

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ІШКІ ІСТЕР МИНИСТРЛІГІНІҢ  
ШЫРАҚБЕК ҚАБЫЛБАЕВ АТЫНДАҒЫ  
ҚОСТАНАЙ АКАДЕМИЯСЫ  
КОСТАНАЙСКАЯ АКАДЕМИЯ  
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
ИМЕНИ ШРАКБЕКА КАБЫЛБАЕВА

ISSN 2306-451X

DOI:10.47450/2306-451X-2025-84-1



# ҒЫЛЫМ НАУКА

1 (84) 2025

---

ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҒЫЛЫМИ ЖУРНАЛ  
МЕЖДУНАРОДНЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ



Меншік иесі:  
Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігінің  
Шырақбек Қабылбаев атындағы  
Қостанай академиясы

ISSN 2306-451X  
N1 (84) 2025 ж., қаңтар  
DOI: 10.47450/2306-451X-2025-84-1

ҒЫЛЫМ = НАУКА

Халықаралық ғылыми журнал  
2002 жылғы наурыздан бастап шығады  
Жарияланымдар тілі - қазақ, орыс, ағылшын

Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға арналған басылымдар тізіліміне (ҚР БҒМ БҒСБК 11.02.2021 ж. №2 ҚБП бұйрығы), «Ғылыми дәйексөздеудің ресейлік индексі» (РИНЦ) Ресей библиографиялық деректер базасына, Қазақстандық цитаталау базасына (ҚазБЦ) енгізілген

Бас редактор - Дәрменов А.Д., заң ғылымдарының кандидаты  
Бас редактордың орынбасары - Жолдасқалиев С.М., заң ғылымдарының кандидаты

**Редакциялық кеңес құрамы:**

Айтуарова А.Б., з.ғ.к., Муканов М.Р. философия докторы (PhD), қауымдастырылған профессор (доцент),  
Баргаринов А.Р. з.ғ.к., Смышляев А.С., философия докторы (PhD),  
Қалқаманұлы Д., философия докторы (PhD), Акимжанов Е.С., з.ғ.к., Баргаринова А.А., з.ғ.к.,  
Брылевский А.В., з.ғ.к., Кульжанова Г.Т., филос.ғ.к., доцент.

**Редакциялық алқа құрамы:**

Әбеуов Е.Т., заң ғылымдарының кандидаты, доцент (Астана қ.)  
Әбіл Е.А., тарих ғылымдарының докторы, профессор (Астана қ.)  
Әкімжанов Т.Қ., заң ғылымдарының докторы, профессор (Алматы қ.)  
Алауханов Е.О., заң ғылымдарының докторы, профессор (Алматы қ.)  
Борков В.Н., заң ғылымдарының докторы, доцент (РФ, Омбы қ.)  
Джоробекова А.М., заң ғылымдарының докторы, профессор (Қырғыз Республикасы, Бішкек қ.)  
Жалбуров Е.Т., заң ғылымдарының докторы, профессор (Шымкент қ.)  
Ким Н.П., педагогика ғылымдарының докторы, профессор  
Қолдыбаев С.А., философия ғылымдарының докторы, профессор  
Панин Ю.И., заң ғылымдарының кандидаты, доцент (РФ, Псков қ.)  
Сейтжанов О.Т., заң ғылымдарының кандидаты, доцент (Қарағанды қ.)  
Сқақов А.Б., заң ғылымдарының докторы, профессор (Астана қ.)  
Татарян В.Г., заң ғылымдарының докторы, профессор (РФ, Мәскеу қ.)  
Шынарбаев Б.К., заң ғылымдарының докторы, доцент

Журнал 2015 жылғы 12 наурызда Қазақстан Республикасы Инвестициялар және даму министрлігінде тіркелді. N15156-Ж куәлік.  
Алғашқы есепке алу уақыты мен нөмірі 2001 ж. 01.10, №2325-Ж.

Собственник:

**Костанайская академия  
Министерства внутренних дел Республики Казахстан  
имени Ширакбека Кабылбаева**

ISSN 2306-451X  
N1 (84) 2025 г., январь  
DOI: 10.47450/2306-451X-2025-84-1

ҒЫЛЫМ - НАУКА

Международный научный журнал

Издается с марта 2002 года

Язык публикаций - казахский, русский, английский

Включен в перечень изданий, рекомендованных для публикации  
основных научных результатов научной деятельности по юридическим наукам  
(приказ ККСОН МОН РК №2 ДСП от 11.02.2021 г.),  
Российскую библиографическую базу данных  
«Российский индекс научного цитирования» (РИНЦ),  
Казахстанскую базу цитирования (КазБЦ)

*Главный редактор - Дарменов А.Д., кандидат юридических наук*  
*Заместитель главного редактора - Жолдаскалиев С.М., кандидат юридических наук*

***Состав редакционного совета:***

Айтуарова А.Б., к.ю.н., Муканов М.Р. доктор философии (PhD), ассоциированный профессор (доцент),  
Баргаринов А.Р. к.ю.н., Смышляев А.С., доктор философии (PhD),  
Қалқаманұлы Д., доктор философии (PhD), Акимжанов Е.С., к.ю.н., Баргаринова А.А., к.ю.н.,  
Брылевский А.В., к.ю.н., Кульжанова Г.Т., к.филос.н., доцент.

***Состав редакционной коллегии:***

**Абеуов Е.Т.**, кандидат юридических наук, доцент (г. Астана)  
**Абиль Е.А.**, доктор исторических наук, профессор (г. Астана)  
**Акимжанов Т.К.**, доктор юридических наук, профессор (г. Алматы)  
**Алауханов Е.О.**, доктор юридических наук, профессор (г. Алматы)  
**Борков В.Н.**, доктор юридических наук, доцент (РФ, г. Омск)  
**Джоробекова А.М.**, доктор юридических наук, профессор (Кыргызская Республика, г. Бишкек)  
**Жалбуров Е.Т.**, доктор юридических наук, профессор (г. Шымкент)  
**Ким Н.П.**, доктор педагогических наук, профессор  
**Қолдыбаев С.А.**, доктор философских наук, профессор  
**Панин Ю.И.**, кандидат юридических наук, доцент (РФ, г. Псков)  
**Сейтжанов О.Т.**, кандидат юридических наук, доцент (г. Караганда)  
**Скаков А.Б.**, доктор юридических наук, профессор (г. Астана)  
**Татарян В.Г.**, доктор юридических наук, профессор (РФ, г. Москва)  
**Шнарбаев Б.К.**, доктор юридических наук, доцент

Зарегистрирован в Министерстве по инвестициям и развитию  
Республики Казахстан 12 марта 2015 г. Свидетельство №15156-Ж.  
Время и номер первичной постановки на учет №2325-Ж от 01.10.2001 г.

## МАЗМҰНЫ = СОДЕРЖАНИЕ

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ҚЫЗМЕТІ МЕН ЗАҢДАРДЫ ҚОЛДАНУДЫҢ  
ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ = АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
И ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Адилов С.А., Сидорова Н.В., Шульгин Е.П. Уголовно-процессуальные и уголовно-правовые маркеры по уголовному делу для алгоритмов искусственного интеллекта (научные гипотезы).....	4
Акимжанов Е.С. Характеристики и особенности экономического домашнего насилия.....	10
Баданина М.А., Жетписов С.К., Шамшудинова Г.Т. Роль религиозных ценностей в миграционных процессах: теоретико-правовой анализ.....	15
Балиева З.Я., Успанов Ж.Т. Теоретические и правовые проблемы субъектов оперативно-розыскной деятельности Республики Казахстан.....	22
Баргаринов А.Р., Карл А.М., Жакибаев Ш.Ж. Динамическая безопасность в разрезе с оперативно-розыскной деятельностью.....	28
Галым Ф.Г., Саханов Н.Т. Роль институтов гражданского общества в профилактике бытового насилия.....	33
Дарменов А.Д. К вопросам теоретического и правового анализа института ограничения свободы в Республике Казахстан.....	40
Даубасов С.Ш., Жолжаксынов Ж.Б., Байсеитова А.Т. Қазақстан Республикасында ақпараттық технологияларды қолдану арқылы алаяқтық қылмыстарының алдын алу тетіктерін дамыту перспективалары.....	46
Yessentemirova A.M., Kalmaganbetova D.B., Tlepina Sh.V. Expanding the autonomy of higher and postgraduate education organizations by improving the legal basis for the functioning of the endowment fund.....	52
Жолдасқалиев С.М.*, Қалқаманұлы М., Аужанов Р.К. Қазақстан Республикасында сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыру сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың негізгі шараларының бірі ретінде.....	59
Жолдасов О.Ж., Амиров Н.К., Батырбаев А.К. Право на свободу получения информации и вопросы его регулирования.....	64
Жолдасов О.Ж., Амиров Н.К., Батырбаев А.К. Некоторые вопросы противодействия религиозному экстремизму.....	69
Жолдасов О.Ж., Сахарбай А. Қылмыстық процестік мәжбүрлеу шараларының қылмыстық іс жүргізу теориясындағы кейбір ерекшеліктері.....	75
Кегембаева Ж.А., Усеинова Қ.Р., Жолдасов О.Ж. Азаматтарды есірткінің заңсыз айналымына тартуға қарсы элеуметтік стратегияларды әзірлеу және іске асыру.....	81
Муйденнова А.К., Айтимов Б.Ж., Бекежанов Д.Н. Шетелдік тұлғалардың жекелеген категорияларының азаматтық сот өндірісіне қатысуының ерекшеліктері.....	87
Муканов М.Р., Шаяхметов Ш.Ш. Совершенствование деятельности службы пробации Республики Казахстан по профилактике и предупреждению рецидивной преступности.....	93
Намысов Е.Д., Шаяхметов Ш.Ш. Некоторые вопросы уголовной регламентации подмены ребенка в Республике Казахстан.....	99
Орсаева Р.А. Шығыс Қазақстан облысында кәмелетке толмағандарға қарсы жасалған қылмыстық құқық бұзушылықтарға қылмыстық-құқықтық сипаттама.....	105
Филипец О.Б., Алибекова А.М. О некоторых проблемах назначения наказания в виде лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью.....	111

КӘСІПТІК ОҚЫТУ ЖӘНЕ ІШКІ ІСТЕР ОРГАНДАРЫНЫҢ БІЛІКТІ ҚЫЗМЕТКЕРЛЕРІН ДАЯРЛАУ =  
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБУЧЕНИЕ И ПОДГОТОВКА КВАЛИФИЦИРОВАННЫХ СОТРУДНИКОВ  
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

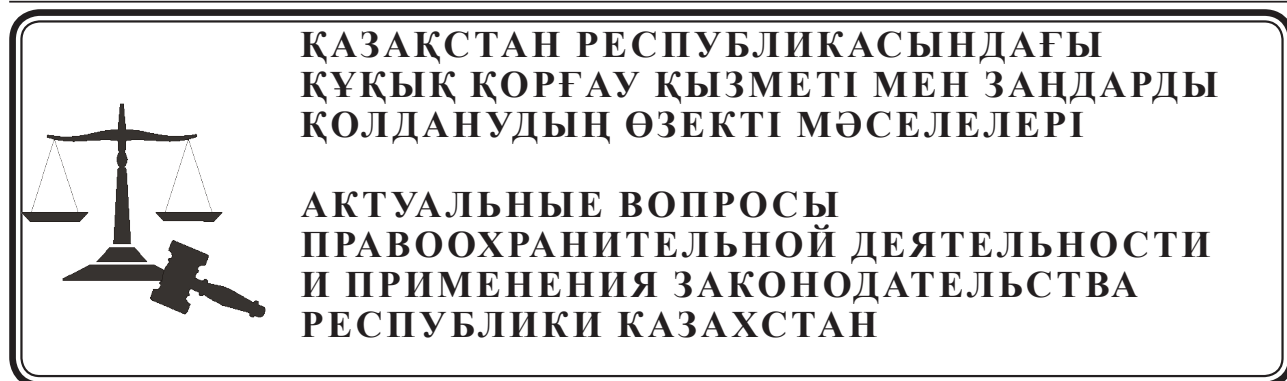
Абдирова Г.А., Дарменов А.Д. Организация идеологической работы в органах внутренних дел.....	116
Abdrakhmanov M.B., Kابدullinov Ye.A., Auzhanov R.K. Combat sambo as a component of psychological training of cadets of educational institutions of the ministry of internal affairs of the Republic of Kazakhstan.....	121
Баргаринов А.Р.*, Карымсаков Е.Г. Особенности педагогических подходов к изучению дисциплины «Основы оперативно-розыскной деятельности».....	125
Қалқаманұлы Д., Ақылбекова А.Б., Мурзагалеев М.С. Ведомстволық жоғары оқу орындарында оқытудың заманауи тиімді әдістері.....	132

## ШЕТ ЕЛДЕРДЕГІ ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ҚЫЗМЕТІ = ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗА РУБЕЖОМ

Гуцко Е.Г. Понятие и особенности личности «Интернет-преступника».....	137
Darmenov A.D., Baisseitova A.T., Yeskendirov A.A. Different measures of criminal influence in the foreign countries legislation.....	142

## ЖАС ҒАЛЫМ МІНБЕРІ = ТРИБУНА МОЛОДОГО УЧЕНОГО

Абдикеримов Б.М., Дарменов Б.Д. Проблемные аспекты учета негласных следственных действий в Республике Казахстан, пути их решения.....	146
Айтмагамбетов А.С., Баймаханов А.А. Применение автоматизированных систем устного и жестового перевода в уголовном судопроизводстве Казахстана: проблемы, перспективы и международный опыт.....	152
Балкенова Л.А., Жолжаксынов Ж.Б. Роль принципа неотвратимости в уголовном праве Республики Казахстан.....	157
Бейсеналиев Б.Н., Каиржанова С.Е., Сейлханова С.А. Детерминанты возникновения и развития торговли людьми.....	162
Еркенов Б.Д., Дарменов А.Д., Байсеитова А.Т. Противодействие транснациональной легализации доходов: анализ казахстанской и зарубежной практики.....	169
Жолдасқалиев С.М., Байғалиев А.Б., Бекбулатов А.Д. О некоторых вопросах профилактики пьянства и алкоголизма в Республике Казахстан.....	175
Сагандықова Г.С. Некоторые проблемы квалификации противоправных действий субъектов коррупции в квазигосударственном секторе.....	181
Турсунов А.Б. Актуальные проблемы детского травматизма.....	188
Успанов Ж.Т., Нургалиев Е.Б., Оберемко А.В. Совершенствование законодательства криминального цикла в оперативно-розыскной деятельности.....	193
Жарияланатын ғылыми мақалаларға қойылатын талаптар = Требования, предъявляемые к публикуемым статьям.....	198



УДК 347:343:34.037:007

DOI: 10.47450/2306-451X-2025-84-1-4-9

**УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ И УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ МАРКЕРЫ ПО УГОЛОВНОМУ  
ДЕЛУ ДЛЯ АЛГОРИТМОВ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА (НАУЧНЫЕ ГИПОТЕЗЫ)<sup>1</sup>**

**С.А. Адилов**

кандидат юридических наук  
Республика Казахстан, г. Астана

**Н.В. Сидорова**

кандидат юридических наук, доцент

Карагандинский университет им. академика Е.А. Букетова, Республика Казахстан, г. Караганда

**Е.П. Шульгин**

кандидат юридических наук

Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова

**Аннотация.** Технологии искусственного интеллекта в современных условиях – это не только область компьютерных технологий, но и объект цифровой реальности, который входит в правовое пространство и который в ближайшей перспективе станет правовым институтом в связи с реализацией концептуальных документов цифровой трансформации и принятием Цифрового кодекса. Использование искусственного интеллекта в правовой сфере стало реальностью и перспективным направлением обеспечения доступности правосудия населению Республики Казахстан. В этой связи исследование уголовно-правовых и уголовно-процессуальных маркеров в рамках уголовных дел для алгоритмов искусственного интеллекта представляется актуальным в условиях реализации глобальных и ситуационных задач в сфере машинного обучения и аннотирования судебных актов.

В статье исследуется роль уголовно-процессуальных и уголовно-правовых маркеров для аннотирования судебных актов, подчеркивается их значимость для достижения максимально достоверного результата в создании цифрового продукта, направленного на обеспечение доступности правосудия населению Казахстана. Рассматриваются способы интеграции маркеров в алгоритмы искусственного интеллекта с целью повышения точности и эффективности анализа уголовных дел. Обсуждаются возможные этические и правовые аспекты применения искусственного интеллекта в правовой сфере, включая вопросы защиты прав участников процесса и ответственности за принимаемые решения.

Методология исследования включает общенаучные методы познания, в том числе теоретико-правовой и логико-правовой анализ правовых норм, через призму их соотнесения с судебными актами. Применение системного и структурного метода позволило выстроить цепочки взаимосвязей между уголовно-правовыми и уголовно-процессуальными маркерами для алгоритмов искусственного интеллекта.

Исследование позволило создать модель рекомендаций по машинному обучению с использованием системы уголовно-правовых и уголовно-процессуальных маркеров. Авторами предложены такие маркеры, которые могут быть видоизменены, в зависимости от используемых технологий искусственного интеллекта.

Ключевые слова: искусственный интеллект, уголовный процесс, уголовное право, уголовно-процессуальный маркер, уголовно-правовой маркер, алгоритмы искусственного интеллекта, тегирование, прогноз исхода дела, цифровизация, научная гипотеза.

<sup>1</sup> Данная статья опубликована за счет проекта BR24992826 «Инновационные подходы обеспечения доступности правосудия населению Республики Казахстан, с использованием инструментов искусственного интеллекта» (источник финансирования – Комитет науки Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан).

**ЖАСАНДЫ ИНТЕЛЛЕКТ АЛГОРИТМДЕРІНЕ АРНАЛҒАН ҚЫЛМЫСТЫҚ ІС БОЙЫНША  
ҚЫЛМЫСТЫҚ ІС ЖҮРГІЗУ ЖӘНЕ ҚЫЛМЫСТЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ БЕЛГІЛЕР  
(ҒЫЛЫМИ ГИПОТЕЗАЛАР)**

**С.А. Адилов**

заң ғылымдарының кандидаты  
Қазақстан Республикасы, Астана қ.

**Н.В. Сидорова**

заң ғылымдарының кандидаты, доцент

Академик Е.А. Бөкетов атындағы Қарағанды университеті, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ.

**Е.П. Шульгин**

заң ғылымдарының кандидаты

Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы

**Аңдатпа.** Қазіргі жағдайда жасанды интеллект технологиялары тек компьютерлік технологиялар саласы ғана емес, сонымен қатар құқықтық кеңістіктің бір бөлігі болып табылатын және цифрлық трансформацияның тұжырымдамалық құжаттарын іске асыруға және Цифрлық кодексті қабылдауға байланысты жақын болашақта құқықтық институтқа айналатын цифрлық шындықтың объектісі болып табылады. Құқықтық салада жасанды интеллектті пайдалану Қазақстан Республикасының тұрғындарының сот төрелігіне қолжетімділігін қамтамасыз етудің ақиқатқа және перспективасы бағытына айналды. Осыған байланысты, жасанды интеллект алгоритмдеріне арналған қылмыстық істер шеңберінде қылмыстық-құқықтық және қылмыстық-процессуалдық маркерлерді зерттеу машиналық оқыту және сот актілеріне аннотациялау саласындағы ғаламдық және ситуациялық міндеттерді іске асыру контекстінде өзекті болып көрінеді.

Мақалада сот актілеріне аннотациялау үшін қылмыстық іс жүргізу және қылмыстық-құқықтық маркерлердің рөлі қарастырылып, олардың Қазақстан халқының сот төрелігіне қолжетімділігін қамтамасыз етуге бағытталған цифрлық өнімді құруда ең сенімді нәтижеге қол жеткізудегі маңыздылығы атап көрсетілген. Қылмыстық істі талдаудың дәлдігі мен тиімділігін арттыру мақсатында маркерлерді жасанды интеллект алгоритмдеріне біріктіру әдістері қарастырылған. Құқықтық салада жасанды интеллектті пайдаланудың ықтимал этикалық және құқықтық аспектілері, соның ішінде процеске қатысушылардың құқықтарын қорғау және қабылданған шешімдер үшін жауапкершілік мәселелері талқыланады.

Зерттеу әдістемесі танымның жалпы ғылыми әдістерін, оның ішінде құқықтық нормаларды сот актілерімен арақатынасы призмасы арқылы теориялық-құқықтық және логикалық-құқықтық талдауды қамтиды. Жүйелік және құрылымдық әдісті қолдану жасанды интеллект алгоритмдері үшін қылмыстық-құқықтық және қылмыстық-процессуалдық маркерлер арасындағы қатынастар тізбегін құруға мүмкіндік берді.

Зерттеу қылмыстық құқық пен қылмыстық іс жүргізу маркерлерінің жүйесін пайдалана отырып, машиналық оқытудың ұсыным үлгісін жасауға мүмкіндік берді. Авторлар қолданылған жасанды интеллект технологияларына байланысты өзгертуге болатын маркерлерді ұсынды.

Түйін сөздер: жасанды интеллект, қылмыстық процесс, қылмыстық құқық, қылмыстық іс, қылмыстық іс жүргізу маркер, қылмыстық-құқықтық маркер, жасанды интеллект алгоритмдері, істің нәтижесін болжау, цифрландыру, ғылыми болжам.

**CRIMINAL PROCEDURE AND CRIMINAL LAW MARKERS IN CRIMINAL CASES  
FOR ARTIFICIAL INTELLIGENCE ALGORITHMS (SCIENTIFIC HYPOTHESES)**

**Adilov S.A.**

Candidate of Juridical Sciences  
Republic of Kazakhstan, Astana

**Sidorova N.V.**

Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor

Karaganda University named after academician E.A. Buketov, Republic of Kazakhstan, Karaganda

**Shulgin E.P.**

Candidate of Juridical Sciences

Karaganda Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov

**Annotation.** Artificial intelligence technologies in modern conditions is not only a field of computer technologies, but also an object of digital reality, which enters the legal space and which in the near future will become a legal institution, due to the implementation of conceptual documents of digital transformation and adoption of the Digital Code. The use of artificial intelligence in the legal sphere has become a reality and a promising direction to ensure accessibility of justice to the population of the Republic of Kazakhstan. In this regard, the study of criminal law and criminal procedure markers within criminal cases for artificial intelligence algorithms seems relevant, in the context of the realization of global and situational tasks in the field of machine learning and annotation of judicial acts.

The article investigates the role of criminal procedure and criminal law markers for annotation of judicial acts, emphasizes their importance for achieving the most reliable result in creating a digital product aimed at ensuring accessibility of justice to the population of Kazakhstan. The ways of integrating markers into artificial intelligence algorithms in order to improve the accuracy and efficiency of analyzing criminal cases are considered. Possible ethical and legal aspects of the application of artificial intelligence in the legal sphere are discussed, including issues of protection of the rights of participants in the process and responsibility for the decisions made.

The research methodology includes general scientific methods of cognition, including theoretical-legal and logical-legal

analysis of legal norms through the prism of their correlation with judicial acts. The application of system and structural method allowed to build chains of relationships between criminal law and criminal procedure markers for artificial intelligence algorithms.

The research allowed creating a model of recommendations for machine learning using the system of criminal law and criminal procedure markers. The authors proposed such markers, which can be modified depending on the artificial intelligence technologies used.

Keywords: artificial intelligence, criminal procedure, criminal law, criminal case, criminal procedural marker, criminal law marker, artificial intelligence algorithms, tagging, case outcome prediction, digitalization, scientific hypothesis.

## **Введение**

Глава Республики Казахстан К-Ж.К. Токаев обозначил одну из приоритетных задач цифровизации и дальнейшего формирования цифрового пространства в условиях «новой эры» – это использование инструментов искусственного интеллекта для развития нашего государства [1]. Реализация данной задачи возможна в условиях очерченных стратегических приоритетов, которые, по мнению Президента, должны определять сферы развития искусственного интеллекта, задачи его использования и функционал. Стратегические приоритеты цифровой трансформации Республики Казахстан отражены в концептуальных документах: во-первых, в Концепции цифровой трансформации, развития отрасли информационно-коммуникационных технологий и кибербезопасности на 2023-2029 годы [2] и, во-вторых, в Концепции развития искусственного интеллекта на 2024-2029 годы (далее – Концепция об ИИ) [3].

Инициативы, обозначенные Президентом Республики Казахстан, являются своевременными и необходимыми для современного Казахстана. В условиях быстрого развития технологий и перехода к цифровой экономике использование инструментов искусственного интеллекта может стать мощным драйвером роста и инноваций в различных сферах, что не только повысит конкурентоспособность страны на мировой арене, но и улучшит качество жизни граждан за счет более эффективных и персонализированных услуг, обеспечивающих доступ к правосудию.

## **Основная часть**

Реализуемая Стратегия цифровизации судебной системы включает различные направления развития электронного правосудия [4, с. 8], среди которых довольно спорное направление – это роботизация и внедрение искусственного интеллекта. Отметим, что отдельные инструменты роботизации уже апробированы и внедрены в деятельность судов (судебная аналитика, санкционирование постановлений частных судебных исполнителей об ограничении выезда за границу; формирование судебных приказов о взыскании элементов на несовершеннолетних детей) [5]. Представляются интересными направления цифровизации правосудия, обозначенные М.К. Сулейменовым, среди которых можно выделить «развитие систем «умного поиска» судебной практики, позволяющих находить судебные дела, так как в настоящее время система ориентирована на сами суды и на бизнес [6, с. 8]. Поэтому одним из перспективных направлений может стать использование алгоритмов искусственного интеллекта в анализе и обработке уголовных дел, где ключевую роль играют уголовно-процессуальные и уголовно-правовые маркеры, для тегирования (аннотирования) текстов судебных документов с целью машинного обучения в процессе использования технологий искусственного интеллекта.

Один из принципов реализации Концепции об ИИ – «надежность технологий искусственного интеллекта и объяснимость алгоритмов», под которым понимаются: надежные методы вычислений и инфраструктурные решения и объяснимость алгоритмов искусственного интеллекта. Важнейший критерий данного принципа – это понимание разработчиками и пользователями того как происходит процесс принятия решений искусственного интеллекта, и что является определяющим фактором в ходе данного процесса [3]. Понимание уголовно-процессуальных и уголовно-правовых маркеров является существенным для разработки алгоритмов искусственного интеллекта, способных эффективно взаимодействовать с юридической информацией и поддерживать отправление правосудия на высоком уровне.

Сущность уголовно-процессуальных и уголовно-правовых маркеров должна выражаться в их способности отражать существенные аспекты уголовных дел, такие как характеристики преступления, процессуальные действия, права и обязанности участников процесса. В рамках выдвигаемой нами научной гипотезы следует, что интеграция маркеров в алгоритмы искусственного интеллекта позволит системам более точно интерпретировать юридические данные, что будет бесспорно способствовать повышению точности прогнозирования исходов дел и выявлению возможных процессуальных нарушений. Данный механизм не только ускоряет судебные процессы, но и повышает их прозрачность и справедливость, имея огромное значение для общества в целом.

Понимание уголовно-процессуальных и уголовно-правовых маркеров в рамках уголовного дела приобретает особую значимость в свете развития алгоритмов искусственного интеллекта. Данные маркеры представляют собой ключевые элементы, позволяющие алгоритмам эффективно анализировать и интерпретировать юридические данные, что, в свою очередь, способствует совершенствованию системы правосудия. Сущность описываемых маркеров заключается в их способности выделять существенные аспекты уголовного дела, такие как характер преступления, квалификация деяния, обстоятельства смягчающие или отягчающие ответственность, а также процессуальные нарушения. При корректном применении они позволяют искусственному интеллекту более точно моделировать юридические процессы и прогнозировать судебную перспективу дела.

В качестве научной гипотезы авторы статьи предлагают систему маркеров алгоритмов искусственного интеллекта, которые могут быть скорректированы в процессе разработки и внедрения цифровых инструментов с использованием искусственного интеллекта. На данном этапе нами предлагается все маркеры разделить на две группы:

1. Уголовно-процессуальные маркеры:

- начало досудебного расследования;
- формы досудебного расследования;
- формат уголовного судопроизводства;
- процессуальные сроки;
- производство следственных действий;
- статус участников уголовного судопроизводства;
- меры процессуального принуждения;
- имущественные вопросы в уголовном процессе;
- окончание досудебного расследования (общая систематизация);
- составление отчета о завершении досудебного расследования и направление уголовного дела прокурору (составление обвинительного акта);
- процессуальные действия прокурора по уголовному делу, поступившему с отчетом о завершении досудебного расследования (обвинительный акт);
- направление уголовного дела в суд;
- судебные стадии разбирательства по уголовному делу;
- вынесение приговора;
- обжалование судебного решения;
- исполнение приговора;
- пересмотр судебных актов по новым обстоятельствам.

2. Уголовно-правовые маркеры:

- вид уголовного правонарушения (преступление, проступок);
- состав уголовного правонарушения:
  - а) объект преступления (основной объект, дополнительный объект);
  - б) объективная сторона преступления (деяние; общественно опасные последствия; причинно-следственная связь; способ, место, время, обстановка совершения преступления, т.е. дополнительные характеристики, влияющие на квалификацию деяния);
  - в) субъект преступления (общий субъект, специальный субъект);
  - г) субъективная сторона преступления (форма вины: умысел (прямой или косвенный) или неосторожность (легкомыслие или небрежность); мотив: внутренние побуждения, которыми руководствовалось лицо при совершении преступления; цель: осознанный результат, к которому стремилось лицо; эмоциональное состояние: аффект или иные состояния, влияющие на ответственность);
- стадия совершения преступления (приготовление, покушение, оконченное преступление);
- неоднократность правонарушений;
- соучастие в уголовном правонарушении;
- виды наказаний;
- обстоятельства, смягчающие уголовную ответственность и наказание;
- обстоятельства, отягчающие уголовную ответственность и наказание;
- освобождение от уголовной ответственности и наказания;
- категории уголовных правонарушений.

В настоящей статье предпринята попытка обозначить систему маркеров тегирования (аннотирования) для алгоритмов искусственного интеллекта, значимость которых будет оценена в процессе практической апробации проводимых работ и исследований в данном направлении. Именно поэтому предложенные маркеры обозначены нами в качестве научной гипотезы, доказательная часть которой может быть сформирована на стадии технологического решения. Не исключаем, что отдельные маркеры будут в последующем исключены или модифицированы, под заказ разработчика конечного цифрового продукта.

Перспективное значение предложенных авторами статьи маркеров видится в:

- стандартизации и унификации больших массивов информации (судебных актов) для тегирования (аннотирования), которые будут включены в алгоритмы искусственного интеллекта, при формировании автоматизированных (роботизированных) систем в уголовном правосудии;

- применение искусственного интеллекта с учетом заявленных маркеров повысит доступность правосудия для широких слоев населения, выводя имеющиеся цифровые ресурсы за рамки ведомственной (судебной) направленности;

- в последующем автоматизация отдельных судебных процессов с использованием искусственного интеллекта позволит ускорить рассмотрение дел, минимизировать нагрузку на суды, позволяя формировать предварительных (не окончательный) прогноз судебной перспективы дела (отметим, что итоговое решение – это исключительная прерогатива судьи, а искусственный интеллект лишь определяет наиболее вероятный прогноз).

Примером может служить автоматизированный анализ, который может помочь выявить процессуальные ошибки на ранних этапах, что предотвратит возможные нарушения прав участников процесса.

Авторы статьи осознают все риски и вызовы, которые обусловлены внедрением искусственного интеллекта в юридическую среду и в особенности в судопроизводство. Однако современные реалии развития процессов цифровизации, в том числе с использованием искусственного интеллекта демонстрируют неизбежность их влияния на все сферы, в том числе и сферу правосудия. Реализация конечного цифрового продукта, разработанного в



рамках реализуемого проекта, будет важнейшим инструментом обеспечения доступности правосудия населению Казахстана.

Минимизация возможных вызовов сопряжена с:

1) необходимостью корректного обучения искусственного интеллекта, чтобы алгоритмы адекватно интерпретировали юридические понятия и не искажали смысл правовых норм. Для этого требуется глубокое понимание сущности уголовно-правовых и уголовно-процессуальных маркеров, а также их грамотная интеграция в алгоритмы;

2) важно учитывать этические и правовые вопросы, связанные с внедрением искусственного интеллекта в уголовно-правовую сферу, среди которых деперсонализация данных, в результате аннотирования судебных актов.

В дополнение к последнему пункту отметим, что на государственном уровне вопросы искусственного интеллекта отражены в Концепции развития искусственного интеллекта на 2024-2029 годы, в структуре, которой заявлено «Направление 5. Регулирование правоотношений в сфере искусственного интеллекта». В данном направлении оговариваются важнейшие приоритеты ближайшей перспективы, в том числе разработка нормативных правовых актов в сфере искусственного интеллекта, этические нормы и недопущение дискриминации, национальная система стандартизации и оценка соответствия [3].

#### Заключение

Подводя итог, отметим, что Республика Казахстан на данном этапе имеет значительные показатели цифровой трансформации различных сфер функционирования общества и государства, в том числе в деятельности судебных и правоохранительных органов. Эти достижения отмечены в международных рейтингах цифровой трансформации государств на международном уровне. Тем не менее, внедрение искусственного интеллекта в юридическую сферу находится на начальном этапе, и предложенные авторами маркеры могут послужить точкой отчета (азбукой) в процессах обучения искусственного интеллекта.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Глава государства принял участие в международном форуме Digital Bridge 2023 // <https://www.akorda.kz/ru/glava-gosudarstva-prinyal-uchastie-v-mezhdunarodnom-forume-digital-bridge-2023-1294242>.

2 Об утверждении Концепции цифровой трансформации, развития отрасли информационно-коммуникационных технологий и кибербезопасности на 2023-2029 годы: постановление Правительства Республики Казахстан от 28 марта 2023 года № 269 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000269>.

3 Об утверждении Концепции развития искусственного интеллекта на 2024-2029 годы: постановление Правительства Республики Казахстан от 24 июля 2024 года № 592 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2400000592>.

4 Мерғалиев А. Приветственное слово участникам конференции // «Сот және құқық қорғау жүйесіндегі жасанды интеллект және үлкен деректер (big data): шындық және уақыт талабы» Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция материалдары. – Материалы Международной научно-практической конференции «Искусственный интеллект и большие данные (big data) в судебной и правоохранительной системе: реалии и требование времени» – The materials of the International Scientific and Practical Conference «Artificial intelligence and big data in the judiciary and law enforcement: realities and needs». – Қосшы: «Қазақстан Республикасының Бас прокуратурасы жанындағы Құқық қорғау органдары академиясы», 2023. – 350 бет. – Kossshi: Law Enforcement Academy Under The Prosecutor General's Office Of The Republic Of Kazakhstan, 2023. – 350 p.

5 Ахметзакиров Н.Р. Элементы искусственного интеллекта и роботизация в судопроизводстве: тренды и перспективы // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=33656774](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33656774).

6 Сулейменов М.К. Цифровизация а гражданском судопроизводстве: зарубежный опыт // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=33588044&pos=6;-106#pos=6;-106](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33588044&pos=6;-106#pos=6;-106).

#### REFERENCES

1 Glava gosudarstva prinyal uchastie v mezhdunarodnom forume Digital Bridge 2023 // <https://www.akorda.kz/ru/glava-gosudarstva-prinyal-uchastie-v-mezhdunarodnom-forume-digital-bridge-2023-1294242>.

2 Ob utverzhenii Konceptcii cifrovoj transformacii, razvitiya otrasli informacionno-kommunikacionnyh tekhnologij i kiberbezopasnosti na 2023-2029 gody: postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 28 marta 2023 goda № 269 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000269>.

3 Ob utverzhenii Konceptciya razvitiya iskusstvennogo intellekta na 2024-2029 gody: postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 24 iyulya 2024 goda № 592 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2400000592>.

4 Mergaliev A. Privetstvennoe slovo uchastnikam konferencii // «Sot zhane kuckyk korgau zhujesindegi zhasandy intellekt zhane ulken derekter (big data): shyndyk zhane uakyt talaby» Halykaralyk gylymi-tazhiribelik konferenciya materialdary. – Materialy Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii «Iskusstvennyj intellekt i bol'shie dannye (big data) v sudebnoj i pravoohranitel'noj sisteme: realii i trebovanie vremeni» – The materials of the International Scientific and Practical Conference «Artificial intelligence and big data in the judiciary and law enforcement: realities and needs». – Kossy: «Kazakstan Respublikasynyn Bas prokuraturasy zhanyndagy Kuckyk korgau organdary akademiasy», 2023. – 350 b. – Kossshi: Law Enforcement Academy Under The Prosecutor General's Office Of The Republic Of Kazakhstan, 2023. – 350 p.

5 Ahmetzakirov N.R. Elementy iskusstvennogo intellekta i robotizaciya v sudoproizvodstve: trendy i perspektivy // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=33656774](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33656774).

6 Sulejmenov M.K. Cifrovizaciya a grazhdanskom sudoproizvodstve: zarubezhnyj opyt // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=33588044&pos=6;-106#pos=6;-106](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33588044&pos=6;-106#pos=6;-106).

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Санжар Аскенович Адилев** – заң ғылымдарының кандидаты, Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрінің орынбасары, полиция генерал-майоры. Қазақстан Республикасы, Астана қ., Тәуелсіздік даңғ., 1. E-mail: sang77ar@gmail.com.

**Наталья Владимировна Сидорова** – заң ғылымдарының кандидаты, доцент, Академик Е.А. Бөкетов атындағы Қарағанды университетінің қылмыстық құқық, іс жүргізу және криминология кафедрасының доценті. Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Университетская к-сі, 28. E-mail: nsidorova75@mail.ru.

**Евгений Петрович Шульгин** – заң ғылымдарының кандидаты, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының киберқауіпсіздік және ақпараттық технологиялар басқармасының басшысы, полиция майоры. Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Ермеков к-сі, 124. E-mail: shulgin\_e@internet.ru.

**Адилев Санжар Аскенович** – кандидат юридических наук, заместитель министра внутренних дел Республики Казахстан, генерал-майор полиции. Республика Казахстан, г. Астана, пр. Тауелсиздик, 1. E-mail: sang77ar@gmail.com.

**Сидорова Наталья Владимировна** – кандидат юридических наук, доцент, ассоциированный профессор кафедры уголовного права, процесса и криминалистики Карагандинского университета им. академика Е.А. Букетова. Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Университетская, 28. E-mail: nsidorova75@mail.ru.

**Шульгин Евгений Петрович** – кандидат юридических наук, начальник кафедры кибербезопасности и информационных технологий, майор полиции Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова. Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Ермекова, 124. E-mail: shulgin\_e@internet.ru.

**Sanzhar Adilov** – Candidate of Juridical Sciences, Deputy Minister of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan, Police Major-General. Republic of Kazakhstan, Astana, Tauelsizdik Ave., 1. E-mail: sang77ar@gmail.com.

**Natalya Sidorova** – Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Criminal Law, Procedure and Forensics of the Karaganda University named after academician E.A. Buketov. Republic of Kazakhstan, Karaganda, University str., 28. E-mail: nsidorova75@mail.ru.

**Yevgeniy Shulgin** – Candidate of Juridical Sciences, Head of the Department of Cybersecurity and Information Technology of the Karaganda Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov, Police Major. Republic of Kazakhstan, Karaganda, Ermekov str., 124. E-mail: shulgin\_e@internet.ru.

**ХАРАКТЕРИСТИКИ И ОСОБЕННОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ДОМАШНЕГО НАСИЛИЯ****Е.С. Акимжанов**

кандидат юридических наук

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

**Аннотация.** В статье раскрываются характеристики экономического домашнего насилия, заключающиеся в значительном уровне латентности и четкой зависимости с гендерным аспектом, возрастными особенностями, состоянием здоровья и трудоспособностью, трудовыми и социальными навыками. Выявлено, что экономическая форма домашнего насилия может проявляться в недостатках, которые часто остаются незамеченными за пределами очевидных признаков физического и психического насилия. Скрытность заключается в том, что эти воздействия менее открыты и их трудно обнаружить извне, но они могут существенно повлиять на благополучие и эмоциональное состояние жертвы.

**Цель исследования:** выявить специфические характеристики и особенности экономического домашнего насилия, предложив основные направления обозначенному негативному явлению.

**Методы исследования:** методы анализа, синтеза; функциональный, системно-структурный, формально-логический методы.

**Результаты и ключевые выводы.** В статье обозначены две основные характеристики экономического домашнего насилия: 1) значительный уровень латентности по сравнению с другими формами насилия; 2) четкая зависимость между экономическим насилием и такими проявлениями экономического домашнего насилия, как гендерный аспект; возрастные особенности; состояние здоровья и стойкая утрата трудоспособности; трудовые и социальные навыки.

Выявлены основные проявления экономического домашнего насилия, в том числе: ограничение финансового доступа; манипуляция финансами; принудительное трудоустройство; финансовые угрозы.

Констатирована значимость правового аспекта экономического домашнего насилия, выступающего сложной и многоплановой задачей, требующей системного подхода и сотрудничества различных субъектов.

Определены перспективные направления исследования правового аспекта экономического домашнего насилия и противодействия ему посредством сочетания правового регулирования, развития общественного сознания и поддержки жертв для эффективного противодействия экономическому домашнему насилию.

Ключевые слова: домашнее насилие, экономическое насилие, семья, манипуляция финансами, угрозы.

**ЭКОНОМИКАЛЫҚ ТҰРМЫСТЫҚ ЗОРЛЫҚ-ЗОМБЫЛЫҚТЫҢ СИПАТТАМАЛАРЫ МЕН ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ****Е.С. Акимжанов**

заң ғылымдарының кандидаты

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

**Аңдатпа.** Мақалада экономикалық тұрмыстық зорлық-зомбылықтың сипаттамалары, жасырындылықтың едәуір деңгейі және гендерлік аспектке нақты тәуелділік; жас ерекшеліктері, денсаулық жағдайы мен еңбекке қабілеттілігі, еңбек және әлеуметтік дағдылар көрсетілген. Тұрмыстық зорлық-зомбылықтың экономикалық түрі физикалық және психикалық зорлық-зомбылықтың айқын белгілерінен тыс жиі байқалмайтын кемшіліктерде көрінуі мүмкін екендігі анықталды. Жасырындылықтың мәні бұл әсерлердің ашық болмауында және оларды сырттан анықтау қиын, бірақ олар жәбірленушінің әл-ауқаты мен эмоционалды жағдайына айтарлықтай әсер етуі мүмкін.

**Зерттеудің мақсаты:** белгіленген жағымсыз құбылыстың негізгі бағыттарын ұсына отырып, экономикалық тұрмыстық зорлық-зомбылықтың ерекше сипаттамалары мен ерекшеліктерін анықтау.

**Зерттеу әдістері:** талдау, синтез әдістері; функционалды, жүйелік-құрылымдық, формальды-логикалық әдістер.

**Нәтижелер және негізгі қорытындылар.** Мақалада экономикалық тұрмыстық зорлық-зомбылықтың екі негізгі сипаттамасы көрсетілген: 1) зорлық-зомбылықтың басқа түрлерімен салыстырғанда кідірістің айтарлықтай деңгейі; 2) экономикалық зорлық-зомбылық пен гендерлік аспект сияқты экономикалық тұрмыстық зорлық-зомбылық көріністері арасындағы нақты байланыс; жас ерекшеліктері; денсаулық жағдайы және еңбекке қабілеттіліктен тұрақты айырылу; еңбек және әлеуметтік дағдылар.

Экономикалық тұрмыстық зорлық-зомбылықтың негізгі көріністері анықталды, оның ішінде: қаржылық қолжетімділікті шектеу; қаржымен манипуляциялау; мәжбүрлеп жұмысқа орналастыру; қаржылық қатерлер.

Әр түрлі субъектілердің жүйелі көзқарасы мен ынтымақтастығын талап ететін күрделі және көп қырлы міндет ретінде әрекет ететін экономикалық тұрмыстық зорлық-зомбылықтың құқықтық аспектісінің маңыздылығы айтылды.

Экономикалық тұрмыстық зорлық-зомбылыққа тиімді қарсы тұру үшін құқықтық реттеу, қоғамдық сананы дамыту және құрбандарды қолдау арқылы экономикалық тұрмыстық зорлық-зомбылықтың құқықтық аспектісін зерттеудің перспективалық бағыттары анықталды.

Түйін сөздер: тұрмыстық зорлық-зомбылық, экономикалық зорлық-зомбылық, отбасы, қаржылық манипуляция, қауіптер.

---

---

CHARACTERISTICS AND FEATURES OF ECONOMIC DOMESTIC VIOLENCE

Akimzhanov E.S.

Candidate of Juridical Sciences

Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabyrbayev

**Annotation.** The article reveals the characteristics of economic domestic violence, which consist in a significant level of latency and a clear relationship with gender; age characteristics, health status and working capacity, labor and social skills. It has been revealed that the economic form of domestic violence can manifest itself in disadvantages that often go unnoticed beyond the obvious signs of physical and mental violence. The secrecy lies in the fact that these influences are less open and difficult to detect from the outside, but they can significantly affect the well-being and emotional state of the victim.

*The purpose of the study* is to identify the specific characteristics and features of economic domestic violence, suggesting the main directions of the designated negative phenomenon.

*Research methods:* methods of analysis, synthesis; functional, system-structural, formal-logical methods.

*Results and key conclusions.* The article identifies two main characteristics of economic domestic violence: 1) a significant level of latency compared to other forms of violence; 2) a clear relationship between economic violence and such manifestations of economic domestic violence as gender; age characteristics; health status and persistent disability; labor and social skills.

The main manifestations of economic domestic violence have been identified, including: restriction of financial access; financial manipulation; forced employment; financial threats.

The importance of the legal aspect of economic domestic violence, which is a complex and multifaceted task requiring a systematic approach and cooperation of various actors, is stated.

Promising areas of research on the legal aspect of economic domestic violence and countering it through a combination of legal regulation, the development of public awareness and support for victims to effectively counter economic domestic violence have been identified.

Keywords: domestic violence, economic violence, family, financial manipulation, threats.

### Введение

Экономическое насилие в семье является одной из весьма распространенных, хоть и редко выделяемых и выявляемых форм насилия в семье. Эта проблема имеет серьезные социальные и экономические последствия, однако она мало изучена в юридической науке.

В современном мире проблема домашнего экономического насилия приобрела чрезвычайную актуальность, поскольку она отражается на жизни многих людей. Хотя экономическое насилие может быть менее открытым и менее значимым, чем физическое или психическое, его воздействие в силу длительности и скрытости нередко приносит не менее тяжелые последствия. Соответственно, исследование указанной проблемы будет способствовать повышению эффективности предотвращения домашнего экономического насилия, выступая необходимой гарантией защиты прав и достоинства каждого лица, формируя безопасное и справедливое общество, где каждый может жить свободно без страха и насилия.

### Основная часть

Экономическое домашнее насилие – это форма насилия, которая включает в себя контроль, ограничение или манипулирование финансами и экономическими ресурсами в отношениях между членами семьи, которое может проявляться в таких действиях, как ограничение доступа к деньгам, затруднение совершения финансовых транзакций, принудительное трудоустройство, а также отказ предоставления необходимой финансовой поддержки [1]. Экономическое насилие – это умышленное лишение человека жилья, пищи, одежды, имущества, средств, на которые он имеет предусмотренное законом право [2, с. 29].

Характерной чертой экономического домашнего насилия является то, что это одна из наиболее «невидимых» форм насилия, поскольку эта сфера частной жизни скрыта от посторонних глаз, редко выносятся на всеобщую видимость. Поскольку финансовые возможности каждой семьи различны, нет «согласованного индекса», с помощью которого можно измерять экономические злоупотребления в семье» [3, с. 263]. Этим провоцируется высокая латентность исследуемой формы насилия, в связи с чем затруднительно выявить и раскрыть сложные формы психологического, эмоционального и социального воздействия, которые могут оказать весомое влияние на жертву.

Во-первых, латентность насилия может проявляться во внутренних конфликтах и отношениях, где одна сторона начинает некорректное давление, контроль или издевательства над другой. Эта форма насилия может быть невидимой для наблюдателей извне, поскольку она часто основана на методах экономической и психологической манипуляции, которые делают ее менее заметной.

Во-вторых, жертвы скрытого экономического домашнего насилия могут испытывать страх, низкую самооценку и потерю независимости, но это весьма трудно вывести из контекста самой ситуации. Соответствующие насильственные проявления могут длиться длительно, накапливая психологическое давление и отбирая у жертвы внутреннюю силу для выхода из этой ситуации.

В-третьих, латентность экономического домашнего насилия может привести к тяжелым последствиям для жертв, включая психологические и душевные проблемы, самоуничтожение, а также финансовую зависимость. Часто эти последствия могут оставаться незамеченными и недооцененными обществом, поскольку они не всегда выражаются в определенных физических показателях.

Экономическое насилие сравнительно недавно было выделено как отдельное от психического насилия. Следует

согласиться с мнением Т. Корре, который отмечает, что еще предстоит полностью установить распространенность экономического насилия, в частности потому, что жертвам может быть трудно отличить модели экономического насилия от экономической незащищенности, которую они испытывают [4, с. 12].

Еще одна характеристика такой формы заключается в том, что существует четкая связь между экономическим насилием и отдельными социальными характеристиками личности:

– **гендерный аспект** – женщины, рожаящие детей, в основном ответственны за их воспитание, а потому в период декретного отпуска, отпуска по уходу за ребенком, в связи с состоянием здоровья ребенка или периодами его социальной адаптации они нередко утрачивают полностью или частично собственный финансовый доход;

– **возрастные особенности** – несовершеннолетние, не имеющие возможности самостоятельно себя обеспечивать, а также пенсионеры, утратившие трудовую функцию, зачастую имеют более высокий уровень экономической незащищенности и становятся жертвами экономических злоупотреблений;

– **состояние здоровья и стойкая утрата трудоспособности** – инвалиды, престарелые или лица, имеющие хронические или острые проблемы со здоровьем, нередко нуждаются в значительных тратах и в сторонней помощи для обслуживания собственных потребностей и поддержания жизнеспособности, а потому оказываются в финансовой и организационной зависимости;

– **трудовые и социальные навыки** – лица с невысоким уровнем образования и профессиональным опытом многократно чаще оказываются в зависимых отношениях, чем способные самостоятельно обеспечить собственные потребности и потребности своих близких.

Экономическое насилие чаще всего приводит к нехватке финансовых ресурсов, что затрудняет разрыв насильственных взаимоотношений и побуждает жертв насилия чувствовать, что у них нет другого выбора, кроме как оставаться в травмирующей ситуации и далее. Относительно обозначенного представителя иностранной школы права используют такой термин, как «экономическое принуждение» [5, с. 3315], позволяющий описать ситуации, когда субъект домашнего насилия пытается контролировать способность партнера приобретать, использовать и аккумулировать ресурсы.

Исходя их сущности исследуемых общественных отношений, представляется целесообразным выявить отдельные проявления экономического домашнего насилия.

1. **Ограничение финансового доступа** является доминирующим проявлением экономического домашнего насилия. Оно существенно влияет на жизнь и независимость жертвы и может быть связано с фактическим удержанием подконтрольных лиц от доступа к их собственным или семейным финансовым ресурсам. Сюда можно отнести ограничение доступа к банковским счетам, кредитным картам, а также отказ в выдаче средств на основные нужды, такие как еда, одежда, медицинские расходы и т. д. Также ограничение финансового доступа может включать в себя контроль над расходами, например, требование отчитываться о каждой потраченной копейке, что приводит в конечном итоге к нарушению личной свободы.

Другой аспект такого проявления заключается в ограничениях для потерпевшей стороны праве зарабатывать собственные деньги, когда субъект экономического насилия блокирует для жертвы возможности получения дохода из-за принудительной безработицы или отказываясь оказать необходимую поддержку для трудовой деятельности. Ограничение финансового доступа создает атмосферу материальной зависимости и беспомощности для жертв, что серьезно влияет на их эмоциональное состояние, физическое благополучие и общий уровень жизни.

2. **Манипуляция финансами** заключается в использовании финансовых ресурсов для контроля и управления поведения потерпевшей стороны. Манипулирование финансами может привести к тому, что жертва потеряет контроль над собственной финансовой ситуацией, станет финансово зависимой и лишится возможности решать важные аспекты собственной жизни. Обычно это может означать тот факт, что одна сторона в отношениях решает все финансовые вопросы без учета желаний и потребностей другой.

Сюда можно отнести решение о том, на что тратить деньги, как и где инвестировать, и другие финансовые аспекты. Также указанное проявляется в направлении финансовых ресурсов в сферы, которые выгодны только одному из партнеров, или использовании их для достижения личных целей, без учета потребности партнера/партнерши. Субъект насилия также может использовать угрозу или реально лишить потерпевшую сторону необходимой финансовой поддержки, тем самым осуществляя контроль в семье, принуждая к определенным действиям или к поддержанию зависимого положения другого лица.

3. **Принудительное трудоустройство** является одной из самых серьезных форм экономического домашнего насилия, которое создает неравноправные трудовые условия для жертвы и обеспечивает ей возможность выбирать свой карьерный путь или трудовую деятельность, существенно ограничивая свободу и независимость жертвы. Проявляется через принудительный труд в семейном бизнесе или хозяйстве без соответствующего вознаграждения, поскольку пострадавшие вынуждены выполнять тяжелую или неприятную работу, но не получать за эту адекватную компенсацию. Также принудительное трудоустройство может проявляться в лишении выбора рода занятия или места работы, воспрепятствовании развиваться профессионально. Кроме того, сюда относится требование выполнять опасную или физически изнурительную работу без учета потребностей и состояния здоровья жертвы, что может привести к серьезным проблемам со здоровьем и поставить под угрозу физическое благополучие.

4. **Финансовые угрозы** направлены на то, чтобы заставить пострадавшего оставаться в отношениях, что является чрезвычайно токсичным аспектом экономического домашнего насилия. Может проявляться в отказе от необходимой финансовой поддержки, в частности, от выделения средств на оплату за жилье, еду и другие базовые потребности; угрозе отказа финансирования основных потребностей, например для медицинского обслуживания, образования; отказе от предоставления финансовых ресурсов для детей; угрозе повлечь негативные

юридические последствия или нанести ущерб репутации из-за распространения ложной информации. Эти отдельные финансовые угрозы незаметны извне, что делает их особенно опасными для жертв. Такая форма экономического насилия направлена на удержание жертвы в уязвимом положении без возможности решать собственные финансовые и личные вопросы.

Борьба с экономическим домашним насилием имеет большое значение для создания справедливого и безопасного общества, поскольку эта форма насилия имеет серьезные негативные последствия для жертв и их семей. Прежде всего борьба с экономическим насилием необходима для защиты прав и достоинства отдельных лиц. Обеспечение финансовой независимости и возможность самостоятельного выбора является существенным и ключевым фактором противодействия такой форме домашнего насилия.

Правовой фокус должен включать нормативные и организационно-управленческие гарантии, предоставляемые органами государственной власти, обладающими соответствующими знаниями и навыками в целях оценки и реагирования на экономическое насилие; разработки и тестирования вмешательств, направленных на экономическое или финансовое злоупотребление; улучшения экономической безопасности пострадавших. В зарубежной литературе часто приводятся данные, свидетельствующие о том, что женщины не всегда могут отличить финансовый контроль как форму насилия от стереотипа гендерного (обычно мужского) управления семейным бюджетом [6, с. 695]. Следовательно, крайне важно, чтобы специалисты четко осознавали эти различия и работали с женщинами, чтобы сделать прозрачным использование контролирующим лицом стратегий и тактик экономических и финансовых злоупотреблений.

Целесообразным видится использование разработанной нами *шкалы экономических злоупотреблений при экономическом домашнем насилии*:

- экономическая эксплуатация (например, похищение денег, одалживание денег у друзей от имени семьи, игра в азартные игры за семейные деньги);
- экономический контроль (решение за другую сторону, может ли она потратить деньги, сознательное лишение средств для покупки еды, принуждение просить деньги);
- саботаж при трудоустройстве (запрет выйти на работу, требование оставить работу, угрозы для понуждения уйти с работы).

#### **Заключение**

Выделены две характеристики экономического домашнего насилия:

- 1) значительный уровень латентности по сравнению с другими формами насилия;
- 2) четкая зависимость между экономическим насилием и следующими проявлениями экономического домашнего насилия:

- гендерный аспект;
- возрастные особенности;
- состояние здоровья и стойкая утрата трудоспособности;
- трудовые и социальные навыки.

Выделены четыре проявления экономического домашнего насилия:

- ограничение финансового доступа;
- манипуляция финансами;
- принудительное трудоустройство;
- финансовые угрозы.

В целом, правовой аспект экономического домашнего насилия является сложной и многоплановой задачей, требующей системного подхода и сотрудничества различных субъектов. На практике это означает сочетание правового регулирования, развития общественного сознания и поддержки жертв для эффективного противодействия экономическому домашнему насилию.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

- 1 Акимжанов Е.С. Административно-правовая защита от домашнего насилия в Республике Казахстан: дис. ... канд. юрид. наук / Акимжанов Ерик Серикович. - М., 2023. – 261 с.
- 2 Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан «О противодействии семейно-бытовому насилию». – Астана, 2024. – 106 с.
- 3 Postmus J.L., Hoge G.L., Breckenridge J., Sharp-Jeffs N., Chung, D. Economic Abuse as an Invisible Form of Domestic Violence: A Multicountry Review // *Trauma, Violence, & Abuse*. – 2020. – Vol. 21(2). – P. 261-283.
- 4 Corrie T. Economic security for survivors of domestic and family violence: Understanding and measuring the impact. – Abbotsford, Victoria: Good Shepherd Australia New Zealand, 2016. – 73 p.
- 5 Yount K.M., Krause K.H., VanderEnde K.E. Economic coercion and partner violence against wives in Vietnam: A unified framework? // *Journal of Interpersonal Violence*. – 2016. – Vol. 31. – P. 3307-3331.
- 6 Postmus J.L., Plummer S.B., Stylianou A.M. Measuring economic abuse in the lives of survivors: Revising the scale of economic abuse // *Violence Against Women*, – 2016. – Vol. 22. – P. 692-703.

#### **REFERENCES**

- 1 Akimzhanov E.S. Administrativno-pravovaya zashchita ot domashnego nasiliya v Respublike Kazahstan: dissertatsiya na soiskanie uchenoj stepeni kandidata yuridicheskikh nauk / Akimzhanov Erik Serikovich. - M., 2023. – 261 s.
- 2 Special'nyj doklad Upolnomochennogo po pravam cheloveka v Respublike Kazahstan «O protivodejstvii semejno-

bytovomu nasiliyu». – Astana, 2024. – 106 s.

3 Postmus J.L., Hoge G.L., Breckenridge J., Sharp-Jeffs N., Chung, D. Economic Abuse as an Invisible Form of Domestic Violence: A Multicountry Review // *Trauma, Violence, & Abuse*. – 2020. – Vol. 21(2). – P. 261-283.

4 Corrie T. Economic security for survivors of domestic and family violence: Understanding and measuring the impact. – Abbotsford, Victoria: Good Shepherd Australia New Zealand, 2016. – 73 r.

5 Yount K.M., Krause K.H., VanderEnde K.E. Economic coercion and partner violence against wives in Vietnam: A unified framework? // *Journal of Interpersonal Violence*. – 2016. – Vol. 31. – P. 3307-3331.

6 Postmus J.L., Plummer S.B., Stylianou A.M. Measuring economic abuse in the lives of survivors: Revising the scale of economic abuse // *Violence Against Women*, – 2016. – Vol. 22. – P. 692-703.

АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Ерик Серикович Акимжанов** – заң ғылымдарының кандидаты, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының қылмыстық процесс және криминалистика кафедрасы бастығының орынбасары, полиция полковнигі. Қазақстан Республикасы, Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: er.ema@bk.ru.

**Акимжанов Ерик Серикович** – кандидат юридических наук, заместитель начальника кафедры уголовного процесса и криминалистики Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш.Кабылбаева, полковник полиции. Республика Казахстан, г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: er.ema@bk.ru.

**Erik Akimzhanov** – Candidate of Juridical Sciences, Deputy Head of the Department of Criminal Procedure and Criminalistics of the Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbaev, Police Colonel. Republic of Kazakhstan, Kostanay, Abai Ave., 11. E-mail: er.ema@bk.ru.

**РОЛЬ РЕЛИГИОЗНЫХ ЦЕННОСТЕЙ В МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССАХ:  
ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ<sup>1</sup>****М.А. Баданина**

магистр права

**С.К. Жетписов**

доктор юридических наук, профессор

**Г.Т. Шамшудинова**

доктор философии (PhD)

НАО «Торайгыров университет», Республика Казахстан, г. Павлодар

**Аннотация.** Исследование представляет собой анализ ситуации, когда в современном мире все шире распространяются различные формы нетрадиционной религиозности, включая деструктивные секты. Авторы указывают, что наряду с традиционными религиями, которые унаследованы историческим путем от ранних эпох и которые генетически присущи религиозной духовности казахстанского народа, новые религиозные течения и секты предлагают собственные взгляды. Обосновывается, что последние десятилетия казахстанское общество стало мишенью активных действий различных религиозных направлений, не всегда действующих в рамках правового поля. Акцентируется, что деструктивные религиозные взгляды, оказывающие негативное влияние на казахстанское общество, были привнесены сторонниками пропагандирующих их религиозных организаций, прибывших в Казахстан в результате миграционных процессов. В статье также предложен обзор миграционной ситуации в Казахстане, где представлена первичная информация о прибывающих в Казахстан мигрантах, причинах их перемещения, их религиозной принадлежности и придерживаемых взглядов. Авторами сделан вывод, что имеется необходимость совершенствования законодательства и повышения эффективности деятельности государственных органов в сфере реализации миграционной политики и интеграции мигрантов в принимающем обществе. Также резюмируется важность профилактических мероприятий по недопущению распространения деструктивных религиозных воззрений.

Государственные органы, призванные контролировать общественные отношения в сфере миграционных и религиозных процессов, постоянно корректируют задачи по противодействию современным вызовам и угрозам, возникающим на современном этапе совершенствования правоохранительной деятельности. В работе предложены пути модернизации правовых оснований деятельности государственных органов с учетом адресности и индивидуализации мер по интеграции прибывающих в Казахстане иностранных граждан и лиц без гражданства.

Ключевые слова: миграция, религия, мигранты, секта, религиозный радикализм, нелегальная миграция, профилактика правонарушений.

**КӨШІ-ҚОН ПРОЦЕСТЕРІНДЕГІ ДІНИ ҚҰНДЫЛЫҚТАРДЫҢ РӨЛІ:  
ТЕОРИЯЛЫҚ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚТЫҚ ТАЛДАУ****М.А. Баданина**

құқық магистрі

**С.К. Жетписов**

заң ғылымдарының докторы, профессор

**Г.Т. Шамшудинова**

философия докторы (PhD)

«Торайгыров университеті» КЕАҚ, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

**Андатпа.** Зерттеу қазіргі әлемде дәстүрлі емес діншілдіктің әртүрлі нысандары, соның ішінде деструктивті секталар кең таралып жатқан жағдайды талдау болып табылады. Авторлар ерте дәуірлерден тарихи жолмен мұраға қалған және Қазақстан халқының діни руханиятына генетикалық жағынан тән дәстүрлі діндермен қатар жаңа діни ағымдар мен секталар өз көзқарастарын ұсынатынын атап көрсетеді. Соңғы онжылдықтарда қазақстандық қоғам құқықтық шеңберде әрдайым әрекет етпейтін түрлі діни бағыттардың белсенді іс-қимылдарының нысанасына айналғаны негізделді. Қазақстан қоғамына кері әсерін тигізетін деструктивті діни көзқарастарды көші-қон процестерінің нәтижесінде Қазақстанға келген оларды насихаттайтын діни ұйымдардың жақтастары енгізгені баса айтылады. Осыны ескере отырып, мақалада сондай-ақ Қазақстанға келетін көшіп-қонушылар, олардың орын ауыстыру себептері, олардың діни қатыстылығы және ұстанатын көзқарастары туралы бастапқы ақпаратты қамтитын көші-қон жағдайына шолу жасау ұсынылды. Авторлар көші-қон саясатын жүзеге асыруда және көшіп-қонушыларды қабылдаушы қоғамға біріктіруде заңнаманы жетілдіру және мемлекеттік органдар қызметінің тиімділігін арттыру қажет деген қорытындыға келді. Сондай-ақ, деструктивті діни көзқарастардың таралуына жол бермеу бойынша алдын алу іс-шаралардың маңыздылығы қорытындыланады.

Көші-қон және діни процестер саласындағы қоғамдық қатынастарды бақылауға арналған мемлекеттік органдар құқық қорғау қызметін жетілдірудің қазіргі кезеңінде туындайтын қазіргі заманғы сын-қатерлер мен қауіптерге қарсы іс-қимыл жөніндегі міндеттерді үнемі түзетіп отырады. Жұмыста Қазақстанға келетін шетелдік азаматтар мен азаматтығы жоқ адамдарды интеграциялау жөніндегі шаралардың атаулылығын және даралығын ескере отырып, мемлекеттік органдар қызметінің құқықтық негіздерін жаңғырту жолдары ұсынылды.

<sup>1</sup> Данное исследование было профинансировано Комитетом науки Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан (грант № AP23489033)



Түйін сөздер: көші-қон, дін, көшіп-қонушылар, секта, діни радикализм, заңсыз көші-қон, құқық бұзушылықтың алдын алуы.

## THE ROLE OF RELIGIOUS VALUES IN MIGRATION PROCESSES: THEORETICAL AND LEGAL ANALYSIS

**Badanina M.A.**

Master of Law

**Zhetpisov S.K.**

Doctor of Juridical Sciences, Professor

**Shamshudinova G.T.**

Doctor of Philosophy (PhD)

NPJSC «Toraigyrov University», Republic of Kazakhstan, Pavlodar

**Annotation.** The study is an analysis of the situation when various forms of non-traditional religiosity, including destructive sects, are increasingly spreading in the modern world. The authors point out that along with traditional religions, which are inherited historically from early epochs and which are genetically inherent in the religious spirituality of the Kazakh people, new religious movements and sects offer their own views. It is proved that in recent decades, Kazakh society has become the target of active actions of various religious movements that do not always operate within the legal framework. It is emphasized that destructive religious views that have a negative impact on Kazakh society were introduced by supporters of religious organizations promoting them, who arrived in Kazakhstan as a result of migration processes. The article also provides an overview of the migration situation in Kazakhstan, which provides primary information about migrants arriving in Kazakhstan, the reasons for their displacement, their religious affiliation and their views. The authors conclude that there is a need to improve legislation and increase the effectiveness of government agencies in the implementation of migration policy and the integration of migrants in the host society. Also, the importance of preventive measures to prevent the spread of destructive religious beliefs is summarized.

State bodies, designed to control public relations in the field of migration and religious processes, are constantly adjusting the tasks of countering modern challenges and threats arising at the current stage of improving law enforcement. The paper proposes ways to modernize the legal foundations of the activities of state bodies, taking into account the targeting and individualization of measures to integrate foreign citizens and stateless persons arriving in Kazakhstan.

Keywords: migration, religion, migrants, sect, religious radicalism, illegal migration, crime prevention.

### **Введение**

За период обретения независимости казахстанское общество столкнулось с перемещением людей как из Казахстана, так и в нашу страну, а также когда территория государства используется в качестве транзита. В принципе, необычайный всплеск международной миграции как по объему потоков, так и по их составу наблюдается во многих странах.

И одним из сторон многогранного миграционного процесса является то обстоятельство, что мигранты вынуждают сталкиваться принимающее их общество с иным религиозным ландшафтом, чем тот, к которому привыкли эти страны. Порой в принимающее общество проникают идеи, направленные на искажение религиозной идентичности или даже распространение религиозной нетерпимости и религиозного радикализма.

В этой связи миграционная ситуация в целом, так же, как и миграционные процессы, должны находиться в зоне пристального внимания государства, которое должно использовать весь правовой инструментарий для тщательной регламентации. Помимо этого, государству необходимо уделять больше внимания социальной адаптации прибывающих в страну мигрантов, и особенно их интеграции в религиозном отношении, поскольку влияние государства, гражданского общества и религиозных организаций взаимно и требует учета его при формировании правового регулирования складывающейся религиозной политики страны. Важность данных процессов обусловлена главной задачей органов государственной власти Республики Казахстан – обеспечением национальной безопасности и национальных интересов, поскольку государственная миграционная политика является одним из инструментов обеспечения национальной безопасности. Ведь среди религиозных организаций, осуществляющих свою деятельность в Республике Казахстан, есть и такие, идеи которых идут вразрез с традиционными религиозными направлениями и могут негативно влиять на лиц, которые вербуются в качестве членов. Не всегда данные религиозные организации действуют в рамках правового поля, зачастую они либо не могут, либо сознательно игнорируют процедуру государственной регистрации. Как, например, Ахмадийская мусульманская община, Совет баптистских церквей, Церковь сайентологии и др. [1].

Деятельность подобных организация изучалась представителями различных наук, а также находится в зоне пристального внимания органов государственной власти и, разумеется, данный вопрос не является новым ни для науки, ни для практики. Однако динамика их роста, видоизменение их деятельности и распространение своих идей, появляющиеся новые способы вербовки членов требуют постоянного поиска адекватного и объективного правового реагирования и регулирования со стороны государства. В этой связи требуется их изучение и разработка научно-обоснованных предложений решения существующей задачи.

**Материалы и методы.** Ведущим методологическим инструментарием исследования является диалектический, синергетический и системный подходы научного познания.

В целом во время исследования были использованы следующие методы:

- диалектический метод – для исследования ситуации, связанной с деятельностью религиозных организаций

и проникновением через прибывающих в страну мигрантов деструктивных воззрений, как социального явления в развитии, выявления присущих ей связей и закономерностей;

- синергетический метод – для познания детерминации феномена влияния деструктивных религиозных воззрений, завозимых мигрантами, на казахстанское общество, связанной с деятельностью религиозных миссионеров, сквозь призму социокультурных, политических и правовых факторов;

- системный метод – для раскрытия принципов динамической системы, взаимодействия и взаимозависимости элементов, комплексности, целостности и иерархичности, а также изучения миграции, связанной с прибытием в страну религиозных миссионеров, как целостного единства, с познанием степени и характера взаимосвязи элементов (подсистем), входящих в системное образование;

- логико-семантический метод – для рассмотрения концепций сущности, природы и признаков миграции как социально-правового явления и проникновения деструктивных религиозных идей и влияния на современное казахстанское общество;

- компаративистский метод – для исследования иностранного опыта предотвращения проникновения деструктивных религиозных идей, связанной с деятельностью религиозных организаций;

- статистический метод – для анализа собранных эмпирических данных, а также обобщения официальной статистической отчетности;

- социологический метод – (анкетирование, интервьюирование, наблюдение) - при опросе населения и членов религиозных организаций.

**Обсуждение и результаты.** Акцент на важности внедрения эффективной миграционной политики в контексте обеспечения национальной безопасности государства прослеживается еще в трудах американского политолога М. Weiner, изучавшего связь между миграцией и безопасностью. Он утверждал, что государства часто используют миграционную политику в качестве инструмента для продвижения своих интересов безопасности и что политика, направленная на ограничение миграции, может быть оправдана соображениями безопасности. Исследователь отметил, что исторически государство давно проявляет интерес к миграции и использовало ряд политических инструментов для привлечения мигрантов, «включая принудительную миграцию, рабство, помощь в переселении и программы труда по контракту» и т.д. [2, с. 253]. М. Weiner констатировал, что миграционная политика часто формировалась из-за проблем безопасности, поскольку государства стремились управлять рисками, связанными с трансграничными перемещениями людей. В частности, он подчеркнул роль этнических конфликтов и политической нестабильности в стимулировании миграции, а также способов, которыми государства пытались контролировать миграционные потоки, чтобы уменьшить риски конфликтов и нестабильности. М. Weiner также исследовал взаимосвязь между миграционной политикой и правами человека. Он утверждал, что политика, направленная на ограничение миграции, может быть оправдана соображениями безопасности, но она также должна уважать основные права человека мигрантов. М. Weiner также рассуждал о важности баланса между вопросами безопасности и уважением к правам человека, а также о необходимости для государств разрабатывать политику, учитывающую оба фактора.

Еще одним заметным трудом является исследование D. FitzGerald. Он уделил особое внимание способам, благодаря которым миграционная политика формируется через заботу о национальной безопасности и пограничном контроле. Он утверждает, что миграционная политика часто обусловлена политическими и идеологическими соображениями, а не рациональным ответом на угрозы безопасности [3].

Республика Казахстан ощутила на себе миграционное перемещение населения после распада Союза и обретения независимости. До распада Советского Союза миграция в Казахскую ССР происходила в значительной мере за счет притока людей из других частей Советского Союза, в основном из России. После обретения независимости в Казахстане произошла обратная миграция – этнические русские и жители других неказахских национальностей начали покидать города, в то время как уровень урбанизации среди этнических казахов возрос.

Перемещение населения в 90-х годах прошлого столетия, в основе которого лежали в первую очередь социально-экономические факторы, привело к резкому уменьшению населения Казахстана и напряженности в демографической сфере. За период с 1989 по 1999 годы численность населения уменьшилась на 1246 тыс. человек, или на 7,7% [4] (рисунок 1).

### Численность населения Республики Казахстан 1992-2022 годы

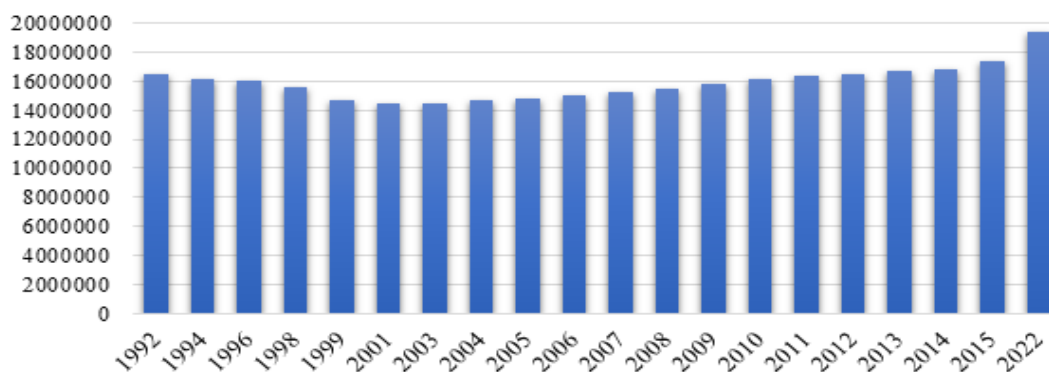


Рисунок 1 - Численность населения Республики Казахстан в 1992-2022 гг.

Более того, социально-экономические и политические изменения, произошедшие в Казахстане после распада союзного государства, существенно повлияли на морально-психологическое состояние общества: возрос интерес к проблемам духовной жизни, произошел всплеск религиозной активности населения. На этом фоне неуклонно стало расти количество объединений различной конфессиональной направленности, появилось немало религиозных центров и организаций, а также сект, возникших на основе нетрадиционных религий, что наглядно демонстрирует рисунок 2 [5].

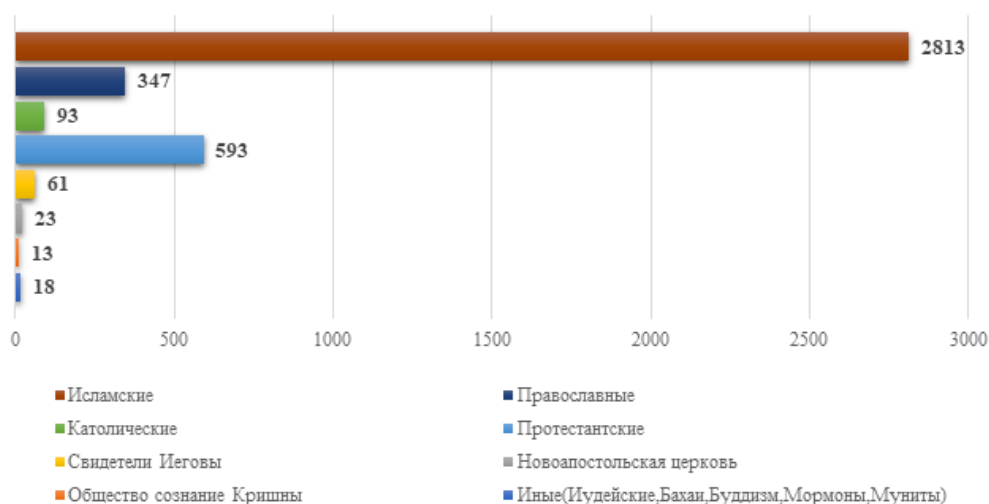


Рисунок 2 - Количество объединений различной конфессиональной направленности, религиозных центров и организаций, сект в Республике Казахстан

Приведенная информация свидетельствует о том, что нестабильность во всех сферах общественного развития (социально-экономическая, политико-правовая, духовная и др.) приводит к мировоззренческой деформации и поиску новых социальных ориентиров и ценностей. И, как правило, возникающий духовно-нравственный вакуум заполняет религия, и при этом необязательно традиционная. Любое религиозное направление, дающее возможность заполнить душевную пустоту, найти единомышленников в поиске смысла бытия, избежать мыслей о социально-экономическом неблагополучии, становится панацеей.

Помимо социально-экономических, политических и духовно-нравственных факторов, способствовавших развитию религиозного разнообразия в нашей стране, значимую роль сыграло и либеральное законодательство в вопросах регулирования религиозной жизни, которое позволило новым религиозным организациям свободно действовать и распространяться. Независимый Казахстан характеризуется либерализацией отношения государства к религиозным организациям, что сводится к пониманию безусловной важности религии (прежде всего как средства объединения в определенные социальные группы) в жизни современного общества. Конечно же, именно осознание того, что религия является мощнейшим (и одновременно экстраординарным в плане понимания) средством формирования общественного сознания, силой, с которой невозможно не считаться, побудило государство принять меры по охране этого социального института.

Каким образом связаны два явления, как миграция и религия, особенно тех религиозных ориентиров, которые

не присущи традиционно сложившимся в Казахстане?

Несомненно, появление новых религиозных течений в нашей стране стало возможным после процессов интеграции Казахстана в мировое пространство и открытости границ. Как пишет казахстанский административист Р.А. Подопригора: «Страна становится открытой для деятельности миссий иностранных религиозных организаций, которые, видя слабые религиозные традиции страны, надеялись на увеличение своей паствы» [6, с. 117].

Рассматривая Казахстан в качестве приобретения новых сторонников своей религиозной идеологии, на территорию нашей страны начали прибывать проповедники из различных стран: Афганистана, Ливии, Пакистана, Саудовской Аравии, Турции, Ирана, Египта и др. Не всегда данные миссионеры являлись проповедниками традиционных религиозных идей, часть из них пропагандировали идеи исламского фундаментализма и радикализма. Возможность их прибытия в Казахстан обусловлена открытием границ и началом активных миграционных перемещений в начале 1990-х годов. Как показывает практика, немаловажную роль в процессе распространения деструктивных религиозных сил на территории Казахстана играют миграционные процессы, приведшие к проникновению на территорию сторонников радикальных религиозных течений. Помимо миссионеров-проповедников, в Казахстан прибывают и обычные сторонники различных религиозных течений, перед которыми стоит задача интегрироваться в принимающее общество.

Интеграция мигрантов – это приспособление к новому месту и людям, принятие местных устоев. Интегрированность мигрантов в социально-политическое и культурное пространства республики имеет определенные трудности, что толкает мигрантов держаться обособленно, объединяться в мигрантские сообщества, где мечеть или молитвенный дом изначально предполагает коллективизм, окружение вниманием.

Интеграцию прибывших в Республику Казахстан мигрантов можно описать как динамическое последовательное выполнение политик, направленных на активные меры по обеспечению возможностей для представителей групп меньшинств (мигрантов) изучать язык нового для них общества, его традиции, культуру и ценности. Этот термин также используют для определения политики по обеспечению привлечения мигрантов на рынке труда и социальной поддержки.

Интеграция – это двусторонний процесс, основанный на общих правах и соответствующих обязанностях гражданина третьей страны и принимающей страны, который должен обеспечивать полное участие иммигранта. Это означает, с одной стороны, ответственность принимающей страны за обеспечение соблюдения формальных прав иммигранта таким образом, чтобы он мог участвовать в экономической, социальной, культурной и общественной жизни. С другой стороны, иммигрант должен уважать фундаментальные нормы и ценности общества, в котором он живет, и активно участвовать в процессе интеграции, не теряя своей идентичности.

Различие национального менталитета и культур порождает конфликтные ситуации в странах приема мигрантов и актуализирует вопросы социальной и культурной адаптации иностранных граждан в принимающем обществе. Большое количество мигрантов принадлежит к различным религиозным идеологиям, им требуется комфортные условия для исповедования определенного направления религии.

В 2023 году авторами статьи было проведено анкетирование населения приграничных регионов Республики Казахстан с Российской Федерацией (Павлодарская, Костанайская, Северо-Казахстанская области) и мигрантов, пересекающих границу Республики Казахстан через пункты пропуска «Шарбакты», «Урлитобе», «Косак», «Кайрак»; «Жана Жол».

Один из вопросов в предложенной мигрантам анкете звучал следующим образом: Хотели бы иметь больше религиозного сопровождения? Ответ на данный вопрос наглядно представлен на рисунке 3.



Рисунок 3 - Результат опроса

Как показывают результаты опроса, религия играет важную роль в жизни мигрантов. Те, кто ответил отрицательно, дополнительно прокомментировали, что в Казахстане уровень свободы вероисповедания на высоком уровне и нет необходимости что-либо улучшать. Интересен тот факт, что на поставленный вопрос положительно отвечают только мигранты, исповедующие ислам, возможно, потому, что заложены в этой религии идеи разъясняют важность объединения в период трудностей и дискриминации, которую они могут испытывать.

Вместе с тем следует отметить, что положительной оценки заслуживает установившийся в нашей стране высокий уровень толерантности по признаку культурной и религиозной принадлежности. Однако нельзя упускать из виду, что в последние годы отношение населения к определенным религиозным практикам стало ухудшаться, поскольку количество приверженцев различных нетрадиционных религиозных течений увеличивается. Учитывая

связь между миграционным притоком населения и их влиянием их религиозных воззрений на современное казахстанское общество, разумеется, это вызывает определённую тревогу и опасения.

С увеличением потоков миграции различного характера надо принимать такой факт, что мигранты могут выступать носителями определенных религиозных идеологий, ценностей, возможно, противоречащим социально-политическим доктринам принимающего государства.

Несмотря на то, что в нашей стране большинство проживающих с исламской идентичностью, но даже исламские практики арабских и тюркских стран имеют расхождения в некоторых идеях и толкованиях. В связи с чем различные религиозные воззрения, завозимые в Казахстан извне, не вполне соответствуют принятым социальным нормам. Проблемы мигрантов и их прав требуют целостного понимания развития общественных процессов в быстроизменяющемся мире под влиянием социально-политических событий, а также аналитики в вопросе возможного будущего или прогнозирования, что может привести к глобальным трансформациям и изменению как политических, так и культурно-цивилизационных реалий. Культурно-цивилизационная основа любого общества зиждется и на религиозных ценностях. Развернувшийся в последние месяцы этого года палестино-израильский конфликт вызывает новые волны миграции в мире наряду с российско-украинским конфликтом и обозначает некоторые пунктирные линии цивилизационных разломов, что влечет за собой ряд рисков для государств, принимающих мигрантов (вынужденных) с различными политическими и религиозными убеждениями.

Данный вопрос особенно актуализируется в силу негативных последствий в виде экстремизма как результат симбиоза нелегальной миграции и завозимых на территорию нашего государства деструктивных религиозных воззрений.

Повышенное внимание к экстремизму и его теоретическое осмысление в современных условиях обусловлено, прежде всего, актуализацией его проявлений. Проблема экстремизма является чрезвычайно актуальной для мирового сообщества, но вместе с тем констатируется явно недостаточный уровень научной разработанности этой проблемы в Казахстане. Эффективное противодействие этому явлению предполагает не только разработку теоретической концепции экстремизма, но и наличие законодательного обеспечения противодействия таким преступлениям.

Органы власти в пределах своей компетенции обязаны противодействовать проявлениям экстремизма как одной из угроз национальной безопасности Республики Казахстан, однако им это делать трудно, поскольку бороться с тем, чего не знаешь, очень сложно, а иногда и невозможно.

Сегодня на территории Казахстана насчитывается 21 экстремистская организация, деятельность которых запрещена. К самым радикальным среди них относятся: «Братья мусульмане», «Хизб-ут-Тахрир», «Таблиги джамагат», «Ат-такфир-уаль-хиджра», «Исламское государство» (ИГ, ИГИЛ, ДАИШ, ИГИШ). Их функционирование на территории Казахстана, на наш взгляд, является в том числе и результатом непродуманной и неконтролируемой миграционной политики государства. В 1990-е годы в период жесткого экономического кризиса и ослабления государственного авторитета наша территория стала мишенью радикально настроенных миссионеров, которые прибывали в Казахстан из других государств в качестве мигрантов. Кроме того, значительную часть радикально настроенной казахской молодежи мы получили в результате миграции для образовательных целей в страны Востока. Не умаляя роли иных факторов, выдвигаемых исследователями, мы полагаем, что слабо контролируемые миграционные процессы также сыграли свою роль. Думаем, что сегодня радикально настроенных организаций в Казахстане достаточно большое количество. И если они попадают в поле зрения правоохранительных органов, то эксцессы столкновения с правоохранительными органами квалифицировались как общеуголовные преступления – хулиганство, нарушение общественного порядка, нанесение тяжких телесных повреждений, убийство и тому подобное. Поэтому очень важным на сегодня является установление сущности экстремизма, что служит одной из предпосылок обеспечения надлежащего противодействия этому явлению.

Деструктивные религиозные воззрения, завозимые на территорию нашего государства мигрантами, чреваты тем, что могут вызвать один из самых опасных видов экстремизма. А именно целенаправленное разжигание вражды и ненависти. Эта разновидность экстремистской деятельности охватывает комплекс организационных и агитационных действий, как правило, связанных с провокациями на этнической, религиозной или иной почве; распространением идей, оправдывающих насилие, и призывами к нему; насильственными акциями в отношении представителей «враждебной» группы, направленными на формирование массовых идеологически и психологически инспирированных движений, организаций, экстремистских выступлений.

#### **Заключение**

В настоящее время религиозная ситуация в Казахстане характеризуется нестабильностью, что вызывает объективные опасения дальнейшего проявления деструктивного поведения граждан в силу имеющихся в социуме противоречий, отсутствия идеологического компонента и наблюдающейся религиозной разрозненности и незрелости. К тому же данный процесс находится в постоянном деструктивном воздействии извне, ставшего возможным в силу глобализации, открытости границ и мобильности населения, приводимых к все большему распространению различных религиозных идей.

В силу сложившихся обстоятельств полагаем, что органы государственной власти (имеющие функционал в сфере миграционных и религиозных процессов) должны скорректировать задачи по противодействию современным вызовам и угрозам, а именно: пересмотреть правовую основу своей деятельности с учетом адресности и индивидуализации мер по интеграции прибывающих в Казахстан переселенцев. Хотелось бы обратить внимание на имеющуюся практику европейских стран, имеющих достаточно успешный опыт адаптации прибывших

переселенцев из самых разных стран мира, которые к тому же имеют ряд кардинальных различий в плане культуры, менталитета, языка, религии и др. Однако за данным результатом стоит огромная работа всех стран Европы, которые подготовили тщательно разработанную правовую основу, предварительно проведя законотворческую реформу в свете миграции. Разумеется, в основе всех законодательных новелл Евросоюза находятся интеграционные устремления. И несомненно процесс интеграции дает положительный результат.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Казахстан: международный доклад о свободе вероисповедания. Посольство США в Казахстане // <https://kz.usembassy.gov/ru/kazakhstan-2022-international-religious-freedom-report/> (15.09.2024).
- 2 Weiner M. The Global Migration Crisis: Challenge to States and to Human Rights. - New York: HarperCollins College Publishers, 1995. - 253 p.
- 3 Fitzgerald D. S. Refuge beyond Reach: How Rich Democracies Repel Asylum Seekers. - Oxford University Press, 2019. - 376 p.
- 4 Оперативные данные (оперативная информация, бюллетени) // [http://www.stat.gov.kz/faces/wcnav\\_externalId/home](http://www.stat.gov.kz/faces/wcnav_externalId/home) (18.08.2022).
- 5 Религиозная сфера // <https://www.gov.kz/memleket/entities/qogam/activities/141?lang=ru> (15.09.2024).
- 6 Подопригра Р.А. Государство и религиозные организации (административно-правовые вопросы): монография. - Алматы: Аркаим, 2002. - 324 с.

#### REFERENCES

- 1 Kazakhstan: mezhdunarodnyj doklad o svobode veroispovedaniya. Posol'stvo SSHA v Kazahstane // <https://kz.usembassy.gov/ru/kazakhstan-2022-international-religious-freedom-report/> (15.09.2024).
- 2 Weiner M. The Global Migration Crisis: Challenge to States and to Human Rights. - New York: HarperCollins College Publishers, 1995. - 253 p.
- 3 Fitzgerald D. S. Refuge beyond Reach: How Rich Democracies Repel Asylum Seekers. - Oxford University Press, 2019. - 376 p.
- 4 Operativnyye dannye (operativnaya informaciya, byulleteni) // [http://www.stat.gov.kz/faces/wcnav\\_externalId/home](http://www.stat.gov.kz/faces/wcnav_externalId/home) (18.08.2022).
- 5 Religioznaya sfera // <https://www.gov.kz/memleket/entities/qogam/activities/141?lang=ru> (15.09.2024).
- 6 Podoprigora R.A. Gosudarstvo i religioznye organizacii (administrativno-pravovye voprosy): monografiya. - Almaty: Arkaim, 2002.-324 s.

#### АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Марина Александровна Баданина** - құқық магистрі, «Торайғыров Университеті» КЕАҚ «Құқықтану» кафедрасының аға оқытушысы. Қазақстан Республикасы, Павлодар қ., Ломов к-сі, 64. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-9222-3492>. E-mail: [marina\\_vip\\_72@mail.ru](mailto:marina_vip_72@mail.ru).

**Серик Кожанович Жетписов** - заң ғылымдарының докторы, профессор. «Торайғыров Университеті» КЕАҚ. Қазақстан Республикасы, Павлодар қ., Ломов к-сі, 64. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-4945-4383>. E-mail: [zhetpisov\\_serik@mail.ru](mailto:zhetpisov_serik@mail.ru).

**Гүлнара Тұрғанқызы Шамшудинова** - философия докторы (PhD), «Торайғыров Университеті» КЕАҚ «Құқықтану» кафедрасының қауымдастырылған профессоры. Қазақстан Республикасы, Павлодар қ., Ломов к-сі, 64. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-12424279>. E-mail: [zhetpisov\\_serik@mail.ru](mailto:zhetpisov_serik@mail.ru) [Gulya-sgt@mail.ru](mailto:Gulya-sgt@mail.ru).

**Баданина Марина Александровна** - магистр права, старший преподаватель кафедры «Правоведение» НАО «Торайғыров Университет». Республика Казахстан, г. Павлодар, ул. Ломова, 64. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-9222-3492>. E-mail: [marina\\_vip\\_72@mail.ru](mailto:marina_vip_72@mail.ru).

**Жетписов Серик Кожанович** - доктор юридических наук, профессор. НАО «Торайғыров Университет». Республика Казахстан, г. Павлодар, ул. Ломова, 64. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-4945-4383>. E-mail: [zhetpisov\\_serik@mail.ru](mailto:zhetpisov_serik@mail.ru).

**Шамшудинова Гүлнара Тұрғановна** - доктор философии (PhD), ассоциированный профессор кафедры «Правоведение» НАО «Торайғыров Университет». Республика Казахстан, г. Павлодар, ул. Ломова, 64. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-12424279>. E-mail: [Gulya-sgt@mail.ru](mailto:Gulya-sgt@mail.ru).

**Marina Badanina** - Master of Law, Senior lecturer of the Department of Law of the NPJSC «Toraigyrov University». Republic of Kazakhstan, Pavlodar, Lomov str. 64. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-9222-3492>. E-mail: [marina\\_vip\\_72@mail.ru](mailto:marina_vip_72@mail.ru).

**Serik Zhetpisov** - Doctor of Juridical Sciences, Professor of the NPJSC «Toraigyrov University». Republic of Kazakhstan, Pavlodar, Lomov str. 64. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-4945-4383>. E-mail: [zhetpisov\\_serik@mail.ru](mailto:zhetpisov_serik@mail.ru).

**Gulnara Shamshudinova** - Doctor of Philosophy (PhD), associate Professor of the Department of Jurisprudence of the NPJSC «Toraigyrov University». Republic of Kazakhstan, Pavlodar, Lomov str. 64. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-12424279>. E-mail: [Gulya-sgt@mail.ru](mailto:Gulya-sgt@mail.ru).

**ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ СУБЪЕКТОВ  
ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН****З.Я. Балиева****Ж.Т. Успанов**

кандидат юридических наук, доцент

ТОО «BP Law Company», Республика Казахстан, г. Алматы

**Аннотация.** Авторами в настоящей статье рассматриваются вопросы организации системы специальных оперативно-розыскных правоотношений субъектами оперативно-розыскной деятельности и гражданами, привлекаемыми к конфиденциальному сотрудничеству, совершенствование конфиденциальных помощников, способных эффективно вести работу по противодействию преступности.

Осуществляемые в Республике Казахстан глубокие преобразования в различных сферах жизни общества обозначили потребность в научно обоснованной и практически значимой системе управления в органах внутренних дел, которая бы соответствовала их эффективному функционированию в новых условиях. Задачи оперативно-розыскной деятельности наиболее четко соединяются с отраслью конституционного права на основе правила: то, что закреплено Конституцией и конституционным правом в целом, подлежит неукоснительной защите силами, средствами и методами оперативно-розыскной деятельности. Прежде всего, это сферы жизни, здоровья населения, собственности, общественного порядка и многие другие.

В заключение авторами рассматриваются вопросы института конституционных прав и свобод граждан в правовой форме, отражающие кардинальное изменение положения личности в правовом обществе и ее взаимоотношений с государством. Конституционные права граждан в социально-экономической сфере – это право на получение от государства и общества необходимых материальных условий существования. Без социально-экономических прав немислимы подлинная свобода человека, реализация его важнейших жизненных потребностей. Они должны гарантировать непрерывное повышение уровня народного благосостояния, удовлетворение постоянно растущих материальных и духовных запросов населения. В настоящее время Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года действительно гарантирует достойную жизнь, повышение уровня благосостояния казахстанцев, предоставляя личности широкие права, одновременно возлагает на государство обязанности по их обеспечению.

Ключевые слова: правовая основа, оперативно-розыскная деятельность, конфиденциент, конфиденциальная работа, правоохранительные органы, преступления, законодательство, сотрудничество, институт конституционных прав.

**ПӘНДЕРДІҢ ТЕОРИЯЛЫҚ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘСЕЛЕЛЕРІ ОПЕРАЦИЯЛЫҚ ІЗДЕУ  
ҚЫЗМЕТТЕРІ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ****З.Я. Балиева****Ж.Т. Успанов**

заң ғылымдарының кандидаты, доцент

«BP Law Company» ЖШС, Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

**Аңдатпа.** Мақаланың авторлары жедел-іздістіру қызметінің субъектілері мен құпия ынтымақтастыққа тартылған азаматтардың арнайы жедел-іздістіру құқықтық қатынастар жүйесін ұйымдастыру, қылмысқа қарсы күресте тиімді жұмыс істеуге қабілетті құпия көмекшілерді жетілдіру мәселелерін қарастырады.

Қазақстан Республикасында қоғамның әртүрлі салаларында болып жатқан терең қайта құрулар ішкі істер органдарында олардың жаңа жағдайларда тиімді жұмыс істеуіне сәйкес келетін ғылыми негізделген және практикалық маңызды басқару жүйесінің қажеттілігін айқындады. Жедел-іздістіру қызметінің міндеттері мынадай ереже негізінде конституциялық құқық саласымен анағұрлым анық байланысты: Конституцияда және жалпы конституциялық заңда жазылған нәрсе жедел-іздістіру қызметінің күштерімен, құралдарымен және әдістерімен қатаң қорғалуға жатады. Ең алдымен, бұл өмір, халықтың денсаулығы, мүлік, қоғамдық тәртіп және басқа да көптеген салалар.

Қорытындылай келе, авторлар жеке тұлғаның құқықтық қоғамдағы ұстанымының және оның мемлекетпен қарым-қатынасының түбегейлі өзгеруін көрсететін құқықтық нысандағы азаматтардың конституциялық құқықтары мен бостандықтары институтының мәселелерін қарастырады. Азаматтардың әлеуметтік-экономикалық саладағы конституциялық құқықтары мемлекет пен қоғамнан өмір сүрудің қажетті материалдық жағдайларын алу құқығы болып табылады. Әлеуметтік-экономикалық құқықтарсыз адамның шынайы бостандығы және оның ең маңызды өмірлік қажеттіліктерін жүзеге асыру мүмкін емес. Олар халықтың әл-ауқаты деңгейінің ұдайы өсуіне және халықтың үнемі өсіп келе жатқан материалдық және рухани қажеттіліктерін қанағаттандыруға кепілдік беруге тиіс. Қазіргі уақытта Қазақстан Республикасының 1995 жылғы 30 тамыздағы Конституциясы қазақстандықтардың әл-ауқатының деңгейін арттыруға, лайықты өмір сүруге шынайы кепілдік беріп, жеке тұлғаларға кең құқықтар беріп, сонымен бірге оларды қамтамасыз ету бойынша мемлекетке міндеттер жүктейді.

Түйін сөздер: құқықтық негіз, жедел-іздістіру қызметі, сенімді тұлға, құпия жұмыс, құқық қорғау органдары, қылмыстар, заңнама, ынтымақтастық, конституциялық құқықтар институты.

**THEORETICAL AND LEGAL PROBLEMS OF SUBJECTS OPERATIONAL SEARCH ACTIVITIES  
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

**Balieva Z.Ya.**

**Uspanov Zh.T.**

Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor  
«BP Law Company» LLP, Republic of Kazakhstan, Almaty

**Annotation.** In this article, the authors examine issues of organizing a system of special operational-search legal relations between subjects of operational-search activities and citizens involved in confidential cooperation, improving confidential assistants capable of effectively carrying out work to combat crime.

The profound transformations carried out in the Republic of Kazakhstan in various spheres of society have identified the need for a scientifically sound and practically significant management system in the internal affairs agencies, which would correspond to their effective functioning in the new conditions. The tasks of operational-search activities are most clearly connected with the branch of constitutional law based on the rule: what is enshrined in the Constitution and constitutional law as a whole is subject to strict protection by the forces, means and methods of operational-search activities. First of all, these are the spheres of life, public health, property, public order and many others.

In conclusion, the authors examine the issues of the institute of constitutional rights and freedoms of citizens in a legal form that reflects a fundamental change in the position of the individual in a legal society and its relationship with the state. Constitutional rights of citizens in the socio-economic sphere are the right to receive from the state and society the necessary material conditions for existence. Without socio-economic rights, genuine human freedom and the realization of his most important vital needs are unthinkable. They must guarantee a continuous increase in the level of national well-being, the satisfaction of the constantly growing material and spiritual needs of the population. At present, the Constitution of the Republic of Kazakhstan dated August 30, 1995 really guarantees a decent life, an increase in the level of well-being of Kazakhstanis, providing the individual with broad rights, while simultaneously imposing on the state the responsibility for their provision.

Keywords: legal basis, operational-search activity, confidant, confidential work, law enforcement agencies, crimes, legislation, cooperation, institutionconstitutional rights.

**Введение**

В своих исследованиях А.Б. Мусин, Б.М. Садыбеков обосновывают, что разработка теоретических и прикладных основ внедрения проактивного подхода в деятельность оперативных подразделений МВД Республики Казахстан направлено на определение комплексных изменений, которые включают не только пересмотр критериев оценки, но и совершенствование тактики, управления и взаимодействия оперативных служб. Гипотеза исследования заключается в том, что успешное внедрение проактивного подхода требует структурных изменений в организации оперативной деятельности, включая разработку новых методов аналитического прогнозирования, усиление оперативных связей и пересмотр системы мотивации сотрудников [1, с. 193].

Нарастание степени общественной опасности преступлений, доминирование в структуре зарегистрированных преступлений тяжких и особо тяжких видов посягательств, тщательная подготовка преступных акций, формирование устойчивых, сплоченных, глубоко законспирированных преступных групп и сообществ обуславливают необходимость активного, целенаправленного использования конфиденциальных помощников, их внедрения в преступные группы. Характер участия конфиденентов в оперативной работе делает неизбежным большую или меньшую степень их прикосновенности к преступной деятельности. Их действия внешне не носят автономного характера. Прямо или косвенно они всегда связаны с преступной деятельностью. Сама идея допустимости участия конфиденента в преступлении заслуживает повышенного внимания, поскольку:

1) лицо, не будучи представителем преступной среды, лишь в отдельных случаях может представлять оперативный интерес и давать информацию главным образом ориентирующего характера;

2) вне преступной группы конфиденент не способен достоверно и полно освещать её деятельность;

3) отказ от участия или прикосновенности лица к преступлению будет означать свертывание конфиденциальной работы в преступной среде, утрату оперативных позиций, а соответственно и расширение безнаказанности действий участников преступлений.

В этой связи весьма важным вопросом теории и практики оперативно-розыскной деятельности является определение пределов допустимого в поведении конфиденентов, поскольку необходимо точно определить крайнюю степень такой активности, при которой конфиденент может получить максимум интересующей ОВД информации о готовящихся, совершаемых или совершенных преступлениях и в то же время не допустить нарушения требований законности, совершения преступлений им самим [2, с. 8-9].

Одни считали, если никаких иных путей разоблачения преступной группы не существует, то участие конфиденента в подготовительных к совершению преступления действиях преступной группы является правомерным, поскольку оно допускается в условиях крайней необходимости [3, с. 13].

Третьи придерживаются диаметрально противоположной позиции. Основываясь на принципиальных положениях о недопустимости совершения общественно опасных, противоправных, уголовно наказуемых действий ради достижения целей оперативно-розыскной работы, а также о недопустимости решения частных задач, возникающих в оперативной работе, в ущерб общим задачам оперативно-розыскной деятельности, они считают достаточными оперативные приемы, основанные на:

1) использовании институтов уголовного права о ненаказуемости мыслей, желаний, побуждений, намерений, не выразившихся в конкретных действиях, содержащих состав преступления;



2) ненаказуемости ранних стадий развития преступных действий (приготовления к преступлению, покушение на преступление при наличии условий о добровольном отказе);

3) возможности имитации преступных действий [4, с. 35].

Согласно Закону Республики Казахстан от 20 июля 1997 года «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан», пенсия выплачивается из расчета 60% среднемесячного денежного содержания за последние три года работы на платной основе с последующей индексацией в установленном законодательстве порядке.

Однако, как показывает практика и исследования, нормы статей Закона «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» не выполняются. Поэтому при разработке новых правил работы с конфиденцентами указание данного положения не представляется возможным, так как на сегодняшний день в законодательных актах Республики Казахстан социально-правовая защита конфиденцентов в реальности не предусматривается.

Ныне, когда XXI век начал свое уверенное шествие, факты жизни мировой экономики вырисовываются со всей четкостью. Глобализация - это название игры, быть исключенной из которой не хочет ни одна страна. Отказаться от участия в ней не могут себе позволить даже крупные страны. Таким образом, выбор здесь может быть между направляемым рынком пассивным включением в мировое хозяйство и выборочной, стратегической интеграцией. Разумно было бы выбрать последнее. Однако можно ли рассчитывать на внесение корректив, которые сделали бы такой направляемый рынком процесс более благоприятным для людей, чтобы его итогом была глобализация с человеческим лицом? Целью такого плана должно быть предоставление большему числу стран возможностей улучшить свои перспективы развития, а большему числу людей в этих странах возможностей улучшить свои условия жизни [5, с. 54].

Исходя из вышеизложенного, полагаем, что на современном этапе построения правового, демократического государства конфиденциальная работа органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, должна быть правовой, рассматривающей все аспекты конфиденциальной работы.

#### **Основная часть**

В период сложной оперативной обстановки, возрастания мобильности и территориальной сферы действий преступников, усложнения конфиденциальной работы в развивающихся городах и районах интенсивного строительства важнейшей задачей становится эффективное использование конфиденцентов, оптимальное её проведение на объектах, требующих оперативного прикрытия. Правильно организованная система оперативного прикрытия объектов должна эффективно действовать независимо от каждого конкретного преступления и в то же время обеспечивать своевременное получение информации о фактах, обстоятельствах и лицах, представляющих оперативный интерес.

В связи с этим в пп. 19 п. 1 ст. 11 Закона «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 21 декабря 1995 года указывается, что в целях предупреждения и пресечения правонарушений, раскрытия и расследования преступлений органам внутренних дел дано право устанавливать сотрудничество на гласной и негласной основе с гражданами, изъявившими согласие участвовать в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности [6, с. 81-82].

При организации и осуществлении конфиденциального сотрудничества особо важная роль отводится конфиденцентам. Они находятся в среде лиц, характеризующихся устойчивой антиобщественной или даже враждебной направленностью, и в то же время пользуются их доверием. Поэтому собираемая ими информация коренным образом отличается от той информации, которую сообщают, например, доверенные лица. Опытного преступника, в той или иной мере осведомленного о методах работы полиции, характеризуют настороженность и недоверие к окружающим, избирательность в установлении доверительных отношений, часто сопровождающаяся проверкой лиц из ближайшего окружения, вплоть до ведения преступной разведки. В процессе доверительного общения с конфиденцентом лица антиобщественной направленности открывают перед ним свои действительные намерения и действия, тщательно их скрывая и маскируя от окружающих.

Поэтому на сегодняшний день в отношении граждан, изъявивших согласие содействовать органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, по выявлению, предупреждению и раскрытию преступлений, т.е. использовании конфиденциальных помощников, необходима мера ответственности в конспирации сотрудничества конфиденцента с правоохранительными органами.

В Послании Президента страны народу Казахстана «Казахстан-2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев» отмечается: «Необходимо, чтобы государственные работники ежедневно видели перед собой стратегические цели и приоритеты и реализовывали их ... Наша задача создать для Казахстана эффективную, современную государственную службу и структуру управления» [7, с. 87].

Знание закона, правовой природы его возникновения, правового механизма его действия - одно из необходимых условий должного выполнения задач, указанных в Законе Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности». Вопрос о правовой природе возникновения оперативно-розыскной деятельности невозможен без изучения процесса перехода к правовой регламентации этого вида государственной деятельности [8, с. 9].

До принятия 15 сентября 1994 года Закона РК «Об оперативно-розыскной деятельности» о ней как о таковой лишь упоминалось в действовавших в то время других законах, в частности в УПК Казахской ССР (ст. 114), без какого-либо определения ее содержания. Основанием ее правовой регламентации считалась санкционированная законодателем совокупность оперативно-розыскных действий, фактически выполняемых соответствующими органами на протяжении многих лет, но не подлежащих оглашению ведомственными нормативными актами. Полную правовую регламентацию оперативно-розыскная деятельность обрела лишь в результате принятия вышеназванного Закона, поскольку предшествовавшее нормативное регулирование являлось заведомо недостаточным основанием для урегулирования всех входящих в ее содержание вопросов. Тем более, что осуществление

оперативно-розыскной деятельности связано с прямым ограничением конституционных прав граждан и является вторжением в область этих прав [9, с. 31].

В принятом Законе РК «Об оперативно-розыскной деятельности» ст. 4 «Правовая основа оперативно-розыскной деятельности» имеет такую формулировку:

1. Правовую основу оперативно-розыскной деятельности составляют Конституция Республики Казахстан, настоящий Закон, а также другие законы и иные нормативные акты Республики Казахстан.

2. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, издают в пределах своей компетенции на основании настоящего Закона нормативные акты, регламентирующие организацию и тактику проведения оперативно-розыскных мероприятий» [10, с. 63].

Такая редакция ст. 4 имеет безусловные достоинства в том, что устанавливает строго ограниченные Конституцией Республики Казахстан предмет и порядок правового регулирования деятельности в этой сфере.

Как справедливо отмечает К.В. Сурков, «если говорить о роли Конституции в правовой основе оперативно-розыскной деятельности, то необходимо учитывать тот факт, что в ней зафиксированы общеправовые положения, а также нормы, непосредственно касающиеся правового регулирования оперативно-розыскной деятельности и организации деятельности органов, ее осуществляющих» [11, с. 37].

Закон Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» ни коим образом не противоречит Конституции РК. Так, в ст. 1 указанного Закона прямо говорится, что «оперативно-розыскная деятельность – научно обоснованная система гласных и негласных оперативно-розыскных, организационных и управленческих мероприятий, осуществляемых в соответствии с Конституцией Республики Казахстан...» [10, с. 7]. Таким образом, Конституция Республики Казахстан является основным элементом правовой природы оперативно-розыскной деятельности.

Однако Конституция далеко не сразу получает от граждан достаточную легитимность и поддержку. Для определенной части населения нередко Конституция остается лишь на бумаге и беспрестанно нарушается. Можно принять Конституцию, труднее всего заставить людей жить в соответствии с ней, отмечал Т. Карлейль. Так, практика работы правоохранительных органов и правозащитных организаций показывает, что за годы действия Конституции 1995 г. граждане практически не обращаются в суды, прокуратуру и иные государственные органы за защитой своих конституционных прав и свобод [12, с. 45].

Чтобы Конституция для каждого казахстанского гражданина стала руководством к действию, она должна реально защищать интересы человека и всего общества. В этой связи совершенно справедливое предложение вносят ученые, полагающие, что требуется реформирование раздела «Человек и гражданин» [13, с. 61].

В основе Конституции Республики Казахстан должна лежать идея согласия, которая выражается в реальном договоре, где паритетными сторонами в системе общепризнанных общечеловеческих и общенациональных ценностей выступали бы каждый человек, общество в целом и государство. В таком случае Конституция будет представлять собой основанный на общечеловеческих и общенациональных ценностях договор между человеком, обществом и государством, целью которого является защита свободного развития человека и общества. При таком подходе к Конституции право представляет себя дважды. Сначала как инструмент согласия между естественной нравственностью человека, моралью общества и законами государства, и только потом – как закон для человека, для общества и для государства. Взяв за основу идею согласия и вступив между собой в договор, стороны в своих интересах начнут сближаться. Конституция в таком случае начнет реализовывать свое предназначение – регулировать отношения между людьми таким образом, чтобы человек, наделенный властными полномочиями, не противопоставлял себя другим людям, общественная мораль не вступала в противоречие с естественной нравственностью человека, а государство действовало лишь в интересах человека и общества, способствуя их защите и развитию [14, с.14].

В Конституции РК закреплен ряд нормативных положений, относящихся к оперативно-розыскной деятельности. Назовем некоторые из них:

- действующим правом в Республике Казахстан являются нормы Конституции, соответствующих ей законов, иных нормативных актов... (п. 1 ст. 4);

- Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории Республики (п. 2 ст. 4);

- официальное опубликование нормативных актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан, является обязательным условием их применения (п. 4 ст. 4);

- права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения (ст. 39);

- правительство Республики и иные государственные органы выступают от имени государства в пределах делегированных им полномочий (п. 3 ст. 3) [15, с. 325].

Перечисленные конституционные положения находят свою реализацию через позитивную деятельность органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность. Эти органы согласно п. 2 ст. 4 Закона РК «Об оперативно-розыскной деятельности» издают в пределах своей компетенции нормативные акты, регламентирующие организацию и тактику проведения оперативно-розыскных мероприятий, через которые реально осуществляются конституционные интересы субъектов оперативно-розыскной деятельности.

#### **Заключение**

Результаты исследования показали, что среди граждан, изъявивших согласие содействовать органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, лица, анализирующие конфиденциальную работу

правоохранительных органов как патриотическую деятельность, конфиденциальное сотрудничество считают гражданским долгом. Для других сотрудничество с правоохранительными органами - сложный процесс преодоления внутреннего конфликта, обусловленного отрицательным отношением к таким осуждаемым моралью явлениям, как сбор информации по месту работы, жительства и т.д. Граждане, изъявившие согласие на конфиденциальное сотрудничество с правоохранительными органами, преследуют извлечение для себя какой-нибудь выгоды.

Действительность диктует необходимость повышения эффективности конфиденциальной работы. Отсюда возникает потребность ещё раз коснуться нравственной основы конфиденциальной работы, которая на современном этапе представляет собой актуальную и весьма непростую теоретическую и практическую проблему.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Мусин А.Б., Садыбеков Б.М. «Проактивный» подход и критерии оценки деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел Республики Казахстан. // Ылым. - 2024. - № 4 (83). - С. 192-197.
- 2 Вагин О.А. О правовых пределах активности негласных сотрудников // Актуальные проблемы теории и практики оперативно-розыскной деятельности на современном этапе [Текст]: материалы науч.-практ. конф.: межвуз. сб. науч. трудов / под науч. ред. С.С. Галахова. – Домодедово: РИПК работников МВД России, 2001. – Ч. 2. – С. 8-9.
- 3 Лекарь А.Г. Научные основы организации предотвращения преступлений органами внутренних дел. – М., 1969. – С. 13.
- 4 Филаатов А.Г. Правовые и тактические основы поведения негласного сотрудника в преступной среде. – М., 1990. – С. 35.
- 5 Жакенов Д. Развитие Азиатско-Тихоокеанского региона на основе глобализации и партнерства в XXI веке // Казахстан и современный мир [Текст] / Центр внешней политики и анализа. – 2002. – № 2(3). – С. 54.
- 6 Правоохранительные органы: сб. законодательных актов. – Алматы: ЮРИСТ, 2007. – 164 с.
- 7 Назарбаев Н.А. Казахстан-2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев: Послание Президента народу Казахстана. – Алматы, - 1999. – 239 с.
- 8 Успанов Ж.Т. Правовое регулирование управленческой деятельности оперативных подразделений ОВД в организации раскрытия преступлений // Проблемы совершенствования правовых основ борьбы с преступностью и деятельности правоохранительных органов Республики Казахстан и стран ближнего зарубежья [Текст]: материалы междунар. науч.-практ. конф. – Алматы: ООНИРiРИР Академии МВД Республики Казахстан, 2004. – Ч. 2. – С. 9.
- 9 Касинов А.К. Совершенствование организационно-управленческой деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел в организации раскрытия преступлений [Текст]: дис. ... магистра / Академия МВД РК. – Алматы, 2003. – 76 с.
- 10 Об оперативно-розыскной деятельности: Закон Республики Казахстан от 15 сентября 1994 года // Ведомости Верховного Совета Республики Казахстан. – 1994. – № 13. – Ст. 199.
- 11 Ляхов И.И., Горячев Г.Д. Социологические и психологические методы управления. – М., 1973. – 237 с.
- 12 Айтхожин К. Реформа Конституции должна быть поэтапной // Правила игры. – 2005. – № 1. – С. 45.
- 13 Шиктыбаев Т.Т. Конституционные основы прав и свобод человека в Казахстане // Вестник КазНУ. Серия юридическая. – 2005. – № 2(24). – С. 61.
- 14 Маркушин А. Идея Конституции // Правовая реформа в Казахстане. – 2005. – № 3(27). – С. 14.
- 15 Толковый словарь Конституции Республики Казахстан. – Алматы: Жеті жарғы, 1996. – 368 с.

#### REFERENCES

- 1 Musin A.B., Sadybekov B.M. «Proaktivnyj» podhod i kriterii ocenki deyatel'nosti operativnyh podrazdelenij organov vnutrennih del Respubliki Kazahstan // Ğylym. - 2024. - № 4 (83). - S. 192-197.
- 2 Vagin O.A. O pravovyh predelah aktivnosti neglasnyh sotrudnikov // Aktual'nye problemy teorii i praktiki operativno-rozysknoj deyatel'nosti na sovremennom etape [Tekst]: materialy nauch.-prakt. konf.: mezhvuz. sb. nauch. trudov / pod nauch. red. S.S. Galahova. – Domodedovo: RIPK rabotnikov MVD Rossii, 2001. – Ch.2. – S. 8-9.
- 3 Lekar' A.G. Nauchnye osnovy organizacii predotvrashcheniya prestuplenij organami vnutrennih del. – M., 1969. – S. 13.
- 4 Filatov A.G. Pravovye i takticheskie osnovy povedeniya neglasnogo sotrudnika v prestupnoj srede. – M., 1990. – S. 35.
- 5 Zhakenov D. Razvitie Aziatsko-Tihookeanskogo regiona na osnove globalizacii i partnerstva v XXI veke // Kazahstan i sovremennij mir [Tekst] / Centr vneshnej politiki i analiza. – 2002. – № 2(3). – S. 54.
- 6 Pravoohranitel'nye organy: Sb. zakonodatel'nyh aktov. – Almaty: YURIST, 2007. – 164 s.
- 7 Nazarbaev N.A. Kazahstan-2030. Procvetanie, bezopasnost' i uluchshenie blagosostoyaniya vsekh kazahstancev: Poslanie Prezidenta narodu Kazahstana. – Almaty, - 1999. – 239 s.
- 8 Uspanov Zh.T. Pravovoe regulirovanie upravlencheskoj deyatel'nosti operativnyh podrazdelenij OVD v organizacii raskrytiya prestuplenij // Problemy sovershenstvovaniya pravovyh osnov bor'by s prestupnost'yu i deyatel'nosti pravooхранitel'nyh organov Respubliki Kazahstan i stran blizhnego zarubezh'ya [Tekst]: materialy mezhhdunar. nauch.-prakt. konf. – Almaty: OONIRiRIR Akademii MVD Respubliki Kazahstan, 2004. – Ch. 2. – S. 9.
- 9 Kaseinov A.K. Sovershenstvovanie organizacionno-upravlencheskoj deyatel'nosti operativnyh podrazdelenij organov vnutrennih del v organizacii raskrytiya prestuplenij [Tekst]: dis. ... magistra / Akademiya MVD RK. – Almaty, 2003. – 76 s.

10 Ob operativno-rozysknoj deyatel'nosti: Zakon Respubliki Kazahstan ot 15 sentyabrya 1994 goda // Vedomosti Verhovnogo Soveta Respubliki Kazahstan. – 1994. – № 13. – St. 199.

11 Lyahov I.I., Goryachev G.D. Sociologicheskie i psihologicheskie metody upravleniya. – M., 1973. – 237 s.

12 Ajthozhin K. Reforma Konstitucii dolzhna byt' poetapnoj // Pravila igry. – 2005. – № 1. – S. 45.

13 Shiktybaev T.T. Konstitucionnye osnovy prav i svobod cheloveka v Kazahstane // Vestnik KazNU. Seriya yuridicheskaya. – 2005. – № 2(24). – S. 61.

14 Markushin A. Ideya Konstitucii // Pravovaya reforma v Kazahstane. – 2005. – № 3(27). – S. 14.

15 Tolkovyj slovar' Konstitucii Respubliki Kazahstan. – Almaty: Zheti zhargy, 1996. – 368 s.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Загіпа Яхияқызы Балиева** - «BP Law Company» ЖШС президенті. Қазақстан Республикасы, Алматы қ., Жароков к-сі, 322. E-mail: z.baliyeva@bplaw.kz.

**Жолдыбай Тұлматұлы Успанов** - заң ғылымдарының кандидаты, доцент, «BP Law Company» ЖШС бас ғылыми қызметкері. Қазақстан Республикасы, Алматы қ., Сәкен Жүнісов к-сі, 135/93. E-mail: zhakemvd@mail.ru.

**Балиева Загіпа Яхияновна** - Президент ТОО «BP Law Company». Республика Казахстан, г. Алматы, ул. Жарокова, 322. E-mail: z.baliyeva@bplaw.kz.

**Успанов Жолдыбай Тюльматович** - кандидат юридических наук, доцент, главный научный сотрудник ТОО «BP Law Company». Республика Казахстан, г.Алматы, ул. Сакена Жунисова, 135/93. E-mail: zhakemvd@mail.ru.

**Zagipa Balieva** - President of «BP Law Company» LLP. Republic of Kazakhstan, Almaty, Zharokov st. 322. E-mail: z.baliyeva@bplaw.kz.

**Zholdybay Uspanov** - Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Chief Researcher of «BP Law Company» LLP. Republic of Kazakhstan, Almaty, Saken Zhunisov st. 135/93. E-mail: zhakemvd@mail.ru.

**ДИНАМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В РАЗРЕЗЕ С ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ****А.Р. Баргаринов**

кандидат юридических наук

**А.М. Карл**

магистр юридических наук

**Ш.Ж. Жакибаев**

магистр юридических наук

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им.Ш. Кабылбаева

**Аннотация.** Динамическая безопасность в пенитенциарных учреждениях является новым направлением в деятельности по совершенствованию уголовно-исполнительной политики Республики Казахстан. Рассматривается вопрос о внедрении в уголовно-исполнительную систему такой концепции, как «динамическая безопасность». Понятие «динамическая безопасность» в пенитенциарной системе как в Казахстане, так и в странах-участниц СНГ новое и неизвестное. Рассмотрение данного вопроса нас заинтересовало прежде всего тем, что он затрагивает оперативно-розыскную деятельность в пенитенциарных учреждениях, которая является не только системой гласных, но и негласных мероприятий. Это говорит о том, что динамическая безопасность частично соприкасается со нормативными правовыми актами, имеющими ограниченный гриф. В связи с этим возникает вопрос о легитимности внедрения безопасности в уголовно-исполнительную систему.

Помимо этого, авторами указаны понятия физической и процедурной безопасности. Подчеркивается проблематичность практической реализации, рассматриваемой концепции в уголовно-исполнительной системе Республики Казахстан. Исходя из представленных в статье проблем, сформирован вывод о том, что вопросы обеспечения безопасности как осужденных, так и сотрудников, вызывают тревогу из-за увеличения количества совершаемых преступлений в пенитенциарных учреждениях. Динамическая безопасность анализируется с учетом интерпретации отечественных и зарубежных экспертов и сопоставляется с государственно-правовой системой рассматриваемых государств. Отмечается целесообразность теоретической проработки концепции динамической безопасности с целью сопоставления и разграничения от оперативно-розыскной деятельности в пенитенциарной системе страны. Проведен сравнительно-правовой анализ действий при динамической безопасности с законодательно устоявшимися оперативно-розыскными мероприятиями. В заключение ставится вопрос о целесообразности включения динамической безопасности в уголовно-исполнительную систему.

Ключевые слова: уголовно-исполнительная система, динамическая безопасность, оперативно-розыскная деятельность, оперативно-розыскные мероприятия, негласность.

