

## **ОТЗЫВ**

научного консультанта на докторскую диссертацию Омарова Анвара Сапабековича по теме: «Деятельность полиции по рассмотрению дел об административных правонарушениях: вопросы теории и практики», представленной на соискание степени доктора философии (PhD), по образовательной программе 8D12301 - «Правоохранительная деятельность»

### **1. Актуальность темы исследования**

Актуальность темы обусловлена приоритетными направлениями и средствами решения задач по осуществлению административных юрисдикционных полномочий сотрудниками полиции, которые наделены правом рассматривать дела об административных правонарушениях. В последнее время увеличилось количество составов административных правонарушений, которые рассматриваются полицией, что требует научной оценки и обоснований, в части эффективности применения исследуемой стадии административного процесса

Актуальность темы исследования также подтверждается приоритетным направлением деятельности полиции, определенной Концепцией обеспечения общественной безопасности в партнерстве с обществом на 2024 – 2028 годы (в сфере профилактики правонарушений), которое предполагает внедрение инновационных стратегий полицейской деятельности при переходе на электронный формат принятия решений по делам об административных правонарушениях. Указанным программным документом предусмотрено, что «...современная полиция активно внедряет новые технологии в свою деятельность, что подразумевает не только новые гаджеты, но и внедрение инноваций в процесс решения оперативных задач». То есть, начиная с настоящего времени, происходит процесс совершенствования механизма привлечения лиц к административной ответственности, с автоматизацией данного процесса за счет применения информационных технологий.

Диссертация Омарова А.С. является результатом инициативного авторского исследования проблем законодательного и нормативного регулирования вопросов теории и практики разрешения дел об административных правонарушениях сотрудниками ОВД (полиции).

Работа отвечает заявленным автором цели и основным задачам научного исследования, которые реализованы заключением и положениями, внесенными на защиту. Они доказывают несомненную актуальность и своевременность проведенного соискателем исследования.

### **2. Научные результаты в рамках требования диссертации**

Диссертационная работа Омарова А.С. представляет собой завершённое, многоуровневое, самостоятельно выполненное исследование. Авторские выводы и предложения логически верно построены, соотнесены с поставленными целями и задачами диссертации, что указывает на смысловую законченность, целостность и связанность работы.

Результаты исследования базируются на изучении достаточного объема литературных источников, в том числе зарубежных и казахстанских авторов, характеризующих современное состояние национальной правовой системы и возможные пути совершенствования процесса рассмотрения дел об административных правонарушениях сотрудниками полиции. Теоретическая ценность и практическая значимость исследования налицо, что подтверждается полученными в ходе исследования новыми научными результатами.

### **3. Степень обоснованности научных положений, выводов, рекомендаций**

Необходимо в целом отметить, что достоверность научных результатов и высокая степень их обоснованности подтверждается, прежде всего, оригинальностью научно-теоретического подхода автора к исследованию темы, анализа и обобщения эмпирического материала, логики исследования основной проблематики, личным авторством опубликованных работ, аргументированным анализом используемой автором научной литературы и теоретических положений.

Достоверность указанных положений подтверждена научными публикациями по теме диссертационного исследования и актами внедрения научных публикаций.

Репрезентативность эмпирических данных основывается на анкетировании и интервьюировании практических сотрудников патрульной полиции, участковых инспекторов полиции, в том числе и по делам несовершеннолетних, руководящего состава местной полицейской службы и иных сотрудников полиции, имеющих специальные звания (всего опрошено 785 респондентов). Полученные в ходе научного исследования результаты и сформулированные выводы, имеют большое научно-теоретическое и прикладное значение, как для сотрудников местной полицейской службы, так и других сотрудников полиции, наделенных юрисдикционными полномочиями разрешать административные правонарушения самостоятельно. В диссертации проанализировано достаточное количество научных работ ученых-административистов в сфере исследуемых общественных отношений.

