

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«УФИМСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Н. Р. Асмандиярова, И. Д. Бадамшин, Р. К. Мусин

**НЕЗАКОННАЯ МИГРАЦИЯ: УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ И
КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА**

Учебное пособие

Уфа 2020

УДК [343.8343.6+343.973:325.1](470)(075.8)
ББК 67.408.144.16(2Рос)я73-1+67.518.5(2Рос)я73-1
А90

*Рекомендовано к опубликованию
редакционно-издательским советом Уфимского ЮИ МВД России*

Рецензенты: кандидат педагогических наук Р. С. Куликов (Казанский юридический институт МВД России);
кандидат юридических наук, доцент Н. В. Самойлюк (Дальневосточный юридический институт МВД России)

Асмандиярова, Н. Р.

А90 Незаконная миграция: уголовно-правовая и криминологическая характеристика : учебное пособие / Н. Р. Асмандиярова, И. Д. Бадамшин, Р. К. Мусин. – Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2020. – 32 с. – Текст : непосредственный.

ISBN 978-5-7247-1027-5

В учебном пособии рассматриваются вопросы квалификации преступлений, связанных с незаконной миграцией, представлен криминологический анализ незаконной миграции в России на современном этапе.

Работа предназначена для обучающихся образовательных организаций МВД России, сотрудников органов, организаций, подразделений МВД России.

УДК[343.8343.6+343.973:325.1](470)(075.8)
ББК 67.408.144.16(2Рос)я73-1+67.518.5(2Рос)я73-1

ISBN 978-5-7247-1027-5

© Асмандиярова Н. Р., 2020
© Бадамшин И. Д., 2020
© Мусин Р. К., 2020
© Уфимский ЮИ МВД России, 2020

Содержание

Введение.....	4
1. Уголовно-правовой анализ преступлений, связанных с незаконной миграцией.....	6
2. Криминологическая характеристика незаконной миграции в России	20
3. Меры, направленные на уменьшение преступлений, связанных с незаконной миграцией в России.....	24
Заключение.....	27
Литература.....	28

Введение

Актуальность исследуемой темы заключается в том, что незаконная миграция в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства отнесена Концепцией общественной безопасности в Российской Федерации¹ к явлению, способствующему возникновению угроз общественной безопасности.

Сравнительно устойчивое социально-экономическое положение России, стремление к сохранению исторических и культурных связей народов государств – участников Содружества Независимых Государств, безвизовый порядок въезда-выезда с большинством сопредельных государств, функционирование Евразийского экономического союза выступают действенными факторами миграционной привлекательности России.

Средний годовой показатель в России трудящихся-мигрантов составляет около 3 млн человек. Это примерно 3–4 % от среднего годового количества российских трудовых ресурсов. На территории Российской Федерации постоянно или временно проживает более 1 млн иностранных граждан².

Нахождение иностранных граждан незаконно на территории Российской Федерации и осуществление ими трудовой деятельности на территории страны осложняет социальную обстановку в регионе их пребывания, а также может сопровождаться совершением ими преступлений различного характера, в том числе связанных с терроризмом, экстремизмом и т. д.

Помимо криминальной составляющей проблемы незаконной миграции в России, существует угроза эпидемиологической безопасности, которая создается путем переноса мигрантами вирусных и инфекционных заболеваний. Бывали случаи, когда мигранты уклонялись от прохождения медосмотра. Например, при выявлении у них опасных заболеваний менее 10 % из иностранных граждан добровольно выезжают за пределы России.

Обращаясь к российской истории развития миграционных процессов, необходимо отметить, что до 1917 г. переселение иностранцев в Россию было неразрывно связано с социально-экономическим развитием Российской империи и преследовало цели развития внешней торговли и военного дела. Исследователи данного периода (А. А. Кауфман, В. О. Ключевский, И. А. Гурвич, И. А. Фирсов) посвящали свои работы

¹ Концепция общественной безопасности в Российской Федерации : утв. Президентом Российской Федерации 14 ноября 2013 года № Пр-2685. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 24.04.2019).

² Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы : Указ Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 года № 622 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2018. № 45, ст. 6917.

изучению масштабов, структуры и географии миграции. В советский период исследования по изучению внутренней миграции и эмиграции проводили М. М. Бабаев, И. И. Карпец, В. В. Покшишевский и др. Проблема незаконной миграции стала актуализироваться в связи с распадом в 1991 г. многонационального СССР и увеличением масштабов миграции из стран ближнего и дальнего зарубежья на территорию России. С этого времени научному анализу подвергаются вопросы внешней трудовой миграции и сопутствующие ей проблемы незаконной иммиграции. Они получили освещение в работах Ю. М. Антоняна, М. М. Бабаева, Ю. В. Бышевского, Г. С. Витковской, Ю. И. Вьюнова, А. И. Долговой, Ж. А. Зайончковской, В. А. Ионцева, И. И. Карпеца, Е. А. Костыря, Е. С. Красинца, С. Е. Метелева, В. Е. Подшивалова и др.

Принимая во внимание тот факт, что проблема незаконной миграции для России вновь актуализировалась, учитывая быстро меняющийся характер миграционных процессов, существует постоянная необходимость в анализе и прогнозировании складывающейся миграционной ситуации в стране (и в ее регионах) с целью предупреждения стихийной и незаконной миграций.

В рамках предупреждения и пресечения незаконной миграции используются различные инструменты, однако основными остаются меры уголовной и административной ответственности. В данной работе проведен уголовно-правовой анализ преступлений, связанных с незаконной миграцией; рассмотрены понятие, состояние и динамика незаконной миграции в России, предложены некоторые меры по ее предупреждению.

1. Уголовно-правовой анализ преступлений, связанных с незаконной миграцией

Находящиеся на территории России иностранные граждане и лица без гражданства подразделяются на две категории: лица, имеющие временное пребывание, и лица, имеющие постоянное место жительства в России. Основы правового статуса иностранцев, находящихся на территории нашего государства, определяются ст. 62 Конституции Российской Федерации (далее – Конституция РФ), международными соглашениями и договорами. Для указанных категорий иностранцев установлен разный правовой режим, вытекающий из целей их пребывания. Правовой статус лиц без гражданства в целом аналогичен положению иностранных граждан. Если иностранцы или лица без гражданства (апатриды) совершают преступление, административное или иное правонарушение на территории РФ, то ответственность они несут на общих основаниях с гражданами России. Среди иностранных граждан находятся лица, обладающие иммунитетом от юрисдикции правовой сферы. Это сотрудники дипломатических и торговых представительств, консульских учреждений, международных организаций. Для статуса этих лиц характерно право неприкосновенности личности, освобождение от уголовной ответственности¹. Необходимость уголовно-правового анализа незаконной миграции в целях детальной характеристики их признаков способствует правильной квалификации рассматриваемых составов преступлений и выработке мер их предупреждения.