**ЖЕДЕЛ-ІЗДЕСТІРУ ҚЫЗМЕТІ ТҰРҒЫСЫНАН ДИНАМИКАЛЫҚ ҚАУІПСІЗДІК****А.Р. Баргаринов**

заң ғылымдарының кандидаты

**А.М. Карл**

заң ғылымдарының магистрі

**Ш.Ж. Жакибаев**

заң ғылымдарының магистрі

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Кабылбаев атындағы Қостанай академиясы

**Аңдатпа.** Пенитенциарлық мекемелердегі динамикалық қауіпсіздік Қазақстан Республикасының қылмыстық-атқару саясатын жетілдіру жөніндегі қызметтің жаңа бағыты болып табылады. Қылмыстық-атқару жүйесіне «динамикалық» сияқты қауіпсіздікті енгізу туралы мәселе қаралуда. Қазақстанда да, ТМД-ға қатысушы барлық елдерде де пенитенциарлық жүйеде «динамикалық қауіпсіздік» ұғымы жаңа және белгісіз ұғым. Мұндай мәселені қарастыру, ең алдымен, ол пенитенциарлық мекемелердегі жедел-ізвестіру қызметіне қатысты, бұл тек жария ғана емес, сонымен қатар жасырын іс-шаралар жүйесі болып табылады. Бұл динамикалық қауіпсіздік шектеулі белгісі бар нормативтік құқықтық актілермен ішінара байланысты екенін көрсетеді. Осыған байланысты қылмыстық-атқару жүйесіне қауіпсіздікті енгізудің заңдылығы туралы мәселе туындайды.

Сонымен қатар, авторлар физикалық және процедуралық қауіпсіздік ұғымдарын көрсетеді. Қаралып отырған тұжырымдаманы Қазақстан Республикасының қылмыстық-атқару жүйесінде практикалық іске асырудың проблемалық сипаты атап өтіледі. Мақалада келтірілген мәселелерге сүйене отырып, сотталғандардың да, қызметкерлердің де қауіпсіздігін қамтамасыз ету мәселелері пенитенциарлық мекемелерде жасалатын қылмыстар санының артуына байланысты дабыл тудырады деген тұжырым жасалды. Динамикалық қауіпсіздікті өз мемлекетінің жүйесімен салыстыратын отандық және шетелдік сарапшылар тұрғысынан қарастырылады. Елдің пенитенциарлық жүйесіндегі жедел-ізвестіру қызметінен салыстыру және ажырату мақсатында динамикалық қауіпсіздік тұжырымдамасын теориялық пысықтаудың орындылығы ұсынылады. Заңнамалық белгіленген жедел-ізвестіру іс-шараларымен динамикалық қауіпсіздік кезіндегі іс-қимылдарға салыстырмалы-құқықтық талдау жүргізілді. Қорытындыда қылмыстық-атқару жүйесіне динамикалық қауіпсіздікті енгізудің орындылығы туралы мәселе қойылады.

Түйін сөздер: қылмыстық-атқару жүйесі, динамикалық қауіпсіздік, жедел-ізвестіру қызметі, жедел-ізвестіру іс-шаралары, жариялық.

**Bargarinov A.R.**

Candidate of Juridical Sciences

**Karl A.M.**

Master of Juridical Sciences

**Zhakibaev Sh. Zh.**

Master of Juridical Sciences

Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev

**Annotation:** Dynamic security in penitentiary institutions is a new direction in efforts to improve the penal enforcement policy of the Republic of Kazakhstan. The issue of introducing «dynamic» security into the penal enforcement system is being considered. The concept of "dynamic security" in the penitentiary system both in Kazakhstan and in all CIS member countries is new and unknown. We were interested in considering this issue first of all because it affects operational investigative activities in penitentiary institutions, which is not only a system of public, but also secret events. This suggests that dynamic security is partially in contact with regulatory legal acts that have a limited scope. This raises the question of the legitimacy of introducing security into the penal system.

In addition, the authors specifies the concepts of physical and procedural security. The problematic nature of the practical implementation of the concept under consideration in the penal system of the Republic of Kazakhstan is emphasized. Based on the problems presented in the article, the conclusion is formed that the issues of ensuring the safety of both convicts and employees are alarming due to the increase in the number of crimes committed in penitentiary institutions. The understanding of dynamic security is considered from the point of view of domestic and foreign experts, who compare it with the system of their state. The expediency of a theoretical study of the concept of dynamic security is proposed in order to compare and distinguish it from operational investigative activities in the country's penitentiary system. A comparative legal analysis of dynamic security actions with legally established operational search measures has been conducted. In conclusion, the question is raised about the expediency of including dynamic security in the penal enforcement system.

Keywords: penal enforcement system, dynamic security, operational investigative activities, operational investigative measures, secrecy.

### Введение

Динамическая безопасность в пенитенциарной системе исходит от представителей управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, которая развита во многих европейских странах. Ими же в 2015 году разработан «Справочник по обеспечению динамической безопасности и сбору оперативной информации в пенитенциарных учреждениях. Серия справочников по уголовному правосудию». Справочник помимо динамической безопасности предусматривает еще два направления: физическая (статическая) и процедурная (законодательная) безопасность [1, с. 1].

К физической безопасности относятся архитектура тюремных зданий, прочность стен этих зданий, решетки на окнах, двери и стены жилых блоков, спецификации стен и ограждений по периметру, сторожевые вышки и т.д. Кроме того, к аспектам обеспечения физической безопасности относится наличие таких средств, как замки, камеры, системы сигнализации (внутренние и внешние), рентгеновские аппараты, металлодетекторы, радиоприемники, наручники и т.п. [1, с. 10]. Республика Казахстан закрепила данный вид безопасности в своем национальном законодательстве. В частности, в статье 99 «Инженерно-технические средства надзора, контроля и охраны» Уголовно-исполнительного кодекса (далее – УИК) Республики Казахстан [2].

Вторая безопасность учреждения - это процедурная безопасность. Процедура (от лат. *procedere* – продвигаться) – взаимосвязанная последовательность действий где-либо [3, с. 100].

Процедуры по своей сути направлены на соблюдение установленного уголовно-исполнительным законодательством порядка исполнения и отбывания наказания, обеспечивающего охрану и изоляцию осужденных, постоянный надзор за ними (система видеонаблюдения, охраны по периметру и электронных замков); исполнение возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов; безопасность осужденных и персонала; раздельное содержание определенных категорий осужденных, различные условия содержания в зависимости от вида учреждения; изменение условий отбывания наказания. Данные действия в законодательстве Республики Казахстан именуются режимом отбывания наказания [2]. Республика Казахстан закрепила осуществление процедурной безопасности в своем национальном законодательстве. В частности, в главе 17 «Режим отбывания наказания в учреждениях и средства его обеспечения» УИК Республики Казахстан [2].

По данным двум направлениям описывали ряд специалистов, которые считают, что в силу сложившихся исторических традиций данные виды безопасности носят иные наименования в законодательстве, однако нуждается в совершенстве [3, с. 97-101; 4, с. 49-52].

### Основная часть

Более подробно остановимся на третьем ключевом элементе – динамической безопасности. В справочнике под динамической безопасностью понимается «знание того, что происходит в пенитенциарном учреждении, в дополнение к мерам по созданию безопасной и надежной обстановки, в которой происходят все события, составляющие в совокупности жизнь этого учреждения» [1, с. 30].

Одни ученые считают, что динамическая безопасность – это положительные отношения, связи и взаимодействие между персоналом и осужденными, профессионализм в сборе соответствующей информации, понимании и улучшении социального климата в исправительном учреждении, твердость и честность, восприятие личной

ситуации осужденного, общении, положительные отношения и обмен информацией [5, с. 186].

Биекенов Н.А. отмечает, что динамическая безопасность предполагает смещение акцентов в деятельности исправления с принудительных мероприятий и вопросов обеспечения безопасности на построение доверительных отношений с осужденными, целью которых является переориентирование осужденного на положительные модели поведения, переоценку ценностных установок осужденного и пробуждение в нем желания выстраивать жизнь, свободную от криминогенных проявлений [6, с. 8].

Жетибаев Е.Ж. и Еликулова М.Ж. считают, что динамическая безопасность – это положительные взаимоотношения персонала учреждения с заключенными, а также она должна предотвращать побег и другие преступления в учреждениях, позволять получать важные данные для использования внутри пенитенциарного учреждения в целях предотвращения насилия и поддержания порядка и контроля.

Другие считают, что это бдительность персонала, который взаимодействует с заключенными, знает о происходящем в тюрьме и распознает угрозу безопасности на ранней стадии [7, с. 10].

Исходя из определения справочника, а также вышеуказанных мнений можно выделить признаки как обмен информацией и раннее распознавание угрозы безопасности, которые присущи оперативно-розыскной деятельности. Также нельзя считать, что динамическая безопасность полностью заменяет оперативно-розыскную деятельность в пенитенциарных учреждениях. Ее следует понимать в более широком смысле. В данной работе могут быть задействованы психологи, инспекторы по теологическим вопросам, оперативные сотрудники и т.д., то есть по мере необходимости. Однако говорить, что в настоящее время сотрудники разных служб одного учреждения работают порознь тоже нельзя.

Фактически динамическая безопасность не является новшеством, поскольку она аналогична процессу содействия гражданам органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, которое представляет собой право лица с возможностью реализации гражданами их конституционного права на защиту от противоправных посягательств путем оказания содействия органам, осуществляющим агентурную работу, в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств [8, с. 11].

Единственное это то, что динамическая безопасность предусматривается только для уголовно-исполнительной системы. В частности, в статье 100 УИК Республики Казахстан «Оперативно-розыскная, контрразведывательная деятельность и негласные следственные действия в учреждениях» предусмотрена задача обеспечения порядка и условий исполнения наказаний, безопасности осужденных, персонала учреждений и иных лиц. Исходя из этого, законодатель как одну из задач оперативно-розыскной деятельности в УИС предусматривает безопасность в пенитенциарных учреждениях. Однако уголовно-исполнительное законодательство термин «динамическая» нигде не упоминает.

В словаре Ожегова под динамическим понимается как богатый движением, действием [9, с. 145]. В нашем случае, иными словами, безопасность может быть в разном его виде либо как совокупность безопасности.

Тем самым, Уголовно-исполнительный кодекс не регламентирует элементы динамической безопасности, однако законодатель посчитал необходимым закрепить данные положения в Законе «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – Закон «Об ОРД»). Оперативно-розыскное законодательство Республики Казахстан в свое время было основано на модельном Законе «Об оперативно-розыскной деятельности» 1997 года [10]. Данный Закон не предусматривал проведение оперативно-розыскной деятельности в уголовно-исполнительной системе – в Законе нет ни одной задачи, касающейся УИС. Также не нашло отражение ОРД в УИС и в более поздней редакции модельного закона 2006 года [11]. При этом в отечественном законе была прописана собственная задача по поддержанию режима отбывания наказания в местах лишения свободы.

В справочнике ООН указано, что «полицейские службы направляют определенный контингент своих сотрудников для работы в пенитенциарных учреждениях. Эти сотрудники полиции отвечают за управление сбора оперативной информации в таких учреждениях». Необходимо обратить внимание на термин «определенный контингент», то есть опять же сравнивая с отечественным законодательством, где в статье 6 Закона «Об ОРД», определен список органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность. Данная норма ограничивает категорию сотрудников, которые могут собирать оперативную информацию в учреждениях.

Интересное описание мероприятий, схожих с ОРМ, предусматривает справочник ООН. Если Закон «Об ОРД» предусматривает целых 24 оперативно-розыскных мероприятия, то в справочнике имеется такое мероприятие, как «негласное наблюдение». Однако говорить, что, согласно справочнику, сотрудники пенитенциарной системы не могут осуществлять другие мероприятия, кроме негласного наблюдения, то это ошибочно, поскольку данное мероприятие представляет собой более широкое понимание. В рамках негласного наблюдения могут осуществляться запись телефонных звонков, перехват почтовых сообщений, использование подслушивающих устройств, использования устройств слежения, использование специальных групп наблюдения, использование фото-, видеонаблюдения, негласный просмотр писем, пакетов и посылок, использование приборов слежения и определителей местонахождения. Из этого можно понять, что данные действия аналогичны специальным ОРМ, предусмотренным в Законе «Об ОРД».

Также предусмотрены некоторые условия проведения негласного наблюдения. Справочник указывает на необходимость «тщательного баланса между правом заключенного на неприкосновенность частной жизни и расследованием тяжких преступлений». Исходя из этого можно выделить такие условия, как обязательное соблюдение прав и неприкосновенности частной жизни осужденного, а также проведения только по тяжким преступлениям [12, с. 128]. Касаемо соблюдения прав и свободы человека и гражданина, то в казахстанском

законодательстве одной из первых задач является защита жизни, здоровья, прав, свобод, законных интересов человека и гражданина, собственности от противоправных посягательств (пп. 1 п. 1 ст. 2 Закона Об ОРД). Неприкосновенность частной жизни затрагивается только с санкции прокурора (п. 4 ст. 12 Закона Об ОРД). Также казахстанское оперативно-розыскное законодательство предусматривает, что специальные ОРМ (затрагивающие права граждан) проводятся только по тяжким, особо тяжким и некоторым преступлениям средней тяжести.

#### **Заключение**

Резюмируя, отметим, что динамическая безопасность в пенитенциарных учреждениях является не до конца исследованным элементом, который требует значительного времени для изучения и сопоставления с отечественным и международным законодательствами. Наше исследование показало, что согласно справочнику УНП ООН динамическая безопасность схожа с оперативно-розыскной деятельностью. Однако, к сожалению, имеется ряд вопросов, на которые за короткое время исследование не дает точный ответ, необходимо ли внедрение такой безопасности в учреждения УИС Республики Казахстан или нет. На данном этапе мы считаем, что для совершенствования оперативно-розыскной деятельности в УИС целесообразно учитывать статистику выявления, предупреждения и пресечения правонарушений, либо преступлений, а не внедрение пока неизвестной концепции.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1 Справочник по обеспечению динамической безопасности и сбору оперативной информации в пенитенциарных учреждениях // Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. – Нью-Йорк: Отделение Организации Объединенных Наций в Вене, 2015. – 80 с.

2 Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 234-V (с изм. и доп. по сост. на 21.07.2024 г.) // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31577723](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31577723) (17.12.2024).

3 Сапарбаев Б.К., Сариева М.Б., Юдаков К.И. Отражение в законодательстве стран Средней Азии основных положений рекомендаций Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в пенитенциарных учреждениях // *Гылым-Наука*. – 2021. – № 4 (71). – С. 97-103. DOI: 10.47450/2306-451X-2021-71-4-97-103.

4 Боднар И.В., Ткаченко А.Г., Красковсикий Е.М. Обеспечение безопасности учреждений исполнения наказаний в Украине с учётом минимальных стандартных правил ООН в отношении обращения с заключёнными // *Правила Нельсона Манделы: вопросы подготовки сотрудников уголовно-исполнительной системы и научного осмысления: материалы Междунар. науч.-практ.онлайн-конф. - Костанай: Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева, 2021. – С. 49-52.*

5 Яковець І.С. Динамічна безпека в установах виконання покарань як основа профілактики правопорушень // *Вісник кримінологічної асоціації України*. – 2015. – № 3 (11). – С. 180-189.

6 Биекенов Н.А. Концепция динамической безопасности пенитенциарной системы: вопросы понимания // *Гылым-Наука*. – 2022. – № 2 (73). – С. 4-9. DOI: 10.47450/2306-451X-2022-73-2-4-9.

7 Павленко А.А. Влияние международных стандартов обращения с осужденными на реформирование режима исполнения лишения свободы // *Ведомости уголовно-исполнительной системы*. – 2013. – №2. – С. 10-14.

8 Шахматов А. В. Агентурная работа в оперативно-розыскной деятельности (теоретико-правовое исследование российского опыта): дис. ... д-ра юрид. наук:12.00.09 / Шахматов Александр Владимирович. – СПб., 2005. – 438 с.

9 Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка: ок. 100 000 слов, терминов и фразеологических выражений / С. И. Ожегов / под ред. проф. Л.И. Скворцова. – 26-е изд., перераб. и доп. – М.: ООО «Изд-во Оникс»: ООО «Издательство «Мир и Образование», 2010. – 736 с.

10 Модельный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» принят на десятом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ: постановление от 6 декабря 1997 года №10-12 // [http://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=30969](http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=30969) (17.12.2024).

11 Об оперативно-розыскной деятельности (новая редакция): Модельный закон: [принят на двадцать седьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ постановлением № 27-6 от 16 ноября 2006 года] // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30161811#pos=0;0](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30161811#pos=0;0). (17.12.2024).

12 Садыбеков Б.М. Перспективы развития динамической безопасности в учреждениях уголовно-исполнительной системы // *Гылым-Наука*. – 2024. – № 4 (83). – С. 126-129. DOI: 10.47450/2306-451X-2024-83-4-107-110.

#### **REFERENCES**

1 Spravochnik po obespecheniju dinamičeskoj bezopasnosti i sboru operativnoj informacii v penitenciarnyh uchrezhdenijah // *Upravlenie Organizacii Ob#edinennyh Nacij po narkotikam i prestupnosti*. – N’ju-Jork: Otdelenie Organizacii Ob#edinennyh Nacij v Vene, 2015. – 80 s.

2 Ugolovno-ispolnitel’nyj kodeks Respubliki Kazahstan: prinjat 5 ijulja 2014 goda № 234-V (s izm. i dop. po sost. na 21.07.2024 g.) // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31577723](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31577723) (17.12.2024).

3 Saparbaev B.K., Sarieva M.B., Judakov K.I. Otrazhenie v zakonodatel’stve stran Srednej Azii osnovnyh polozhenij rekomendacij Organizacii Ob#edinennyh Nacij po obespecheniju bezopasnosti v penitenciarnyh uchrezhdenijah // *Ĝylym-Nauka*. – 2021. – № 4 (71). – S. 97-103. DOI: 10.47450/2306-451H-2021-71-4-97-103.

4 Bodnar I.V., Tkachenko A.G., Kraskovsikiy E.M. Obespechenie bezopasnosti uchrezhdenij ispolnenija nakazaniy v Ukraine s uchjotom minimal’nyh standartnyh pravil OON v otnoshenii obrashhenija s zakljuchjonnymi // *Pravila Nel’sona Mandely: voprosy podgotovki sotrudnikov ugolovno-ispolnitel’noj sistemy i nauchnogo osmyslenija: materialy Mezhdunar. nauch.-prakt.onlajn-konf. - Kostanaj: Kostanajskaja akademija MVD RK im. Sh. Kabylybaeva, 2021. – S. 49-52.*



5 Jakovec' I.S. Dinamichna bezpeka v ustanovah vikonannja pokaran' jak osnova profilaktiki pravoporushen' // Visnik kriminologichnoї asociacii Ukraїni. – 2015. – № 3 (11). – S. 180-189.

6 Biekenov N.A. Konceptija dinamičeskoj bezopasnosti penitenciarnoj sistemy: voprosy ponimanija // Ğylym-Nauka. – 2022. – № 2 (73). – S. 4-9. DOI: 10.47450/2306-451H-2022-73-2-4-9.

7 Pavlenko A.A. Vlijanie mezhdunarodnyh standartov obrashhenija s osuzhdennymi na reformirovanie rezhima ispolnenija lishenija svobody // Vedomosti ugolovno-ispolnitel'noj sistemy. – 2013. – №2. – S. 10-14.

8 Shahmatov A. V. Agenturnaja rabota v operativno-rozysknoj dejatel'nosti (teoretiko-pravovoe issledovanie rossijskogo opyta): dis. ... d-ra jurid. nauk:12.00.09 / Shahmatov Aleksandr Vladimirovich. – SPb., 2005. – 438 s.

9 Ozhegov S.I. Tolkovyj slovar' russkogo jazyka: ok. 100 000 slov, terminov i frazeologičeskikh vyrazhenij / S. I. Ozhegov / pod red. prof. L.I. Skvorcova. – 26-e izd., pererab. i dop. – M.: OOO «Izd-vo Oniks»: OOO «Izdatel'stvo «Mir i Obrazovanie», 2010. – 736 s.

10 Model'nyj zakon «Ob operativno-rozysknoj dejatel'nosti» prinjat na desjatom plenarnom zasedanii Mezhparlamentskoj Assamblei gosudarstv - uchastnikov SNG: postanovlenie ot 6 dekabrya 1997 goda №10-12 // [http://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=30969](http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=30969) (17.12.2024).

11 Ob operativno-rozysknoj dejatel'nosti (novaja redakcija): Model'nyj zakon: [prinjat na dvadcat' sed'mom plenarnom zasedanii Mezhparlamentskoj Assamblei gosudarstv - uchastnikov SNG postanovleniem № 27-6 ot 16 nojabrya 2006 goda] // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30161811#pos=0;0](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30161811#pos=0;0). (17.12.2024).

12 Sadybekov B.M. Perspektivy razvitija dinamičeskoj bezopasnosti v uchrezhdenijah ugolovno-ispolnitel'noj sistemy // Ğylym-Nauka. – 2024. – № 4 (83). – S. 126-129. DOI: 10.47450/2306-451H-2024-83-4-107-110.

**АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS**

**Аслан Рамазанович Баргаринов** – заң ғылымдарының кандидаты, Қазақстан Республикасы ИІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы жедел-іздістіру қызметі кафедрасының бастығы. Қазақстан Республикасы, Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: [pradik111777@mail.ru](mailto:pradik111777@mail.ru).

**Ардақ Маратович Карл** – заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы ИІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы жедел-іздістіру қызметі кафедрасының аға оқытушысы. Қазақстан Республикасы, Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: [karl\\_ardak@mail.ru](mailto:karl_ardak@mail.ru).

**Шыңғыс Жарасқанұлы Жакибаев** – заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы ИІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы жедел-іздістіру қызметі кафедрасының оқытушысы. Қазақстан Республикасы, Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: [zhakibayev@kostacademy.edu.kz](mailto:zhakibayev@kostacademy.edu.kz).

**Баргаринов Аслан Рамазанович** – кандидат юридических наук, начальник кафедры оперативно-розыскной деятельности Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева. Республика Казахстан, г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: [pradik111777@mail.ru](mailto:pradik111777@mail.ru).

**Карл Ардақ Маратович** – магистр юридических наук, старший преподаватель кафедры оперативно-розыскной деятельности Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева. Республика Казахстан, г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: [karl\\_ardak@mail.ru](mailto:karl_ardak@mail.ru).

**Жакибаев Шыңғыс Жарасқанұлы** – магистр юридических наук, преподаватель кафедры оперативно-розыскной деятельности Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева. Республика Казахстан, г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: [zhakibayev@kostacademy.edu.kz](mailto:zhakibayev@kostacademy.edu.kz).

**Aslan Bargarinov** – Candidate of Juridical Sciences, Head of the Department of Operational Investigative Activities of the Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev. Republic of Kazakhstan, Kostanay, Abai Ave., 11. E-mail: [pradik111777@mail.ru](mailto:pradik111777@mail.ru).

**Ardak Karl** – Master of Juridical Sciences, senior lecturer of the Department of Operational Investigative Activities of the Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev. Republic of Kazakhstan, Kostanay, Abai Ave., 11. E-mail: [karl\\_ardak@mail.ru](mailto:karl_ardak@mail.ru).

**Shyngys Zhakibaev** – Master of Juridical Sciences, lecturer of the Department of Operational Investigative Activities of the Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev. Republic of Kazakhstan, Kostanay, Abai Ave., 11. E-mail: [zhakibayev@kostacademy.edu.kz](mailto:zhakibayev@kostacademy.edu.kz).

**РОЛЬ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ПРОФИЛАКТИКЕ БЫТОВОГО НАСИЛИЯ****Ф.Г. Галым**

кандидат юридических наук

**Н.Т. Саханова**

магистр юридических наук

Актюбинский юридический институт МВД РК им. М. Букенбаева

**Аннотация.** В научной статье рассмотрены некоторые проблемы обеспечения общественной безопасности в Республике Казахстан и профилактики правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений. При этом особое внимание уделено проблеме профилактики насилия в отношении женщин, а также роли взаимодействия государственных и местных исполнительных органов, правоохранительных и специальных органов, средств массовой информации и институтов гражданского общества в профилактике бытового насилия. Проведен анализ статистических данных о состоянии и динамике преступности в сфере семейно-бытовых отношений за период с 2020 по 2023 год, в том числе в разрезе регионов страны.

Кроме того, в научной статье раскрыты и рассмотрены негативные последствия для общества и государства в целом губительного влияния проявлений насилия в семье, в частности в отношении женщин. Исследованы вопросы взаимоотношений супругов в традициях и религиях народа Казахстана, а также проблемные вопросы, связанные с маргинализацией и алкоголизмом населения. Также в научной статье рассмотрены проблемы взаимодействия органов правопорядка и отдельных граждан, ставших свидетелями правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, а также проблемы осуществления статистического анализа уголовных правонарушений в сфере быта, поскольку существующие формы отчетности не отражают полной картины преступности в семейно-бытовой сфере. В заключение авторами даны ряд конструктивных предложений, направленных на повышение роли институтов гражданского общества в профилактике бытового насилия, а также эффективности профилактики уголовных правонарушений в отношении женщин и бытового насилия в целом.

Ключевые слова: семья, женщина, семейно-бытовые отношения, бытовое насилие, общественная безопасность, статистика, профилактика, местные исполнительные органы, институты гражданского общества, общественность.

**ТҰРМЫСТЫҚ ЗОРЛЫҚ-ЗОМБЫЛЫҚТЫҢ АЛДЫН АЛУДАҒЫ АЗАМАТТЫҚ ҚОҒАМ  
ИНСТИТУТТАРЫНЫҢ РӨЛІ****Ф.Г. Галым**

заң ғылымдарының кандидаты

**Н.Т. Саханова**

заң ғылымдарының магистрі

Қазақстан Республикасы ИМ М. Бүкенбаев атындағы Ақтөбе заң институты

**Аңдатпа.** Ғылыми мақалада Қазақстан Республикасындағы қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз етудің және отбасы-тұрмыстық қатынастар саласында жасалатын құқық бұзушылықтардың алдын алудың кейбір мәселелері қарастырылған. Бұл ретте әйелдерге қатысты зорлық-зомбылықтың алдын алу проблемасына, сондай-ақ тұрмыстық зорлық-зомбылықтың алдын алуда мемлекеттік және жергілікті атқарушы органдардың, құқық қорғау және арнайы органдардың, бұқаралық ақпарат құралдары мен азаматтық қоғам институттарының өзара іс-қимылының рөліне ерекше назар аударылады. 2020 жылдан 2023 жылға дейінгі кезеңде отбасы-тұрмыстық қатынастар саласындағы қылмыстың жай-күйі мен динамикасы туралы статистикалық деректерге, оның ішінде республика өңірлері бойынша талдау жүргізілді.

Сонымен қатар, ғылыми мақалада тұрмыстық зорлық-зомбылықтың, атап айтқанда, әйелдерге қатысты деструктивті әсердің қоғам мен жалпы мемлекетке тигізетін жағымсыз салдары ашылып, зерттеледі. Қазақстан халқының салт-дәстүрлері мен діндеріндегі ерлі-зайыптылар арасындағы қарым-қатынас мәселелері, сонымен қатар халықтың маргинализациясы мен маскүнемдігімен байланысты проблемалық мәселелер зерттелді. Ғылыми мақалада сондай-ақ құқық қорғау органдары мен отбасы-тұрмыстық қатынастар саласындағы құқық бұзушылықтарға куә болған жекелеген азаматтардың өзара іс-қимыл мәселелері, сондай-ақ күнделікті өмір саласындағы қылмыстық құқық бұзушылықтарға статистикалық талдау жүргізу мәселелері қарастырылған. Қолданыстағы есеп беру нысандары отбасылық-тұрмыстық саладағы қылмыстың толық көрінісін көрсетпейді. Қорытындылай келе, авторлар тұрмыстық зорлық-зомбылықтың алдын алудағы азаматтық қоғам институттарының рөлін арттыруға, сондай-ақ әйелдерге қатысты қылмыстық құқық бұзушылықтардың және жалпы тұрмыстық зорлық-зомбылықтың алдын алудың тиімділігін арттыруға бағытталған бірқатар сындарлы ұсыныстар берді.

Түйін сөздер: отбасы, әйел, отбасылық қатынастар, тұрмыстық зорлық-зомбылық, қоғамдық қауіпсіздік, статистика, профилактика, жергілікті атқарушы органдар, азаматтық қоғам институттары, қоғам.

**Galym F.G.**

Candidate of Juridical Science

**Sakhanova N.T.**

Master of Juridical Science

Aktobe Law Institute of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Bukenbaev

**Annotation.** The scientific article examines some problems of ensuring public safety in the Republic of Kazakhstan and preventing offenses committed in the sphere of family and household relations. At the same time, special attention is paid to the problem of preventing violence against women, as well as the role of interaction between state and local executive bodies, law enforcement and special agencies, the media and civil society institutions in the prevention of domestic violence. An analysis of statistical data on the state and dynamics of crime in the sphere of family and domestic relations for the period from 2020 to 2023, including by region of the country, was carried out.

In addition, the scientific article reveals and examines the negative consequences for society and the state as a whole of the destructive influence of domestic violence, in particular against women. The issues of relationships between spouses in the traditions and religions of the people of Kazakhstan, as well as problematic issues related to marginalization and alcoholism of the population, have been studied. The scientific article also examines the problems of interaction between law enforcement agencies and individual citizens who have witnessed offenses in the sphere of family and household relations, as well as the problems of carrying out statistical analysis of criminal offenses in the sphere of everyday life, since existing reporting forms do not reflect the full picture of crime in the family and household sphere. In conclusion, the authors gave a number of constructive proposals aimed at increasing the role of civil society institutions in the prevention of domestic violence, as well as the effectiveness of the prevention of criminal offenses against women and domestic violence in general.

**Keywords:** family, woman, family relations, domestic violence, public safety, statistics, prevention, local executive bodies, civil society institutions, public.

### **Введение**

9 ноября 2023 года практически все республиканские СМИ опубликовали новость о том, что в г. Астане в ходе возникшей ссоры между посетителями столичного ресторана «BAU» от полученных телесных повреждений скончалась женщина 1992 года рождения. Погибшей оказалась супруга экс-министра национальной экономики РК Бишимбаева К.В. – Салтанат Нукенова. 11 ноября 2023 года специализированный межрайонный следственный суд города Астаны санкционировал меру пресечения в виде содержания под стражей сроком на 2 месяца в отношении Бишимбаева К.В. [1]. 26 февраля 2024 года уголовное дело в отношении Бишимбаева К. и Байжанова Б. поступило в суд, при этом Бишимбаев К. обвиняется по ст. 99 ч. 2 п. 5) УК, т. е. убийство, совершенное с особой жестокостью; по ст. 110 ч. 2 п. 1 УК - причинение физических и психических страданий путем систематического нанесения побоев или иными насильственными действиями, совершенное в отношении лица, находящегося в материальной зависимости от виновного [2].

Случай приобрел большой общественный резонанс, и именно с этого момента, можно сказать, все население страны взглянуло на проблему бытового насилия совершенно под другим углом. Так, Глава государства К.-Ж. К. Токаев по резонансному убийству отметил, что в стране необходимо сформировать атмосферу абсолютного неприятия любых нарушений закона и порядка, в т. ч. решительно пресекая любые факты насилия против женщин и детей [3]. Более 145 тысяч человек подписали онлайн-петицию с обращением к властям Казахстана о необходимости ужесточения законодательства по вопросам недопущения семейно-бытового насилия [4]. Казахстанцы в режиме реального времени наблюдали за главным судебным разбирательством, следили за подробностями процесса и остро реагировали в социальных сетях на имеющиеся проблемы в сфере профилактики бытового насилия.

### **Основная часть**

К сожалению, на протяжении многих лет рукоприкладство, жестокость, физическое и сексуальное насилие в отношении женщин в сфере семейно-бытовых отношений воспринималось во всех социальных слоях казахстанского общества если не как норма, то, по крайней мере, как нечто допустимое, оправдываемое ложными представлениями о «народных традициях». К примеру, можно вспомнить русские народные поговорки и пословицы, популярные в Казахстане еще со времен СССР: «Милые бранятся – только тешатся», «Бьет – значит любит», «Муж и жена – одна сатана», «Жена без мужа плачет о тяжких трудах, а при муже – о битых боках», «Сегодня бьет – завтра милует», и мн. др.

Некоторые «домашние тираны» умудряются искать оправдание не только в народных поговорках и «традициях», но и в религиозных постулатах. Вместе с тем тексты священных писаний монотеистических религий, распространенных на территории Казахстана, как оказалось, категорически осуждают и отрицают насилие в отношении жен.

Например, начнем с христианства. Так, в стихе 25-33 5 главы Нового Завета, в послании к Ефессянам Святого Апостола Павла говорится: «Мужья, любите своих жен, как и Христос возлюбил Церковь (...) Так должны мужья любить своих жен, как свои тела: любящий свою жену любит самого себя» [5]. На страницах христианских сайтов можно найти ответ представителя христианской католической Церкви пастора Василе Филат на вопрос, можно ли христианину бить жену, где пастор дает разъяснение, что никто из святых мужей Библии никогда не применяли насилия по отношению к своим женам, и так не разрешаются конфликты. Кроме того, нет случаев, чтобы упоминалось в Библии, когда кто-то ударил бы свою жену [6]. Подобного же мнения в части недопустимости насилия в отношении жен и представители Русской православной Церкви [7].

Далее, переходя к исламу, хотелось бы отметить, что среди некоторых наших сограждан, имеющих отношение

к исламу этнически или по происхождению, бытует ложное мнение, что в исламе допускается физическое насилие в отношении жен в качестве наказания. При этом в качестве довода приводится выдернутая из контекста Корана одна только строчка: «...а тех женщин, непокорности которых вы опасаетесь, побивайте их» [8]. К сожалению, так сложилось, что большинство людей, услышав «краем уха» какую-либо информацию, не вникают в ее суть, либо не перепроверяют ее на предмет правдивости и истины. Так, многие из нас, не зная основ религии пытаются жить по отрывкам и цитатам из Корана, не понимая или не желая понимать всего глубокого смысла коранических текстов.

Так, разрешается ли в исламе бить жену? Если опираться на тексты Корана, то ответ на этот вопрос можно найти в Суре 4 «Ан-Ниса» (Женщины), аят 34, где сказано, что «Мужья над женами стоят, (блюды очаг их и сохранность), За то, что Бог одним из них Дал преимущество перед другими, и также потому, что весь расход на содержание семьи из их имущества исходит. А потому добропорядочные жены послушно преданы мужьям и в их отсутствие хранят, что повелел им Бог хранить. А что касается тех женщин, непослушания которых вы боитесь, (сначала), увещайте их (и если это не поможет), Вы отлучайте их от ложа, (а коль и это не поможет), вы можете (слегка) ударить их. И если станут вам послушны, то не ищите ссоры с ними. Поистине, Господь возвышен и велик!» [8]. По мнению главного имама мечети «Али Мухаммад» Канатали Такирова [9], а также имам-хатыба Московской Мемориальной мечети Шамиля Аляутдинова [10], исходя из текста приведенного аята, здесь указывается способ исправления жен путем наставления мягкими и добрыми словами, с обязательным упоминанием того, что Всевышний требует от нее покорности своему мужу, и если она не одумается, мужу дозволяется оставить общую постель и спать в другом месте, при этом не покидая семью и дом, что также является методом мягкого и ненасильственного воздействия на супругу. Когда выше приведенные методы не помогли, для демонстрации своего недовольства и гнева мужу дозволяется «стукнуть» жену, но не сильно, не оставляя следов, тем самым просто показывая, что он недоволен ею, при этом ударять супругу в этой ситуации не является обязательным для супруга, а только лишь дозволенным. Необходимо также отметить, что бить жену по лицу однозначно запрещено. Важным следует указать, что все исламские ученые-богословы считают, что муж должен постараться сделать все возможное, чтобы не дойти до побивания, а показать свое недовольство другими способами. И само «побивание» как действие заключается в символическом «побивании» провинившейся жены мисваком, т. е. маленькой палочкой для чистки зубов, по сути зубной щеткой. Кроме того, из достоверных хадисов следует, что «лучшие из мусульман не бьют своих жен». Таким образом, ни одна мировая религия не поощряет насилие в отношении своих жен, тем более в отношении посторонних женщин. Не позволяют это нормы морали, а также законодательство Казахстана.

Так, еще 2 сентября 2019 года Глава государства Касым-Жомарт Токаев в своем Послании народу Казахстана заявил о необходимости усиления наказания по ряду статей Уголовного кодекса, отметив, что, увлекшись гуманизацией законодательства, были упущены из виду основополагающие права граждан. В этой связи Президент указал на острую необходимость ужесточения наказания за сексуальное насилие, педофилию, бытовое насилие против женщин и другие тяжкие преступления, особенно против детей [11]. В рамках реализации поручения Главы государства уже 1 января 2020 года вступили в законную силу поправки в уголовное законодательство, значительно ужесточившие ответственность за преступления против личности.

Кроме того, постановлением Мажлиса Парламента РК от 28 февраля 2024 года № 320-VIII принят и направлен в Сенат Парламента РК проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения прав женщин и безопасности детей» [12], где в числе прочего предполагается исключение из КРКоАП статей 73-1 и 73-2, а также возвращение в УК РК ранее упраздненных статей 108-1 «Умышленное причинение легкого вреда здоровью» и 109-1 «Побои».

На сегодняшний день общая картина состояния и динамики преступности в сфере быта иллюстрируется следующими статистическими данными (таблица 1).

Таблица 1 - Сведения КПСиСУ ГП РК об уголовных правонарушениях, совершенных в семейно-бытовой сфере за период с 2020 г. по 2023 г. [13]

№	Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
1	2	3	4	5	6
1	Всего зарегистрировано в ЕРДР уголовных правонарушений	162783	157884	157473	140272
2	в семейно-бытовой сфере, в т. ч.:	1072	1047	942	923
2.1	Убийство (ст. 99)	115	141	108	108
2.2	приготовление и покушение на убийство	23	20	13	17
2.3	Убийство, совершенное в состоянии аффекта (ст.101)	5	4	1	4
2.4	Убийство, совершенное при превышении пределов необходимой обороны (ст.102)	3	1	7	5
2.5	Причинение смерти по неосторожности (ст.104)	9	11	3	2
2.6	Доведение до самоубийства (ст.105)	2	0	2	0
2.7	Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст.106)	413	374	368	337

2.8	Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (ст.107)	354	359	321	336
2.9	Причинение тяжкого вреда здоровью при превышении пределов необходимой обороны (ст.112)	14	23	15	17
2.10	Изнасилование (ст.120)	32	14	14	16
2.11	Насильственные действия сексуального характера (ст.121)	24	18	13	15
3	Всего совершено фактов суицида (в лицах), в т. ч.:	3515	3951	3676	3694
3.1	женского пола, из них по причине:	698	877	770	766
3.1.1	конфликтные отношения с супругом	5	4	0	6
3.1.2	бытовое насилие	-	-	-	0
4	Всего совершено попыток суицида (в лицах), в т. ч.:	4849	4533	3741	4340
4.1	женского пола, из них по причине:	1681	1542	1340	1458
4.1.1	конфликтные отношения с супругом	48	32	37	38
4.1.2	бытовое насилие	-	-	-	1

Так, в среднем за последние четыре года, в период с 2020 г. по 2023 г., в ЕРДР ежегодно регистрировалось по 154 603 уголовных правонарушения, в т. ч. совершенных в сфере семейно-бытовых отношений – 996, или 0,6 %. При этом из совершенных в сфере быта уголовных правонарушений убийства составляют 118 фактов, или 11,8 %; умышленные причинения тяжкого вреда здоровью – 373, или 37,4 %; умышленные причинения средней тяжести вреда здоровью – 342, или 34,3 %; изнасилования – 76, или 7,6 %. Вместе с тем, как показывает статистика, за последние четыре года ежегодно в среднем регистрировалось по 3 709 фактов суицида, в т. ч. женщин – по 778 фактов, или 21,0 %. А также попыток суицида – в среднем по 4 366 фактов ежегодно, в т. ч. женщин – по 1 505 фактов, или 34,5 %.

О негативных последствиях бытового насилия и насилия в отношении женщин социального и экономического характера, которые лежат на поверхности, можно говорить очень много, это высокая смертность и травматизм среди женщин, необратимые процессы потери физического и психического женского здоровья, алкоголизм и наркомания, низкая рождаемость, аборт и выкидыши и мн. др. Вместе с тем мало кто задумывается, что насилие в отношении казахстанских женщин уже создало, к сожалению, благоприятную почву для распространения в нашей стране идей, сообществ и комьюнити радикального и сепаратистского феминизма, где молодые девушки и девочки-подростки, даже не имея личного жизненного опыта и примеров в личном окружении, твердо убеждены в том, что все мужчины - насильники, тираны и сексисты, вследствие чего полностью отказываются от замужества и материнства, в большинстве случаев проживая и работая только в женском окружении. И какие бы государство не принимало мер по обеспечению гендерного равенства в политике и бизнесе, факты бытового насилия в отношении женщин играют решающую роль в сознании девушек-подростков, определяя для них выбор в сторону радикального и сепаратистского феминизма. При этом авторы не говорят, что феминизм в целом это плохо, авторы только желают отметить, что распространение идей радикального и сепаратистского феминизма, как и бытовое насилие, могут значительным образом способствовать полному уничтожению института семьи в Казахстане. И нет нужды в объяснении того, к чему это приведет в среднесрочной перспективе.

Если рассматривать состояние преступности в сфере быта в разрезе отдельных взятых регионов, то с учетом появления новых административно-территориальных единиц, наибольшие цифровые значения имеются в Восточно-Казахстанской области, где за последние два года в среднем ежегодно в ЕРДР регистрируется по 89 семейно-бытовых уголовных правонарушений, в Павлодарской области – по 88 фактов, в Карагандинской области – по 84 факта и в Алматинской области – по 83 факта, что также требует к себе пристального внимания со стороны местных исполнительных и правоохранительных органов, а также общественности (таблица 2).

Таблица 2 - Сведения КПСиСУ ГП РК об уголовных правонарушениях, совершенных в семейно-бытовой сфере за период с 2020 г. по 2023 г. в разрезе регионов [13]

№	Регион/область	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	В среднем за последние 2 года
1	2	3	4	5	6	7
1	г. Астана	74	61	70	52	61
2	Абай	-	-	5	25	15
3	Акмолинская	62	77	66	67	66
4	Актюбинская	38	40	29	29	29
5	г. Алматы	43	40	37	35	36
6	Алматинская	126	131	91	75	83
7	Атырауская	5	9	19	26	22

8	В-Казахстанская	161	141	103	75	89
9	Жамбылская	42	37	38	47	42
10	Жетысу	-	-	14	33	23
11	З-Казахстанская	39	27	26	31	28
12	Карагандинская	118	110	88	80	84
13	Кзылординская	20	16	18	21	19
14	Костанайская	75	78	86	53	69
15	Мангыстауская	16	18	20	22	21
16	Павлодарская	98	101	89	88	88
17	С-Казахстанская	62	61	55	47	51
18	г. Шымкент	28	25	30	34	32
19	Туркестанская	63	71	48	52	50
20	Улытауская	-	-	6	29	17

Как показывает практика, причин совершения и допущения уголовных правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений достаточно много. Например, среди наиболее основных причин совершения можно выделить алкоголизацию и маргинализацию населения Казахстана, о чем авторы неоднократно говорили ранее [14]. Кроме того, это – среда, региональные традиции и стандарты воспитания детей, родительские примеры взаимоотношений между супругами, вмешательство родителей и родственников в молодые семьи, ревностные чувства матерей, отсутствие сепарации, ложные представления и убеждения о религиозных и традиционных постулатах, и мн. др. В свою очередь к причинам допущения подобного рода уголовных правонарушений можно отнести равнодушие и озлобленность общества, низкий уровень общественного реагирования и порицания, низкий уровень участия граждан в профилактике правонарушений, а также несовершенство законодательства в сфере участия граждан в обеспечении общественного порядка, о чем также ранее говорили авторы [15]. В данном контексте именно повышение роли институтов гражданского общества в Казахстане может благоприятно способствовать профилактике бытового насилия и насилия в отношении женщин. Уже сейчас, на примере расследования резонансного убийства можно увидеть, как предание огласки и проявление повышенного интереса со стороны казахстанской общественности в публичном пространстве, в СМИ и в социальных сетях положительно влияют на предупреждение волокиты и коррупционных проявлений при расследовании уголовного дела с одной стороны, а с другой – меняется в положительную сторону само сознание людей, ранее не придававших значения домашнему насилию и насилию в отношении женщин.

#### Заключение

Общеизвестно, что развитое и активное гражданское общество является неотъемлемым компонентом укрепления правового государства, подчеркивая ценность институтов гражданского общества, как ключевого партнера в обеспечении прав человека и гражданина, а также справедливости и законности в стране. В свою очередь, институты гражданского общества выполняют важную роль в профилактике бытового насилия через реализацию таких важных механизмов, как участие в законотворческой и просветительской деятельности, волонтерство, психологическая, юридическая и материальная поддержка жертв насилия, партнерство в сфере профилактики правонарушений, и т. д. Вместе с тем в целях повышения роли институтов гражданского общества в профилактике бытового насилия предлагается предпринять ряд организационных мер.

Например, с учетом ложных представлений о религиозных постулатах в сфере семейных и супружеских отношений, было бы целесообразнее организовать общественно-просветительскую деятельность представителей духовенства из числа религиозных организаций, зарегистрированных на территории Казахстана, направленную на воспитание и поддержание гармоничных и добрых отношений в семье и между супругами, дабы исключить в последующем факты совершения насилия над женщинами на фоне ложного понимания рамок допустимого. Также необходимо создать действенные диалоговые площадки между феминистскими организациями и государством с целью обеспечения реализации прав женщин, ограничения женщин от проявлений сексуального домогательства и харассмента, а также с целью сохранения и популяризации института семьи и материнства. Кроме того, необходимо пересмотреть алгоритм действий полицейской при сообщениях, в т. ч. анонимных, о возможных фактах домашнего насилия в квартирах, расположенных по соседству с лицами, сообщающими о возможном правонарушении. При этом необходимо максимально оградить подобных заявителей от процессуального бюрократизма. Было бы целесообразно наладить партнерские отношения с популярными среди молодежи блогерами и тиктокерами, при содействии которых воспитывать в детях и подростках уважение к представителям женского пола, а также осуждение проявлений бытового насилия и насилия в отношении женщин.

Вместе с тем необходимо предусмотреть в рамках отчета ГП РК формы № 1-М «О зарегистрированных уголовных правонарушениях» отдельный раздел, посвященный детальному анализу фактов бытового насилия и насилия в отношении женщин, в разрезе видов уголовных правонарушений, способов, условий, мотивов совершения, сведений о потерпевших и правонарушителях, и т. п. Наличие подобного аналитического раздела в отчете ГП РК формы № 1-М позволило бы лучше понять природу и причины бытового насилия, и иметь больше возможностей противостоять его проявлениям.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Пресс-Центр. Санкционировано содержание под стражей Бишимбаева К. // <https://astana.sud.kz/rus/news/sankcionirovano-soderzhanie-pod-strazhey-bishimbaeva-k> (27.03.2024).
- 2 Пресс-Центр. Дело в отношении Бишимбаева К. поступило в суд // <https://astana.sud.kz/rus/news/delo-v-otnoshenii-bishimbaeva-k-postupilo-v-sud> (27.03.2024).
- 3 Токтар Б. Токаев отреагировал на убийство женщины в ресторане Астаны // [https://forbes.kz/actual/officially/tokaev\\_otreagirowal\\_na\\_ubiystvo\\_jenschiny\\_v\\_restorane\\_astanyi/?utm\\_source=forbes&utm\\_medium=themes](https://forbes.kz/actual/officially/tokaev_otreagirowal_na_ubiystvo_jenschiny_v_restorane_astanyi/?utm_source=forbes&utm_medium=themes) (27.03.2024a).
- 4 Резник А. Эксперты: Каждое второе преступление в отношении женщин совершают члены их семей // [https://forbes.kz/actual/stats/bolevaya\\_tochka\\_1703589471/?utm\\_source=forbes&utm\\_medium=themes](https://forbes.kz/actual/stats/bolevaya_tochka_1703589471/?utm_source=forbes&utm_medium=themes) (27.03.2024).
- 5 Библия. Новый Завет. Послание к Ефессянам Святого Апостола Павла (глава 5 стих 25-33).
- 6 Василе Филат. Что говорит Библия о мужьях, которые бьют своих жен? / Христианская Молдова // <https://moldovacrestina.md/ru/chto-govorit-bibliya-o-muzhyah-kotorye-byut-svoix-zhen/> (27.03.2024).
- 7 Игумен Нектарий (Морозов). «Бить или не бить жену?» – пугает сам вопрос / Правмир // <https://www.pravmir.ru/bit-ili-ne-bit-zhenu-pugaet-sam-vopros/> (27.03.2024).
- 8 Коран. Сура 4 «Ан-Ниса» (Женщины), аят 34. / Смысловой перевод Валерии (Иман) Пороховой // <https://namaz.today/al-quran/surah-4/ayah-34> (27.03.2024).
- 9 Такиров К. Циклы уроков // <https://AZAN.KZ/durus/view/urok-62-glava-5-68-hadis-3459> (27.03.2024).
- 10 Аляутдинов Ш. В каком случае муж может ударить жену и имеет ли он вообще такое право? // <https://umma.ru/nazidat-razdelno-spat-bit> (27.03.2024).
- 11 Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана: Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана // [https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana](https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana) (27.03.2024).
- 12 О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения прав женщин и безопасности детей: досье на проект Закона Республики Казахстан // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=36594930&pos=2;-106#pos=2;-106](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36594930&pos=2;-106#pos=2;-106) (27.03.2024).
- 13 Статистические отчеты КПСиСУ ГП РК за 2020-2023 гг. // <https://qamqor.gov.kz/crimestat/statistics> (28.02.2024).
- 14 Галым Ф.Г., Саханова Н.Т. Обеспечение общественной безопасности в Республике Казахстан: проблемы профилактики отдельных видов уголовных правонарушений, совершаемых в общественных местах // *Гылым-Наука – 2023. – № 3. – С. 65-72. DOI: 10.47450/2306-451X-2023-78-3-65-72* // [https://kostacademy.edu.kz/akademija/ooniirid/zhurnal/gilim3\\_77\\_2023.pdf](https://kostacademy.edu.kz/akademija/ooniirid/zhurnal/gilim3_77_2023.pdf) (15.03.2024).
- 15 Галым Ф.Г. О некоторых проблемах реализации принципа нулевой терпимости к правонарушениям несовершеннолетних в Республике Казахстан // *Наука и жизнь Казахстана — 2020. — № 7. – С. 19-24* // <https://www.naukaizhizn.kz/index.php/journal/issue/archive> (15.03.2024).

REFERENCES

- 1 Press-Centr. Sankcionirovano sodержanie pod strazhey Bishimbaeva K. // <https://astana.sud.kz/rus/news/sankcionirovano-soderzhanie-pod-strazhey-bishimbaeva-k> (27.03.2024).
- 2 Press-Centr. Delo v otnoshenii Bishimbaeva K. postupilo v sud // <https://astana.sud.kz/rus/news/delo-v-otnoshenii-bishimbaeva-k-postupilo-v-sud> (27.03.2024).
- 3 Toktar B. Tokaev otreagirowal na ubiystvo zhenshhiny v restorane Astany // [https://forbes.kz/actual/officially/tokaev\\_otreagirowal\\_na\\_ubiystvo\\_jenschiny\\_v\\_restorane\\_astanyi/?utm\\_source=forbes&utm\\_medium=themes](https://forbes.kz/actual/officially/tokaev_otreagirowal_na_ubiystvo_jenschiny_v_restorane_astanyi/?utm_source=forbes&utm_medium=themes) (27.03.2024a).
- 4 Reznik A. Jeksperty: Kazhdoe vtroe prestuplenie v otnoshenii zhenshhin sovershajut chleny ih semej // [https://forbes.kz/actual/stats/bolevaya\\_tochka\\_1703589471/?utm\\_source=forbes&utm\\_medium=themes](https://forbes.kz/actual/stats/bolevaya_tochka_1703589471/?utm_source=forbes&utm_medium=themes) (27.03.2024).
- 5 Biblija. Novyj Zavet. Poslanie k Efesjanam Svjatogo Apostola Pavla (glava 5 stih 25-33).
- 6 Vasile Filat. Chto govorit Biblija o muzh'jah, kotorye b'jut svoih zhen? / Hristianskaja Moldova // <https://moldovacrestina.md/ru/chto-govorit-bibliya-o-muzhyah-kotorye-byut-svoix-zhen/> (27.03.2024).
- 7 Igumen Nektarij (Morozov). «Bit' ili ne bit' zhenu?» – pugaet sam vopros / Pravmir // <https://www.pravmir.ru/bit-ili-ne-bit-zhenu-pugaet-sam-vopros/> (27.03.2024).
- 8 Koran. Sura 4 «An-Nisa» (Zhenshhiny), ajat 34. / Smyslovoj perevod Valerii (Iman) Porohovoj // <https://namaz.today/al-quran/surah-4/ayah-34> (27.03.2024).
- 9 Takirov K. Cikly urokov // <https://AZAN.KZ/durus/view/urok-62-glava-5-68-hadis-3459> (27.03.2024).
- 10 Aljautdinov Sh. V kakom sluchae muzh mozhet udarit' zhenu i imeet li on voobshhe takoe pravo? // <https://umma.ru/nazidat-razdelno-spat-bit> (27.03.2024).
- 11 Konstruktivnyj obshhestvennyj dialog – osnova stabil'nosti i procvetanija Kazahstana: Poslanie Glavy gosudarstva Kasym-Zhomarta Tokaeva narodu Kazahstana // [https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana](https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana) (27.03.2024).
- 12 O vnesenii izmenenij i dopolnenij v nekotorye zakonodatel'nye акты Respubliki Kazahstan po voprosam obespechenija prav zhenshhin i bezopasnosti detej: dos'e na proekt Zakona Respubliki Kazahstan // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=36594930&pos=2;-106#pos=2;-106](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36594930&pos=2;-106#pos=2;-106) (27.03.2024).
- 13 Statisticheskie otchety KPSiSU GP RK za 2020-2023 gg. // <https://qamqor.gov.kz/crimestat/statistics> (28.02.2024).
- 14 Galym F.G., Sahanova N.T. Obespechenie obshhestvennoj bezopasnosti v Respublike Kazahstan: problemy profilaktiki ot del'nyh vidov ugodolnyh pravonarushenij, sovershaemyh v obshhestvennyh mestah // *Gylym-Nauka –*

2023. – № 3. - S. 65-72. DOI: 10.47450/2306-451Н-2023-78-3-65-72 // [https://kostacademy.edu.kz/akademija/ooniirid/zhurnal/gilim3\\_77\\_2023.pdf](https://kostacademy.edu.kz/akademija/ooniirid/zhurnal/gilim3_77_2023.pdf) (15.03.2024).

15 Galym F.G. O nekotoryh problemah realizacii principa nulevoj terpimosti k pravonarushenijam nesovershennoletnih v Respublike Kazahstan // Nauka i zhizn' Kazahstana — 2020. — № 7. – S. 19-24 // <https://www.naukaizhizn.kz/index.php/journal/issue/archive> (15.03.2024).

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Фаиз Галымович Галым** – заң ғылымдарының кандидаты, Қазақстан Республикасы ІІМ М. Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институтының қылмыстық құқық, қылмыстық процесс және криминалистика кафедрасының профессоры. Қазақстан Республикасы, Ақтөбе қ., Курсант тас жолы, 1. E-mail: [galym-faiz@mail.ru](mailto:galym-faiz@mail.ru).

**Нелли Талапқызы Саханова** – заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ М.Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институтының қылмыстық құқық, қылмыстық іс жүргізу және криминалистика кафедрасының меңгерушісі, полиция полковнигі. Қазақстан Республикасы, Ақтөбе қ., Курсант тас жолы, 1. E-mail: [nelly\\_uralsk@mail.ru](mailto:nelly_uralsk@mail.ru).

**Галым Фаиз Галымович** – кандидат юридических наук, профессор кафедры уголовного права, уголовного процесса и криминалистики Актыбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М. Букембаева. Республика Казахстан, г. Актобе, Курсантское шоссе, 1. E-mail: [galym-faiz@mail.ru](mailto:galym-faiz@mail.ru).

**Саханова Нелли Талаповна** – магистр юридических наук, начальник кафедры уголовного права, уголовного процесса и криминалистики Актыбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М. Букембаева. Республика Казахстан, г. Актобе, Курсантское шоссе, 1. E-mail: [nelly\\_uralsk@mail.ru](mailto:nelly_uralsk@mail.ru).

**Faiz Galym** – Candidate of Juridical Science, Professor of the Department of Criminal Law, Criminal Procedure and Criminalistics of the Aktobe Law Institute of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Bukenbayev. Republic of Kazakhstan, Aktobe, Kursant Highway 1. E-mail: [galym-faiz@mail.ru](mailto:galym-faiz@mail.ru).

**Nelli Sakhanova** – Master of Juridical Science, Head of the Department of Criminal Law, Criminal Procedure and Criminalistics of the Aktobe Law Institute of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Bukenbayev, Police Colonel. Republic of Kazakhstan, Aktobe, Kursant Highway 1. E-mail: [nelly\\_uralsk@mail.ru](mailto:nelly_uralsk@mail.ru).



**К ВОПРОСАМ ТЕОРЕТИЧЕСКОГО И ПРАВОВОГО АНАЛИЗА ИНСТИТУТА ОГРАНИЧЕНИЯ СВОБОДЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН****А.Д. Дарменов**

кандидат юридических наук, доцент

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

**Аннотация.** В статье автором представлен теоретический анализ одного из основных альтернативных лишению свободы наказаний — ограничения свободы. В Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года предусматриваются меры по совершенствованию правовых институтов, связанных с исполнением наказаний, в том числе альтернативных лишению свободы. Институт ограничения свободы как основной вид альтернативного наказания лишению свободы введен с момента установления вектора развития национального уголовно-правового курса суверенного государства. В масштабах развития любого правового института действующий период функционирования ограничения свободы в системе наказаний относительно небольшой. Вместе с тем за время применения данной санкции в отношении правонарушителей, ограничение свободы показало достаточную эффективность по достижению целей уголовно-исполнительного законодательства при исполнении наказания без изоляции осужденного от общества.

Данный институт является значимой и перспективной мерой, обеспечивающей замену лишению свободы, что делает его актуальным для современной системы наказаний. С каждым годом число подучетных лиц, состоящих на учете службы пробации увеличивается, что подтверждает растущий интерес и необходимость внимания к данной категории осужденных. В статье подробно исследуется соотношение понятий «свобода» и «ограничение свободы» с позиций философии и права. Особое внимание уделено характеристикам этого наказания в контексте действующих уголовных и уголовно-исполнительных норм. Автор подчеркивает положительные аспекты применения ограничения свободы в рамках уголовного правосудия и пути для законодательного урегулирования вопроса, касающегося привлечения осужденных к ограничению свободы.

Ключевые слова: осужденный к ограничению свободы, приговорная пробация, служба пробации, альтернативные меры, пробационный контроль.

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА БОСТАНДЫҒЫН ШЕКТЕУ ИНСТИТУТЫН ТЕОРИЯЛЫҚ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚТЫҚ ТАЛДАУҒА ҚАТЫСТЫ МӘСЕЛЕЛЕР****А.Д. Дарменов**

заң ғылымдарының кандидаты, доцент

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

**Аннотация.** Мақалада автор бостандығынан айыруға балама негізгі жазалардың бірі — бостандығын шектеу институтының теориялық талдауын ұсынады. Қазақстан Республикасының 2030 жылға дейінгі құқықтық саясат тұжырымдамасында жазаларды орындаумен, оның ішінде бостандығынан айыруға балама жазалармен байланысты құқықтық институттарды жетілдіру шаралары қарастырылған. Бостандығын шектеу институты ұлттық қылмыстық-құқықтық саясатының даму бағытын орнату кезеңінен бастап, бостандығынан айыруға балама негізгі жазалау түрі ретінде енгізілді. Кез-келген құқықтық институттың даму ауқымында жазалау жүйесінде бостандықты шектеудің жұмыс істеу мерзімі салыстырмалы түрде ұзақ емес. Дегенмен, бұл жазаны құқық бұзушыларға қолдану кезеңінде бостандығын шектеу жазаның қылмыстық-атқарушылық заңнаманың мақсаттарына қол жеткізудегі тиімділігін көрсетті, яғни жазаны қоғамнан оқшаулаусыз орындауға мүмкіндік берді.

Бұл институт бас бостандығынан айыруды ауыстыруды қамтамасыз ететін маңызды және перспективалы шара, сондықтан ол қазіргі жазалау жүйесі үшін өзекті. Әр жыл сайын пробация қызметінде есепте тұрған тұлғалар саны артуда, бұл осы санаттағы сотталғандарға ерекше назар аударудың қажеттілігін растайды. Мақалада «бостандық» және «бостандығын шектеу» ұғымдарының философия мен құқық тұрғысынан өзара байланысы егжей-тегжейлі зерттеледі. Бұл жазаның қолданысына қатысты қылмыстық және қылмыстық-атқарушылық нормалар контекстінде ерекшеліктеріне ерекше назар аударылады. Автор бостандығын шектеуді қылмыстық сот төрелігі аясында қолданудың оң аспектілерін атап өтіп, сотталғандарды бостандығын шектеуге тарту мәселесін заңнамалық реттеу жолдарын ұсынады.

Түйін сөздер: бостандығын шектеуге сотталған, үкімге пробация, пробация қызметі, балама шаралар, пробациялық бақылау.

**ON THE ISSUES OF THEORETICAL AND LEGAL ANALYSIS OF THE INSTITUTION OF RESTRICTION OF FREEDOM IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN****Darmenov A.D.**

Candidate of Juridical Sciences, docent

Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev

**Annotation.** In the article, the author presents a theoretical analysis of one of the main alternatives to imprisonment — restriction of freedom. The Concept of Legal Policy of the Republic of Kazakhstan until 2030 provides measures for improving legal institutions related to the enforcement of penalties, including alternatives to imprisonment. The institution

of restriction of freedom, as the main type of alternative punishment to imprisonment, was introduced from the moment the direction of the national criminal law course of the sovereign state was established. In the context of the development of any legal institution, the current period of functioning of restriction of freedom in the system of punishments is relatively short. However, during the application of this sanction to offenders, the restriction of freedom has proven to be sufficiently effective in achieving the goals of the criminal enforcement legislation, ensuring the enforcement of punishment without isolating the convicted person from society.

This institution is a significant and promising measure that provides an alternative to imprisonment, making it relevant for the modern system of punishments. Each year, the number of individuals under probation supervision increases, which confirms the growing interest and need for attention to this category of convicted persons. The article explores in detail the relationship between the concepts of «freedom» and «restriction of freedom» from the perspective of philosophy and law. Special attention is given to the characteristics of this punishment in the context of current criminal and penal enforcement norms. The author emphasizes the positive aspects of applying restriction of freedom within the framework of criminal justice and suggests ways for legislative regulation of issues related to involving convicted persons in restriction of freedom.

Keywords: sentenced to restriction of freedom, probation sentence, probation service, alternative measures, probation control.

### **Введение**

Республика Казахстан прошла значительный путь к становлению правовым государством, охватывающий различные этапы развития — от укрепления традиционных ценностей правовых институтов до внедрения международных стандартов. Особое внимание в этом процессе было уделено системе уголовного правосудия, поскольку именно в этой области права и свободы человека и гражданина наиболее подвержены риску.

Правоотношения, возникающие в рамках уголовного судопроизводства, характеризуются принудительным характером, особенно в процессе отбывания наказания. На протяжении длительного времени основным видом наказания, применяемым в судебной практике, оставалось лишение свободы. Однако со временем оно продемонстрировало негативные последствия, такие как высокое развитие пенитенциарной культуры в обществе, рост рецидивной преступности, низкий уровень реабилитации и трудности с подготовкой осужденных к жизни на свободе после освобождения.

Для решения этой проблемы государство выбрало курс на гуманизацию уголовной политики Республики Казахстан, направленный на значительное расширение применения наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества. Это способствовало существенному сокращению численности «тюремного населения». Подтверждением данного процесса является мировой рейтинг по количеству осужденных в странах, в котором Казахстан, заняв третье место, переместился на 86-е место по удельному весу осужденных к лишению свободы на 100 тыс. человек.

Введение института пробации в национальную правовую систему оказало значительное влияние на расширенное применение мер, альтернативных лишению свободы. Пробация как инструмент, направленный на снижение криминального поведения осужденных, активно используется во многих странах мира. В Казахстане, как и в ряде зарубежных государств, система пробации включает ведущую модель, ориентированную на исполнение мер уголовно-правового воздействия, не связанных с изоляцией от общества, в виде приговорной пробации. Эта модель на сегодняшний день является наиболее широко применяемой в национальной пробационной системе.

### **Основная часть**

В Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года предусматриваются меры по совершенствованию правовых институтов, связанных с исполнением наказаний, в том числе альтернативных лишению свободы.

Роль приговорной пробации как одного из важнейших инструментов воздействия на правонарушителей, направленных на их ресоциализацию и предупреждение повторных преступлений, требует дальнейшего укрепления и развития. Однако стоит отметить, что приговорная пробация не является единственным инструментом. Не меньшую роль играют досудебная, пенитенциарная и постпенитенциарная пробации, каждая из которых имеет свою значимость в процессе исправления осужденных и их последующей реинтеграции в общество.

Под приговорной пробацией понимается «деятельность и совокупность мер по установлению и осуществлению пробационного контроля в отношении лиц, осужденных к ограничению свободы, а также осужденных условно, и оказанию им социально-правовой помощи» [1].

По мнению А.Б. Кыстаубаевой, «приговорную пробацию можно назвать «классическим» видом пробации в Республике Казахстан. Именно с данного вида пробации зародился институт пробации в Казахстане как таковой, первоначально распространяясь лишь на условно осужденных лиц, впоследствии к которым были добавлены лица, осужденные к наказанию в виде ограничения свободы» [2, с. 34. ].

Как отмечает А.Б. Скаков, приговорная пробация заключается в помещении лиц, осужденных к ограничению свободы, а также осужденных условно к лишению свободы, под контроль и надзор службы пробации с применением разработанного и реализуемого индивидуально комплекса мер, направленного на коррекцию их поведения с целью исправления, оказания им социально-правовой и иной помощи, а также предупреждения совершения ими новых уголовных правонарушений [3, с. 327].

Сегодня государство и общество заинтересованы не только в сохранении жизни и здоровья осужденных, но и активно работают над защитой их личности от негативного воздействия преступной среды. Важным аспектом является создание условий, способствующих осужденным забыть преступное прошлое и мотивировать их к правопослушному поведению, что в конечном итоге способствует их исправлению. Ориентированность уголовно-исполнительного законодательства на уважение общечеловеческих ценностей и интересов тесно связана с таким

наказанием, как ограничение свободы.

В соответствии со ст. 21 Конституции Республики Казахстан «каждому, кто законно находится на территории Республики Казахстан, принадлежит право свободного передвижения по ее территории и свободного выбора местожительства, кроме случаев, оговоренных законом» [4].

Свобода передвижения является одной из важнейших и базовых потребностей человека, поскольку затрагивает фундаментальные аспекты его существования. Она ярко демонстрирует естественное состояние, которое присуще нормальной жизни.

Тем не менее, существуют юридические основания, при которых эти права могут быть ограничены, а в некоторых случаях — полностью лишены, например, при применении наказания, связанного с изоляцией от общества или частичным ограничением свободы передвижения.

Понятие свобода имеет несколько определений, так как является сложной и многогранной категорией, включающей в себя несколько смысловых значений. Так, с точки зрения философии, свобода – это универсалия культуры субъектного ряда, фиксирующая возможность деятельности и поведения в условиях отсутствия внешнего целеполагания [5]. В праве под свободой принято понимать закрепленную в Конституции или ином законодательном акте возможность определённого поведения человека (например, свобода слова, свобода вероисповедания и т. д.). Категория свободы близка к понятию права в субъективном смысле, однако последнее предполагает наличие юридического механизма для реализации и обычно соответствующей обязанности государства или другого субъекта совершить какое-либо действие. Напротив, юридическая свобода не имеет четкого механизма реализации, ей соответствует обязанность воздерживаться от совершения каких-либо нарушающих данную свободу действий [6].

Свобода - естественное, неотъемлемое право каждого человека, важнейшая общечеловеческая ценность. Она является противоположностью неволе, физическому и духовному насилию и принуждению, всякой зависимости и ограничению, всякому обязыванию и подчинению. Она означает отсутствие политического и экономического гнёта, отсутствие стеснений, ограничений в общественно-политической жизни общества [7].

В свою очередь, под ограничением, согласно толковому словарю С.И. Ожегова, понимается правило, ограничивающее какие-нибудь действия, права. Следовательно, ограничение – это стеснение, ограничивающее права, возможности [8].

В науке уголовно-исполнительного права существует достаточно большое количество исследований и размышлений на представленную проблематику. По мнению Э.А. Говорухина, «наказывая виновного ограничением свободы, государство тем самым ограничивает его не только в выборе поведения, но и возможности пользоваться отдельными гражданскими правами. Однако следует отметить, что лица, подвергнутые ограничению свободы в порядке уголовного наказания, ограничиваются в свободе пользования гражданскими правами в частичном объеме, что, в свою очередь, неравнозначно их лишению вообще» [9, с. 33].

Как отмечает С.Б. Бойко, понятие «ограничение свободы» соотносится с правовым явлением для обобщения в законодательстве ограничений, возникающих в процессе противоправного поведения людей. Ограничивая преступника в свободе, государство ограничивает его возможности полностью или частично выбирать действия по собственному усмотрению [10, с. 84].

В свою очередь, С.В. Полубинская указывает, что «под ограничением свободы следует понимать уголовное наказание, сущность которого образует совокупность обязанностей и запретов, налагаемых судом на осуждённого, которые исполняются без изоляции осуждённого от общества в условиях осуществления за ним надзора со стороны специализированного государственного органа [11, с. 96].

Ограничение свободы как один из видов наказаний регулируется ст. 44 УК РК, которая отражает его сущность, заключающийся в установлении пробационного контроля за осужденным на срок от шести месяцев до семи лет и привлечении его к принудительному труду по сто часов ежегодно в течение всего срока отбывания наказания [12].

В соответствии со ст. 5 Закона РК «О пробации» под пробационным контролем понимается деятельность службы пробации и полиции по осуществлению контроля за исполнением лицами, состоящими на их учете, обязанностей, возложенных на них законом и судом [13]. К установленным обязанностям в рамках пробационного контроля относятся:

- не менять постоянного места жительства, работы, учебы без уведомления уполномоченного государственного органа, осуществляющего контроль за поведением осужденного;
- не посещать определенные места;
- пройти курс лечения от психических, поведенческих расстройств (заболеваний), связанных с употреблением психоактивных веществ, заболеваний, передающихся половым путем;
- осуществлять материальную поддержку семьи;
- другие обязанности, которые способствуют исправлению осужденного и предупреждению совершения им новых уголовных правонарушений.

Ограничение свободы назначается лицам, признанными виновными в совершении небольшой, средней и тяжкой категории преступлений. За совершение тяжкого преступления срок ограничения свободы не должен превышать семи лет.

Основными признаками рассматриваемого наказания являются:

- ограничение свободы является ведущей альтернативной мерой лишению свободы в национальной системе наказаний;
- ограничение свободы заключается в возложении на осужденного определенных обязанностей и ограничений

по приговору или постановлению суда, которые затрагивают конституционные права и свободы правонарушителя;

- контроль за поведением осужденных лиц к ограничению свободы осуществляется службой пробации;
- ограничение свободы реализуется в рамках приговорной и постпенитенциарной пробации;
- принудительный труд является мерой, устанавливаемой в ходе назначения ограничения свободы;
- в процессе исполнения ограничения свободы осужденные подлежат пробационному контролю и оказанию им социально-правовой помощи;
- совершение злостных нарушений порядка и условий отбывания ограничения свободы влечет замену на более тяжкое наказание.

В рассуждении об исполнении наказаний, не связанных с изоляцией от общества, в частности ограничения свободы, полагается, что существующие виды воспитания материализуются частично и в основном носят формальный характер. Изложенное подтверждается, в частности, отсутствием в действующем национальном законодательстве нормативного закрепления в области воспитательной работы среди подучетных лиц службы пробации.

Вместе с тем В.Б. Шабанов также обратил своё внимание на данную проблему: «несовершенство правовой регламентации о мерах воздействия на осужденных к наказаниям без изоляции от общества указывает на ее неэффективность» [14]. Отсутствие соответствующего использования исправительных средств к осужденным без лишения свободы отрицательно воздействует на их исправление, а также способствует повышенной динамике этих видов наказания.

На наш взгляд, в процессе исполнения ограничения свободы применяются следующие средства исправления: установленный порядок и условия отбывания наказания, воспитательная, психологическая и социальная работа, а также общественное воздействие.

*Установленный порядок и условия отбывания наказания в виде ограничения свободы* основывают базовое и фундаментальное средство исправительного воздействия путем определения степени запретов и обязанностей, возлагаемых на виновное лицо, совершившее уголовное правонарушение. Уполномоченные сотрудники осуществляют контроль за поведением осужденных к ограничению свободы, принимают правоприменительные решения в ходе исполнения наказания, а также осуществляют правоограничительные меры. Обеспечение правового процесса исполнения и отбывания ограничения свободы, установление конкретных действий правоприменительных органов предполагают режим, который в теории пенитологии именуется как «непенитенциарный режим».

Н.В. Ольховик считает, что «непенитенциарный режим представляет собой установленный уголовно-исполнительным законом порядок исполнения альтернативных лишению свободы наказаний, основанный на обязанностях осужденных общего и специфического характера, соблюдение которых благоприятно влияет на их исправление и нейтрализует негативные факторы, создающие условия для совершения повторных преступлений» [15].

По мнению С.А. Борсученко, карательная, воспитательная, обеспечивающая и профилактическая функции определяют содержание режима наказания [16]. Допускаем, что эти функции распространяются и на непенитенциарный режим.

Действующее уголовно-исполнительное законодательство регламентирует ограничение прав, свобод и законных интересов осужденного, которое, в конечном счете, образует карательную функцию.

Соблюдение правил отбывания наказания в виде ограничения свободы, добросовестное исполнение обязанностей составляют воспитательную функцию непенитенциарного режима.

Обеспечивающая функция непенитенциарного режима определяется порядком и условиями применения оставшихся исправительных средств.

Использование в отношении осужденного к ограничению свободы специальных мер предупреждения совершения новых уголовных правонарушений относится к превентивной деятельности компетентных органов, которые относятся к профилактической функции непенитенциарного режима.

*Воспитательная работа* реализуется с первых дней постановки на учет осужденного к ограничению свободы. Так, в процессе проведения беседы в индивидуальной форме с осужденным курирующий сотрудник разъясняет правила поведения, устанавливает его социальное, финансовое и эмоциональное положение, а также на постоянной основе затрагивает вопросы о недопущении совершения административных и уголовных правонарушений. Несмотря на то, что воспитательная работа с осужденными к ограничению свободы официально не регламентирована, мы не можем отрицать реализуемое специалистами службы пробации воспитательное воздействие несмотря на то, что данная мера весьма опосредована. В связи с этим, на наш взгляд, рассматриваемый аспект исправительного средства нуждается в совершенствовании и корректировке.

Психологическая работа с осужденным к ограничению свободы подразумевает осуществление психокорректирующих мер, направленных на выявление ментальных и психологических проблем. В целях стимулирования законопослушного поведения у осужденного недостаточно установления внешних факторов, современные методы работы демонстрируют важность психологии, которая формирует устойчивую внутреннюю организацию личности преступника.

Мы согласны с суждением Н.Е. Колесниковой о том, что любой осужденный вне зависимости от вида наказания нуждается в сопровождении психологического и педагогического характера [17].

Ключевая задача психологов заключается в установлении индивидуальных особенностей личности осужденного, на основании которого выбирается методика по коррекции его поведения.

Важно отметить, что в штатную структуру отечественной пробационной системы введен психологический работник, к которому может обратиться лицо, состоящее на учете службы пробации, в том числе осужденный

к ограничению свободы.

*Социальная работа*, проводимая в отношении осужденного к ограничению свободы, осуществляется путем оказания лицу социальной поддержки и защиты. В соответствии со ст. 5 Закона РК «О пробации» к одной из форм пробационного механизма относится социально-правовая помощь, которая подразумевает под собой «комплекс мер, реализуемых на основании индивидуальной программы оказания социально-правовой помощи субъектами, осуществляющими пробацию, направленных на ресоциализацию, социальную адаптацию и реабилитацию лиц, в отношении которых применяется пробация» [1].

Любой гражданин, в том числе имеющий статус осужденного, нуждается в помощи по трудоустройству, получению образования, медицинской помощи, юридической консультации, предоставлению социальных льгот и выплат и др. На основании этого обеспечение социальных гарантий осужденного занимает значительное место в системе исполнения наказания.

*Общественное воздействие на осужденного к ограничению свободы* реализуется посредством вовлечения гражданского сообщества к деятельности практических органов.

По мнению С.Л. Бабаяна, «...Привлечение общественности к вопросам исполнения наказаний, не связанных с изоляцией от общества, демонстрирует открытость и доступность уголовно-исполнительной системы» [18].

Национальный Закон «О пробации» предусматривает участие граждан, общественных объединений и иных юридических лиц. Деятельность данных субъектов осуществляется на добровольной основе с целью оказания социально-правовой помощи подучетным лицам службы пробации [1].

#### **Заключение**

Резюмируя изложенное, можно сделать следующие выводы.

Понятие свободы охватывает широкий спектр значений как философских, так и правовых. Свобода понимается не только как возможность проявления воли, но и как закрепленное право на действия, защищенные законом. Эта многогранность подчеркивает ценность свободы в различных областях — от этики и политики до права.

Свобода на протяжении веков интерпретировалась по-разному, начиная с античной концепции предопределенности и фатализма и заканчивая современными представлениями о ней как о неотъемлемом праве личности. Различные исторические этапы, от античности до Нового времени, приносили в понятие свободы новые смыслы, отражающие дух времени.

Ограничение свободы как мера государственного принуждения применяется в отношении виновного лица, совершившего преступление, сущность которого состоит в наложении ограничений и запретов, при этом осужденный не изолируется от общества.

В законодательстве и правовой теории исправление осужденного рассматривается как изменение его правового поведения и формирование законопослушных установок. Наказание в виде ограничения свободы, не изолируя осужденного от общества, использует воспитательные, социальные и психологические меры воздействия, хотя эти меры нередко носят формальный характер, что снижает их эффективность. Современное исполнение наказания в виде ограничения свободы должно включать более глубокие воспитательные, социальные и психологические воздействия. Для этого необходимо улучшить правовую регламентацию воспитательной работы и работу служб пробации. Воспитательная, социальная и психологическая работа должна быть нормативно закреплена и направлена на повышение их реальной эффективности.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

- 1 О пробации: Закон Республики Казахстан от 31 декабря 2016 года № 38-VI ЗРК // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z160000038#z12>.
- 2 Кыстаубаева А.Б. Отдельные вопросы совершенствования приговорной пробации в законодательстве Республики Казахстан // *Science Review*. December 2017. - 7(7), Vol.6. – С. 33-36.
- 3 Скаков А.Б. Уголовно-исполнительное законодательство Казахстана: современное состояние и перспективы развития / А.Б. Скаков // *Уголовно-исполнительное право*. - 2017. - Т. 12(1-4), № 3. - С. 326-330.
- 4 Конституция Республики Казахстан: принята 30 августа 1995 г. // [https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_).
- 5 Новейший философский словарь. 3-е изд., исправл. - Мн.: Книжный Дом, 2003.
- 6 Свобода // *Большой юридический словарь*. / под ред. А.Я. Сухарева, В.Е. Крутских. — М., 2007.
- 7 *Большой толковый словарь русского языка* / гл. ред. С.А. Кузнецов. - 1-е изд. - СПб.: Норинт, 1998. - 1536 с.
- 8 Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. *Толковый словарь русского языка*. – 4-е изд., доп. – М., 1999.
- 9 Говорухин Э.А. Ограничения в передвижении осужденных в местах лишения свободы как средство обеспечения режима [Текст] / Э.А. Говорухин. – Рязань, 1981. – 48 с.
- 10 Бойко С.Б. Ограничение свободы как вид наказания в российском уголовном праве: дис. ... канд. юрид. наук. - Ростов-на-Дону, 2001. - 202 с.
- 11 Полубинская С.В. К вопросу о целях наказания // В сб.: *Проблемы совершенствования уголовного закона*. - М. 1984. – С. 96-104.
- 12 Уголовный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K140000226#z313>.
- 13 Конвенция о принудительном или обязательном труде, принятая в Женеве 14-й сессией Генеральной конференции Международной организации труда 28 июня 1930 года // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z000000120>.
- 14 Шабанов В.Б., Александрова О.П., Буданова Л.Ю. Меры воздействия, применяемые к осужденным при исполнении наказаний в виде исправительных и обязательных работ: теория и практика // *Вестник Кузбасского*

института. – 2017. – №4(33). – С. 88-95.

15 Ольховик Н.В. Непенитенциарный режим: понятие и содержание // Вестник Кузбасского института ФСИН России. – 2011. – №1(4). – С. 22-24.

16 Борсученко С.А. Режим исполнения (отбывания) наказаний и проблемы его законодательной регламентации // Мониторинг правоприменения. – 2016. – №1(18). – С. 54-58.

17 Колесникова Н.Е. Организация психологического сопровождения осужденных к наказаниям без изоляции от общества // Ученые записки Санкт-Петербургского им. В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2015. – №2(54). – С. 125-132.

18 Бабаян С.Л. К вопросу о профилактической работе с осужденными, состоящими на учете в уголовно-исполнительных инспекциях // Вестник института: преступление, наказание, исправление. – 2017. – №2(38). – С. 4-9.

#### REFERENCES

1 O probacii: Zakon Respubliki Kazahstan ot 31 dekabrya 2016 goda № 38-VI ZRK // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z160000038#z12>.

2 Kystaubaeva A.B. Otdel'nye voprosy sovershenstva prigovornoj probacii v zakonodatel'stve Respubliki Kazahstan // Science Review. December 2017. - 7(7), Vol.6. – S. 34.

3 Skakov A.B. Ugolovno-ispolnitel'noe zakonodatel'stvo Kazahstana: sovremennoe sostojanie i perspektivy razvitija / A.B. Skakov // Ugolovno-ispolnitel'noe pravo. - 2017. - T. 12(1-4), № 3. - S. 327.

4 Konstitucija Respubliki Kazahstan: prinjata 30 avgusta 1995 g. // [https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_).

5 Novejšij filosofskij slovar'. 3-e izd., ispravl. - Mn.: Knizhnyj Dom, 2003.

6 Svoboda // Bol'shoj juridicheskiy slovar'. / pod red. A.Ja. Suhareva, V.E. Krutskih. — M., 2007.

7 Bol'shoj tolkovyj slovar' russkogo jazyka / gl. red. S.A. Kuznecov. - 1-e izd. - SPb.: Norint, 1998. - 1536 s.

8 Ozhegov S.I., Shvedova N.Ju. Tolkovyj slovar' russkogo jazyka. – 4-e izd., dop. – M., 1999.

9 Govoruhin Je.A. Ogranichenija v peredvizhenii osuzhdennyh v mestah lishenija svobody kak sredstvo obespechenija rezhima [Tekst] / Je.A. Govoruhin. – Rjazan', 1981. – S. 33.

10 Bojko S.B. Ogranichenie svobody kak vid nakazaniya v rossijskom ugolovnom prave: dis. ... kand. jurid. nauk. - Rostov-na-Donu, 2001. - S. 84.

11 Polubinskaja S.V. K voprosu o celjah nakazaniya // V sb.: Problemy sovershenstvovanija ugolovnogo zakona. - M. 1984. – S. 56.

12 Ugolovnyj kodeks Respubliki Kazahstan: kodeks Respubliki Kazahstan ot 3 ijulja 2014 goda № 226-V ZRK // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226#z313>.

13 Konvencija o prinuditel'nom ili objazatel'nom trude, prinjataja v Zheneve 14-j sessiej General'noj konferencii Mezhdunarodnoj organizacii truda 28 ijunja 1930 goda // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z000000120>.

14 Shabanov V.B., Aleksandrova O.P., Budanova L.Ju. Mery vozdejstvija, primenjaemye k osuzhdennym pri ispolnenii nakazaniy v vide ispravitel'nyh i objazatel'nyh rabot: teorija i praktika // Vestnik Kuzbasskogo instituta. – 2017. – №4(33). – С. 88-95.

15 Ol'hovik N.V. Nepenitenciarnyj rezhim: ponjatie i sodержanie // Vestnik Kuzbasskogo instituta FSIN Rossii. – 2011. – №1(4). – С. 22-24.

16 Borsuchenko S.A. Rezhim ispolnenija (otbyvanija) nakazaniy i problemy ego zakonodatel'noj reglamentacii // Monitoring pravoprimenenija. – 2016. – №1(18). – С. 54-58.

17 Kolesnikova N.E. Organizacija psihologicheskogo soprovozhdenija osuzhdennyh k nakazaniyam bez izoljacii ot obshhestva // Uchenye zapiski Sankt-Peterburgskogo im. V.B. Bobkova filiala Rossijskoj tamozhennoj akademii. – 2015. – №2(54). – С. 125-132.

18 Babajan S.L. K voprosu o profilakticheskoj rabote s osuzhdennymi, sostojashhimi na uchete v ugolovno-ispolnitel'nyh inspekcijah // Vestnik instituta: prestuplenie, nakazanie, ispravlenie. – 2017. – №2(38). – С. 4-9.

#### АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Акынкали Даутбаевич Дәрменов** – заң ғылымдарының кандидаты, доцент, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының бастығы, полиция генерал-майоры. Қазақстан Республикасы, Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: [odo@qpa.edu.kz](mailto:odo@qpa.edu.kz).

**Дарменов Акынкали Даутбаевич** – кандидат юридических наук, доцент, начальник Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, генерал-майор полиции. Республика Казахстан, г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: [odo@qpa.edu.kz](mailto:odo@qpa.edu.kz).

**Akynkali Darmenov** – Candidate of Juridical Sciences, docent, Head of the Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, Major General of the Police. Republic of Kazakhstan, Kostanay, Abai Ave., 11. E-mail: [odo@qpa.edu.kz](mailto:odo@qpa.edu.kz).

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА АҚПАРАТТЫҚ ТЕХНОЛОГИЯЛАРДЫ ҚОЛДАНУ АРҚЫЛЫ  
АЛАЯҚТЫҚ ҚЫЛМЫСТАРЫНЫҢ АЛДЫН АЛУ ТЕТІКТЕРІН ДАМУ ТЕРСПЕКТИВАЛАРЫ****С.Ш. Даубасов**

заң ғылымдарының кандидаты

әл-Фараби атындағы Қазақ Ұлттық университеті, Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

**Ж.Б. Жолжаксынов**

философия докторы (PhD), қауымдастырылған профессор

Қазақстан Республикасы ПМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы

**А.Т. Байсеитова**

заң ғылымдарының докторы, қауымдастырылған профессор

Қазақстан Республикасы ПМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы

**Аңдатпа.** Мақалада жұмыстың тақырыбына қатысты қазіргі заманғы қылмыстың көрсеткіштері қарастырылып, талданып, ақпараттық-телекоммуникациялық технологияларды қолдана отырып жасалатын кибералаяқтық жасаудың негізгі тәсілдері ашылды. Қазіргі әлемдегі ақпараттық қауіпсіздік цифрлық экономика мен технологиялардың тиімділігінің кепіліне айналуда. Ақпараттық кеңістіктегі адам алдында тұрған өзекті мәселелердің бірі ақпараттық қауіпсіздікті қамтамасыз ету, сондай-ақ Қазақстанда көптеген басқа елдер сияқты, киберқауіпсіздік саласында бірқатар сын-кәтерлерге тап болуда. Олардың арасында үнемі дамып, жетілдіріліп отыратын кибершабуылдар, кибералаяқтық, кибертыңшылық және кибертерроризм түріндегі қауіптер. Экономиканы цифрландырудың өсуі, сондай-ақ киберқауіпсіздіктің ең әлсіз буындарының бірі адами фактор. Әлеуметтік инженерия және пайдаланушылардың жеткіліксіз хабардарлығы ауыр оқиғаларға әкеп соқтыруда. Компьютерлік ақпарат саласындағы қылмыстар үшін жауапкершілікті реттейтін заңнаманы талдай отырып, авторлар қылмыстық заңнаманың оқалықтарына назар аударады. Жұмыстың жаңалығы бүгінгі таңда Қазақстан Республикасының заңнамасы киберкеңістіктегі қылмыстардың құрамын, оның ішінде алаяқтықты жеткілікті түрде қамтымайды. Жауапкершілікті толық қамтамасыз ететін нормалар, сондай-ақ кибералаяқтықтың алдын алу үшін практикалық ұсыныстар жоқ. Ғылыми жұмыстың қорытындысында ақпараттық технологиялар саласындағы алаяқтық актілерге барынша тиімді қарсы тұру үшін ұсыныстар шығарылды, атап айтқанда, ішкі істер органдарының басқа құқық қорғау құрылымдарымен де, кибер ортада қауіпсіздікті қамтамасыз ететін ұйымдармен де өзара іс-қимылына қатысты қажетті алдын алу шаралары атап өтілді.

Түйін сөздер: қылмыс, ақпараттық технология, киберқылмыс, цифрлық алаяқтық, кибералаяқтық, кибершабуыл, қылмыстық жауапкершілік.

**ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МЕХАНИЗМОВ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЯ  
МОШЕННИЧЕСТВА С ПРИМЕНЕНИЕМ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ  
В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН****Даубасов С.Ш.**

кандидат юридических наук

Казахский национальный университет им. аль-Фараби, Республика Казахстан, г. Алматы

**Жолжаксынов Ж.Б.**

доктор философии (PhD), ассоциированный профессор

Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова

**Байсеитова А.Т.**

доктор юридических наук, ассоциированный профессор

Алматинская академия МВД Республики Казахстан им. М. Есболатова

**Аннотация.** В статье рассмотрены и проанализированы показатели современной преступности, касающиеся темы статьи, раскрыты основные способы совершения кибермошенничества, совершаемого с использованием информационно-телекоммуникационных технологий. Информационная безопасность в современном мире становится своеобразным гарантом эффективности цифровой экономики и технологий. Одна из актуальных проблем, с которыми сталкивается человек в информационном пространстве – обеспечение информационной безопасности, и Казахстан тоже, подобно многим другим странам, сталкивается с рядом вызовов в области кибербезопасности. Среди них угрозы в виде кибератак, кибермошенничества, кибершпионажа и кибертерроризма, которые постоянно эволюционируют и становятся более изощренными. Рост цифровизации экономики, а также один из самых слабых звеньев в кибербезопасности – человеческий фактор. Социальная инженерия и недостаточная осведомленность пользователей могут стать причиной серьезных инцидентов. Анализируя законодательство, регламентирующее ответственность за преступления в сфере компьютерной информации, авторы обращают внимание на проблемы уголовного законодательства. Новизна работы заключается в том, что на сегодняшний день законодательство Республики Казахстан недостаточно охватывает составы преступлений в киберпространстве, в том числе мошенничество. Отсутствуют нормы, в полной мере обеспечивающие ответственность, а также практические рекомендации для предотвращения кибермошенничества. В заключение научной работы были вынесены предложения для наиболее эффективного противодействия мошенническим актам в области информационных технологий, в частности отмечаются необходимые меры профилактики, касающиеся взаимодействия органов внутренних дел как с другими правоохранительными структурами, так и с организациями, обеспечивающими безопасность в киберсреде.

Ключевые слова: преступление, информационные технологии, киберпреступность, цифровое мошенничество, кибермошенничество, кибератака, уголовная ответственность.

## **PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF INFORMATION TECHNOLOGY FRAUD PREVENTION MECHANISMS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

**Daubassov S.Sh.**

Candidate of Juridical Sciences

al-Farabi Kazakh National University, Republic of Kazakhstan, Almaty

**Zholzhaxynov Zh.B.**

Doctor of Philosophy (PhD), Associate Professor

Karaganda Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov

**Bayseitova A.T.**

Doctor of Juridical Sciences, Associate Professor

Almaty Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov

**Annotation.** The article examines and analyzes the indicators of modern crime related to the topic of the article, reveals the main ways of committing cyberbullying committed using information and telecommunication technologies. Information security in the modern world is becoming a kind of guarantor of the effectiveness of the digital economy and technology. One of the urgent problems that a person faces in the information space is ensuring information security. Kazakhstan, like many other countries, faces a number of challenges in the field of cybersecurity. Among them are threats in the form of cyber attacks, cyber espionage and cyberterrorism, which are constantly evolving and becoming more sophisticated. The growing digitalization of the economy, as well as one of the weakest links in cybersecurity, is the human factor. Social engineering and lack of user awareness can cause serious incidents. Analyzing the legislation regulating responsibility for crimes in the field of computer information, the authors draw attention to the gaps in criminal legislation. The novelty of the work lies in the fact that today the legislation of the Republic of Kazakhstan does not sufficiently cover the elements of crimes in cyberspace, including fraud. There are no standards that fully ensure responsibility, as well as practical recommendations for preventing cyberbullying. At the end of the scientific work, proposals were made for the most effective counteraction to fraudulent acts in the field of information technology, in particular, the necessary preventive measures were noted regarding the interaction of law enforcement agencies with other law enforcement agencies and with organizations that ensure security in the cyber environment.

Keywords: crime, information technology, cybercrime, digital fraud, cyberbullying, cyberattacks, criminal liability.

### **Кіріспе**

Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2017 жылғы 30 маусымдағы № 407 қаулысымен бекітілген Киберқауіпсіздік тұжырымдамасына («Қазақстанның киберқалқаны») сәйкес дербес компьютерлер мен ұялы құрылғылар үшін зиян келтіретін бағдарламалардың таратылуы оларды пайдаланушылардың санымен қатар өсуде. Бұл ретте пайдаланушылардың басым көпшілігі өздерінің дербес компьютерлерін, смартфондарын, планшеттерін қорғау үшін мамандандырылған бағдарламалық жасақтамаларды пайдаланбайды. Аталған факторды «хакерлер» пайдалануда, бұл абоненттік құрылғыларды зиян келтіретін бағдарламалық жасақтамамен зақымдауға бағытталған шабуылдар санының күн сайын ұлғаюына әкеп соқтырады. Интернетке қосылған абоненттік құрылғылар саны ұлғайған сайын және пайдаланушылардың көбі өзіне және өздеріне тиесілі құрылғыларға қатысты «цифрлық гигиена» шараларын елемеді жалғастырған сайын, «Интернет заттары» тұжырымдамасы олардың қауіпсіз пайдалану проблемасын күшейте түседі. Егер дербес компьютерлер мен ноутбуктер сияқты электрондық құрылғылардың вирусқа қарсы бағдарламалық жасақтаманы орнату және жаңарту бойынша мүмкіндігі болса, ал «Интернет заттарын» пайдаланушылар олардың жұмыс істеуін қалай қауіпсіз ету қажеттігін көп жағдайда біле бермейді [1].

Қазіргі заманғы технологиялар мен ғылыми-техникалық прогресс дәуірінде қылмыстың жаңа түрлері көбейіп келеді. Қоғамның цифрландыруға қарай дамуы ақпараттық технологиялар арқылы қылмыстың жаңа түрлерін тудырды. Компьютерлер, ұялы телефондар, зиянды бағдарламалық жасақтама олардың барлығы киберқылмыстарды жүзеге асырудың құралы болып табылады. Солардың бірі - цифрлық алаяқтық (бұл кибералаяқтық, интернет алаяқтық және т.б.). Оны құқықтық реттеудің маңыздылығы - цифрлық кеңістік біздің өміріміздің әдеттегі бөлігіне айналды, онда біз ақша мен банк карталарына, құпия деректерге, хат алмасуларға және жеке заттарға дейін барлық маңызды нәрселерді сақтаймыз. Осы саладағы зиянкестердің күшеюіне және адамдар мен мемлекеттердің құқықтық тетіктерінің мұндай соққыларды қабылдауға дайын болмауына байланысты көптеген адамдар, компаниялар және тіпті мемлекеттік органдар зардап шекті. Кибералаяқтық - халықаралық деңгейде орын алатын алаяқтықтың ең көп таралған түрі. Цифрлық әлем алаяқтарға адамдардың жеке және қаржылық ақпаратын әртүрлі тәсілдермен бұзуға мүмкіндік бере отырып, қарқынды дамыды. Алаяқтар қолма-қол ақша алу үшін жиналған пайдаланушы ақпаратын пайдалана алады. Сондықтан адамдар мен ұйымдардың кибер алаяқтықтан қалай қорғану керектігін білуі маңызды. Қылмыстар санының өсуі тек жеке тұлғаларға қатысты ғана емес, сонымен бірге заңды тұлғалар да айтарлықтай шығындарға ұшырайды. Осыған байланысты цифрлық ортадағы құқықтық қатынастарды заңнамалық реттеу, сондай-ақ цифрлық кеңістіктегі қылмыстар үшін, атап айтқанда кибералаяқтық үшін жауапкершілікті бекіту мәселесі ерекше өзекті болып табылады.

### **Негізгі бөлім**

Киберқылмыстардың жыл сайынғы өсуі қоғамдық резонанс тудырады, әсіресе алаяқтық. Қылмыстың осы түрін жасаудың көптеген тәсілдері, әдістері мен таралуы ерекше назар аударуды қажет етеді. Ақпараттық-



коммуникациялық жүйелерді қолдана отырып, заңнаманы қылмысқа бейімдеу және зерттеу қазіргі жағдайда өзекті болып табылады. Бастау үшін сандық алаяқтықтың не екенін түсіну керек. Компьютерлік технологиялар саласындағы қылмыстар үшін қылмыстық жауапкершілік «Ақпараттандыру және байланыс саласындағы қылмыстық құқық бұзушылықтар» Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінің (әрі қарай – ҚР ҚК) 6-тарауында көзделген, сондай-ақ компьютерлік технологиялардың көмегімен жасалатын қылмыстардың жекелеген түрлері бар, айқын мысал 190-бабында: «Алаяқтық, яғни бөтеннің мүлкін жымқыру немесе алдау немесе сенімді теріс пайдалану жолымен бөтен мүлікке құқықты иемдену», сондай-ақ 190-баптың 2-б. 4-тармақшасында: «ақпараттық жүйені пайдаланушыны алдау немесе сенімін теріс пайдалану жолымен», - деп сипатталады [2]. Бірақ, ҚР ҚК-нің 190-бабы 2-б. 4-тармағының болуына қарамастан, ол қылмыстың ерекшелігін толық көлемде қамтымайды.

Осыны ескере отырып, сандық алаяқтықтың сөздік анықтамаларының көптеген нұсқаларын зерттеген жөн. Ғылыми мақалада Н.Р. Красовская, А.А. Гуляева: «кибералаяқтық адамның санасын манипуляциялау арқылы пайда табу мақсатында онлайн форматтағы белсенді әрекеттер ретінде анықталады» деп атап өтеді [3]. Сандық алаяқтық бұл киберкеңістіктегі алаяқтықтың бір түрі. Кембридждің іскери ағылшын сөздігіне сәйкес, «кибералаяқтық бұл Интернетті адамдардан ақшаны, тауарларды және т.б. заңсыз алу үшін оларды алдау арқылы пайдаланатын жағдай. Сандық алаяқтық бұл киберқылмыс, оның негізгі мақсаты пайдаланушыларды сандық кеңістікте олардың мүлкін иемдену үшін алдау» [4].

Кибералаяқтық бұл Интернетте сақталған басқа адамның жеке және қаржылық ақпаратын бұзу мақсатында компьютер арқылы жасалған қылмыс. Сандық алаяқтық бұл заманауи технологияларды алдау арқылы пайдаланушылардың мүлкін ұрлау әрекеті, яғни сандық алаяқтық цифрлық технологиялық тәсілдерді қолдану арқылы жүзеге асырылуда. Тәжірибеде сандық алаяқтықты іске асырудың бірнеше түрлері мен әдіс-тәсілдері бар.

Фишинг - пайдаланушылардың сәйкестендіру деректерін алуға бағытталған интернет-алаяқтықтың бір түрі [5]. Бұған құпия сөздерді, несие карталарының нөмірлерін, банктік шоттарды және басқа да құпия ақпаратты ұрлау кіреді. Фишинг жалған хабарламалар арқылы электрондық поштаға, мессенджерлерге және қалқымалы хабарламаларға жүзеге асырылады. Көп жағдайда алаяқтар қаржылық қызығушылық танытады, сондықтан олар банктік ұйымдар, провайдерлер және электронды төлем жүйелері ретінде жасырынып, онлайн-банкингке немесе жәбірленушінің әмиянына қолма-қол ақша алу үшін қолма-қол ақша алады. Схема адамдар электронды түрде алатындай жұмыс істейді, фишинг веб-сайтқа кіруді, жүйені жаңартуды немесе жеке басын растау үшін жауап жіберуді сұрайтын хат. Алаяқтар жеткілікті сауатты және сенімді әрекет етеді, жалған хатты ажырату мүмкін емес. Әдетте, қылмыскерлер құпия ақпаратты сұрайтын қысқа уақыт ішінде бірдей веб-сайт жасайды. Ол үшін олар әлеуметтік инженерия әдістерін қолданады, әртүрлі жағдайларды ойлап табады, мысалы, жеке басын куәландырмай банк картасын бұғаттау қаупі немесе шотты бұзу туралы есеп беру және авторизациялау үшін фишингтік сілтеме бере алады.

Сондай-ақ, кибералаяқтықтың басқа түрлері бар, мысалы, жалған шығындар мен конкурстар өткізу – алаяқтықтың бұл түрі үшін, әдетте, пайдаланушыдан деректерді алу үшін тіркеу формасын толтыру сұралады; инвестициялық схемалар, жобалар және қаржы пирамидалары - әдемі жарнамалары бар тез және оңай ақша, оған көптеген адамдар қолма-қол ақшаны қасқүнемдердің шоттарына өз еркімен аударады, содан кейін олар жоғалады немесе құрбандарды бұғаттайды; әлеуметтік желілердегі хаттар мен ақпараттық бюллетендер әлеуметтік желілерді бұзғаннан кейін, пайдаланушының барлық достарына ақшаны қарызға алуды немесе жақын адамына емделуге ақы төлеуді және карта нөмірін сұрайтын хабарлама келеді, содан кейін шабуылдаушы жоғалып, пайдаланушы параққа кіруді өзіне қайтарады; жалған интернет-дүкендер – пандемиядан бері көптеген адамдар интернетте қажет бәріне тапсырыс бере бастады, осыған байланысты қалыпты интернет-дүкендердің жанында жалған дүкендер пайда болды, оларды ажырату қиын. Тауарға ақша аударғаннан кейін сіз қара тізімге енесіз немесе сіз жай ғана еленбейсіз. Осылайша, шабуылдаушы сіздің ақшаңызды сізден өз еркімен алады. Интернет-дүкендерде сіз әрқашан нақты пікірлерді, парақтың тірі екендігін қарауыңыз керек, тек тексерілгендерден алғаныңыз жөн немесе таныстарыңыздан олар туралы сұрағаныңыз жөн; жалған төлем жүйелері – тексерілмеген сайттарда және бейтаныс төлем жүйелері арқылы несие картасы арқылы Интернетте ештеңе төлемеңіз. Зиянкестер сіздің картаңызға толық қол жеткізе алады, өйткені сіз барлық карта деректерін өзіңіз енгізесіз; төлем бағдарламалары - алаяқтар төлем алу үшін электрондық пошталар немесе USB флэш-дискілері арқылы деректерді сақтау немесе құрылғыларды құлыптау арқылы қолма-қол ақша алу үшін пайдаланатын зиянды бағдарламалардың бір түрі. Ақшалай қаражатты бопсалау үшін қызмет көрсетуден бас тарту дәл осылай және дәл осылай жүзеге асырылады.

Бұл тізім күн сайын кибералаяқтықтың жаңа түрлерімен толықтырылады және бәрін тізімдеу мүмкін емес, сондықтан біз жеке тұлғаларға қатысты алаяқтықтың ең көп таралған түрін аштық (фишинг), заңды тұлғаларға бағытталған алаяқтық (іскерлік электрондық поштаны бұзу) үлкен қаржылық зиян келтіреді, сондай-ақ нигериялық хаттар, олар үшін қылмыстық жауапкершілікке тартылуы мүмкін. Алаяқтық желідегі зиянкестердің айла-амалдарына белсенді қатысатын пайдаланушылар санымен бірге пропорционалды түрде өсуде. Бұл сонымен қатар кибергигиена мен халықтың хабардарлығының жоқтығын айқын көрсетеді.

Кибералаяқтық киберкеңістіктегі қылмыстардың кең тізімін қамтиды. Мысалы, бұл жеке деректерді ұрлау және фишингте көрініс табуы мүмкін, одан әрі сатып алуды талап ете отырып, спам-хаттарды жіберу арқылы корпоративтік немесе жеке компьютерді бұзу, сондай-ақ заңсыз мақсаттарда деректерді енгізу, өзгерту болуы мүмкін. Яғни, интернет-алаяқтықты саралау кезінде 207-бап «Ақпараттық жүйенің немесе телекоммуникация желілерінің жұмысын бұзу», 208-бап «Ақпаратты құқыққа сыйымсыз иеленіп алу»: электрондық жеткізгіште сақталатын, ақпараттық жүйеде қамтылатын немесе телекоммуникациялар желісімен берілетін заңмен қорғалатын ақпаратты қасақана құқыққа сыйымсыз көшіру немесе өзгедей құқыққа сыйымсыз иеленіп алу [2].

Интернеттегі алаяқтықты қылмыстың жеке құрамымен шығару туралы мәселе ұзақ уақыт бойы көтерілуде. Сонымен, зерттеушілер жеке норманы енгізу қажеттілігін айтады. Мысалы, профессор Б.В. Волженкин Германия Федеративтік Республикасының Қылмыстық кодексіне талдау жүргізді және алаяқтықтың негізгі құрамымен қатар компьютерлік алаяқтықтың бір түрін де қарастырады: «заң шығарушы компьютерлік алаяқтықты компьютерлік техниканы қолдана отырып, компьютерлік техниканы қолдану тәсілінің ерекшелігіне сілтеме жасай отырып, дербес қылмыс құрамына бөлген болуы мүмкін. Электронды есептеу машинасы адастыруға енгізілген кезде, өйткені жауапкершілік бірдей болды» [6, б. 21]. Яғни, тұтастай алғанда, цифрландыру саласындағы алдыңғы қатарлы мемлекеттер ақпараттық өрісте мүлікті ұрлағаны үшін жауапкершілікті көздейтін жеке құрамды енгізу ұстанымдарын қолдайды.

Компьютерлік қылмыстар саласындағы заңнаманы жаңғырту мұндай заңсыз әрекеттерді қысқартудың негізгі буыны болып табылады. Ульрих Зибер компьютерлік қылмыстар саласындағы заңнаманы қалыптастырудың 6 негізгі кезеңін анықтады: «деректерді қорғау және жеке өмірді қорғау; компьютерлерді пайдалануға байланысты экономикалық қылмыстарға қарсы қылмыстық заңнама; зияткерлік меншікті қорғау; заңсыз және зиянды мазмұннан қорғау; қылмыстық іс жүргізу заңнамасы; криптография және аутентификация талаптары сияқты қорғаныс шараларын құқықтық реттеу».

Цифрлық қылмыс саласындағы проблемаларды шешу кезінде ескеру қажет бірқатар элементтер бар: заңда анықтамалардың бекітілуін қамтамасыз ету, киберқылмысқа қарсы жүрес мақсатында тергеу жүргізу жөніндегі өкілеттіктерді заңнамалық тұрғыдан бекіту, сондай-ақ адамның негізгі құқықтары мен бостандықтарын сақтау шеңберінде осы өкілеттіктердің жүзеге асырылуын қамтамасыз ету. Экономикалық және әлеуметтік қауіпсіздікті қамтамасыз ету үшін бірінші кезекте мемлекеттердің мүддесі үшін ұлттық заңнамаға ережелерді қабылдау. Жылдам масштабтау вирус сияқты киберқылмыс тек жеке және заңды тұлғаларға ғана емес, жалпы мемлекетке де айтарлықтай зиян келтіреді.

Осыған орай, отандық заңнаманы жетілдіру үшін қолданыстағы ҚР Қылмыстық кодексіне өзгерістер мен толықтырулар енгізудің елеулі қажеттілігі туындауда, демек, ҚР ҚК-не 190-1-бапты мынадай редакцияда енгізу ұсынылады: «Кибералаықтық бұл басқа біреудің мүлкін ұрлау немесе алдау, сенімге қиянат жасау, сондай-ақ компьютерлік деректерді енгізу, өзгерту, жою немесе бұғаттау арқылы басқа біреудің мүлкіне құқық алу; немесе ақпараттық желілерді қолдана отырып, компьютерлік жүйенің жұмысына басқа кез-келген араласу».

«Алаяқтық» және «кибералаықтық» құрамдарының бір-бірінен басты айырмашылығы бұл әдіс. Алаяқтық жасау кезінде электрондық есептеу машиналарын қолдану осы қылмыстың жалпы құрамына өз ерекшеліктерін береді, олар арнайы білімді де, құқық қорғау органдарының қызметкерлерінің тергеу мен дәлелдеудің күрделі процесін де талап етеді, өйткені пайдаланушының сенімін алдау және теріс пайдалану техникалық мүмкіндіктерді пайдалана отырып, нақты байланыссыз қашықтықта жүреді.

Интернеттегі алаяқтықтың мемлекет пен азаматтардың экономикалық мүдделеріне тигізетін зияны көбінесе маңызды және әрдайым толтырыла бермейді. Бұл жеке құрамды бөлудің тағы бір дәлелі. Себебі қаскүнем тек Қазақстан Республикасы шеңберінде ғана емес, сондай-ақ одан тыс жерлерде де пайдаланушыларды көп қамту жолымен қоғамдық қауіп төндіреді. Көптеген мемлекеттерде бұл құрам «Компьютерлік қылмыстар» тарауына жататынына қарамастан, Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексіне дәл 6-тарауға «Меншікке қарсы қылмыстық құқық бұзушылықтар» енгізу қажет. Бұл, ең алдымен, қаскүнемдердің адамның мүлкі мен меншік құқығына қол сұғады. Егер біз қылмыстың құрамын қарастыратын болсақ, объектісі - киберкеңістікте меншік құқығын қорғауға бағытталған қоғамдық қатынастар. Объективтік жағы – алдау немесе сенімді теріс пайдалану, сондай-ақ компьютерлік деректерді енгізу, өзгерту, жою немесе бұғаттау жолымен оған құқықты ұрлау немесе алу; немесе материалдық пайда алу мақсатында ақпараттық жүйелерді пайдалана отырып, компьютерлік жүйенің жұмыс істеуіне өзге де кез келген араласу. Субъектісі -16 жасқа толған есі дұрыс адам, қызметтік жағдайды пайдалана отырып жасалатын білікті алаяқтықтың субъектісі коммерциялық немесе өзге ұйымда басқару функцияларын орындайтын тұлға не лауазымды тұлға болып табылады. Субъективтік жағы - тікелей ниетпен және өзімшіл мақсатпен көрінеді. Қылмыскер алдау, сенімге қиянат жасау, сондай-ақ компьютерлік деректерді енгізу, өзгерту, жою немесе бұғаттау және басқа араласу арқылы ұрлық жасайтынын түсінеді. Іс-әрекеттің себептері әртүрлі болуы мүмкін, мысалы, В.Б. Вехов осындай алуан түрлілікте - 66% өзімшілдік дейді [7, б. 41]. Интернеттегі алаяқтық адамның стереотиптік мінез-құлқын білуге негізделгендіктен, алынған қылмыстық жолмен қаржылық пайда табу болып табылады. Стереотиптік мінез-құлықтан басқа, зиянкестер психологиялық деңгейде әсер етеді. Негізінен егде жастағы адамдар мұндай қулықтарға тап болады.

Мысалы, 2024 жылдың басынан бері елімізде интернет-алаықтыққа байланысты 15 905 қылмыстық іс тіркелді, олардың тек 3 286-сы ғана ашыла алды [8]. «Киберпол» тобының жұмысы нәтижесінде 2,5 мыңнан астам киберқылмысты ашып, алаяқтарға қарсы операциялар барысында 962 млн. теңге көлемінде залалды өтеуге 914 қаскүнем ұсталғанын, ауыстырылған нөмірлерден 58 млн. қоңырау шалу бұғатталғанын және 6 мыңнан астам тіркелмеген SIM-карталар тәркіленгенін хабарлады. 2024 жылы Интернетте 43 қаржы пирамидасы анықталған және заңсыз операциялар жүргізілген мессенджерлерде 266 чат жабылған. «Кибернадзор» жүйесінің көмегімен 8 мыңнан астам алаяқтық сайт бұғатталып, ал қазақстандықтарға компаниялар мен сайттарды қаржы пирамидаларының белгілеріне тексеру үшін Telegram мессенджерінде арнайы ботты пайдалану ұсынылды. Оның көмегімен 9 мыңнан астам өтінім берілген [8]. Яғни, еліміздегі жүргізіліп жатқан мемлекеттік органдардың тәжірибесінде «Интернет-алаықтық» ұғымы қолданылады, алайда ұсынылып отырған бапқа «кибералаықтық» терминін таңдау алаяқтық тек Интернет арқылы ғана емес, әлдеқайда кеңірек жасалатындығына негізделеді. Зиянды бағдарламаларды бірдей енгізу үшін интернеттің болуы міндетті фактор емес. Ғаламдық желі әлемі,

сондай-ақ қылмыстық әрекеттерді жүзеге асыратын алаяқтар бір орында тұрмайды. Күн сайын адам құқықтарына қастандық жасай отырып, бөтеннің мүлкін ұрлау мақсатында алаяқтық әрекеттер жасаудың жаңа әдістері мен тәсілдері ойлап табылуда. Көп жағдайда қылмыс жасаушылар бұл ақпараттық технологиялар саласында қандай да бір білімі бар адамдар. Дүниежүзілік желіде кез-келген ақпаратты табу және қылмыстық ортада қолдану дағдыларын қалыптастыру қиын емес. Ол үшін күресу және алдын алу әдістері тиісті деңгейде болуы керек. Киберкеңістікте тәртіпті сақтау үшін жауапкершілік мемлекеттің иығында ғана емес, қауіпсіздік мақсатында заңды және жеке тұлғаларда да болуы тиіс.

#### **Қорытынды**

Кибералаяқтықтың ағымдағы жағдайын талдау аясында келесі ұсыныстарға назар аудару керек. Дербес деректермен және осындай деректерді жинау және сақтау жүйелерінің қауіпсіздігімен (деректер базасымен) ауқымды жұмысты жүзеге асыратын мемлекеттік органдар:

- корпоративтік жергілікті желілер мен сымсыз байланыстың қауіпсіз пайдаланылуын бақылауды күшейту керек (компаниялар мен мемлекеттік органдар қызметкерлерінің өздері үлкен рөл атқарады). Корпоративтік деңгейдегі қызметкерлерді ақпараттық қауіпсіздік бойынша курстардан өтуге және ақпараттық қатерлер фактілерін сақтамағаны және үндемегені үшін жауапкершілікті енгізуге міндеттеу қажет;

- міндетті қажетті антивирустық бағдарламаларды орнату бойынша бақылауды күшейту, сондай-ақ ұйымдардың ресми сайттарында қорғау хаттамаларын орнатуды қадағалаудың нақты жүйесін енгізу қажет. Ол үшін құқықтық реттеуді енгізіп, қауіпсіздікті сақтау үшін қажетті бағдарламаларды бұзғаны немесе орнатпағаны үшін жауапкершілікті белгілеу қажет;

- жүргізілген талдау және кибералаяқтықтың ықтимал себептерін анықтау негізінде цифрлық криминалистика саласындағы құқық қорғау органдарының қызметкерлері үшін біліктілікті арттырудың жүйелі курстарын ұйымдастырудың айқын қажеттілігі айқындалады. Компьютерлік және құқықтық сауаттылықты арттыра отырып, кибералаяқтықтың салдары, кибергигиенасы мен тәсілдері туралы хабардар ете отырып, халықпен профилактикалық іс-шаралар жүргізу, ғаламдық желідегі қылмыстық әрекеттер фактісі туралы құқық қорғау органдарына хабарлаудың маңыздылығын түсіндіру қажет;

- ақпараттық технологиялар саласындағы қылмыстарға маманданған трансұлттық қылмыстық топтарға бірлесіп және тиімді қарсы іс-қимыл жасау мақсатында тәжірибе алмасу және ақпараттық қатерлерге жедел ден қою үшін халықаралық ынтымақтастықты жолға қою қажет;

- барлық мүдделі органдарды біріктіретін және құқық қорғау органдары, IT мамандары қатарынан үздік мамандарды тартатын, арнайы білімі мен дағдылары бар «хакерлер» мен киберқауіпсіздік саласындағы сарапшыларды тартатын мемлекеттік құрылым құру қажет. Кейіннен алған білімдерімен бөлісу және мемлекеттік органдармен, қаржы ұйымдарымен және басқа да заңды тұлғалармен өзара іс-қимыл жасауы тиіс;

- электрондық дәлелдемелермен жұмыс істеу, талдау, сараптама жүргізу және басқа да жедел-іздік іс-шараларының сапасын арттыру қажет. Ақпараттық технологиялар саласында жұмыс істейтін құқық қорғау органдарының қызметкерлері үшін біліктілікті арттыру курстарын ұйымдастыру қажет. Құқық қорғау органдарының қызметкерлерінен басқа, судьяларды даярлауды және олардың кәсіби деңгейін көтеруді міндеттеу тиіс. Бұл практикалық ұсыныстар кибералаяқтықтың ғана емес, жалпы киберқылмыстың төмендеуіне ықпал етеді. Олар құқықтық саладағы, практикалық қолданудағы бар проблемаларға, сондай-ақ қазіргі киберқауіпсіздік сарапшысымен кеңесу негізінде әзірленді.

Ақпараттық технологиялар адам қызметінің барлық салаларын қамтиды. Жаңа мүмкіндіктермен қатар, жаңа орта заңсыз әрекеттердің объектісіне айналуға байланысты киберкеңістіктегі қылмысқа қарсы күрес халықаралық деңгейде басым бағытқа айналуға. Киберқылмыстың дамуы басқа қызмет салаларынан айырмашылығы тез жүреді. Қазіргі қоғамда технологияның таралуы адамдардың өмір салтын өзгертеді. Интернеттегі алаяқтық географиялық шекараны білмейді. Сіз қай елде болсаңыз да, қандай уақыт белдеуінде және қандай қызметпен айналыссаңыз да, шабуылдаушы сіздің жеке деректеріңізге қашықтан қылмыстық жолмен қол жеткізе алады, бұл болашақта үлкен қаржылық шығындарға әкелуі мүмкін. Тәжірибелік мәліметтерге сәйкес өсу динамикасы және Интернеттегі алаяқтықтың ашылуы құқық қорғау органдарының тергеуіндегі мәселелер, құқықтық тетіктер мен қарсы іс-қимыл әдістерін жетілдіру қажеттілігі туралы сигнал береді. Қылмыстарды мониторингілеу үшін ұсынымдар, құралдар мен әдістемелер әзірлеу бойынша шаралар қабылдау ашықтық көрсеткішін едәуір арттырады. Заң шығару, қаржы және IT-технологиялар саласындағы прогрессивті, құзыретті мамандардың норма шығаруы мен көзқарасы инциденттерге тез және тиімді жауап беруге жақындатады.

Зерттеу топтарында инфокоммуникациялық технологияларды пайдалана отырып жасалған алаяқтық сияқты қылмыстың жекелеген құрамын енгізу туралы мәселелер өзекті және пікірталас болып қалатындығына сүйене отырып, алдыңғы қатарлы компьютерлендірілген мемлекеттердің халықаралық тәжірибесін зерделеуге сәйкес Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексіне «кибералаяқтық» құрамын енгізу қажет. Нормативтік-құқықтық базаны жетілдірумен қатар, қылмыстың осы түрінің алдын алу бойынша тиімді жұмыс істеу үшін кадрлық қызметтерді жақсартуға да ерекше назар аударған жөн.

Ақпараттық желілерді үйлестірудің төмендеуі цифрлық кеңістікте қылмыстық әрекеттерді жүзеге асыру үшін транзиттік арналар ретінде пайдаланылуы мүмкін. Атап айтқанда, бұл қылмыс жасағаны үшін, оның ішінде ең көп тарағаны – алаяқтық үшін құқықтық жауапкершілігі жоқ мемлекеттерге қатысты. Қатаң санкциялардың болуы бастапқыда бейсаналық деңгейде заңсыз әрекеттерді жасауға кедергі келтіреді. Құқықтық негіздермен бірге техникалық компонентті бірге қамту қажет. Қауіпсіздік стандарттары барлық құрылымдарға енгізілгенге

дейін, әсіресе үлкен дербес деректер базасы сақталатын жерлерде жүйелер осал болуы мүмкін. Бұл мәселені заңтану, цифрлық криминалистика және IT саласы тарапынан кешенді қарау кибералаяқтықты тиімді ашуға және алдын алуға көмектеседі. Арнайы білімі бар құқық қорғау органдары қызметкерлерінің іс-қимыл алгоритмі мен ұсынымдарына тікелей байланысты заңнамаларға өзгерістер мен толықтырулар енгізу мұқият талдауды талап етеді.

#### ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

- 1 Киберқауіпсіздік тұжырымдамасын («Қазақстанның киберқалқаны») бекіту туралы: Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2017 жылғы 30 маусымдағы № 407 қаулысы // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/P1700000407> (10.10.2024).
- 2 Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі: Қазақстан Республикасының 2014 жылғы 3 шілдедегі ҚРЗ кодексі // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000226> (10.10.2024).
- 3 Красовская Н.Р., Гуляев А.А. К вопросу о кибермошенничестве // <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-kibermoshennichestve> (10.10.2024).
- 4 Cyberfraud (Dictionary. cambridge. org, 2024) // <https://dictionary.cambridge.org/ru> (21.10.2024).
- 5 Фишинг // <https://ru.wikipedia.org/wiki/> (25.10.2024).
- 6 Волженкин Б.В. Мошенничество: Серия «Современные стандарты в уголовном праве и уголовном процессе». - СПб., 2008. - 36 с.
- 7 Вехов В.Б. Компьютерные преступления: Способы совершения и раскрытия / под ред. Б.П. Смагоринского // Право и закон, 2016. - С. 41-48.
- 8 Киберпреступность и киберконфликты: Казахстан // <https://www.tadviser.ru/index.php/> (қарау күні: 11.01.2024).

#### REFERENCES

- 1 Kiberkauipsizdik tuzhyrymdamasyн («Kazakstannyn kiberkalkany») bekitu turaly: Kazakstan Respublikasy Ukimetinin 2017 zhylygy 30 mausymdagy № 407 kaulysy // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/P1700000407> (10.10.2024).
- 2 Kazakstan Respublikasynyn Kylmystyk kodeksi: Kazakstan Respublikasynyn 2014 zhylygy 3 shildedegi KRZ kodeksi // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000226> (10.10.2024).
- 3 Krasovskaja N.R., Guljaev A.A. K voprosu o kibermoshennichestve // <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-kibermoshennichestve> (10.10.2024).
- 4 Cyberfraud (Dictionary. cambridge. org, 2024) // <https://dictionary.cambridge.org/ru> (21.10.2024).
- 5 Fishing // <https://ru.wikipedia.org/wiki/> (25.10.2024).
- 6 Volzhenkin B.V. Moshennichestvo: Serija «Sovremennye standarty v ugovnom prave i ugovnom processe». - SPb., 2008. - 36 s.
- 7 Vehov V.B. Komp'yuternye prestuplenija: Sposoby sovershenija i raskrytija / pod red. B.P. Smagorinskogo // Pravo i zakon, 2016. - S. 41-48.
- 8 Kiberprestupnost' i kiberkonflikty: Kazahstan // <https://www.tadviser.ru/index.php/> (қарау күні: 11.01.2024).

#### АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Сабит Шынжрханович Даубасов** - заң ғылымдарының кандидаты, әл-Фараби атындағы Қазақ Ұлттық университеті қылмыстық құқық, қылмыстық іс жүргізу және криминалистика кафедрасының аға оқытушысы. Қазақстан Республикасы, Алматы қ., әл-Фараби даңғ., 71. E-mail: [sabit\\_75@mail.ru](mailto:sabit_75@mail.ru).

**Жандос Бахтыбаевич Жолжаксынов** - философия докторы (PhD), қауымдастырылған профессор, Қазақстан Республикасы ИМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы әкімшілік-құқықтық пәндер кафедрасының бастығы, полиция майоры. Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Ермеков к-сі, 124. E-mail: [jandoss@inbox.ru](mailto:jandoss@inbox.ru).

**Алия Темирхановна Байсеитова** - заң ғылымдарының докторы, Қазақстан Республикасы ИМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы құқық қорғау қызметін басқару кафедрасының қауымдастырылған профессоры, полиция полковнигі. Қазақстан Республикасы, Алматы қ., Өтепов к-сі, 29. E-mail: [baliya76@mail.ru](mailto:baliya76@mail.ru).

**Даубасов Сабит Шынжрханович** - кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры уголовного права, уголовного процесса и криминалистики Казахского национального университета им. аль-Фараби. Республика Казахстан, г. Алматы, пр. аль-Фараби, 71. E-mail: [sabit\\_75@mail.ru](mailto:sabit_75@mail.ru).

**Жолжаксынов Жандос Бахтыбаевич** - доктор философии (PhD), ассоциированный профессор, начальник кафедры административно-правовых дисциплин Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, майор полиции. Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Ермекова, 124. E-mail: [jandoss@inbox.ru](mailto:jandoss@inbox.ru).

**Байсеитова Алия Темирхановна** – доктор юридических наук, ассоциированный профессор кафедры управления правоохранительной деятельностью Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, полковник полиции. Республика Казахстан, г. Алматы, ул. Утепова, 29. E-mail: [baliya76@mail.ru](mailto:baliya76@mail.ru).

**Sabit Daubassov** - Candidate of Juridical Sciences, senior lecturer of the Department of criminal law, criminal procedure and criminalistics al-Farabi Kazakh National University. Republic of Kazakhstan, Almaty, al-Farabi Ave. 71. E-mail: [sabit\\_75@mail.ru](mailto:sabit_75@mail.ru).

**Zhandos Zholtzhaynov** - Doctor of Philosophy (PhD), Associate Professor, Head of the Department of administrative and legal disciplines of the Karaganda Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov, Police Major. Republic of Kazakhstan, Karaganda, Ermekov Str., 124. E-mail: [jandoss@inbox.ru](mailto:jandoss@inbox.ru).

**Aliya Bayseitova** - Doctor of Juridical Sciences, Associate Professor of the Department of law enforcement management of the Almaty Academy of the MIA named after M. Yesbulatov, Police Colonel. Republic of Kazakhstan, Almaty, Uteпов Str., 29. E-mail: [baliya76@mail.ru](mailto:baliya76@mail.ru).

**EXPANDING THE AUTONOMY OF HIGHER AND POSTGRADUATE EDUCATION ORGANIZATIONS  
BY IMPROVING THE LEGAL BASIS FOR THE FUNCTIONING OF THE ENDOWMENT FUND<sup>1</sup>****Yessentemirova A.M.**

Doctor of Philosophy (PhD)

**Kalmaganbetova D.B.**

Doctor of Philosophy (PhD)

**Tlepina Sh.V.**

Doctor of Juridical Sciences, Professor

Eurasian national university named after L.N. Gumilyov, Republic of Kazakhstan, Astana

**Annotation.** The present study focuses on analyzing and improving the legal framework for the functioning of endowment funds in the Republic of Kazakhstan, incorporating international experience. The main goal of the work is to reveal the potential of these funds to enhance the financial sustainability of educational organizations and to identify key challenges hindering their effective implementation. The key findings of the study emphasize the necessity of developing and adopting a specific law on endowment funds aimed at simplifying their establishment, regulating their activities, and ensuring transparency in management. Among the main barriers to the development of endowment funds are the lack of public awareness about their opportunities, insufficient tax incentives for donors, and limited investment options. To address these issues, the authors propose a comprehensive set of measures, including the creation of a specialized platform for synchronizing fund activities, training financial management specialists, and developing tax incentives for donors. The scientific novelty of the study lies in the development of theoretical and practical recommendations for the introduction and advancement of endowment funds in Kazakhstan. The proposed measures have the potential to significantly improve the financial independence of universities, strengthen their competitiveness, and contribute to the development of science and education in the country. The practical significance of the research is reflected in the possibility of applying its results to improve legal regulations, develop fund management strategies, and enhance public and investor trust in endowment fund activities.

Keywords: non-profit organizations, endowment fund, foundation, charitable foundations, education, investments, donates.

**ЭНДАУМЕНТ-ҚОРДЫҢ ЖҰМЫС ІСТЕУІНІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ НЕГІЗДЕРІН ЖЕТІЛДІРУ АРҚЫЛЫ  
ЖОҒАРЫ ЖӘНЕ ЖОҒАРЫ ОҚУ ОРНЫНАН КЕЙІНГІ БІЛІМ БЕРУ ҰЙЫМДАРЫНЫҢ  
ДЕРБЕСТІГІН КЕҢЕЙТУ****А.М. Есентемирова**

философия докторы (PhD)

**Д.Б. Қалмағанбетова**

философия докторы (PhD)

**Ш.В. Тлепина**

заң ғылымдарының докторы, профессор

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Қазақстан Республикасы, Астана қ.

**Аннотация.** Бұл зерттеу Қазақстан Республикасындағы эндаумент қорларының жұмыс істеуінің құқықтық негіздерін жетілдіру мен талдауға, сондай-ақ халықаралық тәжірибені енгізуге арналған. Зерттеудің негізгі мақсаты – осы қорлардың білім беру ұйымдарының қаржылық тұрақтылығын арттырудағы әлеуетін анықтау және олардың тиімді жүзеге асырылуына кедергі келтіретін негізгі проблемаларды айқындау. Зерттеудің негізгі қорытындылары эндаумент қорларын құруды жеңілдетуге, олардың қызметін реттеуге және басқарудағы ашықтықты қамтамасыз етуге бағытталған арнайы заңды әзірлеу мен қабылдаудың қажеттілігін атап көрсетеді. Эндаумент қорларының дамуына басты кедергілердің қатарына халықтың олардың мүмкіндіктері туралы хабарсыздығы, донорлар үшін салықтық ынталандырудың болмауы және инвестициялық мүмкіндіктердің шектеулігі жатады. Бұл мәселелерді шешу үшін авторлар қорлардың қызметін үйлестіруге арналған арнайы платформаны құруды, қаржылық басқару мамандарын даярлауды және донорлар үшін салықтық жеңілдіктерді әзірлеуді қамтитын шаралар кешенін ұсынады. Зерттеудің ғылыми жаңалығы – Қазақстанда эндаумент қорларын енгізу мен дамыту бойынша теориялық және практикалық ұсыныстарды әзірлеуде көрініс табады. Ұсынылған шаралар университеттердің қаржылық тәуелсіздігін айтарлықтай арттыруға, олардың бәсекеге қабілеттілігін нығайтуға және елдегі ғылым мен білімнің дамуына үлес қосуға мүмкіндік береді. Зерттеудің практикалық маңызы оның нәтижелерін құқықтық реттеуді жетілдіру, қорларды басқару стратегияларын әзірлеу және эндаумент қорларының қызметіне халық пен инвесторлардың сенімін арттыру үшін пайдалану мүмкіндігінде көрінеді.

Түйін сөздер: коммерциялық емес ұйымдар, эндаумент қоры, қор, қайырымдылық қорлар, білім, инвестициялар, қайырымдылықтар.

<sup>1</sup> This research is funded by the Science Committee of the Ministry of Science and Higher Education of the Republic of Kazakhstan (Grant No. AP22684823).

**РАСШИРЕНИЕ АВТОНОМИИ ОРГАНИЗАЦИЙ ВЫСШЕГО И ПОСЛЕВУЗОВСКОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ ПОСРЕДСТВОМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВЫХ ОСНОВ  
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЭНДАУМЕНТ-ФОНДА**

**А.М. Есентемирова**  
доктор философии (PhD)

**Д.Б. Калмаганбетова**  
доктор философии (PhD)

**Ш.В. Тлепина**  
доктор юридических наук, профессор

Евразийский национальный университет им. Л. Н. Гумилева, Республика Казахстан, г. Астана

**Аннотация.** Настоящее исследование посвящено анализу и совершенствованию правовой базы функционирования эндаумент-фондов в Республике Казахстан с учетом мирового опыта. Основная цель работы заключается в выявлении потенциала данных фондов для повышения финансовой устойчивости образовательных организаций, а также в определении ключевых проблем, препятствующих их эффективной реализации. Основные выводы исследования подчеркивают необходимость разработки и принятия специального закона об эндаумент-фондах, который будет направлен на упрощение процедур их создания, регулирование их деятельности и обеспечение прозрачности управления. Одним из ключевых препятствий на пути развития эндаумент-фондов является недостаточная осведомленность населения о их возможностях, отсутствие налоговых стимулов для доноров и ограниченные инвестиционные возможности. Для решения этих проблем авторами предложен комплекс мер, включая создание специализированной платформы для синхронизации деятельности фондов, обучение специалистов по финансовому управлению и разработку налоговых льгот для доноров. Научная новизна исследования заключается в разработке теоретических и практических предложений по внедрению и развитию эндаумент-фондов в Казахстане. Предложенные меры способны существенно повысить финансовую независимость университетов, укрепить их конкурентоспособность и способствовать развитию науки и образования в стране. Практическая значимость исследования выражается в возможности использования его результатов для совершенствования правового регулирования, формирования стратегий управления фондами целевого капитала и повышения доверия к их деятельности со стороны общественности и инвесторов.

Ключевые слова: некоммерческие организации, эндаумент фонд, фонд, благотворительные фонды, образование, инвестиции, донаты.

### **Introduction**

Recently, there has been an increased interest in endowment funds as a subject of civil law. In international legal practice for such organizations are given different names, such as a charitable foundation [1], simply a foundation or an endowment fund.

Sources of funding for higher education are established in accordance with the legislation of the Republic of Kazakhstan. In subparagraph 3 of article 61 of the Law «On education»: «the budget funding maintenance of public educational institutions, budget-funded state educational orders, income from provision of paid services, credit financial institutions, investment funds endowment income» [2]. If we consider the analysis of the Ministry of education and science of the Republic of Kazakhstan for 2018, there are 130 higher education institutions in Kazakhstan in 2018. In the 2018-2019 academic year, public educational institutions make up 42% of private universities- 58%. According to data for 2018, the number of Kazakh state universities, depending on the type of management, is 55, and private universities - 75 [3, p. 18].

According to the results of sociological research in 2016, University funding was funded from 2 main sources. The first tuition fee was 84%, the second, 73% is funded by state grants, and 39% didn't know what could be funded through the Fund at all [3, p. 19].

The relevance of the issue under study lies in the expansion of various sources of funding by universities for activities directly related to education. Compared to 2016, only tuition fees for students and all funding from government grants were used as the two main sources. At present, as a result of the latest amendments to the law on education, the financial sources of universities are replenished with the Fund of charity, gratuitous contributions and donations, grants, contributions from founders, and endowments.

The goal of obtaining financial independence of universities has created a competitive environment in the field of education. In the conditions of market competition, it is focused on the acquisition of independence in economic relations. Activation of sources of funds and ways to bring funds. Introduction of modern management methods of financing in higher education institutions. Expanding international cooperation. Development of investment attraction for University development: improving the activities of the endowment fund [4].

The relevance of the research topic touches on some conflicts that arose when considering the draft Law of the Republic of Kazakhstan «On Endowment Funds (Endowment Funds)» [5]. We agree with the statement that the fate of endowment funds in Kazakhstan is unclear for a number of reasons.

First of all, these are legislative gaps, and secondly, this is an unclear algorithm for the work of funds as a whole. However, the President of our country and the Government have repeatedly spoken about the need to initiate new forms of financing educational projects and science. All these gaps translate into a lack of transparency and lack of incentives for donor investors.

The main theoretical significance of this article is the further expansion of various sources of financing and the correct operation of endowment funds in the territory of our state. The practical significance lies in the possibility of

using these materials in academic disciplines of universities, such as civil law, corporate law, etc.

The aim of this study is to reveal the potential of endowment funds in Kazakhstan and identify some issues in their implementation. To achieve this aim there were set the following objectives: there was conducted an analysis of the current state of endowment funds; in this area was conducted an analysis of Kazakhstan's legislation; were given an assessment and development opportunities of endowment funds of Kazakhstan educational organizations; proposals were made to resolve some problematic issues of endowment funds.

Nevertheless, the major problem that the authors encountered was the data provided from the sites, their reliability and openness.

This article will focus on different opinion of researchers in this field regarding the need to create these funds in Kazakhstan, including improving the national legislation on endowment funds.

#### **Materials and methods**

As for the review of endowment funds in higher education institutions of the Republic of Kazakhstan, their development requires a set of legal frameworks. Kazakhstan's model of endowment funds has been developed in universities. In this regard, each University has the same type of endowment reserve in Kazakhstan, since the legal form of management directly affects. The basis for this opinion was provided with the following regulatory acts: Law of Republic of Kazakhstan «On education» [2], Law of the Republic of Kazakhstan «On state property» [6], Law of the Republic of Kazakhstan «On noncommercial organizations» [7], Law of the Republic of Kazakhstan «On charity» [8], the Code of the Republic of Kazakhstan «On taxes and other obligatory payments to the budget» [9], Law of the Republic of Kazakhstan «On science» [10]. Therefore, in our opinion, for the development of the endowment Fund in Kazakhstan, it is necessary to create a field for legal development through the adoption of a special law «On the endowment fund in higher education», which is common to all universities, regardless of the forms of management of the University.

The analysis method used in the article helped to identify and study the main content of the concept of an endowment fund, including the cause-and-effect relationships of the development of funds and the identification of the main problematic aspects of the study.

The historical research method used in the article made it possible to identify historical facts and processes of creating endowment funds. At the same time, the article used a synthesis method, which made it possible to combine the content of the study into a logical sequence: the historical development of endowment funds, analysis of the legislative framework and world practice.

#### **Results**

In the current economic conditions, not only Kazakhstan, but also the world education system has faced the need to form a new financing system. Focusing on endowment funds, the authors note that in world practice this is not new structure for donation, and this system for attracting sources has been known for a long time. The shortage of financial resources to support education in Kazakhstan has become a forced measure in the search for various «donors». These goals have certain prospects, as well as some difficulties. However, an analysis of world experience can help in finding a solution to some problematic issues in the future of developing financial support for educational institutions in the form of endowment funds.

The major problem of all endowment funds created in Kazakhstan is the lack of transparency. However, some researchers also highlight the lack of accountability, while the creation of an endowment fund at an educational institution implies long-term and independence, the essence of which is the transfer of part of the property of a non-profit organization to the management company to receive passive income. The authors agree with such conclusions, since it is the openness of the management company's activities that increases confidence in further investment activities.

At the same time, the Ministry of Science and Higher Education of the Republic of Kazakhstan highlights another problem - the lack of real tax incentives for both funds and donors. As the world practice of developing endowment funds in some countries (Germany, USA) shows, it was the exemption from taxes and other tax deductions that gave useful development to this area of activity.

Another potential problem in the development of endowment funds is the lack of an effective management structure in the form of attracting financial consultants and the absence of investment committees in universities. Since improper investment of endowment funds can lead to high risks of losses.

Currently, work is underway to create a new regulatory act, which in the future, taking into account the existing problems, will allow us to competently and effectively find an approach to the development of legislation on regulating the target capital of funds of various directions.

We share the opinion of Koftanyuk N.V., who claims that endowment funds are an excellent source of additional funding in the field of education, but we do not share the author's opinion that the methodology of their application has shown results in Kazakhstan, since only international practice has proven its effectiveness [11].

Therefore, today, taking into account the legislation adopted in Kazakhstan on endowment funds, we believe that there are some obstacles to the further implementation of the idea of creating endowment funds at universities. In turn, we believe that taking into account a complete and thorough study of international practice, as well as the existing accumulated experience, important points should be provided for in the legislation being adopted.

The fundamental problem for implementing the policy of creating endowment funds is the lack of necessary legislation. Since 2023, Parliament has been discussing the draft law of the Republic of Kazakhstan «On endowment funds (endowment funds)» [5], in 2024, in April, the dossier on the draft Law of the Republic of Kazakhstan was updated.

The main work is carried out between the fund and the trust management. But difficulties may arise at the stage of

creating an endowment fund, since further activities of the fund require opening an account. As practice has shown, when registering an ENU fund, a second-tier bank refused to open an account, as there were some difficulties with reporting the account to the tax authorities of such organizations.

In connection with the presidential decree on the adoption of a new tax code of the Republic of Kazakhstan, a decision was put forward to «increase the efficiency of tax incentives», which can be resolved by moving to differentiated tax rates [12].

The President also noted the need to introduce a mechanism for either exemption from corporate income tax or its reduction if the taxpayer's activities are aimed at scientific development and technological modernization.

Therefore, we consider it necessary to develop instructions for financial institutions of this type on how endowment funds should conduct financial activities and how to work with other organizations.

Another problematic issue in the implementation of activities by endowment funds is the lack of awareness of the population about the activities of these organizations. And first of all, this is a lack of trust in funds. In this regard, we consider it necessary to launch a nationwide information campaign in support of investments in endowments. This also requires a response from endowments on transparent activities with quarterly reporting on special information platforms.

### **Discussion**

On the issue of expanding the mechanism of financial independence, we are talking about a broad sense of the opinion of specialists. Change of the organizational and legal form of management of the higher educational institution of the NPJSC (non-profit joint-stock company). Formation of a financial model of the University's revenue sources, adjacent to the international experience. The University has the right to independently determine academic structures, establish international cooperation, and create legal entities. Creating an endowment fund at a higher education institution and legislating its use. Taxation the alignment of the balance. Provide additional conditions for stimulating innovative and scientific educational activities of the University.

At an early stage the endowment fund formed in a domestic University can be divided into the following stages: the preparatory stage, the stage of formation of endowment capital, the stage of trust management.

At nowadays, the endowment fund established at the Nazarbayev University, al-Farabi Kazakh national university (KazNU) and Kazakh national university is one of the first in Kazakhstan. The Republic of Kazakhstan does not have a special law about endowment fund, although this area is practically not regulated in legal terms. In our country endowment fund is regulated by the Law «On noncommercial organizations» of 2001 [7], the Tax code of the RK «On taxes and other obligatory payments to the budget» by 2017 [9], Law «On education» [2] and other. KazNU endowment fund is legally recognized as a corporate fund. The fund is a voluntary non-profit, charitable organization established to achieve the goals stipulated by its Charter [13, p. 154].

Since there are different forms of higher education institution management in Kazakhstan, their legal regulation is regulated by various regulatory legal acts. One of them is the Autonomous University of the country - Nazarbayev University. Its activities and form of management, maintenance and etc. are regulated by a special law. Nazarbayev University has a special endowment fund that corresponds to the experience of developed countries in the field of Finance. The endowment fund of Nazarbayev University is called the corporate fund «Social development fund». The Endowment Foundation is a non-profit organization. The endowment of the Nazarbayev University is governed by Civil code of Kazakhstan, by the Law of the Republic of Kazakhstan «On noncommercial organizations of Kazakhstan», Laws On the status of «Nazarbayev University», «Nazarbayev Intellectual schools» and Nazarbayev Fund [14]. The purpose of the Foundation is to provide gratuitous material, financial, organizational and other assistance to the University and its organizations in achieving its goals [13, p. 155].

And the oldest University of our country is al-Farabi (KazNU). The endowment fund of the University was separately registered as a legal entity, where an Association of legal entities was created under the name «Association of graduates». According to the legislation and given by the University information «Association of graduates» were defined the Charter of the endowment fund and the founders of the endowment Fund. The main condition for creating an endowment Fund at the National University is the Law «On state property in the Republic of Kazakhstan» [6], from which paragraph 2 of article 145 does not allow a state enterprise to create an endowment fund on the right of economic management. The diversity of universities in Kazakhstan is also observed in the development of the endowment fund in the country [13, p. 155].

However, it should be pointed out that when studying the practical experience of endowment funds in Kazakhstan, the authors encountered such a problem as the lack of openness and the availability in the public domain of a regulation or statutory document on the activities of the above-mentioned funds.

Kazakh scientists also conducted research on the issues of endowment funds in our country. For example, Amandykova S.K., Khairmukhanmedov N.I. and Osmanov D.B. also point to the problem of the lack of legal regulation, including their formation, replenishment and algorithm for using income [15].

The authors do not agree with the opinion that endowment funds are a form of public-private partnership [16]. Since these are completely different directions of economic development, when an endowment fund is a form of attracting investments and increasing them, and a public-private partnership is entrepreneurship, where on the one hand the state acts in the person of authorized bodies, and on the other a private partner in the form of an individual entrepreneur or legal entity.

In the 2019 National report on the state and development of the education system of the Republic of Kazakhstan, it is also advisable to introduce certain terms in the legislation for the formation of the endowment fund [17, p. 156].



In order to have a legal basis for the creation of endowment funds in national and state higher education institutions, must be resolved by the inclusion in paragraph 2 of article 145 of the Law of the Republic of Kazakhstan «On state property» of a new subparagraph providing for legislative consideration of creating endowment funds of the Republican state-owned enterprise on right of economic management [13, p. 156].

However, the country has chosen a different way to implement the endowment fund in national and state universities. It is trying to solve the issue by transferring Republican state-owned enterprises with the right of economic management to a non-profit joint-stock company. This is evidenced by the decree of the Government of the Republic of Kazakhstan dated October 11, 2019 No. 752 «On certain issues of higher educational institutions of the Ministry of education and science of the Republic of Kazakhstan» [18]. In accordance with this decree, 25 national and state higher education institutions of the country have moved to reformat their form of management.

Based on this change, we cannot fully agree with the opinion that the introduction of the endowment fund based on the Law of the Republic of Kazakhstan «On joint-stock companies» [19] will improve and develop its activities. The form of management of joint-stock companies of higher education institutions is typical for private universities. As known, a legal entity that is in a civil code has a goal that involves making a profit on a commercial basis. It is also not clear in the Law «On joint-stock companies» that this legal entity is aimed at regulating commercial activities. The endowment at universities should be based on the following methods to create and develop resources. It is necessary to develop methodological recommendations based on foreign experience to implement and develop the endowment fund in higher education institutions of Kazakhstan. This model is effective for developing the proposed texts of legislative documents, taking into account foreign experience and current legislation. For example, in accordance with paragraph 4 of article 19 of the Law of the Republic of Kazakhstan «On charity» says that «in excess of the amount of target capital (endowment) in the amount of one hundred million tenge charitable organization reports to the trust management trust capital management company (endowment)» [8]. Therefore, the mechanism for providing services to the management company is specified in this article. The process of forming an endowment fund in the country can be divided into three stages: preparation, formation of endowment capital, and reliable management [15, p. 58].

Let's focus on each stage briefly:

The endowment fund makes a decision on the formation of endowment capital within a certain time (1 calendar year from the date of receipt of the first charitable amount to the Bank account) collect donations. In excess of target capital (endowment) in the amount of one hundred million tenge charitable organization transfers the management company trust management endowment (the endowment) [8] (paragraph 4 of article 19 of the Law «On charity»). The law stipulates that if the amount of endowment capital is less than the specified amount, it is managed by the Board of Trustees of the charity.

3 stage. Trust management. At this stage, the management company is selected and the parties sign an agreement of trust management, transfer of the property constituting the target capital to the management company. Investment income received from the target capital within a certain period (1 normal calendar year specified in the agreement) is transferred to the target capital management Fund at the end of the reporting period (defined in the agreement).

In General, Kazakhstan's higher education institutions need effective financial planning and the development of a culture of financial reporting in the process of implementing the endowment fund. To achieve this goal, it is necessary to provide higher education institutions with financial independence. It is expected that the financial position of national and state universities will be divided into two areas.

The first direction is funds coming from the state budget. Its planning and reporting on its development will be carried out according to the system formed in accordance with the law.

Second, the endowment assumes financial planning for the Fund and further development of funds received from it, and annually report on the endowment Fund. However, the powers of state bodies for financial control and supervision of the second direction are limited. Financial dependence on universities will own and manage this second endowment Fund.

### **Conclusion**

Endowment funds have great potential for development in Kazakhstan. The implementation of necessary measures to overcome existing problems can contribute to their growth and contribution to the socio-economic development of the country.

The proposed changes to regulatory legal acts should create a special legal platform for the full functioning of endowment funds of educational institutions.

The main ways to solve existing problems regarding endowment funds, in our opinion, are:

- development of a single, full-fledged law on endowment funds of the Republic of Kazakhstan, which will serve as a clear legal basis for regulating the activities of these funds;
- transparency of activities, efficient use of funds and accountability of endowment funds will increase confidence in their creation;
- qualified specialists in the field of finance and investment will allow you to properly manage this structural organization;
- creation of a target portfolio of specific tasks of endowment funds, i.e. the prospect of transferring funds not for statutory activities, but for specific projects.

The theoretical significance of this study lies in the main theoretical proposals for improving approaches to the development of endowment funds in Kazakhstan, as well as some aspects of using the target capital of endowment funds.

The practical value of this study lies in the possibility of using this material in further research. In particular, it can be used in scientific activities in the field of Civil Law.

LIST OF LITERATURE

- 1 Абросимова Е.А. Проблемы правового режима имущества фондов целевого капитала / Е.А. Абросимова // Вестник Московского университета. Серия 11. Право. – 2023. – №3. – С. 145-153.
- 2 Об образовании: Закон Республики Казахстан от 27 июля 2007 года № 319-III // [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z070000319\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z070000319_).
- 3 Аналитический отчет по реализации принципов Болонского процесса в Республике Казахстан, 2018 год. – Астана: Центр Болонского процесса и академической мобильности МОН РК, 2018. - 64 с.
- 4 Vande Creek D. Great lengths: a review of website preservation activities at three American Universities with digital humanities centers / D. Vande Creek // Digital Scholarship in the Humanities. – 2024. – Vol. 39, No. 1. – P. 409-421. DOI 10.1093/llc/fqad080.
- 5 Dossier on the draft Law of the Republic of Kazakhstan «On endowment funds (endowment funds)» (March 2024) // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=39414281](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39414281).
- 6 О государственном имуществе: Закон Республики Казахстан от 1 марта 2011 года № 413-IV // <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z1100000413>.
- 7 О некоммерческих организациях: Закон Республики Казахстан от 16 января 2001 года № 142 // [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000142\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000142_).
- 8 О благотворительности: Закон Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года № 402-V // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=32932361](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=32932361).
- 9 О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс): кодекс Республики Казахстан от 25 декабря 2017 года № 120-VI ЗРК // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1700000120>.
- 10 О науке: Закон Республики Казахстан от 18 февраля 2011 года № 407-IV // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1100000407>.
- 11 Кофтаниук Н.В. Эндаумент фонды в Казахстане: возможности и прогнозируемые результаты // Проблемы современной экономики. - 2013 // <https://cyberleninka.ru/article/n/endaument-fondy-v-kazahstane-vozmozhnosti-i-prognoziruemye-rezultaty/viewer>.
- 12 Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество: Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана // <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-181130> (03.09.2024).
- 13 Мониторинг и оценка внедрения гибкой формы управления в вузах. МОН РК АО «Информационно-аналитический центр: Аналитический отчет // [http://iac.kz/sites/default/files/49.\\_monitoring\\_i\\_ocenka\\_vnedreniya\\_gibkoj\\_formy\\_v\\_vuzah.pdf](http://iac.kz/sites/default/files/49._monitoring_i_ocenka_vnedreniya_gibkoj_formy_v_vuzah.pdf) (10.06.2020).
- 14 О статусе «Назарбаев Университет», «Назарбаев Интеллектуальные школы» и «Назарбаев Фонд»: Закон Республики Казахстан от 19 января 2011 года № 394-IV // <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z1100000394>.
- 15 Saule K.A. Kazakhstandagy ZOO-da endowment korlar zhumysyn kukukykytky retteu: zanamalarga taldau / K.A. Saule, I.Kh. Nurbek, B.O. Dinara // Bulletin of the Academy of Law Enforcement Agencies under the General Prosecutor's Office of the Republic of Kazakhstan. – 2020. – No. 2. – P. 24-30.
- 16 Aubakirova Zh.Ya. Endowment funds as a form of implementation of public-private partnership in higher education: foreign experience / Zh.Ya. Aubakirova, Zh.T. Beisenbaev, M. Zhaparova // Economics: strategy and practice. – 2019. – Т. 14, No. 4. – P. 81-92.
- 17 Национальный доклад о состоянии и развитии системы образования Республики Казахстан (по итогам 2018 года) / М. Атанаева, М. Амангазы, Г. Ногайбаева, А. Ахметжанова, М. Шакенова, Г. Карбаева, Ж. Джумабаева, Н. Касымбекова, М.М. Даулиев, Д. Абдрашева, А. Кусиденова. – Нур-Султан: МОН РК, АО «Информационно-аналитический центр», 2019. – 364 с.
- 18 О некоторых вопросах высших учебных заведений Министерства образования и науки Республики Казахстан: постановление Правительства Республики Казахстан от 11 октября 2019 года № 752 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1900000752/history>.
- 19 Об акционерных обществах: Закон Республики Казахстан от 13 мая 2003 года № 415-II // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1039594](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1039594).

REFERENCES

- 1 Abrosimova E.A. Problemy pravovogo rezhima imushhestva fondov celevogo kapitala / E.A. Abrosimova // Vestnik Moskovskogo universiteta. Serija 11. Pravo. – 2023. – №3. – S. 145-153.
- 2 Ob obrazovanii: Zakon Respubliki Kazahstan ot 27 ijulja 2007 goda № 319-III // [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z070000319\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z070000319_).
- 3 Analiticheskij otchet po realizacii principov Bolonskogo processa v Respublike Kazahstan, 2018 god. – Astana: Centr Bolonskogo processa i akademicheskoy mobil'nosti MON RK, 2018. - 64 s.
- 4 Vande Creek D. Great lengths: a review of website preservation activities at three American Universities with digital humanities centers / D. Vande Creek // Digital Scholarship in the Humanities. – 2024. – Vol. 39, No. 1. – P. 409-421. DOI 10.1093/llc/fqad080.
- 5 Dossier on the draft Law of the Republic of Kazakhstan «On endowment funds (endowment funds)» (March 2024) // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=39414281](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39414281).
- 6 O gosudarstvennom imushhestve: Zakon Respubliki Kazahstan ot 1 marta 2011 goda № 413-IV // <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z1100000413>.
- 7 O nekommercheskih organizacijah: Zakon Respubliki Kazahstan ot 16 janvarja 2001 goda № 142 // [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000142\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000142_).

zan.kz/rus/docs/Z010000142\_.

8 O blagotvoritel'nosti: Zakon Respubliki Kazahstan ot 16 nojabrja 2015 goda № 402-V // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=32932361](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=32932361).

9 O nalogah i drugih objazatel'nyh platezhah v bjudzhet (Nalogovyj kodeks): kodeks Respubliki Kazahstan ot 25 dekabrja 2017 goda № 120-VI ZRK // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1700000120>.

10 O nauke: Zakon Respubliki Kazahstan ot 18 fevralja 2011 goda № 407-IV // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1100000407>.

11 Koftanjuk N.V. Jendaument fondy v Kazahstane: vozmozhnosti i prognoziruemye rezul'taty // Problemy sovremennoj jekonomiki. - 2013 // <https://cyberleninka.ru/article/n/endaument-fondy-v-kazahstane-vozmozhnosti-i-prognoziruemye-rezultaty/viewer>.

12 Spravedlivoe gosudarstvo. Edinaja nacija. Blagopoluchnoe obshhestvo: Poslanie Glavy gosudarstva Kasym-Zhomarta Tokaeva narodu Kazahstana // <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-181130> (03.09.2024).

13 Monitoring i ocenka vnedrenija gibkoy formy upravlenija v vuzah. MON RK AO «Informacionno-analiticheskij centr: Analiticheskij otchet // [http://iac.kz/sites/default/files/49.\\_monitoring\\_i\\_ocenka\\_vnedreniya\\_gibkoy\\_formy\\_v\\_vuzah.pdf](http://iac.kz/sites/default/files/49._monitoring_i_ocenka_vnedreniya_gibkoy_formy_v_vuzah.pdf) (10.06.2020).

14 O statute «Nazarbaev Universitet», «Nazarbaev Intellektual'nye shkoly» i «Nazarbaev Fond»: Zakon Respubliki Kazahstan ot 19 janvarja 2011 goda № 394-IV // <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z1100000394>.

15 Saule K.A. Kazakhstandagy ZOO-da endowment korlar zhumysyn kukukykytky retteu: zanamalarga taldau / K.A. Saule, I.Kh. Nurbek, B.O. Dinara // Bulletin of the Academy of Law Enforcement Agencies under the General Prosecutor's Office of the Republic of Kazakhstan. – 2020. – No. 2. – P. 24-30.

16 Aubakirova Zh.Ya. Endowment funds as a form of implementation of public-private partnership in higher education: foreign experience / Zh.Ya. Aubakirova, Zh.T. Beisenbaev, M. Zhaparova // Economics: strategy and practice. – 2019. – T. 14, No. 4. – P. 81-92.

17 Nacional'nyj doklad o sostojanii i razvitii sistemy obrazovanija Respubliki Kazahstan (po itogam 2018 goda) / M. Atanaeva, M. Amangazy, G. Nogajbaeva, A. Ahmetzhanova, M. Shakenova, G. Karbaeva, Zh. Dzhumabaeva, N. Kasymbekova, M.M. Dauliev, D. Abdrasheva, A. Kusidenova. – Nur-Sultan: MON RK, AO «Informacionno-analiticheskij centr», 2019. – 364 s.

18 O nekotoryh voprosah vysshih uchebnyh zavedenij Ministerstva obrazovanija i nauki Respubliki Kazahstan: postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 11 oktjabrja 2019 goda № 752 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1900000752/history>.

19 Ob akcionerных obshhestvah: Zakon Respubliki Kazahstan ot 13 maja 2003 goda № 415-II // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1039594](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1039594).

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Айгүл Маратқызы Есентемірова** – философия докторы (PhD), Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің қылмыстық-құқықтық пәндер кафедрасының постдокторанты. Қазақстан Республикасы, Астана қ., Сатпаев к-сі, 2. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-2935-0034>. E-mail: [bam051289@inbox.ru](mailto:bam051289@inbox.ru).

**Дина Бахытқызы Қалмағанбетова** – философия докторы (PhD), Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің қылмыстық-құқықтық пәндер кафедрасының аға оқытушысы. Қазақстан Республикасы, Астана қ., Сатпаев к-сі, 2. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-5377-4486>. E-mail: [dina\\_zhautikova@mail.ru](mailto:dina_zhautikova@mail.ru).

**Шолпан Валерьевна Тілепина** – заң ғылымдарының докторы, профессор, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті. Қазақстан Республикасы, Астана қ., Сатпаев к-сі, 2. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6586-3515>. E-mail: [tlepina\\_shv@enu.kz](mailto:tlepina_shv@enu.kz).

**Есентемірова Айгуль Маратовна** – доктор философии (PhD), постдокторант кафедры уголовно-правовых дисциплин Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева. Республика Казахстан, г. Астана, ул. Сатпаева, 2. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-2935-0034>. E-mail: [bam051289@inbox.ru](mailto:bam051289@inbox.ru).

**Калмағанбетова Дина Бахытовна** – доктор философии (PhD), старший преподаватель кафедры уголовно-правовых дисциплин Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева. Республика Казахстан, г. Астана, ул. Сатпаева, 2. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-5377-4486>. E-mail: [dina\\_zhautikova@mail.ru](mailto:dina_zhautikova@mail.ru).

**Тілепина Шолпан Валерьевна** – доктор юридических наук, профессор Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева. Республика Казахстан, г. Астана, ул. Сатпаева, 2. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6586-3515>. E-mail: [tlepina\\_shv@enu.kz](mailto:tlepina_shv@enu.kz).

**Aigul Yessentemirova** – Doctor of Philosophy (PhD), postdoctoral student at the Department of Criminal Law Disciplines of the Eurasian national university named after L.N. Gumilyov. Republic of Kazakhstan, Astana, Satpaev str. 2. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-2935-0034>. E-mail: [bam051289@inbox.ru](mailto:bam051289@inbox.ru).

**Dina Kalmaganbetova** - Doctor of Philosophy (PhD), Senior Lecturer at the Department of Criminal Law Disciplines of the Eurasian national university named after L.N. Gumilyov. Republic of Kazakhstan, Astana, Satpaev str. 2. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-5377-4486>. E-mail: [dina\\_zhautikova@mail.ru](mailto:dina_zhautikova@mail.ru).

**Sholpan Tlepina** - Doctor of Juridical Sciences, Professor of the Eurasian national university named after L.N. Gumilyov. Republic of Kazakhstan, Astana, Satpaev str. 2. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6586-3515>. E-mail: [tlepina\\_shv@enu.kz](mailto:tlepina_shv@enu.kz).

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ МӘДЕНИЕТТІ  
ҚАЛЫПТАСТЫРУ СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ ІС-ҚИМЫЛДЫҢ НЕГІЗГІ  
ШАРАЛАРЫНЫҢ БІРІ РЕТІНДЕ**

**С.М. Жолдаскалиев\***

заң ғылымдарының кандидаты

**М. Қалқаманұлы**

заң ғылымдарының магистрі

**Р.К. Аужанов**

заң ғылымдарының магистрі

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

**Аңдатпа.** Қазіргі уақытта сыбайлас жемқорлық жалпыға бірдей танылған деструктивті фактор болып табылады, оған жекелеген мемлекеттің ұлттық құқықтық жүйесі шеңберінде қарсы тұру қиын болып көрінеді. Сыбайлас жемқорлық проблемасы, оның қандай да бір мемлекеттің ұлттық заңнамасының нормаларында айқындалуына қарамастан, әлемдік қоғамдастықтың әрбір мемлекеті үшін әмбебап болып табылады.

Сыбайлас жемқорлық - мемлекеттің, құқықтың және қоғамның қалыпты және тиімді жұмыс істеуіне сәйкес келмейтін құбылыс, теріс моральдық және құқықтық баға береді. Сыбайлас жемқорлықты тудыратын себептердің күрделілігін және оның көріну формаларының алуан түрлілігін ескере отырып, оған қарсы тұру тәсілі кешенді болуы керек. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл кезінде маңызды рөл құқыққа және мәдениетке тиесілі, өйткені олар заңсыз әрекеттермен күресудің әмбебап құралдарының бірі. Сонымен қатар, сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетін қалыптастыру қазіргі заманғы мемлекеттік саясаттың басымдықтарының біріне айналды.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениет - бұл адамның сыбайлас жемқорлыққа саналы және адамгершілікпен қарсы тұру қабілеті.

Бүгінгі таңда сыбайлас жемқорлықтың, оның ішінде азаматтардың сыбайлас жемқорлыққа қарсы білім беруінің алдын алу жүйесінің жеткілікті ұйымдастырушылық негізі жоқ. Авторлар еліміздің қолданыстағы сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнамасын талдау қорытындысы бойынша осындай қорытындыға келеді. Ол, атап өткендей, қоғамда кез келген сыбайлас жемқорлық көріністеріне төзбеушілік көзқарасты қалыптастыру қажеттілігін жариялай отырып, ағартушылық қызметтің мазмұны мен әдістемелік қамтамасыз ету мәселелерін жауапсыз қалдырады. Бұл зерттеу білім беру саласындағы сыбайлас жемқорлыққа қарсы ағартуды ұйымдастырудың кейбір мәселелеріне арналған.

Авторлар сыбайлас жемқорлыққа қарсы білім беру, жоғары білім беру жүйесінде білім алушыларды тәрбиелеу бойынша жұмысты ұйымдастырудың шетелдік тәжірибесін қарастырады. Зерттеудің өзектілігі мен маңыздылығы қазіргі қоғамдағы сыбайлас жемқорлық қарсы іс - қимыл проблемасы оны шешудің әртүрлі тәсілдерін іздеуді талап ететін өте өткір екендігімен анықталады.

Түйін сөздер: коррупция, білім беру, сыбайлас жемқорлықты алдын алу, сыбайлас жемқорлыққа қарсы білім беру, сыбайлас жемқорлыққа қарсы дүниетаным, сыбайлас жемқорлыққа қарсы білім беру бағдарламалары, сыбайлас жемқорлыққа қарсы тәрбие, сабақ оқытудың әдістері, тәжірибеге бағытталған сабақтар.

**ФОРМИРОВАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ КУЛЬТУРЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН  
КАК ОДНА ИЗ ОСНОВНЫХ МЕР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ**

**Жолдаскалиев С.М.\***

кандидат юридических наук

**Қалқаманұлы М.**

магистр юридических наук

**Аужанов Р.К.**

магистр юридических наук

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

**Аннотация.** В настоящее время коррупция является общепризнанным деструктивным фактором, противодействие которому в рамках национальной правовой системы отдельно взятого государства представляется затруднительным. Проблема коррупции, независимо от ее определения в нормах национального законодательства того или иного государства, является универсальной для каждого государства мирового сообщества.

Коррупция - это явление, не соответствующее нормальному и эффективному функционированию государства, права и общества, дает отрицательную моральную и правовую оценку. Учитывая сложность причин, вызывающих коррупцию, и разнообразие форм ее проявления, способ противодействия ей должен быть комплексным. Важная роль в противодействии коррупции принадлежит праву и культуре, поскольку они являются одним из универсальных средств борьбы с противоправными действиями. Вместе с тем формирование антикоррупционной культуры стало одним из приоритетов современной государственной политики.

Антикоррупционная культура - это способность человека сознательно и гуманно противостоять коррупции.

Существующая на сегодняшний день система профилактики коррупции, в том числе антикоррупционного образования граждан, не имеет под собой достаточной организационной основы. К такому выводу приходят авторы по итогам анализа действующего антикоррупционного законодательства нашей страны. Оно, как отмечается, провозглашая необходимость формирования в обществе нетерпимого отношения к любым коррупционным проявлениям, оставляет

без ответа вопросы содержания и методического обеспечения просветительской деятельности. Настоящее исследование посвящено некоторым проблемам организации антикоррупционного просвещения в сфере образования.

Авторами рассматривается зарубежный опыт организации работы по антикоррупционному просвещению, воспитанию обучающихся в системе высшего образования. Актуальность и значимость исследования определяется тем, что проблема противодействия коррупции в современном обществе является предельно острой, требующей поиска различных подходов к ее решению.

Ключевые слова: коррупция, образование, предупреждение коррупции, антикоррупционное образование, антикоррупционное мировоззрение, антикоррупционные учебные программы, антикоррупционное воспитание, методы преподавания, практически ориентированные занятия.

## **FORMATION OF AN ANTICORRUPTION CULTURE IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN AS ONE OF THE MAIN ANTICORRUPTION MEASURES**

**Zholdaskaliev S.M.\***

Candidate of Juridical Sciences

**Kalkamanuli M.**

Master of Juridical Sciences

**Auzhanov R.K.**

Master of Juridical Sciences

Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev

**Annotation.** Currently, corruption is a generally recognized destructive factor, which is difficult to counteract within the framework of the national legal system of a single State. The problem of corruption, regardless of its definition in the norms of the national legislation of a particular State, is universal for every State of the world community.

Corruption is a phenomenon that does not correspond to the normal and effective functioning of the state, law and society, and gives a negative moral and legal assessment. Given the complexity of the causes of corruption and the variety of forms of its manifestation, the way to counteract it should be comprehensive. Law plays an important role in the fight against corruption, as it is one of the universal means of combating illegal actions. At the same time, the formation of an anti-corruption culture has become one of the priorities of modern state policy.

An anticorruption culture is a person's ability to consciously and humanely resist corruption.

The current system of corruption prevention, including anti-corruption education of citizens, does not have a sufficient organizational basis. The authors come to this conclusion based on the results of the analysis of the current anti-corruption legislation of our country. As noted, proclaiming the need to form an intolerant attitude in society towards any corruption manifestations, it leaves unanswered questions about the content and methodological support of educational activities. This study is devoted to some problems of the organization of anti-corruption education in the field of education.

The authors examine the foreign experience of organizing work on anti-corruption education, education of students in the higher education system. The relevance and significance of the study is determined by the fact that the problem of combating corruption in modern society is extremely acute, requiring the search for various approaches to its solution.

Keywords: corruption, education, prevention of corruption, anticorruption education, anticorruption worldview, anticorruption curricula, anticorruption training programs, teaching methods, practically oriented classes.

### **Кіріспе**

Сыбайлас жемқорлық - мемлекеттің, құқықтың және қоғамның қалыпты және тиімді жұмыс істеуіне сәйкес келмейтін құбылыс, теріс моральдық және құқықтық баға береді. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес кезінде маңызды рөл құқыққа және мәдениетке тиесілі, өйткені олар заңсыз әрекеттермен күресудің әмбебап құралдарының бірі.

Қазіргі уақытта қоғамдағы сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес мәселелерін зерттеу тақырыбына көп көңіл бөлінген. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл бойынша тұжырымдамалық ережелер мен ұсыныстарды әзірлеуде А. Ағыбаев, Е. Алауханов, К. Уканов, Б. Абдрасилов, Ж. Давлетбаева, Э. Игисинава, П. Қабанов, Л. Якушева, Н. Штукарев, Е. Акунченко сияқты отандық және шетелдік бірқатар құқықтанушы ғалымдар елеулі үлес қосқан.

Сыбайлас жемқорлық мәселесі Қазақстан Республикасы Президентінің жыл сайынғы Қазақстан халқына Жолдауының сөзсіз құрылымдық сұрақтарының бірі болып табылады. Мәселен, 2020 жылғы 1 қыркүйектегі «Жаңа жағдайдағы Қазақстан: іс-қимыл кезеңі» атты Қазақстан халқына Жолдауында Қасым-Жомарт Тоқаев «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күресті жүйелі түрде жүргізіп, оның пайда болу себептеріне және алдын алу жұмыстарына аса назар аударып, сыбайлас жемқорлық құбылыстарының себептері мен жағдайларын жоймай – бұл жел диірмендерімен күрес» деп айтқан болатын [1].

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл - қазіргі қоғамдағы ең өзекті мәселелердің бірі. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәселе іс-қимыл мен алдын алуды ұйымдастырудың жаңа тетіктерін байыпты түсінуді және әзірлеуді талап етеді. Сыбайлас жемқорлықпен азаматтық қоғамның қатысуынсыз күресу мүмкін емес. Жастар қоғамдық өмірге, бизнеске, өндіріске және т. б. қатысуы керек. Сондықтан білім беру мекемелерінде түлектердің әлеуметтік-азаматтық құзыреттілігін қалыптастыру үшін жағдайларды мақсатты түрде жүзеге асыру өте маңызды. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы идеялар, көзқарастар, идеялар жүйесі жеке тұлғаның, әлеуметтік топтардың және бүкіл қоғамның сыбайлас жемқорлыққа теріс көзқарасы өскелең ұрпақтың дүниетанымдық бейнесін органикалық түрде өзгертуі керек. Жас ұрпақтың сыбайлас жемқорлықты қазіргі құқықтық мемлекеттің құндылықтарымен мүлдем үйлеспейтін құбылыс ретінде қабылдауын қалыптастыру - қазіргі білім берудің маңызды міндеті.

## Негізгі бөлім

Қазіргі таңда Қазақстанда сыбайлас жемқорлықтың таралу деңгейі бойынша білім беру саласы ұзақ уақыт бойы жетекші орындардың бірін алады. Білім беру саласындағы сыбайлас жемқорлыққа қарсы ағартудың ұйымдық-құқықтық негіздері жалпы түрде халықаралық деңгейде де, ұлттық деңгейде де айқындалған. 2003 жылы Қазақстан Республикасы ратификациялаған БҰҰ-ның Сыбайлас жемқорлыққа қарсы конвенциясы әрбір қатысушы мемлекет үшін сыбайлас жемқорлықтың алдын алу мен оған қарсы күресте жеке адамдар мен топтардың қоғамдық сектордан тыс белсенді қатысуына жәрдемдесу, сондай-ақ қоғамның сыбайлас жемқорлықтың болу фактісін, себептері мен қауіпті сипатын түсінуін тереңдету жөнінде тиісті шаралар қабылдау міндетін бекітеді, сондай-ақ ол тудыратын қауіптер. Мұндай шаралардың қатарына, атап айтқанда, сыбайлас жемқорлыққа қатысты төзбеушілік атмосферасын құруға ықпал ететін халықты ақпараттандыру жөніндегі іс-шараларды жүргізу, сондай-ақ мектептер мен университеттердегі оқу бағдарламаларын қоса алғанда, жария білім беру бағдарламаларын жүзеге асыру жатады (13-баптың 1-бөлігінің «с» тармағы) [2].

Зерттеудің **әдіснамалық негізі** жалпы ғылыми (талдау, синтез, жіктеу, типология) және жеке ғылыми (формальды-логикалық, салыстырмалы-құқықтық, деректі) әдістердің жиынтығы болып табылады. Зерттеу барысында дәстүрлі түрде қолданылатын әдістер қолданылды: статистикалық ақпаратты талдау, бақылау, ғылыми анықтамаларына құрылымдық талдау, сондай-ақ жақын және алыс шет елдермен салыстырмалы-құқықтық талдау жүргізілді.

Қазақстан Республикасының 2022–2026 жылдарға арналған сыбайлас жемқорлыққа қарсы тұжырымдамасының басты ерекшеліктеріне қазіргі кезеңдегі жұмыстың басым бағыттарының бірі – қоғамда сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыру жатады. Тұжырымдамада сыбайлас жемқорлыққа қарсы білім беру, парасаттылық идеологиясын және сыбайлас жемқорлыққа «мүлдем төзбеушілікті» ілгерілету, сыбайлас жемқорлыққа қарсы ұлттық қозғалысқа барлық мүдделі топтар: оқушылар, студенттер, оқытушылар, мемлекеттік қызметшілер, кәсіпкерлер, инвесторлар, тәуелсіз сарапшылар, еріктілер және басқалар тартылған. Сонымен қатар, бакалавриаттың барлық мамандықтары бойынша білім беру бағдарламалары «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениет негіздері» элективті пәнімен толықтырылды [3].

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы пәндерді енгізу мен зерделеудің мақсаты білім алушыларда сыбайлас жемқорлыққа қарсы дүниетаным, құқықтық сауаттылық, құқықтық сана және мемлекеттік органдарға деген сенім деңгейі көтеру.

Қазіргі таңда, әлемнің бірқатар шет елдерде сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастырудың озық дербес тәжірибесі қалыптасып үлгерді. Мысалға алсақ: Австрия, Ұлыбритания, Үндістан, Польша, Португалия, Латвия, Ресей және т.б. сыбайлас жемқорлыққа қатысты азаматтық ұстанымды білім алушылардың бойына сіңіруге ерекше назар аударуды қажет етеді.

Австрияда сыбайлас жемқорлыққа қарсы саладағы бейінді білім беру іс-шарасы 2005 жылдан бастап өзінің ақпараттық-ағартушылық қызметі шеңберінде Австрия ІІМ сыбайлас жемқорлыққа қарсы бөлімшесі ұйымдастырған «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес және оның алдын алу» тақырыбында біліктілікті арттырудың үш апталық курсы болып табылады. Австрияның сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл федералды бюросының қызметкерлері 14 пен 18 жас аралығындағы балаларға арналған «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы тренинг» жобасын әзірледі. Пилоттық нұсқа 2012 жылдың жазында басталды, содан кейін ол студенттер мен сарапшы-психологтар, әлеуметтанушылар, заңгерлер, криминологтар және оқытушылардың пікірлерімен толықтырылды. Жоба балаларға сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл дағдыларын үйрету және экономикалық қылмыстар ұғымдарымен және сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрестің құқықтық негізімен таныстыру мақсатында ойластырылған. Сондай-ақ, балаларға сыбайлас жемқорлыққа тап болған жағдайда мінез-құлық үлгісі және осы құбылысқа қарсы тұрудағы азаматтың рөлі көрсетілді.

Ұлыбританияда сыбайлас жемқорлыққа қарсы білім беру бағдарламалары ведомстволық деңгейде іске асырылуда. Мысалы, сыбайлас жемқорлыққа қарсы арнайы семинарлар Ұлыбритания сыртқы істер министрлігінің Ұлыбритания елшіліктерінің экономикалық топтары мен әскери атташелерінің мамандарын, сондай-ақ сауда және өнеркәсіп министрлігінің және Ұлыбританиядан тауарлар экспортын ілгерілету құзыретіне кіретін басқа да ведомстволардың шетелдік өкілдерін даярлау жөніндегі курстарының бағдарламасына енгізілген.

Үндістанда сыбайлас жемқорлық мәселесі ұзақ уақыт бойы өзектілігін жоғалтпайды. Үнді мектептерінде сыбайлас жемқорлыққа қарсы білім беру бағдарламалары жоқ. Заң колледждері мен университеттер сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнаманы, сондай-ақ құқық қолдану практикасын негізінен әлеуметтік-экономикалық құқық бұзушылықтар бойынша, не «Ақ жағалылар» қылмыстар бойынша немесе Қылмыстық іс жүргізу кодексі шеңберінде оқыту курстары шеңберінде зерттейді, бірақ жеке курстар ретінде емес.

Еуропалық Одақтың қолдауымен Латвияның тәуелсіз оқу орталығы сот жүйесінің ашықтығын және оны азаматтардың, оның ішінде мектеп оқушыларының қабылдауын дамытуға бағытталған бағдарламалар циклын жасады. Бағдарламалар сот шешімдерін жариялаудың, соттарда куәліктерді пайдаланудың және сот жүйесі мен сот жұмысына Интернетке қол жеткізудің маңыздылығына баса назар аударады. Мақсатты аудитория орта және жоғары сынып оқушылары болды. Білім беру циклі дәрістерді, пікірталастарды, сот істерін сахналауды және оларды талдауды қамтиды. Сондай-ақ, Латвия орта мектептері оқушылар арасында адалдықты насихаттауға және олардың сыбайлас жемқорлық пен парақорлықтың зияны туралы түсініктерін дамытуға және оларды азаматтық бақылауға дайындауға бағытталған жобаға қатысады.

Литваның кейбір университеттері мен институттарында сыбайлас жемқорлыққа қарсы дағдылар мен әдістемелерді оқытуды қамтитын білім беру бағдарламалары бар. Көбінесе олар кәсіби этика пәндеріне енгізіледі. Олар әдетте теориялық курстан, мемлекеттік қызметкерлердің этикалық кодексін талдаудан және басқа да байланысты

факторлардан тұрады. Оқыту әдетте бір семестрге арналған және 40-160 академиялық сағатты қамтиды. Мұндай академиялық пәндер Вильнюс университетінің заң факультетінде, Каунас технологиялық университетінде, Литва әскери академиясында мемлекеттік басқару бойынша бакалавриат және магистратура бағдарламаларында бар [4].

Көрші Ресейдің тәжірибесіне жүгінсек, онда «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы ағарту» құқықтық анықтауына баса назар аударылады. Ресей Федерациясының Білім және ғылым министрлігінің 2017 жылдың 7 қыркүйектегі № 06-1130 хаты негізінде «Білім беру ұйымдарында сыбайлас жемқорлыққа қарсы білім беруді ұйымдастыру бойынша» жалпы білім беретін «құқық» оқу пәнінің мазмұнына Ресей Федерациясының мемлекеттік сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясатының негіздерін зерттеуге бағытталған тақырыптар, дидактикалық бірліктер енгізілген [5].

Бұл анықтаманың айқын артықшылығы сыбайлас жемқорлыққа қарсы ағарту субъектілерінің кең ауқымын көрсету: а) облыстық мемлекеттік органдар; б) облыстың муниципалитеттерінің жергілікті өзін-өзі басқару органдары; в) облыстың мемлекеттік мекемелері; г) муниципалды мекемелер; д) ұйымдар; е) қоғамдық бірлестіктер; ж) азаматтар. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы ағартуды жүзеге асырудың негізгі мақсаты сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл саласындағы идеяларды, білімді, мәдени құндылықтарды тарату болып табылады [6].

#### Қорытынды

Осыған байланысты, Қазақстан Республикасының 2015 жылы 18 қарашасындағы «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңың 9-бабының 3-бөлігінде сыбайлас жемқорлыққа қарсы білім беру сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл құралдарының бірі ретінде бекітілгені кездейсоқ емес [7]. Алайда бұл дефиницияның мазмұны толық ашылмаған және жетілдіруді талап етеді. Біздің пікірімізше, Қазақстан Республикасының жағдайында сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнамасын жетілдіру мақсатында қолданыстағы Заңның 1-бабында ұсынылған дефинитивтік қатарына «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы ағарту» ұғымын енгізу қажеттілігі пісіп-жетілді деп санаймыз, өйткені ағарту сөзі кең мағынада қолданылады, өзіне келесі ұғымдарды қамтиды: халықты сыбайлас жемқорлыққа қарсы ақпараттандыру, сыбайлас жемқорлыққа қарсы насихат және білім беру, сыбайлас жемқорлыққа қарсы дүниетаным, құқықтық сана мен мәдениет деңгейін арттыру.

Сонымен қатар, қолданыстағы Заңның 6-бабына сәйкес сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл шараларының бірі болып сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыру деп айқындалған және 9-бабының 1 бөлігінде «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыру – сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл субъектілерінің қоғамда сыбайлас жемқорлыққа төзбеушілікті көрсететін құндылықтар жүйесін сақтау және нығайту бойынша өз құзыреті шегінде жүзеге асыратын қызметі» деп ұғымына түсінік берілген, бірақ заңшығарушы сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениет ұғымына түсінік берген жоқ.

Мұның бәрі бұл тек теориялық ғана емес, сонымен қатар құбылысты зерттеудің практикалық маңыздылығын айқындайды.

Сонымен, қолданыстағы Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 18 қарашасында қабылданған «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңың жетілдіру аясында, озық халықаралық тәжірибеге сүйене отырып жоғарыда айтылған Заңның 1-бабының дефинитивтік қатарына «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы ағарту» және «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениет» ұғымдарын енгізіп, келесідей редакцияда ұсынынамыз:

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы ағарту - бұл сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл жөніндегі заңнаманы және оны қолдану практикасы туралы, сонымен қатар сыбайлас жемқорлыққа қарсы дүниетанымды қалыптастыру, олардың құқықтары туралы және осы құқықтарды қорғау жөніндегі қажетті іс-қимылдар туралы азаматтарды хабардар ету арқылы құқықтық сана мен құқықтық мәдениет деңгейін арттыру мақсатында сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл саласындағы нормативтік құқықтық актілердің ережелерін түсіндіру, сондай-ақ сыбайлас жемқорлыққа қарсы білім беру және сыбайлас жемқорлыққа қарсы насихат жұмыстарын жүргізудің үздіксіз процесі. Мұнда біз сыбайлас жемқорлыққа қарсы ағартудың мазмұны оны жүзеге асыру мақсаттарын: а) сыбайлас жемқорлыққа қарсы дүниетанымды қалыптастыру; б) құқықтық сана деңгейін арттыру; в) құқықтық мәдениет деңгейін арттыру, ал оны жүзеге асыру құралдары ретінде сыбайлас жемқорлыққа қарсы ақпараттандырумен қатар, сыбайлас жемқорлыққа қарсы білім беруді ғана емес, сонымен қатар сыбайлас жемқорлыққа қарсы насихатты да пайдалану көзделгенін көреміз.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениет – сыбайлас жемқорлықты қабылдамау негізінде жататын осы жүйемен сәйкес келмейтін құндылықтар жүйесі. Тұлғаның жоғары моральдық, құқықтық, саяси және басқа мәдениеттер негізінде сыбайлас жемқорлыққа қарсы тұра білу қабілетін білдіреді. Аталған анықтама қазіргі уақытта объективті қажетті құбылыс мәртебесіне айналды және оны әлеуметтену процесінде қоғамның барлық қабілетті мүшелерімен қатысып игерілуі қажет.

Осылайша, сыбайлас жемқорлыққа қарсы ағарту сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың ұлттық саясаты шеңберінде сыбайлас жемқорлық мінез-құлқының алдын алудың тиімді нысандарының бірі болып табылады. Азаматтардың құқықтық мәдениетін арттырудың арнайы құралы ретінде әрекет ете отырып, мұндай тәрбие қызметі кез-келген сыбайлас жемқорлық көріністеріне төзбеушілікті қалыптастыруға бағытталған. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы жүйелі ағарту сыбайлас жемқорлыққа қарсы құқықтық сананың негізін құрайды, азаматтық қоғамның «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы иммунитетін» қалыптастырады. Азаматтарды оқыту және тәрбиелеу процесінде сыбайлас жемқорлыққа қарсы ағартушылық технологияларды белсенді қолдану қоғамдық өмірдің көптеген салаларында сыбайлас жемқорлықтың алдын алу сапасын едәуір арттыра алады деп санаймыз.

#### ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

1 Жаңа жағдайдағы Қазақстан: іс-қимыл кезеңі: Қазақстан Республикасының Президенті Қасым-Жомарт Тоқаевтың 2020 жылғы 1 қыркүйектегі Қазақстан халқына Жолдауы // [https://www.akorda.kz/kz/addresses/addresses\\_of\\_president/memleket-basshysy-kasym-zhmart-tokaevty-n-kazakstan-halkyna-zholdauy-2020-zhylgy-1-kyrkuiek](https://www.akorda.kz/kz/addresses/addresses_of_president/memleket-basshysy-kasym-zhmart-tokaevty-n-kazakstan-halkyna-zholdauy-2020-zhylgy-1-kyrkuiek).

2 Біріккен Ұлттар Ұйымының Сыбайлас жемқорлыққа қарсы Конвенциясын ратификациялау туралы: Қазақстан Республикасының 2008 жылғы 4 мамырдағы N 31 Заңы // [https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z080000031\\_](https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z080000031_).

3 Қазақстан Республикасының Сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясатының 2022-2026 жылдарға арналған тұжырымдамасын бекіту және Қазақстан Республикасы Президентінің кейбір жарлықтарына өзгерістер енгізу туралы: Қазақстан Республикасы Президентінің 2022 жылғы 2 ақпандағы № 802 Жарлығы // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/U2200000802>.

4 Антикоррупционное образование в мире // ddtvm.ru

5 Якушева Л.В. Антикоррупционное просвещение обучающихся профессиональных организаций на примере дисциплины «Право» // Инновационное развитие профессионального образования. – 2018. - № 2 (18). – С. 57-62 // <https://sciup.org/142228102>.

6 Кабанов П.А. Антикоррупционное просвещение как средство противодействия коррупции: понятие и содержание // Актуальные проблемы экономики и права. - 2014. - № 4 (32). - С. 42–51.

7 Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы: Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 18 қарашадағы № 410-V ҚРЗ Заңы // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z1500000410>.

#### REFERENCES

1 Zhana zhagdajdagy Kazakstan: is-kimyl kezeni: Kazakstan Respublikasynyn Prezidenti Kasym-Zhomart Tokaevtyн 2020 zhylygy 1 kyrkujektegi Kazakstan halkyna Zholdaуy // [https://www.akorda.kz/kz/addresses/addresses\\_of\\_president/memleket-basshysy-kasym-zhomart-tokaevtyн-kazakstan-halkyna-zholdaуy-2020-zhylygy-1-kyrkuiek](https://www.akorda.kz/kz/addresses/addresses_of_president/memleket-basshysy-kasym-zhomart-tokaevtyн-kazakstan-halkyna-zholdaуy-2020-zhylygy-1-kyrkuiek).

2 Birikken Ulttar Ujymynyn Sybajlas zhemkorlykka karsy Konvencijasyn ratifikacijalau turaly: Kazakstan Respublikasynyn 2008 zhylygy 4 mamyrdagy N 31 Zany // [https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z080000031\\_](https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z080000031_).

3 Kazakstan Respublikasynyn Sybajlas zhemkorlykka karsy sajasatynyn 2022-2026 zhyldarga arналган tuzhyrymdamasyn bekitu zhane Kazakstan Respublikasy Prezidentinin kejbir zharlyktaryna ozgerister engizu turaly: Kazakstan Respublikasy Prezidentinin 2022 zhylygy 2 akpandagy № 802 Zharlygy // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/U2200000802>.

4 Antikorruptionnoe obrazovanie v mire // ddtvm.ru

5 Jakusheva L.V. Antikorruptionnoe prosveshhenie obuchajushhihsja professional'nyh organizacij na primere discipliny «Pravo» // Innovacionnoe razvitie professional'nogo obrazovanija. – 2018. - № 2 (18). – S. 57-62 // <https://sciup.org/142228102>.

6 Kabanov P.A. Antikorruptionnoe prosveshhenie kak sredstvo protivodejstvija korrupcii: ponjatje i sodержanie // Aktual'nye problemy jekonomiki i prava. - 2014. - № 4 (32). - S. 42–51.

7 Sybajlas zhemkorlykka karsy is-kimyl turaly: Kazakstan Respublikasynyn 2015 zhylygy 18 karashadagy № 410-V KRZ Zany // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z1500000410>.

#### АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Сейлхан Мусиевич Жолдаскалиев\*** – заң ғылымдарының кандидаты, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Кабылбаев атындағы Қостанай академиясы бастығының орынбасары, полиция подполковнигі. Қазақстан Республикасы, Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: [siko0717@mail.ru](mailto:siko0717@mail.ru).

**Мадияр Қалқаманұлы** – заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Кабылбаев атындағы Қостанай академиясының қылмыстық құқық және криминология кафедрасының аға оқытушысы, полиция майоры. Қазақстан Республикасы, Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: [Madi-sun01@mail.ru](mailto:Madi-sun01@mail.ru).

**Руслан Кажимханович Аужанов** - заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Кабылбаев атындағы Қостанай академиясы бастығының орынбасары, полиция подполковнигі. Қазақстан Республикасы, Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: [auzhanov@qpa.edu.kz](mailto:auzhanov@qpa.edu.kz).

**Жолдаскалиев Сейлхан Мусиевич\*** – кандидат юридических наук, заместитель начальника Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш.Кабылбаева, подполковник полиции. Республика Казахстан, г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: [siko0717@mail.ru](mailto:siko0717@mail.ru).

**Қалқаманұлы Мадияр** - магистр юридических наук, старший преподаватель кафедры уголовного права и организации исполнения наказания Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, майор полиции. Республика Казахстан, г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: [Madi-sun01@mail.ru](mailto:Madi-sun01@mail.ru).

**Аужанов Руслан Кажимханович** - магистр юридических наук, заместитель начальника Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, подполковник полиции, Республика Казахстан, г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: [auzhanov@qpa.edu.kz](mailto:auzhanov@qpa.edu.kz).

**Seilkhan Zholdaskaliev\*** – Candidate of Juridical Sciences, Deputy Head of the Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, Police Lieutenant Colonel. Republic of Kazakhstan, Kostanay, Abai Ave., 11. E-mail: [siko0717@mail.ru](mailto:siko0717@mail.ru).

**Madiyar Kalkamanuli** - Master of Juridical Sciences, Senior Lecturer at the Department of Criminal Law and Organization of Punishment Execution of the Kostanay Academy of the MIA named after Sh. Kabylbayev, Police Major. Republic of Kazakhstan, Kostanay, Abai Ave., 11. E-mail: [Madi-sun01@mail.ru](mailto:Madi-sun01@mail.ru).

**Ruslan Auzhanov** - Master of Juridical Sciences, Deputy Head of the Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, Police Lieutenant Colonel. Republic of Kazakhstan, Kostanay, Abai Ave., 11. E-mail: [auzhanov@qpa.edu.kz](mailto:auzhanov@qpa.edu.kz).



**ПРАВО НА СВОБОДУ ПОЛУЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ И ВОПРОСЫ ЕГО РЕГУЛИРОВАНИЯ****О.Ж. Жолдасов**

Академия управления МВД Республики Казахстан, г. Астана

**Н.К. Амиров**

кандидат юридических наук, доктор философии (PhD), ассистент-профессор

Университет «Нархоз», Республика Казахстан, г. Алматы

**А.К. Батырбаев**

кандидат юридических наук

Алматинская академия МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова

**Аннотация.** В статье исследуются вопросы правового регулирования права каждого на получение информации. Данное право является одним из наиболее важных конституционных прав личности. В демократическом государстве все люди обладают правом на получение и распространение информации. Свобода получения информации связана со многими правами личности. В информационном веке важно обеспечить людям доступ к любой информации, имеющейся в мире. Люди должны свободно получать информацию для формирования своего мнения, получения знаний, принятия решения по каким-либо вопросам и для общей информированности о событиях в стране и мире.

В то же время государство и общество должны прийти к консенсусу относительно характера доступной информации. Право на свободу получения информации не означает свободное получение любой информации. Информация, способствующая развитию государства, общества и личности, должна быть доступна без каких-либо ограничений. Однако деструктивная информация, различного рода иная информация, которая может нанести вред устоям государства и общества, нравственным и моральным ценностям, жизни, здоровью и правам человека, должна быть законодательно ограничена или запрещена. Большую роль в регулировании информационных отношений принадлежит правоохранительным органам. Правоохранительные органы обеспечивают защиту конституционных прав граждан в информационной сфере, информируют население о состоянии правопорядка, принимают участие в правовом всеобуче и пропаганде правовых знаний. Казахстан как независимое государство обладает полным суверенитетом в своем информационном пространстве и может осуществлять правовое регулирование информационных процессов в стране.

Ключевые слова: информационные права, право на свободу получения информации, доступ к информации, информационный суверенитет, ограничения права на свободу информации.

**АҚПАРАТ АЛУ ЕРКІНДІГІ ҚҰҚЫҒЫ ЖӘНЕ ОНЫ РЕТТЕУ МӘСЕЛЕЛЕРІ****О.Ж. Жолдасов**

Қазақстан Республикасы ПИМ басқару академиясы, Астана қ.

**Н.К. Амиров**

заң ғылымдарының кандидаты, философия докторы (PhD), ассистент-профессор

Нархоз Университеті, Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

**А.К. Батырбаев**

заң ғылымдарының кандидаты

Қазақстан Республикасы ПИМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы

**Аңдатпа.** Мақалада әркімнің ақпарат алу құқығын құқықтық реттеу мәселелері қарастырылады. Бұл құқық жеке тұлғаның маңызды конституциялық құқықтарының бірі болып табылады. Демократиялық мемлекетте барлық адамдар ақпарат алуға және таратуға құқылы. Ақпарат алу еркіндігі көптеген жеке құқықтармен байланысты. Ақпараттық ғасырда адамдарға әлемдегі кез-келген ақпаратқа қол жетімділікті қамтамасыз ету маңызды. Адамдар өз пікірлерін қалыптастыру, білім алу, қандай да бір мәселелер бойынша шешім қабылдау және елдегі және әлемдегі оқиғалар туралы жалпы хабардар болу үшін еркін ақпарат алуы керек. Сонымен бірге мемлекет пен қоғам қол жетімді ақпараттың сипатына қатысты консенсусқа келуі керек. Ақпарат алу еркіндігі құқығы кез келген ақпаратты еркін алуды білдірмейді. Мемлекеттің, қоғамның және жеке тұлғаның дамуына ықпал ететін ақпарат ешқандай шектеусіз қол жетімді болуы керек.

Алайда, мемлекет пен қоғамның негіздеріне, адамгершілік және моральдық құндылықтарға, өмірге, денсаулыққа және адам құқықтарына зиян келтіруі мүмкін деструктивті ақпарат, әртүрлі ақпарат заңмен шектелуі немесе тыйым салынуы керек. Ақпараттық қатынастарды реттеуде құқық қорғау органдары үлкен рөл атқарады. Құқық қорғау органдары ақпараттық саладағы азаматтардың конституциялық құқықтарын қорғауды қамтамасыз етеді, халықты құқықтық тәртіптің жай-күйі туралы хабардар етеді, Құқықтық жалпыға бірдей оқытуға және құқықтық білімді насихаттауға қатысады. Қазақстан Тәуелсіз мемлекет ретінде өзінің ақпараттық кеңістігінде толық егемендікке ие және елдегі ақпараттық процестерді құқықтық реттеуді жүзеге асыра алады.

Түйін сөздер: ақпараттық құқықтар, ақпарат алу бостандығы құқығы, ақпаратқа қол жеткізу, ақпараттық егемендік, ақпарат бостандығы құқығын шектеу.

---

---

**THE RIGHT TO FREEDOM OF RECEIVING INFORMATION AND ISSUES OF ITS REGULATION**

**Zholdasov O.J.**

Academy of Management of the MIA of the Republic of Kazakhstan, Astana

**Amirov N.K.**

Candidate of Juridical Sciences, Doctor of Philosophy (PhD), assistant professor  
Narxoz University, Republic of Kazakhstan, Almaty

**Batyrbaev A.K.**

Candidate of Juridical Sciences

Almaty Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov

**Annotation.** The article examines the issues of legal regulation of everyone's right to receive information. This right is one of the most important constitutional rights of an individual. In a democratic state all people have the right to receive and disseminate information. Freedom to receive of information is associated with many individual rights. In the information age, it is important to provide people with access to any information available in the world. People should freely receive information to form their opinions, gain knowledge, make decisions on any issues, and for general awareness of events in the country and the world. Information that contributes to the development of the state, society and the individual should be available without any restrictions.

At the same time, the state and society must come to a consensus on the nature of the available information. The right to freedom of information does not mean the free receipt of any information. However, destructive information, various other types of information that can harm the foundations of the state and society, moral values, life, health and human rights must be legally limited or prohibited. Law enforcement agencies play an important role in regulating information relations. Law enforcement agencies ensure the protection of citizens' constitutional rights in the information sphere, inform the population about the state of law and order, participate in legal education and the promotion of legal knowledge.

Kazakhstan, as an independent state, has full sovereignty in its information space and can carry out legal regulation of information processes in the country.

Keywords: information rights, the right to freedom of information, access to information, information sovereignty, restrictions on the right to freedom of information.

### **Введение**

Ст. 20 Конституции РК закрепляет право каждого свободно получать и распространять информацию любым, не запрещенным законом способом [1]. В современном информационном обществе и глобальном информационном пространстве все субъекты правоотношений нуждаются в получении информации. Государство нуждается в получении достоверной информации о состоянии дел и исходных данных для осуществления эффективного государственного управления. Народ, общество нуждается в информации для осуществления государственной власти и контроля над государственными институтами. Люди нуждаются в информации в целях образования, осуществления какой-либо деятельности, принятия решений и т.д. Информация играет важную роль в жизни и деятельности всех участников общественных отношений. При этом на первое место выходит право народа, общества и простых людей на получение информации, в особенности информации о деятельности государственных органов и организаций. Несмотря на закрепление соответствующих прав и их гарантий в законодательстве все еще существуют проблемы, связанные с реализацией права на свободу получения информации.

А.А. Кузнецов поднимает следующие проблемы, связанные с правом на информацию: проблема ограничения доступа несовершеннолетних к информационным ресурсам, способным оказать негативное влияние на их моральные и ценностные установки; защита граждан от недостоверной и деструктивной информации; фильтрацию информации с целью недопущения распространения недостоверных сведений; регулирование процесса производства и распространения информации; ограничение доступа к конфиденциальным сведениям о частной жизни граждан; защите персональных данных [2, с.78-79]. Право на доступ к информации означает не только свободное получение информации, но и ограничение доступа к информации определенных категорий, например для несовершеннолетних. Им может быть ограничен доступ к информации в виду возрастных особенностей. Получение информации лицами с инвалидностью может быть несколько затруднено, чем для других людей. Поэтому для обеспечения права лиц с инвалидностью на получение информации законодательством могут быть предусмотрены определенные меры. Все эти вопросы определяют актуальность изучения проблем права на свободу получения информации.

### **Методы и материалы**

Исследование проводилось при помощи общенаучных методов познания, методов анализа, сравнения, обобщения. Материалами исследования являются труды казахстанских и зарубежных ученых, законодательные и другие нормативно-правовые акты Республики Казахстан.

### **Результаты и обсуждение**

Право на свободу получения информации является основным правом для свободного, беспрепятственного получения любой не запрещенной или ограниченной в доступе информации. Право на свободу получения информации представляет собой важный компонент права на собственное мнение, права свободно формировать и свободно выражать собственное мнение. Свобода слова и свобода мнений напрямую зависят от права на свободу получения информации. Только в демократической стране люди имеют возможность свободно получать информацию, формировать свои убеждения без влияния государственной пропаганды, свободно выражать свое мнение. В.В. Михайлов отмечает, что информационные права являются основой для развития демократии и

гражданского общества [3, с. 191]. Практически все информационные права важны для каждого человека. Среди них особо выделяется право на свободу получения информации. Право на свободу получения информации позволяет каждому человеку или любой организации активно участвовать в общественной жизни и управлении государственными делами. Регулирование общественных отношений, возникающих в результате реализации конституционного права каждого свободно получать и распространять информацию осуществляется Законом РК «О доступе к информации». Каждый человек вправе свободно получать и распространять информацию любым не запрещенным законом способом. Каждый вправе иметь доступ к информации, не относящейся к информации с ограниченным доступом. Ст. 6 Закона РК «О доступе к информации» устанавливает виды информации, доступ к которой не подлежит ограничению [4]. Это служит дополнительной гарантией информационных прав человека и гражданина, в частности права на получение информации. Данное право может быть ограничено только законами и в целях защиты всеобщих интересов.

Н.Ю. Васильев пишет, что реализация права на информацию законно ограничивается введением различных видов информации и режимов доступа к ней [5, с. 155-156]. Право на свободу получения публичной информации и право на свободу получения информации частного характера требует разного подхода в правовом регулировании. Информация о состоянии государственных и общественных дел должна быть максимально открытой. Это важное условие демократического правления. Информация, касающаяся частных лиц, тайны частной жизни должна охраняться законом в необходимой мере. Если информация частного характера каким-либо образом связана с государственными или общественными делами, то законодательством должны быть определены основания и границы раскрытия. В этих вопросах правоохранительные органы, включая киберполицию, играют важную роль. Они принимают участие в регулировании общественных отношений в информационной сфере, осуществляют защиту информационных прав и свобод личности.

Одной из важных сфер, с которой связано право на свободу получения информации, является сфера массовой информации. Закон РК «О средствах массовой информации» закрепляет свободу слова, получения и распространения информации. Закон устанавливает недопустимость разглашения сведений, составляющих государственные секреты или иную охраняемую законом тайну, пропаганды и оправдания экстремизма или терроризма, пропаганды наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, а также культа жестокости, насилия и порнографии. В своей деятельности СМИ обязаны придерживаться принципов объективности, законности, достоверности, уважения частной жизни, чести, достоинства человека и гражданина [6]. Следует отметить, что в ряде демократических стран мира практически нет государственных СМИ, государство тратит свои средства на более важные задачи. В этой связи становится актуальным вопрос о пересмотре роли и численности государственных СМИ. Государственные СМИ должны больше сфокусироваться на целях развития демократии, построения правового государства.

Для обеспечения права каждого на получение информации государство осуществляет регулирование сферы СМИ. Государством формируется перечень обязательных теле-, радиоканалов. В еженедельном объеме телерадиовещания отечественных телеканалов количество отечественных телепрограмм должно составлять не менее пятидесяти пяти процентов. Законодательство регулирует вопросы, связанные с языком печати и средств массовой информации. Государство обеспечивает функционирование государственного, других языков в печатных изданиях и средствах массовой информации [7].

В целом, стоит отметить, что право на получение информации в условиях развития демократических реформ кардинально отличается от права на информацию советской эпохи. В условиях советского тоталитаризма государство контролировало информационное пространство, не допускало публичного распространения иных мнений. В условиях независимого и демократического развития законодательство нашей страны вообрало в себя многие положения и стандарты, установленные международными правовыми актами, частности запрет какой-либо цензуры. Ст. 20 Конституции РК устанавливает запрет цензуры. Е. Оңдашұлы и М.Б. Нурушева считают, что важнейшим инструментом конституционно-правового регулирования информационного права является запрет цензуры. Практическое значение этого положения в реальной возможности получения населением страны достоверной информации о событиях из СМИ и Интернета [8, с. 42]. Запрет цензуры как один из атрибутов свободного гражданского общества и демократического государства способствовал расширению свободы информационного пространства и является одним из важнейших гарантий информационных прав человека и гражданина. В случае отказа в предоставлении информации и нарушения информационных прав каждый может обратиться в суд.

Однако запрет цензуры не означает вседозволенность в плане производства, распространения и получения информации. Законодательством установлены прямые запреты и ограничения на распространение информации. Такие запреты можно разделить на ряд блоков. На первом месте стоит запрет информации, наносящей вред интересам всего общества и государства. К сожалению, любое общество или его определенная часть может быть подвергнута информационной обработке. При негативном сценарии это может привести к конфликту в обществе и государстве. Соответственно, любое государство через свое законодательство вправе устанавливать границы информационных прав граждан и организаций касательно контента, характера распространяемой информации. Данное обстоятельство нельзя считать каким-либо серьезным недемократическим шагом. В истории многие развитые демократические страны использовали такие меры для противодействия вредным, деструктивным политическим идеологиям и партиям, а также для защиты своего информационного пространства. Казахстан как суверенное государство обладает полным суверенитетом в информационном пространстве. Наше государство вправе ограничивать или запрещать влияние деструктивной информации политического, религиозного, культурного

и иного характера.

Другой блок запретов связан с сферой частной жизни людей. Каждый вправе иметь свою сферу частной жизни, не связанную с публичной деятельностью. Ст. 18 Конституция РК устанавливает право каждого на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и достоинства. Сфера частной жизни и его должная защита требуют дальнейшего совершенствования законодательства, усиления ответственности нарушителей. Возможно, в условиях новых рисков государству стоит обратить большее внимание на защиту сферы частной жизни и информации о ней, обеспечить более надежную защиту персональных данных. Имеющие место случаи с попаданием персональных данных казахстанцев на иностранные сайты ставят вопрос об ограничении собирания разными субъектами информации о людях. Должны быть четко установлены пределы собирания информации о гражданах, их персональных данных. Следует усилить юридическую ответственность за сбор различными организациями излишне подробной информации о физических лицах при их обращении к ним.

Следующий блок запретов касается несовершеннолетних. Закон РК «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» устанавливает общие требования к информации и информационной продукции для детей [9]. Права детей на получение информации, не наносящий вред, защита детей от вредной информации должны быть под контролем всего общества. В этой связи хотелось бы подчеркнуть, что нужно больше общественных организаций, саморегулируемых организаций в информационной сфере, организаций общественного контроля. Нормы законов РК в информационной сфере должны работать при активном участии институтов гражданского общества. Законом предусмотрены меры по защите прав лиц с инвалидностью при распространении теле-, радиопрограмм. Телепрограммы новостного характера обеспечиваются сурдопереводом или переводом в виде субтитров. Защита прав лиц с инвалидностью требует дополнительных законодательных и иных мер со стороны государства и общества. К сожалению, многие виды информации все еще не совсем доступны лицам с инвалидностью. Хотелось бы обратить внимание на образовательную информацию, образовательные сайты, онлайн курсы. Такие сайты должны быть удобны для пользования лицам с инвалидностью.

Среди информации, получаемой людьми, особое место занимает правовая информация. Построение правового государства возможно при активном участии гражданского общества, где вседолжны обладать знаниями в области права, правовой культурой, придерживаться законопослушного поведения. Государственные органы осуществляют меры по правовому всеобучу и правовой пропаганде. Правоохранительные органы информируют население о состоянии правопорядка, принимают активное участие в правовом всеобуче населения и пропаганде правовых знаний. А.А. Беженцев, Н.А. Игошин подчеркивают тесную связь правовой культуры и правовой активности гражданина с действием права на информацию [10, с. 47]. Для решения задач построения правового государства, правового воспитания, повышения правовой грамотности и правовой культуры населения необходимы новые подходы в области правового всеобуча. Государственные СМИ, ведомственные СМИ правоохранительных органов могут быть использованы для распространения правовых знаний и правового воспитания населения. На базе государственных СМИ могут быть открыты общественные онлайн-курсы по праву, транслироваться реальные судебные процессы по делам, вызвавшим общественный резонанс, осуществляться юридическое консультирование по наиболее актуальным вопросам.

#### **Заключение**

Конституция и законы РК закрепляют право каждого на свободу получения и распространения информации. Право на свободу получения информации является важным элементом для права на свободу слова, права на собственное мнение. На государственные органы возложена обязанность по обеспечению получения информации гражданами и юридическими лицами. Право на свободу получения информации тесно связано с деятельностью СМИ. Законодательство закрепляет свободу деятельности СМИ, свободу получения и распространения информации. Сегодня наше общество находится на таком этапе демократического развития, когда возможно следует изучить вопрос об изменении роли государственных СМИ, их фокусировке на построение правового и демократического государства.

Среди проблем в сфере права на свободу получения информации можно отметить обеспечение детей информацией, соответствующей их возрасту, получение лицами с инвалидностью онлайн образования, внедрение новых подходов в рамках правового всеобуча. Информация с образовательных сайтов и курсов не совсем доступна для лиц с инвалидностью, нет версий сайтов, предназначенных для лиц с инвалидностью. В данном случае можно было бы законодательно закрепить обязанности собственников образовательных сайтов и курсов адаптировать свои информационные ресурсы под нужды лиц с инвалидностью. Права детей на получение информации, не наносящей вред, защита детей от вредной информации должны быть под контролем всего общества. В этой связи хотелось бы подчеркнуть, что нужно больше общественных организаций, саморегулируемых организаций в информационной сфере, организаций общественного контроля. Общественный контроль в сфере массовой информации может помочь защитить детей от вредной информации.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

- 1 Конституция Республики Казахстан: принята 30 августа 1995 г. (с изм. и доп. по сост. на 19.09.2022 г.). // [https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_) (17.12.2024).
- 2 Кузнецов А.А. Проблемы реализации права на информацию и механизмы ее защиты // Закон и право. - 2024. - № 4. - С. 77-81.
- 3 Михайлов В.В. Основы защиты информационных прав: понятие, принципы и меры // Вестник науки. - 2024. - №2 (71). - С. 190-197.
- 4 О доступе к информации: Закон Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года № 401-V ЗРК // <https://adilet.>

zan.kz/rus/docs/Z1500000401 (20.12.2024).

5 Васильев Н.Ю. Правовое регулирование доступа к информации в публичном и частном правовом поле // Вестник науки. - 2024. - №4 (73). -С. 155- 160.

6 О средствах массовой информации: Закон Республики Казахстан от 23 июля 1999 года № 451-І // [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z990000451\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z990000451_) (22.12.2024).

7 О языках в Республике Казахстан: Закон Республики Казахстан от 11 июля 1997 года N 151 // [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z970000151\\_#z10](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z970000151_#z10) (26.04.2024).

8 Ондашұлы Е., Нурушева М.Б. Қазақстан Республикасындағы ақпарат құқықтарын конституциялық және заңдық реттеу // ҚазҰУ Хабаршысы. Заң сериясы. - 2019. – № 1 (89). – Б. 38-48.

9 О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию: Закон Республики Казахстан от 2 июля 2018 года № 169-VI ЗРК // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1800000169> (25.12.2024).

10 Беженцев А.А., Игошин Н.А. Юридические гарантии прав и свобод граждан: система и значение для административно-процессуального регулирования // Образование. Наука. Научные кадры. - 2024. - № 1. - С. 44-51.

#### REFERENCES

1 Konstitucija Respubliki Kazahstan: prinjata 30 avgusta 1995 g. (s izm. i dop. po sost. na 19.09.2022 g.). // [https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_) (17.12.2024).

2 Kuznecov A.A. Problemy realizacii prava na informaciju i mehanizmu ee zashhity // Zakon i pravo. - 2024. - №4. - S. 77-81.

3 Mihajlov V.V. Osnovy zashhity informacionnyh prav: ponjatie, principy i mery // Vestnik nauki. - 2024. - №2 (71). - S. 190-197.

4 O dostupe k informacii: Zakon Respubliki Kazahstan ot 16 nojabrja 2015 goda № 401-V ZRK // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000401> (20.12.2024).

5 Vasil'ev N.Ju. Pravovoe regulirovanie dostupa k informacii v publichnom i chastnom pravovom pole // Vestnik nauki. - 2024. - №4 (73). -S. 155- 160.

6 O sredstvah massovoj informacii: Zakon Respubliki Kazahstan ot 23 ijulja 1999 goda № 451-І // [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z990000451\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z990000451_) (22.12.2024).

7 O jazykah v Respublike Kazahstan: Zakon Respubliki Kazahstan ot 11 ijulja 1997 goda N 151 // [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z970000151\\_#z10](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z970000151_#z10) (26.04.2024).

8 Ondashuly E., Nurusheva M.B. Kazakstan Respublikasyndagy akparat kukiqtaryn konstitucijalyk zhane zaңdyk retteu // ҚазУУ Хабаршысы. Заң сериясы. - 2019. – № 1 (89). – Б. 38-48.

9 O zashhite detej ot informacii, prichinjajushhej vred ih zdorov'ju i razvitiju: Zakon Respubliki Kazahstan ot 2 ijulja 2018 goda № 169-VI ZRK // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1800000169> (25.12.2024).

10 Bezhenecv A.A., Igoshin N.A. Juridicheskie garantii prav i svobod grazhdan: sistema i znachenie dlja administrativno-processual'nogo regulirovanija // Образование. Наука. Nauchnye kadry. - 2024. - № 1. - S. 44-51.

#### АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Ораз Жолдасұлы Жолдасов** – Қазақстан Республикасы ІІМ Басқару академиясы бастығының міндетін атқарушы, полиция полковнигі. Қазақстан Республикасы, Астана қ., Тәуелсіздік даңғ., 1. E-mail: ozholdasov88@mail.ru.

**Нурлан Кузембаевич Амиров** - заң ғылымдарының кандидаты, философия докторы (PhD), Нархоз Университеті құқық және мемлекеттік басқару мектебінің ассистент-профессоры. Қазақстан Республикасы, Алматы қ., Жандосов к-сі, 55. E-mail: nurlan.amirov@narхоз.kz.

**Адылхан Кошкенович Батырбаев** - заң ғылымдарының кандидаты, Қазақстан Республикасының ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясының қылмыстық құқық және криминология кафедрасының профессоры. Қазақстан Республикасы, Алматы қ., Өтепов к-сі, 29. E-mail: adylhan\_batyrbaev@mail.ru.

**Жолдасов Ораз Жолдасович** – исполняющий обязанности начальника Академии управления МВД Республики Казахстан, полковник полиции. Республика Казахстан, г. Астана, пр. Тауельсиздик, 1. E-mail: ozholdasov88@mail.ru.

**Амиров Нурлан Кузембаевич** – кандидат юридических наук, доктор философии (PhD), ассистент-профессор Школы права и государственного управления Университета Нархоз. Республика Казахстан, г. Алматы, ул. Жандосова, 55. E-mail: nurlan.amirov@narхоз.kz.

**Батырбаев Адылхан Кошкенович** – кандидат юридических наук, профессор кафедры уголовного права и криминологии Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есболатова. Республика Казахстан, г. Алматы, ул. Утепова, 29. E-mail: adylhan\_batyrbaev@mail.ru.

**Oraz Zholdasov** – Acting Head of the Academy of Management of the MIA of the Republic of Kazakhstan, police Colonel. Republic of Kazakhstan, Astana, Tauelsizdik ave. 1. E-mail: ozholdasov88@mail.ru.

**Nurlan Amirov** - Candidate of Juridical Sciences, Doctor of Philosophy (PhD), assistant Professor of the University «Narhoz». Republic of Kazakhstan, Almaty, Zhandosov str., 55. E-mail: nurlan.amirov@narхоз.kz.

**Adylkhan Batyrbaev** – Candidate of Juridical Sciences, professor of the Department of Criminal Law and Criminology of the Almaty Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov, Republic of Kazakhstan, Almaty, Uteпова str., 29. E-mail: adylhan\_batyrbaev@mail.ru.

**НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ РЕЛИГИОЗНОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ****О.Ж. Жолдасов**

Академия управления МВД Республики Казахстан, г. Астана

**Н.К. Амиров**

кандидат юридических наук, доктор философии (PhD), ассистент-профессор

Университет «Нархоз», Республика Казахстан, г. Алматы

**А.К. Батырбаев**

кандидат юридических наук

Алматинская академия МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова

**Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы противодействия религиозному экстремизму в странах ближнего зарубежья. Экстремизм представляет большую угрозу современному миру, любой стране и любому народу. Религиозный экстремизм является одним из наиболее распространенных видов экстремизма, он тесно связан с политическим и национальным экстремизмом. Религиозные экстремисты стремятся к разжиганию межрелигиозной и межнациональной розни, захвату власти, разрушению существующего политического и общественного строя, нарушению независимости и территориальной целостности государств, преследованию представителей других религий и наций. В 90-х гг. прошлого века действия религиозных экстремистов и террористов привели к масштабным вооруженным конфликтам на Северном Кавказе и гражданской войне в Таджикистане. В настоящее время религиозный экстремизм все еще представляет большую опасность в Центральной Азии и ряде стран ближнего зарубежья. Борьба с религиозным и политическим экстремизмом осложняется из-за того, что некоторые государства применяют двойные стандарты, оказывая поддержку экстремистам. Часто иностранные экстремисты и их организации используются при геополитическом противостоянии государств. Противодействие религиозному экстремизму должно идти по пути объединения усилий с соседними и дружественными государствами, усиления юридической ответственности, проведения широкомасштабной правовой, политической и идеологической работы с населением. Представляется необходимым усиление административной и уголовной ответственности за религиозный экстремизм, разжигание межрелигиозной и межнациональной розни. Также противодействие различным видам экстремизма, в том числе и религиозному экстремизму, должно идти и по пути проведения разъяснительной работы, достижения общественного согласия и внутрисоциального политического диалога, комплексного подхода в совершенствовании профильного законодательства, развития демократических начал в управлении государством.

Ключевые слова: экстремизм, религия, религиозный экстремизм, противодействие экстремизму, конституционный строй, государство.

**ДІНІ ЭКСТРЕМИЗМГЕ ҚАРСЫ ІС-ҚИМЫЛДЫҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ****О.Ж. Жолдасов**

Қазақстан Республикасы ІІМ басқару академиясы, Астана қ.

**Н.К. Амиров**

заң ғылымдарының кандидаты, философия докторы (PhD), ассистент-профессор

Нархоз Университеті, Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

**А.К. Батырбаев**

заңғылымдарының кандидаты

Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы

**Аңдатпа.** Мақалада таяу шет елдердегі діни экстремизмге қарсы іс-қимыл мәселелері қарастырылады. Экстремизм қазіргі әлемге, кез-келген елге және кез-келген халыққа үлкен қауіп төндіреді. Діни экстремизм - экстремизмнің кең таралған түрлерінің бірі, ол саяси және ұлттық экстремизммен тығыз байланысты. Діни экстремистер дінаралық және ұлтаралық алауыздықты қоздыруға, билікті басып алуға, қолданыстағы саяси және қоғамдық жүйені жоюға, мемлекеттердің тәуелсіздігі мен аумақтық тұтастығын бұзуға, басқа діндер мен ұлттардың өкілдерін қудалауға тырысады. Өткен ғасырдың 90-жылдарында діни экстремистер мен террористердің әрекеттері Солтүстік Кавказдағы ауқымды қарулы қақтығыстарға және Тәжікстандағы азаматтық соғысқа әкелді. Қазіргі уақытта діни экстремизм Орталық Азияда және жақын шетелдердің бірқатар елдерінде әлі де үлкен қауіп төндіруде. Діни және саяси экстремизмге қарсы күрес кейбір мемлекеттердің экстремистерге қолдау көрсету арқылы қосарланған стандарттарды қолдануына байланысты күрделене түседі. Көбінесе шетелдік экстремистер мен олардың ұйымдары мемлекеттердің геосаяси қарсыласуында қолданылады. Діни экстремизмге қарсы іс-қимыл көрші және тату мемлекеттермен күш біріктіру, құқықтық жауапкершілікті күшейту, халықпен кең ауқымды құқықтық, саяси және идеологиялық жұмыс жүргізу жолымен жүруге тиіс. Діни экстремизм, дінаралық және ұлтаралық алауыздықты қоздырғаны үшін әкімшілік және қылмыстық жауапкершілікті күшейту қажет сияқты. Сондай-ақ, экстремизмнің әртүрлі түрлеріне, оның ішінде діни экстремизмге қарсы іс-қимыл түсіндіру жұмыстарын жүргізу, қоғамдық келісім мен мемлекетішілік саяси диалогқа қол жеткізу, бейіндік заңнаманы жетілдірудегі кешенді тәсіл, мемлекетті басқарудағы демократиялық принциптерді дамыту жолымен жүруге тиіс.

Түйін сөздер: экстремизм, дін, діни экстремизм, экстремизмге қарсы іс-қимыл, конституциялық жүйе, мемлекет.

---

---

**SOME ISSUES OF COUNTERING RELIGIOUS EXTREMISM**

**Zholdasov O.J.**

Academy of Management of the MIA of the Republic of Kazakhstan, Astana

**Amirov N.K.**

Candidate of Juridical Sciences, Doctor of Philosophy (PhD), assistant professor  
Narxoz University, Republic of Kazakhstan, Almaty

**Batyrbayev A.K.**

Candidate of Juridical Sciences

Almaty Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov

**Annotation.** The article examines the issues of counteracting religious extremism in neighboring countries. Extremism poses a great threat to the modern world, any country and any people. Religious extremism is one of the most widespread types of extremism, it is closely linked to political and national extremism. Religious extremists seek to incite interreligious and interethnic strife, seize power, destroy the existing political and social order, violate the independence and territorial integrity of states, and persecute representatives of other religions and nations. In the 1990s, the actions of religious extremists and terrorists led to large-scale armed conflicts in the North Caucasus and a civil war in Tajikistan. At present, religious extremism still poses a great danger in Central Asia and a number of neighboring countries. The fight against religious and political extremism is complicated by the fact that some states apply double standards in supporting extremists. Often foreign extremists and their organizations are used in geopolitical confrontations between states. Counteraction to religious extremism should follow the path of joining efforts with neighboring and friendly states, strengthening legal responsibility, conducting large-scale legal, political and ideological work with the population. It seems necessary to strengthen administrative and criminal liability for religious extremism, incitement of interreligious and interethnic strife. Also, counteraction to various types of extremism, including religious extremism, should proceed along the path of conducting explanatory work, achieving public consensus and intrastate political dialogue, a comprehensive approach to improving relevant legislation, and developing democratic principles in governing the state.

Keywords: extremism, religion, religious extremism, counteraction to extremism, constitutional order, state.

**Введение**

Многие государства на различных этапах своего развития сталкивались и сталкиваются с проблемой экстремизма. Это могут быть различные виды экстремизма: политический, национальный, религиозный и другие виды экстремизма. Особенно остро стоит проблема экстремизма в молодых государствах, вставших на демократический путь развития. В этих странах еще не устоялось законодательство в области осуществления политической деятельности, не окрепли институты гражданского общества и государства, не все общественно-политические силы и деятели согласны с существующим политическим режимом и правовыми нормами регулирующими политическую деятельность и общественную жизнь. В этих странах существует много проблем социально-экономического характера, решение которых требует времени и ресурсов. Кроме того накладываются различные проблемы связанные с политической и правовой культурой населения, пониманием людьми роли религии, их отношением к религии и религиозным течениям.

В современном мире часто говорят об угрозах со стороны экстремизма. Экстремистские действия могут произойти в любой стране мира. За последние несколько десятилетий в странах ближнего зарубежья было немало случаев острого и продолжительного противостояния между властями и различными политическими, националистическими и религиозными силами. Нельзя недооценивать угрозу религиозного экстремизма в Центральной Азии. Некоторые деятели и организации религиозного характера с помощью различных крайних мер пытаются бороться за овладение политической властью [1, с. 5]. Достаточно вспомнить гражданскую войну в Таджикистане 1992-1997 гг. [2]. Гражданская война в Таджикистане унесла жизни многих тысяч людей, многие стали беженцами и жертвами конфликта. Это произошло из-за слабости властей, ошибочного понимания перестроечных демократических свобод периода перестройки и после него как вседозволенности. Государство должно регулировать процесс демократизации, не давать экстремистам и популистам использовать демократические свободы для распространения своей идеологии и совершения преступных действий. Гражданская война в Таджикистане - это напоминание об ответственности государства за обеспечение законности и правопорядка на своей территории.

В 90-х годах прошлого века влияние религиозных экстремистов усилилось не только в Центральной Азии, но и на Северном Кавказе. Две войны на Северном Кавказе и режим контртеррористической операции, растянувшийся до апреля 2009 г. [3], являются свидетельствами необходимости адекватного отношения государства к угрозам экстремистского характера. Несмотря на окончание войны и режима контртеррористической операции, на Северном Кавказе до сих пор не спокойно. 23 июня 2024 г. в Дагестане были совершены нападения на полицейских, синагогу и православные храмы. Журналисты говорят о спящих ячеек религиозных экстремистов, их влиянии на молодых людей [4]. Среди нападавших были дети высокопоставленных чиновников районного уровня. Данное обстоятельство заставляет задуматься. Это молодые люди, выросшие в достаточно хороших условиях. Они были вовлечены в экстремистскую и террористическую деятельность. Это говорит о проблемах и упущениях властей в работе с молодежью, в максимально полном охвате молодых людей правовым и политическим воспитанием и обучением. А ведь подобная ситуация не редкость в странах ближнего зарубежья. Молодежь часто предоставлена сама себе, чем и пользуются некоторые религиозные проповедники экстремистского толка. В Казахстане в 2011-2012 гг.

ячейки экстремистов пытались реализовать свои преступные намерения [5]. Тогда государство дало решительный отпор преступникам. В последующие годы в законодательство о противодействии экстремизму были внесены ряд актуальных поправок. Работа по совершенствованию профильного законодательства должна продолжаться. Это связано и с тем, что в 2022 г. «социальная напряженность в Республике Казахстан, выраженная в попытке государственного переворота, не обошлась без исламистов» [6, с. 31]. Во всех этих событиях экстремистами, противостоящими обществу и государству, использовались крайние насильственные меры. Государство должно противопоставить экстремистам комплексные меры противодействия, начиная от предупредительных мер. Государство должно учитывать все факторы, предпосылки, условия и обстоятельства.

Стоит отметить и то, что нередко некоторые страны имеют двойные стандарты в вопросах борьбы с экстремизмом. В ряде зарубежных стран называют борцами за свободу и демократию тех лиц, которые были признаны экстремистами и террористами в других странах и даже оказывают поддержку таким лицам. Это осложняет объединение усилий всех стран мира по противодействию экстремизму и терроризму, ведь экстремизм и терроризм уже не имеют границ и могут угрожать спокойствию многих государств и народов. Данная проблема является весьма актуальной и может найти свое решение при объединении усилий большинства государств и выработке единого подхода по противодействию экстремизму. На сегодняшний день является актуальным создание и совершенствование международных общих и региональных систем противодействия экстремизму, выработка эффективных правовых норм и механизмов в национальном законодательстве по противодействию экстремизму в политической, религиозной, национальной и идеологической сферах. Религиозный экстремизм как явление сильно отличается от остальных видов экстремизма, имеет свои характерные особенности. Знание причин его появления и распространения позволит вести успешную борьбу с ним. Изучение противодействия религиозному экстремизму становится все более актуальным в свете усиления внешних и внутренних угроз религиозно-экстремистского характера.

#### **Методы и материалы**

В ходе исследования по данной теме использовались различные методы научного познания. Исторический метод позволил изучить появление экстремизма в истории стран мира, появление и развитие экстремизма в странах ближнего зарубежья. Сравнительно-правовой метод был необходим проведения сравнительного анализа ситуации с противодействием религиозному экстремизму в различных странах. Метод анализа позволяет изучить причины возникновения подобных ситуаций, методы и приемы экстремистки настроенных лиц и групп, негативные последствия экстремистских деяний для общественно-политической и экономической систем государства, а также жизни и здоровья людей.

#### **Результаты и обсуждение**

Экстремизм имеет очень древние корни. Со временем экстремизм трансформировался, однако неизменным остается суть методов экстремизма: применение насильственных и крайних мер. Экстремисты стараются навязать обществу свою идеологию. Целью экстремизма «является дестабилизация и насильственное изменение существующих социально-политических и экономических отношений» [7, с. 88]. «Религиозный экстремизм ... использует религиозное учение и символы как важный фактор привлечения людей, мобилизуя их на бескомпромиссную борьбу ...» [8, с. 96]. Противодействие экстремизму требует комплексного подхода, объединения усилий государства и всего общества. В.Н. Андриянов отмечает необходимость подключения к профилактике экстремизма негосударственных организаций, принятия нового закона, регулирующего межконфессиональные и межнациональные отношения, широкого ведения просветительской работы в обществе, учебных заведениях и СМИ, пресечения пропаганды экстремизма в интернете, расширения работы с религиозными объединениями [9, с. 36-40]. Государство должно возглавить эту работу. Прежде всего, в законодательном порядке определить задачи и функции каждого субъекта: государства, институтов гражданского общества, политических партий, общественных объединений, негосударственных организаций, СМИ и других субъектов. Законодательство по противодействию экстремизму и терроризму должно постоянно совершенствоваться с учетом изменения угроз.

Для успешного противодействия экстремизму и терроризму очень важно знать причины и предпосылки их проявления. Е. Ионова связывает высокий уровень террористической опасности в странах Центральной Азии с проблемами социально-экономического развития [10, с. 60]. По мнению российских исследователей, для противодействия этому негативному явлению «требуется комплексный социально-экономический подход, государственно-конфессиональная политика и развитое гражданское общество» [6, с. 29]. Как отмечают казахстанские авторы, «необходимо комплексное решение, которое соединит в себе действия и политического, и правового, и экономического и социального характеров» [11, с. 10]. Религиозный экстремизм является одним из самых опасных видов экстремизма. Религиозные экстремисты умело натравливают одни конфессии на другие, разделяют конфессии на течения, выделяют «правильные» и «неправильные» течения в рамках одной конфессии, делят общество на верующих и неверующих, верующих в «правильную» религию или течение и в «неправильную». С участием религиозных экстремистов на постсоветском пространстве произошли два крупных вооруженных конфликта: на Северном Кавказе и Таджикистане, причем в Таджикистане это превратилось в братоубийственную гражданскую войну. Религиозные экстремисты стараются захватить власть, сменить государственный и общественный строй, полностью перестроить государство и общество. Поэтому и нужен комплексный поход в противостоянии религиозному экстремизму, поэтому и нужно объединение усилий всех прогрессивных сил в обществе.

Религиозный экстремизм основан на продвижении экстремистской идеологии. При большом количестве конфессий и религиозных объединений государство должно всесторонне регулировать межконфессиональные и



межэтнические отношения. Очень важно не допустить экстремистски настроенные высказывания и действия со стороны различных религиозных деятелей и организаций, своевременно предупреждать и пресекать подобные моменты. Виновные в разжигании межрелигиозной межэтнической вражды должны получать серьезные наказания за свои умышленные преступные деяния. Казахстанские ученые отмечают, что «законодательство Республики Казахстан часто сталкивается с недостаточным и неполным ответом на проявления насильственного экстремизма» [12, с. 335]. По мнению некоторых российских авторов, «профильное антиэкстремистское законодательство, так и соответствующие уголовно-правовые нормы в целом, нуждаются в реформировании» [13, с. 244].

Угрозы со стороны религиозных экстремистов могут исходить отовсюду. Некоторые эксперты бьют тревогу по поводу содержания осужденных экстремистов и террористов с другими категориями осужденных. По их мнению, это может привести к распространению данной идеологии [14, с. 314]. М.А. Аюбаев пишет о возможной угрозе со стороны граждан РК, возвращенных в рамках операции «Жусан» из зоны, некогда занимаемой ИГИЛ. Бывшие участники ИГИЛ, отбывающие наказание в РК, могут вербовать иных осужденных, распространять свою экстремистскую идеологию [15, с. 31]. Ученые полагают, что работа с осужденными экстремистами «требует комплексного подхода, который включает как дерадикализацию, так и отказ от насилия» [16, с. 34].

Одним из важных направлений противодействия экстремизму является международное сотрудничество. Экстремизм уже давно стал транснациональным явлением. Поэтому для противостояния экстремизму необходимо объединение усилий государств на международном уровне. Эффективное объединение усилий может быть на региональном уровне между дружественными странами. Например, сотрудничество против экстремизма в рамках ШОС и ОДКБ. В странах Центральной Азии действует Региональный антитеррористический центр ШОС. Страны ОДКБ и Центральной Азии проводят совместные военные и антитеррористические учения. Между некоторыми из них подписаны соглашения в области взаимодействия и оказания помощи по охране государственных границ, между некоторыми постсоветскими странами заключены соглашения по борьбе с терроризмом. В этих вопросах особую роль в постсоветском пространстве играет ОДКБ. Роль ОДКБ важна для отражения общих внешних угроз. По мнению А.В. Штефан, некоторые зарубежные государства могут использовать экстремизм для дестабилизации ситуации в стране, создания очагов напряженности, угроз против конституционного строя и целостности территории государства, разжигания внутренних гражданских конфликтов [8, с. 90].

#### **Заключение**

Успех противодействия экстремизму, в том числе и религиозному экстремизму, зависит от состояния защищенности общества. В условиях социально-экономического благополучия, должной правовой и политической пропаганды со стороны государства у экстремистски настроенных лиц меньше шансов на успех. Общество не поддержит таких людей. Думается, что необходим комплексный подход к решению проблем противодействия экстремизму. Наряду с объединением усилий на международном уровне каждая страна должна предпринять необходимые усилия по стабилизации внутренней политической, социально-экономической, межэтнической и межрелигиозной ситуации. Кроме того, существует необходимость ужесточения административного, уголовного и миграционного законодательства, закона о противодействии экстремизму.

Противодействие экстремизму должно идти в разных плоскостях. Одним из самых эффективных форм противодействия экстремизму может стать: открытость, широкое обсуждение проблем в разных сферах государственной и общественной жизни; просвещение народных масс в вопросах, связанных с противодействием экстремизму (борьба за умы и настроения людей).

Противодействие экстремизму требует объединения усилий общественно-политических сил внутри страны и международного сотрудничества государств. Кроме того, необходимо решение внутренних проблем государства. В условиях социально-экономического благополучия угроза экстремизма уменьшается. Нужен постоянный внутренний диалог между обществом и государством, между различными политическими силами, включая саму власть. Нужно укреплять политическую и правовую культуру населения. Нужно сильное гражданское общество с развитыми институтами, способное эффективно противостоять угрозе экстремизма.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1 Дуйсембаева Д.А. Понятие религиозной безопасности и ее современное состояние в РК // Юридический научно-практический журнал «Мир закона». - 2019. - № 5 (205). - С. 3-6.

2 Маликфаридуни Р. Гражданское противостояние и миротворческий процесс в Республике Таджикистан в 90-е годы XX в.: автореф. дис ... канд. истор. наук: 07.00.02. - Душанбе, 2019 // <https://www.dissercat.com/content/grazhdanskoe-protivostoyanie-i-mirotvorcheskii-protsess-v-respublike-tadzhikistan-v-90-e-god>.

3 Режим контртеррористической операции в Чечне стал достоянием истории // <https://ria.ru/20090416/168286167.html>.

4 Надеждин И., Митина В., Палей И., Шарапов В. «Дети чиновников становятся террористами». Кто стоит за нападениями на полицейских и убийством священника в Дагестане? // <https://lenta.ru/articles/2024/06/24/dagestan/>.

5 В регионах страны создаются антитеррористические комиссии // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31328117&pos=4;-98#pos=4;-98](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31328117&pos=4;-98#pos=4;-98).

6 Сенин И.Н., Филина Н.В. Проявление религиозного экстремизма в России // Право и государство: теория и практика. - 2022. - №5 (209). - С. 29-32.

7 Урцмиханов З. С. Проблемные вопросы при определении понятия экстремизма, признаки экстремизма // На пути к гражданскому обществу. - 2023. - №2 (50). - С. 84-89.

8 Штефан А.В. Сущность экстремизма: социальный и криминологический аспекты // ИСОМ. - 2021. - №5.

- С. 88-106.

9 Андриянов В.Н. Конституционно-правовые основы противодействия экстремизму // Всероссийский криминологический журнал. - 2017. - №1. - С. 32-42.

10 Ионова Е. Об угрозе терроризма в Центральной Азии // Россия и новые государства Евразии. - 2015. - № 4. - С. 60-71.

11 Абдилова Г.А., Жолдасов О.Ж. Терроризм и религиозный экстремизм на современном этапе // «Ғылым-Наука». - 2024. - №4 (83). - С. 6-12. DOI: 10.47450/2306-451X-2024-83-4-6-11.

12 Мухитдинов А.А. Особенности уголовного законодательства в сфере противодействия религиозному экстремизму // Ученые труды Алматинской Академии МВД РК им. М. Есбулатова. - 2024. - № 3 (80). - С. 327-338.

13 Кочои С.М. О качестве уголовно-правового регулирования ответственности за экстремизм и идеологический экстремизм // Всероссийский криминологический журнал. - 2022. - №2. - С. 240-247.

14 Абдукаримова З.Т., Бауберикова А.Б., Умбетбаев С.А. Проблемы правового регулирования противодействия экстремизму и терроризму в местах лишения свободы // Вестник Атырауского университета имени Халела Досмухамедова. - 2024. - № 3(74). - С. 311-321.

15 Аюбаев М.А. Содержание понятий «экстремизм» и «терроризм»: варианты интерпретации в контексте уголовно-исполнительного права // «Ғылым-Наука». - 2024. - №4 (83). - С. 30-34. DOI: 10.47450/2306-451X-2024-83-4-30-34.

16 Баргаринов А.Р., Исаков А.К., Токубаев К.З. Перспективы ресоциализации осужденных за экстремистскую деятельность в Казахстане // «Ғылым-Наука». - 2024. - № 3 (82). - С. 30-35. DOI: 10.47450/2306-451X-2024-82-3-30-35.

#### REFERENCES

1 Dujsembaeva D.A. Ponjatie religioznoj bezopasnosti i ee sovremennoe sostojanie v RK // Juridicheskij nauchno-prakticheskij zhurnal «Mir zakona». - 2019. - № 5 (205). - S. 3-6.

2 Malikfariduni R. Grazhdanskoe protivostojanie i mirotvorcheskij process v Respublike Tadzhiqistan v 90-e gody XX v.: avtoref. dis ... kand. istor. nauk: 07.00.02. - Dushanbe, 2019 // <https://www.dissercat.com/content/grazhdanskoe-protivostojanie-i-mirotvorcheskii-protsess-v-respublike-tadzhiqistan-v-90-e-god>.

3 Rezhim kontrterroristicheskoy operacii v Chechne stal dostojaniem istorii // <https://ria.ru/20090416/168286167.html>.

4 Nadezhdin I., Mitina V., Palej I., Sharapov V. «Deti chinovnikov stanovjatsja terroristami». Kto stoit za napadenijami na policejskih i ubijstvov svjashhennika v Dagestane? // <https://lenta.ru/articles/2024/06/24/dagestan/>.

5 V regionah strany sozdajutsja antiterroristicheskie komissii // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31328117&pos=4;-98#pos=4;-98](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31328117&pos=4;-98#pos=4;-98).

6 Senin I.N., Filina N.V. Projavlenie religioznogo jekstremizma v Rossii // Pravo i gosudarstvo: teorija i praktika. - 2022. - №5 (209). - S. 29-32.

7 Urcmihanov Z. S. Problemnye voprosy pri opredelenii ponjatija jekstremizma, priznaki jekstremizma // Na puti k grazhdanskomu obshhestvu. - 2023. - №2 (50). - S. 84-89.

8 Shtefan A.V. Sushhnost' jekstremizma: social'nyj i kriminologicheskij aspekty // ISOM. - 2021. - №5. - S. 88-106.

9 Andriyanov V.N. Konstitucionno-pravovye osnovy protivodejstvija jekstremizmu // Vserossijskij kriminologicheskij zhurnal. - 2017. - №1. - S. 32-42.

10 Ionova E. Ob ugroze terrorizma v Central'noj Azii // Rossiya i novye gosudarstva Evrazii. - 2015. - № 4. - S. 60-71.

11 Abdirova G.A., Zholdasov O.Zh. Terrorizm i religioznyj jekstremizm na sovremennom jetape // «Gylym-Nauka». - 2024. - №4 (83). - S. 6-12. DOI: 10.47450/2306-451H-2024-83-4-6-11.

12 Muhitdinov A.A. Osobennosti ugovnogo zakonodatel'stva v sfere protivodejstvija religioznomu jekstremizmu // Uchenye trudy Almatinskoy Akademii MVD RK im. M. Esbulatova. - 2024. - № 3 (80). - S. 327-338.

13 Kochoi S.M. O kachestve ugovno-pravovogo regulirovanija otvetstvennosti za jekstremizm i ideologicheskij jekstremizm // Vserossijskij kriminologicheskij zhurnal. - 2022. - №2. - S. 240-247.

14 Abdukarimova Z.T., Bauberikova A.B., Umbetbaev S.A. Problemy pravovogo regulirovanija protivodejstvija jekstremizmu i terrorizmu v mestah lisheniya svobody // Vestnik Atyrauskoj universiteta imeni Halela Dosmuhamedova. - 2024. - № 3(74). - S. 311-321.

15 Ajubaev M.A. Soderzhanie ponjatij «jekstremizm» i «terrorizm»: varianty interpretacii v kontekste ugovno-ispolnitel'nogo prava // «Gylym-Nauka». - 2024. - №4 (83). - S. 30-34. DOI: 10.47450/2306-451H-2024-83-4-30-34.

16 Bargarinov A.R., Isakov A.K., Tokubaev K.Z. Perspektivy resocializacii osuzhdennyh za jekstremistskuju dejatel'nost' v Kazahstane // «Gylym-Nauka». - 2024. - № 3 (82). - S. 30-35. DOI: 10.47450/2306-451H-2024-82-3-30-35.

#### АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Ораз Жолдасұлы Жолдасов** – Қазақстан Республикасы ІІМ Басқару академиясы бастығының міндетін атқарушы, полиция полковнигі. Қазақстан Республикасы, Астана қ., Тәуелсіздік даңғ., 1. E-mail: ozholdasov88@mail.ru.

**Нурлан Кузембаевич Амиров** - заң ғылымдарының кандидаты, философия докторы (PhD), Нархоз Университеті құқық және мемлекеттік басқару мектебінің ассистент-профессоры. Қазақстан Республикасы, Алматы қ., Жандосов к-сі, 55. E-mail: nurlan.amirov@narhoz.kz.

**Батырбаев Адылхан Кошкенович** - заң ғылымдарының кандидаты, Қазақстан Республикасы ПИМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы қылмыстық құқық және криминология кафедрасының профессоры. Қазақстан Республикасы, Алматы қ., Өтепов к-сі, 29. E-mail: adylhan\_batyrbaev@mail.ru.

**Жолдасов Ораз Жолдасович** – исполняющий обязанности начальника Академии управления МВД Республики Казахстан, полковник полиции. Республика Казахстан, г. Астана, пр. Тауельсиздик, 1. E-mail: ozholdasov88@mail.ru.

**Амиров Нурлан Кузетбаевич** – кандидат юридических наук, доктор философии (PhD), ассистент-профессор Школы права и государственного управления Университета Нархоз. Республика Казахстан, г. Алматы, ул. Жандосова, 55. E-mail: nurlan.amirov@narhoz.kz.

**Батырбаев Адылхан Кошкенович** – кандидат юридических наук, профессор кафедры уголовного права и криминологии Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есболатова. Республика Казахстан, г. Алматы, ул. Утепова, 29. E-mail: adylhan\_batyrbaev@mail.ru.

**Oraz Zholdasov** – Acting Head of the Academy of Management of the MIA of the Republic of Kazakhstan, Police Colonel. Republic of Kazakhstan, Astana, Tauelsizdik ave., 1. E-mail: ozholdasov88@mail.ru.

**Nurlan Amirov** - Candidate of Juridical Sciences, Doctor of Philosophy (PhD), assistant Professor of the University «Narhoz». Republic of Kazakhstan, Almaty, Zhandosov str. 55. E-mail: nurlan.amirov@narhoz.kz.

**Adylkhan Batyrbaev** – Candidate of Juridical Sciences, professor of the Department of Criminal Law and Criminology of the Almaty Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov. Republic of Kazakhstan, Almaty, Uteпов str., 29. E-mail: adylhan\_batyrbaev@mail.ru.

**ҚЫЛМЫСТЫҚ ПРОЦЕСТІК МӘЖБҮРЛЕУ ШАРАЛАРЫНЫҢ ҚЫЛМЫСТЫҚ ІС ЖҮРГІЗУ ТЕОРИЯСЫНДАҒЫ КЕЙБІР ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ****О.Ж. Жолдасов**

Қазақстан Республикасы ПМ Басқару академиясы, Астана қ.

**А. Сахарбай**

қауымдастырылған профессор (доцент)

Қазақстан Республикасы ПМ М. Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институты

**Аңдатпа.** Бұл мақалада қылмыстық процестік мәжбүрлеу шараларының қылмыстық іс жүргізу теориясындағы кейбір ерекшеліктері қарастырылады. Авторлар мәжбүрлеу шараларының құқықтық табиғатын, олардың мақсаттары мен негіздерін талдай отырып, осы институттың жалпы қылмыстық процестегі рөліне баға береді. Мақалада қылмыстық процестік мәжбүрлеу шараларының түрлілік ерекшеліктерінің, олардың заңдылығы мен қолдану тиімділігіне қатысты мәселелер зерттеледі. Сонымен қатар, адамның құқықтары мен бостандықтарын қорғау тұрғысынан мәжбүрлеу шараларын қолданудың шектері, көлемдік қағидаты мен заң талаптарының сақталуы мәселелеріне ерекше назар аударылады. Зерттеудің мақсаты қылмыстық процесте мәжбүрлеу шараларын қолдану тәжірибесін жетілдіру бойынша ғылыми негізделген ұсыныстар әзірлеуді қамтыған.

Авторлар қазақстандық заңнама мен шетелдік тәжірибелерге талдау жасап, қылмыстық процестік мәжбүрлеу шараларын жетілдіру бойынша ұсыныстар береді. Мақала негізінен ғылыми қызметкерлерге, заңгерлерге және қылмыстық іс жүргізу құқығы саласында зерттеу жүргізетін мамандарға арналған.