Наряду с этим, соискатель использовал Нормативные постановления Верховного суда Республики Казахстан, Конституционного Суда Республики Казахстан, государственные и ведомственные программные документы, доклады, аналитические обзоры и справки, а также нормативно-правовые положения зарубежных стран Восточной Европы и Центральной Азии, регулирующие вопросы принятия решений по делам об административных правонарушениях.

Омаров А.С. использовал большое количество теоретической и практической информации, полученной в рамках участия на международных практических конференциях, форумах, семинарах, круглых столов различного уровня.

#### 4. Степень новизны научных положений, выводов, рекомендаций

Работа, проведенная в исследуемой области, не только обогащает теоретическую базу, но и представляет практические рекомендации, которые могут быть применены не только в деятельности местной полицейской службы, но и в практике иных должностных лиц органов внутренних дел, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.

Научная новизна результатов и выводов, сформулированных в диссертационном исследовании, обеспечивается целевой направленностью и строгим ориентированием на разработку рекомендаций по качественному подходу к решению проблем, связанных с правильным принятием решений по разрешению дел об административных правонарушениях сотрудниками ОВД (полиции).

Также новизна исследования заключается в разработке новых и не предлагавшихся ранее предложениях и рекомендациях, направленных на совершенствование стадии административно-процессуальной деятельности полиции по принятию решений о наложении административных взысканий.

Соискателем сформулированы новые результаты исследования, которыми он обосновал необходимость определения в КоАП РК конкретного перечня должностных лиц органов внутренних дел (полиции), которых следует наделить полномочиями рассматривать дела об административных правонарушениях, так как на практике не все должностные лица ОВД, имеющие специальные звания, участвуют в процессе рассмотрения дел об административных правонарушениях.

В настоящее время происходит процесс полного перевода бумажного документооборота в электронный формат, соответственно соискателем многие проблемные вопросы предложено урегулировать на ведомственном уровне, путем разработки и утверждения новой Инструкции по применению сотрудниками полиции Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях.

Диссертантом были внесены предложения по вовлечению в процесс разрешения дел об административных правонарушениях коллегиальных общественных формирований правоохранительной направленности, а также рассмотреть возможность самостоятельно им рассматривать дела об административных правонарушениях. Особой новизной обладают предложения по совершенствованию правового института сокращения размера административного взыскания в виде штрафа, в том числе и в размере на 30 процентов от размера штрафа, предусмотренного санкцией статьи, путем новой редакции статьи 819 КоАП Республики Казахстан.

Соискатель сформулировал новые предложения по совершенствованию процесса применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. В частности сформулированы новая мера обеспечения в виде «пени», путем разработки новой статьи 800-1 КоАП Республики Казахстан. Эта мера, безусловно, должна повысить возможности

максимально взыскивать административные штрафы за административные проступки.

В целях реализации государственной политики Казахстана, предусмотренного Концепцией правовой политики Республики Казахстан до 2030 года, предложены новые пути по снижению административного усмотрения (дискреции) при принятии решений по делам об административных правонарушениях сотрудниками ОВД (полиции). Все это тесно увязано с несколькими новыми предложениями по соблюдению принципов административной ответственности при привлечении граждан к ответственности или освобождению от нее.

### **5. Оценка внутреннего единства полученных результатов**

Диссертационное исследование Омарова А.С. представляет собой качественно новый, завершённый труд, имеющий внутреннее логическое единство, выполненный на достойном монографическом уровне. В процессе выполненной работы докторантом получены результаты, выводы и предложения, характеризующиеся внутренним единством, находящиеся в логической взаимосвязи.

Структура работы позволяет судить о целостности и логической последовательности полученных результатов. В целом структура работы позволили автору достаточно полно и аргументировано осветить основные вопросы исследуемой проблемы и в ходе исследования вносить обоснованные предложения по ее решению в различных аспектах осуществления административных юрисдикционных полномочий сотрудниками ОВД (полиции), уполномоченными разрешать дела об административных правонарушениях.

Диссертация состоит из введения, трех разделов, включающих в себя девять подразделов, заключения, списка использованных источников и приложения.

