

ОТЗЫВ

научного консультанта на докторскую диссертацию Омарова Анвара Сапабековича по теме: «Деятельность полиции по рассмотрению дел об административных правонарушениях: вопросы теории и практики», представленной на соискание доктора философии (PhD), по образовательной программе 8D12301 - «Правоохранительная деятельность»

1. Актуальность темы исследования

Актуальность темы диссертационного исследования определяется приоритетными направлениями государственной политики Казахстана, предусмотренные программными документами, касающимися вопросов совершенствования административно-правовой реформы, в том числе и в сфере разрешения административно-правовых проблем, возникающих при привлечении правонарушителей к административной ответственности или освобождению от нее.

На необходимость совершенствования системы административных взысканий указано в Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 15 октября 2021 года № 674. Концепцией правовой политики предполагается ввести новую классификацию административных правонарушений, разделяя их на категории незначительных, значительных и грубых правонарушений. Эти категории будут предусматривать предельные размеры штрафа, исходя из оценки степени опасности правонарушения и характера его совершения.

Диссертационное исследование, проведенное Омаровым А.С., представляет собой самостоятельную научно-исследовательскую работу, выполненную на высоком теоретическом уровне, имеющую научную и практическую значимость и ценность. Полученные выводы и рекомендации отличаются новизной, вносят определенный вклад, как в юридическую теорию, так и в административно-процессуальную деятельность органов внутренних дел (полиции).

2. Научные результаты в рамках требования диссертации

Научные выводы, изложенные в конце каждого подраздела исследования и в заключении, а также в положениях, внесенных на защиту, соответствуют требованиям и уровню диссертации доктора философии (PhD).

Полученные докторантом результаты характеризуются внутренним единством, находятся в логической взаимосвязи между собой в рамках проведенного исследования. Положительной оценки заслуживает и методология исследования, определившая структуру диссертации. Благодаря удачно сконструированной структуре последовательно анализируются: теоретический и практический аспекты проблемы развития правовой политики в сфере применения административного законодательства при разрешении дел об административных правонарушениях.

Структура работы позволяет судить о целостности и логической последовательности полученных результатов. В целом структура работы

позволили автору достаточно полно и аргументировано осветить основные вопросы исследуемой проблемы и в ходе исследования вносить обоснованные предложения по ее решению в различных аспектах. Такая структура обусловила не только последовательность, глубину исследования материала, но и логический переход от общего к частному, от теории к практике применения теории административного права.

3. Степень обоснованности научных положений, выводов, рекомендаций

Обоснованность научных выводов и рекомендаций обусловлена глубоким анализом механизма административного расследования, который призван создавать необходимые условия для рассмотрения и разрешения дела об административном правонарушении уполномоченными на то органами или должностными лицами. Только хорошо проведенное административное расследование дает возможность правильно разрешить дело, применить меру воздействия, соответствующую характеру правонарушения и личности виновного. Указанная цель может быть достигнута путем полного, объективного и всестороннего установления фактических обстоятельств дела при использовании сил и средств, приемов и методов, имеющихся на вооружении органов внутренних дел.

Достоверность выводов, рекомендаций и положений, внесенных на защиту, подтверждена научными публикациями по теме диссертационного исследования и актами внедрения научных публикаций.

Содержание эмпирического материала, полученные в ходе научного исследования, результаты и сформулированные выводы, базируется на результатах анкетирования и опросов практических сотрудников административной полиции и местной полицейской службы, а также их руководящего состава и иных сотрудников полиции, имеющих специальные звания (всего опрошено 785 респондентов).

В процессе анализа теоретического материала Омаров А.С. использовал административное кодифицированное законодательство Казахстана, Конституционного Суда Республики Казахстан, Государственные и ведомственные программные документы, доклады, аналитические обзоры и справки, а также нормативно-правовые положения зарубежных стран Восточной Европы и Центральной Азии, регулирующие вопросы принятия решений по делам об административных правонарушениях.

Докторант использовал научные публикации и доклады материалов Международных и Республиканских научно-практических конференций, круглых столов, монографий, научных журналов высших учебных заведений МВД Республики Казахстан и иной литературы, в сфере исследуемых общественных отношений.

4. Степень новизны научных положений, выводов, рекомендаций

Научная новизна результатов и выводов, сформулированных в диссертационном исследовании, состоит в авторской интерпретации вопросов нормативной регламентации стадии административного процесса,

связанного с рассмотрением административных правонарушений сотрудниками полиции.

В работе предложена новая авторская трактовка отдельных административно-процессуальных решений связанных принятием мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, предложены ряд решений которые ранее не нашли своего места в научной литературе и иных публикаций в исследуемой сфере общественных отношений.

Также новизна результатов исследования и выводов соискателя, сформулированных в диссертации, заключается в том, что действующий КоАП не четко трактует юрисдикционные полномочия должностных лиц ОВД, уполномоченных принимать решения о привлечении правонарушителя к административной ответственности. Омаровым А.С. проведено комплексное монографическое исследование проблем, связанных с сущностью, содержанием и особенностью административной ответственности нарушителей, а также обеспечение их гарантий и законности в административном процессе.

