

КОСТАНАЙСКАЯ АКАДЕМИЯ  
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
ИМЕНИ ШРАКБЕКА КАБЫЛБАЕВА

КАФЕДРА ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



ТУРЫМОВ А.Р.

«МЕЖДУНАРОДНЫЙ РЕЛИГИОЗНЫЙ ЭКСТРЕМИЗМ И ТЕРРОРИЗМ»

Учебное пособие

г. Костанай, 2022 год

## СОДЕРЖАНИЕ

Тема № 1. Понятия, криминологическая и уголовно-правовая характеристика преступлений связанных с религиозным экстремизмом и терроризмом.....	4
Тема № 2. Организация профилактической работы по противодействию религиозным экстремизму и терроризму.....	11
Тема № 3. Особенности противодействия религиозному экстремизму и терроризму стран СНГ и ШОС. Органы, осуществляющие противодействие преступлениям террористического и экстремистского характера.....	18
Тема № 4. Совершенствование законодательной базы в сфере противодействия религиозным экстремизму и терроризму стран СНГ.....	24
Тема № 5. Осуществление противодействия терроризму и экстремизму странами СНГ. Антитеррористические меры правоохранительных органов .....	35
<b>СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....</b>	<b>44</b>
<b>ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ.....</b>	<b>51</b>

Автор:

**Турымов А.Р.** – старший преподаватель кафедры оперативно-розыскной деятельности Костанайской академии МВД имени Шракбека Кабылбаева, магистр юридических наук, майор полиции.

**Турымов А.Р.**

Международный религиозный экстремизм и терроризм: учебное пособие. – г.Костанай: Костанайская академия МВД Республики Казахстан имени Шракбека Кабылбаева, 2022. – 51 с.

В настоящем пособии представлены теоретические сведения и задания, изучение и выполнение которых позволит закрепить имеющиеся теоретические знания в части проведения профилактических мероприятий по предупреждению религиозного экстремизма и терроризма стран СНГ, закрепить имеющиеся практические умения и навыки по противодействию терроризму и религиозному экстремизму, особенности форм и методов правоохранительной деятельности, в борьбе с данным деянием, изучение международно-правовых актов, регламентирующих борьбу с экстремизмом и терроризмом в странах СНГ.

Учебное пособие рассчитано на курсантов и слушателей, изучающих дисциплину «Международный религиозный экстремизм и терроризм».

## **Тема № 1. Понятия, криминологическая и уголовно-правовая характеристика преступлений связанных с религиозным экстремизмом и терроризмом.**

### **Вопросы лекции**

- 1. Понятие экстремизма и терроризма.**
- 2. Криминологическая и уголовно-правовая характеристика преступлений связанных с терроризмом и религиозным экстремизмом.**
- 3. Особенности организации борьбы с терроризмом и религиозным экстремизмом.**

### **Вопрос 1. Понятие экстремизма и терроризма.**

В послании Республики Казахстан – Лидер нации Нурсултан Назарбаев народу Казахстана Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства, говорится о том что: «Сегодня остро стоит вопрос нетрадиционных для нешего народа религиозных псевдорелигиозных течений», которые могут стать благоприятной основой для развития экстремизма и терроризма. Так же подчеркивается что «экстремизм и терроризм в Казахстане имеет не инейную, а криминальную основу. За псевдорелигиозной риторикой скрывается преступная деятельность, подрывающая основы общества».

Понятие "террор" олицетворяет собой акции массового физического, психологического или идеологического насилия, осуществляемого общественно-политическими структурами, которые обладают неограниченной властью над находящимся в их сфере деятельности социальным контингентом, в целях склонения масс к определенному поведению.

Другое дело терроризм - публично совершаемые общеопасные действия или угрозы таковыми, направленные на устранение населения или социальных групп в целях прямого либо косвенного воздействия на принятие какого-либо решения или отказ от него в интересах террористов. Для терроризма характерны:

- а) порождение общей опасности (реальная опасность неопределенному кругу лиц или иным охраняемым благам);
- б) публичный характер исполнения действий;
- в) преднамеренное создание на социальном уровне обстановки напряженности страха, подавленности;
- г) воздействие на определенных лиц в целях удовлетворения каких-либо требований.

От террора терроризм отличается следующим:

Во-первых, терроризм - это одноразово совершаемый акт либо серия лободных актов, имеющих не тотальный, массовый, а напротив, локальный характер.

Во-вторых, субъекты терроризма не то что безграничной, а и вообще никакой официально установленной (выборным путем, путем военной интервенции и т.д.) властью над социальным контингентом той местности, где газворачиваются их действия, не располагают.

В-третьих, если террор социально-политический фактор действительности, то терроризм - явление уголовно-правового свойства и его насилие в целях побуждения к каким-либо действиям на фоне созданного состояния страха имеет не всеобщее, а местное значение.

Террор и терроризм - это разно уровневые явления в иерархии общественных событий по своей сущности и по значимости тех последствий, которые они могут причинить обществу.

Термин "Терроризм" происходит от латинского "теггог" - ужас. Терроризм - способ решения политических проблем методом насилия, причем терроризм рассматривается как присущая ультраппозиционным политическим группам деятельность.

Терроризм - один из методов социально-политической борьбы, разрешения социальных противоречий путем использования морально-психологического давления, насильственных действий, убийств и т.п. Террористическая деятельность - совокупность действий и поступков, направленных на организацию и совершение актов физического или психологического насилия над отдельными лицами или населением по политическим мотивам.

Террористическая деятельность может осуществляться террористами одиночками, террористическими группами и организациями, международными террористическими центрами при поддержке государства. Терроризм осуществляется как борьба подпольная, насильственная, целенаправленная, управляемая, идеологизированная. Жертвы терроризма могут быть случайны или выборочны (представляя собой символы каких-либо институтов). Террористический акт выполняет функции устрашения определенной категории лиц или пропаганды идеи террористов.

Существует три основных взгляда на природу терроризма: исходя из боевых, криминальных и социально-политических проявлений террористической деятельности. В соответствии с первой позицией терроризм рассматривается как вид вооруженных действий, войны и определяется как «вооруженный конфликт низкой интенсивности». Вторая точка зрения делает акцент на криминальной составляющей и рассматривает терроризм как вид уголовной преступности. Третья позиция рассматривает терроризм как вид политической борьбы, формирующийся на основе социально-политического процесса.

Понятие «экстремизм» произошло от латинского слова EXTREMUS - крайний, что в целом означает приверженность к крайним взглядам, мерам и действиям. В свою очередь, экстремизм подразделяется на умеренные и радикальные взгляды, движения и идеологии. К радикальной, то есть крайней форме экстремизма, относится терроризм, он добивается своих целей путем насилия, террора. Это отчасти означает, что экстремизм не использует насилие как таковое, хотя и проповедует его как условие для достижения поставленных целей. Как движение, он представляет собой активную деятельность политических партий, общественных движений и нелегальных организаций, имеющих четко определенные политические цели и идеологическую базу и использующих всевозможные средства борьбы, кроме насилия. Современному экстремизму нет смысла скрывать свое авторство, смысл и цель своих политических акций, так как их основной задачей является быть услышанными через средства массовой информации, обратить внимание общества и правительства к волнующей их проблеме и повлиять на принятие нужных им решений правительством, путем манипулирования общественным мнением. Более того, проводиться тщательная, предварительная агитационная работа в расчете на поддержку населения в проведении экстремистами политических акций. Формы деятельности экстремистских формирований достаточно разнообразны.

Они включают в себя: выдвижение популистских программ и требований, агитационную и пропагандистскую работу, организацию митингов и демонстраций, массовых беспорядков и акций гражданского неповиновения. Публичные акции экстремистских организаций часто приводят к временной дестабилизации целых районов города.

Выступая против существующих социальных структур и институтов, пытаясь подорвать их стабильность ради достижения собственных целей, экстремисты отрицают возможность компромисса, переговоров, соглашений, руководствуясь лозунгами «все или ничего». В целом для экстремистских организаций характерно отрицание всякого инакомыслия, навязывание своей системы взглядов оппонентам и колеблющимся. Они апеллируют не к разуму, а к чувствам людей. «Экстремизм есть изначальное отрицание всякого чувства меры. Он оперирует искаженными деформированными представлениями о действительности, об окружающем мире, что в целом выражается в крайности суждений, безаппеляционности, категоричности»<sup>2</sup>.

Согласно Закону Республики Казахстан «О противодействии экстремизму» от 18 февраля 2005 года, под экстремизмом следует понимать:

Во-первых, организацию и (или) совершение физическим и (или) юридическим лицом, объединением физических и (или) юридических лиц действий от имени организаций, признанных в установленном порядке экстремистскими.

Во-вторых, физическим и (или) юридическим лицом, объединением физических и (или) юридических лиц действий, преследующих следующие экстремистские цели:

насильственное изменение конституционного строя, нарушение суверенитета Республики Казахстан, Целостности, неприкосновенности и неотчуждаемости ее территории, подрыв национальной безопасности и обороноспособности государства, насильственный захват власти или насильственное удержание власти, создание, руководство и участие в незаконном военизированном формировании, организация вооруженного мятежа и участие в нем, разжигание социальной, сословной розни (политический экстремизм);

разжигание расовой, национальной и родовой розни, в том числе связанной с насилием или призывами к насилию (национальный экстремизм);

разжигание религиозной вражды или розни, в том числе связанной с насилием или призывами к насилию, а также применение любой религиозной практики, вызывающей угрозу безопасности, жизни, здоровью, нравственности или правам и свободам граждан (религиозный экстремизм).

Усиление воспитательно-образовательного процесса по формированию толерантной культуры, активное внедрение в учебный процесс специальных курсов по религиоведению для изучения теоретических основ мировой религии (обязательный компонент).

## **Вопрос 2. Криминологическая и уголовно-правовая характеристика преступлений связанных с терроризмом и религиозным экстремизмом.**

Преступления против общественной безопасности, в свою очередь, можно классифицировать следующим образом:

а) преступления против общей безопасности: терроризм (ст. 255 УК РК); пропаганда терроризма или публичные призывы к совершению акта терроризма (ст. 256 УК РК); создание, руководство террористической группой и участие в ее деятельности (ст. 257 УК РК); финансирование экстремизма или террористической деятельности (ст. 258 УК РК); захват заложника (ст. 261 УК РК); создание и руководство организованной преступной группой, преступным сообществом, преступной организацией, участие в преступном сообществе (ст. 262 УК РК); организация незаконного военизированного формирования (ст. 267 УК РК); бандитизм (ст. 268 УК РК); захват зданий, сооружений, средств сообщений и связи (ст. 269 УК РК); угон, а равно захват воздушного или водного судна либо железнодорожного подвижного состава (ст. 270 УК РК); пиратство (ст. 271 УК РК); массовые беспорядки (ст. 272 УК РК); заведомо ложное сообщение об акте терроризма (ст. 273 УК РК);

Преступления связанные с экстремизмом и террористической деятельностью по указанным статьям отмечены в Актюбинской, Карагандинской, Атырауской, Алматинской, Туркестанской, Западно-Казахстанской, Мангистауской, Павлодарской областях, г. Тараз, г. Нур-Султан и Алматы.

Терроризм, религиозный экстремизм - реальная угроза Казахстану

Терроризм и религиозный экстремизм, являясь одними из опасных и чудовищных явлений современного общества, не одно столетие сопровождающих многие страны мира ворвались и в нашу республику. Терроризм стал для нас актуален особенно в свете событий конца 2011 года, хотя отсчет терактов в Казахстане эксперты американской исследовательской организации «Стратфор» начинают с 24 февраля 2011 года, когда близ контрольно-пропускного пункта тюрьмы в г.Актобе прогремел взрыв. Пострадавших не

было, не было и никаких заявлений. В СМИ было написано, что в этой тюрьме сидят разные люди, в том числе и осужденные по обвинению в террористической деятельности.

По мнению некоторых ученых предпосылки для террористических проявлений уже давно назрели в нашей стране и лишь благодаря грамотной работе спецслужб они были предотвращены. По мнению других это произошло после принятия 11.10.2011г. Закона Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях», разбудив тем самым лихо, которое до этого дремало тихо. Но это все вопрос дискуссионный и требует бесконечных размышлений.

Терроризм и экстремизм, как показывает мировой опыт, особенно остро проявляются в тех регионах и в те периоды, где и когда обостряются противоречия в социально-политической сфере, происходит ломка общественных отношений, государственного устройства, отсутствует внутренняя стабильность. Необходимо со всей ответственностью осознать, что терроризм и религиозный экстремизм присутствуют в Казахстане и это реальная угроза для нас. Главная опасность терроризма и религиозного экстремизма заключается в ущербе, который он наносит общественной безопасности и в целом конституционному порядку. Страх, распространяемый террористами в обществе, чувство полной беспомощности перед лицом безымянной и вездесущей угрозы, потеря веры в способность государственных структур защитить своих граждан - вот лишь наиболее очевидные последствия недостаточно эффективного противодействия терроризму .

Состояние национальной безопасности любого государства определяется степенью защищенности его национальных интересов от реальных или потенциальных угроз.

Для Казахстана, как и для любого другого государства, наиболее важны и неизменны национальные интересы - это территориальная целостность, государственный суверенитет, сохранение конституционного строя, устойчивое экономическое развитие. Именно с ними необходимо соотносить угрозы национальной безопасности страны. Появление или реанимация старых geopolитических притязаний к Казахстану и к другим странам Центральной Азии со стороны некоторых сопредельных региону государств, перенос на их территорию противостояния некоторых зарубежных политических сил, активизация экстремистских проявлений ряда зарубежных террористических, религиозных, национально-радикальных и иных организаций - все это внешние факторы угроз безопасности Казахстана.

Помимо терроризма, Казахстану угрожает и экстремизм, идущий, как уже отмечалось, рука об руку с терроризмом. В отличие от последнего, идеи и организационные формы которого в основном проникают в Центральную Азию извне, первый обладает в регионе собственной базой. Ее образуют районы, в которых аграрное перенаселение и сопутствующие ему острые проблемы занятости молодежи сочетаются с традиционно наибольшей укорененностью ислама.

Лидер нации Н.А.Назарбаев в этой связи высказывает вполне однозначно: «Не умаляя гражданских прав верующих, все же необходимо констатировать, что конфессиональная безопасность может подвергнуться испытаниям в случае чрезмерной политизации отдельной религии или конфессионального течения. Здесь формула, которая может и должна обеспечивать светский статус государства и конфессиональное равновесие в обществе, достаточно проста: верующие, безусловно, имеют гражданские права и пользуются демократическими свободами. В свою очередь, религия как духовное начало и возможность отправления культа не имеет и не должна обладать политическими правами и возможностью влияния на политическую волю государства».

Среди факторов возникновения религиозного экстремизма можно отметить:  
рост числа экстремистских проявлений в ближнем и дальнем зарубежье;  
социально-политическую и экономическую нестабильность в сопредельных государствах;

наличие вооруженных конфликтов в отдельных странах, а также территориальных претензий друг другу;

стратегические установки некоторых иностранных спецслужб и зарубежных экстремистских организаций;

падение авторитета закона, рост социальной агрессивности, потеря веры в завтрашний день;

слабая организация работы правоохранительных, социальных государственных и общественных органов по защите прав граждан;

низкий уровень правовой, политической и морально-нравственной культуры в обществе;

обостренное чувство социальной неустроенности и незащищенности значительной части населения.

При этом социальная неустроенность жителей Казахстана является благоприятной почвой для проявления экстремизма как одной из форм моральной компенсации и адаптации людей к существующим условиям. Здесь нужно учитывать, что из всех форм экстремизма для Казахстана наибольшую опасность представляет религиозный. В настоящее время в отношении ограничения проникновения религиозного экстремизма на государственном уровне проводится комплекс мер, направленных на регулирование деятельности конфессий и сект, проведение профилактических мероприятий по выявлению незаконно действующих представителей тех или иных религиозных объединений, а также на выявление и локализацию источников распространения литературы религиозной направленности, в которой пропагандируется насильтвенное изменение конституционного строя.

В то же время нельзя не учитывать ряд сдерживающих факторов, которые не позволяют прогнозировать появление через короткий промежуток времени на территории Республики Казахстан религиозных объединений, связанных с религиозным экстремизмом, и возникновение широко разветвленной сети организаций экстремистского толка.

Во-первых, традиционный ислам среди титульной нации не имеет глубоких корней и является больше историко-культурным фоном.

Во-вторых, сложившийся определенный менталитет населения Казахстана позволяет говорить о толерантном отношении ко всем религиозным<sup>1</sup> объединениям, функционирующими на территории Республики.

В-третьих, среди населения Республики отсутствуют многочисленные группы, способные стать носителями экстремизма.

В-четвертых, существует контроль со стороны государства за деятельностью религиозных объединений, который во многих случаях не позволяет религиозным

Нарастание террористической угрозы обусловило необходимость принятия Казахстаном комплекса адекватных мер и создания общегосударственной системы противодействия терроризму и экстремизму. Республика Казахстан определяет борьбу с терроризмом и экстремизмом «одним из важных приоритетов и стратегических задач в сфере обеспечения общественной безопасности» и проводит активную работу по организационному и правовому регулированию механизмов в области противодействия терроризму и экстремизму.

Следует отметить, что для эффективной борьбы с терроризмом необходим системный подход к организации антитеррористической деятельности на государственном уровне. Борьба с терроризмом - это, прежде всего, заблаговременная оперативная работа, позволяющая выявлять террористические организации на стадии возникновения и пресекать террористические акты на стадии планирования и подготовки. При правильной постановке оперативной работы специальные и правоохранительные органы Казахстана должны обеспечить своевременный и в достаточном объеме сбор и использование текущей оперативной информации, что позволит предупредить совершение террористических актов на самой ранней стадии.

Кроме того, превентивные антитеррористические меры будут успешны лишь в случае построения и проведения государством грамотной экономической, национальной и культурной политики. Успешное противодействие, в том числе идеологическое,

современному терроризму и экстремизму предполагает привлечение на свою сторону населения, институтов гражданского общества.

В сложившейся обстановке важным условием повышения эффективности противодействия терроризму и экстремизму будет являться реализация комплексных мер, включающих не только правоохранительный, но и политический, социальный, идеологический, информационный аспекты, а также предусматривающих географический охват всех регионов страны.

### **Вопрос 3. Особенности организации борьбы с терроризмом и религиозным экстремизмом.**

Проблема терроризма волнует сегодня каждого человека, независимо от того, в какой стране он живет, коснулась ли трагедия его родных и близких или нет. Терроризм приносит боль утраты, возмущение слезы, но одновременно он заставляет каждого задуматься о причинах происходящего, о том, что мы способны сделать в сложившейся ситуации.

