

Федеральное государственное казенное
образовательное учреждение высшего образования
«Восточно-Сибирский институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

И. Н. Ахметова, Л. С. Шестакова

**ФОРМИРОВАНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ КОМПЕТЕНЦИЙ
ОСНОВ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ**

Учебно-методическое пособие

Иркутск
Восточно-Сибирский институт МВД России
2023

УДК 351.74
ББК 67.401.213
А 95

Печатается по решению редакционно-издательского совета
Восточно-Сибирского института МВД России

Рецензенты:

С. И. Иванова, начальник кафедры административной деятельности
органов внутренних дел
Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России,
кандидат юридических наук, доцент;
Д. М. Сафронов, заместитель начальника кафедры криминалистики
Омской академии МВД России,
кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции.

Ахметова, Ирина Николаевна.

А95 Формирование профессиональных компетенций основ
административной деятельности полиции : учебно-методическое пособие /
И. Н. Ахметова, Л. С. Шестакова. – Иркутск: Восточно-Сибирский институт
МВД России, 2023. – 48 с.

Учебно-методическое пособие подготовлено с учетом основных программ профессионального обучения (профессиональной подготовки лиц, впервые поступающих на службу в органы внутренних дел Российской Федерации) по должности «Полицейский» и рассматривает основные вопросы административной деятельности полиции.

Учебно-методическое пособие предназначено для курсантов и слушателей образовательных организаций системы МВД России.

УДК 351.74
ББК 67.401.213

© Ахметова И. Н., Шестакова Л. С., 2023
© Восточно-Сибирский институт МВД России, 2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
Глава 1. Понятие и содержание административной деятельности полиции.....	5
Глава 2. Применение полицией отдельных мер государственного принуждения	10
Глава 3. Административный надзор полиции	19
Глава 4. Участие общественных формирований в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности	30
Заключение	36
Список рекомендуемой литературы	37
Приложения	39

ВВЕДЕНИЕ

Административная деятельность включает в себя связанные между собой и логично дополняющие друг друга направления деятельности органов внутренних дел. В связи с этим каждому полицейскому необходимо владеть знаниями по основным направлениям административной деятельности органов внутренних дел.

У обучающихся должно быть сформировано понимание оснований и порядка применения полицией отдельных мер государственного принуждения, основных положений административного надзора, а также участия граждан и общественных формирований в охране общественного порядка.

Для решения этой задачи тематическим планом Основных программ профессионального обучения предусмотрено изучение следующих тем:

Тема 19.1. Понятие, содержание, принципы административной деятельности полиции.

Тема 19.2. Формы и методы административной деятельности полиции.

Тема 19.3. Применение полицией отдельных мер государственного принуждения.

Тема 19.5. Административный надзор полиции.

Тема 19.11. Участие в охране общественного порядка и обеспечение общественной безопасности общественных формирований и негосударственных правоохранительных организаций.

Цель проведения занятий по указанной тематике – получение и закрепление слушателями теоретических знаний и применение теоретических положений, умение использовать нормативные правовые акты в конкретной ситуации. Кроме того, повышается уровень возможностей слушателей оперировать правильной терминологией в профессиональной деятельности.

Эффективность проведения занятий зависит от четкой и продуманной их организации. Первоначально повторяются теоретические положения, которые будут способствовать решению практических ситуаций. Рассматриваются вопросы, позволяющие решить поставленные задачи, выполнить практические и тестовые задания.

При составлении практических заданий использовались решения судебных органов различных инстанций, позволяющие слушателям изучить судебную практику по конкретной ситуации.

В качестве учебного материала могут быть использованы блок-схемы, тестовые задания, практические задачи, материалы административных дел.

ГЛАВА 1.

ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ

АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ

Правоохранительные органы, являясь одной из ветвей исполнительной власти Российской Федерации, призваны обеспечить проведение в жизнь установленных государством правовых норм и требовать их неукоснительного соблюдения всеми субъектами правоотношений.

Административная деятельность является значимой составной частью деятельности правоохранительных органов Российской Федерации. Профессиональные компетенции основ административной деятельности полиции будущих стражей правопорядка формируются в процессе профессиональной подготовки лиц, впервые принятых на должности в органы внутренних дел по должности «Полицейский» в рамках дисциплины «Административная деятельность полиции».

Для успешного освоения обучающимися всего курса данной дисциплины необходимо ознакомить их с основными терминами, методами, функциями, задачами, принципами и системой административной деятельности полиции.

Исходя из поставленных целей и содержания вышеуказанных тем, наиболее эффективно использовать теоретико-информационные, практико-информационные и контрольно-оценочные методы обучения. При этом необходимо подготовить и активно применять соответствующие дидактические средства обучения.

При выборе дидактических средств необходимо исходить из характера воздействия на обучающихся. В педагогической литературе выделяют четыре группы дидактических средств обучения¹:

- 1) текстовые (учебники, учебные пособия, справочники, раздаточный материал и т. п.);
- 2) визуальные дидактические средства (схемы, карты, плакаты, графики, модели, предметы, мультимедийные презентации и т. п.);
- 3) аудиальные дидактические средства (аудиозаписи, аудиоучебники);
- 4) аудиовизуальные дидактические средства (учебные кинофильмы и видеозаписи).

Умелое использование дидактических средств обучения способствует осознанному и осмысленному освоению обучающимися учебного материала, формирует у них определенные профессиональные компетенции, а также обеспечивает преемственность знаний и межпредметную (междисциплинарную) связь.

Для формирования теоретических знаний о понятии и содержании административной деятельности полиции необходимо использовать теоретико-информационные методы обучения, в форме диалога, беседы, дискуссии, демонстрации и т. д. Для эффективного усвоения такого материала необходимо использовать текстовые и визуальные дидактические средства.

¹ Шестакова Л.С. К вопросу об используемых в образовательном процессе дидактических средств обучения // Мир педагогики и психологии. 2018. № 11 (28). С. 108–113.

В качестве текстовых дидактических материалов предлагается использовать учебные пособия по теме «Административная деятельность полиции», а также федеральные и ведомственные нормативные акты, регулирующие правовую основу деятельности правоохранительных органов и основные их функции.

Для зрительного восприятия материала должны быть подготовлены и активно использоваться в учебном процессе визуальные дидактические средства обучения: мультимедийные презентации и блок-схемы (в качестве раздаточного материала).

Слайды мультимедийной презентации должны сопровождать диалог педагога, начиная с первых минут занятия (с момента оглашения темы, целей занятия, основных учебных вопросов) заканчивая заданием для самоподготовки. В основной части занятия слайды лекции-презентации должны акцентировать внимание на наиболее важных моментах, в том числе на формулировках различных терминов, структуре правоохранительных органов и порядке взаимодействия всех структурных компонентов. При использовании мультимедийного сопровождении на семинарском занятии слайды презентации должны содержать дискуссионные вопросы, ответы на которые слушателям необходимо найти самостоятельно в процессе обсуждения. Презентация также может содержать наводящие вопросы или информацию для анализа конкретной ситуации (из практической деятельности органов внутренних дел).

Особое внимание следует уделить оформлению презентации. Прежде всего слайды презентации должны быть оформлены в едином стиле. Для фона рекомендуется выбирать холодные тона (белый, синий, зеленый и т. п.), а для текста – контрастные цвета. На одном слайде использовать не более трех цветов (для фона, для заголовка, для текста). Вспомогательная информация (в виде рисунков, сносок) не должна отвлекать внимание от основной информации. И самое главное – слайд не должен быть перегружен информацией!

Использование технических средств обучения, в том числе мультимедийного оборудования, имеет большое значение в образовательном процессе, но зачастую у педагога нет возможности проводить занятия с его применением. В таком случае преподаватель должен разработать «пакет» раздаточного материала, состоящий из блок-схем (приложение) или распечатанных слайдов презентации.

Элементы контрольно-оценочных методов обучения необходимо использовать на каждом занятии. Это может быть устный опрос или блиц-опрос по пройденной теме (организованный в начале занятия), заслушивание сообщений или докладов обучающихся или проведение контрольной работы или выполнения тестовых заданий и т. п. Цель – закрепить полученные теоретические знания, определить их качество и уровень сформированности профессиональных компетенций².

² Шестакова Л. С., Сафронов Д. М. О месте, роли и значении поисково-творческих методов обучения в образовательном процессе // Наука без границ. 2019. № 7 (35). С. 106–111.

Процесс обучения – это творческий процесс, эффективность которого зависит от качества взаимодействия обучаемого с педагогом. Качество такого взаимодействия обусловлено несколькими самостоятельными факторами. Во-первых – харизмой педагога, его личными и профессиональными качествами. Во-вторых – совокупностью используемых в образовательном процессе методик, поддерживающих активность обучаемых.

Только такой подход может активизировать работу обучающихся на учебных занятиях, развить их творческий и научный потенциал, выработать умение рассматривать проблему с различных точек зрения и находить ее оптимальное решение.

ТЕСТ

1. Ведущее направление административной деятельности полиции:

- а) административно-юрисдикционная деятельность;
- б) исполнительно-распорядительная деятельность;
- в) административная процессуальная деятельность.

2. В рамках административной деятельности полиции предоставляют ли правоохранительные органы физическим и юридическим лицам государственные услуги?

- а) да;
- б) нет.

3. Функции административной деятельности полиции подразделяются на группы:

- а) внутриорганизационные и внешнеорганизационные;
- б) социально-правовые и непосредственные;
- в) все варианты верны.

4. Принципы административной деятельности полиции подразделяются на группы:

- а) гуманизма, справедливости, законности;
- б) социально-правовые и организационные принципы;
- в) принципы взаимодействия и функциональности.

5. Определение структуры ОВД и ее штатной численности является (...) функцией полиции:

- а) внутриорганизационной;
- б) внешнеорганизационной;
- в) нет правильного ответа.

6. Прием, регистрация и рассмотрение заявлений, сообщений о преступлениях и административных правонарушениях является (...) функцией полиции:

- а) внутриорганизационной;
- б) внешнеорганизационной;
- в) непосредственной.

7. Общие принципы деятельности полиции установлены:

- а) Указом Президента Российской Федерации;

- б) Федеральным законом «О службе в ОВД»;
- в) Федеральным законом «О полиции».

8. Устройство органов внутренних дел базируется на принципах:

- а) отраслевом;
- б) территориальном;
- в) линейном (зональном);
- г) функциональном;
- д) все варианты верны.

9. К какой группе принципов административной деятельности полиции можно отнести принцип единоначалия и субординации?

- а) принцип устройства ОВД;
- б) социально-правовые принципы;
- в) принцип непосредственной деятельности полиции.

10. Формы административной деятельности полиции подразделяются на две группы:

- а) правовые и неправовые формы;
- б) регулятивные и правоохранительные;
- в) организационные и материально-технические.

11. Убеждение как метод административной деятельности полиции включает в себя:

- а) меры воздействия воспитательного характера;
- б) меры воздействия организационного характера;
- в) все варианты верны.

12. К неправовым формам административной деятельности полиции можно отнести:

- а) регулятивная деятельность;
- б) правотворческая деятельность;
- в) организационные и материально-технические действия.

13. Какие методы применяет полиция с целью недопущения совершения противоправного деяния?

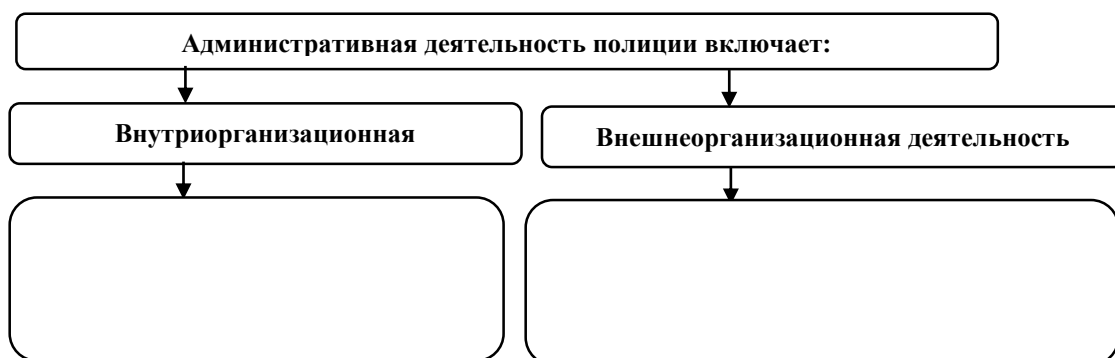
- а) административно-предупредительные меры;
- б) меры административного пресечения;
- в) меры административно-процессуального обеспечения;
- г) все варианты верны.

