологии смогут программировать сознание личности, предсказывая ее моральные качества. Однако на данный момент современные исследования в этой области находятся на стадии формирования гипотез.

#### Основная часть

В период пробационного контроля применение ЭСС в отношении осужденных основывается на постановлении начальника Службы пробации. Правила, условия и основания применения ЭСС закреплены соответствующим постановлением Правительства РК [4]. Субъекты электронного мониторинга представлены на рисунке 1.

Подконтрольный субъект	• лицо, к которому применено ЭСС
Куратор	• должностное лицо, уполномоченного органа, на которого возложена функция контроля и наблюдения за подконтрольным субъектом
Специалист-оператор	• сотрудник Центра электронного мониторинга МВД РК, обеспечивающий взаимодействие системы мониторинга с сотрудниками правоохранительных органов и имеющий допуск к сведениям различного грифа секретности (при необходимости)

Рис. 1 - Субъекты электронного мониторинга

Электронный браслет является современным средством, который обеспечивает точный контроль над подконтрольным лицом и эффективно отслеживает его поведение. Благодаря этому браслету можно сократить частоту посещений подконтрольного лица, одновременно зная его местоположение во время судебных ограничений. Браслет можно носить на ноге под одеждой, чтобы не привлекать внимание окружающих.

Электронный браслет в настоящее время производится в трех вариантах:

##### I вариант

Электронный браслет, одеваемый на ногу и базовая станция в виде телефона без кнопок, которая размещается дома у подконтрольного субъекта и передает сигналы с его браслета в уголовно-исполнительную инспекцию. Когда подконтрольный субъект покидает квартиру, связь между базовой станцией и электронным браслетом прерывается, и базовая станция отправляет сигнал в Центр электронного мониторинга о потере связи с браслетом подконтрольного субъекта. В таком случае, куратор направляется в дом подконтрольного лица, чтобы выяснить причины потери сигнала. Если браслет будет перерезан, базовая станция также отправит тревожный сигнал в Центр электронного мониторинга. Браслет устойчив к воде, поэтому с ним можно посещать баню.

##### II вариант

Электронный браслет и мобильная станция, которая через систему спутниковой навигации отслеживает перемещение подконтрольного субъекта и передает сигнал в Центр электронного мониторинга. Если субъект, который носит браслет, удалится от переносного модуля на расстояние от 100 до 150 метров, или если он попытается снять браслет, модуль сразу же отправит тревожный сигнал.

##### III вариант

«Трекер», имеющий вмонтированный модуль спутниковой навигации. Для того чтобы подконтрольный субъект мог покидать дом, ему необходимо будет иметь дополнительный мобильный модуль при себе.

В зависимости от ограничений, наложенных судом, подконтрольному субъекту предоставляется определенный комплект оборудования. Если осужденному запрещено покидать дом, то ему может быть выдан браслет и стационарный модуль. Если разрешено выходить из дома, но запрещено посещать определенные места, то ему выдаются либо стационарный и мобильный модули, либо «трекер».

Несмотря на положительные стороны применения ЭСС - усиленный контроль, для которого требуется меньшее количество сотрудников, реальность исполнения лицом всех наложенных на него ограничений, возможность оперативного пресечения нарушений и т.д., существуют и проблемы, связанные именно с использованием системы: недостаточное количество электронных браслетов, а из имеющихся - часть находится в неисправном состоянии, не полное соответствие возложенным на них задачам.

Так, технической проблемой применения ЭСС можно указать их работу в сети GSM, поскольку даже в центре крупного населенного пункта сигнал может быть слабым, либо подконтрольное лицо может попасть в зону применения организациями устройств, заглушающих сигналы сотовых сетей (например, банками при инкассации). Любые сбои в работе ЭСС требуют реагирования сотрудников, отвечающих за подконтрольное



лицо, что приводит к множеству «ложных» выездов.

Наблюдение за перемещениями подконтрольного лица осуществляется путем отображения его местоположения на электронной карте. При этом такие карты в настоящее время в недостаточной степени детализированы, а GPS-сигнал не позволяет отобразить точное место нахождения подконтрольного лица, что может приводить к нарушению им установленных судом запретов.

Также недостаточная дальность действия стационарного контрольного устройства приводит к ложным срабаткам при перемещении подконтрольного лица по большой территории, которая обозначена как место исполнения меры пресечения. Ситуация усугубляется наличием иных строений, что актуально для частных домовладений, когда на одной территории располагаются и жилой дом, и хозяйственные постройки, в которых содержится домашний скот, за которым подконтрольное лицо осуществляет уход.

Таким образом, можно отметить, что техническое исполнение электронного браслета и ограниченные технические характеристики контрольных устройств не отвечают возложенным на них задачам.

В связи с этим, полагаем, что адекватной заменой электронным браслетам может стать внедрение чип-имплантов некоторым категориям осужденных, что может благотворно повлиять на сокращение преступлений и правонарушений. Этот метод основан на вживлении микрочипа под кожу осужденного, который содержит информацию о его местонахождении и других необходимых данных.

Стоит отметить ряд плюсов данной технологии:

- в отличие от электронных браслетов чип очень сложно извлечь без причинения видимых физических повреждений носителю данного чипа, поскольку чип вводится под кожный покров;
- позволяет обеспечить быстрый розыск и задержание осужденного при совершении побега, используя данные GPS или системы ГЛОНАС;
- способствует сокращению бумажных носителей информации об осужденном, поскольку она хранится на чипе;
- возможно быстрое извлечение чипа при необходимости специальным оборудованием;
- отслеживать передвижения всех чипированных лиц можно на одном экране;
- становится проще вести профилактический учет лиц в исправительном учреждении.

Чип обычно имеет уникальный идентификатор, который позволяет отслеживать местоположение осужденного в режиме реального времени. Данные с чипа могут передаваться по беспроводной связи на специальные серверы, где их обрабатывают и анализируют.

#### **Заключение**

Таким образом, чипирование осужденных, уклоняющихся от пробационного контроля, может стать альтернативой использованию электронных браслетов. Чипирование осужденных предоставляет возможность более точного и эффективного контроля над их движением и соблюдением условий пробации. Оно также позволяет сократить вероятность уклонения от надзора, поскольку местоположение осужденного всегда известно. В случае нарушения условий пробации или попытки побега, система может автоматически сигнализировать о происшествии, что позволяет немедленно принять меры.

Однако, следует отметить, что чипирование осужденных является довольно спорным вопросом, поскольку вызывает вопросы в отношении приватности и прав человека. В различных странах применение этого метода может быть ограничено законодательством и требовать согласия самого осужденного.

В целом, чипирование осужденных является одной из альтернативных технологий, которая может быть использована для обеспечения эффективного контроля над осужденными, уклоняющимися от пробационного надзора. Однако применение этого метода должно осуществляться в соответствии с законодательством и учитывать права и свободы осужденных. Полагаем необходимым рассмотреть данную проблему на законодательном уровне. Следует изучить имеющиеся законы о правах человека и внести изменения связанные с чипированием осужденных. Предстоит большая работа, но это все разрабатывается ради граждан страны, ради безопасности общества от дальнейших правонарушений.

#### **ФИНАНСИРОВАНИЕ**

Статья подготовлена в рамках реализации научного проекта грантового финансирования по научным и (или) научно-техническим проектам на 2023-2025 годы Министерство науки и высшего образования Республики Казахстан, АР19676297 «Меры противодействия совершения некоторых видов правонарушений посредством чипирования отдельных категорий лиц».

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

- 1 Есмагамбетова Г.Т. Проблемы законодательной регламентации понятия приговорной пробации в Республике Казахстан // Фылым-Наука. – 2022. - № 4 (75). – С. 141-148.
- 2 Аликперов Х.Д. Глобальный дистанционный контроль над преступностью: допустимость, возможности, издержки // Криминология: вчера, сегодня, завтра. - 2016. - № 3 (42). - С. 26-33.
- 3 Roache R. How Technology Could Make «Life in Prison» a Much Longer, Tougher Sentence // <https://slate.com/technology/2013/08/daniel-pelka-ariel-castro-how-life-extending-technology-could-make-a-life-sentence-tougher-and-longer.html> (дата обращения 25.07.2023).
- 4 Об утверждении Правил, условий и оснований применения электронных средств слежения: постановление

Правительства Республики Казахстан от 24 декабря 2014 г. № 1369 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400001369> (дата обращения 25.07.2023 г.).

#### REFERENCES

- 1 Esmagambetova G.T. Problemy zakonodatel'noj reglamentacii ponyatiya prigovornoj probacii v Respublike Kazahstan // Fylym-Nauka. – 2022. - № 4 (75). – S. 141-148.
- 2 Alikperov H.D. Global'nyj distancionnyj kontrol' nad prestupnost'yu: dopustimost', vozmozhnosti, izderzhki // Kriminologiya: vchera, segodnya, zavtra. - 2016. - № 3 (42). - S. 26-33.
- 3 Roache R. How Technology Could Make «Life in Prison» a Much Longer, Tougher Sentence // <https://slate.com/technology/2013/08/daniel-pelka-ariel-castro-how-life-extending-technology-could-make-a-life-sentence-tougher-and-longer.html> (data obrashcheniya 25.07.2023).
- 4 Ob utverzhdenii Pravil, uslovij i osnovanij primeneniya elektronnyh sredstv slezheniya: postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 24 dekabrya 2014 g. № 1369 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400001369> (data obrashcheniya 25.07.2023 g.).

#### АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Малик Рсбаевич Муканов** - философия докторы (PhD), Қазақстан Республикасы ИМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының қылмыстық-атқару құқығы кафедрасының бастығы. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: alik8385@mail.ru.

**Ернар Нұрланұлы Бегалиев** - заң ғылымдарының докторы, Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы құқық қорғау органдары академиясының жоғары оқу орнынан кейінгі білім беру институтының арнайы заң пәндері кафедрасының профессоры, Ақмола облысы, Қосшы қаласы, Республика көшесі, 94. E-mail: ernar-begaliyev@mail.ru.

**Әлия Мәжитқызы Сералиева** - заң ғылымдарының кандидаты, Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті «Құқықтану» кафедрасының қауымдастырылған профессоры. Алматы қ., Қазақстан Республикасы. E-mail: aliya-mazhitovna@mail.ru.

**Муканов Малик Рсбаевич** - доктор философии (PhD), начальник кафедры уголовно-исполнительного право Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева. E-mail: alik8385@mail.ru.

**Бегалиев Ернар Нурланович** – доктор юридических наук, профессор кафедры специальных юридических дисциплин Института послевузовского образования Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, Ақмолинская область, г. Косшы, ул. Республика, 94. E-mail: ernar-begaliyev@mail.ru.

**Сералиева Алия Мажитовна** - кандидат юридических наук, ассоциированный профессор кафедры «Юриспруденция», Казахский национальный педагогический университет имени Абая. Республика Казахстан, г. Алматы. E-mail: aliya-mazhitovna@mail.ru.

**Malik Mukanov** – Doctor of Philosophy (PhD), Head of the Department of Penal Enforcement Law of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylybaev. Kostanay, Abai ave., 11. E-mail: alik8385@mail.ru.

**Yernar Begaliyev** – Doctor of Juridical Sciences, Professor of the Department of Special Legal Disciplines of the Institute of Postgraduate Education of the Academy of Law Enforcement Agencies of the Republic of Kazakhstan, Akmola region, Kosshy, Republic str., 94. E-mail: ernar-begaliyev@mail.ru.

**Aliya Seralieva** - Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor of the Department of Jurisprudence, Abai Kazakh National Pedagogical University. Republic of Kazakhstan, Almaty. E-mail: aliya-mazhitovna@mail.ru.

**ЗАЩИТА ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ – ВАЖНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ  
ПРОКУРАТУРЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН****М.К. Мусабаев**

доктор PhD

НАО «Торайгыров университет», Республика Казахстан, г. Павлодар

**Г.А. Абенова**

Международный университет «Астана», Республика Казахстан, г. Астана

**С.К. Жетписов**

доктор юридических наук, профессор

НАО «Торайгыров университет», Республика Казахстан, г. Павлодар

**Аннотация.** Представленная статья направлена на демонстрацию проблем в сфере правовой защищенности несовершеннолетних в Республике Казахстан. Авторами подчеркивается, что уровень противоправного поведения в отношении несовершеннолетних вызывает тревогу в современном казахстанском обществе и требует поиска адекватных эффективных средств ее предупреждения, принятия дополнительных мер со стороны государственных, в частности правоохранительных органов и общественности. Особую роль в решении рассматриваемой проблемы авторы отводят такому правозащитному органу как прокуратура. В этой связи, особое внимание в представленной статье уделено рассмотрению функций органов прокуратуры в сфере защиты прав и интересов несовершеннолетних. Авторами указывается, что надзорная деятельность органами прокуратуры осуществляется в Казахстане по всем направлениям жизнедеятельности детского населения (образование, обеспечение досуга, социальное обслуживание, здравоохранение, профилактика правонарушений и др.). Вместе с тем, обосновывается, что в Республике Казахстан существуют проблемы социального неблагополучия детей, требующее усилия государства в их решении, а также по созданию условий для благополучного развития несовершеннолетних и защиты их прав. Цель данной статьи состоит в том, чтобы с помощью качественной методологии, основанной на изучении литературы и соответствующего законодательства, проанализировать защиту прав детей органами прокуратуры и выявить проблемные аспекты в исследуемой сфере. Для достижения поставленных целей в изучении проблемных аспектов защиты несовершеннолетних авторами используется комплекс общих и специальных методов научного познания, применение которых позволило всесторонне проанализировать объект исследования. В заключении авторами выдвинуто ряд практических рекомендаций, направленных на совершенствование деятельности органов прокуратуры в защите прав несовершеннолетних.

**Ключевые слова:** дети, несовершеннолетние, органы прокуратуры, защита несовершеннолетних, ювенальная юстиция, социальное неблагополучие, преступность несовершеннолетних, воспитание детей.

**КӘМЕЛЕТКЕ ТОЛМАҒАНДАРДЫҢ ҚҰҚЫҚТАРЫН ҚОРҒАУ - ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
ПРОКУРАТУРА ОРГАНДАРЫ ҚЫЗМЕТІНІҢ МАҢЫЗДЫ БАҒЫТЫ****М.К. Мұсабаев**

PhD докторы

КЕАҚ «Торайгыров университеті», Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

**Г.Ә. Әбенова**

«Астана» Халықаралық университеті, Қазақстан Республикасы, Астана қ.

**С.Қ. Жетпісов**

заң ғылымдарының докторы, профессор

КЕАҚ «Торайгыров университеті», Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

**Аңдатпа.** Ұсынылған мақала Қазақстан Республикасында кәмелетке толмағандарды құқықтық қорғау саласындағы мәселелерді көрсетуге бағытталған. Авторлар кәмелетке толмағандарға қатысты құқыққа қайшы мінез-құлық деңгейі қазіргі қазақстандық қоғамда алаңдатарлық тудыратынын және оның алдын алудың барабар тиімді құралдарын іздеуді, мемлекеттік, атап айтқанда құқық қорғау органдары мен қоғам тарапынан қосымша шаралар қабылдауды талап ететінін атап көрсетеді. Қарастырылып отырған мәселені шешуде авторлар прокуратура сияқты құқық қорғау органына ерекше мән береді. Осыған байланысты, ұсынылған мақалада кәмелетке толмағандардың құқықтары мен мүдделерін қорғау саласындағы прокуратура органдарының функцияларын қарауға ерекше назар аударылды. Авторлар прокуратура органдарының қадағалау қызметін Қазақстанда балалар өмірінің барлық бағыттары бойынша (білім беру, бос уақыты қамтамасыз ету, әлеуметтік қызмет көрсету, денсаулық сақтау, құқық бұзушылықтардың алдын алу және т.б.) жүзеге асыратынын көрсетеді. Сонымен қатар, Қазақстан Республикасында балалардың әлеуметтік қолайсыздығы мәселелері бар, бұл мемлекеттің оларды шешуде, сондай-ақ кәмелетке толмағандардың салауатты дамуы мен олардың құқықтарын қорғау үшін жағдай жасау жөніндегі күш-жігерін талап етеді. Бұл мақаланың мақсаты - әдебиетті және тиісті заңнаманы зерттеуге негізделген сапалы әдіснаманы қолдана отырып, прокуратура органдарының балалардың құқықтарын қорғауын талдау және

зерттелетін саладағы мәселелік аспектілерді анықтау. Кәмелетке толмағандарды қорғаудың мәселелік аспектілерін зерттеуде қойылған мақсаттарға қол жеткізу үшін авторлар ғылыми танымның жалпы және арнайы әдістерінің кешенін пайдаланады, оларды қолдану зерттеу объектісін жан-жақты талдауға мүмкіндік берді. Қорытындыда авторлар прокуратура органдарының кәмелетке толмағандардың құқықтарын қорғаудағы қызметін жетілдіруге бағытталған бірқатар тәжірибелік ұсыныстар жасады.

Түйін сөздер: балалар, кәмелетке толмағандар, прокуратура органдары, кәмелетке толмағандарды қорғау, ювеналды әділет, әлеуметтік қолайсыздық, кәмелетке толмағандардың қылмысы, балаларды тәрбиелеу.

## **PROTECTION OF THE RIGHTS OF MINORS IS AN IMPORTANT AREA OF ACTIVITY OF THE PROSECUTOR'S OFFICE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

Musabaev M.K.

Doctor of Philosophy (PhD)

NPJSC «Toraigrov University», Republic of Kazakhstan, Pavlodar  
Guldana A.A.

«Astana» International University, Republic of Kazakhstan, Astana  
Zhetpisov S.K.

Doctor of Juridical Sciences, Professor

NPJSC «Toraigrov University», Republic of Kazakhstan, Pavlodar

**Annotation.** The presented article is aimed at demonstrating the problems in the field of legal protection of minors in the Republic of Kazakhstan. The authors emphasize that the level of illegal behavior against minors is alarming in modern Kazakh society and requires the search for adequate effective means of preventing it, taking additional measures on the part of state, in particular law enforcement agencies and the public. The authors assign a special role in solving the problem under consideration to such a human rights body as the prosecutor's office. In this regard, special attention in the presented article is paid to the consideration of the functions of the prosecutor's office in the field of protection of the rights and interests of minors. The authors indicate that the supervisory activities of the Prosecutor's office are carried out in Kazakhstan in all areas of the life of the child population (education, leisure, social services, health care, crime prevention, etc.). At the same time, it is proved that in the Republic of Kazakhstan there are problems of social disadvantage of children, requiring the efforts of the state in their solution, as well as to create conditions for the safe development of minors and the protection of their rights. The purpose of this article is to use a qualitative methodology based on the study of literature and relevant legislation to analyze the protection of children's rights by the prosecutor's office and identify problematic aspects in the area under study. To achieve the set goals in the study of problematic aspects of the protection of minors, the authors use a set of general and special methods of scientific cognition, the use of which allowed a comprehensive analysis of the object of research. In conclusion, the authors put forward a number of practical recommendations aimed at improving the activities of the prosecutor's office in protecting the rights of minors.

**Keywords:** children, minors, prosecutor's offices, protection of minors, juvenile justice, social disadvantage, juvenile delinquency, upbringing of children.

### **Введение**

Система органов прокуратуры нашего государства представляет собой важный государственно-правовой институт, деятельность которого характеризуется правозащитным и правоохранным функционалом.

Требования современного развития казахстанского общества и государства раскрывают и новые потребности в таком правозащитном органе как прокуратура, а именно заставляют его трансформироваться в институт с повышенной эффективностью в деле защиты прав и свобод личности. Поэтому, существующая сегодня модель органов прокуратуры Республики Казахстан может характеризоваться как орган, обеспечивающий комплексную защиту личности, общества и государства на системной и оперативной основе.

Сегодня система органов прокуратуры в Казахстане пройдя сложный путь реформирования и модернизации функций, сформировалась в надежный правовой механизм, обеспечивающий законность как основу демократического развития Республики Казахстан. Иначе говоря, «прокуратура Республики Казахстан стала одним из важнейших правовых инструментов укрепления и развития Казахстана как демократического правового государства».

В Республике Казахстан сравнительно недавно обозначились вопросы правового статуса несовершеннолетних, и это связано, в первую очередь, с тем, что Конституция Республики Казахстан 1995 года нормативно определила правовые ценности, основополагающие принципы, руководящие идеи, цели, задачи развития личности, общества и государства. Как самостоятельный субъект международного сообщества Казахстан в п. 3 ст. 4 Конституции РК, закрепил: приоритет ратифицированных международных договоров, участником которых Республика является, перед ее законами. Что означает необходимость унификации национального законодательства, регулирующего права несовершеннолетних, с общепринятыми международными нормами и стандартами. Во-вторых, обусловлено ратификацией Конвенции «О правах ребенка» большим количеством государств мирового сообщества. Данное обстоятельство, актуализировало вопросы научных изысканий правового положения несовершеннолетнего. 8 июня 1994 года Казахстан ратифицировал Конвенцию о правах ребенка от 20 ноября 1989 года, подписанную в г. Нью-Йорке 16 февраля 1994 года, что привело к началу формирования национального правового механизма защиты

прав несовершеннолетних, включая и совершенствование нормативных актов. В-третьих, новые нормативные акты, закрепляющие правовое положение несовершеннолетних, необходимы для конструирования механизма ювенальной юстиции и правовой политики Республики Казахстан в области охраны детства.

Важным моментом изучаемой проблемы является вопрос возрастного критерия для определения совершеннолетия ребенка и уже с учетом этого определение его правового положения в законодательстве. Вопрос о том, когда наступает совершеннолетие, находится в плоскости изучения не только юридической науки, но и медицинской, педагогической, психологической и т.д. Представители этих наук, высказывая различные позиции по данному вопросу, сходятся в том, что различные возрастные параметры для определения совершеннолетия находятся в прямой связи со спецификой факторов духовно-нравственного и социально-экономического характера. К тому же международный стандарт в этой области, каковым является Конвенция «О правах ребенка», не дает однозначного ответа на данный вопрос, закрепляя расплывчатую норму, что «ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее (статья 1)». А это означает самостоятельность государств в определении возрастных параметров совершеннолетия своих граждан.

Несомненно, большинство государств не отходит от данной конвенционной нормы устанавливая черту совершеннолетия к 18 годам, хотя в мировой практике наблюдаются и значительные отклонения от данной цифры, к примеру: «Гренландия - 12 лет, Фарерские острова - 14, Куба - 16, КНДР – 17. Но есть страны, в которых он выше, например, в Португалии, Буркина-Фасо, Парагвае, Лихтенштейне – 20 лет, в Боливии, Того, Сенегале – 21 год [1, с. 18]. В Великобритании и Германии предельный возраст применения норм ювенальной юстиции 21 год, а если лицо вследствие своего развития, «истории жизни», воспитания не соответствует биологическому возрасту, нормы ювенальных законов могут применяться вплоть до достижения 27 лет, во Франции – 20 лет» [2, с. 11]. Даже в такой стране как Америка возраст совершеннолетия колеблется от 17 до 25 в зависимости от субъекта федерации (штата): 17 лет (Иллинойс, Мичиган, Техас), 25 лет (Небраска, Виргиния, Аляска) [3, с. 23].

Исследование вопроса возрастных границ определения совершеннолетия в правовом поле зарубежных стран является важным, поскольку находится в плоскости применения инструментов ювенальной юстиции и раскрывает возможности правового положения несовершеннолетнего. Помимо этого, вопрос совершеннолетия тесно связан с проблемами юридической ответственности детей, что является важнейшим аспектом функционирования системы органов ювенальной юстиции в стране.

Анализ иностранной литературы свидетельствует, что правовое положение несовершеннолетнего в основном исследовано сквозь призму этической и политической категории, но с учетом юридических прав ребенка [4, с. 19]. Изучение зарубежного материала подсказывает нам важность учета всестороннего анализа правового статуса детей, но не следует забывать, что в основе большинства проблем связанных с несовершеннолетними находятся вопросы социально-материального неблагополучия, на которое нужно реагировать в первую очередь государству. К таковому можно отнести: смертность из-за некачественного медицинского обслуживания; проживание в асоциальных семьях; детская безнадзорность и беспризорность; преступность среди несовершеннолетних; насилие в отношении детей; угроза жизни и нарушение прав, ранняя алкоголизация и наркотизация подростков и др.

Социальное неблагополучие казахстанских детей, имеющиеся проблемы в реализации формирующейся ювенальной политики государства, декларативность норм законодательства, слабый уровень правовой защиты несовершеннолетних вызывают общественный резонанс и требуют выработки эффективного реагирования государства.

Изложенное позволяет подчеркнуть необходимость, важность и своевременность исследования в практической и правоприменительной деятельности, проблем правового положения несовершеннолетних, элементов его структуры, понятийно-категориального аппарата.

**Материалы и методология.** Согласно поставленной цели и задач, в работе использованы совокупность общих и специальных методов научного познания, применение которых позволило всесторонне проанализировать объект исследования. В частности: общенаучный диалектический метод познания, с помощью которого углублен понятийно-терминологический аппарат, позволил проанализировать эффективность права и государства в сфере проблем социального неблагополучия детей и защиты их прав органами прокуратуры; формально-логический метод, который связан с использованием правил логики и языка, позволил провести исследование, нацеленное на формирование научного определения ювенальной юстиции; историко-правовой метод применялся при анализе правовых источников, документов, в том числе законов и других актов; метод правовой статистики позволил нам получить количественные данные, которые характеризуют состояние социального неблагополучия семей с детьми в Казахстане, детской правонарушаемости и т.д.; метод системного подхода применялся для достижения принципиального единства теоретико-познавательной основы органов ювенальной юстиции; метод анализа данных – это процесс организации, структурирования и интерпретации собранных данных. Используемые в данном исследовании вторичные данные – это существующие данные, собранные предыдущими исследователями. В этом исследовании вторичные данные были собраны с помощью обзора литературы, официальной статистической информации и изучения практических примеров.

**Обсуждения и их результаты.** Формирование и активная работа системы ювенальной юстиции служит гарантом специализированной судебной-правовой защиты прав несовершеннолетних. На сегодняшний день Казахстан занимает активную позицию по вопросам защиты прав детей, принял целый ряд нормативно-правовых



актов и разработан ряд важных отраслевых программ в сфере соблюдения и защиты прав несовершеннолетних, реализация которых содействует развитию национальной политики в вопросах правовой охраны детства. И институт прокуратуры играет одну из главных ролей в деле защиты детей. Так, согласно информации Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры РК остается довольно высокой доля тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних: «в последние два года наблюдается рост удельного веса тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в отношении детей до 44–45% от общего количества. Существует тенденция роста половых преступлений в отношении детей: 913 случаев в 2021 году, что на 9,6% больше, по сравнению с 2020 годом, особенно в категории «развращение малолетних» (увеличение преступлений на 21,7% в 2021 году по сравнению с 2020 годом). Казахстан лидирует в рейтинге стран по количеству детского суицида: 175 детей в 2021 году закончили свою жизнь самоубийством» [5, с. 116].

Борьба с правонарушениями среди молодежи, обеспечение эффективности основных направлений профилактики антиобщественных проявлений среди этой категории населения является весьма актуальным вопросом для государства. Сегодняшние социально-экономические условия, условия воспитания в семье, негативное влияние окружающей среды тесно связаны с причинами противоправного поведения несовершеннолетних, которые имеют свою специфику и связаны с особенностями их возрастного, физического и психического развития, незавершенностью нравственного становления, правовой незрелостью и т.д. Поэтому, в современных условиях, важную роль играют государственные органы и социальные институты, занимающиеся проблемами молодежи и на которых возлагается обеспечение возможностей для полного и всестороннего развития несовершеннолетнего лица, повышение культурного, образовательного и профессионального уровня, и ее права на социальный статус в обществе, деятельность которых регулируется как международными правовыми актами, так и правовыми нормами каждого государства.

Немаловажным аспектом защиты прав детей является надзорная деятельность по соблюдению правовых норм, регламентирующих социальную поддержку и защиту детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в усыновлении, в передаче в приемную семью, установлении над ними опеки или попечительства, патроната, и детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой или попечительством, на патронате, а также воспитывающихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Вот ряд примеров, выявленных органами прокуратуры Республики Казахстан. «Прокуратура Жамбылского района г. Алматы установила нарушения прав 17 несовершеннолетних, которые не были поставлены в очередь для получения жилья в ГУ «Алматинский областной детский дом с. Каракастек». «Почти во всех районах Западно-Казахстанской области прокурорами выявлены факты, когда дети-сироты не состояли на учете в органах опеки, следовательно, не были приняты меры по их устройству, защите прав и законных интересов детей» [7]. «Прокуратура Сандыктауского района Акмолинской области установила, что двое несовершеннолетних детей переданы под опеку без постановки на первичный учет, не осуществляется контроль за условиями проживания, воспитания и обучения детей в приемных семьях» [8].

Массовый характер нарушений, выявляемых органами прокуратуры Республики Казахстан, вызывает обеспокоенность нарушениями прав несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Состояние противоправного поведения в отношении несовершеннолетних вызывает глубокую озабоченность и необходимость поиска новых эффективных средств ее предупреждения, принятия дополнительных мер со стороны государственных, в частности правоохранительных органов и общественности. Защита правопорядка предусматривает реагирования на любые нарушения со стороны того или иного лица или органа, прекращения этих правонарушений, что достигается путем применения средств государственного принуждения. И в решении данной задачи первоочередная обязанность лежит на прокуратуре, как органе, для которого защита прав несовершеннолетних стала одним из приоритетных направлений деятельности.

В соответствии со статьей 32 Конституционного закона Республики Казахстан от 5 ноября 2022 года № 155-VII ЗРК «О прокуратуре», систему правовых актов прокуратуры составляют акты прокурорского надзора: протест, санкция, указание, представление, постановление. В частности, прокурор вправе принести протест на акты других государственных органов, имеющих прямое отношение к защите прав детей.

Благодаря активному участию органов прокуратуры в защите прав несовершеннолетних, в Казахстане происходят позитивные перемены в рассматриваемой сфере. В результате принятых мер наметились позитивные тенденции снижения детской смертности, улучшения социально-экономического положения семей с детьми, повышения доступности для детей образования и медицинской помощи, увеличения числа устроенных в семьи детей, оставшихся без попечения родителей.

Немаловажную роль в улучшении ситуации в сфере обеспечения и защиты прав детей в Казахстане играет формирующийся институт ювенальной юстиции.

Активная фаза в реализации планов создания ювенальной юстиции в Республике Казахстан наступила в 2022 году, после принятия Закона «О правах ребенка» и в итоге сформировала структуру системы ювенальной юстиции, которая выглядит следующим образом:

1. Специализированные (ювенальные) суды по делам несовершеннолетних, которые являются наиболее важным звеном системы ювенальной юстиции, обладают наиболее широкими возможностями при решении вопросов, касающихся защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

2. Специализированная (ювенальная) полиция, задачей которой является профилактика, раскрытие и расследование преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении их. Данные задачи будут реализованы: участковыми инспекторами по делам несовершеннолетних административной полиции; сотрудниками криминальной полиции по делам несовершеннолетних; следователями, закрепленными для расследования уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними и в отношении их.

3. Специализированная (ювенальная) адвокатура, ориентированная на защиту прав детей, профессиональным защитником. Ювенальная адвокатура представляет собой наиболее слабое звено ювенальной юстиции республики, в силу своей окончательной несформированности. Ювенальной адвокатуре принадлежит особая роль в защите и представительстве прав и законных интересов несовершеннолетних. Первые службы ювенальной адвокатуры появились в 2006 году и получили свое распространение по всей республике. Вместе с тем, сегодня ювенальная адвокатура существует только в областных центрах, тоже самое можно отметить и в отношении юридических консультаций для несовершеннолетних и членов их семей. Проблемы материально-технического оснащения, организации деятельности ювенальных консультаций обуславливают отсутствие услуг ювенальной адвокатуры на других территориях страны. В не менее плачевном состоянии находятся службы ювенальных психологов. Наличие детского психолога на судебном заседании не есть решение проблемы. Это все равно, что говорить через переводчика тем более, что в ряде случаев, приходится работать с детьми с различными отклонениями физиологического, психического, социального и пр. Это все требует понимания и квалифицированных знаний. Вместе с тем, службы детских психологов, сталкиваются с такими же проблемами, что и ювенальная адвокатура. Введение одной штатной единицы детского психолога при ювенальном суде не решает проблемы, тем более, что не во всех судах эта штатная единица присутствует. Поток дел с которыми еле справляются ювенальные судьи не под силу одному психологу, даже при наличии помощи со стороны других инстанций и НПО.

4. Специализированные уголовно-исполнительные инспекции исполнения наказаний без лишения свободы в отношении несовершеннолетних. В современной уголовной политике большинства государств мира, несмотря на выраженные тенденции гуманизации и либерализации, наказание в виде лишения свободы остается одним из основных уголовно-правовых средств воздействия на преступность. Данное наказание в условиях западной пенитенциарной модели исполняется в процессе тюремного заключения, а во многих государствах постсоветского пространства - преимущественно в исправительных учреждениях различных режимов. С 1 января 2015 года уголовно-исполнительные инспекции переименованы в службу пробации, с введением Закона 2016 года, этой современные функции выходят далеко за пределы службы УИС и вбирают в себя организационные психологические, социальные, воспитательные и иные аспекты. Столь широкий круг обязанностей служб пробации, в которые вовлечены вопросы социальной адаптации, психологической и организационной поддержки и пр. требует их постоянного взаимодействия с другими органами ювенальной юстиции и в первую очередь на местном уровне.

5. Региональные органы по защите прав детей: интернатные учреждения для детей, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; дома ребенка; дома-интернаты для детей-инвалидов; центры временной изоляции и реабилитации несовершеннолетних; специальные школы для детей и подростков, нуждающихся в особых условиях воспитания; школы для детей с девиантным поведением; дома семейного типа для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; дома юношества для выпускников детских домов, школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

6. Система социального сопровождения несовершеннолетних – это деятельность специальных социальных служб, рассматривающих специфические вопросы, затрагивающие интересы несовершеннолетних: социальные психологи из специализированных ювенальных юридических консультаций; социальные работники ювенальных судов; инспекторы специализированной полиции; специализированные сотрудники уголовно-исполнительной инспекции; специалисты региональных органов по защите прав детей.

7. Еще одной инстанцией ювенальной юстиции РК является Уполномоченный по правам ребенка, который создан Указом Президента РК от 10 февраля 2016 года № 192 «О создании института Уполномоченного по правам ребенка в Республике Казахстан». Даже беглый анализ полномочий Уполномоченного по правам ребенка показывает, что в круг его интересов входят проблемы защиты прав детей в системе правосудия. Уполномоченным по делам ребенка инициирован целый ряд проектов, в числе которого создание Call-центра, где принимаются звонки от детей и их родителей по вопросам прав, насилия и защиты. В центре работают высококвалифицированные специалисты, такие как юристы, психологи и педагоги, которые обрабатывают поступившие заявления и жалобы с целью дальнейшей помощи. В этот центр могут обратиться дети, отбывающие наказание в местах лишения свободы по фактам нарушения их прав, а также дети, обучающиеся в школах с девиантными отклонениями, несовершеннолетние в отношении которых возбуждены дела, также их представители и пр. Роль Уполномоченных по правам человека и по правам ребенка трудно переоценить, так как они представляя собой специальные институты защиты, оказывают серьезное влияние на развития государственных механизмов, так как выполняют следующие функции: реализуют контрольные полномочия со стороны общества за органами государственной власти и детскими учреждениями, осуществляющими свою деятельность в сфере обеспечения прав несовершеннолетних; выполняют защитные действия, в отношении несовершеннолетних, права и законные интересы которых нарушены или незаконно ограничены органами государственной власти, их должностными лицами; оказывают содействие для скорого и эффективного восстановления нарушенных прав детей. Кроме того, институт уполномоченного по правам ребенка должно обеспечивать развитие взаимосвязей министерствами и

ведомствами, международными и неправительственными организациями и иных заинтересованных сторон для обеспечения максимальной защиты прав ребенка, в интересах взаимообмена информацией, проведения совместных проектов. О позитивных результатах такого сотрудничества свидетельствует опыт работы межведомственных образований, занимавшихся вопросами защиты прав детей. Проекты, проведенные учреждением Уполномоченного по правам человека, также обнаружили необходимость масштабных исследований, посвященных изучению положения прав детей в Казахстане, разработки методического обоснования таких исследований, формирования новой базы данных о ситуации в области защиты прав детей. Делая вывод о состоянии современной системы ювенальной юстиции в Казахстане считаем, что она не сформирована в полной мере. Полагаем, что одной из причин низкой эффективности работы по профилактике подростковой преступности, отсутствия четкого взаимодействия между подразделениями следствия и дознания, криминальной полицией, а также иными службами органов внутренних дел, осуществляющих борьбу с преступностью среди несовершеннолетних является то, что действующие подразделения полиции не образуют единую систему ювенальной юстиции, в том числе ввиду выполнения ими несвойственных функций.

Особое место в данной структуре занимает Специализированная (ювенальная) прокуратура, в виде специализированных подразделений по организации надзора за применением законодательства о несовершеннолетних в органах прокуратуры, к функциям которых отнесены:

- 1) осуществление надзора за расследованием уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними;
- 2) принятие обязательного участия на всех стадиях судебного разбирательства по уголовным, гражданским и административным делам, затрагивающим интересы несовершеннолетних;
- 3) проверка законности судебных актов по уголовным, гражданским и административным делам;
- 4) опротестовывание в установленном законом порядке незаконных судебных актов в отношении несовершеннолетних;
- 5) осуществление надзора за законностью в сфере исполнительного производства, уделяя особое внимание своевременности взыскания алиментов;
- 6) проведение проверок деятельности государственных органов по вопросам применения законодательства о несовершеннолетних;
- 7) рассмотрение и разрешение обращений физических и юридических лиц по вопросам несовершеннолетних;
- 8) анализ работы и выработка рекомендаций по совершенствованию законодательства и решению тех или иных проблем, возникающих в общественных отношениях с участием несовершеннолетних.

Заключение. Вопросы защиты прав детей всегда представляли и представляют собой важную проблему, на которой сосредоточено внимание огромного круга субъектов. Поэтому проводимые реформы, которые были начаты сразу же после получения независимости Казахстаном, несмотря на тяжелую политическую и социально-экономическую ситуацию, всегда находились под пристальным вниманием общественности. Отход от советской карательной системы стал главным направлением коренных преобразований в уголовной, уголовно-исполнительной, уголовно-процессуальной, административно деликтной системах. Серьезные преобразования в этой сфере стали возможными при огромном содействии различных общественных институтов, помогающих эффективному внедрению преобразований, поиску новых направлений. Вместе с тем, говорить о завершенности реформирования системы ювенальной юстиции в Казахстане еще рано. Принцип дружественного к детям правосудия только начинает внедряться. И в данном правозащитном механизме система органов прокуратуры Республики Казахстан должна занять свою нишу в аспекте осуществления надзорной деятельности по всем направлениям жизнедеятельности детского населения.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Лобанова Т.В. Правовое положение ребенка в России и Великобритании (Англии): теоретико-правовой анализ: дис. ... канд. юрид. наук. 12.00.01. – Уфа, 2006. – 142 с.
- 2 Sammers A. Juvenile justice in USA and Europe: yesterday, today, tomorrow. – Stamford: Cengage Learning, 2010. – 87 p.
- 3 American social welfare policy: A Pluralist Approach (4th Karger H.J., Stoesz D. ed.). – Boston: Allyn and Bacon, 2002. – 112 p.
- 4 The Moral and Political Status of Children/ Ed. Archard D., Macleod C.M. – University of Victoria (Canada), 2002. – 250 p.
- 5 Доклад о положении детей в Республике Казахстан за 2021 год. - Нур-Султан, 2021. – 162 с.
- 6 Выявлены нарушения в деятельности органа опеки и попечительства. // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://nomad.su/?a=13-201409040003> (дата обращения: 11.07.2023)
- 7 Органы опеки и попечительства ЗКО не владеют полными данными о детях-сиротах. // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.caravan.kz/news/organy-opeki-i-popechitelstva-zko-ne-vladeyut-polnymi-dannymi-o-detyakhsirota-kh-169584/> (дата обращения: 11.07.2023)
- 8 Как работают органы опеки и попечительства Сандыктауского района? // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://akm.prokuror.gov.kz/rus/novosti/press-releasy/kak-rabotayut-organy-opeki-i-popechitelstva-sandyktauskogo-raiona> (дата обращения: 11.07.2023)

REFERENCES

- 1 Lobanova T.V. Pravovoe polozhenie rebenka v Rossii i Velikobritanii (Anglii): teoretiko-pravovoj analiz: dis. ... kand. jurid. nauk. 12.00.01. – Ufa, 2006. – 142 s.
- 2 Sammers A. Juvenile justice in USA and Europe: yesterday, today, tomorrow. – Stamford: Cengage Learning, 2010. – 87 p.
- 3 American social welfare policy: A Pluralist Approach (4th Karger H.J., Stoesz D. ed.). – Boston: Allyn and Bacon, 2002. – 112 p.
- 4 The Moral and Political Status of Children/ Ed. Archard D., Macleod C.M. – University of Victoria (Canada), 2002. – 250 p.
- 5 Doklad o polozhenii detej v Respublike Kazahstan za 2021 god. - Nur-Sultan, 2021. – 162 s.
- 6 Vyjavleny narusheniya v dejatel'nosti organa opeki i popechitel'stva. // [Elektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: <https://nomad.su/?a=13-201409040003> (data obrashheniya: 11.07.2023).
- 7 Organy opeki i popechitel'stva ZKO ne vladejut polnymi dannymi o detjah-siroтах. // [Elektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: <https://www.caravan.kz/news/organy-opeki-i-popechitelstva-zko-ne-vladeyut-polnymi-dannymi-o-detyakh-siroтах-169584/> (data obrashheniya: 11.07.2023).
- 8 Kak rabotajut organy opeki i popechitel'stva Sandyктаuskogo rajona? // [Elektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: <http://akm.prokuror.gov.kz/rus/novosti/press-releasey/kak-rabotajut-organy-opeki-i-popechitelstva-sandyктаuskogo-rayona> (data obrashheniya: 11.07.2023).

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Марат Камалбекұлы Мұсабаев** – PhD докторы, КЕАҚ «Торайғыров университеті», құқықтану кафедрасының аға оқытушысы. Қазақстан Республикасы, Павлодар қ., Ломов к-сі, 65. E-mail: kzipvmarat@mail.ru.

**Гүлдана Әнуарбекқызы Әбенова** – Құқық Жоғары мектебінің аға оқытушысы, «Астана» Халықаралық университеті, Қазақстан Республикасы, Астана қ., Қабанбай батыр даңғылы 8. E-mail: Angel\_11.12.13@mail.ru.

**Серік Қожанұлы Жетпісов** – заң ғылымдарының докторы, профессор, КЕАҚ «Торайғыров университеті», құқықтану кафедрасының меңгерушісі. Қазақстан Республикасы, Павлодар қ., Ломов к-сі, 65. E-mail: zhetpisov\_serik@mail.ru.

**Мусабаев Марат Камалбекович** – доктор PhD, старший преподаватель кафедры «Правоведение», НАО «Торайғыров университет», Республика Казахстан, г. Павлодар, ул. Ломова, 65. E-mail: kzipvmarat@mail.ru.

**Абенова Гульдана Ануарбековна** – старший преподаватель Высшей школы права, Международный университет «Астана», Республика Казахстан, г. Астана, проспект Кabanбай Батыра 8. E-mail: Angel\_11.12.13@mail.ru.

**Жетписов Серик Кожанович** – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой «Правоведение» НАО «Торайғыров университет», Республика Казахстан, г. Павлодар, ул. Ломова, 65. E-mail: zhetpisov\_serik@mail.ru.

**Marat Musabaev** – PhD, senior lecturer of the Department of «Jurisprudence», NPJSC «Toraigyrov University», Pavlodar, Lomova str., 65. E-mail: kzipvmarat@mail.ru.

**Guldana Abenova** – Senior Lecturer at the Higher School of Law, «Astana» International University, Astana, Kabanbai Batyr Avenue 8. E-mail: Angel\_11.12.13@mail.ru.

**Serik Zhetpisov** – Doctor of Juridical Sciences, Professor, Head of the Department of «Jurisprudence», NPJSC «Toraigyrov University», Pavlodar, Lomova str., 65. E-mail: zhetpisov\_serik@mail.ru.

**О НЕКОТОРЫХ ПРИНЦИПАХ СОБЛЮДЕНИЯ ЗАКОННОСТИ В АДМИНИСТРАТИВНО-ЮРИСДИКЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ****Н.М. Мусабекова**

кандидат исторических наук

**А.Т. Ахмадиева**

магистр юридических наук

**А. Досымжан**

магистр юридических наук

НАО «Торайгыров университет», Республика Казахстан, г. Павлодар

**Аннотация.** В статье рассмотрены некоторые принципы деятельности органов внутренних дел, соблюдение которых оказывает значительное влияние на процесс рассмотрения дел об административных правонарушениях. Проанализированы способы соблюдения законности сотрудниками ОВД (полиции) при рассмотрении дел об административных правонарушениях. Законодательство об административных правонарушениях определяется исходя из принципов, закрепленных в нормах Конституции Республики Казахстан. Правовые основания их реализации содержатся в главе 2 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях (далее - КоАП).

Анализ принципов и способов соблюдения законности сотрудниками ОВД (полиции) при рассмотрении дел об административных правонарушениях, позволил авторам сделать выводы о том, что необходимо рассмотреть возможность принятия ведомственной инструкции по применению сотрудниками ОВД (полиции) КоАП. Также заслуживает внимание выводы о том, что следует исключить привлечение сотрудников правоохранительных и специальных органов к двойной юридической ответственности (административной и дисциплинарной) за одно и то же деяние.

В содержании статьи затронуты вопросы нарушения законности, когда правонарушители вынуждены доказывать свою невиновность, что противоречит соблюдению принципа презумпции невиновности. Такие проблемы встречаются на практике, когда административные правонарушения, фиксируются приборами наблюдения, работающими в автоматическом режиме и фиксирующие совершение административного правонарушения в сфере автомобильного транспорта и безопасности дорожного движения посредством фото-, видеосъемки. Также были выявлены недостатки в правовом регулировании процесса предоставления адвоката (защитника) правонарушителю, и предложена новая редакция нормы КоАП, предусматривающей механизм предоставления защитника на всех стадиях производства по делам об административных правонарушениях.

Ключевые слова: принципы, законность, презумпция невиновности, административная ответственность, юрисдикция, рассмотрение дел, правонарушитель.

**ІШКІ ІСТЕР ОРГАНДАРЫНЫҢ ӘКІМШІЛІК ЖӘНЕ ЮРИСДИКЦИЯЛЫҚ ҚЫЗМЕТІНДЕГІ ЗАҢДАРДЫ САҚТАУДЫҢ КЕЙБІР ҚАҒИДАТТАРЫ ТУРАЛЫ****Н.М. Мұсабекова**

тарих ғылымдарының кандидаты

**А.Т. Ахмадиева**

заң ғылымдарының магистрі

**А. Досымжан**

заң ғылымдарының магистрі

КЕАҚ «Торайғыров атындағы университеті», Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

**Аңдатпа.** Мақалада ішкі істер органдары қызметінің кейбір принциптері қарастырылған, олардың сақталуы әкімшілік құқық бұзушылық туралы істерді қарау процесіне айтарлықтай әсер етеді және Әкімшілік құқық бұзушылық туралы істерді қарау кезінде полиция қызметкерлерінің заңдылықты сақтау жолдары талданады. Әкімшілік құқық бұзушылық туралы Заң Қазақстан Республикасы Конституциясының нормаларында бекітілген қағидаттар негізге алына отырып айқындалады. Оларды іске асырудың құқықтық негіздері Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқық бұзушылық туралы Кодексінің (бұдан әрі - ӘҚБтК) 2-тарауында қамтылады.

Әкімшілік құқық бұзушылық туралы істерді қарау кезінде ІПО (полиция) қызметкерлерінің заңдылықты сақтау принциптері мен тәсілдерін талдау авторларға (полиция) қызметкерлерінің ӘҚБтК қолдану жөніндегі ведомстволық нұсқаулықты қабылдау мүмкіндігін қарастыру қажеттігі туралы қорытынды жасауға мүмкіндік берді. Сондай-ақ, құқық қорғау және арнайы органдардың қызметкерлерін бір іс-әрекет үшін қос заңды жауапкершілікке (әкімшілік және тәртіптік) тартуды болдырмау керек деген тұжырымдар назар аударуға тұрарлық.

Мақаланың мазмұны құқық бұзушылар өздерінің кінәсіздігін дәлелдеуге мәжбүр болған кезде заңдылықты бұзу мәселелерін қозғайды, бұл кінәсіздік презумпциясы принципін сақтауға қайшы келеді. Мұндай мәселелер іс жүзінде әкімшілік құқық бұзушылықтар автоматты режимде жұмыс істейтін және фото -, бейнетүсірілім арқылы автомобиль көлігі және жол қозғалысы қауіпсіздігі саласында әкімшілік құқық бұзушылықтың жасалуын



тіркейтін бақылау құралдарымен тіркелген кезде кездеседі. Сондай-ақ құқық бұзушыға адвокат (қорғаушы) беру процесін құқықтық реттеудегі кемшіліктер анықталды және әкімшілік құқық бұзушылық туралы істер бойынша іс жүргізудің барлық кезеңдерінде қорғаушыны беру тетігін көздейтін ӘҚБтК нормасының жаңа редакциясы ұсынылды.

Түйін сөздер: принциптер, заңдылық, кінәсіздік презумпциясы, әкімшілік жауапкершілік, юрисдикция, істерді қарау, құқық бұзушы.

#### **ABOUT SOME PRINCIPLES OF COMPLIANCE WITH THE LAW IN THE ADMINISTRATIVE AND JURISDICTIONAL ACTIVITIES OF MINORAL AFFAIRS BODIES**

N.M. Musabekova

Candidate of Historical Sciences

A.T. Akhmadieva

Master of Laws

A. Dosymzhan

Master of Laws

NPJSC «Toraigyrov University», Republic of Kazakhstan, Pavlodar

**Annotation.** The article discusses some principles of the activities of internal affairs bodies, the observance of which has a significant impact on the process of considering cases of administrative offenses. Ways of law enforcement are analyzed by police officers during the review of administrative offense cases.

The legislation on administrative offenses is determined based on the principles enshrined in the norms of the Constitution of the Republic of Kazakhstan. The legal grounds for their implementation are contained in Chapter 2 of the Code of the Republic of Kazakhstan on Administrative Offenses (hereinafter - the Administrative Code).

The analysis of the principles and methods of compliance with the rule of law by police officers when considering cases of administrative offenses allowed the authors to conclude that it is necessary to consider the possibility of adopting departmental instructions for use by police officers Administrative Code. Also noteworthy are the conclusions that it is necessary to exclude the involvement of law enforcement and special agencies to double legal responsibility (administrative and disciplinary) for the same act.

The content of the article touches upon the issues of violation of the rule of law, when offenders are forced to prove their innocence, which contradicts compliance with the principle of presumption of innocence. Such problems occur in practice when administrative offenses are recorded by surveillance devices operating in automatic mode and recording the commission of an administrative offense in the field of motor transport and road safety through photo and video shooting. Shortcomings were also identified in the legal regulation of the process of providing a lawyer (defender) to the offender, and a new version of the Administrative Code norm was proposed, providing for a mechanism for providing a defender at all stages of proceedings on administrative offenses.

**Keywords:** principles, legality, presumption of innocence, administrative responsibility, jurisdiction, consideration of cases, offender.

#### **Введение**

В качестве объектов административно-правовой охраны КоАП указывает на права, свободы и законные интересы человека и гражданина, здоровья, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, окружающей среды, общественной нравственности, собственности, общественного порядка и безопасности, установленного порядка осуществления государственной власти и государственного управления, охраняемых законом прав и интересов организаций [1].

До 2001 года административное кодифицированное законодательство не предусматривало принципы административной ответственности, но они определялись Основами законодательства Союза ССР и союзных республик об административных правонарушениях [2]. Актуальность рассмотрения принципов административного права обусловлена тем, что не соблюдение принципов, закрепленных в КоАП, влечет признание состоявшегося производства по делу недействительным, отмену вынесенных в ходе такого производства решений либо признание собранных при этом материалов, не имеющих силы доказательств.

Для осуществления задач охраны прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, общественного порядка и безопасности и других, перечисленных в части первой статьи 6 КоАП административных правонарушений, а также предупреждения их совершения законодательство об административных правонарушениях устанавливает основания и принципы административной ответственности, нарушение которых в зависимости от характера и существенности влечет признание состоявшегося производства по делу недействительным, отмену вынесенных в ходе такого производства решений либо признание собранных при этом материалов, не имеющих силы доказательств.

#### **Основная часть**

На основании пункта 2 Нормативного постановления Верховного суда Республики Казахстан от 22 декабря 2016 года №12, при наличии пробелов в процессуальных положениях КоАП судам следует руководствоваться конституционными нормами о принципах правосудия и о правах человека и гражданина, принципами законодательства об административных правонарушениях [3].

Принципы административной ответственности перечислены в ст.ст. 8-24 КоАП. Но мы исследовали только те принципы, которые относятся к стадии рассмотрения дел об административных правонарушениях сотрудниками ОВД (полиции). Значение принципов законодательства об административных правонарушениях состоит в том, что их нарушение в зависимости от его характера и существенности влечет признание состоявшегося производства по делу недействительным, отмену вынесенных в ходе такого производства решений либо признание собранных при этом материалов, не имеющих силы доказательств (ст.7 КоАП).

Под принципами права традиционно понимаются основополагающие идеи, руководящие начала характеризующие единство и основополагающие тенденции развития конкретных правовых норм, регулирующих соответствующую сферу общественных отношений [4, с. 13].

Аналогичные понятия изложены во многих учебниках и иной литературе. Статья 7 КоАП содержит ряд бланкетных понятий, от которых зависит значение принципов законодательства об административных правонарушениях:

- 1) характер административного правонарушения;
- 2) существенность административного правонарушения.

К сожалению кодифицированное и иное законодательство об административных правонарушениях не дает четкого понятия характеру административного правонарушения. В юридической литературе имеются различные точки зрения по поводу его содержания. Термин «характер правонарушений» трактуется в правовой литературе неодинаково, а также различается по объему, включаемых в это термин дефиниций.

Следует полагать, что термин «характер административного правонарушения» является обобщенным, носит собирательный образ, в который вкладывается содержание и смысл в зависимости от конкретной деликтной ситуации. Поэтому термин «характер правонарушения» охватывает собой квалифицирующие признаки объективной и субъективной стороны правонарушения. Полагаем, что «характер» административного правонарушения выступает синонимом «степени» (уровня) общественной опасности административного правонарушения. В свою очередь степень общественной безопасности индивидуальна для каждого административного правонарушения.

Нарушение требований принципов законодательства об административных правонарушениях может повлечь следующие последствия:

- 1) признание состоявшегося производства по делу об административном правонарушении недействительным;
- 2) отмена вынесенных решений в ходе производства по делу об административном правонарушении;
- 3) признание собранных при производстве по делу об административном правонарушении материалов, не имеющих силу доказательств.

Так, ч.4 статьи 8 КоАП предусматривает, что если сотрудник полиции при рассмотрении дела об административном правонарушении допустит нарушение закона, то принятый акт подлежит отмене, а сотрудник установленной законом ответственности. То есть, чтобы привлечь сотрудника полиции к ответственности, сперва надо признать принятый им правовой акт незаконным. Но в правоприменительной практике, не всегда ошибочные решения сотрудников полиции при рассмотрении дел об административных правонарушениях влекут юридическую ответственность.

Например, сотрудник полиции С. Управления административной полиции Костанайской области 4 июля 2022 года направила предписание № ...543 о необходимости уплаты штрафа на принудительное исполнение в отношении гражданина К. Об этом правонарушении гр. К. узнал от судебного исполнителя и обжаловал решение сотрудника полиции в специализированный суд по административным правонарушениям города Костаная, так как нарушены требования части 3 статьи 894 КоАП. Правонарушитель имел официально два источника существования, и принудительное исполнение административного штрафа является невозможным. В суде действия сотрудника полиции были признаны грубыми нарушениями процессуальных норм КоАП и недопустимыми, а требования истца были удовлетворены полностью, но судья не вынес частное постановление, предусмотренное статьей 829-19 КоАП [5].

В связи с этим сотрудник полиции не понес дисциплинарное наказание, что следует признать причиной нарушения законности, так как судья проигнорировал требования ч.4 статьи 8 КоАП. Мы допускаем, что виновный сотрудник мог бы не привлекаться к дисциплинарной ответственности, но судья обязан был в данном случае вынести частное постановление, и служебное расследование должно было быть проведено в ОВД.

Принцип законности, предусмотренный статьей 8 КоАП, должен осуществляться на всех стадиях административно-процессуальной деятельностью. В ОВД этот контроль ранее предусматривался ведомственной инструкцией по применению Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях. Например, приказом МВД РК от 13 декабря 2013 года №713 «Об утверждении Инструкции по производству дел об административных правонарушениях в органах внутренних дел Республики Казахстан» п.п. 8 и 9 был предусмотрен механизм контроля за законностью. Административные дела в течение восьми часов после их составления передавались руководителю структурного подразделения ОВД, а в строевых подразделениях – командиру взвода, который проверял правильность и обоснованность составления протокола, применения сокращенного производства, законность вынесенного постановления, принятия мер обеспечения производства по административному делу.

После проверки административные дела заверялись подписью руководителя структурного подразделения ОВД (командира взвода), например: «Проверил. Замечаний нет», регистрировались в Журнале учета административных дел и под расписку передавались в подразделение административной практики или ответственному сотруднику не позднее 10 часов с момента их составления. Сотрудник подразделения административной практики или

ответственный сотрудник, при приеме административных должен был:

1) проверить правильность составления протокола и иных процессуальных документов, соответствие наложенного взыскания санкциям КоАП, обоснованность применения сокращенного производства, полноту материала, в случае необходимости осуществлял сбор дополнительных сведений;

2) в случаях выявления не правильной квалификации правонарушения, нарушения порядка применения мер обеспечения или незаконного вынесения постановления о наложении административного взыскания должен быть доложить руководству административной полиции и принять меры по устранению недостатков [6].

К сожалению, в настоящее время, этот приказ МВД РК утратил силу в виду того, что наряду с бумажным документооборотом широко применяется электронное производство по делам об административных правонарушениях и механизм контроля за электронным документооборотом предусмотрен не был.

По мнению Агапова А.Б. «Состав административного правонарушения представляет собой совокупность элементов, характеризующих общественную опасность проступка, к ним относятся: содержание деликта (объективная сторона), психоэмоциональный статус участников (субъективная сторона и субъект состава) а также объект противоправного посягательства. Отсутствие любого из них исключает как наличие состава правонарушения в целом, так и, соответственно, применение государственных санкций» [7, с. 33].

При рассмотрении дел об административных правонарушениях сотрудники полиции должны учитывать конституционный принцип равенства участников административного процесса перед законом. Статья 14 Конституции ОРК гласит, что «Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам» [8]. Этот принцип административного права реализуется статьей 9 КоАП.

Соблюдение принципа равенства граждан Казахстана перед законом соответствуют многим международным договорам и конвенционным документам. Например, закон Республики Казахстан от 28 ноября 2005 года №91 ратифицировал Международный пакт о гражданских и политических правах. Статья 26 этого закона гласит, что все люди равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту законом. В этом отношении всякого рода дискриминация должна быть запрещена законом, закон должен гарантировать всем лицам равную и эффективную защиту против дискриминации по какому бы то ни было признаку, как-то расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства» [9].

Согласно закону Республики Казахстан от 8 декабря 2009 года № 223 «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин» в Казахстане запрещена дискриминация по признаку пола, которым является - любое ограничение или ущемление прав и свобод человека, а также принижение его достоинства по признаку пола [10].

В целях соблюдения равенства полов при привлечении к административной ответственности Законом Республики Казахстан от 28 декабря 2017 года №127 были внесены изменения в часть 2 статьи 50 КоАП. Если ранее административному аресту не подлежали женщины, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет, то в настоящее время эта норма была дополнена новой категорией - мужчинам, в одиночку воспитывающим детей, не достигших четырнадцатилетнего возраста [11].

За нарушение принципа «равенства» по языковым мотивам предусмотрена административная ответственность по статье 75 КоАП с квалифицирующими признаками:

1) отказ должностного лица в принятии документов, обращений физических и юридических лиц;

2) нерассмотрение документов, обращений физических и юридических лиц по существу, мотивированные незнанием языка;

3) ограничение прав физических лиц в выборе языка, дискриминация по языковым признакам [1].

Но в отдельных случаях принцип «равенства» может быть нарушен при привлечении к административной ответственности правонарушителей в связи с тем, что главой 49 КоАП предусмотрен особый порядок привлечения к административной ответственности лиц, наделенных привилегиями и иммунитетом. Также не всегда имеется возможность привлечения к административной ответственности лиц, перечисленных в статье 32 КоАП. Например, сотрудники полиции несут административную ответственность только за те правонарушения, которые перечислены в части 2 упомянутой статьи. Хотя мы разделяем мнения отдельных исследователей, которые предлагают вообще не привлекать к административной ответственности сотрудников правоохранительных и специальных органов, так как нередко они несут двойную ответственность за один и тот же проступок. Для сотрудников полиции дисциплинарная ответственность намного неприятнее, чем административная, и порой сотрудники ОВД при совершении административного правонарушения пытается скрыть свою принадлежность к правоохранительным органам.

Не смотря на то, что никто не обязан доказывать свою невиновность, часть 2 статьи 31 КоАП предусматривает, что лицо, которое не управляло транспортным средством в момент фиксации административного правонарушения приборами, работающим в автоматическом режиме, должен доказывать, что не являлся владельцем транспортного средства. В этой связи заслуживает мнение Е.М.Хакимова, который в своем диссертационном исследовании предложил устранить противоречия между вторыми частями статей 10 и 31 КоАП путем совершенствования части 2 статьи 8 КоАП. Он предложил новую редакцию этой нормы: «Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность, за исключением случаев несогласия с административными

правонарушениями, зафиксированными приборами наблюдения, работающих в автоматическом режиме и фиксирующих совершение административного правонарушения в сфере автомобильного транспорта и безопасности дорожного движения посредством фото-, видеосъемки» [12, с. 215].

Мы считаем, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, должно иметь право доказывать свою невиновность по всем статьям главы 30 КоАП.

Статьей 18 КоАП предусмотрен принцип независимости не только судей, но должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях. Независимость суда (судей), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях исходит из положений статьи 77 Конституции Республики Казахстан, которое гласит, что любое вмешательство в деятельность суда по отправлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону [8].

Аналогичные положения содержатся в пункте 3 статьи 1, а также в статье 25 Конституционного закона Республики Казахстан от 25 декабря 2000 года N 132 «О судебной системе и статусе судей», который предусматривает, что «Никто не вправе вмешиваться в осуществление правосудия и оказывать какое-либо воздействие на судью и присяжных заседателей. Такие действия преследуются по закону. Судья не обязан давать каких-либо объяснений по существу рассмотренных или находящихся в производстве судебных дел. Тайна совещательной комнаты должна быть обеспечена во всех без исключения случаях» [13].

Как мы уже отмечали, исследуемые принцип распространяется кроме суда (судей) на органы (должностные лица), уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях. То есть данный принцип распространяется на всех должностных лиц органов внутренних дел (полиции), перечисленных в статье 685 КоАП. К сожалению принцип «независимости» является конституционным только для судей, а для иных органов он предусмотрен только на уровне кодифицированного административного законодательства.

Очень важным и проблемным принципом при рассмотрении административных правонарушений является обеспечение прав граждан на квалифицированную юридическую помощь [14]. Кроме закона РК от 5 июля 2018 года «Об адвокатской деятельности и юридической помощи», механизм выбора, предоставления, отвода и оплаты адвоката (защитника) предусмотрен ст.ст. 746-753 КоАП. Но все эти нормы посвящены порядку предоставления юридической помощи, в том числе и бесплатно правонарушителю. Иные участники административного процесса не имеют право на бесплатную юридическую помощь.

Основной проблемой реализации принципа о праве на юридическую помощь является момент, когда правонарушитель может воспользоваться этим правом. На основании части 3 ст. 748 КоАП защитник допускается к участию в деле с момента:

- 1) административного задержания лица, привлекаемого к административной ответственности;
- 2) возбуждения дела об административном правонарушении;
- 3) любой стадии производства по делу об административном правонарушении [1].

Если часть 3 статьи 748 КоАП сформулировать: «Защитник допускается к участию в деле с момента возбуждения дела об административном правонарушении», то смысл остается такой же, как и в действующей норме. Возбуждение производства об административном правонарушении является начальной стадией производства об административном правонарушении и поглощает процессуальные действия, связанные с административным задержанием и дальнейшими стадиями производства по делу об административном правонарушении.

На основании части 4 статьи 802 КоАП дело считается возбужденным с момента составления первого протокола о применении любой меры обеспечения по делу об административном правонарушении, предусмотренной статьей 785 КоАП. Например, на основании статьи 786 КоАП, при доставлении правонарушителя должен составляться протокол, а значит дело считается возбужденным до задержания и составления протокола об административных правонарушениях, а также с момента принудительного препровождения правонарушителя в ОВД он имеет право на адвоката (защитника).

Следующей проблемой предоставления защитника при привлечении к административной ответственности за правонарушения, зафиксированными приборами видеонаблюдения и ведеофиксации, работающими в автоматическом режиме. По сути, направляя предписание о необходимости уплаты штрафа, сотрудник полиции возбуждает дело, так как в абзаце 2 части 4 статьи 802 КоАП предусматривает, что «В случае, если административное правонарушение зафиксировано сертифицированными специальными контрольно-измерительными техническими средствами и приборами, работающими в автоматическом режиме, дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента направления предписания о необходимости уплаты штрафа...» [1]. То есть в данном случае предполагаемый правонарушитель в таких случаях не может воспользоваться услугами адвоката или защитника, что противоречит статье 13 Конституции Республики Казахстан, которая гласит, что «Каждый имеет право на получение квалифицированной юридической помощи» [8].

В связи с этим абзац 2 части 4 статьи 802 КоАП следует изложить в следующей редакции: «В случае, если административное правонарушение зафиксировано сертифицированными специальными контрольно-измерительными техническими средствами и приборами, работающими в автоматическом режиме, дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента надлежащего доставления уведомления (извещения)».

#### **Заключение**

Таким образом, анализ принципов и способов соблюдения законности сотрудниками ОВД (полиции) при рассмотрении дел об административных правонарушениях, позволяет сделать следующие выводы:

- 1) для большей эффективности соблюдения принципа законности в сфере административной процессуальной



деятельности ОВД, следует разработать и утвердить ведомственную инструкцию по применению сотрудниками ОВД (полиции) кодекса РК об административных правонарушениях;

2) если судом будет признано, что при рассмотрении дела об административном правонарушении сотрудник полиции допустил грубые нарушения процессуальных норм КоАП, то в отношении его в обязательном порядке должно быть проведено служебное расследование, для решения вопроса о привлечении его к дисциплинарной ответственности;

3) так как правоприменительной деятельности нередко сотрудники правоохранительных и специальных органов несут двойную юридическую ответственность (административную и дисциплинарную) за одно и то же деяние, то мы предлагаем отменить ответственность по КоАП, а привлекать их только к дисциплинарной;

4) с целью исключения нарушений принципа «презумпции невиновности» предлагаем новую редакцию части 2 статьи 10 КоАП: «2. Никто не обязан доказывать свою невиновность, за исключением административных правонарушений главы 30 КоАП и случаев несогласия с административными правонарушениями, зафиксированными приборами наблюдения, работающих в автоматическом режиме и фиксирующих совершение административного правонарушения в сфере автомобильного транспорта и безопасности дорожного движения посредством фото-, видеосъемки»;

5) С целью соблюдения принципа обеспечения прав граждан на квалифицированную юридическую помощь обосновано:

- новая редакция части 3 статьи 748 КоАП: «3. Защитник допускается к участию в деле с момента возбуждения дела об административном правонарушении, а также на любой стадии производства по делу об административном правонарушении»;

- абзац 2 части 4 статьи 802 КоАП следует изложить в следующей редакции: «В случае, если административное правонарушение зафиксировано сертифицированными специальными контрольно-измерительными техническими средствами и приборами, работающими в автоматическом режиме, дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента надлежащего доставления уведомления (извещения)».

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235. // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235> (дата обращения: 01.11.23 года)

2 Кодекс Казахской ССР об административных правонарушениях, принят на восьмой сессии Верховного Совета Казахской ССР 10 созыва 22 марта 1984 г. Утратил силу - Законом РК от 30 января 2001 г. N 156-III. // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K840001000> (дата обращения: 01.11.23 года).

3 О некоторых вопросах применения судами норм Общей части Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях: Нормативное постановление Верховного суда Республики Казахстан от 22 декабря 2016 года №12. // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P190000003S>. (дата обращения: 01.11.23 года)

4 Административное право (Общая часть): учебное пособие / под общей ред. д.ю.н., профессора, академика В.П.Сальникова. – СПб., 2000. – С. 13 (256 с.).

5 Судебный кабинет Костаная // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://office.sud.kz/lawsuit/lawsuitList.xhtml> (дата обращения: 01.11.23 года)

6 Об утверждении Инструкции по производству дел об административных правонарушениях в органах внутренних дел РК: Приказ Министра внутренних дел РК от 13 декабря 2013 года № 713. Утратил силу приказом МВД РК от 30 декабря 2019 года №1111.

7 Агапов А.Б. Административная ответственность: учебник. – М.: «Статут», 2000. – С.10 (251 с.).

8 Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года. // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000> (дата обращения: 01.11.23 года)

9 О ратификации Международного пакта о гражданских и политических правах (совершенный в Нью-Йорке 16 декабря 1966 года): Закон Республики Казахстан от 28 ноября 2005 года N 91. // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z050000091> (дата обращения: 01.11.23 года)

10 О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин. Закон Республики Казахстан от 8 декабря 2009 года № 223. // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z090000223> (дата обращения: 01.11.23 года)

11 О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях: Закон Республики Казахстан от 28 декабря 2017 года № 127-VI. // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1700000127> (дата обращения: 01.11.23 года)

12 Хакимов Е.М. Некоторые проблемы процесса привлечения к административной ответственности за нарушения правил дорожного движения: материалы МНПК, посвященной 25 лет органам внутренних дел Республики Казахстан: итоги и перспективы развития, 27 октября 2017 г. – Костанай: Костанайская академия МВД РК им. Ш.Кабылбаева, 2017. – С. 210-215. (554 с.)

13 О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан. Конституционный закон Республики Казахстан от 25 декабря 2000 года N 132. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z000000132> (дата обращения: 01.11.23 года)

14 Тузельбаев Е.О., Корнейчук С.В. Ретроспективный анализ правовых оснований и пределов применения физической силы и специальных средств // «Фылым-Наука» - 2023. - №3 (78) – С. 37-44.