Тerror, сепаратизм и экстремизм в своих самых крайних проявлениях - это хронические болезни организма мирового сообщества, зараженного политическим, социальным и экономическим неравенством. Нельзя сказать, что болезнь имеет больше geopolитические синдромы, нежели социальные. Нельзя сказать, что в ней больше от экономики, нежели свидетельств актов гражданского неповиновения или политического протеста. Или как-то по другому. Здесь все понемногу.

Терроризм, имеет тенденцию к динамичному развитию.

Возникновения терроризма способствуют следующие условия:

- формирование информационного общества,
  - развитие технологической среды человеческого существования,
  - размывание традиционного общества и формирование и формирование общества модернизированного, ориентированного на либеральные ценности,
- реальные проблемы, возникающие в ходе исторического развития.

Чтобы победить опасность, надо не забывать о ней и не уклоняться от нее. Нужно идти ей навстречу и бороться с ней коллективными усилиями, отбросив geopolитический эгоизм, межконфессиональные предрассудки и политические амбиции. Особенно если это те хронические болезни нашей планеты, которые перерастают в терроризм, зачастую в особые и наиболее агрессивные его формы.

Сегодня «...этой проблемой серьезно занимается целый ряд авторитетных исследователей, разнообразные исследовательские учреждения. В Израиле, например, есть Институт по изучению проблем терроризма. Аналогичные научные центры имеются в Западной Европе и в США. Возникла научная отрасль - террология». Имеются и региональные разработки и на территории СНГ, Азии. В частности, это антитеррористические центры в Москве, Нур-Султане, Бишкеке, Шанхае и т.д., главной задачей которых является координация усилий заинтересованных ведомств по противодействию политическому и религиозному экстремизму и терроризму. «Против угрозы терроризма выступили практически все страны мира. Вместе с тем, сила его настолько велика, что даже при активной мобилизации военных и дипломатических каналов, эту проблему в короткие сроки не решить».

Координация борьбы с терроризмом ведется уже достаточно давно на международном уровне и, уже можно констатировать, что в мире на сегодня накоплен существенный опыт противодействия терроризму. Из всего этого богатого опыта в то же время полезно и можно выделить несколько основных стратегий антитеррористической борьбы мирового сообщества с террористическим Интернационалом.

Это ведение долгосрочной, силовой борьбы с терроризмом в наиболее вероятных очагах его распространения. Это противодействие терроризму и иным негативным

социальным явлениям через создание единого пространства безопасности, что достигается путем глубокой социально-экономической, политической интеграции и построения специальных континентальных институтов безопасности. Это создание эшелонированной системы безопасности, то есть нахождение оптимальной комбинации структур и национальных систем обеспечения безопасности, укрепление взаимосвязи и взаимозависимости между этими системами. Это формирование устойчивых диалоговых форм между странами, где отмечается повышенная террористическая активность. Это самая сложная стратегия.

Для эффективного противодействия этому многоликому злу в Казахстане, разработана Государственная программа по противодействию религиозному экстремизму и терроризму на 2013-2017 годы, одной из задач, которой является повышение эффективности выявления и пресечения проявлений религиозного экстремизма и терроризма, в том числе деятельности специальных правоохранительных органов.

Назарбаев Н.А «На сегодняшний день противодействие терроризму представляет одну из приоритетных направлений в обеспечение национальной безопасности Казахстана».

Однако для успешного противодействия терроризму недостаточно антитеррористической деятельности всех правоохранительных органов, Министерства обороны, Службы внешней разведки, да же с возможным увеличением штата численности подразделений осуществляющих оперативно-розыскные мероприятия по выявлению и раскрытию преступлений, связанных с экстремизмом и терроризмом.

Терроризм не имеет чисто силового, полицейского решения. Локализация и подавление террористов - лишь часть борьбы с этим злом. Единственно перспективными являются политические, социальные и культурные преобразования, которые снимают основания для радикализации общества и обращения к терроризму.

Каждый сотрудник должен быть вооружен антитеррористическими знаниями и навыками, необходимыми для обеспечения борьбы с экстремизмом и терроризмом. Одним из необходимых элементов обеспечения выполнения мероприятий по пресечению преступлений, связанных с экстремизмом и терроризмом является преподавание во всех высших учебных заведениях правоохранительных органов обязательной дисциплины, как компонента государственного образовательного стандарта.

Усиление воспитательно-образовательного процесса по формированию толерантной культуры, активного внедрения в учебный процесс специальных курсов по религиоведению для изучения теоретических основ мировой религии (обязательный компонент). Необходимо дополнить, введением во всех высших учебных заведениях обязательной дисциплины «Основы противодействия терроризму».

С целью повышения грамотности в области противодействия терроризму и религиозному экстремизму, достаточным для безопасности общества и государства необходимо введение предмета «Критическое мышление» начиная с детского сада, продолжить в школе и вузах, докторантуре.

Успешное противодействие, в том числе идеологическое, современному терроризму и экстремизму предполагает привлечение на свою сторону населения, институтов гражданского общества.

## **Тема № 2. Организация профилактической работы по противодействию религиозному экстремизму и терроризму.**

### **Вопросы лекции**

- 1. Специфика пенитенциарной профилактики распространения терроризма.**
- 2. Отдельные направления профилактической работы по предупреждению религиозного экстремизма и терроризма.**
- 3. Некоторые вопросы правового воспитания, как средства предупреждения экстремизма и терроризма.**

### **Вопрос 1. Специфика пенитенциарной профилактики распространения терроризма.**

Проблема распространения актов терроризма ощущима не только во внешней для Казахстана сфере, но и реально угрожает внутренней безопасности страны. Одним из главных элементов в системе обеспечения национальной и общественной безопасности государства должна быть, подсистема противодействия терроризму, под которой следует понимать механизм, позволяющий преобразовывать принятую государством стратегию в области предупреждения терроризма в скоординированную деятельность конкретных ведомств, организаций, общественных объединений и граждан на основе действующего законодательства.

Одним из документов определяющих политику Государства в области противодействия терроризму, является Государственная программа по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан на 2018-2022 годы, принятой 15 марта 2018 года.

На основе данной программы МВД утвержден План мероприятий по реализации данной программы в двух частях.

Данная программа направлена на нейтрализацию причин и условий, способствующих возникновению терроризма в Казахстане с разработкой комплекса адекватных мер, направленных на предупреждение терроризма.

Предупреждение терроризма - это совокупность, государственных и общественных мер, направленных на устранение или нейтрализации причин и условий совершения преступлений.

Предупреждение преступности – специальный вид деятельности государства и общества, направленный на определение путей и средств, а также иных возможностей эффективного воздействия на преступность.

Профилактические меры классифицируются по ряду признаков:

- А. цель и уровень предупредительных мероприятий;
- Б. их масштаб;
- В. правовая регламентация;
- Г. характер мер;
- Д. момент (стадия) применения;
- Е. субъекты предупредительной деятельности.

Никакие самые строгие меры безопасности не могут полностью предотвратить совершение террористических акций. Система предупреждений преступлений, как и всякая социальная система, проявляет себя через конкретные формы деятельности. Профилактика преступлений конкретизирует взаимоотношения людей, воздействует на их поведение в обществе. Целевая предназначенностю системы, ее отдельных субъектов, профилактических мер состоит в том, чтобы не допустить перерастание возникающих кriminогенных ситуаций в конфликте, приводящие к нарушению уголовно-правовых запретов. В тех же случаях, когда преступление совершено, задача состоит в нейтрализации их причин, осуществлении профилактико - воспитательных мер, предотвращающих рецидив

преступлений. Таким образом, система предупреждения преступлений выполняет регулятивные, охранительные и воспитательные функции.

Предупреждение преступлений вообще и терроризма, в частности, означает применение широкого спектра мер воздействия на причины, их порождающих, с целью устранения или нейтрализации последних.

Для устранения причин и условий совершения террористических преступлений необходимо наряду с проведением общих, проведение специальных мер и мер индивидуального характера.

Под общегосударственными мерами предупреждения преступности подразумеваются меры экономического и социального характера, которые осуществляются при поддержке государства. По содержанию эти профилактические меры подразделяются на меры экономического, демографического, политического, идеологического и организационного характера.

Огромное превентивное значение имеет специальное предупреждение, которое достигается посредством планирования, прогнозирования и разработки мероприятий, направленных на ликвидацию либо нейтрализации причин и условий, способствующих преступности.

Специальное предупреждение предполагает предотвращение планируемых преступлений, пресечение начатых преступных посягательств, а также устранение вреда, причиненного совершенным преступлением.

В проведении специальных предупредительных мер ведущую роль имеют режимно - оперативные, воспитательные и психологические службы.

Индивидуальная профилактика включает в себя меры убеждения и принуждения по отношению к конкретному индивиду, а также меры воздействия на антиобщественные явления. Данная профилактическая работа является основным методом в работе с осужденными за террористические преступления, поскольку именно работа с конкретными осужденными дает качественные результаты в процессе профилактики.

Эффективность любых предупредительных мер увеличивается, если они сопряжены с применением воспитательных, психолого-педагогических мер.

Субъектами их применения являются: семья, родственники, микросреда, которая окружает преступника, трудовой коллектив, представители религиозных конфессий. Огромное значение в профилактике совершения последующих преступлений играет семья. Именно в семье формируется человек, его мировоззрение, мироощущение, происходит становление личности. Однако семья может воспитать и потенциального террориста, прививая ему чувство ненависти и нетерпимости к представителям других наций. Поэтому особенно важно, чтобы семья была не только субъектом, но и объектом профилактических усилий. В Казахстане, нет внутренних причин для политизации ислама.

Одной из главных проблем в организации профилактической работы с осужденными террористами является проблема низкой профессиональной подготовки сотрудников УИС в области знаний личностных особенностей особенной данной категории осужденных.

Анализ Концепции совершенствования уголовно-исполнительной политики в Республике Казахстан на 2007-2015 годы, показывает, что в МВД РК планируется постепенное изменение типа содержания осужденных в местах лишения свободы. В частности, концепция предусматривает постепенный переход отрядной системы содержания осужденных к камерному типу содержания. В целях дальнейшей грамотной превенции в отношении осужденных за террористические преступления следует признать нецелесообразным существования *отрядной системы* в учреждениях УИС, поскольку она не дает практической возможности для широкого применения индивидуальной работы с осужденными террористами.

Терроризм, одно из самых опасных преступлений против общественной безопасности и общественного порядка. К концу XX в. он принял такие угрожающие масштабы, что стал не только внутренней проблемой отдельных государств, но и приобрел международный характер.

Можно сказать, что терроризм - это насилие, содержащее в себе угрозу другого не менее жестокого насилия, для того чтобы вызвать панику, нарушить и даже разрушить государственный и общественный порядок, внушить страх, заставить противника принять желаемое решение, вызвать политические и иные изменения. По-видимому, это устрашение смертью.

Такое понимание терроризма применимо во всех уровнях его проявления, в том числе применительно к высшему политическому руководству и международным отношениям.

В последнем случае терроризм выступает в качестве международного преступлений, борьба с которым ведется с помощью национального и межнационального законодательства. Во многих международных документах подчеркивается, что терроризм подрывает сложившуюся систему политических связей разных стран и посягает на общечеловеческую мораль. При этом чаще страдают люди, не имеющие никакого отношения к мировому правопорядку и его субъектам.

Тerrorистические акты обычно тщательно готовятся, поэтому, казалось бы, есть все возможности принять предупредительные меры, но из-за конспирации подготовки сделать это бывает очень трудно.

Еще сложнее прогнозировать террористические акты. Предлагаемые сейчас схемы прогноза практически ничем не отличаются от прогноза других видов преступлений. Вот почему наиболее важной задачей является выявление тех фактов, которые порождают главным образом терроризм, а не любое другое преступление. Отправной точкой прогноза должно быть хотя бы ориентировочное знание о тех, кто скорее всего может стать на террористический путь. Честь и хвала американским сыщикам, которые смогли очень быстро установить виновников взрыва в Оклахоме в 1995 г. Однако, самого сурового порицания заслуживают те, кто "упустил" преступную организацию, спланировавшую и осуществившую это злодейское преступление. То же самое следует сказать по поводу зариновой атаки "АУМ-Синрике" в токийском метро.

Думается, что прогнозирование терроризма и отдельных террористических актов должно быть одной из самых важных функций антитеррористических служб.

Субъектом терроризма может быть государство, его высшие и местные органы, воинские части и карательные учреждения, партии и движения и их "боевые" звенья, партизанские формирования, отдельные группы, в том числе тайные, создаваемые собственными силами или государством, тайные общества, наконец, отдельные лица.

Обязательным признаком субъективной стороны является специальная цель нарушения общественной безопасности, устранения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти. При этом под иными действиями понимаются: стрельба из огнестрельного.

## **Вопрос 2. Отдельные направления профилактической работы по предупреждению религиозного экстремизма и терроризма.**

Казахстан находится на стыке великих цивилизаций. Наша страна входит в число немногих государств мира, отличающихся огромным конфессиональным и этническим многообразием. Вместе с тем, в религиозной сфере существуют серьезные угрозы, связанные с искаженным пониманием тех или иных вероучений, попытками использовать веру в политических или корыстных целях. Одну из главных опасностей для стабильности современного общества представляет экстремизм, идеи которого нередко преподносятся в религиозном обличии. Особенно серьезной данной сферой его реальностей.

И как следствие возникает социальная среда (из настоящих и бывших транзитных лиц), негативно воспринимающая любых столичных жителей, в силу данных обстоятельств склонных не увидеть врага по его проявлениям, а значит улучшаются условия деятельности противника вопреки желанию и возможностям контрразведки. Создается ситуация для свободного посещения и перемещения по столице лицам, разыскиваемым органами контрразведки, с малой долей вероятности такого обнаружения. Негативный процесс находит свою реализацию в виде различных актов, требующих уже не оперативного, а следственного разбирательства. Трудность фильтрации огромных масс людей, «транзитом» пользующихся услугами московских вокзалов, станций, аэропортов, где легко не только затеряться, но и оказаться «в нужном месте и в нужное время» исполнителю террористической акции, приводит к тому, что контрразведка физически запаздывает с превентивными мерами. И, естественно, противник имеет возможность, не только провести глубокую рекогносцировку, но и выявить наиболее уязвимые места на объекте подрыва и достичь своей преступной цели с минимальными издержками, что имело место в аэропорту Домодедово в 2011 году и ранее в других местах.

По нашему мнению, следует снизить до минимума нахождение в столичных городах «транзитных» гостей. В этой связи, в качестве одной из мер, следует рассмотреть возможность выноса железнодорожных вокзалов за пределы территории столицы.

Второе - объекты массовых посещений жителями и гостями столицы должны быть официально отданы под охрану органам МВД и в оперативное обеспечение подразделениям контрразведки (аэропорты, вокзалы, театры, музеи, рынки и т.п.). Службы безопасности в аналогичных местах не могут эффективно осуществлять работу по ряду правовых и социально-психологических обстоятельств. В первую очередь они не могут изучать глубинные процессы, а значит владеть оперативной обстановкой, вносить в нее коррективы и управлять ею. Также они не могут быть оснащены техническими возможностями получения упреждающей информации. Кроме того, правоохранительные органы реагируют только на прямые признаки состава преступлений, не способны противостоять квалифицированному воздействию со стороны вдохновителей, организаторов и исполнителей терактов, в арсенале которых запрещенные методы воздействия на личность (запугивание, шантаж, физическое воздействие, вплоть до убийства). Так материалы показывают, что в 2011 году в Домодедово «террорист прошел в аэропорт за 68 минут до взрыва через черный ход № 2. Он благополучно миновал неработающий металлодетектор и стоявших рядом охранников, которые даже не обратили внимания на его куртку, которая топорщилась от спрятанного взрывного устройства». В этих условиях только специализированные госструктуры со своими специфическими возможностями могут организовать достойный отпор намерениям противника, вскрывая их на дальних подступах. Поскольку «у семи нянек дитя без глаза», следует в законодательном порядке определить такого рода объекты и назначить в качестве старшего оперативного начальника работника контрразведки, к которому должна стекаться вся информация о признаках и фактах поведения людей, не вписывающихся в рамки дозволенных. Кроме того, наделить последних правом официального опроса любого должностного лица на выделенном объекте, независимо от форм собственности, по возникшим вопросам и обстоятельств его появления. Объекты, отдаваемые контрразведке, должны иметь соответствующие указатели, позволяющие любому гражданину инициативно найти оперативного работника и информировать его о любой информации, которая, по его мнению, представляет интерес в рамках предотвращения террористических проявлений. Для этого могут быть использованы возможности внутреннего оповещения, электронное табло этих объектов и т.п. Помещение, где находятся контрразведчики, должны иметь достаточную степень надежности и безопасности. Режим работы приемной должен быть оптимальным для посетителя и синхронизирован с работой объекта.

Кроме того, в черте столиц должна действовать особая национальная политика, остирем направленная на нужды государства, а затем только на нужды столицы. Здесь должен быть сконцентрирован такой контингент лиц, из которого можно формировать

основной костяк (60-70%) госслужащих органов власти и управления страны. Все остальные направления деятельности в столице должны носить второстепенный, обслуживающий характер. Конечно, все люди обладают равными правами, однако механизм реализации этих прав должны определять органы власти и управления.

Следует помнить, что, если некоторое ущемление прав отдельных категорий граждан преследует законную цель (такую как защита здоровья или безопасности общества в целом) и соразмерно этой цели, то никакой дискриминации нет. Вопрос снижения уровня террористической опасности является приемлемым и подходящим, разумным и объективным основанием для ущемления прав человека.

Снизить миграционные процессы можно в первую очередь делегированием некоторых полномочий из центральных органов власти периферийным. Решение на местах социально-экономических проблем приведет к закреплению населения, особенно молодежи по местам постоянного жительства и снизит риск попадания под влияние религиозно экстремистских организаций. Тогда в уменьшенном контингенте мигрирующих лиц будет легче работать контрразведке (ее силам и средствам). Значительным подспорьем в этом плане будет реально функционирующее электронное правительство.

### **Вопрос 3. Некоторые вопросы правового воспитания как средства предупреждения экстремизма и терроризма.**

Эффективность государственной власти в современном демократическом обществе зависит от многих факторов. Полагаем, что сегодня большую роль играет такой фактор как правовая культура граждан. Специалисты отмечают снижение уровня правовой культуры. В казахстанском обществе наблюдается рост нигилистических тенденций, что не может не тревожить общество в целом.

Негативное, нигилистическое отношение индивидов, их объединений к юридическим нормам, нарушение действующего законодательства, всякое противоправное поведение есть проявление низкой правовой культуры.

Сегодня в общественном сознании происходит насаждение западных ценностей и западного образа жизни, в том числе и в деятельности государственной власти. Имидж государства зависит от многих факторов: от личности главы государства, обширности территории, мощи вооруженных сил, уровня культуры, от того, насколько последовательно оно готово защищать интересы своих соотечественников оказавшихся за рубежом. Экономический рост не является единственным и решающим фактором успеха. Не менее решающим является психологический и культурный фактор.