14. Являются ли меры административной ответственности (административные наказания) одними из методов административной деятельности полиции?

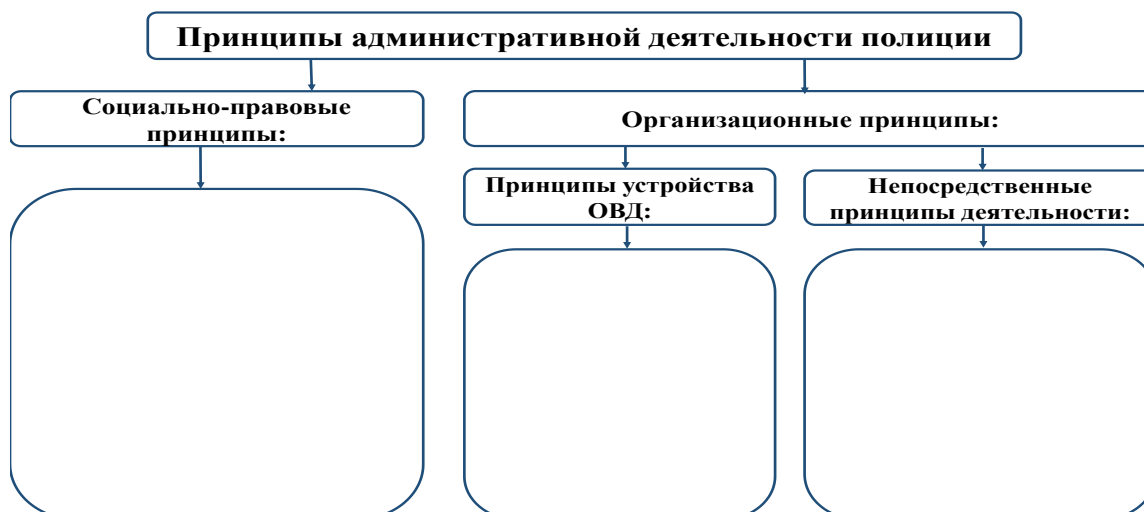
- а) да, так как являются частью методов принуждения;
- б) нет.

ЗАДАНИЯ

1. Приведите примеры внутриорганизационной и внешнеорганизационной деятельности полиции. Заполните таблицу.



2. Проанализируйте федеральные и ведомственные нормативные правовые акты, касающиеся принципов деятельности и устройства полиции. Заполните таблицу.



3. Перечислите меры воздействия воспитательного характера, применяемые сотрудниками правоохранительных органов. Приведите пример такого воздействия из своей практической деятельности.

4. Приведите примеры административно-предупредительных мер, применяемых сотрудниками полиции. Какие из этих мер Вы применяете в своей повседневной служебной деятельности?

5. Чем отличаются специальные меры государственного принуждения от мер административно-процессуального обеспечения? Приведите примеры.

6. Какие органы и должностные лица уполномочены осуществлять меры государственного принуждения?

7. Распределите приведенные ниже основные направления деятельности полиции по двум группам. Заполните таблицу.

- организационные действия;
- материально-технические действия;
- регулятивная деятельность;
- правоохранительная деятельность;
- правоприменительная деятельность;
- правотворческая деятельность.



ГЛАВА 2. ПРИМЕНЕНИЕ ПОЛИЦИЕЙ ОТДЕЛЬНЫХ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРИНУЖДЕНИЯ

Исходя из цели и содержания темы «Применение полицией отдельных мер государственного принуждения» необходимо ознакомить обучающихся с понятием «государственное принуждение», определить его признаки, а затем остановиться на тех мерах государственного принуждения, которые применяют в полиции в процессе выполнения возложенных на нее задач.

Государственное принуждение представляет собой возможность применения государственными органами и должностными лицами определенных мер воздействия (ограничения, лишения, обременения и др.), чтобы заставить лиц выполнить возложенные на них обязанности либо установленные запреты.

Для определения сущности государственного принуждения необходимо выделить его отличительные черты (схема 1):



Схема 1. Сущность государственного принуждения

Для обеспечения правопорядка и охраны общественной безопасности, а также прав граждан полиция имеет право применять различные меры государственного принуждения.

В зависимости от целей обеспечения меры принуждения выражаются в форме административного предупреждения, административного пресечения и административного наказания.

Административное предупреждение направленно на предупреждение и предотвращение правонарушений и обстоятельств, которые угрожают жизни и безопасности граждан и имеют профилактическую направленность. К таким мерам относятся:

- требование к гражданам и должностным лицам прекращения противоправных действий;
- проверка документов, удостоверяющих личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении;
- требование к гражданам, в случае их обращения в органы внутренних дел, назвать свои фамилию, имя и отчество;
- посещение (беспрепятственно при предъявлении служебного удостоверения) государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции;
- временное ограждение мест проведения публичных и массовых мероприятий;
- недопущение граждан на отдельные участки местности и объекты, либо указание оставаться на соответствующих участках местности и объектах или покинуть их;
- осуществление досмотра пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте, метрополитене и других видах внеуличного транспорта;
- осуществление личного осмотра граждан, находящихся при них вещей при проходе на территории сооружений, на участки местности либо в общественные места, где проводятся публичные и массовые мероприятия, с применением в случае необходимости технических средств;
- недопущение граждан, отказывающихся подвергнуться личному досмотру, на территории, участки местности и в общественные места, где проводятся публичные и массовые мероприятия;
- остановка транспортных средств, проверка документов на право пользования и управления ими, документов на транспортные средства и перевозимые грузы, наличие страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства;
- осуществление осмотра транспортных средств и грузов с участием водителей или граждан, сопровождающих грузы;
- временное ограничение или запрещение дорожного движения;

- изменение организации движения на отдельных участках дорог при проведении публичных и массовых мероприятий;
- временное ограничение или запрещение дорожного движения на железнодорожных переездах, не отвечающих правилам их содержания в безопасном для дорожного движения состоянии;
- ограничение или запрещение проведения на дорогах ремонтно-строительных и других работ, осуществляемых с нарушением требований нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения;
- использование в случаях, не терпящих отлагательства, транспортных средств, принадлежащих государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям (за исключением транспортных средств, принадлежащих дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств, представительствам международных организаций), а в исключительных случаях – транспортных средств, принадлежащих гражданам;
- пресечение нахождения беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве над местом проведения публичного (массового) мероприятия и прилегающей к нему территории.

Данный перечень не является исчерпывающим. При выполнении возложенных на полицию задач она имеет право применять и иные административно-предупредительные меры.

Административное принуждение направлено на прекращение противоправного деяния и предотвращения наступления вредных последствий. Полиция, имеет право:

- задерживать;
- проникать в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории;
- вскрывать транспортные средства;
- оцеплять (блокировать) территории, жилые помещения, строения и другие объекты;
- формировать и вести банки данных о гражданах.

Административное наказание – это мера ответственности за совершение противоправного деяния.

За совершение административного правонарушения, полиция имеет право устанавливать и применять:

- предупреждение;
- административный штраф.

ТЕСТ

1. В каких случаях сотрудник полиции имеет право проверять документы, удостоверяющие личность граждан?

- а) если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления;
- б) если имеются данные полагать, что они находятся в розыске;
- в) если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом;
- г) все высказывания верны.

2. Имеют ли право сотрудники полиции требовать от граждан назвать свои фамилию, имя и отчество в случае обращения к ним?

- а) не имеют;
- б) имеют, если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении;
- в) имеют, во всех случаях обращения к гражданам.

3. Имеет ли право полиция проверять у граждан, должностных лиц, общественных объединений и организаций разрешения (лицензии) и иные документы на совершение определенных действий или на осуществление определенного вида деятельности?

- а) да, если контроль (надзор) за которыми возложен на полицию в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- б) нет, не имеет;
- в) имеет, только с разрешения прокурора.

4. В каких случаях сотрудники полиции имеют право производить осмотр местности, помещений?

- а) в связи с проверкой заявлений и сообщений о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции;
- б) в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции;
- в) в связи с проверкой заявлений и сообщений о происшествиях.

5. Имеет ли право сотрудник полиции беспрепятственно посещать государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации?

- а) имеет, в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений об административных правонарушениях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции;
- б) не имеет;
- в) имеет, только в связи с расследуемыми уголовными делами.

6. Имеет ли право полиция выставять посты, в том числе стационарные, заслоны, осуществлять временное ограждение мест и объектов?

- а) имеет, при проведении незаконных публичных и массовых мероприятий;
- б) имеет, при совершении преступлений, административных правонарушений;
- в) имеет, только при проведении публичных и массовых мероприятий.

7. В целях обеспечения безопасности граждан и общественного порядка совместно с организаторами публичных и массовых мероприятий полиция имеет право проводить:

- а) личный обыск;
- б) личный досмотр;

- в) наружный досмотр;
- г) личный осмотр.

8. Проникновение сотрудников полиции в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, допускается:

- а) для спасения жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях;
- б) для задержания лиц, подозреваемых в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления;
- в) для задержания лиц, подозреваемых в совершении административного правонарушения.

9. О каждом случае проникновения сотрудника полиции в жилое помещение помимо воли находящихся там граждан уведомляется:

- а) прокурор, письменно, в течение 24 часов;
- б) прокурор, в течение 24 часов с момента проникновения;
- в) прокурор, в течение 24 часов с момента проникновения письменно за исключением случаев, когда федеральным законом установлен специальный порядок уведомления.

10. В каких случаях полиция имеет право осуществлять вскрытие транспортного средства, в том числе проникновение в него?

- а) для обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности;
- б) для применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении;
- в) для задержания лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления;
- г) для спасения жизни граждан и животных, находящихся в транспортном средстве.

11. Имеет ли право полиция временно ограничивать или запрещать дорожное движение, изменять организацию движения на отдельных участках дорог?

- а) имеет, только по согласованию с органом исполнительной власти субъекта, на территории которого вводятся ограничения;
- б) имеет, при проведении незаконных публичных и массовых мероприятий;
- в) имеет, при проведении публичных и массовых мероприятий.

12. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более:

- а) 24 часа;
- б) 48 часов;
- в) 72 часа;

13. Срок задержания исчисляется:

- а) с момента доставления в помещение территориального органа;

- б) с момента водворения в специально отведенное помещение для задержанных;
- в) с момента фактического ограничения свободы передвижения лица.

14. Полиция имеет право обрабатывать данные о гражданах, необходимые для выполнения возложенных на нее обязанностей, с последующим внесением полученной информации в банки данных о гражданах:

- а) являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, в отношении которых составлено заключение об установлении личности в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- б) владеющих оружием;
- в) получивших лицензию на осуществление частной детективной (сыскной) деятельности;
- г) получивших удостоверение частного охранника.

15. Имеет ли право полиция задерживать военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы?

- а) имеет, только с согласия командования воинской части, где проходит военную службу военнослужащий;
- б) да, имеет;
- в) имеет, только в случае совершения административного правонарушения, влекущего административный арест;
- г) нет, не имеет.

16. Полиция имеет право проводить оцепление (блокирование) территорий, жилых помещений, строений и других объектов

- а) при проведении мероприятий, направленных на обнаружение предметов, изъятых из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособных;
- б) при преследовании лиц, совершивших административное правонарушение;
- в) при розыске лиц, уклоняющихся от отбывания административного наказания в виде административного ареста.

