

Федеральное государственное казенное образовательное
учреждение высшего образования
«Восточно-Сибирский институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Ю. В. Шелегов

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
В УСЛОВИЯХ ОСОБЫХ ПРАВОВЫХ РЕЖИМОВ**

Учебное пособие

Иркутск
Восточно-Сибирский институт МВД России
2022

УДК 342.7
ББК 67.400.32
Ш 42

Печатается по решению редакционно-издательского совета
Восточно-Сибирского института МВД России

Рецензенты:
канд. юрид. наук, доц. А. И. Казамиров;
канд. юрид. наук К. С. Нежинская.

Шелегов, Юрий Владимирович.

Ш 42 Обеспечение прав человека в условиях особых правовых режимов: учеб. пособие / Ю. В. Шелегов. – Иркутск: Восточно-Сибирский институт МВД России, 2022. – 64 с.

В настоящем учебном пособии рассматриваются особенности обеспечения прав и свобод человека и гражданина в условиях особых правовых режимов, механизм взаимодействия органов внутренних дел с аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Общественной палатой Российской Федерации; обеспечение прав человека в условиях чрезвычайного и военного положений, а также при режиме контртеррористической операции.

Предназначено для курсантов, слушателей, адъюнктов, научно-педагогического состава образовательных организаций МВД России, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

УДК 342.7
ББК 67.400.32

© Шелегов Ю. В., 2022
© Восточно-Сибирский институт МВД России, 2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И КЛАССИФИКАЦИЯ ПРАВ, СВОБОД И ОБЯЗАННОСТЕЙ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА. МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ В ОБЛАСТИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА.....	5
ГЛАВА 2. ПРИНЦИПЫ, ПРЕДЕЛЫ И ОСНОВАНИЯ ОГРАНИЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В ПРОЦЕССЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОПЕРАТИВНО-СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ.....	14
ГЛАВА 3. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С АППАРАТОМ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТОЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ИНЫМИ ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА	29
ГЛАВА 4. ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА МЕСТАМИ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ	36
ГЛАВА 5. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ЗАКОННОСТИ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ, КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ОПЕРАЦИИ И ВООРУЖЕННОГО КОНФЛИКТА.....	43
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	60
СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	61

ВВЕДЕНИЕ

Роль прав человека в современном правовом государстве трудно переоценить. Институт прав человека развивался не одно столетие и привлекал внимание мыслителей разных эпох. В настоящее время международное сообщество закрепило в договорах и конвенциях важнейшие права человека. Конституция Российской Федерации признает человека, его права и свободы высшей ценностью. Однако права, закрепленные международными правовыми актами, Конституцией и другими нормативными правовыми актами, могут ограничиваться, поскольку любое право имеет границы и пределы. Например, человек имеет право исповедовать любую религию в соответствии со свободой совести и вероисповедания, однако, если эта религия призывает к агрессии и насилию в отношении представителей других религий и конфессий, то право (свобода) ограничивается, т. к. нарушает права других лиц, т. е. ограничения направлены на обеспечение прав других лиц, общества и государства. Также права человека и гражданина могут ограничиваться и при введении особых правовых режимов. Введение режима контртеррористической операции, чрезвычайного положения тоже направлены на обеспечение прав человека и гражданина, но для этого требуется временное ограничение некоторых конституционных прав, например, права на передвижение, права на неприкосновенность жилища и т. д.

Для реализации всех механизмов обеспечения прав человека необходим аппарат принуждения, который ограничивает права одних граждан, нарушивших закон, и права других граждан – для спасения их жизней и государства (например, режим военного положения).

Таким образом, любое государство немыслимо без аппарата принуждения, необходимого для защиты прав граждан, общества и государства. В Российской Федерации эту функцию выполняет система правоохранительных органов.

В настоящем учебном пособии рассматриваются особенности обеспечения прав человека и гражданина сотрудниками органов внутренних дел, а также деятельности общественных организаций, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, чтобы сотрудники ориентировались, какие формы взаимодействия с ними возможны для обеспечения прав человека. Отдельная глава посвящена особым правовым режимам.

Также в пособии рассматриваются понятие и классификация прав человека и международные стандарты в области прав человека; принципы и пределы ограничений прав в процессе служебной деятельности.

ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И КЛАССИФИКАЦИЯ ПРАВ, СВОБОД И ОБЯЗАННОСТЕЙ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА. МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ В ОБЛАСТИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА

Положение человека в обществе зависит в первую очередь от того, какие права признаются и гарантируются ему государством. Правовой статус личности отражает все составные элементы правового положения индивида – интересы, потребности, политическую, общественную, трудовую и другие виды деятельности, в которых реализуются правовые отношения личности, общества и государства.

Права человека и гражданина – важнейший институт права в современном государстве, именно поэтому основные права и свободы человека и гражданина зафиксированы в основном законе страны.

В Конституции государства закреплены права и свободы человека, народный суверенитет. Конституция – это правовая система государства в сжатом виде. Положения, содержащиеся в ней, должны реализовываться в других отраслях национального права.

Права человека содержатся во второй главе Основного закона. В указанную главу не могут вноситься изменения, изменить ее может лишь Конституционное Собрание при пересмотре Конституции в целом. Это говорит об особом значении рассматриваемого института права. В основе института прав и свобод человека и гражданина лежат философские учения о свободе как высшей ценности, о естественных правах человека. Философы разных эпох размышляли об этих категориях, т. к. осознание индивидом своих естественных прав и свобод имеет огромное значение в любой исторический период, но к нормативному закреплению равенства и приоритета прав и свобод цивилизованное общество пришло относительно недавно.

Права и свободы – понятия довольно схожие, однако можно выявить некоторые различия. Свободы представляют собой права народов и индивидов, которые от природы принадлежат им. Они не даруются государем и властью. Эти свободы естественны, и государство не должно вмешиваться в их сферу. Например, свобода слова не должна ограничиваться или дароваться, равно как и свобода совести и вероисповедания. Это личное дело каждого человека.

Современное учение о свободе может быть выражено несколькими ключевыми тезисами:

1. Человек свободен от рождения, его естественные права неотчуждаемы. Защита и обеспечение прав и свобод человека – важнейшая задача современного демократического государства.

2. Человек свободен делать все, что не ограничивает свободу другого человека. Это значит, что свобода всегда относительна. И если свобода действий одного человека ограничивает свободу другого, то это нарушение закона. Закон должен регулировать подобные ситуации в социуме, несмотря на естественную основу свобод человека. Например, человек исповедует одну религию, он свободен в этом решении, свободен в разъяснении другим индивидам основ своей религии. Но когда он говорит, что все остальные религии не имеют права на существование,

они неправильные, то это нарушение принципа свободы вероисповедания. В основе свобод лежит терпимость национальная, конфессиональная, научная и т. д.

3. Мерой свободы является закон, только законом может быть ограничена свобода с целью обеспечения прав других граждан, общества и государства. В демократическом государстве действует принцип – разрешено все, что не запрещено. Иной принцип действует в тоталитарном государстве, где нет демократических свобод и можно делать лишь то, что разрешено государством, все остальные действия противозаконны.

4. Права и свободы человека могут быть ограничены государством с целью обеспечения интересов других граждан, обеспечения общественного благосостояния.

Таким образом, свобода в правовом понимании слова – это свобода индивида в политическом и личном плане. Соответственно, выделяют личные и политические свободы, также выделяют свободы народов, и здесь речь идет исключительно о политической свободе.

Слово «свобода» употребляется в двух значениях, неразрывно связанных между собой. В общем смысле оно обозначает состояние народа и отдельного человека, которое характеризуется возможностью действовать по своему усмотрению. В этом понимании свобода базируется на философской категории «свобода» и реализуется через нормы конституционного права. В узком смысле «свобода» представляет собой возможность субъекта совершать определенные действия. Свобода слова, вероисповедания, собраний и т. д. В этом понимании свобода уравнивается с субъективными правами граждан. Необходимо понимать, что свобода в узком смысле слова представляет собой юридическую форму реализации свободы в широком смысле.

Под правами человека понимаются нормативно определенные возможности индивида, которые необходимы для взаимоотношений человека с обществом и государством, с другими индивидами. Это условия, способы жизни и реализации жизненных потребностей личности в цивилизованном обществе, в демократическом государстве.

Проблема формирования и нормативного закрепления прав человека содержит вопрос о природе распределения возможностей личности и ее обязанностей в рамках определенных общественных отношений. Этот вопрос конкретизируется в понимании соотношения правового статуса личности и социальной действительности. В теории права особое внимание уделяется двум подходам к сущности прав человека – естественно-правовому и позитивистскому.

В соответствии с первым подходом права человека являются его естественными правами, которые каждый имеет от рождения, независимо от регламентации этих прав государством, тем не менее современное государство должно стоять на страже этих прав, ограждать их от посягательств, обеспечивать их защиту и возможность их реализации индивидом. Что касается позитивистского подхода, то, согласно ему, именно государство, а не природа наделяет человека правами.

Современное демократическое государство должно признавать и обеспечивать гарантиями такие базовые права человека, как право на жизнь, право

на свободу, личную неприкосновенность и др. Нужно отметить, что далеко не все права, которые могут быть у человека, и тем более гражданина, предусмотрены природой. Это в первую очередь касается политических прав, а также социальных, духовных и др.

Как было отмечено ранее, права и свободы человека и гражданина содержатся в Основном законе, однако законодатель признает возможность существования и других прав человека, которые могут быть сформулированы в других отраслях права, и, соответственно, будут защищаться государством наравне с конституционными правами.

Историческое развитие прав и свобод

Представление о правах как естественных свойствах человека логично и согласуется с демократическими механизмами государства, однако нельзя упускать исторические аспекты развития института прав человека.

Человек мог родиться изначально несвободным, как в Древней Греции, Древнем Риме, в древневосточных государствах. Поэтому естественно-правовому подходу противопоставлен позитивистский, о котором мы упоминали ранее.

Если подходить не с философской точки зрения, а с исторической, то позитивистский подход действительно оправдан и логичен. Именно государство устанавливает объем прав своему гражданину (подданному) в зависимости от уровня развития, формы правления, политического режима.

Появление идей о правах человека, зарождение представления о гражданстве в Древней Греции и Риме V–VI вв. до н. э. – большой шаг к свободе, прогрессу и правовому государству. Именно античная демократия породила такой правовой феномен, как права человека и гражданина.

В период феодализма права человека были достаточно сильно ограничены и варьировались в зависимости от социального положения подданных. Попытки ограничения власти монарха предпринимались уже в 1215 г. в Англии, когда под давлением рыцарства и баронов была принята Великая хартия вольностей.

В 1628 г. в Англии при формировании буржуазного строя была принята петиция, возлагавшая на монарха обязанность защищать своих подданных от произвола со стороны «администрации его величества».

Также в Великобритании в 1689 г. Билль о правах человека установил свободу выборов в парламент, свободу слова и прений и право подданных обращаться к монарху с петициями.

Последующее развитие прав и свободы человека происходило в Северной Америке. Вирджинская декларация 1776 г. провозгласила, что каждый человек от природы свободен, независим и обладает правами от рождения, речь шла о таких правах, как право на жизнь, свободу, на стремление к безопасности и счастью. Более того, говорилось о том, что человек по своей инициативе не мог лишиться этих прав и лишить их своих потомков.

В 1948 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Всеобщую декларацию прав человека. В первой статье Декларации говорится, что люди рождаются в достоинстве и правах, равными и свободными. «Они наделены разумом и совестью и должны поступать в отношении друг друга в духе братства».

Важнейшие элементы правосубъектности современности установлены такими документами, как Билль о правах человека, который включает Всеобщую декларацию прав человека (1948 г.), Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.), Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (1966 г.)¹. С принятием указанных документов человек становится субъектом национального и международного права.

Система конституционных прав, свобод и обязанностей

В правовой статус человека входят права, свободы, законные интересы, а также обязанности, содержащиеся в нормах права. В Конституции Российской Федерации (далее – Конституция России) и других источниках конституционного права провозглашаются права и свободы граждан, которые в своей совокупности формируют конституционно-правовой статус личности.

Конституционные права, свободы и обязанности содержатся во втором разделе Конституции России с 17-й по 64-ю статьи и представляют собой определенную систему. Все нормы взаимосвязаны между собой, согласуются с естественно-правовой теорией, основаны на единых принципах, таких как справедливость, социальное и юридическое равноправие. Последнее обуславливается равенством прав и обязанностей, а также равенством всех перед законом и судом.

Классификация прав и свобод может осуществляться по нескольким основаниям. Однако, поскольку определенное право может входить в несколько классификационных групп, то классификации достаточно условны.

Итак, в зависимости от субъекта права выделяют права гражданина и права человека.

Также по виду субъекта права могут быть классифицированы на индивидуальные и коллективные.

В зависимости от истории формирования права человека разделяют на естественные (которыми человек обладает от рождения) и производные от естественных (права, зафиксированные в международных актах).

По характеру образования и нормативного акта, закрепляющего право, выделяют конституционные (основные) и дополнительные права.

Самой распространенной в науке и учебных изданиях классификацией прав и свобод является классификация по их содержанию. В соответствии с этим признаком выделяют личные права, политические, социально-экономические. Ряд авторов, наряду с личными и политическими, выделяют отдельно экономические и социокультурные права и свободы.

Правовой статус человека, помимо прав и свобод, включает в себя и обязанности. В национальном праве большее внимание уделено обязанностям

¹ Права человека : Сборник международных договоров : Универсальные договоры. Организация Объединенных Наций: Управление Верховного комиссара ООН по правам человека. Нью-Йорк–Женева, 2002. ISBN 92-1-454003-4. 371 с. Т. 1 (часть первая (А)) Универсальные договоры. // Refworld: сайт. URL: <https://www.refworld.org.ru/docid/5537a5e04.html> (дата обращения: 18.09 2022). Режим доступа: свободный.

человека, т. е. всеобщим обязанностям независимо от гражданства. В Конституции России закреплены следующие обязанности: соблюдать законы Российской Федерации; платить налоги, пошлины, а также иные платежи, установленные государством; охранять природу; защищать Родину.

Международные стандарты в области прав и свобод человека

Права человека – это важнейший институт не только национального права, но и международного. Все международное сообщество заинтересовано в повсеместном признании приоритета прав и свобод человека и гражданина. Для этого создаются международные организации, такие как Организация Объединенных Наций, Совет Европы, Европейский суд по правам человека и др.; издаются международные пакты, конвенции. Международные правовые акты имеют огромное значение для развития национальных правовых норм, касающихся защиты прав и свобод человека и гражданина. В международных актах закрепляется базовый минимум принципов и норм, на которые должны ориентироваться современные правовые государства.

Международные стандарты в области прав человека имеют большое значение:

- формируют совокупность прав и свобод человека, признаваемых и защищаемых международным сообществом;
- ставят условия, на которых индивид может реализовывать права, связанные с определенными правовыми ограничениями;
- устанавливают обязанность государства признать и обеспечить реализацию прав и свобод на национальном уровне, сформировать совокупность гарантий обеспечения прав и свобод, разработать соответствующие правоприменительные механизмы, что позволяет реально защищать на государственном уровне права человека и гражданина;
- создают правовой механизм защиты на международном уровне.

Права и свободы, нормативно закрепленные в международных правовых актах и национальном законодательстве Российской Федерации, согласуются. Отечественный законодатель уважительно относится к общепризнанным нормам международного права, в том числе касающимся прав и свобод человека и гражданина. В большей части нормативно-правовых актов Российской Федерации учтены международные стандарты прав и свобод человека и гражданина. Созданы правовые условия для реализации важнейшего права человека – права на жизнь (например, введен мораторий на смертную казнь).

Международные акты, закрепляющие права человека и гражданина, формируют механизмы, цели и условия их ограничения. О целях ограничения прав и свобод человека говорится во Всеобщей декларации прав человека (п. 2 ст. 29). В частности, отмечено, что права человека могут ограничиваться для обеспечения прав других людей; для реализации моральных норм, принятых в обществе; для поддержания общественного благосостояния и общественного порядка.

В соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах (ст. 4) права человека могут быть ограничены, если это требуется для обеспечения общественной и государственной безопасности, для обеспечения прав других лиц, а также нравственности и здоровья населения. Терминология может различаться: «отступление от обязательств», «ограничение

прав», но смысл остается один – ограничить возможность реализации человеком того или иного права.

В Конвенции о защите прав человека и основных свобод (далее – Европейская конвенция по правам человека, или ЕКПЧ) говорится следующее: «Ограничения прав человека должны быть обоснованы, соразмерны и могут иметь место только в крайних случаях, при предотвращении преступлений, массовых беспорядков, для обеспечения общественного порядка и безопасности государства»².

Международные акты не только закрепляют на международном уровне права и свободы человека, они формируют механизмы защиты этих прав. В ст. 46 Конституции России говорится, что каждый имеет право обращаться в международные организации в соответствии с договорами Российской Федерации для защиты своих прав. Однако этот механизм защиты должен использоваться только в том случае, если другие способы защиты, предусмотренные национальным правом, были исчерпаны.

Международные универсальные и региональные акты в области защиты прав и свобод человека. Международные организации по защите прав человека

После образования Организации Объединенных Наций (далее – ООН) в 1946 г. была создана Комиссия по правам человека. Государства, вошедшие в ООН, установили, что важнейшая задача Комиссии по правам человека – разработка Билля о правах человека.