Анализ рассматриваемых составов преступлений, как нам представляется, необходимо начать с общей характеристики объекта посягательства. Проследивая взаимосвязь объекта и объективной стороны, В. Н. Кудрявцев подчеркивал, что последняя характеризует «... главным образом внешние формы процесса посягательства на охраняемый законом объект»² и определяется через содержание общественных отношений, поставленных под охрану³. Раскрытие содержания объекта следует начинать с определения его места в системе общественных отношений, поставленных под охрану гл. 32 УК РФ, которые возникают, развиваются и прекращаются в сфере реализации государственной власти, интересов порядка управления. Под объектом преступления признается «то, на что посягает преступление, то есть, на что оно направлено, что оно нарушает и чему причиняет или может причинить вред»⁴.

¹ Кобец П. Н. Особенности предупреждения преступности иностранных граждан и лиц без гражданства в России. М. : Экзамен, 2015. С. 5–6.

² Кудрявцев В. Н. Объективная сторона преступлений. М., 1960. С. 8.

³ Кудрявцев В. Н. Общая теория квалификации преступлений. М., 2007. С. 139.

⁴ Гаухман Л. Д. Квалификация преступлений: закон, теория, практика. М. : АО «Центр ЮрИнфоР», 2001. С. 62; Гаухман Л. Д. Квалификация преступлений: закон, теория, практика. 2-е изд., перераб. и дополн. М. : АО «Центр ЮрИнфоР», 2003. С. 60.

Помимо общего объекта преступления, в теории отечественного уголовного права в соответствии с классификацией, отражающей построение системы Особенной части УК РФ, выделяются родовой, видовой и непосредственный объекты преступления.

Содержание родового объекта преступления обычно связывается с содержанием отношений, охраняемых от нарушения составами преступлений, объединенных определенным разделом Особенной части УК РФ, а отношения, на основе которых формируются главы разделов, считаются видовым объектом этой группы преступлений. Таким образом, раздел X Уголовного кодекса Российской Федерации «Преступления против государственной власти» в рамках объекта посягательства характеризует собой родовые признаки определенной группы затрагиваемых общественных отношений в сфере незаконной миграции. В развитие этого положения видовым объектом рассматриваемых преступлений признается нормальная управленческая деятельность органов государственной власти, а непосредственным объектом – определенная область (сфера) указанной деятельности.

Бесспорным, на наш взгляд, является то, что при совершении преступлений, указанных в гл. 32 УК РФ, нарушаются общественные отношения, обеспечивающие нормальную управленческую деятельность органов государственной власти и местного самоуправления. Их управленческая деятельность затрагивает различные аспекты жизни общества и функционирования государства, включая охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, защиту авторитета и неприкосновенности государственной границы, установленный законом порядок регулирования миграционных процессов, охрану прав и законных интересов граждан.

Непосредственным объектом преступлений против порядка управления считаются конкретные функции органов государственной власти и местного самоуправления, нормальное осуществление которых есть необходимое условие охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, правильного ведения официальной документации и др.

Незаконное пересечение Государственной границы Российской Федерации (ст. 322 УК РФ)

Основной непосредственный объект преступления – общественные отношения, регулирующие порядок пересечения Государственной границы Российской Федерации. Факультативный объект посягательства – жизнь и здоровье личности.

Объективная сторона преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 322 УК РФ, выражается в форме действий, характеризующих фактическое пересечение охраняемой Государственной границы Российской Федерации без действительных документов на право въезда или выезда из России

либо без надлежащего разрешения, полученного в порядке, установленном законодательством России.

Правовой основой пересечения, перемещения и пропуска через Государственную границу является Закон РФ от 1 апреля 1993 г. «О Государственной границе Российской Федерации»¹, где Государственная граница Российской Федерации (далее – Государственная граница) определяется как линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющая пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства) РФ, то есть пространственный предел действия государственного суверенитета РФ.

Раздел 3 данного Закона – «Режим Государственной границы» определяет такие понятия, имеющие важное значение для уяснения социально-правовой сущности организации незаконной миграции, как «пересечение», «перемещение» и «пропуск» через Государственную границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных.

Пересечение Государственной границы на суше лицами и транспортными средствами осуществляется на путях международного железнодорожного, автомобильного сообщения либо в иных местах, определяемых международными договорами РФ или решениями Правительства РФ. Этими актами определяется время пересечения Государственной границы, устанавливается порядок следования от Государственной границы до пунктов пропуска через Государственную границу и в обратном направлении; при этом не допускается высадка людей, выгрузка грузов, товаров, животных и прием их на транспортные средства.

Под пунктом пропуска через Государственную границу понимается территория (акватория) в пределах железнодорожной, автомобильной станции или вокзала, морского, речного порта, аэропорта, военного аэродрома, открытых для международных сообщений (международных полетов), а также иной специально выделенный в непосредственной близости от Государственной границы участок местности, где в соответствии с законодательством РФ осуществляется пропуск через Государственную границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных. Пределы пунктов пропуска через Государственную границу и перечень пунктов пропуска через Государственную границу, специализированных по видам перемещаемых грузов, товаров и животных, определяются в порядке, установленном Правительством РФ.

В отдельных случаях, установленных Правительством РФ, допускается неоднократное пересечение Государственной границы на море без прохождения пограничного, таможенного и иных видов контроля. Перемещение через Государственную границу грузов, товаров и животных

¹ О Государственной границе Российской Федерации : Закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 года № 4730-1 // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 1, ст. 594.

производится в местах и в порядке, установленных международными договорами РФ, законодательством РФ, решениями Правительства РФ.

Пропуск через Государственную границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных производится в установленных и открытых пунктах пропуска через Государственную границу и заключается в признании законности пересечения Государственной границы лицами, транспортными средствами, прибывшими на территорию РФ, перемещения через Государственную границу грузов, товаров, животных на территорию РФ либо в разрешении на пересечение Государственной границы лицами, транспортными средствами, убывающими из пределов РФ, перемещение через Государственную границу грузов, товаров, животных за пределы РФ.

Основанием для пропуска через Государственную границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных является наличие действительных документов на право въезда лиц в РФ или выезда их из РФ, документов на транспортные средства, грузы, товары и животных.

Действительными считаются документы, которые выданы надлежащим органом, соответствуют установленным образцам, правильно оформлены, удостоверяют личность физического лица или право на пересечение Государственной границы в определенные временные периоды, сроки действия которых не истекли.

Согласно ст. 7 Федерального закона от 15 августа 1996 г. «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» основными документами, удостоверяющими личность гражданина России, по которым он имеет право осуществлять выезд из РФ и въезд в РФ, признаются: паспорт, дипломатический паспорт, а также служебный паспорт¹. В отдельных случаях для выезда граждан из РФ требуется разрешение или согласие отдельной категории лиц. Так, несовершеннолетним гражданам РФ, выезжающим за пределы государства без сопровождения родителей (усыновителей, опекунов, попечителей), необходимо кроме паспорта иметь при себе нотариально оформленное согласие данных лиц на выезд с указанием срока выезда и государства, которое они намерены посетить.