17. Персональные данные, содержащиеся в банках данных, формирование и ведение которых отнесено к ведению полиции, подлежат уничтожению

- а) по достижении целей обработки или в случае утраты необходимости в достижении этих целей;
- б) по истечении сроков хранения персональных данных;
- в) по заявлению лиц, информация о которых внесена в банк данных.

18. Имеет ли право полиция не допускать проход гражданина на территории, в жилые помещения, строения и на другие объекты, где проводится оцепление (блокирование), или его выход за пределы границ оцепления (блокирования)?

- а) нет, не имеет, поскольку нарушается конституционное право на свободу передвижения;
- б) имеет, с разрешения непосредственного начальника либо его заместителя;
- в) имеет, в случае отказа гражданина подвергнуться личному осмотру.

19. Кем принимается решение о проведении полицией оцепления (блокирование) территорий, жилых помещений, строений и других объектов?

- а) судом;
- б) руководителем территориального органа или лицом, его замещающим;
- в) прокурором.

20. Имеет ли право полиция пресекать нахождение беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве?

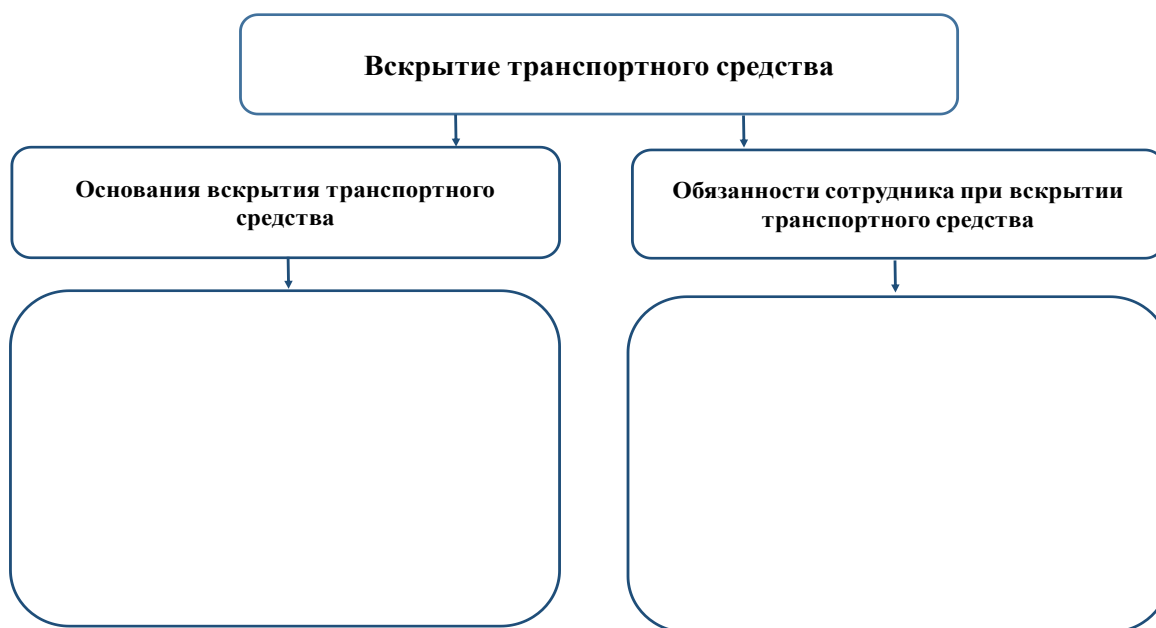
а) имеет, в целях защиты жизни, здоровья и имущества граждан над местом проведения публичного (массового) мероприятия и прилегающей к нему территории;

б) имеет, в целях защиты жизни, здоровья и имущества граждан;

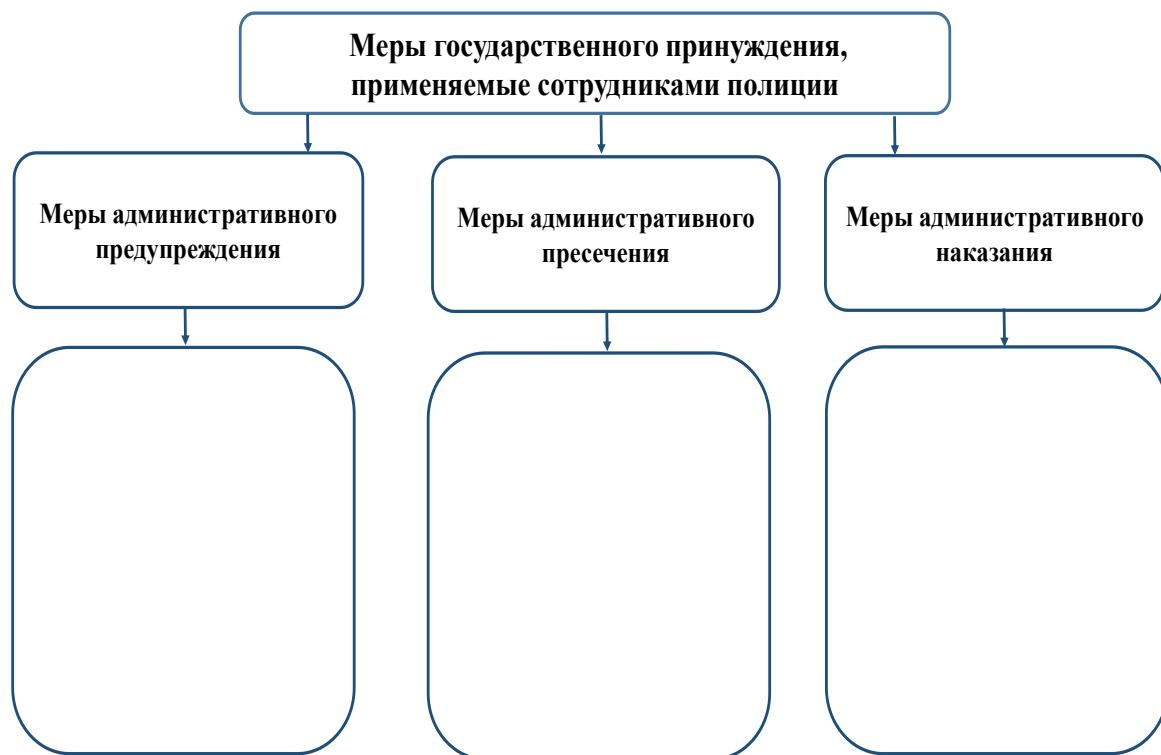
в) нет, не имеет, так как данные действия не отнесены к полномочиям

ЗАДАНИЯ

1. Заполните таблицу.



2. Назовите меры государственного принуждения, применяемые полицией.
Заполните таблицу.



3. Заполните таблицу.



4. Сравните задержание, предусмотренное ст. 14 ФЗ «О полиции», и административное задержание, предусмотренное ст. 27.3 КоАП РФ. Заполните таблицу.

	Задержание (ст. 14 ФЗ «О полиции»)	Административное задержание (ст. 27.3 КоАП РФ)
Понятие		
Цель задержания		
Сроки задержания		
Процессуальное оформление		

ГЛАВА 3.

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР ПОЛИЦИИ

Целью изучения темы «Административный надзор полиции» является определение понятия и сущности данного вида контроля, осуществляемого специально уполномоченными органами. Для достижения поставленной цели необходимо выделить особенности осуществления административного надзора, а затем остановиться на методах и формах, используемых при его осуществлении.

Одним из видов надзора, осуществляемым органами внутренних дел, является административный надзор, осуществляемый за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Для уяснения его цели и порядка, а также решения проблемных вопросов, возникающих в процессе его осуществления, необходимо остановиться не только на изучении нормативных правовых актов по данному направлению деятельности органов внутренних дел, но и ознакомиться с правоприменительной практикой.

Необходимо также обратить внимание слушателей на ряд проблем, возникающих при осуществлении административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

Понятие и особенности административного надзора

Административный надзор – осуществление органами государственной власти наблюдения за физическими и юридическими лицами, исполнения ими общеобязательных правил и норм поведения, в пределах предоставленных полномочий. Представляя собой особый вид контроля, административный надзор возникает в связи с необходимостью обеспечения законности.

Особенности административного надзора:

- осуществляется специально уполномоченными органами;
- имеет властный характер;
- обладает принудительностью воздействия;
- осуществляется как в отношении неопределенного круга лиц, так и в отношении определенных субъектов.

Компетенция полиции при осуществлении административного надзора достаточно разнообразна, как и перечень подразделений, в нем участвующих.

Одним из видов специального надзора, в котором принимает непосредственное участие полиция, является надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы (схема 2, 3).

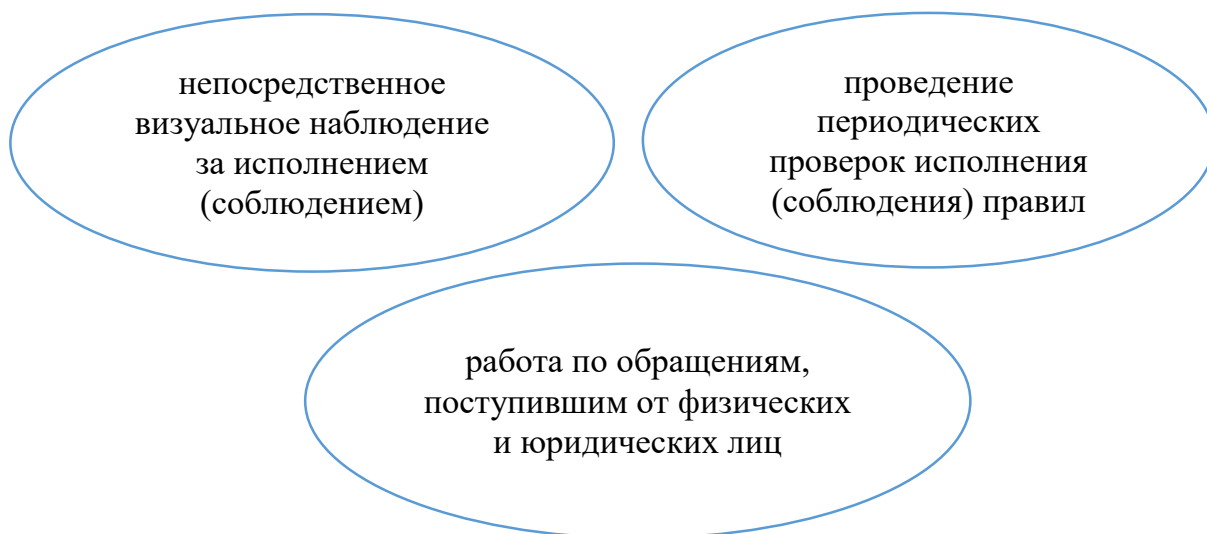


Схема 2. Методы административного надзора, используемые полицией

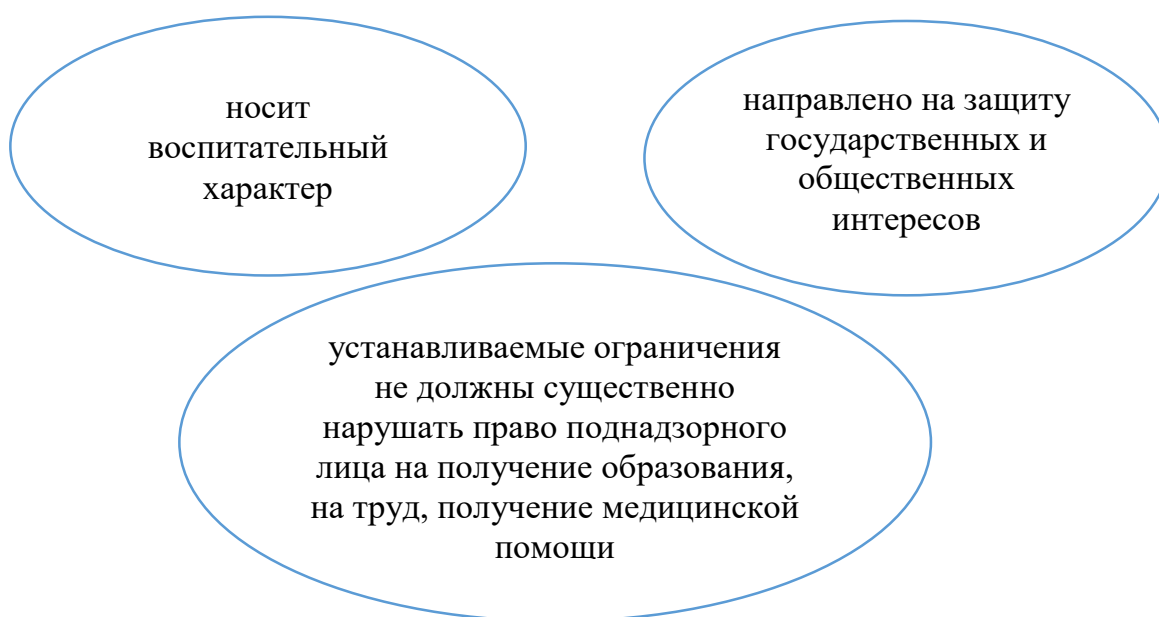


Схема 3. Осуществление надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

Органами внутренних дел осуществляется наблюдение за соблюдением ограничений лицом, в отношении которого установлены административные ограничения (схема 4).