Комиссия определила, что хартия (билль) о правах должна состоять из Декларации прав и Пакта о правах. Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН было утверждено, что хартия должна предусматривать мероприятия по воплощению в жизнь положений, содержащихся в пакте.

В Уставе ООН нет какого-либо перечня прав и свобод человека, поэтому было принято решение разработать Декларацию прав человека.

В 1948 г. (10 декабря) была принята Всеобщая декларация прав человека³. Ежегодно 10 декабря отмечается международный праздник – День прав человека.

В резолюции Генеральной ассамблеи ООН провозглашалось, что Декларация – это задача, к выполнению которой необходимо стремиться всем государствам, всем народам и каждому человеку.

Всеобщая декларация прав человека не является обязательным для исполнения правовым актом, однако в современном международном сообществе этот документ и организация, принявшая ее, обладают большим авторитетом, поэтому ее положения были включены в международные договоры, касающиеся прав и свобод человека, а также в нормы государственного права многих стран.

² Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 24.06.2013) (вместе с "Протоколом [N 1]" (Подписан в г. Париже 20.03.1952), "Протоколом N 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней" (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), "Протоколом N 7" (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984)) // КонсультантПлюс: сайт. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_29160/ (дата обращения: 08.09.2022). Режим доступа: по подписке.

³ Права человека : Сборник международных договоров. Нью-Йорк–Женева, 2002. 371 с.

В 1966 г. (19 декабря) был принят Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах.

Рассматриваемые акты ратифицировали 35 государств. Оба нормативных документа вступили в силу в 1976 г. В Международный пакт о гражданских и политических правах включен Факультативный протокол, в соответствии с которым любой человек может обратиться с жалобой в Комитет ООН, в случае, если в отношении него государством – участником хартии было нарушено закрепленное в Пакте право. Позднее в хартию вошли и другие документы различных региональных организаций и специализированных учреждений ООН: Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказания за него (1948 г.), Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1965 г.), Конвенция о пресечении преступления апартеида и наказания за него (1973 г.), Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (1949 г.), Конвенция о политических правах женщин (1953 г.), Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством (1956 г.), Конвенция о гражданстве замужней женщины (1957 г.), Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 г.), Конвенция против пыток и других жестоких, нечеловеческих или таких, что унижают достоинство, видов обращения и наказания (1984 г.), Конвенция о правах ребенка (1989 г.) и др.⁴

Особый интерес представляет Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г. и Конвенция о пресечении преступления апартеида и наказания за него 1973 г. При ООН был образован Комитет по ликвидации расовой дискриминации. Особенность преступлений апартеида заключается в том, что это практика расовой дискриминации, основная цель которой установление условий господства одной расы или расовой группы над другой.

Большой вклад в обеспечение прав человека и гражданина на международном уровне, кроме ООН, вносит Международная организация труда и ЮНЕСКО. Международной организацией труда были приняты такие важные конвенции, обеспечивающие права трудящихся, как Конвенция о защите заработной платы⁵, Конвенция о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности⁶, Конвенция об упразднении принудительного труда и др. ЮНЕСКО в рамках своей компетенции разрабатывает международные соглашения и конвенции. Например, конвенция ЮНЕСКО 1960 г. «О борьбе с дискриминацией в области образования», которая предусматривает предупреждение и ликвидацию подобной дискриминации, необходимость для государств, ратифицировавших конвенцию, принятия всех законных мер для этого.

⁴ Права человека : Сборник международных договоров. Нью-Йорк–Женева, 2002. 371 с.

⁵ Конвенция N 95 Международной организации труда (с изм. от 23.06.1992) «Относительно защиты заработной платы» (принята в г. Женева 01.07.1949) // КонсультантПлюс : сайт. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6739/ (дата обращения: 08.09.2022). Режим доступа: по подписке.

⁶ Конвенция № 100 относительно равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности // КонсультантПлюс : сайт. URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=285854> (дата обращения: 18.09.2022). Режим доступа: свободный.

Также существуют международные акты о правах и свободах человека, которые относятся к так называемому мягкому праву: Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка; Минимальные стандартные правила обращения с заключенными; Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой-бы то ни было форме; Меры, гарантирующие защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни; Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) и др.⁷.

Перечисленные международные акты не являются обязательными для субъектов международного права, т. к. они разработаны и приняты различными структурными образованиями ООН, тем не менее многие государства отразили положения этих документов в национальном праве.

Сотрудничество государств в сфере защиты прав и свобод человека достаточно эффективно и на региональном уровне на основе региональных соглашений. Эта форма сотрудничества наиболее ярко выражена в Европе.

Наиболее авторитетной региональной организацией, цель которой является обеспечение прав человека, является Совет Европы. Государствами, входящими в Совет Европы, в ноябре 1950 г. в Риме была принята Европейская конвенция по правам человека, на сегодняшний день все члены Совета Европы ратифицировали эту конвенцию.

В соответствии со ст. ст. 52 и 53 Устава ООН региональные организации созданы для оптимизации путей решения вопросов регионального уровня, и для недопущения Советом Безопасности нарушений прав человека посредством применения эффективных принудительных мер. Такие организации созданы на всех континентах, за исключением Азии.

В настоящее время государства, которые хотят вступить в Совет Европы, должны, во-первых, присоединиться к Европейской конвенции, ратифицировать ее положения, а во-вторых, привести свое национальное право в соответствие с правовыми позициями Европейского суда по правам человека (далее – ЕСПЧ).

Государства, входящие в Совет Европы, в первую очередь заинтересованы в том, чтобы их национальное право и правоприменительная практика соответствовала судебной практике ЕСПЧ и европейским стандартам в области защиты прав и свобод человека и гражданина. Это необходимо, чтобы свести к минимуму число жалоб граждан на неэффективность защиты их прав на национальном уровне или на нарушение их прав государственными структурами.

Вместе с Советом Европы вопросами прав человека занимается такая организация, как ОБСЕ – Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. В нее входят государства Восточной и Западной Европы, а также Канада и США. ОБСЕ представляет собой наиболее авторитетную и представительную региональную организацию.

Парижская хартия регламентировала создание Парламентской Ассамблеи ОБСЕ. В этот орган входят члены парламентов от всех государств. Парламентская

⁷ Права человека : Сборник международных договоров. Нью-Йорк–Женева, 2002. 371 с.

Ассамблея формирует специальные органы, которые должны осуществлять проверки в случае нарушения прав в разных сферах и государствах. После проведенных проверок органы Парламентской Ассамблеи выносят решения, которые обязательны для исполнения государствами-участниками.

Цель всех деклараций и соглашений заключается в том, чтобы на международном уровне обеспечить приоритет прав и свобод личности. Реализация на государственном уровне рассмотренных прав должна происходить как воплощение в жизнь общепринятых принципов и норм, которые выражают гуманистические ценности и естественно-правовую сущность, природу прав личности. Государства должны не просто провозглашать указанные права, а создавать необходимые правовые механизмы их реализации, иначе провозглашенные права останутся лишь на декларативном уровне и не будут имплементированы полноценно в правовую систему.

Сотрудничество государств по вопросам обеспечения и защиты прав человека осуществляется на основе деятельности международных организаций, которые создаются для защиты основных прав и свобод человека на региональном и мировом уровнях.

ООН представляет собой наиболее авторитетную крупную международную организацию с большим опытом в области обеспечения и защиты прав человека и гражданина. В составе ООН функционируют специализированные комитеты. Например, Комитет по правам человека, Комитет по правам ребенка, Комитет против пыток, Комитет по ликвидации расовой дискриминации.

На региональном уровне в Европе функционирует Совет Европы, его деятельность направлена на формирование хорошо организованного механизма защиты прав и свобод человека и гражданина в государствах-участниках. Также в Европе осуществляет деятельность Суд по правам человека.

ГЛАВА 2. ПРИНЦИПЫ, ПРЕДЕЛЫ И ОСНОВАНИЯ ОГРАНИЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В ПРОЦЕССЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОПЕРАТИВНО-СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Формирование государства всегда приводит к ограничению естественных прав человека, однако постепенно, с развитием гражданского общества, государство предоставляет своим гражданам (подданным) большее количество прав, закрепляя их в нормативных документах.

Конечно, в любом государстве, в том числе и с развитым гражданским обществом, предусмотрены механизмы ограничения прав человека. Ограничение прав в цивилизованном обществе необходимо, однако ключевой вопрос в том, кто, насколько, в каких пределах и на каких основаниях может принять решение об ограничении. Этот механизм имеет огромное значение, т. к. от него зависит фактическое положение личности в государстве. Права могут быть формально провозглашены, но на них будет лежать ограничение, или права будут ограничиваться государством при самых незначительных основаниях.

В Конституции России говорится о недопустимости издания законов, которые будут отменять или урезать права и свободы человека и гражданина (ч. 2 ст. 55). Конституционная норма указывает на общее правило о невозможности принятия подобных законов, однако в ч. 3 ст. 55 говорится о возможности ограничения прав и свобод при наличии серьезных оснований. Возможность ограничения прав и свобод предусматривается и во Всеобщей декларации прав человека (ст. 29).

Права человека и гражданина в Российской Федерации могут быть ограничены только с целью обеспечения защиты конституционного строя, обеспечения обороны и безопасности государства, защиты прав, законных интересов, здоровья и нравственности граждан⁸.

Эти семь оснований логичны и обоснованы для ограничения прав человека по той причине, что предусматриваются для защиты интересов большинства от произвола меньшинства, для создания благоприятных условий, необходимых для защиты прав и свобод человека.

Права человека в России могут быть ограничены только с учетом двух условий. Во-первых, ограничительные меры вводятся только на основе федерального закона, во-вторых – только в случае объективной необходимости и в рамках этой необходимости.

Указанные в ч. 3 ст. 55 Конституции России ограничения раскрываются в ряде федеральных законов. Предусмотренные законодательством ограничения в первую очередь необходимы для обеспечения условий деятельности правоохранительных органов и вооруженных сил Российской Федерации для защиты интересов большинства. Поэтому подобные нормативные акты крайне важны для каждого индивида в правовом государстве.

Однако нельзя не учитывать потенциальную опасность таких законов. Они таят в себе возможности для злоупотребления властью сотрудниками силовых

⁸ Сорокун П. В. Проблемы совершенствования законодательства по вопросам ограничений прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации // Эпоха науки. 2017. № 9. С. 118–127.

структур. Поэтому в законе должны быть четко прописаны права сотрудников по ограничению прав граждан, условия, порядок и пределы этих ограничений, а также ответственность за превышение пределов ограничений.

К федеральным законам Российской Федерации, в которых говорится о возможных ограничениях прав граждан, относятся законы «О полиции», «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», «О Федеральной службе безопасности Российской Федерации», Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (далее – УПК РФ)⁹, Административный кодекс и др.

Например, в законе «О полиции» регламентируется порядок задержания граждан, хотя, в соответствии с Конституцией России, каждый имеет право на передвижение. Это ограничение вынужденное – для выяснения обстоятельств дела, поэтому **установлен конкретный срок в 48 часов (до 72 часов по решению суда)**, в течение которого можно ограничить свободу передвижения индивида до предъявления обвинения и избрания меры пресечения в виде заключения под стражу.

У задержанного лица есть право пользоваться услугами адвоката, переводчика.

Полиция обязана защищать неприкосновенность жилища граждан. Полицейский не вправе входить в жилые помещения без согласия граждан. Однако в случаях, установленных законом, сотрудник может входить и в жилища граждан. Например, при необходимости задержать подозреваемого (обвиняемого) в совершении преступления полицейские имеют полномочия входить на земельные участки и в жилые помещения. Однако порядок подобных ограничений права граждан на неприкосновенность жилища строго регламентирован.

В Российской Федерации на федеральном законодательном уровне урегулирован механизм ограничения прав граждан в различных обстоятельствах при осуществлении деятельности полиции и других силовых структур, а также в особых правовых режимах. Порядок ограничений строго регламентирован, и существуют пределы правовых ограничений.

Конституционные ограничения прав и свобод граждан

В концепции прав и свобод человека ограничительные правовые механизмы, а также механизмы государственного принуждения имеют особое значение. Интересна в этом плане ст. 20 Конституции России, в первой части которой говорится о праве на жизнь, а во второй – о смертной казни. Даже основное естественное право человека может быть ограничено. В современном правовом государстве человека на законных основаниях могут обезглавить или применить другую казнь. Каждое государство самостоятельно устанавливает пределы, порядок и основания ограничения прав.

Права человека заканчиваются там, где начинаются права других людей, и с этим трудно поспорить. Ни один индивид не может своими действиями нарушать общественную безопасность, препятствовать реализации законных прав других граждан, подрывать безопасность государства, унижать и дискриминировать людей по каким-либо индивидуальным признакам.

⁹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : УПК : в послед. ред. : принят Государственной Думой 22 ноября 2001 года : одобрен Советом Федерации 5 декабря 2001 года // КонсультантПлюс : сайт. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/ (дата обращения: 29.08.2022). Режим доступа: свободный.

Все возможные ограничения прав так или иначе находят свое отражение в Конституции России и раскрываются в федеральном законодательстве. Конституционные ограничения представляют собой границы реализации прав индивидом в Российской Федерации.

В Конституции России ограничения в большинстве своем выражены в форме запретов и обязанностей, а также ответственности и приостановлении.

Как было отмечено ранее, цели ограничения прав отражены в части 3 ст. 55 Конституции России. Права человека могут быть ограничены только федеральным законодательством, и только в той мере, в которой это требуется для обеспечения защиты конституционного строя, безопасности государства, обороны страны, здоровья, нравственности, прав, а также законных интересов других индивидов.

Установленные Конституцией России ограничения прав регулируют отношения человека с государством и определяют правовую черту между законом и беззаконием.

В ст. 17 Конституции России говорится о том, что права человека – это высшая ценность. И несмотря на то, что в ст. 55 допускаются некоторые ограничения этих прав, в ст. 56 перечисляются права, не подлежащие ограничению. К ним относятся право на жизнь, право на достоинство личности, право на неприкосновенность частной жизни, право на личную и семейную тайну, право на защиту своей чести и доброго имени и др.

Конституционные ограничения представляют собой правовые ограничения, устанавливаемые национальным правом, и закреплены в высшем правовом акте государства.

Классификация конституционных ограничений прав и свобод человека и гражданина

Выделяют следующие основания классификации ограничений прав человека:

1. На основе вида прав и свобод различают ограничения социальных, культурных, политических и других прав.

2. Исходя из действия тех или иных прав, во времени можно выделить ограничения, установленные Основным законом, и временные ограничения, которые могут, в соответствии с Конституцией, устанавливаться нормативным актом о введении военного, чрезвычайного положения, режима контртеррористической операции.

К временным ограничениям чаще всего относят установление комендантского часа, ограничение передвижения транспортных средств, ограничение деятельности средств массовой информации, общественных объединений, запрет на проведение массовых мероприятий и т. д.

3. По сфере действия выделяют общие и частные ограничения. В случае, если ограничения касаются всех индивидов, эти ограничения являются общими, если же ограничения касаются отдельных лиц – частными. Например, при введении чрезвычайного положения ограничения затрагивают всех граждан без исключения, а при избрании меры пресечения в отношении обвиняемого ограничиваются права только обвиняемого.

4. В соответствии с уровнем реализации можно выделить ограничения муниципальные, региональные и федеральные.

5. В зависимости от содержания можно классифицировать ограничения на организационно-политические, экономические и личные. К первым можно отнести отставку должностного лица, ко вторым – запрет какой-либо

экономической деятельности, к третьим – избрание меры пресечения в виде заключения под стражу.

6. В зависимости от механизмов реализации ограничения делят на меры ответственности, обязанности, запреты, приостановления и т. д.

Рассмотрев классификацию ограничений прав и свобод, нам необходимо рассмотреть права, которые не подлежат ограничению.

Права и свободы человека и гражданина, не подлежащие ограничению

В теории прав человека общепризнанным считается подход, в соответствии с которым все права делятся на абсолютные и относительные. В основе этой классификации лежит такой признак, как отчуждаемость.

Абсолютные права – это права, которые не могут быть ограничены ни при каких обстоятельствах (перечень этих прав дан выше), относительные могут быть ограничены в тех целях, о которых говорится в Конституции России, не выходя за пределы меры необходимости и в установленном законе порядке. В противном случае это будет не правовое ограничение, а нарушение прав.

Авторы по-разному формулируют эти виды прав, но суть остается одна – в основе находится признак отчуждаемости. Например, С. С. Алексеев различает абсолютные права и социальные. Первые неотчуждаемы, вторые могут ограничиваться¹⁰.

В первую группу входят такие права и свободы, как свобода совести и вероисповедания, право на личную неприкосновенность, право на жизнь и т. д. Перечисленные права и свободы имеют большое значение для полноценного статуса личности.

Во вторую группу входят права другого плана – права, связанные с социальным обеспечением граждан: право на жилье, медицинскую помощь и др. Реализация этих прав напрямую зависит от уровня экономического развития государства. В большинстве своем это декларативные права, нормы, цели, намерения, идеалы, к которым стремится правовое государство.

С. В. Бахин также предлагает классифицировать права и свободы в зависимости от возможности их ограничения. Соответственно, он выделяет права, которые могут быть ограничены, и права, не подлежащие ограничению¹¹.

Автор акцентирует внимание на том, что перечень абсолютных прав может быть шире, в случае признания какого-либо права не подлежащим ограничению в международном или национальном правовом акте.