В заключении подводятся итоги основных теоретических выводов и предложений. Следует отметить, что соискатель, на базе эмпирического и теоретического материала по рассматриваемой проблеме, провел достаточно обоснованный научный анализ. Научные результаты исследования соответствуют интересам развития административного права и административной деятельности ОВД по осуществлению сотрудниками ОВД (полиции) административно-процессуальных действия в рамках своих юрисдикционных полномочий.

### **6. Направленность полученных результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической и прикладной задачи**

Методологический подход, представленной научно-исследовательской работы, основан на решениях ряда проблемных вопросов, которые часто возникают в деятельности сотрудников полиции на стадии осуществления сокращенного и обычного производства дел об административных

правонарушениях, а также возможности освобождения правонарушителя от административной ответственности.

Полученные результаты в ходе научного исследования, а также сформулированные выводы, имеют большое практическое и научно-теоретическое значение, как для сотрудников органов внутренних дел (полиции), так и иных должностных лиц, принимающих участие в процессе рассмотрения дел об административных правонарушениях. Также выводы исследования способствуют совершенствованию процедуры сокращенного производства по делам об административных правонарушениях при соблюдении основных принципов административной ответственности. Ряд научных выводов направлен на совершенствование и минимизацию норм КоАП Республики Казахстан, которые являются дискреционными.

Выводы диссертационного исследования внедрены в учебный процесс и практическую деятельность. По результатам настоящего исследования получены акты внедрения в учебный процесс: а) Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова; б) Костанайской академии МВД РК им. Ш. Кабылбаева; в) Алматинской академии МВД РК им. М. Есбулатова; г) Актюбинского юридического института им. М.Букенбаева. В практическую деятельность Департамента полиции Костанайской области.

#### **7. Практическая значимость**

Практическая значимость диссертационной работы бесспорна и состоит в разработке ведомственной Инструкции по применению Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях, где предусмотрен конкретный механизм практических действий сотрудников полиции при рассмотрении дел об административных правонарушениях.

В заключении диссертации изложены предложения по совершенствованию алгоритма действий сотрудников полиции по предоставлению адвоката (защитника) с целью неукоснительного соблюдения принципа обеспечения прав правонарушителя на квалифицированную юридическую помощь.

#### **8. Подтверждение опубликования основных положений, результатов, выводов и заключения диссертационной работы**

Основные выводы и предложения диссертационного исследования опубликованы в соответствии с требованиями пункта 6 Правил присуждения степеней, утвержденных приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 31 марта 2011 года №127. Выводы и результаты, полученные докторантом изложены в четырех научных статьях, размещенных в изданиях, рекомендованных Комитетом по обеспечению качества в сфере образования и науки Республики Казахстан, одна статья в международном научном издании, входящем в базу данных компании Skopis, шесть статей в сборниках материалов Международных научно-практических конференций, а также одного учебного пособия.

1. Омаров А.С., Смагулов Д.К. Влияние дискреции на рост коррупционных рисков в процессе разрешения дел об административных

правонарушениях. Кабылбаевские чтения. Материалы МНПК молодых ученых, магистрантов, докторантов от 18 марта 2022 года. Костанай, 2022 - С.342-347.

2. Омаров А.С., Майшина А.Н. К вопросу о совершенствовании административной юрисдикционной деятельности службы участковых инспекторов полиции по делам несовершеннолетних. Материалы МНПК от 13-14 мая 2022 года «Защита прав детей: сотрудничество полиции и гражданского общества». Костанай, 2022 г. -С. 48-53.

3. Тузельбаев Е.О., Омаров А.С. Правовые основы сокращенного производства по делам об административных правонарушениях. Журнал Галым-Наука N2 (73) Костанай, 2022 г. – С. 84-90 (200с.). рек. ККСОН и включен в перечень РИНЦ.

4. Омаров А.С., Калкаманулы Д. О полномочиях сотрудников полиции при освобождении от административной ответственности и административных взысканий лиц, совершивших административные правонарушения. Ученые труды Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М.Есбулатова. №2(75) Алматы. 2023 – С.17-26. рек. ККСОН и включен в перечень РИНЦ.