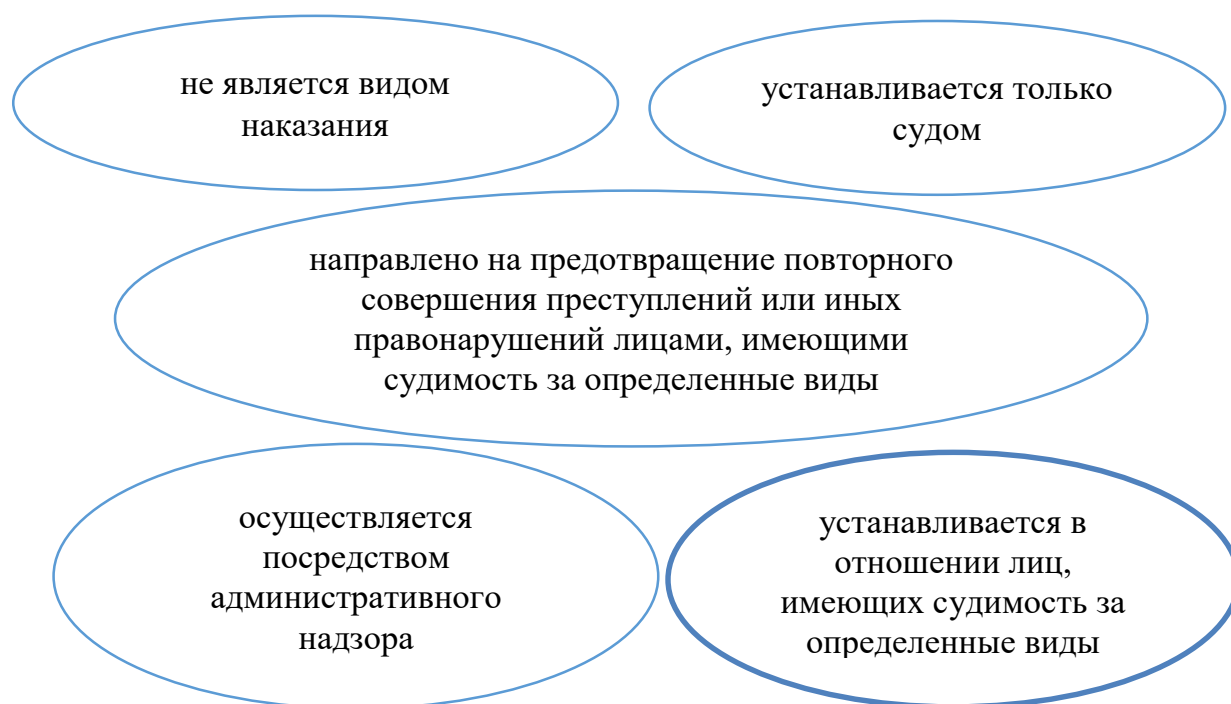


Схема 4. Административное ограничение

Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» закреплено, что административный надзор устанавливается в отношении совершеннолетнего лица, освобождаемого или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость, за совершение: тяжкого или особо тяжкого преступления, преступления при рецидиве преступлений, умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего; двух и более преступлений, предусмотренных частью первой статьи 228, статьей 228.3, частью первой статьи 231, частью первой статьи 234.1 УК РФ.

Кроме того, независимо от перечисленных оснований, административный надзор устанавливается в отношении совершеннолетнего лица, освобождаемого или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего.

Например: по приговору XXXXX районного суда XXXXX области от 13.06.2018 года XXXXX был признан виновным в совершении преступления, предусмотренного п. «а» ч. 3 ст. 131 УК РФ, назначено наказание в виде 3 лет лишения свободы в исправительной колонии строгого режима. Освобожден ООООО по отбытии срока наказания 18.09.2020 г. Решением XXXXXX районного суда г. XXXXX от 27.04.2020 г. установлен административный надзор на срок до погашения судимости (10 лет), с установлением ограничений в виде:

обязательной явки два раза в месяц в органы внутренних дел по месту жительства, пребывания или фактического нахождения для регистрации; запрета пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства или пребывания с 22 часов до 6 часов; запрета пребывания в дошкольных и школьных образовательных учреждениях; запрета выезда за пределы территории места жительства.

Заявление об установлении административного надзора подается в суд по месту жительства или по месту пребывания лица, освободившегося из мест лишения свободы. Если у указанного лица отсутствует регистрация по месту жительства или по месту пребывания, то заявление подается по месту фактического постоянного проживания (пребывания). Данный факт устанавливается совокупностью доказательств, которые указывают на то, что лицо выбрало данную территорию, как место для каждодневного постоянного пребывания.

В период срока административного надзора орган внутренних дел или поднадзорное лицо вправе обратиться с заявлением в суд о частичной отмене установленных ограничений. Так, одним из видов ограничений, которые могут устанавливаться, является запрет пребывания вне места пребывания или места жительства в определенное время. Данный вид ограничений не предусматривает каких-либо исключений, например, в связи с осуществлением официальной трудовой деятельности в указанный период времени.

Изменение административных ограничений рассматривается судом в совокупности, с учетом сведений об образе жизни, о поведении поднадзорного лица, а также о соблюдении им административных ограничений. Сам по себе график работы не является основанием для отмены или изменения ранее установленных ограничений.

Например: XXXXX районный суд XXXXX области отказал в изменении административных ограничений, ранее установленных поднадзорному лицу. Решением XXXXX районного суда XXXXX области от 05.02.2018 г. в отношении поднадзорного установлен административный надзор на срок до 11.05.2025 г. с установлением ограничений в виде: обязательной явки два раза в месяц в органы внутренних дел по месту жительства, пребывания или фактического нахождения для регистрации; запрещения выезда за пределы территории XXXXX; запрещения пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания в период с 22:00 до 06:00. Согласно приговору мирового судьи судебного участка № 28 XXXXX судебного района от 28.12.2021 г., в период нахождения под административным надзором, XXXXX осужден по ст. 319 УК РФ. Преступление, в связи с которым в отношении него установлен административный надзор, совершено административным ответчиком в ночное время, что подтверждается описательной частью приговора XXXXX районного суда XXXXX области от 15.10.2015, совершенное преступление относится к категории тяжких преступлений, совершено при опасном рецидиве преступлений. При этом суд, при обсуждении вопроса о возможности внесения изменений в ранее установленные поднадзорному лицу административные ограничения установил, что XXXXX характеризуется неудовлетворительно, в период отбывания установленного судом срока административного надзора неоднократно

привлекался к административной ответственности по ч. 1, 3 ст. 19.24, ч. 1 ст. 20.25, ст. 20.21, ст. 20.6.1, ст. 19.13 КоАП РФ, в том числе за несоблюдение лицом, в отношении которого установлен административный надзор, административных ограничений, установленных ему судом в соответствии с федеральным законом.

В период срока административного надзора установленные ограничения могут дополняться или частично отменяться. Если решается вопрос о частичной отмене установленных ограничений, то новые ограничения не могут быть установлены.

Решение о частичной отмене административных ограничений может быть выражено как в полной, так и частичной отмене ранее установленных ограничений (например, когда уменьшается количество явок в орган внутренних дел) либо конкретизации имеющихся.

Помимо возможности установления дополнительных видов ограничений, возможно увеличение срока административного надзора. Данная возможность возникает, если поднадзорное лицо совершило в течение года два и более административных правонарушения против порядка управления или общественной безопасности, или здоровья населения.

Срок административного надзора может быть увеличен до шести месяцев. Следует обратить внимание, что увеличение срока административного надзора возможно неоднократно. Обязательное условие увеличение срока административного надзора – до погашения судимости.

Например: 28.12.2010 г. XXXXX приговором XXXXX районного суда XXXXX края осуждена по ч. 1 ст. 105 УК РФ к 7 годам 6 месяцам лишения свободы и отбывала наказание с 28.12.2010 по 07.04.2017 г. 03.05.2018 г. решением XXXXX районного суда г. XXXXX в отношении XXXXX установлен административный надзор со следующими административными ограничениями: запрет посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях (кинотеатры, рестораны, бары, кафе, ночные клубы, митинги, пикеты, театры); запрет пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства (пребывания) с 22 час. 00 мин. до 06 час. 00 мин; запрета выезда за пределы муниципального образования по месту жительства без разрешения органа внутренних дел; обязательной явки два раза в месяц в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для регистрации.

За время нахождения под административным надзором XXXXX неоднократно была привлечена к административной ответственности, а именно 18.02.2021 привлечена к административной ответственности по ч.3 ст.19.24 КоАП РФ и подвергнута административному наказанию в виде обязательных работ, 21.04.2021 привлечена к административной ответственности по ч.3 ст.19.24 КоАП РФ и подвергнута административному наказанию в виде ареста на 10 суток.

Решением XXXXX районного суда XXXXX края от 19.07.2021 г. XXXXX продлен срок административного надзора на 6 месяцев – с 15.11.2021 г. до 14.05.2022 г.

После этого, находясь на профилактическом учете, XXXXX вновь допустила неоднократное совершение административных правонарушений в период с октября по ноябрь включительно 2021 года, а именно: 27.10.2021 г. не

явилась для регистрации в ОМВД России по XXXXX району, в связи с чем привлечена к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.24 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 1 000 рублей; 02.11.2021 г. находилась в продуктовом магазине без средств защиты органов дыхания, в связи с чем привлечена к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.6.1 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 3 000 рублей.

Было подано заявление о продлении срока административного надзора XXXXX на 6 месяцев до 14.11.2022 г.

ТЕСТ

1. Задачами административного надзора являются:

- а) защита государственных и общественных интересов;
- б) оказание индивидуального профилактического воздействия на поднадзорное лицо;
- в) предупреждение совершения лицами, в отношении которых установлен административный надзор преступлений и иных правонарушений;
- г) все высказывания верны.

2. Административный надзор это:

- а) осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, совершившим административное правонарушение, посягающее на общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий, установленных ограничений;
- б) осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей;
- в) осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, осужденным за совершение преступления, которому назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно, возложенных обязанностей.

3. Административный надзор устанавливается:

- а) начальником исправительного учреждения, где отбывал наказание поднадзорное лицо;
- б) начальником или заместителем начальника территориального органа внутренних дел, по месту жительства поднадзорного лица;
- в) судом;
- г) прокурором.

4. Административный надзор прекращается:

- а) в связи с вступлением в законную силу решения суда об объявлении поднадзорного лица умершим;
- б) по просьбе лица, в отношении которого установлен административный надзор;
- в) в связи с выездом поднадзорного лица за пределы Российской Федерации.