Безусловно, право человека не подвергаться пыткам и бесчеловечному обращению – право абсолютное, и ни один международный акт или правовой акт любого цивилизованного государства не может признать возможность его ограничения. Это будет идти против общепринятых представлений о справедливости, гуманности и т. д. В соответствии со ст. 15 Европейской конвенции о защите прав человека рассматриваемое право признается абсолютным и не подлежащим ограничению. Угроза общественной безопасности или конституционному строю не могут позволить ограничить это право. Даже если

¹⁰ Алексеев С. С. Права человека как институт естественного и позитивного права // Права человека: история, теория и практика : учеб. пособие. М., 1995. С. 149–150.

¹¹ Бахин С. В. О классификации прав человека, провозглашенных в международных соглашениях // Известия высших учебных заведений. Правоведение. 1991. № 2. С. 41–51.

преступление, в котором обвиняется лицо, особо тяжкое, представляет опасность для общества и государства, это не может стать оправданием для умаления права.

Рассматриваемое абсолютное право отражено в таких международных документах, как Конвенция ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г. и Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. (ст. 7)¹², а также Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека 1995 г. (ст. 3)¹³.

Право не содержаться в рабстве и в подневольном состоянии также является естественным абсолютным правом человека. Оно закреплено во многих международных документах: в Европейской конвенции о защите прав, Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека, в Международном пакте о гражданских и политических правах. Это право имеет существенное значение для правового положения личности в современном государстве. Рабство и подневольное положение – анахронизм, который должен искореняться по всему миру. Важность этого права, его ключевое значение для правовой парадигмы современности породило необходимость закрепления его практически во всех базовых международных актах о правах человека.

Соглашаясь с однозначностью суждений относительно двух выше рассмотренных абсолютных прав человека, дискуссионным представляется отнесение к абсолютным правам права на жизнь. Многие юристы рассматривают это право как абсолютное, однако ряд государств, таких как США и Китай, реализуют смертную казнь в качестве меры наказания. Более того, Конституция России и уголовный закон нашей страны предусматривают смертную казнь как высшую меру наказания, а в Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации (далее – УИК РФ)¹⁴ регламентируется порядок ее реализации.

Многие европейские государства признали недопустимость смертной казни, ратифицировав Протокол № 6¹⁵ и Протокол № 13 к Конвенции прав человека и основных свобод. В первом протоколе говорится о недопустимости применения смертной казни в мирное время, во втором запрещается применение смертной казни в военное и любое другое время, поскольку «право каждого человека на жизнь является фундаментальной ценностью в демократическом обществе, и отмена

¹² Права человека : Сборник международных договоров. Нью-Йорк–Женева, 2002. 371 с.

¹³ Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека (заключена в Минске 26.05.1995) // КонсультантПлюс: сайт. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6966 (дата обращения: 08.09.2022). Режим доступа: по подписке.

¹⁴ Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации : УИК РФ : в послед. ред. : принят Государственной Думой 18 декабря 1996 года : одобрен Советом Федерации 25 декабря 1996 года // Гарант : сайт. URL: <https://base.garant.ru/1306500/> (дата обращения: 08.09.2022). Режим доступа: свободный.

¹⁵ Протокол № 6 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Страсбург, 28 апреля 1983 г. В редакции Протокола N 11, вступившего в силу 1 ноября 1998 года // КонсорциумКодекс : электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901868011> (дата обращения: 08.09.2022). Режим доступа: свободный.

смертной казни является основным условием защиты этого права и полного признания достоинства, присущего всем человеческим существам»¹⁶.

Для государств, ратифицировавших эти протоколы, право на жизнь является абсолютным и не подлежащим ограничению. Однако государства, которые предусматривают своим законодательством смертную казнь как меру наказания, не признают право абсолютным, поскольку на уровне национального законодательства закрепляют механизм этого ограничения.

Российская Федерация не ратифицировала указанных протоколов, однако в настоящее время смертная казнь не реализуется, потому что на ее применение наложен мораторий Конституционным судом Российской Федерации.

Как отмечалось ранее, в ч. 2 ст. 20 Конституции России предусмотрена смертная казнь, и, чтобы в России право на жизнь было признано абсолютным, не подлежащим ограничению, необходимо исключить норму из Основного закона. Однако сделать это непросто, потому что норма содержится в первой главе Конституции, изменить которую может только Конституционное собрание, пересмотрев Конституцию в целом.

Проблема права на жизнь видится в том, что еще много государств не считают нужным признавать это право абсолютным в силу ряда причин. Во-первых, государства не хотят накладывать на свое право столь серьезные правовые ограничения в угоду мировому сообществу; во-вторых, высокий уровень преступности в ряде государств удерживает их правящие круги от такого шага. Особенно остро стоит вопрос пресечения особо тяжких преступлений, где существенным сдерживающим фактором является возможность применения смертной казни за их совершение.

Как бы банально это ни звучало, но мера ответственности – важная часть механизма принуждения и мощнейший рычаг удержания уровня общественного порядка и общественной безопасности в развивающихся странах, да и во многих развитых. Тем не менее нельзя не отметить тенденцию к признанию права на жизнь абсолютным, о чем высказываются некоторые авторы¹⁷.

Такому явлению, как отмена смертной казни во всем мире, предстоит еще большой путь. Первый этап пройден – созданы пакты о недопустимости смертной казни. Сейчас очень важно в государствах, которые не ратифицировали эти пакты, или, как Российская Федерация, не наложили мораторий на смертную казнь, во-первых, оставить возможность применения высшей меры только за особо тяжкие преступления, которые представляют угрозу для жизни и здоровья людей. Никакие должностные, коррупционные и другие преступления не должны предусматривать такую меру наказания. Во-вторых, смертная казнь может допускаться только в случаях неоспоримых судебных доказательств, малейшие сомнения судьи должны трактоваться в пользу обвиняемых. Международными актами должны быть четко урегулированы механизмы назначения и реализации смертной казни, однозначно определены виды преступлений, за которые может быть назначена высшая мера наказания, определен порядок экстрадиции обвиняемого в преступлении, за которое

¹⁶ Протокол N 13 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод относительно отмены смертной казни в любых обстоятельствах ETS N 187. Вильнюс, 3 мая 2002 г. // Гарант : сайт. URL: <https://base.garant.ru/12130647/> (дата обращения: 08.09.2022). Режим доступа: свободный.

¹⁷ Ушамирский А. Э. Право военнослужащего на жизнь: теоретические и практические аспекты // Современное право. 2006. № 6. С. 81.

может быть предусмотрена высшая мера, одного государства другому с учетом того, что в одном право на жизнь является абсолютным, в другом относительным. Должны быть определены условия и сроки содержания лиц, в отношении которых вынесена высшая мера наказания до ее применения. Следует установить определенные сроки для обжалования, для установления новых фактов, которые могут повлиять на пересмотр дела и т. д.

Да, сегодня имеются пакты о недопустимости смертной казни, но они не решают те проблемы, о которых сказано выше, в государствах, которые не ратифицировали их.

Безусловно, государства сами решают, какие нормы международного права им принимать, ратифицировать или накладывать различные моратории, однако роль международных организаций в условиях глобализации очень трудно переоценить. Указанная выше регламентация очень важна для поэтапного установления права на жизнь как абсолютного, не подлежащего ограничению во всем мире.

Права граждан при задержании

Задержание – это мера государственного принуждения, которая осуществляется в процессе правоохранительной деятельности уполномоченными на то органами. С правовой точки зрения задержание заключается в лишении человека свободы и личной неприкосновенности во внесудебном порядке на определенный законом непродолжительный срок.

Задержание – установленная государством возможность временного ограничения прав человека для решения задач, возложенных на правоохранительные органы. С его помощью реализуется обязанность государства по созданию благоприятных условий жизнедеятельности общества, защиты жизни, здоровья, прав и законных интересов граждан, охране общественного порядка и общественной безопасности.

Задержание как метод государственного принуждения имеет огромное значение для пресечения преступлений и административных правонарушений, оно позволяет привлекать нарушителей к административной ответственности, задерживать подозреваемых в совершении преступления, дает возможность правильно организовать оперативно-разыскные и следственные действия. Полицейские, благодаря такому механизму, как задержание, могут проверить причастность лица к тому или иному противоправному деянию, не выпуская его из виду. Это может ускорить процесс раскрытия и расследования преступлений, не допустить совершения новых преступлений задержанным и т. д.

Нужно отметить, что задержание проводится в самом начале осуществления деятельности по пресечению, раскрытию и расследованию преступлений.

Задержание проводится в случаях, когда лицо находится в розыске или уклоняется от явки в правоохранительные органы, застигнуто при совершении преступления или сразу после его совершения, если граждане указывают на лицо, утверждая о его причастности к совершению преступления.

Нужно отличать задержание от других видов государственного принуждения, которые также ограничивают права человека на личную неприкосновенность и свободу, таких как избрание меры пресечения в виде заключения под стражу, уголовная ответственность в виде лишения свободы, административный арест, а также принудительные меры медицинского характера,

когда человека помещают, например, на обследование или на принудительное лечение в психиатрическую больницу.

От перечисленных мер, ограничивающих свободу и неприкосновенность лица, задержание отличается тем, что оно носит предварительный характер и используется без наличия полноценной доказательственной базы, позволяющей установить причастность лица к совершению противоправного деяния. Задержание необходимо для установления этой доказательственной базы, установления каких-либо важных для уголовного дела фактов, позволяющих применить к лицу более длительные ограничения прав на свободу и личную неприкосновенность. Если речь идет о задержании в административном порядке, то решается вопрос о привлечении к административной ответственности.

Еще одно существенное отличие задержания от перечисленных выше мер в том, что оно применяется по решению должностного лица, осуществляющего административную, оперативно-разыскную либо уголовно-процессуальную деятельность на стадии предварительного расследования. Применяется эта мера принуждения во внесудебном порядке, т. е. право ограничивается без судебного решения, поскольку задержание является первичным и оперативным действием и производится в случаях, предусмотренных законом.

В ст. 91 УПК РФ прописаны субъекты, обладающие правом задерживать лицо в установленном порядке. К ним отнесены: орган дознания, дознаватель, руководитель следственного органа, следователь, производящий расследование. В Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)¹⁸ также прописаны субъекты права, уполномоченные проводить задержание. К ним отнесены уполномоченные должностные лица правоохранительных органов, таких как полиция, Росгвардия, Федеральная служба безопасности (далее – ФСБ) и др.

Задержание регламентировано Конституцией России и федеральными законами, где отражено, что задерживать можно лишь в установленных законом случаях, но не более чем на двое суток. Срок задержания может быть продлен судом, но не более чем до 72-х часов. После этого задержанного нужно восстановить в правах, либо избрать в отношении него меру пресечения в виде заключения под стражу. Эта мера пресечения устанавливается только в судебном порядке.

Задержание является непродолжительной мерой принуждения, которая характеризуется внесудебным ограничением прав и реализуется уполномоченными на то органами государственной власти.

Само по себе задержание не ставит человека вне закона и не может быть признанием его виновным в противоправном деянии. Задержание – это не мера наказания, не мера какой-либо другой юридической ответственности.

В соответствии с закрепленным в Конституции России принципом презумпции невиновности вина определенного лица может считаться установленной после вступления в законную силу приговора суда. По некоторым

¹⁸ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : КоАП : в послед. ред. : принят Государственной Думой 20 декабря 2001 года : одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 года // КонсультантПлюс : сайт. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/ (дата обращения: 20.07.2022). Режим доступа: свободный.

делам об административных правонарушениях вина считается установленной после вынесения постановления компетентным должностным лицом или органом исполнительной власти.

Таким образом, задержанный на 48 часов ограничивается в таких правах, как право на личную неприкосновенность и право на свободу. Он испытывает на себе все тяготы государственного принуждения. Тем не менее задержанное лицо не является виновным и обладает всеми другими правами и свободами.

Права граждан, задержанных по подозрению в совершении уголовного преступления

Задержание лица в уголовно-процессуальном порядке представляет собой вид государственного принуждения, применяемое к гражданам, которые подозреваются в совершении преступного деяния, однако следствие еще не обладает достаточной доказательственной базой для того, чтобы предъявить ему обвинение. В случае, если доказательств достаточно для того, чтобы предъявить обвинение, в отношении лица может быть избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, подписка о невыезде, домашний арест и др.

Лицо, которое задерживается по подозрению в совершении преступления, не всегда становится обвиняемым, а тем более признается виновным в совершении преступления судом. На практике очень часто задержанные по подозрению в совершении преступления оказываются абсолютно к нему не причастными и освобождаются от уголовного преследования.

Рассмотрим основания задержания в соответствии с уголовно-процессуальным законом.

Основания задержания регламентируются ст. 91 УПК РФ. В ней говорится, что задержание лица может производиться, если:

1. Лицо было застигнуто в момент совершения преступления или сразу после него. Это основание предусматривает, что лицо находится на месте преступления или на месте, где обнаружены следы преступления, а также в непосредственной близости от них.

Задержание может осуществляться и на значительном удалении от места происшествия, например, если задерживаемый пытался скрыться и был настигнут сотрудниками полиции после длительного преследования. Если своевременно не произвести задержание, то правонарушитель может скрыться, и установить его местонахождения будет крайне затруднительно. Кроме того, он может уничтожить потенциальные доказательства своей причастности к преступлению, довести преступное деяние до конца или совершить повторное преступление, чувствуя безнаказанность за прошлые преступления.

2. Очевидцы или потерпевшие укажут на индивида, утверждая, что он совершил преступление. В данном случае сотрудники органов внутренних дел реагируют на обращение третьих лиц и задерживают подозреваемого как на месте происшествия, так и в любом другом месте. В этом случае задержание связано не с местом происшествия, а с показаниями свидетелей – очевидцев.

3. Имеются следы уголовно наказуемого деяния. Связь индивида с произошедшим преступлением устанавливается через материальные объекты, которые имеют прямое отношение к предмету доказывания по уголовному делу. Это могут быть различные вещественные доказательства, такие как орудие преступления, вещи потерпевшего, следы подошв обуви подозреваемого на месте преступления и др.

4. Имеется информация, позволяющая заподозрить то или иное лицо в совершении преступного деяния. Это могут быть сведения, полученные со средств видео- или аудиофиксации, сходство со словесным портретом или фотороботом преступника и др., словом, любые сведения, за исключением показаний третьих лиц, которые позволяют следствию выдвинуть версию о причастности определенного лица к произошедшему преступлению.

Перечень иных сведений, могущих послужить основанием для задержания, нормативно не закреплён, что даёт возможность для злоупотребления этим правом уполномоченными лицами, т. е. задержан может быть любой человек по подозрению в любом преступлении. И это действительно угроза злоупотребления правом, угроза необоснованного ограничения свободы и личной неприкосновенности граждан.

С целью недопущения злоупотребления полномочиями со стороны правоохранительных органов в УПК РФ сформулированы дополнительные условия для задержания лиц по подозрению в совершении уголовно наказуемого деяния. В ст. 91 УПК РФ говорится, что человек может быть подвержен задержанию, если не установлена его личность, если он не имеет постоянного места жительства, если он пытался скрыться от правоохранительных органов, а также в случае, если в суд направлено ходатайство об избрании в отношении лица меры пресечения в виде заключения под стражу (ст. 108 УПК РФ).

Человека можно задержать только по подозрению в совершении преступления, за которое действующим законодательством установлена уголовная ответственность в виде лишения свободы. Во всех остальных случаях задержание в уголовно-процессуальном порядке будет противозаконным.

При задержании правоприменитель должен строго руководствоваться порядком задержания, который зафиксирован в ст. ст. 92, 93, 94, 95, 96 УПК РФ.

Задержание лица начинается с фактического действия. Именно в этот момент оно лишается права на свободу и личную неприкосновенность. После доставления лица в орган внутренних дел уполномоченным лицом принимается решение о его задержании на срок, не превышающий двух суток (которые исчисляются с момента фактического задержания).

В соответствии со ст. 93 УПК РФ в отношении лица, подвергнутого задержанию, могут провести личный обыск, а не позднее чем через 12 часов, в соответствии со ст. 46 ч. 2 УПК РФ, задержанного должны допросить в качестве подозреваемого по уголовному делу.

В соответствии со ст. 96 УПК РФ заинтересованные лица должны быть уведомлены о задержании подозреваемого.

Кроме перечисленных мероприятий по задержанию, необходимо провести целый ряд следственных действий, таких как предъявление для опознания, следственный эксперимент, очная ставка и т. д. Именно на это предназначено отведенное время продолжительностью 48 часов.

Как уже было отмечено ранее, срок задержания может быть продлен судом до 72-х часов, а после этого должно быть принято одно из двух решений: либо восстановить подозреваемого в ограниченных правах, либо следствие ходатайствует перед судом об избрании в отношении задержанного меры пресечения в виде заключения под стражу. Если суд сочтёт установленные следствием сведения достаточными, выносится решение о мере пресечения. Безусловно, в отношении задержанного могут быть

вынесены и другие меры пресечения, кроме заключения под стражу, но эти меры уже связаны с ограничениями иного порядка, например, подписка о невыезде, домашний арест и др.

Возвращаясь к процедуре задержания, нужно отметить, что у подозреваемого, кроме указанных ограничений, уголовно-процессуальным законодательством устанавливаются и определенные права, они необходимы для защиты подозреваемого от уголовного преследования, поскольку в Конституции России и в УПК РФ указан состязательный характер судопроизводства.