Государственная власть эффективна только тогда, когда происходит признание государства всем обществом, а также взаимовлияние государственной власти и общества друг на друга, причем показатель эффективности государственной власти – это полезность обществу, обеспечение уровня и качества жизни населения.

В настоящее время специалистами критически оценивается содержание действующего законодательства РК, особенно в трудовой и социальной сфере. Социально не защищенные слои населения испытывают чувство протesta нарушением норм социальной справедливости. В СМИ публикуются такие примеры. Тем самым, те кто не имеет возможности выразить свое мнение и возможность активно участвовать в легальной политике, подталкиваются к экстремизму.

Терроризм, социальный и религиозный экстремизм становятся реальной угрозой национальной безопасности страны. Однако силового метода борьбы с этими негативными явлениями недостаточно. Необходимо вести интенсивную работу по правовому воспитанию населения.

В многонациональных государствах, к которым в силу исторической реальности, относится и Казахстан, правовая и политическая культура общества отличаются сложностью

и многоаспектностью. Здесь существует общегосударственная и национальная правовая культура.

В условиях Казахстана отметим отличие в нормативной культуре различных областей. Так, различаются обычаи и традиции севера и юга, запада и востока страны. Обычаи, традиции и устои жизни той или иной местности накладывают отпечаток на нравственное состояние постоянно проживающих там людей, на их психологию. В отличие от центров, в провинции велика роль моральной ответственности жителей, это обстоятельство должно быть использовано в полной мере при проведении всех форм воспитания, в том числе правового воспитания. Именно моральная ответственность способствует формированию законопослушных граждан, у которых хорошо развито чувство долга.

Главные причины проявляющегося в последнее время экстремизма в Республике Казахстан – это рост социального неравенства и несправедливости, религиозные противоречия и низкая правовая культура. Произошедшие осенью 2011 и зимой 2012 года террористические акты в Западном и Южном Казахстане продемонстрировали реальность проблемы и неспособность государства защитить общество.

При этом необходимо отметить, что подавляющая часть населения страны в целом толерантна и законопослушна.

Самая активная часть общества – молодежь. В силу этого необходимо обновить кадровую государственную политику подбора и расстановки кадров, продвигать на государственные должности законопослушных, честных, совестливых (не строящих карьеру использующих людей как средство) молодых людей.

Экстремизм и терроризм можно предотвратить. Практика показывает, что с помощью безнравственных и несправедливых законов можно разрушить любое общество и государство, а при справедливых, наоборот сделать государство более прочным, а общество гуманным и динамично развивающимся.

Законы должны не только закреплять социальную справедливость, равенства граждан перед законом, но и реализовываться на практике. При разработке проектов новых законов следует руководствоваться принципом социальной справедливости.

Необходимо воспитывать население страны, и особенно молодежь, в духе господствующих веками нравов, традиций, поднять уровень их общей культуры и правовой культуры, в частности, повысить уровень правосознания граждан. Необходимо активизировать воспитание законопослушности, гуманности.

Но правовое воспитание должно начинаться с нравственного, которое закладывается в семье, детском саду, школе. В семьях, где у детей не воспитали уважение к старшим, стремление помочь попавшим в беду, могут вырасти эгоисты и аморальные субъекты.

Главная цель цивилизованной государственной власти заключается в обеспечении прав и свобод человека, достижение всеобщего блага, в правовом и политическом воспитании граждан. Государство должно обеспечивать нормальные условия для экономического и духовного развития общества. И тогда возможен подлинный патриотизм всех граждан, особенно молодежи, как ответное чувство за заботу о них со стороны государства. Социальная справедливость является основой, начала, точкой отсчета для построения демократического и гуманного государства.

Правовое воспитание является делом государственной важности и государственной безопасности, так как оно играет большую роль в предотвращении всех видов правонарушений, в том числе политического, социального и религиозного экстремизма.

Наиболее эффективно использовать в средних образовательных школах курс «Основы религиоведения», где ученики могут получить целостное представление об истории мировых и традиционных религий, познакомится с их вкладом в культуру и нравственную жизнь общества, при этом необходимо обратить внимание на религиозно-философское творчество великих казахских просветителей, как Жусуп Баласагун, Ходжа Ахмет Яссави, Абай Кунанбай-улы, Шакарим, Ибраим Алтынсарин, Чокан Валиханов и многие другие. Это

позволит привить подрастающему поколению нравственные ценности, синтезированные с гуманистическими ценностями ислама.

## **Тема № 3. Особенности противодействия РЭ и терроризму стран СНГ и ШОС. Органы осуществляющие противодействие преступлениям террористического и экстремистского характера.**

### **Вопросы лекции**

- 1. Компетенция государственных органов по противодействию преступлениям террористического и экстремистского характера.**
- 2. Особенности организации борьбы с терроризмом и религиозным экстремизмом.**

### **Вопрос 1. Компетенция государственных органов по противодействию преступлениям террористического и экстремистского характера.**

В 2001 году одновременно с Декларацией о создании Шанхайской организации сотрудничества была подписана Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, являющаяся одним из основополагающих документов Организации.

Подписанная 7 июня 2002 года Хартия Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) определила совместное противодействие терроризму, сепаратизму и экстремизму во всех их проявлениях в качестве одной из ключевых задач Организации.

В целях противодействия «трем злам» и во исполнение Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом была создана Региональная антитеррористическая структура (РАТС) ШОС – постоянно действующий орган, предназначенный для координации и укрепления взаимодействия компетентных органов государств-членов Организации в указанной сфере. Исполнительный комитет (штаб-квартира) РАТС ШОС находится в Ташкенте (Узбекистан) и функционирует с 2004 года.

Соглашение о РАТС ШОС вступило в силу 14 ноября 2003 года. В 2003 году утверждены Регламент, структура и штатное расписание Исполкома РАТС. Совет РАТС ШОС является руководящим органом, который принимает решения обязательного характера по всем вопросам деятельности Структуры. Его заседания проходят, как правило, два раза в год. Членами Совета РАТС ШОС являются государства-члены Организации. Российская Федерация представлена в Совете первым заместителем Директора ФСБ С.М.Смирновым. Председательство в Совете РАТС ШОС осуществляется в течение одного года по принципу ротации и в порядке русского алфавита.

Последнее заседание Совета РАТС ШОС состоялось 21 сентября 2011 года в Пекине, 20-е заседание Совета РАТС состоится 27 марта 2012 года в Ташкенте.

Директором Исполкома РАТС ШОС на период с 1 января 2010 года по 31 декабря 2012 года назначен представитель Казахстана Д.М. Джуманбеков.

В 2005 году принято решение об учреждении института постоянных представителей государств-членов Шанхайской организации сотрудничества при РАТС ШОС. Представителем Российской Федерации при РАТС ШОС является А.И. Булахтин.

Основными задачами РАТС ШОС являются: разработка предложений и рекомендаций о развитии сотрудничества в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом для государств-членов ШОС; формирование банка данных РАТС ШОС о международных террористических, сепаратистских и иных экстремистских организациях, их структуре, лидерах и участниках, других причастных к ним лицах, а также источниках и каналах их финансирования; содействие в подготовке и проведении антитеррористических командно-штабных и оперативно-тактических учений; участие в подготовке международно-правовых документов, затрагивающих вопросы борьбы с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, подготовке кадров для антитеррористических формирований.

РАТС ШОС активно развивает международные контакты. В 2008 году утвержден Регламент взаимодействия РАТС ШОС с государствами и международными межправительственными организациями (форумами), получившими статус наблюдателя при ШОС. Исполкомом РАТС ШОС установлены рабочие контакты с Контртеррористическим комитетом СБ ООН, Антитеррористическим центром СНГ, ОДКБ, ОБСЕ, АСЕАН, ЕАГ, ЦАРИКЦ и др.

За прошедшие годы согласованы и подписаны документы, создавшие солидную основу для деятельности РАТС ШОС, в т.ч.:

- Концепция сотрудничества государств-членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом;
- Программа сотрудничества государств-членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом на 2010-2012 годы;
- Соглашение о сотрудничестве в области выявления и перекрытия каналов проникновения лиц, причастных к террористической, сепаратистской и экстремистской деятельности;
- Соглашение о подготовке кадров для антитеррористических формирований государств-членов ШОС;

Важной в развитии нормативной правовой базы Шанхайской организации сотрудничества по противодействию терроризму стала подписанные на саммите глав государств-членов ШОС в Екатеринбурге 16 июня 2009 года Конвенция ШОС против терроризма, в которой закреплены направления противодействия терроризму, формы и методы борьбы с ним с учетом положений Глобальной контртеррористической стратегии ООН и профильных конвенций ООН и резолюций Совета Безопасности ООН.

С учетом того, что террористические организации в настоящее время для достижения своих целей широко используют информационные технологии, на саммите государств-членов ШОС в 2009 году было подписано Соглашение между правительствами государств-членов ШОС о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности, в котором вопросы противодействия кибертерроризму являются одними из основных.

Большое внимание РАТС ШОС уделяет практической составляющей в сфере противодействия терроризму. Так, в целях организации международного розыска лиц, причастных к террористической, экстремистской и сепаратистской деятельности на пространстве государств-членов ШОС, на базе «Списка лиц, объявленных спецслужбами и правоохранительными органами государств-членов ШОС в международный розыск за совершение или по подозрению в совершении преступлений террористического, сепаратистского и экстремистского характера» ведется формирование «Единого разыскного реестра органов безопасности и специальных служб государств-членов ШОС».

Большое значение придается вопросам координации действий спецслужб, в том числе при проведении контртеррористических операций различного характера. В сентябре 2008 года состоялись антитеррористические учения «Волгоград-Антитеррор-2008», целью которых была отработка взаимодействия в защите экологически опасных объектов инфраструктуры. 17-19 апреля 2009 года в Таджикистане состоялись совместные командно-штабные антитеррористические учения «Норак-Антитеррор-2009», которые были посвящены совместным действиям на случай проникновения экстремистов из Афганистана. 16-26 августа 2010 года на территории России в два этапа прошли совместные антитеррористические учения органов безопасности государств-членов ШОС «Саратов-Антитеррор-2010», в которых приняли участие сотрудники правоохранительных органов и спецслужб России, Киргизии и Казахстана. (Индия, Пакистан и Иран участвовали в качестве наблюдателей). В ходе учений проверялась эффективность взаимодействия оперативно-разыскных подразделений спецслужб государств-членов ШОС, действенность системы

административных, режимных, предупредительно-профилактических и иных антитеррористических мер. На учениях отрабатывались методики по пресечению террористических актов на объектах проведения культурно-массовых и спортивных мероприятий, что особенно было актуально в связи с подготовкой крупных спортивных мероприятий в Китае, Казахстане и России.

С 5 по 8 мая 2011 года при координирующей роли РАТС ШОС с участием сотрудников антитеррористических подразделений МОБ Китая, Управления МОБ СУАР КНР, а также ГКНБ Киргизской Республики и ГКНБ Республики Таджикистан на территории КНР было успешно проведено совместное учение спецслужб и правоохранительных органов государств-членов ШОС «Тянь-Шань-2011». Учение в Китае продемонстрировало высокий уровень профессиональной подготовки руководящего и оперативного состава специальных служб и правоохранительных органов государств-членов ШОС при проведении широкомасштабных специальных операций в условиях возникновения массовых беспорядков и связанных с ними террористических актов.

Решением Совета РАТС ШОС от 21 сентября 2011 года следующие антитеррористическое учение спецслужб и правоохранительных органов государств-членов ШОС намечено провести на территории Республики Узбекистан.

В связи с тем, что трансграничная преступность является неотъемлемой составляющей терроризма и экстремизма, в Организации запущен механизм сотрудничества министерств внутренних дел и общественной безопасности государств-членов ШОС по противодействию организованной трансграничной преступности и обеспечению общественной безопасности. В этих целях на совещании Министров внутренних дел государств-членов ШОС 18 мая 2009 года в Екатеринбурге был подписан Протокол о сотрудничестве в области борьбы с транснациональной преступностью. Кроме того были приняты решения приступить к созданию Центра ШОС по сбору и анализу информации о противоправной внешнеэкономической деятельности граждан и юридических лиц на территории государств-членов Организации, а также разработать рамочное Соглашение о сотрудничестве в борьбе с преступностью. В ходе Ташкентского саммита ШОС (11 июня 2010 года) это Соглашение было подписано. В настоящее время прорабатываются вопросы его практической реализации.

Одним из направлений сотрудничества в сфере антитеррора стали регулярные контакты военных ведомств государств-членов Организации. Механизм совещаний министров обороны был запущен в 2002 году. С 2006 года эти встречи проходят ежегодно.

Оборонные ведомства активно сотрудничают в проведении совместных антитеррористических учений вооруженных сил. В августе 2003 года в сопредельных районах Казахстана и Китая были проведены антитеррористические учения «Взаимодействие-2003», в которых приняли участие свыше 1000 военнослужащих Казахстана, Китая, Киргизии, России и Таджикистана, была задействована авиация, тяжелая техника и артиллерия. В августе 2007 года в Челябинской области прошли совместные антитеррористические учения вооруженных сил государств-членов ШОС «Мирная миссия-2007». Важным этапом совершенствования взаимодействия на антитеррористическом треке стали учения государств-членов ШОС «Мирная миссия – 2010» на территории Казахстана (сентябрь 2010 года).

Статья 4 Закона «О противодействии терроризму» четко разграничивает компетенцию государственных органов:

1. Субъектом обеспечения безопасности от посягательств террористов является государство.
2. Президент Республики Казахстан:
  - 1) определяет основные направления государственной политики в сфере противодействия терроризму;

2) определяет уполномоченный государственный орган по координации деятельности в сфере противодействия терроризму;

3) осуществляет другие полномочия в соответствии с Конституцией и законами Республики Казахстан.

3. Правительство Республики Казахстан:

1) организует обеспечение деятельности государственных органов, осуществляющих противодействие терроризму, необходимыми силами, средствами и ресурсами, в том числе при проведении антитеррористических учений;

2) организует разработку и осуществление мер по предупреждению терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий терроризма;

3) определяет порядок организации деятельности в сфере противодействия терроризму в Республике Казахстан;

4) выполняет иные функции, возложенные на него Конституцией, законами и актами Президента Республики Казахстан.

4. Государственные органы и органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих компетенций.

5. Уполномоченный государственный орган по координации деятельности в сфере противодействия терроризму в Республике Казахстан является Комитет национальной безопасности Республики Казахстан который:

1) координирует в пределах полномочий деятельность государственных органов в сфере противодействия терроризму и организует их взаимодействие;

2) осуществляет контроль за реализацией государственными органами и органами местного самоуправления Республики Казахстан комплекса мер по совершенствованию систем безопасности и готовности к нейтрализации террористических угроз;

6. При необходимости к деятельности по противодействию терроризму в пределах своей компетенции могут привлекаться и иные государственные органы.

Совокупность субъектов, осуществляющих комплексную деятельность по выявлению, предупреждению и устранению причин и условий, порождающих и способствующих терроризму и иным формам экстремизма, по борьбе с терроризмом и экстремизмом, минимизации последствий террористического характера, составляет систему противодействия терроризму и экстремизму.

Государственными органами, осуществляющими противодействие терроризму, являются: КНБ, МВД, СОП, МО, Комитет финансового мониторинга Министерства финансов Республики Казахстан (далее - КФМ МФ), Служба внешней разведки Республики Казахстан (далее - СВР).

Кроме того, в деятельности по выявлению, предупреждению и пресечению, профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий терроризма в пределах своей компетенции участвуют и другие государственные органы Республики Казахстан.

Законодательством четко определены компетенция уполномоченного государственного органа по координации деятельности в сфере противодействия терроризму и экстремизму, компетенция государственных органов, осуществляющих противодействие терроризму, компетенция других государственных органов в области профилактики экстремизма а также компетенция государственных органов по выявлению и пресечению экстремизма, в том числе и иных государственных органов Республики Казахстан.

Распоряжением Президента Республики Казахстан от 29 декабря 2003 г. № 435 образован Антитеррористический центр Комитета национальной безопасности Республики Казахстан (далее - АТЦ КНБ), предназначенный для координации деятельности заинтересованных государственных органов в сфере выявления, предупреждения и пресечения террористических и экстремистских проявлений

## **Вопрос 2. Особенности организации борьбы с терроризмом и религиозным экстремизмом.**

Проблема терроризма волнует сегодня каждого человека, независимо от того, в какой стране он живет, коснулась ли трагедия его родных и близких или нет. Терроризм приносит боль утраты, возмущение слезы, но одновременно он заставляет каждого задуматься о причинах происходящего, о том, что мы способны сделать в сложившейся ситуации.

Тerror, сепаратизм и экстремизм в своих самых крайних проявлениях - это хронические болезни организма мирового сообщества, зараженного политическим, социальным и экономическим неравенством. Нельзя сказать, что болезнь имеет больше геополитические синдромы, нежели социальные. Нельзя сказать, что в ней больше от экономики, нежели свидетельств актов гражданского неповиновения или политического протеста. Или как-то по другому. Здесь все понемногу.

Терроризм, имеет тенденцию к динамичному развитию.

Возникновения терроризма способствуют следующие условия:

- формирование информационного общества,
- развитие технологической среды человеческого существования,
- размытие традиционного общества и формирование и формирование общества модернизированного, ориентированного на либеральные ценности,
- реальные проблемы, возникающие в ходе исторического развития.

Чтобы победить опасность, надо не забывать о ней и не уклоняться от нее. Нужно идти ей навстречу и бороться с ней коллективными усилиями, отбросив геополитический эгоизм, межконфессиональные предрассудки и политические амбиции. Особенно если это те хронические болезни нашей планеты, которые перерастают в терроризм, зачастую в особые и наиболее агрессивные его формы.

Сегодня «...этой проблемой» серьезно занимается целый ряд авторитетных исследователей, разнообразные исследовательские учреждения. В Израиле, например, есть Институт по изучению проблем терроризма. Аналогичные научные центры имеются в Западной Европе и в США. Возникла научная отрасль –террология». Имеются и региональные разработки и на территории СНГ, Азии. В частности, это антитеррористические центры в Москве, Астане, Бешкеке, Шанхае и т.д., главной задачей которых является координация усилий заинтересованных ведомств по противодействию политическому и религиозному экстремизму и терроризму. «Против угрозы терроризма выступили практически все страны мира. Вместе с тем, сила его настолько велика, что даже при активной мобилизации военных и дипломатических каналов, эту проблему в короткие сроки не решить».

Координация борьбы с терроризмом ведется уже достаточно давно на международном уровне и, уже можно констатировать, что в мире на сегодня накоплен существенный опыт противодействия терроризму. Из всего этого богатого опыта в то же время полезно и можно выделить несколько основных стратегий антитеррористической борьбы мирового сообщества с террористическим Интернационалом.