5. Обязательными административными ограничениями являются:

- а) запрещение выезда за установленные судом пределы территории;

- б) запрещения поднадзорному лицу, не имеющему места жительства или пребывания, выезда за установленные судом пределы территории;
- в) запрещение пребывания в определенных местах.

6. Заявление о досрочном прекращении административного надзора может быть подано:

- а) не может быть подано досрочно;
- б) может быть в любое время, по желанию поднадзорного лица;
- в) по истечении не менее половины установленного судом срока административного надзора.

7. Административный надзор не может быть прекращено досрочно:

- а) в отношении лица, которое отбывало наказание за преступление против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего;
- б) в отношении лица, которое отбывало наказание за совершение особо тяжкого преступления;
- в) в отношении лица, которое отбывало наказание за совершение преступления при рецидиве преступлений.

8. С какого возраста возможно установление административного надзора?

- а) с 16 лет;
- б) с 18 лет;
- в) с 20 лет;
- г) с 21 года;
- д) с 14 лет.

9. Кто имеет право принимать решение о прекращении административного надзора?

- а) суд;
- б) начальник территориального органа внутренних дел;
- в) до окончания срока надзора суд, а в остальных случаях заместитель начальника территориального органа внутренних дел, ответственный за деятельность подразделения по надзору;
- г) участковый уполномоченный полиции;
- д) сотрудники подразделения по надзору.

10. Кто может дать разрешение о временном выезде поднадзорного с места жительства (пребывания)?

- а) заместитель начальника территориального органа внутренних дел, ответственный за деятельность подразделения по надзору;
- б) суд;
- в) участковый уполномоченный полиции самостоятельно;
- г) инспектор подразделения по надзору.

11. На какой срок можно продлить срок административного надзора?

- а) на шесть месяцев, но не более 2 лет;
- б) три раза на срок по 6 месяцев;
- в) продление срока административного надзора не предусмотрено действующим законодательством;
- г) на срок до шести месяцев, но не свыше срока до погашения судимости.

12. Кто имеет право изменить ограничения поднадзорному?

- а) участковый уполномоченный полиции;
- б) начальник территориального органа внутренних дел;
- в) суд;
- г) начальник территориального органа внутренних дел с санкции прокурора.

13. Кем утверждается график прибытия поднадзорного лица в территориальный орган на регистрацию?

- а) инспектором по надзору территориального органа внутренних дел;
- б) заместителем начальника территориального органа внутренних дел, ответственным за деятельность подразделения по надзору;
- в) участковым уполномоченным полиции.

14. С какой целью заводятся дела административного надзора на лиц, взятых под административный надзор?

- а) для сбора информации о поведении поднадзорного лица и своевременного принятия мер профилактического воздействия;
- б) для привлечения к уголовной ответственности поднадзорного лица;
- в) для сбора информации о поведении поднадзорного и привлечении его к административной ответственности;
- г) для сбора компрометирующих материалов в отношении поднадзорного лица.

15. Основанием для заведения дела административного надзора является:

- а) решение суда;
- б) постановление суда или начальника территориального органа внутренних дел;
- в) санкция прокурора;
- г) постановление прокурора;
- д) постановление начальника исправительного учреждения, где отбывал наказание поднадзорное лицо.

16. Кто разъясняет правила административного надзора лицу, взятому под административный надзор?

- а) участковый уполномоченный полиции;
- б) начальник территориального органа внутренних дел в присутствии участкового уполномоченного полиции;
- в) сотрудники подразделения по надзору или иные должностные лица при осуществлении административного надзора;
- г) начальник исправительного учреждения, где отбывал наказание поднадзорное лицо;
- д) прокурор.

17. Предупреждение об установленных административных (временных) ограничениях прав и свобод поднадзорному лицу:

- а) вручается по его просьбе;
- б) зачитывается устно;
- в) вручается под роспись.

18. Сколько раз поднадзорный должен являться на регистрацию в орган внутренних дел по месту жительства (пребывания)?

- а) один раз в неделю;

- б) от одного до четырех раз в месяц;
- в) на усмотрение начальника территориального органа внутренних дел по представлению участкового уполномоченного полиции;
- г) два раза в месяц.
- д) четыре раза в месяц.

19. Какой документ выдается поднадзорному лицу при временном выезде с постоянного места жительства (пребывания)?

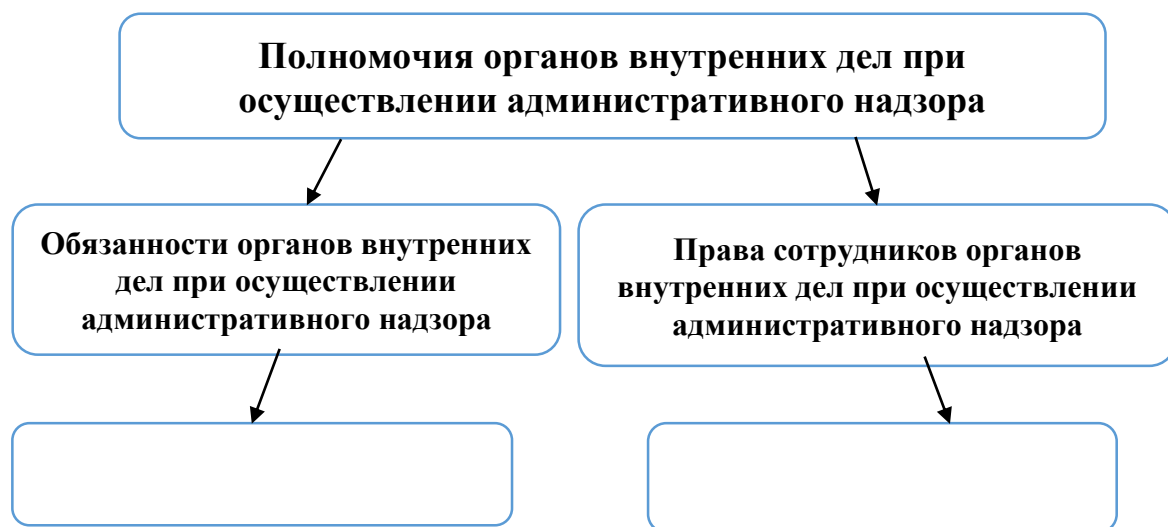
- а) справка;
- б) маршрутный лист;
- в) специальное разрешение;
- г) отпускное удостоверение;
- д) контрольный листок.

20. Кто осуществляет контроль за соблюдением порядка осуществления административного надзора с поднадзорными лицами?

- а) начальник территориального органа МВД России;
- б) заместитель начальника ОВД по службе, либо руководитель подразделения по руководству участковыми инспекторами полиции;
- в) начальник подразделения участковых уполномоченных полиции.

ЗАДАНИЯ

1. Назовите полномочия органов внутренних дел при осуществлении административного надзора. Заполните таблицу.



2. Из перечня административных ограничений, устанавливаемых при административном надзоре, укажите те, установление которых является обязательным:

- 1) запрещение пребывания в определенных местах;
- 2) запрещение посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях;
- 3) запрещения поднадзорному лицу, имеющему непогашенную либо неснятую судимость за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, выезда за установленные судом пределы территории;

- 4) запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток;
- 5) запрещение выезда за установленные судом пределы территории;
- 6) обязательная явка от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства, пребывания или фактического нахождения для регистрации;
- 7) запрещения поднадзорному лицу, не имеющему места жительства или пребывания, выезда за установленные судом пределы территории.

3. XXXXX отбывает наказание в виде лишения свободы за совершение преступления, относящегося к категории особо тяжких, при особо опасном рецидиве преступлений. В суд подано заявление об установлении в отношении XXXXX административного надзора, на срок до погашения судимости, с установлением следующих видов административных ограничений:

- запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица в период с 23:00 час. до 06:00 час.;
- обязанность являться два раза в месяц в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для регистрации;
- запрещение выезда без разрешения органов внутренних дел за пределы территории XXXXX при освобождении из мест лишения свободы.

Подлежит ли данное заявление удовлетворению? Имеются ли основания для установления XXXXX административного надзора? Какие виды административных ограничений являются обязательными?

4. 30.07.2021 г. решением XXXXXXXX городского суда XXXXXXXX края установлен административный надзор в отношении осужденного XXXXX сроком на 3 года. Установлены административные ограничения:

- запрет пребывания вне жилого и иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица с 22 часов до 06 часов (за исключением занятости на работе в указанное время на основании официально оформленных трудовых отношений);
- запрет выезда за пределы района проживания – муниципального района XXXXXXXX;
- обязательная явка два раза в месяц в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для регистрации.

В 2022 г. XXXXX привлекался к административной ответственности:

- 11.03.2022 г. был привлечен к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.24 КоАП РФ к наказанию в виде административного штрафа в размере 1 000 рублей;
- 21.09.2022 г. привлечен к административной ответственности по ч. 3 ст. 19.24 КоАП РФ и подвергнут административному наказанию в виде обязательных работ сроком на сорок часов.

Из справки-характеристики, выданной инспектором административного надзора следует, что XXXXX в официальном браке не состоит, по месту жительства характеризуется посредственно, официально не трудоустроен, проживает с сестрой, спиртными напитками не злоупотребляет.

Возможно ли установление дополнительных административных ограничений в отношении XXXXX? Кто может установить дополнительные административные ограничения? Какие дополнительные ограничения могут быть установлены по условиям задачи?

5. 05.02.2020 г. решением XXXXX районного суда в отношении XXXXX установлен административный надзор сроком на 8 лет до 17.04.2028 г. В отношении XXXXX установлены следующие ограничения:

- запрет посещения мест распития спиртных напитков, а также пребывания в увеселительных, игровых и развлекательных учреждениях (ресторанах, кафе, барах, клубах, дискотеках, ночных заведениях и др.) с 20 час. 00 мин. вечера до 08 час. мин. утра.

- запрет посещения мест проведения культурно-массовых и иных мероприятий и участия в них;

- запрет пребывания вне жилого помещения, являющегося местом жительства либо пребывания с 22 час. 00 мин. вечера до 06 час. 00 мин. утра, за исключением случаев, связанных с работой;

- запрет выезда за пределы XXXXX;

- обязательная явка два раза в месяц для регистрации в органы внутренних дел по месту жительства и пребывания.

Находясь на профилактическом учете XXXXX допустил совершение административных правонарушений, а именно:

- 11.06.2021 г. привлечен к административной ответственности по ч. 3 ст. 19.24 КоАП РФ и подвергнут административному наказанию в виде административного ареста на срок 10 суток, поскольку 13.04.2021 г. с 01 час. 00 мин. до 04 час. 00 мин. находился в кафе «Девичья сопка»;

- 11.06.2021 года привлечен к административной ответственности по ч. 3 ст. 19.24 КоАП РФ и подвергнут административному наказанию в виде административного ареста на срок 10 суток, поскольку 01.06.2021 г. не явился для регистрации в отдел полиции.

Согласно справке – характеристике, XXXXX в официальном браке не состоит, проживает с гражданской женой и ее двумя несовершеннолетними детьми, официально не трудоустроен, спиртными напитками не злоупотребляет. Жалоб со стороны соседей и администрации XXXXX не поступало.

Возможно ли установление дополнительных административных ограничений в отношении XXXXX? Какие дополнительные ограничения могут быть установлены по условиям задачи?

ГЛАВА 4.

УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ФОРМИРОВАНИЙ В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Одним из предназначений полиции, согласно Федеральному закону «О полиции»³, является охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. Эффективность реализации данного предназначения во многом зависит от взаимодействия с другими государственными, муниципальными органами, организациями, общественными объединениями и гражданами.

Изучая данный вопрос в рамках дисциплины «Административная деятельность полиции», необходимо акцентировать внимание на правовой основе участия граждан и общественных формирований в охране общественного порядка и реализации функций административной деятельности правоохранительных органов. Необходимо заметить, что правовую основу такого участия составляют не только федеральные законы, но и законы субъектов Российской Федерации.