В соответствии с ч. 4 ст. 46 УПК РФ подозреваемый имеет право: знать, в чем его подозревают; знакомиться с процессуальными документами, которые касаются его прав, требовать копии этих документов; давать показания на любом языке, и, если есть необходимость, пользоваться услугами переводчика за счет государства; подозреваемый вправе не свидетельствовать против себя и своих близких; имеет право отказаться от дачи показаний; у подозреваемого есть право на пользование услугами адвоката сразу после задержания. Несмотря на то, что бремя доказывания лежит на стороне обвинения, подозреваемый имеет право представлять доказательства, свидетельствующие о его невиновности, вносить жалобы, заявлять отводы и ходатайства, участвовать в следственных действиях, знакомиться с протоколами, в которых они зафиксированы, подавать на них жалобы и замечания, также использовать любые способы защиты своих прав, не запрещенные законом.

Виды деятельности органов внутренних дел, в которых применяется задержание

В соответствии с законодательством России можно выделить следующие виды деятельности органов внутренних дел, в которых применяется такая мера ограничения прав, как задержание:

1. Уголовно-процессуальная деятельность органов внутренних дел в соответствии с гл. 12 УПК РФ.

2. Административная деятельность органов внутренних дел в соответствии со ст. ст. 27.3–27.6 КоАП РФ. К этому виду можно отнести задержание граждан, совершивших административные правонарушения; лиц, нарушающих комендантский час, карантин, режим самоизоляции и др.

3. Оперативно-разыскная деятельность полиции. Сюда относится задержание лиц в ходе осуществления оперативно-разыскных мероприятий, а также для выдачи другому государству в рамках международных соглашений.

4. Обеспечение исполнения судебных и иных законных решений. В случае невыполнения указанных решений лицо может быть задержано для выяснения обстоятельств неисполнения.

5. Профилактика правонарушений и предупреждение происшествий. К данному виду деятельности можно отнести задержание лиц с явными признаками психической патологии, когда лицо создает угрозу своей жизни и здоровью, а также окружающих, задержание лиц в момент подготовки или совершения членовредительства или самоубийства. Сюда же можно отнести задержание лиц, которые осуществили попытку незаконного проникновения на объекты, находящиеся под государственной или частной охраной и др.

ЕСПЧ о нарушении прав человека в деятельности сотрудников органов внутренних дел

Несмотря на жесткую регламентацию деятельности сотрудников органов внутренних дел в вопросах обеспечения прав человека в процессе служебной деятельности отдельные нарушения прав человека все же имеют место. На это обстоятельство указывает и ЕСПЧ. Как правило, заявители жалуются на жестокое обращение с ними со стороны сотрудников полиции и применение пыток. Подобные факты установлены следующими решениями ЕСПЧ:

- постановление ЕСПЧ от 2 мая 2017 г., Страсбург. Дело «Олисов и другие против России». Третья секция. Жалобы № 10825/09, 12412/14 и 35192/14;
- постановление ЕСПЧ от 01 октября 2019 г., Страсбург. Дело «Пастухов против России». Третья Секция. Жалоба № 74820/14;
- постановление ЕСПЧ от 14 февраля 2017 г., Страсбург. Дело «Маслова против России». Третья секция. Жалоба № 15980/12;
- постановление ЕСПЧ от 21 мая 2019 г., Страсбург. Дело «Быковцев и Прачев против России». Третья секция. Жалобы № 27728/08 и 44353/08¹⁹.

Защита прав потерпевших и свидетелей

Государственная защита потерпевших представляет собой реализацию мер, направленных на защиту жизни и здоровья, а также имущество потерпевших и свидетелей, которые участвуют в уголовном процессе в соответствии с федеральным законом. Помимо защиты, федеральным законом предусмотрено оказание указанной категории лиц социальной поддержки для обеспечения их участия в уголовном судопроизводстве. В соответствии с федеральным законом «О защите свидетелей, потерпевших и иных лиц» государственная защита распространяется на следующих участников уголовного процесса:

- потерпевший, свидетель, частный обвинитель;
- подсудимый, обвиняемый, подозреваемый, оправданный, осужденный, лицо, в отношении которого уголовное дело либо уголовное преследование было прекращено, защитники и законные представители указанных лиц;
- переводчик, специалист, эксперт, понятой, а также педагог и психолог, которые принимают участие в уголовном судопроизводстве;
- гражданский истец и ответчик;
- законные представители, представители гражданского частного обвинителя истца и ответчика.

Государственная защита может применяться до возбуждения уголовного дела в отношении жертвы преступления, заявители или свидетеля-очевидца, а также других лиц, которые оказывают содействие в предупреждении или раскрытии уголовно наказуемого деяния.

В соответствии с УПК РФ государственная защита применяется в отношении родственников и других близких лиц, в случае если в отношении них осуществляются противоправные действия для оказания воздействия на определенное лицо.

Государственная защита предусмотренных законом лиц может осуществляться и после вынесения оправдательного приговора в отношении подсудимого либо постановления об освобождении от уголовной ответственности обвиняемого, представлявшего для защищаемого потенциальную угрозу.

Среди органов, обеспечивающих государственную защиту, выделяют: органы, которые компетентны принимать решение о применении государственной

¹⁹ РосЕвроСуд : сайт. URL: <https://roseurosud.org/r> (дата обращения: 08.09.2022). Режим доступа: свободный.

защиты; органы, которые осуществляют меры безопасности при организации государственной защиты, и органы, занимающиеся оказанием социальной поддержки лиц, подлежащих государственной защите.

Государственная защита указанных в законе лиц осуществляется по решению руководителя следственного органа, следователя и с его согласия, начальника органа дознания, а также судьи, осуществляющих производство по делу, где указанная защита необходима.

Меры безопасности, принимаемые в отношении лиц, подлежащих государственной защите, возлагаются на полицию, органы ФСБ и таможенные органы по уголовным делам, относящимся к их ведению и находящимся у них в производстве. Согласно законодательству Российской Федерации правами реализовывать меры государственной защиты могут наделяться и другие государственные органы²⁰.

Если в государственной защите нуждаются военнослужащие, то меры безопасности в отношении них применяются командованием воинских подразделений, где они проходят службу, а также подразделениями военной полиции.

Государственная защита может осуществляться и в отношении лиц, которые находятся в исправительных учреждениях и в следственных изоляторах. Меры безопасности в отношении указанной категории лиц применяются соответствующими органами и учреждениями системы исполнения наказания Министерства юстиции Российской Федерации.

Социальная поддержка лиц, в отношении которых применяются меры государственной защиты, осуществляется органами, уполномоченными Правительством России.

Государственная защита осуществляется на основе указанных в федеральном законе принципах: законности, уважения прав и свобод человека и гражданина; взаимной ответственности органов, реализующих государственную защиту; ведомственного контроля и прокурорского надзора за реализацией государственной защиты; использования гласных и негласных методов. Меры безопасности, применяемые при реализации государственной защиты, не должны ущемлять права защищаемых лиц (трудовые, жилищные, пенсионные и др.).

Нормативно-правовые акты, регулирующие государственную защиту:

- 1) Конституция России;
- 2) Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»;
- 3) Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ)²¹;
- 4) УПК РФ;
- 5) УИК РФ;

²⁰ О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства : Федер. закон от 20 авг. 2004 г. № 119-ФЗ (с изм. и доп.) // Гарант : сайт. URL: <https://base.garant.ru/12136633/> (дата обращения: 22.07.2022). Режим доступа: свободный.

²¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ : в послед.ред. : принят Государственной Думой 24 мая 1996 года : одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 года // КонсультантПлюс : сайт. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (дата обращения: 22.07.2022). Режим доступа: свободный.

6) Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»²²;

7) нормативные правовые акты органов, осуществляющих меры безопасности при организации государственной защиты. Акты регламентируют тактику и организационные особенности реализации мер безопасности в отношении защищаемых лиц.

Виды государственной защиты

В отношении лица, подлежащего государственной защите, могут быть применены определенные федеральным законом меры безопасности:

- личная охрана;
- охрана имущества и жилища;
- обеспечение защищаемых лиц средствами оповещения об угрозе безопасности, средствами связи, а также индивидуальной защиты;
- недопущение распространения сведений о лице, находящемся под государственной защитой;
- изменение внешности;
- временное помещение в безопасное место;
- изменение места жительства лица;
- изменение документов;
- изменение места учебы, службы, работы.

В случае, если охраняемое лицо содержится в местах лишения свободы или находится под стражей, также применяются меры безопасности, например, перевод в другое исправительное учреждение со сменой личных данных, сроков и месте отбывания наказания или перевод в другое место содержания под стражей.

Охрана защищаемых лиц, их имущества и места жительства осуществляется органами, наделенными Правительством России правами и обязанностями по обеспечению охраны. Способы и средства защиты устанавливаются законодательными и ведомственными актами, перечисленными выше.

Место жительства, а также имущество лица, в отношении которого организованы мероприятия по обеспечению безопасности, могут быть оборудованы специальными техническими средствами охраны, такими как охранная и противопожарная сигнализация, камерами видеонаблюдения прослушивающими устройствами и т. д.

Органы, обеспечивающие безопасность находящихся под государственной защитой лиц, выдают им средства связи, средства, позволяющие подать сигнал тревоги, а также средства индивидуальной защиты. Перечень видов средств, которые могут быть переданы охраняемому лицу для обеспечения его безопасности, урегулирован нормативно-правовыми актами Правительства России.

Орган государственной власти, обеспечивающий безопасность лицу в рамках государственной защиты, уполномочен накладывать запреты на распространение государственными и частными организациями личной информации и персональных данных защищаемого. Также указанный орган использует такие методы обеспечения безопасности, как полная замена идентификационных номеров

²² О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ : в послед. ред. // Гарант : сайт. URL: <https://base.garant.ru/1305540/> (дата обращения: 22.07.2022). Режим доступа: свободный.

лиц, находящихся под государственной защитой (регистрационные знаки автомобилей, телефонные номера и др.).

Персональные данные охраняемого лица могут быть переданы в компетентные органы, но только по судебному или прокурорскому запросу и только в том случае, если орган, принявший решение об обеспечении безопасности в рамках государственной защиты, в соответствии с федеральным законом, сочтет это возможным в условиях сложившейся оперативной обстановки.

Как уже говорилось, защищаемые при необходимости за счет государственных средств переселяются на другое место жительства, для временного проживания на съемную квартиру или в специальный жилищный фонд органов, обеспечивающих государственную защиту. Все время проживания в другом месте жительства оплачивается из государственных средств. В случае переселения лица в другое место жительства в соответствии с федеральным законом о государственной защите ему в полном объеме возмещаются расходы на переезд, оказывается содействие в поиске места учебы, работы.

Замещаемая должность или аналогичная ей сохраняется за защищаемым лицом в течение всего времени его отсутствия по причине реализации в отношении него специальных мер безопасности.

Кроме того, в целях безопасности могут изменяться все идентификационные номера, документы, фамилия, имя защищаемого, а также его внешний облик.

Указанные меры применяются только в том случае, если другие способы не обеспечивают состояние защищенности охраняемого лица.

При обеспечении безопасности лиц, проходящих воинскую службу, могут быть применены дополнительные меры защиты. Военнослужащий может быть откомандирован в другое воинское подразделение, в другой федеральный орган исполнительной власти, в другой субъект Российской Федерации. Откомандирован в другое воинское подразделение может быть и военнослужащий, представляющий угрозу защищаемому лицу²³.

²³ О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства : Федер. закон от 20 авг. 2004 г. № 119-ФЗ (с изм. и доп.) // Гарант : сайт. URL: <https://base.garant.ru/12136633/> (обращения: 22.07.2022). Режим доступа: свободный.

ГЛАВА 3. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С АППАРАТОМ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТОЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ИНЫМИ ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Во исполнение конституционной нормы в Российской Федерации учреждена должность Уполномоченного по правам человека, поскольку права человека в Российской Федерации признаются высшей ценностью. Это дополнительная гарантия защиты и обеспечения прав человека.

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (далее – Уполномоченный по правам человека; Уполномоченный) регламентируется Федеральным конституционным законом «Об уполномоченном по правам человека». В соответствии с указанным законом деятельность Уполномоченного заключается в утверждении в Российской Федерации международных стандартов и общепризнанных норм в области прав и свобод человека, совершенствовании законодательства и правоприменительной практики в правозащитной сфере, установлении международно-правовых механизмов взаимодействия по вопросам прав человека, укреплении правозащитного потенциала в судебной и правоприменительной сферах.

Уполномоченного назначает Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Госдума России) тайным голосованием. Срок полномочий избранного Уполномоченного – 5 лет.

Уполномоченный представляет собой независимое должностное лицо, у него нет прямых и непосредственных руководителей или органов, которым он должен докладывать о результатах своей правозащитной деятельности.

Деятельность Уполномоченного направлена на защиту прав граждан, он своей деятельностью дополняет и усиливает правозащитные механизмы государства, не меняя порядка их деятельности. Он должен помогать гражданам защищать свои права, например, в деятельности государственных органов. Он выявляет определенные недостатки в правозащитных механизмах и предлагает необходимые меры, изменения в нормативно-правовые акты и т. д.

Уполномоченный, как было отмечено, не является подотчетным кому-либо лицом, обладает определенной независимостью. Именно по этой причине он не вправе занимать другие должности в органах государства, быть членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совфед России), депутатом Госдумы России, а также депутатом представительных органов на региональном и местном уровне. Однако он вправе заниматься научной, творческой и преподавательской деятельностью²⁴.

²⁴ Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 N 1-ФКЗ (ред. от 09.11.2020) : принят Государственной Думой 25 декабря 1996 года : одобрен Советом Федерации 12 февраля 1997 года // КонсультантПлюс: сайт. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_13440/ (дата обращения: 05.07.2022). Режим доступа: свободный.

Компетенция уполномоченного по правам человека

В обязанности Уполномоченного входит рассмотрение жалоб заявителей, которые находятся на территории Российской Федерации. Заявителями могут выступать как граждане России, так и иностранные граждане, а также лица без гражданства. Заявители вправе обращаться к Уполномоченному по таким вопросам, как действия органов государственной власти и местного самоуправления, а также решения их должностных лиц.

Необходимо учитывать, что гражданин должен вначале использовать все предусмотренные государством механизмы защиты своих прав через органы государственной власти, подав обращения в полицию, прокуратуру, в суд. И только после этих обращений в случае несогласия с решением государственных органов ему следует обратиться к Уполномоченному по правам человека.

Уполномоченный по правам человека не вправе рассматривать обращения заявителей с жалобами на решения Совфеда России и Госдумы России, а также законодательных органов субъектов Российской Федерации.

Реагируя на обращения, Уполномоченный вправе провести предусмотренные законом проверки. Он имеет право обращаться в государственные органы, а также в органы местного самоуправления с запросами для разрешения находящегося у него в производстве дела. Это могут быть запросы любых материалов, связанных с проблемой заявителя. Уполномоченный имеет право посещать органы государственной власти и местного самоуправления, воинские формирования, общественные объединения, любые организации, предприятия, учреждения. Он вправе присутствовать на заседаниях различных коллегиальных органов, органов государственной власти и местного самоуправления.

Уполномоченный имеет право брать объяснения, которые подлежат выяснению по жалобе, у государственных служащих и должностных лиц за исключением судей.

Уполномоченный вправе самостоятельно и с привлечением должностных лиц осуществлять проверки государственных органов, а также органов местного самоуправления. Он имеет право на ознакомление с делами об административных правонарушениях, гражданскими и уголовными делами, с делами, по которым прекращено производство. Кроме того, он может затребовать для ознакомления материалы, по которым отказано в возбуждении уголовного дела. Уполномоченный имеет право давать поручения компетентным организациям на проведение экспертизы, если это необходимо для разрешения вопроса по жалобе заявителя.

Осуществляя свою деятельность, Уполномоченный при обращении в компетентный орган должен быть безотлагательно принят соответствующим руководителем или должностным лицом. Это касается в том числе органов внутренних дел.

После проведения проверки по жалобам заявителей Уполномоченный по правам человека вправе принять следующие меры для восстановления или защиты прав человека:

– в случае выявления нарушений в действиях (бездействиях) должностного лица, приведших к ущемлению прав человека, Уполномоченный может ходатайствовать перед руководителем государственного органа соответствующего уровня о привлечении нарушителя к дисциплинарной ответственности, а также о возбуждении в отношении указанного лица уголовного дела или дела об административном правонарушении;

– для защиты прав и свобод неограниченного круга лиц он может обратиться с административным иском в суд, в том числе в случае нарушений со стороны должностных лиц государственных органов, органов местного самоуправления. Уполномоченный может направить для участия в процессе своего представителя либо лично принимать участие в судебном процессе в соответствии с нормами процессуального права;

– ходатайствовать перед прокурором или судом о проверке судебного решения, вступившего в законную силу;

– обратиться к должностному лицу, уполномоченному на внесение протеста и имеющему право присутствовать при рассмотрении дела в суде в порядке надзора.

Также Уполномоченный по правам человека по результатам проверки жалоб вправе обратиться в Конституционный суд Российской Федерации с заявлением о нарушении прав человека, закрепленных в Конституции России.