Это ведение долгосрочной, силовой борьбы с терроризмом в наиболее вероятных очагах его распространения.

Это противодействие терроризму и иным негативным социальным явлениям через создание единого пространства безопасности, что достигается путем глубокой социально-экономической, политической интеграции и построения специальных континентальных институтов безопасности.

Это создание эшелонированной системы безопасности, то есть нахождение оптимальной комбинации структур и национальных систем обеспечения безопасности, укрепление взаимосвязи и взаимозависимости между этими системами.

Это формирование устойчивых диалоговых форм между странами, где отмечается повышенная террористическая активность. Это самая сложная стратегия.

Для эффективного противодействия этому многоголиковому злу в Казахстане, разработана Государственная программа по противодействию религиозному экстремизму и терроризму на 2013-2017 годы, одной из задач, которой является повышение эффективности выявления и пресечения проявлений религиозного экстремизма и терроризма, в том числе деятельности специальных государственных правоохранительных органов.

Назарбаев Н.А «На сегодняшний день противодействие терроризму представляет одну из приоритетных направлений в обеспечение национальной безопасности Казахстана».

Однако для успешного противодействия терроризму недостаточно антитеррористической деятельности всех правоохранительных органов, Министерства обороны, Службы внешней разведки, да же с возможным увеличением штата численности подразделений осуществляющих оперативно-розыскные мероприятия по выявлению и раскрытию преступлений, связанных с экстремизмом и терроризмом.

Терроризм не имеет чисто силового, полицейского решения. Локализация и подавление террористов - лишь часть борьбы с этим злом. Единственно перспективными являются политические, социальные и культурные преобразования, которые снимают основания для радикализации общества и обращения к терроризму.

Каждый сотрудник должен быть вооружен антитеррористическими знаниями и навыками, необходимыми для обеспечения борьбы с экстремизмом и терроризмом. Одним из необходимых элементов обеспечения выполнения мероприятий по пресечению преступлений, связанных с экстремизмом и терроризмом является преподавание во всех высших учебных заведениях правоохранительных органов обязательной дисциплины, как компонента государственного образовательного стандарта.

Усиление воспитательно-образовательного процесса по формированию толерантной культуры, активного внедрения в учебный процесс специальных курсов по религиоведению для изучения теоретических основ мировой религии (обязательный компонент). Необходимо дополнить, введением во всех высших учебных заведениях обязательной дисциплины «Основы противодействия терроризму».

С целью повышения грамотности в области противодействия терроризму и религиозному экстремизму, достаточным для безопасности общества и государства необходимо введение предмета «Критическое мышление» начиная с детского сада, продолжить в школе и вузах, докторантуре.

Успешное противодействие, в том числе идеологическое, современному терроризму и экстремизму предполагает привлечение на свою сторону населения, институтов гражданского общества.

## **Тема № 4. Совершенствование законодательной базы в сфере противодействия религиозному экстремизму и терроризму стран СНГ.**

### **Вопросы лекции**

- 1. Проблема противодействия религиозному экстремизму и терроризму стран СНГ.**
- 2. Особенности организации борьбы с терроризмом и религиозным экстремизмом.**

### **Вопрос 1. Проблема противодействия религиозному экстремизму и терроризму стран СНГ.**

Проблема религиозного экстремизма, особенно актуальна для двух стран: России и Казахстана являющихся стратегическими партнерами по Таможенному и Евразийскому Союзу.

Одной из угроз религиозной безопасности общества является религиозный экстремизм. Бурное развитие науки и наступление информационного века стало катализатором зародившихся еще в XX веке процессов, что в свою очередь, привело к резкому росту числа религиозных течений с радикальными и экстремистскими взглядами.

Проблема распространения религиозного радикализма как источника экстремизма и терроризма сегодня стала актуальной не только для отдельных государств, но и для международного сообщества в целом. Об этом свидетельствует значительный рост числа террористических актов, совершенных под влиянием радикальных религиозных взглядов.

По обобщенным статистическим данным с начала XXI века в мире совершено более 72 тысяч терактов, в которых погибли около 170 тысяч человек. За последние два года различными источниками хоть и отмечается снижение их количества, однако цифры остаются устрашающими. Так, в 2017 году это чуть более 8,5 тысяч терактов, в результате которых погибли более 18,7 тыс. человек, а в 2018 году около 15,3 тысяч, в которых погибли 13,8 тыс. человек. В подавляющем большинстве теракты были совершены под влиянием радикальных религиозных взглядов. В складывающихся обстоятельствах, возникает потребность в изучении усилий различных государств и примеров интеграции международного сообщества, направленных на противодействие религиозному радикализму.

Решением Совета глав государств СНГ, 11 октября 2019 года была утверждена Программа сотрудничества по борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2020–2022 годы (далее – Программа). Принятие Программы обусловлено необходимостью своевременного и адекватного реагирования на происходящие изменения оперативной обстановки по линии борьбы с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма.

При разработке Программы учитывались общепризнанные принципы и нормы международного права, международные обязательства государств – участников СНГ и их национальное законодательство, а также состояние, тенденции и динамика развития обстановки в сфере борьбы с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на территории стран СНГ и мира.

Применительно к законотворческой деятельности под унификацией следует понимать такое состояние законодательств разных государств в той или иной сфере и соответствующие мероприятия по их корректировке, при которых их структура, состав и отдельные положения приводятся к одному и тому же виду. Унифицировать в полном объеме законодательства разных стран не представляется возможным в силу различных причин, имеющих политические, социально-экономические, исторические, географические, культурные и прочие корни.

Под законодательством государств – участников СНГ в сфере борьбы с терроризмом понимаются, прежде всего, законы о борьбе с терроризмом соответствующих государств, а также принимаемые подзаконные акты.

Так, в 2018 году в Казахстане была утверждена Государственная программа противодействия религиозному экстремизму и терроризму на 2018-2022 годы. Целью Программы является обеспечение безопасности человека, общества и государства от насильственных проявлений религиозного экстремизма и угроз терроризма.

Эти документы положены в основу разработки различных программ и мероприятий, позволяющих планировать антитеррористическую и антиэкстремистскую деятельность на региональном уровне, особенно в молодежной среде. В программах противодействия экстремизму выделены особенности государственной политики в различных сферах: в сфере законодательной, правоохранительной, информационной, национальной и миграционной политики, в сфере образования, культуры, международного сотрудничества и государственной молодежной политики. Основными направлениями противодействия терроризму и молодежному экстремизму в России, выделенными в данных документах, являются: профилактика экстремизма, борьба с экстремизмом, минимизация и ликвидация последствий его проявлений.

В связи с этим особое значение приобретает постоянный мониторинг деятельности и совершенствование нормативно-правовой базы по борьбе с религиозным экстремизмом в России и Республике Казахстан, так как территории этих государств находятся под постоянной угрозой религиозного экстремизма, в частности, радикального ислама.

В Российской Федерации разработаны и приняты следующие основные законодательные акты:

– Федеральный Закон «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с данным явлением;

Федеральный Закон «О противодействии экстремистской деятельности» от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ определяет правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, устанавливается ответственность за ее осуществление.

Федеральный Закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» от 7 августа 2001 года N 115-ФЗ.

В Казахстане также разработан ряд законодательных актов.

Закон Республики Казахстан «О противодействии терроризму» от 13 июля 1999 года № 416-І устанавливает основные принципы, цели, правовые и организационные основы противодействия терроризму, профилактики терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий терроризма, а также обязанности и права человека и гражданина, гарантии их соблюдения в связи с осуществлением деятельности в сфере противодействия терроризму.

Закон Республики Казахстан «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» от 28.08.2009 N 191-4 определяет правовые основы противодействия легализации (отмыванию) доходов, отношения субъектов финансового мониторинга, уполномоченного органа и других государственных органов Республики Казахстан.

Закон Республики Казахстан «О противодействии экстремизму» от 18 февраля 2005 года № 31 определяет правовые и организационные основы противодействия экстремизму в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечения суверенитета Республики Казахстан, целостности, неприкосновенности и неотчуждаемости ее территории, национальной безопасности.

Сравним два ключевых закона, которые призваны обеспечить религиозную безопасность России и Казахстана: Федеральный закон Российской Федерации «О противодействии экстремистской деятельности» от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ (ред. от 02.07.2013) и Закон Республики Казахстан «О противодействии экстремизму» от 18 февраля 2005 года № 31-III (ред. от 13.02.2012). Нужно сказать, что в законодательствах Казахстана и

России, которые имеют общую советскую правовую базу, в тоже время присутствуют и существенные отличия.

В первую очередь, обратимся к понятию религиозного экстремизма, которое дает российский и казахстанский законодатель. Как следует из текста ст. 1 ФЗ Российской Федерации «О противодействии экстремистской деятельности», российский законодатель отказался от формулирования четкого и всестороннего определения понятия «экстремистская деятельность».

Важной особенностью, характеризующей понятие религиозного экстремизма, которое дается в Федеральном Законе РФ «О противодействии экстремистской деятельности» является то, что в него включаются все преступные деяния, содержащие в качестве квалифицирующего признака преступления совершенные по мотивам религиозной ненависти или вражды. Таким образом, понятие экстремизма в российском законодательстве шире перечня экстремистских деяний, предусмотренных УК РФ.

Несколько по другому пути при определении понятия религиозного экстремизма пошел казахстанский законодатель. Часть 5 ст. 1 Закона РК «О противодействии экстремизму» прямо устанавливает, что религиозным экстремизмом является разжигание религиозной вражды или розни, в том числе связанной с насилием или призывами к насилию, а также применение любой религиозной практики, вызывающей угрозу безопасности, жизни, здоровью, нравственности или правам и свободам граждан. Как видим, круг деяний, которые можно отнести к религиозному экстремизму, в законодательстве Казахстана достаточно узок.

Но казахстанское законодательство в отличие от российского содержит очень важную на наш взгляд норму, согласно которой религиозным экстремизмом является любая религиозная практика, которая вызывает угрозу безопасности, нравственности, правам и свободам граждан. Благодаря этой норме казахстанский законодатель располагает правовыми средствами для противодействия достаточно специфическим действиям, которые могут нести потенциальную опасность для человека.

В частности, нормы казахстанского законодательства позволяют ограничивать деятельность многочисленных целителей и экстрасенсов, рассматривая ее как экстремистскую, поскольку она несет в себе угрозу безопасности и нравственности человека и гражданина.

В России же на данный момента не существует аналогичных правовых средств противодействия данному явлению. Российский законодатель не рассматривает религиозную практику, вызывающую угрозу безопасности, здоровью, нравственности, правам и свободам граждан как экстремистскую, что это считается серьезным упущением. Вследствие такого законодательного пробела в России процветает различного рода целительство и учебные заведения по подготовке врачевателей и экстрасенсов.

Риски возникновения политического религиозного экстремизма существуют при отсутствии централизованных организационных структур у мусульманских религиозных объединений.

Практически все мусульмане в Казахстане исповедуют ислам суннитского толка. В этой связи, объективным и исторически закономерным является то, что в стране действует единое республиканское религиозное объединение – Духовное управление мусульман Казахстана (ДУМК), которое придерживается данного направления.

ДУМК включает в себя все мечети страны (они являются филиалами), в которых свободно и на равных совершают молитвы представители всех направлений ислама. При этом в ДУМК, согласно Закону, мусульманские религиозные объединения вступают добровольно на основе общности их интересов для удовлетворения духовных потребностей, и никаких ограничений на основе конфессиональных различий не делается. Шиитам также представлена свободная возможность отправлять свои религиозные нужды. В настоящее время в регионах страны действуют намазхана (молельных домов) – в Туркестанской, Жамбылской области, в г. Алматы.

Российские мусульмане не имели в прошлом, и не имеют сейчас единого духовного центра. В настоящее время в стране насчитывается свыше 80 самостоятельных Духовных управлений мусульман. Относительно большое количество исламских центров в России и напряженные отношения между ними свидетельствуют о наличии серьезных противоречий среди российских мусульман.

В последние годы мусульманские организации России объединены вокруг трех центров: Центрального Духовного управления мусульман России во главе с муфтием Т. Таджуддином, Совета муфтиев России (председатель, муфтий Р. Гайнутдин), мусульмане Кавказа объединены в свой Координационный центр (председатель – И. Бердыев). Многофакторный характер исламского возрождения в современной России имеет различные последствия. Позитивный характер имеет возрастание активности ислама в области благотворительности и духовно-нравственного воспитания верующих. Негативный социальный характер имеют последствия активизации так называемого «политического ислама» в России. Политизация ислама подпитывает его радикальные течения и способствует распространению радикальных течений, нарушает принципы толерантности. Поэтому неплохо было бы разработка концептуальных документов, по объединению традиционных религиозных центров мусульман в противодействии радикальному исламу;

В рамках реализации стратегических документов государственные органы России и Казахстана сосредоточили основные усилия на профилактической работе по противодействию религиозному экстремизму и терроризму, формированию иммунитета к радикальной идеологии. Особое внимание уделяется профилактики и борьбы с проявлениями экстремизма и терроризма в молодежной среде. Разрабатываются и реализуются превентивные меры противодействия религиозному экстремизму и терроризму.

К основным группам мер профилактики терроризма относятся:

1. Политические меры по нормализации общественно-политической ситуации, разрешению социальных конфликтов, снижению уровня социально-политической напряженности, осуществлению международного сотрудничества в области противодействия терроризму;

2. Социально-экономические меры по оздоровлению социально-экономической ситуации, сокращению маргинализации населения, уменьшению имущественной дифференциации, обеспечению социальной защиты населения;

3. Правовые административные, уголовные, организационные и иные меры, направленные на неотвратимость наказания за совершенные деяния террористического характера;

4. Информационно-разъяснительные, просветительские меры по вскрытию сущности и разъяснению опасности терроризма, оказанию воздействия на граждан (групп граждан) с целью воспитания у них неприятия идеологии насилия и привлечения их к участию в противодействии терроризму;

5. Культурно-образовательные (меры по формированию социально значимых ценностей в обществе в национальных традициях и воспитанию толерантности).

Как в Казахстане, так и в России проводится реабилитационная, информационно-разъяснительная и просветительская работа с приверженцами нетрадиционных религиозных течений ислама. В рамках научно-методической, информационно-разъяснительной и просветительской деятельности Антитеррористического Центра и отдельными приграничными регионами, двух стран проводятся конференции, семинары с приглашением известных ученых богословов, религиоведов, теологов.

Рассматриваются вопросы повышения эффективности деятельности информационно-разъяснительных групп, внедрения новых форм работы с населением. Особо востребованными в современный период стали мероприятия, проводимые между регионами двух стран по обмену опыта работы специалистов теологов, религиоведов и психологов в вопросах реабилитации и адаптации приверженцев нетрадиционных религиозных течений ислама.

Сегодня мировое интернет-сообщество столкнулось с массовой информационной угрозой со стороны экстремистских и террористических организаций. Это связано с катастрофически молниеносным распространением радикальных идеологий, всеобщей компьютеризацией и информатизацией общественных процессов.

Онлайн-радикализация стала серьезной проблемой для безопасности и Казахстана и России. Молодежь особенно уязвима для радикализации. Экстремисты могут умело эксплуатировать их эмоциями, такими как религиозные чувства и социально-экономические обстоятельства.

Поэтому АТЦ СНГ совместно со своими партнерами в первую очередь с Казахстаном и Россией должна иметь четкую стратегию кибербезопасности. Время требует, проводить в этих вопросах согласованную позицию двум странам и при этом обеспечивая свободу слова, без ограничения доступа к Интернету.

Таким образом, на наш взгляд мы рассмотрели основные вопросы, направленные на обеспечение религиозной безопасности и противодействии религиозному экстремизму. Необходимо продолжить совершенствовать законодательство двух стран в рамках сотрудничества АТЦ СНГ с учетом особенностей социально-экономических, исторических, административного устройства каждой страны. Вместе с тем остается еще немало проблем, в решение вопросов религиозной сферы для стабильного развития Казахстана и России.

## **Вопрос 2. Совершенствование законодательной базы в сфере противодействия стран СНГ.**

Рекомендации по унификации и гармонизации национального законодательства государств – участников СНГ в сфере борьбы с терроризмом. Под унификацией, как правило, понимают сближение, приведение к единобразию, тогда как под гармонизацией – достижение согласия благоприятного, взаимодополняющего сочетания частей в целом. Применительно к законотворческой деятельности под унификацией следует понимать такое состояние законодательств разных государств в той или иной сфере и соответствующие мероприятия по их корректировке, при которых их структура, состав и отдельные положения приводятся к одному и тому же виду. Унифицировать в полном объеме законодательства разных стран не представляется возможным в силу различных причин, имеющих политические, социально-экономические, исторические, географические, культурные и прочие корни. Так, даже в СССР не было единого уголовного кодекса, а действовали Основы уголовного законодательства, которые использовались для разработки уголовных кодексов союзных республик с учетом их специфики. Гармонизацию законодательств следует считать более общим процессом по отношению к их унификации, так как одним из методов гармонизации может оказаться унификация. С точки зрения существа и содержания мер по сближению законодательств разных государств меры по гармонизации требуют системной проработки общих целей государств, объединенных в те или иные межгосударственные образования, и учета интереса государств в этих объединениях. Это касается и задачи сближения законодательств государств – участников СНГ в сфере борьбы с терроризмом. Несмотря на то что разработка мер по гармонизации законодательств государств – участников СНГ в сфере борьбы с терроризмом представляется более сложной задачей, чем просто их унификация, данное направление более перспективно и плодотворно.

Под законодательством государств – участников СНГ в сфере борьбы с терроризмом понимаются прежде всего законы о борьбе с терроризмом соответствующих государств, а также принимаемые в их развитие подзаконные акты. В первую очередь этот блок законодательных актов рассматривался и использовался для подготовки данных рекомендаций. В расширительном толковании к законодательству о борьбе с терроризмом относятся положения уголовных кодексов государств – участников СНГ (в части составов преступлений, относимых к террористическим), законов о противодействии

финансированию терроризма, законов о противодействии политическому и религиозному экстремизму, законов о борьбе с организованной преступностью, законов о противодействии незаконному обороту наркотиков и психотропных средств и пр. Данные блоки законодательства государств – участников СНГ также требуют сближения, в том числе в связи с задачами совместного противодействия террористическим угрозам, поэтому ряд предложений в настоящих Рекомендациях касается этих законов, в первую очередь – уголовных кодексов.