В настоящее время принято более 500 законов субъектов Российской Федерации, регламентирующих добровольное участие граждан в охране общественного порядка, реализуется более 200 региональных и муниципальных программ, предусматривающих финансирование деятельности общественных формирований правоохранительной направленности⁴.

Данный факт необходимо учитывать при разработке учебно-методических материалов. Обучающиеся должны иметь четкое представление о особенностях участия граждан в охране общественного порядка именно в их регионе.

Так, в Иркутской области этот вопрос регулируется Законом Иркутской области от 21 ноября 2014 г. № 133-ОЗ «Об отдельных вопросах, связанных с участием граждан в охране общественного порядка в Иркутской области». Данный Закон определил предмет регулирования, порядок взаимодействия и координацию деятельности народных дружин органами государственной власти Иркутской области. На территории Республики Бурятия, наряду с федеральным законодательством, данное направление регламентируется Законом Республики Бурятия от 4 июля 2014 г. № 557-V "О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка в Республике Бурятия". Деятельность добровольных народных дружин Забайкальском крае осуществляется в рамках Закона Забайкальского края от 31 марта 2015 г. N 1137-33К "Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка".

Порядок участия общественных формирований в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности можно рассмотреть на примере деятельности отделов полиции г. Иркутска.

³ О полиции : Федеральный закон № 3-ФЗ (в послед. ред.) : принят Государственной Думой 28 января 2011 года : одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года // КонсультантПлюс : сайт. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/ (дата обращения: 20.03.2022). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

⁴ Административная деятельность полиции : учеб. пособие. М.: ДГСК МВД России, 2014. 680 с.

В целях организации эффективного взаимодействия начальникам отделов полиции г. Иркутска, на территории которых созданы и действуют добровольные народные дружины, поручено⁵:

1) назначать ответственных за ведение накопительного дела по взаимодействию с народными дружинами;

2) в целях профилактики и недопущения административных правонарушений и преступлений, а также с целью увеличения плотности нарядов полиции на обслуживаемых территориях организовать совместное патрулирование добровольными народными дружинами с сотрудниками полиции, охрану общественного порядка при проведении массовых мероприятий с обязательным занесением дружинников в книгу постовых ведомостей;

3) обеспечить передачу результатов совместного патрулирования (охраны общественного порядка) в дежурную часть для включения в оперативную сводку;

4) обеспечить проведение инструктажей народных дружинников, направленных на повышение бдительности при осуществлении охраны общественного порядка;

5) организовать проведение дополнительных занятий с членами народных дружин, заступающих на охрану правопорядка;

6) проводить рабочие встречи с командирами народных дружин (не реже одного раза в квартал) с предоставлением докладной записки;

7) инициировать вопрос об исключении добровольной народной дружины из регионального реестра, в случае отсутствия взаимодействия народных дружин с отделом полиции и результатов работы.

Сотрудникам полиции, закрепленным за ведение накопительного дела, поручено:

1. Завести накопительное дело по взаимодействию с народными дружинами, состоящего из:

- Устава народной (казачьей) дружины;
- соглашения о сотрудничестве;
- ходатайства о согласовании командира народной дружины;
- распорядительных документов о регистрации народной дружины в региональном реестре;
- сведений о проверке членов народной дружины;
- списочного состава членов народной дружины (с указанием адреса и номера телефона);
- графиков привлечения народных дружинников к охране общественного порядка;
- иной информации.

2. Ежемесячно, во взаимодействии с командирами народных дружин, составлять Планы работы народных дружин, в которых должны быть отражены место и время проведения мероприятий по охране общественного порядка. Планы работ подлежат согласованию с органами местного самоуправления и начальником отдела полиции.

⁵ Административная деятельность полиции: учеб. пособие / Шестакова Л. С., Изаксон Р. А. Иркутск: Восточно-Сибирский институт МВД России, 2021. 72 с.

3. Ежемесячно (до 25 числа каждого месяца) предоставлять утвержденные Планы работы добровольных народных дружин и отчетную информацию об их участии в охране общественного порядка.

Наряду с правовыми основами, необходимо обеспечить изучение организационных форм участия граждан в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, изучить принципы и формы взаимодействия правоохранительных органов с общественными формированиями, а также правовое положение внештатных сотрудников полиции и организацию их работы.

ТЕСТ

1. Какой нормативный правовой акт регламентирует порядок создания и осуществление деятельности общественных объединений, оказывающих содействие правоохранительным органам?

- а) Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ;
- б) Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ;
- в) Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ.

2. Являются ли органы общественной самодеятельности одной из форм общественных объединений, оказывающих содействие правоохранительным органам?

- а) да;
- б) нет.

3. В каких организационно-правовых формах не могут создаваться общественные объединения граждан?

- а) общественные организации;
- б) общественные движения;
- в) общественные фонды;
- г) общественные учреждения;
- д) органы общественной самодеятельности;
- е) политические партии;
- ж) нет правильного ответа.

4. Непосредственное участие граждан в охране общественного порядка регламентирует... ?

- а) Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ;
- б) Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ;
- в) Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ.

5. Общественное объединение правоохранительной направленности – это...

а) не имеющее членство общественное объединение, сформированное по инициативе граждан для участия в охране общественного порядка;

б) основанное на членстве общественное объединение, участвующие в охране общественного порядка во взаимодействии с правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления;

в) любое общественное объединение граждан России, привлекаемое к охране общественного порядка и обеспечение общественной безопасности.

6. В каких формах граждане могут принимать участие в охране общественного порядка?

а) в поиске лиц, пропавших без вести;

б) внештатное сотрудничество;

в) в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности;

г) все варианты верны.

7. Имеют ли право граждане участвовать в работе координационных, консультационных, экспертных и совещательных органов (советов, комиссий) по вопросам охраны общественного порядка?

а) да;

б) нет;

в) могут только по приглашению.

8. Граждане, участвующие в охране общественного порядка не в праве ...

а) выдавать себя за сотрудников правоохранительных органов;

б) осуществлять деятельность, отнесенную к компетенции правоохранительных органов;

в) все варианты верны.

9. В соответствии с законодательством не допускается участие граждан ...

а) в мероприятиях по охране общественного порядка, заведомо предполагающих угрозу их жизни, здоровья;

б) в мероприятиях по обеспечению общественной безопасности;

в) все варианты верны.

10. С какого возраста граждане Российской Федерации могут привлекаться к внештатному сотрудничеству?

а) с 16 лет, с согласия родителей (законных представителей);

б) с 18 лет;

в) с 21 года.

11. Может ли быть привлечен к внештатному сотрудничеству гражданин, имеющий непогашенную или неснятую судимость?

а) да;

б) нет;

в) да, если судимость наступила за совершение преступления по неосторожности.

12. Народная дружина – это ...

- а) не имеющее членство общественное объединение, сформированное по инициативе граждан для участия в охране общественного порядка;
- б) основанное на членстве общественное объединение, участвующие в охране общественного порядка во взаимодействии с правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления;
- в) любое общественное объединение граждан России, привлекаемое к охране общественного порядка и обеспечение общественной безопасности.

13. Может ли быть привлечен к внештатному сотрудничеству гражданин, который неоднократно привлекался к административному наказанию?

- а) нет;
- б) да;
- в) может, в случае совершения административных правонарушений по неосторожности.

14. Обязаны ли граждане, объединившиеся в народную дружину, уведомлять об этом органы местного самоуправления?

- а) нет;
- б) да,
- в) да, с обязательным внесение в реестр.

15. Граждане, изъявивший желание участвовать в охране общественного порядка в качестве народного дружинника, обязаны ли пройти соответствующую подготовку?

- а) нет;
- б) да, только к действиям связанных с применением физической силы, оказанием первой помощи
- в) да, только к действиям связанных с применением физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия и оказанием первой помощи.

16. Продолжительность инструктажа народных дружинников перед зачислением на охрану общественного порядка составляет ...

- а) не более 20 мин;
- б) не более 30 мин;
- в) исходя из оперативной обстановки.

ЗАДАНИЯ

1. Изучите формы участия граждан в охране общественного порядка. Заполните таблицу.

Формы участия граждан в охране общественного порядка	В целях содействия ОВД граждане вправе:

3. Проанализируйте требования законодательства Российской Федерации к внештатным сотрудникам полиции. Заполните таблицу.

Внештатными сотрудниками полиции не могут быть граждане:	

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Административная деятельность является составной и значимой частью деятельности правоохранительных органов Российской Федерации. Профессиональные компетенции основ административной деятельности полиции формируются в процессе прохождения профессионального обучения (профессиональной подготовки) лиц, впервые принятых на должности в органы внутренних дел, по должности «Полицейский».

Предложенное учебно-методическое пособие будет способствовать успешному освоению основных вопросов административной деятельности полиции. В рамках изученного курса дисциплины обучающиеся должны овладеть не только теоретическими знаниями, но и научиться умело их применять в практической деятельности.

Учебно-методическое пособие содержит рекомендации по изучению отдельных тем, преодолению проблем, возникающих в правоприменительной деятельности, а также рекомендации, как правильно пользоваться нормативными правовыми актами.

Представленная работа способствует осознанному освоению обучающимися учебного материала, формирует у них определенные профессиональные компетенции и навыки профессиональной деятельности.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Официальные документы, нормативные правовые акты

1. Российская Федерация. Законы. О полиции : Федеральный закон № 3-ФЗ (в послед. ред.) : принят Государственной Думой 28 января 2011 года : одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года // КонсультантПлюс : сайт. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/ (дата обращения: 20.08.2023). – Текст: электронный.
2. Российская Федерация. Законы. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ : принят Государственной Думой 25 марта 2011 года : одобрен Советом Федерации 30 марта 2011 года // КонсультантПлюс : сайт. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_112702/ (дата обращения: 20.08.2023). – Текст: электронный.
3. Российская Федерация. Законы. Об общественных объединениях : Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // Консультант Плюс : сайт. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 20.08.2023). – Текст: электронный.
4. Российская Федерация. Законы. Об участии граждан в охране общественного порядка : Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ : принят Государственной Думой 21 марта 2014 года : одобрен Советом Федерации 26 марта 2014 года // КонсультантПлюс : сайт. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_161195/ (дата обращения: 20.08.2023). – Текст: электронный.
5. Вопросы организации полиции : Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 250 (ред. от 25.08.2021) // Консультант Плюс : сайт. URL: <https://mvd.consultant.ru/documents/64830> (дата обращения: 28.08.2023). – Текст: электронный.
6. О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16.05.2017 № 15) // Консультант Плюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216883/ (дата обращения: 28.08.2023). – Текст: электронный.
7. Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и оказанию первой помощи : приказ МВД России от 18 августа 2014 г. № 696 // Гарант : информационно-правовой портал. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70655870/> (дата обращения: 28.08.2023). – Текст: электронный.
8. О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы Приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 (ред. от 09.02.2021): // Консультант Плюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_118725/ (дата обращения: 28.08.2023). – Текст: электронный.
9. Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции Приказ МВД России от 10 января 2012 г. № 8 // Гарант : информационно-правовой портал URL: <https://base.garant.ru/70153600/> (дата обращения: 28.08.2023). – Текст: электронный.

10. О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка в Республике Бурятия : Закон Республики Бурятия от 4 июля 2014 года № 557-V : принят Народным Хуралом Республики Бурятия 25 июня 2014 года // Гарант : информационно-правовой портал. URL: [https:// www.garant.ru/hotlaw/buryat/553170/](https://www.garant.ru/hotlaw/buryat/553170/) (дата обращения: 28.08.2023). – Текст: электронный.

11. Иркутская область. Законы. Об отдельных вопросах, связанных с участием граждан в охране общественного порядка в Иркутской области : Закон Иркутской области от 21 ноября 2014 г. № 133-ОЗ // Гарант : Информационно-правовой портал. URL: <https://base.garant.ru/34761786/> (дата обращения: 05.09.2023). – Текст: электронный.

12. Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка : Закон Забайкальского края от 31 марта 2015 г. N 1137-33К // Гарант : информационно-правовой портал. URL: <https://base.garant.ru/19978994> (дата обращения: 20.08.2023). – Текст: электронный.