REFERENCES

- 1 Kodeks Respubliki Kazahstan ob administrativnykh pravonarusheniyyah ot 5 iyulya 2014 goda № 235. // [Eelektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235> (data obrascheniya: 01.11.23 goda)
- 2 Kodeks Kazahskoy SSR ob administrativnykh pravonarusheniyyah, prinyat na vosmoy sessii Verhovnogo Soveta Kazahskoy SSR 10 sozyiva 22 marta 1984 g. Utratil silu - Zakonom RK ot 30 yanvarya 2001 g. № 156-II. // [Eelektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K840001000> (data obrascheniya: 01.11.23 goda)
- 3 O nekotorykh voprosakh primeneniya sudami norm Obschey chasti Kodeksa Respubliki Kazahstan ob administrativnykh pravonarusheniyyah. Normativnoe postanovlenie Verhovnogo suda Respubliki Kazahstan ot 22 dekabrya 2016 goda №12. // [Eelektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P190000003S>. (data obrascheniya: 01.11.23 goda)
- 4 Administrativnoe pravo (Obschaya chast): uchebnoe posobie / pod obschey red. d.yu.n., professora, akademika V.P.Salnikova. –Spb., 2000. –S. 13 (256s.)
- 5 Sudebnyy kabinet Kostanaya // [Eelektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: <https://office.sud.kz/lawsuit/lawsuitList.xhtml> (data obrascheniya: 01.11.23 goda)
- 6 Ob utverzhdenii Instrukcii po proizvodstvu del ob administrativnykh pravonarusheniyyah v organah vnutrennih del RK. Prikaz Ministra vnutrennih del RK ot 13 dekabrya 2013 goda № 713. Utratil silu prikazom MVD RK ot 30 dekabrya 2019 goda №1111.
- 7 Agapov A.B. Administrativnaya otvetstvennost': uchebnik. – M.: «Statut», 2000. –S.10 (251s.).
- 8 Konstituciya Respubliki Kazahstan ot 30 avgusta 1995 goda. // [Eelektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000> (data obrascheniya: 01.11.23 goda)
- 9 O ratifikacii Mezhdunarodnogo pakta o grazhdanskikh i politicheskikh pravakh (sovershennyj v N'yu-Jorke 16 dekabrya 1966 goda). Zakon Respubliki Kazahstan ot 28 noyabrya 2005 goda N 91. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z050000091> (data obrascheniya: 01.11.23 goda).
- 10 O gosudarstvennykh garantiyakh ravnykh prav i ravnykh vozmozhnostej muzhchin i zhenshchin. Zakon Respubliki Kazahstan ot 8 dekabrya 2009 goda № 223. // [Eelektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z090000223> (data obrascheniya: 01.11.23 goda)
- 11 O vnesenii izmenenij i dopolnenij v Kodeks Respubliki Kazahstan ob administrativnykh pravonarusheniyyah. Zakon Respubliki Kazahstan ot 28 dekabrya 2017 goda № 127-VI. // [Eelektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1700000127> (data obrascheniya: 01.11.23 goda)
- 12 Hakimov E.M. Nekotorye problemy processa privilecheniya k administrativnoj otvetstvennosti za narusheniya pravil dorozhnogo dvizheniya. Materialy MNPK posvyashchennoj 25 let organam vnutrennih del Respubliki Kazahstan: itogi i perspektivy razvitiya, 27 oktyabrya 2017 g. –Kostanaj: Kostanajskaya akademiya MVD RK im. SH.Kabyibaeva, 2017. – S. 210-215. (554 s.).
- 13 O sudebnoj sisteme i statusе sudej Respubliki Kazahstan. Konstitucionnyj zakon Respubliki Kazahstan ot 25 dekabrya 2000 goda № 132. // [Eelektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z000000132> (data obrascheniya: 01.11.23 goda)
- 14 Tuzelbaev E.O., Korneychuk S.V. Retrospektivnyy analiz pravovykh osnovaniy i predelov primeneniya fizicheskoy sily i spetsialnykh sredstv // «Gylm - Nauka» - 2023. - №3 (78). – S. 37-44.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Нурсулун Мукидиновна Мусабекова** – тарих ғылымдарының кандидаты, КЕАҚ «Торайғыров университеті», құқықтану кафедрасының профессоры. Қазақстан Республикасы, Павлодар қ., Ладожская к-сі, 6-61. E-mail: [musabekova.1979@mail.ru](mailto:musabekova.1979@mail.ru).

**Айгүл Төлеуқанқызы Ахмадиева** – заң ғылымдарының магистрі, КЕАҚ «Торайғыров университеті», құқықтану кафедрасының аға оқытушысы. Қазақстан Республикасы, Павлодар қ., Кутузова к-сі, 204-112. E-mail: [a.t\\_kz@mail.ru](mailto:a.t_kz@mail.ru).

**Әйгерім Досымжан** – заң ғылымдарының магистрі, КЕАҚ «Торайғыров университеті», құқықтану кафедрасының аға оқытушысы. Қазақстан Республикасы, Павлодар қ., көш. Шокина 99-25, E-mail: [dossymzhan.a@mail.ru](mailto:dossymzhan.a@mail.ru).

**Мусабекова Нурсулун Мукидиновна** - кандидат исторических наук, профессор кафедры «Правоведение» НАО «Торайғыров университет». Республика Казахстан, г. Павлодар, ул. Ладожская, 6-61, E-mail: [musabekova.1979@mail.ru](mailto:musabekova.1979@mail.ru).

**Ахмадиева Айгүл Төлеукановна** - магистр юридических наук, старший преподаватель кафедры «Правоведение» НАО «Торайғыров университет». Республика Казахстан, г. Павлодар, ул. Кутузова 204-112, E-mail: [a.t\\_kz@mail.ru](mailto:a.t_kz@mail.ru).

**Досымжан Айгерим** - магистр юридических наук, старший преподаватель кафедры «Правоведение» НАО «Торайғыров университет». Республика Казахстан, г. Павлодар, ул. Чокина 99-25, E-mail: [dossymzhan.a@mail.ru](mailto:dossymzhan.a@mail.ru).

**Nursulun Musabekova** - Candidate of Historical Sciences, Professor of the Department of Law NPJSC «Toraigyrov University», Republic of Kazakhstan, Pavlodar, Ladozhskaya St., 6-61, E-mail: [musabekova.1979@mail.ru](mailto:musabekova.1979@mail.ru).

**Aigul Akhmadieva** - Master of Laws, senior lecturer of the Department of Law, NPJSC «Toraigyrov University», Republic of Kazakhstan, Pavlodar, st. Kutuzova 204-112, E-mail: [a.t\\_kz@mail.ru](mailto:a.t_kz@mail.ru).

**Aigerim Dosymzhan** - Master of Laws, senior lecturer of the Department of Law, NPJSC «Toraigyrov University», Republic of Kazakhstan, Pavlodar, st. Chokina 99-25, E-mail: [dossymzhan.a@mail.ru](mailto:dossymzhan.a@mail.ru).

## К ВОПРОСУ О ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА СОВЕРШЕНИЕ ШКОЛЬНОГО БУЛЛИНГА

**А.Ф. Саттарова**

кандидат педагогических наук

Актюбинский юридический институт МВД Республики Казахстан им. М. Букенбаева

**А.Б. Айтуарова**

кандидат юридических наук

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

**Аннотация.** Вопросы предупреждения противоправных действий в отношении несовершеннолетних находятся на особом контроле государства и общества. Вызывает особую озабоченность тот факт, что образовательные учреждения не являются местом, где гарантируется безопасность жизни и здоровья детей. В учебных заведениях нередки случаи нанесения несовершеннолетним телесных повреждений различной степени тяжести, преследования и клеветы в социальных сетях, словесного оскорбления и унижения, объявления бойкотов и др. Указанные действия подпадают под понятие школьного буллинга (травли).

Жертвой школьной травли может стать любой ребенок, по каким-то признакам отличающийся от общей массы; буллыеры за счет жертвы пытаются решить личные психологические проблемы. Физическому и психологическому здоровью жертвы наносится огромный вред, последствия которого имеют долгосрочный характер. Выявлено, что взрослыми – педагогами и родителями несовершеннолетних проблеме школьного буллинга не уделяется должного внимания, ответственность за травлю переносится с виновной стороны на пострадавшего. Не получивший поддержки и защиты ребенок пытается решить проблему собственными силами либо надеется, что травля прекратится сама собой. Нередки ситуации, когда доведенный до отчаяния подросток, совершается суицидальные попытки.

В Казахстане проблеме профилактики школьного буллинга придается большое значение. В мае 2022 г. в ряд законодательных актов внесено понятие школьной травли (буллинга), в средних общеобразовательных учебных заведениях организуется профилактическая работа.

В рамках осуществления научно-поискового исследования изучены нормативные правовые акты Республики Казахстан в области профилактики школьного буллинга. Анализ законодательных документов позволил выявить значительные пробелы, на основании которых были подготовлены предложения по внесению дополнений и изменений в ряд нормативных правовых актов – Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы Республики Казахстан, в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях, в Правила организации профилактики школьной травли и др. Так, предлагается уточнить дефиницию «буллинг», «школьный буллинг»; предусмотреть ответственность за совершение школьного буллинга, в т.ч. несовершеннолетних; ужесточить ответственность родителей виновных за школьную травлю несовершеннолетних и работников организаций образования. Акцентируется внимание на необходимости тесного взаимодействия всех субъектов профилактики школьного буллинга, организации специального обучения педагогического коллективов и сотрудников подразделений ювенальной полиции.

Ключевые слова: несовершеннолетний, школьный буллинг, профилактика школьного буллинга, ответственность за совершение школьной травли, взаимодействие субъектов профилактики.

## МЕКТЕПТЕГІ БУЛЛИНГТІ ЖАСАҒАНЫ ҮШІН ЖАУАПҚЕРШІЛІКТІ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ ТУРАЛЫ МӘСЕЛЕГЕ

**А.Ф. Саттарова**

педагогика ғылымдарының кандидаты

Қазақстан Республикасы ІІМ М. Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институты

**А.Б. Айтуарова**

заң ғылымдарының кандидаты

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

**Аңдатпа.** Кәмелетке толмағандарға қатысты құқыққа қайшы әрекеттердің алдын алу мәселелері мемлекет пен қоғамның ерекше бақылауында. Білім беру мекемелері балалардың өмірі мен денсаулығының қауіпсіздігіне кепілдік беретін орын емес екендігі ерекше алаңдаушылық туғызады. Оқу орындарында кәмелетке толмағандардың әртүрлі дәрежедегі дене жарақаттарын алу, әлеуметтік желілерде қудалау және жала жабу, ауызша қорлау және қорлау, бойкот жариялау және т.б. жағдайлары жиі кездеседі.

Мектептегі қорлаудың құрбаны кез-келген бала болуы мүмкін, ол жалпы массада өзгеше; жәбірленушінің есебінен буллыерлер жеке психологиялық мәселелерді шешуге тырысады. Жәбірленушінің физикалық және психологиялық денсаулығына үлкен зиян келеді, оның салдары ұзақ мерзімді. Ересектер – мұғалімдер мен кәмелетке толмағандардың ата-аналары мектептегі қорқыту мәселесіне тиісті көңіл бөлмейтіні анықталды, қорлау

үшін жауапкершілік кінәлі тараптан жәбірленушіге ауысады. Қолдау мен қорғауды алмаған бала мәселені өз бетімен шешуге тырысады немесе қорлау өздігінен тоқтайды деп үміттенеді. Үмітсіздікке ұшыраған жасөспірім өз-өзіне қол жұмсауға тырысатын жағдайлар жиі кездеседі.

Қазақстанда мектеп буллингінің алдын алу мәселесіне үлкен мән беріледі. 2022 жылдың мамырында бірқатар заңнамалық актілерге мектептегі қорқыту (қорқыту) ұғымы енгізілді, орта жалпы білім беретін оқу орындарында профилактикалық жұмыс ұйымдастырылды.

Ғылыми-іздігі зерттеуін жүзеге асыру шеңберінде мектеп буллингінің алдын алу саласындағы Қазақстан Республикасының нормативтік құқықтық актілері зерделенді. Заңнамалық құжаттарды талдау бірқатар нормативтік құқықтық актілерге – Қазақстан Республикасының Қылмыстық және қылмыстық іс жүргізу кодекстеріне, Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқық бұзушылық туралы Кодексіне, мектептегі қорқытудың алдын алуды ұйымдастыру қағидаларына және т. б. толықтырулар мен өзгерістер енгізу бойынша ұсыныстар әзірленген елеулі олқылықтарды анықтауға мүмкіндік берді. «Мектептегі буллинг», оның ішінде кәмелетке толмағандарды жасағаны үшін жауапкершілікті көздеу; кәмелетке толмағандарды және білім беру ұйымдарының қызметкерлерін мектепте қорлағаны үшін кінәлілердің ата-аналарының жауапкершілігін қатаңдату. Мектептегі буллингінің алдын алудың барлық субъектілерінің, педагогикалық ұжымдар мен ювеналды полиция бөлімшелерінің қызметкерлерін арнайы оқытуды ұйымдастырудың тығыз өзара іс-қимылының қажеттілігіне баса назар аударылады.

Түйін сөздер: кәмелетке толмаған, мектептегі қорқыту, мектептегі қорқытудың алдын алу, мектептегі қорқытуды жасау жауапкершілігі, алдын алу субъектілерінің өзара әрекеті.

## **ON THE ISSUE OF LEGAL REGULATION OF RESPONSIBILITY FOR COMMITTING SCHOOL BULLYING**

A.F. Sattarova

Candidate of Pedagogical Sciences

Aktobe Law Institute of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Bukenbayev

A.B. Aituarova

Candidate of Juridical Sciences

Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabyrbayev

**Annotation.** The issues of preventing illegal actions against minors are under special control of the State and society. Of particular concern is the fact that educational institutions are not a place where the safety of life and health of children is guaranteed. In educational institutions, cases of inflicting bodily injuries of varying severity to minors, harassment and slander in social networks, verbal abuse and humiliation, boycotts, etc. are not uncommon. These actions fall under the concept of school bullying (bullying).

Any child who differs from the general mass by some signs can become a victim of school bullying; bullies try to solve personal psychological problems at the expense of the victim. The physical and psychological health of the victim is greatly harmed, the consequences of which are of a long-term nature. It was revealed that adult teachers and parents of minors do not pay due attention to the problem of school bullying, responsibility for bullying is transferred from the guilty party to the victim. A child who has not received support and protection tries to solve the problem on his own or hopes that the bullying will stop by itself. It is not uncommon for a desperate teenager to make suicidal attempts.

In Kazakhstan, the problem of prevention of school bullying is given great importance. In May 2022, the concept of school bullying (bullying) was introduced into a number of legislative acts, preventive work is organized in secondary educational institutions.

Within the framework of the scientific research, regulatory legal acts of the Republic of Kazakhstan in the field of prevention of school bullying have been studied. The analysis of legislative documents revealed significant gaps, on the basis of which proposals were prepared to make additions and amendments to a number of regulatory legal acts – the Criminal and Criminal Procedure Codes of the Republic of Kazakhstan, the Code of the Republic of Kazakhstan on Administrative Offenses, the Rules for the Prevention of School Bullying, etc. Thus, it is proposed to clarify the definition of "bullying", "school bullying"; to provide for responsibility for committing school bullying, including minors; to tighten the responsibility of parents responsible for school bullying of minors and employees of educational organizations. Attention is focused on the need for close interaction of all subjects of prevention of school bullying, the organization of special training of pedagogical collectives and employees of juvenile police units.

Keywords: minor, school bullying, prevention of school bullying, responsibility for committing school bullying, interaction of prevention subjects.

### **Введение**

Одной из актуальной общественных проблем, по мнению Президента страны К.-Ж. Токаева, является защита несовершеннолетних от всех видов насилия. Глава государства поставил задачу ужесточения наказания за совершение насилия в отношении детей и подростков, призвал родителей уделять достаточное внимание поведению и взаимоотношениям детей в школе [1].

В рамках осуществления научно-поисковой работы нами были исследованы различные аспекты проблемы

профилактики школьного буллинга. Были применены общенаучные подходы, аналитические методы, логический анализ, а также метод сравнительного правового анализа.

#### **Основная часть**

На основе изучения и анализа нормативных правовых актов Республики Казахстан в области профилактики буллинга в отношении несовершеннолетних подготовлен ряд следующих предложений.

Выявлено, что несмотря на то, что понятие буллинга законодательно закреплено [2], специальной ответственности за совершение травли не предусмотрено.

Несовершеннолетний, виновный за школьный буллинг, будет привлекаться к ответственности, при условии наступления возраста правовой ответственности, если его деяния подпадают под действие следующих статей:

а) Уголовного кодекса Республики Казахстан (далее – УК РК) – 99, 104, 105, 106, 107, 110, 115, 120, 121, 122, 123, 124, 126, 131, 147, 194, 293 [3];

б) Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях (далее – КРКобАП) – 73-1, 73-2, 73-3, 127-1, 434 [4].

Анализ показывает, что некоторые виды школьной травли вообще «выпадают» из сферы законодательства – их совершение не влечет за собой юридическую ответственность. Например, бойкот, игнорирование учащегося.

Ответственность за совершение большей части действий, подпадающих под понятие «школьный буллинг», наступает с 16-ти лет. Только в случае причинения жертве значительного вреда здоровью или ее убийства, а также совершения ряда преступлений сексуального характера, виновный может быть привлечен к уголовной ответственности по достижении 14-ти летнего возраста. Вместе с тем, несовершеннолетние 14-16-ти летнего возраста вполне способны осознавать и контролировать свои действия, предвидеть их последствия. Однако законодатель иначе относится к указанному.

Также необходимо отметить, что статьей 32 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан (далее – УПК РК) [5] оскорбление и распространение сведений о частной жизни человека, составляющих его личную или семейную тайну, относятся к делам частного обвинения, т.е. производство может быть начато только при наличии жалобы потерпевшего и подлежит прекращению за примирением его с обвиняемым, подсудимым.

Законодательством предусмотрено привлечение к ответственности родителей или лиц, их заменяющих, а также представителей органов образования, в случаях совершения несовершеннолетними школьного буллинга. (статья 127, 127-1, 409 (ч.3) КРКобАП [4]). Размер административного штрафа не оказывает значительного влияния на семейный бюджет или доходы должностного лица, и, как полагаем, не всегда способствует пересмотру взглядов и подходов к воспитанию несовершеннолетних.

Школьный буллинг, как уже указывалось ранее, не только травмирует психику пострадавшего, но и приводит к опасным последствиям, вплоть до суицидов и совершения потерпевшими вооруженных нападений на учебное заведение (скулшутинг). Конечно, прямой связи между суицидами/ скулшутингом и школьным буллингом нет. Однако выявляется, что многие, совершившие суицидальные попытки, стали жертвами школьной травли и кибербуллинга.

На основании изложенного предлагаем внести ряд изменений и дополнений в действующее законодательство Республики Казахстан в части определения понятия школьного буллинга и наступления ответственности за совершение действий, попадающих под понятие школьного буллинга:

- в законах Республики Казахстан «О правах ребенка в Республике Казахстан», «Об образовании», «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» [2]:

1) **изменить определение** буллинга на следующее: «буллинг (травля) ребенка – это вид насилия в образовательном учреждении, предполагающий агрессивное преследование несовершеннолетнего другим лицом или группой лиц»;

- в Уголовный кодекс Республики Казахстан [3]:

1) **дополнить** статью 131 УК РК «Оскорбления» частью третьей: «3. Деяния, предусмотренные частями первой и второй настоящей статьи, совершенные в отношении малолетнего или несовершеннолетнего, – наказываются штрафом в размере до 500 месячных расчетных показателей, лишением свободы на срок до 2 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок 3 года»;

2) **снизить** возраст уголовной ответственности за совершение действий, подпадающих под квалификацию статьи 131 УК РК «Оскорбление», внося дополнения в часть 2 статьи 15 УК РК в следующей редакции: «2. Лица, достигшие ко времени совершения преступления четырнадцатилетнего возраста, подлежат уголовной ответственности за ... оскорбление малолетнего или несовершеннолетнего (часть 3 статьи 131) (далее – по тексту);

- в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан [5]:

- **внести** изменения в часть 2 статьи 32 «Дела частного, частно-публичного и публичного преследования и обвинения», изложив в следующей редакции: «Дела об уголовных правонарушениях, предусмотренных статьями 114 (частями первой и второй), 123 (частью первой), 131 (частями первой и второй) (далее – по тексту), в связи с предложением о внесении дополнений в статью 131 УК РК;

- в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях [4]:

1) **внести** дополнения в статью 73-3 «Клевета» КРКобАП (ч.4.и 5);

2) **дополнить** статьей 127-2 «Ответственность родителей за совершение несовершеннолетними буллинга/



кибербуллинга»: в виду недостаточного внимания со стороны родителей к воспитанию своих детей, следствием чего стали их действия, подпадающие под квалификацию «буллинг»;

3) **снизить** возраст административной ответственности за совершение деяний, подпадающих под действие статей 73-1, 73-2, 73-3, 434, с 16 до 14 лет, внося дополнения в статью 28 КРКоАП «Лицо, подлежащее административной ответственности»;

4) **ввести статью** 71-4 «Школьный буллинг»: в виду отсутствия в Кодексе понятия и ответственности за совершение действий, подпадающих под квалификацию «школьный буллинг», а также наших предложений о снижении возраста административной ответственности.

#### **Заключение**

Таким образом, на основании результатов исследовательской деятельности подготовлены некоторые предложения о внесении изменений и дополнений в нормативные правовые акты Республики Казахстан. Предлагается уточнить содержание дефиниции «буллинг». Выявлено, что существующим законодательством не предусмотрена специальная ответственность за совершение буллинга, кибербуллинга. Ряд норм не позволяет привлечь виновного в организации и осуществлении школьной травли к ответственности в виду не наступления возраста привлечения к ответственности. Также из-за незначительности размера штрафа, налагаемого родителям (опекунам) и ответственным работникам организаций образования, за ненадлежащее отношение к воспитанию несовершеннолетних детей, не имеет необходимого воздействия. Предлагается внесение изменений и дополнений в законодательство, предусматривающих специальную ответственность за школьный буллинг.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1 Не поощряйте детей к проявлению насилия: Токаев обратился к родителям // [Электронный ресурс] - <https://www.nur.kz/society/2039670-ne-pooschryayte-detey-k-proyavleniyu-nasiliya-tokaev-obratilsya-k-roditelyam/>

2 Об образовании: Закон Республики Казахстан от 27.07.2007 г. № 319-III // [Электронный ресурс] - [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z070000319\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z070000319_) (дата обращения: 04.11.2023 г.); О правах ребенка в Республике Казахстан: Закон Республики Казахстан от 08.08.2002 г. № 345 // [Электронный ресурс] - [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z020000345\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z020000345_) (дата обращения: 04.11.2023 г.); О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности: Закон Республики Казахстан от 09.07.2004 г. № 591 // [Электронный ресурс] - [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z040000591\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z040000591_) (дата обращения: 04.11.2023 г.)

3 Уголовный кодекс Республики Казахстан от 03.07.2014 г. № 226-V ЗРК (с изменениями и дополнениями на 17.03.2023 г.) // [Электронный ресурс] - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226> (дата обращения: 04.11.2023 г.).

4 Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 05.07.2014 г. № 235-V ЗРК (с изменениями и дополнениями на 01.04.2023 г.) // [Электронный ресурс] - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235> (дата обращения: 04.11.2023 г.).

5 Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 04.07.2014 г. № 231-V ЗРК (с изменениями и дополнениями на 27.03.2023 г.) // [Электронный ресурс] - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000231> (дата обращения: 04.11.2023 г.).

#### **REFERENCES**

1 Ne pooshryajte detej k proyavleniyu nasiliya: Tokaev obratilsya k roditelyam // [Elektronnyj resurs] - <https://www.nur.kz/society/2039670-ne-pooschryayte-detey-k-proyavleniyu-nasiliya-tokaev-obratilsya-k-roditelyam/>

2 Ob obrazovanii: Zakon Respubliki Kazahstan ot 27.07.2007 g. № 319-III // [Elektronnyj resurs] - [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z070000319\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z070000319_) (data obrasheniya: 04.11.2023 g.); O pravah rebenka v Respublike Kazahstan: Zakon Respubliki Kazahstan ot 08.08.2002 g. № 345 // [Elektronnyj resurs] - [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z020000345\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z020000345_) (data obrasheniya: 04.11.2023 g.); O profilaktike pravonarushenij sredi nesovershennoletnih i preduprezhdenii detskoj beznadzornosti i besprizornosti: Zakon Respubliki Kazahstan ot 09.07.2004 g. № 591 // [Elektronnyj resurs] - [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z040000591\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z040000591_) (data obrasheniya: 04.11.2023 g.).

3 Ugolovnyj kodeks Respubliki Kazahstan ot 03.07.2014 g. № 226-V ZRK (s izmeneniyami i dopolneniyami na 17.03.2023 g.) // [Elektronnyj resurs] - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226> (data obrasheniya: 04.11.2023 g.).

4 Kodeks Respubliki Kazahstan ob administrativnyh pravonarusheniyah ot 05.07.2014 g. № 235-V ZRK (s izmeneniyami i dopolneniyami na 01.04.2023 g.) // [Elektronnyj resurs] - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235> (data obrasheniya: 04.11.2023 g.).

5 Ugolovno-processualnyj kodeks Respubliki Kazahstan ot 04.07.2014 g. № 231-V ZRK (s izmeneniyami i dopolneniyami na 27.03.2023 g.) // Elektronnyj resurs] - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000231> (data obrasheniya: 04.11.2023 g.).

#### **АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS**

**Альфия Фаритовна Саттарова** – педагогика ғылымдарының кандидаты, полиция полковнигі, Қазақстан Республикасы ІІМ Ақтөбе заң институтының тұрмыстық зорлық-зомбылықтың алдын алу бойынша мамандар даярлау Орталығының бастығы. Қазақстан Республикасы, Ақтөбе қ., Курсанттар тас жолы, 1. E-mail: [sattarowa@mail.ru](mailto:sattarowa@mail.ru).



**Альфия Булатовна Айтуарова** - заң ғылымдарының кандидаты, полиция полковнигі, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының Ғылыми кеңесінің Ғалым хатшысы. Қазақстан Республикасы, Қостанай қ., Абай даңғ. 11. E-mail: a\_brilliance@mail.ru.

**Саттарова Альфия Фаритовна** – кандидат педагогических наук, начальник Центра по подготовке специалистов по профилактике бытового насилия Актобинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М. Букембаева, полковник полиции. г. Актобе, Курсантское шоссе, 1, E-mail: sattarowa@mail.ru.

**Айтуарова Альфия Булатовна** – кандидат юридических наук, Ученый секретарь Ученого совета Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, полковник полиции. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: a\_brilliance@mail.ru.

**Alfiya Sattarova** – Candidate of Pedagogical Sciences, Head of the Center for Training Specialists in the Prevention of Domestic Violence of the Aktobe Law Institute of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Bukenbayev, police colonel. Republic of Kazakhstan, Aktobe, Kursant Highway 1. E-mail: sattarowa@mail.ru.

**Alfiya Aituarova** – Candidate of Juridical Sciences, Academic Secretary of the Academic Council of the Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylybayev, police colonel. Republic of Kazakhstan, Kostanay, Abai ave, 11. E-mail: a\_brilliance@mail.ru.



## ШЕТЕЛДЕРДЕГІ ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ҚЫЗМЕТІ

## ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗА РУБЕЖОМ

ӨОЖ 347.19

DOI: 10.47450/2306-451X-2024-80-1-95-100

### ҚАЗАҚСТАН МЕН ШЕТ ЕЛДЕРДІҢ КОРПОРАТИВТІК ҚАТЫНАСТАР ТУРАЛЫ ЗАҢНАМАСЫН САЛЫСТЫРМАЛЫ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ТАЛДАУ

**К.А. Байжомартова**

заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор

Абылай хан атындағы Қазақ халықаралық қатынастар және Әлем тілдері университеті, Қазақстан, Алматы қ.

**А.К. Кусаинова**

PhD докторы

Нархоз университеті құқық және мемлекеттік басқару мектебі, Қазақстан, Алматы қ.

**Д.С. Байсымакова**

заң ғылымдарының магистрі

Абай атындағы Қазақ Ұлттық педагогикалық университеті, Қазақстан, Алматы қ.

**Аңдатпа.** Бұл мақала Қазақстандағы корпоративтік қатынастарды құқықтық реттеуді терең талдауды және оны шет елдердің тәжірибелерімен салыстыруды ұсынады. Мақала авторлары коммерциялық ұйымдардың заңды мәртебесінің ерекшеліктеріне және коммерциялық және коммерциялық емес заңды тұлғаларды анықтаудағы айырмашылықтарға назар аударады. Авторлар Америка Құрама Штаттары, Ұлыбритания және Францияның заңнамалық нормаларымен параллельдер жүргізіп, карама-қайшылықтарды анықтай отырып, Қазақстан заңнамасы контекстінде корпорация ұғымына жан-жақты зерттеу жүргізуге бағытталған. Талдаудың негізгі тақырыбы - қарастырылып отырған юрисдикциялардың әрқайсысында корпорациялардың құрылымын, функцияларын, құқықтары мен міндеттерін анықтайтын заңды негіздерді зерттеу. Заңнамалық негіздерді талдай отырып, авторлар корпоративтік қатынастарды басқару және мемлекеттің кәсіпкерлік қызметке қатысуы тәсілдеріндегі негізгі айырмашылықтар мен ұқсастықтарды анықтайды. Олар мемлекет қатысатын заңды тұлғаларды заңнамалық анықтауда біркелкіліктің жоқтығына және мемлекеттің қатысуын көздейтін қызмет түрлерін анықтауда бұлыңғырлыққа назар аударады. Мақала тек салыстырмалы талдауды ғана емес, сонымен қатар корпоративтік қатынастарды реттеудің қолданыстағы тәсілдерін зерттеушілер тұрғысынан сыни бағалауды, әртүрлі модельдердің артықшылықтары мен кемшіліктерін анықтауды қамтиды. Сонымен қатар, мақалада акционерлік қоғамдардың басқару органдары мен ұйымдардың өздері алдында мемлекеттің қатысуымен жауапкершілігі шектеулі серіктестіктердің толық материалдық жауапкершілігін енгізу мәселелерін қоса алғанда, заңнамалық базаны жақсарту бойынша ұсыныстар ұсынылады. Бұл тәсіл корпоративтік басқарудың ашықтығы мен тиімділігін арттыруға бағытталған. Жалпы, мақала тиісті заңнаманы үйлестіру және оңтайландыру қажеттілігіне назар аудара отырып, Қазақстандағы және халықаралық аренадағы корпоративтік қатынастардың ағымдағы жай-күйі мен даму перспективаларын түсінуге құнды үлес қосады.

Түйін сөздер: коммерциялық заңды тұлғалар, акционерлік қоғам, жауапкершілігі шектеулі серіктестік, мемлекеттік кәсіпорындар, квазимемлекеттік сектор субъектілері, жария кооперациялар, заңды тұлғаны басқару, жауапкершілік.

---

**СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КАЗАХСТАНА  
И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН О КОРПОРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЯХ**

---

Байжомартова К.А.

кандидат юридических наук, ассоциированный профессор

Казахский университет международных отношений и мировых языков им. Абылай хана, Казахстан, г. Алматы

Кусаинова А.К.

доктор философии PhD

Школа права и государственного управления Университет Нархоз, Казахстан, г. Алматы

Байсымакова Д.С.

магистр юридических наук

Казахский национальный педагогический университет им. Абая, Казахстан, г. Алматы

**Аннотация.** Данная статья представляет глубокий анализ правового регулирования корпоративных отношений в Казахстане и сравнение его с практиками зарубежных стран. Авторы статьи сосредотачивают внимание на особенностях юридического статуса коммерческих организаций и различиях в определении коммерческих и некоммерческих юридических лиц. Особое внимание уделяется изучению корпоративных структур с участием государства как в Казахстане, так и в международном контексте. Авторы нацелены на проведение всестороннего исследования понятия корпорации в контексте законодательства Казахстана, проведя параллели и выявляя контрасты с законодательными нормами США, Великобритании и Франции. Центральной темой анализа является исследование юридических оснований, которые определяют структуру, функции, права и обязанности корпораций в каждой из рассматриваемых юрисдикций. Анализируя законодательные основы, авторы выявляют ключевые различия и сходства в подходах к управлению корпоративными отношениями и участию государства в предпринимательской деятельности. Они обращают внимание на отсутствие единообразия в законодательном определении юридических лиц с государственным участием и нечеткость в определении видов деятельности, которые предполагают участие государства. Статья предполагает не только сравнительный анализ, но и критическую оценку существующих подходов к регулированию корпоративных отношений, выявление преимуществ и недостатков различных моделей. Кроме того, статья предлагает рекомендации по улучшению законодательной базы, включая вопросы внедрения полной материальной ответственности органов управления акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью с государственным участием перед самими организациями. Такой подход имеет целью повышение прозрачности и эффективности корпоративного управления. В целом, статья предоставляет ценный вклад в понимание текущего состояния и перспектив развития корпоративных отношений в Казахстане и на международной арене, акцентируя внимание на необходимости гармонизации и оптимизации соответствующего законодательства.

Ключевые слова: коммерческие юридические лица, акционерное общество, товарищество с ограниченной ответственностью, государственные предприятия, субъекты квазигосударственного сектора, публичные корпорации, управление юридическим лицом, ответственность.

**COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS OF THE LEGISLATION OF KAZAKHSTAN  
AND FOREIGN COUNTRIES ON CORPORATE RELATIONS**

Baizhomartova K.A.

Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor

Kazakh University of International Relations and World Languages named after Abylai Khan, Kazakhstan, Almaty

Kussainova A.K.

PhD

School of Law and Public Administration Narkhoz University; Kazakhstan, Almaty

Baysymakova D.S.

Master of Juridical Sciences

Kazakh National Pedagogical University named after Abai, Kazakhstan, Almaty

**Annotation.** This article presents an in-depth analysis of the legal regulation of corporate relations in Kazakhstan and its comparison with the practices of foreign countries. The authors of the article focus on the peculiarities of the legal status of commercial organizations and the differences in the definition of commercial and non-commercial legal entities. Special attention is paid to the study of corporate structures with the participation of the state, both in Kazakhstan and in the international context. The authors aim to conduct a comprehensive study of the concept of a corporation in the context of the legislation of Kazakhstan, drawing parallels and identifying contrasts with the legislative norms of the United States, Great Britain and France. The central topic of the analysis is the study of the legal foundations that determine the structure, functions, rights and obligations of corporations in each of the jurisdictions under consideration. Analyzing the legislative framework, the authors identify key differences and similarities in approaches to corporate relations management and government participation in business activities. They draw attention to the lack of uniformity in the legislative definition of legal entities with state participation and vagueness in the definition

of activities that involve state participation. The article assumes not only a comparative analysis, but also a critical assessment of existing approaches to regulating corporate relations, identifying the advantages and disadvantages of various models. In addition, the article offers recommendations for improving the legislative framework, including issues of introducing full financial responsibility of the management bodies of joint-stock companies and limited liability companies with state participation to the organizations themselves. This approach aims to increase transparency and efficiency of corporate governance. In general, the article provides a valuable contribution to understanding the current state and prospects for the development of corporate relations in Kazakhstan and in the international arena, focusing on the need for harmonization and optimization of relevant legislation.

Keywords: commercial entities joint stock company, limited liability partnership, public enterprises, quasi-public sector entities, public corporations, management of a legal entity, responsibility.

### Кіріспе

Ұлыбританияның компаниялар туралы заңы (Companies Act 2006) – Британ Парламенті тарихындағы ең көлемді нормативтік акт. Компаниялар туралы заң Ұлыбританияның корпоративтік құқығын дамытудағы маңызды қадам болып табылады. Бұрын қолданыста болған ережелерді шоғырландыра отырып, ол көптеген жаңа нормаларды енгізеді, олардың кейбіреулері сот тәжірибесін кодификациялау, ал кейбіреулері ЕО директиваларын үйлестіру болып табылады. Ең маңызды жаңалықтарға мыналар жатады: компанияның құрылтай шартының функцияларын күрт тарылту; компанияның рұқсат етілген (жарғылық) капиталы тұжырымдамасынан бас тарту; компания директорларының жауапкершілігіне қатысты жалпы құқық нормаларын кодификациялау; жеке компанияларға қойылатын әкімшілік талаптарды жеңілдету (хатшының міндетті түрде болуы, акционерлердің жыл сайынғы жиналыстарын өткізу туралы талаптардың күшін жою); ашық компанияларға олардың ашықтығы тұрғысынан неғұрлым қатаң талаптар қою [1, 5 б.].

Ағылшын құқығы компаниялардың корпорациялар мен мекемелерге бөлінуімен сипатталады (бұл жіктеу континенттік құқық елдеріне де тән).

«Корпорация», «корпоративтік» және олардан алынған ұғымдар мен терминдер салыстырмалы құқықтық тұрғыдан терминологиялық шатасуды тудырады, өйткені кейбір жағдайларда корпоративтік құқық барлық заңды тұлғалардың құқығын, ал басқаларында тек корпорациялардың құқығын білдіреді. Сонымен қатар, мұндай шатасулар корпорацияның мәнін әр түрлі түсінумен және заңды тұлға ретінде белгілі бір құқықтық тәртіпте түсіндірілуімен, сондай-ақ бизнесті жүргізудің жеке нысаны заңды тұлғаның құқықтарына ие бола ма, жоқ па деген фактімен түсіндіріледі. «Заңды тұлға» түсінігінің мәні туралы даулы мәселеге және оның әртүрлі шетелдік құқықтық тәртіптердегі түсіндірмесіне (мысалы, еуропалық континенттік құқықтық тәртіптің романдық тармағында «заңды тұлғаның» орнына «моральдық тұлғалар» терминін қолдану немесе «заңды тұлғаны» американдық құқықтағы құрылтайшылардың келісімшарттық келісімі ретінде қарастыру), сондай-ақ «корпорация» терминінің бірыңғай анықтамасының жоқтығына қарамастан, қазіргі заманғы құқықтық және экономикалық даму, дамыған шетелдік құқықтық жүйелер ұлттық деңгейде заңды тұлғалар құқығы немесе сөздің кең мағынасында корпоративтік құқық деп атауға болатын құқықтық нормалар жүйесі қалыптасты. Сонымен қатар, дәл осы құқықтық тәртіпте корпоративті құқықты сөздің тар мағынасында, яғни корпорациялардың құқығын кездестіруге болады.

### Негізгі бөлім

Терминологиядағы егжей-тегжейлі барлық айырмашылықтарға байланысты корпоративтік құқық саласындағы құқықтық тәртіптің функционалдық конвергенциясы деп аталатындықтан, дамыған құқықтық тәртіптер белгілі бір құқықтық тәртіп жалпы құқыққа жататындығына немесе азаматтық (цивильдік) құқық елдерінің бірінің өкілі екендігіне қарамастан, шамамен бірдей құқықтық құрылымдар жиынтығына ие екенін мойындау керек [2, 119 б.].

Сонымен, АҚШ-тың құқықтық жүйесінде корпорацияны шарттық қатынастар кешенін қамтитын заңды фантастика ретінде қабылдау тұжырымдамасы басым, осылайша заңды тұлғалардың кең ауқымын қамтиды. Бұл ретте американдық заңгерлер корпорацияны желі бойынша шарттық құқықты дамытудың тәжі ретінде қарастырады: агенттік құқық (екіжақты шарттық байланыс және өкілдіктің болуы) - серіктестік (көпжақты шарттық байланыс және өзара өкілдіктің болуы, мұнда әрбір серіктес бір мезгілде серіктестік істеріне байланысты өкіл және өкілдік ететін рөл атқарады) - корпорация (квази-шарттық білім, оқшауланған жалған жеке тұлғалар (тұлға), жалпы ереже бойынша, басқа тұлғалардан бөлінген менеджмент өкілі).

Осылайша, американдық корпорация - бұл жеке және заңды тұлғалар бірігіп бизнес жүргізу үшін біріккен заңды тұлға. Американдық корпоративтік заңнаманың жекелеген штат заңдарымен ұсынылған бірыңғай федералдық актілерге сүйенуіне байланысты жекелеген штаттар мен федералдық корпоративтік заңдардың әртүрлі бағыттары мен бәсекелестігі байқалады. АҚШ-тың корпоративтік құқығының эталоны әдетте Делавэр штатының, сондай-ақ Нью-Йорк штатының заңы болып табылады: дәл осы заңды бұйрықтардан корпоративтік қатынастар үшін маңызды мәселелердің ең көп саны туралы жалпы түсінік алуға болады. Корпорацияның экономикалық нәтижелеріне байланысты барлық штаттардың заңнамасы корпорацияларды коммерциялық (profit) және коммерциялық емес (non-profit) деп бөледі. АҚШ заңнамасы бойынша корпорациялармен қатар ұжымдық шаруашылық қызметті ұйымдастырудың тағы бір нысаны серіктестік (partnership) болып табылады, оның қатысушылары (серіктестері) бизнесті басқарады және оның міндеттемелері бойынша барлық мүліктерімен тең жауапкершілікке ие. Толық және шектеулі серіктестікті ажыратамыз. Бұл ретте қазақстандық терминологияда серіктестіктер заңды тұлғаның

(legal entity, separate entity) құқықтарына ие болмайды, бірақ ұйымдық бірліктің кейбір элементтері беріледі: олар жеке құрылымдар ретінде сырттан ұсынылады, фирмалық және өзге де коммерциялық атаулары болуы мүмкін. XX ғасырдың 70-80 жылдар аралығында пайда болған АҚШ құқығы үшін салыстырмалы түрде жаңа институт корпорация мен серіктестік арасындағы өтпелі форма болып табылады: жауапкершілігі шектеулі серіктестіктер (Limited Liability Company, LLC), сондай-ақ заңгерлер немесе аудиторлар сияқты кәсіподақтар үшін құрылған жауапкершілігі шектеулі серіктестіктер: Limited Liability Partnership (LLP), Limited Liability Limited Partnership (LLLP) неміс GmbH дизайнына ұқсас.

Ұлыбританияда компания (корпорация) ұғымының нақты анықтамасы болмаған жағдайда, компанияның құқықтық мәртебесі заңды құқықтың көмегімен құрылған және құқықтық қатынастардың номиналды, жасанды қатысушысы қызметін атқаруға арналған жалған білім беру идеясына негізделген. Шын мәнінде, компания жеке баланс, есеп кітабы рөлін атқарады; компанияның мүліктік саласы оның құрылтайшылары мен кейінгі акционерлерінің мүлік саласынан бөлінеді. Бір қызығы, корпоративтік қатынастар саласында жарғылық құқық дәстүрлі түрде Ұлыбританияда коммерциялық өмірдің басқа салаларына қарағанда үлкен рөл атқарады (жалпы, ағылшын құқығының дәстүрлі ерекшелігі - сот тәжірибесінің үстемдігі). Ағылшын құқығында корпорация заңды тұлға ретінде анықталуы мүмкін, өйткені заңды тұлғалар сол жерде жеке тұлғалар жиынтығы және жеке корпорациялар болып табылатын корпорацияларға бөлінеді.

Англияның сауда корпорациялары компаниялар деп аталады және жоғарыда аталған 2006 жылғы Компаниялар туралы заңмен анықталады [2]. Осы заңға сәйкес олар жария және жеке, акционерлік капиталы бар немесе акционерлік капиталы жоқ компанияларға бөлінеді.

Батыс Еуропа континентальды құқықтық жүйелері корпорацияны жеке тұлғалардың қоғамдастығы ретінде анықтайды, олар өз еркімен ортақ мақсаттарға үлес қосу және бөлісу арқылы мәміле негізінде құрылады. Сонымен бірге, жалпы мақсат деп аталатын нәрсе әрдайым материалдық белгіге ие бола бермейді, коммерциялық емес мақсаттармен құрылған компаниялар Батыс Еуропа құқығындағы келісімшарттық корпорацияларды таниды. Осылайша, корпорация ұғымы англо-саксондық құқық жүйесіне қарағанда анағұрлым кеңірек түсіндіріледі, оның ішінде жалпы құқықтың құқықтық жүйелерінде корпорациялар болып саналмайтын немесе іс жүзінде жоқ бірлестіктер (мысалы, серіктестіктер). Еуропалық корпоративтік құқықта осы саладағы Еуропалық Одақтың директивалары ерекше рөл атқарады. Алайда, Одақ елдерінің құқықтық тәртібі арасында да кейбір айырмашылықтар бар.

Неміс құқықтық жүйесінде (австриялық және швейцариялық сияқты) «корпорация» термині көбінесе деп аталатын заңды тұлғаларға сілтеме жасау үшін қолданылады капитал одақтары, яғни олардың қатысушыларына (мүшелеріне) қатысты айқын ұйымдастырушылық тәуелсіздігі бар бірлестіктер. Бұл бірлестіктерде (Körperschaften) арнайы басқару органдары, капитал бірлестігі атынан іс жүргізетін директорлар бар. Мұндай заңды тұлғалар корпорация мүшелерінің қатарына еркін кіруді және одан шығуды көздейтін салыстырмалы түрде еркін қатысумен (мүшелікпен) сипатталады. Бұл бірлестіктер тобына әдетте акционерлік қоғам (Aktiengesellschaft – AG) және кейбір ескертпелермен жауапкершілігі шектеулі серіктестік (Gesellschaft mit beschränkter Haftung – GmbH) кіреді. Бұл нысандар дәстүрлі түрде неміс құқығы доктринасында капитал бірлестіктерінің үлгілері ретінде қарастырылады. Екінші топқа тұлғалар бірлестігі немесе жеке бірлестіктер (Personengesellschaft) болып табылатын серіктестіктер кіреді. Серіктестіктер арасында толық серіктестік (offene Handelsgesellschaft – OHG), сенім серіктестігі (Kommanditgesellschaft – KG) және жасырын серіктестік (die Stille Gesellschaft) бар. Францияның заңды тұлғалар туралы заңнамасында «корпорация» термині сөзбе-сөз қолданылмайды.

Кәсіпкерлік корпорацияларды сипаттау үшін «сауда серіктестігі» термині бар, оның мәртебесі бұрын 1966 жылғы 24 маусымдағы «Сауда серіктестіктері туралы» арнайы Заңмен (берілген өзгерістер мен толықтырулармен) реттелді.

Қазіргі уақытта сауда серіктестіктері туралы ережелер Францияның Сауда кодексінің екінші кітабында қамтылған [4]. Сонымен қатар, заңды тұлғалардың Француз құқығы жүйесі терминологиялық жағынан ерекшеленсе де, неміс құқығын көп жағдайда қайталайды. Барлық белгіленген құқықтық тәртіптер үшін қазіргі кезеңде корпоративтік құқықты дамытудың жалпы тенденциясы шарттық құқық негіздерінің корпоративтік құқыққа барған сайын терең енуі болып табылады. Басқаша айтқанда, бұрын заңнамалық және сот тәжірибесімен таза корпоративтік ретінде квалификацияланған көптеген мәселелерді енді шарт құқығы саласындағы жалпы көзқарастар призмасы арқылы қарастыруға болады. Осыған байланысты, құқық доктринасының жекелеген өкілдері, Атлант мұхитының екі жағында да корпоративтік және келісімшарттық құқыққа бұдан былай қарама-қайшылық жоқ деген сұрақ қояды, оның шеңберінде заңды тұлғаның қызметіне байланысты қатынастарды реттеуге арналған арнайы нормалар блогын бөлуге болатын бір ғана шарт құқығы бар. Егер мұндай тезис дұрыс болса (немесе жакын арада тарихи перспективада дұрыс болса), онда корпоративтік құқықты жетілдіруде міндеттеме құқығын және шарт туралы жалпы ережелерді бір мезгілде жетілдіруге елестету мүмкін емес.

Осыған байланысты Қазақстанда жоспарланған корпоративтік құқық реформасы шарттық құқықты ырықтандырумен байланысты болуы өте маңызды, өйткені дамыған, бизнеске бағдарланған шарттық және міндеттемелік құқықсыз заңды тұлғалар, оның ішінде корпоративтік ұйымдар құқығының үдемелі қозғалысы мүмкін емес [5, 52 б.].

Жоғарыда көрсетілген дамыған корпоративтік құқықтық тәртіптің озық тәжірибесін ескере отырып, оның негізінде Қазақстанның барлық жаңартылған корпоративтік құқығы құрылатын корпорацияның базалық тұжырымдамасын отандық құқыққа көшіру ұсынылады.

Корпорация моделін қазақстандық азаматтық құқыққа көшіру бір мезгілде бірнеше міндеттерді шешуді



көздейді:

1) тұжырымдамалық деңгейде азаматтық заңнамада жаңа терминологияны көрсететін бірқатар заңды анықтамаларды бекіту қажет;

2) азаматтық заңнаманы құру жүйесі деңгейінде – арнайы заңнаманың қисынды және дәйекті өзгеруін қамтамасыз ете отырып, Қазақстанның қазіргі заманғы азаматтық заңнамасы құрылған пандектілік негізді дәйекті түрде сақтау;

3) ҚР Азаматтық кодексінің деңгейінде ағылшын құқығынан және басқа да дамыған шетелдік құқықтық тәртіптерден Қазақстан Республикасының азаматтық құқығына құқықтық құрылымдардың транзитін қамтамасыз ететін отандық құқыққа бұрын белгісіз новеллалар жиынтығы көрсетілсін.

Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексінде жаңа терминология мен анықтамалар жүйесін шоғырландыру тұрғысынан корпорациялық және корпоративтік қатынастар түсінігін көрсету қажет.

Осы мақсаттар үшін азаматтық құқық пәнінің құрамында (ҚР АҚ реттейтін қатынастар) корпоративтік қатынастарды осы пәннің ажырамас бөлігі ретінде арнайы бөліп көрсетуге болады, бұл Ресей Азаматтық кодексін реформалау аясында жақында жасалғандай, немесе корпоративтік қатынастарды шарттық міндеттемелік қатынастар ұғымына сәйкес келтіру жолымен жүруге болады, бұл ретте ҚР Азаматтық кодексінде корпоративтік қатынастар міндеттемелік қатынастардың бір түрі болып табылатынын көрсете отырып олардың ерекшеліктері заңды тұлғалар туралы арнайы заңдармен белгіленуі мүмкін.

Тиісінше, заңдық-техникалық шешімнің бірінші нұсқасында ҚР АҚ 1-бабында корпоративтік қатынастар ұғымын енгізу, ал заңды тұлғаларға арналған бөлімде коммерциялық және коммерциялық емес ұйымдарға бөлумен қатар оларды: мүшелікке негізделген корпорацияларға және мүшелігі жоқ мекемелерге (немесе унитарлық ұйымдарға) бөлуді көздеу ұсынылады [6].

Заңдық-техникалық шешімнің екінші нұсқасы біріншісінен ерекшеленеді, өйткені ҚР АҚ 1-бабында корпоративтік қатынастар ҚР АҚ бастапқы баптарында арнайы бөлінбейді (өйткені бұл ҚР Азаматтық кодексінің 1-бабының мәтінінде көрсетілген қатынастар топтарымен салыстырғанда бір ретті ұғым емес), алайда корпоративтік қатынастар ұғымы ҚР АҚ мәтініне неғұрлым арнайы блоктарда енгізілетін болады (заңды тұлғалар туралы бөлімдер, міндеттемелер туралы жалпы ережелер), содан кейін ол толыққанды заңнамалық бекітуге ие болады.

Заңнаманың жүйелілігі тұрғысынан екінші нұсқа қолайлы. Ресей тәжірибесінде бұл мәселені шешу доктриналық және тәжірибелік тұрғыдан сәтті емес сияқты. Азаматтық құқық пәніндегі корпоративтік қатынастарды арнайы бөлу, әрине, Ресей Федерациясының Азаматтық кодексінің 1-бабының 1-тармағына мүлдіктік және онымен байланысты мүлдіктік емес қатынастардың барлық түрлерін тізбелеуі мағынасыздыққа әкеледі. Алайда, бұл тәсілдің тәжірибелік салдары анағұрлым қауіпті болып көрінеді: корпоративтік қатынастарды міндетті қатынастарға қарсы қою, оларды міндетті қатынастармен бір ретті құбылыс ретінде сипаттау іс жүзінде мұндай қатынастар ерекше және толық (елеулі олқылықтарсыз) реттеуді қажет ететінін білдіреді. Бұл тәсілдің тәжірибелік нәтижесі азаматтық-құқықтық институттардың корпоративтік құқықтағы олқылықтарға қолданылатын нормалары туралы тезис болып табылады. Корпоративтік қатынастарды міндеттемелік (шарттардан) құқықтық қатынастардың бір түрі ретінде саралау тәжірибеде туындайтын барлық сұрақтарға жауаптарды міндеттемелік құқық доктринасынан іздеу керектігін болжайды.

Егер бұл туралы айтуға болатын болса, корпоративтік құқықтың доктринасы соншалықты дамымаған. Бұдан әрі арнайы (корпоративтік) құқықта реттелмеген барлық мәселелер бойынша шарттар мен міндеттемелер туралы жалпы ережелер қолданылатын болады. Керісінше, егер сіз корпоративтік қатынастардың бірегейлігі туралы ұстанымды ұстанатын болсаңыз, онда Қазақстандық заңгерлер тәжірибенің барлық сұрауларына заң немесе құқық ұқсастығында жауап іздеуге мәжбүр болады, бірақ мұндай ұқсастық корпоративтік құқықтың өзінен алынады, осылайша логикалық шеңбер құрылады.

### **Қорытынды**

Осылайша, тиісінше, ҚР АҚ реформасы барысында атап өтілген сәтсіз тәжірибені есепке алу және корпорация мен корпоративтік қатынастар ұғымын ҚР АҚ-нің неғұрлым арнайы блоктарында (заңды тұлғалар туралы бөлімдер, міндеттемелер туралы жалпы ережелер) көрсету ұсынылады, бұл ретте егер тиісті мәселе арнайы (корпоративтік заңмен) реттелмесе, онда ҚР АҚ-нің жалпы ережелері мынадай ретпен қолданылады: міндеттеме құқығының жалпы ережелері, шарт туралы жалпы ережелер, мәміле туралы жалпы ережелер. Жаңа терминологияны енгізу судьяларға, заңды қолданатын басқа тұлғаларға, сондай-ақ доктринаға шетелдік құқықтық ойдың озық тәжірибесі негізінде Қазақстанда корпоративтік құқықтың дәйекті және прогрессивті дамуын қамтамасыз етуге мүмкіндік береді.

### **ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ**

1 Степанов Д.И. Введение понятия корпорации и законодательного регулирования корпоративных отношений // Сборник аналитических справок «Современные проблемы правового регулирования корпоративных отношений: казахстанский и зарубежный опыт». - Астана: «ГУ «Институт законодательства Республики Казахстан», 2019. – С.5-24

2 Tarando E., Borisov A., Chelenkova I., Alexandrovich N. Corporate Governance: Mechanisms for Control and Alignment of Interests of Participants of Corporate Relations in the Transitive Economy // Mediterranean Journal of Social Sciences. – 2015. – № 6(4) . – Pp.118-129. DOI:10.5901/mjss.2015.v6n4s4p118

3 Companies Act, UK, 2006 // [https://www.imolin.org/doc/amlid/UK\\_Companies\\_Act\\_2006.pdf](https://www.imolin.org/doc/amlid/UK_Companies_Act_2006.pdf)

4 Le Code de commerce. Loi du 15 septembre 1807 // [https://francearchives.gouv.fr/fr/pages\\_histoire/39046](https://francearchives.gouv.fr/fr/pages_histoire/39046)

5 Весельская Н.Р., Касимова А.С. Отдельные составляющие права собственности как предмет рыночного оборота // *Ғылым*. – 2020. – № 2(65). – 50-55 бб.

6 Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая часть): принят Верховным Советом Республики Казахстан 27 декабря 1994 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 24.11.2022 г.) // [https://adilet.zan.kz/rus/docs/K940001000\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K940001000_)

#### REFERENCES

1 Stepanov D.I. Vvedeniye ponyatiya korporatsii i zakonodatel'nogo regulirovaniya korporativnykh otnosheniy // *Sbornik analiticheskikh spravok «Sovremennyye problemy pravovogo regulirovaniya korporativnykh otnosheniy: kazakhstanskiy i zarubezhnyy opyt»*. - Astana: «GU «Institut zakonodatel'stva Respubliki Kazakhstan», 2019. – S.5-24

2 Tarando E., Borisov A., Chelengkova I., Alexandrovich N. Corporate Governance: Mechanisms for Control and Alignment of Interests of Participants of Corporate Relations in the Transitive Economy // *Mediterranean Journal of Social Sciences*. – 2015. – № 6(4) . – Pp.118-129. DOI:10.5901/mjss.2015.v6n4s4p118

3 Companies Act, UK, 2006 // [https://www.imolin.org/doc/amlid/UK\\_Companies\\_Act\\_2006.pdf](https://www.imolin.org/doc/amlid/UK_Companies_Act_2006.pdf)

4 Le Code de commerce. Loi du 15 septembre 1807 // [https://francearchives.gouv.fr/fr/pages\\_histoire/39046](https://francearchives.gouv.fr/fr/pages_histoire/39046)

5 Vesel'skaya N.R., Kasymova A.S. Otdel'nyye sostavlyayushchiye prava sobstvennosti kak predmet rynochnogo oborota // *Ғылым*. – 2020. – №2(65). – 50-55 бб.

6 Grazhdanskiy kodeks Respubliki Kazakhstan (Obschchaya chast'): prinyat Verkhovnym Sovetom Respubliki Kazakhstan 27 dekabrya 1994 goda (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 24.11.2022 g.) // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K940001000>

#### АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Карлыгаш Асылжомартовна Байжомартова** – заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор, Абылай хан атындағы Қазақ халықаралық қатынастар және Әлем тілдері университеті халықаралық құқық кафедрасының меңгерушісі. Алматы қ., Қазақстан. E-mail: kba-73@mail.ru

**Айнур Казыбековна Кусаинова** – PhD докторы, Нархоз университеті құқық және мемлекеттік басқару мектебінің қауымдастырылған профессоры меңгерушісі. Алматы қ., Қазақстан. E-mail: kussainova\_75@mail.ru

**Дана Сабитовна Байсымакова** - заң ғылымдарының магистрі, Абай атындағы Қазақ Ұлттық педагогикалық университеті құқықтану кафедрасының аға оқытушысы. Алматы қ., Қазақстан. E-mail: sdana27071@gmail.com.

**Байжомартова Карлыгаш Асылжомартовна** – кандидат юридических наук, ассоциированный профессор, заведующий кафедрой Международного права КазУМОиМЯ имени Абылай хана. Республика Казахстан, г. Алматы. E-mail: kba-73@mail.ru.

**Кусаинова Айнур Казыбековна** – доктор PhD, ассоциированный профессор Школы права и государственного управления Университет Нархоз. Республика Казахстан, г. Алматы. E-mail: kussainova\_75@mail.ru.

**Байсымакова Дана Сабитовна** - магистр юридических наук, старший преподаватель кафедры Юриспруденции КазНПУ имени Абая. Республика Казахстан, г. Алматы. E-mail: sdana27071@gmail.com.

**Karlygash Baizhomartova** – Candidate of Juridical sciences, Associate Professor, Head of the Department of International Law of the Ablai khan Kaz UIR and WL. Republic of Kazakhstan, Almaty. E-mail: kba-73@mail.ru.

**Ainur Kussainova** – PhD, Associate Professor of the School of Law and Public Administration Narkhoz University. Republic of Kazakhstan, Almaty. E-mail: kussainova\_75@mail.ru.

**Dana Baisymakova** - Master of Juridical sciences, Senior Lecturer of the Department of Jurisprudence of Abai KazNPU. Republic of Kazakhstan, Almaty. E-mail: sdana27071@gmail.com.

**К ВОПРОСУ О РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ГАРАНТИЙ СВОБОДЫ СЛОВА И ПРАВА  
ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЕЕ КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТИ:  
ОПЫТ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

**Е.А. Лаврушко**

магистр юридических наук

**С.К. Мукашев**

магистр юридических наук

**Г.А. Жумабаева**

доктор философии (PhD)

Казахско-русский международный университет, Республика Казахстан, г. Актөбе

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются актуальные вопросы и проблемы реализации конституционных гарантий свободы оборота массовой информации в Республике Казахстан. СМИ является немаловажным способом получения и распространения гражданами информации, а также, учитывая аспект свободы доступа к информации, закрепленный конституцией, свобода доступа и распространения информации является одним из способов защиты прав и свобод человека и гражданина, так как она является приоритетной задачей государства, утверждающего себя демократическим, правовым и светским.

Актуальность темы исследования тесно взаимодействует с внедрением современных цифровых технологий практически во все сферы жизнедеятельности. На сегодняшний день цифровизация охватила такие сферы, как образование, здравоохранение, деятельность государственных и правоохранительных органов и т.д. Свобода слова и право граждан на доступ к информации стали одним из основных прав человека в информационном веке. Интернет сегодня является одним из самых ценных общественных ресурсов, доступных человечеству, и наиболее эффективным средством реализации этих прав. В связи с этим, на сегодняшний день стоит выделить следующие проблемы, связанные с оборотом информации в современном обществе: проблемы, связанные с утечкой информации, в том числе конфиденциальной; проблемы ущемленных прав граждан на свободу слова; проблемы, связанные со статусом СМИ в Республике Казахстан и т.д. Приоритетным направлением деятельности по устранению данных проблем, как мы считаем, является анализ действующего законодательства Республики Казахстан на предмет его конкретизации и внесения в него соответствующих изменений и дополнений.

Ключевые слова: права, информация, ресурсы, конституционные гарантии, конфиденциальность, законодательство, реализация, нарушение.

**СӨЗ БОСТАНДЫҒЫ МЕН АҚПАРАТТЫҢ ҚҰПИЯЛЫЛЫҒЫН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ КОНТЕКСТІНДЕ  
ОҒАН ҚОЛ ЖЕТКІЗУ ҚҰҚЫҒЫНЫҢ КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ КЕПІЛДІКТЕРІН ІСКЕ АСЫРУ ТУРАЛЫ  
МӘСЕЛЕГЕ: ШЕТ ЕЛДЕРДІҢ ТӘЖІРИБЕСІ**

Лаврушко Е.А.

заң ғылымдарының магистрі

Мұқашев С.Қ.

заң ғылымдарының магистрі

Жұмабаева Г.А.

PhD докторы

Қазақ-орыс халықаралық университеті, Қазақстан Республикасы, Ақтөбе қ.

**Аңдатпа.** Бұл мақалада Қазақстан Республикасында бұқаралық ақпарат айналымы бостандығының Конституциялық кепілдіктерін іске асырудың өзекті мәселелері қарастырылады. БАҚ азаматтардың ақпарат алу мен таратудың маңызды тәсілі болып табылады, сондай-ақ Конституцияда бекітілген ақпаратқа қол жеткізу еркіндігінің аспектісін ескере отырып, ақпаратқа қол жеткізу және тарату еркіндігі адам мен азаматтың құқықтары мен бостандықтарын қорғаудың бір тәсілі болып табылады, өйткені ол өзін демократиялық, құқықтық және зайырлы деп бекітетін мемлекеттің басым міндеті болып табылады.

Зерттеу тақырыбының өзектілігі өмірдің барлық салаларына заманауи цифрлық технологияларды енгізумен тығыз байланысты. Бүгінгі таңда цифрландыру білім беру, денсаулық сақтау, мемлекеттік және құқық қорғау органдарының қызметі және т.б. сияқты салаларды қамтыды. Интернет бүгінде адамзатқа қол жетімді ең құнды қоғамдық ресурстардың бірі және осы құқықтарды жүзеге асырудың ең тиімді құралы болып табылады. Осыған байланысты, бүгінгі күні қазіргі қоғамдағы ақпарат айналымына байланысты мынадай проблемаларды атап өткен жөн: ақпараттың, оның ішінде құпия ақпараттың таралуына байланысты проблемалар; азаматтардың сөз бостандығына қысым жасалған құқықтарының проблемалары; Қазақстан Республикасындағы БАҚ мәртебесіне байланысты проблемалар және т. б. осы проблемаларды жою жөніндегі қызметтің басым бағыты, біздің ойымызша, Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасын нақтылау және оған тиісті өзгерістер мен толықтырулар енгізу тұрғысынан талдау болып табылады.

Түйін сөздер: құқықтар, ақпарат, ресурстар, Конституциялық кепілдіктер, құпиялылық, заңнама, іске асыру, бұзу.

## **ON THE IMPLEMENTATION OF CONSTITUTIONAL GUARANTEES OF FREEDOM OF SPEECH AND THE RIGHT OF ACCESS TO INFORMATION IN THE CONTEXT OF ENSURING ITS CONFIDENTIALITY: THE EXPERIENCE OF FOREIGN COUNTRIES**

Lavrushko E.A.

Master of Juridical Sceinces

Mukashev S.K.

Master of Juridical Sceinces

Zhumabayeva G.A.

Doctor of Philisophy PhD

Kazakh-Russian International University, Republic of Kazakhstan, Aktobe

**Annotation.** This article discusses topical issues and problems of the implementation of constitutional guarantees of freedom of circulation of mass media in the Republic of Kazakhstan. The mass media is an important way for citizens to receive and disseminate information, and also, given the aspect of freedom of access to information enshrined in the Constitution, freedom of access and dissemination of information is one of the ways to protect human and civil rights and freedoms, as it is a priority task of the state asserting itself democratic, legal and secular.

The relevance of the research topic closely interacts with the introduction of modern digital technologies in almost all spheres of life. To date, digitalization has covered such areas as education, healthcare, government and law enforcement agencies, etc. Freedom of speech and the right of citizens to access information have become one of the basic human rights in the information age. The Internet today is one of the most valuable public resources available to humanity, and the most effective means of realizing these rights. In this regard, today it is worth highlighting the following problems related to the circulation of information in modern society: problems related to the leakage of information, including confidential; problems of infringed rights of citizens to freedom of speech; problems related to the status of the media in the Republic of Kazakhstan, etc. In our opinion, the priority area of activity to eliminate these problems is the analysis of the current legislation of the Republic of Kazakhstan for its concretization and making appropriate amendments and additions to it.

**Keywords:** rights, information, resources, constitutional guarantees, confidentiality, legislation, implementation, violation.

### **Введение**

В соответствии с конституцией Республики Казахстан, в нашей стране гарантируется свобода слова. Цензура запрещается на основании пункта 2 ст. 20 Конституции РК [1]. Каждый гражданин имеет право свободно получать и распространять информацию любым незапрещённым законом способом. Закон о средствах массовой информации (далее - СМИ) в Республике Казахстан в соответствии со статьёй 2 также гарантирует право на свободный доступ к информации, её получения и распространения [2].

Законодательство Республики Казахстан о СМИ руководствуется принципами уважения частной жизни, чести, достоинства человека и гражданина. Информация, которая содержит порочащие сведения гражданина, не соответствует действительности, запрещается в соответствии со ст. 19 закона РК о СМИ.

Информация, содержащая государственные секреты или иную охраняемую законом тайну, пропаганду экстремизма, терроризма, пропаганду информации, культивирующая жестокость, насилие, порнографии, наркотических средств запрещаются.

Также запрещается использование средства массовой информации в противоправных действиях, а именно, с целью совершения уголовных и административных правонарушений [3].

Как известно, средство массовой информации, распространившее ложные несоответствующие действительности сведения о гражданине или юридическом лице, порочащих его честь, достоинство, деловую репутацию, которые были распространены, именно этим средством массовой информации, по требованию гражданина или юридического лица обязано опубликовать опровержение несоответствующих действительности сведений, затрагивающих их честь, достоинство и деловую репутацию. Соответственно гражданин или юридическое лицо вправе требовать от средств массовой информации опровержения сведений, несоответствующих действительности.

В проекте закона «О средствах массовой информации» должны быть адекватные современному уровню развития информационных коммуникаций формулировки. В первую очередь, необходимо определить, что является средством массовой информации. Это задача глобальная. Комитет министров Совета Европы в 2011 году сделал государствам-членам Совета Европы рекомендации «О новом понятии СМИ». Европейские исследователи вводят понятие «медийная экосистема» и предлагают шесть критериев для определения, какие именно информационные площадки являются в настоящее время средствами массовой информации [5, с. 230].

### **Основная часть**

Актуальность разработки новой концепции Закона о СМИ вызвана и планами Правительства РК о пересмотре данного закона с учетом изменений информационно-коммуникационной среды с целью формирования социальной

ответственности журналистов и правовой культуры в медиа-сфере. Современная проблема заключается в том, чтобы найти определенный баланс в интересах государства и в осуществлении гражданами права на свободу слова и доступ к информации, признанной Конституцией. Важно установить четкие границы угроз или потенциальных угроз нравственности и морали, здоровью населения, правам и свободам других, защите государства и национальной безопасности. Безусловно, нет никаких споров относительно необходимости прекращения деятельности сетей Интернет, которые представляют явную угрозу или ущерб правам и свободам иных лиц, интересам общества и государства. Главной проблемой здесь является неправильное толкование гражданами свободы слова и доступа к информации в правоприменительной практике, возникновение явления, чуждого духу закона, нарушение конституционных прав человека в рамках закона. По этой причине законодателю необходимо четко обозначить границы абстрактных понятий в законах, чтобы избежать возникновения неясности в судебной и правоприменительной практике. Для того, чтобы при необходимости найти такое сочетание и равновесие, законодателю необходимо проанализировать законодательство и судебную практику разных стран с учетом международного опыта в регулировании общественных отношений в рамках использования интернет-ресурсов [7].

Кроме этого, проблема закона РК о СМИ охватывает наличие того факта, что в данном законе практически не отражается вопрос по обеспечению конфиденциальности «тайной информации», например, в уголовном процессе, поскольку стоит четко разграничивать виды информации и если одна из них располагает открытым доступом к ней, то «тайная», напротив, подлежит признанию ее конфиденциальной, то есть доступной ограниченному кругу лиц. Также, по мнению Ж.К. Айткужина и С.Н. Кадацкого, наиболее актуальной остается проблема цифрового просвещения граждан, которые также полагают, что в данном вопросе имеет место не только проблема цифрового неравенства рядовых граждан, но также и самих сотрудников правоохранительных органов, имеющих разную степень подготовленности к использованию информационно-коммуникационных технологий [4, с. 145].

Это, как мы считаем, является существенной проблемой, поскольку может привести к нарушению конституционных прав и свобод граждан Республики Казахстан и других лиц, участвующих в уголовном процессе. Работу в данном направлении, как мы считаем, необходимо выстроить в тщательной взаимосвязи средств массовой информации и правоохранительных органов. Таким образом, с учетом вышеизложенного, мы полагаем, необходимо не только пересмотреть статус журналиста, тем самым его возвысив, но и пересмотреть пределы полномочий СМИ.

Свобода слова и право граждан на доступ к информации стали одним из основных прав человека в информационном веке. Интернет сегодня является одним из самых ценных общественных ресурсов, доступных человечеству, и наиболее эффективным средством реализации этих прав.

Пребывание в киберпространстве не только интересно и познавательно для человека, но и расширяет познавательный кругозор граждан, повышает их потенциал как личности. В настоящее время это, с одной стороны, становится необходимым условием обеспечения жизненных потребностей людей, а с другой, особой сферой общественных отношений. По этой причине это особый инструмент, который реализует права и интересы человека. Наиболее важными из них являются свобода слова и право доступа к информации, гарантированные законом [6].

С политической точки зрения интернет всегда рассматривается как развивающаяся платформа для политических дебатов, эффективный форум мнений, предлагающий новые средства защиты конституционных прав и свобод граждан.

Проблема ограничения свободы массовой информации является весьма актуальной и рассматривается в трудах таких известных ученых в данной области, как А.С. Авакьян, Н.И. Бусленко, К. Хессе, С.Н. Швердьева и т.д. [6].

Появление интернет-медиа в докладе «мировые тенденции в развитии свободы слова и средств массовой информации», опубликованном ЮНЕСКО в 2014 году, наряду с продвижением огромных возможностей с точки зрения реализации свободы слова, вызвало целый ряд проблем. В частности, это трансформация традиционных экономических и организационных структур в средствах массовой информации, недостаточное нормативно-правовое регулирование, радикальная трансформация традиционной журналистики, снижение роли традиционных средств массовой информации в процессе получения информации гражданами, рост интернет-медиа.

С этой точки зрения очевидно, что виртуальные отношения, возникающие между гражданами, гражданским обществом, государством и пространством интернета, недостаточно урегулированы с правовой точки зрения и предстоит проделать огромную работу в этой области. Эта ситуация касается и нашей страны.

Конституции и законы большинства стран мира запрещают цензуру, в том числе и цензуру в СМИ.

В ряде стран ОЭСР (Австралия, Канада, Нидерланды, Норвегия, Испания, Великобритания и США) нет отдельных законов о СМИ. В них правоприменительная практика исходит из конституционных положений о свободе выражения мнения, слова, получения и распространения информации. В то же время, например, в Великобритании принят закон о свободе информации. В других странах - членах ОЭСР есть специальные законы об информации или о СМИ, но они, главным образом, направлены на защиту свободы информации и деятельности СМИ, и лишь в исключительных случаях - на наложение ограничений.

Появление интернета не изменило стандартов международного права в области свободы слова. Свобода слова, независимо от государственных границ, обеспечивает общие международные стандарты для всех стран, которые считаются членами ООН. В этом смысле было обосновано, что стандарт свободы слова, изложенный в статье 19 Всеобщей декларации прав человека и Международного пакта о гражданских и политических правах,



должен быть главным критерием для нашей страны. [5, с. 230].