Принципы и правовые основания унификации и гармонизации национального законодательства государств – участников СНГ в сфере борьбы с терроризмом Для достижения наиболее существенных результатов в борьбе с международным терроризмом необходимо сосредоточить усилия законодательных органов государств – участников СНГ на формировании целостной, упорядоченной и унифицированной правовой базы как основы эффективного взаимодействия правоохранительных органов и иных органов исполнительной власти. В Концепции сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма, одобренной Решением Совета глав государств – участников СНГ 26 августа 2005 года, указано, что целями и задачами такого сотрудничества являются выработка согласованных подходов государств – участников СНГ к вопросам борьбы с терроризмом и экстремизмом, совершенствование правовой базы сотрудничества в борьбе с терроризмом и экстремизмом, развитие и гармонизация национального законодательства государств – участников СНГ с принципами и нормами международного права, усиление роли государства как гаранта безопасности личности и общества в условиях нарастающих угроз терроризма и экстремизма. Унифицированное правовое регулирование является необходимым элементом общего процесса повышения эффективности борьбы с терроризмом. Еще в Конвенции Лиги Наций о предупреждении и пресечении терроризма (1937 г.) была предпринята попытка определения международного террористического акта как преступного поведения, направленного против государства, а также имеющего целью терроризировать отдельное лицо, группу лиц либо население целиком путем создания общей опасности. Формулировка понятийного аппарата проблемы борьбы с терроризмом, разработка вопросов экстрадиции, разрешения межгосударственных споров, унификация механизмов борьбы с актами террора стали неотъемлемой заслугой разработчиков названной Конвенции. И хотя по ряду причин она так и не вступила в силу, заложенные в ней принципы были использованы при последующей разработке международных правовых норм о предупреждении, пресечении и ликвидации терроризма во всех его формах и проявлениях. К числу международных нормативно-правовых актов антитеррористической направленности, на которых должно основываться национальное законодательство, прежде всего относятся договоры, заключенные в рамках ООН и ее специализированных учреждений: Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов, 1963 года; Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 года; Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, 1971 года; Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, 1973 года; Европейская конвенция о борьбе с терроризмом 1976 года; Международная конвенция о борьбе с захватом заложников 1979 года; Конвенция о физической защите ядерного материала от 3 марта 1980 года; Протокол 1988 года о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, принятую в Монреале 23 сентября 1971 года; Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, 1988 года; Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, 1988 года; Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения 1991 года; Резолюция Совета Безопасности ООН 51/210 о

мерах по ликвидации международного терроризма 1996 года; Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 года; Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма 1999 года; Резолюция Совета Безопасности ООН № 1373 о борьбе с международным терроризмом от 28 сентября 2001 года. Кроме того, существенным вкладом в формирование национальных правовых основ антитеррористической деятельности стала законодательная база государств – участников СНГ. Основными документами СНГ, в которых регулируются вопросы антитеррористической деятельности, являются: Устав СНГ, принятый Решением Совета глав государств СНГ от 22 января 1993 года; Концепция охраны границ государств – участников СНГ с государствами, не входящими в Содружество, от 26 мая 1995 года; Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с преступностью от 25 ноября 1998 года; Договор о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом от 4 июня 1999 года; Решение Совета глав государств СНГ от 25 января 2000 года о противодействии международному терроризму в свете итогов Стамбульского саммита ОБСЕ; Решение Совета глав государств СНГ об Антитеррористическом центре государств – участников СНГ от 1 декабря 2000 года.

Идеология указанных документов основана на всемерном осуждении как преступных и не имеющих оправдания всех актов, методов и практики терроризма, где бы и кем бы они ни осуществлялись. Создавая договорно-правовую базу международного сотрудничества в борьбе с терроризмом, специалисты стремятся деполитизировать понимание современного терроризма, указать на его наднациональный статус, опасность для всего человечества, как можно бо- 4 лее расширив сферу применения антитеррористического законодательства. По сути дела, сегодня в международном праве в области борьбы с терроризмом констатируется принцип, согласно которому квалифицируемые как акты терроризма преступные деяния ни при каких обстоятельствах не должны быть оправданы по соображениям религиозного, политического, идеологического, расового, этнического или иного характера. Терроризм как социальный процесс понижает уровень общественной безопасности, выхолащивает правопорядок, создавая параллельные системы обеспечения личной и общественной безопасности, разрушает саму идею гражданского общества и ненасильственного разрешения конфликтов. Национальное антитеррористическое законодательство государств – участников СНГ прежде всего складывается из законов о борьбе с терроризмом.

В большинстве государств – участников СНГ такие законы уже приняты: Федеральный закон Российской Федерации «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ; Закон Азербайджанской Республики «О борьбе с терроризмом» от 18 июня 1999 года № 687-ІГ; Закон Республики Казахстан «О борьбе с терроризмом» от 13 июля 1999 года № 416-1; Закон Кыргызской Республики «О борьбе с терроризмом» от 21 октября 1999 года № 116; Закон Республики Таджикистан «О борьбе с терроризмом» от 16 ноября 1999 года № 846; Закон Республики Узбекистан «О борьбе с терроризмом» от 15 декабря 2000 года № 167-ІІ; Закон Республики Молдова «О борьбе с терроризмом» от 12 октября 2001 года № 539-XV; Закон Республики Беларусь «О борьбе с терроризмом» от 3 января 2002 года № 77-3; Закон Украины «О борьбе с терроризмом» от 20 марта 2003 года № 638- IV; Закон Туркменистана «О борьбе с терроризмом» от 15 августа 2003 г. Однако на сегодняшний день сохраняется проблема присутствия в национальных законах о борьбе с терроризмом разных подходов к нормативно-правовому регулированию антитеррористической деятельности. Одно из центральных мест в работе по унификации и гармонизации законодательства стран – участниц СНГ должны занять разработка и закрепление в национальных актах общего определения терроризма и производных от него понятий. Установление и использование сходной терминологии, ее единообразное толкование на всем пространстве государств – участников Содружества имеют определяющее значение в правовом обеспечении совместной борьбы с международным терроризмом. Кроме того, стоит проблема унификации и многих других ключевых моментов правового регулирования антитеррористической деятельности.

Таким образом, для унификации и гармонизации законодательства государств – участников СНГ как целостного международно-правового образования следует: Внести во все национальные законы о борьбе с терроризмом унифицированное понятие «терроризм». В качестве такого понятия может быть использован термин, введенный в новой редакции модельного закона для государств – участников СНГ «О борьбе с терроризмом»; При планировании мер по борьбе с терроризмом исходить из того, что акты терроризма как сложного социально-политического явления представляют собой в первую очередь особо тяжкое уголовное преступление, связанное с физическим и моральным насилием, вследствие чего они должны рассматриваться вне подходов, включая двойные стандарты, и безусловно осуждаться как преступление против человечества; При разработке и совершенствовании нормативно-правовой базы государств – участников СНГ в сфере борьбы с терроризмом последовательно придерживаться таких принципов, как: – приоритет предупреждения актов терроризма; – нетерпимость к террористической деятельности независимо от ее мотивов и пространственно-временных факторов; – неотвратимость наказания за подготовку и осуществление актов терроризма; – защита жизни, здоровья, прав и интересов граждан; При разработке конкретных направлений борьбы с терроризмом добиваться максимально, насколько это позволяют особенности государства и национальные традиции, унифицированных механизмов противодействия отдельным элементам террористической деятельности, в частности финансированию терроризма, его материально-техническому обеспечению и т.д., а также пропаганде террористической и экстремистской идеологии.

Методологические основы унификации и гармонизации системы правового регулирования в сфере противодействия терроризму на пространстве государств – участников СНГ Анализ полученного за последние годы опыта разработки, рассмотрения, принятия и применения ряда нормативно-правовых документов в сфере борьбы с терроризмом свидетельствует о наличии в этой области ряда существенных проблем. Главными недостатками разрабатываемых правовых документов являются: – нечеткость, неоднозначность и противоречивость используемых понятий и терминов, а также ряда положений; – отсутствие облика целостной государственной системы противодействия терроризму; – отсутствие эффективных механизмов организации и координации внутриведомственной, межведомственной и межгосударственной деятельности по комплексному противодействию терроризму, а также четкого разграничения полномочий и ответственности субъектов такой деятельности; – несогласованность вводимых норм с нормами деятельности государственных органов в других сферах обеспечения безопасности и государственного управления. Такое положение обусловлено отсутствием методологического обоснования базовой концепции этих законов. Для разработки эффективного закона требуется надлежащая методологическая база. Эта методологическая база должна обеспечивать адекватное научное представление сущности процессов и явлений в сфере противодействия терроризму с целью выработки обоснованных мероприятий по улучшению ситуации в государствах – участниках СНГ. Только на такой основе возможна разработка унифицированного пакета правовых документов в сфере противодействия терроризму. Решение этой задачи требует привлечения имеющегося научного потенциала государств – участников СНГ. В качестве первого шага в решении данной задачи следует рассмотреть методологический подход к гармонизации системы правового регулирования в сфере противодействия терроризму на пространстве государств – участников СНГ. В основу данного подхода положены формируемые на базе современных научных знаний представления о государстве как сложной системе, о сущности явлений и процессов, происходящих в ней, а также о сущности правового регулирования. Ключевые положения таких представлений или общих методологических основ гармонизации системы правового регулирования в рассматриваемой сфере деятельности состоят в следующем. Исходя из существующей правовой базы можно определить основные понятия правового регулирования, в рамках которого выделяются три вида правовых полей: – реальное, формируемое существующей правовой базой; – оптимальное, наилучшее для сложившихся

условий; – субъективное, формируемое в сознании субъектов права. В идеальном случае эти поля совпадают, в реальности они различаются. Процесс сближения (совмещения) правовых полей представляет суть гармонизации правового регулирования. Основное содержание процесса гармонизации правового регулирования состоит в выполнении следующих этапов:

- определение оптимального (требуемого) правового поля; – формирование обобщенных представлений у субъектов права об их идеальном поведении и оптимальном правовом поле;
- правовое закрепление оптимального правового поля; – непрерывное выявление рассогласования между реальным, оптимальным и субъективным правовыми полями в целях устранения пробелов норм права, изменения границ реального правового поля (сужение, расширение) и изменения уровней стимулирования и наказания субъектов права за соблюдение и нарушение норм права. Основные направления гармонизации правового регулирования определяются из необходимости регулирования различного рода деятельности, осуществляющей субъектами права. Эта деятельность направлена на противодействие носителям опасности в соответствии с различными фазами развития противоречий, возникающих в процессе существования страны и ее окружения. Противоречия в своем развитии могут достигать различных фаз: различие, поляризация, столкновение, антагонизм и разрешение. В соответствии с ними выделяются области правового регулирования: – деятельности по предупреждению правонарушений; – деятельности по предотвращению преступлений; – деятельности по пресечению преступлений; – деятельности по снижению тяжести последствий от преступлений. Данный подход применим к различным взаимосвязанным сферам жизнедеятельности страны (сообщества): политической, социальной, экономической, экологической, культурно-духовной, международной и обеспечения безопасности. Учитывая ограниченные возможности и ресурсы по обеспечению разработки, закреплению и реализации норм права в различных сферах жизнедеятельности, необходимо определить приоритеты правового регулирования.

Такое определение целесообразно осуществлять в три этапа: 1) генерация вариантов правового регулирования; 2) оценка эффективности от реализации вариантов в различных сферах жизнедеятельности; 3) интегральная оценка эффективности и выбор наилучшего для страны варианта правового регулирования. Генерация вариантов проводится на основе анализа источников противоречий, а также направлений и содержания правового регулирования. Оценка эффективности вариантов осуществляется по всем сферам жизнедеятельности. При этом оцениваются как положительные, так и отрицательные эффекты. Интегральная оценка эффективности и выбор наилучшего варианта правового регулирования осуществляются на основе анализа и прогнозирования (моделирования) развития ситуации в стране (сообществе), оценки ее опасности при реализации различных вариантов правового регулирования. Исходя из результатов оценки эффективности варианты ранжируются по степени их влияния на опасность ситуации. Приоритетными считаются варианты, обеспечивающие наибольшее снижение опасности ситуации в стране (сообществе) при одинаковых затратах ресурсов. Варианты правового регулирования в конкретной сфере противодействия носителям опасности должны разрабатываться на основе познания глубинной сущности явлений и процессов в данной сфере. Правовое регулирование должно изменяться с учетом изменения ситуации в стране и мире, быть направленным на формирование и совершенствование системы противодействия терроризму. Система противодействия терроризму должна обеспечивать: – предупреждение терактов; – пресечение терактов; – предотвращение терактов; – снижение тяжести последствий терактов. В целях разработки и гармонизации системы правового регулирования в сфере противодействия терроризму и обеспечения безопасности страны (сообщества), необходимо:

- организовать взаимодействие специалистов ведущих научных организаций государств – участников СНГ для выработки общего согласованного методологического подхода к обеспечению безопасности стран и в целом СНГ; – разработать концепцию обеспечения безопасности государств – участников СНГ, а затем стратегию обеспечения безопасности

государств – участников СНГ; – разработать согласованные концепции обеспечения безопасности каждого из государств – участников СНГ; – разработать унифицированный пакет правовых документов в сфере обеспечения безопасности государств – участников СНГ по направлениям деятельности (угрозам). 4. Возможные направления унификации и гармонизации национальных законодательств государств – участников СНГ в сфере борьбы с терроризмом Сложность процесса унификации и гармонизации национальных законодательств обусловлена необходимостью учета норм международного права, обязательных для всех членов Содружества, правовых традиций и особенностей юридической техники в каждом государстве – участнике СНГ, необходимостью проработки значительного массива смежных законодательных актов, имеющих отношение к антитеррористической деятельности, различиями в структурно-функциональном построении и компетенции государственных органов, спецификой толкования правовых норм государств – участников СНГ. Специалисты полагают, что развитие законодательства в области ограничения любых типов террористических преступлений будет идти по пути: – создания унифицированных систем защиты мирового сообщества от террористических преступных посягательств, с фокусировкой на транснациональной организованной преступности, международном терроризме и экономической преступности как основе финансирования и функционирования национальных террористических организаций; – выработки действенных механизмов координации совместных усилий государств с различными экономическими и правовыми укладами по борьбе с воплощенной в актах террора философией насилия; – имплементации международных стандартов и норм в национальное законодательство; всемерного способствования утверждения принципа неотвратимости наказания за преступления террористического характера при гарантировании соблюдения основных прав человека и защиты свобод личности. Успешное осуществление этого подхода предполагает объединение усилий государств – участников СНГ и создание организационных механизмов, позволяющих ускорить работу по унификации и гармонизации национальных законодательств, согласовать действия государств по реализации законодательных предписаний, а также своевременно выявлять факторы, требующие законодательного реагирования. Для этих целей необходимо: – разработать единый понятийный аппарат, охватывающий все существенные аспекты террористической деятельности и способный быть основой для правотворческой и правоприменительной деятельности всех стран Содружества; – создать единую методологическую основу правового регулирования борьбы с терроризмом, т.е. научно обоснованную систему требований к содержанию нормативно-правовых актов и критериев их эффективности; – усовершенствовать механизмы экспертизы разрабатываемых законодательных актов и оценки эффективности уже действующих. Существующие на данный момент принципы и программы безопасности носят преимущественно оборонительный характер. Для придания им упреждающего, наступательного характера необходимо: – ориентироваться на подходы, позволяющие создать интеллектуальное и организационное превосходство и нейтрализовать возможность зарождения и развития угроз террористического характера; – упростить порядок экстрадиции лиц, обвиняемых в причастности к терроризму; – усилить государственный контроль над банковскими операциями; – реализовать на международном уровне такие принципы борьбы с терроризмом, как неотвратимость ответственности за участие в террористических акциях и за содействие им; обязательность национальных мер по ликвидации террористических организаций; недопустимость использования форм и методов терроризма независимо от мотива и цели акции; недопустимость политических уступок террористам и «двойных стандартов» в отношении к террористам. В целях совершенствования организационно-правовых механизмов и улучшения координации деятельности правоохранительных органов и специальных служб государств – участников СНГ в сфере борьбы с терроризмом и иными насилиственными формами экстремизма следует: – в соответствии с решениями государственных органов власти создать антитеррористические комиссии на общегосударственном, региональном (областном,

местном) и ведомственном уровнях; – осуществлять сбор и анализ информации о состоянии и тенденциях терроризма на территории государств – участников СНГ; – законодательно закрепить положение о помощи со стороны средств массовой информации государств – участников СНГ органам, осуществляющим контртеррористические операции (в частности, установить, что при наличии у сотрудника средств массовой информации сведений или документальных материалов, которые могут служить вещественными доказательствами на суде по делам о преступлениях террористического характера либо могут быть использованы в интересах предупреждения, выявления и пресечения террористической деятельности, он обязан передать их в государственные органы, осуществляющие борьбу с терроризмом); – законодательно закрепить единую систему мер контроля за операциями с денежными средствами или иным имуществом в целях пресечения финансирования террористической деятельности; – разработать единую для государств – участников СНГ систему контроля гуманитарной и благотворительной помощи, поступающей из-за рубежа и, возможно, предназначенной для террористических и экстремистских организаций; – разработать и внедрить эффективные механизмы розыска и выдачи лиц, совершивших или обоснованно подозреваемых в совершении преступлений террористического характера, а также передачи лиц, осужденных за преступления террористического характера, для отбывания наказания; – подготовить, согласовать и ввести в действие единый перечень запрещенных на территории СНГ общественных и политических организаций, признанных причастными к деятельности террористического и экстремистского характера. Для повышения эффективности борьбы с терроризмом, правильной юридической оценки всех аспектов рассматриваемого деяния с учетом степени его общественной опасности целесообразно: 1) установление уголовной ответственности за подобные действия в законодательстве всех стран – участниц СНГ с понижением возраста уголовной ответственности до 14 лет; 2) установление ответственности за угрозу использования и использование не только радиоактивных, но и химических, бактериологических, токсичных материалов; 3) внесение в уголовное законодательство отдельной статьей состава преступления, связанного с нападением на объекты, где находятся предметы, представляющие повышенную опасность; 4) установление уголовной ответственности за создание террористической организации, содействие ее деятельности и финансирование; 5) уточнение диспозиций норм, устанавливающих ответственность за захват заложника, а также примечаний к ним. Кроме того, состав террористического акта в уголовном законодательстве должен содержать совокупность следующих признаков: 1) совершение насильственных действий в отношении конкретных представителей властных структур или общественных организаций; 2) направленность этих действий на устрашение населения, социальных групп или других представителей властных структур либо общественных организаций; 3) наличие цели оказания влияния на принятие какого-либо решения или отказ от него.

## **Тема № 5. Осуществление противодействия терроризму и экстремизму странами СНГ. Антитеррористические меры правоохранительных органов.**

### **Вопросы лекции**

- 1. Проблемы и решения в борьбе с терроризмом и экстремизмом в Центрально - азиатском регионе.**
- 2. Создание Антитеррористической коалиции и интеграции международных сил в борьбе с экстремизмом**
- 3. Антитеррористические меры правоохранительных органов Республики Казахстан.**
- 4. Антитеррористические меры стран СНГ.**

### **Вопрос 1. Проблемы и решения в борьбе с терроризмом и экстремизмом в Центрально азиатском регионе.**

В террористической акции три стороны конфликта: те, кто совершает теракт (террористы), непосредственные жертвы акции; те, кого хотят запугать и заставить вести себя определенным образом.

