

ОТЗЫВ

научного консультанта на докторскую диссертацию Омарова Анвара Сапабековича по теме: «Деятельность полиции по рассмотрению дел об административных правонарушениях: вопросы теории и практики», представленной на соискание доктора философии (PhD), по образовательной программе 8D12301 - «Правоохранительная деятельность»

1. Актуальность темы исследования

Административно-процессуальное право в республике Казахстан не является самостоятельной отраслью права и на кодифицированном и законодательном уровне не определены стадии от возбуждения по исполнения административных взысканий. В диссертации Омарова А.С., впервые на монографическом уровне исследована стадия административного процесса, связанная с рассмотрением дел об административных правонарушениях, что делает избранную тему диссертационного исследования актуальным.

Кроме того, актуальность темы исследования обусловлена тем, что диссертант исследовал не только саму стадию рассмотрения дел об административных правонарушениях, но и провел ретроспективный анализ этой стадии административного процесса, дал научно-практический комментарий видам взысканий, которые могут налагать сотрудники ОВД (полиции), а также провел сравнительный анализ отечественного административного законодательства с правовыми основаниями стран ВЕЦА (Восточной Европы и Центральной Азии).

Необходимость избранной темы исследования также подтверждается приоритетным направлением программных документов, определяющих политику государства: Концепцией обеспечения общественной безопасности в партнерстве с обществом на 2024 – 2028 годы (в сфере профилактики правонарушений); Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года, которые указывают на необходимость совершенствования системы административных взысканий.

Настоящее исследование является не только актуальным, но и своевременным, так как, не секрет, что Правительство и Праламент Республики Казахстан планируют разработку нового кодифицированного законодательства, в том числе и административного.

На основании вышеизложенного обоснован вывод, что выше перечисленные обстоятельства доказывают несомненную актуальность и определили выбор соискателем темы исследования.

2. Научные результаты в рамках требования диссертации

Научные результаты диссертационной работы Омарова А.С. представляют собой самостоятельным выполненным исследование и представлены в виде положений, внесенных на защиту, выводов по каждому подразделу научной работы и заключения диссертации. Выводы и предложения логически верно построены, соответствуют поставленной цели

и задачами диссертации, что указывает на смысловую законченность, целостность и связанность работы.

Окончательные выводы диссертационного исследования основаны на изучении достаточного объема литературных источников, в том числе на законодательных и подзаконных нормативно-правовых актов. Удачно использованы научные труды отечественных и иностранных авторов, о современном состоянии национальной правовой системы и возможных путях совершенствования, а так же на совершенствование процесса рассмотрения дел об административных правонарушениях сотрудниками полиции.

3. Степень обоснованности научных положений, выводов, рекомендаций являются в достаточной степени обоснованными, так как изучены и проанализированы труды ведущих ученых, занимающихся разработкой современной теории оценки и результаты практического состояния сферы административно-процессуальной деятельности ОВД (полиции) по привлечению правонарушителей к административной ответственности. Следует отметить, что достоверность научных результатов и высокая степень их обоснованности подтверждается, прежде всего, логики исследования основных проблем, существующих в административном процессе, самостоятельностью научно-теоретического подхода автора к исследованию темы, анализа и обобщения эмпирического материала, личным авторством опубликованных работ, аргументированным анализом используемой автором научной литературы и теоретических положений.

Обоснованность и достоверность положений, внесенных на защиту, подтверждена научными публикациями по теме диссертационного исследования, а также актами внедрения научных публикаций в образовательный процесс и практическую деятельность должностных лиц ОВД (полиции), уполномоченных принимать решения по делам об административных правонарушениях.

Сформированные диссертантом эмпирические данные, основываются на различных методах исследования. Докторат провел ретроспективный анализ всего отечественного кодифицированного законодательства, а именно всех трех Кодексов, когда-либо действующих на территории Республики Казахстан. Провел опросы и интервьюирование практических сотрудников местной полицейской службы, а именно патрульной полиции, участковых инспекторов полиции, в том числе и по делам несовершеннолетних, руководящего состава административной полиции и иных сотрудников полиции, имеющих специальные звания. В исследовании использован модернизационный подход для обоснования предложений по адаптации некоторого зарубежного опыта привлечения правонарушителей к административной ответственности.

Обоснованные в ходе научного исследования результаты и сформулированные выводы в заключении диссертации, имеют большое научно-теоретическое и прикладное значение, как для сотрудников местной полицейской службы, так и других сотрудников полиции, наделенных

юрисдикционными полномочиями разрешать административные правонарушения самостоятельно.

4. Степень новизны научных положений, выводов, рекомендаций исследования определяется тем, что автором предпринята попытка выработки концептуальных и конкретных выводов, а также рекомендаций по совершенствованию административной процессуальной деятельности административной полиции иных должностных лиц органов внутренних дел, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.

Докторантом выявлен факт, что в Республике Казахстан и в странах Восточной Европы и Центральной Азии не было ни одного такого научного исследования на монографическом уровне, хотя фрагментарно отдельные вопросы были освещены в научных трудах ученых административистов. Вместе с тем, комплексная теоретическая разработка всех материально-правовых и процессуальных аспектов рассмотрения дел об административных правонарушениях, до настоящего времени в науке административного права отсутствует. На фоне минимальной интенсивности научных публикаций по заявленной проблематике на фоне высокой динамики изменений в казахстанском законодательстве новизна результатов исследования представляется очевидной.

