НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ОБОРОНЫ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
Кафедра Стратегии и национальной безопасности

Экз. № ___

КУРС ЛЕКЦИЙ

по учебной дисциплине:
«Международная национальная безопасность»

для специальностей:
7М112114 – «Стратегический менеджмент в военном деле»
(Управление оперативно-стратегического (стратегического) уровня)

Астана, 2024

Курс лекций по дисциплине «Международная национальная безопасность» для специальностей: 7М112114 – «Стратегический менеджмент в военном деле» (Управление оперативно-стратегического (стратегического) уровня)

Составитель: полковник Есбергенов К.Б., начальник докторантуры учебно-методического управления, полковник Исаинов К.Е., профессор кафедры Стратегии и национальная безопасность.

Обсуждено на заседании кафедры Стратегия и национальная безопасность.

Стратегия и национальная безопасность. Протокол № 11/2, от 20 мая 2024 года.

Национальный университет обороны Республики Казахстан. Астана, 2024 г.

СОДЕРЖАНИЕ

1.	Раздел 1. « Международная и национальная безопасность как система (общая теория МНБ)»	4
2	Тема 1 «Сущность и содержание общей теории безопасности»	4
3	Тема 2 «Основы Национальной Безопасности Государства	14
4	Тема 3 «Стратегические аспекты обеспечения национальной безопасности государства»	30
5	Тема 4 «Международные институты обеспечения глобальной и региональной безопасности»	45
6	Тема 5«Методология формирования стратегии (концепции) национальной безопасности»	64
7	Тема 6 «Система обеспечения национальной безопасности государства»	93
8	Тема 7 «Общественная безопасность в системе национальной безопасности государства»	105
9	Тема 8 «Религиозный фактор и безопасность государства»	116
10	Тема 9 «Политическая безопасность и проблемы ее обеспечения в Республике Казахстан»	126
11	Тема 10 «Основы экономической безопасности государства»	135
12	Тема 11 «Основы информационной безопасности государства и Вооруженных Сил»	152
13	Тема 12 «Основы военной безопасности государства»	159
14	Тема 13 «Основы военной доктрины государства»	175
15	Тема 14 «Военная организация государства и ее роль в обеспечении военной безопасности Республики Казахстан»	185
16	Тема 15 «Военные доктрины (стратегии) ведущих государств мира»	191
17	Тема 16 «Дипломатическая деятельность по обеспечению военной безопасности государства»	202
18	Тема 17 «Миротворчество как важный фактор обеспечения международной и национальной безопасности»	215
19	Список литературы	232

Раздел 1. « Международная и национальная безопасность как система (общая теория МНБ)»

Тема 1 «Сущность и содержание общей теории безопасности»

Учебные вопросы:

1.Основы и исторический аспект развития общей и специальных теорий безопасности.

2. Основные понятия общей теории безопасности.

1 учебный вопрос: Основы и исторический аспект развития общей и специальных теорий безопасности.

Все живое существует и развивается в условиях разнообразных опасностей, обеспечивая свое выживание, самосохранение, развитие. Природа сама вырабатывает механизмы и методы, помогающие противостоять опасностям внешней среды. Общество в своем развитии также создает методом проб и ошибок особые структуры, накапливает опыт их функционирования в интересах укрепления безопасности. Однако по мере накопления этого опыта возрастает необходимость его обобщения и систематизации.

Множество областей, в которых возникают опасности, существенные различия в причинах, которые их порождают, многовариантность характера их проявления вызывают необходимость очень разных по своему содержанию специальных исследований, позволяющих вырабатывать соответствующие меры безопасности. Одной из самых древних наук, исследующих опасности, грозящие здоровью человека и вырабатывающих меры борьбы с его болезнями, является медицина. Этому служат все ее разделы, а такие как санитария, гигиена, фармакология, иммунология и т.п. фактически выступают как своеобразные теории медико-биологической безопасности.

В связи с расширением природ хозяйственной деятельности человека, с необходимостью более точного предвидения природных катаклизмов и уменьшения возникающих при этом опасностей получили развитие сейсмология и вулканология, метеорология, океанология, а затем и радиология, теория радиационной безопасности и ряд других аналогичных наук. В последние годы все большее внимание уделяется экологии, которая выявляет опасности, проистекающие из все более интенсивного воздействия общества на природу. При этом вырабатываются и специальные рекомендации по обеспечению экологической безопасности.

Важным направлением специальных исследований и разработок является безопасность труда в промышленности, сельском хозяйстве, на транспорте, в энергосистемах, а также противопожарная и т.п. безопасность. Эти вопросы изучаются в рамках многих технических и технологических наук, в разработках по научной организации труда.

Опасности иной природы, обусловленные спецификой социального бытия, особенностями общественных отношений, выявляются различными социальными науками. Ими же вырабатываются и соответствующие рекомендации по обеспечению экономической, политической, в частности - государственной, общественной, гуманитарной, а также и военной безопасности. Экономические науки, политология, юридические науки, теория международных отношений, информатика, культурология, конфликтология, военная теория и специальные оперативные дисциплины с разных сторон обращены к этим проблемам и фактически выступают как специальные направления теории безопасности.

Необходимость развития существующих, а также разработки новых дисциплин такого рода не вызывает сомнений. Но в этой связи возникают вопросы: нужна ли и возможна ли наряду с ними еще и общая теория безопасности; если да, то какое место она могла бы занять в существующей системе научных знаний и, в частности, по отношению к упомянутым специальным разработкам вопросов безопасности; какие задачи могла бы

решать общая теория безопасности?

По-видимому, прежде всего, следует отказаться от понимания общей теории безопасности как объединенной универсальной теории, рассматривающей все виды опасности, вырабатывающей единые принципы обеспечения безопасности в любой области. Эти области настолько многочисленны и различны по характеру, что объединенные знания о них неизбежно окажутся искусственным конгломератом. Невозможно простым сложением объединить упомянутые разделы медицины и экономические науки, политологию и экологию, юридическую и военную науки, теорию безопасности труда и безопасности государства.

Общая теория безопасности, по мнению многих специалистов, возможна лишь как своего рода введение в специализированные теории безопасности, причем введение, в котором рассматриваются и разрабатываются своего рода философско-мировоззренческие и методологические вопросы безопасности. Поскольку особый, обостренный интерес вызывают вопросы опасности и безопасности, порожденные самим обществом, социальными отношениями, то общая теория безопасности ставит и эти вопросы, выделяя в первую очередь их философский, социологический, политологический аспекты. Рассмотрение их в самом общем виде стимулирует дальнейшие, более специальные, углубленные исследования, а общая теория безопасности способствует развитию соответствующей проблематики в социологии и политологии.

Это означает, что основными задачами общей теории безопасности и ее главными проблемами сегодня являются:

1) обзор научных знаний, обращенных к проблемам безопасности, их классификация, выявление мировоззренческой основы, уровня развития, особенностей различных теорий безопасности;

2) решение методологических проблем общей и специальных теорий безопасности, в частности, отбор и оценка исследовательских подходов, приемов, методик, позволяющих более эффективно разрабатывать проблемы безопасности;

3) анализ и определение наиболее фундаментальных понятий, которыми оперируют теории безопасности, а соответственно и общая характеристика отражаемых этими понятиями явлений;

4) философско-социологическая и политологическая характеристика природы и сущности опасностей, порождаемых социальными силами и факторами, разработка общих и социально-политических концептуальных идей, сравнительный анализ систем безопасности и методов ее обеспечения;

5) разработка общих и социально-политических концептуальных идей, сравнительный анализ систем безопасности и методов ее обеспечения.

Соотношение специальных и общей теории безопасности кратко представлено на рисунке:

СООТНОШЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНЫХ И ОБЩЕЙ ТЕОРИИ БЕЗОПАСНОСТИ



Выясняя место общей теории безопасности в системе научных знаний, важно определить не только ее взаимоотношения с другими, более специальными теориями безопасности. Необходимо уточнить ее связи и с другими науками.

Учитывая то, что проблемы опасности и безопасности особенно остро встают по отношению к человеку, государству, обществу, нельзя не видеть, что наиболее глубокие и тесные отношения у общей теории безопасности складываются с общественными науками. Большая часть ее содержания имеет философский и социально-политический характер. Ее главные ориентиры находятся в социологии, политологии, социальной психологии, юридической науке и др. Именно в их интересах, в первую очередь, и разрабатываются названные выше мировоззренческие и методологические проблемы общей теории безопасности.

По своему теоретическому статусу общая теория безопасности выступает как особое направление исследований, нацеленных на решение стыковой, комплексной проблемы, и в этом плане она близка к другим аналогичным теоретическим направлениям. Так по типу она сходна с так называемой общей теорией систем (системологией), с теорией конфликтов (конфликтологией), с общей теорией управления (кибернетикой), теорией самоорганизации (синергетикой) и т.п. Некоторую аналогию можно усмотреть и с общей теорией военной науки, которая формируется на стыке ряда военных дисциплин и выполняет по отношению к ним аналогичные методологические функции.

Общая теория безопасности пересекается с общей теорией систем, поскольку ее объектом выступают те же системы, но она решает проблемы их стабильности, сохранности, защищенности, безопасности в условиях воздействия на них деструктивных сил.

Общая теория безопасности связана с конфликтологией, ибо деструктивные воздействия, если иметь в виду социальную сферу, такили иначе сопряжены с конфликтными ситуациями. Общая теория безопасности имеет точки пересечения с общей теорией управления, так как предотвращение и разрешение конфликтов, недопущение катастрофических изменений системы недостижимы без определенных информационно-управляющих воздействий. Следовательно, общая теория систем, конфликтология, общая теория управления, а также в известной мере, и теория катастроф

вооружают общую теорию безопасности важными понятиями, закономерностями, принципами, методами познания, то есть выполняют по отношению к ней специфические методологические функции.

Таким образом, можно обобщить сказанное: мировоззренческую и методологическую базу общей теории безопасности составляют прогрессивные, реалистические направления философии, социологии, фундаментальные положения ряда других естественных и общественных наук, например, биологических наук, экологии, социальной психологии, политологии, юридической науки. В более специальном плане методологические функции по отношению к общей теории безопасности выполняют общая теория систем, конфликтология, общая теория управления, теория катастроф и некоторые другие. В свою очередь сама общая теория безопасности выступает как исходный пункт и методологическая основа для разработки специальных теорий безопасности или по крайней мере для организации соответствующих исследований в различных областях действительности.

Следует подчеркнуть также, что общая теория безопасности не может не опираться на государственные и международные правовые акты, регулирующие внутренние и внешние политические отношения. Особую роль при этом играют Устав ООН, международные акты по вопросам безопасности, в частности документы Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Для развития общей теории безопасности важное значение имеет Конституция РК, закон «О национальной безопасности Республики Казахстан», Стратегия национальной безопасности Республики Казахстан, Военная доктрина Республики Казахстан.

Соответственно своему предмету, задачам и месту в системе научных знаний общая теория безопасности использует определенную совокупность исследовательских методов. При этом ей нет необходимости разрабатывать какие-то особые, сугубо специфические методы. Она использует подходы, приемы, методики тех областей знаний, на которые опирается и с которыми взаимодействует, решая упомянутые ранее методологические проблемы.

Базовую, философскую основу применяемых методов составляют, как уже отмечалось, идеи и установки реализма, прагматизма, диалектики. В их числе следует, прежде всего, назвать принципы: реалистичности, объективности, конкретности оценок, опоры на практику и признание ее решающей роли при рассмотрении вопросов безопасности.

Особое значение для общей и специальных теорий безопасности имеют идеи и установки системного подхода. Он необходим при решении упомянутых методологических задач – выяснения сути, места, роли общей и специальных теорий безопасности в системе научных знаний, определения содержания и соотношения исходных понятий. В еще большей мере он нужен для анализа факторов опасности и сопоставления систем(теоретических моделей) безопасности.

На базе идей и требований системного подхода используются в разных сочетаниях и другие методы.

Приходится признать, что в связи со сложностью решаемых задач сохраняют силу и установки здравого смысла, и интуитивные догадки, и метод «проб и ошибок». Однако нельзя не видеть, что возникающие в этих случаях издержки могут оказаться чрезмерными. Поэтому разработка и использование различных систем безопасности должна все в большей мере опираться на научно обоснованные подходы и приемы исследования, проектирования, конструирования систем. Среди них не только традиционные - наблюдение, эксперимент, опрос, обследование или анализ, синтез, абстрагирование, сравнение, обобщение. Все большую роль играют приемы формализации, использование математических методов исследования операций, математическая статистика и др.

Следует упомянуть и так называемые эвристические методы индивидуального и

коллективного характера, особенно когда решаются прогностические или конструктивные задачи, осуществляется поиск новых идей, подходов, решений в области обеспечения безопасности.

Таким образом, опираясь на определенные мировоззренческие положения и названный арсенал методологических средств, общая теория безопасности исследует весь круг проблем, относящихся к ее компетенции. Важнейшей среди них является выяснение сущности и содержания исходных, фундаментальных для всех теорий безопасности понятий. Понятия общей теории безопасности позволяют полнее представить их методологические функции и значение для разработки специальных теорий безопасности

2 учебный вопрос: Основные понятия общей теории безопасности.

Одна из основных задач общей теории безопасности - определение логических средств, с помощью которых можно более корректно решать проблемы безопасности. К числу таких средств относятся, во-первых, уже упомянутые исследовательские методы, методики, делающие более эффективным изучение названных проблем, а во-вторых, используемые при этом понятия и обозначающие их термины.

К числу основных понятий теории безопасности относятся следующие: «опасность», «угроза», «источники опасности», «объект опасности», «деструктивная сила» (или «фактор опасности»), «уровень (степень) опасности», «безопасность», «защищенность», «субъекты и объекты безопасности», «система безопасности», «факторы (силы, средства) безопасности», «уровень (степень) безопасности», «методы обеспечения безопасности». Кроме них, в научных работах по безопасности активно используются такие понятия как: «стабильность», «риск», «ущерб», «надежность» и др. Причем авторы используют эти понятия, как правило, на интуитивно-эмпирическом уровне, т.е. без специального анализа и сопоставления их содержания.

Попытаемся в первом приближении дать краткую характеристику некоторых из них.

«Опасность» можно охарактеризовать как наличие и действие сил (факторов), которые являются деструктивными и дестабилизирующими по отношению к какой-либо конкретной системе. При этом **деструктивными и дестабилизирующими** следует считать те **силы (факторы)**, которые способны нанести ущерб данной системе, временно вывести ее из строя или полностью уничтожить.

Угроза - словесно, письменно или другим способом выраженное намерение нанести физический, материальный или иной вред какому-либо лицу или общественным интересам; один из видов психического насилия над человеком.

Надо сказать, что в окружающем мире не существует абсолютно деструктивных или конструктивных сил. Они выступают таковыми лишь по отношению к конкретным системам, в конкретных условиях места и времени. Это же относится и к дестабилизирующим силам. Даже землетрясения или извержения вулканов (со всеми их катастрофическими последствиями) в геологических масштабах могут рассматриваться как конструктивные факторы, приводящие в соответствие тектонические силы, обеспечивающие развитие и структуру земной коры. Аналогичным образом и война как социальное явление в разных условиях места и времени, а иногда и одновременно, но в разных отношениях, может выполнять и деструктивную, разрушительную, и конструктивную, созидательную, роль.

Можно указать три глобальных источника всех мыслимых опасностей. Это природа, человеческое общество и созданные им техника и технологии.

Нетрудно заметить, что эти глобальные источники опасности являются одновременно и объектами опасности. Каждая из трех названных областей может быть источником опасности для двух других и для самой себя. Соответственно, каждая из них выступает и в качестве объекта опасности, подвергаясь ей со стороны двух других областей и со стороны самой себя.

Природа порождает опасности через действие космических и земных сил - механических, физических, химических, биологических, геологических и др. Эти силы (факторы) проявляются вне и независимо от сознания, стихийно и поэтому часто именуются «природными стихиями». Но природа и сама подвергается опасности в результате все возрастающего воздействия на нее человека, созданной им техники и технологии. В результате возникают те самые экологические дисбалансы, которые уже обратным образом опасно воздействуют на жизнедеятельность людей, человеческого общества.

Человек, общество, государство порождают наибольшее число опасностей и для самих себя и для окружающей среды через действия различных социальных сил - наций, классов, партий, группировок, силовых структур. Наиболее характерными источниками опасностей разного порядка выступают такие человеческие качества, как незнание(некомпетентность), неумение, беспечность, безответственность. Еще в большей мере такую роль играют прямой злой умысел (преступные намерения), аморальное поведение, деградация личности, а порой и психические расстройства. В качественна и более характерных деструктивных сил общества можно выделить преступный мир, политический и религиозный экстремизм, незаконные военизированные формирования, терроризм. Деструктивную роль играют с одной стороны, паралич власти, а с другой - политический произвол, националистический и религиозный фанатизм, моральная деградация значительной части общества и т.п. Их действия могут быть сознательно планируемыми (преступления против личности, общества, государства, государственные перевороты, террористические акты, агрессивные войны и т.п.), но они могут быть и относительно стихийными, дающими незапланированные, а нередко и непредсказуемые результаты. Таковы некоторые проявления рыночной стихии, некоторые массовые политические выступления. Такими могут оказаться последствия недостаточно продуманных или ошибочных экономических, социальных, политических решений руководства. Объектами опасности в общественной жизни выступают экономика, социально-политический строй и государственные структуры, культура, образование, информационные системы, здоровье и жизнь людей, свободы и права личности, общественных институтов, суверенитет и целостность государства и т.п.

Источником и объектом опасностей является также созданная людьми производственная и военная техника, технология. Надо подчеркнуть, что она выступает таковой не столько сама по себе, сколько в руках человека, через сознательно планируемые и стихийные действия людей. Производственная и военная техника создает прямые и косвенные опасности как для природы, таки для людей, человеческого общества, как для тех, кто оперирует ею, так и для тех, против кого (если речь идет о военной технике) она направлена. Вместе с тем техника, технология могут исами быть объектом опасных воздействий природных сил, неумелых или преступных действий людей, что оборачивается авариями, поломками, катастрофами с самыми серьезными последствиями. Примером одной из самых трагических стала катастрофа на Чернобыльской атомной электростанции.

Опасности важно различать не только по источникам, действующим силам или по объектам их воздействия, но и по уровню развития или степени опасности. В данном случае имеется в виду, с одной стороны, насколько актуальна, зрела, остра опасность, а с другой - каков ее масштаб, размеры. Здесь нет четкой, а тем более строго количественно выраженной градации, но некоторые качественные различия между состояниями опасности назвать можно. В военном же деле в связи с необходимостью определения степеней боевой готовности войск называются и некоторые критерии, по которым различаются степени военной опасности (военной угрозы).

В самом общем плане можно провести различие между потенциальной и реально проявляющейся, «нависшей» опасностью. Первая характеризует абстрактную возможность каких-либо деструктивных воздействий, которые могут и не проявиться. Во-

втором случае опасность уже налицо, она действует и заставляет принимать соответствующие защитные меры. Например, существование вооружений и вооруженных сил создает опасность их применения, возникновения военного конфликта, однако только с определенным развитием военно-политических отношений, в условиях кризисной военно-политической обстановки эта опасность приобретает реальные очертания. Поэтому иногда говорят о назревающей, возрастающей (усиливающейся) и угрожающей опасности.

В этой связи, особенно в военно-политической области, проводят различие между «опасностью» и «угрозой», «военной опасностью» и «военной угрозой». Сделать это достаточно строго довольно сложно. В обычном слово употреблении различие оказывается относительным, поэтому и появляются словосочетания: «опасная угроза», «угрожающая опасность» и т.п. Однако в военной политологии в последнее время все больше утверждается представление о том, что военная угроза - это конкретный момент в развитии военной опасности, что военная опасность может иметь общий и нередко ненаправленный, безадресный характер, тогда как военная угроза – это не только обострение военной опасности, но и обретение ею конкретного, адресного характера. Иными словами, военная опасность может иметь разную степень обострения (проявления), исходить из многих источников, действовать по отношению ко многим объектам. Военная угроза имеет высокую степень обострения, исходит из конкретного источника и адресована конкретному объекту.

По силе, масштабу, размерам опасности различают ограниченную (частную), локальную, региональную и глобальную опасности. Деление достаточно условно, однако в нем существует необходимость.

Опасность, которая исходит из относительно ограниченных по масштабам природных, социальных, технических источников, которая может нанести ущерб отдельным людям, отдельным объектам, техническим сооружениям, можно квалифицировать как малую, ограниченную, частную опасность. Если действия деструктивных сил охватывают значительные территории, значительное количество людей, техники (природные и социальные катаклизмы, особо опасные общественные преступления, крупные вооруженные столкновения), можно говорить об опасностях среднего уровня, локальных, региональных опасностях, которые, однако, могут в этих масштабах иметь и катастрофический характер. Наконец, если опасность угрожает целым континентам или даже всей планете, всему человечеству, ее можно характеризовать как всеобщую, глобальную опасность. Таковой сегодня следует считать опасность мировой ядерной и вообще мировой войны, нарастающую экологическую опасность, а также опасность широкомасштабных эпидемических и пандемических инфекционных заболеваний типа СПИДа, COVID.

Обратимся к понятиям второй группы.

«Безопасность» означает отсутствие, предотвращение, устранение, минимизацию опасности, защищенность системы от действия деструктивных сил (факторов). Поясним каждое из этих состояний.

Отсутствие опасности вообще, в абсолютном смысле, как уже отмечалось, вещь невозможная в реальной действительности. Однако отсутствие конкретного вида опасности для конкретной системы в определенном промежутке времени возможно, (в том случае, если еще не существует или уже не существует соответствующего фактора опасности). Так, пока не было на планете мощной, разнообразной и многочисленной техники, естественно не было и опасностей техногенной природы, современным проявлением которых стала и экологическая опасность. Точно также ядерная опасность практически отсутствовала до появления ядерных технологий военного и мирного назначения и т.п.

Проблема предотвращения опасности возникает, когда опасность зарождается и существует еще в потенциальном виде, в возможности. Важно не дать этой возможности

превратиться в реальную действительность. Скажем, всегда есть потенциальная опасность заболеть оспой, холерой, тифом и т.п., а в результате ранения на поле боя - столбняком. Но сделанные своевременно прививки и уколы предотвращают развитие таких болезней. В военно-политической и оперативно-стратегической областях всегда существует потенциальная опасность резкого поворота событий, неблагоприятного развития обстановки, неожиданных маневров, ударов, контрударов. Предотвращение таких опасностей предполагает своевременное их прогнозирование и принятие необходимых мер политического и военного характера, прежде всего - создание резервов, удержание инициативы в своих руках, осуществление упреждающих действий.

Устранение или минимизация опасности является продолжением и более сильным выражением действий по ее предотвращению. Здесь речь идет уже о реально проявляющейся опасности, об устранении, подавлении, ликвидации, резком ослаблении вызывающих ее деструктивных сил (факторов). Например, борьба с преступностью должна быть действительно борьбой, предполагающей самые жесткие меры против преступных элементов, ликвидацию преступных структур. Устранение (исключение) ядерной опасности, реально угрожающей человечеству, возможно лишь на основе согласованных действий всех ядерных и неядерных государств по ликвидации ядерного оружия, недопущению его распространения, а в перспективе и создания этого оружия. То есть необходимо полное ядерное разоружение под строгим международным контролем.

Устранение опасности сепаратизма требует установления твердой и законной государственной на всей территории страны, четкого разделения прерогатив центральной и местных властей, принятие решительных мер против экстремистских, сепаратистских сил на основе принципов Конституции страны и норм права.

В ряду понятий, раскрывающих содержание безопасности, следует особо выделить понятия «субъект» и «объект» безопасности.

«Субъект безопасности» - лицо или коллективный орган, активно влияющие на ситуацию, отвечающие за тот или иной вид безопасности, принимающие соответствующие решения и проводящие их в жизнь.

«Объектом безопасности» может быть любая реальность - предметы и процессы, системы и их элементы, нуждающиеся в защите от воздействия на них деструктивных сил, способных причинить им ущерб, подорвать условия их существования и развития. Это могут быть и отдельная личность, и общество или его часть, и государство, его органы, и техника, и условия среды. Наконец, это могут быть межгосударственные объединения и мировое сообщество в целом.

Важно учитывать, что субъект безопасности может иметь сложную иерархическую структуру. Нижестоящий субъект сам будет объектом управляющего воздействия вышестоящего субъекта. Любой субъект безопасности может быть и ее объектом, может подвергаться опасностям и соответственно нуждаться в защите, в определенных мерах безопасности.

Более подробная характеристика субъектов и объектов национальной безопасности, а также ее системы и входящих в нее элементов будет дана в ходе изучения дисциплины. Здесь же важно подчеркнуть: проблема защищенности систем от действия деструктивных сил усложняется вместе с ростом их сложности, количества воздействующих факторов, степени случайности в их взаимо переплетениях. Защищенность, как правило, не является абсолютной, и устранение одних опасностей не исключает неожиданного проявления других. Это обстоятельство отражено не только в серьезных работах по теории систем и конфликтологии, но и в шутливых афоризмах типа «законов» Мэрфи, Чизхолма, Питера, так называемых «законов подлости». Как утверждает один из них: «все, что может испортиться, - портится», а следствие из него: «все, что не может испортиться, - портится тоже». Или: «из всех неприятностей произойдет именно та, ущерб от которой больше»; «если четыре причины возможных неприятностей устранены, то всегда найдется пятая» и т.д.

Это накладывает печать на надежность систем безопасности и предъявляет особые требования к механизмам ее обеспечения.

Различие объектов безопасности и видов опасностей, которые им угрожают, порождает и различие систем безопасности, механизмов, путей ее обеспечения. Подходы к их классификации аналогичны тем, какие применялись при рассмотрении видов опасностей. Прежде всего, правомерно различать формы (системы) безопасности по отношению к силам и процессам природного, социального и технического характера. Их можно определить, как системы геобиофизической, социальной и технической безопасности.

Важно по мере возможности обезопасить людей и технику от катастрофических воздействий сил природы. В этих целях создаются метеослужба, сейсмическая служба, гидрологические станции, посты и т.п. Однако не менее важно обеспечить безопасность самой природы от негативного воздействия людей и техники, а тем самым, в конечном счете, и их собственную безопасность. Возникает проблема экологической безопасности, разрешить которую призваны специальные районные и региональные, ведомственные и общественные, государственные и международные экологические организации.

Безусловно, необходимо обеспечить безопасность и людей, и окружающей природы от все более разрастающейся числом и мощью техники. Этому служат системы безопасности труда, безопасности движения транспорта, безопасности энергосистем, особенно ядерных, противопожарной безопасности, рассчитанной на все возможные источники пожаров и пр. Вместе с тем следует защитить и саму технику, технологические процессы от опасных воздействий природы и некомпетентных людей.

При этом особое значение имеют те системы безопасности, которые призваны обеспечить защиту социальных объектов от разрушающих сил природы и техники. От них исходят самые большие опасности. Им должны быть противопоставлены соответствующие силы, средства, способы противодействия. Совокупность этих сил, средств, способов их использования и составляет те механизмы безопасности, которые отличают одну систему безопасности от другой.

В масштабе государства - **Система обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан** - совокупность правовых, организационных, экономических, технических и иных мер, реализуемых субъектами национальной безопасности, в рамках государственной политики в области национальной безопасности, которая отражена в Законе РК от 6.01.2012 г. № 527-IV «О национальной безопасности Республики Казахстан».

В соответствии с Законом РК от 6.01.2012 г. № 527-IV «О национальной безопасности Республики Казахстан». Определены виды национальной безопасности.

ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ - состояние защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан, духовно-нравственных ценностей казахстанского общества и системы социального обеспечения от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается целостность общества и его стабильность.

ВОЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ - состояние защищенности жизненно важных интересов человека и гражданина, общества и государства от внешних и внутренних угроз, связанных с применением военной силы или намерением ее применения.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ - состояние защищенности основ конституционного строя, деятельности системы государственных органов и порядка государственного управления от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается соблюдение прав и свобод граждан, социальных групп и баланс их интересов, стабильность, целостность и благоприятное международное положение государства.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ - состояние защищенности национальной экономики Республики Казахстан от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается устойчивое ее развитие и экономическая независимость.

ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ - состояние защищенности информационного пространства Республики Казахстан, а также прав и интересов человека и гражданина, общества и государства в информационной сфере от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается устойчивое развитие и информационная независимость страны.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ - состояние защищенности жизненно важных интересов и прав человека и гражданина, общества и государства от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду.

Таким образом, рассмотрение некоторых основных понятий общей теории безопасности позволяет полнее представить их методологические функции и значение для разработки специальных теорий безопасности. Каждое из охарактеризованных понятий представляет определенную веху, закрепляет достигнутый рубеж в осмыслении реальных объектов и процессов, характеризующих системы безопасности. Вместе с тем они служат и определенным инструментом для дальнейшего, более глубокого проникновения в суть изучаемых явлений, для практической деятельности в области обеспечения безопасности. Применение рассмотренных понятий в различных специальных теориях и концепциях национальной безопасности, таких ее видов, как военная, экономическая, социальная, экологическая, информационная и других, безусловно, потребует учета их специфики соответствующей конкретизации как названных, так и ряда других понятий.

Тема 2 «Основы Национальной Безопасности Государства

Учебные вопросы:

1. Понятие национальной безопасности, ее сущность и содержание.
2. Национальные интересы и угрозы национальная безопасности.
3. Национальная безопасность как комплексная система.

Первый учебный вопрос: Понятие национальной безопасности, ее сущность и содержание.

Понятие "безопасность" непосредственно связано с понятием "опасность". Не будет преувеличением утверждение, что все люди, созданные ими организации и учреждения, государство и общество в целом считают одной из важнейших задач - обеспечение своей безопасности. Наличие большого многообразия опасностей в обществе порождает проблему ликвидации их причин или защиты от них, то есть создания обществу в целом и его составляющим элементам условий для существования и функционирования без опасности. Отсюда и происхождение первых определений понятия безопасности.

Под безопасностью кого-либо или чего-либо понималось такое их положение или состояние, при котором их существованию и коренным интересам не угрожает опасность. Иначе говоря, это пребывание их в состоянии защищенности. Подобное состояние может быть следствием, во-первых, отсутствия вообще какого-либо источника опасности, и, во-вторых, обеспечения им гарантированной защиты от опасностей.

Следует отметить, что подобное понимание безопасности порождает необходимость различать два подхода к содержанию понятия "безопасность". Первый подход связан с абсолютным толкованием этого понятия, которое предусматривает идеальное положение, идеальную ситуацию, при которой нет вообще никакого источника опасности, а, следовательно, и самой опасности. Понятно, что абсолютная безопасность в таком понимании, особенно, когда речь идет об обществе и его составляющих, принципиально недостижима.

Поскольку в общественной жизни всегда имеются те или иные формы и виды опасностей, то необходим иной подход, который исходит из относительности понятия "безопасность". При этом следует всегда помнить, что чем сложнее тот или иной рассматриваемый социальный организм, тем большее число опасностей может возникать при его функционировании. Следовательно, только при втором подходе можно адекватно отражать имеющиеся опасности и предвидеть возможность появления новых. Только такой подход является реальным и плодотворным с точки зрения решения проблем обеспечения безопасности, так как позволяет правильно отражать и исследовать существующие и возникающие связи и отношения между явлениями, процессами, людьми, социальными общностями, для которых, в ходе их взаимодействия, возникают различные опасности.

Как уже отмечалось, чем сложнее социальный организм, тем большее число опасностей могут возникнуть для него. В этом смысле наиболее сложным и трудным для познания является общество (страна) в целом как с точки зрения исследования реальных и потенциальных опасностей для него, так и практического обеспечения безопасности ему и его составляющим компонентам.

В литературе сегодня утвердилось такое понимание проблем опасностей и безопасностей общества, при котором весь круг проблем, связанных с этими процессами, концентрируется в понятии "национальная безопасность".

Данное понятие американского происхождения и оно на западе используется не в смысле безопасности какой-то отдельной национальности, а в смысле безопасности всей страны. Во-первых, этому соответствует смысл слова "nation", которое переводится с английского не только как "нация", но и "страна". Во-вторых, западные страны в

основном соответствуют стандарту: одна нация - одна страна (одно государство).

Заимствование этого понятия многонациональными государствами породило определенную некорректность. Например, в многонациональных странах понятие "национальная безопасность" вынуждены использовать каждый раз с оговоркой, что речь идет о безопасности всей страны.

Чтобы уйти от подобного неоднозначного понимания рассматриваемого понятия в ряде стран многие исследователи этой проблемы начали использовать другое выражение - "национально-государственная безопасность". Однако и данное понятие не является достаточно однозначным и корректным, так как государство является только одним из элементов общества, хотя и очень важным. Кроме того, существует отдельное понятие "государственная безопасность". Исходя из изложенного представляется, что несмотря на некоторую некорректность, все же целесообразнее использовать понятие "национальная безопасность", подразумевая под содержанием этого понятия безопасность всей страны и всех наций, проживающих в ней.

Если продолжить мысль об американском происхождении понятия "национальная безопасность", то надо иметь в виду и другой аспект этой проблемы.

Исторический анализ внешней политики США показывает, что рассматриваемое понятие возникло в недрах геополитики, в ходе разработки различных геополитических концепций, призванных обеспечить наиболее благоприятные условия (или, иначе говоря, безопасность) США, защиту их интересов в различных районах мира. Об этом свидетельствует и нынешняя политика США, поведение американского руководства, которое объявляет регионы, находящиеся на другой стороне планеты, зонами их жизненно важных национальных интересов. При этом они не считают нужным соотносить свои интересы с интересами стран и народов, расположенных в этих регионах и объявляют о своей решимости всеми силами защищать эти интересы, добиваясь таким путем обеспечения своей безопасности.

При подобном подходе понятие "национальная безопасность", по существу, приравнивается к понятию "национальные интересы". Это в свою очередь порождает своего рода охранительный подход к проблемам обеспечения национальной безопасности, так как в основе этого обеспечения лежит только необходимость защиты национальных интересов от происков врагов.

Не удивительно, что такой охранительный подход был распространен в определении национальной безопасности США. Так в 1996 г., обращаясь к конгрессу с посланием "Стратегия национальной безопасности США" президент Б.Клинтон отмечал: "Защита нашей национальной безопасности - народа, территории и образа жизни - является главной задачей и конституционной обязанностью моей администрации". А в стратегии национальной безопасности США для нового столетия не только сохранен охранительный подход, но и подчеркивается, что подобный подход остается неизменным на протяжении всей истории США. Так, например, в этом документе отмечается: "С тех пор, как была основана наша страна, некоторые требования к стратегии национальной безопасности остаются неизменными. Мы должны защищать жизнь и личную безопасность американцев как у себя в стране, так и за ее рубежами. Мы должны сохранять суверенитет, политическую свободу и независимость Соединенных Штатов. Наши ценности, институты и территории должны оставаться неприкосновенными".

Следует отметить, что подобный охранительный подход в определении сущности безопасности вообще и национальной безопасности в частности господствует и в российских источниках по рассматриваемым проблемам. Наиболее известным и часто цитируемым многими авторами является определение, которое дается в законе Российской Федерации "О безопасности". В этом документе отмечается, что "безопасность - состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства".

Надо полагать, что в определении речь идет о национальной безопасности. Хотя

этот закон был утвержден еще в 1992 г., когда только разворачивались исследования по проблемам национальной безопасности, это определение и взгляды, соответствующие ему, остаются господствующими среди специалистов этой страны, занимающихся проблемами национальной безопасности.

Даже этот краткий анализ существующих подходов к определению сущности национальной безопасности показывает, что большинстве из них опасности рассматриваются в основном как порождение специальных усилий враждебных, деструктивных по отношению к данному обществу (стране) сил. Такое понимание опасностей и порождает господство охранительного подхода к проблемам обеспечения национальной безопасности. Основной акцент в них делается на защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от действий врагов (соперников, конкурентов) и внутренних деструктивных сил, от опасностей, вызываемых этими действиями. Такая позиция, как уже отмечалось, ведет к отождествлению национальной безопасности и национальных интересов.

К существенным признакам государства фундаментальная теория относит:

население, которое представлено гражданами государства и без которого оно не может существовать;

территорию государства, на которую распространяется его юрисдикция;

органы и учреждения государственной власти;

право, закрепляющее определенную систему норм, санкционированных государством.

Приведенной совокупности элементов достаточно, чтобы составленная на их основе система имела все существенные признаки государства. В то же время они являются необходимыми, так как отсутствие любого из указанных элементов делает невозможным существование государства.

Это позволяет обоснованно определить общие цели обеспечения национальной безопасности. Они могут быть представлены в следующем виде:

национальная безопасность государства;

• безопасность населения государства;

• безопасность территории государства;

• безопасность органов государственной власти;

• безопасность системы нормативных правовых актов государства.

Рассматривая данные цели важно понимать, что их содержательное наполнение может включать различные элементы.

Так, если говорить о населении, то здесь следует различать граждан данного государства и лиц, находящихся на том или ином основании в данном государстве, но не являющихся его гражданами.

Если обратиться к территории, то необходимо учитывать, что она представляет собой определенную часть земной поверхности, находящейся под суверенитетом данного государства. В принятом понимании она включает сушу, внутренние воды, недра, территориальные воды и воздушное пространство над ними.

При рассмотрении органов государственной власти важно учитывать их полную систему. В общем случае она включает органы законодательной, исполнительной и судебной власти, которые могут формироваться на общегосударственном и региональном уровнях.

И, наконец, система нормативных правовых актов государства, которая в самом общем виде может включать конституцию, конституционные законы, указы главы государства, постановления органов власти.

Конкретные условия функционирования и развития того или иного государства могут потребовать уточнения или изменения содержания приведенных выше общих целей.

Так, рассматривая население, можно говорить об обеспечении безопасности

граждан, находящихся по тем или иным причинам за пределами национальной территории.

Наличие межгосударственных территориальных противоречий приводит к особенностям обеспечения безопасности в этой сфере. Кроме того, в разных государствах на территории могут находиться различные элементы инфраструктуры, которые в силу своей значимости будут формировать дополнительные цели обеспечения национальной безопасности.

К этому же может привести недостаточная согласованность полномочий органов законодательной, исполнительной и судебной власти. Особого внимания обеспечение национальной безопасности требует при рассмотрении проблем разделения властных полномочий между центральным и местным уровнями государственной власти.

Последнее оказывает определяющее влияние на формирование системы нормативных правовых актов государства. Обеспечение ее защищенности в конкретных условиях функционирования и развития того или иного государства также может привести к появлению новых целей обеспечения национальной безопасности.

Таким образом, **сущность национальной безопасности** определяется как **состояние защищенности страны**, которое возникает в процессе взаимодействия органов государственной власти, организаций и общественных объединений для защиты национальных интересов от угроз.

Содержание же этого понятия образуют понятия **«национальный интерес»**, **«угроза национальной безопасности»** и **«система обеспечения национальной безопасности»**.

При уточнении содержания таких целей необходимо учитывать, что в основе всех возможных изменений должен лежать принцип равной безопасности. В этом случае сформированные цели в наибольшей степени будут способствовать выработке оптимальной стратегии безопасного развития. Это в свою очередь позволит наиболее эффективно использовать выделенные силы, средства и ресурсы для достижения максимального в заданных условиях уровня защищенности государства.

При всех особенностях данного процесса важно понимать, что приведенные выше цели обеспечения национальной безопасности, связанные с населением, территорией, органами государственной власти и системой нормативных правовых актов, являются необходимыми, а их совокупность является достаточной. Все же иные элементы, которые могут включаться в состав целей и отражать специфику функционирования какого-либо государства на том или ином этапе его развития, лишь дополняют указанную совокупность, расширяя либо уточняя набор достаточных элементов.

Определение конкретного содержания изложенных выше целей решающим образом влияет на эффективность обеспечения национальной безопасности в реальных условиях развития государства. Поэтому построение и организация направленной на это деятельности требует формирования всесторонне обоснованной системы принципов и способов ее осуществления.

Исходя из приведенной ранее сущности национальной безопасности, ее принципы представляют собой наиболее общие правила обеспечения состояния равной защищенности существования человека, общества и государства от опасностей и угроз.

Такие принципы, базируясь на научной основе, отражают в своем содержании синтез объективных связей между системообразующими элементами государства и задач обеспечения национальной безопасности. Заключаются эти принципы в следующем:

1. Обеспечение национальной безопасности предусматривает достижение равной защищенности системообразующих элементов государства - населения, территории, органов государственной власти и системы нормативных правовых актов.

2. При обеспечении национальной безопасности ее уровень определяется минимальным из уровней защищенности населения, территории, органов государственной власти или системы нормативных правовых актов государства.

3. Уровень национальной безопасности не может быть ниже значения, при котором обеспечивается одновременное существование населения, территории, органов государственной власти и системы нормативных правовых актов государства.

4. Максимальный уровень национальной безопасности при заданном количестве сил, средств и ресурсов достигается при обеспечении равной защищенности населения, территории, органов государственной власти и системы нормативных правовых актов государства.

Здесь важно подчеркнуть, что следование приведенным принципам имеет решающее значение для обеспечения национальной безопасности. Они должны лежать в основе теоретической и практической деятельности, направленной на достижение требуемого уровня данной безопасности во всех сферах ее обеспечения.

Сегодня к таким сферам чаще всего относят политику, экономику, военную, дипломатическую, социальную, духовную, информационную сферы, культуру, демографию, энергетику, экологию и ряд других сфер. Для выявления важнейших из них необходимо определить влияние обеспечения безопасности в каждой из таких сфер на обобщенную цель, которая сегодня считается приоритетной и которую принято представлять, как человек - общество - государство.

Применительно к объектам данной цели более или менее высокий уровень безопасности, достигнутый во всех указанных выше и иных сферах, кроме военной, ведет к соответствующему повышению или снижению уровня жизни, что влияет на качественные характеристики данных объектов безопасности.

Применительно же к военной сфере поддержание заданного уровня безопасности является необходимым условием для обеспечения функционирования и развития человека, общества и государства. Здесь снижение уровня безопасности ниже определенного уровня может привести к воспрепятствованию развития либо к полному прекращению функционирования субъектов безопасности. Это влияет уже не на уровень жизни, под вопрос ставится само существование как человека и общества, так и государства в целом.

Безусловная первичность самой жизни и вторичность ее качественных показателей служат достаточным основанием для вывода о том, что важнейшей сферой обеспечения национальной безопасности является военная. В то же время важно понимать, что все процессы, которые в ней происходят, тесно связаны с событиями во всех других сферах деятельности.

История и современное состояние мирового сообщества показывают, что его развитие определяется многими процессами, имеющими различные причины, масштабы и свойства. Сегодня принято считать, что определяющей для военной сферы является политика. В то же время сама политика представляет собой концентрированное выражение экономики. Последняя, в свою очередь, определяется процессами, происходящими в социальной сфере.

С учетом этого логично сделать вывод о том, что существенными для обеспечения национальной безопасности помимо военной являются также политическая, экономическая и социальная сферы.

Такой вывод не означает, что достижение заданного уровня безопасности в других сферах не имеет серьезного значения. Просто он говорит о том, что обеспечение национальной безопасности в четырех указанных сферах имеет определяющее значение для существования, функционирования и развития человека, общества и государства.

Именно на достижение этого, на создание наиболее благоприятных условий для этого и направлена деятельность по обеспечению защиты национальных интересов.

В законе «О национальной безопасности Республики Казахстан» дано следующее определение: «национальная безопасность Республики Казахстан (далее - национальная безопасность) - состояние защищенности национальных интересов Республики Казахстан от реальных и потенциальных угроз, обеспечивающее динамическое развитие человека и

гражданина, общества и государства». Это является важнейшей целью и первейшей обязанностью субъектов безопасности на всех уровнях.

Таким образом, принятый в нашей стране подход к пониманию проблем национальной безопасности позволяет выявить целый пласт различных опасностей для общества и государства, причины их возникновения, о которых будет сказано в ходе дальнейшего изложения материала, когда речь пойдет о содержательной структуре национальной безопасности. Все это позволяет углубить наши знания по проблемам национальной безопасности, что является важным условием успешной деятельности по ее обеспечению.

Второй учебный вопрос. Национальные интересы и угрозы национальная безопасности.

Термин «национальная безопасность» на протяжении XX века стал предметом самого пристального исследования западных политологов. Пожалуй, наибольший теоретический вклад в его разработку внес патриарх американской политологии, основоположник школы «политического реализма» Ганс Моргентау. Он предложил исследовать проблему сквозь призму национальных интересов, что позволило соединить национальную безопасность с большой политикой. Если на ранних этапах исследований западных политологов проблема национальной безопасности рассматривалась в основном как проблема обеспечения безопасности военной, то выводы Г. Моргентау позволили включить в ее содержание все жизненно важные интересы страны и основанную на них политику государства. И уже Г. Киссинджер указывал, что политика национальной безопасности охватывает все действия, с помощью которых то или иное общество стремится обеспечить свою жизнеспособность, а также осуществить свои задачи на международной арене. По мнению З.Бжезинского, безопасность США зависит не только от военной мощи, но и от могущества в экономической, социальной, политической, моральной и других областях.

Таким образом, усилиями западных политологов в понятие национальной безопасности было вложено более широкое содержание, суть которого сводится к способности государства защитить национальные ценности и интересы в конкретных внешних и внутренних условиях.

Система национальных интересов имеет универсальный, всеобщий аспект, присущий всем странам, и уникальный, специфический, присущий конкретному государству. Развитие системы национальных интересов происходит в результате развития во времени интересов образующих ее подсистем, их взаимосвязей, внешнего воздействия и имеет циклический характер. Как известно, развитие системы сопровождается не только увеличением ее сложности, но и степенью их организованности. Степень организованности систем определяется количеством, силой и разнообразием взаимосвязей ее элементов. Чем более организована система, тем более прочна взаимосвязь ее элементов. При высокой степени организованности системы она имеет высокую устойчивость и стабильность, независимость от окружающего пространства, способность к саморазвитию и прогрессу.

Традиционно национальные интересы классифицируются по следующим критериям:

по степени важности: важные, жизненно важные, периферийные;

по уровню: стратегические и тактические;

по степени устойчивости во времени: краткосрочные, среднесрочные, долгосрочные, постоянные;

по расположению в отношении субъекта: внешние и внутренние.

Эволюционный процесс появления, формирования, развития и реализации национальных экономических интересов может быть представлен в виде следующей модели:

возникновение потребностей человека, зарождение их под воздействием внешних и

внутренних процессов, явлений;

дифференциация потребностей, локализация их на подсознательном уровне;

осознание потребностей, вынесение их на сознательный уровень индивида;

актуализация внутренней и внешней активности субъекта для удовлетворения своих потребностей;

формирование на базе потребностей системы интересов, обусловливающих взаимодействие субъекта с окружающей средой;

взаимодействие субъектов в целях реализации интересов, поляризация их активности и формирование устойчивых социальных групп;

формирование системы интересов возникших социальных образований;

деятельность социальных групп, направленная на реализацию интересов, включающая в себя их артикуляцию, в том числе с использованием средств массовой информации, лоббирование, поиск союзников и поощрение;

реализация интересов, удовлетворение потребностей социальных групп;

взаимодействие социальных групп, государственных институтов; формирование, осознание, выделение, артикуляция системы национальных интересов;

деятельность человека, социальных групп, организаций, государственных органов, общества, направленная на реализацию национальных интересов.

Национальные интересы, как отмечалось выше, имеют весьма сложную структуру. В силу многогранности социальной деятельности интересы проявляются во всех ее областях: политической, экономической, военной, технологической, информационной, экологической и др.

По своей направленности интересы ориентированы на обеспечение выживания, прогрессивного развития и той или иной степени лидерства граждан, общества, государства. Особое значение для человечества имеют жизненно важные интересы - совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможность прогрессивного развития каждого человека, общества, государства. Интересы, не связанные с проблемой выживания, имеют второстепенное значение.

Важнейшая цель и первейшая обязанность субъектов безопасности на всех уровнях - достижение и поддержание такого состояния общества.

При таком подходе становится очевидным, что в обеспечении национальной безопасности на первый план выступает необходимость постоянного совершенствования общества как социального организма, форм и способов его жизнедеятельности в соответствии с развитием производительных сил, требованиями научно-технического прогресса, путем постоянного и своевременного проведения различных реформ. Только на этой основе можно обеспечить целостность и динамичную устойчивость общества, его способность к эффективному функционированию и развитию. Если же нет этого главного, определяющего условия, то обществу, государству трудно бороться с возникающими опасностями.

Кроме того, предложенный подход к пониманию проблем национальной безопасности позволяет выявить целый пласт новых опасностей для общества, причины их возникновения, о которых будет сказано в ходе дальнейшего изучения дисциплины «Национальная безопасность». Все это позволяет углубить наши знания по проблемам национальной безопасности, что является важным условием успешной деятельности по ее обеспечению.

При оценке фактора единства интересов для достижения национальной безопасности нужно иметь в виду взаимосвязь их международного и национального уровней.

Таким образом, преобладающие в стране жизненно важные интересы влияют на формирование не только внутренней, но и внешней политики. Точно также столкновение национальных интересов на международной арене приводит к изменению позиций

отдельных стран во внутренних вопросах. Поэтому достижение баланса интересов возможно с наименьшими потерями при условии соблюдения каждой из сторон взаимоотношений следующих принципов: стабильность, надежность и предсказуемость.

С позиций рассматриваемого вопроса эти общие принципы реализуются как стабильность, надежность и предсказуемость политики государств и деятельности других общественных структур, субъектов хозяйствования. В этом отношении их следует рассматривать как элемент системы безопасности, имеющий значение как для международного, так и для национального уровня.

В ходе изложения первого вопроса рассмотрено определение национальной безопасности, содержащееся в статье 1 закона "О национальной безопасности Республики Казахстан" (состояние защищенности национальных интересов Республики Казахстан от реальных и потенциальных угроз, обеспечивающее динамическое развитие человека и гражданина, общества и государства). В этой же статье дается определение национальным интересам нашего государства. Это – «совокупность законодательно признанных политических, экономических, социальных и других потребностей Республики Казахстан, от реализации которых зависит способность государства обеспечивать защиту прав человека и гражданина, ценностей казахстанского общества и основ конституционного строя».

Важным является то обстоятельство, что основные национальные интересы Республики Казахстан в различных сферах четко сформулированы в статье 5 указанного закона.

Понятие "национальные интересы" за рубежом зачастую используется слишком идеологизированно, является одним из основных средств обоснования предлагаемых деклараций и программ, и оправдания практически проводимого курса действия. Сегодня во всем мире стало модным самые авантюристические, реакционные действия освящать требованиями национальных интересов. В качестве примеров можно привести бомбардировки странами НАТО Югославии, военную кампанию США в Ираке, поддержку западными странами и их арабскими союзниками вооруженной сирийской оппозиции и т.п. Все это позволяет и политикам, и исследователям, и публицистам относиться к понятию "национальные интересы" весьма свободно. Поэтому в литературе и официальных документах встречаются самые разнообразные подходы к определению этого понятия.

Сложность заключается здесь в том, что законченного, исчерпывающего все национальные интересы страны списка или перечня невозможно составить на все времена, так как могут появиться и постоянно возникают другие проблемы, непосредственно задевающие национальные интересы страны. Поэтому важнее разобраться с сущностью национальных интересов и научиться использовать понимание этой сущности для анализа конкретных ситуаций в стране, в регионе, мировом сообществе.

Конечно, нельзя отрицать наличие долговременных и постоянных национальных интересов для любой страны. Их еще называют базовыми. К ним можно отнести: государственный суверенитет, территориальную целостность, социально-политическую стабильность общества, конституционный строй, стратегическую стабильность в системе мирового сообщества, свободный доступ к жизненно важным экономическим и стратегическим зонам и коммуникациям и другие. Их не так трудно понять и запомнить. Но важнее выработать умение разбираться в том, как эти базовые интересы ущемляются или могут быть ущемлены конкретными действиями тех или других стран и их коалиций. Ведь, чтобы создать угрозу территориальной целостности какой-то стране, вовсе необязательно осуществить вооруженное нападение и оккупацию какой-либо части ее территории. В современных условиях существуют самые разнообразные, иногда открытые, а иногда замаскированные (непрямые, скрытые) способы не только нарушить территориальную целостность страны, но и полностью ее разрушить.

Национальные интересы - это потребности общества, осознаваемые субъектами государственной политики, прежде всего руководством государства, как подлежащие обязательному удовлетворению и защите для обеспечения безопасного существования, эффективного функционирования и развития страны. Именно через эту призму необходимо анализировать сущность, цели и содержание политики как своего государства, так и окружающих его государств, многочисленные и разнообразные факты, заявления, декларации, программы, а также их конкретные экономические, политические, военные и другие акции. При этом всегда надо помнить, что в абсолютном большинстве случаев истинные цели предпринимаемых государствами действий и акций маскируются, они прикрываются вполне благовидными предлогами. Достаточно вспомнить, под какими лозунгами и с какими целями страны НАТО подвергли бомбардировке Боснию и почти уничтожили всю инфраструктуру Югославии, а также оказывали содействие в свержении М. Каддафи в Ливии и поддерживают международных боевиков и вооруженную оппозицию в Сирии.

В различных источниках понятию «угроза национальной безопасности» существует множество определений. К примеру:

Угроза национальной безопасности - прямая или косвенная возможность нанесения ущерба конституционным правам, свободам, достойному качеству и уровню жизни граждан, суверенитету и территориальной целостности, устойчивому развитию, обороне и безопасности государства. (Словарь чрезвычайных ситуаций).

Угроза национальной безопасности - совокупность условий и факторов, препятствующих реализации национальных интересов, а также создающих опасность национальным ценностям и национальному образу жизни.

Источниками угроз могут быть: зарубежное государство (группа государств), группировки лиц, отдельные лица, процессы и явления в экономике, экологии, информационной сфере и т.д. (Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь)

В соответствии с законом РК от 6.01.2012 г. УГРОЗЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ – это совокупность внешних и внутренних факторов (процессов и явлений), препятствующих или могущих препятствовать реализации национальных интересов Республики Казахстан. (Статья 1. пункт 7) Закона РК от 6.01.2012 г. № 527-IV «О национальной безопасности Республики Казахстан»).

В статье 5 Закона РК от 6.01.2012 г. № 527-IV «О национальной безопасности Республики Казахстан» перечислены основные угрозы национальной безопасности

Таким образом, становится достаточно очевидным, что правильное понимание сущности национальных интересов страны и умение оценивать их различные конкретные многообразные проявления в сфере ее внутренних и внешних политических, экономических, военных и других отношений, является важнейшим условием успешной разработки концепции национальной безопасности.

Не менее важно и другое положение, вытекающее из правильного понимания сущности национальных интересов. А именно: защита национальных интересов является и условием, и средством обеспечения национальной безопасности страны - сохранения ее целостности, устойчивости и способности к эффективному функционированию и развитию. Это и является сутью национальной безопасности любой страны, любого общества.

Следовательно, определение национальной безопасности методологически предполагает осуществление нескольких последовательных операций:

- сначала определяются национальные интересы,
- затем определяются угрозы этим интересам,
- после этого формируется политика предотвращения или нейтрализации угроз, то есть политика обеспечения национальной безопасности.

Третий учебный вопрос. Национальная безопасность как комплексная система

В исследовании проблем национальной безопасности за рубежом и в нашей стране достигнуты определенные успехи, что является хорошей базой для их дальнейшего анализа. Уже достаточно очевидно, что основой успешной деятельности по обеспечению национальной безопасности страны является формирование ее стратегии (концепции) для этой конкретной страны. В реализации этой важнейшей задачи значительное место занимает более полное понимание национальной безопасности как очень сложной системы, познание всех ее составляющих элементов и характера их взаимосвязи между собой.

Определенное представление о возможной структуре системы национальной безопасности дает ее изложение в законе "О национальной безопасности Республики Казахстан". В этом документе отмечается, что «система обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан – совокупность правовых, организационных, экономических, технических и иных мер, реализуемых субъектами национальной безопасности, в рамках государственной политики в области национальной безопасности», «Обеспечение национальной безопасности Республики Казахстан - деятельность субъектов национальной безопасности, направленная на защиту национальных интересов от реальных и потенциальных угроз».

Анализ проблем, связанных с обеспечением национальной безопасности, их рассмотрение как определенной целостной системы позволяет выявить те **основные элементы**, которые образуют ее и без которых она не может эффективно функционировать.

Во-первых, достаточно очевидно, что, как и в любом деле, необходим определенный план, определенная программа, определенная руководящая идея в деятельности по обеспечению национальной безопасности конкретного государства. Эту составляющую можно назвать идейно-теоретической основой всей системы национальной безопасности.

Во-вторых, важным элементом системы национальной безопасности являются ее объекты, для которых и возникают те или иные опасности, от которых их необходимо защитить.

В-третьих, не менее важную роль играют субъекты обеспечения национальной безопасности - государство, осуществляющее свои полномочия через органы законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, а также граждане и организации, участвующие в реализации государственной политики в области обеспечения национальной безопасности.

В-четвертых, значительную роль в обеспечении эффективного функционирования всей системы национальной безопасности играет наличие хорошо продуманного и высокоорганизованного управляющего звена, призванного координировать усилия всех субъектов обеспечения национальной безопасности на всех уровнях в масштабе всей страны.

В-пятых, еще большее значение для всей системы национальной безопасности, с точки зрения ее эффективного функционирования, имеет наличие в ней соответствующей законодательной базы (системы правовых норм). Она должна служить не только основой деятельности всех субъектов обеспечения национальной безопасности, но и регулировать деятельность всех ведомств, учреждений и организаций, а также отдельных граждан с точки зрения и в интересах обеспечения национальной безопасности страны.

И, наконец, в-шестых, система обеспечения национальной безопасности должна включать в себя определенную структуру, адекватно отражающую весь диапазон реальных и потенциальных опасностей для страны и соответствующие им конкретные виды безопасности. Речь идет, прежде всего, о том, что проблемы национальной безопасности не ограничиваются военной сферой, а охватывают буквально все стороны

жизни страны в тесной взаимосвязи и непрерывном взаимодействии. Весьма сложными и противоречивыми, порождающими много опасностей для общества и страны являются их связи и взаимодействия с внешним миром, с другими странами и народами, а также с природой, окружающей средой.

Таковы основные составляющие системы национальной безопасности страны, основные элементы ее структуры. Конечно, в разных странах могут быть разные отклонения от подобной структуры, могут отсутствовать какие-то элементы. Например, в Казахстане до декабря 1999 года отсутствовало ядро идейно-теоретической базы - стратегия (концепция) национальной безопасности. В других странах эти структурные элементы могут называться по-другому. В-третьих, странах система национальной безопасности может находиться в стадии становления, а в-четвертых - и вовсе отсутствовать.

Безусловно, подобные структуры постоянно уточняются и совершенствуются в ходе исследований проблем национальной безопасности.

Для более глубокого анализа структуры системы национальной безопасности целесообразно всю приведенную совокупность ее составляющих элементов, с учетом места, роли и характера проявления их функциональной сущности, разделить на две группы: организационно-функциональную структуру и содержательную структуру.

В организационно-функциональную структуру можно включить: идейно-теоретическую базу системы национальной безопасности, объекты национальной безопасности, субъекты национальной безопасности, законодательную основу и органы управления всей структурой системы национальной безопасности.

Содержательную структуру системы национальной безопасности образует деление всей совокупности реальных и потенциальных опасностей в зависимости от характера содержания последних и выделение на их основе различных групп (форм) и конкретных видов безопасности, их взаимосвязей и взаимовлияния.

Важнейшей составляющей организационной структуры системы национальной безопасности, как и всей системы национальной безопасности страны (общества) является ее идейно-теоретическая база. Основу же идейно-теоретической базы составляет стратегия (концепция) национальной безопасности страны.

Определенная часть идейно-теоретической базы системы национальной безопасности страны обычно содержится и в других важнейших общегосударственных документах. К ним, применительно к Казахстану, можно отнести: Конституцию страны, закон "О национальной безопасности Республики Казахстан", планы (программы) экономического, социально-политического и духовного развития страны на длительный срок, Военную доктрину государства, программы строительства и совершенствования военной организации государства на длительный срок, законы о чрезвычайном и военном положении, а также другие законы и законодательные акты, регламентирующие организацию жизнедеятельности в обществе в целом или его отдельных сферах. И чем глубже будет проработана в этих документах их концептуальная, теоретическая основа, тем совершеннее и эффективнее будет их организационно-правовая часть.

В идейно-теоретической базе системы национальной безопасности могут быть использованы также отдельные положения документов международных и региональных организаций по безопасности (ООН, ОБСЕ, ШОС, ОДКБ), двусторонних и многосторонних договоров и соглашений по проблемам обеспечения безопасности.

Стратегия (концепция) национальной безопасности государства не только является основой идейно-теоретической базы. Она играет особую роль и среди элементов всей системы национальной безопасности.

Эта особая роль состоит в том, что она, будучи одним из элементов системы национальной безопасности, одновременно призвана заниматься обоснованием в целом состава и характера функционирования всей этой системы, роли и места остальных ее элементов в обеспечении национальной безопасности.

В стратегии (концепции) должны быть сформулированы важнейшие направления и принципы государственной политики по обеспечению национальной безопасности, главная цель и средства ее достижения.

На основе общей стратегии (концепции) обычно разрабатываются система правовых норм по обеспечению национальной безопасности, а также частные концепции, программы, доктрины и планы по обеспечению безопасности в отдельных сферах жизни общества: экономике, внешней и внутренней политике, экологии, науке, обороне, информатике и т.д. Но это в идеале, а в жизни иногда бывает наоборот. Например, первая Стратегия национальной безопасности у нас была принята только в декабре 1999 года.

Проблемы, связанные со стратегией национальной безопасности получили определенное освещение в нашей литературе. Но наиболее распространенным является определение, которое дано в третьей по счету Стратегии национальной безопасности РК. В этом документе оно формулируется как «стратегический документ развития Республики Казахстан, определяющий основные проблемы и угрозы, стратегические цели и целевые индикаторы, задачи и показатели результатов в области обеспечения национальной безопасности».

Разработка этого документа под руководством секретариата Совета Безопасности, сыграла значительную роль в совершенствовании всей системы обеспечения национальной безопасности нашей страны. Критический анализ его содержания актуализировал многие проблемы, связанные с теоретической разработкой и дальнейшим совершенствованием Стратегии национальной безопасности Казахстана.

Все эти объекты безопасности тесно, органически взаимосвязаны в обществе и подрыв безопасности одного из них не может не повлиять на безопасность других. Ведь каждый человек (личность), является составляющим элементом более сложной системы - социальной группы, ее подсистемой. В свою очередь, социальная группа является элементом еще более сложной системы - общества.

Но ограничиваться подобной классификацией объектов безопасности в современных условиях нельзя, ибо само государство, общество в целом являются элементом систем более широкого порядка - региональной или блоковой, включающей несколько государств. И то, что происходит в регионе, как складываются отношения между государствами региона существенно влияет на национальную безопасность расположенных там стран.

Наиболее мощной и совершенной организацией, призванной обеспечить безопасность в масштабе всего общества, является государство. Государство осуществляет свою деятельность главным образом в сфере всеобщих, общенациональных интересов и прежде всего, занимается проблемами существования и развития общества как единой социальной целостности. С самого начала своего возникновения и по сегодняшний день одной из важнейших функций государства является именно защита интересов всех своих граждан, социальных групп и прослоек, обеспечение их безопасного существования и жизнедеятельности. Это также нашло юридическое закрепление в законе "О национальной безопасности Республики Казахстан". По существу, государство обеспечивает свою безопасность и безопасность всей страны через обеспечение безопасности всех элементов (объектов безопасности) общества. И то государство, которое не способно этого добиться, обречено на гибель, исчезновение (раздел, включение в другие государства, появление нового государства с новым устройством, с новым политическим режимом).

Государство выполняет важнейшие функции и в вопросах обеспечения коллективной, региональной и международной безопасности. Это объясняется тем, что все виды опасности на указанных уровнях и способы их устранения зависят от конкретных планов и действий, прежде всего, отдельных государств. Конечно, роль каждого из этих государств далеко не одинакова.

Исходя из изложенного, становится достаточно очевидным, что главным субъектом

обеспечения безопасности на всех уровнях, начиная от отдельной личности и кончая всей нашей планетой, является государство. И это обусловлено как объективным положением последнего, охватом его деятельностью всех сфер общества, так и его сущностными функциями, которые внутренне ему присущи.

Во-первых, государство осуществляет свои функции в области обеспечения безопасности через органы законодательной, исполнительной и судебной власти.

Во-вторых, законодательная власть, от имени государства (как единственной правотворческой организации) разрабатывает и вводит в действие систему правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере безопасности. Она же вводит в действие и международные правовые нормы по этим вопросам.

В-третьих, высшие государственные органы определяют основные направления деятельности всех органов государственной власти и управления в этой области, формируют или преобразуют органы обеспечения безопасности и механизм контроля и надзора за их деятельностью, выделяют им соответствующие силы и средства.

Следует специально подчеркнуть, что от государства требуется не формальная реакция на ту или иную возникающую опасность в виде создания каких-то новых органов для борьбы с ними. Важнейшая сторона деятельности государства в этой области - это обеспечение этих органов соответствующими силами и средствами, создание для них благоприятных условий для нормального функционирования и эффективной борьбы с опасностями.

Например, наличие Министерства обороны, Генерального штаба и плохо вооруженных, не боеготовых частей и соединений не может обеспечить военную безопасность страны, если государство не выделит достаточно сил и средств военному ведомству для оснащения частей и соединений современной техникой, снабжения их всем необходимым, а также организации их боевой подготовки.

В связи с изложенным необходимо одно уточнение. Как следует из уже изложенного материала, силы и средства обеспечения безопасности мы рассматриваем в органическом единстве с субъектами обеспечения безопасности, так как именно последние и должны располагать этими силами и средствами. Без них субъекты обеспечения безопасности вряд ли добьются чего-нибудь в своей деятельности.

А в законе "О национальной безопасности Республики Казахстан" силам ее обеспечения отведена статья 9, там уточняется, куда они входят организационно. Т.е. силы и средства обеспечения безопасности должны быть включены и реально входят в систему безопасности. Проблема должна быть только в том, как их рассматривать: отдельно, как самостоятельный элемент системы безопасности или вместе с субъектами обеспечения безопасности, как их составную часть.

Например, закон "О национальной безопасности Республики Казахстан " (статья 9) определяет состав сил обеспечения национальной безопасности. Они включают:

1) специальные государственные органы, осуществляющие разведывательную, контрразведывательную деятельность, а также комплекс правовых и организационных мер, направленных на обеспечение безопасности охраняемых лиц и объектов;

2) Вооруженные Силы, другие войска и воинские формирования Республики Казахстан;

3) органы внутренних дел, финансовой полиции, государственной противопожарной службы, таможенные органы и аварийно-спасательные службы.

Все приведенные в этой статье организации носят государственный характер, а вернее - эти организации государственные. Это подтверждает не только целесообразность, но и необходимость их анализа вместе с государством - основным субъектом обеспечения национальной безопасности.

Для выполнения государством указанных выше сложных и объемных функций в полной мере, оно само должно быть мощным и эффективно функционирующим, способным не только принимать законы и другие нормативные акты, но и неуклонно и

своевременно добиваться их выполнения. Если же государство ослаблено, не способно полностью выполнять свои функции, то это ведет к умножению количества (видов) опасностей, их неуклонному перерастанию в угрозу самому существованию государства данного типа или политического режима.

Кроме закона «О национальной безопасности РК» в правовую основу системы национальной безопасности Казахстана входят отдельные положения Конституции страны, законов «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан», «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Республике Казахстан», «О военном положении», «О правовом режиме чрезвычайного положения», «О воинской службе и статусе военнослужащих», «О специальных государственных органах Республики Казахстан», а также других законов и законодательных актов, регламентирующих в правовом отношении организацию жизнедеятельности в обществе и его отдельных сферах.

Как уже отмечалось, закон «О национальной безопасности Республики Казахстан» сыграл большую положительную роль, но отдельные его положения с течением времени устаревали, а другие требовали уточнения. Поэтому подготовка и принятие новой редакции закона "О национальной безопасности Республики Казахстан" в январе 2012 года стала серьезным шагом в дальнейшем совершенствовании всей законодательной основы системы национальной безопасности РК.

По существу, проблемами обеспечения национальной безопасности занимаются все ветви власти: законодательная, исполнительная и судебная. При этом очень важно четкое разграничение их полномочий в области обеспечения безопасности страны. Это нашло отражение и в новой редакции закона «О национальной безопасности Республики Казахстан», где глава 3. специально посвящена этой проблеме. Общее руководство государственными органами обеспечения безопасности в нашей стране осуществляет Президент РК. Но эта работа по руководству и координации усилий органов управления по обеспечению национальной безопасности весьма сложная. Уже отмечалось, что опасности возможны и реально возникают во всех сферах общества, во всех системах и подсистемах, для всех социальных организмов, из которых состоит общество. Причины, вызывающие эти опасности и науки, их изучающие, весьма многообразны. Именно поэтому иногда принимаются не очень удачные решения на уровне государственного руководства по проблемам обеспечения безопасности РК, защите ее национальных интересов.

Все это привело к осознанию необходимости создания специального органа, который мог бы обеспечить высшее руководство страны и, в первую очередь, президента научно обоснованными рекомендациями по разрешению проблем касающихся национальной безопасности. Результатом этого осознания явилось создание Совета безопасности РК, который призван осуществлять подготовку решений Президента страны в области обеспечения безопасности.

Разработка вопросов структуризации национальной безопасности в содержательном плане является весьма актуальной как относительно самостоятельной важной проблемы, так и в контексте выработки и совершенствования ее общей концепции.

Структурирование системы национальной безопасности - это, прежде всего, определение реальных и потенциальных опасностей для государства, общества в целом. Именно по ним - реально существующим и возможным опасностям можно определить основные сферы и направления деятельности по обеспечению национальной безопасности. Действительно, если нет того или иного вида опасности в той или иной сфере общественной жизни, то нет и смысла говорить об обеспечении безопасности в этой сфере. Иначе говоря, проблема обеспечения безопасности возникает с появлением опасности в реальной или потенциальной форме. Поэтому структура безопасности государства, общества в целом совпадает со структурой существующих и возможных

опасностей для них.

Что же касается конкретного структурирования всей совокупности опасностей для государства, то давно известно, что их делят на две большие группы: внутренние и внешние. Соответственно они обусловливают проблемы обеспечения внутренней и внешней безопасности.

Источниками внутренних опасностей для государства, общества в целом принято считать, прежде всего, действия различных социальных слоев и прослоек, различных групп и группировок населения, объединенных общими целями по изменению норм, правил, порядков и механизма функционирования государства, общества в целом, его внутренней и внешней политики. Для этого они создают свои организации, которые в зависимости от конкретных условий действуют легально и нелегально.

Внешние опасности порождаются действиями внешних враждебных сил. Ими могут быть другие государства, их союзы и блоки. Цель их действий - ослабить, раздробить или разрушить данное государство как потенциального или реального врага, соперника, конкурента, захватить его территорию или часть территории, сырьевые ресурсы, изменить государственный строй, или политический режим, навязать ему выгодную им внутреннюю и внешнюю политику.

Деление всей совокупности возможных опасностей для государства и общества на внутренние и внешние часто обусловливает вопрос о соотношении их роли в процессе обеспечения, или, наоборот - подрыва национальной безопасности. Следует отметить, что указанное соотношение не может быть неизменным, оно постоянно меняется в соответствии с теми изменениями, которые происходят как в самом государстве, так и вне него: в соседних государствах, в регионе, на континенте, в мире в целом.

Тема 3 «Стратегические аспекты обеспечения национальной безопасности государства»

Учебные вопросы:

1. Современные проблемы глобальной безопасности.
2. Проблемы региональной безопасности и их влияние на национальную безопасность государства.

Первый учебный вопрос: Современные проблемы глобальной безопасности.

Человечество не стоит на месте, оно постоянно развивается, совершенствуется. По ходу развития перед человечеством постоянно возникали сложные проблемы, многие из которых имеют глобальный, общепланетарный характер, которые затрагивают интересы всех стран и народов. Глобализация жизненного пространства и деятельности человека создали совершенно новую ситуацию на нашей планете, породив множество проблем и угроз всему человечеству, не имеющих исторических аналогов и готовых социальных алгоритмов их решения. Специалисты выделяют до десятка острейших, неотложных проблем, стоящих сегодня перед мировым сообществом.

Глобальные проблемы современности - это совокупность наиболее острых, жизненно важных общепланетарных проблем, от решения которых зависит судьба человечества, само его выживание, решение которых требует совместных усилий стран мирового сообщества, к решению которых требуется приступать безотлагательно.

Глобальные проблемы современности порождены ходом предшествующего общественного развития. Они достигли необычайной остроты к началу 21-го века в силу крайне усилившейся неравномерности социально-экономического, политического, научно-технического, демографического, экологического и культурного развития различных государств. Отличительной особенностью этих проблем является их комплексность, системность и всеобщность, что обусловлено растущим единством современного мира, усилением взаимосвязи и взаимозависимости составляющих его частей. К таковым, например, относятся ***проблема предотвращения мировой войны и экологическая проблема,*** то есть, по существу, спасение человека от самого себя, от изобретенных им средств уничтожения, и спасение природы от человека, от недопустимого, гибельного для природы (а, в конечном счете, и для самого человека) техногенного давления на среду обитания. Их решение требует объединения усилий всех стран для преодоления опасности экологической катастрофы. Глобальность данных проблем определяется тем, что они так или иначе касаются всего человечества и не могут решаться изолированно одна от другой.

Некоторые проблемы могут казаться кому-то не столь уж острыми и не требующими безотлагательного принятия мер. Например, угроза истощения земных ресурсов (минерально-сырьевой кризис), материальный и культурный разрыв между развивающимися странами, проблема роста населения Земли, угроза международного терроризма и др. Но это довольно опасное заблуждение, напоминающее наивное неведение тех, кто сразу после Чернобыльской катастрофы ничего не заметил, не почувствовал и почти ничего не понял, так что полагал возможным продолжать жить (есть, пить, выводить народ на демонстрации) по-прежнему. Ведь в зараженной, смертельной опасной для человека местности по видимости все оставалось, как и прежде.

Как в природе, так и обществе есть процессы, которые не видны, не заметны для невежественного, не вооруженного наукой глаза. И когда, достигнув критической стадии в своем развитии, они оказываются уже доступными для зрения и ума, то предпринимать эффективные меры по предотвращению опасности уже поздно. «Точка возврата» уже пройдена, произошли необратимые изменения. Таковы по своему характеру и некоторые глобальные проблемы. Их не все замечают в качестве актуальных, злободневных, глобальных. И в этом – некоторая относительность «глобальности», её обусловленность

субъективным видением. Впрочем, есть и вполне объективные основания для того, чтобы различные субъекты мирового сообщества по-разному представляли себе значимость и характер тех или иных проблем. Ведь насущные интересы этих субъектов, их внутреннее и внешнее положение действительно различны. Для кого-то, например, проблема роста народонаселения выглядит как демографический взрыв, грозящий всевозможными бедами данному обществу и государству, а для кого-то это, например, проблема депопуляции, вырождения населения и, соответственно, недопустимого ослабления нации и государства. Есть и такие страны, для которых данная проблема далеко не первостепенная или вообще не волнует. То же можно сказать и в отношении проблем голода, нищеты, невежества, наркомании или СПИД, или проблемы сырьевых источников. Известно также, что и проблемы, которые воспринимаются субъектами мирового сообщества белее или менее одинаково, могут менять свою значимость и приоритетность с течением времени.

Со всеми указанными обстоятельствами - объективными и субъективными - связана ***сложность определения приоритетности, взаимной значимости и даже самого отнесения той или иной проблемы к рангу глобальных.*** И, тем не менее, современному человечеству известны его основные проблемы и нет особых споров по поводу их значимости. Вопрос только в том, чтобы найти оптимальные способы их решения. Для этого необходимо определиться, какие проблемы мы можем называть «глобальными». Глобальный (франц. Global) - всеобщий, (лат. Globus) - шар. Исходя из этого, значение слова «глобальный», можно определить как:

1) охватывающий весь земной шар, всемирный;

2) всесторонний, полный, всеобщий.

Таким образом, глобальные проблемы - это совокупность проблем человечества, от решения которых зависит существование цивилизации и, следовательно, требующие согласованных международных действий для их решения.

Теперь постараемся выяснить - что между ними общего.

Эти проблемы характеризуются динамизмом, возникают, как объективный фактор развития общества и для своего решения требуют объединённых усилий всего человечества. Глобальные проблемы взаимосвязаны, охватывают все стороны жизни людей и касаются всех стран мира. Стало очевидным - глобальные проблемы не просто касаются всего человечества, но и жизненно важны для него. Сложные проблемы, возникающие перед человечеством, могут считаться глобальными, так как

во-первых, они затрагивают все человечество, касаясь интересов и судеб всех стран, народов и социальных слоев;

во-вторых, глобальные проблемы не признают границ;

в-третьих, приводят к значительным потерям экономического и социального характера, а иногда и к угрозе существования самой цивилизации;

в-четвертых, требуют широкого международного сотрудничества для решения этих проблем, так как не одно государство, каким бы могущественным оно ни было, не в состоянии решить их самостоятельно.

Основные причины появления глобальных проблем:

- глобализация мира;
- катастрофические последствия человеческой деятельности;
- неспособность человечества рационально распорядиться своей силой.

Все глобальные проблемы можно разделить на четыре группы: политические, экономические, экологические и социально-гуманитарные.

Глобальные политические проблемы охватывают комплекс вопросов, связанных с обеспечением мира и международной безопасности. В течение длительного периода система международной безопасности базировалась на ядерном сдерживании ведущих военных держав. Однако со временем пришло понимание, что ядерная война не может быть средством достижения внешнеполитических целей в условиях, когда усилилась

глобальная взаимозависимость государств. Прекращение противоборства Востока и Запада породило определенные надежды на безопасный мир. Однако дальнейшее развитие событий выявило новые источники нестабильности и напряженности в мире. Рост международного терроризма, распространение религиозного экстремизма, увеличение числа локальных конфликтов и «горячих точек» на планете - все это свидетельствует о появлении новых опасностей, угроз и рисков для мирового сообщества.

По-прежнему острой остается проблема разоружения, особенно ракетно-ядерного. Сегодня накопленные в мире запасы оружия позволяют многократно уничтожить все человечество. Мировые военные расходы ежегодно составляют порядка одного триллиона долларов, что сопоставимо с национальным доходом такой страны, как Япония. На каждого жителя планеты приходится такое количество взрывчатки, которого достаточно, чтобы не один раз уничтожить все живое. В армиях государств мира занято 26 млн. людей, оторванных от производительного труда, а это равно всему экономически активному населению такой страны, как ФРГ. Сейчас в мире на каждого солдата расходуется в 60 раз больше, чем на образование одного ребенка. В развивающихся странах темпы военных расходов в два раза превышают темпы экономического роста, что значительно осложняет решение социальных проблем.

Большую опасность в наши дни представляет и проблема международного терроризма, способного спровоцировать различные конфликты вплоть до ядерного шантажа и глобального ядерного конфликта.

Среди глобальных экономических проблем в качестве наиболее насущных можно выделить три - проблему экономической отсталости, продовольственную и энергетическую проблемы.

Несмотря на глобализацию мировой экономики, *в современном мире существуют огромная отсталость развивающихся стран*, разрыв в уровне экономического развития между развитыми странами Запада и развивающимися странами «третьего мира» (проблема «Север-Юг»). Глобальная проблема проявляется в их неспособности наладить эффективное производство, обеспечить себя продовольствием, ликвидировать нищету, решить многочисленные социальные проблемы. Большинство освободившихся во второй половине XX века от колониальной зависимости стран, встав на путь догоняющего экономического развития, не смогли, несмотря на относительные успехи, догнать развитые страны по основным экономическим показателям (прежде всего по уровню ВНП на душу населения). Во многом это было связано с демографической ситуацией: рост населения в данных странах фактически нивелировал достигнутые в экономике успехи. Разрыв по всем социально-экономическим показателям между этими странами и высокоразвитыми государствами достигает колоссальных размеров и продолжает увеличиваться.

Например, по экспертным оценкам, в настоящее время пятая часть населения планеты имела:

- 86% мирового внутреннего продукта, а на нижние 20% приходился 1%;
- 82% мирового экспортного рынка (нижние 20% владели 1%-ом);
- 68% иностранных прямых инвестиций (на нижние 20% приходится 1%);
- 74% мировых телефонных линий - главного средства современных коммуникаций.