Мақалада процестік мәжбүрлеу институтының теориялық негіздерін, әртүрлі құқықтық жүйелердегі заңнамалық реттеуді, сондай-ақ Қазақстанда мәжбүрлеу шараларын қолдану практикасын қоса алғанда, көптеген мәселелерді қамтиды. Авторлар мәжбүрлеу шараларын жіктеудің әртүрлі тәсілдерін, олардың басқа процессуалдық институттармен байланысын, сондай-ақ оларды қолдану кезінде туындайтын мәселелерді қарастырады. Мәжбүрлеу шараларын қолдану, заңдылық қағидатын сақтау кезінде адам құқықтарының кепілдіктеріне ерекше назар аударылады. Жүргізілген талдау негізінде авторлар заңнаманы және қылмыстық процесте мәжбүрлеу шараларын қолдану практикасын жетілдіру бойынша қорытындылар мен ұсыныстар тұжырымдайды.

Түйін сөздер: қылмыстық процесс, мәжбүрлеу шаралары, қылмыстық іс жүргізу құқығы, адам құқықтары, заңдылық, процестік мәжбүрлеу, қылмыстық іс, сотқа дейінгі тергеп тексеру.

**НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ МЕР УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ В УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЙ ТЕОРИИ****Жолдасов О.Ж.**

Академия управления МВД Республики Казахстан, г. Астана

**Сахарбай А.**

ассоциированный профессор (доцент)

Актюбинский юридический институт МВД Республики Казахстан им. ени М. Букенбаева

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются некоторые особенности мер уголовно-процессуального принуждения в уголовно-процессуальной теории. Анализируя правовую природу принудительных мер, их цели и основания, авторы дают оценку роли данного института в общем уголовном процессе. В статье исследуются вопросы, касающиеся видовых особенностей мер уголовно-процессуального принуждения, их законности и эффективности применения. Кроме того, с точки зрения защиты прав и свобод человека особое внимание уделяется вопросам ограничений применения принудительных мер, соблюдения принципа объемности и требований закона. Цель исследования заключалась в разработке научно обоснованных рекомендаций по совершенствованию практики применения принудительных мер в уголовном процессе.

Авторы провели анализ отечественного законодательства и зарубежного опыта и разработали предложения по совершенствованию мер уголовно-процессуального принуждения. Статья предназначена в основном для научных работников, юристов и специалистов, проводящих исследования в области уголовно-процессуального права.

Вместе с тем исследование охватывает широкий спектр вопросов, включая исторические аспекты развития института, его теоретические основы, законодательное регулирование в различных правовых системах, а также практику применения мер принуждения в Казахстане. Авторами рассматриваются различные подходы к классификации мер принуждения, их соотношение с другими процессуальными институтами, а также проблемы, возникающие при их применении. Особое внимание уделяется гарантиям прав человека при применении мер принуждения, соблюдению принципа соразмерности и законности. На основе проведенного анализа авторы формулируют выводы и предложения по совершенствованию законодательства и практики применения мер принуждения в уголовном процессе.

Статья посвящена актуальной проблеме применения мер принуждения в уголовном процессе. На основе анализа законодательства и судебной практики выявлены наиболее распространенные проблемы и недостатки в применении мер принуждения. Предложены конкретные рекомендации по совершенствованию законодательства и практики применения мер принуждения с целью повышения их эффективности и обеспечения защиты прав человека.

Ключевые слова: уголовный процесс, меры принуждения, уголовно-процессуальное право, права человека, законность, соразмерность, практика применения.

---

---

**SOME FEATURES OF MEASURES OF CRIMINAL PROCEDURAL COERCION  
IN CRIMINAL PROCEDURAL THEORY**

**Zholdasov O.**

Academy of Management of the MIA of the Republic of Kazakhstan, Astana

**Sakharbay A.**

associate professor

Aktobe Law Institute of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Bukenbayev

**Annotation.** This article examines certain features of criminal procedural coercive measures within the framework of criminal procedure theory. By analyzing the legal nature of coercive measures, their purposes, and grounds, the authors evaluate the role of this institution in the overall criminal process. The article explores issues related to the specific characteristics of criminal procedural coercive measures, their legality, and the effectiveness of their application. Additionally, special attention is paid to the limitations on the use of coercive measures, compliance with the principle of proportionality, and adherence to legal requirements, particularly in the context of protecting human rights and freedoms.

The purpose of the study is to develop scientifically grounded recommendations for improving the practice of applying coercive measures in criminal proceedings. The authors analyzed domestic legislation and international experience, providing proposals to enhance criminal procedural coercive measures.

The study covers a wide range of issues, including the historical development of the institution, its theoretical foundations, legislative regulation in various legal systems, and the practice of applying coercive measures in Kazakhstan. The authors examine different approaches to classifying coercive measures, their relationship with other procedural institutions, and the challenges encountered during their application. Particular attention is given to the guarantees of human rights during the application of coercive measures, ensuring proportionality and legality. Based on the analysis conducted, the authors formulate conclusions and propose recommendations for improving legislation and the practice of applying coercive measures in criminal proceedings.

This article addresses the pressing issue of applying coercive measures in criminal proceedings. By analyzing legislation and judicial practice, the most common problems and shortcomings in the application of coercive measures are identified. Specific recommendations are proposed to improve legislation and practice to enhance their effectiveness and ensure the protection of human rights.

**Keywords:** criminal process, coercive measures, criminal procedural law, human rights, legality, proportionality, practical application.

### **Кіріспе**

Қылмыстық процестік мәжбүрлеу шаралары – қылмыстық іс жүргізу жүйесінің маңызды және ажырамас бөлігі болып табылады. Бұл шаралар қылмыстық процестің тиімділігін қамтамасыз ету, құқық қорғау органдарының міндеттерін орындауын жеңілдету, сондай-ақ қылмыстық процестегі құқық бұзушылықтарды болдырмау үшін қолданылады. Алайда, мәжбүрлеу шараларын қолдану барысында азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қорғау мәселелері ерекше мәнге ие, өйткені бұл шаралар адамның конституциялық құқықтарын шектеуге тікелей әсер етеді.

### **Негізгі бөлім**

Қазақстандық қылмыстық іс жүргізу құқығы мен халықаралық тәжірибені талдау арқылы мәжбүрлеу шараларын қолданудың ерекшеліктері мен проблемалары анықтауға болады. Осы тақырып аясында процестік мәжбүрлеу шараларына И.Л. Петрухин төмендегілерді жатқызды: қылмыстық іс жүргізулік құқықтық қарым-қатынастағы іс жүргізуге қатысушыларға өздерінің процессуалдық міндеттерін мәжбүрлеп орындату (тергеулік әрекетті субъектінің еркіне тәуелсіз жүргізу); іс жүргізуге қатысушыларға субъективтік құқықтарын мәжбүрлеп орындату; заңсыз және негізсіз шығарылған процессуалдық құжаттардың күшін жою; жеке (ерекше) шешімдер (қаулы); анықтаушыны, тергеушіні, прокурорды істі әрмен қарай жүргізуінен шеттету [1].

Сонымен қатар ол қылмыстық процестік мәжбүрлеу төмендегі критерийлерге сәйкес топтастырды:

1) мәжбүрлеудің мазмұнына сәйкес:

– физикалық мәжбүрлеу шаралары;

– психикалық мәжбүрлеу шаралары;

2) қолдану рәсіміне сәйкес:

– бәсекелестік тәртібімен қолданылатын шаралар (тараптардың сұрауы бойынша сот қолданады);

– іздеу жүргізу барысында қолданылатын шаралар;

3) қолдану негіздеріне сәйкес:

– мәжбүрлеудің қосымша шаралары (іс жүргізулік құқық бұзушылық үшін санкция ретінде немесе құқықты қалпына келтіру үшін қолданылады);

– мәжбүрлеудің баламалы шаралары (бұл мәжбүрлеумен келешектегі құқық бұзушылықтар ескертіледі);

4) мәжбүрлеу шаралары өздерінің мақсаттарына сәйкес келесідей топтарға бөлінеді:

– дәлелдемелерді алуды қамтамасыз ететін шаралар;

– қылмыспен алынған бағалы заттар мен ақшаларды тәркілеу мүмкіндігін немесе азаматтық талаптың қанағаттандыруын қамтамасыз ететін шаралар;

– күдікті мен айыпталушының дұрыс мінез құлық-әрекеттерін қамтамасыз ететін шаралар.

Одан бөлек процессуалист ғалымдар қатарына кіретін В.В. Вандышев, А.П. Дербенев, А.В. Смирнов қылмыстық процестік мәжбүрлеу шараларын төмендегіше санаттарға бөлді:

– дәлелдемелерді алуды қамтамасыз ететін шаралар (мәжбүрлеп алып келу; күдікті ретінде ұстау; тінту мен алу; куәландыру; почта-телеграф жөнелтілімдерін тұтқындау, оларды тінту мен алу; сөйлесулерді жазу мен бақылау; салыстырмалық зерттеу үшін үлгілер алу; лауазымынан уақытша шеттету; сот сараптамасын жүргізу үшін күдіктіні немесе айыпталушыны медициналық немесе психиатриялық мекемеге мәжбүрлеп орналастыру);

– бағалы заттар мен ақшаларды тәркілеу мүмкіндігін немесе азаматтық талаптың қанағаттандыруын қамтамасыз ететін шаралар (мүлікке тыйым салу);

– сот отырысы залында тәртіп бұзғаны үшін әсер ету шаралары (сотталушыға қатысты сот отырысы залынан шығарып жіберу; ақшалай өндіріп алу);

– бұлтартпау шаралары [2].

Ал өз кезегінде Б.Б. Булатов осы мәселені зерттей келе қылмыстық іс жүргізулік мәжбүрлеудің түсінігі мен оның түрлеріне қатысты мәселелерді, көзқарастар мен пікірлерді жан-жақты талдап келесі қағидалық қорытындыларға келді:

1. Қылмыстық іс жүргізулік мәжбүрлеудің мемлекеттік мәжбүрлеу секілді қорғану шараларын, баламалы шаралар мен іс жүргізулік жауапкершілікті құрайтын айқындамасы заң әдебиеттеріндегі жалпытеориялық ережелерге негізделеді және басымды болып табылады.

2. Іс жүргізулік мәжбүрлеу шаралар тобын құрайтын ҚПК-мен қарастырылатын мәжбүрлеу құралдары өздерінің негіздерімен, алдарына қойған мақсаттарымен және қолдану тәртібімен ерекшеленеді. Олардың қылмыстық іс жүргізулік қатынастардағы қатысушылардың қылмыстық іс жүргізулік құқығындағы белгілі бір нормаларға сәйкес дұрыс мінез-құлық тәртібін қамтамасыз етуі – жалпы және ерекше мақсаттылығы болып табылады [3].

Жоғарыда біз атаған мәжбүрлеу шараларының түрлері қылмыстық іс жүргізу барысында кең көлемде қолданылатынын өз еңбектерінде Ю. Лившиц те мақұлдайды. Сонымен қатар ол құқықтық мәжбүрлеудің құрамына кіретін келесідей түрлерін көрсетті:

– қылмыстық процестік мәжбүрлеу шаралары. Оларды қолданудың негіздері – қылмыс құрамы бар оқиғалар орын алған кезде іс бойынша өндірісті еркін жүргізу үшін қолайлы шарттарды жасауды талап ететін жағдайлар;

– бұзылған құқықты қалпына келтіру шаралары. Қолдану негіздері – іс жүргізулік құқық бұзушылықтың орын алуы, мақсаты – бұзылған құқықты қалпына келтіру. Мәселен, іс жүргізуші тұлғамен заңсыз қамаққа алынған азаматты немесе қамау мерзімі өткен адамды дереу бостандыққа шығару;

– процессуалдық жауаптылық шаралары. Қолдану негізі – орын алған қылмыстық процессуалдық құқықбұзушылық фактісі. Мақсаты – процессуалдық құқықбұзушылық фактісіне жол берген тұлғаны жазалау арқылы процессуалдық тәртіпті сақтауға шақыру [4].

Заң әдебиеттерінде кейбір қазақстандық авторлардың осы институтты қолданудың ортақ негіздерін анықтау жөніндегі әрекеттері орын алған болатын.

Мәселен, К.Ж. Қапсаямов іс жүргізулік мәжбүрлеу шараларын қолданудың мына екі негіздерін көрсетеді:

1) қылмыстық іс жүргізу заңымен көрсетілген тергеу мен соттық талқылауды жүргізу тәртібінің қамтамасыз етілмеуі;

2) үкімнің дұрыс орындалуының қамтамасыз етілмеуі [5].

Біздің пікірімізше, аталған жағдайларды мәжбүрлеу шараларын қолдану негіздері деп атауға болмайды, өйткені, негіздер – бұл, іс жүргізуші органдарға мәжбүрлеу шараларының белгілі бір түрін қолдануға мүмкіндік беретін, тиісті бір мәліметтермен бекітілген аргументтер. Сондықтан, жоғарыда көрсетілген жағдайлар іс жүргізулік мәжбүрлеу шараларын қолдану мақсаттары мен міндеттері болып табылады. Ал, іс жүргізулік мәжбүрлеу шаралары оларға тиімді жолмен жету үшін қолданылады.

Мәжбүрлеу шараларын қолдану негіздерін дұрыс анықтау – оны қолданудың заңды болуының кепілі. Ал, қолдану негіздерінің дұрыс анықталмауы, тиісінше іс жүргізулік мәжбүрлеу шараларын қолдану барысында көптеген қарама-қайшылықтарды тудырып, оның заңсыз қолданылуына себеп болуы мүмкін.

Сол себептен, іс жүргізулік мәжбүрлеу шараларын қолданудың ортақ негіздері бар деген тұжырымды дұрыс деп есептеуге болмайды. Заңда белгіленгендей іс жүргізуші орган қылмыстық істе көрсетілген жағдайларды ескере отырып, заңда көрсетілген шарттарға бағына отырып, ҚПК-н тиісті бабында көрсетілген негіздер бар болған жағдайда ғана белгілі бір мәжбүрлеу шараларын қолдануға жол беруге болады.

Қылмыстық істі жүргізу барысында мәжбүрлеу шараларын тек қылмыстық ізге түсу органдары ғана қолдануға құқылы. Яғни, ҚР ҚПК-нің 7-б. 23-т. негізінде іс жүргізуші органына сот, ал сотқа дейінгі іс жүргізуде прокурор, тергеуші, анықтау органы мен анықтаушы жатады. Осы аталғандардан басқа ешкім де іс жүргізулік мәжбүрлеу шараларын қолдануға құқысы жоқ. Бірақ, іс жүргізулік мәжбүрлеу шарасын қылмыстық істі өз өндірісіне қабылдаған лауазымды тұлға немесе осы тұлғаның тапсырысы бойынша ғана қолданылады. Мүлікті тәркілеуден басқа, барлық іс жүргізулік мәжбүрлеу шараларын қолдану шешімі тергеушінің немесе анықтаушының жеке дербестігімен қабылданады.

Сонымен біз диссертациялық зерттеуімізде қылмыстық іс жүргізулік мәжбүрлеудің мына қағидалық ерекшеліктері мен қасиеттерін байқадық:

– қылмыстық іс жүргізудің мәжбүрлеу шаралары іске қатысатын тұлғаның әлеуметтік-экономикалық, саясаттық, мәдениет пен жеке құқықтары аясындағы құқықтық жағдайын шектейтін шара болып табылады;

– іс жүргізулік мәжбүрлеу шаралары қылмыстық іс жүргізу құқық нормаларымен анықталған іс жүргізудің қатысушыларының дұрыс мінез-құлық тәртібін қамтамасыз ету үшін және дәлелдемелерді алу үшін тағайындалады. Дегенмен, олардың қолданылуы қылмыстық іс жүргізу құқық нормаларының бұзылуымен ғана байланысты емес;

– мәжбүрлеу шаралары қылмыстық іс бойынша айыпталушының соттан немесе тергеуден бойтасалағаны

үшін заң белгілі бір санкцияларды қарастырған. Осындай санкцияларға алып келу, бұлтартпау шараларын таңдау немесе оны өзгерту кіреді. Яғни осыдан мәжбүрлеу шараларының санкциялық қасиеті анық байқалады. Мысалы, мәжбүрлеу шарасының бірі – ақшалай өндіріп алу, алып келу, іс жүргізуге қатысушының өздеріне заңмен жүктелген процессуалдық міндеттерін жүзеге асыруды қамтамасыз ететін құрал ғана емес, сонымен қатар, іс жүргізуге қатысушыларының жасаған құқық бұзушылығы үшін (шақыру бойынша қасақана жалтаруы) әсер ету шарасы болып табылады. Сондықтан процессуалист ғалымдар оны іс жүргізудің жауапкершілік шарасы немесе санкция ретінде қарастырады;

– бір жағдайларда мәжбүрлеу шаралары іс жүргізулік және тергеулік әрекеттердің бөлінбес табиғи элементі болып табылады, осы әрекеттердің жүргізілуінің шеңберінде реттеледі, ал, басқа жағдайларда – іс жүргізулік мәжбүрлеу шаралары мәжбүрлеудің өзге де шаралары ретінде көрініс табады – қылмыстық іс жүргізулік нормаларының құқықты қалпына келтіруші шара ретінде реттеледі;

– субъектінің өзіне жүктелген іс жүргізулік міндеттерін жүзеге асыруын қамтамасыз ету мақсатында қолданылатын тәніне тікелей әсер ету шарасы – қылмыстық іс жүргізудегі мәжбүрлеу шаралары түрлерінің бірі болып табылатындығы даусыз емес;

– мәжбүрлеу шаралары азаматтың тәні мен психикасына әсер ету тәсілімен өздеріне жүктелген іс жүргізулік міндеттерін жүзеге асыруын қамтамасыз етеді. Мәселен, құзыретті органға келу үшін белгілі бір тұлғаға шақыру қағазы берілген соң, тұлға ішкі сезімі бойынша өз уақытымен санасады. Ол өзінің жеке жоспарына өзгертулер енгізбеу мақсатында немесе іс жүргізулік мәжбүрлеу қатерін сезінбегендіктен оның құзыретті органға бармау ойы қалыптасуы мүмкін. Бірақ, шақыру қағазындағы: «Егер сіз келмеген жағдайда әкімшілік жауапкершілікке тартыласыз немесе мәжбүрлеп әкелінесіз», деген сөзді оқып, тұлғада үрей туып, содан соң ол құзыретті органға келеді. Мұны психикалық мәжбүрлеу дейді. Мәжбүрлеу бірін бірі толықтыру мақсатында жүргізілуі мүмкін, егер психикалық мәжбүрлеуге мойынсынбай, ол лауазымды тұлғаның шақыртуымен құзыретті органға келмесе, онда оған алып келу мәжбүрлеу шарасы қолданылады. Мұны тұлғаның тәніне әсер еткені деп түсінеміз. Оған қоса кінәліге қатысты ҚР ҚПК-нің 159, 160 б.б. сәйкес жазалаушы сипатқа ие ақшалай өндіріп алу шарасын қолдануға болады. Бұл қорытынды әрекетті іс жүргізулік мәжбүрлеудің жазалаушы сипатындағы көрінісі деп атауға болады [6].

Осыған сәйкес іс жүргізулік мәжбүрлеу шараларын тағайындау негізі ретінде–қылмыстық қудалаудың толық, объективтік және жан-жақты орындалуы үшін қолайлы жағдайлар жасау секілді қылмыстық іс жүргізу ғылымындағы көзқарасты қолдауға болады. Мәжбүрлеу қылмыстық іс жүргізу заңының талаптарына сәйкес іс жүргізуге қатысушыларының дұрыс мінез–құлық тәртібін қамтамасыз ету мен олардың құқыққа қайшы ниетпен жасауға тырысқан әрекеттерін басу мақсатында және заң жүзінде кейбір құқықтарын шектеу үшін қолданылады [7].

Осы көрсетілгендерді ескере отырып келесідей тұжырым жасауға болады, яғни, құқық теориясында мемлекеттік мәжбүрлеу үш түрге бөлінеді: заңдық жауаптылық; қорғау және баламалы шаралар. Мәжбүрлеудің осындай тұжырымын бірқатар процессуалистер формальді-логикалық тұрғыда қылмыстық іс жүргізу құқығына да бейімдеуге тырысқан [8]. Бұл ұстаным осы уақытқа дейін әлі де сақталып келеді. Сонымен қатар осы күнде мәжбүрлеудің көрсетілген құрылысына келесілер қосылды: қылмыстық іс жүргізудің қалыпты үдерісін қамтамасыз ету, қылмыстық процессуалдық жауаптылық және ескерту шаралары. Десе де бұлардың мәжбүрлеудің жоғарыда көрсетілген тұжырымынан ешқандай елеулі айырмашылығы жоқ. Сол себепті пайымдауымызша процессуалистер қылмыстық іс жүргізудегі мәжбүрлеудің жіктелуіне қатысты қағидалық бір пікірге әлі де келген жоқ.

Сонымен, қылмыстық процестік мәжбүрлеу шараларының мазмұны төмендегілерден құралады:

- жазалау (ақшалай өндіріп алу);
- еркін шектеу (мәжбүрлі түрде сараптамалық үлгілер алу);
- бостандықтан айыру (үй қамаққа алу);
- жеке жүріп тұру бостандығын шектеу (ешқайда кетпеу туралы қолхат);
- мүліктік құқығын шектеу (мүлікке тыйым салу);
- мүліктік құқығынан айыру қатері (кепіл);
- еңбек ету құқығын шектеу (лауазымынан уақытша шеттету).

Біздің пікірімізше жоғарыда көрсетілген іс жүргізулік мәжбүрлеудің теориялық базасын негізге ала отырып мемлекеттік мәжбүрлеу қылмыстық іс жүргізуге қатысушыға қатысты әлеуметтік және экономикалық тұрғыда әсер ететіндігін байқауға болады. Қазіргі таңда заман талабына сай бұл толық зерттелмеген теориядағы бір кемістік деп есептейміз. Осыған орай мәжбүрлеу шараларының жоғарыда жасалған талдауы арқылы анықталған қасиеттері мен ерекшеліктері келесідей гипотезаның пайда болуына мүмкіндік беріп отыр: яғни, барлық қылмыстық іс жүргізулік мәжбүрлеу шаралары өзінің тағайындалуы бойынша әлеуметтік және экономикалық сипаттағы мәжбүрлеу болып бөлінеді. Бұл тұжырымның жаны бар, себебі заң әдебиеттерінде де мәжбүрлеудің әртүрлі нысандар мен сипаттарда көрініс табатындығы жоққа шығарылмайды [9].

Қылмыстық іс жүргізулік мәжбүрлеудің мақсаты – қылмыстық іс бойынша қалыпты іс жүргізуді қамтамасыз ету, қылмыстық істің тиімді тергелуі мен оның мәні бойынша заңды шешілуіне мүмкіндік туғызу, іс жүргізуге қатысушылардың тарапынан жағымсыз әрекеттердің алдын алу мен ескерту. Алайда іс жүргізулік мәжбүрлеудің көрсетілген мақсаттары оның әрі ерекшелігі де болып табылады. Себебін былайша түсіндірейік. Мәселен, әлеуметтік мәжбүрлеудің мақсаты – күдіктіні қоғамнан оқшаулау не болмаса заңсыз әрекеттерді жасауын болдырмау арқылы қоғамдық тәртіпті сақтауын қамтамасыз ету. Ал экономикалық мәжбүрлеудің мақсаты – материалдық жауаптылыққа тарту қатерімен белгілі бір іс жүргізулік тәртіптің сақталуын қамтамасыз ету немесе күдіктінің

жол берген құқыққа қайшы әрекеттері үшін оны материалдық жауаптылыққа тарту.

Қылмыстық іс жүргізу шеңберіне түскен іс жүргізуге қатысушылардың Конституциялық құқықтары мен мүдделерінің сақталуын қамтамасыз ету үшін қылмыстық іс бойынша мәжбүрлеу шараларының қолдануын реттейтін нормаларда мәжбүрлеудің нақты мақсаттары көрсетілуі қажет. Қолданыстағы заңнамалық нормаларда мәжбүрлеудің нақты мақсаттық тағайындалуы көрініс таппағандықтан процессуалдық қателіктер мен Конституциялық құқықтардың бұзылуына жол беріліп келеді. Осы көзқарасымызға қолдау ретінде кейбір процессуалистердің де пікірлерін кездестіруге болады [10].

Әлеуметтік мәжбүрлеу – бұл, іс жүргізуге қатысушының әрекеттері қоршаған ортаға, азаматтарға, қағамдық тәртіп пен қауіпсіздікке зиян келтіруі мүмкін деген күдік пайда болғанда белгілі бір тәртіпті сақтауды қамтамасыз ету үшін әсер ету немесе белгілі бір құқықтарын заң бойынша шектеу мақсатында қолданылатын шаралар. Мысалы оларға келесілер жатады: ешқайда кетпеу және тиісті мінез-құлқы туралы колхат; жеке кепілгерлік; әскери қызметшіні әскери бөлім қолбасшылығының байқауда ұстауына беру; кәмелетке толмаған адамды қарауда ұстауға беру; ұйқамақ; күзетпен ұстау, күштеп әкелу, жақындауға тыйым салу т.б.с.с.

Экономикалық мәжбүрлеу – бұл, іс жүргізуге қатысушының белгілі бір шектеулерді орындауға және анықталған тәртіпті сақтауды мүліктік, қаржылық сипатпен мәжбүрлейтін немесе орын алған іс жүргізулік құқықбұзушылық үшін материалдық жауаптылық нысанында көрініс табатын шаралар. Оларға келесілер жатады: кепіл; ақшалай өндіріп алу; тұлғаның жеке мәліметтерін бұғаттау (жеке сәйкестендіру номерін қолдануды шектеу); лауазымнан уақытша шеттету; мүлікке тыйым салу.

Іс жүргізулік мәжбүрлеудің аталған түрлері қылмыстық процеске қатысушылардың заңдық міндеттерін өз еркімен орындамаған жағдайда оны мәжбүрлеп орындату ғана емес, сонымен қатар іс жүргізу барысына қатер төндіруі мүмкін құқыққа қайшы әрекеттердің алдын алу мен ескерту мақсатын көздей отыра іс жүргізуге қатысушыларының дұрыс мінез-құлық әрекетінің сақталуының кепілі ретінде көрініс табады.

#### **Қорытынды.**

Сонымен қорытындылай келе, заң әдебиеттерінде іс жүргізулік мәжбүрлеу шараларын тек төмендегі негіздер бар болған кезде ғана қолдану қажеттілігі анықталады. Олар:

- қолдануға заң жүзінде негіз болған жағдайда;
- құзыретті органдар мен лауазымды тұлғалар ғана қолдануға құқылы;
- заңда көрсетілген іс жүргізуге қатысушыларға қатысты ;
- шығарылған іс жүргізулік шешімнің (қаулы, үкім) негізінде;
- тек заңмен бекітілген тәртіппен жүргізіледі.

Сонымен, жоғарыда аталғандардың негіздерінде келесідей тұжырым жасаймыз, яғни, қылмыстық іс жүргізулік мәжбүрлеу дегеніміз, бұл қылмыстық іс бойынша тергеп тексеру кезінде қылмыстық іс бойынша қалыпты іс жүргізуді қамтамасыз ететін, қылмыстық істің тиімді тергелуі мен оның мәні бойынша заңды шешілуіне мүмкіндік туғызатын, іс жүргізуге қатысушылардың тарапынан жағымсыз әрекеттердің орын алуына жол бермейтін әлеуметтік және экономикалық әсер ету шаралары.

#### **ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ**

- 1 Петрухин И.Л. Человек и власть: в сфере борьбы с преступностью. – М.: Юрист, 1999. – 391 с.
- 2 Вандышев В.В., Дербенев А.П., Смирнов А.В. Уголовный процесс: учеб.-метод. пос.: в 2 ч. – СПб.: СПб ВШ МВД РФ, 1996. – Ч. 1. – С. 54.
- 3 Булатов Б.Б., Николук В.В. Меры уголовно-процессуального принуждения (по главе 14 УПК России). – М., 2003. – 180 с.
- 4 Лившиц Ю., Зуев С. Залог в качестве меры пресечения // Законность. – 2003. – №5. – С. 11-13.
- 5 Капсалимов К.Ж. Меры пресечения в системе уголовного преследования: монография. – Астана: КазПОУ, 2004. – 200 с.
- 6 Тәшібаев Қ., Байғараев А. Ақшалай жаза – қылмыстық іс жүргізудегі өзге де мәжбүрлеу шарасы ретінде // Хабаршы. – 2007. – №2. – Б. 57-61.
- 7 Төлеубекова Б.Х. Уголовно-процессуальное право Республики Казахстан. – Алматы, 1998. – 432 с.
- 8 Копылова О.П. Меры принуждения в уголовном процессе. – Тамбов, 2011. – 120 с.
- 9 Сахарбай А. Қазақстан Республикасының қылмыстық-процестік заңнамасындағы ақшалай өндіріп алуды қолдану: монография. – Алматы: ADAL KITAP. 2023. – 119 б.
- 10 Байғараев А. Қылмыстық іс жүргізудегі ақшалай жазаны жауапкершілік ретінде қарастырудың кейбір мәселелері // Актуальные проблемы уголовно-процессуального права: матер. междунар. науч.-практ. конф. – Қарағанды, 2007. – Б. 158-162.

#### **REFERENCES**

- 1 Petruhin I.L. Chelovek i vlast': v sfere bor'by s prestupnost'ju. – М.: Jurist', 1999. – 391 с.
- 2 Vandyshchev V.V., Derbenev A.P., Smirnov A.V. Ugolovnyj process: ucheb.-metod. pos.: v 2 ch. – SPb.: SPb VSh MVD RF, 1996. – Ch. 1. – S. 54.
- 3 Bulatov B.B., Nikoljuk V.V. Mery ugolovno-processual'nogo prinuzhdenija (po glave 14 UPK Rossii). – М., 2003. – 180 с.
- 4 Livshic Ju., Zuev S. Zalog v kachestve mery presechenija // Zakonnost'. – 2003. – №5. – S. 11-13.
- 5 Kapsaljamov K.Zh. Mery presechenija v sisteme ugolovnogho presledovanija: monografija. – Astana: KazPOU, 2004. – 200 с.



6 Tashibaev K., Bajgaraev A. Akshalaj zhaza – kylmystyk is zhurgizudegi ozge de mazhbyrleu sharasy retinde // *Nabarshy*. – 2007. – №2. – В. 57-61.

7 Toleubekova B.H. Uголовно-processual'noe pravo Respubliki Kazahstan. – Almaty, 1998. – 432 с.

8 Kopylova O.P. Mery prinuzhdenija v uголовnom processe. – Tambov, 2011. – 120 с.

9 Saharbay A. Kazakstan Respublikasynyn kylmystyk-procestik zannamasyndagy akshalaj ondirip aludy koldanu: monografija. – Almaty: ADAL KITAP, 2023. – 119 b.

10 Bajgaraev A. Kylmystyk is zhurgizudegi akshalaj zhazany zhauapkershilik retinde karastyrudyn kejbir maseleleri // *Aktual'nye problemy uголовно-processual'nogo prava: mater. mezhdunar. nauch.-prakt. konf.* – Karagandy, 2007. – В. 158-162.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Ораз Жолдасұлы Жолдасов** – Қазақстан Республикасы ІІМ басқару Академиясы бастығының міндетін атқарушы, полиция полковнигі. Қазақстан Республикасы, Астана қ., Тәуелсіздік даңғ., 1. E-mail: ozholdasov88@mail.ru.

**Арман Сахарбай** – қауымдастырылған профессор (доцент), Қазақстан Республикасы ІІМ М. Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институты ғылыми зерттеу орталығының бастығы. Қазақстан Республикасы, Ақтөбе қ., Курсанттар тас жолы, 1. E-mail: Arman\_bs@mail.ru.

**Жолдасов Ораз Жолдасович** – исполняющий обязанности начальника Академии управления МВД Республики Казахстан, полковник полиции. Республика Казахстан, г. Астана, пр. Тауельсиздик, 1. E-mail: ozholdasov88@mail.ru.

**Сахарбай Арман** – ассоциированный профессор (доцент), начальник научно-исследовательского центра Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М. Букенбаева. Республика Казахстан, г. Актөбе, Курсантское шоссе, 1. E-mail: Arman\_bs@mail.ru.

**Oraz Zholdasov** – Acting Head of the Academy of Management of the MIA of the Republic of Kazakhstan, Police Colonel. Republic of Kazakhstan, Astana, Tauelsizdik ave. 1. E-mail: ozholdasov88@mail.ru.

**Arman Sakharbay** – associate professor, Head of the Scientific Research Center of the Aktobe Law Institute of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Bukembayev. Republic of Kazakhstan, Aktobe, Kursant Highway, 1. E-mail: Arman\_bs@mail.ru.

**АЗАМАТТАРДЫ ЕСІРТКІНІҢ ЗАҢСЫЗ АЙНАЛЫМЫНА ТАРТУҒА ҚАРСЫ ӘЛЕУМЕТТІК СТРАТЕГИЯЛАРДЫ ӘЗІРЛЕУ ЖӘНЕ ІСКЕ АСЫРУ****Ж.А. Кегембаева**

заң ғылымдарының докторы, профессор

**Қ.Р. Усеинова**заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор (доцент),  
әл-Фараби ат. Қазақ Ұлттық университеті, Қазақстан Республикасы, Алматы қ.**О.Ж. Жолдасов**

Қазақстан Республикасы ІІМ Басқару академиясы, Астана қ.

**Аңдатпа.** Есірткі құралдары мен прекурсорлардың заңсыз айналымы – қоғамдық қауіпсіздікке төнетін ең күрделі қауіптердің бірі, ал цифрлық технологиялардың дамуына байланысты бұл мәселе бүгінгі таңда одан да өзекті болуда. Әлеуметтік желілер мен әртүрлі мессенджерлер қылмыскерлердің қолындағы қарапайым құралға айналып, олардың есірткіні тарату және құқық қорғау органдарынан жасырыну мақсатында азаматтарды қылмыстық желілерге тартуына мүмкіндік береді.

Азаматтардың, әсіресе жастар мен әлеуметтік осал топтардың (зейнеткерлер, студенттер, жұмыссыздар) есірткі қылмысына тартылуы көбінесе қаржылық тұрақсыздық, құқықтық салдарлар туралы хабарсыздық және қылмыстық құрылымдардың ықпалымен байланысты. Осыған байланысты есірткі құралдарының заңсыз айналымына тартылудың алдын алу бойынша әлеуметтік стратегияларды әзірлеу және іске асыру мемлекеттік саясат пен азаматтық қоғамның маңызды міндетіне айналып отыр.

Бұл мақалада азаматтардың қылмыстық әрекетке тартылуына ықпал ететін негізгі әлеуметтік факторлар, соның ішінде жұмыссыздық, әлеуметтік маргинализация және цифрлық платформалардың әсері қарастырылады. Бар профилактикалық бағдарламалар мен олардың тиімділігі талданады, атап айтқанда, білім беру бастамаларына, экономикалық қолдауға және жастар үшін баламалы мүмкіндіктер жасауға баса назар аударылады. Қазақстан жағдайында бейімделуге болатын халықаралық тәжірибелерге ерекше көңіл бөлінеді.

Ұсынылған шараларға мемлекеттік бақылауды күшейту, ерте алдын алу бағдарламаларын дамыту, білім беру мекемелері мен қоғамдық ұйымдардың тұрақты есірткіге қарсы стратегияларды қалыптастыруға белсенді қатысуы кіреді. Азаматтардың есірткінің заңсыз айналымына қатысуының құқықтық және әлеуметтік салдарлары туралы хабардарлығын арттыруға бағытталған ақпараттық жұмыстар да маңызды рөл атқарады.

Осылайша, әлеуметтік профилактикалық механизмдер мен мемлекет пен қоғам арасындағы ынтымақтастыққа негізделген кешенді тәсіл азаматтардың есірткі қылмысына тартылуын едәуір төмендетуге және қоғамдық қауіпсіздікті нығайтуға мүмкіндік береді.

Түйін сөздер: заңсыз есірткі айналымы, әлеуметтік алдын алу, дропперлер, цифрлық технологиялар, қылмыстық желілер, қоғамдық қауіпсіздік.

**РАЗРАБОТКА И РЕАЛИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНЫХ СТРАТЕГИЙ ПРОТИВ ВОВЛЕЧЕНИЯ ГРАЖДАН В НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ НАРКОТИКОВ****Кегембаева Ж.А.**

доктор юридических наук, профессор

**Усеинова Қ.Р.**

кандидат юридических наук, ассоциированный профессор (доцент)

Казахский национальный университет им. аль-Фараби, Республика Казахстан, г. Алматы

**Жолдасов О.Ж.**

Академия управления МВД Республики Казахстан, г. Астана

**Аннотация.** Проблема незаконного оборота наркотических средств и прекурсоров, представляющего собой одну из наиболее серьёзных угроз общественной безопасности, сегодня еще больше актуализирована с учетом развития цифровых технологий. Социальные сети и различные мессенджеры становятся обычным инструментом в руках преступников, позволяя им вовлекать все больше граждан в преступные сети в целях распространения наркотиков и ухода от правоохранительных органов. Вовлечение граждан, в частности, молодежи и социально уязвимых групп (пенсионеров, студентов, не работающих), в наркопреступность зачастую происходит вследствие недостаточной финансовой устойчивости, отсутствие осведомленности о правовых последствиях и влияние криминальных структур. В этой связи разработка и реализация социальных стратегий по предупреждению вовлечения в незаконный оборот наркотиков становится важной задачей государственной политики и гражданского общества.

В статье рассматриваются ключевые социальные факторы, способствующие вовлечению граждан в преступную деятельность, включая безработицу, социальную маргинализацию и влияние цифровых платформ. Анализируются существующие программы профилактики и их эффективность, с акцентом на образовательные инициативы, экономическую поддержку и создание альтернативных возможностей для молодых людей. Особое внимание уделяется опыту международных практик, которые могут быть адаптированы в условиях Казахстана.

Предлагаемые меры включают усиление государственного контроля, развитие программ ранней профилактики, активное участие образовательных учреждений и общественных организаций в формировании устойчивых антинаркотических стратегий. Важную роль играет информационная работа, направленная на повышение осведомленности граждан о правовых и социальных последствиях участия в незаконном обороте наркотиков.

Таким образом, комплексный подход к проблеме с опорой на социальные механизмы профилактики и государственно-общественное сотрудничество способен значительно снизить уровень вовлечённости граждан в наркопреступность и укрепить общественную безопасность.

Ключевые слова: незаконный оборот наркотиков, социальная профилактика, дропперы, цифровые технологии, преступные сети, общественная безопасность.

## **DEVELOPMENT AND IMPLEMENTATION OF SOCIAL STRATEGIES TO COMBAT THE INVOLVEMENT OF CITIZENS IN ILLEGAL DRUG TRAFFICKING**

**Kegembayeva Zh.A.**

Doctor of Law, Professor

**Useinova K.R.**

Candidate of Law, Associate Professor

Al-Farabi Kazakh National University, Republic of Kazakhstan, Almaty

**Zholdasov O.Zh.**

Academy of Management of the MIA of the Republic of Kazakhstan, Astana

**Annotation.** The problem of illicit trafficking of narcotic drugs and precursors, which represents one of the most serious threats to public security, has become even more pressing today due to the development of digital technologies. Social networks and various messengers have become common tools in the hands of criminals, enabling them to involve more citizens in criminal networks for drug distribution and evasion of law enforcement. The involvement of citizens, particularly youth and socially vulnerable groups (pensioners, students, the unemployed), in drug-related crime often occurs due to financial instability, a lack of awareness of legal consequences, and the influence of criminal structures.

In this regard, the development and implementation of social strategies to prevent involvement in illegal drug trafficking has become an important task of state policy and civil society.

The article examines key social factors that contribute to citizens' involvement in criminal activities, including unemployment, social marginalization, and the impact of digital platforms. Existing prevention programs and their effectiveness are analyzed, with an emphasis on educational initiatives, economic support, and the creation of alternative opportunities for young people. Special attention is given to international practices that can be adapted to Kazakhstan's conditions.

The proposed measures include strengthening state control, developing early prevention programs, and actively engaging educational institutions and public organizations in forming sustainable anti-drug strategies. Information efforts aimed at raising citizens' awareness of the legal and social consequences of participating in drug trafficking play a crucial role.

Thus, a comprehensive approach to the problem, based on social prevention mechanisms and state-society cooperation, can significantly reduce citizens' involvement in drug-related crime and strengthen public security.

Keywords: Illicit drug trafficking, social prevention, droppers, digital technologies, criminal networks, public security.

### **Кіріспе**

Есірткі құралдарының заңсыз айналымы мәселесі ұзақ уақыт бойы тек криминология мен құқық қорғау органдарының құзыретіне жататын тар шеңберлі құбылыс ретінде қарастырылып келді. Алайда бүгінгі таңда бұл құбылыс әлдеқайда кең ауқымға ие болып, қоғамның тұрақтылығын шайқалтатын және мемлекеттік қауіпсіздікке қауіп төндіретін күрделі әлеуметтік мәселе ретінде танылуда. Қазіргі заманғы жағдайларда ол барған сайын әртараптандырылып, әлеуметтік өмірдің барлық салаларына еніп, дәстүрлі қылмыстық құрылымдармен қатар, білім беру мекемелері, еңбек нарығы, отбасылық қатынастар, әлеуметтік желілер сияқты күнделікті әлеуметтік институттарға да әсер етуде.

Бүгінде есірткі қылмысына қарсы күрес стратегияларын қайта қарастыру қажеттігі туындап отыр. Өйткені есірткінің заңсыз айналымын бақылау мен оны қатаң жазалау механизмдері жаңа жағдайларға төтеп беруде тиімсіз болып келеді. Тек жазалау мен репрессиялық шараларға негізделген қылмыстық саясат азаматтарды есірткі қылмысына итермелейтін терең әлеуметтік себептерді жоя алмайды. Бұл жерде тек есірткі жеткізушілері мен дилерлері туралы ғана емес, сонымен қатар қылмыстық схеманың бір бөлігіне еріксіз тартылған немесе оның барлық қыр-сырын толық түсінбеген адамдар – «дропперлер», есірткі тасымалдаушылар, делдалдар туралы да сөз болып отыр. Қазіргі кезде есірткі құралдарының заңсыз айналымына тарту тек маргиналды топтармен шектелмейді – ол заңға бағынатын, қалыпты өмір сүріп жүрген студенттер мен зейнеткерлерге, жұмыссыздарға, тіпті ешқандай қаржылық қиындық көрмесе де, әлеуметтік ортаның деструктивті ықпалына түскен азаматтарға да қатысты болуда.

Есірткі тасымалының ХХІ ғасырда айтарлықтай өзгеріске ұшырағаны алаңдаушылық тудырады. Бүгінде ол бұрынғыдай дәстүрлі тарату тәсілдеріне тәуелді емес. Қылмыстық бизнестің цифрландырылуы қоғамға жаңа қауіп-қатерлерді әкелуде: анонимді маркетплейстер, криптовалюта арқылы төлемдер, шифрланған мессенджерлер мен заңсыз даркнет-платформаларды пайдалану қылмыстық топтарға толық жасырын жұмыс істеуге және жаңа адамдарды бетпе-бет кездеспей-ақ тартуға мүмкіндік береді. Енді есірткі қараңғы көшелерде «қолма-қол» берілмейді – тек бір батырманы басу арқылы қылмыстық процестің бір бөлігіне айналып, оның қаншалықты қауіпті екенін сезінбеу әбден мүмкін. Бұл жағдай есірткінің таралуына қарсы күрестің дәстүрлі әдістерін қайта қарауды талап етеді, себебі физикалық бақылау мен заңсыз есірткі тарату орындарын анықтау арқылы күресу тәсілі өз тиімділігін жоғалтты. Демек, қылмысқа қарсы күрестің жаңа парадигмасына – әлеуметтік алдын алу стратегиясына көшу етуде.

Осыған байланысты, бұл зерттеу азаматтарды есірткі қылмысына тарту деңгейін төмендетуге бағытталған

кешенді әлеуметтік стратегияларды әзірлеу мен іске асыруға назар аударады. Бұл мәселені шешуде тек құқықтық және экономикалық аспектілер ғана емес, сонымен қатар қоғамның наркобизнестің жаңа қауіп-қатерлеріне төтеп беру қабілетін арттыруға мүмкіндік беретін әлеуметтік механизмдер де маңызды рөл атқарады. Зерттеуде қазақстандық және халықаралық алдын алу тәжірибелері қарастырылып, есірткі қылмысына тартылу қаупін арттыратын негізгі әлеуметтік факторлар талданады, сондай-ақ олардың әсерін төмендету үшін нақты шаралар ұсынылады.

Қорытындысында, есірткі құралдарының заңсыз айналымына қарсы тиімді алдын алу жүйесі тек жазалау механизмдеріне сүйенбеуі тиіс. Оның орнына, адамдарды қылмыстық схемалардың ықпалына түсуге мәжбүрлемейтін жағдайларды қалыптастыру маңызды. Есірткі қылмысының әлеуметтік тамырын жою – бұл мемлекеттің, азаматтық қоғамның және халықаралық қауымдастықтың бірлескен жауапкершілігі.

### **Негізгі бөлімі**

Есірткі қылмысына қарсы әлеуметтік стратегиялар – бұл тек ағартушылық негізіндегі немесе азаматтардың девианттық мінез-құлығының алдын алуға бағытталған жекелеген бастамалар емес, бұл заңсыз әрекеттерге тартылуға ықпал ететін әлеуметтік, экономикалық, психологиялық және ақпараттық факторларды жан-жақты талдауды қамтитын кешенді тәсіл. Нашакорлықпен күрес тек қылмыстық құдалаумен және репрессиялық шараларды күшейтумен шектелмеуі тиіс, өйткені баламалы әлеуметтік тетіктер қалыптастырылғанша, әлеуметтік осал топтар әрдайым қауіп аймағында қалып қояды.

Осы тұрғыда мемлекеттік саясат пен азаматтық қоғамның рөлі бірінші кезекке шығады. Қандай механизмдер есірткі қылмысына тартылу тәуекелін азайтады? Жастардың қылмыстық желілерге ену ықтималдығын төмендетуге қандай білім беру бағдарламалары әсер етеді? Әлеуметтік тұрақтылықты қамтамасыз етуге бағытталған экономикалық стратегиялардың тиімділігі қандай? Азаматтардың цифрлық сауаттылығы мен есірткінің заңсыз айналымына қатысты қауіптер туралы хабардар болуы қаншалықты маңызды? Бұл сұрақтар тек теориялық талдауды ғана емес, қоғамды осы қатерден қорғауға қабілетті шешімдерді тәжірибеге енгізуді де талап етеді.

Қазіргі кезде жаһандық есірткі ахуалы айтарлықтай өзгеріске ұшырады, бұл, ең алдымен, жаңа есірткі түрлерінің пайда болуымен байланысты. Наркотиктердің аналогтары, атап айтқанда, «синтетикалық» заттар (мефедрон – «меф», пировалерон – «жылдамдық», синтетикалық каннабиоидтар – «спайстар», «тұздар» және т.б.), қара нарықта өсімдік тектес есірткілерді жедел алмастыруда. Бұл үрдіс құқық қорғау органдары тәркілеген заттардың басым бөлігін синтетикалық есірткілер құрайтынын дәлелдейді [1, б. 122].

Сонымен қатар, наркоситуациядағы өзгерістер тек есірткі түрлерінің эволюциясымен шектелмейді, олардың таралу тәсілдері де түбегейлі өзгерді. Бұрын есірткі саудасы негізінен жеке байланыстар мен дәстүрлі жеткізу тізбектеріне сүйенсе, қазір қылмыстық құрылымдар цифрлық технологияларды белсенді пайдаланып, жеткізушілер мен тұтынушылар арасында көптеген аралық буындар құрып, наркобизнесті құқық қорғау органдары үшін іс жүзінде қолға түспейтіндей етеді. Даркнеттегі виртуалды маркетплейстер, шифрланған мессенджерлер, анонимді форумдар мен криптовалюталық төлемдер қылмыстық топтарға тұрақты тарату желілерін құруға, ал құқық қорғау органдарынан жасырынуға мүмкіндік береді. Жыл сайын есірткі саудасының айналымы ондаған, тіпті жүздеген миллион долларды құрайды [2, б. 166].

Dark Web және криптомаркеттер – интернеттің арнайы браузерлер (мысалы, Tor) арқылы ғана қолжетімді жасырын бөлігі. Бұл платформалар есірткі, қару-жарақ, жалған құжаттар, тіпті жалдамалы кісі өлтіру сияқты заңсыз тауарлар мен қызметтерді сатуда кеңінен қолданылады. Қылмыскерлер үшін мұндай платформалардың басты артықшылығы – анонимділік: шифрланған байланыстар мен криптовалюталық операциялар пайдаланушылардың жеке басын жасыруға және құқық қорғау органдарынан қашуға мүмкіндік береді. Оңай іздеу жүйелері Dark Web-ті индекстемейді, ал арнайы қорғаныс шаралары қылмыстық сайттарды анықтау мен жоюды едәуір қиындатады [3].

Енді есірткі жеткізушілері мен тұтынушылары бірін-бірі мүлдем танымайды, ал «қойма» әдісі (закладка) арқылы жеткізу есірткі алу процесін толық автономды етеді. Бұдан бөлек, қылмыстық топтар әлеуметтік желілер арқылы белсенді түрде кадр жинап, бұрын қылмыстық ортаға еш қатысы болмаған адамдарды есірткі бизнесіне тартып жатыр.

Ең қауіпті үрдістердің бірі – «дроперлерді» пайдалану. Дропперлер – бұл қаржылық операцияларға немесе есірткіні «қойма» әдісімен таратуға делдалдық ететін азаматтар, олардың көбісі осы қылмыстық әрекеттердің ауырлығын толық түсінбейді. Дропперлер белгілі бір ақшалай сыйақы үшін үшінші тұлғаларға өздерінің банк шоттарына қолжетімділікті береді, электрондық төлем жүйелері арқылы қаражатты аударуға мүмкіндік жасайды, банктік карталар немесе жеке деректерін ұсынады, сол арқылы есірткі саудасынан түскен қаражатты қолма-қол ақшаға айналдыру және оны тасымалдау процесіне қатысады.

Бұл адамдар заңсыз жолмен алынған ақшаны жылыстату және айналымға енгізу схемаларының бір бөлігі болып табылады. Процесс қарапайым: дроппер өз шотын қылмыстық жолмен алынған қаражатты аудару үшін пайдаланады. Одан кейін ол банкомат арқылы қаражатты шешіп, оны басқа тұлғаларға береді, осының нәтижесінде операция үшін белгілі бір пайыздық төлем алады. Дропперлерді тарту көбінесе әлеуметтік желілер мен хабарландырулар арқылы жүзеге асады, оларға «тез әрі оңай ақша табу» ұсынылады, бұл әсіресе қаржылық қиындықтарға тап болған азаматтар үшін үлкен қауіп тудырады [4, б. 97].

Дропперлер көбінесе заңсыз жолмен алынған қаражатты қолма-қол ақшаға айналдыру қажет салаларда кездеседі. Бұл тек есірткі айналымымен шектелмейді – олар алаяқтық, қаржы пирамидалары, заңсыз онлайн-ставкалар, салықтан жалтару, көлеңкелі бизнестегі ақша жылыстату сияқты қылмыстық схемаларда да белсенді қолданылады. Осындай қызмет үшін оларға азғантай сыйақы беріледі, бірақ құқықтық тұрғыдан алғанда, олар ақша жылыстату ісіне көмектесушілер болып саналады.

Мысалы, Алматы облысында алаяқтық жолмен алынған ақшаны криптовалютаға айналдырумен айналысқан ұйымдасқан дропперлер тобының қызметі тоқтатылды. Тергеу барысында 20-дан астам адамның қылмысқа қатысы бары анықталды, олардың ішінде дроптар, дроп-жетекшілер, кураторлар мен менеджерлер болған. Жүйе қарапайым: әр қатысушы бірнеше банктік шот ашып (5-7-ге дейін), әрбір транзакциядан 1-3% сыйақы алып отырған. Жаңа дроптарды Telegram арналары арқылы тартқан. Олардың міндеті – бөтен ақшаны қабылдап, оны криптовалютаға айналдыру немесе қолма-қол ақшаға шығару. Жедел операция барысында жалпы сомасы 8 миллион теңгеден астам қаржы қозғалысы тоқтатылды, ал ай сайынғы айналымы 100 миллион теңгеден асатын криптовалюталық әмиян анықталды. Тергеу барысында оның қылмыстық топты ұйымдастырушыға тиесілі екені белгілі болды [5].

Жастар, студенттер, жұмыссыздар және әлеуметтік осал топтар мұндай схемалардың оңай нысанасына айналады. Олардың міндеті – тек ақшаны шешіп алу немесе белгілі бір шоттарға аудару. Алайда заң тұрғысынан алғанда, осындай әрекеттердің өзі есірткі қылмысына қатысу ретінде бағаланып, қылмыстық жауапкершілікке әкелуі мүмкін.

Мәселені одан әрі ушықтыратын тағы бір фактор – криптовалюталар мен анонимді төлем жүйелерінің кең таралуы. Қылмыстық желілер Bitcoin, Monero және басқа да цифрлық активтерді белсенді пайдаланып, есеп айырысуды жүзеге асырады, бұл қаржылық ағындарды бақылауды айтарлықтай қиындатады. Сарапшылардың айтуынша, биткойннің блокчейн технологиясының арқасында Monero сияқты анонимді криптовалюталарға қарағанда ашықтығы жоғары, алайда Monero толық құпиялылықты қамтамасыз етіп, қылмыскерлер үшін тартымды құралға айналып отыр. Сонымен қатар, криптовалюталық миксерлер мен қаражатты жылыстату қызметтері қылмыскерлерге көлеңкеде қалуға мүмкіндік береді, ал мұндай операцияларға келіскен қарапайым азаматтар құқық қорғау органдарының назарына оңай түсіп, жазаға тартылуы мүмкін, ал нақты ұйымдастырушылар құқық қорғау жүйесі үшін қол жетпес көлеңкеде қалады [6].

Осылайша, қазіргі есірткі қылмысы барған сайын күрделене түсуде, енді ол тек жаңа синтетикалық есірткілерге ғана емес, сонымен қатар оларды тарату схемаларының жаңа түрлеріне де негізделеді. Бұл тәсіл қылмыскерлерге жазадан құтылып, өз қылмыстық желілеріне қарапайым адамдарды тартуға мүмкіндік береді.

Бұл жағдай қоғам мен мемлекет тарапынан түбегейлі жаңа тәсілді талап етеді, ол тек қатаң жазалау шараларымен шектелмей, сонымен қатар алдын алу механизмдерін дамытуға бағытталуы тиіс. Олардың қатарына цифрлық сауаттылықты арттыру, азаматтардың мұндай схемаларға қатысу қаупі туралы хабардарлығын күшейту, сондай-ақ есірткі қылмысына тартылудың алдын алатын әлеуметтік тосқауылдарды қалыптастыру жатады.

Қазіргі қылмыстық схемалардың қарапайым азаматтарды заңсыз операцияларды орындау құралы ретінде жиі пайдаланатынын құқық қорғау органдарының ресми статистикасы растайды. Жастар, студенттер, жұмыссыздар және әлеуметтік осал топтар бұл қылмыстық желілерге тартылу қаупіне көбірек ұшырайды, өйткені олар өз әрекеттерінің салдары туралы жеткілікті хабардар болмауы мүмкін. Қаржылық тұрақсыздық, цифрлық қауіпсіздік туралы білімнің жеткіліксіздігі, жеңіл табысқа қол жеткізу мүмкіндігі – мұның бәрі қылмыскерлер үшін қолайлы жағдай жасайды. Көптеген адамдар ақша аударуға немесе банк шоттарын ашуға арналған деректерді беруге қатысуының күрделі қылмыстық құрылымның бір бөлігі екенін және бұл үшін қылмыстық жауапкершілік қарастырылғанын түсінбейді.

Мамандардың айтуынша, қазіргі таңда мессенджерлер мен әлеуметтік желілерде жылдам әрі оңай табыс табуға шақыратын хабарландырулар көбейген. Алаяқтар өз атынан банк картасын ашуды, мобильді байланыс нөмірін тіркеуді және бұл әрекеттерге басқа адамдарды тартуды ұсынады. Кейбір жағдайларда олар телефонға банктік қосымшаны орнатуды немесе картаны үшінші тұлғаларға беруді сұрайды. Кейін бұл карталар мен абоненттік нөмірлер қылмыстық жолмен алынған ақшаны шығару үшін пайдаланылады [7].

Бұл мәселе тек жазалау шараларын ғана емес, сонымен қатар азаматтарды қылмыстық әрекеттерге тарту ықтималдығын азайтуға бағытталған алдын алу стратегияларын да талап етеді. Ең маңызды бағыттардың бірі – цифрлық сауаттылық деңгейін арттыру. Қазіргі таңда қылмыстық топтар әлеуметтік желілер мен анонимді платформалар арқылы жаңа мүшелерді белсенді түрде тартуда, сондықтан осындай схемалардың қалай жұмыс істейтінін түсіндіретін ақпараттық кампанияларды енгізу қажет. Әсіресе, қаржылық операциялар үшін жеке деректерді беру, тіпті есірткі немесе басқа да заңсыз тауарларды тікелей таратпай-ақ, қылмыстық жауапкершілікке алып келетінін азаматтарға жеткізу өте маңызды. Бұл ақпарат мектептерде, университеттерде, кәсіптік оқу орындарында қолжетімді болуы тиіс, себебі жастар – мұндай манипуляциялардың негізгі құрбандары.

Тағы бір маңызды шара – көлеңкелі табысқа балама заңды мүмкіндіктерді жасау. Көптеген адамдар қаржылық тұрақсыздықтың салдарынан күмәнді схемаларға келісуге мәжбүр болады, сондықтан жұмыспен қамту бағдарламаларын дамыту, жастар мен студенттерге қосымша мүмкіндіктер беру қажет. Мұндай шаралар Қазақстанда 2023-2029 жылдарға арналған мемлекеттік жастар саясаты тұжырымдамасында қарастырылған. Бұл стратегиялық құжаттың негізгі мақсаттарының бірі – жұмыспен қамтылған жастардың үлесін арттыру, өйткені тұрақты табысы бар азаматтар қылмыстық схемалардың ықпалына азырақ түседі [8]. Жұмыстың икемді нысандарын дамыту, фрилансты кеңейту, кәсіпкерлікті гранттық қолдау – мұның барлығы қылмыстық ұсыныстардың тартымдылығын төмендетуге ықпал ете алады, әсіресе табыс табудың жылдам жолдарын іздеуге мәжбүр азаматтар арасында. Осы тұрғыда қаржылық сауаттылық та маңызды рөл атқарады: жеке қаражатты дұрыс басқару, қарыздық тұзақтардан сақтану және ықтимал тәуекелдерді алдын ала бағалау қылмыстық схемаларға тартылу ықтималдығын едәуір төмендетуі мүмкін.

Бұл мәселеде назар аударуды қажет ететін тағы бір маңызды аспект – цифрлық қаржылық ағындарды бақылау. Қазіргі таңда криптовалюталардың кеңінен қолданылуы ақша жылыстату және заңсыз қызметті қаржыландыру

схемаларының негізгі элементіне айналып отыр. Алайда, цифрлық активтерді қатаң реттеу немесе толық тыйым салу бұл мәселені шеше алмайды, өйткені қылмыстық топтар кез келген жаңа жағдайға тез бейімделіп, қаржылық операцияларды жасырудың балама тәсілдерін табады. Сондықтан күдікті операцияларды бақылауға мүмкіндік беретін аналитикалық құралдарды дамыту әлдеқайда тиімді, ал заңнаманы жетілдіру бір жағынан, технологиялық прогреске кедергі келтірмеуі тиіс, екінші жағынан, қылмыстық қаржы схемаларын тоқтатуға бағытталуы қажет. Бұл ретте мемлекеттік органдар мен жеке сектор арасындағы ынтымақтастықтың маңызы зор, әсіресе қаржы ұйымдары мен криптобиржалар қадағалау функцияларын жетілдіру арқылы күдікті ақша аударымдарын ертерек анықтай алады.

Қазақстан қаржылық қызметтерді цифрландыруда айтарлықтай жетістіктерге қол жеткізді. Елдегі төлемдердің 85,8%-дан астамы қолма-қол ақшасыз жүргізіледі, бұл қаржылық технологиялардың кеңінен таралуын көрсетеді. Қаржылық операциялардың үздіксіздігі мен қауіпсіздігін қамтамасыз ету мақсатында Қазақстанда Ұлттық цифрлық қаржылық инфрақұрылым (ҰЦҚИ) құрылды. Ол банктер мен қаржы нарығының қатысушылары арасындағы өзара әрекеттесуді қамтамасыз етеді, банктер арасындағы операцияларын және ұлттық цифрлық валютамен төлемдерді қолдайды, клиенттердің биометриялық сәйкестендіруін енгізу арқылы қаржылық операцияларды жеңілдетіп, оларға деген сенімділікті арттырады. Сондай-ақ, алаяқтыққа қарсы күрес шеңберінде күдікті транзакциялар туралы деректермен алмасу жүйесі енгізілді, бұл пайдаланушылар үшін тәуекелдерді азайтуға мүмкіндік береді [9].

Алайда, бұл мәселеде қаржы институттары мен құқық қорғау органдарының жұмысы ғана жеткіліксіз екені анық. Қылмыстық схемалардың алдын алу бойынша тиімді шараларды жүзеге асыру үшін білім беру мекемелері, қоғамдық ұйымдар, бұқаралық ақпарат құралдары да белсенді атсалысуы қажет. Азаматтарды қылмыстық қызметке тартудың алдын алуға бағытталған кешенді бағдарламаларды әзірлеу ведомствоаралық ынтымақтастықты, киберқауіпсіздік, криминология және экономика саласындағы сарапшыларды тартуды талап етеді. Бұл бағытта ақпараттық компаниялардың рөлі зор, әсіресе қылмыстық схемаларды әшкерелеу, сондай-ақ осындай схемаларға қатысып, заң алдында жауапкершілікке тартылған адамдардың нақты оқиғаларын жария ету арқылы халықты хабардар ету маңызды. Өкінішке қарай, мұндай жағдайлар шынайы өмірде жиі кездеседі.

#### **Қорытынды**

Осылайша, қазіргі заманғы қылмыстық схемаларға қарсы күрес көпдеңгейлі тәсілге негізделуі керек. Бүгінде қылмыстық желілер жоғары технологиялық, өте икемді және өзгермелі жағдайларға жылдам бейімделетін құрылымдар болып отыр. Олар қарапайым азаматтарды орындаушы ретінде пайдаланып, нағыз ұйымдастырушыларды көлеңкеде қалдыруға тырысады. Мұндай қылмыстарға қарсы тұру тек қылмыстық жауапкершілікті күшейту немесе құқық қорғау органдарының өкілеттіктерін арттырумен шектелмеуі тиіс. Азаматтардың құқықтық және қаржылық сауаттылығын арттыру, көлеңкелі табыстан заңды баламалар жасау, цифрлық қауіпсіздікті нығайту, қаржылық ағындарды бақылау және мемлекеттік органдар мен қоғам арасындағы ынтымақтастықты жетілдіру қажет. Тек осындай кешенді тәсіл азаматтардың қылмыстық желілерге тартылу деңгейін төмендетуге және қоғамның жаңа қылмыстық қауіптерге төзімділігін арттыруға мүмкіндік береді.

#### **ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ**

- 1 Оразалиев А.М. Оперативно-розыскное противодействие преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков // *Ғылым-Наука*. – 2024. – № 4(83). – С. 120-125. DOI: 10.47450/2306-451X-2024-83-4-120-125.
- 2 Сидоренко Э.Л. Наркотики в сети интернет: современные тенденции // *Современное уголовно-процессуальное право – уроки истории и проблемы дальнейшего реформирования*. – 2019. – № 2(1). – С. 164-175.
- 3 Bartsch B. Drug and Human Trafficking and Their Facilitation Via Cryptomarkets and The Dark Web: A Recommendation For Cryptocurrency Regulation. – 2020. DOI: 10.13140/RG.2.2.34408.42245.
- 4 Казачек Т.А. Ответственность «дропа» за участие в незаконном обороте наркотиков // *Актуальные проблемы противодействия преступности в России и пути их решения: сб-к материалов Всерос. науч.-практ. конф.* – М.: Московский ун-т МВД РФ им. В.Я. Кикотя, 2024. – С. 96-100.
- 5 Алматы облысында ұйымдасқан дропперлер тобы ұсталды // *Turkystan.kz*. – 2024 // <https://turkystan.kz/article/255079-almaty-oblysynda-uiymdaskan-dropperler-toby-ustaldy>.
- 6 Morell M. An Analysis of Bitcoin's Use in Illicit Finance. Beacon Global Strategies. – 2021 // <https://cryptoforinnovation.org/wp-content/uploads/2022/07/An-Analysis-of-Bitcoins-Use-in-Illicit-Finance-By-Michael-Morell.pdf>.
- 7 Тастанова Л. Банкинг преступного профиля: В МВД предлагают наказывать граждан за передачу личных пластиковых карт интернет-мошенникам. – *Время*. – 14 ноября 2022 // <https://time.kz/articles/zloba/2022/11/14/banking-prestupnogo-profilya>.
- 8 Қазақстан Республикасы мемлекеттік жастар саясатының 2023-2029 жылдарға арналған тұжырымдамасын бекіту туралы: Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2023 жылғы 28 наурыздағы № 247 қаулысы // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/P2300000247>.
- 9 2024 жылы Ұлттық цифрлық қаржы инфрақұрылымын дамыту туралы есебі // <https://npck.kz>.

#### **REFERENCES**

- 1 Orazaliev A.M. Operativno-rozysknoe protivodeystvie prestupnosti, svyazannoy s nezakonnym oborotom narkotikov // *Ĝylym – Nauka*. – 2024. – № 4(83). – S. 120-125. DOI: 10.47450/2306-451X-2024-83-4-120-125.
- 2 Sidorenko E.L. Narkorynki v seti internet: sovremennye tendentsii // *Sovremennoe ugolovno-protsessualnoe pravo – uroki istorii i problemy dal'neyshego reformirovaniya*. – 2019. – № 2(1). – S. 164-175.

3 Bartsch B. Drug and Human Trafficking and Their Facilitation Via Cryptomarkets and The Dark Web: A Recommendation For Cryptocurrency Regulation. – 2020. DOI: 10.13140/RG.2.2.34408.42245.

4 Kazachek T.A. Otvetstvennost' «dropa» za uchastie v nezakonnom oborote narkotikov // Aktual'nye problemy protivodeystviya prestupnosti v Rossii i puti ikh resheniya: sb-k materialov Vseros. nauch.-prakt. konf. – M.: Moskovskiy un-t MVD RF im. V.Ya. Kikotya, 2024. – S. 96-100.

5 Almaty oblysynda uyymdaskan dropperler toby ustaldy // Turkystan.kz. – 2024 // <https://turkystan.kz/article/255079-almaty-oblysynda-uyymdaskan-dropperler-toby-ustaldy>.

6 Morell M. An Analysis of Bitcoin's Use in Illicit Finance. Beacon Global Strategies. – 2021 // <https://cryptofoinnovation.org/wp-content/uploads/2022/07/An-Analysis-of-Bitcoins-Use-in-Illicit-Finance-By-Michael-Morell.pdf>.

7 Tastanova L. Banking prestupnogo profilya: V MVD predlagayut nakazyvat' grazhdan za peredachu lichnykh plastikovykh kart internet-moshennikam. – Vremya. – 14 noyabrya 2022 // <https://time.kz/articles/zloba/2022/11/14/banking-prestupnogo-profilya>.

8 Kazakstan Respublikasy memlekettik zhashtar sayasatynyn 2023-2029 zhyldarga arналган tuzhyrymdamasyn bekitu turaly: Kazakstan Respublikasy Ukimetinyn 2023 jylgy 28 nauryzdagy № 247 kaulysy // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/P2300000247>.

9 2024 jyly Ulttyq tsifirlyk karzhy infrastrukturasyn damytu turaly esebi // <https://npek.kz>.

#### АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Жанар Аманжанқызы Кегембаева** – заң ғылымдарының докторы, профессор. әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университетінің Мемлекет және құқық теориясы мен тарихы, конституциялық және әкімшілік құқық кафедрасының профессоры. Қазақстан Республикасы, Алматы қ., Әл-Фараби даңғ., 71. E-mail: [Kegembayevazh@outlook.com](mailto:Kegembayevazh@outlook.com).

**Қарлығаш Рахымжанқызы Усеинова** – заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор (доцент), әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университетінің Мемлекет және құқық теориясы мен тарихы, конституциялық және әкімшілік құқық кафедрасының меңгерушісі. Қазақстан Республикасы, Алматы қ., Әл-Фараби даңғ., 71. E-mail: [useynova.karlygash@gmail.com](mailto:useynova.karlygash@gmail.com).

**Ораз Жолдасұлы Жолдасов** – Қазақстан Республикасы ІІМ басқару Академиясы бастығының міндетін атқарушы, полиция полковнигі. Қазақстан Республикасы, Астана қ., Тәуелсіздік даңғ., 1. E-mail: [ozholdasov88@mail.ru](mailto:ozholdasov88@mail.ru).

**Кегембаева Жанар Аманжановна** – доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры теории и истории государства и права, конституционного и административного права Казахского национального университета имени аль-Фараби. Республика Казахстан, г. Алматы, пр. Аль-Фараби, 71. E-mail: [Kegembayevazh@outlook.com](mailto:Kegembayevazh@outlook.com).

**Усеинова Қарлығаш Рахимжановна** – кандидат юридических наук, доцент, заведующая кафедрой теории и истории государства и права, конституционного и административного права Казахского национального университета имени аль-Фараби. Республика Казахстан, г. Алматы, пр. Аль-Фараби, 71. E-mail: [useynova.karlygash@gmail.com](mailto:useynova.karlygash@gmail.com).

**Жолдасов Ораз Жолдасович** – исполняющий обязанности начальника Академии управления МВД Республики Казахстан, полковник полиции. Республика Казахстан, г. Астана, пр. Тауелсьиздик, 1. E-mail: [ozholdasov88@mail.ru](mailto:ozholdasov88@mail.ru).

**Zhanar Kegembayeva** – Doctor of Juridical Sciences, Professor, Professor at the Department of Theory and History of State and Law, Constitutional and Administrative Law of the Al-Farabi Kazakh National University. Republic of Kazakhstan, Almaty, Al-Farabi Avenu 71. E-mail: [Kegembayevazh@outlook.com](mailto:Kegembayevazh@outlook.com).

**Karlygash Useynova** – Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Head of the Department of Theory and History of State and Law, Constitutional and Administrative Law of the Al-Farabi Kazakh National University. Republic of Kazakhstan, Almaty, Al-Farabi Avenu 71. E-mail: [useynova.karlygash@gmail.com](mailto:useynova.karlygash@gmail.com).

**Oraz Zholdasov** – Acting Head of the Academy of Management of the MIA of the Republic of Kazakhstan, Police Colonel. Republic of Kazakhstan, Astana, Tauelsizdik ave., 1. E-mail: [ozholdasov88@mail.ru](mailto:ozholdasov88@mail.ru).

**ШЕТЕЛДІК ТҰЛҒАЛАРДЫҢ ЖЕКЕЛЕГЕН КАТЕГОРИЯЛАРЫНЫҢ АЗАМАТТЫҚ СӨТ ӨНДІРІСІНЕ ҚАТЫСУЫНЫҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ****А.К. Мұйденова**

заң ғылымдарының магистрі

Қорқыт Ата атындағы Қызылорда университеті, Қазақстан Республикасы

**Б.Ж. Айтимов**

философия докторы (PhD), қауымдастырылған профессор

**Д.Н. Бекежанов**

философия докторы (PhD), қауымдастырылған профессор

І. Жансүгіров атындағы Жетісу университеті, Қазақстан Республикасы, Талдықорған қ.

**Аңдатпа.** Зерттеудің мақсаты - Қазақстан Республикасы Азаматтық процестік кодексінің нормаларына шетелдік тұлғалардың жекелеген категорияларының азаматтық сот өндірісіне қатысуының теориясы мен тәжірибесін зерттеу нәтижесінде нақты тәжірибелік ұсыныстар беру. Мақала азаматтық процестің маңызды мәселелерді бірі – шетелдіктер, азаматтығы жоқ тұлғалардың, шет мемлекеттер мен шетелдік және халықаралық ұйымдардың азаматтық сот процесіне қатысуының теориялық мәселелеріне арналған. Қазіргі қалыптасқан азаматтық процестік заңнамаға сәйкес босқындар, шет мемлекеттер мен шетелдік және халықаралық ұйымдардың азаматтық сот өндірісіне қатысуының негіздері талданып, нәтижесінде туындауы мүмкін практикалық проблемалар қарастырылған. Бұл ретте авторлармен шетелдіктердің жекелеген категорияларының азаматтық сотқа қатысуы жайлы осыған дейін қалыптасқан отандық және шетелдік ғалымдардың еңбектері, ұлттық заңнамадағы ерекшеліктер, оны сотта қолданылуы зерттелді. Ғылыми ізденісте зерттелетін негізгі мәліметтер ретінде қазақстандық және шетелдік ғалымдардың ғылыми еңбектері, Қазақстан Республикасының Азаматтық процестік кодексінің нормалары, шетелдік азаматтық заңнама нормалары, ғылыми зерттеулердің нәтижелері алынды. Зерттеу барысында аталмыш босқындар мен шет мемлекеттердің, шетелдік заңды тұлғалардың, халықаралық ұйымдардың азаматтық сот процесіне қатысуының қазіргі жағдайына тоқталып, олардың қатысуымен азаматтық істі сотта қарауда ескерілуі тиіс тұстары анықталды және тиісті заңнамалық және әдістемелік ұсыныстар берілді. Талдау әдісін қолдана отырып шетелдіктердің азаматтық сот өндірісіне қатысуының теориясы мен нақты тәжірибесі талданды. Қорыта келе, азаматтық сот процесіне қатысудағы қос азаматтылық мәселесі, босқындардың шетелдіктер ретінде қатысуының практикалық проблемалары, заңды тұлға құрмастан ұйым деп саналатын шетелдік ұйымдардың процестік қабілеттілігі және оларды жауапқа тарту, шет мемлекеттің соттық иммунитеті мәселелері бар екендігі айқындалды.

Түйін сөздер: шетелдік, азаматтығы жоқ адам, шетелдік ұйым, халықаралық ұйым, шетелдік тұлғалар, азаматтық сот, босқын, шетелдік заңды тұлға, шетелдік ұйым.

**ОСОБЕННОСТИ УЧАСТИЯ В ГРАЖДАНСКОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ИНОСТРАННЫХ ЛИЦ****Мұйденова А.К.**

магистр юридических наук

Кызылординский университет им. Коркыт Ата, Республика Казахстан

**Айтимов Б.Ж.**

доктор философии (PhD), ассоциированный профессор

**Бекежанов Д.Н.**

доктор философии (PhD), ассоциированный профессор

Жетысуский университет им. И. Жансугурова, Республика Казахстан, г. Талдықорған

**Аннотация.** Целью исследования является предоставление конкретных практических рекомендаций нормам Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан в результате изучения теории и практики участия отдельных категорий иностранных лиц в гражданском судопроизводстве. Статья посвящена одной из важнейших проблем гражданского процесса – теоретическим вопросам участия иностранцев, лиц без гражданства, иностранных государств и иностранных и международных организаций в гражданском процессе. В соответствии с нынешним гражданско-процессуальным законодательством проанализированы основания участия беженцев, иностранных государств, иностранных и международных организаций в гражданском судопроизводстве, также рассмотрены практические проблемы, возникающие в результате использования нынешнего законодательства. При этом авторами исследованы работы отечественных и зарубежных ученых об участии отдельных категорий иностранцев в гражданском судопроизводстве, особенности национального законодательства, его применение в суде. Основными данными, изучаемыми в научном исследовании, были научные труды казахстанских и зарубежных ученых, нормы гражданско-процессуального кодекса Республики Казахстан, нормы иностранного гражданского законодательства, результаты научных исследований. В ходе исследования были изучены современное состояние участия в гражданском судебном процессе беженцев и иностранных государств, иностранных юридических лиц, международных организаций, определены моменты, которые должны быть учтены при рассмотрении гражданского дела в суде, даны соответствующие законодательные и методические рекомендации. С помощью метода анализа были проанализированы теория и реальный опыт участия иностранцев в гражданском судопроизводстве. В заключение было установлено, что существуют вопросы двойного гражданства при участии в гражданском судебном процессе, практические проблемы участия беженцев в качестве иностранцев, процессуальная способность и привлечение к ответственности иностранных организаций, которые считаются организациями без образования юридического лица, судебная неприкосновенность иностранного государства.



Ключевые слова: иностранец, лицо без гражданства, иностранная организация, международная организация, иностранные лица, беженец, иностранное юридическое лицо, гражданское судопроизводство.

## FEATURES OF PARTICIPATION OF CERTAIN CATEGORIES OF FOREIGN INDIVIDUALS IN CIVIL PROCEEDINGS

**Muidenova A.**

Master of Law

Korkyt Ata Kyzylorda University, Republic of Kazakhstan

**Aitimov B.**

Doctor of Philosophy (PhD), associate professor

**Bekezhanov D.**

Doctor of Philosophy (PhD), Associate Professor

Zhetysu University named after I. Zhansugurov, Republic of Kazakhstan, Taldykorgan

**Annotation.** The aim of this research is to provide specific practical recommendations for the norms of the civil procedure Code of the Republic of Kazakhstan by studying the theory and practice of participation of certain categories of foreign individuals in civil proceedings. The article is dedicated to one of the most important issues of civil procedure – theoretical aspects of the participation of foreigners, stateless persons, foreign states, and foreign and international organizations in civil proceedings. According to the current civil procedural legislation, the grounds for the participation of refugees, foreign states, foreign and international organizations in civil proceedings are analyzed, and practical problems arising from the application of current legislation are also discussed. The authors examined the works of domestic and foreign scholars on the participation of certain categories of foreigners in civil proceedings, the peculiarities of national legislation, and its application in court. The main data studied in the scientific research were scholarly works of Kazakh and foreign scientists, norms of the civil procedure code of the Republic of Kazakhstan, norms of foreign civil legislation, and results of scientific studies. The research involved studying the current state of participation in civil judicial processes of refugees and foreign states, foreign legal entities, and international organizations, identifying aspects that need to be considered when examining civil cases in court, and providing relevant legislative and methodological recommendations. Using the method of analysis, the theory and real experience of foreign participation in civil proceedings were examined. The conclusion established that there are issues related to dual citizenship in civil judicial processes, practical problems of refugees participating as foreigners, procedural capacity and liability of foreign organizations considered as non-legal entities, and the judicial immunity of foreign states.

**Keywords:** foreigner, stateless person, foreign organization, international organization, foreign individuals, refugee, foreign legal entity, civil proceedings.

### **Кіріспе**

Зерттеу тақырыбының өзектілігі соңғы уақыттағы интеграцияланған нарықтық экономика жағдайындағы Қазақстан Республикасында шетелдік тұлғалардың қатысуымен құқықтық қатынастардың көбеюімен айқындалған. Бұл халықаралық қатынастардың жылдам дамуымен, сондай-ақ еліміздегі экономикалық бесенділіктің жоғары көрсеткіштерімен байланысты. ҚР Президенті Қ.-Ж. Тоқаев өз Жолдауында 2023 жылы елімізге 28 миллиард доллар тікелей шетел инвестициясы тартылғанын, бұл еліміз үшін рекордтық көрсеткіш екенін, соның ішінде сыртқы сауда бұрын болмаған деңгейде дамып, 136 миллиард долларға жеткенін атап айтты. Сонымен бірге, алдағы атқарылар жұмыстар ретінде кемінде 15 ірі жоба мемлекеттік деңгейде қолға алынып, оны іске асыруға шетел инвесторларын және еліміздің бизнес өкілдерін барынша тартқан жөн деп санайтынын назарға ілді. Елімізде өңдеу өнеркәсібінің қолға алатын шетелдік инвесторларды бастапқы үш жылда салықтан және басқа да міндетті төлемдерден босатуды тапсырды. Сондай-ақ, шетелдік ірі IT компаниялармен бірлесіп кәсіпорындар ашудың маңызына тоқталды. Сондықтан да жобаларға еліміздегі және шетелдегі инвесторлардың қызығушылығын арттыру мақсатында құқықтық және қаржылық мәселенің бәрін шешуді тапсырды [1]. Шетелдік тұлғалардың халықаралық экономикалық өміріне, еліміздің миграциялық процестеріне, ҚР азаматтарымен кәсіпкерлік, жер, неке т.б. қатынастарға қатысуы олардың сот жүйесімен жанасатынын білдіреді. Тиісінше азаматтық-құқықтық (мүліктік және жеке мүліктік емес) қатынастар шетелдік элементтермен қиындаса, сот өндірісі де әртүрлі сипаттағы шетелдік элементтермен шиеленісе түседі.

### **Негізгі бөлім**

ҚР Азаматтық процесілік кодексінің 472-бабы өздерінің бұзылған немесе дауланатын құқықтары, бостандықтары мен заңды мүдделерін қорғау үшін Қазақстан Республикасының соттарына жүгінуге құқығы бар шетелдік тұлғалар ретінде шетелдіктер мен азаматтығы жоқ адамдарды, шетелдік және халықаралық ұйымдарды таныған. Мұндағы азаматтық сот процесінің қатысушысы ретіндегі шетелдік тұлғаның тізімі толық емес. Сондықтан әрбір санатты және оның ерекшеліктерін толығырақ қарастырамыз.

Шетелдіктер мен азаматтығы жоқ адамдарды ортақ жеке тұлға категориясында қарастырамыз. Шетелдіктерге қатысты құқықтық мәртебесінің негізі болып ұлттық заңнамамен бекітілген құқықтық режим табылады. Бұдан басқа шетелдіктердің құқықтық мәртебесін реттеуде халықаралық құқықтың жалпыға ортақ қағидаттары, сондай-ақ халықаралық шарттар мен келісімдер маңызға ие. ҚР Азаматтық процесілік кодексіне сәйкес шетелдіктер мен азаматтығы жоқ адамдардың азаматтық процесілік әрекетке қабілеттілігі олардың жеке заң бойынша анықталып отырады.

Апатридтер деп аталатын азаматтығы жоқ адамдар ретінде «Қазақстан Республикасының азаматтары емес және өзінің басқа мемлекеттің азаматтығына қатысты екендігінің дәлелі жоқ адамдар азаматтығы жоқ адамдар»

танылған [2]. Аталмыш топтың соттағы құқықтық мәртебесі өмір сүріп жатқан елдің заңымен анықталады. Егер азаматта бірнеше шет мемлекеттің азаматтығы болған жағдайда (бипатридтер), ол неғұрлым тығыз байланыста болған, оның ішінде тұрғылықты жері бар мемлекеттің заңы оның жеке заңы болып есептеледі [3]. Айта кететін мәселе қос азаматтықтың біреуі Қазақстан Республикасының азаматтығы болған жағдайда тұлғаның жеке заң болып қай заң табылатыны ұлттық азаматтық процестік заңнамада қарастырылмаған. Бұл да өзіндік бір мәселелер туындатуы мүмкін. Бұл жағдайда азамат өзінің Қазақстанмен тығыз байланысын не біздің елде тұрғылықты жерінің бар екенін дәлелдеуі тиіс. Ресей Федерациясының Азаматтық процессуалдық кодексінің 399-бабының 2-тармағы «Егер азамат Ресей Федерациясының азаматтығымен қатар шетел азаматтығына ие болса, оның жеке заңы болып ресей құқығы саналады» деп көрсетеді.

Ресей ғалымы М.А. Агаларова өз зерттеулерінде шетелдік жеке тұлғаларды ел аумағында тұрақты тұратын тұлғалар; ел аумағында уақытша тұратын тұлғалар және ел аумағын уақытша мекендейтін тұлғалар деп үш түрге бөліп қарастырады [4, б. 65-67]. Алайда, біз жеке тұлғаларды бөлуде ресейлік ғалым Я.Л. Ванюшиннің пікірімен келісеміз. Оның пікіріне сәйкес жеке тұлғалар: нақты бір мемлекеттің азаматтары; шетел азаматтары (өзге елдің құзырындағы азаматтар, шетелдіктер), азаматтығы жоқ тұлғалар (апатридтер, аполидтер) деп бөліп қарастыру қажет [5, б. 8].

Қазақстанда пана іздеген адамдар мен босқындар шетелдік жеке тұлғалардың жекелеген категориясын құрайды. Босқын - нәсілдік, ұлттық, діни сенімі, азаматтық белгісі, белгілі бір әлеуметтік топқа жататындығы немесе саяси наным бойынша қудалаудың құрбаны болу қаупінің негізділігіне орай өзі азаматы болып табылатын елден тыс жерде жүрген және өз елінің қорғауын пайдалана алмайтын немесе осындай қауіп салдарынан мұндай қорғауды пайдаланғысы келмейтін шетелдік немесе осындай қауіп салдарынан еліне қайтып орала алмайтын немесе қайтып оралғысы келмейтін, өзі тұрақты тұратын немесе өзі азаматы болып табылатын елден тыс жерде жүрген азаматтығы жоқ адам [6].

Босқындардың жағдайы туралы 1951 жылы 28 шілдеде қабылданған Женева Конвенциясының 16-бабында әрбір босқын барлық келісуші мемлекеттердің аумағында сотқа шағымдану құқығына ие екендігі көрсетіледі. Сонымен қатар, өзі тұрғылықты мекендейтін келісуші мемлекет аумағында әрбір заң көмегі мен сот шығындарын өтеу мәселесі сол ел азаматтарының құқықтарымен тең құқықтарға ие болатындығы, яғни құқықтық мәртебесінің сол ел азаматтарымен теңестірілетіні туралы айтылған. Алайда, халықаралық актілер қандай да бір тұлғаға шет ел аумағында пана берудің негіздерін орнықтырмаған. Және де мұндай құқықты мемлекеттердің қарауына қалдырады. Тұлғаға азаматтық белгісі, белгілі бір әлеуметтік топқа жатуы немесе саяси сеніміне, сондай-ақ өзге де себептерге байланысты өз мемлекетін тастап кетуге мәжбүр болғанда мемлекет пана беруі мүмкін. Бейбітшілікке қарсы, әскери және адамзатқа қарсы қылмыстар жасаған, пана берген елден тыс жерде және бұл елге келерден бұрын саяси сипаттағы емес ауыр қылмыс жасаған, Біріккен Ұлттар Ұйымының мақсаттары мен ұстанымдарына қайшы әрекеттерге себеп болған тұлғалар босқын ретінде пана сұрауға құқылы емес.

Шетелдік тұлғалардың келесі категориясы - шетелдік ұйымдар, яғни шетелдік заңды тұлғалар мен заңды тұлға құрмастан ұйым деп саналатын шетелдік ұйымдар. Ресей ғалымы С.Н. Мызров заңды тұлғалардың ұлттық, шетелдік және халықаралық деген түрлерін жіктеп көрсетеді [7, б. 63-65]. Заңды тұлғаларға көбіне «ұлттық» сөзін қолдана отырып олардың белгілі бір мемлекетпен байланысын белгілейміз. Алайда, мұндай түсінік шартты сипатқа ие. Көбіне-көп мұндай шарттылық заңды тұлғалардың тұрғылықты мекен-жайын өзгерте алуымен байланысты деп ойлаймыз. Яғни, заңды тұлғалар бір мемлекеттен екінші мемлекетке ауыса отырып, өзінің заңды мекен-жайын өзгерту мүмкіндігі жоғарылығымен байланыстырамыз.

Әдетте, шетелдік ұйымның сот өндірісіндегі құқықтық жағдайы ұлттық заңнамалармен реттеледі, алайда халықаралық мәртебесі бекітілген ұйымдар да бар екенін ескеруіміз керек. Ресей ғалымы Т.Н. Нешатаева «шетелдік ұйым бірыңғай шетелдік заңды тұлға ретінде қарастырылуы қажет» [8, б. 121] деп қарастырады. Онда заңды тұлға болып табылмайтын ұйымның талапкер не жауапкер ретінде азаматтық процеске қатысуының негізі қандай деген заңды сұрақ туындайды. Біз мұндай қате пікірмен келісе алмаймыз. Себебі, шетелдік ұйым ретінде заңды тұлға құрмастан заңды қызмет атқара беретін ұйымдар да танылатыны белгілі. Мұндағы басты қағидат ұйымның біздің ұлттық заңнамамызға сәйкес тиісті қызметті атқарудың субъектісі ретіндегі құқықтық мәртебесін ресми растауы ғана. Көптеген елдерде заңды тұлға ұғымы жоқ және оны тіркеу қажет емес. Мысалы Францияның азаматтық кодексі заңды тұлға ұғымын қарастырмайды, ал АҚШ-да заңды тұлғаны тіркеместен кәсіпкерлік қызметпен айналысуға рұқсат берілген.

Жоғарыда аталған субъектілерден бөлек шетелдік тұлға ретінде шет мемлекетті де анықтау қажет деп есептейміз. ҚР Азаматтық процестік кодексінің 477-бабы шет мемлекеттің юрисдикциялық иммунитетін қарастырған. Оған сәйкес Қазақстан Республикасында шет мемлекет соттық иммунитетті, талап қойылған жағдайда оған қарсы иммунитетті, сондай-ақ сот актісін мәжбүрлеп орындауға қарсы иммунитетті пайдалануы юрисдикциялық иммунитет деп танылған. Шет мемлекет юрисдикциялық иммунитетті қолдана алмауының жағдайы ҚР Азаматтық процестік кодексінің 484-бабында көзделген. Оған сәйкес шет мемлекет Қазақстан Республикасы мен оның меншігінің юрисдикциялық иммунитетін бұзған жағдайда пайдалана алмайды.

Мемлекет азаматтық құқықтық қатынастарда оның өзге қатысушыларымен тең негіздерге түседі. Сондай-ақ, ҚР Азаматтық кодексінің 114-бабына сәйкес Егер заңнамалық актілерден өзгеше туындамаса, мемлекетке азаматтық заңнамамен реттелетін қатынастарға заңды тұлғалардың қатысуын айқындайтын нормалар қолданылады дей келе, қазақстандық ғалым, профессор М.К. Сулейменов шет мемлекеттер иммунитетінің үш түрін былайша түсіндіреді:

1) соттық иммунитет – бір мемлекеттің келесі мемлекет соттылығына жатпауы. Яғни белгілі заңды формулаға

сәйкес «теңдес өз теңдесінің үстінен юрисдикцияға ие бола алмайды»;

2) талап қоюды қамтамасыз етуге қарсы иммунитет – мемлекеттің келісімінсіз оның мүлкіне қатысты мәжбүрлеу шараларын қолдануға болмайтындығын білдіреді;

3) сот шешімін мәжбүрлеп орындауға қарсы иммунитет [9].

Сонымен қатар, азаматтық құқық ғылымында мемлекеттің юрисдикциялық иммунитетінен бөлек шет мемлекеттің меншігіне қол сұқпаушылық сияқты жалпы иммунитет жайында [10, б. 445-446] және де шет мемлекет құқығын қолданудан иммунитет жөнінде де зерттеулер [11, б. 257] бар екендігін атап өткен.

ҚР азаматтық кодексінің 111 бабына сәйкес азаматтық құқықтық қатынастарға мемлекет өзге қатысушылармен тең негіздерде қатысады. Мемлекетке егер заңнамалық актілерді өзгеше көзделмесе азаматтық заңдармен реттелетін қатынастарда заңды тұлғалардың қатысуын анықтайтын нормалар қолданылады. Дәл осындай өзгеше нормалар ҚР Азаматтық процестік кодексінің 477-495 баптарынла қарастырылады.

Иммунитет құқықтық қатынасқа түсетін субъектілердің біреуіне өзіндік жеңілдік пен артықшылық береді. Барлығымызға белгілі иммунитет мемлекеттің егемендік құқығынан туындайды және рим құқығындағы «теңдес теңдеске билік ете алмайды» деген аксиомаға сәйкес келеді. Сондықтан да, қандай да бір мәселеге байланысты болмасын сот өндірісін жүргізуге мемлекеттің келісімі қажет етіледі, себебі бір мемлекетті келесі бір мемлекет сотымен жауаптылыққа тартуы ақылға қоңбайды. Мұндай келісім бұл туралы халықаралық шартта көзделуі немесе дипломатиялық жолмен беріледі [12, б. 29].

Шет мемлекет тікелей мәлімдеген, не Қазақстан Республикасының сотына талап қойған, іске қатысушы тұлға ретінде даудың мәні бойынша сот процесіне кірген немесе дауларды шешу туралы төрелік келісім, сондай-ақ істің мәні бойынша өзге де іс-қимыл жасаған жағдайларда иммунитеттен бас тартуы мүмкін. Сонымен қатар, шет мемлекеттің Қазақстан сотына қарсы талап қоюы да оның иммунитеттен бас тартуы деп есептеледі.

Шет мемлекеттің соттық иммунитетінен бөлек, азаматтық процестік құқықта дипломатиялық иммунитет ерекшеленеді. Мұндай иммунитет дипломатиялық агенттерге қатысты қолданылады және де агенттердің мемлекет аумағына келген уақытта азаматтық юрисдикциядан босатады. Дипломатиялық және консулдық өкілдердің құқықтық жағдайын анықтайтын нормативтік актілер 1961 жылы 18 сәуірде қабылданған «Дипломатиялық қатынастар туралы Вена конвенциясымен» анықталады. Аталмыш конвенцияда дипломатиялық өкілдіктер мен консулдық мекемелер қызметкерлерінің келген мемлекеттің юрисдикциясынан иммунитеті принципі бекітілген. Дипломатиялық өкілдер азаматтық, әкімшілік және қылмыстық юрисдикцияларға қатысты иммунитетті пайдаланады, яғни мұндай тұлғалар куә ретінде сотта куәлік етуге міндетті емес, тіпті сотқа келмеуге де құқылы.

Шетелдік және халықаралық ұйымның азаматтық процеске қатысуы ҚР азаматтық процестік кодексінің 474-бабының нормаларымен айқындалған. Оған сәйкес шетелдік ұйымның процестік қабілеттілігі ұйым құрылған шет мемлекеттің заңымен анықталады. Шет мемлекеттің заңы бойынша процестік құқық қабілеттілігі жоқ деп танылған шетелдік ұйым Қазақстанның заңнамасына сәйкес ел аумағында құқық қабілеттілігі бар деп танылуы мүмкін. Халықаралық ұйымның құқық қабілеттілігі оны құруға негіз болған халықаралық шарттың немесе Қазақстан Республикасы қатысқан өзге де халықаралық шарттардың негізінде белгіленеді. Халықаралық ұйымдардың иммунитеті оны құрушы мемлекеттердің иммунитетінен туындайды және тиісінше соттық иммунитеттен бас тарту сол халықаралық ұйымның ережелерінде қаралған тәртіппен жасалады. Әдетте мұндай құқық халықаралық ұйымдардың жоғары лауазымды тұлғаларына берілген.

#### Қорытынды

Жоғарыда айтылғандарды қорытындылай келе, шетелдік тұлғалар, осындай тұлғалар қатысатын істерді жүргізу шеңберінде жеке тұлғаларды – шетел азаматтарын, азаматтығы жоқ адамдарды, босқындарды; шетелдік ұйымдар – шетелдік заңды тұлғаларды, заңды тұлға құруды қажет етпейтін ұйымдарды; мемлекеттер мен халықаралық ұйымдарды қамтитын кешенді санат ретінде айқындалатынын атап өтеміз.

Азаматтық сот өндірісіне қатысатын әрбір категорияны жекелеп талдау, олардың қатысуын қамтамасыз етудегі проблемаларды ашып көрсетті.

1. Тұлғадағы қос азаматтықтың біреуі Қазақстан Республикасының азаматтығы болған жағдайда тұлғаның жеке заңы болып қай заң табылатыны ұлттық азаматтық процестік заңнамада қарастырылмаған.

2. Мәселесі шешілмеген категория босқындар. Босқын мәртебесін алған адам нақты бір елмен саяси байланысы бар шетел азаматы. Алайда, жоғарыда көрсетілген себептерге байланысты өз елінің қорғауын пайдаланғысы келмей, өзге елден пана сұраған азамат. ҚР Азаматтық процестік кодексі мұндай азаматтарға қатысты нақты бір нормалар қарастырмайды.

3. Проблемалық кейстер туғызатын категория шетелдік ұйымдар, соның ішінде заңды тұлға құрмастан ұйым деп саналатын шетелдік ұйымдар. Мұндағы мәселе туғызатын тұсы осы ұйымдарды процестік құқық қабілеттігі бар деп танып, оны жауаптылыққа тарту.

4. Шет мемлекеттің соттық иммунитеті ұғымы, оны пайдалануы мәселелері де қайта қарауды қажет етеді.

#### ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

1 Әділетті Қазақстанның экономикалық бағдары: Қазақстан Республикасының Президенті Қ.-Ж. Тоқаевтың 2023 жылғы 1 қыркүйектегі Қазақстан халқына Жолдауы // <https://www.akorda.kz/kz/memleket-basshysy-kasym-zhomart-tokaevty-n-adilet-ti-kazakstannyn-ekonomikal-yk-bag-dary-atty-kazakstan-halkyna-zholdauy-18333> (02.08.2024).

2 Шетелдіктердің құқықтық жағдайы туралы: Қазақстан Республикасының 1995 жылғы 19 маусымдағы №2737 Заңы // [https://adilet.zan.kz/kaz/docs/U950002337\\_](https://adilet.zan.kz/kaz/docs/U950002337_) (02.08.2024).

3 Қазақстан Республикасының Азаматтық процестік кодексі: Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 31

казандағы №377-V ҚРЗ кодексі // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1500000377#z475> (02.08.2024).

4 Агаларова М.А. Процессуальные особенности участия иностранных лиц в гражданском судопроизводстве: дис. ... канд. юрид. наук. – Саратов, 2017. – С. 65-67.

5 Ванюшин Я.Л. Правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации: учебное пособие. – Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2014. – 102 с.

6 Боскындар туралы: Қазақстан Республикасының 2009 жылғы 4 желтоқсандағы №216-IV Заңы // [https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z090000216\\_](https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z090000216_) (02.08.2024).

7 Мызров С.Н. О субъектах международного частного права // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2012. – № 2. – С. 63-65.

8 Нешатаева Т.Н. Международный гражданский процесс. – М., 2001. – С. 121.

9 Сулейменов М.К. Судебный иммунитет Республики Казахстан // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30002477&pos=6;-106#pos=6;-106](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30002477&pos=6;-106#pos=6;-106) (02.08.2024).

10 Гражданское право. Т. III. Учебник для вузов (академический курс). / отв. ред. М.К. Сулейменов, Ю.Г. Басин. - Алматы, 2004. - С. 445-446.

11 Международное частное право: учебник / отв. ред. Г.К. Дмитриева. 2-е изд. - М.: Велби, Изд. Проспект, 2004. - 680 с.

12 Исаенкова О.В. Судебные иммунитеты в отношении иностранных лиц и государств // Международная правовая помощь: актуальные вопросы в сфере международного сотрудничества: материалы Всероссийской науч.-практ. конф. / под общ. ред. П.П. Сергун. – М.; Саратов: РПА Минюста России, 2011. – С. 28-29.

#### REFERENCES

1 Adiletti Kazakstannyn jekonomikalyk bagdary: Kazakstan Respublikasynyn Prezidenti K.-Zh. Tokaevtyн 2023 zhylygy 1 kyrkujektegi Kazakstan halkyna Zholdauy // <https://www.akorda.kz/kz/memleket-basshysy-kasym-zhomart-tokaevtyн-adiletti-kazakstannyn-ekonomikalyk-bagdary-atty-kazakstan-halkyna-zholdauy-18333> (02.08.2024).

2 Sheteldikterdin kukykyk zhagdajy turaly: Kazakstan Respublikasynyn 1995 zhylygy 19 mausymdagy №2737 Zany // [https://adilet.zan.kz/kaz/docs/U950002337\\_](https://adilet.zan.kz/kaz/docs/U950002337_) (02.08.2024).

3 Kazakstan Respublikasynyn Azamattyk procestik kodeksi: Kazakstan Respublikasynyn 2015 zhylygy 31 kazandagy №377-V KRZ kodeksi // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1500000377#z475> (02.08.2024).

4 Агаларова М.А. Процессуальные особенности участия иностранных лиц в гражданском судопроизводстве: дис. ... канд. юрид. наук. – Саратов, 2017. – С. 65-67.

5 Vanjushin Ja.L. Pravovoe polozhenie inostrannyh grazhdan v Rossijskoj Federacii: uchebnoe posobie. – Tjumen': Tjumenskij institut povysheniya kvalifikacii sotrudnikov MVD Rossii, 2014. – 102 s.

6 Boskyndar turaly: Kazakstan Respublikasynyn 2009 zhylygy 4 zheltoksandagy №216-IV Zany // [https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z090000216\\_](https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z090000216_) (02.08.2024).

7 Myzrov S.N. O sub'ektah mezhdunarodnogo chastnogo prava // Zakony Rossii: opyt, analiz, praktika. – 2012. – № 2. – С. 63-65.

8 Neshataeva T.N. Mezhdunarodnyj grazhdanskij process. – М., 2001. – С. 121.

9 Sulejmenov M.K. Sudebnyj иммунитет Respubliki Kazahstan // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30002477&pos=6;-106#pos=6;-106](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30002477&pos=6;-106#pos=6;-106) (02.08.2024).

10 Grazhdanskoe pravo. T. III. Uchebnik dlja vuzov (akademicheskij kurs). / отв. ред. М.К. Сулейменов, Ю.Г. Басин. - Алматы, 2004. - С. 445-446.

11 Mezhdunarodnoe chastnoe pravo: uchebnik / отв. ред. Г.К. Дмитриева. 2-е изд. - М.: Велби, Изд. Проспект, 2004. - 680 с.

12 Isaenkova O.V. Sudebnye иммунитеты v otnoshenii inostrannyh lic i gosudarstv // Mezhdunarodnaja pravovaja pomoshh': aktual'nye voprosy v sfere mezhdunarodnogo sotrudnichestva: materialy Vserossijskoj nauch.-prakt. конф. / pod obshh. red. P.P. Sergun. – М.; Саратов: РПА Минюста России, 2011. – С. 28-29.

#### АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР/ СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Алия Калжановна Мұйденова** - заң ғылымдарының магистрі, Қорқыт Ата атындағы Қызылорда университеті экономика және құқық институтының аға оқытушысы. Қазақстан Республикасы, Қызылорда қ., Абай даңғ., 66а. E-mail: alia\_akerke@mail.ru.

**Болат Жолдасбекович Айтимов** - философия докторы (PhD), қауымдастырылған профессор (доцент), І.Жансүгіров атындағы Жетісу университеті құқық және экономика факультетінің қауымдастырылған профессоры (доцент). Қазақстан Республикасы, Талдықорған қ., Қаратал м/а, 101-52. E-mail: bola\_30081978@mail.ru.

**Даурен Нуржанович Бекежанов** - философия докторы (PhD), қауымдастырылған профессор (доцент), І.Жансүгіров атындағы Жетісу университеті құқық және экономика факультетінің құқықтық пәндер кафедрасының меңгерушісі. Қазақстан Республикасы, Талдықорған қ., Жетісу м/а, 6 үй, 36 пәтер. E-mail: bek\_dauren@mail.ru.

**Муйденова Алия Калжановна** – магистр юридических наук, старший преподаватель института экономики и права Кызылординского университета имени Коркыт Ата. Республика Казахстан, г. Кызылорда, пр. Абая, 66а. E-mail: alia\_akerke@mail.ru.

**Айтимов Болат Жолдасбекович** – доктор философии (PhD), ассоциированный профессор (доцент), ассоциированный профессор (доцент) факультета права и экономики Жетысуского университета имени И.Жансугурова. Республика Казахстан, г. Талдыкорган, мкр.Каратал, 101-52. E-mail: bola\_30081978@mail.ru.

**Бекежанов Даурен Нуржанович** – доктор философии (PhD), ассоциированный профессор (доцент), заведующий кафедрой правовых дисциплин факультета права и экономики Жетысуского университета им. И.Жансугурова. г.Талдыкорган, мкр.Жетісу, дом №6, 36 кв. E-mail: bek\_dauren@mail.ru.

**Aliya Muidenova** – Master of Law, Senior Lecturer at the Institute of Economics and Law of the Korkyt Ata Kyzylorda University. Republic of Kazakhstan, Kyzylorda, 66a Abai Avenue. E-mail: alia\_akerke@mail.ru.

**Bolat Aitimov** – Doctor of Philosophy (PhD), Associate professor (docent), Associate Professor (docent) at the Faculty of Law and Economics of Zhetysu University named after I.Zhansugurov. Republic of Kazakhstan, Taldykorgan, Karatal microdistrict 101-52. E-mail: bola\_30081978@mail.ru.

**Dauren Bekezhanov** – Doctor of Philosophy (PhD), Associate professor (docent), Head of the Department of Legal Disciplines of the Faculty of Law and Economics of Zhetysu University named after I.Zhansugurov. Republic of Kazakhstan, Taldykorgan, microdistrict Zhetysu, House 6, 36 sq. E-mail: bek\_dauren@mail.ru.

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛУЖБЫ ПРОБАЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ РЕЦИДИВНОЙ ПРЕСТУПНОСТИ****М.Р. Муканов**доктор философии (PhD), ассоциированный профессор  
Академия управления МВД Республики Казахстан, г. Астана**Ш.Ш. Шаяхметов**кандидат юридических наук, доцент,  
Судебная администрация Республики Казахстан, г. Астана

**Аннотация.** В деятельности отечественной службы пробации одним из важнейших и в то же время сложных направлений является предупреждение рецидивов преступлений среди лиц, находящихся под пробационным контролем, что требует поиска инновационных и эффективных решений для её профилактики. Анализ количественных и качественных показателей уголовных правонарушений, вновь совершенных подучетными службы пробации в Республике Казахстан за 2020-2023 годы, свидетельствует о важности трудоустройства лиц, находящихся под пробационным контролем, и обеспечения постоянного контроля их местонахождения.

В ходе проведенного нами исследования использованы результаты зарубежных исследований внедрения электронного мониторинга, а также материалы статистической отчетности Комитета уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Казахстан для оценки текущей практики применения электронных средств слежения, эффективности их использования, выявления существующих проблем и потенциальных возможностей. Кроме того, для определения возможностей совершенствования деятельности службы пробации Республики Казахстан по предупреждению рецидивной преступности нами были применены такие общие и частные методы исследования, как анализ законодательства и нормативных актов, обзор литературы и научных публикаций по теме исследования, изучение международного опыта и сравнительный анализ.

В настоящее время Министерством внутренних дел Республики Казахстан проводится масштабная работа по внедрению цифровых проектов в повседневную деятельность учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, одним из которых является электронный мониторинг путем внедрения электронных средств слежения. В связи с этим в статье обосновывается целесообразность использования электронных браслетов для всех лиц, находящихся под пробационным контролем, как эффективного инструмента предупреждения рецидивной преступности.

В заключение сформулирован вывод о том, что законодательное закрепление обязательного применения электронных браслетов для всех лиц, находящихся под пробационным контролем, создаст правовую базу для стандартизации подходов к использованию указанных выше технологий и обеспечит единообразие их применения. Выделены положительные аспекты и возможные риски предложения об оплате аренды электронных браслетов подучетными лицами, что требует разработки гибкой системы оплаты.

Ключевые слова: предупреждение, пробационный контроль, профилактика, ресоциализация, Республика Казахстан, рецидивная преступность, служба пробации, уголовно-исполнительная система, электронные средства слежения, электронный браслет, электронный мониторинг.

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ПРОБАЦИЯ ҚЫЗМЕТІНІҢ РЕЦИДИВТІК ҚЫЛМЫСТЫҢ АЛДЫН  
АЛУ ЖӘНЕ АЛДЫН АЛУ ЖӨНІНДЕГІ ҚЫЗМЕТІН ЖЕТІЛДІРУ****М.Р. Муканов**философия докторы (PhD), қауымдастырылған профессор  
Қазақстан Республикасы ІІМ басқару академиясы, Астана қ.**Ш.Ш. Шаяхметов**заң ғылымдарының кандидаты, доцент  
Қазақстан Республикасының Сот Әкімшілігі, Астана қ.

**Анатпа.** Отандық пробация қызметінің қызметінде ең маңызды және сонымен бірге күрделі бағыттардың бірі пробациялық бақылаудағы адамдар арасында қылмыстардың қайталануының алдын алу және алдын алу болып табылады. Бұл оның алдын алу үшін инновациялық және тиімді шешімдерді іздеуді талап етеді. 2020-2023 жылдары Қазақстан Республикасында пробация қызметінің есебіне алынғандардың жаңа қылмыстық құқық бұзушылықтар жасауының сандық және сапалық көрсеткіштерін талдау пробациялық бақылаудағы адамдарды жұмысқа орналастырудың және олардың орналасқан жеріне тұрақты бақылауды қамтамасыз етудің маңыздылығын куәландырады.

Зерттеу барысында электрондық мониторингті енгізудің шетелдік зерттеулерінің нәтижелері, сондай-ақ Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігі Қылмыстық-атқару жүйесі комитетінің деректері электрондық бақылау құралдарын қолданудың ағымдағы практикасын, оларды пайдаланудың тиімділігін, бар проблемалар мен әлеуетті мүмкіндіктерді бағалау үшін пайдаланылды. Қазақстан Республикасы пробация қызметінің рецидивтік қылмыстың алдын алу және алдын алу жөніндегі қызметін жетілдіру мүмкіндіктерін айқындау үшін заңнама мен нормативтік актілерді талдау, зерттеу тақырыбы бойынша әдебиеттер мен ғылыми жарияланымдарға шолу, халықаралық тәжірибені зерделеу және салыстырмалы талдау сияқты зерттеудің жалпы және жеке әдістері пайдаланылды.

Қазіргі уақытта Қазақстан Республикасының Қылмыстық-атқару жүйесі мекемелері мен органдарының күнделікті қызметіне цифрлық жобаларды енгізу бойынша ауқымды жұмыс жүргізілуде, олардың бірі электрондық бақылау құралдарын енгізу жолымен электрондық мониторинг болып табылады. Осыған байланысты мақалада қайталанатын

кылмыстың алдын алу мен алдын алудың тиімді құралы ретінде пробациялық бақылаудағы барлық адамдар үшін электронды білезіктерді қолданудың орындылығы негізделген.

Қорытындылай келе, пробациялық бақылаудағы барлық адамдар үшін электронды білезіктерді міндетті түрде қолдануды заңнамалық бекіту осы технологияларды қолдану тәсілдерін стандарттау үшін құқықтық база жасайды және оларды қолданудың біркелкілігін қамтамасыз етеді деген қорытындыға келді. Есеп берушілердің электронды білезіктерді жалдау ақысын төлеу туралы ұсынысының оң аспектілері мен ықтимал тәуекелдері анықталды, бұл икемді төлем жүйесін әзірлеуді талап етеді.

Түйін сөздер: алдын алу, пробациялық бақылау, профилактика, қайта әлеуметтендіру, Қазақстан Республикасы, рецидивтік қылмыс, пробация қызметі, қылмыстық-атқару жүйесі, электрондық бақылау құралдары, электрондық білезік, электрондық мониторинг.

## **IMPROVING THE ACTIVITIES OF THE PROBATION SERVICE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN FOR THE PREVENTION AND PREVENTION OF RECIDIVISM**

**Mukanov M.R.**

Doctor of Philosophy (PhD), Associate Professor

Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan, Astana

**Shayakhmetov Sh.Sh.**

Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor

Judicial Administration of the Republic of Kazakhstan, Astana

**Annotation.** One of the most important and at the same time complex directions in the activity of the national probation service is the prevention and prevention of recidivism of crimes among persons under probation control, which requires the search for innovative and effective solutions for its prevention. The analysis of quantitative and qualitative indicators of committing new criminal offenses by probation service sub-accounts in the Republic of Kazakhstan for 2020-2023 indicates the importance of employment of persons under probation supervision and ensuring constant monitoring of their whereabouts.

In the course of the study, the results of foreign research on the implementation of electronic monitoring, as well as data from the Committee of the Criminal Executive System of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan were used to assess the current practice of electronic tracking, the effectiveness of their use, existing problems and potential opportunities. To determine the possibilities of improving the activities of the probation service of the Republic of Kazakhstan on prevention and prevention of recidivism crime used such general and private methods of research as the analysis of legislation and regulations, literature review and scientific publications on the topic of research, study of international experience and comparative analysis.

Large-scale work is currently underway to introduce digital projects into the daily activities of institutions and bodies of the penitentiary system of the Republic of Kazakhstan, one of which is electronic monitoring through the introduction of electronic tracking tools. In this regard, the article substantiates the expediency of using electronic bracelets for all persons under probation control as an effective tool for the prevention and prevention of recidivism.

In conclusion, it is concluded that the legislative consolidation of the mandatory use of electronic bracelets for all persons under probation control will create a legal framework for standardizing approaches to the use of these technologies and ensure uniformity of their application. The positive aspects and possible risks of the proposal to pay for the rental of electronic bracelets by accountable persons are highlighted, which requires the development of a flexible payment system.

Keywords: prevention, probation control, prevention, re-socialization, Republic of Kazakhstan, recidivism, probation service, penal enforcement system, electronic tracking devices, electronic bracelet, electronic monitoring.

### **Введение**

Одним из важнейших и в то же время сложных направлений работы службы пробации РК является не только исполнение альтернативных наказаний, но и, что особенно важно, профилактика и предупреждение рецидивов преступлений среди лиц, находящихся под пробационным контролем. В качестве целевых индикаторов и ожидаемых результатов, предусмотренных Концепцией обеспечения общественной безопасности в партнерстве с обществом на 2024-2028 годы (в сфере профилактики правонарушений), указано снижение удельного веса преступлений, совершенных ранее судимыми в 2024 г. на 2 %, в 2025 г. - на 4 %, в 2026 г. - на 6 %, в 2027 г. - на 8 %, в 2028 г. - на 10 % (по отношению к базовому 2022 г.) [1].

Для достижения поставленных целей, необходимо учитывать показатели рецидивной преступности среди подучетных службы пробации в период пробационного контроля. В частности, исходя из результатов проведенного А.А. Алимпиевым и О.Ж. Жолдасовым анализа количественных и качественных показателей уголовных правонарушений, вновь совершенных лицами, подучетными службы пробации, за 2020-2023 гг. на основе официальных статистических сведений, предоставленных Комитетом уголовно-исполнительной системы МВД РК, в половине всех зарегистрированных фактов фигурируют официально нетрудоустроенные исследуемая категория испытуемых. Как следствие, в структуре всех повторных уголовных правонарушений, совершаемых исследуемым контингентом лиц, преобладают деяния, посягающие на собственность (тайное и мелкое хищение чужого имущества) [2, с. 23].

Таким образом, можно сделать вывод о необходимости и важности трудоустройства лиц, находящихся под пробационным контролем. Кроме того, следует создать соответствующие условия для обеспечения постоянного контроля их местонахождения в целях предупреждения рецидивной преступности.

**Материалы и методы исследования.** В ходе исследования использованы результаты зарубежных исследований

внедрения электронного мониторинга, а также материалы статистической отчетности Комитета уголовно-исполнительной системы МВД РК для оценки существующей правоприменительной практики применения электронных средств слежения, эффективности их использования, выявления проблем и установления потенциальных возможностей. Так, для определения путей совершенствования деятельности службы пробации РК по предупреждению рецидивной преступности были использованы такие общие и частные методы исследования, как анализ законодательства и нормативных актов, регламентирующих правоприменительную деятельность государственных органов при всех видах пробации, обзор литературы и научных публикаций по теме исследования, изучение международного опыта и сравнительный анализ. Такой комплексный подход позволил получить широкое, всестороннее представление о возможности совершенствования деятельности службы пробации РК по предупреждению рецидивной преступности путем применения электронных средств слежения ко всем лицам, в отношении которых установлен пробационный контроль.

#### **Основная часть**

В настоящее время проводится масштабная работа по внедрению цифровых проектов в повседневную деятельность учреждений и органов уголовно-исполнительной системы РК, одним из которых является мониторинг путем внедрения электронных средств слежения. Так, согласно ст.ст. 69, 174 УИК РК [3] служба пробации вправе применять электронные браслеты в отношении лиц, осужденных к ограничению свободы и условно, а также за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Здесь следует отметить, что электронный мониторинг во всем мире стал популярным инструментом для сдерживания роста численности заключенных и снижения затрат на содержание крупных тюремных систем. Однако необходимо отметить об отсутствии достаточного объема эмпирического материала по причинно-следственному влиянию электронного мониторинга на рецидивизм. Кроме того, неясно, как эта пробация как альтернатива тюремному заключению влияет на широкомасштабное применение труда правонарушителей в качестве основного средства исправления и социальной адаптации и реабилитации.

В связи с этим, на наш взгляд, заслуживает внимание научное исследование зарубежных авторов, которыми проанализированы эмпирические материалы, полученные в результате раннего общенационального внедрения электронного мониторинга в Швеции в 1997 г. Именно глубокое и всестороннее изучение отмеченной нами проблемы позволило ученым сделать вывод о необходимости предоставления лицам, приговоренных к тюремному заключению на срок не более трех месяцев, права на электронный мониторинг в качестве альтернативы тюремному заключению. Используя в качестве контрольной группы правонарушителей, превышающих установленный порог, полученные оценки показали, что расширение доступа к электронному мониторингу значительно снизило уровень рецидивизма на 2,2-4,7 % и увеличило заработок и трудовую занятость испытуемых на 22,1 % и 13,1 % соответственно [4, р. 16; 4, с. 16].

Таким образом, из выше изложенного можно сделать вывод о том, что именно электронный мониторинг позволяет своевременно выявить тенденции положительного влияния труда испытуемых на их исправление, на сохранение социально-полезных связей с семьями, а также на рынке труда.

Кроме того, проведенные в вышеназванном исследовании шведскими учеными расчеты показали, что положительные результаты от внедрения электронного мониторинга обеспечивают прямую экономию бюджетных средств за счет сокращения расходов на содержание осужденных, лишенных свободы, примерно в 7 раз. Примечательно, что именно трудоузанятость играет центральную роль в обеспечении этих социальных выгод, существенно влияющих на сокращение рецидивной преступности.

Вышесказанное позволяет предположить то, что использование электронных средств слежения в отношении всех испытуемых, состоящих на учете в службе пробации, может стать эффективным инструментом контроля и ресоциализации указанных лиц. К сожалению, следует констатировать, что одними профилактическими беседами невозможно предотвратить преступления. Кроме того, можно смело утверждать то, что в настоящее время ни полиция, ни служба пробации не могут обеспечить непрерывный контроль над поднадзорными правонарушителями и их передвижением.

К примеру, подучетный Ч., зная, что после проверки сотрудником службы пробации по месту жительства повторная проверка в ночное время не будет производиться, спокойно покинул свое жилье и направился к знакомой, которую убил, нанеся ей многочисленные удары ножом и похитив денежные средства и телефон. 30 сентября 2024 года приговором Специализированного межрайонного суда по уголовным делам Ч. осужден по ч. 1 ст. 99 и ч. 1 ст. 188 УК РК [5] на 17 лет лишения свободы. Это преступление – наглядный пример, подтверждающий необходимость пересмотра организации работы службы пробации, сотрудники которой физически не могут контролировать подучетных лиц без современных технических средств надзора и контроля [6].

Для службы пробации применение электронных браслетов ко всем лицам, в отношении которых установлен пробационный контроль, на наш взгляд, упростит осуществление её сотрудниками пробационного контроля, что, по нашему мнению, позволит осуществлять сбор информации о поведении подучетных лиц в целях оценки возможных рисков и выработки своевременных, индивидуальных решений по конкретному испытуемому, что, в свою очередь, повысит эффективность предупредительных мер, направленных на профилактику рецидивной преступности. При этом нами предлагается использовать Smart-браслеты, которые выглядят как обычные электронные часы, не привлекая внимания у окружающих и не вызывая дискомфорт у испытуемого. В то же время встроенный в ремешок GPS-трекер позволяет отслеживать передвижение носителя в режиме реального времени [7].

Высказанное нами предложение о широкомасштабном применении Smart-браслет имеет очевидные преимущества



и для самих подучетных лиц: возможность избежать соприкосновения с криминальной средой, оставаться на свободе и быть полноценным членом общества, что в свою очередь позволяет принимать самостоятельные решения в отношении своей жизни (работа, учеба и пр.), как следствие, повышается мотивация к положительным изменениям и исправлению.

Также следует отметить экономическую выгоду от реализации применения Smart-браслет: снижение затрат на содержание осужденных под стражей и дежурство сотрудников службы пробации. В таком случае возможно перераспределение ресурсов на более результативные направления работы службы пробации.

Кроме того, за счет применения электронных средств слежения сотрудник службы пробации имеет возможность получать информацию о передвижении осужденного в режиме реального времени. Также на платформе записывается история маршрута передвижения испытуемого, которая хранится более двух лет.

В случае допущения нарушения условий пробационного контроля, к примеру, запрета посещения увеселительных заведений, или выход из дома после 22.00 часов, оперативному дежурному и сотруднику пробации поступит уведомление об возникшем инциденте для дальнейшего принятия мер. Также указанные уведомления поступают при разрыве ремешка браслета и снижении заряда батареи до уровня 15 %.

Электронные браслеты оснащены кнопкой «SOS», которая может применяться испытуемым в случае необходимости получения экстренной помощи. Применение электронного мониторинга позволяет фиксировать прямой контакт осужденных с сотрудниками и в будущем прогнозируется снижение коррупционных рисков и количества жалоб на их действия.

Таким образом, использование электронных браслетов является обоснованным решением, которое, на наш взгляд, будет способствовать как эффективной работе службы пробации, так и более успешной ресоциализации подучетных лиц.

В настоящее время в нашей республике всего внедрено более 2,5 тыс. электронных браслетов. Проект реализован по сервисной модели путем приобретения услуг у поставщика по их аренде с соблюдением всех технических требований по обеспечению информационной безопасности.

При этом проведенные предварительные расчеты и анализ показал, что аренда эффективнее, нежели закуп оборудования, поскольку с учетом экономических показателей разница затрачиваемых средств на закуп превышает сумму аренды в несколько раз. Так, минимальная стоимость единицы браслета – 150 000 тенге без учета дополнительных затрат на обеспечение защиты каналов связи. К тому же, как показывает международный опыт США, Великобритании и России, возможные убытки, связанные с закупом браслетов, часто сопряжены с такими явлениями, как заводской брак, повреждение элементов браслета, на которые не распространяется условия гарантийного обслуживания. Тогда как ежемесячная аренда электронных браслетов, по данным Комитета уголовно-исполнительной системы МВД РК, составляет 14 800 тенге в месяц. Суммируя представленные данные, очевиден вывод о том, что арендовать намного эффективнее, чем закупать браслеты [8]. При этом указанные затраты предлагается возложить на подучетных лиц службы пробации, поскольку оплата аренды за браслеты будет служить дополнительным стимулом к поиску работы (если испытуемый не трудоустроен), следовательно обеспечивается их трудовая занятость и соблюдаются условия пробации, что в целом будет способствовать минимизации риска рецидива преступлений.

#### **Заключение**

Исследование использования электронных браслетов в отношении всех лиц, находящихся под пробационным контролем, показало, что данная мера может стать эффективным инструментом предупреждения рецидивной преступности. Электронные браслеты предоставляют возможность постоянного мониторинга подучетных лиц, что повышает контроль за соблюдением условий пробации и снижает риски повторных правонарушений.