Дальнейшая научная разработка механизмов разрешения обозначенных проблем имеет важное теоретическое и практическое значение для обеспечения процесса по разрешению административных правонарушений сотрудниками ОВД (полиции), особенно в части, касающейся повышения эффективности административной юрисдикционной деятельности полиции, и иных субъектов, призванных обеспечивать общественную безопасность и правопорядок.

Изложенные обстоятельства свидетельствуют о научной состоятельности, своевременности и значимости проведенного диссертационного исследования. Научная новизна работы определяется тем, что проблемы обеспечения общественной безопасности рассмотрены исходя из современных реалий, концептуальных положений теории конституционного и административного права, теории социального управления.

Диссертантом были внесены предложения по строгому соблюдению принципов административного права при привлечении правонарушителей к административной ответственности, сформулированы предложения и новые диспозиции статьей КоАП, регулирующие принципы вины, обеспечения прав на квалифицированную юридическую помощь, судебной защиты прав, свобод и законных интересов лиц, участвующих в производстве по делу об административном правонарушении и др.

Особого внимания заслуживают выводы докторанта о том, что административное усмотрение должностных лиц ОВД (полиции) должно быть ограничено рамками действующего законодательства, так как усмотрение вообще может быть только в пределах законодательства. Неоправданное расширение административного усмотрения способствует процветанию различных негативных явлений, включая коррупцию и злоупотребление властными полномочиями

5. Оценка внутреннего единства полученных результатов

Выполненное диссертационное исследование подтверждает высокую степень единства полученных результатов и необходимость ее углубленной разработки, которая затрагивает ряд существенно важных теоретических и практических проблем, связанных со стадией административного процесса по разрешению дел об административных правонарушениях сотрудниками органов внутренних дел.

Содержание диссертационного исследования позволяет судить о целостности и логической последовательности полученных выводов и положений внесенных на защиту. Избранный план исследования позволил автору достаточно полно и аргументировано осветить основные вопросы исследуемой проблемы, а в ходе научного анализа удачно сформулированы предложения по ее решению в различных аспектах осуществления административных юрисдикционных полномочий сотрудниками ОВД (полиции), уполномоченными налагать административные взыскания и освобождать от административной ответственности.

Диссертация состоит из введения, трех разделов, объединяющих в себе девять подразделов, заключения, списка использованных источников и приложения. Также заслуживает внимание, разработанная Омаровым А.С., сравнительная таблица к проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования административной юрисдикционной деятельности ОВД»

6. Направленность полученных результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической и прикладной задачи

В диссертации предложена развернутая авторская позиция по исследованию стадии административного процесса по рассмотрению дел об административных правонарушениях. Диссертация соответствует по объему и Правилам оформления такого вида научных трудов. Отличительной чертой представленной диссертационной работы является целостность и системность исследования, что свидетельствует о личном весомом вкладе соискателя в дальнейшее развитие науки.

Полученные результаты в ходе научного исследования, а также сформулированные выводы, имеют большое практическое и научно-теоретическое значение, как для сотрудников органов внутренних дел полиции, так и иных должностных лиц, принимающих участие в процессе рассмотрения дел об административных правонарушениях. Также выводы исследования способствуют совершенствованию механизма наложения административных взыскания или освобождения правонарушителей от административной ответственности на законных основаниях

Выводы диссертационного исследования внедрены в учебный процесс и практическую деятельность. По результатам настоящего исследования получены акты внедрения в учебный процесс: а) Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова; б) Костанайской академии МВД РК им Ш.

Кабылбаева; в) Алматинской академии МВД РК им. М. Есбулатова; Актюбинский юридический институт им. М.Букенбаева. В практическую деятельность: Департамент полиции по Костанайской области. Практическая ценность диссертации подтверждается актами внедрения в вышеуказанные организации.

7. Практическая значимость

Практическая значимость диссертационного исследования очевидна и выражена предложениями в подразделе «заключение» в диссертации и положениями, внесенными на защиту, которые служат повышению эффективности осуществления стадии административного процесса по разрешению дел об административных правонарушениях. Совершенствованию практического применения стадии наложения административных взысканий будут способствовать выводы, связанные с возрождением участия гражданского общества (учитывать мнение общественности) при рассмотрении полицией дел об административных правонарушениях с небольшой общественной опасностью, с использованием Инструкции по применению Кодекса Республики об административных правонарушениях сотрудниками полиции.

Также практическое значение выводов диссертации позволит сотрудникам ОВД (полиции) более эффективно применять сокращенное, упрощенное и обычное производство в сфере административной деликтности, а также применять институт освобождения правонарушителей от административной ответственности и наказания. Большую помощь сотрудникам полиции должны оказать практические рекомендации по разрешению дел об административных правонарушениях, когда правонарушитель скрывается или уклоняется от административной ответственности.

8. Подтверждение опубликования основных положений, результатов, выводов и заключения диссертационной работы

Основные выводы и предложения диссертационного исследования опубликованы в соответствии с требованиями пункта 6 Правил присуждения степеней, утвержденных приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 31 марта 2011 года №127. Выводы и результаты, полученных докторантом изложены в четырех научных статьях, размещенных в изданиях, рекомендованных Комитетом по обеспечению качества в сфере образования и науки Республики Казахстан, одна статья в международном научном издании, входящим в базу данных компании Skopus, шесть статей в сборниках материалов Международных научно-практических конференций, а также одного учебного пособия.