В результате рассмотрения и обобщения жалоб граждан Уполномоченный, в соответствии с федеральным законом, вправе:

– направлять органам государственной власти и местного самоуправления различные предложения по модернизации правовых механизмов и правоприменительной практики для недопущения нарушения прав и свобод человека в конкретных случаях при реализации и применении права;

– обращаться к законодательным органам, депутатам, членам Совфеда России с законодательной и правотворческой инициативой. Это могут быть предложения уже готового проекта нормативного акта либо предложения создать рабочую группу для подготовки законопроекта. Необходимость этих нововведений может быть продиктована объективными причинами и обоснована обобщением различных фактов нарушения прав человека и гражданина в деятельности государственных органов.

Уполномоченный может указать законодательным органам на наличие пробелов в праве либо несоответствия нормативно-правовых актов Российской Федерации международным актам, ратифицированным договорам, общепринятым принципам и нормам международного права.

При выявлении многочисленных грубых нарушений прав и свобод человека и гражданина, закрепленных в Конституции России и международных актах, Уполномоченный по правам человека имеет право обратиться в Госдуму России, выступив на ее заседании с докладом по выявленной проблеме. Он уполномочен выдвигать Госдуме России предложение о формировании специальной комиссии с целью проведения независимого парламентского расследования. Уполномоченный может участвовать в работе комиссии лично либо направить в комиссию своего представителя. Также он имеет право участвовать в заседаниях Госдумы и Совфеда, на которых будет утверждаться доклад по результатам работы комиссии.

По результатам своей деятельности, в конце календарного года, Уполномоченный по правам человека направляет доклад о проделанной работе за год Президенту России, Федеральному Собранию Российской Федерации, Правительству России, в Верховный Суд Российской Федерации и Конституционный Суд Российской Федерации, председателю Следственного комитета Российской Федерации (далее – СК РФ) и Генеральному прокурору Российской Федерации (далее – Генпрокурор России)²⁵.

²⁵ Там же.

Аппарат Уполномоченного по правам человека

Уполномоченный осуществляет свою деятельность не единолично, его деятельность обеспечивается работой целого рабочего аппарата, который формируется им в соответствии с федеральным законом для реализации возложенных на него функций.

На аппарат Уполномоченного по правам человека (далее – аппарат) возлагаются организационные, юридические, информационные и научные функции для полноценной реализации Уполномоченным всех возложенных на него обязанностей.

Уполномоченный по правам человека и его аппарат, в соответствии с федеральным законодательством, являются государственным органом, их деятельность финансируется за счет средств федерального бюджета.

Структура аппарата, его численность и штатное расписание утверждаются Уполномоченным по правам человека. Он же организует работу всего аппарата.

Должностные обязанности работников аппарата, равно как и их права, устанавливаются федеральным законодательством о государственной службе, а также другими нормативно-правовыми актами.

Уполномоченный по правам человека для разрешения неординарных проблем и анализа правовых коллизий создает специальный экспертный совет. В совет входят ученые и практики, обладающие специальными познаниями в области права и способные оказать Уполномоченному консультативную поддержку как в подготовке проектов нормативно-правовых актов, так и в выдвижении предложений по возможным путям решения проблем нарушений прав человека и др.

Общественная палата Российской Федерации

Демократическое государство предполагает наличие активного гражданского общества с развитыми институтами, с различными формами организации и взаимодействия с государственными структурами. С целью усиления взаимодействия государства с гражданским обществом создана такая организация, как Общественная палата Российской Федерации (далее – ОП РФ). ОП РФ представляет собой институт гражданского общества, через который различные общественные объединения могут выражать мнение граждан, доносить его до государства. Общественная палата тесно взаимодействует с государственными органами, непосредственно участвует в разработке государственных решений с учетом мнения различных слоев гражданского общества. Это во многом способствует своевременности принятия решений, повышению их качества.

Деятельность ОП РФ осуществляется на основе Конституции России, Федерального закона от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации»²⁶ и других нормативных правовых актов (далее – Федеральный закон об ОП).

Статья 32 Конституции России говорит о праве граждан принимать участие в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей. В том числе во исполнение этой нормы создана и функционирует ОП РФ.

²⁶ Об Общественной палате Российской Федерации : Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. N 32-ФЗ : в послед. ред. : принят Государственной Думой 16 марта 2005 года : одобрен Советом Федерации 23 марта 2005 года. // Гарант : сайт. URL: <https://base.garant.ru/12139493/> (дата обращения 22.07.2022). Режим доступа: свободный.

Хотя ОП РФ и не участвует в управлении делами государства, она представляет собой общественное объединение, которое может донести до государственной власти идеи, желания и стремления граждан России.

Федеральный закон об ОП РФ регламентирует порядок ее формирования. В соответствии с указанным законом она состоит из 126 человек: 42 члена ОП РФ утверждает Президент России своим Указом. Кандидатуры для утверждения президент выбирает по результатам консультации с творческими союзами, академиями наук Российской Федерации, с различными общественными объединениями и другими институтами гражданского общества; другая часть членов ОП РФ – 42 человека утверждаются из числа всероссийских общественных объединений на основе конкурсного отбора в соответствии с регламентом ОП РФ; утвержденные Президентом России должны в течение шестидесяти дней определить еще 42 кандидатуры из числа региональных и межрегиональных общественных объединений. Важно то, что все кандидатуры должны быть из разных объединений. Это усиливает представительность ОП РФ.

В соответствии с законом об ОП РФ не могут быть выдвинуты кандидаты от объединений, зарегистрированных меньше чем за год до формирования палаты, а также кандидаты от политических партий.

Требования о минимальном сроке функционирования объединения для выдвижения кандидатов объясняется тем, что общественное объединение должно получить минимальный опыт соответствующей деятельности, завоевать авторитет среди граждан. Что касается запрета на выдвижение кандидатов от политических партий, то здесь надо отметить, что политические партии имеют другие рычаги осуществления воли народа.

Сложный механизм формирования ОП РФ объясняется той высокой целью, которой это объединение служит: развитие гражданского общества, обеспечение согласования интересов из разных слоев общества, повышение взаимодействия между различными общественными объединениями, органами местного самоуправления и государственной власти по наиболее важным для государства и гражданского общества вопросам.

ОП РФ реализует свои функции через:

- привлечение различных общественных объединений и граждан к реализации основных направлений политики государства;
- поддержку и продвижение инициатив граждан и общественных объединений, которые направлены на реализацию прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации;
- осуществление экспертизы проектов нормативно-правовых актов федерального и регионального уровня, а также органов местного самоуправления;
- осуществление общественного контроля деятельности исполнительной власти на федеральном и региональном уровнях, а также органов местного самоуправления;
- осуществление общественного контроля за соблюдением свободы слова и ее реализации в средствах массовой информации;
- разработку рекомендаций компетентным органам по вопросам определения приоритетных направлений в сфере поддержки государством различного рода объединений граждан, которые принимают активное участие в развитии институтов гражданского общества, повышении позитивной гражданской активности;

– оказание общественным палатам в субъектах Российской Федерации различного рода поддержки, включая оказание методической и информационной помощи. Это также очень важная деятельность ОП РФ, поскольку благодаря ей стимулируется развитие гражданского общества во всех субъектах Российской Федерации;

– установление диалога с представителями средств массовой информации и разного рода общественных объединений по вопросам фактической реализации закрепленной в Конституции России свободы слова и права на распространение информации в соответствии с законом о средствах массовой информации. В результате этого диалога ОП РФ вырабатывает рекомендации органам государственной власти по разрешению в рассматриваемой сфере проблем.

В настоящее время ОП РФ активно реализует свои функции по развитию гражданского общества в России и установлению конструктивного диалога между органами государственной власти и гражданским обществом.

Благодаря активной работе ОП РФ большую значимость приобрели общественные палаты регионального уровня. Именно благодаря ОП РФ общество стало принимать активное участие в разработке предложений органам государственной власти по разрешению различного рода проблем в области экономического и социального развития, укреплению и реализации прав и свобод человека и гражданина, в том числе и в деятельности органов внутренних дел и других правоохранительных органах²⁷.

Общественные советы при органах внутренних дел

Общественный совет при органах внутренних дел функционирует в соответствии с указом Президента России от 23 мая 2011 г. № 668 «Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах»²⁸, приказами и распоряжениями МВД России.

Общественные советы созданы и функционируют при всех территориальных органах МВД России. В их состав входят представители гражданского общества: общественных объединений, в том числе правозащитной направленности, лидеры и члены религиозных конфессий, представители творческой интеллигенции из сферы образования, науки, культуры, а также участники ветеранского движения, предпринимательского корпуса, руководители и работники средств массовой информации.

В составе общественных советов при органах внутренних дел создаются специализированные комиссии, фокусирующие свою деятельность на определенных вопросах, что способствует активизации работы совета, достижению конкретных результатов:

- комиссия по вопросам соблюдения прав человека;
- комиссия по профилактике правонарушений;
- комиссия по безопасности дорожного движения;

²⁷ Там же.

²⁸ Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах: Указ Президента России от 23 мая 2011 г. № 668 // КонсультантПлюс : сайт. URL: <https://mvd.consultant.ru/documents/222444> (дата обращения: 22.07.2022). Режим доступа: свободный.

- комиссия по работе с молодежью, патриотическому воспитанию и спорту;
- комиссия по взаимодействию со средствами массовой информации и институтами гражданского общества;
- комиссия по культурно-просветительскому и духовно-нравственному воспитанию.

Правовое государство может существовать при развитом гражданском обществе. К решению государственных вопросов должно привлекаться все общество, только тогда будет *de facto* реализована народная воля в законах и политике государства. ОП РФ и общественные советы при органах государственной власти обеспечивают участие граждан из разных слоев населения и общественных групп в решении важнейших проблем общества и государства, объединяют общество, стимулируют роль гражданского общества в жизни государства, повышают активность народа в реализации народовластия.

Что касается ОП РФ как института гражданского общества, то ее представительный характер выражен в механизме формирования. Если оценивать ОП РФ с позиции представительства интересов гражданского общества, то нужно отметить, что представители практически всех основных общественных объединений входят в ее состав, начиная от молодежных организаций и заканчивая научно-исследовательскими объединениями.

Такой широкий представительский круг дает возможность выражать свое мнение и пожелания разным социальным группам, представителям разных профессий, возрастов и т. д. Это обеспечивает возможность ведения конструктивного диалога между большинством общественных объединений и доносить его результаты до государственных органов на самом высоком уровне.

ГЛАВА 4. ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА МЕСТАМИ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Для обеспечения прав человека и гражданина, закрепленных в Конституции России, сформирована нормативная база, определяющая порядок осуществления контроля за местами принудительного содержания граждан: Федеральный закон от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»²⁹; Федеральный Конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»; Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации».

Принципы, на основе которых реализуется общественный контроль:

- законность;
- объективность;
- равноправие;
- приоритет прав человека;
- добровольность.

К субъектам, осуществляющим общественный контроль за местами принудительного содержания, относятся:

– общественные комиссии, осуществляющие непосредственный общественный контроль. Они образуются во всех субъектах Российской Федерации (далее – субъект Федерации), их деятельность направлена на контроль соблюдения прав человека в местах принудительного содержания.

– члены общественных наблюдательных комиссий также имеют статус субъектов, осуществляющих общественный контроль.

Что касается содействия лицам, которые находятся в местах принудительного содержания, то здесь субъектами также могут выступать различные общественные объединения и некоммерческие организации социальной направленности.

Субъекты, осуществляющие общественный контроль за местами принудительного содержания, не уполномочены реализовывать контрольные функции в отношении уголовно-процессуальной и оперативно-разыскной деятельности, а также в отношении производства об административных правонарушениях.

При осуществлении общественного контроля недопустимо вмешательство и в медицинскую деятельность в местах принудительного содержания лиц.

²⁹ Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания : Федеральный закон от 10 июня 2008 г. N 76-ФЗ : в послед. ред. : принят Государственной Думой 21 мая 2008 года : одобрен Советом Федерации 30 мая 2008 года // Гарант : сайт. URL: <https://base.garant.ru/12160914/> (дата обращения: 22.08.2022). Режим доступа: свободный.

Например, недопустимо вмешательство в проведение судебно-психиатрической экспертизы, в проведение психиатрического освидетельствования.

Субъекты общественного контроля не могут разглашать сведения о состоянии здоровья лиц, находящихся в местах принудительного содержания, составляющую врачебную тайну, без их письменного согласия³⁰.

Цель деятельности общественных наблюдательных комиссий – содействие в реализации политики государства в сфере обеспечения прав человека и гражданина в местах принудительного содержания лиц в соответствии с федеральным законодательством. Для реализации этой цели общественные наблюдательные комиссии действуют на постоянной основе во всех субъектах федерации.

Общественная наблюдательная комиссия осуществляет контроль за местами принудительного содержания только в учреждениях, расположенных в пределах того субъекта федерации, на территории которого она образована.

К задачам общественной наблюдательной комиссии относятся:

- контроль реализации и обеспечение прав и свобод человека и гражданина в местах принудительного содержания;
- подготовка заключений, а также разработка предложений и обращений по итогам контроля мест принудительного содержания;
- содействие улучшению взаимодействия органов государственной власти в субъектах федерации, местного самоуправления, органов, осуществляющих содержание лиц в местах принудительного содержания, с некоммерческими организациями социальной направленности, различными общественными объединениями.

В состав наблюдательной комиссии входит от пяти до сорока человек. Численность и состав наблюдательной комиссии определяется советом общественной палаты субъекта федерации.

Уполномоченный по правам человека и общественная палата субъекта федерации дают совету общественной палаты рекомендации о формировании комиссии.

Общественная наблюдательная комиссия, в соответствии с федеральным законом, на первом заседании разрабатывает и утверждает регламент своей деятельности. Он утверждается большинством голосов членов комиссии³¹.

Деятельность общественной наблюдательной комиссии осуществляется на общественных началах.

Общественные наблюдательные комиссии за местами принудительного содержания осуществляют свою деятельность в следующих формах.

1. Осуществление непосредственного контроля мест принудительного содержания посредством посещения этих мест в соответствии с федеральным законодательством.

2. Рассмотрение жалоб, заявлений и предложений граждан, что-либо знающих о нарушениях прав лиц, находящихся в местах принудительного

³⁰ Там же.

³¹ Там же.

содержания. Это касается как обращений граждан, содержащихся в указанных местах, так и третьих лиц, обладающих существенной для комиссий информацией.

3. Подготовка решений в результате осуществленных контрольных мероприятий.

4. По результатам проведенного контроля общественная комиссия направляет в установленном порядке материалы в ОП РФ; Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации и в субъекте федерации; в общественные объединения, в которых состоят члены общественной наблюдательной комиссии; в соответствующие государственные органы федерального и регионального уровня; в органы местного самоуправления; в учреждения, реализующие функцию принудительного содержания; в средства массовой информации и др.

В случае осуществления общественного контроля в местах принудительного содержания несовершеннолетних, а также женщин, у которых дети содержатся в домах ребенка при исправительных учреждениях, комиссия направляет результаты проверки Уполномоченному по правам ребенка при Президенте России и Уполномоченному по правам ребенка в субъекте федерации.

5. Организация взаимодействия с органами государственной власти, другими государственными органами регионального и федерального уровня и органами местного самоуправления по вопросам, связанным с целью и задачами комиссии.

6. В соответствии с нормами уголовно-исполнительного права участвует в работе комиссий в местах принудительного содержания при решении вопроса о переводе осужденного в другой режим содержания.

Члены комиссии уведомляют в соответствии с территориальной расположенностью орган исполнительной власти, в подчинении которого находится место принудительного содержания, о времени своего посещения, какие именно места планируются к посещению комиссией³².

Также комиссия по своей инициативе уведомляет о посещении мест принудительного содержания прокурора субъекта, в котором планируется посещение, а также прокуроров специализированной и военной прокуратур.

Полномочия членов общественной наблюдательной комиссии

При реализации общественного контроля члены общественной наблюдательной комиссии имеют полномочия посещать места принудительного содержания без какого-либо специального разрешения при соблюдении установленных внутренним распорядком правил.

Представители комиссии вправе в рамках общественного контроля посещать камеры, в которых содержатся лица, в отношении которых применена мера лишения или ограничения свободы. Также посещению подлежат карцеры, одиночные камеры, штрафные изоляторы, библиотеки, медицинские подразделения, столовые и др.

³² Там же.

Члены комиссии имеют право использовать при посещении различные измерительные приборы для проверки условий содержания изолированных в учреждениях принудительного содержания. Это могут быть только сертифицированные приборы со свидетельством о проверке и заключением об аттестации уполномоченными органами.

Представители общественной наблюдательной комиссии могут в установленном законом порядке беседовать с гражданами, находящимися в местах принудительного содержания. Однако, в соответствии с нормами, регулирующими деятельность комиссии и деятельность учреждений принудительного содержания, не допускаются беседы с обвиняемыми и подозреваемыми в совершении преступления. Тем не менее в присутствии представителя администрации учреждения члены комиссии могут задать подозреваемым и обвиняемым вопросы, касающиеся условий их содержания и обеспечения их прав в учреждении, где они находятся на принудительном содержании.

Члены комиссии уполномочены принимать, рассматривать и реагировать на жалобы, предложения и заявления лиц, которые находятся в местах лишения свободы, следственных изоляторах и изоляторах временного содержания, а также лиц, которые обладают информацией о нарушении прав и свобод человека и гражданина в указанных учреждениях.