Следует отметить, что применение электронных браслетов ко всем лицам, в отношении которых установлен пробационный контроль, должно быть закреплено на законодательном уровне – в УИК РК и Законе РК о пробации [9], а также в приговоре суда с указанием обязанности оплаты аренды оборудования и суммы в зависимости от назначенного срока нахождения под пробационным контролем.

Законодательное закрепление обязательного применения электронных браслетов для всех лиц, находящихся под пробационным контролем, станет важным шагом в развитии системы пробации в Казахстане. Оно создаст правовую базу для стандартизации подходов к использованию этих технологий и обеспечит единообразие их применения.

Инновационное предложение об оплате аренды электронных браслетов подучетными лицами имеет несколько положительных аспектов:

1. Финансовая разгрузка государства: частичная передача затрат на самих подучетных лиц позволит оптимизировать бюджетные расходы на пробацию.
2. Мотивация к трудоустройству: обязанность оплачивать аренду браслета создаст стимул для подучетных лиц искать работу, что, в свою очередь, будет способствовать их социальной адаптации и снижению риска рецидива.
3. Формирование ответственности: самофинансирование способствует укреплению чувства ответственности за соблюдение условий пробации.

Однако внедрение этой инициативы требует учета возможных рисков. Для некоторых подучетных лиц, особенно из социально уязвимых категорий, такая финансовая нагрузка может быть затруднительной. Поэтому необходимо предусмотреть гибкую систему, включая частичное субсидирование, рассрочку или отсрочку оплаты для нуждающихся.

В целом использование электронных браслетов для всех лиц, находящихся под пробационным контролем,

является перспективным направлением в развитии уголовно-исполнительной системы Казахстана. Оно способствует укреплению общественной безопасности, снижению повторной преступности и социальной реабилитации осужденных. Предлагаемые меры, включая законодательное закрепление и внедрение частичной оплаты аренды браслетов, могут стать эффективным шагом на пути к модернизации системы пробации и повышению её эффективности.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Об утверждении Концепции обеспечения общественной безопасности в партнерстве с обществом на 2024-2028 годы (в сфере профилактики правонарушений): постановление Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2023 г. № 1233 // САПП Республики Казахстан. – 2023. – № 67-68. – Ст. 472.
- 2 Алимпиев А.А., Жолдасов О.Ж. О современных тенденциях динамики и структуры совершаемых подучетными казахстанской службы пробации повторных уголовных правонарушений в период пробационного контроля // Ылым-Наука. – 2024. – № 4 (83). – С. 17-24. DOI: 10.47450/2306-451X-2024-83-4-17-24.
- 3 Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 г. № 234-V ЗРК // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000234>.
- 4 Grenet J. Grönqvist H., Niknami S. The effects of electronic monitoring on offenders and their families // Journal of Public Economics. – 2024. – Vol. 230. – P. 1-17. DOI: 10.1016/j.jpubeco.2023.105051.
- 5 Уголовный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан 3 июля 2014 г. // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K140000022>.
- 6 Вахненко В. Как часы: купить электронные браслеты для осужденных предлагает прокуратура Костаная // <https://top-news.kz/kak-chasy-kupit-jelektronnye-braslety-dlja-osuzhdennyh-predlagaet-prokuratura-kostanaja/>.
- 7 Тажибаева Р., Акан А., Байдулдаев А. Smart-браслеты для осужденных ввели в Кызылординской области // <https://24.kz/ru/news/social/item/684167-smart-braslety-dlya-osuzhdjonnykh-vveli-v-kyzylordinskoj-oblasti>.
- 8 Абаев С. Электронные браслеты для осужденных и подозреваемых: какова цена вопроса? // <https://inbusiness.kz/ru/last/elektronnye-braslety-dlya-osuzhdennyh-i-podozrevaemyh-kakova-cena-voprosa>.
- 9 О пробации: Закон Республики Казахстан от 30 декабря 2016 г. № 38-VI ЗРК // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000038>.

#### REFERENCES

- 1 Ob utverzhenii Konceptii obespechenija obshhestvennoj bezopasnosti v partnerstve s obshhestvom na 2024-2028 gody (v sfere profilaktiki pravonarushenij): postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 29 dekabrya 2023 g. № 1233 // SAPP Respubliki Kazahstan. – 2023. – № 67-68. – St. 472.
- 2 Alimpiev A.A., Zholdasov O.Zh. O sovremennyh tendencijah dinamiki i struktury sovershaemyh poduchetnymi kazahstanskoj sluzhby probacii povtornyh ugovolnyh pravonarushenij v period probacionnogo kontrolja // Ылым-Наука. – 2024. – № 4 (83). – S. 17-24. DOI: 10.47450/2306-451H-2024-83-4-17-24.
- 3 Ugolovno-ispolnitel'nyj kodeks Respubliki Kazahstan: prinjat 5 ijulja 2014 g. № 234-V ZRK // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000234>.
- 4 Grenet J. Grönqvist H., Niknami S. The effects of electronic monitoring on offenders and their families // Journal of Public Economics. – 2024. – Vol. 230. – P. 1-17. DOI: 10.1016/j.jpubeco.2023.105051.
- 5 Ugolovnyj kodeks Respubliki Kazahstan: prinjat 3 ijulja 2014 g. // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K140000022>.
- 6 Vahnenko V. Kak chasy: kupit' jelektronnye braslety dlja osuzhdennyh predlagaet prokuratura Kostanaja // <https://top-news.kz/kak-chasy-kupit-jelektronnye-braslety-dlja-osuzhdennyh-predlagaet-prokuratura-kostanaja/>.
- 7 Tazhibaeva R., Akan A., Bajduldaev A. Smart-braslety dlja osuzhdjonnyh vveli v Kyzylordinskoj oblasti // <https://24.kz/ru/news/social/item/684167-smart-braslety-dlya-osuzhdjonnykh-vveli-v-kyzylordinskoj-oblasti>.
- 8 Abaev S. Jelektronnye braslety dlja osuzhdennyh i podozrevaemyh: kakova cena voprosa? // <https://inbusiness.kz/ru/last/elektronnye-braslety-dlya-osuzhdennyh-i-podozrevaemyh-kakova-cena-voprosa>.
- 9 O probacii: Zakon Respubliki Kazahstan ot 30 dekabrya 2016 g. № 38-VI ZRK // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000038>.

#### АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Малик Рсбаевич Муканов** - философия докторы (PhD), қауымдастырылған профессор, Қазақстан Республикасы ИМ Басқару академиясының жоғары оқу орнынан кейінгі білім беру факультетінің бастығы. Қазақстан Республикасы, Астана қ., Мәңгілік Ел даңғ., 55/4. E-mail: [alik8385@mail.ru](mailto:alik8385@mail.ru).

**Шакир Шамильевич Шаяхметов** - заң ғылымдарының кандидаты, доцент, Қазақстан Республикасы Сот Әкімшілігі Басшысының Бірінші орынбасары, Қазақстан Республикасы, Астана қ., Мәңгілік Ел даңғ., 55/4. E-mail: [alik8385@mail.ru](mailto:alik8385@mail.ru).

**Муканов Малик Рсбаевич** - доктор философии (PhD), ассоциированный профессор, начальник факультета послевузовского образования Академии управления МВД Республики Казахстан. Республика Казахстан, г. Астана, пр. Мангилик Ел, 55/4. E-mail: [alik8385@mail.ru](mailto:alik8385@mail.ru).

**Шаяхметов Шакир Шамильевич** - кандидат юридических наук, доцент, Первый заместитель Руководителя Судебной администрации Республики Казахстан. Республика Казахстан, г. Астана, пр. Мангилик Ел, 55/4. E-mail: [alik8385@mail.ru](mailto:alik8385@mail.ru).

**Malik Mukanov** – Doctor of Philosophy (PhD), Associate Professor, Head of the Faculty of postgraduate education of the Academy of management of the MIA of the Republic of Kazakhstan. Republic of Kazakhstan, Astana, Mangilik El Ave., 55/4. E-mail: alik8385@mail.ru.

**Shakir Shayakhmetov** - Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, First Deputy Head of the Judicial Administration of the Republic of Kazakhstan, 55/4 Mangilik El Ave., Astana, Republic of Kazakhstan. E-mail: alik8385@mail.ru.

**НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ УГОЛОВНОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ПОДМЕНЫ РЕБЕНКА  
В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН****Е.Д. Намысов**доктор философии (PhD), ассоциированный профессор  
Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова**Ш.Ш. Шаяхметов**кандидат юридических наук, доцент,  
Судебная администрация Республики Казахстан, г. Астана

**Аннотация.** Вопросы регламентации понятия «ребенок» продолжают оставаться предметом активных обсуждений и сохраняют свою актуальность в юридической практике. Неопределенность возрастных критериев в уголовно-правовых нормах вызывает неоднозначность в применении закона, что подчеркивает необходимость принятия действенных мер, направленных на совершенствование законодательства нашей страны. Данная проблема требует детального изучения, поскольку непосредственно затрагивает права и интересы детей, что делает ее особенно актуальной и важной в современном обществе.

В статье рассматриваются существующие подходы к интерпретации понятия «ребенок» как в уголовном законодательстве Республики Казахстан, так и в других зарубежных странах. Посредством анализа нормативно-правовой базы и сопоставления правовых систем рассмотрено, как различные подходы могут оказывать влияние на защиту прав детей, а также определять порядок привлечения к ответственности за уголовные правонарушения, совершенные против них.

На основании проведенного анализа различных законодательных подходов к конструированию статьи, предусматривающей ответственность за подмену ребенка, а также изучения понимания данного термина учеными-юристами, предложено решение для устранения обозначенных проблем. В частности, четкая и понятная законодательная регламентация понятия «ребенок» в Уголовном кодексе Республики Казахстан способствует улучшению правоприменительной практики и повышению эффективности действующей системы защиты прав детей.

Важно отметить, что реализация предложенного решения не только укрепит правовые основы, но и повысит уровень правовой защиты в отношении наиболее уязвимой категории нашей страны – детей, что окажет положительное влияние на общество в целом.

Ключевые слова: Уголовный кодекс, Республика Казахстан, подмена, ребенок, возраст, уголовное право, правовая норма.

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА БАЛАНЫ АУЫСТЫРУДЫ ҚЫЛМЫСТЫҚ РЕТТЕУДІҢ  
КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ****Е.Д. Намысов**философия докторы (PhD), қауымдастырылған профессор  
Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы**Ш.Ш. Шаяхметов**заң ғылымдарының кандидаты, доцент  
Қазақстан Республикасының Сот Әкімшілігі, Астана қ.

**Андатпа.** «Бала» ұғымын реттеу мәселелері белсенді талқылаудың тақырыбы болып қала береді және заң практикасында өзектілігін сақтайды. Қылмыстық-құқықтық нормалардағы жас өлшемдерінің белгісіздігі Заңның қолданылуында екіұштылықты тудырады, бұл біздің еліміздің заңнамасын жетілдіруге бағытталған пәрменді шаралар қабылдау қажеттілігін көрсетеді. Бұл мәселе егжей-тегжейлі зерттеуді қажет етеді, өйткені ол балалардың құқықтары мен мүдделеріне тікелей әсерін тигізіп, оны қазіргі қоғамда ерекше өзекті және маңызды етеді.

Мақалада Қазақстан Республикасының қылмыстық заңнамасында да, басқа да шет елдерде де «бала» ұғымын түсіндірудің қолданыстағы тәсілдері қарастырылады. Нормативтік-құқықтық базаны талдау және құқықтық жүйелерді салыстыру арқылы әртүрлі тәсілдер балалардың құқықтарын қорғауға қалай әсер етуі, сондай-ақ оларға қарсы жасалған қылмыстық құқық бұзушылықтар үшін жауапкершілікке тарту тәртібін айқындауы мүмкін екендігі қарастырылады.

Баланы алмастыруға жауапкершілікті көздейтін мақаланы құрастырудың әртүрлі заңнамалық тәсілдерін талдау негізінде, сондай-ақ заңгер ғалымдар бұл терминді түсінуді зерттеу негізінде аталған мәселелердің шешімі ұсынылды. Атап айтқанда, Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексіндегі «бала» ұғымын нақты және түсінікті заңнамалық реттеу құқық қолдану практикасын жақсартуға және балалардың құқықтарын қорғаудың қолданыстағы жүйесінің тиімділігін арттыруға ықпал етеді.

Ұсынылған шешімді іске асыру құқықтық негіздерді нығайтып қана қоймай, еліміздің ең осал санаты – балаларға қатысты құқықтық қорғау деңгейін арттыратынын атап өту маңызды, бұл жалпы қоғамға оң әсер етеді.

Түйін сөздер: Қылмыстық кодекс, Қазақстан Республикасы, ауыстыру, бала, жас, қылмыстық құқық, құқықтық норма.

---

---

**SOME ISSUES OF CRIMINAL REGULATION OF CHILD SUBSTITUTION  
IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

**Namysov E.D.**

Doctor of Philosophy (PhD), Associate Professor  
Karaganda Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov  
**Shayakhmetov Sh.Sh.**

Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor  
Judicial Administration of the Republic of Kazakhstan, Astana

**Annotation.** The issues of regulating the concept of «child» continue to be the subject of active discussions and remain relevant in legal practice. The uncertainty of age criteria in criminal law norms causes ambiguity in the application of the law, which underlines the need to take effective measures aimed at improving the legislation of our country. This problem requires detailed study, as it directly affects the rights and interests of children, which makes it particularly relevant and important in modern society.

The article examines the existing approaches to the interpretation of the concept of «child» both in the criminal legislation of the Republic of Kazakhstan and in other foreign countries. Through the analysis of the regulatory framework and the comparison of legal systems, it is considered how different approaches can influence the protection of children's rights, as well as determine the procedure for bringing to justice for criminal offenses committed against them.

Based on the analysis of various legislative approaches to the construction of an article providing for responsibility for child substitution, as well as the study of the understanding of this term by legal scholars, a solution is proposed to eliminate the identified problems. In particular, the clear and understandable legislative regulation of the concept of «child» in the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan contributes to improving law enforcement practice and increasing the effectiveness of the current system of protection of children's rights.

It is important to note that the implementation of the proposed solution will not only strengthen the legal framework, but also increase the level of legal protection for the most vulnerable category of our country – children, which will have a positive impact on society as a whole.

Keywords: Criminal Code, Republic of Kazakhstan, substitution, child, age, criminal law, legal norm.

### **Введение**

«Защита прав и охрана здоровья юных граждан всегда будет ключевым приоритетом нашего государства. Дети – это будущее Казахстана, поэтому важно, чтобы каждый ребенок в стране рос в любви и заботе, чувствовал поддержку взрослых, был уверен в завтрашнем дне» – подчеркнул Касым-Жомарт Токаев [1].

Важную роль в реализации законодательных и стратегических мер по защите прав детей, которые, в силу своей физической и умственной незрелости, нуждаются в особом внимании и заботе со стороны общества и государства, играет правильное конструирование и применение правовых норм.

Основополагающими документами, обеспечивающими международно-правовую защиту прав и интересов ребенка, являются: Всеобщая Декларация прав человека 1948 года [2], Декларация «О правах ребенка» 1959 года [3], «Конвенция «О правах ребенка» 1989 года [4]; обеспечивающими национальную защиту: Конституция Республики Казахстан [5], Кодекс Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» [6], Закон Республики Казахстан «О правах ребенка в Республике Казахстан» [7].

Значимость усиления государственной политики в области защиты прав детей подчеркивается в долгосрочных программах: «Концепция семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года» [8], «Концепция правовой политики Республики Казахстан до 2030 года» [9], «Стратегия Казахстан – 2050: новый политический курс состоявшегося государства», где отмечено, что каждый казахстанский ребенок, особенно новорожденные, представляющие собой наиболее уязвимую категорию нашего общества, нуждается в государственной заботе и законодательной защите [10].

### **Основная часть**

В контексте уголовного права действующие нормы, направленные на защиту прав детей от преступных посягательств, все еще требуют совершенствования.

Если возрастные категории малолетних и несовершеннолетних детей четко определены, то с возрастом, относящимся к понятию «ребенок», ситуация остается неоднозначной.

К примеру, в статье 100 Уголовного кодекса Республики Казахстан «Убийство матерью новорожденного ребенка» [11] законодателем прямо указано на новорожденность преступного объекта, определяемую в соответствии с педиатрическими критериями судебно-медицинской экспертизы и подразумевает возраст до 28 дней.

В то же время в статье 136 Уголовного кодекса Республики Казахстан «Подмена ребенка» отсутствует ясное указание на возрастные пороги, что создает правовую неясность и способствует нарушению прав и интересов детей.

Это подчеркивает необходимость внесения четкой и понятной регламентации в действующее законодательство.

Проведенный сравнительно-правовой анализ уголовного законодательства ряда зарубежных стран позволяет сделать вывод об аналогичной правовой неопределенности при интерпретации данного понятия.

В частности, отдельный состав, связанный с подменой ребенка, предусмотрен в Уголовных кодексах следующих стран:

- Российская Федерация (ст. 153 «Подмена ребенка») [12];
- Республика Узбекистан (ст. 124 «Подмена ребенка») [13];
- Украина (ст. 148 «Подмена ребенка») [14];
- Республика Таджикистан (ст. 171 «Подмена ребенка») [15].

В Уголовном кодексе Эстонской Республики данный состав именуется как «Подмена или похищение ребенка» (статья 24) [16], а в Уголовном кодексе Республики Беларусь – «Умышленная подмена ребенка» (ст. 180) [17].

Следует отметить, что законодатель Азербайджана в статье 172 Уголовного кодекса определяет ответственность за подмену исключительно чужого ребенка [18].

Полагаю, данное уточнение может вызвать вопросы, поскольку оно подразумевает наличие биологической связи, тогда как законодатели, как правило, охватывают все случаи подмены, независимо от степени родства.

Уголовный кодекс Республики Армения устанавливает ответственность за подмену ребенка наряду с незаконным разлучением его с родителями (ст. 167) [19].

Таким образом, законодательные акты многих зарубежных стран используют термин «ребенок», аналогичный нашему, без указания на возрастные ограничения.

Другой позиции придерживается законодатель Республики Болгария, определивший в статье 184 УК подмену маленького ребенка [20].

Однако латвийский законодатель в статье 167 Уголовного кодекса и киргизский законодатель в статье 183 Уголовного кодекса уточняют, что подмена производится в отношении новорожденного ребенка, тем самым задавая возрастные рамки [21; 22].

Стоит также отметить, что в Уголовном кодексе Республики Молдова норма, предусматривающая ответственность за подмену ребенка, отсутствует [23].

Анализ показывает, что несмотря на различия в законодательных инициативах разных стран, проблема правовой неопределенности относительно возраста ребенка остается актуальной.

В научной литературе также наблюдается неоднозначная позиция специалистов по этому вопросу.

Так, В.С. Савельева и Н.В. Гуль полагают, что подмена возможна исключительно в отношении новорожденного, основываясь на том, что в этот период он не способен осознавать суть происходящих с ним действий и не имеет выраженных индивидуальных черт [24; 25].

Указанное мнение подчеркивает уязвимость малышей в раннем возрасте.

С.Р. Абрамова и А.А. Харламова расширяют данную концепцию, утверждая возможность подмены и в отношении детей старше одного месяца [26; 27].

Их аргумент о том, что в этот период может отсутствовать контакт между матерью и ребенком, указывает на важность сохранения привязанности и совместного времени для идентификации ребенка родителями.

Ю.Е. Пудовочкин выдвигает более широкую концепцию, согласно которой, подмена может касаться любого несовершеннолетнего, не осознающего своего происхождения, при условии, если его родители не были в контакте с ребенком [28].

Этот взгляд подчеркивает необходимость осознания и идентификации для защиты прав ребенка.

А.В. Лохвицкий и О.С. Колмакова придерживаются схожей точки зрения о возможности подмены как новорожденных, так и несовершеннолетних детей, до тех пор, пока не произойдет визуальная идентификация со стороны матери [29; 30].

О.С. Колмакова добавляет, что понятие «ребенок» не ограничивается уголовным правом, а имеет свои проявления и в других сферах, таких как международное и семейное право [30].

Данная позиция указывает на многогранность проблемы подмены и необходимость учета различных юридических и социально-культурных контекстов.

Таким образом, возраст ребенка и условия, при которых подмена может произойти, являются предметом активных дискуссий среди специалистов.

Каждый из представленных подходов акцентирует внимание на различных аспектах: осознание, контакт, идентификация, что указывает на сложность и многогранность проблемы.

Для более полного понимания ситуации необходимо учитывать не только возрастные характеристики, но и социальные, культурные и правовые факторы, влияющие на идентификацию и защиту прав ребенка.

В нормативно-правовых актах, таких как статья 1 Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка, принятой Генеральной Ассамблеей в 1989 году [31], а также в подпункте 8 пункта 1 статьи 1 Кодекса Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» [6] и пункте 2 статьи 1 Закона Республики Казахстан от 8 августа 2002 года №345 «О правах ребенка» дается определение термина «ребенок», как лица, не достигшего восемнадцатилетнего возраста [7].

Следовательно, наличие законодательно закрепленного толкования подразумевает использование термина в правоприменительной практике.

Тем не менее, указанная трактовка представляется проблематичной в контексте статьи 136 Уголовного кодекса Республики Казахстан, где речь идет о новорожденном ребенке, подмена которого возможна, в случае отсутствия выраженных индивидуальных особенностей, позволяющих отличить его от другого ребенка того же возраста, либо, когда родители не успели осознать его уникальные черты.

Соглашаясь с мнением И.Ш. Борчашвили, считаю, что, если бы законодатель имел в виду подмену ребенка в правовом смысле, т.е. как человеческое существо в возрасте до восемнадцати лет, то он прямо указал бы на подмену заведомо несовершеннолетнего [32].

Таким образом, для устранения неопределенности в толковании и улучшении правоприменительной практики, представляется целесообразным внесение изменений в текст статьи 136 Уголовного кодекса Республики Казахстан, путем уточнения возрастного критерия, акцентируя внимание на новорожденности ребенка.

Предлагаю изложить в следующей редакции:

«Статья 136. Подмена новорожденного ребенка

1. Умышленная подмена новорожденного ребенка – наказывается штрафом в размере до двух тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.

2. То же деяние, совершенное из корыстных или иных низменных побуждений, – наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет».

Противоправные посягательства на интересы семьи и несовершеннолетних членов общества должны решительно пресекаться всеми доступными правовыми инструментами, включая строгие меры уголовного характера.

В Послании Президента «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» защита материнства и детства определена ключевым элементом социальной политики страны на новом этапе развития [10].

Одной из задач обозначен радикальный пересмотр законодательства в данной сфере, включая возможность ужесточения наказания за преступления, направленные против материнства и детства.

Обеспечение прав и свобод несовершеннолетних предполагает необходимость пресечения любых действий, ставящих под угрозу их безопасность и благополучие.

Полагаю, что действующая редакция законодательной ответственности за подмену ребенка в целом соответствует уровню ее опасности.

Законом Республики Казахстан от 5 мая 2000 года №47, подмена ребенка, совершенная из корыстных или иных низменных побуждений, переведена из категории преступлений средней тяжести в разряд тяжких, и в качестве наказания предусмотрено исключительно лишение свободы на срок от трех до семи лет [33].

Однако в ряде зарубежных стран сроки лишения свободы за аналогичное преступление значительно ниже.

К примеру, в Латвийской Республике [21] максимальный срок лишения свободы составляет всего два года, в Болгарии [20] и Азербайджане [18] до трех лет, а в таких странах, как Россия [12], Узбекистан [13], Украина [14], Беларусь [17] и Таджикистан [15], максимальный срок не превышает пяти лет.

Кроме того, в некоторых юрисдикциях законодатели применяют альтернативные более мягкие меры наказания в виде штрафа и ограничения свободы.

#### **Заключение**

Таким образом, вопрос уголовных аспектов подмены ребенка требует внимательного подхода и комплексного решения.

В целях устранения неопределенности в толковании и совершенствования правоприменительной практики представляется целесообразным законодательное закрепление возрастного критерия ребенка в Уголовном кодексе Республики Казахстан, акцентируя внимание на его новорожденности.

Существует необходимость создания единой стратегии на национальном и международном уровнях для обеспечения защиты прав детей и исключения правовой неопределенности. Эти усилия обусловлены не только юридической, но и моральной значимостью для общества, которое несет ответственность за будущее своего поколения.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1 Токаев К.Т. Токаев: Дети – это будущее Казахстана // <https://www.aa.com.tr/ru/%D0%BC%D0%B8%D1%80%D1%82%D0%BE%D0%BA%D0%B0%D0%B5%D0%B2-%D0%B4%D0%B5%D1%82%D0%B8-%D1%8D%D1%82%D0%BE-%D0%B1%D1%83%D0%B4%D1%83%D1%89%D0%B5%D0%B5-%D0%BA%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D1%85%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B0/3237057>.

2 Всеобщая Декларация прав человека 1948 года // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/O4800000001>.

3 О правах ребенка: Декларация 1959 года // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30234387](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30234387).

4 Конвенция «О правах ребенка» 1989 года // [https://adilet.zan.kz/rus/docs/B940001400\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/B940001400_).

5 Конституция Республики Казахстан: принята 30 августа 1995 года // [https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000\\_/links](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_/links).

6 О браке (супружестве) и семье: кодекс Республики Казахстан от 26 декабря 2011 года № 518-IV // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1100000518>.

7 О правах ребенка в Республике Казахстан: Закон Республики Казахстан от 8 августа 2002 года N 345 // [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z020000345\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z020000345_).

8 Об утверждении Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года: Указ Президента Республики Казахстан от 6 декабря 2016 года № 384 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1600000384>.

9 Об утверждении Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года: Указ Президента Республики Казахстан от 15 октября 2021 года № 674 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000674>.

10 Стратегии и программы // [https://www.akorda.kz/ru/official\\_documents/strategies\\_and\\_programs](https://www.akorda.kz/ru/official_documents/strategies_and_programs).

11 Уголовный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226>.

12 Уголовный кодекс Российской Федерации // <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&document>

Id=483495.

- 13 Уголовный кодекс Республики Узбекистан // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30421110](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30421110).
- 14 Уголовный кодекс Украины // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30418109](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30418109).
- 15 Уголовный кодекс Республики Таджикистан // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30397325](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30397325).
- 16 Уголовный кодекс Эстонской Республики // [https://legislationline.org/sites/default/files/documents/87/Estonia\\_CC\\_as\\_of\\_2002\\_ru.pdf](https://legislationline.org/sites/default/files/documents/87/Estonia_CC_as_of_2002_ru.pdf).
- 17 Уголовный кодекс Республики Беларусь // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30414984](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30414984).
- 18 Уголовный кодекс Республики Азербайджан // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30420353](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30420353).
- 19 Уголовный кодекс Республики Армения // <https://faolex.fao.org/docs/pdf/arm197602.pdf>.
- 20 Уголовный кодекс Республики Болгария // <https://www.wipo.int/wipolex/ru/legislation/details/17208>.
- 21 Уголовный кодекс Латвийской Республики // <https://lawyer-khroulev.com/wp-content/uploads/2019/09/ugolovnij-zakon-latvii.pdf>.
- 22 Уголовный кодекс Кыргызской Республики // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=36675065](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36675065).
- 23 Уголовный кодекс Республики Молдова // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30394923](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30394923).
- 24 Савельева В.С. Уголовная ответственность за преступления против несовершеннолетних. – М., 2014. – С. 33.
- 25 Гуль Н.В. Конституционное право на защиту семьи в уголовном законодательстве России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2012. – С.12.
- 26 Абрамова С.Р. Методика расследования торговли несовершеннолетними, подмены ребенка и незаконного усыновления: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Саратов, 2009 // [https://new-dissert.ru/\\_avtoreferats/01004321947.pdf](https://new-dissert.ru/_avtoreferats/01004321947.pdf) – С.18.
- 27 Харламова А.А. Подмена ребенка: особенности уголовно-правового запрета. С. 160. // <https://cyberleninka.ru/article/n/podmena-rebenka-osobennosti-ugolovno-pravovogo-zapreta/viewer>.
- 28 Пудовичкин Ю.Е. Ответственность за преступления против несовершеннолетних по российскому уголовному праву. – СПб., 2002, – С.161.
- 29 Лохвицкий А.В. Курс уголовного права. – СПб., 1967. – С. 662.
- 30 Колмакова О.С. Преступления, посягающие на права ребенка в сфере семейных отношений: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2015. – С. 18.
- 31 Конвенция Организации Объединенных Наций о правах ребенка // [https://adilet.zan.kz/rus/docs/B940001400\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/B940001400_).
- 32 Борчашвили И.Ш. Комментарий к Уголовному кодексу Республики Казахстан. Общая часть. Том 1. – Алматы: Жеті Жарғы, 2021. – С. 432.
- 33 О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам борьбы с преступностью: Закон Республики Казахстан от 5 мая 2000 года №47 // [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z000000047\\_/links](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z000000047_/links).

#### REFERENCES

- 1 Tokaev K.T. Tokaev: Deti – jeto budushhee Kazahstana // <https://www.aa.com.tr/ru/%D0%BC%D0%B8%D1%80%D1%82%D0%BE%D0%BA%D0%B0%D0%B5%D0%B2-%D0%B4%D0%B5%D1%82%D0%B8-%D1%8D%D1%82%D0%BE-%D0%B1%D1%83%D0%B4%D1%83%D1%89%D0%B5%D0%B5-%D0%BA%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D1%85%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B0/3237057>.
- 2 Vseobshhaja Deklaracija prav cheloveka 1948 goda // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/O4800000001>.
- 3 O pravah rebenka: Deklaracija 1959 goda // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30234387](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30234387).
- 4 Konvencija «O pravah rebenka» 1989 goda // [https://adilet.zan.kz/rus/docs/B940001400\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/B940001400_).
- 5 Konstitucija Respubliki Kazahstan: prinjata 30 avgusta 1995 goda // [https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000\\_/links](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_/links).
- 6 O brake (supruzhestve) i sem'e: Kodeks Respubliki Kazahstan ot 26 dekabrja 2011 goda № 518-IV // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1100000518>.
- 7 O pravah rebenka v Respublike Kazahstan: Zakon Respubliki Kazahstan ot 8 avgusta 2002 goda N 345 // [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z020000345\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z020000345_).
- 8 Ob utverzhenii Konceptii semejnoj i gendernoj politiki v Respublike Kazahstan do 2030 goda: Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 6 dekabrja 2016 goda № 384 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1600000384>.
- 9 Ob utverzhenii Konceptii pravovoj politiki Respubliki Kazahstan do 2030 goda: Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 15 oktjabrja 2021 goda № 674 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000674>.
- 10 Strategii i programmy // [https://www.akorda.kz/ru/official\\_documents/strategies\\_and\\_programs](https://www.akorda.kz/ru/official_documents/strategies_and_programs).
- 11 Ugolovnyj kodeks Respubliki Kazahstan: Kodeks Respubliki Kazahstan ot 3 ijulja 2014 goda № 226-V ZRK // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226>.
- 12 Ugolovnyj kodeks Rossijskoj Federacii // <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=483495>.
- 13 Ugolovnyj kodeks Respubliki Uzbekistan // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30421110](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30421110).
- 14 Ugolovnyj kodeks Ukrainy // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30418109](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30418109).
- 15 Ugolovnyj kodeks Respubliki Tadzhikistan // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30397325](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30397325).
- 16 Ugolovnyj kodeks Jestonskoj Respubliki // [https://legislationline.org/sites/default/files/documents/87/Estonia\\_CC\\_as\\_of\\_2002\\_ru.pdf](https://legislationline.org/sites/default/files/documents/87/Estonia_CC_as_of_2002_ru.pdf).
- 17 Ugolovnyj kodeks Respubliki Belarus' // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30414984](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30414984).
- 18 Ugolovnyj kodeks Respubliki Azerbajdzhan // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30420353](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30420353).



- 19 Uголовnyj kodeks Respubliki Armenija // <https://faolex.fao.org/docs/pdf/arm197602.pdf>.
- 20 Uголовnyj kodeks Respubliki Bolgarija // <https://www.wipo.int/wipolex/ru/legislation/details/17208>.
- 21 Uголовnyj kodeks Latvijskoj Respubliki // <https://lawyer-khroulev.com/wp-content/uploads/2019/09/ugolovnij-zakon-latvii.pdf>.
- 22 Uголовnyj kodeks Kyrgyzskoj Respubliki // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=36675065](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36675065).
- 23 Uголовnyj kodeks Respubliki Moldova // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30394923](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30394923).
- 24 Savel'eva V.S. Uголовnaja otvetstvennost' za prestuplenija protiv nesovershennoletnih. – M., 2014. – S. 33.
- 25 Gul' N.V. Konstitucionnoe pravo na zashhitu sem'i v uголовnom zakonodatel'stve Rossii: avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk. - M., 2012. - S.12.
- 26 Abramova S.R. Metodika rassledovaniya torgovli nesovershennoletnimi, podmeny rebenka i nezakonnogo usynovleniya: avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk. - Saratov, 2009 // [https://new-disser.ru/\\_avtoreferats/01004321947.pdf](https://new-disser.ru/_avtoreferats/01004321947.pdf) – S.18.
- 27 Harlamova A.A. Podmena rebenka: osobennosti uголовno-pravovogo zapreta. S. 160. // <https://cyberleninka.ru/article/n/podmena-rebenka-osobennosti-ugolovno-pravovogo-zapreta/viewer>.
- 28 Pudovichkin Ju.E. Otvetstvennost' za prestuplenija protiv nesovershennoletnih po rossijskomu uголовnomu pravu. – Spb., 2002, – S.161.
- 29 Lohvickij A.V. Kurs uголовnogo prava. – SPb., 1967. – S. 662.
- 30 Kolmakova O.S. Prestuplenija, posjagajushhie na prava rebenka v sfere semejnyh otnoshenij: avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk. - M., 2015. - S. 18.
- 31 Konvencija Organizacii Ob#edinennyh Nacij o pravah rebenka // [https://adilet.zan.kz/rus/docs/B940001400\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/B940001400_).
- 32 Borchashvili I.Sh. Kommentarij k Uголовnomu kodeksu Respubliki Kazahstan. Obshhaja chast'. Tom 1. – Almaty: Zheti Zharry, 2021. - S. 432.
- 33 O vnesenii izmenenij i dopolnenij v nekotorye zakonodatel'nye akty Respubliki Kazahstan po voprosam bor'by s prestupnost'ju: Zakon Respubliki Kazahstan ot 5 maja 2000 goda №47 // [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z000000047\\_/links](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z000000047_/links).

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Ерлан Думанұлы Намысов** - философия докторы (PhD), қауымдастырылған профессор, Қазақстан Республикасы ПМ Б.Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы бастығының орынбасары, полиция полковнигі. Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Ермеков к-сі, 124. E-mail: [ynamysov@inbox.ru](mailto:ynamysov@inbox.ru).

**Шакир Шамильевич Шаяхметов**- заң ғылымдарының кандидаты, доцент, Қазақстан Республикасы Сот Әкімшілігі Басшысының Бірінші орынбасары, Қазақстан Республикасы, Астана қ., Мәңгілік Ел даңғ., 55/4. E-mail: [alik8385@mail.ru](mailto:alik8385@mail.ru).

**Намысов Ерлан Думанович** - доктор философии (PhD), ассоциированный профессор, заместитель начальника Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, полковник полиции. Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Ермекова, 124. E-mail: [ynamysov@inbox.ru](mailto:ynamysov@inbox.ru).

**Шаяхметов Шакир Шамильевич** - кандидат юридических наук, доцент, Первый заместитель Руководителя Судебной администрации Республики Казахстан. Республика Казахстан, г. Астана, пр. Мангилик Ел, 55/4. E-mail: [alik8385@mail.ru](mailto:alik8385@mail.ru).

**Erlan Namysov** - Doctor of Philosophy (PhD), Associate Professor, Deputy Head of the Karaganda academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov, Police Colonel. Republic of Kazakhstan, Karaganda, Ermekov str. 124. E-mail: [ynamysov@inbox.ru](mailto:ynamysov@inbox.ru).

**Shakir Shayakhmetov** - Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, First Deputy Head of the Judicial Administration of the Republic of Kazakhstan, 55/4 Mangilik El Ave., Astana, Republic of Kazakhstan. E-mail: [alik8385@mail.ru](mailto:alik8385@mail.ru).

**ШЫҒЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫНДА КӘМЕЛЕТКЕ ТОЛМАҒАНДАРҒА ҚАРСЫ ЖАСАЛҒАН ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚТАРҒА ҚЫЛМЫСТЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ СИПАТТАМА****Р.А. Орсәева**

заң ғылымдарының кандидаты, PhD

С. Аманжолов атындағы Шығыс Қазақстан университеті, Қазақстан Республикасы, Өскемен қ.

**Аңдатпа.** Балалардың құқықтары мен мүдделерін қорғау әрбір мемлекеттің басым бағыттарының бірі. Бұл жағынан Қазақстан Республикасы да тыс қалмайды. Балалардың қауіпсіздігін қамтамасыз ету елдегі бейбітшілік пен қауіпсіздіктің орталық құрамдас бөлігі болып табылады. Кез келген мемлекеттің болашағы балалардың өмір сүру сапасына тығыз байланысты, сондықтан өскелең ұрпақтың мүддесін қорғау мемлекеттік саясаттың басым бағыттары мен мемлекет механизмінің қызметін айқындап береді.

Әртүрлі сарапшылардың пікірінше, 94 мыңнан астам бала қоғамдық қауіпті әрекеттерден зардап шегеді, олардың саны жыл сайын 1-1,5 мыңға артып келеді. Балалар мен жасөспірімдердің жартысына жуығы (шамамен 47,1%) ересектердің зорлық-зомбылық қылмысының құрбаны болып табылады. 11%-ға жуық зорлық-зомбылық кәметке толмағандарға қатысты жасалады екен. Статистикалық көрсеткіштер кәметке толмаған құрбандардың 17,7% - жас балалар, 6%-ы отбасында зорлық-зомбылық қылмыстарына ұшырайтынын көрсетті.

Мақалада бүгінгі күні күн тәртібінен түспейтін мәселеге арналған кәметке толмағандарға қатысты жасалатын қылмыстарға шолу жасалып, статистикалық жағынан талдау жасалынған. Отандық, алыс-жақын шетелдік ғалымдар еңбегін басшылыққа ала отырып, қылмыстық құқық бұзушылықтың алдын алуға қатысты да тұжырым қарастырылған.

Мақалада еліміздегі жалпы қылмыстармен қоса Шығыс Қазақстан облысындағы кәметке толмағандарға қатысты жасалған қылмыстың жай-күйі нақты талданған. Кәметке толмағандардың өміріне, денсаулығына, жыныстық қол сұғылмауына және жыныстық бостандығына қарсы қылмыстар үшін қылмыстық жауаптылық Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі бойынша сараланған.

Мақала авторы Шығыс Қазақстан облысында кәметке толмағандарға қатысты жасалған қылмыстық құқық бұзушылықтардың деңгейін (2016-2020 жж.) қарастыра отырып, қылмыстық-құқықтық тұрғыда саралаған.

Түйін сөздер: қылмыс, қылмыстық заң, кәметке толмаған, кәметке толмағандарға қарсы қылмыс, статистика, қоғамға қауіптілік, талдау.

**УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА УГОЛОВНЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПО ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ****Орсәева Р. А.**

кандидат юридических наук, PhD

Восточно-Казахстанский университет им. С. Аманжолова, Республика Казахстан, г. Усть-Каменогорск

**Аннотация.** Защита прав и интересов детей является одной из первоочередных задач каждого государства. Не является исключением в этом смысле и Республика Казахстан. Гарантия безопасности и защищенности детей выступает в качестве центральной составляющей мира и безопасности во всей нашей стране. Будущее любого государства зависит от качества жизни его детей, а потому защита интересов подрастающего поколения выступает одним из приоритетных направлений государственной политики и предопределяет деятельность всего государственного механизма.

По данным разных специалистов, ежегодно от разного рода общественно опасных деяний страдает более 94 тысяч детей, и их число с каждым годом возрастает на 1-1,5 тысячи человек. Почти половина детей и подростков (примерно 47,1%) становятся потерпевшими от насильственных преступлений со стороны взрослых. В отношении 11% совершается сексуальное насилие. Среди потерпевших несовершеннолетних 17,7% - малолетние, 6% несовершеннолетних подвергаются насильственным преступлениям в семье.

В статье рассматриваются уголовные правонарушения, совершенные в отношении несовершеннолетних. Известно, что преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних, за последние годы не уменьшились. Поэтому в статье проводится статистический анализ преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в целом. На основе работ отечественных и зарубежных ученых сделаны выводы относительно профилактики преступности. Также рассматривается состояние преступности в отношении несовершеннолетних по Восточно-Казахстанской области. Преступление против жизни, здоровья, половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних - это умышленное, противоправное деяние, предусмотренное УК РК, причиняющее вред нормальному развитию подрастающего поколения.

В статье рассматривается уровень уголовных преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних по Восточно-Казахстанской области (2016-2020 гг.).

Ключевые слова: преступление, уголовный закон, несовершеннолетний, общественная опасность, преступление против несовершеннолетних, статистика, анализ.

---

---

**CRIMINAL-LEGAL CHARACTERISTICS OF CRIMINAL OFFENSES AGAINST MINORS  
IN THE EAST KAZAKHSTAN REGION**

**Orsayeva R.A.**

Candidate of Juridical Sciences, PhD

Sarsen Amanzholov East Kazakhstan University, Republic of Kazakhstan, Ust-Kamenogorsk

**Annotation.** Protecting the rights and interests of children is one of the primary tasks of every state. The Republic of Kazakhstan is no exception in this regard. Guaranteeing the safety and security of children is a central component of peace and security throughout our country. The future of any state depends on the quality of life of its children, and therefore protecting the interests of the younger generation is one of the priority areas of state policy and predetermines the activities of the entire state mechanism.

According to various experts, more than 94 thousand children suffer from various kinds of socially dangerous acts every year, and their number increases by 1-1.5 thousand people every year. Almost half of children and adolescents (approximately 47.1%) become victims of violent crimes committed by adults. Sexual violence is committed against 11%. Among minor victims, 17.7% are minors, 6% of minors are subjected to violent crimes in the family.

The article examines criminal offenses committed against minors. It is known that crimes committed against minors have not decreased in recent years. Therefore, the article provides a statistical analysis of crimes committed against minors in general. Based on the work of domestic and foreign scientists, conclusions are made regarding crime prevention.

The article examines the state of crime against minors in the East Kazakhstan region. A crime against the life, health, sexual inviolability and sexual freedom of minors is a deliberate, unlawful act provided for by the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan, causing harm to the normal development of the younger generation.

The article examines the level of criminal offenses committed against minors in the East Kazakhstan region (2016-2020).  
Keywords: crime, criminal law, minor, public danger, crime against minors, statistics, analysis.

### **Кіріспе**

Қазақстан Республикасы Конституциясының 27-бабы «неке мен отбасы, ана, әке мен балалық шақтың мемлекет қорғауында екендігін» атап көрсеткен. Қорғаудың нақты құралы - отбасы мен кәмелетке жасы толмағандарды қылмыстық-құқықтық тұрғыда қорғау [1] болып табылады. Қылмыстық-құқықтық қорғау кез келген кәмелетке жасы толмағандарды қорғаудың бірден бір дұрыс жолы. Себебі, қазіргі кезде кәмелетке жасы толмағандарға қарсы жасалатын қылмыстар немесе оларды қылмыстық әрекетке тартатындар тәжірибе көрсеткендей, ересек адамдар болып келеді. Сондықтан, қылмыстық құқықтық қорғау - кәмелетке толмағандарды өз «қамқорлығына» алып, оны «қылмыс құралы» ретінде пайдаланған ересектерге қолданылатын қылмыстық жаза қорғаудың жоғарғы сатысы іспетті.

Ranking.kz сайтының жазуынша, кәмелетке толмағандарға қатысты 2023 жылдың қаңтар айында ғана 227 қылмыстық құқық бұзушылық тіркелсе, Ұлттық статистика бюросының есебіне сай, бұл - бұрынғымен салыстырғанда 32%-ға артық екендігін көрсеткен.

Статистикалық деректер бойынша, қылмыстық құқық бұзушылықтардың басым бөлігі Алматы облысында жасалған, яғни 2022 жылы кәмелетке толмағанға қарсы 18 тіркелсе, 2023 жылы 25 қылмыс орын алған.

Екінші және үшінші орында Алматы (2022 жылы 8-ге қарсы 23 іс) және Түркістан облысы (бір жыл бұрынғы 20-ға қарсы 19 іс) тұр. Атырау мен Жамбыл облыстары да қалыспайтынын дәлелдеді, атап айтқанда әр облыста 17 жағдайдан тіркелген екен.

Кәмелетке толмағандарға қатысты қылмыстық құқық бұзушылықтардың ең азы Ұлытау және Абай облыстарында тіркелген: 3 және 4 жағдай.

Нақты мәліметтер бойынша, көбіне адамға қатысты қылмыстық құқық бұзушылықтар кәмелетке толмағандарға қатысты жасалған, ол 137 істі құраған. Бұл 2022 жылдың қаңтарымен салыстырғанда 18,1% көп.

### **Негізгі бөлім**

Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 2-тарауында қарастырылған (Отбасына және кәмелетке жасы толмағандарға қарсы қылмыстық құқық бұзушылықтар) нормалардан басқа, қылмыстық заңда кәмелетке толмағандардың құқықтарын, бостандықтарын, заңды мүдделерін қорғайтын нормалар оларға қатысты жасалған қылмыстық әрекеттерге қылмыстық жауаптылық қарастырған [2].

Zakon.kz. заң сайтының мәліметінше, 2023 жылдың тек қаңтар айында ғана елімізде кәмелетке толмағандарға қарсы 227 қылмыстық құқық бұзушылық тіркелген. Ұлттық статистика бюросының есебіне сай, бұл бұрынғымен салыстырғанда 32% артық [3].

Өңірлік тұрғыда мұндай құқық бұзушылықтардың басым бөлігі Алматы облысында жасалған (бір жыл бұрынғы 18 қылмысқа қарсы 25 іс) болса, екінші және үшінші қатарда Алматы (2022 жылы 8-ге қарсы 23 іс) және Түркістан облысы (бір жыл бұрынғы 20-ға қарсы 19 іс) тұрғанын көрсеткен. Үш облыстан Атырау мен Жамбыл облыстары да «қалыспаған», нақтырақ айтқанда бұл облыстарда 17 жағдайдан тіркелген [3]. Ranking.kz хабарлауынша, бұл 2022 жылдың қаңтарымен салыстырғанда 18,1% көп [4] екендігімен ерекшеленді.

Жалпы кәмелетке толмағандарға қатысты қылмыстық құқық бұзушылықтардың алдын алуды зерттеген отандық ғалымдар баршылық (Ө.С. Жекебаев, Е.І. Қайыржанов, Е.О.Алауханов, Р.А.Орсаева).

Профессор Ө.С. Жекебаевтың пікірінше, «...жасөспірімге қарсы жасалатын қылмыстардың ең қауіптісі - ересектер тарпынан жасалатын қылмыстық әрекет» екен [5, б. 98]. Дәл осындай пікірді Е.О.Алауханов та қолдайды [6, б. 42]. Тағы да басқа ғалымдардың (Р.А. Орсаева) ойынша, кәмелетке толмағандар қылмысының

жасырын сипат алуы да қауіпті, оның алдын алу кезек күттірмейтін мәселе [7, б. 42].

Біз де ғалымдар пікіріне үн қоса отырып, Шығыс Қазақстан облысындағы кәмелетке толмағандарға қатысты жасалған қылмыстық құқық бұзушылықтарды сараладық, талдадық. Нақтырақ айтқанда, Шығыс Қазақстан облысы Полиция басқармасының мәліметіне сүйене отырып, 2016-2020 жылдар аралығында кәмелетке толмағандарға қатысты жасалған қылмыстарды саралауды жөн санадық.

Жалпы кәмелетке толмағандар арасындағы құқық бұзушылықтың алдын алу, олардың құқықтарын қылмыстық қол сұғушылықтан қорғау мәселесі полиция органдары қызметінің негізгі бағыттарының бірі болып табылатыны белгілі.

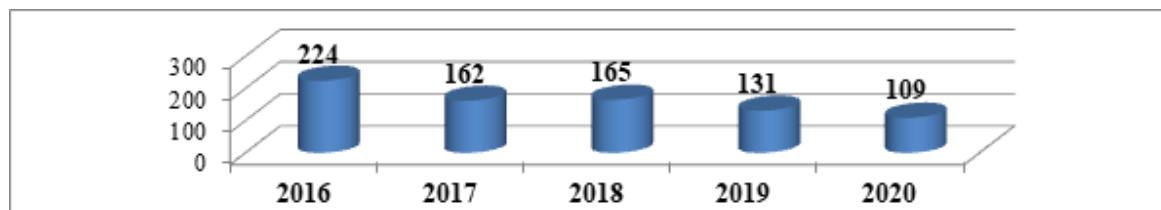
Шығыс Қазақстан облысы Полиция басқармасының статистикалық деректері бойынша, 2016-2022 жылдар аралығында кәмелетке толмағандарға қатысты жасалған құқық бұзушылықтар саны 17%-ға (131-ден 109-ға дейін) азайған [8]. Десек те, өңірлер бөлінісінде кәмелетке толмағандарға қарсы қылмыстардың жоғары көрсеткіші байқалғаны жасырын емес. Мысалы, Алтай қ. 25%-ға (8-ден 10-ға дейін), Глубоковский ББ 120%-ға (5-тен 11-ге дейін) дейін жеткен.

Өзімізге белгілі, «Қазақстан Республикасындағы 2030 жылға дейінгі отбасылық және гендерлік саясат тұжырымдамасын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің 2016 жылғы 6 желтоқсандағы № 384 Жарлығымен балаларға қатысты тіркелген зорлық-зомбылық фактілерінің төмендеуі 2020 жылы - 20%, 2023 жылы - 30%, 2030 жылы - 50% нысаналы индикаторлар бекітілген болатын [9].

2020 жылы «балаларға қатысты тіркелген зорлық-зомбылық фактілерін азайту» индикаторы облыс бойынша - 51%-ды құрады. Соңғы 5 жылда 51%-ға (224-тен 109-ға дейін) төмендеу байқалады.

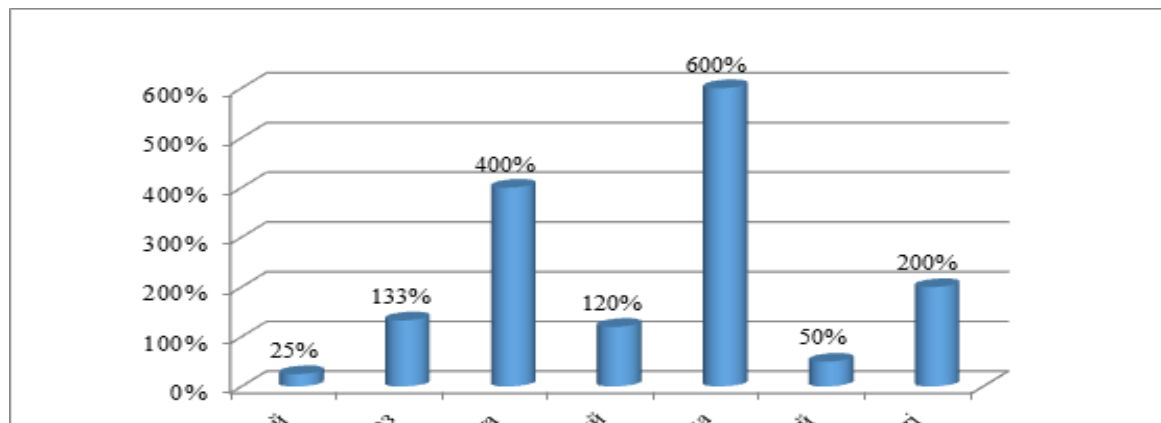
Жасөспірімдерге қарсы жасалған қылмыстық әрекеттердің де өсу динамикасының ауытқушылық танытуы алаңдатпай қоймайды. Мәселен, 2016 жылы – 224-ті құраса, 2020 жылы 109 рет орын алған екен.

2016 - 2020 жылдары кәмелетке толмағандарға қатысты жасалған қылмыстардың санын кесте арқылы көрсетсек:



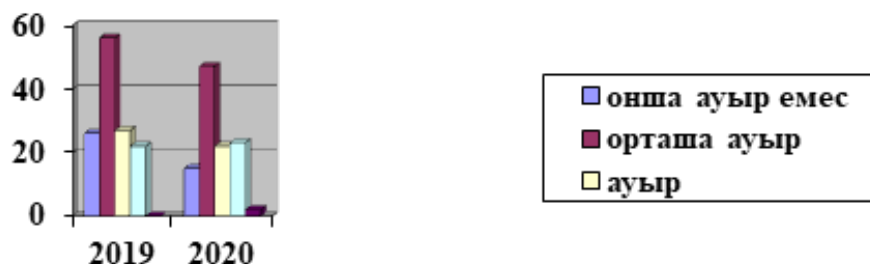
2016-2020 жылдары кәмелетке толмағандарға қарсы жасалған қылмыстарды Шығыс Қазақстан облысының Алтай, Аягөз, Бородулиха, Глубокий, Қатон-Қарағай, Көкпекті аудандарына қатысты алып қарасақ, қылмыстылықтың өсу динамикасының әр ауданда әртүрлі екеніне көз жеткіземіз. Статистикалық мәлімет бұл аудандарда белсенді жұмыс атқаруды талап етері сөзсіз.

Тағы да қылмыстылықты нақты деректер арқылы сараласақ:



2016-2020 жылдар аралығында кәмелетке толмағандар арасында жасалған қылмыстарды Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 11-бабына [2] сәйкес қарастырсақ, олардың қолымен жүзеге асқан қылмыстардың сипаты мен қоғамға қауіптілік дәрежесіне қарай онша ауыр емес қылмыстар, ауырлығы орташа қылмыстар, ауыр және аса ауыр қылмыстар орын алғанын көріп, қылмыс санаттарының «қанатын» кең жайғанын көреміз.

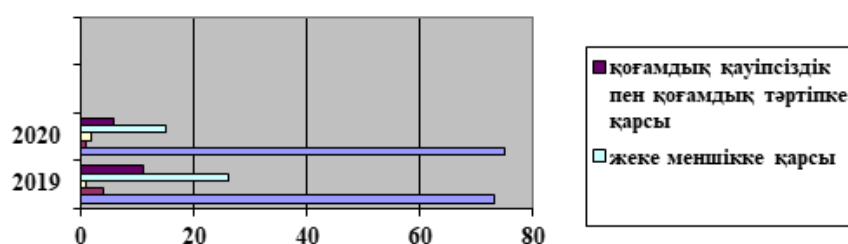
Жалпы 2016 - 2020 жылдар аралығында жасалған қылмыстарды қылмыс түрлері бойынша бөліп, саралайтын болсақ:



2020 жылдың қорытындысы бойынша кәмелетке толмағандарға қатысты жасалатын ауыр, аса ауыр қылмыстардың 8%-ға (49-дан 45 фактіге дейін) төмендегені байқалады. Жалпы төмендеуге қарамастан, өсім келесі қылмыс түрлері бойынша байқалады:

- денсаулыққа қасақана ауырлығы орташа зиян келтіру 67%-ға (3-тен 9-ға дейін);
- бопсалау 50%-ға (2-ден 4-ке дейін);
- жас балаларды 28%-ға азғыру (5-тен 7-ге дейін).

### Қылмыстық қол сұғушылық объектілері



### Кәмелетке толмағандарға қатысты жасалған құқық бұзушылықтардың құрылымы

	2016	2017	2018	2019	2020
Барлық жасалған қылмыстар	224	162	165	131	109
99 бап (Адам өлтіру)	8	2	6	3	2
104 бап (байсызда қазаға ұшырату)	2	1	1	1	4
105 бап (Өзін-өзі өлтіруге дейін жеткізу)	2	1	2	8	3
106 бап (Денсаулыққа қасақана ауыр зиян келтіру)	6	2	1	5	5
107 бап (Денсаулыққа қасақана ауырлығы орташа зиян келтіру)	14	10	8	3	9
120 бап (Зорлау)	9	15	12	13	11
121 бап (Сексуалдық сипаттағы зорлық-зомбылық әрекеттері)	12	8	6	8	8
122 бап (Он алты жасқа толмаған адаммен жыныстық қатынас немесе сексуалдық сипаттағы өзге де әрекеттер жасау)	31	38	45	30	25
124 бап (Жас балаларды азғындық жолға түсіру)	17	2	8	5	7
188 бап (Ұрлық)	24	12	18	9	4
190 бап (Алаяқтық)	6	4	8	7	3
191 бап (Тонау)	9	13	5	14	3
192 бап (Қарақшылық)	*	*	*	1	1
194 бап (Қорқытып алу)	14	10	15	2	4
293 бап (Бұзақылық)	25	14	9	11	6
Басқа да қылмыстар	84	30	21	11	14

Кәмелетке жасы толмағандар қолымен жасалған қылмыстардың азаюымен қатар жүретін қылмыстармен қоса, кейбір қылмыс түрлерінің ішінде өсуіне жол берілгендігін көруге болады. Мәселен:

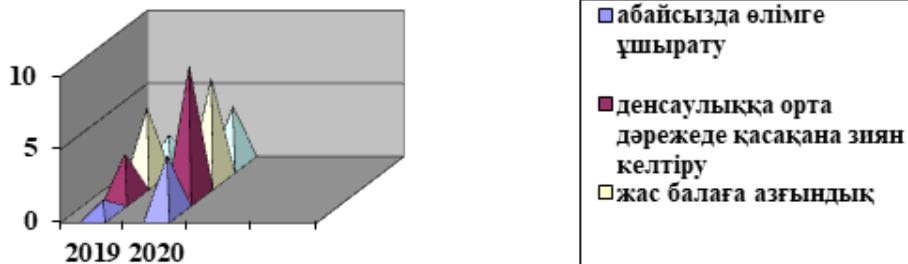
- абайсызда өлім келтіру 300%-ға (1-ден 4-ке дейін);
- денсаулыққа қасақана ауырлығы орташа зиян келтіру 200% (3-тен 9-ға дейін);
- жас балаларды азғыру 28%-ға (5-тен 7-ге дейін);

- бопсалау 100% (2-ден 4-ке дейін).

Соңғы жылдары жасөспірімдердің қолымен жасалған қылмыстарға қоса, оларға қарсы жасалған қылмыстардың көбейгенін де айтпаса болмайды. Статистикалық мониторингке жүгінсек, негізінен, зардап шеккен кәмелетке толмағандардың басым көпшілігі толық отбасыларда тәрбиеленгенін, мысалы, 121 кәмелетке толмағанның 74-і толық отбасыларда, 34-і толық емес отбасыларда, 13-і отбасынан тыс (балалар үйлері мен интернат мекемелерінің тәрбиеленушілері) тәрбиеленгендігін көрсеткен.

Жәбірленушілердің ең көп саны 14-15 жас аралығын қамтыған, олар 46 баланы құраса, 16-17 жас аралығындағы балалар - 35, 11 жасқа дейінгілер - 27, 12-13 жас аралығындағылар - 13 жасөспірімді құраған.

#### Кәмелетке толмағандарға қатысты жасалған құқық бұзушылықтардың өсуі



Қарап отырсақ, кәмелетке толмағандарға қарсы жасалған қылмыстық әрекеттің азая отырып, көбейгенін, көбейе отырып, азайғанына куә боламыз. Көбеюі құқық қорғау органдары жұмыс істемейді дегенді білдірмейді. Құқық қорғау органдарының мүлтіксіз атқарған қызметтерінің көрінісі ретінде қылмыстың азаюын, алдын алуын, ескерту шараларын, үздіксіз жүргізілетін профилактикалық шараларын айтпай өтуге болмайды.

Қылмыстық әрекетке төзбеушілік таныту кез келген азаматтың борышы десек, артық айтқандық емес. Осы орайда ресейлік ғалым К.А. Волковтың «... қылмыстарға төзбеушілік көзқарасты қалыптастыру, азаматтардың санасын көтеру үшін осы мәселе туралы халықты ақпараттандыруға бағытталған ұйымдастыру шаралары туралы көбірек айту керек...» деген [10] пікірін айтпаса болмайды.

Біздің ойымызша, автормен толық келісуге де, келіспеуге де болады. Себебі, «қылмыстарға төзбеушілік көзқарасты қалыптастыру» жағы, әрине, «ақсап» жатуы мүмкін, ол кейбір жасырын сипат алған (сыбайластылық, топтық) қылмыстық әрекетке қатысты орын алуы мүмкін. Ал, кәмелетке толмағандарға қатысты жасалатын қылмыстық әрекетке байланысты алсақ, кез келген азамат төзбеушілік танытады деген ойдамыз. Ал, «... азаматтардың санасын көтеру үшін осы мәселе туралы халықты ақпараттандыруға бағытталған ұйымдастыру шаралар» жетерлік. Қалай десек те, «...кәмелетке толмағандардың құқықтарын қорғау қазіргі заманның өзекті мәселелерінің бірі болып қала береді» [11, б. 78].

Шынында да, кәмелетке толмағандар қолымен жүзеге асқан қылмыстық құқық бұзушылық болса да, оларға қатысты жасалатын қылмыстық құқық бұзушылық болса да, оның алдын алу күн тәртібінен түспейтін өзекті мәселе екені хақ.

#### Қорытынды

Сонымен, кәмелетке толмағандарға қатысты жыныстық сипаттағы қылмыстардың алдын алу үшін кешенді шаралармен әсер ету керек. Бұл індеттің алдын алмаса, асқынуы мүмкін. Осы «мүмкін» сөзінің болмауы үшін, қылмыстық жазаны нығайту керек. Нығайту керек дегенде, тек педофилдерге ғана өмір бойы бас бостандығынан айыру жазасының орнына өлім жазасын «қайтару» керек сияқты.

Мемлекет үшін бала өмірі, денсаулығы, бостандықтары мен құқықтары, заңды мүдделерінің қорғалуы бірінші орында. Сондықтан, біздің ойымызша, күнде «ертеңге» салмай, кәмелетке толмағандарға зорлық-зомбылық жасағандарға қылмыстық норманы жетілдіріп, жазаны нығайту керек.

#### ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

- 1 Қазақстан Республикасының Конституциясы: 1995 жылғы 30 тамызда қабылданды.
- 2 Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі: Қазақстан Республикасының 2014 жылғы 3 шілдедегі № 226-V ҚРЗ кодексі // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000226>.
- 3 Қазақстанда балаларға қарсы қылмыс саны артқан // <https://kaz.zakon.kz/6021080-azastanda-balalara-arsy-ylmys-sany-artan.html>.
- 4 Ranking.kz // <https://ranking.kz/>.
- 5 Джекебаев У.С. О социально-психологических аспектах преступного поведения. - Алма-Ата, 1971. - С. 98.
- 6 Алауханов Е.О. Криминология. - Алматы, 2015. - 42 с.
- 7 Орсаева Р.А. Жасөспірімдер қылмыстық құқық бұзушылықтарының өсу деңгейі және оның алдын алу шаралары: монография / Р.А. Орсаева. - Өскемен: С. Аманжолов атындағы ШҚМУ, «Берел» баспасы, 2018. - 275 б.
- 8 Шығыс Қазақстан облысы Өскемен қаласы Полиция басқармасының 2016–2020 жылдар арасындағы статистикалық мәліметі.
- 9 Қазақстан Республикасындағы 2030 жылға дейінгі отбасылық және гендерлік саясат тұжырымдамасын бекіту туралы: Қазақстан Республикасы Президентінің 2016 жылғы 6 желтоқсандағы № 384 Жарлығы // <https://>

adilet.zan.kz/kaz.

10 Волков К.А. Преступления против несовершеннолетних: вопросы, требующие решения // <https://wiselawyer.ru/poleznoe/75057>.

11 Карымсаков Р.Ш. и др. Правовое положение несовершеннолетних по уголовному законодательству стран СНГ // «Хабаршы - Вестник» Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова. - 2023. - № 1(79). - 78 б.

#### REFERENCES

1 Kazakstan Respublikasynyn Konstitucijasy: 1995 zhylgy 30 tamyzda kabyldandy.

2 Kazakstan Respublikasynyn Kylmystyk kodeksi: Kazakstan Respublikasynyn 2014 zhylgy 3 shildedegi № 226-V KRZ kodeksi // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000226>.

3 Kazakstanda balalarga karsy kylmys sany artkan // <https://kaz.zakon.kz/6021080-azastanda-balalara-arsy-ylmys-sany-artan.html>.

4 Ranking.kz // <https://ranking.kz/>.

5 Dzhekebaev U.S. O socal'no-psihologicheskikh aspektah prestupnogo povedeniya. - Alma-Ata, 1971. - S. 98.

6 Alauhanov E.O. Kriminologiya. - Almaty, 2015. - 42 s.

7 Orsaeva R.A. Zhasospirimder kylmystyk kukyk buzushylyktarynyn osu dengeji zhane onyn aldyn alu sharalary: monografiya / R.A. Orsaeva. - Oskemen: S. Amanzholov atyndagy ShKMU, «Berel» baspasy, 2018. - 275 b.

8 Shygys Kazakstan oblysy Oskemen kalasy Policiya baskarmasynyn 2016–2020 zhyldar arasyndagy statistikalыk malimeti.

9 Kazakstan Respublikasynyndagy 2030 zhylga dejingi otbasylyk zhane genderlik sajasat tuzhyrymdamasyn bekitu turaly: Kazakstan Respublikasy Prezidentinin 2016 zhylgy 6 zheltoksandagy № 384 Zharlygy // <https://adilet.zan.kz/kaz>.

10 Volkov K.A. Prestupleniya protiv nesovershennoletnih: voprosy, trebujushhie resheniya // <https://wiselawyer.ru/poleznoe/75057>.

11 Karymsakov R.Sh. i dr. Pravovoe polozhenie nesovershennoletnih po ugovnomu zakonodatel'stvu stran SNG // «Habarshy - Vestnik» Karagandinskoj akademii MVD RK im. B. Bejsenova. - 2023. - № 1(79). - 78 b.

#### АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Раиса Ануарқызы Орсаева** - заң ғылымдарының кандидаты, PhD, С. Аманжолов атындағы Шығыс Қазақстан университеті құқықтану кафедрасының қауымдастырылған профессоры. Қазақстан Республикасы, Өскемен қ., 30 гвардия дивизиясы к-сі, 34. E-mail: [r\\_orsaeva\\_60@mail.ru](mailto:r_orsaeva_60@mail.ru).

**Орсаева Раиса Ануаровна** - кандидат юридических наук, PhD, Восточно-Казакстанский университет им. С. Аманжолова, ассоциированный профессор кафедры юриспруденции. Республика Казахстан, г. Усть-Каменогорск, ул. 30-й Гвардейской дивизии, 34. E-mail: [r\\_orsaeva\\_60@mail.ru](mailto:r_orsaeva_60@mail.ru).

**Raissa Orsayeva** - Candidate of Juridical Sciences, PhD, Associate Professor of the Department of Jurisprudence of the Sarsen Amanzholov East Kazakhstan University. Republic of Kazakhstan, Ust-Kamenogorsk, 30th Guards Division str, 34. E-mail: [r\\_orsaeva\\_60@mail.ru](mailto:r_orsaeva_60@mail.ru).

**О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ НАЗНАЧЕНИЯ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ ПРАВА ЗАНИМАТЬ ОПРЕДЕЛЕННУЮ ДОЛЖНОСТЬ ИЛИ ЗАНИМАТЬСЯ ОПРЕДЕЛЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ****О.Б. Филипец**

кандидат юридических наук, ассоциированный профессор

**А.М. Алибекова**

кандидат юридических наук

Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, г. Косшы

**Аннотация.** Назначение наказания лицу, совершившему уголовное правонарушение, является важнейшим институтом уголовного права, который позволяет реализовать принципы справедливости и неотвратимости уголовных наказаний. В системе уголовных наказаний одно из часто применяемых дополнительных наказаний – лишение права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью, которое наряду с основным наказанием применяется судами республики как в случае совершения лицом уголовного проступка, так и преступления. Вопросы назначения наказаний часто порождают коллизионные вопросы, которые разрешаются путем применения разъяснений Верховного Суда Республики Казахстан. Нормативные постановления Верховного Суда занимают важную нишу в уголовном законодательстве и признаны его составной частью, в этой связи суды республики обязаны применять официальное толкование, которое дает Верховный Суд по спорным и сложным вопросам уголовного закона.

Разъяснения Верховного Суда в части лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью позволяют судам республики формировать единообразную практику применения уголовного закона, но при этом часть важных вопросов о применении этого дополнительного наказания остались вне сферы толкования. Авторами публикации, с учетом анализа монографических источников казахстанских и зарубежных ученых, анализа зарубежного законодательства, высказаны предложения по дальнейшему совершенствованию положений руководящего нормативного постановления Верховного Суда республики в части назначения уголовных наказаний, а именно лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью. Высказанные предложения по внесению поправок в профильное нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан будут способствовать эффективному и качественному применению уголовного закона в части рассматриваемого уголовного наказания.

Ключевые слова: наказание, уголовный закон, суд, уголовное правонарушение, лишение права занимать определенную должность, лишение права заниматься определенной деятельностью, нормативное постановление, санкция, назначение наказания.

**БЕЛГІЛІ БІР ЛАУАЗЫМДЫ АТҚАРУ НЕМЕСЕ БЕЛГІЛІ БІР ҚЫЗМЕТПЕН АЙНАЛЫСУ ҚҰҚЫҒЫНАН АЙЫРУ ТҮРІНДЕГІ ЖАЗА ТАҒАЙЫНДАУДЫҢ КЕЙБІР ПРОБЛЕМАЛАРЫ ТУРАЛЫ****О.Б. Филипец**

заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор

**А.М. Алибекова**

заң ғылымдарының кандидаты

Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясы, Қосшы қ.

**Аңдатпа.** Қылмыстық құқық бұзушылық жасаған адамға жаза тағайындау қылмыстық жазаның әділдігі мен бұлтартпастығы қағидаттарын іске асыруға мүмкіндік беретін маңызды қылмыстық құқық институты болып табылады. Қылмыстық жазалар жүйесінде жиі қолданылатын қосымша жазалардың бірі - белгілі бір лауазымды атқару немесе белгілі бір қызметпен айналысу құқығынан айыру, оны негізгі жазамен қатар республика соттары адам қылмыстық теріс қылық жасаған жағдайда да, қылмыс жасаған жағдайда да қолданады. Жаза тағайындау мәселелері көбінесе Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының түсіндірмелерін қолдану арқылы шешілетін қайшылықты мәселелерді тудырады. Жоғарғы Соттың нормативтік қаулылары қылмыстық заңнамада маңызды орын алады және оның құрамдас бөлігі болып танылады, осыған байланысты республика соттары Жоғарғы Соттың қылмыстық заңның даулы және күрделі мәселелері бойынша беретін ресми түсіндірмесін қолдануға міндетті.

Жоғарғы Соттың белгілі бір лауазымды атқару немесе белгілі бір қызметпен айналысу құқығынан айыру бөлігіндегі түсіндірмелері республика соттарына қылмыстық заңды қолданудың бірыңғай тәжірибесін қалыптастыруға мүмкіндік береді, бірақ бұл ретте осы қосымша жазаны қолдану туралы маңызды мәселелердің бір бөлігі түсіндіру саласынан тыс қалды. Жарияланым авторлары қазақстандық және шетелдік ғалымдардың монографиялық көздерін талдауды, шетелдік заңнаманы талдауды ескере отырып, қылмыстық жазаларды тағайындау, атап айтқанда белгілі бір лауазымды атқару немесе белгілі бір қызметпен айналысу құқығынан айыру бөлігінде республика Жоғарғы Сотының басшы нормативтік қаулысының ережелерін одан әрі жетілдіру жөнінде ұсыныстар айтты. Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының бейіндік нормативтік қаулысына түзетулер енгізу жөнінде айтылған ұсыныстар қаралып отырған қылмыстық жаза бөлігінде қылмыстық заңның тиімді және сапалы қолданылуына ықпал ететін болады.

Түйін сөздер: жаза, қылмыстық заң, сот, қылмыстық құқық бұзушылық, белгілі бір лауазымды атқару құқығынан айыру, белгілі бір қызметпен айналысу құқығынан айыру, нормативтік қаулы, санкция, жаза тағайындау.



---

---

**ABOUT SOME PROBLEMS OF SENTENCING IN THE FORM OF DEPRIVATION OF THE RIGHT TO HOLD A CERTAIN POSITION OR ENGAGE IN A CERTAIN ACTIVITY**

**Filipets O.B.**

Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor

**Alibekova A.M.**

Candidate of Juridical Sciences

Academy of Law Enforcement Agencies under the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan, Kossy

**Annotation.** The imposition of punishment on a person who has committed a criminal offense is the most important institution of criminal law, which makes it possible to implement the principles of justice and the inevitability of criminal penalties. In the criminal punishment system, one of the frequently applied additional punishments is deprivation of the right to hold a certain position or engage in a certain activity, which, along with the main punishment, is applied by the courts of the republic both in the case of a person committing a criminal offense and a crime. Sentencing issues often give rise to conflict of laws issues, which are resolved by applying the clarifications of the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan. Normative decisions of the Supreme Court occupy an important niche in criminal law and are recognized as an integral part of it, in this regard, the courts of the republic are obliged to apply the official interpretation given by the Supreme Court on controversial and complex issues of criminal law.

The explanations of the Supreme Court regarding the deprivation of the right to hold a certain position or engage in certain activities allow the courts of the republic to form a uniform practice of applying criminal law, but at the same time some important issues about the application of this additional punishment remained outside the scope of interpretation. The authors of the publication, considering the analysis of monographic sources of Kazakhstani and foreign scientists, the analysis of foreign legislation, made proposals for further improvement of the provisions of the governing normative decree of the Supreme Court of the Republic regarding the imposition of criminal penalties, namely, deprivation of the right to hold a certain position or engage in a certain activity. The proposals made to amend the relevant regulatory resolution of the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan will contribute to the effective and high-quality application of the criminal law in terms of the criminal punishment under consideration.

**Keywords:** punishment, criminal law, court, a criminal offense, deprivation of the right to hold a certain position, deprivation of the right to engage in certain activities, regulatory resolution, the sanction, the purpose of punishment.

### **Введение**

Назначение наказания является важным вопросом не только законодательства, но и практики его применения. Вопросы, не предусмотренные уголовным законом, в том числе в части назначения наказаний, разъясняются Верховным Судом в руководящих нормативных постановлениях, которые являются составной частью уголовного законодательства Республики Казахстан (ч. 2 ст. 1 УК РК).

Одно из важных нормативных постановлений Верховного Суда Республики Казахстан - Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 25 июня 2015 года № 4 «О некоторых вопросах назначения уголовного наказания», которое предназначено для разъяснений сложных и спорных вопросов назначения наказания, применения условного осуждения, отсрочки отбывания наказания судами республики. Нормативные постановления Верховного Суда Республики Казахстан в соответствии со ст. 10 Закона Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года «О правовых актах»: «находятся вне иерархии нормативных правовых актов» [1], ч. 3 ст. 5 этого Закона конкретно указывает на правовую сущность нормативных постановлений Верховного Суда: «3. В нормативном постановлении Верховного Суда Республики Казахстан содержатся разъяснения по вопросам судебной практики.» [1].

В теории уголовного права существуют противоречивые позиции по вопросам применения в практике разъяснений, даваемых Верховным Судом: «разъяснения высшей судебной инстанции могут трактоваться в качестве обязательных для всех лиц, применяющих закон» [2, с. 73], «в качестве обязательных только для судов, а иногда и в качестве имеющих не обязательный, а сугубо рекомендательный характер» [3, с. 81-82]. Известный российский ученый И.А. Клепицкий отмечает: «Разъяснения Верховного Суда РФ, не будучи источником уголовного права, являются тем не менее официальным толкованием уголовного закона» [4, с. 96-97].

### **Основная часть**

**Методы исследования.** При исследовании вопросов в публикации были использованы метод перехода от общих понятий к частным и метод логического анализа, формально-юридический метод, метод правового моделирования, которые позволили выявить определенные проблемы в части разъяснений уголовного закона Верховным Судом республики по вопросам назначения наказаний.

**Результаты.** В Нормативном постановлении «О некоторых вопросах назначения уголовного наказания» Верховный Суд Республики Казахстан (далее – ВС РК) дает официальное толкование по назначению судами республики и основных, и дополнительных наказаний.

Пункты 21-22-1 профильного постановления ВС РК касаются вопросов назначения наказания в виде лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью [5].

Лишение права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью – это уголовное наказание, которое может применяться как за совершение преступления, так и за уголовный проступок. Но особенность Уголовного кодекса Республики Казахстан (далее – УК РК) в части данного наказания заключается в том, что это наказание может назначаться судами исключительно в качестве дополнительного (п. 3) ч. 3 ст.

40 УК РК).

Для сравнения, в некоторых зарубежных странах, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью применяется в качестве как основного, так и дополнительного наказания (ч. 2 ст. 45 УК РФ) [6], (ч. 2 ст. 41 УК Грузии) [7], (ч. 4 ст. 62 УК Молдовы) [8].

Данное наказание, по сути, содержит два самостоятельных вида наказания, каждое из которых назначается как самостоятельное:

- 1) запрет занимать определенную должность;
- 2) запрет на занятие определенным видом деятельности.

Такое разделение, по мнению А.М. Аюбаева и Д.Р. Беляловой, «свидетельствует о каталектическом характере наказания - расщеплении его на отдельные составляющие для более точного определения его содержания и участия в нем соответствующих лиц» [9, с. 129]. Мы разделяем позицию данных авторов и считаем ее обоснованной.

В Нормативном постановлении ВС РК «О некоторых вопросах назначения уголовного наказания» даны общие разъяснения касательного этого наказания, без дифференциации на его подвиды, то есть ВС дает толкование по назначению лишения права занимать определенную должность и занимать определенные должности (п.п. 21-22), исключение составляют случаи совершения лицом коррупционного преступления (п. 22-1) – здесь ВС дает указание о назначении дополнительного наказания в виде пожизненного лишения права занимать должности.

В анализируемых пунктах по применению судами республики лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, а именно в п. 22 Нормативного постановления, законодатель использовал термин «преступление», тогда как нами было указано выше УК РК не содержит ограничения по назначению данного наказания за уголовные проступки. Например, ст.ст. 138, 140, ч.2 ст. 145 УК и другие, которые являются уголовными проступками и в санкции которых предусмотрены лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Кроме того, в уголовном законе и разъяснения ВС РК отсутствуют дозволения об одновременном назначении этих двух разновидностей одного наказания, то есть для судов республики нет четкого указания возможно ли назначение права занимать определенную должность и заниматься определенной деятельностью при назначении наказания по совокупности уголовных правонарушений или приговоров.

И следующий вопрос, на который в нормативном постановлении ВС РК отсутствует ответ: возможно ли назначение лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью при отсутствии связи уголовного правонарушения с определенной должностью или деятельностью лица, но в случаях, когда заведомо возможно предполагать, что это лицо представляет в будущем опасность при сохранении права на занятие должности или занятии определенной деятельностью?

Все эти вопросы требуют своего дальнейшего разрешения.

#### **Заключение**

В части назначения дополнительного наказания в виде запрета занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью, нами предлагается в Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан «О некоторых вопросах назначения уголовного наказания»:

1) внести поправки в части терминологии, заменив термин «преступление» на «уголовное правонарушение», дополнить пункт 22 дополнительным разъяснением и изложить его в следующей редакции: «22. В соответствии со статьей 50 УК, в каждом случае совершения лицом уголовного правонарушения, связанного с исполнением обязанностей по должности или занятием определенной деятельностью, суд обязан, учитывая характер совершенного уголовного правонарушения, обсудить вопрос о лишении подсудимого права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. В резолютивной части приговора должности или вид деятельности должны быть указаны конкретно. Недопустимо, в частности, лишать осужденного права работать в той или иной отрасли либо в каких-либо учреждениях, организациях без определения круга должностей, занимать которые он не вправе. То обстоятельство, что к моменту вынесения приговора подсудимый уже не занимал должность или не занимался деятельностью, с которыми было связано совершение уголовного правонарушения, не является препятствием для применения указанного дополнительного наказания. Исходя из положений статьи 50 УК, не допускается назначение лишения права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью одновременно за одно и то же уголовное правонарушение. Вместе с тем при назначении наказания по совокупности уголовных правонарушений или приговоров допускается одновременное назначение лишения права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью, если эти наказания назначены за разные уголовные правонарушения или по разным приговорам. Кроме этого, в таких случаях не исключается назначение лишения права занимать несколько определенных должностей и заниматься несколькими видами определенной деятельности, если запреты касаются разных должностей или сфер деятельности».

Обоснование. Например, врач совершил уголовный проступок, предусмотренный ч. 1 ст. 320 УК РК, и преступление, предусмотренное ч. 2 ст. 345 УК РК, то есть совокупность уголовных правонарушений, что не исключает возможность назначения ему запрета заниматься медицинской деятельностью и запрет управлять транспортным средством;

2) дополнить новым пунктом 22-2 с разъяснением следующего характера «22-2. В случаях, когда статья Особенной части УК РК предусматривает обязательное назначение дополнительного наказания в виде лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью, оно назначается и при отсутствии связи уголовного правонарушения с определенной должностью или деятельностью лица. При этом запрещение занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью должно быть

обусловлено обстоятельствами совершенного уголовного правонарушения (например, лишение права заниматься деятельностью, связанной с работой с детьми при осуждении по пункту 14) части 2 статьи 99 УК РК)».

Обоснование. Например, лицо совершило убийство заведомо несовершеннолетней, то есть совершило преступление против личности. В ходе досудебного расследования установлено, что виновный является педагогом в школе. Вне зависимости от того, что виновный не использовал занимаемую должность и профессиональную деятельность для совершения преступления, суд обязан назначить ему пожизненно лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, хотя в санкции статьи (п. 14) ч. 2 ст. 99 УК) отсутствует это дополнительное наказание.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 О правовых актах: Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года № 480-V // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000480> (07.05.2024).
- 2 Чашин А.Н. Судебная доктрина как источник (форма) права // Евразийская адвокатура. – 2016. – № 5. – С. 70-77.
- 3 Скобликов П.А. Позиции Пленума Верховного Суда РФ по вопросам назначения наказания и исполнения приговора: анализ ряда положений // Государство и право. – 2020. – № 12. – С. 76-84.
- 4 Клепичкий И.А. Обязательность разъяснений Верховного Суда Российской Федерации в уголовном праве. Lex Russica. – Т. 74. – № 6 (175) – 2021. – С. 95-107.
- 5 О некоторых вопросах назначения уголовного наказания. Нормативное постановление Верховного суда Республики Казахстан от 25 июня 2015 года № 4// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P150000004S> (07.05.2024).
- 6 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ// [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30397073&pos=6;-106#pos=6;-106](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30397073&pos=6;-106#pos=6;-106) (02.05.2024).
- 7 საქართველოს სისხლის სამართლის კოდექსი 22/07/1999. გამოქვეყნების წყარო, თარიღი სსმ, 41(48), 13/08/1999 // <https://www.wipo.int/wipolex/ar/main/legislation> (02.05.2024).
- 8 Codul penal al Republicii Moldova nr. 985-XV din 18 aprilie 2002 // <https://bizlex.ru/ro/codul-penal-al-republicii-moldova.html> (02.05.2024).
- 9 Белялова Д.Р., Аюбаев М.А. Некоторые особенности исполнения уголовных наказаний в отношении несовершеннолетних осужденных // «Гылым-Наука». – 2023. – № 3 (78). – С. 126-132. DOI: 10.47450/2306-451X-2023-78-3-126-132.

#### REFERENCES

- 1 O pravovyh aktah: Zakon Respubliki Kazahstan ot 6 aprelja 2016 goda № 480-V // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000480> (07.05.2024).
- 2 Chashin A.N. Sudebnaja doktrina kak istochnik (forma) prava // Evrazijskaja advokatura. – 2016. – № 5. – S. 70-77.
- 3 Skoblikov P.A. Pozicii Plenuma Verhovnogo Suda RF po voprosam naznachenija nakazanija i ispolnenija prigovora: analiz rjada polozhenij // Gosudarstvo i pravo. – 2020. – № 12. – S. 76-84.
- 4 Klepickij I.A. Objazatel'nost' raz#jasnenij Verhovnogo Suda Rossijskoj Federacii v ugovolnom prave. Lex Russica. – T. 74. – № 6 (175) – 2021. – S. 95-107.
- 5 O nekotoryh voprosah naznachenija ugovolnogo nakazanija. Normativnoe postanovlenie Verhovnogo suda Respubliki Kazahstan ot 25 ijunja 2015 goda № 4// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P150000004S> (07.05.2024).
- 6 Ugolovnyj kodeks Rossijskoj Federacii ot 13 ijunja 1996 goda № 63-FZ// [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30397073&pos=6;-106#pos=6;-106](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30397073&pos=6;-106#pos=6;-106) (02.05.2024).
- 7 საქართველოს სისხლის სამართლის კოდექსი 22/07/1999. გამოქვეყნების წყარო, თარიღი სსმ, 41(48), 13/08/1999 // <https://www.wipo.int/wipolex/ar/main/legislation> (02.05.2024).
- 8 Codul penal al Republicii Moldova nr. 985-XV din 18 aprilie 2002 // <https://bizlex.ru/ro/codul-penal-al-republicii-moldova.html> (02.05.2024).
- 9 Beljalova D.R., Ajubaev M.A. Nekotorye osobennosti ispolnenija ugovolnyh nakazanij v otnoshenii nesovershennoletnih osuzhdennyh // «Gylym-Nauka». – № 3 (78). – 2023 – S. 126-132. DOI: 10.47450/2306-451X-2023-78-3-126-132.

#### АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МƏЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Оксана Борисовна Филипец** – заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор, Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасы жанындағы Құқық қорғау органдары академиясының Жоғары оқу орнынан кейінгі білім беру институтының арнайы заң пәндері кафедрасының доценті. Қазақстан Республикасы, Қосшы к., Республика к., 94. E-mail: f-oxana@mail.ru.

**Асель Муратовна Алибекова** – заң ғылымдарының кандидаты, Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясының Жоғары оқу орнынан кейінгі білім беру институтының арнайы заң пәндері кафедрасының доценті. Қазақстан Республикасы, Қосшы к., Республика к., 94. E-mail: aselam@mail.ru.

**Филипец Оксана Борисовна** – кандидат юридических наук, ассоциированный профессор, доцент кафедры специальных юридических дисциплин Института послевузовского образования Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан. г. Косшы, ул. Республика, 94. E-mail: f-oxana@mail.ru.

**Алибекова Асель Муратовна** – кандидат юридических наук, доцент кафедры специальных юридических дисциплин Института послевузовского образования Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан. г. Косшы, ул. Республика, 94. E-mail: aselam@mail.ru.

**Oxana Filipets** – Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Assistant Professor of the Department of Special Legal Disciplines of the Institute of Postgraduate Education of the Academy of Law Enforcement Agencies at the General Prosecutor's Office of the Republic of Kazakhstan. Kosshy, Republic str. 94. E-mail: f-oxana@mail.ru.

**Assel Alibekova** – Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor of the Department of Special Legal Disciplines of the Institute of Postgraduate Education of the Academy of Law Enforcement Agencies at the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan. Kosshy c., Republic str. 94. E-mail: aselam@mail.ru.



## КӘСІПТІК ОҚЫТУ ЖӘНЕ ІШКІ ІСТЕР ОРГАНДАРЫНЫҢ БІЛІКТІ ҚЫЗМЕТКЕРЛЕРІН ДАЯРЛАУ

## ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБУЧЕНИЕ И ПОДГОТОВКА КВАЛИФИЦИРОВАННЫХ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

УДК 343.9

DOI: 10.47450/2306-451X-2025-84-1-116-120

### ОРГАНИЗАЦИЯ ИДЕОЛОГИЧЕСКОЙ РАБОТЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

**Г.А. Абдирова**

кандидат юридических наук

**А.Д. Дарменов**

кандидат юридических наук, доцент

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются вопросы возрастающего значения национальной идейности и патриотической сознательности казахстанского общества, проблемы социокультурного и духовно-нравственного воспитания.

Организация идеологической работы в органах внутренних дел представляет собой многоаспектный процесс, направленный на формирование и поддержание устойчивых ценностей и принципов, которые определяют повседневную деятельность служителей закона. Важнейшим аспектом такой работы является создание системы обучения и повышения квалификации сотрудников, что позволяет им не только осваивать новые методы и техники работы, но и гармонизировать свои действия с идеологическими установками министерства. Не менее значимым является мониторинг общественного мнения и профилактика потенциальных конфликтов. Для эффективной реализации идеологических программ необходимо учитывать интересы и потребности населения, активно взаимодействуя с различными общественными организациями и инициативными группами.

Основным инструментом работы является идеологическая пропаганда, которая способствует формированию положительного имиджа органов внутренних дел и укреплению доверия граждан. Цель организации идеологической работы состоит в формировании идеологически убежденных сотрудников в системе органов внутренних дел. Эти профессионалы, выполняя свои служебные обязанности, должны стремиться к поддержанию атмосферы согласия и взаимного уважения, как внутри коллектива, так и во взаимодействии с гражданами. Они должны эффективно решать возникающие противоречия и конфликты интересов, способствовать единству народа Казахстана и поддержанию культурного и межконфессионального согласия в стране. Важность идеологической деятельности трудно переоценить.

Это своего рода фундамент, на котором строится безопасность и стабильность общества. Эффективная идеологическая работа способствует улучшению имиджа органов внутренних дел, способствует росту доверия населения к правоохранительным органам и помогает в раскрытии преступлений. Таким образом, эффективная организация идеологической работы требует комплексного подхода, включая тренинги, культурно-просветительские мероприятия и постоянное совершенствование внутренней политики.

Ключевые слова: идеология, убеждение, нравственное воспитание, принципы, согласие, противоречие, патриотизм, служебный долг.

### ІШКІ ІСТЕР ОРГАНДАРЫНДА ИДЕОЛОГИЯЛЫҚ ЖҰМЫСТЫ ҰЙЫМДАСТЫРУ

**Г.А. Әбдірова**

заң ғылымдарының кандидаты

**А.Д. Дарменов**

заң ғылымдарының кандидаты, доцент

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

**Аңдатпа.** Бұл мақалада қазақстандық қоғамның ұлттық идеясы мен патриоттық санасының өсіп келе жатқан маңызы, әлеуметтік-мәдени және рухани-адамгершілік тәрбие мәселелері қарастырылады.

Ішкі істер органдарында идеологиялық жұмысты ұйымдастыру - бұл ішкі істер органдары қызметкерлерінің күнделікті жұмысын анықтайтын тұрақты құндылықтар мен принциптерді қалыптастыруға және қолдауға бағытталған көп қырлы процесс. Мұндай жұмыстың маңызды аспектісі қызметкерлерді оқыту және біліктілігін арттыру жүйесін құру болып табылады, бұл оларға жұмыстың жаңа әдістері мен әдістерін игеріп қана қоймай, өз іс-әрекеттерін Министрліктің

идеологиялық көзқарастарымен үйлестіруге мүмкіндік береді. Қоғамдық пікірді бақылау және ықтимал жанжалдардың алдын алу да маңызды. Идеологиялық бағдарламаларды тиімді іске асыру үшін әртүрлі қоғамдық ұйымдармен және бастамашыл топтармен белсенді өзара іс-қимыл жасай отырып, халықтың мүдделері мен қажеттіліктерін ескеру қажет.

Жұмыстың негізгі құралы ішкі істер органдарының оң имиджін қалыптастыруға және азаматтардың сенімін нығайтуға ықпал ететін идеологиялық насихат болып табылады. Идеологиялық жұмысты ұйымдастырудың мақсаты - ішкі істер органдары жүйесінде идеологиялық тұрғыдан сенімді қызметкерлерді қалыптастыру. Бұл мамандар өздерінің қызметтік міндеттерін орындай отырып, ұжым ішінде де, азаматтармен өзара қарым-қатынаста да келісім мен өзара құрмет атмосферасын сақтауға ұмтылуы керек. Олар туындайтын қайшылықтар мен мүдделер қақтығысын тиімді шешуге, Қазақстан халқының бірлігіне және елдегі мәдени және конфессияаралық келісімді қолдауға ықпал етуге тиіс. Идеологиялық қызметтің маңыздылығын асыра бағалау қиын.

Бұл қоғамның қауіпсіздігі мен тұрақтылығына негізделген іргетастың бір түрі. Тиімді идеологиялық жұмыс ішкі істер органдарының имиджін жақсартуға ықпал етеді, халықтың құқық қорғау органдарына деген сенімін арттыруға ықпал етеді және қылмыстарды ашуға көмектеседі. Осылайша, идеологиялық жұмысты тиімді ұйымдастыру тренингтерді, мәдени-ағартушылық іс-шараларды және ішкі саясатты ұдайы жетілдіруді қоса алғанда, кешенді тәсілді талап етеді.

Түйін сөздер: идеология, сендіру, адамгершілік тәрбие, принциптер, келісім, қайшылық, патриотизм, қызметтік борыш.

## ORGANIZATION OF IDEOLOGICAL WORK IN THE INTERNAL AFFAIRS BODIES

**Abdirova G.A.**

Candidate of Juridical Sciences

**Darmenov A.D.**

Candidate of Juridical Science, docent

Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev

**Annotation.** This article examines the issues of the increasing importance of national ideology and patriotic consciousness of the Kazakh society, the problems of socio-cultural and spiritual and moral education.

The organization of ideological work in law enforcement agencies is a multidimensional process aimed at the formation and maintenance of sustainable values and principles that determine the daily activities of law enforcement officers. The most important aspect of such work is the creation of a system of training and advanced training of employees, which allows them not only to master new methods and techniques of work, but also to harmonize their actions with the ideological guidelines of the ministry. Equally important is the monitoring of public opinion and the prevention of potential conflicts. For the effective implementation of ideological programs, it is necessary to take into account the interests and needs of the population, actively interacting with various public organizations and initiative groups.

The main tool of the work is ideological propaganda, which contributes to the formation of a positive image of the internal affairs bodies and strengthening the trust of citizens. The purpose of organizing ideological work is to form ideologically committed employees in the system of internal affairs bodies. These professionals, performing their official duties, should strive to maintain an atmosphere of harmony and mutual respect, both within the team and in interaction with citizens. They should effectively resolve emerging contradictions and conflicts of interest, promote the unity of the people of Kazakhstan and maintain cultural and interfaith harmony in the country. The importance of ideological activity cannot be overestimated.

This is a kind of foundation on which the security and stability of society are built. Effective ideological work helps to improve the image of law enforcement agencies, increases public confidence in law enforcement agencies and helps in solving crimes. Thus, effective organization of ideological work requires an integrated approach, including trainings, cultural and educational events and continuous improvement of internal policy.

Keywords: ideology, conviction, moral education, principles, consent, contradiction, patriotism, official duty.

### **Введение**

Организация идеологической работы в органах внутренних дел представляет собой актуальную и важную задачу, обусловленную необходимостью формирования правосознания и патриотической позиции среди граждан. В условиях современных социальных изменений, безопасности и правопорядка особое внимание уделяется не только борьбе с преступностью, но и созданию позитивного имиджа органов внутренних дел в обществе. Идеологическая работа, в этом контексте, становится важным инструментом для повышения доверия граждан к полиции, а также для преодоления негативных стереотипов, связанных с её деятельностью.

Эффективная организация этой работы требует комплексного подхода, включающего анализ социокультурных факторов, разработку программ взаимодействия с населением и активное использование современных информационных технологий. Важно также сочетание теоретических и практических аспектов, которые позволят органам внутренних дел не только информировать общество о своей деятельности, но и активно вовлекать людей в совместное решение задач обеспечения правопорядка и безопасности.

**Методология.** Материалами исследования при написании статьи явились нормы законодательных актов, а также Концепций Республики Казахстан. Исследование опирается на общенаучные методы познания, системно-структурные методы.

### **Результаты и обсуждение**

В текущем этапе развития Республики Казахстан становится все более явной возрастающая роль национальной идеологии. Это создает возможности для нового взгляда на идеологическую деятельность, ставит перед нами качественно новые задачи и предъявляет более строгие требования к идеологической работе.

В данном контексте особенно важными становятся вопросы, связанные с углублением влияния национальной

идентичности и патриотического сознания в обществе, а также задачи, касающиеся социокультурного и духовно-нравственного воспитания.

Концепция идеологической и воспитательной работы (далее — Концепция), реализуемая в органах внутренних дел Республики Казахстан, представляет собой долгосрочную стратегию, которая определяет ключевые принципы, содержание и направления развития системы идеологического и воспитательного воздействия, отвечающего актуальным требованиям времени и национальной идеологии, нацеленной на создание процветающего Казахстана.

В Министерстве внутренних дел Республики Казахстан идеологическая и воспитательная деятельность осуществляется в соответствии с посланиями Президента, такими как «Казахстанский путь-2050: единая цель, единые интересы, единое будущее», «Нұрлы жол» и «Мәңгілік Ел», а также с учетом государственной политики в сфере национальной безопасности. Данная работа основывается на основных документах, включая Конституцию и такие важные законы, как «О правоохранительной службе», «Об органах внутренних дел» и «О противодействии коррупции». Также значительное значение имеют Указ Президента о мерах для дальнейшего развития правоохранительной системы и постановление Правительства о Плане мероприятий по реализации Государственной программы модернизации правоохранительной системы, наряду с другими правовыми актами и распоряжениями Министерства.

Ключевая цель этой Концепции заключается в том, чтобы сотрудники правоохранительных органов могли освоить и закрепить базовые ценности, идеи и убеждения, которые способствуют формированию активной гражданской позиции и личной ответственности — важнейшим аспектам казахстанской государственности.

Поэтому важным приоритетом Концепции является Послание Президента Республики Казахстан «Казахстанский путь-2050: единая цель, единые интересы, единое будущее», отражающее современную сущность национальной идеологии, направленную на формирование нового казахстанского патриотизма, как основы успеха нашего многонационального и многоконфессионального общества. Фундамент казахстанского патриотизма - это равноправие всех граждан и их общая ответственность за честь Родины [1].

Координирующим звеном идеологической работы является идея государственности - Нұрлы жол. Нұрлы жол - путь, ведущий к нашей мечте под названием «Мәңгілік Ел». Профессионально-организованная, сплоченная идеологическая работа даст каждому сотруднику органов внутренних дел наглядную картину, показывающую его личный вклад в общее дело на пути достижения нашей общей цели «Мәңгілік Ел».

Концепция направлена на воспитание идейно убежденных сотрудников органов внутренних дел, которые в процессе осуществления служебной деятельности будут ориентированы на построение и поддержание согласия, взаимного уважения в коллективе и с гражданами, разрешать противоречия и конфликты интересов, добиваться единства народов Казахстана, всеказахстанской идентичности, и сохранения культурного и межконфессионального согласия многонациональной страны [2].

Идеологическая работа в органах внутренних дел нацелена на повышение уровня профессиональных взглядов сотрудников, формирующихся под воздействием негативных факторов в ходе служебной деятельности, до высоких стандартов, заданных обществом и государством в соответствии с их должностными обязанностями. Актуальность идеологической работы в данной системе особенно важна в свете растущих угроз распространения ложных, чуждых и радикальных идеологических установок и ценностей, которые могут угрожать национальной безопасности, территориальной целостности и обороноспособности Республики Казахстан, а также единству её народов. Умение правильно реагировать на сообщения о правонарушениях и грамотное разбирательство с лицами, доставленными в органы внутренних дел за совершение административных правонарушений и преступлений, несомненно, предопределяет успешную борьбу с негативными явлениями в обществе [3, с. 119-125]. Органы внутренних дел ориентируются на национальную идеологию, которая представляет собой концентрированное выражение воли и стремлений казахстанского народа к противодействию с негативными явлениями в нашем обществе.

На наш взгляд, проведение идеологической работы связано с тем, что оно стимулирует и вооружает сотрудников научным видением мира, формирует убежденность в справедливости государственного регулирования, помогает им в многообразии социальных интересов и потребностей, присущих различным социальным группам, позволяет увидеть общее для всех, составляющее идейную базу с целью сплочения сил в достижении общезначимых целей.

Особое внимание необходимо уделять поддержанию боевого духа личного состава. В рамках идеологической работы на постоянной основе следует реализовать мероприятия по воспитанию у сотрудников чувства патриотизма и преданности служебному долгу.

Большое внимание необходимо уделять обеспечению единства информационно-идеологического содержания при проведении в ОВД государственных и национальных праздников, памятных дат в истории государства, дальнейшему повышению и укреплению в обществе имиджа органов внутренних дел.

Идеология – это система идей, взглядов, представлений, чувств и верований о целях развития общества и человека, а также средствах и путях достижения этих целей, воплощенных в ценностных ориентациях, убеждениях, волевых актах, побуждающих человека (людей) в своих действиях стремиться к целям, которые он (они) перед собой поставил(и). Все изменения в трактовании этого термина, все его смысловые оттенки не меняют его основного значения – выполнять роль исходных принципов для практической деятельности, служить своего рода инструкцией к действиям [4, с. 25].

Идеология в своей сути формирует систему общественных ценностей. Достаточно обратиться к основам, на которых строилось советское общество, таким как «дружба народов», «труд как краеугольный камень жизнедеятельности государства, общества и отдельного индивида», «социальная справедливость», «правопорядок» и множеству иных идей, которые способствовали укреплению социальной сплоченности и прогрессу общества.

Сотрудник ОВД должен иметь достаточный объем знаний, необходимых для исполнения служебных обязанностей, и достаточную для современного человека гражданскую позицию, чтобы грамотно и компетентно ориентироваться во всех сферах государственной и общественной жизни, делать обоснованные выводы и давать аргументированную, объективную оценку происходящего для последующего принятия необходимых решений, а также творчески решать поставленные задачи.

Таким образом, идеологическая работа является одним из основных направлений работы с личным составом ОВД. В общегосударственном масштабе идеологическая работа является комплексом мероприятий, согласованных по целям, задачам, направлениям, месту, времени, последовательности, привлекаемым силам и средствам действий, осуществляемых органами управления, объединениями, учреждениями, организациями, органами идеологической работы, другими должностными лицами, по пропаганде идеологии [5, с. 18].

В рамках рассматриваемого вопроса первостепенное значение имеет определение роли и места идеологической работы как в осуществлении функций органами исполнительной власти, в том числе ОВД, так и во внутриорганизационном поле. Поскольку объектами идеологической работы являются сотрудники ОВД во внутрисистемном поле, роль идеологической работы заключается в формировании у них целевых установок, ценностных ориентаций и волевых побуждений, способствующих мобилизации их потенциальных ресурсов и возможностей для эффективного выполнения возложенных на них функций. Иными словами, формирование личности сотрудника, а также его профессионального правосознания оказывает значительное влияние на качество реализации правоприменительной деятельности.

Идеологическая составляющая вообще прослеживается уже на этапе создания органов исполнительной власти и заключается в закреплении принципов, организационных форм, статусных критериев работника в нормативном правовом акте соответствующего уровня, которые вырабатываются и определяются на основе государственной идеологии. На этом этапе определяется и корпоративная культура (концептуальный уровень).

Следующим этапом выступает образование органа, утверждение его организационно-штатной структуры, в которой определяется структура подразделения, обеспечивающая идеологическое сопровождение служебной деятельности. Издание индивидуальных правовых актов о приеме на службу сотрудников и актов, связанных с перемещением по службе, образуют последующие этапы, предполагающие наличие у прошедшего отбор кандидата на службу сформированных востребованных морально-деловых качеств, которые соответствуют корпоративной этике. С момента юридического оформления приема на службу кандидатов все последующие этапы прохождения службы обеспечиваются идеологическим сопровождением. Представляется возможным полагать, что идеологическая работа оказывает влияние на формирование личности сотрудника ОВД не только в аксиологическом, но и в правовом аспекте. Имидж системы МВД в глазах населения определяется исходя из осуществления сотрудниками ОВД правоприменительной деятельности [6].

Для решения указанных вопросов в каждом ДП, УП, ведомственных учебных заведениях МВД Республики Казахстан созданы отделы идеологической и имиджевой работы.

Основными задачами данных отделов являются:

- 1) организация воспитания личного состава в духе беззаветной преданности Родине, строгого соблюдения Конституции Республики Казахстан, других законодательных актов, законности и дисциплины;
- 2) проведение политики по формированию у сотрудников ОВД высоких, профессиональных гражданских и морально-психологических качеств, повышение уровня общей культуры, сознательного отношения к выполнению служебного долга, патриотизма и интернационализма;
- 3) повышение профессионализма сотрудников путем организации эффективного функционирования системы профессиональной подготовки кадров, использования возможностей наставничества и других форм работы с личным составом;
- 4) защита прав и законных интересов граждан;
- 5) внедрение и сопровождение информационной системы управления воспитательной работы в ОВД;
- 6) формирование и поддержка позитивного и общественного мнения о деятельности органов внутренних дел, повышение их авторитета и престижа через СМИ;
- 7) нравственно-эстетическое воспитание личного состава ОВД, организация культурного досуга сотрудников;
- 8) исполнение требований государственной политики в области образования в учебных заведениях МВД Республики Казахстан и др. [2].

В современных условиях, а также в процессе трансформации казахстанского общества, идеологическая деятельность требует глубокого понимания ключевых принципов, которые влияют на её результативность и эффективность в рамках органов внутренних дел.

Она осуществляется на основе следующих принципов:

- научность - реализация Концепции на основе научно-обоснованных форм и методов в работе с кадрами;
- ответственность - исполнение обязательств по обеспечению качества и эффективности своих профессиональных действий;
- преемственность - последовательное формирование патриотического мировоззрения, постепенное увеличение объема знаний в развитии ценностей и убеждений;
- профессионализм и компетентность - качественное выполнение служебных задач, совершенное владение методами и приемами работы, использование различных форм и обновление содержания работы;
- целостность и системность - взаимосвязанная деятельность субъектов в единстве проводимой работы;
- индивидуальность и дифференцированность - глубокое и всестороннее изучение качеств и свойств личности сотрудника, анализ его внутренних и внешних проявлений;



- целеустремленность - творческая направленность в постановке и решении общих и специфических задач, недопустимость стихийности в использовании путей и средств их разрешения [2].

#### Заключение

Исходя из вышеизложенного, можно заключить, что идеология представляет собой совокупность систематизированных взглядов, отражающих интересы различных социальных групп. Она отвечает за осознание и оценку отношений между людьми и их общностями к социальной реальности в целом, а также к другим индивидам. Идеология может как закреплять существующие формы власти и господства, так и обосновывать необходимость их изменения и преодоления.

Крайне важно уделять внимание поддержанию боевого духа сотрудников органов внутренних дел. В рамках идеологической работы необходимо на постоянной основе проводить мероприятия, направленные на воспитание у сотрудников чувства патриотизма и преданности своему служебному долгу. Идеологическая работа играет ключевую роль, так как она не только стимулирует, но и вооружает сотрудников научным пониманием окружающего мира, а также формирует стойкую убежденность в справедливости государственной политики, создавая тем самым идейный фундамент для координации усилий в достижении значимых общих целей.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Казахстанский путь-2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее: Послание Президента Республики Казахстан от 17 января 2014 года // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400002014/history>.

2 Об утверждении Правил организации воспитательной, психологической и идеологической работы с личным составом органов внутренних дел: приказ и.о. Министра внутренних дел Республики Казахстан от 30 ноября 2022 года № 921 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2200030844>.

3 Байжанова А.К., Мукажанов А.Е. Особенности разбирательства с правонарушителями, доставленными в дежурную часть // «Гылым-Наука». - 2024. - №1. - С. 119-125. DOI: 10.47450/2306-451X-2024-80-1-119-125.

4 Мазаник Е.С. Идеологическая работа в деятельности органов внутренних дел // Вестник Академии МВД Республики Беларусь. – Минск, 2019. - №1.- С. 25.

5 Вихров А.О. Принципы идеологической работы // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – СПб., 2005. - № 3 (27). - С. 18.

6 Беседин А.А. Правовая идеология как элемент правовой системы современного общества: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2011. – 68 с.

#### REFERENCES

1 Kazhastanskij put'-2050: Edinaja cel', edinye interesy, edinoe budushhee: Poslanie Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 17 janvarja 2014 goda // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400002014/history>.

2 Ob utverzhenii Pravit organizacii vospitatel'noj, psihologicheskoj i ideologicheskoj raboty s lichnym sostavom organov vnutrennih del: prikaz i.o. Ministra vnutrennih del Respubliki Kazahstan ot 30 nojabrja 2022 goda № 921 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2200030844>.

3 Bajzhanova A.K., Mukazhanov A.E. Osobennosti razbiratel'stva s pravonarushiteljami, dostavlennymi v dezhurnuju chast' // «Gylym-Nauka». - 2024. - №1. - S. 119-125. DOI: 10.47450/2306-451H-2024-80-1-119-125.

4 Mazanik E.S. Ideologicheskaja rabota v dejatel'nosti organov vnutrennih del // Vestnik Akademii MVD Respubliki Belarus'. – Minsk, 2019. - №1.- S. 25.

5 Vihrov A.O. Principy ideologicheskoj raboty // Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta MVD Rossii. – SPb., 2005. - № 3 (27). - S. 18.

6 Besedin A.A. Pravovaja ideologija kak jelement pravovoj sistemy sovremennogo obshhestva: dis. ... kand. jurid. nauk. – М., 2011. – 68 s.

#### АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Гульнара Аленовна Әбдірова** – заң ғылымдарының кандидаты, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының ЖІҚ кафедрасының аға оқытушысы. Қазақстан Республикасы, Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: [Abdirova.ga@mail.ru](mailto:Abdirova.ga@mail.ru).

**Акынқали Даутбаевич Дарменов** – заң ғылымдарының кандидаты, доцент, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының бастығы, полиция генерал-майоры. Қазақстан Республикасы, Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: [odo@qpa.edu.kz](mailto:odo@qpa.edu.kz).

**Абдирова Гульнара Аленовна** - кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры ОРД Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева. Республика Казахстан, г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: [Abdirova.ga@mail.ru](mailto:Abdirova.ga@mail.ru).

**Дарменов Акынқали Даутбаевич** – кандидат юридических наук, доцент, начальник Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, генерал-майор полиции. Республика Казахстан, г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: [odo@qpa.edu.kz](mailto:odo@qpa.edu.kz).

**GulnarAbdirova** – Candidate of Juridical Sciences, Senior lecturer of the Department of Operational Investigative Activities of the Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylybayev. Republic of Kazakhstan, Kostanay, Abai Avenu 11. E-mail: [Abdirova.ga@mail.ru](mailto:Abdirova.ga@mail.ru).

**Akynkali Darmenov** – Candidate of Juridical Sciences, docent, Head of the Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylybayev, Major General of the Police. Republic of Kazakhstan, Kostanay, Abai Avenu 11. E-mail: [odo@qpa.edu.kz](mailto:odo@qpa.edu.kz).

**COMBAT SAMBO AS A COMPONENT OF PSYCHOLOGICAL TRAINING OF CADETS  
OF EDUCATIONAL INSTITUTIONS OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS  
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

**Abdrakhmanov M.B.**

Master of Law

**Kabidullinov Ye.A.**

Master of Law Enforcement Activities

**Auzhanov R.K.**

Master of Juridical Sciences

Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev

**Annotation.** The article is devoted to the organization of the educational and non-educational process in higher specialized educational institutions on the complex organization of education and self-education of cadets and trainees, the use of simulated situations in the educational process, sparring and performing wrestling techniques in complicated conditions. The development of psychological resistance among cadets to suddenness and extremity in combat sambo, the formation of stable skills in the use of combat fighting techniques, as well as the execution of detention and prosecution of offenders. The constantly increasing level of sports competition requires the search for new means and methods of the training process. At the same time, at the stage of higher sports mastery, the issue of rational organization of special physical training development of physical qualities in athletes, which determine the success of their competitive activities, acquires special significance.

The formation and socialization of a personality in conducting combat sambo classes is directly a pedagogical construct that verifies the truth of the realization of the ideas of humanism in the field of meanings and priorities presented in the training process.

Due to the close relationship during the classes, specialized trainings can be conducted, namely: psychotechnical games, as well as psychoregulatory trainings, with the help of which it is possible to ensure that young cadets have a full-fledged formation of stability in receiving various loads during systematic sambo classes, as well as education, observance and maintenance of a healthy lifestyle, the development of proper motivation during time for self-improvement of cadets. In this regard, psychological training should become an obligatory component of physical training, penetrating and accompanying it.

Keywords: professional training, exercises for the development of these qualities of speed and strength, combat sambo, throwing technique, sports improvement groups, extreme situations.

**ЖАУЫНГЕРЛІК САМБО ҚР ІІМ ОҚУ ОРЫНДАРЫНЫҢ КУРСАНТТАРЫН  
ПСИХОЛОГИЯЛЫҚ ДАЯРЛАУДЫҢ ҚҰРАМДАС БӨЛІГІ РЕТІНДЕ**

**М.Б. Абдрахманов**

құқық магистрі

**Е.А. Кабидуллин**

құқық қорғау қызметі магистрі

**Р.К. Аужанов**

заң ғылымдарының магистрі

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

**Аңдатпа.** Мақала жоғары мамандандырылған оқу орындарында оқу және оқудан тыс үдерісті ұйымдастыруға, курсанттар мен тыңдаушыларды тәрбиелеу мен өзін-өзі тәрбиелеуді кешенді ұйымдастыруға, оқу үдерісінде модельденген жағдайларды пайдалануға, спаррингтер өткізуге және күрделі жағдайларда күрес тәсілдерін орындауға, курсанттарда жауынгерлік самбода тосынсыз мен экстремалдылыққа психологиялық тұрақтылықты қалыптастыруға, жауынгерлік күрес әдістерін қолданудың тұрақты дағдыларын қалыптастыруға, сондай-ақ құқық бұзушыларды ұстау мен қудалауды орындауға арналған. Спорттық бәсекелестіктің үнемі артып келе жатқан деңгейі оқу процесінің жаңа құралдары мен әдістерін іздеуді қажет етеді. Сонымен қатар, жоғары спорттық шеберлік кезеңінде спортшылардың бәсекеге қабілеттілігін анықтайтын арнайы дене шынықтыру дайындығын ұтымды ұйымдастыру және физикалық қасиеттерін дамыту мәселесі ерекше мәнге ие болады.

Жауынгерлік самбо сабақтарын өткізудегі тұлғаның қалыптасуы мен әлеуметтенуі оқу процесінде ұсынылған мағыналар мен басымдықтар өрісінде гуманизм идеяларын жүзеге асырудың ақиқатын тексеретін тікелей педагогикалық құрылым болып табылады.

Сабақтар барысында тығыз қарым-қатынас арқылы мамандандырылған тренингтер өткізуге болады, олар, атап айтқанда: психотехникалық ойындар, сондай-ақ, психорегуляциялық жаттығулар, олардың көмегімен жас курсанттардың самбо жүйелі сабақтары кезінде әртүрлі жүктемелерді алуда тұрақтылықтың толық қалыптасуын қамтамасыз етуге болады, сондай-ақ, салауатты өмір салтын тәрбиелеу, сақтау және қолдау, курсанттардың өзін-өзі жетілдіру кезінде дұрыс мотивацияны дамыту. Осыған байланысты психологиялық дайындық дене шынықтырудың міндетті компоненті болуы керек, оған еніп, сүйемелдеу керек.

Түйін сөздер: кәсіби дайындық, жылдамдық пен күштің осы қасиеттерін дамытуға арналған жаттығулар, жауынгерлік самбо, лақтыру техникасы, спорттық жетілдіру топтары, төтенше жағдайлар.

---

---

**БОЕВОЕ САМБО КАК КОМПОНЕНТ ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ ПОДГОТОВКИ КУРСАНТОВ  
УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ МВД РК**

**Абдрахманов М.Б.**

магистр права

**Кабидуллинов Е.А.**

магистр правоохранительной деятельности

**Аужанов Р.К.**

магистр юридических наук

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

**Аннотация.** Статья посвящена организации учебного и внеучебного процесса в высших специализированных учебных заведениях, комплексной организации воспитания и самовоспитания курсантов и слушателей, использованию в учебном процессе моделируемых ситуаций, проведению спаррингов и выполнению приемов борьбы в усложненных условиях, выработке у курсантов психологической устойчивости к внезапности и экстремальности в боевом самбо, формированию устойчивых навыков применения боевых приёмов борьбы, а также выполнению задержания и преследования правонарушителей. Постоянно возрастающий уровень спортивной конкуренции требует поиска новых средств и методов тренировочного процесса. При этом особое значение на этапе высшего спортивного мастерства приобретает вопрос рациональной организации специальной физической подготовки и развития физических качеств у спортсменов, определяющих успешность их соревновательной деятельности.

Становление и социализация личности в проведении занятий боевым самбо непосредственно педагогический конструкт, верифицирующий истинность реализации идей гуманизма в поле смыслов и приоритетов, представленных в тренировочном процессе.

За счет тесной взаимосвязи в ходе проведения занятий можно проводить специализированные тренинги, а именно: психотехнические игры, а также психорегулирующие тренировки, с помощью которых возможно обеспечить у юных курсантов полноценное формирование устойчивости в получении различных нагрузок во время систематических занятий самбо, а также воспитание, соблюдение и подержание здорового образа жизни, развитие правильной мотивации во время самосовершенствования курсантов. В этой связи психологическая подготовка должна стать обязательным компонентом физической тренировки, проникая в нее и сопровождая.

Ключевые слова: профессиональная подготовка, упражнений на развитие данных качеств скорости и силы, боевое самбо, бросковая техника, группы спортивного совершенствования, экстремальные ситуации.

### **Introduction**

Currently, the level of requirements for the professional training of employees of the internal affairs bodies of the Republic of Kazakhstan, as well as other departments whose activities are aimed at maintaining constitutional order, ensuring the security of individual rights and freedoms on the part of the state, is constantly growing. The growth of these requirements is due to the development of the economy and scientific and technological progress, which, on the one hand, brings new technologies aimed at improving the well-being of society, on the other hand, contributes to the creation of new threats to human security, new types and methods of improving criminal acts. To achieve high results in the international sports arena, an integrated approach by specialists in the areas of sports science, medicine and innovative technologies is necessary. The development of sports in specialized higher educational institutions must be carried out on the basis of a full analysis not only of the results of athletes' performance, but also taking into account their physiological condition, medical care, injuries, and so on. The development of sports science is necessary [1].

The issue of adopting new trends in the field of training young law enforcement officers to improve the use of combat sambo seems relevant.

The authors of the study analyzed modern textbooks on combat tactics, combat sambo, and tactical and special training. In order to develop a methodology for psychological training in the context of the combat sambo training process.

During training, the dynamics of the growth of cadets' physical fitness is constantly monitored. For this purpose, once a month, cadets of each course pass control tests according to the developed standards. Based on the analysis of the results of the control test, additional classes are held with cadets, which allow improving the indicators of the level of development of physical qualities.

### **Main part**

In this work, methods of psychological and pedagogical diagnostics were used, in particular, observation of strength indicators in combat sambo, taking into account psychological attitudes, as well as conducting a survey among cadets of a departmental educational institution with subsequent development of recommendations and proposals in the training process.

The activities of police officers in modern conditions of increasing crime occur under conditions of great mental and physical overload, which puts forward high demands on professional training and the development of volitional and moral qualities of a future specialist. From the point of view of a number of researchers, the increase in crime has various causes, among which, along with socio-economic, legal, legal and managerial problems, a significant role is played by the level of professional training of employees that does not meet modern requirements, including physical, fire and tactical-special training.

The problem is that the employee's activities take place in new conditions, and his educational process as a whole is carried out according to traditionally established and unchanging principles, criteria and conceptual schemes.

Combat sambo, as a type of art in combat, is developing rapidly, federations have been created in each regional

center of the Republic of Kazakhstan, regional and republican competitions and championships are held, as one of the applied sports is most suitable for popularization in departmental educational institutions.

Currently, Sambo, according to numerous authors, "is developing in more than 70 countries around the world and has two directions:

- combat. Along with the technique used in sports, it allows the use of strikes, grabs, and weapons. It is used in training programs for special forces and internal affairs agencies;

- sports. It has a large number of throws, pain and choke holds in its arsenal" [2].

Having in its arsenal strikes with hands, feet, knees, heads, elbows, and throwing techniques in a standing position, pain and choke holds on the ground, permitted by the rules of competitions, it is a very tough sport, so not every athlete has the courage to go out to fight [3, p. 8].

To study the psychological and psychophysiological indicators of Sambo wrestlers, the SAN and Spielberger-Khanin questionnaires were used. Before the training, the cadets filled out test task forms (SAN, Spielberger-Khanin and Shmishek-Leonhard methods). A comparison was made between the indicators of wrestlers in experimental group No. 1 with standard training and group No. 2, where games were introduced before the training with an interval of less than half an hour, with an emphasis on trust and perception of the opponent. Based on the results of the examination, it is easy to understand how balanced an individual is, what features of his character prevail, whether he is in a favorable situation or maladjusted. It was found that the level of personal anxiety in the first group averaged 24.88 points and 22.78 points in the second group, respectively, with a difference of 2.1. Personal anxiety is a stable state. A high level can lead to a state of maladjustment. Therefore, the test can be successfully used in sports practice, in order to individualize the approach to an individual. When observing the mental state of group No. 2, a significant predominance of strength indicators in combat, confidence, precision in striking, and adaptability in repelling attacks was revealed. Moreover, these groups were divided by age, which provided a comfortable psychological climate for conducting the lesson.

Thus, it can be stated that the introduction of non-traditional means of sports training based on the methodology of psychotechnical games into the training process of sambo wrestlers will optimize the training process and achieve higher results. The likelihood of extreme, including life-threatening and health-threatening, professional situations raises the issue of physical fitness of personnel. Commitment to a healthy lifestyle and constant physical improvement, as well as the desire to acquire and improve self-defense skills should be instilled at the initial stages of training. Thus, in order to be ready for any unexpected extreme situations, to be psychologically prepared, a cadet must conduct more than one sparring during the training period, sports training process and give his all in competitions against athletes with a high level of physical fitness, to overcome him means to overcome himself, to lose means to work on mistakes and all this happens along with technical and physical fitness, one must not forget about tactical training "think first of all" [4, p. 13].

Karelin A.A., Ivanyuzhennikov B.V., Nelyubin V.V. believe that "physical training plays a fundamental role in the preparation of a sambo wrestler. General physical training is the process of improving physical qualities (speed, strength, endurance, flexibility, agility), aimed at the comprehensive physical development of a person. The development and improvement of general physical qualities occurs at all stages of the educational and training process" [5].

Honored Master of Sports in Combat Sambo Medvedev N.L. Expressed his opinion that sambo, first of all, is a philosophy of openness to everything best and advanced in all national types of martial arts. Sambo is constantly expanding, updating, and feeding. It is not an archive, not a compilation of throws and holds, it is living matter [6].