Понятие и правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ регулируется Федеральным законом РФ от 25 июля 2002 г. «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»². Согласно вышеуказанному закону иностранным

¹ О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: Федеральный закон Российской Федерации от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 34, ст. 4029.

² О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации : Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 30, ст. 3032.

гражданином признается физическое лицо, не являющееся гражданином РФ и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства, а лицом без гражданства – физическое лицо, не являющееся гражданином РФ и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

Иностранные граждане и лица без гражданства могут въезжать в РФ и выезжать из РФ при наличии визы по действительным документам, выданным соответствующими органами государства их проживания, удостоверяющим их личность и признаваемым РФ в этом качестве, если иное не предусмотрено международными договорами РФ.

Если между государствами заключено соглашение о безвизовом пересечении Государственной границы, то при въезде или выезде из России предъявляется только действительный документ, удостоверяющий личность его владельца.

Объективные признаки ч. 2 ст. 322 УК РФ устанавливают уголовную ответственность за пересечение Государственной границы при въезде в Россию иностранными гражданами или лицами без гражданства, въезд которых в нашу страну не разрешен по основаниям, предусмотренным законодательством РФ. Этим лицам в соответствии с Федеральным законом от 18 августа 1996 г. въезд в РФ может быть не разрешен (ст. 26) или не разрешается (ст. 27).

Состав преступления по своей конструкции обладает характеристикой формального и тем самым общественно опасное деяние считается оконченным с момента пересечения охраняемой Государственной границы. Способ пересечения границы юридического значения для квалификации содеянного не имеет.

Субъективная сторона преступления характеризуется прямым умыслом. Виновный осознает, что незаконно пересекает охраняемую Государственную границу, и желает этого. При неосведомленности лица о своем территориальном расположении, отсутствии ясно видимых пограничных знаков, признаков пограничной охраны (посты, патрули) пересечение Государственной границы данного состава не образует.

Субъект преступления – гражданин РФ, иностранный гражданин или лицо без гражданства, достигшие 16-летнего возраста.

Квалифицированный состав преступления (ч. 3 ст. 322 УК РФ) характеризуется наличием таких дополнительных признаков, как их совершение группой лиц по предварительному сговору или организованной группой либо с применением насилия или с угрозой его применения. При этом необходимо учитывать, что если совершенное деяние сопряжено с посягательством на дополнительный непосредственный объект – жизнь или здоровье потерпевшего (в рамках наступивших последствий: умышленное причинение тяжкого вреда здоровью или смерти), то содеянное образует совокупность преступлений

и необходима дополнительная квалификация по ст. 105 УК РФ или ст. 111 УК РФ.

В примечании к статье предусмотрено, что действие настоящей статьи не распространяется на случаи прибытия в РФ с нарушением правил пересечения Государственной границы иностранных граждан и лиц без гражданства для использования права политического убежища¹ в соответствии с Конституцией РФ, если действия этих лиц не содержат иного состава преступления. Согласно ст. 63 Конституции РФ политическое убежище иностранным гражданам и апатридам предоставляется в соответствии с общепризнанными нормами международного права.

Организация незаконной миграции (ст. 322¹ УК РФ)

Непосредственный объект преступления – общественные отношения, регулирующие въезд и пребывание в РФ иностранных граждан и лиц без гражданства.

Основанием наступления уголовной ответственности является совершение любого указанного в диспозиции альтернативного деяния, являющегося одновременно и признаком объективной стороны состава этого преступления.

Следовательно, признаками данного преступления являются:

1. Организация незаконного въезда в РФ иностранных граждан и лиц без гражданства. Под организацией незаконного въезда понимаются любые действия, направленные на пересечение границы РФ другим лицом без паспорта (документа, удостоверяющего личность), визы, миграционной карты. К организации незаконного въезда можно отнести: приобретение билетов, подделку документов, транспортные услуги, выбор наиболее безопасных маршрутов таких перевозок, встречу и сопровождение до места пребывания и т. д.

В связи с тем, что диспозиция статьи является бланкетной, для привлечения лица к уголовной ответственности необходимо установить, какие нормы закона в сфере миграционных правоотношений, регламентирующих порядок въезда, выезда и нахождения в РФ иностранных граждан и лиц без гражданства, нарушены.

2. Организация незаконного пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ. Под организацией незаконного пребывания понимаются любые действия, направленные на обеспечение нахождения другого лица на территории РФ без паспорта (документа, удостоверяющего личность), визы, миграционной карты с регистрацией в установленном законом порядке, вида на жительство или временного

¹ Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища : Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 1997 года № 746 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 30, ст. 3601.

разрешения на проживание на территории РФ. Например, предоставление работы, жилья, каких-либо убежищ, поиск и оборудование помещений, где будут проживать незаконно пребывающие лица, снабжение их поддельными миграционными документами и т. д.

3. Организация незаконного транзитного проезда через территорию РФ иностранных граждан и лиц без гражданства. Федеральный закон от 15 августа 1996 г. «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» в гл. 6 «Порядок транзитного проезда иностранных граждан и лиц без гражданства через территорию Российской Федерации» регламентирует особенности осуществления транзитного проезда иностранных граждан и лиц без гражданства через территорию РФ. Транзитный проезд через территорию РФ иностранных граждан и лиц без гражданства в государство назначения всеми видами транспорта разрешается по предъявлении российской транзитной визы, визы на въезд в сопредельное с РФ по маршруту следования государство либо визы государства назначения и действительных для выезда из РФ проездных билетов или подтвержденной гарантии их приобретения в пункте пересадки на территории Российской Федерации (ст. 29). Такой проезд через территорию РФ осуществляется, как правило, без права на остановку.

Транзитная виза иностранному гражданину не требуется в случае транзитного проезда этого иностранного гражданина через территорию РФ в безостановочном режиме на участках транспортных магистралей в соответствии с перечнем и в порядке, установленных Правительством РФ. Виза с правом на остановку на территории РФ может быть выдана иностранным гражданам или лицам без гражданства по представлении ими мотивированной просьбы и документов, подтверждающих необходимость остановки, если иное не предусмотрено международным договором РФ.

Под организацией незаконного транзитного проезда понимаются любые действия, направленные на обеспечение пересечения границы РФ другим лицом, проезда им ее территории и повторное пересечение границы РФ тем же лицом без паспорта (документа, удостоверяющего личность), визы, миграционной карты с регистрацией в установленном законом порядке или вида на жительство, или временного разрешения на проживание на территории РФ. Например, оказание помощи транзитным мигрантам транспортом, обеспечение поддельными документами, сокрытие от таможенных органов и т. д.