В соответствии с законом члены комиссии вправе запрашивать в учреждениях принудительного содержания любые необходимые для осуществления общественного контроля документы и сведения. Также члены комиссии могут запросить документы и сведения для подготовки ответов на обращения, заявления, предложения и жалобы лиц по вопросам, связанным с деятельностью комиссии.

Члены комиссии могут обращаться к должностным лицам органов уголовно-исполнительной системы, мест принудительного содержания, к прокурорам различного уровня, к должностным лицам органов исполнительной власти федерального и регионального уровня по вопросам обеспечения прав человека и гражданина в местах лишения и ограничения свободы.

Члены комиссии вправе осуществлять фото- и видеосъемку в местах принудительного содержания и лишения свободы для фиксации фактов нарушения прав человека и гражданина.

Посещение мест принудительного содержания, организованное в рамках общественного контроля, не должно создавать препятствия для деятельности следственных органов и проведения оперативно-разыскных мероприятий.

Члены комиссии в ходе посещения мест принудительного содержания граждан обязаны соблюдать нормы права, регулирующие порядок посещения и режим, установленный в этих учреждениях. Также члены комиссии должны выполнять законные требования должностных лиц учреждений.

Порядок посещения рассматриваемых учреждений членами комиссии общественного контроля при введении особых правовых режимов значительно изменяется. Так, при введении указанных режимов посещения с целью контроля

могут разрешаться только руководителем федерального органа государственной власти либо руководителем территориального подразделения федерального органа исполнительной власти.

Контроль обеспечения права на охрану здоровья лиц, находящихся в местах принудительного содержания

Общественная наблюдательная комиссия компетентна осуществлять контроль соблюдения права на защиту здоровья лиц в местах принудительного содержания. Контроль должен осуществляться в соответствии с законом об общественной наблюдательной комиссии, законом об охране здоровья граждан и нормами права на охрану здоровья лиц, находящихся в местах принудительного содержания. Контроль реализуется в промежуточных и в конечных пунктах перемещения граждан, в отношении которых назначено принудительное содержание. Члены комиссии с согласия содержащихся в учреждениях лиц изучают медицинские документы, в которых зафиксирована информация о состоянии их здоровья, поставленные диагнозы, назначенное лечение и т. д.

Члены комиссии проводят беседы с гражданами в местах принудительного содержания, которые находятся на лечении, по вопросам их здоровья и фактического оказания им медицинской помощи.

Оказание содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, общественными объединениями

Различного рода общественные объединения и другие некоммерческие организации в рамках своей общественной деятельности могут оказывать в соответствии с законом содействие и помощь в обеспечении прав человека лицам, находящимся в местах принудительного содержания. Они содействуют указанным лицам в создании наиболее благоприятных условий для их адаптации в соответствующих учреждениях и для последующей адаптации в социуме.

Общественные объединения и некоммерческие организации могут оказывать помощь администрации мест принудительного содержания для исправления осужденных.

С целью оказания содействия в указанных выше формах общественные организации и некоммерческие организации обязаны согласовывать с администрацией мест принудительного содержания:

- запланированные к проведению мероприятия в месте принудительного содержания;
- сроки проведения мероприятий;
- также администрации должны быть заблаговременно предоставлены сведения о членах общественных объединений, которые будут направлены в места принудительного содержания с проверкой.

Виды помощи и содействия, оказываемые общественными объединениями лицам в местах принудительного содержания:

1. Оказание содействия в решении вопросов, связанных с предоставлением лицам, находящимся в местах принудительного содержания, права на защиту

здоровья, непосредственным оказанием им медицинской помощи, своевременным помещением на стационарное лечение и т. д.

2. Помощь в трудоустройстве, в решении жилищно-бытовых проблем.

3. Если у осужденных к лишению свободы, а также подвергнутых административному аресту, содержащихся под стражей подозреваемых и обвиняемых имеются родственники, которые находились на их иждивении или нуждаются в социальной поддержке и медицинской помощи, то общественные объединения участвуют в оказании содействия и помощи этим лицам, организации ухода за ними при необходимости.

4. Содействие в создании условий для реализации свободы совести и вероисповедания в местах принудительного содержания.

5. Содействие по созданию в местах принудительного содержания дополнительных рабочих мест посредством направления в исправительные учреждения заказов на производство различной продукции.

6. Работа по созданию возможности получения осужденными к лишению свободы среднего, среднего профессионального и высшего образования, а также профессионального обучения. Эта деятельность имеет огромное значение, поскольку направлена на социализацию осужденных, подготовку их к жизни после отбывания наказания.

7. Общественные объединения оказывают помощь администрации исправительных учреждений в организации как учебного, так и воспитательного процесса.

8. Предусмотрена также возможность оказания общественными объединениями и помощи в организации досуга. Это может быть организация просветительских и культурных мероприятий, различных лекций, выставок, концертов, просмотр кинофильмов и др. Указанные мероприятия могут организовываться как в местах лишения свободы для совершеннолетних, так и несовершеннолетних осужденных.

9. Общественные объединения оказывают содействие администрации мест принудительного содержания в пополнении библиотечного фонда, в бесплатной подписке на журналы и газеты, приобретении спортивного инвентаря, оборудовании спортивных объектов в исправительных колониях для улучшения условий отбывания наказания.

10. Необходимое содействие психологическим подразделениям в местах лишения свободы.

11. Оказание содействия администрации в информировании осужденных о способах профилактики инфекционных заболеваний.

12. Проведение или содействие в проведении занятий по правовому просвещению осужденных, мероприятий по пропаганде трезвого и здорового образа жизни, законопослушного поведения, социально активного поведения и т. д.

13. Содействие лицам, находящимся в исправительных учреждениях, в поддержании связей с их семьями и близкими родственниками, установлении социально значимых связей с учреждениями за пределами мест лишения

свободы. Прежде всего это делается в исправительных целях и в перспективе эффективной адаптации лиц после отбывания наказания.

14. Оказание помощи администрации в недопущении и искоренении дискриминации по каким-либо признакам, в том числе по признаку инвалидности лиц в местах лишения свободы, следственных изоляторах и др.

Общественные объединения могут оказывать материальную поддержку организациям, реализующим в соответствии с законом, принудительное содержание лиц. При оказании такой поддержки общественные объединения могут заключать договоры с администрацией учреждения принудительного содержания, где фиксируются цели, на которые должны быть направлены материальные средства, переданные от общественных объединений³³.

Перечень видов помощи и оказания содействия в законе не является исчерпывающим, общественные объединения могут принимать участие и в иной социально значимой, не противоречащей закону деятельности, направленной на создание наиболее благоприятных условий отбывания наказания, улучшение реализации функций уголовно – исполнительной системы и мест принудительного содержания других ведомств.

³³ Там же.

ГЛАВА 5. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ЗАКОННОСТИ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ, КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ОПЕРАЦИИ И ВООРУЖЕННОГО КОНФЛИКТА

Обеспечение прав и свобод гражданина в условиях режима чрезвычайного положения

Права человека и гражданина находятся под повышенным вниманием в условиях чрезвычайного положения, которое может быть объявлено Президентом России в случаях возникновения нештатных ситуаций, последствиями которых могут быть глобальные для государства и общества угрозы: угроза безопасности граждан, подрыв основ конституционного строя и др.

В подобных условиях стандартные механизмы функционирования общества и государства становятся не рациональными и невозможными.

В условиях ситуаций чрезвычайного характера при соблюдении всех правовых составляющих происходят значительные изменения в правах и свободах граждан. Для обеспечения безопасности общества и государства граждане претерпевают значительные ограничения в правах.

Введение чрезвычайных правовых режимов предусмотрено Конституцией России и федеральным конституционным законом. Органы государственной власти, местного самоуправления и различные организации, учреждения и предприятия начинают функционировать в особом порядке, устанавливаемом законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Конституцией России указом Президента России вводится чрезвычайное положение на всей территории государства или на отдельной территории в случаях жестко регламентированных обстоятельств: стихийные бедствия, эпидемии, межнациональные конфликты, попытки изменения основ конституционного строя насильственными методами.

При режиме чрезвычайного положения:

1) регулируется широкий круг уголовных, гражданских, трудовых и административных отношений;

2) расширяются полномочия органов государственной власти и значительно ограничиваются права и свободы человека и гражданина (в условиях чрезвычайного положения, как правило, вводится комендантский час, ограничивается деятельность издательств, запрещаются массовые собрания, митинги и т. д.);

3) реализуются исключительно административные методы управления.

Также к особенностям режима чрезвычайного положения относится то, что он *не может действовать постоянно и является временным*.

В условиях чрезвычайного положения не могут вводиться какие-либо ограничения, не предусмотренные законом, все ограничения должны соответствовать общепризнанным нормам международного права.

Ограничения при режиме чрезвычайного положения:

а) применяются только на основе и в рамках закона;

б) не затрагивают основные и абсолютные права человека и гражданина;

в) ограничены по времени и объему.

В условиях чрезвычайного положения, как и любого другого особого правового режима, основные права человека должны неукоснительно соблюдаться и обеспечиваться правоохранительными органами. Это право на жизнь, на жилище, на равноправие и отсутствие дискриминации, на достоинство личности, на личную и семейную тайну, на неприкосновенность частной жизни, на защиту своей чести и доброго имени, на свободу совести и вероисповедания, на судебную защиту прав и свобод и др.

Положим, законом в период чрезвычайного или военного положения не определены его отличительные особенности и признаки, заключающиеся в том, что некоторые права и свободы граждан могут быть ограничены органами, обеспечивающими чрезвычайное положение, по основаниям, предусмотренным федеральным законодательством, и в пределах предоставленных им полномочий. В частности, могут быть установлены следующие ограничения: а) ограничение свободы передвижения; б) запрет или ограничение организации массовых мероприятий; в) запрет на забастовки; г) ограничение движения транспортных средств и осуществление проверок. В то же время определенные ограничительные меры могут быть применены во время чрезвычайной ситуации в зависимости от конкретных причин их введения.

Законодательство Российской Федерации предусматривает возможность ограничения прав и свобод граждан во время чрезвычайного положения только в той мере, в какой это необходимо для обеспечения государственной безопасности и в какой этого требует серьезность ситуации. Это не должно включать в себя меры, принимаемые в этой связи с учетом международно-правовых норм, при любой дискриминации в отношении отдельных лиц или групп населения по признаку пола или расы, национальности, языка, происхождения, имущественного или служебного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений или членства в общественных объединениях, а также других условий.

Некоторые положения о возможных ограничениях прав и свобод граждан в случае чрезвычайной ситуации предусмотрены в отдельных федеральных законах. В частности, в Трудовом кодексе Российской Федерации (далее – ТК РФ)³⁴ указано, что работа, выполняемая в случаях объявления чрезвычайного положения, не является принудительным трудом. Земельный кодекс Российской Федерации³⁵ предусматривает, что

³⁴ Трудовой кодекс Российской Федерации : в послед. ред. : принят Государственной Думой 21 декабря 2001 года : одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 года // КонсультантПлюс: сайт. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/ (дата обращения: 22.09.2022). Режим доступа: свободный.

³⁵ Земельный кодекс Российской Федерации : в послед. ред. : принят Государственной Думой 28 сентября 2001 года : одобрен Советом Федерации 10 октября 2001 года // КонсультантПлюс : сайт. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/ (дата обращения: 22.09.2022). Режим доступа: свободный.

во время чрезвычайного положения допускается временное изъятие земельного участка у собственника с возмещением понесенных им убытков (изъятие) и выдача документа об изъятии земельных участков для нужд обороны и безопасности.

Полномочия Президента России, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов федерации, органов военного управления, структур и иных должностных лиц определяются по введению и применению мер временного ограничения отдельных прав граждан на территории, где было введено чрезвычайное положение. В нем содержится норма об обязанности Президента России в случае чрезвычайного положения принимать меры по уведомлению генерального секретаря ООН и информированию генерального секретаря Совета Европы об отклонениях Российской Федерации от своих обязательств по международным договорам, касающимся ограничения определенных прав и свобод граждан.

Законодательство о частных правовых системах уделяет серьезное внимание гарантиям прав граждан. Правовыми гарантиями соблюдения основ правового статуса личности в условиях чрезвычайного положения и обычного права могут быть меры, которые существуют в Российской Федерации для защиты прав и свобод граждан, закрепленных в Конституции России, в том числе возможность обращения в суд и прокуратуру. Исходя из конституционных принципов судебной деятельности, правосудие на территории, где было введено чрезвычайное положение, осуществляется только судом. На этой территории действуют все суды, учрежденные Конституцией России. Кроме того, могут совершаться юридические действия во всех судах в соответствии с Конституцией России и другими законодательными актами России. Использование любых форм или видов чрезвычайных судов, а также использование любых форм и видов ускоренного или чрезвычайного судебного разбирательства не допускается. Если суды, действующие на территории, где было введено чрезвычайное положение, не в состоянии осуществлять правосудие, территориальная подсудность дел, рассматриваемых судами, может быть изменена решением Верховного Суда Российской Федерации в соответствии с его юрисдикцией.

Что касается деятельности прокуратуры Российской Федерации на территории, где было введено чрезвычайное или военное положение, то она также должна осуществляться в соответствии с Конституцией России и иными законодательными актами с учетом положений федерального законодательства о чрезвычайном положении. В законе «О чрезвычайном положении» конкретно говорится, что на территории нескольких субъектов федерации Генпрокурор России может создать межрегиональную прокуратуру для территории, на которой было введено чрезвычайное положение.

Гарантия прав человека в контексте антитеррористической операции. Начало XXI века ознаменовалось ростом терроризма, в том числе терроризма международного характера. С учетом риска террористической угрозы в современных условиях в актах международного права и национальном законодательстве особое внимание уделяется регулированию режимов контртеррористической деятельности, включая процедуры обеспечения прав человека в таких обстоятельствах.

Россия стала первой страной в мире, ратифицировавшей все 13 глобальных конвенций ООН по борьбе с терроризмом. Кроме того, принятие Федерального закона «О противодействии терроризму»³⁶ показало, что наше государство перешло от преимущественно сильной концепции противодействия терроризму к более современной – борьбе с терроризмом, которая, помимо борьбы с терроризмом, включает в себя его предотвращение и ликвидацию последствий террористических актов. Это, по мнению экспертов, способствует системной работе по нейтрализации терроризма как явления. Более того, организация превратилась в систему контртеррористических операций, имеющих особое значение в связи с особенностями развития российского государства в последние десятилетия и ростом угроз международного терроризма в целом.

Согласно Федеральному закону «О противодействии терроризму», контртеррористическая операция – это комплекс специальных, оперативных, военных и иных мер, в которых используется военная техника, оружие и специальные средства для предотвращения террористического акта, нейтрализации террористов, обеспечения безопасности отдельных лиц, организаций и учреждений, а также минимизации последствий террористического акта. Важно обратить внимание на то, что законодатель определяет терроризм, а, следовательно, и террористическую деятельность как сложное явление. Под террором понимают идеологию насилия и практику воздействия на принятие решений органами государственной власти, или местного самоуправления, или международными организациями, запугивание населения и (или) другими формами незаконных актов насилия. С учетом этого террористическая деятельность включает в себя:

- организацию, планирование, подготовку, финансирование и исполнение террористического акта;
- подстрекательство к террористическому акту;
- организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для совершения террористического акта, а также участие в такой структуре;
- вербовку, вооружение, подготовку и использование террористов;
- предоставление информации или иной помощи в планировании, подготовке или совершении террористического акта;
- пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, которые призывают к осуществлению террористической деятельности или оправдывают необходимость такой деятельности.

Комплексный подход к толкованию террористической деятельности также привел к широкому толкованию борьбы с терроризмом и защиты объекта (территории), что означает состояние безопасности здания, сооружения или другого объекта, а также коллективного места жительства людей, препятствующего совершению террористического акта. При этом под

³⁶ О противодействии терроризму : Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ (в послед. ред.) : принят Государственной Думой 26 февраля 2006 года : одобрен Советом Федерации 1 марта 2006 года // КонсультантПлюс : сайт. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58840/ (дата обращения: 22.08.2022). Режим доступа: свободный.

местом коллективного проживания людей понимается территория общего пользования населенного пункта или городской территории, специально отведенная территория за ее пределами, место общего пользования зданием, сооружением, сооружением или иным объектом, где при определенных условиях может находиться одновременно более 50 человек.

В свете вышеизложенного осуществление контртеррористической деятельности, в том числе проведение антитеррористической операции, связано с ограничением прав человека в различных сферах его жизни. Таким образом, обеспечение этих прав является более сложным.

Дополнительным обоснованием такого вывода является обращение к принципам борьбы с терроризмом, разработанным законодателем. Это такие основополагающие принципы, как гарантия и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность и приоритет защиты законных прав и интересов лиц, подвергающихся риску терроризма. Законодатель также обращает внимание на систематическое и всестороннее использование политических, информационных, пропагандистских, социальных, экономических, правовых, частных и других мер по борьбе с терроризмом, а также сочетание публичных и секретных методов. Кроме того, основное внимание уделяется приоритетным мерам по предотвращению терроризма и сотрудничеству государства с общественными объединениями и религиозными организациями, международными и другими организациями и гражданами. Таким образом, государство исходит из того, что успех контртеррористической операции во многом обеспечивается значительной профилактической работой, объединением усилий всего общества³⁷. Международный и отечественный опыт противодействия терроризму свидетельствует о том, что силовые методы решения данной проблемы могут лишь временно локализовать конкретную угрозу совершения террористических актов. Однако в целом такие угрозы будут сохраняться до тех пор, пока существует система воспроизводства инфраструктуры терроризма³⁸.