13. Программа информационной поддержки российской науки и образования // Консультант Плюс : сайт. URL: <https://www.consultant.ru/edu/highschool/vuz/programm/> (дата обращения: 05.09.2023). – Текст: электронный.

Учебники и учебные пособия

14.Административная деятельность полиции: учеб. пособие/ Шестакова Л. С., Изаксон Р. А. – Иркутск: Восточно-Сибирский институт МВД России, 2021. – 72 с.

15.Административная деятельность полиции : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / О. В. Зиборов и др. – Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – 688 с.

16.Бекетов, О. И. Организация деятельности полиции по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : учеб. пособие / О. И. Бекетов, В. В. Зайченко, И. Б. Бокова. – Омск: Омская академия МВД России, 2020. –100 с.

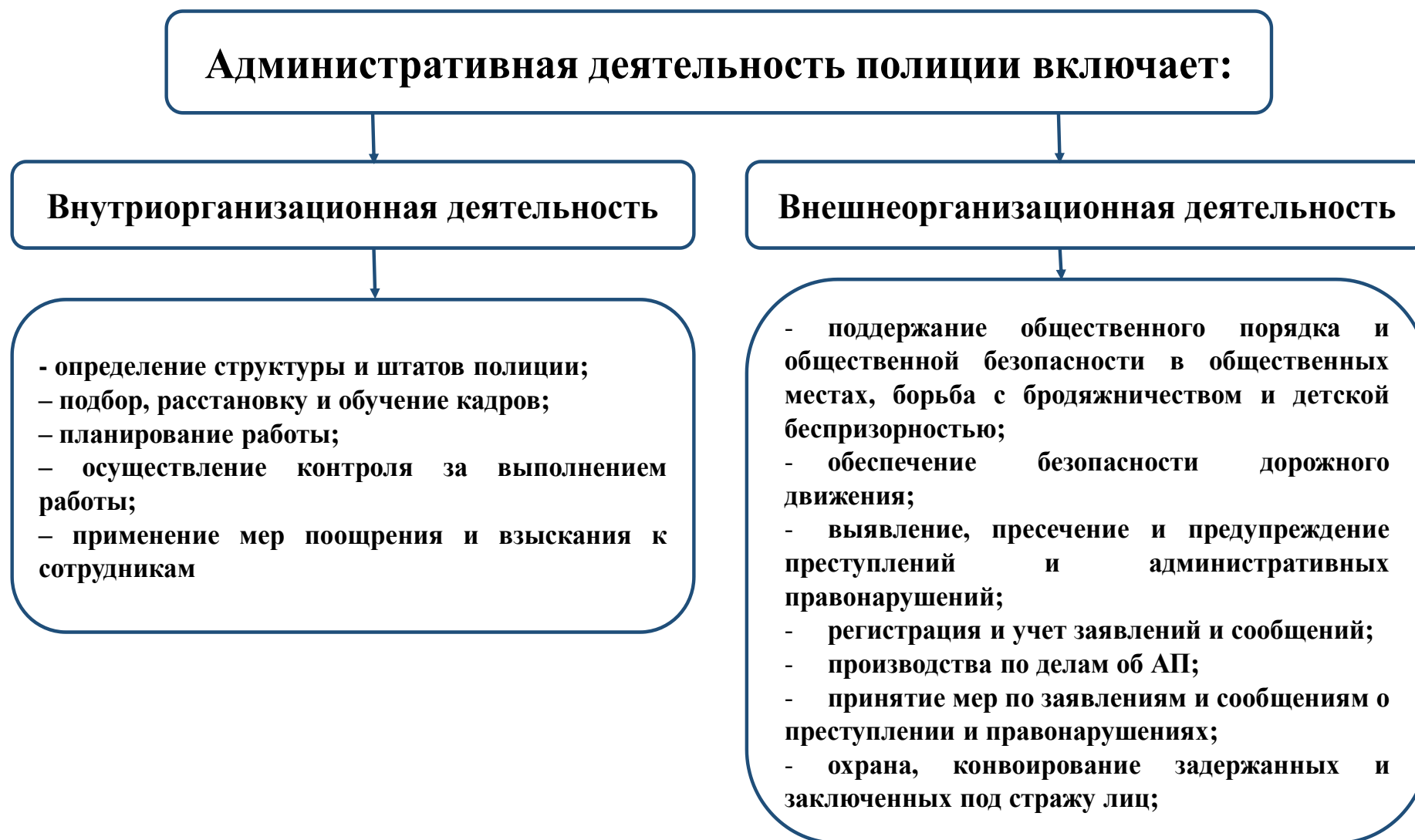
17.Зырянов, С. М. Административный надзор полиции : учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / С. М. Зырянов. – Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – 128 с.

18.Правовые основы и организация деятельности полиции по обеспечению общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий : учеб. пособие / О.И. Бекетов [и др.]. – Омск: Омская академия МВД России, 2018. – 120 с.

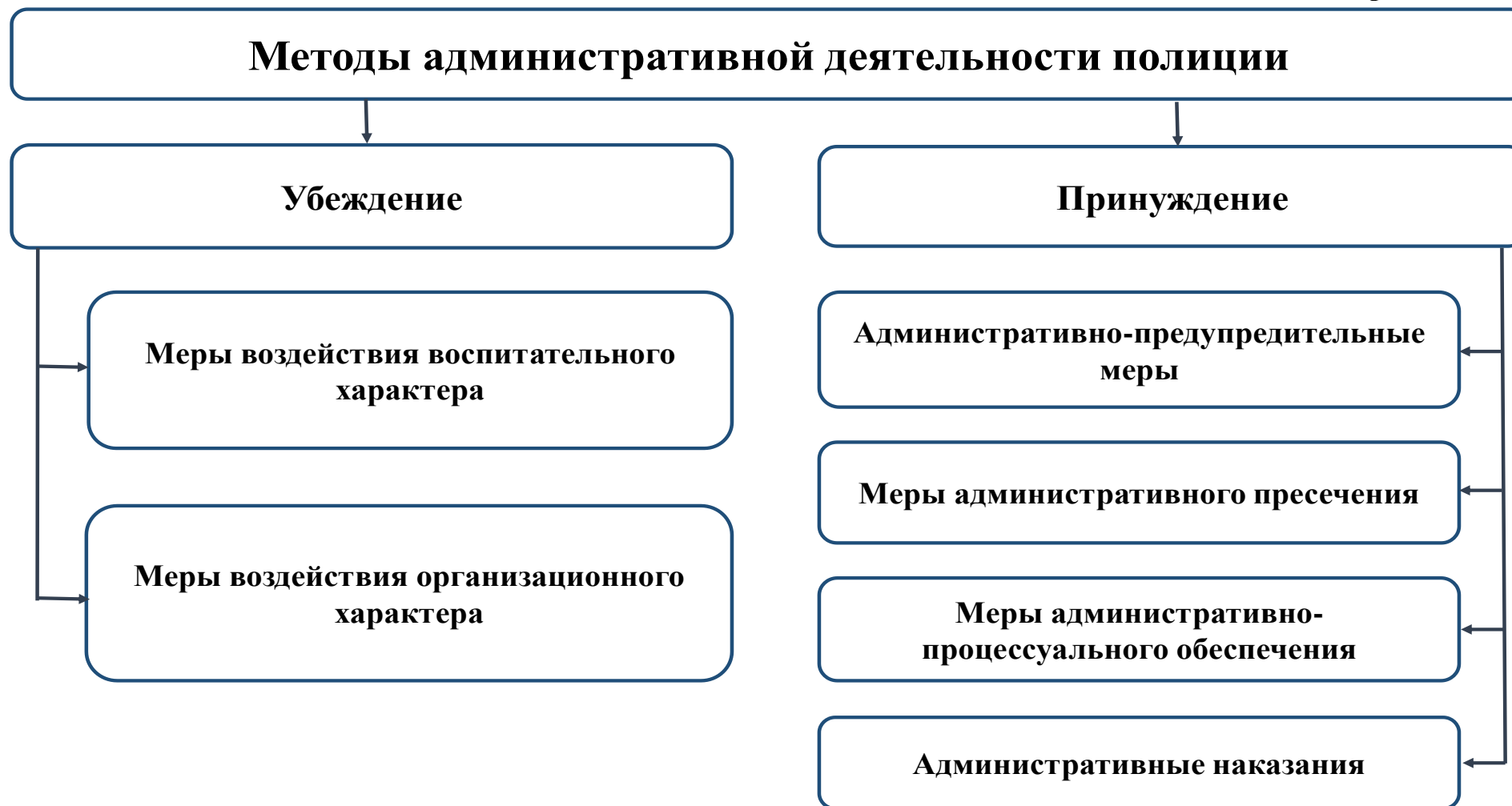
Статьи и научные публикации

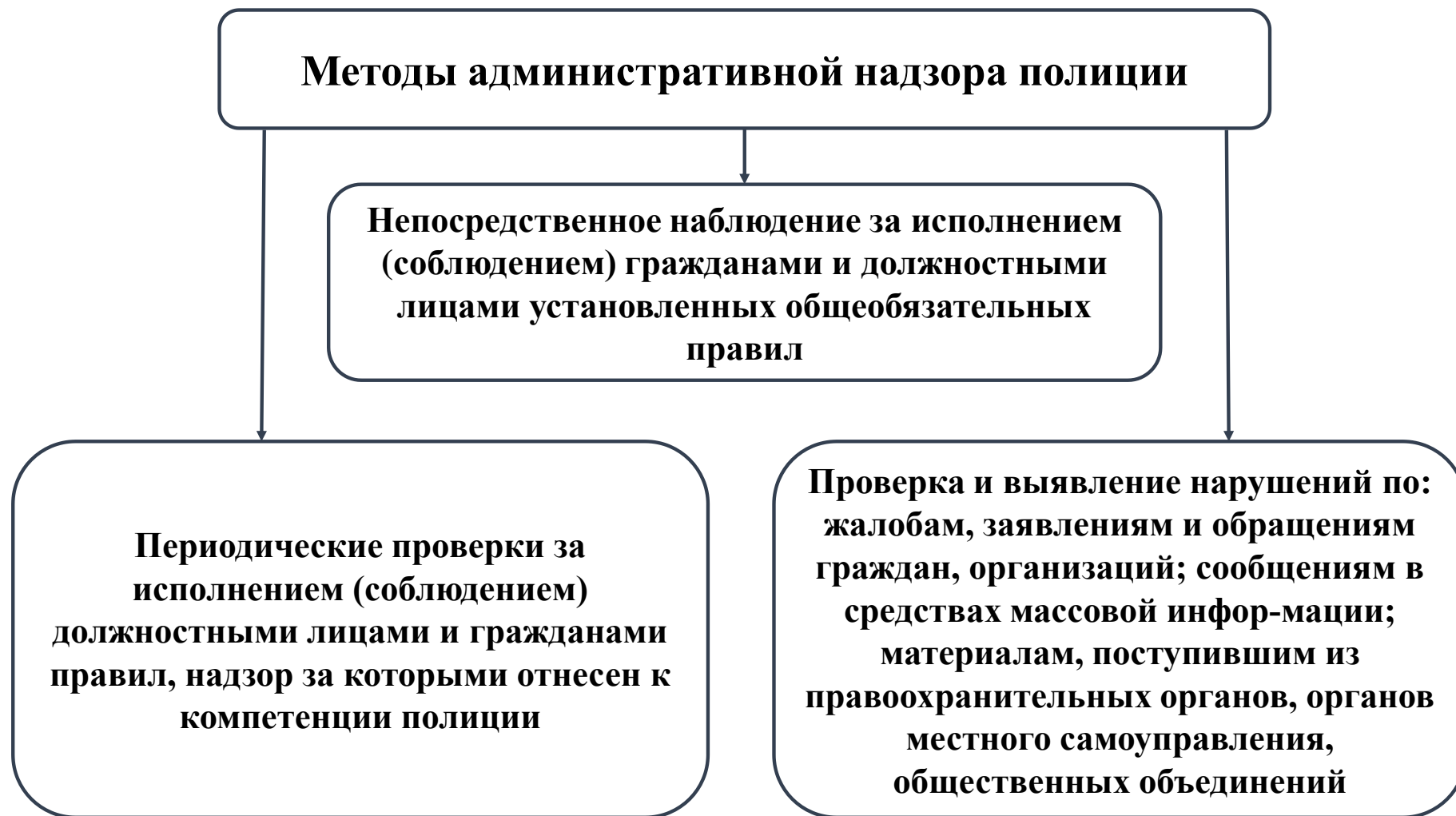
19.Шестакова, Л. С. К вопросу об используемых в образовательном процессе дидактических средств обучения // Мир педагогики и психологии : междунаро. науч.-практич. журн. – 2018. – № 11 (28). – С. 108–113.