В разных странах процессы концентрации СМИ идут по-разному, а также по-разному борются с этими процессами. Так, в США основными средствами государственного противостояния монополиям и концентрации в СМИ являются антитрестовские законы, которые неоднократно использовались американскими судами [6].

Несмотря на соблюдение международных стандартов свободы слова, многие государства в правовом регулировании общественных отношений, возникающих в сфере интернета, не учитывают международные обязательства и гарантии свободы слова и свободы доступа к информации. В некоторых случаях государства могут ограничивать доступ к интернету или использовать его с помощью сложных технологий и криминализировать некоторые формы свободы слова. Очевидно, что возможность мировых интернет-компаний отслеживать, как мы используем информацию и как мы используем интернет-трафик, вызывает тревогу. Фактически, они влияют на то, что мы читаем или видим. С точки зрения свободы доступа к слову и информации, с акцентом на новые вопросы, связанные с политикой СМИ и законодательством в этой области, стоит изучить, как повысить потенциал реализации права на свободу слова и как уменьшить ограничения этого права.

С целью создания благоприятных условий для распространения ими общественно значимой информации в развитых демократических странах достаточно широко практикуется предоставление налоговых, таможенных и иных льгот для организаций СМИ. Законодательство зарубежных стран также предусматривает выделение субсидий, т.е. предоставление средств из государственного бюджета для финансирования целевых расходов [7].

На сегодняшний день, изучается ответ на ряд актуальных вопросов в сфере свободы слова, составляется научно-правовая формулировка. В частности, что входит в понятие свободы слова и мнения в интернете, в чем разница между блогерами и журналистами, каково правовое понимание анонимности в интернете, каково правовое регулирование деятельности СМИ и блогеров, какими должны быть права и обязанности блогеров, какими должны быть пределы свободы слова в интернете, основы защиты детей от порнографической продукции, свобода слова и другие соответствующие права и обязательства, такие как право на неприкосновенность частной жизни, исследовано, каким должен быть баланс между достоинством и унижением достоинства, какие существуют виды юридической ответственности в ситуации, когда контент в Интернете вызвал явное правонарушение, основы правовой ответственности блогеров и интернет-СМИ, а также мнения третьих сторон на веб-сайтах блогеров [6].

#### **Заключение**

Обзор законодательства стран ОЭСР в отношении ответственности за клевету и оскорбление, в том числе в отношении должностных лиц показал, что неоднородность подходов связана с принципиальным вопросом, касающимся необходимости сохранения уголовной ответственности за диффамацию [7].

Как мы полагаем, по существу, всё сводится к двум проблемам:

- допустима ли вообще криминализация оскорбления, нарушения чести и достоинства, или возникающие в данной области, конфликты возможно разрешать без возбуждения уголовного дела (и, соответственно, без наступления последствий в виде судимости для нарушителя), используя иные возможности компенсации нанесенного вреда (через административную ответственность либо в порядке гражданско-правового спора);
- в том случае, если допустить сохранение уголовной ответственности, то насколько строгими могут быть меры и допустимо ли наказание в виде лишения свободы за «преступления словом».

Международные нормы в отношении ответственности за разглашение порочащих сведений развиваются в направлении признания того, что политики, чиновники, а также в ряде случаев известные лица должны обладать меньшим иммунитетом защиты от критики, чем обычные граждане. Поэтому то, что может считаться бездоказательным суждением в отношении лица, не наделённого должностными функциями в отношении представителя закона, может являться критикой его работы свободно критиковать власть - это один из аспектов современного демократического общества, и власть должна быть терпима к критике, в том числе, когда такая критика неосновательна [6].

По нашему мнению, на сегодняшний день международное право не содержит каких-либо жестких законов, запрещающих привлечение к уголовной ответственности за распространение порочащих сведений.

В заключение, можно сделать вывод, что принятие и реализация законопроекта потребуют финансовых затрат в пределах средств, предусмотренных в республиканском бюджете на соответствующий трехлетний период. В связи с тем, что, в современном обществе основной упор делается на СМИ, смягчение ответственности за нарушение законодательства в сфере массовой информации, позитивно повлияет на свободу доступа к информации и способам её распространения, так как интересы человека и гражданина должны быть в приоритете, поскольку они закреплены Конституцией и иными законами Республики Казахстан.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1 Конституция Республики Казахстан: принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.09.2022 год). // [Электронный ресурс] — Режим доступа: [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=1005029#sub\\_id=0](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1005029#sub_id=0) (Дата обращения 09.09.2023 г.).

2 О средствах массовой информации: Закон Республики Казахстан от 23 июля 1999 года № 451-І (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.05.2023 г.).

3 О доступе к информации: Закон Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года № 401-V (с изменениями и

дополнениями по состоянию на 01.05.2023 г.).

4 Айткужин Ж.К., Кадацкий С.Н. Организационно-правовые основы элементов цифровизации в деятельности правоохранительных органов с вопросами обеспечения конфиденциальности: зарубежный и казахстанский опыт // Ылым. - 2022. - № 1 (72). - С. 141 - 146.

5 Законы и практика средств массовой информации в Европе, Америке и Австралии. Артикул XIX, издание Фонда защиты гласности. - М., 1996. - С. 230.

6 Бачило И.Л., Лопатин В.Н., Федотов М.А. Информационное право: учебник / под общей ред. акад. Б.Н.Топорнина. — СПб. 2001.

7 Федотов М.А. Правовые основы журналистики. — Труды по интеллектуальной собственности. Том IV. - М.: ИМПЭ, 2001.

#### REFERENCES

1 Konstituciya Respubliki Kazahstan: prinyata na respublikanskom referendumе 30 avgusta 1995 goda (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 17.09.2022 god). // [Elektronnyj resurs] — Rezhim dostupa: [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=1005029#sub\\_id=0](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1005029#sub_id=0) (Data obrashcheniya 09.09.2023 g.).

2 O sredstvakh massovoj informacii: Zakon Respubliki Kazahstan ot 23 iyulya 1999 goda № 451-I (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 01.05.2023 g.).

3 O dostupe k informacii: Zakon Respubliki Kazahstan ot 16 noyabrya 2015 goda № 401-V (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 01.05.2023 g.).

4 Ajtkuzhin Zh.K., Kadackij S.N. Organizacionno-pravovye osnovy jelementov cifrovizacii v dejatel'nosti pravoohranitel'nyh organov s voprosami obespechenija konfidencial'nosti: zarubezhnyj i kazahstanskij opyt // Ылым. - 2022. - № 1 (72). - С. 141 - 146.

5 Zakony i praktika sredstv massovoj informacii v Evrope, Amerike i Avstralii. Artiki' XIX, izdanie Fonda zashchity glasnosti. - М., 1996. - С. 230

6 Bachilo I.L., Lopatin V.N., Fedotov M.A. Informacionnoe pravo: uchebnik / pod obshchej red. akad. B.N.Topornina. — SPb. 2001.

7 Fedotov M.A. Pravovye osnovy zhurnalistiki. — Trudy po intellektual'noj sobstvennosti. Tom IV. - М.: IMPE, 2001.

#### АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Елена Александровна Лаврушко** - заң ғылымдарының магистрі, Қазақ-орыс халықаралық университеті «Құқық» кафедрасының оқытушысы. Қазақстан Республикасы, Ақтөбе қ., Айбергенов көшесі 86. E-mail: alena.lavrushko@bk.ru.

**Саламат Қайратұлы Мұкашев** - заң ғылымдарының магистрі, Қазақ-орыс халықаралық университеті «Құқық» кафедрасының оқытушысы. Қазақстан Республикасы, Ақтөбе қ., Айбергенов көшесі 86. E-mail: mukashev\_2024@mail.ru.

**Галия Амангелдіқызы Жұмабаева** - PhD докторы, Қазақ-орыс халықаралық университеті «Құқық» кафедрасының аға оқытушысы. Қазақстан Республикасы, Ақтөбе қ., Айбергенов көшесі 86. E-mail: zhumabaeva.galiya@inbox.ru.

**Лаврушко Елена Александровна** - магистр юридических наук, преподаватель кафедры «Право». Казахско-русский международный университет. Республика Казахстан, г. Актобе, ул. Айбергенова 86. E-mail: alena.lavrushko@bk.ru.

**Мукашев Саламат Кайратович** - магистр юридических наук, преподаватель кафедры «Право». Казахско-русский международный университет Республика Казахстан, г. Актобе, ул. Айбергенова 86. E-mail: mukashev\_2024@mail.ru.

**Жумабаева Галия Амангельдиновна** - доктор философии (PhD), старший преподаватель кафедры «Право». Казахско-русский международный университет Республика Казахстан, г. Актобе, ул. Айбергенова 86. E-mail: zhumabaeva.galiya@inbox.ru.

**Elena Lavrushko** - Master of Juridical Sceinces, Lecturer of the Department of «Law». Kazakh-Russian International University. Republic of Kazakhstan, Aktobe, Aibergenova 86 str. E-mail: alena.lavrushko@bk.ru.

**Salamat Mukashev** - Master of Juridical Sceinces, Lecturer of the Department of «Law». Kazakh-Russian International University. Republic of Kazakhstan, Aktobe, Aibergenova 86 str. E-mail: mukashev\_2024@mail.ru.

**Galiya Zhumabayeva** - Doctor of Philisophy PhD, Senior Lecturer of the Department of «Law». Kazakh-Russian International University. Republic of Kazakhstan, Aktobe, Aibergenova 86 str. E-mail: zhumabaeva.galiya@inbox.ru.

**НРАВСТВЕННОСТЬ КАК ОБЪЕКТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЫ: СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН****А.В. Мирошниченко**

адъюнкт

Омская академия МВД России, Российская Федерация, г. Омск

**Аннотация.** В условиях современного мира, где социальные, экономические и политические процессы развиваются с высокой скоростью, общественная нравственность становится одним из ключевых элементов, обеспечивающих стабильность и развитие социума. В Российской Федерации действует система мер, направленная на защиту сферы общественной нравственности, и как следствие охрану интересов института семьи, материнства, отцовства и детства. Республика Казахстан как многонациональное и поликультурное государство так же уделяет особое внимание нравственности, считая ее основой формирования законодательства и обеспечения правопорядка. Статья посвящена вопросам сохранения и развития морально-этических норм и ценностей в условиях современного общества. Автор обращает внимание на то, что в эпоху метамодерна вопросы нравственности и морали приобретают ключевую роль в формировании законодательства и правового порядка. В Республике Казахстан вопросы общественной нравственности становятся особенно актуальными в связи с нарастающей модой на ЛГБТ движение. В статье рассматриваются основные положения защиты общественной нравственности в Российском правовом поле, которые сравниваются относительно законодательства в сфере защиты нравственности в Республике Казахстан. Результаты проведенного сравнительно-правового анализа указанных норм, позволили сформулировать предложения касательно дополнительных мер правовой охраны общественной нравственности, а также защиты интересов, обозначенных субинститутами – акцентируется внимание на необходимости установления административной ответственности за пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений в Республике Казахстан. В целом, статья подчеркивает важность сохранения и укрепления нравственной сферы с целью обеспечения устойчивого развития и процветания Казахстана.

Ключевые слова: нравственность, общественная нравственность, традиционные ценности, институт семьи, материнства, отцовства и детства, меры правовой защиты, административная ответственность, пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений.

**МОРАЛЬ МЕМЛЕКЕТТІК ҚОРҒАУ ОБЪЕКТІСІ РЕТІНДЕ: РЕСЕЙ ФЕДЕРАЦИЯСЫ МЕН ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЗАҢНАМАСЫН САЛЫСТЫРМАЛЫ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ТАЛДАУ****А.В. Мирошниченко**

адъюнкт

Ресей ІІМ Омбы академиясы, Ресей Федерациясы, Омбы қ.

**Аңдатпа.** Әлеуметтік, экономикалық және саяси процестер жоғары қарқынмен дамитын қазіргі әлем жағдайында әлеуметтік адамгершілік қоғамның тұрақтылығы мен дамуын қамтамасыз ететін негізгі элементтердің біріне айналады. Ресей Федерациясында қоғамдық мораль саласын қорғауға және соның салдарынан отбасы, ана, әке және бала институтының мүдделерін қорғауға бағытталған шаралар жүйесі бар. Қазақстан Республикасы көпұлтты және көпмәдениетті мемлекет ретінде адамгершілікке ерекше назар аударады, оны заңнаманы қалыптастырудың және құқықтық тәртіпті қамтамасыз етудің негізі деп санайды. Мақала қазіргі қоғам жағдайында моральдық-этикалық нормалар мен құндылықтарды сақтау және дамыту мәселелеріне арналған. Автор метамодерн дәуірінде адамгершілік пен мораль мәселелері Заңнама мен құқықтық тәртіпті қалыптастыруда шешуші рөл атқаратынына назар аударады. Қазақстан Республикасында қоғамдық адамгершілік мәселелері ЛГБТ қозғалысының өсіп келе жатқан сәніне байланысты ерекше өзекті болып отыр. Мақалада Ресейдің құқықтық саласындағы қоғамдық адамгершілікті қорғаудың негізгі ережелері қарастырылады, олар Қазақстан Республикасындағы адамгершілікті қорғау саласындағы заңнамаға қатысты салыстырылады. Аталған нормаларды салыстырмалы-құқықтық талдау нәтижелері қоғамдық имандылықты құқықтық қорғаудың, сондай-ақ белгіленген субинституттардың мүдделерін қорғаудың қосымша шараларына қатысты ұсыныстарды тұжырымдауға мүмкіндік берді-Қазақстан Республикасында дәстүрлі емес жыныстық қатынастарды насихаттау үшін әкімшілік жауапкершілікті белгілеу қажеттілігіне назар аударылады. Жалпы, мақала Қазақстанның тұрақты дамуы мен өркендеуін қамтамасыз ету мақсатында адамгершілік саланы сақтау мен нығайтудың маңыздылығын атап көрсетеді.

Түйін сөздер: адамгершілік, қоғамдық адамгершілік, дәстүрлі құндылықтар, отбасы, ана, әке және бала институты, Құқықтық қорғау шаралары, әкімшілік жауапкершілік, дәстүрлі емес жыныстық қатынастарды насихаттау.

**MORALITY AS AN OBJECT OF STATE PROTECTION: COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS OF THE  
LEGISLATION OF THE RUSSIAN FEDERATION AND THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

Miroshnichenko A.V.

graduate student in a military academy

Omsk Academy of the MIA of Russia, Russian Federation, Omsk

**Annotation.** In the modern world, where social, economic and political processes are developing at a high rate, public morality is becoming one of the key elements ensuring the stability and development of society. The Russian Federation has a system of measures aimed at protecting the sphere of public morality, and as a result, protecting the interests of the institution of family, motherhood, fatherhood and childhood. The Republic of Kazakhstan, as a multinational and multicultural state, also pays special attention to morality, considering it the basis for the formation of legislation and law enforcement. The article is devoted to the issues of preservation and development of moral and ethical norms and values in modern society. The author draws attention to the fact that in the era of metamodern, issues of morality and morality acquire a key role in the formation of legislation and legal order. In the Republic of Kazakhstan, issues of public morality are becoming especially relevant in connection with the growing fashion for the LGBT movement. The article examines the main provisions of the protection of public morality in the Russian legal field, which are compared with respect to legislation in the field of protection of morality in the Republic of Kazakhstan. The results of the comparative legal analysis of these norms made it possible to formulate proposals regarding additional measures for the legal protection of public morality, as well as the protection of the interests of the designated subinstitutions – attention is focused on the need to establish administrative responsibility for the promotion of non-traditional sexual relations in the Republic of Kazakhstan. In general, the article emphasizes the importance of preserving and strengthening the moral sphere in order to ensure the sustainable development and prosperity of Kazakhstan.

**Keywords:** morality, public morality, traditional values, the institution of family, motherhood, fatherhood and childhood, legal protection measures, administrative responsibility, propaganda of non-traditional sexual relations

**Введение**

В условиях быстрого социального, экономического и политического развития, сохранение и развитие морально-этических норм и ценностей играют решающую роль в обеспечении развития общества.

На протяжении двух десятилетий, осуществляется стабильный феномен навязывания моды на однополые отношения, смену пола, трансгендерность и пр. Общество не может в полной мере контролировать весь поток сведений (литература, театр, кино, соцполитика, СМИ, социальные сети) способных навредить полноценному развитию личности. Поэтому, Российское государство вынуждено идти на крайние меры, устанавливая запреты на ряд действий, посягающих на традиционные ценности и нравственные нормы.

В эпоху метамодерна, вопросы нравственности играют важную роль в формировании законодательства и правопорядка практически в каждом государстве. Республика Казахстан, которая признает себя демократическим, правовым государством, высшими ценностями которого являются права и свободы человека и гражданина – не исключение.

**Основная часть**

Согласно Конституции Российской Федерации, защита нравственности, материнства, детства и семьи, защита брака как союза мужчины и женщины – это обязанность государства [1]. В этой обязанности отражаются требования многонационального народа охранять аксиологические устои самобытности российского общества.

В Уголовном кодексе Российской Федерации (далее – УК РФ) присутствует глава 25 «Преступления против здоровья населения и общественной нравственности» [2].

В Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) содержится отдельная глава, посвященная правонарушениям, посягающим на общественную нравственность. Запрещены в Российской Федерации проституция, нецензурная брань, вовлечение в курение несовершеннолетних, пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений и (или) предпочтений, смены пола, пропаганда педофилии [3].

В Российской Федерации осуществляется государственная политика по сохранению и укреплению традиционных ценностей, которая реализуется в области образования и воспитания, культуры, науки, межнациональных отношений, средств массовой информации, международного сотрудничества [4]. Российское законодательство относит к информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, сведения, отрицающие семейные ценности и пропагандирующие нетрадиционные сексуальные отношения [5].

С 2013 г. по декабрь 2022 г. на территории Российской Федерации действовал запрет на пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних.

5 декабря 2022 г. изменился непосредственный объект рассматриваемого административного правонарушения и в КоАП РФ были внесены изменения в части установления запрета на пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений и (или) предпочтений, смены пола (ст. 6.21), в связи с чем расширилась область применения данного состава. Квалифицирующий признак, ужесточающий административное наказание за осуществление указанной пропаганды среди несовершеннолетних сохранился в ч. 2 ст. 6.21 КоАП РФ. Дополнительно, было введено два новых, самостоятельных состава, устанавливающих административную ответственность за пропаганду

педофилии (ст. 6.21.1 КоАП РФ) и распространение среди несовершеннолетних информации, демонстрирующей нетрадиционные сексуальные отношения и (или) предпочтения либо способной вызвать у несовершеннолетних желание сменить пол (ст. 6.21.2 КоАП РФ) [6].

В России запрещены однополые браки (ст. 14 Семейного Кодекса РФ) [7], действует запрет на смену пола [8], законодательно установлено официальное понимание брака как союза мужчины и женщины.

Статья 1 Федерального закона от 24 июля 2023 г. № 386-ФЗ вносит изменения в Семейный кодекс Российской Федерации вводя дополнительное основание для прекращения брака если в результате смены пола одним из супругов были внесены изменения в запись акта гражданского состояния. В том числе, запретили быть усыновителями, опекунами (попечителями) лицам, которые изменили пол [9].

В ноябре 2023 г. «международное общественное движение ЛГБТ» было признано экстремистской организацией и его деятельность запретили на территории России (ст. 282.2 УК РФ).

Факты пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений прослеживаются и в Казахстане: 1) «Известный гей-активист и эксперт широкого профиля Рахим Ошакбаев предложил провести международный гей-парад в Алматы» [10]; 2) в 2022 году, в СМИ РК появилась информация, что казахстанский шоумен и телеведущий Абдель Мухтаров, с девизом «За свободу. За равенство. За любовь. За Казахстан», принял участие в параде гордости, который проходил в США [11] и др.

В связи с чем, представители государственной власти РК вынуждены говорить о том, что «в последнее время в информационном пространстве страны свободно пропагандируются такие вопросы, как однополые браки, гомосексуализм, смена пола. Все мы знаем, что это противоречит нашему пониманию. И все мы хорошо знаем, что за этим стоят международные организации Запада» [12].

В Республике Казахстан, как многонациональном государстве, вопросы общественной нравственности имеют особую актуальность.

В Казахстане, о понятии «общественная нравственность» упоминается в Конституции РК. В ней содержатся нормы, направленные на защиту общественной морали, этики и нравственности.

В Конституции РК говорится, что «осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать прав и свобод других лиц, посягать на конституционный строй и общественную нравственность». Главной задачей властей в данной области является защита общественной нравственности с помощью законодательства, направленного против порнографии, культа жестокости и насилия (ч. 5 ст. 12). Ограничения свободы слова, направленные против пропаганды или агитации насильственного изменения конституционного строя, войны, социального, расового, национального, религиозного, сословного и родового превосходства, а также культа жестокости и насилия, тоже отчасти затрагивают сферу защиты общественной нравственности (ч. 3 ст. 20) [13].

Согласно современному административному законодательству РК, административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и нравственность, представляют собой особую, специфическую группу административных правонарушений, нашедших отражение в гл. 25 «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и нравственность» Особенной части КоАП. Практика показывает, что совершение административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и нравственность, вызывает общественный резонанс, чем требует постоянной защиты со стороны государства и правоохранительных органов [14].

Закон РК «О средствах массовой информации» дублирует нормы, устанавливающие защиту сферы общественной нравственности (ч. 3, ст. 2), разъясняет понятие эротики (ч. 14, ст. 1), содержит сведения о том, что розничная продажа периодических печатных изданий, публикующих материалы эротического характера, допускается в специально отведенных стационарных помещениях, предназначенных для этого (ч. 2, ст. 14) [15].

«К запрещенной для детей информации относится информация:

1) побуждающая детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, в том числе к суициду; 2) провоцирующая детей на антиобщественные и противоправные действия; 3) содержащая специальный сексуально-эротический характер; 4) содержащая описание и (или) изображение сексуального насилия ...» (ч. 2 ст. 16 «Общие требования к информации и информационной продукции для детей») [16].

В области семейных отношений действует Кодекс «О браке (супружестве) и семье», который устанавливает основные принципы семейных отношений и защищает права и интересы членов семьи: «Родители, воспитывающие ребенка, несут ответственность за обеспечение необходимых условий жизни для его физического, психического, нравственного и духовного развития» (п. 2 ст. 70) [17]. Закон «Об образовании» устанавливает требования к качеству образования и защите прав учащихся – «образовательные учреждения должны обеспечивать высокое качество образования, воспитывать у обучающихся чувства патриотизма, уважения к закону, правам и свободам человека» [18]. Закон «О культуре» [19] регулирует вопросы сохранения и развития культурного наследия страны.

Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях имеет главу 25, в которой элементом родового объекта выступает «нравственность» – «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и нравственность» [20].

Общественная нравственность: ключевой фактор развития и стабильности общества. Ее можно обосновать, как совокупность моральных, этических, культурных и правовых норм и ценностей, которые определяют поведение людей и регулируют их взаимоотношения в обществе.



Представляется, что общественная нравственность является составной частью общественного порядка, учитывая это предлагаем понимать действия, нарушающие общественную нравственность, как посягающие на нравственный порядок [21].

В связи с этим, предлагается понимать общественную нравственность, как «совокупность моральных правил или предписаний, действующих во всех сферах жизнедеятельности граждан, соблюдаемых и выполняемых каждым участником отношений, осуществляющих взаимодействие друг с другом на моральных началах, принятых конкретным обществом в качестве фундаментальных ценностей, и представлениях о существующем нравственном порядке» [22].

Статьи 273-274 Кодекса РК об административных правонарушениях предусматривают наказания за незаконное изготовление в целях распространения или рекламирования порнографических материалов или предметов, а равно незаконная торговля печатными изданиями, кино- или видеоматериалами, изображениями или иными предметами порнографического характера или пропагандирующих культ жестокости и насилия.

Законодательство РК обеспечивает защиту общественной нравственности на всех уровнях жизнедеятельности общества. Кроме того, в Казахстане действует система органов государственной власти, осуществляющих контроль за соблюдением норм общественной нравственности.

На современном этапе развития общества, политика некоторых стран, направленная на популяризацию нетрадиционных сексуальных отношений, достигает своих тлетворных, аморальных целей. Однополые сексуальные отношения, трансгендерность, смена пола перерастают в моду и формируют период навязчивого сексоцентризма. Причем настораживает не столько факт существования нетрадиционных сексуальных отношений, сколько стабильный феномен восприятия их как нормы человеческого поведения.

На сегодняшний день, в РК нет специального закона, устанавливающего административную ответственность за пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений. При этом, в Кодексе РК «О браке (супружестве) и семье» указано: «Браком (супружеством) не признается фактическое сожительство как мужчины и женщины, так и лиц одного пола»; этим же Кодексом устанавливается запрет на заключение брака (супружества) между лицами одного пола [17].

В этой связи мы считаем целесообразным предложить в качестве дополнительной правовой меры, направленной на защиту сферы общественной нравственности в Республике Казахстан использовать административный запрет на пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений.

#### **Заключение**

Общественная нравственность, как элемент родового объекта ряда составов административных правонарушений имеет важную роль в законодательстве Российской Федерации и Республики Казахстан. Она является основой для создания законов, регулирующих отношения в обществе, и способствует формированию справедливого и гармоничного правового пространства.

Соблюдение нравственных принципов предшествуют укреплению правопорядка и общественной стабильности. В связи с этим, считаем, что любой вид разврата (половой и неполовой) должны существовать исключительно в субъективных границах отдельной личности без навязывания его обществу.

Полагаем, что положительный опыт России в сфере защиты от пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений и (или) предпочтений, смены пола (ст. 6.21 КоАП РФ) может быть удачным шагом в административном законодательстве Республики Казахстан, направленным на обеспечение здорового развития общества.

При этом, принципиально важно понять, что законодательная политика Российской Федерации выступает не против представителей групп сексуальных меньшинств, а против пропаганды, общественного поощрения и складывающейся моды на нетрадиционные сексуальные связи среди своих граждан и первоначально среди детей.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2 Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон № 63-ФЗ от 13 июня 1996 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4 Об утверждении основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 9 ноября 2022 г. № 809. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5 О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ (ред. от 01.07.2021). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6 О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 05 декабря 2022 г. № 479-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7 Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ. Доступ из справ.-правовой

системы «КонсультантПлюс».

8 Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ (ред. от 25.12.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.01.2024). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9 О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 24 июля 2023 г. № 386-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10 Международный гей-парад в Алматы пройдет по окончании пандемии, — Ошакбаев. URL: <https://datification.org/lajfstajl/mezhdunarodnyj-gej-parad-v-almaty-projdet-po-okonchanii-pandemii-oshakbaev.html> (дата обращения 7.03.2024).

11 Алматинец представил Казахстан на гей-параде в Америке. URL: <https://newtimes.kz/obshchestvo/152172-almatinec-predstavil-kazahstan-na-gej-parade-v-amerike> (дата обращения 7.03.2024).

12 Вслед за Россией в Казахстане могут ввести запрет на пропаганду ЛГБТ. URL: <https://kz.kursiv.media/2023-04-12/lnsh-cancel-lgbt/> (дата обращения 7.03.2024).

13 Конституция Республики Казахстан. URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1005029&pos=5;-90#pos=5;-90](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029&pos=5;-90#pos=5;-90) (дата обращения 5.03.2024).

14 Научно-практический комментарий к Кодексу Республики Казахстан об административных правонарушениях (постатейный) (МЮ РК, 2020). URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=37138806](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37138806) (дата обращения 5.03.2024).

15 О средствах массовой информации: Закон Республики Казахстан № 451-ІІІ от 23 июля 1999 года. URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1013966](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1013966) (дата обращения: 5.03.2024).

16 О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию: Закон Республики Казахстан (с изменениями по состоянию на 01.05.2023 г.). URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=39797352&pos=3;-108#pos=3;-108](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39797352&pos=3;-108#pos=3;-108) (дата обращения 5.03.2024).

17 О браке (супружестве) и семье: Кодекс Республики Казахстан №518-ІV ЗРКот 26 декабря 2011 года. URL: [https://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=49314](https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=49314) (дата обращения 5.03.2024).

18 Об образовании: Закон Республики Казахстан № 319-ІІІ от 27 июля 2007 года. URL: <https://ecogofond.kz/2023/05/23/48141/> (дата обращения 5.03.2024).

19 О культуре: Закон Республики Казахстан № 207-ІІІ от 15 декабря 2006 года. URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30081960](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30081960) (дата обращения: 5.03.2024).

20 Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V. URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31577399](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31577399) (дата обращения: 5.03.2024).

21 Водяная М.Ю., Административная ответственность граждан за появление в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения: дис. ... канд. юрид. наук. (12.00.14). Омск, 2018. 215 с.

22 Мирошниченко А.В. Общественная нравственность как объект административно-правовой защиты от пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений и (или) предпочтений, смены пола / А.В. Мирошниченко // Вестник Сибирского юридического института МВД России. — 2023. — № 4(53). — С. 211-216.

#### REFERENCES

1 Konstituciya Rossijskoj Federacii (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12 dekabrya 1993 g. s izmeneniyami, odobrennymi v hode obshcherossijskogo golosovaniya 01.07.2020). Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy «Konsul'tantPlyus».

2 Ugolovnyj kodeks Rossijskoj Federacii [Elektronnyj resurs]: Federal'nyj zakon № 63-FZ ot 13 iyunya 1996 g. Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy «Konsul'tantPlyus».

3 Kodeks Rossijskoj Federacii ob administrativnyh pravonarusheniyah ot 30.12.2001 № 195-FZ. Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy «Konsul'tantPlyus».

4 Ob utverzhdenii osnov gosudarstvennoj politiki po sohraneniyu i ukrepleniyu tradicionnyh rossijskih duhovno-nravstvennyh cennostej [Elektronnyj resurs]: Ukaz Prezidenta RF ot 9 noyabrya 2022 g. № 809. Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy «Konsul'tantPlyus».

5 O zashchite detej ot informacii, prichinyayushchej vred ih zdorov'yu i razvitiyu [Elektronnyj resurs]: Federal'nyj zakon ot 29 dekabrya 2010 g. № 436-FZ (red. ot 01.07.2021). Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy «Konsul'tantPlyus».

6 O vnesenii izmenenij v Kodeks Rossijskoj Federacii ob administrativnyh pravonarusheniyah [Elektronnyj resurs]: Federal'nyj zakon ot 05 dekabrya 2022 g. № 479-FZ. Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy «Konsul'tantPlyus».

7 Semejnyj kodeks Rossijskoj Federacii ot 29 dekabrya 1995 g. № 223-FZ. Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy «Konsul'tantPlyus».

8 Ob osnovah ohrany zdorov'ya grazhdan v Rossijskoj Federacii [Elektronnyj resurs]: Federal'nyj zakon ot 21 noyabrya 2011 g. № 323-FZ (red. ot 25.12.2023) (s izm. i dop., vstup. v silu s 05.01.2024). Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy «Konsul'tantPlyus».

9 O vnesenii izmenenij v otdel'nye zakonodatel'nye акты Rossijskoj Federacii [Elektronnyj resurs]: Federal'nyj zakon ot 24 iyulya 2023 g. № 386-FZ. Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy «Konsul'tantPlyus».

10 Mezhdunarodnyj gej-parad v Almaty projdet po okonchanii pandemii, — Oshakbaev. URL: <https://datification.org/lajfstajl/mezhdunarodnyj-gej-parad-v-almaty-projdet-po-okonchanii-pandemii-oshakbaev.html> (data obrashcheniya 7.03.2024).

11 Almatinec predstavil Kazahstan na gej-parade v Amerike. URL: <https://newtimes.kz/obshchestvo/152172->

almatinec-predstavil-kazahstan-na-gej-parade-v-amerike (data obrashcheniya 7.03.2024).

12 Vsled za Rossiej v Kazahstane mogut vvesti zapret na propagandu LGBT. URL: <https://kz.kursiv.media/2023-04-12/lnsh-cancel-lgbt/> (data obrashcheniya 7.03.2024).

13 Konstituciya Respubliki Kazahstan. URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1005029&pos=5;-90#pos=5;-90](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029&pos=5;-90#pos=5;-90) (data obrashcheniya 5.03.2024).

14 Nauchno-prakticheskij kommentarij k Kodeksu Respubliki Kazahstan ob administrativnyh pravonarusheniyah (postatejnyj) (MYU RK, 2020). URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=37138806](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37138806) (data obrashcheniya 5.03.2024).

15 O sredstvah massovoj informacii: Zakon Respubliki Kazahstan № 451-Іот 23 iyulya 1999 goda. URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1013966](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1013966) (data obrashcheniya: 5.03.2024).

16 O zashchite detej ot informacii, prichinyayushchej vred ih zdorov'yu i razvitiyu: Zakon Respubliki Kazahstan (s izmeneniyami po sostoyaniyu na 01.05.2023 g.). URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=39797352&pos=3;-108#pos=3;-108](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39797352&pos=3;-108#pos=3;-108) (data obrashcheniya 5.03.2024).

17 O brake (supruzhestve) i sem'e: Kodeks Respubliki Kazahstan №518-IV ZRKot 26 dekabrya 2011 goda. URL: [https://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=49314](https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=49314) (data obrashcheniya 5.03.2024).

18 Ob obrazovanii: Zakon Respubliki Kazahstan № 319-III ot 27 iyulya 2007 goda. URL: <https://ecogofond.kz/2023/05/23/48141/> (data obrashcheniya 5.03.2024).

19 O kul'ture: Zakon Respubliki Kazahstan № 207-III ot 15 dekabrya 2006 goda. URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30081960](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30081960) (data obrashcheniya: 5.03.2024).

20 Kodeks Respubliki Kazahstan ob administrativnyh pravonarusheniyah ot 5 iyulya 2014 goda № 235-V. URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31577399](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31577399) (data obrashcheniya: 5.03.2024).

21 Vodyanaya M.YU., Administrativnaya otvetstvennost' grazhdan za poyavlenie v obshchestvennyh mestah v sostoyanii alkogol'nogo op'yaneniya: dis. ... kand. yurid. nauk. (12.00.14). Omsk, 2018. 215 s.

22 Miroshnichenko A.V. Obshchestvennaya нравstvennost' kak ob"ekt administrativno-pravovoj zashchity ot propagandy netradicionnyh seksual'nyh otnoshenij i (ili) predpochtenij, smeny pola / A.V. Miroshnichenko // Vestnik Sibirskogo yuridicheskogo instituta MVD Rossii. – 2023. – № 4(53). – S. 211-216.

#### АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Анастасия Владиславовна Мирошниченко** - Ресей ІІМ Омбы академиясының адъюнктурасының адъюнкты, полиция аға лейтенанты. 644112, Ресей, Омбы қ., Перелет қ-сі 23, 78 пәтер. E-mail: [patrusheva\\_avp@mail.ru](mailto:patrusheva_avp@mail.ru)

**Мирошниченко Анастасия Владиславовна** - адъюнкт адъюнктуры Омской академии МВД России, старший лейтенант полиции. 644112, Россия, г. Омск, ул. Перелета, 23, кв. 78. E-mail: [patrusheva\\_avp@mail.ru](mailto:patrusheva_avp@mail.ru)

**Anastasia Miroshnichenko** - graduate student in a military academy of the Omsk Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia, senior police lieutenant. 644112, Russia, Omsk, Flight str., 23, sq. 78. E-mail: [patrusheva\\_avp@mail.ru](mailto:patrusheva_avp@mail.ru)



## ЖАС ҒАЛЫМ МІНБЕРІ Трибуна молодого ученого

УДК 343.92

DOI: 10.47450/2306-451X-2024-80-1-112-118

### К ВОПРОСУ О РАССМОТРЕНИИ ФАКТОРОВ, ОБУСЛАВЛИВАЮЩИХ ПРОЯВЛЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ ЛИЦАМИ НАСИЛЬСТВЕННОЙ ПРЕСТУПНОЙ МОДЕЛИ ПОВЕДЕНИЯ

**А.А. Алимпиев**  
магистр юриспруденции  
**М.Р. Исламгалиева**  
магистрант

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

**Аннотация.** В данной статье освещаются вопросы, связанные с рассмотрением факторов, влияющих на воспроизведение несовершеннолетними лицами насильственной преступной модели поведения.

Анализ причинного комплекса преступного насильственного поведения несовершеннолетних выстроен через последовательное рассмотрение физической (аффектированной) и инструментальной форм насилия.

В статье приведены примеры из казахстанской следственно-судебной практики и сообщений в средствах массовой информации о резонансных уголовных делах, связанных с расследованием и вынесением приговоров в отношении несовершеннолетних лиц совершивших насильственные преступления посягающие на жизнь, здоровье и иные права личности.

Описание причинно-следственной связи в механизме проявления насильственной преступной модели поведения, осуществлено сквозь призму полученных зарубежными исследователями результатов в области изучения природы агрессивного поведения, социальной психологии, а также научного знания о закономерностях функционирования мозга и гормональной системы человека.

Уделено внимание различным теориям о генезисе насильственной и агрессивной форм поведения.

Влияние факторов различного характера на воспроизведение насильственной формы человеческого поведения проиллюстрировано путем фокусирования внимания читателей на выводах сформулированных зарубежными специалистами, изучавших феномен агрессии при помощи широкого использования научных методов в виде эксперимента.

В заключительной части статьи, по итогам рассмотренных вопросов авторы пришли к выводам, общий смысл которых состоит в объяснении роли факторов социально-биологического характера и причинного комплекса, влияющих на насильственную преступную модель поведения несовершеннолетних лиц.

Сформулировано предложение о мерах прогнозирования проявлений физического и инструментального насилия по отношению к сверстникам со стороны подростков демонстрирующих девиантное поведение.

Ключевые слова: насилие, агрессия, насильственная модель поведения, насильственные преступления, несовершеннолетние лица, подростки.

### КӘМЕЛЕТКЕ ТОЛМАҒАНДАРДЫҢ КӨРІНІСІН АНЫҚТАЙТЫН ФАКТОРЛАРДЫ ҚАРАУ ТУРАЛЫ МӘСЕЛЕГЕ ЗОРЛЫҚ-ЗОМБЫЛЫҚ ҚЫЛМЫСТЫҚ МІНЕЗ-ҚҰЛЫҚ ҮЛГІСІ

**А.А. Алимпиев**  
құқықтану магистрі  
**М.Р. Исламгалиева**  
магистрант

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Кабылбаев атындағы Қостанай академиясы

**Аңдатпа.** Бұл мақалада кәметке толмағандардың зорлық-зомбылық қылмыстық мінез-құлық моделін жаңғыртуына әсер ететін факторларды қарастыруға байланысты мәселелер қарастырылады.

Кәметке толмағандардың қылмыстық зорлық-зомбылық мінез-құлқының себептік кешенін талдау

зорлык-зомбылықтың физикалық (аффективті), аспаптық және жыныстық формаларын дәйекті қарау арқылы құрылған.

Мақалада қазақстандық тергеу - сот практикасынан және бұқаралық ақпарат құралдарындағы өмірге, денсаулыққа және жеке тұлғаның өзге де құқықтарына қол сұғатын зорлық-зомбылық жасаған кәмелетке толмағандарға қатысты тергеуге және үкім шығаруға байланысты резонанстық қылмыстық істер туралы хабарламалардан мысалдар келтірілген.

Зорлық-зомбылық қылмыстық мінез-құлық моделінің көріну механизміндегі себеп-салдарлық байланыстың сипаттамасы агрессивті мінез-құлықтың табиғатын, әлеуметтік психологияны, сондай-ақ адамның миы мен гормоналды жүйесінің жұмыс заңдылықтары туралы ғылыми білімді зерттеу саласында шетелдік зерттеушілер алған нәтижелердің объективті арқылы жүзеге асырылады.

Зорлық-зомбылық пен агрессивті мінез-құлық генезисі туралы әртүрлі теорияларға назар аударылады.

Адам мінез-құлқының зорлық-зомбылық түрін көбейтуге әртүрлі сипаттағы факторлардың әсері оқырмандардың назарын эксперимент түрінде ғылыми әдістерді кеңінен қолдану арқылы агрессия құбылысын зерттеген шетелдік мамандар тұжырымдаған тұжырымдарға аудару арқылы суреттелген.

Мақаланың соңғы бөлігінде, қарастырылған мәселелердің қорытындылары бойынша авторлар жалпы мағынасы кәмелетке толмағандардың мінез-құлқының зорлық-зомбылық қылмыстық моделіне әсер ететін әлеуметтік-биологиялық сипаттағы факторлардың және себептік кешеннің рөлін түсіндіруден тұратын қорытындыға келді.

Девиантты мінез-құлықты көрсететін жасөспірімдердің құрдастарына қатысты физикалық және аспаптық зорлық-зомбылық көріністерін болжау шаралары туралы ұсыныс жасалды.

Түйін сөздер: зорлық-зомбылық, агрессия, зорлық-зомбылық мінез-құлық үлгісі, зорлық-зомбылық қылмыстары, кәмелетке толмағандар, жасөспірімдер.

## **ON THE ISSUE OF CONSIDERING THE FACTORS THAT CAUSE THE MANIFESTATION OF MINORS VIOLENT CRIMINAL BEHAVIOR PATTERNS**

Alimpiev A.A.

Master of Jurisprudence

Islamgaleyeva M.R.

master's student

Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev

**Annotation.** This article highlights issues related to the consideration of factors influencing the reproduction of violent criminal behavior by minors.

The analysis of the causal complex of criminal violent behavior of minors is built through a consistent consideration of physical (affected), instrumental and sexual forms of violence.

The article provides examples from Kazakhstan's investigative and judicial practice and media reports on high-profile criminal cases related to the investigation and sentencing of minors who have committed violent crimes encroaching on life, health and other personal rights.

The description of the causal relationship in the mechanism of manifestation of violent criminal behavior is carried out through the prism of the results obtained by foreign researchers in the field of studying the nature of aggressive behavior, social psychology, as well as scientific knowledge about the patterns of functioning of the human brain and hormonal system.

Attention is paid to various theories about the genesis of violent and aggressive forms of behavior.

The influence of various factors on the reproduction of violent forms of human behavior is illustrated by focusing readers' attention on the conclusions formulated by foreign experts who studied the phenomenon of aggression through the widespread use of scientific methods in the form of an experiment.

In the final part of the article, based on the results of the issues considered, the authors came to conclusions, the general meaning of which is to explain the role of socio-biological factors and the causal complex affecting the violent criminal behavior of minors.

A proposal has been formulated on measures to predict manifestations of physical and instrumental violence against peers by adolescents demonstrating deviant behavior.

Keywords: violence, aggression, violent behavior, violent crimes, minors, teenagers.

### **Введение**

Произошедшие в Казахстане трагические события января 2022 года, явили собой пример приведения в действие механизмов возбуждения деструктивно насильственных наклонностей в среде молодежи, путем подачи для нее малейшего информационного повода и сигнала к тотальному разрушению [1].

Сопоставимый с эффектом взорвавшейся информационной «бомбы», вышедший на интернет платформе российский сериал «Слово пацана», основанный на реальной истории «разгула» казанских уличных группировок, состоявших из несовершеннолетних лиц антиобщественной направленности [2, с. 21-31], по своему смысловому содержанию вписывается в контекст прогноза распространения насильственной модели поведения в подростковой среде при возникновении сопутствующих для этого условий.



При этом не исключена вероятность того, что участники подростковых уличных группировок пополняют ряды участников инспирированных извне массовых беспорядков по примеру «Кантара» 2022 года.

По истечении непродолжительного периода времени, просмотр видеоряда зафиксировавшего совершение массовых беспорядков лицами молодежного возраста, совсем недавно преодолевших рубеж несовершеннолетия, может поставить перед свидетелями творившегося хаоса вопрос относительно причин гипертрофированной, а если называть вещи своими именами, «животной» агрессии, проявленной ими в отношении представителей власти и случайных пострадавших.

Размышления postfactum, в контексте происходивших событий, человека, не погружавшегося в суть научной проблемы причин преступного насилия, логично приведут к парадоксальности того, что именно поколение «вчерашних» казахстанских детей, родившихся в конце девяностых и начале благополучных в экономическом плане двухтысячных годов, составит основное ядро массовых беспорядков, способное превратиться в разрушительную стихию, угрожающую конституционному строю государства.

Предваряя формулирование выводов относительно причин применения несовершеннолетними лицами преступного насилия, мы хотим сфокусировать внимание читателей на отстаиваемом нами тезисе, согласно которому экономическое благополучие не является гарантом сдерживания эскалации агрессивного-насильственных форм поведения в молодежной среде.

Современная демократическая действительность США и ряда развитых стран, демонстрирует то, что высокий уровень экономического благополучия с навязываемым через СМИ культом потребления не просто не препятствует распространению массовых насильственных акций, но напротив, по мере перенасыщения всеми благами «цивилизованного мира» провоцирует у молодого поколения агрессивную модель позиционирования себя в обществе.

Дальнейшее освещение в тексте статьи вопросов о генезисе насилия с позиции полученных результатов из различных отраслей научного знания, с большой долей вероятности может увести значительную часть аудитории читателей от заблуждения, заключающегося в том, что высокий материальный уровень жизни населения, гарантированно снижает вероятность проявления насильственных форм поведения со стороны несовершеннолетних лиц.

Рассмотрение факторов, способствующих формированию насильственной модели поведения в подростковом возрасте, может пролить свет на раскрытие причин совершения насильственных преступлений индивидами в более поздние возрастные периоды и определить вектор их раннего предупреждения.

#### Основная часть

Насильственная преступная модель поведения несовершеннолетних лиц проявляет себя в виде совершения преступлений, квалифицируемых ст. 99 УК РК. Убийство, ст. 101 УК РК. Убийство совершенное в состоянии аффекта, ст.106. Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, ст.107. УК РК. Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью, ст.111.УК РК. Причинение вреда здоровью в состоянии аффекта, ст.293. УК РК. Хулиганство [3] и т.д.

Индикатором угрозы ожесточения среды несовершеннолетних лиц может служить выявленное нами обстоятельство об увеличении совершения ими убийств в Республике Казахстан.

Если в 2021 году количество убийств, совершенных несовершеннолетними составило 10 фактов, в 2022 году 6, то в 2023 году, таковых зарегистрировано 14[4] (см. таблицу ниже).

#### Сведения о совершенных несовершеннолетними лицами (Н/с) убийств (ст.99 УК РК)

2021			2022			2023		
всего	Н/с		всего	Н/с		всего	Н/с	
612	10		536	6		363	14	
	14-15 летние	16-17 летние		14-15 летние	16-17 летние		14-15 летние	16-17 летние
	4	6		1	5		2	12

Официальная статистика о зарегистрированных фактах преступного насилия совершенного несовершеннолетними лицами, несмотря на объективность и репрезентативность, показывает лишь видимую часть «айсберга» за которой скрывается пласт субъективных факторов, обуславливающих выбор подрастающим поколением насилия, как средства взаимодействия с окружающей его действительностью.

Изучение причин преступного насилия несовершеннолетних лиц без обращения к результатам, полученным зарубежными авторами в ходе проводившихся исследований природы агрессии, в том числе посредством использования экспериментальной методики, по нашему мнению было бы не полным и лишенным элемента комплексности.

Анализ причин обуславливающих появление стимулов на применение насилия мы построили сквозь призму рассмотрения двух его видов, среди которых выделим:

- физическое (аффектированное), сопровождаемое убийством, причинением вреда здоровью различной степени тяжести, хулиганством и т.д.;

- инструментальное (грабеж, разбой, вымогательство).

Материалы приведенной ниже судебно-следственной практики свидетельствуют о том, что самым распространенным обстоятельством в ходе которого совершается преступное физическое насилие, является ссора либо незначительный бытовой конфликт.

Так, в г. Экибастуз двое несовершеннолетних совершили убийство лица без определенного места жительства. Из обстоятельств дела выяснилось, что осужденные встретили на улице бездомных знакомых распивавших спиртные напитки, с одним из которых возникла ссора, в ходе которой потерпевший скончался на месте от полученного удара по голове фрагментом кирпича[5].

В г. Рудный, несовершеннолетние «Н» и «С» спровоцировали конфликт с потерпевшими «Ш» и «Ж», предварительно вынудив последних выйти из колодца. Далее из хулиганских побуждений, используя пустые бутылки и деревянные палки стали наносить удары по различным частям тела потерпевших, причинив им вред здоровью сопровождавшийся переломами конечностей и ребер [6].

Во время возникшей на уроке ссоры в одной из школ г. Астана, восьмиклассник ударом шариковой ручки причинил смерть своему сверстнику [7].

Несмотря на внешнюю видимость примитивности мотивов совершенного насилия в перечисленных примерах, в данной статье мы хотим показать, что природа физического (аффектированного) как и иного другого насилия, объясняется сложным причинным комплексом.

Среди факторов, влияющих на насильственную форму поведения

заслуживают отдельного внимания закономерности функционирования гормональной системы человека.

Выводы и результаты научных наблюдений зарубежных специалистов в области социальной психологии эмпирически подтверждают данное обстоятельство [8, с. 252].

Роберт Бэрн полагает, что для мужчин агрессивная модель поведения является инструментом получения разнообразного социального и материального вознаграждения.

Зарубежный исследователь Даббс обнаружил, что у подростков, судимых за насильственные преступления, фиксируется более высокое содержание этого гормона по сравнению с подростками, судимыми за преступления иной направленности [9, с. 1146].

Из этого следует вывод о влиянии мужского гормона на возникновение агрессии, как причины насилия.

Другой известный в кругах зарубежных социальных психологов, автор Олуэйз также считает, что спровоцированная агрессия связана с уровнем тестостерона.

Это означает, что люди, имеющие более высокое содержание тестостерона, будут отвечать на провокации более агрессивно.

По его мнению, высокое содержание тестостерона в крови обычно сочетается с пониженной способностью переносить фрустрацию [8, с. 255]. Вместе с пониманием категория «фрустрация», как препятствия для реализации чего-то желанного, напрашивается вывод, согласно которому человек неспособный ее перенести (т.е. фрустрацию) будет обращаться к агрессии, даже в том случае, когда он не является объектом провокации.

Ф. Шеллинг, известная в зарубежной социальной психологии, как автор шкал оценки поведения несовершеннолетних насильственных преступников, наличие у них таких качеств, как самоуверенность, экстраверсию и неконформизм, связывала с высоким уровнем тестостерона.

Именно содержание мужского гормона «тестостерон», по ее мнению способствовало формированию защитной агрессии, нежеланию придерживаться общепринятых норм, с одновременным желанием завоевать авторитет у сверстников [8, с. 270].

Не менее интересным является рассмотрение причин генезиса насильственной модели поведения под углом зрения процессов, протекающих в центральной нервной и лимбической структурах человеческого организма.

Формирование агрессивного поведения, связывается исследователем Коккаро с ослаблением функции нейромедиаторов, отвечающих за обмен информацией между корой головного мозга и периферией нервной системы [8, с. 274].

По наблюдениям группы ученых низкий уровень работы нейромедиаторов замедляет процесс доведения до коры головного мозга информации о необходимости сдерживания агрессии у аффектированной возбудимой личности.

Закономерна в этой связи постановка вопроса о связи повреждений головного мозга с агрессивной реакцией и последующим применением насилия.

Официально зафиксированные научные данные говорят о том, что блокирование агрессивных реакций зависит от бесперебойности работы лобной доли коры головного мозга. В случае повреждения данного участка мозга, у индивида значительно ухудшается функция восприятия информации, утрачивается способность адекватной реакции на провокацию а вместе с ней и прогнозирование последствий своих действий.

В подобном ключе, причины насильственной преступности несовершеннолетних лиц Горенштейн объяснял с позиции нейропсихологии, найдя взаимосвязь между повреждением лобной части коры головного мозга с антисоциальным поведением.

Согласно его гипотезе несовершеннолетний насильственный преступник вследствие повреждения префронтального отдела головного мозга становится чрезмерно подверженным внешнему воздействию, одновременно с этим теряя страх перед возможным наказанием и желание предостеречь себя от агрессивного поступка [8, с. 276].

Два нейропсихологических исследования, проведенные Спелласи, подтверждают связь насильственной

модели поведения с дисфункцией головного мозга.

Сравнивая в лабораторных условиях функциональную активность коры головного мозга у 40 насильственных преступников с аналогичными параметрами осужденных за ненасильственные преступления, Спелласи обнаружил, что по показателям уровня интеллекта, способностей к коммуникации, слуховой и визуальной памяти, первая группа значительно уступает второй [8, с. 275].

Данное обстоятельство позволяет сделать вывод согласно которому склонность к насилию зачастую объясняется нарушением функций головного мозга.

Схожий вывод был получен Танкреди при использовании позитронно-эмиссионной томографии головного мозга у лиц проявивших буйное поведение, который путем воспроизведения изображения на экране, наглядно продемонстрировал его органические нарушения [8, с. 275].

Если наложить полученные выводы на интерпретацию поведения насильственного агрессора, выражаясь на языке современного сленга можно сказать, что человека «замкнуло», либо у него произошел «сдвиг по фазе», но в пределах психической нормы.

По иному принципу действует механизм другого вида насилия, обозначаемого в специальной литературе «инструментальным».

В казахстанской следственно-судебной практике нередко фиксируются факты одноментного применения несовершеннолетними лицами физического и психологического насилия в отношении потерпевших.

Так, согласно данным приговора Специализированного межрайонного суда по делам несовершеннолетних Восточно-Казахстанской области, несовершеннолетние «О» и «Т» будучи в торгово-развлекательном центре, вступив в предварительный сговор, из хулиганских побуждений нанесли телесные повреждения несовершеннолетней потерпевшей «Д».

Далее с целью унижения человеческого достоинства, угрожая применением насилия, проявляя исключительный цинизм, принудили потерпевшую снять белье, зафиксировали произошедшее на камеру смартфона. Угрожая распространить видео в социальных сетях, осужденные потребовали от потерпевшей передать им денежные средства в размере 50 000 тенге.

Действия виновных лиц были квалифицированы ч. 2 п. 1 статьи 293 УК РК (хулиганство в группе лиц по предварительному сговору), ч. 2 п.п. 1,2 статьи 194 УК (вымогательство с применением насилия в группе лиц по предварительному сговору) [10].

Насилие в данном случае одновременно выступило инструментом запугивания жертвы, удовлетворения определенных садистских наклонностей и как итог средством обогащения.

Осужденные таким образом удовлетворили свои антисоциальные потребности.

Отмеченные фактические данные и примеры вполне соотносимы с теорией «социального научения», разработанной и выдвинутой канадско-американским психологом Альбертом Бандурой, согласно которой насилие как форма поведения усваивается индивидом путем научения по чьему либо примеру, трансформируясь в соответствующий жизненный навык, передаваемый по инерции широкому кругу его социального окружения [11, с. 172].

И в данном случае к месту вспомнить кадры из упомянутого в начале статьи сериала, где преступное насилие несовершеннолетних воспроизводится по заученному участниками уличных группировок стереотипному алгоритму совершения вымогательств, хулиганства, нанесению побоев, организации групповых драк, психологическому давлению на своих оппонентов.

### **Заключение**

По итогам освещенных в статье вопросов предлагаем вниманию следующие выводы и предложения.

1. Насильственная модель поведения несовершеннолетних лиц обусловлена совокупностью социальных и биологических факторов среди которых можно выделить роль социального научения, влияние гормонального фона, нарушение функционирования центральной нервной системы индивида вследствие повреждений и патологий головного мозга.

2. Инструментальное насилие, воплощаемое несовершеннолетним агрессором путем физического воздействия на подавляемую жертву, является средством проявления индивидуальности и самоутверждения в среде сверстников.

3. Повлекшая последствия конфликтная ситуация спровоцированная несовершеннолетним лицом, совершившим насилие, является закономерным итогом раннего развития и индикатором его асоциальных установок.

4. Одной из главных причин применения несовершеннолетними лицами насилия является их социальная и психофизиологическая незрелость, препятствующая осознанию ими противоправности своих действий и поиску оптимальных путей выхода из конфликтной либо иной затруднительной жизненной ситуации.

5. Агрессивные наклонности несовершеннолетних лиц должны становиться объектом усиленного наблюдения психологов в образовательных учреждениях и научного исследования ученых, специализирующихся на отрасли психо и нейрофизиологии.

6. Использование методов диагностики структур головного мозга несовершеннолетних лиц, демонстрирующих девиантное поведение, позволит более эффективно прогнозировать проявление с их стороны насильственной модели поведения.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Последствия протестов в Казахстане // Медиазона «Центр. Азия» // [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://mediazona.ca/chronicle/seven> (дата обращения: 08.12.2023 года).
- 2 Гараев Р.Н. Слово пацана/ Роберт Гараев - М.: Individuum, 2021. – 624 с.
- 3 Уголовный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года // [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226> (дата обращения: 08.12.2023 года).
- 4 О зарегистрированных уголовных правонарушениях в Республике Казахстан: Отчет № 1-М. Доступ с сайта <https://qamqor.gov.kz/crimestat/statistics> (дата обращения: 08.12.2023 года).
- 5 Двое несовершеннолетних экибастузцев осуждены за убийство бездомного // [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://tengrinews.kz/crime/dvoe-nesovershennoletnih-ekibastuztsev-osujdenyi-ubiystvo-186248/> (дата обращения: 10.11.2023).
- 6 «Судебный репортаж» // [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://sotreport.kz/> (дата обращения: 12.11.2023).
7. Самые жестокие преступления совершенные несовершеннолетними в Казахстане // [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://www.caravan.kz/news/samye-zhestokie-prestupleniya-sovershennye-nesovershennoletnimi-v-kazakhstan-389513/> (Дата обращения: 20.11.2023).
- 8 Бэрн Р., Ричардсон Д. Агрессия. - СПб.: Питер (Серия «Мастера психологии»), 2014. 416 с.
- 9 Dodge K.A.&Koie. Social information processing factors of in reactive and proactive aggression in childrens peer groups. Journal of personality and Social psihology 53, 1146-1158.
- 10 Вынесен приговор в отношении несовершеннолетних подсудимых // [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://vko.sud.kz/rus/news/vynesen-prigovor-v-otnoshenii-nesovershennoletnih-podsudimyh> (Дата обращения: 20.11.2023).
- 11 Бартол К. Психология криминального поведения. – СПб: прайм – ЕВРОЗНАК, 2004. – 352 с. (Проект «Психологическая энциклопедия»).

REFERENCES

- 1 Posledstviya protestov v Kazahstane // Mediazona «Centr. Aziya» // [Elektronnyj resurs] - Rezhim dostupa: <https://mediazona.ca/chronicle/seven> (data obrashcheniya: 08.12.2023 goda).
- 2 Garaev R.N. Slovo pacana/ Robert Garaev - M.: Individuum, 2021. – 624 s.
- 3 Ugolovnyj kodeks Respubliki Kazahstan: kodeks Respubliki Kazahstan ot 3 iyulya 2014 goda // [Elektronnyj resurs] - Rezhim dostupa: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226> (data obrashcheniya: 08.12.2023 goda).
- 4 O zaregistrirrovannyh ugovolnyh pravonarusheniyah v Respublike Kazahstan: Otchet № 1-M. Dostup s sajta <https://qamqor.gov.kz/crimestat/statistics> (data obrashcheniya: 08.12.2023 goda).
- 5 Dvoe nesovershennoletnih ekibastuzcev osuzhdeny za ubijstvo bezdomnogo // [Elektronnyj resurs] - Rezhim dostupa: <https://tengrinews.kz/crime/dvoe-nesovershennoletnih-ekibastuztsev-osujdenyi-ubiystvo-186248/> (data obrashcheniya: 10.11.2023).
- 6 «Sudebnyj reportazh» // [Elektronnyj resurs] - Rezhim dostupa: <https://sotreport.kz/> (data obrashcheniya: 12.11.2023).
7. Samye zhestokie prestupleniya sovershennye nesovershennoletnimi v Kazahstane // [Elektronnyj resurs] - Rezhim dostupa: <https://www.caravan.kz/news/samye-zhestokie-prestupleniya-sovershennye-nesovershennoletnimi-v-kazakhstan-389513/> (Data obrashcheniya: 20.11.2023).
- 8 Beron R., Richardson D. Agressiya. - SPb.: Piter (Seriya «Mastera psihologii»), 2014. 416 s.
- 9 Dodge K.A.&Koie. Social information processing factors of in reactive and proactive aggression in childrens peer groups. Journal of personality and Social psihology 53, 1146-1158.
- 10 Vynesen prigovor v otnoshenii nesovershennoletnih podsudimyh // [Elektronnyj resurs] - Rezhim dostupa: <https://vko.sud.kz/rus/news/vynesen-prigovor-v-otnoshenii-nesovershennoletnih-podsudimyh> (Data obrashcheniya: 20.11.2023).
- 11 Bartol K. Psihologiya kriminal'nogo povedeniya. – SPb: prajm – EVROZNAK, 2004. – 352 s. (Proekt «Psihologicheskaya enciklopediya»).

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Алексей Александрович Алимпиев** - құқықтану магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының ғылыми-зерттеу орталығы бөлімшесінің бастығы, Қостанай қ., 7 шағын ауданы, 1 үй. E-mail: [lehaimovich@mail.ru](mailto:lehaimovich@mail.ru).

**Мадина Расуловна Исламгалиева** - Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы жоғары оқу орнынан кейінгі білім беру факультетінің 1 курс магистранты, полиция капитаны. Қостанай қ. 7 шағын ауданы, 1 үй. E-mail: [lehaimovich@mail.ru](mailto:lehaimovich@mail.ru).

**Алимпиев Алексей Александрович** - магистр юриспруденции, начальник отделения Научно-исследовательского центра Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, подполковник полиции. г. Костанай, 7 микрорайон, д.1. E-mail: [lehaimovich@mail.ru](mailto:lehaimovich@mail.ru).

**Исламгалиева Мадина Расуловна** - магистрант Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева капитан полиции; г. Костанай, 7 микрорайон, д.1. E-mail: lehaimovich@mail.ru.

**Alexey Alimpiev** - магистр юриспруденции, Head of the department of the Research Center of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, police lieutenant colonel. Kostanay, 7 microdistrict, 1. E-mail: lehaimovich@mail.ru.

**Madina Islamgaleyeva** - master's student of the Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, police captain. Kostanay, 7 microdistrict, 1. E-mail: lehaimovich@mail.ru.



**ОСОБЕННОСТИ РАЗБИРАТЕЛЬСТВА С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ,  
ДОСТАВЛЕННЫМИ В ДЕЖУРНУЮ ЧАСТЬ****А.К. Байжанова**

магистрант

**А.Е. Мукажанов**

магистр права

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

**Аннотация.** В данной статье представлена процедура разбирательства с правонарушителями, которые были доставлены в дежурную часть. Дежурная часть – это лицо органа внутренних дел, выполняющее функции общего управления, по которому население оценивает работу органов внутренних дел в целом. Работая в круглосуточном режиме, сотрудники Центров оперативного управления и дежурных частей ежедневно сталкиваются с вопросами разбирательства с правонарушителями.

Основную роль в выполнении задач, поставленных Главой государства, выполняют подразделения дежурных частей органов внутренних дел. Умение правильно реагировать на сообщения о правонарушениях и грамотное разбирательство с лицами, доставленными в органы внутренних дел за совершение административных правонарушений и преступлений, несомненно предопределяет успешную борьбу с негативными явлениями в обществе.

В содержании статьи рассматриваются цели, виды и сроки применения отдельных мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, связанных с доставлением и задержанием. Также освещены вопросы правоотношений по разбирательству с правонарушителями, доставленными в органы внутренних дел с позиции осуществления функций общего управления.

Автором статьи обосновано предложение по разработке пошагового алгоритма действий для сотрудников дежурной части при доставлении граждан и разбирательстве с ними, который, в свою очередь, позволит оперативно и высококвалифицированно осуществлять административно-процессуальную деятельность. Данный алгоритм необходимо утвердить в ведомственном приказе.

Осуществление контроля за исполнением обязанностей и реализацией прав полиции после доставления лиц в дежурные части должен возлагаться на должностных лиц территориальных органов Министерства внутренних дел Республики Казахстан, ответственных за организацию работы дежурных частей.

Ключевые слова: дежурная часть, меры обеспечения, доставление, задержание, алгоритм, штабная функция, досмотр.

**КЕЗЕКШІ БӨЛІМГЕ ЖЕТКІЗІЛГЕН ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛАРМЕН ТАЛҚЫЛАУ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ****А.К. Байжанова**

магистрант

**А.Е. Мукажанов**

құқық магистрі

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

**Аңдатпа.** Бұл мақалада кезекші бөлімге жеткізілген құқық бұзушылармен талқылау процедурасы келтірілген. Кезекші бөлім - бұл жалпы басқару функцияларын орындайтын ішкі істер органының адамы, ол бойынша халық ішкі істер органдарының жұмысын тұтастай бағалайды. Тәулік бойы жұмыс істей отырып, жедел басқару орталықтары мен кезекші бөлімдердің қызметкерлері күн сайын құқық бұзушылармен талқылау мәселелеріне тап болады.

Мемлекет Басшысы қойған міндеттерді орындаудағы басты рөлді ішкі істер органдарының кезекші бөлімдерінің бөлімшелері атқарады. Әкімшілік құқық бұзушылықтар мен қылмыстар жасағаны үшін ішкі істер органдарына жеткізілген адамдармен құқық бұзушылықтар туралы хабарламаларға дұрыс жауап беру және сауатты іс жүргізу қабілеті қоғамдағы жағымсыз құбылыстармен сәтті күресті алдын-ала анықтайды.

Баптың мазмұнында жеткізуге және ұстауға байланысты әкімшілік құқық бұзушылық туралы істер бойынша іс жүргізуді қамтамасыз етудің жекелеген шараларын қолданудың мақсаттары, түрлері мен мерзімдері қаралады. Сондай-ақ, жалпы басқару функцияларын жүзеге асыру тұрғысынан ішкі істер органдарына жеткізілген құқық бұзушылармен іс жүргізу бойынша құқықтық қатынастар мәселелері жария етілді.

Мақала авторы азаматтарды жеткізу және олармен талқылау кезінде кезекші бөлімнің қызметкерлері үшін қадамдық іс-қимыл алгоритмін әзірлеу жөніндегі ұсынысты негіздеді, бұл өз кезегінде әкімшілік-процестік қызметті жедел және жоғары білікті жүзеге асыруға мүмкіндік береді. Бұл алгоритм ведомстволық бұйрықта бекітілуі керек.

Адамдарды кезекші бөлімдерге жеткізгеннен кейін полиция міндеттерінің орындалуына және құқықтарының іске асырылуына бақылауды жүзеге асыру кезекші бөлімдердің жұмысын ұйымдастыруға жауапты Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігінің аумақтық органдарының лауазымды адамдарына жүктелуге тиіс.

Түйін сөздер: кезекші бөлім, қамтамасыз ету шаралары, жеткізу, ұстау, алгоритм, штаб функциясы, тексеру.

## FEATURES OF PROCEEDINGS WITH OFFENDERS BROUGHT TO THE DUTY STATION

Baizhanova A.K.  
postgraduate student  
Mukazhanov A.E.  
Master of Law

Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev

**Annotation.** This article presents the procedure for dealing with offenders who were taken to the duty station. The duty unit is a person of the internal affairs body performing the functions of general management, according to which the population evaluates the work of the internal affairs bodies as a whole. Working around the clock, employees of the Operational Management Centers and duty stations face daily issues of proceedings with offenders.

The main role in fulfilling the tasks set by the Head of State is played by the units of the duty units of the internal affairs bodies. The ability to respond correctly to reports of offenses and competent proceedings with persons brought to the internal affairs bodies for committing administrative offenses and crimes undoubtedly predetermines the successful fight against negative phenomena in society.

The content of the article discusses the goals, types and timing of the application of certain measures to ensure the proceedings in cases of administrative offenses related to delivery and detention. The issues of legal relations in the proceedings with offenders brought to the internal affairs bodies from the position of exercising the functions of general management are also highlighted.

The author of the article substantiates a proposal to develop a step-by-step algorithm of actions for the staff of the duty station when delivering citizens and dealing with them, which, in turn, will allow for prompt and highly qualified administrative and procedural activities. This algorithm must be approved in a departmental order.

The exercise of control over the performance of duties and the exercise of police rights after the delivery of persons to duty stations should be entrusted to officials of the territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan responsible for organizing the work of duty stations.

Keywords: duty station, security measures, delivery, detention, algorithm, staff function, inspection.

### Введение

Дорожная карта развития органов внутренних дел Республики Казахстан на 2022 – 2024 годы содержит положение, которое предусматривает разработку пошагового алгоритма действий для сотрудников Центров оперативного управления (ЦОУ - далее) и дежурных частей (ДЧ - далее) в различных ситуациях для обеспечения общественной безопасности и общественного порядка, включая механизм оперативного изменения маршрутов патрулирования с целью их приближения к участкам, наиболее подверженным правонарушениям. В приоритете станет установление сотрудничества с диспетчерскими дежурными службами «такси», общественного транспорта, службы скорой медицинской помощи, коммерческих радиоканалов для усиления профилактики правонарушений, совершаемых в общественных местах [1].

Внутри каждого органа существует аппарат управления, возглавляемый руководителем, который выполняет важные функции управления. Для ЦОУ и ДЧ характерна штабная функция, которая является неотъемлемой частью в сфере управления. Её выполнение обеспечивает наиболее эффективное функционирование основных служб и всей системы в целом.

Штабная функция – это межотраслевая обособившаяся функция организации управления, сущность которой заключается в разработке и реализации комплексных управленческих решений, обеспечении взаимодействия специализированных элементов системы в целях повышения эффективности органа на основе совершенствования управления. Она не имеет собственных целей, ее задача – реализация целей руководства, системы [2, с. 9-12].

Как говорится, «театр начинается с вешалки, а отдел полиции – с дежурной части». А в отсутствие руководства или в ночное время суток сотрудник дежурной части – первый после начальника отдела. Он оперативно принимает решения о том, куда и как быстро направить наряд, он же несёт ответственность за свои действия [3].

Составной частью деятельности органов внутренних дел (ОВД - далее) является строгое соблюдение законности при работе с лицами, подлежащими задержанию. В уголовном кодексе Республики Казахстан имеется норма о незаконном лишении человека свободы, а оперативный дежурный органа внутренних дел как раз наделен правом задержать лицо, совершившее противоправное деяние (ст. 126 УК РК) [4].

Важно иметь четкое представление о процедуре и особенностях разбирательства с лицами, которые были доставлены в орган внутренних дел. Эти аспекты в настоящее время являются чрезвычайно актуальными как для дежурных частей, так и для всего органа внутренних дел в целом.

Проводя разбирательство с правонарушителями, которые были доставлены в дежурную часть, суточный наряд вносит значительный вклад в борьбу с преступностью.

### Основная часть

В плане развития Министерства внутренних дел Республики Казахстан на 2023–2027 годы предусмотрено

создание эффективной системы профилактики правонарушений, охрана общественного порядка, обеспечение общественной безопасности и борьба с преступностью, исполнение уголовных наказаний и иных мер уголовного правового воздействия, а также административных взысканий. «Государство должно следовать принципу нулевой терпимости к беспорядку. Малые правонарушения, хулиганство, бескультурье нарушают общественный покой, снижают качество жизни. Ощущение беспорядка и вседозволенности создает почву для более серьезных преступлений. Атмосфера нетерпимости к мелким правонарушениям – важный шаг в укреплении общественной безопасности, борьбе с преступностью. Нужно преодолеть правовой нигилизм и включить общество в дело охраны общественного порядка» [5].

Выступая на открытии первой сессии Парламента VIII созыва, Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев отметил, что "следует продолжить укрепление системы защиты прав человека. Соблюдение принципа верховенства права во всех сферах жизни должно стать фундаментом поступательного прогресса нашей страны. Важно, чтобы каждый гражданин был уверен в защите своих прав, не сомневался в справедливости судов" [6].

В соответствии со ст. 1 Конституции Республики Казахстан, человек, его жизнь, права и свободы являются высшими ценностями. Если обратиться к 39 статье, то «права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения» [7].

К данной категории ограничений относятся меры обеспечения, а именно задержание и доставление. Административное задержание, то есть кратковременное ограничение личной свободы физического лица, представителя юридического лица, должностного лица, применяется с целью пресечения правонарушения или обеспечения производства [8].

Административное задержание применяется с целью прекращения административного правонарушения и в тех случаях, когда другие меры воздействия (устное требование, распоряжение) в отношении к правонарушителю исчерпали себя. Доставление, то есть принудительное препровождение физического лица, представителя юридического лица, должностного лица ... [8].