2000 богатейших людей планеты удвоили свое богатство за период 1995-2000 годов, доведя общую сумму до 1 трилн. $. Богатство трех наиболее богатых людей превышает совокупный ВНП всех наименее развитых стран, оно больше, чем доход 600 млн. человек, живущих в 36 самых бедных странах.

Решение этой глобальной проблемы требует, с одной стороны, проведения широмасштабных преобразований в самых отсталых странах, модернизации их национальных экономик, а с другой, - оказания действенной помощи этим странам со стороны мирового сообщества, пересмотра и списания части внешних долгов,

предоставления безвозмездных займов и льготных кредитов, перестройки международной торговли на более справедливых принципах, создания и утверждения нового мирового экономического порядка.

С проблемой экономической отсталости тесно связаны другие глобальные проблемы, в том числе и продовольственная.

В результате «демографического взрыва», начиная со второй половины XX века, мировое население выросло более чем в 2 раза и составляет сейчас 7 млрд. человек. При этом отмечается две тенденции. Первая заключается в том, что более 80% прироста населения приходится на развивающиеся страны Азии, Африки и Латинской Америки. По некоторым прогнозам, в ближайшее время в этих странах будет концентрироваться более 90% всего мирового населения. А вторая - в том, что в странах Западной Европы отмечается «нулевой прирост» населения. Первая ведет к резкому обострению социально-экономических проблем в развивающихся странах, включая голод и неграмотность десятков миллионов людей. Вторая - к резкому старению населения в развитых странах, включая ухудшение баланса между работающими и пенсионерами и т.д.

Имея в три раза больше населения, чем высокоразвитые страны, молодые африканские государства производят в 6 раз меньше промышленной продукции, а в расчете на душу населения в 15 - 16 раз меньше; потребление электроэнергии на душу населения - в тысячи раз меньше; каждый третий человек в возрасте до 15 лет и старше здесь неграмотен; средняя продолжительность жизни составляет немногим больше 40 лет.

Подобная демографическая ситуация влечет за собой целый ряд негативных последствий: неравномерность распределения населения по отношению к жизненным ресурсам, усиление разрушительного воздействия на окружающую среду, перенаселение и рост нищеты в отсталых странах, возникновение неконтролируемых миграционных потоков, ухудшение условий жизни людей и т.д.

«Демографический взрыв» особенно обострил *продовольственную проблему* в развивающихся странах. По данным ООН, здесь 800 млн. человек живут на грани голода, а до 4 млн. умирают от истощения. Было подсчитано, что уменьшение пищевых ресурсов в мире на 20-30% при непрерывном росте населения будет иметь катастрофические последствия для развивающихся стран. Уже сейчас мировой дефицит зерна ежегодно составляет 10-12 млн. т.

Сегодня развитие сельского хозяйства уже не поспевает за изменениями в объёме и структуре мирового спроса на продовольствие. Если подобную тенденцию не остановить, то в ближайшие два-три десятилетия потребность в покрытии недостающих продуктов питания может увеличиться в несколько раз.

Корни данной проблемы лежат не в нехватке продовольствия как такового и не в ограниченности современных природных ресурсов, а в несправедливом их перераспределении и эксплуатации как внутри отдельных стран, так и в мировом масштабе.

Наблюдается очевидный разрыв между основными районами производства и потребления продовольствия и районами, где страдают от голода и недоедания: США, Канада и Западная Европа имеют избыток продовольствия, а развивающиеся страны Азии, Африки и Латинской Америки - их недостаток.

То, что в современном мире люди могут недоедать, а тем более - умирать с голода, явление совершенно аморальное, преступное и недопустимое. Это - позор человечества и прежде всего наиболее развитых стран.

Решение этой глобальной проблемы, прежде всего, связано с созданием высокоэффективного сельскохозяйственного производства в развивающихся странах. Резкий подъем сельскохозяйственного производства в этих странах на основе широкого применения передовых технологий позволил бы прокормить население в 2 раза больше нынешнего. Следует также иметь в виду, что современные возможности получения продовольствия в мире в целом реализуются далеко не полностью. Так, из всех пригодных

для земледелия площадей по прямому назначению используется только 40%. Значительно можно увеличить производство и добычу продуктов питания в Мировом океане. В числе первоочередных мер по решению этой глобальной проблемы должно быть также расширение продовольственной помощи экономически отсталым странам.

Суть энергетической и сырьевой проблемы состоит в том, что разведанные запасы нефти, природного газа и других видов топлива и сырья ограничены, горно-химические условия добычи ухудшаются, территориальный разрыв между районами добычи и потребления увеличивается, районы добычи смещаются в районы нового освоения с экстремальными природными условиями.

Ежегодное потребление энергии в мире приближается к 10 млрд. т условного топлива, а к 2015 году оно достигнет, по прогнозам экспертов, 27-30 млрд. т. Если энергопроизводство будет расти сегодняшними темпами, то все виды используемого сейчас топлива будут истрачены к началу XXII века.

Снижение объёмов добычи сырья и энергоресурсов очень проблематично, т.к. современному миру нужно всё больше и больше сырья и энергии, а их сокращение непременно обернётся мировым кризисом.

Увеличение КПД тоже малоперспективно, т.к. для его осуществления требуются большие капиталовложения, кроме того, сырьевые запасы небезграничны. Выход может быть в активном использовании альтернативных источников энергии.

Глобальные экологические проблемы выдвигаются сегодня на передний план в связи с растущей опасностью разрушения природной среды обитания человека. Современный экологический кризис выражается в загрязнении воздушного и водного бассейнов Земли, глобальном изменении климата, уничтожении лесов, исчезновении многих видов растений и животных, эрозии почвы, сокращении плодородных земель и т.д. В настоящее время в атмосферу, воду и почву ежегодно выбрасывается около 1 млрд. тонн отходов, в том числе и токсичных. Вырубка леса в 18 раз превышает его прирост. Один сантиметр чернозема, который накапливается 300 лет, разрушается сейчас за три года. Парниковый эффект, «озоновые дыры», «кислотные дожди», отравленные реки и озера, затопленные огромные территории, зоны экологического бедствия - все это последствия разрушительного воздействия человека на окружающую среду.

Решение экологических проблем предполагает разработку осуществление природоохранных программ на национальном, региональном и международном уровнях. Особое значение приобретают совместные мероприятия стран мирового сообщества по улучшению состава атмосферы, сохранению озонового слоя, рациональному использованию природных ресурсов, установлению международных экологических стандартов, внедрению безотходных и природосберегающих технологий и т.д.

Необходимое условие эффективности экологической политики - создание природоохранного законодательства, предусматривающего ответственность за его нарушение и широкую систему мер, побуждающих к охране окружающей среды (например, введение налоговых льгот для экологически чистых производств).

Экологические вопросы находятся в центре внимания ООН, ЮНЕСКО и других международных организаций. Их деятельность направлена на разработку международных программ охраны окружающей среды, проведение природоохранных мероприятий мирового масштаба, создание системы международного контроля за состоянием природной среды, развитие экологической политики и экологического образования и т.д. Свой вклад в дело защиты окружающей среды вносят и многочисленные экологические организации и движения, деятельность которых приобретает сегодня значительный размах в разных странах мира.

Глобальные социально-гуманитарные проблемы охватывают широкий круг вопросов, имеющих непосредственное отношение к человеку. Это - материальная и духовная необеспеченность жизни; нарушение прав и свобод личности; физическое и психическое нездоровье человека; горе и страдание от войн и насилия и др. Стихийные

бедствия, локальные войны, кровавые межнациональные конфликты приводят подчас к настоящим гуманитарным катастрофам, ликвидация последствий которых требует объединенных усилий стран мирового сообщества. Растущие потоки беженцев, общее число которых достигает во всем мире 50 млн. человек в год, создают серьезные трудности для многих стран (обеспечение огромных людских масс питанием, жильем, их трудоустройство, опасность распространения эпидемий, преступности, наркомании и т.д.). В значительной степени сходные проблемы порождает нелегальная миграция, которая захлестывает процветающие страны мира.

Загрязнение окружающей среды приводит к росту тяжелых заболеваний людей, в частности сердечно-сосудистых и онкологических.

Особую опасность сегодня представляет распространение COVID-19, от которого уже умерло: РК – 13,7 тыс., а по миру около 4,5 млн. человек; СПИД (синдром приобретенного иммунодефицита умерло около 6 млн. человек), Также озабоченность Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) вызывают также нездоровый образ жизни, распространение наркомании, алкоголизма, курения, увеличения психических отклонений и др.

В период пандемии в США развернули Вооруженные силы и Национальную гвардию для борьбы с COVID-19. Из-за пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 власти США привлекают военных для эффективной борьбы с распространением болезни. В 27 штатах для противоэпидемиологических мероприятий мобилизовано 4 тысячи военнослужащих Нацгвардии.

В связи с объявлением Всемирной организацией здравоохранения нового коронавируса COVID-19 пандемией в целях защиты жизни и здоровья граждан и в соответствии с законодательством Республики Казахстан на всей территории Республики Казахстан 16 марта 2020 года было введено чрезвычайное положение.

На период действия чрезвычайного положения были введены следующие меры и временные ограничения:

1) усилены охрана общественного порядка, охрану особо важных государственных и стратегических, особорежимных, режимных и особо охраняемых объектов, а также объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта;

2) ограничены функционирование крупных объектов торговли;

3) приостановлены деятельность торгово-развлекательных центров, кинотеатров, театров, выставок и других объектов с массовым скоплением людей;

4) введен карантин, чтобы осуществить масштабные санитарно-противоэпидемические мероприятия, в том числе с участием структурных подразделений Министерства обороны Республики Казахстан и органов внутренних дел, осуществляющих деятельность в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

5) запрещены проведение зрелищных, спортивных и других массовых мероприятий, а также семейных, памятных мероприятий;

6) установлены ограничения на въезд на территорию Республики Казахстан, а также на выезд с ее территории всеми видами транспорта, за исключением персонала дипломатической службы Республики Казахстан и иностранных государств, а также членов делегаций международных организаций, направляющихся в Республику Казахстан по приглашению Министерства иностранных дел Республики Казахстан.

Таким образом, глобальные проблемы тесно переплетены между собой и в конечном итоге все они «выходят» на человека. В их основе - противоречия общепланетарного масштаба, затрагивающие само существование современной цивилизации. Осознание растущих угроз человечеству побудило многих ученых мира объединить усилия для исследования глобальных проблем и поиска путей их решения. **В 1968 г. возник Римский клуб** - международная неправительственная организация,

объединяющая ученых, политических и общественных деятелей многих стран мира. Основателем этой организации был видный итальянский экономист, бизнесмен и общественный деятель А.Печчеи (1908-1984).

Конечно, глобальные проблемы не исчерпываются вышеперечисленными. В действительности их больше. К ним можно отнести и кризис культуры и духовных ценностей, дефицит демократии в современном мире, распространение опасных болезней, терроризм и другие.

В целом все глобальные проблемы человечества можно представить в виде клубка противоречий, где от каждой проблемы тянутся многообразные нити ко всем остальным проблемам.

Второй учебный вопрос: Проблемы региональной безопасности и их влияние на национальную безопасность государства.

Глобальные проблемы международной безопасности все больше находят свое отражение в комплексах региональной безопасности. Но их проявление в различных регионах не одинаково. На региональные процессы оказывает влияние проецируемая извне политика ведущих держав. Но в том или ином регионе особое значение имеют локальные проблемы, присущие главным образом или исключительно конкретному региону.

Региональная безопасность — составная часть международной безопасности, характеризующая состояние международных отношений в конкретном регионе мирового сообщества как свободное от военных угроз, экономических опасностей и т.п., а также от вторжений и вмешательств извне, связанных с нанесением ущерба, посягательств на суверенитет и независимость государств региона.

Региональная безопасность имеет общие черты с безопасностью международной, в то же время отличается множественностью форм проявления, учитывающих особенности конкретных регионов современного мира, конфигурации баланса сил в них, их исторические, культурные, религиозные традиции и т.п.

Территориально региональная безопасность охватывает геостратегический регион, который образуется вокруг государства или группы государств, играющих ключевую роль в мировой политике, и представляет собой значительное пространство, в которое помимо территорий регионообразующих стран, входят зоны их контроля и влияния. Эти регионы состоят из геополитических пространств меньшей величины – геополитических субрегионов, которые отличаются более тесными и устойчивыми политическими, экономическими и культурными связями.

Проблемы региональной безопасности проявляются в *экономической, политической, социальной, духовно-культурной, экологической, и информационной сферах* и в целом отражают состояние региональной безопасности в ЦА. Каждая проблема по-своему деструктивна для региональной безопасности ЦА и классифицируется по сфере своего проявления, имеет собственную специфику. Некоторые проблемы - это следствие ускоренной модернизации (например, проблема Арала), проведенной еще СССР, другие - как следствие недомодернизации (например, слабая коммуникационная связь), третьи - как новообразовавшиеся вследствие кризиса последних десятилетий (например, миграция).

Каждая проблема в сферах безопасности ЦАР имеет определенный характер и степень деструктивности.

Проблемы в экономической сфере. Экономические проблемы составляют ядро всех проблем. В качестве экономических рисков и опасностей, которые могут становиться более деструктивными, в регионе выступают:

1) деиндустриализация государств региона вследствие разрыва экономических связей;

2) утрата производственного потенциала из-за высокого износа основных фондов;

3) большие внешние долги государств региона;
4) утечка капиталов и большой процент теневой экономики;
5) нежелательный инвестиционный климат для многих иностранных инвесторов;
6) низкая конкурентоспособность продукции;
7) утрата государствами региона продовольственной и энергетической независимости;
8) несоответствие системы управления экономикой потребностям рыночной экономики, несовершенная система налогообложения;
9) увеличение дефицита государственного бюджета сверх допустимого уровня и внешнеторгового баланса;
10) неравномерное социально-экономическое развитие отдельных регионов в странах ЦА.

Экономические проблемы, являясь корнем многих проблем региональной безопасности, в будущем (при своей неразрешенности) могут афганизировать ЦА, снизить научно-интеллектуальный и образовательный потенциал, деградировать и люмпенизировать общество, уничтожить научные институты и т.д. Поэтому решение экономических задач и минимизация их рисков имеет определенную приоритетность в политике обеспечения, в первую очередь, национальной, и потом региональной безопасности.

Проблемы в социальной сфере. Социальная сфера безопасности является одним из индикаторов экономической безопасности. Социальные проблемы в ЦАР зиждутся во многом на экономических неурядицах. Проблемы в социальной сфере представляют собой риски и опасности региональной безопасности ЦА. Они могут привести к более негативным последствиям в других сферах. К проблемам региональной безопасности, имеющим социальный характер, относятся:

1) спад уровня жизни и массовое обнищание населения стран ЦА, люмпенизация и поляризация общества;
2) проблема роста наркомании среди молодого поколения;
3) транснациональная организованная преступность;
4) моральная и духовная деградация общества и личности;
5) внутренняя и внешняя миграция;
6) спад уровня образования, культуры и грамотности населения;
7) увеличение численности населения и низкий прожиточный минимум;
8) недостаточное правовое образование населения, правовой нигилизм;
9) коррупция в органах государственной власти;
10) серьезное отставание в сфере доступа к новейшим технологиям.

Вышеуказанные проблемные проявления - это тесно взаимосвязанное комплексное явление, которые затрудняют успешное проведение экономических реформ. В этой связи многие граждане государств ЦА, даже те, которые горячо приветствовали распад СССР, окончательно разочаровались в либеральных ценностях и проводимых реформах. Многие пессимистично настроены в отношениях к властям. Как бы то ни было, индикатор социального настроения общества является определяющим и пренебрежение им может привести к дестабилизации в регионе.

Проблемы в экологической сфере. Как уже отмечалось, модернизация времен Советского Союза сильно отразилась на экологической обстановке в регионе. Однако экологические проблемы – это не только издержки модернизации того периода, но и побочный результат сильного упадка экономики. В регионе существуют экологические проблемы различного характера. С ними тесно взаимосвязаны демографические проблемы, которые сильно влияют на другие звенья экологической безопасности региона (например, рост населения). На сегодняшний день население региона составляет более, чем 50 млн. чел. Основной процент приходится на долю населения Узбекистана, динамика

воспроизводства которого, по оценкам международных экспертов, возрастает по сравнению с другими странами региона.

Экологические проблемы в Центральной Азии представлены:

- высыханием Аральского моря (Казахстан, Узбекистан);
- возможным прорывом дамбы в Сарезском озере (Таджикистан);
- проблемами, связанными с ядерными испытаниями, переработками и отходами (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан);
- нерациональным использованием и управлением водными ресурсами;
- воздействием искусственных водохранилищ и плотин, гидроэлектростанций на окружающую среду (Кыргызстан, Таджикистан).

Проблемы Аральского моря. Аральское море является, по единодушному мнению экологов, климатообразующим элементом в ЦАР. К началу 90-х годов оно потеряло около 50% своих водных ресурсов и уже в 1995 году около трех четвертей воды, и берег отодвинулся на 100-150 километров. Это способствовало появлению засушливых почв, которые становились местом образования новой пустыни. Начался процесс, который был сопряжен, с одной стороны, увеличением площади пустыни, засолением и заболачиванием почв, с другой стороны - ухудшением климата. Существует и еще одна проблема, связанная с островом Возрождения, который находится в акватории Аральского моря. Еще во времена СССР на этом острове создавалось и испытывалось бактериальное оружие, а после осушения Аральского моря появилась двойная угроза: распространение опасных для человеческого организма вирусов и увеличение радиуса их действия. Высыхание Арала приводит к усилению ветровой эрозии поверхности высохшего дна Аральского моря и к общему увеличению запыленности воздушного бассейна Среднеазиатского региона. Часть поднятой в воздух пыли может достигать больших высот и распространяться на значительные расстояния. Оседание этой пыли на поверхности ледников Памира и Тянь-Шаня приводит к их загрязнению, что вызывает более интенсивное таяние льда. Сегодня последствия Аральской проблемы испытывают на себе 35 миллионов человек, проживающих в бассейне моря. Толчком к частичному решению этой проблемы послужила встреча глав государств ЦА в г. Кызылорде в марте 1993 г., на которой было подписано Соглашение о совместных действиях по решению кризиса Аральского моря и созданы специальный межгосударственный Исполком и Международный фонд спасения Арала (МФСА). Каждый год государства ЦА отчисляют 0,1 % от своего ВВП в МФСА.

Представители экологических организаций считают, что проблема Арала может быть решена благодаря сокращению потребления воды Туркменистаном и Узбекистаном. В ирригационный период они забирают 90% стока реки. Естественно это никак не устраивает ни Узбекистан, ни Туркменистан.

Ядерные отходы и ядерные испытания прошлых лет. В Советский период Семипалатинский регион являлся местом проведения около 500 испытаний ядерного оружия, из которых 116 проводились на поверхности земли. Последствия этих испытаний оказались катастрофическими для Семипалатинской области Казахстана. Местное население жили на загрязненной земле во время и после испытаний, подвергаясь тем самым воздействию высоких доз радиации. Испытания привели к загрязнению сельскохозяйственных земель и пастбищ, питьевой воды, опустыниванию, серьезным заболеваниям, включая многие формы рака, болезни сердечно-сосудистой системы, органов пищеварения, дыхания, а также высокую вероятность отклонений в развитии у новорожденных. Не случайно поэтому в 1997 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию 52/159 М, призывающую международное сообщество оказать помощь правительству Казахстана в ликвидации последствий ядерных испытаний на полигоне.

Другие экологические проблемы, связанные с хвостохранилищами, расположенными в местечке Майлы Суу (Кыргызской Республики) и в левобережье реки Зарафшан (отходы Навоийского горно-металлургического комбината - Узбекистан);

отходы, захороненные недалеко от городов Янгиабад (общим объемом 500 тыс. куб. м. и площадью 50 кв. км.) и Красногорск (в Узбекистане); с переработкой радиоактивных материалов в Чкаловске и Табошаре (Согдийская обл. Таджикистана) и Сузакском районе (Шымкентской обл. Казахстана). Еще 80-90-е годы в Кыргызстане были захоронены урановые отходы в местечке Майлы Суу нынешней Джалал Абадской области Кыргызстана. Проблема по масштабу имеет региональный характер и заключается в том, что весной с систематическими наводнениями, селями и лавинами в этой гористой части региона, имеется вероятность их попадания в реки Майлуу-Суу, Карадарья и Сырдарья и далее в низовья Ферганской долины. Сегодня в этом районе располагается 23 свалки и 13 мест захоронения, в которых скопилось уже около 3 млн. тонн кубометров радиоактивных материалов, которые могут угрожать большой экологической катастрофой 10-миллионному населению Ферганской долины.

Сарезское озеро, находящееся на высоте 3252 м над уровнем моря в Горно-Бадахшанской Автономной области Таджикистана, может представлять угрозу в случае прорыва его вод через естественную горную плотину. Общая площадь озера 86,5 кв. км, длина - 70 км, с максимальной шириной до 3,68 км. Средняя глубина водоема 190 м, максимальная - 505 м. Эксперты считают, что в случае прорыва воды возникнет катастрофический паводок в долинах рек Бартанга, Пянджа и Амударьи. Согласно расчетам катастрофа может охватить территорию около 69 тыс. кв. км, с населением около 6 млн. человек в Таджикистане, Узбекистане, Туркмении и Афганистане. В случае прорыва такой объем воды, доходя до низовьев (разница высот около 3000 м), создаст мощный поток с огромной скоростью, который разрушит все на своем пути. Прорыв Сарезского озера повлечет за собой разрушение множества сооружений различного характера - мостов, автомобильных дорог, линий электропередач, объектов промышленного и гражданского строительства, не считая уже огромных человеческих жертв.

Отдельно следует подчеркнуть общую водную проблему в Центральной Азии, которая является экологической проблемой. Гидрогеография ЦА такова, что водные ресурсы в регионе более чем достаточны, но крайне неравномерно распределены. Основные гидроресурсы в Центрально-Азиатском регионе расположены в его юго-восточной (горной) части - в Таджикистане и Кыргызстане. Основными же потребителями воды являются Узбекистан, Туркменистан и Казахстан. При этом маловодные и безводные пространства занимают в регионе территориально большую часть. Это говорит о том, что для государств региона водная проблема имеет не только хозяйственное, но и военно-стратегическое значение. Именно по этой причине всякий раз при усилении межгосударственных противоречий, поднимаются вопросы функционирования водно-речных и водо-сберегающих систем в Кыргызстане и Таджикистане, которые систематически выражают недовольство в связи с большими расходами, связанными с собственными водохранилищами и аккумуляцией воды в них, которая регулируется в аграрных целях Узбекистана, Казахстана и Туркменистана, и требуют содействовать им в этом отношении.

Являясь экологической проблемой, водный дефицит принимает все больше социально-политический характер. В данном случае возможен переход деструктивного явления с одной сферы на другую, т.е. ее трансформация. Резкий демографический прирост населения (в 1959 г. население региона составляло 14,5 млн. чел., на сегодняшний день - больше 50 млн. чел.) и связанное с этим орошение новых земель привели к тому, что воды стало катастрофически не хватать в Каракалпакии и Хорезмской области Узбекистана. Здесь уже возникают проекты по перемещению людей из одних районов в другие.

Причины неразрешенности водной проблемы в ЦА в следующем:

1) между государствами региона существуют определенные разногласия и расхождения в трактовке тех или иных проблем водопользования, которые могут привести к возрастанию напряженности во взаимоотношениях стран;

2) в отношении стран, располагающих более богатыми водными ресурсами (Таджикистан и Кыргызстан), со стороны стран-пользователей (Туркменистан и Узбекистан) в качестве рычагов давления применяются определенные меры при транзитном проезде по их территории автотранспорта и пассажиров, ожесточается контроль над процессом въезда и выезда граждан и др.

Проблемы в политической сфере. Возникшие в различных сферах проблемы в разной степени аккумулируются в политической сфере. Анализ внешнеполитических и внутриполитических действий показывает, что большинство неполитических проблем чрезмерно политизированы властными структурами государств ЦА. Проблемы в политической сфере имеют разные характер и направленность. Это межнациональные и межэтнические отношения, вопросы межгосударственного сотрудничества, приграничные вопросы, международный терроризм и религиозный экстремизм. Эти проблемы в первую очередь представляют угрозу, опасность и риск политическим системам государств региона. Следует отметить, что проблемы в политической сфере могут быть следствием сконцентрированного отражения проблем других сфер безопасности.

Межнациональные и межэтнические отношения - одно из самых уязвимых звеньев в межгосударственном сотрудничестве и внутригосударственной политике. Практически все государства региона являются в большей или меньшей степени полиэтническими. Вакуум идеологии после распада СССР вынудил государства региона сформировать собственные идеологии, основанные на национальных традициях, мифах, героях и т.д. Межэтническая напряженность - отдельный контекст проблемы в политической сфере региональной безопасности. Она может возникать в силу неравномерного доступа к различным ресурсам (власть, вода, земля и т.д.). «*В условиях стран ЦА*, - пишет казахстанский исследователь Л.Г. Ерекешева, - *одним из важных ключевых факторов межэтнических противоречий является борьба за перераспределение ресурсов (территориальных, водных, источников энергии, питания, других) между представителями различных этнических групп, особенно в тех регионах и государствах, где ощущается острый дефицит пригодных к обработке земель. Именно данный фактор являлся весомым в условиях межэтнического противостояния, наблюдавшегося между таджиками и турками-месхетинцами в 1989 г. в Таджикистане; узбеками и кыргызами в Ошской области в 1990-е г.; таджиками Исфаринского района Таджикистана и киргизами Баткенского района Кыргызстана в 1989-е г.*».

Сложными в политической сфере являются негативные явления в приграничных районах и взаимные территориальные претензии государств региона. Данная проблема также унаследована от Советского Союза и в этом отношении государства региона являются априорно заложниками этой проблемы. Обращая внимание на этот фактор, Президент Узбекистана И. Каримов отмечал: *«…даже страшно представить, к чему может привести любая попытка передела существующих границ на этнической основе. Передел границ в нашем регионе может дать для всего мирового сообщества такой ужасающий эффект, на фоне которого тот же конфликт в Боснии и Герцеговине покажется лишь прелюдией к кошмару».* Неразрешенность приграничных вопросов порождает проблемы административно-хозяйственного типа. Некоторые аграрные и промышленные объекты, оказавшиеся на границе государств вызывают споры по поводу их принадлежности. Это, например, некоторые водохозяйственные объекты и нефтегазоконденсатное месторождение Кокдумалак, находящиеся на границе между Узбекистаном и Туркменистаном.

Отсутствие четкой демаркации границ между отдельными центральноазиатскими странами искусственно усиливает напряженность во взаимоотношениях государств региона.

В настоящее время имеются спорные участки на узбекско-кыргызской узбекско-таджикской и кыргызско-таджикской границе. По мнению официальных лиц Кыргызстана, проблемы с Узбекистаном, в основном, касаются тех спорных участков, которые Кыргызстан "в свое время отдал в пользование узбекской стороне". Ситуация обостряется односторонним минированием узбекскими пограничниками отдельных приграничных участков с Кыргызстаном и Таджикистаном, а также возведением дополнительных оборонительных заграждений, таможенных и пограничных постов.

Существование анклавов в некоторых государствах также обостряет ситуацию. Так, на территории Кыргызстана имеется два узбекских анклава – Сох и Шахимардан, в которых проживают, по различным данным, от 40 до 50 тыс. граждан Узбекистана, по национальности преимущественно таджики, и один таджикский анклав - Ворух с населением до 29 тыс. чел. В свою очередь, и в Узбекистане имеется кыргызский анклав – село Барак, относящейся к сельской управе Ак-Таш Ошской области, с населением около 600 человек. Все вышеперечисленное показывает, что данная проблема продолжает существовать во всем своем потенциале и еще долго будет способствовать осложнению межгосударственных отношений стран ЦА.

Подобная приграничная ситуация является детонатором в межгосударственных отношениях и чревата дестабилизацией обстановки в регионе.

Проблемы в военной сфере. Военная сфера безопасности – сфера, тесно взаимосвязанная с политической. Военная сфера обеспечивает внешнюю и в некоторых моментах внутреннюю безопасность.

Военно-оборонительная система бывшего Союза стала постепенно недееспособной в силу многих причин. С военной точки зрения Средняя Азия являлась слабым местом советского государства. Еще в первые месяцы после распада новые независимые государства были едины в том, что вооружение силы останутся едиными, но позже под воздействием ряда факторов были созданы национальные ВС. ***Основными региональными проблемами военной сфере*** могут быть:

1) низкое качественное состояние вооруженных сил государств региона;
2) недостаточное финансирование мероприятий в области обороны;
3) создание и функционирование незаконных вооруженных формирований на территории государств региона и соседних стран;
4) возможное обострение ситуации в Афганистане и в СУАР КНР.

Реальными угрозами политической и военной сферам безопасности Кыргызстана и Узбекистана стали Баткенские (Кыргызстан), Сариасийские и Узунский (Узбекистан) события в 1999-2000 гг. во время проникновения в эти районы религиозных экстремистов. Неспособность вооруженных сил действовать против террористов в горных условиях к человеческим потерям. После этих событий Узбекистан полностью заминировал противопехотными минами пограничную с Таджикистаном полосу.

Проблемы в информационной и культурной сферах.

В современном мире информация приобретает главенствующую роль в жизни личности, общества и государства. Поэтому с проблемами обеспечения безопасности в информационной сфере сталкиваются все государства мира, страны ЦАР в этом не являются исключением. Например, любая дезинформация, распространившаяся через интернет, в той или иной степени отражается на политическом имидже властей и государств региона.

Общими проблемами в информационной сфере для государств региона являются:

1) недостаточная развитость необходимой информационной инфраструктуры;
2) информационная «экспансия» со стороны других внешних информационных источников;
3) отсутствие единого информационного поля в ЦА.

Без развитой информационной составляющей нереально говорить о вхождении государств ЦАР в глобальную хозяйственно-экономическую и информационную систему.

Наличие проблем в сфере духовно-культурной жизни обусловлено тем, что крах советской культурно-идеологической системы привел к духовному вакууму, сопровождался появлением новых нетрадиционных религиозных течений, порою радикально-экстремистского характера. Эту тенденцию поддерживал резкий спад уровня жизни рядовых гражданин. Быстро появились и распространились нетрадиционные для региона исламские и некоторые западные секты. Некоторые из них считаются неприемлемыми, другие нежелательными для государств региона. Неприемлемы те секты, которые открыто заявляют об изменении конституционного строя и режима в регионе, нежелательны те секты, которые в перспективе могут негативно повлиять на безопасность.

Действуя в этом отношении, государства не должны ущемлять чувства и права верующих, но способствовать ограждению людей от религиозной манипуляции нежелательных нетрадиционных сект. Радикальность в этом вопросе может породить негативную реакцию со стороны некоторой части населения центральноазиатских государств.

Идя по пути модернизации, странам региона следует усвоить практику некоторых стран, например, Японии, где местные традиции вошли в симбиоз с западными ценностями. В этом отношении страны должны с учетом местной специфики с особой скрупулезностью относиться ко всяким идеям внедрения западных новшеств. Тысячелетние традиции духовной и культурной жизни позволяют сохранять самобытность народов ЦА, отчасти они в настоящее время способствуют поддержанию стабильности в государствах региона.

Таким образом, региональные проблемы разнообразны, сложны, противоречивы. Они тесно переплетены и взаимосвязаны друг с другом и оказывают непосредственное влияние на национальную безопасность государств Центральной Азии, в том числе Казахстана. В интересах укрепления национальной и региональной безопасности необходимо принимать меры для решения этих проблем в различных сферах. Речь не идет о полном и абсолютном искоренении всех форм рисков, опасностей и угроз национальной и региональной безопасности. Это, скорее всего, невыполнимая задача. Однако знание и правильная оценка существующих проблем в области безопасности позволяет минимизировать многие существующие риски, не допускать их превращения в более деструктивные формы – опасности и угрозы.

Тема 4 «Международные институты обеспечения глобальной и региональной безопасности»

Учебные вопросы:

1. Понятие, классификация, порядок создания и деятельности международных организаций обеспечения безопасности (МООБ).
2. Основные МООБ, их краткая характеристика и возможности по обеспечению мира и безопасности.
3. Актуальные проблемы деятельности МООБ по обеспечению безопасности в условиях глобализации.

Первый учебный вопрос. Понятие, классификация, порядок создания и деятельности международных организаций обеспечения безопасности (МООБ).

Характер межгосударственных политических отношений может варьироваться от враждебных отношенный до союзнических, в зависимости от форм противоречий, способов их разрешения, а также же по имеющимся интересам в этих странах.

Межправительственная МООБ (международная организация обеспечения безопасности) - это *объединение государств, учрежденное на основе международного договора, имеющее постоянные органы и действующее в общих интересах обеспечения безопасности государств-членов при уважении их суверенитета.*

Межгосударственные организации подразделяются в первую очередь по степени общности компетенции. Деятельность организаций общей компетенции затрагивает практически все сферы отношений между государствами-членами: политическую, экономическую, социальную, культурную, военную и др. (например, ООН, АС, ОАГ).

Организации специальной компетенции ограничиваются сотрудничеством в одной специальной области. Это политические (военно-политические), экономические, социальные, культурные, научные, религиозные и другие организации.

Поскольку обеспечение безопасности - задача широкая, затрагивающая многие сферы общественной жизни, то МООБ следует относить скорее к организациям общей компетенции. Лишь международные организации обеспечения военной безопасности (военно-политические организации) можно считать с некоторой натяжкой специализированными.

Слайд 11 Для классификации МООБ могут быть применены различные критерии. По *кругу участников* МООБ подразделяются на *глобальные*, открытые для участия всех государств мира (ООН, ее специализированные учреждения), *региональные*, членами которых могут быть лишь государства одного региона («Западноевропейский Союз», «Лига Арабских Государств» и др.) и *межрегиональные*, членство в которых ограничено определенным критерием, выводящим их за рамки региональной организации, но не позволяющим стать универсальной. Так, членами Организации Исламская конференция (ОИК) могут быть только мусульманские государства.

Классификация *по характеру полномочий* позволяет выделить *межгосударственные* и наднациональные или, точнее, *надгосударственные* организации. К первой группе относится подавляющее большинство международных организаций, целью которых является организация межгосударственного сотрудничества в области обеспечения безопасности и решения которых адресуются государствам-членам.

Целью надгосударственных организаций является организационная поддержка интеграционных процессов. Их решения распространяются непосредственно на граждан и юридические лица государств-членов. Некоторые элементы надгосударственности в таком понимании присущи Европейскому Союзу (ЕС), содружеству России и Беларуси.

МООБ подразделяются и с точки зрения *порядка вступления* в них. Открытая МООБ - это организация, членом которой может стать любое государство по своему

усмотрению. В закрытые МООБ, например, в НАТО, прием производится только с согласия первоначальных учредителей и при соответствии претендента определенным и довольно строгим критериям.

Создаются международные организации на основе общности целей и интересов государств.

Порядок создания новой международной организации обычно включает три этапа: принятие учредительного документа; создание материальной структуры организации; созыв главных органов, свидетельствующий о начале функционирования организации.

Создание международной организации может быть зафиксировано двумя способами: в международном договоре; в решении уже существующей международной организации.

Прекращение существования организации также происходит путем согласованного волеизъявления государств-членов. Чаще всего ликвидация организации осуществляется путем подписания протокола о роспуске. Так, 1 июля 1991 г. на совещании Политического консультативного комитета в Праге государства - участники Варшавского Договора подписали Протокол о прекращении действия Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи от 14 марта 1955 г.

Международные организации обладают способностью участвовать в дипломатических сношениях. При них аккредитуются представительства государств, они сами имеют представительства в государствах (например, информационные центры ООН) и обмениваются представителями между собой. Например, было заключено Соглашение между Правительством РК и ООН об учреждении в Республике Казахстан Объединенного представительства ООН и ее органов, программ и фондов. В настоящее время расширяется представительство НАТО в Грузии, Украине, Молдове.

Как субъекты международного права международные организации несут ответственность за правонарушения и нанесение ущерба своей деятельностью и могут выступать с претензиями об ответственности.

Международная организация, создаваемая государствами для выполнения конкретных целей и задач, наделяется зафиксированной в учредительном акте определенной *компетенцией.* В компетенцию международной организации включаются как *круг проблем*, которыми ей надлежит заниматься (сфера деятельности), так и предоставленные ей для этого *полномочия*. Для МООБ сферой компетенции является международная (глобальная или региональная) безопасность, международное сотрудничество по ее обеспечению.

Орган международной организации - это составная ее часть, ее структурное звено. Он создается на основании учредительного или иного акта международной организации и наделяется определенной компетенцией (полномочиями, функциями). Должен быть разработан порядок принятия им решений, а в учредительном или иных актах закреплен его правовой статус. Орган сам обладает внутренней структурой и имеет определенный состав.

Наиболее важными органами являются межправительственные, в которые государства-члены направляют своих представителей, имеющих соответствующие полномочия и действующих от имени правительств. Совершенно не обязательно, чтобы представители были дипломатами. В ряде организаций требуется, чтобы представителем был соответствующий специалист (например, профессиональный военнослужащий).

Межпарламентские органы характерны, например, для Европейского Союза. Административные органы состоят из должностных лиц, находящихся на службе в международной организации и ответственных только перед ней. Набираются такие лица в соответствии с установленными для государств-членов квотами на контрактной основе.

Решения международных организаций принимаются в форме волеизъявления государств-членов в компетентном органе в соответствии с правилами процедуры и положениями устава данной организации. Процесс формирования решений зависит от

многих факторов: положений учредительного акта, правил процедуры, состава органа, расстановки политических сил внутри него.

Процесс формирования решения начинается с проявления инициативы *полномочным* субъектом - государством, группой государств, органом или должностным лицом МООБ. Инициатор предлагает изучение определенной проблемы или вносит на обсуждение проект будущего решения. Свои проекты решений по спорному вопросу могут вносить и другие государства, группы государств.

Следующий этап - внесение проблемы в повестку дня органа, принимающего решение. В Генеральной Ассамблее ООН предварительная повестка дня составляется за 60 дней до открытия очередной сессии, дополнительные пункты вносятся за 30 дней, новые срочные пункты - менее чем за 30 или во время очередной сессии.

После внесения вопроса в повестку дня он либо обсуждается непосредственно в самом органе, либо передается на рассмотрение специально создаваемых комиссии или комитетов. После этого вопрос снова представляется на рассмотрение полномочного органа.

В большинстве международных организаций решения, прежде чем они выносятся на обсуждение пленарного органа, передаются на рассмотрение вспомогательных органов, где по существу и вырабатывается проект решения, выявляются его сторонники и противники.

Главный этап принятия решения - голосование. Чаще всего каждый член МООБ имеет один голос. Но, например, в финансовых организациях системы ООН каждое государство имеет количество голосов, пропорциональное его взносу.

Решения могут приниматься единогласно, простым (1/2) или квалифицированным (2/3) большинством. В XIX веке решения в международных организациях в большинстве случаев принимались на основе принципа абсолютного единогласия. В настоящее время этот принцип применяется в ЕС. Однако практика показала неудобство такого метода принятия решений, так как даже одно государство могло сорвать всю работу органа.

Так, например, Польша в 2006 году заблокировала и блокирует до сих пор принятие соглашения ЕС с Россией по вопросам поставок энергоресурсов.

Таким образом, эффективное обеспечение военной безопасности в мире требует от МООБ и отдельных государств последовательной и принципиальной политики, направленной на достижение общих целей, реализацию общих интересов. К сожалению, общие интересы безопасности не всегда согласуются с национальными и коалиционными интересами. В настоящее время особенно остро интересы общеевропейской безопасности и безопасности в других регионах столкнулись с интересами НАТО и США.

Второй учебный вопрос. Основные МООБ, их краткая характеристика и возможности по обеспечению мира и безопасности.

Глобальной МООБ является лишь *Организация Объединенных Наций* (ООН) - крупнейшая в истории человечества и самая представительная универсальная международная организация, созданная в целях поддержания мира и международной безопасности и развития сотрудничества между государствами. Устав ООН вступил в силу 24 октября 1945 г. после его ратификации большинством государств.

Членами ООН в настоящее время являются более 190 государств.

Первая из изложенных в Преамбуле Устава и основная цель ООН такова: «Избавить грядущие поколения от бедствий войны, дважды в нашей жизни принесшей человечеству невыразимое горе».

Уставом учреждено шесть главных органов ООН: Генеральная Ассамблея; Совет Безопасности; Экономический и Социальный Совет; Совет по Опеке; Международный Суд; Секретариат.

Генеральная Ассамблея (ГА) состоит из всех членов ООН, каждый из которых в ГА имеет не более пяти представителей. ГА уполномочена обсуждать любые вопросы в

рамках Устава. Каждый член ГА имеет один голос. Решения по важным вопросам (рекомендации в отношении поддержания международного мира и безопасности, выборы непостоянных членов Совета Безопасности, выборы членов Экономического и Социального Совета, Совета по Опеке, прием новых членов ООН, приостановление прав и привилегий или исключение из Организации ее членов) принимаются большинством в две трети присутствующих и участвующих в голосовании членов Ассамблеи.

Генеральная Ассамблея собирается на ежегодные плановые сессии в сентябре. Специальные сессии созываются Генеральным Секретарем по требованию Совета Безопасности или большинства членов ООН. На каждую сессию избирается Председатель.

Совет Безопасности (СБ) - состоит из 15 членов ООН. Постоянными членами СБ являются Китай, Франция, Россия, Великобритания и США. Ежегодно ГА избирает пять членов ООН в качестве непостоянных членов Совета Безопасности на двухгодичный срок. Каждый член СБ имеет одного представителя. В последние годы рассматривается вопрос об увеличении числа постоянных членов СБ с пяти до семи-восьми с возможным включением Германии, Японии и Индии. Общее число членов СБ предлагается увеличить до 24. Однако эти предложения тормозятся некоторыми заинтересованными государствами.

На СБ возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности. При исполнении этой обязанности СБ действует от имени всех членов ООН, которые, в соответствии с Уставом, подчиняются его решениям и обязаны их выполнять.

Каждый член СБ имеет один голос. Решения считаются принятыми, когда за них поданы голоса девяти членов, включая всех постоянных членов (они имеют право «вето»). Сторона, участвующая в споре, воздерживается от голосования. СБ функционирует непрерывно.

Если СБ сочтет, что политико-дипломатические, экономические и т.п. меры окажутся недостаточными, он уполномочен предпринять действия с использованием "воздушных, морских и сухопутных сил" для восстановления мира и безопасности. Такие действия могут включать демонстрации силы, блокаду и другие операции членов ООН. Все члены ООН обязуются предоставлять в распоряжение СБ по его требованию необходимые вооруженные силы, помощь и соответствующее обеспечение. Решение на применение вооруженных сил принимает Совет Безопасности. Планы разрабатываются СБ с помощью Военно-Штабного Комитета. В последнее время НАТО пытается перехватить функцию силового миротворчества у ООН, с чем, на наш взгляд, нельзя согласиться.

Секретариат состоит из Генерального Секретаря, избираемого и назначаемого Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности, а также персонала (около 15 тыс. сотрудников). Генеральный Секретарь является главным административным должностным лицом ООН и действует в этом качестве на всех заседаниях Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности, Экономического и Социального Совета, Совета по Опеке. Он представляет Генеральной Ассамблее ежегодный отчет о работе ООН.

Бюджет ООН складывается из установленных Генеральной Ассамблеей долевых взносов. От США предусмотрен самый большой взнос в бюджет ООН и США часто пользуются этим для шантажа Секретариата.

В рамках ООН создан ряд специализированных институтов со статусом международных организаций. В их числе такие авторитетные организации, как Международная Организация Труда (МОТ), ЮНЕСКО, МАГАТЭ, ИКАО и др.

Близкой ООН по масштабу и характеру целей международной организацией является *Движение неприсоединения* (ДН).

Эта международная организация была создана после создания НАТО и ОВД в целях укрепления политического и военного сотрудничества государств вне традиционных блоков Запада и Востока.

В строгом смысле ДН не является организацией, поскольку нет устава, бюджета. Основные решения, носящие рекомендательный характер, принимаются консенсусом на саммитах глав государств или конференциях министерского уровня.

ДН не имеет постоянного секретариата или какой-либо иной бюрократической структуры. Основную роль в подготовке форумов Движения и ведения текущих дел этого сообщества стран играет председательствующее в нем государство. Важным координационным механизмом ДН является «тройка», в которую входят предыдущий, нынешний и будущий председатели Движения. Традиционно значительная работа по согласованию позиций членов ДН проводится в Нью-Йорке с участием представительств стран-членов Движения при ООН. Там действует неформальное Координационное бюро ДН. Это весьма рациональный подход, поскольку в рамках всемирной организации члены Движения, а на них в ООН приходится почти 2/3 голосов, могут заявлять о своих подходах не постфактум (все же саммиты и министерские конференции ДН проводятся не часто), а, так сказать, в режиме реального международного времени.

Появление самой идеи неприсоединения напрямую связано с процессом деколонизации и образованием на руинах бывших колониальных империй значительного числа независимых государств. Философской основой политики неприсоединения в понимании ее «духовного отца» Джавахарлала Неру была *концепция ненасилия*. Тем не менее, от зарождения идеи до формирования Движения неприсоединения путь оказался неблизким и непростым.

В марте 1947 года в Дели на Конференции по проблемам отношений между азиатскими странами было выражено намерение не участвовать в военных блоках и союзах. Затем на Конференции глав государств и правительств стран Азии и Африки в Бандунге (Индонезия) в апреле 1955 года была принята Декларация о содействии всеобщему миру и сотрудничеству. В ней были сформулированы десять принципов сотрудничества, которые в последующем стали рассматриваться как *принципы мирного сосуществования.* Первая конференция глав государств и правительств неприсоединившихся стран состоялась 1-6 сентября 1961 года в Белграде. Именно от нее ДН формально и начинает отсчет времени своего существования.

Базовые принципы политики неприсоединения - неприятие диктата, гегемонизма и экспансии в международных отношениях, акцентирование важности равноправного и взаимовыгодного сотрудничества между государствами, борьба за формирование нового экономического порядка. Характерная для ДН философская идея, сформулированная еще Аристотелем - «единство в многообразии», может служить полезным примером и для других международных организаций.

В настоящее время полноправными членами Движения неприсоединения являются более 115 государств (35 азиатских, более 50 африканских, 4 европейских и более 20 - страны Латинской Америки и Карибского бассейна, 2 - Океании), что без малого в пять раз больше, чем 50 лет назад. Еще 16 государств и ряд международных организаций (в том числе Организация Объединенных Наций, Организация африканского единства, Лига арабских государств, Организация «Исламская конференция») имеют статус наблюдателя.

Из членов СНГ три страны: Белоруссия, Туркмения и Узбекистан являются членами ДН, еще пять: Армения, Азербайджан, Казахстан, Киргизия и Украина получили права наблюдателя. С 1995 года Казахстан участвует в работе форумов Движения неприсоединения в качестве «гостя». Все более активно играет на «поле» ДН и Китай, имеющий статус наблюдателя.

Значения этого своеобразного международного сообщества государств нельзя недооценивать. Более того, перестроившись с учетом новых реалий в мире и поубавив характерный для прежних времен радикализм, ДН приобрело некую респектабельность,

став, по сути дела, главным инструментом развивающегося мира в диалоге Север - Юг, в борьбе против неоколониализма, выстраивания США «нового мирового порядка». Значение ДН в предстоящие годы будет, по нашему мнению, возрастать.

Организация Исламского сотрудничества (ОИС), до 2011 года - ОИК, выходит за рамки региональных организаций, объединяя мусульманские страны, находящиеся в различных регионах. Она была создана в 1969 году на Конференции глав государств и правительств мусульманских стран в Рабате (Марокко). Устав ее был принят в 1972 году. В ней участвуют более 50 мусульманских стран, включая Азербайджан, Казахстан, Киргизию и Таджикистан. Мусульманские меньшинства в немусульманских странах могут направлять своих представителей в качестве наблюдателей.

Целями ОИС являются: укрепление мусульманской солидарности, развитие сотрудничества в экономической, социальной, культурной, научной областях; содействие ликвидации расизма и колониализма во всех его формах и проявлениях; проведение консультаций между государствами-членами в международных организациях; объединение мусульманских народов в их борьбе за национальную независимость; оказание помощи палестинскому народу, борющемуся за освобождение своей территории.

Членами ОИС могут быть только мусульманские государства. Однако это не значит, что ОИС относится к религиозным организациям. Это типичная международная организация, ставящая своей задачей обеспечение сближения позиций мусульманских стран по важнейшим международным проблемам, в первую очередь, проблемам безопасности, координацию их политики.

Большинство других МООБ являются *региональными.* Членами таких МООБ являются государства определенного (иногда весьма обширного) географического района. В главе VIII Устава ООН предусмотрены условия правомерности создания и деятельности региональных организаций безопасности.

Среди значительного числа разнообразных региональных организаций, имеющих компетенцию обеспечения военной безопасности, выделяются НАТО, ОБСЕ, Западноевропейский союз (ЗЕС), АСЕАН, Лига Арабских Государств (ЛАГ), Африканский союз (ранее Организация Африканского Единства), Организация американских государств, Содружество Независимых Государств, ОДКБ, ШОС.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) существует с 1 августа 1975 года, когда в Хельсинки был подписан на высшем уровне Заключительный акт СБСЕ (Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе). Новое название - ОБСЕ - вступило в силу с 1 января 1995 года. В настоящее время в ОБСЕ участвует около 55 государств. Все виды деятельности институтов ОБСЕ, переговоры, специальные встречи и миссии финансируются за счет взносов государств-участников.

Заключительный акт СБСЕ (Хельсинки) имел большое международное значение и включал следующие основные договоренности:

- на международно-правовом направлении - закрепление политических и территориальных итогов второй мировой войны, принятие десяти принципов взаимоотношений между государствами-участниками, среди которых в четкой форме зафиксирован принцип нерушимости границ;

- на военно-политическом направлении - согласование первого набора мер укрепления доверия в военной области (предварительные уведомления о военных учениях, о крупных передвижениях войск, обмен на добровольной основе наблюдателями на военных учениях);

- на экономическом направлении - согласование основных сфер многостороннего сотрудничества в области экономики, науки и техники, окружающей среды;

- на гуманитарном направлении - согласование ряда обязательств по вопросам прав человека и основных свобод, в том числе, по вопросам свободы передвижения, контактов, информации, культуры и образования.

Особое значение для эволюции СБСЕ имело также Парижское совещание глав государств и правительств государств-участников СБСЕ 19 - 21 ноября 1990 года. На нем подписана ознаменовавшая окончание эпохи "холодной войны", Парижская хартия для новой Европы, заключен Договор об обычных вооруженных силах в Европе и принята совместная декларация 22 государств (членов НАТО и ОВД). Одобрен также Венский документ 1990 года по мерам укрепления доверия и безопасности в Европе.

Выступая на Мюнхенской конференции по вопросам политики безопасности 10 февраля 2007 года, В.В. Путин дал жесткую оценку современной деятельности Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе: «Как известно, она была создана, чтобы рассматривать все - я подчеркну это, - все, все аспекты безопасности: военно-политические, экономические, гуманитарные, причем в их взаимосвязи. Сегодня что мы видим на практике? Мы видим, что этот баланс явно нарушен. ОБСЕ пытаются превратить в вульгарный инструмент обеспечения внешнеполитических интересов одной или группы стран в отношении других стран. И под эту задачу «скроили» и бюрократический аппарат ОБСЕ, который абсолютно никак не связан с государствами-учредителями. «Скроили» под эту задачу процедуры принятия решений и использования так называемых неправительственных организаций. Формально - да, независимых, но целенаправленно финансируемых, а значит, подконтрольных. Согласно основополагающим документам в гуманитарной сфере ОБСЕ призвана оказывать странам-членам по их просьбе содействие в соблюдении международных норм в области прав человека. Это важная задача. Мы ее поддерживаем. Но вовсе это не означает вмешательство во внутренние дела других стран, тем более навязывания этим государствам того, как они должны жить и развиваться. Очевидно, что такое вмешательство отнюдь не способствует вызреванию подлинно демократических государств. И, наоборот, делает их зависимыми и, как следствие, нестабильными в политическом и экономическом плане.

Мы рассчитываем на то, что ОБСЕ будет руководствоваться своими непосредственными задачами и выстраивать отношения с суверенными государствами на основе уважения, доверия и транспарентности».

Европейский Союз (ЕС) - крупнейшее интеграционное объединение, в которое входят 25 стран (более 6% населения Земли) : Германия, Франция, Италия, Бельгия, Нидерланды, Люксембург (с 1958 года), Великобритания, Дания, Ирландия (с 1973 года), Греция (с 1981 года), Испания, Португалия (с 1985 года), Австрия, Финляндия, Швеция (с 1 января 1995 года), с 2004 - Венгрия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Словакия, Словения, Чехия, Эстония.

Совокупный валовый продукт ЕС превосходит ВВП США почти в 1,5 раза, Японии - в 2 раза. На долю ЕС приходится пятая часть общего объема мировой торговли и свыше 30 % золото-валютных резервов Запада.

Главные цели и порядок создания Европейского Союза определены Единым европейским актом (1986 года) и Маастрихтским договором (1992 года). В соответствии с Маастрихтским договором Европейский Союз и его государства-члены начали формировать и проводить общую внешнюю политику и общую политику в области безопасности. Ведется поиск подходов к общей оборонной политике, в том числе оптимального варианта интеграции Западноевропейского Союза в ЕС.

Руководящими органами Европейского Союза являются: Европейский совет - проводится на уровне глав государств и правительств, как минимум, каждые полгода при смене страны, председательствующей в ЕС.

Совет Европейского Союза - основной орган, принимающий решения по практическим аспектам деятельности ЕС, - заседает ежемесячно на уровне министров (иностранных дел, торговли, экономики, финансов, сельского хозяйства и др.), обеспечивает представительство и защиту интересов государств-членов в процессе их согласования и реализации.

Комиссия Европейских сообществ (КЕС) - наднациональный исполнительный орган, своего рода правительство (ее в ЕС все чаще именуют Европейской Комиссией). КЕС призвана функционировать исключительно в интересах ЕС в целом. Она занимается повседневной работой по осуществлению единой политики.

Европейский парламент имеет в основном консультативные функции и определенные полномочия в бюджетной сфере. Избирается прямым голосованием населения стран Европейского Союза на 5 лет.

Европейский Суд обеспечивает единообразное толкование законодательства в пределах юрисдикции, установленной основополагающими договорами ЕС.

В последние годы была осуществлена попытка путем референдумов в странах-членах принять Конституцию ЕС. Однако референдумы во Франции и Нидерландах(!) дали отрицательный результат и процесс принятия Конституции оказался в тупике.

Западноевропейский Союз (ЗЕС) - военно-политический союз государств Западной Европы. Создан в мае 1955 года в соответствии с Парижскими соглашениями 1954 года на базе Западного союза (Великобритания, Франция, Бельгия, Нидерланды, Люксембург). Руководящие органы - Совет и Ассамблея ЗЕС .

Союз объединяет 27 государств-участников. При этом, в нем сохраняется ядро из 10 полноправных членов - Великобритания, Франция, Германия, Италия, Бельгия, Нидерланды, Португалия, Испания, Греция, Люксембург, которые удерживают монополию на принятие официальных решений. В ЗЕС также входят 5 государств-наблюдателей - Дания, Финляндия, Швеция, Ирландия, Австрия, 3 ассоциированных участника - Норвегия, Турция, Исландия, 9 ассоциированных партнеров - Болгария, Чехия, Эстония, Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Румыния, Словакия.

ЗЕС является плодом убежденности Запада в том, что система безопасности должна быть обеспечена и за счет европейского компонента. Хотя формально ЗЕС рассматривалась в качестве "европейской опоры" НАТО, однако сегодня активизация ЗЕС ставит его в отношения конкуренции с НАТО. Эта конкуренция является отражением долгосрочных тенденций "деатлантизации", но сдерживается опасностью быстрой эрозии западных структур безопасности, основу которой составляет НАТО.

На Мадридской сессии Совета ЗЕС 14 ноября 1995 года принят документ - "Европейская безопасность: общая концепция 27 стран ЗЕС", который выражает совместную позицию всех участников. В концентрированном виде основными функциями ЗЕС следует считать следующие: Западноевропейский союз является военным компонентом Европейского союза, инструментом укрепления европейской опоры НАТО, партнером государств Центральной, Восточной Европы и Балтии.

Для выполнения новых функций признано необходимым сформировать в ЗЕС собственный военный потенциал. Первым элементом стал Еврокорпус, созданный в 1992 году по инициативе Франции и Германии, к которой в последующем присоединились Бельгия, Испания и Люксембург. К ноябрю 1995 года Еврокорпус, численностью в 60 тыс. человек, был полностью сформирован и развернут. В соответствии с соглашением между Францией, Германией и Верховным главнокомандованием НАТО в Европе Еврокорпус включен в структуру оперативного командования блока. Принята концепция "раздельных, но неразделимых" сил НАТО и ЗЕС, предусматривающая создание "общевойсковых объединенных оперативных сил", которые под флагом ЗЕС могут применяться для проведения операций по поддержанию мира.

В целом, ЗЕС продолжает укрепляться, как одна из важнейших европейских региональных структур безопасности.

Организация Североатлантического Договора (НАТО) - важнейший военно-политический союз западного мира, объединивший уже 26 государств Западной Европы и Северной Америки. Как указывается в Договоре, «стороны объединили свои усилия для коллективной обороны и для сохранения мира и безопасности» в целях защиты «свободы, общего наследия и цивилизации своих народов, основанных на принципах демократии,

свободы личности и господства права». После распада СССР агрессивная сущность этой организации проявилась в полной мере. По сути, она стала основным источником военной угрозы для всех стран мира, не подчиняющихся диктату США.

Североатлантический договор был подписан в Вашингтоне 4 апреля 1949 года. Первоначально к нему присоединилось 12 государств: США, Великобритания, Франция, Бельгия, Нидерланды, Люксембург, Канада, Италия, Португалия, Норвегия, Дания и Исландия. В 1952 году членами НАТО стали Греция и Турция, в 1955 - Германия, в 1982 году - Испания, в 1999 - Польша, Венгрия, Чехия. В 2003 году в НАТО приняты Литва, Латвия, Эстония, Болгария, Румыния, Словения, Словакия. Новыми членами НАТО являются Финляндия и Швеция. В НАТО стремятся вступить Грузия, Украина, Молдова.

Ключевым в Североатлантическом договоре является обязательство оказывать помощь (включая применение вооруженной силы) любой из договаривающихся сторон, подвергшейся вооруженному нападению в Европе или Северной Америке. При этом имеется ссылка на ст. 51 Устава ООН, предусматривающую «осуществление права на индивидуальную или коллективную самооборону». Это обязательство США использовали после событий 11 сентября 2001 года.

Высшим политическим органом является Совет НАТО, который состоит из представителей всех стран-членов. Совет созывается на сессии дважды в год - летом поочередно в столице одного из государств-членов - зимой, как правило, в Брюсселе. Сессии проводятся на уровне министров иностранных дел, с участием министров обороны, финансов, экономики и др. Для решения концептуальных вопросов сессии Совета проводятся на уровне глав государств и правительств.

В период между сессиями Совета НАТО общее руководство текущими делами осуществляет Постоянный совет, штаб-квартира которого находится в Брюсселе. Заседания проходят под председательством генерального секретаря НАТО.

Высшим органом НАТО в военной сфере является Комитет военного планирования. Он собирается дважды в год на уровне министров обороны стран-участниц.

Высшим военным органом НАТО является Военный комитет. Он определяет направления строительства объединенных вооруженных сил, разрабатывает рекомендации по военным вопросам для Комитета военного планирования, руководит деятельностью подчиненных военных органов, координирует стратегические и оперативные планы, разрабатываемые командованиями НАТО, издает директивы. В период между сессиями контроль за выполнением принятых решений и координацию взаимоотношениий между высшими военными органами НАТО и объединенными командованиями осуществляет Постоянный военный комитет.

В своей работе Военный комитет опирается на исполнительный орган - Международный объединенный штаб. В его состав входят представители всех стран НАТО, включивших свои соединения и части в состав объединенных вооруженных сил. Штаб возглавляет начальник, назначаемый Военным комитетом от различных стран блока поочередно.

Вооруженные силы, находящиеся в распоряжении интегрированного военного командования, подразделяются на две категории: вооруженные силы, непосредственно приданные НАТО, и те, которые страны-участницы заранее выделили и готовы поставить под оперативное командование блока в случае начала военных действий.

Вступающие в НАТО должны отвечать ряду основных требований. В частности, они должны наглядно показать, что достигли прогресса в утверждении демократического строя, добились успехов в развитии рыночной экономики, установили демократический контроль над своими вооруженными силами, урегулировали территориальные и другие серьезные споры со своими соседями.

Опасный процесс расширения НАТО инициирован на Мадридской встрече НАТО на высшем уровне 8-9 июля 1997 года, получившей известность как "встреча

евроатлантического сотрудничества и безопасности в XXI веке". Россия противится расширению НАТО, но, видимо, безуспешно. Следовало заключить соответствующее соглашение, когда СССР давал добро на объединение Германии.

27 мая 1997 года в Париже (Франция) руководители стран-членов НАТО, генеральный секретарь блока Х.Солана и Президент России Б.Н.Ельцин подписали "Основополагающий Акт о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности между Российской Федерацией и Организацией Североатлантического Договора". В рамках этого Акта создан Постоянный консультативный Совет «Россия - НАТО».

Один из первых генсеков НАТО Й. Лунц в свое время заметил: "НАТО необходимо, чтобы держать США в Европе, Россию - вне Европы, а Германию - под Европой". Сказано цинично, но предельно ясно.

Ассоциация государств Юго-восточной Азии (АСЕАН) - наиболее влиятельная военно-политическая организация в Юго-Восточной Азии. Основана 8 августа 1967 года в Бангкоке (Таиланд) на совещании министров иностранных дел пяти стран: Индонезии, Малайзии, Сингапура, Таиланда и Филиппин. Сторонами подписана Декларация о создании АСЕАН, получившая название "Бангкокской декларации", в которой нашли отражение основные задачи новой организации.

Официальной целью АСЕАН является содействие экономическому, социальному и культурному развитию государств Юго-Восточной Азии, поддержание мира и безопасности в регионе.

Полноправными членами Ассоциации являются девять стран: Бруней, Вьетнам, Индонезия, Лаос, Малайзия, Мьянма, Сингапур, Таиланд, Филиппины. Статус наблюдателя имеет Камбоджа. Статусом постоянного наблюдателя обладает Папуа-Новая Гвинея. Статус партнера АСЕАН в рамках регионального диалога получили: Австралия, Европейский Союз, Индия, Канада, Китай, Новая Зеландия, Россия, США, Южная Корея, Япония.

Штаб-квартира АСЕАН находится в Джакарте (Индонезия). АСЕАН имеет свои вооруженные силы - ВМС. Проводятся совместные военные учения.

Структура и руководящие органы Ассоциации:

- Совещания глав государств и правительств (встречи в верхах) стран-членов АСЕАН с 1992 года проводятся каждые три года.
- Ежегодные неформальные встречи на высшем уровне.
- Конференции министров иностранных дел. Созываются ежегодно, поочередно в каждой из стран-членов Ассоциации. За ними следуют "постминистерские конференции", в ходе которых главы внешнеполитических ведомств стран АСЕАН встречаются с коллегами из стран-партнеров по диалогу и других государств.
- Постоянный Комитет. Собирается на сессии, созываемые по мере необходимости между конференциями министров иностранных дел (как правило, раз в два месяца).
- Постоянный секретариат.

27 ноября 1971 года в Куала-Лумпуре (Малайзия) на чрезвычайной конференции министров иностранных дел подписана Декларация, содержащая концепцию создания зоны мира, свободы и нейтралитета в Юго-Восточной Азии. 24 февраля 1976 года на первом совещании глав государств и правительств на острове Бали (Индонезия) подписаны Балийская декларация о целях и принципах АСЕАН и Договор о дружбе и сотрудничестве в ЮВА. В 1984 году Постоянный комитет АСЕАН принял решение об объявлении Юго-Восточной Азии зоной, свободной от ядерного оружия.

Лига арабских государств (ЛАГ) - одна из старейших и влиятельных региональных военно-политических организаций арабских стран. Основана 22 марта 1945 года. В состав ЛАГ входит 22 государства, включая Организацию Освобождения Палестины (ООП).

Устав ЛАГ предусматривает координацию деятельности государств-участников Лиги в политической, экономической, военной и культурной областях в деле защиты их общих интересов.

Высший орган ЛАГ - Совет, который состоит из представителей всех государств-участников Лиги. Сессии Совета ЛАГ проводятся два раза в год.

С января 1964 года по инициативе бывшего президента Египта Г.А.Насера для обсуждения особо важных проблем в рамках ЛАГ стали проводиться совещания глав государств и правительств, которые фактически стали высшим органом Лиги арабских государств. Под эгидой ЛАГ проведены конференции в верхах, на которых выработана общеарабская позиция по вопросам ближневосточного урегулирования, противодействия политике Израиля в регионе, удовлетворения национальных прав палестинцев. В 1978 году на конференции глав государств и правительств ЛАГ в Багдаде (Ирак) была одобрена программа противодействия политике Кэмп-Дэвида, против Египта были приняты политические и экономические санкции.

В последнее время ЛАГ приняла ряд решений по противодействию политике Израиля и поддержке ООП и организации «Хезболла» в связи с обострением конфликта между ними и Израилем.

Организация американских государств (ОАГ) - региональная организация, зарегистрированная в ООН, в состав которой входит 35 государств Западного полушария, включая США. Постоянными наблюдателями при ОАГ являются 24 государства из различных континентов. Создана 30 апреля 1948 года на IX межамериканской конференции, состоявшейся в Боготе (Колумбия) на базе существовавшего с 1890 года Панамериканского союза. Штаб-квартира в Вашингтоне (США).

Цели, принципы и структура ОАГ определены Уставом, подписанным 30 апреля 1948 года, и Межамериканским договором о взаимной помощи (Пакт Рио-де-Жанейро) от 2 сентября 1947 года. Основные задачи ОАГ: поддержание мира и безопасности в Западном полушарии, урегулирование споров между государствами-участниками, организация совместных действий против агрессии, развитие сотрудничества в политической. экономической, социальной, научно-технической и культурной областях.

Высший орган ОАГ - Генеральная ассамблея, сессии которой проводятся ежегодно. Генеральная ассамблея определяет общую политику организации. Консультативное совещание министров иностранных дел созывается для рассмотрения особо важных проблем,

Исполнительный орган - Постоянный совет ОАГ. Состоит из представителей стран-участниц в ранге чрезвычайных и полномочных послов. Он уполномочен содействовать мирному разрешению споров между государствами, входящими в ОАГ, руководит деятельностью ее центрального постоянного органа - Генерального секретариата. Высший военный консультативный орган ОАГ - Межамериканский совет обороны.

Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) - международный форум, объединяющий государства азиатского континента, который ставит перед собой задачу укрепления взаимоотношений и сотрудничества азиатских государств в целях обеспечения стабильности и безопасности в регионе. Идея о созыве Совещания была впервые представлена президентом Казахстана Нурсултаном Назарбаевым на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в октябре 1992 г. Первый саммит СВМДА проведён в 2002 году.

Государства-участники СВМДА: Азербайджан, Афганистан, Египет, Индия, Иран, Израиль, Казахстан, КНР, Киргизия, Монголия, Палестина, Пакистан, Россия, Таджикистан, Таиланд, Турция, Узбекистан.

Государства-наблюдатели: Индонезия, Ливан, Малайзия, Соединённые Штаты Америки, Украина, Япония.

Высшим органом СВМДА, принимающим решения, является **Саммит глав государств и правительств**. Эти встречи на высшем уровне проводятся каждые четыре года в целях проведения консультаций, оценки прогресса и определения приоритетов деятельности Совещания.

Встречи министров иностранных дел также проводятся каждые четыре года - через два года после Саммита. Министерские встречи являются основным форумом для проведения консультаций и рассмотрения всех вопросов деятельности СВМДА.

Заседания Комитета старших должностных лиц созываются по мере необходимости, но не реже чем один раз в год после принятия предыдущих решений СВМДА, для проведения консультаций по текущим вопросам СВМДА, курирования деятельности Специальной рабочей группы и координации других встреч.

Специальная рабочая группа изучает специфические вопросы, реализует порученные ей задачи и представляет отчеты на рассмотрение Комитета старших должностных лиц.

Секретариат СВМДА, административный орган Совещания, расположен в Алматы. В штат Секретариата входят Исполнительный директор, назначаемый страной-Председателем, заместитель Исполнительного директора и Профессиональный персонал, направляемый государствами-членами.

*Африканский Союз - АС (*до июля 2001 года - *Организация африканского единства* (ОАЕ)).

Крупнейшая и наиболее влиятельная межгосударственная политическая организация стран Африки. Создана 25 мая 1963 года на Конференции глав государств и правительств африканских стран в Аддис-Абебе (Эфиопия). Этот день ежегодно отмечается как День освобождения Африки.

Генеральная ассамблея глав государств и правительств ОАЕ в июле 2001 года приняла решение трансформировать организацию в Африканский союз как некое подобие ЕС (общеафриканские парламент, банк, валютный фонд, суд и т.п.).

Африканский Союз объединяет более 50 государства континента. В Уставе организации среди основных целей организации отмечаются: защита независимости, суверенитета и территориальной целостности африканских государств; мирное урегулирование спорных вопросов; неприсоединение и сотрудничество в соответствии с Уставом ООН.

Руководящие органы Африканского Союза:

- Ассамблея глав государств и правительств стран-членов - высший орган АС. Созывается один раз в год.

- Совет Министров АС - исполнительный орган организации, сессии которого проводятся два раза в год. Совет Министров состоит из министров иностранных дел государств-участников или глав других министерств, уполномоченных правительствами стран, входящих в АС.

- Генеральный секретариат - постоянный административный орган АС. Возглавляется Генеральным секретарем, избираемым на четыре года.

В рамках АС функционируют также специализированные комитеты и комиссии, в том числе по вопросам сотрудничества в военной области.

Содружество Независимых Государств (СНГ) - международная региональная организация, объединяющая самостоятельные и равноправные государства - субъекты международного права. Создано в соответствии с Соглашением от 8 декабря 1991 года, подписанным в Вискулях (Беларусь) Беларусью, Россией и Украиной и Протоколом к нему от 21 декабря 1991 года, подписанным в Алма-Ате (Казахстан). 22 января 1993 года в Минске (Беларусь) на заседании Совета глав государств принят Устав СНГ, в котором в развернутом виде представлены цели и принципы Содружества, условия членства, отражены вопросы военно-политического сотрудничества и коллективной безопасности, определены уставные и рабочие органы СНГ, основы межпарламентского сотрудничества.

Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ).

В основу ОДКБ положен один из первых договоров СНГ - Договор о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г., который был подписан между Арменией, Казахстаном, Киргизией, Россией, Таджикистаном и Узбекистаном. В 1993 году к нему присоединились Азербайджан, Грузия и Белоруссия. Нейтралитет провозгласили Молдова, Украина и

Туркмения. В апреле 1999 г. при оформлении Протокола о продлении Договора Азербайджан, Грузия и Узбекистан его не подписали.

Договором предусматривалось в случае возникновения угрозы безопасности, территориальной целостности и суверенитету одного или нескольких государств-участников, либо угрозы международному миру и безопасности, незамедлительно задействовать механизм совместных консультаций с целью координации своих позиций и принятия конкретных мер для устранения возникшей угрозы. Чрезвычайно важным считалось, что в случае, если одно из государств-участников подвергнется агрессии со стороны какого-либо государства или группы государств, то это будет рассматриваться как акт агрессии против всего ДКБ. Предусматривалось, что государства-участники на основании ст. 51 Устава ООН о праве на индивидуальную или коллективную безопасность предоставят жертве агрессии необходимую военную помощь, включая поддержку находящимися в их распоряжении средствами. Именно в этом были заинтересованы союзники России по ДКБ.

В октябре 2002 г. в Кишиневе были подписаны Устав Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) и Соглашение о ее правовом статусе, которые после завершения процедуры ратификации в государствах - членах ОДКБ в сентябре 2003 г. вступили в силу.

Предоставление ОДКБ в декабре 2003 г. статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН означало превращение Организации в полнокровную международную организацию и признание ее в качестве регионального объединения по безопасности.

Высшим органом ОДКБ является Совет коллективной безопасности (СКБ), куда входят все главы государств, при этом организационное, информационное, аналитическое и консультативное обеспечение деятельности структур Организации осуществляет Постоянно действующий орган ОДКБ - Секретариат.

Наряду с Советом министров иностранных дел и Комитетом секретарей советов безопасности функционирует Совет министров обороны ОДКБ, который является консультативным и исполнительным органом по вопросам координации взаимодействия государств - членов Организации в области военной политики, военного строительства и военно-технического сотрудничества.

В августе 2001 г. сформированы Коллективные силы быстрого развертывания Центрально-Азиатского региона, в составе которых с октября 2003 г. функционирует российская авиабаза с местом дислокации в Киргизии (г. Кант).

С января 2004 г. постоянно действует рабочий орган Организации и Совета министров ОДКБ - Объединенный штаб ОДКБ.

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) - возникла на базе «Шанхайской пятёрки» (Россия, Казахстан, Киргизия, Китай и Таджикистан), сложившейся в связи с заключением между ними Соглашения об укреплении доверия в военной области в районе границы (1996 год) и Соглашения о взаимном сокращении вооружённых сил в районе границы (1997 год).

На Западе ШОС расценивают как "умеренный геополитический противовес западным альянсам" (мнение газеты The Christian Science Monitor).

Декларация о создании ШОС подписана главами шести государств 15 июня 2001 года в Шанхае. Целью ШОС является стабилизация обстановки в Центральной Азии, укрепление дружбы и добрососедства между государствами-участниками, развитие сотрудничества в политической, экономической, научной, технической и других сферах.

ШОС имеет мощный геополитический потенциал - более трех пятых всей территории Евразийского материка (около 30,2 млн кв.км.) и примерно четверть всего населения земного шара (более 1,45 млрд. человек).

Первые соглашения в рамках ШОС предусматривали, что стороны не будут использовать свои вооруженные силы друг против друга, проводить в 100-километровой приграничной зоне военные учения, направленные друг против друга, будут обмениваться

информацией о численности войск, количестве вооружений и бронетехники, а также об их передвижениях в приграничной зоне. Затем было принято "Соглашение о взаимном сокращении вооруженных сил в приграничных районах", что усилило взаимное доверие в вопросах безопасности. В последующем страны ШОС договорились всемерно укреплять и поощрять долгосрочное экономическое партнерство в регионе. Китай выразил готовность в дальнейшем выступать в роли транспортного моста - прежде всего железнодорожного и трубопроводного - и таким образом открыть для России Казахстана, Киргизии, Узбекистана и Таджикистана кратчайший путь к теплым морям в Юго-Восточной Азии. Члены ШОС стали осуществлять совместные экономические проекты (особенно в области разработки нефтегазовых месторождений в Центральной Азии, чем особо интересуется Китай). Постепенно укрепляется взаимодействие.

В 2002 году на встрече глав государств в Санкт-Петербурге были подписаны Хартия ШОС (уставный документ организации), саммит в Москве 28-29 мая 2003 года завершил оформление ШОС как международной организации и создал правовую основу для ее деятельности. По итогам саммита было подписано около 10 документов, в том числе финансовая хартия - соглашение о порядке формирования и исполнения бюджета ШОС, положения о советах глав государств, правительств, глав МИД.

Создана и военная организация ШОС - региональный антитеррористический центр (Ташкент). У силовой структуры ШОС сугубо оборонительная, антитеррористическая специализация с учетом географического соседства с весьма неспокойными регионами - Ближним Востоком и Персидским заливом. Весьма актуальна и совместная борьба с распространением наркотиков с территории Афганистана, который стал крупнейшим в мире производителем этой продукции.

С января 2004 года в Пекине начал работать Секретариат ШОС - постоянно действующий административный орган. Он осуществляет организационно-техническое обеспечение мероприятий, проводимых в рамках организации, представляет ШОС на крупных международных форумах.

Динамичное развитие ШОС как мощного геополитического объединения неизбежно стало притягивать соседние государства. В соответствии с подписанной в 2002 году Временной схемой взаимоотношений ШОС с другими международными организациями ШОС осуществляет контакты с ООН и АСЕАН. Утверждение положения о статусе наблюдателя при Шанхайской организации сотрудничества позволило Монголии в июне 2004 года получить такой статус. Затем войти в состав этой организации изъявили желание Пакистан, Иран и Индия. 5 июля 2005 года им присвоен статус наблюдателей, но в будущем они смогут стать полноправными членами организации. Теперь и многие другие страны региона проявляют интерес к участию в работе ШОС.

Таким образом, после второй мировой войны в мире сложилась и действует целая система международных организаций обеспечения безопасности во главе с ООН. В последние десятилетия образовано довольно много новых международных организаций, основной задачей которых является обеспечение региональной военной безопасности.

Третий учебный вопрос. Актуальные проблемы деятельности МООБ по обеспечению безопасности в условиях глобализации.

Для современных международных организаций характерны дальнейшее увеличение их числа, а также количества государств-участников, расширение компетенции, усложнение структуры. Однако, к сожалению, эффективность их деятельности по предупреждению и разрешению вооруженных конфликтов, особенно на этноконфессиональной почве, сравнительно низка. В структурах ООН все чаще звучит мнение, что национализм - главная опасность миру в XXI веке. После событий 1999 г. (агрессия НАТО против Югославии) авторитет ООН еще более упал. США объявили о строительстве нового мирового порядка. Появились и теоретические обоснования - теория глобализации, теория ограниченного суверенитета.

Необходимо признать, что международные организации, включая ООН, часто малоэффективны или совсем неэффективны в преодолении кризисных ситуаций, даже в борьбе против организованной преступности, особенно наркобизнеса, коррупции, терроризма.

Возможности ООН эффективно гасить внутригосударственные конфликты, как показывает опыт Югославии (и не только ее), весьма сомнительны. Это обусловлено следующим.

Во-первых, в 1945 году было практически нереально предусмотреть в Уставе ООН процедуры разрешения вооруженных внутригосударственных, межэтнических, межрелигиозных и иных конфликтов, поскольку они были неактуальны (ведь в Уставе до сих пор вообще нет термина "peace-keeping" - миротворчество). Без внесения в Устав ООН четких норм проведения операций по поддержанию мира они могут использоваться не столько для действительного миротворчества, сколько в интересах влиятельных в ООН государств. Даже Генеральный Секретарь ООН К.Аннан в свое время говорил, что почти два десятка миротворческих операций ООН, к сожалению, дали все основания утверждать, что спорадическое создание сил ООН по поддержанию мира носит характер "импровизаций", ибо все они были окрашены дилетантизмом и страдали отсутствием четкой организации и отступлениями от порядка, предусмотренного Уставом ООН для действий по мирному разрешению международных споров и борьбе с угрозой мира и нарушением мира. Этим и воспользовалось НАТО, предложив свои силы для принуждения к миру.

Во-вторых, миротворческие возможности ООН сомнительны и потому, что слаб миротворческий потенциал ООН. Возможностями использования военных мер, как указывается в одном из докладов К.Аннана, ООН не располагает. Поводов для такого вывода достаточно. Принуждение к миру силами ООН в Сомали, Югославии, Руанде завершилось явными неудачами. Более того, провал четырех с половиной лет операции "голубых касок" в Югославии привел к тому, что силы ООН бесславно прекратили действия и уступили место вооруженным силам НАТО. До этого военная коалиция во главе с США осуществляла боевые операции во время "Бури в пустыне" - пресечения иракской агрессии против Кувейта. После этого США и некоторые члены НАТО совершили агрессию против Ирака.

Но перепоручать НАТО функции ООН крайне опасно. Требуется введение особых норм в Уставе ООН, даже если Совет Безопасности и санкционирует такого рода операции. Ведь возникает ряд серьезных вопросов. Как будет осуществляться руководство такими коалициями, созданными вне ООН по ее решению? Действуют ли они самостоятельно или под контролем командования, назначаемого и подотчетного Совету Безопасности, либо в какой-то иной форме связи с ним? Тем более, что Военно-Штабной Комитет ООН не оправдал своего существования в течение более полувека. Как практически Совет Безопасности может решать вопрос о соответствии мандату действий коалиции по принуждению к миру? Ответы на эти вопросы необходимы для того, чтобы операции под голубым знаменем ООН соответствовали Уставу ООН, а не служили декорацией для ангажированных решений НАТО, как это случилось в Югославии.