20.Шестакова, Л. С., Сафронов, Д. М. О месте, роли и значении поисково-творческих методов обучения в образовательном процессе // Наука без границ : сетевой междунаро. науч. журн. – 2019. – № 7 (35). – С. 106–111 // КиберЛенинка : науч. электрон. биб-ка. URL: <https://cyberleninka.ru/article/no-meste-rol-i-znachenii-poiskovo-tvorcheskih-metodov-obucheniya-v-obrazovatelnom-protsesse> (дата обращения: 05.09.2023). – Текст: электронный.









Административные ограничения, устанавливаемые при административном надзоре

Обязательные ограничения:

1. Обязательная явка поднадзорного лица от 1 до 4 раз в месяц в ОВД по месту жительства, пребывания или фактического нахождения для регистрации;

2. Запрещение поднадзорному лицу, имеющему непогашенную либо неснятую судимость за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, выезда за установленные судом пределы территории;

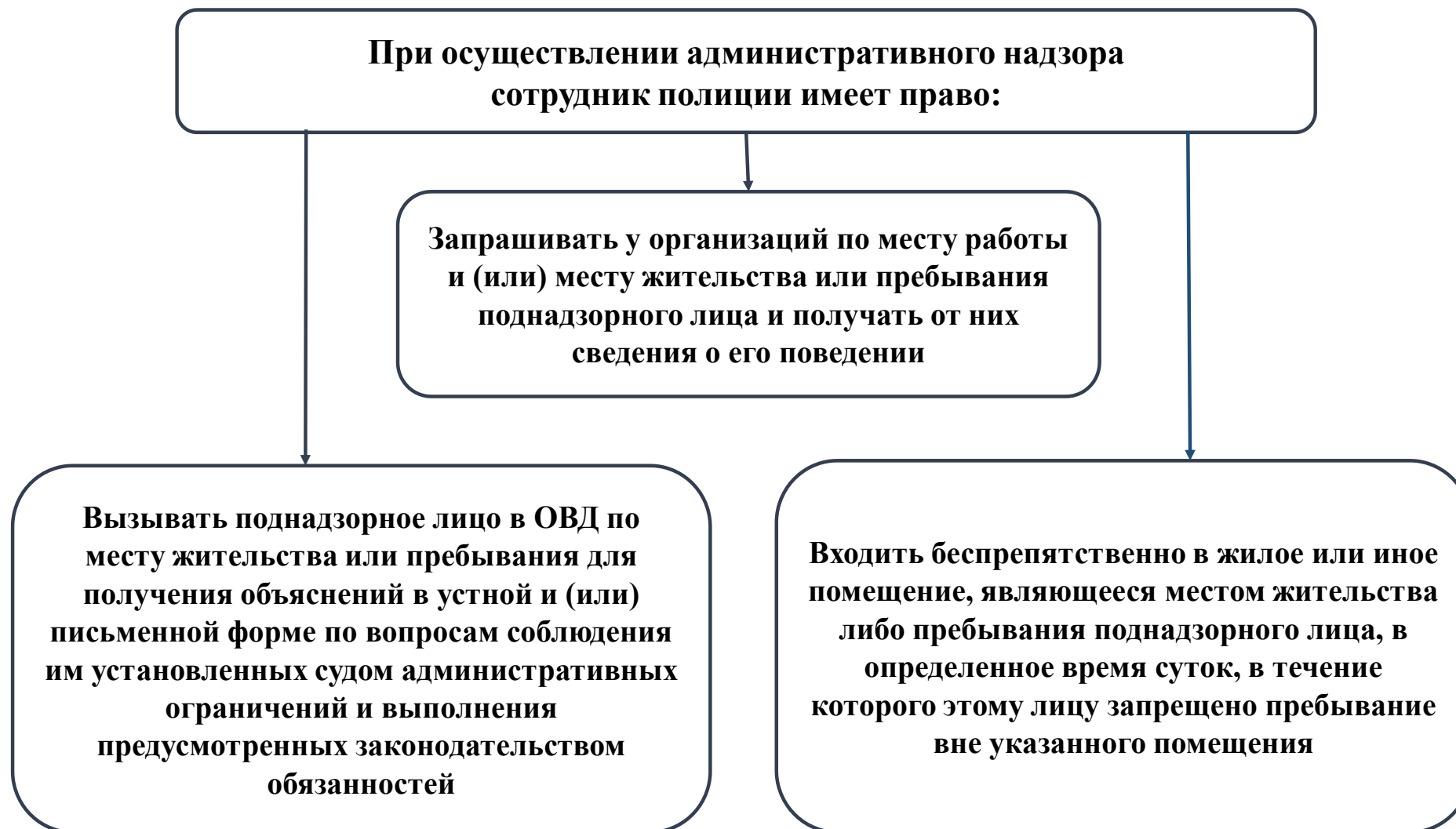
3. Запрещение поднадзорному лицу, не имеющему места жительства или пребывания, выезда за установленные судом пределы.

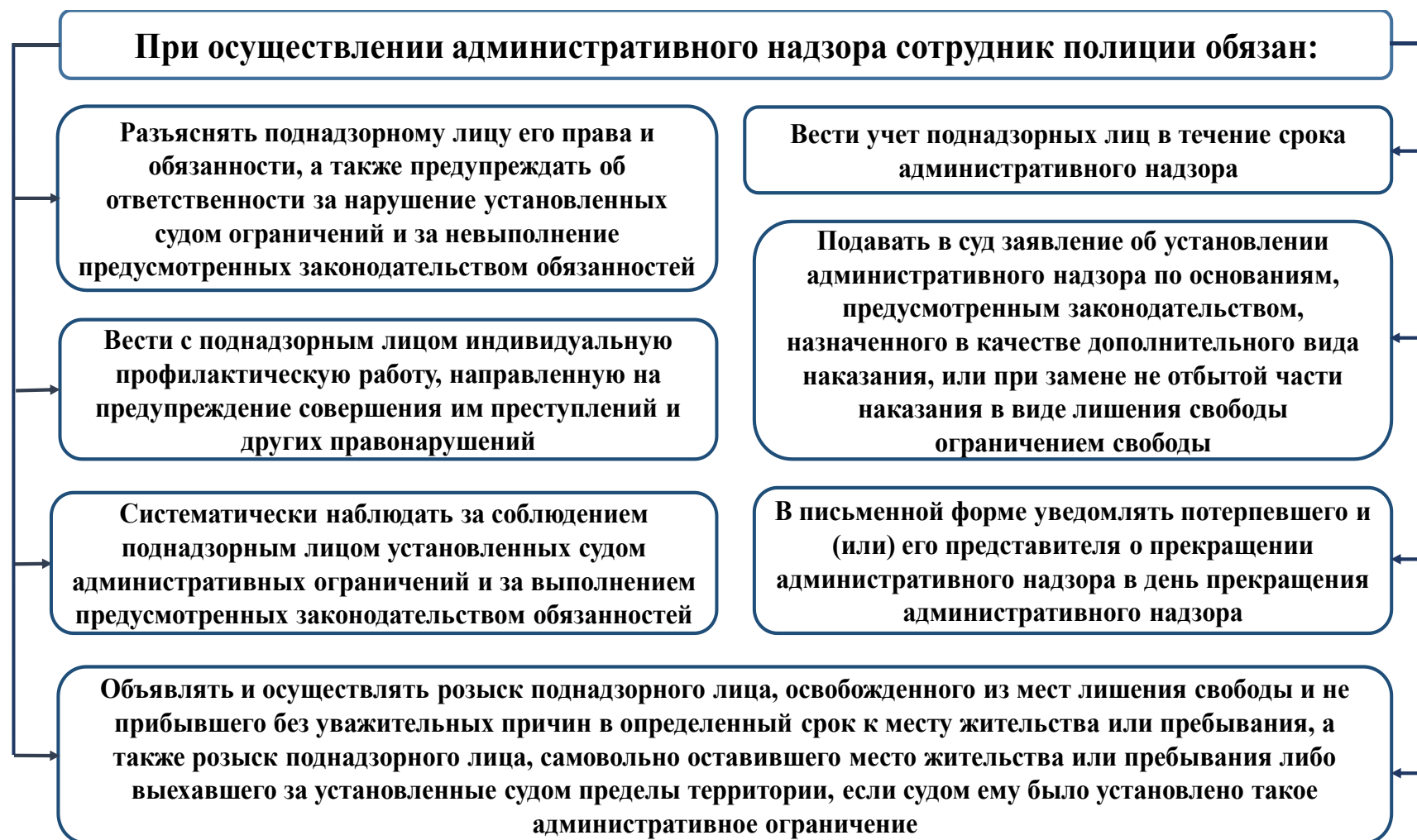
1. Запрещение пребывания в определенных местах;

2. Запрещение посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях;

3. Запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток;

4. Запрещение выезда за установленные судом пределы территории.





Действия сотрудников ОВД при осуществлении административного надзора:	
Заводят по поручению начальника ОВД дела административного надзора, регистрируют их в установленном порядке	Заполняют сторожевые листки на поднадзорных лиц для направления в управления, отделы, отделения МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте
Вносят сведения в журнал учета лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в отношении которых судом установлены административные ограничения	Вносят записи в регистрационный лист, выдают поднадзорному лицу копию графика прибытия по решению суда в ОВД для регистрации
В течении 3х рабочих дней составляют информационную карточку на поднадзорное лицо, которую направляют в дежурную часть для сведений	Вызывают поднадзорное лицо в ОВД, получают от него объяснения по вопросам соблюдения им установленных судом административных ограничений и выполнения возложенных обязанностей
Ведут учет поднадзорных лиц и организуют работу по осуществлению наблюдения за ними в течение срока административного надзор	Подготавливают необходимые материалы и заявление в суд о продлении срока административного надзора либо его досрочном прекращении
Устанавливают данные о потерпевших и (или) их представителях от преступлений, за совершение которых поднадзорное лицо имеет непогашенную либо неснятую судимость	В письменной форме уведомляют потерпевшего и (или) его представителя о прекращении административного надзора в день прекращения административного надзора
Вносят сведения о прибытии поднадзорного лица в маршрутный лист, приобщают к материалам дела административного надзора	Проводят ежемесячно в электронном виде проверку сведений о привлечении поднадзорных лиц к уголовной и административной ответственности
При постановке на учет проводят профилактическую беседу, разъясняют поднадзорному лицу его права и обязанности и предупреждают об ответственности за их невыполнение. Под подпись вручают соответствующее Предупреждение.	Взаимодействуют в целях обеспечения эффективного профилактического воздействия с тер.подразделениями федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления, а также другими организациями, общественными объединениями и гражданами

Учебное издание

Ахметова Ирина Николаевна

Шестакова Лариса Сергеевна

**ФОРМИРОВАНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ КОМПЕТЕНЦИЙ
ОСНОВ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ**

Учебно-методическое пособие

Редактор

Н. А. Платонова

Подписано в печать 26.12.2023. Формат 60 x 84/16

Усл. печ. л. 3,0. Тираж 40 экз. Заказ № 62

Восточно-Сибирский институт МВД России,

г. Иркутск, ул. Лермонтова, 110.

Отпечатано в НИиРИО Восточно-Сибирского института МВД России,

г. Иркутск, ул. Лермонтова, 110.