Особой новизной обладает предложения использовать возможности общественных организаций в процессе разрешения дел об административных правонарушениях. Этот вывод обладает новизной, так как на современном этапе развития административно-процессуальной деятельности Республики Казахстан предложено шире привлекать общественные организации к разрешению административных правонарушений. Это как раз соответствует современному процессу правовой политики Казахстана по переходу полиции на сервисную модель деятельности по оказанию правоохранительных услуг населению

5. Оценка внутреннего единства полученных результатов

Теоретические положения, полученные научные результаты диссертационного исследования Омарова А.С. характеризуются внутренним единством и взаимодополняемостью. Научная новизна диссертационной работы достоверна. Уровень обоснования научных положений, результатов и выводов высокий и практическая значимость работы тоже существенная. Выводы по каждому разделу диссертационной работы находят свое подтверждение и получают развитие в каждом из последующих разделов. Весомы и общие выводы (например, касающиеся разработки новых Правил по применению КоАП Республики Казахстан сотрудниками полиции) и практические рекомендации по снижению административной дискреции и новому механизму предоставлению адвоката (защитника) лицу, подозреваемому в совершении административного правонарушения.

Научная работа состоит из всех традиционных и стандартных разделов и подразделов, и соответствует всем требованиям к структурным элементам диссертации, что позволяет судить о целостности и логической

последовательности полученных результатов. Содержание диссертационного исследования позволили автору достаточно полно и аргументировано осветить основные вопросы исследуемой проблемы и в ходе исследования обосновать предложения по ее решению в различных аспектах осуществления административных юрисдикционных полномочий сотрудниками ОВД (полиции), уполномоченными разрешать дела об административных правонарушениях.

6. Направленность полученных результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической и прикладной задачи

Выводы, полученные Омаровым А.С. в ходе научно-исследовательской работы, решают актуальные проблемы, возникающие в административно-процессуальной деятельности ОВД (полиции), при разрешении дел об административных правонарушениях. Прикладное значение результатов настоящего исследования выражается в том, что полученные материалы будут полезны для исследовательской деятельности и учебного процесса докторантуры, магистратуры, организаций высшего образования Министерства внутренних дел РК и других правоохранительных органов при изучении административно-правовых дисциплин и специальных курсов полицейской тематики.

Итоги научного исследования обладают большим практическим и научно-теоретическим потенциалом, как для сотрудников органов внутренних дел полиции, так и иных должностных лиц, принимающих участие в процессе рассмотрения дел об административных правонарушениях. Например, заслуживают внимание рекомендации диссертанта по совершенствованию процесса выявления причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений, что носит ярко выраженный профилактический характер при рассмотрении административных деликтов. На основании этого обоснованы изменения и дополнения по совершенствованию статьи 826 КоАП Республики Казахстан, регламентирующей порядок вынесения частных представлений сотрудниками ОВД (полиции), после привлечения правонарушителей к административной ответственности.

Также полезными должны стать предложения для теории и практической деятельности полиции, направленные на совершенствование и минимизацию норм КоАП Республики Казахстан, которые являются дискреционными. Практическая ценность диссертации подтверждается актами внедрения вышеуказанных организаций.

Результаты диссертационного исследования внедрены в учебный процесс и практическую деятельность. По результатам настоящего исследования получены акты внедрения в учебный процесс: а) Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова; б) Костанайской академии МВД РК им. Ш. Кабылбаева; в) Алматинской академии МВД РК им. М. Есбулатова; Актюбинский юридический институт им. М.Букенбаева.

В практическую деятельность: Департамент полиции по Костанайской области.

7. Практическая значимость

Следует отметить, что диссертационное исследование Омарова А.С. обладает позитивной практической значимостью для административно-процессуальной деятельности органов внутренних дел (полиции).

Во-первых, в диссертации сформулированы новые редакции статей КоАП РК, которые не только будут способствовать совершенствованию законодательства Республики Казахстан, но и позволят решить многие проблемы, возникающие в практической деятельности полиции.

В-вторых, предложены конкретные меры, направленные на совершенствование деятельности органов внутренних дел (полиции), направленные на эффективное применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях и принятие окончательного решения по ним.

В - третьих, создан ценный научный материал, который можно использовать в образовательном процессе учебных заведений МВД Республики Казахстан при преподавании административно-правовых дисциплин. Например, собой ценностью обладают рассмотренные вопросы по минимизации административного усмотрения (дискреции) в административно-процессуальной деятельности ОВД.

8. Подтверждение опубликования основных положений, результатов, выводов и заключения диссертационной работы

Основные выводы и предложения диссертационного исследования опубликованы в соответствии с требованиями пункта 6 Правил присуждения степеней, утвержденных приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 31 марта 2011 года №127. Выводы и результаты, полученных докторантом изложены в четырех научных статьях, размещенных в изданиях, рекомендованных Комитетом по обеспечению качества в сфере образования и науки Республики Казахстан, одна статья в международном научном издании, входящем в базу данных компании Skopus, шесть статей в сборниках материалов Международных научно-практических конференций, а также одного учебного пособия.