Ангажированность НАТО и США имеет экономическую подоплеку. Продолжающаяся борьба "физической" и "монетаристской" моделей глобальной экономики приводит к тому, что отдельные государства уже не могут защищаться от международных финансовых "игроков", разоряющих их национальную экономику ради собственной наживы. Попадая в зависимость от МВФ и МБ, государства - жертвы глобализации по лекалам Запада - отдают свою экономику под управление международных финансовых структур и фактически отказываются от части своих суверенных прав решать свои проблемы по-своему.

Вызывает тревогу и то, что наметилось новое издание теории "ограниченного суверенитета". В авторитетных изданиях Запада все чаще публикуются такие характерные

идеи: "В страхе перед терроризмом (включая ядерный), нации сдадут свои суверенные права международным организациям, которые наведут жесткий и стабильный порядок. Возникнет транснациональное гражданское общество. Глобальный бизнес возьмет на себя ряд функций правительств. А на внутренней политической сцене исчезнет различие между левой и правой частями политического спектра, поскольку исчезнет не только классовое деление, но и классовое сознание. Главным будет различие между сведущими, готовыми к переменам, мыслящими глобально, и теми, кто стал жертвой традиций, предубеждений, косности, ненависти к переменам. Мировая политика будет вращаться вокруг *глобальной экономики.* А главные международные разграничительные линии будут проходить не между цивилизациями, а теми, кто либо отверг ее, либо по той или иной причине оказался неспособным играть по ее правилам".

На рубеже столетий и тысячелетий постепенно меняет направление вектор, по которому развиваются международные отношения. По экономическому и политическому потенциалу Восток уже не уступает Западу. В Азии, как и во всем мире, идет последовательное укрепление регионализма: в марте 1997 года была создана Ассоциация регионального сотрудничества 14 стран Индийского океана, в которую вошли Австралия, Индия, Индонезия, Йемен, Кения, Маврикий, Мадагаскар, Малайзия, Мозамбик, Оман, Сингапур, Танзания, Шри-Ланка и ЮАР. В июле 1997 года на мировом политическом небосклоне появился еще один альянс стран - "исламская восьмерка". Ее образовали Турция, Пакистан, Малайзия, Бангладеш, Египет, Нигерия, Иран и Индонезия. Наметилась тенденция к созданию Большого АСЕАН (после принятия в ряды этой организации Мьянмы и Лаоса), который по своей территории приблизится к территории почти всей Юго-Восточной Азии (4300 тыс. кв. км), его население составит около 500 млн. человек. Нетрудно увидеть, что эта тенденция развивается как ответ на создание Объединенной Европы и, в известной мере, на попытки "большой восьмерки" вершить мировые дела по своему усмотрению.

Не исключена и перспектива создания "Большого Китая" - экономического пространства, включающего КНР, Тайвань, Сингапур и взаимодействующего с китайской диаспорой - "хуацяо". Шаг к этому сделан с возвращением Сянгана в состав КНР.

В ЦРУ полагают, что Китай уже сегодня стремится в четыре раза увеличить число межконтинентальных баллистических ракет (МБР), нацеленных на США, стараясь довести их число до ста, а также внедрить мобильные пусковые установки и боеголовки с разделяющимися головными частями, которые наиболее эффективны для преодоления ПРО.

И хотя МИД КНР всячески опровергает опубликованный ЦРУ прогноз о развитии китайских ядерных вооружений, совершенно очевидно, что растущая экономическая мощь Китая приведет к соответствующему росту военного потенциала и спорить здесь можно только о сроках.

Национальным интересам Казахстана отвечает развитие диалога и всестороннего сотрудничества со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, как и с целым рядом других регионов. Вместе с тем среди других угроз национальной безопасности серьезную угрозу представляет собой распространение ядерного и других видов оружия массового уничтожения, технологий их производства и средств доставки, что связано прежде всего с усилиями Ирана в ядерной энергетике, наличием ядерного оружия у Индии, Пакистана и Израиля.

Китайские международники отмечают, что расширение НАТО на Восток оказывает двоякое воздействие на ситуацию в АТР: чем сильнее Россия противодействует этому продвижению и сковывает США в Европе, тем более это благоприятствует безопасности АТР, поскольку ограничивает американскую активность в этом регионе. С другой стороны, расширение НАТО на Восток толкает Россию к пересмотру своей политики в АТР, и после того как Россия вновь усилится, состояние безопасности в АТР изменится, и поэтому заслуживают пристального внимания отдаленные последствия такой ситуации.

Отрадно то, что СНГ и Китай совместно противодействуют США в их стремлении к “мировому лидерству” - страны подписали "Совместную декларацию о многополярном мире и формировании нового международного порядка". Этот документ конкретизировал пути развития сложившихся отношений равноправного доверительного партнерства, направленного на стратегическое взаимодействие в XXI веке. В нем подчеркнуто, что все страны, будь они большие или малые, богатые или бедные, являются равноправными членами международного сообщества. Ни одна страна не должна стремиться к гегемонии, проводить политику с позиции силы и монополизировать международные дела.

Такой подход является прямо противоположным "двойному стандарту" в международных отношениях, используемому ныне США и НАТО. "Двойной стандарт" в подходе к сходным ситуациям, например действиям Турции в отношении курдского меньшинства и мерам Югославии в Косово, населенном в значительной степени албанцами, проявляется в том, что в первом случае натовская держава Турция имеет полное право использовать свои вооруженные силы на своей территории, вплоть до применения химического оружия, а внеблоковая Югославия за весьма осторожные военные действия против вооруженных формирований албанских сепаратистов была подвергнута натовской агрессии. Ирак был спровоцирован самими США на вторжение в Кувейт и жестоко наказан за это, а резолюции ООН по поводу регулярных агрессий Израиля против Ливана столь же регулярно блокируются США.

США заинтересованы устроить новый «мировой порядок» - однополярный мир со своим лидерством. Выступая на конференции в Мюнхене, В.В.Путин охарактеризовал потуги США так: «Однако что же такое однополярный мир? Как бы ни украшали этот термин, он в конечном итоге означает на практике только одно: это один центр власти, один центр силы, один центр принятия решения. Это мир одного хозяина, одного суверена».

Интерес стать «владыкой мира» вполне понятен - любое государство не отказалось бы от такой возможности. Но при этом надо оставаться в рамках международного права, не «подминать» ООН, не подвергать суверенные страны в борьбе за их «свободу и демократию» бомбежкам. При этом американским властям очень хочется «прикрыть» активную и агрессивную политику по реализации национальных интересов в Каспийском регионе, Персидском заливе, в Афганистане, по отношению к Ирану и так далее по всему миру весьма респектабельной риторикой обеспечения национальной безопасности. В результате в официальные документы по стратегии национальной безопасности США и вводятся формулировки безопасности как защиты национальных интересов от угроз. Такие формулировки характерны скорее для идеологии, пропаганды, чем для науки.

Реализуя свои глобальные интересы посредством подкупа политических элит, силового давления и порой даже бомбардировок, США явно покушаются на национальную (и военную) безопасность других стран. В настоящее время готовится очередная агрессия теперь уже против Ирана и Сирии. Совершенно ясно, что отпор попыткам США «посадить» послушных правителей в других странах, в том числе и в странах СНГ, распоряжаться природными ресурсами других государств и т.п. абсурдно считать покушением на национальную безопасность США, тем более, если отпор делается легитимными, законными средствами и способами, т.е. в рамках международного права. Например, Иран в противостоянии со США действует в рамках международного права. И нет никаких реальных доказательств, что Иран создает ядерное оружие, а не ядерное топливо для АЭС. Более того, эксперты доказали, что даже если Иран начнет форсированное создание атомной бомбы, то реального результата достигнет не ранее чем через десять лет. Угрожая Ирану массированным ракетно-авиационным ударом, США просто плюют и на международное право, и на Устав ООН. Можно себе представить, какие проекты резолюций обсуждались бы в ООН и НАТО, если бы Иран вел себя аналогично США (например, заявил о подготовке ракетного удара по Израилю).

Любой отпор США является угрозой национальным интересам этой страны. Даже легитимное соперничество, например, экономическая борьба государств, всегда есть ущемление интересов друг друга. Но причем здесь обеспечение национальной безопасности? Так можно договориться до абсурда - для превентивного обеспечения национальной безопасности следует поручать специалистам в этой области уничтожать всеми доступными средствами и способами всех потенциальных конкурентов.

Интересы реализуют в борьбе с соперниками, в конкуренции. Получается, что экономические конкуренты страны покушаются на ее безопасность. Иными словами, объяснение сущности обеспечения национальной безопасности через защищенность интересов требует таких же оговорок, что и определение коммунизма через формулу «от каждого по способностям - каждому по потребностям» (не все интересы имеют отношение к обеспечению безопасности, а только «разумные» и т.п.).

С научной точки зрения «американский» подход в обеспечении безопасности еще более сомнителен, чем с идеологической, поскольку приводит к логическим противоречиям. Правильность любой формулы в точных науках (математике, физике) обычно проверяют подстановкой реальных значений вместо входящих в нее символов. Таким же образом следует проверять и правильность научного определения в общественных науках. Национальные интересы как правило формулируют как защиту, сохранение каких-то ценностей. Например, к национальным интересам совершенно правильно относят «защиту национальной минерально-сырьевой базы», «защиту окружающей среды», «обеспечение суверенитета и территориальной целостности» и т.д. Если «подставить» подобные формулировки интересов в определение национальной безопасности как «защищенности интересов от угроз», то получаются далекие от нормальной логики словосочетания типа «защищенность защиты….», «защищенность обеспечения ….» и т.п.

Понятие национальных интересов хорошо «работает» в объяснении сути соперничества, борьбы государств, наций, но не в объяснении сути обеспечения их безопасности. Защиту даже жизненно важных интересов далеко не всегда можно относить к обеспечению безопасности. Особенно это касается соперничества заинтересованных субъектов за ограниченные объемы жизненно важных для них ресурсов, ценностей, если последние законно принадлежат другим собственникам.

Более того, используя трибуны ООН и других МООБ, надо незамедлительно начинать официально бороться с формулировкой национальной безопасности как защиты национальных интересов от угроз. И вот почему. В конце 2006 года на конференции НАТО в Риге американский сенатор-республиканец Ричард Лугар (известный «специалист» по СНГ) обсуждал понятие энергетической войны и предложил *приравнять к военным действиям подрыв энергетической безопасности*. Более того, он считает, что на эти действия надо распространить и действие пятого пункта Североатлантического договора. Законопроект под названием "Акт об энергетической безопасности", внесенный Р. Лугаром, принят к рассмотрению Сенатом США в середине января 2007 года. Этот акт предусматривает использование военной силы США и НАТО для ликвидации так называемых энергетических угроз, т.е. попыток собственников распоряжаться принадлежащими им энергоресурсами по своему усмотрению. Даже в тех случаях, когда в этом нет ни малейшего намека на угрозы военные. То, что именно Россию обвиняют в числе первых в подрыве энергетической безопасности Запада, даже в энергетическом шантаже, известно всем.

Рассматривая возможные сценарии развития военно-политических отношений на восточном направлении в начале XXI века и в более отдаленной перспективе, многие эксперты-международники видят не только вероятность укрепления стратегического партнерства России и Китая, но даже, в некоторых вариантах, неизбежность его перерастания в союзнические отношения в рамках ШОС. В то же время есть и другие

политологи, которые говорят о "китайской угрозе" и очень высокой вероятности столкновения интересов двух держав в будущем.

В региональном плане возможность возникновения новых локальных войн и конфликтов, в том числе на национальной и религиозной основе, сохраняется. Образовывается своего рода дуга напряженности от Балкан до Кореи. Актуальным является вопрос о разработке региональных систем и подсистем коллективной безопасности в Центральной, Средней, Южной и Северо-восточной Азии, в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В создании региональных систем коллективной безопасности надо действовать постепенно, шаг за шагом, переходить от двусторонних к многосторонним соглашениям, от простого к сложному. Надо искать общее при сохранении разнообразия.

Тема 5 «Методология формирования стратегии (концепции) национальной безопасности»

Учебные вопросы:

1. Формирование стратегии (концепции) национальной безопасности и ее основные элементы.

2. Современные стратегии (концепции) обеспечения национальной безопасности государства**.**

Первый учебный вопрос. Формирование стратегии (концепции) национальной безопасности и ее основные элементы.

Национальная безопасность во всем ее многогранном современном содержании слишком сложное и ответственное дело, чтобы его можно было реализовать на основе лишь интуиции, накопленного опыта одного или нескольких лиц, методом проб и ошибок. Здесь нужны ясные представления о целях и средствах их достижения, о возможностях и условиях обеспечения национальной безопасности, о путях формирования эффективной системы безопасности. Это должны быть хорошо обоснованные представления, прошедшие экспертизу специалистов и одобренные компетентными органами. Лишь в этом случае они могут объединять и направлять усилия многих коллективов на достижение поставленных целей.

Формирование стратегии (концепции) национальной безопасности - процесс длительный, обусловленный многими историческими факторами, имеющий свои этапы, ступени, уровни.

Термин «стратегия (концепция) национальной безопасности» введен в оборот сравнительно недавно, в начале 90-х годов XX века. Но понятно, что проблема национальной безопасности существует столько же, сколько существуют государства со своими атрибутами и органами. И проблема эта конечно же так или иначе обсуждалась и решалась, хотя и не всегда вполне осознанно, обоснованно, облекаясь в другие понятия.

Можно выделить по крайней мере три этапа (три уровня) формирования стратегий (концепций) национальной безопасности: интуитивно-эмпирический, поисково-теоретический и концептуально-теоретический, причем лишь последний из них связан с определенными нормативными установками, обретая силу закона.

На **интуитивно-эмпирическом этапе (уровне)** решающую роль играют индивидуальный и коллективный исторический опыт человечества, политическая интуиция лидеров, руководителей государств, народная мудрость. На протяжении веков люди вырабатывали и бережно хранили некоторые самые общие идеи, помогающие человеку выживать в окружающем его сложном и опасном мире. Эти идеи нередко приобретали форму наставлений, поучений, афоризмов, пословиц, легко запоминающихся и поэтому почти автоматически направляющих дела и поступки людей. Вот некоторые, наиболее типичные из них: «Не зная броду, не суйся в воду!»; «Не руби сук, на котором сидишь!»; «Семь раз отмерь - один раз отрежь!»; «Береженого Бог бережет!»; «На Бога надейся, а сам не плошай!» и т.д. и т.п..

Поскольку безопасность в общественной жизни ассоциируется, прежде всего, с защитой от насилия вообще, от военного насилия - особенно, многие первичные идеи возникли в лоне военной мысли. В трудах китайских, греческих, римских авторов имеется множество замечательных идей, значение которых выходит за рамки только военного дела. Они и сегодня могут послужить решению задач безопасности в самых разных областях.

Военные мыслители прошлого в качестве обязательных условий безопасности подчеркивали необходимость:

- непрерывной разведки положения, действий и намерений противника;

- организации охранения во всех видах действий войск, в районах их дислокации, на марше и т.п.;
- введения противника в заблуждение относительно своего положения, намерений и действий;
- упреждения действий противника, исключения внезапных действий с его стороны и обеспечение инициативы, решительности действий своих войск;
- сосредоточения усилий и в обороне и в наступлении на главном направлении, первоочередное обеспечение безопасности систем управления, жизненно важных объектов;
- наращивания своих сил, сохранения резервов, использования маневра силами и средствами и ряд других положений.

Эти положения, установки нетрудно перенести и на другие области обеспечения безопасности - на экономическую, социально-политическую, информационно-психологическую, бытовую и т.д.

Интуитивно-эмпирические находки требовали более глубокого осмысления и конкретизации для различных жизненных ситуаций.

Зарождающиеся политические науки, военная наука и ряд других областей знания расширили поиск и обоснование, развертывание и систематизацию идей, которые послужили бы основой для развития теории безопасности. Этот процесс, начавшийся в XVIII веке и продолжающийся и сегодня, составил содержание **поисково-теоретического этапа** в разработке концептуальной основы национальной безопасности.

Когда речь идет о концепции национальной безопасности в полном объеме ее содержания, важно, прежде всего, определить ее исходные мировоззренческие и методологические основы, те идеи, которые определяют необходимость и смысл, возможности и пределы безопасности, подходы и приемы, направляющие теорию и практику обеспечения безопасности.

Естественно, что исходной и главной посылкой служит мысль о том, что обеспечение национальной безопасности является первейшей и главной задачей государства, общества и каждого гражданина. Решение этой задачи - условие самого существования государства и нации, условие их развития, процветания, решения всех других экономических, социально-политических, культурно-цивилизационных задач.

Но рядом с этой мыслью немедленно возникает и другая: абсолютная безопасность недостижима ни в обществе и государстве в целом, ни в одной из областей их деятельности. Пределы достижимой безопасности определяются и характером опасностей и уровнем возможностей по противодействию им (экономических, финансовых, демографических, научно-технических, информационных, военных и др.).

Соответственно, важнейшей установкой должно быть определение приоритетов и соответствующее распределение ресурсов между объектами и областями обеспечения безопасности. Очевидно, что на разных этапах развития общества и государства и в разных условиях внутренней и международной обстановки приоритеты могут смещаться, меняться, ресурсы могут возрастать, уменьшаться и распределяться с учетом изменившихся обстоятельств.

В методологическом плане необходимо подчеркнуть особую роль принципов конкретности, конкретно-исторического подхода к концепции безопасности, единства теории и практики, политического реализма, гибкости и динамизма в реагировании на глобальные, региональные и локальные процессы, на изменения условий.

Следует указать на особое значение системного, комплексного подхода к решению задач национальной безопасности, доведение теоретических установок до конкретных механизмов их практической реализации.

Когда встает вопрос, во имя чего предпринимаются немалые усилия по укреплению безопасности (нередко даже в ущерб другим областям жизнедеятельности), ответ на него ищется в содержании общественных идеалов, потребностей и интересов. В

зависимости от того, чем является и к чему стремится данное общество, государство, определяются цели и средства, пути и способы обеспечения их безопасности.

Поэтому первым необходимым элементом стратегии (концепции) безопасности, ее исходной мировоззренческой предпосылкой является определение национальной идеи, общественного идеала, принимаемого большинством граждан и их объединений, определение места данного общества и государства в мировом сообществе, формулирование национальных интересов, выяснение их соотношения с региональными и глобальными, общечеловеческими интересами.

Интерес справедливо характеризуется как осознанная, жизненно важная потребность, обеспечивающая самосохранение, выживание, а также развитие, расширение возможностей, повышения уровня, качества жизни личности, социальной группы, общества и государства, системы государств, мирового сообщества в целом. Сообразно этой градации носителей правомерно и сами интересы подразделять на личные и общественные, групповые и общие, национальные и международные (региональные, блоковые, глобальные - общечеловеческие).

Для государственной политики важно осмыслить и определить свои национальные интересы - главный объект обеспечения безопасности. В статье 1. Закона «О национальной безопасности Республики Казахстан» само понятие национальной безопасности определяется как «состояние защищенности национальных интересов Республики Казахстан от реальных и потенциальных угроз, обеспечивающее динамическое развитие человека и гражданина, общества и государства». В свою очередь национальные интересы это «совокупность законодательно признанных политических, экономических, социальных и других потребностей Республики Казахстан, от реализации которых зависит способность государства обеспечивать защиту прав человека и гражданина, ценностей казахстанского общества и основ конституционного строя».

Отдавая приоритет национальным интересам, государство вместе с тем не может полностью выпустить из поля зрения и другие виды интересов. Дело в том, что безопасность, защиту национальных интересов невозможно обеспечить в одностороннем порядке. Необходимо, так или иначе, принимать во внимание интересы соседей, государств, связанных различными взаимоотношениями в определенном геополитическом пространстве. Нельзя игнорировать региональные, а также и глобальные интересы мирового сообщества, в первую очередь те, которые направлены на его самосохранение, выживание в условиях наличия угрозы применения оружия массового уничтожения, экологической катастрофы, других глобальных катаклизмов.

Следовательно, проявляя первоочередную заботу о своей национальной безопасности, создавая ее эффективную систему, необходимо развивать международное сотрудничество, системы коллективной безопасности на региональном и глобальном уровнях под эгидой Организации Объединенных Наций, ее Совета Безопасности. Укрепляя их авторитет и реальные возможности влиять на мировые события, необходимо исключить их подмену блоковыми структурами типа НАТО, противоправные действия претендентов на мировое лидерство, ибо такие действия ведут не к упрочению безопасности в мире, а к созданию новых угроз безопасности и очагов военных конфликтов.

Другим обязательным элементом концепции национальной безопасности являются положения, определяющие источники внутренней и внешней опасности, условия и возможности их перерастания в прямые угрозы национальным интересам страны, самому ее существованию и развитию.

Природа и происходящие в ней катаклизмы, общество с его противоречиями и конфликтами, техника и технологии с их беспредельно нарастающими возможностями были и остаются общими истоками всех видов опасности. Однако при разработке стратегии (концепции) национальной безопасности важно не только указать эти истоки, но и правильно субординировать их, оценить долю и роль каждого из них. Необходимо

видеть их взаимовлияние и решающую роль человеческого фактора в их общей системе. Именно люди, общество и государство с их болезнями и трудностями могут ослаблять или усугублять эти опасности, усиливать их взаимовлияние, доводить некоторые из них до уровня прямых угроз своему существованию.

Анализу и оценке должны быть подвергнуты все сферы внутренней и международной жизни, все факторы, влияющие на возникновение и динамику опасных тенденций. В их числе следует выделить: состояние экономики; социальные отношения: межнациональные процессы; функционирование власти; духовную жизнь нации; состояние природной сферы, экологию; характер демографических процессов, здоровье нации; состояние международных отношений в политической, экономической, культурной и других областях; сферу обороны, военно-политические отношения.

Оценка состояния и тенденций опасных изменений в каждой из этих областей позволяет обратиться к третьему блоку концептуальных положений, раскрывающих стратегию противодействия опасности, основные направления деятельности по обеспечению национальной безопасности. Это наиболее ответственная часть концепции, ее действенный, регулятивный элемент.

Содержанием этого блока положений должно быть, во-первых, четкое формулирование целей и вытекающих из них конкретных задач по созданию и функционированию системы национальной безопасности. Здесь снова следует подчеркнуть историческую обусловленность выдвигаемых целей, зависимость формулируемых задач от внутреннего и международного положения государства, тенденций мирового развития.

От них будут зависеть и те принципы, которыми должно руководствоваться государство, решая задачи национальной безопасности.

Как показывает современный политический опыт, эти принципы не являются едиными для всех государств. Одни из них, например, отдают приоритет политико-дипломатическим мерам, другие настойчиво делают ставку на силовые методы. Одни стремятся решать проблемы безопасности в рамках правового поля с соблюдением норм международного права и собственных законов. Другие действуют по полному произволу, как это продемонстрировали США и НАТО в Югославии в 1999 году, в Ираке в 2003 году, в Ливии в 2011 году и т.д.

В стратегии (концепции) национальной безопасности важно отразить те критерии, пороговые значения опасности, за которыми должны немедленно следовать определенные меры и действия, направленные на предупреждение, уменьшение и ликвидацию опасностей. Ими должен быть обусловлен и сам характер предпринимаемых мер и действий.

Например, каковы критические показатели внешнего финансового долга, внутреннего состояния экономики, за которыми начинается утрата экономической самостоятельности, превращение страны в неоколониальный придаток развитых стран. Каковы признаки, свидетельствующие о реальности агрессии извне или об угрозе возникновения гражданской войны в ее горячих формах внутри страны и т.д.

В этом блоке положений должны быть отражены основные направления обеспечения безопасности и меры, принимаемые в экономической, социальной, политической, военной и других областях в соответствии с уровнем их приоритетности на данный момент. И, конечно, необходима четкая характеристика системы управления всеми развертывающимися процессами, с указание субъектов и органов управления, меры ответственности каждого из них за решаемые задачи.

Складывающиеся представления о мировоззренческих и методологических предпосылках, о структурных компонентах развернутой стратегии (концепции) национальной безопасности являются результатом поисково-теоретического этапа. Имеющиеся на сегодняшний день в Республике Казахстан документы свидетельствуют, что концептуально-теоретический этап осмысления проблем безопасности РК реально

обозначен. Отработка и наращивание его содержания осуществлены в Законе «О национальной безопасности Республики Казахстан», в пятой по счету Стратегии национальной безопасности Республики Казахстан на 2021-2025 годы.

Конечно, каждый из этих документов не является конечной, застывшей системой положений. Жизнь богаче любой теоретической конструкции. Одни положения образуют относительно долговечную основу, другие неизбежно в чем-то устаревают, требуют уточнений, более строгого учета тех изменений, которые происходят во внутренней и международной обстановке. Эту динамику можно проследить на примере разработки и утверждения Стратегии национальной безопасности Республики Казахстан.

Первая Стратегия была утверждена Указом Президента страны в декабре 1999 года. Вторая – в 2006 году, третья – в декабре 2011 года, четвертая –в 2016 году, пятая –в текущем году. При разработке этих документов анализировался и учитывался опыт других государств, в разработке подобных концептуальных документов. Их рассмотрению посвящен второй учебный вопрос лекции.

Второй учебный вопрос. Современные стратегии (концепции) обеспечения национальной безопасности государства.

Разработка эффективной государственной политики Республики Казахстан в области обеспечения национальной безопасности невозможна без учета политики ведущих государств мира, которые имеют собственные интересы в Центральной Азии. В этой связи важно знать основные положения современных стратегий и концепций обеспечения национальной безопасности США, Китая, России и других государств. Знание систем обеспечения национальной безопасности других государств, их основных элементов, сильных и слабых сторон в их деятельности позволяет совершенствовать нормативную базу и систему обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан.

Наиболее отработанная и развитая система формирования концептуальных основ национальной безопасности в настоящее время сложилась в США.

Само понятие «национальная безопасность» широко вошло в международную практику с 1947 года, когда в США был принят Закон «О национальной безопасности». При этом под «национальной безопасностью» в США понимают состояние защищенности государства от враждебных актов или других видов вмешательства, в том числе от внутренних угроз. Понятие «национальная безопасность» включает как национальную оборону, так и внешние отношения государства в политической, экономической и других сферах. По мнению американских экспертов, национальная безопасность должна обеспечиваться: во-первых, военным преимуществом над любым иностранным государством или группой государств; во-вторых, благоприятными позициями США и их союзников на международной арене; в-третьих, поддержанием обороноспособности страны на уровне, позволяющем успешно противостоять любым враждебным и разрушительным действиям, проводимым открыто или тайно. Согласно американским взглядам, целенаправленность обеспечения национальной безопасности достигается путем выработки и реализации соответствующей стратегии, утверждаемой президентом страны. По закону, президент США обязан регулярно представлять конгрессу доклад о стратегии национальной безопасности, в котором анализируется военно-политическая обстановка, формулируются задачи государства на международной арене, определяются направления деятельности правительства по нейтрализации внешних и внутренних угроз. Первоосновой стратегии являются фундаментальные (постоянные) национальные цели, которые декларируются в конституции и заключаются в обеспечении безопасности, процветания и свободы американского народа. Основными этапами формирования стратегии национальной безопасности являются:

определение национальных интересов, которые подразделяются на жизненно важные, важные и гуманитарные;

выработка национальной политики, то есть согласованных подходов к обеспечению защиты национальных интересов;

определение целей стратегии национальной безопасности, а также средств и способов их достижения;

оценка реализуемости и эффективности выдвинутой стратегии.

Президент США непосредственно и через своего помощника по национальной безопасности принимает участие в разработке стратегии на всех этапах ее формирования. При этом он опирается на сложившийся механизм подготовки и принятия решений в сфере национальной безопасности. Непосредственная подготовка проектов президентских докладов и решений возложена на аппарат совета национальной безопасности. Он организует разработку соответствующими государственными органами (министерством обороны, госдепартаментом, ЦРУ и т.д.), а также различными исследовательскими организациями аналитических материалов, содержащих обоснованные предложения. При этом основные органы, осуществляющие информационно-аналитическое обеспечение совета национальной безопасности, относятся к разведывательному сообществу США

В стратегии национальной безопасности США определены их национальные интересы, военная политика Вашингтона и основные направления использования всех компонентов военной мощи государства для достижения национальных целей. Глубокий анализ содержания и тенденций развития политики национальной безопасности Соединенных Штатов позволяет более глубоко анализировать и оценивать военно-политическую обстановку в мире, прогнозировать вероятность прямого и косвенного использования американских вооруженных сил в будущем.

В целом, находящаяся у власти политическая группировка разрабатывает стратегию национальной безопасности как доктрину, выражающую ее политическую волю и идеологию. Этот документ обеспечивает реализацию целевого подхода в управленческой деятельности всех государственных органов, то есть постоянную ориентацию на конечные результаты.

Стратегия национальной безопасности обслуживает высший уровень государственной политики и призвана решать глобальные задачи. Она определяет основные ориентиры для разработки национальной военной стратегии, которую осуществляет Комитет начальников штабов вооруженных сил США.

Согласно американским документам политика национальной безопасности - это деятельность государства по использованию всех компонентов государственной мощи для защиты и продвижения национальных интересов. Составной частью политики национальной безопасности является военная политика, которая направлена на обеспечение военной безопасности государства.

Политика национальной безопасности имеет и невоенные аспекты, которые охватывают экономическую, политическую, информационную, экологическую, духовно-нравственную и другие виды безопасности. Анализ официальных документов и практической деятельности американской администрации показывает, что военная безопасность не перестала быть основным элементом национальной безопасности, однако ее значение несколько снизилось по сравнению с другими видами безопасности.

«Стратегия национальной безопасности США» является основой американского военно-политического курса. Выдвигаемые в ней цели и требования служат главными ориентирами программно-целевого планирования строительства вооруженных сил и развития всей системы национальной безопасности страны. Механизм реализация стратегии национальной безопасности в строительстве и применении ВС США предусматривает издание Пентагоном целого комплекса документов, на основе которых разрабатываются оперативные планы, военные программы и военный бюджет. В действующей «Стратегии национальной безопасности США» военной мощи отводится ключевая роль в обеспечении глобального лидерства, национальной безопасности, защиты и продвижения национальных интересов Соединенных Штатов. Вооруженные

силы рассматриваются как наиболее действенный инструмент сдерживания потенциальных противников и реагирования на кризисы. При этом приемлемыми и наиболее предпочтительными считаются упреждающие активные действия.

В «Стратегии национальной безопасности» заявляется о намерении Соединенных Штатов создать условия, исключающие возможность соперничества с ними в военной области. Под предлогом непредсказуемости развития военно-политической обстановки и стремления потенциальных противников нивелировать американское военное превосходство, используя новые (асимметричные) способы и средства ведения вооруженной борьбы, планируется значительно расширить возможности вооруженных сил США в таких областях как борьба с террористическими организациями и партизанскими формированиями, предотвращение приобретения и применения потенциальными противниками оружия массового поражения и иных средств вооруженной борьбы, обладание которыми может подорвать безусловное военное превосходство США.

Коренные вопросы военной политики находят отражение в военной доктрине - официально принятой в государстве на данное время системе взглядов на цели и характер возможной войны, на подготовку к ней страны и вооруженных сил, а также на способы ее ведения. Характерным является то, что в США нет такого официального документа как военная доктрина. Но это вовсе не значит, что в Америке нет официальных доктринальных взглядов по военным вопросам. Эти взгляды содержатся в таких документах как "Стратегия национальной безопасности США", "Национальная военная стратегия США" и др.

За более чем 60 лет со дня принятия закона о национальной безопасности в Соединенных Штатах сложилась достаточно отлаженная система обеспечения безопасности страны, которая охватывает четыре основных компонента: субъекты (оргструктуры) безопасности, правовые основы, концептуальные основы и информационно-идеологическое обеспечение безопасности.

Рассмотрим их более подробно. Основными субъектами безопасности являются: президент, Совет национальной безопасности, помощник президента по национальной безопасности, конгресс, МО, КНШ, Госдепартамент, ЦРУ, ФБР и др.

Ведущая роль в области национальной безопасности принадлежит президенту, который в соответствии с конституцией США является главой государства, главой правительства, главнокомандующим вооруженными силами, главным законодателем и главным дипломатом. Как главнокомандующий вооруженными силами президент США несет непосредственную ответственность за военную безопасность страны. Как главный дипломат президент, с совета и согласия сената, заключает международные договоры, назначает госсекретаря, послов и консулов, определяет приоритетные направления внешней политики страны.

В своей деятельности по защите интересов США от внутренних и внешних угроз президент опирается на Совет национальной безопасности, выполняющий роль консультативного органа. Постоянными советниками президента по вопросам национальной безопасности являются директор ЦРУ и председатель Комитета начальников штабов. С введением в 1953 г. должности помощника президента по национальной безопасности власть в сфере национальной безопасности стала переходить из госдепартамента, министерства обороны и других министерств и ведомств в Белый дом. Особенно это было характерно тогда, когда помощниками президента по национальной безопасности были Г. Киссинджер и Зб. Бжезинский, которые по существу подменяли госдепартамент, беря на себя его функции.

Своеобразным противовесом, ограничивающим действия президента в сфере национальной безопасности, является конгресс. Конгрессу принадлежит право объявления войны, формирования и финансирования вооруженных сил, определения порядка управления вооруженными силами, а также ратификации международных договоров.

Следует отметить, что, по подсчетам американского исследователя Луи Фишера, за всю историю конгресс США воспользовался своим правом объявления войны лишь в пяти случаях: во время войн с Великобританией (1812 г.), Мексикой (1846 г.), Испанией(1898 г.), а также в ходе первой (1917 г.) и второй (1941 г.) мировых войн.

В 70-х годах XX века конгресс, реализуя свое конституционное право, распространил систему "сдержек и противовесов" на сферу национальной безопасности. Следствием этого явилось принятие закона о военных полномочиях, который ввел некоторые ограничения на деятельность президента. Однако в целом этот закон по существу подтвердил право президента единолично принимать решение об использовании вооруженных сил за рубежом.

Военные аспекты национальной безопасности находятся в ведении министерства обороны и комитета начальников штабов. Первый орган занимается вопросами административного, а второй оперативного руководства вооруженными силами. Их деятельность направлена на обеспечение военной безопасности государства, использование военной силы для защиты национальных интересов от внешних угроз.

Важное место в механизме выработки и реализации политики национальной безопасности принадлежит госдепартаменту, который в соответствии с американским законодательством призван играть ведущую роль в проведении под руководством президента США внешней политики государства. Особое место в госдепартаменте принадлежит Совету планирования политики, который поддерживает тесный контакт с Советом национальной безопасности и вносит значительный вклад в разработку концептуальных основ американской внешней политики. Окончание холодной войны повысило роль и значение подразделений госдепартамента, занимающихся вопросами экономики, разоружения и контроля за вооружениями. В 90-е годы XX века наблюдалось некоторое ослабление роли госдепартамента в системе национальной безопасности, что объяснялось не только конкуренцией со стороны Совета национальной безопасности и разведывательных ведомств, но и ориентацией администрации Клинтона, в первую очередь, на решение внутриполитических проблем.

Центральное разведывательное управление обеспечивает президента и Совет национальной безопасности необходимой информацией, на основе которой принимаются решения по проведению внешней, военной и экономической политики. Оно должно своевременно информировать соответствующие структуры об угрозах национальной безопасности США. Наличие большого количества разведывательных организаций и учреждений, увеличение ассигнований на разведку, а также активная работа по сбору и анализу информации о различных странах со всей очевидностью свидетельствуют о том, что военно-политическое руководство Соединенных Штатов делает все возможное для обеспечения безопасности своего государства и, в первую очередь, путем своевременного предупреждения об угрозах национальным интересам.

Деятельность государственных органов США в области обеспечения национальной безопасности регулируется такими нормативно-правовыми актами, как конституция США, закон о национальной безопасности, закон о военных полномочиях, закон Голдуотера-Николса о реорганизации вооруженных сил, закон о национальном чрезвычайном положении и другие. Наличие правовой базы в области национальной безопасности позволяет военно-политическому руководству США эффективно решать задачи по защите национальных интересов от различных угроз, как на региональном, так и глобальном уровнях. Вместе с тем, противоречие, заложенное в конституции США по вопросу о военных полномочиях президента и конгресса, являлось по выражению американских политологов, своеобразным "приглашением к борьбе" между двумя ветвями власти по вопросам обеспечения военной безопасности. Оно не получило соответствующего разрешения и в законе о военных полномочиях, принятом конгрессом США в 1973 г., несмотря на вето президента, и является сдерживающим моментом при принятии и реализации политических решений.

Концептуальные положения стратегии национальной безопасности США находят отражение в ежегодном докладе президента конгрессу о стратегии национальной безопасности; ежегодном послании президента США конгрессу "О положении страны"; "Всеобъемлющем обзоре о состоянии и перспективах развития ВС США";указаниях министра обороны о планировании в области обороны; ежегодном докладе министра обороны президенту и конгрессу; в документе "Национальная военная стратегия" и др.

Центральное место в механизме обеспечения национальной безопасности занимает Совет национальной безопасности (СНБ) -консультативный орган при президенте. Он создан в соответствии с Законом от 1947 г. как орган "согласования внутренней, внешней и военной политики по вопросам национальной безопасности с тем, чтобы обеспечить более эффективное сотрудничество военных служб и других министерств и правительственных учреждений в делах, касающихся национальной безопасности". Важно отметить, что вышеупомянутый закон о национальной безопасности был принят после длительного обсуждения, продолжавшегося два года, с учетом недостатков в руководстве вооруженными силами и использовании оборонных ресурсов, выявленных в годы второй мировой войны. В соответствии с этим законом были созданы единое министерство обороны, три министерства видов вооруженных сил и ЦРУ.

Существенным моментом Закона от 1947 г. является предоставление президенту полномочий временно вводить в состав СНБ отдельных руководителей других исполнительных ведомств и учреждений. Так, президент Б. Клинтон в первый же день вступления в должность 20 января 1993 г. издал директиву № 2 "Об организации Совета национальной безопасности". СНБ собирается по мере необходимости. В этом же документе предусмотрено создание и трех других рабочих органов: комитета главных исполнителей СНБ, комитета заместителей членов СНБ и межведомственных рабочих групп СНБ.

В Комитет главных исполнителей входят члены кабинета, а также может приглашаться помощник президента по экономической политике. Председательствующий - помощник президента по национальной безопасности.

Важным этапом в деле совершенствования системы национальной безопасности США явилось принятие закона Голдуотера-Николса в 1986 г.

Как записано в преамбуле закона его целью было: реорганизовать министерство обороны и усилить власть гражданских в министерстве обороны; улучшить роль советников по военным вопросам при президенте, совете национальной безопасности и министре обороны; возложить четкую ответственность на командующих объединенными и специальными командованиями за выполнение возложенных на них задач; обеспечить, чтобы власть командующих полностью совпадала с их ответственностью; усилить внимание разработке военной стратегии и планированию действий при различных вариантах обстановки; обеспечить более эффективное использование оборонных ресурсов; улучшить подготовку специалистов для работы объединенных штабов; повысить эффективность военных операций; улучшить руководство и управление министерством обороны.

В соответствии с параграфом 603 закона Голдуотера-Николса президенту Соединенных Штатов предписано ежегодно направлять в конгресс доклад о стратегии национальной безопасности, в котором должны излагаться основные руководящие указания по вопросам защиты национальных интересов США от внутренних и внешних угроз. Этот документ должен представляться в секретной и несекретной форме, одновременно с докладом о бюджете на следующий финансовый год.

Доклад о стратегии национальной безопасности должен включать следующие положения:

1. Интересы, цели и задачи Соединенных Штатов во всем мире, которые имеют жизненно важное значение для национальной безопасности.

2. Внешнюю политику, международные обязательства и возможности в области обороны страны, необходимые для сдерживания агрессии и претворения в жизнь стратегии национальной безопасности США.

3. Предполагаемое краткосрочное и долгосрочное **использование** политического, экономического, военного и других элементов **государственной мощи** США **для** защиты и продвижения интересов и **достижения целей**, изложенных в пункте 1.

4. Достаточность возможностей Соединенных Штатов для осуществления стратегии национальной безопасности, включая **оценку** баланса различных элементов **государственной мощи**.

5. Другую информацию подобного характера, которая можетбыть необходима для информирования конгресса по вопросам стратегии национальной безопасности США.

Ключевой фигурой в системе обороны Соединенных Штатов является министр обороны. Во-первых, он является одним из главных советников президента по вопросам национальной безопасности. Во-вторых, он непосредственно участвует в выработке военной стратегии Соединенных Штатов. В-третьих, министр обороны США осуществляет административное и оперативное руководство вооруженными силами. В-четвертых, в его обязанности входит руководство распределением оборонных ресурсов.

Основными документами по вопросам оборонной политики, которые выходят за подписью министра обороны США, являются ежегодный доклад министра обороны президенту и конгрессу и указания по обороне. Закон Голдуотера-Николса определил, что министр обороны должен обеспечивать четкое иерархическое руководство в нескольких целях: для видов вооруженных сил - в осуществлении их долгосрочного планирования; для командующих - в осуществлении оперативного планирования; для КНШ и аппарата министра обороны - в установлении приоритетов для командований и видов вооруженных сил; и для конгресса - в оценке программ и распределении ресурсов.

Следующим уровнем в механизме выработки и реализации оборонной политики США является Комитет начальников штабов. Закон Голдуотера-Николса значительно повысил влияние и расширил функции председателя КНШ. С момента вступления закона в силу председатель КНШ, а не КНШ как коллективный орган стал главным военным советником президента, совета национальной безопасности и министра обороны. Что касается других членов КНШ, то за ними осталось право представлять свои особые точки зрения министру обороны и президенту страны, но только председатель КНШ имеет право докладывать о мнении военных в целом.

Закон в значительной степени расширил функции председателя КНШ в механизме выработки и реализации политики национальной безопасности. Теперь он стал нести личную ответственность за стратегическое планирование и учреждение объединенных командований, осуществление комплексных оценок, подготовку оперативных планов, рекомендаций министру обороны по вопросам боеготовности командований, приоритетам расходования средств и альтернативным бюджетным предложениям, а также оценку требований к системам оружия для программ военных закупок. Полномочия председателя КНШ были значительно повышены за счет уменьшения полномочий министерств видов вооруженных сил и начальников штабов сухопутных войск, ВВС и ВМС. Именно председателю КНШ, а не видам вооруженных сил было предоставлено право принимать решения и давать рекомендации министру обороны по важнейшим вопросам военной политики и военной стратегии.

Закон Голдуотера-Николса отдельной строкой установил, что председатель КНШ представляет интересы командующих объединенными командованиями, особенно по оперативным вопросам. В выполнении этой функции он должен контактировать с командующими для получения их запросов, оценивать их и давать рекомендации министру обороны. Председатель КНШ осуществляет общий контроль за деятельностью командующих и помогает национальному военному руководству (президенту и министру обороны) в осуществлении стратегического руководства вооруженными силами, включая

операции, проводимые командующими. Следует отметить, что председатель КНШ не включен в цепь командования, но служит каналом связи между национальным военным руководством и командующими для передачи указаний и информирования о проблемах командующих.

Согласно закону каждые три года, а также по требованию президента или министра обороны председатель КНШ должен представлять министру обороны доклад о ролях, задачах и функциях видов вооруженных сил.

Для оказания председателю КНШ помощи в выполнении своих функций была введена должность вице-председателя КНШ.

Кроме того, закон о реорганизации министерства обороны предусмотрел повышение роли объединенного штаба. Во-первых, объединенный штаб был передан в прямое подчинение председателю КНШ, а не всего КНШ, как это было до 1986 г. Во-вторых, была значительно увеличена штатная численность штаба, с 400 до 1627человек.

В структуре стратегии национальной безопасности можно выделить несколько уровней в соответствии с логикой ее формулирования.

1-й уровень связан с оценкой внутренней и международной обстановки.

2-й уровень предполагает рассмотрение национальных интересов и угроз этим интересам.

3-й уровень предполагает определение целей внешней политики.

4-й уровень - это учет государственной мощи и ресурсов.

5-й уровень - определение планов и приоритетов.

Следует отметить, **что национальные интересы, угрозы этим интересам, цели и приоритеты являются фундаментом стратегии национальной безопасности США**.

Анализ состояния современной стратегии национальной безопасности США показывает, что военно-политический курс США разрабатывается и проводится в жизнь с учетом новой геополитической ситуации в мире и, в первую очередь, с учетом изменившейся структуры угроз национальной безопасности страны. Американская администрация исходит из того, что угроза глобальной ядерной войны достигла минимального уровня, в то время как опасность развязывания региональных войн и этнических конфликтов возросла.

Официально объявив об отказе от внешнеполитической доктрины "сдерживания коммунизма", США перешли к стратегии "вовлеченности в международные дела и расширения сообщества свободных рыночных государств". Однако одним из основных способов достижения военно-политических целей США было и остается использование военной силы.

Исходной категорией стратегии национальной безопасности являются национальные интересы. С самого начала становления Соединенных Штатов как самостоятельного государства основным принципом американской внешней политики стал "просвещенный эгоизм" (enlightenedself-interest), который требовал от руководства страны расценивать все внешнеполитические шаги и акции сквозь призму прагматического национального интереса, не обольщаясь "ложными эмоциями" типа взаимности, благодарности и т. п.

В прощальном обращении к нации, которое до сих пор остается внешнеполитическим завещанием для американских политиков, первый президент Соединенных Штатов Джордж Вашингтон, призывая американцев культивировать "мир и гармонию со всеми", подчеркивал, что "при претворении в жизнь такого плана ничто не является более существенным, чем необходимость исключить перманентные закоренелые антипатии к определенным странам и страстные привязанности к другим.... Страна, которая практикует в отношении с другой ставшую привычкой ненависть или ставшую привычкой привязанность, является в каком-то отношении рабом. Она - раб своей враждебности или своей любви, и любого из этих чувств вполне достаточно, чтобы увести ее прочь от ее долга или ее интереса".

Известный американский политолог Нойхтерлайн дал следующее определение национальных интересов: "Это осознанные потребности и стремления государства в его отношениях с другими суверенными странами, составляющими внешнее окружение". По мнению Нойхтерлайна, Соединенные Штаты, как и большинство крупных государств, имеют изменяющиеся и неизменные интересы. Что касается неизменных интересов США, то он выделяет следующие:

1. Защита родины. Это защита населения, территории и институтов США от потенциальных угроз извне. Иногда этот интерес называют национальным интересом в области обороны.

2. Экономическое благосостояние. Содействие международной торговле и инвестициям США, включая защиту частных интересов американцев в зарубежных странах. Это может быть названо национальным экономическим интересом. В истории США он был самым важным интересом государства, потому что географическое положение дало Соединенным Штатам возможность сконцентрировать свои усилия на торговле и коммерции, а не на защите своих территорий.

3. Благоприятный мировой порядок (международная безопасность). Этот интерес называют интересом международной безопасности, и он стал занимать видное место в политике США после того, как в начале XX столетия они достигли статуса великой державы. Он связан с вопросами создания системы союзов, а также поддержанием баланса сил в мире.

4. Распространение ценностей (идеологии). Пропаганда таких ценностей, которые, по мнению государственных руководителей США, являются хорошими для всех и на которые следует равняться другим странам. Упор, который был сделан конгрессом и президентом на "права человека" во внешней политике США в 70-80-е годы XX века, подчеркивает ведущую роль этого интереса, хотя сразу после второй мировой войны ему уделялось меньше внимания со стороны правительства по сравнению с другими интересами.

Интересы можно классифицировать по различным основаниям: сферам проявления, носителям и степени значимости. Например, по сферам проявления интересы можно разделить на политические, экономические, стратегические (интересы обороны), духовные, научные, религиозные, коммерческие и т. д. По носителям различают национальные, общественные, групповые и личные интересы.

В настоящее время для классификации выделяются три категории национальных интересов, которые могли бы потребовать использование американских ВС.

Первая категория включает жизненно важные интересы США, то есть такие, которые имеют первостепенное значение для выживания, безопасности и жизнеспособности государства. Речь идет о безопасности - в физическом плане - территории США и их союзников, безопасности американских граждан, экономическом благополучии и защите жизненно важных элементов инфраструктуры. США заявляют, что они будут делать все необходимое для защиты этих интересов, включая, если потребуется, одностороннее и решительное применение военной силы. Это было ясно продемонстрировано в ходе операций "Буря в пустыне", "Виджелент Уорриор", "Лиса в пустыне" и т. д.

Вторая категория подразумевает серьезные, но не жизненно важные интересы, которые не связаны с выживанием нации, однако напрямую воздействуют на благосостояние страны и характер международной обстановки. В таких случаях американские ВС планируется использовать только тогда, когда это будет способствовать продвижению американских интересов, когда поставленные цели реалистичны и когда затраты на проведение операции и связанный с нею риск для жизни личного состава соизмеримы с важностью затрагиваемых интересов, а также были исчерпаны другие средства для достижения необходимых результатов. Применение силы должно носить

ограниченный характер. Примером подобного рода является акции США в Гаити, в Боснии и Герцеговине, а также в СРЮ.

Третья категория - это интересы в гуманитарной и других областях. Американская администрация считает, что в некоторых обстоятельствах Соединенные Штаты могут предпринимать те или иные действия, так как это необходимо исходя из их ценностей. В качестве примера приводятся: предоставление помощи в случае природных либо социальных катаклизмов или, если имеет место нарушение прав человека; оказание поддержки демократическим процессам и установлению гражданского контроля над вооруженными силами; участие в разминировании; содействие устойчивому развитию. По мнению американцев, в подобных случаях убедительная сила их примера создает условия для поддержки лидерства США во всем мире. Примером подобного рода является операция в Руанде.

Американская администрация неоднократно заявляла, что США имеют свои интересы и в России. Так, бывший министр обороны США У. Перри подчеркивал, что в отношениях с Россией Соединенные Штаты имеют четыре группы интересов: обеспечение безопасности громадного ядерного потенциала, оставшегося после "холодной войны"; предотвращение распространения ОМП; поддержание региональной стабильности на территории бывшего Варшавского Договора; избежание нового непримиримого глобального противоборства с Россией.

Национальные интересы США учитываются при принятии решения об оказании помощи иностранным государствам. Так, в феврале 1999 г. Вашингтон выступил с предупреждением о возможности снижения на 50 млн. долл. размеров американской военной помощи России, в случае, если начнется реализация контракта на поставку сирийским вооруженным силам крупной партии противотанковых ракетных комплексов "Корнет-Э" и "Метис-М". (Коротченко И. Госдепартамент США против Тульского КБП //Независимая газета. - 1999. - 6 апреля. - С. 1.)

В соответствии с "Законом об американских интересах за рубежом", одобренным палатой представителей летом 1995 года, любая страна, голосующая в ООН более чем в 50 случаев из 100 против позиции США, может быть лишена американской помощи.

Следующим элементом стратегии национальной безопасности США является определение угроз безопасности страны, под которыми понимается совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Следует отметить, что кроме понятия "угроза" в американской и мировой политической литературе употребляются и такие понятия, как "риск", "вызов". Характерно, что в документах, исходящих от президента США, используется весь набор этих терминов.

В 90-е годы XX века взгляды американского военно-политического руководства на структуру и характер угроз национальным интересам США изменились. С учетом сложившейся международной обстановки в "Стратегии национальной безопасности США для нового столетия" (1998 г.) было выделено пять главных угроз, на предотвращение которых совместно с другими элементами государственной мощи нацелены вооруженные силы. Это локальные или региональные угрозы, транснациональные угрозы, распространение опасных технологий, деятельность иностранных разведывательных служб и нарушение функционирования государственных структур в тех или иных странах.

Цели и приоритеты политики национальной безопасности США.

Цели СНБ США. В ежегодном докладе конгрессу президент Б. Обама определил следующие цели в области национальной безопасности:

Укрепление безопасности США. С учетом новых угроз вооруженные силы должны иметь такую численность и такое размещение группировок, чтобы отвечать различным требованиям американской стратегии, включая способность совместно с региональными

союзниками победить в двух крупных региональных конфликтах, происходящих почти одновременно. США будут по-прежнему стремиться достигать соглашений по контролю над вооружениями с целью уменьшения опасности возникновения конфликтов с применением ядерного, химического, биологического и обычного оружия и обеспечения стабильности.

Обеспечение процветания страны. Энергичная и цельная экономическая политика должна стимулировать глобальное экономическое развитие с учетом защиты окружающей среды, свободную торговлю и обеспечивать свободный и равноправный доступ США к зарубежным рынкам.

Развитие демократии. Расширение демократии повышает безопасность США путем защиты, консолидации и увеличения числа демократических государств с рыночной экономикой. Усилия США сконцентрированы на укреплении демократических процессов в наиболее важных странах, включая Россию и другие постсоветские государства.

В Стратегии национальной безопасности США отмечено, что с целью реализации американских интересов за рубежом и обеспечения национальной безопасности Соединенным Штатам необходимо укреплять сотрудничество с союзниками по НАТО, другими государствами, прежде всего с Россией, Индией и Китаем, международными организациями, такими как Европейский союз, а также предпринимать существенные усилия по укреплению собственной экономики. Подчеркивается необходимость продолжить техническое переоснащение вооруженных сил, усилить их разведывательные возможности, а также поддерживать эффективность ядерного арсенала с целью сдерживания потенциальных противников.

Таким образом, анализ официальных документов и практической деятельности американской администрации в области национальной безопасности позволяет выделить некоторые тенденции развития современной стратегии национальной безопасности США.

К ним относится:

перенос акцента на более активную вовлеченность в международные дела и укрепление мирового лидерства;

более активное навязывание в мире американской модели государственного устройства (т.н."расширение демократии");

усиление противодействия интеграционным процессам на территории бывшего Советского Союза и расширение западного сообщества за счет бывших союзников СССР;

расширение участия и усиление главенствующего положения США в военно-политических союзах;

смещение акцентов на своевременное предотвращение и нейтрализацию угроз.

В целом США наглядно демонстрируют переход к новым методам ведения внешней политики, при которых приоритет отдается дипломатии и развитию экономических отношений, в том числе и с бывшими противниками - Россией и Китаем. Однако такие методы направлены исключительно на достижение целей, связанных с интересами США в мире.

Концепция национальной безопасности Китая излагается в таких программных документах, как решения съездов коммунистической партии, постановления пленумов и Центральной военной комиссии ЦК КПК, а также в документах Центрального военного совета и Государственного совета КНР. Широкой общественности (в том числе и международной) основные моменты по этой теме в их открытой официальной трактовке представляются в Белой книге.

Несмотря на то, что Китай в обеспечении национальной безопасности делает упор на экономический рост и модернизацию экономики, сохранение социально-политической стабильности, военно-политическое руководство КНР уделяет большое внимание обеспечению военной безопасности страны. Темпы роста военного потенциала, по взглядам китайского руководства должны соответствовать динамике экономического развития.

Если в период до 2000 года вооруженные силы должны были обеспечить защиту государственных интересов Китая, в том числе путем успешного проведения локальных войн малого и среднего масштабов по всему периметру своих границ. То на нынешнем этапе своего развития (до 2020 года) вооруженные силы должны достичь уровня «среднеразвитых стран» и обладать возможностями расширять «стратегические границы и жизненное пространство» посредством применения или угрозы применения силы в отношении других держав, а также быть способны одержать победу в войне любого масштаба и продолжительности с использованием любых средств и способов ведения вооруженной борьбы.

Изменения в подходах китайского руководства к вопросу о характере военных угроз и уточнение долгосрочных политических целей страны потребовали конкретизации стратегических задач для вооруженных сил и каждого их вида.

«Белые книги»— это пояснение своей позиции по отдельному вопросу, причем практика далеко не только Китая. Однако Китай составил такое пояснение со свойственной ему практичностью, досконально прописывая все предстоящие реформы и перемены в военном ведомстве. Можно сказать, что девятая «белая книга» — полноценная и детальная военная стратегия КНР, ориентированная не столько «вовне» Китая, сколько «вовнутрь». Собственно, именно так она и называется — «Военная стратегия Китая».

Через всю стратегию красной нитью проходит идея возрождения китайской нации, претворения в жизнь «Китайской мечты». Несмотря на то, что Китай настаивает на оборонительном характере своей стратегии, планируемое усиление Китая как военного полюса не может не вызывать опасений в том числе и у Западных стран. Но и тут Китай придерживается традиционной тактики «держи противника близко», выстраивая с США отношения нового типа, включающие в том числе и военные отношения.

Военная стратегия Китая опубликовано в Информационном бюро Государственного Совета Китайской Народной Республики в мае 2015 года.

Военная стратегия Китая структурно включает:

- введение;
- обстановка в сфере национальной безопасности;
- задачи и стратегические миссии Армии;
- стратегия активной обороны;
- формирование и развитие военных сил;
- военная подготовка;
- сотрудничество в военной сфере и сфере безопасности.

Китайский народ, в борьбе за осуществление «Китайской мечты» по возрождению величия китайской нации, надеется на сотрудничество с другими странами в общем деле защиты мира и ради общего развития и процветания.

Судьбы Китая и мира тесно связаны, едины. Стабильность процветания мира предпочтительна для Китая, так же как мирное развитие Китая предпочтительно для мира. Китай неуклонно будет идти дорогой мирного развития, строго придерживаться самостоятельного и мирного внешнеполитического курса, противостоять разным формам гегемонизма и политики грубой силы, никогда не добиваться гегемонии и не осуществлять экспансию. Китайская армия всегда являлась ярым сторонником мира во всем мире.

Создание прочной национальной обороны и сильной многочисленной армии является стратегической целью модернизации Китая и гарантией безопасности мирного государственного развития. Военная стратегия – главная стратегия организации и управления, строительства и применения военной силы. На современном историческом этапе, китайская армия адаптируется к изменениям обстановки в области национальной безопасности, неуклонно приближается к достижению поставленной Коммунистической партией цели по созданию сильной армии в новых условиях, последовательно претворяет

в жизнь стратегический курс активной обороны в современной обстановке, ускоряет продвижение модернизации армии и национальной обороны. Китайская армия твердо защищает государственный суверенитет, безопасность и интересы развития страны, обеспечивает надежную защиту для осуществления цели «двух столетий» и курсу «Китайской мечты» по возрождению величия китайской нации.

I. Обстановка в сфере национальной безопасности

В современных условиях многополярного мира, экономической глобализации и расширения масштабов информатизации общества, мировое сообщество день ото дня становится всё более единым, имеющим общую судьбу. Мир, развитие, партнерство и взаимовыгодное сотрудничество становятся ясной тенденцией современности.

Происходят глубокие изменения в международной обстановке. Переживает исторические перемены мировое соотношение сил, система глобального управления, геостратегия в азиатско-тихоокеанском регионе и международной экономике, наука и техника, армия, конкурентная среда. Становится возможным поддержать рост приоритета сохранения мира, усилить возможности ограничения военных действий. В обозримом будущем существует вероятность избежать возникновения мировой войны, поддержания состояния всеобщего мира. Но гегемония, политика грубой силы и неоинтервенционизм вновь начинают развиваться. Разные международные актеры прилагают усилия по эскалации борьбы за власть и перераспределению законных интересов. Активизация терроризма, возникновение религиозных противоречий, территориальных споров приводят к появлению горячих точек на изменяющейся карте мира. Непрекращающиеся локальные бои, постоянные конфликты, частые кризисы по-прежнему являются обычным состоянием некоторых регионов. Мир всё так же сталкивается с реальной и потенциальной угрозой широкомасштабной войны.

Развитие Китая будет по-прежнему играть важную роль для периода существенных стратегических возможностей, отвечать интересам внешней среды. Ясно укрепляется совокупная мощь государства, важнейшие показатели конкурентоспособности, способности сопротивляться возникающим угрозам. Повышается международный статус и влияние на международной арене. Улучшается уровень жизни китайского народа, стабилизируется социальный климат Китая. Превращаясь в крупное развивающееся государство, Китай по-прежнему сталкивается с разнообразными и сложными угрозами безопасности, ростом внешних угроз и вызовов, взаимопереплетением существующих проблем обеспечения безопасности и проблем развития обеспечения безопасности, традиционными и нетрадиционными угрозами. Китай сталкивается с обременительными сложностями по выполнению задач защиты национального единства, территориальной целостности и взаимовыгодного развития отношений.

По мере того, как мировая экономика и стратегический акцент смещаются в сторону Азиатско-Тихоокеанского региона, США последовательно реализуют азиатско-тихоокеанскую стратегию «восстановления равновесия» в регионе, усиливают региональное военное присутствие и военные союзы. Япония активно добивается отмены послевоенной системы, значительно изменяя военную политику обеспечения безопасности, среди направлений национальной политики высокое внимание уделяет региональным государствам. Другие морские страны, соседствующие с Китаем, когда заходит речь о территориальном суверенитете и законных морских правах Китая, придерживаются провокационного поведения, усиливая военное присутствие на «незаконно оккупированных» китайских островах. Некоторые иностранные государства также всячески принимают участие в происходящем в Южно-Китайском море, некоторые из них проводят частую морскую и авиаразведку. Борьба за защиту своих морских прав будет продолжаться ещё долгое время. По-прежнему существуют и некоторые наземные территориальные споры. Существует множество факторов нестабильности и неопределенности ситуации на Корейском полуострове и в регионах Северо-Восточной Азии. Наблюдается повышенная активность регионального терроризма, сепаратизма и

экстремизма, который вредит в том числе и безопасности в стабилизированных зонах Китая.

В мире широко развертывается новая военная революция, ясно просматривается тенденция перехода к высокоточному вооружению большой дальности, интеллектуализации, перехода на беспилотную авиацию и стелс-технологии. Космическое и киберпространство становятся новыми точками стратегического противостояния сторон. Ускорился переход от традиционных форм ведения войны к информационным войнам. Крупные страны мира активно корректируют стратегии обороны и политики национальной безопасности, форсируют модернизацию армии и трансформируют военную систему. Революционные изменения в военных технологиях и формах ведения войн оказывают серьезное влияние на международную политику в военной сфере и несут в себе серьезные вызовы национальной военной безопасности Китая.

II. Задачи и стратегические миссии армии

Целью государственной стратегии Китая является осуществление всесторонней социалистической модернизации, включающей в себя заявленные Китайской Коммунистической партией построение в течение ста лет общества среднего класса и превращение КНР в течение ста лет в могущественную демократическую цивилизацию. Это, по существу, осуществление «китайской мечты» по возрождению величия китайской нации, цели «двух столетий». «Китайская мечта» является сильной идеей, и в отношении армии становится «мечтой сильной армии». Великая держава обязана иметь сильную армию, способную защитить свою Родину. В новую историческую эпоху, китайская армия в соответствии с промежуточными задачами общего курса развития, разработанного КПК в новых условиях, неуклонно следует решительному партийному руководству. Китайская армия активно поддерживает единый стандарт боеготовности, развивает достойные традиции и превосходный стиль работы. Создается единое командование разведки, увеличиваются способности одержать победу - именно это и есть оптимальный стиль работы для народно-освободительной армии Китая.

В условиях новой исторической эпохи, содержание и понятие государственной безопасности Китая за всё историческое время стало богаче, расширились временные и пространственные рамки, всё более сложными становятся внутренние и внешние факторы влияния. В таких условиях следует твердо придерживаться общей концепции национальной безопасности. Она включает в себя единое планирование обеспечения внутренней и внешней безопасности, государственную и общественную безопасность, ответ на традиционные и нетрадиционные угрозы безопасности, личную и общественную безопасность.

Достижение государственной стратегической цели основано на системном представлении о комплексе национальной безопасности, инновационности военных стратегий, новой потребности в эффективном исполнении функций и задач, вставших перед армией. В соответствии с новыми требованиями интересов защиты и развития национальной безопасности, военная мощь и искусство занимать стратегически выгодные позиции приобрели ещё большую актуальность, и стали серьезной гарантией безопасности осуществления мирного развития. В соответствии с требованиями новой обстановки в области национальной безопасности, следование стратегии непрерывного внедрения инноваций и военной идеологии обеспечит возможности вести войну и одержать победу. Адаптируясь к новым требованиям, связанным с военной революцией в мире, пристальное внимание должно уделяться новым вызовам в области безопасности, включающим в себя захват стратегической инициативы в военном соревновании. Отвечая новым требованиям всё более расширяющихся стратегических интересов государства, следует принимать активное участие в региональном и международном сотрудничестве в области безопасности, эффективно защищать интересы безопасности за рубежом. Новые требования всестороннего углубления реформ в государстве вынуждают последовательно реализовывать соответствующий курс развития армии и общества, активно поддерживать

общественное строительство национальной экономики, решительно защищать социальную стабильность, превратить армию в надежную опору укрепляемым партией основным силам и строителям социализма с китайской спецификой.

В новый исторический период, китайская армия под руководством КПК эффективно выполняет свои военные задачи по защите социалистического строя с китайской спецификой, решительно защищает государственный суверенитет, развитие государственных интересов, обеспечивает надежную защиту важных стратегических периодов благоприятствования национальному развитию. Армия Китая эффективно выполняет задачи по защите мира в регионах и во всем мире ради построения общества среднего класса и предоставления надежной поддержки возрождению величия китайской нации.

Основные стратегические задачи Китайской армии включают в себя:

отвечать на разнообразные возникающие критические ситуации и военные угрозы, эффективно защищать государственную территорию, территориальное воздушное пространство, суверенитет и безопасность в территориальных водах; твердо отстаивать единство Родины;

защищать безопасность и интересы в новых областях;

защищать интересы безопасности за рубежом;

поддерживать стратегическое сдерживание ядерного ответного удара;

принимать участие в региональном и международном сотрудничестве в области безопасности;

защищать мир в регионах и во всем мире;

усиливать противодействие вражескому проникновению, сепаратизму, терроризму;

обеспечивать национальную безопасность и политику социальной стабильности;

оказывать помощь в случае опасности, защищать законные интересы, обеспечивать охранение национальной безопасности и поддержку общественному строительству национальной экономики и другие задачи.

III. Стратегия активной обороны

Стратегическая идея активной оборонительной войны - это ключевой момент военной стратегии коммунистической партии Китая. В обширной практике революционной войны, НОАК выработала цельное стратегическое мышление активной обороны, придерживалась единства в стратегических оборонительных и наступательных операциях. НОАК реализовывала принцип оборонительной политики, самозащиты и ответного удара, иначе выражаемый формулой «Нас не тронут— мы не тронем, и если мы атакуем, то это обязательно контратака».

После образования Китайской народной республики, Центральный военный совет КПК утвердил военную стратегию активной обороны, содержание которой множество раз корректировалась исходя из изменений в области национальной безопасности. Согласно военной стратегии нового времени одним из базовых условий победы являлась современная техника, в особенности высокие технологии. Военная стратегия нового времени была дополнена, и основным требованием для предотвращения и дальнейшего урегулирования локальных конфликтов стали информационные технологии.

Китайский социалистический строй и коренные государственные интересы соответствуют объективному требованию мирного развития, что предопределяет без колебаний следовать стратегической концепции активной обороны, в то же время непрерывно обогащать и развивать содержание этой концепции. Согласно стратегии государственной безопасности и развития, адаптация к новым историческим условиям настоятельно требует твердого следования стратегическому курсу активной обороны, укрепления, согласно веяниям времени, военно-стратегического руководства, последовательного расширения стратегического кругозора, возрождения стратегического мышления, продвижение реализации единого руководства. Кроме того, вопросы всесторонней подготовки к войне и прекращения военных действий, защиты прав и

исполнения государственной программы по обеспечению стабильности, вопросы устрашения и практики войны, военных действий и применения военной силы в мирное время придают исключительное значение экономической стратегии и созданию благоприятной обстановки, комплексному управлению кризисами и контролю, без которых невозможно одержать победу и справиться с этими вызовами.

Реализация стратегического курса активной обороны в новых условиях является основой для упорядочивания подготовки к военной борьбе. В соответствии с развитием форм войны и разнообразным условиям обеспечения национальной безопасности, ключевым моментом подготовки успешной военной борьбы и залогом победы в локальных войнах станет использование информационных технологий, подготовка военно-морских и сухопутных войск, эффективный кризисный контроль, надлежащая цепочка реагирования, решительная защита территориального суверенитета Китая, единства и безопасности. Внедрение стратегического курса активной обороны в новых условиях создает основу идеологии ведения войны. Фактическое военное строительство во всех направлениях, принципы оперативной маневренности и самостоятельного ведения войны, принцип «ты на своих позициях, я на своих», внедрение интеграции всех родов войск в единую военную силу, осуществление политики информатизации, точный выбор стратегических пунктов – всё это составит комплексную систему ведение войны, основанную на необходимости отвечать на вызовы и угрозы безопасности.

Внедрение стратегического курса активной обороны подразумевает оптимизацию размещения военных стратегических сил. В соответствии с китайской геостратегической обстановкой и стоящими перед КНР угрозами безопасности, перед китайской армией стоят следующие задачи:

создание единого командования и несение ответственности по военным районам, взаимная координация, единый стратегический план и военная сила,

реагирование на новые угрозы безопасности в космической сфере и киберпространстве,

защита общей безопасности, усиление сотрудничества с иностранными государствами в сфере обеспечения региональных и международных интересов безопасности,

защита интересов безопасности за рубежом.

Для осуществления стратегии активной обороны, Армии следует предпринять следующие шаги:

Служить достижению стратегических целей национальной безопасности, осуществлению общей концепции национальной безопасности, повышать боеготовность армии, предотвращать возникновение кризисов, сдерживать военную агрессию и побеждать.

Создать благоприятные условия для осуществления государственной стратегии мирного развития.

Строго придерживаться оборонительной стратегии национальной обороны.

Организовать тесное взаимодействие ведомств в военной, экономической, внешнеполитической и других сферах.

Активно реагировать на общие угрозы национальной безопасности, с которыми столкнулась страна.

Сохранять и защищать стабильность и устойчивость, обеспечить единое планирование общих положений государственной правозащитной программы и программы по поддержанию стабильности; защищать государственный территориальный суверенитет и законные морские интересы, защищать интересы в смежных областях безопасности и стабильности.

Прилагать усилия для перехвата военной стратегической инициативы, активно разрабатывать план военных действий каждой стороны в каждой сфере, использовать возможности ускоренного военного строительства, модернизации и развития.

Применять гибкие стратегии и тактики, увеличивать эффективность совместных боевых действий, концентрировать военное преимущество, использовать комбинации тактических приемов и методов.

Основываясь на том, что реагировать придется в наиболее сложных и наиболее трудных ситуациях, сохранять готовность к наихудшему варианту, проводить подготовительные работы, обеспечить надлежащее реагирование и свободу действий.

Полностью использовать политические преимущества Народной Освободительной Армии Китая; последовательно придерживаться руководящей роли партии в военных вопросах; придавать значение поддержанию боевого духа и армейской дисциплины; обеспечить укрепление армии и сближение военной, политической и гражданской администрации; поднимать боевой дух и моральное состояние армии.

Развивать возможности партизанских войн в целом, твердо придерживаться концепции партизанской войны как важного составляющего военной победы, расширять методы и содержание концепции партизанской войны, содействовать эффективной мобилизации военных сил посредством мобилизации трудовых ресурсов для достижения основных успехов в науке и технике.

Активно расширять сотрудничество в области военной безопасности; углублять военное сотрудничество с крупными, соседними и развивающимися странами; содействовать региональной безопасности и созданию архитектуры сотрудничества.

IV. Формирование и развитие вооруженных сил

Реализация военной стратегии в новых условиях требует обязательного рассмотрения Коммунистической партией ближайших задач по формированию сильной армии. При этом следует руководствоваться важнейшими потребностями национальной безопасности, а именно: ориентироваться на создание кибервойск для победы в информационной войне, проводить широкомасштабную модернизацию государственной обороны и армии, прилагать усилия для создания современных военных сил с китайской спецификой, постоянно наращивать усилия по обеспечению возможностей армии отвечать на различные угрозы безопасности и выполнять разнообразные военные задачи.

Развитие родов войск и внутренних войск.

В соответствии с основными стратегическими требованиями для обеспечения маневренности и возможности выполнения тактических оборонительных и наступательных задач в условиях новых форм ведения войны **для сухопутных войск**, необходимо выполнение следующих условий:

Использование региональных типов обороны в вопросах развития маневренности армии.

Ускорение развития миниатюризации, многофункциональности и модульности технологий.

Соответствие различным требованиям и условиям разных регионов.

Организация строительства системы вооруженных сил, создание военной системы, способной соответствовать требованиям совместного ведения операций.

Увеличение точности операций в соответствии с расширением форм ведения войны, увеличением масштабов универсализации войн, и обеспечение постоянной боеготовности армии.

В соответствии со стратегическими требованиями военно-морской обороны и защиты **дальних морских рубежей**, необходимо предпринять следующие меры:

Последовательно реализовать реформу береговой охраны путем объединения моделей обороны береговой охраны и модели защиты дальних морей.

Построить единую, многофункциональную, высокоэффективную систему военно-морского флота.

Повысить способности стратегического сдерживания и контратаки, маневренности и ведения совместных боевых операций, ведения комплексных кампаний и общих оборонительных кампаний военно-морского флота.

В соответствии с наступательными и оборонительными стратегиями **военно-воздушных сил** требуется:

Реформировать противовоздушную оборону в целях обеспечения возможности ведения как обороны, так и нападения.

Построить систему воздушно-космической обороны, удовлетворяющей требованиям ведения информационных операций.

Улучшить возможности стратегического предупреждения, нанесения воздушных ударов, обеспечения противовоздушной и противоракетной обороны, возможности ведения информационной войны, воздушно-десантных операций, возможности стратегического снабжения и комплексной материально-технической поддержки.

В соответствии с основными требованиями **стратегической и ядерной безопасности**, во втором артиллерийском корпусе НОАК необходимо принять следующие меры:

Ускорить информатизацию с опорой на технический прогресс для содействия собственным военным разработкам в области вооружения.

Улучшить безопасность, надежность и эффективность ракетного вооружения.

Улучшить систему как ядерного вооружения, так и ядерной энергетики.

Повысить возможности стратегического сдерживания и ядерного контрудара, увеличить дальность нанесения точного удара.

В соответствии с требованиями стратегии по объединению сил и стабилизации, **в полицейских воинских частях** требуется:

Прилагать больше усилий по обеспечению безопасности, стабильности и устойчивости, по контртеррористической работе, проведению аварийно-спасательных работ, помощи в чрезвычайных ситуациях и авиационной поддержки.

Усовершенствовать систему полицейских воинских сил для активного поддержания операций по стабилизации и борьбы с терроризмом.

Повысить возможности оперативного выполнения разнообразных важных задач с помощью соответствия требованиям информатизации.

Развивать основные направления обеспечения безопасности.

В морских отношениях требуется обеспечить стратегическую стабильность и устойчивость. Требуется отойти от традиционного приоритета наземных операций перед морскими, обратить пристальное внимание на управление военно-морским флотом и защиту морского суверенитета. Для обеспечения **стратегической поддержки строительству морской державы** требуется:

Создание и развитие в интересах национальной безопасности современной системы военно-морских сил.

Защита национального суверенитета и морских прав и интересов.

Защита стратегических транзитных путей и морских интересов за рубежом.

Активное участие в международном морском сотрудничестве.

Космическое пространство является центром международного стратегического соперничества. Заинтересованные государства в целях развития национальных космических сил и средств, очевидно, первоочередное значение придают разработке космического вооружения. **Китай всегда выступал за мирное** использование космического пространства, противостоял разработке космических вооружений и гонке вооружений в космосе, принимал активное участие в международном космическом сотрудничестве. Китай внимательно наблюдает за освоением космического пространства, реагирует на угрозы и вызовы в области безопасности космоса, защищает безопасность космических объектов, следует курсу развития национальной экономики и общественного развития в целях **обеспечения космической безопасности**.

Киберпространство является новой опорой социально-экономического развития и новым фронтом национальной безопасности. В киберпространстве всё более ожесточенно разворачивается международное стратегическое соперничество, немало стран с помощью

киберпространства увеличивают свою военную мощь. **Китай — одна из самых пострадавших от хакерских атак стран**, и над стабильностью базовой сетевой инфраструктуры нависла серьезная угроза. Киберпространство постепенно увеличивает свое влияние на военную безопасность. Для защиты национальной безопасности и социальной стабильности, требуется ускорить рост способностей действия в киберпространстве, увеличить возможности наблюдения за состоянием киберпространства, возможности обеспечения кибербезопасности, поддержки ведения борьбы в киберпространстве и активного участия в международном сотрудничестве в этой сфере. Кроме того, необходимо усилить возможности по предотвращению и контролю кризисных ситуаций в киберпространстве и обеспечить защиту национальной сетевой и информационной безопасности.

Атомная отрасль промышленности является краеугольным камнем обеспечения государственного суверенитета и безопасности. Китай всегда проводил политику неприменения ядерного оружия, **настаивал на стратегии ответного удара**, безоговорочно выступал против угрозы применения либо применения ядерного оружия против неядерных стран либо стран зоны, свободной от ядерного оружия, выступал против гонки ядерных вооружений с любой страной, всегда поддерживал минимальный уровень разработки и использования ядерных технологий для защиты государственной безопасности. Для ядерного сдерживания и во избежание угрозы либо применения ядерного оружия против Китая, требуется построить и усовершенствовать систему ядерных сил, улучшить стратегическое раннее предупреждение, управление и контроль над ядерными вооружениями, обеспечить противоракетную оборону и систему быстрого реагирования и защиты жизни.

Меры по созданию военной мощи

Усиление идеологического и политического строительства. Первое место при формировании армии всегда занимало идеологическое и политическое строительство. Основными целями и качествами Народной Освободительной Армии Китая являются:

Укрепление и совершенствование политической работы в армии в новых условиях.

Развитие и практическая реализация социалистических ценностей, продолжение воспитания в солдатах основных ценностей революционной борьбы.

Развитие славных армейских традиций и образа армии, поддержка армией целого ряда основополагающих принципов и порядков под руководством партии.

Укрепление партийных организаций на всех уровнях для мобилизации творческих сил, укрепления единства и боеспособности армии.

Всеми силами воспитывать новое поколение солдат революции – духовных, профессиональных, самоотверженных и нравственных.

Обеспечение безоговорочного подчинения ЦК партии и Центральному Военному комитету партии.

Содействие строительству современной службы тыла. Строительство современной службы снабжения армии и службы тыла, которые занимаются модернизацией армии, может гарантировать победу в «кнопочной» войне. Строительство современной службы тыла подразумевает следующие шаги:

1. Углубление реформ политики систем снабжения и обновление сил материально-технической поддержки.

2. Оптимизация стратегии развертывания цепочек снабжения.

3. Внедрение модели инновационной безопасности, развитие новых средств охраны службы тыла, хорошая организация безопасности снабжения армии.

4. Увеличение материальных резервов на случай войны.

5. Строительство комплексной информационной системы снабжения.

6. Совершенствование нормативного регулирования существующей системы.

Развитие систем передового вооружения. Для строительства системы вооружений, отвечающей требованиям современной информационной войны и

требованию успешного выполнения задач, стоящих перед армией, следует предпринять следующие шаги:

1. Ориентироваться на проведение системной информатизации, играющей доминантную роль.

2. Отдавать приоритет развитию собственных систем и инноваций.

3. Твердо следовать политике единого планирования и всестороннего учета, расставлять приоритеты.

4. Ускорять обновление вооружения.

Особая роль **подготовки новых военных кадров**. Подготовка новых военных кадров включает в себя:

1.Активную реализацию стратегического проекта по поиску и поддержке талантов.

2. Совершенствование системы рекрутинга и подготовки военных кадров.

3. Углубление реформ военных учебных заведений.

4. Укрепление системы подготовки военных специалистов нового «тройного» типа: воспитание в военных учебных заведениях, практическая военная подготовка и профессиональное обучение.

5. Привлечение ещё большего количества талантливых кадров.

Усиление продвижения **военной правовой системы** через строгое армейское руководство. Для достижения этой цели требуется:

1.Сосредоточить внимание на всестороннем усилении революционности, модернизации и нормализации строительства сильной армии.

2. Развивать и внедрять инновационные теории и практики в законодательной сфере.

3. Выстроить законченную военную правовую систему с китайской спецификой.

4. Повысить уровень верховенства закона в армии и в оборонной сфере.