1. Омаров А.С., Смагулов Д.К. Влияние дискреции на рост коррупционных рисков в процессе разрешения дел об административных правонарушениях. Кабылбаевские чтения. Материалы МНПК молодых ученых, магистрантов, докторантов от 18 марта 2022 года. Костанай, 2022 - С.342-347.

2. Омаров А.С., Майшина А.Н. К вопросу о совершенствовании административной юрисдикционной деятельности службы участковых инспекторов полиции по делам несовершеннолетних. Материалы МНПК от 13-14 мая 2022 года «Защита прав детей: сотрудничество полиции и гражданского общества». Костанай, 2022. -С. 48-53.

3. Тузельбаев Е.О., Омаров А.С. Правовые основы сокращенного производства по делам об административных правонарушениях. Журнал Галым-Наука N2 (73) Костанай, 2022 г. – С. 84-90 (200с.). рек. ККСОН и включен в перечень РИНЦ.

4. Омаров А.С., Калкаманулы Д. О полномочиях сотрудников полиции при освобождении от административной ответственности и административных взысканий лиц, совершивших административные правонарушения. Ученые труды Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М.Есбулатова. №2(75) Алматы. 2023 – С.17-26. рек. ККСОН и включен в перечень РИНЦ.

5. Омаров А.С., Калкаманулы Д. Совершенствование механизма осуществления сокращенного производства по делам об административных правонарушениях. Журнал Галым-Наука N2 (77), Костанай, 2022 г. – С. 128-134 (200с.). рек. ККСОН и включен в перечень РИНЦ.

6. Омаров А.С. К вопросу о вынесении частного представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений, сотрудниками полиции. Материалы МНПК от 27.10.23г «Организация деятельности органов внутренних дел на современном этапе: проблемы и пути решения». Костанай, 2023. –С.58-62 (с.380)

7. Шнарбаев Б.К. Омаров А.С. Особенности вынесения сотрудниками полиции частных представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений. Материалы МНПК от 14.12.23 г. по теме «Справедливость, стабильность и общественная безопасность - основные ориентиры построения правового демократического и социального государства». Алматы: Университет «Туран», 2023. С.161-166.

8. Омаров А.С., Жолдаскалиев С.М., Корнейчук С.В. Об административной ответственности за умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества. Журнал «ХАБАРШЫ — ВЕСТНИК» Карагандинской академии МВД РК им. Баримбека Бейсенова № 3 (81)- 2023. Караганда, 2023. –С.187-192. рек. ККСОН и включен в перечень РИНЦ.

9. Омаров А.С., Мусин М.Т. Особенности назначения административных взысканий сотрудниками полиции за нарушение миграционного законодательства. Материалы МНПК 25.10.2024 года по теме «Организация и деятельность органов внутренних дел на современном этапе» проблемы и пути решения». Костанай, 2024. С.48-52.

10. Омаров А.С., Мусин М.Т. К вопросу о совершенствовании процесса подготовки кадров для системы органов внутренних дел. Материалы МНПК 25.10.2024 года по теме «Организация и деятельность органов внутренних дел на современном этапе» проблемы и пути решения». Костанай, 2024. С.472-476.

11. Омаров А.С. Marat Zhumagulov, Nurlan Biyeckenov, Yerbolat Kainar, Talgat Rakhmetov, Ergali Tuzelbayev. Повышение уровня соблюдения закона в деятельности полиции: обеспечение устойчивой общественной безопасности в Казахстане. Журнал Скопус «OF LIFESTYLE SDGS REVIEW» (Центр устойчивого развития) ISBN 2965-730X. -С. 01-18.

12. Тузельбаев Е.О., Омаров А.С. Юрисдикционные полномочия сотрудников органов внутренних дел (полиции) по рассмотрению дел об административных правонарушениях. Учебное пособие. Костанай: Костанайская академия МВД РК им.Ш.Кабылбаева,, 2024. -_115_с.

9. Недостатки по содержанию и оформлению работы

Все недостатки, связанные с логической направленностью работы были устранены в ходе подготовки работы

10 Заключение

На основании вышеизложенного, диссертация Омарова Анвара Сапабековича на тему: «Деятельность полиции по рассмотрению дел об административных правонарушениях: вопросы теории и практики» представленной на соискание степени доктора философии (PhD), по образовательной программе 8D12301 - «Правоохранительная деятельность» выполнена на достаточном высоком уровне. Диссертация соответствует требованиям «Правил присуждения степеней» МОНиВО РК №127 от 31 марта 2011 года, а автор заслуживает присуждения степени доктора философии (PhD), по образовательной программе 8D12301 - «Правоохранительная деятельность».

Научный консультант:

профессор кафедры АПД

Костанайской академии МВД РК имени Ш.Кабылбаева

доктор юридических наук, профессор

Тузельбаев Е.О.

17.04.2025