1. Омаров А.С., Смагулов Д.К. Влияние дискреции на рост коррупционных рисков в процессе разрешения дел об административных правонарушениях. Кабылбаевские чтения. Материалы МНПК молодых ученых, магистрантов, докторантов от 18 марта 2022 года. Костанай, 2022 - С.342-347.

2. Омаров А.С., Майшина А.Н. К вопросу о совершенствовании административной юрисдикционной деятельности службы участковых инспекторов полиции по делам несовершеннолетних. Материалы МНПК от 13-14 мая 2022 года «Защита прав детей: сотрудничество полиции и гражданского общества». Костанай, 2022. -С. 48-53.

3. Тузельбаев Е.О., Омаров А.С. Правовые основы сокращенного производства по делам об административных правонарушениях. Журнал

Галым-Наука N2 (73) Костанай, 2022 г. – С. 84-90 (200с.). рек. ККСОН и включен в перечень РИНЦ.

4. Омаров А.С., Калкаманулы Д. О полномочиях сотрудников полиции при освобождении от административной ответственности и административных взысканий лиц, совершивших административные правонарушения. Ученые труды Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М.Есбулатова. №2(75) Алматы. 2023 – С.17-26. рек. ККСОН и включен в перечень РИНЦ.

5. Омаров А.С., Калкаманулы Д. Совершенствование механизма осуществления сокращенного производства по делам об административных правонарушениях. Журнал Галым-Наука N2 (77), Костанай, 2022 г. – С. 128-134 (200с.). рек. ККСОН и включен в перечень РИНЦ.

6. Омаров А.С. К вопросу о вынесении частного представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений, сотрудниками полиции. Материалы МНПК от 27.10.23г «Организация деятельности органов внутренних дел на современном этапе: проблемы и пути решения». Костанай, 2023. –С.58-62 (с.380)

7. Шнарбаев Б.К. Омаров А.С. Особенности вынесения сотрудниками полиции частных представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений. Материалы МНПК от 14.12.23 г. по теме «Справедливость, стабильность и общественная безопасность - основные ориентиры построения правового демократического и социального государства». Алматы: Университет «Туран», 2023. С.161-166.

8. Омаров А.С., Жолдаскалиев С.М., Корнейчук С.В. Об административной ответственности за умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества. Журнал «ХАБАРШЫ — ВЕСТНИК» Карагандинской академии МВД РК им. Баримбека Бейсенова № 3 (81)- 2023. Караганда, 2023. –С.187-192. рек. ККСОН и включен в перечень РИНЦ.

9. Омаров А.С., Мусин М.Т. Особенности назначения административных взысканий сотрудниками полиции за нарушение миграционного законодательства. Материалы МНПК 25.10.2024 года по теме «Организация и деятельность органов внутренних дел на современном этапе» проблемы и пути решения». Костанай, 2024. С.48-52.

10. Омаров А.С., Мусин М.Т. К вопросу о совершенствовании процесса подготовки кадров для системы органов внутренних дел. Материалы МНПК 25.10.2024 года по теме «Организация и деятельность органов внутренних дел на современном этапе» проблемы и пути решения». Костанай, 2024. С.472-476.

11. Омаров А.С. Marat Zhumagulov, Nurlan Biyekenov, Yerbolat Kainar, Talgat Rakhmetov, Ergali Tuzelbayev. Повышение уровня соблюдения закона в деятельности полиции: обеспечение устойчивой общественной безопасности в Казахстане. Журнал Скопус «OF LIFESTYLE SDGS REVIEW» (Центр устойчивого развития) ISBN 2965-730X. -С. 01-18.

12. Тузельбаев Е.О., Омаров А.С. Юрисдикционные полномочия сотрудников органов внутренних дел (полиции) по рассмотрению дел об

административных правонарушениях. Учебное пособие. Костанай:
Костанайская академия МВД РК им.Ш.Кабылбаева,, 2024. -_115_с.

9. Недостатки по содержанию и оформлению работы

Все недостатки, связанные с логической направленностью работы были
устранены в ходе подготовки работы

10 Заключение

На основании вышеизложенного, диссертация Омарова Анвара Сапабековича на тему: «Деятельность полиции по рассмотрению дел об административных правонарушениях: вопросы теории и практики» представленной на соискание степени доктора философии (PhD), по образовательной программе 8D12301 - «Правоохранительная деятельность» выполнена на достаточном высоком уровне. Диссертация соответствует требованиям «Правил присуждения степеней» МОНиВО РК №127 от 31 марта 2011 года, а автор заслуживает присуждения степени доктора философии (PhD), по образовательной программе 8D12301 - «Правоохранительная деятельность».

Научный консультант:

Начальник факультета

дополнительного образования

Костанайской академии им. Ш. Кабылбаева

доктор философии (PhD)

подполковник полиции



Д. Қалқаманұлы

« » _____ 2025г