Продвижение внедрения нововведений в военную доктрину. Для формирования передовой доктринальной теоретической системы, которая отвечала бы требованию победы в возможной войне, требуется предпринять следующие меры:

1. Сохранять руководящую роль партии в теоретических инновациях.

2. Усилить акцент на исследованиях по вопросам военной сферы.

3. Углубить изучение тактик достижения победы в современной войне.

4. Внедрить инновационные и гибкие стратегии и тактики.

5. Развивать доктрину военного строительства исходя из новой окружающей обстановки.

Усиление стратегического управления. Усиление стратегического управления включает в себя следующие меры:

1.Оптимизация функционала и структуры учреждений руководящего аппарата главного управления Военного совета КНР.

2. Совершенствование системы управления Вооруженными силами.

3. Соответствие требованиям долгосрочного планирования и планирования управления распределением ресурсов.

4. Улучшение планирования организации общей координацией действий, совершенствование системы планирования, построение рабочего механизма планирования и управления.

5. Усиление единого планирования контроля и управления стратегическими ресурсами.

6. Усиление контроля и управления важными процессами проектирования и улучшение управления рисками.

7. Совершенствование методов стратегической оценки, создание и совершенствование системы оценки и комплексной стандартизации.

Развитие военно-гражданской интеграции

Под развитием военно-гражданской интеграции понимается реализация курса на объединение производственных усилий гражданского и военного производства; дальнейшее содействие развитию модели интеграции военных и гражданских сил; непрерывное совершенствование механизмов интеграции, разнообразие форм и расширение сфер согласования, повышение уровня интеграции военных и гражданских сил. Кроме того, сюда относятся прилагаемые усилия по формированию многосоставной, многоаспектной и высокоэффективной качественной системы развития интегрированности гражданских и военных сил.

Ускорение развития ключевых сфер интеграции. Для этого требуется принять следующие меры:

1.Увеличить поддержку политического курса.

2. Всесторонне продвигать распространение военно-гражданских отраслевых стандартов, направлений развития техники и фундаментальных исследований.

3. Отбор лучших безопасных способов и приемов содействия обобществлению материально-технической поддержки армии. С опорой на государственную систему образования и воспитания **талантливых военных кадров,** развитие вооружений оборонно-промышленного комплекса и **систему социального обеспечения**.

4. Расширение и развитие базовой инфраструктуры совместного использования (военного и гражданского совместного использования).

5. Продвижение рационального освоения ресурсов и сотрудничества военных и гражданских сил на суше, в море, космосе, воздушном пространстве, в области топографии, навигации, метеорологии и радиотехники.

6. Содействие взаимосвязи, взаимодополняемости и совместного использования военно-гражданских ресурсов.

Совершенствование модели строительства и функционирования военного планирования их единого центра .С этой целью следует реализовать следующие меры:

1.Создать на государственном уровне механизмы единого руководства, военной координации, согласования потребностей и использования ресурсов для осуществления военно-гражданской интеграции.

2. Рационализировать функции соответствующих органов управления армией.

3. Усовершенствовать общепринятую военно-гражданскую систему стандартов.

4. Провести исследования в области построения системы правительственных инвестиций, налоговых стимулов и политики финансовой поддержки.

5. Ускорить продвижение разработки законодательной базы для военного единого планирования.

6. Последовательно формировать единые структуры развития, такие как структуры единого планирования и координации.

7. Стимулировать универсальность задействования военных ресурсов и ресурсов других областей.

8. Создать и усовершенствовать механизмы совместных действий по реагированию на серьезные кризисы и чрезвычайные ситуации.

Укрепление механизмов системы **всеобщей оборонной мобилизации**.

1.Укрепление системы образования в сфере национальной обороны и общенародного понимания национальной обороны.

2. Усиление формирования резервных сил, оптимизация структуры сил запаса.

3. Увеличение сил военного резерва и повышение значимости задач резерва по оказанию поддержки и защите.

4. Улучшение научно-технического потенциала национальной мобилизации.

5. Улучшение информационных ресурсов обеспечения мобилизационной подготовки.

6. Ускорение строительства войск профессиональной поддержки армии.

7. Создание единой национальной мобилизационной системы, адаптированной к победе в информационной войне и в случае внезапного военного нападения.

V. Военная подготовка

Вооруженная борьба — это основная практическая деятельность армии, важная гарантия сохранения мира, контроля кризисными ситуациями и победы в войне. Для этого необходимо расширять и углублять подготовку к вооруженной борьбе, согласующуюся с требованиями обеспечения боеспособности и победы в войне, ориентироваться на решение ключевых проблем и реагировать на основные вызовы, поддерживать реальную боеготовность, всесторонне повышать способность армии отвечать на угрозы и действовать на практике. +

Повышение боеспособности на основе информационных систем. Последовательное создание единой и самодостаточной системы ведения совместных боевых действий требует ускорения развития модели повышения боеспособности и совместного применения информационных систем разными родами войск, боевыми подразделениями и единицами. Прилагая усилия по построению общей системы безопасности, следует уделить внимание боеспособности систем разрешения и сдерживания конфликтов и противоречий, механизмов ответа на вызовы, а также уделить внимание продвижению высокоэффективного и передового использования информации, ускорению централизованного создания системы раннего предупреждения и разведки и контрольно-командной системы, и увеличению точности и дальности нанесения удара. В соответствии с требованиями обеспечения влияния, повышения способностей, мобильности и высокоэффективности, следует начать создавать систему объединенного оперативного командования и районного оперативного командования ведением боевых действий.

Координация усилий по обеспечению военной подготовки на всех направлениях и во всех сферах. Китай находится в сложной геополитической обстановке. На стратегических направлениях и в разных сферах обеспечения безопасности возникают разные вызовы и угрозы, потому обязательно следует учитывать особенности каждой ситуации и согласно им выстраивать тактику и расставлять приоритеты, что позволит обеспечить согласованное с реалиями жизни всестороннее развитие военной подготовки, поддержание стратегического баланса и стабильности. Единое планирование военной подготовки в традиционных и новых сферах безопасности предполагает качественную защиту государственного суверенитета и безопасности, защиту законных морских прав страны, подготовку к реагированию на возникновение вооруженных конфликтов и критических ситуаций. Соответственно развитию новейших форм вооружений и войны следует сделать следующий шаг в оптимизации расположения на поле боя и усовершенствовании стратегических установок.

Поддержка постоянной боеготовности. Всестороннее повышение уровня боеготовности и поддержка состояния повышенной боеготовности являются одними из задач по организации морского и воздушного патрулирования и службы. В целях поддержания активного и эффективного состояния реагирования на возникающие вызовы и угрозы, в армии следует организовать связанность различных стратегических направлений, объединение различных родов войск, объединение систем боевого обеспечения сил военной подготовки. Следует организовать систему военно-морских сил, осуществить нормализацию боевого патрулирования и военного присутствия в морских акваториях. Для поддержания высокого уровня боевой готовности армии, надо ориентироваться на принципы, выработанные на военном форуме в Синьцзяне - принципы полного подавления военных действий и возможности глобального реагирования. В соответствии с принципами производства как для военного так и для мирного времени, принципу постоянной боеготовности и способности в любое время принять бой, и для поддержания состояния готовности второго артиллерийского корпуса НОАК в обычное время в соответствующей степени, требуется создать интегрированную,

полнофункциональную, чувствительную и высокоэффективную систему военных дежурств.

Повышение уровня военной подготовки. Исходя из практических потребностей строгого и требовательного обучения армии, и придерживаясь цели обеспечить реальную боевую подготовку в стратегических местах дислокации, в строгом соответствии с планом подготовки требуется: расширить применение инновационных тактик и методов тренировок, усовершенствовать систему военных стандартов и правил профессиональной подготовки, ускорить строительства крупномасштабной комплексной тренировочной базы, создание учебной среды, близкой к реальным боевым условиям. Основываясь на практической потребности проведения подготовки в условиях, близким к реальным боевым условиям, а также основываясь на требовании аналогичной информационной подготовки, соответствующей практическим стандартам подготовки действующей армии, необходимо обеспечить улучшение подготовки управления командно-штабными учениями и совместными учениями различных родов войск. Также необходимо увеличить активность проведения учений в сложной **электромагнитной обстановке**, в условиях незнакомой местности и в сложных погодных условиях. Следует создать систему улучшения контроля и наблюдения, а также приложить усилия к достижению цели максимального приближения военного обучения к практике войны.

Организация подготовки армейских действий невоенного характера. Задача выполнения армией действий невоенного характера — это обязательное требование к военным миссиям нового времени и важный способ поддержания боеспособности армии. Армейские действия невоенного характера — это оказание помощи в чрезвычайных ситуациях, проведение контеррористических операций и операций по стабилизации обстановки, операции по защите законных прав и обеспечению безопасности, международные миротворческие операции и другие действия. Для увеличения потенциала боеготовности, планирование и осуществление армейских действий невоенного характера, включая модернизацию армии и военную подготовку, предполагает работу на различных направлениях, как то: в структурах экстренного командования, экстренной мобилизации сил, в области профессиональной подготовки кадров, использования средств защиты и совершенствования политического законодательного регулирования. Содействие упорядочиванию механизмов реагирования армии в критических ситуациях и случае непредвиденных обстоятельств и механизмов национального аварийного управления, координация их работы, требует строгого следования и реализации условиям курса объединения организации управления, рационального использования войск, мобильности и высокоэффективности.

VI. Сотрудничество в военной сфере и сфере безопасности

Китайская армия следует концепциям коллективной безопасности, общей безопасности, сотрудничества в области безопасности и концепции устойчивой безопасности; развивает военное сотрудничество на основе политики неприсоединения, не вступления в конфликты и не объединения против третьих стран. Китайская армия содействует созданию справедливых и эффективных механизмов коллективной безопасности и укреплению механизмов военного доверия, активно расширяет возможности сотрудничества в военной сфере и сфере безопасности, создает безопасную среду для мирного развития страны.

Всестороннее развитие военных отношений подразумевает углубление **китайско-российского сотрудничества** в рамках всеобъемлющего стратегического партнерства, последовательное строительство устойчивых структур, способных выполнять разнообразные задачи, содействие развитию военного сотрудничества в более широком масштабе и на более глубоком уровне. Строительство военного сотрудничества нового типа между **Китаем и США** в новых условиях предполагает развитие диалога, взаимодействия и сотрудничества в сфере обороны; усиление мер и механизмов укрепления взаимодоверия при проведении крупных военных операций и фиксирование

совместных норм обеспечения безопасности на море и в воздушном пространстве; повышение взаимодоверия, предотвращение угроз и управление кризисными ситуациями.

Согласно концепции внешней политики, развитие и укрепление военного сотрудничества с иностранными государствами подразумевает повышение уровня **сотрудничества с европейскими странами**, развитие традиционных дружественных военных отношений с Африкой, странами Латинской Америки и Южной части Тихого Океана. Предполагается углубление сотрудничества в области безопасности **в рамках Шанхайской организации сотрудничества**, расширение участия министров обороны в форуме АСЕАН, региональном форуме АСЕАН по безопасности, Диалоге Шангри-Ла, Диалоге по вопросам международной безопасности в Джакарте, военно-морском симпозиуме Западных Тихоокеанских стран и других структурах и организациях сотрудничества. Кроме того, предполагается организация Сяншаньского форума и других многосторонних мероприятий, содействие созданию новой структуры сотрудничества в области безопасности и поддержания мира, стабильности и процветания в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Развитие практического военного сотрудничества с другими странами должно быть основано на принципах взаимного уважения, равенства и взаимовыгодного сотрудничества. В соответствии с изменяющейся обстановкой и в целях совместного реагирования на многообразные вызовы и угрозы безопасности, необходимо открывать новые области сотрудничества, новое содержание и формы сотрудничества. Следует расширять развитие отношений с военными ведомствами других государств в области оборонной политики, формирования вооруженных сил, образования, строительства линий снабжения и в других вопросах, продвигать взаимное понимание и доверие, перенимать друг у друга научный опыт. Расширение сотрудничества с армиями других государств в области подготовки кадров, оказания военной материальной помощи, техники и оборудования и других вопросов, взаимная поддержка увеличивает обороноспособность и боевую эффективность всех сотрудничающих государств. Развитие двухстороннего и многостороннего сотрудничества в области проведения многопрофильных, широкомасштабных и многоплановых военных учений, расширение взаимодействия по проведению учений в области противодействия традиционным и нетрадиционным угрозам безопасности, повышение совместной боеготовности армий также являются необходимыми составляющими расширения международного сотрудничества в области безопасности. Кроме того, следует расширять активное участие в международном диалоге по вопросам сотрудничества в области морской безопасности и развивать сотрудничество в области противодействия традиционным и нетрадиционным угрозам в сфере безопасности.

С целью выполнения своих международных обязательств, Китай будет поддерживать мирные инициативы ООН, использовать права в Совете Безопасности ООН, заниматься мирным разрешением конфликтов, содействовать развитию и восстановлению, защите регионального мира и безопасности. Активное участие в ликвидации последствий ЧС и оказание гуманитарной помощи, командирование профессиональных спасательных служб в страны, пострадавшие от стихийных бедствий для оказания помощи и смягчения последствий, предоставление материальных средств и медицинской помощи укрепляет международные связи в области оказания помощи в стихийных бедствиях и улучшает способность выполнения задач и профессиональный уровень. Исходя из необходимости выполнять свои международные обязательства и продолжать сопровождение морских операций в акватории Аденского залива и других акваториях, необходимо укреплять межгосударственное морское сотрудничество и совместно защищать международную морскую безопасность. Расширение участия в региональной и международной безопасности, требует содействовать созданию механизмов информационного предупреждения, предотвращения военных угроз, административного управления кризисами и конфликтами. Постоянно укрепляя

национальную мощь, Вооруженные силы Китая будут увеличивать активность участия в международных миротворческих мероприятиях, международной помощи по реализации принципов гуманизма и в других сферах. В рамках возможностей Китай будет увеличивать свой вклад в защиту мира во всем мире и ещё больше содействовать всеобщему развитию, будет нести ещё большую международную ответственность и возьмет на себя ещё больше международных обязательств и обеспечит ещё более надежную общественную безопасность.

Таким образом, анализ основных положений политики национальной безопасности Китая и концепций ее военно-стратегического обеспечения показывает, что пекинское руководство с середины 80-х годов отказалось от абсолютизации курса на подготовку страны к крупномасштабной (мировой) войне. Основные его усилия в области обеспечения национальной безопасности направлены на сдерживание потенциальных противников при минимальном уровне национальной военной мощи и обеспечению готовности НОАК к ведению, прежде всего локальных войн, которые признаны китайскими экспертами наиболее вероятными в текущем столетии.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации является базовым документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности Российской Федерации и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу.

Структура Стратегии включает

I. Общие положения.

II. Россия в современном мире.

III. Национальные интересы и стратегические национальные приоритеты.

IV. Обеспечение национальной безопасности.

V. Организационные, нормативные правовые и информационные основы реализации настоящей Стратегии.

VI. Основные показатели состояния национальной безопасности.

В Стратегии использовались следующие основные понятия:

"национальная безопасность" - состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации;

"национальные интересы Российской Федерации" - объективно значимые потребности личности, общества и государства в обеспечении их защищенности и устойчивого развития;

"угроза национальной безопасности" - совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам;

"стратегические национальные приоритеты" - важнейшие направления обеспечения национальной безопасности;

"система обеспечения национальной безопасности" - совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов государственной власти и органов местного самоуправления и находящихся в их распоряжении инструментов.

В соответствии со Стратегией национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную,

общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности.

В стратегии определены следующие национальные интересы:

1) укрепление обороны страны, обеспечение незыблемости конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации;

2) укрепление национального согласия, политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества;

3) повышение качества жизни, укрепление здоровья населения, обеспечение стабильного демографического развития страны;

4) сохранение и развитие культуры, традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

5) повышение конкурентоспособности национальной экономики;

6) закрепление за Российской Федерацией статуса одной из лидирующих мировых держав, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях полицентричного мира.

При этом в стратегии также определены следующие стратегические национальные приоритеты:

1) оборона страны;

2) государственная и общественная безопасность;

3) повышение качества жизни российских граждан;

4) экономический рост;

5) наука, технологии и образование;

6) здравоохранение;

7) культура;

8) экология живых систем и рациональное природопользование;

9) стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство.

Для определения степени достижения цели Стратегии определены следующие основные показатели состояния национальной безопасности:

1) удовлетворенность граждан степенью защищенности своих конституционных прав и свобод, личных и имущественных интересов, в том числе от преступных посягательств;

2) доля современных образцов вооружения, военной и специальной техники в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах;

3) ожидаемая продолжительность жизни;

4) валовой внутренний продукт на душу населения;

5) децильный коэффициент (соотношение доходов 10 процентов наиболее обеспеченного населения и 10 процентов наименее обеспеченного населения);

6) уровень инфляции;

7) уровень безработицы;

8) доля расходов в валовом внутреннем продукте на развитие науки, технологий и образования;

9) доля расходов в валовом внутреннем продукте на культуру;

10) доля территории Российской Федерации, не соответствующая экологическим нормативам.

Тема 6 «Система обеспечения национальной безопасности государства»

Учебные вопросы:

1. Система обеспечения национальной безопасности государства и ее основные функции

2. Полномочия Президента, Совета Безопасности, Парламента, Правительства, судов, государственных органов государства в области обеспечения национальной безопасности

Первый учебный вопрос. Система обеспечения национальной безопасности государства и ее основные функции

В законе «О национальной безопасности государства» дается определение системы обеспечения национальной безопасности нашего государства: «обеспечение национальной безопасности государства - деятельность субъектов национальной безопасности, направленная на защиту национальных интересов от реальных и потенциальных угроз». В свою очередь как система обеспечения представлена как «совокупность правовых, организационных, экономических, технических и иных мер, реализуемых субъектами национальной безопасности, в рамках государственной политики в области национальной безопасности». А в статье 7. закона говорится, что «систему обеспечения национальной безопасности образуют взаимодействующие между собой силы ее обеспечения, иные государственные органы и организации, осуществляющие меры политического, правового, организационного, экономического, военного и иного характера, направленные на обеспечение безопасности человека и гражданина, общества и государства».

К силам обеспечения национальной безопасности относятся:

1) специальные государственные органы, осуществляющие разведывательную, контрразведывательную деятельность, а также комплекс правовых и организационных мер, направленных на обеспечение безопасности охраняемых лиц и объектов;

2) Вооруженные Силы, другие войска и воинские формирования государства;

3) органы внутренних дел, антикоррупционная служба, органы государственной противопожарной службы, служба экономических расследований и аварийно-спасательные службы.

Обеспечение национальной безопасности является обязательным для всех государственных органов и должностных лиц государства в соответствии с полномочиями, установленными законодательством.

Силы обеспечения национальной безопасности и иные государственные органы взаимодействуют между собой, реализуют совместные меры по защите национальных интересов государства и взаимно информируют друг друга по вопросам, относящимся к их компетенции.

Безусловно, структура системы обеспечения национальной безопасности в нашей стране не является застывшей, и она, наверняка, будет уточняться, совершенствоваться в ходе дальнейших исследований проблем национальной безопасности. Так происходит во многих странах мира. Например, в России до декабря 1997 года отсутствовало ядро идейно-теоретической базы – концепция национальной безопасности. В других странах эти структурные элементы могут называться по-другому. В-третьих странах система обеспечения национальной безопасности может находиться в стадии становления.

Законом определены **основные функции системы обеспечения национальной безопасности**, в частности:

1) определение национальных интересов государства;

2) определение целей, задач и основных направлений обеспечения национальной безопасности;

3) выявление, анализ, оценка и прогнозирование угроз национальной безопасности;

4) разработка и осуществление комплекса оперативных и долговременных мер по предупреждению и нейтрализации угроз национальной безопасности;

5) продвижение политических инициатив, направленных на укрепление международной безопасности;

6) содержание в постоянной готовности сил обеспечения национальной безопасности;

7) участие в обеспечении международной и региональной безопасности в соответствии с ратифицированными международными договорами.

Для более глубокого анализа структуры системы обеспечения национальной безопасности целесообразно всю приведенную совокупность ее составляющих элементов, с учетом места, роли и характера проявления их функциональной сущности, разделить на две группы: организационно-функциональную структуру и содержательную структуру.

В организационно-функциональную структуру можно включить:

идейно-теоретическую базу системы обеспечения национальной безопасности; объекты национальной безопасности; субъекты национальной безопасности; законодательную основу и органы управления всей структурой системы обеспечения национальной безопасности.

Объекты национальной безопасности - человек, его жизнь, права и свободы; общество, его материальные и духовные ценности; государство, его конституционный строй.

Субъекты национальной безопасности - государство, осуществляющее свои полномочия через органы законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, а также граждане и организации государства, участвующие в реализации государственной политики в области обеспечения национальной безопасности.

Требования по обеспечению национальной безопасности в обязательном порядке учитываются при:

1) стратегическом планировании направлений и этапов социально-экономического развития страны;

2) разработке, принятии и исполнении законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере национальной безопасности.

Принципами обеспечения национальной безопасности являются:

1) соблюдение законности при осуществлении деятельности по обеспечению национальной безопасности;

2) приоритет прав и свобод человека и гражданина;

3) оперативное взаимное информирование и согласованность действий сил обеспечения национальной безопасности;

4) единство, взаимосвязь и сбалансированность всех видов национальной безопасности, оперативное изменение их приоритетности в зависимости от развития ситуации;

5) приоритетность предупредительно-профилактических мер при обеспечении национальной безопасности;

6) своевременность и адекватность мер обеспечения национальной безопасности масштабам и характеру нанесенного и (или) потенциального ущерба национальной безопасности;

7) соблюдение баланса интересов человека и гражданина, общества и государства, их взаимная ответственность;

8) контролируемость реализации всей совокупности действий по защите национальной безопасности;

9) интеграция системы обеспечения национальной безопасности с международными системами безопасности;

10) четкое разграничение полномочий государственных органов.

Правовую основу обеспечения национальной безопасности составляет законодательство государства в области обеспечения национальной безопасности, которое основывается на Конституции страны, законе «О национальной безопасности государства» и иных нормативных правовых актах, в том числе международных. Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные нормы, чем те, которые содержатся в законодательных актах нашей страны, то применяются правила международного договора. При этом в соответствии с национальным законодательством не допускается заключение международных договоров:

1) способных нанести ущерб национальной безопасности или ведущих к утрате независимости государства;

2) сужающих сферу суверенных прав государства.

Обеспечение национальной безопасности достигается последовательно реализуемой государственной политикой при четком разграничении компетенции и обеспечении согласованного функционирования всех органов и должностных лиц государства, а также граждан и организаций, принимающих на законном основании участие в реализации мер по обеспечению НБ.

Республика Казахстан, в соответствии с законодательством, обеспечивает свою национальную безопасность всеми имеющимися в ее распоряжении средствами и методами, в том числе экономическими, политическими, военными, правовыми, специальными (разведка, контрразведка), применяемыми односторонне или в соответствии с международными договорами.

Второй учебный вопрос. Полномочия Президента, Совета Безопасности, Парламента, Правительства, судов, государственных органов государства в области обеспечения национальной безопасности

Законодательством определены *полномочия Президента, Совета безопасности законодательной и судебной власти, правительства и государственных органов государства в области обеспечения национальной безопасности*.

В частности, **Президент государства**:

1) определяет основные направления государственной политики в области обеспечения национальной безопасности;

2) обеспечивает согласованное функционирование всех ветвей государственной власти в области защиты национальных интересов страны;

3) издает акты по вопросам обеспечения национальной безопасности;

4) образует Совет Безопасности государства;

5) утверждает Стратегию национальной безопасности государства, а также иные стратегические и программные документы в области обеспечения национальной безопасности;

6) осуществляет другие полномочия по вопросам обеспечения национальной безопасности в соответствии с Конституцией и законами государства.

Совет Безопасности государства является конституционным органом, образуемым Президентом государства и координирующим проведение единой государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности и обороноспособности государства в целях сохранения внутриполитической стабильности, защиты конституционного строя, государственной независимости, территориальной целостности и национальных интересов Казахстана на международной арене.

Основными задачами Совета Безопасности являются:

1) внесение предложений и рекомендаций Президенту о реализации основных направлений государственной политики в области обеспечения национальной безопасности, укрепления обороноспособности страны, обеспечения законности и правопорядка, координации деятельности государственных органов и организаций в этих сферах;

2) выработка проектов решений для президента по:

введению, продлению, отмене военного положения;

введению, продлению, отмене чрезвычайного положения;

использованию Вооруженных Сил государства для выполнения международных обязательств по поддержанию мира и безопасности;

3) иные задачи в соответствии с законодательством государства и решениями Председателя Совета Безопасности.

Функциями Совета Безопасности являются:

1) координация деятельности государственных органов и организаций по реализации мероприятий в сфере обеспечения национальной безопасности и международных позиций страны, обороноспособности государства, законности и правопорядка;

2) координация деятельности правоохранительных и специальных государственных органов в целях обеспечения национальной безопасности и реализации решений Совета Безопасности;

3) мониторинг и оценка состояния исполнения стратегических документов государства по важнейшим направлениям развития страны;

4) комплексный анализ и оценка государственных программ, законопроектов, важных внешнеполитических и иных государственно-значимых инициатив, а также развития ситуации в стране, мировых и региональных тенденций, прогнозирование внутренних и внешних угроз национальной безопасности, выработка предложений и определение мер по их предупреждению и нейтрализации;

5) заслушивание ежегодного доклада Правительства государства о результатах и основных направлениях деятельности в сфере обеспечения национальной безопасности, обороноспособности, правопорядка;

6) заслушивание первых руководителей государственных органов по вопросам реализации государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности и обороноспособности страны;

7) организация контроля за исполнением законов государства в сфере обеспечения национальной безопасности, обороноспособности и правопорядка, в том числе за эффективным использованием средств, направляемых на эти цели;

8) обсуждение кандидатур, рекомендуемых к назначению на должности первых руководителей центральных и местных исполнительных органов областей, городов республиканского значения и столицы, а также государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту государства;

9) иные функции в соответствии с законодательством государства.

Полномочия председателя Совета Безопасности:

1) осуществляет руководство деятельностью Совета Безопасности;

2) созывает заседания и оперативные совещания Совета Безопасности;

3) дает поручения членам Совета Безопасности;

4) утверждает Положение о Совете Безопасности;

5) определяет организационно-правовой статус Аппарата Совета Безопасности, утверждает его Положение и структуру;

6) издает акты, в том числе нормативного правового характера, относящиеся к деятельности Совета Безопасности;

7) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством государства.

Аппарат Совета Безопасности

Информационно-аналитическое и организационное обеспечение деятельности Совета Безопасности осуществляет Аппарат Совета Безопасности, который является государственным органом, подчиненным и подотчетным Председателю Совета Безопасности.

Аппарат Совета Безопасности возглавляет Секретарь Совета Безопасности, являющийся должностным лицом, назначаемым на должность и освобождаемым от должности Президентом государства.

Парламент государства осуществляет свои полномочия в области НБ в соответствии с Конституцией:

- в соответствии с пунктами 4)-5) статьи 53 Конституции решает вопросы войны и мира; принимает по предложению Президента Республики решение об использовании ВС для выполнения международных обязательств по поддержанию мира и безопасности;

- в соответствии с подпунктом 11) пункта 3 статьи 61 Конституции вправе издавать законы, которые регулируют важнейшие общественные отношения, устанавливают основополагающие принципы и нормы, касающиеся обеспечения обороны и безопасности государства.

Полномочия судов:

1) обеспечивают защиту прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, исполнение Конституции, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов, а также международных договоров государства;

2) отправляют правосудие по делам о преступлениях и правонарушениях, посягающих на безопасность человека и гражданина, общества и государства.

Правительство государства:

1) вносит в Мажилис Парламента государства проекты законов и обеспечивает исполнение законов в области национальной безопасности;

2) разрабатывает основные направления обеспечения национальной безопасности и организует их осуществление, в том числе организует разработку и реализацию Стратегии национальной безопасности;

3) руководит деятельностью министерств, иных центральных и местных исполнительных органов по обеспечению национальной безопасности;

4) формирует перечни:

стратегических объектов, переданных в уставный капитал и (или) находящихся в собственности национальных холдингов и (или) национальных компаний либо их аффилиированных лиц, а также иных юридических лиц с участием государства;

стратегических объектов, находящихся в собственности юридических лиц, не аффилиированных с государством, а также физических лиц;

5) образует при Правительстве государства комиссию по стратегическим объектам;

6) принимает решение о выдаче разрешения или отказе в выдаче разрешения на совершение гражданско-правовой сделки, которая может создать угрозу национальной безопасности, со стратегическим объектом, принадлежащим физическим и юридическим лицам, на основании рекомендаций Комиссии по стратегическим объектам при Правительстве государства;

7) осуществляет иные полномочия по вопросам национальной безопасности в соответствии с Конституцией, законами и актами Президента государства.

Полномочия государственных органов государства.

Обеспечение национальной безопасности осуществляется государственными органами в пределах установленной законодательством государства компетенции:

1) органы национальной безопасности - непосредственно подчиненные и подотчетные Президенту государства специальные государственные органы, осуществляющие контрразведывательную деятельность по защите конституционного строя, государственного суверенитета, территориальной целостности, экономического, научно-технического и оборонного потенциала, охрану Государственной границы государства, поддержание и обеспечение правительственной связью, а также межведомственную координацию деятельности в сфере противодействия терроризму и экстремизму.

Миссией Комитета национальной безопасности является создание, поддержание и развитие условий, необходимых для обеспечения должного уровня защищенности основ конституционного строя, государственного суверенитета, территориальной целостности, экономического, научно-технического и оборонного потенциала страны от разведывательно-подрывной деятельности противника, охраны Государственной границы, поддержания и обеспечения правительственной связью, обеспечения Председателя Совета Безопасности, Президента, Парламента, Правительства и других государственных органов государства разведывательной информацией в целях принятия решений в политической, финансово-экономической, военно-политической, научно-технической, гуманитарной, экологической и иных областях, затрагивающих национальные интересы государства;

2) уполномоченный орган в сфере внешней разведки - непосредственно подчиненный и подотчетный Президенту государства специальный государственный орган, осуществляющий разведывательную деятельность в целях обеспечения соответствующей информацией Президента, Парламент и Правительство государства государственные органы и государственные организации государства, а также содействия реализации политики руководства государства в политической, военно-политической, финансово-экономической, научно-технической, гуманитарной, экологической и иных областях, затрагивающих национальные интересы государства;

3) Служба государственной охраны государства - непосредственно подчиненный и подотчетный Президенту государства специальный государственный орган, обеспечивающий безопасность охраняемых лиц и объектов, являющийся организующим и координирующим органом по вопросам обеспечения безопасности охраняемых лиц;

4) уполномоченный орган по делам государственной службы - центральный государственный орган, осуществляющий реализацию единой государственной политики в сфере государственной службы и контроля за соблюдением качества оказания государственных услуг;

5) органы внутренних дел - исполнительные органы, осуществляющие охрану общественного порядка, борьбу с преступностью, незаконным оборотом наркотических средств и оружия, неконтролируемой миграцией, защиту прав и законных интересов граждан и организаций, организующие исполнение уголовных наказаний, а также межведомственную координацию деятельности по обеспечению общественной безопасности;

6) Министерство обороны - центральный исполнительный орган, поддерживающий и обеспечивающий обороноспособность государства, постоянную боевую и мобилизационную готовность Вооруженных Сил, осуществляющий в пределах своей компетенции внешнюю разведку, противодействие терроризму и экстремизму, а также межведомственную координацию деятельности по обеспечению военной безопасности;

6-1) уполномоченный орган по противодействию коррупции - государственный орган, осуществляющий формирование и реализацию антикоррупционной политики государства и координацию в сфере противодействия коррупции, а также предупреждение, выявление, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных правонарушений;

7) уполномоченный орган в сфере внешней политики - центральный исполнительный орган, обеспечивающий дипломатическими средствами и методами реализацию внешнеполитического курса, усилий государства по обеспечению международного мира, глобальной и региональной безопасности, укрепление международного авторитета Казахстана, защиту суверенитета, безопасности, территориальной целостности и нерушимости границ государства, ее политических, торгово-экономических и иных интересов во взаимоотношениях с другими государствами и на международной арене, прав и интересов граждан и юридических лиц государства за

рубежом, а также межведомственную координацию деятельности по обеспечению международной безопасности;

8) уполномоченный орган в области связи и информации - центральный исполнительный орган, осуществляющий формирование, развитие и обеспечение безопасности единого информационного пространства и инфраструктуры связи государства, а также межведомственную координацию деятельности по обеспечению безопасности информационного пространства;

9) уполномоченный орган в сфере обеспечения информационной безопасности разрабатывает правовые, административные и иные меры по обеспечению информационной безопасности, осуществляет контроль их реализации и соблюдения, а также межведомственную координацию деятельности по обеспечению информационной безопасности;

10) уполномоченный орган в области охраны окружающей среды - центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство и межотраслевую координацию по вопросам разработки и реализации государственной политики в области охраны окружающей среды и природопользования;

11) уполномоченный орган в сфере государственного планирования - центральный исполнительный орган, осуществляющий формирование основных приоритетов социально-экономического развития государства, государственной политики в сфере мобилизационной подготовки и мобилизации, обеспечивающий регулирование и развитие внутренней и внешней торговли, а также межведомственную координацию деятельности по обеспечению экономической безопасности в пределах установленной законодательством компетенции;

12) уполномоченный орган в области развития агропромышленного комплекса - центральный исполнительный орган, осуществляющий государственное регулирование в области развития агропромышленного комплекса;

13) уполномоченный орган в сфере транспорта и коммуникаций - центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство транспортно-коммуникационной отраслью, а также в пределах, предусмотренных законодательством, межотраслевую координацию;

14) уполномоченный орган в области финансов - - центральный исполнительный орган, осуществляющий финансовый мониторинг и принимающий меры по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, обеспечивающий соблюдение налогового, таможенного и бюджетного законодательства, рациональное использование и сохранность государственного имущества, межведомственную координацию деятельности по обеспечению экономической и финансовой безопасности, а также осуществляющий предупреждение, выявление, пресечение, раскрытие и расследование преступных и иных противоправных посягательств на права человека и гражданина, интересы общества и государства в сфере экономической и финансовой деятельности;

15) уполномоченный орган в области индустриального развития - центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство и межотраслевую координацию по вопросам разработки и реализации государственной политики в сфере индустриального развития;

15-1) уполномоченный орган в области инновационного развития - центральный исполнительный орган, обеспечивающий инновационное и научно-техническое развитие отраслей экономики страны

16) уполномоченный орган в области энергетики - центральный исполнительный орган, обеспечивающий удовлетворение потребностей экономики в энергии и энергоресурсах, развитие топливно-энергетического комплекса, а также межведомственную координацию деятельности по обеспечению энергетической безопасности;

17) уполномоченный орган в сфере гражданской защиты - центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство и межотраслевую координацию, разработку и реализацию государственной политики в сфере гражданской защиты;

18) органы юстиции - исполнительные органы, поддерживающие режим законности в работе государственных органов, организаций, должностных лиц и граждан, обеспечивающий защиту прав и законных интересов граждан и организаций;

19) уполномоченный орган в области социальной защиты населения - центральный исполнительный орган, обеспечивающий соблюдение законности и укрепление согласия в социальных и трудовых отношениях, занятости населения;

20) уполномоченный орган в области культуры - центральный исполнительный орган, обеспечивающий сохранение историко-культурных и духовно-нравственных ценностей общества, динамичное развитие государственного и других языков, укрепление внутриполитической стабильности и межэтнического согласия;

21) уполномоченный орган в области образования и науки - центральный исполнительный орган, обеспечивающий предоставление качественного и доступного образования, устойчивое развитие казахстанской науки, реализацию государственной молодежной политики, защиту прав и законных интересов детей;

22) уполномоченный орган в области здравоохранения - центральный исполнительный орган, обеспечивающий охрану здоровья населения, защиту от распространения особо опасных и карантинных инфекционных заболеваний, удовлетворение потребностей граждан в эффективных, качественных и доступных лекарственных средствах;

23) уполномоченный орган в области туризма, физической культуры и спорта - центральный исполнительный орган, обеспечивающий развитие туризма, массового спорта в Казахстане, укрепление физической культуры населения страны;

24) уполномоченный орган по управлению земельными ресурсами - центральный исполнительный орган, обеспечивающий рациональное использование и охрану земель, соблюдение земельного законодательства;

25) уполномоченный орган в области государственной статистики - центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство, а также межотраслевую координацию в области государственной статистики в пределах своей компетенции;

26) уполномоченный орган в области защиты конкуренции - центральный исполнительный орган, обеспечивающий предупреждение, выявление и пресечение правонарушений законодательства государства в области защиты конкуренции;

27) уполномоченный орган по изучению и использованию недр - центральный исполнительный орган, обеспечивающий реализацию государственной политики и контроль в сфере геологического изучения, рационального и комплексного использования недр, а также иные функции в сфере недропользования, установленные законодательством государства;

28) уполномоченный орган по делам религий - центральный исполнительный орган, осуществляющий государственное регулирование в сфере религиозной деятельности;

29) Национальный Банк государства - центральный банк государства, подотчетный Президенту государства, содействующий обеспечению стабильности финансовой системы;

29-1) уполномоченный орган по регулированию, контролю и надзору финансового рынка и финансовых организаций - непосредственно подчиненный и подотчетный Президенту государства государственный орган, содействующий обеспечению стабильности финансовой системы;

30)) Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета - непосредственно подчиненный и подотчетный Президенту государства высший орган государственного аудита и финансового контроля.

Государственные органы государства в пределах своей компетенции:

1) руководят деятельностью подведомственных организаций по планированию и проведению мероприятий по обеспечению национальной безопасности;

2) вносят предложения по совершенствованию системы национальной безопасности;

3) обеспечивают соблюдение законов и иных нормативных правовых актов в области национальной безопасности;

4) с соблюдением законодательства в области защиты государственных секретов информируют население о состоянии национальной безопасности и принимаемых мерах по ее обеспечению, ведут пропагандистскую и контрпропагандистскую деятельность;

5) привлекают к соответствующей ответственности должностных лиц, государственных служащих, действия (или бездействие) которых приводят к нарушению национальных интересов, угрозе национальной безопасности государства.

Полномочия местных представительных и исполнительных органов государства

Местные представительные и исполнительные органы областей (города республиканского значения, столицы) в пределах установленных законодательством государства компетенций:

1) принимают меры и организуют работу по обеспечению национальной безопасности в соответствующих административно-территориальных единицах;

2) обеспечивают сохранность мобилизационных мощностей и мобилизационных резервов (ресурсов), установленных Правительством государства.

Обеспечение национальной безопасности достигается последовательно реализуемой государственной политикой при четком разграничении компетенции и обеспечении согласованного функционирования всех органов и должностных лиц государства, а также граждан и организаций, принимающих на законном основании участие в реализации мер по обеспечению национальной безопасности.

Республика Казахстан, в соответствии с законодательством, обеспечивает свою национальную безопасность всеми имеющимися в ее распоряжении средствами и методами, в том числе экономическими, политическими, военными, правовыми, специальными (разведка, контрразведка), применяемыми односторонне или в соответствии с международными договорами.

Требования по обеспечению национальной безопасности в обязательном порядке учитываются при стратегическом планировании направлений и этапов социально-экономического развития страны, а также разработке, принятии и исполнении законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере национальной безопасности.

В целях реализации мер по обеспечению национальной безопасности законодательством предусмотрено создание межведомственных комиссий, советов или штабов.

Руководителями межведомственных комиссий, советов или штабов являются руководители уполномоченных органов, осуществляющих в соответствии законодательством межведомственную координацию в определенной области обеспечения национальной безопасности.

В состав межведомственных комиссий, советов или штабов включаются государственные органы и организации, которые в пределах своей компетенции участвуют в реализации государственной политики в области обеспечения национальной безопасности.

Важнейшей составляющей всей системы обеспечения национальной безопасности страны является ее идейно-теоретическая база.

Основу же идейно-теоретической базы составляют важнейшие общегосударственные документы. К ним, применительно к государства, можно отнести:

Конституцию страны, закон «О национальной безопасности государства», планы (программы) экономического, социально-политического и духовного развития страны на длительный срок, военную доктрину государства, программы строительства и совершенствования военной организации государства на длительный срок, законы о чрезвычайном и военном положении, а также другие законы и нормативные акты, регламентирующие организацию жизнедеятельности в обществе в целом или его отдельных сферах. И чем глубже будет проработана в этих документах их концептуальная, теоретическая основа, тем совершеннее и эффективнее будет их организационно-правовая часть.

В идейно-теоретической базе системы обеспечения национальной безопасности могут быть использованы также отдельные положения документов международных и региональных организаций по безопасности (ООН, ОБСЕ), двусторонних и многосторонних договоров и соглашений по проблемам обеспечения безопасности.

Второй учебный вопрос. Содержание Стратегии национальной безопасности государства.

Стратегия или концепция национальной безопасности государства является не только основой идейно-теоретической базы. Она играет особую роль среди элементов всей системы национальной безопасности.

Эта особая роль состоит в том, что она, будучи одним из элементов системы обеспечения национальной безопасности, одновременно призвана заниматься обоснованием в целом состава и характера функционирования всей этой системы, роли и места остальных ее элементов в обеспечении национальной безопасности.

В Стратегии (концепции) должны быть сформулированы важнейшие направления и принципы государственной политики по обеспечению национальной безопасности, главная цель и средства ее достижения.

На основе общей Стратегии (концепции) обычно разрабатываются система правовых норм по обеспечению национальной безопасности, а также частные концепции, программы, доктрины и планы по обеспечению безопасности в отдельных сферах жизни общества: экономике, политике, экологии, науке, обороне, информатике и т.д. Но это в идеале, а в жизни иногда бывает наоборот. Именно так произошло Казахстане. Закон « О национальной безопасности государства» вышел в июне 1998 года, а Стратегия запоздала на 1,5года. То же самое произошло и с некоторыми концепциями по обеспечению безопасности в некоторых сферах общественной жизни.

Каждое государство обеспечивает свою национальную безопасность всеми имеющимися в его распоряжении средствами и методами, в том числе экономическими, политическими, военными, правовыми, специальными (разведка, контрразведка), применяемыми односторонне или в соответствии с международными договорами.

Естественно, каждое государство при разработке стратегии (концепции) своей национальной безопасности исходит из своих конкретных национальных интересов и учитывает наиболее вероятные угрозы для своей национальной безопасности. В этой связи содержание этого документа может быть открытым, как, например, в России, или закрытым, как в Казахстане.

Стратегия национальной безопасности - это стратегический документ развития государства, определяющий основные проблемы и угрозы, стратегические цели и целевые индикаторы, задачи и показатели результатов в области обеспечения национальной безопасности (статья 1. закона).

Стратегия национальной безопасности государства разрабатывается в целях реализации Стратегии развития Казахстана до 2050 года, Стратегического плана развития государства и определяет основные проблемы и угрозы, стратегические цели и целевые индикаторы, задачи и показатели результатов в области обеспечения национальной безопасности, а также критерии обеспечения национальной безопасности.

Стратегия национальной безопасности государства разрабатывается на среднесрочный (на 5 лет) или долгосрочный (свыше 5 лет) периоды уполномоченным органом по государственному планированию. Стратегия национальной безопасности государства разрабатывается не позднее последнего года реализации предыдущей Стратегии национальной безопасности государства.

Структура, базовые подходы и основное содержание Стратегии национальной безопасности государства одобряются Советом Безопасности государства. Порядок разработки Стратегии национальной безопасности государства определяется Президентом государства.

Стратегия национальной безопасности государства утверждается Президентом государства.

Для реализации Стратегии национальной безопасности государства разрабатывается План мероприятий по ее реализации. План мероприятий разрабатывается уполномоченным органом по государственному планированию и утверждается Правительством государства по согласованию с Администрацией Президента государства в трехмесячный срок со дня утверждения Стратегии национальной безопасности государства.

Итоги реализации Плана мероприятий ежегодно вносятся уполномоченным органом по государственному планированию на рассмотрение Совета Безопасности государства.

По результатам проведенной аналитической работы был выбран наиболее приемлемый показатель состояния военной безопасности «*военный потенциал государства*», выражающий «максимальное количество сил, средств и ресурсов, выделяемых государством из совокупного потенциала, для формирования и наращивания военной мощи страны». В действующих нормативных правовых актах Казахстана определение понятия «военный потенциал государства» не устанавливалось. В этой связи, после уточнения с учетом влияния современных условий, определение введено в оборот Военной доктриной от 2017 года.

Военная мощь государства – совокупность выделенных государством в данный период сил, средств и ресурсов, для сдерживания, предупреждения военных угроз и обороны страны.

Военная мощь страны – это реализованная на определенный период часть военного потенциала государства.

Целевые индикаторы достижения цели «повышения ВП государства» - уровень обеспеченности: 1) БГ; 2) МГ.

Таким образом, цель Стратегии национальной безопасности государства в области военной безопасности заключается в повышении военного потенциала государства. Включение в цель обязательного условия «повышение военного потенциала государства», позволяет с учетом влияния внутренних и внешних факторов, контролировать динамику развития различных направлений деятельности государства в области военной безопасности.

При выборе задач, условием ставилось охват всех основных направлений деятельности государства в области военной безопасности. Были выбраны три основные задачи, определяющие развитие деятельности государства в области военной безопасности: повышение уровня обеспеченности боевой готовности Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований; повышение уровня обеспеченности мобилизационной готовности государства; участие государства в обеспечении международной безопасности.

Реализация первых двух задач оценивается качественно по результатам выполнения спланированных мероприятий и количественно по достижению значений целевых индикаторов – по уровню обеспеченности боевой готовности Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и мобилизационной готовности государства.

Оценка третьей задачи проводится только качественно, по результатам выполнения мероприятий по участию государства в обеспечении региональной и глобальной безопасности

Таким образом, главной, определяющей стороной в понимании национальной безопасности должна быть необходимость обеспечения эффективного функционирования и постоянного развития общества и страны в целом. Именно во имя этой цели требуется защита национальных интересов. И эта защита является средством достижения главной цели политики в области национальной безопасности – обеспечения эффективного функционирования и развития казахстанского общества.

В Стратегии национальной безопасности государства на 2021-2025 годы определены потенциальные угрозы для каждого вида безопасности, вытекающие из возможных сценариев развития военно-политической ситуации и страны в указанный период, а также приоритеты и задачи в сфере обеспечения каждого вида безопасности.

Тема 7 «Общественная безопасность в системе национальной безопасности государства»

Учебные вопросы:

1. Роль и место общественной безопасности в системе обеспечения национальной безопасности государства.
2. Классификация угроз общественной безопасности.
3. Обеспечение общественной безопасности в Республике Казахстан.

Первый учебный вопрос. Роль и место общественной безопасности в системе обеспечения национальной безопасности государства.

В системе основных общегосударственных мер по защите жизни и здоровья, прав и свобод граждан, законных интересов предприятий, учреждений, организаций и общественных объединений важное место отводится обеспечению общественной безопасности, которая является одной из ключевых составляющих внутренней безопасности. Таким образом, общественная безопасность является неотъемлемой частью национальной безопасности.

Общественная безопасность как разновидность социальной безопасности - это система общественных отношений, урегулированных правовыми нормами, в целях обеспечения безопасности личности, общественного спокойствия, благоприятных условий для труда и отдыха граждан, нормальной деятельности государственных органов.

В нормах действующего казахстанского законодательства часто встречается такая категория, как «обеспечение безопасности».

Под обеспечением безопасности в теории административного права понимается «проведение государственной политики, направленной на создание и поддержание необходимого уровня защищенности объектов безопасности, осуществление мер и средств нормативно-правового, организационного, правоохранительного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства».

Безопасность представляет собой достаточно сложную, комплексную категорию. С этимологической точки зрения, безопасность – это «положение, при котором не угрожает опасность кому-нибудь либо чему-нибудь». При этом опасность определяется как «возможность, угроза чего-нибудь опасного, способного вызвать, причинить какой-нибудь вред, несчастье».

В Юридическом энциклопедическом словаре под редакцией Тихомирова безопасность определяется как состояние защищённости жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз политического, экономического, социального, военного, техногенного, экологического, информационного и иного характера, предполагающее установление политической, экономической и социальной стабильности в государстве, безусловное исполнение законов и поддержание правопорядка, развитие международного сотрудничества на основе партнёрства.

К сфере общественной безопасности относятся те общественные отношения, которые непосредственно связаны с обеспечением нормальной жизни, здоровья и благополучия граждан, системой их социального обеспечения, духовно-нравственными ценностями и интеллектуальным потенциалом казахстанского общества, предотвращением или устранением угрозы жизни и здоровья людей и их имуществу. Она органически связана с обеспечением общественного порядка на территории всей страны, а также в конкретном городе или местности.

Таким образом, казахстанские законодатели в сферу общественной безопасности включили те составляющие, которые в других государствах относят к гуманитарной безопасности. В частности:

- демографическую;

- социальную;
- духовно-нравственную;
- этническую;
- конфессиональную;
- интеллектуальную.

В этой связи обеспечение общественной безопасности представляет собой сложнейший социально-правовой механизм, под которым следует понимать формирование и проведение не только внутренней, но и внешней политики Республики Казахстан по созданию и поддержанию необходимого уровня защищенности объектов безопасности посредством осуществления мер нормативно-правового, организационного, управленческого и иного характера. Причем эти меры должны быть адекватными угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Основная цель этой политики заключается в создании и поддержании должного уровня функционирования организационно-правового механизма обеспечения общественной безопасности, которая не ограничивается лишь правоохранительной сферой, а охватывает системы труда и социальной защиты, здравоохранения, образования и науки, культуры и информации, спорта и туризма, демографию и миграционные процессы, межэтнические и межконфессиональные отношения.

Очень сложной задачей является создание соответствующего механизма и осуществление административных, экономических, правовых, организационных и иных мер по предупреждению и пресечению угроз общественной безопасности и ликвидации последствий их проявлений. Поэтому обеспечение общественной безопасности - это деятельность не только государства, но и всего общества, а также каждого гражданина в отдельности, направленная на защиту жизненно важных интересов личности, общества и государства и их практическую реализацию.

С принятием 1-ого Закона РК «О национальной безопасности Республики Казахстан» 1998 г. были сформулированы национальные интересы Казахстана: политические, экономические, социальные и другие потребности, от реализации которых зависит способность государства обеспечивать защиту конституционных прав человека и гражданина, ценностей казахстанского общества, основополагающих государственных институтов. Реализация перечисленных потребностей раскрывает содержание различных видов безопасности, определяющих национальную безопасность, – политической, военной, информационной, общественной, экологической, экономической. Это обусловливает соответствующую систему обеспечения каждого вида безопасности и механизм ее функционирования.

Целью обеспечения общественной безопасности является создание и поддержание необходимого уровня защищенности объектов общественной безопасности, обеспечение надежного парирования угроз этим объектам.

Проблемы обеспечения общественной безопасности наряду с другими видами безопасности в современных условиях обретают для Казахстана приоритетное значение. Кардинальные изменения в различных сферах жизнедеятельности обусловливают развитие событий и формирование факторов, существенным образом дестабилизирующих общественное спокойствие, порядок, состояние защищенности граждан. Исходя из этого одной из внутриполитических задач государства по реализации конституционно закрепленных норм и основополагающих принципов является тщательный анализ возможных обстоятельств, нивелирующих программные документы страны, представляющих угрозу общественной безопасности и – в целом –национальной безопасности Республики Казахстан. Бесспорно, что своевременное выявление угроз, их реальная оценка и принятие адекватных мер по ликвидации –идеальная модель функционирования системы обеспечения безопасности. Выработка отношения к существующим либо потенциальным угрозам, создание механизма по предотвращению негативных факторов, а также устранению их последствий, нормативно"правовое и

организационное обеспечение позволят конструктивно использовать потенциал правоохранительной деятельности государства. Общественная безопасность – это защищенность личности, общества и государства от возможных опасностей и угроз, способных нанести им существенный ущерб. Она обеспечивает деятельность государственных органов и иных организаций, основанную на соблюдении Конституции и законов Республики Казахстан и направленную на защиту субъектов общественных отношений от внутреннего и внешнего воздействия, подрывающего фундаментальные интересы человека и гражданина, общества и государства. Следовательно, объектами общественной безопасности являются прежде всего человек, его права, свободы и законные интересы, социальные группы, государство. Защита указанных объектов, обеспечение их безопасности возложены на систему государственных органов и негосударственных организаций при их непосредственном взаимодействии с гражданами, общественными объединениями. Эффективное взаимодействие всех субъектов правоотношений в сфере обеспечения общественной безопасности обусловливает создание условий и поддержание высокой степени защищенности объектов общественной безопасности.

Место общественной безопасности определяется как одно их главных в связи с тем, что она затрагивает большинство сфер нормального функционирования государства. И если у остальных видов национальной безопасности имеется определенная специфика, то общественная безопасность включает в себя очень большое количество составных структурных элементов.

К объектам общественной безопасности относятся: права и свободы, жизнь и здоровье граждан, собственность, государство и его институты, общественные формирования, на данный момент очень остро обозначился вопрос информационной безопасности.

Второй учебный вопрос. Классификация угроз общественной безопасности.

Эффективное взаимодействие всех субъектов правоотношений в сфере обеспечения общественной безопасности обусловливает создание условий и поддержание высокой степени защищенности объектов общественной безопасности. Но, как показывает реальность, в силу различных причин объекты общественной безопасности в той или иной степени подвергаются негативному воздействию факторов, обстоятельств, событий, дестабилизирующих состояние защищенности. При этом речь идет не только об обстоятельствах, связанных с деятельностью человека, зависящих от его воли, сопряженных либо нет с его прямым умыслом, но и о тех событиях, предопределить которые невозможно. В этой связи представляет интерес мнение К.С. Бельского, что государство как исторически возникшая организация удалило значительную часть обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью человека, его имуществу, окружающей среде, но оказалось не в состоянии решить все проблемы, связанные с безопасностью общества Угрозы общественной безопасности могут исходить как от незаконной деятельности человека, так и стать следствием чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера. К угрозам, влияющим на общественную безопасность, относятся события и деяния деструктивного и дестабилизирующего характера. К деяниям деструктивного характера относятся: преступления; административные правонарушения. В данном случае, согласно законодательству Республики Казахстан, к правонарушениям, посягающим на общественную безопасность, относятся нарушение или невыполнение правил пожарной безопасности; нарушение требований радиационной безопасности при использовании атомной энергии; нарушение или невыполнение правил безопасности на водоемах ответственными лицами; нарушение законодательства в области обеспечения безопасности отдельных видов продукции. А также непринятие мер к обеспечению охраны наркосодержащих посевов либо их уничтожению; незаконное обращение с наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами без цели их

сбыта; терроризм, его пропаганда или публичные призывы к террористическим актам; создание и руководство организованной преступной группой или преступным сообществом (преступной организацией), участие в преступном сообществе; организация незаконного военизированного формирования; бандитизм; хулиганство;вандализм и др. К события дестабилизирующего характера относятся: пожары и стихийные бедствия; эпидемии и эпизоотии;межнациональные и межконфессиональные конфликты с угрозой перерастания в массовые беспорядки; несанкционированные митинги и шествия; иные чрезвычайные ситуации; внешние факторы, то есть принятие другими государствами решений, а также их внутригосударственные события, которые могут вызвать обострение межнациональных отношений и в итоге повлиять на обстановку в стране. К факторам деструктивного и дестабилизирующего характера, обусловливающим угрозу общественной безопасности, можно отнести: принятие противоречащих Конституции Республики Казахстан законов и иных нормативных правовых актов;правовую неурегулированность отношений, создающую предпосылки для крупномасштабных злоупотреблений в жизненно важных для общества областях.

Отметим, что в международной практике нет единого подхода относительно перечня явлений, создающих угрозу обеспечению безопасности государства, в частности общественной безопасности. Ученые и практики постоянно ведут спор относительно разработки перечня данных угроз. Одна группа ученых указывает на необходимость разработать и утвердить расширенный перечень обстоятельств и обойтись общими формулировками, такими как: нарушение нормальной деятельности органов государственной власти, необходимость восстановления конституционного правопорядка, массовый переход государственной границы с территорий сопредельных стран, совершение массовых террористических актов, повлекших значительной гибели людей, возникновения угрожающих явлений техногенного или природного характера и т.д.

Вторая группа ученых обосновывают необходимость разработки и закрепления исчерпывающего перечня угроз. Сторонники указанной позиции указывают, что закрепление такого перечня обстоятельств позволит ограничить возможность использования должностным лицом административного усмотрения, не допустит свободного толкования норм закона, которые определяют основания введения чрезвычайных административно-правовых режимов, для оправдания введения последних.

В то же время, «закрытый» или «исчерпывающий» перечень всегда рискует поставить правоприменителей в трудную ситуацию. Так, например, может возникнуть ЧС, а обстоятельства, которые обусловили ее возникновение, не перечисленны в законодательстве.

К угрозам общественной безопасности относятся: совокупность условий и факторов, создающих реальную и потенциальную опасность объектам общественной и, следовательно, национальной безопасности.

По направленности и содержанию угрозы общественной безопасности могут быть разделены на относящиеся к сферам:

- политики (связанные с недостатками функционирования органов власти и управления на местам, незаконной деятельностью политических партий и общественных объединений и др.);

- экономики (вытекающие из дефектов, искажений экономической политики, правовой неурегулированности многих сторон рыночных экономических отношений, значительного расширения масштабов криминализации экономики, значительного имущественного расслоения населения, неудовлетворительного контроля за внешнеэкономической деятельностью);

- социальной (связанные с нарушением законных прав и интересов граждан, с неспособностью государства защитить их, с неблагополучием в системе охраны физического и нравственного здоровья населения, а также с демографической ситуацией и миграцией населения);

- экологии (обострение противоречий между развитием производительных сил, технологий и необходимостью сохранения благоприятной экологической среды жизни людей, разбалансированием и некомплексным решением экономических, социальных, экологических и технологических проблем, а также при загрязнении природной среды, истощении природных ресурсов, разрушении экологического равновесия, росте антропогенной нагрузки на землю, истощении плодородных почв, запасов незагрязненной воды, топливно-энергетических ресурсов и др.);

- культуры (связанные с неудовлетворительным состоянием охраны культурных ценностей, деградацией нравственности, падением уровня образованности и воспитанности населения);

- техники (возникающие в связи с техногенными авариями и катастрофами, низкой технологической дисциплиной и производственной эксплуатацией изношенного и неисправного оборудования, несвоевременностью проведения ремонтных и регламентных работ, нарушениями правил хранения и транспортировки опасных веществ, отклонениями от проектной документации при производстве и эксплуатации оборудования, технических средств, при строительстве зданий и сооружений и др.);

- борьбы с преступностью и деятельностью правоохранительных органов (связанные с преступностью, криминализацией наиболее важных сфер жизнедеятельности государства и общества, повышением степени опасности преступных действий и эскалации насилия, жестокости, агрессивности и организованности преступников; с появлением новых видов преступлений, вызывающих большой общественный резонанс: терроризм, криминальный экстремизм, крупные банковские мошенничества коррумпированность государственного аппарата, в том числе и правоохранительных органов; с нарушениями законности сотрудниками правоохранительных органов, а также с падением доверия людей в способность государства эффективно обеспечить защиту их интересов от преступных посягательств).

Перечисленные угрозы общественной безопасности с учетом их видовой направленности можно объединить в две группы: криминального (связанные с правонарушениями и преступностью) и некриминального характера (включая природные, техногенные и социальные).

В соответствии с названными угрозами должна осуществляться деятельность всех государственных органов по воздействию на них Содержание этой деятельности определяется ее направленностью на предупреждение угроз и пресечение негативных последствий в случае их проявления в обществе.

Общественная безопасность является составной, органической частью национальной безопасности. Отсюда следует, что совпадение отдельных видов угроз для них вполне оправданно. Это касается и международного терроризма, и военных угроз, и коррупции государственного аппарата и т.д. Данные факторы несут угрозу национальной безопасности в целом, в то же время они представляют опасность и для общественной безопасности.

Для пресечения проявлений угроз общественной безопасности и ликвидации их последствий государственными органами, ответственными за данную сферу национальной безопасности, должны быть заранее разработаны алгоритмы действий с учетом складывающейся обстановки.

Поэтому важно определить индикаторы угроз общественной безопасности. По своему содержанию они могут быть объединены в три основные группы: социальные, природные и техногенные. В свою очередь каждая из групп может включать определенные подгруппы.

Так, группа угроз социального характера включает в себя политические, экономические, этнические, религиозные и криминальные.

Группа угроз природного характера содержит информацию о возможных стихийных бедствиях, эпидемиях, эпизоотиях, экологических катаклизмах.

К группе техногенных угроз можно отнести информацию о возможных авариях и катастрофах.

Например, индикаторами угроз политического характера могут быть: политическая нестабильность, обострение политической борьбы между различными партиями за власть, грозящей выйти за пределы парламентских форм; политический экстремизм; увеличение несанкционированных массовых выступлений граждан, попыток соседних государств вмешаться во внутренние дела нашей страны, числа некорректных политических заявлений лидеров соседних государств и др.

К индикаторам угроз экономического свойства можно отнести: перебои в снабжении населения продуктами питания, задержки в выплате заработной платы, снижение уровня жизни населения, резкое расслоение граждан на богатых и бедных с увеличением доли последних, высокий уровень инфляции и др.

Индикаторами угроз этнического характера могут быть: увеличение числа «стычек», мелких конфликтов между представителями различных этнических групп населения; появление в печати публикаций, провоцирующих разжигание межнациональной розни; увеличение числа выступлений представителей различных этнических групп, проповедующих приоритеты отдельных национальностей; деление людей по национальному признаку на «плохих» и «хороших» и др.

Индикаторами угроз в религиозной сфере являются: появление публикаций в печати о преимуществах одной конфессии над другой; факты мелких столкновений верующих различных религиозных убеждений; увеличение числа попыток насильственным путем решить имущественные споры представителями различных конфессий и др.

К индикаторам угроз криминального характера можно отнести: увеличение числа тяжких и особо опасных преступлений, остающихся нераскрытыми; массовые беспорядки, групповые нарушения общественного порядка, массовые неповиновения осужденных в местах лишения свободы; увеличение числа преступлений, свидетельствующих о неуважении органов власти и управления; сопротивление представителям власти, угроза их жизни и здоровью; возрастание числа преступлений, вызывающих большой общественный резонанс, фактов хищений огнестрельного оружия, взрывов, умышленных поджогов, попыток захвата и уничтожения зданий и сооружений органов власти и управления (в том числе правоохранительных органов), преступных «разборок» с применением огнестрельного оружия между враждующими криминальными структурами; факты, свидетельствующие о проникновении представителей криминалитета в структуры власти и управления, законодательные органы и др.

К индикаторам угроз природного свойства относятся:

Информация гидрометеослужб о неординарных изменениях природного температурного режима, что может привести к засухе или резкому похолоданию; о возможном выпадении большого числа осадков, могущих вызвать наводнения; о повышении уровня воды в реках в период половодья и ледовых заторов; о приближающихся тайфунах, бурях (штормовые предупреждения);

информация сейсмологов об аномальных зонах и возмущениях земной коры, резких изменениях солнечной активности и др., свидетельствующих о возможных землетрясениях и других природных катаклизмах;

данные санэпидемслужбы и других медицинских учреждений, а также биологов о появлении заболеваний, могущих вызвать эпидемии, эпизоотии и эпифитогии с массовой гибелью людей, животных и растений;

свидетельства увеличения числа выбросов в атмосферу вредных веществ; обнаружение фактов загрязнения рек и водоемов отходами промышленного производства, искусственного воздействия на естественно протекающие природные процессы (появление научно необоснованных проектов поворота течения рек, осушения болот и

др.); информация о массовых отклонениях в поведении животных, насекомых, в фауне и др.

Индикаторами угроз техногенного характера могут служить: сведения различных государственных и негосударственных организаций, физических лиц, средств массовой информации; данные, полученные в результате обследования объектов высокорисковых производств, иные материалы (в том числе оперативного характера) об источниках повышенной опасности, могущих вызвать на этих объектах аварии и катастрофы, в частности: о недопустимом для дальнейшего использования износе технологического оборудования, основных производственных фондов и транспортных средств, резком снижении качества сырья производимой продукции; просчеты в проектировании строительства и модернизации высокорисковых производств; не соответствующий требованиям уровень техники безопасности и технологической надежности систем обеспечения безопасности на транспорте, в промышленности, энергетике и сельском хозяйстве; нерациональное территориальное размещение вредных производств и опасных объектов; преступно-халатные действия обслуживающего персонала и др.

Выявление индикаторов и работа с ними является отправным моментом для всей последующей деятельности заинтересованных государственных органов, общественных объединений по устранению угроз общественной и национальной безопасности.

Основные угрозы общественной безопасности названы в законе «О национальной безопасности в Республике Казахстан» и детализированы в Стратегии национальной безопасности. Это:

1) снижение уровня законности и правопорядка, в том числе рост преступности, включая организованные ее формы, сращивание государственных органов с криминальными структурами, террористическими или экстремистскими организациями, покровительство должностных лиц незаконному обороту капитала, коррупция, незаконный оборот оружия и наркотических средств, способствующие снижению степени защищенности национальных интересов;

2) ухудшение демографической ситуации и здоровья населения, в том числе резкое снижение рождаемости, повышение смертности;

3) неконтролируемые миграционные процессы;

4) снижение уровня и качества здравоохранения, образования и интеллектуального потенциала страны;

5) утрата культурного и духовного наследия народа Республики Казахстан;

6) обострение социальной и политической обстановки, выражающееся в межнациональных и межконфессиональных конфликтах, массовых беспорядках.

7) деятельность, направленная на насильственное изменение конституционного строя, в том числе действия, посягающие на унитарность Республики Казахстан, целостность, неприкосновенность, неотчуждаемость ее территории, безопасность охраняемых лиц;

8) терроризм, экстремизм и сепаратизм в любых их формах и проявлениях;

9) разведывательно-подрывная деятельность специальных служб иностранных государств, иных зарубежных организаций и отдельных лиц, направленная на нанесение ущерба национальной безопасности;

10) дезорганизация деятельности государственных органов, нарушение их бесперебойного функционирования, снижение степени управляемости в стране;

11) нанесение ущерба экономической безопасности государства, включая использование стратегических ресурсов вопреки интересам страны, препятствование инновационному развитию и росту инвестиционной активности, неконтролируемый вывоз капитала и товаров за пределы страны, рост теневой экономики;

12) снижение устойчивости финансовой системы;

13) сокращение производства, снижение качества, конкурентоспособности, экспортного, транзитного потенциала и доступности продукции и товаров, сокращение

поставок из других государств продукции и товаров, не производимых в Республике Казахстан;

15) создание не предусмотренных законодательством Республики Казахстан военизированных формирований;

16) снижение уровня защищенности информационного пространства страны, а также национальных информационных ресурсов от несанкционированного доступа;

17) информационное воздействие на общественное и индивидуальное сознание, связанное с преднамеренным искажением и распространением недостоверной информации в ущерб национальной безопасности;

18) резкое ухудшение экологической ситуации, в том числе качества питьевой воды, стихийные бедствия и иные чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, эпидемии и эпизоотии;

20) использование денег и (или) иного имущества, полученных (поступивших) от иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранцев, лиц без гражданства, на организацию и проведение собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций, а также призывы к участию в них, если их целью являются разжигание расовой, национальной, социальной, религиозной нетерпимости, сословной исключительности, насильственное свержение конституционного строя, посягательство на территориальную целостность республики, а также нарушение других положений Конституции, законов и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан либо их проведение угрожает общественному порядку и безопасности граждан.

Таким образом своевременное определение и анализ угроз в сфере общественной безопасности позволит государству более эффективно реагировать на изменения в данном виде национальной безопасности и принимать меры по их предотвращению или нейтрализации.

Третий учебный вопрос. Обеспечение общественной безопасности в Республике Казахстан.

Государственная политика в области обеспечения общественной безопасности является частью внутренней и внешней политики РК и представляет собой совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, правовых, информационных, специальных и иных мер.

Общественная безопасность обеспечивается решениями и действиями государственных органов, организаций, должностных лиц и граждан, направленными на:

1) укрепление гарантий обеспечения личной безопасности граждан, их прав и свобод;

2) формирование государственной идеологии, основанной на казахстанском патриотизме и межнациональном согласии;

3) укрепление единства народа Казахстана и толерантности в обществе;

4) поддержку естественного прироста населения и обеспечение принятия своевременных мер по противодействию кризисным демографическим процессам;

5) усиление борьбы с преступностью, в том числе с ее организованными формами, коррупцией, терроризмом и экстремизмом;

6) сдерживание роста безработицы и падения уровня жизни населения;

7) предупреждение наркомании, токсикомании и алкоголизма, а также других социальных факторов, угрожающих здоровью и нравственности населения, генофонду народа Казахстана;

8) воспрепятствование снижению интеллектуального потенциала страны;

9) обеспечение сохранения исторических, традиционных, духовных и культурных ценностей казахстанского общества;

10) противодействие незаконной миграции.

Обеспечение безопасности как административно-правовая категория – это урегулированное административным правом состояния защищенности конституционных и иных интересов, при котором отсутствуют создающие опасность природные и техногенные факторы окружающей среды, а также исключены административные правонарушения и административно-правовые казусы, способствующие возникновению и развитию указанных вредоносных факторов окружающей среды.

Категория безопасности имеет очевидную диалектическую связь с такой правовой категорией, как правопорядок. Эта связь проявляется, во-первых, в практически совпадающих предметных сферах, во-вторых, в участии в их обеспечении фактически одних и тех же субъектов, в-третьих, в невозможности нормального существования общества и государства без правопорядка и безопасности.

В то же время эти категории не совпадают между собой, имеют определенные и весьма существенные различия, состоящие:

1) в содержательных характеристиках: правопорядок – юридическое оформление упорядоченности социальной жизни, безопасность - степень и качество ее защищенности от реальных и потенциальных угроз и негативных воздействий внешней среды;

2) в формах и методах обеспечения правопорядка и безопасности, хотя границы между ними подчас весьма условны (при обеспечении, например, техногенной безопасности широко используются контрольно-надзорные методы деятельности органов исполнительной власти; вводятся особые административно-правовые режимы, например, санитарно-эпидемиологический режим, режим чрезвычайного положения);

3) в источниках возникновения угроз правопорядку и безопасности, хотя и здесь возможны различные сочетания: основная угроза правопорядку - ненадлежащее обеспечение режима законности; угрозы безопасности могут носить природный (т.е. объективный), техногенный характер, проистекать из экономической конкуренции, военной или идеологической интервенции и т.д.

Вместе с тем, следует иметь в виду, что интегрирующей субстанцией и правопорядка, и безопасности является человек, чье поведение, отношение к установленным правовым, социальным и техническим нормам в равной степени может, с одной стороны, угрожать как правопорядку, так и безопасности, с другой – способствовать их укреплению.

Безопасность личности – это фундамент безопасности, на котором основываются легитимность государства, безопасность гражданского общества. Обеспечение общественной безопасности имеет своей целью предотвращение, предупреждение и ликвидацию опасностей, угрожающих жизни и здоровью людей.

Признаются подрывающими национальную безопасность и влекущими установленную законом ответственность призывы граждан, в том числе представителей политических партий и иных общественных объединений, к:

1) свержению или насильственному изменению конституционного строя, в том числе призывы к сепаратизму и иным действиям, посягающим на унитарное устройство Республики Казахстан, целостность, неприкосновенность и неотчуждаемость ее территории;

2) захвату власти;

3) насильственному прекращению полномочий или воспрепятствованию деятельности органов, сформированных, а должностных лиц Республики Казахстан, избранных (назначенных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

4) использованию существующих конфессиональных различий и разных религиозных воззрений в политических целях.

Обеспечение безопасности осуществляется применением мер нормотворческого и организационного характера, использованием мер административного принуждения, а также путем установления мер ответственности по отношению к нарушителям.

Для обеспечения безопасности необходима система, включающая совокупность законодательных актов и созданных на их основе механизмов взаимодействия по защите интересов субъектов правоотношений.

Эффективность системы обеспечения безопасности является показателем способности государственного механизма сохранять стабильность конституционного строя, обеспечивать территориальную целостность и правопорядок, мир и национальное согласие, содействовать развитию равноправных и взаимовыгодных отношений Казахстана со всеми странами мирового сообщества.

Безопасность, характеризуемая такими качествами, является, по сути, условием существования самого государства, целью государства как такового, следовательно, и его деятельность по обеспечению безопасности должна рассматриваться не иначе как государственная функция, необходимо присущая любому типу государства.

Именно государство создает систему правоохранительных органов, которые обеспечивают безопасность физических и юридических лиц. В этом смысле государство - основной субъект правоохранительной системы.

В соответствии с казахстанским законодательством не допускается принятие решений и совершение действий заведомо способных привести к:

1) нарушению единства народа Казахстана и ухудшению состояния межэтнических и межконфессиональных отношений;

2) нарушению общественного согласия;

3) незаконному вмешательству общественных и религиозных объединений в дела государства и государства в дела общественных и религиозных объединений;

4) росту преступности и правонарушений;

5) снижению уровня и качества образования и медицинского обеспечения;

6) утрате объектов историко-культурного наследия;

7) необоснованному ограничению прав и свобод человека и гражданина.

К силам обеспечения национальной безопасности относятся:

1) специальные государственные органы, осуществляющие разведывательную, контрразведывательную деятельность, а также комплекс правовых и организационных мер, направленных на обеспечение безопасности охраняемых лиц и объектов;

2) Вооруженные Силы, другие войска и воинские формирования Республики Казахстан;

3) органы внутренних дел, антикоррупционная служба, органы государственной противопожарной службы, служба экономических расследований и аварийно-спасательные службы;

Обеспечение национальной безопасности является обязательным для всех государственных органов и должностных лиц государства в соответствии с полномочиями, установленными законодательством.

Все иные государственные органы и организации также в обязательном порядке, в пределах своей компетенции, осуществляют обеспечение безопасности. Иначе говоря, данная функция характерна для всех элементов государственного механизма.

Функция обеспечения безопасности осуществляется государственными органами в административно-правовой форме. Это издание правовых актов, совершение иных юридически значимых действий по обеспечению исполнения общеобязательных условий и требований безопасности.

Силы обеспечения национальной безопасности и иные государственные органы взаимодействуют между собой, реализуют совместные меры по защите национальных интересов Республики Казахстан и взаимно информируют друг друга по вопросам, относящимся к их компетенции.

По закону не допускается въезд в нашу страну иностранных граждан, имеющих особо опасные и карантинные инфекционные заболевания, создающие реальную угрозу здоровью общества. Иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории Казахстана и имеющие инфекционные заболевания, представляющие угрозу здоровью общества, подлежат выдворению за пределы страны.

В нашей стране общую координацию и контроль за осуществлением политики общественной безопасности осуществляет Совет Безопасности Республики Казахстан. Его Секретариат, а также межведомственные комиссии и создаваемые ими рабочие органы на коллегиальной основе вырабатывают согласованные предложения по важнейшим вопросам обеспечения общественной безопасности, требующим для решения объединенных усилий различных субъектов обеспечения общественной безопасности. Такие предложения докладываются Президенту страны.

Оперативную (повседневную) координацию подготовки, принятия и выполнения решений по текущим вопросам общественной безопасности осуществляет Секретариат Совета Безопасности.

На рабочем уровне взаимодействие между субъектами, обеспечивающими общественную безопасность, осуществляется при решении конкретных вопросов и регламентируется, как правило, межведомственными нормативными актами.

Особое значение для обеспечения общественной безопасности имеет взаимодействие правоохранительных органов, особенно в условиях вооруженного сопротивления организованных преступных групп, при вооруженных межэтнических столкновениях, проведении специальных операций по разоружению незаконных вооруженных формирований и борьбе с терроризмом. В этих условиях, как правило, проводятся совместные силовые акции органов внутренних дел, внутренних войск и Комитета национальной безопасности.

Тема 8 «Религиозный фактор и безопасность государства»

Учебные вопросы:

1. Роль религии в цивилизационных процессах

2. Религиозный фактор в контексте обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан

Первый учебный вопрос: Роль религии в цивилизационных процессах

События последних столетий убедили нас в том, что насколько важно своевременно и полно определить роль религии в современной жизни, признать за ней не только культурообразующий фактор, но и принять ее движущую силу, способную влиять на социально-политический строй и деятельность государства в целом. Появление в различное время на политической карте мира таких государств, как Ватикан, Иран, Саудовская Аравия, Афганистан, Пакистан, Камбоджа, Тайланд, Греция и ряд других, в которых религия признана в статусе государственной, не дают нам усомниться в государствообразующем потенциале религии. Государственный статус религии в этих странах был предопределен спецификой исторического развития и политическим выбором их традиционных обществ.

Существует различные подходы к понятию РЕЛИГИЯ как

– форма понимания окружающего мира, основанная на вере в сверхъестественное, которая включает в себя целый свод норм морали, культов и обрядов;

- связь человека и Бога;

- вера в «чистый разум», а также одна из форм самопознания;

- опиумом для народа, то есть средством одурачивания с последующей эксплуатацией.

Термин **«религия»** в переводе с латыни - воссоединение человека с Богом

В свою очередь религия несет в себе значительные функции, влияющие на человека, общество, политические отношения в государстве. Рассмотрим основные **функции религии**.

Мировоззренческая - религия, по утверждениям верующих, наполняет их жизни неким особым значением и смыслом.

Коммуникативная - общение верующих между собой, общение с богами, ангелами (духами), душами умерших, святыми, которые выступают как идеальные посредники в обыденной бытовой жизни и в общении между людьми. Общение осуществляется, в том числе, и в обрядовой деятельности.

Компенсаторная, или утешительная, психотерапевтическая, также связана с её мировоззренческой функцией и обрядовой частью: суть её состоит в возможности религии возмещать, компенсировать человеку его зависимость от природных и социальных катаклизмов, удалять ощущения собственного бессилия, тяжёлые переживания личных неудач, обид и тяжести бытия, страх перед смертью.

Регулятивная - осознание индивидом содержания определённых ценностных установок и нравственных норм, которые вырабатываются в каждой религиозной традиции и выступают своеобразной программой поведения людей.

Интегративная - позволяет людям осознавать себя как единую религиозную общность, скреплённую общими ценностями и целями, даёт человеку возможность самоопределиться в общественной системе, в которой имеются такие же взгляды, ценности и верования.

Политическая - лидеры различных общностей и государств используют религию для объяснения своих действий, сплочения либо разделения людей по религиозной принадлежности в политических целях.

Культурная - религия воздействует на распространение культуры группы-носителя (письменность, иконопись, музыка, этикет, мораль, философия и т. п.)

Дезинтегрирующая - религия может быть использована для разъединения людей, для разжигания вражды и даже войн между разными религиями и вероисповеданиями, а также внутри самой религиозной группы.

Функция религии в обществе заключается в том, что она дает человеку утешение, надежду, что окончание земной жизни не означает окончания жизни вообще.

История развития человечества в определенном смысле является историей развития разных цивилизаций. В истории человечества существовало немало цивилизаций (разные авторы насчитывают их от 10 до 37, а первой считается шумерская, возникшая на территории, примерно, нынешнего Ирака). Называют следующие цивилизации: западная (ее еще называют западноевропейская, западно-христианская); исламская, или мусульманская; конфуцианско-буддистская (другие названия конфуцианская, китайская, буддистская, дальневосточная, тихоокеанская); православная (или восточно-христианская, византийская); индуистская; японская; латиноамериканская; африканская.

Взаимосвязь религии и общества возможна через **сакрализацию и секуляризацию.**

Сакрализация взаимоотношений между религией и обществом предполагает широкое вовлечение в сферу общественного религиозного влияния и выражается через сферы проникновения религии в науку, право, политику, искусство, экономику, семью, мораль и пр.

Секуляризация – это процесс высвобождения из-под влияния религии, вытеснение религиозного мировоззрения из всех сфер общественного развития.

Согласно учению Арнольда Джозефа Тойнби (*14.04.1889 – 22.10.1975, британский историк, философ истории, культуролог, социолог, профессор. Исследователь процессов глобализации, критик концепции европоцентризма. Наибольшую известность ему принёс его 12-томный труд «Постижение истории»*) в истории человечества выделяется до 26 цивилизаций, из которых в XX веке осталось существовать только 10 цивилизаций («живые» - западная, православно-христианская, исламская, индуистская, дальневосточная), в жизнеспособности которых немало значение имела и религия.