Conducting an analysis of the current state of the organization of physical training within the framework of the educational process, a number of problematic issues are identified. Firstly, the curricula in higher education institutions are mainly aimed at the formation and development of physical qualities through training in certain motor actions, and are much less focused on solving the important task of nurturing psychological readiness to achieve life and professional goals. Also, graduates demonstrate the inability to use fighting techniques in extreme conditions during an unexpected attack and in a confined space, which reduces the level of endurance, speed and strength to zero.

Secondly, when building the educational and training process within the framework of organizing physical training, the age-related psychophysiological characteristics of the early adolescence of cadets and students and the specificity of the development of physical abilities inherent in this age are not taken into account.

Thirdly, at the present stage, there is a monotony of methods and forms of physical training, which negatively affects the educational motivation of cadets and students.

Fourthly, there is no rational frequency of physical exercise classes, which makes it difficult to consolidate skills and abilities at the proper level.

### **Conclusion**

The existing problems dictate the need to develop and implement such a system of physical training of cadets and students of the Ministry of Internal Affairs, which, along with the formation of professional knowledge, skills and abilities, would ensure their psychological, psychophysiological and special physical fitness for professional activities.

A comprehensive approach to physical training in educational institutions of the Ministry of Internal Affairs should contain the foundations that will function highly and effectively, taking into account the constantly changing conditions and requirements of the practice of professional activities of future and current employees of the internal affairs bodies.

In light of the general tasks, determine the education of the importance of physical training in service and educational activities, as well as the need to constantly maintain physical fitness at the proper level, as well as the formation of a desire for self-development. In order to activate the process of physical self-improvement of cadets and students, it is advisable to use an integrated system of pedagogical, organizational and propaganda measures, which includes

bringing to the attention of students the requirements of service and professional activities for the level of physical and mental fitness, as well as the popularization of self-education in training. The priority direction of improving the organization of physical training is the development of a training process based on psychological training techniques. Sambo is a science of defense without weapons. It teaches self-defense, forms a moral scientific worldview, a strong character, fortitude and endurance, which are necessary in professional and social activities, service and defense of the Fatherland [7]. Thus, to overcome the above-mentioned problems and difficulties and reach a qualitatively new level of organization of physical training of cadets and students will help a comprehensive and complex organization of education and self-education of cadets and students, the use of simulated situations in the educational process, psychological trainings of self-regulation, sparring and performing wrestling techniques in difficult conditions, developing in them psychological resistance to surprise and extremity.

#### LIST OF LITERATURE

- 1 Об утверждении Концепции развития физической культуры и спорта Республики Казахстан на 2023-2029 годы: постановление Правительства Республики Казахстан от 28 марта 2023 года № 251.
- 2 Кондаков А.М., Горская И.Ю. Техничко-тактическая и координационная подготовка самбистов с учетом весовых категорий: монография. - Омск, 2015. - 199 с.
- 3 Франко С. Активная самооборона. - М.: Изд-во Эксмо, 2002. – 320 с.
- 4 Шабето М. Ф. Боевое самбо / М.Ф. Шабето. - М.: Современное слово, 2009. - 448 с.
- 5 Карелин А.А., Иванюженников Б.В., Нелюбин В.В. Модель высококвалифицированного борца. - Новосибирск, 2005. - 272 с.
- 6 Известные люди о самбо // [https://самбонн.рф/content/argumenty\\_uspeha.html](https://самбонн.рф/content/argumenty_uspeha.html) (17.09.2023)/
- 7 Философия самбо // <https://igumt.ast.social/attachments/article/44/Философия%20самбо.pdf> (17.09.2023).

#### REFERENCES

- 1 Ob utverzhdenii Konceptii razvitiya fizicheskoy kul'tury i sporta Respubliki Kazahstan na 2023-2029 godu: postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 28 marta 2023 goda № 251.
- 2 Kondakov A.M., Gorskaja I.Ju. Tehniko-takticheskaja i koordinacionnaja podgotovka sambistov s uchetom vesovyh kategorij: monografija. - Omsk, 2015. - 199 s.
- 3 Franko S. Aktivnaja samooborona. - M.: Izd-vo Jeksmo, 2002. – 320 s.
- 4 Shabeto M. F. Boevoe sambo / M.F. Shabeto. - M.: Sovremennoe slovo, 2009. - 448 s.
- 5 Karelin A.A., Ivanjuzhennikov B.V., Neljubin V.V. Model' vysokokvalificirovannogo borca. - Novosibirsk, 2005. - 272 s.
- 6 Izvestnye ljudi o sambo // [https://sambonn.rf/content/argumenty\\_uspeha.html](https://sambonn.rf/content/argumenty_uspeha.html) (17.09.2023)/
- 7 Filosofija sambo // <https://igumt.ast.social/attachments/article/44/Filosofija%20sambo.pdf> (17.09.2023).

#### АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР/СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ/ INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Мәди Бахытбекович Абдрахманов** – құқық магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының дене шынықтыру даярлығы кафедрасының бастығы, полиция подполковнигі. Қазақстан Республикасы, Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: [madi\\_81@mail.ru](mailto:madi_81@mail.ru).

**Ержан Айтбаевич Кабидуллин** - құқық қорғау қызметі магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының дене шынықтыру даярлығы кафедрасының доценті, полиция подполковнигі. Қазақстан Республикасы, Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: [naurzum87@mail.ru](mailto:naurzum87@mail.ru).

**Руслан Кажимханович Аужанов** - заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы бастығының орынбасары, полиция подполковнигі. Қазақстан Республикасы, Қостанай қ., Абай д., 11. E-mail: [auzhanov@qpa.edu.kz](mailto:auzhanov@qpa.edu.kz).

**Абдрахманов Мәди Бахытбекович** – магистр права, начальник кафедры физической подготовки Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, подполковник полиции. Республика Казахстан, г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: [madi\\_81@mail.ru](mailto:madi_81@mail.ru).

**Ержан Айтбаевич Кабидуллин** - магистр правоохранительной деятельности, доцент кафедры физической подготовки Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, подполковник полиции. Республика Казахстан, г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: [naurzum87@mail.ru](mailto:naurzum87@mail.ru).

**Аужанов Руслан Кажимханович** - магистр юридических наук, заместитель начальника Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, подполковник полиции. Республика Казахстан, г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: [auzhanov@qpa.edu.kz](mailto:auzhanov@qpa.edu.kz).

**Madi Abdrakhmanov** – Head of the Department of Physical Training, Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, police Lieutenant Colonel. Republic of Kazakhstan. Kostanay, Abai Avenu 11. E-mail: [madi\\_81@mail.ru](mailto:madi_81@mail.ru).

**Erzhan Kabidullinov** - Master of Law Enforcement Activities, Associate Professor of the Department of Physical Training at the Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, police Lieutenant Colonel. Republic of Kazakhstan, Kostanay, Abai Avenu 11. E-mail: [naurzum87@mail.ru](mailto:naurzum87@mail.ru).

**Ruslan Auzhanov** - Master of Juridical Sciences, Deputy Head of the Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, police Lieutenant Colonel. Republic of Kazakhstan, Kostanay, Abai Avenu 11. E-mail: [auzhanov@qpa.edu.kz](mailto:auzhanov@qpa.edu.kz).

**ОСОБЕННОСТИ ПЕДАГОГИЧЕСКИХ ПОДХОДОВ К ИЗУЧЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ  
«ОСНОВЫ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»****А.Р. Баргаринов\***

кандидат юридических наук

**Е.Г. Қарымсақов**

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им.Ш.Кабылбаева

**Аннотация.** В настоящей статье рассматриваются основные педагогические подходы к изучению дисциплины оперативно-розыскной деятельности. Актуальность выбранной темы обусловлена возрастанием интереса к правоприменительным практикам и необходимостью подготовки квалифицированных специалистов в области правоохранительных органов.

Подчеркивается, что образование в данной области требует не только усвоения актуальной информации, но и формирования у курсантов (слушателей) критического мышления и умений адаптивного реагирования в разнообразных ситуациях.

Особое внимание уделяется взаимодействию между профессорско-преподавательским составом и курсантами (слушателями), что создает атмосферу сотрудничества и открытого диалога, необходимую для глубокого понимания предмета.

Авторы акцентируют необходимость интеграции современных педагогических технологий, таких как проектное обучение, проблемное обучение и ситуации с реальными задачами, в образовательный процесс. Мы анализируем влияние междисциплинарного подхода на глубокое понимание учащимися специфики оперативно-розыскной деятельности и формирования необходимых умений и навыков. Также обсуждаются методические аспекты, позволяющие эффективно организовать учебный процесс. В статье приводятся примеры успешной практики применения различных педагогических методов и форм, которые способствуют повышению степени вовлеченности курсантов (слушателей) в изучение дисциплины. Уделено внимание важности взаимодействия между профессорско-преподавательским составом и практическими сотрудниками правоохранительных органов.

В заключение результаты исследования подчеркивают необходимость постоянного обновления педагогических подходов в связи с изменениями в практике оперативно-розыскной деятельности и обществе в целом, а также совершенствования методов преподавания для повышения качества образования в данной области. Таким образом, предложенные подходы могут служить основой для развития новых курсов и программ подготовки в сфере оперативно-розыскной деятельности.

Ключевые слова: закон, дисциплина, оперативно-розыскная деятельность, правоохранительные органы, высшие учебные заведения, учебный курс, педагогика, теория, учебная программа, образовательная траектория.

**«ЖЕДЕЛ-ІЗДЕСТІРУ ҚЫЗМЕТІНІҢ НЕГІЗДЕРІ» ПӘНІН ОҚЫТУДАҒЫ  
ПЕДАГОГИКАЛЫҚ ТӘСІЛДЕРДІҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ****А.Р. Баргаринов\***

заң ғылымдарының кандидаты

**Е.Г. Қарымсақов**

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

**Аңдатпа.** Осы мақалада жедел-ізвестіру қызметінің пәнін зерделеудің негізгі педагогикалық тәсілдері қарастырылады. Таңдалған тақырыптың өзектілігі құқық қолдану практикасына деген қызығушылықтың артуына және құқық қорғау органдары саласында білікті мамандарды даярлау қажеттілігіне байланысты.

Бұл саладағы білім тек өзекті ақпаратты игеруді ғана емес, сонымен қатар курсанттардың (тыңдаушылардың) сыни ойлауы мен әртүрлі жағдайларда бейімделу дағдыларын қалыптастыруды қажет ететіндігі атап өтілген.

Профессорлық-оқытушылар құрамы мен курсанттар (тыңдаушылар) арасындағы өзара іс-қимылға ерекше назар аударылады, бұл тақырыпты терең түсіну үшін қажетті ынтымақтастық пен ашық диалог атмосферасын қалыптастырады.

Авторлар жобалық оқыту, проблемалық оқыту және нақты міндеттері бар жағдайлар сияқты заманауи педагогикалық технологияларды білім беру процесіне біріктіру қажеттілігін атап көрсетеді. Біз пәнаралық тәсілдің оқышылардың жедел-ізвестіру қызметінің ерекшелігін терең түсінуіне және қажетті дағдыларды қалыптастыруға әсерін талдаймыз. Оқу процесін тиімді ұйымдастыруға мүмкіндік беретін әдістемелік аспектілер де талқыланады. Мақалада курсанттардың (тыңдаушылардың) пәнді оқуға қатысу дәрежесін арттыруға ықпал ететін әртүрлі педагогикалық әдістер мен формаларды қолданудың сәтті тәжірибесінің мысалдары келтірілген. Профессорлық-оқытушылар құрамы мен құқық қорғау органдарының практикалық қызметкерлері арасындағы өзара іс-қимылдың маңыздылығына назар аударылды. Қорытындылай келе, зерттеу нәтижелері жедел-ізвестіру қызметі практикасындағы және жалпы қоғамдағы өзгерістерге байланысты педагогикалық тәсілдерді үнемі жаңартып отыру, сондай-ақ осы саладағы білім беру сапасын арттыру үшін оқыту әдістерін жетілдіру қажеттілігін көрсетеді. Осылайша, ұсынылған тәсілдер жедел-ізвестіру қызметі саласындағы жаңа курстар мен дайындық бағдарламаларын дамытуға негіз бола алады.

Түйін сөздер: заң, тәртіп, жедел-ізвестіру қызметі, құқық қорғау органдары, жоғары оқу орындары, оқу курсы, педагогика, теория, оқу бағдарламасы, білім беру траекториясы.

---

**FEATURES OF PEDAGOGICAL APPROACHES TO THE STUDY OF THE DISCIPLINE  
«FUNDAMENTALS OF OPERATIONAL INVESTIGATIVE ACTIVITIES»**

---

**Bargarinov A.R.\***

Candidate of Juridical Sciences

**Karymsakov E.G.**

Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev

**Annotation.** This article discusses the main pedagogical approaches to the study of the discipline of operational investigative activities. The relevance of the chosen topic is due to the increasing interest in law enforcement practices and the need to train qualified specialists in the field of law enforcement agencies.

It is emphasized that education in this field requires not only the assimilation of relevant information, but also the formation of critical thinking and adaptive response skills in various situations among cadets (trainees).

Special attention is paid to the interaction between the teaching staff and the cadets (students), which creates an atmosphere of cooperation and open dialogue necessary for a deep understanding of the subject.

The authors emphasize the need to integrate modern pedagogical technologies such as project-based learning, problem-based learning, and real-world task situations into the educational process. We analyze the impact of an interdisciplinary approach on students' deep understanding of the specifics of operational investigative activities and the formation of necessary skills. Methodological aspects that make it possible to effectively organize the educational process are also discussed. The article provides examples of successful practice in applying various pedagogical methods and forms that contribute to increasing the degree of involvement of cadets (trainees) in the study of the discipline. Attention is paid to the importance of interaction between the teaching staff and practical law enforcement officers. In conclusion, the results of the study emphasize the need for constant updating of pedagogical approaches in connection with changes in the practice of operational investigative activities and society as a whole, as well as improving teaching methods to improve the quality of education in this field. Thus, the proposed approaches can serve as a basis for the development of new courses and training programs in the field of operational investigative activities.

**Keywords:** law, discipline, operational investigative activities, law enforcement agencies, higher education institutions, academic course, pedagogy, theory, curriculum, educational trajectory.

### **Введение**

На расширенном заседании коллегии Министерства внутренних дел Республики Казахстан Глава государства отметил ключевую роль полиции в укреплении принципа «Закон и порядок» и подчеркнул, что «борьба с преступностью и охрана общественного порядка – важнейшая задача, требующая огромной ответственности. Каждый гражданин должен чувствовать себя в безопасности. Для этого правоохранительная система должна работать слаженно и эффективно. Прежде всего в стране должны неукоснительно выполняться требования закона» [1].

Проблемы в социально-экономической сфере нашей республики приводят к переосмыслению основных ценностей общества и вызывают изменения во всех аспектах общественной жизни, включая правоохранительную систему. В связи с этим перед учебными заведениями МВД Республики Казахстан стоит первоочередная задача – формирование специалистов высокого класса: профессионалов, компетентных в обычных и экстремальных ситуациях благодаря глубоким знаниям, уникальным навыкам и способностям. Особую актуальность это приобретает на фоне существенного обострения криминогенной ситуации в нашей стране за последнее десятилетие, когда уровень преступности стремительно приближается к пиковым мировым показателям. В таком контексте ученые прилагают усилия для разработки инновационных подходов в области организации и методологии оперативно-розыскных мероприятий, модернизации образовательных программ и воспитательной работы с курсантами и слушателями системы высшего профессионального образования МВД.

### **Методология**

Методологическую основу исследования составляет диалектический метод познания. При подготовке к статье применялись логический, сравнительно-правовой методы, системный подход, анализ и обобщение научных материалов по оперативно-розыскной деятельности.

### **Результаты и обсуждение**

На протяжении длительного времени из-за чрезмерной закрытости ключевых аспектов оперативно-розыскного законодательства теория оперативно-розыскной деятельности воспринималась как узкоспециализированная область знаний, доступная лишь определенным ведомствам и преподавалась исключительно в профильных учебных заведениях.

Тем не менее, сегодня дисциплина «Оперативно-розыскная деятельность» (далее - ОРД), основывающаяся на открытых законах, подзаконных актах и литературных источниках, успешно внедряется в учебные программы высших учебных заведений Республики Казахстан, включая как гражданские, так и специализированные учебные заведения.

Одна из её ключевых особенностей заключается в том, что она не нацелена на дублирование аналогичных курсов, предлагаемых ведомственными учебными заведениями. В связи с этим в рамках данной дисциплины отсутствует рассмотрение специализированных вопросов, касающихся организации, тактики и методов проведения оперативно-розыскных мероприятий, нюансов взаимодействия с негласными средствами, а также особенностей финансирования ОРД и организационно-тактических аспектов выявления отдельных типов преступлений.

В высших учебных заведениях складывается система изучения оперативно-розыскной работы, состоящая из двух основных компонентов:

- 1) открытое изучение ОРД (преимущественно как на «гражданских» юридических факультетах, так и в специализированных учебных заведениях);
- 2) традиционное изучение в закрытом формате (в учебных заведениях правоохранительных органов и специальных службах).

Учебный курс охватывает темы, основанные на глубоком анализе ключевых аспектов Закона Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» [2]. Среди основных направлений курса выделяются следующие:

1. История возникновения и развития оперативно-розыскной работы.
2. Предмет и структура теоретических основ ОРД.
3. Цели, задачи и определения в рамках ОРД.
4. Принципы и правовые основы ОРД.
5. Субъекты, участвующие в её реализации.
6. Основные понятия и ключевые этапы организационной структуры проведения оперативно-розыскных мероприятий.
7. Защита прав и свобод граждан в ходе реализации ОРД.
8. Использование результатов ОРД.
9. Различные виды обеспечения.
- 10 Основы розыскных работ, а также контроль и надзор в данной области юридической практики.

Материалы курса структурированы по разделам, главам и параграфам в соответствии с нормами оперативно-розыскного законодательства.

Основной целью дисциплины ОРД является предоставление курсантам и слушателям необходимых знаний, умений и навыков, касающихся теории ОРД. В процессе обучения особое внимание уделяется усвоению требований законов и подзаконных нормативных актов, а также ознакомлению с возможностями и ресурсами, доступными для оперативно-розыскных подразделений.

Важной задачей данной дисциплины является содействие дальнейшему развитию теории ОРД через изучение, обобщение и анализ успешного опыта различных оперативно-розыскных органов. Систематизация научных достижений в области ОРД и их интеграция в логически структурированную систему знаний является ключевой, как и применение полученных теоретических знаний в практике.

В итоге знания, полученные в ходе обучения, имеют несколько целей:

- формирование у курсантов и слушателей глубокого понимания основ дисциплины;
- развитие навыков применения теоретических принципов ОРД в борьбе с преступностью;
- эффективное использование оперативно-розыскных возможностей для предотвращения и раскрытия преступлений, опираясь на положительный опыт работы оперативных органов [3].

В современных условиях раскрытие многих преступлений, основываясь исключительно на следственных методах, стало очень сложной задачей. Каждый оперативный работник должен быть осведомлен о теоретических основах ОРД, так как это помогает понять важность этой сферы в процессе выявления и раскрытия преступлений, а также в розыске правонарушителей.

Изучение данного курса позволяет курсантам и слушателям осознать место и роль ОРД в контексте других видов юридической деятельности, а также оценить значение ресурсов, методов и средств ОРД в системе, направленной на раскрытие преступлений. Без базовых знаний в области ОРД невозможно стать полноценным специалистом в юриспруденции. Эти знания необходимы не только дознавателям, оперативным сотрудникам, следователям, прокурорам и судьям, но и юрисконсультам, адвокатам, а также представителям различных оперативных структур.

Дисциплина ОРД также помогает развивать у курсантов организаторские навыки: их способность анализировать оперативную ситуацию, формулировать основные задачи и ключевые направления своей работы, планировать и организовывать деятельность, а также эффективно руководить действиями в рамках ОРД.

Несмотря на важность теоретических аспектов курса, он также имеет практическую направленность. Все представленные теоретические положения и рекомендации направлены на улучшение практических навыков и включены в учебные и рабочие программы, учебники, пособия и научные статьи, а также в методические курсы, разрабатываемые образовательными и научно-исследовательскими учреждениями.

Актуальность изучаемой дисциплины обусловлена тем, что на начальном этапе она может помочь курсантам (слушателям) в процессе самоподготовки и при сдаче зачета, экзамена, а также способствует общему улучшению учебного процесса. Содержательная часть дисциплины нацелена на повышение качества подготовки юридических кадров для работы в органах внутренних дел, правоохранительных органов и т.д. Сотрудники этих органов должны обладать знаниями теории ОРД в необходимом объеме, чтобы профессионально выполнять свои обязанности.

Сегодня являются доступными любые законодательные и многие подзаконные нормативные правовые акты, относящиеся к сфере правового регулирования оперативно-розыскной деятельности. В открытой печати появляется все больше научных и учебных изданий, освещающих такие вопросы, как оперативно-розыскная деятельность (организация проведения оперативно-розыскных мероприятий, содействие граждан органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, информационное обеспечение оперативно-розыскной деятельности и др.), многие аспекты которых ранее считались ограниченными к использованию.



Методология преподавания технико-юридических аспектов законодательства, касающегося оперативно-розыскной деятельности в специализированных вузах МВД Республики Казахстан, по нашему мнению, обладает собственной уникальностью. Эта уникальность возникает из стремительно меняющегося контекста.

Прежде всего, оперативно-розыскная деятельность как учебная дисциплина формируется и внедряется в высших учебных заведениях системы МВД Республики Казахстан, в зависимости от следующих факторов:

- педагогического опыта, накопленного конкретным высшим учебным заведением в соответствии с определенной направленностью или специализацией (например, криминальная полиция, следствие, дознание, оперативно-розыскная деятельность, уголовное или уголовно - процессуальное право и т.д.);
- наличия квалифицированных специалистов-педагогов, опытных в области оперативно-розыскной деятельности;
- присутствия аккредитованных образовательных специальностей в вузах (правоохранительная деятельность, юриспруденция и другие);
- закрепления за учебным заведением определённой ведомственной специализации (предварительное следствие в органах внутренних дел, работа подразделений, направленных на борьбу с экономическими преступлениями и т.д.).

Во-вторых, упомянутые факторы определяют:

- распределение этапов (курсов или семестров) изучения учебных предметов в учебном плане учреждения;
- количество учебных часов, отведенных курсантам для освоения дисциплины;
- содержание рабочей учебной программы, составленной кафедрой, отвечающей за преподавание данной дисциплины;
- применение требований режима секретности к курсантам и преподавателям в процессе обучения и преподавания оперативно-розыскной деятельности.

В-третьих, эффективность и качество обучения оперативно-розыскной деятельности во многом зависят от информационных и материально-технических ресурсов вуза, которые служат основой для глубины содержания дисциплины учебными материалами.

Для успешного освоения оперативно-розыскной деятельности курсантам в некоторых случаях (чаще всего, когда речь идет об изучении ОРД на основе открытых источников) достаточно иметь доступ к учебным материалам в библиотеке, где представлена литература общего пользования.

Однако в других случаях, особенно когда изучение ОРД связано с закрытыми источниками, одного общего фонда литературы будет недостаточно. Необходимо активное использование в учебном процессе материалов, содержащих информацию, относящуюся к государственной тайне, а также соответствующее материально-техническое обеспечение, включая наличие специализированных технических средств, привлечение практических специалистов и оснащение лекционных залов, учебных аудиторий и полигонов.

В-четвертых, углубленное изучение теории ОРД (включая технико-юридические аспекты законодательства в этой области) осуществляется преимущественно в учебных заведениях МВД Республики Казахстан, а именно:

- специальная дисциплина изучается как «закрытая» (с использованием литературных источников ограниченного пользования);
- на ее овладение обучаемыми курсантами отводится максимальный объем учебного времени.

В-пятых, технико-юридические аспекты законодательства в области оперативно-розыскной деятельности изучаются в образовательных учреждениях системы МВД Республики Казахстан преимущественно в контексте изучения правовых основ этой деятельности, а также правового обеспечения действий субъектов, имеющих законные полномочия для её осуществления. К числу таких аспектов можно отнести, прежде всего, вопросы:

- интерпретации бланкетных норм, содержащихся в Законе Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности». Например, статья 11 данного Закона предлагает исчерпывающий список оперативно-розыскных мероприятий, которые могут проводить уполномоченные субъекты согласно статье 6. Вместе с тем в части 2 статьи 4 ЗРК «Об ОРД» законодатель предоставляет возможность «органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность по согласованию с Генеральным Прокурором Республики Казахстан, издавать в пределах своей компетенции на основании настоящего Закона нормативные правовые акты, регламентирующие организацию и тактику проведения оперативно-розыскных мероприятий» [2]. Тем самым законодатель отсылает правоприменителя, а, соответственно, и обучаемого в вузе системы МВД лица к подзаконным актам, действующим на этот счет в органах внутренних дел МВД Республики Казахстан;

- практического применения отдельных положений ЗРК «Об оперативно-розыскной деятельности» в соответствии с овладением теорией ОРД (специальных: категорий, понятий, терминов, институтов). Так, как правило, после изучения теоретического обучения определенного раздела дисциплины «ОРД ОВД» курсанты (слушатели) закрепляют знания на практических занятиях путем получения установленных квалификацией специалиста - оперативного сотрудника соответствующих умений и навыков.

Ключевым аспектом обучения дисциплине ОРД в учебных заведениях являются режимные ограничения и разрешения, связанные с этой работой. На сегодняшний день «гнет секретности» существенно уменьшился, что открывает возможности для обучения курсантов основам оперативно-розыскной деятельности.

Модель профильного специалиста должна основываться на соответствующей начальной образовательной базе и воспитании. Она также должна четко определять необходимый объем общеобразовательной и практической подготовки, без которой невозможно подготовить специалиста, отвечающего современным требованиям.

В.М. Рогинский отмечает, что учебная деятельность обучающегося имеет фазовый характер. В первом этапе происходит анализ текущей ситуации, учащийся становится готовым к длительной умственной работе и

демонстрирует большую организованность. Это связано главным образом с формированием установки на объект изучения и адаптацией познавательных и эмоциональных уровней к новому виду деятельности.

На втором этапе наблюдается неустойчивое изменение системы мотивов, потребностей и интересов, которое тесно связано с волевой деятельностью. Здесь закладываются основы для дальнейшей адаптации к учебному процессу, а также развиваются такие качества, как трудолюбие, целеустремленность, внимание, самоорганизация и любознательность, что способствует росту интереса к различным наукам.

Третий этап представляет собой период стабильной адаптации, когда цель полностью осознается, и создаются условия для её достижения. В этот период формируются характеристики, отражающие выработку общих профессиональных навыков, необходимых будущему специалисту, усиливается чувство собственного достоинства и общественного долга [4, с. 20-27].

Кафедра играет ключевую роль в организованности учебного процесса, особенно в сфере, оперативно-розыскной деятельности. С поразительной точностью именно от её работы зависит эффективность метода и средств обучения, а также внедрение инновационных подходов. С.В. Фролов выдвигает ряд важнейших профессиональных (педагогических) качеств, таких как эрудиция, целеполагание, практическое и диагностическое мышление, интуитивность, наблюдательность, оптимизм, находчивость, предвидение и рефлексия [5, с. 120].

Кафедра оперативно-розыскной деятельности непрерывно ищет и внедряет современные методы обучения. Даже лекции, которые традиционно считаются основной формой педагогического взаимодействия, требуют внедрения новых качеств для эффективного решения возросших задач. Например, всё чаще применяется проблемное или концептуально-проблемное чтение лекций. Важно, чтобы лекция становилась стимулом для курсантов (слушателей) заниматься изучением материала самостоятельно. Однако нехватка учебного времени может привести к тому, что лекции будут играть лишь роль передачи информации. В ответ на этот вызов на занятиях по оперативно-розыскной деятельности активно применяются демонстрационные, комбинированные, демонстрационно-игровые методы и метод практического действия.

Демонстрационный метод включает в себя показ преподавателем тактических стратегий различных оперативно-розыскных мероприятий, адаптированных к конкретной ситуации. Данный подход предлагает курсантам ясный ориентир — примерное понимание тактики выполнения ОРМ.

Игровой метод, в свою очередь, реализуется через инсценировку работы оперативной группы на месте происшествия. Этот подход более сложный в освоении, так как требует подготовки специального сценария для группы курсантов, исполняющих заданные роли.

Демонстрационно-игровой метод сочетает в себе качества обоих обозначенных ранее подходов. Преподаватель определяет моменты, когда инсценировка приостанавливается, чтобы продемонстрировать курсантам приемы построения оперативно-розыскных версий.

Метод практического действия подразумевает, что курсанты, находясь под контролем преподавателя, сами планируют и осуществляют ОРМ, имитируя реальную профессиональную деятельность. Например, ребята могут не знать о местоположении следов, тайников, условиях звукопроводимости стен и т.д. Выполняя оперативно-розыскные мероприятия и следственные действия, обучаемые должны стратегически разгадать эту неопределенность, успешно решая как первоначальные, так и последующие тактические задачи.

При использовании учебных полигонов появляется возможность внедрения метода заочного обучения, при котором процесс усвоения знаний и навыков проходит по следующему алгоритму: постановка задания, самостоятельное выполнение и контроль (включающий проверку оперативно-служебных документов).

Стоит отметить курсантский неологизм — «донор» в привязке к преподавателям (преподавателям, доцентам, профессорам). Это выражение отражает признание курсантами того, что профессорско-преподавательский состав не ограничивается формальной учебной нагрузкой и личным временем; они щедро отдают свои силы и заботу обучаемым.

Высокое качество подготовки специалистов возможно только при комплексном подходе к обучению специальным дисциплинам. В настоящее время осуществляется задача по изучению и обобщению структурно-логических взаимосвязей дисциплин, преподаваемых на кафедре, а также анализируется график их прохождения, с целью создания максимально эффективного образовательного процесса. Например, фотосъемка может быть организована как по заранее спланированному оперативно-розыскному мероприятию, так и в условиях непредсказуемого развития событий (например, терроризм, массовые беспорядки и т.д.).

В рамках оперативно-розыскных мероприятий фото- и видеотехника, как правило, используется в негласном режиме. Негласная съемка является одним из самых сложных видов оперативной деятельности по причине специфики условий её осуществления.

Есть случаи, когда преступники намеренно размещают своих наблюдателей, чтобы следить за действиями правоохранительных органов и знать, какие улики, вещественные доказательства и свидетели были обнаружены на месте происшествия.

Как правило, преступники осведомлены о гласных оперативных работниках и противодействуют фотографированию и видеосъемке. Однако встречаются примеры, когда для подобных мероприятий привлекаются специалисты экспертно-криминалистических подразделений, будучи неприметными для криминального мира и обладая прочными навыками работы с техникой. Для достижения скрытности используются определенные требования к фото- и видеоаппаратуре, а также к тактическим приемам их применения. Скрытность может быть достигнута следующими способами:

1. Замаскированная фотосъемка с близких расстояний (приблизительно до 10 метров). Для такой съемки

требуется замаскированная аппаратура, которая должна не вызывать подозрений у субъекта съемки. Рекомендуется использовать специальные камеры, разработанные для этих ситуаций, с механизмами дистанционного управления процессом.

2. Замаскированная съемка с больших расстояний (более 10 метров). На больших дистанциях, возможно, маскировать не только аппаратуру, но и оператора. Для этого применяют временные укрытия, такие как автомобили, расположенные в тени, либо здания и сооружения.

3. Зашифрованная съемка. Она осуществляется открыто, под прикрытием заранее разработанной легенды и с документами, подтверждающими её правдоподобность. Внешний вид оператора, особенности съемки и используемая аппаратура должны полностью соответствовать заданной легенде [6, с. 105-106].

На занятиях по предмету «Криминалистика» курсантам обычно дается задание описать человека с натуры, выбирая в роли «модели» одного из своих сокурсников или используя фотографию. Однако у оперативного работника задача значительно сложнее — он создает словесный портрет на основе рассказа потерпевшего или свидетеля.

Аналогичным образом, еще нуждается в детальном исследовании методика фиксации таких фактических данных, в том числе системами искусственного интеллекта, и последующего их процессуального оформления [7, с. 112].

Оперативный состав должен разыскивать личности, чьи характеристики были зафиксированы в словесном портрете. Поэтому основное внимание следует уделять развитию у курсантов способности визуализировать описанные черты внешности, а также уметь выявлять и соотносить эти признаки с конкретными лицами.

Совершенствование самостоятельной работы курсантов является одной из ключевых задач современного образования. В этой связи выделяются две основные задачи: во-первых, формирование у обучающихся культуры когнитивной деятельности, а во-вторых, разработка эффективного планирования самостоятельной работы.

В учебном процессе можно выделить четыре типа контроля за самостоятельной работой курсантов (слушателей): устный, письменный, с использованием технических средств и смешанный подход. Каждая категория контроля может быть как сплошной, так и выборочной.

В учебных заведениях наблюдается растущее внедрение контроля, осуществляемого с помощью широкого спектра технических средств. Как правило, подобные средства являются комплексными, то есть они позволяют не только контролировать успеваемость, но и обучать курсантов. Технические средства имеют заметные преимущества перед устными и письменными формами контроля, так как позволяют проводить регулярный мониторинг обучаемости и обеспечивают быструю проверку знаний в рамках оперативной работы.

Тем не менее, у данного метода контроля есть и серьезные недостатки. Педагогов особенно волнует вопрос, касающийся глубины проверки качества знаний курсантов (слушателей).

Важно отметить, что определенная часть информации, связанной с оперативно-розыскной деятельностью, поступает специалистам из так называемых «непрофессиональных источников»: популярных публикаций, художественных произведений, телепередач и т.д. При создании таких материалов, безусловно, ставятся, совершенно иные задачи, чем обеспечение профессионала необходимыми знаниями. Однако именно специалист способен, даже в пределах упрощенной и иногда искаженной подачи информации, извлекать «рациональное зерно».

В специализированных вузах самостоятельная работа курсантов и слушателей находится под строгим контролем учебных подразделений, поскольку ей отводится определенное количество аудиторного времени и бюджетных ресурсов. Самостоятельная работа зависит от личной ответственности курсантов, их научных интересов, частоты взаимодействия с профессорами и преподавателями, а также от перспектив подготовки выпускной квалификационной работы.

#### **Заключение.**

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что учебные заведения МВД Республики Казахстан имеют свою уникальную методику преподавания в области оперативно-розыскной деятельности. Эту специфику важно учитывать при подготовке специалистов для борьбы с преступностью, особенно учитывая технико-юридические особенности, применяемые законодателем в процессе разработки законов относительно оперативно-розыскной деятельности. Поэтому особое внимание следует уделять внедрению этих особенностей в учебные программы специализированных учебных заведений и их применению обученными специалистами на практике.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1 О чём говорил Президент Казахстана на расширенной коллегии МВД от 22 января 2024 года. Статья Атырау-Пресс // <https://atpress.kz/ru/news/v-kazakhstan-e/o-chjom-govoril-tokaev-na-rasshirennoj-kollegii-mvd>.

2 Об оперативно-розыскной деятельности: Закон Республики Казахстан от 15 сентября 1994 года № 154-ХІІІ ЗРК (с изм. и доп. по сост. на 03.12.2024 г.) // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1003158&pos=303;-57#pos=303;-57](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1003158&pos=303;-57#pos=303;-57).

3 Оперативно-розыскная деятельность как учебная дисциплина. Статья. Сайт: Ассоциация профессионалов сыска «АПС» // <https://alldetectives.ru/ord/sushchnost-operativno-rozysknoj-deyatelnosti/operativno-rozysknaaya-deyatelnost-kak-uchebnaya-distiplina.html>.

4 Рогинский В.М. Азбука педагогического труда: пособие для начинающего преподавателя вуза. - М.: Высшая школа, 1990. - С. 20-27.

5 Фролов С.В. Роль куратора учебной группы в системе служебно-боевой подготовки (на примере Нижегородской академии МВД России) // Профессиональная (служебно-боевая) подготовка в вузе МВД России: проблемы, опыт,

тенденции: Материалы научно-практической конференции / под ред. В.И. Каныгина, Е.В. Решетникова. - Н. Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2006. - С. 116-124.

6 Проценко Д.Е. Правовые и организационно-тактические аспекты совершенствования оперативно-розыскной деятельности // Материалы региональной научно-практической конференции. 28 ноября 2014 года. - СПб.: Изд-во СПб университета МВД России, 2014. - С. 104-106.

7 Лакбаев К.С., Ханов Т.А. Перспективы развития информационных технологий, используемых криминальной деятельности // Ылым-Наука. - 2024. - №4 (83). - С. 108-113. DOI: 10.47450/2306-451X-2024-83-4-108-113.

#### REFERENCES

1 O chjom govoril Prezident Kazahstana na rasshirennoj kollegii MVD ot 22 janvarja 2024 goda. Stat'ja Atyrau-Press // <https://atpress.kz/ru/news/v-kazahstane/o-chjom-govoril-tokaev-na-rasshirennoj-kollegii-mvd>.

2 Ob operativno-rozysknoj dejatel'nosti: Zakon Respubliki Kazahstan ot 15 sentjabrja 1994 goda № 154-XIII ZRK (s izm. i dop. po sost. na 03.12.2024 g.) // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1003158&pos=303;-57#pos=303;-57](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1003158&pos=303;-57#pos=303;-57).

3 Operativno-rozysknaja dejatel'nost' kak uchebnaja disciplina. Stat'ja. Sajt: Associacija professionalov syska «APS» // <https://alldetectives.ru/ord/sushchnost-operativno-rozysknoj-deyatelnosti/operativno-rozysknaya-deyatelnost-kak-uchebnaya-distsiplina.html>.

4 Roginskij V.M. Azbuka pedagogicheskogo truda: posobie dlja nachinajushhego prepodavatelja vuza. - M.: Vysshaja shkola, 1990. - S. 20-27.

5 Frolov S.V. Rol' kuratora uchebnoj grupy v sisteme sluzhebno-boevoj podgotovki (na primere Nizhegorodskoj akademii MVD Rossii) // Professional'naja (sluzhebno-boevaja) podgotovka v vuze MVD Rossii: problemy, opyt, tendencii: Materialy nauchno-prakticheskoi konferencii / pod red. V.I. Kanygina, E.V. Reshetnikova. - N. Novgorod: Nizhegorodskaja akademija MVD Rossii, 2006. - S. 116-124.

6 Procenko D.E. Pravovye i organizacionno-takticheskie aspekty sovershenstvovanija operativno-rozysknoj dejatel'nosti // Materialy regional'noj nauchno-prakticheskoi konferencii. 28 nojabrja 2014 goda. - SPb.: Izd-vo SPb universiteta MVD Rossii, 2014. - S. 104-106.

7 Lakbaev K.S., Hanov T.A. Perspektivy razvitija informacionnyh tehnologij, ispol'zuemyh kriminal'noj dejatel'nosti // Ылым-Наука. - 2024. - №4 (83). - S. 108-113. DOI: 10.47450/2306-451H-2024-83-4-108-113.

#### АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Аслан Рамазанұлы Баргаринов\*** - заң ғылымдарының кандидаты, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының жедел-іздістіру қызметі кафедрасының бастығы, полиция подполковнигі. Қазақстан Республикасы, Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: [aslan\\_bargarinov.mvd.kz@mail.ru](mailto:aslan_bargarinov.mvd.kz@mail.ru).

**Ербол Ғабдулхайұлы Қарымсақов** - Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының жедел-іздістіру қызметі кафедра бастығының орынбасары, полиция подполковнигі. Қазақстан Республикасы, Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: [erboldina@mail.ru](mailto:erboldina@mail.ru).

**Баргаринов Аслан Рамазанович\*** - кандидат юридических наук, начальник кафедры оперативно-розыскной деятельности Костанайской академии МВД РК им. Ш. Кабылбаева, подполковник полиции. Республика Казахстан, г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: [aslan\\_bargarinov.mvd.kz@mail.ru](mailto:aslan_bargarinov.mvd.kz@mail.ru).

**Карымсаков Ербол Габдоллаевич** - заместитель начальника кафедры оперативно-розыскной деятельности Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, подполковник полиции. Республика Казахстан, г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: [erboldina@mail.ru](mailto:erboldina@mail.ru).

**Aslan Bargarinov\*** - Candidate of Juridical Sciences, Professor of the Department of Operational Investigative Activities of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbaev, Police Lieutenant Colonel. Republic of Kazakhstan, Kostanay, Abai Avenu 11. E-mail: [aslan\\_bargarinov.mvd.kz@mail.ru](mailto:aslan_bargarinov.mvd.kz@mail.ru).

**Erbol Karymsakov** - Deputy Head of the Department of Operational Investigative Activities of the Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, Police Lieutenant Colonel. Republic of Kazakhstan, Kostanay, Abai Avenu 11. E-mail: [erboldina@mail.ru](mailto:erboldina@mail.ru).

**ВЕДОМСТВОЛЫҚ ЖОҒАРЫ ОҚУ ОРЫНДАРЫНДА ОҚЫТУДЫҢ ЗАМАНАУИ ТИІМДІ ӘДІСТЕРІ****Д. Қалқаманұлы**

философия докторы (PhD)

**А.Б. Ақылбекова**

құқық қорғау қызметінің магистрі

**М.С. Мурзагалеев**

заң ғылымдарының магистрі

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

**Андатпа.** Мақала қазіргі заманғы тиімділікті зерттеуге арналған ведомстволық жоғары оқу орындарында қолданылатын оқыту әдістеріне бағытталған. Мақала қазіргі кезде педагогикалық тәжірибеде қолданылатын әртүрлі әдістер мен тәсілдер қарастырылған. Интерактивті әдістерге, соның ішінде пікірталастар, жобалық іс-шаралар, топтық тапсырмалар және модельдеуге ерекше назар аударылады.

Қазіргі заманғы жоғары білім қазіргі уақыттың технологиядағы, экономикадағы және әлеуметтік-мәдени саладағы жылдам өзгерістерге байланысты қиындықтар мен қажеттіліктерге тап болып отыр. Осыған байланысты, ведомстволық оқу орындарында оқыту саласына білім беру процесінің өзектілігі мен тиімділігін сақтау үшін үнемі жаңару мен инновацияларды талап етеді. Ведомстволық ЖОО-да оқытудың заманауи әдістері заманауи технологиялық және педагогикалық үрдістерге сәйкес үнемі дамып келеді. Бұл ретте білім алушылардың нәтижелі оқу іс-әрекеті үшін жағдай жасауды көздейтін белсенді оқыту: топтық жобалар, пікірталастар, рөлдік ойындар, презентациялар және материалды тереңірек түсінуге ықпал ететін жұмыстың басқа да нысандары біржақты қажет. Біздің ойымыз бойынша, ведомстволық жоғары оқу орындарына заманауи талаптарға сәтті бейімделуге көмектесетін мәселелік және жобалық оқыту сияқты оқытудың инновациялық әдістері ерекше назар аударуға тұрарлық.

Қорытындылай келе, мақала үздіксіз зерттеудің, бейімделудің және инновацияның маңыздылығын атап көрсетіп, білім берудің өзектілігін және табысты болуын қамтамасыз ету үшін ведомстволық жоғары оқу орындарының білім беру үдерісінде білім алушыларды қазіргі әлемнің сын-тегеуріндеріне дайындауы көрсетілген.

Түйін сөздер: оқытудың заманауи әдістері, жоғары оқу орындары, оқытудың тиімді әдістері, білім беру ортасы, интерактивті әдістер, жобалық іс-шаралар, пікірталастар, тәжірибелік мысалдар, оқу нәтижелері.

**СОВРЕМЕННЫЕ ЭФФЕКТИВНЫЕ МЕТОДЫ ОБУЧЕНИЯ В ВЕДОМСТВЕННЫХ ВУЗАХ****Қалқаманұлы Д.**

доктор философии (PhD)

**Ақылбекова А.Б.**

магистр правоохранительной деятельности

**Мурзагалеев М.С.**

магистр юридических наук

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

**Аннотация.** Данная статья посвящена исследованию современных эффективных методов преподавания, применяемых в высших учебных заведениях. Статья анализирует разнообразные методы и подходы, которые применяются в современной педагогической практике. Особое внимание уделяется интерактивным методам, включая дискуссии, проектную деятельность, групповые задания и симуляции.

Современное высшее образование в настоящее время сталкивается с вызовами и потребностями, связанными с быстрыми изменениями в технологиях, экономике и социокультурной сфере. В связи с этим преподавание в ведомственных учебных заведениях требует постоянного обновления и инноваций для поддержания актуальности и эффективности образовательного процесса. Современные методы преподавания в ведомственном вузе постоянно развиваются, в соответствии с современными технологическими и педагогическими тенденциями. При этом однозначно необходимым является активное обучение, которое предполагает создание условий для продуктивной учебной деятельности обучающихся: групповые проекты, дискуссии, ролевые игры, презентации и другие формы работы, которые способствуют более глубокому пониманию материала. Наибольшее внимания, на наш взгляд, заслуживают такие инновационные методы преподавания, как проблемное и проектное обучение, которые помогают ведомственным вузам успешно адаптироваться к современным требованиям.

В заключение в статье подчеркивается важность постоянного исследования, адаптации и инноваций в образовательном процессе ведомственных вузов для обеспечения актуальности образования и успешной подготовки обучающихся к вызовам современного мира.

Ключевые слова: современные методы преподавания, высшие учебные заведения, эффективные методы обучения, образовательное окружение, интерактивные методы, проектная деятельность, дискуссии, практические примеры, результаты обучения.

**MODERN EFFECTIVE TEACHING METHODS IN DEPARTMENTAL UNIVERSITIES**

**Kalkamanuli D.**

Doctor of Philosophy (PhD)

**Akylbekova A.B.**

Master of Law Enforcement

**Murzagaleev M.S.**

Master of Juridical Sciences

Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev

**Annotation.** This article is devoted to the study of modern effective teaching methods used in higher education institutions. The article analyzes a variety of methods and approaches that are used in modern pedagogical practice. Special attention is paid to interactive methods, including discussions, project activities, group assignments and simulations.

Modern higher education is currently facing challenges and needs related to rapid changes in technology, economics and the socio-cultural sphere. In this regard, teaching in departmental educational institutions requires constant updating and innovation to maintain the relevance and effectiveness of the educational process. Modern teaching methods at the departmental university are constantly developing, in accordance with modern technological and pedagogical trends. At the same time, active learning is definitely necessary, which involves creating conditions for productive learning activities of students: group projects, discussions, role-playing games, presentations and other forms of work that contribute to a deeper understanding of the material. In our opinion, such innovative teaching methods as problem-based and project-based learning deserve the most attention, which help departmental universities successfully adapt to modern requirements.

In conclusion, the article emphasizes the importance of continuous research, adaptation and innovation in the educational process of departmental universities to ensure the relevance of education and the successful preparation of students for the challenges of the modern world.

**Keywords:** modern teaching methods, higher education institutions, effective teaching methods, educational environment, interactive methods, project activities, discussions, practical examples, learning outcomes.

**Кіріспе**

Білім беру жүйесін реформасы оқыту әдістері мен технологияларына жаңа талаптар қойды. Оқытудың заманауи технологияларында оқытудың 250-ден астам түрлі әдістері бар. Бүгінгі таңда дәрістерді оқудың дәстүрлі емес түрлері кеңінен енгізілуде, мысалы, мәселелік дәріс, бинарлық дәріс, арандату дәрісі, дәріс-конференция, дәріс-кеңес беру және т.б. оқытудың инновациялық әдістері интерактивті оқытуды қамтамасыз етеді. Оқу процесінде әртүрлі нысандарды қолдану оқу сапасын жақсартуға ықпал етеді.

**Негізгі бөлім**

Жаңа технологиялар зерттелетін материалды терең игеруге мүмкіндік береді, әртүрлі көзқарастарды қабылдау қабілетін дамытады. Оқытудың ең көп таралған заманауи қағидаттары: мәселелік қағидат; экономикалық және заң пәндерді оқыту тәжірибесіне сәтті енгізілген ойын қызметінің қағидасы, іскерлік ойындар, рөлдерді ойнау, миға шабуыл, блиц ойындары, диалогтік қарым-қатынас қағидасы; бірлескен ұжымдық қызмет қағидасы; екі жақты қағидат [1].

Оқытудың бұл тәжірибесінің күшті және әлсіз жақтары бар, сондықтан оларды оңтайлы біріктіру қажет. Кез-келген жағдайда ерекше ойдан тыс ойлау қабілеті маңызды негізгі құзыреттілік болып табылады. Оқытушылардың көпшілігі білім сапасы оқыту сапасы мен білім беру сапасынан тұрады деп санайды. Оқыту сапасына оқытудың әрбір сатысының тиімділігін қамтамасыз ету нәтижесінде ғана қол жеткізіледі. Оқытудың қазіргі заманғы әдістері кәсіби этикаға негізделген тұлғаның жеке адамгершілік қасиеттерін, өз көзқарасын білдіру қабілетін қалыптастыруға ықпал етеді.

Ведомстволық жоғары оқу орнының түлектері мәселелерді шеше алатын, олар жұмыс істейтін заң ұйымдары үшін құндылығы бірнеше есе артып келеді. Сонымен қатар, магистратурада одан әрі оқу оларға бүкіл еңбек өмірінде пайдалы болатын құзыреттерді алуға мүмкіндік береді. Мұның бәрі оқытудың жаңа әдістерін бере алады.

Мұның бәрі жақсы нәтижелерге әкеледі, өйткені мұндай әдістер мазмұнға деген қызығушылықты арттырады және болашақ қызметке кәсіби дайындықты күшейтеді.

Мәселелер - бағдарланған оқыту (Problem-Based Learning, PBL) ведомстволық жоғары оқу орындарында оқытудың жетекші инновациялық әдістерінің бірі болып табылады. Дәстүрлі дәріс нысанының орнына оқытушы білім алушыларға нақты мәселелер немесе еліктелген сценарийлер қояды және оларға шешім іздеуге белсенді қатысуға мүмкіндік береді. Бұл әдіс тәуелсіз және сыни ойлауды ынталандырады, қарым-қатынас пен ынтымақтастық дағдыларын дамытады, сонымен қатар пәндік саланы терең түсінуге ықпал етеді, білімді тәжірибеде қолдану дағдыларын қалыптастырады. Сонымен қатар, білім алушылар мәселелерді шешуге және жағдайларды талдауға белсенді қатысады, бұл материалды терең түсінуге ықпал етеді.

Бұл әдісті қолдану мыналарды қамтиды:

- нақты өмірге немесе нақты кәсіби жағдайларға байланысты маңызды мәселелерге қатысты өзекті мәселелерді тандаудың тәжірибелік маңызы бар;

- тапсырмаларды тұжырымдау деректерді талдауды, саясаттың әсерін бағалауды немесе белгілі бір мәселені шешу үшін стратегияларды ұсынуды қажет ететін жағдайларды қамтуы мүмкін;

- топтарға бөлінген білім алушылар тапсырманы шешкен кезде топтық жұмыс. Топтарда жұмыс істеу идеялармен алмасуға ықпал етеді, пікірталастарды ынталандырады, қарым-қатынас дағдыларын нығайтады;

- білім алушыларға ұсынылған мәселелердің дәлелді шешімдерін әзірлеуге көмектесетін қажетті деректерді, статистиканы, теориялар мен тұжырымдамаларды іздеуді және зерттеуді қамтитын зерттеу және талдау. Білім алушыларға мәселені талдау және шешу үшін әдістер мен тәсілдерді таңдау еркіндігі беріледі, бұл дербестік пен зерттеу дағдыларын дамытуға ықпал етеді;

- талдау аяқталғаннан кейін пікірталастар мен презентациялар. Нәтижелерді ұсыну, талқылау, сұрақтарға жауап беру көпшілік алдында сөйлеу дағдыларын және өз көзқарастарын дәлелдеу қабілетін дамытуға көмектеседі;

- сыни талдау талқылауды қамтиды, оның барысында білім алушылар мәселені шешудің әртүрлі тәсілдерін талдай және салыстыра алады, өз ұстанымдарын дәлелдей алады және ұсынылған шешімдерді сыни бағалай алады [2].

Оқытудағы мәселелік оқыту білім алушыларға талдау, шешім қабылдау, коммуникация және топта жұмыс істеу дағдыларын дамытуға мүмкіндік береді, бұл олардың кәсіби саладағы болашақ кәсіби қызметінде маңызды. Оқытушы білім алушыларға аналитикалық ойлау мен сыни бағалау дағдыларын дамытуға көмектесетін есептерді шешу процесінде қолдау және кері байланыс көрсетеді. Білім алушыларға ұсынылатын мәселелер білімді интеграциялауға ықпал ететін әртүрлі салалардағы білімді пайдалануды талап етуі мүмкін.

Жобалық оқыту (Project-Based Learning, PBL) білім алушыларға нақты мәселелермен немесе қиындықтармен байланысты жобаларды іске асыруды ұсынады. Бұл әдіс білім мен дағдыларды тәжірибелік қолдануға баса назар аударады, білім алушыларға шығармашылық ойлауды дамытуға, топтағы мәселелерді шешуге және кәсіби құзыреттілікті дамытуға көмектеседі. Жобалық оқыту сонымен қатар материалды жақсы меңгеруге ықпал етеді және өзін-өзі ұйымдастыру дағдыларын қалыптастырады. Жобалық оқыту - бұл білім алушылар деректерді талдауды, шешім қабылдауды және стратегияларды әзірлеуді қажет ететін нақты немесе имитацияланған жобаларға белсенді қатысатын оқыту әдістемесі. Бұл оларға теориялық білімді іс жүзінде қолдануға және сыни ойлау, ынтымақтастық және мәселелерді шешу дағдыларын дамытуға мүмкіндік береді.

Адамның өзін-өзі танудың және өзінің интеллектінің күшін инновацияға қолданудың бірегей қабілеті ақпараттық технологиялардың пайда болуымен ғана емес, оларды білім беруде енгізумен де қамтамасыз етілді [3; 4]. Инновацияны ғылымда қалыптасқан түсінікке сүйене отырып, біз оны белгілі бір білім саласында әлі белгісіз жаңа нәрсе ретінде қабылдайтынмызды атап өткен жөн. Кез-келген инновациялық даму – бұл белгілі бір инновациялық процесс қана емес, сонымен қатар оны жүзеге асыру үшін қажетті факторлар мен жағдайлар жүйесін дамыту (В.А. Сластенин, Л.С. Подымова). Әрине, қазіргі уақытта қоғам өмірінің барлық салаларын ақпараттандыруды біз үйреншікті нәрсе ретінде қабылдаймыз [4].

Жоғары оқу орындарында білім берудегі ақпараттандыру, болашақ мамандарды оқытуға ақпараттық технологияларды енгізу мәселелерімен тікелей байланысты [5]. Жоғары мектептің заманауи оқытушы – ғалымы білім беруде ақпараттық технологияларды енгізудің тиімділігін арттыру және жеделдету арқылы тұлғаның инновациялық әлеуетін ашуға және оны іске асыруға, мамандарды, бакалаврлар мен магистрлерді даярлау процесінде дәстүрлер мен жаңару арасындағы байланысты оңтайландыруға жәрдемдесуге болатындығын жақсы біледі. Білім беруде ақпараттық технологияларды елеулі материалдық және уақыт шығындарынсыз пайдаланудың бірегей мүмкіндігі ақпаратқа қол жеткізу болып табылады - жер шарының кез келген нүктесінен ақпаратты лезде алу, бұл қашықтықтан білім беру нысандарын дамыту перспективаларына көз жеткізуге мүмкіндік береді. Ақпараттық өзара іс-қимылдың интерактивтілігі - яғни білім алушының ақпараттық кеңістікте болуының жеке «сценарийін» құру мүмкіндігі сұранысқа ие. Бұл өз кезегінде жеке шығармашылыққа мүмкіндік береді.

Ақпаратты ұсынудың «пішіндерінің» әртүрлілігі (компьютерлік оқулықтар, мультимедиялық презентациялар және т.б.). Жоғару оқу орында білім беру процесінде қолданылатын ақпараттық технологиялар құралдары оқытудың мазмұнына, нысандары мен әдістеріне айтарлықтай әсер етеді, нақты жағдайды имитациялайтын әртүрлі заманауи интерактивті компьютерлік тренажерлерді қолдануға мүмкіндік береді, сонымен қатар болашақ мамандардың пәндерді оқуға деген тиімділігі мен уәждемесін арттыруға мүмкіндік береді. Білім алушының сенсорлық компоненттерінің көпшілігі оқу ақпаратын қабылдау процесіне қатысады. Алайда, егер сіз осы саладағы жаңа білім беру технологияларының әртүрлі аспектілерін зерттеуге назар аудармасаңыз, мұны істеу өте қиын дидактикалық (оқыту) ойындар. Сонымен қатар, ойын технологияларын оқытуға ведомстволық жоғары оқу орындарында білім сапасын басқару бойынша мақсатты күш-жігер жұмсау арқылы ғана енгізуге болады, бұл мамандарды, бакалаврларды, магистрлерді даярлау сапасын арттырудағы болжамдық және технологиялық мүмкіндіктерді зерделеуді көздейді.

Қазіргі уақытта елдің ведомстволық жоғары оқу орындарында әлеуметтік тәжірибені игерудің белсенділік теориясына негізделген құзыретті тәсіл тиімді жүзеге асырылатыны белгілі. Оқыту процесіне мұндай көзқарас дидактикалық жүйені болашақ мамандардың танымдық және шығармашылық қабілеттерін анықтауға және дамытуға қайта бағыттауды талап етеді, оны ақпараттық технологияларды қолдана отырып, ойын оқыту процесінде тиімді жүзеге асыруға болады.

Ойынға негізделген оқыту теориясына сүйене отырып, дидактикалық компьютерлік ойын жалпы оқу ойындарының бір түрі ғана, бірақ ақпараттық технологияларға негізделген деп айтуға болады. Оқу процесінде қолданылатын дидактикалық компьютерлік ойындар белсенді оқытудың тиімді әдістерінің бірі болып табылады. Бұл ойындардың ерекшелігі оқытушы мен білім алушылардың бірлескен қызметін ұйымдастыру болып табылады, оның барысында тығыз байланыс қамтамасыз етіледі – оқытушының қойылған міндеттерді шешуде білім алушылардың белсенділігін дәйекті арттыруға, білім алушылардың кәсіби құзыреттіліктерін қалыптастыруға барынша көмегі. Осыған байланысты дидактикалық компьютерлік ойынның маңызды сәті іс жүзінде оны дербестік, бастама, белсенділік және жеке тұлғаның шығармашылығы барынша көрінетін ойын әрекеті ретінде сақтау болып табылады.

Ведомстволық ЖОО-да оқитын болашақ маманның (бакалавр, магистр) кәсіби ойлауын дамытуға бағытталған дидактикалық компьютерлік ойындарды құру және жобалау барысында оқытушыға бір жағынан дидактикалық компьютерлік ойынның барлық элементтерін (мақсаты, ойын нысандары, білім алушыларды ойынға енгізу әдістері мен тәсілдері және т. б.) біртұтас тұтастық ретінде ұсыну, екінші жағынан, жеке тұлғаға басым әсер ететін негізгі буындарды анықтау маңызды.

Ведомстволық жоғары оқу орындарындағы дидактикалық компьютерлік ойындардың инновациялық құрамдас бөлігі білім алушылардың кәсіби ойлауын дамытудың құзыретті тәсілі мен негізгі заңдылықтарын іске асыру болып табылады. Ең бастысы, мұндай ойындар болашақ мамандарды даярлау ерекшелігін (мамандықты, мамандандыруды ескере отырып) көрсетуі керек.

Қазіргі заманғы жоғары оқу орындарында, оның ішінде ведомстволық жоғары оқу орындарында оқу бағдарламалары мен тренажерлер, ақпараттық-ізвестіру және анықтамалық құралдар, демонстрациялық және имитациялық, зертханалық және модельдеу, есеп айырысу және оқу-ойын сияқты ақпараттық технологиялардың әмбебап бағдарламалары мен құралдары кеңінен қолданылды.

Білім беру процесіне көп функционалды пәнге бағытталған мультимедиялық оқыту құралдарын енгізу жоғары оқу орында оқитын болашақ мамандардың кәсіби құзыреттіліктерін қалыптастыру процесінің тиімділігін едәуір арттырады.

Жоғары оқу орындарының білім беру процесінде ақпараттық технологиялар (мультимедиа) құралдарын қолданудың «нөмірі бірінші» тұтынушылық саласы интерактивті контекстке бағытталған ойындар болып табылады. Мультимедиялық технологияның соңғы жетістіктерінің арқасында заманауи контекстке бағытталған ойындар кең таралуда, оның ішінде ведомстволық жоғары оқу орындарының мамандарын даярлауда.

Ақпараттық технологияларға негізделген контекстке бағытталған ойындарды қолданудың ерекшелігі – оларда электронды есептеу техникасын қолдану, бұл алынған дағдыларды оқыту мен бағалау мүмкіндіктерін едәуір кеңейтуге септігін тигізеді. Мамандардың болашақ кәсіби қызметіне еліктейтін бағдарламалық жасақтама әдетте стандартты болып табылады және оны ақпараттық технологиялар өндірушісі белгілейді. Дегенмен, пайдаланушының өзі (оқытушы) алдын ала имитацияланған жағдайлар, тапсырмалар бойынша бейне сюжеттерді құруға және орнатуға мүмкіндік бар. Ол үшін жоғары оқу орынның оқытушысы болашақ мамандарды оқыту процесінде ақпараттық технологиялар негізінде контекстке бағытталған ойындарды қолданудың тиімділігін қамтамасыз ететін педагогикалық жағдайларды теориялық тұрғыдан бөліп, негіздеуі керек. Ең алдымен, контекстке бағытталған ойындарды жобалауға және қолдануға педагогикалық талаптарды әзірлеу қажет, олардың негізінде мультимедиялық технологияларды оқытуға дидактикалық, әдістемелік, бағдарламалық-техникалық және эстетикалық талаптар жүзеге асырылады және сақталады. Ойын мазмұнын біртіндеп күрделендіре отырып, көрнекі ойын материалын модельдеу алгоритмін зерттеу қажет (қосымша ережелер, шарттар және т.б.). Негізгі педагогикалық шарттардың бірі – болашақ әскери мамандардың кәсіби қызметі контекстінде ойын сценарийлерін модельдеуге негізделген оқытуды даралау және саралау қағидасын жүзеге асыру, білім алушыларға шешімді өз бетінше таңдау мүмкіндігін қамтамасыз ету. Контекстке бағытталған ойындарда болашақ маман біртіндеп зерттелетін материалды кәсіби сипатқа ие болатын болашақ қызметінің құралы ретінде пайдалану тәжірибесін жинақтайды. Ғылымда, өндірісте, қоғамда және т.б. болып жатқан процестердің мәнін көрсете отырып, контекстке бағытталған ойындар болашақ кәсіби қызметтің моделі түрінде әрекет етеді. Осылайша, ведомстволық ЖОО-да оқитын болашақ маманның оқу, ғылыми және кәсіби қызметін интеграциялау міндеті шешіледі.

Осылайша, контекстке бағытталған ойындарға қатысу процесінде болашақ маман белсенді позицияда болады, сондықтан білім алушы педагогикалық әсер ету объектісінен танымдық, болашақ кәсіби және әлеуметтік-мәдени қызмет субъектісіне айналады [5].

Бүгінгі таңда уақыттың сөзсіз талабы – ақпараттық-коммуникациялық технологияларды қолдану. Білім беру процесіне ақпараттық-коммуникациялық технологияларды енгізу белсенді және интерактивті оқыту үшін жаңа мүмкіндіктер ашады. Веб-конференциялар, онлайн курстар, мультимедиялық материалдар және басқа АКТ құралдары білімге қол жетімділікті кеңейту, білім беру ресурстарын құру және оқытушылар мен студенттер арасында ақпарат алмасу үшін тиімді пайдаланылуы мүмкін. Бұл сонымен қатар білім алушыларға өздеріне ыңғайлы уақытта және қарқынмен икемді оқуға мүмкіндік береді.

Ведомстволық ЖОО-да оқытудың инновациялық әдістері білім алушылардың білім беру процесіне белсенді қатысуын ынталандырады, қазіргі заманғы еңбек нарығына қажетті дағдыларды дамытады және материалды жақсы меңгеруге ықпал етеді.

Мәселелік-бағдарланған оқыту, жобалық оқыту, АКТ қолдану жоғары оқу орындарында қолдануға болатын көптеген инновациялық әдістердің бірнешеуі ғана. Білім алушыларды тез өзгертін әлемде табысты мансап пен өмірге дайындау үшін оқыту әдістерін үнемі жаңартып, бейімдеу маңызды.

#### **Қорытынды**

Оқытудың заманауи әдістері, әдетте, максималды тиімділікке жету және әртүрлі білім алушылардың қажеттіліктеріне бейімделу үшін бірнеше тәсілдерді біріктіреді. Заманауи ақпараттық технологиялардың дәстүрлі оқыту құралдарынан дидактикалық артықшылықтарын түсіну (оқу процесінің тиісті ұйымдастырушылық-әдістемелік қамтамасыз етілуімен) ведомстволық жоғары оқу орындарында болашақ мамандарды, бакалаврлар мен магистрлерді оқытуда компьютерлік интерактивті тренажерлер мен мультимедиялық құралдардың сөзсіз құндылығын анықтауға мүмкіндік береді.



ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

- 1 Кларин М.В. Инновационные модели обучения. Исследование мирового опыта. - М.: Луч, 2016.
- 2 Муталиева А.Ш., Ахтанова С.К. Педагогика XXI века: инновационные методы обучения // Universum: психология и образование: электрон. научн. журн. - 2020. - №3.
- 3 Бершадский М.Е. Дидактические и психологические основания образовательной технологии / М.Е. Бершадский, В.В. Гузев. - М.: Центр «Педагогический поиск», 2003. - С. 35–38.
- 4 Вовк Е.Т. Информатика: уроки по Flash. - М.: Кудиц-Образ, 2008. - 192 с.
- 5 Слостенин В.А. Готовность педагога к инновационной деятельности / В.А. Слостенин, Л.С. Подымова // Педагогическая наука и образование. - 2006. - № 1. - С. 32–37.

REFERENCES

- 1 Klarin M.V. Innovacionnye modeli obucheniya. Issledovanie mirovogo opyta. - M.: Luch, 2016.
- 2 Mutaliev A.SH., Ahtanova S.K. Pedagogika XXI veka: innovacionnye metody obucheniya // Universum: psihologiya i obrazovanie: elektron. nauchn. zhurn. - 2020. - №3.
- 3 Bershadskij M.E. Didakticheskie i psihologicheskie osnovaniya obrazovatel'noj tekhnologii / M.E. Bershadskij, V.V. Guzev. - M.: Centr «Pedagogicheskij poisk», 2003. - S. 35–38.
- 4 Vovk E.T. Informatika: uroki po Flash. - M.: Kudic-Obraz, 2008. - 192 s.
- 5 Slastenin V.A. Gotovnost' pedagoga k innovacionnoj deyatel'nosti / V.A. Slastenin, L.S. Podymova // Pedagogicheskaya nauka i obrazovanie. - 2006. - № 1. - S. 32–37.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Данияр Қалқаманұлы** – философия докторы (PhD), Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы жалпы заң пәндері кафедрасының бастығы, полиция подполковнигі. Қазақстан Республикасы, Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: Dkalkamanuly@mail.ru.

**Асель Батырбаевна Ақылбекова** – құқық қорғау магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы жалпы заң пәндері кафедрасы бастығының орынбасары, полиция подполковнигі. Қазақстан Республикасы, Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: I\_asel\_87@mail.ru.

**Марат Серекевич Мурзагалеев** -заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы бастығының орынбасары, полиция подполковнигі. Қазақстан Республикасы, Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: murzagaleev@qpa.edu.kz.

**Қалқаманұлы Данияр** – доктор философии (PhD), начальник факультета дополнительного образования Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, подполковник полиции. Республика Казахстан, г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: Dkalkamanuly@mail.ru.

**Ақылбекова Асель Батырбаевна** – магистр правоохранительной деятельности, заместитель начальника кафедры общеправовых дисциплин Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, подполковник полиции. Республика Казахстан, г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: I\_asel\_87@mail.ru.

**Мурзагалеев Марат Серекевич** - магистр юридических наук, заместитель начальника Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, подполковник полиции. Республика Казахстан, г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: murzagaleev@qpa.edu.kz.

**Daniyar Kalkamanuly** - Doctor of Philosophy (PhD), Head of the Faculty of Additional Education of the Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, Police Lieutenant Colonel. Republic of Kazakhstan, Kostanay, Abai Avenu 11. E-mail: Dkalkamanuly@mail.ru.

**Asel Akylbekova** - Master of Law Enforcement, deputy head of the Department of general legal disciplines of the Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, Police Lieutenant Colonel. Republic of Kazakhstan, Kostanay, Abai Avenu 11. E-mail: I\_asel\_87@mail.ru.

**Marat Murzagaleev** - Master of Juridical Sciences, Deputy Head of the Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, Police Lieutenant Colonel. Republic of Kazakhstan, Kostanay, Abai Avenu 11. E-mail: murzagaleev@qpa.edu.kz.



## ШЕТЕЛДЕРДЕГІ ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ҚЫЗМЕТІ

## ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗА РУБЕЖОМ

УДК 343.97

DOI: 10.47450/2306-451X-2025-84-1-137-141

### ПОНЯТИЕ И ОСОБЕННОСТИ ЛИЧНОСТИ «ИНТЕРНЕТ-ПРЕСТУПНИКА»

Е.Г. Гуцко  
аспирант

Гродненский государственный университет имени Янки Купалы, Республика Беларусь

**Аннотация.** Во введении обосновывается актуальность криминологического исследования личности «Интернет-преступника», которая обусловлена необходимостью применить накопленные знания по соответствующим вопросам в условиях современных социальных преобразований и обогатить их недостающими теоретическими подходами и основанными на них практическими рекомендациями. Проблема исследования личности правонарушителя, совершающего преступные посяательства с помощью глобальной компьютерной сети Интернет, объясняется сложностью и составным характером самого понятия «Интернет-преступность» и неоднозначностью теоретических подходов к определению его содержания. В основной части проанализированы теоретические положения криминологической науки о личности преступника, которые следовало бы учитывать при определении дефиниции понятия «личность Интернет-преступника». Одним из факторов, влияющих на формирование антиобщественной направленности личности «Интернет-преступника», выступает деструктивное влияние сетевого пространства. Охарактеризован механизм, обуславливающий психологические особенности «Интернет-преступника». Рассмотрены признаки личности, совершившей цифровое преступление, разновидностью которого является преступление посредством сети Интернет; типология личности инновационного преступника в зависимости от уровня знаний и наличия навыков и умений пользования Интернет-технологиями. Определены отличия личностных характеристик преступника, совершающего противоправные посяательства в сфере компьютерной информации и совершающего «традиционные» преступления с использованием компьютерных сетей. В заключение сформулировано определение понятия «личность Интернет-преступника», определены его отличительные признаки: 1) антиобщественная направленность личности формируется под негативным влиянием социальной среды Интернет-пространства, психологические особенности злоумышленников обусловлены спецификой условий совершения преступления (удалённость, анонимность, обстановка вседозволенности и т.п.); 2) наличие умений и навыков пользования Интернет-технологиями, степень владения которыми может ранжироваться от минимального базового уровня до профессионального.

Ключевые слова: преступность, личность преступника, Интернет, антиобщественная направленность личности, Интернет-технологии.

### «ИНТЕРНЕТ-ҚЫЛМЫСКЕРДІҢ» ЖЕКЕ БАСЫНЫҢ ТҮСІНІГІ МЕН ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

Е.Г. Гуцко  
аспирант

Янка Купала атындағы Гродно мемлекеттік университеті, Беларусь Республикасы

**Аңдатпа.** Кіріспеде Интернет-қылмыскердің жеке басын криминологиялық зерттеудің өзектілігі негізделеді, ол қазіргі заманғы әлеуметтік өзгерістер жағдайында тиісті мәселелер бойынша жинақталған білімді қолдану және оларды жетіспейтін теориялық тәсілдермен және оларға негізделген практикалық ұсыныстармен байыту қажеттілігімен анықталады. Ғаламдық компьютерлік желіде қылмыстық қол сұғушылық жасаған қылмыскердің жеке басын зерттеу мәселесі Интернет-қылмыс ұғымының күрделілігі мен құрамдас сипатымен және оның мазмұнын анықтаудағы теориялық тәсілдердің түсініксіздігімен түсіндіріледі. Негізгі бөлімде қылмыскердің жеке басы туралы криминологиялық ғылымның теориялық ережелері талданады, оны «Интернет-қылмыскердің жеке басы» ұғымының анықтамасын анықтау кезінде ескеру қажет. Интернет-қылмыскердің жеке басының қоғамға қарсы бағытын қалыптастыруға әсер ететін факторлардың бірі - желілік кеңістіктің деструктивті әсері. Интернет-қылмыскердің психологиялық ерекшеліктерін анықтайтын механизм сипатталған. Интернет желісіндегі қылмыс түрі болып табылатын цифрлық қылмыс жасаған тұлғаның белгілері; білім деңгейіне және Интернет-технологияларды пайдалану дағдыларының болуына байланысты инновациялық қылмыскердің жеке басының типологиясы қарастырылады. Компьютерлік ақпарат саласында заңсыз қол сұғушылық жасайтын және компьютерлік желілерді қолдана отырып «дәстүрлі» қылмыстар жасайтын қылмыскердің

жеке ерекшеліктерінің айырмашылықтары анықталды. Қорытындыда «Интернет-қылмыскердің жеке басы» ұғымының анықтамасы тұжырымдалған, оның айрықша белгілері анықталған: 1) тұлғаның қоғамға қарсы бағыты Интернет-кеңістіктің әлеуметтік ортасының теріс әсерімен қалыптасады, зиянкестердің психологиялық ерекшеліктері қылмыс жасау жағдайларының ерекшелігімен (қашықтығы, анонимділігі, рұқсат беру жағдайы және т.б.) шартталған; 2) Интернетті пайдалану дағдылары мен дағдыларының болуы-біліктілік дәрежесі ең төменгі базалық деңгейден кәсіби деңгейге дейін бағалануы мүмкін технологиялар.

Түйін сөздер: қылмыс, қылмыскердің жеке басы, Интернет, тұлғаның қоғамға қарсы бағыты, Интернет-технологиялар.

## THE CONCEPT AND CHARACTERISTICS OF THE «INTERNET CRIMINAL» PERSONALITY

**Hutsko E.G.**

postgraduate student

Yanka Kupala Grodno State University, Republic of Belarus

**Annotation.** The introduction substantiates the relevance of criminological research of the personality of an Internet criminal, which is due to the need to apply the accumulated knowledge on relevant issues in the context of modern social transformations and enrich them with missing theoretical approaches and practical recommendations based on them. The problem of investigating the identity of an offender who commits criminal encroachments on the global computer network Internet is explained by the complexity and composite nature of the very concept of Internet crime and the ambiguity of theoretical approaches to determining its content. In the main part, the theoretical provisions of criminological science on the personality of a criminal are analyzed, which should be taken into account when determining the definition of the concept of "the personality of an Internet criminal". One of the factors influencing the formation of the antisocial orientation of the personality of an Internet criminal is the destructive influence of the network space. The mechanism that determines the psychological characteristics of an Internet criminal is characterized. The signs of a person who has committed a digital crime, a type of which is a crime on the Internet, are considered; the typology of the personality of an innovative criminal, depending on the level of knowledge and the availability of skills and abilities to use Internet technologies. The differences between the personal characteristics of a criminal who commits unlawful encroachments in the field of computer information and commits "traditional" crimes using computer networks are determined. In conclusion, the definition of the concept of "the identity of an Internet criminal" is formulated, its distinctive features are determined: 1) the antisocial orientation of a personality is formed under the negative influence of the social environment of the Internet space, the psychological characteristics of intruders are determined by the specifics of the conditions for committing a crime (remoteness, anonymity, permissiveness, etc.); 2) the presence of skills and abilities to use Internet technologies, the degree of proficiency of which can range from a minimum basic level to a professional one.

Keywords: crime, criminal personality, Internet, antisocial personality orientation, Internet technologies.

### Введение

Преступность состоит из совокупности отдельных преступлений, ставших актом свободного волеизъявления конкретного человека. Каждый из злоумышленников отличается набором индивидуальных биологических и социальных свойств. Однако глубокое изучение характеристик лиц, совершивших противоправные деяния, обобщение и сведение полученных данных в единую систему знаний позволяют утверждать, что правонарушители обладают определёнными общими качествами, нейтрализация или сдерживание которых является одним из направлений по предупреждению противоправных деяний. Таким образом, криминологическое исследование преступности неотделимо от изучения личности индивидов, совершающих отдельные её элементы (преступления).

Одним из актуальнейших вызовов нынешней действительности является проблема борьбы с киберпреступностью. В странах Содружества Независимых Государств во втором квартале 2024 года зафиксировано в 2,6 раза больше кибератак по сравнению с аналогичным периодом в 2023 году [1]. Трудности изучения личности «Интернет-преступника» связаны со сложностью самого понятия Интернет-преступность и неоднозначностью теоретических подходов к определению его содержания. Группирующим признаком указанного вида преступности является способ и (или) средство совершения преступления. Такой широкий подход позволяет относить к преступности с использованием Интернета довольно большой круг разнородных преступных деяний и выделить в её рамках отдельные виды. Научный интерес представляет изучение общих признаков «Интернет-преступников» и черт лиц, совершающих относительно самостоятельные группы преступлений посредством Интернета. Полученные результаты исследования являются необходимой научно обоснованной базой для разработки на их основе практических рекомендаций по организации профилактической работы.

### Основная часть

Понятие «преступник» рассматривается как наиболее обобщённое формальное понятие, утверждающее только факт совершения преступления лицом [2, с. 375]. При этом предметом криминологических исследований являются как фактические преступники, т.е. нарушившие нормы уголовного закона, независимо от наличия вступившего в законную силу приговора суда, так и лица, не совершившие противоправные деяния, но демонстрирующие своими личностными качествами потенциальную возможность нарушения норм права. «В сфере криминологических интересов находятся алкоголизм, наркомания, бродяжничество, проституция и другие непроступные антиобщественные явления и соответственно личность тех, кто совершает такие поступки» [3, с. 18].

С понятием личности преступника тесно связана проблема соотношения в человеке социального и биологического. Наиболее распространённым является подход, согласно которому оба фактора предопределяют поступки лица, однако решающее значение имеют социальные [4, с. 120-123]. Человек выступает универсальным элементом

сложной системы – общества. При этом основой социальной сущности индивида является его биологическая сторона. Психологические процессы, происходящие в личности, предопределены не только влиянием воспитания и окружающей действительности, но и обусловлены внутренними врождёнными особенностями организма [5, с. 320]. Согласно, что недопустимы излишняя социологизация и психологизация личности преступника [3, с. 14]. В основу криминологических исследований личности преступника должен быть положен подход о диалектическом единстве и постоянном взаимодействии социального и психологического.

Личность преступника – это основной и обязательный элемент механизма преступного поведения. Решение о реализации своих намерений противоправным путём может быть детерминировано конкретной ситуацией, на которую по-разномуотреагируют человек, имеющий индивидуальные криминогенные свойства, и человек, не характеризующийся такими чертами. В связи с этим, влияние на механизм совершения преступления внутренних индивидуальных особенностей лица и внешних обстоятельств объективной действительности не играет равнозначную роль. Преимущественное значение имеют криминогенные свойства человека, а преступление является следствием реализации указанных свойств в условиях конкретной ситуации.

Отличительным признаком, в той или иной степени свойственным человеку, нарушившему нормы уголовного закона, в том числе «Интернет-преступнику», является антиобщественная направленность личности, существенную роль в развитии которой имеет внешняя среда. Сегодня виртуальное пространство Интернета образует свою социальную среду. Недостаточный социальный контроль за контентом, размещаемом на просторах сети Интернет, поведением участников коммуникативных процессов способствуют негативному влиянию киберпространства на личность [6, с. 80-83]. Наибольшее криминогенное влияние Интернет оказывает на сформировавшуюся личность несовершеннолетнего, которая под влиянием информационного воздействия вовлекается в совершение противоправных действий или сама становится жертвой [7, с. 127-132].

Факт совершения преступления с использованием Интернета и осознание его злоумышленником отражается на психологических особенностях «Интернет-преступника». Анонимность и удалённость виртуального взаимодействия, отсутствие визуального контакта, мгновенная скорость передачи данных и осуществление информационного обмена одновременно между большим количеством людей, отсутствие вреда в материальном (физическом) выражении вселяют в лицо уверенность в своей неуязвимости и безнаказанности, чувство превосходства над другими рядовыми пользователями информационных ресурсов, легкодоступности преступной цели. Указанные свойства сетевого взаимодействия не только облегчают подготовку, совершение и сокрытие конкретного преступления, но и в целом порождают атмосферу вседозволенности. Анонимность в сочетании с возможностью создания в киберпространстве одного или нескольких образов или использования личности другого человека приводят к развитию таких психических расстройств у Интернет-пользователей, как интернет-зависимость, тревожные расстройства, диссоциативные расстройства личности, которые могут встречаться и у «Интернет-преступников» [6, с. 96].

Элементами преступности Интернет пространстве являются как преступления против компьютерной безопасности, так и преступные посяательства на иные объекты уголовно-правовой охраны [8, с. 34-52]. Возникают трудности при анализе личностных характеристик, свойственных для всех лиц, совершающих преступления посредством Интернета, так как данный процесс будет охватывать широкий круг правонарушителей. Авторы учебника «Цифровая криминология» попытались изобразить статистический портрет личности преступника, совершившего деяние в сфере цифровых технологий. К последним относятся преступления, совершенные: 1) в отношении развивающихся цифровых технологий (нейротехнологии, искусственный интеллект, робототехника, криптовалюта, интернет-вещей, технологии больших данных и другие средства сбора, хранения, анализа информации и обмена ею в цифровом формате) или с их использованием; 2) с использованием компьютерных устройств и программ как средства, орудия или предмета совершения преступления; 3) в сферах электронной коммерции, цифровой медицины, цифрового страхования, цифровой недвижимости, интеллектуальной собственности и др. [9, с. 24-25]. Интернет-преступность выступает в качестве части цифровой преступности. Преступник в сфере высоких технологий выглядит следующим образом: преимущественно мужчина (75%) в возрасте 30–49 лет (45 %), имеющий оконченное средне-профессиональное образование (35 %) или среднее общее образование (32 %), работник коммерческих или иных организаций (12 %), без постоянного источника доходов (55 %); совершивший преступление единолично (80%), ранее совершивший иные преступления (50%); нравственное и правовое сознание личности деформировано или ослаблено, среди мотивов преступления: корысть, хулиганские, политические, игровые, исследовательский интерес, потребность в самоутверждении, месть, мотивы, связанные с психическими отклонениями [9, с. 64-67]. Некоторые авторы анализируют криминогенные детерминанты и личность киберпреступника, но чётко не обозначают, какие деяния образуют указанный вид преступности [10, с. 108-115]. Сложность феномена информационного общества, широкие возможности информационно-коммуникационных технологий (далее – ИКТ) для противоправной деятельности, многообразие форм преступных деяний в виртуальном пространстве, отсутствие единства точек зрения учёных к формулировке дефиниций требуют чёткого определения понятий и категорий, связанных с преступностью и преступлениями в указанной сфере.

Исходя из сущности Интернет-преступности можно выделить отличительную черту личности злоумышленников обозначенной категории: наличие необходимых знаний, умений и навыков пользования ИКТ, в частности техническими и программными средствами, обеспечивающими доступ в сеть Интернет. Однако степень владения соответствующими навыками для лиц, совершающих отдельные категории преступлений, будет существенно отличаться. В.Ф. Джафарли выделяет следующую типологию преступников, совершающих инновационные посяательства: лица, обладающие особыми познаниями в сфере ИКТ, осуществляющие преступные действия

и стремящиеся к достижению результата исключительно в киберпространстве (доступ к конфиденциальной информации, мошенничество с использованием специальных программ); лица, не обладающие особыми познаниями в сфере ИКТ, осуществляющие преступные действия и стремящиеся к достижению результата исключительно в киберпространстве (развратные действия, посредством сети Интернет, распространение деструктивной информации); лица, не обладающие особыми познаниями в сфере ИКТ, осуществляющие действия с использованием сети Интернет, направленные на достижение преступных последствий в реальной жизни (доведение и склонение к самоубийству, кибербуллинг) [6, с. 116]. К последней категории относятся Интернет-пользователи, которые используют сеть в качестве средства подготовки преступления (например, налаживание контактов с несовершеннолетними для совершения сексуального посягательства, втягивания в преступную или антисоциальную деятельность, получения личной информации для использования её в противоправных целях: шантажа или информационного воздействия и т.п.).

Типичный образ личности преступника, совершившего преступление с использованием Интернета, имеет особенности по сравнению с личностью лица, совершившего преступление без «цифрового» признака, но остаётся достаточно обобщённым, что не позволяет использовать полученные данные для дифференцированной выработки мер профилактики. По нашему мнению, необходимо уделить внимание личностным характеристикам лиц, совершающим отдельные виды преступлений посредством Интернет ресурсов. Г.Ф. Шипулин отдельно рассматривает признаки личности преступника, совершающего противоправные посягательства в сфере компьютерной информации и совершающего «традиционные» преступления с использованием компьютерных сетей. Такой подход демонстрирует отличия свойств личностей указанных категорий преступлений. В первом случае это мужчина, преимущественно в возрасте с 18 до 24 лет и с 30 до 49 лет, в большинстве имеющих высшее образование; во втором – мужчина возрастной группы от 30 до 49 лет со средним профессиональным образованием. Среди лиц, совершивших преступления в сфере компьютерной информации, доля трудоустроенных больше, чем среди лиц, совершивших «традиционные» преступления с использованием компьютерных сетей [11, с. 12].

#### Заключение

1. При определении содержания дефиниции «личность Интернет-преступника» необходимо исходить из общих положений криминологического учения о личности преступника. По нашему мнению, следует учитывать следующие тезисы: преступник – лицо фактически совершившее преступление, независимо от наличия вступившего в законную силу приговора суда; личность преступника определяется взаимодействием находящихся в диалектическом единстве социальных и психологических признаков и конкретной жизненной ситуации, среди которых определяющие значение имеют индивидуальные свойства личности. Итак, личность «Интернет-преступника» – совокупность социальных и психологических свойств человека, обуславливающих в условиях конкретной жизненной ситуации совершение им преступления, способом или средством которого является глобальная компьютерная сеть Интернет.

2. Можно выделить следующие отличительные признаки «Интернет-преступника»:

а) антиобщественная направленность личности формируется под негативным влиянием социальной среды Интернет-пространства. Обстановка совершения преступления в сети влияет на психологические особенности злоумышленников. Анонимность, удалённость, отсутствие визуального контакта вселяют чувства неуязвимости, безнаказанности, превосходства над другими рядовыми Интернет-пользователями, что является психологическим механизмом, облегчающим совершение преступлений дистанционно. Предупредительные меры должны быть направлены на разрушение чувства вседозволенности преступного поведения в сети, что связано с внедрением средств идентификации пользователей Интернета;

б) наличие умений и навыков пользования Интернет-технологиями. В зависимости от вида преступления степень владения такими навыками может ранжироваться от минимального базового уровня до профессионального. Это свидетельствует о том, что, во-первых, фокус внимания правоохранительных органов должен быть заострён не только на лиц, имеющих соответствующие образование или занятых в сфере высоких технологий, но и распространяться на обычных Интернет-пользователей; во-вторых, вовлечение в деятельность по борьбе с киберпреступностью высококвалифицированных специалистов является как необходимым условием для предотвращения и пресечения профессиональной преступности в Интернете, так и эффективным методом борьбы с преступниками новичками и любителями.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Аvezова Я. Актуальные киберугрозы в странах СНГ 2023-2024 // Positive Technologies // <https://www.ptsecurity.com/ru-ru/research/analytics/aktualnye-kiberugrozy-v-stranah-sng-2023-2024/#id1> (12.12.2024).

2. Криминология: учебник / под общ. ред. А.И. Долговой. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2022. – 1008 с.

3 Антонян Ю.М., Кудрявцев В.Н., Эминов В.Е. Личность преступника. – СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2004. – 366 с.

4 Шиханцов Г.Г. Криминология: учебник для студентов учреждений высшего образования. – Минск: Новое знание, 2016. – 315 с.

5 Игнатов А.Н. Понятие и общая характеристика личности преступника // Ученые записки Крымского федерального университета им. В.И. Вернадского Юридические науки. – 2019. – Т. 5 (71). – № 1. – С. 319-326.

6. Джафарли В.Ф. Криминология кибербезопасности: в 5 т. / под ред. С.Я. Лебедева. – М.: Проспект, 2022. – Т. 3: Криминологические средства предупреждения преступности в сфере информационно-коммуникационных

технологий. – 280 с.

7 Таскын Е.Т., Кобландин К.Ж., Бимолданов Е.М. Сравнительный аспект профилактики деструктивного воздействия сети интернет в молодежной среде (Республика Казахстан и Российская Федерация) // *Ғылым-Наука*. – 2024. – № 2 (81). – С. 127-132. DOI: 10.47450/2306-451X-2024-81-2-127-132.

8 Семькина О.И., Ключко Р.Н. «Цифровой» признак совершения преступлений как вектор криминализации (компаративный обзор подходов государств – участников СНГ) // *Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения*. – 2020. – № 6. – С. 34-52.

9 Ищук Я.Г., Пинкевич Т.В., Смольянинов Е.С. Цифровая криминология: учебное пособие. – М.: Академия управления МВД России, 2021. – 244 с.

10 Расулев А. Киберпреступность: причины и условия, личность преступника // *Review of law sciences*. – 2020. – № 4. – С. 108-115.

11 Шипулин Г.Ф. Предупреждение преступлений, совершаемых с использованием компьютерных сетей: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 5.1.4. – М., 2024. – 22 с.

#### REFERENCES

1 Avezova Ya. Aktual'nye kiberugrozy v stranah SNG 2023-2024 // *Positive Technologies* // <https://www.ptsecurity.com/ru-ru/research/analytics/aktualnye-kiberugrozy-v-stranah-sng-2023-2024/#id1> (12.12.2024).

2 Kriminologiya: uchebnik / pod obshch. red. A. I. Dolgovoј. – 4-e izd., pererab. i dop. – М.: Norma : INFRA-M, 2022. – 1008 s.

3 Antonyan Yu.M., Kudryavcev V.N., Eminov V.E. Lichnost' prestupnika. – SPb.: Izdatel'stvo «Yuridicheskij centr Press», 2004. – 366 s.

4 Shihancov G.G. Kriminologiya: uchebnik dlya studentov uchrezhdenij vysshego obrazovaniya. – Minsk: Novoe znanie, 2016. – 315 s.

5 Ignatov A.N. Ponyatie i obshchaya harakteristika lichnosti prestupnika // *Uchenye zapiski Krymskogo federal'nogo universiteta im. V.I. Vernadskogo Yuridicheskie nauki*. – 2019. – Т. 5 (71). – № 1. – С. 319-326.

6 Dzhamali V.F. Kriminologiya kiberbezopasnosti: v 5 t. / pod. red. S.Ya. Lebedeva. – М.: Prospekt, 2022. – Т. 3: Kriminologicheskie sredstva preduprezhdeniya prestupnosti v sfere informacionno-kommunikacionnyh tekhnologij. – 280 s.

7 Taskyn E.T., Koblandin K.Zh., Bimoldanov E.M. Sravnitel'nyj aspekt profilaktiki destruktivnogo vozdejstviya seti internet v molodezhnoj srede (Respublika Kazahstan i Rossijskaya Federaciya) // *Ғылым-Наука*. – 2024. – № 2 (81). – С. 127-132. DOI: 10.47450/2306-451X-2024-81-2-127-132.

8 Semykina O.I., Klyuchko R.N. «Cifrovoy» priznak soversheniya prestuplenij kak vektor kriminalizacii (komparativnyj obzor podhodov gosudarstv – uchastnikov SNG) // *Zhurnal zarubezhnogo zakonodatel'stva i sravnitel'nogo pravovedeniya*. – 2020. – № 6. – С. 34-52.

9 Ishchuk Ya.G., Pinkevich T.V., Smol'yaninov E.S. Cifrovaya kriminologiya: uchebnoe posobie. – М.: Akademiya upravleniya MVD Rossii, 2021. – 244 s.

10 Rasulev, A. Kiberprestupnost': prichiny i usloviya, lichnost' prestupnika // *Review of law sciences*. – 2020. – № 4. – С. 108-115.

11 Shipulin G.F. Preduprezhdenie prestuplenij, sovershaemyh s ispol'zovaniem komp'yuternyh setej: avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk: 5.1.4. – М., 2024. – 22 s.

#### АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Екатерина Григорьевна Гуцко** - Янка Купала атындағы Гродно мемлекеттік университетінің аспиранты. Беларусь Республикасы, Гродно қ., Доватор тұйық к-сі, 3/1. E-mail: hutskokaterina@yandex.by.

**Гуцко Екатерина Григорьевна** – аспирант кафедры уголовного права, уголовного процесса и криминалистики Гродненского государственного университета им. Янки Купалы. Республика Беларусь, г. Гродно, пер. Доватора, 3/1. E-mail: hutskokaterina@yandex.by.

**Ekaterina Hutsko** – postgraduate student at Yanka Kupala Grodno State University. Republic of Belarus, Grodno, Dovator lane, 3/1. E-mail: hutskokaterina@yandex.by.

**DIFFERENT MEASURES OF CRIMINAL INFLUENCE  
IN THE FOREIGN COUNTRIES LEGISLATION****Darmenov A.D.**

Candidate of Juridical Sciences, docent

Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabyibaev

**Baisseitova A.T.**

Doctor of Juridical Sciences, Associate Professor

**Yeskendiroy A.A.**

Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor

Almaty Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov

**Annotation.** The article examines in detail the foreign experience of applying criminal law measures that go beyond traditional punishment, with a focus on the institution of «security measures». The authors analyze the legislative approaches of a number of countries, such as Germany, Sweden, Norway, the United Kingdom, the United States and others, where measures are applied aimed at crime prevention, protection of society and correction of behavior of offenders. The peculiarity of such measures is that they are aimed at preventing new crimes and reducing the social danger of offenders, and not just at punishing them. Such security measures include compulsory medical treatment, restrictions and prohibitions, rehabilitation programs, surveillance measures, confiscation of property, and other preventive measures.

The authors emphasize that these measures have a pronounced humanistic orientation, which consists in individualizing the impact and focusing on restoring the identity of the offender. Attention is also paid to successful examples of the use of these measures in various countries, where they have shown their effectiveness in reducing the rate of recidivism and ensuring public safety.

In conclusion, the authors make a conclusion about the importance of studying foreign experience for the improvement of criminal legislation in Kazakhstan. The introduction of similar approaches in Kazakhstan could contribute to the humanization of criminal policy, reduce the burden on the penitentiary system and more effective crime prevention, which would make the justice system more progressive and effective.

Keywords: different measures of criminal legal influence, suspended sentence, compulsory medical measures, compulsory educational measures, security measures.

**ШЕТ ЕЛДЕРДІҢ ЗАҢНАМАСЫ БОЙЫНША ҚҰҚЫҚТЫҚ ЫҚПАЛ ЕТУДІҢ ӨЗГЕ ДЕ ШАРАЛАРЫ****А.Д. Дарменов**

заң ғылымдарының кандидаты, доцент

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

**Б.Ә. Темірханқызы**

заң ғылымдарының кандидаты, қаумдастырылған профессор

**А.Ә. Ескендіров**

заң ғылымдарының кандидаты, доцент

Қазақстан Республикасы ІІМ М.Е. Есболатов атындағы Алматы академиясы

**Аннотация.** Мақалада «қауіпсіздік шаралары» институтына назар аударып, дәстүрлі жазадан тыс қылмыстық-құқықтық ықпал ету шараларын қолданудың шетелдік тәжірибесі егжей-тегжейлі қарастырылады. Авторлар Германия, Швеция, Норвегия, Ұлыбритания, АҚШ және басқа да бірқатар елдердің заңнамалық тәсілдерін талдайды, онда қылмыстың алдын алуға, қоғамды қорғауға және құқық бұзушылардың мінез-құлқын түзетуге бағытталған шаралар қолданылады. Мұндай шаралардың ерекшелігі - олар жаңа қылмыстардың алдын алуға және құқық бұзушылардың әлеуметтік қауіптілігін азайтуға бағытталған, тек оларды жазалауға ғана емес. Мұндай қауіпсіздік шараларына мәжбүрлену емдеу, шектеулер мен тыйымдар, әлеуметтендіру бағдарламалары, қадағалау шаралары, мүлікті тәркілеу және басқа да профилактикалық шаралар кіреді.

Авторлар бұл шаралар құқық бұзушының жеке басын қалпына келтіруге әсер ету мен бағдарлауды дараландырудан тұратын айқын гуманистік бағытқа ие екенін атап көрсетеді. Сондай-ақ, бұл шараларды қайталану деңгейін төмендетуде және қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз етуде өз тиімділігін көрсеткен әртүрлі елдерде қолданудың сәтті мысалдарына назар аударылды.

Қорытындылай келе, авторлар Қазақстандағы қылмыстық заңнаманы бірлесіп жетілдіру үшін шетелдік тәжірибені зерделеудің маңыздылығы туралы қорытынды жасайды. Қазақстанда осындай кіші тәсілдерді енгізу қылмыстық саясатты ізгілендіруге, пенитенциарлық жүйеге жүктемені азайтуға және қылмыстардың неғұрлым тиімді алдын алуға ықпал етуі мүмкін, бұл сот төрелігі жүйесін неғұрлым прогрессивті және нәтижелі етеді.

Түйін сөздер: қылмыстық-құқықтық ықпал етудің өзге де шаралары, шартты түрде соттау, медициналық сипаттағы мәжбүрлеу шаралары, тәрбиелік ықпал етудің мәжбүрлеу шаралары, қауіпсіздік шаралары.

---

---

**ИНЫЕ МЕРЫ ПРАВОВОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ**

**Дарменов А.Д.**

кандидат юридических наук, доцент

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

**Байсеитова А.Т.**

доктор юридических наук, ассоциированный профессор (доцент)

**Ескендиров А.А.**

кандидат юридических наук, доцент

Алматинская академия МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова

**Аннотация.** В статье подробно рассматривается зарубежный опыт применения мер уголовно-правового воздействия, которые выходят за рамки традиционного наказания, с фокусом на институт «мер безопасности». Авторы анализируют законодательные подходы ряда стран, таких как Германия, Швеция, Норвегия, Великобритания, США и другие, где применяются меры, направленные на профилактику преступлений, защиту общества и коррекцию поведения правонарушителей. Особенность таких мер заключается в том, что они ориентированы на предотвращение новых преступлений и снижение социальной опасности правонарушителей, а не только на их наказание. В число таких мер безопасности входят принудительное лечение, ограничения и запреты, программы ресоциализации, меры надзора, конфискация имущества и другие меры профилактического характера.

Авторы подчеркивают, что эти меры имеют ярко выраженную гуманистическую направленность, заключающуюся в индивидуализации воздействия и ориентации на восстановление личности правонарушителя. Также внимание уделено успешным примерам применения этих мер в различных странах, где они показали свою эффективность в снижении уровня рецидивов и обеспечении общественной безопасности.

В заключение авторы делают вывод о значимости изучения зарубежного опыта для совершенствования уголовного законодательства в Казахстане. Внедрение аналогичных подходов в Казахстане могло бы способствовать гуманизации уголовной политики, снижению нагрузки на пенитенциарную систему и более эффективной профилактике преступлений, что сделает систему правосудия более прогрессивной и результативной.

Ключевые слова: иные меры уголовно-правового воздействия, условное осуждение, принудительные меры медицинского характера, принудительные меры воспитательного воздействия, меры безопасности.

### **Introduction**

For legal science, the use of comparative law is especially important, because it helps to establish how the same legal problem is solved in different countries, expands the horizons of legal research, and allows you to consider, both positive and negative foreign legal experience [1, p.31].

The research of foreign experience is of interest from the point of view of identifying possible ways to improve domestic criminal legislation based on the acquired knowledge.

### **The main part**

The legislation of several foreign countries provides for other measures of criminal influence as legal consequences of committing a criminal act, in addition to punishment, and they are usually considered within the framework of the institute of "security measures". Security measures, in foreign criminal legislation, are an independent type of measures of criminal legal influence, which differ from punishment.

Thus, **the Model of the United States Criminal Code**, which is an exemplary legislative act for each of the states, provides the application of security measures against persons who pose a threat to society.

Security measures applied in the United States in accordance with this regulation include: 1) imprisonment for an indefinite period; 2) compulsory medical measures; 3) castration; 4) compulsory educational measures; 5) measures of influence on legal entities [2, p. 123];

Criminal law enforcement measures in the United States are primarily aimed at eliminating the threat of committing a crime (Article 4.08. of the model of the Criminal Code of the United States) and are more often applied to sexually dangerous individuals or to so-called "sexual psychopaths" - "defective offenders" who are prone to committing sexual crimes.

**The Criminal Code of the Federal Republic of Germany** provides in the special chapter "Management and safety measures" for the use of the following measures: placement in a psychiatric hospital; placement in an isolation facility for alcoholics or drug addicts; preventive detention; establishment of supervision; deprivation of the right to drive a motor vehicle; ban on the profession [3, p.56].

At the same time, the court has the right to impose these measures both together with the punishment and instead of it, and the terms depend not on the severity of the crime committed, but on the degree of danger of the persons (Section 25 of the Criminal Code of Germany).

According to the Criminal Code of Germany the division of legal consequences of an act is determined depending on the presence or absence of guilt: a) punitive measures that necessarily presuppose the guilt of the subject for the act; b) corrective and security measures are applied even in the absence of guilt and are aimed at the prevention of crimes according to their goals and historical origin [4, pp. 292-293].

Noteworthy are the measures of criminal influence provided for in the Criminal Code of the Federal Republic of Germany, such as placement in a psychiatric hospital for persons who acted in a state of reduced sanity (Section 21) and placement in a medical institution for alcoholics and drug addicts (section 64), which, within the meaning of section 67 of the Criminal Code of the Federal Republic of Germany, to avoid punishment.

In this case, conducting a course of treatment, before the punishment is imposed. It creates favorable conditions



for achieving the goals of punishment and will eliminate the existing mental and behavioral abnormalities and mental illnesses of these individuals. As a rule, people who are addicted to psychoactive substances are difficult to apply correctional measures.

**The criminal law of England** provides for a system of preventive measures like the compulsory measures of educational influence provided for by the Kazakh legislator.

This group of measures is aimed at deterring minors from committing anti-social acts carried out in the form of pre-trial orders. They are applied to persons from the age of 10 who have not previously committed crimes, or who have committed minor crimes. These measures include: the obligation to refrain from staying and visiting certain places, the obligation to refrain from performing certain actions, the prohibition of being on the street after a certain time of day, the prohibition of anti-social behavior, etc. [5, p.68].

England has developed a system of preventive measures implemented in the form of a pre-trial court order. It should be noted that not all the preventive measures, in our understanding, relate to other measures of a criminal-legal nature. The purpose of some preventive measures is not only to prevent crimes, but also other acts that violate public order. For example, a law prohibiting a person's antisocial behavior may be issued against any person over the age of 10 whose actions cause or are likely to cause distress to others.

According to G. A. Esakov, these orders, although they do not follow the commission of a crime, are undoubtedly of criminal law origin. In this respect, English criminal law follows the current trends in the development of criminal law, whereby means of the latter, the legislator seeks to prevent possible criminal manifestations at their earliest stages [6 p.108].

**The French criminal legislation** does not have a similar institution of other measures of criminal law impact, officially fixed, although along with the concept of "punishment", the category of "security measures" is also provided.

Under French law, security measures pursue preventive goals by neutralizing or resocializing the perpetrator of a criminal act to eliminate his "dangerous condition".

Security measures under the French Criminal Code include: measures of protection, assistance, supervision and education; certain types of police punishments that pursue preventive goals; measures that are recognized as mandatory for execution by convicted persons when they are granted a stay of execution or appointment; punishments with placement on probation or with a prescription, or within the framework of the early release [7, p. 32].

In general, security measures are usually divided into two types: personal and real.

Personal security measures are addressed to the violator himself, who is considered as a carrier of certain criminal tendencies, which the applied security measures are designed to eliminate. Their main purpose is to prevent an individual from committing a criminal act.

Real security measures are aimed at eliminating any dangerous situation. They are expressed: in the confiscation of harmful or dangerous tools that can serve as a means of committing a crime or misdemeanor, or in the imposition of certain duties on individuals for the purpose of non-payment; there-emergence of a dangerous situation from the point of view of criminal law.

Thus, the analysis of foreign criminal legislation, which regulates the institution of other measures of criminal legal influence, shows that for most of the countries studied, in addition to punishment, they also include other measures of state coercion against persons who have committed acts prohibited by criminal law. And their peculiarity is that these measures pursue a preventive goal, which is achieved by neutralizing, eliminating the causes and conditions that contribute to the commission of a crime.

There is a wide variety of both established legal consequences and non-punitive measures, mostly reduced to "security measures". The meaning of "other measures of a criminal-legal nature" and "security measures" provided for by the legislation of almost all Western states is to strengthen the correctional and preventive impact of the criminal law without abandoning punishment through additional measures applied to certain persons who have committed crimes [8, pp. 51-58].

The criminal-legal meaning of "security measures", put into them by the western legislator is as follows: 1) ensuring the security of the public from persons who pose a criminal threat (protective-function); 2) deterring such persons from committing repeated illegal acts (preventive and preventive function).

Compulsory medical measures in foreign countries involve applying them not only to persons who have committed an act prohibited by law in a state of insanity or who have a mental disorder and pose a threat, but also to persons who have committed a crime and are addicted to psychoactive substances, as well as to persons who commit crimes against sexual orientation.

Compulsory measures of educational influence applied to minors who have committed an act prohibited by criminal law are regulated in all foreign countries as measures other than punishment that pursue preventive goals. These measures are applied within the framework of the juvenile justice system established in several States, which implies, inter alia, the existence of special regulations regulating the criminal liability of minors, as well as special courts dealing with their cases. It is customary to divide the measures applied to minors into treatment in an open environment and treatment in a closed environment. Priority is given to the first group of measures. Along with the special measures applied to minors, they are also subject to general criminal law measures such as probation. When applying other measures of a criminal law nature, members of the public are actively involved, filling up to a certain extent the existing shortage of specialists in this field of activity.

### **Conclusion**

In conclusion it should be noted that our comparative analysis is an important step in studying the institution of different measures of criminal law impact and allows us to objectively assess the domestic criminal legislation in

regulating this issue and determine the general direction for its improvement.

LIST OF LITERATURE

- 1 Саидов А.Х. Сравнительное правоведение. – М.: Юрист, 2003. – 448 с.
- 2 Козочкин И.Д. Уголовное право США: успехи и проблемы реформирования. – СПб.: Юрид. Центр Пресс, 2007. – 476 с.
- 3 Уголовный кодекс Федеративной Республики Германия / пер. с нем. / пер.: Рачкова Н.С.; предисл.: Йешек Г.; науч. ред. и вступ. ст.: Шестаков Д.А. - СПб.: Юрид. центр Пресс, 2003. - 524 с.
- 4 Жалинский А.Э. Современное немецкое уголовное право. - М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004. – 560 с.
- 5 Уголовный кодекс Швеции / науч. ред. Н.Ф. Кузнецова, С.С. Беляева. - СПб.: Изд-во «Юрид. центр Пресс», 2001. – 320 с.
- 6 Есаков Г.А., Крылова Н.Е., Серебренникова А.В. Уголовное право зарубежных стран: учебное пособие. - М.: Проспект, 2011. – 336 с.
- 7 Уголовный кодекс Франции / науч. ред. Л.В. Головки; Н.Е. Крыловой. – СПб.: Изд-во «Юрид. центр Пресс», 2002. – 650 с.
- 8 Келина С.Г. Наказание и иные меры уголовно- правового характера // Государство и право. - 2007. - № 6. - С. 51 - 58.

REFERENCES

- 1 Saidov A.H. Sravnitel'noe pravovedenie. – M.: Jurist, 2003. – 448 s.
- 2 Kozochkin I.D. Ugolovnoe pravo SShA: uspehi i problemy reformirovaniya. – SPb.: Jurid. Centr Press, 2007. – 476 s.
- 3 Ugolovnyj kodeks Federativnoj Respubliki Germaniya / per. s nem. / per.: Rachkova N.S.; predisl.: Jeshek G.; nauch. red. i vstup. st.: Shestakov D.A. - SPb.: Jurid. centr Press, 2003. - 524 s.
- 4 Zhalinskij A.E. Sovremennoe nemeckoe ugolovnoe pravo. - M.: TK Velbi, Izd-vo Prospekt, 2004. – 560 s.
- 5 Ugolovnyj kodeks Shvecii / nauch. red. N.F. Kuznecova, S.S. Beljaeva. - SPb.: Izd-vo «Jurid. centr Press», 2001. – 320 s.
- 6 Esakov G.A., Krylova N.E., Serebrennikova A.V. Ugolovnoe pravo zarubezhnyh stran: uchebnoe posobie. - M.: Prospekt, 2011. – 336 s.
- 7 Ugolovnyj kodeks Francii / nauch. red. L.V. Golovko; N.E. Krylovoj. – SPb.: Izd-vo «Jurid. centr Press», 2002. – 650 s.
- 8 Kelina S.G. Nakazanie i inye mery ugolovno- pravovogo haraktera // Gosudarstvo i pravo. - 2007. - № 6. - S. 51 - 58.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Акынкали Даутбаевич Дарменов** – заң ғылымдарының кандидаты, доцент, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының бастығы, полиция генерал-майоры. Қазақстан Республикасы, Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: odo@qpa.edu.kz.

**Әлия Темірханқызы Байсейітова** - заң ғылымдарының докторы, доцент, Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы Жоғары оқу орнынан кейінгі білім беру факультетінің бастығы, полиция полковнигі. Қазақстан Республикасы, Алматы қ., Н. Назарбаев даңғ., 262. E-mail: baliya76@mail.ru.

**Айдос Әбдірахманұлы Ескендіров** – заң ғылымдарының кандидаты, доцент, Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы Басшылық құрамды даярлау факультетінің бастығы, полиция полковнигі. Қазақстан Республикасы, Алматы қ., Өтепов к-сі, 29. E-mail: aidos.78@mail.ru.

**Дарменов Акынкали Даутбаевич** – кандидат юридических наук, доцент, начальник Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, генерал-майор полиции. Республика Казахстан, г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: odo@qpa.edu.kz.

**Байсеитова Алия Темирхановна** - доктор юридических наук, доцент, начальник факультета послевузовского образования Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, полковник полиции. Республика Казахстан, г. Алматы, пр. Н. Назарбаева, 262. E-mail: baliya76@mail.ru.

**Ескендіров Айдос Абдрахманович** - кандидат юридических наук, доцент, начальник факультета подготовки руководящего состава Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, полковник полиции. Республика Казахстан, г. Алматы, ул. Утепова, 29. E-mail: aidos.78@mail.ru.

**Akynkali Darmenov** – Candidate of Juridical Sciences, docent, Head of the Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, Major General of the Police. Republic of Kazakhstan, Kostanay, Abai Avenu 11. E-mail: odo@qpa.edu.kz.

**Aliya Bayseitova** - Doctor of Juridical Sciences, Associate Professor, Head of the Faculty of Postgraduate Education of the Almaty Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov, Police Colonel. Republic of Kazakhstan, Almaty, N. Nazarbayev av., 262. E-mail: baliya76@mail.ru.

**Aidos Yeskendirov** - Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Head of the Faculty of Management Training of the Almaty Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov, Police Colonel. Republic of Kazakhstan, Almaty, Uteпов st., 29. E-mail: aidos.78@mail.ru.



## ЖАС ҒАЛЫМ МІНБЕРІ Трибуна Молодого Ученого

УДК 343.132

DOI: 10.47450/2306-451X-2025-84-1-146-151

### ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ УЧЕТА НЕГЛАСНЫХ СЛЕДСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН, ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

**Б.М. Абдикеримов**  
магистрант

Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, г. Астана

**Б.Д. Дарменов**

Служба международно-правового сотрудничества Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, г. Астана

**Аннотация.** В статье рассматривается вопрос необходимости ведения статистической отчетности негласных следственных действий в контексте уголовно-процессуального законодательства Республики Казахстан. Статистическая отчетность – это основной инструмент для оценки эффективности работы и принятия обоснованных решений. Важным аспектом статистической отчетности является ее объективность и надежность. Данные и результаты, полученные из статистического анализа, должны быть основаны на надежных и правильно подобранных выборках, чтобы обеспечить достоверность информации и результатов.

Особое внимание уделено отсутствию статистической отчетности негласных следственных действий, в отличие от других видов следственных действий затрагивающих конституционные права лиц (арест, обыск, выемка и др.), что существенно увеличивает риски, сопряженные с незаконным вмешательством в частную жизнь человека. Эти обстоятельства требуют пересмотра устоявшихся традиционно-консервативных методов учета сведений о проведенных НСД, включая порядок уведомления лиц о проведенных в отношении них НСД.

Авторы, основываясь на собственный опыт надзорной деятельности в Департаменте по надзору за законностью оперативно-розыскной, контрразведывательной деятельности и негласных следственных действий Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, предлагают вести единую государственную отчетность негласных следственных действий в целях защиты конституционных прав вовлеченных в производство негласных следственных действий. Статья предоставляет четкий обзор существующих проблем, связанных с отсутствием статистической отчетности негласных следственных действий, и предлагает пути их решения для повышения прозрачности и своевременной защиты прав граждан в данной сфере. Внедрение статистической отчетности позволит усовершенствовать механизм учета НСД, повысить уровень защиты конституционных прав граждан и минимизировать риски злоупотреблений со стороны правоохранительных органов.

Ключевые слова: негласные следственные действия, статистический отчет, конституционные права граждан, Уголовно-процессуальный кодекс, прокуратура.

### ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ЖАСЫРЫН ТЕРГЕУ ӘРЕКЕТТЕРІН ЕСЕПКЕ АЛУДЫҢ ПРОБЛЕМАЛЫҚ АСПЕКТІЛЕРІ, ОЛАРДЫ ШЕШУ ЖОЛДАРЫ

**Б.М. Әбдікерімов**  
магистрант

Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясы, Қосшы қ.

**Б.Д. Дарменов**

Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының Халықаралық-құқықтық ынтымақтастық қызметі, Астана қ.

**Аңдатпа.** Мақалада Қазақстан Республикасының қылмыстық іс жүргізу заңнамасы контекстінде жасырын тергеу әрекеттерінің статистикалық есебін жүргізу қажеттілігі қарастырылады. Статистикалық есеп беру – бұл жұмыс тиімділігін бағалаудың және негізделген шешімдер қабылдаудың негізгі құралы. Статистикалық есептіліктің маңызды аспектісі оның объективтілігі мен сенімділігі болып табылады. Статистикалық талдаудан алынған деректер мен нәтижелер ақпарат пен нәтижелердің дұрыстығын қамтамасыз ету үшін сенімді және дұрыс таңдалған үлгілерге негізделуі керек.

Адамдардың конституциялық құқықтарына әсер ететін тергеу әрекеттерінің басқа түрлері сияқты (қамаққа алу, тінту, алу және т.б.) жасырын тергеу әрекеттерінің статистикалық есебінің болмауы адамның жеке өміріне заңсыз араласумен байланысты тәуекелдерді едәуір арттырады. Бұл мән-жайлар адамдарға қатысты жүргізілген жасырын тергеу әрекеттері туралы хабарлау тәртібін қоса алғанда, жүргізілген жасырын тергеу әрекеттері туралы мәліметтерді

есепке алудың белгіленген дәстүрлі-консервативті әдістерін қайта қарауды талап етеді.

Авторлар Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының Жедел-іздістіру, қарсы барлау қызметінің және жасырын тергеу әрекеттерінің заңдылығын қадағалау жөніндегі өздерінің қадағалау қызметінің тәжірибесі негізінде жасырын тергеу іс-әрекеттерін жүргізуге қатысатын адамдардың конституциялық құқықтарын қорғау мақсатында жасырын тергеу іс-әрекеттерінің бірыңғай мемлекеттік есебін жүргізуді ұсынады. Мақала жасырын тергеу әрекеттерінің статистикалық есебінің болмауына байланысты бар проблемаларға нақты шолу жасайды және осы саладағы азаматтардың құқықтарының ашықтығы мен уақтылы қорғалуын арттыру үшін оларды шешу жолдарын ұсынады. Статистикалық есептілікті енгізу жасырын тергеу әрекеттерін есепке алу тетігін жетілдіруге, азаматтардың конституциялық құқықтарын қорғау деңгейін арттыруға және құқық қорғау органдары тарапынан теріс пайдалану тәуекелдерін азайтуға мүмкіндік береді.

Түйін сөздер: жасырын тергеу әрекеттері, статистикалық есеп, азаматтардың конституциялық құқықтары, Қылмыстық-процестік кодекс, прокуратура.

## **PROBLEMATIC ASPECTS OF ACCOUNTING FOR COVERT INVESTIGATIVE ACTIONS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN, WAYS TO SOLVE THEM**

**Abdikerimov B.M.**

master's degree student

Academy of Law Enforcement Agencies at the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan, Astana

**Darmenov B.D.**

International Legal Cooperation Service of the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan

**Annotation.** The article discusses the issue of the need to maintain statistical reporting of covert investigative actions in the context of the criminal procedure legislation of the Republic of Kazakhstan. Statistical reporting is the main tool for evaluating performance and making informed decisions. An important aspect of statistical reporting is its objectivity and reliability. The data and results obtained from statistical analysis should be based on reliable and well-chosen samples to ensure the reliability of the information and results.

Particular attention is paid to how the lack of statistical reporting of covert investigative actions, in contrast to other types of investigative actions affecting the constitutional rights of persons (arrest, search, seizure, etc.), significantly increases the risks associated with illegal interference in the private life of a person. These circumstances require a review of the established traditionally conservative methods of accounting for information about secret investigative actions, including the procedure for notifying persons about secret investigative actions carried out against them.

The authors based on their own experience of supervisory activities in the Department for Supervision of the Legality of Operational-Search, Counterintelligence Activities and Covert Investigative Actions of the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan, propose to maintain a unified state reporting of covert investigative actions, in order to protect the constitutional rights of those involved in the conduct of covert investigative actions. The article provides a clear overview of the existing problems associated with the lack of statistical reporting of covert investigative actions and proposes ways to solve them to increase transparency and timely protection of citizens' rights in this area. The introduction of statistical reporting will improve the accounting mechanism for secret investigative actions, increase the level of protection of citizens' constitutional rights and minimize the risks of abuse by law enforcement agencies.

Keywords: covert investigative actions, statistical report, constitutional rights of citizens, code of criminal procedure, prosecutors.

### **Введение**

Актуальность рассматриваемой проблематики обусловлена тем, что соблюдение конституционных прав граждан в уголовном процессе неизменно остаётся фундаментальной основой уголовного права, определяя его развитие и принципы.

В этом контексте 1 сентября 2023 года Президент Республики Казахстан в своём ежегодном Послании народу Казахстана под названием «Экономический курс Справедливого Казахстана» [1] вновь отметил широкомасштабные меры по обеспечению защиты прав человека в рамках реализации Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года (далее – Концепция).

В Концепции особо подчеркивается актуальность вопросов защиты конституционных прав и свобод граждан, а также улучшение качества уголовного преследования и правосудия. Особое внимание уделено необходимости укрепления механизмов, обеспечивающих неприкосновенность частной жизни.

В соответствии с изменениями, внесёнными в Уголовно-процессуальный кодекс (далее – УПК) Законом Республики Казахстан от 21 декабря 2017 года [2], полномочия по санкционированию негласных следственных действий (далее – НСД), наряду с другими процессуальными полномочиями, переданы следственным судьям.

Однако система статистического учёта НСД до настоящего времени остаётся не налаженной. До передачи этих полномочий следственным судьям учёт НСД вели прокуроры, поскольку в этом процессе участвовали только они и органы уголовного преследования.

Отсутствие статистической отчетности НСД в отличие от других видов санкционируемых следственных действий, затрагивающих конституционные права лиц (избрание меры пресечения, обыск и др.), существенно увеличило риски, сопряженные с незаконным вмешательством в частную жизнь человека в уголовном процессе.

Эти обстоятельства требуют пересмотра устоявшихся традиционно-консервативных методов учета сведений о проведенных НСД, включая порядок уведомления лиц о проведенных в отношении них НСД.

Рассматриваемая тема является комплексной, в связи с этим ее отдельные аспекты нашли отражение в

научных работах Медиева Р.А. по теме: «К вопросу об определении «Негласные следственные действия» по новому Уголовно-процессуальному кодексу Республики Казахстан [3]; Красновой В.Ю. по теме: «К вопросу уведомления о проведении негласных следственных действий» [4]; Рамазанова Д.К. по теме «Процессуальный порядок ознакомления с материалами негласных следственных действий в уголовном процессе Республики Казахстан: проблемы теории и практики» [5]; Секенова Е.К. по теме: «Правовое регулирование проведения негласных следственных действий в уголовном судопроизводстве (в электронном формате)» [6]; Кабидуллаева А.Ф. на тему «Актуальные вопросы соотношения оперативно-розыскных мероприятий и негласных следственных действий в уголовном процессе» [7].

#### **Теоретический анализ**

До марта 2018 года санкционирование НСД было в компетенции прокуроров. Они осуществляли единый учет НСД для всех государственных органов, одновременно ведя учет по оперативно-розыскным мероприятиям, включая специальные.

На основании этих данных формировалась общая картина законности в этих сферах, анализировались тенденции и закономерности их развития, информировалась Администрация Президента Республики Казахстан и другие заинтересованные государственные органы.

Важно отметить, что вся эта работа проводилась даже тогда, когда по УПК не требовалось уведомлять людей о проведенных в отношении них НСД.

Однако с марта 2018 года внедрение новых требований уведомления лиц о проведенных в отношении них НСД и возможности возмещения ущерба по незаконным НСД, расширило круг осведомленных лиц, что повысило требования к достоверности учета НСД.

Теперь, согласно части 1-1 статьи 240 УПК, пункта 20 Правил проведения негласных следственных действий [8], а также пунктов 24-26 Нормативного постановления Верховного Суда Республики Казахстан «О санкционировании негласных следственных действий» [9] лицо, в отношении которого проводилось НСД, должно быть об этом уведомлено органом досудебного расследования без ознакомления с их результатами в срок не позднее шести месяцев с момента вынесения итогового решения по уголовному делу.

Срок уведомления может быть продлен до одного года следственным судьей специализированного следственного суда, специализированного межрайонного следственного суда по мотивированному ходатайству органа досудебного расследования.

Законодатель предусмотрел и исключительные случаи не уведомления лица о проведенном в отношении него НСД.

Так, следственные судьи по мотивированному ходатайству органа досудебного расследования могут согласовать не уведомление лица в следующих случаях:

- 1) по уголовному делу о террористическом или экстремистском преступлении;
- 2) по уголовному делу о преступлении, совершенном преступной группой;
- 3) если уведомление создает угрозу разглашения государственных секретов;
- 4) если уведомление создает угрозу безопасности лиц, осуществляющих деятельность на конфиденциальной основе и в конспиративной форме, и иных лиц.

Лицо, подвергшееся НСД, вправе ходатайствовать об ознакомлении с не включенными в расследование сведениями, при условии исключения разглашения государственной тайны. Ходатайства рассматриваются уполномоченными органами. Отказ возможен, если ознакомление угрожает жизни, здоровью или затрагивает тайну частной жизни.