Преступление по конструкции имеет формальный состав, т. е. для признания его оконченным достаточно установить наличие незаконного въезда в РФ, незаконного пребывания либо незаконного транзитного проезда. Преступные последствия находятся за пределами состава.

Субъективная сторона преступления характеризуется наличием только прямого умысла. Субъект преступления – гражданин России,

иностранный гражданин или апатрид, организовавшие незаконную миграцию, достигшие 16-летнего возраста.

Квалифицированными видами преступления являются совершение указанных альтернативных деяний: а) организованной группой; б) в целях совершения преступления на территории РФ.

Отметим, что во втором случае для установления субъективной стороны недостаточно констатировать направленность умысла на организацию незаконного въезда в РФ иностранных граждан или лиц без гражданства, их незаконного пребывания в РФ или незаконного транзитного проезда через территорию РФ, необходимо еще установить, что при совершении указанных действий преступник преследовал конкретизированную цель – совершение преступления на территории РФ.

Цель совершения преступления на территории РФ является самостоятельным элементом, характеризующим субъективную сторону. Это тот результат, к достижению которого стремится виновное лицо, занимаясь организацией незаконной миграции. Направленностью его умысла охватывается процесс достижения цели, т. е. объективные обстоятельства совершаемого преступления.

Фиктивная регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации и фиктивная регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации (ст. 322² УК РФ)

Непосредственным объектом данного преступления являются общественные отношения в сфере реализации установленного порядка регистрации пребывания граждан РФ, а также иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ.

Порядок регистрации граждан РФ регламентируется Законом от 25 июня 1993 г. «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и места жительства в пределах Российской Федерации»¹. Порядок регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства урегулирован нормами Федерального закона от 18 июля 2006 г. «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»², в соответствии с которым иностранные граждане, постоянно или временно проживающие в РФ,

¹ О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации : Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 32, ст. 1227.

² О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации : Федеральный закон Российской Федерации от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 30, ст. 3285.

подлежат регистрации по месту жительства и учету по месту пребывания. Временно пребывающие в РФ иностранные граждане подлежат учету по месту пребывания.

Отметим, что в рамках указанного Федерального закона понятие «иностранец» включает в себя понятие «лицо без гражданства» за исключением случаев, когда федеральным законом для лиц без гражданства устанавливаются специальные правила, отличающиеся от правил, установленных для иностранных граждан (ч. 2 ст. 2).

Правила регистрации граждан Российской Федерации утверждены постановлением Правительства РФ от 17 июля 1995 г. № 713¹.

Объективную сторону преступления образуют альтернативные действия: 1) фиктивная регистрация гражданина РФ по месту пребывания; 2) фиктивная регистрация гражданина РФ по месту жительства в жилом помещении в РФ; 3) фиктивная регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства в жилом помещении в РФ.

Регистрация гражданина РФ по месту пребывания (постановка его на регистрационный учет по месту пребывания) оформляется в виде фиксации в установленном порядке органом регистрационного учета сведений о месте пребывания гражданина РФ и о его нахождении в данном месте пребывания.

Место пребывания – гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, медицинская организация или другое подобное учреждение, учреждение уголовно-исполнительной системы, исполняющее наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, либо не являющееся местом жительства гражданина РФ жилое помещение, в которых он проживает временно.

Регистрация гражданина РФ по месту жительства – постановка на регистрационный учет по месту жительства, то есть фиксация в установленном порядке органом регистрационного учета сведений о месте жительства гражданина РФ и о его нахождении в данном месте жительства. При регистрации по месту жительства делается отметка в паспорте гражданина, а в отношении лиц, не достигших 14-летнего возраста, выдается свидетельство о регистрации по месту жительства.

Место жительства – жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда либо иное жилое

¹ Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации : Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 года № 713 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 30, ст. 2939.

помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством РФ, и в которых он зарегистрирован по месту жительства.

Регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства – фиксация в установленном порядке органами миграционного учета сведений о месте жительства.

В данной связи необходимо отметить тот факт, что фиктивность регистрации выражается в ее осуществлении при недостаточности или полном отсутствии оснований для совершения таких действий и, соответственно, на их основании выдается свидетельство о регистрации или делается отметка о регистрации в паспорте.

Состав рассматриваемого преступления формальный, т. е. оно признается оконченным с момента незаконной регистрации граждан РФ, иностранных граждан или лиц без гражданства.

Субъективная сторона преступления характеризуется наличием только прямого умысла. Субъект преступления общий. Законодатель не устанавливает дополнительные признаки субъекта рассматриваемого состава преступления. Однако характер преступления говорит о том, что его субъектом может быть лицо, обладающее полномочиями по осуществлению регистрации. Согласно вышеуказанным Правилам органами регистрационного учета в городах, поселках, сельских населенных пунктах, закрытых военных городках, а также в населенных пунктах, расположенных в пограничной зоне или закрытых административно-территориальных образованиях, являются территориальные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации (ст. 2). Таким образом, мы можем сделать вывод о том, что должностные лица этих органов, обладающие правом регистрации граждан, также будут субъектами рассматриваемого преступления.

В рамках поощрительной нормы законодатель регламентирует возможность деятельного раскаяния виновного лица, которое освобождается от уголовной ответственности, если оно способствовало раскрытию этого преступления и если в его действиях не содержится иного состава преступления.

Фиктивная постановка на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в Российской Федерации (ст. 322³ УК РФ)

Непосредственный объект – общественные отношения в сфере реализации установленного порядка миграционного учета иностранных граждан или лиц без гражданства по месту пребывания в РФ.

Учет по месту пребывания – фиксация в установленном порядке сведений о нахождении иностранного гражданина или лица без

гражданства. Порядок данного учета регулируется нормами Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

Под фиктивной постановкой на учет иностранных граждан или лиц без гражданства по месту пребывания в РФ в соответствии с примечанием к рассматриваемой норме понимается постановка их на учет по месту пребывания в РФ на основании представления заведомо недостоверных (ложных) сведений или документов, либо постановка иностранных граждан или лиц без гражданства на учет по месту пребывания в РФ в помещении без их намерения фактически проживать (пребывать) в этом помещении или без намерения принимающей стороны предоставить им это помещение для фактического проживания (пребывания), либо постановка иностранных граждан или лиц без гражданства на учет по месту пребывания по адресу организации, в которой они в установленном порядке не осуществляют трудовую или иную не запрещенную законодательством РФ деятельность.

Состав рассматриваемого преступления формальный, т. е. деяние признается оконченным с момента постановки на учет иностранных граждан или лиц без гражданства.

Субъективная сторона преступления характеризуется наличием только прямого умысла. Субъект преступления общий.

Содержание поощрительной нормы аналогично ранее рассмотренному в рамках ст. 322² УК РФ.