Доставление должно осуществляться в самые кратчайшие сроки. Разбирательство с правонарушителями, доставленными в дежурную часть сотрудниками ОВД или гражданами, проводится оперативным дежурным или другим сотрудником дежурной части по его поручению.

Общими целями применения мер обеспечения являются:

- 1) установление личности подозреваемого;
- 2) составление протокола, когда невозможно его составление на месте совершения административного правонарушения;
- 3) обеспечение своевременного и правильного рассмотрения дела;
- 4) исполнение принятого по делу постановления;
- 5) предотвращение угрозы жизни или здоровью людей;
- 6) предотвращение угрозы аварии или техногенных катастроф [9, с. 141].

В органах внутренних дел есть множество нормативных актов, которые являются правовыми основаниями принятия мер принуждения к правонарушителям, а также методических и практических рекомендаций в сфере разбирательства с правонарушителями, доставленными в подразделения органов внутренних дел.

Отдельные фрагменты исследования данной сферы управления содержатся в работах ученых административной деятельности: Д.Н. Бахрара, И.И. Веремеенко, А.П. Герасимова, М.И. Еропкина, Ю.М. Козлова, А.П. Коренева и других авторов. Из казахстанских авторов, занимавшихся исследованиями в данной сфере стоит отметить работы С.Б. Абулгазина, А.А. Таранова, Е.О. Тузельбаева, Г.А. Туманова, Н.М. Абдирова, К.Ш. Курманова, Е.К. Нуртазина, С.Н. Сабикенова, Х.Ю. Ибрагимова, Р.И. Ахметова. Однако до настоящего времени отсутствуют монографические работы, посвященные глубокому комплексному исследованию административных управленческих правоотношений по разбирательству с правонарушителями, доставленными в ОВД. На наш взгляд, данной сфере исследования может быть посвящена отдельная диссертация, и поэтому мы рассмотрим проблемные вопросы только с позиции осуществления функций общего управления. [См.: таблицу].

№ п/п	Функции общего управления	Административно – правовые действия ОВД, реализующие функции общего управления
1	Учет	Регистрация доставленного, сбор и учет документов, находящихся в деле правонарушителя.
2	Анализ	Квалификация правонарушения.
3	Прогноз	Расчет перспективы для дальнейшего принятия решения по разрешению материала.
4	Планирование	Принятие решения о дальнейших мероприятиях, которые необходимо произвести по делу о правонарушении.

5	Организация и регулирование	Организовать силы и средства для выезда на место происшествия, поддерживать с ним связь, обмениваться информацией.
6	Контроль	Надзор за выполнением принятых управленческих решений, качества собранных документов, соблюдение сроков задержания, доставления и т.п.

Действия, указанные в правой колонке таблицы не являются полным перечнем действий, которые необходимо осуществлять при разбирательстве с правонарушителями, доставленными в подразделения органов внутренних дел. Но определяют границы мер административного принуждения, которые относятся к функциям общего управления в данной сфере административных правоотношений полиции.

Для выполнения своих обязанностей оперативный дежурный помимо государственных полномочий, предоставленных всем лицам рядового и начальствующего состава полиции, наделен целым комплексом прав и обязанностей в области оперативного управления силами и средствами органов внутренних дел, установленными ведомственными нормативными актами Республики Казахстан. То есть оперативный дежурный имеет право отдавать обязательные к исполнению распоряжения дежурным нижестоящих подразделений, служебным нарядам, а в отсутствие руководителя органа внутренних дел – всему личному составу. Однако несмотря на это, инструктивный порядок действий дежурного, предусматривающий четкий порядок принятия мер к правонарушителю, доставленному за правонарушение в орган внутренних дел, нигде не описан.

Глава 10 Приказа МВД РК от 17 июля 2014 года № 439 «Об утверждении Правил организации деятельности Центров оперативного управления и дежурных частей органов внутренних дел Республики Казахстан» регламентирует порядок действий сотрудника дежурной смены при поступлении сообщений о преступлениях и происшествиях, а порядок исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части после доставления граждан отсутствует. В связи с этим считаем необходимым разработать пошаговый алгоритм действий для сотрудников дежурной части при доставлении граждан и разбирательстве с ними [10].

Изучая зарубежный опыт, вызывает интерес Наставление о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа Министерства внутренних дел России после доставления граждан. В данном приказе предусмотрена пошаговая инструкция действий для оперативного дежурного [11].

При доставлении правонарушителя в дежурную часть оперативный дежурный должен осуществить следующие действия:

1. В случае доставления лица сотрудником, необходимо принять от него протокол о доставлении лица, совершившего административное правонарушение (письменный рапорт). В случае, если доставление было осуществлено гражданским лицом, дежурный должен принять заявление. Дежурный обязан тщательно проверить представленные документы, чтобы в них были четко указаны все обстоятельства правонарушения, а также данные о правонарушителе, потерпевших и свидетелях (при их наличии).

2. Необходимо провести идентификацию личности и оценить физическое состояние доставленного человека. В протоколе об административном правонарушении следует сделать соответствующую запись о том, каким способом была установлена личность правонарушителя.

В ходе разбирательства с доставленным лицом критическое значение имеет выявление его физического состояния на момент доставки, включая возможное опьянение, травмы, недомогание и другие аналогичные факторы. Если в дежурной части поступили граждане, нуждающиеся в медицинской помощи из-за своего состояния здоровья, и не способные предоставить информацию о себе, либо граждане с телесными повреждениями или обморожениями, или же в процессе разбирательства имеют место заявления о ухудшении их состояния, а также случаи покушения на самоубийство или нанесения себе телесных повреждений, оперативный дежурный обязан:

- 1) Немедленно вызвать скорую медицинскую помощь для оказания неотложной помощи пострадавшим.
- 2) Доложить о случившемся руководству органа внутренних дел.
- 3) Проинформировать прокурора о произошедшем.
- 4) Принять меры по охране обстановки на месте происшествия до прибытия уполномоченного сотрудника.

Важно обеспечить своевременное и профессиональное оказание медицинской помощи, а также уведомить вышестоящие инстанции и обеспечить сохранность места происшествия в случае скоростной смерти или попыток самоубийства.

3. Важно провести идентификацию личности свидетелей и потерпевших, а также получить от них подробные объяснения относительно обстоятельств правонарушения, совершенного доставленным лицом. Учитывая, что показания свидетелей и потерпевших играют ключевую роль в установлении обстоятельств дела, необходимо получить полную и достоверную информацию от них. Это важно, поскольку эти свидетельства и объяснения могут быть использованы в процессе рассмотрения дела и принятия решения о наложении административных мер взыскания или освобождении от административной ответственности.

4. Зафиксировать факт доставления в книге учета лиц, доставленных в орган внутренних дел. В данной книге отображается информация о всех без исключения лиц, доставленных в дежурную часть независимо от вида и степени опасности правонарушения, срока пребывания правонарушителя в органе внутренних дел и принятого в отношении него решения.

5. Выяснить наличие состава правонарушения, а также отсутствие обстоятельств, исключающих производство по делам об административных и уголовных правонарушениях.

6. Провести досмотр личности и досмотр вещей – это действия, которые предусматривают обследование

человека или его имущества с целью обнаружения и изъятия предметов, которые могут быть использованы как орудие или непосредственный объект правонарушения, а также для идентификации личности задержанного и других целей. Важно отметить, что досмотр должен проводиться в соответствии с законодательством и стандартами.

При проведении досмотра, соблюдаются следующие важные условия:

1) Досмотр должен осуществляться лицом того же пола, что и досматриваемое лицо.

2) Досмотр производится в присутствии двух свидетелей того же пола.

3) Досмотр осуществляется в помещении, которое исключает доступ посторонних лиц и соответствует требованиям санитарии и гигиены.

По результатам досмотра составляется протокол, в котором фиксируются все обнаруженные предметы и результаты досмотра. Этот протокол может также делать отметку в протоколе об административном задержании или в протоколе об административном правонарушении, в зависимости от ситуации и оснований доставления лица.

7. В установленных законом случаях изъять вещи и документы. Оперативный дежурный изымает вещи и документы, обнаруженные при задержании, личном досмотре или досмотре вещей, и, которые имеют непосредственное отношение к правонарушению. Факт изъятия оформляется протоколом либо о нем делается отметка в протоколах об административном задержании, о досмотре вещей и документов либо в протоколе об административном правонарушении.

8. Составить протокол об административном правонарушении, в котором указывается полная информация о том, где, когда и кто его составил, вносятся сведения о личности правонарушителя, имеющие значение для правильного и всестороннего рассмотрения дела (фамилия, имя, отчество; дата и место рождения; место жительства и работы; должность и размер заработной платы; семейное положение; количество лиц, находящихся на иждивении нарушителя; наличие детей, а также данные о привлечении его ранее к административной ответственности и о судимости). В протокол вносятся данные фамилий и адресов свидетелей и потерпевших, если они имеются. В заключительной части обязательно указывается соответствующая статья Кодекса или иного нормативного акта, предусматривающего ответственность за данное правонарушение. При составлении протокола правонарушителю разъясняются его права и обязанности, о чем делается отметка в протоколе.

9. Составить протокол об административном задержании.

Действия оперативного дежурного могут меняться в зависимости от оснований доставления лица:

- по подозрению в совершении преступления;
- за совершение административного правонарушения.

В случае доставления лица по подозрению в совершении преступления, дежурный составляет протокол задержания и личного обыска, протокол изъятия вещей и документов, помещает подозреваемого в комнату для задержанных или в изолятор временного содержания.

Дальнейшие действия оперативного дежурного – это обеспечить наблюдение и контроль за его поведением, чтобы доставленное лицо не могло совершить побег, самоубийство или членовредительство, нападение на лиц суточного наряда и других опасных действий. О факте доставления лица, подозреваемого в совершении преступления, дежурный докладывает начальнику органа, а в дальнейшем действует согласно полученных указаний и требований законодательства.

По подозрению в совершении преступления без санкции суда лицо может быть подвергнуто задержанию на срок не более сорока восьми часов, а несовершеннолетний – на срок не более двадцати четырех часов [12].

Но при подозрении в совершении особо тяжкого, террористического или экстремистского преступления, преступления в ходе массовых беспорядков, а также в условиях чрезвычайного положения допускается задержание на срок не более 72 часов [12].

В случае, если санкция статьи, по которой возбуждено административное дело, предусматривает в качестве одной из мер взыскания арест, то имеется возможность задержания лица на срок до 24 часов.

Лица, допустившие нарушение порядка, установленного в связи с введением комендантского часа, могут быть задержаны до окончания комендантского часа, а те из них, которые не имеют при себе документов, до установления их личности, не более чем на 48 часов [8].

При этом с санкции суда задержанные, личность которых не установлена, помещаются в приемники-распределители. После установления личности, если в их действиях не усматривается признаков уголовных или административных правонарушений, они немедленно отпускаются без применения каких-либо мер.

Следует подчеркнуть, что всем доставленным и задержанным лицам гарантируется их конституционное право на защиту и получение квалифицированной юридической помощи.

Контроль за полнотой и качеством исполнения обязанностей и реализацией прав полиции после доставления граждан в дежурные части должен включать в себя следующие мероприятия:

- проведение проверок;
- выявление и устранение нарушений установленного порядка совершения предусмотренных законодательством действий, прав лиц, доставленных в дежурные части;
- рассмотрение, принятие решений и подготовку ответов на обращения заявителей, содержащих жалобы на решения, действия (бездействие) должностных лиц подразделений территориального органа Министерства внутренних дел Республики Казахстан.



В случае необоснованного доставления гражданина, оперативный дежурный обязан разъяснить лицу, допустившему необоснованное доставление, неправомерность его действий. Также следует сделать необходимые отметки в специальных графах книги доставленных.

Руководители территориальных правоохранительных органов несут персональную ответственность за обеспечение законности и обоснованности привода, доставления и задержания граждан, а также недопущение пыток и иного жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения [13].

#### Заключение

По результатам исследования обосновано, что в нашем государстве идёт реализация государственного курса на противодействие нарушению прав граждан в административном и уголовном процессе. В своей деятельности правоохранительные органы основываются на различные инструкции, предусматривающие механизмы обеспечения соблюдения конституционных прав и свобод граждан сотрудниками дежурных частей органов внутренних дел. В соответствии с этими документами, доставление граждан в органы внутренних дел допускается только при наличии достаточных оснований.

Уже сегодня во многих регионах нашей страны доставленных и задержанных незамедлительно отправляют в специальные кабинеты с прозрачными стенами, расположенными на первом этаже и оборудованными видеокameraми. О задержании безотлагательно уведомляют родственника или заинтересованное лицо, чьи контактные данные указывают в протоколе.

Для того чтобы исключить предвзятый подход при разбирательстве, оперативный дежурный должен внимательно выяснить наличие обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, указанных в ст.741 КоАП РК.

Таким образом, считаем необходимым:

1) ввести рассмотренный выше алгоритм пошаговых действий для сотрудников дежурной части при разбирательстве с лицами, доставленными в дежурную часть и утвердить его в ведомственном приказе.

2) усилить контроль за полнотой и качеством исполнения обязанностей и реализацией прав полиции после доставления граждан в дежурные части органов внутренних дел.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Об утверждении Дорожной карты развития органов внутренних дел Республики Казахстан на 2022-2024 годы: распоряжение Премьер – Министра Республики Казахстан от 9 сентября 2022 года № 146-р <https://adilet.zan.kz/rus/docs/R2200000146> (дата обращения: 23.04.2023, время: 00-03)

2 Корнейчук С.В. Организация деятельности подразделений органов внутренних дел, осуществляющих функции общего управления: учебное пособие. - Костанай, 2006. - С. 9-12.

3 День образования дежурных частей в системе МВД России <https://rus.team/holidays/den-obrazovaniya-dezhurnykh-chastey-v-sisteme-mvd-rossii> (дата обращения: 27.06.2023, время: 11-07)

4 Уголовный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК (с изм. и доп. по сост. на 12.09.2023 г.) [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31575252](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575252) (дата обращения: 20.01.2024, время: 23-47)

5 Об утверждении Плана развития Министерства внутренних дел Республики Казахстан на 2023-2027 годы: Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 27 декабря 2022 года № 1007 [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=32149435](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=32149435) (дата обращения: 27.06.2023, время: 11-18)

6. Выступление Главы государства Касым-Жомарта Токаева на открытии первой сессии Парламента VIII созыва от 27 марта 2023 года <https://akorda.kz/ru/vystuplenie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-na-otkrytii-pervoy-sessii-parlamenta-viii-sozyva-292110> (дата обращения: 20.01.2024, время: 17-50)

7 Конституция Республики Казахстан: принята 30 августа 1995 года (с изм. и доп. по сост. на 19.09.2022г.) [https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_) (дата обращения: 23.04.2023, время: 00-20)

8 Об административных правонарушениях: кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V (с изм. и доп. по сост. на 01.07.2023 г.) [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31577399](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31577399) (дата обращения: 27.06.2023, время: 11-52)

9 Корнейчук С.В., А.К. Едрисова. О целесообразности применения к несовершеннолетним правонарушителям мер обеспечения по делам об административных правонарушениях // Ылым. - 2020. - № 2. - С. 140-144.

10 Об утверждении Правил организации деятельности Центров оперативного управления и дежурных частей органов внутренних дел Республики Казахстан: Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 17 июля 2014 года № 439. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14C0009697> (дата обращения: 17.07.2023, время: 12-12)

11 Наставление о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан: Приложение к приказу МВД РФ от 30 апреля 2012г. №389. (с изм. и доп. от 6 июля 2020г.) <https://base.garant.ru/70195516/b89690251be5277812a78962f6302560/> (дата обращения: 17.07.2023, время: 12-09)

12 Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V (с изм. и доп. по сост. на 01.07.2023г.) [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31575852](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575852) (дата обращения: 27.06.2023, время: 11-57)

13 Кудайбергенов А. Новая инструкция для полицейских Казахстана: что они должны делать при задержании.

//<https://informburo.kz/novosti/novaya-instrukciya-dlya-policeiskix-kazaxstana-cto-oni-dolzny-delat-pri-zaderzhanii> (дата обращения: 23.04.2023, время: 09-53)

#### REFERENCES

- 1 Ob utverzhdenii Dorozhnoj karty` razvitiya organov vnutrennikh del Respubliki Kazakhstan na 2022-2024 gody` : rasporyazhenie Prem`er – Ministra Respubliki Kazakhstan ot 9 sentyabrya 2022 goda # 146-r //<https://adilet.zan.kz/rus/docs/R2200000146> (data obrashheniya: 23.04.2023, vremya: 00-03)
- 2 Kornejchuk S.V. Organizacziya deyatel`nosti podrazdelenij organov vnutrennikh del, osushhestvlyayushhikh funkczii obshhego upravleniya: uchebnoe posobie. - Kostanaj, 2006. - S. 9-12.
- 3 Den` obrazovaniya dezhurny`kh chastej v sisteme MVD Rossii // <https://rus.team/holidays/den-obrazovaniya-dezhurnyh-chastej-v-sisteme-mvd-rossii> (data obrashheniya: 27.06.2023, vremya: 11-07)
- 4 Ugolovny`j kodeks Respubliki Kazakhstan: kodeks Respubliki Kazakhstan ot 3 iyulya 2014 goda # 226-V ZRK (s izm. i dop. po sost. na 12.09.2023 g.) // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31575252](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575252) (data obrashheniya: 20.01.2024, vremya: 23-47)
- 5 Ob utverzhdenii Plana razvitiya Ministerstva vnutrennikh del Respubliki Kazakhstan na 2023-2027 gody` : Prikaz Ministra vnutrennikh del Respubliki Kazakhstan ot 27 dekabrya 2022 goda # 1007 // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=32149435](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=32149435) (data obrashheniya: 27.06.2023, vremya: 11-18)
- 6 Vy`stuplenie Glavy` gosudarstva Kasy`m-Zhomarta Tokaeva na otkry`tii pervoj sessii Parlamenta VIII sozy`va ot 27 marta 2023 goda // <https://akorda.kz/ru/vystuplenie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-na-otkrytii-pervoy-sessii-parlamenta-viii-sozyva-292110> (data obrashheniya: 20.01.2024, vremya: 17-50)
- 7 Konstitucziya Respubliki Kazakhstan: prinyata 30 avgusta 1995 goda (s izm. i dop. po sost. na 19.09.2022g.) // [https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_) (data obrashheniya: 23.04.2023, vremya: 00-20)
- 8 Ob administrativny`kh pravonarusheniyakh: kodeks Respubliki Kazakhstan ot 5 iyulya 2014 goda # 235-V (s izm. i dop. po sost. na 01.07.2023 g.) // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31577399](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31577399) (data obrashheniya: 27.06.2023, vremya: 11-52)
- 9 Kornejchuk S.V., A.K. Edrisova. O czelesoobraznosti primeneniya k nesovershennoletnim pravonarushitelyam mer obespecheniya po delam ob administrativny`kh pravonarusheniyakh // Fy`ly`m. - 2020. - # 2. - S. 140-144.
- 10 Ob utverzhdenii Pravil organizaczii deyatel`nosti Czentrov operativnogo upravleniya i dezhurny`kh chastej organov vnutrennikh del Respubliki Kazakhstan: Prikaz Ministra vnutrennikh del Respubliki Kazakhstan ot 17 iyulya 2014 goda # 439. // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14C0009697> (data obrashheniya: 17.07.2023, vremya: 12-12)
- 11 Nastavlenie o poryadke ispolneniya obyazannostej i realizaczii prav policzii v dezhurnoj chasti territorial`nogo organa MVD Rossii posle dostavleniya grazhdan: Prilozhenie k prikazu MVD RF ot 30 aprelya 2012g. #389. (s izm. i dop. ot 6 iyulya 2020g.) // <https://base.garant.ru/70195516/b89690251be5277812a78962f6302560/> (data obrashheniya: 17.07.2023, vremya: 12-09)
- 12 Ugolovno-procressual`ny`j kodeks Respubliki Kazakhstan: kodeks Respubliki Kazakhstan ot 4 iyulya 2014 goda # 231-V (s izm. i dop. po sost. na 01.07.2023g.) // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31575852](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575852) (data obrashheniya: 27.06.2023, vremya: 11-57)
- 13 Kudajbergenov A. Novaya instrukciya dlya policejskikh Kazakhstana: chto oni dolzhny` delat` pri zaderzhanii. // <https://informburo.kz/novosti/novaya-instrukciya-dlya-policeiskix-kazaxstana-cto-oni-dolzny-delat-pri-zaderzhanii> (data obrashheniya: 23.04.2023, vremya: 09-53)

#### АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Айғаным Қуатовна Байжанова** - Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының магистранты, полиция капитаны, Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: [aihanyma92@mail.ru](mailto:aihanyma92@mail.ru).

**Азамат Еркенович Мукажанов** – құқық магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының әкімшілік-құқықтық пәндер кафедрасының аға оқытушысы, полиция подполковнигі, Қостанай қ., Абай даңғ., 11 E-mail: [azamat0537@mail.ru](mailto:azamat0537@mail.ru).

**Байжанова Айғаным Қуатовна** – магистрант Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, капитан полиции, г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: [aihanyma92@mail.ru](mailto:aihanyma92@mail.ru).

**Азамат Еркенович Мукажанов** – магистр права, старший преподаватель кафедры административно-правовых дисциплин Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, подполковник полиции, г. Костанай, пр. Абая 11. E-mail: [azamat0537@mail.ru](mailto:azamat0537@mail.ru).

**Aiganym Baizhanova** - postgraduate student of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylybayev, police captain, Kostanay, 11 Abay Avenue. E-mail: [aihanyma92@mail.ru](mailto:aihanyma92@mail.ru).

**Azamat Mukazhanov** – Master of Law, Senior lecturer at the Department of Administrative and Legal Disciplines of the Kostanay Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylybayev, Lieutenant Colonel of the police, Kostanay, Abaya ave. 11. E-mail: [azamat0537@mail.ru](mailto:azamat0537@mail.ru).

## О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ПРИМЕНЕНИЯ ИНСТИТУТА МЕДИАЦИИ В ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА

Г.М. Баймухаметова

докторант

Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, г. Косшы

**Аннотация.** В статье рассмотрена роль института медиации в повышении эффективности уголовного процесса. В последнее время в Республике начали обращаться к альтернативным способам разрешения уголовно-правовых вопросов в связи с гуманизацией уголовной политики. Институт медиации представляет собой наиболее актуальную тему исследования, поскольку развитие и правильное правовое регулирование данного института потенциально может решить существующую проблему в области несения правосудия.

Особенно актуальным представляется применение института медиации в сфере уголовного производства, поскольку именно в данной отрасли судопроизводства существующая проблема влечет серьезные последствия.

Внедрение медиации в казахстанское законодательство произошло исключительно на основе изучения опыта зарубежных государств.

Исследован процессуальный статус медиатора. Анализируются нормы уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан, регулирующие медиацию в уголовном судопроизводстве. В статье проанализированы данные судебной статистики, которые демонстрируют активное применение института медиации в уголовном судопроизводстве. Примечательно, что с момента введения института медиации количество уголовных дел, разрешенных с использованием медиации, значительно возросло. Это свидетельствует о том, что посредничество как способ разрешения уголовных конфликтов пока не получило широкой популярности среди граждан.

Автором рассмотрены проблемы при практическом применении медиации в уголовном судопроизводстве. Исходя из всестороннего анализа и обобщения действующих нормативных источников, научной литературы, статистико-правовых подходов, в содержании статьи найдено отражение позиции авторов в части совершенствования уголовно-процессуальных механизмов применения института медиации. В работе даны рекомендации и предложены изменения в законодательстве, направленные на улучшение процесса медиации и обеспечение ее эффективного функционирования в правовой системе.

Ключевые слова: медиация, медиатор, уголовный процесс, уголовно-правовой конфликт.

## ҚЫЛМЫСТЫҚ ПРОЦЕСТІҢ ТИІМДІЛІГІН АРТТЫРУДА МЕДИАЦИЯ ИНСТИТУТЫН ҚОЛДАНУДЫҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ ТУРАЛЫ

Г.М. Баймухаметова

докторант

Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясы, Қосшы қ.

**Аңдатпа.** Мақалада қылмыстық процестің тиімділігін арттырудағы медиация институтының рөлі қарастырылған. Соңғы уақытта Республикада қылмыстық саясатты ізгілендіруге байланысты қылмыстық-құқықтық мәселелерді шешудің баламалы тәсілдеріне жүгіне бастады. Медиация институты зерттеудің ең өзекті тақырыбын ұсынады, өйткені осы институттың дамуы мен дұрыс құқықтық реттелуі сот төрелігі саласындағы проблеманы шешуі мүмкін.

Медиация институтын қылмыстық іс жүргізу саласында қолдану ерекше өзекті болып табылады, өйткені сот ісін жүргізудің осы саласында қазіргі проблема Елеулі зардаптарға әкеп соғады.

Қазақстандық заңнамаға медиацияны енгізу тек шет мемлекеттердің тәжірибесін зерделеу негізінде жүзеге асты.

Медиатордың іс жүргізу мәртебесі зерттелді. Қылмыстық сот ісін жүргізудегі медиацияны реттейтін Қазақстан Республикасы қылмыстық іс жүргізу кодексінің нормалары талданған. Мақалада қылмыстық сот ісін жүргізуде медиация институтының белсенді қолданылуын көрсететін сот статистикасының деректері талданады. Медиация институты енгізілгеннен бері медиацияны пайдалана отырып рұқсат етілген қылмыстық істердің саны айтарлықтай өскені назар аудартады. Бұл медиация қылмыстық жанжалдарды шешу тәсілі ретінде азаматтар арасында әлі кең таралмағанын көрсетеді.

Автор қылмыстық сот ісін жүргізуде медиацияны іс жүзінде қолдану кезіндегі мәселелерді қарастырды. Қолданыстағы нормативтік дереккөздерді, ғылыми әдебиеттерді, статистикалық-құқықтық тәсілдерді жан-жақты талдау мен жалпылауға сүйене отырып, мақала мазмұнында медиация институтын қолданудың қылмыстық іс жүргізу тетіктерін жетілдіру бөлігіндегі авторлардың ұстанымы көрініс тапты. Жұмыста Медиация процесін жақсартуға және оның құқықтық жүйеде тиімді жұмыс істеуін қамтамасыз етуге бағытталған заңнамаға ұсыныстар мен өзгерістер енгізілді.

Түйін сөздер: медиация, медиатор, қылмыстық процесс, қылмыстық-құқықтық жанжал.

**ON SOME ISSUES OF THE USE OF THE INSTITUTE OF MEDIATION  
IN IMPROVING THE EFFECTIVENESS OF THE CRIMINAL PROCESS**

Baimukhametova G.M.

doctoral student

Academy of Law Enforcement Agencies under the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan, Kossy

**Annotation.** The article examines the role of the mediation institute in improving the efficiency of the criminal process. Recently, the Republic has begun to turn to alternative ways of resolving criminal law issues in connection with the humanization of criminal policy. The Institute of Mediation is the most relevant research topic, since the development and proper legal regulation of this institution can potentially solve the existing problem in the field of justice.

The application of the institute of mediation in the field of criminal proceedings is particularly relevant, since it is in this branch of legal proceedings that the existing problem entails serious consequences.

The introduction of mediation into the Kazakh legislation took place solely on the basis of studying the experience of foreign countries.

The procedural status of the mediator is investigated. The norms of the Criminal Procedure Code of the Republic of Kazakhstan regulating mediation in criminal proceedings are analyzed. The article analyzes the data of judicial statistics, which demonstrate the active use of the institute of mediation in criminal proceedings. It is noteworthy that since the introduction of the institute of mediation, the number of criminal cases resolved using mediation has increased significantly. This indicates that mediation as a way of resolving criminal conflicts has not yet gained wide popularity among citizens.

The author considers the problems in the practical application of mediation in criminal proceedings. Based on a comprehensive analysis and generalization of existing regulatory sources, scientific literature, statistical and legal approaches, the content of the article reflects the position of the authors regarding the improvement of criminal procedural mechanisms for the use of the institute of mediation. The paper gives recommendations and proposes changes in legislation aimed at improving the mediation process and ensuring its effective functioning in the legal system.

Keywords: mediation, mediator, criminal process, criminal law conflict.

**Введение**

Актуальным правовым вопросом на современном этапе является исследование процедуры медиации и ее применение в национальном уголовном законодательстве. Медиация представляет собой наиболее мягкий и гуманный подход к альтернативному разрешению споров. В ходе медиационного процесса участники конфликта, активно взаимодействуя между собой, достигают взаимоприемлемого соглашения, основываясь на накопленном опыте, уровне знаний и профессиональной компетентности медиатора.

Следует также подчеркнуть гибкость и конфиденциальность процесса медиации, что открывает участникам возможность свободного и откровенного обмена информацией. Это способствует более глубокому пониманию сторонами своих интересов и позиций, а также способствует поиску наилучших путей разрешения конфликта.

Анализ международного опыта и стандартов в области медиации позволяет выявить наилучшие практики и подходы к ее внедрению в уголовное правосудие. Это может стать важным ресурсом для усовершенствования уголовно-правовой системы Казахстана и позволить стране более эффективно реагировать на вызовы современности.

**Основная часть**

Сегодня в Казахстане формируется практика альтернативного разрешения споров, в частности - медиации. Усиление частно - правовых начал в регулировании общественных отношений на первый план выдвигает формы непосредственной реализации права и, прежде всего, использование юридических норм. Связано это с тем, что поступательное развитие законодательства и процессов осуществления права, происходящее в современном Казахстане, направлено не только на установление организационных возможностей государства и его органов, но и призвано обеспечить активность, инициативу, целенаправленность действий невластных субъектов правореализации. Использование юридических норм как разновидность правоактивного поведения является наиболее значимым, полезным для современного казахстанского общества. Здесь речь идет о саморегулировании участниками правореализационного процесса собственного поведения, согласующегося с положениями правовых норм. Деятельность, связанная с использованием права, не носит властного, императивного, управленческого характера. Использование права представляет собой дозволенное, а не должное поведение.

В медиации - процедуре урегулирования спора между сторонами с привлечением третьей нейтральной стороны, способствующей принять взаимовыгодное для сторон решение, - право именно используется, а не применяется. Важным и ценным преимуществом медиации является то, что с помощью медиатора активизируются интересы сторон, находящиеся за их правовыми позициями.

Начало внедрения медиации в судопроизводство Казахстана положил Указ Президента Республики Казахстан от 20 сентября 2002 года № 949 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан», согласно которому гуманизация уголовной политики обязательно должна осуществляться с применением медиации [1]; [2]. На тот момент, однако, не существовало нормативных актов, которые бы ясно определяли сущность медиации и процедуру ее проведения.

Специальный закон о медиации был принят лишь в 2011 году (Закон РК «О медиации» от 28 января 2011



года № 401-IV) [3]. Этот закон установил область применения медиации, определил ее цели и принципы, а также установил требования к медиаторам и определил их правовой статус. В законе также были учтены права и обязанности сторон, участвующих в медиации, а также установлены правила проведения медиации, учитывающие особенности различных правовых отношений, включая требования к договору о медиации, и условия прекращения процесса медиации.

А.П. Гуськова и Д.В. Маткина в своей работе определяют медиацию, как процесс совместного решения проблемы участниками конфликта, шансы которого на успех высоки в силу особых процессуальных условий и профессиональной помощи медиатора в осуществлении взаимодействия сторон на пути к урегулированию спора; внесудебное урегулирование споров между субъектами при участии незаинтересованной стороны [4, с. 35].

Е.В. Марковичева предлагает понимать медиацию как форму разрешения уголовно-правового конфликта путем прекращения уголовного преследования в связи с примирением, проведенным профессиональным посредником (медиатором) [5, с. 115].

Профессор Л.В. Головкин определяет медиацию как любые процедуры, в рамках которых пострадавшему и правонарушителю предоставляется возможность, в случае их добровольного на то согласия, принимать активное участие в разрешении проблем, возникших в результате преступления, с помощью беспристрастной третьей стороны (медиатора) [6, с. 128].

Современная концептуальная модель института медиации нашла свое отражение и в нормах национального законодательства. Так, Закон Республики Казахстан «О медиации» закрепляет следующее понятие: «медиация - процедура урегулирования спора (конфликта) между сторонами при содействии медиатора (медиаторов) в целях достижения ими взаимоприемлемого решения, реализуемая по добровольному согласию сторон» [3].

В Уголовно-процессуальном кодексе Республики Казахстан статья 85 устанавливает правовой статус медиатора в уголовном судопроизводстве, что подтверждает законодательную базу для применения медиации в уголовных делах [7]. Эта статья определяет роль и положение медиатора, которому предоставляется право осуществлять процедуру медиации и участвовать в уголовном судебном разбирательстве с целью разрешения конфликта между сторонами.

Кроме того, статья 341 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан регулирует вопрос об отложении и приостановлении уголовного дела в ходе главного судебного разбирательства, и одной из причин может быть проведение процедуры медиации [7]. Это означает, что в случае, если стороны выражают желание применить медиацию для разрешения своего конфликта, суд может отложить судебное разбирательство и предоставить время для проведения медиации.

Таким образом, законодательство Республики Казахстан обеспечивает правовую поддержку института медиации в уголовном судопроизводстве. Это положительный опыт, который свидетельствует о признании и значимости медиации как альтернативного способа разрешения конфликтов в уголовном контексте.

Однако, несмотря на положительный правовой статус медиации, возникают различные проблемы при ее практическом применении. Некоторые из этих проблем включают недостаточную осведомленность граждан о возможностях и преимуществах медиации, недоверие к процессу и медиаторам, а также недостаток опыта и квалификации участников медиации. Эти проблемы требуют системного подхода и дальнейшего развития медиации в уголовном судопроизводстве, включая образовательные программы, повышение осведомленности и улучшение профессионализма медиаторов.

В юридической науке было проведено множество исследований, посвященных проблемам применения института медиации. Например, исследователи Худойкина Т.В. и Федин И.Н. отмечают, что медленное развитие медиации обусловлено консервативным отношением граждан к использованию альтернативных методов урегулирования конфликтов. Большинство людей предпочитает обращаться в государственные суды для разрешения правовых споров. Для преодоления этого отношения к медиации требуется развитие правовой культуры юридического сообщества и населения, а также проведение информационной работы о правовых возможностях медиации. В этом процессе суды могут сыграть важную роль [8, с.71].

Одной из основных причин, препятствующих широкому применению медиации, является недостаточное понимание обществом и гражданами самой сути медиации и ее преимуществ. Многие люди не знакомы с возможностью разрешения конфликтов путем добровольного согласия сторон и активного участия в процессе принятия решений. Имеется потребность в формировании и развитии правовой культуры и информировании населения о медиации в качестве эффективного инструмента урегулирования споров.

Так, для выявления факторов, которые оказывают негативное влияние на развитие практики медиации в Казахстане, был проведен социологический опрос Казахстанским институтом стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан. Результаты опроса показали, насколько осведомленное население Казахстана о медиации и какие факторы могут препятствовать ее активному использованию [9].

В социологическом опросе принимали участие респонденты, имеющие опыт прямого или опосредованного взаимодействия с судебной системой. Метод опроса - интервью респондента по месту жительства по маршрутной квотной выборке. Выборка - 1200 респондентов в возрасте 18 лет и старше в 53 населенных пунктах городской и сельской местностей в 14 областях и 3 городах республиканского значения. Из исследования следует, причиной обращения казахстанцев в суд послужили административные правонарушения, споры различного характера, а также уголовные правонарушения. Согласно результатам данного опроса, только 15,9% респондентов уже пользовались услугами медиатора, и в дальнейшем при возникновении гражданского спора или столкновении с



уголовными преступлениями выберут именно эту форму разрешения конфликта. Почти половина всех опрошенных (45,3%) ничего не знают о таком способе урегулирования споров, как медиация (рис.1).

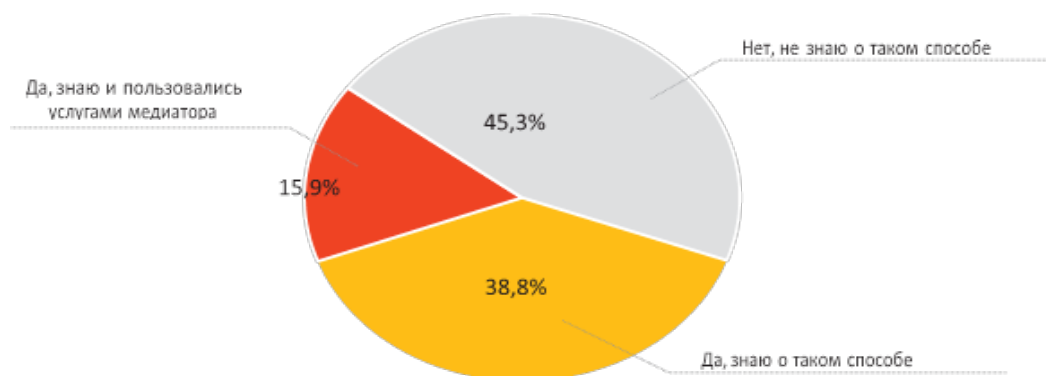


Рис. 1. Знаете ли Вы о возможности использования в досудебном порядке медиации для разрешения гражданских, трудовых, семейных и иных споров, а также для примирения по уголовным делам небольшой и средней тяжести?

На момент опроса, наибольшую долю среди всех респондентов составили те, кто в случае необходимости для разрешения спора предпочтут обратиться в суд – 46,8%, попробую лично договориться с другой стороной – 34,6%, обращусь к медиаторам – 15,9%, затрудняюсь ответить – 2,7% (рис.2).

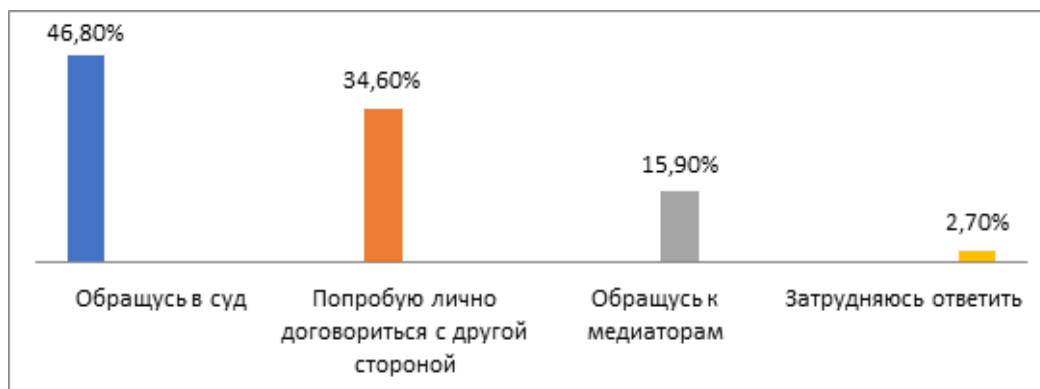


Рис. 2. При возникновении гражданского спора или столкновении с уголовными преступлениями какую форму разрешения конфликта Вы выберете?

По результатам исследования было установлено, что почти половина опрошенных респондентов 45,3% не знали о процедуре медиации. Из результатов данного опроса следует, что первым фактором, препятствующим развитию медиации как альтернативного метода разрешения спора в Казахстане, является отсутствие информированности населения о медиации, то есть недостоверность информации.

Судебные органы, как одни из ключевых участников правовой системы, могут сыграть важную роль в развитии медиации. Они могут принимать активное участие в информировании общественности о возможностях медиации, проводить образовательные мероприятия и популяризировать этот институт в своей работе. Это поможет снять некоторые стереотипы и сопротивление по отношению к медиации, а также создаст благоприятную среду для ее применения.

Таким образом, развитие медиации требует совместных усилий со стороны юридического сообщества, образовательных учреждений и судов, чтобы сформировать понимание и доверие к медиации в обществе. Это позволит расширить применение медиации в разрешении правовых споров и способствовать эффективному функционированию правовой системы в целом.

С течением времени после введения института медиации в Казахстане прошло 12 лет, и мы можем наблюдать постепенное увеличение его использования в разрешении споров в уголовном судопроизводстве. Однако, при анализе количества рассмотренных уголовных дел и материалов в суде, мы приходим к единому мнению о том, что этот институт теряет свою актуальность и значимость при решении конфликтных ситуаций, связанных с уголовными делами.

Для подтверждения данной позиции был проведен статистический анализ деятельности суда первой инстанции в Казахстане за последние 3 года. В 2022 году из общего числа поступивших 29 701 уголовного дела только 800 дел (720 уголовных дел) были рассмотрены посредством медиации, что составляет всего лишь 2%. В 2021 году из 31 208 уголовных дел только 1200 дел (1066 уголовных дел) были рассмотрены путем медиации, что

составляет 3%. А в 2020 году из 36 245 уголовных дел только 2605 дел (2386 уголовных дел) были рассмотрены путем медиации, что составляет 6%. Представленные статистические данные по уголовным делам, разрешенным посредством медиации, за 3 года являются невысокими, что вызывает сомнения в эффективности данного института в целом.

Тем не менее, следует отметить, что в 2022 году с помощью медиации было разрешено: 105 случаев уголовных правонарушений против личности из общего числа 4877 случаев; 513 случаев уголовных правонарушений против собственности из общего числа 16 111 случаев; 57 случаев транспортных уголовных правонарушений из общего числа 2616 случаев. В 2021 году с помощью медиации было разрешено: 139 случаев уголовных правонарушений против личности из общего числа 5271 случаев; 762 случаев уголовных правонарушений против собственности из общего числа 15 935 случаев; 91 случай транспортных уголовных правонарушений из общего числа 3030 случаев. В 2020 году с помощью медиации было разрешено: 111 случаев уголовных правонарушений против личности из общего числа 4364 случаев; 1814 случаев уголовных правонарушений против собственности из общего числа 17 694 случаев; 174 случая транспортных уголовных правонарушений из общего числа 3625 случаев [10].

Исходя из этого наблюдается потребность медиации при разрешении споров, вытекающих из уголовных правонарушений против собственности, в частности это мелкое хищение, кража, скотокрадство, мошенничество, грабеж и вымогательство.

Таким образом, статистические данные по применению медиации в уголовном судопроизводстве в Казахстане за последние 3 года являются недостаточно обнадеживающими, вызывая сомнения относительно эффективности этого института в общей сложности. Однако следует отметить, что при применении медиации было достигнуто определенное количество соглашений в отношении уголовных правонарушений, что указывает на потенциал данного института и его способность разрешать определенные категории уголовных дел.

В практике судов США наблюдается стабильный рост числа дел, которые решаются с помощью медиации. В отличие от некоторых стран, в США суд не утверждает соглашение, достигнутое сторонами. В случае невыполнения соглашения, заключенного между сторонами, есть возможность обратиться в суд с иском, как при нарушении любого договора [11].

Возникает вопрос о эффективности медиации в зарубежных странах. Мы считаем, что ответ на этот вопрос связан с процессуальными издержками и финансовыми затратами. В европейских странах юридическая помощь адвоката и проведение различных судебных экспертиз стоят значительных денежных средств. Кроме того, следует учесть правовую культуру населения, которая позволяет разрешать конфликты на ранних стадиях процесса.

В соответствии с Законом о медиации, стороны должны в равных долях оплачивать расходы, связанные с проведением медиации, если иное не предусмотрено соглашением. Однако требовать от потерпевшего преступления оплаты расходов по медиации может быть не разумным. Если только одна сторона, например подозреваемый или обвиняемый, несет все расходы, то потерпевший может считать, что медиатор будет более внимательным к аргументам и предложениям платящей стороны.

Для обеспечения беспристрастности и независимости профессионального медиатора от сторон, возможно оплачивать его труд из других источников, например, из государственного бюджета, аналогично оплате присяжным заседателям. Кроме того, как можно ожидать, чтобы потерпевший оплатил гонорар и компенсацию расходов медиатора, если ему еще не возмещен причиненный преступлением вред? Финансовое бремя, которое ложится на потерпевшего, может стать препятствием для расширения использования медиации.

### **Заключение**

1. В целях уточнения и закрепления юридического определения медиации в уголовном процессе, предлагается следующая формулировка: «Медиация – это специализированный процесс разрешения уголовно-правовых конфликтов, осуществляемый квалифицированным медиатором, основанный на добровольном согласии сторон относительно разрешения спора путем переговоров и примирения, а также обязательном исполнении сторонами соглашения о медиации».

2. В Закон Республики Казахстан «О медиации» внести изменения, исключить из статьи 22 части 4 Закона предложение «уплачиваются сторонами совместно в равных долях», заменив следующим содержанием «уплачиваются виновной стороной, а также иные лица с их согласия (родственники виновного, благотворительные фонды и т.д.). При невозможности лица, совершившего преступление, возместить расходы по проведению процедур медиации, её услуги оплачивает государство (по аналогии с оплатой услуг защитника малоимущего обвиняемого в уголовном процессе)».

3. В рамках совершенствования уголовно-процессуального закона в части института медиации предлагаются следующие изменения и дополнения:

- в статье 85 УПК часть 1 слова «независимое физическое лицо, привлекаемое сторонами для проведения медиации в соответствии с требованиями закона» заменить словами «квалифицированное лицо, обладающее специальными и глубокими знаниями в области психологии и конфликтологии, которые позволяют ему эффективно анализировать и воздействовать на криминальное сознание обвиняемого, а также содействовать в поиске конструктивных решений для разрешения уголовных конфликтов».

- в статье 301 УПК дополнить подпунктом 12) следующего содержания: «12) целесообразность уголовного преследования и возможность применения назначения процедуры медиации».

3. С целью обеспечения объективной и достоверной официальной статистики и содействия распространению практики медиации предлагается внести изменения в Совместный приказ Генерального прокурора Республики

Казахстан от 9 февраля 2015 года № 29 и и.о. Министра внутренних дел Республики Казахстан от 5 февраля 2015 года № 90 «Об утверждении Методики расчета раскрываемости преступлений» в части расчета формула раскрываемости правонарушений путем учета дел небольшой, средней тяжести, а также прекращенных по нереабилитирующим основаниям, в том числе, в порядке медиации.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 О Концепции правовой политики Республики Казахстан: Указ Президента Республики Казахстан от 20 сентября 2002 года № 949(с изменениями и дополнениями от 13 июля 2005 года) (утратил силу) // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U020000949> (дата обращения: 05.09.2021).
- 2 О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года: Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858> (дата обращения: 05.09.2021).
- 3 О медиации: Закон Республики Казахстан от 28 января 2011 года № 401-IV (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.01.2021 г.) // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1100000401> (дата обращения: 15 июля 2023).
- 4 Гуськова А.П., Маткина Д.В. Медиация в уголовном процессе // Российский судья. - 2009. - №2. С. - 34-37.
- 5 Марковичева Е.В. Потенциальные возможности института медиации в ускорении российского уголовного судопроизводства // Современное право. - 2009. - № 11. - С. 114-116.
- 6 Головкин Л.В. Институт уголовно-правовой медиации и его перспективы в Российской Федерации // Закон: Апрель. - 2009. - № 4. - С. 127-135.
- 7 Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V // <https://kodeksy-kz.com> (дата обращения 25.09.2023).
- 8 Худойкина Т.В., Федин И.Н. Применение медиации: некоторые проблемы. / European research. Олимп (Иваново). - 2016. - №5. - С.71-72.
- 9 Официальный сайт Казахстанского института стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан // <https://kisi.kz/ru/glavnaya/> (дата обращения 05.09.2023).
- 10 Интернет-портал органов правовой статистики и специальных учетов // <https://qamqor.gov.kz/crimestat/statistics> (дата обращения: 10.03.2023).
- 11 Van den Oever V. Linksom of rechtsom: de gerechtsdeurwaarder als mediator // Gerechtsdeurwaarder, 2010. - № 2. - P. 9.

#### REFERENCES:

- 1 O Konceptcii pravovoj politiki Respubliki Kazakhstan: Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 20 sentyabrya 2002 goda № 949(s izmeneniyami i dopolnениyami ot 13 iyulya 2005 goda) (utratił silu) // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U020000949> (data obrashheniya: 05.09.2021).
- 2 O Konceptcii pravovoj politiki Respubliki Kazakhstan na period s 2010 do 2020 goda: Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 24 avgusta 2009 goda № 858 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858> (data obrashheniya: 05.09.2021).
- 3 O mediaczii: Zakon Respubliki Kazakhstan ot 28 yanvarya 2011 goda № 401-IV (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 02.01.2021 g.) // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1100000401> (data obrashheniya: 15 iyulya 2023).
- 4 Gus'kova A.P., Matkina D.V. Mediacziya v ugolovnom processe // Rossijskij sud'ya. - 2009. - №2. S. - 34-37.
- 5 Markovicheva E.V. Potenczial'ny'e vozmozhnosti instituta mediaczii v uskorenii rossijskogo ugolovnogo sudoproizvodstva // Sovremennoe pravo. - 2009. - № 11. - S. 114-116.
- 6 Golovko L.V. Institut ugolovno-pravovoj mediaczii i ego perspektivy` v Rossijskoj Federaczii // Zakon: Aprel'. - 2009. - № 4. - S. 127-135.
- 7 Ugolovno-procressual'ny`j kodeks Respubliki Kazakhstan ot 4 iyulya 2014 goda № 231-V // <https://kodeksy-kz.com> (data obrashheniya 25.09.2023).
- 8 Khudojkina T.V., Fedin I.N. Primenenie mediaczii: nekotory'e problemy`. / European research. Olimp (Ivanovo). - 2016. - №5. - S.71-72.
- 9 Oficzial'ny`j sajт Kazakhstanskogo instituta strategicheskikh issledovanij pri Prezidente Respubliki Kazakhstan // <https://kisi.kz/ru/glavnaya/> (data obrashheniya 05.09.2023).
- 10 Internet-portal organov pravovoj statistiki i speczial'ny`kh uchetov // <https://qamqor.gov.kz/crimestat/statistics> (data obrashheniya: 10.03.2023).
- 11 Van den Oever V. Linksom of rechtsom: de gerechtsdeurwaarder als mediator // Gerechtsdeurwaarder, 2010. - № 2. - P. 9.

АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Гүлдана Маратқызы Баймұхаметова** - ұлттық қауіпсіздік және әскери істер магистрі, Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясының докторанты. Қазақстан Республикасы, Қосшы қ., Республика к-сі, 16. E-mail: Astana.dana@list.ru.

**Баймухаметова Гульдана Маратовна** – магистр национальной безопасности и военного дела, докторант Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан. Республика Казахстан, г. Косшы ул. Республика, 16. E-mail: Astana.dana@list.ru.

**Guldana Baimukhametova** – master of national security and military affairs, doctoral student of the Academy of Law Enforcement Agencies at the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan. Republic of Kazakhstan, Kosshy, Republic str., 16. E-mail: Astana.dana@list.ru.

## ОТДЕЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИНСТИТУТА ПРОЦЕССУАЛЬНОГО СОГЛАШЕНИЯ

А.Ж. Джумабекова

докторант

Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова

**Аннотация.** Вопросы реализации процессуальных соглашений в уголовном процессе Республики Казахстан являются новыми и представляют существенный интерес, как для теории уголовного процесса, так и для правоприменительной практики. Реализация этого относительно нового, для уголовного процесса Республики Казахстан, института открывает, как целый ряд существенных преимуществ, влияющих на скорость процессов, стоимость издержек и фактические трудозатраты в рамках уголовного судопроизводства, так и интегрирует в практику целый ряд проблем. В настоящей статье рассмотрен ряд положений процессуально-правового порядка заключения процессуальных соглашений, механизма их реализации с учетом правоприменительной практики проведен анализ соотношения процессуального соглашения в контексте ряда принципов уголовного права, в контексте достижения неотвратимости наказания и достижения целей уголовного наказания.

Обращение к рассматриваемому в статье институту процессуального соглашения основано на относительной новизне указанного процессуального института. Проблемы научно-методического и правового обеспечения применения института процессуального соглашения, в основе своей, определяются его высокой практической значимостью для реализации принципа процессуальной экономии, который, в настоящее время, приобрел высокую важность по целому ряду объективных причин, в том числе экономического характера. В настоящей статье рассмотрены условия реализации института процессуального соглашения в соотношении с нормами и принципами уголовного права, которые, прежде всего, соотносятся с целями уголовного наказания, а именно достижением социальной справедливости. В статье указано на проблему конкуренции целей уголовного наказания и целей реализации института процессуального соглашения.

Ключевые слова: процессуальное соглашение, сделка о признании вины, эффективность правосудия, эффективность уголовного процесса, упрощение судопроизводства, эффективность расследования, формы процессуальных соглашений, конкуренция норм права, справедливость и экономическая целесообразность.

## ПРОЦЕССУАЛДЫҚ КЕЛІСІМ ИНСТИТУТЫН ІСКЕ АСЫРУДЫҢ ЖЕКЕЛЕГЕН МӘСЕЛЕЛЕРІ

Жұмабекова А.Ж.

докторант

Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы

**Андатпа.** Қазақстан Республикасының Қылмыстық процесінде процестік келісімдерді іске асыру мәселелері жаңа болып табылады және қылмыстық процесс теориясы үшін де, құқық қолдану практикасы үшін де елеулі қызығушылық тудырады. Қазақстан Республикасының Қылмыстық процесі үшін бұл салыстырмалы түрде жаңа институтты іске асыру процестердің жылдамдығына, шығындардың құнына және қылмыстық сот ісін жүргізу шеңберіндегі нақты еңбек шығындарына әсер ететін бірқатар елеулі артықшылықтарды ашады, сондай-ақ практикаға бірқатар проблемаларды біріктіреді. Осы бапта іс жүргізу келісімдерін жасасудың іс жүргізу-құқықтық тәртібінің бірқатар ережелері, оларды іске асыру тетігі, құқық қолдану практикасын ескере отырып, қылмыстық құқықтың бірқатар қағидаттары контекстінде, жазаның бұлтартпастығына қол жеткізу және қылмыстық жазаның мақсаттарына қол жеткізу контекстінде іс жүргізу келісімінің арақатынасына талдау жүргізілді.

Бапта қаралатын процессуалдық келісім институтына жүгіну аталған процессуалдық институттың салыстырмалы жаңалығына негізделген. Процестік келісім институтын қолдануды ғылыми-әдістемелік және құқықтық қамтамасыз ету проблемалары, өз негізінде, қазіргі уақытта бірқатар объективті себептер бойынша, оның ішінде экономикалық сипаттағы жоғары маңызға ие болған процестік үнемдеу қағидатын іске асыру үшін оның жоғары практикалық маңыздылығымен айқындалады. Осы мақалада іс жүргізу келісімі институтын қылмыстық құқық нормалары мен принциптерімен арақатынаста іске асыру шарттары қаралды, олар ең алдымен қылмыстық жазаның мақсаттарымен, атап айтқанда әлеуметтік арақатынасты әділеттілікке қол жеткізудің шарттары қарастырылады. Мақалада қылмыстық жаза мақсаттары мен іс жүргізу келісімі институтын іске асыру мақсаттарының бәсекелестік проблемасы көрсетілген.

Түйін сөздер: іс жүргізу келісімі, кінәсін мойындау туралы мәміле, сот төрелігінің тиімділігі, қылмыстық процестің тиімділігі, сот ісін жүргізуді оңайлату, тергеудің тиімділігі, іс жүргізу келісімдерінің нысандары, құқық нормаларының бәсекелестігі, әділеттілік және экономикалық орындылық.



---

## SEPARATE PROBLEMS OF THE IMPLEMENTATION OF THE INSTITUTION OF PROCEDURAL AGREEMENT

---

Jumabekova A.Zh.  
doctoral student

Karaganda Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov

**Annotation.** The issues of implementation of procedural agreements in the criminal procedure of the Republic of Kazakhstan are new and are of significant interest both for the theory of criminal procedure and for law enforcement practice. The implementation of this relatively new institute for the criminal process of the Republic of Kazakhstan opens up a number of significant advantages that affect the speed of processes, the cost of costs and actual labor costs in criminal proceedings, and integrates a number of problems into practice. This article examines a number of provisions of the procedural and legal procedure for concluding procedural agreements, the mechanism of their implementation, taking into account law enforcement practice, analyzes the relationship of the procedural agreement in the context of a number of principles of criminal law, in the context of achieving the inevitability of punishment and achieving the goals of criminal punishment.

The appeal to the institution of procedural agreement considered in the article is based on the relative novelty of the specified procedural institution. The problems of scientific, methodological and legal support for the application of the institution of a procedural agreement, for their part, are determined by its high practical significance for the implementation of the principle of procedural economy, which, at present, has become highly important for a number of objective reasons, including of an economic nature. This article considers the conditions for the implementation of the institution of a procedural agreement in relation to the norms and principles of criminal law, which, first of all, relate to the goals of criminal punishment, namely, the achievement of social justice. The article refers to the problem of competition between the purposes of criminal punishment and the goals of implementing the institution of a procedural agreement.

**Keywords:** procedural agreement; a plea deal; the effectiveness of justice; the effectiveness of the criminal process; simplification of legal proceedings; the effectiveness of the investigation; forms of procedural agreements; competition of the rules of law; fairness and economic expediency.

### Введение

Реализация принципа процессуальной экономии является одним из важнейших инструментов современного уголовного процесса, этот принцип в полной мере основан на эффективности и скорости процессов досудебного расследования. Реализация этого принципа и его основных положений способствует достижению целей уголовного процесса с наименьшими процессуальными издержками. Следует отметить, что институт процессуальной экономии сам по себе не нов, концепция процессуальной экономии заложена в уголовно-процессуальное законодательство изначально. В уголовно-процессуальном законодательстве Республики Казахстан этот принцип реализован в полной мере через применение целого ряда институтов. Принято считать, что процессуальная экономия в какой-то степени конкурирует с требованиями, приведенными в ст. 24 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан, а именно всесторонностью, полнотой и объективностью исследования материалов дела. Мы не в полной мере согласны с таким утверждением, поскольку экономия средств и трудозатрат, в ущерб достижению целей уголовного судопроизводства, неприемлема концептуально. Современное уголовно-процессуальное законодательство имеет целый ряд инструментов и институтов, направленных на реализацию процессуальной экономии, собственно говоря, большинство последних новелл УПК так или иначе связаны с решением задач ускорения и упрощения уголовного процесса. К числу таких, новых институтов уголовного процесса, относится и процессуальное соглашение. В соответствии со ст. 7 УПК Республики Казахстан процессуальное соглашение – «...соглашение, заключаемое между прокурором и подозреваемым, обвиняемым или подсудимым на любой стадии уголовного процесса или осужденным в порядке и по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом...» [1]. Рассмотрению этого института уголовного процесса посвящено немало количество публикаций и исследований, вместе с тем до настоящего времени, как показывает практика, не устранены все пробелы, которые самым негативным образом сказываются как на объективности, всесторонности, полноте процессов исследования дел, так и на эффективности процессов расследования.

### Основная часть

Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан предусматривает две формы заключения процессуального соглашения. К числу таковых форм относятся: сделка о признании вины и соглашение о сотрудничестве.

При этом сделка о признании вины, как и сделка о признании вины и возврате активов являются двумя разновидностями одной формы процессуального соглашения. Основное отличие заключается в наличии со стороны подозреваемого, обвиняемого, подсудимого действий по возврату незаконно полученных активов, а также наличия или отсутствия согласия потерпевшего на заключение такой сделки.

Объективно, что такая разновидность сделки о признании вины, как «сделка о признании вины и возврате активов» не предназначена для применения в рамках расследования «общуголовных» преступлений. Сферой применения такой разновидности процессуального соглашения логично являются преступления экономического характера с широким кругом потерпевших, где получение согласия на заключение сделки от лица всех потерпевших

нецелесообразно, да и практически нереально. К числу таких преступлений, например, относятся совокупные мошенничества в отношении неограниченного множества потерпевших, которые принято называть «финансовыми пирамидами». В таком случае реализация процессуального соглашения позволяет действительно существенно снизить процессуальные издержки и ускорить рассмотрение дела особенно, если такая сделка заключается на стадии досудебного расследования.

Процессуальное соглашение в форме сделки о признании вины может быть фактически заключено на любом этапе рассмотрения дела от досудебного расследования до рассмотрения дела в суде, вплоть до удаления суда в совещательную комнату для вынесения приговора.

Анализируя содержание процессуального соглашения в форме признания вины, его цели и задачи в контексте правоприменительной практики реализации этого института, исходя из понятия целесообразности, можно увидеть следующее.

1. Законодатель устанавливает, что «...основной целью заключения процессуального соглашения в форме сделки о признании вины является быстрое и полное раскрытие, расследование преступлений и оперативное выполнение иных предусмотренных ст. 8. Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан задач уголовного процесса путем ускоренного досудебного производства и осуществления судебного разбирательства дела в сокращенном порядке в соответствии с условиями заключенного соглашения при строгом соблюдении принципов законности, судебной защиты прав и свобод человека и гражданина, презумпции невиновности и других основных начал уголовного процесса...» [2]. Таким образом, законодатель прямо указывает на то, что процессуальное соглашение преследует цель фактически сэкономить средства государства и трудозатраты необходимые расследование преступления и достижение целей уголовного судопроизводства наиболее эффективным и экономичным путем.

2. Исходя из содержания процессов досудебного расследования и судебного рассмотрения уголовных дел основные издержки, трудовые и ресурсные затраты, которые, к слову, зачастую составляют основную часть «цены» или фактически стоимости преступления, приходятся, чаще всего, не на стадию судебного рассмотрения уголовного дела, а на стадию его досудебного расследования. Об этом свидетельствует вся правоприменительная практика.

3. Как нами ранее указывалось, процессуальное соглашение в форме сделки о признании вины может быть фактически заключено на любом этапе рассмотрения дела от досудебного расследования до рассмотрения дела в суде, вплоть до удаления суда в совещательную комнату для вынесения приговора. При этом сделка о признании вины может быть заключена при расследовании и рассмотрении преступлений небольшой или средней тяжести, а также по тяжким преступлениям - но при наличии случаев согласия подозреваемого, обвиняемого с подозрением, обвинением.

4. Институт процессуального соглашения по своему содержанию объективно может войти в конкуренцию с такими началами уголовного судопроизводства, указанными в ст. 24 УПК Республики Казахстан, где предусмотрено, что суд, прокурор, следователь, дознаватель обязаны принять все предусмотренные законом меры для всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств, необходимых и достаточных для правильного разрешения дела. Таким образом, в случае скрыто - конфликтной следственной ситуации и неявного противодействия расследованию, подозреваемый, обвиняемый и подсудимый могут пойти на заключение процессуального соглашения, только исходя из побуждений воспрепятствования полноте расследования.

Данные обстоятельства свидетельствуют о том, что положение о возможности заключения сделки на любом этапе уголовного судопроизводства, по нашему мнению избыточны. Мы, конечно, не оспариваем права суда заключить процессуальное соглашение вплоть до удаления в совещательную комнату, но, вместе с тем, исходя из основной цели процессуального соглашения, а именно реализации принципа процессуальной экономии в виде сокращения трудозатрат и издержек, полагаем, что право заключения процессуального соглашения должно быть ограничено, например, окончанием стадии судебного следствия.

В числе обстоятельств негативным образом влияющих на практику применения института процессуального соглашения, является и то, что подозреваемый, обвиняемый или подсудимый зачастую не до конца осознают сущность, содержание и последствия заключения процессуального соглашения в форме сделки о признании вины. Особенно это касается последствий заключенного процессуального соглашения. Так, например, ст. 621 УПК Республики Казахстан оговаривает, что прокурор обращается в суд с ходатайством : «...в отношении осужденного лица, заключившего соглашение о сотрудничестве и выполнившего его условия...» [1] Но при этом законодатель до настоящего времени так и не указал, что следует понимать под «условиями соглашения», а это в свою очередь создаёт существенные риски использования процессуального соглашения в качестве инструмента давления и риски привлечения к ответственности невиновных лиц. На это обращают внимание целый ряд процессуалистов Казахстана на протяжении всего времени прошедшего с момента имплементации данного института в отечественное законодательство.

Так, например, Д.К. Канафин отмечает существенные риски такого характера. По его мнению «...существует достаточно серьезный риск того, что под процессуальными соглашениями будут скрываться негативные результаты расследований в отношении невиновных и необоснованно привлеченных к уголовной ответственности лиц...» [3]. Свое видение выразили и другие казахстанские авторы. [4], [5], [6]

В этом контексте полагаем необходимым предусмотреть исчерпывающий перечень условий, которые могут быть указаны в процессуальном соглашении.

1) добровольность заключения процессуального соглашения;

2) отсутствие возражений подозреваемого, обвиняемого или подсудимого по поводу подозрений, предъявленного обвинения, о характере и размере ущерба, по поводу имеющихся доказательств;

3) согласие потерпевшего на заключение процессуального соглашения.

Также, процессуальное соглашение в форме сделки о признании вины не может быть заключено:

1) в отношении совокупности преступлений, если хотя бы одно из них не соответствует требованиям, предусмотренным законом;

2) если хотя бы один из потерпевших не согласен с заключением процессуального соглашения.

Как ранее отмечалось, одним из основных условий заключения процессуального соглашения в форме признания вины является согласие потерпевшего. Здесь заметим, что участие потерпевшего в процессе заключения процессуального соглашения является общемировой практикой для большинства государств, где внедрен институт процессуальной сделки. Вместе с тем, не отрицая положительных сторон участия потерпевшего при заключении соглашения, таких как, например, прямая реализация принципа достижения социальной справедливости, считаем необходимым обратить внимание и на негативные стороны такого участия потерпевшего.

Так, если принимать во внимание, что институт процессуального соглашения реализуется в целях процессуальной экономии, и естественно прокурор и суд, принимая решение о заключении процессуального соглашения, руководствуются именно этим обстоятельством, то потерпевший не имеет никакой заинтересованности в снижении процессуальных издержек, его мотивация совершенно иная, и руководствуется он исключительно своими интересами, лежащими в плоскости восстановления его утраченных или нарушенных прав.

Более того, прокурор и суд при заключении процессуального соглашения исходят из оценки обстоятельств дела и заключают (должны заключать) подобную сделку только в случае, если заключение ее не будет препятствовать полному и объективному исследованию обстоятельств дела. В этом случае потерпевший в силу своей некомпетентности и того, что ему по целому ряду причин в полной мере не могут быть известны все обстоятельства и материалы дела, попросту не может объективно сделать вывод о необходимости и возможности заключения процессуального соглашения.

Так же рассматривая необходимость участия потерпевшего в процедуре заключения процессуального соглашения, на наш взгляд следует принять во внимание и негативный опыт применения подобной практики разрешения потерпевшего при принятии решения об условно-досрочном освобождении осужденных к лишению свободы. Проводя соответствующую аналогию можно сделать определенный вывод о том, что потерпевшие чаще всего совершенно не заинтересованы в такой процедуре.

Так же весьма сомнительной процедура получения разрешения потерпевшего становится и в случае, когда заключение процессуального соглашения может представлять опасность для подозреваемого, обвиняемого или подсудимого со стороны его соучастников, особенно в случае, если лицо, идущее на соглашение находится под процедурой защиты свидетеля. Здесь мы не говорим о соглашении о сотрудничестве. В таком случае получение разрешения потерпевшего фактически может привести к расклевыванию лица сотрудничающего со следствием и при этом заключающего процессуальное соглашение.

Так же следует отметить, что участие потерпевшего законодателем предусмотрено только в случае с заключением соглашения в форме признания вины, тогда как для соглашения в форме признания вины и возврата активов разрешение потерпевшего не требуется.

Таким образом, учитывая неспособность потерпевшего объективно оценить условия и последствия заключения соглашения в форме признания вины, его общую некомпетентность в и неинформированность о всех обстоятельствах дела, резюмируем необходимость изъятия разрешения потерпевшего на заключение процессуального соглашения из уголовно-процессуального законодательства.

Рассмотренные выше условия заключения процессуального соглашения в форме признания вины свидетельствуют о безусловной добровольности этой процессуальной процедуры. То есть, никто не в праве принуждать лицо к заключению процессуального соглашения.

В контексте того, что показания против самого себя могут быть положены в основу обвинения только в том случае, если они подтверждены другими обстоятельствами по делу, оценка следственной или судебной ситуации со стороны прокурора и суда приобретает особую важность. Это связано с тем, что после заключения процессуального соглашения в форме признания вины дело сразу направляется в суд. А в случае того, когда процессуальная сделка заключена на начальном этапе досудебного расследования, ряд обстоятельств дела может быть оставлен без надлежащего внимания следователя и как следствие прокурора и суда. Что существенным образом скажется на объективности и полноте расследования. И соответственно отразится на полноте достижения целей наказания.

Не секрет, что процессуальное соглашение в форме признания вины может быть использовано как инструмент опосредованного давления на подозреваемого или обвиняемого, и может повлечь привлечение к ответственности заведомо невиновного лица. Но, так же возможно и заключение подозреваемым или обвиняемым процессуального соглашения как средства уйти от части ответственности. Именно это определяет важность качественной оценки всех обстоятельств дела при заключении процессуального соглашения.

Таким образом, при заключении процессуального соглашения в форме признания вины следует учитывать помимо процессуальных условий следующие тактические особенности:

1. Отсутствие конфликтности в сложившейся следственной ситуации;

2. Отсутствие оснований полагать, что решение о сделке принято под давлением или вследствие недостаточной информированности или компетентности;

3. Достаточность доказательств по делу, позволяющая полагать доказанными в полном объеме обстоятельства подлежащие доказыванию, предусмотренные в ст. 113 УПК Республики Казахстан.

При принятии решения о заключении процессуального соглашения необходимо также иметь ввиду и уголовно – правовой и криминологический аспекты применения данного правового института.

Так в ст. 39 Уголовного Кодекса республики Казахстан перечислены цели наказания «... Наказание применяется в целях восстановления социальной справедливости, а также исправления осужденного и предупреждения совершения новых уголовных правонарушений, как осужденным, так и другими лицами. Наказание не имеет своей целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства...» [7].

Таким образом, законодатель прямо указывает на такую цель наказания, как общая и частная превенция. Мы понимаем, что заключение (точнее выполнение условий) процессуального соглашения в какой-то мере является элементом деятельного раскаяния, но вместе с тем необходимо учитывать и тот факт, что подозреваемый, обвиняемый, подсудимый могут, и чаще всего так и происходит, идти на заключение соглашения не из чувства раскаяния, а только с целью смягчить или вообще избежать наказания.

Именно это обуславливает необходимость принятия решения о заключении процессуального соглашения не только руководствуясь принципом процессуальной экономии, но и учитывая цели уголовного судопроизводства в целом.

#### **Заключение**

Конечно мы ни в коей мере, не оспариваем важности и необходимости такого уголовно-процессуального института, как процессуальное соглашение. Его молодость и не сложившаяся до конца правоприменительная практика предполагают его дальнейшее развитие и изменение. Но уже сейчас можно заключить, что при правильном применении процессуального соглашения, не смотря на имеющийся ряд правовых и организационно – тактических проблем процессуальное соглашение становится существенным фактором снижающим ресурсоемкость, увеличивающим скорость и упрощающим уголовное судопроизводство в целом.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1 Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан // Кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V ЗРК. // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000231#z4255> (дата обращения: 10.10.2023г)

2 О практике рассмотрения судами уголовных дел в согласительном производстве. Нормативное постановление Верховного суда Республики Казахстан от 7 июля 20016 года № 4. // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P160000004S> (дата обращения: 10.10.2023г)

3 Канафин Д.К. Институт процессуальных соглашений и международные стандарты справедливого уголовного процесса// [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=32700627#pos=5;-](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=32700627#pos=5;-) (дата обращения: 10.10.2023г)

4 Корякин И.П., Бачурин С.Н. Производство по делам, по которым заключено процессуальное соглашение (аналитические моменты – продолжение исследования) Перспективы развития правовой системы Республики Казахстан: Материалы республиканской научно-практической конференции. – Караганды: «Болашак-Баспа», 2014. – С. 401-407. – 420с.

5 Бачурин С.Н. Некоторые уголовно–процессуальные проблемы борьбы с организованной преступностью // Актуальные проблемы уголовно–процессуального права: мат-лы Междунаро. науч.-практ. конф., 30 ноября 2007. – Караганда: КарЮИ МВД РК им. Б.Бейсенова, 2007. – С. 189–192. – 232с.

6 Галиев Б.Б. Процессуальное соглашение как основание освобождения от уголовной ответственности по УК Республики Казахстан 2014 г. // Проблемы права, 2015. - № 3(51). – С. 146-151.