Ознакомившись с неприобщенными материалами, он может ходатайствовать об их включении в материалы уголовного дела. Отказ следователя, дознавателя или прокурора может быть обжалован в установленном порядке, предусмотренном статьями 105 и 106 УПК РК, так же как и отказ судьи вместе с судебным актом, завершающим рассмотрение дела.

Решение по ходатайству об ознакомлении с не приобщенными к делу материалами принимает тот же состав суда.

Лицо имеет право в течение пятнадцати суток с момента уведомления обратиться в специализированный суд с заявлением о признании НСД незаконным и возмещении ущерба.

Как видно, весь этот процесс направлен на защиту конституционных прав человека, отраженных в статье 18 Конституции Республики Казахстан, обеспечивая возможность обжалования и доступа к материалам дела в рамках закона [10].

В свою очередь, после передачи следственным судьям полномочий, связанных с санкционированием НСД, органы уголовного преследования, а также следственные судьи начали вести свой «ведомственный учет НСД», которые не раскрывают огромный пласт правоотношений, связанных с их проведением.

В частности вопросы:

- 1) уведомления лиц о проведенных в отношении них НСД.

Нет возможности онлайн мониторить досудебные расследования, а также формировать статистические сведения по уголовным делам:

- по которым приняты итоговые решения;
- истекли шесть месяцев со дня принятия таких решений;
- где отменены итоговые решения;

Отсутствуют сведения по делам, в рамках которых следственным судьей:

- продлены сроки, либо согласовано уведомление лица о проведенном в отношении него НСД;  
- удовлетворенных либо отказанных ходатайств лиц об ознакомлении с не приобщенными к материалам уголовного дела результатами НСД;  
- о рассмотренных заявлениях лиц о признании проведенных НСД незаконными и возмещении причиненного ущерба.

2) детального анализа тенденции развития института НСД.

Нет сведений:

- об НСД по отдельным видам и категориям преступлений;  
- о количестве НСД, инициированных по делам с прерванными сроками (в УПК такая норма закреплена в 27.12.2019 г. и действует с 11.01.2020 г.);  
- о фактически исполненных (проведенных) НСД (исключились бы факты формального инициирования НСД ради ведомственных показателей);  
- о частных постановлениях следственных судей, вынесенных по результатам рассмотрения постановлений о проведении НСД (это позволило бы принимать меры в отношении инициаторов незаконных НСД и в целом на практику применения НСД);  
- об обжаловании участниками уголовного процесса НСД, в том числе органами уголовного преследования в порядке пункта 8–1 части 2 статьи 59 УПК РК;  
- о продлении отдельных видов НСД, в том числе и по видам, категориям и тяжести преступлений;  
- по уголовным делам с итоговыми решениями и/или по которым истекли шесть месяцев со дня принятия таких решений;  
- где прокуроры отменили итоговые решения.

#### **Выводы и предложения**

На наш взгляд, ведение единого статистического учета НСД позволило бы более эффективно и рационально использовать данный институт, выявлять имеющиеся недостатки, мониторить и вырабатывать новые пути развития данного института.

В результате существенно сократилось бы количество НСД, а равно попытки лиц, осуществляющих досудебное расследование, на незаконное вмешательство в частную жизнь лиц. Соответственно снизилась бы и нагрузка на следственных судей.

Кроме того, отсутствие официальной статистики позволяет на местах скрывать реальную ситуацию в этой сфере и проводить различные манипуляции в угоду ведомственных показателей.

Поскольку НСД напрямую затрагивают конституционные права граждан на тайну частной жизни, видится целесообразным создать объективно достоверную и достаточную для анализа объединенную статистическую информационную базу.

Предлагаемые меры согласуются со статьей 20 Конституции, согласно которой каждый имеет право свободно получать и распространять информацию любым, не запрещенным законом, способом.

В соответствии со статьей 5 Закона Республики Казахстан «О доступе к информации» [11], право на доступ к информации может быть ограничено только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения.

В статье 10 данного Закона предусмотрены различные способы обеспечения доступа к информации, в том числе размещение информации на интернет-ресурсе обладателя информации.

Считаем целесообразным использовать опыт Грузинской Республики, где в соответствии с нормами Уголовно-процессуального кодекса (далее — УПК Грузии) суд обязан вести статистический учет, аналогичный НСД, и ежегодно публиковать соответствующие данные.

Так, согласно статьи 14310 (Реестр тайных следственных действий) УПК Грузии [12] Верховный Суд Грузии составляет реестр тайных следственных действий, в котором отражается статистическая информация, связанная с производством тайных следственных действий, в частности: информация о поступивших в суды ходатайствах по поводу производства тайных следственных действий и принятых судами определения по ним, а также информация об уничтожении материалов, добытых в результате оперативно-розыскного мероприятия, не касавшихся преступной деятельности лица, но содержавших сведения о личной жизни лица или других лиц и уничтоженных в соответствии с пунктом 4 статьи 6 Закона Грузии «Об оперативно-розыскной деятельности».

Более того, Верховный Суд Грузии обязан в конце каждого года публиковать вышеуказанную информацию.

Нам видится несколько альтернативных и доступных способов ведения сведений по вопросам НСД, без указания фабулы и других сведений, раскрывающих факт проведения НСД.

Первое, на примере санкционирования следственным судьей других следственных действий, предусмотренных статьей 55 УПК РК, предусмотреть введение в информационной системе «Төрелік» Верховного Суда Республики Казахстан цифровых сведений о санкционировании НСД, которые не охвачены этой системой.

В свою очередь, прокуроры могли бы вносить сведения по внесенным ими ходатайствам в следственные суды, а инициаторы НСД вносили бы сведения о фактически проведенных НСД.

Второй вариант, который более приемлем, на наш взгляд, — это введение учета НСД на базе Единого реестра досудебных расследований (далее - ЕРДР).

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О государственных секретах» [13] и ведомственными (отраслевыми) перечнями сведений, подлежащих засекречиванию государственными органами, сведения о НСД

не относятся к государственным секретам.

Напротив, пункты 34 и 35 Правил ведения ЕРДР обязывают регистрировать в ЕРДР уголовные дела, расследуемые даже в порядке секретного производства. Поэтому внесение цифровых данных никак не отразится на конфиденциальности проводимых мероприятий.

Согласно пункту 35 Правил приема и регистрации заявления, сообщения или рапорта об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований [14], в целях обеспечения конфиденциальности в ходе проведения НСД в рамках досудебного расследования при регистрации в ЕРДР допускается указание псевдонима заявителя и незаполнение реквизита «описание преступления/проступка». После отпадения необходимости обеспечения конфиденциальности незамедлительно производится редактирование вышеуказанных сведений в соответствии с пунктом 58 этих Правил, а также при принятии последующих решений по досудебному расследованию.

Присвоение грифа секретности допускается только по досудебным расследованиям, расследуемым в порядке секретного производства.

Предлагаемые меры не предполагают необходимости дополнительных финансовых затрат из государственного бюджета, что делает их внедрение экономически обоснованным и эффективным. Реализация данных мер возможна при условии достижения консенсуса между инициаторами НСД и представителями судебной системы. Это согласование предполагает выработку единого подхода к ведению статистического учета и контролю за проведением НСД, что, в свою очередь, способствует обеспечению прозрачности и законности данных процессов.

Внедрение предложенных мер позволит усовершенствовать механизм учета НСД, повысить уровень защиты конституционных прав граждан и минимизировать риски злоупотреблений со стороны правоохранительных органов. Таким образом, разработка и принятие предложенных мер являются значимым шагом к совершенствованию уголовно-процессуального законодательства и укреплению системы правосудия в целом.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Экономический курс Справедливого Казахстана: Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана // <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-ekonomicheskii-kurs-spravedlivogo-kazahstana-18588> (05.09.2024).

2 Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: принят от 4 июля 2014 № 231-V ЗРК // [https://adilet.zan.kz/rus/docs/K140000231/k14\\_231.htm](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K140000231/k14_231.htm) (07.10.2024).

3 Медиев Р.А. К вопросу об определении «Негласные следственные действия» по-новому Уголовно процессуальному кодексу Республики Казахстан (в электронном формате) // <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-ob-opredelenii-neglasnye-sledstvennye-deystviya-po-novomu-upk-respubliki-kazahstan/viewer> (04.10.2024).

4 Краснова В.Ю. К вопросу уведомления о проведении негласных следственных действий // <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=50092533> (15.10.2024).

5 Рамазанов Д.К. Процессуальный порядок ознакомления с материалами негласных следственных действий в уголовном процессе Республики Казахстан: проблемы теории и практики // <https://academy-rep.kz/uploads/953ea66a1db0249cb91eb3a687558f1c.pdf> (05.10.2024).

6 Семенов Е.К. Правовое регулирование проведения негласных следственных действий в уголовном судопроизводстве (в электронном формате) // <https://academy-rep.kz/uploads/2b90eb501a7521eb4c2650f2e522a2c6.pdf> (04.10.2024).

7 Кабидуллаев А.Ф. Актуальные вопросы соотношения оперативно-розыскных мероприятий и негласных следственных действий в уголовном процессе // <https://academy-rep.kz/item.php?id=371> (05.10.2024).

8 Правила проведения негласных следственных действий: утверждены Совместным приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 12 декабря 2014 года № 892, Министра финансов Республики Казахстан от 12 декабря 2014 года № 565, Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 12 декабря 2014 года № 62, Начальника Службы государственной охраны Республики Казахстан от 15 декабря 2014 года № 146 и Председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан от 18 декабря 2014 года № 416. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 27 декабря 2014 года № 10027. Согласованы Генеральным Прокурором Республики Казахстан 19 декабря 2014 года // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14C0010027> (07.10.2024).

9 О санкционировании негласных следственных действий: Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 11 декабря 2020 года № 5 // <https://www.adilet.zan.kz/rus/docs/P200000005S> (07.10.2024).

10 Конституция Республики Казахстан: принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года // [https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000\\_05.09.2024](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_05.09.2024).

11 О доступе к информации: Закон Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года № 401-V ЗРК // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000401> (07.10.2024).

12 Уголовно-процессуальный кодекс Грузии. Контрольный текст по состоянию на 12.07.2024 №3/4/1543 // <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/90034?publication=163> (07.10.2024).

13 О государственных секретах: Закон Республики Казахстан от 15 марта 1999 года N 349-1 // [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z990000349\\_07.10.2024](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z990000349_07.10.2024).

14 Правила приема и регистрации заявления, сообщения или рапорта об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований: утвержден приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан от 19 сентября 2014 года № 89. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 23 сентября 2014 года № 9744 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14W0009744> (07.10.2024).

REFERENCES

- 1 Jekonomicheskij kurs Spravedlivogo Kazahstana: Poslanie Glavy gosudarstva Kasym-Zhomarta Tokaeva narodu Kazahstana // <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-ekonomicheskij-kurs-spravedlivogo-kazahstana-18588> (05.09.2024).
- 2 Ugolovno-processual'nyj kodeks Respubliki Kazahstan: prinjat ot 4 ijulja 2014 № 231-V ZRK // [https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000231/k14\\_231.htm](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000231/k14_231.htm) (07.10.2024).
- 3 Mediev R.A. K voprosu ob opredelenii «Neglasnye sledstvennye dejstvija» po-novomu Ugolovno processual'nomu kodeksu Respubliki Kazahstan (v jelektronnom formate) // <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-ob-opredelenii-neglasnye-sledstvennye-deystviya-po-novomu-upk-respubliki-kazahstan/viewer> (04.10.2024).
- 4 Krasnova V.Ju. K voprosu uvedomlenija o provedenii neglasnyh sledstvennyh dejstvij // <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=50092533> (15.10.2024).
- 5 Ramazanov D.K. Processual'nyj porjadok oznakomlenija s materialami neglasnyh sledstvennyh dejstvij v ugolovnom processe Respubliki Kazahstan: problemy teorii i praktiki // <https://academy-rep.kz/uploads/953ea66a1db0249cb91eb3a687558f1c.pdf> (05.10.2024).
- 6 Sekenov E.K. Pravovoe regulirovanie provedenija neglasnyh sledstvennyh dejstvij v ugolovnom sudoproizvodstve (v jelektronnom formate) // <https://academy-rep.kz/uploads/2b90eb501a7521eb4c2650f2e522a2c6.pdf> (04.10.2024).
- 7 Kابدullaev A.F. Aktual'nye voprosy sootnoshenija operativno-rozysknyh meroprijatij i neglasnyh sledstvennyh dejstvij v ugolovnom processe // <https://academy-rep.kz/item.php?id=371> (05.10.2024).
- 8 Pravila provedenija neglasnyh sledstvennyh dejstvij: utverzhdeny Sovmestnym prikazom Ministra vnutrennih del Respubliki Kazahstan ot 12 dekabnja 2014 goda № 892, Ministra finansov Respubliki Kazahstan ot 12 dekabnja 2014 goda № 565, Predsedatelja Agentstva Respubliki Kazahstan po delam gosudarstvennoj sluzhby i protivodejstvuju korrupcii ot 12 dekabnja 2014 goda № 62, Nachal'nika Sluzhby gosudarstvennoj ohrany Respubliki Kazahstan ot 15 dekabnja 2014 goda № 146 i Predsedatelja Komiteta nacional'noj bezopasnosti Respubliki Kazahstan ot 18 dekabnja 2014 goda № 416. Zaregistrovan v Ministerstve justicii Respubliki Kazahstan 27 dekabnja 2014 goda № 10027. Soglasovany General'nym Prokurorom Respubliki Kazahstan 19 dekabnja 2014 goda // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14C0010027> (07.10.2024).
- 9 O sankcionirovanii neglasnyh sledstvennyh dejstvij: Normativnoe postanovlenie Verhovnogo Suda Respubliki Kazahstan ot 11 dekabnja 2020 goda № 5 // <https://www.adilet.zan.kz/rus/docs/P200000005S> (07.10.2024).
- 10 Konstitucija Respubliki Kazahstan: prinjata na respublikanskom referendumе 30 avgusta 1995 goda // [https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000\\_\(05.09.2024\)](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_(05.09.2024)).
- 11 O dostupe k informacii: Zakon Respubliki Kazahstan ot 16 nojabnja 2015 goda № 401-V ZRK // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000401> (07.10.2024).
- 12 Ugolovno-processual'nyj kodeks Gruzii. Kontrol'nyj tekst po sostojaniju na 12.07.2024 №3/4/1543 // <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/90034?publication=163> (07.10.2024).
- 13 O gosudarstvennyh sekretah: Zakon Respubliki Kazahstan ot 15 marta 1999 goda N 349-1 // [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z990000349\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z990000349_) (07.10.2024).
- 14 Pravila priema i registracii zajavlenija, soobshhenija ili raporta ob ugolovnyh pravonarushenijah, a takzhe vedenija Edinogo reestra dosudebnyh rassledovanij: utverzhdeny prikazom General'nogo Prokurora Respubliki Kazahstan ot 19 sentjabnja 2014 goda № 89. Zaregistrovan v Ministerstve justicii Respubliki Kazahstan 23 sentjabnja 2014 goda № 9744 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14W0009744> (07.10.2024).

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР/СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ/ INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Бекмұрат Мұсанұлы Әбдікерімов** - магистрант, Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясы. Қазақстан Республикасы, Қосшы қ., Республика к., 94. E-mail: odo@qpa.edu.kz.

**Батыр Даутбайұлы Дәрменов** - Бас Прокурордың аға көмекшісі – Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының халықаралық-құқықтық ынтымақтастық қызметінің Ұйымдастыру-бақылау жұмысы және халықаралық байланыстар тобының басшысы. Қазақстан Республикасы, Астана қ, Мәңгілік Ел даңғ., 14. E-mail: odo@qpa.edu.kz.

**Абдикеримов Бекмурат Мусанович** - магистрант Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан. Республика Казахстан, г. Косшы, ул. Республика, 94. E-mail: odo@qpa.edu.kz.

**Дарменов Батыр Даутбаевич** - Старший помощник Генерального Прокурора – руководитель Группы организационно–контрольной работы и международных связей Службы международно–правового сотрудничества Генеральной прокуратуры Республики Казахстан. Астана, пр. Мәңгілік Ел, 14. E-mail: odo@qpa.edu.kz.

**Bekmurat Abdikerimov** - Master's degree student at the Academy of Law Enforcement Agencies at the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan. Republic of Kazakhstan, Astana, Kosshy, Republic str. 94. E-mail: odo@qpa.edu.kz.

**Batyr Darmenov** - Senior Assistant to the Prosecutor General – Head of the Organizational Control Work and International Relations Group of the International Legal Cooperation Service of the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan. Astana, Mangilik El Ave., 14. E-mail: odo@qpa.edu.kz.



**ПРИМЕНЕНИЕ АВТОМАТИЗИРОВАННЫХ СИСТЕМ УСТНОГО И ЖЕСТОВОГО ПЕРЕВОДА  
В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ КАЗАХСТАНА:  
ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ И МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ**

**А.С. Айтмағамбетов**

магистр национальной безопасности и военного дела, докторант

**А.А. Баймаханов**

доктор философии (PhD), доцент

Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, г. Косшы

**Аннотация** В статье рассматривается проблема языковых барьеров в уголовном процессе Республики Казахстан, акцентируется внимание на необходимости внедрения инновационных технологий, включая автоматизированные системы перевода, для повышения доступности и качества правосудия. Проведен анализ текущего состояния переводческих услуг, выявлены ключевые проблемы, такие как отсутствие стандартов качества, недостаток квалифицированных специалистов, высокая коммерциализация услуг и рост затрат.

Особое внимание уделено потребностям лиц с нарушением слуха, испытывающих сложности в доступе к правосудию из-за нехватки квалифицированных переводчиков жестового языка. Также обсуждается использование технологий искусственного интеллекта (ИИ) для автоматизации перевода устной речи, письменных текстов и жестов. Приведены примеры успешного внедрения подобных технологий в судебных системах США и стран Европейского Союза, где автоматизированные платформы, такие как «AI JusticeTranslate» и «e-Translation», доказали свою эффективность в улучшении качества и доступности перевода.

В заключении статьи предложены изменения в законодательство, направленные на внедрение инноваций. Уточняется понятие «научно-технические средства» и вводится определение «автоматизированная система перевода». Эти меры направлены на устранение существующих барьеров, улучшение качества перевода, сокращение расходов и создание инклюзивной правовой системы. Внедрение таких технологий соответствует национальному плану по правам лиц с инвалидностью и стратегическим приоритетам цифровизации Казахстана, позволяя укрепить доверие к правовой системе и обеспечить равный доступ к правосудию для всех граждан.

Ключевые слова: автоматизированный перевод, уголовное судопроизводство, искусственный интеллект, языковые барьеры, квалификация переводчиков, инклюзивная правовая система.

**ҚАЗАҚСТАННЫҢ ҚЫЛМЫСТЫҚ СОТ ІСІН ЖҮРГІЗУІНДЕ АУЫЗША ЖӘНЕ ҰМДАУ ТІЛІН  
АВТОМАТТАНДЫРЫЛҒАН АУДАРУ ЖҮЙЕЛЕРІН ҚОЛДАНУ:  
МӘСЕЛЕЛЕР, КЕЛЕШЕГІ ЖӘНЕ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ТӘЖІРИБЕ**

**А.С. Айтмағамбетов**

ұлттық қауіпсіздік және әскери іс магистрі, докторант

**А.А. Баймаханов**

философия докторы (PhD), доцент

Қазақстан Республикасының Бас прокуратурасы жанындағы Құқық қорғау органдары академиясы, Қосшы қ.

**Аңдатпа.** Мақалада Қазақстан Республикасындағы қылмыстық іс жүргізудегі тілдік кедергілер мәселесі қарастырылып, сот әділдігіне қолжетімділікті және сапаны арттыру үшін инновациялық технологияларды, соның ішінде автоматтандырылған аударма жүйелерін енгізудің маңыздылығы атап өтіледі. Аударма қызметтерінің қазіргі жағдайына талдау жасалып, сапа стандарттарының болмауы, білікті мамандардың жетіспеушілігі, қызметтердің коммерциялануы және шығындардың өсуі сияқты негізгі проблемалар анықталды.

Ерекше назар есту қабілеті бұзылған адамдардың құқық қорғау жүйесіне қолжетімділігіне аударылады, өйткені ұмдау тілі аудармашыларының жетіспеушілігі олар үшін қосымша қиындықтар туғызады. Сонымен қатар, ауызша сөзді, жазбаша мәтіндерді және ұмдау тілін аудару үшін жасанды интеллект (ЖИ) технологияларын қолдану мүмкіндіктері талқыланады. АҚШ пен Еуропалық Одақ елдерінің сот жүйелерінде осындай технологияларды, мысалы, «AI JusticeTranslate» және «e-Translation» сияқты автоматтандырылған платформаларды табысты енгізу тәжірибесі келтірілген. Бұл платформалар аударма сапасы мен қолжетімділігін арттырудағы тиімділігін дәлелдеді.

Мақаланың қорытындысында инновацияларды енгізуге бағытталған заңнамаға өзгерістер енгізу ұсынылады. «Ғылыми-техникалық құралдар» ұғымын нақтылау және «автоматтандырылған аударма жүйесі» ұғымын енгізу қарастырылған. Бұл шаралар қолданыстағы кедергілерді жоюға, аударма сапасын жақсартуға, шығындарды азайтуға және инклюзивті құқықтық жүйе құруға бағытталған. Мұндай технологияларды енгізу Қазақстандағы мүгедектердің құқықтары жөніндегі ұлттық жоспарға және елдің цифрландыру бойынша стратегиялық басымдықтарына сәйкес келеді, құқықтық жүйеге деген сенімді нығайтып, барлық азаматтарға сот әділдігіне тең қолжетімділікті қамтамасыз етеді.

Түйін сөздер: автоматтандырылған аударма, қылмыстық сот ісін жүргізу, жасанды интеллект, тілдік кедергілер, аудармашылардың біліктілігі, инклюзивті құқықтық жүйе.

**THE USE OF AUTOMATED INTERPRETATION AND SIGN LANGUAGE TRANSLATION SYSTEMS  
IN CRIMINAL PROCEEDINGS IN KAZAKHSTAN:  
PROBLEMS, PROSPECTS AND INTERNATIONAL EXPERIENCE**

**Aitmagambetov A.S.**

Master of National Security and Military Sciences, doctoral student

**Baymakhanov A.A.**

Doctor of Philosophy (PhD), Associate Professor

Academy of Law Enforcement Agencies under the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan, Koshy

**Annotation.** The article addresses the issue of language barriers in the criminal proceedings of the Republic of Kazakhstan, emphasizing the importance of introducing innovative technologies, including automated translation systems, to enhance the accessibility and quality of justice. An analysis of the current state of translation services identifies key challenges such as the lack of quality standards, a shortage of qualified professionals, the commercialization of services, and increasing costs.

Special attention is given to the accessibility of justice for people with hearing impairments, who face additional difficulties due to the shortage of qualified sign language interpreters. The article also discusses the potential use of artificial intelligence (AI) technologies for automating the translation of spoken language, written texts, and sign language. Examples of successful implementation of similar technologies in the judicial systems of the United States and European Union countries are provided, including automated platforms like «AI JusticeTranslate» and «e-Translation», which have proven effective in improving the quality and accessibility of translation services.

In conclusion, the article proposes legislative amendments aimed at facilitating the integration of innovations. The concept of «scientific and technical means» is clarified, and the term «automated translation system» is introduced. These measures aim to eliminate existing barriers, improve translation quality, reduce costs, and create an inclusive legal system. The implementation of such technologies aligns with Kazakhstan's National Plan on the Rights of Persons with Disabilities and strategic priorities for digitalization, strengthening trust in the legal system and ensuring equal access to justice for all citizens.

**Keywords:** Automated translation, criminal proceedings, artificial intelligence, language barriers, translator qualifications, inclusive legal system.

**Введение**

Концепция правовой политики Республики Казахстан до 2030 года направлена на развитие правовой системы, совершенствование уголовного процесса и защиту прав человека [1]. В условиях глобальной цифровизации акцент сделан на внедрение технологий, повышающих эффективность и прозрачность судопроизводства. Одной из ключевых задач остаётся обеспечение равного доступа к правосудию, что включает право на услуги переводчика.

В Казахстане, где проживают представители различных этнических и языковых групп, языковые барьеры в судопроизводстве создают значительные сложности для участников процесса. Особенно остро эта проблема касается людей с нарушением слуха, нуждающихся в переводе на жестовый язык.

Право на выбор языка судопроизводства закреплено в Международном пакте о гражданских и политических правах [2] и отечественном законодательстве. Отсутствие качественных переводческих услуг может нарушить принципы равноправия и справедливости, ограничивая права участников.

Национальный план по обеспечению прав и улучшению качества жизни лиц с инвалидностью направлен на создание инклюзивного общества и расширение доступа к правосудию. Внедрение технологий искусственного интеллекта (ИИ) для автоматизированного перевода, включая жестовый язык, способно устранить языковые барьеры, сократить затраты и повысить доступность правосудия для всех категорий граждан.

Значимость проблемы перевода в уголовном процессе очевидна. Государство обязано обеспечить справедливое и доступное правосудие, однако расходы на переводческие услуги ежегодно увеличиваются, что требует внедрения более эффективных и технологичных решений. Как отметил М.Кронин в своём труде «Перевод — в эпоху цифровых технологий», развитие цифровых технологий и Интернета оказывает революционное влияние на процесс перевода, открывая новые возможности для автоматизации и повышения доступности [3].

Доступное правосудие является не только обязанностью государства, но и важным показателем уровня его социального и технологического развития.

**Методы исследования.** В ходе исследования применялись формально-юридический, сравнительно-правовой и статистический методы. Формально-юридический метод позволил проанализировать нормативно-правовые акты Республики Казахстан, регулирующие вопросы перевода в уголовном судопроизводстве, выявить пробелы в законодательстве и обосновать необходимость его совершенствования.

Сравнительно-правовой метод использовался для анализа международного опыта внедрения автоматизированных систем перевода в судебной практике, что позволило выявить лучшие зарубежные практики и определить их применимость в условиях Казахстана.

Статистический метод был задействован при изучении данных о динамике расходов на переводческие услуги в уголовном процессе, что подтвердило необходимость поиска альтернативных решений для повышения эффективности и доступности правосудия.

**Основная часть**

Президент К.-Ж.К. Токаев, обращаясь с посланием к народу Казахстана в 2023 году, подчеркнул важность цифровизации и внедрения инноваций в деятельность государственных органов.

По данным Министерства внутренних дел Казахстана, расходы на услуги переводчиков за последние пять лет возросли почти вдвое. Это связано с необходимостью перевода материалов на казахский и русский языки, а также с возросшим числом участников, нуждающихся в устном переводе. Тем не менее, профессиональных переводчиков для специализированного, юридически значимого перевода недостаточно, что создает риски для качества и точности переводов.

Анализ показывает, что тенденция к сплошному переводу материалов уголовных дел началась в 2014 году после вступления в силу новых Правил выплаты расходов лицам, понесенных при производстве по уголовному делу, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 9 октября 2014 года №1070, что повысило ставку вознаграждения переводчиков [4].

При низкой ставке стоимости найти переводчиков было практически невозможно, в связи с чем они привлекались крайне редко - когда в основном в орбиту уголовного процесса попадали граждане иностранных государств, ходатайствовавшие в силу незнания государственного языка или языка межнационального общения.

В большинстве случаев участники уголовного процесса в Казахстане владеют казахским и русским языками, что снижает потребность в переводе. Однако рост стоимости переводческих услуг привёл к их коммерциализации, особенно в части перевода документов.

Привлечение учителей казахского языка в качестве переводчиков часто приводит к проблемам из-за их недостаточной подготовки в области юридической терминологии, что усложняет досудебные расследования.

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 16 мая 2014 года №202-V ЗРК «О разрешениях и уведомлениях» для осуществления переводческой деятельности не требуется получение разрешений от государственных органов. Достаточно зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя (далее - ИП) и обеспечить своевременную уплату налогов, то есть наличие свидетельства о регистрации ИП без подтверждения каких-либо знаний языка. Привлечение в качестве переводчика в уголовном процессе Казахстана никаким образом не регламентировано. Данное обстоятельство привело к тому, что организации, осуществляющие переводы материалов уголовных дел, при больших объемах работы стали практиковать привлечение разных переводчиков, в том числе студентов, которые зачастую переводят, пользуясь общедоступными веб-службами поисковых систем интернета (Гугл, Яндекс и т.д.).

Вследствие этого нередко возникают казусные ситуации с качеством переводимых материалов (к примеру, теряется смысл предложения при дословном переводе).

В Казахстане отсутствуют обязательные стандарты качества для переводчиков в уголовном процессе, что снижает уровень правового перевода. В отличие от Казахстана, в Великобритании и Германии действует обязательная сертификация судебных переводчиков, что обеспечивает их квалификацию и улучшает качество перевода.

Ситуация еще более затруднена для лиц с нарушением слуха, которым требуется жестовый перевод. Потребность в квалифицированных переводчиках жестового языка остается неудовлетворенной, что усложняет участие этих лиц в уголовном процессе. По данным Национального плана по обеспечению прав лиц с инвалидностью, Казахстан предпринимает шаги для создания инклюзивной среды в правовой системе, однако существующие механизмы перевода на жестовый язык все еще развиты недостаточно.

Так же, на наш взгляд, ИИ становится незаменимым инструментом для повышения доступности переводческих услуг в правовой сфере. Технологии «Искусственного интеллекта» (далее - ИИ) позволяют создать системы, способные к автоматическому переводу как устной речи, так и жестов, обеспечивая доступ к правосудию для всех категорий населения.

В США и странах Европейского Союза активно применяются технологии ИИ для перевода речи, текста и жестов в судебных процессах. Например, платформа «AI JusticeTranslate» обеспечивает синхронный перевод с учетом юридического контекста, а система «USCIS Interpreter» позволяет миграционным службам переводить речь на несколько языков, включая жестовый. Европейская платформа «e-Translation» переводит судебные документы на 24 языка и поддерживает перевод для лиц с особыми потребностями, как это реализовано в судах Финляндии и Швеции. Эти технологии делают правосудие доступным и экономически эффективным.

В Казахстане внедрение аналогичных технологий могло бы существенно сократить затраты на перевод и обеспечить доступ к правосудию для всех категорий населения. По мнению казахстанского исследователя Н.Е. Сеилбековой, «Применение научно-технических средств позволяет в оптимальные сроки получить достоверную информацию, достичь поставленной перед следствием цели при соразмерности производимых затрат и допустимости доказательств, полученных в результате их применения, по уголовному делу» [5].

Последовательность этапов функционирования автоматизированной системы перевода демонстрирует интеграцию технологий искусственного интеллекта в процесс уголовного судопроизводства (рисунок 1).



Рис.1 Этапы автоматизированной системы перевода

Идея В. Беньямина о «непереводимости» и уникальности смысла каждого языка актуальна в контексте цифровых технологий, используемых в уголовном судопроизводстве Казахстана. Культурные и исторические особенности языков создают сложности при передаче точного значения, особенно в правовой сфере, где искажение смысла может повлиять на юридические последствия. Однако современные цифровые технологии позволяют преодолевать эти барьеры, адаптируя переводы к культурным и правовым контекстам.

Цифровые переводчики, несмотря на их потенциал в обеспечении доступности и справедливости правосудия, сопряжены с рисками, требующими проработки. Основные проблемы включают ограниченную точность перевода юридически значимых терминов, что может исказить смысл и влиять на процессуальные решения, а также угрозы утечки данных при использовании облачных технологий. Кроме того, недостаточная подготовка пользователей может привести к неверной интерпретации результатов.

Для минимизации рисков необходимо сертифицировать и тестировать системы перевода на соответствие международным стандартам, а также разрабатывать защищенные платформы, интегрированные с Единым реестром досудебных расследований. Важным шагом является подготовка кадров через образовательные программы и проведение пилотных проектов для выявления недостатков. Комплексный подход обеспечит точность, безопасность и эффективность автоматизированных переводов, поддерживая инновации и доступность правосудия.

Таким образом, существующая практика привлечения переводчиков в уголовном процессе Казахстана сопряжена с рядом проблем, включая отсутствие четких стандартов, высокие затраты и нехватку профессионалов в данной сфере. В условиях цифровизации правоохранительных органов и внедрения инновационных технологий решение этих вопросов требует не только организационных мер, но и корректировки нормативно-правовой базы. Однако для эффективного применения современных технологий необходимо нормативное закрепление соответствующих понятий.

В частности, определение «научно-технические средства», используемое в статье 7 УПК РК, нуждается в уточнении. Действующая редакция не дает четкого понимания границ и состава этих средств, что приводит к их узкой трактовке в правоприменительной практике. Современные реалии требуют расширенного подхода, учитывающего не только материальные объекты (приборы, устройства, инструменты), но и цифровые технологии, программное обеспечение, алгоритмы обработки данных и методы, основанные на достижениях науки и техники.

Включение в понятие технологических и цифровых инструментов обеспечит правовую основу для использования современных криминалистических баз данных, алгоритмов анализа доказательств, а также автоматизированных систем, применяемых в следственной и экспертной деятельности. Программно-аппаратные средства включают в себя специализированное программное обеспечение, которое уже активно используется в криминалистике, судебных экспертизах и обработке процессуальной информации. Материальные носители информации охватывают современные средства фиксации, хранения и передачи данных, что особенно актуально в условиях цифровой трансформации уголовного процесса.

Таким образом, предлагаемая редакция понятия «научно-технические средства» позволит устранить существующие пробелы в законодательстве, повысить эффективность уголовного судопроизводства и создать правовую основу для внедрения инновационных технологий в следственную и судебную практику.

#### Заключение

Внедрение автоматизированных систем перевода, поддерживающих устный и жестовый перевод, а так же перевода письменных документов и аудиовизуальных материалов является важным шагом для создания доступной правовой системы в Казахстане. Эти технологии помогут снизить затраты, повысить качество перевода и обеспечить доступ к правосудию для всех граждан.

Для этого предлагается уточнить и дополнить понятие «научно-технические средства» в статье 7 УПК РК

следующим образом:

Научно-технические средства — это совокупность технологических, цифровых, программно-аппаратных и материальных инструментов, включая приборы, устройства, материалы, программное обеспечение и методы, основанные на достижениях современной науки и технологий, применяемых для обнаружения, исследования, хранения и интерпретации доказательств в рамках уголовного судопроизводства.

Кроме того, целесообразно дополнить УПК определением понятия «автоматизированная система перевода», под которым следует понимать сертифицированное техническое средство с программным обеспечением, применяемое по усмотрению лица, осуществляющего досудебное расследование, прокурора или суда, предназначенное для распознавания речи, перевода и озвучивания фраз, обратного перевода текста, преобразования жестовой речи в звуковую или текстовую форму, а также перевода письменных документов и аудиовизуальных материалов.

Эти изменения обеспечат правовую базу для использования таких технологий, что поспособствует выполнению Национального плана по правам лиц с инвалидностью, сократит дефицит кадров в сфере перевода и укрепит доверие к правовой системе.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Об утверждении Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года: Указ Президента Республики Казахстан от 15 октября 2021 года № 674.

2 О ратификации Международного пакта о гражданских и политических правах: Закон Республики Казахстан от 28 ноября 2005 года № 91.

3 Cronin M. Translation in the Digital Age / M. Cronin. - New York, 2013- 156 p.

4 О некоторых вопросах возмещения расходов лицам, понесенных при производстве по уголовному делу: постановление Правительства Республики Казахстан от 9 октября 2014 года № 1070.

5 Сеилбекова Н.Е. Проблемы применения средств научно-технического достижения в казахстанском законодательстве // «Ғылым - Наука». – 2023. - № 1 (76). – С. 182-186. DOI: 10.47450/2306-451X-2023-76-1-182-186.

#### REFERENCES

1 Ob utverzhenii Kontseptsii pravovoy politiki Respubliki Kazakhstan do 2030 goda: Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 15 oktyabrya 2021 goda № 674.

2 O ratifikatsii Mezhdunarodnogo pakta o grazhdanskikh i politicheskikh pravakh: Zakon Respubliki Kazakhstan ot 28 noyabrya 2005 goda № 91.

3 Cronin M. Translation in the Digital Age / M. Cronin. - New York, 2013. - 156 p.

4 O nekotorykh voprosakh vozmeshcheniya raskhodov litsam, ponosennykh pri proizvodstve po ugovolnomu delu: postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazakhstan ot 9 oktyabrya 2014 goda № 1070.

5 Seilbekova N.E. Problemy primeneniya sredstv nauchno-tekhnicheskogo dostizheniya v kazakhstanskom zakonodatel'stve // Ğylym - Nauka. – 2023. - № 1 (76). – S. 182-186. DOI: 10.47450/2306-451X-2023-76-1-182-186.

#### АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Алмаз Сағындықұлы Айтмагамбетов** - ұлттық қауіпсіздік және әскери іс магистрі, Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясының докторанты, полиция майоры. Қазақстан Республикасы, Қосшы қ., Республика к-сі, 94. E-mail: almazka\_007@mail.ru.

**Артур Алишерұлы Баймаханов** - философия докторы (PhD), доцент, әділет кеңесшісі, Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясы. Қазақстан Республикасы, Қосшы қ., Республика к-сі, 94. E-mail: 7171351@prokuror.kz.

**Айтмагамбетов Алмаз Сағындықович** - магистр национальной безопасности и военного дела, докторант Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, майор полиции. Республика Казахстан, г. Косшы, ул. Республика, 94. E-mail: almazka\_007@mail.ru.

**Баймаханов Артур Алишерович** – доктор философии (PhD), доцент, советник юстиции, Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан. г. Косшы, ул. Республика, 94. E-mail: 7171351@prokuror.kz.

**Almaz Aitmagambetov** – Master of National Security and Military Sciences, doctoral student of the Academy of Law Enforcement Agencies under the General Prosecutor's Office of the Republic of Kazakhstan, Police Major. Republic of Kazakhstan, Kosshy, Respublika Street, 94. E-mail: almazka\_007@mail.ru.

**Artur Baymakhanov** – Doctor of Philosophy (PhD), Associate Professor, Advisor to Justice, Academy of Law Enforcement Agencies under the General Prosecutor's Office of the Republic of Kazakhstan. Kosshy, Respublika Street, 94. E-mail: 7171351@prokuror.kz.

**РОЛЬ ПРИНЦИПА НЕОТВРАТИМОСТИ В УГОЛОВНОМ ПРАВЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН****Л.А. Балкенова**

магистр юридических наук, докторант

**Ж.Б. Жолжаксынов**

доктор философии (PhD), ассоциированный профессор

Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова

**Аннотация.** Принцип неотвратимости ответственности подразумевает, что любые уголовные правонарушения будут не только выявляться, но и наказываться, что способствует формированию у граждан уверенности в справедливости и надежности правовой системы. В представленной статье акцентируется внимание на актуальности и необходимости закрепления указанного принципа в Уголовном кодексе Республики Казахстан. Рассматриваются проблемы нарушения указанного принципа посредством анализа статистических данных о регистрации уголовных правонарушений и принимаемых по ним процессуальных решений. Проводится сравнительный правовой анализ различных подходов к реализации данного принципа как в уголовном законодательстве Казахстана, так и в зарубежных странах. Исследование направлено на выявление как сходств, так и различий в структуре и содержании рассматриваемого принципа, а также на обнаружение пробелов и противоречий, которые требуют устранения путем конкретизации соответствующей нормы в законодательном акте. Также подчеркивается, что эффективная реализация принципа неотвратимости уголовной ответственности требует комплексного подхода, что предполагает не только разработку новых законодательных инициатив, но и улучшение практики их применения. Особую значимость приобретает актуализация действующего законодательства, что подразумевает пересмотр и модернизацию норм уголовного права, а также их адаптацию к современным социальным запросам и реалиям.

Законодательное закрепление принципа неотвратимости ответственности представляется ключевым шагом к формированию у граждан высокого правосознания и ответственного отношения к законам, что является важным условием для обеспечения стабильного правопорядка в стране. Авторы полагают, что инициируемые изменения в законодательстве не только устранят существующие недостатки, но и создадут прочную основу для формирования справедливой и эффективной правовой системы, которой будет доверять общество.

Ключевые слова: принцип, неотвратимость, ответственность, наказание, уголовное право, Республика Казахстан, Уголовный кодекс, статья, законодательство, уголовное правонарушение.

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚҰҚЫҒЫНДАҒЫ  
БҰЛТАРТПАУШЫЛЫҚ ҚАҒИДАТЫНЫҢ РӨЛІ****Л.А. Балкенова**

заң ғылымдарының магистрі, докторант

**Ж.Б. Жолжаксынов**

философия докторы (PhD), қауымдастырылған профессор

Қазақстан Республикасы ПМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы

**Аңдатпа.** Жауапкершіліктің бұлтартпаушылығы қағидаты кез келген қылмыстық құқық бұзушылықтар анықталып қана қоймай, жазаланатынын білдіреді, бұл азаматтардың құқықтық жүйенің әділдігі мен сенімділігіне деген сенімін қалыптастыруға ықпал етеді. Ұсынылған мақалада көрсетілген қағиданы Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінде бекітудің өзектілігі мен қажеттілігіне назар аударылады. Аталған қағидатты бұзу проблемалары қылмыстық құқық бұзушылықтарды тіркеу туралы статистикалық деректерді және олар бойынша қабылданатын процестік шешімдерді талдау арқылы қаралады. Қазақстанның қылмыстық заңнамасында да, шет елдерде де осы қағиданы іске асырудың әртүрлі тәсілдеріне салыстырмалы құқықтық талдау жүргізіледі. Зерттеу қарастырылып отырған принциптің құрылымы мен мазмұнындағы ұқсастықтарды да, айырмашылықтарды да анықтауға, сондай-ақ заңнамалық актідегі тиісті норманы нақтылау арқылы жоюды қажет ететін олқылықтар мен қайшылықтарды анықтауға бағытталған. Сондай-ақ, қылмыстық жауаптылықтың бұлтартпаушылық қағидатын тиімді іске асыру жана заңнамалық бастамаларды әзірлеуді ғана емес, сондай-ақ оларды қолдану практикасын жақсартуды көздейтін кешенді тәсілді талап ететіні атап өтілді. Қолданыстағы заңнаманы өзектендіру ерекше маңызға ие, бұл қылмыстық құқық нормаларын қайта қарауды және жаңғыртуды, сондай-ақ оларды қазіргі әлеуметтік сұраныстар мен шындықтарға бейімдеуді білдіреді.

Жауапкершіліктің бұлтартпаушылығы қағидатын заңнамалық тұрғыдан бекіту азаматтарда жоғары құқықтық сана мен заңдарға жауапкершілікпен қарауды қалыптастырудың негізгі қадамы болып табылады, бұл елдегі тұрақты құқықтық тәртіпті қамтамасыз етудің маңызды шарты болып табылады. Авторлар заңнамаға енгізілген өзгерістер бар кемшіліктерді жойып қана қоймай, қоғам сенетін әділ және тиімді құқықтық жүйені қалыптастыруға берік негіз болады деп санайды.

Түйін сөздер: қағидат, бұлтартпаушылық, жауапкершілік, жаза, қылмыстық құқық, Қазақстан Республикасы, Қылмыстық кодекс, бап, заңнама, қылмыстық құқық бұзушылық.

---

---

**THE ROLE OF THE PRINCIPLE OF INEVITABILITY IN THE CRIMINAL LAW  
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

**Balkenova L.A.**

Master in Juridical Sciences, doctoral student

**Zholzhaxynov Zh.B.**

Doctor of Philosophy (PhD), Associate Professor

Karaganda academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov

**Annotation.** The principle of the inevitability of responsibility implies that any criminal offenses will not only be detected, but also punished, which contributes to the formation of citizens' confidence in the fairness and reliability of the legal system. The presented article focuses on the relevance and necessity of consolidating this principle in the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan. The problems of violating this principle are considered by analyzing statistical data on the registration of criminal offenses and the procedural decisions taken on them. A comparative legal analysis of various approaches to the implementation of this principle is carried out both in the criminal legislation of Kazakhstan and in foreign countries. The research aims to identify both similarities and differences in the structure and content of the principle under consideration, as well as to identify gaps and contradictions that need to be eliminated by specifying the relevant norm in the legislative act. It is also emphasized that the effective implementation of the principle of the inevitability of criminal liability requires an integrated approach, which involves not only the development of new legislative initiatives, but also improving the practice of their application. Of particular importance is the updating of current legislation, which implies the revision and modernization of criminal law norms, as well as their adaptation to modern social demands and realities.

The legislative consolidation of the principle of the inevitability of responsibility seems to be a key step towards the formation of citizens' high legal awareness and responsible attitude to the laws, which is an important condition for ensuring stable law and order in the country. The authors believe that the initiated legislative changes will not only eliminate existing shortcomings, but also create a solid foundation for the formation of a fair and effective legal system that society will trust.

Keywords: principle, inevitability, responsibility, punishment, criminal law, Republic of Kazakhstan, Criminal Code, article, legislation, criminal offense.

### **Введение**

Чезаре Беккариа: «Одно из самых действительных средств, сдерживающих преступления, заключается не в жестокости наказаний, а в их неизбежности... Уверенность в неизбежности хотя бы и умеренного наказания произведет всегда большее впечатление, чем страх перед другим, более жестким, но сопровождаемый надеждой на безнаказанность» [1].

Для успешного противодействия совершению уголовных правонарушений крайне важно строго придерживаться принципа неотвратимости ответственности.

Прежде всего, он подразумевает, что любое лицо, признанное виновным в совершении уголовного правонарушения, подлежит привлечению к уголовной ответственности и должно понести наказание или иные меры воздействия, предусмотренным законом.

Ключевая идея принципа неотвратимости заключается в том, что для эффективного профилактического воздействия на преступность недостаточно лишь наличие строгих санкций, важна и уверенность в их неизбежности.

### **Основная часть**

Если преступления остаются незамеченными или не получают должной правовой оценки, это значительно снижает воспитательное воздействие правовых норм, создавая у правонарушителей чувство безнаказанности.

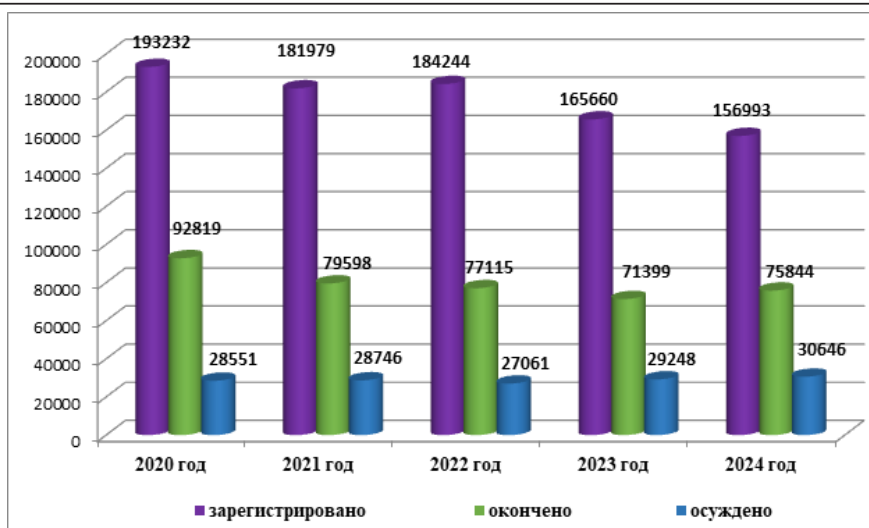
Приведенные ниже статистические данные демонстрируют наличие серьезных нарушений принципа неотвратимости ответственности и наказания в деятельности правоохранительных органов, что требует повышенного внимания к данной проблеме, поскольку его соблюдение напрямую влияет на качество законодательства и эффективность осуществления правоприменительной практики.

Так, в 2024 году зарегистрировано 156993 уголовных правонарушения, однако, завершено производством лишь 75844 из них, что составляет всего 48,3% от общего числа зарегистрированных дел. Это означает, что менее половины зарегистрированных правонарушений доведены до логического завершения, а количество осужденных составило лишь 30646 [2].

Подобные низкие показатели наблюдаются и в предыдущие годы, что указывает на непринятие должных мер по исправлению ситуации.

Так, в 2020 году количество зарегистрированных уголовных правонарушений составило 19323, окончено производством 92819 дел, что составляет 48%, и осуждены 28551 человек; в 2021 году зарегистрировано 181979, окончено 79598 (43,7%), осуждено 28746; в 2022 году зарегистрировано 184244, окончено 77115 (41,9%), осуждено 27061; в 2023 году зарегистрировано 165660 уголовных правонарушений, окончено 71399 дел (43,1%), а количество осужденных составило 29248 [2].

Для более наглядного восприятия приводим следующую диаграмму.



Ежегодно значительная часть уголовных дел заканчивается прекращением производства – по итогам 2024 года их число составило 92180, при этом 73,4% из них, то есть 67634 дела, - по реабилитирующим основаниям [2].

Настораживает тот факт, что нередко органы расследования при наличии достоверных сведений о подозреваемых лицах и их причастности к совершению уголовного правонарушения, а также в результате необеспечения всестороннего расследования и должной оценки имеющейся доказательственной базы, незаконно принимают решения о прекращении дел по реабилитирующим основаниям.

В результате такие решения надзирающими прокурорами отменяются с указанием о необходимости проведения дополнительных следственных действий, по итогам которых 214 уголовных дел направлены в суд [2].

Вместе с тем прекращено 158 уголовных дел по нереабилитирующим основаниям, по которым ранее принимались решения о прекращении по реабилитирующим причинам [2].

Указанное свидетельствует о том, что сотрудники, осуществляющие досудебное расследование, а также их руководители, вследствие ненадлежащего ведомственного контроля, фактически увели от уголовной ответственности виновных лиц.

Необходимо отметить, что значительная часть преступлений остается нераскрытой, что, в свою очередь, нарушает принцип неотвратимости ответственности и наказания, способствует росту преступности, оказывая негативное влияние на общественное восприятие правоохранительных органов.

Так, в 2024 году сроки досудебного расследования прерваны по 52136 уголовным делам, из которых 48477 дел - в связи с неустановлением лиц, их совершивших [2].

Следует учитывать, что существуют и латентные уголовные правонарушения, которые остаются незарегистрированными, и лица, совершившие их, остаются безнаказанными, что приводит к новым уголовным правонарушениям, поскольку многие из тех, кто избежал уголовной ответственности, продолжают заниматься противоправной деятельностью.

В результате, нарушение принципа неотвратимости ответственности существенно ослабляет профилактическую функцию уголовного законодательства, что создает дополнительные риски для общественной безопасности и правопорядка.

Как правильно отметил Рахметов С.М., принцип неотвратимости ответственности и наказания нередко нарушается в правоприменительной практике по следующим причинам.

Во-первых, в уголовном законодательстве существуют механизмы, позволяющие без труда прекращать уголовное преследование по зарегистрированным правонарушениям и освобождать от ответственности лиц, совершивших даже тяжкие и особо тяжкие преступления, а также назначать слишком мягкие наказания для отдельных осужденных.

Во-вторых, отсутствие в Уголовном кодексе норм, регулирующих важность соблюдения принципов уголовного права, таких как принцип неотвратимости ответственности и наказания, ослабляет значимость этого аспекта. Безнаказанность уменьшает обязательный характер правовых норм и снижают сдерживающий эффект санкций, что может способствовать росту правонарушений [3].

Проведенный сравнительно-правовой анализ показал, что уголовное законодательство некоторых зарубежных стран придает принципу неотвратимости важное значение, закрепив его в уголовных кодексах.

Например, в Кыргызской Республике в статье 10 четко обозначен принцип неотвратимости уголовной ответственности [4], а в Уголовном кодексе Республики Таджикистан этот принцип упоминается в статье 6 [5].

В то же время в Уголовном кодексе Республики Беларусь законодатель в статье 3 под названием «Принципы уголовного закона и уголовной ответственности», определяя принципы основанием уголовной ответственности, раскрыл их сущность в соответствующих частях указанной статьи Кодекса [6].

Вместе с тем российский законодатель отмечает, что принципы уголовной ответственности служат инструментом реализации поставленных задач, что закреплено в статье 2 «Задачи Уголовного кодекса Российской Федерации» [7].

Этот подход представляется более системным, поскольку законодатель предлагает детальное раскрытие



содержания каждого принципа в рамках отдельных статей.

Тем не менее, несмотря на наличие таких общепризнанных принципов, как законность, справедливость, равенство граждан перед законом и гуманизм, принцип неотвратимости ответственности не имеет самостоятельного статуса в российском Уголовном кодексе.

Полагаем, что это обстоятельство может привести к возникновению правоприменительных пробелов и неопределенности в практике.

Аналогичная ситуация имеет место и у законодателей Азербайджана и Молдовы, где наблюдается избирательный подход к закреплению основных принципов, что приводит к отсутствию некоторых из них, в частности принципа неотвратимости ответственности, в то время как другие нашли свое четкое определение [8; 9].

По нашему мнению, отсутствие определенных принципов может оказать влияние на правоприменительную практику и восприятие законов гражданами.

Следует отметить, что в Уголовном кодексе Украины принципы не выделены в качестве самостоятельных уголовно-правовых норм, что усложняет процесс их реализации и приводит к недостаточной ясности в понимании их значения [10].

В связи с изложенным, считаем необходимым дополнить Общую часть Уголовного кодекса нормой «Принципы уголовного законодательства Республики Казахстан», в рамках которой регламентировать принципы уголовного права, включая неотвратимость ответственности, не имеющего надлежащего отражения в действующем законодательстве, что обеспечит большую ясность и согласованность в правоприменительной практике.

Таким образом, предлагается внести соответствующее изменение в Уголовный кодекс Республики Казахстан и изложить положение о принципе неотвратимости ответственности в следующей редакции:

Статья 2-1. Принципы уголовного законодательства Республики Казахстан

...

Принцип неотвратимости ответственности означает, что лицо, совершившее уголовное правонарушение, при отсутствии предусмотренных настоящим Кодексом оснований освобождения от уголовной ответственности, подлежит наказанию или иным мерам уголовно-правового характера.

#### **Заключение**

Полагаем, что отражение принципа уголовной ответственности в самостоятельной норме Общей части Уголовного кодекса Республики Казахстан может существенно улучшить правоприменительную практику и содействовать формированию правосознания у граждан, что, в свою очередь, способствует созданию правового государства и соблюдению правовых норм.

Следует учитывать, что обычное закрепление определенного принципа в законодательных актах не является достаточной гарантией его фактической реализации. Для достижения надлежащего эффекта необходимо принять ряд комплексных мер, направленных на модернизацию всей системы уголовного права, что способствует единообразию в правоприменительной практике, а также значительно укрепит законность и правопорядок в обществе [11, с. 340].

Важно, чтобы все элементы этой системы функционировали согласованно и эффективно, что позволит не только внедрить заявленные принципы, но и создать условия их реального воплощения в различных ситуациях.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

- 1 Беккария Ч. О преступлениях и наказаниях (1764 г.) (избранные параграфы) // <http://www.index.org.ru/turma/in/bekkaria.htm>.
- 2 Портал органов правовой статистики и специальных учетов // <https://qamqor.gov.kz/crimestat/statistics>.
- 3 Рахметов С.М. Вопросы регулирования принципов уголовного права Республики Казахстан // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=35012948&pos=6;-106#pos=6;-106](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=35012948&pos=6;-106#pos=6;-106).
- 4 Уголовный кодекс Кыргызской Республики // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=36675065](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36675065).
- 5 Уголовный кодекс Республики Таджикистан // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30397325](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30397325).
- 6 Уголовный кодекс Республики Беларусь // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30414984](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30414984).
- 7 Уголовный кодекс Российской Федерации // <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=483495>.
- 8 Уголовный кодекс Республики Азербайджан // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30420353](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30420353).
- 9 Уголовный кодекс Республики Молдова // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30394923](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30394923).
- 10 Уголовный кодекс Украины // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30418109](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30418109).
- 11 Балкенова Л.А., Шаяхметов Ш.Ш. Значение принципа справедливости в уголовном праве Республики Казахстан // «Хабаршы – Вестник» Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова. – 2024. - №4 (86). – С. 337-341.

#### **REFERENCES**

- 1 Bekkariya CH. O prestupleniyah i nakazaniyah (1764 g.) (izbrannyye paragrafy) // <http://www.index.org.ru/turma/in/bekkaria.htm>.
- 2 Portal organov pravovoj statistiki i special'nyh uchetov // <https://qamqor.gov.kz/crimestat/statistics>.
- 3 Rahmetov S.M. Voprosy regulirovaniya principov ugolovno go prava Respubliki Kazahstan // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=35012948&pos=6;-106#pos=6;-106](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=35012948&pos=6;-106#pos=6;-106).
- 4 Ugolovnyj kodeks Kyrgyzskoj Respubliki // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=36675065](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36675065).

5 Uголовnyj kodeks Respubliki Tadzhiкиstan // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30397325](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30397325).

6 Uголовnyj kodeks Respubliki Belarus' // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30414984](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30414984).

7 Uголовnyj kodeks Rossijskoj Federacii // <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=483495>.

8 Uголовnyj kodeks Respubliki Azerbajdzhan // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30420353](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30420353).

9 Uголовnyj kodeks Respubliki Moldova // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30394923](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30394923).

10 Uголовnyj kodeks Ukrainy // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30418109](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30418109).

11 Balkenova L., Shayakhmetov Sh. Znachenie principa spravedlivosti v ugovnom prave Respubliki Kazahstan // «Habarshy – Vestnik» Karagandinskoj akademii MVD RK im. B. Bejsenova. – 2024. - №4 (86). – S. 337-341.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Лаура Асқарқызы Балкенова** – заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Б.Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының докторанты, полиция подполковнигі. Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Ермеков к-сі, 124. E-mail: [laura.krg.kz@gmail.com](mailto:laura.krg.kz@gmail.com).

**Жандос Бахтыбайұлы Жолжаксынов** – философия докторы (PhD), қауымдастырылған профессор, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы әкімшілік-құқықтық пәндер кафедрасының бастығы, полиция майоры. Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Ермеков к-сі, 124. E-mail: [jandoss@inbox.ru](mailto:jandoss@inbox.ru).

**Балкенова Лаура Асқаровна** – магистр юридических наук, докторант Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, подполковник полиции. Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Ермекова, 124. E-mail: [laura.krg.kz@gmail.com](mailto:laura.krg.kz@gmail.com).

**Жолжаксынов Жандос Бахтыбаевич** – доктор философии (PhD), ассоциированный профессор, начальник кафедры административно-правовых дисциплин Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, майор полиции. Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Ермекова, 124. E-mail: [jandoss@inbox.ru](mailto:jandoss@inbox.ru).

**Laura Balkenova** – master in Juridical Sciences, doctoral student of the Karaganda Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov, police Lieutenant Colonel. Republic of Kazakhstan, Karaganda, Ermekov st. 124. E-mail: [laura.krg.kz@gmail.com](mailto:laura.krg.kz@gmail.com).

**Zhandos Zholzhaxynov** – Doctor of Philosophy (PhD), associate professor, Head of the department of administrative and legal disciplines of the Karaganda Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov, Police Major. Republic of Kazakhstan, Karaganda, Ermekov st. 124. E-mail: [jandoss@inbox.ru](mailto:jandoss@inbox.ru).

**ДЕТЕРМИНАНТЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ****Б.Н. Бейсеналиев**

кандидат юридических наук, докторант

Алматинская академия МВД Республики Казахстан им. Есбулатова

**С.Е. Каиржанова**

доктор юридических наук, доцент

Западно-Казахстанский инновационно-технологический университет, Республика Казахстан, г. Уральск

**С.А. Сейлханова**

кандидат юридических наук

Алматинская академия МВД Республики Казахстан им. М.Есбулатова

Аннотация. Данная статья посвящена комплексному анализу существующих вопросов по противодействию торговле людьми и различного рода эксплуатации. Рассматриваются организационно-правовые факторы, детерминирующие торговлю людьми, экономические причины возникновения торговли людьми.

Торговля людьми – это преступление, носящее транснациональный характер. Колоссальные масштабы данного преступления требуют повышения эффективности международно-правового сотрудничества в сфере контроля над этой преступной деятельностью со стороны основных субъектов предупреждения торговли людьми. Эти преступления несут такие социальные последствия, которые представляют и будут представлять угрозу не только безопасности, правопорядку, но и в целом негативно отразятся на многих жизненно важных вопросах в развитии и процветании Казахстана, особенно в реализации долгосрочной программы Казахстана – 2050.

Важным условием противодействия торговле людьми видится комплексный подход, в связи с чем становится очевидным необходимость принятия закона, направленного на организацию противодействия торговле людьми. Выработка стратегии по противодействию торговле людьми невозможна без учета некоторых аспектов, играющих важную роль в определении его основных тактических особенностей, а именно: системности подхода, в основе которого должен лежать специальный закон, носящий комплексный характер; противодействия торговле людьми, которое следует выстраивать на основании результатов мониторинга проблемы с учетом высокой степени латентности; постоянства принимаемых мер; взаимосвязи важнейших мер противодействия: предупреждения, преследования и помощи жертвам; активного формирования национальной и международной миграционной политики [1, с. 5].

Ключевые слова: торговля людьми, несовершеннолетние, противодействие торговле людьми, рабство, работоторговля, убийство, похищение человека, организация и содержание притонов, торговля несовершеннолетними.

**АДАМ САУДАСЫНЫҢ ПАЙДА БОЛУЫ МЕН ДАМУЫНЫҢ ДЕТЕРМИНАНТТАРЫ****Б.Н. Бейсеналиев**

заң ғылымдарының кандидаты, докторант

Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы

**С.Е. Қайыржанова**

заң ғылымдарының докторы, доцент,

Батыс Қазақстан инновациялық-технологиялық университеті, Қазақстан Республикасы, Орал қ.

**С.А. Сейлханова**

заң ғылымдарының кандидаты,

Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы

**Аңдатпа.** Бұл мақала адам саудасына және әртүрлі қанауға қарсы іс-қимыл бойынша мәселелерді кешенді талдауға арналған. Адам саудасын анықтайтын ұйымдық-құқықтық факторлар, адам саудасының пайда болуының экономикалық себептері қарастырылады.

Адам саудасы - бұл трансұлттық сипаттағы қылмыс. Бұл қылмыстың орасан зор ауқымы адам саудасының алдын алудың негізгі субъектілері тарапынан осы қылмыстық қызметті бақылау саласындағы халықаралық-құқықтық ынтымақтастықтың тиімділігін арттыруды талап етеді. Бұл қылмыстар қауіпсіздікке, құқықтық тәртіпке ғана емес, сондай-ақ тұтастай алғанда Қазақстанның дамуы мен өркендеуіндегі, әсіресе Қазақстан-2050 ұзақ мерзімді бағдарламасын іске асырудағы көптеген өмірлік маңызды мәселелерге теріс әсер ететін және қауіп төндіретін әлеуметтік салдарға алып келеді.

Адам саудасына қарсы тұрудың маңызды шарты кешенді тәсілде, осыған байланысты адам саудасына қарсы іс-қимылды ұйымдастыруға бағытталған заң қабылдау қажеттілігі айқын. Адам саудасына қарсы стратегияны әзірлеу оның негізгі тактикалық ерекшеліктерін анықтауда маңызды рөл атқаратын кейбір аспектілерді, атап айтқанда: кешенді сипаттағы арнайы заңға негізделуі керек тәсілдің жүйелілігін; кідірістің жоғары дәрежесін ескере отырып, проблеманы мониторингілеу нәтижелері негізінде құрылуы тиіс адам саудасына қарсы іс-қимылды; қабылданатын шаралардың тұрақтылығын; қылмыстың алдын алу, қудалау және жәбірленушілерге көмек көрсету сияқты аса маңызды қарсы іс-қимыл шараларының өзара байланысын; ұлттық және халықаралық көші-қон саясатын белсенді қалыптастыруды ескерусіз мүмкін емес [1, б. 5].

Түйін сөздер: адам саудасы, кәмелетке толмағандар, адам саудасына қарсы іс-қимыл, құлдық, құл саудасы, кісі өлтіру, адам ұрлау, притондарды ұйымдастыру және ұстау, кәмелетке толмағандар саудасы.

**DETERMINANTS OF THE EMERGENCE AND DEVELOPMENT OF HUMAN TRAFFICKING**

**Beisenaliev B.N.**

Candidate of Juridical Sciences, doctoral student  
Almaty Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov

**Kairzhanova S.E.**

Doctor of Juridical Sciences, Associate Professor  
West Kazakhstan University of Innovation and Technology, Republic of Kazakhstan, Uralsk

**Seilkhanova S.A.**

Candidate of Juridical Sciences  
Almaty Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov

**Annotation.** This article is devoted to a comprehensive analysis of existing issues on combating human trafficking and various types of exploitation. The organizational and legal factors determining human trafficking and the economic causes of human trafficking are considered.

Human trafficking is a transnational crime. The colossal scale of this crime requires an increase in the effectiveness of international legal cooperation in the field of control over this criminal activity on the part of the main actors in the prevention of human trafficking. These crimes have such social consequences that pose and will pose a threat not only to security, law and order, but also, in general, negatively affect many vital issues in the development and prosperity of Kazakhstan, especially in the implementation of the long-term program of Kazakhstan - 2050.

An important condition for countering human trafficking is seen in an integrated approach, and therefore it becomes obvious that a law should be adopted aimed at organizing counteraction to human trafficking. The development of a strategy to combat human trafficking is impossible without taking into account some aspects that play an important role in determining its main tactical features, namely: the systematic approach, which should be based on a special law of a comprehensive nature; countering human trafficking, which should be built on the basis of the results of monitoring the problem, taking into account the high degree of latency; the constancy of the measures taken; the interrelation of the most important counteraction measures: prevention, persecution and assistance to victims; active formation of national and international migration policy [1, p. 5].

Keywords: human trafficking, minors, counteraction to human trafficking, slavery, slave trade, murder, kidnapping, organization and maintenance of brothels, trafficking in minors.

*Библия благословляет торговлю людьми, этнические и массовые убийства,  
но поскольку ее написали дикие, невежественные млекопитающие,  
мы вовсе не обязаны ей следовать.  
Кристофер Хитченс, писатель (1949-2004)*

## **Введение**

Главой государства 5 июля 2024 года подписан Закон Республики Казахстан «О противодействии торговле людьми», обеспечивающий защиту и социальную поддержку граждан, ставших жертвами торговли людьми. В Законе определены основные подходы к предупреждению и пресечению правонарушений, внедрен международный опыт – концепция четырех «П»: партнерство, предупреждение, преследование и помощь жертвам [2].

В Уголовный кодекс вводится новая категория уголовных правонарушений – преступления, связанные с торговлей людьми, и соответственно новое понятие - «иные услуги сексуального характера, оказываемые дистанционно в режиме реального времени посредством сети Интернет» [3].

Вводится уголовная ответственность за вовлечение лиц, в том числе несовершеннолетних, в оказание иных услуг сексуального характера, а равно сводничество для этих целей; за пропаганду и (или) рекламу проституции, иных услуг сексуального характера в целях вовлечения в эту деятельность; за сводничество посредством использования телекоммуникационных сетей, в том числе интернета (ст.ст. 134, 308 и 309 УК и 450 КоАП РК) [4].

Законодательные изменения предусматривают уголовную ответственность за получение услуги проституции, иной услуги сексуального характера, оказываемой заведомо несовершеннолетним лицом (ст. 122 УК РК).

Исключена статья об освобождении от уголовной ответственности в связи с примирением по преступлениям, связанным с торговлей людьми.

Кроме того, в Кодекс об административных правонарушениях вводится ответственность должностных лиц медицинских организаций и организаций, осуществляющих функции по защите прав ребенка, за несообщение в орган, осуществляющий функции по опеке и попечительству, в прокуратуру о фактах оставления новорожденного, поступления и доставки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Никто и никогда не давал гарантию быть застрахованным от торговли людьми: мужчины и женщины, несовершеннолетние, любого возраста и происхождения, веры и расы. Все могут стать жертвой преступника или преступников. Торговля людьми происходит во всех регионах мира.

В основном людей перевозят из стран с низким уровнем дохода в страны с более высоким уровнем дохода. Почти половина населения мира живет на менее чем 6,85 доллара на человека в день.

Анализируя условия, способствующие такому преступлению, как торговля людьми, Управление ООН подчеркивает сложности взаимодействия социальных, экономических и политических факторов, конфликты и преследования, бедность и политическую нестабильность, отсутствие доступа к образованию, рабочим местам, миграцию, гендерное неравенство и дискриминацию, участвовавшие стихийные бедствия и изменения климата – все это способствует торговле людьми. Ведь торговля людьми - это эксплуатация человеческого потенциала

для получения прибыли. Масштабы торговли людьми растут, так как приносит высокие доходы.

#### **Методология**

Материалами исследования при написании статьи явились нормы уголовного законодательства Республики Казахстан, регламентирующих ответственность за торговлю людьми и различного рода эксплуатацию.

Исследование опирается на такие общенаучные методы познания, как обобщение, анализ, синтез, а также метод сравнения.

#### **Основная часть**

Криминогенные детерминанты, т.е. причины и условия преступности, в том числе отдельных видов и категорий преступлений - одна из центральных проблем криминологии, имеющая не только теоретическое, но и практическое значение, ибо «нельзя выработать и осуществить необходимые практические мероприятия по устранению определенного социального явления, не зная всех питающих его истоков» [5, с. 49].

Проблема первопричин преступности является ключевой среди документальных разделов криминологии. Несмотря на достаточно длительный период исследований и накопления знаний в этой области, а также существование множества подходов и оценок по отношению к содержанию причин преступности и некоторых иных негативных явлений, сегодня не существует единого подхода к классификации, которую можно было бы отнести к разряду абсолютно или относительно устоявшихся.

Поляризация и большое количество подходов к генезису преступности особенно остро проявляются в насильственной сфере, к которой, безусловно, относятся торговля людьми и все институты, схожие с рабством. Выбираемые позиции, как показывает проведенный анализ, в значительной степени зависят от общих оценок происходящих процессов социального развития. Прежде всего, на причинность возникновения торговли людьми влияет отношение того или иного государства к определенному типу экономики, рынка, а также к происходящим противоречивым процессам социальной трансформации в государстве.

В материалистической науке причинность определяется как объективная, генетическая связь между явлением, при котором одно или несколько явлений (причин) вызывает, определяет, изменяет или производит другое явление (следствие) [6, с. 370].

Установление причин преступности имеет не только самостоятельное значение, но и помогает понять причины индивидуального преступного поведения [7, с. 221; 8, с. 77].

В криминологии под причинами преступления понимают такие негативные социальные явления, которые порождают и воспроизводят преступность и преступления как свое законное следствие. Под условием явления, в отличие от его причин, понимается комплекс явлений, не могущий самостоятельно породить непосредственно данное явление - следствие. Но, сопутствуя причинам в пространстве, времени и влияя на них, обеспечивают определенное их развитие, необходимое для возникновения следствия [9, с. 94].

Сложная система факторов причинности торговли людьми объясняется тем, что данный вид преступной активности можно отнести, как указывалось выше, к разряду корыстно-насильственных преступлений. Исходя из этого, можно отметить, что возникновению рабства и торговли людьми (как явления) способствует многообразие факторов, которые характерны в том числе и корыстно-насильственным преступлениям. По своему источнику и характеру действия факторы могут быть подразделены на объективные и субъективные, а также внешние и внутренние факторы. По характеру отрицательных тенденций, возникающих в обществе, из факторов, обуславливающих причины и условия торговли людьми, можно выделить: организационно-правовые, социально-экономические, социально-психологические, демографические. Указанные сферы социальной жизни взаимно дополняют друг друга и не могут существовать по отдельности.

В данной связи важно отметить мнение одного из казахстанских ученых Н.М. Абдирова, который, затрагивая проблему причинности, отметил, что вопрос о соотношении объективного и субъективного всегда был предметом споров и дискуссий в криминологической науке, а также она остается одной из острых, дискуссионных проблем [10, с. 68].

Тем самым мы вплотную приблизились к рассмотрению тех причин и условий, которые способствуют возникновению и совершению преступлений, связанных с торговлей людьми.

#### *Основные организационно-правовые факторы, детерминирующие торговлю людьми*

Причины появления преступности объединены не только с кризисом в экономике, политике, идеологии и т.п., но и с пробелами действующего законодательства государств, не отражающего всех происходящих изменений в состоянии, структуре, динамике торговли людьми [1, с. 8]. Более того, организационные факторы, обуславливающие появление и распространение данных явлений, могут выражаться в недостатках в деятельности правоохранительных органов, связанных с низким материально-техническим и информационным обеспечением и с недостаточным профессионализмом сотрудников, а также слабым взаимодействием при раскрытии и расследовании преступления

Таким образом, одним из основных направлений в области предупреждения торговли людьми, является необходимость повышения уровня взаимодействия всех правоохранительных органов, деятельность которых направлена на защиту основных прав и свобод человека.

Кроме того, существующие проблемы при квалификации преступлений, направленных на личную свободу человека, заранее определяют поведение пострадавшего, поскольку жертвы работоторговцев находятся не только под физическим, но и под психологическим давлением преступников, в результате воздействия которых либо становится возможным, либо значительно облегчается процесс торговли людьми. Следовательно, создается система психологических факторов, способствующих существованию таких явлений, как торговля людьми.

В нравственном сознании населения, его отдельных социальных групп и слоев стабилизируется мнение о том, что высокая материальная обеспеченность возможна лишь за счет нарушения установленных норм и требований закона. Сформировались представления о допустимости и даже оправданности прямого нарушения норм закона ради получения материальной выгоды [11, с. 121]. Это создает необходимую психологическую почву для становления и развития стандартов и представлений, выработанных сообществом правонарушителей, оправдывающих свои преступления с высоким чувством безнаказанности.

Таким образом, мы можем утверждать, что для предупреждения исследуемой проблемы необходимо стремиться к выявлению всех отрицательных факторов, влияющих на формирование чувства безнаказанности у лиц, осуществляющих торговлю людьми. Более того, для снижения степени латентности данных явлений большое значение имеет повышение уровня правосознания среди населения, что, в свою очередь, должно быть связано с улучшением качества работы правоохранительных органов, особенно в плане повышения доверия у населения.

Кроме того, определенную роль в детерминации торговли людьми играют демографические факторы, к которым относится интенсивная миграция населения. Миграция развивается стихийно и иррационально. Неэффективность нынешней модели миграции выражается в огромном размахе нелегальной ее части, которая является неотъемлемой чертой действующего миграционного режима [12, с. 87].

Кроме демографических факторов, значительную роль играют социально-экономические факторы, детерминирующие торговлю людьми. «Глобализация - доминирующая после окончания «холодной войны» единая общемировая система, возникшая в результате интеграции национальных экономик, основанная на беспрепятственном перемещении капитала, на информационной открытости мира, на быстром технологическом обновлении, на понижении тарифных барьеров и либерализации движения товаров, межнациональных социальных движениях, новых видах транспорта, развития технологий, интернациональном образовании» [13, с. 208].

Более того, необходимо отметить, что в ряду объективных причин возникновения рабства главную роль играют экономические причины. Человек – это единственное средство производства, которое способно своим трудом создавать материальные блага. Поэтому эксплуатация невольников и торговля ими приносит баснословные прибыли. С другой стороны, распространение рабства и работорговли связано с комплексом социальных явлений [14, с. 24].

Причины и условия как преступности в целом, так и торговли людьми, социальны по своему происхождению. Так, началом возникновения данного явления можно считать разделение общества на классы и рождение частной собственности. Однако необходимо осветить мнение А.А. Герцензона, который справедливо отмечал, что далеко не все индивидуальные конкретно-личные обстоятельства совершения преступления, даже взятые в большом числе, в состоянии объяснить причины преступности как социального явления [7, с. 153].

Одним из негативных факторов преступности выступает такое явление, как безработица, которое обуславливает рост преступности, в том числе и тех видов преступлений, которые связаны с торговлей людьми. Работа человека является одной из важных детерминант его успешной адаптированности в социальном обществе. В то же время проблема занятости индивида связана с действием различных криминогенных факторов, возникающих в других сферах жизни. Человек, имеющий постоянное место работы, при условии, что его удовлетворяет та работа, которую он выполняет, т.е. она соответствует его образовательному, профессиональному, интеллектуальному уровням, условиям труда и оплат, имеет меньше шансов быть поработанным. Однако необходимо отметить, что это и не исключает абсолютно возможности стать жертвой торговли людьми.

Говоря о причинах и условиях торговли людьми, действующих в социальной сфере жизнедеятельности человека, необходимо отметить такой фактор, как обострение межнациональных отношений, который может способствовать возникновению значительного числа преступлений корыстно-насильственного характера, таких как торговля людьми, убийства, захват заложников, похищение людей с целью выкупа, разбои и др. [15, с. 116].

В то же время экономические факторы имеют для криминологии лишь ограниченную ценность. Гансом Шнайдером выделяются три экономических теории причин преступности:

1. Депрессии – преступность в периоды высокой конъюнктуры снижается, а в периоды экономической депрессии возрастает.
2. Экспансии – преступность с развитием экономики растет, а при ослаблении снижается.
3. Комбинации депрессии и экспансии, согласно которой преступность возрастает в периоды подъема и спада экономики. Изменение экономики как в лучшую, так и в худшую сторону, повышает уровень преступности [16, с. 101].

Таким образом, можно констатировать тот факт, что экономические причины возникновения торговли людьми играют важную роль, но не основную.

К системе психологических факторов, непосредственно влияющих на количественный рост и качественное изменение рассматриваемого явления, следует отнести: группу факторов, относящихся к пострадавшим и их близким, порождающим у них недоверие к правоохранительным органам; группу факторов, детерминирующих поведение преступников и порождающих у них чувство безнаказанности в силу оценки риска уголовной ответственности как маловероятного, поскольку близкие и родственники идут на любые условия, чтобы освободить из рабства [9, с. 100].

Кризис ценностей выступает одним из проявлений общего кризиса и дезинтеграции общества, позволяющих человеку осуществить выбор своего поведения и составляющих одно из оснований целостности социальных систем.

Определенную негативную роль в культивировании безнравственности играет дифференциация населения по

уровню материального обеспечения, глубокий духовный кризис общества, о котором часто информируют средства массовой информации [17, с. 258]. При рассмотрении причин и условий возникновения преступлений, связанных с торговлей людьми, важно отметить определенный экономический уровень того или иного государства. Так, сравнительно успешный экономический рост в Казахстане на фоне других государств Центрально-Азиатского региона создает условия для развития трафика, то есть торговли людьми [18].

Таким образом, Республика Казахстан вовлечена в зону действия организованной сети преступных групп, извлекающих прибыль из ведения различного нелегального бизнеса, в том числе и из рассматриваемого нами преступления – торговли людьми. В то же время необходимо учесть, что Казахстан одновременно позиционируется в трех аспектах: Республика Казахстан как страна происхождения, страна транзита, страна назначения для жертв торговли людьми.

Развитие проблемы торговли людьми в Казахстане обусловлено, как отмечалось выше, причинами социального и экономического характера.

Более высокий уровень экономического развития Казахстана, по сравнению с другими государствами Центральной Азии, с каждым годом привлекает в республику все большее количество людей в поисках работы, что, в свою очередь, расширяет поле деятельности преступных сообществ в сфере вербовки, транспортировки и продажи людей для их последующей эксплуатации [18].

Следовательно, граждане других государств, прежде всего Кыргызстана, Узбекистана и Таджикистана, становятся жертвами торговли людьми в Республике Казахстан. Например, на табачных плантациях в Казахстане эксплуатируют граждан Кыргызстана и Узбекистана, женщин из вышеперечисленных государств используют в интим-услугах.

Отдельно стоит упомянуть, что в Казахстане существует и внутренняя торговля людьми между сельскими районами и городами. По данным неправительственных организаций по реабилитации жертв торговли людьми «Родник» и «Феникс», данная цифра может достигать нескольких тысяч человек.

Таким образом, нет ничего удивительного в том, что поиск решения проблемы торговли людьми становится все более актуальным. Кроме того, возникла необходимость выработки стратегии противодействия с данным явлением.

Однако анализу основополагающих причин торговли людьми внимания уделяется недостаточно.

Как уже отмечалось выше, основной причиной рабства и торговли людьми являются сложные социально-экономические условия. О том, что торговля людьми имеет глубокие корни, лежащие в сфере экономических, социальных и культурно-нравственных отношений, говорится почти в каждой работе, посвященной данной теме. В качестве корневых причин обычно указывается бедность, а именно: ограниченность экономических возможностей доступа к эффективной занятости, образованию и другим ресурсам человеческого развития, большие разрывы в уровне развития между странами, кризис семьи, насилие в семье, рост неблагополучных семей, социального сиротства, алкоголизм, и другие факторы. Однако в большинстве работ данные факторы лишь упоминаются, механизмы же их влияния с точки зрения торговли людьми остаются нераскрытыми [19, с. 30].

#### **Заключение**

В заключение отметим, что социально-экономическая природа торговли людьми в целях эксплуатации связана с распространением бедности, сегрегацией на рынке труда, ограниченностью доступа большого количества населения к эффективной занятости, образованию, социальной защите и другим ресурсам.

Причем экономическая ситуация в большинстве стран выезда мигрантов такова, что значительная часть населения оказывается в маргинальном положении. Соответственно, риск оказаться в ситуации эксплуатации и торговли людьми распространяется на значительные совокупности людей, включая и работающее население. Так, трудовым формам эксплуатации, граничащим с рабством и торговлей людьми, может подвергнуться любой человек, вынужденный трудиться неформально без какой бы то ни было социальной защиты [19, с. 31].

Бедность и недоступность эффективной занятости как мотивация к необдуманным поступкам, заставляет людей использовать рискованные модели экономического поведения, соглашаясь на эксплуатацию и «рабские» условия труда. Эти процессы глубже, чем может показаться на первый взгляд. Меняются модели экономического поведения людей: становление риска нормой, искажение критериев рационального поведения. Трудное экономическое положение людей уменьшает их личные социальные стандарты и, соответственно, требования к обществу, расширяя границы социальной нормы до неприемлемых с точки зрения прав человека и человеческого развития пределов [19 с. 31].

Таким образом, факторами, детерминирующими преступления в виде торговли людьми, можно отметить следующие: исторические корни, обострение политической борьбы, проблемы социального, межнационального и религиозного характера, кризис в экономике, войны, конфликты, обострение криминологической обстановки и снижение правовой культуры. Из факторов, обуславливающих причины и условия торговли людьми, можно выделить следующие:

- организационно-экономические;
- организационно-правовые;
- организационно-психологические;
- демографические.

В результате всего вышеизложенного нами было доказано наличие значительного количества факторов, способствующих возникновению и развитию рабства и торговли людьми, их многоуровневость и многоаспектность. Следовательно, выявление и установление степени негативного воздействия всех детерминантов на повышение

уровня рабства торговли людьми и непримиримая борьба с ними являются необходимой предпосылкой для эффективного противодействия исследуемого нами преступления.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Бейсеналиев Б.Н. Криминологические и уголовно-правовые меры борьбы с торговлей людьми по законодательству Республики Казахстан: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08. - Бишкек, 2011. - 25 с.
- 2 О противодействии торговле людьми: Закон Республики Казахстан от 5 июля 2024 года // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z240000110>.
- 3 Уголовный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226>.
- 4 Об административных правонарушениях: кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235>.
- 5 Сахаров А.Б. О личности преступника и причинах преступности в СССР / А.Б. Сахаров. – М.: Госюриздат, 1961. – 279 с.
- 6 Философский энциклопедический словарь: Сов. энциклопедия / гл. ред. Л.Ф. Ильичев, П.Н. Федосеев и др. – М., 1983. – 840 с.
- 7 Герцензон А.А. Введение в советскую криминологию / А. Герцензон, Н. Кузнецова, С. Остроумов. - М.: Гос.юр.издат., 1965. – 227 с.
- 8 Каракушев С.И. Преступления, связанные с венерическими заболеваниями и ВИЧ/СПИДом (уголовно-правовые и криминологические проблемы): дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08 / С.И. Каракушев. – Астана, 2000. – 193 с.
- 9 Макаров С.Н. Реализация международно-правовых обязательств по борьбе с рабством и работоторговлей в уголовном законодательстве России: дис. ...канд. юрид. наук: 12.00.08 / С.Н. Макаров. – М. 2004. – 208 с.
- 10 Абдиров Н.М. Концептуальные проблемы борьбы с наркотизмом в Республике Казахстан: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08 / Н.М. Абдиров. – Алматы, 1999. – 178 с.
- 11 Еникеев М.И. Юридическая психология / М.И. Еникеев. – СПб., 2004. – 439 с.
- 12 Буряк М.Ю. Торговля людьми и борьба с ней: Криминологические и уголовно-правовые аспекты: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08 / М.Ю. Буряк. – Владивосток, 2005. – 246 с.
- 13 Ерохина Л.Д. Торговля женщинами и детьми в целях сексуальной эксплуатации в социальной и криминологической перспективе / Л.Д. Ерохина, М.Ю. Буряк. – М., 2003. – 430 с.
- 14 Ерджанов Т.К. Международно-правовая борьба с рабством и работоторговлей / Т.К. Ерджанов // Права человека: международный опыт, проблемы и перспективы: сборник материалов научно-теоретической конференции, посвященной международному дню защиты прав человека. – Алматы: Қазақ университеті, 2005. – С. 23-26.
- 15 Ильина Н.В. Особенности причинного комплекса преступности в условиях перехода к рыночной экономике: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08 / Н.В. Ильина. – М., 1998. – 214 с.
- 16 Шнайдер Г. Криминология / Г. Шнайдер; [пер. с немец. Ю.А. Неподаева, под ред. и с предисл. Л.О. Иванова]. – М., 1994. – 504 с.
- 17 Баймагамбетова З.М. Сравнительный анализ сферы торговли несовершеннолетними по уголовному законодательству Казахстана и России / З.М. Баймагамбетова // Студент. – 2003. - № 3. – С. 257 - 260.
- 18 Бакиева М. Казахстан: Экономический рост в стране благоприятствует развитию торговли людьми / М. Бакиева // <http://www.ferghana.ru/article.php?id=4654>.
- 19 Торговля людьми в Российской Федерации: обзор и анализ текущей ситуации по проблеме // Исслед. провед. Е.В. Тюрюкановой совместно с Фондом «Институт экономики города» для рабочей группы агентств ООН и Международной организации миграции (МОМ) по проблемам торговли людьми. – М., 2006. – 128 с.

#### REFERENCES

- 1 Bejsenaliev B.N. Kriminologicheskie i ugolovno-pravovye mery bor'by s trgovlej ljud'mi po zakonodatel'stvu Respubliki Kazahstan: avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk: 12.00.08. - Bishkek, 2011.- 25 s.
- 2 O protivodejstvii trgovle ljud'mi: Zakon Respubliki Kazahstan ot 5 ijulja 2024 goda // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z240000110>.
- 3 Ugolovnyj kodeks Respubliki Kazahstan: Kodeks Respubliki Kazahstan ot 3 ijulja 2014 goda № 226-V ZRK // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226>.
- 4 Ob administrativnyh pravonarushenijah: Kodeks Respubliki Kazahstan ot 5 ijulja 2014 goda № 235-V ZRK // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235>.
- 5 Saharov A.B. O lichnosti prestupnika i prichinah prestupnosti v SSSR / A.B. Saharov. – M.: Gosjurizdat, 1961. – 279 s.
- 6 Filosofskij jenciklopedicheskij slovar': Sov. jenciklopedija / gl. red. L.F. Il'ichev, P.N. Fedoseev i dr. – M., 1983. – 840 s.
- 7 Gercenzon A.A. Vvedenie v sovetskiju kriminologiju / A. Gercenzon, N. Kuznecova, S. Ostroumov. - M.: Gos. jur.izdat., 1965. – 227 s.
- 8 Karakushev S.I. Prestuplenija, svjazannye s venerichesкими заболеваниями i VICH/SPIDom (ugolovno-pravovye i kriminologicheskie problemy): dis. ... kand. jurid. nauk: 12.00.08 / S.I. Karakushev. – Astana, 2000. – 193 s.
- 9 Makarov S.N. Realizacija mezhdunarodno-pravovyh objazatel'stv po bor'be s rabstvom i rabotorgovlej v ugolovnom



zakonodatel'stve Rossii: dis. ...kand. jurid. nauk: 12.00.08 / S.N. Makarov. – M. 2004. – 208 s.

10 Abdirov N.M. Konceptual'nye problemy bor'by s narkotizmom v Respublike Kazahstan: dis. ... kand. jurid. nauk: 12.00.08 / N.M. Abdirov. – Almaty, 1999. – 178 s.

11 Enikeev M.I. Juridicheskaja psihologija / M.I. Enikeev. – SPb., 2004. – 439 s.

12 Burjak M.Ju. Torgovlja ljud'mi i bor'ba s nej: Kriminologicheskie i ugovolno-pravovye aspekty: dis. ... kand. jurid. nauk: 12.00.08 / M.Ju. Burjak. – Vladivostok, 2005. – 246 s.

13 Erohina L.D. Torgovlja zhenshinami i det'mi v celjah seksual'noj jekspluatcii v social'noj i kriminologicheskoj perspektive / L.D. Erohina, M.Ju. Burjak. – M., 2003. – 430 s.

14 Erdzhanov T.K. Mezhdunarodno-pravovaja bor'ba s rabstvom i rabotorgovlej / T.K. Erdzhanov // Prava cheloveka: mezhdunarodnyj opyt, problemy i perspektivy: sbornik materialov nauchno-teoreticheskoy konferencii, posvjashhennoj mezhdunarodnomu dnyu zashhity prav cheloveka. – Almaty: Қазақ universiteti, 2005. – S. 23-26.

15 Il'ina N.V. Osobennosti prichinnogo kompleksa prestupnosti v uslovijah perehoda k rynochnoj jekonomike: dis. ... kand. jurid. nauk: 12.00.08 / N.V. Il'ina. – M., 1998. – 214 s.

16 Shnajder G. Kriminologija / G. Shnajder; [per. s nemec. Ju.A. Nepodaeva, pod red. i s predisl. L.O. Ivanova]. – M., 1994. – 504 s.

17 Bajmagambetova Z.M. Sravnitel'nyj analiz sfery torgovli nesovershennoletnimi po ugovolnomu zakonodatel'stvu Kazahstana i Rossii / Z.M. Bajmagambetova // Student. – 2003. - № 3. – S. 257 - 260.

18 Bakieva M. Kazahstan: Jekonomicheskij rost v strane blagoprijatstvuet razvitiju torgovli ljud'mi / M. Bakieva // <http://www.ferghana.ru/article.php?id=4654>.

19 Torgovlja ljud'mi v Rossijskoj Federacii: obzor i analiz tekushhej situacii po probleme // Issled. proved. E.V. Tjurjukanovoj sovmestno s Fondom «Institut jekonomiki goroda» dlja rabochej grupy agentstv OON i Mezhdunarodnoj organizacii migracii (MOM) po problemam torgovli ljud'mi. – M., 2006. – 128 s.

#### АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Бауыржан Нұралыұлы Бейсеналиев** - заң ғылымдарының кандидаты, Қазақстан Республикасы ПІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясының докторанты, полиция подполковнигі. Қазақстан Республикасы, Алматы қ., Өтепов к-сі, 29. E-mail: b.b.n@mail.ru.

**Солидат Елегенқызы Қайыржанова** - заң ғылымдарының докторы, доцент, Батыс Қазақстан инновациялық-технологиялық университетінің тарих және құқықтану кафедрасының профессоры. Қазақстан Республикасы, Орал қ., Д. Нұрпейісова к-сі, 12/1. E-mail: solidat62@mail.ru.

**Саида Айдарбекқызы Сейлханова** - заң ғылымдарының кандидаты, Қазақстан Республикасы ПІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы қылмыстық құқық және криминология кафедрасының бастығы, полиция полковнигі, Қазақстан Республикасы, Алматы қ., Өтепов к-сі, 29. E-mail: saida\_7878@mail.ru.

**Бейсеналиев Бауыржан Нуралыұлы** - кандидат юридических наук, докторант Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, подполковник полиции. Республика Казахстан, г. Алматы, ул. Утепова, 29. E-mail: b.b.n@mail.ru.

**Каиржанова Солидат Елегеновна** - доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры истории и юриспруденции Западно-Казахстанского инновационно-технологического университета. Республика Казахстан, г. Уральск, ул. Д. Нурпейсовой, 12/1. E-mail: solidat62@mail.ru.

**Сейлханова Саида Айдарбековна** - кандидат юридических наук, начальник кафедры уголовного права и криминологии Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М.Есбулатова, полковник полиции. Республика Казахстан, г. Алматы, ул. Утепова, 29. E-mail: saida\_7878@mail.ru.

**Bauyrzhan Beisenaliev** - Candidate of Juridical Sciences, Doctoral Student of the Almaty Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov, Police Lieutenant Colonel. Republic of Kazakhstan, Almaty, Uteпов str. 29. E-mail: b.b.n@mail.ru.

**Solidat Kairzhanova** - Doctor of Juridical Sciences, Associate Professor, Professor of the Department of History and Jurisprudence of the West Kazakhstan University of Innovation and Technology. Republic of Kazakhstan, Uralsk, D. Nurpeisova str. 12/1. E-mail: solidat62@mail.ru.

**Saida Seilkhanova** - Candidate of Juridical Sciences, Head of the Department of Criminal Law and Criminology, Almaty Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov, Police Colonel Kazakhstan, Almaty, Uteпов St., 29. E-mail: saida\_7878@mail.ru.

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЙ ЛЕГАЛИЗАЦИИ ДОХОДОВ:  
АНАЛИЗ КАЗАХСТАНСКОЙ И ЗАРУБЕЖНОЙ ПРАКТИКИ****Б.Д. Еркенов**магистр национальной безопасности и военного дела, докторант  
Алматинская академия МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова**А.Д. Дарменов**кандидат юридических наук, доцент  
Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева**А.Т. Байсеитова**доктор юридических наук, ассоциированный профессор  
Алматинская академия МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова

**Аннотация.** Статья посвящена исследованию отечественного уголовного законодательства, ряда зарубежных государств, а также международных договоров в сфере противодействия легализации (отмыванию) преступных доходов, полученных преступным путем на территории страны и легализованных за ее пределами. Работа содержит результаты обобщения опыта тех стран, для которых проблема противодействия преступной легализации (отмыванию) доходов особо актуальна. Вместе с тем представлены оригинальные законодательные решения в исследуемой области (США, ФРГ, Италия).

Используемые сегодня подходы в противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, требуют нового законодательного инструментария, внедрения инновационного опыта, поскольку существующие методы недостаточно эффективны для пресечения противоправной деятельности.

Данная статья исследует актуальность противодействия легализации (отмыванию) преступных доходов за пределами страны, от предикатных правонарушений, совершенных на территории Казахстана, а также вопросы имплементации и применения в казахстанской системе конвенций исследуемой области международных документов и зарубежного опыта. Рассматриваются текущие вызовы, связанные с легализацией (отмыванием) преступных доходов, авторами анализируется потенциал рассматриваемых возможностей для решения этих проблем и предлагаются рекомендации по эффективному их использованию в казахстанской системе противодействия легализации (отмыванию) преступных денег и доходов.

Авторы ставят перед собой цель – исследование отечественного, зарубежного законодательства, а также международного опыта в противодействии преступной легализации доходов, в т.ч., полученных вне территории Казахстана, но имеющих связь с предикатными преступлениями, совершенными на территории страны. Основной задачей статьи является поиск оптимальных нормотворческих решений в противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов.

Ключевые слова: противодействие, легализация, отмывание, доходы, преступность, предикатные преступления, принцип.

**ТАБЫСТАРДЫ ТРАНСҰЛТТЫҚ ЗАҢДАСТЫРУҒА ҚАРСЫ ІС-ҚИМЫЛ:  
ҚАЗАҚСТАНДЫҚ ЖӘНЕ ШЕТЕЛДІК ПРАКТИКАНЫ ТАЛДАУ****Б.Д. Еркенов**ұлттық қауіпсіздік және әскери істер магистрі, докторант  
Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы**А.Д. Дарменов**заң ғылымдарының кандидаты, доцент  
Қазақстан Республикасы ІІМ Ш.Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы**А.Т. Байсеитова**заң ғылымдарының докторы, қаумдастырылған профессор  
Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы

**Аңдатпа.** Мақала отандық және бірқатар шет мемлекеттердің қылмыстық заңнамаларын, сондай-ақ ел аумағында қылмыстық жолмен алынған және одан тыс жерлерде заңдастырылған қылмыстық кірістерді заңдастыруға (жылыстатуға) қарсы іс-қимыл саласындағы халықаралық шарттарды зерттеуге арналған. Жұмыста кірістерді қылмыстық заңдастыруға (жылыстатуға) қарсы іс-қимыл мәселесі аса өзекті болып табылатын елдердің тәжірибесін жинақтау нәтижелері қамтылған. Сонымен қатар, зерттелетін салада (АҚШ, ГФР, Италия) түпнұсқа заңнамалық шешімдер ұсынылған.

Бүгінгі таңда қылмыстық жолмен алынған кірістерді заңдастыруға (жылыстатуға) қарсы іс-қимылда қолданылатын тәсілдер жаңа заңнамалық құралдарды, инновациялық тәжірибені енгізуді талап етеді, өйткені қолданыстағы әдістер құқыққа қайшы әрекеттердің жолын кесу үшін жеткілікті тиімді емес.

Бұл мақала Қазақстан аумағында жасалған предикаттық құқық бұзушылықтардан елден тыс жерлерде қылмыстық кірістерді заңдастыруға (жылыстатуға) қарсы іс-қимылдың өзектілігін, сондай-ақ зерттелетін саланың қазақстандық қарсы шаралар жүйесінде халықаралық құжаттар мен шетелдік тәжірибені имплементациялау және қолдану мәселелерін зерттейді. Қылмыстық кірістерді заңдастыруға (жылыстатуға) байланысты ағымдағы сын-қатерлер қаралады, авторлар осы проблемаларды шешу үшін қаралатын мүмкіндіктердің әлеуетін талдайды және оларды қылмыстық ақша мен кірістерді заңдастыруға (жылыстатуға) қарсы іс-қимылдың қазақстандық жүйесінде тиімді пайдалану жөнінде ұсынымдар береді.

Авторлар өз алдына отандық, шетелдік заңнаманы, сондай-ақ кірістерді, оның ішінде Қазақстан аумағынан тыс жерде

алынған, бірақ ел аумағында жасалған предикаттық қылмыстармен байланысы бар кірістерді қылмыстық заңдастыруға қарсы іс-қимылдағы халықаралық тәжірибені зерттеу мақсатын қояды. Мақаланың негізгі міндеті қылмыстық кірістерді заңдастыруға (жылытатуға) қарсы іс-қимылда оңтайлы нормашығармашылық шешімдерді іздеу болып табылады.

Түйін сөздер: қарсылық, заңдастыру, жылытату, кірістер, қылмыс, предикаттық қылмыстар, принцип.

## **COUNTERING TRANSNATIONAL MONEY LAUNDERING: ANALYSIS OF KAZAKHSTAN AND FOREIGN PRACTICE**

**Yerkenov B.D.**

Master of National Security and Military Affairs, doctoral student  
Almaty Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov

**Darmenov A.D.**

Candidate of Juridical Sciences, docent  
Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev

**Baiseitova A.T.**

Doctor of Juridical Sciences, Associated Professor  
Almaty Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov

**Annotation.** The article is devoted to the study of domestic criminal legislation, several foreign countries, as well as international treaties in the field of countering the legalization (laundering) of criminal proceeds obtained by criminal means on the territory of the country and legalized abroad. The work contains the results of generalizing the experience of those countries for which the problem of countering criminal legalization (laundering) of income is particularly relevant. At the same time, original legislative solutions in the field under study (USA, Germany, Italy) are presented.

The approaches used today in countering the legalization (laundering) of proceeds from crime require new legislative tools and the introduction of innovative experience, since existing methods are not effective enough to curb illegal activities.

This article examines the relevance of countering the legalization (laundering) of criminal proceeds outside the country, from predicate offenses committed on the territory of Kazakhstan, as well as issues of implementation and application in the Kazakh system of countermeasures of the studied area of international documents and foreign experience. The current challenges related to the legalization (laundering) of criminal proceeds are considered, the authors analyze the potential of the considered opportunities to solve these problems and offer recommendations for their effective use in the Kazakh system of countering the legalization (laundering) of criminal money and income.

The authors aim to study domestic and foreign legislation, as well as international experience in countering the criminal legalization of income, including those obtained outside the territory of Kazakhstan, but related to predicate crimes committed in the country. The main objective of the article is to find optimal rule-making solutions in countering the legalization (laundering) of criminal proceedings.

Keywords: counteraction, legalization, laundering, income, crime, predicate crimes, principle.

### **Введение**

Легализация (отмывание) доходов, полученных преступным путем, представляет серьезную угрозу экономической и финансовой безопасности любой страны, Республика Казахстан не стала исключением. Легализация (отмывание) преступных доходов позволяет злоумышленникам скрывать происхождение незаконно полученных средств и использовать в дальнейших противоправных действиях. Важно отметить, легализация (отмывание) доходов, полученных вне территории Казахстана, но имеющих связь с предикатными преступлениями, совершенными на территории страны, представляет собой определенный вызов правоохранительным органам.

В Послании народу Казахстана Президент Касым-Жомарт Токаев отметил: «...нужен надежный контроль за трансфертным ценообразованием и выводом капитала из страны. По экспертным оценкам, в тени находится около трети ВВП страны – огромный потенциал для повышения доходов бюджетта» [1].

В ежегодном исследовании Global Financial Integrity «Незаконный вывоз капитала из развивающихся стран» отмечено, что из Казахстана из года в год незаконно выводится порядка 16,7 млрд долларов. По этим показателям Казахстан занял 11-е место в рейтинге из 148-ми стран [2].

Вместе с тем Tax Justice Network показывает ежегодный вывод капитала из Казахстана на уровне \$212 млн. В 2021 году организация оценивала объем размещенных казахстанцами средств в офшорных юрисдикциях в \$45,7 млрд [3]. При этом Национальный банк РК сообщает, что с 2010 по 2021 годы валовый отток прямых инвестиций из страны (в большинстве Кипр, Нидерланды, Каймановы и Сейшельские острова) составлял \$4,5 млрд в год, или \$53,4 млрд за весь период [4].

Исследуя данную проблему, целесообразно отметить, легализация (отмывание) преступных доходов относится к высоко латентным преступлениям. Следовательно, указывать точную сумму легализованного имущества и денег вне пределов страны, вызывает определенные сложности.

Указанные негативные тенденции экономической сферы (национальной и международной) вынуждают задумываться о поиске оптимальных средств и способов обеспечения экономической безопасности государства не только в границах Республики Казахстан, но и за ее пределами.

Изучением вопросов противодействия легализации (отмыванию) преступных доходов являлось предметом исследований ряда отечественных ученых, таких как С.Ю. Алесковский, И.Ш. Борчашвили, В.И. Гинзбург, А.Я. Григорьев, Е.Е. Каймулдинов, С.В. Паташков, С.М. Рахметов, Т.Е. Сулейменов, М.П. Сысалов, Ж.М. Чекин и др.

Среди ученых стран ближнего зарубежья следует отметить научные труды В.Ю. Батоева, Г.Ф. Вильдяйкина,

А.Г. Волеводз, В.И. Иванова, В. Минченко, М.О. Качалова, Н.О. Павленко, В.Б. Шарова, М.О. Янгаевой и др.

Исследование проблем в данной области явилось предметом изысканий ученых стран дальнего зарубежья, таких как Ван Саасе А., Гетцнер М., Унгер Б., Дж.Ферверда и др.

#### **Основная часть**

Настоящее исследование осуществлено с применением комплекса методов, традиционно применяемых в правовой науке, а именно: общенаучного, историко-правового, сравнительно-правового, формально-логического, системно-структурного методов. Наравне с указанными методами использованы частные методики, отвечающие целям и задачам тематики исследования: анализ и оценка нормативных источников, международно-правовых актов, ратифицированных Республикой Казахстан, рекомендаций международных организаций, имеющих отношение к рассматриваемым проблемам.

#### **Результаты/обсуждение**

Основной проблемой противодействия легализации доходов, полученных вне территории Казахстана, является сложность установления связи отмываемых средств с предикатными преступлениями, совершенными на территории страны. Возникают трудности сбора доказательной базы, необходимой в привлечении преступников к ответственности, вследствие транснационального характера преступлений.

По мнению А.Г. Волеводз, одной из проблем установления связи является сокрытие преступного происхождения доходов, осуществляемого с помощью широкого спектра сделок и различных видов экономических операций. Используемая в каждом конкретном случае технология легализации преступных доходов содержит определенные действия, повседневно связанные с использованием схем переводов денежных средств за границу [5, с. 64].

Разделяя мнение ученого, ряд зарубежных исследователей отмечают, что в среднем международно-циркулирующие деньги, полученные преступным путем, через сложные корпоративные схемы, переводятся пять раз по всему миру, пока, наконец, не будут легализованы путем вложения в недвижимость, бизнес, дорогие автомобили, ювелирные изделия [6].

По нашему мнению, значительную роль в профессиональном отмывании денег за пределами страны от предикатных преступлений, совершенных на территории Казахстана, играет транснациональная преступность.

Поскольку предполагает совершение деяний в разных странах, когда злоумышленники пользуются зарубежными связями и поддержкой, вовлекая иностранные государства в процесс отмывания денег через инвестирование зарубежных компаний или недвижимости и используя налоговые льготы для сокрытия доходов от преступлений [7].

По нашему мнению, на сегодня существует множество инструментов, позволяющих осуществлять поиск и возврат легализованного имущества за пределами страны. Однако в целях совершенствования противодействия легализации (отмыванию) доходов за пределами страны от предикатных преступлений, совершенных на территории Республики Казахстан, также необходимо обратить внимание на передовой опыт зарубежных стран.

К примеру, уголовным законодательством США предусмотрено экстерриториальное действие за совершение некоторого ряда преступлений. Указанные нормы содержит Патриотический акт [8], принятый после террористических атак 11 сентября 2001 года. По словам директора ФБР Роберта Мюллера перед Комитетом Сената США по правосудию: «Патриотический акт оказался чрезвычайно полезным в войне с терроризмом и изменил способ ведения дел ФБР. Многие из наших успехов в борьбе с терроризмом, по сути, являются прямым результатом положений, включенных в этот акт...» [9].

Вместе с тем в результате принятия Закона «О налогообложении иностранных счетов» с 1 января 2013 г. действия экстерриториальности правовых норм существенно усилились.

Задачей данной инициативы стало создание системы противодействия легализации (отмыванию) доходов, получаемых гражданами США, и нерезидентами вне пределов страны за уклонения от уплаты налогов [10].

Экстерриториальный подход распространяется на случаи легализации (отмывания) преступных доходов, приобретенных в результате организованной преступной деятельности. Эта особенность позволяет привлекать к ответственности по уголовному законодательству США не только лиц, занимающихся организованной преступной деятельностью и последующей легализацией преступных доходов непосредственно на территории США, но также и за их пределами [11].

Как и законодательство США, в Германии допускается применение экстерриториальности. Так, в абз. 1, 2 и 5 §261 Уголовного уложения ФРГ закреплено, что к предметам приравниваются такие, которые получены в результате совершенного за границей деяния, предусмотренного в абз. 1 вида, если деяние подлежит наказанию и в месте совершения деяния [12].

Следует отметить и законодательный опыт Италии в исследуемой области. Так, одна из основных особенностей итальянского законодательства в применении экстерриториальности содержится в Законодательном декрете от 21 ноября 2007 г.:

2) действия рассматриваются в качестве легализации даже в том случае, если операции по отмыванию проводились на территории другого государства [13].

С нашей точки зрения, одним из решений вопросов экстерриториальности в исследуемой области может послужить универсальный принцип действия уголовного закона в пространстве, а также реальный принцип действия закона в пространстве.

Согласно ч. 2 ст. 8 Уголовного кодекса РК его положения применяются независимо от места совершения террористических преступлений, к которым относится финансирование терроризма (далее - ФТ). Это означает, что ФТ признается уголовно наказуемым деянием, вне зависимости от того обстоятельства, находится ли

лицо, его совершившее, в той же стране, где находятся террористы (террористическая группа, организация) или где планируется (осуществляется) террористический акт, или в другой стране. То есть финансирование террористической деятельности, осуществляемой за пределами РК, в равной степени является преступлением, как и финансирование террористической деятельности на территории РК [14].

Поскольку отмывание доходов и финансирование терроризма (ОД/ФТ) два неразрывных понятия, международные нормы и национальное законодательство рассматривают их в одном контексте. Следовательно, законодателю стоит изучить вопрос о применении универсального принципа действия уголовного закона в пространстве таким же образом и к легализации (отмыванию) преступных доходов.

Реальный же принцип действия уголовного закона, с позиции И.Ш. Борчашвили, дает основание преследовать злоумышленников – иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно не проживающих в Республике Казахстан, за преступную легализацию (отмывание) доходов за пределами страны от предикатных преступлений, совершенных на территории Казахстана [15, с.179].

В таком случае, по мнению С.М. Рахметова, здесь также найдет свое выражение реальный принцип действия уголовного закона в пространстве, согласно которому государство распространяет свой уголовный закон на уголовные правонарушения, совершенные за границей этого государства, если они посягают на его интересы, в том числе интересы его граждан [14, с. 38].

#### **Заключение**

Таким образом, противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных вне территории Казахстана, является сложным и многогранным процессом, требующим комплексного подхода. Реализация вышеперечисленных мер позволит укрепить экономическую безопасность Республики Казахстан и эффективно преследовать преступников, отмывающих преступные доходы, полученные на территории страны.

По нашему мнению, для эффективного противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных вне территории Республики Казахстан, необходимы следующие меры:

1) обновление и совершенствование уголовно-правовых механизмов в сфере противодействия преступной легализации (отмыванию), с акцентом на противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных вне территории Казахстана, но имеющих связь с преступлениями, совершенными на территории страны, путем внесения дополнения в существующую редакцию статьи 218 Уголовного кодекса РК. Законодателю рекомендуется обратить внимание на расширение понятия исследуемой области, так чтобы оно включало и средства, полученные незаконным путем вне территории РК, что позволит преследовать преступников, легализующих (отмывающих) преступные доходы, полученные на территории РК, за границей. Это приведет Закон в соответствие с Рекомендацией 2 ФАТФ [16] и ст. 6 Палермской конвенции [17].

Следовательно, такие решения будут соответствовать одному из основополагающих принципов уголовной политики – принципу соответствия национального законодательства в области борьбы с преступностью международно-правовым актам, сотрудничества с другими странами в противодействии уголовным правонарушениям.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1 Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана. 1 сентября 2020 г. // [https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g](https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g) (15.11.2024).

2 Illicit Financial Flows to and from 148 Developing Countries: 2006-2015 // <https://gfintegrity.org/report/2019-iff-update/> (07.11.2024).

3 The State of Tax Justice 2021 November 2021 // [https://taxjustice.net/wp-content/uploads/2021/11/State\\_of\\_Tax\\_Justice\\_Report\\_2021\\_ENGLISH.pdf](https://taxjustice.net/wp-content/uploads/2021/11/State_of_Tax_Justice_Report_2021_ENGLISH.pdf) (07.11.2024).

4 Проект концепции проекта Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования уголовно-процессуального законодательства, а также противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» // <https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=14173929> (07.11.2024).

5 Волеводз А.Г. Финансовые механизмы легализации (отмывания) денежных средств, полученных преступным путем, связанные с их переводом за границу // *Банковское право*. – 2012. – № 3. – С. 64–77.

6 Ferwerda J., van Saase A., Unger B., Getzner M. (2020) Estimating money laundering flows with a gravity model-based simulation. *Sci Rep* 10(1):1–11. // <https://doi.org/10.1038/s41598-020-75653-x> (14.11.2024).

7 Белая книга о транснациональной организованной преступности // Совет Европы // <https://rm.coe.int/-/168070ab45> (14.11.2024).

8 Uniting and Strengthening America by Providing Appropriate Tools Required to Intercept and Obstruct Terrorism (USA Patriot Act) Act of 2001: // <https://www.congress.gov/107/plaws/pub156/PLAW-107pub156.pdf> (10.11.2024).

9 Роберт С. Мюллер, III Директор Федерального бюро расследований перед Комитетом Сената США по судебной системе Вашингтон, округ Колумбия 24 мая 2004 г. // <https://archives.fbi.gov/archives/news/testimony/usa-patriot-act> (10.11.2024).

10 Foreign Account Tax Compliance Act of 2009, H.R.3933, 111th Cong. (2009) // <https://www.congress.gov/bill/111th-congress/house-bill/3933/text> (10.11.2024).

11 Малыгин А.И. Зарубежный законодательный опыт противодействия легализации (отмыванию) преступных доходов, приобретенных в результате организованной преступной деятельности / А.И. Малыгин // Электронное сетевое издание «Международный правовой курьер». – 2022. – № 5. – С. 34–40. – EDN OFSXOJ (10.11.2024).

12 Strafgesetzbuch – StGB // [https://www.gesetze-im-internet.de/englisch\\_stgb](https://www.gesetze-im-internet.de/englisch_stgb) (10.11.2024).

13 Decreto Legislativo 21 novembre 2007, n. 231 «Attuazione della direttiva 2005/60/CE concernente la prevenzione dell'utilizzo del sistema finanziario a scopo di riciclaggio dei proventi di attivita' criminose e di finanziamento del terrorismo nonche' della direttiva 2006/70/CE che ne reca misure di esecuzione» // <http://www.camera.it/parlam/leggi/deleghe/07231dl.htm> (10.11.2024).

14 Комментарий к Уголовному кодексу Республики Казахстан. – Алматы: ТОО «Издательство «Норма-К», 2016. – 752 с.

15 Комментарий к Уголовному кодексу Республики Казахстан. Общая часть. – Алматы: Жеті Жарғы, 2021. – Т.1. – 836 с.

16 40 Рекомендаций ФАТФ // Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) 20 июня 2003 года // [https://eurasiangroup.org/files/uploads/files/FATF\\_documents/rec\\_meth\\_high\\_level/40\\_recomendations\\_rus.pdf](https://eurasiangroup.org/files/uploads/files/FATF_documents/rec_meth_high_level/40_recomendations_rus.pdf) (13.11.2024).

17 Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года // [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/orgcrime.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/orgcrime.shtml) (13.11.2024).

#### REFERENCES

1 Poslanie Glavy gosudarstva Kasym-Zhomarta Tokaeva narodu Kazahstana. 1 sentjabrja 2020 g. // [https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g](https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g) (15.11.2024).

2 Illicit Financial Flows to and from 148 Developing Countries: 2006-2015 // <https://gfintegrity.org/report/2019-iff-update/> (07.11.2024).

3 The State of Tax Justice 2021 November 2021 // [https://taxjustice.net/wp-content/uploads/2021/11/State\\_of\\_Tax\\_Justice\\_Report\\_2021\\_ENGLISH.pdf](https://taxjustice.net/wp-content/uploads/2021/11/State_of_Tax_Justice_Report_2021_ENGLISH.pdf) (07.11.2024).

4 Proekt koncepcii proekta Zakona «O vnesenii izmenenij i dopolnenij v nekotorye zakonodatel'nye akty Respubliki Kazahstan po voprosam sovershenstvovaniya ugovovno-processual'nogo zakonodatel'stva, a takzhe protivodejstvija legalizacii (otmyvaniju) dohodov, poluchennyh prestupnym putem, i finansirovaniyu terrorizma» // <https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=14173929> (07.11.2024).

5 Volevodz A.G. Finansovye mehanizmy legalizacii (otmyvanija) denezhnyh sredstv, poluchennyh prestupnym putem, svjazannye s ih perevodom za granicu // Bankovskoe pravo. – 2012. – № 3. – С. 64–77.

6 Ferwerda J., van Saase A., Unger B., Getzner M. (2020) Estimating money laundering flows with a gravity model-based simulation. Sci Rep 10(1):1–11 // <https://doi.org/10.1038/s41598-020-75653-x> (14.11.2024).

7 Belaja kniga o transnacional'noj organizovannoj prestupnosti // Sovet Evropy // <https://rm.coe.int/-/168070ab45> (14.11.2024).

8 Uniting and Strengthening America by Providing Appropriate Tools Required to Intercept and Obstruct Terrorism (USA Patriot Act) Act of 2001 // <https://www.congress.gov/107/plaws/publ56/PLAW-107publ56.pdf> (10.11.2024).

9 Robert S. Mjuller, III Direktor Federal'nogo bjuro rassledovanij pered Komitetom Senata SSHA po sudebnoj sisteme Vashington, okrug Kolumbija 24 maja 2004 g. // <https://archives.fbi.gov/archives/news/testimony/usa-patriot-act> (10.11.2024).

10 Foreign Account Tax Compliance Act of 2009, H.R.3933, 111th Cong. (2009) // <https://www.congress.gov/bill/111th-congress/house-bill/3933/text> (10.11.2024).

11 Malygin A.I. Zarubezhnyj zakonodatel'nyj opyt protivodejstvija legalizacii (otmyvaniju) prestupnyh dohodov, priobretennyh v rezul'tate organizovannoj prestupnoj dejatel'nosti / A.I. Malygin // Jelektronnoe setevoe izdanie «Mezhdunarodnyj pravovoj kur'er». – 2022. – № 5. – С. 34–40. – EDN OFSXOJ (10.11.2024).

12 Strafgesetzbuch – StGB // [https://www.gesetze-im-internet.de/englisch\\_stgb](https://www.gesetze-im-internet.de/englisch_stgb) (10.11.2024).

13 Decreto Legislativo 21 novembre 2007, n. 231 «Attuazione della direttiva 2005/60/CE concernente la prevenzione dell'utilizzo del sistema finanziario a scopo di riciclaggio dei proventi di attivita' criminose e di finanziamento del terrorismo nonche' della direttiva 2006/70/CE che ne reca misure di esecuzione» // <http://www.camera.it/parlam/leggi/deleghe/07231dl.htm> (10.11.2024).

14 Kommentarij k Ugolovnomu kodeksu Respubliki Kazahstan. – Almaty: ТОО «Izdatel'stvo «Norma-K», 2016. – 752 с.

15 Kommentarij k Ugolovnomu kodeksu Respubliki Kazahstan. Obshhaja chast'. – Almaty: Zheti Zharry, 2021. – Т. 1. – 836 с.

16 40 Rekomendacij FATF // Gruppya razrabotki finansovyh mer bor'by s otmyvaniem deneg (FATF) 20 ijunja 2003 goda // [https://eurasiangroup.org/files/uploads/files/FATF\\_documents/rec\\_meth\\_high\\_level/40\\_recomendations\\_rus.pdf](https://eurasiangroup.org/files/uploads/files/FATF_documents/rec_meth_high_level/40_recomendations_rus.pdf) (13.11.2024).

17 Konvencija Organizacii Ob'edinennyh Nacij protiv transnacional'noj organizovannoj prestupnosti ot 15 nojabrja 2000 goda // [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/orgcrime.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/orgcrime.shtml) (13.11.2024).

#### АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT AUTHORS

**Болат Досжанович Еркенов** – ұлттық қауіпсіздік және әскери іс магистрі, Қазақстан Республикасы ИІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясының докторанты, полиция подполковнигі. Қазақстан Республикасы, Алматы қ., Н. Назарбаев даңғ., 262. E-mail: bolat\_erkenov@mail.ru.

**Акынкали Даутбаевич Дәрменов** – заң ғылымдарының кандидаты, доцент, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының бастығы, полиция генерал-майоры. Қазақстан Республикасы, Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: odo@qpa.edu.kz.

**Әлия Темірханқызы Байсейітова** - заң ғылымдарының докторы, қаумдастырылған профессор, Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы Жоғары оқу орнынан кейінгі білім беру факультетінің бастығы, полиция полковнигі. Қазақстан Республикасы, Алматы қ., Н. Назарбаев даңғ., 262. E-mail: baliya76@mail.ru.

**Еркенов Болат Досжанович** – магистр национальной безопасности и военного дела, докторант Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М.Есбулатова, подполковник полиции. Республика Казахстан, г. Алматы, пр. Н. Назарбаева, 262. E-mail: bolat\_erkenov@mail.ru.

**Дарменов Акынкали Даутбаевич** – кандидат юридических наук, доцент, начальник Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, генерал-майор полиции. Республика Казахстан, г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: odo@qpa.edu.kz.

**Байсеитова Алия Темирхановна** - доктор юридических наук, ассоциированный профессор, начальник факультета послевузовского образования Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, полковник полиции. Республика Казахстан, г. Алматы, пр. Н. Назарбаева, 262. E-mail: baliya76@mail.ru.

**Bolat Yerkenov** – master of national security and military affairs, doctoral student of the Almaty Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov, Police Lieutenant Colonel. Republic of Kazakhstan, Almaty, N. Nazarbayev av., 262. E-mail: bolat\_erkenov@mail.ru.

**Akynkali Darmenov** – Candidate of Juridical Sciences, docent, Head of the Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev, Major General of the Police. Republic of Kazakhstan, Kostanay, Abai Avenu 11. E-mail: odo@qpa.edu.kz.

**Aliya Bayseitova** - Doctor of Juridical Sciences, Associate Professor, Head of the Faculty of Postgraduate Education of the Almaty Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov, Police Colonel. Republic of Kazakhstan, Almaty, N. Nazarbayev av., 262. E-mail: baliya76@mail.ru.

**О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ПРОФИЛАКТИКИ ПЬЯНСТВА И АЛКОГОЛИЗМА  
В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН****С.М. Жолдасқалиев**

кандидат юридических наук

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

**А.Б. Байғалиев**

доктор PhD

Академия правоохранительных органов при Генеральной Прокуратуре Республики Казахстан, г. Косшы

**А.Д. Бекбулатов**

магистрант

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

**Аннотация.** В настоящей статье рассматриваются особенности профилактики пьянства и алкоголизма, осуществляемой участковыми инспекторами полиции в Республике Казахстан, что обусловлено рядом ключевых факторов, имеющих как теоретическое, так и практическое значение.

В условиях современных социально-экономических реалий нашей страны проблема пьянства и алкоголизма приобретает особую остроту, негативно влияя на общественную безопасность, здоровье населения и уровень преступности.

Пьянство и алкоголизм выступают катализаторами множества противоправных действий, что в свою очередь ставит задачу их профилактики в число приоритетных направлений деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан.

Участковые инспектора полиции местной полицейской службы будучи основными субъектами профилактики в системе органов внутренних дел Республики Казахстан, осуществляющими непосредственное взаимодействие с населением, что позволяет им оперативно реагировать на все проявления антисоциального поведения. Их деятельность в области профилактики пьянства и алкоголизма требует не только знаний и навыков в области права, но и понимания социально-психологических аспектов данной проблемы, а также применения комплексного подхода, включающего сотрудничество со всеми государственными учреждениями и организациями, участвующими в профилактике правонарушений, в том числе с медицинскими учреждениями, образовательными организациями и общественными объединениями.

Исследование базируется на анализе нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность органов внутренних дел Республики Казахстан в области профилактики правонарушений и действующего административного законодательства.

В статье освещены основные проблемы и барьеры, с которыми сталкиваются участковые инспектора полиции при реализации своих должностных полномочий и профилактических мер, а также анализируется эффективность существующих подходов и программ.