Незаконная выдача паспорта гражданина Российской Федерации, а равно внесение заведомо ложных сведений в документы, повлекшее незаконное приобретение гражданства Российской Федерации (ст. 292¹ УК РФ)

Непосредственным объектом рассматриваемого преступления является регламентированная законодательством деятельность публичного аппарата власти и управления в сфере обеспечения порядка выдачи паспорта гражданина России.

Предметами данного состава преступления являются паспорт гражданина РФ и заграничный паспорт. Нормативными актами, регулирующими порядок выдачи паспорта гражданина России, являются: Указ Президента РФ от 13 марта 1997 г. «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации»¹, Постановление Правительства РФ от 8 июля 1997 г. «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации,

¹ Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 13 марта 1997 года № 232 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 11, ст. 1301.

образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации»¹. В соответствии с вышеуказанными актами паспорт гражданина РФ является основным документом, удостоверяющим личность гражданина РФ на территории РФ.

В целях обеспечения конституционного права граждан РФ на свободный выезд из России и въезд в нее для осуществления их защиты и покровительства за пределами РФ введен в действие заграничный паспорт. «Правовой статус» заграничного паспорта регулируется Федеральным законом от 15 августа 1996 г. «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», Указом Президента РФ от 21 декабря 1996 г. «Об основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации»², Указом Президента РФ от 19 октября 2005 г. «Об основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащих электронные носители информации»³. Не могут быть предметом рассматриваемого преступления все остальные документы, удостоверяющие личность гражданина России.

Объективная сторона указанного преступления состоит: 1) в незаконной выдаче паспорта гражданина РФ иностранному гражданину или лицу без гражданства; 2) во внесении ответственным лицом ложных сведений в документы, повлекшем незаконное приобретение гражданства Российской Федерации.

Основания приобретения гражданства РФ иностранными гражданами и лицами без гражданства регламентированы Федеральным законом от 31 мая 2002 г. «О гражданстве Российской Федерации»⁴. Иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в России, могут приобрести гражданство РФ одним из следующих способов: а) прием в гражданство РФ в общем порядке; б) прием в гражданство РФ в

¹ Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации : Постановление Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 года № 828 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 28, ст. 3444.

² Об основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 1996 года № 1752 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 52, ст. 5914.

³ Об основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации, содержащих электронные носители информации : Указ Президента Российской Федерации от 19 октября 2005 года № 1222 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 43, ст. 4372.

⁴ О гражданстве Российской Федерации : Федеральный закон Российской Федерации от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 22, ст. 2031.

упрощенном порядке; в) путем восстановления в гражданстве; г) на основании международных договоров РФ.

Незаконная выдача паспорта гражданина РФ иностранному гражданину или лицу без гражданства состоит в выдаче паспорта без приобретения такими лицами гражданства в установленном законодательством порядке.

Состав преступления формальный. Преступление окончено с момента фактической передачи паспорта гражданина РФ иностранному гражданину или лицу без гражданства и получения его данным лицом. Незаконная его выдача гражданину РФ не образует состава рассматриваемого преступления. При наличии определенных обстоятельств данные действия следует квалифицировать как злоупотребление должностными полномочиями.

С субъективной стороны преступление характеризуется прямым умыслом. Субъект преступления специальный – должностные лица или государственные служащие, наделенные соответствующими полномочиями.

Следующее действие, предусмотренное ч. 1 ст. 292¹ УК РФ, внесение заведомо ложных сведений в документы, повлекшее незаконное приобретение гражданства РФ.

Непосредственным объектом выступают интересы государственной и муниципальной службы в обеспечении порядка составления и оборота официальных документов в сфере приобретения гражданства РФ. Дополнительным объектом преступления выступает установленный порядок нахождения иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ.

Предметом преступления выступают документы, являющиеся основанием к приобретению гражданства РФ иностранным гражданином или лицом без гражданства.

Порядок рассмотрения заявлений по вопросам гражданства России, принятия, исполнения и отмены решений по указанным вопросам, а также формы заявлений и перечень необходимых документов, соответствующих конкретным основаниям приобретения гражданства России, регулируются Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденным Указом Президента РФ от 14 ноября 2002 г.¹.

Видами документов в зависимости от основания приобретения гражданства могут быть: а) вид на жительство; б) один из документов, подтверждающих наличие у иностранного гражданина или лица без гражданства законного источника средств к существованию; в) документ,

¹ Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 года № 1325 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 46, ст. 4571.

подтверждающий обращение заявителя об отказе от имеющегося иного гражданства или невозможность отказа от иного гражданства, которым является соответствующий документ дипломатического представительства или консульского учреждения иностранного государства в РФ либо копия обращения заявителя в это дипломатическое представительство или консульское учреждение об отказе от имеющегося иного гражданства с нотариально заверенной подписью заявителя; г) документ, подтверждающий его владение русским языком на достаточном уровне для общения в устной и письменной форме в условиях языковой среды; д) иные документы в зависимости от основания приобретения гражданства.

Объективная сторона преступления выражается во внесении в документ, являющийся основанием к приобретению гражданства РФ, ложных сведений, повлекшем его незаконное приобретение.

Состав преступления материальный. Преступное деяние окончено с момента принятия полномочным органом, ведающим делами о гражданстве России, соответствующего решения.

Субъективная сторона характеризуется виной в виде прямого умысла. Субъект преступления – специальный – наряду с должностным лицом, таковым признается государственный служащий или муниципальный служащий, не являющийся должностным лицом.

В ч. 2 ст. 292¹ УК РФ предусмотрена ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом или государственным служащим своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе, если это повлекло незаконную выдачу паспорта гражданина России иностранному гражданину или лицу без гражданства, либо незаконное приобретение гражданства РФ.

Объективная сторона преступления характеризуется совершением деяния: неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом своих обязанностей, повлекшим незаконную выдачу паспорта гражданина РФ иностранному гражданину или лицу без гражданства либо незаконное приобретение гражданства РФ.

Субъективная сторона преступления характеризуется неосторожной формой вины в виде легкомыслия или небрежности. Субъект преступления – должностное лицо или государственный служащий, в полномочия которого входит выдача, прием и проверка документов, необходимых для выдачи паспорта гражданина РФ и получения гражданства РФ.

2. Криминологическая характеристика незаконной миграции в России

В России сложилась специфическая миграционная ситуация, выражающаяся в сосредоточении больших масс трудовых мигрантов с легальным и нелегальным статусом пребывания на ее территории, которые в основном приезжают из девяти сопредельных государств, ранее составлявших с Россией межгосударственный союз.