Влияние религии на национальную безопасность определяется **тремя основными факторами:**

во-первых, влиянием религии на общественное сознание,

во-вторых, соотношением между религиозными догмами и политическими целями государства,

и, в-третьих, степенью и характером мирской активности, прежде всего, активностью в сфере безопасности, религиозных общественных институтов.

Между **влиянием религии на общественное сознание** и ее влиянием на национальную безопасность существует прямая зависимость: чем большее влияние религия оказывает на сознание, тем большим будет и ее влияние на безопасность.

При этом в данном случае не важно, является ли это влияние положительным или отрицательным, способствует ли оно укреплению национальной безопасности или же ослабляет ее. Вектор влияния определяется действием других факторов. Однако важно то, что в религиозных обществах влияние религии на национальную безопасность выше, чем в секулярных.

При рассмотрении **государственной религиозной политики** с точки зрения национальной безопасности, становится очевидным тот факт, что государство должно способствовать повышению уровня религиозности своего населения, если роль религии в обеспечении национальной безопасности является положительной, и, соответственно, наоборот, оно должно ограничивать влияние религии на общественное сознание, если эта роль является отрицательной.

Рассмотрев степень влияния религии на национальную безопасность, обратимся к вектору этого влияния, чтобы определить, является ли оно положительным или

отрицательным, каково содержание религиозных догм, как они соотносятся с политическими целями и национальными интересами государства.

В качестве примера рассмотрим политический процесс, разворачивающийся в настоящее время на Ближнем Востоке и способный перейти на другие регионы, который З. Бжезинский назвал «глобальным политическим пробуждением». Истинная цель авторов этого пробуждения, скрытая за демократическим пафосом, заключается в погружении исламского мира в хаос, который будет угрожать стабильности Европы, России и Китая и повысит инвестиционную привлекательность Соединенных Штатов Америки. При этом основной движущей силой глобального политического пробуждения являются силы, исповедующие идеологию исламского фундаментализма – «Аль-Каида» или «Братья-мусульмане».

Влияние религиозного фактора на национальную безопасность государства определяется не только содержанием религиозных догматов и их соотношением с политическими целями и национальными интересами государства, но и мирской активностью религиозных общественных институтов. Как и любой другой социальный институт, церковь может выступать и в роли политического субъекта, оказывая влияние на весь спектр государственной политики, в том числе и на политику в области национальной безопасности. Политическая активность церкви, естественно, имеет определенную связь с догматами ее вероучения, однако она не сводится исключительно к ним, тем более что зачастую один и тот же догмат может допускать прямо противоположные друг другу трактовки.

Современный Казахстан, в силу своего стратегического расположения и предрасположенности к исторической преемственности симбиоза восточных и западных, оседлых и кочевых, зороастрийских, христианских, мусульманских, и даже атеистических мировоззрений, в непризнании абсолютом какого-нибудь из перечисленных, оказался исключением. Тем более, что на заре независимости был такой разгул плюрализма идей, при котором разыгрывалась религиозная и национальная карты, Казахстан мог бы, как показывает опыт некогда братских Прибалтийских стран, Кавказа, Украины, Киргизии, оказаться в состоянии, как минимум, гражданского коллапса. И это в полиэтничном и поликонфессиональном государстве!!! Однако, в переломный момент (после распада СССР), Казахстан во главе с Елбасы Н.А.Назарбаевым нашел в себе пассионарные силы для определения собственного пути развития, именуемый сейчас как «казахстанский путь: стабильность, единство, модернизация». Не вдаваясь в подробности политического, экономического векторов, более подробно остановимся на вопросах религиозного фактора в жизни современного казахстанского (но не казахского!) общества и значения политики толерантности и межконфессионального диалога. Лидер нации Нурсултан Назарбаев в выступлении, посвященного 20-летию Независимости страны, подчеркнул: «Казахстан – это единый народ, единое будущее. Я всех казахстанцев призываю к дальнейшему укреплению межнационального и межконфессионального согласия. Они – наши вечные ценности».

Как известно, религия в Казахстане имеет свои особенности. И, как уже отмечалось, причина тому мультикультурный характер казахстанского общества. Уже до открытия своих границ, в частности, информационных, в Казахстане уже имели свое историческое место и внесли весомый вклад в развитии материальной и духовной культуры такие религии, как ислам ханафитского мазхаба, христианство и ряд других. Однако, начавшийся к тому времени хаос среди 46 конфессий Казахстана, прозелитизм, гонка религиозных идеологий и иностранных миссионеров, за которыми стояли, как известно международные организации и целые государства, наносили существенный вред духовному здравию нашего общества, и стали представлять реальную угрозу национальной безопасности Казахстана в целом. Духовные и религиозные лидеры того периода оказались бессильными перед идеологическим натиском, поэтому говорить о консолидирующей роли религии в казахстанском обществе того времени можно говорить

с большим трудом. В сложившейся ситуации, действовавший в тот период времени закон 1992 года «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях» уже не мог регулировать нараставший отрицательный потенциал религии.

Для государственно-конфессиональной сферы был необходим новый источник питания. Более того, крайне важно было на практике утвердить конституционные нормы светскости и свободы совести. Поэтому принятие нового закона в 2011 году «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» стало важным шагом в регламентации государственно-конфессиональных отношений в Республике Казахстан на принципах нейтралитета, толерантности и паритета. Президент страны Н.Н.Назарбаев не раз отмечал, что «…мы гарантируем и обеспечиваем полное равноправие всех религий и межконфессиональное согласие в Казахстане. Мы уважаем и развиваем лучшие традиции ислама и других мировых и традиционных религий, но строим современное светское государство».

Необходимо подчеркнуть, что из всего этого религиозного многообразия, согласно преамбуле закона 2011 года, Республика Казахстан «признает историческую роль ислама ханафитского направления и православного христианства в развитии культуры и духовной жизни народа, уважает другие религии, сочетающиеся с духовным наследием народа Казахстана». Особенно важно подчеркнуть, как эти религиозные мировоззрения помогают качественно интегрироваться в международное сообщество, при этом способствуя сохранению этнических специфик Казахстана.

В рамках рассмотрения вопроса о значимости религии в современном казахстанском обществе обозначим, прежде всего, ее коммуникативную и интегративную функции.

Это можно проследить на ярком примере – как празднование нового года по григорианскому календарю. Общеизвестно, что данный праздник имеет ранние христианские корни. Тем не менее, на сегодняшний день современным казахстанским обществом данный праздник воспринимается как национальный и семейный праздник, объединяющий за праздничным столом представителей всех религий и этносов. Хотя сейчас нередки призывы отмены этого праздника…

Мусульманский праздник Маулид (день рождения Пророка Мухаммеда (с.а.с.)) – это тоже праздник согласия и единения. В этот день, невзирая на этнический признак, в радости праздника объединяются все мусульманские этносы Казахстана. Полагаю, что прогрессивная часть казахстанского общества понимает, насколько важны подобные наднациональные праздники, искренне объединяющие людей. Более того, некоторые отечественные эксперты предлагают отмечать (по аналогии с 1000-летним юбилеем крещения Руси) исторический юбилей, например, принятия ислама Караханидами или годовщину Таласской битвы, или юбилеи исламских ученых, живших в Казахстане, например, средневекового Юсуфа Баласагуни или почти современника Садуакаса Гилмани. А объявление Курбан айт и православного Рождества Христова национальными праздниками подчеркивает толерантный характер государственно-конфессиональных отношений в нашей стране.

Не детализируя эстетическую роль культовых сооружений в архитектуре городов, остановимся на содержательной, по сути стержневой функции религий для современного казахстанского общества, это как регулятивная функция.

Несмотря на то, что в нашей стране религия отделена от государства, однозначно, что отделить общество от религии невозможно. Потому что религия имеет отношение не только к вопросу веры, но и к вопросу нравственности. И здесь самое время акцентировать внимание на то, что спецификой религиозности казахстанского общества является **не фанатичная сакрализация ее догматики, а восприятие религии как нормы совести и морали.** Тем более, что согласно статистике велик разрыв между людьми верующими и, так называемыми, практикующими верующими, которыми

религия воспринимается как неукоснительный для их образа жизни свод правил и установлений.

В данном контексте можно было бы рассматривать вопрос включения в мусульманскую культуру казахстанцев атрибутов приверженности к религии, в частности исламских, и можно ли данный факт рассматривать как новый компонент традиций и обычаев современного казахстанского общества. На взгляд автора, ответ отрицательный, поскольку невелик процент людей в стране, чьи религиозные воззрения поддались радикализации, линия поведения в обществе которых имеет скорее отталкивающий характер; во-вторых, мусульмане Казахстана имеют большую приверженность к своим этническим корням, и в этой связи, для большей части из них, **религия – это кладезь вековой мудрости, духовности, фильтр нравственности, и ислам воспринимается как один из ключевых факторов укрепления государственности, и сохранения этнической и культурной идентичности.**

Придерживаясь конституционной нормы светскости государства и свободы совести, современное казахстанское общество вбирает в себя и трансформирует религиозные заповеди человеколюбия и терпимости, праведного образа жизни в норму политической культуры, культуры толерантности и диалога. Более того, некоторые отечественные эксперты отмечают, что современные светские законы принимались под влиянием многих религиозных предписаний, развитых и адаптированных к современным условиям. Так, казахстанское законодательство содержит в себе нормы, которые по существу являются догмами религий. В частности, коранический завет «Нет принуждения в религии» (сура 2, аят 257) в трансформированной форме охватывается содержанием нормы Конституции: «Каждый имеет право на свободу совести» (статья 22). Христианский принцип «Не убий!» в более категоричной форме выражен в следующей норме Конституции: «Никто не вправе произвольно лишать человека жизни…» (статья 15).

Политика толерантности и диалога, как методы достижения компромисса и согласия, которые провозгласил Казахстан на заре своей независимости, по итогам современных политической и социальной ситуации в стране выглядят довольно убедительными. Даже принципиальное международное сообщество положительно оценивает непревзойденный казахстанский путь развития, неотъемлемой частью которого является модель межконфессионального согласия.

Как признают международные эксперты и религиозные лидеры, по результатам своего поступательного развития Казахстан дня сегодняшнего действительно представляет собой «связующее звено между западом и востоком». Международное признание Казахстана, как «территории духовного и религиозного комфорта», проявляется в поддержке инициативы Главы государства Н.А.Назарбаева о проведении съезда лидеров мировых и традиционных религий. И здесь, говоря о роли религии в казахстанском обществе, мы можем утверждать о том, что религия современного Казахстана имеет в себе потенциал международного интегратора.

Бесспорно, что за последние десятилетия в Казахстане отмечается национальное религиозное возрождение и религия стали неотъемлемой частью культуры и общественной жизни. А потому, признавая справедливость высказывания на II съезде лидеров мировых и традиционных религий Главы государства, Лидера нации Н.А.Назарбаева, что: «Тысячелетиями культуры, основанные на вере, сохраняли свое живое слово в истории. В некотором смысле сохранение своего религиозного духа есть залог сохранения в истории целых народов», мы можем утверждать о том, что в современном казахстанском обществе религия играет консолидирующую силу.

Второй учебный вопрос. Религиозный фактор в контексте обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан

За годы независимости Республика Казахстан состоялась как признанное мировым сообществом демократическое, светское, правовое и социальное государство, имеющее уникальный опыт достижения успеха в продвижении межрелигиозного и межконфессионального диалога и согласия.

В республике, где на протяжении многих веков, мирно сосуществуют и культурно обогащают друг друга представители различных религиозных верований, впервые созданы необходимые политико-правовые и социально-экономические основы для развития культуры и традиционных духовных ценностей казахстанского народа.

Результаты социологического исследования, проведенного в четвертом квартале 2020 года, показывают, что значительная часть опрошенных, то есть 84,9% считают себя верующими, 14,5% – не верующими и агностиками. (*Примечание: 0,6 не желают отвечать*).

Из числа верующих только 16,7% относят себя к практикующим верующим, а около 68,1% – уверенно отнесли себя к умеренным (непрактикующим) верующим, 0,1%- верят в Бога, но не в религию.

Что касается поддержки населением страны государственной политики в религиозной сфере, следует отметить, что более 88,4% населения поддерживают политику государства в сфере религии и проявляют неприятие к деструктивной деятельности в религиозной сфере.

В соответствии с Конституцией страны сформирована светская модель государственно-конфессиональных взаимоотношений на принципах равенства всех граждан перед законом и уважительном отношении к религиозным убеждениям каждого гражданина, независимо от языка и вероисповедания.

Принятый в 2011 году **Закон Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях»** направлен на реализацию предусмотренных международным правом и Конституцией Республики Казахстан право каждого на свободу совести, является правовой основой реализации политики государства и защиты национальных интересов в религиозной сфере.

В рамках действующего законодательства упорядочена деятельность религиозных объединений; определены порядок осуществления миссионерской деятельности, проведения религиозных мероприятий, религиоведческой экспертизы, строительства культовых сооружений, распространения религиозной литературы.

Государством принимаются меры по сохранению стабильности в религиозной сфере, укреплению межконфессионального согласия и толерантности в обществе, а также по формированию иммунитета населения к идеологии религиозного экстремизма в любых его формах и проявлениях.

Государство обеспечивает необходимые условия для деятельности официально зарегистрированных религиозных объединений и их филиалов.

По результатам **2020 г.** в стране зарегистрировано 3825 религиозных субъектов, представляющих **18 конфессий**: 2692 – исламские, 347 – православные, 85 – католические, 589 – протестантские, 60 – Свидетели Иеговы, 26 – Новоапостольская церковь, 8 – Общество Сознания Кришны, 7 – иудейские, 6 – Бахаи, 2 – Буддизм, 2 – Мормоны, 1 – Муниты.

Всего по стране функционируют 3483 культовых сооружений, из которых 2692 – мечетей, 298 – православных храмов и 108 – католических церквей, 398 – протестантских молитвенных домов, 53 – молитвенных дома Свидетелей Иеговы, 25 – молитвенных домов Новоапостольской церкви, 5 – синагог, 2 – молитвенных дома РО «Общество сознания Кришны», 2 – молитвенных дома Бахаи, 1 – буддийский храм.

Официально зарегистрирован 636 миссионер, из них 487 иностранных граждан и 149 – граждане Казахстана.

Основные типы религиозной самоидентификации граждан связаны с исламом и христианством. В этой связи, религиозные праздники - Курбан айт и Рождество Христово, объявлены в Казахстане выходными днями.

В настоящее время в Казахстане действует Республиканское исламское религиозное объединение – Духовное управление мусульман Казахстана (далее – ДУМК).

Осуществляется поэтапная реализация Концепции развития ДУМК до 2020 года, предполагающая качественное организационно-идеологическое преобразование потенциала ведущей исламской организации.

ДУМК состоит из: Совета коллегии, Совета покровителей, Президиума ДУМК, Руководитель аппарата, секторов и отделов по делам религии, шариата и фетв, по делам мечетей, международных отношений и протокола, хаджа, проповеди, образования и науки, стандартизаци халяльной продукции, по делам молодежи, пресс-службы и интернет пропоганды, а также управления делами Аппарата ДУМК.

Целью и обязанностью Духовного управления мусульман Казахстана являются: пропаганда и распространение религии ислам, обеспечение правильной пропаганды религии ислам и проповедей нашего Пророка Мухаммада (мир ему и благословение Аллаха), сохранение согласия мусульман Казахстана, внести свой вклад в сохранение канонов шариата в религиозных организациях, решение религиозных проблем мусульман через уполномоченных представителей по областям, подготовка специалистов для обучения населения религиозной грамотности, установить связь с зарубежными религиозными организациями, объединениями, учебными заведениями, а также разработка религиозных литератур, учебников и необходимых изданий.

Ведется работа по повышению квалификации религиозных отечественных кадров, имамов и теологов. При Университете «Нур-Мубарак» создан институт по переподготовке теологов в сфере профилактики религиозного экстремизма.

Республиканское религиозное объединение **«Православная церковь Казахстана»** (далее – ПЦК) является вторым по количеству своих последователей.

Деятельность ПЦК направлена на культивирование христианских ценностей, строительство новых культовых сооружений, реставрацию памятников истории и архитектуры православия.

На территории республики также **функционируют** Армянская апостольская церковь, Православная церковь за рубежом, Поморская православная церковь и 3 старообрядческих церкви.

Римско-католическая церковь (далее – РКЦ) в Казахстане представлена 85 религиозными общинами, 5 из которых принадлежат к Греко-католической церкви. По сравнению с православной общиной, РКЦ не отличается преимущественным увеличением численности своей паствы.

Центром РКЦ является Архиепархия Святой Марии в г. Астане, принадлежащая к Католической церковной провинции (Митрополия).

РКЦ действует на основе Соглашения о взаимоотношениях между Казахстаном и Святым Престолом 1998 года, утвержденным Указом Президента Республики Казахстан от 19 мая 1999 года №141.

Существенно увеличилось **количество протестантских религиозных субъектов** (667). К самым крупным протестантским общинам относятся пятидесятнические церкви, церкви евангельских христиан-баптистов, пресвитерианские церкви, Адвентисты Седьмого Дня и евангелическо-лютеранские церкви.

В настоящее время в республике зарегистрировано 531 миссионер, представляющих 13 конфессий. В количественном отношении среди зарегистрированных миссионеров преобладают представители РКЦ (257). Православие представлено 84 миссионерами, большинство которых являются гражданами Российской Федерации.

В Казахстане действуют 15 религиозных организаций образования, 400 начальных курсов при мечетях и воскресных школах, 383 помещения для проведения религиозных

мероприятий за пределами культовых зданий, в том числе намазхана, молельные комнаты и часовни.

Определены 257 специальных стационарных помещений для распространения религиозной литературы и иных информационных материалов религиозного содержания, предметов религиозного назначения.

Все вышеуказанные субъекты религиозных отношений осуществляют свою деятельность в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан, служат делу мира и согласия, развитию общества и экономики, укреплению государства.

Приверженность населения страны ценностям веротерпимости, диалога конфессий и культур, продуманная государственная политика в сфере религии, а также незыблемая традиция объединения представителей разных религий для укрепления стабильности казахстанского общества позитивно влияют на состояние религиозной ситуации в стране.

Важными компонентами в осуществлении государственно-конфессиональной политики являются ряд структур, среди которых:

1. С 2000 г. действует консультативно-совещательный орган при Правительстве – **Совет по связям с религиозными объединениями**.

Совет осуществляет свою деятельность во взаимодействии с государственными органами, религиозными, иными общественными объединениями республики, а также международными организациями. Решения Совета носят рекомендательный характер.

Совет формируется из числа лидеров ведущих конфессий, ученых-религиоведов, работников органов государственного управления и деятелей Республики Казахстан, который действует на общественных началах.

При акиматах областей, гг. Астаны и Алматы действуют Советы по связям с религиозными объединениями.

2. **Консультативно-экспертный совет по вопросам религиозной ситуации в Казахстане (далее – КЭС)** является постоянно действующим консультативно-экспертным органом при уполномоченном органе.

КЭС осуществляет следующие функции:

− вносит предложения по вопросам государственного регулирования религиозной деятельности и совершенствованию законодательства в сфере религиозной деятельности;

− взаимодействует с зарубежными экспертами, международными организациями с целью обмена опытом в сфере изучения религиозной ситуации.

В состав КЭС входят ведущие специалисты и ученые в области религиоведения, политологии, социологии, философии, культурологии, юриспруденции, представители государственных органов и неправительственных организаций.

3. **Общественное объединение «Конгресс религиоведов» (далее – Конгресс).**

Членами Конгресса являются ведущие ученые-религиоведы, теологи, исламоведы из всех регионов Казахстана.

Конгресс принимает непосредственное участие в проведении религиоведческой экспертизы на учредительные документы религиозных объединений и литературу религиозного назначения.

Конгресс религиоведов принимает активное участие в организации и проведении ежегодных форумов религиоведов Казахстана.

При Конгрессе действует информационно-просветительский интернет-портал «E-islam», созданный в целях удовлетворения познавательных, духовных и религиозных потребностей мусульман и всех тех, кто интересуется вопросами ислама. На интернет-портале сосредоточена объективная информация о религии ислам, о традиционных духовных ценностях казахстанского народа. Организована работа специалистов-блогеров.

4. **Совет по взаимодействию с неправительственными организациями**. Целью совета является привлечение неправительственного сектора и институтов гражданского общества к реализации государственной политики в сфере религии и свободы

вероисповедания, в том числе по вопросам развития гармоничных межконфессиональных отношений, толерантного сознания, общественного мира и согласия.

В своем составе Совет объединяет более 40 НПО, представляющих гражданский сектор, из них:

- 28 НПО непосредственно оказывают различные услуги в сфере религиозных отношений;
- 6 НПО специализируются на комплексной реабилитационной помощи гражданам, попавшим под идеологическое влияние радикальных религиозных групп;
- 25 центров оказывают консультативную и психологическую помощь лицам, пострадавшим от деструктивных религиозных объединений и течений.

В целом, 17 центров входят в состав «Ассоциации центров помощи пострадавшим от деструктивных религиозных течений», а 8 – оказывают услуги самостоятельно.

Важным вкладом государства в развитие глобального межцивилизационного и межрелигиозного диалога во имя мира и стабильности является инициатива Президента Республики Казахстан Назарбаева Н.А. о проведении в г. Астана **Съезда лидеров мировых и традиционных религий** стала

Религиозные деятели участвуют в работе **Ассамблеи народа Казахстана**, консультативно-совещательных органов на центральном и местном уровнях.

Потенциальной внешней угрозой является включение Казахстана в орбиту международных политических интересов террористических группировок. В целях свержения официальной власти в Узбекистане и включения территории Казахстана в состав так называемого **Исламского государства**, как плацдарм для их базирования, базой для их материально-технического обеспечения, одного из центров финансирования. В пределах будущих границ независимого исламского государства — **Восточный Туркестан**, в пределы которого должен войти Енбекши-Казахский район Алматинской области.

Пристального внимания заслуживают курды Казахстана, которые являются латентной поддержкой для **группировки «Курдский народный конгресс**» в борьбе за создание т.н. независимого **Курдского государства**. Группировка «Курдский народный конгресс» широко применяет практику совершения нападений на турецких дипломатов и бизнесменов за рубежом, что может отразиться на дипломатических отношениях Казахстана и Турции.

Группировки **«Общество социальных реформ», «Братья-мусульмане», «Хизб-ут-Тахрир»,** активно используют в своих интересах существующие, объективные социально-экономические трудности и нерешенные проблемы, могут разжигать межконфессиональную и межэтническую вражду, недоверие к действующей власти.

Казахстан наглядно демонстрирует миру, что религия должна стать инструментом согласия и дружбы, а разные религии и верования могут сосуществовать и гармонично развиваться в мирных условиях.

Данной тенденции соответствует **Концепция государственной политики в религиозной сфере Республики Казахстан**, которая представляет систему официальных взглядов на совершенствование государственно-конфессиональных и межконфессиональных отношений, укрепление светских устоев государства и недопущение использования религии в деструктивных целях.

В настоящей Концепции на основе анализа основных тенденций и особенностей в религиозной сфере определены стратегические цели и основные направления государственной политики в религиозной сфере.

Индикаторы Концепции:

1. Уровень поддержки государственной политики в религиозной сфере населением страны.
2. Уровень роста поддержки населением светских принципов развития государства.

3. Уровень роста информированности населения о религиозном экстремизме и противодействии его деструктивной идеологии.

Таким образом, Казахстан, как независимое, полиэтническое и поликонфессиональное государство, формирует собственную модель и порядок взаимодействия между органами государственной власти и религиозными объединениями. Создана уникальная модель общенационального единства и согласия всех казахстанцев, независимо от их религиозной и этнокультурной принадлежности. Это весомый вклад Казахстана в общемировой процесс взаимодействия религиозных цивилизаций.

Тема 9: «Политическая безопасность и проблемы ее обеспечения в Республике Казахстан»

Учебные вопросы:

1.Сущность и содержание политической безопасности.

2. Меры по обеспечению политической безопасности в Республике Казахстан

Первый учебный вопрос.Сущность и содержание политической безопасности.

Данная тема взаимосвязана с такими дисциплинами как военная стратегия, военная политология и геополитика где рассматриваются общие законы войны:

- закон зависимости хода и исхода войны и вооруженной борьбы от политики воюющих сторон;

- закон зависимости хода и исхода войны от политико-морального состояния населения и армии;

- определяющей роли политических целей войны.

Безопасность, как социальное явление, является одной из главнейших целей и неотъемлемой частью деятельности общества, государства, личности. Ключевое место в общей системе обеспечения политической безопасности занимает политика государств и направленность.

Существует множество определений понятию «Политика». В частности в интернет ресурсах приедены следующие определения.

Поли́тика (греч. — государственная деятельность) — одна из сфер человеческой деятельности, в которой государство в лице органов государственной власти и их должностных лиц, а также общественные институты реализуют свои цели и интересы.

А также другие альтернативные определения:

- это сфера жизнедеятельности общества, связанная с получением, удержанием и использованием власти;
- это форма общественного сознания, выражающая корпоративные интересы сообщества и проявляющаяся в гражданском обществе (государстве) в виде течений, движений, профсоюзов и других общественных организаций и объединений по специфическим интересам;
- многообразный мир отношений, деятельности, поведения, ориентаций, взглядов социальных (этнических) групп, политических организаций, институтов, движений, лидеров по поводу власти и управления обществом
- это борьба за право устанавливать свои правила игры.

Исходя из приведенных определений «Политическая безопасность» обычно отождествляется с государственной безопасностью, однако ее фактическое содержание шире. Она означает безопасность всей политической жизни каждой личности, общества в целом (политических структур, отношений и деятельности), ее строгое соответствие, как конституционным нормам, так и принятым законам.

Она предполагает защищенность политических прав, свобод граждан, созданных ими политических партий, союзов и движений, а также целостности и независимости государства от внутренних и внешних угроз, политического беззакония и экстремизма внутри страны, от политического давления и агрессивных устрашений из вне.

Итак, переходим к рассмотрению первого учебного вопроса. **Сущность и содержание политической безопасности.**

К проблеме политической безопасности, ее места и роли в системе обеспечения безопасности общества, государства и личности в последнее время уделяется большое внимание.

Так в законе «О национальной безопасности» политическая безопасность является одним из ее видов – как состояние защищенности основ **конституционного строя**, **деятельности системы государственных органов и порядка государственного**

управления от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается соблюдение прав и свобод граждан, социальных групп и баланс их интересов, стабильность, целостность и благоприятное международное положение

В области политической безопасности имеется немало работ ученых, публицистов, политологов, в которых рассмотрены проблемы, раскрывающие содержание, место и роль, а также предназначение политической безопасности в системе национальной безопасности.

В рамках политологического анализа проблем безопасности принципиально важной характеристикой является состояние политической сферы общества в целом и политической системы в частности.

С этой точки зрения наблюдается «двойственная природа политики»:

Первое - ПОЛИТИКА есть борьба за власть и влияние, за получение власти, ее сохранение и преумножение, за приращение властных прерогатив и пространственных масштабов.

Второе - ПОЛИТИКА как власть является средством решения проблем, стоящих перед обществом, таких как обеспечение внешней и внутренней безопасности граждан, их благосостояния.

Устойчивость общественной системы связана с ее возможностями успешно адаптироваться к изменяющимся условиям своего существования, в т.ч. со способностью преодолевать кризисные явления во всех сферах общественной жизни. Для этого необходима надежная система обеспечения политической безопасности в политической организации общества.

Политическая организация общества – это система устойчивого взаимодействия элементов политической сферы общества по достижению общих социальных целей политическими средствами.

Другими словами можно представить как процесс взаимодействия между государском в лице государственной власти и гражданским обществом т.е. народом в т.ч. политических партий, общественных объединений и т.д.

Из многочисленного числа определений понятий политической безопасности следующая ее трактовка – как сохранение существующего конституционного строя, политической и социальной стабильности, отстаивание демократических ценностей, народовластия и неиспользование насилия в политических целях.

В любом случае политическая безопасность имеет *целью:*

во-первых, исключить разрушение и саморазрушение механизма выработки и проведения в жизнь внутренней и внешней политики, отвечающей национально-государственным интересам общества, обеспечить его существование, развитие и самосохранение;

во-вторых, предотвращать превращение самой политики, ее курса, механизма разработки и практического осуществления в ущербное и даже опасное для существования и развития общества средство.

Кроме того, под политической безопасностью следует понимать и систему определенных мер, органов и функций государства и общества по защите политических интересов государства, граждан и в целом народа. Эти интересы заключаются в утверждении таких политических отношений, форм власти, механизмов государственного управления, наличии политических лидеров и сил, которые способствовали бы эффективному и устойчивому развитию страны и повышению уровня жизни своих граждан.

Система политической безопасности любого общества призвана решить очень противоречивую **задачу:** *с одной стороны,* - надежно защитить политику, которая отвечает национально-государственным интересам, а *с другой,* - исключить ее трансформацию в ущербный и опасный для национально-государственных интересов процесс. В этом и заключается сложность обеспечения политической безопасности, как

жизненно важной задачи для общества.

В истории развития общества имеется достаточно много примеров, когда система обеспечения политической безопасности на практике усердно защищала ущербную, а порой преступную по отношению к национально-государственным интересам политику, ограждала от критики и ответственности ее субъектов, ибо отдельные институты власти могут возглавляться антинародными представителями политических групп или слоев.

Таким образом, исторический опыт учит, чтобы избежать создания политикой общественных катаклизмов, нужны в первую очередь новые подходы и механизмы обеспечения политической безопасности общества.

Новые подходы в политологическом исследовании политической безопасности заключаются: в определении возможностей общества противостоять негативным воздействиям на политическую систему с точки зрения политики; через выяснение сущности власти и нацеленности ее на решение жизненно важных вопросов; через объективный анализ функциональных действий основных политических институтов, связанных с обеспечением устойчивого развития общества и через изучение способов деятельности различных субъектов политики с учетом уровня политического сознания и типа политического поведения масс.

Особое значение при этом имеет выявление внутренних и внешнеполитических характеристик проблемы, факторов и условий, которые влияют на политические процессы в сфере безопасности.

Политическая безопасность общества, с одной стороны, проявляет себя в рамках системы мировой политики и международных отношений, а с другой, ее сущностные качества раскрываются во внутренних процессах и явлениях. Поэтому неизбежно приходится дифференцировать внешние и внутренние аспекты политической сферы и рассматривать их отдельно друг от друга.

Внешний аспект политической безопасности заключается, прежде всего, в обеспечении суверенитета государства, его способности проводить независимую внешнюю политику, исходя из национальных целей и приоритетов. Ущемление национального суверенитета создает угрозу национальным интересам страны. Однако этот аспект не ограничивается лишь исключительно государственными интересами, т.к. в сфере международных отношений субъектом политики является не только национальное государство, но вместе с ним субъектами в области внешней политики могут выступать также различные общественные объединения, неправительственные организации и группы граждан. Они также нуждаются в политико-правовом обеспечении и надежной защите.

Внутренний аспект политической безопасности характеризуется устойчивостью и эффективностью институтов власти, способностью властных структур контролировать политические процессы, добиваться поддержки со стороны большинства граждан, наличием эффективно функционирующих негосударственных политических институтов, которые обеспечивают политическую стабильность общества. Внутриполитическая безопасность означает отсутствие конфронтации в сфере политических отношений, массовых проявлений политического экстремизма, противостояния между властью и народом. Существенное воздействие на безопасное политическое развитие общества оказывает состояние политического сознания граждан, политическая культура общества.

Политическая безопасность как категория науки имеет важное значение для анализа функционирования и развития общества, государства и личности в рамках политической системы современного казахстанского общества и разработки стратегий его развития. Содержание понятия политической безопасность охватывает систему свойств общества, государства и личности, которые позволяет им развиваться и процветать в условиях угроз, конфликтов, неопределенностей, рисков (интеллектуальных, информационных, политических, военных, экономических, социальных, экологических и пр.). При этом конфликт рассматривается как способ существования и взаимодействия сложных социально-политических систем при наличии у них различных или антагонистических ценностей, целей и интересов. Неопределенность - отсутствие или неполнота информации (например, неразработанность политических стратегий, концепций развития государства, личности и обеспечения их

безопасности и др.). Риск - деятельность субъекта политики в условиях неопределенности, результатом которой может быть как успех, так и неудача, характеризуемая тем или иным уровнем политического ущерба.

Сущность политической безопасности общества, государства и личности заключается в их способности и возможности развиваться и процветать в условиях угроз, конфликтов, неопределенностей, рисков и реализации этой способности и возможности в реальных политических условиях. Способность и возможность общества, государства и личности развиваться и процветать в самых неблагоприятных условиях формируются на основе осуществления эффективной политики обеспечения всей системы безопасности.

В содержательном плане понятие политическая безопасность включает такие элементы как интеллектуальная, информационная, военная, экономическая, общественная, экологическая, а также собственно политическая безопасность. Данные элементы отражают в своей совокупности соответствующие структуры, функции, свойства сторон, процессы системы безопасности, обеспечивающей функционирование и развитие всех сфер общества: духовной, политической, экономической, военной, социальной и пр. сфер в самых неблагоприятных условиях.

Механизм *обеспечения политической безопасности* представляет собой целенаправленное политическое воздействие государственных органов на политические процессы, отношения, факторы и условия для реализации жизненно важных интересов социальных групп в общей системе национальной безопасности и формирования на этой основе способности общества, государства и личности развиваться и процветать в условиях воздействия угроз и опасностей.

Существенным фактором, влияющим на эффективность обеспечения политической безопасности и дополняющим ее, являются процессы самоорганизации в различных сферах жизнедеятельности государства и общества. Эти процессы позволяют повысить качество и упорядоченность в духовной, политической, военной, экономической, общественной, информационной и экологической сферах даже при отсутствии явно выраженного политического управляющего воздействия с его стороны. Процессы самоорганизации «запускаются» при наличии в обществе единой и непротиворечивой системы ценностей, целей и интересов. Диалектическое единство процессов политического управления и самоорганизации может создать для современного казахстанского общества необходимые условия и раскрыть новые пути его развития при воздействии самых неблагоприятных факторов и условий, угроз и опасностей.

Искусство обеспечения политической безопасности общества, государства и личности заключается в оптимальном выборе государством и обществом (исходя из конкретной социально-политической ситуации в стране и в мире) необходимого соотношения политического управляющего воздействия (новых государственных стратегий, доктрин, проектов, программ, законов и пр.) и процессов самоорганизации в обществе (выработки и закрепления в политических документах, литературе, искусстве, в средствах массовой информации новых ценностей, в том числе общегосударственной идеи, идеалов, традиций, норм поведения и т.д.). Наличие такой, постоянно развиваемой обществом, государством и поддерживаемой каждым гражданином системы ценностей, целей и интересов Республики Казахстан является важным элементом формирования общественных гарантий интеграции общества, недопущения произвола со стороны государства, повышения уровня его безопасности.

Стратегия национальной безопасности Республики Казахстан является важным элементом системы обеспечения безопасности гражданина и человека, общества и государства, которая охватывает своим содержанием безопасность трех взаимосвязанных пространств: политического (власть, политическая система, государство, партии и т.д.); социально-культурного (общество, социальные группы и пр.) и географического (территория, природа, климат и т.д.).

Важно, что в рамках этой системы безопасность государства рассматривается во взаимосвязи с безопасностью общества, что создает определенный социальный противовес государству. Кроме того, такой подход еще на уровне концептуальных решений предполагает более полный учет ценностей, целей и интересов в сфере безопасности различных социальных и политических групп, течений и слоев. Такой подход позволяет иметь возможность для более объективного выявления, исследования и прогнозирования угроз государству и обществу.

Так, например, в силу целого ряда обстоятельств, ныне Центральная Азия превращается

в стратегический узел мировой политики. Сегодня о своих интересах в этом регионе, так или иначе, заявляют многие страны, в том числе США, Россия, Китай, Индия, Иран, Турция и другие.

В «большой игре» за каспийскую нефть усиливаются попытки ослабить влияние России и Китая, что в свою очередь сопровождается политическими, экономическими, идеологическими установками в виде доктрины «защиты жизненно важных интересов Западных государств», «расширения сферы американской глобальной ответственности» в этом важном регионе. Нельзя также не отметить и такой факт, с какой настойчивостью обсуждается идея «нового Шелкового пути», но без участия в данном проекте Российской Федерации. Эти и другие события и процессы, которые сегодня идут в Центральной Азии, позволяют сделать некоторые выводы, характеризующие состояние национальной безопасности, что, в конечном счете, влияет и на политическую безопасность:

Во-первых, осуществляется энергичное проникновение в экономическое, информационное, духовное, геополитическое пространство центральноазиатских государств, в том числе Казахстана, США, Турции, Великобритании, Германии, Китая и других стран.

Во-вторых, создаются реальные материальные и духовные предпосылки для мотивированного вмешательства, в том числе нельзя исключать и военного, США, Турции и других стран в во внутренние дела центральноазиатских стран.

В-третьих, любой конфликт вблизи больших запасов нефти и транспортных магистралей может быть использован для силового вмешательства во внутренние дела прикаспийских государств.

В-четвертых, не стоит забывать, что приоритет использования военной силы для решения спорных проблем остается существенным признаком современной действительности. В США и ряде стран НАТО есть определенные круги политиков и военных, которые делают ставку не на мирный переговорный процесс, а на грубую военную силу, что наглядно продемонстрировано в Югославии в 1999 г., в Ираке в 2003 году, в Ливии в 2011 году.

Основными факторами, влияющими на обеспечение политической безопасности страны, являются:

- особенности происходящих политических процессов в обществе;
- место и роль государства в системе общественных отношений;
- политическая обстановка вокруг государства, характер отношений с другими государствами;
- исторические этапы и ритмы развития, принципы самоорганизации, а также традиции в построении системы безопасности, защите национальных интересов и ценностей общества;
- степень политической культуры общества.

Среди перечисленных факторов особая роль отводится политической культуре населения. Она выражается в ясном и глубоком понимании всеми членами общества роли политики в их жизни, исторической судьбе, в знании и способности создавать и контролировать механизм разработки и методы реализации политики в жизнь.

Общество, народ которого представляет целостность как объект политики, всегда неоднородно в социально-экономическом, этническом, конфессиональном, возрастном, половом, семейном, профессиональном, образовательном и других отношениях. Поэтому объединить интересы различных слоев населения в одну группу интересов в политике объективно трудно, а в некоторых случаях невозможно. Интересы одних преувеличиваются, а других наоборот принижаются, тем самым создаются объективные и субъективные трудности для политики. Поэтому очень важно, чтобы вовлекаемые в политические процессы широкие массы населения были подготовлены в политическом отношении и имели высокую политическую культуру. Особенно она важна в условиях политического кризиса, в переходные периоды, когда меняется или утверждается политический курс, переделываются или же создаются новые механизмы для его проведения в жизнь. Тем более она важна, когда создаются или принципиально меняются конституционные рамки и механизм разработки и реализации политики на практике.

Стержневой проблемой политической безопасности в обществе является проблема *государственной власти* и это обусловлено следующими обстоятельствами:

во-первых, эффективное функционирование государственных механизмов власти обеспечивает необходимую степень устойчивости как политической сферы, так и всей общественной системы;

во-вторых, через властные структуры осуществляется регулирование политических процессов в обществе;

в-третьих, органы государственной власти осуществляют руководство и направляют деятельность специальных организаций и учреждений, которые занимаются локализацией и нейтрализацией возникающих угроз для общества.

В связи с этим, необходимо четко представлять всю систему властных отношений, интересов власти и механизмов ее функционирования по обеспечению безопасности в целом. При рассмотрении проблемы власти и ее роли в политической безопасности общества целесообразно выделить два аспекта.

Первый аспект. Он позволяет показать свойства и особенности различных типов систем политической власти с точки зрения их возможностей по обеспечению безопасности, рассмотреть условия, необходимые для эффективной деятельности властных институтов в сфере защиты общества от опасностей и угроз.

Второй аспект. Он позволяет показать механизм деятельности властных структур и его специальных органов по обеспечению безопасности.

Актуальной также является и проблема самой власти, как источника опасностей для общества и его граждан. Исторический опыт развития мировой цивилизации свидетельствует, что при определенных условиях безопасность общества и самой власти может обеспечиваться посредством ***репрессивной политики*** по отношению к различным слоям населения, социальным группам и отдельным гражданам государства. Власть, проводящая такой курс, не только создает серьезную угрозу интересам общества и личности, но и выступает как антигуманная, антинародная сила. Эта власть представляет серьезную опасность как для граждан, так и для общества в целом, если ее деятельность ведет к разрушению органически сложившихся экономических, социально-политических, культурных и прочих структур, резкому падению уровня жизни населения, вызывает конфронтационные явления между социальными группами и способствует росту противоречий в обществе. Реальная, существующая власть в обществе превращается в деструктивную силу, когда ее действия входят в противоречие с национальными интересами страны, ведут к ущемлению суверенитета и безопасности, утрате авторитета государства и уважения не только у своих граждан, но и в глазах мирового сообщества.

Второй учебный вопрос. Меры по обеспечению политической безопасности в Республике Казахстан.

Политическая безопасность для любого государства всегда имела и имеет особое значение в системе приоритетов. Это обусловлено особенностью геополитического положения страны; характером исторического становления и развития общества; своеобразием традиций, обычаев и духовной культуры, а также самосознания народа.

Все эти факторы способствовали формированию у нашего народа своего взгляда на безопасность страны вообще и политическую безопасность в частности, определили особое место и роль последней в системе национальных ценностей.

Существенную роль в обеспечении политической безопасности занимает гражданский мир, солидарность, общественное и межконфессиональное согласие, единство многонационального народа, свобода и справедливость. Эти и другие традиционные ценности, в их гармоничном сочетании с конституционными принципами, принципами демократии, соблюдения прав личности, должны в настоящее время найти свое место в системе обеспечения политической безопасности Республики Казахстан. При выработке и практической реализации стратегии политической безопасности необходимо определять не только приоритеты политических ценностей, но и приоритеты защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства.

Политический аспект безопасности состоит в обеспечении и надежной защите социально-экономических, гражданских и политических прав личности. Вместе с тем, если рассматривать проблему с точки зрения характера их направленности, то наличие угроз отдельным категориям граждан представляет меньшую общественную опасность, чем угрозы единству и территориальной целостности государства, что, в конечном счете, лишает граждан страны и их личной безопасности.

Политическая безопасность в современных условиях во многом зависит от ряда *причин:*

Во-первых, состояния государственной власти, политической системы,

их деятельности по обеспечению социально-экономического и культурного развития населения страны, поддержания внутреннего порядка, упрочению мира и сотрудничества с другими государствами.

Во-вторых, государственная власть и ее органы становятся все более уязвимыми для проникновения в них элементов и сил, которые заинтересованы не в развитии страны, а в реализации своих узкокорыстных интересов.

В-третьих, ожесточилась борьба за влияние и за ресурсы на мировой арене, которая способствует опасным «выбросам» - политическим кризисам, войнам, конфликтам, изнурительной конфронтации в различных регионах мира. Например, валютные кризисы 1998 г. в Японии и Бразилии оказали существенное влияние на падение курса тенге по отношению к американскому доллару, росту инфляции, дороговизне и собственному экономическому кризису, разразившемуся осенью 1998 года. События 2007-2008 года, связанные с банковским кризисом в США и странах Западной Европы, в значительной степени повлияли на экономику Казахстана, повлекли за собой девальвацию тенге, значительный рост цен на товары первой необходимости, коммунальные услуги и т.п.

В-четвертых, проблема политической безопасности обостряется тем, что с 2011 года значительно активизировались религиозные экстремисты на территории страны.

Экстремистское направление ваххабизма в последние десятилетия получило «обкатку» в Афганистане, Таджикистане, Узбекистане, на Северном Кавказе, особенно в Дагестане и Чечне.

В Республике Казахстан в соответствии с законом ПОЛИТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ – это состояние защищенности основ конституционного строя, деятельности системы государственных органов и порядка государственного управления от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается соблюдение прав и свобод граждан, социальных групп и баланс их интересов, стабильность, целостность и благоприятное международное положение государства.

В законе в сфере внешней и внутренней политике определены национальные интересы которые приведены на слайде и какие могут быть в отношении к ним угрозы.

Таким образом, основными задачами по укреплению политической безопасности могут быть:

- совершенствование политического устройства самого общества; усиление единства трех ветвей власти (законодательной, исполнительной и судебной);
- создание сбалансированной власти по вертикали от центра до субъектов власти на местах и обеспечение их эффективного функционирования;
- адекватная реакция всех ветвей власти от центра до субъектов на местах на все вызовы должна носить системный и упреждающий характер, ибо бездействие власти влечет за собой эйфорию вседозволенности и ложного всесилия экстремистских сил;
- формирование государственной политики, реально защищающей общество в целом и его граждан, усиление роли граждан в этом процессе.

Вместе с тем история свидетельствует, что политическая безопасность во многом определяется политической стабильностью общества и государства. Сегодня в казахстанском обществе обеспечена политическая стабильность. Политическая

стабильность связана в первую очередь с надеждой подавляющего большинства наших граждан на усиление роли и влияния Президента РК по укреплению государственности, экономики, решению социальных проблем и преодолению негативных тенденций в обществе, борьбы с проявлениями экстремизма и терроризма.

Республика Казахстан во внешней политике достигла определенных положительных результатов. Благодаря много векторной политике:

- достигнуто повышения международного авторитета Казахстана и усиления его геополитической роли в регионе;

- Республика Казахстан зарекомендовала себя в качестве ответственного и востребованного международного партнера в решении региональных и глобальных проблем.

Во внутренней политике во первых взят курс по формуле политической системы «Сильный Президент – влиятельный Парламент – подотчетное Правительство» которая, является основой стабильности государства.

Во вторых воплотить в жизнь концепцию «Слышащего государства», которое оперативно и эффективно реагирует на все конструктивные запросы граждан. Только путем постоянного диалога власти и общества можно построить гармоничное государство, встроенное в контекст современной геополитики

В стране функционирует многопартийный парламент представляющие во властной структуре взгляты, проблемы в различной сфере общества – экономики, бизнеса, в социальной сфере, сельской местности и др.

Политическая безопасность в Республике Казахстан, в соответствии с законодательством, обеспечивается решениями и действиями государственных органов, организаций, должностных лиц и граждан, направленными на:

1) защиту основ конституционного строя, государственного суверенитета и территориальной целостности от противоправных посягательств;

2) сохранение независимости Республики Казахстан в принятии политических решений;

3) совершенствование деятельности государственных органов и порядка государственного управления;

4) обеспечение безопасности государственных институтов;

5) повышение уровня политической культуры общества.

Признаются подрывающими национальную безопасность и влекущими установленную законом ответственность призывы граждан, в том числе представителей политических партий и иных общественных объединений, к:

свержению или насильственному изменению конституционного строя, в том числе призывы к терроризму, экстремизму, сепаратизму и иным действиям, посягающим на унитарное устройство Республики Казахстан, целостность, неприкосновенность и неотчуждаемость ее территории; захвату власти;

насильственному прекращению полномочий или воспрепятствованию деятельности органов и должностных лиц Республики Казахстан, сформированных или избранных (назначенных) в соответствии с Конституцией и законодательством РК;

использованию существующих конфессиональных различий и разных религиозных воззрений в политических, экстремистских и террористических целях.

Обеспечение безопасности государственных институтов является обязанностью руководителей государственных органов РК и рассматривается одним из критериев оценки их служебной деятельности.

Государственные служащие Республики Казахстан в своей деятельности обязаны руководствоваться общегосударственными интересами. Государственным служащим запрещается принимать решения и действия, способные поставить под сомнение авторитет государственной власти, ведущие к использованию должностного положения во внеслужебных интересах.

Тема 10 «Основы экономической безопасности государства»

Учебные вопросы:

1. Основы экономической безопасности государства. Проблемы и пути обеспечения экономической безопасности государства.

2. Военно-экономическая безопасность государства. Критерии и показатели военно-экономической безопасности.

Первый учебный вопрос. Основы экономической безопасности государства. Проблемы и пути обеспечения экономической безопасности государства.

Основы экономической безопасности государства.

Под **экономической безопасностью** понимается состояние защищенности национальной экономики Республики Казахстан от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается устойчивое ее развитие и экономическая независимость (ст. 4 закона «О национальной безопасности Республики Казахстан).

Экономическая безопасность является базовой, системообразующей составляющей национальной безопасности. Проявляясь в сферах других видов национальной безопасности, проникая в них и взаимодействуя с ними, экономическая безопасность, в свою очередь, претерпевает определенные изменения, испытывая на себе их обратное воздействие.

Экономическая безопасность государства – сложное социально-экономическое явление, отражающее большую гамму постоянно меняющихся условий материального производства и воздействующих внешних и внутренних факторов. Она определяется уровнем развития производительных сил и состоянием социально-экономических отношений, развитием научно-технического прогресса и использованием его достижений в экономическом комплексе страны, внешнеэкономическим обменом и международной обстановкой.

Материальную основу экономической безопасности составляют развитые производительные силы, способные обеспечить расширенное воспроизводство, цивилизованный уровень жизни граждан и экономическую независимость государства.

Для понимания сущности экономической безопасности важно уяснить ее связь с понятиями «развитие» и «устойчивость». Развитие – один из компонентов экономической безопасности. Если экономика не развивается, то у государства резко сокращаются возможности сопротивления негативным внешним и внутренним факторам, а также угрозам военного характера. Устойчивость – важнейшая характеристика экономики как единой системы. Она отражает прочность и надежность ее элементов, вертикальных, горизонтальных и других связей внутри системы, способность выдерживать внутренние и внешние нагрузки.

Содержание категории «экономическая безопасность государства» может быть рассмотрено с различных сторон: как состояние, как процесс и как система. Экономическая безопасность как состояние – это функционирующий комплекс экономических, производственных и технологических факторов, позволяющий осуществлять воспроизводственный цикл. Экономическая безопасность как процесс – это создание и упрочение условий, обеспечивающих надежное функционирование национальной экономики в ходе ее развития. Система экономической безопасности государства включает в себя следующие структурные элементы: материальное обеспечение производства; состояние рабочей силы; размеры и прогрессивность основного производственного капитала (фондов); развитие сферы исследований, разработок и технологических нововведений; возможности сбыта продукции на внешнем и внутреннем рынках.

По различным критериям выделяют несколько **видов** экономической безопасности

(рис.1).

Критерий выделения	Виды экономической безопасности
По объекту	- безопасность личности - безопасность общества - безопасность государства
По территориальному признаку	- национальная экономическая безопасность - экономическая безопасность региона - международная экономическая безопасность
По функциональному признаку	- технологическая безопасность - технико-производственная безопасность - финансовая безопасность *(в т.ч. валютно-кредитная и инфляционная безопасность)* - энергетическая безопасность - продовольственная безопасность - транспортная безопасность

Рис. 1. Виды экономической безопасности

Градация уровней экономической безопасности позволяет в каждый данный период времени более четко выявлять «*слабое звено»* в структуре экономической безопасности и вырабатывать соответствующую реакцию для укрепления этого звена.

Остановимся более подробно на видах экономической безопасности, выделяемых по функциональному признаку.

Технологическая составляющая экономической безопасности предполагает состояние научно-технического потенциала страны, которое гарантирует в минимально короткие сроки самостоятельную разработку новейших технологических решений, обеспечивающих прорыв в ведущих отраслях гражданского и оборонного производства.

Большое значение для обеспечения экономической безопасности государства имеет ее *технико-производственная* составляющая. Под ней понимается способность индустрии страны в случае нарушения внешнеэкономических связей или внутренних социально-экономических потрясений оперативно компенсировать их негативные последствия, устойчиво осуществлять расширенное воспроизводство, удовлетворять общественные (в том числе и оборонные) потребности. Она тесно связана как с материально-вещественными, так и с социальными факторами производства. В результате значительного импорта машин и оборудования в Казахстан и другие страны СНГ начала складываться все более ощутимая их зависимость от западных поставок. Особенно высока она по металлообрабатывающему, металлургическому и химическому оборудованию. Особую опасность для национальной безопасности государства представляет чрезмерная зависимость от внешних поставок. В случае обострения экономического или развязывания прямого военного противоборства такая зависимость может привести к существенным экономическим затруднениям. Вот почему так необходимо отечественное производство промышленной продукции высокого качества и в достаточном количестве.

Финансовая безопасность предусматривает состояние защищенности финансовой системы от реальных и потенциальных угроз, при котором государство способно обеспечить ее целостность, независимость и устойчивое развитие.

Ее валютно-кредитная составляющая определяется как возможность государства получать, размещать и использовать зарубежные кредиты и инвестиции, а также рассчитываться по ним в пределах, обеспечивающих устойчивое функционирование своей валютно-финансовой системы и удовлетворение общественных потребностей в неблагоприятных внешних и внутренних экономических условиях. Используя валютно-кредитные трудности государства, зарубежные страны могут оказывать давление на него, тормозить интеграционные процессы в рамках СНГ, препятствовать укреплению его экономического и военного потенциалов.

Казахстан должен обеспечивать свои потребности в валюте преимущественно за счет внутреннего валютного рынка, а не внешних заимствований, ведущих к росту его внешнего долга. Сегодня необходимо постоянно увеличивать объемы валютных резервов страны. Это позволит гарантировать надежность экономической политики Республики Казахстан перед отечественными и иностранными инвесторами.

Инфляционная составляющая представляет собой такое состояние денежной системы страны, которое обеспечивает устойчивое развитие ее экономики. Антиинфляционная политика предусматривает: выявление и мониторинг внутренних и внешних инфляционных угроз; определение параметров (критериев) состояния экономики и ее финансовой сферы, обеспечивающих инфляционную безопасность; механизм обеспечения неинфляционного развития экономики.

Энергетическая безопасность предусматривает состояние защищенности топливно-энергетического, нефтегазового и атомно-энергетического комплексов экономики от реальных и потенциальных угроз, при котором государство способно обеспечить энергетическую независимость и их устойчивое развитие для удовлетворения потребностей общества и государства в энергоресурсах. Она предполагает обеспечение стабильности физических поставок энергоносителей для внутреннего потребления или адаптацию национальной экономики к новым мировым ценам на них. Энергетическая безопасность предполагает определение, выявление и систематизацию событий, наступление которых прямо или косвенно может нанести ущерб развитию топливно-энергетического комплекса (ТЭК). К числу проблем, снижающих энергетическую безопасность государства, можно отнести: изношенность основных фондов, разрыв внутренних и мировых цен на энергоносители, темпы и масштабы приватизации в отрасли, бесхозяйственность и падение трудовой дисциплины, ведущие к росту аварийности в ТЭК страны.

Продовольственная безопасность – это состояние защищенности экономики, в том числе агропромышленного комплекса, при котором государство способно обеспечить физическую и экономическую доступность населению качественных и безопасных продовольственных товаров, достаточных для удовлетворения физиологических норм потребления и демографического роста.

Продовольственная составляющая экономической безопасности предполагает способность сельскохозяйственного сектора экономики обеспечивать население страны продовольствием, а промышленность – необходимым сельскохозяйственным сырьем. Особое значение этой составляющей заключается в той ее роли, которую она играет в воспроизводстве рабочей силы для отраслей гражданского и военного производства, а также в обеспечении личного состава Вооруженных Сил. Доля импортного продовольствия в Казахстане, по разным оценкам, колеблется от 20% до 40%, тогда как цифра в 15% уже угрожает продовольственной безопасности страны.

Сегодня опасность утраты продовольственной независимости страны становится весьма реальной. Архаичность сельского хозяйства и в целом продовольственного комплекса Казахстана резко усугубляют не всегда продуманные новации Министерства сельского хозяйства. Примером являются закупки за границей больших партий зараженного опасными заболеваниями крупного рогатого скота, коррупционные скандалы, связанные с выделением льготных кредитов и ГСМ для фермеров. Обострение ценовых диспропорций между промышленностью и сельским хозяйством, практически полное открытие внутреннего рынка для импорта продуктов питания – все это подрывает базу для самообеспеченности страны продовольствием. Заметно снизилась товарность сельского хозяйства. Монополизм производителей сельскохозяйственной техники, разбухание посреднических структур, непродуманная налоговая и кредитная политика делают производство сельскохозяйственной продукции неэффективным, ведут к увеличению в нем доли ручного труда.

Все это создает угрозу потери продовольственной независимости страны, которая станет свершившимся фактом, если не будет своевременно осознана эта опасность и предприняты радикальные меры по ее отражению. Необходим курс на достижение полной самообеспеченности страны в основных видах сельскохозяйственной продукции, он оправдан не только в экономическом, но и в оборонном отношении.

Транспортная безопасность предусматривает состояние защищенности транспортной отрасли экономики от реальных и потенциальных угроз, при котором государство способно обеспечить создание условий для удовлетворения потребностей экономики и населения в перевозках автомобильным, железнодорожным, воздушным, морским и речным видами транспорта и связанных с ними услугами, формирование и развитие транспортной инфраструктуры, а также устойчивое развитие и обеспечение конкурентоспособности транзитного потенциала.

Проблемы и пути обеспечения экономической безопасности государства

Обеспечение экономической безопасности является важнейшей функцией государства. Как специфическое направление государственной экономической политики, оно охватывает систему отношений между хозяйствующими субъектами по удовлетворению экономических потребностей общества и имеет целью поиск оптимальных путей решения всего комплекса экономических проблем.

Решение задач обеспечения экономической безопасности государства невозможно без проведения всестороннего теоретического анализа современных факторов, критериев, показателей, объективно отражающих состояние национальной экономики и указывающих на возможные опасности для ее нормального развития.

Внутренние факторы, влияющие на состояние экономической безопасности страны можно классифицировать следующим образом.

Экономические: структура экономического комплекса; уровень монополизации экономики; эффективность общественного производства, конкурентоспособность национальной экономики, технологическая база промышленного производства; состояние финансовой системы; инвестиционная политика.

Организационные: состояние и эффективность системы управления экономическим комплексом (включая и военный сектор экономики); состояние объектов инфраструктуры (в том числе и в оборонном комплексе); уровень организации разведки минерально-сырьевой базы (особенно военно-стратегического назначения); эффективность вовлечения ресурсов в хозяйственный оборот; организация развития научно-технического прогресса на перспективных направлениях; состояние борьбы с отраслевым лоббизмом при принятии управленческих решений.

Правовые: совершенство нормативно-правовой базы, преодоление монополизма в экономике; правовая дисциплина и исполнительность; состояние борьбы с коррупцией и преступностью в экономике; степень контроля за движением финансовых средств за границу.

Социальные: обеспечение приемлемых для большинства населения условий жизни и развития личности; предотвращение значительной дифференциации в доходах граждан; недопущение сокрытия доходов и уклонения от уплаты налогов; исключение потенциальных угроз возникновения социальных конфликтов из-за несовершенства механизма оплаты труда, роста безработицы, снижения уровня жизни; коррупции и деятельности криминальных структур.

Внешние факторы, оказывающие влияние на состояние экономической безопасности государства, включают в себя следующие компоненты.

Торгово-экономический: структура импорта (доля продовольствия и высокотехнологичных товаров); степень зависимости страны от импорта продукции стратегического назначения; структура экспорта (доля высококонкурентных товаров); контроль над рынками сбыта отечественной продукции (включая и военную), таможенный контроль над экспортно-импортными операциями.

Валютно-финансовый: состояние финансового рынка и рынка ценных бумаг; основные направления финансовых потоков и характер расчетных отношений, уровень дефицита государственного бюджета, конвертируемость национальной валюты, состояние банковской системы; уровень внешнего и внутреннего долга; золото - валютные запасы страны; валютный контроль таможенной границы государства.

Маркетинговый: изучение спроса, предложения и потребительских предпочтений на различные виды товаров, работа с потенциальными потребителями производимой продукции; организация рекламы и информационная поддержка продвижения товаров на рынок, анализ мировых рынков (рынков вооружений) и их сегментов.

Критериальная оценка экономической безопасности предполагает учет следующих параметров.

1. Состояние ресурсного потенциала государства и возможностей его развития. Уровень эффективности использования ресурсов, капитала и труда и их соответствие параметрам наиболее развитых стран мира. Сохранение государственного контроля над стратегическими ресурсами, недопущение их вывоза в размерах, могущих причинить ущерб национальным интересам.

2. Способность экономики функционировать в режиме расширенного воспроизводства. Это означает, что в стране должны быть достаточно развиты отрасли производства, способные обеспечить процесс воспроизводства независимо от внешнего воздействия.

3. Состояние научно-технического потенциала страны, сохранение и развитие ведущих научных школ, способных обеспечить независимость государства на стратегически важных направлениях НТП.

4. Устойчивость финансовой системы, определяемую стабильностью цен, состоянием государственного бюджета, направленностью финансовых потоков, степенью защищенности вкладчиков, конвертированностью национальной валюты, стратегическим золотым запасом.

5. Сбалансированность внешнеэкономической политики. Рациональная структура внешней торговли, обеспечивающая доступ отечественных товаров на внешний рынок. Максимально возможный уровень удовлетворения внутренних потребностей за счет импорта (в пределах исключающих попадание в экономическую зависимость). Приоритетное развитие экономических связей со странами СНГ.

6. Приемлемый уровень жизни населения. Способность государства осуществлять действенный контроль за уровнем бедности, безработицы и имущественной дифференциации, исключающий социально-политические катаклизмы.

7. Наличие экономических и правовых условий, исключающих

8. Криминализацию общества и всех сфер хозяйственной и финансовой деятельности.

9. Достаточный уровень государственного регулирования экономикой, обеспечивающий ее оптимальное функционирование, как в мирных условиях, так и в период военного противоборства.

Система показателей экономической безопасности включает: объем валового внутреннего продукта (ВВП); экономический рост; конкурентоспособность экономики; долю машиностроения в общем объеме промышленности; объем инвестиций; дефицит бюджета, государственный долг, наличие новейших технологий, темпы инфляции, уровень безработицы и др.

Экономическая безопасность государства – это не только успешное экономическое развитие и защищенность национальных экономических интересов, но и необходимость создания механизмов их защиты. Деятельность государства по обеспечению экономической безопасности предусматривает координацию мероприятий по всем направлениям экономических реформ, включая проведение институциональных

преобразований, создание нормативно-правового пространства и построение эффективной системы управления экономикой.

Механизм обеспечения экономической безопасности государства – это система организационно-экономических и правовых мер по предотвращению экономических угроз. Он включает в себя следующие элементы:

– объективный и всесторонний мониторинг экономики и общества в целях выявления и прогнозирования внутренних и внешних угроз экономической безопасности;

– выработку пороговых, предельно допустимых значений социально-экономических показателей, несоблюдение которых приводит к нестабильности и социальным конфликтам;

– деятельность государства по выявлению и предупреждению внутренних и внешних угроз безопасности экономики.

Угрозы экономической безопасности должны подвергаться постоянному мониторингу. *Мониторинг* представляет собой информационно-аналитическую систему наблюдений за динамикой показателей экономической безопасности страны.

Значения показателей, определенных в ходе мониторинга, должны сравниваться с *пороговыми, предельно допустимыми значениями социально-экономических показателей*, несоблюдение которых приводит к нестабильности и социальным конфликтам.

Проблема экономической безопасности является производной от задач экономического роста на каждой ступени развития общества. В связи с этим для получения пороговых значений показателей экономической безопасности необходимо определить на принципиальном уровне *национальные интересы страны в области экономики*.

По многим индикаторам экономической безопасности необходима разработка не однозначного порогового значения, а «коридора», обозначающего безопасную зону.

Для количественной характеристики уровней безопасного состояния экономики может быть использован примерный перечень показателей экономической безопасности и их пороговых значений, представленный в таблице 1.

Таблица 1

ПОРОГОВЫЕ ЗНАЧЕНИЯ
показателей экономической безопасности государства

Наименование показателя	Пороговое значение
1 группа. Производственная сфера	
Отношение объема валового внутреннего продукта к среднему показателю по странам «большой восьмерки»	Не менее 75 %
Отношение объема валового внутреннего продукта на душу населения к среднему показателю по странам «большой восьмерки»	Не менее 50 %
Отношение объема валового внутреннего продукта к среднемировому показателю ВВП	Не менее 100 %
Доля в промышленном производстве машиностроения	Не менее 20 %
Доля импорта во внутреннем потреблении населения	Не более 30 %
Доля импорта продовольствия во внутреннем потреблении населения	Не более 25 %
Доля новых видов продукции в общем объеме выпуска	Не менее 6 %
Отношение объема инвестиций и ВВП	Не менее 25 %
2 группа. Социальная сфера	
Доля в населении граждан, имеющих доходы ниже прожиточного минимума	Не более 7 %
Продолжительность жизни	Не менее 70 лет
Разрыв между доходами 10% самых высокодоходных и 10% самых	Не более 8 раз

Наименование показателя	Пороговое значение
низкодоходных групп населения	
Уровень безработицы	Не более 7 %
3 группа. Финансовая сфера	
Отношение объема внутреннего долга к ВВП	Не более 30 %
Отношение объема внешнего долга к ВВП	Не более 25 %
Отношение дефицита бюджета к ВВП	Не более 5 %
Отношение объема иностранной валюты в наличной форме к объему наличных рублей	Не более 25 %
Отношение объема денежной массы (М2) к ВВП	Не менее 50 %

Если, например, проанализировать уровень безработицы, темпы инфляции, разрыв в доходах между различными группами населения (индикаторы внутренних угроз), то их приближение к предельно допустимым величинам свидетельствует о нарастании угроз социально-экономической стабильности общества, а превышение – о вступлении последнего в полосу нестабильности и социальных потрясений. Аналогично, если оценивать уровень государственного долга, объемы внешних инвестиций, зависимость национальной экономики и ее важнейших секторов (в том числе и оборонного) от импорта зарубежной техники, технологий, сырья (индикаторы внешних угроз), то приближение этих показателей к предельным величинам свидетельствует о снижении экономической независимости страны, а превышение – об утрате независимости.

Деятельность государства по выявлению и предупреждению внутренних и внешних угроз безопасности экономики включает:

– выявление случаев, когда фактические или прогнозируемые параметры экономического развития отклоняются от пороговых значений экономической безопасности, и разработка комплексных государственных мер по выходу страны из зоны опасности;

– организация работы по реализации комплекса мер с целью преодоления или недопущения возникновения угроз экономической безопасности;

– экспертиза принимаемых решений по финансовым и хозяйственным вопросам с позиции экономической безопасности государства.

Безопасность как категория относится к числу парных категорий. Она тесно сопряжена с категорией опасности или угрозы. Особенность угроз экономической безопасности состоит в том, что они не являются универсальными, т. е. присущими в каждый данный момент любой экономической системе.

Экономические угрозы в зависимости от места возникновения их источника делятся на взаимосвязанные внутренние и внешние. *Основными экономическими угрозами* являются:

– усиление структурной деформации экономики;
– снижение инвестиционной активности;
– превращение государства в топливно-сырьевую периферию развитых стран;
– усиление импортной зависимости;
– утечка из страны валютных ресурсов;
– углубление имущественного расслоения общества;
– рост внешнего долга;
– чрезмерная открытость экономики;
– криминализация экономических отношений.

Деформированная экономика (например, с гипертрофированным развитием военно-промышленного комплекса, ТЭК и слабым развитием отраслей, производящих товары народного потребления) постоянно воспроизводит имеющиеся диспропорции. В

этих условиях экономический рост без структурных преобразований лишь усугубляет имеющиеся противоречия.

Изменение структуры экономики должно проходить в соответствии со структурой рыночного спроса. Изменение структуры должно включать два этапа – пассивный и активный. На первом этапе происходит сокращение мощностей по производству продукции, не востребованной рынком. Этот этап необходим для достижения текущей балансировки спроса и предложения. На втором этапе наращиваются мощности по производству конкурентноспособной продукции, производимой ранее, и создаются мощности для производства новых видов продукции.

Основными угрозами экономической безопасности в *инвестиционном комплексе* являются следующие:

– резкое снижение объемов капитального строительства и разрушение экономических связей между его подсистемами (сырьевая база, техническое и технологическое обеспечение, научная и кадровая база);

– отсутствие стратегических ориентиров в инвестиционной сфере;

– преобладание тактической направленности в инвестиционном процессе (элитное жилищное строительство, поддержание экспортно ориентированных сырьевых отраслей и др.) над стратегической.

Тенденция к превращению государства в *топливно-сырьевую периферию развитых стран* способствует усилению чрезмерной зависимости страны от конъюнктуры мирового рынка, разбазариванию невосполнимых природных богатств, включая и стратегические ресурсы, стагнации экономики. Данную проблему можно решить только на основе тщательно продуманной стратегии структурной перестройки экономики. Ставить же задачу немедленного и объемного сокращения вывоза сырья и топлива, как правило, недопустимо. Выйти из кризисной ситуации без продажи за рубеж сырьевых ресурсов практически невозможно.

Усиление импортной зависимости способствует появлению опасности завоевания внутреннего рынка страны иностранными производителями. Разумеется, было бы неправильно совершенно отказаться от импорта, поскольку это привело бы к потере экономических выгод, снижению конкуренции отечественных товаропроизводителей, способствовало бы усилению национальных монополий в этой сфере и т. д.

Утечка капитала за рубеж – следствие внутренней политической и экономической нестабильности, отсутствие выгодных направлений вложения средств внутри страны.

Угрозой безопасности государства в *социальной сфере* является углубление имущественного расслоения общества на узкий круг богатых и преобладающую массу малообеспеченных граждан. В мире не было, нет и не может быть стран, где все население живет богато. Везде есть бедные и богатые. Известный западный афоризм гласит: если 70% населения страны живет хорошо, а 30% – плохо, значит, государство живет хорошо.

Серьезную угрозу экономической безопасности и политическому авторитету страны создает размер ее *внешнего долга*, тем более, если этот долг постоянно растет. Долг одного государства другому – нормальное состояние международных экономических отношений. Проблема заключается в величине долга и сопоставлении ее годовой суммой валютных поступлений, валовым внутренним продуктом, суммой долга других государств перед данным государством, структурой долга и т. д.

Чрезмерная открытость экономики также является угрозой экономической безопасности государства. Разумная открытость экономики способствует повышению ее эффективности, конкурентноспособности и мобильности. Открывая экономику, необходимо учитывать состояние защищенности отечественного производства, финансов и банковской системы, денежного обращения, других сфер производства. Во многих промышленно развитых странах – Японии, Франции, США, Швеции – законодательно

определен список отраслей и сфер производства, в которые иностранный капитал не допускается.

Криминализация экономических отношений является значительной угрозой безопасности государства. Наиболее криминализированными являются: отношения собственности, финансы и кредит, банковская деятельность, торговля, внешнеэкономическая деятельность, денежное обращение. Опасность расширения криминальной теневой экономики для государства состоит в том, что ее существование, а тем более развитие снижает управляемость хозяйством, существенно уменьшает величину собираемых налогов, способствует проникновению ее представителей во властные структуры.

Угрозы экономической безопасности и мероприятия по их предотвращению представлены в таблице 2.

Таблица 2.

ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ
по устранению угроз экономической безопасности государства

Угрозы	Основные мероприятия по предотвращению угроз экономической безопасности
Усиление структурной деформации экономики	– установление оптимального соотношения государственного и рыночного регулирования экономики – определение целесообразности сохранения действующих предприятий по отраслям хозяйства – определение "локомотивных" отраслей и сфер производства, способствующих формированию оптимальной структуры экономики и создание условий для их развития (приоритетное финансирование, льготы и т.д.) – привлечение иностранного капитала в те отрасли и сферы экономики, которые в большей мере оказывают воздействие на структурные сдвиги
Снижение инвестиционной активности	– активизация инвестиционной деятельности по обновлению основного капитала – выделение приоритетов капитального строительства – создание строительно-финансовых холдингов – стимулирование частных инвестиций – разработка мер по привлечению иностранных инвестиций – создание условий для трансформации накоплений населения в инвестиции
Превращение государства в топливно-сырьевую периферию развитых стран	– усиление государственного контроля за движением и использованием природных ресурсов – восстановление объема геологоразведочных работ и обеспечение опережающего роста разведанных запасов топлива и сырья по сравнению с добычей – осуществление широкой модернизации добычи и первичной переработки топливно-сырьевых ресурсов – переход к ресурсосберегающим технологиям, которые позволят в будущем добиться относительного и абсолютного сокращения внутренних потребностей в природных ресурсах – увеличение доли экспортной выручки, направляемой на инвестиционные цели
Усиление импортной	– повышение конкурентноспособности отечественной продукции – финансовая поддержка со стороны государства отечественных

Угрозы	Основные мероприятия по предотвращению угроз экономической безопасности
зависимости	производителей, способных производить ввозимые виды продукции – применение повышенных таможенных пошлин для продукции импортозамещающих отраслей – введение государственной монополии на ввоз отдельных видов товаров для повышения доходов бюджетов и регулированию цен на эти товары на внутреннем рынке
Утечка из страны валютных ресурсов	– введение административных запретов на вывоз валютных ресурсов и повышение ответственности за противоправные деяния – снижение внутригосударственных рисков предпринимательской деятельности – создание выгодных условий для использования валютных ресурсов внутри государства
Углубление имущественного расслоения общества	– повышение роли налоговой системы в уменьшении разрыва в доходах, увеличение прогрессии налоговых ставок на сверхдоходы – усиление и ужесточение контроля за правильностью декларирования собственности, доходов и расходов наиболее богатой части населения
Рост внешнего долга	– минимизация ресурсозависимости от иностранных государств – изыскание внутренних источников для погашения долга – реструктуризация долга
Чрезмерная открытость экономики	– усиление государственного контроля за внешнеэкономической деятельностью организаций независимо от форм собственности – установление запрета участия иностранного капитала в отдельных отраслях и сферах экономики
Криминализация экономических отношений	– ликвидация правовых «пробелов» в регулировании экономических отношений – усиление ответственности за незаконную экономическую деятельность

К числу основных экономических опасностей для Республики Казахстан можно отнести: высокую долю добывающей отрасли; невысокий научно-технического потенциал; резкую дифференциацию в доходах; значительное количество самозанятого населения (порядка 2 млн. чел.) и достаточно высокий уровень безработицы, особенно в южных регионах страны; экономическую преступность; последствия чрезвычайных ситуаций; большие внешние заимствования, не подкрепленные гарантиями государства; утечку финансовых средств за рубеж.

Экономическая безопасность Республики Казахстан тесно связана с активизацией поддержки бизнеса. Учитывая опыт развитых стран, упор в ходе экономических преобразований необходимо сделать на формировании крупных промышленных корпораций или финансово-промышленных групп (ФПГ).

Учитывая исторический опыт и специфику развития рынка в Казахстане, наиболее приемлемым для поддержания достаточного уровня экономической безопасности страны, является оптимальное сочетание государственных и коммерциализированных предприятий.

Немаловажную роль играет и внешнеэкономический механизм обеспечения экономической безопасности государства. Слабость наших позиций на внешних рынках отрицательно влияет на жизненный уровень населения, подрывает производственную сферу, с которой непосредственно связана экономическая безопасность страны.

Для успешного решения задач в области внешнеэкономических связей Республики Казахстан необходимо проведение целого комплекса мероприятий. К их числу можно отнести: разработку системы стимулирования промышленного экспорта, прежде всего машин и оборудования; развитие международной кооперации казахстанских предприятий с иностранными фирмами в интересах развития производства конкурентоспособной продукции; создание надежной системы валютного контроля.

В ходе интегрирования РК в мирохозяйственную систему важным фактором безопасности страны является конкурентоспособность ее экономики. Низкий уровень конкурентоспособности является тревожным симптомом, свидетельствующим об экономической уязвимости государства, и создает нарастающую угрозу его национальной безопасности. Повышение конкурентоспособности отечественного производства может быть обеспечено лишь при наличии целенаправленной государственной экономической политики, способствующей формированию конкурентной среды и оказывающей действенное влияние на поведение экономических субъектов.

Значительное место во внешнеэкономическом механизме призвано сыграть производство продукции военного назначения, ведь она не только внешнеэкономическое товарообменное мероприятие, но и одна из важнейших форм обеспечения военно-экономической безопасности государства. Производство такой продукции – это один из путей существенного ограничения сырьевой направленности казахстанской промышленности и освобождения от финансовой зависимости. Решение этой проблемы тесно связано с макроэкономической стабилизацией в стране и обеспечением устойчивой работы ее оборонного комплекса.

Основными направлениями укрепления экономической безопасности нашего государства являются следующие:

1) обеспечение стабильности и устойчивости развития национальной экономики, в том числе ее индустриально-инновационной составляющей;

2) обеспечение финансовой, энергетической, продовольственной и транспортной независимости Республики Казахстан;

3) недопущение экономической изоляции Казахстана от мировой экономической системы;

4) сохранение независимости Республики Казахстан и обеспечение соблюдения национальных интересов в принятии экономических решений, в том числе в рамках наднациональных органов экономической интеграции;

5) дальнейшую диверсификацию экономики, сохранение и укрепление ресурсно-энергетической основы экономики страны;

6) максимальное уменьшение степени уязвимости экономики государства, связанной с воздействием негативных факторов, возникающих в геополитическом окружении Казахстана;

7) обеспечение взаимовыгодного сотрудничества с отечественными и международными финансовыми институтами, приоритетность направления внутренних, внешних кредитных ресурсов и инвестиционных возможностей на развитие отечественной экономики;

8) непревышение предельно допустимого уровня дефицита государственного бюджета и укрепление его доходной части;

9) недопущение нецелевого использования бюджетных средств и государственных ресурсов, сокращение масштабов теневой экономики;

10) недопущение увеличения внешнего долга против размеров, установленных законом РК «О республиканском бюджете»;

11) недопущение угрожающего дисбаланса в социально-экономическом развитии регионов Казахстана;

12) увеличение доли производства отечественных товаров и услуг в экономике страны при условии поощрения конкуренции и ограничения монополизма;

13) обеспечение физической и экономической доступности, соответствия производимых, ввозимых и реализуемых в РК товаров и услуг установленным законодательством РК требованиям к уровню их качества и безопасности;

14) повышение конкурентоспособности отечественных товаров и услуг;

15) обеспечение приоритетного формирования, обновления и пополнения государственных ресурсов продовольственных товаров независимо от воздействия внутренних и внешних неблагоприятных факторов;

16) повышение роли общественных объединений, ассоциаций (союзов) предпринимателей в вопросах обеспечения экономической безопасности;

17) обеспечение доступности и открытости информации о состоянии экономики и торгово-экономических отношениях с иностранными государствами.

Эти направления закреплены в законе «О национальной безопасности Республики Казахстан». В целях защиты национальных интересов Республики Казахстан, в том числе сохранения и укрепления промышленного потенциала, государство с соблюдением гарантий, предоставляемых иностранным инвесторам, осуществляет контроль за состоянием и использованием объектов экономики Казахстана, находящихся в управлении или собственности иностранных организаций и организаций с иностранным участием.

Требования по обеспечению национальной безопасности в обязательном порядке учитываются при заключении (изменении) контрактов по использованию стратегических ресурсов Республики Казахстан, выполнении этих контрактов и контроле за их исполнением, а также при принятии решений государственным органом о выдаче или отказе в выдаче разрешений на частичную или полную передачу недропользователем права недропользования другому лицу и при выдаче или отказе в выдаче разрешений на отчуждение доли участия (пакета акций) в юридическом лице, обладающем правом недропользования. При этом государственный орган вправе отказать в выдаче разрешения заявителю на совершение сделок, если это может повлечь за собой концентрацию прав на проведение операций у одного лица или группы лиц из одной страны. Соблюдение данного условия обязательно и в отношении сделок с аффилированными лицами.

Законодательством не допускается принятие решений и совершение действий, противоречащих интересам формирования и бесперебойного функционирования: рыночного пространства Республики Казахстан, в пределах которого осуществляется свободное перемещение трудовых, финансовых и иных ресурсов; финансовой системы Республики Казахстан, в том числе обращения на всей территории страны национальной валюты – тенге; единых и самостоятельных коммуникационной и энергетической систем Республики Казахстан.

Открытый в установленных законодательством пределах и контролируемый характер должны носить процедуры принятия должностными лицами государственных органов решений, связанных с:

1) распределением средств республиканского и местного бюджетов, в том числе на государственные закупки и выделяемые кредитные ресурсы;

2) выдачей разрешений и лицензий;

3) предоставлением субъектам хозяйственной деятельности установленных законодательством льгот и преференций;

4) приватизацией объектов государственной собственности.