7 Уголовный кодекс Республики Казахстан// Кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК.// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226> (дата обращения: 10.10.2023г)

#### **REFERENCES**

1 Ugolovno-processual'nyj kodeks Respubliki Kazahstan//Kodeks Respubliki Kazahstan ot 4 iyulya 2014 goda № 231-V ZRK.// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000231#z4255> (data obrashcheniya: 10.10.2023g)

2 O praktike rassmotreniya sudami ugolovnyh del v soglasitel'nom proizvodstve. Normativnoe postanovlenie Verhovnogo suda Respubliki Kazahstan ot 7 iyulya 20016 goda № 4. // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P160000004S> (data obrashcheniya: 10.10.2023g)

3 Kanafin D.K. Institut processual'nyh soglashenij i mezhdunarodnye standarty spravedlivogo ugolovnogo processa// [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=32700627#pos=5;-](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=32700627#pos=5;-) (data obrashcheniya: 10.10.2023g)

4 Koryakin I.P., Bachurin S.N. Proizvodstvo po delam, po kotorym zaklyucheno processual'noe soglasenie (analiticheskie momenty – prodolzhenie issledovaniya) Perspektivy razvitiya pravovoj sistemy Respubliki Kazahstan: Materialy respublikanskoj nauchno-prakticheskoy konferencii. – Karagandy: «Bolashak-Baspa», 2014. – S. 401-407. – 420s.

5 Bachurin S.N. Nekotorye ugolovno–processual'nye problemy bor'by s organizovannoj prestupnost'yu.// Aktual'nye problemy ugolovno – processual'nogo prava: mat-ly Mezhdunarod. nauch.-prakt. konf., 30 noyabrya 2007. – Karaganda: KarYUI MVD RK im. B.Bejsenova, 2007. – S. 189 – 192. – 232s.

6 Galiev B.B. Processual'noe soglasenie kak osnovanie osvobozhdeniya ot ugolovnoj otvetstvennosti po UK

Respubliki Kazakhstan 2014g// Problemy prava, 2015. - № 3(51). – S. 146-151.

7 Ugolovnyj kodeks Respubliki Kazakhstan// Kodeks Respubliki Kazakhstan ot 3 iyulya 2014 goda № 226-V ZRK.// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226> (data obrashcheniya: 10.10.2023g)

АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Альбина Жүрсінқызы Джумабекова** - заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының докторанты, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Ермеков к-сі, 124. E-mail: dzhum.2015@mail.ru.

**Джумабекова Альбина Журсуновна** – магистр юридических наук, докторант Карагандинской академии МВД Республики Казахстан имени Б. Бейсенова, Казахстан, г. Караганда, ул. Ермекова, 124. E-mail: dzhum.2015@mail.ru.

**Albina Dzhumabekova** – master of Law, doctoral student of the Karaganda Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after Barimbek Beisenov, Kazakhstan, Karaganda, Ermekov str., 124. E-mail: dzhum.2015@mail.ru.



**ВНУТРИВЕДОМСТВЕННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ  
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И ИХ КОМПЕТЕНЦИИ  
В ВОПРОСАХ ПРОФИЛАКТИКИ БЫТОВОГО НАСИЛИЯ**

А.М. Жандауова

магистрант

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

**Аннотация.** В статье освещены роль и функции отдельных подразделений ОВД Республики Казахстан в предотвращении и профилактике бытового насилия в контексте их внутриведомственного взаимодействия. По результатам изучения нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность отдельных подразделений местной полицейской службы органов внутренних дел Республики Казахстан, вовлеченных в осуществление профилактики бытового насилия, выявлены проблемные аспекты, возникающие во взаимодействии между участковыми инспекторами полиции, группами по защите женщин от насилия, сотрудниками ювенальной полиции, патрульными полицейскими.

Исследование проводилось путем анализа приказов деятельности отдельных подразделений органов внутренних дел по вопросам профилактики бытового насилия.

На основе выявленных недостатков, предложены рекомендации по улучшению сотрудничества и координации действий обозначенных органов, реализовать которые представляется целесообразным посредством упразднения подразделения местной полицейской службы органов внутренних дел по защите женщин от насилия в подразделение по вопросам профилактики бытового насилия.

Обоснованы предложения по дополнению статьи 10 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2009 года № 214-IV «О профилактике бытового насилия» с закреплением порядка внутриведомственного взаимодействия отдельных подразделений ОВД Республики Казахстан в предотвращении и профилактике бытового насилия, а также по изменению части 1 статьи 9-1 Закона Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года №199-V «Об органах внутренних дел».

Результаты и выводы статьи могут быть полезными для улучшения системы профилактики бытового насилия и повышения эффективности действий в этой области.

Ключевые слова: профилактика бытового насилия, порядок взаимодействия, подразделения ОВД, участковый инспектор, ведомственные нормативно-правовые акты, внутриведомственное взаимодействие.

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ІШКІ ІСТЕР ОРГАНДАРЫ БӨЛІМШЕЛЕРІНІҢ ВЕДОМСТВОІШІЛІК  
ӨЗАРА ІС-ҚИМЫЛЫ ЖӘНЕ ОЛАРДЫҢ ТҰРМЫСТЫҚ ЗОРЛЫҚ-ЗОМБЫЛЫҚТЫҢ АЛДЫН АЛУ  
САЛАСЫНДАҒЫ ҚҰЗЫРЕТІ**

А.М. Жандауова

магистрант

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Кабылбаев атындағы Қостанай академиясы

**Аңдатпа.** Мақалада Қазақстан Республикасы ІІО жекелеген бөлімшелерінің ведомствоішілік өзара іс-қимыл контекстінде тұрмыстық зорлық-зомбылықтың алдын алу мен алдын алудағы рөлі мен функциялары баяндалған. Тұрмыстық зорлық-зомбылықтың алдын алуды жүзеге асыруға тартылған Қазақстан Республикасы Ішкі істер органдарының жергілікті полиция қызметінің жекелеген бөлімшелерінің қызметін регламенттейтін нормативтік-құқықтық актілерді зерделеу нәтижелері бойынша учаскелік полиция инспекторлары, әйелдерді зорлық-зомбылықтан қорғау жөніндегі топтар, ювеналды полиция қызметкерлері, патрульдік полицейлер арасындағы өзара іс-қимылда туындайтын проблемалық аспектілер анықталды.

Зерттеу тұрмыстық зорлық-зомбылықтың алдын алу мәселелері бойынша ішкі істер органдарының жекелеген бөлімшелері қызметінің бұйрықтарын талдау арқылы жүргізілді.

Анықталған кемшіліктердің негізінде белгіленген органдардың ынтымақтастығы мен іс-қимылдарын үйлестіруді жақсарту бойынша ұсынымдар ұсынылды, оларды ішкі істер органдарының жергілікті полиция қызметінің әйелдерді зорлық-зомбылықтан қорғау жөніндегі бөлімшесін тұрмыстық зорлық-зомбылықтың алдын алу мәселелері жөніндегі бөлімшеге тарату арқылы іске асыру орынды болып көрінеді.

«Тұрмыстық зорлық-зомбылықтың алдын алу туралы» Қазақстан Республикасының 2009 жылғы 4 желтоқсандағы № 214-IV Заңының 10-бабын толықтыру, тұрмыстық зорлық-зомбылықтың алдын алу мен алдын алуда Қазақстан Республикасы ІІО-ның жекелеген бөлімшелерінің ведомствоішілік өзара іс-қимыл жасау тәртібін бекіте отырып, сондай-ақ Қазақстан Республикасының 2014 жылғы 23 сәуірдегі №199 Заңының 9-1-бабының 1-бөлігін өзгерту жөнінде ұсыныстар негізделген-V «ішкі істер органдары туралы».

Мақаланың нәтижелері мен қорытындылары тұрмыстық зорлық-зомбылықтың алдын алу жүйесін жақсарту және осы саладағы әрекеттердің тиімділігін арттыру үшін пайдалы болуы мүмкін.

Түйін сөздер: тұрмыстық зорлық-зомбылықтың алдын алу, өзара іс-қимыл тәртібі, ҚР ІІО бөлімшелері, учаскелік инспектор, ведомстволық құқықтық актілер, ведомствоішілік өзара іс-қимыл.

---

**INTRADEPARTMENTAL INTERACTION OF INTERNAL AFFAIRS BODIES  
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN AND THEIR COMPETENCE  
IN THE PREVENTION OF DOMESTIC VIOLENCE**

---

Zhandauova A.M.  
master's student

Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabybayev

**Annotation.** The article highlights the role and functions of individual departments of the Internal Affairs Bodies of the Republic of Kazakhstan in the prevention and prevention of domestic violence.

About violence in the context of their interagency interaction. According to the results of the study of normative legal acts regulating the activities of individual units of the local police service of the internal affairs bodies of the Republic of Kazakhstan involved in the prevention of domestic violence, problematic aspects have been identified that arise in interaction between district police inspectors, groups for the protection of women from violence, juvenile police officers, patrol policemen.

The study was conducted by analyzing the orders of the activities of individual departments of the internal affairs bodies on the prevention of domestic violence.

Based on the identified shortcomings, recommendations are proposed to improve cooperation and coordination of the actions of the designated bodies, which it seems advisable to implement by abolishing the unit of the local police service of the internal affairs bodies for the protection of women from violence into a unit for the prevention of domestic violence.

The proposals to supplement Article 10 of the Law of the Republic of Kazakhstan dated December 4, 2009 No. 214-IV "On the prevention of domestic violence" with the consolidation of the order of interdepartmental interaction of individual departments of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan in the prevention and prevention of domestic violence, as well as to amend part 1 of Article 9-1 of the Law of the Republic of Kazakhstan dated April 23, 2014 No. 199-V. "On internal affairs bodies".

The results and conclusions of the article can be useful for improving the system of prevention of domestic violence and increasing the effectiveness of actions in this area.

Keywords: prevention of domestic violence, order of interaction, divisions of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan, district inspector, departmental legal acts, interdepartmental interaction.

### **Введение**

В настоящее время бытовое насилие в Республике Казахстан является серьезной социальной проблемой, требующей принятия мер для защиты жертв от противоправных посягательств.

Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев в своем Послании народу Казахстана от 1 сентября 2022 года «Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество» сказал: «Нельзя, чтобы пострадавшие от семейно-бытового насилия боялись осуждения общества или давления с чьей-либо стороны. Для этого полицейские должны очень деликатно работать с ними, принимая все необходимые меры». Глава Государства считает, что пришло время ужесточить ответственность за подобные деяния [1].

Кроме того, Указом Президента Республики Казахстан от 8 декабря 2023 года №409 «О Плане действий в области прав человека и верховенства закона» [2] (далее – План действий в области прав человека и верховенства закона) Правительству было поручено в 2024 году создать в Министерстве внутренних дел специализированное подразделение по борьбе с семейно-бытовым насилием с максимальным привлечением женщин-сотрудников.

Отдельно следует акцентировать внимание на отсутствии терминологического единства при обозначении деяний, которые могли бы расцениваться как соответствующая разновидность насильственных проявлений: в обозначенном выше Плане действий в области прав человека и верховенства закона употребляется формулировка «семейно-бытовое насилие», хотя в ключевом отраслевом Законе Республики Казахстан от 4 декабря 2009 года № 214-IV «О профилактике бытового насилия» [3] (далее – Закон РК о профилактике бытового насилия) закрепляется термин «бытовое насилие». Поскольку закон в иерархии нормативно-правовых актов имеет более высокую силу, в рамках данной статьи применяться будет формулировка «бытовое насилие».

### **Основная часть**

В Республике Казахстан сотрудники органов внутренних дел (далее – ОВД) играют ключевую роль в обеспечении общественной безопасности и правопорядка, в том числе в борьбе с бытовым насилием. Взаимодействие отдельных подразделений является важным аспектом эффективной работы профилактики домашнего насилия. Однако, несмотря на значимость достижения общей цели, предусмотренной п.п. 4 п. 1 ст. 1 Закона РК «О профилактике бытового насилия», связанной с реализацией комплекса правовых, экономических, социальных и организационных мер, осуществляемых субъектами профилактики бытового насилия, на практике часто возникают проблемы в координации действий субъектов бытового насилия, в особенности – отнесенных к органам внутренних дел.

Это может приводить к неполноте информационного обмена, дублированию функций или даже возникновению определенных пробелов в работе, которые затрудняют достижение оптимальных результатов действий, направленных на защиту конституционных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в сфере семейно-бытовых отношений, предупреждение и пресечение бытового насилия, а также на выявление и устранение причин и

условий, способствующих их совершению.

Пунктом 2 статьи 7 Закона Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года №199 «Об органах внутренних дел», в системе ОВД была впервые предусмотрена местная полицейская служба (далее - МПС) в составе административной полиции.

В состав МПС включены подразделения участковых инспекторов полиции; участковых инспекторов полиции по делам несовершеннолетних; патрульной полиции; природоохранной полиции; иных подразделений, осуществляющих деятельность в сфере профилактики правонарушений, охраны общественного порядка, обеспечения безопасности дорожного движения. Текстуальный и содержательный анализ деятельности обозначенных структур позволяет отметить, что лишь компетенции природоохранной полиции не связаны с вопросами противодействия бытовому насилию.

Безусловно, кроме упомянутых подразделений, во внутриведомственном взаимодействии ОВД по вопросам профилактики бытового насилия задействованы подразделения криминальной полиции, а также следствия и дознания, если бытовое насилие подпадает под сферу уголовной юстиции. Остальные подразделения ОВД могут реагировать на факты бытового насилия, соблюдая принцип «нулевой» терпимости к любым деликтным проявлениям в быту, но эта деятельность не относится к числу их ключевых компетенций.

Отдельно следует подчеркнуть значимость противодействия насильственным проявлениям в отношении женщин как лиц, наиболее часто претерпевающих от бытового насилия: за 2023 год 69 женщин и 7 детей погибли в результате исследуемых противоправных посягательств [5].

Упомянутый выше План действий в области прав человека и верховенства закона актуализирует необходимость создания в МВД специализированного подразделения по борьбе с бытовым насилием с максимальным привлечением женщин-сотрудников.

При этом, в ч. 1 ст. 9-1 Закона РК об ОВД предусмотрена деятельность подразделений по защите женщин от насилия (далее – ПЗЖН): которые существовали и до 2015 года, но порядок их деятельности регламентирован только на ведомственном уровне, а в Законе РК об ОВД упоминание об их функционировании отсутствовало.

В целях усиления степени защищенности женщин от бытового насилия, было принято постановление Правительства РК от 23 декабря 2015 года №1032 «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Республики Казахстан от 22 июня 2005 года № 607 «Вопросы Министерства внутренних дел Республики Казахстан», п.п. 28 п. 6 который предусмотрел последующее принятие Министром внутренних дел РК Правил по организации работы подразделений ОВД РК по защите женщин от насилия [6].

Согласно подп. 7 п. 5 Правил по организации работы подразделений ОВД РК по защите женщин от насилия, к числу задач ПЗЖН было отнесено осуществление взаимодействия с подразделениями ОВД и другими правоохранительными органами по вопросам предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин [7].

Согласно Приказу МВД РК №1097 от 29 декабря 2015 года «Об утверждении Правил по организации работы подразделений органов внутренних дел Республики Казахстан по защите женщин от насилия», предусмотрены следующие компетенции ПЗЖН, которые регулируют на ведомственном уровне внутреннее и внешнее взаимодействие:

1) осуществляют координацию деятельности подразделений ОВД в вопросах предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин путем осуществления следующих мероприятий:

- проведение тренингов, семинаров и других обучающих мероприятий с сотрудниками ОВД;
- участие в организации оперативно-профилактических мероприятий: «Быт», «Подросток», «Учет», «Контроль» и т.п.;
- согласование планов работы ПЗЖН с иными службами ОВД;
- постоянный обмен информацией с подразделениями ОВД по вопросам защиты женщины от насилия и прочее;

2) организуют работу подразделений ОВД по предупреждению и профилактике бытового насилия в отношении женщин в соответствии с Законом РК о профилактике бытового насилия в пределах следующих компетенций:

- выявление родителей или лиц, их заменяющих, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих обязанности по воспитанию детей, совершающих противоправные действия;
- осуществление профилактического контроля в отношении лиц, склонных к совершению бытовых правонарушений;
- рассмотрение заявлений и сообщений о фактах бытового насилия или об угрозе их совершения с выездом на место и принятием мер по их пресечению;
- направление потерпевших по их просьбе в организации по оказанию помощи или организации здравоохранения;
- проведение профилактических бесед с участниками бытового конфликта;

3) участвуют в разработке и реализации совместно с субъектами профилактики правонарушений и неправительственными организациями программных документов в области профилактики бытового насилия и ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; принимают активное участие в разработке и реализации совместно с субъектами профилактики правонарушений и неправительственными организациями программных документов в области профилактики бытового насилия и ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в том числе и в международно-правовом аспекте;

4) оказывают населению правовую помощь в вопросах предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин, осуществляя:

– участие в организации ежегодной компании «16 дней против гендерного насилия» и проведение иных акций, направленных на профилактику насилия в отношении женщин;

– разъяснение населению через средства массовой информации основных положений законодательства в сфере предупреждения и профилактики бытового насилия;

– организацию встреч, конференций и тренингов в учебных заведениях с учащимися и родителями по теме «Предупреждение и пресечение бытового насилия».

Проведенный выше перечень компетенций и функций ПЗЖН позволяет констатировать некую неоднозначность осуществляемой ими координационной деятельности в контексте профилактики бытового насилия в целом, поскольку координация деятельности по профилактике бытового насилия возложена на орган со суженной компетенцией, реализуемой в целях защиты от насильственных проявлений лишь одной категории потенциальных потерпевших – женщин. При этом, на практике инспекторы ПЗЖН все же реагируют на все факты бытового насилия.

В контексте рассмотрения выше озвученного пробела, пути его устранения видятся нам в упразднении ПЗЖН и создании в ОВД подразделения профилактики бытового насилия с наделением функции по координации внутриведомственного взаимодействия подразделений МПС, а также с подразделениями криминальной полиции, следствия и дознания.

При этом в компетенции указанного подразделения целесообразно сохранить функцию по защите женщин от насилия, как отдельное специфичное направление деятельности и участок работы.

Следующим подразделением ОВД, на которое возложена деятельность по профилактике бытового насилия, является служба участковых инспекторов полиции по делам несовершеннолетних (далее – УИП ПДН). Их функционирование по вопросам профилактики правонарушений среди несовершеннолетних реализуется в соответствии с Правилами организации деятельности УИП ПДН ОВД.

Согласно п. 15 Приказа МВД РК №1098 от 29 декабря 2015 года «Об утверждении Правил организации деятельности участковых инспекторов полиции по делам несовершеннолетних органов внутренних дел» [8] (далее – Правила организации деятельности УИП ПДН), подразделением осуществляется работа в учебных учреждениях посредством сотрудничества с педагогическими коллективами и в соответствии с ежеквартальным планом совместных мероприятий, утверждаемым руководством учреждения. План включает деятельность по проведению профилактической работы с учащимися и их родителями, обучению правовым вопросам, организации досуга, проведению рейдов, а также другие меры по предотвращению правонарушений среди несовершеннолетних, включая каникулярный период.

Согласно положениям Главы 7 Правил организации деятельности УИП ПДН, предусмотрен порядок взаимодействия УИП ПДН со службами ОВД по вопросам профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, включая:

- 1) подразделения криминальной полиции;
- 2) подразделения следствия (дознания);
- 3) подразделения уголовно-исполнительной системы;
- 4) подразделения по борьбе с наркобизнесом.

Однако, в Правилах организации деятельности УИП ПДН не учтено взаимодействие исследуемого подразделения с иными службами по вопросам противодействия бытовому насилию.

В деятельность по профилактике бытового насилия вовлечены также участковые инспекторы полиции (далее – УИП) и их помощники, для которых Приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года №1095 «Об утверждении Правил организации деятельности участковых инспекторов полиции, ответственных за организацию работы участкового пункта полиции, участковых инспекторов полиции и их помощников» [9] (далее – Правила организации деятельности УИП) предусмотрено взаимодействие с иными подразделениями МПС, а также органами местного государственного управления, общественными объединениями и религиозными организациями по вопросам профилактики правонарушений. Согласно п.п. 18-19 Правила организации деятельности УИП, таковые по вопросам розыска уголовных преступников, без вести пропавших лиц, профилактики правонарушений и обеспечения общественного порядка взаимодействуют:

- 1) с сотрудниками подразделений криминальной полиции;
- 2) с подразделениями следствия и дознания;
- 3) службы пробации.

Кроме того, УИП осуществляют обмен информацией с оперативными подразделениями ОВД, оказывают содействие сотрудникам криминальной полиции в раскрытии преступлений путем проверки под учётных лиц на причастность к совершенным преступлениям, ставят на профилактический учет и осуществляет самостоятельно и (или) во взаимодействии с подразделениями органов внутренних дел, профилактический контроль и индивидуальную профилактическую работу с лицами, в отношении которых:

- 1) установлены особые требования к поведению по административным правонарушениям;
- 2) вынесено защитное предписание.

При этом, отсутствует детальная регламентация взаимодействия УИП с иными подразделениями ОВД по вопросам профилактики бытового насилия, а также не утвержден соответствующий механизм обмена информацией и осуществления иных взаимосогласованных действий.

Последним подразделением МПС, объединяющим комплексные силы ОВД при реагировании на факты



бытового насилия по горячим следам, является патрульно-постовая служба (далее – ППС), деятельность которой регламентируется Приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 15 февраля 2023 года № 164 «Об утверждении Инструкции по несению патрульно-постовой службы сотрудниками полиции Республики Казахстан по обеспечению охраны общественного порядка и дорожной безопасности в населенных пунктах и на загородных автомобильных дорогах» [10] (далее – Инструкция по несению ППС). В §§1-2 Главы 5 Инструкции по несению ППС утверждены компетенции и порядок действий патрульно-постовых нарядов при совершении уголовных правонарушений, при выявлении административных правонарушений и на месте происшествия. Согласно ст. 20 Закона РК о профилактике бытового насилия, ППС при реагировании на факты бытового насилия не вправе выносить защитные предписания, но могут доставлять нарушителей в ОВД. Соответственно, указанное подразделение, преимущественно исполняя поручения дежурного Центра оперативного управления, осуществляет реагирование на бытовое насилие только по горячим следам, однако в Инструкции по несению ППС отсутствуют как упоминание задач, связанных с профилактикой бытового насилия, так и регламентация порядка реагирования на факты бытового насилия и порядка внутриведомственного и межведомственного взаимодействия с иными субъектами профилактики.

### **Заключение**

Таким образом, анализ отраслевых и ведомственных правовых актов, регулирующих деятельность подразделений и служб ОВД, призванных осуществлять профилактику бытового насилия, позволяет констатировать вывод, что внутриведомственное взаимодействие в исследуемой сфере является нескоординированным.

В целях обеспечения эффективного внутриведомственного взаимодействия, представляется целесообразным эффективным средством противодействия бытовому насилию разработать и утвердить Правила взаимодействия подразделений полиции по вопросам профилактики бытового насилия, осуществления контроля за лицами, склонными к совершению бытового насилия, и оказанию специальных социальных услуг пострадавшим лицам, совместно с субъектами профилактики правонарушений.

Кроме того, в целях совершенствования процессов взаимодействия субъектов профилактики бытового насилия, в системе органов внутренних дел предлагается создание специализированного подразделения, в компетенцию которого будет входить функция координации соответствующей деятельности, внося изменения в часть 1 статьи 9-1 Закона РК об ОВД, заменив слова «по защите женщин от насилия» словами «по вопросам профилактики бытового насилия».

Для практической реализации предлагаемой меры, считаем целесообразным дополнить статью 10 Закона РК «О профилактике бытового насилия» частью 2 следующего содержания: «Координацию деятельности органов внутренних дел по вопросам профилактики бытового насилия осуществляет подразделение по противодействию бытовому насилию местной полицейской службы».

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1 Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество: Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 01.09.2022г. // <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-181130> (дата обращения: 11.05.2023).

2 О Планах действий в области прав человека и верховенства закона: Указ Президента Республики Казахстан от 8 декабря 2023 года № 409 // «Егемен Қазақстан» газеті № 236 (30715), 11.12.2023 ж.

3 О профилактике бытового насилия: Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2009 года № 214-IV (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.07.2023 г.) // "Егемен Қазақстан" 2009 жыл, 12 желтоқсан № 416-418 (25815).

4 Об органах внутренних дел Республики Казахстан: Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года №199-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.05.2023 г.) <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000199> (дата обращения: 11.05.2023).

5 69 женщин и 7 детей погибли в 2023 году из-за семейно-бытового насилия в Казахстане // [https://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/69-jenschin-7-detey-pogibli-2023-godu-iz-za-semeyno-523795/](https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/69-jenschin-7-detey-pogibli-2023-godu-iz-za-semeyno-523795/) (дата обращения: 22.01.2024).

6 О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Республики Казахстан от 22 июня 2005 года № 607 «Вопросы Министерства внутренних дел Республики Казахстан»: Постановление Правительства РК от 23 декабря 2015 года №1032 // САПП Республики Казахстан 2015 г., № 68-69, ст. 513.

7 Об утверждении Правил по организации работы подразделений ОВД РК по защите женщин от насилия: Приказ Министра внутренних дел РК от 29 декабря 2015 года № 1097 (с изменениями по состоянию на 16.12.2023 г.) // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012948> (дата обращения: 20.12.2023).

8 Об утверждении Правил организации деятельности участковых инспекторов полиции по делам несовершеннолетних органов внутренних дел: Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 1098 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012953> (дата обращения: 02.06.2023).

9 Об утверждении Правил организации деятельности участковых инспекторов полиции, ответственных за организацию работы участкового пункта полиции, участковых инспекторов полиции и их помощников: Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 1095 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.09.2023 г.) // <http://law.gov.kz/client/#!/doc/98634/rus/29.12.2015> (дата обращения: 10.12.2023).

10 Об утверждении Инструкции по несению патрульно-постовой службы сотрудниками полиции Республики



Казахстан по обеспечению охраны общественного порядка и дорожной безопасности в населенных пунктах и на загородных автомобильных дорогах: Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 15 февраля 2023 года № 164 (с изменениями от 07.11.2023 г.) // Эталонный контрольный банк НПА РК в электронном виде, 25.12.2023.

#### REFERENCES

- 1 Spravedlivoe gosudarstvo. Edinaya naciya. Blagopoluchnoe obshchestvo: Poslanie Glavy gosudarstva Kasym-Zhomarta Tokaeva narodu Kazahstana ot 01.09.2022g. // <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-181130> (data obrashcheniya: 11.05.2023).
- 2 O Plane dejstvij v oblasti prav cheloveka i verhovenstva zakona: Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 8 dekabrya 2023 goda № 409 // «Egemen Kazakstan» gazeti № 236 (30715), 11.12.2023 zh.
- 3 O profilaktike bytovogo nasiliya: Zakon Respubliki Kazahstan ot 4 dekabrya 2009 goda № 214-IV (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 01.07.2023 g.) // "Egemen Kazakstan" 2009 zhyl, 12 zheltoksan № 416-418 (25815).
- 4 Ob organah vnutrennih del Respubliki Kazahstan: Zakon Respubliki Kazahstan ot 23 aprelya 2014 goda №199-V (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 01.05.2023 g.) <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000199> (data obrashcheniya: 11.05.2023).
- 5 69 zhenshchin i 7 detej pogibli v 2023 godu iz-za semejno-bytovogo nasiliya v Kazahstane // [https://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/69-jenschin-7-detey-pogibli-2023-godu-iz-za-semeyno-523795/](https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/69-jenschin-7-detey-pogibli-2023-godu-iz-za-semeyno-523795/) (data obrashcheniya: 22.01.2024).
- 6 O vnesenii izmenenij i dopolnenij v postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 22 iyunya 2005 goda № 607 «Voprosy Ministerstva vnutrennih del Respubliki Kazahstan»: Postanovlenie Pravitel'stva RK ot 23 dekabrya 2015 goda №1032 // SAPP Respubliki Kazahstan 2015 g., № 68-69, st. 513.
- 7 Ob utverzhdenii Pravil po organizacii raboty podrazdelenij OVD RK po zashchite zhenshchin ot nasiliya: Prikaz Ministra vnutrennih del RK ot 29 dekabrya 2015 goda № 1097 (s izmeneniyami po sostoyaniyu na 16.12.2023 g.) // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012948> (data obrashcheniya: 20.12.2023).
- 8 Ob utverzhdenii Pravil organizacii deyatelnosti uchastkovykh inspektorov policii po delam nesovershennoletnih organov vnutrennih del: Prikaz Ministra vnutrennih del Respubliki Kazahstan ot 29 dekabrya 2015 goda № 1098 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012953> (data obrashcheniya: 02.06.2023).
- 9 Ob utverzhdenii Pravil organizacii deyatelnosti uchastkovykh inspektorov policii, otvetstvennykh za organizaciyu raboty uchastkovogo punkta policii, uchastkovykh inspektorov policii i ih pomoshchnikov: Prikaz Ministra vnutrennih del Respubliki Kazahstan ot 29 dekabrya 2015 goda № 1095 (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 03.09.2023 g.) // <http://law.gov.kz/client/#!/doc/98634/rus/29.12.2015> (data obrashcheniya: 10.12.2023).
- 10 Ob utverzhdenii Instrukcii po neseniyu patrol'no-postovoj sluzhby sotrudnikami policii Respubliki Kazahstan po obespecheniyu ohrany obshchestvennogo poryadka i dorozhnoj bezopasnosti v naselennykh punktah i na zagorodnykh avtomobil'nyh dorogah: Prikaz Ministra vnutrennih del Respubliki Kazahstan ot 15 fevralya 2023 goda № 164 (s izmeneniyami ot 07.11.2023 g.) // Etalonnyj kontrol'nyj bank NPA RK v elektronnom vide, 25.12.2023.

#### АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Адия Маратовна Жандауова** - Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының магистранты, полиция капитаны, Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: bekbaylenova@bk.ru.

**Жандауова Адия Маратовна**- магистрант Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, капитан полиции, г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: bekbaylenova@bk.ru.

**Adiya Zhandauova** - postgraduate student of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabybayev, police captain, Kostanay, 11 Abay Avenue. E-mail: bekbaylenova@bk.ru.

**УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ СЕМЕЙНО-БЫТОВОМУ НАСИЛИЮ:  
НЕОБХОДИМОСТЬ ПРЕОДОЛЕНИЯ ПРОТИВОРЕЧИЙ И ПОИСК ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ****Л.А. Жубандыкова**

магистр юридических наук, докторант

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

**Ю.И. Симонова**

кандидат юридических наук

Костанайский филиал Челябинского государственного университета

**Аннотация.** До настоящего времени одним из наиболее злободневных вопросов является проблема критического уровня семейно-бытового насилия в стране, что существенно отражается на оценке деятельности правоохранительных органов со стороны общественности. Ежедневно освещаемые в средствах массовой информации и социальных сетях резонансные факты об очередном акте жестокости в отношении членов семьи, все более эскалируют общественный резонанс, сопряженный с требованиями к принятию быстрых мер, преимущественно связываемых с необходимостью ужесточения ответственности. Президент страны Касым-Жомарт Токаев на заседании коллегии МВД РК 30 июня 2023 года отметил, что за последние два с половиной года в сфере семейно-бытовых отношений совершено 300 убийств, 878 фактов причинения тяжкого, 808 фактов среднего вреда здоровью и более 37 тысяч административных правонарушений» [1]. Необходимость данных акцентов на уровне высших должностных лиц государства свидетельствует о том, что вопрос уже давно вышел за пределы временной и локальной проблемы и требует принятия комплексных решений. Однако, несмотря на то, что накопившийся объем изменений, внесенных в уголовный закон за последние годы, свидетельствует о непреходящем интересе законодателя к проблеме, их количество не приводит к благополучному решению, а нередко и создает дополнительные трудности в уголовно-правовой оценке. Усугубляется проблема также и тем, что до настоящего времени вопрос криминализации побоев и умышленного легкого вреда здоровью встречает активное сопротивление, которое не соответствует потребностям криминологической практики в противодействии актам семейно-бытового насилия.

**Ключевые слова:** семейно-бытовое насилие, побои, умышленное причинение легкого вреда здоровью, статистические данные, социологическое исследование, криминализация, декриминализация, квалифицирующие признаки.

**ОТБАСЫЛЫҚ-ТҰРМЫСТЫҚ ЗОРЛЫҚ-ЗОМБЫЛЫҚҚА ҚАРСЫ ІС-ҚИМЫЛДЫҢ ҚЫЛМЫСТЫҚ-  
ҚҰҚЫҚТЫҚ ШАРАЛАРЫ: ҚАЙШЫЛЫҚТАРДЫ ЕҢСЕРУ ЖӘНЕ ҚОСЫМША РЕСУРСТАР ІЗДЕУ  
ҚАЖЕТТІЛІГІ****Л.А. Жұбандыкова**

заң ғылымдарының магистрі, докторант

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

**Ю.И. Симонова**

заң ғылымдарының кандидаты

Челябі мемлекеттік университеті Қостанай филиалы

**Аңдатпа.** Осы уақытқа дейін ең өзекті мәселелердің бірі елдегі отбасылық-тұрмыстық зорлық-зомбылықтың сыни деңгейінің проблемасы болып табылады, бұл құқық қорғау органдарының жұртшылық тарапынан қызметін бағалауға айтарлықтай әсер етеді. Күн сайын бұқаралық ақпарат құралдарында және әлеуметтік желілерде отбасы мүшелеріне қатысты кезекті қатыгездік актісі туралы жарияланатын резонанстық фактілер жауапкершілікті күшейту қажеттілігімен байланысты жедел шаралар қабылдауға қойылатын талаптармен байланысты қоғамдық резонансты күшейте түсуде. Ел президенті Қасым-Жомарт Тоқаев 2023 жылғы 30 маусымда ҚР ІІМ алқасының отырысында соңғы екі жарым жылда отбасылық-тұрмыстық қатынастар саласында 300 кісі өлтіру, 878 ауыр жарақат, 808 орташа денсаулыққа зиян келтіру фактілері және 37 мыңнан астам әкімшілік құқық бұзушылық жасалғанын атап өтті [1]. Мемлекеттің жоғары лауазымды тұлғалары деңгейінде осы екпіндердің қажеттілігі мәселенің ұзақ уақыт бойы уақытша және жергілікті проблемадан асып кеткендігін және кешенді шешімдер қабылдауды талап ететіндігін көрсетеді. Алайда, соңғы жылдары қылмыстық заңға енгізілген өзгерістердің жинақталған көлемі заң шығарушының проблемаға деген тұрақты қызығушылығын көрсететініне қарамастан, олардың саны сәтті шешімге әкелмейді, көбінесе қылмыстық-құқықтық бағалауда қосымша қиындықтар туғызады. Мәселе сонымен қатар қазіргі уақытқа дейін ұрып-соғуды және денсаулыққа қасақана жеңіл зиян келтіруді криминализациялау мәселесі криминологиялық тәжірибенің отбасылық-тұрмыстық зорлық-зомбылық актілеріне қарсы тұру қажеттіліктеріне сәйкес келмейтін белсенді қарсылыққа тап болуымен күрделене түседі.

**Түйін сөздер:** отбасылық-тұрмыстық зорлық-зомбылық, ұрып-соғу, денсаулыққа қасақана жеңіл зиян келтіру, статистикалық деректер, әлеуметтанулық зерттеу, криминализация, декриминализация, саралаңған белгілері.

---

## CRIMINAL LAW MEASURES TO COUNTERACT DOMESTIC VIOLENCE: THE NEED TO OVERCOME CONTRADICTIONS AND SEARCH FOR ADDITIONAL RESOURCES

---

Zhubandykova L.A.

Master of Juridical Sciences, doctoral student

Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev

Yu.I. Simonova

Candidate of Juridical Sciences

Kostanay branch of Chelyabinsk State University

**Annotation.** To date, one of the most pressing issues is the problem of the critical level of domestic violence in the country, which significantly affects the assessment of the activities of law enforcement agencies by the public. The resonant facts about another act of cruelty against family members, which are covered daily in the media and social networks, are increasingly escalating public outcry, coupled with demands for quick action, mainly associated with the need to tighten responsibility. At a meeting of the Board of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan on June 30, 2023, President Kassym-Jomart Tokayev noted that over the past two and a half years, 300 murders, 878 facts of causing serious, 808 facts of average harm to health and more than 37 thousand administrative offenses have been committed in the field of family and household relations"[1]. The need for these accents at the level of senior government officials indicates that the issue has long gone beyond the boundaries of a temporary and local problem and requires comprehensive solutions. However, despite the fact that the accumulated volume of changes made to the criminal law in recent years indicates the continuing interest of the legislator in the problem, their number does not lead to a successful solution, and often creates additional difficulties in criminal law assessment. The problem is also aggravated by the fact that to date the issue of criminalization of beatings and intentional minor harm to health has been actively resisted, which does not meet the needs of criminological practice in countering acts of domestic violence.

**Keywords:** domestic violence, beatings, intentional infliction of minor harm to health, statistical data, sociological research, criminalization, decriminalization, qualifying signs.

### Введение

Динамика насильственных инцидентов в сфере семейных отношений подвержена колебаниям, но, в целом, находится в устойчивом тренде критически высоких показателей. В связи с чем очередная декриминализация составов побоев и умышленного легкого вреда здоровью в 2017 году, то есть менее, чем через 2 года после вступления в силу Уголовного кодекса Республики Казахстан 2014 года (далее – УК РК) [2] привела к неоднозначным оценкам данного законодательного решения, которое не было обусловлено реальными криминологическими факторами. Несмотря на то, что эффективность ответственности, в целом, может быть реализована и в рамках производства по делам об административных правонарушениях, сам факт отнесения столь значимого блага, как здоровье, к сфере административно-деликтной ответственности не мог не вызвать сопротивление.

### Основная часть

Насильственные инциденты в семейно-бытовой сфере в том объеме, который демонстрирует современная криминологическая практика, не позволяют в полной мере говорить об исключительной приватности частной семейной жизни. В связи с чем вопросы предотвращения дальнейшей эскалации семейно-бытового насилия стали одними из первостепенных социальных задач, освещаемых в Посланиях, обращениях, выступлениях и интервью Президента страны К.К. Токаева от 2022 [3], 2023 [4], 2024 [5] годов, в которых Глава государства акцентирует внимание на необходимости ужесточения ответственности за семейно-бытовое насилие. Это приводило к достаточно быстрому принятию соответствующих мер реагирования, по причине чего составы насильственных преступлений против личности стали одними из самых динамичных в последние годы.

Так, согласно Закону РК от 17 марта 2023 г., квалифицирующий признак беспомощного состояния потерпевшего в ст. 106 и ст. 107 УК РК был дополнен указанием на материальную или иную зависимость от виновного, что в максимальной степени ориентировано именно на сферу семейно-бытовых отношений [6]. Вместе с тем, факт семейно-бытового насилия может быть и не обусловлен обстоятельством материальной или иной зависимости, что не исключает его более высокую степень общественной опасности. Соответственно, перечень обстоятельств соответствующих квалифицирующих признаков ст. 106 и ст. 107 УК РК следовало бы более четко ориентировать именно на факты семейно-бытового насилия путем точного указания на наличие соответствующих отношений виновного и потерпевшего. В данном случае необходимо также признать, что такие «точечные» изменения лишают уголовный закон комплексности в восприятии проблемы семейно-бытового насилия, поскольку аналогичный учет требуется также и в рамках ч. 2 ст. 99 УК РК, ч. 2 ст. 105 УК РК, ч. 2 ст. 120 УК РК, ч. 2 ст. 121 УК РК, поскольку именно данные деяния и составляют тотальный объем всех криминальных актов семейно-бытового насилия.

Согласно Закону РК от 20 апреля 2023 г. [7], из перечня статей, указанного в ч. 1 ст. 64 «Освобождение от административной ответственности в связи с примирением сторон» Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях (далее - КРКоАП) [8], были исключены ст. 73, все части (кроме первой) ст. 73-1 и ст. 73-2, по которым ранее предусматривалась возможность примирения с потерпевшим. При этом

ч. 2 ст. 64 КРКоАП содержит в настоящее время указание, согласно которому факт первичного совершения правонарушения по ст. 73, ст. 73-1 (ч. 1-1), ст. 73-2 (ч. 1-1) и ст. 73-3 КРКоАП также дает возможность освобождения от ответственности в связи с примирением и заглаживанием причиненного вреда, за исключением случаев, когда данное обстоятельство освобождения от ответственности уже применялось в течение года. Совокупно, в целях усиления административной ответственности по ст.ст. 73, 73-1, 73-2, 461 (нарушение защитного предписания), 669 (частей 2, 3) (неисполнение приговора суда, решения суда или иного судебного акта и исполнительного документа) КРКоАП исключена вариативность в сроках ареста с установлением его четкой продолжительности, что исключает элемент дискреции суда при назначении административного взыскания в подобных случаях.

В связи с отсутствием статданных КПСиСУ Генеральной прокуратуры РК об административных правонарушениях, совершаемых исключительно в сфере семейно-бытовых отношений в разрезе прошлых лет (соответствующий учёт начат в 2023 году), нами проведен анализ административных правонарушений, предусмотренных статьями 73 КРКоАП «Противоправные действия в сфере семейно-бытовых отношений», 73-1 КРКоАП «Умышленное причинение легкого вреда здоровью» и 73-2 КРКоАП «Побои» [9], совершенных в период с 2018 года по 2023 годы, диспозиции которых охватывают составы деяний, относящихся к семейно-бытовому насилию.

В частности, наблюдается снижение показателей умышленного причинения лёгкого вреда здоровью на 9,9%; увеличение удельного веса побоев на 6,9%; противоправных действий в сфере семейно-бытовых отношений – на 3% (Рис. 1).

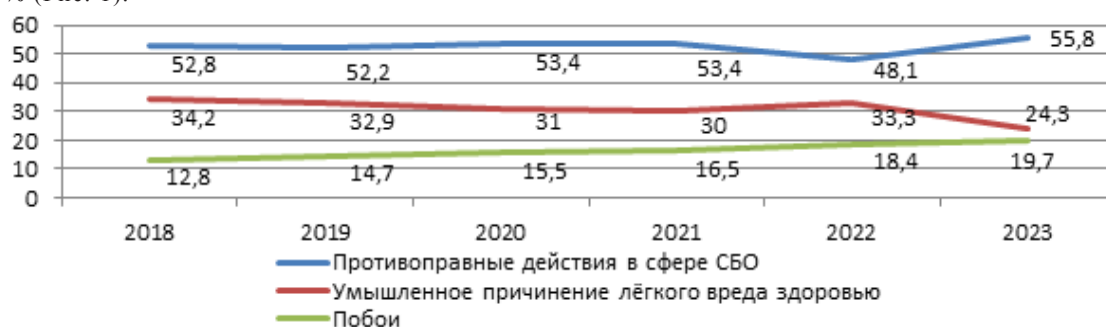


Рис. 1. Удельный вес административных правонарушений, предусмотренных статьями 73 КРКоАП «Противоправные действия в сфере семейно-бытовых отношений», 73-1 КРКоАП «Умышленное причинение легкого вреда здоровью» и 73-2 КРКоАП «Побои» в период с 2018 по 2023 годы.

В свою очередь, анализ принятых по вышеуказанным составам мер административно-правового воздействия свидетельствует о наличии 3-х условных этапов. Первый (до 2020 года) характеризуется спадом числа административных штрафов с 61,7% до 44,9% (на 16,8%), административных арестов с 38,1% на 30,9% (на 7,2%), и резким повышением числа предупреждений с 0,13% до 24% (на 23,8%). Второй этап (с 2020 по 2022 год) характеризуется стабилизацией практики применения соответствующих мер воздействия. В третьем этапе (с 2022) на лицо резкий спад назначения административных штрафов с 45,7% до 16,5% (на 29,2%); значительное повышение случаев применения предупреждения с 29,2% до 43,4% (на 14,2%) и административных арестов с 25% до 39,9% (на 14,9%) (Рис. 2).

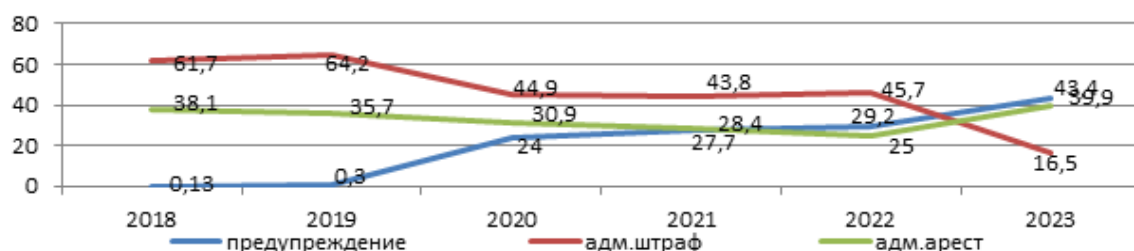


Рис. 2. Удельный вес примененных мер административно-правового воздействия, по статьям 73 КРКоАП «Противоправные действия в сфере семейно-бытовых отношений», 73-1 КРКоАП «Умышленное причинение легкого вреда здоровью» и 73-2 КРКоАП «Побои», в период с 2018 по 2023 годы.

Очевидно, подобная неоднородная практика обусловлена введением в 2019 г. в статьи 73-1 и 73-2 КРКоАП специальных частей 1-1, определяющих семейно-бытовой характер деяний, с установлением специального субъекта (лица, состоящего в семейно-бытовых отношениях с потерпевшим). При этом административная санкция в виде предупреждения к настоящему времени сохраняется только в указанных нововведенных нормах (Таб. 1).

Таблица 1. Хронология изменений видов и сроков административных взысканий за умышленное причинение легкого вреда здоровью и побои в разрезе 2013-2023 гг.

Период изм. и доп	Вид наказания	
	ПОБОИ	УМЫШЛЕННОЕ ПРИЧИНЕНИЕ ЛЁГКОГО ВРЕДА ЗДОРОВЬЮ
2013	<b>ст.79-1 КРКоАП (стар.ред.)</b> штраф/ адм. арест до 15 суток	<b>ст.79-3 Причинение вреда здоровью КРКоАП (стар. ред.)</b> ч.2 штраф /адм. арест до 45 суток.
2014	<b>ст.79-1 КРКоАП (стар.ред.)</b> ч.1 штраф / адм.арест на 10 суток ч.2 адм. арест на 15 суток. ч.3 – штраф	
2015	<b>ст. 109 УК РК</b> штраф/исправительные работы/ общественные работы/арест до 45 суток (исключена Законом РК от 03.07.2017 № 84-VI)	<b>ст. 108 УК РК</b> штраф/исправительные работы/ общественные работы/арест до 60 суток (исключена Законом РК от 03.07.2017 № 84-VI)
2016		
2017	<b>ст. 73-2 КРКоАП</b> ч.1 штраф/ / адм.арест до 10 суток ч.2 адм. арест до 15 суток. ч.3 – штраф	<b>ст. 73-1 КРКоАП</b> ч.1 штраф/ адм.арест до 15 суток ч.2 повтор - адм.арест до 20 суток ч.3 – штраф
2018		
2019	<b>ст. 73-2 КРКоАП</b> ч.1 штраф / адм.арест до 10 суток ч.1-1 предупреждение / адм.арест до 10 суток ч.2 повтор – адм.арест до 15 суток ч.3 – штраф	<b>ст.73-1 КРКоАП</b> ч.1 штраф / адм.арест до 15 суток ч.1-1 предупреждение/ адм.арест до 15 суток ч.2 повтор - адм.арест до 20 суток ч.3 – штраф
2020		
2021		
2022		
2023	<b>ст. 73-2 КРКоАП</b> ч.1 штраф / адм.арест на 10 суток ч.1-1 предупреждение/ адм.арест на 10 суток ч.2 повтор – адм.арест на 20 суток ч.3 - штраф	<b>ст.73-1 КРКоАП</b> ч.1 штраф/ адм.арест до 15 суток ч.1-1 предупреждение/ адм.арест на 15 суток ч.2 повтор - адм.арест на 25 суток ч.3 – штраф

Учитывая то обстоятельство, что предупреждение (ст. 43 КРКоАП) относится к самой мягкой мере административно-правового воздействия, закономерен вывод о том, что факты семейно-бытового насилия не только не подвергаются более репрессивному воздействию, но, напротив, находятся в несколько привилегированном положении. Здесь следует учитывать, что, в соответствии с ч. 2 ст. 64 КРКоАП, суд обязан применить предупреждение при отсутствии отягчающих обстоятельств ст. 57 КРКоАП (в перечне которых отсутствует указание на факт совершения деяния в сфере семейно-бытовых отношений).

Так, например, *житель г. Павлодара, в период с 2020 по 2021 годы, за насильственные действия в отношении своей сожительницы, был восемь раз привлечён к административной ответственности по ст. 73, 73-1, 73-2 и за нарушение защитного предписания, в результате чего пять раз налагалось административное взыскание в виде административного ареста на 10 и 5 суток. В июле 2021 года в период выставленного трёхмесячного особого требования к поведению, данное лицо совершило убийство бывшей сожительницы с особой жестокостью, путём нанесения двадцати восьми ножевых ранений на глазах у детей* [10].

При этом, как правило, вне зоны внимания находятся тревожные детерминации поведения самих потерпевших от актов семейно-бытового насилия, которые нередко также прибегают к насилию, в том числе, и в более общественно опасных формах.

Так, например, *в конце апреля 2022 года жительница Жамбылской области совершила убийство мужа, который, вернувшись домой в состоянии опьянения, оскорбил жену, отказавшуюся купить ему алкогольные напитки. Воспользовавшись тем, что мужчина уснул, супруга привязала его за руки и ноги к кровати и совершила истязания: нанесла порезы лезвием, вырвала плоскогубцами несколько зубов и нанесла удары по голове, от которых тот скончался на месте* [11].

Анализ статданных об уголовных правонарушениях, совершенных в сфере семейно-бытовых отношений в период с 2014 по 2023 годы, свидетельствует о сохраняющихся негативных показателях [9]. Удельный вес семейно-бытовой преступности в указанный период вырос на 12,6%, причем, максимальный прирост имеет место начиная с 2017 г., а максимальные показатели (15,5 %) зафиксированы в 2021 г. (Рис. 3).



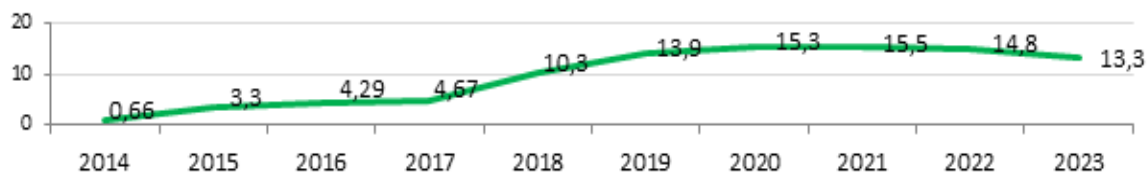


Рис. 3 Динамика удельного веса семейно-бытовой преступности в период с 2018 по 2023 годы

Сравнительный анализ в разрезе категорий уголовных правонарушений, совершенных в сфере семейно-бытовых отношений в 2015 и в 2023 годах, свидетельствует о росте количественных показателей по всем категориям преступлений и уголовным проступкам: проступки (+ 150%); преступления небольшой тяжести (+ 201,9 %); средней тяжести (+235 %); тяжкие (+149,5%); особо тяжкие (+161,4%). Соответственно, медианный прирост по всем категориям преступлений составил 172% (Рис. 4).

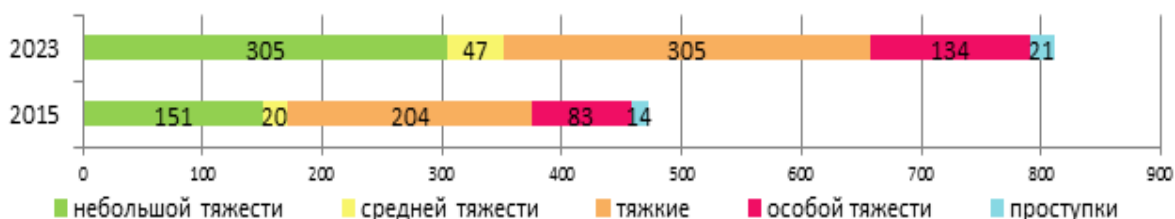


Рис. 4 Количество уголовных правонарушений, совершенных в сфере семейно-бытовых отношений в разрезе 2015-2023 г.г.

Анализ уголовных правонарушений, совершенных в сфере семейно-бытовых отношений в период с 2017 по 2023 годы позволяет определить круг преступных деяний, который формирует соответствующий сегмент преступности (исходя из их удельного веса в общей структуре посягательств в анализируемой сфере). Преобладают такие составы как убийство, приготовление, покушение на убийство; умышленное причинение тяжкого вреда здоровью; умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью; причинение тяжкого вреда здоровью при превышении пределов необходимой обороны; изнасилование; насильственные действия сексуального характера (в сопоставлении соответствующих составов УК редакции 1997 и 2014 гг.) (Рис. 5). Из приведенных данных видно, что 85,9% исследуемой группы уголовных правонарушений составляют три вида преступлений: умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью и убийство (в т.ч. приготовление и покушение на убийство).

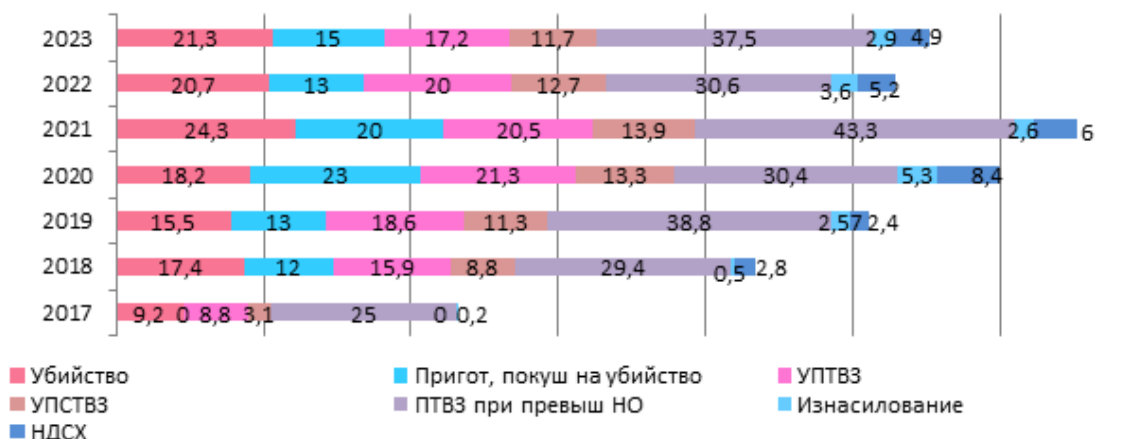


Рис. 5 Удельный вес уголовных правонарушений, совершаемых в семейно-бытовой сфере в период с 2017 по 2023 годы.

При этом особую тревогу вызывает констатируемый с 2019 г. рост случаев посягательств на половую неприкосновенность малолетних и несовершеннолетних лиц: изнасилование +2,8%; насильственные действия сексуального характера + 4,4%.

Для комплексного исследования проблемы недостающим фрагментом является отсутствие в данных КПСиСУ информации о зарегистрированных случаях причинения побоев и умышленного легкого вреда здоровью (в

течение периода присутствия соответствующих составов в УК). Соответствующий пробел методологически верно было восполнить посредством социологического исследования, проведенного в Восточно-Казахстанской, Карагандинской, Павлодарской, Костанайской и Алматинской областях (регионы выбраны, исходя из негативной тенденции роста случаев семейно-бытового насилия с 2018 г.). Так, среди опрошенных 1790 сотрудников местной полицейской службы, следствия и дознания мнение о неэффективности административного взыскания в виде предупреждения за административные правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений поддержали 52% респондентов, иное мнение выразили 35% респондентов, затруднились ответить 13% (Рис. 6).

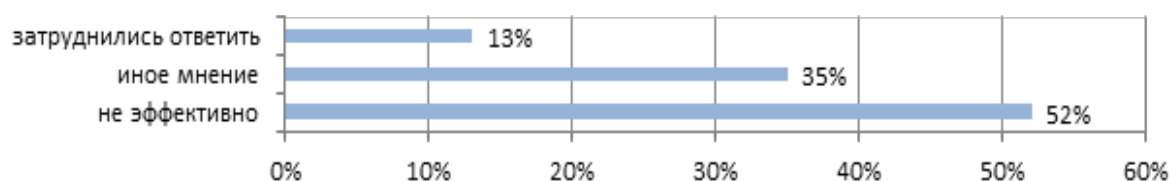


Рис. 6 Ответ респондентов на вопрос: «Эффективно ли административное взыскание в виде предупреждения за административное правонарушение в сфере семейно-бытовых отношений?»

В контексте мер, необходимых в настоящее время для предотвращения семейно-бытового насилия, на необходимость ужесточения ответственности указали 46,1% респондентов; 42,3 % согласились с необходимостью образования специального органа, координирующего деятельность субъектов по профилактике насилия в сфере семейно-бытовых отношений с введением специального учета для данной категории правонарушений; 11,6% считают целесообразным открытие специальных центров содержания лиц, совершающих акты бытового насилия.

Среди жертв бытового насилия (100 чел.), которые обращались за помощью в кризисные центры городов областного и республиканского значения, 79% респондентов выразили мнение о необходимости криминализации обоих составов умышленного причинения легкого вреда здоровью и побоев, 12,1% - только умышленного причинения легкого вреда здоровью, 8,9% опрошенных не посчитали криминализацию эффективной мерой (Рис. 7).

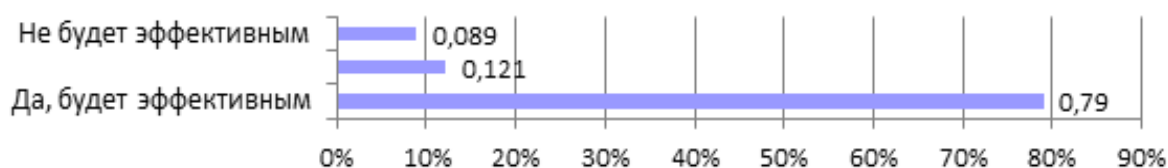


Рис. 7 Ответы респондентов-жертв семейно-бытового насилия на вопрос: «Будет ли эффективным ужесточение ответственности за побои и умышленное причинение легкого вреда здоровью путём установления уголовного наказания?»

Третьей группой опрошенных стали лица, совершившие тяжкие и особо тяжкие насильственные преступления в сфере семейно-бытовых отношений, отбывающих наказание в четырнадцати учреждениях средней и максимальной безопасности КУИС МВД Республики Казахстан (350 осужденных). Из них 164 лица осуждены по ст. 99 УК РК (ст. 96 в редакции УК РК 1997 г.); 111 – по ст. 106 УК РК; 75 – по ст. 120 и ст. 121 УК РК. На аналогичный вопрос относительно целесообразности криминализации побоев и умышленного причинения легкого вреда здоровью данная категория респондентов показала следующие ответы. Одобрили данное решение: 57,1% мужчин и 75% женщин, осужденных за убийство; 62,7% мужчин и 63,6% женщин, осужденных за причинение тяжкого вреда здоровью; 65,8% мужчин, осужденных по ст.ст. 120, 121 УК РК (т.е. средний показатель - 64,9% респондентов). Указали на целесообразность криминализации только умышленного причинения легкого вреда здоровью: 14,3% мужчин и 10% женщин, осужденных за убийство; 23,9% мужчин и 9,1% женщин, осужденных за причинение тяжкого вреда здоровью; 10,5% мужчин, осужденных по ст.ст. 120, 121 УК РК (т.е. общее количество - 13,6% респондентов). Выразили несогласие по причине неэффективности данной меры: 28,6% мужчин и 15% женщин, осужденных за убийство; 13,4% мужчин и 27,2% женщин, осужденных за причинение тяжкого вреда здоровью; 23,7% мужчин, осужденных по ст.ст. 120, 121 УК РК (т.е. общее количество - 21,3% респондентов (Рис. 8).

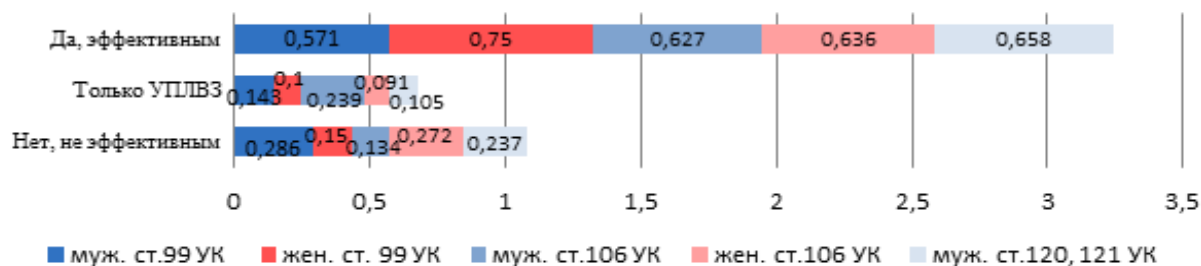


Рис. 8 Ответы респондентов на вопрос: «Как Вы считаете, был бы эффективным перевод статей «Побои» и «Умышленное причинение лёгкого вреда здоровью» из числа административных правонарушений в число уголовных правонарушений, для предотвращения совершения более опасных преступлений?»

Конкретизация данных, полученных в ходе опроса осужденных, посредством их интервьюирования показала, что высокий процент одобрения криминализации побоев и легкого вреда здоровью со стороны осужденных женщин стал результатом детерминации их персонального криминального поведения как реакции на случаи семейно-бытового насилия. Т.е. в значительном количестве случаев осужденные подтверждали факт интеракции с потерпевшим от преступления, который в предшествующем периоде сам допускал акты насильственного поведения по отношению к осужденным. Это должно являться дополнительным аргументом к более внимательному отношению к проблеме ответственности за менее общественно опасные формы насильственного поведения в семейной сфере.

При этом в значительном количестве стран к настоящему времени преобладает практика более строгой реакции на акты семейно-бытового насилия в виде мер уголовно-правовой репрессии к правонарушителю.

За основу принимается тезис: факт близких отношений виновного и потерпевшего усугубляют интенсивность переживания по факту насильственного поведения. Примечательно, что, согласно мировому рейтингу за 2023 год, в странах, где семейно-бытовое насилие криминализировано, уровень преступности остаётся довольно низким (от 40 до 20) [12] (Таб. 2).

Таблица 2. Мировой рейтинг благополучных стран за 2023 год, где семейно-бытовое насилие криминализировано.

страна	индекс преступности (от 40 до 20) ↓	индекс безопасности (от 60 до 80) ↑
Казахстан	45,9	54,1
Турция	40,9	59,1
Испания	36,2	63,8
Литва	32,8	67,2
Норвегия	32,6	67,4
Азербайджан	31,6	68,4
Узбекистан	30,5	69,5
Грузия	26,1	73,9
Южная Корея	24,9	75,1
Армения	22,4	77,6

Практика пресечения семейно-бытового насилия в странах ближнего зарубежья свидетельствует о трех различных вариантах уголовно-правовой регламентации ответственности за деяния данной группы. Первый подход заключается в том или ином варианте обособления самостоятельного посягательства, связанного с причинением физического вреда здоровью (жизни) при наличии факта семейно-бытовых отношений: Узбекистан (ст. 126.1. «Семейное (бытовое) насилие») [13], Молдова (ст. 201-1. «Насилие в семье») [14], Кыргызстан (ст. 177. «Семейное насилие») [15], Украина (ст. 126-1 «Домашнее насилие») [16] и Грузия (ст. 126.1 «Насилие в семье») [17].

Второй вариант регламентации представлен сохранением составов соответствующих деяний без конкретизации сферы семейно-бытового насилия (причем, в ряде случаев имеет место «смешанный вариант»): Армения (ст. 171 «Причинение лёгкого вреда здоровью» и ст. 195. «Физическое воздействие») [18], Украина (ст. 125. «Умышленное легкое телесное повреждение»), Грузия (ст. 120. «Умышленное причинение легкого вреда здоровью»), Азербайджан (ст. 128. «Умышленное причинение легкого вреда здоровью») [19], Российской Федерации (ст. 115. «Умышленное причинение легкого вреда здоровью», ст. 116.1. «Нанесение побоев лицом, подвергнутым административному

наказанию или имеющим судимость») [20], Беларусь (ст. 153. «Умышленное причинение легкого телесного повреждения») [21], Литва (ст. 138 «Легкое нарушение здоровья», ст. 140. «Причинение физической боли или незначительное нарушение здоровья») [22].

Третий вариант представлен более малочисленными законодательными практиками, обусловленными использованием в уголовном законе элементов административной преюдиции (Россия, Узбекистан).

Приведенная аргументация свидетельствует о том, что убедительных оснований для отказа от криминализации побоев и умышленного причинения легкого вреда здоровью в настоящее время нет. Несмотря на акценты, которые касаются именно случаев насильственного поведения в семейно-бытовой сфере, исключительная криминализация побоев и причинения легкого вреда со стороны членов семьи создаст дискриминационные риски для других случаев совершения подобных деяний. В связи с чем, криминализация должна быть осуществлена в общем порядке, однако с усиленными параметрами ответственности за случаи совершения в сфере семейно-бытовых отношений (как в варианте, который был обоснован в начале данной статьи).

При этом в обязательном порядке возникнет проблема, связанная с обеспечением реализации такого вида уголовного наказания, как арест (поскольку соответствующие деяния в случае криминализации, исходя из пенальной логики законодателя, будут отнесены к уголовным проступкам). Несмотря на то, что арест является краткосрочным видом наказания (от одного до шести месяцев), в силу значительной репрессивности (строгой изоляции от общества) он способен оказать значительное предупредительное воздействие на лиц, совершивших уголовный проступок. Однако на сегодняшний день имеются серьезные недочёты в части исполнения ареста. Так, согласно ст. 83 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан (далее - УИК РК) [23], наказание за уголовные проступки в виде ареста осужденные отбывают в специальных приёмниках. Законом РК от 30 марта 1999 г. [24] в качестве специального учреждения, предназначенного для содержания осужденных к аресту, определены следственные изоляторы (п. 11) ст. 2). В свою очередь, согласно п. 2 Правил организации деятельности и внутреннего распорядка специальных учреждений, осуществляющих исполнение наказания в виде ареста [25], его исполнение осуществляется по месту осуждения в специальных приемниках или изолированных участках следственных изоляторов.

При этом согласно статистике КПСиСУ Генеральной прокуратуры РК, в 2022 и 2023 гг. к аресту были осуждены по 1 (одному) человеку, в то время как к административному аресту было привлечено 67 286 человек, отбывавших административное взыскание в специальных приёмниках. Данная статистика объясняется нехваткой специальных учреждений, которые перегружены административно арестованными, что предполагает необходимость сосредоточения государственных усилий именно в направлении организационного фактора назначения и исполнения уголовного ареста. Вместе с тем, данное решение является наиболее востребованным, поскольку позволит не только принять соответствующие нормативные изменения (как было обосновано в рамках статьи), но и обеспечить их реализацию.

### **Заключение**

Таким образом, затянувшаяся дискуссия по поводу целесообразности уголовно-правовой ответственности за побои и умышленное причинение легкого вреда здоровью к настоящему времени приобрела формы совершенно необоснованной инерции, не отвечающей потребностям криминологической практики. Ревизия вопроса, произведенная в статье, свидетельствует о том, что объективные причины, свидетельствующие о верности принятого решения, связанного с декриминализацией 2017 г. (равно как и предшествующей декриминализации 2011 г. в рамках УК 1997 г.) отсутствуют, а сложившаяся ситуация в сфере семейно-бытового насилия свидетельствует о прямо противоположных потребностях. Соответственно, в целях более эффективного уголовно-правового противодействия насильственному поведению в сфере семейно-бытовых отношений, которое способно скорректировать, в том числе, и криминологическую практику, необходимо:

во-первых, окончательно вернуться к практике оценки побоев и умышленного причинения лёгкого вреда здоровью исключительно в рамках уголовно-правовой юрисдикции с повышенными параметрами ответственности для случаев семейно-бытового насилия;

во-вторых, факт насильственного поведения в рамках основных составов, составляющих соответствующий сегмент преступности (убийство, причинение тяжкого и средней тяжести вреда здоровью, доведение до самоубийства, половые посягательства и т.д.), должен получить отражение в рамках четко сформулированного квалифицирующего признака, а не контекстной трактовки, имеющей место в действующих редакциях отдельных статей УК РК;

в-третьих, учитывая доказанный потенциал ареста как вида уголовного наказания, необходимо обеспечить его реальную исполнимость как одной из основных мер в рамках уголовной ответственности за наименее опасные формы насильственного поведения (при условии их криминализации).

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1 Домашними агрессорами совершено 300 убийств. Azattyq Rýhy. 30.06.2023// <https://rus.azattyq-ruhy.kz/politics/51980-domashnimi-agressorami-soversheno-300-ubiistv-tokaev> (дата обращения: 15.01.2024 г.)

2 Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года №226-V (с изм. и доп. по сост. на 23.12.2023 г.)// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226> (дата обращения: 05.01.2024 г.)

3 Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество: Послание главы государства К.К. Токаева народу Казахстана от 1 сентября 2022 г.// <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym>

zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-181130 (дата обращения: 10.01.2024 г.)

4 Президент о бытовом насилии: Статистика неутешительная: Выступление Президента Касым-Жомарта Токаева на коллегии МВД РК 30 июня 2023 г. [Zakon.kz/https://www.zakon.kz/obshestvo/6398532-prezident-o-bytovom-nasilii-statistika-neuteshitelnaya.html](https://www.zakon.kz/obshestvo/6398532-prezident-o-bytovom-nasilii-statistika-neuteshitelnaya.html); Токаев о бытовом насилии, вандализме, хулиганстве: Должно преследоваться по закону. [Zakon.kz. 15 ноября 2023// https://www.zakon.kz/politika/6413995-tokaev-o-bytovom-nasilii-vandalizme-khuliganstve-dolzno-presledovatsyapozakon.html](https://www.zakon.kz/politika/6413995-tokaev-o-bytovom-nasilii-vandalizme-khuliganstve-dolzno-presledovatsyapozakon.html) (дата обращения: 10.01.2024 г.)

5 Глава государства провел расширенное заседание коллегии министерства внутренних дел. Официальный сайт Президента Республики Казахстан. Акорда. События. 22 января 2024 года// <http://president.kz/ru/glava-gosudarstva-provel-rasshirennoe-zasedanie-kollegii-ministerstva-vnutrennih-del-2204732>; Касым-Жомарт Токаев: Біз озық ойлы ұлт ретінде тек қана алға қарауымыз керек: сұхбат: 03 қаңтар, 2024// [Egemen Qazaqstan//https://egemen.kz/article/355466-qasym-zhomart-toqaev-biz-ozyq-oyly-ult-retinde-tek-qana-algha-qarauymyz-kerek](https://egemen.kz/article/355466-qasym-zhomart-toqaev-biz-ozyq-oyly-ult-retinde-tek-qana-algha-qarauymyz-kerek) (дата обращения: 10.01.2024 г.)

6 О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам прав человека в сфере уголовного судопроизводства, исполнения наказания, а также предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения: Закон Республики Казахстан от 17 марта 2023 года № 212-VII ЗПК//<https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2300000212#z41> (дата обращения: 05.01.2024 г.)

7 О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях: Закон Республики Казахстан от 20 апреля 2023 года №227-VII ЗПК//<https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2300000227> (дата обращения: 05.01.2024 г.)

8 Об административных правонарушениях: Кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V ЗПК (с изм. и доп. по сост. на 01.01.2024 г.)//<https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235> (дата обращения: 05.01.2024 г.)

9 Статистические данные Портала органов правовой статистики и специальных учётов Qamqor Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан// <https://qamqor.gov.kz/crimestat/statistics> (дата обращения: 15.01.2024 г.)

10 28 ножевых ранений: насмерть изрезал жену житель Павлодара// Казахстанская правда. – 2022. – 4 марта// <https://kazpravda.kz/n/28-nozhevyh-raneniy-nasmert-izrezal-zhenu-zhitel-pavlodara> (дата обращения: 05.12.2023 г.)