Состояние прав и свобод человека и гражданина, объем их ограничения определяются в зависимости от уровня террористической опасности. Как установил законодатель, в целях своевременного информирования населения о возникновении угрозы террористического акта и организации деятельности по противодействию его совершению могут устанавливаться уровни террористической опасности. При этом может быть предусмотрено принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства, которые не будут ограничивать права и свободы человека и гражданина. Порядок установления уровней террористической опасности и содержание таких дополнительных мер определяются Президентом России.

Применяя различные силы и средства для противодействия терроризму, законодатель регулирует и правовой режим контртеррористической операции. Решение о проведении операции принимается в целях пресечения

³⁷ Кумышева М. К. Ограничение прав граждан при проведении контртеррористических операций // Социально-политические науки. 2018. № 1. С. 49–51.

³⁸ Метельков А. Н. Конституционно-правовая сущность понятия «территория контртеррористической операции» // Мир юридической науки. 2015. № 11. С. 63–75.

и раскрытия террористического акта, минимизации его последствий и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства. В этом случае может вводиться правовой режим контртеррористической операции на период ее проведения. Такое решение, включая определение территории, в пределах которой такой режим вводится, и перечня применяемых мер и временных ограничений, подлежат незамедлительному обнародованию, равно как и решение об отмене правового режима контртеррористической операции.

Введение правового режима контртеррористической операции предусматривает возможность применения следующих мер и временных ограничений:

1. Проверка у физических лиц документов, удостоверяющих их личность, а в случае отсутствия таких документов – доставление указанных лиц в органы внутренних дел или иные компетентные органы для установления личности.

2. Удаление физических лиц с отдельных участков местности и объектов, а также отбуксировка транспортных средств.

3. Усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, а также объектов, имеющих особую материальную, историческую, научную, художественную или культурную ценность.

4. Контроль телефонных переговоров и иной информации, передаваемой по каналам телекоммуникационных систем, а также осуществление поиска на каналах электрической связи и в почтовых отправлениях в целях выявления информации об обстоятельствах совершения террористического акта, о лицах, его подготовивших и совершивших, и в целях предупреждения совершения других террористических актов.

5. Использование транспортных средств, принадлежащих организациям, независимо от форм собственности. Исключение составляют транспортные средства дипломатических представительств, консульских и иных учреждений иностранных государств и международных организаций. В неотложных случаях используются транспортные средства, принадлежащие физическим лицам, для доставления лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебные учреждения, а также для преследования лиц, подозреваемых в совершении террористического акта, если промедление может создать реальную угрозу жизни или здоровью людей. Порядок возмещения расходов, связанных с таким использованием транспортных средств, определяется Правительством России.

6. Приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, химически и биологически опасные вещества.

7. Приостановление оказания услуг связи юридическим и физическим лицам или ограничение использования сетей связи и средств связи.

8. Временное отселение физических лиц, проживающих в пределах территории, на которой введен правовой режим контртеррористической операции, в безопасные районы с обязательным предоставлением таким лицам стационарных или временных жилых помещений.

9. Введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других карантинных мероприятий.

10. Ограничение движения транспортных средств и пешеходов на улицах, дорогах, отдельных участках местности и объектах.

11. Беспрепятственное проникновение лиц, проводящих контртеррористическую операцию, в жилые и иные принадлежащие физическим лицам помещения и на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения организаций независимо от форм собственности для осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом.

12. Проведение при проходе (проезде) на территорию, в пределах которой введен правовой режим контртеррористической операции, и при выходе (выезде) с указанной территории досмотра физических лиц и находящихся при них вещей, а также досмотра транспортных средств и провозимых на них вещей, в том числе с применением технических средств.

13. Ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств и ядовитых веществ, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные или сильнодействующие вещества, этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

14. Ограничение или приостановление частной детективной и охранной деятельности³⁹.

Перечисленные меры и временные ограничения могут устанавливаться как в полном объеме, так и частично на определенных участках территории (объектах), в пределах которой введен правовой режим контртеррористической операции. Кроме того, такой же режим может вводиться с целью пресечения и раскрытия преступлений террористической направленности⁴⁰, минимизации их последствий и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства. Таким образом, законодатель устанавливает исчерпывающий перечень мер и ограничений, связанных с возможностью реализации человеком своих прав и свобод как в частной, так и в профессиональной сфере⁴¹.

Такой же подход, определяющий пределы ограничения прав человека, используется в регулировании условий и порядка проведения контртеррористической операции. В тех случаях, когда для проведения контртеррористической операции требуются значительные силы и средства, и она охватывает территорию, на которой проживает значительное число людей, руководитель ФСБ России уведомляет о введении правового режима контртеррористической операции и о территории, в пределах которой она

³⁹ О противодействии терроризму : Федеральный закон N 35-ФЗ // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58840/.

⁴⁰ Шмидт Т. Н. Чрезвычайное правовое регулирование (общетеоретическое исследование): автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Юж.-Урал. гос. ун-т (Национальный исследовательский университет). Челябинск, 2014. 32 с.

⁴¹ Романовский В. Г. Право человека на жизнь и противодействие терроризму: «Дело Беслана» // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2018. № 3. С. 51–56; Рустамова Л. Р. Права человека и противодействие терроризму // Пути к миру и безопасности. 2019. № 2 (57). С. 127–129.

проводится, Президента России, председателя Правительства России, председателя Совфеда России, председателя Госдумы России, Генпрокурора России и при необходимости иных должностных лиц. В состав группировки сил и средств могут включаться подразделения, воинские части и соединения Вооруженных сил Российской Федерации, подразделения федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами безопасности, обороны, внутренних дел, обеспечения деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, юстиции, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах и других федеральных органов исполнительной власти, а также подразделения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В целях сохранения жизни и здоровья людей возможно ведение переговоров лицами, специально уполномоченными на то руководителем контртеррористической операции. Однако при этом не допускается рассмотрение выдвигаемых политических требований.

Ответственность за такие преступления предусмотрена ч. 4 ст. 206, ст.ст. 211, 277, 278, 279, 360 УК РФ.

Контртеррористическая операция считается оконченной в случае, если террористический акт пресечен (прекращен) и ликвидирована угроза жизни, здоровью, имуществу и иным охраняемым законом интересам людей, находящихся на территории, в пределах которой проводилась контртеррористическая операция.

Государство осуществляет в порядке, установленном Правительством России, компенсационные выплаты физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта. Возмещение вреда, включая моральный вред, осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о гражданском судопроизводстве. С этой целью используются средства лица, совершившего террористический акт, а также средства его родственников и близких лиц при наличии достаточных оснований полагать, что деньги, ценности и иное имущество получены ими в результате террористической деятельности и (или) являются доходом от такого имущества. На требование о возмещении вреда, причиненного в результате террористического акта жизни или здоровью граждан, исковая давность не распространяется. Срок исковой давности по таким требованиям устанавливается в пределах сроков давности привлечения к уголовной ответственности за совершение указанного преступления.

Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие в пределах своих полномочий противодействие терроризму и уполномоченные на осуществление оперативно-разыскной деятельности, вправе истребовать сведения о законности происхождения денег, ценностей, иного имущества и доходов от них у близких родственников, родственников и близких лиц, совершившего террористический акт лица, при наличии достаточных оснований полагать, что данное имущество получено в результате террористической деятельности и (или) является доходом от такого имущества, и проводить проверку на предмет достоверности этих

сведений. Указанные лица обязаны предоставлять истребуемые сведения. Право истребовать указанные сведения действует только в отношении денег, ценностей, иного имущества и доходов, которые были получены не ранее установленного факта начала участия лица, совершившего террористический акт, в террористической деятельности.

В случае отсутствия достоверных сведений о законности происхождения денег, ценностей, иного имущества и доходов от них соответствующие материалы направляются в органы прокуратуры Российской Федерации. Генпрокурор России или подчиненные ему прокуроры при получении таких материалов обращаются в суд с заявлением об обращении в доход Российской Федерации денег, ценностей, иного имущества и доходов от них, в отношении которых лицом не представлены сведения, подтверждающие законность их приобретения.

Возмещение вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями, осуществляется за счет средств федерального бюджета в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством России.

Кроме того, закон о противодействии терроризму регулирует условия и порядок социальной реабилитации отдельных лиц. К таким лицам, прежде всего, относятся те, кто пострадал в результате террористического акта. Кроме того, социальная реабилитация предусмотрена для лиц, участвующих в борьбе с терроризмом и подлежащих в соответствии с законодательством правовой и социальной защите:

- военнослужащие, сотрудники и специалисты федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов, осуществляющих борьбу с терроризмом;

- лица, содействующие на постоянной или временной основе федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим борьбу с терроризмом, в выявлении, предупреждении, пресечении, раскрытии и расследовании террористических актов и минимизации их последствий;

- сотрудники СК РФ, принимающие участие в выездах на места происшествия и документальном закреплении следов совершенных преступлений на территориях, в пределах которых введен правовой режим контртеррористической операции;

- члены семей перечисленных лиц, если необходимость в обеспечении их защиты вызвана участием таких лиц в борьбе с терроризмом.

Социальная реабилитация включает в себя психологическую, медицинскую и профессиональную реабилитацию, правовую помощь, содействие в трудоустройстве, предоставление жилья. Она проводится в целях социальной адаптации лиц, пострадавших в результате террористического акта, и их интеграции в общество и осуществляется за счет средств федерального бюджета в порядке, определяемом Правительством России, а также средств бюджета субъекта Российской Федерации, на территории которого совершен террористический акт, и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Кроме того, предусмотрено возмещение вреда лицам, участвующим в борьбе с терроризмом, и меры их социальной защиты.

Так, в случае гибели лица, принимавшего участие в осуществлении мероприятий по борьбе с терроризмом, членам семьи погибшего и лицам, находившимся на его иждивении, выплачивается единовременное пособие в размере 600 тыс. р. Кроме того, гарантируется сохранение очереди на получение жилья, компенсаций по оплате жилья и жилищно-коммунальных услуг, если имелось право на получение таких компенсаций. Нетрудоспособным членам семьи погибшего и лицам, находившимся на его иждивении, назначается пенсия по случаю потери кормильца. В случае, если имущество человека, принимавшего участие в осуществлении мероприятий по борьбе с терроризмом, утрачено или повреждено, он имеет право на возмещение его стоимости в порядке, установленном Правительством России. Осуществляется также льготное исчисление выслуги лет, гарантии и компенсации лицам, участвующим в борьбе с терроризмом.

Предусмотрено вознаграждение за содействие борьбе с терроризмом. Лицам, оказывающим содействие в выявлении, предупреждении, пресечении, раскрытии и расследовании террористического акта, выявлении и задержании лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших такой акт, из средств федерального бюджета может выплачиваться денежное вознаграждение.

В целом, как особо подчеркнуто в Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом России 5 октября 2009 года, контртеррористическая деятельность должна ориентироваться на недопущение (минимизацию) человеческих потерь, исходя из приоритета жизни и здоровья человека над материальными и финансовыми ресурсами.

Обеспечение и защита прав человека в условиях международных вооруженных конфликтов

В международном праве действует принцип недопустимости применения угроз и вооруженных сил в отношении любого государства с целью нарушения его территориальной целостности и оказания политического давления. В Уставе ООН запрещена война и угрозы применения вооруженных сил с целью нарушения политической независимости и территориальной целостности независимых государств.

Все конфликты между государствами могут быть разрешены исключительно мирными способами. Даже если вооруженные силы используются одним государством в отношении другого для защиты прав граждан, это является грубейшим нарушением норм международного права. Поскольку применение силы – это всегда акт агрессии, который сам по себе нарушает права человека, посягает на суверенитет государства и не может быть оправдан никакими целями и лозунгами.

Несмотря на то, что международно-правовые нормы не допускают ведения вооруженных конфликтов, нельзя сказать, что этих конфликтов нет и не будет. Безусловно война – это не цивилизованный способ решения конфликтов, но он, к сожалению, заложен в человеческой природе. Весь XX и начало XXI вв. происходили вооруженные столкновения между государствами и под лозунгом борьбы с международным терроризмом, и по причине признания лидера государства нелегитимным и нарушающим

права коренного населения. Каких только «гуманных» причин не было придумано для обоснования банальной агрессии, преследующей экономические интересы и распространение политического влияния и контроля, а также экономической экспансии. Да и при любых ситуациях, когда государства не желают урегулировать возникшие противоречия, нередко применяется вооруженная агрессия как средство отстаивания своих интересов.

В Уставе ООН нет ограничений по правам применения вооруженных сил для защиты государственного суверенитета и государственной целостности. Если в отношении государства применяются вооруженные силы противника, оно имеет все права обороняться и отстаивать свои интересы на поле боя, в том числе до тех пор, пока конфликт не будет исчерпан или международными усилиями не будет восстановлен мир и безопасность.

Основанием для введения Президентом России военного положения на территории страны или на отдельных ее местностях является агрессия или угроза агрессии против государства.

Военное положение на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях вводится указом Президента России. Президент России незамедлительно сообщает о введении военного положения Совфеду России и Госдуме России.

Военное положение представляет собой особый правовой режим, вводимый на территории страны или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией России Президентом России в случае агрессии или угрозы агрессии в отношении государства.

В период действия военного положения законом могут ограничиваться права и свободы граждан в той мере, в какой это необходимо для обеспечения обороны страны и безопасности государства. На граждан, организации и их должностных лиц могут возлагаться дополнительные обязанности.

Обеспечение режима военного положения осуществляется органами государственной власти и органами военного управления. Органы местного самоуправления оказывают содействие органам государственной власти и органам военного управления в обеспечении режима военного положения.

На основании указов Президента России на территории, на которой введено военное положение, применяются следующие меры:

1. Усиление охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, охраны военных, важных государственных и специальных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды.

2. Введение особого режима работы объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды.

3. Эвакуация объектов хозяйственного, социального и культурного назначения, а также временное отселение жителей в безопасные районы

с обязательным предоставлением таким жителям стационарных или временных жилых помещений.

4. Введение и обеспечение особого режима въезда на территорию, на которой введено военное положение, и выезда с нее, а также ограничение свободы передвижения по ней.

5. Приостановление деятельности политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений, ведущих пропаганду и агитацию, а равно иную деятельность, подрывающую в условиях военного положения оборону и безопасность Российской Федерации.

6. Привлечение граждан в порядке, установленном Правительством России, к выполнению работ для нужд обороны, ликвидации последствий применения противником оружия, восстановлению поврежденных (разрушенных) объектов экономики, систем жизнеобеспечения и военных объектов, а также к участию в борьбе с пожарами, эпидемиями и эпизоотиями.

7. Изъятие, в соответствии с федеральными законами, необходимого для нужд обороны имущества у организаций и граждан с последующей выплатой государством стоимости изъятых имущества.

8. Запрещение или ограничение выбора места пребывания либо места жительства.

9. Запрещение или ограничение проведения собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирования, а также иных массовых мероприятий.

10. Запрещение забастовок и иных способов приостановления или прекращения деятельности организаций.

11. Ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра.

12. Запрещение нахождения граждан на улицах и в иных общественных местах в определенное время суток и предоставление федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов федерации и органам военного управления права при необходимости осуществлять проверку документов, удостоверяющих личность граждан, личный досмотр, досмотр их вещей, жилища и транспортных средств, а по основаниям, установленным федеральным законом, – задержание граждан и транспортных средств. При этом срок задержания граждан не может превышать 30 суток.

13. Запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых и ядовитых веществ, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические и иные сильнодействующие вещества, спиртных напитков. В случаях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, у граждан производится изъятие оружия, боеприпасов, взрывчатых и ядовитых веществ, а у организаций – изъятие, наряду с оружием, боеприпасами, взрывчатыми и ядовитыми веществами, боевой и учебной военной техники и радиоактивных веществ.

14. Введение контроля за работой объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи, за работой типографий, вычислительных центров и автоматизированных систем, средств

массовой информации, использование их работы для нужд обороны; запрещение работы приемопередающих радиостанций индивидуального пользования;

15. Введение военной цензуры за почтовыми отправлениями и сообщениями, передаваемыми с помощью телекоммуникационных систем, а также контроля за телефонными переговорами, создание органов цензуры, непосредственно занимающихся указанными вопросами.

16. Интернирование (изоляция), в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, граждан иностранного государства, воюющего с Российской Федерацией.

17. Запрещение или ограничение выезда граждан за пределы территории Российской Федерации.

18. Введение в органах государственной власти, иных государственных органах, органах военного управления, органах местного самоуправления и организациях дополнительных мер, направленных на усиление режима секретности.

19. Прекращение деятельности в Российской Федерации иностранных и международных организаций, в отношении которых правоохранительными органами получены достоверные сведения о том, что указанные организации осуществляют деятельность, направленную на подрыв обороны и безопасности Российской Федерации.

В период действия военного положения могут быть предусмотрены меры, связанные с введением временных ограничений:

- на осуществление экономической и финансовой деятельности;
- на оборот имущества, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств;
- на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации.

Временно могут быть изменены форма собственности организаций, порядок и условия процедур банкротства, режим трудовой деятельности и установлены особенности финансового, налогового, таможенного и банковского регулирования как на территории, на которой введено военное положение, так и на территориях, на которых военное положение не введено.