Вопросы борьбы с терроризмом приобрели в современном обществе особую актуальность. От совершенных террористических актов пострадали тысячи людей, разрушаются материальные и духовные ценности, угрозы повторения терактов постоянно держат общество в напряжении, а граждан - в страхе. Расширение географии терроризма осложняет отношения между социальными, национальными группами и народами. Естественно, подобная ситуация требует незамедлительных действий от государства, мобилизации всех средств для пресечения террористических актов.

Казахстан и другие страны ЦА, находящиеся не только на стыке материков, цивилизаций и религий, но и в непосредственной близости от «горячих точек», впервые столкнулись с неизвестными ранее глобальными вызовами - международным терроризмом, религиозным экстремизмом, наркотрафиком, нелегальной миграцией, незаконным оборотом оружия. Причины усиления терроризма в Казахстане заключаются в росте geopolитических притязаний к Казахстану со стороны отдельных, сопредельных с Казахстаном и СНГ государств.

Следовательно, среди стран ЦА особую роль играет Республика Казахстан, занимающая большую часть региона и по своему экономическому и политическому потенциалу претендующая на роль регионального лидера. Из-за своего местоположения и протяженности границ Казахстан оказывается своеобразным «шельковым путем» для угроз безопасности, исходящих из расположенных к югу от него государств и политической, и историко-культурной, и физико-географической ЦА. Эти угрозы чреваты подрывом безопасности не только самого Казахстана.

Политика безопасности республики связана также с безопасностью в ЦАР, когда наличие богатейших запасов нефти, газа и других природных ресурсов превращается в объект конкуренции великих держав мира, увеличивая тем самым риски и вызовы не только региональной, но и глобальной безопасности. В выступлении Президента

Н.А.Назарбаева на IV заседании Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН подчеркнуто: «Национальная безопасность Казахстана тесно связано с безопасностью ЦАР. Безопасность ЦАР следует рассматривать как составляющую часть Центральной Евразии. Центрально-Евразийский регион должен быть частью глобальной евроазиатской системы безопасности».

Достаточно важное значение придается практической реализации мер в религиозной сфере, где особое место будет занимать вопрос о принципах и целях государственной политики в отношении ислама, предполагающей создание практических инструментов в противодействии распространению идеологии экстремизма и терроризма. Одним из

центральных элементов в этом рассматривается необходимость разработки уполномоченными органами отраслевых программ по дерадикализации верующего населения страны. В их основе подготовка и реализация стратегических и тактических задач с обеспечением их целевого финансирования, предусматривающих отведение приверженцев крайних религиозных взглядов на умеренные позиции.

Серьезное внимание также должно уделяться вопросам развития отечественного теологического образования посредством расширения сети высших духовных учебных заведений с приоритетным уклоном на специальности «исламоведение». Учитывая, что обучение этой дисциплине осуществляется в настоящее время только в казахстанско-египетском университете исламской культуры «Нур-Мубарак» в г.Алматы возникает необходимость открытия дополнительных образовательных учреждений в регионах, в т.ч. на базе действующих ВУЗов, и создания доступных условий для поступления и учебы. Указанное позволит сократить число выезжающих из республики граждан в арабские страны.

Возрастание актуальности защиты информационного пространства, прежде всего Интернет, от распространения информации террористического и религиозно-экстремистского характера обуславливает необходимость продвижения инициатив по пересмотру международной правовой базы и унификации национальных законодательств, регулирующих правоотношения в данной сфере.

Следует отметить, что аспекты противодействия использованию Интернета в террористических целях нашли отражение в Ашхабадской декларации Совета министров иностранных дел государств центрально-азиатского региона (за исключением Узбекистана) по исполнению Плана ООН по реализации основных направлений Глобальной контртеррористической стратегии в Центральной Азии (30.11.2011г.). Предварительно их проработка осуществлена в рамках рабочих групп, в составе которых от казахстанской стороны принимали участие представители государственных органов-членов АТЦ КНБ.

Государств-членов Организации о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности (Закон РК о ратификации №286-IV от 01. Об. 2010г.), на 20-м заседании РАТС (27.03.2012г., г.Ташкент) принято решение о совместных мерах компетентных органов стран ШОС по предупреждению и пресечению использования или угрозы использования в террористических, сепаратистских и экстремистских целях компьютерных сетей.

Представляется, что в целом это позволит повысить эффективность идеологической составляющей системы мер противодействия терроризму и обеспечит решение вопросов по неприятию населением страны радикальных идей и нравственно-идеологические проблемы современного казахстанского общества, и вопросы религии в части конфликтных (радикальных) ориентаций и интересов социальных групп, существующих в нашей стране.

Повторение подобных г. Актобе событий связано с недостатками в деятельности государственных и правоохранительных органов по борьбе с терроризмом и религиозным экстремизмом, говорить о распространении представлений о доминировании обвинительных мнений населения в адрес власти необоснованно. С другой стороны, критичное содержание комментариев о недостаточной работе государственных органов указывает на недовольство, которое просто не достигло ещё своего критического значения.

В целом темы, структурирующие интерпретационные схемы и оценку произошедшего события, отражают элементы «мировоззренческого опыта» казахстанцев: их отношение к жизни в современном Казахстане, их видение социальных и правовых проблем и т. д. Большая часть респондентов, указывающая на причины социального и религиозного плана, подтверждает положение о социальных корнях терроризма.

Здесь необходимо отметить некоторые моменты относительно проявления социоситуативного уровня в контексте проблем терроризма. Реакция населения на террористические акты и обсуждение причин случившегося по логике вещей с большой вероятностью должны были привести к переосмыслению «картины мира». Ведь теперь Казахстан

столкнулся с реальностью террористических актов. Однако в настоящее время в общественном мнении тема терактов почти не обсуждается, что объясняется, скорее всего, особенностями сложившегося менталитета: «ничего не происходит - значит всё нормально». В этом проявляются ментальные характеристики, такие как пассивность, смиренность, терпение, определяющие пределы отсроченного восприятия информации о террористических актах населением РК.

## **Вопрос 2. Создание Антитеррористической коалиции и интеграции международных сил в борьбе с экстремизмом.**

Проблема создания антитеррористической коалиции и интеграции международных сил в борьбе с экстремизмом были вынесены на повестку обсуждения неформальной встречи Президентов 11 стран СНГ в Алматы -2002 г.

Рассматриваемая проблема являясь одной из причин создания организации «Центрально-Азиатское сотрудничество (ЦАС) членами которой стали Казахстан, Киргистан, Таджикистан и Узбекистан в феврале 2002 г.

Особым достижением является создание СВМДА (Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии). Первый саммит данного аналога европейской организации по безопасности и сотрудничеству (ОБСЕ) в 2002 г. состоялся в Алматы. В азиатской практике антитеррора это был, по сути акт формирования центрально-азиатской антитеррористической коалиции и, в целом, становление евразийской системы защиты от угрозы терроризма. Мобильные свойства СВМДА скрыты в его структурно-функциональной подвижности. Имея в качестве оперативных формирований Специальную рабочую группу и комитет старших должностных лиц совещания данный региональный орган способен распространять свое влияние перманентно-мобилизационным способом разработки проблем сотрудничества, то есть способом непосредственного политического участия в урегулировании потенциальных угроз дестабилизации.

В перспективе СВМДА имеет огромный потенциал для обретения статуса международного института, в котором Казахстану принадлежала бы роль одного из политических координаторов в целом регионального политического процесса в Центральной Азии.

В русле обеспечения «новой политики» по переориентации региональных международных отношений в центрально-азиатском регионе на приоритеты обеспечения безопасности от глобальных экстремистско-террористических угроз обозначилась и превентивно дуалистическая роль Шанхайской организации сотрудничества.

Заключенные на уровне ШОС договоренности посвященные организационно-мобилизационным проблемам антитеррористической борьбы в Евразии, стали основой позитивизации международных связей в Азии и усиления взаимной ответственности субъектов за создание зон отчуждения экстремистско-террористической деятельности на территории их стран.

Для эффективной борьбы с проявлениями экстремизма и терроризма необходим системный подход к антитеррористической деятельности на государственном уровне. На сегодня готовность спецподразделений отражена в их умениях силового подавления субъектов экстремизма и терроризма после совершения акта, тогда как нужны оперативные и тактические мероприятия, имеющие профилактический характер.

Для обеспечения антитеррористической стратегии в этом направлении необходимо:

- упреждающий характер действий;
- соответствии задачам обеспечения национальной защиты от угроз современности полномочий субъектов противодействия и ресурсного обеспечения;
- вариативность антитеррора в зависимости от характера целевых установок (предупреждения, пресечения смягчения последствий);

- обеспечении координации в деятельности субъектов антитеррора на региональном уровне.

Необходимо более четкое определение или обозначение пределов ограничений прав и свобод граждан в условиях чрезвычайной обстановки, режима и компетенции деятельности «масс-медиа» и их представителей (мониторинг выступлений, передач на факт выявления экстремистской пропаганды или не верной трактовки теологических учений, принципов переговоров и применения психологического давления на террористов через соучастников, родственников, друзей и других близких (создание специальных психологических служб по обеспечению антитеррористических операций).

В рамках СНГ видится целесообразным систематически вносить соответствующие динамики общественных и политических событий, дополнения в двух и многосторонние договоренности о правовой помощи, развитии нормативной базы в целях эффективной информационного развития.

### **Вопрос 3. Антитеррористические меры правоохранительных органов Республики Казахстан.**

Антитеррористическая программа ее значение и роль в борьбе с терроризмом и религиозным экстремизмом. Распоряжением Президента Республики Казахстан от 29 декабря 2003 г. № 435 образован Антитеррористический центр Комитета национальной безопасности Республики Казахстан (далее - АТЦ КНБ), предназначенный для координации деятельности заинтересованных государственных органов в сфере выявления, предупреждения и пресечения террористических и экстремистских проявлений.

Антитеррористический центр наделен полномочиями по осуществлению контроля за реализацией государственными органами Республики Казахстан комплекса мер по усилению систем безопасности и готовности к нейтрализации террористических угроз, в том числе, предусмотренных Государственной программой борьбы с терроризмом, экстремизмом и сепаратизмом.

Порядок выявления, раскрытия, расследования терроризма определяется нормами Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов Республики Казахстан, а также ведомственными нормативными актами государственных органов, осуществляющих противодействие терроризму, в пределах их компетенции.

В соответствии с установленным законодательством Республики Казахстан противодействие терроризму в Республике Казахстан осуществляется в целях выявления, предупреждения, пресечения террористической деятельности, профилактики терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий терроризма. Такую деятельность осуществляют по компетенции государственные органы, которые выявляют, пресекают, раскрывают и расследуют преступления, отнесенные законодательством Республики Казахстан к ведению этих органов, а также осуществляют иные полномочия, предусмотренные законами Республики Казахстан.

В соответствии с Законом Республики Казахстан - выявление относится к задачам оперативно-розыскной деятельности. При выполнении определенных настоящим Законом задач оперативно-розыскной деятельности органы, уполномоченные ее осуществлять, «обязаны обеспечивать выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений путем осуществления оперативно-розыскных мероприятий, фиксации их результатов для использования в уголовном процессе».

Сущность выявления представляет собой предметно-практическую работу оперативных подразделений, направленную на познание противоправной деятельности преступника (террориста или экстремиста). Иными словами, выявление заключается в добывании, сборе, анализе и проверке информации о признаках и фактах противоправной деятельности, отнесенных к компетенции органов, уполномоченных ее осуществлять.

Материалы, полученные в процессе оперативно-розыскной деятельности, могут быть использованы для подготовки и осуществления следственных действий и проведения оперативно-розыскных мероприятий по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, а также в процессе доказывания по уголовным делам при условии их проверки в соответствии с положениями уголовно-процессуального законодательства Республики Казахстан, регламентирующие собирание, исследование и оценку доказательств.

Подтверждение признаков или фактов противоправной деятельности в ходе проверочных мероприятий дают основание компетентным органам приступить к осуществлению процессуальных действий в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Порядок предупреждения, пресечения терроризма и экстремизма определен Правилами организации деятельности в сфере противодействия терроризму в Республике Казахстан.

Деятельность по предупреждению (профилактике) экстремизма и терроризма осуществляется по трем направлениям:

создание системы противодействия идеологии экстремизма и терроризма;

осуществление мер правового, организационного, оперативного, административного, режимного, военного и технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности объектов, уязвимых в террористическом отношении (УТО);

усиление за соблюдением административно-правового режима.

Предупреждение (профилактика) экстремизма и терроризма предполагает решение следующих задач: разработка мер и осуществление мероприятий по устраниению причин и условий, способствующих возникновению и распространению экстремизма и терроризма; противодействие распространению идеологии экстремизма и терроризма путем обеспечения защиты единого информационного пространства Казахстан и совершенствование системы информационного противодействия экстремизму и терроризму; улучшению социально-экономической, общественно-политической и правовой ситуации в стране; прогнозирование, выявление и устранение угроз экстремизма и терроризма, информирование о них органов власти, органов местного самоуправления и общественности; использование законодательно разрешенных методов воздействия на поведение лиц (группы лиц), склонных к действиям экстремистского и террористического характера; разработка мер и осуществление профилактических мероприятий в стране по противодействию экстремизму и терроризму; определение прав, обязанностей и ответственности руководителей государственных органов, в том числе исполнительной власти на местах, а также хозяйствующих субъектов при организации мероприятий по анти-террористической защищенности объектов УТО; разработка и введение в действие требований по обеспечению защищенности от террористических угроз объектов УТО, других объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей; укрепление международного сотрудничества, совершенствование нормативной правовой базы в области противодействия экстремизму и терроризму, в том числе регулирующей вопросы возмещения вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу лиц, участвующих в пресечении терроризма, а также лиц, пострадавших в результате террористического акта; обеспечение скоординированной работы государственных органов с общественными и религиозными организациями (объединениями), другими институтами гражданского общества и гражданами.

Мероприятия по предупреждению терроризма проводятся всеми государственными органами Республики Казахстан в пределах своей компетенции. Создаваемые при местном исполнительном органе области, города республиканского значения, столицы, района (города областного значения) антитеррористические комиссии уполномочены регулировать все вопросы по профилактике терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий терроризма на соответствующей территории.

Пресечение терроризма осуществляется путем проведения антитеррористических операций по пресечению акта терроризма, минимизации и ликвидации его последствий.

Непосредственное проведение антитеррористических операций осуществляется КНБ, МВД, СОП и МО.

Для проведения антитеррористических операций (далее - АТО) по пресечению акта терроризма, минимизации и ликвидации его последствий создаются постоянно действующие штабы: республиканский, областные, города республиканского значения и столицы.

В населенных пунктах областей по перечню, утверждаемому областным оперативным штабом, создаются городские и районные оперативные штабы, которые организуют и проводят АТО в случаях, если вышестоящий оперативный штаб не имеет возможности своевременно прибыть к месту совершения акта терроризма.

В работе республиканского оперативного штаба принимают участие представители государственных органов, задействованных в проведении АТО по пресечению акта терроризма, минимизации и ликвидации его последствий. Кроме этого, по решению руководителя республиканского оперативного штаба и в пределах его компетенции к работе штаба могут привлекаться полномочные представители других государственных и местных исполнительных органов административно-территориальных единиц республики, где проводится АТО.

Деятельность республиканского оперативного штаба обеспечивает рабочая группа. В ее состав входят руководители структурных подразделений государственных органов.

АТО проводятся силами и средствами республиканского и областного (городскими, районными), города республиканского значения и столицы штабов, а при необходимости - с привлечением подразделений специального назначения уполномоченных центральных государственных органов.

В состав областных (городских, районных), города республиканского значения и столицы штабов включаются представители акиматов - заместители акимов, курирующие вопросы охраны общественного порядка и безопасности.

Основными задачами штабов являются:

подготовка комплекса необходимых мероприятий к проведению АТО;

формирование предложений по группировке сил и средств, а также непосредственное управление ими при проведении АТО по пресечению акта терроризма, минимизации и ликвидации его последствий;

выработка предложений и рекомендаций по приведению в боевую готовность сил и средств, необходимых для проведения АТО;

участие в разработке планов проведения АТО по пресечению акта терроризма, минимизации и ликвидации его последствий.

Оперативные штабы в своей деятельности руководствуются положением, утвержденным межведомственным нормативным актом КНБ, МВД, МО и СОП, согласованным с государственными органами, участвующими в пределах компетенции в подготовке и проведении АТО.

В зависимости от масштабов и степени общественной опасности, ожидаемых негативных последствий акта терроризма руководство АТО осуществляет руководитель республиканского или областного (городского, районного), города республиканского значения, столицы оперативного штаба, которые организуют и проводят эту операцию на всей территории Республики Казахстан.

Возмещение вреда, а также социальная реабилитация лиц, потерпевших от акта терроризма, осуществляются в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан. Кроме того, превентивные антитеррористические меры будут успешны лишь в случае построения и проведения государством грамотной экономической, национальной и культурной политики. Успешное противодействие, в том числе идеологическое, современному терроризму и экстремизму предполагает привлечение на свою сторону населения, институтов гражданского общества.

В сложившейся обстановке важным условием повышения эффективности противодействия терроризму и экстремизму будет являться реализация комплексных мер, включающих не только правоохранительный, но и политический, социальный, идеологический, информационный аспекты, а также предусматривающих географический охват всех регионов страны.

Существенную область противодействия деятельности экстремистских организаций в информационно-психологической сфере занимают проблемы выявления, предупреждение и пресечения преступлений в сфере компьютерной информации (компьютерных преступлений).

Компьютерное преступление может быть хорошо спланированным и быть составной частью обширного плана информационной или информационно-психологической атаки, преследующей далеко идущие цели. В наше время любой банк, любая электростанция, любая транспортная сеть и телевизионная студия представляют собой потенциальную мишень для воздействия экстремистских структур из киберпространства.

Несколько экзотическими методами и способами совершения преступлений с использованием возможностей современных информационных технологий является применение компьютера как инструмента для моделирования преступных действий и их последствий.

Непосредственно при построении компьютерной модели элементы и объекты наделяются определенным набором индивидуальных свойств, качеств, связей, отношений и т.д., которые отражают их роль и участие в функционировании той или иной системы или в развитии того или иного социального явления. Элементы объекта могут находиться в различных состояниях и переходить из одних состояний в другие, в результате в действиях различных факторов отражаются как внешние воздействия и влияния, так и внутренние побуждения.