Запрещается и влечет ответственность за принятие решений и действий:

– препятствующих индустриально-инновационному развитию и притоку инвестиций в экономику Казахстана;

– способствующих неконтролируемому вывозу капитала и товаров за пределы страны;

– провоцирующих необоснованное повышение цен на товары и услуги;

– способствующих ввозу на внутренний рынок товаров и услуг, опасных для

здоровья и жизни населения;

– способствующих передаче месторождений полезных ископаемых и объектов экономики хозяйствующим субъектам в ущерб национальной безопасности.

В целях обеспечения национальной безопасности Правительством устанавливаются ограничения на переход и возникновение права собственности на стратегические ресурсы (объекты) Республики Казахстан.

При ухудшении состояния экономической безопасности Правительство нашей страны имеет право вводить временные запреты и ограничения на экспорт и импорт товаров.

Таким образом, укрепление экономической безопасности государства возможно *только путем государственного регулирования*. Рыночные механизмы не воздействуют на экономическую безопасность. Интенсивная структурная перестройка экономического комплекса, отвечающая интересам экономической безопасности страны, объективно возможна лишь при активной организующей роли государства в этом вопросе. Структурные преобразования предполагают гибкое использование таких эффективных форм экономического регулирования, как кредит, цены, налоги, пошлины, ускоренная амортизация, правительственные гарантии под кредиты коммерческих банков на инвестиции и инновации, промышленный и финансовый лизинг.

В свою очередь, обеспечение экономической безопасности Республики Казахстан ориентировано не только на обеспечение социально-политической стабильности общества и поддержание достаточного уровня жизни населения. Одним из главных ее приоритетов является построение системы государственного регулирования в этой области, что имеет принципиальное значение для предотвращения кризисных явлений в обществе.

Чрезвычайно важное значение для Казахстана имеет внутриэкономический механизм обеспечения ее экономической безопасности. Сегодня на первый план в этом механизме выходят вопросы кардинальной структурной перестройки экономического комплекса, новой инвестиционной и промышленной политики. Снятие угрозы деградации экономического комплекса непосредственно связано с использованием в этих целях потенциала оборонных отраслей промышленности.

Второй учебный вопрос. Военно-экономическая безопасность государства. Критерии и показатели военно-экономической безопасности.

Экономическая безопасность, непосредственно связанная с проблемой обеспечения обороноспособности государства, рассматривается как военно-экономическая безопасность. Военно-экономическая безопасность государства – это способность военной экономики обеспечивать потребности военной организации государства, устойчиво поддерживать необходимую военную мощь и реализовывать военно-экономический потенциал государств.

Военно-экономическая безопасность предполагает такое состояние военного сектора экономики, которое гарантирует достаточный уровень военного потребления в период вооруженного противоборства и обеспечивает в мирное время удовлетворение оборонных потребностей. Ее можно также охарактеризовать как способность оборонно-промышленного комплекса страны в любых условиях парировать внешние и внутренние угрозы военно-экономического характера. Вполне очевидно, что все это зависит от уровня развития и состояния экономики страны в целом.

Объективной причиной выделения военно-экономической безопасности в качестве элемента национальной безопасности служит определяющая роль военно-экономической деятельности государства в обеспечении своей безопасности. Основу военно-экономической безопасности составляет оборонно-промышленный комплекс (ОПК). Военно-экономическая безопасность имеет свою материальную основу – широкий ассортимент и объем потребительных стоимостей определенного качества, предназначенных для удовлетворения военных потребностей общества. Степень

удовлетворения этих потребностей в экстремальных внешних и внутренних условиях выступает критерием обеспечения военно-экономической безопасности.

Военно-экономическая безопасность включает в себя следующие важнейшие компоненты:

– военно-экономическую самодостаточность, то есть способность государства удовлетворять основные военные потребности как в мирное время, так и в условиях военного противоборства, за счет собственных ресурсов;

– надежность и устойчивость функционирования военного сектора экономики;

– способность военной экономики развивать свои научно-технические возможности таким образом, чтобы удовлетворение текущих и перспективных военно-экономических потребностей осуществлялось при минимальных затратах всех видов ресурсов;

– наличие мобилизационных возможностей для развертывания военного производства.

Для оценки военно-экономической безопасности государства используются следующие критерии:

– учет состояния ресурсного потенциала страны;

– способность экономики функционировать в режиме расширенного воспроизводства;

– развитость ОПК;

– устойчивость финансовой системы страны;

– достаточный уровень государственного регулирования экономики и др.

Система показателей военно-экономической безопасности государства включает:

– объем ВВП;

– экономический рост;

– конкурентноспособность экономики;

– долю машиностроения в общем объеме промышленного производства и собственно военном производстве;

– объем инвестиций;

– объем и структуру военного бюджета;

– наличие новейших технологий;

– конкурентноспособность военной продукции.

Основными показателями оценки военно-экономической безопасности являются:

– численность и доля людских ресурсов, мобилизованных (или пригодных для мобилизации) в вооруженные силы, занятых в производстве вооружения и в других конкретных областях обороны;

– объём и доля производственных фондов (капитала, мощностей), занятых в различных отраслях военной и гражданской экономики;

– доля валового национального продукта, национального дохода, совокупного общественного продукта, идущего на военные цели, их распределение по целевому назначению в процентах;

– показатели объёмов производства вооружения и других предметов военного назначения – стоимостные и натуральные;

– финансовые показатели, дающие обобщающую и детальную информацию.

Внутрисистемные показатели военно-экономической безопасности государства включают:

1. Обобщающие показатели.
2. Показатели структуры военной экономики.
3. Качественные показатели.

Обобщающими показателями военно-экономической мощи государства являются:

– объем военных расходов;
– доля военных расходов в ВВП;
– военные расходы в сравнении с другими государствами.

Обобщающими показателями военно-экономического потенциала государства являются:

– обеспеченность трудовыми ресурсами;
– обеспеченность сырьевыми ресурсами;
– обеспеченность топливом, энергией;
– зависимость от импорта.

Показателями структуры военной экономики являются:

– ОПК (производственные мощности по видам вооружения и военной техники (ВВТ) по отношению к уровню оборонной достаточности; технический уровень производства основных видов ВВТ по отношению к мировому уровню; объем государственного оборонного заказа по отношению к производственной мощности ОПК; уровень оплаты труда по отношению к среднему по стране; уровень рентабельности и др. показатели);
– военно-экономическая инфраструктура (мощности тыловых и технических служб по отношению к потребностям войск и др. показатели).

Важнейшими качественными показателями военно-экономической безопасности государства являются:

1) структура военных расходов:
– доля научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в военных расходах в сравнении с вероятными противниками;
– доля закупок ВВТ в военных расходах в сравнении с потенциальным противником;
2) удельные показатели:
– удельная ресурсообеспеченность военнослужащих в сравнении с эвентуальными противниками;
– удельный расход средств на перспективное оснащение ВВТ;
– размеры денежного довольствия военнослужащих;
– др. показатели.

Для Казахстана важным направлением обеспечения военно-экономической безопасности является рациональное развитие отечественного ОПК. Первостепенной задачей в ходе развития собственного военного производства является поддержание на должном уровне боевой готовности Вооруженных Сил.

Результативность развития ОПК с учетом этого требования может быть достигнута лишь в том случае, если при этом наряду с социально-экономическими будут реализованы военно-экономические принципы: оптимальное сочетание интересов социально-экономического развития страны и обеспечения качественных параметров строительства Вооруженных Сил; гибкость программ и планов развития производства; обеспечение достаточного уровня мобилизационной готовности на предприятиях ОПК.

При развитии военного производства необходимо исключить попытки ориентировать производственный потенциал оборонного комплекса на изготовление низкотехнологичной продукции.

Основу новых подходов к развитию ОПК, которые будут способствовать укреплению экономической безопасности РК, в настоящее время составляют: создание жизнеспособных производств с образованием на их базе диверсифицированных, устойчивых межотраслевых структур; перепрофилирование и модернизация производственных для серийного производства высокотехнологичной и конкурентоспособной продукции; развитие совместных предприятий и проведение совместных научных разработок в интересах включения РК в международное разделение

труда; создание условий для привлечения частных инвестиций для освоения производств важнейших видов продукции двойного назначения в условиях ограниченного государственного финансирования.

Зарубежный опыт позволяет выделить следующие основные формы наиболее рационального проведения этого процесса. Во-первых, использование для производства военной продукции действующих гражданских предприятий. Во-вторых, замена на предприятиях ОПК непригодного для гражданского производства оборудования новым, которое соответствовало бы избранному направлению. В-третьих, диверсификация военного производства, широкое внедрение технологий двойного назначения, на основе которых возможен выпуск как военной, так и гражданской продукции. В-четвертых, реализация военной техники, не востребованной в Вооруженных Силах.

Для обеспечения военно-экономической безопасности страны в ходе развития военного производства целесообразно провести ряд организационных мероприятий. Во-первых, необходимо локализовать наиболее современное военное производство на оптимально необходимом числе специализированных предприятий. Они должны образовать ядро оборонного комплекса и иметь территориально замкнутый технологический цикл производства наиболее важных образцов вооружения и военной техники. Это, естественно, относится и к интеграции научно-исследовательских учреждений. Участие предприятий, научно-исследовательских институтов и конструкторских бюро других стран СНГ в кооперации по производству вооружения нужно строить на основе договорных отношений, при этом необходимо учитывать риск нарушения поставок из-за осложнения политических отношений. Во-вторых, другой слой производства оборонной продукции должны составить предприятия со смешанным профилем. Заказ на выпуск ими продукции следует формировать преимущественно на контрактной основе. Остальным предприятиям, входившим ранее в оборонный комплекс, надо предоставить полную самостоятельность в выполнении военных заказов на договорной основе.

Одним из путей результативного развития ОПК с учетом интересов укрепления военно-экономической безопасности страны, является диверсификация военного производства. Именно она обеспечивает мобильное перемещение материальных, людских и финансовых ресурсов из одной сферы в другую, повышает гибкость производства в целом.

Важнейшей составляющей экономической безопасности государства является мобилизационная готовность промышленности. Она предусматривает такое состояние индустрии, когда ее производственные возможности (по объему, структуре и динамике) соответствуют потребностям государства и Вооруженных Сил. Оптимальный вариант, предусматривающий возможность мобилизационного развертывания промышленности, предполагает осуществление ряда организационно-технических мероприятий. К их числу можно отнести: создание освобождающихся спецмощностей; хранение на складах предприятий оптимального количества освободившегося спецоборудования, пригодного для производства ВВТ; активное внедрение в военное и гражданское производство новинок НТП.

В целях повышения мобилизационной готовности промышленности в условиях конверсии необходимы разработка и принятие соответствующей нормативно-правовой базы. Требуется построение четкой системы последовательных оценок, необходимых для принятия оптимального государственного решения.

Осуществление комплекса указанных мер в определенной степени поможет создать мобилизационный потенциал отраслей отечественной промышленности и обеспечить выпуск военной продукции в особый период.

Стратегически важным, с точки зрения военно-экономической безопасности является сотрудничество Казахстана со странами СНГ в машиностроительном, топливно-энергетическом и транспортно-коммуникационном комплексах, являющихся наиболее

интегрированными частями Содружества. Приоритетными задачами здесь являются: сохранение и дальнейшее развитие машиностроительного комплекса; совершенствование единых энергетической и железнодорожной систем, системы добычи и транспортировки нефти и газа; создание новых автотранспортных коридоров для ускоренного транзита грузопотоков; проведение согласованной тарифной политики на транспорте и в связи.

Функционирование и развитие хозяйственных связей между странами СНГ возможно только при четко отлаженном организационно-экономическом механизме интеграции. Вопрос стоит о построении технико-технологической интеграции. Проблемы безопасности стран СНГ диктуют необходимость развития единого экономического пространства Содружества.

Таким образом, обеспечение военно-экономической безопасности является важнейшей функцией государства. При этом военно-экономическая безопасность государства может быть представлена:

во-первых, как способность военной экономики устойчиво поддерживать необходимую военную мощь и реализовывать военно-экономический потенциал в меру и сроки, предусматриваемые военной доктриной государства;

во-вторых, как состояние национального хозяйства, при котором имеет место достаточное развитие и сохранение научно-производственного потенциала военной экономики, обеспечивающего материально-техническое оснащение вооруженных сил.

Тема 11: «Основы информационной безопасности государства и Вооруженных Сил»

Учебные вопросы:

1. Содержание информационной и контрпропагандистской работы в интересах обороны Республики Казахстан

2. Обеспечение информационной безопасности (в сфере информатизации) в интересах обороны государства.

Первый учебный вопрос. Содержания информационной и контрпропагандистской работы в интересах обороны Республики Казахстан.

По данным Министерства культуры и информации в настоящее время в информационном пространстве государства действуют более 5000 СМИ:

1. По видам деятельности:

печатной прессы – около 4000;

более 1000 - информационных агентств и сетевых изданий;

телевизионных каналов – более 200;

радиостанций – около 100.

2. По принадлежности: больше 5 000 – отечественных, около 300 – иностранных СМИ.

В настоящее время в Республике растет число пользователей социальных сетей «Instagram», «TikTok» «Telegram», «Facebook» *и* «ВКонтакте».

Анализ текущего состояния информационной среды государства показывает, **что долевое соотношение СМИ составляет 85% частных** против 15% **государственных,** тем самым можно предположить, что **информационную повестку** в государстве формируют частные СМИ.

При этом важно понимать, что без медиаподдержки СМИ всех направлений внутренней и внешней политики государства в настоящее время невозможно представить результативно функционирующий **механизм публичной власти**. Кроме того, количество, качество и доступность информационных ресурсов являются фактором, формирующим параметры внешней оценки государства, показателем его статуса в мировом сообществе.

Цели государства в информационной среде, реализуются в рамках государственной информационной политики, связанной с созданием и развитием системы производства, распространения и переработки информации в интересах обеспечения конструктивного взаимодействия между **государством, обществом и личностью**, защиты национальных интересов и обеспечения стратегических национальных приоритетов, эффективной реализации задач государственного управления.

Развитие технологий, массовое проникновение новых цифровых и информационно-коммуникационных инструментов кардинально преобразили современное медиапространство. Взаимное недоверие на международной политической арене, остро ставят вопросы распространения правдивой информации, противодействия недостоверной и манипуляционной информации, а также доверительного отношения общества к средствам массовой информации.

Информационная война стала неотъемлемой частью любого вооруженного конфликта. Большинство стран мира интегрировали возможности СМИ, социальных сетей и мессенджеров при ведении вооруженного конфликта. Появились новые понятия – «информационная война», «гибридная война» и «медиа-агрессия», информационная разведка открытых источников информации (официальных страниц государственных структур, организаций, вплоть до личных страниц в социальных сетях).

По мнению аналитиков, актуальность информационного противоборства и методов ведения информационной войны будет расти с каждым годом, по мере цифровизации общества.

В настоящее время в информационном пространстве Казахстана наблюдается

увеличение количества информационных вбросов, направленных на дискредитацию первых лиц государства, руководителей силовых структур, а также результатов реформ, проводимых в стране. Практика показывает, что для инициирования социальной и политической нестабильности широко применяется распространение религиозно экстремистских идей, противоречащих государственной идеологии, а также поднятие через соцсети вопросов социального расслоения общества. Анализ последних деструктивных событий в ряде регионов нашей страны показал, что при помощи манипуляций социальными потребностями, распространения их через различные соцсети и мессенджеры с призывами к митингам, возможно, пошатнуть государственный строй и дестабилизировать ситуацию в стране.

С распространением технологий искусственного интеллекта, нейросетей, квантовых технологий, при их объединении предполагает риск вброса в медиапространство различного ложного видео, аудиоконтента. **Уважаемые дамы и господа, обратите внимание на экран,** данные технологии уже позволяют, используя, например голос и лицо нашего Президента, создать цифрового аватара, с целью распространения фейковой, недостоверной информации для дестабилизации общества и подрыва авторитета руководства страны.

Перед Республикой Казахстан как полноправного участника глобального информационного пространства стоит задача выработки четких информационно-коммуникационных подходов и ценностных ориентиров, отображающих суть национальных интересов страны.

Несовершенство коммуникативных механизмов в системе отношений «государство – общество – гражданин» препятствует полноценной реализации принципа информационной открытости.

Опасность распространения в медийном пространстве провокационного и дискредитирующего контента с использованием различных манипуляционных технологий подчеркивает важность обеспечения информационной безопасности граждан.

Наряду с данными проблемами, продолжают доминировать в отечественном информационном поле зарубежные СМИ, тем самым, сохраняется уязвимость нашего медиа-пространства и информационной безопасности в целом. Внешние информационные потоки в стране обеспечиваются иностранными СМИ, кабельные сети в стране транслируют в преобладающем большинстве контенты иностранных телеканалов, а узость подачи информации в отечественных СМИ обуславливается не востребованностью внутреннего информационного рынка. В итоге информационное пространство Казахстана, по сути, не имеет информационного суверенитета. Часть населения Казахстана, которая доверяет СМИ преимущественно иностранных государств, как правило, имеет более высокий протестный потенциал, склонный критично рассуждать о внутренней политике и национальной идеологии. Население приграничных регионов Казахстана вне зависимости от национальности, подвержено информационному и идеологическому влиянию СМИ соседних государств, при соответствующих условиях могут легко вступить в члены НВФ призывающих к сепаратизму.

Эксперты изучающие военный конфликт в Украине отмечают, что фундаментальной проблемой Украины, способствовавшей успешной реализации против нее гибридной войны, было то, что в течений многих лет независимости, если в Центре и Западных регионах страны вещали собственные украинские медиа, то в Юго-Восточной Украине фактически российские СМИ, полностью препятствовали формированию идеологического единства украинской нации. *К примеру, в городе Славянске (Донецкая область), несмотря на то, что доля этнических русских составляла только 23%, а украинцев 71%, тем не менее, практически все население города, включая этнических украинцев, поддерживало сепаратистские призывы.*

Также, например, у нас в ходе комплексного учения «Бекет-2023» в Северо-Казахстанской области, выявлены широкое распространение так называемых «серых

тарелок» иностранных государств, которые могут повысить риск идеологического воздействия на наших граждан через контенты бесконтрольно работающих СМИ.

Вместе с тем, в Казахстане в настоящий момент прослеживается слабая система **информационной контрпропаганды**, отсутствуют действенные механизмы противодействия внешним игрокам. На низком уровне проработана контрпропаганда в социальных сетях «Instagram», «Telegramm», «Facebook», «Twitter», «YouTube», «TikTok», и др., в которых повсеместно присутствуют подрывные и деструктивные информации по отношению к нашей стране.

Как писал один из пионеров пропагандисткой системы американец Эдвард Бернейс в далеком 1928 году **«Нами управляют, наше сознание обрабатывается, наши вкусы формируются, нам внушаются идеи**», сознательная и умная манипуляция организованными привычками и мнением массовых пользователей осуществляется в социальных сетях.

При этом, контрпропаганда является важным элементом в идеологической работе, выступает как защитная мера, направленная на наступательную идеологическую пропаганду противника, и имеет несколько направлений:

1. Информационно-аналитический сбор и анализ компрометирующих материалов на источник или на выдвигаемую им идею или идеологию.

2. Очную или заочную работу с электоратом или целевой аудиторией потребляющих идей или идеологии пропаганды.

3. Мероприятия по нейтрализации негативных последствий от потребления идей или идеологии пропаганды.

Вместе с тем, защитные цели контрпропаганды могут быть достигнуты в том случае, если будут соблюдаться наступательные интеллектуальные, психологические и этические нормы социальных отношений.

Анализ информационного пространства страны наглядно показывает необходимость принятия оперативных мер по защите информационной среды от внешнего деструктивного воздействия, негативно влияющего на идеологические установки и ценности граждан, которые несут угрозу внутриполитической стабильности.

В этой связи можно выделить ряд негативных моментов в информационном пространстве влияющие на обороноспособности страны таких как:

- быстрое распространение информации негативного характера в социальных сетях и СМИ;

- не доверия к официальным заявлениям государственных органов со стороны части населения;

Заинтересованность СМИ и так называемых лидеров общественного мнения – блогеров в критическом освещении происшествий и правонарушений в силовых структурах, ввиду того, что данная информация обеспечивает привлекательность и востребована пользователями*;*

- периодический, целенаправленный вброс негативной информации определенными СМИ «заказного» характера о деятельности ЦГО и их руководителей.

Такое деструктивное медиа сопровождение особенно контрпродуктивно при организации информационной работы в угрожаемый период и в военное время для обороноспособности страны.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 6 закона Республики Казахстан «О военном положении» при объявлении военного положения вводится военная цензура. Однако на сегодняшний день, к сожалению, не выстроен механизм обеспечения военной цензуры, ее организации и проведения. Эти вопросы не регламентированы в руководящих документах, что может привести к дезорганизации информационной работы в государстве и данные недостатки могут быть использованы противником в своих целях.

Вместе с тем, **очень важно понимание обществом**, существующих ограничения на распространения некоторой специфичной информации в силовом блоке государства

даже в мирное время, так как деятельность по обеспечению военной безопасности иногда не совместимы с открытостью и транспорентностью.

Анализ локальных войн и военных конфликтов свидетельствует о важности контроля информационного поля и управления мероприятиями в информационной сфере по опыту США, Китая и России. **Ярким примером** является информационное сопровождение военных действий ВС США в Персидском заливе, на Балканах, в Афганистане, в Сирии с учетом горького вьетнамского опыта в бесконтрольной трансляции СМИ. **Управляемого медиа сопровождение** во второй КТО на Кавказе и военного конфликта в Украине ВС РФ, сделавших выводы из взаимодействия со СМИ в первой компании на северном Кавказе. Более того руководством РФ внесены изменения в Уголовный кодекс, устанавливающие ответственность за распространение ложной информации о ВС, за дискредитацию армии и госорганов.

Таким образом, с учетом положительных моментов зарубежного опыта необходимо перенимать и адаптировать свои мероприятия во время действия режимных положений в государстве. Так как, **если государство потерпить проигрыш в информационной сфере** в кризисные ситуаций перед деструктивными силами, то это неизбежно отражается в результатах ликвидации последствий.

В военное время общей координацией информационной работы и обеспечение военной цензуры будет осуществляться Министерством культуры и информации совместно с заинтересованными государственными органами, при этом основные направления информационной политики должны **быть направлены**:

1) на организацию информационной работы в соответствии с положениями закона «О военном положении»;

2) на информационное освещение всех мероприятий оборонного характера по согласованию с Министерством обороны;

3) на подготовку и проведение информационной кампании по поддержке Замысла действий руководства государства по обеспечению военной безопасности государства;

4) на разъяснение населению о необходимости ограничительных и непопулярных мер режимного положения;

5) на регулярное медиа сопровождение с аналитическими видео материалами об остановке в республиканских и зарубежных СМИ.

При этом, основным планирующим документом информационной и контрпропагандистской работы в мирное и военное время является **«План информационной и контрпропагандистской работы в интересах обороны Республики Казахстан».** В Плане раскрываются основные мероприятия информационной и контрпропагандистской работы, к Плану разрабатывается пояснительная записка, где детально раскрываются замысел работы, задачи государственным органам и порядок их выполнения, вопросы всестороннего обеспечения, взаимодействия и управления. Все мероприятия Плана координируются с Министерством культуры и информации, под руководством Национального центра управления обороны.

По опыту военных конфликтов в Украине и Нагорном Карабахе видится целесообразным наряду с имеющимися штатными силами государственных органов к идеологической и контрпропагандистской работе привлекать блогеров и активных граждан, сформировать интернет-ополчение, в т.ч. прокси-подразделения. Работу по его созданию необходимо начать уже в мирное время в форме военных дискурсов, форумов и других профессиональных мероприятий. Отмечая готовность к выполнению задач всех элементов информационной и контрпропагандистской работы **именно в состоянии мира**, необходимо понимать в кризисных ситуациях и в военное время нет возможности к их обучению без ущерба государству.

Ярким примером результативной консолидированной работы государственных, частных и иностранных информационных ресурсов для достижения победы в военном конфликте является 44 дневная война между Азербайджаном и «Арцахом»

поддерживаемой Арменией в Нагорном Карабахе 2020 году. В победе Азербайджана не маловажное значение сыграли количественные и качественные показатели ИПБ проводимых азербайджанской стороной в количестве 7 важных информационных акций с личным участием президента Алиева, 488 информационных сопровождений, более 6000 дезинформационных акций, около 100 кибер атак, что в конечном итоге соотношением **индекса воздействия на информацию 55 к 1**, привели к выигрышу на информационном поле противоборства.

В целях создания «единомышленников», «союзников» в будущих возможных вооруженных конфликтах **нами видится** использование потенциала комплементарного к нам тюркского и мусульманского пояса на территории сопредельных Казахстану государствах. При этом, для увеличения их комплементарности, в проведении «мягкой силы» информационной и контрпропагандистской работы, **Прошу обратить внимание на экран,** технические возможности спутника КазСат позволяет больше чем достаточно, покрывая территории Таджикистана, Узбекистана, Кыргызстана, Туркменистана, северную часть Афганистана, центральной части РФ, северо-запад Китая.

Вместе с тем, анализ практики государственного реагирования на информационные вызовы в ходе деструктивных событий в некоторых регионах нашей страны требует:

Первое. Усиление управленческой вертикали в сфере информационной политики, повышения роли **оперативной группы информационного реагирования** и координации ее работы с подразделениями, привлекаемых к информационному противоборству. Подразумевается исключения запаздывания медиа освещения, в кризисных ситуациях информационного вакуума, путем устранения бюрократизации в межведомственных коммуникациях, а также, наделением полномочий повышать ответственность руководителей подразделений за принятые решения.

Второе. Повышение уровня общественного доверия к отечественным СМИ, с учетом особенностей протестных настроений социальных групп населения. В этой связи предлагается увеличить количество: информационно-аналитических программ на всех телевизионных каналах, разнообразить контент в электронных СМИ и новостных страницах социальных сетей и мессенджеров.

Третье. Предлагается принять комплекс системных мер по повышению уровня медийной грамотности населения. В том числе, разработать набор базовых методов (лайфхаков) для массовых аудиторий с целью научить грамотно, ориентироваться в информационном пространстве, определять степень достоверности содержания и целевой характер публикуемого материала, отличить ложный контент (фэйковые данные) от реальных фактов.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, основные усилия в информационной и контрпропагандистской работе должны сосредотачиваться на коллективное сознание, поведенческие установки гражданского населения страны и личного состава ВС, ДВ и ВФ к формированию идеологических основ, морали, чувства симпатии позволяющего обеспечить выполнение задач в интересах обороны Республики Казахстан.

Второй учебный вопрос. Обеспечение информационной безопасности (в сфере информатизации) в интересах обороны государства.

Глава Государства 3 октября 2023 года в ходе посещения Акционерного общества «Государственная техническая служба» отметил важность развития механизмов, обеспечивающих стабильное функционирование информационной инфраструктуры страны и отражение угроз безопасности в этой сфере.

Важно отметить практика предотвращения несанкционированного доступа, использования, раскрытия, искажения, изменения или уничтожения информации, другими словами защита информационного пространства государства, информационной сферы человека и гражданина, общества является сущностью информационной безопасности. При этом задачами ее обеспечения выступают, выявление угроз и защита информации от

несанкционированного доступа, а также защита субъектов от воздействия ложной, вредной информации и дезинформации.

В РК для обеспечения информационной безопасности осуществляется определенное финансирование, по данным Министерства цифрового развития Республики Казахстан за 2021-2023 годы на кибербезопасность выделены более 10 млн. долларов. По данным Национального координационного центра информационной безопасности за 9 месяцев текущего года было отражено более 163,4 млн. кибератак на ресурсы государственных органов и критически важные объекты. По расчетам компании «Kaspersky» по количеству угроз кибератак Казахстан находится на седьмом месте в мире.

Помимо выделяемого финансирования для кадрового обеспечения подразделений информационной безопасности работают 8 высших и 25 средних учебных заведений, увеличено количество образовательных грантов по специальности информационной безопасности.

В РК за последнее время проведена значительная работа по повышению кибербезопасности критически важных объектов. При этом, в настоящее время в стране определены 514 объектов, обладающих критически важной информационно-коммуникационной инфраструктурой. Для их защиты созданы Национальный координационный центр информационной безопасности (НКЦИБ) и Государственный оперативный центр кибербезопасности (G-SOC). Порядка 50 компаний задействованы в сфере информационной безопасности, созданы 38 частных оперативных центров информационной безопасности, 10 частных испытательных лабораторий, 3 службы реагирования на компьютерные инциденты (FIRST).

Проведенный комплекс мероприятий по реализации Концепции кибербезопасности «Киберщит Казахстана» положительно отразился на положении Казахстана в Глобальном рейтинге кибербезопасности. В период с 2015 года с 103 места в 2021 году наше государство достигло 31 места, значительно превысив запланированный результат. Для дальнейшей перспективы по поручению главы государства принята Концепция цифровой трансформации, развития отрасли информационно-коммуникационных технологий и кибербезопасности на 2023-2029 годы, с реальными целями и задачами по развитию кибербезопасности.

Анализ современной мировой обстановки свидетельствует о том, что противостояние в киберпространстве будет нарастать и Казахстан должен наращивать свой потенциал, а также быть в состоянии отстаивать свой суверенитет. На ряду предпринимаемыми мерами в государственном масштабе по защите информационной безопасности, в военной сфере определены концептуальные взгляды и выработаны предписывающие документы. Так в интересах военной безопасности государства Военной доктриной РК, определены основные меры по повышению информационной (кибер) безопасности, которые должны реализовываться во всех государственных органах уполномоченных в обеспечении обороноспособности страны.

Проблемные вопросы в обеспечении информационной безопасности

1) недостаточное участие науки в области киберзащиты; нормативно-техническая база;повсеместный аутсорсинг;
2) дороговизна отечественных решений в сфере информационных технологий;
3) отсутствие унифицированной организационно-штатной структуры подразделений информационной безопасности;
4) отсутствие единых требований по подготовке специалистов; низкая компьютерная грамотность.

Первоочередные меры повышения информационной безопасности

1) создание штатных подразделений ИБ в каждом государственном органе;
2) совершенствование нормативных правовых актов;
3) повышение компьютерной грамотности;
4) разработка механизмов привлечения одаренной молодежи**.**

Тема 12 «Основы военной безопасности государства»

Учебные вопросы:

1. Военная опасность, источники ее возникновения, угрозы военной безопасности государства.

2 . Сущность и содержание военной безопасности, принципы ее обеспечения.

3. Система обеспечения военной безопасности Республики Казахстан.

Первый учебный вопрос. Военная опасность, источники ее возникновения, угрозы военной безопасности государства.

У всякого суверенного государства есть собственные национальные интересы. Их реализация обеспечивает нормальное существование страны и создает условия для ее успешного развития. Как показывает история, национальные интересы различных стран часто не только не совпадают, но и пересекаются, приходят в противоречие, что нередко приводит к конфликтам.

Обострение межгосударственных противоречий таит в себе опасность применения военной силы для их разрешения. Потенциальная опасность может перерасти в реальную, а затем и в военную угрозу для существования данной страны. И военная опасность, и военная угроза являются своеобразными характеристиками реально существующих военно-политических отношений между коалициями государств, отдельными странами или различными политическими силами внутри них.

Военная опасность - это фактор нестабильности существования и развития социальных систем, предполагающий возможность применения против них средств военного насилия для достижения политических или иных целей сторон.

В отличие от военной опасности **военная угроза** указывает не на потенциальную возможность, а на реально обозначившееся намерение одной из сторон применить такую силу. Военная опасность и военная угроза, таким образом, отражают разную степень напряженности в отношениях между ними.

Военная угроза более высокая ступень напряженности и характеризуется открытым противостоянием сторон, их намерениями разрешить противоречия военно-силовыми методами.

Процесс выявления *источников военной опасности* и военных угроз требует понимания их общих и специфических признаков. Источники военной опасности для государства находятся в самых разных сферах жизнедеятельности. Они, как правило, скрыты от поверхностного взгляда людей и не обязательно связаны напрямую с военными приготовлениями сторон. Нередко они характеризуют лишь начало зарождения военного конфликта, обозначают возможный путь длительного движения к нему.

Военная опасность имеет свой источник возникновения. В его качестве могут быть различные явления общественной жизни: пересечение политических интересов людей, социальных групп, классов, государств или коалиций стран; противоречия на экономической, социальной, этнической или религиозной почве; производство и накопление ядерных или обычных вооружений; наличие или развертывание массовых армий; угроза экологических катастроф в результате неосторожного обращения или преднамеренного использования боевых средств и многое другое.

Так как военная опасность предполагает возможность применения военной силы для решения проблемы и этим отличается от других видов опасности государству, то главным признаком выявления ее источника является наличие необходимой связи источника с военно-силовыми методами разрешения возникших противоречий.

Иными словами, нужно представить ход развития событий от истоков его возникновения до завершения и если разрешение противоречия, конфликта потребует применения вооруженной силы, то такой источник можно считать источником военной опасности.

Источники военной угрозы обнаруживаются в основном в области военно-политических отношений. Их признаки проявляются в конкретных военно-дипломатических и военно-экономических акциях сторон, в действиях войск (сил), активизации информационно-психологического противоборства и диверсионно-разведывательной деятельности государств. Как правило, от выявления признаков военной угрозы до начала военного конфликта проходит значительно меньший срок, чем от выявления признаков военной опасности. После определения источников военной угрозы необходимо незамедлительно принимать конкретные меры по предотвращению военного конфликта.

Непосредственно **военная угроза** связана с чисто военными признаками: подготовкой вооруженных сил к нападению; наращиванием оборонных потенциалов и военной мощи; заключением новых военных союзов; уточнением конкретных планов ведения войны; ростом военных расходов; активной разработкой и принятием на вооружение новых систем оружия и боевой техники; военно-политическими демаршами вероятных противников, усилением информационно-психологического давления на государство, которое является объектом угрозы и т.п.

Сами по себе эти признаки еще не раскрывают подлинных источников военной опасности, а лишь свидетельствуют о намерениях государств, их правительств или иных субъектов военной политики. Они также сигнализируют о наличии возможных источников военной опасности и характеризуют степень напряженности военно-политических отношений.

В какой области искать источники военной опасности?

Во-первых, эти источники находятся в сфере политических отношений государств, классов, различных социальных групп общества, поскольку война, а, следовательно, почти все, что с ней связано, есть область политики. Политика – первопричина войны, война – средство политики.

Политические отношения есть взаимодействие субъектов на почве реальных интересов, в которых выражаются насущные или перспективные потребности государств или иных политических образований к существованию или развитию. Всякое государство стремится не только сохранить свою целостность, суверенитет, но и создать условия для дальнейшего движения вперед. В сфере **политических отношений** оформляются национальные государственные интересы стран, политические позиции партий, классов, социальных групп, других политических сил общества. Именно в этой сфере, как в фокусе, собираются все другие противоречия системы общественных отношений: экономические, социальные, духовные, межнациональные, религиозные и иные. К примеру, в начале 1990-х годов источником внутренней военной опасности для России явился политический курс президента Чечни Д.Дудаева, направленный на отделение Чеченской республики от России. В нем переплелись многие противоречия этнического, религиозного, экономического, социального характера. К сожалению, предотвратить конфликт не удалось.

Во-вторых, источники военной опасности находятся в сфере **экономических отношений**, поскольку здесь лежат корни многих социальных, политических и других противоречий общества. Источником военной опасности могут служить, например, экономические претензии сторон на одни и те же запасы и рынки сырья, сбыта продукции, на определенные богатые природными ресурсами районы суши и мирового океана. Военную опасность для государств могут представлять экономические, торговые и финансовые противоречия, если они не находят компромиссного разрешения. Не меньшую опасность для существования страны имеют обостряющиеся внутренние экономические противоречия между социальными группами, классами, политическими партиями из-за права владения собственностью, управления экономикой страны и т.д. Подтверждением является то, что многие войны XIX-XX веков велись за передел сфер экономического влияния, за рынки сбыта и источники сырья.

В-третьих, источники военной опасности могут быть в области духовно-идеологической, в сфере этнонациональных и религиозных отношений. В истории есть примеры, когда военные конфликты вызывались резкими противоречиями на почве идеологии,

когда войны велись во имя торжества веры или спасения духовной культуры народов. Одним из серьезных источников военной опасности для СССР перед нападением Германии были непримиримые противоречия между коммунистической и национал-социалистской, фашистской идеологиями. Военные конфликты на этнонациональной и религиозной основе являются скорее правилом, чем исключением для современного периода истории. Например, лидеры исламского фундаментализма (в т.ч. ИГ) с его жесткими канонами и жестокими методами борьбы с иноверцами нередко делают ставку на военную силу для утверждения своей идеологии.

Таким образом, борьба идеологий, если она ведется непримиримыми противниками, является источником военной опасности (гражданские войны в Афганистане и Сирии, Балканские войны).

Источники военной опасности нередко проявляют себя в военной области. Эта область деятельности государства чрезвычайно многогранна. Она включает в себя сферы межгосударственных и внутригосударственных отношений между субъектами военной политики (соревнование между государствами и группами государств за достижение военного превосходства военно-политическими собственно военным руководством государств, вооруженными силами стран или вооруженными формированиями сторон).

В военной области проявляются военно-политические интересы государства, политических сил общества. Источники военной опасности здесь приобретают реальные очертания в виде войсковых формирований, арсеналов вооружений, боевой техники, практических действий вооруженных сил.

Резкое наращивание производства вооружений или развертывание мобилизационных резервов, усиление боевой подготовки войск, маневры или учения крупных группировок, сосредоточение войск вблизи границ государства и т.п. – все это означает, что военная опасность становится реальной и превращается в военную угрозу для противостоящей стороны.

Источники военной опасности могут содержаться и в некоторых других областях жизни общества, например, в сфере социальных отношений, защиты окружающей среды (экологическая сфера), обеспечения информационной безопасности. Противоречия в социальной сфере, доведенные до крайности, могут закончиться вооруженным конфликтом и угрожать целостности государства. При этом социальные противоречия, как правило, являются внутренним источником военной опасности, поскольку они в основном отражают отношения между социальными слоями данной страны и регулируются собственными структурами представительной и исполнительной власти. Примером тому являются события в Украине, Ливии и других государствах Северной Африки.

Классификация источников военной опасности

Классифицировать источники военной опасности можно по различным основаниям. В рассмотренных примерах основанием для их классификации была избрана структура содержания жизнедеятельности общества, то есть были показаны основные сферы общественных отношений, в которых могут находиться источники военной опасности. Такой подход позволяет определить корни возникновения противоречий, способных привести к военному конфликту, и характер действующего источника (политический, экономический и т.д.).

Источники военной опасности можно классифицировать по масштабам вызываемых ими военных конфликтов (локальные, региональные, глобальные);по времени действия (длительные, периодические, эпизодические, одномоментные); по силе воздействия (мощные, сильные, умеренные, слабые); по направленности воздействия (внешние, внутренние);по характеру воздействия на государство, его внутреннюю структуру и связи с внешней средой (источники опасности существованию, развитию, ускоренному прогрессу, опасности изоляции, равноправным отношениям с партнерами, нарушения автономности страны, установления полной зависимости от внешнего мира и т.п.); по способам воздействия на состояние военно-

политических отношений (источники прямой, косвенной опасности; общей, комплексной, частичной) и т.д.

Наличие большого числа признаков затрудняет возможность создания единой системы классификации источников военной опасности. Еще более сложно определить их иерархическую зависимость в системе. Возможно высказать ряд предположений, которые могут помочь решению этой задачи.

Классификацию источников военной опасности необходимо проводить каждый раз по строго определенному основанию (например, по масштабам воздействия ,либо по длительности действия, либо по силе действия и т.д.).Не следует в один ряд ставить источники, выявленные по разным основаниям, ибо это ведет к усложнению процесса нахождения источников.

Источник военной опасности, как правило, имеет многомерную характеристику. Например, названные в Стратегии национальной безопасности РК в качестве одного из основных источников военной опасности - территориальные претензии других государств к РК и ее союзникам,- может быть охарактеризован и как источник внешней опасности, и как локальный или региональный (в зависимости от конкретных условий), и как длительного или периодического действия и т.д. Подобный подход заставляет руководителей, исследователей или политологов всесторонне оценивать выявленный источник и вырабатывать комплекс предложений по локализации возможных последствий.

Характерными признаками военной опасности для страны можно считать:

наличие острых противоречий, разрешение которых возможно лишь с применением военной силы;

наличие у одной из сторон достаточного количества военных сил и средств для разрешения противоречия в свою пользу или способность государства создать такие силы в перспективе;

наличие у лидеров или правительств политической воли и решимости пойти на применение силы, способности использовать вооруженные силы для разрешения возможного конфликта;

наличие надежных союзников среди государств, их коалиций или иных субъектов военно-политических отношений;

благоприятные геополитические условия и реальная (либо прогнозируемая) военно-политическая обстановка для осуществления военных акций и т.д.

Военная угроза для государства обычно характеризуются:

Резким обострением противоречий и вступлением их в завершающую стадию подготовки к использованию силы(исчерпаны последние политические средства для разрешения конфликта);

созданием противостоящей стороной необходимых группировок вооруженных с или других военных формирований и средств, способных к выполнению задач;

решимостью политического руководства противостоящей стороны использовать военную силу;

организацией широкой поддержки массами избранного руководством курса на силовое разрешение конфликта;

резкой активизацией психологической и информационной борьбы;

дипломатическими демаршами, ужесточением военно-экономической блокады;

проведением мобилизации (полной или частичной) в стране;

наличием благоприятной военно-политической обстановки для развязывания военного конфликта;

усилением активности вооруженных сил вблизи границ другого государства и т.д.

На основе оценки большого числа выявленных по разным основаниям источников можно выделить общие из них, более всего угрожающие существованию и развитию государства. Исходя из результатов анализа современных условий и факторов, военную угрозу Республике Казахстан могут представлять:

МЭПР1) применение или намерение применения государствами, народами, социальными группами против Республики Казахстан военной силы, в том числе с использованием "гибридных" методов борьбы;

МЭПР2) развязывание и эскалация пограничного вооруженного конфликта в пограничном пространстве Республики Казахстан;

МЭПР3) деятельность деструктивных сил, направленная на дестабилизацию обстановки в государстве, насильственное изменение конституционного строя, нарушение территориальной целостности Республики Казахстан;

МЭПР4) деятельность государств, народов, социальных групп, направленная на снижение военного и военно-экономического потенциала государства информационно-психологическим и программно-техническим воздействием (кибератаками);

МЭПР5) деятельность государств, военно-политических блоков, направленная на втягивание Республики Казахстан в "гонку вооружений";

МЭПР6) реализация в государствах региона несанкционированных программ по созданию оружия массового поражения, оружия массового воздействия, построенного на новых физических принципах, средств их доставки, а также незаконное распространение оборудования и компонентов, применяемых для производства вооружения и военной техники, деструктивным силам.

Для выработки наиболее целесообразного курса государства в области военного строительства и особенно строительства вооруженных сил на долгий срок период главное внимание уделяется изучению военных опасностей в тех областях, которые определяют облик государства (экономика, политика, социальная и духовная сферы).

Классификация источников военной опасности может быть определена на основе исследования взаимосвязи и взаимозависимости самих опасностей. Если определяющую роль для существования и нормального развития страны играет военная опасность, возникающая на почве экономических отношений, то и источник военной опасности, вызывающий ее, должен быть поставлен на соответствующее место в иерархической системе.

В современных условиях, определяя характер военной опасности для Казахстана, необходимо более четко выявить конкретную направленность этой опасности.

Военные угрозы от военных опасностей отличаются содержанием мероприятий и уровнем напряженности военно-политических отношений.

Классификация источников военной опасности, определение их критериев имеет не только теоретическое значение для исследования проблем военной безопасности, но и способствует выработке исходных установок для прогнозирования военных опасностей и угроз. Принятие наиболее целесообразных решений в области военной политики возможно на основе научно обоснованного прогнозирования источников военных опасностей и военных угроз для страны.

По мнению военных специалистов для Республики Казахстан основными источниками военной опасности могут быть терроризм, экстремизм, действие незаконных вооруженных формирований, т.е. внутренние или же пограничные вооруженные конфликты.

Для успешного прогнозирования источников военных опасностей и угроз необходимы комплексные знания о войне (политические, экономические, социологические, военные), о военном строительстве, о деятельности различных силовых структур, связанных с организацией и обеспечением военной безопасности государства. Организации, осуществляющие такое прогнозирование, безусловно, должны включать специалистов различных областей военных знаний.

Изучение военно-политической обстановки, анализ системы военно-политических отношений, выявление источников военной опасности и военных угроз для страны составляет основное содержание научно-прогностической деятельности и служит отправным пунктом для принятия военно-политических решений и практических действий по обеспечению надежной обороны и военной безопасности страны.

Второй учебный вопрос. **Сущность и содержание военной безопасности, принципы ее обеспечения.**

Обстановка в мире характеризуется высоким динамизмом, непредсказуемостью, усилением соперничества ведущих держав, ростом сепаратизма, национального и религиозного экстремизма. Применение силовых методов в обход действующих международно-правовых механизмов дестабилизирует международную обстановку, провоцирует напряженность и гонку вооружений, способствует усилению межгосударственных противоречий. Угрозу международному миру и безопасности представляют неурегулированные военные конфликты. Сохраняется опасность распространения технологий производства ядерного и других видов ОМУ, средств их доставки, расширяется сфера действий международного терроризма и религиозного экстремизма.

Изменились средства, которые могут использоваться для военного давления и реализации угроз военной безопасности. Наряду с традиционными военными средствами применяются ассиметричные действия деструктивных сил с использованием средств глобальной коммуникации, информационно-сетевых технологий для решения военно-политических задач.

То есть происходящие в мире изменения в геополитической, социально-экономической, военно-стратегической, экологической, духовно-нравственной ситуациях не снимают с повестки дня вопрос обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан. Поэтому важно уметь разбираться в сущности и содержании военной безопасности, принципах и основных направлениях государственной политики по ее обеспечению, в средствах и методах, необходимых для этого.

Военная безопасность определяется как «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, связанных с применением военной силы или намерением ее применения».

Сущность военной безопасности ***заключается в создании условий***, исключающих опасность военного нападения.

Военная безопасность или безопасность РК в оборонной сфере тесным образом связана с другими видами национальной безопасности и составляет ее важную часть. В законе «О национальной безопасности Республики Казахстан», в Стратегии национальной безопасности РК она названа в одном ряду с другими видами безопасности: общественной, политической, экономической, информационной и экологической.

Понятие «военная безопасность» отражает содержание рассматриваемого вида безопасности, так как ее обеспечивают не только действиями оборонительного характера, но и широким набором других средств.

Известно, что источником опасностей, в том числе и военной, являются противоречия, которые могут быть внутренними и внешними для страны. В разрешении этих противоречий более обоснованным представляется подход, сочетающий не только военно-силовые, но и мирные, политико-дипломатические средства. При этом мирные политико-дипломатические и военно-силовые средства дополняют друг друга, взаимно повышают эффективность их применения.

Исходя из такого понимания, **военную безопасность** в самом общем виде можно определить как такое состояние государства, которое позволяет исключить нанесение ей или ее национальным интересам ущерба путем угрозы или практического применения против нее вооруженного насилия.

Сам процесс **практического обеспечения военной безопасности страны проявляется**:

- в проведении гибкой, но последовательной общей и военной политики по защите национальных интересов;
- в поддержании военной мощи государства на уровне, обеспечивающем защиту страны и ее национальных интересов от вооруженной агрессии;

- в практическом обеспечении эффективной обороны страны от начавшейся агрессии или защите национальных интересов от их ущемления с помощью военной силы;
- в участии в коллективных международных акциях по сдерживанию потенциальной агрессии в отношении других государств.

Приведенное определение военной безопасности страны показывает, что она характеризуется способностью последней гарантированно противостоять военному давлению и вооруженной агрессии.

Главными целями оборонной политики Казахстана являются укрепление международной и региональной безопасности, внутриполитической стабильности в стране, предотвращение военных конфликтов и поддержание готовности Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований к вооруженной защите Республики Казахстан и ее союзников. Приоритет в достижении этих целей отдается политико-дипломатическим, правовым, экономическим, гуманитарным, информационно-пропагандистским и иным мерам невоенного характера.

Республика Казахстан рассматривает возможность применения военной силы для отражения агрессии, вооруженной защиты территориальной целостности и суверенитета государства, а также для выполнения задач в соответствии с международными договорами, ратифицированными Казахстаном.

Таким образом, обеспечение военной безопасности государства предполагает решение следующих задач:

1) обеспечение вооруженной защиты территориальной целостности, национальной независимости и суверенитета государства;
2) создание военных гарантий стабильности общественного и государственного строя, поддержание правопорядка и гражданского мира в;
3) противодействие вооруженным террористическим действиям политических и криминальных групп.

Принципы государственной политики в области обеспечения военной безопасности.

Проведение многочисленных мероприятий по обеспечению военной безопасности страны в различных сферах жизни общества должно осуществляться не на основе внезапно возникающих идей и случайного «озарения» их исполнителей, а на базе определенных принципов.

К наиболее важным из них можно отнести:

- законность;
- соответствие интересов государства интересам общества и личности;
- единство государственной политики в области обеспечения военной безопасности;
- последовательная защита национальных интересов;
- сотрудничество с международными системами безопасности;
- информационная открытость деятельности по обеспечению военной безопасности (ограниченная соответствующими законами в пределах недопущения ущерба национальной и военной безопасности).

Для обеспечения военной безопасности в мире, в регионе и в отдельных странах важную роль играют принципы ООН. Поэтому в основу деятельности любого государства в этой области должны быть положены принципы ООН – международной организации, главной задачей которой является поддержание и укрепление международного мира и безопасности.

Принципами международного сотрудничества, закрепленными в Уставе ООН, являются:

- суверенное равенство всех членов ООН;
- разрешение международных споров исключительно мирными средствами;
- отказ в международных отношениях от угрозы силой или ее применения каким-либо образом, несовместимым с целями ООН;

- невмешательство ООН в дела, входящие во внутреннюю компетенцию любого государства и др.

Эти принципы нашли дальнейшее развитие в документах ОБСЕ, в которых они сформулированы следующим образом:

- суверенное равенство, уважение прав, присущих суверенитету;
- неприменение силы или угрозы силой;
- нерушимость границ;
- территориальная целостность государств;
- мирное урегулирование споров;
- невмешательство во внутренние дела;
- уважение прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений;
- равноправие и право народов распоряжаться своей судьбой;
- сотрудничество между государствами;
- добросовестное выполнение обязательств по международному праву.

Эти принципы распространяются на область военной безопасности государства при выработке мероприятий по созданию благоприятных внешнеполитических условий для развития страны. Но они должны быть дополнены принципами, на которых зиждется вторая составляющая военной безопасности – обороноспособность страны, способность ее защиты от военной угрозы с помощью военно-силовых средств и методов.

В общем виде эти принципы можно сформулировать следующим образом:

- соответствие мероприятий в области военной безопасности национальным интересам страны;
- обеспечение военной безопасности страны без ущерба для военной безопасности других государств;
- определяющее значение военно-политических методов и средств в обеспечении военной безопасности при опоре на достаточную военную силу;
- соответствие боевой мощи (количественного состава и качественного состояния вооруженных сил страны) степени военной опасности и непосредственной военной угрозы;
- обеспечение развертывания вооруженных сил к отражению агрессии в короткие сроки.

Это общие принципы, относящиеся к обеспечению военной безопасности государства в целом.

Есть необходимость рассмотреть действие некоторых общих принципов, в частности, принципа соответствия мероприятий в области военной безопасности национальным интересам страны. Это основополагающий принцип, забвение которого в практической деятельности приводит к нежелательным последствиям. Так, безоговорочное присоединение СССР к акциям ООН в районе Персидского залива в 1991 году обусловило существенное ослабление позиций Советского Союза, а в последующем–России – на Ближнем Востоке, не говоря уже о больших финансовых потерях. Не продуманные шаги во внешнеполитических действиях в Югославии в 1993-94 гг.не способствовали укреплению безопасности этой страны. Военные конфликты в Боснии и Косово являются тому свидетельством.

И наоборот, США, преследуя только свои национальные интересы, стремятся сохранить НАТО как главенствующую организацию среди таких институтов, как Европейский союз, Совет Европы, ОБСЕ и ООН.

Не принципам ООН и ОБСЕ отводится ключевая роль в разрешении конфликтов в Европе, на Ближнем Востоке и в Северной Африке, а той политике, которая поднимала бы военно-политический союз НАТО над крупнейшими международными организациями, призванными обеспечить международный мир и безопасность. Свидетельством тому служат югославский, иракский, ливийский, сирийский, украинский кризисы.

Можно утверждать, что принцип соответствия мероприятий в области военной безопасности национальным интересам страны остается основным в современной геополитической обстановке.

Принцип определяющего значения военно-политических методов и средств в обеспечении военной безопасности при опоре на достаточную военную силу очевиден. Добиться безопасности страны при обеспечении ее национальных интересов без применения армии– идеал внешнеполитической деятельности (менее обременительный и разорительный). Но это возможно только в том случае, когда вооруженные силы способны отразить агрессию, отстоять интересы страны и тем самым содействовать урегулированию межгосударственных противоречий путем политических переговоров.

С этим принципом связаны все последующие. Сдерживание, предупреждение, предотвращение агрессии, обеспечение военной безопасности страны возможны тогда, когда боевая мощь, количественный и качественный состав вооруженных сил отвечают степени военной угрозы в каждый конкретный период и имеется реальная возможность нарастить усилия за счет своевременного и быстрого развертывания резервов.

В соответствии с Военной доктриной Республики Казахстан основными принципами обеспечения военной безопасности являются:

1) соответствие военной мощи государства характеру военных угроз Республике Казахстан;

2) определяющее значение невоенных средств перед военной силой в разрешении межгосударственных и внутригосударственных противоречий с опорой на военную мощь Республики Казахстан;

3) поддержание боевой готовности Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований и мобилизационной готовности государства на уровне, гарантированно обеспечивающем военную безопасность и оборону государства;

4) соответствие направленности мер, проводимых в сфере обеспечения военной безопасности государства, национальным интересам Республики Казахстан, обеспечение подчиненности военно-стратегических целей и задач военно-политическим целям Республики Казахстан;

5) сочетание количественных и качественных подходов в развитии военной организации государства.

Приведенные принципы обеспечения военной безопасности относятся, прежде всего, к мероприятиям в области политики, военного дела и экономики.

Обеспечение военной безопасности осуществляется на основе нормативных правовых актов, к которым в первую очередь относятся:

Конституция РК, законы и иные нормативные правовые акты;

Стратегия национальной безопасности и Военная доктрина Казахстана;

международные договоры РК, общепризнанные принципы и нормы международного права;

нормативные правовые акты госорганов и органов местного управления, принятые в пределах их компетенции.

Третий учебный вопрос. Система обеспечения военной безопасности Республики Казахстан.

Военная безопасность РК обеспечивается через систему безопасности государства.

Закон РК «О национальной безопасности» определяет, что систему безопасности государства образуют взаимодействующие между собой силы ее обеспечения, иные госорганы и организации, осуществляющие меры политического, правового, организационного, экономического, военного и иного характера, направленные на обеспечение безопасности человека и гражданина, общества и государства.

Особую роль в обеспечении военной безопасности государства играют Вооруженные Силы. С учетом этого и в соответствии с конституционными и доктринальными установками,

Законом РК «Об обороне и ВС» деятельность по решению задач обеспечения военной безопасности государства организует, контролирует и координирует Президент РК – Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами. В компетенцию Президента входит утверждение программ и планов строительства, развития и применения Вооруженных Сил и всех других нормативных и правовых документов в интересах обороны.

В случае агрессии Президент принимает решения о применении Вооруженных Сил, объявляет общую или частичную мобилизацию, вводит на территории страны или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным информированием об этом Парламента страны.

К основным полномочиям Парламента РК в области обороны относится:

решение вопросов о возможности использования Вооруженных Сил РК за пределами ее территории;

ратификация и денонсация международных договоров;

решение вопросов войны и мира;

принимает законы по вопросам статуса и защиты государственной границы РК, войны и мира, другие законы в области обороны;

утверждает расходы на оборону.

Правительство РК осуществляет меры по обеспечению обороны страны и несет в пределах своих полномочий ответственность за состояние Вооруженных Сил РК, других войск и воинских формирований, организует их оснащение и обеспечение вооружением, военной техникой и материальными средствами, отвечает за разработку и выполнение мобилизационных планов и заданий, накопление мобресурсов и государственных резервов, в том числе и за выполнение государственной программы оперативного оборудования территории РК в интересах обороны и обеспечивает создание инфраструктуры ВС, других войск и воинских формирований.

В современных условиях особая роль в области военной безопасности РК возлагается на органы государственной власти и местного управления. Они во взаимодействии с органами военного управления, ДДО (УДО) в пределах своей территории призваны организовать и обеспечить выполнение законодательных и нормативных правовых актов. Через них должны осуществляться воинский учет и подготовка граждан РК к воинской службе, их призыв на воинскую службу, военные сборы и мобилизация, а также учет, мобподготовка и передача средств транспорта в состав Вооруженных Сил, то есть реальное выполнение мобилизационных планов и заданий с соблюдением установленных законами социально-правовых гарантий.

На эти же органы местного управления возлагаются задачи по планированию и претворению в жизнь мероприятий по гражданской и территориальной обороне. В своей деятельности они опираются на руководителей предприятий, учреждений и организаций, которые, независимо от их ведомственной принадлежности и формы собственности, обязаны организовать выполнение возложенных на них договорных обязательств, предусмотренных государственным заказом по созданию, производству, поставкам и ремонту вооружения, военной техники, другого военного имущества и ресурсов, по подрядным работам и предоставлению услуг для нужд ВС РК, других войск и воинских формирований.

Руководители всех уровней также призваны всемерно способствовать выполнению подчиненными работниками мероприятий, установленных законодательством при решении оборонных вопросов. Военную безопасность также обеспечивают различные силовые структуры, каждая из которых решает особые задачи свойственными именно ей способами.

Основные направления государственной политики по обеспечению военной безопасности.

С учетом геополитической и военно-стратегической обстановки в мире и регионе решение проблем обеспечения военной безопасности РК в первую очередь зависит:

- во внешнеполитической сфере – от состояния отношений с другими странами, прежде всего с непосредственными соседями и ведущими державами, наличия в этой сфере источников потенциальной военной опасности и реальных военных угроз для страны;

- во внутриполитической сфере – от разрешения экономических, политических и социальных проблем, обеспечения внутриполитической стабильности.

Военная безопасность государства в общем виде может быть обеспечена:

- осуществлением активной политики государства, направленной на укрепление геополитического и геостратегического положения Казахстана в системе стран мирового сообщества, развитием военного сотрудничества с дружественными государствами (прежде всего СНГ), упрочением союзных связей с военно-политическими партнерами, поддержанием дружественных отношений со всеми государствами мира на основе принципов невмешательства во внутренние дела других стран, необходимым участием в миротворческой деятельности в рамках компетенции международных органов и организаций;

- проведением научно обоснованной внутренней политики в области укрепления обороны страны и обеспечения ее военной безопасности как от внешних, так и от внутренних опасностей и угроз, базирующихся на приоритете национальных интересов и учитывающей реалии экономического и социально-политического состояния государства;

- приведением системы обороны государства, прежде всего Вооруженных Сил и оборонно-промышленного комплекса, как ее основных элементов, в соответствие с требованиями современной военно-политической обстановки и тенденциями ее развития на перспективу.

Принципы государственной политики области обеспечения военной безопасности:

1) уважение суверенитета, нерушимости государственных границ, территориальной целостности других государств и невмешательство в их внутренние дела;
2) укрепление мер доверия и открытости в военной области;
3) мирное урегулирование международных споров;
4) соблюдение международных обязательств и содействие достижению целей договоров, участником которых является Республика Казахстан;
5) поддержание дружественных отношений со всеми странами на основе взаимовыгодного сотрудничества и взаимопонимания;
6) участие в создании глобальной и региональных систем безопасности, направленных на предотвращение военных конфликтов, поддержание и восстановление мира.

В реализацию этих принципов могут уточняться положения Военной доктрины РК и корректироваться подходы к военному строительству путем:

создания единой системы государственного управления обороной страны, способной эффективно координировать деятельность госорганов, органов местного управления и организаций, так или иначе связанных с военным строительством и обеспечением военной безопасности;

выработки общей для населения, различных социальных слоев и политических партий страны национально-государственной идеологии, основанной на принципах защиты суверенитета и территориальной целостности Казахстана, признании приоритета национальных интересов и незыблемости курса на поддержание надежной обороны;

установления в стране атмосферы уважения и доверия к Вооруженным Силам, другим войскам и воинским формированиям, службе в их рядах, к деятельности всех, кто связан с укреплением обороны и безопасности РК;

усиления влияния государства на работу СМИ с целью активной поддержки военной политики, проводимой руководством страны, развития оборонного сознания народа;

постоянной заботы государства о социальной поддержке военнослужащих и членов их семей, создании необходимых условий для жизни пенсионеров, деятельности ветеранских организаций и союзов и т.д.

Основными направлениями или способами (средствами) обеспечения военной безопасности являются невоенные и военные.

К основным невоенным способам (средствам) относятся:

политико-дипломатические;

экономические;

научно-технические;

информационные;

духовно-культурные и другие.

При решении проблем обеспечения военной безопасности следует учитывать, что в бывшем СССР государственная политика по обеспечению военной безопасности традиционно основывалась на военной мощи государства и осуществлялась за счет военных средств.

В первые годы независимости Казахстан оказался в сложной социально-экономической обстановке. В этих условиях решение проблем обеспечения военной безопасности страны, предотвращения войны и вооруженных конфликтов подверглось коренному пересмотру. В результате (не уменьшая значимости военных)основными средствами обеспечения военной безопасности государства становятся невоенные.

В чем суть, каковы возможности, роль и место этих невоенных средств? Невоенные средства обеспечения безопасности – это все, чем располагает государство за вычетом военной силы, а также международные факторы, на которые можно опереться в противодействии военным угрозам.

Во-первых, это совокупность политических, экономических, научно-технических, духовно-культурных, информационных, гуманитарных возможностей страны для интегрирования ее в мировую жизнь, развития всесторонних связей, укрепляющих доверие, сотрудничество, снижающих военное противостояние, воздвигающих барьеры для силовой политики.

Во-вторых, к ним относятся миротворческие элементы международной политической системы, соответствующие глобальные организации и движения, политико-правовые и нравственные нормы, мировое общественное мнение, которые направляют развитие военно-политических отношений государств в русло недопущения войн и военных конфликтов. Здесь особенно важно привести в действие миротворческий потенциал ООН.

В-третьих, это международный авторитет и положение государства в мировом сообществе, его духовно-нравственный облик.

В комплексе невоенных средств обеспечения безопасности ведущая роль принадлежит непосредственно политическим средствам, ибо политика формирует, направляет, применяет всю совокупную мощь государства и ее отдельные компоненты на достижение его безопасности. Под политическими средствами защиты государства, в отличие от собственно военных, понимают такие теоретические концепции, формы, методы и приемы деятельности государств (коалиций),а также институты, учреждения и организации, которые обеспечивают мирное решение возникающих проблем. К ним относятся: миролюбивое политическое мышление, способы и приемы дипломатии, переговоры, диалог, соглашения, встречи политических и государственных лидеров, укрепление доверия в военной области, в частности в отношениях между армиями и другие.

Сейчас укрепляются такие политические инструменты обеспечения безопасности, как договоры и соглашения о сокращении вооружений и вооруженных сил, о военно-политическом сотрудничестве; создаются новые организации и институты в виде межгосударственных и региональных центров по предупреждению военных конфликтов, механизмов постоянных переговоров, контроля за военной деятельностью государств и блоков. Возникли такие новые политические механизмы, как «народная дипломатия», «дипломатия военных»,независимая экспертиза военно-политической деятельности и т. д.

Политические средства обладают специфической мощью. Действие их в конкретной исторической ситуации может уберечь государство от непосредственно грозящего ему нападения, сорвать планы агрессивных кругов, улучшить внешнеполитическое положение,

общую расстановку и соотношение сил, свести на нет вражду с другими странами, увеличить число союзников, отодвинуть и снизить опасность войны, а также исключить ее полностью. Всемирная история дает немало примеров, когда просчеты во внешней политике и дипломатии ослабляли позиции сильных государств, были одной из причин их быстрого поражения от военных ударов агрессора. Это случилось, например, с Францией и некоторыми другими европейскими странами в начале Второй мировой войны.

Возможности политических средств в обеспечении безопасности не беспредельны. С началом войны часть из них обесценивается, прекращает действие, как бы уходит в историю (договоры, соглашения, переговоры с напавшим государством). Вместе с тему усиливается роль тех политических средств, которые призваны прекратить войну, обуздать агрессора, восстановить мир. Кроме того, во всех случаях сила политических средств в том, что они применяются не сами по себе, изолированно, а при опоре и тесном взаимодействии с экономическими, научно-техническими и военными факторами.

Внешняя политика обязательно связана с военными возможностями страны. Есть много стран, имеющих только символически-минимальные армии, но проводящих эффективную внешнюю политику, занимающих прочные позиции в мировом разделении труда, имеющих большой запас прочности своей безопасности. Экономические, научно-технические, культурные и иные отношения устанавливаются не благодаря танкам и ракетам, а наукоемкому производству, современному интеллектуальному потенциалу, новейшей технологии. Не преуменьшая роли оборонной мощи, отмечая ее значение в отстаивании независимости, нельзя преувеличивать ее конструктивные свойства в строительстве нового мира.

Военная мощь государства, в первую очередь, предназначена укрепить мир и безопасность, служить предотвращению войн и военных конфликтов (разумеется, с сохранением способности отразить агрессию). При этом социально-политический, экономический, научно-технический, духовный потенциалы общества оценивают с учетом международной интеграции.

Экономический потенциал участвует в обеспечении военной безопасности не только военно-оборонным производством, но и интегрированностью в мировое хозяйство, степенью взаимосвязи с экономикой других стран. Это уменьшает или полностью ликвидирует желание кого-либо нападать, так как любой конфликт нарушает экономические связи и экономическое взаимодействие.

Это относится и к научно-техническому сотрудничеству в военной сфере. Оно осуществляется на основе действующих международных соглашений и включает:

обмен с зарубежными странами военной продукцией: экспорт-импорт военной техники и вооружений, военных технологий и результатов научно-технической деятельности в области строительства, подготовки и применения вооруженных сил;

командирование за рубеж военных советников и специалистов по различным вопросам закупки (создания),эксплуатации и боевого применения вооружения и техники, а также их совершенствования и развития;

проведение совместных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию новых образцов вооружения и техники для вооруженных сил дружественных стран;

оказание технического содействия зарубежным странам в строительстве объектов военного назначения и предприятий оборонной промышленности;

выполнение других работ и услуг военно-технического характера, включая подготовку военных кадров для вооруженных сил.

Анализ формирующихся тенденций развития обстановки в мире и современного положения в нем Казахстана свидетельствует, что активизация и дальнейшее развитие военно-технического сотрудничества с зарубежными странами по перечисленным направлениям отвечает национальным интересам нашего государства и способствует обеспечению военной безопасности РК невоенными средствами.

В наше время усиливается самостоятельная ценность экономических, научно-технологических, финансовых, культурных и других факторов таких как в укреплении

безопасности, так и особенно авторитета, влияния, веса государства на мировой арене, эффективности его политики при устойчивой тенденции снижения роли чисто военных возможностей, хотя это нельзя понимать упрощенно. Развитие и поддержание оборонноймощитемболеенедолжноподрыватьэкономический,научно-технический,духовно-культурный рост. За определенными пределами (как максимальными, таки минимальными) оборонная мощь может даже ослабить безопасность. История, к сожалению, показывает, что при сверхмощном военном потенциале можно существенно отставать от других государств по уровню общего развития, утрачивать внутреннюю стабильность, что снижает общие возможности обеспечить надлежащую военную безопасность и оборону.

Во всемирной истории известен весьма незначительный опыт безопасного существования государств предпочтительно за счет политических средств. Такие, например, страны, как Швейцария, Швеция, основывая свою безопасность на политике нейтралитета, имеют сильные современные армии. И все же, как отметил японский политический деятель М.Исибари, на Швейцарию не нападают вовсе не потому, что боятся ее армии, а благодаря ее дружественным отношениям со всеми странами мира. Такие небольшие государства, как Коста-Рика, живут спокойно, вообще не имея армии.

В опыте этих стран есть то, что знаменует будущее многих государств, в том числе и больших, на пути демилитаризации. К сожалению, политика обеспечения безопасности больших и средних государств преимущественно невоенными средствами не была когда-либо эффективной. Она чаще демонстрировала свое бессилие, которое проявилось особенно трагично перед второй мировой войной.

Улучшение международной обстановки, начавшейся особенно динамично и практически неуклонно с середины 1980-х годов, резкое ослабление прямой угрозы войны в 1990-е годы – следствие не наращивания силы, а отказа от конфронтационного подхода во внешнеполитической деятельности, роста доверия в международных отношениях. Это связано с новыми подходами к вопросам войны и мира, решению задач государственной и международной безопасности.

Вспомним, что начиная с середины 1930-х годов и в возросшей степени до1980-х, концепция безопасности бывшего СССР была преимущественно силовой. Она не могла быть другой в крайне перевооруженном мире, полном недоверия и враждебности. Вооруженные силы несли главную ответственность за сохранение суверенитета, свободы и независимости государства.

Абсолютизация роли силы в укреплении безопасности вела во многих случаях к прямо противоположным результатам. Преувеличение значимости военных средств в обеспечении безопасности стало поистине самоубийственным в условиях ракетно-ядерной эпохи, о чем свидетельствует история конфронтации США и СССР, НАТО и ОВД после второй мировой войны. Корейский, берлинский, карибский и другие кризисы неумолимо заставляли переходить к политическим средствам регулирования отношений. Об этом же свидетельствует опыт Афганистана, Анголы, серия вооруженных конфликтов на постсоветском пространстве.

Мы осознаем огромный ущерб, нанесенный материальными духовным основам военной безопасности бывшего СССР в результате «силового подхода» к укреплению союзнических отношений, военного вмешательства во внутренние дела ряда дружественных государств,(особенно в 1953 г.–в ГДР, в 1956г.–в Венгрии,в 1968 г.– в Чехословакии), чрезмерной идеологизации взаимоотношений с ними, вступления в бессмысленную конфронтацию, как было с КНР, Югославией и другими странами. Все это ослабляло политическое и стратегическое положение страны, подрывало союзнические узы, закладывало бомбу под Варшавский Договор, ибо подлинно крепким может быть только добровольный и свободный союз государств. Не случайно столь стремительно распалась ОВД. Искусственная конфронтация с КНР в течение 3 десятилетий отрицательно сказалась на международной безопасности, стоила СССР огромных средств, задерживала движение вперед, ослабила страну во всех отношениях.

Переход от военных к политическим средствам обеспечения безопасности и защиты своих интересов– это общая закономерность, которая реализуется через деятельность каждого в отдельности и всех вместе взятых государств. Только всеобщий подход к безопасности на основе политических (невоенных) средств может обеспечить их непререкаемую власть и эффективность. В то же время политические средства не дадут желаемых результатов, если какие-то государства (коалиции),в отличие от других, будут сохранять старый подход к обеспечению национальной безопасности и защиты военными средствами, стремясь в этой области достичь превосходства над другими. Такое поведение способно обесценить роль и значение политических средств в целом, а также и деятельность их твердых приверженцев, подорвать основы мира и международного сотрудничества.

Новой и важной тенденцией является усиление взаимодействия между политическим и военным руководством государств по строительству новой системы безопасности, выход на арену внешнеполитической деятельности министерств обороны, генеральных штабов, других военных организаций, армий как активных и созидательных ее участников. В этом отражается усиление зависимости эффекта от взаимодействия политических и военных средств.

Важно, чтобы к тесному взаимодействию между ведомствами обороны и иностранных дел по обеспечению военной безопасности примкнули и другие ведомства, под управлением которых находятся невоенные средства, например, информационные и другие.

Развитие самих вооруженных сил должно осуществляться в соответствии с задачами перехода к ненасильственной системе безопасности, служить обеспечению стабильности обстановки внутри государства. Из этого вытекает необходимость приведения оборонной политики государства в соответствие с новыми потребностями, создания законодательно закрепленного механизма принятия военно-политических решений, совершенствования военно-гражданских отношений, утверждения открытости и гласности в оборонных делах, обеспечения соответствия военного строительства реальным оборонным потребностям, перехода к профессиональной армии, демократизации всей ее жизни, изменения принципов обучения и воспитания военнослужащих.

В идеале подлинная безопасность не мыслима без перехода от мира, основанного на балансе силы, к миру на базе баланса интересов, сотрудничества и доверия. Этот процесс проходит ряд этапов: снижение военной опасности; создание надежного механизма блокирования войн и военных конфликтов; ликвидация ядерного оружия и сокращение обычных вооружений, а затем полный демонтаж материальной базы войны. В решении этой задачи ведущую роль играют политические средства.

Военные средства в сочетании с политическими обеспечивают безопасность на всем протяжении этого процесса при неустанном нарастании значимости политических. Подобная модель безопасности создается усилиями всех государств и народов. Этот процесс находится в самом начале, и нет никаких гарантий, что он будет протекать прямолинейно и без огромных помех, замедлений и откатов назад. Мир далек от идеала. Поэтому, решая проблемы военной безопасности невоенными (политическими) средствами, как основной составляющей военной политики государства, следует учитывать ряд обстоятельств.

Во-первых, иметь в виду, что армия должна предназначаться не столько для победы в крупномасштабной войне, сколько для ее предотвращения путем устрашения потенциального противника боевой мощью и боеготовностью всех компонентов.

В локальном же военном конфликте главным должна стать не «война до победного конца», а быстрейшее создание такой обстановки (средствами политического, экономического, военного и пропагандистского давления), которая вынудит противника принять условия прекращения конфликта, предложенные побеждающей стороной. Локальные конфликты – главная опасность для современного мира в ближайшие годы.

Во-вторых, следует учитывать, что необходимость ускоренного социально-экономического развития страны, курса на индустриализацию, требует придерживаться политики минимальных расходов на оборону. Это жестко сказывается на выборе приоритетов. На передний план выходит качественная сторона оборонной мощи страны с повышением

боеспособности армии и научно обоснованным совершенствованием оборонного комплекса на базе новейших технологий.

Тема 13: «Основы военной доктрины государства»

Учебные вопросы:

1. Содержание и функции военной доктрины, ее взаимосвязь с военной наукой.
2. Основные положения Военной доктрины Республики Казахстан.

Первый учебный вопрос. Содержание и функции военной доктрины, ее взаимосвязь с военной наукой.

Военная доктрина - ***это система официальных взглядов и положений, устанавливающая направление военного строительства, подготовки страны и вооруженных сил к войне, способы и формы её ведения;*** доктрина вырабатывается политическим руководством государства.

На протяжении всей своей истории человечество накапливало военный опыт. Вначале эмпирически, а затем и научно в разных государствах формировались устойчивые взгляды на войну, ее подготовку и ведение.

Слово «доктрина» латинское и первоначально обозначало: учение, научная или философская теория, система, руководящий теоретический или политический принцип.

Выдающийся китайский государственный деятель и ученый Сунь-Цзы в шедевре «Трактат о военном искусстве» писал: «***Лучшее из лучшего - покорить чужую армию, не сражаясь… Поэтому самая лучшая война - разбить замыслы противника, на следующем месте - разбить его союзы, на следующем - разбить его войска. Самое худшее - осаждать крепости***».

Сунь-Цзы определил **пять** основных условий для успешной победы:

1) побеждает тот, кто знает, когда можно сразиться и когда нельзя;
2) побеждает тот, кто умеет руководить и большими, и малыми силами;
3) побеждает тот, у кого сверху донизу существуют единые желания;
4) побеждает тот, кто проявляет осторожность и ожидает неосторожности противника;
5) побеждает тот, у кого полководец талантлив и государь не руководит им.

Князю Александру Невскому (1242 год - победа в Ледовом побоище над шведами) приписывают ветхозаветные слова «***Кто к нам с мечом придет, от меча и погибнет***», которые навеки остались патриотической целью и принципом российского военного дела.

Генералиссимус А.В.Суворов кратко сформулировал доктрину своего времени: «***глазомер, быстрота, натиск***….», и требования к командиру принимать решения «***с разумом, искусством и под ответом***», т.е. интеллектуально, творчески, оценивая и отвечая за последствия.

В средневековье (в 16 веке) наиболее точно сформулировал военную доктрину Н.Макиавелли. «***Люди, оружие, деньги и хлеб - вот живая сила войны. Но первые два важнее, ибо, имея людей и оружие, всегда можно добыть деньги и хлеб***».

Французский король Людовик XIV решал военно-политические вопросы на базе собственного изречения: «**Государство - это я!**».

Подобные случаи были и в российской, и в казахстанской истории. Одним из главных обоснований русского царя при решении государственных и военных вопросов была утвердительная установка: «Мы, Николай Второй,...». Абылай Хан не сильно прислушивался к советникам и принимал решения, руководствуясь своим опытом и здравым смыслом.

О необходимости выработки единой военной доктрины в царской России активно заговорили впервые после русско-японской войны 1904-1905 годах. В 1910-1912 годах в военной печати, особенно в газете «Русский инвалид», развернулась бурная дискуссия по этой проблеме («Русский инвалид» только в 1911-12 годах опубликовал по ней 21 статью различных авторов).

Профессор Николаевской академии (с 1908 г.) полковник А.А. Незнамов в своих трудах ратовал за установление единых взглядов на ведение войны и боя, за необходимость разработки военной доктрины как «единой военной школы», стремился сформулировать ее принципиальные положения.

Профессор Академии Генштаба Свечин А.А. - автор «Основ военной доктрины». По его мнению, военной доктриной называется угол зрения, под которым понимается военная история и освещается ее опыт и поучение. Свечин писал, «***чтобы в области военного мышления армия не представляла пыль, а сплоченное целое - нужна доктрина***».

Наиболее ясную формулировку военной доктрины дал М.В.Фрунзе. В своей работе «Единая военная доктрина и Красная Армия» в 1925 году он дает, по сути, современное определение: «***Единая военная доктрина есть принятое в армии данного государства учение, устанавливающее характер строительства вооруженных сил страны, методы боевой подготовки войск, их вождение на основе господствующих в государстве взглядов на характер лежащих перед ними задач и способы их разрешения, вытекающие из классового существа государства и определяемые уровнем развития производительных сил страны***».

Фрунзе выделял две стороны военной доктрины:

техническая сторона	**политическая сторона**
организующие основы армии, характер боевой подготовки войск и методы решения задач Вооруженных Сил	момент зависимости и связи технической стороны строительства ВС с общим строем государственной жизни, определяющимту общественную среду, в которой должна совершаться военная работа, и самый характер военных задач

«***Основное условие жизнедеятельности военной доктрины заключается в ее строгом соответствии общим целям государства и тем материальным и духовным ресурсам, которые находятся в его распоряжении***», - отмечал М.В.Фрунзе.

В реальности же ни до революции, ни на заре советской власти военная доктрина в виде единого и официально принятого документа не существовала.

И только со второй половины 1980-х годов в СССР началось регулярное обсуждение военных доктрин, в частности на Венских семинарах.

Появилась необходимость концентрированного изложения доктринальных установок в одном документе и открытого его опубликования, что в Казахстане реализуется, начиная с 1993 года.

Развитие доктринальных положений, а затем и военной доктрины, прошло несколько исторических этапов:

Первый - зарождение доктринальных положений.

На данном этапе эти положения проходили становление в виде отдельных взглядов на строительство и применение вооруженных сил. Их содержание было традиционным и опиралось на предшествующий опыт.

Второй этап - развитие доктринальных положений.

Заметную роль в этот период стало играть законодательное оформление государственных установок на строительство вооруженных сил. Способы их подготовки и применения закреплялись в уставах и наставлениях.

Третий этап - систематизация доктринальных положений.

Все важнейшие военные положения сводятся на этом этапе в единую военную доктрину. Она начинает регулировать основные вопросы создания, подготовки и применения вооруженных сил.

Эти этапы не приходят один другому на смену, их содержание имеет комплексный характер. Второй этап, наступающий с развитием появившихся ранее доктринальных положений, не отрицает первый этап, но дополняет его. Ведь появление новых взглядов на военную деятельность государства не прекращается. Просто, начиная со второго этапа, этот

процесс дополняется определенным развитием тех положений, которые появились ранее. То же происходит и с наступлением третьего этапа. Он также не отрицает двух предыдущих, он дополняет их.