5. Омаров А.С., Калкаманулы Д. Совершенствование механизма осуществления сокращенного производства по делам об административных правонарушениях. Журнал Галым-Наука N2 (77), Костанай, 2022 г. – С. 128-134 (200с.). рек. ККСОН и включен в перечень РИНЦ.

6. Омаров А.С. К вопросу о вынесении частного представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений, сотрудниками полиции. Материалы МНПК от 27.10.23г. «Организация деятельности органов внутренних дел на современном этапе: проблемы и пути решения». Костанай, 2023. –С.58-62 (с.380).

7. Шнарбаев Б.К., Омаров А.С. Особенности вынесения сотрудниками полиции частных представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений. Материалы МНПК от 14.12.23г. по теме «Справедливость, стабильность и общественная безопасность - основные ориентиры построения правового демократического и социального государства». Алматы: Университет «Туран», 2023. С.161-166.

8. Омаров А.С., Жолдаскалиев С.М., Корнейчук С.В. Об административной ответственности за умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества. Журнал «ХАБАРШЫ — ВЕСТНИК» Карагандинской академии МВД РК им. Баримбека Бейсенова № 3 (81)- 2023. Караганда, 2023. –С.187-192. рек. ККСОН и включен в перечень РИНЦ.

9. Омаров А.С., Мусин М.Т. Особенности назначения административных взысканий сотрудниками полиции за нарушение миграционного законодательства. Материалы МНПК 25.10.2024 года по теме «Организация и деятельность органов внутренних дел на современном этапе» проблемы и пути решения». Костанай, 2024. С.48-52.

10. Омаров А.С., Мусин М.Т. К вопросу о совершенствовании процесса подготовки кадров для системы органов внутренних дел. Материалы МНПК 25.10.2024 года по теме «Организация и деятельность органов внутренних дел на современном этапе» проблемы и пути решения». Костанай, 2024. С.472-476.

11. Омаров А.С. Marat Zhumagulov, Nurlan Biyekenov, Yerbolat Kainar, Talgat Rakhmetov, Ergali Tuzelbayev. Повышение уровня соблюдения закона в деятельности полиции: обеспечение устойчивой общественной безопасности в Казахстане. Журнал Скопус «OF LIFESTYLE SDGS REVIEW» (Центр устойчивого развития) ISBN 2965-730X. -С. 01-18.

12. Тузельбаев Е.О., Омаров А.С. Юрисдикционные полномочия сотрудников органов внутренних дел (полиции) по рассмотрению дел об административных правонарушениях. Учебное пособие. Костанай: Костанайская академия МВД РК им.Ш.Кабылбаева, 2024. -115с.

### 9. Недостатки по содержанию и оформлению работы

Все недостатки, связанные с логической направленностью работы были устранены в ходе подготовки работы.

### 10. Заключение

На основании вышеизложенного, диссертация Омарова Анвара Сапабековича на тему: «Деятельность полиции по рассмотрению дел об административных правонарушениях: вопросы теории и практики» представленной на соискание степени доктора философии (PhD), по образовательной программе 8D12301 - «Правоохранительная деятельность» выполнена на достаточном высоком уровне. Диссертация соответствует требованиям «Правил присуждения степеней» МОНиВО РК №127 от 31 марта 2011 года, а автор заслуживает присуждения степени доктора философии (PhD), по образовательной программе 8D12301 - «Правоохранительная деятельность».

### Научный консультант:

Начальник Карагандинской академии  
МВД РК имени Б. Бейсенова  
доктор юридических наук, профессор  
полковник полиции  
«17» 03 2025г.



Биекенов Н.А.

КОЛЫ РАСТАЯМЫН  
ПОДПИСЬ ЗАВЕРЯЮ

Кежелмаш отделе  
научной работы  
КА МОН РК им. Б.Бейсенова  
майор полиции  
Бейсенов З.А. *[Signature]*