Результаты исследования способствуют формированию рекомендаций по улучшению правового регулирования и организационного обеспечения профилактической деятельности участковых инспекторов полиции, что в конечном итоге направлено на укрепление общественной безопасности, правопорядка и превенции правонарушений.

Ключевые слова: участковый инспектор полиции, пьянство, алкоголизм, профилактика, правопорядок, принудительное лечение.

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА МАСКҮНЕМДІК ПЕН ІШІМДІККЕ САЛЫНУДЫҢ  
АЛДЫН АЛУ БОЙЫНША КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕР ТУРАЛЫ****С.М. Жолдасқалиев**

заң ғылымдарының кандидаты

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

**Ә.Б. Байғалиев**

философия докторы (PhD)

Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясы, Қосшы қ.

**А.Д. Бекбулатов**

магистрант

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

**Аңдатпа.** Осы мақалада Қазақстан Республикасындағы учаскелік полиция инспекторлары жүзеге асыратын маскүнемдік пен маскүнемдіктің алдын алу ерекшеліктері қарастырылады, бұл теориялық және практикалық маңызы бар бірқатар негізгі факторларға байланысты.

Біздің еліміздің қазіргі әлеуметтік-экономикалық шындықтары жағдайында маскүнемдік проблемасы қоғамдық қауіпсіздікке, халықтың денсаулығына және қылмыс деңгейіне теріс әсер етіп, ерекше айқындыққа ие болады.

Маскүнемдік көптеген заңсыз әрекеттердің катализаторы болып табылады, бұл өз кезегінде олардың алдын алу міндетін Қазақстан Республикасы ішкі істер органдары қызметінің басым бағыттарының қатарына қояды.

Жергілікті полиция қызметінің учаскелік полиция инспекторлары халықпен тікелей өзара іс-қимылды жүзеге асыратын Қазақстан Республикасының ішкі істер органдары жүйесіндегі профилактиканың негізгі субъектілері бола отырып, оларға қоғамға қарсы мінез-құлықтың барлық көріністеріне жедел ден қоюға мүмкіндік береді. Олардың маскүнемдіктің алдын алу саласындағы қызметі құқық саласындағы білім мен дағдыларды ғана емес, сонымен бірге осы мәселенің әлеуметтік-психологиялық аспектілерін түсінуді, сондай-ақ құқық бұзушылықтың алдын алуға қатысатын



барлық мемлекеттік мекемелермен және ұйымдармен, оның ішінде медициналық мекемелермен, білім беру ұйымдарымен және қоғамдық ұйымдармен ынтымақтастықты қамтитын кешенді тәсілді қолдануды талап етеді.

Зерттеу Қазақстан Республикасы ішкі істер органдарының құқық бұзушылықтардың алдын алу және қолданыстағы әкімшілік заңнама саласындағы қызметін реттейтін нормативтік-құқықтық базаны талдауға негізделеді.

Мақалада учаскелік полиция инспекторлары өздерінің лауазымдық өкілеттіктері мен алдын алу шараларын жүзеге асыруда кездесетін негізгі проблемалар мен кедергілер, сондай-ақ қолданыстағы тәсілдер мен бағдарламалардың тиімділігі талданады.

Зерттеу нәтижелері учаскелік полиция инспекторларының профилактикалық қызметін құқықтық реттеу мен ұйымдастырушылық қамтамасыз етуді жақсарту бойынша ұсынымдарды қалыптастыруға ықпал етеді, бұл сайып келгенде қоғамдық қауіпсіздікті, құқықтық тәртіпті және құқық бұзушылықтардың алдын алуды нығайтуға бағытталған.

Түйін сөздер: учаскелік полиция инспекторы, маскүнемдік, алдын алу, құқықтық тәртіп, мәжбүрлеп емдеу.

## **ON SOME ISSUES OF PREVENTION OF DRUNKENING AND ALCOHOLISM IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

**Zholdaskaliev S.M.**

Candidate of Juridical Sciences

Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev

**Baigaliev A.B.**

Doctor of Philosophy (PhD)

Academy of Law Enforcement Agencies under the General Prosecutor's Office of the Republic of Kazakhstan, Koshy

**Bekbulatov A.D.**

Master's degree student

Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbayev

**Annotation.** This article examines the features of the prevention of drunkenness and alcoholism carried out by district police inspectors in the Republic of Kazakhstan, which is due to a number of key factors of both theoretical and practical importance.

In the current socio-economic realities of our country, the problem of drunkenness and alcoholism is becoming particularly acute, negatively affecting public safety, public health and crime rates.

Drunkenness and alcoholism act as catalysts for many illegal actions, which in turn puts the task of their prevention among the priority areas of activity of the internal affairs bodies of the Republic of Kazakhstan.

District police inspectors of the local police service are the main subjects of prevention in the system of internal affairs bodies of the Republic of Kazakhstan, who interact directly with the population, which allows them to respond promptly to all manifestations of antisocial behavior.

Their work in the field of prevention of drunkenness and alcoholism requires not only knowledge and skills in the field of law, but also an understanding of the socio-psychological aspects of this problem, as well as an integrated approach that includes cooperation with all government agencies and organizations involved in the prevention of offenses, including medical institutions, educational organizations and public organizations, associations.

The study is based on an analysis of the regulatory framework governing the activities of the internal affairs bodies of the Republic of Kazakhstan in the field of crime prevention and current administrative legislation. The article highlights the main problems and barriers faced by district police inspectors in the implementation of their official duties and preventive measures, as well as analyzes the effectiveness of existing approaches and programs.

The results of the study contribute to the formation of recommendations for improving the legal regulation and organizational support of preventive activities of district police inspectors, which ultimately aims to strengthen public safety, law and order and the prevention of offenses.

Keywords: district police inspector, drunkenness, alcoholism, prevention, law and order, compulsory treatment.

### **Введение**

Проблема пьянства и алкоголизма в Республике Казахстан является одной из наиболее острых и актуальных в настоящее время, оказывая значительное влияние на уровень общественной безопасности, здоровье населения и социально-экономическое развитие государства в целом. Данная проблема приобретает особую значимость в связи с высокими показателями потребления алкоголя населением и сопряженными с этим социальными и криминологическими последствиями.

Однако реалии нашего времени таковы, что необходимо с позиции современных теоретических положений, обновленного действующего законодательства, модернизации правоохранительной системы пересмотреть существующие механизмы профилактической работы в данном направлении.

Важная роль в профилактике пьянства и алкоголизма в системе органов внутренних дел Республики Казахстан (далее - ОВД) принадлежит участковым инспекторам полиции (далее - УИП), которые осуществляют непосредственное взаимодействие с населением и имеют возможность оперативно реагировать на все проявления антисоциального поведения, в том числе вызванного употреблением алкоголя.

Исследование авторами особенностей работы УИП в этом контексте позволяет выявить существующие проблемы и барьеры, с которыми они постоянно сталкиваются в ходе осуществления своих должностных обязанностей в практической деятельности, что в свою очередь дает возможность определить направления для их решения и повышения эффективности профилактических мер.

Настоящее исследование направлено на всестороннее изучение особенностей профилактической деятельности УИП в Республике Казахстан в борьбе с пьянством и алкоголизмом, профилактики правонарушений, с акцентом на выявление и анализ основных проблем, а также разработку предложений по совершенствованию правового и организационного обеспечения их работы. Решение этих задач имеет важное практическое значение для укрепления правопорядка и общественной безопасности, а также улучшения качества и безопасности жизни населения.

#### **Основная часть**

Пьянство и алкоголизм являются огромной проблемой современного общества и выступают катализаторами множества противоправных действий, поэтому профилактическая работа в исследуемом нами направлении должна стать первоочередной со стороны всех субъектов профилактики правонарушений. В контексте изложенного выше отметим, что в соответствии с ч. 1 ст. 4 Закона Республики Казахстан «Об ОВД Республики Казахстан» профилактика правонарушений - это основная задача полицейских, которая относится к числу приоритетных направлений ОВД Республики Казахстан [1].

Пьянство и алкоголизм имеют немало общих признаков, более того, пьянство, как правило, является почвой для развития алкоголизма. Пьянство представляет собой длительное и систематическое злоупотребление алкоголем. Под воздействием алкоголя люди утрачивают чувство ответственности перед государством и обществом, что зачастую приводит к совершению различного рода правонарушений и преступлений.

За последние 5 лет в Республике Казахстан от рук «пьяных» преступников погибло 1680 человек, также высок удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений, совершаемых в состоянии опьянения, например, убийств – 65%, изнасилований – 50%. Преступления в состоянии опьянения совершаются лицами в возрасте от 23 до 51 года, безработными (около 70%), а также в сфере семейно-бытовых отношений происходит на фоне злоупотребления алкоголем и безработицы. Анализируя вышеуказанные статистические данные, можно прийти к выводу, что в нынешнее время в нашей стране очень большой показатель потребления алкоголя, и в основном это граждане трудоспособного возраста, и основная масса их не трудоустроена [2].

Продолжая анализировать статистические данные, можно также сказать, что каждый десятый «преступник», совершивший преступление в состоянии опьянения, является «лицом, имеющим алкогольную зависимость» и состоящим на учете. На сегодняшний день в нашей стране на наркологическом учете органов здравоохранения состоят свыше 92 тысяч лиц [3]. Однако указанные сведения не отражают реальной картины в нашей республике, поскольку во многих случаях это лица, ранее совершавшие правонарушения и поставленные на учет по инициативе ОВД.

Субъектами профилактики в системе Министерства органов внутренних дел Республики Казахстан (далее - МВД), имеющими основной объем профилактических функций в профилактике пьянства и алкоголизма является УИП подразделений местной полицейской службы (далее - МПС), которым на протяжении последних лет уделяется серьезное внимание [4].

Еще в 2020 году в своем Послании народу Казахстана Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Кемелевич Токаев заявил о целостной реформе местной полицейской службы и переходе ее на сервисный формат работы, а также обратил внимание на то, что «... участковый представляет собой ключевую фигуру в деле профилактики правонарушений, поэтому он должен быть узнаваемым, авторитетным и честно служить на благо страны» [5].

Институт участковых инспекторов относится к числу старейших в системе ОВД. Его формирование берет начало с 20-х годов XX века. Эта служба множество раз реформировалась. Подразделение несколько раз включали в различные структурные подразделения ОВД, как уголовный розыск, управления охраны общественного порядка, административную полицию, существовало отдельным подразделением, а в настоящее время является структурным подразделением МПС.

Профилактическая деятельность УИП очень обширна, так как они осуществляют свою деятельность по зональному принципу и являются самой близкой службой ОВД к населению, выполняющей широкий спектр задач по поддержанию общественного порядка и общественной безопасности на обслуживаемой территории.

В соответствии со ст. 1 Закона РК «О профилактике правонарушений» профилактика правонарушений – комплекс правовых, экономических, социальных и организационных мер, осуществляемых субъектами профилактики правонарушений, направленных на сохранение и укрепление правопорядка путем выявления, изучения, устранения причин и условий, способствующих совершению правонарушений [6].

А.Т. Сухарев, В.В. Крутских дают словарное определение профилактике (предохранению), которое заключается в предупреждении, состоящем из комплекса мер, направленных на выявление, ограничение, устранение факторов правонарушения [7].

Согласно действующему законодательству нашей страны правовыми основаниями применения УИП мер профилактики правонарушений следует считать п. 4 ст. 6 Закона Республики Казахстан «Об ОВД Республики Казахстан», который предусматривает, что кроме индивидуальной профилактики правонарушений ОВД имеют право применять общие и специальные меры профилактики правонарушений. В настоящем исследовании мы рассмотрим только меры индивидуальной профилактики правонарушений, которые применяют в своей деятельности УИП в пределах своих компетенций, поскольку специальные меры профилактики правонарушений ранее были исключены на законодательном уровне [8].

Общая профилактика правонарушений заключается в выявлении и устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений. Общие профилактические мероприятия осуществляются либо непосредственно

ОВД, либо с участием иных государственных органов, организаций и учреждений, а также общественных организаций.

Меры индивидуальной профилактики правонарушений, применяемые участковыми инспекторами полиции, направлены на систематическое, целенаправленное воздействие на правосознание и поведение лица, либо ограниченного круга лиц в целях предупреждения совершения правонарушений с их стороны, а также устранения причин и условий, способствующих их совершению.

Всего 11 мер индивидуальной профилактики на сегодняшний день применяют УИП [5]. И одной из таких мер является направление на принудительное лечение лиц, больных алкоголизмом, состоящих на динамическом учете у врача нарколога. Лица, состоящие на динамическом учете у врача нарколога, в основном ведут маргинальный, антисоциальный образ жизни.

Согласно Кодексу Республики Казахстан «О здоровье народа и системы здравоохранения» принудительные меры медицинского характера применяются по решению суда в отношении лица с психическими, поведенческими расстройствами (заболеваниями), связанными с употреблением психоактивных веществ, совершившего уголовное правонарушение, признанного нуждающимся в лечении, а также в отношении лица, совершившего административное правонарушение и уклоняющегося от добровольного лечения [9].

Алгоритм деятельности сотрудника полиции, а именно УИП, состоит из следующих мероприятий:

- оказывает содействие органам здравоохранения в прохождении медицинского обследования;
- в случае уклонения лица от медицинского обследования, по сообщению наркологического учреждения и по указанию начальника органа внутренних дел подвергает его к принудительному амбулаторному обследованию, а в случаях, когда больной категорически отказывается от амбулаторных обследований, подвергает стационарному обследованию, при наличии мест, выделенных для этой цели в данном наркологическом учреждении;
- представляет при необходимости в наркологические учреждения дополнительный материал, в том числе о злоупотреблении алкогольными напитками, нарушениях общественного порядка (копии протоколов, протокола опроса соседей, родственников, характеристику с места работы);
- собранные материалы направляет в наркологические учреждения для решения вопроса о направлении лица на принудительное лечение [10].

Также согласно Закону Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года «Об ОВД Республики Казахстан» полномочия органов внутренних дел в сфере борьбы с пьянством и алкоголизмом:

- доставлять в медицинские организации или органы внутренних дел находящихся в общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность;
- осуществлять поиск, задерживать и доставлять в специальные медицинские учреждения лиц, уклоняющихся от назначенных решением суда принудительных мер медицинского характера.

Согласно статье 13 Закона Республики Казахстан «О профилактике правонарушений» организации здравоохранения:

- 1) ведут пропаганду здорового образа жизни;
- 2) оказывают наркологическую, психологическую, психиатрическую, лечебно-профилактическую помощь и проводят медицинскую реабилитацию лиц, нуждающихся в ней;
- 3) осуществляют выявление, учет и наблюдение за лицами с психическими, поведенческими расстройствами (заболеваниями), в том числе связанными с употреблением психоактивных веществ;
- 5) извещают органы внутренних дел о фактах обращения лиц, пострадавших от правонарушений, и оказания им медицинской помощи;
- 6) осуществляют иные полномочия, предусмотренные законодательством Республики Казахстан.

В результате сравнительного анализа в практической работе в целом ОВД и организаций здравоохранения, зачастую УИП вынуждены заниматься этой работой самостоятельно, и весь процесс сбора материала для направления на принудительное лечение в суд, начиная со сдачи различных анализов и доставления правонарушителя для прохождения экспертиз и медицинских комиссий в медицинские учреждения, ложится на их плечи.

На наш взгляд, данная сложившаяся ситуация имеет место по причине того, что тут оценка деятельности уполномоченного органа в сфере здравоохранения учитывается только как уровень преступлений, совершаемых в состоянии опьянения. В связи с чем профилактику пьянства и алкоголизма в данном направлении осуществляют в основном только УИП, а заинтересованность органов здравоохранения в развитии необходимых институтов отсутствует, которые могли бы минимизировать условия совершения таких преступлений.

Профилактическая же работа в данном направлении должна касаться не только УИП, выявляющих административные правонарушения, связанные с потреблением, продажей алкогольной продукции, но и органов государственной власти, учреждений здравоохранения, образования, неправительственных организаций, способных благоприятно повлиять на ситуацию, используя меры социального характера. Предупредительная работа УИП по профилактике алкоголизма среди населения может выражаться в формировании в обществе идеологической установки на то, что злоупотребление алкогольными напитками является социальным злом, поэтому так важно продолжить работу по антиалкогольному воспитанию в организациях образования, семьях, привлекая к данной работе волонтеров, общественных помощников полиции, СМИ и т.д.

Профилактические же функции могут быть выражены как в рамках обще-социальной системы предупреждения правонарушений, направленной на соблюдение здорового образа жизни и правомерного поведения гражданами, так и непосредственно в индивидуальной профилактике, то есть работы с лицами, злоупотребляющими психоактивными веществами.

Также в работе УИП существует много и других немаловажных проблем, начиная с частой ротации УИП с

одного административного участка на другой, коллизий административного законодательства, малочисленности центров временной адаптации и детоксикации лиц в состоянии алкогольного опьянения по административным правонарушениям для вытрезвления. Всего на территории нашей страны функционируют 35 центров временной адаптации и детоксикации (медвытрезвители) на 880 койко-мест и все они расположены в областных центрах и городах республиканского значения, а в сельской местности вовсе отсутствуют, что в свою очередь негативно отражается в профилактической деятельности ОВД в целом.

И таких проблем и барьеров, с которыми сталкиваются УИП в своей практической деятельности, огромное количество, что в свою очередь отрицательно сказывается на профилактике правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения.

#### **Заключение**

Подводя итог, отметим, что профилактическая работа по злоупотреблению психоактивными веществами гражданами должна стать прерогативой не только для участковых инспекторов полиции, но и для всех субъектов профилактики правонарушений. В этой связи закономерно проработать вопрос о разработке комплексного плана их взаимодействия, который будет включать в себя организационные, экономические, правовые, воспитательные и иные мероприятия, направленные на профилактику пьянства и алкоголизма в стране [12].

Таким образом, в целях снижения уровня алкоголизации населения и предупреждения преступлений, совершенных на почве пьянства, необходим широкий комплекс предупредительных мер, пересмотреть систему профилактики и лечения от алкоголизма, оптимизировать порядок направления на принудительное лечение. Особенно важно определить на законодательном уровне конкретные механизмы борьбы и профилактики с пьянством и алкоголизмом всех институтов профилактики правонарушений, что положительно скажется на превенции правонарушений.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

- 1 Об утверждении Концепции обеспечения общественной безопасности в партнерстве с обществом на 2024-2028 годы (в сфере профилактики правонарушений): постановление Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2023 года № 1233 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300001233>.
- 2 Статистические данные интернет портала органов правовой статистики и специальных учетов // <https://qamqor.gov.kz/crimestat/indicators/criminal>.
- 3 Статистические данные интернет портала Информбюро // <https://informburo.kz/>.
- 4 Об утверждении Правил организации деятельности участковых инспекторов полиции, ответственных за организацию работы участкового пункта полиции, участковых инспекторов полиции и их помощников: приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 1095 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500013004>.
- 5 Казахстан в новой реальности: время действий: Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана. 1 сентября 2020 года // [https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g](https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g).
- 6 О профилактике правонарушении: Закон Республики Казахстан от 29 апреля 2010 года // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z100000271>.
- 7 Сухарев А.Т., Крутских В.В. Большой юридический словарь. - М, 2000. - С. 459.
- 8 Об органах внутренних дел Республики Казахстан: Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года № 199-V // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000199>.
- 9 О здоровье народа и системе здравоохранения: кодекс Республики Казахстан от 7 июля 2020 года № 360-VI ЗРК // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2000000360>.
- 10 Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 31 октября 2015 года № 377-V ЗРК // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000377>.
- 11 Выступление заместитель министра внутренних дел Игоря Лепехи: Заседание правительства под председательством Премьер-Министра РК Алихана Смаилова от 17 октября 2023 года // <https://primeminister.kz/ru/sessions/zasedanie-pravitelstva-rk-17102023-1791423>.
- 12 Шукенова И.С., Медведева А.Н. О некоторых организационно-правовых аспектах профилактики алкоголизма сотрудниками полиции // *Ғылым – Наука*. - 2023. - № 1 (76). - С. 116-119. DOI: 10.47450/2306-451X-2023-76-1-116-119.

#### **REFERENCES**

- 1 Ob utverzhdanii Konceptii obespechenija obshhestvennoj bezopasnosti v partnerstve s obshhestvom na 2024-2028 gody (v sfere profilaktiki pravonarushenij): postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 29 dekabrya 2023 goda № 1233 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300001233>.
- 2 Statisticheskie dannye internet portala organov pravovoj statistiki i special'nyh uchetov // <https://qamqor.gov.kz/crimestat/indicators/criminal>.
- 3 Statisticheskie dannye internet portala Informbjuro// <https://informburo.kz/>.
- 4 Ob utverzhdanii Pravil organizacii dejatel'nosti uchastkovyh inspektorov policii, otvetstvennyh za organizaciju raboty uchastkovogo punkta policii, uchastkovyh inspektorov policii i ih pomoshnikov: prikaz Ministra vnutrennih del Respubliki Kazahstan ot 29 dekabrya 2015 goda № 1095 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500013004>.
- 5 Kazahstan v novoj real'nosti: vremja dejstvij: Poslanie Glavy gosudarstva Kasym-Zhomarta Tokaeva narodu

Kazahstana. 1 sentjabrja 2020 goda // [https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g](https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g).

6 O profilaktike pravonarushenii: Zakon Respubliki Kazahstan ot 29 aprelja 2010 goda // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z100000271>.

7 Suharev A.T., Krutskih V.V. Bol'shoj juridicheskij slovar'. - M, 2000. - S. 459.

8 Ob organah vnutrennih del Respubliki Kazahstan: Zakon Respubliki Kazahstan ot 23 aprelja 2014 goda № 199-V // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000199>.

9 O zdorov'e naroda i sisteme zdravoohraneniya: Kodeks Respubliki Kazahstan ot 7 ijulja 2020 goda № 360-VI ZRK // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2000000360>.

10 Grazhdanskij processual'nyj kodeks Respubliki Kazahstan: prinjat 31 oktjabrja 2015 goda № 377-V ZRK // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000377>.

11 Vystuplenie zamestitel' ministra vnutrennih del Igorja Lepehi: Zasedanie pravitel'stva pod predsedatel'stvom Prem'er-Ministra RK Alihana Smailova ot 17 oktjabrja 2023 goda // <https://primeminister.kz/ru/sessions/zasedanie-pravitelstva-rk-17102023-1791423>.

12 Shukenova I.S., Medvedeva A.N. O nekotoryh organizacionno-pravovyh aspektah profilaktiki alkogolizma sotrudnikami policii // Ğylym – Nauka. - 2023. - № 1 (76). - S. 116-119. DOI: 10.47450/2306-451H-2023-76-1-116-119.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Сейлхан Мусиевич Жолдаскалиев** – заң ғылымдарының кандидаты, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы бастығының орынбасары. Қазақстан Республикасы, Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: [zholdaskaliev@qpa.edu.kz](mailto:zholdaskaliev@qpa.edu.kz).

**Әлібек Болатұлы Байғалиев** - философия докторы (PhD), Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық орғау органдары академиясы Жоғары оқу орнынан кейінгі білім беру институты жалпы заң пәндері кафедрасының доценті. Қосшы қ., Республика к-сі, 94. E-mail: [baigaliev\\_009@mail.ru](mailto:baigaliev_009@mail.ru).

**Бекбулатов Асет Даниярович** – Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының магистранты. Қазақстан Республикасы, Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: [bekbulatov.1989@mail.ru](mailto:bekbulatov.1989@mail.ru).

**Жолдаскалиев Сейлхан Мусиевич** – кандидат юридических наук, заместитель начальника Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева. Республика Казахстан, г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: [zholdaskaliev@qpa.edu.kz](mailto:zholdaskaliev@qpa.edu.kz).

**Байғалиев Алибек Болатович** – доктор философии (PhD), доцент кафедры общеправовых дисциплин Института послевузовского образования Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, г. Косшы, ул. Республика, 94. E-mail: [baigaliev\\_009@mail.ru](mailto:baigaliev_009@mail.ru).

**Бекбулатов Асет Даниярович** – магистрант Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева. Республика Казахстан, г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: [bekbulatov.1989@mail.ru](mailto:bekbulatov.1989@mail.ru).

**Seilkhan Zholdaskaliev** – Candidate of Juridical Sciences, Acting Head of the Kostanay Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylybayev. Republic of Kazakhstan, Kostanay, Abai Avenue 11. E-mail: [zholdaskaliev@qpa.edu.kz](mailto:zholdaskaliev@qpa.edu.kz).

**Alibek Baigaliev** - Doctor of Philosophy (PhD), Associate Professor of the Department of General Legal Disciplines Institutes of Postgraduate Education Law Enforcement Academy Under the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan. Kosshy, Republic str.94. E-mail: [baigaliev\\_009@mail.ru](mailto:baigaliev_009@mail.ru).

**Aset Bekbulatov** – Master's degree student of the Kostanay academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylybayev. Republic of Kazakhstan, Kostanay, Abai avenue 11. E-mail: [bekbulatov.1989@mail.ru](mailto:bekbulatov.1989@mail.ru).

## НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ КВАЛИФИКАЦИИ ПРОТИВОПРАВНЫХ ДЕЙСТВИЙ СУБЪЕКТОВ КОРРУПЦИИ В КВАЗИГОСУДАРСТВЕННОМ СЕКТОРЕ

Г.С. Сағандықова

докторант

Академия правоохранительных органов при Генеральной Прокуратуре Республики Казахстан, г. Косшы

**Аннотация.** В статье проведен анализ существующих пробелов в правовом регулировании вопроса о признании сотрудника квазигосударственного сектора субъектом коррупционного правонарушения. Чаще всего в подобных организациях к категории лиц, приравненных к государственным служащим, относятся не только первые руководители, но и их заместители, руководители филиалов, главные бухгалтера и иные должностные лица, наделенные управленческими полномочиями. Автор отмечает, что основная проблема кроется в недостаточной правовой защищенности от коррупции тех должностных лиц, которые, хоть и не выполняют официально закрепленные организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, но обладают реальным влиянием и доступом к ресурсам.

Анализ существующих пробелов в правовом регулировании вопроса о признании сотрудника квазигосударственного сектора субъектом коррупционного правонарушения автор рассмотрел на примере дела гражданина Т. Это судебное разбирательство наглядно демонстрирует сложности, возникающие при правоприменении в отношении управленцев квазигосударственных организаций, которые не обладают формальным статусом государственных служащих, но выполняют функции, схожие с публичными.

Сложившаяся практика иллюстрирует, что иерархические и управленческие особенности квазигосударственных организаций не получают достаточного отражения в действующем законодательстве. Это создает потенциальные лазейки, позволяя некоторым лицам избегать ответственности за коррупционные действия.

Автор решение проблемы видит в том, что субъектами коррупционных правонарушений должны признаваться лица, имеющие фактическое влияние на управление проектами и ресурсами в квазигосударственных структурах, независимо от их формальной должности. Расширение и детализация функций и обязанностей, связанных с рисками коррупции, позволят устранить существующие правовые лазейки. Дополнительно следует развивать обязательную практику раскрытия информации о конфликтах интересов и усилить контроль за взаимодействием между квазигосударственным и частным секторами. Внедрение таких мер обеспечит более надежную защиту общественных интересов и ограничит коррупционные риски в квазигосударственном секторе.

Ключевые слова: коррупция, антикоррупционная политика, квазигосударственный сектор, субъект коррупционного правонарушения.

## КВАЗИМЕМЛЕКЕТТІК СЕКТОРДАҒЫ СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚ СУБЪЕКТІЛЕРІНІҢ ЗАҢҒА ҚАЙШЫ ӘРЕКЕТТЕРІН САРАЛАУДЫҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ

Г.С. Сағандықова

докторант

Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясы, Қосшы қ.

**Аңдатпа.** Мақалада квазимемлекеттік сектор қызметкерін сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылық субъектісі деп тану туралы мәселені құқықтық реттеудегі бар олқылықтарға талдау жасалды. Көбінесе мұндай ұйымдарда мемлекеттік қызметшілерге теңестірілген адамдар санатына тек бірінші басшылар ғана емес, сонымен қатар олардың орынбасарлары, филиал басшылары, бас бухгалтерлер және басқарушылық өкілеттіктері бар басқа да лауазымды адамдар жатады. Автор негізгі проблема ресми түрде бекітілген ұйымдық-әкімшілік немесе әкімшілік-шаруашылық функцияларды орындамаса да, нақты әсер ететін және ресурстарға қол жеткізетін лауазымды тұлғалардың сыбайлас жемқорлықтан құқықтық қорғалуының жеткіліксіздігінде екенін атап өтті.

Автор квазимемлекеттік сектор қызметкерін сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылық субъектісі ретінде тану мәселесін құқықтық реттеудегі бар олқылықтарды талдауды азамат Т. ісінің мысалында қарастырды, бұл сот талқылауы мемлекеттік қызметшілердің ресми мәртебесіне ие емес, бірақ көпшілікке ұқсас функцияларды орындайтын квазимемлекеттік ұйымдардың менеджерлеріне қатысты құқық қолдану кезінде туындайтын қиындықтарды айқын көрсетеді.

Қалыптасқан тәжірибе квазимемлекеттік ұйымдардың иерархиялық және басқарушылық ерекшеліктері қолданыстағы заңнамада жеткілікті көрініс таппайтынын көрсетеді. Бұл кейбір адамдарға жауапкершіліктен аулақ болуға мүмкіндік беретін ықтимал олқылықтарды тудырады.

Автор мәселенің шешімін сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылық субъектілері ретінде квазимемлекеттік құрылымдардағы жобалар мен ресурстарды басқаруға нақты ықпалы бар тұлғалар, олардың ресми лауазымына қарамастан танылуы тиіс деп санайды. Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне байланысты функциялар мен міндеттерді кеңейту және нақтылау қолданыстағы құқықтық олқылықтарды жоюға мүмкіндік береді. Сонымен қатар, мүдделер қақтығысы туралы ақпаратты ашудың міндетті тәжірибесін дамыту және квазимемлекеттік және жеке секторлар арасындағы өзара іс-қимылды бақылауды күшейту қажет. Мұндай шараларды енгізу қоғамдық мүдделерді неғұрлым сенімді қорғауды қамтамасыз етеді және квазимемлекеттік сектордағы сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін шектейді.

Түйін сөздер: сыбайлас жемқорлық, сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясат, квазимемлекеттік сектор, сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылық субъектісі.

---

---

**SOME PROBLEMS OF QUALIFICATION OF ILLEGAL ACTIONS OF SUBJECTS  
OF CORRUPTION IN THE QUASI-PUBLIC SECTOR**

**Sagandykova G.S.**

doctoral student

Academy of Law Enforcement Agencies under the General Prosecutor's Office of the Republic of Kazakhstan, Kossy

**Annotation.** The article analyzes the existing gaps in the legal regulation of the issue of recognizing an employee of the quasi-public sector as a subject of a corruption offense. Most often in such organizations, the category of persons equated to civil servants includes not only the first managers, but also their deputies, heads of branches, chief accountants and other officials with managerial powers.

The author analyzed the existing gaps in the legal regulation of the issue of recognizing an employee of the quasi-public sector as a subject of a corruption offense using the example of the case of citizen T. This trial clearly demonstrates the difficulties that arise in law enforcement in relation to managers of quasi-governmental organizations who do not have the formal status of civil servants, but perform functions similar to public ones.

The established practice illustrates that the hierarchical and managerial features of quasi-governmental organizations are not sufficiently reflected in the current legislation. This creates potential loopholes, allowing some individuals to avoid responsibility.

The author sees the solution to the problem in the fact that the subjects of corruption offenses should be recognized as persons who have actual influence on project and resource management in quasi-governmental structures, regardless of their formal position. Expanding and detailing the functions and responsibilities associated with corruption risks will eliminate existing legal loopholes. Additionally, the mandatory practice of disclosing information about conflicts of interest should be developed and control over the interaction between the quasi-public and private sectors should be strengthened. The implementation of such measures will ensure more reliable protection of public interests and limit corruption risks in the quasi-public sector.

Keywords: corruption, anti-corruption policy, quasi-public sector, subject of corruption offense.

### **Введение**

Антикоррупционное законодательство Казахстана рассматривает в квазигосударственных структурах субъектами коррупции лиц, выполняющих управленческие обязанности, будь то организационно-распорядительные либо административно-хозяйственные, а также лиц, наделенных правом принимать решения, касающиеся организации и осуществления закупочных процедур, включая государственные закупки, а также тех, кто несет ответственность за отбор и реализацию проектов, финансируемых за счет государственного бюджета и средств Национального фонда Республики Казахстан, если они занимают должность не ниже уровня руководителя самостоятельного структурного подразделения [1].

Чаще всего в подобных организациях к категории лиц, приравненных к государственным служащим, относятся не только первые руководители, но и их заместители, руководители филиалов, главные бухгалтера и иные должностные лица, наделенные управленческими полномочиями.

Признание или непризнание за работником субъекта квазигосударственного сектора управленческих функций, а также определение наличия у него полномочий для принятия решений, касающихся организации и проведения закупок (включая государственные), или обязанностей, связанных с отбором и реализацией проектов, финансируемых из государственного бюджета и средств Национального фонда Республики Казахстан, осуществляется на основании анализа его должностных полномочий. Эти полномочия должны быть отражены в учредительных документах организации, должностной инструкции сотрудника или иных документах, регламентирующих его служебные права и обязанности.

Анализ существующих пробелов в правовом регулировании вопроса о признании сотрудника квазигосударственного сектора субъектом коррупционного правонарушения мы решили рассмотреть через дело гражданина Т. [2]. Это судебное разбирательство наглядно демонстрирует сложности, возникающие при правоприменении в отношении управленцев квазигосударственных организаций, которые не обладают формальным статусом государственных служащих, но выполняют функции, схожие с публичными.

### **Основная часть**

Рассмотренное в суде Нур-Султана дело гр.Т. показательное: занимая пост директора Департамента пути и сооружений в филиале АО «НК КТЖ» («Қазақстан темір жолы» – Дирекция магистральной сети), гр. Т. обвинялся в систематическом получении крупного денежного вознаграждения от подчиненных и лиц, деятельность которых находилась в его курируемой сфере. Судом было установлено, что деньги передавались в качестве платы за общее покровительство и закрытие глаз на определенные нарушения. В ряде случаев гр. Т. получал неформальные вознаграждения от начальников отдельных подразделений и дистанций компании, что, по его мнению, компенсировало поддержку и отказ от контроля.

Однако в процессе разбирательства суд пришел к выводу, что гр. Т. не может считаться субъектом коррупционного правонарушения в силу того, что его статус не соответствовал классическому пониманию лица, уполномоченного на выполнение государственных функций. По сути, его должностные обязанности сводились к координации и руководству в рамках общего управления, исключая право на управление имуществом, проведение дисциплинарных взысканий или распоряжение средствами компании. Эти ограничения на уровне полномочий вместе с отсутствием четко выраженных управленческих функций повлияли на квалификацию действий гр. Т.: суд переквалифицировал

обвинение с «получения взятки» на «незаконное получение вознаграждения» по ст. 247 УК РК.

Дело гр. Т. отчетливо выявляет правовые пробелы в антикоррупционном регулировании для управленцев квазигосударственного сектора, которые, не обладая формальными государственными полномочиями, могут использовать своё служебное положение в личных интересах. Несмотря на обвинения в систематическом получении незаконных выплат за покровительство подчиненным, суд постановил, что его действия не подпадают под стандартное определение коррупционного правонарушения. Этот случай подчеркивает ограниченность действующих норм и указывает на необходимость пересмотра правовой базы в отношении лиц, связанных с управленческими функциями в квазигосударственных структурах, чтобы избежать правовых лазеек.

Законодательство Казахстана сейчас охватывает только тех, кто обладает статусом лица, выполняющего государственные функции, либо приравненного к таковому. Это ограничение стало основой для оправдания гр. Т., несмотря на его значительную управленческую позицию и контрольные функции в «Қазақстан темір жолы». Суд установил, что он не обладал правом отдавать обязательные распоряжения подчиненным, принимать кадровые решения или распоряжаться активами компании, что привело к исключению его действий из области ответственности за коррупционные преступления.

Таким образом, основная проблема кроется в недостаточной правовой защищенности от коррупции тех должностных лиц, которые, хоть и не выполняют официально закрепленные организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, но обладают реальным влиянием и доступом к ресурсам. Сложившаяся практика иллюстрирует, что иерархические и управленческие особенности квазигосударственных организаций не получают достаточного отражения в действующем законодательстве. Это создает потенциальные лазейки, позволяя некоторым лицам избегать ответственности за коррупционные действия, что отчетливо было продемонстрировано на примере дела гр. Т.

Признаками, определяющими субъекта коррупционного правонарушения в квазигосударственном секторе, принято признавать следующее:

1. Организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции:

- в соответствии с Законом Республики Казахстан «О противодействии коррупции», субъектом коррупционного правонарушения может быть лицо, выполняющее управленческие функции. Эти функции включают право издавать обязательные распоряжения и приказы, распоряжаться имуществом и принимать решения, влияющие на деятельность подчиненных. В деле гр. Т. установлено, что он имел полномочия по координации действий подчиненных, однако у него отсутствовали права на наложение дисциплинарных взысканий или распоряжение материальными активами. Именно это ограничение в прямых управленческих полномочиях стало препятствием для его признания субъектом коррупционного правонарушения.

2. Наличие полномочий по принятию решений и их влияние на подчиненных:

- признание лица субъектом коррупционного правонарушения предполагает наличие реального влияния на принятие решений, касающихся управляемой структуры и подчиненных. В случае с гр. Т. его обязанности включали контроль и координацию деятельности работников, но не подразумевали прав на непосредственное управление персоналом или принятие управленческих решений. Такое ограничение указывает на существующий пробел в законодательстве, поскольку оно не учитывает наличие косвенного управления через контрольные полномочия, что в итоге усложняет привлечение таких лиц к ответственности за коррупционные действия.

3. Особенности правового статуса в рамках квазигосударственных организаций:

- квазигосударственные организации, будучи формально не включенными в структуру госуправления, имеют особую юридическую позицию, отличающую их от типичных государственных органов. Лица, работающие в этих структурах, могут выполнять управленческие функции, однако часто остаются вне категории «уполномоченных на выполнение государственных функций». Примером тому является дело гр. Т., в котором суд, опираясь на должностные инструкции и обязанности директора Департамента пути и сооружений АО «НК КТЖ», постановил, что его полномочия не соответствуют тем, которые характеризуют субъектов коррупционного правонарушения по действующему законодательству.

4. Зависимость от должностных инструкций и отсутствия унификации критериев:

- судебное рассмотрение показало, что гр. Т. не обладал формальными правами на поощрения или дисциплинарные взыскания, что сыграло ключевую роль в исключении его из категории лиц, подпадающих под антикоррупционные меры. Эта формальность, однако, не отменяет того факта, что он использовал свою должность для неформального влияния на подчиненных, демонстрируя пробел в критериях, необходимых для классификации субъектов коррупции в квазигосударственных структурах.

5. Проблема квалификации лиц, оказывающих влияние через посредников:

- дело гр. Т. также иллюстрирует возможность использования посредников для осуществления коррупционных действий. На практике он прибегал к помощи третьих лиц для получения незаконного вознаграждения, используя их как инструмент координации и передачи средств. Поскольку законодательство не содержит положения, охватывающего случаи получения взяток через посредников, оно фактически предоставляет лазейку, затрудняющую квалификацию подобных действий как коррупционных.

Догматический анализ понятия субъекта коррупционного правонарушения в квазигосударственном секторе на основе дела гр. Т. показал: для более полной защиты от коррупционных проявлений представляется важным охватить тех лиц, которые, формально не обладая полномочиями управления, тем не менее способны оказывать значительное влияние на подчиненных за счёт положения в структуре организации. Такое уточнение правового статуса позволит внести ясность в ответственность лиц, косвенно участвующих в управлении, и дополнит механизм



противодействия коррупции. Для совершенствования антикоррупционного законодательства также необходимо предусмотреть нормы, позволяющие привлекать к ответственности лиц, использующих посредников для передачи взяток и получения коррупционного вознаграждения через третьих лиц. Эта мера расширит возможности правоохранительных органов в случаях, когда неправомерные действия маскируются через посреднические схемы. Отсутствие единых критериев, определяющих управленческие функции в должностных инструкциях работников квазигосударственного сектора, затрудняет правоприменение. Унификация этих критериев способствовала бы формированию более четкой правовой базы, помогая включить в категорию субъектов антикоррупционного контроля тех, чьи функции фактически подразумевают управленческое воздействие.

Таким образом, законодательное уточнение понятий и критериев позволит точнее идентифицировать круг лиц в квазигосударственном секторе, подлежащих антикоррупционной ответственности, и усилит правовую защиту от коррупционных рисков.

Анализ особенностей субъекта коррупционного правонарушения представляет собой важнейшую составляющую в понимании механизма коррупции и выработке мер для ее минимизации. Именно такие характеристики позволяют подробно оценить факторы, способствующие вовлечению лиц в коррупционные действия, а также определить тех, кто наиболее подвержен влиянию коррупционных стимулов. В то время как признаки указывают на принадлежность к категории потенциальных участников коррупции, характеристики более глубоко раскрывают внутренние особенности субъекта, которые делают его восприимчивым к вовлечению в коррупционные схемы. В частности, анализ этих характеристик показывает, как социальный, политический и профессиональный статус, доступ к ресурсам и ответственность за принятие управленческих решений могут формировать почву для коррупционного поведения.

Проведение сравнительного анализа с другими странами дает возможность глубже понять, каким образом национальные особенности в государственном и частном секторах, включая организационную и управленческую структуру, могут либо снижать, либо увеличивать риск возникновения коррупции [2]. Такой анализ выявляет, какие подходы, успешно реализованные в других странах, могут быть полезны для усовершенствования антикоррупционных мер в Казахстане.

Таблица 1 - Сравнительная таблица национальных особенностей организационно-управленческих структур в государственном и частном секторах Казахстана, России, США и Великобритании

Характеристики субъекта	Казахстан	Россия	США и Великобритания
<b>Юридическая значимость положения субъекта</b>	Чиновники, депутаты, руководители государственных и квазигосударственных организаций	Похожие характеристики с акцентом на должностные лица государственных компаний	Фокус на государственных служащих и руководителей крупных корпораций
<b>Доступ к публичным или частным ресурсам</b>	Доступ к бюджетным средствам, тендерам и административным решениям	Доступ к государственным ресурсам и контрактам	Доступ к ресурсам через коммерческие сделки и тендеры
<b>Мощь влияния на принятие решений</b>	Влияние на процессы, способные принести личную выгоду	Влияние на распределение государственных средств	Широкий контроль над ключевыми решениями компаний
<b>Ответственность за выполнение функций и обязанностей</b>	Ответственность за управление крупными госкорпорациями и проектами	Ответственность за управление государственными и муниципальными структурами	Ответственность за соблюдение норм корпоративного управления
<b>Потенциал для системных манипуляций</b>	Способность манипулировать нормативными актами и тендерами	Манипуляции с данными и распределением контрактов	Манипуляции через коммерческие сделки и международные контракты

По итогу рассмотрения характеристик субъектов коррупционных правонарушений в Казахстане и других странах можно сделать следующие выводы:

*Разнообразие подходов к идентификации субъектов коррупции*

Исследование показывает, что методы идентификации лиц, причастных к коррупционным правонарушениям, значительно различаются по странам. При этом они отражают особенности управления и социально-экономические реалии каждой юрисдикции. Так, в Казахстане и России основное внимание уделяется госслужащим и сотрудникам квазигосударственных организаций, в то время как в США и Великобритании субъекты коррупции охватывают не только представителей госаппарата, но и высокопоставленных руководителей частных корпораций, что заметно расширяет круг потенциальных правонарушителей.

*Фокус на управленческом потенциале и доступе к ресурсам*

Вопрос влияния субъекта на распределение ресурсов и принятие значимых решений занимает ключевое место в каждом рассматриваемом государстве. Этот фактор подчеркивает необходимость установления четкого

контроля над распределением и управлением ресурсами. При этом важно также наладить надзор за всеми, кто уполномочен на принятие решений, независимо от того, являются ли они сотрудниками государственных или частных структур.

*Влияние институциональных особенностей*

Западные страны, такие как США и Великобритания, фокусируются на корпоративном управлении и обеспечении ответственности частных лиц и компаний за соблюдение антикоррупционных норм, что способствует системному контролю внутри корпоративных структур и снижает риски систематических коррупционных злоупотреблений. В то же время Казахстан и Россия отдают приоритет регулированию госаппарата, что, вероятно, связано с доминирующим положением государства в социальной и экономической сферах.

*Необходимость расширения регулирования в Казахстане*

Проведенное сравнение выявляет потребность Казахстана в развитии антикоррупционных мер, особенно в отношении частного сектора. Введение регулирования, учитывающего полномочия руководящих лиц частных компаний, могло бы значительно снизить риски коррупции, особенно в контексте привлечения международных инвестиций и интеграции с глобальными антикоррупционными стандартами.

Для всестороннего понимания проблематики регулирования коррупционных правонарушений в квазигосударственном секторе Казахстана требуется детальный сравнительный анализ зарубежных правовых практик, где подобные вопросы регулируются более системно. Дело гр. Т. наглядно выявило недостатки казахстанского законодательства, особенно в аспекте квалификации субъектов коррупции, что приводит к сложности применения норм к лицам, работающим в квазигосударственных структурах. Особенное внимание следует уделить тому, что законодательные формулировки недостаточно четко очерчивают круг сотрудников, обладающих значительным влиянием на работу организаций, но не подпадающих под текущие антикоррупционные нормы.

Квазигосударственные организации, объединяющие государственные и частные ресурсы, естественным образом подвергаются высоким коррупционным рискам. Однако, как показывает анализ дела гр. Т., законодательство Казахстана не создает механизмов для привлечения к ответственности тех, кто имеет косвенное или опосредованное влияние на управление финансовыми потоками и принятие решений. Казахские законы, описывающие категории лиц, обладающих организационно-распорядительными и административно-хозяйственными функциями, охватывают в основном тех, кто официально выполняет эти обязанности с полномочиями по распоряжению бюджетными средствами. В результате управленческие позиции, не включенные в формальный список лиц, ответственных за принятие решений, остаются за пределами антикоррупционного регулирования.

Эта юридическая неоднозначность порождает значительные правовые лазейки для злоупотреблений, создавая поле для злоупотреблений в квазигосударственных структурах, в особенности для тех, кто не выполняет прямые управленческие функции, но косвенно влияет на ключевые процессы. В целом, в сфере противодействия коррупции современное казахстанское законодательство соответствует международным антикоррупционным стандартам. Однако в этой правовой сфере существует ряд несоответствий, недостатков и пробелов [3]. Для устранения имеющихся недостатков необходимо обратиться к примерам регулирования в странах, где антикоррупционная политика разрабатывается более всесторонне, как, например, в США, Великобритании и России [4]. В этих странах закон охватывает расширенный круг субъектов коррупционных правонарушений, включая не только должностных лиц, обладающих прямыми полномочиями, но и лиц, оказывающих косвенное влияние, а также сотрудников, находящихся в зависимости от квазигосударственных структур. В представленном обзоре указываются ключевые недостатки казахстанского законодательства, которые были выявлены на основе анализа дела гр.Т., и способы их устранения, применяемые в правовых актах США, Великобритании и России.

Таблица 2 - Сравнительная таблица ключевых недостатков казахстанского законодательства, регулирующего антикоррупционные меры в квазигосударственном секторе

Недостатки законодательства Казахстана	Казахстан	Россия	США	Великобритания
<b>1. Ограниченный перечень субъектов:</b> субъекты коррупционных правонарушений не охватывают все категории работников квазигосударственного сектора, которые имеют фактическое влияние на принятие решений и распоряжение ресурсами	<b>Закон РК "О противодействии коррупции":</b> Только лица, официально выполняющие государственные функции или приравненные к ним (например, руководители, имеющие право на принятие обязательных решений)	<b>ФЗ "О противодействии коррупции" РФ:</b> Перечень коррупционных субъектов включает лица, исполняющие государственные функции и должностные лица; квазигосударственный сектор регулируется, но ограниченно	<b>Foreign Corrupt Practices Act (FCPA):</b> Под закон подпадают все сотрудники и представители компаний, работающих на территории США или с американским капиталом, независимо от должности	<b>Bribery Act 2010:</b> Обеспечивает охват всех сотрудников и представителей организаций, вовлечённых в деятельность, которая имеет влияние на управленческие или финансовые аспекты деятельности компании

<p><b>2. Узкое определение управленческих функций:</b> административно-хозяйственные функции ограничены правами распоряжения ресурсами, без учёта иных функций влияния</p>	<p>Организационно-распорядительные функции касаются только лиц, имеющих формальный контроль над бюджетами и проектами, финансируемыми из государственного бюджета</p>	<p>В РФ учитываются лица с полномочиями по распоряжению бюджетами, но законодательство не охватывает управленцев квазигосударственных предприятий</p>	<p>В рамках FCPA к субъектам коррупционных преступлений могут быть отнесены сотрудники, оказывающие влияние на принятие решений, независимо от их формальных должностных обязанностей</p>	<p>Законом покрываются лица, оказывающие значительное влияние на процесс принятия решений, включая субподрядчиков и временных сотрудников</p>
<p><b>3. Пробел в регулировании влияния на квазигосударственные активы:</b> отсутствие механизма привлечения к ответственности лиц, фактически влияющих на ресурсы организации</p>	<p>РК (Уголовный кодекс, ст. 247): требуется фактическое управление ресурсами; роли с косвенным влиянием, такие как координация или консультация, не охвачены</p>	<p>РФ (ст. 285 УК): ответственность предусмотрена за злоупотребление полномочиями в рамках фактических управленческих обязанностей, но только для госслужащих</p>	<p>FCPA охватывает лиц, осуществляющих любые действия с коррупционным умыслом, включая тех, кто имеет косвенное влияние на распределение ресурсов</p>	<p>Закон охватывает любые формы влияния, включая принуждение и давление на другие лица, имеющие доступ к активам</p>
<p><b>4. Невозможность привлечения к ответственности за принятие "дружеских" подарков или мелких услуг:</b> не учитываются риски мелкой коррупции и давление "лояльности"</p>	<p>Закон РК "О противодействии коррупции": Подарки и небольшие услуги не считаются достаточным основанием для коррупционных обвинений</p>	<p>Закон РФ "О противодействии коррупции": Подарки, переданные "в благодарность", оцениваются на индивидуальной основе, но фактически не охвачены</p>	<p>В FCPA включены положения о мелкой коррупции, особенно в случае нарушения доверия при "выполнении служебных обязанностей"</p>	<p>Bribery Act охватывает мелкие взятки, даваемые "по дружбе" или с целью получения лояльности</p>
<p>5. Проблема в международной юрисдикции и сотрудничестве в расследовании коррупции</p>	<p>Казахстан не имеет международной юрисдикции для привлечения к ответственности иностранцев за коррупционные преступления в квазигосударственном секторе</p>	<p>Россия применяет национальную юрисдикцию, но редко сотрудничает с иностранными органами в расследовании коррупции</p>	<p>FCPA распространяется на граждан других стран, если коррупционные действия затрагивают американские интересы; международное сотрудничество активно поддерживается</p>	<p>Bribery Act имеет широкую международную юрисдикцию и активно сотрудничает с зарубежными органами в расследовании коррупционных дел</p>

Анализ указывает на значительные пробелы в казахстанском законодательстве, регулирующем антикоррупционные меры в квазигосударственном секторе, что затрудняет привлечение к ответственности лиц на управленческих позициях в подобных структурах. Вместе с тем мировое сообщество уже утвердилось в общем мнении о том, что эффективное противодействие коррупции возможно лишь при комплексном подходе, включающем правовые, экономические, организационные и иные меры [5]. На примере дела гр. Т. становится очевидным, что казахстанские нормативные акты недостаточно подробно и широко определяют круг лиц, подлежащих ответственности за коррупционные правонарушения. В существующих положениях под субъектов коррупции подпадают только лица, имеющие прямые государственные полномочия или формально наделенные организационно-распорядительными либо административно-хозяйственными функциями. Такое ограниченное определение приводит к тому, что определенные категории сотрудников, оказывающие фактическое влияние на управление и распределение финансовых ресурсов, остаются вне сферы действия антикоррупционного законодательства.

#### Заключение

Выявленные недостатки в казахстанском антикоррупционном законодательстве можно систематизировать на основе нескольких ключевых аспектов. Прежде всего, отсутствует ясное толкование управленческих и организационно-распорядительных функций в отношении квазигосударственных структур. Это создает сложности, когда суды ограничиваются узкой трактовкой данных функций, опираясь лишь на формальный статус должностного лица. Такой подход значительно усложняет привлечение к ответственности тех, кто, не занимая официальных управленческих позиций, фактически выполняет руководящие функции или контролирует процессы неформально.

Далее, законодательство Казахстана не предусматривает категорию лиц, оказывающих реальное, хотя и косвенное, влияние на принятие решений. В других странах эта категория позволяет охватывать потенциальных

субъектов коррупционных действий даже при отсутствии у них формального права принимать окончательные решения. На практике это может исключать из сферы действия антикоррупционных норм, например, руководителя департамента или менеджера, курирующего значительные финансовые операции, но не наделенного правом последнего слова.

Сравнение с опытом России, США и Великобритании показывает, что их правовые системы более гибко и целенаправленно приспособлены к предотвращению коррупции в квазигосударственном секторе [6]. В России, например, законодательство расширяет определение коррупционного субъекта, включая сотрудников квазигосударственных учреждений, даже если формально они не обладают управленческими полномочиями, но контролируют использование государственных средств или контрактов. Великобритания, со своей стороны, основывается на концепции «фидуциарной ответственности», предполагающей добросовестное управление вне зависимости от официального должностного статуса. Это позволяет привлекать к ответственности высокопоставленных лиц в квазигосударственных структурах, если их действия создают конфликт интересов и ущемляют общественные интересы. В США, напротив, применяется принцип раскрытия информации и декларирования интересов, что позволяет эффективно отслеживать действия тех, кто имеет доступ к распределению государственных и частных ресурсов. Здесь закон обязывает к регулярному раскрытию потенциальных конфликтов интересов, что ограничивает возможности для злоупотреблений даже среди лиц с косвенным влиянием.

Исходя из вышеизложенного, для улучшения антикоррупционной политики в Казахстане целесообразно заимствовать некоторые из данных подходов с адаптацией к местным условиям и правоприменительной практике. Важно предусмотреть, что субъектами коррупционных правонарушений могут быть лица, имеющие фактическое влияние на управление проектами и ресурсами в квазигосударственных структурах, независимо от их формальной должности. Расширение и детализация функций и обязанностей, связанных с рисками коррупции, позволят устранить существующие правовые лазейки. Дополнительно следует развивать обязательную практику раскрытия информации о конфликтах интересов и усилить контроль за взаимодействием между квазигосударственным и частным секторами. Внедрение таких мер обеспечит более надежную защиту общественных интересов и ограничит коррупционные риски в квазигосударственном секторе.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 О противодействии коррупции: Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года № 410-V ЗРК // <https://office.sud.kz/> (09.10.2024).
- 2 Приговор Суда №2 Байконурского района города Нур-Султана от 19 августа 2022 года, дело №7150-22-00-1/91 // <https://office.sud.kz/> (14.10.2024).
- 3 Қаржасова Г.Б., Балгимбеков Д.У. Сыбайлас жемқорлық туралы халықаралық нормативтік-құқықтық актілерлерді ұлттық құқықтық жүйеге енгізу // «Ғылым - Наука». - 2022. - №1 (72). - Б. 54-60 // <https://qpa.edu.kz/> (11.11.2022). DOI: 10.47450/2306-451X-2022-72-1-54-60.
- 4 О противодействии коррупции: Федеральный Закон от 25.12.2008 года №273-ФЗ // <https://www.consultant.ru/> (02.10.2024).
- 5 Каражанов М.Д., Каражанова Ж.К., Жампеисов Д.А. Меры противодействия коррупционной преступности в квазигосударственном и частном секторах Республики Казахстан // <https://cyberleninka.ru/> (16.11.2022).
- 6 Bribery Act 2010 // <https://www.legislation.gov.uk/> (29.09.2024).

#### REFERENCES

- 1 O protivodejstvii korrupcii: Zakon Respubliki Kazahstan ot 18 nojabrja 2015 goda № 410-V ZRK // <https://office.sud.kz/> (09.10.2024).
- 2 Prigovor Suda №2 Bajkonurskogo rajona goroda Nur-Sultana ot 19 avgusta 2022 goda, delo №7150-22-00-1/91 // <https://office.sud.kz/> (14.10.2024).
- 3 Karzhacova G.B., Balgimbekov D.U. Sybailac zhemkorlyk turaly halykaralyk normativtik-kukykytyk aktilerlerdi ulttyk kukykytyk zhujege engizu // «Ǵylym - Nauka». - 2022. - №1 (72). - B. 54-60 // <https://qpa.edu.kz/> (11.11.2022). DOI: 10.47450/2306-451X-2022-72-1-54-60.
- 4 O protivodejstvii korrupcii: Federal'nyj Zakon ot 25.12.2008 goda №273-FZ // <https://www.consultant.ru/> (02.10.2024).
- 5 Karazhanov M.D., Karazhanova Zh.K., Zhampeisov D.A. Mery protivodejstvija korrupcionnoj prestupnosti v kvazigosudarstvennom i chastnom sektorah Respubliki Kazahstan // <https://cyberleninka.ru/> (16.11.2022).
- 6 Bribery Act 2010 // <https://www.legislation.gov.uk/> (29.09.2024).

#### АВТОР ТУРАЛЫМ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Гүлназ Слямқызы Сағандықова** - Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясының докторанты. Қазақстан Республикасы, Қосшы қ., Республика к-сі, 94. E-mail: [sagandykova.gulnaz@bk.ru](mailto:sagandykova.gulnaz@bk.ru).

**Сағандықова Гүлназ Слямовна** - докторант Академии правоохранительных органов при Генеральной Прокуратуре Республики Казахстан. Республика Казахстан, г. Косшы, ул. Республика, 94. E-mail: [sagandykova.gulnaz@bk.ru](mailto:sagandykova.gulnaz@bk.ru).

**Gulnaz Sagandykova** - Doctoral student of the Academy of law enforcement agencies under the General Prosecutor's Office of the Republic of Kazakhstan. Republic of Kazakhstan, Kosshy, Republic str. 94. E-mail: [sagandykova.gulnaz@bk.ru](mailto:sagandykova.gulnaz@bk.ru).

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ДЕТСКОГО ТРАВМАТИЗМА****А.Б. Турсунов**

магистр национальной безопасности и военного дела, докторант

Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, г. Косшы

**Аннотация.** Травматизм среди несовершеннолетних является одним из существенных мировых проблем, что свидетельствует о очень высоком уровне их смертности. В данной статье приводятся актуальные вопросы и виды детского травматизма.

Автором на основе международной практики предлагаются ряд мер по противодействию травматизму среди детей. В частности, предлагается разработать и утвердить республиканскую комплексную программу профилактики травматизма.

По результатам практической деятельности автора дается краткая характеристика принятой Дорожной карты и комплексного Плана безопасности детей по вопросам профилактики детского травматизма на 2023-2025 годы в районе Самар Восточно-Казахстанской области, целью которого определено обеспечение предупреждения преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе насилия в отношении детей, превенция детского травматизма.

В ходе исследования автором рассмотрены условия, основания, преимущества правовой защиты детей, затронуты международные аспекты рассматриваемого вопроса.

На основе статистических данных проведен анализ наиболее частого вида детского травматизма дорожно-транспортных происшествий. С учетом развития информационных систем, социальных сетей автором при исследовании травматизма среди несовершеннолетних затронуты вопросы обеспечения информационной безопасности.

Для снижения количества детей и подростков, активно вовлекаемых в противоправные контенты предлагается ряд новых инициатив, в том числе законодательных.

В целом, с учетом практической направленности и работы автора исследования приведены наиболее актуальные проблемы детского травматизма.

Статья содержит задачи и выводы, возможность их практической реализации. Сформулированные в работе выводы и предложения могут найти практическое применение в деятельности работников уполномоченных государственных и правоохранительных органов в сфере защиты прав детей.

Ключевые слова: дети, права, безопасность, создание, решение, травматизм, профилактика, комплексная программа, план.

**БАЛАЛАР ЖАРАҚАТТАРЫНЫҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ****А.Б. Тұрсынов**

ұлттық қауіпсіздік және әскери іс магистрі, докторант

Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясы, Қосшы қ.

**Аңдатпа.** Кәмелетке толмағандар арасындағы жарақаттар ең маңызды жаһандық проблемалардың бірі болып табылады, олардың өте жоғары өлім-жітімінің саны оған дәлел. Мақалада бала жарақатының өзекті мәселелері мен түрлері көрсетілген.

Халықаралық тәжірибеге сүйене отырып, автор балалар арасындағы жарақаттануға қарсы бірқатар шараларды ұсынады. Атап айтқанда, жарақаттың алдын алудың республикалық кешенді бағдарламасын әзірлеп, бекіту ұсынылады.

Автордың практикалық қызметінің нәтижелері бойынша Шығыс Қазақстан облысының Самар ауданында 2023-2025 жылдарға арналған балалар жарақаттануының алдын алу мәселелері бойынша қабылданған Жол картасы мен балалар қауіпсіздігінің кешенді жоспарына қысқаша сипаттама беріледі, оның мақсаты ретінде кәмелетке толмағандарға қатысты қылмыстардың, оның ішінде балаларға қатысты зорлық-зомбылықтың алдын алуды қамтамасыз ету, балалар жарақаттануының алдын алу айқындалған.

Зерттеу барысында автор балаларды құқықтық қорғаудың шарттарын, негіздерін, артықшылықтарын қарастырып, қарастырылып отырған мәселенің халықаралық аспектілеріне тоқталды.

Статистикалық мәліметтер негізінде жол-көлік оқиғасы кезіндегі балалар жарақатының жиі кездесетін түріне талдау жасалды. Ақпараттық жүйелердің, әлеуметтік желілердің дамуын ескере отырып, автор кәмелетке толмағандар арасындағы жарақаттануды зерттеу барысында ақпараттық қауіпсіздікті қамтамасыз ету мәселелеріне тоқталды.

Заңсыз мазмұнға белсенді тартылған балалар мен жасөспірімдердің санын азайту үшін бірқатар жаңа бастамалар, соның ішінде заңнамалық бастамалар ұсынылуда.

Жалпы алғанда, тәжірибелік бағытты және зерттеу авторының жұмысын ескере отырып, балалық жарақаттың ең өзекті мәселелері келтірілген.

Мақалада міндеттер мен қорытындылар, оларды іс жүзінде жүзеге асыру мүмкіндіктері, жұмыста тұжырымдалған қорытындылар мен ұсыныстар балалардың құқықтарын қорғау саласындағы уәкілетті мемлекеттік және құқық қорғау органдары қызметкерлерінің іс-әрекетінде практикалық қолдануды таба алады.

Түйін сөздер: балалар, құқықтар, қауіпсіздік, құру, шешу, жарақат, алдын алу, кешенді бағдарлама, жоспар.

---

---

CURRENT PROBLEMS OF CHILD INJURIES

Tursunov A.B.

Master of National Security and Military Affairs, doctoral student

Academy of Law Enforcement Agencies under the General Prosecutor's Office of the Republic of Kazakhstan, Kossy

**Annotation.** Injuries among minors is one of the most significant global problems, which is evidenced by their very high mortality rate. This article presents topical issues and types of childhood traumatism.

Based on international practice, the author proposes a number of measures to counteract injuries among children. In particular, it is proposed to develop and approve a republican comprehensive program for the prevention of injuries.

Based on the results of the author's practical activities, a brief description of the adopted Roadmap and a comprehensive Child Safety Plan on the prevention of child injuries for 2023-2025 in the Samar region of the East Kazakhstan region is given, the purpose of which is to ensure the prevention of crimes against minors, including violence against children, prevention of child injuries.

In the course of the study, the author considered the conditions, grounds, advantages of the legal protection of children, touched upon the international aspects of the issue under consideration.

On the basis of statistical data, an analysis was made of the most common type of child injury in road traffic accidents. Taking into account the development of information systems, social networks, the author, in the study of injuries among minors, touched upon the issues of ensuring information security.

To reduce the number of children and adolescents actively involved in illegal content, a number of new initiatives, including legislative ones, are proposed.

In general, taking into account the practical orientation and the work of the author of the study, the most pressing problems of childhood traumatism are given.

The article contains tasks and conclusions, the possibility of their practical implementation, the conclusions and proposals formulated in the work can find practical application in the activities of employees of authorized state and law enforcement agencies in the field of protecting children's rights.

Keywords: children, rights, security, creation, solution, injuries, prevention, comprehensive program, plan.

### Введение

Детский травматизм является одной из существенных мировых проблем, о чем свидетельствует очень высокий уровень их смертности.

По данным ВОЗ и ЮНИСЕФ, ежегодно в мире умирают более 800 тысяч несовершеннолетних, а миллионы детей получают увечья и становятся инвалидами в результате полученных травм.

Каждый год свыше 200 тысяч казахстанских детей получают различные травмы, и число пострадавших детей сокращается незначительно [1].

Проблемы детского травматизма ежегодно исследуются на международном уровне ВОЗ, ЮНИСЕФ.

В то же время отмечаем, что ряд научных работ, в основном зарубежных, также посвящены указанной тематике.

В частности, в научной среде отмечают, что травматизм - это совокупное понятие, объединяющее в себе не только традиционное медицинское толкование данного феномена, но и включающее также нарушение нравственно-этического статуса личности, приводящие к расстройству психического и соматического здоровья [2; 3; 4; 5].

Следует отметить, что, несмотря на значительный вклад, внесенный авторами исследований в изучение отдельных вопросов защиты прав несовершеннолетних, практически за пределами научных изысканий остался вопрос комплексного подхода по профилактике травматизма, в том числе в результате криминальных посягательств.

При этом анализ литературных и научных работ показывает, что в исследованиях в вопросах детского травматизма, в основном преобладают проблемы дорожно-транспортного травматизма [6], в том числе в рамках исследований общей проблематики дорожно-транспортных происшествий [7].

Действительно, по данным ВОЗ, дорожно-транспортный травматизм является ведущей причиной смертности среди детей [8].

В то же время в Республике Казахстан в 2022 году в результате дорожно-транспортных происшествий погибло 248 несовершеннолетних (в 2020 г. - 184, в 2021 г. - 200), 3 989 - получили различные степени ранения (в 2020 г. - 2 956, в 2021 г. - 3 334) [9].

В разрезе причин смертности детей в возрасте 0-14 лет от внешних причин смерти (за 2021 год - 694) также преобладают транспортные несчастные случаи (173).

Следует отметить, что подростки подвержены наибольшему риску получения тяжелой травмы.

В этой связи соответствующее использование детских удерживающих устройств в салоне автомобиля и защитного снаряжения остается ключевым фактором профилактики.

Также адаптация населенных пунктов является перспективным подходом к профилактике детского травматизма среди пешеходов и велосипедистов.

К примеру, в ходе инициированной прокуратурой района Самар Восточно-Казахстанской области совместно с акиматом района и отделом образования Дорожной карты по обеспечению безопасности детей и комплексной программы профилактики травматизма на 2023-2025 годы принимаются меры по установке дорожных знаков возле учреждений образования [10].

Полагаем, что подобная работа должна проводиться повсеместно с охватом каждого наиболее опасного участка.

Более того, поскольку социальная среда является сильным фактором, определяющим столкновения, новые меры по обеспечению безопасности дорожного движения должны внедряться и оцениваться с учетом принципа

справедливости, чтобы обеспечить безопасные дороги для всех.

**Целью** данной статьи является исследование наиболее актуальных проблем детского травматизма, формирование и выработка мер по его совершенствованию, развитие законодательства и практики его применения, исследование современных проблем.

#### **Материалы и методы**

В данной статье использовались общие и частно-научные методы правового исследования: сравнительно-правовой, аналитический, формально-юридический, теоретический, эмпирический. При проведении исследования изучены международные труды ученых-правоведов по вопросам профилактики детского травматизма, практика зарубежных стран в данной сфере.

#### **Основная часть**

Изучение механизмов, способствующих такой социальной картине, показывает, что у детей из неблагополучных районов одним из главных факторов риска является небезопасная окружающая среда дома, в местах игр и на дороге.

Это в значительной степени содействует появлению риска в смертности и травматизме.

Мировой опыт стран с наиболее лучшими данными безопасности показывает, что позитивное руководство наряду с широким спектром по созданию более безопасной физической и социальной среды может привести к значительному снижению смертности и нелетальных последствий в результате травматизма [11].

Стоит отметить, что в Докладе ЮНИСЕФ «Ежедневный урок: остановить насилие в школах», указано, что половина школьников во всем мире в возрасте от 13 до 15 лет (около 150 миллионов детей) испытали насилие со стороны сверстников на территории школы и за ее пределами.

Так, первой страной, которая признала проблему детского травматизма как угрозу для здоровья и начала проводить необходимые меры по решению этого вопроса, стала Швеция [12].

Следует отметить, что различные виды травм являются ведущей причиной смерти и госпитализации детей не только в Казахстане, но и во всем мире [13].

#### **Результаты и их обсуждение**

В настоящее время в целом все детские травмы можно подразделить на следующие виды: криминальные (насильственные), уличные, бытовые, дорожно-транспортные, спортивные и прочие травмы.

По информации МЧС, в 2020 году в результате чрезвычайных ситуаций погибло 185 детей, в том числе по причине пожара – 41, от действия угарного газа – 13, утонуло 103, выпало из окон 28.

Следует отметить, что основными причинами гибели детей при пожарах, на водоемах являются оставление без присмотра детей, неправильные действия при возникновении чрезвычайной ситуации, недооценка собственных сил при купании.

Имеют место случаи гибели несовершеннолетних детей вследствие их падения в каналы и арыки, расположенных в непосредственной близости от жилых домов и квартир. При этом умершие дети были малолетнего возраста и, несмотря на небольшую глубину каналов, не смогли сами выбраться, в результате чего и захлебнулись водой.

Поэтому именно в этот опасный период уполномоченным органам ежегодно необходимо проводить широкомасштабную разъяснительную работу с родителями, в СМИ, в общественных местах.

Другим источником повышенной опасности для детей являются множество открытых канализационных люков. Беспечность ряда коммунальных служб, не осуществляющих должным образом контроль за состоянием канализационных сетей (колодцев), нередко становится причиной гибели детей, которые по неосторожности падают в открытые колодцы и получают тяжелые травмы либо погибают.

Основная проблема канализационных чугунных люков лежит в их ценности, которые представляют интерес для воров, позже их находят в пунктах приема металла. Во всей стране принимаются меры по борьбе с кражами, в том числе этих «ценных крышек».

Однако решение этой проблемы, на наш взгляд, кроется в замене материала на менее ценный, что позволит минимизировать кражи, решит вопросы автомобилистов и травматизма.

В другом случае проблема открытых люков - это беспечность ряда коммунальных служб, не осуществляющих должным образом контроль за состоянием канализационных сетей (колодцев), что тоже становится причиной гибели детей.

К сожалению, несмотря на имеющиеся место несчастные случаи, ситуация кардинально не улучшается.

Не редки случаи получения травмы несовершеннолетними от удара током в результате свободного доступа в электротрансформаторном будкам.

Необходимо отметить, что колодцы и трансформаторы имеют балансодержателей, которые обязаны принимать меры по надлежащему их содержанию, в т.ч. безопасному для жизни и здоровья граждан.

Данный проблемный вопрос (бесконтрольность коммунальных объектов) приобретает существенную актуальность в летний, то есть каникулярный, период, когда ребенок, не охваченный услугами досуга, предоставлен сам себе, в том числе по причине большой загруженности и занятости родителей (на работе).

Наряду с этим с учетом динамичного развития информационных технологий к одним из видов детского травматизма следует отнести «детский кибертравматизм». На сегодняшний день дети и подростки являются самыми активными пользователями Интернета. Они используют их везде: дома, в учебных заведениях, при подготовке занятий, общении и получении любой интересующей их информации. Для многих детей интернет не только источник в получении информации, но своего рода друг и помощник.

Государством принимается комплекс мер по профилактике интернет зависимости среди молодежи и детей,

проведению мониторинга и блокировки страниц в социальных сетях и интернете.

Вместе с тем стоит признать, что проводимая работа уполномоченных органов явно уступает негативным информационным атакам. Поэтому вопросы обеспечения безопасной интернет среды для детей и подростков становятся все более актуальными.

На сегодня компетентными органами проводится анализ и мониторинг СМИ (в том числе социальных сетей) по выявлению и блокированию незаконных контентов, прямо или косвенно пропагандирующих суицидальное поведение.

Однако, как показывает практика, эта работа не приносит необходимого результата, поскольку на место заблокированных ресурсов приходят новые.

Наиболее острой проблемой является использование социальных сетей (Facebook, Twitter, Вконтакте, Одноклассники, WhatsApp, Telegram, Tik Tok). Они имеют большую популярность, что приводит к неконтролируемому доступу. Их пользователи зачастую скрывают себя, регистрируя подложные страницы, аккаунты.

В свою очередь, это усложняет процесс получения необходимых сведений о зарегистрированных в них казахстанских пользователях (регистрационные данные, номера телефонов, IP-адреса и т.д.).

На наш взгляд, в целях снижения количества детей, вовлеченных в противоправные контенты, предлагается регистрацию аккаунтов в социальных сетях проводить исключительно с 16 лет (по паспортным данным) либо для детей, не достигших 16-летнего возраста, регистрацию осуществлять только с согласия родителей или законных представителей.

Это позволит создавать страницы с реальными анкетными данными, и будет означать эффективную блокировку доступа в отсутствие родительского контроля.

К примеру, в Китае ввели обязательную регистрацию (по удостоверению личности) для участников онлайн-игр, где игроки будут обязаны выступать под своими настоящими именами, совпадающими с данными паспорта. При этом операторы игр должны хранить информацию о своих пользователях.

#### **Заключение**

Для практической реализации некоторых проблем детского травматизма на базе прокуратуры района Самар Восточно-Казахстанской области совместно с уполномоченными органами разработана и утверждена Дорожная карта и комплексный План безопасности детей по вопросам профилактики детского травматизма на 2023-2025 годы.

Цель - выработка эффективных мер по обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, предупреждение преступлений в отношении них, в том числе насилия в отношении детей, превенция детского травматизма [14].

На сегодня разработан «Безопасный маршрут» каждого учащегося, в том числе составляется список опасных участков, требующих освещения, установки знаков, утвержден макет социальной карты неблагополучной семьи.

Вместе с тем, исходя из специфики каждого региона, совместно с акиматами и другими заинтересованными органами следует инициировать (с привлечением ЖКХ, ОСИ, КСК и т.д.) обследование придомовых территорий, рассмотреть вопрос об изготовлении паспорта опасных для детей объектов (заброшенные стройки, котлованы и водоемы, трансформаторные будки, шахты и т.д.) и проработать безопасные маршруты для несовершеннолетних.

Следует отметить, что на сегодняшний день в Казахстане не имеется целевой комплексной программы профилактики травматизма (ранее разработана на 2000-2002 годы).

Требуется расширения сети специализированных центров по реабилитации несовершеннолетних, подвергшихся сексуальному насилию, которая бы включала в себя медицинскую, психологическую, социальную и правовую помощь [15].

С учетом изложенного в целях минимизации фактов детского травматизма и смертности необходимо разработать и утвердить республиканскую комплексную программу (постановление Правительства Республики Казахстан).

Основная задача - предупреждение и снижение травматизма (в том числе криминального) в Республике Казахстан, с решением вопросов диагностики, лечения травматических повреждений, улучшение материально-технической базы медицинских, социальных и образовательных учреждений.

Полагаем, что такая программа необходима через межведомственное взаимодействие заинтересованных служб и органов на проведение системы тщательного анализа и мониторинга по требованиям международного стандарта, выявления причин и условий частых мест травм детей, и установление «групп риска» детей для принятия должных и адекватных мер реагирования.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1 Доклад о положении детей в Республике Казахстан в 2018 г. - Нур-Султан, 2019. – 172 с. // <https://www.gov.kz/memleket/entities/bala/documents/details/44230?lang=ru> (01.09.2024).

2 Немсадзе В., Амбернади Г. «Детский травматизм. Книга для родителей. Опыт понимания, лечения, профилактики». - М.: Аист, 2005. - С. 120.

3 Король В.В., Пашкова В.А., Копылов С.А. Методические основы профилактики школьного травматизма // <https://cyberleninka.ru/article/n/metodicheskie-osnovy-profilaktiki-shkolnogo-travmatizma/viewer> (01.09.2024).

4 Берест Л.П. Анализ детского травматизма и пути его профилактики (по материалам г. Ставрополя) // Материалы юбилейной научной конференции, посвященной 90-летию со дня рождения профессора М.С. Макарова. - Ставрополь. 1998. - С. 137-141.

5 Уәлиев С.Д., Утеулиев Е.С., Сапарбеков М.К. Эпидемиология и профилактика детского травматизма. Казахстанский медицинский университет «ВШОЗ», г. Алматы // Вестник КазНМУ. - 2018. - №3 - С. 363-364.



6 Спиридонов А.В. Медико-социальная профилактика детского травматизма в крупном городе с учетом типа семьи (на примере города Казани): автореф. дисс. ... канд. мед. наук. - Казань, 2007 // <http://www.dslib.net/soc-medicina/mediko-socialnaja-profilaktika-detskogo-travmatizma-v-krupnom-gorode-s-uchetom.html> (01.09.2024).

7 Сатанова Л.М. Дорожно-транспортная безопасность в Республике Казахстан: состояние и способы обеспечения // Вестник Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре. - 2022. - №1(23). - С. 42-45.

8 Всемирная организация здравоохранения: Дорожно-транспортные травмы // <https://www.who.int/ru/news-room/fact-sheets/detail/road-traffic-injuries> (09.09.2024).

9 Аналитические сведения Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры по уголовным правонарушениям, совершенным несовершеннолетними и в отношении них // <https://qamqor.gov.kz/portal/page/portal/POPageGroup/Services/Pravstat> (01.09.2024).

10 Демографические характеристики смертности детей в возрасте 0-14 лет от внешних причин смерти // <https://bala.stat.gov.kz/smernost-detej-v-vozraste-0-14-let-ot-vneshnih-prichin-smerti> (01.09.2024).

11 Prokuratura\_samar // <https://www.instagram.com/p/CtwNnV4KzcX/?igshid=MTc4MmM1YmI2Ng==> (01.09.2024).

12 Доклад о профилактике детского травматизма в Европе / ВОЗ, 2009. – 117 с. // [http://www.euro.who.int/\\_\\_data/assets/pdf\\_file/0005/98744/E92049R.pdf](http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0005/98744/E92049R.pdf) (01.09.2024).

13 Sethi D., Towner E., Vincenten J., Segui-Gomez M., Racioppi F., European Report on Child Injury Prevention // <https://apps.who.int/iris/handle/10665/326500> (01.09.2024).

14 Пилотный проект «Безопасное детство». Комплексная работа по защите прав детей // <https://www.gov.kz/memleket/entities/prokuraturavko/press/news/details/536660?lang=ru> (01.09.2024).

15 Турсунов А.Б. Актуальные проблемы защиты прав детей в Казахстане // Вестник Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре. – 2020. - №1(15). - С. 100-106.

#### REFERENCES

1 Doklad o polozhenii detej v Respublike Kazahstan v 2018 g. - Nur-Sultan, 2019. – 172 s. // <https://www.gov.kz/memleket/entities/bala/documents/details/44230?lang=ru> (01.09.2024).

2 Nemsadze V., Ambernadi G. «Detskij travmatizm. Kniga dlja roditel'ej. Opyt ponimaniya, lecheniya, profilaktiki». - M.: Aist, 2005. - S. 120.

3 Korol' V.V., Pashkova V.A., Kopylov S.A. Metodicheskie osnovy profilaktiki shkol'nogo travmatizma // <https://cyberleninka.ru/article/n/metodicheskie-osnovy-profilaktiki-shkolnogo-travmatizma/viewer> (01.09.2024).

4 Berest L.P. Analiz detskogo travmatizma i puti ego profilaktiki (po materialam g. Stavropol'ja) // Materialy jubilejnoj nauchnoj konferencii, posvjashhennoj 90-letiju so dnja rozhdenija professora M.S. Makarova. - Stavropol'. 1998. - S. 137-141.

5 Uæliev S.D., Uteuliev E.S., Saparbekov M.K. Jependiologija i profilaktika detskogo travmatizma. Kazhstanskij medicinskij universitet «VShOZ», g. Almaty // Vestnik KazNMU. - 2018. - №3 - S. 363-364.

6 Spiridonov A.V. Mediko-social'naja profilaktika detskogo travmatizma v krupnom gorode s uchetoм tipa sem'i (na primere goroda Kazani): avtoref. diss. ... kand. med. nauk. - Kazan', 2007 // <http://www.dslib.net/soc-medicina/mediko-socialnaja-profilaktika-detskogo-travmatizma-v-krupnom-gorode-s-uchetom.html> (01.09.2024).

7 Satanova L.M. Dorozhno-transportnaja bezopasnost' v Respublike Kazahstan: sostojanie i sposoby obespecheniya // Vestnik Akademii pravoohranitel'nyh organov pri General'noj prokure. - 2022. - №1(23). - S. 42-45.

8 Vsemirnaja organizacija zdavoohranenija: Dorozhno-transportnye travmy // <https://www.who.int/ru/news-room/fact-sheets/detail/road-traffic-injuries> (09.09.2024).

9 Analiticheskie svedenija Komiteta po pravovoj statistike i special'nyh uchetoм General'noj prokuratury po ugolovnym pravonarushenijam, sovershennym nesovershennoletnimi i v otnoshenii nih // <https://qamqor.gov.kz/portal/page/portal/POPageGroup/Services/Pravstat> (01.09.2024).

10 Demograficheskie harakteristiki smernosti detej v vozraste 0-14 let ot vneshnih prichin smerti // <https://bala.stat.gov.kz/smernost-detej-v-vozraste-0-14-let-ot-vneshnih-prichin-smerti> (01.09.2024).

11 Prokuratura\_samar // <https://www.instagram.com/p/CtwNnV4KzcX/?igshid=MTc4MmM1YmI2Ng==> (01.09.2024).

12 Doklad o profilaktike detskogo travmatizma v Evrope / VOZ, 2009. – 117 s. // [http://www.euro.who.int/\\_\\_data/assets/pdf\\_file/0005/98744/E92049R.pdf](http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0005/98744/E92049R.pdf) (01.09.2024).

13 Sethi D., Towner E., Vincenten J., Segui-Gomez M., Racioppi F., European Report on Child Injury Prevention // <https://apps.who.int/iris/handle/10665/326500> (01.09.2024).

14 Pilotnyj proekt «Bezopasnoe detstvo». Kompleksnaja rabota po zashhite prav detej // <https://www.gov.kz/memleket/entities/prokuraturavko/press/news/details/536660?lang=ru> (01.09.2024).

15 Tursunov A.B. Aktual'nye problemy zashhity prav detej v Kazahstane // Vestnik Akademii pravoohranitel'nyh organov pri General'noj prokure. – 2020. - №1(15). - S. 100-106.

#### АВТОР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Айдос Булатович Турсунов** - ұлттық қауіпсіздік және әскери іс магистрі, Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясының докторанты. . Қазақстан Республикасы, Қосшы қ., Республика к-сі, 94. E-mail: [aidosshar@mail.ru](mailto:aidosshar@mail.ru).

**Турсунов Айдос Булатович** - магистр национальной безопасности и военного дела, докторант. Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан. г. Косшы, ул. Республика, 94. E-mail: [aidosshar@mail.ru](mailto:aidosshar@mail.ru).

**Aidos Tursunov** - Master of National Security and Military Affairs, doctoral student. Academy of Law Enforcement Agencies under the General Prosecutor's Office of the Republic of Kazakhstan. Kosshy, st. Republic, 94. E-mail: [aidosshar@mail.ru](mailto:aidosshar@mail.ru).

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КРИМИНАЛЬНОГО ЦИКЛА  
В ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ****Ж.Т. Успанов**

кандидат юридических наук, доцент

**Е.Б. Нургалиев****А.В. Оберемко**

магистрант

Университет при МПА ЕврАзЭС, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург

ОО «BP Law Company», Республика Казахстан, г. Алматы

**Аннотация.** Авторами в данной работе рассматриваются вопросы совершенствования законодательства криминального цикла в оперативно-розыскной деятельности и предлагается в уголовно-исполнительном праве Республики Казахстан предусмотреть главу "Особенности оперативно-розыскной деятельности в системе уголовно-исполнительного права".

Настоящий период, понимаемый нами как переходный в общем цикле процессов формирования правового государства, характеризуется динамизмом, проявляющимся в любой сфере правовой деятельности. Все эти динамические процессы, находясь во взаимосвязи, влияют на процессы нормотворчества. На наш взгляд, на формирование уголовно-процессуального законодательства оказывают влияние такие факторы, как реструктурирование экономики; реорганизация управленческих институтов, изменение характера соподчиненности в ранее действовавших структурах, что создает дополнительные условия, требующие шлифовки законодательства; создание новых структур, влияющих на стабильность законодательства - например, учреждение налогового органа объективно привело к изменениям в перечне субъектов, относимых к органам дознания; реформирование системы правоохранительных органов в Республике Казахстан. Поэтапная реализация государственной программы реформирования привносит в законодательство соответствующие новеллы, требующие своего теоретико-практического осмысления.

Уголовно-исполнительным законодательством в узком смысле необходимо понимать систему законов, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе и по поводу исполнения (отбывания) наказания и применения к осужденным мер исправительного воздействия. Таким образом, уголовно-исполнительное законодательство образуется из соответствующих законов, регулирующих исполнение всех видов уголовного наказания. В связи с тем, что при исполнении наказания решаются социально-правовые проблемы положения личности в обществе, государстве, создаются специальные учреждения, призванные надлежащим образом исполнять решения суда и осуществлять карательно-воспитательный процесс, нормы уголовно-исполнительного права должны быть закреплены в законе.

Ключевые слова: уголовное право, уголовно-процессуальное право, гражданское право, гражданско-процессуальное право, уголовно-исполнительное право, оперативно-розыскная деятельность, конфиденциальность, право, правоохранительные органы.

**ЖЕДЕЛ-ІЗДЕСТІРУ ҚЫЗМЕТІНДЕГІ ҚЫЛМЫСТЫҚ ЦИКЛ ЗАҢНАМАСЫН ЖЕТІЛДІРУ****Ж.Т. Успанов**

заң ғылымдарының кандидаты, доцент

**Е.Б. Нұргалиев****А.В. Оберемко**

магистрант

ЕурАзЭЖ ПАА университеті, Ресей Федерациясы, Санкт-Петербург қ.

«BP Law Company» ЖШС, Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

**Андатпа.** Мақала авторлары жедел-ізвестіру қызметіндегі қылмыстық цикл заңнамасын жетілдіру мәселелерін қарастырып, Қазақстан Республикасының Қылмыстық-атқару заңында «Қылмыстық-атқару құқығы жүйесіндегі жедел-ізвестіру қызметінің ерекшеліктері» тарауын беруді ұсынады.

Құқықтық мемлекетті қалыптастыру процестерінің жалпы циклінде өтпелі деп түсінетін қазіргі кезең құқықтық қызметтің кез келген саласында көрінетін динамизммен сипатталады. Осы динамикалық процестердің барлығы өзара байланысты бола отырып, ереже шығару процестеріне әсер етеді. Біздің ойымызша, қылмыстық іс жүргізу заңнамасының қалыптасуына мынадай факторлар әсер етеді: экономиканы қайта құрылымдау; заңнаманы жетілдіруді талап ететін қосымша жағдайлар туғызатын, бұрын жұмыс істеп тұрған құрылымдардағы бағыну сипатын өзгерту, басқару институттарын қайта құру; заңнаманың тұрақтылығына әсер ететін жаңа құрылымдарды құру - мысалы, салық органының құрылуы тергеу органдарына жатқзылған субъектілер тізбесінің өзгеруіне объективті түрде әкелді; Қазақстан Республикасындағы құқық қорғау жүйесін реформалау, реформалардың мемлекеттік бағдарламасын кезең-кезеңімен жүзеге асыру заңнамаға өздерінің теориялық және практикалық түсінігін талап ететін өзекті жаңалықтарды енгізуде.

Қылмыстық-атқару заңнамасын тар мағынада жазаны атқару (өтеу) және сотталғандарға түзеу шараларын қолдану процесінде туындайтын қоғамдық қатынастарды реттейтін заңдар жүйесі деп түсіну керек. Осылайша, қылмыстық заңнама қылмыстық жазаның барлық түрлерін орындауды реттейтін тиісті заңдардан қалыптасады. Жазаны атқару барысында тұлғаның қоғамдағы және мемлекеттегі орнының әлеуметтік-құқықтық мәселелері шешілетіндіктен, сот шешімдерін тиісті түрде орындайтын және жазалау-тәрбие процесін жүзеге асыратын арнайы мекемелер құрылатындықтан, қылмыстық құқық нормалары заңмен бекітілуі тиіс.

Түйін сөздер: қылмыстық құқық, қылмыстық іс жүргізу құқығы, азаматтық құқық, азаматтық іс жүргізу құқығы,

## IMPROVEMENT OF THE LEGISLATION OF THE CRIMINAL CYCLE IN OPERATIONAL SEARCH ACTIVITIES

**Uspanov Zh.T.**

Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor

**Nurgaliev E.B.**

**Oberemko A.V.**

master's student

University under the IPA EurAsEC, Russian Federation, St. Petersburg

LLP "BP Law Company", Republic of Kazakhstan, Almaty

**Annotation.** The authors of this work examine issues of improving the legislation of the criminal cycle in operational-search activities and propose to provide for a chapter in the Criminal-Executive Law of the Republic of Kazakhstan "Features of operational-search activities in the system of criminal-executive law".

The present period, which we understand as a transitional one in the general cycle of processes of formation of the rule of law, is characterized by dynamism, which manifests itself in any sphere of legal activity. All these dynamic processes, being interconnected, influence the processes of rule-making. In our opinion, the formation of criminal procedural legislation is influenced by such factors as: restructuring of the economy; reorganization of management institutions, change in the nature of subordination in previously existing structures, which creates additional conditions requiring polishing of legislation; creation of new structures influencing the stability of legislation - for example, the establishment of a tax authority objectively led to changes in the list of entities related to inquiry bodies; reform of the law enforcement system in the Republic of Kazakhstan, stage-by-stage implementation of the state reform program brings to the legislation corresponding innovations, which require their theoretical and practical understanding.

In the narrow sense, criminal-executive legislation must be understood as a system of laws regulating social relations arising in the process and in relation to the execution (serving) of punishment and the application of correctional measures to convicts. Thus, criminal-executive legislation is formed from the relevant laws regulating the execution of all types of criminal punishment. Due to the fact that during the execution of punishment, social and legal problems of the position of the individual in society, the state are resolved, special institutions are created that are called upon to properly execute court decisions and carry out the punitive-educational process, the norms of criminal-executive law must be enshrined in law.

Keywords: criminal law, criminal procedure law, civil law, civil procedure law, criminal executive law, operational investigative activity, confidant, law, law enforcement agencies.

### Введение

Уголовное право является неотъемлемой частью правовой системы государства и самостоятельной фундаментальной отраслью права. Оно входит в комплекс отраслей уголовного цикла наряду с уголовно-процессуальным и уголовно-исполнительным правом и другими отраслями права. В его институтах и нормах закрепляются основы для борьбы с преступностью, которые воплощаются в уголовной политике государства [1, с. 3].

Задачи уголовного права формируются исходя из необходимости повышения эффективности охраны уголовно-правовыми средствами жизни, здоровья, чести и достоинства личности и иных ее законных интересов, решения социально-экономических проблем, стоящих перед обществом и государством на современном этапе своего развития. Они теснейшим образом связаны с состоянием криминальной ситуации, с потребностями в обеспечении правопорядка и законности в Республике Казахстан. Задачи уголовного права определяют объекты и приоритеты уголовно-правовой охраны. В Уголовном кодексе Республики Казахстан, по сравнению с ранее действовавшим уголовным законодательством, изменены приоритеты уголовно-правовой охраны. Ими согласно ст. 2 Уголовного кодекса Республики Казахстан являются:

- 1) права, свободы и законные интересы человека и гражданина;
- 2) собственность;
- 3) права и законные интересы организаций;
- 4) общественный порядок и общественная безопасность;
- 5) окружающая среда;
- 6) защита конституционного строя и территориальной целостности Республики Казахстан от преступных посягательств;
- 7) охрана мира и безопасности человечества;
- 8) предупреждение преступлений.

Шкала ценностей объектов, находящихся под охраной уголовного законодательства, построена исходя из международного законодательного опыта и провозглашенных Казахстаном приоритетов, которые можно представить как охрану интересов «личности - общества - государства - мира и безопасности человечества». Ранее приоритеты уголовно-правовой охраны исходили из первоочередной защиты государства, общественных интересов, а затем личности и ее интересов. Указанные в ст. 2 УК РК объекты уголовно-правовой охраны защищаются не только уголовным законодательством, но и нормами иных отраслей права [1, с. 9-10].

### Основная часть

Принципы уголовного права - это руководящие, базовые идеи, законодательно закрепленные и определяющие

содержание уголовного законодательства и практики его применения как в целом, так и на уровне отдельных задач, функций и методов их реализации. Таким образом, принципы относятся ко всей структуре уголовного закона, отдельных уголовно-правовых институтов и норм, являются ориентиром смысла деятельности при применении уголовного закона. Важно иметь в виду, что о вине следует говорить только тогда, когда личность может иметь выбор между преступным и не преступным вариантом поведения. Если же возможности выбора нет, когда лицо совершает деяние в силу непреодолимого принуждения со стороны других лиц, уголовная ответственность и наказание могут не наступить (ст.40 УК РФ) [1, с. 26-27].

На основании выше изложенного, полагали бы, что в случае, если лицо, сотрудничающее на конфиденциальной основе с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, совершает деяние в силу непреодолимого принуждения со стороны организованных преступных групп, организаций, сообщества, уголовная ответственность и наказание могут не наступать. В связи с чем нами предлагается внести дополнение к статье 19 Уголовного кодекса Республики Казахстан в следующей редакции: «п. 5. Деяние, совершенное лицом, сотрудничающим на конфиденциальной основе с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, не признается уголовным правонарушением только в том случае, когда лицо совершает деяние в силу непреодолимого принуждения со стороны других лиц, если причиненный вред правоохраняемым интересам менее значителен, чем вред, причиняемый указанными уголовными правонарушениями».

Говоря о состоянии уголовно-процессуального права, профессор В.М. Савицкий справедливо отмечал: «Дальнейшее совершенствование УПК с помощью «заплаток» уже не может дать положительного эффекта. Пришло время создать новый уголовно-процессуальный закон, в котором было бы учтено все ценное из правотворческого и правоприменительного опыта Союза ССР и союзных республик, использованы достижения смежных отраслей законодательства, осмыслены и реализованы с коррекцией на нашу действительность процессуальные институты зарубежных государств» [2, с. 3].

Процессы, связанные с формированием и принятием новых отраслевых кодексов (УК, УИК, ГК и др.); принятие новых законов, регулирующих в той или иной степени уголовно-процессуальные отношения; указов, а в связи с этим и формирование подзаконных ведомственных актов, направленных на решение организационно-управленческих вопросов. Приведенный перечень не исчерпывает всего спектра факторов, учет и знание которых необходимы в деле теоретико-правового осмысления сущности и значения вновь принятого Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан, обозначения его места в системе национального права, уяснения фактического соотношения между УПК Республики Казахстан и уголовно-процессуальным правом Казахстана как таковым [3, с. 4-5].

Система правоохранительных органов, осуществляющих уголовно-процессуальные функции, должна обладать такой суммой правовых статусов, которые, соотносясь между собой, составляют единый правовой механизм, в котором не только институты внутри одной отрасли права, но и сами отрасли права должны дополнять и развивать друг друга в пределах отведенных подфункций. Такой подход позволяет требовать от законодателя соблюдения одного немаловажного условия: строить правовое здание таким образом, чтобы все составляющие структурные элементы были подчинены одной идее, определяющей правовой механизм как социально обусловленный продукт, созданный в целях наибольшего благоприятствования обществу, человеку, личности в их естественных притязаниях на свое место, роль, миссию в общесторическом процессе. Эта идея, абстрактная на первый взгляд, не охватывает всего многообразия человеческого бытия, его социальной сущности, отраженной опосредованно в праве, но тем не менее позволяет в рамках поставленных целей решить ряд задач, направленных на рациональное и теоретико-правовое объяснение сути соотношений: человек и его свобода и уголовное преследование; оперативно-следственные действия и проблемы аксиологии<sup>1</sup>, вина и наказание; преступление как высшая форма проявления неуважения к закону и требование законности уголовного судопроизводства [3, с. 6].

Мы согласны с мнением Толеубековой Б.Х. о том, что строить правовое здание следует таким образом, чтобы все составляющие структурные элементы были подчинены одной идее, определяющей правовой механизм как социально обусловленный продукт, созданный в целях наибольшего благоприятствования обществу, человеку, личности. Поэтому нами предлагается в учебниках «Уголовное право», «Уголовно-процессуальное право», «Гражданское право», «Гражданско-процессуальное право» в главе: Понятие, сущность, цели и задачи, рассмотреть отдельным подразделом «Уголовное право и оперативно-розыскная деятельность», «Уголовно-процессуальное право и оперативно-розыскная деятельность», «Уголовно-исполнительная право и оперативно-розыскная деятельность», «Гражданское право и оперативно-розыскная деятельность», «Гражданско-процессуальное право и оперативно-розыскная деятельность».

В п. 3 статьи 15 Уголовно-процессуального кодекса РК, после слова «свидетелю» добавить слово «конфидент» и далее по тексту ...или иным лицам, участвующим в уголовном процессе, ...

Также необходимо дополнить Главу 10 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан «Иные лица, участвующие в уголовном процессе» дополнительной статьей 85-1 «Конфидент».

1. В качестве свидетеля для дачи показаний может быть **вызван** и **допрошен** конфидент, которому известны какие-либо обстоятельства, имеющие значение для дела.

2. В качестве свидетеля для дачи показаний может быть **вызван** и **допрошен** конфидент, только с его личного согласия.

3. Конфидент имеет право:

- отказаться от дачи показания, которые могут повлечь для него самого, его супруга(супруги) или близких

<sup>1</sup> Аксиология - греч. *axios* - учение о нравственных ценностях.

- родственников расправы со стороны организованных преступных групп;
- отказаться от собственноручной записи показаний в протоколе допроса;
  - отказаться от очной ставки с теми, на кого дает показания;
  - давать показания под вымышленными фамилиями;
  - участвовать в судебном заседании в гриме.

4. Конфидент обязан:

- правдиво сообщить все известное по делу и ответить на поставленные вопросы;
- за дачу заведомо ложного показания конфидент несет уголовную ответственность, установленную законом.

Статью 208 Главы 26 «Допрос и очная ставка» предлагается дополнить отдельным 5 пунктом «Конфидент вызывается на допрос через оперативного сотрудника, с кем осуществляет непосредственное сотрудничество».

Значение уголовно-исполнительного законодательства определяется той служебной ролью, которую оно выполняет. Надлежащее исполнение наказаний - важнейший этап в борьбе с преступностью. От того, как работает система исправительных учреждений, в значительной мере зависят результаты общих усилий всех звеньев государственных органов, ведущих борьбу с преступностью. Уголовно-исполнительное законодательство - правовая программа работы по достижению целей, стоящих перед наказанием: исправление и воспитание осужденных, предупреждение совершения новых преступлений как осужденных, так и иными лицами. Уголовно-исполнительное законодательство - составная часть единого уголовно-правового комплекса (уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное право), построенного на единых принципах и служащих достижению одной цели - искоренению преступности. Если нормы уголовного права, в частности, устанавливают основания и пределы уголовной ответственности и наказания, то нормы уголовно-исполнительного права - порядок исполнения назначенного по приговору суда наказания [4, с. 18-19].

Категория юридического понятия «действующее право» введена в законотворческий процесс и правоприменение Конституцией Республики Казахстан 1995 года и для того, чтобы способствовать четкой классификации нормативных правовых актов, росту авторитета и усилению приоритетной и основной регулирующей роли Конституции и законов государства во всем соционормативном массиве [5, с. 21].

Одной из наиболее важных направлений в борьбе с рецидивной преступностью является предупреждение новых преступлений со стороны освобожденных из мест лишения свободы. Это положение основывается на том, что часть осужденных, освободившихся из мест лишения свободы, не отказались от своих преступных взглядов и намерений. В целях продолжения работы по закреплению положительных результатов исправительного воздействия на освобожденных из мест лишения свободы, за ними, в случаях, установленном **законом**, может осуществляться административный надзор, проводятся меры по их трудовому и бытовому устройству. За три месяца до освобождения из учреждения старший инспектор по бытовому и трудовому устройству уведомляет территориальный орган полиции в форме сообщения или извещения об освобождающихся из ИУ. В сообщении должны быть представлена характеристика на осужденного, с указанием поведения в период отбывания наказания, особенностей характера, и иная информация, которая может представлять интерес для полиции в целях предупреждения повторных преступлений с его стороны. Таким образом, тесное взаимодействие администрации исправительных учреждений и иных органов, исполняющих наказания, с аппаратом полиции по закреплению результатов исправительного воздействия является важнейшей предпосылкой профилактики преступлений со стороны освобожденных из мест лишения свободы [4, с. 53-54].

**Заключение**

Подводя итоги можно сделать вывод о том, что теоретическом плане не рассматривается отдельной главой в Общей и Особенной частях оперативно-розыскная деятельность. Поэтому нами предлагается в учебном пособии «Уголовно-исполнительное право Республики Казахстан» предусмотреть главу «Особенности оперативно-розыскной деятельности в системе уголовно-исполнительного права».

А также необходимо в Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан ввести отдельный раздел 7 «Особенности воздействия оперативно-розыскной деятельности на отбывание наказания» и Главу 29 «Оперативно-розыскная деятельность».

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Бекмагамбетов А.Б., Ревин В.П. Уголовное право Республики Казахстан. Общая часть; учебник. 2-ое изд., перераб. и доп. / под ред. д.ю.н., профессора, заслуженного деятеля науки Российской Федерации Ревина В.П. - Алматы: Жеті Жарғы, 2015. - 504 с.
- 2 Уголовно-процессуальное законодательство Союза ССР и РСФСР. Теоретическая модель. - М., 1990. - С. 3.
- 3 Толеубекова Б.Х. Уголовно-процессуальное право Республики Казахстан. Часть общая: учебник. - Алматы; «Баспа», 1998. - 432 с.
- 4 Уголовно-исполнительное право Республики Казахстан. - Алматы: «Баспа», 1997. - 256 с.
- 5 Каракушев С.И., Сарыкулов К.Р., Нуртазин Е.К. Некоторые проблемы верховенства права в контексте современного правопонимания // Ылым. - 2022. - № 4 (75). - С. 20-27. DOI: 10.47450/2306-451X-2022-75-4-20-27.

REFERENCES

- 1 Bekmagambetov A.B., Revin V.P. Uголовное право Respubliki Kazahstan. Obshhaja chast'; uchebnik. 2-oe izd., pererab. i dop. / pod red. d.ju.n., professora, zaslužennogo dejatel'ja nauki Rossijskoj Federacii Revina V.P. - Almaty: Zheti Zhargy, 2015. - 504 s.

2 Uголовno-processual'noe zakonodatel'stvo Sojuza SSR i RSFSR. Teoreticheskaja model'. - M., 1990. - S. 3.

3 Toleubekova B.H. Uголовno-processual'noe pravo Respubliki Kazahstan. Chast' obshhaja: uchebник. - Almaty; «Baspa», 1998. - 432 s.

4 Uголовno-ispolnitel'noe pravo Respubliki Kazahstan. - Almaty: «Baspa», 1997. - 256 s.

5 Karakushev S.I., Sarykulov K.R., Nurtazin E.K. Nekotorye problemy verhovenstva prava v kontekste sovremennogo pravoponimaniya // Ğylym. - 2022. - № 4 (75). - S. 20-27. DOI: 10.47450/2306-451H-2022-75-4-20-27.

**АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS**

**Жолдыбай Тұлматұлы Успанов** - заң ғылымдарының кандидаты, доцент, «BP Law Company» ЖШС бас ғылыми қызметкері. Қазақстан Республикасы, Алматы қ., Сәкен Жүнісов к-сі, 135/93. E-mail: zhakemvd@mail.ru.

**Ергали Балмұлдинұлы Нұрғалиев** - «BP Law Company» ЖШС заң кеңсесінің меңгерушісі. Қазақстан Республикасы, Алматы қ., Кекілбаев к-сі, 38А-5. E-mail: ergali51@mail.ru.

**Алена Вадимовна Оберемко** - ЕурАзЭҚ ПАА университетінің магистранты, Санкт-Петербург. «BP Law Company» ЖШС заңгер маманы. Қазақстан Республикасы, Алматы облысы, Іргелі ауылы, Алмалы к-сі, 45. E-mail: alena.kozlova1202@mail.ru.

**Успанов Жолдыбай Тюльматович** - кандидат юридических наук, доцент, главный научный сотрудник ТОО «BP Law Company». Республика Казахстан, г. Алматы, ул. Сакена Жунисова, 135/93. E-mail: zhakemvd@mail.ru.

**Нурғалиев Ергали Балмұлдинович** - руководитель правового офиса ТОО «BP Law Company». Республика Казахстан, г. Алматы, ул. Кекильбаева, 38А-5. E-mail: ergali51@mail.ru.

**Оберемко Алена Вадимовна** - магистрант Университета при МПА ЕврАзЭС, г. Санкт-Петербург. Юрист специалист ТОО «BP Law Company». Республика Казахстан, Алматинская обл., пос. Иргели, ул. Алмалы, 45. E-mail: alena.kozlova1202@mail.ru.

**Zholdybay Uspanov** - Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Chief Researcher of BP Law Company LLP. Republic of Kazakhstan, Almaty, Saken Zhunisov St., 135/93. E-mail: zhakemvd@mail.ru

**Ergali Nurgaliev** - Head of the legal office of BP Law Company LLP. Republic of Kazakhstan, Almaty, Kekilbaeva st., 38A-5. E-mail: ergali51@mail.ru.

**Alena Oberemko** - master's degree student of the University under the IPA EurAsEC, St. Petersburg, Lawyer specialist of BP Law Company LLP. Republic of Kazakhstan, Almaty region, Irgeli village, Almaly st., 45. E-mail: alena.kozlova1202@mail.ru.

**«ҒЫЛЫМ» ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҒЫЛЫМИ ЖУРНАЛЫНДА  
ЖАРИЯЛАНАТЫН МАҚАЛАЛАРҒА ҚОЙЫЛАТЫН ТАЛАПТАР**

**МАҚАЛАНЫ ЖУРНАЛДА ЖАРИЯЛАУ ҮШІН ҚОЙЫЛАТЫН ШАРТТАР:**

- мақалада бұрын-соңды жарияланбаған және басқа басылымдарда жариялауға арналмаған, «Құқық» мамандығы саласындағы өзіндік ғылыми зерттеулердің нәтижелері қамтылуы тиіс. Ғылыми мақалада ғылыми зерттеудің, эксперименталды немесе аналитикалық қызметтің аралық немесе түпкілікті нәтижелері баяндалуы қажет. Мақала бұрын жарияланбаған және жаңалығы бар авторлық әзірлемелерді, қорытындыларды, ұсынымдарды қамтуы тиіс; немесе жалпы тақырыпқа байланысты бұрын жарияланған ғылыми мақалаларды қарауға (жүйелі шолу) арнаулы керек. Мақалада шетелдік зерттеушілердің ұқсас мәселелер бойынша ғылыми еңбектеріне шолулар мазмұндалуы керек, сонымен қатар «Ғылым-Наука» журналының алдыңғы шығарылымдарындағы кемінде бір мақалаға (DOI көрсетілген) сілтеме болуы тиіс;

- ӘОЖ (әмбебап ондық жіктеу) болуы тиіс;

- үш тілде (қазақ (шетелдік авторлардан басқалар үшін), орыс және ағылшын) жазылған автор(лар) туралы деректер, мақаланың атауы, аңдатпа және түйін сөздер және әдебиеттің транслитерацияланған тізімі болуы тиіс;

- тең авторлық 3 автордан артық болмау керек;

- авторы (авторлары) қол қойған 6-8 бет көлемдік мақалалар. Көлемі 8 беттен асатын мақаланы қабылдау бас редактормен келісіледі;

- мақалада мемлекеттік құпияны қамтитын мәліметтер және «Қызметте пайдалану үшін» деген белгісі бар мәліметтер жоқ екендігі туралы автордың анықтамасы болу керек;

- журналға жазылу түбіртегінің көшірмесі болу керек. Журналдың индексі - 75383.

**МАҚАЛАНЫҢ ҚҰРЫЛЫМДЫҚ БӨЛІКТЕРІНІҢ ОРНАЛАСУ ТӘРТІБІ:**

**1. Мақаланың құрылымы:**

- ӘОЖ (әмбебап ондық жіктеу);

- мақаланың атауы (тақырыбы) (қалың бас әріптермен), автордың (авторлардың) толық Т.А.Ә., оның ғылыми дәрежесі, ғылыми атағы, аффилиациясы (ұйымының атауы), елдің атауы және барлық жарияланым авторларының (оның ішінде негізгі авторын көрсете отырып) пошталық мекен-жайы, электрондық адресі қазақ (шетелдік авторлардан басқалар үшін), орыс, ағылшын тілдерінде. Егер ұйымның атауында қала көрсетілмеген болса, онда ұйымның атауынан кейін үтір арқылы қала мен елдің аты жазылады (Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы құқық қорғау органдары академиясы, Астана қ.). Егер мақаланы бірнеше автор дайындаған болса, олар туралы деректер мақалаға қосқан үлестерінің маңыздылығына байланысты тәртіппен көрсетіледі;

- аңдатпа қазақ (шетелдік авторлардан басқалар үшін), орыс, ағылшын тілдерінде (аңдатпада зерттеудің мәні мен қолданылған әдістері баяндалады, неғұрлым маңызды нәтижелер мен олардың маңыздылығы жинақталады, аңдатпа көлемі – 200-300 сөз);

- түйін сөздер – олар мақала мәтінін іздеуге және оның пәндік саласын анықтауға арналған (қазақ (шетелдік авторлардан басқалар үшін), орыс, ағылшын тілдерінде);

- мақала мәтіні. Мақала мәтінінің құрылымы:

кіріспе;

әдебиетке шолу;

негізгі бөлім (әдіснама, нәтижелер);

қорытынды (қорытынды және зерттеудің одан әрі перспективалары);

- әдебиеттер тізімі - мақаланы дайындау кезінде пайдаланылған ақпараттық көздер мақаланың соңында орналасады. Ақпараттық көздер оларға мақалада сілтеме жасау тәртібімен орналастырылады. Сілтемелер нөмірі мақала мәтінінде тік жақшада рәсімделеді, мысалы: [1, б. 15]. Мақалада қолданылған әдебиеттер тізімі «ГОСТ 7.1-2003. Мемлекеттік стандарт. Библиографиялық жазба. Библиографиялық сипаттама. Құрастырудың жалпы талаптары мен ережелеріне» сәйкес рәсімделеді. Интернет-ресурстарға сілтеме жасағанда авторы, мәтінің тақырыбы, алынған көзі, материалдың толық электрондық мекенжайы, оның ашылған уақыты көрсетіледі. Жеке хабарламаларға, есептерге, қорғалмаған диссертацияларға және басқа да жарияланбаған материалдарға сілтеме жасауға рұқсат етілмейді;

- мақалада пайдаланылған әдебиеттің (дереккөздердің) транслитерацияланған тізімі.

**2. Мақаланың соңында: «мақала бірінші рет жарияланады» деген жазба болуы керек және жазба жазылған күн мен автордың (авторлардың) қолы қойылады.**

**3. Суреттер (графикалық материалдар) барлық бөлшектерінің айқын көрсетілуін қамтамасыз ететін форматта анық салынған және нөмірленген, қол қойылған болуы және электрондық тасығышта ұсынылуы керек.**

**4. Жарияланатын мақаланың сапасын, нәтижелердің дұрыс және дұрыс мазмұндалуын қамтамасыз ету мақсатында бір жақты жасырын («соқыр») рецензиялауды қолдана отырып, мақалалар тиісті тақырып бойынша ғалымдардың немесе мамандардың рецензиялауынан өтеді. Мақалалардың авторларына рецензия жіберілмейді.**

**ҒЫЛЫМИ ЖУРНАЛҒА МАТЕРИАЛДАРДЫ ҰСЫНУ ТӘРТІБІ**

**1. Автор А4 форматындағы ақ қағазға басылған екі дана қолжазбаны өзі немесе пошта арқылы хатпен тікелей бас редактордың атына жолдайды. Қолжазбадағы мәтін интервалы – 1, кітап бағдарлы; шрифт Times New Roman, биіктігі 14. Барлық ақшetterі - 2 см. Мәтін ені бойынша тасымалсыз пішімделуі тиіс, абзацтың басында шегініс - 1 см. Мақаланың тақырыбы ортасында пішімделеді. Мақала мәтінінде автоматты түрде нөмірлеу қолданылмауы тиіс. Мәтін автормен оқылып, редакциялық түзетуден өткізілуі міндетті және соңғы бетте автордың қолы қойылуы тиіс. «Word» мәтіндік редакторының форматындағы қолжазбаны электрондық пошта арқылы да жіберуге болады. Кейін автор мақаланың басып шығарылған даналарын жолдауға міндетті.**

**2. Редакция қажетті түзетулер мен қысқартулар жасауға, сондай-ақ, оның пікірінше, журнал талаптарына сәйкес келмейтін мақалаларды қабылдамауға құқылы. Мақала қабылданбаған жағдайда, редколлегия оның себептері бойынша пікірталасқа жол бермеу құқығын сақтайды. Ғылыми және нақты сипаттағы қателіктер, дәлсіздіктер үшін автор (авторлар) жауап береді. Редакцияға келіп түскен материалдар қайтарылмайды.**

**3. Редакция жариялау мерзімі бойынша өзіне міндеттеме алмайды. Материалдар олардың редакцияға түсу кезектілігі тәртібімен жарияланады. Егер материал авторға пысықтауға жіберілсе, онда қайта өңделген материалдың авторы қайтарған күн мақала келіп түскен күн болып есептеледі.**

**4. Қолжазбаларды («Ғылым» журналына мақала» деген белгімен) редакцияға [ooniririr@qpa.edu.kz](mailto:ooniririr@qpa.edu.kz) электрондық поштасына және келесі пошталық мекенжайға жолдауға болады: 110005, Қостанай қ., ҚР ПМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы, ҒЗжРБЖҰБ. Тел.: 8 (7142) 39-02-65 (1026)**

**ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К СТАТЬЯМ, ПУБЛИКУЕМЫМ  
В МЕЖДУНАРОДНОМ НАУЧНОМ ЖУРНАЛЕ «ҒЫЛЫМ»**

**УСЛОВИЯ ДЛЯ РАЗМЕЩЕНИЯ СТАТЬИ В ЖУРНАЛЕ:**

- статья должна содержать результаты оригинальных научных исследований в области соответствующей группы специальностей «Право», ранее не опубликованных и не предназначенных к публикации в других изданиях. В научной статье должны быть изложены собственные выводы и промежуточные или окончательные результаты научного исследования, экспериментальной или аналитической деятельности. Статья должна содержать авторские разработки, выводы, рекомендации, ранее не опубликованные и обладающие новизной; или посвящена рассмотрению ранее опубликованных научных статей, связанных общей темой (систематический обзор). В содержании статьи должны быть обзоры научных трудов зарубежных исследователей по аналогичной проблеме, также ссылки не менее чем на одну статью в предыдущих выпусках журнала «Ғылым» с указанием DOI. Автор обязан сообщить редколлегии при представлении статьи и других материалов, были ли они опубликованы или представлены в иные издания;

- наличие УДК (универсальная десятичная классификация);
- данные об авторе(ах), название статьи, аннотация, ключевые слова на трех языках (казахский (кроме зарубежных авторов), русский и английский) и транслитерированный список литературы;
- соавторство предполагает не более 3-х авторов;
- рукопись статьи объемом от 6-8 стр., подписанная автором (авторами). Статьи объемом больше 8 страниц согласовываются с главным редактором;
- справка от имени автора о том, что в статье отсутствуют сведения, содержащие государственные секреты, а также сведения с грифом «Для служебного пользования»;
- копия квитанции о подписке на журнал. Индекс журнала - 75383.

**ПОРЯДОК РАСПОЛОЖЕНИЯ СТРУКТУРНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ СТАТЬИ:**

**1. Структура статьи:**

- УДК (универсальная десятичная классификация);
- название (заголовки) статьи (прописными буквами, полужирным шрифтом), полные Ф.И.О. автора(ов), его ученая степень, ученое звание, аффилиации (название организации), название страны, и почтовые и электронные адреса всех авторов публикаций (в том числе с указанием основного автора) на казахском (кроме зарубежных авторов), русском, английском языках. Если в названии организации явно не указан город, то через запятую после названия организации указывается город и страна (Академия правоохранительных органов при Генеральной Прокуратуре Республики Казахстан, г. Астана). Если статья подготовлена несколькими авторами, их данные указываются в порядке значимости вклада каждого автора в статью;
- аннотация на казахском (кроме зарубежных авторов), русском, английском языках (в аннотации излагаются суть и использованные методы исследования, суммируются наиболее важные результаты и их значимость, объем аннотации – 200-300 слов.);
- ключевые слова - предназначены для поиска текста статьи и определения ее предметной области (на казахском (кроме зарубежных авторов), русском, английском языках);
- текст статьи. Структура текста статьи включает в себя:

введение;

обзор литературы;

основная часть (методология, результаты);

заключение (выводы и дальнейшие перспективы исследования);

- список литературы - список использованных при подготовке статьи информационных источников располагается в конце статьи. Перечисление источников дается в порядке ссылок на них в статье. Номер ссылки в тексте статьи оформляется в квадратных скобках, например: [1, с. 15]. Список литературы оформляется в соответствии с ГОСТ 7.1-2003 «Библиографическая запись. Библиографическое описание. Общие требования и правила составления». При ссылках на Интернет-ресурсы указывается автор, название текста, источник, полный электронный адрес материала, дата его открытия. Не разрешаются ссылки на частные сообщения, отчеты, незащищенные диссертации и другие неопубликованные материалы;
- транслитерированный список литературы (используемых источников) к статье.

2. В конце статьи должна быть запись: «статья публикуется впервые», ставится дата и подпись автора (авторов).

3. Рисунки (графический материал) должны быть выполнены четко, в формате, обеспечивающем ясность передачи всех деталей, пронумерованы, подписаны и представлены на электронном носителе.

4. Статьи проходят рецензирование учеными или специалистами по соответствующей тематике с применением слепого рецензирования с целью обеспечения качества публикуемой статьи, корректности и достоверности изложения результатов без направления рецензии авторам статей.

**ПОРЯДОК ПРЕДСТАВЛЕНИЯ МАТЕРИАЛОВ В НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ**

1. Рукопись должна быть представлена лично или направлена по почте заказным письмом непосредственно главному редактору в двух экземплярах, распечатанных через 1 интервал на белой бумаге формата А4, ориентация книжная; шрифт Times New Roman, высота 14. Все поля – 2 см. Текст должен быть отформатирован по ширине без переносов, отступ в начале абзаца – 1 см. Заголовок статьи форматируется по центру. В тексте статьи не должна использоваться автоматическая нумерация. Текст обязательно должен быть отредактирован, вычитан автором и подписан на последней странице. Возможна пересылка по электронной почте в формате текстового редактора «Word» с последующим предоставлением распечатанных экземпляров.

2. Редакция имеет право производить необходимые правки и сокращения, а также отклонять статьи, которые, по ее мнению, не соответствуют требованиям журнала. Если статья отклонена, редколлегия сохраняет за собой право не вести дискуссию по мотивам отклонения. За ошибки, неточности научного и фактического характера ответственность несет автор (авторы). Поступившие в редакцию материалы возврату не подлежат.

3. Редакция не берет на себя обязательства по срокам публикации. Материалы печатаются в порядке очередности их поступления в редакцию. Если материал направляется автору на доработку, то датой поступления считается дата возвращения автором переработанного материала.

4. Рукописи (с пометкой «статья в Ғылым») направляются в редакцию на e-mail: ooniririr@qpa.edu.kz и по почтовому адресу: 110005, г. Костанай, пр. Абая, 11, Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева, ООНИиРИП. Тел.: 8 (7142) 39-02-65 (1026)



Журналдың шығу мерзімділігі - үш айда бір рет.  
«Ғылым» журналына жазылу индексі – 75383.  
«Қазпошта» АҚ пошталық байланысының кез келген бөлімінде  
жазылуға болады.

Автордың пікірі редакцияның көзқарасын білдірмейді.  
Редакцияға келіп түскен материалдар авторға қайтарылмайды.  
Тапсырылған материалдар үшін автор жауапты.  
Мақала көшірмелері берілмейді, авторларға қаламақы төленбейді.  
Материалдарды қайта басу кезінде журналға сілтеме жасау шарт.

\*\*\*\*\*

Периодичность выпуска журнала - один раз в три месяца.  
Подписной индекс журнала «Ғылым» – 75383.  
Подписку можно произвести в любом почтовом отделении  
АО «Казпочта».

Мнение авторов не всегда отражает точку зрения редакции.  
Рукописи авторам не возвращаются.  
За достоверность предоставленных материалов  
ответственность несет автор.

Оттиски статей не выдаются, гонорар авторам не выплачивается.  
При перепечатке материалов ссылка на журнал обязательна.

**Журнал ҚР ҒИМ Ш. Қабылбаев атындағы  
Қостанай академиясының ғылыми-зерттеу және  
редакциялық-баспа жұмысын ұйымдастыру  
бөлімінде теріліп, беттелді**

**Редактор:**  
Кайралапова Г.С.  
Компьютерде беттеу: Довгань О.В.

Басуға 2025 ж. 24.01. берілді.  
Пішімі 60x84<sup>1</sup>/<sub>8</sub>. Ризографиялық басылыс.  
Көлемі 25 б.т. Таралымы 200 д.  
2025 ж. қаңтар. № 219

«Костанайский печатный двор»  
ЖШС басылған  
Қостанай қ., Темирбаев к., 39  
тел./факс 8 (7142) 53-54-60

© ҚР ҒИМ Ш. Қабылбаев атындағы  
Қостанай академиясы

**Журнал набран и сверстан в отделе  
организации научно-исследовательской и  
редакционно-издательской работы Костанайской  
академии МВД РК им. Ш. Кабылбаева**

**Редактор:**  
Кайралапова Г.С.  
Компьютерная верстка: Довгань О.В.

Подписано в печать 24.01.2025 г.  
Формат 60x84<sup>1</sup>/<sub>8</sub>. Печать ризография.  
Объем 25 п.л. Тираж 200 экз.  
Январь 2025 г. Заказ № 219

Отпечатано в ТОО  
«Костанайский печатный двор»  
г. Костанай, ул. Темирбаева, 39  
тел./факс 8 (7142) 53-54-60

© Костанайская академия МВД РК  
им. Ш. Кабылбаева