Таким образом, на первом этапе происходит зарождение доктринальных положений. С наступлением второго этапа этот процесс продолжается, но он дополняется развитием появившихся ранее положений. Наступление третьего этапа связано с тем, что зарождение новых и развитие появившихся ранее доктринальных положений дополняется процессом приведения их в единую систему. На ее основе и формируется военная доктрина государства.

История развития военной деятельности государств показала, что формирование военной доктрины является длительным и сложным процессом. Вначале идет накопление практического опыта в военной области. Затем его теоретическое осмысление. После этого отдельные взгляды и положения сводятся в единую систему. Этот процесс происходит под воздействием объективных исторических факторов. Главные из них имеют экономический, социально-политический и военно-технический характер.

Основные функции, структура и содержание военной доктрины

Официально принятые доктринальные положения реализуются в согласованной системе мероприятий государства, осуществляемых в интересах его обороны и безопасности. Они проводятся во всех важнейших сферах военной деятельности государства. При этом принятая военная доктрина выполняет в государстве ряд функций, которые реализуются внутри страны и за ее пределами.

Основными из этих функций являются ***нормативная, организационная, информационная и рефлексивная***.

Первая из этих функций проявляется в том, что основные положения военной доктрины носят нормативно-правовой характер. Их выполнение является обязательным для органов государственной власти, организаций и учреждений, принимающих участие в обеспечении военной безопасности. Особую важность это имеет для тех, кто занимается организацией и обеспечением обороны.

Нормативная функция доктрины является преимущественно внутренней. Это связано с тем, что доктринальные положения определяют направления подготовки государства к обороне, цели и задачи применения вооруженных сил. Они также стимулируют развитие науки и техники в интересах обороны, нацеливают экономику на обеспечение ее потребностей. Важно и то, что нормативная функция доктрины позволяет использовать ее положения как исходные данные для реального военного планирования.

Вторая функция доктринальных положений - организационная. Она связана с тем, что реализация положений Доктрины достигается за счет централизации государственного и военного управления. Это предусматривает организацию согласованных усилий всех органов власти, организаций и учреждений для выполнения необходимых мероприятий по обеспечению военной безопасности.

Поскольку указанные мероприятия могут проводиться внутри страны и за ее пределами, то организационная функция является как внутренней, так и внешней.

Аналогичные свойства имеет и **третья функция** доктрины - информационная, которая заключается в доведении государством до своих граждан и всего мирового сообщества содержания основных доктринальных положений. Прежде всего, это цели, принципы, направления и задачи по защите национальных интересов и обеспечению военной безопасности.

Также доктрина регулирует отношения между субъектами военной организации государства в этой сфере и реализуется через соответствующие законы, указы главы государства, постановления правительства, программы и планы.

Четвертая функция военной доктрины (рефлексивная) - управляет поведением «другой стороны» через официальное объявление «порога» применения военной силы.

Такой подход к определению сущности и основных функций военной доктрины свидетельствует об эволюции во взглядах на ее предназначение. В этом состоит

функциональная особенность Доктрины. Важно, что изложенные положения о содержании, структуре и функциях военной доктрины определяются **реальной** военной деятельностью, проводимой как внутри государства, так и на международном уровне.

В силу этого такие положения объективны и присутствуют в доктринальных документах большинства развитых государств мира.

Структура военной доктрины определяется важнейшими сферами военной деятельности государства. Она обычно должна включать несколько разделов, объединяющих военно-политические, военно-стратегические и военно-экономические положения.

Эти группы доктринальных положений называются ***основами доктрины***.

Содержание военной доктрины определяется взглядами государства на организацию и ведение военной деятельности.

К важнейшим элементам содержания военной доктрины относятся цели, принципы, направления и задачи такой деятельности. Эти элементы излагаются в каждом структурном разделе доктрины применительно к его направленности и составляют основное содержание военно-политических, военно-стратегических и военно-экономических основ.

Многие военные ученые расходятся во мнениях относительно формы представления военной доктрины.

В государстве военно-доктринальные взгляды отражаются в целом комплексе документов: от конституции до ведомственных концепций, рассматривающих различные аспекты военного строительства, применения, развития и всестороннего обеспечения вооруженных сил и других войск. В широком понимании это и есть военная доктрина. Вместе с тем осознание международной общественностью опасных последствий войн усилило внимание к проблемам обеспечения военной безопасности, намерениям и планам государств в этой области.

Как говорилось выше, **структура** доктрины определяется важнейшими сферами военной деятельности государства и обычно включает военно-политический, военно-стратегический и военно-экономический разделы, которые называются основами доктрины.

Содержание военной доктрины определяется взглядами государства на организацию и ведение военной деятельности.

К важнейшим элементам содержания военной доктрины относятся цели, принципы, направления и задачи такой деятельности. Эти элементы излагаются в каждом структурном разделе доктрины применительно к его направленности и составляют основное содержание военно-политических, военно-стратегических и военно-экономических основ.

И структура, и содержание доктрины определяются реальными взглядами государства на роль военной организации в решении задач обеспечения безопасности и защиты национальных интересов.

Важную роль также играют уровень развития производительных сил и географическое положение страны, состояние военно-политической обстановки, наличие военных опасностей и угроз, условия и возможности строительства и применения вооруженных сил.

Доктринальные положения вырабатываются высшими органами государственной власти на основе конституции, законов и других нормативных правовых актов.

Большое значение имеют также нормы международного права и межгосударственные договоры. Они определяют цели и характер совместной деятельности в интересах всего мирового сообщества.

На структуру и содержание военной доктрины большое влияние оказывает исторический опыт государства. Во многом он выражается в уровне развития науки и техники, состоянии социальной и экономической сферы, сложившейся организации государственного и военного управления.

В силу этого доктринальные положения в различных государствах могут иметь специфическое содержание, различную структуру и существовать в **разнообразных формах**.

Они могут называться «национальная военная стратегия», «военная доктрина», «стратегия национальной обороны» или просто «белая книга».

Могут быть и другие названия. Но их содержание обычно включает все основные положения, отражаемые в военной доктрине государства.

В качестве примера можно привести Оборонную доктрину **Великобритании**. Структурно она состоит из Морской доктрины, Военной доктрины и Доктрины ВВС. В ее состав также входят Оперативная доктрина и элементы Совместной доктрины НАТО. В то же время содержание указанных структурных элементов включает все важнейшие направления оборонной политики и политики безопасности Великобритании. Нашли отражение в этой доктрине и основные вопросы применения войск и сил на стратегическом, оперативном и тактическом уровнях.

В основе доктринальных положений, как показывает исторический опыт, лежат достижения военной теории и практики, сложившееся в обществе мировоззрение и принятые национальные интересы.

Эти базовые факторы формируют в составе военной доктрины **три группы положений**, которые имеют различное значение и обладают специфическими свойствами.

К первой группе относятся положения, определяющие цели военной деятельности. Как правило, это потребности, от удовлетворения которых зависит как функционирование, так и само существование государства.

К общим таким целям относятся: обеспечение военной безопасности; защиту суверенитета и территориальной целостности; выявление военных угроз; отражение агрессии; нанесение поражения агрессору и другие.

Ко второй группе относятся положения, нормирующие достижение указанных целей. Они носят как общий, так и частный характер и реализуются в принципах, которые определяют взгляды на достижение установленных целей военной деятельности. Из доктринальных положений к ним можно отнести следующие принципы: мирное урегулирование международных споров; развитие вооруженных сил с учетом угроз безопасности; соответствие состава вооруженных сил возможностям государства; поддержание необходимой готовности войск и другие.

Третья группа доктринальных положений отражает направленность и содержание текущей военной деятельности государства. Содержание этих положений носит конкретизирующий характер и учитывает реальные условия военно-политической обстановки. К ним можно отнести следующие направления и задачи военной деятельности государства: оценка военных опасностей и угроз; подготовка государства к обороне; применение группировок войск и сил; военно-экономическое обеспечение и другие.

Содержание **трех групп** доктринальных положений и важность их исполнения для обеспечения военной безопасности определяют их место в системе нормативно-правовых документов государства. Чаще всего эти положения реализуются в таких государственных документах, для которых создан реально действующий механизм их выполнения. При этом учитывается объективная необходимость периодической корректировки ряда таких положений прикладного характера, исходя из реальных условий и изменений военно-политической и военно-стратегической обстановок.

Первая группа общих доктринальных положений, содержащая основополагающие цели военной деятельности, обычно отражается в системе законодательных актов государства.

Вторая группа положений доктрины определяет основные принципы достижения доктринальных целей. В соответствии с этим они находят реализацию в нормативных документах, регламентирующих в течение длительного промежутка времени деятельность органов государственной власти и управления. К таким документам относятся указы, постановления высших органов государственной власти, различные концепции и стратегии.

Третья группа доктринальных положений определяет направления и задачи текущей военной деятельности. Для того чтобы их реализация была наиболее эффективной, они должны регулярно рассматриваться и уточняться органами государственной власти. Обычно это достигается путем издания высшими должностными лицами государства

соответствующих указов, постановлений, приказов, директив, а также принятием ведомственных правил, уставов, наставлений.

В военной доктрине аккумулированы и представлены структурно в разделах концептуальные установки военной политики, военной стратегии государства и принципы их экономического обеспечения. Структура Доктрины обусловлена и отвечает объективной и закономерной взаимосвязи и взаимозависимости между политикой, военной стратегией и экономикой страны. Это - структурная особенность формирования доктрины.

Существующая структура военной доктрины не является догмой и при необходимости она может быть уточнена. **В любом случае, военная доктрина государства должна содержать ответы на следующие вопросы**:

1) каково отношение государства к проблемам войны и мира, считает ли оно войну приемлемым средством продолжения политики; какими путями и способами решать проблему предотвращения войны, обеспечения безопасности и укрепления обороноспособности государства;

2) источники военной опасности, уровень непосредственной военной угрозы; каков характер военных конфликтов, в которых возможно участие государства и его органов, вооруженных сил, других войск, воинских формирований;

3) какие цели и задачи могут стоять перед государством и его военной организацией по обеспечению военной безопасности с учетом существующих и потенциальных военных угроз;

4) основные формы применения Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов;

5) требования, предъявляемые к системе государственного и военного управления по обеспечению военной безопасности;

6) как осуществлять подготовку страны к обороне и возможному применению всех компонентов военной организации государорства в политической, экономической, финансовой, идеологической и других сферах;

7) основы международного военного сотрудничества.

С учетом тенденций развития международных отношений сформулированы ряд требований, которым должна отвечать военная доктрина государства в современных условиях:

1. Доктрина должна быть инструментом укрепления как национальной, так и международной безопасности и поэтому иметь характер открытого политического документа.

2. Военная доктрина должна основываться на концепции (стратегии) национальной безопасности, регламентировать и конкретизировать общие установки в области обеспечения обороны и военной безопасности.

3. Формирование положений доктрины должно осуществляться на основе комплексного подхода, приоритетов национальных интересов, национального законодательства при учете и соблюдении общепринятых международных принципов и норм.

4. Военная доктрина должна определять источники, степень и масштабы военных угроз и принципиальные подходы к их нейтрализации.

5. Военная доктрина должна соответствовать складывающейся в мире ситуации и тенденциям её развития, а так же экономическим возможностям страны, диалектически сочетать мирные и военные средства.

Таким образом, содержание военной доктрины государства вообще и Республики Казахстана в частности должно, **с одной стороны**, способствовать развитию наметившихся положительных тенденций в интересах обеспечения военной безопасности, а **с другой стороны** - обеспечивать нейтрализацию существующих и потенциальных угроз в данной области.

Второй учебный вопрос. **Основные положения Военной доктрины Республики Казахстан.**

29 сентября 2017 года Указом Президента Республики Казахстан №554 была утверждена новая Военная доктрина Республики Казахстан, которая стала логическим продолжением предыдущей Военной доктрины.

С обретением суверенитета Казахстана новая Доктрина является пятой по счету (первая принята в 1993 году, вторая - в 2000 году, третья - в 2007 году, четвертая – в 2011 году, пятая – в 2017 году).

Военная доктрина 1993 года была направлена на утверждение основ военной безопасности нового независимого государства, только появившегося на карте мира, на создание и становление его военной организации на основе потенциала, доставшегося Казахстану от бывшего СССР. Доктрина 1993 года имела скорее декларативный характер.

Военная доктрина 2000 года была более продуманным документом и отражала основную направленность военного строительства и реформирования Вооруженных Сил. Её структура включала три взаимосвязанные части: военно-политические основы, военные основы защиты и обороны страны и основы военно-экономического обеспечения военной безопасности Республики Казахстан.

Первая часть - «Военно-политические основы Военной доктрины» - рассматривала политику государства в области обеспечения военной безопасности, основные угрозы военной безопасности, ее обеспечение и руководство обеспечением военной безопасности.

Вторая часть - «Военные основы вооруженной защиты и обороны» - рассматривала характер, черты современных военных конфликтов, основы применения Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований для обеспечения военной безопасности государства, цель, состав и задачи Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований Республики Казахстан и направления их строительства.

Третья часть - «Основы военно-экономического обеспечения военной безопасности» - определяла главную цель, принципы, задачи и направления военно-экономического обеспечения военной безопасности и международного военного и военно-технического сотрудничества Республики Казахстан.

Военная доктрина 2007 года провозглашала сугубо оборонительную направленность деятельности государства в военной сфере и структурно состояла уже из четырех взаимосвязанных частей.

В первой части доктрины раскрывались военно-политические основы безопасности, давался прогноз развития военно-политической обстановки, излагалась политика Казахстана в области обеспечения военной безопасности, раскрывалась сущность военной организации государства.

Во второй части документа рассматривались военно-стратегические основы безопасности государства, определялся характер военных конфликтов, раскрывались основы применения военной организации государства, а также сущность руководства обеспечением военной безопасности.

Третья часть доктрины раскрывала военно-экономические и военно-технические основы обеспечения безопасности, определяла цели, принципы, задачи и направления военно-экономического и военно-технического обеспечения, мобилизационной подготовки экономики и создания системы резервов Республики Казахстан.

Четвертая часть была посвящена международному военному сотрудничеству, в т.ч., участию Казахстана в коалиционном военном строительстве и его миротворческой деятельности, что явилось принципиальной отличительной чертой этой доктрины.

Военная доктрина 2011 года конкретизирует применительно к военной сфере установки Стратегии национальной безопасности Республики Казахстан на 2012-2016 годы. Она продолжает развивать положения предшествующих казахстанских доктрин, но имеет отличные от предыдущих документов структуру и содержание.

Она включает в себя 4 части:

1. Введение.

2. Анализ текущей ситуации в области обеспечения военной безопасности Республики Казахстан.

3. Основные положения, состоящие из восьми разделов.

4. Заключение.

Во введении даны определения основных понятий, используемых в доктрине.

Военная доктрина 2011 года представляла собой систему взглядов на обеспечение военной безопасности государства, предотвращение войн и вооруженных конфликтов, развитие военной организации, применение Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований.

В Военной доктрине 2017 года определены основные направления государственной деятельности в военно-политической, военно-стратегической и военно-экономической сфере, по мобилизационной подготовке государства, а также основные меры по развитию военной организации Республики Казахстан. Уточнены понятия военных и вооруженных конфликтов.

Действующая ***Военная доктрина Республики Казахстан представляет собой систему официально принятых в государстве взглядов на обеспечение военной безопасности и оборону Республики Казахстан.***

Военно-политическая обстановка в мире характеризуется высокой динамичностью и непредсказуемостью развития, усилением противостояния между мировыми и региональными "державами" за сферы влияния в мире, а также возрастанием роли военной силы в разрешении межгосударственных и внутригосударственных противоречий.

Основными условиями, которые могут привести к военным угрозам Республике Казахстан, являются:

1) усиление противостояния между мировыми и региональными "державами" в стремлении изменить существующий мировой порядок и расширить сферы влияния в мире или отдельных регионах;

2) снижение эффективности международного права и возможностей международных организаций безопасности в недопущении и пресечении применения военной силы в межгосударственных отношениях;

3) нарушение договоренностей в вопросах запрещения, ограничения и сокращения стратегических наступательных вооружений в мире и регионах;

4) наращивание объемов оружия массового поражения в мире, а также создание оружия массового воздействия, построенного на новых физических принципах (психотропного, электромагнитного, акустического и другого);

5) глобализация терроризма и экстремизма, расширение географии их действий и сфер деятельности;

6) сохранение тенденций роста активности сепаратизма, использование сепаратистских движений внешними силами для достижения интересов на территории других государств;

7) снижение эффективности проводимых мер по ограничению доступа деструктивных сил к оружию массового поражения, обычным вооружениям, боеприпасам, взрывчатым и другим средствам, технологиям их производства.

В складывающихся условиях на военную безопасность Республики Казахстан могут оказать влияние следующие факторы:

1) стремление государств или военно-политических союзов расширить сферы влияния в Республике Казахстан для установления контроля над ее стратегическими ресурсами и транспортной инфраструктурой;

2) усиление активности действий международных террористических и экстремистских организаций в регионе, использование эмиссаров, а также казахстанских граждан, входящих в состав террористических и экстремистских организаций, в целях дестабилизации внутренней обстановки в Республике Казахстан;

3) милитаризация региона и втягивание Республики Казахстан в "гонку вооружений";

4) получение деструктивными силами доступа к оружию массового поражения, обычным вооружениям, боеприпасам, взрывчатым и другим средствам поражения, технологиям их производства или оружию массового воздействия, построенного на новых физических принципах;

5) осуществление программно-технического воздействия (кибератак) на информационные системы военной организации государства, системы обеспечения жизнедеятельности страны в интересах снижения военного и военно-экономического потенциала Республики Казахстан.

В доктрине всецело учтена современная военно-политическая обстановка в мире и в регионе, конкретизированы современные условия и направления развития войск с учетом противодействия современным военным угрозам. Кроме того, уточнен перечень современных военных угроз.

Исходя из результатов анализа современных условий и факторов, военную угрозу Республике Казахстан могут представлять:

1) применение или намерение применения государствами, народами, социальными группами против Республики Казахстан военной силы, в том числе с использованием "гибридных" методов борьбы;

2) развязывание и эскалация пограничного вооруженного конфликта в пограничном пространстве Республики Казахстан;

3) деятельность деструктивных сил, направленная на дестабилизацию обстановки в государстве, насильственное изменение конституционного строя, нарушение территориальной целостности Республики Казахстан;

4) деятельность государств, народов, социальных групп, направленная на снижение военного и военно-экономического потенциала государства информационно-психологическим и программно-техническим воздействием (кибератаками);

5) деятельность государств, военно-политических блоков, направленная на втягивание Республики Казахстан в "гонку вооружений";

6) реализация в государствах региона несанкционированных программ по созданию оружия массового поражения, оружия массового воздействия, построенного на новых физических принципах, средств их доставки, а также незаконное распространение оборудования и компонентов, применяемых для производства вооружения и военной техники, деструктивным силам.

В Военной доктрине раскрыты следующие основные понятия военных и вооруженных конфликтов:

1) военный конфликт - форма разрешения противоречий между государствами, народами, социальными группами с применением военной силы, при которой в государстве вводится военное положение (на части или всей территории);

2) военный конфликт низкой интенсивности - военный конфликт, для разрешения которого достаточно боевого потенциала войск (сил), содержащихся в постоянной готовности в государстве;

3) военный конфликт средней интенсивности - военный конфликт, для разрешения которого достаточно располагаемого военного потенциала государства;

4) военный конфликт высокой интенсивности - военный конфликт, для разрешения которого требуется усиление военного потенциала государства за счет возможностей организаций коллективной безопасности, в которых оно состоит;

5) вооруженный конфликт - форма разрешения противоречий между государствами, народами, социальными группами ограниченного масштаба с применением военной силы, при которой военное положение в государстве не вводится;

6) внутренний вооруженный конфликт - вооруженный конфликт между противостоящими сторонами в пределах территории одного государства, при котором вводится

правовой режим чрезвычайной ситуации социального характера или чрезвычайного положения;

7) пограничный вооруженный конфликт - вооруженный конфликт между противостоящими сторонами в пограничном пространстве государства;

8) "гибридные" методы борьбы - способы достижения военно-политических и военно-стратегических целей комплексным применением военной силы (в том числе сил специальных операций, частных военных, охранных компаний на территории противостоящей стороны), невоенных средств, а также использованием потенциала других государств, террористических, экстремистских организаций и сепаратистских движений для дестабилизации обстановки на территории противоборствующего государства.

В целом, Военная доктрина носит оборонительный характер и отражает приверженность Республики Казахстан к приоритетному использованию для защиты национальных интересов дипломатических, политических, правовых, экономических и других невоенных средств.

Применение военной силы Республикой Казахстан предусматривается при исчерпании возможностей невоенными средствами обеспечить военную безопасность государства.

Тема 14 «Военная организация государства и ее роль в обеспечении военной безопасности Республики Казахстан»

Учебные вопросы:

1. Военная организация государства как важнейший компонент системы обеспечения военной безопасности.

2. Место и роль Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований в обеспечении военной безопасности Республики Казахстан.

Первый учебный вопрос. Военная организация государства как важнейший компонент системы обеспечения военной безопасности.

За годы своего существования военная организация нашего государства прошла сложный путь. Она, как и страна в целом, до сих пор находится в процессе активного преобразования, связанного с коренными изменениями геополитических условий в мире и становлением независимого Казахстана.

На сегодняшний день практически полностью создана правовая база, обеспечивающая эффективное функционирование и развитие военной организации государства. Принят целый ряд важных законодательных актов. Это законы «О национальной безопасности Республики Казахстан», «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан», «О военном положении», «О воинской службе и статусе военнослужащих», «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Республике Казахстан», «О Государственной границе», «О специальных государственных органах Республики Казахстан», «О правовом режиме чрезвычайного положения» и ряд других нормативных правовых актов.

Изменения военно-политической обстановки в мире и регионе, кризис в мировой экономике, ухудшение социально-экономических условий в странах Центрально-Азиатского региона, необходимость обеспечения в этой связи национальной безопасности Республики Казахстан определили потребность в пересмотре основ военной политики и стратегии национальной безопасности нашего государства. В законе «О национальной безопасности Республики Казахстан», в Стратегии национальной безопасности Республики Казахстан и в Военной доктрине Республики Казахстан с новых позиций рассмотрены задачи и направления развития военной организации нашего государства.

Для того, чтобы знать какие компоненты военной организации и как развивать, требуется дальнейшее совершенствование всей системы планирования военного строительства в Республике Казахстан, в основе которого должно быть теоретическое обоснование.

Министерство обороны и другие уполномоченные органы в области обеспечения военной безопасности имеют богатый 30-летний практический опыт строительства военной организации государства, разработаны десятки нормативно-правовых актов и других документов, определяющих содержание и развитие Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований.

В соответствии с Законом Республики Казахстан «Об обороне и Вооруженных Силах» - **военная организация государства** - это совокупность вооруженных сил, других войск и воинских формирований, государственных органов и организаций, оборонно-промышленного комплекса, совместная деятельность которых направлена на обеспечение военной безопасности и обороны государства.

Военная организация государства включает в себя органы государственного и военного управления, Вооруженные Силы, другие войска и воинские формирования Республики Казахстан, предназначенные для выполнения задач военно-силовыми методами. Современная и эффективная военная организация является важным инструментом обеспечения военной безопасности, гарантом стабильности и динамичного социально-экономического развития Республики Казахстан. Согласно Военной доктрине –

она предназначена для решения задач по обеспечению военной безопасности Республики Казахстан. Таким образом, главной задачей военной организации является обеспечение гарантированной защиты национальных интересов и военной безопасности государства.

Вооруженные Силы Республики Казахстан – основа военной организации государства, создаваемая и содержащаяся Республикой Казахстан для обеспечения обороны, отражения агрессии или предотвращения непосредственной внешней угрозы, а также выполнения задач, вытекающих из международных обязательств Республики Казахстан.

Другие войска и воинские формирования не входят в состав Вооруженных Сил, но вместе с ними обеспечивают выполнение задач, связанных с обороной государства. К ним относятся - Пограничная служба, Авиационная служба, Пограничная академия, органы военной контрразведки и военной полиции Комитета национальной безопасности Республики Казахстан и иные подразделения органов национальной безопасности Республики Казахстан, определяемые в установленном законодательством Республики Казахстан порядке, Силы особого назначения Службы государственной охраны Республики Казахстан, Национальная гвардия Республики Казахстан, военно-следственные органы Министерства внутренних дел Республики Казахстан, органы управления и воинские части гражданской обороны уполномоченного органа в сфере гражданской защиты, органы военной прокуратуры.

К специальным формированиям относятся формирования, создаваемые государственными органами и организациями независимо от формы собственности в системе обороны при объявлении мобилизации для охраны и выполнения работ по восстановлению объектов промышленности, сельского хозяйства, транспорта, транспортной инфраструктуры и связи, оказания медицинской помощи, а также локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В некоторых странах мира в военную организацию государства также входит оборонный сектор экономики, осуществляющий научную и производственную деятельность по созданию продукции (работ, услуг) военного назначения.

Целью деятельности Республики Казахстан по развитию военной организации государства является обеспечение готовности к адекватному реагированию на военные угрозы Республике Казахстан, в том числе в составе сил коллективной безопасности организаций, в которых состоит Республика Казахстан.

Основными направлениями деятельности Республики Казахстан в развитии военной организации являются:

1) поддержание боевой готовности Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований;

2) поддержание мобилизационной готовности государства;

3) расширение участия Республики Казахстан в обеспечении международной безопасности.

Современная структура военной организации Республики Казахстан отличается от зарубежных аналогов тем, что, кроме Вооруженных Сил, в нее входят другие войска и воинские формирования, а также отдельные государственные органы, организации, которые, во-первых, прямо не предназначены для защиты государства средствами вооруженной борьбы, во-вторых, решают задачи военной безопасности, не используя при этом военных методов, имеют вспомогательное значение по отношению к Вооруженным Силам, обеспечивая решение ими поставленных задач в области военной безопасности.

Военные методы определяют специфическое содержание деятельности войск, которое, в свою очередь, находит отражение в конкретных формах этой деятельности: операции (стратегические, совместные, контртеррористические), боевые действия и т.д. Однако необходимо иметь в виду, что оружие на законном основании может применять и личный состав некоторых военизированных формирований и государственных органов (сотрудники органов внутренних дел, органов исполнения наказаний и др.). Указанные

органы и организации при этом решают иные, отличные от обороны и военной безопасности, задачи. Следовательно, только совокупное сочетание военных методов с решением задач защиты государства является критерием, позволяющим включать тот или иной государственный орган или организацию в военную организацию государства.

Основными мерами по развитию системы управления военной организацией государства являются:

1) централизация государственного и военного управления в сфере обеспечения военной безопасности путем создания Национального центра управления обороной;

2) развертывание автоматизированных систем управления войсками, оружием, ресурсами и обеспечение интеграции с информационными системами государственных органов и организаций, входящих в состав военной организации государства;

3) поддержание эффективной работы информационных ресурсов и систем, инфраструктуры связи, сетей телекоммуникаций специального назначения для недопущения изоляции Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами и органов государственного управления, а также обеспечение их бесперебойной и устойчивой эксплуатации;

4) внедрение отечественных технических и программных средств для систем военного назначения.

Реализация комплекса этих мер позволит повысить качественные параметры войск и обеспечить высокую боеспособность Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований.

Второй учебный вопрос. Место и роль Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований в обеспечении военной безопасности Республики Казахстан.

Основой военной организации нашего государства являются Вооруженные Силы. Они предназначены для отражения агрессии, вооруженной защиты территориальной целостности и суверенитета Республики Казахстан, охраны и обороны государственных и военных объектов, охраны воздушного пространства, а также для выполнения задач в соответствии с международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

Применение Вооруженных Сил к выполнению других задач осуществляется по решению Президента Республики Казахстан. К числу таких задач относятся ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также проведение антитеррористических операций и обеспечение режима чрезвычайного положения.

Применение Вооруженных Сил для выполнения задач, вытекающих из международных обязательств Казахстана, осуществляется на условиях и в порядке, оговоренных в международных договорах, ратифицированных Республикой Казахстан.

Часть состава Вооруженных Сил может входить в объединенные вооруженные силы или находиться под объединенным командованием в соответствии с международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

В соответствии с законодательством Вооруженные Силы включают: органы военного управления, виды Вооруженных Сил, рода войск, специальные войска, тыл, военно-учебные заведения, военно-научные учреждения и другие организации.

Другие войска и воинские формирования в мирное время не входят в состав Вооруженных Сил, но вместе с ними обеспечивают выполнение задач, связанных с обороной государства. К этим войскам относятся внутренние войска Министерства внутренних дел, Пограничная служба Комитета национальной безопасности, Республиканская гвардия, органы управления и части гражданской обороны центрального исполнительного органа Республики Казахстан по чрезвычайным ситуациям и специальные формирования. В состав Вооруженных Сил они входят при объявлении мобилизации.

Национальная гвардия МВД РК предназначены для обеспечения безопасности личности, общества и государства, защиты прав и свобод человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств.

Задачами Национальной гвардии являются:

1) охрана важных государственных объектов и специальных грузов при перевозке;

2) осуществление контроля и надзора за поведением лиц, содержащихся в исправительных учреждениях, за исключением предназначенных для отбывания наказания осужденных женщин, несовершеннолетних, тюрем и следственных изоляторов, а также граждан, находящихся на их территории;

3) охрана исправительных учреждений, за исключением предназначенных для отбывания наказания осужденных женщин, несовершеннолетних, тюрем и следственных изоляторов;

4) конвоирование осужденных и лиц, заключенных под стражу;

5) участие совместно с органами внутренних дел в охране общественного порядка, пресечении массовых и групповых нарушений общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и правового режима чрезвычайного положения, правового режима антитеррористической операции, участие в проведении антитеррористической операции, участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (стихийных бедствий, крупных аварий и катастроф);

6) выполнение отдельных задач в системе территориальной обороны Республики Казахстан в военное время;

7) борьба с незаконными вооруженными формированиями;

8) пресечение особо опасных правонарушений, диверсий, актов терроризма, вооруженных столкновений и разъединение противоборствующих сторон;

9) решение других задач, возложенных на Национальную гвардию законодательством Республики Казахстан.

Выполнение задач, возложенных на Национальную гвардию, осуществляется:

- органами военного управления Национальной гвардии;
- соединениями и воинскими частями оперативного назначения;
- специальными воинскими частями по охране важных государственных объектов и специальных грузов;
- соединениями и воинскими частями по охране исправительных учреждений и конвоированию;
- специальными моторизованными соединениями и воинскими частями;
- военной полицией Национальной гвардии;
- высшим военным учебным заведением Национальной гвардии;
- воинскими частями обеспечения деятельности Национальной гвардии (учебными, связи и другими);
- авиационной воинской частью;
- воинскими частями (подразделениями) специального назначения.

Соединения и воинские части входят в состав региональных командований Национальной гвардии, за исключением соединений и воинских частей, непосредственно подчиненных Главнокомандующему Национальной гвардии.

Пограничная служба Комитета национальной безопасности РК осуществляющая защиту и охрану Государственной границы РК на суше, в территориальных водах(море) и внутренних водах (в том числе в подводной среде) в целях обеспечения целостности и неприкосновенности Государственной границы, поддержания законности и установленного порядка в пограничном пространстве

Структуру Пограничной службы составляют:

1) Центральный аппарат Пограничной службы;

2) 14 Департаментов по охране государственной границы (по областям);
3) 17 пограничных управлений
4) 43 пограничных отдела;
5) 253 пограничных отделения
6) 18 отделов пограничного контроля
7) 76 отделений пограничного контроля
8) 37 групп технического наблюдения
дивизион сторожевых кораблей, другие морские подразделения;
соединения и части обеспечения: базы снабжения (Алматы и Актау),
ремонтный завод ВВТ (Алматы)

учебное заведение – Академия Пограничной Службы КНБ РК, которая готовит офицеров для Пограничной службы КНБ РК, других подразделений и органов КНБ по специальности «Управление служебно-боевой деятельностью Пограничной службы КНБ РК».

Задачами Пограничной службы являются:

1) обеспечение режима Государственной границы и режима в пунктах пропуска;

2) выполнение обязательств, вытекающих из международных договоров Республики Казахстан о Государственной границе, участие в ее делимитации, демаркации и редемаркации;

3) участие в решении задач обороны и национальной безопасности Республики Казахстан;

4) участие в защите экономических интересов Республики Казахстан на Государственной границе и континентальном шельфе;

5) осуществление контроля самостоятельно или совместно с уполномоченными органами за соблюдением установленных режимов в пограничной зоне, территориальных водах (море), внутренних водах и на континентальном шельфе;

6) содействие правоохранительным, природоохранным органам Республики Казахстан в защите граждан, природных ресурсов и окружающей среды, соблюдении миграционного законодательства Республики Казахстан в пограничном пространстве;

7) иные задачи, определяемые законами и актами Президента Республики Казахстан.

Деятельность Пограничной службы строится на принципах:

1) соблюдение законности при осуществлении деятельности по защите Государственной границы;

2) обеспечение целостности, неприкосновенности и неотчуждаемости территории Республики Казахстан;

3) соблюдение прав и свобод человека и гражданина;

4) взаимная ответственность личности, общества и государства при защите Государственной границы;

5) соблюдение норм международного права.

Пограничная служба КНБ РК строит свои взаимоотношения с органами государственной и местной власти, действующими в пограничном пространстве, на основе пограничной политики, как части общегосударственной политики, путем координации совместных действий в пределах полномочий и в рамках обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан в пограничной сфере.

Органы управления и части гражданской обороны МЧС РК предназначены для защиты территории страны и ее населения от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени. Эти войска в соответствии с законом «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан» могут привлекаться к обороне с применением средств вооруженной борьбы.

Воинские части Гражданской обороны РК предназначены для защиты населения, объектов хозяйствования и территорий республики при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время.

Основные задачи воинских частей Гражданской обороны в военное время:

ведение радиационной, химической разведки в очагах поражения и зонах заражения;

проведение спасательных и других неотложных работ в очагах поражения, зонах заражения и катастрофического затопления;

участие в проведении эвакуации населения и объектов хозяйствования;

участие в проведении работ по восстановлению объектов жизнеобеспечения населения, выполнение отдельных задач территориальной обороны, связанных с восстановлением аэродромов, дорог, переправ и других важных элементов инфраструктуры тыла.

Специальные формирования - это формирования, создаваемые при объявлении мобилизации для выполнения работ по восстановлению железнодорожных путей и автомобильных дорог, морских и речных портов, аэропортов, аэродромов, линий связи, газо- и нефтепроводов, систем энерго- и водоснабжения, для организации бесперебойной работы промышленности, сельского хозяйства, транспорта и связи и для оказания медицинской помощи, локализации и ликвидации пожаров.

Тема 15 «Военные доктрины (стратегии) ведущих государств мира»

Учебные вопросы:

1. Современная военная доктрина (стратегия национальной обороны, национальная военная стратегия) США.
2. Военно-стратегические концепции КНР по обеспечению военной безопасности.

Первый учебный вопрос. Современная военная доктрина (стратегия национальной обороны, национальная военная стратегия) США.

Если обратиться к опыту США, то официальный полномасштабный государственный документ по военной доктрине в этой стране не публикуется. Вместе с тем в США как на постоянной основе, так и периодически издаются ряд документов, в которых отражаются взгляды военно-политического руководства на ее содержание.

Военная доктрина США раскрывается в документах, издаваемых президентом, министром обороны и председателем комитета начальников штабов (КНШ).

Руководством США приняты пять ключевых военно-политических стратегий общенационального значения: стратегия национальной безопасности, стратегия национальной обороны, ядерная стратегия, стратегия противоракетной обороны и военно-космическая стратегия. Каждая их них является как самостоятельной стратегией, так и составным элементом более широкой Стратегии США, нацеленной на поддержание военного доминирования на Планете и **определяющей военно-доктринальные взгляды администрации в области обеспечения национальной безопасности:**

1. «Стратегия национальной безопасности» - документ президента, который готовится Советом национальной безопасности США, корректируется ежегодно в конце года и направляется в конгресс. В нем определяются цели, задачи и направления деятельности американской администрации в сфере внешней, внутренней и военной политики, раскрывается стратегическое видение действующей президентской администрации национальных интересов, вызовов и угроз, а также цели государственной политики на международной арене, способы и инструменты их достижения.

В соответствии с действующей СНБ США рассматривают Россию как непосредственную опасность, а Китай - как долговременную угрозу национальным интересам.

2. «Стратегия национальной обороны» – документ военного ведомства, занимающий промежуточное положение между **«Стратегией национальной безопасности»** и **«Национальной военной стратегией»,** определяет цель деятельности, сферы ответственности, общие задачи и направления работы военного ведомства по их решению.

3. «Национальная военная стратегия» – документ председателя КНШ ВС США, конкретизирует задачи вооруженных сил, разрабатывается один раз в два-три года на основе положений **«Стратегии национальной безопасности»** и направляется в конгресс.

4. «Обзор состояния и перспектив развития ядерных сил США» («Ядерная стратегия США») разрабатывается по требованию конгресса страны.

5. «Всесторонний обзор состояния и перспектив развития вооруженных сил США» разрабатывается военным ведомством каждые четыре года, докладывается президенту и конгрессу. Он содержит основные направления военной политики и строительства вооруженных сил США на ближайшую (2-3 года) и среднесрочную (5-7 лет) перспективу.

6. «Ежегодный доклад министра обороны президенту и конгрессу» представляется в конгресс в феврале каждого года в виде отчета и определяет направления строительства вооруженных сил США на ближайшую перспективу.

7. «План объединенных командований ВС США» утверждается президентом США.

Анализ перечисленных документов позволяет достаточно полно определить содержание основных доктринальных взглядов США на эволюцию развития военной стратегии, роль, место, строительство и применение вооруженных сил в новых условиях, а также понять сущность политической и военной сторон доктрины.

Военно-политический курс Вашингтона разрабатывается и реализуется на основании предпосылки, что США являются и должны оставаться единственной военной и экономической сверхдержавой, глобальным лидером. Только Америка имеет право единолично формировать такие условия международной обстановки, которые максимально способствуют продвижению ее интересов в различных регионах мира.

США активизируют усилия, направленные на укрепление своих позиций на постсоветском пространстве за счет переориентации республик бывшего СССР на Вашингтон как на основного и наиболее выгодного партнера. Власти США полагают, что в условиях сохранения традиционно тесных торгово-экономических связей стран СНГ с Россией развитие диалога с ними в сфере борьбы с терроризмом, обороны и безопасности позволит США обеспечить свою вовлеченность в региональные процессы и оказывать прямое влияние на их развитие.

Стратегия национальной обороны определяет стратегическое направление Министерства обороны США по поддержке приоритетов национальной безопасности США и непосредственно связано со Стратегией национальной безопасности.

Стратегия национальной обороны Пентагона также включает в себя Обзор ядерной политики и обзор противоракетной обороны.

Обзор ядерной политики - это законодательно санкционированный обзор, который описывает ядерную стратегию, политику, позицию и ядерные силы США.

Обзор противоракетной обороны - это анализ, проводимый в соответствии с указаниями президента и министра обороны, а также учитывающий законодательное требование об оценке политики и стратегии противоракетной обороны США.

В предисловии стратегии сказано, что *"в совокупности быстро меняющиеся особенности обстановки в области безопасности угрожают подорвать способность Соединенных Штатов сдерживать агрессию и помогать поддерживать благоприятный баланс сил в критически важных регионах. КНР представляет собой наиболее последовательный и системный вызов, в то время как Россия представляет собой острые угрозы - как жизненно важным национальным интересам США за рубежом, так и внутри страны. Другие особенности обстановки в области безопасности, включая изменение климата и иные трансграничные угрозы, будут оказывать все большее давление на Объединенные силы и системы, которые их поддерживают. В этом контексте, а также в поддержку стабильной и открытой международной системы и наших обязательств в области обороны приоритетами министерства обороны являются:*

- *Оборона родины в ответ на растущую многодоменную угрозу, исходящую от КНР;*
- *Сдерживание и готовность одержать верх в конфликте, когда это необходимо - уделяя приоритетное внимание вызову КНР в Индо-Тихоокеанском регионе, затем вызову России в Европе;*
- *Создание устойчивой экосистемы совместных сил и обороны"*.

Итак, Китай для США - это вызов номер один. Россия идет на втором месте.

В СНО определено, что "*наиболее всеобъемлющим и серьезным вызовом национальной безопасности США являются принудительные и все более агрессивные усилия КНР по перестройке Индо-Тихоокеанского региона и международной системы в соответствии со своими интересами и авторитарными предпочтениями. КНР стремится подорвать альянсы США и партнерства в области безопасности в Индо-*

Тихоокеанском регионе и использовать свои растущие возможности, включая экономическое влияние и растущую мощь НОАК вместе с военным присутствием для принуждения своих соседей и угрозы их интересам. Все более провокационная риторика и принудительная деятельность КНР в отношении Тайваня дестабилизируют ситуацию, чреваты просчетами и угрожают миру и стабильности в Тайваньском проливе. Это часть более широкой модели дестабилизирующего и принудительного поведения КНР, которая простирается через Восточно-Китайское море, Южно-Китайское море и вдоль линии фактического контроля".

Что касается России, отмечается, что "*несмотря на то, что КНР ставит перед министерством обороны задачу по ускорению темпов, недавние события подчеркивают острую угрозу, исходящую от России. Презирая независимость своих соседей, российское правительство стремится использовать силу для изменения границ и восстановления имперской сферы влияния. Ее обширный послужной список территориальной агрессии включает эскалацию жестокой, неспровоцированной войны против Украины. Хотя политические и военные действия ее лидеров, направленные на раскол НАТО, привели к драматическим последствиям, сама цель сохраняется. Россия представляет серьезные, сохраняющиеся риски в ключевых областях".*

Однако **глава по Китаю** гласит о соперничестве, тогда как глава по России четко обозначает ее как угрозу. Также показательно, что Россия и Китай фигурируют в разделе, посвященном самой территории США.

"Масштабы угроз родине коренным образом изменились. КНР и Россия в настоящее время создают более опасные вызовы для внутренней безопасности, даже несмотря на то, что террористические угрозы сохраняются. Оба государства уже используют некинетические средства против нашей оборонно-промышленной базы и мобилизационных систем, а также развертывают противокосмические средства, которые могут быть нацелены на нашу глобальную систему позиционирования и другие космические средства, которые поддерживают военную мощь и повседневную гражданскую жизнь".

В целом, преемственность с предыдущими стратегиями национальной обороны сохранилась.

КНДР и Иран тоже в списке угроз США.

*"**Северная Корея** продолжает расширять свой ядерный и ракетный потенциал, чтобы угрожать родине США, развернутым силам США, а также Республике Корея и Японии, одновременно стремясь вбить клинья между альянсами США-Корея и США-Япония.*

***Иран** предпринимает действия, которые улучшили бы его способность производить ядерное оружие, если бы он принял решение сделать это, даже несмотря на то, что он создает и экспортирует обширные ракетные силы, беспилотные авиационные системы и передовые морские возможности, которые угрожают ограничению свободного потока энергетических ресурсов и международной торговли. Иран еще больше подрывает стабильность на Ближнем Востоке, поддерживая террористические группы и военные прокси, используя свои собственные военизированные формирования, участвуя в военных провокациях и проводя вредоносные кибер- и информационные операции.*

***Глобальные террористические группировки**, включая "Аль-Каиду", "Исламское государство Ирака и Сирии" (ИГИЛ) и их филиалы, утратили свои возможности, но некоторые из них могут быть в состоянии восстановить их в короткие сроки, что потребует мониторинга показателей и предупреждения об угрозе насильственных экстремистских организаций".*

В стратегии один раздел посвящен серой зоне. Там говорится, что "*конкуренты в настоящее время обычно стремятся к неблагоприятным изменениям статус-кво, используя методы "серой зоны" - принудительные подходы, которые могут быть ниже*

предполагаемых пороговых значений для военных действий США и в зонах ответственности различных частей правительства США".

Как и на протяжении предыдущих десятилетий Пентагон будет полагаться на своих союзников и партнерские отношения.

В Индо-Тихоокеанском регионе США будут пытаться построить собственную архитектуру безопасности, чтобы поддерживать тот порядок, который интересен Вашингтону. Планируется:

- модернизировать альянс с Японией и укрепить объединенные возможности, согласовав стратегическое планирование и приоритеты более комплексным образом;
- углубить альянс с Австралией за счет инвестиций, межоперационности и расширения многостороннего сотрудничества;
- способствовать получению преимуществ за счет сотрудничества в области передовых технологий в таких партнерствах как АУКУС, Четырехсторонний диалог.

В Азиатско-Тихоокеанском регионе (АТР) основными союзниками США остаются Япония и Республика Корея. Главными направлениями политики США в АТР являются укрепление лидирующих позиций в этом регионе, сохранение американского военного присутствия, расширение доступа ВС США к элементам инфраструктуры государств региона, предотвращение распространения оружия массового поражения.

В Европе сотрудничество будет проводиться в рамках НАТО. Минобороны США будет продолжать увеличивать потенциал и боеготовность НАТО - в т. ч. путем улучшения позиции США в Европе и расширенных обязательств по ядерному сдерживанию.

В Европе основные усилия США сосредоточены на сохранении за собой ведущей роли в формировании системы коллективной безопасности в регионе, центральным компонентом которой должен оставаться блок НАТО. Вашингтон пытается блокировать любые возможности получения европейскими странами самостоятельности при решении военно-политических вопросов и создании автономных от НАТО военных структур. США настойчиво проводят политику, направленную на дальнейшее расширение альянса, привязку европейских стран к инфраструктуре блока, усиление их зависимости от НАТО и США в сфере военно-технического сотрудничества.

На Ближнем Востоке США будут корректировать свое передовое военное присутствие. Отмечено, что после завершения миссии в Афганистане подход к региону осуществляется "путем, с помощью и через посредство" в Ираке и Сирии. Снова отмечена угроза Ирана, при этом сказано, что "*объединенные силы сохранят способность лишить Иран ядерного оружия; выявлять и поддерживать действия против Ирана и поддерживаемых Ираном угроз; и пресекать угрозы высшего уровня со стороны экстремистских организаций, которые ставят под угрозу родину и жизненно важные национальные интересы США".*

Хотя о союзниках ничего не сказано. Вероятно, следует иметь в виду страны, где есть военное присутствие США - это Саудовская Аравия, Бахрейн, Катар и Турция. Конечно же, Израиль также является важным партнером США в регионе.

На Ближнем Востоке главные задачи США состоят в защите своих военно-стратегических и экономических интересов, обеспечении безопасности морских и воздушных коммуникаций. Вашингтон, используя политические и экономические рычаги давления на Израиль и арабские страны, намерен добиваться разрешения палестино-израильского и других региональных кризисов по выгодному для себя сценарию.

Про Западное полушарие сказано довольно кратко и размыто. Что необходимо снижать угрозы, сотрудничать с партнерами, а также оказывать гуманитарную помощь и бороться с последствиями стихийных бедствий. *(Возможно, активность наркокартелей в Латинской Америке и увеличение потока незаконных мигрантов со стороны Мексики нынешнюю администрацию Белого дома вполне устраивают)*.

В Африке США будут уделять приоритетное внимание пресечению угроз экстремистских организаций против США и жизненно важных национальных интересов США, работая "с нашими африканскими партнерами и через них", чтобы укреплять способность государств ослаблять террористические организации и вносить широкий вклад в региональную безопасность и стабильность. Подход на континенте будет направлен на сотрудничество в области безопасности, усилению координации с союзниками, многосторонними организациями и региональными органами, которые разделяют цели США, и поддерживать межведомственные инициативы США в регионе.

В Африке и Латинской Америке США продолжают курс на сохранение контроля за политикой стран этих регионов путем использования экономических рычагов, дипломатического нажима и прямого силового давления.

Что касается Арктики, то "*Соединенные Штаты стремятся к созданию стабильного Арктического региона, характеризующегося соблюдением согласованных на международном уровне правил и норм. Министерство будет сдерживать угрозы для родины США из Арктического региона и через него, улучшая возможности раннего предупреждения, сотрудничая с Канадой для усиления возможностей командования североамериканской воздушно-космической обороной и работая с союзниками и партнерами над повышением осведомленности об общих морских владениях. Действия и позиция США в Арктике должны быть откалиброваны, поскольку министерство обороны сохраняет свое внимание к Индо-Тихоокеанскому региону*".

Нужно отметить, что согласно анализу Центра новой американской безопасности, несмотря на то, что действия России на Украине вызывают волновые эффекты, которые будут распространяться далеко за пределы Украины в ближайшие годы, есть проблемные области и регионы, где Соединенные Штаты и Европа должны регулировать отношения с Москвой. Таким для США является Арктика. Исследователи Центра новой американской безопасности определили четыре фактора, которые, скорее всего, будут определять подход России к Арктике: восприятие Россией западной угрозы, влияние западных санкций, роль Китая в Арктике и то, останется ли Путин у власти. Используя различные варианты этих факторов, авторы разработали три сценария того, как может развиваться будущий подход России к Арктике в перспективе до 2025 года.

В разделе про Арктику снова проскальзывает риторика о неких правилах, которые США выдают за международные нормы. Очевидно, что Пентагон опасается перенапряжения и обеспокоен тем, что не сможет конкурировать в арктическом регионе с Россией.

Для обеспечения целей и задач Пентагон планирует использовать три взаимосвязанных подхода - **сдерживание**, **проведение кампаний** и **создание преимущества**.

"***Комплексное сдерживание*** *предполагает бесперебойную работу во всех областях боевых действий, театрах, спектре конфликтов, всех инструментах национальной мощи США и сети альянсов и партнерств. Адаптированное к конкретным обстоятельствам, оно применяет скоординированный, многогранный подход к снижению восприятия конкурентами чистых преимуществ агрессии по сравнению с сдерживанием. Интегрированное сдерживание обеспечивается боеспособными силами, готовыми сражаться и побеждать, по мере необходимости, и подкрепленными надежными и эффективными средствами ядерного сдерживания.*

Министерство будет укреплять сдерживание и получать преимущество перед наиболее последовательными принудительными мерами конкурентов путем кампаний - проведением и последовательности логически связанных военных инициатив, направленных на продвижение четко определенных, согласованных со стратегией приоритетов с течением времени. Соединенные Штаты будут управлять вооруженными силами, синхронизировать более широкие усилия ведомств и согласовывать деятельность ведомств с другими инструментами национальной власти,

чтобы противостоять формам принуждения конкурентов, усложнять военные приготовления конкурентов и развивать наши собственные боевые возможности вместе с нашими союзниками и партнерами.

Чтобы укрепить основы комплексного сдерживания и ***проведения кампаний****, мы будем действовать в срочном порядке, чтобы* ***создать устойчивые преимущества*** *во всей оборонной экосистеме - Министерстве обороны, оборонно-промышленной базе и множестве предприятий частного сектора и академических кругов, которые создают и оттачивают технологическое преимущество Объединенных сил. Мы будем модернизировать системы, которые проектируют и создают Объединенные силы, уделяя особое внимание инновациям и быстрой адаптации к новым стратегическим требованиям. Мы сделаем наши вспомогательные системы более устойчивыми и гибкими перед лицом угроз, которые варьируются от конкурентов до последствий изменения климата. И мы будем развивать наши таланты, набирая и обучая рабочую силу, обладающую навыками, способностями и разнообразием, необходимыми нам для творческого решения задач национальной безопасности в сложной глобальной среде".*

Министерство обороны будет уделять приоритетное внимание будущим силам, которые должны иметь следующие характеристики:

*"**Летальность**: Обладать способностью наносить удары, не чувствительные к отказу доступа в зоне действия, которые могут пробивать оборону противника на расстоянии.*

***Устойчивость**: Надежно и эффективно обеспечивать логистику и жизнеобеспечение для продолжения операций в оспариваемой и деградированной среде, несмотря на нарушения со стороны противника.*

***Устойчивость**: сохранять преимущество в информации и принятии решений, сохранять системы командования, контроля и связи, а также обеспечивать критически важные операции по обнаружению и целеуказанию.*

***Живучесть**: продолжать генерировать боевую мощь для поддержки ударных возможностей и средств материально-технического обеспечения, несмотря на атаки противника.*

***Гибкость и ответность**: быстро мобилизовывать силы, создавать боевую мощь и проводить материально-техническое обеспечение, даже учитывая региональные преимущества противника и последствия изменения климата".*

Что касается Обзора ядерной политики, там говорится, что *“к 2030-м годам Соединенным Штатам впервые потребуется сдерживать две крупные ядерные державы, каждая из которых будет располагать современными и разнообразными глобальными и региональными ядерными силами... Чтобы гарантировать, что наши средства ядерного сдерживания по-прежнему реагируют на угрозы, с которыми мы сталкиваемся, мы модернизируем ядерную триаду, ядерное командование, контроль и связь, а также нашу инфраструктуру ядерного оружия, а также укрепляем наши расширенные обязательства по сдерживанию перед нашими союзниками”.*

Наряду с усилиями по ядерной модернизации в стратегии подчеркивается, что Соединенные Штаты остаются *“в равной степени приверженными снижению рисков ядерной войны…[в т. ч. путем] принятия дальнейших мер по снижению роли ядерного оружия в нашей стратегии и достижения реалистичных взаимных целей, поддающейся проверке контроля над вооружениями”.* Согласно прогнозу Бюджетного управления Конгресса, усилия по ядерной модернизации США в течение следующих 10 лет обойдутся в 634 миллиарда долларов.

США “сохраняет заинтересованность” в разработке новой американо-российской системы контроля над ядерными вооружениями для замены Нового Договора о сокращении стратегических вооружений 2010 года, срок действия которого истекает в 2026 году, говорится в документе.

Справочно о ДНСВ:

США и Россия подписали договор в 2010 г. Согласно его условиям, каждая из сторон сокращает свои СНВ таким образом, чтобы через семь лет после вступления документа в силу и в дальнейшем их суммарные количества не превышали 700 развернутых межконтинентальных баллистических ракет (МБР), баллистических ракет подводных лодок (БРПЛ) и тяжелых бомбардировщиков (ТБ), 1 550 боезарядов на них, 800 развернутых и неразвернутых пусковых установок МБР, БРПЛ и ТБ.

Договор остается в силе в течение 10 лет (до 5 февраля 2021 года), если не будет заменен до этого срока последующим соглашением. Он также может быть продлен не более чем на пять лет (то есть до 2026 года) по обоюдному согласию сторон. В феврале 2021 года Москва и Вашингтон продлили соглашение, которое власти России называли золотым стандартом в области разоружения, на максимально возможные пять лет.

В целом, стратегия ставит во главу угла сохранение конкурентного преимущества перед Китаем, но в то же время подчеркивает необходимость сдерживания России.

Отмечается, что Китай быстро расширяет и диверсифицирует свои ядерные силы. Американские исследователи, использующие спутниковые снимки в прошлом году, обнаружили по меньшей мере 250 новых ракетных шахт дальнего радиуса действия на территории Китая, и, по оценкам Пентагона, Пекин стремится накопить 1000 стратегических ядерных боеголовок к 2030 году.

Что касается России, угрозы Москвы применить ядерное оружие в ходе войны на Украине напомнили администрации США, “каким значительным и серьезно опасным противником является Россия, не только для Соединенных Штатов, но и для всего мира, который стремится к миру и стабильность.”

Министр обороны США Ллойд Остин осудил ядерные угрозы президента России Владимира Путина как “безрассудные и безответственные”, комментируя публикацию стратегии.

В общем, стратегия национальной обороны демонстрирует продолжение курса на эскалацию, гонку вооружений и оказания давления на другие страны.

Национальная военная стратегия США (англ. *National Military Strategy*) - один из основных программных документов, который раскрывает положения Стратегии национальной безопасности США в виде текущих и долгосрочных военных приоритетов, конкретизируя задачи всех видов американских вооружённых сил, а также определяя концептуальный фундамент при задействовании крупных группировок вооружённых сил США.

Национальная военная стратегия США была установлена после принятия закона Голдуотера-Николса. Основные положения Национальной военной стратегии США раз в несколько лет обновляются Председателем и членами Объединённого комитета начальников штабов в координации с командованиями боевых сил.

Национальная военная стратегия США утверждает, что впервые за всю историю своего существования Соединённые Штаты вынуждены одновременно противостоять сразу двум великим державам: Китайской Народной Республике и Российской Федерации.

По мнению авторов американской стратегии, оба государства не стесняются демонстрировать возможность применения имеющегося ядерного потенциала в своих национальных интересах. Хотя экзистенциальной угрозой для американского образа жизни объявляются обе эти державы, Китай рассматривается как наиболее последовательный стратегический конкурент, который наращивает свою военную мощь, готовясь начать и выиграть схватку с США за мировое лидерство. Авторы определяют Россию ярко выраженной опасностью для Америки, которая распространяет своё влияние с помощью непрекращающихся кибератак и кампаний дезинформации.

Специальная военная операция России на Украине называется угрозой безопасности США, сопоставимой по последствиям с атаками 11 сентября.

Другими постоянными вызовами для США авторы по-прежнему называют Иран, Северную Корею и международные экстремистские организации.

Исторически, вся политическая доктрина руководства США складывалась под влиянием мессианских и империалистических установок американского превосходства над остальным миром во всех мыслимых аспектах международных отношений: экономическом, моральном, технологическом, военном и т. д.

Стремление США к мировому доминированию подразумевало активную вовлечённость США в решение всех международных проблем, универсальную и повсеместную десуверенизацию государств мира, использование военной силы для формирования основ миропорядка, состоящего из подручных (неоколониальных) государств, а также готовность применять эту силу для воплощения желаемой идеологии или политико-экономической модели в планетарном масштабе.

В то же самое время эпоха постмодерна привела к глубочайшему расслоению и расколу американского социума, что не могло способствовать его консолидации в случае угрозы извне. Американский либеральный истеблишмент, пропитанный мультикультурализмом и феминизмом, оказался не способен принять всерьёз традиционные ценности и свойственную армии консервативность. Это привело к отчуждению политической элиты США от собственных вооружённых сил, так как дух военной корпоративности не вписывается в рамки крайнего индивидуализма, характерного для всего американского общества.

Вместе с этим, в настоящее время много вопросов вызывает дефицит служебной мотивации, который выражается в неспособности американских военнослужащих к самопожертвованию. Как следствие, сомнения в поддержке собственными гражданами любого вооружённого конфликта, чреватого большими потерями, заставляет наращивать дальнейшую технологизацию всех сторон военного дела в стремлении нивелировать фактор морального состояния вооружённых сил. В настоящее время, непосредственно на поле боя заняты не более 30 % личного состава, в то время как 70 % занимаются обеспечением их боевой работы. Вариантом снижения потерь является привлечение на поле боя вместо американских солдат разнообразных местных формирований, составленных из повстанцев, политической оппозиции, люмпенов или террористов. Также, возможным способом снять проблему личного состава может стать передача войны на аутсорсинг частным военным корпорациям или наёмникам.

В связи с таким положением вещей, развитие Национальной военной стратегии США предполагает максимальное задействование в военной сфере всех достижений научно-технического прогресса. Наиболее приоритетными направлениями считаются технологии космического, гиперзвукового и лазерного оружия, совершенствование молекулярных нанотехнологий, задача создания искусственного интеллекта, а также широкий спектр вопросов, связанных с информационно-психологическим воздействием на противника. Кроме этого, в рамках Национальной военной стратегии США огромный интерес вызывают телекоммуникационные технологии, робототехника, генная инженерия, когнитивные технологии и биомедицинские разработки.

Таким образом, в обозримой перспективе применение ВС США будет осуществляться с привлечением войск (сил) союзников. При этом США будут самостоятельно определять цели войны и, исходя из них, формировать коалиции.

Содержание военной стратегии США раскрывается в целом комплексе документов. Главными являются Стратегия национальной безопасности США (геополитические и геоэкономические аспекты), Стратегия национальной обороны США (военно-политические аспекты) и Национальная военная стратегия США (военно-стратегические аспекты).

Изменение характера будущего военного противоборства, как считают в Вашингтоне, определяется расширением спектра угроз национальной безопасности США

в мире. В «национальных стратегиях» существующие и ожидаемые угрозы делятся на четыре категории.

1. Традиционные военные угрозы, обусловленные наличием у других государств регулярных ВС, оснащенных и подготовленных для полномасштабных военных действий на земле, в воздухе и на море.

2. Иррегулярные угрозы со стороны иррегулярных вооруженных формирований стран и негосударственных субъектов, использующих терроризм и партизанские действия для нейтрализации преимуществ ВС США или осуществляющих преступную деятельность (пиратство, наркоторговля) для дестабилизации региональной безопасности.

3. Катастрофические угрозы и в их числе приобретение и использование оружия массового поражения (ОМП) государствами или негосударственными субъектами. По американским оценкам, количество враждебных режимов и террористических групп, стремящихся к обладанию и применению ОМП, растет.

4. Подрывные угрозы, связанные с использованием другими странами новых технологий (нано-, кибер- и космических, оружия направленной энергии и т. п.) для нивелирования военного превосходства США.

Среди стран, которые могут оспорить американское превосходство, рассматривается прежде всего Китай. К державам, потенциально способным эффективно противодействовать США, относят также Россию и Индию.

Применение ВС США в XXI веке будет иметь такие основные черты:

– тесное взаимодействие на всех уровнях;
– нацеленность на достижение результата;
– формирование единого информационного пространства;
– высокая огневая мощь и точность поражения целей;
– мобильность экспедиционных формирований ВС;
– использование превосходства в космосе;
– возможность применения ядерного оружия.

В ближайшие десятилетия основные усилия в военном строительстве США будут сосредоточены на совершенствовании оснащения ВС и их подготовке к боевому применению без полномасштабного мобилизационного усиления.

Американское руководство, признавая, что ВС США остаются сильнейшими в мире, не исключает появления противников, которые смогут нейтрализовать это превосходство, что подорвет лидирующее положения США в мире. В связи с этим военная мощь США наращивается в рамках «трансформации ВС». Главное внимание уделяется укреплению возможностей по защите страны от асимметричных угроз с использованием превентивных действий, а также развитию и внедрению новых перспективных технологий.

Для реализации концепции «Всеобъемлющего сдерживания» США планируют использовать триаду:

1) наступательный компонент (ядерные и неядерные средства воздушного и космического нападения);

2) оборонительный компонент (единую глобальную систему ПРО/ПВО, перспективную систему противокосмической обороны – ПКО);

3) гибкую инфраструктуру производства, хранения и испытаний ядерного оружия.

Для объединения компонентов триады планируется построить единую систему управления, разведки и планирования с использованием передовых информационных технологий.

Второй учебный вопрос. Военно-стратегические концепции КНР по обеспечению военной безопасности.

Военные теоретики Китая используют термин «военная доктрина» иначе, чем принято в РК. Этот термин часто отождествляется с понятиями «стратегия национальной безопасности», «оборонная стратегия». Иногда он распространяется на отдельную область военного дела («ядерная доктрина», «доктрина наступления»). В других случаях этот термин выступает как завуалированное выражение военных целей государства и способов их достижения.

Лучше всего соответствует понятию «стратегия национальной безопасности» китайский термин «да чжаньлюе» (дословно «большая стратегия»). В широком смысле под ним понимается «стратегия использования ресурсов государства для достижения главных национальных целей». Китай имеет собственную систему взглядов на характер военных угроз и способы их парирования, а также на роль ВС в обеспечении национальных интересов.

Как основу для достижения своих военно-политических целей руководство КНР рассматривает концепцию «жизненного пространства и стратегических границ». Эта концепция прямо обосновывает притязания Пекина на создание собственных сфер влияния в АТР и формирование благоприятного для китайцев «жизненного пространства» в пределах «стратегических границ», которые не совпадают с государственными границами КНР. Пекин считает, что стратегические границы должны расширяться по мере роста «комплексной мощи государства». Пекин намерен добиваться выполнения этих задач мирными средствами, реализуя концепцию мягкой силы.

Угрозы национальной безопасности, суверенитету и территориальной целостности КНР подразделяются на «традиционные» и «нетрадиционные».

К числу основных «традиционных» угроз относят:

– нерешенность тайваньской проблемы;

– потенциальную возможность прямой внешней агрессии вследствие территориальных споров между КНР и соседними государствами, а также вовлечение ВС США и Японии в вооруженный конфликт в зоне Тайваньского пролива;

– высокую вероятность решения проблем на Корейском полуострове силовыми методами;

– стремление США к сдерживанию Китая за счет блоковых структур антикитайской направленности;

– распространение ядерного оружия, милитаризацию космического пространства;

– активизацию международного терроризма, религиозного экстремизма и национального сепаратизма.

Как «нетрадиционные» рассматриваются угрозы в информационной, экономической, экологической и гуманитарной областях, угрозы, связанные с борьбой за источники сырья и рынки сбыта, за контроль над ресурсами Мирового океана и стратегическими транспортными коммуникациями.

Если ранее в Пекине относили угрозы международного терроризма, экстремизма и сепаратизма к «нетрадиционным», то сегодня их перевели в разряд «традиционных».

Пекин классифицирует своих противников как «наиболее вероятных» и «потенциальных». К первым относятся США и Япония, при этом считается, что прямое вооруженное столкновение с ними в ближней перспективе возможно лишь при решении тайваньской проблемы силовыми методами. К потенциальным противникам относят Индию и ряд стран АТР (Вьетнам, Малайзия, Филиппины), с которыми имеются территориальные разногласия.

Анализ мировых тенденций с середины 1980-х позволяет китайским стратегам сделать вывод о малой вероятности крупномасштабной войны с участием Китая. Но в ближайшей и среднесрочной перспективе Пекин рассматривает возможность вооруженного конфликта высокой интенсивности против противника, обладающего технологическим превосходством.

Пекин строит свои ВС исходя из ряда концепций – «активной обороны», «ограниченного ядерного контрудара» и «локальных войн».

Концепция «активной обороны» подразумевает подготовку экономики и ВС к длительной активной стратегической обороне на заранее подготовленных рубежах с целью изменения соотношения сил в пользу ВС КНР и обеспечения перехода в контрнаступление. Согласно китайской военной терминологии, эта концепция основана на принципе «обороны, самообороны и ответного удара по противнику».

Концепция «ограниченного ядерного контрудара» не опровергает взятого Пекином обязательства не применять ядерного оружия первыми, но предусматривает нанесение ответного ядерного удара по противнику, в намерения которого входит ядерное нападение на Китай.

Развитие ВС КНР в рамках этой концепции осуществляется в соответствии с политикой ядерного сдерживания.

Концепция «локальных войн» позволяет осуществлять строительство современных ВС, способных решать поставленные задачи в вооруженных конфликтах любой интенсивности и против любого противника.

Осуществляя меры по обеспечению обороны страны, Пекин исходит из ряда принципов, общепринятых в мировой практике. Важнейшим из них является система «малого военного представительства и больших мобилизационных возможностей», когда ограниченное производство военной продукции мирного времени служит базой для его интенсивного наращивания в военное время. Производство мирного времени обеспечивает текущие потребности ВС в вооружении, создание новых образцов техники и торговлю оружием на внешнем рынке. Мобилизационные возможности включают полное использование мощностей оборонной и гражданской сферы экономики страны.

Основной упор КНР делает на развитие собственной научно-технической базы по созданию технологий военного и двойного назначения. Поступательное развитие экономики Китая обеспечивает планомерное увеличение оборонных расходов.

Тема 16: «Дипломатическая деятельность по обеспечению военной безопасности государства»

Учебные вопросы:

1. Основы дипломатии и ее роль в обеспечении военной безопасности государства.
2. Содержание и основные направления дипломатической деятельности по обеспечению военной безопасности Республики Казахстан.

Первый учебный вопрос. **Основы дипломатии и ее роль в обеспечении военной безопасности государства.**

Государство осуществляет различные функции, среди которых определяющее место занимают внешние функции.

Внешние функции - это основные направления деятельности государства на международной арене. Их выполнение обеспечивает полноправное существование государства в современном мире, который становится все более и более взаимосвязанным. Рассмотрим основные внешние функции, связанные с обеспечением национальной безопасности.

Функция обороны. Эта функция имела первостепенное значение в прежние времена. Сейчас же мир становится все более цивилизованным, международные организации берут на себя регулирование территориальных притязаний и разрешение конфликтов между государствами, предупреждая их военное столкновение. И, тем не менее, даже развитые страны, накопившие немалый опыт в мирном сосуществовании, предпочитают держать свои вооруженные силы в состоянии боевой готовности, поскольку в мире достаточно угроз, требующих постоянного внимания.

Дипломатическая функция. Выполнение этой функции способствует поддержанию приемлемых отношений со всеми странами, независимо от того, какой идеологии они придерживаются, какую систему хозяйствования используют. Нормальные добрососедские отношения - это тот минимум общения на международной арене, который позволяет достичь стабильности и процветания всего человечества.

Внешнеполитическая функция. Заключается в политическом сотрудничестве государств, с тем, чтобы исключить глобальные вооруженные конфликты. Основным международным органом, координирующим политические интересы современных государств, является ООН, вопросами же политического урегулирования конфликтов занимается Совет Безопасности - постоянный орган ООН. Поддержанию политической стабильности и безопасности в мире содействуют и региональные международные организации (Лига арабских государств, Организация африканского единства, Организация американских государств, Ассоциация стран тихоокеанского региона, Шанхайская организация сотрудничества и др.).

Внешнеэкономическая функция. Она связана с развитием взаимовыгодного сотрудничества государств, которое проявляется в международном разделении труда, специализации и кооперировании производства, обмене новейшими технологиями, развитии кредитно-финансовых связей и пр. Экономическое сотрудничество наиболее эффективно между странами, территориально связанными друг с другом (страны ЕЭС, СНГ и др.).

Правоохранительная функция. Заключается в обеспечении мирового правопорядка, разрешении споров между государствами, защите тех государств и народов, которые не способны самостоятельно устоять против агрессоров (как, например, Кувейт против территориальных претензий Ирака) или отстоять свои права (как, например, курды, проживающие в Турции, Ираке, Иране). Она также проявляется в борьбе с международным терроризмом, преступностью, не знающей границ (Интерпол) и т. п.

Социальная функция. Социальная помощь и поддержка осуществляются в отношении развивающихся стран (например, Сомали, Эфиопии и др.), а также стран,

находящихся на переходном этапе (например, некоторые страны СНГ). Здесь используются различные формы помощи, начиная от выделения финансовых средств целевого назначения (на развитие банковской системы, образования, здравоохранения, регулирование рождаемости и т. п.) и кончая гуманитарной помощью.

Помимо перечисленных функций государство реализует и иные, например, экологическую, информационную, функцию культурного сотрудничества и др.

Совокупность реализации данных функций совместно с внутренними функциями обеспечивает достижение состояния безопасности государства, в том числе и военной безопасности. Рассмотрим специфику реализации дипломатической функции.

Под **дипломатией** принято понимать, во-первых, *средство осуществления внешней политики государства*, представляющее собой совокупность невоенных практических мероприятий, приемов и методов, применяемых с учетом конкретных условий и характера решаемых задач;

во-вторых, *официальную деятельность* глав государств и правительств, ведомств иностранных дел, дипломатических представительств за рубежом, делегаций на международных конференциях по осуществлению целей и задач внешней политики государства, защите прав и интересов государства, его учреждений и граждан за границей.

Кроме того, с понятием дипломатия связывают *искусство ведения переговоров* в целях предотвращения или урегулирования международных конфликтов, поисков компромиссов и взаимоприемлемых решений, а также расширения и углубления международного сотрудничества.

Следует обратить внимание, что большинство определений исходят из непосредственной связи дипломатии с переговорным процессом. Так, Г. Никольсон, основываясь на определении, данном в Оксфордском словаре, дал следующее определение: **дипломатия** - это «ведение международных отношений посредством переговоров; метод, при помощи которого эти отношения регулируются и ведутся послами и посланниками; работа или искусство дипломата». Данное определение легло затем в основу многих исследований по дипломатии и теории переговоров. Однако сразу следует сделать оговорку о том, что было бы неверным сводить дипломатию лишь к переговорам.

Переговоры являются действенным инструментом построения и регулирования международных отношений, что с особенной очевидностью проявилось во второй половине XX столетия. Это обусловлено целым рядом причин, главная из которых - резко возросшая *взаимозависимость мира, а также появление в нем глобальных проблем.*

Однако следует отметить, что данная функция, к сожалению, не всегда реализуется на практике. В результате дипломатические решения подменяются силовыми со всеми вытекающими последствиями, связанными с угрозами мировому развитию. Одним из таких примеров являются бомбардировки Югославии странами НАТО в 1999 г.

Тем не менее, необходимость решать современные проблемы дипломатическими средствами внесла в процесс международных переговоров целый ряд новых моментов. Прежде всего, в связи с ростом количества глобальных проблем и их актуальности в конце XX - начале XXI века в мире в целом *возросло значение международных переговоров как средства решения международных проблем, а также увеличилось число ведущихся в мире переговоров.* Расширилась проблематика международных переговоров, в них стало вовлекаться большое количество людей, как непосредственно участвующих в переговорах, так и выполняющих функции экспертов; усложнились и обсуждаемая тематика, и структура переговорных форумов.

Говоря о значении переговоров, следует отметить их *особую роль при урегулировании конфликтов.* В наибольшей степени эта роль переговоров проявилась сразу после окончания холодной войны. С помощью переговорного механизма на определенном этапе были урегулированы многие региональные конфликты, имевшие давнюю историю (например, намибийская проблема), а также ряд вновь вспыхнувших

конфликтов, в том числе в бывшей Югославии, Молдове, Северной и Южной Осетии, Абхазии, в Сомали, Руанде, на Ближнем Востоке и других точках земного шара.

В связи с тем, что к урегулированию внутренних конфликтов путем переговоров все чаще стали привлекаться международные посредники (например, в Чечне, в бывшей Югославии), границы между переговорами по внутриполитическим проблемам и международными переговорами стали достаточно условными. Кроме того, переговоры по урегулированию внутренних проблем порой оказываются значимым фактором международной жизни. В этом смысле происходит *расширение сфер дипломатических переговоров*.

Политическое развитие мира, как и вообще любое развитие далеко не всегда идет плавно. На определенных этапах мы оказываемся свидетелями превалирования силовых форм воздействия (например, в Ираке, Косово, Ливии, Сирии, Украине) над переговорными процессами. Однако, если говорить об общей исторической тенденции, то она в силу роста взаимозависимости и взаимоуязвимости в современном мире делает *международные переговоры* главным механизмом урегулирования конфликтных отношений и осуществления сотрудничества, «основной формой взаимодействия государств» на международной арене. В результате сами международные переговоры выступают *важнейшим фактором глобального развития мира.*

Взаимозависимость и глобализация мира затрагивают интересы сразу многих участников. Если до Первой мировой войны дипломатическая деятельность осуществлялась главным образом на двусторонней основе путем обмена посольскими миссиями, то сегодня дипломатия в значительной степени носит *многосторонний характер,* что предполагает участие более двух сторон в обсуждении и решении проблем. В результате в дипломатии сформировалось самостоятельное направление - многосторонняя дипломатия, или, в более узком виде, конференционная дипломатия.

В конце XX в. разнообразнее стали *формы многосторонней дипломатии*. Если в прошлом она сводились главным образом к переговорному процессу в рамках различных конгрессов (например, Венский конгресс 1914 - 1915 гг.), то сегодня многосторонняя дипломатия проводится в рамках:

- международных универсальных (ООН) и региональных (ОБСЕ, ШОС и др.) организаций;
- конференций и комиссий, созываемых или создаваемых для решения какой-либо проблемы (например, Парижская конференция по Вьетнаму, Совместная комиссия по урегулированию конфликта в Юго-Западной Африке);
- многосторонних встреч в верхах (например, встреч семи, а после присоединения России - восьми ведущих государств мира).

Многосторонняя дипломатия и многосторонние переговоры порождают ряд новых моментов в дипломатической практике. Так, увеличение количества сторон при обсуждении проблемы ведет к усложнению общей структуры интересов, возможности создания коалиций, а также появлению страны-лидера на переговорных форумах. Кроме того, на многосторонних переговорах возникает большое количество организационных, процедурных и технических проблем, связанных, например, с согласованием повестки дня, места их проведения, выработкой и принятием решений, председательствованием на форумах, размещением делегаций, предоставлением им необходимых условий для работы, обеспечением оргтехникой, автотранспортом и т.д.

Глобализация и взаимозависимость мира привели также к увеличению значимости дипломатии, осуществляемой на *высоком и высшем уровне.* Этот вид дипломатии позволил в последние десятилетия принимать действительно кардинальные решения по наиболее острым международным проблемам и тем самым резко изменять международную ситуацию. Кроме того, дипломатия на высоком и высшем уровне дает возможность обсуждать во взаимосвязи широкий спектр вопросов, что затруднено при проведении встреч на других уровнях.

Следует учитывать и тот факт, что договоренности, скрепленные подписями высших должностных лиц государств, обеспечивают дополнительные гарантии выполнения достигнутых соглашений. Все это становится особенно важным перед лицом серьезных угроз, с которыми столкнулось человечество в начале XXI века.

Возможность быстрого и принципиального решения проблемы представляет собой главную причину интенсивного развития сегодня дипломатии на высоком и высшем уровне, однако существуют и другие причины. В частности, на таких встречах есть возможность быстро получать необходимую информацию «из первых рук», обменяться мнениями и достичь важных договоренностей.

Вместе с тем дипломатия на высоком и высшем уровне имеет и оборотную сторону. Прежде всего, масштаб принимаемых решений резко увеличивает ответственность за них, а также цену возможной ошибки. Особенно остро эта проблема встает в кризисных ситуациях, что с очевидностью проявилось, например, во время карибского кризиса 1962 г. Следует также иметь в виду, что если договоренности, достигнутые на высоком или высшем уровне, будут сочтены ошибочными после их подписания, то отказаться от них значительно сложнее, чем от аналогичных, но подписанных на более низком уровне, поскольку в этом случае дискредитированными оказываются первые лица государств.

Другим ограничительным моментом рассматриваемого вида дипломатии является то, что она в значительной мере обусловлена личными симпатиями и антипатиями, и это влияет на принятие внешнеполитических решений.

Наконец, необходимо иметь в виду, что дипломатия на высоком и высшем уровне может быть лишь тогда эффективна, когда она хорошо подготовлена. Иначе участники таких встреч могут оказаться под давлением общественности, ожидающей быстрого решения проблемы, и будут вынуждены пойти на неоправданные шаги.

Урегулирование конфликтов и кризисных ситуаций - одна из наиболее актуальных задач современной дипломатии. С особой резкостью это высветил карибский кризис 1962 г., поставивший под угрозу уничтожения все человечество. Региональные конфликты также вызывали немало тревог и опасений. Наконец, следующим критическим моментом стало развитие локальных конфликтов после окончания холодной войны, когда ряд из них оказались трудно управляемыми. Все это стимулировало концептуальные и практические разработки, что в свою очередь, способствовало выделению самостоятельной области исследований и дипломатической практики. Речь идет о дипломатии по урегулированию конфликтов и кризисов (управлению ими). Зачастую используется термин - «кризисная дипломатия», подразумевающий деятельность, направленную на снижение напряженности в условиях конфликта и кризиса. В последние годы все больше внимания уделяют не просто снижению напряженности, а **предотвращению** развития конфликтных и кризисных ситуаций в мире. Это так называемая *превентивная дипломатия*. Она нашла отражение в докладе бывшего Генерального секретаря ООН Б. Бутроса Гали «Повестка дня для мира», где намечены основные направления миротворческой деятельности ООН. Конец 90-х годов поставил перед дипломатией целый ряд новых проблем, связанных с гуманитарным вмешательством в конфликты, перестройкой деятельности международных организаций, принуждением к миру и т.п.

Следующая особенность развития мира, кардинальным образом повлиявшая на дипломатию, состоит в *демократизации международных отношений и активном выходе на мировую арену негосударственных участников.* Дипломатия все больше попадает под контроль общественности и ввиду больших возможностей средств массовой информации, и ввиду необходимости ратификации многих документов, и, наконец, из-за того, что на международную арену все чаще стали выходить не государственные структуры, а различного рода движения - этнические, религиозные и др., а также общественные организации и академические круги, которые занялись традиционными дипломатическими проблемами - поиском согласия в конфликтных ситуациях,

предоставлением посреднических услуг и т. п. Подобные явления, конечно, были известны и ранее. Однако во второй половине XX в. их деятельность приобрела довольно масштабный характер. В результате в конце 70-х - начале 80-х годов стало формироваться «*второе направление дипломатии»,* в отличие от ее «первого направления», т.е. официальной дипломатии. Представителями второго направления в основном являются исследователи, журналисты, дипломаты в отставке. Деятельность на «втором направлении дипломатии» ориентирована главным образом на урегулирование конфликтных ситуаций.