Важно отметить, что применение метода объектных элементов открывает широкие возможности учета психологических аспектов поведения людей в тех или иных ситуациях.

Говоря о стратегии противодействия наступлению экстремизма в информационно - психологической сфере, нужно отчетливо понимать, что эффективной защиты от информационного оружия нет. Разработка технических средств защиты идет параллельно с созданием наступательных средств информационных атак. Атакующие возможности информационного оружия многократно превосходят его защитные функции.

Вместе с тем, невозможно построить стены и укрыться за ними от информационно-психологического воздействия. Попытки ограничить информационные контакты с внешним миром в современных условиях не реальны и не приведут к положительному эффекту.

В этой связи, противодействие деятельности экстремистских организаций в информационно-психологической сфере может иметь успех только в том случае, если оно будет иметь активный наступательный характер.

Наступательный характер должен найти выражение в глубоко продуманной научной программе практического психологического воздействия на экстремизм и терроризм, влияющих на национальную безопасность Казахстана. Это воздействие должно осуществляться с использованием всех информационных каналов СМИ. Эффективность подобного воздействия должна быть обеспечена использованием возможностей современных технологий в получении информации и контроле за деятельностью экстремистских структур, в моделировании и прогнозировании развития ситуаций, в воздействии на каналы связи экстремистских организаций.

Тактические приемы информационно психологического воздействия на представителей экстремистских организаций могут быть чрезвычайно разнообразны и, естественно, должны проводиться в комплексе с оперативно-розыскными и следственными мероприятиями. Некоторые из этих приемов уже имеют теоретическое обоснование и богатую историю практического применения.

Примером активного целенаправленного психологического воздействия является создание «тревожной» ситуации в экстремистских организациях. Эта ситуация создается с помощью тревожных для них сообщений, которые массированно передаются по различным информационным каналам.

Эффективность такого воздействия обеспечивается глубоким психологическим анализом внутренних и внешних отношений, моделированием и прогнозированием развития ситуации в экстремистской структуре.

Следует стремиться к наибольшему вкладу «тревожной» ситуации в актуализацию программ активного поведения лидеров экстремистских организаций. Это создает благоприятные условия для эффективного использования специальных технических средств снятия информации по различным каналам. Открывается возможность фиксации перемещения денег, ценностей, оружия, сбыта автомашин, выезда из данной местности, иногда физической или юридической ликвидации предприятий. В свою очередь, это открывает и определяет возможности оперативно-тактического документирования и реализации материалов оперативной проверки.

Таким образом, обозначив далеко не полный круг понятий и явлений, которые можно отнести к противодействию деятельности экстремистских организаций в информационно-психологической сфере, в заключение отметим:

-владение современными технологиями получения информации позволяет контролировать ситуацию;

-владение технологиями моделирования социальных систем позволяет прогнозировать и проигрывать различные варианты развития ситуации;

-владение технологией информационно психологического воздействия позволяет управлять обстановкой.

В целом, борьба с деятельностью экстремистских организаций не может быть эффективной без глубоких научных разработок в указанных направлениях, и в частности в информационно-психологической сфере.

#### **Вопрос 4. Антитеррористические меры стран СНГ.**

Эффективность антитеррористической деятельности обусловлена участием в ней гражданского общества. В этой связи, особая роль на международном уровне предназначена Всемирному Антикризисному и Антитеррористическому Форуму (российская инициатива 1999г.). Деятельность Форума сегодня охватывает около 40 стран мира, и она уже имеет официальную регистрацию в качестве международной организации.

Цель Форума - привлечение глав государств и правительств, представителей органов законодательной и исполнительной власти, СМИ, науки, участие политических, общественных объединений и движений к формированию единого фронта противодействия глобальным угрозам стабильности и миру.

18 и 19 ноября 2013 года в г.Джокьякарта (Индонезия) прошел третий пленум «Глобального антитеррористического форума» рабочей группы юго-восточной Азии. Основная тема заседания - «Современный контроль в борьбе с терроризмом: вызовы и противостояние».

1. Новые особенности региональной ситуации по борьбе с терроризмом в юго-восточной Азии.

- Идет омоложение состав террористов;
- Повысился уровень образования террористов;
- объектами террористических атак стали чиновники, религиозные учреждения местное мирное население;
- тюрьмы стали местом вербовки новых членов.

2. Усиление законодательной базы по борьбе с терроризмом

- Четкое законодательное определение «терроризма» его сферы;
- Принятие электронных паспортов;
- Усиление пограничного контроля.

3. Противостояние вызовам интернет и общественных СМИ

- Мировая сеть стала каналом вербовки новых террористов;
- Не достаточно законов по борьбе с кибертерроризмом;
- Нехватка нормативно-правовых актов по борьбе с терроризмом.

4. Ведение контроля по борьбе с терроризмом и за экстремизацией в новых условиях

- образуют группы по связям с участием представителей местного духовенства;
- Проводится разъяснительная работа среди осужденных террористов и экстремистов;
- Распространяют литературу обличающих насильственный экстремизм.

Организация антитеррористической борьбы испытывают на современном этапе развития мирового сообщества и глобальные трудности, связанные с преодолением противоречивой ситуации, когда необходимость обеспечения эффективной борьбы и безопасность общества должна осуществляться в сочетании с мерами по соблюдению конституционных прав и свобод граждан, проживающих в этом обществе. В этой связи, в комплексе мер на начальном этапе формирования антитеррористической политики заслуживает опыта Совета Европы, деятельность которого в рассматриваемой сфере основывается на трех принципах:

- усиление правовой деятельности, направленной против терроризма;
- сохранение основных ценностей;
- деятельность, направленная на искоренение причин, способствующих усилению и распространению терроризма.

## **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

### **Основная:**

#### **I. Конституция и Кодексы Республики Казахстан**

Конституция Республики Казахстан: Конституция от 30 августа 1995 года // ИПС «Әділет»: РГП на ПХВ Республиканский центр правовой информации Министерства юстиции Республики Казахстан

1. Уголовный Кодекс Республики Казахстан: Кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-В ЗРК // ИПС «Әділет»: РГП на ПХВ Республиканский центр правовой информации Министерства юстиции Республики Казахстан

2. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: Кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231 // ИПС «Әділет»: РГП на ПХВ Республиканский центр правовой информации Министерства юстиции Республики Казахстан

3. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан: Кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 234-В ЗРК // ИПС «Әділет»: РГП на ПХВ Республиканский центр правовой информации Министерства юстиции Республики Казахстан

4. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях: Кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-В ЗРК // ИПС «Әділет»: РГП на ПХВ Республиканский центр правовой информации Министерства юстиции Республики Казахстан

5. Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: Кодекс Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI // ИПС «Әділет»: РГП на ПХВ Республиканский центр правовой информации Министерства юстиции Республики Казахстан

#### **II. Законы Республики Казахстан**

6. Об оперативно-розыскной деятельности: Закон Республики Казахстан от 15 сентября 1994 года № 154-ХIII // ИПС «Әділет»: РГП на ПХВ Республиканский центр правовой информации Министерства юстиции Республики Казахстан

7. О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими: Закон Республики Казахстан от 10 июля 1998 года № 279 // ИПС «Әділет»: РГП на ПХВ Республиканский центр правовой информации Министерства юстиции Республики Казахстан

8. О государственных секретах: Закон Республики Казахстан от 15 марта 1999 года № 349-1 // ИПС «Әділет»: РГП на ПХВ Республиканский центр правовой информации Министерства юстиции Республики Казахстан

9. О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества: Закон Республики Казахстан от 30 марта 1999 года № 353-1 // ИПС «Әділет»: РГП на ПХВ Республиканский центр правовой информации Министерства юстиции Республики Казахстан

10. О противодействии терроризму: Закон Республики Казахстан от 13 июля 1999 года № 416 // ИПС «Әділет»: РГП на ПХВ Республиканский центр правовой информации Министерства юстиции Республики Казахстан

11. О противодействии экстремизму: Закон Республики Казахстан от 18 февраля 2005 года № 31 // ИПС «Әділет»: РГП на ПХВ Республиканский центр правовой информации Министерства юстиции Республики Казахстан

12. О правоохранительной службе: Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 года № 380-IV // ИПС «Әділет»: РГП на ПХВ Республиканский центр правовой информации Министерства юстиции Республики Казахстан

13. О национальной безопасности Республики Казахстан: Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 года № 527-IV // ИПС «Әділет»: РГП на ПХВ Республиканский центр правовой информации Министерства юстиции Республики Казахстан

14. Об органах внутренних дел Республики Казахстан: Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года № 199-В ЗРК // ИПС «Әділет»: РГП на ПХВ Республиканский центр правовой информации Министерства юстиции Республики Казахстан

15. Об информатизации: Закон Республики Казахстан от 24 ноября 2015 года № 418-V ЗРК // "Казахстанская правда" от 26.11.2015 г., № 227 (28103)

#### **III. Указы Президента Республики Казахстан**

16. О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года: Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 // ИПС «Әділет»: РГП на ПХВ Республиканский центр правовой информации Министерства юстиции Республики Казахстан

17. О мерах по дальнейшему развитию правоохранительной системы Республики Казахстан: Указ Президента Республики Казахстан от 31 декабря 2013 года № 720 // "Казахстанская правда" от 21.01.2014 г. № 13 (27634)

#### **IV. Постановления Правительства Республики Казахстан**

18. О некоторых мерах по обеспечению информационной безопасности в Республике Казахстан: Постановление Правительства Республики Казахстан от 14 сентября 2004 года № 965 // ИПС «Әділет»: РГП на ПХВ Республиканский центр правовой информации Министерства юстиции Республики Казахстан

19. Об утверждении Правил осуществления операторами связи сбора и хранения служебной информации об абонентах: Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 марта 2010 года № 246 // "Казахстанская правда" от 03.04.2010 г., № 78-80 (26139-26141)

20. Об утверждении Правил, условий и оснований применения электронных средств слежения: Постановление Правительства Республики Казахстан от 24 декабря 2014 года № 1369 // "Казахстанская правда" от 10.01.2015 г. № 5 (27881)

21. Об утверждении перечня интернет-ресурсов и информационных систем, интегрируемых с системой информационного обмена правоохранительных, специальных государственных и иных органов: Постановление Правительства Республики Казахстан от 14 марта 2016 года № 137 // "Казахстанская правда" от 26.03.2016 г., № 57 (28183)

22. Об утверждении Концепции кибербезопасности ("Киберщит Казахстан"): Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 июня 2017 года № 407 // ИПС «Әділет»: РГП на ПХВ Республиканский центр правовой информации Министерства юстиции Республики Казахстан

23. Об утверждении Правил обеспечения операторами связи и (или) владельцами сетей связи, осуществляющими деятельность на территории Республики Казахстан, за счет собственных или привлеченных средств функции своего телекоммуникационного оборудования для технического проведения оперативно-розыскных, контрразведывательных мероприятий и требований к сетям и средствам связи: Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 июня 2018 года № 358 // ИПС «Әділет»: РГП на ПХВ Республиканский центр правовой информации Министерства юстиции Республики Казахстан

24. О некоторых мерах по обеспечению информационной безопасности в Республике Казахстан: Постановление Правительства Республики Казахстан от 14 сентября 2004 года № 965 // База данных «Закон»: РГП «Республиканский центр правовой информации» Министерства юстиции Республики Казахстан

#### **V. Совместные приказы Министров Республики Казахстан, иных руководителей центральных государственных органов Республики Казахстан**

25. Об утверждении Правил проведения негласных следственных действий: Совместный приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 12 декабря 2014 года № 892, Министра финансов Республики Казахстан от 12 декабря 2014 года № 565, Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 12 декабря 2014 года № 62, Начальника Службы государственной охраны Республики Казахстан от 15 декабря 2014 года № 146 и Председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан от 18 декабря 2014 года № 416 // "Казахстанская правда" от 21.01.2015 г. № 12 (27888).

26. Об утверждении Правил и оснований получения правоохранительными органами из системы информационного обмена правоохранительных, специальных государственных и иных органов информации, необходимой для проведения негласных следственных действий и оперативно-розыскной деятельности, а также для решения иных возложенных на них задач: Совместный приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 21 декабря 2015 года № 150, Министра внутренних дел Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года № 1119, Министра финансов Республики Казахстан от 30 декабря 2015 года № 733 и Министра по делам государственной службы Республики Казахстан от 30 декабря 2015 года № 21. // ИПС «Әділет»: РГП на ПХВ Республиканский центр правовой информации Министерства юстиции Республики Казахстан

#### **VI. Приказы Генерального Прокурора Республики Казахстан**

27. Об утверждении Правил применения научно-технических средств фиксации хода и результатов следственных действий: Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 22 сентября 2014 года № 91 // ИПС «Әділет»: РГП на ПХВ Республиканский центр правовой информации Министерства юстиции Республики Казахстан

28. Об утверждении Правил использования системы информационного обмена правоохранительных, специальных государственных и иных органов: Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 22 декабря 2015 года № 151 // ИПС «Әділет»: РГП на ПХВ Республиканский центр правовой информации Министерства юстиции Республики Казахстан

#### **VII. Приказы Министра внутренних дел Республики Казахстан**

29. Об утверждении Правил создания, использования и совершенствования информационных систем, информационно-коммуникационных и телекоммуникационных сетей, сетей связи: Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 410 // ИПС «Әділет»: РГП на ПХВ Республиканский центр правовой информации Министерства юстиции Республики Казахстан

30. Об утверждении Правил организации деятельности Центров оперативного управления и дежурных частей органов внутренних дел Республики Казахстан: Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 17 июля 2014 года № 439 // ИПС «Әділет»: РГП на ПХВ Республиканский центр правовой информации Министерства юстиции Республики Казахстан

31. Об утверждении Инструкции использования технических средств для фиксации фактов совершения уголовных и административных правонарушений и действий сотрудников органов внутренних дел Республики Казахстан: Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 31 декабря 2014 года № 971 // ИПС «Әділет»: РГП на ПХВ Республиканский центр правовой информации Министерства юстиции Республики Казахстан

### **VIII. Иные акты Министров Республики Казахстан, иных руководителей центральных государственных органов Республики Казахстан**

32. Памятка для сотрудников государственных органов и учреждений с государственным участием по работе в сети Интернет, в том числе в социальных сетях и на блог-платформах, утвержденная И.о. Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан 17 октября 2014 года (отделение инженерно-технических средств обучения Костанайской академии МВД РК имени Шракбека Кабылбаева).

### **IX. Учебно-методическая литература** **а) Общая библиотека**

33. Алферов В.Ю. Основы теории доказательств в уголовном судопроизводстве России: учебное пособие для студентов, обучающихся по специальности 40.05.01 «Правовое обеспечение национальной безопасности» (специализация «Уголовно-правовая»). – Саратов: Саратовский социально-экономический институт (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2017. – 196 с.

34. Бедняков И.Л. Теория доказательств в уголовном процессе: учебное пособие. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2017. – 152 с.

35. Гарифуллин Р. Ш. Специальная техника : практикум / канд. техн. наук Р. Ш. Гарифуллин. — Новокузнецк : ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России, 2020. — 83 с.

36. Горовой, В. В. Специальная техника правоохранительных органов : учеб. пособие / В.В. Горовой, В. В. Зыков, Вл. В. Горовой. — М. : Юридический институт, 2018. — 120 с.

37. Захарцев С.И., Игнащенко Ю.Ю., Сальников В.П. Оперативно-розыскная деятельность в XXI веке: монография. – М.: Норма, 2015. – 400 с.

38. Зникин В.К. Краткий терминологический словарь-справочник оперативного сотрудника: справочник / В.К. Зникин, Д.А. Золотарев, Е.В. Латынин. – Новокузнецк: ФКСУ ВО Кузбасский институт ФСИН России, 2019. – 16 с.

39. Котляр Э.С. Звезды МУРа. Золотой век московского сыска. – М.: Книжный мир, 2017. – 512 с.

40. Орлов Ю.К. Современные проблемы доказывания и использования специальных знаний в уголовном судопроизводстве: научно-учебное пособие. – М.: Проспект. – 2016. – 208 с.

41. Сайтбаев Т.Р. Оперативно-розыскное право: курс лекций. – Ташкент: Академия МВД Республики Узбекистан, 2018. – 198 с.

42. Сулейменов Т.Е. Оперативно-розыскная деятельность для обучения стажеров на должности среднего начальствующего состава ОВД факультета профессионального и дополнительного образования по линии КП: курс лекций/ Т.Е. Сулейменов. – Актобе: АЮИ им. М.Буkenбаева МВД РК, 2017. – 128 с.

43. Сундиев И.Ю. Введение в оперативно-розыскную террологию: монография. – Москва: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2017. – 191 с.

44. Убийство демократии: операции ЦРУ и Пентагона в постсоветский период. Сборник статей международного авторского коллектива / Пер. с англ. Андрея Верченкова; пер. с исп. Татьяны Владимирской – М.: АНО «Институт внешнеполитических исследований и инициатив», Кучково поле, 2017. – 480 с. (Серия «Реальная политика»)

### **X. Конституция и конституционные законы Республики Таджикистан**

45. Конституция Республики Таджикистан: Конституция от 6 ноября 1994 года // Официальный сайт Маджлисиюли Республики Таджикистан: <http://parlament.tj>

46. Об органах прокуратуры Республики Таджикистан: Конституционный закон Республики Таджикистан от 25 июля 2005 года № 107 // Официальный сайт Маджлисиюли Республики Таджикистан: <http://parlament.tj>

### **XI. Кодексы Республики Таджикистан**

47. Уголовный Кодекс Республики Таджикистан: Кодекс Республики Таджикистан от 21 мая 1998 года № 574 // Официальный сайт Маджлисиюли Республики Таджикистан: <http://parlament.tj>

48. Об административных правонарушениях: Кодекс Республики Таджикистан от 31 декабря 2008 года № 455 // Официальный сайт Маджлисиюли Республики Таджикистан: <http://parlament.tj>

## **XII. Законы Республики Таджикистан**

49. О перечне сведений, составляющих государственную тайну: Закон Республики Таджикистан от 24 октября 2001 года № 418 // Официальный сайт Маджлисиоли Республики Таджикистан: <http://parlament.tj>
50. О государственной тайне: Закон Республики Таджикистан от 22 апреля 2003 года № 4 // Официальный сайт Маджлисиоли Республики Таджикистан: <http://parlament.tj>
51. О милиции: Закон Республики Таджикистан от 17 мая 2004 года № // Официальный сайт Маджлисиоли Республики Таджикистан: <http://parlament.tj>
52. О секретных изобретениях: Закон Республики Таджикистан от 21 июля 2010 года № 624 // Официальный сайт Маджлисиоли Республики Таджикистан: <http://parlament.tj>
53. Об оперативно-розыскной деятельности: Закон Республики Таджикистан от 25 марта 2011 года № 687 // Официальный сайт Маджлисиоли Республики Таджикистан: <http://parlament.tj>
54. О безопасности: Закон Республики Таджикистан от 28 июня 2011 года № 721 // Официальный сайт Маджлисиоли Республики Таджикистан: <http://parlament.tj>
55. О системе исполнения уголовного наказания: Закон Республики Таджикистан от 15 июля 2004 года № 51
56. Закон Республики Таджикистан «О борьбе с терроризмом №845 от 16 ноября 1999 г.
57. Закон Республики Таджикистан « О борьбе с экстремизмом №69 от 08 декабря 2003г.
58. Закон Республики Таджикистан «О милиции» №41 от 17.05.2004 г с изменениями и дополнениями от 19.03.2013 г.
59. Закон Республики Таджикистан «О системе исполнения уголовного наказания» №51 от 15.07.2004 г. с изменениями и дополнениями от 01.08.2012г.
60. Закон Республики Таджикистан «О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых, обвиняемых и подсудимых» №720 от 28.06.2011 г.