11 Чудовищная месть: казахстанка до смерти забила пьяного мужа// Казахстанская правда. – 2022. – 6 октября // <https://kazpravda.kz/n/chudovishchnaya-mest-kazahstanka-do-smerti-zabila-ryanogo-muzha/> (дата обращения: 05.12.2023 г.)

12 Индекс преступности по странам 2024 года. Глобальная база данных о качестве жизни // [https://www.numbeo.com/crime/rankings\\_by\\_country.jsp](https://www.numbeo.com/crime/rankings_by_country.jsp) (дата обращения: 18.01.2024 г.)

13 Уголовный кодекс Республики Узбекистан (утв. Законом Республики Узбекистан от 22 сентября 1994 года № 2012-XII) (с изм. и доп. по сост. на 31.10.2023 г.) ИС Параграф Юрист // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30421110](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30421110) (дата обращения: 08.01.2024 г.)

14 Уголовный кодекс Республики Молдова от 18 апреля 2002 года № 985-XV (с изм. и доп. по сост. на 24.11.2023 г.) ИС Параграф Юрист // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30394923](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30394923) (дата обращения: 08.01.2024 г.)

15 Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 28 октября 2021 года № 127 (с изм. и доп. по сост. на 10.10.2023 г.) ИС Параграф Юрист // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=36675065](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36675065) (дата обращения: 08.01.2024 г.)

16 Уголовный кодекс Украины от 5 апреля 2001 года № 2341-III (с изм. и доп. по сост. на 09.12.2023 г.) ИС Параграф Юрист // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30418109](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30418109) (дата обращения: 08.01.2024 г.)

17 Уголовный кодекс Республики Грузии от 22.07.1999 г. (с изм. и доп. по сост. на 15.12.2023 г.) Законодательный Вестник Грузии // <https://www.matsne.gov.ge/ru/document/view/16426?publication=254> (дата обращения: 08.01.2024 г.)

18 Уголовный кодекс Республики Армения от 5 мая 2021 г. // <https://www.arlis.am/DocumentView.aspx?DocID=153080> (дата обращения: 08.01.2024 г.)

19 Уголовный кодекс Азербайджанской Республики (утв. Законом Азербайджанской Республики от 30 декабря 1999 года № 787-IQ) (с изм. и доп. по сост. на 21.11.2023 г.) ИС Параграф Юрист // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30420353](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30420353) (дата обращения: 10.01.2024 г.)

20 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ (с изм. и доп. по сост. на 25.12.2023 г.) ИС Параграф Юрист // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30397073](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30397073) (дата обращения: 10.01.2024 г.)

21 Уголовный кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 года № 275-3 (с изм. и доп. по сост. на 01.10.2023 г.) ИС Параграф Юрист // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30414984](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30414984) (дата обращения: 10.01.2024 г.)

22 Уголовный кодекс Литовской Республики (утв. Законом Литовской Республики №VIII-1968 от 26.09. 2000 г.), ( по сост. на 01.01.2024 г.) // <https://e-seimas.lrs.lt/portal/legalAct/lt/TAD/TAIS.111555/asr>

23 Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 234-V ЗПК (с изм. и доп. по сост. на 01.07.2023 г.)// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000234> (дата обращения: 11.01.2024 г.)

24 О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, специальных помещениях, обеспечивающих



временную изоляцию от общества: Закон Республики Казахстан от 30 марта 1999 года № 353-І (с изм. и доп. по сост. на 19.04.2023 г.)// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z990000353>\_(дата обращения: 11.01.2024 г.)

25 Правила организации деятельности и внутреннего распорядка специальных учреждений, осуществляющих исполнение наказания в виде ареста, утверждены Приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 26 июля 2017 года № 504 (с изм. доп. по сост. на 14.11.2023 г.)// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1700015551> (дата обращения: 11.01.2024 г.)

#### REFERENCES

1 Domashnimi agressorami soversheno 300 ubijstv. Azattyq Rýhy. 30.06.2023// <https://rus.azattyq-ruhy.kz/politics/51980-domashnimi-agressorami-soversheno-300-ubiistv-tokaev> (data obrashheniya: 15.01.2024 g.)

2 Ugolovnyj kodeks Respubliki Kazahstan ot 3 iýulja 2014 goda №226-V (s izm. i dop. po sost. na 23.12.2023 g.)// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226> (data obrashheniya: 05.01.2024 g.)

3 Spravedlivoє gosudarstvo. Edinaja nacija. Blagopoluchnoє obshhestvo: Poslanie glavy gosudarstva K.K. Tokaeva narodu Kazahstana ot 1 sentjabrja 2022 g.// <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-181130> (data obrashheniya: 10.01.2024 g.)

4 Prezident o bytovom nasilii: Statistika neuteshitel'naja: Vystuplenie Prezidenta Kasym-Zhomarta Tokaeva na kollegii MVD RK 30 iýunja 2023 g. [Zakon.kz/https://www.zakon.kz/obshestvo/6398532-prezident-o-bytovom-nasilii-statistika-neuteshitelnaya.html](https://www.zakon.kz/https://www.zakon.kz/obshestvo/6398532-prezident-o-bytovom-nasilii-statistika-neuteshitelnaya.html); Tokaev o bytovom nasilii, vandalizme, huliganstve: Dolzhno presledovat'sja po zakonu. [Zakon.kz. 15 nojabrja 2023// https://www.zakon.kz/politika/6413995-tokaev-o-bytovom-nasilii-vandalizme-khuliganstve-dolzhno-presledovatsyapozakonu.html](https://www.zakon.kz/politika/6413995-tokaev-o-bytovom-nasilii-vandalizme-khuliganstve-dolzhno-presledovatsyapozakonu.html) (data obrashhe-niya: 10.01.2024 g.)

5 Glava gosudarstva provel rasshirennoє zasedanie kollegii ministerstva vnutrennih del. Oficial'nyj sajt Prezidenta Respubliki Kazahstan. Akorda. Sobytiya. 22 janvarja 2024 goda// <http://president.kz/ru/glava-gosudarstva-provel-rasshirennoє-zasedanie-kollegii-ministerstva-vnutrennih-del-2204732>; Kasym-Zhomart Tokaev: Biz ozyk ojly ýlt retinde tek qana alfa qarauymyz kerek: syhbat: 03 qahtar, 2024// [Egemen Qazaqstan//https://egemen.kz/article/355466-qasym-zhomart-toqaev-biz-ozyq-oyly-ult-retinde-teq-qana-algha-qarauymyz-kerek](https://egemen.kz/article/355466-qasym-zhomart-toqaev-biz-ozyq-oyly-ult-retinde-teq-qana-algha-qarauymyz-kerek) (data obrashheniya: 10.01.2024 g.)

6 O vnesenii izmenenij i dopolnenij v nekotorye zakonodatel'nye akty Respubliki Kazahstan po voprosam prav cheloveka v sfere ugolovnogo sudoproizvodstva, ispolnenija nakazaniya, a takzhe preduprezhdeniya pytok i drugih zhestokih, beschelovechnyh ili unizhajushhih dostoinstvo vidov obrashheniya: Zakon Respubliki Kazahstan ot 17 marta 2023 goda № 212-VII ZRK//<https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2300000212#z41> (data obrashheniya: 05.01.2024 g.)

7 O vnesenii izmenenij i dopolnenij v Kodeks Respubliki Kazahstan ob administrativnyh pravonarushenijah: Zakon Respubliki Kazahstan ot 20 aprelja 2023 goda №227-VII ZRK//<https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2300000227> (data obrashheniya: 05.01.2024 g.)

8 Ob administrativnyh pravonarushenijah: Kodeks Respubliki Kazahstan ot 5 iýulja 2014 goda № 235-V ZRK (s izm. i dop. po sost. na 01.01.2024 g.)//<https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235> (data obrashheniya: 05.01.2024 g.)

9 Statisticheskie dannye Portala organov pravovoj statistiki i special'nyh uchjotov Qamqor Komiteta po pravovoj statistike i special'nyim uchetam General'noj prokuratury Respubliki Kazahstan// <https://qamqor.gov.kz/crimestat/statistics> (data obrashheniya: 15.01.2024 g.)

10 28 nozhevyyh ranenij: nasmert' izrezal zhenu zhitel' Pavlodara// Kazahstanskaja pravda. – 2022. – 4 marta// <https://kazpravda.kz/n/28-nozhevyyh-raneniy-nasmert-izrezal-zhenu-zhitel-pavlodara> (data obrashheniya: 05.12.2023 g.)

11 Chudovishhnaja mest': kazahstanka do smerti zabila p'janogo muzha// Kazahstanskaja pravda. – 2022. – 6 oktyabrja // <https://kazpravda.kz/n/chudovishchnaya-mest-kazahstanka-do-smerti-zabila-pyanogo-muzha/> (data obrashheniya: 05.12.2023 g.)

12 Indeks prestupnosti po stranam 2024 goda. Global'naja baza dannyh o kachestve zhizni // [https://www.numbeo.com/crime/rankings\\_by\\_country.jsp](https://www.numbeo.com/crime/rankings_by_country.jsp) (data obrashheniya: 18.01.2024 g.)

13 Ugolovnyj kodeks Respubliki Uzbekistan (utv. Zakonom Respubliki Uzbekistan ot 22 sentjabrja 1994 goda № 2012-XII) (s izm. i dop. po sost. na 31.10.2023 g.) IS Paragraf Jurist // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30421110](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30421110) (data obrashheniya: 08.01.2024 g.)

14 Ugolovnyj kodeks Respubliki Moldova ot 18 aprelja 2002 goda № 985-XV (s izm. i dop. po sost. na 24.11.2023 g.) IS Paragraf Jurist // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30394923](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30394923) (data obrashheniya: 08.01.2024 g.)

15 Ugolovnyj kodeks Kyrgyzskoj Respubliki ot 28 oktyabrja 2021 goda № 127 (s iz. i dop. po sost. na 10.10.2023 g.) IS Paragraf Jurist // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=36675065](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36675065) (data obrashheniya: 08.01.2024 g.)

16 Ugolovnyj kodeks Ukrainy ot 5 aprelja 2001 goda № 2341-III (s izm. i dop. po sost. na 09.12.2023 g.) IS Paragraf Jurist // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30418109](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30418109) (data obrashheniya: 08.01.2024 g.)

17 Ugolovnyj kodeks Respubliki Gruzii ot 22.07.1999 g. (s izm. i dop. po sost. na 15.12.2023 g.) Zakonodatel'nyj Vestnik Gruzii // <https://www.matsne.gov.ge/ru/document/view/16426?publication=254> (data obrashheniya: 08.01.2024 g.)

18 Ugolovnyj kodeks Respubliki Armenija ot 5 maja 2021 g. // <https://www.arlis.am/DocumentView.aspx?DocID=153080> (data obrashheniya: 08.01.2024 g.)

19 Ugolovnyj kodeks Azerbajdzhanskoj Respubliki (utv. Zakonom Azerbajdzhanskoj Respubliki ot 30 dekabrja

1999 goda № 787-IQ) (s izm. i dop. po sost. na 21.11.2023 g.) IS Paragraf Jurist //https://online.zakon.kz/Document/?doc\_id=30420353 (data obrashhenija: 10.01.2024 g.)

20 Uголовный кодекс Rossijskoj Federacii ot 13 ijunja 1996 goda № 63-FZ (s izm. i dop. po sost. na 25.12.2023 g.) IS Paragraf Jurist //https://online.zakon.kz/Document/?doc\_id=30397073 (data obrashhenija: 10.01.2024 g.)

21 Uголовный кодекс Respubliki Belarus' ot 9 ijulja 1999 goda № 275-Z (s izm. i dop. po sost. na 01.10.2023 g.) IS Paragraf Jurist //https://online.zakon.kz/Document/?doc\_id=30414984 (data obrashhenija: 10.01.2024 g.)

22 Uголовный кодекс Litovskoj Respubliki (utv. Zakonom Litovskoj Respubliki №VIII-1968 ot 26.09. 2000 g.), ( po sost. na 01.01.2024 g.) // https://e-seimas.lrs.lt/portal/legalAct/lt/TAD/TAIS.111555/asr

23 Uголовно-исполнительный кодекс Respubliki Kazahstan ot 5 ijulja 2014 goda № 234-V ZRK (s izm. i dop. po sost. na 01.07.2023 g.)// https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000234 (data obrashhenija: 11.01.2024 g.)

24 O porjadke i uslovijah sodержanija lic v special'nyh uchrezhdenijah, special'nyh pomeshhenijah, obespechivajushhih vremennuju izoljaciju ot obshhestva: Zakon Respubliki Kazahstan ot 30 marta 1999 goda № 353-I (s izm. i dop. po sost. na 19.04.2023 g.)// https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z990000353\_(data obrashhenija: 11.01.2024 g.)

25 Pravila organizacii dejatel'nosti i vnutrennego raspordadka special'nyh uchrezhdenij, osushhestvljajushhih ispolnenie nakazanija v vide aresta, utverzhdeny Prikazom Ministra vnutrennih del Respubliki Kazahstan ot 26 ijulja 2017 goda № 504 (s izm. dop. po sost. na 14.11.2023 g.)// https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1700015551 (data obrashhenija: 11.01.2024 g.)

#### АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Ләззат Әбілқайырқызы Жұбандықова** – заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының докторанты, полиция подполковнигі. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: lyazzat2012@list.ru.

**Юлия Ивановна Симонова** – заң ғылымдарының кандидаты, Челябині мемлекеттік университеті Қостанай филиалының құқық кафедрасының доценті. Қостанай қаласы, Бородин көшесі, 168а. E-mail: yuliya\_sim@list.ru.

**Жубандыкова Ляззат Абилкаировна** – магистр юридических наук, докторант Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, подполковник полиции. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: lyazzat2012@list.ru.

**Симонова Юлия Ивановна** – кандидат юридических наук, доцент кафедры права Костанайского филиала Челябинского государственного университета. г. Костанай, ул. Бородина, 168а. E-mail: yuliya\_sim@list.ru

**Lyazzat Zhubandykova** – Master of Juridical Sciences, doctoral student of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbaev, lieutenant colonel of the police. Kostanay, Abai Ave., 11. E-mail: lyazzat2012@list.ru

**Yulia Simonova** – Candidate of Juridical Sciences, associate professor of the Department of Law of the Kostanay branch of Chelyabinsk State University. Kostanay, Borodin str., 168a. E-mail: yuliya\_sim@list.ru

**РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КАЗАХСТАНА  
ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА МЕЛКОЕ ХУЛИГАНСТВО****Е.Ж. Жуанышбаев**

магистрант

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

**Аннотация.** В настоящей статье дан ретроспективный анализ правовым основаниям и механизму применения административной ответственности за мелкое хулиганство. Проведен анализ не только административного законодательства суверенного Казахстана, но и рассмотрены правовые основания возникновения административной ответственности с советского периода, когда еще не было административного кодифицированного законодательства. Основное внимание было уделено формированию квалифицирующих признаков объективной стороны административного правонарушения, предусматривающего ответственность за мелкое хулиганство.

Проведен сравнительный анализ административной ответственности за мелкое хулиганство, совершенное несовершеннолетним правонарушителем. В результате были обоснованы выводы, что кроме привлечения родителей и лиц их заменяющих за мелкое хулиганство, совершенное несовершеннолетними лицами, необходимо такие действия в обязательном порядке рассматривать на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Так как по КоАП Каз.ССР, начальник ОВД был наделен полномочиями рассматривает дела о мелком хулиганстве, предложено такой порядок привлечения к ответственности мелких хулиганов предусмотреть в действующем КоАП Республики Казахстан.

Кроме того обосновано привлекать в процесс рассмотрения дел о мелком хулиганстве общественные организации и трудовые коллективы как это осуществлялось до конца 90-х годов прошлого столетия. С целью создания эффективного механизма предупреждения и профилактики правонарушений обосновано вернуть в уголовное деликтное законодательство порядок привлечения мелких хулиганов по правилам административной преюдиции. В ходе исследования были выявлены иные проблемы современного административного законодательства, в рассматриваемой сфере общественных отношений, и предложены пути решения их.

Ключевые слова: мелкое хулиганство, преюдиция, административная ответственность, общественность, оскорбление, нецензурная брань, общественный порядок, бытовое хулиганство.

**ҚАЗАҚСТАННЫҢ ҰСАҚ БҰЗАҚЫЛЫҚ ҮШІН ӘКІМШІЛІК ЖАУАПКЕРШІЛІК ТУРАЛЫ  
ЗАҢНАМАСЫНЫҢ ДАМУЫН РЕТРОСПЕКТИВТІ ТАЛДАУ****Е.Ж. Жуанышбаев**

магистрант

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Кабылбаев атындағы Қостанай академиясы

**Аңдатпа.** Осы мақалада ұсақ бұзақылық үшін әкімшілік жауаптылықты қолданудың құқықтық негіздері мен тетігіне ретроспективті талдау берілген. Егеменді Қазақстанның әкімшілік заңнамасына талдау жүргізіліп қана қоймай, әкімшілік кодификацияланған заңнама әлі болмаған кеңестік кезеңнен бастап әкімшілік жауаптылықтың туындауының құқықтық негіздері де қаралды. Ұсақ бұзақылық үшін жауапкершілікті көздейтін әкімшілік құқық бұзушылықтың объективті жағының саралау белгілерін қалыптастыруға баса назар аударылды.

Кәмелетке толмаған құқық бұзушы жасаған ұсақ бұзақылық үшін әкімшілік жауапкершілікке салыстырмалы талдау жүргізілді. Нәтижесінде кәмелетке толмағандар жасаған ұсақ бұзақылық үшін ата-аналар мен оларды алмастыратын адамдарды тартудан басқа, мұндай әрекеттерді кәмелетке толмағандардың істері және олардың құқықтарын қорғау жөніндегі комиссияның отырысында міндетті түрде қарау қажет деген тұжырымдар негізделді. ҚазКСР ӘҚБтК бойынша ПО бастығына ұсақ бұзақылық туралы істерді қарау өкілеттігі берілгендіктен ұсақ бұзақыларды жауапқа тартудың осындай тәртібін қолданыстағы Қазақстан Республикасының ӘҚБтК-сіне енгізу ұсынылды.

Бұдан басқа, ұсақ бұзақылық туралы істерді қарау процесіне өткен ғасырдың 90-жылдарының соңына дейін жүзеге асырылған қоғамдық ұйымдар мен еңбек ұжымдарын тарту негізделген. Құқық бұзушылықтың алдын алу және алдын алудың тиімді тетігін құру максатында әкімшілік преюдиция ережелері бойынша ұсақ бұзақыларды тарту тәртібін қылмыстық деликтілік заңнамаға қайтару негізделген. Зерттеу барысында қаралып отырған қоғамдық қатынастар саласындағы қазіргі заманғы әкімшілік заңнаманың өзге де проблемалары анықталды және оларды шешу жолдары ұсынылды.

Түйін сөздер: ұсақ бұзақылық, преюдиция, әкімшілік жауапкершілік, жұртшылық, қорлау, әдепсіз тіл айту, қоғамдық тәртіп, тұрмыстық бұзақылық.

## **A RETROSPECTIVE ANALYSIS OF THE DEVELOPMENT OF THE LEGISLATION OF KAZAKHSTAN ON ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY FOR PETTY HOOLIGANISM**

Zhuanyshbaev E.Zh.

master's student

Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabyrbayev

**Annotation.** This article provides a retrospective analysis of the legal grounds and mechanism for the application of administrative responsibility for petty hooliganism. The analysis is carried out not only of the administrative legislation of sovereign Kazakhstan, but also the legal grounds for the emergence of administrative responsibility from the Soviet period, when there was still no administrative codified legislation. The main attention was paid to the formation of qualifying signs of the objective side of an administrative offense providing for liability for minor hooliganism.

A comparative analysis of administrative responsibility for minor hooliganism committed by a minor offender has been carried out. As a result, the conclusions were substantiated that in addition to involving parents and persons replacing them for minor hooliganism committed by minors, such actions must necessarily be considered at a meeting of the commission on juvenile affairs and protection of their rights. Since according to the Administrative Code of the Kazakh SSR, the head of the Department of Internal Affairs was authorized to consider cases of minor hooliganism, it was proposed to provide for such an order of bringing to justice minor hooligans by the current Administrative Code of the Republic of Kazakhstan.

In addition, it is justified to involve public organizations and labor collectives in the process of considering cases of petty hooliganism, as it was carried out until the end of the 90s of the last century. In order to create an effective mechanism for the prevention and prevention of offenses, it is justified to return to the criminal tort legislation the procedure for attracting small hooligans according to the rules of administrative prejudice. In the course of the study, other problems of modern administrative legislation in the field of public relations under consideration were identified and ways to solve them were proposed.

**Keywords:** minor hooliganism, prejudice, administrative responsibility, the public, desecration, obscenity, public order, domestic hooliganism.

### **Введение**

Противоправные действия, образующие состав правонарушения в форме мелкого хулиганства является одним из наиболее распространенных административных правонарушений, совершаемых в общественных местах. Статья 434 КоАП РК, является одновременно и регулятивной, и охранительной. Регулятивной, поскольку регулирует поведение людей в общественных местах, определяя, какие действия являются мелким хулиганством, и запрещая их совершение. Охранительной, поскольку не только запрещает эти действия, но и предусматривает за их совершение административное наказание в виде административного штрафа или административного ареста.

Актуальность рассмотрения истории развития административного (в основном кодифицированного) законодательства Республики Казахстан об ответственности за мелкое хулиганство позволяет оценить и сделать выводы по оптимальному объему квалифицирующих признаков, образующих деликт, их отличие от конкурирующих норм уголовного права, а также эффективность санкций за хулиганские действия.

Во все времена административной ответственности за мелкое хулиганство уделялось много внимание. Менялись квалифицирующие признаки объективной стороны этого правонарушения, а также меры административного взыскания.

### **Основная часть**

Первое административное кодифицированное законодательство в Казахстане появилось в 1984 году, а также оно было разработано и вступило в силу во всех республиках, образующих СССР с 1 января 1985 года. До этого времени юридическая ответственность во всех сферах общественных отношений регулировалась в основном Указами Президиума Верховного Совета СССР и аналогичными правовыми актами союзных республик. Но ответственность за мелкое хулиганство существовала за долго до 1985 года и его принято было считать административным правонарушением, так как хулиганство по Уголовному кодексу Казахской ССР признавался с 1959 года.

В 1966 году Указом Президиума Верховного Совета СССР №5362 была введена ответственность за мелкое хулиганство, которое получило статус административного правонарушения, хотя административное деликтное законодательство еще не было кодифицировано. Первое понятие мелкого хулиганства было дано статьей 1 вышеупомянутого Указа и гласило, что «Мелкое хулиганство, то есть нецензурная брань в общественных местах, оскорбительное приставание к гражданам и другие подобные действия, нарушающие общественный порядок и спокойствие граждан, если эти действия по своему характеру не влекут применения мер уголовного наказания» [1].

Если сравнивать с современной трактовкой мелкого хулиганства (ст. 434 КоАП РК), то видим, что квалифицирующих признаков стало больше, так как дополнительно криминализированы следующие деяния:

- 1) осквернение зданий и иных сооружений;
- 2) осквернение жилых помещений;
- 3) осквернение мест общего пользования;
- 4) осквернение имущества на транспорте [2].

Но это не значит, что вышеперечисленные противоправные деяния были не наказуемы по законодательству советского периода, так как фраза в определении мелкого хулиганства «и другие подобные действия, нарушающие общественный порядок и спокойствие граждан» поглощают их.

Но правоприменение мелкого хулиганства с 1966 года имела ряд интересных отличий. Во-первых, санкция выражалась в рублях, а не в минимальных расчетных показателях как сейчас и имело «вилку» от 10 до 50 рублей. Следует учитывать, что минимальная зарплата в СССР, как и Казахской ССР, составляла 70 рублей и никогда не менялась до распада СССР. В настоящее время в Казахстане минимальная зарплата с 2024 года составляет 85000 тенге, но еще 3 года назад составляла только 42500 тенге. Административный штраф по действующему КоАП РК составляет 20 МРП, что равняется 73840 тенге. Можно сделать вывод, что санкции почти остались неизменными, хотя исчислять административные штрафы на современном этапе развития деликтного административного законодательства следует не в минимальных расчетных показателях, а в тенге. Минимальный расчетный показатель растет каждый год, а зарплаты остаются прежними, что необоснованно увеличивают репрессию административных взысканий.

Во-вторых, кроме штрафа и административного ареста, мелкого хулигана в СССР можно было привлечь к исправительным работам на срок от одного до двух месяцев с удержанием двадцати процентов заработка. В настоящее время исправительные работы в Казахстане являются уголовным наказанием и в сфере административной юстиции не применяются с 2001 года.

В-третьих, дело о мелком хулиганстве в Каз. ССР могло быть рассмотрено в течение суток начальником органа внутренних дел, который имел право либо налагать на нарушителя штраф в размере до 50 рублей, либо направлял дело в районный (городской) народный суд с одновременным доставлением туда задержанного. То есть, применять административный арест, как и в настоящее время, имел право только суд. Если начальник ОВД считал, что необходимо временно разобщить контакты конфликтующих сторон (жертвы и хулигана), тем самым предупреждая эскалацию конфликта, направлял дело в суд для временного лишения хулигана сроком до 15 суток. По нашему мнению такое порядок привлечения мелкого хулигана к административной ответственности следует признать положительным механизмом юрисдикционной деятельности полиции. Кроме того, такими юрисдикционными полномочиями можно было бы наделить участковых инспекторов полиции, хотя бы в сельской местности. Чтобы осудить мелкого хулигана в сельской местности, участковому инспектору полиции приходится затрачивать весь рабочий день.

В-четвертых, в советское время начальник органа внутренних дел или народный судья с учетом личности нарушителя и характера совершенного им проступка мог вместо привлечения его к административной ответственности направить материалы в товарищеский суд, общественную организацию или трудовой коллектив на рассмотрение. О мерах, принятых к нарушителю, администрация и общественные организации обязаны были в десятидневный срок сообщить начальнику органа внутренних дел или народному судье. То есть полиции не оставалась одна на один с нарушителями общественного порядка и широко применяла возможности народа Каз.ССР. В настоящее время никакие общественные организации и трудовые коллективы не имеют возможности участвовать в процессе предупреждения и профилактики общественного порядка, так как их никто их не информирует об этом и они не наделены полномочиями влиять на поведение и исправление мелких хулиганов.

В-пятых, Указом Президиума Верховного Совета СССР от 26 июля 1966 с арестованных за мелкое хулиганство взыскивалась стоимость питания и содержания в специальных приемниках для содержания лиц, подвергнутых административному аресту. В настоящее время в Казахстане лица, подвергнутые административному аресту, содержатся бесплатно за счет местного бюджета (то есть за счет народа-налогоплатещика), а также не трудоиспользуются. А вот в США и многих европейских государствах придерживаются советского механизма содержания под стражей, что следует признать положительной стороной предупреждения и профилактики общественного порядка. А сейчас у нас получается, что мелкие хулиганы нарушают общественный порядок в государстве, а государство за это их бесплатно кормит и предоставляет им бесплатное место проживания.

В-шестых, если мелкие хулиганы уклонялись от отбывания исправительных работ, то постановлением народного судьи неотбытый срок исправительных работ мог быть заменен штрафом от десяти до пятидесяти рублей или административным арестом из расчета один день ареста за три дня исправительных работ, но не более чем на пятнадцать суток.

И-наконец, начальник органа внутренних дел или народный судья, рассмотрев дело в отношении лица, совершившего мелкое хулиганство, в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, с учетом его личности и характера совершенного проступка могли вместо привлечения его к административной ответственности передать дело на рассмотрение районной (городской), районной в городе комиссии по делам несовершеннолетних. В настоящее время за мелкое хулиганство, совершенное лицом, не достигшим 18-летнего возраста, не направляют на рассмотрение комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав. Несовершеннолетних хулиганов почти всегда освобождают от административной ответственности с применением к ним мер воспитательного воздействия. В среднем за год в Казахстане фиксируется более 15 тысяч случаев мелкого хулиганства, а несовершеннолетних привлекают к ответственности менее чем 100 человек.

Кроме того до развала СССР лица, допустившие хулиганские действия, наряду с привлечением к административной или уголовной ответственности, либо применением к ним мер общественного воздействия, администрацией предприятий, учреждений и организаций по согласованию с профсоюзными комитетами:

- 1) лишались полностью или частично премий на производстве;



- 2) не предоставлялись льготные путевки в дома отдыха и санатории;
- 3) переносилась очередность на получение жилплощади.

Безусловно, вышеперечисленные меры воздействия носили ярко выраженный профилактический характер, которые не могут в полном объеме применяться в современных условиях рыночной экономики. Хотя можно было бы направлять информацию о фактах мелкого хулиганства по месту работы, учебы и общественных коллегиальных органов. Например, поведение несовершеннолетних хулиганов можно рассматривать на заседании комиссии по делам несовершеннолетних, а взрослых правонарушителей на заседании комиссии по профилактике правонарушений при местных исполнительных органах.

Следует отметить, что Указ Президиума Верховного Совета СССР от 26 июля 1966 №5362 предусматривал не только ответственность за мелкое хулиганство, но и уголовную ответственность за хулиганство и за злостное хулиганство, не смотря на то, что уголовные деликты были уже кодифицированы УК Казахской ССР 1959 года. Причем содержание этих норм существенно отличались друг от друга, но так как кодифицированное законодательство всегда считалось и сейчас признается выше по статусу перед законом, то действовала ст. 200 УК Каз. ССР «Хулиганство»[3].

В период суверенитета Казахстана действовало три кодифицированных закона об административных правонарушениях, в которых были предусмотрены статьи с одинаковым названием «Мелкое хулиганство». Несмотря на одинаковое название статей, содержание их диспозиций в разные годы менялось и не всегда удачно.

Первый кодекс об административных правонарушениях действовал с 1 января 1985 года по 2001 год, а ответственность за мелкое хулиганство было предусмотрено статьей 174 КоАП Каз.ССР. Структура статьи состояла из одной части, а объективная сторона деяния предусматривала всего лишь три квалифицирующих признака:

- 1) нецензурная брань в общественных местах;
- 2) оскорбительное приставание к гражданам;
- 3) другие подобные действия, нарушающие общественный порядок и спокойствие граждан[4].

Как видим, что одним из обязательных условий квалификации мелкого хулиганства являлось условие совершения мелкого хулиганства в общественных местах, хотя в то время привлекались по статье 174 КоАП за хулиганские действия и в быту и на рабочем месте. Даже после кодификации в Казахстане мелкого хулиганства в быту, исследование проблем квалификации противоправных хулиганских деяний оставались актуальными.

С.В. Корнейчук и Л.С. Райхерт отмечали, что «Практические работники ОВД имеют трудности в правильной квалификации мелкого хулиганства в сфере семейно-бытовых отношений, так как диспозиция статьи прямо указывает, что местом совершения хулиганских действий может быть только общественное место. То есть, если хулиганские действия правонарушитель осуществляет в квартире (дома, в частном дворе, даче и т.п.), то привлечь его к ответственности невозможно [5, с.30].

Мелкое хулиганство в быту было криминализировано задолго до принятия Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2009 года №214 «О профилактике бытового насилия». Законом РК от 27 июля 2007 года №314 «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях» КоАП 2001 года был дополнен статьей 79-5 «Противоправные действия в сфере семейно-бытовых отношений» со следующими квалифицирующими признаками:

- 1) нецензурная брань;
- 2) оскорбительное приставание;
- 3) унижение;
- 4) повреждение предметов домашнего обихода;
- 5) другие действия, выражающие неуважение к лицам, состоящим с правонарушителем в семейно-бытовых отношениях [6].

Вышеперечисленные противоправные деяния не претерпели изменений и дополнений в действующем КоАП 2014 года. В настоящее время мелкое хулиганство в быту также расценивается как противоправные действия в сфере семейно-бытовых отношений» и предусмотрена статьей 73 КоАП.

Еще один вид мелкого хулиганства предусматривался кодифицированным законодательством Казахстана как хулиганство, совершенное несовершеннолетними. Статьи 331 КоАП 2001 года и 435 КоАП 2014 года не отличались по содержанию диспозиций, но санкции увеличились с 2 до 7 МРП.

Сравнительный анализ хулиганства, совершенного несовершеннолетними в возрасте от 14 до 16 лет показал, что КоАП Каз.ССР несовершеннолетние именовались как подростки, но так как возраст был указан такой же как и современных КоАП, то смысл нормы был такой-же.

С 2001 года несовершеннолетние в возрасте от 14 до 16 лет привлекаются не только за противоправные действия, образующие мелкое хулиганство, но и за хулиганские действия, предусмотренные уголовным кодексом. То есть, несмотря на то, что несовершеннолетний правонарушитель совершает уголовно наказуемое деяние, ответственность несет как за мелкое хулиганство, предусмотренное КРКоАП.

Квалифицирующими признаками уголовного хулиганства являются противоправные деяния, предусмотренные частью первой статьи 293 УК, а именно:

- 1) особо дерзкое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся применением насилия к гражданам либо угрозой его применения;
- 2) деяния, связанные с уничтожением или повреждением чужого имущества;

3) совершение непристойных действий, отличающихся исключительным цинизмом [7].

Нормативным постановлением Верховного Суда РК от 12 января 2009 года №3 «О судебной практике по делам о хулиганстве» разъяснены понятия квалифицирующим признакам уголовного хулиганства. Отличительным признаком, свидетельствующим о большей степени общественной опасности уголовно наказуемого хулиганства по сравнению с мелким хулиганством, является особая дерзость нарушения общественного порядка, выражающая явное неуважение к обществу [8].

Не только на территории Казахстана, но и на всем пространстве СССР, действовали уголовные кодексы союзных республик, принятые в 60-х годах XX века, и в них было значительное количество норм с административной преюдицией. За повторное совершение мелкого хулиганства, правонарушителей привлекали к уголовной ответственности по правилам административной преюдиции.

Мы согласны с выводами Н.И.Хавронюк о том, что административная преюдиция во времена СССР способствовала усилению репрессивности уголовного закона, распространяя сферу уголовных санкций на административные проступки и позволяя на практике манипулировать с преследованием людей за такие «преступления-непреступления» [9].

Во все времена было много противников существования административной преюдиции. Давно отмечала Н.Ф. Кузнецова, что количество непреступных правонарушений не может перерасти в преступное качество, как сто кошек не могут приобрести качество тигра [10, с.83].

Но мы считаем, что административная преюдиция обладает высоким предупредительным и профилактическим эффектом. Кроме того, угроза уголовной ответственности за повторные или систематические правонарушения способствовала снижению повторной и рецидивной деликтности, в том числе и по делам о мелком хулиганстве.

С 2001 года мелкое хулиганство характеризовалась такими же квалифицирующими признаками, но диспозиция статьи 330 КоАП «Мелкое хулиганство» пополнилась дополнительными противоправными деяниями:

- 1) осквернение жилых помещений;
- 2) загрязнение мест общего пользования, парков, скверов;
- 3) выброс коммунальных отходов в неустановленных местах;
- 4) повторность совершения вышеперечисленных противоправных действия, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания [11].

По нашему мнению слово «осквернение» поглощает понятия, связанные выбросом коммунальных отходов и загрязнением общественных мест. В этой связи действующая диспозиция статьи 434 «Мелкое хулиганство» изменилась, а загрязнение мест общего пользования, парков, скверов, в том числе выброс коммунальных отходов в неустановленных местах, стали квалифицирующими признаками отдельной статьи 434-2 КоАП [12].

Сравнительный анализ квалифицирующих признаков мелкого хулиганства стран Восточной Европы и Центральной Азии показывает, что административным кодифицированным законодательством мелкое хулиганство не характеризуется противоправными действиями в виде загрязнения мест общего пользования, в том числе выброс коммунальных отходов. То есть объектом правонарушения таких противоправных действий является не общественный порядок и общественная нравственность, а установленный порядок управления, так как загрязнение мест общего пользования нарушают Правила благоустройства территорий городов и районов. Эти Правила утверждаются местными маслихатами, которые определяют конкретные места для выброса и хранения коммунального мусора.

В связи с этим мы считаем, что статья 434-2 КоАП должна находиться в главе 37 КоАП, так как это административное правонарушение посягает на установленный порядок управления, а общественный порядок и нравственность населения является факультативным объектом административного правонарушения.

#### **Заключение**

Таким образом, ретроспективный анализ административной ответственности за мелкое хулиганство позволил обосновать следующие выводы:

- 1) начальников ОВД и участковых инспекторов полиции следует наделить юрисдикционными полномочиями самостоятельно налагать административные взыскания за мелкое хулиганство или принимать решение о направлении дела в суд для наложения административного взыскания в виде административного ареста;
- 2) лиц, подвергнутых административному аресту за мелкое хулиганство, необходимо взыскивать стоимость питания и содержания в специальных приемниках, а также трудоиспользовать их по заявкам юридических лиц;
- 3) наделить юрисдикционными полномочиями общественные организации и трудовые коллективы рассматривать дела об административных правонарушениях за мелкое хулиганство;
- 4) возродить механизм привлечения к административной ответственности за мелкое хулиганство по правилам административной преюдиции

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

- 1 Об усилении ответственности за хулиганство. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 26 июля 1966 года №5362. <https://docs.cntd.ru/document/9007313>(дата обращения 10 января 2024 года).
- 2 Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года №235. [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31577399](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31577399). (дата обращения 10 января 2024 года)
- 3 Уголовный Кодекс Казахской ССР от 22 июля 1959 г. [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1004273](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1004273).

(дата обращения 10 января 2024 года).

4 Кодекс Казахской ССР об административных правонарушениях, принят на восьмой сессии Верховного Совета Казахской ССР десятого созыва 22 марта 1984 г. Утратил силу - Законом Республики Казахстан от 30 января 2001 г. N 156-II

5 Корнейчук С.В., Райхерт Л.С. Профилактика бытового насилия в свете новых проектов кодифицированного законодательства Республики Казахстан. Журнал «Галым-Наука» Костанайская академия МВД РК, 2013, № 4 (39), С.29-33. (100с.)

6 О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях. Закон Республики Казахстан от 27 июля 2007 года №314 [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z070000314\\_#z0](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z070000314_#z0)(дата обращения 10 января 2024 года).

7 Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226>(дата обращения 10 января 2024 года).

8 О судебной практике по делам о хулиганстве. Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 12 января 2009 года №3. [https://adilet.zan.kz/rus/docs/P09000003S\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/P09000003S_)(дата обращения 10 января 2024 года).

9 Хавронюк Н.И. Административная преюдиция и институт рецидива с точки зрения уголовного права европейских стран. [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30850280](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30850280)(дата обращения 10 января 2024 года).

10 Кузнецова Н.Ф. Цели и механизм реформы Уголовного кодекса // Советское государство и право. - 1992. - № 6. - С. 83.

11 Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30 января 2001 года № 155. Утратил силу Кодексом Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235. [https://adilet.zan.kz/rus/docs/K010000155\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K010000155_)(дата обращения 10 января 2024 года).

12 О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях. Закон Республики Казахстан от 30 декабря 2019 года №300.

#### REFERENCES

1 Ob usilenii otvetstvennosti za huliganstvo. Ukaz Prezidiuma Verhovnogo Soveta SSSR ot 26 iyulya 1966 goda №5362. <https://docs.cntd.ru/document/9007313> (data obrashcheniya 10 yanvarya 2024 goda).

2 Kodeks Respubliki Kazahstan ob administrativnyh pravonarusheniyah ot 5 iyulya 2014 goda №235. [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31577399](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31577399). (data obrashcheniya 10 yanvarya 2024 goda)

3 Ugolovnyj Kodeks Kazahskoj SSR ot 22 iyulya 1959 g. [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1004273](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1004273). (data obrashcheniya 10 yanvarya 2024 goda).

4 Kodeks Kazahskoj SSR ob administrativnyh pravonarusheniyah, prinyat na vos'moj sessii Verhovnogo Soveta Kazahskoj SSR desyatogo sozyva 22 marta 1984 g. Utratil silu - Zakonom RK ot 30 yanvarya 2001 g. N 156-II

5 Kornejchuk S.V., Rajhert L.S. Profilaktika bytovogo nasiliya v svete novyh proektov kodifitsirovannogo zakonodatel'stva Respubliki Kazahstan. ZHurnal «Galym-Nauka» Kostanajskaya akademiya MVD RK, 2013, № 4 (39), S.29-33. (100s.)

6 O vnesenii izmenenij i dopolnenij v Kodeks Respubliki Kazahstan ob administrativnyh pravonarusheniyah. Zakon Respubliki Kazahstan ot 27 iyulya 2007 goda №314 [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z070000314\\_#z0](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z070000314_#z0) (data obrashcheniya 10 yanvarya 2024 goda).

7 Ugolovnyj kodeks Respubliki Kazahstan ot 3 iyulya 2014 goda № 226-V ZRK. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226> (data obrashcheniya 10 yanvarya 2024 goda).

8 O sudebnoj praktike po delam o huliganstve. Normativnoe postanovlenie Verhovnogo Suda RK ot 12 yanvarya 2009 goda №3. [https://adilet.zan.kz/rus/docs/P09000003S\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/P09000003S_)(data obrashcheniya 10 yanvarya 2024 goda).

9 Havronyuk N.I. Administrativnaya preyudiciya i institut recidiva s točki zreniya ugolovnogo prava evropejskih stran. [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30850280](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30850280)(data obrashcheniya 10 yanvarya 2024 goda).

10 Kuznecova N.F. Celi i mekhanizm reformy Ugolovnogo kodeksa // Sovetskoe gosudarstvo i pravo. - 1992. - № 6. - S. 83.

11 Kodeks Respubliki Kazahstan ob administrativnyh pravonarusheniyah ot 30 yanvarya 2001 goda № 155. Utratil silu Kodeksom Respubliki Kazahstan ot 5 iyulya 2014 goda № 235. [https://adilet.zan.kz/rus/docs/K010000155\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K010000155_)(data obrashcheniya 10 yanvarya 2024 goda).

12 O vnesenii izmenenij i dopolnenij v Kodeks Respubliki Kazahstan ob administrativnyh pravonarusheniyah. Zakon Respubliki Kazahstan ot 30 dekabrya 2019 goda №300.

АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Ермек Жумабекович Жуанышбаев** – Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының 1 курс магистранты, полиция капитаны. Қазақстан Республикасы, Қостанай қаласы, Абай даңғ., 11. E-mail: zhuanyshbayev.1994@mail.ru.

**Жуанышбаев Ермек Жумабекович** - магистрант 1 курса Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, капитан полиции. г. Костанай просп., Абая 11. E-mail: zhuanyshbayev.1994@mail.ru.

**Ермек Жуанышбаев** – 1st year undergraduate student of the Faculty of Postgraduate Education of the Kostanay Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after Sh.Kabylbaeva, police captain. Kostanay, Abay Ave., 11. E-mail: zhuanyshbayev.1994@mail.ru.

**КӨЛІК ҚҰРАЛДАРЫН БАСҚАРАТЫН АДАМДАРДЫҢ ЖОЛ ЖҮРІСІ НЕМЕСЕ КӨЛІК ҚҰРАЛДАРЫН ПАЙДАЛАНУ ҚАҒИДАЛАРЫН БҰЗУДЫҢ ОБЪЕКТИВТІК ЖАҒЫ БОЙЫНША САРАЛАУ****Л.Ж. Курмангалиева**

заң ғылымдарының магистрі, докторант

**А.К. Батырбаев**

заң ғылымдарының кандидаты

**С.М. Абижанов**

PhD докторы

Қазақстан Республикасы ИМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы

**Аңдатпа.** Мақала Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 345- бабында қарастырылған қылмыстық құқық бұзушылықты объективтік жағы бойынша саралауға арналған.

Жол жүрісі және көлік құралдарын пайдалану қағидаларын бұзу қылмыстық құқық бұзушылығы өзге де көліктегі қылмыстық құқық бұзушылықтарға қарағанда басым жасалатындығымен сипатталады. Адамның жеке басына қарсы қылмыстық құқық бұзушылықтар, адамның өміріне және денсаулығына келтірілген зардаптарға қарағанда жолжүрісі немесе көлік құралдарын пайдалану қағидаларын бұзудан түскен зардаптар басым болып келеді. Жол жүрісі немесе көлік құралдарын пайдалану қағидаларын бұзудан жүздеген адамдар ауыр зардаптар шегеді.

Мақалада жол жүрісі немесе көлік құралдарын пайдалану қағидаларын бұзудың объективтік жағының анықтамасы берілген. Жол жүрісі немесе көлік құралдарын пайдалану қағидаларын бұзудың объективтік жағы бойынша саралауда кездесетін проблемалар, оны дұрыс саралаудың жолдары қарастырылған.

Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 345-бабының диспозициясы бланкеттік сипатта екендігі нақтыланады. «Жол қозғалысы және көлік құралдарын пайдалану ережелерін бұзуға байланысты қылмыстық құқық бұзушылықтар туралы істер бойынша қылмыстық заңнаманы қолдану тәжірибесі туралы» Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының Нормативтік қаулысы қолданыс табады. Кінәлі адамның жол қозғалысы немесе көлік құралдарын пайдалану ережелерінің бұзылған тармағына сілтеме жасай отырып, ережені бұзған әрекеттерінің мазмұны ашылып көрсетілуі тиіс екендігі нақтыланады.

Осы қылмыстың объективтік жағының міндетті белгілері атап көрсетіледі: жол қозғалысы ережелерін бұзудан және көлік құралын пайдаланудан тұратын әрекет (әрекет немесе әрекетсіздік); өлімге немесе денсаулыққа орташа және ауыр зиян келтіру түріндегі қоғамдық қауіпті салдарлар; әрекет пен қоғамдық қауіпті салдарлар арасындағы себептік байланыс, орны мен құралы. Қылмыс құрамын дұрыс саралау үшін объективтік жағының белгілерін анықтау тергеу және сот қызметінде өте маңызды екендігі дәлелденеді.

Жол жүрісі немесе көлік құралдарын пайдалану қағидаларын бұзудың объективтік жағының белгілерінің ерекшеліктері қарастырылып, олардың осы қылмыс құрамын саралаудағы маңыздылықтары ашылған.

Түйін сөздер: объективтік жақ, саралау, зардап, себептік байланыс, нормативтік қаулы, бап, қылмыстық кодекс, көлік, қылмыс, құрам.

**КЛАССИФИКАЦИЯ ПО ОБЪЕКТИВНОЙ СТОРОНЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВИЛ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ ИЛИ ЭКСПЛУАТАЦИИ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ ЛИЦАМИ, УПРАВЛЯЮЩИМИ ТРАНСПОРТНЫМИ СРЕДСТВАМИ**

Курмангалиева Л.Ж.

магистр юридических наук, докторант

Батырбаев А.К.

кандидат юридических наук

Абижанов С.М.

доктор PhD

Алматинская академия МВД Республики Казахстан им. М. Есболатова

**Аннотация.** Статья посвящена квалификации по объективной стороне уголовного правонарушения, предусмотренной статьей 345 Уголовного кодекса Республики Казахстан.

Уголовное правонарушение, связанное с нарушением правил дорожного движения или эксплуатации транспортных средств характеризуется тем, что оно имеет приоритет перед другими уголовными правонарушениями, совершаемые на транспортном средстве.

Преступление, связанное с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств имеют преимущественную силу над подследствиями, причиненными вред жизни и здоровью человека, чем уголовные правонарушения против личности. Ежегодно сотни людей страдают от серьезных последствий за нарушение правил дорожного движения или эксплуатации транспортных средств.

В статье дано определение объективной стороны нарушения правил дорожного движения или эксплуатации



транспортных средств. Рассмотрены проблемы, возникающие при квалификации по объективной стороне нарушения правил дорожного движения или эксплуатации транспортных средств, раскрыты пути ее правильной квалификации.

Уточняется, что диспозиция статьи 345 Уголовного кодекса Республики Казахстан носит бланкетный характер. Действует нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан «О практике применения уголовного законодательства по делам об уголовных правонарушениях, связанных с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств». Отмечено, что содержание действий виновного лица, нарушившего правила дорожного движения или эксплуатации транспортных средств, должно быть раскрыто со ссылкой на пункт нарушенных правил.

Выделены обязательные признаки объективной стороны данного преступления: действие (действие или бездействие), заключающееся в нарушении правил дорожного движения и использования транспортного средства; общественно опасные последствия в виде смерти или причинения средней и тяжкой степени вреда здоровью; причинно-следственная связь, между действием и общественно опасными последствиями, местом и средствами. Доказано, что выявление признаков объективной стороны для правильной дифференциации состава преступления имеет большое значение в следственной и судебной деятельности.

Освещены особенности признаков объективной стороны нарушения правил дорожного движения или эксплуатации транспортных средств, раскрыта их значимость в квалификации состава данного преступления.

Ключевые слова: объективная сторона, квалификация, последствия, причиненный вред, нормативное постановление, статья, Уголовный кодекс, транспорт, преступление, состав.

#### **QUALIFICATION ON THE OBJECTIVE SIDE OF VIOLATION OF TRAFFIC RULES OR OPERATION OF VEHICLES BY PERSONS DRIVING VEHICLES**

Kurmangaliyeva L.Zh.

Master of Juridical Sciences, doctoral student

Batyrbayev A.K.

Candidate of Juridical sciences

Abizhanov S.M.

PhD

Almaty Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbolatov

**Annotation.** The article is devoted to the qualification on the objective side of the criminal offense provided for in Article 345 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan.

Violation of traffic rules or operation of vehicles is characterized by the fact that in the structure of transport crimes prevails and is often committed. Violation of the rules of the road and the operation of vehicles causes more harm to human life and health than crimes against the person. Every year hundreds of people suffer from violations of traffic rules or the operation of vehicles.

The article defines the objective side of the violation of traffic rules or the operation of vehicles. The problems arising during qualification on the objective side of violation of traffic rules or operation of vehicles are considered, the ways of its correct qualification are considered.

It is specified that the disposition of Article 345 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan is of a blank nature. The normative resolution of the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan «on the practice of applying criminal legislation in cases of criminal offenses related to violations of the rules of road traffic and operation of vehicles» applies. It is specified that the content of the actions of the guilty person in violation of the rules should be disclosed, referring to the violated clause of the rules for traffic or operation of vehicles.

Mandatory features of the objective side of this crime are highlighted: an act (action or omission) consisting of a violation of traffic rules and the use of a vehicle; socially dangerous consequences in the form of causing moderate and serious harm to death or health; a causal relationship between the act and socially dangerous consequences, place and Means. It is proved that the identification of signs of the objective side for the correct qualification of the corpus delicti is very important in investigative and judicial activities.

The features of the signs of the objective side of the violation of traffic rules or the operation of vehicles are considered, their significance in the qualification of the composition of this crime is revealed.

Keywords: objective side, qualification, consequences, harm caused, regulatory resolution, article, criminal code, transport, crime, composition.

#### **Кіріспе**

Қылмыстың объективтік жағы қылмыстық жауапкершілік негізінің маңызды элементі болып табылады [1, 128 б.]. Бұл Қазақстан Республикасы қылмыстық кодексінің 4-бабынан туындайды, онда: «Қылмыстық құқық бұзушылықтар жасау, яғни осы Кодексте көзделген қылмыс не қылмыстық теріс қылық құрамының барлық белгілері бар іс-әрекеттер қылмыстық жауаптылықтың бірден-бір негізі болып табылады. Дәл сол бір қылмыстық құқық бұзушылық үшін ешкімді де қылмыстық жауаптылыққа қайталап тартуға болмайды. Қылмыстық заңды ұқсастығы бойынша қолдануға жол берілмейді» делінген.

«Қылмыстың объективтік жағы - бұл субъектінің мақсаттары мен ниеттерінің нақты көрінісі және қылмыстың негізгі әлеуметтік қасиеті - оның қоғамға қауіптілігі көрінеді» [2, 9 б.]. Қылмыстық құқық бұзушылықтардың объективтік жағын бөліп көрсету шартты сипатта болады, бірақ соған қарамастан оның танымы зерттеушілерге қылмыстың әлеуметтік мәні мен заңды маңыздылығын түсінуге мүмкіндік береді.

#### **Негізгі бөлім**

Қазақстан Республикасының қылмыстық кодексінің 345-бабында қарастырылған қылмыстың объективтік жағының міндетті белгілері: жол қозғалысы ережелерін бұзудан және көлік құралын пайдаланудан тұратын әрекет (әрекет немесе әрекетсіздік); өлімге немесе денсаулыққа орташа және ауыр зиян келтіру түріндегі қоғамдық қауіпті салдарлар; әрекет пен қоғамдық қауіпті салдар арасындағы себептік байланыс. Қылмыстың орны мен құралын сипаттайтын белгілер осы қылмыстың объективтік жағының міндетті белгілеріне жатады. Мәселен, объективтік жақтың бірінші құрамдас бөлігі жол жүру ережелерін бұзудан және көлік құралдарын пайдалануды бұзудан тұратын әрекет болып табылады.

Жол ережелерін сақтамау әрекет немесе әрекетсіздік әдісімен жасалуы мүмкін. Әрекет жасау әдісімен қылмыстық құқық бұзушылық тыйым салу нормасы бұзылған жағдайларда жасалуы мүмкін, ондай әдіске жылдамдық режимін сақтамау, бағдаршамның тыйым салу белгісіне өту, тыйым салынған жерде басып озу және басқа да бірқатар бұзушылықтар болуы мүмкін. Әрекетсіздікпен жасалған қылмыс адам нақты әрекеттерді жасауға міндеттейтін заң талаптарына байланысты норманы бұзған кезде орын алады, оған мысал ретінде, қарсы келе жатқан көлік жақындаған кезде алыс жарықты өшірмеу, жолда кедергі пайда болған кезде тежегішті қолданбау және т. б.

Сот тәжірибесіне сүйенейік. Сотталушы азамат Б. 2018 жылғы 23 наурызда, сағат 23:30 шамасында, «BA3-2107» маркалы, мемлекеттік тіркеу нөмірлік белгісі X629YBM автокөлігін Мырзакент-Жетісай тас жолының бойымен басқарып келе жатып, Мақтаарал ауданы, Қарақыр ауылының тұсында, Қазақстан Республикасы «Жол жүрісі қағидаларының» 2.1.1, 10.1, 10.2 тармақтарын өрескел бұзып, жол жүрісі қауіпсіздігін қамтамасыз етпестен, көлік құралдарының оң жақпен жүруі белгіленген, елді мекендерде тиісті жол белгілерімен белгіленген жылдамдықпен жүру жол жүрісі қағидаларын өрескел бұзып, ауа-райының қолайсыздығын, метеорологиялық жағдайларды ескермей, жолды кесіп өткен адамды соғып кетіп, абайсызда адам өліміне әкеп соққан іс-әрекеттер жасаған. Сонымен қатар, сотталушы азамат Б. өзінің қылмыстық құқықбұзушылық іс-әрекеттерін жалғастырып, жол ортасында қимылсыз жатқан адам денесін орнынан көтеріп, жол шетіне шығарып жатқызып, жол-көлік оқиғасы болған жерден кетіп қалған.

Басты сот талқылауында сотталушы азамат Б. өзіне тағылған айыптауды толық мойындап, 2018 жылғы 23 наурызда, сағат 23:30 шамасында, «BA3-2107» маркалы, мемлекеттік тіркеу нөмірлік белгісі X629YBM автокөлігін Мырзакент-Жетісай тас жолының бойымен басқарып келе жатып, Мақтаарал ауданы, Қарақыр ауылының тұсында келе жатып, қарама-қарсы бағытта келе жатқан көліктің жарығынан ештеңе көрінбей қалғанын, содан байқаусызда жолғашығып қалған адамды соғып кеткенін, содан азамат Б. көлікті тоқтатып, оқиға орнына барып қараса адамның қайтыс болғанын білген, одан кейін абыржып, не істерін білмей сасқалақтап қалғанын, жол ортасында қимылсыз жатқан денені жолдан өтіп жатқан басқа көліктер басып өтпесін деген оймен, орнынан көтеріп, жол шетіне шығарып жатқызып, жол-көлік оқиғасы болған жерден кетіп қалғанын, сосын біраз жер жүріп өткен соң, өзінің жасаған әрекетінің дұрыс еместігін ұғынып, полиция бөліміне барып, болған мән-жайды айтып бергенін, жасаған әрекетіне қатты өкінетінін, бұл әрекетті қасақана жасамағанын, жәбірленушінің заңды өкілінен кешірім сұрап, өз еркімен келтірілген залалдың орнын толтырып, кешірімін алғанын ескеріп, бас бостандығынан айырумен байланысты емес жаза тағайындауды сұрады.

Сотталушы азамат Б. Қазақстан Республикасы қылмыстық кодексінің 345-бабының 3-бөлігімен, 347-бабымен кінәлі деп танылып, оған Қазақстан Республикасының қылмыстық кодексінің 345-бабының 3-бөлігімен 3 (үш) жыл мерзімге көлік құралын басқару құқығынан айыра отырып, 2 (екі) жыл 6 (алты) ай мерзімге бас бостандығынан айыру жазасы, Қазақстан Республикасы қылмыстық кодексінің 347-бабымен 2 (екі) жыл мерзімге көлік құралын басқару құқығынан айыра отырып, 1 (бір) жыл мерзімге бас бостандығынан айыру жазасы тағайындалды.

Қазақстан Республикасы қылмыстық кодексінің 58-бабының 2-бөлігіне сәйкес онша қатаң емес жазаны неғұрлым қатаң жазаға сңіру арқылы сотталушы азамат Б. түпкілікті 3 (үш) жыл мерзімге көлік құралын басқару құқығынан айыра отырып, 2 (екі) жыл 6 (алты) ай мерзімге бас бостандығынан айыру жазасы тағайындалды.

Қазақстан Республикасы қылмыстық кодексінің 63-бабының талаптары қолданылып, тағайындалған жаза шартты деп есептелініп, сотталушы азамат Б. екі жыл алты ай мерзімге пробациялық бақылау белгіленді [3].

Қазақстан Республикасы қылмыстық кодексінің 345-бабының диспозициясы бланкеттік сипатта болып келеді. «Жол қозғалысы және көлік құралдарын пайдалану ережелерін бұзуға байланысты қылмыстық құқық бұзушылықтар туралы істер бойынша қылмыстық заңнаманы қолдану тәжірибесі туралы» Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының 2011 жылғы 29 маусымдағы №3 Нормативтік қаулысының 6 тармағында Қазақстан Республикасы қылмыстық кодексінің 345, 346, 348, 349, 351-баптарының диспозицияларының бланкеттік сипатын ескере отырып, күдіктінің әрекетін саралау туралы қаулыда, айыптау актісінде (қылмыстық теріс қылық туралы хаттамада, бұйрық арқылы іс жүргізуді қолдану туралы қаулыда), сот үкімінде (қаулысында) кінәлі адамның жол қозғалысы немесе көлік құралдарын пайдалану ережелерінің бұзылған тармағына сілтеме жасай отырып, ережені бұзған әрекеттерінің мазмұны ашылып көрсетілуі тиіс делінген [4].

Мұндай жол қозғалысы ережелерін бұзу болмаған жағдайда іс тоқтатылуға жатады. Талаптарды сақтамай жол берілген бұзушылықтарды анықтауға негіз болатын бірінғай нормативтік құқықтық акті Қазақстан Республикасының

Үкіметінің 01.09.2023 ж. №758 қаулысымен бекітілген Қазақстан Республикасының жол қозғалысы Ережелері болып табылады. Осы Ережелердің 1 тармағына сәйкес, тек осы акті бүкіл Қазақстан Республикасында жол қозғалысының бірыңғай тәртібін белгілейді [5]. Жол қозғалысына қатысты өзге де нормативтік актілер қағидалардың талаптарына негізделуі және оларға қарама қайшы болмауы тиіс. Осылайша, нұсқаулықтар, ережелер және басқа ведомстволық актілер ережелерге қайшы келмеуі керек, яғни тек олардың ережелерін нақтылай алатын болуы керек.

Іс жүзінде көлік құралдарын пайдалануды бұзу түрінде қылмыс жасау проблемалар туғызады, өйткені көлік құралдарын пайдалану тәртібін белгілейтін бірыңғай нормативтік акті жоқ. Себебі пайдалану тәртібінің ережелеріне қатысты мұндай ережелер әртүрлі ведомстволық нұсқаулықтарда, өкімдерде және басқа актілерде қамтылған.

Заң әдебиеттерінде көлік құралын пайдалану ережелерін сақтамау ретінде әлеуметтік қауіпті әрекеттің тәуелсіз табиғаты жоқ деген ұстаным бар [6, 29 б.].

Бұл ұстанымның дәлелі - жол қозғалысы ережелерінің өзінде техникалық ақаулы көлік құралын пайдалануға тыйым салынады, яғни көлік құралын пайдалануды бұза отырып, адам жол қозғалысы ережелерін бұзады. Көлік құралын жүргізушінің пайдалану ережелерін бұзуды баптың диспозициясынан алып тастау жолымен, қарастырылып отырған нормамен қамтылған қылмыстардың шеңберін тарылту.

А.И.Коробеев атап өткендей, Ресей Федерациясының Қылмыстық кодексінің 264-бабы (Қазақстан Республикасы қылмыстық кодексінің 345 бабы) бойынша жауапкершілік қозғалыс қауіпсіздігін қамтамасыз етумен тығыз байланысты көлік құралдарын пайдалану ережелерін сақтамағаны үшін туындайтынын ескеру маңызды [7, 123 б.].

Сонымен, көлік құралын пайдалану ережелерін сақтамау (бұл көлік құралын өзі басқармай) Ресей Федерациясының қылмыстық кодексінің 264-бабы (Қазақстан Республикасы қылмыстық кодексінің 345 бабы) бойынша саралауға әкелмейді.

Сот практикасында зерттелген қылмысты ұқсас қылмыс құрамдарынан ажыратуда қиындықтар туындайды, атап айтқанда, өздігінен жүретін машиналарды пайдалану ережелерін бұздан ажырату кезінде де туындайды. Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының 2011 жылғы 29.06. №3 нормативтік қаулысының 4 тармағына сәйкес, жол қозғалысымен байланысы жоқ жұмыстарды орындау кезінде (мысалы, тиеу-түсіру жұмыстары, көлік құралдарын жөндеу және май құю, құрылыс, жол, ауыл шаруашылығы және басқа да көліктік емес жұмыстар өндірісі) көлік құралдарын жүргізетін адамдардың Қазақстан Республикасы қылмыстық кодексінің 345, 346-баптарында көрсетілген зардаптардың орын алуына әкелген әрекеттері істің нақты мән-жайларына қарай белгілі бір жұмыстарды жүргізу ережелерін, қауіпсіздік ережелерін бұзғаны үшін не жеке адамға қарсы қылмыстық құқық бұзушылықтар үшін жауапкершілік көздейтін қылмыстық кодекстің тиісті баптары бойынша саралауға жатады.

Сонымен, қылмыс өздігінен жүретін машинаны басқаратын жол қозғалысы ережелерін сақтамаумен және көлік құралын пайдаланумен байланысты болса, содан кейін ғана Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінің 345-бабы бойынша саралануы мүмкін болады.

Қылмыстың объективті жағының екінші міндетті белгісі - зерттеліп отырған бапта нақты көрсетілген әлеуметтік қауіпті салдардың басталуы.

Қазақстан Республикасы қылмыстық кодексінің 345-бабы денсаулыққа орташа зиян келтіру (1 бөлігі), денсаулыққа ауыр зиян келтіру (2 бөлігі) адамның өлімі (3 бөлігі) және екі немесе одан да көп адамның өлімі (4 бөлігі). Қазақстан Республикасы қылмыстық кодексінің 345-бабы бойынша қылмыстар үшін жазаның ауырлығы салдардың ауырлығына тікелей байланысты. Қылмыстық жауапкершілікке тартылатын денсаулыққа зиянның ауырлығы Қазақстан Республикасы Денсаулық сақтау істері Агенттігінің 2001 жылғы 11 наурыздағы денсаулыққа зиянның ауырлығын бағалау қағидаларын бекіту туралы № 226 сот-медициналық бұйрығында бекітілген. Қазақстан Республикасы қылмыстық кодексінің 345 - бабының 1 бөлігіндегі заң шығарушының денсаулыққа орташа зиян келтіруге сілтемесі Қазақстан Республикасы қылмыстық кодексінің 3 бабының 12 тармағында ашылған, ал денсаулыққа ауыр зиян келтіру осы баптың 13 тармағында берілген, бұл қарастырылып отырған норманың сілтемелік сипаты туралы айтуға мүмкіндік береді.

Сонымен, Қазақстан Республикасының қылмыстық кодексінің 3 бабының 11 тармағына сәйкес, келесі белгілердің кем дегенде біреуі болған кезде денсаулыққа зиян ауыр деп саналады: адамның денсаулығына, оның өміріне қауіпті зиян: көру, сөйлеу, есту қабілетінен немесе қандай да бір ағзадан айырылуға; ағзаның өз функцияларын жоғалтуына; бет-әлпетінің қалпына келмейтіндей бұзылуына; жалпы еңбек қабілетінің кемінде үштен бірін айтарлықтай тұрақты түрде жоғалтумен ұласқан денсаулықтың бұзылуына; кәсіби еңбек қабілетін толық жоғалтуға; жүктілікті үзуге; психикалық, мінез-құлықтық, оның ішінде психикаға белсенді әсер ететін заттарды тұтынуға байланысты бұзылушылыққа (ауруға) әкеп соққан өзге де зиян [8].

Тәжірибеде көлік қылмысының нәтижесінде бірнеше жәбірленушілерге әртүрлі ауырлық дәрежесіндегі зиянды нәтижелер пайда болатын жағдайлар жиі кездеседі. Бірақ, Қазақстан Республикасының Жоғарғы Сотының 29.06.2011 жылғы № 3 нормативтік қаулысымен бұл мәселе нақты шешілді. Көрсетілген қаулының 9 тармағына сәйкес: «Егер көлік құралын жүргізген адам жол қозғалысы немесе көлік құралдарын пайдалану ережелерін бұзу кезінде бір мезгілде абайсызда бір немесе бірнеше адамның денсаулығына зиян келтірсе, сондай-ақ бір немесе бірнеше адамның өліміне әкелсе, онда әрекет тұтастай тиісінше аса ауыр зардаптың туындауын көздейтін Қазақстан Республикасы қылмыстық кодексінің 345, 346-баптарының тиісті бөлігі бойынша саралануға жатады.

Бұл ретте осы әрекетпен келтірілген зардаптар айыптау актісін жасау кезінде және үкімде көрсетілуі тиіс. Сонымен, жоғарыда көрсетілген Қазақстан Республикасының Жоғарғы Сотының нормативтік қаулысының ережесі бойынша, Қазақстан Республикасының қылмыстық кодексінің 345-бабымен қарастырылған бір қылмыстық құқық бұзушылық жасау нәтижесінде, кінәлі адамның әрекеттері ең ауыр зардаптар үшін жауапкершілікті көздейтін бөлікпен сараланады. Егер қылмыстық жазаланатын әрекеттердің уақыт алшақтығы болса және оның салдары бір-бірімен байланысты емес бірнеше қылмыстық құқық бұзушылықтардың нәтижесі болса, онда оларды қылмыстардың жиынтығы бойынша саралау керек.

Зерттеліп отырған қылмыстың объективті жағының тағы бір үшінші міндетті белгісі – қылмыстық құқық бұзушылықтан туындаған зардаптар арасындағы себептік байланыс. Жол қозғалысы ережелерін бұзу мен көлік құралын пайдалану мен оның зардабы арасында себеп-салдарлық байланыстың белгілі бір ерекшеліктері болады. А.И. Коробеев бұл ерекшелікті зиянды салдардың көбінесе ситуациялық, кездейсоқ және әрдайым тиісті ережелерді бұзудың ауырлығына сәйкес келмейтіндігімен, факторлардың көптігіне және себептілік тізбегінің дамуында байланыстардың болуымен түсіндіреді.

Қазақстан Республикасының Жоғарғы сотының 29.06.2011 жылғы №3 нормативтік қаулысында соттардың Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 345 – бабында көзделген қылмыстық құқық бұзушылықтар үшін қылмыстық жауаптылық, егер жол жүрісі немесе көлік құралдарын пайдалану қағидаларын бұзу адамның денсаулығына абайсызда орташа немесе ауыр зиян келтіру түріндегі зардаптарға не бір немесе одан да көп адамның өліміне әкеп соққан жағдайда ғана басталатынына назар аударуын көрсетеді. Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінің 345-бабында қарастырылған қылмыстық құқық бұзушылық үшін қылмыстық жауапкершілік осы бапта көрсетілген зардаптар туындаған жағдайда ғана және егер бұл зардаптар адамның жол қозғалысы ережелерін бұзумен немесе көлік құралын пайдаланумен байланысты болса ғана орын алуы мүмкін.

Қаралып отырған қылмыс құрамында көрсетілген міндетті белгілермен қатар тағы бір маңызды белгі қылмыс жасалған жер болып табылады.

Қолданыстағы қылмыстық заңнамада қылмыс орны туралы анықтама берілмеген, сондықтан заң әдебиеттерінде қоғамға қауіпті әрекет (әрекетсіздік) жасалған белгілі бір аумақты қылмыс орны деген пікір қалыптасқан.

«Жол қозғалысы және көлік құралдарын пайдалану ережелерін бұзуға байланысты қылмыстық құқық бұзушылықтар туралы істер бойынша қылмыстық заңнаманы қолдану тәжірибесі туралы» Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының 2011 жылғы 29 маусымдағы №3 Нормативтік қаулысында қылмыстық құқық бұзушылық орнын саралаушы белгі ретінде қарастырмайды. Біздің ойымызша қылмыстық жауаптылық қозғалыс қауіпсіздігі мен көлік құралдарын пайдалану ережелерін сақтамаған жерге қарамастан, мысалы, тас жолда, көшеде, теміржол өткелінде, аулада, дала жолдарында, кәсіпорын аумағында жүру кезінде туындауы мүмкін.

«Жол жүрісі туралы» Қазақстан Республикасының 2014 жылғы 17 сәуірдегі № 194-V заңының 1 бабының 11 тармағында жол осы заңда белгіленген тәртіппен көлік құралдары мен жаяу жүргіншілердің жүруі үшін жайластырылған немесе ыңғайластырылған және пайдаланылатын жердің барлық бөлінген жолағы не жасанды құрылыстың үсті. Жол бір немесе бірнеше жүру бөліктерін, сондай-ақ трамвай жолдарын, тротуарларды, жол жиектерін және олар болған кезде бөлу жолақтарын қамтиды [9].

Демек, осы заңның түсіндіруіне сүйене отырып Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінің 345-бабында көзделген қылмыс орны тек жол болып табылады.

#### **Қорытынды**

Осы қылмыстың объективтік жағының міндетті белгілері: жол қозғалысы ережелерін бұздан және көлік құралын пайдаланудан тұратын әрекет (әрекет немесе әрекетсіздік); өлімге немесе денсаулыққа орташа және ауыр зиян келтіру түріндегі қоғамдық қауіпті салдарлар; әрекет пен қоғамдық қауіпті салдарлар арасындағы себептік байланыс, орны мен құралы. Осы белгілердің бірінің болмауы Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінің 345 – бабымен қарастырылған қылмыстық құқық бұзушылықтың құрамын жоққа шығарады. Сондықтан да, бұл қылмыс құрамын дұрыс саралау үшін объективтік жағының белгілерін анықтау тергеу және сот қызметінде өте маңызды болады.

#### **ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ**

1 Бекмағамбетов А.Б., Ревин В.П., Рыхлов О.А. Уголовное право Республики Казахстан. Общая и Особенная части: учебник / под общей ред. В.П. Ревина. - Алматы: Жеті жарғы, 2000. – 856 с.

2 Кудрявцев В.Н. Объективная сторона преступления. - М., 1960. – 244 с.

3 2018 жылғы 03 мамырдағы Оңтүстік Қазақстан облысы, Мақтаарал ауданының № 2 аудандық соты үкімінің көшірмесі, Іс №1-53/18

4 «Жол қозғалысы және көлік құралдарын пайдалану ережелерін бұзуға байланысты қылмыстық құқық бұзушылықтар туралы істер бойынша қылмыстық заңнаманы қолдану тәжірибесі туралы» Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының 2011 жылғы 29 маусымдағы №3 Нормативтік қаулысы // [Электронды жүйе]. – Қол жеткізу режимі: <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/P110000003S>

5 Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2023 жылғы 1 қыркүйектегі № 758 «Жол жүрісі туралы» қаулысы. // [Электронды жүйе]. – Қол жеткізу режимі: <https://findhow.org/1066-pravila-dorozhnogo-dvizheniya-respubliki-kazakhstan.html?lng=kaz#z9>

6 Лукьянов В.В. Проблемы квалификации дорожно-транспортных преступлений. - М.: Юрид. лит., 1979. – 168с.