Для оценки официальных масштабов миграции в нашу страну рассмотрим зарегистрированное количество приезжающих мигрантов. На миграционный учет в России было поставлено следующее количество иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – мигранты)¹: в 2015 году – 14086490 чел.; в 2016 году – 14337084 чел.; в 2017 году – 15710227 чел.; в 2018 году – 17764489 чел.; в 2019 году – 19518304 чел. Как мы видим из приведенных данных, в России ежегодно в среднем ставится на миграционный учет около 15 млн мигрантов. Их удельный вес среди российского населения составляет около 10 %. За исследуемый период отмечается рост числа вставших на миграционный учет лиц. При этом еще не учтена нелегальная часть мигрантов, которые находятся на территории России. Такая миграционная ситуация порой оказывает криминогенное воздействие².

С криминологической точки зрения незаконная миграция включает в себя незаконный въезд иностранных граждан или лиц без гражданства на территорию Российской Федерации или незаконный выезд иностранных граждан, лиц без гражданства и граждан Российской Федерации из Российской Федерации, а также незаконное пребывание (проживание) иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации либо незаконный транзитный проезд иностранных граждан или лиц без гражданства через территорию Российской Федерации. В содержание незаконной миграции также входит преступность мигрантов как с легальным, так и с нелегальным статусом.

В данной работе состояние и динамику незаконной миграции анализируем через призму преступности мигрантов, учитывая, что незаконная миграция является более масштабным негативным явлением.

Рассмотрим количество преступлений, совершенных в России иностранными гражданами (ИГ) и лицами без гражданства (ЛБГ)³: в 2014

¹ Статистические сведения по миграционной ситуации. URL : <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/2/> (дата обращения: 10.02.2020).

² Никитенко И. В. Миграционная преступность в азиатской части России : монография / под научной редакцией Ю. М. Антоняна. М. : ВНИИ МВД России, 2014. С. 96.

³ Показатели преступности в России; Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации. URL: <http://crimestat.ru> (дата обращения: 22.01.2020).

году – 44441 (2 % – их удельный вес в общем количестве всех зарегистрированных преступлений); в 2015 году – 46388 (2 %); в 2016 году – 43933 (2 %); в 2017 году – 41047 (2 %); в 2018 году – 38598 (2 %); в 2019 году – 34917 (2 %).

Таким образом, можно сделать предварительный вывод о том, что около 2 % из всех регистрируемых преступлений в России приходится на долю мигрантов. Количество совершаемых ими преступлений в период с 2014 по 2018 год имеет тенденцию к снижению, среднее число ежегодно регистрируемых преступлений мигрантами составляет около 42881.

Также проанализируем количество ИГ и ЛБГ, совершивших преступления в России¹: в 2014 году – 37739 (3,8 % – их удельный вес среди всех выявленных лиц в совершении преступлений); в 2015 году – 40273 (3,8 %); в 2016 году – 37684 (3,7 %); в 2017 году – 35130 (3,6 %); в 2018 году – 32728 (3,6 %); в 2019 году – 29922 (3,6 %).

По рассматриваемому показателю отмечается, что среди всех выявленных лиц в совершении преступлений мигранты составляют около 4 %. Их официально выявляемое число с 2015 по 2018 год снижается, средний показатель составляет 36710 человек.

В случаях совершения преступления мигрантами необходимо учитывать их высокую латентность. Данное обстоятельство обуславливается сложностью выявления факта принадлежности лица к иностранному гражданству или к его отсутствию. Учитывая временный характер пребывания рассматриваемой категории лиц на территории России, осложняется процесс установления и поиска лиц, совершивших конкретное преступление. Способствует латентности преступности мигрантов тот факт, что мигранты часто совершают преступление в отношении своих земляков, таких же мигрантов, как и они сами. А если учесть, что обе стороны или сторона потерпевшего лица находятся в России нелегально, то в большинстве случаев данный факт совершенного преступления с участием мигрантов останется не известным правоохранительным органам.

Установим, как часто в отношении ИГ и ЛБГ в России регистрируются факты совершенных преступлений²: в 2014 году – 14020 (0,6 % – их удельный вес в общем количестве всех зарегистрированных преступлений); в 2015 году – 16476 (0,7 %); в 2016 году – 15660 (0,7 %); в 2017 году – 14679 (0,7 %); в 2018 году – 15816 (0,7 %); в 2019 году – 16810 (0,7 %).

Среди всех зарегистрированных преступлений в России около 1 % совершается в отношении мигрантов. С 2014 по 2015 год данный

¹ Показатели преступности в России; Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации. URL: <http://crimestat.ru> (дата обращения: 22.01.2020).

² Там же.

показатель увеличивался, с 2015 по 2017 год – уменьшался, с 2017 по 2019 год снова увеличился. Среднее число ежегодно регистрируемых преступлений в отношении мигрантов составляет около 15000. При этом остается вне учета не заявленная ее часть. Мигранты наряду с этим также обладают повышенной степенью виктимности.

Таким образом, приведенные цифры статистических данных указывают на то, что иностранцы и лица без гражданства принимают достаточно активное участие в формировании криминальной ситуации на территории России. Если говорить о географии преступности мигрантов, как криминологической характеристике, то крупные города и приграничные территории остаются наиболее привлекательными для мигрантов и в плане совершения преступлений. Определяя степень организованности преступности мигрантов, то для них в большей части является присущим организованный характер¹. Касаясь сфер занятости мигрантов, выделяются такие сферы, как строительство и торговля, а также сферы обслуживания, транспорта и сельского хозяйства.

К индикаторным (часто совершаемым мигрантами) составам можно отнести следующие преступления: кража, грабеж, разбой, преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, нанесение телесных повреждений различной степени тяжести, убийство, изнасилование и др.

В анализе причин и условий преступности мигрантов опираемся на результаты, полученные М. М. Бабаевым и М. В. Королевой². Несмотря на сроки давности проведенных исследований, выявленные детерминанты преступности мигрантов остаются актуальными и применимыми в настоящее время, которые подразделяются на три группы.

Первая группа связана с особенностями формирования личности мигранта у себя на родине (семья, школа, ближайшее окружение, уровень образования и т. д.); вторая группа – это те обстоятельства, которые вынудили мигранта поехать в чужую страну; третья группа – совокупность факторов, с которыми мигрант сталкивается по прибытии в Россию (особенности менталитета, условия проживания, наличие или отсутствие работы, отношение к приезжим местного населения и т. д.). Регионы России, являясь сторонами, принимающими мигрантов, могут повлиять в большей степени на третью группу.

Однако даже самые неблагоприятные условия для мигранта не обязательно приведут его к правонарушениям или преступлениям. Сдерживающим фактором для многих будут выступать устойчивые

¹ Взаимосвязь нелегальной миграции и этнической преступности / А. Е. Шалагин, Л. Р. Рашитов // Библиотека уголовного права и криминологии. 2018. № 3(27). С. 103–108.

² Бабаев М. М., Королева М. В. Преступность приезжих в столичном городе. М., 1990. С. 49.

личностные качества человека, сформированные прежними условиями жизни. Таким образом, проблему адаптации мигрантов составляют как объективные, так и субъективные обстоятельства, возникающие у них после приезда.