Наряду с новыми функциями у дипломатии остаются ее классические функции и формы деятельности. Одна из главных классических задач или функций - обеспечение национальных интересов, реализация внешнеполитического курса. Эта задача претворяется дипломатией в жизнь с момента образования национальных государств. Сегодня она не менее актуальна, чем когда-либо в прошлом, что нашло отражение в Стратегии национальной безопасности РК.

Важнейшую роль в обеспечении военной безопасности государства играют органы внешних сношений, которые принято делить на внутригосударственные и зарубежные. К первым относятся высшие государственные органы - президент, парламент, правительство, а также специализированное ведомство иностранных дел.

В соответствии с Конституцией Республики Казахстана руководство внешней политикой Казахстана осуществляет Президент страны. Он определяет основные направления внешней политики и осуществляет руководство ею, представляет страну в международных отношениях, ведет переговоры и подписывает международные договоры. Кроме того, Президент подписывает ратификационные грамоты, принимает верительные и отзывные грамоты, назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами Парламента Республики Казахстан дипломатических представителей Казахстана в иностранных государствах и международных организациях.

К ведению Правительства отнесено определение основ внешней политики, осуществление общего руководства ею, высшее представительство государства на международной арене, осуществление практической реализации внешней политики.

За Парламентом Республики Казахстан закреплены решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил РК за пределами ее территории (Сенат), ратификация и денонсация международных договоров, решение вопросов войны и мира (Мажилис, с обязательным рассмотрением в Сенате принятых республиканских законов по соответствующим вопросам).

Министерство иностранных дел, работающее под руководством Президента страны, состоит из центрального аппарата, дипломатических представительств и консульских учреждений за рубежом.

Центральное место в МИД РК, как и в аналогичных ведомствах других стран, принадлежит оперативным (территориальным и функциональным) департаментам. Соответственно к первым относятся подразделения, в круг ведения которых входят группы государств, объединяемые по региональному признаку (департаменты СНГ, Северной и Латинской Америки, Европы, Азии, Африки, Ближнего и Среднего Востока и др.). Вторую группу составляют подразделения, занимающиеся проблемами разоружения, прав человека, гуманитарного, научного и культурного сотрудничества, информации, деятельности международных организаций, поддержание постоянных контактов с политическими и общественными организациями в своей стране, международно-правовые, консульские, юридические и иные вопросы.

Зарубежные органы внешних сношений подразделяются на постоянные и временные. К постоянным органам относятся дипломатические представительства (посольства, миссии) в отдельных странах, постоянные представительства при международных организациях и консульские учреждения. К временным органам - специальные миссии и делегации на международных конференциях или в международных организациях.

Основные задачи МИДа Казахстана

1) разработка общей стратегии внешней политики Республики Казахстан и представление соответствующих предложений Президенту Республики Казахстан;

2) реализация внешнеполитического курса Республики Казахстан в соответствии с Концепцией внешней политики Республики Казахстан, утвержденной Президентом Республики Казахстан;

3) обеспечение дипломатических и консульских отношений Республики Казахстан с иностранными государствами, сношений с международными организациями;

4) обеспечение дипломатическими и международно-правовыми средствами защиты суверенитета, безопасности, территориальной целостности Республики Казахстан, других ее интересов на международной арене;

5) защита дипломатическими и международно-правовыми средствами прав, свобод и интересов граждан и юридических лиц Республики Казахстан за рубежом;

6) содействие взаимодействию органов исполнительной власти с органами законодательной и судебной власти на республиканском уровне в целях обеспечения участия этих органов, их должностных лиц в международной деятельности, соблюдения принципа единства внешней политики Республики Казахстан и реализации ее международных прав и обязательств;

7) содействие развитию связей и контактов с соотечественниками, проживающими за рубежом и др.

В структуре Министерства обороны РК внешнеполитическими вопросами занимаются Департамент международного сотрудничества.

Дипломатическое взаимодействие военных ведомств государств традиционно осуществляется через **военных (военно-морских, военно-воздушных) атташе**, являющихся частью дипломатического представительства государств за рубежом. Деятельность военных представительств часто считают военной дипломатией в узком смысле ее понимания.

В настоящее время Казахстан имеет своих военных атташе в 21 государстве. Военный атташе представляет вооруженные силы своего государства в стране пребывания, осуществляет сбор информации о зарубежных странах законными средствами, а также является советником дипломатического представителя по военным вопросам. Он, как и все члены дипломатического корпуса, пользуется дипломатическим иммунитетом.

В настоящее время военно-дипломатическая деятельность регулируется общими принципами международного и международного дипломатического права, основными документами которого являются: *Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г., Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г, Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г.* и др.

История международных отношений показывает, что для защиты национальных интересов от военных угроз государства могут руководствоваться различными внешнеполитическими стратегиями. Это может быть политика изоляционизма, политика опоры на собственные силы, политика нейтралитета или неприсоединения и коалиционная политика.

Изоляционизм. Один из путей предотвращения военной опасности, заключается в том, чтобы оставаться не вовлеченным в международные дела и, особенно, избегать обязательств по отношению к другим государствам.

Опора на собственные силы. Разновидностью изоляционизма является политика опоры на собственные силы. Общим для них является нежелание брать на себя военные обязательства по отношению к другим государствам или принимать от них помощь. Однако они отличаются по средствам уменьшения угроз. При изоляционизме это достигается путем представления себя в качестве непривлекательных объектов для других

государств и жесткого исключения иностранного присутствия. Опора на собственные силы предполагает создание мощных вооруженных сил для сдерживания агрессора.

В настоящее время политику опоры на собственные силы проводит Северная Корея. Однако это скорее вынужденная мера.

Нейтралитет и неприсоединение. Государства, находящиеся в уязвимом положении в силу своего географического местоположения, могут обеспечивать свою военную безопасность путем признания другими странами их нежелания быть вовлеченными в конфликты соседей. В обмен на это они принимают на себя обязательства не вступать в военные союзы с другими странами или предоставлять свою территорию для акций, наносящих ущерб интересам соседних и иных государств.

В Европе нейтральными странами являются Финляндия, Швеция, Швейцария, Ирландия, Австрия и Молдавия.

Другим средством обеспечения военной безопасности является политика неприсоединения. В отличие от нейтральных государств Европы большинство страны третьего мира участвуют в Движении неприсоединения, которое было создано в 1961 г. В настоящее время оно охватывает 115 стран-членов и еще 16 государств и международных организаций, выступающих в качестве наблюдателей. Последний саммит Движения неприсоединения состоялся в сентябре 2006 г. на Кубе.

Коалиционная стратегия. Распространенной стратегией по уменьшению и парированию угроз является увеличение военной мощи не только за счет своих возможностей, но и использования помощи других государств. Когда две стороны и более подвергаются общей угрозе, возникает вероятность того, что они прибегнут к военному сотрудничеству, которое может выражаться в обмене техническими специалистами, поставке вооружений, обмене информацией или заключении военного союза.

Анализ войн и вооруженных конфликтов XX - начала XXI вв. показывает, что они стали носить коалиционный характер. Так, в первой мировой войне участвовало 38 государств, во второй мировой войне - 61, в войне в Персидском заливе на стороне Многонациональных сил принимало участие - 38 государств, в Афганистане в состав международных сил входили военнослужащие 46 государств.

Таким образом, дипломатия играет важную роль в обеспечении военной безопасности государства. О том, как используются внешнеполитические средства для достижения дружественных и партнерских отношений с зарубежными странами, рассмотрим на примере дипломатической деятельности РК.

Второй учебный вопрос. Содержание и основные направления дипломатической деятельности по обеспечению военной безопасности Республики Казахстан.

Концептуальные основы дипломатической деятельности по обеспечению военной безопасности государства изложены в следующих основных руководящих документах: Стратегии национальной безопасности Республики Казахстан, Военной доктрине, Концепции внешней политики Республики Казахстан. Эти документы и имеют единую методологическую базу и политическую платформу.

В Военной доктрине РК изложены основные международно-правовые принципы обеспечения военной безопасности. В частности, в этом документе отмечается, что военная политика Республики Казахстан направлена на создание системы международных отношений, в которой значение военной силы минимизируется, разрешение противоречий между государствами, народами, социальными группами будет осуществляться с использованием политико-дипломатических, экономических, информационных, правовых и других невоенных средств.

Республика Казахстан не рассматривает ни одно из государств в качестве противника.

Главными целями оборонной политики Республики Казахстан являются

укрепление международной и региональной безопасности, внутриполитической стабильности в стране, предотвращение военных конфликтов и поддержание готовности Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований к вооруженной защите Республики Казахстан и ее союзников.

Приоритет в достижении этих целей отдается политико-дипломатическим, правовым, экономическим, гуманитарным, информационно-пропагандистским и иным мерам невоенного характера.

Республика Казахстан рассматривает возможность применения военной силы для отражения агрессии, вооруженной защиты территориальной целостности и суверенитета государства, а также для выполнения задач в соответствии с международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

Основными задачами оборонной политики Республики Казахстан являются:

1) использование потенциала ООН, других международных организаций для укрепления международной и региональной безопасности, предотвращения и пресечения военных конфликтов;

2) поддержание обороноспособности государства, боеготовности и боеспособности Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований на уровне, обеспечивающем противодействие наиболее вероятным угрозам военной безопасности;

3) расширение военного и военно-технического сотрудничества на двусторонней и многосторонней основах для укрепления коллективной и региональной безопасности;

4) выполнение международных обязательств по поддержанию мира и безопасности, в том числе участие в миротворческой деятельности в рамках выполнения соответствующих решений (резолюций) Совета Безопасности ООН;

5) контроль над взаимным выполнением договоров в области ограничения, сокращения, нераспространения и ликвидации вооружений;

6) укрепление мер доверия между государствами.

В этой связи важнейшим направлением дипломатической деятельности по обеспечению военной безопасности государства является **международно-договорная деятельность**. Этой деятельностью занимаются не только министерство иностранных дел, но и министерство обороны. Министерству обороны РК приходится рассматривать вопросы на предмет целесообразности присоединения Казахстана к международным договорам, затрагивающим деятельность Вооруженных Сил, или участвовать в выработке механизма по обеспечению их соблюдения, участником которых является наше государство. Принятие такого рода решений требует тщательной проработки международно-правовых документов, учета всего комплекса содержащихся в них проблем: военно-политических, организационно-технических, юридических (например, прогнозирование правовых последствий для Вооруженных Сил РК факта присоединения Республики Казахстан к тому или иному международному договору).

Заключаемые Казахстаном договоры в области обеспечения безопасности и обороны принято относить к военным аспектам международного права. **Международное право** - это совокупность юридических норм и принципов, регулирующих отношения между государствами в различных областях (экономической, культурной, военной и др.), и соблюдение которых обеспечивается добровольно, а в случае необходимости индивидуальным или коллективным принуждением.

Международное право наряду с национальным правом (внутригосударственным), относится к правовой системе государства. В соответствии со статьей 4 Конституции РК международные договорные и иные обязательства Республики являются составной частью ее действующего права (правовой системы). При этом международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона.

Когда мы говорим о военных аспектах международного права, то мы имеем ввиду

пять больших разделов:

1. Право, регулирующее общие вопросы международной и региональной безопасности.
2. Международное гуманитарное право, применяемое в период вооруженных конфликтов (ранее было известно под названием право войны).
3. Право, регулирующее вопросы разоружения и ограничение вооружений.
4. Право, применяемое в миротворческой деятельности.
5. Международное право, регулирующее военно-морскую, военно-воздушную и военно-космическую деятельность.

Первый раздел охватывает документы ООН, ОБСЕ, СНГ, ШОС и других региональных организаций.

Второй раздел - международное гуманитарное право - действует в период вооруженных конфликтов, его целью является смягчение последствий войны, ограничение средств и методов ведения военных действий, а также защита жертв войны. Основными источниками этого права являются Гаагские конвенции 1907 г., четыре Женевские конвенции о защите жертв войны от 12 августа 1949 г., два дополнительных протокола к ним от 12 августа 1949 г. и два Протокола к ним от 12 августа 1977 г.

Третий раздел - связан с разоружением, прежде всего ядерным, ограничением вооружений. Устав ООН (ст. 11 п.1) относит его к числу общих принципов сотрудничества в деле поддержания мира и безопасности.

Ответственность за разработку планов системы регулирования вооружений несет Совет Безопасности ООН (ст. 26 Устава ООН), который в своей деятельности учитывает рекомендации Генеральной Ассамблеи и Военно-штабного комитета ООН. Вместе с тем следует отметить, что современное международное право не содержит нормы, прямо обязывающей государства разоружаться. Хотя в соответствии с Договором о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) 1968 г. (ст.VI) государства взяли на себя обязательства в духе доброй воли вести переговоры о заключении договора о всеобщем и полном разоружении под строгим и эффективным международным контролем. Этот договор вступил в силу 5 марта 1970 г., в 1995 г. он был продлен безусловно и бессрочно. В настоящее время его участниками являются более 180 государств. Однако Индия и Пакистан воздерживаются от подписания данного документа, в начале 2004 г. о выходе из ДНЯО заявила Северная Корея, что вызвало достаточно жесткую реакцию в мире.

В соответствии с ДНЯО обязательства государств подразделяются на две группы, касающиеся:

1) ядерных держав (не передавать ядерные устройства неядерным странам, не оказывать помощи в стремлении создать свое собственное оружие и др.);
2) неядерных государств (отказ от самостоятельного производства ядерного оружия, от приобретения его у других государств и т. д).

Четвертый раздел военных аспектов международного права связан с договорами по поддержанию мира. В соответствии с резолюциями ООН, а также региональных организаций. С 1945 по настоящее время в мире было проведено более 60 миротворческих операций.

Пятый раздел регулирует военно-воздушную, военно-морскую и военно-космическую деятельность государств. Международно-правовые нормы, касающиеся этих видов деятельности изложены в таких документах, как Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой (1963 г.), Конвенция по морскому праву (1982 г.), Соглашение о предотвращении инцидентов в открытом море и воздушном пространстве над ним между СССР и США (1972 г.) и др.

Особого внимания заслуживает международно-договорная деятельность в области ограничения и сокращения ядерных вооружений. В течение нескольких десятилетий стратегическая стабильность в мире и международная безопасность обеспечивалась в первую очередь благодаря соглашениям между Россией и США по СНВ и ПРО. При

принятии этих соглашений стороны исходили из того, что дальнейшее наращивание ядерных вооружений мало чего добавляет к уже имевшимся потенциалам сдерживания. Более того, как военным, так и политикам стало очевидным, что сдерживание может быть столь же эффективным и при существенно меньших уровнях стратегических вооружений.

Отдельное направление дипломатической деятельности по укреплению военной безопасности Казахстана составляет военное сотрудничество с зарубежными странами. **Международное военное сотрудничество** представляет собой совместную деятельность государств, направленную на укрепление их безопасности, предотвращение войны, разоружение, повышение боеготовности и усиление военно-технической оснащенности ВС.

В соответствии с Военной доктриной международное военное сотрудничество РК осуществляется исходя из внешнеполитической и экономической целесообразности с целью сбалансированного решения задач обеспечения военной безопасности государства.

При этом приоритетными направлениями в международном военном сотрудничестве РК считает:

1) укрепление мер доверия и открытости в военной области в регионе;

2) всемерное содействие укреплению международных режимов нераспространения ОМУ, соблюдение международных норм торговли вооружением, военной техникой, технологиями военного и двойного назначения и международных договоров в этой области;

3) углубление стратегического партнерства в рамках ШОС на основе общих военно-политических интересов;

4) расширение сотрудничества в военной и военно-технической областях;

5) развитие национального миротворческого потенциала, участие в совместных учениях и обмен опытом в планировании, проведении и всестороннем обеспечении операций по поддержанию мира;

6) *использование в обучении миротворческих подразделений* методик и стандартов НАТО в целях обеспечения оперативной совместимости;

7) сотрудничество на взаимовыгодной основе с иностранными компаниями, направленное на осуществление поставок вооружения и военной техники, создание совместных производств на территории РК.

Казахстан, формируя эффективную и современную систему национальной безопасности, активно взаимодействует с международными структурами безопасности.

Приоритетными направлениями в коалиционном военном строительстве РК на среднесрочный период считает:

1) совершенствование нормативной правовой базы по вопросам коалиционного военного строительства;

2) повышение эффективности совместного планирования применения коалиционных сил;

3) подготовку войсковых контингентов к выполнению задач по предназначению в интересах обеспечения совместной безопасности и коллективной обороны по согласованным программам и планам;

4) совершенствование вопросов взаимодействия сил и средств системы коллективной безопасности, форм и способов совместных действий;

5) создание объединенной системы противовоздушной обороны государств-членов ОДКБ и ее региональных компонентов;

6) активизацию совместных усилий в борьбе с международным терроризмом, религиозным экстремизмом, сепаратизмом и наркобизнесом;

7) участие в процессе нераспространения оружия массового уничтожения;

8) создание совместных предприятий по ремонту вооружения и военной техники, проведение совместных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по их модернизации;

9) подготовку военных кадров и развитие военной науки.

Основу сотрудничества государств-участников ОДКБ составляет их политическая деятельность, определяющая параметры сотрудничества, объем и скорость интеграции в военно-политической области. Эта деятельность осуществляется через Совет Коллективной Безопасности (СКБ), высшие консультативные органы и механизм политических консультаций.

Создана значительная нормативно-правовая база: около 500 договорных документов в области военно-политического, военного и военно-технического сотрудничества.

Успех в создании современной и гибкой системы коллективной безопасности во многом будет зависеть от того, насколько продвинется реальная работа по сближению законодательства государств-участников в вопросах реализации Договора.

Серьезной помехой для успешного развития интеграционных процессов в рамках ОДКБ являлись неурегулированность конфликтов на территории некоторых стран, его подписавших. Эти конфликты отвлекают не только внимание, но и людские, материальные и военные ресурсы государств-участников.

Новые задачи требуют более четкой организации работы СКБ и его консультативных органов - Совета министров иностранных дел, Совета министров обороны, Комитета секретарей советов безопасности и рабочих органов: созданного в 2012 году Военного комитета, Секретариата СКБ. С этой целью учрежден пост председателя СКБ, в состав совета введены секретари советов безопасности.

19 декабря 2012 года в ходе очередной сессии Совета коллективной безопасности (СКБ), которая проходила в г. Москве было принято решение о совершенствовании военной составляющей ОДКБ. На основании этого решения созданы единые Коллективные силы ОДКБ, в которые вошли Коллективные силы оперативного реагирования, Коллективные силы быстрого развёртывания Центрально-Азиатского региона, Коллективные миротворческие силы, двусторонние региональные (объединённые) группировки войск. Это позволило создать в формате организации войска ОДКБ с едиными системами управления, планирования и боевого применения, боевой подготовки и материально-технического обеспечения. Таким образом, в ОДКБ появилась целостная военная составляющая, элементы которой в зависимости от ситуации можно варьировать.

Взаимодействие в рамках ШОС Казахстан также рассматривает в качестве одного из приоритетных направлений своей внешней политики. Военно-политические аспекты взаимодействия в рамках ШОС особо актуальны для Казахстана в условиях современных геополитических реалий.

ШОС - региональная международная организация, основанная в 2001 году лидерами Китая, России, Казахстана, Таджикистана, Киргизии и Узбекистана. За исключением Узбекистана, остальные страны являлись участницами **«Шанхайской пятёрки»**, основанной в результате подписания в 1996-1997 гг. между Казахстаном, Киргизией, Китаем, Россией и Таджикистаном соглашений об укреплении доверия в военной области и о взаимном сокращении ВС в районе границы. После включения Узбекистана в 2001 году участники переименовали организацию.

Главными задачами организации являются укрепление стабильности и безопасности на широком пространстве, объединяющем государства-участники, борьба с терроризмом, сепаратизмом, экстремизмом, наркотрафиком, развитие экономического сотрудничества, энергетического партнерства, научного и культурного взаимодействия.

Деятельность ШОС первоначально лежала в сфере взаимных внутрирегиональных действий по пресечению террористических актов, а также сепаратизма и экстремизма в

Средней Азии. ШОС стала первой международной организацией, сделавшей идею борьбы с терроризмом стержнем своей деятельности.

Уже среди первых документов, подписанных участниками установочного саммита ШОС в Шанхае (2001 год) была Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, которая впервые на международном уровне закрепляла определение сепаратизма и экстремизма как насильственных, преследуемых в уголовном порядке деяний. С того времени страны - участницы отводят первоочередное место вопросам урегулирования внутренних конфликтов, достижения консенсуса в противодействии экстремизму и наркомафии. Свидетельством этого вначале стало создание Региональной антитеррористической структуры, а затем и подписание Договора о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве.

С момента основания организации странами-участницами было проведено несколько совместных антитеррористических учений. Первое из них состоялось в августе 2003 года на территории Казахстана и Китая. В сентябре 2010 года на территории нашей страны было проведено очередное совместное антитеррористическое учение государств - членов Шанхайской организации сотрудничества «Мирная миссия-2010». В этом учении участвовало около 6.000 военнослужащих, более 1.500 единиц вооружения и военной техники, в том числе авиация.

Следует отметить, что высокий уровень региональной интеграции в рамках Организации по вопросам обеспечения безопасности и стабильности, экономического и гуманитарного сотрудничества демонстрирует способность ШОС эффективно противостоять внешним вызовам и угрозам, сообща находить пути решения текущих и стратегических вопросов на основе интересов государств-членов.

Одним из приоритетных направлений дипломатической деятельности РК по укреплению военной безопасности являются отношения с США и государствами Европейского союза. Сотрудничество Казахстана с этими государствами, а также с НАТО рассматривается как важный аспект укрепления военной безопасности республики. В 1992 г. Казахстан присоединился к Совету Североатлантического сотрудничества (ССАС, ныне СЕАП). Сотрудничество Казахстана по линии СЕАП успешно осуществлялось на основе Плана по диалогу, партнерству и сотрудничеству. В мае 1994 г. Казахстан подписал Рамочный документ программы «Партнерство во имя мира» (ПИМ). Вслед за этим в июле 1996 г. в штаб-квартире НАТО в Брюсселе были подписаны два соглашения между Казахстаном и НАТО - Соглашение о безопасности и Соглашение о статусе вооруженных сил. Формы и масштабы участия Казахстана в программе «Партнерство во имя мира» определяются интересами обеспечения международной и национальной безопасности.

Военно-политическое сотрудничество Республики Казахстан с НАТО по программе ПИМ имеет следующие направления в политической сфере:

- участие в обсуждении вопросов стабилизации положения в регионе;
- обмен мнениями по контролю над вооружением и разоружению;
- участие в соответствующих мероприятиях НАТО;
- информирование стран - членов НАТО и стран-партнеров по программе ПИМ о позиции Казахстана по различным внешнеполитическим вопросам, проблемам региональной безопасности, включая реализацию собственных политических инициатив по Евразийскому союзу (ЕАС) и в рамках Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА).

СЕАП рассматривается Казахстаном как один из важных элементов укрепления безопасности и стабильности в Центральной Азии. Казахстан призвал центральные органы СЕАП усилить внимание к региону, в том числе в связи с ситуацией в Афганистане.

7 июня 2002 г. Казахстан первым из стран Центральной Азии присоединился к международной программе НАТО «Процесс планирования и анализа» (PARP). Программа ПАРП направлена на создание основы для определения состава и оценки сил и средств,

которые могут быть представлены для проведения тренировок, учений и операций на многонациональном уровне во взаимодействии с силами НАТО, включая операции по поддержанию мира. ПАРП имеет двухгодичный цикл. Посредством отбора и затем реализации «Целей партнерства» предпринимаются меры для повышения способности подразделений ВС РК взаимодействовать с подразделениями ВС стран НАТО.

Особое место в развитии в развитии отношений Казахстана с НАТО, в ее общей и военной дипломатии занимает борьба с международным терроризмом.

Казахстан стал одним из инициаторов создания подразделения СЕАП, в рамках которого на регулярной основе могли бы встречаться руководители антитеррористических ведомств с целью обмена информацией и опытом, принятия решений по координации деятельности на тех направлениях, которые представляют общий интерес. В рамках становления этого подразделения в НАТО передан перечень приоритетов РК по развитию сотрудничества в указанной сфере.

Наша страна придерживается позиции, направленной на усиление роли ООН и Совета Безопасности, совершенствование международно-правовой базы, которая бы позволяла эффективно и оперативно реагировать на акты террора.

Таковы основные направления дипломатической деятельности Республики Казахстан по обеспечению военной безопасности государства.

Тема 17: «Миротворчество как важный фактор обеспечения международной и национальной безопасности»

Учебные вопросы:

1. Содержание и правовые основы миротворческой деятельности.
2. Виды миротворческой деятельности. Военные и невоенные средства в миротворческой деятельности.

Первый учебный вопрос. Содержание и правовые основы миротворческой деятельности.

Человечество давно задумывалось о том, как создать механизм предотвращения военных конфликтов или хотя бы максимально снизить вероятность их возникновения. И, наконец, была создана Организация Объединенных Наций (ООН), а 26 июня 1945 года в г. Сан-Франциско (США) был подписан Устав ООН. В этом документе были отражены основополагающие принципы и нормы, позволяющие избавить грядущие поколения от бедствий войны, уважать основные права и достоинство человека, утверждать ценность человеческой личности. Уставом признавалось равенство прав больших и малых наций.

Страны-участники ООН обязались проявлять терпимость народов и жить вместе, в мире друг с другом, объединить свои силы для поддержания международного мира и безопасности, применять вооруженные силы не иначе, как в общих интересах, использовать международный аппарат для содействия экономическому и социальному прогрессу всех народов.

Но, как показало дальнейшее развитие международных отношений, территориальные споры между государствами, проявления национализма, жесткие этнические, религиозные, социальные распри продолжались. Поэтому ООН применила, а в дальнейшем развила заложенную в ее Уставе возможность предотвращения войн и вооруженных конфликтов первоначально с помощью военных наблюдателей в 1948 г. (во время арабо-израильской войны), а затем и международных вооруженных сил в 1956 г. (во время боевых действий англо-франко-израильской коалиции против Египта). Тем самым было положено начало миротворческим операциям под эгидой ООН.

С тех пор ООН провела в различных регионах мира 34 аналогичные операции, в которых приняли участие более 650 тысяч военнослужащих. Ветеранами миротворческих операций по праву считаются скандинавские страны: Норвегия, Швеция, Финляндия, Дания.

В разные периоды к участию в подобного рода операциях подключались и другие государства - Канада, Великобритания, Франция. С конца 60-х годов такие страны, как США, Испания, Австрия, Португалия, а также некоторые государства Азии, Африки, Южной Америки тоже подключились к этому процессу. Несмотря на то, что некоторые крупные государства так и не участвуют реально в миротворчестве, например, такие как Япония (главным образом исходя из требований послевоенной Конституции), тем не менее, более 70 стран находят возможность в той или иной мере принимать участие в международных усилиях.

Казахстан также делает серьезные шаги в этом направлении. У нас имеется определенный опыт участия казахстанских миротворческих контингентов в Таджикистане, Ираке и Ливане.

Активно включился в миротворческую деятельность соседний Кыргызстан (Хорватия, Косово, Сьерра Леоне). Китай, начиная с 1990 г., участвует в миротворческих операциях. В разные годы миротворцы из КНР были расквартированы в Восточном Тиморе, Боснии и Герцеговине, Либерии, Косово. Многие страны оказались на стороне, принимающих миротворческую помощь, например, Египет, Ливан, Сирия (с 1948 г по итогам арабо-израильской войны).

В течение последних десятилетий количество и масштабы миротворческих операций резко возросли, существенно увеличилась численность участвующего в них персонала. Например, с середины 90-х годов в операциях ООН по поддержанию мира количество операций не опускается ниже 15 ежегодно и в них было задействовано 65 тыс. человек. Сегодня в разных уголках мира участвуют в миротворческой деятельности около 100 тысяч военных и гражданских специалистов. В ближайшие годы, по прогнозам экспертов, их число достигнет 150 тысяч человек.

Что такое миротворчество, на уровне здравого смысла знают все. Между тем при попытке дать не обыденное, а научно точное и политически четкое толкование миротворчества обнаруживается отсутствие его общепризнанного определения. Это связано с новым характером конфликтов. Лишь немногие из современных кризисов имеют характер межгосударственных конфликтов, для которых как раз и создавались механизмы коллективной безопасности ООН и региональные союзы. Им на смену приходят внутренние войны, восстания национальных меньшинств, вспышки национального недовольства, имеющего исторические корни. Возникающее при этом насилие не укладывается в общепринятые нормы ведения войны, оно использует все средства, в том числе самые варварские, и приводит к ослаблению государственных структур и к многочисленным человеческим жертвам. Все эти конфликты, начинаясь как внутригосударственный кризис, очень быстро интернационализируются, и зачастую носят смешанный характер международно-внутренних конфликтов. Примером является гражданская война в Сирии.

Миротворческая деятельность государства решает не только чисто политические, военные, но и социальные проблемы. Ведь что такое миротворчество в изначальном, первичном смысле? Это деятельность лица или группы по недопущению насилия по отношению к кому бы то ни было. То есть, ненасильственный мир - идеал миротворцев всех времен и народов. Но в контексте современного понимания методов обеспечения социальной стабильности общества находят применение не только ненасильственные, но и насильственные методы.

В политическом языке термин «миротворчество» охватывает инициативы и усилия международных организаций, государств, общественных движений, направленные на урегулирование международных конфликтов, прежде всего - прекращение вооруженной борьбы.

Глобальные изменения, произошедшие в конце 80-х годов в мире привели к кардинальной перестановке сил на международной арене и способствовали коррекции концептуальных подходов мирового сообщества и отдельных государств к проблемам безопасности. Коснулось это и вопросов международной миротворческой деятельности.

В начале 90-х годов формируется новый подход к урегулированию конфликтов. Он самым непосредственным образом был связан с комплексной идеей «миросозидания».

Акции мирового сообщества, международных и региональных организаций, направленные на такое урегулирование конфликтов, все чаще получают наименование миротворческих. Между тем и по сей день содержание этого понятия трактуется по-разному. Уточним как.

Приоритет теоретического осмысления современного миротворчества, несомненно, принадлежит ООН.

Бывший Генеральный секретарь ООН Б.Б.Гали (Египет, в должности с 1992 по 1996 г.г.), который стоял у истоков современной концепции миротворчества как явления международной политики и практической деятельности по урегулированию конфликтов, в докладе «Повестка дня для мира» охарактеризовал миротворчество как «действия, направленные на то, чтобы склонить враждующие стороны к соглашению, главным образом, с помощью таких мирных средств, которые предусмотрены в главе VI Устава ООН».

Основными признаками в данном определении являются: деятельность (действия); соглашение или иными словами согласие сторон на прекращение конфронтации; урегулирование конфликтов и споров мирными средствами.

В содержании термина «миротворчество» Б.Б. Гали объединил все традиционные мирные методы по урегулированию споров и конфликтов, изложенные в главе VI Устава ООН, получившие свое дальнейшее развитие в различных декларациях, принятых Генеральной Ассамблеей ООН, включив его в более широкое понятие «деятельность в интересах мира».

Однако, рассматривая далее в докладе составные элементы миротворчества, Б.Б. Гали характеризует и санкции, и «принудительные меры - действия с использованием вооруженных сил», предусмотренные в ст.42 Устава ООН.

Такой подход, с одной стороны, придает категории «миротворчество» всеобъемлющий характер, расширяя тем самым границы возможных действий, явно выходящих за пределы миротворчества, а с другой, такая содержательная характеристика противоречит данному ранее определению, которое предполагает только мирные, исключающие вооруженное насилие, методы урегулирования конфликтов и споров.

Таким образом, термин «миротворчество» в документах ООН не имеет четкого определения. Скорее всего, это произошло не потому, что его нет в Уставе этой организации, а в силу того, что он рождался в процессе практических действий ее персонала, в ходе которых миротворчество осуществлялось в разных формах при возникновении целого ряда самых различных кризисов.

Причем в качестве признаков данного явления выделяются: деятельностный характер миротворчества, урегулирования спора, конфликта; применение политико-правовых, дипломатических, военных мер, без прямого вооруженного насилия; согласие сторон на урегулирование конфликта; конфликтующие стороны и третья сторона; цель миротворчества - поддержание или восстановление мира.

Исходя из этого, можно констатировать, что под **миротворческой деятельностью** *понимают коллективные действия международных организаций (ООН, ОБСЕ, СНГ) политического, экономического, военного и иного характера, проводимые в соответствии с нормами и принципами международного права с целью разрешения международных споров, предотвращения и прекращения вооруженных конфликтов преимущественно мирными способами.*

Необходимость международного мира сама по себе не реализуется. Одним из основных условий всеобъемлющего мира является формирование на справедливой основе устойчивой международной системы правопорядка, обеспечение соблюдение международно-правовых норм и ответственности за их нарушение. В связи с этим, **значение Устава ООН состоит в том,** что он не только является нормативно-правовым документом, регулирующим деятельность международной организации по обеспечению безопасности и мира. Он также призван играть важнейшую роль в качестве фундамента формирования системы коллективной безопасности, с учетом принципа равноправия всех государств, призван формулировать кодекс поведения государств на международной арене.

Система мер по обеспечению всеобщего мира в соответствии с уставом ООН выглядит следующим образом: меры по мирному разрешению споров (глава 6); меры разоружения (ст. 11, 26, 47); меры по установлению обстоятельств, угрожающих миру, а также фактов нарушения мира (ст. 39); временные меры по пресечению действий, нарушающих мир (ст. 40); принудительные меры без использования вооруженных сил (ст. 41); принудительные меры с использованием вооруженных сил (ст. 42); действия в отношении угрозы миру, нарушения мира и актов агрессии (глава 7); меры по использованию региональных организаций (глава 8).

Не силовые средства, согласно главы 6 устава ООН (статья 33), включают: переговоры; обследование; посредничество; примирение; арбитраж; судебное

разбирательство; обращение к региональным органам или соглашениям; иные мирные средства по своему выбору.

В главе 7 в статьях 41 и 42 представлены **силовые средства:** полный или частичный перерыв экономических отношений; перерыв железнодорожных, морских, воздушных, телеграфных, радио и других средств сообщения; разрыв дипломатических отношений; демонстрация, блокада и другие операции воздушных, морских или сухопутных сил.

Действия военного характера, а именно, операции ООН по поддержанию мира осуществляются в 2-х формах:

1. *Миссии военных наблюдателей ООН* для контроля над соблюдением перемирия, за прекращением военных действий.

2. *Направление ООН в «горячие точки» вооруженных сил, набранных из различных стран («голубые каски»)*. Роль этих вооруженных сил совершенно иная, чем при осуществлении принудительных действий ООН. Они не ведут военные действия против воюющих сторон, вооружены легким оружием и применяют его лишь для самообороны. Войска наблюдают за прекращением военных действий, как и военные наблюдатели ООН, а также используются для разъединения противоборствующих сторон, создания буферных зон между ними и т.п.

Руководит миротворческими операциями Генеральный Секретарь ООН со своим аппаратом. Он же назначает командующего операциями. Миротворческие операции ООН (как миссии наблюдателей, так и использование вооруженных сил) осуществлялись только с согласия государств-участников вооруженного международного конфликта. Согласие сторон является принципиальным отличием проведения миротворческих операций ООН от принудительных мер ООН в политическом и международно-правовом плане.

В политическом плане миротворчество ослабляет остроту напряженности и жесткость противостояния конфликтующих сторон, переводит их борьбу в цивилизованные мирные формы. В то же время во многих гражданских, этнических и религиозных войнах традиционные дипломатические средства и классические операции по поддержанию мира обнаружили свою неэффективность.

В геополитическом плане миротворчество служит укреплению мира и международной безопасности, выступает фактором, повышающим значение общечеловеческих ценностей, укрепляющим сотрудничество государств и народов. Вместе с тем стратегия сдерживания и установление системы международной ответственности наряду с действием других факторов порою сама приводит к эволюции форм насилия.

Механизм осуществления миротворческой деятельности в рамках ООН в общем виде выглядит следующим образом.

Департамент ООН по политическим вопросам, деятельность которого заключается в поддержке превентивных действий и миротворчества:

1) контролирует, анализирует и оценивает политические события, происходящие во всем мире;

2) определяет потенциальные или существующие конфликты, в контролировании или урегулировании которых ООН может сыграть полезную роль;

3) готовит рекомендации для Генерального секретаря (в т.ч. и для обсуждения на Генеральной Ассамблее и в Совете Безопасности) относительно надлежащих действий;

4) проводит в жизнь одобренную ООН политику, когда она носит дипломатический характер;

5) оказывает содействие в проведении политических мероприятий, осуществляемых по решению Генерального секретаря или в соответствии с мандатом Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности в областях превентивной дипломатии,

миротворчества, поддержания мира и миростроительства, включая контроль над вооружениями и разоружение.

Непосредственно планированием, подготовкой и проведением операций по поддержанию и установлению мира, оказанием гуманитарной помощи, содействием в организации выборов и восстановлению государственных органов власти занимается *Департамент операций по поддержанию мира (миротворческих операций)*.

Элементами миротворчества как системы могут выступать: глобальные и региональные межгосударственные институты, государственные учреждения; полицейские, воинские контингенты, участвующие в процессе миротворчества; физические лица; международно-правовая, политическая, экономическая, гуманитарная и военная деятельность; конфликт и этапы его развития.

В самой тесной связи при принятии решения на ту или иную миротворческую акцию находятся право, политика, дипломатия, экономика и ее военное обеспечение. Как правило, именно в результате анализа комплекса всех этих составляющих, международными или региональными организациями рассматривается возможность или целесообразность их участия в урегулировании того или иного спора, конфликта.

Структуру миротворчества можно рассматривать по разным уровням. Прежде всего - это международный уровень, когда конфликт затрагивает интересы практически всего мирового сообщества и в его урегулировании участвуют ООН и ее институты с активным подключением региональных организаций.

Региональный уровень - конфликт возникает в том или ином регионе, его урегулирование осуществляют соответствующие региональные организации самостоятельно или под контролем и с участием ООН.

В качестве институтов миротворчества, кроме международных организаций, могут выступать различные аналитические центры, научные институты и т.д., которые по роду своей деятельности связаны с выполнением различных миротворческих функций, а также специально создаваемые для этой цели структуры, например, миссии, группы наблюдателей, воинские контингенты и их управленческие органы.

Что касается правил применения вооруженных сил при проведении миротворческой деятельности, то они систематизированы в ряде многосторонних международных договоров и конвенций. Наиболее важными из них являются: Устав ООН 1945 года; Женевские конвенции 1949 года; Дополнительные протоколы 1977 года к Женевским конвенциям.

Таким образом, миротворчество представляет собой систему, состоящую из взаимосвязанных элементов, взаиморасположение которых придает ей конкретную структуру. Важнейшей чертой данной системы выступает целесообразность ее функционирования, поскольку именно миротворчество обеспечивает процесс самосохранения и развития мирового сообщества.

В качестве субъектов миротворческой деятельности выступают международные, региональные организации и иные институты, полицейские и воинские контингенты, видные политические и общественные деятели.

Основными системообразующими признаками миротворческой деятельности являются: наличие конфликта и спора; коллективная деятельность международных организаций, политического, дипломатического, экономического и военного характера на основе норм международного права; поиск механизма урегулирования спора, конфликта; опора на нормы и принципы международного права; согласие сторон; преимущественно мирные способы урегулирования.

Второй учебный вопрос. Виды миротворческой деятельности. Военные и невоенные средства в миротворческой деятельности.

Для урегулирования современных конфликтов, утверждения и поддержания мира нужен широкий арсенал гибких структур и механизмов, которые представляют собой

комплекс экономических, социальных, политических и дипломатических усилий. Мир нельзя установить полностью, если не устранить причины конфликта. Однако возрастающая опасность кризисов и войн поставила демократические государства и ООН перед трудной проблемой выбора: либо соглашаться с насилием, либо вмешаться для того, чтобы помешать ему.

Действительно, критерии эффективности миротворческой деятельности, на поверхностный взгляд кажущиеся такими простыми и понятными (предотвращен, разрешен конфликт или нет), на проверку оказываются гораздо более скрытыми и неоднозначными. Не случайно правомерность многих миротворческих операций, оснований на создание международных миротворческих войск, делегирования полномочий (например, Совета Безопасности Генеральному секретарю, Генеральной Ассамблее ООН, региональным организациям в конкретных операциях) не раз обсуждалась в международном суде.

В настоящее время в ООН (в соответствии с принятыми официальными документами) утвердилась следующая ***классификация форм миротворческой деятельности*:**

- **превентивная дипломатия** - деятельность, направленная на предотвращение возникновения споров между сторонами, перерастания уже существующих споров в конфликты и ограничения их распространения в случае, если они все же возникают. Основную роль в достижении этих целей играют не силовые, а политико-дипломатические методы, прежде всего посредничество, содействие в организации переговоров, разработка и реализация компромиссных решений как по конфликту в целом, так и по отдельным компонентам конфликтной ситуации. Основным методом применения вооруженных контингентов является превентивное развертывание коллективных (или международных) миротворческих сил в зоне возможного или реального нарастания напряженности (например, развертывание в марте 1995 г. сил ООН в Македонии для упреждения возникновения конфликта);
- **установление мира (миротворчество)** - усилия, призванные приводить враждующие стороны к согласию, особенно с использованием тех мирных средств, которые предусмотрены в главе 6 Устава ООН (путем переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям). Они проводятся *по взаимному согласию противоборствующих сторон и, возможно, по их просьбе* в тот момент, когда они самостоятельно или под воздействием международных организаций или отдельных государств решают прекратить военные действия и нуждаются для этого в помощи мирового сообщества и международных миротворческих сил; как правило, начинаются в тот момент, когда противоборствующие стороны соглашаются на прекращение огня, и завершаются в момент подписания соглашений о перемирии;
- **поддержание мира** - развертывание сил ООН в зонах напряженности, до сих пор осуществлявшееся с согласия всех заинтересованных сторон и обычно подразумевающее участие военного и/или полицейского персонала ООН; делятся на две основные группы: 1) операции, являющиеся как бы логическим и практическим продолжением операций по установлению мира, когда после достижения соглашения о перемирии, начинаются переговоры о мирном урегулировании конфликта; 2) операции, проводящиеся для реализации ранее достигнутого мирного соглашения; как правило, продолжаются до тех пор, пока сохраняется возможность возобновления вооруженных действий или же возрождения конфликта в какой-либо иной форме (Операции ООН в Западной Сахаре с 1991 г.; на Кипре с 1974 г.; операция НАТО в Боснии, после того как были подписаны Дейтонские соглашения и др.);
- **установление мира** или **принуждение к миру силой** - предусмотренные Главой VII Устава ООН операции (перерыв экономических отношений, транспортных, почтовых, телеграфных, радио- и других средств сообщений, разрыв дипломатических

отношений; использование вооруженных сил; блокада, демонстрация силы, другие военные мероприятия), в которых привлеченные силы имеют ясную боевую задачу и право применять принудительные меры в целях выполнения своего мандата; реальное применение вооруженных сил или угрозу такого применения для того, чтобы заставить противоборствующие стороны прекратить боевые действия и приступить к поискам мира. Могут включать в себя боевые действия миротворческих сил, направленные на разъединение и разоружение противоборствующих сторон; указанные боевые действия могут быть направлены как против всех воюющих сторон, так и против той из них, которая не согласна подчиниться требованиям о прекращении огня. Иногда операции по принуждению к миру, проводившиеся по мандату ООН, принимали форму «классических войн», к их числу относятся операции ООН в Корее во время войны 1950-1953 годов, а также операция «Буря в пустыни», проведенная против Ирака в 1991 г.

Следует иметь в виду, что принуждение к миру силой как форма миротворческой деятельности в настоящее время, когда она все больше наполняется интервенционистским характером, (интервенционистский подход предложен для внедрения в практику миротворчества Уотсонским институтом США) серьезно критикуется мировым сообществом. Уже в «Дополнении к «Повестке дня для мира» Б.Б.Гали принудительные действия были выведены за пределы миротворчества в отдельную главу;

- **миростроительство (постконфликтная деятельность)** - действия по выявлению и поддержке структур, которые будут склонны содействовать упрочению мира в целях предотвращения рецидива конфликта. В число этих действий могут входить меры по контролю над вооружениями и по установлению доверия, призванные воспрепятствовать использованию оружия конфликтующими сторонами. Помимо мер военной безопасности, аналогичных тем, которые проводятся в рамках операций по поддержанию мира, «строительство» мира включает в себя восстановление социальных и политических структур и институтов, способных предотвратить возобновление конфликта, прежде всего восстановить доверие в прошлом противоборствующих сторон, обеспечить хотя бы минимальные гарантии выживания населения, решить проблемы беженцев или других категорий населения, пострадавших во время конфликта, обеспечить экономическое восстановление, эффективную деятельность гражданских властей, в том числе отвечающих за правопорядок, здравоохранение и образование (операции ООН в сентябре 1993 г. в Либерии; в 1997 г. в Анголе; в августе 1997 г. в Гаити).

Иногда сюда относят и *вспомогательные виды миротворческой деятельности*:

- «**гуманитарную помощь»** - проводится, как правило, в рамках практически всех миротворческих операций; вместе с тем она может осуществляться и независимо других усилий по прекращению конфликта и установлению мира. Целью гуманитарных акций является облегчение положения, а зачастую - обеспечение выживания гражданского населения, пострадавшего от военных действий. Вооруженные миротворческие силы прежде всего призваны обеспечить безопасность персонала, осуществляющего гуманитарные акции, сохранность оборудования, продовольствия, медикаментов и других материальных ценностей;
- **международные полицейские операции (акции)** - пресечение преступной деятельности, имеющей международный характер, ликвидация преступных сообществ, чаще всего террористических организаций, освобождение заложников и т.п. В отличие от миротворческих операций проводятся, как правило, не по решению тех или иных международных организаций, хотя это не исключено, а по решению национального государственного руководства. В ряде случаев страна, осуществляющая такие операции, проводит их без согласия государства, на территории которого они осуществляются (действия американских вооруженных сил по борьбе с наркобизнесом в Латинской Америке, израильские операции по уничтожению баз террористов в Ливане, удары американской авиации по штаб-квартире Каддафи, действия марокканских войск против повстанцев ПОЛИСАРИО в Западной Сахаре, похищение американскими войсками

панамского президента Норьеги, вовлеченного в наркооперации, уничтожение главы Аль-Каиды У. Бен Ладена в Пакистане и т.п.).

Все эти виды деятельности ООН представляют собой лишь часть единого сложного механизма миротворческих операций. Они тесно взаимосвязаны друг с другом и могут осуществляться либо одновременно, либо на различных стадиях миротворческого процесса.

При этом предполагается, что миротворчество имеет исключительно благородные цели и несет в себе сугубо положительное содержание. Правда, безусловность этого предположения вызывает определенные сомнения.

В нравственном, гуманитарном плане миротворчество имеет очевидную гуманистическую направленность. Однако очевидно, что гуманитарная деятельность и военное вмешательство были и останутся в основе своей понятиями несовместимыми. Кроме того, внешнее вмешательство может приблизить мир, но может и отдалить его установление.

В настоящее время заметно увеличилась роль региональных организаций в осуществлении миротворческой деятельности. Причем их вес в последние годы неуклонно возрастает. Представляется важным подробнее остановиться на **миротворческой деятельности СНГ,** правовой базе СНГ как региональной организации, роли СНГ в осуществлении миротворческих операций на территории бывшего СССР. Выделим несколько позиций.

1. Устав Содружества Независимых государств, принятый 22 января 1993 г. и зарегистрированный в секретариате ООН 3 августа 1994 г. (свидетельство о регистрации №40592 от 24 мая 1996 г.), Соглашение «О группах военных наблюдателей и коллективных силах по поддержанию мира в Содружестве Независимых государств» (1992г.) и другие документы составляют довольно прочную политико-правовую основу для проведения миротворческих операций на территории государств-участников СНГ. Особое значение в общем спектре усилий при этом отводится деятельности по политическому предотвращению и урегулированию этих конфликтов. В документах прямо говорится, что государства «рассматривают деятельность по предотвращению и урегулированию конфликтов, в том числе и проведение миротворческих операций, как важную составную часть своей политики по укреплению национальной и коллективной безопасности, сохранению территориальной целостности и независимости своих государств».

2. Государства-участники СНГ в качестве приоритетных действий разрешения споров и урегулирования конфликтов выделяют использование превентивных мер, в первую очередь, не силового характера. Последние предпринимаются на основе обращения государства, безопасности которого создается угроза. Превентивная дипломатия осуществляется специальным представителем СНГ. При этом следует отметить, из документов не вытекает, что превентивная деятельность (добрые услуги, посредничество, обмен информацией, создание демилитаризованных зон и принятие экономических санкций) требует согласия сторон в споре.

3. В документах СНГ учтена многолетняя практика ООН и подчеркнуто, что для превентивного развертывания в районе конфликта военного и гражданского персонала государств-участников Содружества для предотвращения эскалации напряженности и перерастания ее в вооруженных конфликт в обязательном порядке требуется согласие сторон.

4. В качестве основного силового военно-политического средства урегулирования конфликтов стороны выделяют операции по поддержанию мира, которые проводятся, как, правило, после прекращения боевых действий, достижения соглашения о прекращении огня и установлении перемирия на основе согласия вовлеченных сторон. Одновременно, возможность проведения операций по принуждению к миру государства-участники допускают исключительно при наличии соответствующих полномочий Совета

Безопасности ООН в соответствии с Уставом ООН.

5. Миротворческие операции в СНГ могут включать в себя меры по «постконфликтному построению мира», иными словами, содействие в восстановлении институтов государственной власти, инфраструктуры, обеспечение условий для проведения свободных выборов и другие мероприятия, типичные для таких операций.

С согласия сторон в процесс проведения этих акций могут быть временно размещены военные наблюдатели и отдельные контингенты сил СНГ.

6. Важное внимание в системе военно-политических установок обращается на привлечение к деятельности по урегулированию и предотвращению конфликтов на территории СНГ Организации Объединенных Наций и ОБСЕ. При осуществлении операций по предотвращению и урегулированию конфликтов на территории государств-участников СНГ, как правило, требуется наличие на это мандата Совета Безопасности ООН. В настоящее время решение вопросов обеспечения безопасности и урегулирования споров в рамках Содружества осуществляется созданными межгосударственными органами. Взаимодействие государств-членов Содружества в осуществлении международных соглашений и решении других вопросов в области безопасности организуется путем совместных консультаций. Конкретные вопросы военно-политического сотрудничества государств-членов Содружества регулируются отдельными Соглашениями.

Особенностью миротворческой деятельности СНГ является то, что она осуществляется как бы в трех плоскостях. Причем эти плоскости с точки зрения правовых оснований порой не гармонируют.

В первой плоскости выделим традиционные «наблюдательные» операции ООН (например, миссия наблюдателей ООН в Таджикистане, где 130 наблюдателей из 13 стран контролировали от имени ООН действия стран СНГ.

Во вторую плоскость отнесем региональные миротворческие операции по мандату СНГ. Данная система планировалась в 1992-1994 гг. как универсальная региональная схема миротворчества. Из 6 очагов крупных военных конфликтов на территории стран СНГ (Таджикистан, Карабах, Приднестровье в Молдове, Чечня в России, Южная Осетия и Абхазия в Грузии) только в отношении двух (Абхазия и Таджикистан) удалось согласовать по классической схеме коллективные мандаты глав государств СНГ. После 2000 года идут активные попытки создания инфраструктур регионального миротворчества - идет создание Корпуса быстрого реагирования Европейского Союза, сил конфликтного реагирования НАТО (решение Пражского саммита 2002 г.) и коллективных миротворческих сил ОДКБ. Конечно, необходимо прояснение разделения зон ответственности этих структур и налаживание взаимодействия между ними во избежание проблем в будущем. Здесь же важно отметить, что от структур СНГ центр тяжести миротворческой деятельности с 2001 года стал перемещаться в структуры Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ).

Наконец, в третьей плоскости миротворческая деятельность осуществляется на основе двусторонних межгосударственных соглашений (по этому пути пошло урегулирование конфликтов в Южной Осетии и Приднестровье), что порой не признается в полной мере полноценным со стороны международного сообщества, особенно западных стран.

В качестве вывода следует подчеркнуть, что, несмотря на определенные успехи в миротворческой деятельности СНГ (Таджикистан, Приднестровье), существует ряд проблем, связанных с отсутствием единого строго регламентированного правового поля миротворческой деятельности СНГ, что, в конечном итоге, снижает эффективность миротворческой деятельности и порой негативно сказывается на развитии двусторонних военно-политических отношений между странами.

С другой стороны, специфика образования новых независимых государств создает хорошие предпосылки для последующего политического урегулирования.

Реальная заинтересованность в укреплении международной безопасности проявляется в участии государств в миротворческих акциях. Здесь следует напомнить, что к современному видению и отношению к проблеме миротворчества мировое сообщество шло тернистым путем проб и ошибок, через идеологические и политические разногласия.

Видимо, можно согласиться с мнением большинства правоведов и политологов, справедливо полагающих, что возможность создания надежной системы безопасности была в некоторой степени упущена по вине политиков.

Многие плодотворные идеи и замыслы по обеспечению мира, совершенствованию системы миротворчества, генерированные международным сообществом, остались на бумаге. К примеру, если бы Совет Безопасности ООН действовал так же согласованно, как в отношении войн и конфликтов в 90-е годы, то многие из них в 50-80-е годы XX века были бы невозможны, а человечество располагало бы довольно прочными основами и инструментами миротворчества. Ведь достигнутые международные соглашения предусматривали создание при Совете Безопасности сил и средств предотвращения и подавления агрессии, наказания виновников агрессивных действий, урегулирования конфликтов. Не были приведены в действие и уставные обязанности членов ООН по представлению в этих целях в распоряжение Совета Безопасности по его требованию и в соответствии с особым соглашением вооруженных сил, техники и средств обслуживания. Международная политика «супердержав» явилась причиной того, что Военно-штабной комитет ООН так и не обрел своей предполагаемой значимости и должного места в осуществлении миротворчества.

Вместе с тем можно предположить, что дальнейшее влияние политики миротворчества во многом будет определяться геополитической обстановкой в мире, расстановкой сил, поведением государств, межгосударственных союзов, международной политикой в целом. Сегодня много говорят и пишут о необходимости реформирования ООН. Однако, различия в национальных интересах государств, типах государственного устройства и идеологиях предельно затрудняют эти реформы.

Республика Казахстан как активный член ООН на деле участвует в международных миротворческих усилиях. **Миротворчество признается Казахстаном одним из важнейших направлений государственной политики.** Руководство страны заинтересовано в расширении участия РК в международной миротворческой деятельности. Данное направление работы является одним из приоритетных и для Министерства обороны РК. Главным мотивом участия Вооруженных Сил Казахстана в миротворческих операциях является стремление нашего государства содействовать обеспечению военно-политической стабильности в мире. Подписи официальных лиц Республики Казахстан стоят практически под всеми межгосударственными документами по вопросам миротворческой деятельности, принятыми в СНГ и ООН.

Поэтому представляется важным в теоретическом и в практическом плане видеть новое содержание той политики, которая порождает и формирует современное миротворчество. С одной стороны, это понимание международным сообществом своей взаимозависимости и «обреченности» на совместное сосуществование, и стремление, в этой связи, максимально снизить порог опасностей и угроз, желание объединиться для борьбы с международным терроризмом, преступностью, наркомафией и болезнями XXI века.

С другой, - это нарастание в политике некоторых государств тенденций гегемонизма в международных отношениях, насильственного сохранения привилегий в использовании мировых ресурсов и эксплуатации отсталых стран, приоритета эгоистических интересов наиболее экстремистских и агрессивных групп.

Эти и другие тенденции приводят к существенным изменениям миротворческой политики: в ней нарастают радикализм, несправедливость, экспансионизм и антигуманность. Международные и региональные организации, осуществляющие миротворческую деятельность, пытаются соответствующим образом реагировать на эти тенденции.

Операции ООН по поддержанию мира по сути своей изначально основывались на трех взаимосвязанных принципах:

1) законности (операции должны осуществляться на основе мандата ООН, либо региональной организации с согласия обеих конфликтующих сторон);

2) нейтральности (невмешательство международных (многонациональных) сил во внутренние политические процессы);

3) минимальное применение силы, в основном - в целях самообороны.

В последние годы в ходе важнейших операций по поддержанию мира все эти три принципа подверглись новой интерпретации. Мы являемся свидетелями не только беспрецедентного увеличения числа и масштабов операций ООН по поддержанию мира, но и существенного расширения соответствующих полномочий, часто выходящих далеко за рамки традиционных действий по поддержанию мира и сопровождающихся приданием для этого силам ООН вспомогательных структур в виде воинских контингентов и боевой техники.

Так, некоторые операции ООН проводятся в соответствии с главой 7 Устава ООН, что делает необязательным согласие противоборствующих сторон. Иногда принудительные меры, в том числе военные, предпринимаются не Советом Безопасности, а одной из региональных оборонительных организаций.

Кроме того, цели некоторых операций выходят за рамки посреднических функций или функций контроля (наблюдения), и могут включать создание условий для безопасной доставки гуманитарной помощи или защиты определенных районов от военных действий. Во всех подобных случаях традиционные принципы минимального применения силы и самообороны уже не всегда действуют.

Взаимосвязь между превентивной дипломатией и использованием военной силы чрезвычайно сложна и не поддается точному определению. Широко распространенны две точки зрения. Первая состоит в том, что все конфликты можно разрешить невоенными средствами; вторая - что в случае неэффективности дипломатических мер мир может быть установлен путем военной интервенции. На практике все виды деятельности ООН по поддержанию мира (превентивная дипломатия, миротворчество, поддержание мира, принуждение к миру, миростроительство) неизбежно переплетаются друг с другом; некоторые из них осуществляются параллельно с мероприятиями других организаций по обеспечению безопасности, например, НАТО и ОБСЕ.

Такая мера может быть оправдана лишь в рамках действий международного сообщества по обузданию агрессора во имя всеобщего мира. В противном случае, включение операций по принуждению к миру в миротворчество вновь как бы признает войну допустимой мерой при урегулировании споров и конфликтов, поскольку именно по ее правилам и законам осуществляется данная акция. И тогда миротворческая деятельность входит в противоречие с Уставом ООН, запрещающим прибегать к войне как к средству разрешения споров и урегулирования конфликтов.

Именно в этой связи следует обратить внимание на **подход Североатлантического Союза (НАТО) к проблемам миротворчества.**

В последние 10-15 лет его военно-политические структуры в поисках собственного места в новой геополитической ситуации, сложившейся в мире, стали довольно активно претендовать на роль основной силы в урегулировании конфликтов не только в рамках ОБСЕ, но и ООН.

Свое видение роли НАТО в миротворческом процессе высказывают многие лидеры этого блока. Так, Стивен Рейдер - бывший в середине 90-х годов прошлого века начальником отдела по поддержанию мира Штаба ОВС НАТО в Европе, - определил миротворчество как *«дипломатические акции, осуществляемые после возникновения конфликта в целях достижения мирного урегулирования.* Далее он раскрывает совокупность методов, весьма близких к «традиционным»: предоставление сторонам

офисов, посреднических услуг, согласительные процедуры, а также такие действия, как дипломатическая изоляция и санкции.

На первый взгляд, силовые меры не входят в арсенал миротворческих акций. Однако, если исходить из того, что критерием истины выступает практика или практические документы (наставления и инструкции), то с этой точки зрения значительный интерес для определения позиции НАТО по отношению к миротворчеству представляет Концепция НАТО «Операции по поддержанию мира».

В данной Концепции обращают на себя внимание следующие моменты: авторы не дают в ней определения миротворчества, наряду с этим определяют теоретические и практические параметры таких акций, как превентивные меры, операции по поддержанию мира, операции по установлению мира (принуждению), операции по укреплению мира (постконфликтное миростроительство). Совершенно очевидны прямые установки на проведение операций по установлению мира в соответствии с существующими общеблоковыми или наднациональными взглядами на ведение боевых действий.

Следовательно, можно сделать вывод, что теоретики НАТО в понятие «миротворчество» включают широкий диапазон действий: от дипломатии до принуждения к миру. Данный подход не может не накладывать своего отпечатка на практическую деятельность политиков и миротворцев, о чем свидетельствует операция «Буря в пустыне» и миротворческая акция, перешедшая в операцию по принуждению к миру в бывшей Югославии, а также в Афганистане.

Таким образом, взгляды НАТО на современное миротворчество свидетельствует о том, что в их основе лежит концепция опоры на вооруженное насилие в миротворческой деятельности. Все это позволяет сделать следующие выводы:

- во-первых, вследствие обращения миротворчества к вооруженному насилию фактически миротворцы «переходят» на чью-либо сторону;
- во-вторых, налицо отказ от принципа нейтральности ООН при ее участии в разрешении конфликтов.

Принимая во внимание активность, проявляемую США и НАТО в урегулировании конфликтов, и стремление получить ряд функций по поддержанию мира Североатлантическим Альянсом, можно говорить об ослаблении миротворческой функции ООН в целом.

Очевидно, этот процесс берет свое начало с войны в Персидском заливе, получив продолжение в Югославии, Афганистане, Ираке.

Налицо трансформация миротворчества из средства поддержания баланса мировых сил в инструмент нового передела мира. Такая деятельность явно далека от усилий ООН по мирному разрешению споров, конфликтов.

Где же выход? Представляется, что глобальная система безопасности должна иметь и имеет, в соответствии с Уставом ООН, полномочия осуществлять в отношении агрессора и иных акторов, несущих угрозу миру, самые решительные действия. Они могут реализовываться в форме операций «по принуждению к миру». Однако эти ***действия должны быть вынесены за рамки миротворчества и квалифицироваться как действия по обузданию агрессора во имя мира.*** Принципиально и то, что право на такие операции должен иметь только Совет Безопасности ООН.

В таких операциях вооруженные силы могут применять силу для решения стоящих перед ними задач (в пределах, оговоренных мандатом). Но все это возможно только с согласия конфликтующих сторон. Если нет на это согласия, то вооруженные силы, прибывшие в регион конфликта, не только не могут применять силу, но и само их присутствие остается под вопросом.

В том же случае, когда продолжение вооруженного конфликта создает угрозу безопасности, Совет Безопасности может принять решение о применении предусмотренных в главе 7 Устава ООН принудительных мер для прекращения вооруженного конфликта. Но в этом случае данные меры не будут зависеть от согласия на

них сторон вооруженного конфликта и, следовательно, не подпадают под понятие операции по поддержанию мира. Это уже принудительная акция в отношении угрозы миру или агрессора.

Сила закона не должна подменяться законом силы. С точки зрения действующего международного права, выход представляется в однозначном толкования всеми участниками мировых событий юридических норм, недопущении произвола в международных отношениях, искреннего стремления к установлению прочного мира на планете при разрешении любого вооруженного конфликта.

Таким образом, в сложной диалектике мирных и военных средств миротворческой деятельности особое значение имеют несколько позиций.

Во-первых, принципиальное различие между поддержанием мира и принудительными действиями. Совсем неоднозначен вопрос о разумных и четких критериях того, когда в интересах миротворчества оправданны и необходимы военные усилия, когда они возможны, когда недопустимы. Ведь когда воинские контингенты по поддержанию мира начинают убивать людей, они сами становятся участниками конфликта, который должны контролировать.

Во-вторых, военное принуждение является лишь одной и крайней мерой, с помощью которой можно добиться только ограниченных результатов и которую нельзя считать универсальным средством. Для установления мира необходимо направлять усилия прежде всего на ликвидацию глубинных причин возникновения конфликтов: экономических неурядиц, социальной несправедливости, политического диктата. Тем не менее нельзя не видеть, что применение силы может: а) создать обстановку для проведения гуманитарных операций; б) содействовать созданию условий, необходимых для урегулирования конфликта; в) оказаться единственным способом положить конец геноциду.

В-третьих, в самих миротворческих операциях речь идет не о ведении классических боевых действий против регулярных сил противника с целью их уничтожения, а о подавлении воли противника к действиям, о его нейтрализации, о защите населения, т.е. о миротворческих акциях. Уместно напомнить, что операции ООН по поддержанию мира обычно делятся на две категории: миссии военных наблюдателей, состоящие из невооруженных офицеров, и силы по поддержанию мира, включающие контингенты войск, имеющие легкое оружие, используемое только для самообороны.

Можно выделить следующие характерные черты операций ООН по поддержанию мира:

а) согласие конфликтующих сторон на проведение операции;

б) принятие Советом Безопасности решения о проведении операции, определение ее мандата и осуществление общего руководства;

в) командование Генерального Секретаря, полномочия которого вытекают из мандата, предоставленного Советом Безопасности;

г) беспристрастность сил, которые не должны вмешиваться во внутренние дела страны, в которой они развернуты, и использоваться в интересах одной стороны в ущерб другой;

д) сведение к минимуму применение силы - только для самообороны;

е) финансирование международным сообществом.

Однако многочисленные акции, связанные с привлечением войск ООН, показали неоднозначность и неразработанность современной стратегии и тактики миротворчества.

Существующие здесь проблемы, в частности, состоят в следующем: порядок формирования, и финансирования контингентов миротворческих войск; система их подчиненности и руководства, в том числе боевого управления ими; организационно-техническая и оперативно-тактическая подготовка привлекаемых сил; принципы их боевого применения; правовое обеспечение действий миротворческих сил.

Соответствующая тактика действий войск - предмет особого разговора профессионалов. Сейчас же важно только подчеркнуть, что военная реакция на вооруженные конфликты может быть различной - от крупномасштабного военного вмешательства до осуществления гуманитарных военных миссий, например, сбрасывания с самолетов продовольствия и медикаментов. При этом функции сил по поддержанию мира, которые традиционно состояли в контроле над соблюдением соглашений о прекращении огня, демаркационных линиях и выводе войск, за последнее время расширились, включив в себя контроль над соблюдением выборов, доставку грузов гуманитарной помощи, содействие процессу национального примирения и восстановление социальной, экономической и административной инфраструктуры государства.

В любом случае военные действия, тем более наступательные операции интервенционистских по существу сил, должны вестись исключительно против военных целей. При этом силы ООН должны хорошо знать, применять и уважать нормы международного гуманитарного права.

В-четвертых, для сил, участвующих в миротворческих операциях, основополагающее значение имеют принципы беспристрастности и нейтралитета. В годы «холодной войны» одним из видимых выражений их соблюдения являлось не участие в таких операциях великих держав, а также соседних и других государств, имевших «свой» интерес в зоне конфликта. В современных условиях следование названным принципам предполагает согласованное участие всех стран мирового сообщества и выработку ими решения на основе консенсуса.

В-пятых, поддержание мира используется для того, чтобы дать время для работы дипломатам. Операции по поддержанию мира, а именно, развертывание многонациональных военных и гражданских сил в зонах напряженности направлены на то, чтобы предотвратить начало или возобновление военных действий, а также поставить под контроль локальные вспышки возможного конфликта. Они могут также рассматриваться в качестве важнейшей составной части всеобъемлющего процесса мирного урегулирования.

Миротворческая деятельность по поддержанию мира, проводимая в форме операции, должна основываться на следующих принципах: законность; согласие сторон; беспристрастность; нейтральность; признание полномочий местных властей; ясность намерений; международный контроль; стремление избежать применения силы; интеграция; твердость; предвидение.

Успех миротворческой операции во многом будет зависеть от своевременной и качественной ее подготовки. Подготовка миротворческой операции может подразделяться на предварительную и непосредственную.

Предварительная подготовка начинается на начальной стадии конфликта, когда соответствующие институты ООН, регионов (СНГ, ОБСЕ, ОАГ, ОАЕ, ЛАГ) или правительства (видные политические деятели) различных государств в инициативном порядке прилагают усилия погасить его дипломатическими средствами.

Если Генеральный Секретарь ООН считает, что развитие конфликта потребует вмешательства ООН в форме проведения миротворческой операции, он направляет в регион конфликта техническую миссию для оценки обстановки и проверки практической осуществимости операции. Одновременно по его указанию Департамент миротворческих операций прогнозирует развитие ситуации в регионе конфликта, определяет возможные задачи миротворческой операции и необходимые для ее проведения силы и средства.

С получением отчета технической миссии, проанализировав его и материалы Департамента миротворческих операций, Генеральный Секретарь ООН докладывает Совету Безопасности о ситуации в регионе конфликта, необходимости проведения миротворческой операции, ее замысле, потребной численности миротворческих сил, материальных затратах и финансовых аспектах.

Совет Безопасности ООН рассматривает и утверждает данный доклад Генерального Секретаря, своей резолюцией санкционирует проведение миротворческой операции и необходимые для нее расходы, представляя соответствующие расчеты в 5-й Комитет (административные и бюджетные вопросы) Генеральной Ассамблеи ООН. Именно утвержденный на операцию бюджет определяет, каков будет ее масштаб и характер. Одновременно с этим Совет Безопасности назначает руководителя миссии для разрешения конфликта, командующего миротворческими силами и утверждает Мандат на проведение операции, который является ее основным правовым документом. В Мандате обычно определяются: цель и задачи миротворческой операции; состав привлекаемых войск (сил); состав командования операцией и сфера его деятельности; организация управления и порядок надзора за проведением операции; общие договоренности по финансовому и материально-техническому обеспечению; разделение ответственности коллективного органа безопасности и конфликтующих сторон; срок действия Мандата; права и иммунитет участников операции.

Другим ключевым документом, определяющим юридические полномочия и ответственность участников операции, является Соглашение о статусе войск, принимаемое Советом Безопасности ООН.

На основании Мандата на проведение операции, Соглашения о статусе войск командующий миротворческими силами и объединенный штаб во взаимодействии с Департаментом миротворческих операций (операций по поддержанию мира) Совета Безопасности ООН, а также национальные военные контингенты государств, согласившихся принять участие в операции, приступают к ее непосредственной подготовке.

Непосредственная подготовка миротворческой операции заключается в принятии командующим миротворческими силами решения по их применению, детальном планировании операции и конкретной подготовке всех ее участников. Она должна проводиться открыто, с широким освещением в печати и информированием населения в регионе конфликта о целях операции и предстоящем развертывании в нем миротворческих сил. Во всех звеньях управления и в войсках (силах) применяется, как правило, параллельный метод работы.

Национальные командования вооруженных сил стран, согласившихся принять участие в операции, приступают к непосредственной подготовке войск. Наряду с другими вопросами национальные командования определяют состав, порядок перемещения войск (сил) в район проведения операции.

На основании полученных директив командование войск, от которых силы направляются в район конфликта, принимает решение и ставит задачи подчиненным частям и подразделениям.

Задачи подчиненным частям ставятся приказами и распоряжениями, в которых отражаются:

1. Выводы из оценки обстановки.
2. Мероприятия, выполняемые в интересах миротворческого контингента по плану старшего начальника.
3. Какой состав объединения, соединения, части привлекается к выполнению задачи;
4. Порядок переброски войск в район проведения операции.
5. Организация взаимодействия.
6. Управление.

Опыт показывает, что на подготовку операции затрачивается обычно от нескольких недель до двух-трех месяцев.

Этапы миротворческой операции

Любая миротворческая операция имеет несколько этапов:

1 этап - развертывание миротворческих сил в регионе конфликта;

2 этап - выполнение миротворческими силами задач в интересах достижения целей операции;

3 этап - убытие миротворческих сил из региона конфликта.

Состав контингента миротворческих сил зависит от ряда условий, к основным из которых относятся: задачи, поставленные перед миротворческими силами; состав сил и средств сторон, участвующих в конфликтах; удаленность района конфликта от обеспечивающих войска структур, баз; характер и состояние транспортной инфраструктуры района конфликта и другие условия.

В ходе первого этапа операции проводится создание и развертывание группировок войск (сил). Перемещение войск (сил) в район конфликта может осуществляться следующими способами: своим ходом, другими видами транспорта (воздушным, железнодорожным, морским) и комбинированным.

Все миротворческие операции начинаются с создания группировок войск (сил). При подготовке всех известных крупных миротворческих операций в период создания группировок и необходимых запасов материальных средств перевозка войск и грузов, как правило, осуществлялась силами военно-транспортной авиации. Это вызвано тем, что миротворческие силы практически всегда вводятся после начала вооруженных столкновений и когда эти столкновения невозможно остановить другими способами, кроме силовых. Во избежание дальнейших человеческих жертв требуется оперативный ввод сил, разделяющих и нейтрализующих вооруженные группировки сторон. Решение этой задачи в наиболее короткие сроки возможно за счет военно-транспортной авиации.

Доставка гуманитарной помощи играет важную роль в поддержании жизни и здоровья невоюющей части населения и стабилизации обстановки в целом. Эту задачу военно-транспортная авиация может выполнять до начала, во время и после проведения миротворческой операции.

Одним из необходимых требований, предъявляемых к миротворцам, является наличие у них соответствующих инструкций, поясняющих порядок их действий в различных условиях обстановки в ходе участия в миротворческой операции.

В соответствии с этим в период подготовки для каждого участника операции разрабатываются специальные инструкции. В инструкциях должны быть отражены: цели и задачи миротворческой операции; географические и климатические условия региона конфликта; политическое устройство государства, на территории которого проводится операция, его административное деление, структура власти, национальные особенности, традиции; характеристика населения, особенности обычаев и вероисповедание; разрешения и запреты; меры безопасности; опознавательные знаки, флаги, сигналы участников операции конфликтующих сторон; порядок связи с командованием миротворческими силами.

Таким образом, ***главной целью любой миротворческой операции является прекращение конфронтации и урегулированием конфликтов и споров мирными средствами.*** Операции по поддержанию мира проводятся в качестве основного силового военно-политического средства урегулирования конфликтов. Они проводятся, как правило, после прекращения боевых действий, достижения соглашения о прекращении огня и установлении перемирия на основе согласия вовлеченных сторон. Операции по принуждению к миру в соответствии с Уставом ООН проводятся исключительно при наличии соответствующих полномочий Совета Безопасности ООН.

Миротворческие операции могут включать в себя меры по «постконфликтному построению мира», иными словами, содействие в восстановлении институтов государственной власти, инфраструктуры, обеспечение условий для проведения свободных выборов и другие мероприятия, типичные для таких операций. С согласия сторон в процесс проведения этих акций могут быть временно размещены военные наблюдатели и отдельные контингенты миротворческих сил.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года. Алматы: Жеті жарғы – 2004г.
2. Закон РК «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 г. №527-IV ЗРК.
3. К.Б. Есбергенов, Г.Ф. Дубовцев. Национальная безопасность: учебник (для магистрантов и докторантов факультета «Академия Генерального штаба ВС») /– Нур-Султан.: Изд-во НУО им. Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы, 2022. – 297 с.
4. Ибраев М.Ш. Кожабеков Н.К., Кумарбеков Е.А. Военная безопасность. Учебное пособие. Астана -2013г. – 128 с.
5. Дубовцев Г.Ф. Военная безопасность Республики Казахстан: опыт, актуальные проблемы, основные направления обеспечения: Монография. – Астана: КИСИ при Президенте РК, 2018. – 218 с.
6. Ахметов Ж.Х. Военная безопасность: аспекты развития военного искусства и военного образования в условиях новых угроз. Петропавловск. 2009 г. – 538 с.
7. Богданович В.Ю. Теоретические основы анализа проблем национальной безопасности государства в военной сфере. Монография. Киев – 2006 г. - 295 с.
8. Закон «О национальной безопасности РК» от 6 января 2012 № 527- IV ЗРК.
9. Закон Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» от 11 октября 2011 года № 484-IV ЗРК.
10. Закон РК «О противодействии экстремизму» от 18.02.2005 г. № 31.
11. Концепция государственной политики в религиозной сфере Республики Казахстан на 2017-2020 годы. Указ Президента Республики Казахстан от 20 июня 2017 года № 500.
12. Е.Карин Солдаты халифата: Мифы и реальность – Алматы: ТОО «Express Pro» , 2014. – 173с.;
13. Хан А.Д., Шибутов М.М., Светлаков В.Р. и др. Опыт антиповстанческих операций в казахстанских реалиях: учебное пособие - Астана: АО «Центр военно-стратегических исследований», 2013. – 268 с.
14. Карин Е.. Зенн Д. Между ИГИЛ и Аль-Каидой: центрально азиатские боевики в Сирийской войне. – Астана. 2017. – 312 с.
15. Койшигарина Г.М. Религиозный фактор в контексте национальной безопасности Казахстана // Ориентир. Военно-теоретический журнал– 2017. - № 4. — С. 10-12.
16. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года. Алматы: Жеті жарғы – 2004г.
17. Закон РК «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 г. №527-IV ЗРК.
18. Петрунин Ю.Ю. Политические коммуникации: Учебное пособие для студентов вузов. – Москва.: Аспект Пресс, 2004. – 332 с.
19. Богатуров. А.Д. Современная мировая политика: Прикладной анализ . – 2-ое изд., испр. и доп. - Москва.: Аспект Пресс, 2010. – 592 с.
20. Национальная безопасность: итоги десятилетия/Под ред. М.С. Ашимбаева. – Астана: Елорда, 2001. – 460 с.
21. Рыспаев А.Н. Геополитика. Факты. Аналитика: Информационный справочник. – Астана.: НУО, 2018. – 405 с.
22. Ашенкампф Н.Н., Погорельская С.В. Геополитика: учебник для вузов. – Москва.: Академический Проект. 2010. – 447 с.
23. Основная:
24. Закон РК «О национальной безопасности РК» от 6 января 2012 года № 527-IV.
25. Указ Президента Республики Казахстан «Об утверждении военной доктрины

Республики Казахстан» № 554 от 29.09. 2017 г.

26. Основы военной экономики. Учебное пособие. НУО. Астана 2013г.

27. Мухаметов А.Ф., Ногуманов Д.У. Военная экономика - как фактор военного строительства государства. Монография. НУО. 2014г.

28. Основы военной стратегии. Учебное пособие. АО «ЦВСИ» 2013г.

29. Основы военной экономики. Опыт и перспективы развития оборонно-промышленного комплекса РК. Учебное пособие. АО «ЦВСИ» 2013г.

30. Дополнительная:

31. Хрусталев Е.Ю. Экономические проблемы военной безопасности. Наука 2005г.

32. Фарамазян Р.А., Борисов В.В. Трансформация военной экономики XX - начало XXI века. Издательство Наука Москва 2006г.

33. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года с изменениями и дополнениями.

34. Послание Президента РК к народу Казахстана от 1 сентября 2023 года.

35. Военная доктрина Республика Казахстан, утвержденная указом Президента РК.

36. Указ Президента Республики Казахстан от 3 марта 2021 года №529с «Об утверждении Правил планирования обороны Республики Казахстан».

37. Указ Президента РК от 17 июня 2021 года «Об утверждении стратегии национальной безопасности Республики Казахстан на 2021-2025 годы».

38. Указ Президента РК № 145 от 20 марта 2023 г. «Информационная доктрина Республики Казахстан».

39. Закон РК № 527-IV ЗРК от 6 января 2012 года «О национальной безопасности Республики Казахстан».

40. Закон РК № 418 - V от 24 ноября 2015 г. «Об информатизации» (с изменениями и дополнениями по состояние по 10. 09. 2023).

41. Закон РК № 29 от 7 января 2005 года «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан».

42. Информационное противоборство: учебное пособие. / Н. Ибраев - Астана: НУО. 2022.

43. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года. Алматы: Жеті жарғы – 2004г.

44. Закон РК «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 г. №527-IV ЗРК.

45. Военная доктрина Республики Казахстан. Указ ПРК от 29 сентября 2017 г. № 554.

46. Ибраев М.Ш. Кожабеков Н.К., Кумарбеков Е.А. Военная безопасность. Учебное пособие. Астана -2013г. – 128 с.

47. Шибутов М.М., Хан А.Д., Светлаков В.Р. Военная безопасность государств Прикаспийского региона. Астана 2013 г. – 224 с.

48. Федосеев С.Г. Политико-правовые аспекты обеспечения военной безопасности Республики Казахстан. -Астана. 2008 г. - 251 с.

49. Ахметов Ж.Х. Военная безопасность: аспекты развития военного искусства и военного образования в условиях новых угроз. Петропавловск. 2009 г. – 538 с.

50. Федосеев С.Г. Военно-политический анализ проблем безопасности Республики Казахстан. Монография. Щучинск: Национальный университет обороны, 2006 г. - 284 с.