- 7 Коробеев А.И. Транспортные преступления. - СПб.: Юридический центр Пресс, 2003. – 404 с.  
8 Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі 2014 жылғы 3 шілдедегі №226-V ҚРЗ. // [Электронды жүйе]. – Қол жеткізу режимі: <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000226>  
9 «Жол жүрісі туралы» Қазақстан Республикасының 2014 жылғы 17 сәуірдегі № 194-V заңы. // [Электронды жүйе]. – Қол жеткізу режимі: <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z1400000194>

#### REFERENCES

- 1 Bekmagambetov A.B., Revin V.P., Ryhlov O.A. Ugolovnoe pravo Respubliki Kazakhstan. Obshchaya i Osobennaya chast: uchebnik / pod obshchej red. V.P. Revina. - Almaty: Zheti zhargy, 2000. – 856 s.  
2 Kudryavtsev V.N. Ob»ektivnaya storona prestupleniya. - M., 1960. – 244 s.  
3 2018 жылғы 03 мамырдағы Оңтүстік Қазақстан облысы, Мақтаарал ауданының № 2 аудандық соты үкімінің көшірмесі, Іс №1-53/18  
4 «Jol qozğalysy және көлік құралдарын пайдалану ережелерін бұзуға байланысты қылмыстық құқық бұзушылықтар туралы істер бойынша қылмыстық заңнаманы қолдану тәжірибесі туралы» Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының 2011 жылғы 29 маусымдағы №3 Normativтік qaulysy // [Elektrondy zhyje]. – Қол zhetkizu rezhimі: <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/P110000003S>  
5 Qazaqstan Respublikasy Ükimetіnің 2023 жылғы 1 qyrküiekteгі № 758 «Jol жүrisі turaly» qaulysy. // [Elektrondy zhyje]. – Қол zhetkizu rezhimі: <https://findhow.org/1066-pravila-dorozhnogo-dvizheniya-respubliki-kazahstan.html?lng=kaz#z9>  
6 Luk'yanov V.V. Problemy kvalifikacii dorozhno-transportnyh prestuplenij. - M.: YUrid. lit., 1979. – 168s.  
7 Korobeev A.I. Transportnye prestupleniya. - SPb.: YUridicheskij centr Press, 2003. – 404 s.  
8 Qazaqstan Respublikasynyñ Qylmystyq kodeksі 2014 жылғы 3 шілдедегі №226-V QRZ. // [Elektrondy zhyje]. – Қол zhetkizu rezhimі: <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000226>  
9 «Jol жүrisі turaly» Qazaqstan Respublikasynyñ 2014 жылғы 17 säuirdeгі № 194-V zañy. // [Elektrondy zhyje]. – Қол zhetkizu rezhimі:<https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z1400000194>

#### АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Лаура Жумабековна Курмангалиева** – Қазақстан Республикасы ИМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы жоғары оқудан кейінгі білім беру факультетінің 2 курс докторанты, Қазақстан Республикасы, Алматы қаласы, Өтепов көшесі, 29. E-mail: [satti.2011@mail.ru](mailto:satti.2011@mail.ru)

**Адылхан Кошкенович Батырбаев** - заң ғылымдарының кандидаты, Қазақстан Республикасы ИМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы қылмыстық құқық және криминология кафедрасының профессоры, Қазақстан Республикасы, Алматы қаласы, Өтепов көшесі, 29. E-mail: [adylhan\\_batyrbaev@mail.ru](mailto:adylhan_batyrbaev@mail.ru)

**Сырым Маратович Абижанов** - PhD докторы, Қазақстан Республикасы ИМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясының қылмыстық құқық және криминология кафедрасының доценті, Қазақстан Республикасы, Алматы қаласы, Өтепов көшесі, 29. E-mail: [syrym.abizhanov@mail.ru](mailto:syrym.abizhanov@mail.ru)

**Курмангалиева Лаура Жумабековна** – магистр юридических наук, докторант Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есболатова, капитан полиции, Республика Казахстан, г. Алматы, ул. Утепова 29. E-mail: [satti.2011@mail.ru](mailto:satti.2011@mail.ru).

**Батырбаев Адылхан Кошкенович** - кандидат юридических наук, профессор кафедры уголовного права и криминологии Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есболатова, полковник полиции. Республика Казахстан, г. Алматы, ул. Утепова 29. E-mail: [adylhan\\_batyrbaev@mail.ru](mailto:adylhan_batyrbaev@mail.ru).

**Абижанов Сырым Маратович** - доктор PhD, доцент кафедры уголовного права и криминологии Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есболатова, подполковник полиции. Республика Казахстан, г. Алматы, ул. Утепова 29. E-mail: [syrym.abizhanov@mail.ru](mailto:syrym.abizhanov@mail.ru).

**Laura Kurmangaliyeva** – Master of Juridical Sciences, doctoral student of the Almaty Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbolatov. Republic of Kazakhstan, Almaty, Utepov St., 29. E-mail: [satti.2011@mail.ru](mailto:satti.2011@mail.ru).

**Adylkhan Batyrbayev** - Candidate of Juridical Sciences, Professor of the Department of Criminal Law and Criminology of the Almaty Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbolatov, police colonel. Republic of Kazakhstan, Almaty, Utepov St., 29. E-mail: [adylhan\\_batyrbaev@mail.ru](mailto:adylhan_batyrbaev@mail.ru).

**Syrym Abizhanov** - PhD, Professor of the Department of Criminal Law and Criminology of the Almaty Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbolatov. Republic of Kazakhstan, Almaty, Utepov St., 29. E-mail: [syrym.abizhanov@mail.ru](mailto:syrym.abizhanov@mail.ru).



**ПЕРСПЕКТИВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЕСПИЛОТНЫХ ЛЕТАТЕЛЬНЫХ АППАРАТОВ  
В ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ****А.Б. Мусин**магистр национальной безопасности и военного дела, докторант  
Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются перспективы использования беспилотных летательных аппаратов в работе оперативных подразделений органов внутренних дел Республики Казахстан. Современное развитие технического прогресса сопровождается изменением форм и методов криминальной деятельности. Преступные группы все чаще используют новые технологии, в том числе беспилотники. В Казахстане такие факты тоже имеют место, например, при доставлении запрещенных предметов в места лишения свободы. В этой связи, принимаются меры по борьбе с ними. В частности, правоохранными органами применяются технические средства нейтрализации дронов. Вместе с тем, использование беспилотников в работе оперативных подразделений осуществляется бессистемно и находится в зачаточном состоянии. Отсутствует правовая база, методика эксплуатации дронов, единые технические стандарты для приобретаемых устройств в зависимости от сферы их применения. В случае широкого использования беспилотников в оперативных целях прогнозируется возникновение ряда правовых коллизий, ставящих под сомнение законность получаемых с помощью них материалов. Данное положение обусловлено отсутствием научных исследований по проблемам применения подобных технических средств. Практика их использования в сфере правоохранительной деятельности пока не наработана. В настоящее время вопросы беспилотной авиации рассматриваются в основном через призму ее участия в боевых действиях различной интенсивности. Между тем, динамика развития криминогенной обстановки на территории Республики Казахстан наглядно показывает, что правоохранным органам необходимо срочно создавать правовые, организационные и методологические основы использования беспилотников в этих целях. В этой связи, предлагаются меры по решению данных проблем.

Ключевые слова: беспилотные летательные аппараты, дроны, коптеры, оперативно-розыскная деятельность, оперативно-розыскные мероприятия.

**ІШКІ ІСТЕР ОРГАНДАРЫНЫҢ ЖЕДЕЛ-ІЗДЕСТІРУ ҚЫЗМЕТІНДЕ  
ҰШҚЫШСЫЗ ҰШУ АППАРАТТАРЫН ПАЙДАЛАНУ ПЕРСПЕКТИВАЛАРЫ****А.Б. Мусин**ұлттық қауіпсіздік және әскери іс магистрі, докторант  
Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

**Аннотация.** Бұл мақалада Қазақстан Республикасы ішкі істер органдарының жедел бөлімшелерінің жұмысында ұшқышсыз ұшу аппараттарын пайдалану перспективалары қарастырылады. Техникалық прогрестің заманауи дамуы қылмыстық әрекеттің нысандары мен әдістерінің өзгеруімен қатар жүреді. Қылмыстық топтар жаңа технологияларды, соның ішінде ұшқышсыз ұшақтарды көбірек пайдаланады. Қазақстанда мұндай фактілер, мысалы, бас бостандығынан айыру орындарына тыйым салынған заттарды жеткізу кезінде де орын алады. Осыған байланысты олармен күресу шаралары жүргізілуде. Атап айтқанда, құқық қорғау органдары дрондарды залалсыздандыру үшін техникалық құралдарды пайдаланады. Сонымен бірге, жедел бөлімшелердің жұмысында ұшқышсыз ұшақтарды пайдалану ретсіз жүзеге асырылады және оның бастапқы кезеңінде. Құқықтық негізі, дрондарды пайдалану әдістемесі, қолданылу аясына қарай сатып алынатын құрылғылардың бірыңғай техникалық стандарттары жоқ. Жедел-ізвестіру мақсатта ұшқышсыз ұшақтарды кеңінен қолдану жағдайында олардың көмегімен алынған материалдардың заңдылығына күмән келтіретін бірқатар құқықтық қайшылықтар болжануда. Бұл ереже осындай техникалық құралдарды пайдалану проблемалары бойынша ғылыми зерттеулердің болмауына байланысты. Құқық қорғау саласында оларды қолдану тәжірибесі әлі дамымаған. Қазіргі уақытта ұшқышсыз ұшақтардың мәселелері негізінен оның әртүрлі қарқындылықтағы ұрыс қимылдарына қатысу призмасы арқылы қарастырылады. Сонымен қатар, Қазақстан Республикасының аумағындағы қылмыстық ахуалдың даму динамикасы құқық қорғау органдарына осы мақсаттарда ұшқышсыз ұшақтарды қолданудың құқықтық, ұйымдастырушылық және әдістемелік негіздерін шұғыл түрде құру қажет екенін анық көрсетеді. Осыған байланысты аталған проблемаларды шешу шаралары ұсынылады.

Түйін сөздер: ұшқышсыз ұшу аппараттары, дрондар, коптерлер, жедел-ізвестіру қызметі, жедел-ізвестіру іс-шаралары.

---

## PROSPECTS FOR THE USE OF UNMANNED AERIAL VEHICLES IN THE OPERATIONAL SEARCH ACTIVITIES OF THE INTERNAL AFFAIRS BODIES

---

Mussin A.B.

Master of National Security and Military Affairs, doctoral student  
Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabybayev

**Annotation.** This article discusses the prospects for the use of unmanned aerial vehicles in the work of operational units of the internal affairs bodies of the Republic of Kazakhstan. The modern development of technological progress is accompanied by a change in the forms and methods of criminal activity. Criminal groups are increasingly using new technologies, including drones. In Kazakhstan, such facts also take place, for example, when delivering prohibited items to places of deprivation of liberty. In this regard, measures are being taken to combat them. In particular, law enforcement agencies use technical means to neutralize drones. At the same time, the use of drones in the work of operational units is carried out haphazardly and is in its infancy. There is no legal framework, a methodology for operating drones, unified technical standards for purchased devices, depending on the scope of their application. In the case of widespread use of drones for operational purposes, a number of legal conflicts are predicted, casting doubt on the legality of the materials obtained with the help of them. This provision is due to the lack of scientific research on the problems of using such technical means. The practice of their use in the field of law enforcement has not yet been developed. Currently, the issues of unmanned aircraft are considered mainly through the prism of its participation in hostilities of varying intensity. Meanwhile, the dynamics of the development of the criminal situation on the territory of the Republic of Kazakhstan clearly shows that law enforcement agencies urgently need to create legal, organizational and methodological foundations for the use of drones for these purposes. In this regard, measures are proposed to address these problems.

Keywords: unmanned aerial vehicles, drones, copters, operational-search activities, operational-search measures.

### Введение

Современное состояние преступности характеризуется высокой степенью динамики и использования последних достижений науки и техники. Беспилотные летательные аппараты (БПЛА, дроны, коптеры) не являются исключением.

Многие привыкли к тому, что беспилотник – это коптер с электродвигателем, фактически игрушка, которую можно просто купить. В то же время, моделисты давно используют и более серьезные аппараты с размахом крыла полтора-два метра и высотой полета в несколько сотен метров, оснащенные двигателями внутреннего сгорания и запасом топлива, который позволяет летать на сотню и более километров по автономной программе. Такие аппараты массово используются и в коммерческих целях. Например, для контроля посевов, для точечного внесения удобрений на поля, для контроля за выпасом домашних животных – сегодня овец уже пасут с помощью дронов. Кроме того, они применяются транспортными, нефтяными, или компаниями электросвязи для контроля за линиями электропередач. В месте старта такого аппарата выставляются координаты места, куда он должен прилететь, ставится датчик, чтобы аппарат держал определенную высоту полета, таймер – чтобы он в определенное время отцепил полезную нагрузку. А такой нагрузкой может быть что угодно: и удобрения, и бомбы [1].

Еще более десяти лет назад весьма опасным оружием террористов стала комбинация дрона и мобильного взрывного устройства. В недалеком будущем дроны могут оснащаться генерируемой на борту сетью Wi-Fi, автономной навигацией и иными технологиями, позволяющими обнаруживать и поражать цели без вмешательства человека [2].

В 2016 году в США были зарегистрированы беспилотники, которые могут вооружаться практически любыми видами стрелкового оружия, вплоть до гранатометов весом до 10 кг. Был преодолен главный побочный эффект такого применения – мощная отдача – за счет уникальной системы стабилизации [3].

В настоящее время в деятельности международных террористических организаций произошли настолько заметные изменения, что не принимать их в расчет нельзя. Технологии террора обогатились, прежде всего, за счет беспилотных летательных аппаратов [4].

Хотя в Казахстане подобные опасные проявления применения БПЛА еще не регистрировались, преступления с их использованием уже совершаются.

Так, в начале сентября 2020 года сотрудники павлодарской колонии совместно с военнослужащими Нацгвардии перехватили дрон, который приземлился на территории учреждения. К нему был прикреплен пакет, в котором находилось два сотовых телефона, две сим-карты и шнур для зарядки. В истории тюремной системы Казахстана это был первый случай, когда перехвачен дрон с запрещенными предметами [5].

### Обзор литературы

Анализ источников, посвященных проблемам использования БПЛА в противодействии преступности, показал, что в целом открытых публикаций ограниченное количество (С.В. Тепляков, А.П. Новиков и др.), и все они принадлежат российским авторам. Подавляющее большинство литературы о беспилотниках относится к военной сфере, особенно в свете их применения в боевых действиях в российско-украинском конфликте. Некоторые обезличенные публикации описывают перспективы развития дронов в полицейской деятельности, с учетом динамичных тенденций технического прогресса. Однако в казахстанском сегменте Интернета статей на

подобные темы не обнаружено. В целом, данная тематика находится на этапе начала научных исследований.

#### **Методология**

Изучение проблематики использования БПЛА в оперативно-розыскной деятельности (ОРД) органов внутренних дел (ОВД) требует комплексного подхода. Он предполагает использование системно-структурного метода исследования, что позволяет выявить характер взаимодействия между различными социальными и правовыми институтами: военное дело и новые информационные технологии, уголовное право, криминология и ОРД. Также используются сравнительный, логический метод и метод перехода от общих понятий к частным.

#### **Результаты**

Актуальность адекватного противодействия высокотехнологичным преступлениям поднимал в своем послании Глава государства К.-Ж.К. Токаев в сентябре 2020 года, когда говорил, что реальность стремительно меняется, и правоохранительным органам необходимо переходить на передовые методы работы, чтобы не отстать от международной практики [6].

Определенные меры в этом направлении предпринимаются. В частности, в связи с возрастающей возможностью противоправного использования БПЛА при массовых мероприятиях или нарушения режима содержания в местах изоляции и лишения свободы, в январе 2020 года Министерством внутренних дел (МВД) РК издан приказ, которым установлены нормы оснащения органов внутренних дел (ОВД) техническими средствами нейтрализации БПЛА. Так, на отряд специального назначения «Сункар», на каждое подразделение специального назначения «Арлан», на каждый специальный отряд быстрого реагирования и на каждое учреждение уголовно-исполнительной системы должны приобретаться такие средства, по 2 комплекта и сроком на 7 лет [7].

Вместе с тем, не отрицая нужности и своевременности таких мер, выскажем мнение, что это лишь одна часть решения проблем, реакция на ее появление. Такой подход (реактивный) означает пассивную выжидательную позицию, запоздало реагируя на изменения оперативной обстановки, вместо того, чтобы идти в опережающем режиме.

Речь идет о комплексном использовании как средств нейтрализации дронов, так и об использовании самих БПЛА в инициативном (проактивном) режиме, в том числе в ходе осуществления оперативно-розыскных мероприятий (ОРМ).

При этом возникает ряд вопросов, требующих своего решения.

Прежде всего, это нормативное регулирование применения дронов, начиная от закупки и заканчивая методикой их использования в различных ситуациях. В настоящее время ведомственные приказы МВД на эту тему находятся в стадии разработки. Из-за этого практика применения БПЛА (пока отрывочная и субъективная) показывает целый ряд проблемных вопросов.

Например, из-за отсутствия единых стандартов и норм оснащения ими подразделений ОВД, в разных регионах приобретаются различные марки и модели с отличающимися техническими данными. Главной целью их использования в настоящее время является наблюдение за массовыми мероприятиями или протестными акциями. Однако зачастую характеристики оснащения дронов не дают наблюдать за ними длительное время, либо оптика не позволяет отчетливо идентифицировать участников и интересующих фигурантов.

Аналогичные проблемы возникают при осуществлении мероприятий по розыску без вести пропавших лиц или похищенного скота. Так, в теплое время года тепловизор часто не может определить человека или животное на фоне прогретой земли, а в морозы поиски быстро прекращаются из-за быстрой разрядки аккумуляторов.

Такая практика обусловлена тем, что вопросы использования БПЛА в правоохранительной деятельности в целом, и в ОРД ОВД в частности, с учетом их технических характеристик, не исследованы в научном плане.

В этой связи, представляется актуальным в порядке постановки проблемы предложить некоторые аспекты правового и организационного обеспечения применения дронов при проведении ОРМ. Прежде всего, необходимо проанализировать их перечень, изложенный в статье 11 Закона Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» (Закон об ОРД) [8], и выделить из них те, в процессе которых использование БПЛА наиболее целесообразно.

Взять, к примеру, такое общее ОРМ, как применение технических средств для получения сведений, не затрагивающих охраняемые законом неприкосновенность частной жизни, жилища, личной и семейной тайны, а также тайну личных вкладов и сбережений, переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. На наш взгляд, с точки зрения применения дронов данное ОРМ идентично другому – наблюдению, то есть визуальному контакту с объектом оперативного интереса.

Логично, что основное содержание данных ОРМ при использовании дронов заключается в получении фото- и видеoinформации об этом объекте на протяжении определенного промежутка времени. Кроме того, при подключении навигационной системы дополнительно можно отслеживать его геолокацию.

Заметим, что согласно норм Закона об ОРД, оба этих ОРМ относятся к общим, то есть не требующим санкции прокурора. Соответственно, их результаты, полученные с использованием БПЛА, вполне легитимны и могут в дальнейшем использоваться как для подготовки следственных действий, так и иных ОРМ.

Однако, на практике впоследствии могут возникать серьезные проблемы с точки зрения их законности.

Смоделируем ситуацию. В процессе розыска без вести пропавших лиц в поле зрения видеокамеры коптера случайно попадает эпизод совершения преступления на территории частного дома, огороженного высоким забором (или иной территории, защищаемой конституционными нормами о неприкосновенности жилища). Естественно, что оператор БПЛА начинает концентрироваться на этом. Очевидно, в данном случае имеет место

негласный видеоконтроль лица или места, то есть специальное ОРМ, обозначенное в пункте 3 статьи 11 Закона об ОРД [8], которое требует санкции прокурора. При этом, пункт 7 статьи 12 этого же Закона, регламентирующий последующее получение санкции прокурора, может быть не применим по следующим основаниям:

- первоначально оно проводилось как общее ОРМ, не требующее санкции;
- в норме речь идет исключительно о тяжких и особо тяжких преступлениях, а также о деяниях, подготавливаемых и совершаемых преступной группой. Таким образом, здесь «выпадают» преступления небольшой и средней тяжести.

Кроме того, подобные ситуации создают для БПЛА уникальную правовую ситуацию, когда одно действие по существу может объединять сразу три ОРМ (два общих и одно специальное). И здесь же возникает вопрос: как нормативно урегулировать «переход» из одного режима в другой?

Мы предполагаем, что эта проблема сможет создать серьезные препятствия в процессе использования подобных материалов ОРМ с использованием БПЛА как поводов и оснований для начала досудебного расследования, согласно статье 184 Уголовно-процессуального кодекса РК. Очевидно, что любой адвокат будет оспаривать такие материалы как полученные незаконным путем, причем его позиция формально будет юридически обоснована.

В дальнейшем, когда дроны широко начнут применяться в деятельности оперативных подразделений ОВД, подобные ситуации могут приобрести массовый характер и способствовать уходу преступников (особенно представителей организованного криминалитета) от ответственности.

С учетом этого, с целью правового урегулирования этой коллизии, представляется целесообразным дополнить статью 12 Закона об ОРД пунктом 6-1 следующего содержания:

«В случае возникновения угрозы жизни, здоровью и собственности физических и юридических лиц разрешается применение технических средств для негласного аудио- и(или) видеоконтроля лица или места, с последующим вынесением в течении 12 часов постановления, утвержденного руководителем органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, с уведомлением прокурора и последующим получением санкции в течении двадцати четырех часов с момента вынесения постановления».

На наш взгляд, подобный подход позволит узаконить возможные будущие проблемы использования БПЛА при осуществлении указанных ОРМ.

Прогнозируя их будущее масштабное использование в оперативно-розыскной практике, также можно с уверенностью предположить их применение при осуществлении и иных ОРМ, обозначенных в Законе об ОРД:

1) поиск и отождествление личности по приметам[8]. Оно может проводиться в форме патрулирования в местах массового скопления людей: культурные мероприятия, близлежащие территории к вокзалам, аэропортам, крупным торговым центрам и т.д. Вместе с тем, здесь эффективное применение дронов возможно при выполнении нескольких основных условий: наличие видеоаппаратуры высокого разрешения, бесперебойной сети высокоскоростного обмена данными (к примеру, стандарта 5G), сопряжения с базой данных разыскиваемых лиц и специальной программы распознавания лиц (или иных примет, таких как походка);

2) преследование лица, готовящего, совершающего или совершившего преступление, и его задержание[8]. Данное ОРМ может быть логичным продолжением поиска и отождествления разыскиваемой личности по приметам. Другой вариант – когда установлено местонахождение подозреваемого, начато его преследование и одновременно подключается дрон. Особенно эффективно его применение может быть в массиве частной жилой застройки, при обилии складов местности, относительно невысокой растительности (кустарники, камыши), либо в гористой местности;

3) осуществление с участием понятых личного досмотра задержанных лиц, изъятия находящихся при них вещей и документов, могущих относиться к преступной деятельности, а также досмотра жилых помещений, рабочих и иных мест, досмотра транспортных средств[8]. Здесь БПЛА могут использоваться для визуального обследования высотных зданий и сооружений, где могут проживать или работать задержанные лица;

4) проведение операций по захвату вооруженных преступников[8]. В этом случае, методика применения дронов объединяет все вышеприведенные действия.

БПЛА может использоваться и для проведения такого специального ОРМ, как негласное проникновение и (или) обследование места[8]. Очевидно, что необходимость в нем не может возникать спонтанно, как при переходе наблюдения в негласный аудио- или видеоконтроль лица или места. Поэтому применение дронов для этого должно в обязательном порядке санкционироваться прокурором.

Следует также отметить, что для различных ОРМ необходимо подбирать разные виды беспилотников. К примеру, для розыска без вести пропавших лиц и похищенного скота на обширных территориях более всего подходят программируемые БПЛА, или GPS-дроны, которые в автоматическом режиме обследуют их, фиксируя видеозображение на свой носитель. После возвращения оператор просматривает запись на предмет обнаружения следов разыскиваемых объектов. При этом, необходимо учитывать вышеизложенные требования к техническим характеристикам беспилотника (качество видеокамеры и тепловизора, емкость аккумулятора и др.).

Как правило, программируемые БПЛА не особо сложны в управлении, так как основное время они действуют в автономном режиме.

Совсем иные качества дронов необходимы при осуществлении таких ОРМ, как преследование подозреваемых лиц или задержание вооруженных преступников. Здесь наиболее эффективны управляемые беспилотники, или FPV-дроны.

Аббревиатура FPV образована от слов FirstPersonView (вид от первого лица). Такой беспилотник, в отличие от



GPS-дронов, рассчитанных на стабилизированную аэросъемку, позволяет вести трансляцию в режиме реального времени с камеры FPV-дрона на монитор, очки или шлем со встроенным приемником. Опытные операторы могут залетать буквально в окна зданий – на данный момент это самые эффективные инструменты разведки позиций противника[9].

Сложность в применении FPV-дронов заключается в том, что ими можно управлять только в ручном режиме. Соответственно, оператор должен овладеть таким навыком и постоянно его поддерживать.

Кроме того, БПЛА требуют регулярного технического обслуживания и ухода для обеспечения их правильной и безопасной работы. Это может быть дорогостоящим, трудоемким и сложным для неопытных пользователей[10].

А значит, необходимо ставить их использование в ОРД ОВД на надежную организационную основу. Прежде всего, следует определить наиболее актуальные направления и среднюю потребность их применения по ним. Отсюда рассчитать нормы оснащения беспилотниками подразделений, предусмотрев комплекты запасных элементов питания, оснащение съемным оборудованием оптимального качества – тепловизорами, устройствами сброса грузов (лекарств, продуктов для разыскиваемых в горах и т.д.), камерами с различным разрешением, динамиками (поддержание связи с разысканными).

Параллельно нужно создавать ведомственные программы и методики подготовки специалистов БПЛА с уклоном на специфику отраслевых служб – общеуголовная, организованная, нарко- и киберпреступность, экстремизм и терроризм и т.д.

### **Заключение**

В соседней России работа по внедрению беспилотной авиации в деятельность правоохранительных органов уже началась. Так, глава МВД России Владимир Колокольцев в октябре 2022 года сообщил, что в центральном аппарате министерства введены должности специалистов по робототехнике и БПЛА [11]. Более того, планируется включить учебные курсы и модули по управлению беспилотными системами в общеобразовательные школы [12].

Подобные тенденции являются велением времени, так как технический прогресс развивается динамично. То, что еще недавно казалось фантастикой, сейчас воплощается в реальность. Это касается и использования дронов в правоохранительной деятельности.

Корпорация Amazon несколько лет назад оформила патент на миниатюрные дроны для патрульных полицейских. Он получил название UAVA (Unmanned Aerial Vehicle Assistant), что переводится как «беспилотный летательный аппарат-ассистент». Дрон-коп будет входить в стандартную полицейскую амуницию патрульного и по команде будет подниматься в воздух для выполнения его команд. Оснащенный видеокамерой, он сможет заглянуть туда, куда живому сотруднику заходить опасно, и тем самым избавит полицейских от неоправданного риска. Также дрон сможет участвовать в преследовании преступников: имея поддержку с воздуха, догнать нарушителя гораздо легче, а сам он, находясь в поле зрения беспилотника, имеет меньше шансов незаметно ускользнуть. Кроме этого, полицейский дрон сможет зависать над улицей или автомобилем, пока патрульный проверяет документы у подозрительных личностей. Безнаказанно совершить нападение на сотрудника правопорядка в таком случае гораздо труднее, ведь видео нападения тут же будет отправлено в полицейский участок[13].

Очевидно, что в этом свете перспективы использования БПЛА в ОРД ОВД имеют серьезный потенциал и способны придать оперативной работе импульс не меньше, чем практика специальных технических средств, применяемых, например, для прослушивания телефонных переговоров, внедренная несколько десятилетий назад.

Со временем беспилотники могут стать столь же привычным средством ОРД и войти в реестр признанных научно-технических средств с описанием их тактико-технических характеристик, сферы применения и сроков эксплуатации [14].

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1 Атака дронов на Хмеймим заставила задуматься о новом виде терактов. // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.mk.ru/politics/2018/01/09/ataka-dronov-na-khmeymim-zastavila-zadumatsya-o-novom-vide-teraktov.html>.

2 Новый цифровой мир. Как технологии меняют жизнь людей, модели бизнеса и понятие государств / Эрик Шмидт, Джаред Коэн; пер. с англ. Сергея Филина. – М., 2013. – С. 175.

3 Стреляющие дроны. // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.youtube.com/watch?v=mN6XrWjWKZ0> (дата обращения 01.04.2023 г.).

4 Тепляков С.В. Перспективные инновации в МВД России // Актуальные исследования. - 2021. - №4 (31). - С. 15-17. // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://apni.ru/article/1852-perspektivnie-innovatsii-v-mvd-rossii>

5 Квадрокоптер использовали в качестве курьера в казахстанскую колонию. // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://diapazon.kz/news/103427-kvadrokofter-ispolzovali-v-kachestve-kurera-v-kazahstanskuyu-koloniyu> (дата обращения 25.04.2023 г.).

6 Казахстан в новой реальности: время действий: Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана. 1 сентября 2020 г. // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://baiterek.gov.kz/ru/president-messages/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazakhstan-1-sentyabrya-2020-g> (дата обращения 16.03.2023 г.)



7 Об утверждении натуральных норм оснащения органов внутренних дел Республики Казахстан техническими средствами нейтрализации беспилотных летательных аппаратов: Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 15 января 2020 года № 20. // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2000019903> (дата обращения 03.05.2023 г.).

8 Об оперативно-розыскной деятельности: Закон Республики Казахстан от 15 сентября 1994 года № 154-ХІІІ. // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z940004000> (дата обращения 25.04.2023 г.).

9 Что такое FPV-дроны? // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://aif.ru/techno/gadgets/chto\\_takoe\\_fpv-drony](https://aif.ru/techno/gadgets/chto_takoe_fpv-drony) (дата обращения 25.04.2023 г.).

10 Что такое дрон? Как он летает? Типы, плюсы и минусы. // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.propelrc.com/ru/kak-rabotayut-bespilotniki> (дата обращения 02.05.2023 г.).

11 В МВД РФ сообщили о введении должностей специалистов по робототехнике и БПЛА. // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.gazeta.ru/army/news/2022/10/19/18830587.shtml> (дата обращения 17.03.2023 г.).

12 Путин предложил запустить курсы по управлению беспилотниками в школах. // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://iz.ru/1505311/2023-04-27/putin-predlozhit-zapustit-kursy-po-upravleniiu-bespilotnikami-v-shkolakh> (дата обращения 04.05.2023 г.).

13 Полиция будущего: расследование и предотвращение преступлений. // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://naked-science.ru/article/nakedscience/policiya-budushchego> (дата обращения 03.05.2023 г.).

14 Сеильбекова Н.Е. Проблемы применения средств научно-технического достижения в казахстанском законодательстве // Международный научный журнал «Ғылым-Наука». – 2023. – № 1(76). – С. 184.

# REFERENCES

1 Ataka dronov na Hmejmim zastavila zadumat'sya o novom vide teraktov. // [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <https://www.mk.ru/politics/2018/01/09/ataka-dronov-na-khmejmim-zastavila-zadumatsya-o-novom-vide-teraktov.html>

2 Novyj cifrovoj mir. Kak tekhnologii menyayut zhizn' lyudej, modeli biznesa i ponyatie gosudarstv / ErikSHmidt, Dzshared Koen; per. s angl. Sergeya Filina. – M., 2013. – S. 175.

3 Strelyayushchie drony. // [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <https://www.youtube.com/watch?v=mN6XrWjWKZ0> (data obrashcheniya 01.04.2023 g.).

4 Teplyakov S.V. Perspektivnye innovatsii v MVD Rossii // Aktual'nye issledovaniya. - 2021. - №4 (31). - S. 15-17. // [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <https://apni.ru/article/1852-perspektivnye-innovatsii-v-mvd-rossii>

5 Kvadrokopter ispol'zovali v kachestve kur'era v kazhstanskuyu koloniyu. // [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <https://diapazon.kz/news/103427-kvadrokopter-ispolzovali-v-kachestve-kurera-v-kazhstanskuyu-koloniyu> (data obrashcheniya 25.04.2023 g.).

6 Kazahstan v novojreal'nosti: vremyadejstvij: Poslanie Glavy gosudarstva Kasym-ZHomarta Tokaeva narodu Kazahstana. 1 sentyabrya 2020 g. // [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <https://baiterek.gov.kz/ru/president-messages/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g> (data obrashcheniya 16.03.2023 g.).

7 Ob utverzhenii natural'nyh norm osnashcheniya organov vnutrennih del Respubliki Kazahstan tekhnicheskimi sredstvami nejtralizatsii bespilotnyh letatel'nyh apparatov: Prikaz Ministra vnutrennih del Respubliki Kazahstanot 15 yanvarya 2020 goda № 20. // [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2000019903> (data obrashcheniya 03.05.2023 g.).

8 Ob operativno-rozysknoj deyatel'nosti: Zakon Respubliki Kazahstan ot 15 sentyabrya 1994 goda № 154-XIII. // [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z940004000> (data obrashcheniya 25.04.2023 g.).

9 CHto takoe FPV-drony? // [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: [https://aif.ru/techno/gadgets/chto\\_takoe\\_fpv-drony](https://aif.ru/techno/gadgets/chto_takoe_fpv-drony) (data obrashcheniya 25.04.2023 g.).

10 CHto takoe dron? Kak on letaet? Tipy, plyusyiminusy. // [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <https://www.propelrc.com/ru/kak-rabotayut-bespilotniki> (data obrashcheniya 02.05.2023 g.).

11 V MVD RF soobshchili o vvedenii dolzhnostej specialistov po robotote khnikei BPLA. // [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <https://www.gazeta.ru/army/news/2022/10/19/18830587.shtml> (data obrashcheniya 17.03.2023 g.).

12 Putin predlozhit zapustit' kursy po upravleniyu bespilotnikami v shkolah. // [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <https://iz.ru/1505311/2023-04-27/putin-predlozhit-zapustit-kursy-po-upravleniiu-bespilotnikami-v-shkolakh> (data obrashcheniya 04.05.2023 g.).

13 Policiya budushchego: rassledovanie i predotvrashchenie prestuplenij. // [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <https://naked-science.ru/article/nakedscience/policiya-budushchego> (data obrashcheniya 03.05.2023 g.).

14 Seil'bekova N.E. Problemy primeneniya sredstv nauchno-tekhnicheskogo dostizheniya v kazhstanskom zakonodatel'stve // Mezhdunarodnyj nauchnyj zhurnal «Ғылым-Наука». – 2023. – № 1(76). – S. 184.

АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Айдар Булатович Мусин** - ұлттық қауіпсіздік және әскери іс магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының докторанты, полиция майоры. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: mussin.mail@gmail.com.

**Мусин Айдар Булатович** - магистр национальной безопасности и военного дела, докторант Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, майор полиции. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: mussin.mail@gmail.com.

**Aidar Mussin** – Master of National Security and Military Affairs, doctoral student of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabyibaev, police major. Kostanay, Abay Ave., 11. E-mail: mussin.mail@gmail.com.

**ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ:  
ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ, ФОРМЫ И МЕТОДЫ РЕАЛИЗАЦИИ**

М.Т. Нурпеисова

магистрант

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш.Кабылбаева

**Аннотация.** Современная уголовно-исполнительная политика нацелена на поиски эффективных средств и методов работы с осужденными в целях возвращения их в общество в качестве законопослушных граждан. В этой связи, особую роль занимает институт ресоциализации осужденных как гуманный подход в процессе формирования правового сознания в совокупности с социальным обеспечением, которые необходимы на пути исправления. В статье рассматривается круг вопросов, связанных с процессом исправления осужденных, в частности, социально-правовой концепции ресоциализации осужденных. Обращается внимание и на отдельные факторы, препятствующие достижению цели исправления и ресоциализации осужденных. Особый акцент сделан на описании понятия «ресоциализация осужденных», этапах и методах ресоциализации. Объект исследования состоит в социально-правовом феномене под названием ресоциализация, его этапы, формы и методы осуществления в процессе отбывания осужденным наказания в виде лишения свободы. Предметом исследования являются социально-правовые аспекты ресоциализации осужденных к лишению свободы в Казахстане. Методологической основой статьи является диалектический метод, который используется при исследовании таких понятий, как «исправление» и «ресоциализация» в сфере уголовного права. Для сопоставления понятий «коррекция» и «ресоциализация» применен метод анализа и синтеза. Структурный метод, методы классификации и группировки помогли выявить этапы ресоциализации, категоризировать способы воздействия на осужденных, используемые в процессе их ресоциализации, а также средства исправления и ресоциализации осужденных. Эти методы используются и при структурировании форм регулирующего воздействия на освобожденных осужденных. С помощью логико-смыслового метода были определены сущность и значение методов и средств регулирующего воздействия на осужденных. Результаты исследования: В статье изложены пути и механизмы ресоциализации в отношении осужденных, содержащихся в местах лишения свободы в процессе реализации пенитенциарной и постпенитенциарной probation.

Ключевые слова: ресоциализация, пенитенциарная и постпенитенциарная probation, исправление осужденных, пенитенциарные учреждения, социально-правовая помощь, местные исполнительные органы.

**БАС БОСТАНДЫҒЫНАН АЙЫРУҒА СОТТАЛҒАНДАРДЫ ҚАЙТА ӘЛЕУМЕТТЕНДІРУДІҢ  
ТЕОРИЯЛЫҚ АСПЕКТІЛЕРІ: ІСКЕ АСЫРУДЫҢ НЕГІЗГІ КЕЗЕҢДЕРІ, НЫСАНДАРЫ МЕН ӘДІСТЕРІ**

М.Т. Нурпеисова

магистрант

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

**Аннотация.** Қазіргі қылмыстық-атқару саясаты сотталғандарды қоғамға заңға бағынатын азаматтар ретінде қайтару мақсатында олармен жұмыс істеудің тиімді құралдары мен әдістерін іздеуге бағытталған. Осыған байланысты сотталғандарды қайта әлеуметтендіру институты түзету жолында қажетті әлеуметтік қамсыздандырумен бірге құқықтық сананы қалыптастыру процесінде адамгершілік тәсіл ретінде ерекше рөл атқарады. Мақалада сотталғандарды түзету процесіне, атап айтқанда сотталғандарды қайта әлеуметтендірудің әлеуметтік-құқықтық тұжырымдамасына байланысты мәселелер шеңбері қарастырылады. Сотталғандарды түзету және қайта әлеуметтендіру мақсатына қол жеткізуге кедергі келтіретін жекелеген факторларға да назар аударылады. «Сотталғандарды қайта әлеуметтендіру» ұғымының сипаттамасына, қайта әлеуметтендіру кезеңдері мен әдістеріне ерекше назар аударылады. Зерттеу объектісі сотталушының бас бостандығынан айыру түріндегі жазасын өтеу процесінде қайта әлеуметтену, оның кезеңдері, нысандары мен әдістері деп аталатын әлеуметтік-құқықтық құбылыстан тұрады. Зерттеу пәні Қазақстанда бас бостандығынан айыруға сотталғандарды әлеуметтендірудің әлеуметтік-құқықтық аспектілері болып табылады. Мақаланың әдіснамалық негізі қылмыстық құқық саласындағы «түзету» және «қайта әлеуметтендіру» сияқты ұғымдарды зерттеуде қолданылатын диалектикалық әдіс болып табылады. «Түзету» және «қайта әлеуметтену» ұғымдарын салыстыру үшін талдау және синтез әдісі қолданылады. Құрылымдық әдіс, жіктеу және топтастыру әдістері қайта әлеуметтену кезеңдерін анықтауға, оларды қайта әлеуметтендіру процесінде қолданылатын сотталғандарға әсер ету әдістерін, сондай-ақ сотталғандарды түзету және қайта әлеуметтендіру құралдарын санаттарға бөлуге көмектесті. Бұл әдістер босатылған сотталғандарға реттеуші ықпал ету нысандарын құрылымдау кезінде де қолданылады. Логикалық-семантикалық әдісті қолдана отырып, сотталғандарға реттеуші әсер ету әдістері мен құралдарының мәні мен маңызы анықталды. Зерттеу нәтижелері: Мақалада пенитенциарлық және пенитенциарлық probationны іске асыру процесінде бас бостандығынан айыру орындарында ұсталатын сотталғандарға қатысты қайта әлеуметтену жолдары мен тетіктері баяндалған.

Түйін сөздер: қайта әлеуметтендіру, пенитенциарлық және пенитенциарлық probation, сотталғандарды түзету, пенитенциарлық мекемелер, әлеуметтік-құқықтық көмек, жергілікті атқарушы органдар.

---

**THEORETICAL ASPECTS OF THE RE-SOCIALIZATION OF PRISONERS SENTENCED TO IMPRISONMENT: THE MAIN STAGES, FORMS AND METHODS OF IMPLEMENTATION**

---

Nurpeisova M.T.

Master's student

Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabybaeva

**Annotation.** Modern penal enforcement policy is aimed at finding effective means and methods of working with convicts in order to return them to society as law-abiding citizens. In this regard, a special role is played by the institution of resocialization of convicts as a humane approach in the process of forming legal consciousness in conjunction with social security, which are necessary on the path of correction. The article deals with a range of issues related to the process of correction of convicts, in particular, the socio-legal concept of resocialization of convicts. Attention is also drawn to certain factors that hinder the achievement of the goal of correction and re-socialization of convicts. Special emphasis is placed on the description of the concept of «resocialization of convicts», stages and methods of resocialization. The object of the study consists in a socio-legal phenomenon called resocialization, its stages, forms and methods of implementation in the process of serving a sentence of imprisonment by a convicted person. The subject of the study is the socio-legal aspects of the re-socialization of prisoners sentenced to imprisonment in Kazakhstan. The methodological basis of the article is the dialectical method, which is used in the study of such concepts as «correction» and «resocialization» in the field of criminal law. The method of analysis and synthesis is used to compare the concepts of «correction» and «resocialization». The structural method, classification and grouping methods helped to identify the stages of re-socialization, categorize the ways of influencing convicts used in the process of their re-socialization, as well as the means of correction and re-socialization of convicts. These methods are also used in structuring forms of regulatory influence on released convicts. Using the logical-semantic method, the essence and significance of methods and means of regulating influence on convicts were determined. Research results: The article describes the ways and mechanisms of resocialization in relation to convicts held in places of deprivation of liberty in the process of implementing penitentiary and post-penitentiary probation.

**Keywords:** resocialization, penitentiary and post-penitentiary probation, correction of convicts, penitentiary institutions, social and legal assistance, local executive bodies.

### **Введение**

Одной из социальных проблем, которая долгое время была и остается предметом дискуссий ученых, является определение оптимальных путей достижения цели исправления и ресоциализации осужденных. Решение этой проблемы органически связано с борьбой с преступностью и, прежде всего, с наиболее опасным ее проявлением - рецидивизмом. При этом коррекция и ресоциализация имеют принципиальное значение для решения широкого круга вопросов социальной и практической деятельности общества не только по предупреждению и искоренению преступности, но и по предупреждению социальных девиаций в целом.

Обеспечение исправления и ресоциализации осужденных также является одним из важнейших направлений деятельности на современном этапе развития уголовно-исполнительной системы в целях обеспечения безопасности общества и возможности его нормального функционирования в условиях защиты права и свободы человека и гражданина от противоправных посягательств. Определено, что наибольшее влияние на ситуацию с безопасностью в Казахстане оказывают организованная преступность и рецидив, во многом из-за несовершенства и неэффективности мер по обеспечению общей и специальной профилактической и воспитательной функции наказания, а также исправительного воздействия на личность правонарушителя.

Вопрос поиска рационального механизма исправления и ресоциализации осужденных на протяжении определенного периода времени изучался рядом ученых, однако единодушия в отношении порядка его реализации достигнуто не было. Таким образом, нами сосредоточено внимание на основные формы и этапы, возникающие в процессе ресоциализации осужденных к лишению свободы на определенный срок, а также после их освобождения из мест лишения свободы.

### **Основная часть**

По мнению О.Л. Караман, успешная ресоциализация осужденных должна обеспечить «положительные изменения, связанные с целенаправленным формированием самостоятельного социально-нормативного поведения таких лиц, что позволит им беспрепятственно интегрироваться в общество, что, безусловно, требует эффективных механизмов государственного регулирования и использование соответствующих функций, методов и инструментов» [1, с. 65]. При этом государственное воздействие должно быть направлено на создание благоприятных условий для этого процесса, защиту интересов общества путем решения проблем осужденных и нейтрализации причин, способствовавших совершению этими лицами уголовных правонарушений, максимальную нейтрализацию последствий отбывания наказания и т.п.

Под исправлением следует понимать принудительное воздействие на осужденного с целью коррективы его социально-психологических свойств, нейтрализации негативных установок, обеспечения соблюдения положений уголовного и уголовно-исполнительного законодательства, а еще лучше - воспитания уважения к установленным нормам и правилам поведения. Достижение такого результата признается правовой коррекцией, что является важным результатом применения наказания, весомым показателем его эффективности.

В свою очередь, ресоциализация – это сложная социально-правовая категория, охватывающая различные аспекты возобновления социальных связей как вовремя, так и после отбывания наказания. Именно поэтому ресоциализация в пенитенциарной педагогике делится на пенитенциарную и постпенитенциарную.

Пенитенциарная ресоциализация – выработка законопослушного поведения в пенитенциарном учреждении, в то время как, постпенитенциарная ресоциализация включает в себя комплекс мероприятий по трудоустройству и устройству проживания и установлению связи с освобожденным лицом в целях его дальнейшей социальной реабилитации после освобождения, в результате которых восстанавливается социальный статус осужденного и он (она) может вернуться к самостоятельной жизни.

Ресоциализация в пенитенциарной педагогике – это процесс восстановления человека как социального полноценного члена общества, который осуществляется на основе применения комплекса правовых, организационных, психологических, воспитательных и других мер на разных этапах уголовной ответственности.

Говорить об окончательной ресоциализации осужденного непосредственно во время отбывания наказания преждевременно, в течение этого периода можно только предпринять определенные шаги для обеспечения его достижения после освобождения.

Обеспечение необходимых условий для ресоциализации осужденных является одной из функций государства, которая реализуется через соответствующие механизмы регулирующего воздействия. При анализе социально-правовой природы ресоциализации в соответствии с утверждениями ученых и практиков, изучавших правовые, педагогические и социальные аспекты этого процесса, необходимо, выделить этапы ресоциализации осужденных, а также её методы и формы.

Этапы ресоциализации классифицируются на:

1. Допенитенциарный этап ресоциализации;
2. Ресоциализация в местах лишения свободы (пенитенциарных учреждениях);
3. Ресоциализация после освобождения из мест лишения свободы (постпенитенциарная).

Как указывает А.Б. Скаков, процесс ресоциализации осужденного непрерывно связан с институтом пробации, которое имеет многовековой положительный международный опыт. Так, участие субъектов пробации позволит осужденному к лишению свободы сохранить контакт с внешним миром, обеспечит поддержку со стороны государственных органов и частных лиц на пути восстановления утраченных возможностей и перспектив [2, с.48].

Анализ соответствующей литературы показал, что психологические методы воздействия на осужденных, используемые в процессе их ресоциализации, различают по трем признакам:

- 1) по форме использования различают методы индивидуального и группового воздействия.
- 2) по способу использования - прямое и непрямое.
- 3) по основному назначению - метод убеждения, метод регуляции психических состояний, метод передачи информации или беседы, метод внушения и самовнушения, психолого-педагогический эксперимент, метод создания ситуаций, психотерапевтические методы.

Ресоциализирующее воздействие на осужденных принимает различные формы, которые можно классифицировать:

- по объекту – индивидуальные, групповые, массовые (беседы, убеждения, наблюдения, тестирование, анкетирование);
- по видам деятельности осужденных – формы воспитательной, трудовой, разрешительной, общественной деятельности;
- по направлениям – умственное, нравственное, правовое, социально-идеологическое, трудовое, санитарное, эстетическое, физическое, половое воспитание.

Средствами ресоциализации являются методы воспитательного, духовного, нравственного, правового, психолого-воспитательного характера, применение которых направлено на оздоровление, физическое и ментальное развитие осужденных, избавление от различных вредных пристрастий, воспитание, подготовку к сознательному общественно-нормативной жизни в социуме, установление устойчивых связей с внешним миром, путем создания и реализации индивидуальных программ, организации общего, профессионального обучения несовершеннолетних осужденных, культурно-просветительской деятельности, повышения их правовой культуры, привлечения осужденных к общественным работам, занятия физической культурой и спортом, формирование навыков здорового образа жизни, создание условий для развития юношеских навыков и умений, которые помогут успешно реинтегрироваться в общество, оказание психологической помощи в процессе отбывания наказания, где особое внимание следует уделять осужденным в целом и установленному порядку исполнения и отбывания наказания (режиму).

Таким образом, мы понимаем, что ресоциализация как форма перестройки личности осужденного достаточно сложный и длительный процесс. Успешная ресоциализация – это, прежде всего, непреодолимое стремление осужденного стать законопослушным гражданином своей страны. Исходя из этого, важным аспектом является критерии оценки, согласно которому можно определить достигнуты ли цели ресоциализации.

Е.А. Саламатов отмечает, что результаты ресоциализации в отличие от исправления осужденного видимые и осязаемые. К примеру, яркими показателями достижения ресоциализации является устранение внешних проблем осужденного, которые связаны с социально-бытовыми вопросами, такими как: восстановление документов, получение образования, трудоустройство, оформление социальных пособий, наличие социально-полезных связей



и т.д. [3]. В то время как исправление личности правонарушителя сопряжено с его внутренними процессами, включающие в себя его убеждения, ценности, взгляды, интересы, желания, которые отождествляют отношение к совершенному преступлению, образу жизни и т.д. В этой связи, сотрудникам пенитенциарных учреждений трудно определить действительно ли осужденный исправился, осознал и признал вину, а также не допустит новых уголовных правонарушений после освобождения из мест лишения свободы.

#### **Заключение**

Резюмируя изложенные теоретические аспекты ресоциализации осужденных к лишению свободы, мы приходим к выводу, что сегодня институту ресоциализации осужденного отведено пристальное внимание, так как существующая уголовно-исполнительная политика нацелена на обеспечение социальными гарантиями лиц, преступивших уголовный закон. Основными задачами ресоциализации осужденных к лишению свободы является индивидуальная профилактика правонарушений с их стороны, в частности предупреждение рецидивной преступности. Поскольку данная процедура составляет основополагающую часть исполнения наказания в виде лишения свободы, она имеет свои этапы, формы и методы реализации, соблюдение которых способствуют получению необходимых положительных результатов.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

- 1 Караман О.Л. Правовые основы социально-педагогической работы с несовершеннолетними осужденными. // Социальная педагогика: теория и практика. – 2010. - 2 (1). - С. 63–70.
- 2 Скаков А.Б. Об организации реабилитационного процесса осужденных в пенитенциарной системе Казахстана. // Международный пенитенциарный журнал. - 2017. - Т. 3(1–4), № 1. - С. 47-50.
- 3 Саламатов Е.А. Исправление или ресоциализация? // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31346284](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31346284).

#### **REFERENCES**

- 1 Karaman O.L. Pravovye osnovy social'no-pedagogicheskoy raboty s nesovershennoletnimi osuzhdennymi. // Social'naya pedagogika: teoriya i praktika. – 2010. - 2 (1). - S.63 – 70.
- 2 Skakov A.B. Ob organizacii rehabilitacionnogo processa osuzhdennyh v penitenciarnoj sisteme Kazahstana. // Mezhdunarodnyj penitenciarnyj zhurnal. - 2017. - T. 3(1–4), № 1. - S.47-50.
- 3 Salamatov E.A. Ispravlenie ili resocializaciya? // [Elektronnyi resurs]. – Rejim dostupa: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31346284](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31346284).

#### **АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR**

**Мадина Тлековна Нурпеисова** – Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының магистранты. Қостанай қ, Абай даңғ., 11. E-mail: [madina/nurpeisova.95@mail.ru](mailto:madina/nurpeisova.95@mail.ru).

**Нурпеисова Мадина Тлековна** – магистрант Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева. г. Костанай, пр. Абая 11. E-mail: [madina/nurpeisova.95@mail.ru](mailto:madina/nurpeisova.95@mail.ru).

**Madina Nurpeisova** - Master's student of Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabyldaeva. Kostanay, Abay Ave., 11. E-mail: [madina/nurpeisova.95@mail.ru](mailto:madina/nurpeisova.95@mail.ru).

## К ВОПРОСУ ИЗМЕНЕНИЯ УСЛОВИЙ ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ КАК ЭЛЕМЕНТА ПРОГРЕССИВНОЙ СИСТЕМЫ

М.В. Олексюк

магистр юридических наук, докторант

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

**Аннотация.** В статье рассматриваются некоторые проблемные аспекты института изменения условий отбывания наказания в пределах одного учреждения уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы. Являясь одним из элементов прогрессивной системы исполнения наказания в виде лишения свободы, значимость указанного института обозначена позитивным влиянием на сознание осужденного, тем самым стимулируя его к правопослушному поведению.

Автором приведены мнения ряда ученых относительно самостоятельности института изменения условий отбывания наказания и на их основе сформулированы собственные умозаключения.

Кроме того, проанализированы действующие нормативные правовые акты, касающиеся правового регулирования изменения условий отбывания наказания в виде лишения свободы и обозначены спорные моменты требующие, по мнению автора, внесению соответствующих изменений.

Также установлено несоответствие законодательного регулирования и практической реализации одной из ступеней рассматриваемого института – льготных условий отбывания наказания. При рассмотрении этого вопроса автором выявлено, что главная составляющая этих условий направленная ресоциализацию и реинтеграцию осужденного (проживание и свободное передвижение за пределами охраняемого периметра учреждения, но в пределах границ территории, прилегающей к учреждению, под круглосуточным контролем и надзором) не может быть исполнена в виду отсутствия для этого материально-технической базы.

Вместе с тем, в статье предложено собственное видение автора к подходу в разрешении данной проблемы. В виду широкого обсуждения вопроса о необходимости дальнейшего функционирования учреждений минимальной безопасности автором эта идея поддержана в пользу исполнения льготных условий отбывания наказания на базе упраздненных учреждений.

Ключевые слова: условия отбывания наказания, прогрессивная система, лишение свободы, степень поведения, правовое положение осужденных, классификация осужденных.

## ПРОГРЕССИВТІ ЖҮЙЕНІҢ ЭЛЕМЕНТІ РЕТІНДЕ ЖАЗАНЫ ӨТЕУ ШАРТТАРЫН ӨЗГЕРТУ МӘСЕЛЕСІНЕ

М.В.Олексюк

заң ғылымдарының магистрі, докторанты

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

**Аңдатпа.** Мақалада қылмыстық-атқару (пенитенциарлық) жүйесінің бір мекемесі шегінде жазаны өтеу шарттарын өзгерту институтының кейбір проблемалық аспектілері қарастырылады. Бас бостандығынан айыру түріндегі жазаны орындаудың прогрессивті жүйесінің элементтерінің бірі бола отырып, аталған институттың маңыздылығы сотталушының санасына жағымды әсер етумен белгіленеді, осылайша оны құқықтық бағынышты мінез-құлыққа ынталандырады.

Автор бірқатар ғалымдардың жазаны өтеу шарттарын өзгерту институтының тәуелсіздігіне қатысты пікірлерін келтіріп, олардың негізінде өз тұжырымдарын тұжырымдады.

Бұдан басқа, бас бостандығынан айыру түріндегі жазаны өтеу шарттарының өзгеруін құқықтық реттеуге қатысты Қолданыстағы нормативтік құқықтық актілер талданып, автордың пікірінше, тиісті өзгерістер енгізуді талап ететін даулы мәселелер белгіленді.

Сондай – ақ, заңнамалық реттеу мен қарастырылып отырған институттың сатыларының бірі-жазаны өтеудің жеңілдетілген шарттарының практикалық іске асырылуына сәйкессіздік анықталды. Бұл мәселені қарау кезінде автор сотталғанды қайта әлеуметтендіруге және қайта интеграциялауға бағытталған осы шарттардың негізгі құрамдас бөлігі (мекеменің қорғалатын периметрінен тыс жерде, бірақ мекемеге іргелес аумақтың шекарасы шегінде тәулік бойы бақылау мен қадағалаумен тұру және еркін жүріп-тұру) бұл үшін материалдық-техникалық базаның болмауына байланысты орындалмайтынын анықтады.

Сонымен қатар, мақалада автордың осы мәселені шешуге деген көзқарасы ұсынылған. Автордың минималды қауіпсіздік мекемелерін одан әрі пайдалану қажеттілігі туралы мәселені кеңінен талқылауына байланысты бұл идея жойылған мекемелер негізінде жазаны өтеудің жеңілдетілген шарттарын орындау пайдасына қолдау тапты.

Түйін сөздер: жазаны өтеу шарттары, прогрессивті жүйе, бас бостандығынан айыру, мінез-құлық дәрежесі, сотталғандардың құқықтық жағдайы, сотталғандардың жіктелуі.

---

**ON THE ISSUE OF CHANGING THE CONDITIONS OF SERVING A SENTENCE AS AN ELEMENT OF A PROGRESSIVE SYSTEM**

---

Oleksiuk M.V.

Master of Juridical Sciences, doctoral student

Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev

**Annotation.** The article discusses some problematic aspects of the institution of changing the conditions of serving a sentence within one institution of the penal enforcement (penitentiary) system. Being one of the elements of the progressive system of execution of punishment in the form of imprisonment, the significance of this institution is indicated by a positive influence on the consciousness of the convicted person, thereby stimulating him to law-abiding behavior.

The author presents the opinions of a number of scientists regarding the independence of the institution of changing the conditions of serving a sentence and on their basis formulated their own conclusions.

In addition, the current regulatory legal acts concerning the legal regulation of changes in the conditions of serving a sentence in the form of deprivation of liberty are analyzed and controversial points requiring, in the author's opinion, the introduction of appropriate changes are identified.

The discrepancy between the legislative regulation and the practical implementation of one of the stages of the institution under consideration – preferential conditions for serving a sentence – has also been established. When considering this issue, the author revealed that the main component of these conditions aimed at the resocialization and reintegration of the convict (residence and free movement outside the protected perimeter of the institution, but within the boundaries of the territory adjacent to the institution, under round-the-clock control and supervision) cannot be fulfilled due to the lack of a material and technical base for this.

At the same time, the article offers the author's own vision of the approach to solving this problem. In view of the wide discussion of the need for the further functioning of minimum security institutions, the author supported this idea in favor of fulfilling preferential conditions for serving sentences on the basis of abolished institutions.

**Keywords:** conditions of serving a sentence, progressive system, deprivation of liberty, degree of behavior, legal status of convicts, classification of convicts.

### **Введение**

Современная модель исполнения наказания в виде лишения свободы построена на основе прогрессивной системы. Здесь считаем уместным отметить, что прогрессивная система представляет собой четко организованный порядок с классификацией и раздельным содержанием различных категорий осужденных в местах лишения свободы, при котором условия отбывания наказания изменяются как в лучшую, так и в худшую сторону, в зависимости от поведения осужденного [1].

Сразу хотим уточнить, что прогрессивная система, на наш взгляд, является более сложным явлением, чем указано выше. В этой связи, считаем совершенно справедливым мнение профессора А.Б. Скакова, который пишет, что «прогрессивная система является комплексным межотраслевым институтом уголовного и уголовно-исполнительного права, включающим несколько самостоятельных институтов» [2].

По нашему мнению, для уяснения механизма действия исследуемой модели исполнения лишения свободы следует рассмотреть один из ее самостоятельных элементов – институт изменения условий отбывания наказания.

### **Основная часть**

В науке под изменением условий отбывания наказания в пределах одного учреждения «понимается одновременное увеличение или сокращение всех предусмотренных законом льгот, связанных с переводом на улучшенные условия или более строгое содержание» в учреждениях различного уровня безопасности [3, с. 233]. Если говорить о содержательной стороне условий отбывания лишения свободы, то здесь мы разделяем позицию В.Н. Чорного и С.И. Курганова, согласно которой они (условия содержания – сноска автора) включают в себя комплекс специфических субъективных прав и законных интересов осужденных, а также правил пользования ими, в процессе отбывания наказания [4, с. 23; 5, с. 160].

Так, уголовно-исполнительным законодательством установлено, что в пределах одного учреждения средней или максимальной безопасности, а также в учреждении средней безопасности для содержания несовершеннолетних осужденные могут находиться в строгих, обычных, облегченных и льготных условиях отбывания наказания (часть первая статьи 103 УИК РК) [6]. Учреждения полной, чрезвычайной и минимальной безопасности в своем «арсенале» ступенчатой системы отбывания наказания, льготных условий не имеют. Это связано, прежде всего, с контингентом содержащихся в этих учреждениях (например, совершившие особо тяжкие преступления, при опасном рецидиве преступлений, ранее отбывавшие лишение свободы и осужденные к пожизненному лишению свободы).

Следуя последовательности законодательного упоминания, отметим, что базовыми условиями отбывания лишения свободы являются – обычные. Именно сюда после вступления приговора или постановления суда в законную силу определяются все осужденные по прибытию в учреждение (естественно, после проведения профилактических, психолого-педагогических, режимных, организационно-технических мероприятий в карантинном отделении). На данном этапе осужденным разъясняются их права и обязанности, условия труда и отдыха, а

также обеспечивается доступ к законодательным актам, регламентирующим исполнение наказания. Помимо этого, происходит всестороннее изучение их личности и определяется степень психологической готовности к положительному восприятию воспитательного воздействия и отрицанию негативного воздействия окружающей среды [7].

Мы не будем подробно останавливаться на правовом регулировании условий отбывания наказания в учреждениях разного вида, а остановимся на тех моментах, которые, по нашему мнению, заслуживают внимания. Прежде всего, следует отметить, что обычные условия могут быть заменены на облегченные или строгие, т.е. как улучшены, так и ухудшены. Процесс изменения условий основывается на определении положительной или отрицательной степени поведения осужденного.

В этой связи, считаем вполне уместным привести высказывание Н.А. Стручкова и В.Н. Брызгалова, которые писали: «Первоначальное размещение осужденных в зависимости от отнесения их к определенным группам по исправительно-трудовым учреждениям вовсе не означает, что в течение всего срока наказания они будут находиться в одних и тех же условиях. В зависимости от поведения осужденных им могут изменить условия отбывания наказания – облегчить или отягчить» [8, с.34].

Действительно, положительно характеризующиеся осужденные, имеющие первую положительную степень поведения, могут быть переведены на облегченные условия отбывания наказания. Вместе с тем, следует отметить, что сроки такого перевода для каждого вида учреждения разные. В учреждении минимальной безопасности он составляет не менее 3 месяцев, в учреждении средней безопасности не менее 6 месяцев, в учреждении максимальной безопасности не менее 9 месяцев, в учреждении полной безопасности не менее 1 года и в учреждении чрезвычайной безопасности не менее 5 лет. В то же время, в случае признания осужденного злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания, он переводится в строгие условия отбывания лишения свободы.

Таким образом, применение элементов прогрессивной системы позволяет дифференцированно стимулировать правопослушное поведение осужденных. Если осужденный ведет себя положительно, то это способствует улучшению его правового положения, и, наоборот, в случае несоблюдения установленных законом правил он утрачивает ряд льгот и преференций. Таким образом, осужденному предоставляется право самостоятельно выбирать ту или иную модель поведения. Он сам становится строителем своей судьбы.

В то же время хотим отметить, что мы не готовы поддержать мнение ряда ученых, которые считают, что институт изменения условий отбывания наказания следует относить к применению мер поощрения или взыскания [9, с. 12], [10, с.109]. Их суждения основываются на том, что у осужденного при переводе из одних условий в другие увеличиваются или уменьшаются количество свиданий, посылок или передач, а также сумма на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости. С большой уверенностью можно сказать, что при изменении условий отбывания наказания происходит улучшение или ухудшение правового положения осужденного, однако, считаем неуместным отождествлять эти два указанных института, второй из которых (институт мер поощрения и взыскания – сноски автора) не относится к самостоятельному институту прогрессивной системы исполнения наказания, хотя и является одним из критериев оценки поведения лиц, лишенных свободы.

По этому поводу мы разделяем точку зрения Н. А. Стручкова, который утверждал, что изменение условий отбывания наказания осужденных к лишению свободы не может быть видом «...поощрения и взыскания в собственном значении этих понятий..., поскольку составляет содержание одного из способов реализации самостоятельного института исправительно-трудового права, не входящего в институт применения поощрений и взысканий к осужденным» [11, с.95]. Также считает Д.В. Горбань, указывая на то, что институт применения мер поощрений и взысканий и институт изменения условий отбывания наказания являются отдельными самостоятельными институтами, закрепленными в уголовно-исполнительном законодательстве [12, с. 55].

Далее. Согласно уголовно-исполнительному кодексу Республики Казахстан при переводе на облегченные условия отбывания наказания законодатель помимо формального основания в виде отбытия необходимого срока возложил на осужденного материальное основание в виде обязанности добросовестного отношения к труду (ч.2 ст. 135, ч.2 ст. 137, ч. 4 ст. 142, ч.3 ст. 150 УИК РК). Заметим, что в учреждениях уголовно-исполнительной системы из 80 % трудоспособных осужденных в среднем трудоустроено около 50 % [13, 14]. Таким образом, возникает уместный вопрос как определить отношение к труду у осужденного, если он не трудится не по причине своего нежелания, а в виду нехватки рабочих мест? Если же говорить о привлечении осужденных к работам по благоустройству учреждения и улучшению условий проживания, регламентированные ст. 121 УИК РК, то положение этой нормы о неоплачиваемом труде является императивным, т.е. обязательным для исполнения, что соответственно не позволяет судить о добровольности и добросовестности такого труда.

Мы абсолютно согласны с тем, что труд является одним из главных средств исправления осужденных. Однако думается, что в нынешних условиях законодателю необходимо пересмотреть материальные основания для перевода из одних условий в другие, так как это может послужить препятствием к стимулированию правопослушного поведения осужденных.

Кроме того, хотим отметить то, что при анализе норм, регламентирующих перевод на облегченные условия отбывания лишения свободы в учреждениях разного вида мы выявили то, что в учреждении чрезвычайной безопасности перевод на облегченные условия возможен не ранее чем через пять лет при наличии первой положительной степени поведения. Вместе с тем, исходя из положений ст. 95 УИК РК, осужденный согласно

условиям присвоения степеней поведения, в течение пяти лет имеет возможность достигнуть не только первой, а также второй и третьей положительной степени поведения. Таким образом, считаем необходимым внести изменение в абзац второй части 4 статьи 139 УИК РК следующего характера: «Перевод из обычных условий отбывания наказания в облегченные производится не ранее чем через пять лет при наличии **положительной степени поведения**».

Дальнейшей мотивацией к одобряемому законом поведению служит перевод осужденных на льготные условия отбывания наказания. Основаниями для перевода являются наличие третьей положительной степени поведения и отбытие не менее трех месяцев на облегченных условиях. При этом возможность перевода на льготные условия возникает за год до освобождения по отбытию срока в учреждении средней безопасности, а также в учреждении средней безопасности для содержания несовершеннолетних и за 9 месяцев до освобождения по отбытию срока в учреждении максимальной безопасности.

Главной отличительной особенностью названных условий является то, что здесь осужденным по постановлению начальника разрешается проживать и свободно передвигаться за пределами охраняемого периметра учреждения, но в пределах границ территории, прилегающей к учреждению, под круглосуточным контролем и надзором (ч.3 ст. 136 ; ч. 3 ст. 138; ч. 3 ст. 151 УИК РК).

Однако, отметим, несмотря на большой смысл вложенный в инновацию четвертой ступени в закон следует констатировать тот факт, что сегодня данный элемент прогрессивной системы не имеет практической значимости. К большому сожалению, идея льготных условий, заложенная законодателем и направленная на успешную социализацию и реинтеграцию осужденного в законопослушное общество, оказалась не воплощенной. Связано это прежде всего с тем, что отсутствуют условия для содержания осужденных за охраняемым периметром учреждения.

В качестве варианта разрешения указанной проблемы рассмотрим вопрос об упразднении учреждений минимальной безопасности, который в настоящее время довольно активно обсуждается. Приведем несколько мнений по этому поводу.

К примеру, М.А. Аюбаев аргументами в сторону оптимизации данных учреждений видит большое количество преступлений, зарегистрированных за последние 5 лет, совершенных содержащимися в них осужденными (38%). Отметим, что наиболее частым (60 %) из них является уклонение от отбывания наказания (ст.427 УК РК). Кроме того, в обоснование упразднения учреждений минимальной безопасности отмечает широкое применение институтов условно-досрочного освобождения и замены неотбытой части наказания более мягким его видом [15].

Другого мнения придерживается Байдильдина Р.К. Она пишет, что «упразднение учреждений минимальной безопасности является нецелесообразным» и в то же время предлагает сократить их количество сохранив учреждения по отдельным регионам (Северо-Казахстанской, Западно-Казахстанской, Южно-Казахстанской, Восточно-Казахстанской и центральных областях) [16].

#### **Заключение**

Учитывая сказанное выше считаем, что на сегодняшний день институт переходного режима от изоляции к полусвободе нуждается в дальнейшей проработке. Ведь наличие именно данного элемента призвано обеспечить постепенный переход к самостоятельной жизни, что, в свою очередь, положительно отразится на адаптации осужденного к условиям свободного социума. Мы не беремся судить, какой из двух указанных подходов перспективнее, но исходя из рассматриваемой проблематики придерживаемся пути по оптимизации указанных учреждений.

Как мы уже отмечали льготные условия отбывания наказания фактически не исполняются. Думается, что при упразднении учреждений минимальной безопасности льготные условия могли бы функционировать на базе оптимизированных учреждений, в виду наличия соответствующей базы в каждом регионе страны.

Подводя итог вышеизложенному считаем, что изменение условий содержания является необходимым элементом прогрессивной системы отбывания лишения свободы, который нуждается в дальнейшем совершенствовании и законодательном урегулировании.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

- 1 Бажанов О.И. Прогрессивная система исполнения наказания. - Минск, 1981. - С. 69–70.
- 2 Скаков А.Б. Прогрессивная система исполнения лишения свободы и ее отражение в новом законодательстве Республики Казахстан: дис. ... д-ра. юрид. наук: 12.00.08 / А.Б. Скаков; Белорус. гос. ун-т. – Минск, 2006.
- 3 Малинин В.Б. Уголовно-исполнительное право: учебник для юридических вузов. - СПб.: МИЭП при МПА ЕврАзЭС, 2012. - 335 с.
- 4 Уголовно-исполнительное право. Особенная часть / под общей ред. Ю.И. Калинина. – Рязань: Академия ФСИН России, 2013. - 822 с.
- 5 Уголовно-исполнительное право России: теория, законодательство, международные стандарты, отечественная практика конца XIX - начала XX века / под ред. А.И. Зубкова. – М.: Норма, 2003. - 720 с.
- 6 Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 234-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.07.2023 г.) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31577723&pos=3;-88#pos=3;-88](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31577723&pos=3;-88#pos=3;-88) (дата обращения 09.09.2023 г.)
- 7 Об утверждении Правил проведения воспитательной работы с осужденными к лишению свободы: Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 13 августа 2014 года № 508 // [Электронный ресурс]. – Режим



доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14C0009729>. (дата обращения 15.09.2023 г.)

8 Стручков Н.А. Классификация осужденных к лишению свободы и определение им вида исправительно-трудовой колонии / Н.А. Стручков, В.Н. Брызганов. – Киев, 1967. – 238 с.

9 Бабаян С.Л. Правовое регулирование применения мер поощрения и взыскания в исправительных учреждениях // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2004. – № 1.

10 Васильев А.И. Изменение условий содержания осужденных в системе мер поощрения и взыскания // Система воспитательной работы: Сб. науч. тр. – Рязань, 1982. – 109 с.