## **XIII. Конституция и конституционные законы Российской Федерации**

61. Конституция Российской Федерации: Конституция от 12 декабря 1993 года // Справочная система «Консультант Плюс»: <http://base.consultant.ru>

## **XIV. Кодексы Российской Федерации**

62. Уголовный Российской Федерации: Кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ // Справочная система «Консультант Плюс»: <http://base.consultant.ru>
63. Об административных правонарушениях: Кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ // "Российская газета", N 256, 31.12.2001.

## **XV. Законы Российской Федерации**

64. О государственной тайне: Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485- // Справочная система «Консультант Плюс»: <http://base.consultant.ru>
65. Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный Закон Российской Федерации от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ // Справочная система «Консультант Плюс»: <http://base.consultant.ru>
66. О безопасности: Федеральный Закон Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ // "Российская газета", N 295, 29.12.2010
67. О полиции: Федеральный Закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ // Справочная система «Консультант Плюс»: <http://base.consultant.ru>
68. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5473-1
69. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: Федеральный Закон Российской Федерации от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ // "Собрание законодательства РФ", 17.07.1995, N 29, ст. 2759
70. О наркотических средствах и психотропных веществах: Федеральный Закон Российской Федерации от 8 января 1998 года № 3-ФЗ // "Собрание законодательства РФ", 12.01.1998, N 2, ст. 219
71. О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации: Федеральный Закон Российской Федерации от 25 июля 1998 года № 128-ФЗ // "Российская газета", N 145, 01.08.1998
72. О противодействии терроризму: Федеральный Закон Российской Федерации от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ // "Парламентская газета", N 32, 10.03.2006

## **XVI. Приказы МВД Российской Федерации**

73. О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России: Приказ Министра внутренних дел Российской Федерации от 15 августа 2011 года № 938 // "Российская газета", N 204, 14.09.2011
74. Об утверждении Инструкции о надзоре за осужденными, содержащимися в воспитательных колониях Федеральной службы исполнения наказаний: Приказ Министра юстиции Российской Федерации от 23 июня 2005 года № 95 // Справочная система «Консультант Плюс»: <http://base.consultant.ru>

75. Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы: Приказ Министра юстиции Российской Федерации от 14 октября 2005 года № 189 // Справочная система «Консультант Плюс»: <http://base.consultant.ru>

76. Об утверждении Инструкции о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности дознавателю, органу дознания, следователю, прокурору или в суд: Совместный приказ МВД РФ, ФСБ РФ, ФСО РФ, ФТС РФ, СВР РФ, ФСИН РФ, ФСКН РФ, Минобороны РФ от 17 апреля 2007 года № 368/185/164/481/32/184/97/147 //

## **XVII. Постановления Правительства Российской Федерации**

77. Об утверждении перечня аудиовизуальных, электронных и иных технических средств надзора и контроля, используемых уголовно-исполнительными инспекциями для обеспечения надзора за осужденными к наказанию в виде ограничения свободы: Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2010 года № 198 // Справочная система «Консультант Плюс»: <http://base.consultant.ru>

78. Об утверждении Правил взаимодействия организаторов распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 31 июля 2014 года № 743 // "Собрание законодательства РФ", 11.08.2014, N 32, ст. 4516.

## **XVIII. Интернет ресурсы**

- 79. <http://adilet.zan.kz>
- 80. <http://a-signal.ru>
- 81. <http://bp-la.ru>
- 82. <http://daily.sec.ru>
- 83. <http://lib.kazu.kz> Библиотека КазНУ имени Аль-Фараби
- 84. <http://library.ksu.kz> Научная библиотека КарГУ имени Е.А.Букетова
- 85. <http://www.aldebaran.ru> Альдебаран. Электронная библиотека книг
- 86. <http://www.gradremstroy.ru>
- 87. <http://www.library.kz> Центральная научная библиотека МОН РК
- 88. <http://www.missiles.ru>
- 89. <http://www.nabrk.kz> Национальная Академическая библиотека Республики Казахстан
- 90. <http://www.nlrk.kz> Национальная библиотека Республики Казахстан
- 91. <http://www.poligraftest.ru>
- 92. <http://www.aktivsb.ru>
- 93. <http://www.ru.wikipedia.org>
- 94. <http://www.rubezh.ru>
- 95. <http://www.spetcavtomatika.ru>
- 96. <http://www.sud.gov.kz> Верховный Суд Республики Казахстан
- 97. <http://www.unitest.ru>

## **Дополнительная:**

## **XIX. Учебно-методическая литература**

### **а) Общая библиотека**

- 98. Галиев С.Ж., Сапарин О.Е. Комментарий к Закону Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» - Алматы: ЖетыЖаргы, 1998. - 96с.
- 99. Доля Е.А. Формирование доказательств на основе результатов оперативно-розыскной деятельности: монография. – М.: Проспект. – 2014. – 376 с.
- 100. Дубоносов Е.С. Оперативно-розыскная деятельность: учебник для вузов / Е.С. Дубоносов. – 4-е издание, переработанное и дополненное. – М.: Издательство Юрайт, 2015. – 442 с.
- 101. Епифанов С.С., Журавлев А.Н. Правовые основы и методика применения цифровой звукозаписывающей аппаратуры в уголовно-исполнительной системе: учебно-практическое пособие. – Рязань: Академия ФСИН России, 2011. – 89 с.
- 102. Епифанов С.С., Кленов С.Н., Попов В.В., Иванов А.А. Специальная техника правоохранительных органов (теоретические, правовые и организационные аспекты): Курс лекций. - Вологодский институт права и экономики ФСИН России, 2007 – 143с.
- 103. Ильичев В.А. Методика борьбы с преступностью: практические задачи, ролевые игры: учебно-методическое пособие / В.А. Ильичев. – М.: Эксмо, 2010. – 240 с.
- 104. Информационные технологии в юридической деятельности: учебник / под ред. В.Д. Элькина. – Москва: Прспект. – 2012. – 352 с.
- 105. Ищенко Е.П. Полиграф Полиграфович. – Москва: Проспект, 2013. – 200с.
- 106. Каторин Ю.Ф., Разумовский А.В., Спивак А.И. Защита информации техническими средствами: Учебное пособие / Под редакцией Ю.Ф. Каторина – СПб: НИУ ИТМО, 2012. – 416 с.

107. Кафтан В.В. Противодействие терроризму: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / В.В. Кафтан. – М.: Издательство Юрайт, 2015. – 261с.
108. Князев Н.В., Мураити А.В., Попандопуло Д.В. Специальные средства органов внутренних дел Российской Федерации: Учебно-наглядное пособие. Ростов-на-Дону: ГУВД по Ростовской области, 2007. – 44с.
109. Мелтон К. Искусство шпионажа: Тайная история спецтехники ЦРУ / Кит Мелтон, Роберт Уоллес, Генри Шлезингер; пер. с англ. – М.: Альпина нон-фикшн. – 2013. – 470 с.
110. Нуждин А.А. Противодействие мошенничеству, совершенному осужденными в учреждениях УИС с использованием средств сотовых систем подвижной связи: монография / под научной редакцией доктора юридических наук, профессора Н.Г. Шурухнова. – Рязань, 2013. – 140 с.
111. Оперативно-розыскная деятельность: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / [И.А. Климов и др.]; под редакцией И.А. Климова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. – 383 с.
112. Оперативно-розыскная энциклопедия / Автор-составитель профессор А.Ю. Шумилов. – М.: Издатель Шумилова И.И., 2004. – 364 с.
113. Психологическое обеспечение ведения переговоров с преступниками, захватившими заложников в исправительных учреждениях: Памятка, - Академия КУИС МЮ РК. – Костанай. – 2011. – 8с.
114. Сабиев Е. Физические основы действия специальных технических средств. // Фондовая лекция. Костанай. – 2000. – 20с.
115. Теория оперативно-розыскной деятельности: Учебник / Под редакцией К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, Г.К. Синилова. – М.: ИНФРА-М, 2007. – X, 832 с.
116. Хромов И.Л. Противодействие преступности в учреждениях, исполняющих наказания: криминологические и оперативно-розыскные аспекты – М.: ИД «Юриспруденция». – 2011. -240 с.
117. Яковец Е.Н. Основные информационно-аналитического обеспечения оперативно-розыскной деятельности: учебное пособие. – М.: МосУ МВД России, издательство «Щит-М». – 2009. – 464 с.

## **XX. Статьи и публикации**

### **а) Общая библиотека и Интернет**

118. Квитко А.В., Омелин В.Н. Законодательное регулирование оперативно-розыскных мероприятий в Российской Федерации и Республике Таджикистан: сравнительно-правовой анализ // Вестник Владимира юридического института. – 2018. - № 4 (49). – С. 70-73.
119. Батоев В.Б. Использование мессенджеров в преступной деятельности: проблемы деанонимизации пользователей и дешифрования информации // Оперативник (сыщик). – 2017. - № 2(51). – С. 15-20.
120. Сви стильников А.Б. Некоторые вопросы терминологии и определений, используемых при раскрытии преступлений, совершаемых с помощью телекоммуникационных сетей // Фылым. – 2018. - № 2(57). – С. 78-83.
121. Чечетин А.Е. Обеспечение прав личности при проведении оперативно-розыскных мероприятий: монография. - Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2016. – 232 с.
122. Юдаков К.И. Возможность примирения по уголовным правонарушениям против представителя власти // Проблемы противодействия глобальным вызовам национальной безопасности: материалы международной научно-теоретической конференции. – Алматы: Академия Комитета национальной безопасности Республики Казахстан. – 26 февраля 2016. – С. 206-210.
123. Юдаков К.И. Осуществление оперативно-розыскных мероприятий и негласных следственных действий, как обстоятельство, исключающее преступность ограничения прав граждан // Аубакировские чтения: материалы международной научно-практической конференции, посвященной 81-летию А.Ф. Аубакирова. – Алматы: кафедра уголовного процесса и криминалистики Алматинской академии МВД РК. – 17 февраля 2017 года. – С. 366-374.
124. Юдаков К.И., Сергеев А.Б. О необходимости дальнейшего совершенствования использования результатов оперативно-розыскной деятельности в уголовном процессе Республики Казахстан и Российской Федерации // Фылым. – 2017. № 2(53) С. 129-135.
125. Юдаков К.И. О необходимости правового регулирования общих оперативно-розыскных мероприятий // 25 лет органам внутренних дел Республики Казахстан: итоги и перспективы развития: материалы международной научно-практической конференции. – Костанай, Костанайская Академия МВД РК имени Шракбека Кабылбаева. – 27 октября 2017 года. – С. 494-496.
126. Юдаков К.И. О терминологии результатов оперативно-розыскной деятельности в Республике Казахстан и Российской Федерации // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – Санкт-Петербургский университет МВД Российской Федерации. – 2018. № 2(78) С. 181-185.
127. Юдаков К.И. Использование материалов опроса лиц в уголовном процессе // Вопросы совершенствования оперативно-розыскного законодательства Республики Казахстан в свете современных реалий: материалы республиканской научно-практической конференции, посвященной 100-летию образования

- службы уголовного розыска. – Актобе: Актюбинский юридический институт МВД РК имени М.Бекенбаева, 28 сентября 2018 года. – С. 102-107.
128. Яковец Е.Н., Христенко А.А. Обеспечение частной жизни в контексте деятельности аппаратов уголовного розыска // Оперативник (сыщик). – 2016. - № 4(49). – С. 37-41.
129. Дейхин Н.М, Тузельбаев Е.О. Терроризм и религиозный экстремизм в Центральной Азии: Учебное пособие.-Костанай КЮМ МВД РК, 2002 г.
130. Назарбаев Н.А. Критическое десятилетие. Алматы: Атамура, 2003.
131. Полежаев А.П., Савелий М.Ф. Терроризм и антитеррористические меры (организация, методы и средства). Вопросы и ответы. – М.: Объединенная редакция МВД России, 2003. – 160 с.
132. Моторный И.Д. Защита гражданских объектов от терроризма: Научно-практическое пособие. – М.: Изд-ль Шумилова И.И., 2005. – 163 с. – (Серия «Бизнес, безопасность, право»).
133. Кужабаева Г.Т. Пенитенциарная профилактика распространения терроризма в Республике Казахстан: Монография. Костанайский филиал ФГБОУ ВПО «ЧелГУ» 2011.
134. Шалабаев Ж.А. Феномен экстремизма и терроризма в контексте политico- идеологических аспектов системообразования национальной безопасности Республики Казахстан: Монография.- Караганда, 2007.
135. Дроздина Т «Терроризма женский лик (результаты международного исследования). - Астана, 2011 г.
136. Вишняков Я.Д., Киселева С.П, Васин С.Г. Противодействие терроризму : Издательский центр «Академия». Москва-2012 г.
137. Сметановский А.Ю., Каймұльдинов Е.Е. Методические рекомендации «Организационные меры по борьбе с терроризмом» Костанай2004 г.
138. Карбузов К. Ж. Автореферат «Теоретико-методические и организационные проблемы раскрытия и расследования террористической деятельности в РК» Астана 2005 г.
139. Журавлев А. Оперативно-розыскные мероприятия по выявлению и пресечению легализации денежных средств или иного имущества, приобретенного незаконным путем. Автореферат. Караганда,2008.
140. Смайлов.О.Х. Организационно-тактические особенности предупреждения и раскрытия преступлений, совершаемых с применение взрывных устройств (оперативно-розыскные аспекты). Автореферат, Республика Казахстан Алматы, 2008.
141. Койбаков С.М. Правоохранительная деятельность национальных и международных спецслужб в борьбе с терроризмом: проблемы и прогнозы. Автореферат. Алматы, 2005.
142. Князев В., Варламов Г. Полиграф и его практическое применение //Учебное пособие.- Москва: Принт - Центр, 2012 .
143. Нардин.О.В. Формирование общегосударственной антитеррористической системы - Спб.: Издательство» Юридический центр Пресс»,2011.
144. Методические рекомендации по основам ислама и методики разоблачения идеологии религиозных (радикальных, деструктивных) течений, сект и экстремистских организаций.
145. План мероприятий Департамента внутренних дел Костанайской области по реализации Государственной программы по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан на 2013-2017 годы.
146. Список религиозной литературы и информационных материалов, признанных экстремистскими и запрещенными к ввозу, изданию и распространению на территории РК. 13.03.2014 г.
147. Материалы круглого стола «Мир против насилия и терроризма». Костанайский государственный университет имени А. Байтурсынова. Костанай 2006.
148. Информационный бюллетень - О состоянии и тенденциях развития обстановки, связанной с проявлениями международного терроризма, сепаратизма и экстремизма в государствах-членах ШОС за 1-й квартал 2014 года.
149. Информационный бюллетень - О состоянии и тенденциях развития обстановки, связанной с проявлениями международного терроризма, сепаратизма и экстремизма в государствах-членах ШОС за 4-й квартал 2014 года.
150. Сборник нормативных правовых актов в сфере борьбы с терроризмом: Практическое пособие / Карбузов К-К.Ж., Тлеубаев Е.С., Курманов А.А.-Астана: Жаркын К.О.2013.
151. Ищенко Е.П. Полиграф Полиграфович.- Москва: Проспект; 2013.
152. Кафтан В.В. Противодействие терроризму: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / В.В.Кафтан.- М..Издательство Йоран, 2015.

## ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ

1. Криминологическая характеристика преступлений, связанных с терроризмом и религиозным экстремизмом. Органы, осуществляющие противодействие преступлениям террористического и экстремистского характера
2. Оперативно-профилактические мероприятия по предупреждению терроризма и религиозного экстремизма. Особенности разработки осужденных за преступления, связанные с терроризмом и религиозным экстремизмом
3. Организация взаимодействия оперативных служб органов внутренних дел, связанных с уголовно-исполнительской системой. Организация взаимодействия оперативных служб уголовно-исполнительной системы с оперативными подразделениями органов национальной безопасности
4. Финансирование оперативно-розыскной деятельности, связанной с противодействием терроризму и религиозному экстремизму. Осуществление противодействия терроризму и религиозному экстремизму государствами-участниками Содружества Независимых Государств
5. Методологические противодействие экстремизму и терроризму. Особенности проведения оперативно-розыскных мероприятий по противодействию терроризма и религиозного экстремизма
6. Антитеррористические меры правоохранительных органов. Государственными органами осуществляющие непосредственную борьбу с терроризмом являются.
7. Закон РК «О противодействии экстремизму принят». Профилактика экстремизма это:
8. Уполномоченный государственный орган по координации деятельности в сфере противодействия терроризму. Высший надзор за законностью в сфере противодействия терроризму осуществляется.
9. Особенности региональной ситуации по борьбе с терроризмом в юго-восточной Азии. Государственная программа по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в РК.
10. Законодательство РК о противодействии экстремизму. Возмещение вреда физическим и юридическим лицам, причиненного при пресечении акта терроризма, осуществляется за счет:
11. Социальная реабилитация лиц, потерпевших от акта терроризма. Для установления судом наличия в информационных материалах признаков религиозного экстремизма.
12. Нахождение в зоне проведения антитеррористической операции представителей средств массовой информации и осуществление ими звукозаписи, фото-и видеосъемка. Вред, причиненный при пресечении акта терроризма здоровью и имуществу лица совершившего акт терроризма, а также вред, вызванный смертью этого лица.
13. Ликвидации организации, признанной террористической, принадлежащее ей имущество.
14. Закон Республики Таджикистан «О борьбе с экстремизмом», цель настоящего закона. Особенности терроризма и проявлений экстремизма на территории Республики Таджикистан.
15. Правовая основа борьбы с экстремизмом и терроризмом в Республике Таджикистан. Закон Республики Таджикистан «О борьбе с терроризмом», цель настоящего закона.
16. Основные понятия экстремизм по законодательству Республики Таджикистан. Принципы борьбы с экстремизмом по законодательству Республики Таджикистан.
17. Субъекты борьбы с экстремизмом по законодательству Республики Таджикистан.