Криминологическое значение анализа состояния незаконной миграции, рассмотренное применительно к преступности мигрантов, заключается в том, что незаконная миграция оказывает сильное криминогенное влияние на отдельные регионы страны; может создавать угрозу эпидемиологической безопасности города, региона; может способствовать возникновению экономических, социальных, политических и идеологических проблем, в том числе затрагивающих международно-правовые аспекты: положение иностранцев на территории государства, обеспечение их безопасности и т. п.

3. Меры, направленные на уменьшение преступлений, связанных с незаконной миграцией в России

К уголовно-правовым мерам предупреждения незаконной миграции относится применение норм уголовного законодательства Российской Федерации, предусматривающих ответственность за совершение мигрантами общеуголовных преступлений (в частности, индикаторных составов, таких как кража – статья 158 УК РФ, грабеж – статья 161 УК РФ, разбой – статья 162 УК РФ, преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков – статья 228 УК РФ, статья 229.1 УК РФ и др., нанесение телесных повреждений различной степени тяжести – статья 111 УК РФ, статья 112 УК РФ, статья 115 УК РФ), а также норм уголовного кодекса Российской Федерации, непосредственно связанных с незаконной миграцией. Это такие составы, как статья 322 УК РФ «Незаконное пересечение Государственной границы Российской Федерации», статья 322.1 УК РФ «Организация незаконной миграции», статья 322.2 УК РФ «Фиктивная регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации и фиктивная регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации», статья 322.3 УК РФ «Фиктивная постановка на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в жилом помещении в Российской Федерации», статья 292.1 УК РФ «Незаконная выдача паспорта гражданина Российской Федерации, а равно внесение заведомо ложных сведений в документы, повлекшее незаконное приобретение гражданства Российской Федерации».

Обращаясь к криминологическим мерам предупреждения незаконной миграции, целесообразно разделить их на общие социальные и специальные меры. К общим социальным мерам предупреждения незаконной миграции относятся:

1) меры по содействию адаптации и интеграции мигрантов в России. Для решения обозначенных вопросов целесообразно использовать возможности национальных диаспор, земляческих сообществ и других общественных формирований, официально зарегистрированных на территории России. При этом возникает необходимость контроля и проверки функционирования рассматриваемых организаций для исключения возможности занятия ими преступной деятельностью, в том числе экстремистской и террористической направленности;

2) меры по формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающей стороной. Для реализации данной меры целесообразно отработать механизм функционирования миграционных центров как на территории отправляющей стороны, так и принимающей, т. е. в России. На сторону исхода мигранта возлагаются подбор,

подготовка соответствующей специализации, квалификации работников (трудовых мигрантов) и распределение их для направления в определенный регион России, нуждающийся в таких кадрах. Российские миграционные центры, контактируя с центрами стран поставщиков мигрантов, информирует их о наличии, востребованности, количестве квот, вакансий в определенных российских регионах рабочих мест, оказывают помощь уже приехавшим мигрантам по прохождению курсов изучения русского языка, истории России, российского законодательства для сдачи в последующем экзамена, необходимого для оформления разрешения на временное проживание или вида на жительство в России иностранного гражданина;

3) совершенствование системы привлечения временных трудовых мигрантов и выявления потребности в иностранной рабочей силе. Для осуществления обозначенной меры необходимо регулярно проводить мониторинг миграционной ситуации в конкретном регионе и по стране в целом, выявлять потребности регионов в определенных трудовых ресурсах, изучать опыт создания и работы миграционных центров для их использования и решения вопросов по устранению имеющихся недостатков;

4) совершенствование и дифференциация порядка въезда и пребывания на территории России различных категорий мигрантов, а также системы выдачи разрешительных документов для осуществления трудовой деятельности и др. Миграционное законодательство может предлагать определенным категориям мигрантов вполне либеральные правила въезда, пребывания и трудоустройства, если это соответствует интересам страны. Такими льготами, например, обладают граждане Кыргызстана, которые освобождены от оформления разрешения на трудовую деятельность в России. Целесообразно наладить подготовку рабочих кадров из числа мигрантов в России на основе существующих и создания новых учебных заведений системы среднего профессионального обучения. Это обеспечило бы необходимый уровень профессиональной и одновременно языковой подготовки. Обучение должно проводиться на кредитной основе с условием последующей отработки суммы кредита в России.

Специальные меры предупреждения незаконной миграции осуществляют, как правило, специальные субъекты, основными из которых являются органы внутренних дел (далее – ОВД). Специализированными субъектами в структуре ОВД являются подразделения по вопросам миграции. К специальным мерам предупреждения незаконной миграции относятся:

1) выявление причин и условий, обуславливающих преступность мигрантов, оказание на них нейтрализующего, уменьшающего, устраняющего воздействия. Указанные детерминанты выявляются

сотрудниками подразделений по вопросам миграции в ходе организации и участия в оперативно-профилактических операциях и мероприятиях по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере миграции;

2) выявление и оказание профилактического воздействия на мигрантов, склонных к совершению преступлений, в том числе ранее совершавших преступления с целью предупреждения совершения ими повторного преступления. Данная мера реализуется при осуществлении сотрудниками подразделений по вопросам миграции государственного контроля (надзора) в сфере миграции, в том числе за пребыванием и проживанием иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, за соблюдением правил привлечения работодателями и заказчиками работ (услуг) иностранных работников в Российскую Федерацию и использования их труда, за осуществлением трудовой деятельности иностранных работников;

3) выявление и оказание виктимологического воздействия на мигрантов, характеризующихся виктимным поведением. Правовое информирование, помощь в поиске работы, наличие места проживания, ознакомление и уважение особенностей культуры, истории страны приезда мигрантов будут направлены на снижение степени их виктимности;

4) создание единого централизованного банка данных, содержащего информацию о преступности мигрантов. Для этого целесообразно разработать систему показателей, всесторонне характеризующих данную преступность и включающих:

- преступность мигрантов с учетом отдельных регионов, отраслей и объектов, мест ее наибольшей концентрации, периодов ее наибольшей активизации;

- преступников-мигрантов с выделением различных контингентов, требующих дифференцированного профилактического подхода;

- обстоятельства, способствующие преступности мигрантов;

- состояние правоохранительной и иной деятельности по предупреждению такого рода преступности.

Сформированная база данных на мигрантов, совершивших преступления на территории России, позволит сократить сроки и ресурсы, направленные на определение круга лиц, причастных к совершению преступлений, установление их вероятного местонахождения, а также будет выступать объектом профилактической отработки в целях предупреждения рецидивной преступности.

Заключение

В России сложилась специфическая миграционная ситуация, выражающаяся в сосредоточении больших масс трудовых мигрантов с легальным и нелегальным статусом пребывания на ее территории, которые в основном приезжают из девяти сопредельных государств, ранее составлявших с Россией межгосударственный союз.