В период действия военного положения граждане пользуются всеми установленными Конституцией России правами и свободами человека и гражданина, за исключением прав и свобод, ограничение которых установлено Федеральным конституционным законом «О военном положении» и другими федеральными законами.

Граждане, находящиеся на территории, на которой введено военное положение, обязаны:

- 1) выполнять требования федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов военного управления, обеспечивающих режим военного положения, и их должностных лиц и оказывать содействие таким органам и лицам;
- 2) являться по вызову в федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы

военного управления, обеспечивающие режим военного положения, и военные комиссариаты;

3) выполнять требования, изложенные в полученных ими предписаниях, повестках и распоряжениях федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов военного управления, обеспечивающих режим военного положения, и их должностных лиц;

4) участвовать в порядке, установленном Правительством России, в выполнении работ для нужд обороны, ликвидации последствий применения противником оружия, восстановлении поврежденных (разрушенных) объектов экономики, систем жизнеобеспечения и военных объектов, а также в борьбе с пожарами, эпидемиями и эпизоотиями, вступать в специальные формирования;

5) предоставлять, в соответствии с федеральными законами, необходимое для нужд обороны имущество, находящееся в их собственности, с последующей выплатой государством стоимости указанного имущества.

Международно-правовой аспект вооруженных конфликтов

В Первой Женевской конвенции 1949 года⁴² говорится о правовой составляющей вооруженного конфликта. В соответствии с указанной конвенцией, вооруженный конфликт международного характера – это вооруженное столкновение между государствами (двумя или несколькими).

В Протоколе № 1⁴³ к рассматриваемой конвенции вооруженным конфликтом международного характера также признаются ситуации, когда внутри государства ведется борьба с иностранной оккупацией, оказывается вооруженное сопротивление расистским режимам и национальному господству, возвышающей себя нации или этнической группе.

Международно-правовыми нормами регулируется порядок использования методов и средств ведения военных действий. Это касается использования того или иного вооружения, правил обращения с военнопленными с мирным населением, с так называемыми наемниками, шпионами и др.

К средствам ведения боевых действий относятся оружие, которое применяется сторонами для поражения объектов техники и живой силы противника. Методы же ведения боевых действия представляют собой способы и приемы использования средств. Иначе говоря, тактика, порядок и правила применения средств ведения боевых действий.

В Протоколе № 1 к Женевской конвенции сформулированы нормы, запрещающие определенные средства и методы военных действий.

Во-первых, в протоколе отмечается, что существуют ограничения по выбору средств и методов ведения военных действий. Во-вторых, не допускается применение оружия и использование методов, причиняющих излишние страдания и разрушения. В-третьих, недопустимо применение оружия, наносящего обширный, непоправимый вред окружающей среде.

⁴² Права человека : Сборник международных договоров. Нью-Йорк–Женева, 2002. 371 с.

⁴³ Права человека : Сборник международных договоров. Нью-Йорк–Женева, 2002. 371 с.

Перечисленные запреты создают важное правило (принцип) ведения боевых действий – принцип соразмерности средств и методов поставленным задачам.

Следуя этому принципу, воюющие стороны должны не допускать ненужных разрушений гражданских объектов или нарушений экосистемы, окружающей природы. В соответствии с этим принципом нужно стремиться к недопущению человеческих жертв, не вызванных условиями боевых действий. Нарушением будет и убийство противника, который пожелал сдаться или попал в плен.

Нужно отметить, что указанные правила и принципы ведения боевых действий были отражены еще в 1907 году в Приложении к Гаагской конвенции (IV) о законах и обычаях сухопутной войны: Положении о законах и обычаях сухопутной войны⁴⁴.

Также в Протоколе № 1 прописаны дополнительные гарантии прав человека в условиях вооруженных конфликтов. В соответствии с указанным протоколом запрещается военным и гражданским лицам как в военное, так и невоенное время осуществлять насилие над человеком. Это касается и физического, и психического насилия. Недопустимы убийства лиц, телесные наказания и пытки.

В названном протоколе также говорится о запрете каких-либо надругательств над человеком. Унизительное обращение, оскорбления, непристойные посягательства на половую неприкосновенность, принуждение занятия проституцией – все это грубейшие нарушения норм международного гуманитарного права. Коллективные наказания и взятие в заложники также недопустимы в соответствии с рассматриваемым протоколом.

Международно-правовым актом запрещаются перечисленные действия, а также угрозы совершить их.

В соответствии с международно-правовыми нормами запрещается применение репрессалий. Последние представляют собой применение мер, запрещенных международным правом в ответ на применение противником норм, которые так же запрещены. Своего рода месть на международном уровне, запрещенное законом действие за запрещенное действие. Такие меры не могут быть применены для того, чтобы заставить противника уважать международные нормы. Подобные нормы применялись в международных отношениях древних государств, когда репрессалии были своего рода санкцией за нарушение договоренности между государствами, поскольку привлечь к ответственности за несоблюдение международно-правовых норм могло государство, которое являлось стороной этих отношений. Других механизмов привлечения к ответственности просто не существовало. Сейчас подобные меры являются не просто архаичными, а запрещенными.

⁴⁴ Гаагская конвенция (IV) о законах и обычаях сухопутной войны и Приложение к ней: Положение о законах и обычаях сухопутной войны : вступила в силу 26 января 1910 года // refworld: Сайт. URL: <https://www.refworld.org.ru/docid/589d99cc4.html.htm> (дата обращения: 22.09.2022). Режим доступа: свободный.

В частности репрессалии запрещены в отношении гражданского населения, военнопленных, больных, раненых, а также лиц, которые потерпели кораблекрушение⁴⁵.

Исходя из международно-правовых норм, запрещено применять репрессалии по отношению к лицам, которые находятся под контролем и властью государства, являющегося стороной конфликта.

Нужно также отметить, что международно-правовыми нормами признается недопустимым вероломство как метод ведения военных действий.

Вероломство при ведении военных действий – это метод ведения боевых действий, при котором сторона конфликта демонстрирует понимание и согласие на соблюдение норм гуманитарного права, вызывая тем самым доверие у противника и уверенность в его защищенности в сложившейся тактической ситуации, для введения его в заблуждения.

Например, вероломством признается ложная демонстрация желания проведения переговоров с воюющей стороной, подняв белый флаг, используя это как ложное предложение противнику сдаться и сложить оружие с обещанием, что к нему будет применяться международные нормы о военнопленных, а после принятого решения противника сдаться, когда тот сложит оружие и выйдет из укрытия с белым флагом, открыть огонь на поражение. По большому счету, это обман, бесчестное поведение командования для достижения победы любыми способами. Недопустимость этих методов кажется очевидной, однако после длительной войны с большими жертвами стороны забывают о таких требованиях и используют все возможные средства и способы. Это и обман, и хитрость, и различные уловки для получения превосходства любым путем. В ответ воюющая сторона применяет репрессалии по отношению к военнопленным, мстит за бесчестное поведение противника таким же бесчестным способом. Международное гуманитарное право призывает к соблюдению всех правил ведения войны, использованию только допустимых средств и методов при осуществлении военных действий.

В Протоколе № 1 к Женевской конвенции говорится о том, что грубым нарушением права вооруженных конфликтов является использование противниками формы, знаков отличия гуманитарных организаций (например, эмблему Красного Креста). Использование таких эмблем также признается вероломством⁴⁶.

⁴⁵ Женевская Конвенция (I) об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях. Женева, 12 авг. 1949 г. // Гарант: сайт. URL: <https://base.garant.ru/2540380/> (дата обращения: 22.09.2022). Режим доступа: свободный; Конвенция (II) об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море. Женева, 12 авг. 1949 г. // Гарант: сайт. URL: <https://constitution.garant.ru/act/right/megdunar/2540381/> (дата обращения: 22.09.2022). Режим доступа: свободный; Конвенция (III) об обращении с военнопленными. Женева, 12 авг. 1949 г. // Права человека : Сборник международных договоров. Нью-Йорк–Женева, 2002. 371 с.

⁴⁶ Права человека : Сборник международных договоров. Нью-Йорк–Женева, 2002. 371 с.

Как уже было отмечено ранее, гуманитарное право не допускает уничтожения представителей противника, которые находятся во власти одной из противоборствующих сторон⁴⁷.

Грубейшим нарушением являются приказы об «уничтожении всего живого», открывать огонь по лицам, которые выразили желание сдаться (подняв руки без оружия и выйдя из строя), находятся на поле боя без оружия, раненые или без сознания, словом, не в состоянии оказывать сопротивление. Такие действия являются убийством, а не поражением живой силы противника.

Если командование отдает приказы в нарушение этих требований или военнослужащий, равно как и представитель гражданского населения, использует такие способы – они признаются военными преступниками и подлежат привлечению к уголовной ответственности.

Необходимо отметить тот факт, что в конце XX – начале XXI века большая часть военных конфликтов – это конфликты локальные, в рамках одного государства, фактически не являющиеся международными. Преимущественно это борьба незаконных антигосударственных формирований, преследующих цель свержения власти или отделения части территории государства. История подобных конфликтов демонстрирует, что для них характерны массовые нарушения прав человека, многочисленные жертвы мирного населения, казни, геноцид, пытки, изнасилования.

Причины столь ожесточенного отношения противников, несоблюдения элементарных принципов ведения войны заключается в том, что в незаконные формирования зачастую входят наемники из других государств, люди, склонные к насилию, различные преступные элементы, которые видят в таких вооруженных конфликтах заработок по душе. Одни и те же лица участвуют в вооруженных конфликтах разных государств. Нельзя не отметить, что во многих конфликтах присутствуют религиозная нетерпимость и вражда, этим объясняются участие в подобных конфликтах религиозных фанатиков, действия и методы ведения войны которых не отличаются гуманностью и соразмерностью.

В условиях внутренних вооруженных конфликтов может быть введен режим чрезвычайного положения или контртеррористической операции. В этих режимах сотрудники органов внутренних дел выполняют множество функций, в том числе и противостояние агрессии сепаратистов, религиозных фанатиков, наемников. Методы ведения боевых действий должны соответствовать международным стандартам и в полной мере отвечать международному гуманитарному праву.

⁴⁷ Воронина О. А., Кувырченкова Т. В. Вооруженные конфликты в современном мире, проблемы правового регулирования. Тверь, 2018. 99 с.

Заключение

В настоящем учебном пособии были представлены наиболее важные вопросы, касающиеся обеспечения прав человека:

- понятие и классификация прав человека, международные стандарты в области прав и свобод человека;
- принципы, пределы и основания ограничения прав и свобод человека и гражданина в процессе осуществления оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел;
- взаимодействие сотрудников органов внутренних дел с аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации; Общественной палатой Российской Федерации и иными институтами гражданского общества;
- общественный контроль за местами принудительного содержания и деятельность органов внутренних дел;
- обеспечение прав человека и законности правоохранными органами в условиях чрезвычайного положения, контртеррористических операций и вооруженных конфликтов.

Подводя итог, нужно отметить, что вопросы, рассмотренные в пособии, имеют междисциплинарный характер, в них обобщена информация, с которой курсанты и слушатели, обучающиеся в образовательных организациях системы МВД России, знакомились на разных курсах в процессе обучения. Однако эта информация в концентрированном виде доносит до обучающихся важнейшие принципы, особенности обеспечения прав человека, правомерного и социально-активного поведения, завершает цикл профессионального образования. Дисциплина «Обеспечение прав человека в органах внутренних дел» способствует формированию навыков законопослушного, гуманного поведения сотрудников органов внутренних дел в служебной деятельности, а также в повседневной жизни, ориентирует на эффективное использование знаний о правах человека и гражданина.

Список рекомендуемой литературы

1. Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 года) // Консультант Плюс: сайт. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/ (дата обращения: 05.10.2022). – Режим доступа: свободный.

2. Российская Федерация. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года) (В редакции указов Президента Российской Федерации от 09.01.1996 № 20, от 10.02.1996 № 173, от 09.06.2001 № 679, от 25.07.2003 № 841; федеральных конституционных законов от 25.03.2004 № 1-ФКЗ, от 14.10.2005 № 6-ФКЗ, от 12.07.2006 № 2-ФКЗ, от 30.12.2006 № 6-ФКЗ, от 21.07.2007 № 5-ФКЗ; законов Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ; Федерального конституционного закона от 21.03.2014 № 6-ФКЗ; Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 21.07.2014 № 11-ФКЗ; Указа Президента Российской Федерации от 27.03.2019 № 130; Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 № 1-ФКЗ; федеральных конституционных законов от 04.10.2022 № 5-ФКЗ, от 04.10.2022 № 6-ФКЗ, от 04.10.2022 № 7-ФКЗ, от 04.10.2022 № 8-ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 05.10.2022). – Режим доступа: свободный.

3. Российская Федерация. Законы. О чрезвычайном положении : Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ (в ред. от 03.07.2016) : одобрен Государственной Думой 26 апреля 2001 года : одобрен Советом Федерации 16 мая 2001 года // КонсультантПлюс: сайт. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_31866/ (дата обращения: 05.10.2022). – Режим доступа: свободный.

4. Российская Федерация. Законы. О полиции : Федеральный закон № 3-ФЗ (в послед. ред.) : принят Государственной Думой 28 января 2011 года : одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года // КонсультантПлюс: сайт. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/ (дата обращения: 20.03.2022). – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

5. Бялт В. С. Обеспечение прав человека в деятельности правоохранительных органов: учебное пособие для образовательных учреждений сред. проф. Образования / В. С. Бялт. – Москва: Юрайт, 2022. – 239 с.: схемы. – (Профессиональное образование). – ISBN 978-5-534-11278-8:

6. Воронина О. А. Вооруженные конфликты в современном мире, проблемы правового регулирования / О. А. Воронина, Т. В. Кувырченкова. – Тверь: Издательство Тверского государственного университета. – 2018. – 99 с.

7. Замылин Е. И. Безопасность участников уголовного судопроизводства: проблемы обеспечения и реализации: учебное пособие / Е. И. Замылин. – Волгоград: Волгоградская академия МВД России, 2017. – 304 с. – ISBN 978-5-7899-1059-7.

8. Кирнос А. В. Международно-правовые стандарты в области прав человека: электронное учебное пособие / А. В. Кирнос, В. А. Колесников. – Воронеж, 2016. – 1 электронный оптический диск (CD – ROM): ил.

9. Кумышева М. К. Ограничение прав граждан при проведении контртеррористических операций. – Текст: непосредственный // Социально-политические науки. – 2018. – № 1. – С. 49–51.

9. Небрятенко О. О. Механизмы защиты прав и свобод человека и гражданина Российской Федерации. – Ростов – на – Дону, 2015. – 21 с.

10. Обеспечение законности, соблюдение прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел: учебное пособие / В. В. Барбин, И. В. Гончаров, Е. В. Киричек, Ю. Л. Корабельникова, А. Н. Мартынов и др.; М-во внутр. дел Рос. Федерации, Акад. упр. – М.: Академия управления МВД России, 2019. – 106 с.

11. Обеспечение прав и свобод человека правоохранительными органами Российской Федерации: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Н. В. Румянцев, В. Я. Кикоть, Л. Ш. Берекашвили, В. П. Игнатов, Н. М. Коршунов и др. – Москва: ЮНИТИ – ДАНА, 2017. – 319 с. – ISBN 978-5-238-01788-4. – URL: <https://www.iprbookshop.ru/71103.html> (дата обращения: 09.11.2022). – Режим доступа: для авторизованных пользователей.

12. Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел: учебник / С. Ю. Анохина, В. С. Афанасьев, А. Г. Брагина, И. В. Гончаров, А. И. Дуров и др. – Барнаул, 2016. – 354 с.

13. Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел / Д. А. Баринов, В. А. Гусев, И. С. Еремина, М. А. Макаренко. – Хабаровск, 2014. – 340 с.

14. Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел: хрестоматия / Ю. Х. Яхина, О. А. Филиппов, А. И. Казамиров, Г. Ю. Каримова, А. А. Степанова. – Уфа, 2016. – 430 с.

15. Обеспечение прав человека в деятельности правоохранительных органов. – Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2018. – 153 с. – ISBN 978-5-88591-602-8.

16. Рустамова Л. Р. Права человека и противодействие терроризму. // Пути к миру и безопасности. – 2019. – № 2 (57). – С. 127–129.

17. Саблин Д. А. Общая теория прав человека: учебное пособие / Д. А. Саблин, Е. И. Максименко, И. А. Воронина. – Оренбург: Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2017. – 258 с. – URL: <http://www.iprbookshop.ru/78800.html> – Режим доступа: для авторизованных пользователей.

18. Шиенкова А. С. Обеспечение законности и дисциплины в деятельности полиции: учебное пособие / А. С. Шиенкова. – Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2018. – 70 с. – ISBN 978-5-9266-1358-9.

Учебное издание

Шелегов Юрий Владимирович

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
В УСЛОВИЯХ ОСОБЫХ ПРАВОВЫХ РЕЖИМОВ**

Учебное пособие

Редактор

Н. А. Платонова

Подписано в печать 10.11.2022. Формат 60 х 84/16. Усл. печ. л. 4,0
Тираж 50 экз. Заказ № 87.

Восточно-Сибирский институт МВД России,
г. Иркутск, ул. Лермонтова, 110.
Отпечатано в НИиРИО Восточно-Сибирского института МВД России,
г. Иркутск, ул. Лермонтова, 110.