11 Горбань Д.В. Классификация правовых институтов, улучшающих правовое положение осужденных к лишению свободы // Вестник общественной научно-исследовательской лаборатории «Взаимодействие уголовно-исполнительной системы с институтами гражданского общества: историко-правовые и теоретико-методологические аспекты». – 2013. – № 3. – 55 с.

12 Стручков Н.А. Курс исправительно-трудового права: Проблемы общей части. – М., 1984. – 95 с.

13 Сколько осужденных трудоустроено в Казахстане // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://kazpravda.kz/n/skolko-osuzhdenных-trudoustroeno-v-kazahstane/>. (дата обращения 20.09.2023 г.).

14 Занятость заключенных в Казахстане – сорок девять процентов // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://orda.kz/zanjatost-zakljuchennyh-v-kazahstane-sostavljaet-49/>. (дата обращения 20.09.2023 г.).

15 Аюбаев М.А. Современное состояние учреждений минимальной безопасности уголовно-исполнительной системы Республики Казахстан // Международный научный журнал «Гылым – Наука». – 2023. – №1 (77). – С. 16-21.

16 Байдильдина Р.К. Упразднение учреждений минимальной безопасности в Республике Казахстан: необходимость или убеждение? // Международный научный журнал «Гылым – Наука». – 2023. – №1 (77). – С. 80-84.

#### REFERENCES

1 Bazhanov O.I. Progressivnaya sistema ispolneniya nakazaniya. – Minsk, 1981. – S. 69–70.

2 Skakov A.B. Progressivnaya sistema ispolneniya lisheniya svobody i ee otrazhenie v novom zakonodatel'stve Respubliki Kazahstan: dis. ... d-ra. yurid. nauk: 12.00.08 / A.B. Skakov; Belorus. gos. un-t. – Minsk, 2006.

3 Malinin V.B. Uголовно-исполнител'noe pravo: Uchebnik dlya yuridicheskikh vuzov. – SPb.: MIEP pri MPA EvrAzES, 2012. – 335 s.

4 Uголовно-исполнител'noe pravo. Osobennaya chast' / pod obshchej red. YU.I. Kalinina. – Ryazan': Akademiya FSIN Rossii, 2013. – 822 s.

5 Uголовно-исполнител'noe pravo Rossii: teoriya, zakonodatel'stvo, mezhdunarodnye standarty, otechestvennaya praktika konca XIX - nachala XX veka / pod red. A.I. Zubkova. – M.: Norma, 2003. – 720 s.

6 Uголовно-исполнител'nyj kodeks Respubliki Kazahstan ot 5 iyulya 2014 goda № 234-V (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 01.07.2023 g.) // [Elektronnyi resurs]. – Rejim dostupa: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31577723&pos=3;-88#pos=3;-88](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31577723&pos=3;-88#pos=3;-88) (data obrashcheniya 09.09.2023 g.)

7 Ob utverzhdenii Pravil provedeniya vospitatel'noj raboty s osuzhdennymi k lisheniyu svobody: Prikaz Ministra vnutrennih del Respubliki Kazahstan ot 13 avgusta 2014 goda № 508 // [Elektronnyi resurs]. – Rejim dostupa: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14C0009729>. (data obrashcheniya 15.09.2023 g.).

8 Struchkov N.A. Klassifikaciya osuzhdenных k lisheniyu svobody i opredelenie im vida ispravitel'no-trudovoj kolonii / N.A. Struchkov, V.N. Bryzganov. – Kiev, 1967. – 238 s.

9 Babayan S.L. Pravovoe regulirovanie primeneniya mer pooshchreniya i vzyskaniya v ispravitel'nyh uchrezhdeniyah // Uголовно-исполнител'naya sistema: pravo, ekonomika, upravlenie. – 2004. – № 1.

10 Vasil'ev A. I. Izmenenie uslovij soderzhaniya osuzhdenных v sisteme mer pooshchreniya i vzyskaniya // Sistema vospitatel'noj raboty: Sb. nauch. tr. – Ryazan', 1982. – 109 s.

11 Gorban' D.V. Klassifikaciya pravovyh institutov, uluchshayushchih pravovoe polozhenie osuzhdenных k lisheniyu svobody // Vestnik obshchestvennoj nauchno-issledovatel'skoj laboratorii «Vzaimodejstvie uголовно-исполнител'noj sistemy s institutami grazhdanskogo obshchestva: istoriko-pravovye i teoretiko-metodologicheskie aspekty». – 2013. – № 3. – 55 s.

12 Struchkov N.A. Kurs ispravitel'no-trudovogo prava: Problemy obshchej chasti. – M., 1984. – 95 s.

13 Skol'ko osuzhdenных trudoustroeno v Kazahstane // [Elektronnyi resurs]. – Rejim dostupa: <https://kazpravda.kz/n/skolko-osuzhdenных-trudoustroeno-v-kazahstane/>. (data obrashcheniya 20.09.2023 g.)

14 Zanyatost' zakljuchennyh v Kazahstane - sorok devyat' procentov // [Elektronnyi resurs]. – Rejim dostupa: <https://orda.kz/zanjatost-zakljuchennyh-v-kazahstane-sostavljaet-49/>. (data obrashcheniya 20.09.2023 g.)

15 Ayubaev M.A. Sovremennoe sostoyanie uchrezhdenij minimal'noj bezopasnosti uголовно-исполнител'noj sistemy Respubliki Kazahstan // Mezhdunarodnyj nauchnyj zhurnal «Gylym – Nauka». – 2023. – №1 (77). – S. 16-21.

16 Bajdil'dina R.K. Uprazhdenie uchrezhdenij minimal'noj bezopasnosti v Respublike Kazahstan: neobhodimost' ili ubezhdenie? // Mezhdunarodnyj nauchnyj zhurnal «Gylym – Nauka». – 2023. – №1 (77). – S. 80-84

АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Максим Вячеславович Олексюк** - заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының докторанты, Қазақстан, Қостанай қ., Кочубей к-сі, 4-25. E-mail: ta\_ma\_da.family@inbox.ru.

**Олексюк Максим Вячеславович** – магистр юридических наук, докторант Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, Казахстан, г. Костанай, ул. Кочубея, 4-25. E-mail: ta\_ma\_da.family@inbox.ru.

**Maxim Oleksiuk** – Master of Juridical Sciences, doctoral student of the Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Shrakbek Kabylbayev, Kazakhstan, Kostanay, Kochubeya str., 4-25. E-mail: ta\_ma\_da.family@inbox.ru.

**ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В ОБЛАЧНЫХ ХРАНИЛИЩ И ПРАВА ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ****Н.Н. Серімбетов**

магистрант

**Р.Р. Жилкайдаров**

Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, г. Косшы

**Аннотация.** Статья представляет собой исследование проблем безопасности и конфиденциальности данных в контексте облачных технологий хранения информации. Авторы подчеркивают важность защиты персональных данных в современном цифровом мире, особенно в контексте использования облачных вычислений. Рассматриваются основные положения Общего регламента по защите данных (GDPR) и законодательства Республики Казахстан относительно персональных данных.

Статья подробно анализирует основные принципы GDPR, включая законность обработки данных, добросовестную обработку, прозрачность, ограничение целей, минимизацию данных, точность, ограничение хранения и обеспечение безопасности обработки. Обсуждается влияние утечек данных на компании и потенциальные последствия нарушений GDPR.

Далее в статье рассматриваются проблемы безопасности в Казахстане, включая киберпреступления, анонимность киберпреступников и недостаточные меры для предотвращения вторжений в облачные инфраструктуры. Освещается вопрос использования зарубежных программ в национальных IT-продуктах и необходимость повышения осведомленности об информационной безопасности.

После этого авторы рассматривают ситуацию с законами конфиденциальности данных в США, подчеркивая разнородность и фрагментированность существующих законов. Проводится обзор таких законов, как HIPAA, FCRA, FERPA, GLBA, ECPA, COPPA и VPPA, и их ограниченная область применения.

В документе предлагаются области, которые, по мнению авторов, требуют базовой защиты конфиденциальности, такие как права на сбор и обмен данных, согласие на участие, минимизация данных и недискриминация в использовании данных.

В заключении авторы подчеркивают важность обеспечения безопасности и конфиденциальности данных в облачных вычислениях, а также отмечают необходимость дополнительных исследований и разработок в данной области, включая технические и правовые аспекты.

Ключевые слова: персональные данные, права человека, средства правовой защиты, уголовные расследования.

**БҰЛТТЫ ҚОЙМАЛАРДАҒЫ ДЕРБЕС ДЕРЕКТЕРДІ ҚОРҒАУ ЖӘНЕ ЖЕКЕ ТҰЛҒАЛАРДЫҢ ҚҰҚЫҚТАРЫ****Н.Н. Серімбетов**

магистрант

**Р.Р. Жилкайдаров**

Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясы, Қосшы қ.

**Аңдатпа.** Мақала бұлтты сақтау технологиялары контекстіндегі деректердің қауіпсіздігі мен құпиялылық мәселелерін зерттеу болып табылады. Авторлар қазіргі цифрлық әлемде, әсіресе бұлтты есептеулерді пайдалану контекстінде жеке деректерді қорғаудың маңыздылығын атап көрсетеді. Деректерді қорғау жөніндегі жалпы Регламенттің (GDPR) және Қазақстан Республикасының дербес деректерге қатысты заңнамасының негізгі ережелері қаралады.

Мақалада GDPR негізгі принциптері егжей-тегжейлі талданады, соның ішінде деректерді өңдеудің заңдылығы, адал өңдеу, ашықтық, мақсатты шектеу, деректерді азайту, дәлдік, сақтауды шектеу және өңдеу қауіпсіздігін қамтамасыз ету. Деректердің бұзылуының компанияларға әсері және GDPR бұзушылықтарының ықтимал салдары талқыланады.

Бұдан әрі мақалада киберқылмыстарды, киберқылмыскерлердің анонимділігін және бұлтты инфрақұрылымдарға басып кіруді болдырмау үшін жеткіліксіз шараларды қоса алғанда, Қазақстандағы қауіпсіздік мәселелері қарастырылады. Ұлттық IT-өнімдерде шетелдік бағдарламаларды пайдалану мәселесі және ақпараттық қауіпсіздік туралы хабардарлықты арттыру қажеттілігі жарияланады.

Осыдан кейін авторлар АҚШ-тағы деректердің құпиялылық заңдарының жағдайын қарастырады, қолданыстағы заңдардың гетерогенділігі мен бөлшектенуіне баса назар аударады. HIPAA, FCRA, FERPA, GLBA, ECPA, COPPA және VPPA сияқты заңдарға шолу жасалады және олардың қолдану аясы шектеулі.

Құжат авторлардың пікірінше, деректерді жинау және бөлісу құқықтары, қатысуға келісім беру, деректерді азайту және деректерді пайдалануды кемсітпеу сияқты негізгі құпиялылықты қорғауды қажет ететін салаларды ұсынады.

Қорытындылай келе, авторлар бұлтты есептеулерде деректердің қауіпсіздігі мен құпиялылығын қамтамасыз етудің маңыздылығын атап өтеді, сонымен қатар техникалық және құқықтық аспектілерді қоса алғанда, осы

салада қосымша зерттеулер мен әзірлемелердің қажеттілігін атап өтеді.

Түйін сөздер: дербес деректер, адам құқықтары, құқықтық қорғау құралдары, қылмыстық тергеу.

## PROTECTION OF PERSONAL DATA IN THE CLOUDS AND THE RIGHTS OF INDIVIDUALS

Serimbetov N.N.

Master's student

Zhilkaidarov R.R.

Law Enforcement Academy under the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan, Kossy

**Annotation.** The article presents a study of the problems of data security and confidentiality in the context of cloud storage technologies. The authors emphasize the importance of personal data protection in the modern digital world, especially in the context of the use of cloud computing. The main provisions of the General Data Protection Regulation (GDPR) and the legislation of the Republic of Kazakhstan on personal data are considered.

The article analyzes in detail the basic principles of GDPR, including the legality of data processing, fair processing, transparency, limiting goals, minimizing data, accuracy, limiting storage and ensuring the security of processing. The impact of data leaks on companies and the potential consequences of GDPR violations are discussed.

The article goes on to discuss security issues in Kazakhstan, including cybercrimes, the anonymity of cybercriminals, and insufficient measures to prevent intrusions into cloud infrastructures. The issue of using foreign programs in national IT products and the need to raise awareness about information security is highlighted.

After that, the authors consider the situation with data privacy laws in the United States, emphasizing the heterogeneity and fragmentation of existing laws. Laws such as HIPAA, FCRA, FERPA, GLBA, ECPA, COPPA and VPPA are being reviewed and their limited scope of application.

The document suggests areas that, according to the authors, require basic privacy protection, such as rights to collect and share data, consent to participate, data minimization and non-discrimination in data use.

In conclusion, the authors emphasize the importance of ensuring data security and confidentiality in cloud computing, and also note the need for additional research and development in this area, including technical and legal aspects.

Keywords: personal data, human rights, remedies, criminal investigations.

### Введение

«Облачное хранение» (CLOUD STORAGE), упрощённо: «Облако» — это среда аппаратных и программных ресурсов в центрах обработки данных, которые предоставляют разнообразные услуги через сеть или Интернет для удовлетворения требований пользователя [1]. Соответственно, среда облачного хранения в удаленных серверных центрах, доступных через интернет, где хранятся и обрабатываются данные пользователей и их приложения представляет собой интегрированную информационную среду.

Безопасность данных становится особенно актуальной в среде облачных вычислений (хранения), поскольку данные разбросаны по разным машинам и устройствам сохранения, включая серверы, ПК и различные мобильные устройства, такие как беспроводные сенсорные сети и смартфоны. Безопасность данных в облачных вычислениях сложнее, чем безопасность данных в традиционных информационных системах [2].

Среда облачного хранения обеспечивает два основных типа функций: вычисления и хранение данных. В среде облачного хранения потребители облачных услуг могут получить доступ к своим данным и выполнить свои задачи только через подключение к Интернету.

Во время доступа к данным и вычислениям клиенты не имеют представления, где именно хранятся данные и какие именно средства вычислительной техники выполняют математические и логические задачи. Примечательно, что даже обслуживающий технический персонал не имеет полного доступа к разрозненным данным, разбитым на фрагменты RAID -массива по разным секторам, дискам и серверам.

Использование серверов на оперативной памяти и SSD – дисков, механизмы шифрования, идентификации, аутентификации и другие меры безопасности данных являются основными факторами для завоевания доверия пользователей и успешного использования облачных технологий.

Концепция облака имеет ряд реализаций, основанных на услугах поставщиков услуг. Например, Google Apps Engine, Microsoft Azure и Amazon Stack - популярные реализации облачных вычислений, предоставляемые поставщиками облачных услуг, то есть компаниями Google, Microsoft и Amazon. Кроме того, предприятие АСМЕ внедрило v-Cloud на базе VMware, позволяющее нескольким организациям совместно использовать вычислительные ресурсы. Это действительно перспективно, но правоохранительные органы до сих пор используют традиционную последовательную схему удаленной работы. Это колоссальные затраты по времени. В Академии же правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре на занятиях через удаленные облака обучающихся прививают к командной работе, что позволяет значительно сократить время на выполнение командных задач.

В области облачных вычислений выделяются три типа облака в зависимости от уровня доступа: публичное, частное и гибридное. Публичное облако принадлежит поставщику услуг и доступно общественности для использования в общедоступных средах. Частное облако, наоборот, является собственностью компании и предоставляется только ее авторизованным пользователям. Гибридное облако, как следует из названия, объединяет в себе характеристики как публичного, так и частного облака. Крупными поставщиками облачных услуг являются такие компании, как Google, Amazon и IBM. Различие очевидно, публичное облако предоставляет доступ к услугам

облачных сервисов всем интересующимся, в то время как частное облако и гибридное облако предоставляют доступ только авторизованным пользователям.

Безопасность - это сочетание конфиденциальности, предотвращения несанкционированного раскрытия информации, целостности, предотвращения несанкционированного изменения или удаления информации и доступности, предотвращения несанкционированного сокрытия информации [3].

Основные проблемы облачных вычислений включают безопасность ресурсов, управление ресурсами и мониторинг ресурсов. В настоящее время не существует стандартных правил и положений по развертыванию приложений в облаке, а также отсутствует контроль за стандартизацией в облаке. В облаке было разработано и реализовано множество новых технологий; однако используемые методы не обеспечивают полной безопасности из-за динамики облачной среды.

#### **Основная часть**

Персональные данные, как это определено статьей 4 № 1 GDPR, относятся к информации об идентифицированном или идентифицируемом физическом лице. Сюда входит любой живой человек, которого можно прямо или косвенно идентифицировать с помощью собранных данных. Важно отметить, что фактическая идентификация личности не требуется, пока есть возможность идентификации [4].

Любая информация, которая может дать представление о физической, физиологической, генетической, психологической, экономической, культурной или социальной идентичности, подпадает под термин «персональные данные». Примеры включают номера телефонов, IP-адреса или внешний вид человека. Теоретически обработанное рабочее время также может подпадать под персональные данные.

Примеры сбора персональных данных: банковские данные; демографические данные; идентификационные номера; данные, собранные онлайн; отзывы; информация о здоровье; политические взгляды; религиозные данные; сексуальная ориентация.

Статья 5 (1) GDPR обеспечивает соблюдение следующих принципов: *законность обработки данных, добросовестная обработка информации, прозрачность обработки данных, ограничение цели, минимизация данных, точность обработки данных, ограничение хранения, честность и конфиденциальность*.

Персональные данные должны обрабатываться с высоким и соответствующим уровнем безопасности (статья 32 GDPR).

Защиту данных при их раскрытии регламентирует статья 6 GDPR. Раскрытие персональных данных является ключевой проблемой для регулирующих органов и подлежит строгому контролю. GDPR установил значительные штрафы за нарушения защиты данных, что побудило компании внимательно изучить обращение с персональными данными. Компаниям важно осознавать, что утечка данных может привести к последствиям, выходящим за рамки нарушений GDPR, поскольку другие нарушения также могут повлечь за собой наказание. Эти нарушения часто ущемляют личные права отдельных лиц, что потенциально может привести к предъявлению претензий о существенном ущербе.

Закон Республики Казахстан от 21 мая 2013 года № 94-V «О персональных данных и их защите» обеспечивает защиту прав и свобод человека и гражданина при сборе и обработке его персональных данных [5].

Использование «облачных» технологий в Казахстане следует рассматривать со следующих точек зрения:

- Неприкосновенность персональных данных.
- Частные и государственные конфиденциальные данные.
- Регулирование доменов.
- Отраслевое регулирование: организации финансового сектора, телекоммуникации и государственный сектор.

В Казахстане относительно недавно начато официальное практическое расследование киберпреступлений, однако невероятно сложно привлечь к ответственности преступников и возместить ущерб. 95% киберпреступников действуют с применением технологий анонимности и почти невозможно их выследить. Ущерб, нанесенный казахстанскому бизнесу от киберпреступников, к примеру, в 2022 году, составил 110,8 миллиарда тенге, а уже в первом квартале 2023 года компании понесли убытки на сумму 80 миллиардов тенге [6].

На наш взгляд, в Республике Казахстан основной проблемой безопасности данных является профилактика, обнаружение и предотвращение вторжений в облачные инфраструктуры. Большинство кибер-атак не совершаются сразу. Атаке предшествует «разведка со стороны злоумышленников». Облачная инфраструктура использует методы виртуализации, интегрированные технологии и работает через стандартные интернет-протоколы. Они могут привлечь злоумышленников из-за множества уязвимостей. Сам факт использования в eGOV.kz скомпрометированных плагинов является тому подтверждением. Возникает вопрос: как уполномоченные за информационную безопасность органы допустили использование зарубежных плагинов и программ в национальном IT продукте?

Облачные вычисления также страдают от различных традиционных атак, таких как подмена IP-адреса, подмена протокола разрешения адресов, атака протокола маршрутной информации, отравление DNS, флуд, отказ в обслуживании (DoS), распределенный отказ в обслуживании (DDoS) и т. д. Например, DoS-атака на базовая инфраструктура Amazon Cloud привела к тому, что BitBucket.org, сайт, размещенный на AWS, оставался недоступным в течение нескольких часов (Brooks, 2009) [7]. Применительно к облаку нельзя не учитывать затраты на вычисления с использованием современных криптографических методов (Chen and Sion, 2010) [7]. Брандмауэр может быть хорошим вариантом для предотвращения внешних атак, но не сработает для внутренних



атак. Для предотвращения либо снижения уровня подобных атак в облачную инфраструктуру должны быть включены эффективные системы обнаружения вторжений (IDS) и системы предотвращения вторжений (IPS). Но одних технологичных методов недостаточно. Практика расследования инцидентов информационной безопасности показывает, что более чем в 70 процентах виноваты сами сотрудники.

В настоящее время, в преступной среде, также набирают «популярность» облачные технологии. Правоохранительными органами получить доступ к облачным технологиям очень проблематично прежде всего из-за юридических аспектов. С точки зрения клиента данные хранятся и обрабатываются в так называемом в одном большом виртуальном «облачном» сервере. С аппаратной позиции такие серверы могут располагаться удаленно друг от друга географически, вплоть до расположения на разных континентах. И перед правоохранительными органами также встает вопрос обнаружения, доступа, изъятия представляющей доказательственное значение информации и, главное, правильного процессуального оформления данных действий [8].

#### **Литературный обзор**

Обширные исследования подробно описывают проблемы потребителей в отношении конфиденциальности данных (подробный обзор см. Okazaki et al., 2020) и нормативное вмешательство различной эффективности (Jia et al., 2021), а также последствия для эффективности компаний (например, Martin et al., 2021). Однако по-прежнему не хватает систематического, комплексного и основанного на исследованиях взгляда на противоречия в отношении конфиденциальности данных, существующие исследования эффективно обрисовывают противоречия в сфере конфиденциальности данных с точки зрения потребителей и компаний (Bornschein et al., 2020), но не затрагивают одновременно сложные, взаимосвязанные позиции компаний, потребителей и регулирующих органов (Martin & Palmatier, 2020). Исследования внутренних механизмов конфиденциальности данных, таких как парадоксы конфиденциальности (Kaaniche et al., 2020) или диадические взгляды на конфиденциальность между потребителями и компаниями (Rasoulilian et al., 2017) или между компаниями и регулируемыми органами (Johnson et al., 2020), не могут установить триадный взгляд на напряженность в отношении конфиденциальности данных, создаваемую цифровыми технологиями, которые связывают все эти группы [9].

#### **СОСТОЯНИЕ ЗАКОНОВ О КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТИ ДАННЫХ В США.**

В настоящее время законы о конфиденциальности представляют собой беспорядочный коктейль различных отраслевых правил. «Исторически сложилось так, что в США существует множество разрозненных федеральных законов [и законов штатов]», — сказала Эми Степанович, исполнительный директор Центра Silicon Flatirons в Colorado Law. «[Они] либо рассматривают конкретные типы данных, такие как кредитные данные или информация о здоровье», — сказал Степанович, — «или смотрят на конкретные группы населения, такие как дети, и регулируют в этих сферах». В Соединенных Штатах нет единого закона, регулирующего конфиденциальность всех типов данных. Вместо этого в нем действует набор законов, которые имеют такие аббревиатуры, как HIPAA, FCRA, FERPA, GLBA, ECPA, COPPA и VPPA [10].

Закон о переносимости и подотчетности медицинского страхования (HIPAA) не имеет ничего общего с конфиденциальностью и охватывает только общение между вами и «застрахованными организациями», к которым относятся врачи, больницы, аптеки, страховщики и другие подобные предприятия. Люди склонны думать, что HIPAA охватывает все данные о здоровье, но это не так. Например, ваши данные Fitbit не защищены, и закон не ограничивает тех, кто может запросить ваш статус вакцинации против COVID-19.

Закон о добросовестной кредитной отчетности (FCRA) распространяется на информацию, содержащуюся в вашем кредитном отчете. Он ограничивает круг лиц, которым разрешено просматривать кредитный отчет, информацию, которую могут собирать кредитные бюро, и способы получения информации.

Закон о правах семьи на образование и конфиденциальности (FERPA) подробно описывает, кто может запрашивать записи об образовании учащихся. Это включает в себя предоставление родителям, имеющим на это право учащимся и другим школам права проверять записи об образовании, которые ведет школа.

Закон Грэмма-Лича-Блайли (GLBA) требует, чтобы потребительские финансовые продукты, такие как кредитные услуги или инвестиционные консультационные услуги, объясняли, как они обмениваются данными, а также право клиента отказаться от этого. Закон не ограничивает то, как компании используют собираемые ими данные, при условии, что они заранее сообщают о таком использовании. По крайней мере, он пытается поставить барьеры безопасности некоторых личных данных.

Закон о конфиденциальности электронных коммуникаций (ECPA) ограничивает правительственное прослушивание телефонных разговоров и других электронных сигналов (хотя Закон США «Патриот» многое из этого определил). Он также устанавливает общие правила относительно того, как работодатели могут контролировать общение сотрудников. Критики часто отмечают, что ECPA, принятый в 1986 году, устарел. Поскольку ECPA был написан задолго до появления современного Интернета, он не защищает от современных тактик наблюдения, таких как доступ правоохранительных органов к старым данным, хранящимся на серверах, в документах облачного хранилища и в поисковых запросах [10].

Правило защиты конфиденциальности детей в Интернете (COPPA) накладывает определенные ограничения на сбор данных компанией о детях до 13 лет.

Закон о защите конфиденциальности видео (VPPA) предотвращает раскрытие записей о прокате видеокассет. Сейчас этот закон может показаться глупым, но он появился после того, как журналист вытащил историю видеопроката кандидата в Верховный суд Роберта Борка. Однако VPPA не противостоит стриминговым компаниям [10].

Закон о Федеральной торговой комиссии (Закон о Федеральной торговой комиссии) уполномочивает Федеральную торговую комиссию преследовать приложение или веб-сайт, которые нарушают ее собственную политику конфиденциальности. Федеральная торговая комиссия также может расследовать нарушения маркетинговых формулировок, связанных с конфиденциальностью, как это было, когда она подала жалобу на Zoom за обман пользователей, утверждая, что видеочаты были зашифрованы сквозным шифрованием. Некоторые группы также недавно призвали Федеральную торговую комиссию распространить свои полномочия на злоупотребление данными [10].

Учитывая широкий спектр различных законов, легко увидеть, как люди путаются в том, какие права они имеют, а какие нет. Вдобавок к этому, помимо этих федеральных законов, существует также несколько законов штатов.

«Большинство людей верят, что они защищены, но это не так», — сказал Ашкан Солтани, независимый исследователь и бывший главный технолог Федеральной торговой комиссии. «К сожалению, поскольку эта экосистема в основном скрыта от глаз и непрозрачна, потребители не могут видеть и понимать поток информации» [9].

В настоящее время в трех штатах США действуют три различных всеобъемлющих закона о конфиденциальности потребителей: Калифорния (ССРА и поправки к нему, СРРА), Вирджиния (VCDPA) и Колорадо (ColoPA). Независимо от того, в каком штате находится компания, права, предоставляемые законами, распространяются только на людей, проживающих в этих штатах.

В Казахстане же фактически утратила силу концепция «Кибершит Казахстана» [11], но до сих пор нет Закона о информационной (кибер) безопасности.

#### **ОБЛАСТИ, КОТОРЫЕ ЗАСЛУЖИВАЮТ БАЗОВОЙ ЗАЩИТЫ КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТИ**

На наш взгляд, следующие области должны быть «базово» защищены:

1. Права на сбор и обмен данными. Законы должны давать гражданам право видеть, какие данные о них собрали различные компании, требовать от компаний удаления любых собранных ими данных и легко переносить данные из одной службы в другую. Это также включает в себя право запретить компаниям продавать (или передавать) данные третьим лицам.

2. Согласие на участие: компания должна спросить человека, может ли она передавать или продавать его данные третьим лицам.

3. Минимизация данных. Компания должна собирать только то, что ей необходимо для предоставления услуги, которую использует человек.

4. Недискриминация и отсутствие дискриминации при использовании данных. Компания не должна дискриминировать людей, которые реализуют свои права на неприкосновенность частной жизни; например, компания не может взимать с кого-то дополнительную плату за защиту своей конфиденциальности, а также не может предлагать скидки клиентам в обмен на то, что они предоставят больше данных. Это постановление также должно включать разъяснения о защите гражданских прав, например, о запрете рекламодателям дискриминации по определенным характеристикам.

Конфиденциальность в рамках информационной безопасности не сводится к исключению использования технологий, а предполагает возможность активного участия в общественной жизни при обеспечении гарантий, что личные данные индивида не подвергнуты злоупотреблению. Отсутствие таких гарантий может потенциально повлечь за собой негативные последствия для граждан в долгосрочной перспективе.

#### **Заключение**

В заключение следует отметить, что облачные технологии хранения данных представляют собой перспективное направление для развития следующего поколения информационно-технологических приложений. Несмотря на значительный потенциал, на пути быстрого распространения этой технологии возникают существенные препятствия, связанные с проблемами безопасности и конфиденциальности данных. Научные исследователи предложили ряд методов для обеспечения защиты данных и достижения высокого уровня безопасности в облачной среде. Однако необходимо продолжить усилия по устранению неопределенностей и улучшению эффективности данных методов. Требуется дополнительная работа в области облачных вычислений и совершенствования существующих практик, дабы сделать их приемлемыми для потребителей облачных услуг.

В Казахстане информационную безопасность государственных органов защищают подразделения ГТС КНБ РК. Помимо правовых проблем на наш взгляд присутствует техническая, которая по плечу с учетом развития технологий. ОЮЛ ЦАРКА, с одной стороны, может выявлять угрозы защиты персональных данных наших граждан, а использование искусственного интеллекта позволит децентрализованно хранить в облаке персональные данные граждан.

Что касается использования «облачных оперативных данных», то до сих пор не решен вопрос использования физически закрытых оптоволоконных сетей между правоохранительными органами по образу и подобию «соседей» без участия «Казахтелекома». Использование аппаратно-программных комплексов шифрования и логическое разделение сетей через «Казахтелеком» помимо дополнительных мер безопасности в эпоху квантовых компьютеров не обеспечивает надлежащий уровень защиты информационных каналов правоохранительных органов. Нужны также национальные разработчики операционных систем и аппаратного обеспечения.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Leavitt N. Is cloud computing ready for prime time? Computer 2009 42 1 15 -25 // <https://ieeexplore.ieee.org/document/4755149>
- 2 Mell P., Grance T. The nist definition of cloud computing National Institute of Standards and Technology 2009 53 6, article 50 // <http://faculty.winthrop.edu/domanm/csci411/Handouts/NIST.pdf>
- 3 Avižienis A., Laprie J., Randell B., Landwehr C. Basic concepts and taxonomy of dependable and secure computing IEEE Transactions on Dependable and Secure Computing 2004 1 1 11 -33 // <https://ieeexplore.ieee.org/abstract/document/1335465/>
- 4 Персональные данные и GDPR // <https://heydata.eu/en/magazine/personal-data-and-gdpr>
- 5 О персональных данных и их защите: Закон Республики Казахстан от 21 мая 2013 года № 94-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.05.2023 г.) // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31396226](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31396226)
- 6 Безопасность данных в облаке: что нужно знать бизнесу? // <https://er10.kz/read/analitika/bezopasnost-dannyh-v-oblake-chto-nuzhno-znat-biznesu/>
- 7 Обзор методов обнаружения вторжений в облаке. // <https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S1084804512001178>
- 8 Корякин И.П., Шульгин Е.П. Доказательства в правоохранительной деятельности: эволюция взглядов на понятие и содержание в контексте развития высоких информационных технологий. // Международный научный журнал «Гылым – Наука». – 2022. - №4 (75). – С.14-19 DOI: 10.47450/2306-451X-2022-75-4-14-19
- 9 Куах С., Тайчон П., Мартин К.Д. и др. Цифровые технологии: противоречия в сфере конфиденциальности и данных. // <https://link.springer.com/article/10.1007/s11747-022-00845-y#citeas>
- 10 Состояние законов о конфиденциальности потребительских данных в США (и почему это важно) // <https://www.nytimes.com/wirecutter/blog/state-of-privacy-laws-in-us/>
- 11 Об утверждении Концепции кибербезопасности («Киберщит Казахстана»): Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 июня 2017 года № 407.

REFERENCES

- 1 Leavitt N. Is cloud computing ready for prime time? Computer 2009 42 1 15 -25 // <https://ieeexplore.ieee.org/document/4755149>
- 2 Mell P., Grance T. The nist definition of cloud computing National Institute of Standards and Technology 2009 53 6, article 50 // <http://faculty.winthrop.edu/domanm/csci411/Handouts/NIST.pdf>
- 3 Avižienis A., Laprie J., Randell B., Landwehr C. Basic concepts and taxonomy of dependable and secure computing IEEE Transactions on Dependable and Secure Computing 2004 1 1 11 -33 // <https://ieeexplore.ieee.org/abstract/document/1335465/>
- 4 Personal'nye dannye i GDPR // <https://heydata.eu/en/magazine/personal-data-and-gdpr>
- 5 O personal'nyh dannyh i ih zashchite: Zakon Respubliki Kazahstan ot 21 maya 2013 goda № 94-V (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 01.05.2023 g.) // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31396226](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31396226)
- 6 Bezopasnost' dannyh v oblake: chto nuzhno znat' biznesu? // <https://er10.kz/read/analitika/bezopasnost-dannyh-v-oblake-chto-nuzhno-znat-biznesu/>
- 7 Obzor metodov obnaruzheniya vtorzhenij v oblake. // <https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S1084804512001178>
- 8 Koryakin I.P., SHul'gin E.P. Dokazatel'stva v pravoohranitel'noj deyatel'nosti: evolyuciya vzglyadov na ponyatie i sodержание v kontekste razvitiya vysokih informacionnyh tekhnologij. // Mezhdunarodnyj nauchnyj zhurnal «Gylym – Nauka». – 2022. - №4 (75). – С.14-19 DOI: 10.47450/2306-451X-2022-75-4-14-19
- 9 Kuah S., Tajchon P., Martin K.D. i dr. Cifrovye tekhnologii: protivorechiya v sfere konfidencial'nosti i dannyh. // <https://link.springer.com/article/10.1007/s11747-022-00845-y#citeas>
- 10 Sostoyanie zakonov o konfidencial'nosti potrebitel'skih dannyh v SSA (i pochemu eto vazhno) // <https://www.nytimes.com/wirecutter/blog/state-of-privacy-laws-in-us/>
- 11 Ob utverzhdenii Konceptii kiberbezopasnosti («Kibershchit Kazahstana»): Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 30 iyunya 2017 goda № 407.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Нұрбол Нұрланұлы Серімбетов** - магистрант, полиция капитаны. Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясы, Ақмола облысы, Қосшы қаласы, Республика көшесі 94. E-mail: [serimbetovn@gmail.com](mailto:serimbetovn@gmail.com).

**Рамазан Рысбайұлы Жилкайдаров** - жалпы құқықтық пәндер кафедрасының аға оқытушысы, әділет кеңесшісі. Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясы, Ақмола облысы, Қосшы қаласы, Республика көшесі 94. E-mail: [7171340@prokuror.kz](mailto:7171340@prokuror.kz).

**Серімбетов Нұрбол Нұрланұлы** - магистрант, капитан полиции. Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, Акмолинская область, г. Косшы, ул. Республики, 94. E-mail: [serimbetovn@gmail.com](mailto:serimbetovn@gmail.com).

**Жилкайдаров Рамазан Рысбаевич** - старший преподаватель кафедры общеправовых дисциплин, советник юстиции. Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, Ақмолинская область, г. Косшы, ул.Республики. E-mail: 94 7171340@prokuror.kz.

**Serimbetov Nurbol Nurlanuly** - Master's student, police captain, Law Enforcement Academy under the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan, Akmola region, Kosshy, Republic street 94. E-mail: serimbetovn@gmail.com.

**Zhilkaidarov Ramazan Rysbaevich** - Senior Lecturer at the Department of General Legal Disciplines, Advisor to Justice. Law Enforcement Academy under the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan, Akmola region, Kosshy, Republic street 94. E-mail: 7171340@prokuror.kz.

**СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СРЕДСТВ  
ИНДИВИДУАЛЬНОЙ МОБИЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН****А.Э. Туяков**

магистрант

**Д. Қалқаманұлы**

доктор философии (PhD)

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

**Аннотация.** Рост аварийности в стране в настоящее время обусловлен не только увеличением автопарка страны и транспортной загруженностью мегаполисов, но и стремительным развитием технологий по созданию новых средств передвижения, пользующихся популярностью среди населения. Наиболее актуальными и востребованными на сегодняшний день являются различные средства индивидуальной мобильности, характеризующиеся комфортностью передвижения, особенно в крупных городах, а также экологичностью и простотой управления. Однако, средства индивидуальной мобильности вызывают обеспокоенность и тревогу не только у правоохранителей, но и общественности, и вызвано это тем обстоятельством, что их использование очень часто приводит к негативным последствиям в виде причинения физического и имущественного вреда различным участникам дорожного движения. Такие факты, в первую очередь, обусловлены отсутствием надлежащего правового регулирования эксплуатации указанных средств, в том числе, осуществления государственного контроля в данной сфере. В мире быстро меняющихся технологий и новых видов транспорта, вопросы их законодательного регулирования становятся как никогда актуальными.

В нашей стране электросамокаты признали на законодательном уровне транспортными средствами, а лиц, управляющих ими – водителями, установили для них ряд ограничений, касающихся скорости и места передвижения, а также оснащённости водителей, управляющих ими. Определили меры административной ответственности за допущение установленных ограничений. Однако, проанализировав внесенные поправки в правовые акты, авторы выявили ряд законодательных пробелов, которые, по их мнению, необходимо в ближайшее время разрешить для обеспечения безопасности всех участников дорожного движения.

Ключевые слова: электрический самокат, водитель, административная ответственность, малое электрическое транспортное средство, безопасность, транспортная инфраструктура, дорожное движение.

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ЖЕКЕ ҰТҚЫРЛЫҚ ҚҰРАЛДАРЫН ЗАҢНАМАЛЫҚ  
РЕТТЕУДІҢ ЗАМАНАУИ МӘСЕЛЕЛЕРІ****А.Э. Туяков**

магистрант

**Д. Қалқаманұлы**

философия докторы (PhD)

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

**Аңдатпа.** Қазіргі уақытта елдегі апаттың өсуі елдің автопаркінің ұлғаюына және мегаполистердің көлік жүктемесіне ғана емес, сонымен қатар халық арасында танымал жаңа көлік құралдарын құру технологияларының қарқынды дамуына байланысты. Бүгінгі таңда ең өзекті және сұранысқа ие-бұл қозғалыстың ыңғайлылығымен, әсіресе ірі қалаларда, сондай-ақ экологиялық таза және басқарудың қарапайымдылығымен сипатталатын әр түрлі жеке ұтқырлық құралдары. Алайда, жеке ұтқырлық құралдары құқық қорғау органдарында ғана емес, сонымен бірге жұртшылықта да алаңдаушылық пен алаңдаушылық туғызады және бұл оларды пайдалану көбінесе жол қозғалысының әртүрлі қатысушыларына физикалық және мүліктік зиян келтіру түріндегі жағымсыз салдарға әкелетіндігімен байланысты. Мұндай фактілер, ең алдымен, аталған қаражатты пайдалануды тиісті құқықтық реттеудің, оның ішінде осы салада мемлекеттік бақылауды жүзеге асырудың болмауына байланысты. Жылдам өзгеретін технологиялар мен көліктің жаңа түрлері әлемінде оларды заңнамалық реттеу мәселелері бұрынғыдан да өзекті болып отыр.

Біздің елімізде электр самокаттары заңнамалық деңгейде көлік құралдары деп танылды, ал оларды басқаратын адамдар – жүргізушілер, олар үшін қозғалыс жылдамдығы мен орнына, сондай-ақ оларды басқаратын жүргізушілердің жабдыкталуына қатысты бірқатар шектеулер қойды. Белгіленген шектеулерге жол бергені үшін әкімшілік жауапкершілік шараларын айқындады. Алайда, құқықтық актілерге енгізілген түзетулерді талдай отырып, авторлар жол қозғалысының барлық қатысушыларының қауіпсіздігін қамтамасыз ету үшін жақын арада шешілуі керек деп санайтын бірқатар заңнамалық олқылықтарды анықтады.

Түйін сөздер: электр самокат, жүргізуші, әкімшілік жауапкершілік, шағын электр көлігі құралы, қауіпсіздік, көлік инфрақұрылымы, жол қозғалысы.



---

**MODERN PROBLEMS OF LEGISLATIVE REGULATION OF MEANS  
OF INDIVIDUAL MOBILITY IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

---

A.E. Tuyakov  
Master's student  
D. Kalkamanuly  
PhD

Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabyrbayev

**Annotation.** The increase in accidents in the country is currently due not only to the increase in the country's fleet and the traffic congestion of megacities, but also to the rapid development of technologies to create new vehicles that are popular among the population. The most relevant and in demand today are various means of individual mobility, characterized by comfort of movement, especially in large cities, as well as environmental friendliness and ease of management. However, the means of individual mobility cause concern and alarm not only among law enforcement officers, but also the public, and this is caused by the fact that their use very often leads to negative consequences in the form of causing physical and property damage to various road users. Such facts are primarily due to the lack of proper legal regulation of the operation of these funds, including the implementation of state control in this area. In the world of rapidly changing technologies and new modes of transport, the issues of their legislative regulation are becoming more relevant than ever.

In our country, electric scooters have been recognized at the legislative level as vehicles, and the persons driving them – drivers, have set a number of restrictions for them regarding speed and place of movement, as well as the equipment of the drivers driving them. We have determined the measures of administrative responsibility for the admission of the established restrictions. However, after analyzing the amendments to legal acts, the authors identified a number of legislative gaps that, in their opinion, should be resolved in the near future to ensure the safety of all road users.

Keywords: electric scooter, driver, administrative responsibility, small electric vehicle, safety, transport infrastructure, traffic.

### **Введение**

Регулирование общественных отношений в сфере дорожного движения и обеспечение безопасности на дорогах является одним из приоритетных направлений развития нашего государства.

В Дорожной карте развития органов внутренних дел Республики Казахстан на 2022-2024 годы в третьем направлении «Обеспечение дорожной безопасности» предусмотрен комплекс мер, направленных на совершенствование законодательной базы в сфере дорожного движения, улучшение улично-дорожной инфраструктуры, повышение эффективности автоматического надзора за дорожным движением и др. [1].

Только за последние три года количество дорожно-транспортных происшествий в стране выросло на 9%. Погибло около 6,5 тысяч граждан, а более 55 тысяч получили различные травмы [2]. Это говорит о том, что уровень дорожной безопасности остается достаточно тревожным.

В июне 2023 года под председательством Главы государства Касым-Жомарта Токаева было проведено расширенное заседание коллегии МВД Республики Казахстан, в ходе которого Президент обратил особое внимание на повышение уровня дорожной безопасности. Также им было отмечено о принятии закона, регламентирующего порядок использования средств индивидуальной мобильности и обеспечения безопасности новых видов транспорта на дорогах нашей страны [3]. Данное требование не случайно, так как статистика дорожно-транспортных происшествий, связанных с участием средств индивидуальной мобильности с каждым годом набирает обороты. Если в 2022 году было совершено 22 ДТП с участием электротранспорта, то уже за 6 месяцев 2023 года количество аварий выросло до 44, в которых 2 человека погибло [4]. Однако данные о количестве аварий с участием электросамокатов в большинстве случаев остаются незарегистрированными или недостаточно изучены в связи с отсутствием официальной статистики.

Изложенное выше требует детального анализа правового регулирования средств индивидуальной мобильности в Республике Казахстан и выработки рекомендаций, направленных на совершенствование законодательных инициатив.

### **Основная часть**

31 августа 2023 года приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан были внесены изменения во вновь принятые Правила дорожного движения, закрепившие несколько важных положений, касающихся законодательного регулирования средств индивидуальной мобильности в стране [5].

Впервые были введены понятия «малое электрическое транспортное средство», «электрический самокат», а также дополнено понятие пешеход, под которым стали понимать не только лиц, находящихся вне транспортных средств..., а также ведущие электрический самокат, малое электрическое транспортное средство [5].

Глава 24 Правил дорожного движения была дополнена конкретными требованиями к движению мопедов, электрических самокатов, велосипедов, малых электрических транспортных средств.

Остановимся на данных нововведениях более подробно.

Правила дорожного движения Республики Казахстан, вступившие в силу с 21 июля 2023 года [5], дополнены пунктом 63-1, в котором было дано определение «малому электрическому транспортному средству», под которым

следует понимать «...транспортное средство, оснащенное электрическим двигателем, предназначенное для индивидуального передвижения, имеющее одно или несколько колес, за исключением электрических самокатов и мопедов с электрическим двигателем» [6].

Вместе с тем, п.2 указанных выше Правил также дополнен пп.67, где впервые на законодательном уровне дано определению электрическому самокату. В настоящее время электрический самокат – это транспортное средство индивидуальной мобильности, имеющее два или три колеса, предназначенное для передвижения одного человека посредством использования электрического двигателя, не имеющее сиденья, с максимальной скоростью не более двадцати пяти километров в час [6].

То есть, в Казахстане официально признали, что средства индивидуальной мобильности являются транспортными средствами, лица, управляющие ими – водителями, а лица, ведущие их – пешеходами. Законодатель разделил средства индивидуальной мобильности на «малые электрические транспортные средства» и «электрический самокат», однако четкой видовой классификации данных транспортных средств в законе нет.

Несмотря на принятые законодательные поправки, на сегодняшний день отсутствует практика привлечения к административной ответственности лиц, использующих средства индивидуальной мобильности и нарушающие правила дорожного движения. Кроме того, имеется, на наш взгляд, ряд законодательных пробелов, которые необходимо разрешить не только для совершенствования отечественного законодательства, но и для обеспечения безопасности всех участников дорожного движения.

1. Во-первых, возникает вопрос о том, каким образом будет осуществляться производство по административному делу в отношении лица, управляющего электрическим самокатом или малым электрическим транспортным средством в состоянии опьянения. Здесь же остается неясным, как поступать сотрудникам полиции, если средством индивидуальной мобильности управляет несовершеннолетний. По разъяснению представителей МВД Республики Казахстан, производство в таком случае следует возбуждать по ст.440 КРКоАП «Распитие алкогольных напитков или появление в общественных местах в состоянии опьянения» [7]. Однако, не совсем понятен вопрос, куда же будут помещать средство индивидуальной мобильности и будет ли оно признано орудием совершения правонарушения? Какой алгоритм действий сотрудников полиции в случае отказа лица или законных представителей несовершеннолетнего от медицинского освидетельствования? Вместе с тем, следует решить вопрос о том, будет ли привлекаться к ответственности кикшеринговая компания, которая предоставила во временное пользование средство индивидуальной мобильности лицу, находящемуся в состоянии опьянения.

2. Во-вторых, следует также остановиться на мерах ответственности, применяемых в отношении лиц, управляющих средствами индивидуальной мобильности за нарушение правил дорожного движения. На сегодня в отношении данных субъектов применяются лишь две статьи КРКоАП, ст.620 «Нарушение иных требований, предъявляемых к участникам дорожного движения» и ст.593 «Несоблюдение требований по перевозке пассажиров и грузов, пользованию ремнями безопасности или мотошлемами, предусмотренных правилами дорожного движения» [7]. Возникает вопрос, какие меры ответственности будут применимы в отношении лиц, не достигших совершеннолетия. В действующих Правилах дорожного движения обозначено, что лицам, не достигшим совершеннолетнего возраста, запрещено передвигаться по правому краю проезжей части дороги, в том числе по полосе для маршрутных транспортных средств на электрических самокатах. Соответственно, по тротуарам на электрических самокатах разрешено передвигаться лицам, не достигшим установленного законом возраста и в случае нарушения правил дорожного движения к ответственности будут привлекаться, по нашему мнению, родители или законные представители.

3. В-третьих, еще одним нововведением, установленным в поправках к Правилам дорожного движения, является запрет на передвижение по тротуару или пешеходной дорожке со скоростью более шести километров в час. Возникает закономерный вопрос, кто и каким образом будет контролировать скорость передвижения средств индивидуальной мобильности по тротуарам. Как будет решаться вопрос об ответственности лиц, превысивших данную скорость передвижения.

4. В-четвертых, анализируя п.171 и п.172-1 Правил дорожного движения, в части, касающейся установленных запретов в отношении электросамокатов и малых электрических транспортных средств, ничего не указано о запрете использования телефонов или наушников при передвижении, хотя на наш взгляд, это является серьезным упущением. Водителю, управляющему средством индивидуальной мобильности, следует запретить пользоваться во время движения телефоном, наушниками, с целью обеспечения не только личной безопасности, но и иных участников дорожного движения.

Таким образом, на сегодняшний день законодательное регулирование средств индивидуальной мобильности в нашей стране остается не совершенным. Следует внести изменения, которые должны выступить основой для успешного правового регулирования обеспечения безопасности участников дорожного движения.

#### **Заключение**

Подводя итог, считаем необходимым установить классификацию средств индивидуальной мобильности в зависимости от типа, мощности электродвигателя, максимальной скорости передвижения. Помимо этого, определить минимальный возраст для управления ими в зависимости от типов.

С учетом повсеместного распространения прокатных компаний, определить уполномоченный государственный орган, который будет осуществлять контроль за данными организациями, проводить профилактическую работу, исследовать средства индивидуальной мобильности на предмет технической исправности и т.д.

Для разрешения проблем правоприменительной практики, считаем необходимым разработать методические

рекомендации по возбуждению производства по делам об административных правонарушениях, связанных с управлением средствами индивидуальной мобильности. Вместе с тем, для оценки масштабов реальной проблемы, связанной с использованием электросамокатов, следует утвердить официальную статистику, так как правовой статус данных средств индивидуальной мобильности в нашей стране был закреплён в 2023 году.

И самое главное, следует развивать транспортную инфраструктуру в регионах. Для этого перед местными исполнительными органами необходимо поставить вопрос о выделении денежных средств на ее строительство. Нам видится, что решение инфраструктурного вопроса станет инвестицией в безопасное и комфортное передвижение средств индивидуальной мобильности в стране и решит проблемные споры, возникающие между участниками дорожного движения.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Об утверждении Дорожной карты развития органов внутренних дел Республики Казахстан на 2022-2024 годы: Распоряжение Премьер-Министра Республики Казахстан от 9 сентября 2022 года № 146-р // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/R2200000146> (дата обращения: 10.09.2023).

2 Настоящая трагедия нашей страны – Токаев о росте числа ДТП в Казахстане // <https://ru.sputnik.kz/20230630/nastoyaschaya-tragediya-nashey-strany---tokaev-o-roste-chisla-dtp-v-kazakhstane-36455269.html> (дата обращения 10.09.2023).

3 Президент провел расширенное заседание коллегии Министерства внутренних дел // <https://www.akorda.kz/ru/prezident-provel-rasshirennoe-zasedanie-kollegii-ministerstva-vnutrennih-del-3052832> (дата обращения 15.09.2023).

4 Почему происходят дорожные аварии с участием самокатов, рассказал владелец кикшеринга // <https://ru.sputnik.kz/20220823/pochemu-proiskhodyat-dorozhnye-avarii-s-uchastiem-samokatov-rasskazal-vladelets-kiksheringa-26952639.html> (дата обращения 15.09.2023).

5 Об утверждении Правил дорожного движения, Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации, перечня оперативных и специальных служб, транспорт которых подлежит оборудованию специальными световыми и звуковыми сигналами и окраске по специальным цветографическим схемам: Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 30 июня 2023 года № 534 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2300033003> (дата обращения 20.08.2023).

6 О внесении изменений и дополнений в приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 30 июня 2023 года № 534: Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 31 августа 2023 года № 671 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2300033372> (дата обращения 10.09.2023).

7 Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях: Кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235> (дата обращения 10.09.2023).

#### REFERENCES

1 Ob utverzhdenii Dorozhnoy karty razvitiya organov vnutrennih del Respubliki Kazahstan na 2022-2024 gody: Rasporyazhenie Prem'er-Ministra Respubliki Kazahstan ot 9 sentyabrya 2022 goda № 146-r (data obrashcheniya 10.09.2023).

2 Nastoyashchaya tragediya nashey strany – Tokaev o roste chisla DTP v Kazakhstane // <https://ru.sputnik.kz/20230630/nastoyaschaya-tragediya-nashey-strany---tokaev-o-roste-chisla-dtp-v-kazakhstane-36455269.html> (data obrashcheniya 10.09.2023).

3 Prezident provel rasshirennoe zasedanie kollegii Ministerstva vnutrennih del // <https://www.akorda.kz/ru/prezident-provel-rasshirennoe-zasedanie-kollegii-ministerstva-vnutrennih-del-3052832> (data obrashcheniya 15.09.2023).

4 Pochemu proiskhodyat dorozhnye avarii s uchastiem samokatov, rasskazal vladelec kiksheringa // <https://ru.sputnik.kz/20220823/pochemu-proiskhodyat-dorozhnye-avarii-s-uchastiem-samokatov-rasskazal-vladelets-kiksheringa-26952639.html> (data obrashcheniya 15.09.2023).

5 Ob utverzhdenii Pravil dorozhnogo dvizheniya, Osnovnykh polozheniy po dopusku transportnykh sredstv k ekspluatatsii, perechnya operativnykh i special'nykh sluzhzb, transport kotorykh podlezhit oborudovaniyu special'nyimi svetovymi i zvukovymi signalami i okraske po special'nyim vetograficheskim skhemam: Prikaz Ministra vnutrennih del Respubliki Kazahstan ot 30 iyunya 2023 goda № 534 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2300033003> (data obrashcheniya 20.08.2023).

6 O vnesenii izmenenij i dopolnenij v prikaz Ministra vnutrennih del Respubliki Kazahstan ot 30 iyunya 2023 goda № 534: Prikaz Ministra vnutrennih del Respubliki Kazahstan ot 31 avgusta 2023 goda № 671 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2300033372> (data obrashcheniya 10.09.2023).

7 Kodeks Respubliki Kazahstan ob administrativnykh pravonarusheniyah: Kodeks Respubliki Kazahstan ot 5 iyulya 2014 goda № 235-V // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235> (data obrashcheniya 10.09.2023).

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Асхат Эрсайинович Туяков** – Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының магистранты, полиция аға лейтенанты. Қостанай қ., Абай даңғылы 11. E-mail: Dkalkamanuly@mail.ru.

**Данияр Қалқаманұлы** – философия докторы (PhD), Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының жалпы құқықтық пәндер кафедрасының бастығы, полиция подполковнигі. Қостанай қ., Абай даңғылы 11. E-mail: Dkalkamanuly@mail.ru.

**Туяков Асхат Эрсайинович** - магистрант Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, старший лейтенант полиции. г. Костанай, пр. Абая 11. E-mail: Dkalkamanuly@mail.ru.

**Қалқаманұлы Данияр** – доктор философии (PhD), начальник кафедры общеюридических дисциплин Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, подполковник полиции. г. Костанай, пр. Абая 11. E-mail: Dkalkamanuly@mail.ru.

**Askhat Tuyakov** – Master's student of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, senior police lieutenant. Kostanay, Abay ave. 11. E-mail: Dkalkamanuly@mail.ru.

**Daniyar Kalkamanuly** - Doctor of Philosophy (PhD), Head of the Department of General Legal Disciplines of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, police lieutenant colonel. Kostanay, Abay ave. 11. E-mail: Dkalkamanuly@mail.ru.

**«ҒЫЛЫМ» ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҒЫЛЫМИ ЖУРНАЛЫНДА  
ЖАРИЯЛАНАТЫН МАҚАЛАЛАРҒА ҚОЙЫЛАТЫН ТАЛАПТАР**

**МАҚАЛАНЫ ЖУРНАЛДА ЖАРИЯЛАУ ҮШІН ҚОЙЫЛАТЫН ШАРТТАР:**

- мақалада бұрын-соңды жарияланбаған және басқа басылымдарда жариялауға арналмаған, «Құқық» мамандығы саласындағы өзіндік ғылыми зерттеулердің нәтижелері қамтылуы тиіс. Ғылыми мақалада ғылыми зерттеудің, эксперименталды немесе аналитикалық қызметтің аралық немесе түпкілікті нәтижелері баяндалуы қажет. Мақала бұрын жарияланбаған және жаңалығы бар авторлық зерттеулерді, қорытындыларды, ұсынымдарды қамтуы тиіс; немесе жалпы тақырыпқа байланысты бұрын жарияланған ғылыми мақалаларды қарауға (жүйелі шолу) арналуы керек. Мақалада шетелдік зерттеушілердің ұқсас мәселелер бойынша ғылыми еңбектеріне шолулар мазмұндалуы керек, сонымен қатар «Ғылым-Наука» журналының алдыңғы шығарылымдарындағы кемінде бір мақалаға (DOI көрсетілген) сілтеме болуы тиіс;

- **ӘОЖ (эмбебап ондық жіктеу) болуы тиіс;**

- **үш тілде** (қазақ (шетелдік авторлардан басқалар үшін), орыс және ағылшын) жазылған автор(лар) туралы деректер, мақаланың атауы, аңдатпа және түйін сөздер және әдебиеттің транслитерацияланған тізімі болуы тиіс;

- тең авторлық 3 автордан артық болмау керек;

- авторы (авторлары) қол қойған 6-8 бет көлемдік мақалалар. Көлемі 8 беттен асатын мақаланы қабылдау бас редактормен келісіледі;

- мақалада мемлекеттік құпияны қамтитын мәліметтер және «Қызметте пайдалану үшін» деген белгісі бар мәліметтер жоқ екендігі туралы автордың анықтамасы болу керек;

- журналға жазылу түбіртегінің көшірмесі болу керек. Журналдың индексі - 75383.

**МАҚАЛАНЫҢ ҚҰРЫЛЫМДЫҚ БӨЛІКТЕРІНІҢ ОРНАЛАСУ ТӘРТІБІ:**

1. Мақаланың құрылымы:

- **ӘОЖ (эмбебап ондық жіктеу);**

- **мақаланың атауы** (тақырыбы) (қалың бас әріптермен), автордың (авторлардың) толық Т.А.Ә., оның ғылыми дәрежесі, ғылыми атағы, аффилиациясы (ұйымының атауы), елдің атауы және барлық жарияланым авторларының (оның ішінде негізгі авторын көрсете отырып) пошталық мекен-жайы, электрондық адресі қазақ (шетелдік авторлардан басқалар үшін), орыс, ағылшын тілдерінде. Егер ұйымның атауында қала көрсетілмеген болса, онда ұйымның атауынан кейін үтір арқылы қала мен елдің аты жазылады (Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы құқық қорғау органдары академиясы, Астана қ.). Егер мақаланы бірнеше автор дайындаған болса, олар туралы деректер мақалаға қосқан үлестерінің маңыздылығына байланысты тәртіппен көрсетіледі;

- **аңдатпа** қазақ (шетелдік авторлардан басқалар үшін), орыс, ағылшын тілдерінде (аңдатпада зерттеудің мәні мен қолданылған әдістері баяндалады, неғұрлым маңызды нәтижелер мен олардың маңыздылығы жинақталады, аңдатпа көлемі – 200-300 сөз);

- **түйін сөздер** – олар мақала мәтінін іздеуге және оның пәндік саласын анықтауға арналған (қазақ (шетелдік авторлардан басқалар үшін), орыс, ағылшын тілдерінде);

- **мақала мәтіні.** Мақала мәтінінің құрылымы:

**кіріспе;**

**әдебиетке шолу;**

**негізгі бөлім** (әдіснама, нәтижелер);

**қорытынды** (қорытынды және зерттеудің одан әрі перспективалары);

- **әдебиеттер тізімі** - мақаланы дайындау кезінде пайдаланылған ақпараттық көздер мақаланың соңында орналасады. Ақпараттық көздер оларға мақалада сілтеме жасау тәртібімен орналастырылады. Сілтемелер нөмірі мақала мәтінінде тік жақшада рәсімделеді, мысалы: [1, б. 15]. Мақалада қолданылған әдебиеттер тізімі «ГОСТ 7.1-2003. Мемлекеттік стандарт. Библиографиялық жазба. Библиографиялық сипаттама. Құрастырудың жалпы талаптары мен ережелеріне» сәйкес рәсімделеді. Интернет-ресурстарға сілтеме жасағанда авторы, мәтіннің тақырыбы, алынған көзі, материалдың толық электрондық мекенжайы, оның ашылған уақыты көрсетіледі. Жеке хабарламаларға, есептерге, қорғалмаған диссертацияларға және басқа да жарияланбаған материалдарға сілтеме жасауға рұқсат етілмейді;

- мақалада пайдаланылған **әдебиеттің (дереккөздердің) транслитерацияланған тізімі.**

2. Мақаланың соңында: **«мақала бірінші рет жарияланады» деген жазба болуы керек және жазба жазылған күн мен автордың (авторлардың) қолы қойылады.**

3. Суреттер (графикалық материалдар) барлық бөлшектерінің айқын көрсетілуін қамтамасыз ететін форматта анық салынған және нөмірленген, қол қойылған болуы және электрондық тасығышта ұсынылуы керек.

4. Жарияланатын мақаланың сапасын, нәтижелердің дұрыс және дұрыс мазмұндалуын қамтамасыз ету мақсатында бір жақты жасырын («соқыр») рецензиялауды қолдана отырып, мақалалар тиісті тақырып бойынша ғалымдардың немесе мамандардың рецензиялауынан өтеді. Мақалалардың авторларына рецензия жіберілмейді.

**ҒЫЛЫМИ ЖУРНАЛҒА МАТЕРИАЛДАРДЫ ҰСЫНУ ТӘРТІБІ**

1. Автор А4 форматындағы ақ қағазға басылған екі дана қолжазбаны өзі немесе пошта арқылы хатпен тікелей бас редактордың атына жолдайды. Қолжазбадағы мәтін интервалы – 1, кітап бағдарлы; шрифт Times New Roman, биіктігі 14. Барлық ақшеттері - 2 см. Мәтін ені бойынша тасымалсыз пішімделуі тиіс, абзацтың басында шегініс - 1 см. Мақаланың тақырыбы ортасында пішімделеді. **Мақала мәтінінде автоматты түрде нөмірлеу қолданылмауы тиіс. Мәтін автормен оқылып, редакциялық түзетуден өткізілуі міндетті және соңғы бетте автордың қолы қойылуы тиіс.** «Word» мәтіндік редакторының форматындағы қолжазбаны электрондық пошта арқылы да жіберуге болады. Кейін автор мақаланың басып шығарылған даналарын жолдауға міндетті.

2. Редакция қажетті түзетулер мен қысқартулар жасауға, сондай-ақ, оның пікірінше, журнал талаптарына сәйкес келмейтін мақалаларды қабылдамауға құқылы. Мақала қабылданбаған жағдайда, редколлегия оның себептері бойынша пікірталасқа жол бермеу құқығын сақтайды. Ғылыми және нақты сипаттағы қателіктер, дәлсіздіктер үшін автор (авторлар) жауап береді. Редакцияға келіп түскен материалдар қайтарылмайды.

3. Редакция жариялау мерзімі бойынша өзіне міндеттеме алмайды. Материалдар олардың редакцияға түсу кезектілігі тәртібімен жарияланады. Егер материал авторға пысықтауға жіберілсе, онда қайта өңделген материалдың авторы қайтарған күн мақала келіп түскен күн болып есептеледі.

4. Қолжазбаларды («Ғылым» журналына мақала» деген белгімен) редакцияға [ooniririr@kostacademy.edu.kz](mailto:ooniririr@kostacademy.edu.kz) электрондық поштасына және келесі пошталық мекенжайға жолдауға болады:

110005, Қостанай қ., ҚР ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы, ҒЗЖРБЖҰБ. Тел.: 8 (7142) 26-02-80 (120). . Факс 8 (7142) 26-57-40.



**ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К СТАТЬЯМ, ПУБЛИКУЕМЫМ  
В МЕЖДУНАРОДНОМ НАУЧНОМ ЖУРНАЛЕ «ҒЫЛЫМ»**

**УСЛОВИЯ ДЛЯ РАЗМЕЩЕНИЯ СТАТЬИ В ЖУРНАЛЕ:**

- статья должна содержать результаты оригинальных научных исследований в области соответствующей группы специальностей «Право», ранее не опубликованных и не предназначенных к публикации в других изданиях. В научной статье должны быть изложены собственные выводы и промежуточные или окончательные результаты научного исследования, экспериментальной или аналитической деятельности. Статья должна содержать авторские разработки, выводы, рекомендации, ранее не опубликованные и обладающие новизной; или посвящена рассмотрению ранее опубликованных научных статей, связанных общей темой (систематический обзор). В содержании статьи должны быть обзоры научных трудов зарубежных исследователей по аналогичной проблеме, также ссылки не менее чем на одну статью в предыдущих выпусках журнала «Ғылым» с указанием DOI. Автор обязан сообщить редколлегии при представлении статьи и других материалов, были ли они опубликованы или представлены в иные издания;

- **наличие УДК (универсальная десятичная классификация);**
- данные об авторе(ах), название статьи, аннотация, ключевые слова на трех языках (казахский (кроме зарубежных авторов), русский и английский) и транслитерированный список литературы;
- соавторство предполагает не более 3-х авторов;
- рукопись статьи объемом от 6-8 стр., подписанная автором (авторами). Статьи объемом больше 8 страниц согласовываются с главным редактором;
- справка от имени автора о том, что в статье отсутствуют сведения, содержащие государственные секреты, а также сведения с грифом «Для служебного пользования»;
- копия квитанции о подписке на журнал. Индекс журнала - 75383.

**ПОРЯДОК РАСПОЛОЖЕНИЯ СТРУКТУРНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ СТАТЬИ:**

**1. Структура статьи:**

- **УДК (универсальная десятичная классификация);**
- **название (заголовок) статьи** (прописными буквами, полужирным шрифтом), полные Ф.И.О. автора(ов), его ученая степень, ученое звание, аффилиации (название организации), название страны, и почтовые и электронные адреса всех авторов публикаций (в том числе с указанием основного автора) на казахском (кроме зарубежных авторов), русском, английском языках. Если в названии организации явно не указан город, то через запятую после названия организации указывается город и страна (Академия правоохранительных органов при Генеральной Прокуратуре Республики Казахстан, г. Астана). Если статья подготовлена несколькими авторами, их данные указываются в порядке значимости вклада каждого автора в статью;
- **аннотация** на казахском (кроме зарубежных авторов), русском, английском языках (в аннотации излагаются суть и использованные методы исследования, суммируются наиболее важные результаты и их значимость, объем аннотации – 200-300 слов.);
- **ключевые слова** - предназначены для поиска текста статьи и определения ее предметной области (на казахском (кроме зарубежных авторов), русском, английском языках);
- **текст статьи.** Структура текста статьи включает в себя:

**введение;**

**обзор литературы;**

**основная часть** (методология, результаты);

**заключение** (выводы и дальнейшие перспективы исследования);

- **список литературы** - список использованных при подготовке статьи информационных источников располагается в конце статьи. Перечисление источников дается в порядке ссылок на них в статье. Номер ссылки в тексте статьи оформляется в квадратных скобках, например: [1, с. 15]. Список литературы оформляется в соответствии с ГОСТ 7.1-2003 «Библиографическая запись. Библиографическое описание. Общие требования и правила составления». При ссылках на Интернет-ресурсы указывается автор, название текста, источник, полный электронный адрес материала, дата его открытия. Не разрешаются ссылки на частные сообщения, отчеты, незащищенные диссертации и другие неопубликованные материалы;

- **транслитерированный список литературы (используемых источников) к статье.**

2. В конце статьи должна быть запись: «статья публикуется впервые», ставится дата и подпись автора (авторов).

3. Рисунки (графический материал) должны быть выполнены четко, в формате, обеспечивающем ясность передачи всех деталей, пронумерованы, подписаны и представлены на электронном носителе.

4. Статьи проходят рецензирование учеными или специалистами по соответствующей тематике с применением слепого рецензирования с целью обеспечения качества публикуемой статьи, корректности и достоверности изложения результатов без направления рецензии авторам статей.

**ПОРЯДОК ПРЕДСТАВЛЕНИЯ МАТЕРИАЛОВ В НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ**

1. Рукопись должна быть представлена лично или направлена по почте заказным письмом непосредственно главному редактору в двух экземплярах, распечатанных через 1 интервал на белой бумаге формата А4, ориентация книжная; шрифт Times New Roman, высота 14. Все поля – 2 см. Текст должен быть отформатирован по ширине без переносов, отступ в начале абзаца – 1 см. Заголовок статьи форматируется по центру. **В тексте статьи не должна использоваться автоматическая нумерация. Текст обязательно должен быть отредактирован, вычитан автором и подписан на последней странице.** Возможна пересылка по электронной почте в формате текстового редактора «Word» с последующим предоставлением распечатанных экземпляров.

2. Редакция имеет право производить необходимые правку и сокращения, а также отклонять статьи, которые, по ее мнению, не соответствуют требованиям журнала. Если статья отклонена, редколлегия сохраняет за собой право не вести дискуссию по мотивам отклонения. За ошибки, неточности научного и фактического характера ответственность несет автор (авторы). Поступившие в редакцию материалы возврату не подлежат.

3. Редакция не берет на себя обязательства по срокам публикации. Материалы печатаются в порядке очередности их поступления в редакцию. Если материал направляется автору на доработку, то датой поступления считается дата возвращения автором переработанного материала.

4. Рукописи (с пометкой «статья в Ғылым») направляются в редакцию на e-mail: ooniririr@kostacademy.edu.kz и по почтовому адресу: 110005, г. Костанай, пр. Абая, 11, Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева, ООНИиРИП.

Тел.: 8 (7142) 26-02-80 (120). Факс 8 (7142) 26-57-40.

Журналдың шығу мерзімділігі - үш айда бір рет.  
«Ғылым» журналына жазылу индексі – 75383.  
«Қазпошта» АҚ пошталық байланысының кез келген бөлімінде  
жазылуға болады.

Автордың пікірі редакцияның көзқарасын білдірмейді.  
Редакцияға келіп түскен материалдар авторға қайтарылмайды.  
Тапсырылған материалдар үшін автор жауапты.  
Мақала көшірмелері берілмейді, авторларға қаламақы төленбейді.  
Материалдарды қайта басу кезінде журналға сілтеме жасау шарт.

\*\*\*\*\*

Периодичность выпуска журнала - один раз в три месяца.  
Подписной индекс журнала «Ғылым» – 75383.  
Подписку можно произвести в любом почтовом отделении  
АО «Казпочта».

Мнение авторов не всегда отражает точку зрения редакции.  
Рукописи авторам не возвращаются.  
За достоверность предоставленных материалов  
ответственность несет автор.

Оттиски статей не выдаются, гонорар авторам не выплачивается.  
При перепечатке материалов ссылка на журнал обязательна.

**Журнал ҚР ИМ Ш. Қабылбаев атындағы  
Қостанай академиясының  
ғылыми-зерттеу және редакциялық-баспа  
жұмысын ұйымдастыру бөлімінде теріліп,  
беттелді**

**Редакторы:**  
Айтмағанбетова Г.Б.  
**Компьютерде беттеу:** Довгань О.В.

Басуға 2024 ж. 18.03. берілді.  
Пішімі 60x841/8. Ризографиялық басылыс.  
Көлемі 25 б.т. Таралымы 200 д.  
2024 ж. наурыз. Тапсырыс № 1210.

«Принт Центр» Типографиясында басылды  
Қостанай қ., Бородинна к., 235  
Тел./факс: 8 (7142) 55-66-99  
e-mail: 87142556699@mail.ru

© ҚР ИМ Ш. Қабылбаев атындағы  
Қостанай академиясы

**Журнал набран и сверстан в отделе  
организации научно-исследовательской  
и редакционно-издательской работы  
Костанайской академии МВД РК  
им. Ш. Кабылбаева**

**Редактор:**  
Айтмағанбетова Г.Б.  
**Компьютерная верстка:** Довгань О.В.

Подписано в печать 18.03.2024 г.  
Формат 60x841/8. Печать ризография.  
Объем 25 п.л. Тираж 200 экз.  
Март 2024 г. Заказ № 1210.

Отпечатано в Типографии «ПринтЦентр»  
г. Костанай, ул. Бородинна, 235  
Тел./факс: 8 (7142) 55-66-99  
e-mail: 87142556699@mail.ru

© Костанайская академия МВД РК  
им. Ш. Кабылбаева