В данной работе рассмотрены понятие, состояние, динамика и детерминанты незаконной миграции в России, исследованы уголовно-правовые и криминологические меры предупреждения незаконной миграции, что в целом представляет собой уголовно-правовую и криминологическую характеристику незаконной миграции.

Насколько эффективной будет работа по предупреждению незаконной миграции зависит от жизнеспособности правовой миграционной базы, реальности и возможности ее применения на практике, а также результативности противодействия коррупции при осуществлении государственных услуг в миграционной сфере. Немаловажным фактором в этом случае будет правовая информированность мигрантов о российском миграционном законодательстве и мерах ответственности за его нарушение.

Авторы резюмируют, что эффективному решению вопросов предупреждения незаконной миграции в России будет способствовать своевременное применение комплекса уголовно-правовых и криминологических мер воздействия, часть из которых обозначена в представленной работе.

Литература

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. **Российская Федерация. Конституция.** Конституция Российской Федерации : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.01.2020). – Текст : электронный.

2. **Российская Федерация. Законы.** О Государственной границе Российской Федерации : Закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 // Система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 24.01.2020). – Текст : электронный.

3. **Российская Федерация. Законы.** О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации : Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 // Система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 24.01.2020). – Текст : электронный.

4. **Российская Федерация. Законы.** О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию : Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 24.01.2020). – Текст : электронный.

5. **Российская Федерация. Законы.** О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации : Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 24.01.2020). – Текст : электронный.

6. **Российская Федерация. Законы.** О гражданстве Российской Федерации : Федеральный закон от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 24.01.2020). – Текст : электронный.

7. **Российская Федерация. Законы.** Уголовный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 23.01.2020). – Текст : электронный.

8. **Российская Федерация. Указы.** Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации : Указ Президента Российской

Федерации от 13 марта 1997 г. № 232 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 24.01.2020). – Текст : электронный.

9. Российская Федерация. Указы. Об основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 1996 г. № 1752 // Система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 24.01.2020). – Текст : электронный.

10. Российская Федерация. Указы. Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 1325 // Система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 24.01.2020). – Текст : электронный.

11. Российская Федерация. Указы. Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года : Указ Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.01.2020). – Текст : электронный.

12. Российская Федерация. Указы. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации : утверждена Президентом Российской Федерации 14 ноября 2013 г. № Пр-2685 // Система «КонсультантПлюс» : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 24.01.2020). – Текст : электронный.

13. Российская Федерация. Указы. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы : Указ Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.01.2020). – Текст : электронный.

14. Российская Федерация. Указы. Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища : Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 1997 г. № 746 // Система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 24.01.2020). – Текст : электронный.

15. Российская Федерация. Постановления. Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации :

Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 23.01.2020). – Текст : электронный.

16. Российская Федерация. Постановления. Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации : Постановление Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 828 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.01.2020). – Текст : электронный.

17. Российская Федерация. Приказы. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации : Приказ МВД России от 13 ноября 2017 г. № 851 (зарегистрировано в Минюсте России 07.12.2017 № 49154) // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2020). – Текст : электронный.

18. Российская Федерация. Приказы. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений : Приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19 // Система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.01.2020). – Текст : электронный.

II. Монографии, учебники, учебные пособия и иная учебная литература

1. **Бабаев, М. М.** Преступность приезжих в столичном городе : учебное пособие / М. М. Бабаев, М. В. Королева. – Москва: Акад. МВД СССР, 1990. – 80 с. – Текст : непосредственный.

2. **Шалагин, А. Е.** Взаимосвязь нелегальной миграции и этнической преступности / А. Е. Шалагин, Л. Р. Рашитов // Библиотека уголовного права и криминологии. – 2018. – № 3(27). – С. 103–108. – ISSN 2306-2045. – Текст : непосредственный.

3. **Кобец, П. Н.** Особенности предупреждения преступности иностранных граждан и лиц без гражданства в России / П. Н. Кобец. – Москва : Экзамен, 2015. – 512 с. – ISBN 5-472-02092-1 – Текст : непосредственный.

4. Криминология : учебник для вузов / под общ. ред. А. И. Долговой. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва : НОРМА : ИНФРА-М, 2017. – 1008 с. – ISBN 978-5-91768-038-5. – Текст : непосредственный.

5. Криминология : учебник / под ред. В. Н. Кудрявцева, В. Е. Эминова. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва : Норма : ИНФРА-М, 2016. – 800 с. – ISBN 978-5-91768-394-2. – Текст : непосредственный.

6. **Кудрявцев, В. Н.** Объективная сторона преступлений : монография / В. Н. Кудрявцев. – Москва : Госюриздат, 1960. – 244 с. – ISBN 978-5-16-105392-8. – Текст : непосредственный.

7. **Кудрявцев, В. Н.** Общая теория квалификации преступлений / В. Н. Кудрявцев. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юристъ, 2007. – 302 с. – ISBN 5-7975-0170-8. – Текст : непосредственный.

8. **Никитенко, И. В.** Миграционная преступность в азиатской части России : монография / И. В. Никитенко ; под науч. ред. Ю. М. Антоняна ; Всероссийский научно-исследовательский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации. – Москва : ВНИИ МВД России, 2014. – 148 с. – ISBN 200.00. – Текст : непосредственный.

9. Преступность и правонарушения (2013–2017) : статистический сборник / Министерство внутренних дел Российской Федерации [и др.]. – Москва : Главный информационно-аналитический центр МВД России, 2018. – 178 с. – Текст : непосредственный.

III. Интернет-ресурсы

1. Показатели преступности в России // Генеральная Прокуратура Российской Федерации : Портал правовой статистики : официальный сайт. – URL: [http:// www/crimestat.ru](http://www.crimestat.ru) (дата обращения: 24.01.2020). – Текст : электронный.

2. Статистика и аналитика // Министерство внутренних дел Российской Федерации : официальный сайт. – URL: <http://www.mvd.ru> (дата обращения: 22.01.2020). – Текст : электронный.

3. Законодательство России : информационно-правовая система. – Москва. – URL: <http://www.pravo.gov.ru/ips> (дата обращения: 24.01.2020). – Текст : электронный.

4. КонсультантПлюс : справочная правовая система. – Москва. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.01.2020). – Текст : электронный.

Учебное издание

Асмандиярова Наиля Римовна
Бадамшин Ильфат Давлетнурович
Мусин Рим Климович

**НЕЗАКОННАЯ МИГРАЦИЯ: УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ И
КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА**

Учебное пособие

Редактор А. Р. Хужина

Подписано в печать 20.05.2020

Гарнитура Times

Уч.-изд. л. 1,8

Тираж 65 экз.

Заказ № 50

Формат 60x84 1/16

Усл. печ. л. 2

*Редакционно-издательский отдел
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*

*Отпечатано в группе полиграфической и оперативной печати
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*